

# تسلیط الضوء على النژوح الداخلي

## رؤیة للمستقبل



تقریر الفریق الرفیع المنسوب  
المعنی بالنزوح الداخلي  
 التابع للأمن العام للأمم المتحدة

الأمم  
المتحدة | الفریق الرفیع المنسوب المعنی بالنزوح  
الداخلي التابع للأمن العام للأمم المتحدة





# **تسليط الضوء على النزوح الداخلي رؤيه للمستقبل**

تقرير الفريق الرفيع المستوى المعنى بالنزوح الداخلي  
 التابع للأمين العام للأمم المتحدة

التقرير متاح على الرابط: <https://internaldisplacement-panel.org>

الموقع الشبكي: <https://www.un.org/internal-displacement-panel/>

تويتر: @IDPs\_Panel

حقوق النشر محفوظة © الفريق الرفيع المستوى المعني بالنزوح الداخلي التابع للأمين العام للأمم المتحدة

أيلول/سبتمبر 2021

شكر وتقدير

المحرر: ديفيد ماكديفيت

المصممة: ديان برودل

**إخلاء المسؤولية:** الآراء الواردة في هذا التقرير هي آراء المؤلفين ولا تعكس بالضرورة آراء الأمين العام للأمم المتحدة أو المكتب التنفيذي للأمين العام للأمم المتحدة أو الأمم المتحدة. ولا تعني التسميات المستخدمة وعرض المواد في هذا المنشور التعبير إطلاقاً عن أي رأي كان من جانب الفريق الرفيع المستوى المعني بالنزوح الداخلي التابع للأمين العام للأمم المتحدة فيما يتعلق بالوضع القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة أو سلطاتها، أو فيما يتعلق بترسيم حدودها أو تخومها.

# المحتويات

ii	تصدير
iv	أعضاء الفريق الرفيع المستوى
1	-1      أزمة عالمية
7	-2      حتمية إيجاد حلول دائمة
13	1-2      تعزيز الإرادة السياسية للحكومة وقدرتها وعملها
13	1-1-2      جعل الحلول أولوية بإشراف وطني للحكومة بأكملها
18	2-1-2      الإرادة السياسية عامل أساسي وينبغي تحفيزها
22	2-2      ضمان انخراط المجتمع بأكمله
25	3-2      الاستفادة بشكل أفضل من قدرات القطاع الخاص
29	4-2      جعل الأمم المتحدة ملائمة لغرض منها وخاضعة لل مساءلة عن الحلول
35	5-2      تسخير التمويل الدولي
39	6-2      تعزيز الاستخدام الفعال لبيانات النزوح الداخلي
43	-3      تعزيز الجهد لمنع حدوث النزوح
45	1-3      معالجة دوافع النزوح والحد من مخاطره
51	-4      تحسين الحماية والمساعدة
55	1-4      تعزيز جودة الحماية والمساعدة المقدمة إلى الأشخاص النازحين داخلياً والمجتمعات المضيفة
60	-5      المتابعة
64	المرفقات
65	المرفق 1: معلومات أساسية عن الفريق الرفيع المستوى المعنى بالنزوح الداخلي التابع للأمين العام للأمم المتحدة
68	المرفق 2: القائمة الكاملة للتوصيات
76	المرفق 3: المعالم الرئيسية في العمل العالمي والإقليمي بشأن النزوح الداخلي
78	مسند
88	الحواشى

# تصدير

بدأنا عملنا، بصفتنا الفريق الرفيع المستوى المعنى بالنزوح الداخلي التابع للأمين العام للأمم المتحدة، بعقد اجتماع افتتاحي في شباط/فبراير 2020 في جنيف، بسويسرا. ولم نكن نعرف في ذلك الوقت أن العالم كان على وشك التغيير. وبعد أيام قليلة فقط، أعلنت منظمة الصحة العالمية أن كوفيد-19 أصبح جائحة عالمية. وللحفاظ على سلامتنا وحمايةً لعائلاتنا، تمكّن الكثير منا من البقاء في منازلنا والحد من تحركاتنا. ومع ذلك، وبالنسبة لعشرات الملايين من الأشخاص الآخرين، لم يكن الفيروس بنفس خطورة ما كان يهددهم من حرب وعنف وكوارث، أو من مزاج مأساوي من تلك العوامل. فبالنسبة لهم، لم يكن البقاء في المنزل خياراً متاحاً. وكان الهروب هو الوسيلة الوحيدة أمامهم للبحث عن الأمان.

وفي الوقت الذي نقدم فيه تقريرنا إلى الأمين العام، أنطونيو غوتيريش، تتواصل أزمة النزوح الداخلي، بل وتعمق. وعنوان التقرير – “تسليط الضوء على النزوح الداخلي: رؤية للمستقبل” – يعكس الشاغلين الرئيسيين اللذين اهتممنا بهما في عملنا. وهما، أولاً، أن النزوح الداخلي غائب إلى حد كبير من جدول الأعمال الدولي خلال العقد الماضي. فالرغم من الالتزامات بـ“عدم ترك أي أحد خلف الركب”， كجزء من خطة التنمية المستدامة لعام 2030، غالباً ما يكون الأشخاص النازحون داخلياً غير مرئيين ومهمشين على المستويات الوطنية والإقليمية والدولية. ثانياً، أصبح واضحاً أنه لم يعد مقبولاً أن يتواصل العمل كالمعتاد. إذ يتعمّن تحقيق تحسينات ملموسة وقابلة للقياس في مجالات منع حدوث النزوح الداخلي، والاستجابة لحالاته، وإيجاد حلول لها.

وقررنا التركيز، قبل كل شيء، على ملايين الأشخاص المحاصرين في حالات نزوح مطول، وضرورية مساعدتهم على إيجاد حلول دائمة لحالاتهم. وكرسنا اهتمامنا بشكل أساسى للسياسات التي أظهرت فيها الدولة درجة من الاستعداد لمعالجة النزوح الداخلي. ونعتقد بقوه أن مضااعفة الجهود لدعم الحلول في هذه السياسات يمكن أن تحقق تقدماً حاسماً لفائدة ملايين النازحين داخلياً، وللمجتمعات المضيفة، وللدول المتضررة من النزوح. غير أن تحقيق ذلك يتطلب تغييرات جوهريه في النهج المتبع حالياً لإيجاد الحلول. إذ ينبغي، في جملة أمور أخرى، توثيق التعاون مع الأنظمة الحكومية ومن خلالها، لضمان استفادة النازحين داخلياً والمجتمعات المحلية المضيفة ما يحق لهم من الحماية والدعم اللذين توفرهما الدولة.

ويتطلب تنفيذ هذا النهج تغيير طريقة التفكير، وأساليب العمل، والترتيبيات المؤسسية، من خلال كل من الجهات الفاعلة الوطنية والدولية. ويجب إبراز الجوانب المتعلقة بتولي البلد لزمام الأمور، وبالمسؤولية والمساءلة، ويجب على الدول الاعتراف بالنازحين داخلياً والمجتمعات المحلية المضيفة بوصفهم مواطنين أو مقيمين، لهم حقوق في بلد़هم. ويجب تجاوز معالجة النزوح الداخلي باعتباره أزمة إنسانية فقط، وإدراك أنه مرتبط مباشرة بالتحديات الأوسع للحكومة والتنمية وحقوق الإنسان والسلام. وهو أيضاً وثيق الصلة بالواقع المترابط الجوانب لتغيير المناخ، والتحضر، والهشاشة. ويجب، في هذا السياق، إشراك الجهات الفاعلة في التنمية والسلام والحد من مخاطر الكوارث، في وقت أبكر وبشكل منهجي وشامل، والاستفادة بشكل أفضل بكثير من قدرات القطاع الخاص والمجتمع المدني. ويجب أن تستند هذه الجهود إلى بيانات وأدلة قوية. وكل هذا يتطلب تمويلاً كافياً.

ونحن نؤمن بشدة بأن تغيير الاتجاه هذا سيحدث آثاراً تحويلية تؤثر على الأشخاص النازحين داخلياً، وعلى المجتمعات المحلية المتضررة من النزوح وعلى بلدانهم. كما أن التقدم المحرز في إيجاد الحلول سيحرر القدرات والموارد التي يحتاج إليها بشكل عاجل للتصدي لحالات الطوارئ. ومع ذلك، فإن معالجة تحديات النزوح، من جميع جوهاها، يتطلب أيضاً اهتماماً يركز بشكل خاص على تعزيز الوقاية وتحسين الحماية والاستجابات.

ولن يكون من السهل إحداث تحسينات كبيرة في أزمة النزوح الداخلي في العالم. فمن بين التحديات العديدة القائمة في هذا المجال، استمرار آثار جائحة كوفيد-19 التي يمكن أن تزيد من تغييب مسأله النزوح الداخلي من قائمة الأولويات العالمية. وربما تزداد صعوبة تحفيز الدول، والأمم المتحدة، والمنظمات الحكومية الدولية، والمنظمات غير الحكومية الأخرى، والمؤسسات المالية الدولية على تغيير أساليب عملها للتصدي للنزوح الداخلي بوصفه أولوية ملحة.

**ومع ذلك، فإن النزوح الداخلي على درجة من الأهمية لا يمكن معها تجاهله.** وبالإمكان التغلب على هذه الأزمة من خلال العمل معًا وبناء الزخم من أجل التغيير. وينبغي أن يكون النازحون داخلياً والمجتمعات المحلية المضيفة والحكومات قادرین على الاعتماد على التزام ثابت من جانب المجتمع الدولي بمساعدتهم.

وهذا التقرير هو تتویج لمشاورات ومدخلات ومداولات مكثفة. ونحن ممتنون للغاية لجميع من ساهموا في هذا الجهد. ونعرب عن تقديرنا، أولاً وقبل كل شيء، للأشخاص النازحين داخلياً ولأفراد المجتمعات المحلية المضيفة الذين شاركونا تجاربهم وتحدياتهم وطالعاتهم. ونحن ممتنون أيضاً للدول، وكيانات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والحركة الدولية للصلب الأحمر والهلال الأحمر، ولقادة القطاع الخاص، وممثلي المؤسسات المالية الدولية، والباحثين وغيرهم ممن قدموا رؤى وتحليلات ووصيات لا تقدر بثمن. ونشكر الاتحاد الأوروبي، وألمانيا، وأيرلندا، والدانمرك، والسويد، وسويسرا، وكندا، والنرويج، والولايات المتحدة على مساهماتها في تغطية المتطلبات المالية لهذه العملية. وبالعودة إلى الفريق الأساسي الذي يدعم عمل فريقنا، نحن ممتنون لمستشارينا الخبراء الموقرين على عملهم بشركة وثيقة معنا طوال هذه العملية، ولأمانة الفريق على دعمها الدؤوب لنا.

ونحن نشعر بالامتنان للأمين العام للأمم المتحدة الذي شرفنا بتکليفنا بهذه المسؤولية الجسيمة. ونأمل أن تكون قد نجحنا في تلبية التوقعات من عمل الفريق، وأن يسهم تقريرنا في تحريك قضية النزوح الداخلي، وخاصة في فتح مستقبل النازحين داخلياً على حياة أفضل في المستقبل.

دونالد كابيروكا، الرئيس المشارك

فیدیریکا موغیرینی، الرئيسة المشاركة

أيلول/سبتمبر 2021

# أعضاء الفريق الرفيع المستوى

**فيديريكا موغيريني**، عميدة كلية أوروبا، والممثلة السامية للاتحاد الأوروبي للشؤون الخارجية والسياسة الأمنية سابقاً، ونائبة رئيس المفوضية الأوروبية (رئيسة مشاركة) سابقاً.

**دونالد كابيروكا**، رئيس الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا، ووزير مالية رواندا سابقاً، والرئيس السابع لمصرف التنمية الأفريقي (رئيس مشارك).

**بولا غافيريا**، مديرة مؤسسة كومبارز، ورئيسة سابقة لوحدة الضحايا في كولومبيا، ومستشارة سابقة لرئيس كولومبيا لحقوق الإنسان.

**بير هيغنز**، الرئيس التنفيذي لمؤسسة إيكيا.

**ناصر جودة**، عضو مجلس الأعيان، ونائب رئيس الوزراء سابقاً، وزعير الشؤون الخارجية للمملكة الأردنية الهاشمية سابقاً.

**ميتيكو كاسا غوتيل**، مفوض اللجنة الوطنية لإدارة مخاطر الكوارث في جمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية.

**بولين رياك**، أستاذة علم الاجتماع، ونائبة رئيس الجامعة للشؤون الأكademie بجامعة رومبيك للعلوم والتكنولوجيا، ورئيسة معهد السد بجنوب السودان.

**سيما سمر**، عضوة المجلس الاستشاري الرفيع المستوى المعنى بالوساطة، التابع للأمين العام، والمبعوثة الخاصة السابقة للرئيس، والرئيسة السابقة للجنة الأفغانية المستقلة لحقوق الإنسان.



الفصل الأول

# أزمة عالمية

مكان دمرته ضربات التحالف الجوية في حي كريتر بعدن، اليمن،  
تشرين الثاني/نوفمبر 2018  
تصوير: مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية/جill كلارك

# 1- أزمة عالمية

وهي أزمة تحددها ثلاث سمات شديدة الوضوح. **أولاً، هناك ارتفاع مستمر في عدد الأشخاص النازحين داخلياً<sup>(6)</sup>.** ولئن كانت البيانات التاريخية عن النزوح بسبب الكوارث محدودة، فإن الأرقام عن حالات النزاع ترسم صورة قائمة؛ فقد تضاعف في العقدين الماضيين مجموع أعداد الأشخاص النازحين داخلياً بسبب النزاعات والعنف<sup>(7)</sup>. وفي نهاية عام 2020، تجاوز عددهم 48 مليون شخص، وكان ذلك أعلى رقم يسجل<sup>(8)</sup>.

وأحد الأسباب الرئيسية في تزايد الأرقام هو **النزوح الجديد** حين يُجبر ملايين الأشخاص على الفرار من ديارهم كل عام. وهناك عدة عوامل وراء ذلك الاتجاه. **فالنزاع والعنف** يعصفان بالعالم في جميع أنحاء، وغالباً ما لا يتربّكان لل المدنيين من خيار سوى الفرار لحماية أنفسهم وعائلاتهم<sup>(9)</sup>. وتمثل **الكوارث والآثار الضارة لتغيير المناخ** سبباً رئيسياً آخر لمعظم حالات النزوح الداخلي الجديدة كل عام<sup>(10)</sup>. ويساهم **العنف الذي يقترفه المجرمون**

يواجه الناس كل سنة وفي جميع أنحاء العالم الآثار المدمرة الناتجة عن النزاعات، والعنف، والكوارث، **وتغيير المناخ**. ويفرّ عشرات الملايين منهم من ديارهم ولكنهم لا يعبرون أبداً الحدود الدولية. ويمثل هؤلاء الأفراد، المعروفون باسم الأشخاص النازحين داخلياً، اليوم الغالبية العظمى من النازحين في جميع أنحاء العالم.

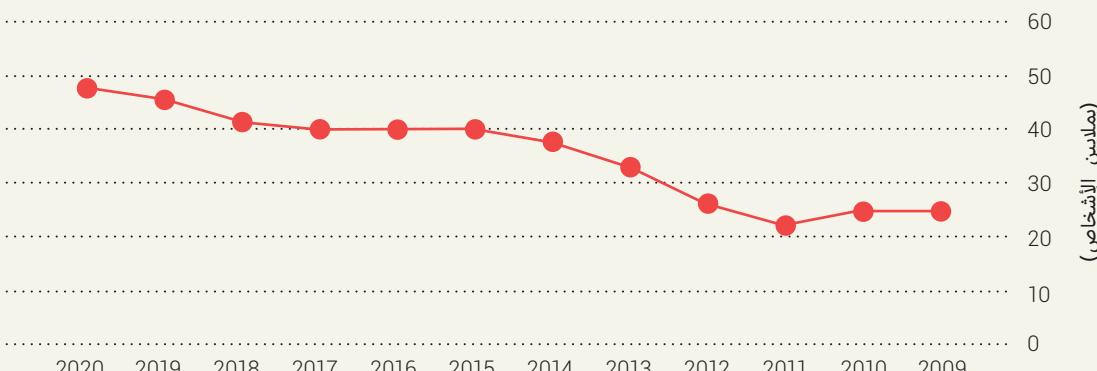
وفي نهاية عام 2020، بلغ عدد من كانوا يعيشون في نزوح داخلي **رقمًا مذهلاً بلغ 55 مليون شخص<sup>(1)</sup>**. وفي حين تتأثر بعض المناطق أكثر من غيرها بهذا النزوح، فإنه لا توجد دولة بمنأى عن مخاطره. وتمثل **النساء والفتيات** أكثر من نصف النازحين داخلياً في العالم<sup>(2)</sup>، ويقدر عدد **الأشخاص ذوي الإعاقات<sup>(3)</sup>** منهم بـ 5 ملايين، وعدد **المسنين<sup>(4)</sup>** بـ 2,6 مليوناً. ويفوق عدد **الأطفال والشباب<sup>(5)</sup>** منهم 30,5 مليوناً.

ولا يوجد أدلى شك: **هذه أزمة عالمية**.

الشكل 1

## مجموع عدد النازحين داخلياً بسبب النزاعات والعنف.

المصدر: مركز رصد النزوح الداخلي.



## الإطار 1

### من هم "الأشخاص النازحون داخلياً" وما هو النزوح الداخلي؟

ورد في المبادئ التوجيهية المتعلقة بالنزوح الداخلي، لعام 1998 ما يلي:

"يُقصد بالنازحين داخلياً الأشخاص أو جماعات الأشخاص الذين أُكرهوا على الفرار أو على ترك منازلهم أو أماكن إقامتهم المعتادة أو اضطروا إلى ذلك، ولا سيما نتيجة أو سعياً لتفادي آثار نزاع مسلح أو حالات عنف ذات أثر عام أو انتهاكات حقوق الإنسان أو كوارث طبيعية أو كوارث من فعل البشر، ولم يعبروا الحدود الدولية المعترف بها للدولة"<sup>(17)</sup>.

وهذا التعريف الوصفي لا يضفي مركزاً قانونياً، لأن الحقوق والضمادات التي يستحقها النازحون داخلياً متأتية من كونهم **مواطنين أو مقيمين في بلد़هم**، وإن كان بعض النازحين داخلياً في الواقع عديمي الجنسية وقد يواجهون صعوبة في الحصول على حقوقهم الأساسية. ومع ذلك، فإنه من المهم أن هناك مصطلحاً لوصف هذه الفئة من السكان، لأن للنازحين بشكل عام **نفاط ضعف واحتياجات محددة** نابعة من كونهم نازحين<sup>(18)</sup>.

والهدف من إدراج الأسباب في التعريف هو تقديم أمثلة وليس قائمة شاملة. وتشمل عبارة "**كوارث طبيعية أو كوارث من فعل البشر**" الكوارث الطبيعية والكوارث المفاجئة والآثار السلبية للتغير المناخي، وكذلك الكوارث التكنولوجية ومشاريع التنمية التي لا تأخذ التزامات حقوق الإنسان في الاعتبار.

ويتعلق "**النزوح الداخلي**" بظاهرة النزوح داخلياً بجميع أبعادها ويشمل مجموعة أوسع من الأشخاص المتضررين تتجاوز النازحين داخلياً أنفسهم، بما في ذلك وعلى وجه الخصوص، المجتمعات المحلية التي تستضيفهم.

والعصابات، والاضطهاد، وانتهاكات حقوق الإنسان، وأثار المشاريع التنموية العملاقة<sup>(11)</sup> في النزوح، إضافة إلى أن **كوارث تكنولوجية**، مثل الحادثين النوويين في تشيرنوبيل وفوكوشيما، تسببت أيضاً في نزوح سكان بشكل دائم. والعديد من هذه المخاطر تتقاطع وتترافق مع بعضها البعض.

وتظل أعداد النازحين داخلياً مرتفعة بسبب بقاء **الملايين من الناس في نزوح مطول لا سبيل إلى الخروج منه**<sup>(12)</sup>. ولا يستطيع العديد من النازحين داخلياً بناء منزل آمن و دائم من جديد لأن النزاعات التي تسببت في نزوحهم لا تزال قائمة ولا يوجد ما يشير إلى قرب زوالها<sup>(13)</sup>. وفي بعض الحالات، تولد **أجيال ثانية وحتى ثالثة من الأطفال في حالة النزوح تلك** وتنمو بدون أن تكون قد عرفت موطن أسرها الأصلي. وفي حين يُنظر غالباً إلى النزوح نتيجة الكوارث على أنه ظاهرة قصيرة المدى، فإن النزوح، في الواقع، يمكن أن يطول أيضاً. ويكشف أحد التحليلات أنه كان يوجد في نهاية عام 2020 حوالي 7 ملايين شخص فروا من الكوارث وظلوا محاصرين في حالة نزوح داخلي<sup>(14)</sup>.

**والسمة المميزة الثانية لهذه الأزمة هي المستويات العالية من انتهاكات حقوق الإنسان والمعاناة الإنسانية.** وكما لاحظت سيسيليا خيمينيس - داماري، المقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً: "كثيراً ما تشمل تجربة النزوح الداخلي انتهاكات وتجازوات واسعة النطاق لحقوق الإنسان قبل حدوث النزوح وأنباءه وفي أعقابه، وتستمر عواقبه طالما بقي الأشخاص نازحين حتى بعد أن يحققوا العودة المادية أو الاندماج المحلي أو الاستيطان في أماكن أخرى"<sup>(15)</sup>. ويجبر النازحون على ترك منازلهم، ويُقتلون من مصادر رزقهم، ويُفصلون عن شبكات دعمهم وأفراد أسرهم. وحتى في ظروف "الأمان" النسبي لحالة النزوح، يعيش الكثيرون في ظروف خطيرة ويواصلون مواجهة مخاطر كبيرة وتنبهك حقوقهم. وتتعرض النساء والفتيات لمستويات عالية من **العنف الجنسي والجنسياني**، بما في ذلك الاعتداء، والإساءة، والزواج المبكر والقسري، والاستغلال الجنسي<sup>(16)</sup>. ويفقد الأطفال الوصول

**والسمة الثالثة التي تتصف بها أزمة النزوح في العالم هي تأثيرها على التنمية، والاستقرار، وعلى المجتمعات ككل.** فالنزوح الداخلي لا يدمر من نزحوا فقط، وإنما قد يمثل أيضاً عبئاً على المجتمعات المحلية التي تستضيفهم. والنزوح على نطاق واسع وأمد طويل يمكن أن يعيق تحقيق **أهداف التنمية المستدامة**، وأن يحدث تراجعاً في مكتسباتها أحياناً، بزيادة الفقر، وتفاقم عدم المساواة، وتعريف النازحين داخلياً والمجتمعات المضيفة لمخاطر صحية وأمنية متزايدة<sup>(27)</sup>. ويمكن أن يؤثر تدفق النازحين على أسواق الاقتصادات المحلية وأن يؤثر على متوسط الأجر وأسعار المساكن في المناطق المتضررة من وصول النازحين<sup>(28)</sup>. وإذا لم يعالج تفقر النازحين داخلياً وتهميشهم ولم تحصل المجتمعات المضيفة على دعم كاف، فإن النزوح يمكن أن يساهم أيضاً في انتشار الهشاشة، وزيادة التوترات، وزرع بذور المزيد من **النزوح في المستقبل**.

كيف وصلنا إلى هنا؟ تكشف الإجابة على هذا السؤال عن حقيقة غير مريحة ولكن لا يمكن إنكارها، وهي حدوث **فشل جماعي في تفادي النزوح الداخلي والتصدي له ومعالجته**.

وليس ذلك نتيجة عدم تكريس جهود لهذا المجال. فقد اتخذت الدول، والأمم المتحدة، والمنظمات الإقليمية، والمجتمع المدني خلال العقود الثلاثة الماضية **خطوات كبيرة للتصدي للنزوح الداخلي** وتسلیط الضوء على هذه الأزمة العالمية. ووضع إطار معياري عالمي، واعتمدت إطاراً قانونية إقليمية ووطنية، وكلف الأمين العام للأمم المتحدة مسؤولين رفيعي المستوى بجوانب رئيسية في التصدي للنزوح الداخلي<sup>(29)</sup>. ومع ذلك، وبالرغم من تلك الإجراءات، يتواصل تفاقم أزمة النزوح الداخلي.

واستنتاجنا هو أن جذور المشكلة أعمق بكثير من ذلك. ونحن مندهشون أكثر من كل شيء من غياب الإرادة السياسية لمعالجة النزوح الداخلي. **فالعديد من الدول لا تعرف بمسؤوليتها عن النازحين من مواطنيها والمقيمين فيها، أو هي لا تتحمل مسؤولية نزوحهم.** ولم ظهر الأمل

إلى التعليم النظامي وقد يكونون أكثر عرضة للتجنيد من قبل العصابات أو الجماعات المسلحة، وللتط ama، والاتجار، واستراتيجيات التكيف السلبية<sup>(19)</sup>. وغالباً ما يفتقر النازحون إلى **سبل العيش**، وهو من أكثر فئات السكان **تعرضاً لأنعدام الأمن الغذائي**. ويعيش معظمهم خارج المخيمات وداخل المناطق الحضرية حيث هم من أفق فقرائها، **وليس لهم سكن آمن**<sup>(20)</sup> وهم معرضون لمجموعة واسعة من المخاطر الصحية والاجتماعية والاقتصادية<sup>(21)</sup>.

ومما يزيد هذه التحديات تعقيداً أن النازحين داخلياً غالباً ما يكونون غير قادرين على الوصول إلى مساعدات الدولة والخدمات الأساسية مثل أنظمة الصحة العامة<sup>(22)</sup> والمزايا الاجتماعية مثل المعاشات التقاعدية أو معونات البطالة. وقد لا تكون بحوزتهم وثائق الحالة المدنية الالزمة للانخراط في تلك الأنظمة، أو للتقدم للوظائف، والتصويت في الانتخابات أو لاستعادة مساكنهم أو أراضيهم أو ممتلكاتهم الأخرى<sup>(23)</sup>. ويجد **المسنون والأشخاص ذوي الإعاقة**، على وجه الخصوص، صعوبات في كثير من الأحيان في الحصول على مساعدة ودعم فعالين<sup>(24)</sup>. وفي كثير من الأحيان، تواجه **الفئات السكانية المهمشة بالفعل** قبل النزوح، مثل أفراد الأقليات العرقية أو الدينية أو المنتدين إلى مجموعات متنوعة ذات توجهات جنسية أو جنسانية معينة، **وصماً واستبعاداً**، بالإضافة إلى الصعوبات المذكورة آنفاً<sup>(25)</sup>. ومع ذلك، وبالرغم من احتياجاتهم الكبيرة، يمكن أن يضطر النازحون داخلياً إلى مزيد من العزلة **خوفاً من هم في السلطة**<sup>(26)</sup>. وبالنسبة لجميع الفئات، يمكن أن تسبب تجربة الاضطرار إلى الفرار من المنازل وдинاميكيات العيش في حالة نزوح في **معاناة نفسية شديدة**.

وفي سياقات عديدة، يكون النزوح غير مخطط له وتعسفياً ويمثل **انهيار العقد الاجتماعي** بين الدول ومواطنيها والمقيمين فيها، في خرق لوعود الدولة والتزامها بحفظ شعبها في مأمن من الأذى. وكما ستوضح الفصول اللاحقة، يتعلق التعافي من النزوح أيضاً باستعادة ثقة السكان في الدولة.

في تلك الأنشطة، تراجعت أولوية إيجاد حلول لهم. وكلما تدنى ترتيبهم على سلم الأولويات، كلما غرفت مشكلتهم في النسيان وطواها الإهمال. ولئن التزم العالم بـ "عدم ترك أي أحد خلف الركب" كجزء من أهداف التنمية المستدامة، بما في ذلك الاعتراف تحديداً بالحاجة إلى تمكين النازحين داخلياً من خلال تنفيذ خطة عام 2030<sup>(32)</sup>، فإن النزوح الداخلي لا يحظى إلى حد الآن بالاهتمام العالمي ولا تبذل بشأنه الجهود العاجلة التي يتطلبها.

وازدادت أزمة النزوح الداخلي تعقيداً وتفاقمت أيضاً بسبب تزامنها مع **أزمات عالمية** أخرى وдинاميات أثرت في البيئة الدولية الأوسع. ومن هذه العوامل التي برزت خلال فترة عملنا، **جائحة كوفيد-19** التي أحدثت بسرعة آثاراً فتاكاً في جميع أنحاء العالم. إذ فقد ملايين الأشخاص حياتهم بسبب الفيروس وأصبح حوالي 97 مليون شخص يعانون من الفقر المدقع بسبب الآثار المتتالية لتلك الجائحة<sup>(33)</sup>. وبالنسبة للعائلات النازحة التي تعيش في مستوطنات ضيقة وبمدخرات قليلة وبوصول محدود إلى الرعاية الصحية وشبكات الأمان، كانت الآثار التراكمية التي أحدثتها الأزمة حادة جداً<sup>(34)</sup>. كما أن الانكماش الاقتصادي العالمي الذي أحدثته الجائحة يعني أن على الحكومات أن تصارع في نفس الوقت من أجل الحفاظ على اقتصاداتها وإدارة أزمة الصحة العامة، مما يترك مساحة أقل من قبل لاحتياجات المتعلقة بالنزوح. وينطبق هذا على كل من البلدان المتضررة من النزوح والدول المانحة التقليدية<sup>(35)</sup>. وفي البلدان الهشة، يؤدي احتدام المنافسة على الموارد المحدودة بشكل متزايد إلى تفاقم خطر تدفق موجات جديدة أو متجددة من النازحين.

وستكون **لأزمة المناخ العالمية** أيضاً تداعيات على النزوح الداخلي، إذ من المتوقع أن يرتفع عدد الأشخاص الذين ستتسبب الكوارث في نزوحهم ارتفاعاً كبيراً في العقود القادمة مع تزايد الشعور بالآثار المتفاقمة لتغير المناخ<sup>(36)</sup>. وخلص تحليل أجراء البنك الدولي إلى أنه إذا لم يُتخذ إجراء عاجل، فقد

المتحدة والدول المانحة والمؤسسات المالية الدولية، من بين آخرين، مستوى الالتزام المطلوب للتغلب على هذه الأزمة العالمية، لا سيما في سياقات النزوح المطول.

ونعتقد أن هناك عدة مشاكل متداخلة تساهم في غياب الإرادة السياسية هذا. أولاً، في كثير من الحالات، لا يدرك الناس تماماً عمق التبعات الجسيمة لعدم معالجة النزوح الداخلي<sup>(30)</sup>. ثانياً، حتى في الحالات التي تفهم فيها أهمية العمل والإرادة السياسية، غالباً ما تعيق **فجوات القدرات والقيود التشغيلية** تحقيق التقدم. ثالثاً، في كثير من الأحيان لا تُعطى معالجة النزوح الداخلي أولوية، أو قد لا تكون تحت سيطرة المتصدين له، أو قد لا يحدث ذلك التصدي بسبب وجود **جداول أعمال متضاربة**. رابعاً، بالرغم من المسؤوليات الواضحة، بما في ذلك وبشكل أساسى مسؤولية الدول تجاه مواطنيها وقيميهما النازحين، هناك **مساءلة محدودة** للجهات الفاعلة التي لا تستجيب بشكل مناسب للنزوح الداخلي أو تسببت فيه في المقام الأول.

ورأينا أيضاً أنه ينظر إلى النزوح الداخلي في مختلف أوساط الجهات الفاعلة، على أنه **قضية إنسانية قصيرة الأجل أساساً**. ولئن كانت المنظمات الإنسانية تقوم بدور حاسم في إنقاذ الأرواح والتخفيف من المعاناة، فإن اعتبار النزوح الداخلي، عملياً، من مسؤوليات مقدمي المساعدة الإنسانية الدولية يقلل من **التزام الدول** بالتدخل، بوصفها المسؤولة الرئيسية، وبقيادة العمل من أجل إيجاد الحلول. ويعني ذلك

### "أودي كوفيد-19 بحياة العديد من الأشخاص في مجتمعنا المحلي وأصبح مركزنا الصحي عاجزاً عن تلبية جميع الاحتياجات. وأثر أيضاً سلبياً على اقتصاد بلدي".

شخص نازح داخلياً في الصومال؛ المشاورات التي أجراها الفريق

هذه تخلق حلقة مفرغة، فكلما غابت مسألة النازحين داخلياً

وكما أكد الأمين العام أنطونيو غوتيريش: "إن الحد من ارتفاع درجة الحرارة العالمية هو مسألة بقاء بالنسبة للبلدان المعرضة للتغير المناخي. ولم يعد لدينا متسع من الوقت"<sup>(42)</sup>.

وأخيراً، يعوق **فتور الالتزام بتعديدية الأطراف** لدى القوى الرئيسية في العالم الجهود الرامية إلى تفادي أزمات النزوح وحلها. ويفضي إلى ذلك تنامي السياسات القومية، والجمود الذي يصيب أحياناً أعمال مجلس الأمن للأمم المتحدة، وتأكل الالتزامات بتعزيز حقوق الإنسان والمعايير الديمقراطية، وكلها عوامل تهدد قدرة النظام الدولي على التعاون لمعالجة النزوح الداخلي. وفي حين تحقق قدر معين من التضامن حول معالجة حركات النازحين واللاجئين، فإن اعتبار النزوح الداخلي قضية محلية أعاد التقدم نحو اعتماد نهج يقوم على تقاسم المسؤولية، حتى في السياسات التي تستدعي بوضوح وجود تضامن.

يكون هناك، بحلول عام 2050، أكثر من 143 مليون مهاجر داخلي بسبب المناخ<sup>(37)</sup> في ثلاث مناطق فقط من العالم<sup>(38)</sup>. ومع أن جميع هذه الحركات لن تكون نتيجة نزوح قسري، فإن الرقم ينذر مع ذلك بالخطر. وسيؤدي تغيير المناخ أيضاً إلى تزايد نطاق مخاطر النزوح إلى أماكن جديدة، بما في ذلك البلدان التي لم تواجه سابقاً تحديات كبيرة بسبب النزوح نتيجة لکوارث<sup>(39)</sup>. غير أن جميع البلدان لن تتأثر بتغيير المناخ بنفس الدرجة. فمن المحتمل أن تكون وطأة تلك الآثار أكثر على البلدان التي لديها موارد أقل أو التي هي أكثر تعرضاً للأخطار. وفي منطقة الساحل، عانت المجتمعات المحلية من نوبات الجفاف والتتصحر الشديدة خلال الخمسين عاماً الماضية<sup>(40)</sup>. وفي بعض الدول الجزرية الصغيرة النامية، لا يحمل ارتفاع مستوى سطح البحر معه خطر النزوح فحسب، وإنما يشكل أيضاً تهديداً وجودياً، إذ قد تُغمر فيه دول بأكملها أو تصبح غير صالحة للسكن<sup>(41)</sup>.



الفصل الثاني

# ختمية إيجاد حلول دائمة

أم نازحة مع أطفالها في كابو ديلгадو، موزامبيق.

نيسان/أبريل 2021

تصوير: مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية/مارتيم غرافي بيريرا

## 2- حتمية إيجاد حلول دائمة

وقد قررنا التركيز بشكل أساسي على السياقات التي تحسن فيها الوضع الأمني أو آثار الكوارث بقدر يكفي للسماح بإيجاد حلول، وحيث تُظهر السلطات درجة من الاستعداد لاتخاذ إجراءات لمعالجة النزوح. ومع الاعتراف بأن ملايين النازحين داخلياً ما زالوا محاصرين في سياقات يواجهون فيها بالرفض وي تعرضون لاضطهاد من قبل حكوماتهم أو في مناطق تسسيطر عليها جماعات مسلحة من غير الدول (وهي حالات تتناولها أبواب وفصول لاحقة في التقرير ويجب على القيادة السياسية مواجهتها بقدر أكبر بكثير من الحزم والمساءلة)، نعتقد أنه يجب اغتنام الفرصة لتحقيق تقدم حقيقي لفائدة النازحين داخلياً في المواقع التي تكون الحلول فيها في متناول اليد.

ونحن مقتنعون بأنه يمكننا، من خلال مضاعفة الجهود لدعم الحلول في مثل هذه السياقات، بما في ذلك من خلال الاعتراف بأن تلك الحلول تمثل عناصر محورية في الالتزام العالمي بـ "عدم ترك أي أحد خلف الركب"، أن نتوصل إلى فك الحصار المضروب حول ملايين الأشخاص المحاصرين في حالات نزوح مطول. والخطوة الأولى في ذلك هي الاعتراف بأن للأشخاص النازحين داخلياً، بوصفهم مواطنين ومقيمين في بلدتهم، الحق في اختيار مكان استقرارهم. ووجدنا في مشاوراتنا مع الأشخاص النازحين داخلياً أن نصفهم تقريباً يأمل في العودة إلى ديارهم السابقة وإلى أراضي أجدادهم ومجتمعاتهم وسبل عيشهم السابقة، بينما يفضل النصف الآخر الاندماج في المجتمعات المحلية أو الاستقرار في جزء آخر من البلد.

ومن المرجح، تماشياً مع اتجاهات التوسيع الحضري في العالم، أن يستقر عدد متزايد من الأشخاص النازحين داخلياً في مناطق حضرية. وبالرغم من محدودية البيانات الدقيقة، فإننا نعلم أن الغالبية العظمى من النازحين داخلياً يعيشون بالفعل في أماكن خارج المخيمات في بلدات ومدن،

يوجد في أنحاء العالم، ملايين الأشخاص النازحين داخلياً والمحاصرين في حالات نزوح مطول. وقد أمضوا سنوات، وأحياناً عقوداً، في طي النسيان، غير قادرین على وضع حد لنزوحهم أو على إيجاد حل دائم له. وقد نظرنا عن كثب في عدد من هذه الحالات، واستمعنا إلى أفراد فروا من الصراع في سوريا، ومن عنف العصابات في أمريكا الوسطى، ومن الفيضانات والأعاصير في بنغلاديش والفلبين. وفي جميع البلدان الـ 22 التي أعرب لنا فيها النازحون عن وجهات نظرهم وأطلعنا على تجربتهم<sup>(43)</sup>، تلقينا نفس الرسالة، وهي أن حالة النزوح لا يمكن أن تتواصل يوماً آخر. ويحتاج الأشخاص النازحون داخلياً إلى مساعدة على إيجاد مستقر دائم.

وفي عام 2016، دعا الأمين العام للأمم المتحدة إلى خفض النزوح الداخلي الجديد والمطول إلى النصف على الأقل بحلول عام 2030<sup>(44)</sup>. ومع استمرار ارتفاع أعداد النازحين داخلياً، أصبحت تلك الدعوة أكثر إلحاحاً من أي وقت مضى. وهناك ضرورة ملحة لتكثيف الجهد لمساعدة الأشخاص النازحين داخلياً على التوصل إلى حلول دائمة. وتشير "الحلول الدائمة" في هذا السياق إلى قدرة النازحين داخلياً على الاندماج من جديد في المجتمع والوصول إلى نقطة تزول فيها احتياجاتهم المرتبطة بالنزوح. وهي عملية تدريجية وطويلة الأمد يتحرر خلالها النازح تدريجياً من آثار النزوح الضارة إلى أن يتحقق له حل مستدام. ويمكن تحقيق تلك الحلول من خلال عودة الأشخاص النازحين داخلياً إلى أماكنهم الأصلية أو الاندماج محلياً أو الاستقرار في جزء آخر من البلد<sup>(45)</sup>. ويتمثل ذلك أساساً، مثلما ورد في أحد التحليلات في "أن الحل المستدام للأشخاص النازحين داخلياً هو الحل الذي يدوم. فإذا ما عاد النازحون إلى ديارهم ليعشوا في ظروف غير آمنة، فإن عودتهم لا تعتبر حلاً. وإذا ما أغلق مخيم لأشخاص نازحين داخلياً بدون أن يكون لهم مكان يذهبون إليه، فإن ذلك لا يعتبر حلاً دائماً"<sup>(46)</sup>.

**”لقد دمرت جميع المصانع والمشاريع الاقتصادية الأخرى التي كانت توفر فرص العمل. وإذا عاد الناس، فسيكونون عاطلين عن العمل لأنه لا يوجد قطاع اقتصادي فاعل. فحتى مزارع النخيل احترقت“.**

شخص نازح داخلياً، ليبياً؛ المشاورات التي أجراها الفريق

إلى حلول يتطلب عادة العمل في خمسة مجالات أساسية. أولاً، من الضروري معالجة **المخاطر** المستمرة المتعلقة **بالسلامة والأمن** التي تمنع الأشخاص النازحين داخلياً من إقامة مسكن دائم، سواء في مناطقهم الأصلية أو في أي مكان آخر<sup>(53)</sup>. وفي بعض الحالات، تظل دوافع النزوح قائمة، مثل استمرار النزاع مشتعلًا، أو تواصل سيطرة الجماعات المسلحة على المناطق، أو وجود آثار دائمة للكوارث تحول دون العودة أو التوطين في مكان آخر. وقد تكون هناك مخاطر جديدة برزت أثناء الأزمة وأصبحت تعوق قدرة الأفراد على التواصل من جديد مع المجتمع، مثل الحالات التي يُعتبر فيها المدنيون النازحون مرتبطين بجماعة معارضة، أو بفصيل مقاتل، فيصبحون منبوذين ممن هم في السلطة. وبالإضافة إلى ذلك، قد يخشى الأفراد مخاطر النزوح في المستقبل، سواء بسبب استمرار التوتر في المجتمعات المتضررة من النزاع أو بسبب عدم التخفيف من مخاطر الكوارث. وكل واحد من هذه المخاطر بحاجة إلى فهم وإلى معالجة حتى يشعر الناس بالأمان الكافي لاستئناف حياتهم العادية.

ثانيًا، يحتاج الأشخاص النازحون داخلياً، لكي يستعيدوا اكتفاءهم الذاتي، إلى **الوظائف، وسبل العيش، وإلى دخل وأنظمة للحماية الاجتماعية** مثل صناديق المعاشات التقاعدية وصناديق معونات البطالة. وقد أُعرب بقوة عن تلك الحاجة في مشاوراتنا مع النازحين. وفي بعض الحالات، دُمرت أو تلوثت الأراضي الزراعية

ومع المجتمعات المحلية المضيفة في المناطق الريفية، وفي مستوطنات غير رسمية. ويُتطلب واقع النزوح الداخلي المتزايد في المناطق الحضرية أن تغير جميع الجهات الفاعلة نهج تعاملها مع النزوح<sup>(47)</sup>.

ويجب أن يكون التركيز في جميع أنواع السياقات على تهيئة الظروف لإيجاد **حلول طوعية وآمنة وتحفظ كرامة الإنسان**، تماشياً مع المعايير المعمول بها<sup>(48)</sup>.

ويجب الاعتراف بأن لجميع الحلول نفس الدرجة من المشروعية. وفي حين أن العودة يمكن أن تكون حلاً حاسماً للعديد من النازحين داخلياً، يجب على الدول والجهات الفاعلة الأخرى التوقف عن معاملة العودة باعتبارها الخيار الأفضل أو الوحيدة، بالضرورة<sup>(49)</sup>.

ويختلف الطريق إلى الحلول باختلاف حالة كل فرد، وستكون **للناس باختلاف سنهم وجنسهم وتنوعهم** خبرات واحتياجات مميزة تشكل هذه العملية. ويجب أن تؤخذ هذه العوامل في الاعتبار كجزء من نهج قائم على حقوق الإنسان في التعامل مع النزوح الداخلي<sup>(50)</sup>. وينبغي أيضاً أن تكون **حماية الأشخاص النازحين داخلياً، وأمنهم، وحقوقهم** عوامل توجه كيفية تعامل الجهات الفاعلة مع السلطات وكيفية تصميم استراتيجيات التدخل<sup>(51)</sup>.

ويتقاطع النزوح الداخلي ويتدخل مع أشكال أخرى من تحركات السكان داخل البلد الواحد وعبر الحدود<sup>(52)</sup>. ولذلك يجب النظر إلى مسألة إيجاد حلول للأشخاص النازحين داخلياً بالتزامن مع إيجاد **حلول لمجموعات أخرى**، لا سيما اللاجئين والنازحين خارج بلدانهم بسبب الكوارث وتأثير تغير المناخ، والعائدين. ويشجع الفريق أتباع **نهج متكامل يشمل مسألة النزوح من جميع جوانبها** ويأخذ في الاعتبار احتياجات كل من هذه المجموعات، والمجتمعات المحلية في مناطق النزوح والمناطق الأصلية على حد سواء.

واستناداً إلى مشاوراتنا مع الأشخاص النازحين داخلياً، وإلى بحوثنا بشأن النزوح المطول، رأينا أن التوصل

ويتطلب دعم الجهود المبذولة لاستعادة سبل العيش إجراءات هادفة تتوافق مع طبيعة الصعوبات القائمة. وفي بعض الحالات، قد تكون استعادة الوصول إلى الأراضي السابقة هي كل ما هو مطلوب، أو قد يحتاج الأشخاص النازحون داخلياً، فقط إلى بعض المساعدة في شكل أصول أساسية مثل البذور أو الأدوات. وفي سياقات أخرى، لا سيما عندما يندمج النازحون أو يستقرن في مكان آخر، قد يحتاجون إلى مساعدة للوصول إلى سبل جديدة لكسب الرزق وإلى تدريب على المهارات. وفي الإطار 2 مثلاً على برنامج لدعم سبل عيش الأشخاص النازحين داخلياً.

والأصول الضرورية لسبل العيش، أو لا يزال يتعدى الوصول إليها<sup>(54)</sup>. وفي سياقات أخرى، تكون للنازحين قدرات أو موارد محدودة لممارسة سبل عيشهم السابقة أو العائلية ويتعذر عليهم الوصول إلى فرص عمل جديدة. وهذا شائع بشكل خاص مع الجيل الثاني أو الثالث من النازحين داخلياً أو النازحين الذين ينتقلون من بيئات ريفية إلى بيئات حضرية أو العكس. ويمكن أن تكون الوظائف التي يجدونها محفوفة بالمخاطر وعادة ما تتركز في القطاعات المنخفضة المهارات، أو غير الرسمية، أو التي لا تخضع لقدر كبير من الرقابة التنظيمية<sup>(55)</sup>.

## الإطار 2

### توفير سبل العيش كوسيلة لإيجاد الحلول

الوظائف (R2J) للتغلب على القيود في قطاعي الزراعة والتصنيع حتى تتمكن الحكومة والشركات من الابتكار وخلق وظائف أكثر وأفضل لفائدة النازحين والفقراء في المجتمعات المحلية، ولا سيما الشباب والأسر التي ترأسها نساء. وبعد إجراء تحليل متعمق للسوق، تلقى النازحون داخلياً تدريباً على المهارات التي تحتاجها الشركات في القطاعات المختارة. وفي الوقت نفسه، وافقت تلك الشركات على تطوير نماذج أعمال شاملة مصممة لتزيد من الإنتاجية ولتلحق في الوقت نفسه فرص عمل لائق للفئات المهمشة. وأظهر المشروع بنجاح مزايا تدريب النازحين المحليين وتوظيفهم للمساعدة في تخفيض تكاليف الإنتاج وتحسين الإنتاجية. وزدادت كثيراً بفضل ذلك المشروع توظيف النازحين داخلياً في المنطقة، حيث وظفت شركة واحدة أكثر من 100 شخص نازح داخلياً<sup>(56)</sup>.

سمع الفريق مراراً وتكراراً أن سبل العيش هي أحد أهم المتطلبات للتوصيل إلى حل دائم للنزوح. ويهرب العديد من الأفراد من المناطق الريفية إلى المدن ويحتاجون إلى دعم للوصول إلى أشكال أخرى من الدخل أثناء النزوح. وبحسب نوع الحل المفضل - العودة أو الاندماج محلياً أو التوطين في مكان آخر - قد يحتاج الأشخاص النازحون داخلياً أيضاً إلى دعم للمشروع من جديد في كسب معيشتهم السابقة أو توسيع وظيفة جديدة على المدى الطويل. وتحتاج استعادة النازحين لسبل عيشهم جهوداً متضادرة من قبل السلطات الوطنية والمحالية، فضلاً عن الجهات الفاعلة في التنمية والسلام والعمل الإنساني.

وقد رأينا مبادرات ناجحة في عدد من السياقات. ففي شمال أفغانستان، على سبيل المثال، أطلقت منظمة العمل الدولية مشروع الطريق إلى

**"نحن نحب التعليم ونريد العودة  
إلى المدرسة ونيل الشهادات  
والذهاب إلى الجامعة، ولكننا  
نواجه العديد من العقبات، وخاصة  
نحن الفتيات."**

شابة نازحة داخلياً في سوريا؛ المشاورات  
التي أجراها الفريق

ويمكن أن يكون التعلم المجتمعي أيضاً إجراءً مؤقتاً  
مفيدةً في الحالات التي يغيب فيها نظام التعليم المحلي  
أو يتقطع بشدة<sup>(60)</sup>.

خامساً، يمثل الوصول إلى أشكال أخرى من **البني  
التحتية والخدمات الأساسية** أمراً حيوياً للأشخاص النازحين  
داخلياً لكي يتمكنوا من الاندماج من جديد في المجتمع.  
وتعُد المستشفيات العامة وشبكات المياه والصرف الصحي  
والكهرباء ضرورية للحياة اليومية، ولكنها غالباً ما تتقطع  
نتيجة التدمير أو التآكل أو هروب الموظفين الذين يديرونها.  
وحتى في حالة استمرار عملها، فإنها قد لا تمتلك الموارد  
أو القدرة على تلبية احتياجات عدد كبير من النازحين داخلياً.  
وبدون معالجة هذه القضايا، سيجد كل من الأشخاص  
النازحين داخلياً والمجتمعات المحلية المضيفة صعوبات  
في تلبية احتياجاتهم الأساسية والتعافي من الأزمة.

ونحن نعتقد أن هناك حاجة إلى إحداث **تغير  
جوهرى في الطريقة التي تبعها في إيجاد الحلول**. وتحتاج  
السياسات التي حققت استقراراً نسبياً إلى تجاوز النموذج  
الإنساني المصمم لتوفير مساعدة تنقذ الأرواح، والمرور  
إلى **نهج إنماطى المنحى** يركز على **تعزيز النظم والخدمات  
العامة** كل لتكون قادرة على استيعاب الأشخاص النازحين  
داخلياً وكفالة توفير الدولة حماية ودعماً لهم ولمجتمعاتهم  
المحلية. ويطلب ذلك تركيزاً أقوى بكثير على **عمل  
تملك زمامه جهات وطنية** والاعتراف بحقوق النازحين  
وبقدرتهم على التأثير بوصفهم مواطنين ومقيمين في

والعنصر الأساسي الثالث هو **الإسكان والأرض**  
**والممتلكات**. وقدم العديد من الأشخاص النازحين داخلياً  
وصفاً للتحديات التي واجهوها في استعادة منازلهم التي  
تضررت أو دُمرت أو أصبحت غير قابلة للسكن من جديد<sup>(57)</sup>.  
وقد يحول وجود متفجرات من مخلفات الحرب دون عودة  
النازحين داخلياً إلى منازلهم أو أراضيهم السابقة، وهناك  
حالات أخرى احتلت فيها الأراضي والمنازل أو استولى عليها  
أو وزعت على الغير بشكل غير قانوني. ويمثل عدم وجود  
الوثائق المدنية التي تثبت الملكية أو الحيازة أيضاً عقبة  
كبيرة أمام العودة إلى المساكن أو المطالبة بالتعويض عن  
فقدانها، لا سيما في السيارات التي تدار فيها هذه الأمور من  
خلال ترتيبات عرفية أو غير رسمية<sup>(58)</sup>. وقد يواجه الأشخاص  
النازحون داخلياً الذين يحاولون الاندماج محلياً أو الاستقرار  
في مكان آخر أيضاً أسعار السكن الباهظة، ومخاطر الإخلاء  
المتزايدة (لا سيما في حالات السكن غير النظامي) وزيادة  
هشاشةهم إزاء استغلال المالكين وجشعهم. ويطلب  
التصدي لهذه التحديات اتباع نهج تناسب مختلف الحالات  
وتشمل المساعدة المالية أو التعويض، والدعم القانوني  
والإداري لاستعادة الحيازة، أو المساعدة على العثور على  
مسكن جديد أو أرض جديدة.

رابعاً، شدد النازحون داخلياً على **التعليم**، وخاصة  
تعليم الأطفال والشباب، بوصفه البنية الأساسية للحلول  
الطويلة الأجل. ويعُد الوصول إلى نظام التعليم الوطني  
الطريقة الأكثر استدامة لإتاحة فرص تعليمية جيدة للأطفال  
النازحين على المدى الطويل. غير أن دمج الأطفال النازحين  
يصطدم في العديد من الأماكن بتحديات تؤثر على أنظمة  
التعليم (مثل تدمير المباني المدرسية أو احتلالها، أو نقص  
الموظفين أو اكتظاظ الفصول الدراسية) أو بعقبات معينة  
يواجهها الأطفال النازحون (مثل سنوات الدراسة الضائعة،  
وحواجز اللغة، وتكليف التعليم)<sup>(59)</sup>. وللتغلب على هذه  
العوائق، يجب الاستثمار في البنية التحتية للتعليم العام،  
ودعم المدرسين، وتقديم مساعدات مخصصة للأطفال  
والشباب النازحين. وفي الحالات التي يكون فيها الأطفال  
أو الشباب قد فاتتهم سنوات من الدراسة، يمكن تقديم  
تعليم مكثف أو برامج تعليم سريع لا تقدر قيمتها بثمن.

وإننا مقتنعون بإمكانية تحقيق هذه الرؤية إذا توفرت العناصر التالية:

• الإرادة السياسية القوية وقدرة الحكومة على قيادة الجهود الرامية إلى إيجاد الحلول الدائمة بطرق تُشرك جميع الوزارات ذات الصلة وجميع مستويات الحكومة.

• ضمان دور رئيسي للأشخاص النازحين داخلياً والمجتمعات المحلية، والمجتمع المدني، ووسائل الإعلام، والأوساط الأكademie.

• زيادة استخدام قدرات القطاع الخاص.

• تعزيز قيادات منظومة الأمم المتحدة ومساعلتها بشأن الحلول.

• تمويل قابل للتنبؤ لتحفيز العمل على إيجاد الحلول، ودعم التملك الوطني لزمام الأمور على المدى الطويل.

• نظم لتوليد وتحليل البيانات والمعارف الضرورية.

• وتوضح الأبواب التالية ما يجب القيام به لتحقيق هذه المتطلبات على أرض الواقع.

بلدانهم. كما يتطلب أيضاً مشاركة مبكرة وأكثر قابلية للتنبؤ من جانب **الجهات الفاعلة في التنمية والسلام وإدارة الكوارث** لمعالجة العناصر الضرورية لتحقيق الحلول على نطاق واسع، من حوكمة، وبنية تحتية، وتماسك اجتماعي، وأمن، وتحفيز من المخاطر. ويجب أيضاً الاستمرار في دعم **الحلول المصممة خصيصاً للأفراد الضعفاء وللفئات المهمشة**، بما في ذلك ضمان أن يتمكن الناس، على اختلاف سنهم ونوع جنسهم وتنوعهم، من الخروج من حالة النزوح في ظروف آمنة وضمن حلول دائمة. وأخيراً، تتطلب تلك الحلول أيضاً **تضامناً دولياً** مع الأشخاص النازحين داخلياً والمجتمعات المضيفة والتزاماً راسخاً من قبل الجهات الفاعلة الدولية بدعم البلدان المتضررة ومساعدتها على إيجاد الحلول.

ويحتاج تحقيق هذه التحولات إلى اتخاذ إجراءات لتعزيز **رؤية مشتركة وإنمائية المنحى** للحلول الدائمة تعترف، في جملة أمور، بالأهمية الحاسمة لمعالجة النزوح في تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وكما هو موضح في الأبواب اللاحقة، يجب معالجة النزوح الداخلي بشكل استباقي كجزء من جهود التنمية ليكون هدف "عدم ترك أي أحد خلف الركب" شاملاً للأشخاص النازحين داخلياً والمجتمعات المضيفة.

## 1-2 تعزيز الإرادة السياسية للحكومة وقدرتها وعملها

وفي العديد من البلدان، يُعهد حالياً بمسألة النزوح الداخلي فقط للوزارات المكلفة بالشؤون الإنسانية أو لمكاتب إدارة الكوارث. ولئن كان هذا النهج مناسباً فور حدوث أزمة عندما يكون تقديم المساعدات الإنسانية بسرعة وبشكل مبسط أمراً بالغ الأهمية، فإن استمرار العمل وفق ذلك الهيكل على المدى الطويل يجعل من الصعب الاستفادة من القدرات الكاملة للدولة في حل مشكلة النزوح الداخلي. ونحن نعتقد، بدلاً من ذلك، أنه من الضروري أن تعتمد الدول نهج "الحكومة بأكملها" حيث تساهم جميع أجزاء الحكومة بنشاط في الحلول وتتلقى السلطات المحلية وسلطات المدن والبلديات دعماً قوياً<sup>(62)</sup>.

تحمل الدول المسؤولية الأساسية في تقديم الدعم إلى مواطنيها النازحين والمقيمين، لوضع حد لحالة النزوح. وذلك الدعم ليس مجرد التزام قانوني ولكنه أيضاً ضرورة تشغيلية: فقد رأينا أن **القيادة الحكومية ضرورية لحل مشكلة النزوح بشكل مستدام وعلى نطاق واسع**. وكما يوضح **الإطار 3**، رأينا أنه يمكن من خلال الجهود المتضادرة، بما في ذلك الالتزام بحل الأسباب الجذرية للأزمات، إيجاد الحلول وتحقيقها.

وقد نظرنا في موضوع تأثير قيادة الحكومة على إيجاد الحلول من زاويتين. أولاً، يوجز الباب 1-1-2 الإجراءات التي يجب على الحكومات اتخاذها لدعم سكانها النازحين في إيجاد الحلول. ثانياً، يوضح الباب 1-2-2 الخطوات لتحفيز الإرادة السياسية للحكومة وعملها في السياسات التي تفتقر إلى تلك الإرادة.

### الإطار 3

#### نجاحات في إيجاد الحلول

على مدى العقود الثلاثة الماضية، نجح عدد من البلدان في إيجاد حلول لسكانها النازحين. وفي البوسنة والهرسك، على سبيل المثال، عاد أكثر من مليون نازح إلى ديارهم بعد اتفاق دايتون للسلام لعام 1995، ووضع قانون وطني بشأن اللاجئين والنازحين. وفي سيراليون، عاد ما يقرب من 500 000 شخص نازح داخلياً بعد اتفاق لومي للسلام لعام 1999، وتنفيذ برنامج وطني لإعادة توطين النازحين. وفي أوغندا، نزح في شمال البلاد 1,8 مليون شخص بسبب تمرد جيش الرب للمقاومة، وعادوا جميعهم، باستثناء نسبة قليلة، أو وجدوا مساكن دائمة بعد اتفاقية وقف الأعمال العدائية لعام 2006.

#### 1-2 جعل الحلول أولوية بإشراف وطني وللحكومة بأكملها

يتمثل أحد المنطلقات المهمة في العمل الحكومي الفعال في الاعتراف بأنه ينبغي أن يكون الأشخاص النازحون داخلياً، بوصفهم مواطنين ومقيمين في البلد، **مسؤولية جميع أجزاء الحكومة**، من أعلى مستويات القيادة السياسية إلى السلطات المحلية وسلطات المدن وعبر جميع الوزارات ذات الصلة<sup>(61)</sup>. والاعتراف بالنزوح كأولوية وطنية أمر ضروري لتقديم الاستجابات التي تعزز استعادة الأشخاص النازحين داخلياً لحقوقهم كاملة، وإعادة بناء الثقة معهم ومع مجتمعاتهم المضيفة. ويمثل ذلك الاعتراف أيضاً لبناء أساسية لضمان استفادة جميع شرائح المجتمع من التنمية الوطنية والمساهمة فيها.

ويمكن لوجود الأسواق والبني التحتية والخدمات وفرص العمل أن يساعد الأشخاص النازحين داخلياً على استعادة استقلاليتهم. وللاستفادة الكاملة من هذه الإمكانيات ومساعدة كل من النازحين والمدن على الازدهار، يجب أخذ مسألة النزوح في الاعتبار في كل من التخطيط المكاني للمدن وكعنصر مهم في الأنظمة والخدمات القطاعية. وتحتاج سلطات المدن إلى دعم من السلطات الوطنية في هذه الجهود، في شكل سياسات وأطر توجه أعمالها، وموارد مالية تمكّنها من اتخاذ الإجراءات. ويفصل **الإطار 4** الذي يحمل تجارب سان بيدرو سولا بهندوراس كيف تعامل أحد البلدان وإحدى البلديات في حالة كهذه. وكما هو مبين بالتفصيل في أبواب لاحقة من هذا التقرير، تتطلب الاستجابات الحضرية الفعالة أيضاً أن يكون تعاون الجهات الفاعلة الدولية مع أنظمة المدن المحلية ومن خلالهاتعاوناً أوّلئك<sup>(66)</sup>.

وفي العديد من السياقات، قد تحتاج خطط التنمية العامة والحضرية التي تعالج النزوح الداخلي إلى استكمالها **باستراتيجية** وطنية أو محلية أكثر تركيزاً على **الحلول وبخطة محددة التكلفة** تضع تفاصيل التعاون بين مختلف الوزارات والجهات الفاعلة لتسهيل الحلول. ويمكن أن تكون لتلك الاستراتيجية قيمة خاصة في مساعدة جهات المساعدة الإنسانية (التي لا تشارك عادة في خطط التنمية) لفهم دورها في المساهمة في الحلول. ولذلك فإنه من المهم للغاية أن تتعاون الحكومات، والأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والممولون الدوليون، والقطاع الخاص، والمجتمع المدني في صياغة مثل هذه الاستراتيجية. ويجب تصميم تلك الاستراتيجية بالتشاور والشراكة مع الأشخاص النازحين داخلياً وممثلي المجتمعات المحلية، على اختلاف سنهم ونوع جنسهم وتتنوعهم، لضمان فهم دقيق للسياق وللاتفاق على الأولويات.

ونهج الحكومة بأكملها، هذا، ضروري ليكون للحكومات **نهج إإنمائي في التعامل مع النزوح الداخلي**. ولتعزيز هذا التحول، من المهم دمج حلول النزوح الداخلي في **خطط التنمية الوطنية والمحلية وفي الخطط القطاعية المحددة** لمختلف فرادى الوزارات<sup>(63)</sup>. ويستحسن أن تحدد الخطط أهدافاً نوعية وكمية تتوافق مع أهداف التنمية المستدامة. وبناءً على ذلك، ينبغي للدول أيضاً أن تبلغ عن كيفية مراعاة جهودها الإنمائية الوطنية لحقوق واحتياجات النازحين داخلياً في إطار استعراضاتها الوطنية الطوعية<sup>(64)</sup>.

ولا يمكن المبالغة في قيمة المعالجة الاستباقية للنزوح كجزء من جهود التنمية الوطنية والمحلية. ويف适用 ذلك الحلول ضمن النطاق الأوسع **للأولويات المشتركة** ويسهل عمل جميع أجزاء الحكومة بشكل تكاملي من أجل تحقيق هدف مشترك. كما يمكن أن يساعد ذلك أيضاً في **إعادة بناء العقد الاجتماعي** في السياقات التي تعرّض فيها سكان للنزوح أو الإهمال من قبل السلطات، وفي المساعدة على استعادة ثقة السكان في الدولة. كما يساعد تضمين خطط التنمية استجابات لحالات النزوح على إشراك الجهات الفاعلة في التنمية الدولية واجتذاب الموارد المالية. ولهذه الجهود، في نهاية المطاف، أهمية حاسمة في **التخفيف من الهشاشة** وفي تحقيق **أهداف التنمية المستدامة**.

واعترافاً بأن النزوح الداخلي ظاهرة حضرية متّنامية وأن العديد من الأشخاص النازحين داخلياً سيسقرون بشكل دائم في مناطق حضرية، فإنه من الضروري أيضاً **تناول مسألة النزوح الداخلي في إطار التخطيط الحضري**. وما ينبغي النظر إلى المدن على أنها مجرد الخلية التي يحدث فيها النزوح، بل بوصفها نظاماً بيئياً ثرياً قادراً على الإسهام في حل مشكلة النزوح<sup>(65)</sup>.

## دمج النزوح الداخلي في الخطط والبرامج المحلية في سان بيدرو سولا، هندوراس

والأمن، والتنقل الحضري، والتدريب الوظيفي، والدعم المالي. وأصبحت **السياسات البلدية**، مثل السياسة الخاصة بالأطفال والمرأهقين، تشمل تدابير خاصة بالأشخاص النازحين داخلياً. وتسجل البلدية المعلومات المتعلقة **بالأراضي والمساكن** التي أجبر النازحون على تركها وراءهم، وتجمع المعلومات الخاصة بالنازحين أيضاً في نظام المعلومات الإحصائية بالمدينة. وفي نقاش مع الفريق، سلطت البلدية الضوء على الأهمية الحاسمة للدعم التقني الدولي الذي تلقته في وضع خطتها المتعلقة بالنزوح الداخلي وفي تنفيذ أجزاء من البرمجة لدعم الأشخاص النازحين داخلياً. كما سلطت البلدية الضوء على مدى استفادتها من التعلم من الأقران – لا سيما من زيارة أداتها موظفوها إلى كولومبيا بتيسير من مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومنظمات غير حكومية، للاطلاع على كيفية تعامل البلديات مع النزوح هناك<sup>(67)</sup>.

هندوراس جزء من المثلث الشمالي لأمريكا الوسطى حيث يمثل عنف العصابات والجريمة المنظمة أحد أسباب النزوح الرئيسية. وسان بيدرو سولا، وهي ثاني أكبر مدن هندوراس، من البلديات الأكثر تضرراً من النزوح الداخلي. وقد اتخذت المدينة في السنوات الأخيرة مجموعة من التدابير لاتباع **نهج متكامل في التعامل مع النزوح الداخلي على مستوى البلدية**. وتضمنت خطتها الرئيسية لعام 2017 مدخلات من الأشخاص النازحين داخلياً ومن المجتمعات المحلية. وتطورت البلدية أيضاً خطة استجابة خاصة بالنزوح في عام 2018 في إطار الاستراتيجية الوطنية المتعلقة بالنزوح الداخلي.

وأنشأت سلطات المدينة في إطار تلك الخطة **لجنة تقنية لمعالجة النزوح**، من خلال تدابير شملت تدخلات ركزت على تقديم الخدمات الاجتماعية، والوقاية،

**و ضروري أيضاً خلق روابط بين الهيئات الحكومية ذات الصلة والأمم المتحدة والجهات الفاعلة الدولية الأخرى.** ويمكن لوكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والمانحين والممولين الدوليين، والجهات الفاعلة في القطاع الخاص أن يكونوا جميعاً حلفاء للحكومة وأن يقدموا لها دعماً قيّماً في سعيها إلى إيجاد الحلول. ومع ذلك، نرى حالياً أن التواصل والتنسيق بين هذه الجهات الفاعلة ليس منتظماً ولا يمكن التنبؤ به بشكل كافٍ في جميع الحالات. ولمعالجة ذلك، نُشجع الحكومات والمنسقين المقيمين للأمم المتحدة على التعاون لإنشاء آلية قوية تيسّر هذا النوع من المشاركة على المستويين الوطني والم المحلي. ولا بد أن يشمل هذا التنسيق أيضاً ممثليين عن النازحين داخلياً وعن المجتمعات المحلية المضيفة والمجتمع المدني المحلي.

**وهيأكل التنسيق** ضرورية لضمان اتباع نهج متكامل. وينبغي لهذه الآليات أن تجمع بين جميع الجهات الحكومية ذات الصلة، عبر الوزارات وعلى جميع المستويات، لإنشاء منصة يمكن التنبؤ بأدائها لتبادل المعلومات وللعمل الجماعي لتقديم الحلول. وبما أن السلطات المحلية وسلطات المدينة تكون غالباً في مقدمة المتعاملين مع النزوح، فسيكون من الضروري الاستماع لصوتها في هذه المنتديات. وستكون هيئة التنسيق مفيدة أيضاً في تحديد وتنسيق الحالات التي قد تتعارض فيها أولويات أجزاء معينة من الحكومة مع إيجاد حل لمشكلة النزوح أو تفادي حدوثه أو تكراره. ويرد في **الإطار 5** أدناه مثال على كيفية قيام إحدى الدول، وهي الصومال، بتطوير نهجها في التعامل مع مسألة التنسيق.

## إقامة نظام للتنسيق قائم على الحلول الدائمة في الصومال

وتنفيذها، وكفالة توافقها مع خطة التنمية الوطنية، وخارطة الطريق للتنمية الاجتماعية الوطنية، ومع غيرها من الأطر والسياسات الحكومية ذات الصلة.

ولتوسيع الأدلة على ما هو مطلوب وبناء توافق في الآراء على ذلك، وضعت الحكومة ونفذت، بالتعاون مع الجهات الفاعلة في مجالات المساعدة الإنسانية والتنمية والسلام، برامج **لجمع البيانات وتحليلها ورصدها**. وبناءً على تلك الجهود، وُضعت استراتيجية وطنية للحلول الدائمة، وسيعتمد **قانون وطني بشأن الأشخاص النازحين داخلياً** بما يتماشى مع اتفاقية الاتحاد الأفريقي لحماية ومساعدة النازحين (المشردين) داخلياً في أفريقيا (اتفاقية كمبالا). وطورت الصومال أيضاً آليات لتنسيق الحلول الدائمة داخل **إداراتها الإقليمية**، كما هو الحال في بنadir حيث تقع العاصمة مقديشو، وأنشأت فريقاً لتنسيق الحلول الدائمة بين وحدة الحلول الدائمة الحكومية ومكتب المنسق المقيم<sup>(68)</sup>.

زادت حكومة الصومال الاتحادية بشكل مطرد تركيزها على الحلول الدائمة للنزوх الداخلي منذ عام 2012، في أعقاب المجاعة الشديدة التي تسببت في نزوح ملايين الأشخاص. وفي عام 2016، أطلقت **مبادرة الحلول الدائمة** بمشاركة نائب الممثل الخاص للأمين العام (المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية) وبدعم من نائب رئيس الوزراء. وتطورت العملية التي بدأت كمبادرة مشتركة بين الحكومة والأمم المتحدة فأصبحت **نظام تنسيق تملك زمامه جهات وطنية**. وفي تشرين الثاني/نوفمبر 2018، أنشأت الحكومة الاتحادية **وحدة الحلول الدائمة** داخل وزارة التخطيط والاستثمار والتنمية الاقتصادية. وفي العام التالي، ومن أجل ضمان نهج تعامل فيه الحكومة بأكملها، أُنشئت **أمانة وطنية للحلول الدائمة** مكلفة بتيسير التنسيق بين 14 كياناً حوكماً، بما في ذلك مكتب رئيس الوزراء. وتقدم الأمانة الخبرة التقنية والتوجيه الاستراتيجي الرفيع المستوى وخدمات الإشراف بهدف إعطاء الأولوية لمبادرات الحلول الدائمة،

بالدول الـ 43 التي تبنيت بالفعل قوانين وسياسات تتعلق بالنازحين داخلياً<sup>(70)</sup> وتشجع الحكومات التي لم تضع مثل تلك القوانين والسياسات على النظر في استعراض أطراها القانونية السارية لتحديد أي ثغرات قد يلزم سدها. وينبغي للدول أن تقوم أيضاً بتقييم يحدد المجالات التي قد تحتاج فيها القوانين الحالية إلى تعديل لتجنب الآثار التمييزية على النازحين داخلياً. ومن المهم أيضاً وبنفس القدر ضمان تنفيذ القوانين والسياسات القائمة، وهو جانب لاحظنا أنه يمثل فجوة رئيسية في العديد من البلدان التي لديها إطار عمل قائمة حالياً<sup>(71)</sup>.

وينبغي أيضاً دمج النزوخ الداخلي في أنواع أخرى من السياسات والعمليات التي لا تركز أساساً على النزوخ، ولكنها وثيقة الصلة بإيجاد حلول له. **فعاليات السلام**، على

ولتعزيز كل هذه العناصر المختلفة، ينبغي للدول أن تكفل وجود **قوانين وسياسات** تحدد حقوق النازحين داخلياً والحماية الممنوحة لهم. وأبرزت الحكومات التي وضعت سياسات بهذه أن آثارها بعيدة المدى، بما في ذلك توفير أساس للخطيط والميزنة والعمل عبر مختلف الوزارات وأجزاء الحكومة. كما وصفت لنا سلطات المدينة مدى تقديرها لوجود قوانين وسياسات توضح التوقعات والمسؤوليات. ويمكن أن تكون تلك القوانين والسياسات أيضاً أساساً لا يقدر بثمن لآليات المساءلة الوطنية. ومع الاعتراف بأن الأدوار التقليدية للجنسين غالباً ما تتأثر بالنزوخ الداخلي، توفر هذه القوانين أيضاً فرصاً لتصحيح أوجه التفاوت القانونية أو المجتمعية التي تحول دون ممارسة المرأة لحقوقها كاملة في مجالات مثل الملكية أو الميراث أو نقل جنسيتها إلى أطفالها<sup>(69)</sup>. وإننا نشيد

**ومن الضوري أيضاً أن توفر الدول الموارد المناسبة لإيجاد حل لمسألة النزوح الداخلي<sup>(76)</sup>.** وينبغي تحصيص الميزانيات على أساس بيانات محدثة عن المستخدمين الحاليين والمحتملين للأنظمة والخدمات العامة، مع ضمان أن يشمل ذلك النازحين داخلياً. ومن المهم أن يراعي هذا التقييم أن تلبية احتياجات الأشخاص النازحين داخلياً تختلف عن تلبية احتياجات شرائح أخرى من السكان. فقد يكون الأشخاص النازحون داخلياً، مثلًا، أكثر احتياجاً للدعم في مجال الصحة النفسية أو لبرامج المساعدة الوظيفية، مقارنة بغير النازحين، وهو ما قد يتطلب موارد إضافية لتلك الخدمات العامة في المناطق المتأثرة بشدة بالنزوح. وقد شدد رؤساء البلديات وجهاتٌ فاعلة أخرى على المستويات البلدية والمحلية من تحذيرها إليهم على أن الوصول إلى أموال تخصص لمعالجة النزوح الداخلي، بدلاً من الاضطرار إلى السحب من ميزانيات التنمية العامة أو الأموال البلدية، ييسر عليهم دمج النازحين داخلياً في الأنظمة والخدمات المحلية.

وهناك مجال أخير نعتقد أنه حاسم وهو إعطاء الدول أولوية لجمع **بيانات عالية الجودة**. وتمثل هذه المسألة التي سيتوسع الباب 6 في مناقشتها في حاجة الأنظمة الوطنية إلى جمع بيانات النزوح الداخلي وإدارتها وتحليلها. وهذه المعلومات مهمة في إقناع الحكومات بأهمية مسألة النزوح والاعتراف بوجودها، وتحفيز الدولة على إدراجهما ضمن أولوياتها وإجراءاتها. كما أنها تسمح للحكومات باتخاذ قرارات قائمة على الأدلة عند رسم سياساتها واستراتيجياتها وخططها التشغيلية وميزانياتها، بما في ذلك استباق مخاطر النزوح في المستقبل والتخفيض من حدتها.

سبيل المثال، لا تعالج دائمًا حالات النزوح الداخلي، ونادرًا ما يكون للنازحين أنفسهم، (وخاصة النساء<sup>(77)</sup> والشباب والأقليات) صوت في تلك العمليات<sup>(78)</sup>. وهذه فرصة ثمينة ضائعة لتعزيز السلام المستدام، ونحن نشجع على إدراج النزوح الداخلي والنازحين في هذه الأنواع من الجهود، بشكل أكثر منهجة<sup>(79)</sup>.

وبإضافة إلى عمليات السلام، يمثل **رُد الممتلكات** التي تركها الأشخاص النازحون داخلياً وراءهم وحصولهم على **تعويضات** عن ممتلكاتهم التي دمرت أو فقدت أمرًا بالغ الأهمية في تمكينهم من إعادة بناء حياتهم ومن طي صفحة النزوح في حياة المجتمعات التي عانت من تلك الأزمات. **والعدالة الانتقالية**، وهي مبادرات تُتخذ لتعزيز التعافي من انتهاكات الحقوق على نطاق واسع، من خلال الاعتراف بالضرر<sup>(75)</sup> وجهود تعزيز التماسك الاجتماعي عبر الحوار الفعال والمصالحة بين المجتمعات، ضرورية أيضًا لحل النزاعات بشكل مستدام ولمنع ظهور الصراعات أو تجددها في المستقبل. ورأينا، مع ذلك، أن هذه الأنواع من المبادرات غير مستغلة بشكل كافٍ. فليس للعديد من البلدان الموارد اللازمة لتقديم تعويضات فعالة، بينما تخلق التهجّج غير الرسمية للإسكان وحيازة الممتلكات في بلدان أخرى صعوبات أمام استعادة الأشخاص النازحين داخلياً لحقوقهم واستحقاقاتهم. وحتى في حالة توافر الوسائل، لا تعطي العديد من الدول الأولوية لمثل تلك المبادرات. وإننا نحث بشدة السلطات على تعزيز هذه الأنواع من الجهود التي تسهم في التعافي والمصالحة والتماسك الاجتماعي.

## التوصية 1: جعل الحلول أولوية بإشراف وطني للحكومة بأكملها

وعلى وجه التحديد:

- تشجّع الدول على العمل مع الأشخاص النازحين داخلياً، والمجتمعات المضيفة، والسلطات المحلية، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص، والأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والممولين الدوليين لوضع استراتيجيات حلول مخصصة وخطط تشغيلية محددة التكاليف.
- ينبغي للدول أن تضفي طابعاً مؤسسيّاً على نهج تعامل الحكومة بأكملها مع مسألة النزوح الداخلي، وأن تدعم السلطات المحلية والبلدية، وأن تُنشئ آليات تنسيق العمل بوضوح بين جميع الأجزاء ذات الصلة في الحكومة.
- ينبغي للدول أن تتعاون مع المنسق المقيم للأمم المتحدة لوضع آلية للتنسيق مع الجهات الفاعلة الدولية والمحلية ذات الصلة، بما في ذلك ممثلو الأشخاص النازحين والمجتمعات المضيفة.
- ينبغي للدول أن تعتمد وتنفذ قوانين وسياسات بشأن النزوح الداخلي تتماشى مع حقوق الإنسان.
- تُثّث الدول على تخصيص أموال في ميزانياتها المحلية لإيجاد حلول، لأغراض منها دعم السلطات المحلية وسلطات المدن، وضمان استناد مخصصات التمويل إلى أرقام محدثة عن سكان المناطق والبلديات (بمن فيهم النازحون داخلياً) وعن احتياجات النازحين داخلياً الخاصة من الخدمات.
- تُثّث الدول على الاعتراف بالأشخاص النازحين داخلياً وبحالات النزوح الداخلي وضمان أن تكون لمعالجته أولويةٌ وطنية، والاعتراف بأنه يمثل في نفس الوقت واجباً على الدولة تجاه مواطنيها ومقيمتها، وخطوة حاسمة على طريق التنمية والسلام والازدهار.
- ينبغي للدول أن تتبع في تعاملها مع مسألة النزوح الداخلي نهجاً إنسانياً المنحى، من خلال تدابير تشمل الدمج المنهجي للنزوح الداخلي في خطط التنمية الوطنية والمحلية وخطط الوزارات ذات الصلة، والإبلاغ عن كيفية مراعاة حقوق الأشخاص النازحين داخلياً واحتياجاتهم في الجهود الإنمائية والاستعراضات الطوعية الوطنية.
- يجب على الدول أن تدرك أن النزوح الداخلي ظاهرة حضرية من المرجح أن تتنامي، وأنه ينبغي لها أن تدعم السلطات المحلية في استهدافها لتلك الظاهرة بشكل محدد في إطار التخطيط الحضري، بما في ذلك التخطيط المكاني، والاستفادة بالكامل من موارد المدن وبنيتها التحتية وقدراتها على المساهمة في إيجاد الحلول.
- ينبغي للدول معالجة النزوح في عمليات السلام، وإشراك الأشخاص النازحين داخلياً، على اختلاف سنهم ونوع جنسهم وتنوعهم، في الحوارات ذات الصلة، وينبغي لها أن تعزز المبادرات المتعلقة بالتعويضات، ورد الممتلكات، والعدالة الانتقالية، والتماسك الاجتماعي، كجزء من عملية التعافي.

ومع ذلك، لاحظنا أن للدول **مستويات متفاوتة من الإرادة السياسية** لمعالجة النزوح الداخلي **والقدرة** على ذلك. وفي بعض الحالات، تعقد الحكومات التزامات بإجراءات ولا تفي بها لأنها ليست لديها القدرة التقنية أو المالية على ذلك. وفي حالات أخرى، تكون القدرات موجودة ولكن النزوح

## 2-1-2 الإرادة السياسية عامل أساسى وينبغي تحفيزها

تحمل الدول، كجزء من واجبها السيادي، المسؤولية الأساسية عن حماية مواطنيها وتلبية احتياجاتهم.

أصواتهم لنشر الوعي والتعبئة من أجل اتخاذ إجراءات تعالج مسألة النزوح الداخلي. وينبغي لهم أن يلفتوا الانتباه بشكل خاص إلى ما يوجد في سياق هذه المسألة من مخاطر وحقائق ومشاكل وفرص. وينبغي للقادرة السياسيين، داخل الحكومة وخارجها، اعتبار مسألة النزوح الداخلي قضية ذات أولوية، عليهم دعوة زملائهم السياسيين إلى احترام حقوق مواطنيهم ومقيماتهم النازحين وتلبية احتياجاتهم. وقد لعبت الأنظمة القضائية المحلية دوراً فعالاً في اتخاذ إجراءات ملزمة بشأن النزوح في عدد من السياقات، ونأمل أن تستمر في المشاركة بنشاط في إحداث التغيير<sup>(79)</sup>.

وبإمكان الجهات الفاعلة الدولية أن تقوم أيضاً بدور حاسم في المساعدة على تحفيز الإرادة السياسية والعمل. وأحد السبل الناجعة لذلك هو تكثيف **الجهود الدبلوماسية لدى الدول على أعلى مستوى سياسي ودعوتها إلى العمل في هذا المجال**. ووصف ممثلو الدول، والمنظمات الإقليمية، والأمم المتحدة التحولات التي حدثت في سلوك الدول وفي التزامها السياسي بعد الزيارات الرفيعة المستوى التي أجريت من أجل قضية النزوح الداخلي بأنها تحولات إيجابية. وهناك عدة جهات فاعلة داخل منظومة الأمم المتحدة تبذل قدرًا من هذه الجهد، منها بالخصوص منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، والمقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً، والمنسقون المقيمون للأمم المتحدة، ورؤساء وكالات الأمم المتحدة على الصعيدين العالمي والوطني. وتشارك أيضاً جهات فاعلة خارج منظومة الأمم المتحدة في الجهود الدبلوماسية والدعوة، من بينها ممثلو الدول الأخرى، والمنظمات الإقليمية، والمنظمات غير الحكومية، ومؤسسات التمويل. ولاحظنا أنه لا تزال توجد مع ذلك ثغرات، لا سيما فيما يتعلق بالمشاركة الرفيعة المستوى مع الدول في سياقات النزوح المطول والمسائل المرتبطة بإيجاد حلول له.

وتعزيز هذه المشاركة الرفيعة المستوى أمر ضروري. ونعتقد أنه يجب تحقيق ذلك من خلال تعزيز عمل الجهات الفاعلة الحالية، وأيضاً كما هو موضح بمزيد من التفصيل في الباب 4-2 من خلال تعيين **ممثل خاص**

لا يعتبر أولوية. وفي الحالات القصوى، تكون الدول في نفس الوقت غير قادرة على الاستجابة وغير راغبة في ذلك، بل تكون أحياناً هي المتسبب في النزوح، في المقام الأول. وفي جميع السياقات، تكون **المساءلة** على التقاус أو الفشل محدودة.

وإننا نعتقد أنه يجب **تحفيز الإرادة السياسية والقدرات والإجراءات** في الحالات التي تكون فيها ضعيفة أو غائبة.

وخلصت أبحاثنا واستشاراتنا إلى أن تعزيز الإرادة السياسية وتغيير عقليات القادة بشأن النزوح الداخلي يتطلبان **مزيداً من الحواجز الإيجابية وتدابير المساءلة**. وكثيراً ما تكون إرادة الدول السياسية أقوى عندما ترى فائدة من **تكثيف إجراءاتها** لمعالجة مسألة النزوح. ومن الدافع القوية لكي تكون للدول تلك الإرادة حرصها على أن تكون لها سمعة دولية إيجابية، وعلى أن تحافظ عليها، واكتساب دعم الرأي العام المحلي، والحصول على تمويلات واستثمارات تمكنها من تنفيذ خططها. ويمكن تسخير هذه الدافع والبناء عليها لإحداث تغيير. والدول بحاجة، في الوقت نفسه، إلى الشعور بأن هناك **تبعات عدم معالجة النزوح أو لاتهام حقوق الأشخاص النازحين داخلياً**. وكما هو موضح بمزيد من التفصيل أدناه، يتطلب ذلك التغيير تعزيز المساءلة على جميع المستويات.

ومن المهم للغاية أن يترسخ **ال усили إلى إحداث تغيير** وأن ينتشر، أولاً وقبل كل شيء، على **المستويين المحلي والوطني**. وقد أظهر داعمو حقوق الأشخاص النازحين داخلياً، والمجتمعات المضيفة، والمؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان<sup>(77)</sup>، والجهات الفاعلة في المجتمع المدني وفي وسائل الإعلام المحلية عزماً وتصميماً على توجيه الانتباه إلى قضايا حقوق الإنسان والنزوح، وساهموا في خلق ضغط جماهيري من أجل العمل في ذلك الاتجاه<sup>(78)</sup>. ويمكن أن تكون جهودهم حافزاً إيجابياً للعمل الحكومي، ومصدر دعم شعبي للقادرة الذين يعملون لإيجاد حلول لمشكلة النزوح، كما سيساعد ذلك في مساعدة الحكومات. ونحن نشجع الجهات الفاعلة المحلية والوطنية على مواصلة تلك الجهد واستخدام

ولا يتعلّق عمل الدولة في مجال النزوح الداخلي بالإرادة السياسية فحسب، بل يتعلّق أيضًا بالقدرة. وقد أخبرتنا سلطات وطنية ومحليّة عديدة أنها مستعدّة لاتخاذ إجراءات وراغبة في ذلك، إلا أنها بحاجة شديدة إلى مساعدة تقنيّة. ولمعالجة هذا الوضع، نعتقد أنّه من المهم للغاية أن يتاح للدول **الوصول إلى دعم يمكن التنبؤ به في مجال القدرات**، يمكنّها من الاستفادة من النطاق الكامل للخبرات المتاحة لدى الدول الأخرى، والمنظّمات الإقليميّة، ومنظّمة الأمم المتّحدة، والمجتمع المدني، والحركة الدوليّة للصليب الأحمر والهلال الأحمر، والمؤسّسات الماليّة، والأوساط الأكاديميّة. وينبغي اتخاذ مجموعة من الخطوات لتحقيق ذلك، منها إتاحة خبراء يُعَارِون للمكاتب الحكوميّة، وتعزيز شبكات الخبراء الأكاديميّين. وفي حال تعيين مثلّ خاص للأمين العام، كما أوصيّنا أعلاه، نشجّع أيضًا على استخدام مكتبه كنقطة لتلقي طلبات المساعدة الفنيّة المتعلّقة بالنزوح الداخلي.

واستناداً إلى تعليقات الدول والمنظّمات الإقليميّة، خلصنا أيضًا إلى أنّ هناك حاجة لخلق نظام أكثر منهجيّة **للتعاون بين الدول** داخل المناطق الإقليميّة وعبرها يمكنّ الحكومات من تبادل الخبرات وعرض إنجازاتها والتعلم من بعضها البعض<sup>(82)</sup>. وهذه الأنواع من التعاون فائدة مزدوجة تمثّل في دعم قدرة الدول والاعتراف بما تتحذّه من خطوات إيجابيّة. ونشجّع المنظّمات الإقليميّة علىأخذ زمام المبادرة في إرساء هذا التعاون والاستفادة من الآليّات القائمة كلما أمكن. ويمكن للمنظّمات الإقليميّة أيضًا أن تستفيد من الدعم المقدّم من الأمم المتّحدة والمجتمع المدني، ومن مبادرات مثل مبادرة GP2.0، وهي مبادرة لأصحاب مصلحة متعددين يسّرت في الماضي تعاون الدول في مجال النزوح الداخلي<sup>(83)</sup>. ومع الاحتفاظ بالتركيز على التعاون بين الدول، نقترح أيضًا إشراك خبراء وممثّلين من المجتمع المدني، والأوساط الأكاديميّة، ومنظّمات الأمم المتّحدة، والقطاع الخاص، والمؤسّسات الماليّة.

ويمثل **التمويل** أيضًا عاملاً رئيسيًا في التأثير على مستويات الإرادة السياسيّة والتمكّن من العمل. وكما سيرد

للأمّين العام معنى بحلول النزوح الداخلي يمكنه أن يقود جهود الدعوة والاتصالات الدبلوماسيّة لإيجاد تلك الحلول. ونحن مقتنعون بأنه لا يمكن لتلك الجهود أن تكون على القدر اللازم من القابلية للتبّؤ والاتساق إلا بإنشاء منصب جديد رفيع المستوى مختص للقيام بتلك المهمة.

وبالإضافة إلى تعين مثلّ خاص للأمين العام، نشجّع أيضًا الأمّين العام للأمم المتّحدة على إصدار **تقرير سنوي عن حلول النزوح الداخلي**. ومن شأن ذلك التقرير أن يُبّرّز مشاركة الدول التي اتّخذت خطوات إيجابيّة لحل مشكلة النزوح ويعزّز المسائلة من خلال توثيق المجالات التي لا تزال تحتاج إلى تحسينات. ونعتقد أن ذلك يمكن أن يكون أدّة قيمة لتعزيز الإرادة السياسيّة والعمل. وسيساعد ذلك التقرير أيضًا على تتبع وقياس التقدّم المحرّز في معالجة النزوح الداخلي في العالم، وهي عملية نعتقد أنه يجب القيام بها بشكل أكثر منهجيّة.

**وللمنظّمات الإقليميّة** دور حاسم، ونحن نشجّعها على التعاون مع الدول في وقت مبكر وبشكل أكثر قابلية **للتنبؤ لتهديّة النزاعات وحل أزمات النزوح**. وينبغي لها أيضًا أن تواصل دفع عجلة التقدّم على المستويين القانوني والمعياري. والاتحاد الأفريقي في طليعة العاملين على تحقيق بعض الإنجازات المعياريّة الكبّرى للنهوض بحقوق النازحين داخليًّا، وأبرزها اعتماد اتفاقية الاتحاد الأفريقي لحماية ومساعدة النازحين داخليًّا في أفريقيا، التي وفرت أول إطار ملزم قانونيًّا، والوحيد إلى حد الآن، على مستوى القارة بشأن النزوح الداخلي<sup>(80)</sup>. وأصدرت منظّمات إقليميّة أخرى (منها جامعة الدول العربيّة، ومنظّمة الدول الأمريكية، ومجلس أوروبا) قرارات بشأن الأشخاص النازحين داخليًّا<sup>(81)</sup>. وتلك خطوات أولى مهمّة، ونحن نشجّع المناطق الإقليميّة على **مواصلة تعزيز الأطر القانونيّة والسياسيّة** للتعامل مع النزوح الداخلي. غير أنّنا نعتقد أيضًا أنه من الضروري بنفس الدرجة أن تعمل المنظّمات الإقليميّة على تعزيز تنفيذ القرارات والأطر القائمة بالفعل.

ويمكن وينبغي اللجوء إلى المحاكم المحلية وإلى آليات مثل المحكمة الجنائية الدولية لمقاضاة أفعال الانتهاكات التي ترتكبها الدول والجهات الفاعلة المسلحة من غير الدول، بما في ذلك النزوح القسري نفسه، وغيره من الجرائم التي تساهم في نزوح الناس. ونعتقد أيضاً أن هناك حاجة لاتخاذ تدابير تعزز المساءلة في مجموعة واسعة من السيارات. ويمكن أن تكون عمليات الأمم المتحدة وتقديم التقارير أدلة مهمة في تحقيق ذلك، من خلال هيئات معاهدات الأمم المتحدة، والاستعراضات الدورية الشاملة، والإجراءات الخاصة لمجلس حقوق الإنسان (ولا سيما المقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً) وبعثات تقصي الحقائق، وغيرها<sup>(84)</sup>.

بمزيد من التفصيل في الباب 5-2، فإن تحسين الوصول إلى التمويل لا يعزز فقط القدرة التشغيلية ولكنه يرفع، بتحسين تلك القدرة، من مستوى الأولوية الممنوحة لمعالجة النزوح الداخلي. والوصول إلى التمويل مهم ليس فقط للحكومات الوطنية، ولكنه مهم أيضاً وبشكل حاسم لسلطات المدن والجهات الفاعلة المحلية الأخرى.

وأخيراً، يتطلب العمل التحفيزي وضع حد لثقافات الإفلات من العقاب، وإخضاع الدول للمساءلة عن أفعالها. ونعتقد أنه يجب التعامل مع المساءلة من خلال قنوات مختلفة ومتكاملة، وعلى جميع مستويات تلك القنوات.

## التوصية 2: الإرادة السياسية أساسية وينبغي تحفيزها

وعلى وجه التحديد:

- ينبغي للأمين العام للأمم المتحدة أن يعزز أنشطة الأمم المتحدة في مجال الدبلوماسية والدعوة بتعيين مثل للأمين العام معني بحل النزوح الداخلي، وإقامة اتصالات مستمرة مع الدول لإيجاد تلك الحلول.
- نشجع الأمين العام للأمم المتحدة على إصدار تقرير سنوي عن حلول النزوح الداخلي يوثق الخطوات الإيجابية التي تُتخذ لإيجادها وال المجالات التي لا تزال تتطلب تحسينات.
- ينبغي للأمم المتحدة أن تعمل على تعزيز حصول الدول على دعم تقني يمكن التنبؤ به من خلال توفير قدرات الخبراء للحكومات وتيسير المساعدة التقنية من الأمم المتحدة، بما في ذلك استخدام مكتب الممثل الخاص للأمين العام كنقطة لتقديم الطلبات.
- ينبغي للسلطات القانونية الوطنية، والدولية أيضاً عند الاقتضاء، أن تتحقق في حالات النزوح القسري وغيره من الانتهاكات الأخرى للقانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الإنساني والجنساني التي أسهمت في النزوح، وأن تلاحق مرتكبيها قضائياً.
- ينبغي للجهات الفاعلة المحلية والوطنية، داخل الحكومات وفي المجتمع المدني، أن تدفع إلى إحداث تغيير وأن تلفت الانتباه إلى النزوح، وأن تدعو الرأي العام إلى الضغط من أجل اتخاذ إجراءات تعالج مسألة النزوح الداخلي ومسألة القادة في حال عدم اتخاذها.
- ينبغي للمنظمات الإقليمية أن تعتمد إطاراً وسياسات قانونية ذات صلة بالنزوح الداخلي وأن تعمل على تنفيذها.
- ينبغي للمنظمات الإقليمية أن تقوم، بدعم من الجهات الفاعلة الأخرى ذات الصلة، بتيسير فرص التعاون قابل للتنبؤ بين الدول في مجال النزوح الداخلي، تسمح للدول بعرض إنجازاتها وتبادل خبراتها والتعلم من بعضها البعض.
- ينبغي لممثلي الأمم المتحدة، والدول، والمنظمات الإقليمية، والمنظمات غير الحكومية، والمؤسسات المالية تعزيز اتصالاتها الدبلوماسية مع الدول بشأن النزوح الداخلي، وخاصة الدعوة إلى إيجاد حلول.

## 2-2 ضمان انخراط المجتمع بأكمله

"إننا نشعر وكأننا لسنا مواطنين في بلدنا، حيث لا يجري إطلاعنا على أي معلومات".

أحد أفراد مجتمع محلی مضيف في جنوب السودان؛ المشاورات التي أجراها الفريق

بشكل خاص بالنسبة للنساء ومجتمع المثليات والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسانية وحاملي صفات الجنسين، والشباب وأفراد السكان الأصليين والمجموعات المهمشة. وتتمثل إحدى الطرق المهمة لمعالجة هذه المسألة في ضمان قدرة الأشخاص النازحين على القيام، على الأقل، **بممارسة حقوقهم في المشاركة في العمليات المدنية**. وقد يتبعن على الحكومات أن تقوم بخطوات استباقية لضمان تحقيق ذلك، من خلال إجراءات منها السماح للأشخاص النازحين داخلياً بالتصويت في مواقعهم الحالية، وليس في مناطقهم الأصلية، أو تيسير حصولهم على الوثائق المطلوبة<sup>(85)</sup>.

ونعتقد أيضاً أنه من المهم للغاية الاستفادة بشكل أفضل من **التخطيط المجتمعي**. وهذا لن يساعد فقط في بناء التماسك الاجتماعي في مناطق الاندماج المحلي، بل سيكون أيضاً أداة مهمة في بناء الثقة وبناء السلام في مناطق العودة. وتيسيراً لذلك، نوصي بإنشاء **هيئات استشارية** تشرك بشكل منهجي الأشخاص النازحين داخلياً والمجتمعات المحلية في وضع القوانين والسياسات المتعلقة بالنزوح الداخلي، واستراتيجيات إيجاد الحلول ووضع الخطط، فضلاً عن عمليات السلام. ومن المهم بشكل خاص إشراك النساء النازحات<sup>(86)</sup>، والشباب النازحين، وممثلي الفئات المهمشة، في هذه الهيئات. وينبغي أن تُستخدم في هذه المناقشات لغةٌ تيسّر على أولئك الأفراد والممثلين فهم الحوارات والمشاركة

حتى مع وجود قيادة حكومية قوية، لا يمكن التوصل إلى حلول لحالات النزوح الداخلي دون مشاركة أصحاب المصلحة الآخرين المعنيين. وسيطلب إحزاز تقدم حقيقي في إنهاء حالات النزوح المطول الاعتماد على خبرة وقدرات الأشخاص النازحين داخلياً، والمجتمعات المحلية، والمجتمع المدني، ووسائل الإعلام، والأوساط الأكاديمية. وهذه الخطوات التي تناوش هنا في سياق إيجاد حلول لحالات النزوح، لها أيضاً نفس القدر من الأهمية في إجراءات تفادي مخاطر النزوح وتقديم استجابة إنسانية فعالة له.

ويتمثل أحد المنطلقات المهمة للغاية في اتباع "نهج المجتمع بأكمله" في الاعتراف بأن **للسكان النازحين داخلياً حقوقاً وقدرة على التأثير، وإمكانات**. وفي كثير من الأحيان، يُنظر إلى النازحين داخلياً على أنهم مجرد "مستفيدين" لهم احتياجات. والواقع أنهم يُظهرون في مواجهة المصاعب الهائلة التي تواجههم قوة وقدرة ملفتة للنظر على الصمود وعلى التكيف، ولديهم مهارات قيمة يمكنهم استخدامها في إيجاد حلول لأنفسهم. والعديد من الأشخاص النازحين داخلياً يتوقعون إلى إعادة بناء حياتهم، وهم قادرون على القيام بذلك بشكل مستقل إذا توفرت لهم الموارد الكافية. وتحتاج الاستفادة من هذه الإمكانيات أن تحرص الجهات الفاعلة على تجاوز الاقتصار على تقييم احتياجات الأشخاص النازحين داخلياً، وفهم قدراتهم بشكل أفضل، وتصميم البرامج لمساعدتهم بطرق تحترم وتعزز قدرتهم على التأثير، وتمكنهم من خياراً بشأن مستقبلهم.

وبناءً على ذلك، يجب أن يكون الأشخاص النازحون داخلياً والمجتمعات المحلية المضيفة قادرين على **ممارسة حقوقهم في المشاركة في القرارات التي تؤثر عليهم**. وفي كثير من الأحيان، لا يستمع صناع السياسات لهم، ولا تتاح لهم القدرة على تشكيل مستقبلهم بصفتهم أصحاب القرارات التي تؤثر في حياتهم. وكما تعلممنا في مشاوراتنا، يصح ذلك

المجتمعات المحلية، والمنظمات الدينية، والمنظمات التي تقودها نساء وغيرها من الجهات الفاعلة الشعبية والمجتمعية. ويظل الدور الذي يقوم به هؤلاء الفاعلون المحليون، في طليعة المستجيبين لحالات النزوح والمساعدين إلى إحداث تغيير في حالاته، دوراً بالغ الأهمية لا يُعطى القيمة التي يستحقها ولا يتلقى الدعم الذي يحتاجه. وبالرغم من التزامات المانحين الدوليين، فإنه لا يصل منها مباشرة إلى أولئك الفاعلين سوى جزء ضئيل. وهذه حالة يجب أن تتغير. ويجب الاعتراف بالجهات الفاعلة في المجتمع المدني كشركاء حقيقين في الاستجابات، بما في ذلك في عمليات التخطيط الاستراتيجي. وينبغي للمانحين، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية أن تقدم استثمارات تقنية ومالية لتعزيز قدرات تلك الجهات في مجالات منها إدارتها وهيأكلها المؤسسية.

وتمثل **وسائل الإعلام**، ولا سيما وسائل الإعلام الوطنية، حليفاً مهماً آخر. فبمقدورها القيام بدور حاسم في فهم الجمهور لأزمة النزوح وأثارها، وتوجيه اهتمامه والضغط عليه، والتوصل في نهاية المطاف إلى تقديم مسألة النزوح في الشكل المطلوب، وتوليد الرخص اللازم لإحداث تغيير بشأنها. وفي أوساط الشباب، تمثل وسائل الإعلام غير التقليدية (لا سيما وسائل التواصل الاجتماعي) أدوات رئيسية. ولكن الكيانات الإعلامية الرسمية لا تشارك حالياً بانتظام في معالجة مسألة النزوح الداخلي. وتعتمد الحكومات في بعض الحالات إلى قمع عملها وتنمنع الوصول إلى وسائل التواصل الاجتماعي. كما استخدمت وسائل الإعلام من قبل أطراف النزاع في خدمة أغراضها، ولم تحقق الجهود المبذولة لتنظيم تلك الأنشطة أو منعها سوى نتائج محدودة حتى الآن. ونشجع وسائل الإعلام (وكذلك مستخدمي وسائل التواصل الاجتماعي) على الإبلاغ عن حالات النزوح الداخلي بشكل استباقي ومسؤول، مع التركيز بشكل خاص على التعريف بالتجارب الإنسانية التي تساعد على نشر ثقافة التسامح والتفاهم والتعاييش السلمي. ونشدد على أهمية سماح الحكومات لوسائل الإعلام بأن تنشر حرية وبدون تدخل لا داعي له، مع التأكيد في الوقت نفسه على أنه ينبغي ألا تُستخدم وسائل الإعلام كأداة في خدمة أغراض ضارة.

فيها. ويسلط **الإطار 6** الضوء على الكيفية التي دعمت بها إحدى السلطات الإقليمية في منطقة لوهانسك في أوكرانيا التشاور المعزز مع الأشخاص النازحين داخلياً.

## الإطار 6

### مجالس الأشخاص النازحين داخلياً في منطقة لوهانسك بأوكرانيا

يمكن لآليات استشارة ومشاركة الأشخاص النازحين داخلياً وأفراد المجتمع المضييف أن تتخذ أشكالاً عددة. ففي منطقة لوهانسك بشرق أوكرانيا، أنشئت في عام 2020 أربعة **مجالس إقليمية للأشخاص النازحين داخلياً** مؤلفة من ممثلين النازحين وأفراد المجتمعات المضيفة والسلطات المحلية. وتقدم هذه المجالس التي أنشأتها السلطات المحلية، بدعم من الأشخاص النازحين داخلياً والسكان المحليين وشركاء دوليين مثل المجلس النرويجي للاجئين، المشورة إلى السلطات المحلية بشأن القضايا ذات الصلة بالنازحين داخلياً، وتركز على التدابير اللازمة لمواجهة الصعوبات المحددة التي تواجههم. وتقدم هذه المجالس أيضاً معلومات مهمة ذات صلة بالنازحين داخلياً، مثل ما يتعلق بحقوقهم في الوصول إلى خدمات اجتماعية محددة. وعلى المستوى الوطني، **تقوم مجالس الأشخاص النازحين داخلياً** بحملات الدعاوة لرفع مستوى الوعي بوضع النازحين في شرق أوكرانيا. وبين ممثل لمجلس الأشخاص النازحين داخلياً تحدث مع الفريق أن تلك المجالس تمثل **قناة مهمة يتفاعل النازحون من خلالها مع السلطات بشكل منتظم ومتوقع**، وذلك لضمانأخذ آرائهم في الاعتبار عند وضع السياسات والبرامج الإقليمية ولكي تتلقى السلطات انطباعاتهم حول تنفيذ ما يتقرر<sup>(87)</sup>.

وهناك حاجة أيضاً إلى مزيد من العمل لإشراك **قدرات الجهات الفاعلة في المجتمع المدني المحلي**، ولا سيما المنظمات غير الحكومية المحلية، وقادرة

الداخلي والمؤسسات الأكاديمية في جنوب الكرة الأرضية. وينبغي للمبادرات الجديدة أن تستند إلى الشبكات القائمة وأن تدعمها حيثما أمكن، مع الاستمرار في استكشاف شراكات جديدة محتملة<sup>(90)</sup>.

ونحن نؤمن أيضاً بأهمية إشراك المجتمع ككل في إحداث التغيير. ويمكن تحقيق ذلك بطرق مختلفة تتوقف على السياق، كما يمكن أن يتمثل أحد النماذج في إجراء **حوارات عامة** تشرك مجموعات المجتمع المدني، والمدارس، والقادة التقليديين، ووسائل الإعلام التي تتناول مسألة النزوح الداخلي. ويمكن لهذه المناقشات أن تسهم في بناء التفاهم والوعي بحقوق الإنسان، والمساواة بين الجنسين وعدم التمييز، والتعايش، وحل النزاعات، والمسؤولية البيئية. ويمكن أيضاً تقديم هذه القضايا فنياً، من خلال الموسيقى أو الرسم أو المنحوتات، مثلاً.

وفي الإمكان أيضاً إشراك **الأوساط الأكademية** بشكل أفضل في إطلاع الجمهور على مسألة النزوح الداخلي، وفي تقديم الخبرات إلى الحكومات<sup>(88)</sup> ورسم طريق يؤدي إلى التغيير. ولكن الأوساط الأكاديمية لا تهتم بمسألة النزوح الداخلي، إلى حد الآن، بقدر اهتمامها بأشكال أخرى من الهجرة القسرية. ويعود ذلك، جزئياً، إلى محدودية الأولوية التي توليه المؤسسات الأكاديمية لهذه القضية وإلى النقص في التمويل المتاح لهذه الجهود. كما أن الحكومات والمستجيبين الدوليين لا يتشاركون بشكل كاف مع الباحثين والخبراء الموجودين بالفعل، بمن فيهم الباحثون والخبراء من البلدان المتضررة من النزوح. ولمعالجة هذا الأمر، نحث المؤسسات الأكاديمية ومانحها على إيلاء مسألة النزوح الداخلي أولية، ونحثها تحديداً على توسيع شبكات الباحثين في مجال النزوح الداخلي<sup>(89)</sup>، وخاصة من البلدان المتضررة من النزوح

### التوصية 3: ضمان الاستفادة من مشاركة المجتمع بأكمله

وعلى وجه التحديد:

الاستراتيجية، وأن تعزز قدراتهم بتوفير الدعم التقني والمالي لهم.

• يُحث وسائل الإعلام على الإبلاغ بشكل استباقي عن النزوح الداخلي والتشدد على أهميته، مع التركيز بشكل خاص على الحالات الإنسانية التي تساعد على نشر ثقافة التسامح والتفاهم والتعايش السلمي؛ والحكومات مدعوة للسماح لوسائل الإعلام بالقيام بذلك بدون تدخل لا لزوم له.

• ينبغي بذل الجهد لإنشاء وتوسيع ودعم شبكات الباحثين العاملين في مجال النزوح الداخلي، لا سيما في البلدان المتضررة منه وفي جنوب الكرة الأرضية، بوسائل منها تعزيز استثمارات المانحين في الجامعات ومراكز البحث والمبادرات التي تدعم تلك الجهود.

• ينبغي لمجموعات المجتمع المدني والمدرسين وقادة المجتمع، وغيرهم، افتتاح جميع الفرص لبناء فهم ووعي بشأن القضايا المتعلقة بمنع حدوث النزوح الداخلي وإيجاد حلول لحالاته.

• ينبغي للدول والجهات الفاعلة الأخرى الاعتراف بحقوق الأشخاص النازحين داخلياً، وبقدراتهم على التأثير لإيجاد الحلول بأنفسهم والسعى، تحديداً، إلى فهم تلك القدرات وتعزيزها.

• يجب على الدول والجهات الفاعلة الأخرى أن تنفذ تدابير لضمان ممارسة الأشخاص النازحين داخلياً لحقوقهم في المشاركة، بما في ذلك التصويت والمشاركة في مناقشة الشؤون العامة على صعيد المجتمع والحكومة، كمواطنين ومقمين في بلدتهم، وتحديداً في عمليات صنع القرارات المتعلقة بالنزوح (من خلال الهيئات الاستشارية والتخطيط المجتمعي، على سبيل المثال).

• يجب على الدول، والأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والجهات المانحة أن تتخذ خطوات تضمن للفاعلين في المجتمع المدني الوطني دوراً فعالياً في المشاركة والتمثيل والقيادة، بصفتهم شركاء رئيسيين في عمليات التخطيط والاستجابة

## 3-2 الاستفادة بشكل أفضل من قدرات القطاع الخاص

الأسواق المحلية ومهارات الأشخاص النازحين داخلياً، وعدم وجود شركاء أو اتصالات لتسهيل مشاركة القطاع الخاص في إيجاد الحلول.

ونحن نعتقد أن التخفيف من هذه العقبات يتطلب عدة خطوات. أولاً، ينبغي لشركات القطاع الخاص (و خاصة الدولية منها) أن تعرف بأن المشاركة في معالجة حالات النزوح الداخلي ليست مسؤولية اجتماعية فقط، وإنما أيضاً فرصة يمكن أن تسفر عن **نتائج مفيدة للطرفين** يستفيد منها كل من الأشخاص النازحين داخلياً في حياتهم وتلك الشركات في أعمالها. وفي حين يجب أن تقوم جميع الجهات المبذولة في سياقات النزوح على معايير أخلاقية قوية<sup>(92)</sup> و تستند إلى نهج قائمة على الحقوق، ينبغي للجهات الفاعلة في القطاع الخاص أن تدرك أن الأشخاص النازحين داخلياً هم مستهلكون للمنتجات والخدمات، وموظفون محتملون ومن الممكن أن يقودوا مؤسسات أعمال في المستقبل<sup>(93)</sup>.

ثانياً، يجب الاعتراف بالقطاع الخاص بوصفه أكثر من مجرد جهة مانحة. إن التمويل مهم بالتأكيد، ونحن نحث الشركات والمؤسسات على مواصلة مساهماتها المالية، ولكن يجب على الحكومات، والأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية أن تبدأ في الاعتراف بالقطاع الخاص كشريك حقيقي وأن تستكشف بشكل استباقي ما له من خبرات وأصول وقدرات وأن تستفيد منها.

ثالثاً، ينبغي للحكومات والممولين أن يسعوا إلى خلق **بيئات مواتية للأعمال**<sup>(94)</sup> من خلال اعتماد سياسات وممارسات وإقامة بنى تحتية تشجع القطاع الخاص على المشاركة. ويمكن تحقيق ذلك من خلال دعم سندات الأثر الاجتماعي أو التمويل المختلط<sup>(95)</sup> أو آليات التأمين لتقليل

شهدت السنوات الأخيرة تكثيف الجهات الفاعلة في القطاع الخاص لمشاركتها وتعاونها مع الحكومات والجهات الفاعلة الإنسانية في التعامل مع حالات اللاجئين. وقد قدمت تلك الجهات مساهمات قيمة في مجالات تحسين الخدمات المقدمة إلى اللاجئين فيما يتعلق بسبل العيش والإسكان والبني التحتية والخدمات الأساسية. غير أنها لا نشهد حالياً نفس المستوى من المشاركة في سياقات النزوح الداخلي.

ونحن نعتقد، استناداً إلى أبحاثنا واستشاراتنا، أن **مشاركة القطاع الخاص في إيجاد حلول لحالات النزوح الداخلي يمكن أن تحدث تغييراً عميقاً**.

ورأينا أثناء عملنا حالات كان فيها النزوح نتيجة مصالح وإجراءات لشركات<sup>(91)</sup>، ونحن ندرك أيضاً أن **القطاع الخاص إمكانات غير مستغلة يمكنها المساهمة** بشكل إيجابي في إيجاد حلول للأشخاص النازحين داخلياً. وكما هو الحال في سياقات اللاجئين، يمكن لكيانات القطاع الخاص، المحلية والوطنية والدولية، أن توفر وظائف للنازحين، وأن تساعد في توفير السكن لهم، أو أن تستخدم مواردها وشبكاتها لإصلاح البنية التحتية بسرعة أكبر مما يحدث من خلال الحكومة أو منظومة الأمم المتحدة. ويمكن للقطاع الخاص أن يحدث أيضاً تغييراً إيجابياً في سياسة الحكومة. وينبز **الإطار 7** بعض الأمثلة على هذه الأنواع من التدخلات في سياقات النزوح.

وهناك عدد من **الحواجز التي يجب التغلب عليها** لكي يشارك القطاع الخاص بشكل أكثر استباقية في تلك الجهود. وخلال مشاوراتنا، أبرز قادة القطاع الخاص مخاوفهم بشأن مخاطر وحساسيات العمل في سياقات النزوح الداخلي (لا سيما ما يتسم منها بالهشاشة أو النزاعات المطولة)، ونقص المعلومات والبيانات الضرورية، بما في ذلك عن

أيضاً مشاركة القطاع الخاص ويحقق قدرأ أكبر من الكفاءة والاستدامة في تقديم الخدمات العامة.

مخاطر الاستثمار والعمل في تلك السياقات. وبإمكان تعزيز استخدام الشراكات بين القطاعين العام والخاص أن يدعم

## الإطار 7

### الجهات الفاعلة في القطاع الخاص تقود جهود التعافي والتغيير

سبل العيش والبنية التحتية في خمسة مخيمات نائية للجئين وحولها في دولو أدو بين عامي 2011 و2018. وقد ساعدت تلك الجهود على وضع اللاجئين والمجتمعات المضيفة على طريق الاعتماد على الذات، وقدمت نماذج يمكن استخدامها في سياقات النزوح الداخلي<sup>(97)</sup>.

وساهمت جهات فاعلة من القطاع الخاص أيضاً في إحداث **تغيير في السياسات** استفاد منه كل من مؤسسات الأعمال في ذلك القطاع والسكان النازحون. وفي أوغندا، على سبيل المثال، أقامت شركة GSMA، وهي كيان مؤلف من مشغلي شبكات الهاتف المحمول، شراكة مع مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين للدعوة لدى الحكومة من أجل تغيير نظام الوثائق المطلوبة للحصول على بطاقة SIM الهاتفية، وذلك تيسيراً لوصول اللاجئين إلى خدمات الهاتف المحمولة. ويمكن أن تكون لهذا النوع من الدعوة من جانب القطاع الخاص قيمة لا تقدر بثمن في سياقات النزوح الداخلي من أجل ساعد الأشخاص النازحين داخلياً على التغلب على الحواجز السياسية التي تؤثر عليهم<sup>(98)</sup>.

يعمل القطاع الخاص حالياً، بجهاته الفاعلة وشراكته في جميع أنحاء العالم بنشاط في سياقات النزوح ويساهم في إيجاد حلول له. وتمثل مؤسسات الأعمال **مصدر رزق** مهم للأفراد النازحين، وقد استفادت أيضاً من مهاراتهم وقدراتهم. ومؤسسة الفلبين للصمود أمام الكوارث، على سبيل المثال، شبكة من الجهات الفاعلة في القطاع الخاص تقدم الدعم إلى الأشخاص النازحين داخلياً والمجتمعات المحلية المتضررة من النزاعات والكوارث. وفي عام 2018، نظمت معرضاً للوظائف أتاح 3 000 عرض عمل للأفراد المتضررين من النزاع في ماراوي<sup>(96)</sup>.

ولاحظنا أن الأمثلة على مشاركة القطاع الخاص في إيجاد حلول لحالات اللجوء تفوق مثيلاتها في سياقات النزوح الداخلي. ونعتقد أن العديد من هذه المبادرات تقدم دروساً مهمة في جميع أنواع السياقات. وقدمت **المؤسسات الخاصة**، على سبيل المثال، مساهمات مهمة في إيجاد الحلول وتحقيق التعافي في عدد من مجتمعات اللاجئين. وفي إثيوبيا،تعاونت مؤسسة إيكيا مع الحكومة الإثيوبية ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين لاستثمار حوالي 100 مليون دولار لدعم برامج

تكوين شبكة دائمة يمكن للحكومات، والعاملين في المجال الإنساني، والمنظمات الإنمائية الاستفادة منها عندما ترى دوراً ممكناً لجهة فاعلة من القطاع الخاص.

توفير نقطة اتصال للجهات الفاعلة في القطاع الخاص الراغبة في الحصول على مشورة بشأن سياقات أو حساسيات تتعلق بالتعامل مع السكان النازحين داخلياً.

تيسير تبادل أفضل الممارسات وتوفير البيانات لمساعدة الجهات الفاعلة في القطاع الخاص على فهم الفرص التجارية المتاحة بصورة أفضل.

ولدعم هذا التعاون المعزز مع القطاع الخاص، نعتقد أنه من المهم إقامة **منصات وطنية و محلية تابعة للقطاع الخاص** تجمع بين الشركات، والمسؤولين الحكوميين، والجهات الفاعلة التشغيلية من ذوي الخبرة بسياقات النزوح المحلية، والممولين. وبإمكان هذه المنصات:

- القيام بدور "سوق" تساعده على المضاهاة بين فرص الأعمال التجارية والأشخاص النازحين داخلياً من ذوي المبادرات الحررة، والمستثمرين، والموجهين.

**"لو حصلت على قرض من الحكومة أو من إحدى المنظمات، فسأبدأ مشروعًا تجاريًّا صغيرًا مربحاً لتحقيق طموحاتي الشخصية والمالية، والخروج من هذه الظروف الصعبة ... وأحد المشاريع التي أحلم بتحقيقها هو فتح متجر لبيع الملابس والديكور المنزلي أو محل تجميل نسائي".**

امرأة نازحة داخليًّا، العراق. مشاورات أجراها الفريق

منتديات عالمية، مثل المنتدى الاقتصادي العالمي، في إبراز مشاركات القطاع الخاص وممارساته الجيدة وتوليد التزامات بإجراءات تتخذها الجهات الفاعلة في ذلك القطاع وفي أوساط المانحين<sup>(101)</sup>.

وينبغي للممولين والوكالات الإنسانية والإنسانية استخدام عملياتهم الخاصة لدعم القطاع الخاص المحلي. وينبغي للمانحين الثنائيين، على سبيل المثال، التأكد من أن اتفاقاتهم بشأن تقديم المنح تسمح بتوريد المواد محليًّا، وينبغي لوكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الالتزام بالشراء محليًّا، كلما أمكن<sup>(102)</sup>. فذلك يدعم الاقتصاد المحلي ويقلل من التأثير السلبي المحتمل لتدفقات المساعدات على الأسواق المحلية.

وأخيرًا، يتطلب بناء شراكات مجدية مع القطاع الخاص أيضًا أن تستثمر الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية في تعميق فهمها للقطاع الخاص، بما في ذلك عن طريق الاستعانة بأفراد لهم خبرة سابقة بذلك القطاع.

- القيام بدور قاعدة تساعد في تحديد المجالات التي تحتاج إلى جهود دعوة جماعية لدى الحكومات والجهات الفاعلة الأخرى.
- تعزيز التعاون لتحقيق نتائج مفيدة للطرفين مع الاحترام الكامل للمعايير الأخلاقية ولحقوق الأشخاص النازحين داخليًّا والمجتمعات المحلية المضيفة.

ومثل هذه المنصات موجودة بالفعل في عدد من السياقات ويمكن أن تكون نموذجاً مفيداً. فعلى سبيل المثال، أسست شركة ماستركارد ووكالة التنمية الدولية التابعة للولايات المتحدة في عام 2018 تحالف المجتمعات الذكية الذي أصبح الآن شراكة تضم 55 عضواً وتركز على تقديم القطاع الخاص لخدمات أكثر استدامة إلى اللاجئين والمجتمعات المضيفة في أوغندا وكينيا<sup>(99)</sup>. ومبادرة الرابط بين مؤسسات الأعمال، التي يستضيفها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، مثال آخر على ذلك التعاون. وفي عام 2020، قدمت مبادرة الرابط بين مؤسسات الأعمال الدعم إلى 17 شبكة في القطاع الخاص في أنحاء العالم للمشاركة بشكل استراتيجي في التصدي للكوارث<sup>(100)</sup>.

وشددت الجهات الفاعلة في القطاع الخاص في محادثاتها معنا أيضًا على أهمية التعلم من الأقران، لا سيما في قضايا مثل التعاون في سياقات النزوح الداخلي، التي قد تكون مجالات جديدة بالنسبة للعديد من الشركات. ومن الممكن أن يكون تيسير الفرص أمام الجهات الفاعلة في القطاع الخاص لعرض أعمالها على أقرانها وزبائنها حافزاً يشجع الآخرين على التعاون في سياقات النزوح الداخلي. ونحن نعتقد، في هذا السياق، أن اكتساب المناصرين من القطاع الخاص لقضية النزوح الداخلي، على المستويين الوطني والعالمي، يمكن أن يساعد في تعبئة وتعزيز عمل القطاع الخاص من أجل تلك القضية. ويمكن أيضًا استخدام

## **التوصية 4: تحسين استخدام قدرات القطاع الخاص لإيجاد الحلول**

وعلى وجه التحديد:

ولخلق الفرص لتعزيز الشراكات وإشراك القطاع الخاص.

ينبغي للجهات الفاعلة في القطاع الخاص أن تتطلع للقيام بأدوار رائدة على المستوى الوطني أو العالمي في معالجة حالات النزوح الداخلي، وينبغي للمنصات العالمية، مثل المنتدى الاقتصادي العالمي، أن توفر مساحة تعرض فيها الجهات الفاعلة في القطاع الخاص الممارسات الجيدة وتلتزم فيها باتخاذ إجراءات في هذا المجال.

ينبغي للجهات المانحة والمنظمات الإنسانية والإنسانية الالتزام باقتناء المنتجات من القطاع الخاص المحلي كلما أمكن.

ينبغي للأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية أن تستثمر في تعزيز فهمنها للقطاع الخاص، بطرق منها الاستعانة بأفراد لهم خبرة سابقة بالقطاع الخاص.

• تُحث الجهات الفاعلة في القطاع الخاص على البحث عن فرص تتيح لها المشاركة والمساهمة في إيجاد حلول للنزوح الداخلي.

• ينبع للحكومات والممولين إنشاء بيئات ملائمة للأعمال التجارية من خلال اعتماد سياسات وقواعد تنظيمية قادرة على تحفيز مشاركة القطاع الخاص، بطرق منها استخدام الشراكات بين القطاعين العام والخاص، أو سندات الأثر الاجتماعي، أو التمويل المختلط، أو آليات التأمين من أجل التقليل من مخاطر الاستثمار والعمل في سياقات النزوح.

• ينبع للحكومات، والجهات الفاعلة في القطاع الخاص، والممولين، والأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية أن تتعاون على إنشاء منصات وطنية ومحليّة للقطاع الخاص لتبادل المعرفة

## 4-2 جعل الأمم المتحدة ملائمة للغرض منها وخاضعة للمساءلة عن الحلول

والتنمية والسلام، فإن المبادرات التي حاولت تعزيز هذا النهج **فشل في إحداث تغيير ملموس** أو في تحقيق نتائج بالقدر المطلوب. وبالتالي، لا تحظى القضايا ذات الأهمية الحاسمة في التوصل إلى حلول، مثل سبل العيش والإسكان والتماسك الاجتماعي والحكومة، بالاهتمام الكافي في معظم الأحيان. والجهات الفاعلة في مجالات التنمية، والسلام، والحد من مخاطر الكوارث، والتكيف مع تغير المناخ لا تشارك بشكل قابل للتنبؤ في معالجة النزوح الداخلي وبيدو أن أفرقتها القطرية لا تعتبر نفسها دائمًا مطالبة بدعم الحلول. وكما أوضحت لنا بعض الجهات الفاعلة، يُتوقع من العاملين في مجال المساعدة الإنسانية أن تشارك وفق نهج يقوم على العروة ويتكيّف معها، ولكن جهات أخرى لا تستجيب لتلك التوقعات وتضع بذلك **عقبة التغيير بأكمله على كاهل نظام المساعدة الإنسانية** وتزيد في ترسیخ نهج قصير الأمد في العمل الإنساني.

وهناك عدد من الخطوات التي نعتقد أنه يمكن من خلالها تصحيح هذه الحالة. أولاً، إننا نعتقد أنه من المهم أن يقوم الأمين العام **بتعزيز قيادة الأمم المتحدة لجهود إيجاد الحلول على المستوى القطري**. ويتضمن ذلك وجود جهة تعود إليها بوضوح المسؤولية والمساءلة فيما يتعلق بإيجاد نهج تتبعه الجهات الفاعلة الدولية بتوجّه جديد، وضمان مشاركة رفيعة المستوى من طرف الحكومات. وبالرغم من أن القرار الصادر في عام 2011 عن لجنة السياسات التابعة للأمين العام للأمم المتحدة كلف المنسقين المقيمين للأمم المتحدة بالإشراف على وضع استراتيجية لإيجاد الحلول، فقد اقتصر التنفيذ على حالات خاصة ولم يكن التعاون مع الحكومات بشأن الحلول متسلقاً<sup>(103)</sup>. ونحن نعتقد، مع ذلك، أن الولاية الشاملة للمنسقين المقيمين للإشراف على الأنشطة المتعلقة بالمساعدة الإنسانية والتنمية والسلام تجعلهم مناسبين بشكل مثالٍ لتوفير القيادة التي نعتقد

سيتطلب وضع حد لحالات النزوح المطول تغييرات جوهرية في الطريقة التي تشارك بها الجهات الفاعلة الدولية في مجالات المساعدة الإنسانية والتنمية والسلام في سياقات النزوح الداخلي. وفي حين أن الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والحركة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر، وجهات فاعلة أخرى تقدم بالفعل مساهمات مهمة في إيجاد الحلول، لا تزال هناك تحديات بحاجة إلى معالجة، لا سيما في **قيادة هذه الجهود وتنسيقها**. ويركز هذا الباب من التقرير، أساساً، على منظومة الأمم المتحدة بوصفها الجهة الفاعلة المكلفة بتوفير قدر كبير من هذه القيادة والتنسيق. غير أن العديد من توصياتنا لها صلة أيضاً بعمل المنظمات الدولية والمنظمات غير الحكومية الأخرى، ونحن نأمل أن تطبق تلك المنظمات الدروس الأساسية على عملها.

ويتمثل التحدي الأول المهم في أنه يوجد، على ما يبدو، انفصال مستمر بين ما يُقال عن مناهج إيجاد الحلول وبين ما يحدث فعلاً في الممارسة العملية. وهذا الانفصال واضح بشكل خاص على جبهتين. أولاً، بالرغم من أن الأمم المتحدة والمجتمع الدولي يؤكdan بانتظام على أهمية ملكية الدولة لرمم الأمور، ومسؤوليتها في هذا المجال، إلا أن مساعدة الأشخاص النازحين داخلياً على وضع حد لحالة نزوحهم لا يزال، عموماً ومن الناحية العملية، **يعامل على أنه، في الواقع، من مهام الجهات الفاعلة الإنسانية الدولية**. وفي حين تقوم المنظمات الإنسانية بدور بالغ الأهمية في التصدي للأزمات، ومع أنه بمقدورها ومن واجبها، كما هو موضح في الفصل الرابع، أن تمهد الطريق لإيجاد الحلول، فإن مساهمتها في إيجاد تلك الحلول لا يمكن أن تذهب أبعد إلى من ذلك.

ثانياً، بالرغم من الاعتراف منذ أمد طويل بأهمية الإجراءات المتكاملة على نطاق عروة العمل الإنساني

ويتوقف شكل هيكل التنسيق هذه على السياق<sup>(106)</sup>. وفي الواقع التي لا تتجسد فيها قيادة الحكومة في مجال إيجاد الحلول، من الضروري مع ذلك أن تنسق الأمم المتحدة والجهات الفاعلة المحلية والوطنية والدولية الأخرى جهودها بأسرع ما يمكن لتمهيد الطريق لإيجاد الحلول. ويسيراً لذلك، نقترح أن ينشئ المنسق المقيم **فريقاً عاماً معيّناً بالحلول وأن يعيّن نقطة** (أو نقاط) اتصال من إحدى وكالات الأمم المتحدة أو المنظمات غير الحكومية ذات الصلة لتقود ذلك العمل أو لتشترك في قيادته. وينبغي أن تضم هذه الهيئات ممثلي عن جميع الجهات الفاعلة المحلية والوطنية والدولية ذات الصلة، مع التركيز بشكل خاص على الدور المركزي للجهات الفاعلة في مجال التنمية. وينبغي لها أن تضم أيضاً ممثلي عن النازحين داخلياً والمجتمعات المحلية المضيفة. وينبغي، عند الاقتضاء، إنشاء المزيد من تلك الأفرقة العاملة المعنية بالحلول على المستوى المحلي أو الإقليمي، بما في ذلك على مستوى المدينة في سياقات النزوح الحضري.

ولضمان عدم حدوث تحول لا لزوم له في طرائق التنسيق الأوسع إلى نموذج إنساني بحت، ينبغي للمنسق المقيم أن يضمن أيضاً إجراء **الاستعراض التنسيري السنوي** على النحو المطلوب في خطة التحول<sup>(107)</sup> لعام 2011 ودليل المنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية للأمم المتحدة<sup>(108)</sup>. وهذا الاستعراض فرصة مهمة لتقدير إمكانية الانتقال إلى هيكل أكثر تركيزاً على الحلول يمكن للسلطات الوطنية والمحلية والجهات الفاعلة في التنمية، من بين آخرين، أن يقوموا فيه بدور أكثر مركزية.

ومن الأسس الرئيسية لتعزيز التعاون، عبر مشهد العمل الإنساني والإإنمائي والمتعلق بالسلام، القيام **بتحليل مشترك** قوي. ومن جوانب ذلك، تطوير فهم مشترك لكيفية تأثير النزوح الداخلي في السياق السياسي والاقتصادي والإإنمائي الأوسع، وتأثيره بذلك السياق. وبمثل التحليل القطري المشترك الذي تجريه الأمم المتحدة<sup>(109)</sup> وتقييم المخاطر والقدرة على الصمود<sup>(110)</sup> الذي يجريه البنك الدولي أداتين مفیدتين في هذا النوع من التحليل

أنها ضرورية. كما توفر العملية الجارية لإصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية فرصة ثمينة لتعزيز إشراك المنسقين المقيمين والمنظومة الإنمائية على نطاق أوسع في الحلول<sup>(104)</sup>.

ولمعالجة الثغرات التي لوحظت في التنفيذ بعد اتخاذ قرار عام 2011، ولتعزيز الدور القيادي للمنسقين المقيمين في مجال إيجاد الحلول، نعتقد أنه ينبغي اتخاذ عدد من الخطوات. أولاً، ينبغي للأمين العام للأمم المتحدة أن **يؤكد رسمياً ومجدداً مسؤولية المنسقين المقيمين** في قيادة الجهود المتعلقة بالحلول، داخل منظومة الأمم المتحدة، على المستوى القطري ودمج تلك المسؤولية في اختصاصاتهم وتقدير أدائهم. ثانياً، يحتاج المنسقون المقيمون إلى **دعم فني وإلى دعم في مجال القدرات** لمساعدتهم في تنفيذ هذه الوظيفة. ويمكن أن يكون ذلك في شكل تدريب ومستشارين مختصين، ولكنهم يحتاجون أيضاً، وهذا أهم، إلى قيام وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية بتوسيع نطاق مشاركتها. وينبغي للوكالات والمنظمات غير الحكومية الالتزام بقيادة جوانب من الجهود المتعلقة بالحلول، سواء بتنسيق بعض جوانب الاستجابة العملية، أو بتوفير الموظفين أو الخبرة الفنية لمكتب المنسق المقيم. وتماشياً مع ذلك، نشجع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية ذات الصلة، في جميع مجالات المساعدة الإنسانية والتنمية والسلام، على تشكيل **'تحالف للمناصرين' على المستوى القطري** لدعم المنسق المقيم في تعزيز الحلول.

وبإضافة إلى تعزيز قيادة الحلول على المستوى القطري، من المهم أيضاً أن يجتمع جميع الفاعلين معًا في إطار **نهج منسق ومتماسك**. وفي حين يوجد حالياً هيكل تنسيق يمكن التنبؤ بعمله في الاستجابة للحالات الإنسانية<sup>(105)</sup>، فإن تلك القدرة على التنبؤ غير موجودة فيما يتعلق بتنسيق الحلول. ولذلك نشجع الحكومات والمنسقين المقيمين على التعاون لإنشاء آلية تكفل إقامة روابط قوية بين الهيئات الحكومية ذات الصلة والجهات الفاعلة الدولية والوطنية، كما ورد في الدعوة إلى ذلك في الباب 1-2-1.

للتعاون الإنمائي المستدام للفترة 2021-2025 الضوء على أهمية إيجاد حلول للأشخاص النازحين داخلياً وتقدم تفاصيل سلسلة التدابير المخطط لاتخاذها.

وتحتاج الأمم المتحدة أيضاً إلى اتخاذ إجراءات على المستوى العالمي. ومن النقاط المهمة لبداية معالجة هذه الحالة، كفالة إشراك الجهات الفاعلة المعنية في مختلف جوانب عروض العمل الإنساني والتنمية والسلام بشكل أكثر استباقية في إيجاد حلول للنزوх الداخلي.

ونعتقد أنه يجب على الجهات الفاعلة الإنمائية التابعة للأمم المتحدة أن تعزز كثيراً عملها في مجال إيجاد الحلول للأشخاص النازحين داخلياً وإدراك أن ذلك يمثل جوهر عملها للنهوض بأهداف التنمية المستدامة.

ونحن مقتنعون بأن للجهات الفاعلة في مجال التنمية مزايا نسبية في معالجة القضايا المؤسسية والنظمية، وفي العمل مع الحكومات لتعزيز قدراتها وتسهيل ما يتطلب إيجاد الحلول المستدامة من انتعاش على المدى الطويل. وتعد مشاركتها من أهم العناصر في تحسين مساهمات منظومة الأمم المتحدة في إيجاد الحلول. وتحقيقاً لهذه الغاية، نحث الأمين العام على أن يعلن رسمياً وبشكل لا يُنسى فيه أنه يتوقع من الجهات الإنمائية التابعة للأمم المتحدة أن تكشف مشاركتها في إيجاد حلول لحالات الأشخاص النازحين داخلياً. وينبغي لهذه المشاركة أن تبدأ بمجرد ظهور الأزمة، وبمشاركة مع الجهات الفاعلة الإنسانية، وينبغي أن تكون منهجية وقابلة للتبني.

وكالات التنمية ليست وحدها بحاجة إلى تعزيز مشاركتها. فخلق بيئة مواتية للحلول يتطلب من الجهات الفاعلة في مجالات السياسة والسلام والأمن التابعة للأمم المتحدة<sup>(113)</sup> أن تقوم بأعمال أكثر استباقية، لا سيما في التعامل مع المخاطر المستمرة على السلامة والأمن. وفي سياقات أخرى، تمثل الجهات الفاعلة المعنية بالحد من مخاطر الكوارث وبالتكيف مع تغير المناخ<sup>(114)</sup> عناصر حاسمة في ضمان عدم تعرض الحلول المقترنة للمخاطر في

الكلي، وينبغي النظر دائمًا إلى النزوح الداخلي في إطار هذه العمليات في البلدان المتضررة من النزوح. ويطلب وجود قاعدة تحليلية قوية لمعالجة النزوح أيضاً تحليلًا أكثر تركيزاً على الأهداف وسعيًا إلى فهم احتياجات الأشخاص النازحين داخلياً وقدراتهم، والقضايا المحددة التي تواجهها مختلف المجتمعات السكانية (على اختلاف السن ونوع الجنس والتنوع)، ومخاطر السلامة والأمن، وقدرات النظم المحلية والوطنية على استيعاب النازحين، والرغبة في ذلك. وكما سيناقش بمزيد من التفصيل في الفقرات اللاحقة، ينبغي لهذا النوع من التحليل التفصيلي أن يكون أساساً يستند إليه تصميم النهج المتبعة في دعم الحلول.

وندعو الحكومات مجدداً إلى العمل مع الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والممولين الدوليين، والقطاع الخاص، والمجتمع المدني، وممثلي المجتمعات المتضررة من النزوح إلى وضع استراتيجية لإيجاد الحلول **وخطة للتكميل** تقوم على التحليل المذكور أعلاه. وحالياً، لا توضع بانتظام استراتيجيات وخطط مخصصة لهذا المجال، ومن النادر إدراج الحلول في إطار الأمم المتحدة الإنمائية، وستستخدم بدلاً من ذلك الخطط والنداءات الإنسانية المتكررة، وفي حين أنه يمكن لهذه الخطط والنداءات أن تمهد الطريق لإيجاد الحلول، فإنه ينبغي ألا تُعتبر وسيلة التخطيط الأساسية لإيجاد الحلول<sup>(111)</sup>. وفي الحالات التي لا تكون الحكومة قد وضعت فيها استراتيجية وطنية أو محلية، ينبغي للمنسق المقيم أن يبدأ هذه العملية من خلال الفريق العامل المعني بالحلول.

وينبغي أيضاً تناول مسألة إيجاد الحلول بشكل محدد في إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة والعمليات المرتبطة به. ويوفر القيام بذلك منبراً مشتركاً للجهات الفاعلة في الأمم المتحدة على المستوى القطري، والعاملة جنباً إلى جنب مع الحكومة الوطنية، لتوضيح **نتائج الجماعية**<sup>(112)</sup> لمعالجة النزوح الداخلي، وسيساعد في تعزيز رصد مساهمات الأمم المتحدة في إيجاد الحلول والإبلاغ عنها. ويمكن بالفعل رؤية أمثلة إيجابية على ذلك في الصومال وكولومبيا حيث تسلط أطر الأمم المتحدة

ونخشى أن يحول غياب الاهتمام الرفيع المستوى بهذه القضية دون ترسیخ نهج إنساني المنحى في التعامل معها أو القيام بعمل متكامل لإيجاد حلول لها. ونوصي، تحقیقاً لهذه الغاية، بأن **يعین الأمين العام للأمم المتحدة ممثلاً خاصاً للأمين العام معنياً بحلول النزوح الداخلي**.

وسيكون الممثل الخاص للأمين العام نقطة قيادة ومساءلة وحيدة داخل منظومة الأمم المتحدة على المستوى العالمي، وسيكون بمثابة نصیر للنھج القائمة على صلة الترابط بين جوانب النزوح الداخلي، وتعزيز التخطيط المشترك، والبرمجة والتمويل عبر مجالات العمل الإنساني والتنمية وبناء السلام، فضلاً عن مختلف المسائل المتصلة بالحد من مخاطر الكوارث وتغيير المناخ. ومثمنا هو مبين في الباب 2-1-2، سيكفل الممثل الخاص للأمين العام أيضاً **التعاون مع الدول بشكل مستمر وقابل للتنبؤ لتعزيز الملكية الوطنية لزمام الأمور من خلال الدبلوماسية الرفيعة المستوى، وأيضاً التعامل مع الممولين والقطاع الخاص والجهات الفاعلة الأخرى لتحفيز اتخاذ إجراءات فعالة بشأن النزوح الداخلي.**

وسيكون الممثل الخاص للأمين العام **نصيراً ومنظماً ونقطة وصل**، وسيتعاونون بشكل وثيق مع الجهات الفاعلة الأخرى عبر منظومة الأمم المتحدة. ولتعزيز مشاركة الجهات الفاعلة في مجال التنمية والمنسقين المقيمين، سيعمل الممثل الخاص للأمين العام بشكل وثيق مع نائب(ة) الأمين العام، ورئيس مكتب التنسيق الإنمائي، ورؤساء الوكالات التنفيذية المكلفة بالتنمية. ولضمان نجاح العمل الإنساني في وضع الأسس لإيجاد الحلول، سيعمل الممثل الخاص للأمين العام مع منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، ومع رؤساء الوكالات الإنسانية. ولتعزيز مساهمات الجهات الفاعلة في مجال السلام، سيتعاون الممثل الخاص للأمين العام مع رئيس إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام، وإدارة عمليات السلام. وسيظل كل من رؤساء الوكالات والكيانات هؤلاء مسؤولين عن قيادة التغيير داخل هياكلهم. وسيكون عمل الممثل الخاص للأمين العام مكملاً لعمل المقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً، وليس بدلاً عنه.

المستقبل، ودعم المجتمعات المحلية في تأهيلها للصدمات الجديدة وتحملها. وجميع هذه الجهات الفاعلة تساهم بالفعل في الحلول، ولكنها لا تعترف بالضرورة لتلك الحلول بأولوية رئيسية في عملها، وقد لا تكون استثمرت في تنمية قدراتها الداخلية ذات الصلة.

ولتعزيز جودة هذه المشاركة وقابليتها للتنبؤ على الصعيد العالمي، نعتقد أنه ينبغي للأمين العام أن يطلب من كل وكالة من وكالات الأمم المتحدة وإداراتها ذات الصلة بالعمل في المجالات الإنسانية والإنسانية والمتعلقة بالسلام أن **تضع خطة مؤسسية** لبناء قدراتها الداخلية وتقديم نواتج تتسم بقدر أكبر من المنهجية في إيجاد الحلول من خلال عملياتها القطرية. وينبغي لرؤساء الوكالات أن يعلنوا بشكل استباقي وبمجرد وضع تلك الخطط عن الكيفية التي يتوقع أن يدعم بها ممثلوهم القطريون إيجاد الحلول لحالات الأشخاص النازحين داخلياً.

**وما ينبغي الاستهانة بحجم التغييرات المطلوبة.** ونعتقد أن منظومة الأمم المتحدة قادرة على إجراء هذه التحولات، ولكن جهود الإصلاح السابقة أظهرت الصعوبات التي تعترض تحقيق العمل المتكامل بشكل يراعي عروبة العمل الإنساني والتنمية والسلام. وفي حين أن لعدد من الجهات الفاعلة أدواراً وعمليات وقدرات تساهمن في الاستجابة للنزوح الداخلي وإيجاد حلول له<sup>(115)</sup>، لا توجد وظيفة أو آلية تجمع بين هذه الجهات في إطار واحد. ولا توجد أيضاً نقطة اتصال محددة يمكن أن تتعامل معها الحكومات في القضايا المتعلقة بالحلول، أو أن يتصل بها المنسقون المقيمون عند الحاجة إلى دعم بشأن الحلول، سواء فيما يتعلق بإشراك الحكومات على أعلى المستويات أو للحصول على مشورة استراتيجية أو تشغيلية.

والواقع هو أنه **بالرغم من الجهود الكبيرة** التي تبذلها الجهات الفاعلة عبر منظومة الأمم المتحدة، فإن أزمة النزوح الداخلي في العالم **تزداد حدة** ولا تزال الجهود المبذولة لإحداث التغيير اللازم داخل الأمم المتحدة وخارجها غير كافية.

وسيتطلب تضمين الحلول نهجاً متكاملاً من قبل الأمم المتحدة وشركائها أيضاً جهوداً من جانب الجهات المانحة. وكما سيرد بمزيد من التفصيل في الباب التالي، ستكون الخطوة الأولى في ذلك مراجعة تلك الجهات نهجها التمويلية، وإصلاحها عند الضرورة، لضمان عدم مساهمتها في انقطاع الصلة بين الجهات الإنسانية والإنسانية، ولتجنب طرق التمويل التفضيلية التي تستبعد الفاعلين الوطنيين والمحليين.

وأخيراً، وب مجرد أن يصبح لدى جميع الجهات الفاعلة فهمُ أوضح لمسؤولياتها بشأن النزوح الداخلي، ويصبح لتلك المسؤوليات طابع رسمي في منظماتها، يجب إدارة أدائها وتقييمه بانتظام. وهذا أمر بالغ الأهمية لأنه لا يتعلق فقط بالحلول وإنما أيضاً بالمسؤوليات المتعلقة بالنزوح الداخلي ذات الصلة بتفاديه وتوفير الاستجابة الإنسانية له. ونوصي في هذا الصدد بخطوتين. أولاً، ينبغي لمنظمات العمل الإنساني والتنمية والسلام، وغيرها من الجهات الفاعلة ذات الصلة، أن تدرج الإجراءات المتعلقة بالنزوح الداخلي في **تقييمات الأداء الفردي** لكتاب موظفيها. ثانياً، نشجع الأمين العام على زيادة استخدام **التقييمات المستقلة لاستجابات الأمم المتحدة** بشأن النزوح الداخلي على المستوى القطري.

وفي حين ينبغي دعم الممثل الخاص للأمين العام بمكتب يشغله أفراد ذوو تجربة وخبرة ذات صلة، فإنه لن تكون للمكتب **وظيفة تنفيذية** ولن يؤدي ذلك إلى إنشاء وكالة جديدة. وسيلغي تدريجياً هذا الدور المحدد زمنياً، وفق معايير محددة توضع كجزء من إنشاء الولاية وبمجرد ترشح نهج الحلول ضمن أساليب عمل مختلف الجهات الفاعلة عبر منظومة الأمم المتحدة.

وقد تشاورنا على نطاق واسع بشأن هذه التوصية المتعلقة بإنشاء وظيفة الممثل الخاص للأمين العام. وقد قوبلت بردود فعل متباعدة. وأعربت بعض الجهات الفاعلة، لا سيما وكالات الأمم المتحدة والجهات المانحة، عن تفضيلها لاستخدام الولايات والوكالات والكيانات القائمة بدلاً من إنشاء وظيفة جديدة. وقد أيدت جهات أخرى، منها العديد من الدول المتضررة من النزوح والعديد من المنظمات غير الحكومية، المقترن بقوة. ونحن نرى، في نهاية المطاف، أن **المزيد من نفس الحلول لن يكفي وأن إسناد مسؤوليات إضافية لقادة العالم لن يسفر حسب المرجح عن إحداث التغيير المطلوب بشكل ملح، فأعباؤهم حالياً تتجاوز قدراتهم على الإنجاز**. ولذلك نحن مقتنعون بشدة بضرورة تعين قائد جديد على مستوى العالم، يكرس جهده للمساعدة في دفع التغيير داخل منظومة الأمم المتحدة وتعزيز الدعوة لدى الدول والجهات الفاعلة الأخرى بشأن الحلول<sup>(116)</sup>.

## التوصية 5: جعل الأمم المتحدة ملائمة للغرض منها وخاضعة للمساءلة عن الحلول

وعلى وجه التحديد:

في إيجاد الحلول للنازحين داخلياً، وأن تعتبر تلك المشاركة من صميم عملها لتحقيق أهداف التنمية المستدامة.

ينبغي للأمين العام أن يعرب عن توقعات واضحة فيما يتعلق بسعى جميع أجزاء منظومة الأمم المتحدة إلى إيجاد تلك الحلول، وأن يطلب من وكالات الأمم المتحدة وكياناتها ذات الصلة (العاملة في مجالات العمل الإنساني، والتنمية، والسلام، والكوارث، وتغير المناخ) تحديد خططها المؤسسية لبناء قدراتها الداخلية وتكثيف مشاركتها في تلك الحلول.

ينبغي للأمين العام أن يعيّن ممثلاً خاصاً للأمين العام معنياً بحل النزوح الداخلي لتوفير قيادة رفيعة المستوى داخل الأمم المتحدة وخارجها بشأن الحلول وإحداث التغيير عبر عروة العمل الإنساني والتنمية والسلام.

ينبغي لوكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية أن تدمج الإجراءات المتعلقة بالنزوح الداخلي في تقييمات الأداء الفردي، وينبغي للأمين العام أن يستخدم تقييمات مستقلة في تقييم استجابات الأمم المتحدة لحالات النزوح الداخلي على المستوى القطري.

ينبغي للأمين العام أن يضفي طابعاً رسمياً على دور المنسقين المقيمين في قيادتهم لجهود الأمم المتحدة الرامية إلى إيجاد حلول على المستوى القطري، بما في ذلك من خلال إدراج المسؤوليات المرتبطة بذلك في صلاحياتهم وفي تقييمات أدائهم.

ينبغي لوكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والجهات المانحة ذات الصلة أن تقدم إلى المنسقين المقيمين ما يدعم دورهم القيادي في إيجاد الحلول، بما في ذلك عن طريق المشاركة في 'تحالف المناصرين' لإيجاد الحلول على المستوى القطري.

ينبغي للمنسق المقيم أن يكفل وجود آلية مناسبة لتنسيق الجهود الرامية إلى إيجاد الحلول، بما في ذلك إجراء تحليلات مشتركة، ووضع استراتيجية للحلول، وخطة محددة التكلفة، وينبغي له أن يكفل إدراج تلك الحلول في إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة والعمليات المرتبطة بها.

ينبغي للأمين العام أن يعلن رسمياً وبشكل لا لبس فيه بأنه يتوقع من الجهات الفاعلة في مجال التنمية والتابعة للأمم المتحدة أن تكتف مشاركتها

## 5-2 تسيير التمويل الدولي

ونعتقد أن مواجهة هذه التحديات تتطلب نهجاً عملياً ومدروساً. ونحن ندرك، في ضوء **الضغوط الاقتصادية والمالية التي أحدثتها جائحة كوفيد-19**، أن توفير تمويل جديد وكبير من الميزانيات المحلية ومن الممولين الدوليين لإيجاد حلول للنزوح الداخلي يرجح أت يكون بعيد المنال. وهذا يزيد من أهمية استخدام التمويل المتاح استخداماً أنيع في تحقيق الحلول، مع تجنب إحداث ضغط إضافي على الأموال المخصصة للعمل الإنساني والتي بلغ استخدامها أقصى حدوده.

وقد نظرنا عن كثب في إمكانية استخدام **تمويل التنمية** استخداماً أفضل لتحقيق **الحلول**. وبإمكاننا أن نرى، في اتصالتنا مع المؤسسات المالية الدولية والمانحين الثنائيين، اعترافاً متزايداً بالروابط بين النزوح الداخلي والتنمية، واستعداداً للنظر في كيفية دعم تمويل التنمية للحلول. وما يشهد على ذلك ويشير إلى وجود فرصة لتعزيز التعاون، إصدار البنك الدولي مؤخراً ورقة عن نهج بشأن النزوح الداخلي<sup>(119)</sup>. وهو نهج نابع من ولادة البنك الدولي للحد من الفقر، وفي حين أنه لا يشمل إنشاء نافذة مخصصة للنزوح الداخلي على غرار النافذة الفرعية التي أنشأها المؤسسة الدولية للتنمية بشأن اللاجئين والمجتمعات المحلية المضيفة<sup>(120)</sup>، فإنه يسعى بالفعل إلى الاستجابة بشكل أكثر استباقية للأبعاد المتوسطة الأجل والاجتماعية – الاقتصادية للنزوح الداخلي في الإطار الأوسع لتمويل التنمية.

وبناءً على هذه الخطوات الإيجابية، نعتقد أن الجهات الفاعلة في تمويل التنمية (كل من المؤسسات المالية الدولية وشركاء التنمية الثنائيين) بحاجة إلى زيادة تكيف آالياتها وسياساتها ومعاييرها الإنمائية لتعزيز إيجاد الحلول للنزوح الداخلي، بشكل أكثر منهجية. وسمعنا مراراً وتكراراً أن الجهات الفاعلة في مجال التنمية تفضل دمج

سمعنا خلال عملنا أن التمويل يمثل أحد المتطلبات الأساسية لاتخاذ إجراءات فعالة في معالجة النزوح الداخلي. ويسير الحلول أمر مكلف: فحيث تحدث النزاعات أو الكوارث دماراً واسع النطاق، قد تتطلب الحلول إعادة إعمار وإصلاحات كثيفة الاستخدام للموارد. ومثلاً وردت مناقشته في الباب 2-1-1، **ينبغي للحكومات الوطنية أن تخصص الموارد لدعم الحلول** لسكانها النازحين وللمجتمعات المتضررة من النزوح. واضح في الوقت نفسه أن **لتمويل الدولي دوراً تحفيزياً لا يقدر بثمن** في التوصل إلى تلك الحلول. فهو لا يزود الدول والجهات الفاعلة الأخرى بقدرات تشغيلية أكبر فحسب، وإنما يمكنه أيضاً أن يؤدي إلى معالجة النزوح الداخلي بأولوية أعلى. ومن شأن استخدام التمويل بحذر أن يسهم أيضاً في إحداث تغيير في السياسات وفي تعزيز العمل المتكامل بين الجهات الفاعلة الدولية عبر مجالات العمل الإنساني والتنمية والسلام.

أما حالياً، فنوجد **فجوة في تمويل الحلول بشكل قابل للتتبؤ**. وفي حين يسهم عدد من قنوات التمويل في إيجاد الحلول<sup>(117)</sup>، فإنه لا توجد حالياً آليات تمويل مخصصة لهذه القضية<sup>(118)</sup>. وقد رأينا أن تمويل التنمية، على وجه الخصوص، لا يتناول بشكل منهجي مسألة النزوح الداخلي، لأسباب منها أن إيجاد حلول لتلك المسألة لا يرد غالباً ضمن أولويات خطط التنمية الوطنية والمؤسسات المالية الدولية، كما أن الجهات المانحة الإنمائية الثنائية لا تشرط بالضرورة الاهتمام بشكل خاص بالأشخاص النازحين داخلياً أو بإيجاد حلول لحالاتهم. ويوجد، بدلاً من ذلك، اعتمادٌ مفرط على المنح الإنسانية القصيرة الأجل التي لا تتمكن الدول من الحصول عليها في معظم الحالات، والتي لا تكفي لاتخاذ إجراءات الطويلة الأجل والأشمل نطاقاً التي يستلزمها إيجاد الحلول، ولا تعزز اتباع نهج متكامل يقوم على عروة العمل الإنساني والتنمية والسلام.

**الإنساني والتنمية والسلام**<sup>(121)</sup> في تعزيز نهج أكثر تكاملاً في معالجة النزوح الداخلي. وتحصية لجنة المساعدة الإنمائية هي مجموعة مشتركة من المبادئ المعدة لاستعراضها الجهات المانحة والمنظمات التشغيلية في تنفيذ الإجراءات الإنسانية والإنسانية والمتعلقة بالسلام، بطريقة أكثر تعاوناً وتكمالاً. وذلك بالضبط هو النهج المطلوب في تقديم حلول أفضل للنزوح الداخلي. ويطلب تنفيذ توصيات لجنة المساعدة الإنمائية أن تقوم الجهات المانحة، على الأقل، بضمان عدم مساهمة نهجها التمويلي في العمل في صوامع. ونشجع، إضافة إلى ذلك، جميع المانحين والوكالات والجهات الفاعلة المشاركة في تنفيذ توصية لجنة المساعدة الإنمائية على اعتبار تلك الحلول مثلاً جيداً على قضية يمكن و يجب التعامل معها، في الممارسة العملية، وفق نهج العروفة<sup>(122)</sup>.

ومن المهم أن يعمل المانحون بشكل استباقي لتحقيق نهج قائم على العمل الجماعي **داخل النظام الدولي**، وهي مسألة أكدت عليها توصية لجنة المساعدة الإنمائية. وينبغي للمانحين أن يستخدموا نفوذهم بإصرار من أجل تكثيف وكالات الأمم المتحدة الإنمائية والمنظمات غير الحكومية لجهودها بشأن الحلول، ودعوتها إلى صياغة منهجية لتحقيق نتائج جماعية (بما في ذلك كجزء من إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة) تقوم فيها مختلف الجهات الفاعلة بأدوار متميزة ولكنها متكاملة. ومن الممكن استخدام مؤشرات تحديد مدى مساهمة التدخلات الإنسانية والإنسانية في تهيئة القدرة على الصمود أو إيجاد حلول لحالات النزوح. وينبغي للمانحين أيضاً التزام اليقظة لكافالة قيام الشركاء بتغيير حقيقي في مقاربتهم للمسائل وتحقيق النتائج بشأنها، وليس بمجرد تقديم برامجهم الحالية في شكل جديد<sup>(123)</sup>.

ونحن ندعو أيضاً إلى توسيع نطاق **شراكات التمويل** بين المانحين الإنسانيين والإنسانيين بغرض إيجاد الحلول، بطرق منها تقديم مساهمات مشتركة في المبادرات أو الخطط الرامية إلى إيجاد حلول. وينبغي أيضاً استكشاف شراكات أطول أجلاً بين الجهات الفاعلة في التمويل الإنساني والجهات الفاعلة في التمويل الإنمائي. وإننا نشجع آليات التمويل التابعة

النزوح الداخلي في تمويل قائم من قبل لضممان استفادة الأشخاص النازحين داخلياً من المساعدة الإنمائية العامة، بدلاً من إطلاق تدخلات محددة لفائدةهم أو لإيجاد الحلول. وفي حين أنها نتفهم الأساس المنطقي لهذا النهج، فإننا نرى أيضاً الحاجة إلى اتخاذ تدابير تكميلية محددة لتفادي "التعود على نسيان" قضية الأشخاص النازحين داخلياً. ونحوث، على وجه الخصوص، المؤسسات المالية الدولية والمانحين الثنائيين على الالتزام **بأن يدرجوا بشكل منهجي في تمويلهم الإنمائي إجراءاتٍ لإيجاد الحلول ولتفادي مخاطر النزوح** في الحالات التي تواجه فيها البلدان نزوحًا داخلياً واسع النطاق وطويل الأمد. وينبغي للممولين أن يثربوا بشكل استباقي مسألة النزوح في تحاورهم مع الدول وأن يصروا على إدراجها في الإجراءات الإنمائية الوطنية.

ولضممان قدر أكبر من القابلية للتنبؤ، نعتقد أنه ينبغي لممولي التنمية أن يضعوا خططاً ملموسة تحدد الكيفية التي سيعززون بها **قدراتهم المؤسسية في مجال الحلول وسيشاركون بها بشكل أكثر قابلية للتنبؤ** في هذا المجال على المستوى القطري. وكحد أدنى، نشجع جميع هيئات تمويل التنمية على تدريب ممثليها القطريين (أو السعي إلى توفير ذلك التدريب) على التعامل مع الصلة بين إيجاد حلول للنازحين داخلياً وبين التنمية، وإدراج ذلك في الأدوات والإرشادات المستخدمة في عمليات التحليل والتخطيط القطريين. كما نشجع على تحديد وتبادل الدروس بانتظام حول كيفية دعم التدخلات الإنمائية للحلول في مختلف السياقات القطبية. وينبغي لقادة مؤسسات التمويل الإنمائي تقديم توجيهات واضحة بشأن توقعاتها حول ما ينبغي لمكاتبها القطرية القيام به في الحالات التي تكون فيها الحكومة غير راغبة في معالجة النزوح الداخلي. وكحد أدنى، ينبغي للأشخاص النازحين داخلياً أن يستفيدوا من المساعدة الإنمائية عموماً، وينبغي لممثلي الدول أن يدعوا إلى اتباع نهج أكثر استباقية في دعم الحلول والتعافي.

وينبغي أيضاً الاستفادة من الجهود الجارية لدعم **تنفيذ توصية لجنة المساعدة الإنمائية، التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، بشأن عروفة العمل**

**تمويلية وتقنية** لمساعدة البلدان المتضررة من النزوح على تنفيذ العناصر ذات الأولوية في استراتيجياتها الوطنية المتعلقة بالحلول، وإزالة الحاجز المستعصية التي تحول دون حل مشكلة النزوح.

## الإطار 8

### التعلم من شراكات تمويل أقيمت مؤخرًا

أقيمت على مدى السنوات الأخيرة شراكات جديدة ومبكرة لإيجاد حلول للنزوح. وإحدى هذه المبادرات هي شراكة التطلعات، وهي مسعى مشترك بين هولندا ومجموعة البنك الدولي، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، ومنظمة العمل الدولية يهدف إلى "تحويل نموذج الاستجابات لأزمات النزوح القسري من نهج إنساني إلى نهج إنمائي". كما أطلق الاتحاد الأوروبي مؤخرًا برنامج منح العيش في كرامة، الذي سيقوم بـ "وضع نهج مبتكرة إنمائية المنح وبتوسيع نطاق تطبيقها" لمعالجة حالات النزوح القسري. وهذه المبادرات الناشئة التي تعزز نهجاً متكاملاً يركز على التنمية، هي بالضبط نوع التحول الذي نحتاجه. وتأمل أن يتعلم آخرون من أنواع الشراكات هذه وأن يبنوا عليها<sup>(129)</sup>.

وببناء على المقترنات التي ظهرت بالاشتراك مع الصندوق، **سيربط التمويل بأهداف محددة تُتجزء في آجال محددة** يسعى البلد المعين إلى تحقيقها وتكون نابعة من تحليل قوي لسياق النزوح المحلي. وسيصصم التمويل **لتعزيز المسؤولية والمساءلة الوطنيتين** وسيخضع لعمليات استعراض مستقلة تركز على الأداء وتلتزم بالقواعد والمعايير وأفضل الممارسات المعترف بها دولياً. وسيقوم الصندوق بجمع موارد التعلم ذات الصلة، وإتاحتها ونشرها، وسيصبح ملتقى لحوار ومناقشات الأقران بين الشركاء، والخبراء، والممارسين، وواعضي السياسات. وسيبرز ذلك

للأمم المتحدة، ولا سيما صندوق بناء السلام، والصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، فضلاً عن الجهات المانحة الثنائية والمؤسسات المالية الدولية، على توسيع نطاق مشاركتها في إيجاد الحلول والسعى بنشاط إلى إقامة تلك الشراكات. ويقدم **الإطار 8** بعض الأمثلة على شراكات تمويل أقيمت مؤخرًا وتدعم الحلول.

ونرى أنه من المهم أن **يقدم المانحون التمويل محلياً، كلما أمكن**، وعبر جميع المسارات. وهذا يشمل توجيه الموارد إلى السلطات المحلية، والمنظمات غير الحكومية المحلية، والجهات الفاعلة المحلية في المجتمع المدني. ويمكن للمانحين أن يتعلموا من المبادرات التجريبية التي ينفذها حالياً مؤتمر الأمم المتحدة ومجلس رؤساء البلديات المعنى بالهجرة وغيرهما لتقديم تمويل طويل الأجل مباشرة إلى البلديات في معاجتها للتنقل البشري<sup>(124)</sup>. واعتبر أيضاً في "الصفقة الكبرى"<sup>(125)</sup> بالحاجة إلى توفير نسبة أكبر من التمويل للمستجيبين المحليين وللجهات الفاعلة في المجتمع المدني. وكما ورد في أبواب سابقة من هذا التقرير، فقد تأخر تحقيق تقدم في تنفيذ هذا الالتزام في السنوات الأخيرة. ونعتقد أنه يجب الآن مضاعفة هذه الجهود.

وأخيراً، وحتى مع جميع الخطوات المذكورة أعلاه، لا يزال القلق يساورنا من أن التحولات المطلوبة بشكل عاجل لن تحدث إلا بتمويل مخصص لتحفيز إيجاد الحلول للنزوح الداخلي. ومع وضع ذلك في الاعتبار، استكشفنا عدداً من الخيارات للتمويل المخصص، منها التوافذ أو التوافذ الفرعية داخل الصناديق القائمة، وـ "الاتفاقيات" المتعددة الأطراف، والتمويل المخصص الذي تقدمه المؤسسات المالية الدولية<sup>(126)</sup>. وبعد تحليل المناهج المختلفة الممكنة، نوصي بأن تقوم الجهات المانحة الدولية، بمشاركة الدول المتضررة من النزوح، والأمم المتحدة، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص، بإنشاء **صندوق عالمي لحلول النزوح الداخلي**. وسيكون بإمكان ذلك الصندوق الاستفادة من الخبرات والدروس المكتسبة من النماذج الحالية مثل الشراكة العالمية من أجل التعليم<sup>(127)</sup>، ومرفق التمويل العالمي للنساء والأطفال والمرأهقين<sup>(128)</sup>، وسيقدم **حوافز**

الدول المانحة أن القيود المالية التي فرضها كوفيد-19 تجعل الوقت غير مناسب لإنشاء آليات تمويل جديدة. ومثلكما ورد أعلاه، أشارت المؤسسات المالية الدولية إلى أنها تفضل دمج النزوح الداخلي في النهج القائمة بدلاً من إنشاء نوافذ أو صناديق جديدة. غير أن جهات فاعلة أخرى أعربت عن اقتناعها بأن فرصة ثمينة لتحفيز العمل وإحداث تغيير ستقوت إذا لم يستحدث آلية جديدة. ونحن نتفق بشدة مع هذا الرأي، ونعتقد أن الصندوق سيساعد في تسخير التمويلات الحالية لهذه القضية، حتى في حالة ندرة الموارد الجديدة. ولا نرى تعارضًا بين وجود آلية تمويل مخصصة لإيجاد الحلول وبين اتباع نهج قائم على تعليم ذلك السعي. فالطريقتان ضروريتان وتعزز كل منهما الأخرى. وستعزز الموارد التي سيقدمها الصندوق، مثلها مثل التمويل الإنمائي الأوسع نطاقاً، النهج التي تفيد المجتمعات المتضررة من النزوح ككل بدلاً من الاقتصار على الأشخاص النازحين داخلياً. وأخيراً، نعتقد أن المضي قدماً في إنشاء صندوق عالمي يمثل فرصة حقيقة للشروع في إحداث تغيير.

المبادرات الجديدة على الصعيد العالمي وقد يعطي حافزاً إضافياً للدول لمناصرة اتباع نهج جديد في حل مشكلة النزوح الداخلي.

وسينقود الصندوق تحولاً عن النهج التقليدية القائمة على المشاريع في معالجة النزوح، وسيقدم نموذجاً أكثر استدامة مصمماً **لتمكين وتحفيز التغيير التحويلي**. ومن شأن وصول الحكومات إلى موارد الصندوق المالية والتقنية أن يمكنها من القيام بدور قيادي في حل مشكلة النزوح داخل بلدانها، ويساعد على تسريع التقدم في تحقيق الأهداف العالمية مثل أهداف التنمية المستدامة.

وسوف يسعى الصندوق إلى الحصول على الموارد من ممولى التنمية بدلاً من اعتماده على المانحين الإنسانيين، وسيعمل على إنشاء شراكات جديدة مع القطاع الخاص. وفي حين **سيكون الصندوق كياناً مستقلّاً**، فإن علاقته ستكون وثيقة بمنظمة الأمم المتحدة، وبالمؤسسات المالية الدولية، والمانحين الثنائيين.

وقد أجرينا مشاورات مكثفة بشأن هذا الصندوق المقترن وتلقينا ردود فعل مختلفة. فقد أكدت بعض

## التوصية 6: تسخير التمويل الدولي من أجل إيجاد الحلول

وعلى وجه التحديد:

- ينبغي للأمم المتحدة، ولا سيما صندوق بناء السلام، والصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، والمانحين الثنائيين، والمؤسسات المالية الدولية أن يوسعوا نطاق مشاركتهم في إيجاد الحلول والسعى بنشاط لخلق فرص التمويل التكميلي من خلال عروة العمل الإنساني والتنمية.

- ينبغي للمانحين أن يقوموا، بمشاركة الدول المتضررة من النزوح، والأمم المتحدة، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص، بإنشاء صندوق عالمي لحلول النزوح الداخلي يهدف إلى توفير الدعم المالي والتكنولوجي لخطط واستراتيجيات الحلول الوطنية، وتعزيز مراقبة الأداء والمساءلة، وتحفيز التغيير التحويلي الذي يمكن الدول من التغلب على العقبات الرئيسية التي تعرّض تحقيق الحلول.

- ينبغي للمانحين أن يقدموا تمويلاً محلياً قدر الإمكان ودعمًا للسلطات البلدية والجهات الفاعلة في المجتمع المدني المحلي لتعزيز قدراتها المؤسسية.

- ينبغي لممولى التنمية أن يدرجوا بشكل منهجي حلول النزوح الداخلي في تمويل معالجة الهشاشة، ووضع خطة ملموسة لجعل المشاركة المؤسسية في معالجة النزوح الداخلي أكثر قابلية للتنفيذ.

- تماشياً مع توصية لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي بشأن عروة العمل الإنساني والتنمية والسلام، ينبغي للممولين أن يضمنوا مساهمة مواردهم في نهج متكامل لإيجاد الحلول.

## 6-2 تعزيز الاستخدام الفعال لبيانات النزوح الداخلي

والميزنة والعمل على أساس الأدلة. وتنظر التجربة في كولومبيا، وإندونيسيا، واليابان، ومالي، والفلبين أن أنظمة إدارة البيانات الوطنية، إذا ما ظهرت وأديرت بعناية، يمكن أن تمثل منصة قيمة تسمح بتحليل الاتجاهات والمخاطر المتعلقة بمختلف المجموعات السكانية واحتياجاتها. وتتوفر هذه الأنواع من الأنظمة إمكانية القاء الشركاء الوطنيين والدوليين حول أهداف مشتركة ومتابعتهم للتقدم بشكل جماعي وشفاف نحو تحقيق الأهداف والمؤشرات المحددة لكل بلد.

غير أنها رأينا أن **إقامة تلك الأنظمة ليس في متناول جميع البلدان حالياً**. فالنماذج والنهج المتبع في التعامل مع الحكومات بشأن البيانات تحتاج إلى تكيف وفق خصوصيات كل سياق، وبحسب وجود أو غياب الأطر المؤسسية والسياسية ذات الصلة، ومدى الالتزام بها، ومستويات القدرات التقنية والمالية للحكومة، ودرجةأمن المعلومات وحمايتها.

إننا نؤمن بشدة بأن **للبيانات والأدلة أهمية أساسية** في تحقيق الحلول للنزوح الداخلي. وقد وجهنا اهتمامنا، بشكل خاص، إلى كيفية الاستفادة من البيانات والأدلة **لتعزيز عمل تملك زمامه جهاز وطني في مجال النزوح الداخلي**<sup>(130)</sup>. وكان واضحأ لنا أن وضع السياسات العامة أو الخطط أو الاستجابات الفعالة للنزوح لا يمكن أن يتم بدون فهم أبعاده، وتحديد من هم الأكثر تضرراً منه، ومعرفة كيفية حدوثه (مع الانتباه إلى سن المتضررين ونوع جنسهم وتنوعهم)، وبدون فهم احتياجات النازحين، أفراداً وجماعات، وقدراتهم، وخاصة بدون إدراك تبعات عدم اتخاذ أي إجراء لمعالجة ذلك النزوح.

وسلطت المدخلات الواردة من الدول، والجهات الفاعلة في مجال البيانات، والمنظمات التشغيلية، الضوء على أمثلة قيمة على **أنظمة البيانات التي تديرها الحكومات** والتي تدعم استجابات الحكومة بأكملها وتسمح بالتخفيط

### الإطار 9

#### جمع البيانات عن النزوح الداخلي في مالي

البيانات من قبل شبكة واسعة من مسؤولي الحكومة والمجتمع المدني، ومن الأشخاص النازحين داخلياً أنفسهم. وتتيح منصة البيانات تحليلًا أعمق لاتجاهات النزوح وظروف معيشة النازحين وتتبع حركات عودتهم واندماجهم من جديد. وتسترشد حكومة مالي بنظام إدارة بيانات الأشخاص النازحين داخلياً في وضع استراتيجياتها لمواجهة الطوارئ وللتأهب للكوارث، وإجراءاتها الوطنية في مجالات التنمية المستدامة، وتغيير المناخ، ووضع الخطط والنداءات السنوية المتعلقة بالاستجابة الإنسانية.

في مالي، تتولى وزارة الصحة والتنمية الاجتماعية، وإدارتها الوطنية المعنية بالتنمية الاجتماعية، توجيه السياسات والاستجابات التشغيلية المتعلقة بالنزوح الداخلي والتي يدعمها نظام تعاضدي وطني لإدارة البيانات يتسم بالشمول. ويستخدم هذا النظام مصفوفة النزوح، التي وضعتها المنظمة الدولية للهجرة<sup>(131)</sup>، في تخزين البيانات والمعلومات عن موقع الأشخاص النازحين داخلياً، وتحركاتهم، واحتياجاتهم، ويقدم تلك المعلومات إلى السلطات والجهات العاملة في مجال المساعدة الإنسانية عموماً. ويدار النظام في شراكة مع المنظمات الدولية والوطنية، ونجتمع

لتنسيق بناء قدرات الدول. وبإمكان شركاء البيانات الدوليين الموجودين على الميدان في البلدان المتضررة من النزوح أن يساعدوا أيضاً بالمبادرة بإقامة تلك الأنظمة.

وينبغي تصميم أي نظام بيانات وطني ليكون قابلاً للتشغيل البيني عبر الإدارات الحكومية والوكالات التشغيلية، كما ينبغي اعتماد تعاريف ومؤشرات تقيد التوصيات الدولية بشأن إحصاءات النازحين داخلياً<sup>(134)</sup>. وينبغي لهذه الأنظمة أن تكون متوافقة مع أطر الإبلاغ الوطنية والدولية الأخرى مثل الأطر المستخدمة للإبلاغ عن أهداف التنمية المستدامة. ويجب أن تلتزم هذه الأنظمة أيضاً بالمعايير والأطر القانونية المعترف بها دولياً بشأن حماية البيانات<sup>(135)</sup>. وإذا كان نظام البيانات مصمماً لاحتفاظ بمعلومات شخصية (كأن يكون مثلاً جزءاً من سجل ييسر تقديم المساعدة)، فإنه ينبغي للجهات الفاعلة التي تجمع تلك البيانات أو تديرها أن تتأكد، قبل إتاحتها للغير، من أنها ستستخدم في ظروف آمنة وبشكل يحفظ حقوق الأشخاص النازحين داخلياً<sup>(136)</sup>.

وفي السياقات الأمنية الشديدة الخطورة، أو حيث يكون احتمال إساءة استخدام البيانات مرتفعاً، ينبغي بذل قصارى الجهد لتجنب نقل أي بيانات عن النزوح الداخلي تكشف عن هوية الأفراد، لما في ذلك من مخاطر على حماية النازحين داخلياً. وفي مثل هذه الأوضاع، وبشكل أعم في السياقات التي لا تسمح بعد بإنشاء أنظمة بيانات وطنية، يكون للجهات الفاعلة الدولية دور بالغ الأهمية في جمع البيانات وإدارتها وتحليلها، وفي تمكين تلك الجهات من القيام بعملياتها الإنسانية ومن فهم قائم على الأدلة لديناميات النزوح ولاحتياجات المتطورة. ومن الضروري أن توفر الحكومات مساحة للجهات الفاعلة الإنسانية حتى تتمكن من أداء هذا الدور.

ولاحظنا أن تعاون الجهات الفاعلة الدولية في مجال البيانات تشوّه أحياناً كثيرة منافسةً وازدواجية لا لزوم لها.

وفي الواقع التي أبدت فيها الحكومات استعدادها لاتخاذ إجراءات لمعالجة النزوح الداخلي، وللقيام بذلك وفق المعايير ذات الصلة، نوصي بزيادة الاستثمار في **القدرة الوطنية على جمع وتحليل بيانات النزوح الداخلي** التي نعتقد أنها ستمكن الحكومات من تحسين استجاباتها لاحتياجات السكان النازحين. وتشجع الحكومات بقوة على إنشاء نظم وطنية لجمع البيانات ذات الصلة وتخزينها وتحليلها، واعتبار ذلك عنصراً أساسياً في قدرتها على تصميم استجاباتها للنزوح وتنفيذها ورصد فعاليتها<sup>(132)</sup>. وستحتاج الحكومات الوطنية أيضاً إلى التعاون الوثيق مع السلطات المحلية وسلطات المدن في هذا الصدد لضمان وصولها إلى البيانات والأدوات اللازمة لتنفيذ تحطيط حضري فعال. وينبغي، عند الاقتضاء، تزويد الدول بالدعم المالي والتقني لمساعدتها على إنشاء تلك النظم.

وفي حين يكتسي قيام الحكومة بإدارة وتنسيق هذه الأنظمة والعمليات أهمية بالغة، فإنه ينبغي القيام بذلك **بالتعاون الوثيق مع الشركاء المحليين والوطنيين والدوليين العاملين في مجال البيانات** بما في ذلك المكاتب الإحصائية، والوزارات التنفيذية، ومنظومة الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والأوساط الأكademية، والقطاع الخاص. وفي السياقات التي تكون فيها للحكومة إرادة سياسية لقيادة أنظمة البيانات ولكن قدراتها محدودة، ينبغي للشركات في مجال البيانات أن يتعاونوا مع الحكومة في بناء القدرات وفي إنشاء أنظمة يمكنها الانتقال تدريجياً إلى استخدامها وإدارتها وصيانتها بنفسها. وبإمكان المكاتب الإحصائية الوطنية أن تقوم بدور رئيسي في هذا المجال. ونوصي أيضاً بأن تدرج الدولة الأشخاص النازحين داخلياً بشكل أكثر انتظاماً في جهودها العادلة لجمع البيانات، ولا سيما في الدراسات الاستقصائية والتعدادات الوطنية.

ونعتقد أنه يمكن الاستفادة في دعم هذه الجهود من العمل الذي يقوم به حالياً **فريق الخبراء المعنى بإحصاءات اللاجئين والنازحين داخلياً**<sup>(133)</sup>، والذي يمثل منصة مهمة

وينبغي أيضاً لاستراتيجية وجهود الفريق العامل المعنى بالبيانات أن تتوافق مع العمليات الأخرى ذات الصلة التي تقوم بها الحكومة والأمم المتحدة، مثل آليات تطوير التحليل القطري المشترك، تحديد الاحتياجات الإنسانية بوجه عام، وأن تغذى تلك العمليات.

وأخيراً، نعتقد أنه يجب **زيادة الدعم المالي** للمنظمات والمبادرات التي تبني الخبرات والقدرات على المستوى القطري في مجال جمع بيانات الأشخاص النازحين داخلياً وتحليلها وإدارتها، أو التي تساهم في تحسين فهم **اتجاهات النزوح الداخلي في العالم**. وهناك منظمات تقوم بدور حاسم في هذه الجهود، مثل مركز رصد النزوح الداخلي، والدائرة المشتركة المعنية بتحديد سمات النازحين داخلياً، ومصفوفة تتبع النزوح التابعة للمنظمة الدولية للهجرة، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ومنظمة REACH، ومركز البيانات المشترك بين البنك الدولي ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. وتشجع هذه المنظمات على أن تواصل استكشاف الكيفية التي يمكن بها **لبيانات الضخمة**<sup>(139)</sup> وغيرها من التكنولوجيات الناشئة في مجال البيانات أن تسهم في فهمنا للنزوح.

وتيسيراً لتجنب ذلك ولتعزيز التنسيق بين الجهات الفاعلة الدولية والوطنية في مجال البيانات، نقترح إنشاء **أفرقة عاملة قطرية معنية ببيانات النزوح الداخلي** تجمع بين جميع الجهات الفاعلة ذات الصلة بمجال البيانات (المحلية والوطنية والدولية وعبر مجالات العمل الإنساني والتنمية والسلام والکوارث/المناخ) لتنسيق الجهود وتعزيز المزيد من الشفافية فيها والاتساق بينها<sup>(137)</sup>. وينبغي تشكيل الأفرقة العاملة هذه في أقرب وقت ممكن بعد وقوع أزمة، ويفضل أن تقودها الحكومة أو أن تشارك في قيادتها. وإذا ما كانت قيادة الحكومة للفريق غير ممكنة أو غير مناسبة، فإنه ينبغي للمنسق المقيم للأمم المتحدة أن يعين جهة فاعلة ذات صلة لقيادة الفريق العامل إلى أن تتمكن الحكومة من قيادته.

وينبغي أن تمثل إحدى المسؤوليات الرئيسية لهذا الفريق العامل في صياغة **استراتيجية بيانات خاصة بالبلد المعنى** تحدد أولويات كل جهة فاعلة في مختلف مراحل دورة حياة النزوح<sup>(138)</sup>. وينبغي لتلك الاستراتيجية أن تتضمن في نهاية المطاف خطة انتقالية تدعم الحكومة في توليها قيادة الجهود في مجال البيانات، حتى وإن تعذر في بعض السياقات القيام بذلك الانتقال في المدى القريب.

## التوصية 7: تعزيز الاستخدام الفعال لبيانات النزوح الداخلي

وعلى وجه التحديد:

- ينبغي للحكومات أن توفر مساحة للجهات الفاعلة الدولية لجمع وتحليل البيانات الازمة لعملياتها.
- ينبغي إنشاء أفرقة عاملة معنية ببيانات النزوح الداخلي خاصة بكل بلد، تقودها أو تشتهر في قيادتها الحكومة كلما أمكن، لتنسيق جهود الجهات الفاعلة المعنية بجمع البيانات وتحليلها، ولوضع استراتيجية تحدد أولويات كل واحدة من تلك الجهات في مختلف مراحل دورة النزوح.
- ينبغي للمانحين الدوليين أن يزيدوا من دعمهم المالي للجهود القطرية في مجال البيانات، وأيضاً للجهود المبذولة على المستوى العالمي لفهم اتجاهات النزوح الداخلي فهماً أفضل.
- ينبغي للحكومات أن تعرف بأن للبيانات والأدلة أهمية حاسمة في تصميم سياسات فعالة، وخطط تشغيلية واستجابات للنزوح الداخلي، وأن تلتزم باتباع نهج قائم على الأدلة في عملها.
- ينبغي للحكومات أن تضع عمليات وأنظمة لجمع البيانات عن النزوح الداخلي وتحليلها وإدارتها، وينبغي دعم الحكومات في ذلك، بالمساعدة المالية والتقنية عند الضرورة.
- ينبغي لجميع الجهات الفاعلة أن تعطي أولوية لحماية البيانات الحساسة، وأن تكفل الاسترشاد في عملياتها وأنظمتها بمعايير قوية لحماية البيانات.



الفصل الثالث

# تعزيز الجهد لمنع حدوث النزوح

قرية مامبورو لصيد السمك في إندونيسيا بعد زلزال وتسونامي سولاويسي،

تشرين الأول/أكتوبر 2018

تصوير: مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية/أنطوني بيرك

### 3- تعزيز الجهود لمنع حدوث النزوح

مبادرة الاتحاد الأفريقي لإسكات البنادق<sup>(146)</sup>، وقرارات مجلس الأمن والجمعية العامة للأمم المتحدة بشأن الحفاظ على السلام<sup>(147)</sup>، لا تزال جداول الأعمال السياسية تتغلب على اعتبارات الصالح العام للإنسانية.

وبالمثل، لا تزال جهود التصدي **لتغيير المناخ** بطيئة. وخلص تقرير مؤقت صدر مؤخرًا عن الأمم المتحدة بشأن تغيير المناخ إلى أن توقعات المسارات الحالية لتخفيضات الانبعاثات بعيدة جداً عن تلبية هدف اتفاق باريس للحد من ارتفاع درجة الحرارة العالمية بمقدار 1,5 درجة مئوية بحلول نهاية هذا القرن<sup>(148)</sup>. ووفقاً للهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغيير المناخ، فإن التغيرات الأخيرة في النظام المناخي بلغت حجماً لم تبلغه في مئات أو حتى آلاف السنين، وهو يؤثر بالفعل على حالات الطقس والمناخ القصوى في كل منطقة من مناطق العالم<sup>(149)</sup>. ومع تزايد شدة موجات الحر، والأمطار الغزيرة، والجفاف، والأعاصير المدارية، من المرجح أن تزداد كثيراً أيضاً مخاطر النزوح وأعداد النازحين<sup>(150)</sup>.

وللأسف، فإن العديد من أكثر البلدان تعرضاً لخطر تأثيرات تغيير المناخ هي من أقلها مسؤولية عن الانبعاثات التي تسبب تلك التأثيرات. وبالنسبة للدول الجزرية الصغيرة النامية، يشكل تغيير المناخ تهديداً وجودياً حقيقياً وملماوساً. فآثار الكوارث وارتفاع مستوى سطح البحر على هذه الدول يمكن أن تكون حادة بشكل خاص؛ ففي عام 2017، على سبيل المثال، تسبب إعصار ماريا في نزوح ما يقرب من 50 في المائة من سكان جزيرة دومينيكا الكاريبيّة<sup>(151)</sup>.

وبما أننا نركز أساساً على الحلول، فإننا لم نتناول مسألة الوقاية بعمق. ومع ذلك، هناك عدة خطوات نرى أنه يجب اتخاذها على وجه السرعة **لتفادي مخاطر النزوح والتخفيف منها**.

يشير التزايد المستمر للنزوح المرتبط بالنزاعات والعنف والكوارث وتغيير المناخ، أساساً، إلى **الفشل في معالجة أسباب النزوح الجذرية معالجة كافية**. وكما قال يان إيغلاند، الأمين العام للمجلس النرويجي للأجئين، ومنسق الإغاثة في حالات الطوارئ السابقة: "عاماً بعد عام، تقتلع النزاعات والعنف الملايين من ديارهم. ونفشل جماعياً فشلاً ذريعاً في حماية أضعاف فئات العالم. ويجب على السياسيين والجنرالات والدبلوماسيين تجاوز حالات الجمود، والسعى إلى وقف إطلاق النار واجراء محادثات السلام، والتوقف عن استخدام البنادق والقنابل اليدوية. وليس لاستمرار العنف السياسي، في عصر فيروس كورونا هذا، أي معنى على الإطلاق"<sup>(140)</sup>.

وفي حين قد تسبب بعض أطراف النزاع، عن غير قصد، في حدوث نزوح، فإنها تعمد في بعض الحالات إحداثه في انتهاك مباشر للقانون الدولي الإنساني<sup>(141)</sup> والقانون الجنائي الدولي<sup>(142)</sup>. وهناك أساليب تكتيكية أخرى مثل **تدمير البنية الأساسية**، قصداً أو عشوائياً، واستخدام **أسلحة متفرجة**، خاصة في المناطق الحضرية<sup>(143)</sup>، وكلاهما يحدث النزوح ويحول دون عودة النازحين وتحقيق الانتعاش. وبالمثل، يتسبب استخدام **العنف الجنسي**، كسلاح حرب، في النزوح ويزيد من صعوبة عودة الناجين إلى ديارهم ومجتمعاتهم المحلية بسبب الوصم الذي يلحقهم وانعدام العدالة الذي يواجههم في كثير من الأحيان<sup>(144)</sup>.

ومساءلة الجهات الحكومية أو غير الحكومية التي ترتكب هذه الجرائم **محدودة أو منعدمة**. وبالمثل، لا يوجد **الالتزام السياسي الثابت**، اللازم للتصدي بشكل فعال للنزاعات الكبرى، بما في ذلك **الحروب بالوكالة** وعمليات الاحتلال التي تساهم في النزوح. وبالرغم من المبادرات الأخيرة، مثل دعوة الأمين العام للأمم المتحدة إلى وقف شامل لإطلاق النار خلال جائحة كوفيد-19<sup>(145)</sup>، ولا سيما

## 1-3 معالجة دوافع النزوح والحد من مخاطره

وعندما تنشب نزاعات، يجب الحرص على أن يقلل العمل العسكري من المخاطر التي يمكن أن تلحق بالمدنيين، ومن مخاطر النزوح غير القانوني. ويطلب ذلك سياسات واضحة وتدريجياً وآليات لحماية المدنيين، على اختلاف سنهن ونوع جنسهم وتتنوعهم، أثناء النزاع، بما في ذلك توفير الظروف الآمنة للفرار، إذا اختاروا الفرار أو اضطروا إليه. ولا تزال هذه الأنواع من الجهد حاليًا غير متستقة. ففي حين قامت بعض الحكومات بعمل جدير بالثناء في تدريب قواتها المسلحة على حماية المدنيين، لم تتخذ حكومات أخرى هذه الخطوة بعد، واعتمدت قلة من الحكومات سياسات شاملة بشأن حماية المدنيين، أو اتخذت تدابير للتحقيق بشكل منهجي في الأضرار التي تلحق بالمدنيين، أو لتعقب مرتكيه وجبر ضرر المجنى عليهم<sup>(153)</sup>. ولتحسين ذلك، نكرر الدعوة التي أصدرها الأمين العام للأمم المتحدة في تقريره لعام 2018 بشأن حماية المدنيين<sup>(154)</sup> ونحث جميع البلدان على اعتماد سياسات وطنية لحماية المدنيين تضع خططاً والتزامات ملموسة للتخفيف مما يلحقهم أثناء العمليات العسكرية من أذى ونزوح غير قانوني. وهذا ينطبق أيضاً على البلدان المشتركة في نزاعات من خلال تحالفات، أو عمليات مكافحة الإرهاب، أو بعثات حفظ السلام.

وبالرغم من اتخاذ مبادرات مهمة، مثل مبادرة حقوق الإنسان أولاً<sup>(155)</sup>، لم تقم منظومة الأمم المتحدة، بشكل قابل للتبني، بتعبيئة أو باستخدام ثقلها الجماعي لمواجهة الأخطار التي تهدد المدنيين والتي يمكن أن تتسبب في نزوحهم القسري<sup>(156)</sup>. ونعتقد أنه من الضروري معالجة هذه المسألة على سبيل الأولوية عبر منظومة الأمم المتحدة بأكملها، بما في ذلك تلبيةً لدعوة الأمين العام للأمم المتحدة إلى العمل من أجل حقوق الإنسان<sup>(157)</sup>، وتعزيز التدريب والمساءلة لضمان قدرة جميع الجهات الفاعلة في مجالات العمل الإنساني والتنمية والسلام على المشاركة، واتخاذها لإجراءات مناسبة في حالات حدوث انتهاكات للحقوق

في حين يمثل النزوح أحياناً استراتيجية تكيف ضرورية يلجأ إليها الأفراد والأسر المعرضون لخطر داهم، فإنه من الممكن ومن الواجب القيام بالمزيد للحد من الحالات التي لا يكون فيها للناس خيار سوى الفرار من منازلهم. وبالتالي، وكما أشارت المقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً في تقريرها عن الوقاية: "إن تفادي النزوح القسري يخدم أيضاً مصلحة الدول لأنه قد يكون أقل تكلفة وأيسر حلاً من معالجة النزوح بعد حدوثه"<sup>(152)</sup>.

ولا شك أن أفضل طريقة للحد من مخاطر النزوح الناجم عن النزاعات هي **تفادي حدوث النزاعات والعنف في المقام الأول**.

ويطلب تحقيق ذلك وجود **قيادة سياسية** حقيقة والتزام متعدد بنظام قائم على الحقوق. ويجب على الدول أن تعترف بأن **المسؤولية تأتي مع السيادة**، ويجب على جميع الجهات الفاعلة، بما في ذلك مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، **تغيير طريقة تفكيرها** بشكل يضع الإنسانية في مقدمة الأولويات. ويجب على المجتمع الدولي أن يتعاون جماعياً **لوضع حد لثقافات الإفلات من العقاب** التي تسمح باستمرار الانتهاكات دون رادع. ويجب، منذ ظهور أولى الدلائل على إمكانية اندلاع نزاع أو تجدد العنف، تعزيز القدرات الوطنية على الحوار وتعبيئة جهود الأمم المتحدة، والدول الأخرى، والوسطاء بسرعة **لتخفيف التوتر وإجراء مفاوضات سياسية وحل النزاع**. وعلى المستويات المحلية، أثبتت لجان السلام والمصالحة والآليات المماثلة فعاليتها في تفادي اندلاع العنف بين المجتمعات المحلية والتخفيف من حدته. وفي الحالات التي يوجد فيها بالفعل نزوح داخلي، يجب معالجته بشكل منهجي في إطار جميع تلك الجهود.

ولدى 10 بلدان منها استجابات إنسانية مستمرة، ونزوح داخلي يؤثر عليها<sup>(158)</sup>.

ونحن نحث بشدة على توجيهه مزيد من التمويل إلى **تدخلات التكيف مع المناخ المراعية لمسألة النزوح**، لا سيما في البلدان المعرضة لأكبر المخاطر وتلك التي تعاني بالفعل من النزوح المرتبط بالمناخ.

ولقد سرنا إنشاء فرق العمل الخاصة المعنية بالنزوح، بعد انعقاد الدورة الحادية والعشرين لمؤتمر الأطراف في الاتفاقية الإطارية بشأن تغير المناخ، التي تسعى إلى تفادي حدوث النزوح المرتبط بالمناخ والحد من آثاره السلبية ومعالجتها. ونعتقد أنه يجب على الجميع مواصلة الحرص على توسيع نطاق هذه الجهود<sup>(159)</sup>. ويمكن أن تكون للممارسات الزراعية الذكية مناخياً<sup>(160)</sup> و"تحصين المدن" من آثار المناخ قيمة كبيرة من عدة وجوه، منها بناء قدرة الأفراد والمجتمعات على الصمود. وعلى الحكومات أيضاً التزامات بحماية السكان الأصليين والرعاة، وغيرهم من المجموعات المرتبطة أو المتعلقة بأراضيها، من النزوح. وفي المناطق التي يتحمل أن يؤدي فيها تغير المناخ والكوارث إلى فقدان بعض الأراضي تماماً، يتبعن على الحكومات والشركاء العمل مع هذه المجموعات لإيجاد حلول مناسبة لها.

وتيسيراً لجهود الحد من مخاطر الكوارث، نشجع الدول على **تضمين قوانينها المتعلقة بإدارة الكوارث مخاطر النزوح**، بما في ذلك حالات النزوح المطول المحمولة، ومعالجة هذه القضية استباقياً وبشكل أكثر وضوحاً في خطط الحد من مخاطر الكوارث<sup>(161)</sup>. وتقدم السياسة الوطنية الشاملة لفانواتو بشأن تغير المناخ والنزوح الناجم عن الكوارث أحد الأمثلة على ذلك، كما يتبيّن في الإطار 10. وإلى حد الآن، لم تعالج سوى قلة من الدول مخاطر النزوح في قوانينها لإدارة الكوارث، واستراتيجياتها للحد من مخاطر الكوارث والتكيف مع تغير المناخ<sup>(162)</sup>. وهذا إهانة جسيم لفرصة ثمينة يجب أن تعمل الدول على تداركه، وأن تعرف به بوصفه جانباً محورياً في تنفيذ إطار سندي للحد من مخاطر الكوارث. والمبادئ التوجيهية "ترجمة الأقوال إلى

على نطاق واسع، أو تعرّض المدنيين لتهديدات. وسيطلب ذلك تعاوناً عبر قطاع عريض من الجهات الفاعلة في الأمم المتحدة، منها مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، وإدارة عمليات السلام، وإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام، من بين جهات أخرى. وفي حال وجود تهديدات خطيرة، يجب على قيادة الأمم المتحدة الاستعانة أيضاً بمجلس الأمن، وهيئات المعاهدات، وأجهزة الأمم المتحدة الأخرى ذات الصلة، ودعوة الدول إلى إعطاء الأولوية لحقوق السكان المدنيين ورفاههم.

وهناك أيضاً حاجة ملحة **لمضاعفة الجهود الرامية إلى معالجة تغير المناخ وأثاره**. وفي ضوء الأدلة الدامغة على التهديدات التي يشكّلها ارتفاع درجات الحرارة في العالم، فإنه لا مجال للتّقاض عن العمل. وهناك حاجة لقيادة سياسية أقوى بكثير إذا ما أردنا وقف المسارات الحالية وعكس اتجاهها وإنقاذ حياة الأجيال الحالية والمقبلة. وعلى الحكومات إصلاح سياساتها وصناعاتها وتقنيولوجياتها بشكل عاجل للعودة إلى المسار الصحيح المؤدي إلى تحقيق أهداف اتفاق باريس. ويجب أن تتولى الدول أيضاً المسؤولية عن الآثار العالمية لانبعاثاتها، بما في ذلك اعترافها بدور تلك الانبعاثات وتغيير المناخ في حدوث النزوح. وعليها أيضاً التضامن مع الدول الفقيرة ومساعدتها في الاستعداد للتصدي لتأثيرات تغير المناخ. وينبغي أن يكون العمل في مجال تغيير المناخ، بما في ذلك التكيف مع مخاطر النزوح في المستقبل والتخفيف من حدتها، في طليعة المبادرات الإنمائية الثنائية والمتعددة الأطراف.

ولا بد من القيام بعمل ملموس لتعزيز التكيف مع تغير المناخ والحد من المخاطر التي تشكّلها المصادر المعروفة. ويمكن أن يشمل ذلك إعادة تشجير التلال الشديدة الانحدار لمنع الانهيارات الأرضية، وبناء الجدران البحرية، وغيرها من إجراءات الاتقاء من الفيضانات، وتطوير التخطيط الحضري بطريقة تتفادى السكن في المناطق الشديدة الخطورة. وحالياً، لا تُخصص لأنشطة التكيف سوى 5 في المائة من التمويلات المتعلقة بالمناخ، ولا تُخصص سوى 5 في المائة للبلدان الـ 15 الأكثر عرضة لتغيير المناخ،

وتعيش بلدان عديدة **مزيجاً من المخاطر** التي تسبب في النزوح. ففي عام 2019، شهد 45 من أصل 50 بلداً وإقليماً تعاني من حالات نزوح داخلي جديدة مرتبطة بالنزاعات نزوحًا داخلياً جديداً بسبب الكوارث<sup>(166)</sup>. ويمكن أن تؤدي **الهشاشة، وسوء الحكم، والفساد، والفقر، وعدم المساواة** أيضاً إلى تفاقم تهديدات أخرى أكثر حدة، وأن تسهم في توثرات اجتماعية - اقتصادية تُحدث نزاعات وتحد من الموارد المتاحة للتخفيف من حدة الأزمات. ومع ذلك، يتم في كثير من الأحيان التعامل مع المخاطر بمعزل عن غيرها وبدون تدقيق في الترابط بينها.

ومن المهم، لمعالجة هذه المسألة، أن تحل الدول والجهات الفاعلة الأخرى **أوجه التقاطع والتدخل بين المخاطر**، وأن تدرج استنتاجات ذلك التحليل فيما تضعه من قوانين وسياسات وخطط للحد من مخاطر النزوح. وكما ورد توضيحة في ورقة مشتركة صدرت مؤخرًا عن مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، والمنظمة الدولية للهجرة: "يتطلب توجيه السياسات والممارسات المتعلقة بالنزوح الداخلي فهماً شاملًا لظروف الضعف والتعرض والمخاطر على المستويين الوطني ودون الوطني". وهذا يستدعي "تقييماً للتفاعلات بين النزاعات والكوارث، ضمن عوامل أخرى، مثل الانقسامات التاريخية والتهميش، التي تزيد من شدة التعرض ومن حدة أشكال الضعف"<sup>(167)</sup>. وهذا الفهم الدقيق عنصر حاسم في وضع استراتيجيات وقائية فعالة.

ونحن نعتقد أنه يجب، في جميع أنواع سياقات النزوح الداخلي، تعزيز وتدعم الاستثمار في إجراءات الإنذار المبكر وأدوات الوقاية المجتمعية التي تمكن المجتمعات والسلطات المحلية والبلدية من الاستعداد بشكل أكثر فعالية للمخاطر المستقبلية والتخفيف منها. وقد كان لهذه التدابير تأثير كبير في الحالات التي استُخدمت فيها، مثل استخدام نظام الإنذار المبكر في كولومبيا، المذكور في **الإطار 11**. وينبغي لهذه التدابير أن تكون جزءاً من نهج شامل يرمي إلى التقليل من

"أفعال"، التي وضعها مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث وشركاؤه، هي مبادئ يمكن للدول أن تسترشد بها في جعل خططها مراعية لاعتبارات النزوح، ويمكن أن تكون أدوات مفيدة<sup>(168)</sup>.

## الإطار 10

### السياسة الوطنية لفانواتو بشأن تغير المناخ والنزوح الناجم عن الكوارث

تُعد فانواتو، وهي دولة يبلغ عدد سكانها 270 ألف نسمة يعيشون في 83 جزيرة، واحدة من أكثر دول العالم تعرضاً لأخطار الأعاصير، وأمواج تسونامي، والانفجارات البركانية، والزلزال، والانهيارات الطينية، والفيضانات، والجفاف. واعتمدت فانواتوا في عام 2018  **سياستها الوطنية بشأن تغير المناخ والنزوح الناجم عن الكوارث**<sup>(169)</sup>. وبالاعتماد على الدروس المستفادة من الدمار الذي خلفه إعصار بام المداري، الذي ضرب البلاد في عام 2015 وشَرِّد ربع سكانها، وُضعت تلك السياسة للتصدي للتهديدات الرئيسية التي يواجهها أمن البلد وتسيميته بسبب تزايد وتيرة وشدة حالات الطقس القصوى نتيجة لتغير المناخ. وتنص تلك السياسة على تحسين  **إدارة مراكز الإخلاء**، وتحسين الدعم المقدم إلى النازحين في أنشطة الاستجابة للطوارئ والتعافي، وتناول جوانب متعلقة بالحد من مخاطر الكوارث، والتنقل البشري، وحماية البيئة، والتنمية المستدامة. وهي تتناول أيضاً قضايا التخطيط الحضري، والإسكان، والأراضي، والممتلكات<sup>(170)</sup>. وُضعت تلك السياسة بعد **مشاورات مكثفة** داخل الحكومة ومع المجتمعات المحلية، وأنشئت **لجنة للإنعاش الوطني** في مكتب رئيس الوزراء لتنسيق التنفيذ. ومع ذلك، لا يزال توفير الموارد لتنفيذ تلك السياسة يمثل تحدياً كبيراً.

نزوح بسبب أعاصار مدمرة شرّدت سكاناً وأودت بحياة الكثيرين، استثمرت الحكومة في أنظمة الإنذار المبكر، وفي بناء ملاجئ من الأعاصار في موقع استراتيجية، وفي تنظيم تدريب بقيادة المجتمعات المحلية أُسهم في ضمان ظروف آمنة لاجلاء 2,5 مليون شخص إلى الملاجئ عندما ضرب إعصار أمفان في أيار/مايو 2020<sup>(168)</sup>.

احتمالات الخطر ويتضمن خطوات للحد منه. وفي حال عدم وجود بدائل، ينبغي للدول أن تيسّر الهجرة من المناطق المعرضة لمخاطر عالية، أو أن تقوم **بنقل مخطط له** بموافقة المجتمعات المتضررة وبمشاركة منها. وأظهرت التجارب في بنغلاديش أن هذه الأنواع من الجهود الشاملة يمكن أن تؤدي ثمارها: فبعد حدوث

## الإطار 11

### آليات الإنذار المبكر في كولومبيا

المخاطر حتى تتمكن من اتخاذ الإجراءات المناسبة بشأنها في الوقت المناسب. وُعدَّل نظام الإنذار المبكر في عام 2016 في ضوء اتفاق السلام بين الحكومة والقوات المسلحة الثورية لكولومبيا، واستكملت آلية استجابة وطنية. ومنذ عام 2017، أصدر مكتب أمين المظالم **207 إنذارات مبكرة** ساعدت على تفادي ما يقرب من 100 حالة من النزوح القسري<sup>(170)</sup>.

ويتمثل أحد الدروس الرئيسية المستفادة من التجربة الكولومبية في أهمية الانطلاق من فهم كيفية حل المجتمعات لمشاكلها بنفسها. ثم تستفيد الآليات من ذلك الفهم، ويكون تصميمها **بالاشتراك مع المجتمع المحلي**. وينبغي أن يكون هناك فهم واضح لدور كل جهة فاعلة ذات صلة في آليات الإنذار المبكر – من دور أفراد المجتمع المحلي، ودور الحماية الذي يقوم به المجتمع المدني والجهات الفاعلة الدولية في مجال الحماية، إلى الاستجابة المتوقعة من الدولة، بما في ذلك إنفاذ القانون.

في عام 1997، سنت حكومة كولومبيا القانون رقم 387 المتعلق بالوقاية من النزوح الداخلي في البلاد والاستجابة له بشكل أفضل. ومن بين الإجراءات التي نص عليها ذلك القانون، إنشاء **آليات الإنذار المبكر** لرصد وتعزيز الإجراءات المبكرة في المناطق التي يتحدد أنها معرضة لمخاطر النزوح<sup>(169)</sup>. وتماشياً مع القانون، شُكلت لجان بلدية لمعالجة قضايا النزوح، وُكّلت بتقديم مقتراحات **خيارات بديلة لحل النزاعات** تفادياً لنزوح السكان. وعلى الصعيد الوطني، نصّ القانون على قيام الحكومة بتشجيع عمل المجتمعات المحلية والمواطنين لتعزيز **التعايش السلمي**، وباتخاذ تدابير **لتطبيق القانون** بصرامة على "من يتسبّبون في اضطرابات". ويقوم أمين مظالم بدور بارز في نظام الإنذار المبكر، حيث يجمع المعلومات حول المخاطر التي يواجهها السكان المدنيون في سياق النزاعات المسلحة، بما في ذلك مخاطر النزوح، ويتحقق من دقة تلك المعلومات، وينتهي السلطات إلى وجود تلك

التأمين الأصغر وبرامج شبكات الأمان الاجتماعي أن تساعد أيضاً السكان على مواجهة الآثار الضارة للتغير المناخي، وينبغي استخدامها بشكل استباقي.

ولعل السبب في بعض نقاط الضعف في جهود الحد من مخاطر النزوح يعود إلى **نقص الاستثمارات المالية الموجهة إلى اقتصاده**. فالعديد من البلدان لها موارد محدودة

وينبغي أيضاً إيلاء مزيد من الاهتمام **لحماية سبل عيش الناس، وتعزيز قدرة المجتمع المحلي على الصمود وعلى التكيف، والاستنارة بمعارف السكان المحليين والأصليين** في وضع استراتيجيات الحد من المخاطر. وغالباً ما تكون لدى المجتمعات المحلية بالفعل استراتيجيات متطرفة للحماية الذاتية التي يمكن توسيع نطاقها إذا ما توفّرت الموارد الازمة لذلك. ويمكن لأدوات مثل خطط

**التمويل في مجال تغير المناخ** استخداماً أحسن لمنع مخاطر النزوح الناجم عن الكوارث، بما في ذلك من خلال آليات مثل الصندوق الأخضر للمناخ<sup>(175)</sup>. وينبغي أيضاً النظر في إتاحة التأمين الأصغر و"التأمين في مجال المناخ" بأسعار معقولة وتوسيع نطاقهما<sup>(176)</sup>.

"لو أن الحكومة وفرت لنا الأمان  
في قرانا الأصلية لما كنا نزحنا  
داخلياً".

شخص نازح داخلياً، السودان. المشاورات  
التي أجراها الفريق

## الإطار 12

### التمويل القائم على التنبؤات والعمل الاستباقي

يتواصل في جميع أنحاء العالم إدراك البلدان لأهمية الاستثمار في التأهب للأزمات قبل وقوع الكوارث. ويجري حالياً تطوير آليات لدعم هذه الأنواع من الجهود، المعروفة باسم "العمل الإنساني الاستباقي" فيما لا يقل عن ستين بلداً. وإحدى الأدوات لهذا العمل الاستباقي هو التمويل القائم على التنبؤات. وهو نهج يتمثل في الإفراج عن أموال معتمدة مسبقاً للعمل الإنساني، بناء على توقعات علمية وتحليل للمخاطر. وتتفق هذه الأموال في الفترات التي تسبق الأعاصير ومجات الطقس القارس، وتساقط الرماد البركاني، ويجري أيضاً استحداثها لمواجهة موجات الجفاف والحرارة. وفي كانون الثاني/يناير 2020، على سبيل المثال، خُصصت أموال للرعاية الضعفاء في منغوليا بناءً على تنبؤات بشتاء قابس<sup>(177)</sup>.

يمكن تخصيصها للحد من مخاطر النزوح. وهذا القصور في تمويل الوقاية يمتد أيضاً إلى المانحين الدوليين: ففي عام 2017، لم يذهب سوى 2 في المائة من مساعدتها الإنمائية الرسمية للسياسات الهشة<sup>(171)</sup> مما تخصصه بلدان لجنة المساعدة الإنمائية<sup>(172)</sup> إلى جهود منع نشوب النزاعات<sup>(173)</sup>. ولا تزال مناهج التأهب الحرجية، مثل التمويل القائم على التنبؤات، غير مستغلة بالكامل، كما أن الأموال المخصصة لإجراءات المتعلقة بالمناخ والكوارث لا تستعمل بشكل فعال لتفادي النزوح<sup>(174)</sup>.

ومع الاعتراف بأن الاقتصاد العالمي يعاني حالياً من ضغوط شديدة بسبب آثار جائحة كوفيد-19، فإن هناك حاجة إلى **تمويل جديد لتفادي النزوح**. وكما يتضح في الإطار 12، يمكن أن تمثل الأدوات الاستباقية القائمة على الأدلة، مثل **التمويل القائم على التنبؤات**، أداة قيمة بشكل خاص. ويمكن لتعزيز التأهب من خلال التمويل القائم على التنبؤات أن يساعد على تفادي النزوح، وتهيئة ظروف أكثر أماناً وحفظاً لكرامة الإنسان أثناء النزوح، والتعجيل بإيجاد حلول دائمة له. ونعتقد أيضاً أن هناك إمكانية لاستخدام

## التوصية 8: معالجة دوافع النزوح والحد من مخاطره

وعلى وجه التحديد:

ينبغي للدول أن تكفل، في قوانينها وسياساتها واستراتيجياتها وإجراءاتها المتعلقة بإدارة الكوارث والحد من مخاطرها، معالجةً أوضح وأكثر استباقية لمخاطر النزوح (بما في ذلك إمكانية النزوح المطول)، والنظر في كيفية تقاطع المخاطر وتداخلها مع التحديات المجتمعية الأوسع، وتأثيرها بتلك التحديات.

ينبغي للممولين أن يقدموا تمويلاً أكثر بكثير للتدخلات الرامية إلى التكيف مع تغير المناخ والمراعية لاحتياجات النازحين، من خلال قنوات مثل الصندوق الأخضر للمناخ، مع التركيز على أكثر البلدان تعرضًا للخطر وعلى البلدان التي تعاني بالفعل من النزوح المرتبط بتغير المناخ.

ينبغي للممولين أن يستخدموا بشكل أفضل التمويل القائم على التنبؤات وغيره من أدوات التمويل الاستباقية التي تمكن من تعزيز التأهب للأزمات.

ينبغي للدول أن تستثمر في تدابير بناء القدرة على الصمود، مثل خطط التأمين الأصغر وبرامج شبكات الأمان الاجتماعي، التي تساعد السكان على التعامل بشكل أفضل مع الآثار الضارة لتغير المناخ وعلى حماية سبل عيشهم، وأن تولي اهتماماً خاصاً لاحتياجات السكان الأصليين، والرعاية، وغيرهم ممن لهم ارتباط خاص بأراضيهم.

في حالة عدم وجود بدائل للتخفيف من مخاطر النزوح وأضراره، ينبغي للدول أن تيسر الهجرة من المناطق المعرضة لمخاطر عالية، أو أن تقوم بنقل مخطط له بموافقة المجتمعات المتضررة وبمشاركة منها.

ينبغي للجهات المانحة والحكومات أن تستثمر في مبادرات الإنقاء والتأهب المجتمعية، بما في ذلك آليات الإنذار المبكر، والتدخلات التي تستند إلى المعارف المحلية والأصلية.

- لمنع نشوب النزاعات والعنف، في المقام الأول، والحد من مخاطر النزوح الناجم عن النزاع، ينبغي للدول، ولمجلس الأمن على المستوى العالمي أن يظهروا قيادة سياسية حقيقة والتزاماً متقدداً بنظام قائم على الحقوق يضع الإنسانية في صدارة الأولويات؛ وأن يدركوا أيضاً أن السيادة ترافقتها المسؤولية والعمل جماعياً لوضع حد لثقافات الإفلات من العقاب التي تسمح باستمرار انتهاكات الحقوق دون رادع.
- عندما تكون هناك دلائل على اندلاع وشيك لنزاع، أو على تجدد العنف، أو وجود ما يهدد المدنيين، ينبغي للأمم المتحدة، والدول، والوسطاء، أن يقوموا بتبنيه سريعة لجهود تجنب التصعيد وإجراء مفاوضات سياسية وحل النزاعات، والقيام في إطار تلك الجهود بمعالجة منهجية للنزوح الداخلي.
- ينبغي للدول أن تعتمد سياسات ترمي إلى التخفيف من الأضرار التي تلحق بالمدنيين في النزاعات المسلحة، وأن تضمن قوانينها ومنشوراتها وبرامج تدريب قواتها المسلحة تعليمات صريحة بتفادي النزوح القسري.
- ينبغي للأمم المتحدة أن تحشد مواردها وتستخدم كامل ثقلها لمواجهة التهديدات التي يتعرض لها المدنيون، بوسائل منها تدريب كبار الموظفين في جميع أجزاء المنظومة، ومساءلتهم فيما يتعلق باتخاذ الإجراءات عند حدوث انتهاكات واسعة النطاق للحقوق، أو أخطار تهدد المدنيين.
- يجب على الدول أن تتخذ إجراءات فورية لمنع تفاقم أزمة المناخ العالمية، بما في ذلك عن طريق الحد من انبعاثاتها بما يتماشى مع أهداف اتفاق باريس، والتضامن مع الدول الفقيرة لدعمها في الاستعداد لتأثيرات تغير المناخ، بما في ذلك النزوح.



الفصل الرابع

# تحسين الحماية والمساعدة

أطفال نازحون في ولاية راخين، ميانمار،  
تشرين الثاني/نوفمبر 2012  
تصوير: مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية/نيكول لورنس

## 4- تحسين الحماية والمساعدة

**والبعثات السياسية الخاصة** أن تتدخل للحفاظ على سلامة النازحين والمجتمعات المضيفة. ومع ذلك، كان لعناصر المدنية والعسكرية والشرطية لهذه البعثات دور محدود في حماية النازحين داخلياً بسبب ما تواجهه تلك البعثات من فجوات في الموارد والتدريب والمساءلة<sup>(180)</sup>.

وتقوم الجهات الفاعلة الإنسانية، المحلية والدولية على حد سواء، **بدور في إنقاذ حياة الملايين من الأشخاص** الذين تسببت الأزمات في نزوحهم. وتوجد مع ذلك، عناصر في النظام الإنساني نفسه تحتاج إلى تعزيز. أولاً، لا يجري دائمًا التمييز الكافي بين ما ينفرد به الأشخاص النازحون داخلياً من احتياجات للحماية والمساعدة وبين احتياجات غيرهم من السكان المتضررين من الأزمة. وفي حين يمكن أن تكون لهاتين المجموعتين من السكان احتياجات حادة، فإن النازحين داخلياً انزعوا من منازلهم وفقدوا سبل عيشهم وشبكات دعمهم، وهم يحتاجون وبالتالي إلى نوع مختلف من الدعم، لا سيما فيما يتعلق بإيجاد حل لنزوحهم. وقد تعود صعوبة التعرف على الاحتياجات المحددة للنازحين داخلياً والاستجابة لها جزئياً إلى أن **اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات لم تعتمد سياسات أو إرشادات جديدة بشأن النزوح الداخلي** منذ أكثر من 10 سنوات، ويبدو أنها لم توجه رسائل قوية ومتسقة بشأن التوقعات المتعلقة بمعالجة النزوح الداخلي، بما في ذلك وضع الأسس لإيجاد حلول له.

وبالإضافة إلى هذه المشكلات الخاصة بالأشخاص النازحين داخلياً، لاحظنا وجود تحديات أخرى مرتبطة  **بالنظام الإنساني على نطاق أوسع** لها تأثير على النازحين. وتلقينا قدرًا كبيرًا من المدخلات بشأن هذه المسألة، وحيثت عدة جهات معنية الفريق على إجراء استعراض شامل للنظام الإنساني. وفي الواقع، أجرى الفريق بحثاً وتحليلاً بشأن هذه المسألة، وخاصة بشأن كيفية إرساء الأسس لإيجاد حلول عن طريق الاستجابة الإنسانية، ولكن تركيزه على الحلول، بشكل

يواجه ملايين الأشخاص النازحين داخلياً في العالم فجوات خطيرة في الحماية والمساعدة الإنسانية. وتمثل تلك الفجوات في كثير من الأحيان في مخاطر تهدد باستمرار سلامة الناس وأمنهم وحقوقهم، وفي نقص الغذاء، وعدم توافر المأوى المناسب، وغير ذلك من ضروريات الحياة. وتمثلجائحة كوفيد-19 مخاطر إضافية بالنسبة لكل من صحة الأشخاص النازحين داخلياً، وقدرتهم على كسب معيشتهم، وتلبية الاحتياجات الأساسية لأسرهم.

وينبغي الاعتراف بأن هذه **الثغرات في الحماية والمساعدة** هي، أولاً وقبل كل شيء، فشل من جانب الدولة في الاستجابة بفعالية لاحتياجات المواطنين والمقيمين النازحين. وفي بعض الحالات، تتجاوز الاحتياجات، ببساطة، قدرات الدولة على تلبيتها. وحتى الدول التي لديها موارد كافية تكتشف أحياناً، في حالات الأزمات الواسعة النطاق، أن أنظمتها غير جاهزة لتلك الأزمات، أو مقلقة بالأبعاد. وفي المناطق الخاضعة لسيطرة جماعات مسلحة من غير الدول، قد لا تتمكن الدولة أيضاً من الوصول إلى جميع شرائح السكان المتضررين أو مساعدتهم. وفي حالات أخرى، تجعل المطالب المتضاربة (الأمنية، والاقتصادية، والسياسية، والمتعلقة بكوفيد-19 مؤخرًا) احتياجات النازحين داخلياً في أدنى قائمة الأولويات أو خارجها<sup>(178)</sup>. وفي الحالات المثيرة للقلق على نحو خاص، تتسبب الدول نفسها في نشوء تلك الاحتياجات الإنسانية والتهديدات، وتتخلى ببساطة عن مسؤوليتها تجاه النازحين من مواطنيها ومن المقيمين في بلدها. وتتدخل الدول والجهات الفاعلة الأخرى أيضًا بانتظام في قدرة الجهات الفاعلة الإنسانية على تقديم مساعدة محاذية، مما يمكن أن يفاقم الفجوات في الحماية والمساعدة<sup>(179)</sup>. وفي كثير من الأحيان، لا تخضع الحكومات للمساءلة عن مثل ذلك السلوك.

وعندما يتعرض الأشخاص النازحون داخلياً لتهديد بالعنف، يطلب أحياناً من **بعثات الأمم المتحدة لحفظ السلام**

لوكوك، "بالرغم من كل نوایانا الطيبة، صُمم نظام العمل الإنساني في الواقع ليعطي للأشخاص المحتاجين ما تعتقد الوكالات الدولية والمانحون أنه الأفضل، وما يمكن للوكالات تقديمها، بدلاً من إعطاء أولئك المحتاجين ما يقولون، هم أنفسهم، إنهم في أمس الحاجة إليه"<sup>(183)</sup>.

واعترافاً ببعض تلك الصعوبات التي تواجهها الاستجابات الإنسانية، وبالنظر إلى مرور أكثر من 10 سنوات على الإصلاح الإنساني لعام 2005، اتفق قادة اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات في عام 2018 على ضرورة استعراض أنظمة التنسيق الإنسانية الحالية فيما يتعلق بالنزوح الداخلي. ومع ذلك، لم يحدث ذلك الاستعراض إلى حد الآن. ومن الواضح لنا أن ذلك الاستعراض ليس فقط أمر له ما يبرره، بل إنه أصبح مسألة ملحة.

وهناك سبب آخر لوجود ثغرات في حماية ومساعدة النازحين داخلياً، وهو **النقص في تمويل العمل الإنساني**. ولا توجد بيانات عن تمويل النازحين داخلياً والمجتمعات المضيفة، على وجه التحديد، وهذا في حد ذاته مؤشر على الصعوبات في هذه القضية، ولكن المشهد الأوسع لتمويل العمل الإنساني يخبرنا بأن الأموال المتاحة لذلك العمل في العالم كانت تقل عن الاحتياجات بنسبة 40 في المائة تقريباً خلال السنوات الخمس الماضية<sup>(184)</sup>. ولم يكن ذلك بسبب قلة سخاء المانحين، فقد كانت مساهماتهم المالية تتزايد في الواقع، بالأرقام المطلقة. بل لأن الاحتياجات الإنسانية تتزايد بمعدل يفوق توافر الأموال الإضافية<sup>(185)</sup>. ونتيجة لذلك، يفقد ملايين الأشخاص (بمن فيهم النازحون داخلياً) المساعدة والحماية المطلوبتين بشكل عاجل. ولسوء الحظ، من المرجح أن يوسع كوفيد-19 هذه الفجوة، سواء بخلق احتياجات جديدة، أو بالتقليل من توافر التمويل الذي سيكون متاحاً للمساعدات في السنوات القادمة.

وفي ضوء الفجوة الكبيرة في التمويل الإنساني، من المهم للغاية ضمان استخدام التمويل الإنساني الحالي بكفاءة. وفي أيار/مايو 2015، عين الأمين العام للأمم المتحدة فريقاً رفيع المستوى معنياً بتمويل أنشطة المساعدة الإنسانية،

شامل، يعني أنه لم تكن لدينا القدرة على إجراء استعراض متعمق للنظام الإنساني نفسه. ونحن نعتقد مع ذلك أنه من المهم نقل بعض المخاوف التي بلغت أسماعنا بشأن الاستجابات الإنسانية، وتسلط الضوء على القضايا الأخرى التي حددناها من خلال أبحاثنا ومشاوراتنا.

أولاً، لاحظنا أنه لا يزال هناك قدر من **عدم الوضوح وقلة المساءلة بشأن الأدوار والمسؤوليات المتعلقة بقضايا النازحين** بين الجهات الفاعلة الدولية، بما في ذلك ما يتعلق بقيادة التنسيق، والدعوة، والتعاون مع السلطات. وقد خلق ذلك تنافساً، ونتجت عنه ازدواجية وفجوات.

ثانياً، **كثيراً ما تُخلِّ إجراءات التنسيق الدولي محل الأنظمة والخدمات الوطنية والمحلية القائمة** حتى في الحالات التي يكون فيها العمل من خلالها ممكناً<sup>(181)</sup>. وهذه الأساليب لا تفشل في الاستفادة من القدرات المحلية الحيوية المحتملة فقط، وإنما تقوض في النهاية الأنظمة القائمة، وتؤخر تحقيق التعافي وإيجاد حلول للنازحين داخلياً<sup>(182)</sup>. ولاحظنا أن هذه النزعة إلى تجاوز الأنظمة المحلية تمثل إشكالية بشكل خاص في السياقات الحضرية، حيث تقلل الجهات الفاعلة الدولية في كثير من الأحيان من أهمية القدرات القيادية لسلطات المدينة أو البلدية ومواردها.

ثالثاً، ما زالت غالبية التقييمات والبرامج وهيئات التنسيق **مقسمة بشدة** بين القطاعات والوكالات وعبر مجالات العمل الإنساني، والتنمية، والسلام، والکوارث. وأدى ذلك إلى الفشل في اعتماد نهج شامل في تحديد الأولويات وترتيبها، والاستجابة لاحتياجات النازحين داخلياً وقدراتهم، وإلى تناقضات في صياغة النواجح الجماعية وإنجازها. وأسفر كل ذلك عن توقف التقدم نحو إيجاد حلول للنزوح الداخلي.

رابعاً، بالرغم من الجدل الدائر حول **الاستجابات النابعة من الناس**، والجهود الكبيرة لتحسين المساءلة أمام السكان المتضررين، لا يزال الطريق طويلاً أمام تلك الأساليب لكي تنجذب شكل منهاجي ما هو متوقع منها. وعلى حد تعبير منسق الإغاثة في حالات الطوارئ السابق، مارك

تمويل المانحين، أن تشكل قيوداً شديدة على المنظمات الإنسانية التي تسعى إلى تقديم مساعدة محايدة وغير منحازة للأشخاص النازحين داخلياً في المناطق المتضررة من الإرهاب أو الخاضعة لسيطرة جماعات مسلحة غير حكومية، أو كيانات خاضعة لعقوبات<sup>(189)</sup>.

ولمعالجة المعاناة الإنسانية التي هي جوهر أزمة النزوح الداخلي في العالم، يجب بذل المزيد من الجهد لسد الفجوة بين احتياجات الأشخاص النازحين داخلياً وما يقدم لهم من مساعدة وحماية. وسيطلب ذلك إجراءات تتخذها جميع الجهات الفاعلة بما فيها الحكومات، والعاملون في مجال السلام، ومنظومة الأمم المتحدة، والمانحون. وهذا أمر بالغ الأهمية في السياقات التي ينعدم فيها الأمن باستمرار، أو عندما تكون الحكومة جزءاً من المشكلة. وفي هذه الحالات، يمكن أن تظل المساعدة الإنسانية والحماية الخارجية شريان حياة حيوي للسكان النازحين، في المستقبل المنظور.

وقد أجمل تقرير ذلك الفريق سلسلة من التوصيات لتلبية الاحتياجات الإنسانية بشكل أفضل<sup>(186)</sup>. وكانت إحدى نتائج عمل الفريق هي إطلاق "الصفقة الكبرى"، وهي اتفاق بين البعض من كبريات الجهات المانحة والمنظمات الإنسانية لتحسين فعالية وكفاءة الاستجابة الإنسانية، مع التركيز بشكل خاص على التمويل<sup>(187)</sup>. وفي حين أحرز بعض التقدم في التزامات الصفقة الكبرى، لم يتحقق بعد العديد منها، بما في ذلك الاستخدام الأفضل للتمويل المرن المتعدد السنوات، وتوجيهه نسبة أكبر من التمويل إلى الجهات الفاعلة المحلية.

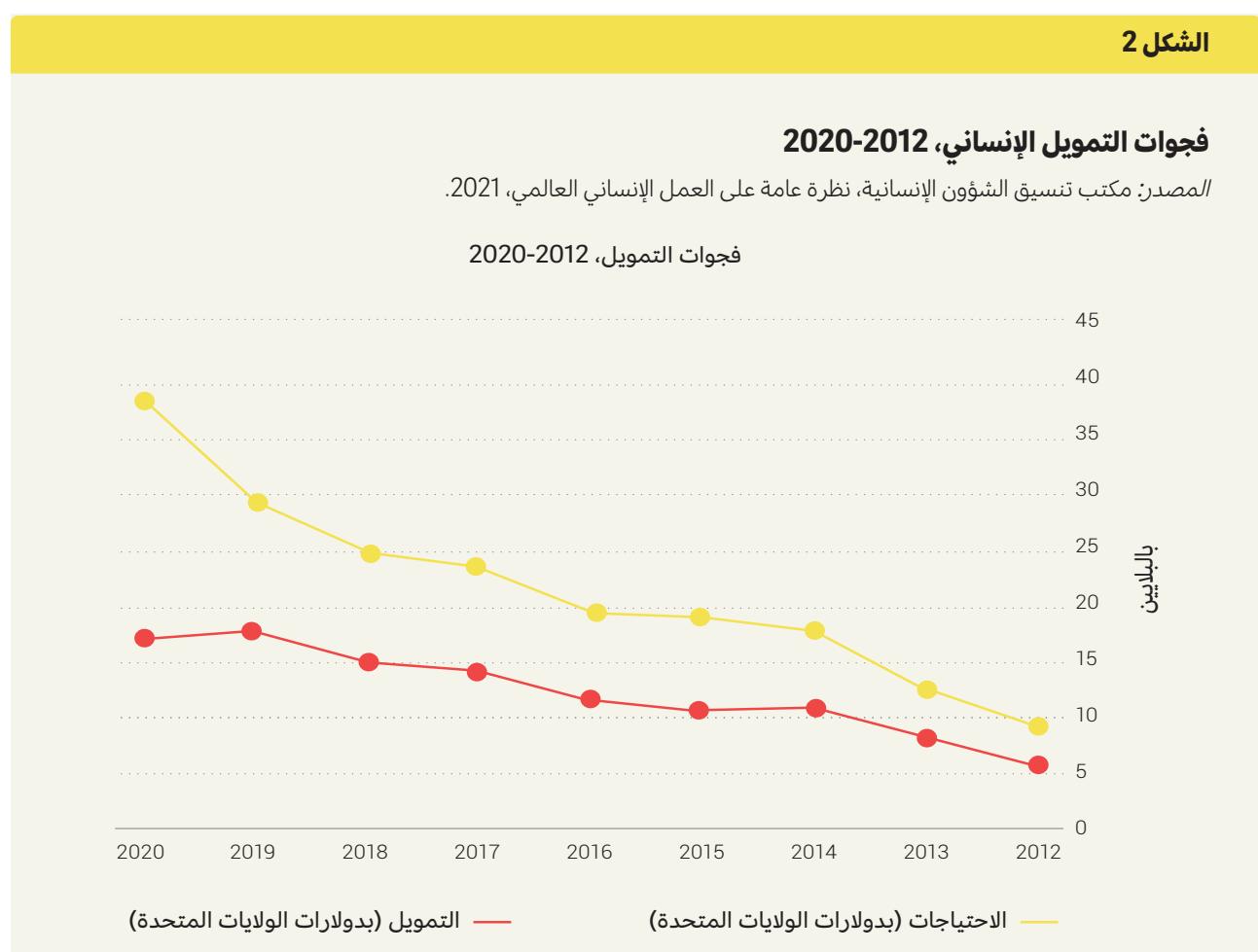
وتوجد أيضاً تحديات مستمرة مرتبطة بتأثير بعض العقوبات وتدابير مكافحة الإرهاب، بما في ذلك قوانين ولوائح وسياسات مصممة لمنع تدفق الأموال إلى كيانات أو جماعات إرهابية خاضعة لعقوبات<sup>(188)</sup>. ويمكن لهذه التدابير، بما في ذلك كيفية ترجمتها إلى شروط في

**الشكل 2**

### **فجوات التمويل الإنساني، 2012-2020**

المصدر: مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، نظرية عامة على العمل الإنساني العالمي، 2021.

**فجوات التمويل، 2012-2020**



## ١-٤ تعزيز جودة الحماية والمساعدة المقدمة إلى الأشخاص النازحين داخلياً والمجتمعات المضيفة

وعندما يتعرض الأشخاص النازحون داخلياً للتهديد، ينبغي للجهات الفاعلة في مجال السلام والأمن أن تقوم بدور استباقي. ونحن نحث مجلس الأمن، على وجه الخصوص، على تضمين **ولايات عمليات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة تكليفاً صريحاً** بحماية **الأشخاص النازحين داخلياً** ومساءلة البلدان المساهمة بقوات أو بأفراد شرطة، وقيادة البعثات عن أدائها للمهام الموكلة إليها. وينبغي للدول التي تساهمن بقوات وبأفراد شرطة أن تكفل تجهيز وتدريب أفرادها بشكل كاف، وتشجعها بشكل خاص على توظيف النساء وذوي المهارات في أعمال المشاركة المجتمعية. كما نشجع بعثات الأمم المتحدة والجهات الفاعلة في بناء السلام على التعاون الوثيق مع الجهات الفاعلة في مجالات العمل الإنساني والتنمية لضمان فهم دقيق للبيئة الذي يعيشها الأشخاص النازحون داخلياً ولقضايا السلامة والأمن التي يواجهونها، ولتوسيع النتائج الجماعية التي تعزز حمايتهم وتدعم التقدم نحو إيجاد حلول دائمة لهم.

ومن العناصر الحاسمة في سد فجوات الحماية والمساعدة، تعزيز فعالية النظام الإنساني الدولي. وبما أن استعراض اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات المقترن لم يحدث في عام 2018، فإننا نشجع الأمين العام للأمم المتحدة على إصدار تكليف بإجراء استعراض مستقل للنظام الإنساني لزيادة تعزيز جودة استجاباته في سيارات النزوح الداخلي. وينبغي للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات أن تضع، بناءً على نتيجة ذلك الاستعراض، **سياسة جديدة للتعامل مع النزوح الداخلي وإرشادات تشغيلية مستكملة** توضح الأدوار والمسؤوليات المتعلقة بالنزوح الداخلي. وينبغي بعد ذلك إدراج تنفيذ تلك السياسة والإرشادات في عمليات التقييم والاستعراض ذات الصلة.

أولاًً وقبل كل شيء، نحث الدول على إعطاء أولوية **لحماية سكانها ومساعدتهم**. وهذا يعني تحصيص جانب من موارد الميزانية لذلك الغرض، وضمان مراعاة احتياجات الحماية والمساعدة عند اتخاذ القرارات بشأن المسائل الأمنية أو الاستثمارات الاقتصادية، والقيام بدور استباقي في استشارة النازحين داخلياً والسكان المتضررين من الأزمات. ويطلب ذلك أيضاً ضمان استفادة جميع الأشخاص النازحين داخلياً من الحماية والمساعدة، **بغض النظر عن العرق، أو الانتماء السياسي المتصور، أو العمر، أو نوع الجنس، أو غير ذلك من الخصائص**. وينبغي للجهات الفاعلة في مجال التنمية أن تدعم الحكومات في هذه الجهود وأن تستثمر في تعزيز قدرات الدولة على تقديم الخدمات.

وعندما تكون الحكومة غير قادرة على تقديم المساعدة إلى جميع أطراف النزاع أو في جميع المناطق المتضررة من الكارثة، أو غير راغبة في ذلك، لا بد لها (ونفس الشيء ينطبق على أطراف النزاع الأخرى، في حالات النزاع) أن تقبل المساعدة من الجهات الفاعلة الدولية وأن **تسمح للمنظمات الإنسانية بالعمل** بما يتماشى مع مبادئ العمل الإنساني المتمثلة في الإنسانية، والحياد، وعدم التحيز، والاستقلالية. وينبغي للدول أن تزيل أي عائق بิروقراطية أو إدارية تعوق قدرة المنظمات الإنسانية على تقديم الحماية والمساعدة إلى السكان المحتاجين. **وينبغي للأمم المتحدة والدول المانحة أن تدعوا بقوة وبشكل جماعي إلى إتاحة الوصول إلى أولئك المحتاجين**، بما في ذلك نيابة عن المنظمات غير الحكومية. وفي الحالات التي يتواصل فيها تقيد ذلك الوصول، بدون مبرر، ينبغي إخضاع الدول للمساءلة من خلال آليات وأدوات مثل هيئات معاهدات الأمم المتحدة، والاستعراض الدوري الشامل لمجلس حقوق الإنسان، وأمام مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة في الحالات الخطيرة بشكل خاص.

ولا يوجد نهج واحد يناسب جميع الحالات بشأن كيفية القيام بهذه المعالجة، وينبغي اعتماد نهج يسترشد **بآراء الأشخاص النازحين داخلياً وأفراد المجتمع المحلي**. والمعنيون بتلك المعالجة، بمختلف فئاتهم العمرية ونوع جنسهم وتنوعهم، هم في أفضل وضع لتحديد ما يحتاجون إليه للخروج من النزوح. ولذلك يجب على الجهات الفاعلة في مجال العمل الإنساني والمانحين مضاعفة الجهود لتحقيق أهداف **ثورة المشاركة** التي وعدت بها الصفة الكبرى<sup>(191)</sup>. وبالمثل، ينبغي أن تستفيد الاستجابات من قدرة النازحين أنفسهم على التأثير ومن إمكاناتهم، وينبغي أن يكون تحليل تلك القدرات جزءاً لا يتجزأ من التقييمات والأدوات الإنسانية المستخدمة، مثل إطار التحليل المشترك بين القطاعات<sup>(192)</sup>. وينبغي أن يكون هذا التحليل هو الأساس الذي تستند إليه الجهات الفاعلة الإنسانية في إرساءها لأسس الحلول المنشودة، التي ينبغي أن تتعكس أيضاً في **خطة الاستجابة الإنسانية**<sup>(193)</sup>.

وستكون لإنشاء مسارات نحو الحلول أثناء الاستجابات الإنسانية آثاراً على كل من أنواع البرمجة المطلوبة ونُهج تقديم الخدمات. وعلى المستوى البرنامجي، يتطلب توجيه الحلول هذا تدخلات داعمة تساعد الناس على **استعادة اكتفائهم الذاتي**. ويمثل ضمان الوصول إلى **التعليم** أحد تلك المجالات، وينبغي الاعتراف بأهميته الحيوية في مساعدة الأطفال والشباب على إيجاد فرص عمل وسبل عيش في نهاية المطاف. وينبغي أيضاً مساعدة الأشخاص النازحين داخلياً على الحصول على **وثائقهم المدنية** التي سيكون لها دور حاسم في تمكينهم في المدى الطويل من الاندماج من جديد في النظم الوطنية. وينبغي أيضاً القيام **برصد الحماية** للمساعدة في فهم الاحتياجات والمخاطر الفريدة التي تواجهها شرائح مختلفة من السكان النازحين، وتحديد المجالات التي يمكن أن يسهم توجيه الدعم إليها في إيجاد الحلول. وينبغي أيضاً توفير **الصحة النفسية والدعم النفسي** لمساعدة النازحين وغيرهم من السكان المتضررين من الأزمات على التعافي منها ومن صدماتها.

ونعتقد أيضاً أنه يمكن وينبغي اتخاذ بعض الخطوات المهمة دون انتظار إجراء استعراض. ومن بين تلك الخطوات، **توضيح المسؤوليات التي تقع على عاتق قيادة الأمم المتحدة** فيما يتعلق بالنزوح الداخلي، والتأكيد عليها. ووردت في الفصول السابقة من هذا التقرير دعوة إلى تكليف المنسق المقيم للأمم المتحدة رسمياً بقيادة الجهود الرامية إلى إيجاد حلول. وفي سياسات الأزمات القائمة، يؤدي المنسقون المقيمون عادة دور منسق الشؤون الإنسانية. ونعتقد أنه من المهم أن يؤكد الأمين العام للأمم المتحدة ومنسق الإغاثة في حالات الطوارئ رسمياً أن المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية مسؤول عن **ضمان الاستجابة لاحتياجات المحددة للأشخاص النازحين داخلياً استجابة شاملة** ومنذ بداية الأزمة. وينبغي للمنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية أن يتعاون عن كثب مع الجهات الفاعلة الأخرى في دعوة الحكومة إلى مناصرة حقوق الأشخاص النازحين داخلياً، وتلبية احتياجاتهم، وفي ضمان التنسيق الفعال لجهود المساعدة والحماية. ودعماً للمنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية في هذه الجهود، كما سبق توضيحه في الفصل الثاني، نشجع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية ذات الصلة (لا سيما الجهات الفاعلة ذات المسؤوليات الرسمية بموجب نظام اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات) على التطوع في إطار "تحالف المناصرين" لمعالجة النزوح الداخلي.

ومن المهم أن **تضع الاستجابات الإنسانية الأساسية لإيجاد الحلول بأسرع ما يمكن** وأن تشارك الجهات الفاعلة في التنمية والسلام في الجهود بمجرد اندلاع الأزمات. ومع أن الحلول قد لا تكون دائماً مجده، بل إن مناقشة الحلول يمكن أن تمثل خطورة في بعض الحالات إذا كان ذلك يؤدي إلى إغلاق مخيمات قبل الأوان أو إلى إعادة قسرية، فإنه يجب دائماً بذل الجهود للحد من الضعف وتعزيز القدرة على الصمود وفتح مسار نحو التعافي<sup>(190)</sup>. وهذا يتطلب التركيز على احترام الحقوق واستعادتها، ومعالجة الخسائر، والتقليل التدريجي من الاحتياجات للحماية والمساعدة. ويوضح الشكل 3 الكيفية التي يمكن إحراز تقدم بها في مراحل مختلفة من الأزمة.

### معالجة النزوح المطول في سيناريوهات مختلفة.

المصدر: مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، كسر الجمود، 2017، ص 22.

الحالة	الحالة	الحالة
النتيجة المنشودة	النتيجة المنشودة	النتيجة المنشودة
استمرار النزاع/الكارثة يؤثر على كامل البلد أو على المناطق التي يوجد فيها أشخاص مشردون داخلياً	استمرار النزاع/الكارثة في جزء من البلد مع بقاء الأشخاص المشردين داخلياً في جزء آخر غير متأثر بالنزاع أو الكارثة	بعد انتهاء النزاع أو الكارثة

في جميع السياقات لأسباب تتعلق بالقدرات، أو الحماية، أو بأسباب تشغيلية أخرى، فهو يمثل، متى أمكن اتباعه، سبيلاً لقطع شوط طويل في دعم استعادة المناطق المتضررة لقدراتها، وضمان استفادة المجتمعات المحلية المضيفة من المساعدة أيضاً.

وكما أشرنا في الباب 4-2، نعتقد أن ذلك مرتبط بالحاجة إلى تعزيز التماسك والنتائج الجماعية عبر عروة العمل الإنساني والتنمية والسلام. ولدينا اعتقاد راسخ أنه يمكن تعزيز المشاركة عبر تلك الصلة مع الالتزام بالمبادئ الإنسانية التي تظل أساساً حيوياً للعمل الإنساني<sup>(196)</sup>.

ويجب الانتباه أيضاً إلى **كيفية تقديم الخدمات**. ونشجع المستجيبين الإنسانيين على الاستثمار في العمل مع الأنظمة المحلية ومن خلالها، بقدر الإمكان، بدلاً من إنشاء أنظمة موازية لتقديم الخدمات. ويمكن أن يشمل ذلك إصلاح شبكات المياه، بدلاً من توفير المياه بنقلها بالشاحنات، أو تمويل رواتب المدرسين المحليين وضمان دمج الأشخاص النازحين داخلياً في المدارس المحلية، بدلاً من إنشاء مراكز تعليمية منفصلة. وفي معظم الحالات، يكون تقديم مساعدة نقدية (بما في ذلك من خلال أنظمة الحماية الاجتماعية القائمة<sup>(194)</sup>) أيضاً أكثر فعالية من المساعدة المادية العينية<sup>(195)</sup>. وفي حين قد لا يكون العمل من خلال الأنظمة الحكومية واستعادة الخدمات العامة نهجاً مجدياً

وأخيراً، نعتقد أنه يجب الاهتمام باستمرار بضمان كفاءة النهج المتبعه حالياً في التمويل الإنساني. وتظل التزامات الصدقة الكبرى بنفس أهميتها، ومنها في جملة أمور، زيادة استخدام التمويل المرن والممتد للسنوات والقابل للتبني، وكما أوضحت الفصول السابقة، ضرورة توجيه نسبة أكبر من التمويل إلى الجهات الفاعلة المحلية مباشرة. ونشجع الجهات المستمرة لتنفيذ هذه الالتزامات. كما نحث الجهات المانحة على تضمين تشريعات مكافحة الإرهاب استثناءات تضمن للجهات الفاعلة الإنسانية الاستمرار في تقديم المساعدة المنقذة للحياة بطريقة تلتزم بالمبادئ الإنسانية.

ويتطلب وضع الأسس للحلول أيضاً **طائق تنسيق محسنة**. ومثلما ورد في الفصول السابقة، من المهم ضمان استعراض هياكل تنسيق الشؤون الإنسانية على المستوى القطري سنوياً بما يتماش مع توجيهات الأمم المتحدة<sup>(197)</sup> لتنسني دراسة فرص الانتقال إلى نهج أكثر توجهاً نحو الحلول. ومن الضروري أيضاً تعزيز المشاركة النشطة وقيادة الجهات الفاعلة في المجتمع المدني الوطني والم المحلي ضمن هياكل التنسيق هذه، وضمان عقد اجتماعات التنسيق باللغات المحلية (أو على الأقل ترجمة وقائع تلك الاجتماعات إليها)<sup>(198)</sup>.

## **التوصية 9: تعزيز جودة الحماية والمساعدة المقدمة إلى الأشخاص النازحين داخلياً والمجتمعات المضيفة**

وعلى وجه التحديد:

المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية مسؤولون عن ضمان تحديد احتياجات الأشخاص النازحين داخلياً وتلبيتها بطريقة شاملة ومنسقة أثناء الاستجابة الإنسانية.

ينبغي للأمين العام للأمم المتحدة أن يصدر تكليفاً بإجراء استعراض مستقل للنظام الإنساني في سياقات النزوح الداخلي، وينبغي للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات أن تقوم، بناء على نتائج ذلك الاستعراض، بتحديث سياساتها وتوجيهاتها التشغيلية بشأن الاستجابة للنزوح الداخلي، لضمان استجابة أكثر قابلية للتبني بالاحتياجات المحددة للنازحين داخلياً.

ينبغي للجهات الإنسانية الفاعلة أن تضع الأسس لإيجاد حلول للنزوح الداخلي بأسرع ما يمكن، وضمان أن تحدد خطط الاستجابة الإنسانية كيفية تحديد مسار يؤدي إلى تحقيق تلك الحلول.

ينبغي أن تستثمر الاستجابات الإنسانية، قدر الإمكان، في التعاون مع الأنظمة والهيأكل المحلية ومن خلالها، بدلاً من إنشاء أنظمة موازية لتقديم الخدمات.

ينبغي للمانحين أن يواصلوا تعزيز التمويل الإنساني من خلال العمل على تنفيذ التزامات الصدقة الكبرى، ومن خلال تضمين تشريعات مكافحة الإرهاب استثناءات تقلل من العوائق التي تعرّض الجهات الفاعلة الإنسانية في القيام بعملياتها.

ينبغي للحكومات الوطنية أن تعطي أولوية للحماية والمساعدة الإنسانية في عملية صنع القرار عموماً وفي مخصصات الميزانية، وأن تستشير بشكل استباقي الأشخاص النازحين داخلياً، على اختلاف سنهم ونوع جنسهم وتنوعهم، بشأن احتياجاتهم واهتماماتهم.

في الحالات التي تتجاوز فيها الاحتياجات قدرات الدولة، ينبغي لها أن تيسّر المجال للجهات الفاعلة الإنسانية لتقديم مساعدة وحماية إنسانية بحيدار، وعدم تحيز، واستقلالية، وبدون تدخل لا لزوم له.

في الحالات التي يكون فيها وصول المساعدات الإنسانية مقيداً أو ممنوعاً بدون مبرر، ينبغي للأمم المتحدة والدول المانحة أن تقوم بشكل استباقي بدعوة الحكومة إلى تيسير ذلك الوصول، ومساعتها عليه من خلال آليات مثل هيئات معاهدات الأمم المتحدة، والاستعراض الدوري الشامل الذي يجريه مجلس حقوق الإنسان، ومجلس الأمن في الحالات الخطيرة بشكل خاص.

ينبغي لمجلس الأمن التابع للأمم المتحدة أن يدرج صراحة حماية النازحين داخلياً في ولايات عمليات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة، وأن يعتبر البلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة وقيادة البعثات مسؤولة عن الوفاء بتلك المهام.

ينبغي للأمين العام للأمم المتحدة ومنسق الإغاثة في حالات الطوارئ التأكيد رسمياً على أن المنسقين



الفصل الخامس

# المتابعة

أب يطل من منزله مع ابنه في مستوطنة آوا للنازحين داخلياً في فيلاغارثون،  
جنوب غرب كولومبيا. كانون الأول/ديسمبر 2017  
تصوير: مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية/روبن سالгадو إسکودیرو

## 5- المتابعة

وفيما يتعلق **بالإجراءات على المستوى الوطني**، نقترح أن تكلف الدول وزاراتها المعنية بالشؤون الإنسانية والتنمية وغيرها من الوزارات ذات الصلة بعقد اجتماع مشترك لكيان مسؤوليتها وخبرائها وسلطاتها المحلية لتدارس توصيات الفريق ووضع خطة بشأن كيفية المضي قدماً في تنفيذها على الصعيدين الوطني والمحلية. وينبغي للمنسقين المقيمين للأمم المتحدة أن يقوموا، بدعم من الوكالات ذات الصلة، بتشجيع الحكومات ومساعدتها على إجراء تلك المناقشات.

**وعلى المستوى الإقليمي**، ندعو أيضاً إلىبذل جهود استباقية لتدارس توصيات الفريق والبناء عليها والمضي قدماً في تنفيذها. ونشجع كل منظمة إقليمية معنية على عقد **مؤتمر قمة وزاري إقليمي** لمناقشة كيفية المضي قدماً في تنفيذ توصيات الفريق داخل منطقتها. وبالتوابي مع ذلك، نأمل أن تستفيد المناطق من جميع الفرص المتاحة للتعلم من تجارب المناطق الأخرى.

ولتحفيز وبلورة الزخم بغية المضي قدماً في تنفيذ توصيات الفريق على نطاق أوسع، نقترح تنظيم **حدث رفيع المستوى حول النزوح الداخلي**. ومن شأن ذلك الحدث أن يجمع بين زعماء العالم لاستعراض قضية النزوح الداخلي في العالم، **وعقد التزامات** في ضوء توصيات الفريق.

ونعتقد أيضاً أنه سيكون من المفيدمواصلة نشاط "مجموعة الأصدقاء" التي قامت بدور حيوي في عملنا من خلال الجمع بين الدول بشكل منتظم من أجل التحاور، واطلاعنا على انطباعاتها، وحشد الاهتمام بقضية النزوح الداخلي. وستكون هناك حاجة إلى جهد ودعم مماثلين للمضي قدماً بتوصيات الفريق، ونعتقد في هذا الإطار أن مواصلة مجموعة الأصدقاء لنشاشتها (مع إعادة تشكيلها وإعادة تسميتها حسب الضرورة) ستكون مكملاً عظيماً.

تقريرنا هذا مقدم إلى الأمين العام الذي يتحمل، بصفته السلطة التأسيسية لهذا الفريق، المسؤولية الشاملة لاتخاذ قرار بشأن الخطوات التالية، والماضي قدماً بتقرير الفريق وتوصياته. ونغتنم هذه الفرصة لتقديم بعض المقترنات.

أولاً، من المهم للغاية ألا يُعتبر تنفيذ مبادرة الفريق وإطلاق هذا التقرير نهايةً لعملية عقد التزامات وطنية وإقليمية وعالمية بشأن النزوح الداخلي. بل، على العكس من ذلك تماماً، **يجب الآن، أكثر من أي وقت مضى، العمل** لإحداث تغيير ذي مغزى. وينبغي البدء في تفعيل توصيات الفريق، نصاً وروحًا، وبشكل ملموس وعملي. ويجب الحفاظ على الزخم الذي أدى إلى إنشاء الفريق ومثل دافعاً لأعماله.

وتحقيقاً لهذه الغايات، نعتقد أن **مشاركة الأمين العام ودوره القيادي** سيمثلان عنصرين حاسمين في متابعة التقرير وتوصياته، وترسيخ قضية النزوح الداخلي بوصفها ذات أولوية في منظومة الأمم المتحدة وفي العالم. وندعو الأمين العام إلى قيادة هذه الجهود، شخصياً ومن خلال تحفيز الجهات الفاعلة الأخرى، من أجل اتخاذ إجراءات والمبادرات المطلوبة، بحزم، وبطرق ابتكرية، وبالالتزام.

ونوجه نفس الدعوة إلى الحكومات، ومنظومة الأمم المتحدة، والمنظمات الإقليمية، والمنظمات الدولية الأخرى، والجهات الفاعلة في المجتمع المدني، والقطاع الخاص، والمؤسسات المالية الدولية. ونحثها جميعاً علىأخذ زمام المبادرة بدون انتظار عمليات المتابعة الرسمية والمضي قدماً في تنفيذ التوصيات التي تتعلق بهم على وجه التحديد، **بحزم وبشكل استباقي**، والتعاون في نفس الوقت مع الجهات الفاعلة الأخرى لتعزيز تنفيذ التوصيات التي تتطلب جهوداً جماعية.

ونعتقد أيضاً أن هناك حاجة إلى إجراءين محددين للحفاظ على الزخم وتتابع التقدم في السنوات القادمة. أولاً، نشجع الجمعية العامة للأمم المتحدة على الإعلان عن **يوم عالمي للتعریف بقضیة النزوح الداخلي**، في نيسان/أبريل من كل عام، بالتزامن مع الذكرى السنوية لصدور المبادئ التوجيهية المتعلقة بالنزوح الداخلي. وسيكون ذلك اليوم العالمي فرصة قوية لتسخير وسائل الإعلام، وإثارة اهتمام الجمهور، وتوفیر مساحة لاتخاذ إجراءات مخصصة على المستويات الوطنية والإقليمية والعالمية بشأن النزوح الداخلي.

ثانياً، لتتابع التقدم في تحقيق التحولات الشاملة الموضحة في هذا التقرير، نشجع الأمين العام، كما سبق أن ذكرنا في فصول سابقة من هذا المنشور، على نشر **تقرير سنوي عن حلول النزوح الداخلي** يصدر في اليوم العالمي المقترن للتعریف بقضیة النزوح الداخلي. وسيكون التقرير فرصة لعرض التقدم المحرز وتحديد المجالات التي تحتاج إلى مزيد من الجهد.

وأخيراً، بعد تقديم تقريرنا إلى الأمين العام وانتهاء ولايتنا، ستواصل أمانة الفريق دعم الجوانب الإدارية للمتابعة الأولية وتنفيذ توصيات التقرير لمدة شهرين، ثم تختتم أعمالها بحلول نهاية تشرين الثاني/نوفمبر 2021. ولدعم التنسيق العام والرصد والإبلاغ بعد هذه الفترة، نوصي بأن ينشئ الأمين العام في مكتبه **أمانة صغيرة** أو آلية أو قدرة أخرى مناسبة لهذا الغرض.

ونوصي كذلك بإنشاء **تحالف صغير لمناصري قضية النزوح الداخلي** للسعى المشترك إلى اتخاذ الخطوات التالية، لا سيما في قيادة نهج أكثر توجهاً نحو التنمية في إيجاد الحلول لقضیة النزوح. وسيجمع هذا التحالف الجهات الفاعلة ذات الصلة من مختلف أوساط العاملين في مجالات العمل الإنساني، والتنمية، والسلام، والحد من مخاطر الكوارث، والتکيف مع تغير المناخ.

ونرى، في هذا الصدد، أنه من المهم وضع تدابير لدعم متابعة ممولي التنمية لهذه القضية. وتحقيقاً لهذه الغاية، نشجع على إنشاء **فريق اتصال معنی بالتنمية** بجمع بين المانحين الإنمائيين الثنائيين، والمؤسسات المالية الدولية، ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، لدعم متابعة توصيات الفريق المتعلقة بالتنمية.

وتيسيراً لمشاركة القطاع الخاص بشكل مكثف، نشجع أيضاً على إنشاء **مجلس استشاري للقطاع الخاص**. ومن شأن هذه الهيئة أن تساعد في تحديد الكيفية التي يمكن بها للقطاع الخاص أن يمضي قدماً بتوصيات الفريق من خلال خلق فرص اقتصادية للأشخاص النازحين داخلياً والمجتمعات المحلية، بما في ذلك من خلال التعلم من الجهود الناجحة في سياقات اللجوء.

وستساعد الإجراءات والخطوات التي نوصي بها في هذا التقرير على تسليط الضوء على قضیة النزوح الداخلي.

## التوصية 10: الحفاظ على الزخم وضمان متابعة قوية

وعلى وجه التحديد:

تسميتها حسب الضرورة، لدعم الزخم ومتابعة توصيات الفريق.

ينبغي للمانحين الإنمائيين الثنائيين، والمؤسسات المالية الدولية، ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، عقد اجتماع لمجموعة اتصال مكرسة لإدراج قضية النزوح الداخلي في نهج تمويل التنمية.

ينبغي للأمين العام أن ينشئ مجلساً استشارياً للقطاع الخاص يساعد في إشراك ذلك القطاع في إيجاد الحلول للنزوح الداخلي.

ينبغي للجمعية العامة للأمم المتحدة أن تعلن يوماً عالمياً للتعریف بقضية النزوح الداخلي في نيسان/أبريل من كل عام، بالتزامن مع الذكرى السنوية لصدور المبادئ التوجيهية المتعلقة بالنزوح الداخلي.

ينبغي للأمين العام أن ينشر تقريراً سنوياً عن حلول النزوح الداخلي يتبع التقدم المحرز في مواجهة التحولات العامة الموضحة في تقرير الفريق هذا، ويتضمن الخطوات الإيجابية التي تخذلها الجهات الفاعلة لمعالجة النزوح الداخلي، فضلاً عن التحديات والعقبات التي لا تزال قائمة.

ينبغي للأمين العام أن ينشئ في مكتبه أمانة صغيرة أو آلية مناسبة أخرى تعنى بمواصلة التنسيق الإداري الشامل لإجراءات تنفيذ تقريرنا وتوصياته، ورصدها، ونشر المعلومات والإبلاغ عنها.

نحت الأمين العام للأمم المتحدة على توفيرقيادة قوية لمتابعة تقرير الفريق وإدراج قضية النزوح الداخلي بوصفها ذات أولوية في منظومة الأمم المتحدة وفي العالم.

ينبغي لجميع الجهات الفاعلة أن تعمل بحزم وبشكل استباقي في المضي قدماً بتوصيات الفريق التي تتعلق ب مجالات عملها على وجه التحديد.

على المستوى الوطني، ينبغي للدول أن تعقد، بدعم من المنسقين المقيمين للأمم المتحدة، اجتماعاً لكبار المسؤولين والخبراء ذوي الصلة لوضع خطة لتطبيق توصيات الفريق محلياً.

ينبغي للمنظمات الإقليمية أن تعقد مؤتمر قمة وزاري إقليمي لمناقشة كيفية المضي قدماً في تنفيذ توصيات الفريق داخل منطقة كل منها.

ينبغي تنظيم حدث رفيع المستوى بشأن النزوح الداخلي تقطع فيه الدول والجهات الفاعلة الأخرى التزامات بشأن النزوح الداخلي في ضوء تقرير الفريق وتوصياته.

ينبغي للأمين العام أن ينشئ "تحالفاً للمناصرين" من مختلف أوساط العمل الإنساني والتنمية والسلام والحد من مخاطر الكوارث والتكيف مع تغير المناخ، لدعم المتابعة والإجراءات الأخرى ذات الصلة في ضوء توصيات الفريق.

ينبغي للدول الأعضاء الحفاظ على "مجموعة أصدقاء" الفريق، مع إعادة تشكيلها وإعادة



# المرفقات

طفل نازح في مدينة تشايسوف لار، أوكرانيا أيلول/سبتمبر 2019  
تصوير: مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية/أوكسانا بارافينيوك

# **المرفق 1: معلومات أساسية عن الفريق الرفيع المستوى المعنى بالنزوх الداخلي التابع للأمين العام للأمم المتحدة**

(2) تعزيز التعاون بين الجهات المشاركة في العمل الإنساني والتنمية، وعند الاقتضاء في التكيف مع تغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث، والجهات الفاعلة في مجال السلام، لدعم الدول الأعضاء المتضررة في معالجتها بشكل أفضل للنزوخ الداخلي والحد منه، ويسير تبادل الدروس المكتسبة والممارسات الجيدة بين الدول المتضررة وغيرها من الجهات الفاعلة ذات الصلة؛

(3) تعزيز مشاركة وإدماج الأشخاص النازحين داخلياً والمجتمعات المتضررة من النزوخ في تحقيق خطة عام 2030، والاطلاع عند القيام بذلك على الاحتياجات المحددة للأشخاص المعرضين للخطر بشكل خاص، بمن فيهم النساء والأطفال والمسنون وذوو الإعاقة؛

(4) تحسين جمع بيانات عالية الجودة بشأن النزوخ الداخلي وتحليلها واستخدامها مع مراعاة الاعتبارات الجنسانية والنهج المراعية للسن؛

(5) استخدام آليات واستراتيجيات تمويل مبتكرة لدعم معالجة النزوخ الداخلي.

وعندما بدأنا عملنا في شباط/فبراير 2020، دعا الأمين العام إلى "التفكير بجرأة وبحرية وخارج الأطر المألوفة، والقيام بما هو صواب"، وحثّنا على إيلاء اهتمام خاص لإيجاد حلول للنزوخ المطول. ورکزنا، في عملنا في ذلك الاتجاه، أساساً على تحديد كيفية النجاح في تحقيق حلول للنزوخ الداخلي تملك زمامها جهاتٌ وطنية، وتكون قابلة للتبؤ، ومع الحفاظ على هذا التركيز الأساسي على الحلول، رأينا أنه من المهم أيضاً تحليل بعض العناصر المتعلقة

في 10 أيار/مايو 2019، دعت 57 دولة عضواً للأمين العام للأمم المتحدة إلى إنشاء فريق مستقل رفيع المستوى لدراسة أزمة النزوخ الداخلي في العالم واقتراح خطوات تتبعها الدول ومنظومة الأمم المتحدة وسائر أصحاب المصلحة ذوي الصلة من أجل "تحسين استراتيجياتهم في الاستجابة للنزوخ الداخلي والحد منه". وقد أعربت الدول، التي تضمنت بلداناً من كل منطقة في العالم وبلداناً متضررة من النزوخ لأسباب مختلفة، عن قلقها لأن "الاهتمام الدولي بالنزوخ الداخلي لم يكن في مستوى الاحتياجات المتزايدة" <sup>(199)</sup>.

وفي تشرين الأول/أكتوبر 2019، أعلن الأمين العام عن إنشاء الفريق الرفيع المستوى المعنى بالنزوخ الداخلي <sup>(200)</sup>. ونصت اختصاصات الفريق على قيامه بما يلي: "زيادة الاهتمام الدولي بقضية النزوخ الداخلي وتأثيره، وإعداد تقرير إلى الأمين العام للأمم المتحدة يتضمن توصيات ملموسة وعملية للدول الأعضاء، ومنظومة الأمم المتحدة، وغيرها من الجهات صاحبة المصلحة المعنية بشأن كيفية الاستجابة بشكل أفضل للنزوخ الداخلي، ولا سيما النزوخ المطول، وإيجاد حلول دائمة للنزوخ الداخلي تقودها الحكومات" <sup>(201)</sup>. ودعت الاختصاصات، بشكل أكثر تحديداً، إلى تقديم توصيات بشأن خمسة مجالات:

(1) تعزيز قدرات الدول الأعضاء، ومنظومة الأمم المتحدة، وأصحاب المصلحة الآخرين ذوي الصلة على ضمان الحماية والمساعدة الكافيتين للأشخاص النازحين داخلياً، ومنع حدوث ذلك النزوخ، والحد منه، بهدف تحقيق حلول دائمة بطريقة تتماشى مع القانون والمعايير الدولية، وعلى النحو المبين في المبادئ التوجيهية المتعلقة بالنزوخ الداخلي وغيرها من الأطر ذات الصلة؛

المطاف ومن خلال العمل من خلال الشركاء، من التشاور مع أكثر من 500 شخص نازح داخلياً، وأعضاء من المجتمعات المحلية المضيفة في 22 بلداً. واستمعنا مباشرة للسلطات الوطنية والمحلية؛ والمنظمات الإقليمية؛ والحكومات والمؤسسات المالية المانحة؛ والجهات الفاعلة في مجالات العمل الإنساني والتنمية والسلام؛ والجهات الفاعلة في القطاع الخاص؛ وأكاديميين ومتخصصين في الحد من مخاطر الكوارث. وطلبنا ورقات معلومات وتلقينا أكثر من 100 ورقة كتابية، وأجرينا أكثر من 100 مشاوراة ثنائية، ونظمنا وحضرنا ستة اجتماعات موضوعية وأربعة اجتماعات إقليمية لتبادل الآراء، وبلغ عدد البحوث المتخصصة التي أجريناها أو استفدنا منها 15 بحثاً.

وعلى أساس هذه المشاورات والبحوث، جمّع الفريق عدداً كبيراً من مصادر المعلومات، واستخدمها، بدعم من خبرائنا الاستشاريين والأمانة، في إثراء النتائج والتوصيات الواردة في هذا التقرير.

بتفادي النزوح الداخلي، ومعالجته بشكل أفضل. ولذلك اتفقنا في اجتماعنا الافتتاحي على المسائل الرئيسية التي سيشملها عملنا، ووضعنا خطة طموحة للبحث، وجمع المعلومات، والتشاور. ووضعنا خططاً لزيارة ما يقرب من عشرة بلدان متضررة من النزوح للاستماع مباشرة إلى الأشخاص النازحين داخلياً أنفسهم، وإلى السلطات الوطنية والمحلية والمجتمع المدني. وكانت الخطة تمثل في تكملة تلك البعثات القطرية بمشاورات ومحادثات مع أصحاب المصلحة الآخرين على المستويين الإقليمي والعالمي.

ولسوء الحظ، اجتاح كوفيد-19 جميع أنحاء العالم بعد وقت قصير من بدء عملنا، وعطل معظم خطط السفر والاجتماعات الشخصية. ومع ذلك، شعرنا بأنه من الضروري الاستماع إلى الأشخاص النازحين داخلياً والجهات الفاعلة الأخرى على المستوى المحلي والوطني والإقليمي والدولي. ومددت ولايتنا، تبعاً لذلك، لمدة ستة أشهر للسماح لنا بإجراء تلك المشاورات الأساسية بمختلف الوسائل. وتمكن الفريق في نهاية

## **أعضاء فريق الخبراء الاستشاري التابع لفريق الرفيع المستوى:**

**تشالوكا بياني**، أستاذ القانون الدولي المشارك بكلية لندن للاقتصاد، ومقرر الأمم المتحدة الخاص المعنى بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً، سابقاً.

**ألكسن德拉 بيلاك**، مديرة مركز رصد النزوح الداخلي.

**إليزابيث فيريس**، أستاذة باحثة في معهد دراسة الهجرة الدولية بجامعة جورجتاون.

**والتر كايلين**، أستاذ فخري في القانون الدولي بجامعة برن، ومبعوث رئيس المنصة المعنية بالنزوح الناتج عن الكوارث، وممثل الأمين العام للأمم المتحدة المعنى بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً، سابقاً.

## **أعضاء أمانة الفريق:**

ترأس أمانة الفريق الأمين العام المساعد، جورج أوکوٹ - أوبو، وضمت الأمانة روزماري أدويرينكي، وريان أرياس ديلافوس، وكايلين بريغز، وجيفاني كاساني، وسميتا كينكار، وعمران خوشنود شاه، ومادي في صان - سونون، ومارك يارنيل، وغريتا زيندير.

وتلقت الأمانة بامتنان دعماً من المترببات أميليا إسبينوزا، ومنتیواب کیبیدی، ولیا کرامر، وکلوی سیغل.

## **أعضاء الفريق الرفيع المستوى:**

**فيديريكا موغيريني**، عميدة كلية أوروبا، والممثلة السامية للاتحاد الأوروبي للشؤون الخارجية والسياسة الأمنية سابقاً، ونائبة رئيس المفوضية الأوروبية (رئيسة مشاركة) سابقاً.

**دونالد كابيروكا**، رئيس الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا، ووزير مالية رواندا سابقاً، والرئيس السابع لمصرف التنمية الأفريقي (رئيس مشارك).

**بولا غافيريا**، مديرية مؤسسة كومباز، ورئيسة سابقة لوحدة الضحايا في كولومبيا، ومستشاررة سابقة لرئيس كولومبيا لحقوق الإنسان.

**بير هيغنز**، الرئيس التنفيذي لمؤسسة إيكيا.

**ناصر جودة**، عضو مجلس الأعيان، ونائب رئيس الوزراء سابقاً، ووزير الشؤون الخارجية للمملكة الأردنية الهاشمية سابقاً.

**ميتيكو كاسا غوتيل**، مفوض اللجنة الوطنية لإدارة مخاطر الكوارث في جمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية.

**بولين رياك**، أستاذة علم الاجتماع، ونائبة رئيس الجامعة للشؤون الأكademية بجامعة رومبيك للعلوم والتكنولوجيا، ورئيسة معهد السد بجنوب السودان.

**سيما سمر**، عضوة المجلس الاستشاري الرفيع المستوى المعنى بالوساطة، التابع للأمين العام، والمباعدة الخاصة السابقة للرئيس، والرئيسة السابقة للجنة الأفغانية المستقلة لحقوق الإنسان.

## المرفق 2: القائمة الكاملة للتوصيات

### التوصية 1: جعل الحلول أولوية بإشراف وطني وللحكومة بأكملها

وعلى وجه التحديد:

بالتعويضات، ورد الممتلكات، والعدالة الانتقالية، والتماسك الاجتماعي، كجزء من عملية التعافي.

- تشجع الدول على العمل مع الأشخاص النازحين داخلياً، والمجتمعات المضيفة، والسلطات المحلية، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص، والأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والممولين الدوليين، لوضع استراتيجيات حلول مخصصة وخطط تشغيلية محددة التكاليف.
- تُثث الدول على الاعتراف بالأشخاص النازحين داخلياً وبحالات النزوح الداخلي وضمان أن تكون لمعالجته أولوية وطنية، والاعتراف بأنه يمثل في نفس الوقت واجباً على الدولة تجاه مواطنها ومقيمها، وخطوة حاسمة على طريق التنمية والسلام والازدهار.
- ينبغي للدول أن تتبع في تعاملها مع مسألة النزوح الداخلي نهجاً إإنمائي المنح، من خلال تدابير تشمل الدمج المنهجي للنزوح الداخلي في خطط التنمية الوطنية والمحليه وخطط الوزارات ذات الصلة، والإبلاغ عن كيفية مراعاة حقوق الأشخاص النازحين داخلياً واحتياجاتهم في الجهود الإنمائية والاستعراضات الطوعية الوطنية.
- يجب على الدول أن تدرك أن النزوح الداخلي ظاهرة حضرية من المرجح أن تتنامى، وأنه ينبغي لها أن تدعم السلطات المحلية في استهدافها لتلك الظاهرة بشكل محدد في إطار التخطيط الحضري، بما في ذلك التخطيط المكاني، والاستفادة بالكامل من موارد المدن وبنيتها التحتية وقدراتها على المساهمة في إيجاد الحلول.
- ينبغي للدول تخصيص أموال في ميزانياتها المحلية لإيجاد حلول، لأغراض منها دعم السلطات المحلية وسلطات المدن، وضمان استناد مخصصات التمويل إلى أرقام محدثة عن سكان المناطق والبلديات (بمن فيهم النازحون داخلياً) وعن احتياجات النازحين داخلياً الخاصة من الخدمات.

## **التوصية 2: الإرادة السياسية أساسية وينبغي تحفيزها**

وعلى وجه التحديد:

- ينبغي للأمم المتحدة أن تعمل على تعزيز حصول الدول على دعم تقني يمكن التنبؤ به من خلال توفير قدرات الخبراء للحكومات وتبسيط المساعدة التقنية من الأمم المتحدة، بما في ذلك استخدام مكتب الممثل الخاص للأمين العام كنقطة لتلقي الطلبات.

- ينبغي للسلطات القانونية الوطنية، والدولية أيضاً عند الاقتضاء، أن تحقق في حالات النزوح القسري وغيره من الانتهاكات الأخرى للفانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الإنساني والجناحي التي أسهمت في النزوح، وأن تلاحق مرتكبيها قضائياً.

## **التوصية 3: ضمان انخراط المجتمع بأكمله**

وعلى وجه التحديد:

- ينبغي للدول والجهات الفاعلة الأخرى الاعتراف بحقوق الأشخاص النازحين داخلياً، وبقدراتهم على التأثير لإيجاد الحلول بأنفسهم والسعى، تحديداً، إلى فهم تلك القدرات وتعزيزها.

- يجب على الدول والجهات الفاعلة الأخرى أن تنفذ تدابير لضمان ممارسة الأشخاص النازحين داخلياً لحقوقهم في المشاركة، بما في ذلك التصويت، والمشاركة في مناقشة الشؤون العامة، على صعيدي المجتمع والحكومة، كمواطنين ومقيمين في بلد़هم، وتحديداً في عمليات صنع القرارات المتعلقة بالنزوح (من خلال الهيئات الاستشارية والتخطيط المجتمعي، على سبيل المثال).

- يجب على الدول، والأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والجهات المانحة أن تتخذ خطوات تضمن للفاعلين في المجتمع المدني الوطني دوراً فعلياً في المشاركة والتمثيل والقيادة، بصفتهم شركاء رئيسيين في عمليات التخطيط والاستجابة الاستراتيجية، وأن تعزز قدراتهم بتوفير الدعم التقني والمالي لهم.

• ينبغي للجهات الفاعلة المحلية والوطنية، داخل

الحكومات وفي المجتمع المدني، أن تدفع إلى إحداث تغيير وأن تلتف الانتباه إلى النزوح، وأن تدعو الرأي العام إلى الضغط من أجل اتخاذ إجراءات تعالج مسألة النزوح الداخلي ومساءلة القادة في حال عدم اتخاذها.

• ينبغي للمنظمات الإقليمية أن تعتمد إطاراً وسياسات قانونية ذات صلة بالنزوح الداخلي وأن تعمل على تنفيذها.

• ينبغي للمنظمات الإقليمية أن تقوم، بدعم من الجهات الفاعلة الأخرى ذات الصلة، بتيسير فرص تعاون قابل للتنبؤ بين الدول في مجال النزوح الداخلي، تسمح للدول بعرض إنجازاتها وتبادل خبراتها والتعلم من بعضها البعض.

• ينبغي لممثلي الأمم المتحدة، والدول، والمنظمات الإقليمية، والمنظمات غير الحكومية، والمؤسسات المالية تعزيز اتصالاتها الدبلوماسية مع الدول بشأن النزوح الداخلي، وخاصة الدعوة إلى إيجاد حلول.

• ينبغي للأمين العام للأمم المتحدة أن يعزز أنشطة الأمم المتحدة في مجال الدبلوماسية والدعوة بتعيين ممثل خاص للأمين العام معنى بحلول النزوح الداخلي، وإقامة اتصالات مستمرة مع الدول لإيجاد تلك الحلول.

• نشجع الأمين العام للأمم المتحدة على إصدار تقرير سنوي عن حلول النزوح الداخلي يوثق الخطوات الإيجابية التي تُتخذ لإيجادها وال المجالات التي لا تزال تتطلب تحسينات.

- ينبغي للحكومات، والجهات الفاعلة في القطاع الخاص، والممولين، والأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية أن تتعاون على إنشاء منصات وطنية ومحلية للقطاع الخاص لتبادل المعرفة ولخلق الفرص لتعزيز الشراكات وإشراك القطاع الخاص.
- ينبغي للجهات الفاعلة في القطاع الخاص أن تتطوع للقيام بأدوار رائدة على المستوى الوطني أو العالمي في معالجة حالات النزوح الداخلي، وينبغي للمنصات العالمية، مثل المنتدى الاقتصادي العالمي، أن توفر مساحة تعرض فيها الجهات الفاعلة في القطاع الخاص الممارسات الجيدة وتلتزم فيها باتخاذ اجراءات في هذا المجال.
- ينبغي للجهات المانحة والمنظمات الإنسانية والإنسانية الالتزام باقتناء المنتجات من القطاع الخاص المحلي كلما أمكن.
- ينبغي للأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية أن تستثمر في تعميق فهمها للقطاع الخاص، بطرق منها الاستعانة بأفراد لهم خبرة سابقة بالقطاع الخاص.
- تُحث وسائل الإعلام على الإبلاغ بشكل استباقي عن النزوح الداخلي والتثبيط على أهميته، مع التركيز بشكل خاص على الحالات الإنسانية التي تساعد على نشر ثقافة التسامح والتفاهم والتعايش السلمي؛ والحكومات مدعوة للسماح لوسائل الإعلام بالقيام بذلك بدون تدخل لا لزوم له.
- ينبغيبذل الجهود لإنشاء وتوسيع ودعم شبكات الباحثين العاملين في مجال النزوح الداخلي، لا سيما في البلدان المتضررة منه وفي جنوب الكره الأرضية، بوسائل منها تعزيز استثمارات المانحين في الجامعات ومراكز البحث والمبادرات التي تدعم تلك الجهود.
- ينبغي لمجموعات المجتمع المدني والمدرسين وقادة المجتمع، وغيرهم، اغتنام جميع الفرص لبناء فهم ووعي بشأن القضايا المتعلقة بمنع حدوث النزوح الداخلي وإيجاد حلول لحالاته.

#### **التوصية 5: جعل الأمم المتحدة ملائمة للغرض منها وخاضعة للمساءلة عن الحلول**

وعلى وجه التحديد:

- ينبغي للأمين العام أن يضفي طابعاً رسمياً على دور المنسقين المقيمين في قيادتهم لجهود الأمم المتحدة الرامية إلى إيجاد حلول على المستوى القطري، بما في ذلك من خلال إدراج المسؤوليات المرتبطة بذلك في صلاحياتهم وفي تقييمات أدائهم.

#### **التوصية 4: تحسين استخدام قدرات القطاع الخاص لإيجاد الحلول**

وعلى وجه التحديد:

- تُحث الجهات الفاعلة في القطاع الخاص على البحث عن فرص تتيح لها المشاركة والمساهمة في إيجاد حلول للنزوح الداخلي.
- ينبغي للحكومات والممولين إنشاء بيئات ملائمة للأعمال التجارية من خلال اعتماد سياسات وقواعد تنظيمية قادرة على تحفيز مشاركة القطاع الخاص، بطرق منها استخدام الشراكات بين القطاعين العام والخاص، وسندات الأثر الاجتماعي، والتمويل المختلط، أو آليات التأمين للتقليل من مخاطر الاستثمار والعمل في سياقات النزوح.

العام أن يستخدم تقييمات مستقلة في تقييم استجابات الأمم المتحدة لحالات النزوح الداخلي على المستوى القطري.

## التوصية 6: تسخير التمويل الدولي من أجل إيجاد الحلول

وعلى وجه التحديد:

- ينبغي للمانحين أن يقدموا تمويلاً محلياً قدر الإمكان ودعمأً للسلطات البلدية والجهات الفاعلة في المجتمع المدني المحلي لتعزيز قدراتها المؤسسية.
- ينبغي لممولي التنمية أن يدرجوا بشكل منهجي حلول النزوح الداخلي في تمويل معالجة الهشاشة، ووضع خطة ملموسة لجعل المشاركة المؤسسية في معالجة النزوح الداخلي أكثر قابلية للتبني.
- تماشياً مع توصية لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي بشأن عروة العمل الإنساني والتنمية والسلام، ينبغي للممولين أن يضمنوا مساهمة مواردهم في نهج متكمال لإيجاد الحلول.
- ينبغي للأمم المتحدة، ولا سيما صندوق بناء السلام، والصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، والمانحين الثنائيين، والمؤسسات المالية الدولية أن يوسعوا نطاق مشاركتهم في إيجاد الحلول والسعى بنشاط لخلق فرص التمويل التكميلي من خلال عروة العمل الإنساني والتنمية.
- ينبغي للمانحين أن يقوموا، بمشاركة الدول المنضورة من النزوح، والأمم المتحدة، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص، بإنشاء صندوق عالمي لحلول النزوح الداخلي يهدف إلى توفير الدعم المالي والتقني لخطط واستراتيجيات الحلول الوطنية، وتعزيز مراقبة الأداء

• ينبغي لوكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والجهات المانحة ذات الصلة أن تقدم إلى المنسقين المقيمين ما يدعم دورهم القيادي في إيجاد الحلول، بما في ذلك عن طريق المشاركة في 'تحالف المناصرين' لإيجاد الحلول على المستوى القطري.

• ينبغي للمنسق المقيم أن يكفل وجود آلية مناسبة لتنسيق الجهود الرامية إلى إيجاد الحلول، بما في ذلك إجراء تحليلات مشتركة، ووضع استراتيجية للحلول، وخطة محددة للتكلفة، وينبغي له أن يكفل إدراج تلك الحلول في إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة والعمليات المرتبطة به.

• ينبغي للأمين العام أن يعلن رسمياً وبشكل لا لبس فيه بأنه يتوقع من الجهات الفاعلة في مجال التنمية والتابعة للأمم المتحدة أن تكثّف مشاركتها في إيجاد الحلول للنازحين داخلياً، وأن تعتبر تلك المشاركة من صميم عملها لتحقيق أهداف التنمية المستدامة.

• ينبغي للأمين العام أن يعرب عن توقعات واضحة فيما يتعلق بسعى جميع أجزاء منظومة الأمم المتحدة إلى إيجاد تلك الحلول، وأن يطلب من وكالات الأمم المتحدة وكياناتها ذات الصلة (العاملة في مجالات العمل الإنساني، والتنمية، والسلام، والکوارث وتغير المناخ) تحديد خططها المؤسسية لبناء قدراتها الداخلية وتكثيف مشاركتها في تلك الحلول.

• ينبغي للأمين العام أن يعيّن ممثلاً خاصاً للأمين العام معيناً بحلول النزوح الداخلي لتوفير قيادة رفيعة المستوى داخل الأمم المتحدة وخارجها بشأن الحلول وإحداث التغيير عبر عروة المساعدة الإنسانية والتنمية والسلام.

• ينبغي لوكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية أن تدمج الإجراءات المتعلقة بالنزوح الداخلي في تقييمات الأداء الفردي، وينبغي للأمين

المبذولة على المستوى العالمي لفهم اتجاهات النزوح الداخلي فهماً أفضل.

والمساءلة، وتحفيز التغيير التحويلي الذي يمكن الدول من التغلب على العقبات الرئيسية التي تعترض تحقيق الحلول.

## التوصية 8: معالجة دوافع النزوح والحد من مخاطره

وعلى وجه التحديد:

- لمنع نشوب النزاعات والعنف في المقام الأول، والحد من مخاطر النزوح الناجم عن النزاع، ينبغي للدول، ولمجلس الأمن على المستوى العالمي أن يظهروا قيادة سياسية حقيقة والتزاماً متقدماً بنظام قائم على الحقوق يضع الإنسانية في صدارة الأولويات؛ وأن يدركوا أيضاً أن السيادة ترافقتها المسؤولية والعمل جماعياً لوضع حد لثقافات الإفلات من العقاب التي تسمح باستمرار انتهاكات الحقوق دون رادع.

- عندما تكون هناك دلائل على اندلاع وشيك النزاع، أو على تجدد العنف، أو وجود ما يهدد المدنيين، ينبغي للأمم المتحدة، والدول، والوسطاء، أن يقوموا بتبني سريعة لجهود تجنب التصعيد وإجراء مفاوضات سياسية وحل النزاعات، والقيام في إطار تلك الجهود بمعالجة منهجية للنزوح الداخلي.

- ينبغي للدول أن تعتمد سياسات ترمي إلى التخفيف من الأضرار التي تلحق بالمدنيين في النزاعات المسلحة، وأن تضمن قوانينها ومنشوراتها وبرامج تدريب قواتها المسلحة تعليمات صريحة بتفادي النزوح القسري.

- ينبغي للأمم المتحدة أن تحشد مواردها وتستخدم كامل ثقلها لمواجهة التهديدات التي يتعرض لها المدنيون، بوسائل منها تدريب كبار الموظفين في جميع أجزاء المنظومة، ومساعلتهم فيما يتعلق بالأخذ بالإجراءات عند حدوث انتهاكات واسعة النطاق للحقوق، أو أخطار تهدد المدنيين.

## التوصية 7: تعزيز الاستخدام الفعال لبيانات النزوح الداخلي

وعلى وجه التحديد:

- ينبغي للحكومات أن تعرف بأن لبيانات والأدلة أهمية حاسمة في تصميم السياسات الفعالة، والخطط التشغيلية والاستجابات للنزوح الداخلي، وأن تلتزم باتباع نهج قائم على الأدلة في عملها.

- ينبغي للحكومات أن تضع عمليات وأنظمة لجمع البيانات عن النزوح الداخلي وتحليلها وإدارتها، وينبغي دعم الحكومات في ذلك عند الضرورة بالمساعدة المالية والتقنية.

- ينبغي لجميع الجهات الفاعلة أن تعطي أولوية لحماية البيانات الحساسة، وأن تكفل الاسترشاد في عملياتها وأنظمتها بمعايير قوية لحماية البيانات.

- ينبغي للحكومات أن توفر مساحة للجهات الفاعلة الدولية لجمع وتحليل البيانات الازمة لعملياتها.

- ينبغي إنشاء أفرقة عاملة معنية ببيانات النزوح الداخلي خاصة بكل بلد، تقودها أو شترك في قيادتها الحكومة كلما أمكن، لتنسيق جهود الجهات الفاعلة المعنية بجمع البيانات وتحليلها، ولوضع استراتيجية تحدد أولويات كل واحدة من تلك الجهات في مختلف مراحل دورة النزوح.

- ينبغي للمانحين الدوليين أن يزيدوا من دعمهم المالي للجهود القطرية في مجال البيانات، وأيضاً للجهود

- ينبغي للجهات المانحة وللحكومات أن تستثمر في مبادرات الاتقاء والتأهب المجتمعية، بما في ذلك آليات الإنذار المبكر، والتدخلات التي تستند إلى المعارف المحلية والأصلية.
- يجب على الدول أن تتخذ إجراءات فورية لمنع تفاقم أزمة المناخ العالمية، بما في ذلك عن طريق الحد من ابعاذهاتها بما يتماش مع أهداف اتفاق باريس، والتضامن مع الدول الفقيرة لدعمها في الاستعداد لتأثيرات تغير المناخ، بما في ذلك النزوح.

## **التوصية 9: تعزيز جودة الحماية والمساعدة المقدمة إلى الأشخاص النازحين داخلياً والمجتمعات المضيفة**

وعلى وجه التحديد:

- ينبغي للحكومات الوطنية أن تعطي أولوية للحماية والمساعدة الإنسانية في عملية صنع القرار عموماً وفي مخصصات الميزانية، وأن تستشير بشكل استباقي الأشخاص النازحين داخلياً، على اختلاف سنهم ونوع جنسهم وتنويعهم، بشأن احتياجاتهم واهتماماتهم.
- في الحالات التي تتجاوز فيها الاحتياجات قدرات الدولة، ينبغي لها أن تيسّر المجال للجهات الفاعلة الإنسانية لتقديم مساعدة وحماية إنسانية بحياد، وعدم تحيز، واستقلالية، وبدون تدخل لا لزوم له.
- في الحالات التي يكون فيها وصول المساعدات الإنسانية مقيداً أو ممنوعاً بدون مبرر، ينبغي للأمم المتحدة والدول المانحة أن تقوم بشكل استباقي بدعوة الحكومة إلى تيسير ذلك الوصول، ومساعلتها عليه من خلال آليات مثل هيئات معااهدات الأمم المتحدة، والاستعراض الدوري الشامل الذي يجريه مجلس حقوق الإنسان، ومجلس الأمن في الحالات الخطيرة بشكل خاص.
- ينبغي لمجلس الأمن التابع للأمم المتحدة أن يدرج صراحة حماية النازحين داخلياً في ولايات عمليات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة، وأن يعتبر البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة وقيادة البعثات مسؤولة عن الوفاء بتلك المهام.
- ينبغي للدول أن تكفل، في قوانينها وسياساتها واستراتيجياتها وإجراءاتها المتعلقة بإدارة الكوارث والحد من مخاطرها، معالجةً أوضح وأثر استباقية لمخاطر النزوح (بما في ذلك إمكانية النزوح المطول)، والنظر في كيفية تقاطع المخاطر وتدخلها مع التحديات المجتمعية الأوسع، وتأثيرها بتلك التحديات.
- ينبغي للممولين أن يقدموا تمويلاً أكثر بكثير للتدخلات الرامية إلى التكيف مع تغير المناخ والمراعية لاحتياجات النازحين، من خلال قنوات مثل الصندوق الأخضر للمناخ، مع التركيز على أكثر البلدان تعرضاً للخطر وعلى البلدان التي تعاني بالفعل من النزوح المرتبط بتغير المناخ.
- ينبغي للممولين أن يستخدموا بشكل أفضل التمويل القائم على التنبؤات وغيره من أدوات التمويل الاستباقية التي تمكن من تعزيز التأهب للأزمات.
- ينبغي للدول أن تستثمر في تدابير بناء القدرة على الصمود، مثل خطط التأمين الأصغر وبرامج شبكات الأمان الاجتماعي، التي تساعد السكان على التعامل بشكل أفضل مع الآثار الضارة لتغير المناخ وعلى حماية سبل عيشهم، وأن توّلي اهتماماً خاصاً لاحتياجات السكان الأصليين، والرعاة، وغيرهم ممن لهم ارتباط خاص بأراضيهم.
- في حالة عدم وجود بدائل للتخفيف من مخاطر النزوح وأضراره، ينبغي للدول أن تيسّر الهجرة من المناطق المعرضة لمخاطر عالية، أو أن تقوم بنقل مخطط له بموافقة المجتمعات المتضررة وبمشاركة منها.

- نحو الأمين العام للأمم المتحدة على توفير قيادة قوية لمتابعة تقرير الفريق وإدراج قضية النزوح الداخلي بوصفها ذات أولوية في منظومة الأمم المتحدة وفي العالم.
- ينبغي لجميع الجهات الفاعلة أن تعمل بحزم وبشكل استباقي في المضي قدماً بتوصيات الفريق التي تتعلق ب مجالات عملها على وجه التحديد.
- على المستوى الوطني، ينبغي للدول أن تعقد، بدعم من المنسقين المقيمين للأمم المتحدة، اجتماعاً لكيار المسؤولين والخبراء ذوي الصلة لوضع خطة لتطبيق توصيات الفريق محلياً.
- ينبغي للمنظمات الإقليمية أن تعقد مؤتمراً قمة وزاري إقليمي لمناقشة كيفية المضي قدماً في تنفيذ توصيات الفريق داخل منطقة كل منها.
- ينبغي تنظيم حدث رفيع المستوى بشأن النزوح الداخلي تعقد فيه الدول والجهات الفاعلة الأخرى التزامات بشأن النزوح الداخلي في ضوء تقرير الفريق و توصياته.
- ينبغي للأمين العام أن ينشئ "تحالفاً للمناصرين" من مختلف أوساط العمل الإنساني والتنمية والسلام والحد من مخاطر الكوارث والتكيف مع تغير المناخ، لدعم المتابعة والإجراءات الأخرى ذات الصلة في ضوء توصيات الفريق.
- ينبغي للدول الأعضاء الحفاظ على "مجموعة أصدقاء" الفريق، مع إعادة تشكيلها وإعادة تسميتها حسب الضرورة، لدعم الزخم ومتابعة توصيات الفريق.
- ينبغي للمانحين الإنمائيين الثنائيين، والمؤسسات المالية الدولية، ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان
- ينبغي للأمين العام للأمم المتحدة ومنسق الإغاثة في حالات الطوارئ التأكيد رسمياً على أن المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية مسؤولون عن ضمان تحديد احتياجات الأشخاص النازحين داخلياً وتلبيتها بطريقة شاملة ومنسقة أثناء الاستجابة الإنسانية.
- ينبغي للأمين العام للأمم المتحدة أن يصدر تكتلهاً بإجراء استعراض مستقل للنظام الإنساني في سياقات النزوح الداخلي، وينبغي للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات أن تقوم، بناء على نتائج ذلك الاستعراض، بتحديث سياساتها وتوجيهاتها التشغيلية بشأن الاستجابة للنزوح الداخلي، لضمان استجابة أكثر قابلية للتنبؤ بالاحتياجات المحددة للنازحين داخلياً.
- ينبغي للجهات الإنسانية الفاعلة أن تضع الأسس لإيجاد حلول للنزوح الداخلي بأسرع ما يمكن، وضمان أن تحدد خطط الاستجابة الإنسانية كيفية تحديد مسار يؤدي إلى تحقيق تلك الحلول.
- ينبغي أن تستثمر الاستجابات الإنسانية، قدر الإمكان، في التعاون مع الأنظمة والهيئات المحلية ومن خلالها، بدلاً من إنشاء أنظمة موازية لتقديم الخدمات.
- ينبغي للمانحين أن يواصلوا تعزيز التمويل الإنساني من خلال العمل على تنفيذ التزامات الصفقة الكبرى، ومن خلال تضمين تشريعات مكافحة الإرهاب استثناءات تقلل من العوائق التي تعرّض الجهات الفاعلة الإنسانية في القيام بعملياتها.

## **التوصية 10: الحفاظ على الزخم وضمان متابعة قوية**

وعلى وجه التحديد:

- ينبغي للأمين العام أن ينشر تقريراً سنوياً عن حلول النزوح الداخلي يتبع التقدم المحرز في مواجهة التحولات العامة الموضحة في تقرير الفريق هذا، ويتضمن الخطوات الإيجابية التي تتخذها الجهات الفاعلة لمعالجة النزوح الداخلي، فضلاً عن التحديات والعقبات التي لا تزال قائمة.
- ينبغي للأمين العام أن ينشئ في مكتبه أمانة صغيرة أو آلية مناسبة أخرى تعنى بمواصلة التنسيق الإداري الشامل لإجراءات تنفيذ تقريرنا وتوصياته، ورصدها، ونشر المعلومات والإبلاغ عنها.
- ينبغي للأمين العام أن يعقد اجتماع لمجموعة اتصال مكرسة لإدراج قضية النزوح الداخلي في نهج تمويل التنمية.
- ينبغي للأمين العام أن ينشئ مجلساً استشارياً للقطاع الخاص يساعد في إشراك ذلك القطاع في إيجاد الحلول للنزوح الداخلي.
- ينبغي للجمعية العامة للأمم المتحدة أن تعلن يوماً عالمياً للتعرف بقضية النزوح الداخلي في نيسان/أبريل من كل عام، بالتزامن مع الذكرى السنوية لصدور المبادئ التوجيهية المتعلقة بالنزوح الداخلي.

## المرفق 3: المعالم الرئيسية في العمل العالمي والإقليمي بشأن النزوح الداخلي

وعلى مدى العقد التالي، اتخذت خطوات إضافية لمعالجة النزوح الداخلي على المستوى العالمي. وفي مؤتمر القمة العالمي لعام 2005، اعترف أكثر من 190 من رؤساء الدول بالمبادئ التوجيهية المتعلقة بالنزوح الداخلي باعتبارها "إطاراً دولياً مهماً لحماية الأشخاص النازحين داخلياً"<sup>(204)</sup>. وفي نفس العام، أنشئ نظام مجموعات العمل الإنساني لتحسين تنسيق الاستجابات في سياقات النزوح الداخلي. وفي عام 2010، اعتمدت اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات الإطار المتعلق بالحلول الدائمة لمشكلة النازحين داخلياً<sup>(205)</sup>. وفي العام التالي، أصدرت لجنة السياسات التابعة للأمين العام للأمم المتحدة قراراً بشأن الحلول الدائمة بغية تحديد أولويات ومسؤوليات واضحة لدعم تقديم حلول دائمة للأشخاص النازحين داخلياً، واللاجئين العائدين في أعقاب النزاع<sup>(206)</sup>. وفي عام 2020، اعتمدت الدول التوصيات الدولية بشأن إحصاءات الأشخاص النازحين داخلياً. وشهد عام 2020 أيضاً الذكرى السنوية العشرين لصدور المبادئ التوجيهية، وأطلقت مجموعة من الشركاء خطة العمل، للنهوض بالوقاية والحماية وإيجاد الحلول للأشخاص النازحين داخلياً GP2.0، وقادت بتحميم الممارسات الوطنية<sup>(207)</sup>. وأصبحت خطة العمل GP2.0 تلك تنفذ تحت التسمية الجديدة، GP2.0، وهي تواصل تعزيز الإلمام بإجراءات تفادي النزوح الداخلي وإيجاد حلول له، وحماية المتضررين منه. وتعد تدابير معالجة النزوح الداخلي في إطار أخرى منها إطار سندياً للحد من مخاطر الكوارث، واتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، والخطوة الحضرية الجديدة. وبالرغم من أن الأشخاص النازحين غير مدرجين، تحديداً، في أهداف التنمية المستدامة، فإن خطة التنمية المستدامة لعام 2030 تشدد على حالتهم بوصفهم مجموعة ضعيفة بحاجة إلى تمكين<sup>(208)</sup>.

أخذت على مدى العقود الأخيرة مبادرات مهمة لمعالجة النزوح الداخلي، على الصعيد الدولي والإقليمي.

فعلى المستوى العالمي، عهدت الجمعية العامة للأمم المتحدة في عام 1992 إلى منسق الإغاثة في حالات الطوارئ بمهمة تنسيق المساعدة الإنسانية لجميع الأشخاص المتضررين من الأزمات الإنسانية – بمن فيهم الأشخاص النازحون داخلياً – من خلال لجنة جديدة، دائمة ومشتركة بين الوكالات، ووفق نهج متعدد الوكالات<sup>(202)</sup>. وفي العام التالي، عين الأمين العام أول ممثل للأمين العام معنى بالنازحين داخلياً، كلف بالعمل مع الحكومات المتضررة والمجتمع العالمي لمعالجة النزوح الداخلي بشكل أفضل. وفي عام 1997، أعاد الأمين العام التأكيد على دور منسق الإغاثة في حالات الطوارئ كمركز تنسيق رئيسي بشأن النزوح الداخلي في نظام الأمم المتحدة للاستجابة.

وكان عام 1998 نقطة تحول حاسمة في الجهود المبذولة للتتصدي للنزوح الداخلي، على المستوى العالمي. فبعد الجهود المتواصلة التي بذلها ممثل الأمين العام، عرضت المبادئ التوجيهية المتعلقة بالنزوح الداخلي على لجنة الأمم المتحدة لحقوق الإنسان (التي أصبحت تسمى الآن مجلس حقوق الإنسان)<sup>(203)</sup>. وحددت تلك المبادئ التوجيهية، بالاستناد إلى القانون الدولي، تعريفاً للنازحين داخلياً، وأكّدت المسؤولية الوطنية فيما يتعلق بالنزوح الداخلي، وقدّمت إطاراً قائماً على الحقوق لتفادي حدوثه، والاستجابة وإيجاد حلول له. وفي عام 1998 أيضاً، أسس المجلس النرويجي لللاجئين المشروع العالمي للنازحين داخلياً (الذي أعيدت تسميته مركز رصد النزوح الداخلي) واعترف به لاحقاً في العديد من قرارات الجمعية العامة للأمم المتحدة. وشهد عام 1998 أيضاً إدراج النزوح القسري في نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية.

عام 2019 باعتباره "عام اللاجئين والعائدين والنازحين داخلياً". واعتمدت منظمات إقليمية أخرى قرارات محددة تتعلق بالنازحين داخلياً، منها مجلس أوروبا، ومنظمة الدول الأمريكية، وجامعة الدول العربية<sup>(209)</sup>. وفي أمريكا الوسطى والمكسيك، يتضمن التطبيق الإقليمي لإطار التعامل الشامل مع مسألة اللاجئين، المعروف بالصيغة الإسبانية لاسمه المختصر MIRPS، فريق عمل معني بالنزوح الداخلي يتناقش فيه المسؤولون الحكوميون في تلك المنطقة الإقليمية، ويتعلمون من بعضهم البعض، ويستمعون إلى آراء الخبراء في معالجة أزمات النازحين داخلياً.

وحدثت أيضاً عدة تطورات هامة على المستوى الإقليمي. وفي عام 2006، اعتمد المؤتمر الدولي لمنطقة البحيرات الكبرى بروتوكولاً بشأن حماية النازحين داخلياً ومساعدتهم. وبعد ذلك بثلاث سنوات، اعتمد الاتحاد الأفريقي في عام 2009 اتفاقية حماية ومساعدة النازحين داخلياً في أفريقيا، المعروفة على نطاق واسع باسم اتفاقية كمبala. وتظل اتفاقية كمبala هي الاتفاقية الأولى والوحيدة على مستوى القارة بأكملها، الملزمة قانوناً في مجال النزوح الداخلي. وفي عام 2017، عقد الاتحاد الأفريقي مؤتمره الأول للدول الأطراف في اتفاقية كمبala، وبعد ذلك بعامين، خصص

# مسرد

عدة سنوات، للحد من احتياجات الناس ومن المخاطر التي تواجههم، ومن نقاط ضعفهم، ولتعزيز قدرتهم على الصمود.

**التخطيط المجتمعي** – هو عمليات تشاركية تشمل الجميع وتهدف إلى خلق رؤية وأولويات شاملة على المستوى المحلي من خلال سلسلة من المشاورات المتعمقة. وهو يوفر فرصة لإشراك السلطات المحلية وقادة المجتمع، وكذلك النازحين، والمجتمعات المضيفة، والعائدين، والفتات المهمشة، والشباب والنساء، وفتات أخرى، في عملية التخطيط.

**التمويل بشروط ميسرة** – هو إقراض وتمويل بشروط أكثر سخاءً من شروط السوق السائد. ويشمل ذلك عموماً أسعار فائدة أقل من أسعار السوق، وفترات سماح لا يُطلب فيها من المقترض سداد مدفوعات الدين لعدة سنوات، أو مزيج من معدلات الفائدة المنخفضة، ومن فترات السماح.

**تدابير مكافحة الإرهاب** – هي تدابير تشمل القوانين، والسياسات، والخطط التكتيكية، والتقنيات والاستراتيجيات التي تستخدمها الحكومة، والجيش، وسلطات إنفاذ القانون، ووكالات الأعمال، والاستخبارات، في مكافحة الإرهاب أو منه.

**الجهات الفاعلة الإنمائية** – هي الجهات الفاعلة التي تقوم أساساً بدور إإنمائي، مثل المؤسسات المالية الدولية، والمانحين الإنمائيين الثنائيين، والقطاع الخاص للشركات، وبعض الجهات الفاعلة التابعة للأمم المتحدة أو للمنظمات غير الحكومية.

**تمويل التنمية** – يشير إلى التمويل الشامل لعدة قطاعات، بما فيها الطاقة، والرعاية الصحية، والبني التحتية الحيوية، والتكنولوجيا، والتعليم، وما إلى ذلك، والتي تعتبر ذات أهمية بالغة في تنمية البلد. ويشمل ذلك تقديم الدعم إلى الحكومات الوطنية والمحلية، وأيضاً توفير التمويل للشركات الخاصة لخلق فرص العمل، ودعم الأنظمة المصرفية المحلية.

**خطة إنمائية** – هي خطة تضعها السلطات الوطنية أو المحلية ليسترشد بها في تنفيذ تدابير واسعة النطاق، في مجالات مثل الحد من الفقر، وتوفير السكن بتكلفة معقولة، وتحقيق التنمية المجتمعية، وما إلى ذلك.

**النهج القائم على السن ونوع الجنس والتنوع** – تشير السن إلى مرحلة العمر في دورة حياة الشخص. ويشير نوع الجنس إلى الأدوار المحددة اجتماعياً للإناث والذكور، والتي غالباً ما تكون أساسية في الطريقة التي يعرف بها الناس أنفسهم ويعزّزهم بها الآخرون. ويشير التنوع إلى مختلف القيم، والمواقف، ووجهات النظر الثقافية، والمعتقدات، والخلفيات العرقية، والجنسيات، والتوجهات الجنسية، والهويات الجنسانية، والقدرات، والحالات الصحية، والحالات الاجتماعية، والمهارات، وغيرها من الخصائص الشخصية المحددة. ويساعد تحليل أبعاد السن ونوع الجنس والتنوع، باعتبارها خصائص شخصية متراقبة، على فهم مخاطر الحماية المتعددة الأوجه وقدرات الأفراد والمجتمعات المحلية، وعلى معالجتها ودعمها بشكل أكثر فعالية.

**التمويل المختلط** – نموذج لتمويل مشاريع التنمية يجمع بين استثمار أولي، تقدمه غالباً جهة خيرية أو حكومية، وبين استثمار تجاري لاحق. ويتحمل الاستثمار الأولي، الذي يسمى في كثير من الأحيان استثماراً بشروط ميسرة، جزءاً كبيراً من مخاطر المشروع.

**المجتمع المدني** – يشير إلى كيانات مستقلة عن الحكومات تعمل عادة على أساس غير ربحي، مثل المجتمعات المجتمعية، والمنظمات غير الحكومية، ومنظمات حقوق الإنسان، والنشطاء المستقلين، والمدافعين عن حقوق الإنسان، والمنظمات الدينية، والجمعيات الخيرية، والمؤسسات، والجامعات، والنقابات العمالية، والجمعيات القانونية.

**التكيف مع تغير المناخ** – هو عملية التكيف مع تغير المناخ الحالي أو المتوقع، ومع آثاره. ومن الأمثلة على تدابير التكيف، تعزيز النظم الإيكولوجية (مثل استعمال أشجار المانغروف لمنع حدوث الفيضانات)، أو تعزيز التأمين، وتنويع سبل العيش، أو تشجيع إعادة التوطين من المناطق ذات المخاطر المناخية العالية.

**النتائج الجماعية** – هي نتائج ملموسة وقابلة للقياس تسعى الجهات الفاعلة الإنسانية وإنمائية وغيرها من الجهات الفاعلة ذات الصلة إلى تحقيقها بشكل مشترك على مدى

**المبادئ الإنسانية** – هي: الإنسانية (أي التعامل مع معاناة الإنسان حيثما وُجد)، والحياد (أي عدم مناصرة جانب ما في أعمال عدائية)، وعدم التحيز (أي العمل على أساس الاحتياجات وحدها)، والاستقلالية التشغيلية (أي الاستقلالية عن الأهداف السياسية أو الاقتصادية أو العسكرية أو أي أهداف ترمي إلى تحقيقها إحدى الجهات الفاعلة). وتتمثل هذه المبادئ الإنسانية أساس العمل الإنساني، ولها أهمية محورية في الوصول إلى الأشخاص المتضررين وفي الإبقاء على قنوات ذلك الوصول مفتوحة.

**عروة العمل الإنساني والتنمية والسلام** – هو مفهوم يهدف إلى تحسين التعاون والتلمسك والتكامل بين التدخلات الإنسانية والتنمية والسلام مع التركيز على معالجة نقاط الضعف لدى الناس عموماً واحتياجاتهم غير الملباة.

**المؤسسات المالية الدولية** – هي مؤسسات عالمية أو إقليمية أنشأتها مجموعة من البلدان، مثل البنك الدولي، أو مصارف التنمية الإقليمية المتعددة الأطراف، وهي تقدم التمويل والمشورة المهنية لتعزيز التنمية.

**المناهج المتكاملة** – عندما "تتكامل" أجزاء من النظام ببعضها، فإنها تعمل معاً بطريقة تكاملية وفعالة (على عكس العمل المنفرد، أو العمل في عزلة عن الآخرين).

**جماعة مسلحة غير تابعة لدولة** – هي جهة مسلحة ومنخرطة في نزاع، وليس قوة حكومية. ولتلك الجماعات أحجام، وهياكل، وقدرات، ودوافع متنوعة.

**الإرادة السياسية** – هو عزم الجهات الفاعلة والالتزام بها باتخاذ إجراءات لتحقيق مجموعة من الأهداف المتعلقة بالصالح العام، ومتابعة تلك الإجراءات ومراقبة تنفيذها بمرور الزمن.

**النزوح المطّول** – يشير إلى حالة الأشخاص النازحين داخلياً الذين مُنعوا، لفترة طويلة من الزمن، من (أو عجزوا عن) اتخاذ خطوات للحد تدريجياً من حالة ضعفهم أو فقرهم، أو تهميشهم، أو لإيجاد حلول لحالتهم.

**حرب بالوكالة** – هو نزاع مسلح بين اثنين أو أكثر من الدول أو الجهات الفاعلة من غير الدول التي تعمل بتحريض من، أو نيابة عن، أطراف أخرى غير مشتركة مباشرة في الأعمال العدائية.

**صندوق التأهب للكوارث** – مرفق تمويلي يستخدم لتنظيم وتعليم وتدريب السكان وجميع المؤسسات ذات الصلة في مجالات الإنذار المبكر، والإخلاء، وإنقاذ، وعمليات الإغاثة والمساعدة عند حدوث كوارث أو طوارئ.

**الحد من مخاطر الكوارث** – هو نهج منظم لتحديد مخاطر الكوارث وتقديرها والحد منها. وهو يهدف إلى الحد من أوجه الضعف الاجتماعية والاقتصادية أمام الكوارث، وإلى التصدي للمخاطر البيئية وغيرها من المخاطر التي تسببها تلك الكوارث.

**الحلول الدائمة** – هي عملية الوصول إلى حالة تُغني شخصاً أو أشخاصاً عن مساعدات محددة ناتجة عن النزوح، وتمكنهم من التمتع بحقوقهم الإنسانية دون تمييز قائم على حالة نزوحهم. ويمكن تحقيق الحلول الدائمة من خلال إعادة الإدماج المستدام في مكان المنشأ (العودة)؛ أو الإدماج المحلي المستدام في المناطق التي يلجأ إليها النازحون داخلياً (الإدماج المحلي)؛ أو الاندماج المستدام في مكان آخر من البلد (الاستيطان في مكان آخر من البلد).

**آليات الإنذار المبكر** – هي السياسات والإجراءات والأدوات المصممة للتبؤ بأضرار الكوارث الطبيعية والبشرية وغيرها من الأحداث غير المرغوب فيها، وللتخفيض من حدة تلك الأضرار.

**الإخلاء القسري** – هو إبعاد الأفراد أو الأسر أو المجتمعات المحلية، بشكل مؤقت أو دائم، عن منازلهم وأراضيهم التي كانوا يعيشون فيها، بدون توفير أشكال مناسبة من الحماية القانونية أو غيرها من أشكال الحماية لهم، أو بدون إمكانية وصولهم إلى تلك الحماية.

**التمويل القائم على التنبؤات** – هو نهج يمكّن من الوصول إلى تمويل إجراءات مبكرة، يمكن اتخاذها بناءً على تحليلات ومعلومات تنبؤية، يصحبها تحليل للمخاطر. والهدف من هذا التمويل هو استباق حدوث الكوارث، ومنع حدوث آثارها، إن أمكن، والتقليل من المعاناة والخسائر البشرية في حالة حدوثها.

**المجتمعات المضيفة** – هي المجتمعات المحلية في مناطق النزوح.

**التعاوني، والتأجير، وشغل المسكن من قبل مالكه، والإسكان في حالات الطوارئ، والمستوطنات غير الرسمية، بما في ذلك شغل الأراضي والممتلكات.**

**العدالة الانتقالية** – نهج يُستخدم للتصدي لانتهاك حقوق الإنسان، بانتظام أو على نطاق واسع وبشكل متكرر أو خطير إلى درجة يكون معها نظام العدالة العادي عاجزاً عن التصدي بشكل مناسب لتلك الانتهاكات، أو غير راغب في ذلك. وتسعى العدالة الانتقالية إلى الاعتراف بالضحايا وتعزيز إمكانيات السلام والعدالة والمصالحة.

**نهج الحكومة بأكملها** – يشير إلى نهج يعزز التماسك عبر مختلف أجزاء الحكومة، ويستفيد من تكامل قدرات الوزارات والإدارات الوطنية والمحلية ذات الصلة من أجل إيجاد حل مشترك لمشاكل أو قضايا معينة.

**نهج المجتمع بأكمله** – يشير إلى مشاركة جميع أصحاب المصلحة المعنيين، بمن فيهم الأشخاص النازحون داخلياً والمجتمعات المضيفة، والمؤسسات الدينية، والمجتمع المدني، والأوساط الأكademية، ووسائل الإعلام، والجمعيات التطوعية، وعند الاقتضاء القطاع الخاص والصناعة.

**مقيم** – صفة الشخص الذي يعيش في بلد ولكنه لا يتمتع فيه بالضرورة بمركز المواطن.

**تقاسم المسؤولية** – مفهوم وضع في سياقات اللاجئين ويشير إلى آلية التعاون والتضامن الدوليين لدعم الدول المضيفة، مع مراعاة اختلاف القدرات والموارد بين الدول.

**أزمات بطيئة الظهور** – الكوارث التي تظهر تدريجياً بمرور الوقت، مثل الجفاف، أو التصحر، أو ارتفاع مستوى سطح البحر.

**عقد اجتماعي** – يتعلق بشرعية سلطة الدولة على الفرد. وهو اتفاق ضمني أو صريح بين أعضاء المجتمع على التعاون من أجل المنافع الاجتماعية، مثل التضحية ببعض حرية الأفراد الشخصية مقابل حماية الدولة لحقوقهم المتبقية، والحفاظ على النظام الاجتماعي.

**انعدام الجنسية** – هي حالة من لا يعتبر مواطناً لأي دولة.  
**حيازة** – مصطلح يشير، في سياق حيازة المساكن والأراضي، إلى علاقة الأفراد والجماعات بالأرض وبالمساكن، ويمكن تعريفه على أساس قانوني، أو غير رسمي، أو عرفي. ويمكن أن تأخذ الحيازة أشكالاً مثل استئجار المساكن، والإسكان

# الحواشِي

- (1) مركز رصد النزوح الداخلي، التقرير عن النزوح الداخلي في العالم، 2021.
- (2) مركز رصد النزوح الداخلي، النساء والفتيات في النزوح الداخلي، 2018.
- (3) تقرير المقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً الأشخاص ذوو الإعاقة في سياق النزوح الداخلي، A/HRC/44/41، أيار/مايو 2020، الفقرة .17
- (4) مركز رصد النزوح الداخلي، التقرير عن النزوح الداخلي في العالم، 2021.
- (5) المرجع السابق.
- (6) المرجع السابق.
- (7) المرجع السابق.
- (8) المرجع السابق.
- (9) عندما تغرق المناطق في النزاعات والعنف، غالباً ما لا يكون أمام الناس خيار سوى الفرار من منازلهم بحثاً عن الأمان وعن سبل تلبية احتياجاتهم الأساسية. وفي العديد من الحالات، يفر الناس أيضاً بشكل استباقي بحثاً عن الأمان قبل أن يصل العنف منطقتهم. وفي حالات قصوى، يستخدم أطراف النزاع النزوح القسري كاستراتيجية وتكتيك متعمدين - في انتهاك مباشر للفانون الدولي الإنساني.
- (10) مركز رصد النزوح الداخلي، التقرير عن النزوح الداخلي في العالم، 2021.
- (11) قد يشمل "مشروع ضخم" بناء البنية التحتية، مثل السدود الكبيرة، بالإضافة إلى "تطهير" مناطق معينة استعداداً لأحداث رياضية كبيرة.
- (12) لا يوجد تعريف متفق عليه بشكل عام لما يشكل نزوحاً داخلياً "مطولاً". وستستخدم بعض المنظمات مدة ثلاثة سنوات أو أكثر كعتبة يصبح النزوح عندها مطولاً، في حين يستخدم البعض الآخر مدة خمس سنوات أو أكثر. ولتسهيل فهم أفضل لنطاق هذه المشكلة، نشجع الجهات الفاعلة ذات الصلة (لا سيما في مجال البيانات) على الاجتماع والاتفاق على تعريف موحد.
- (13) خلص تحليل أجري مؤخراً إلى أن متوسط طول الحروب الأهلية زاد بأكثر من الضعف بين عامي 1991 و2015. انظر الأمم المتحدة/البنك الدولي، سبل تحقيق السلام: النهج الشاملة لمنع نشوء النزاعات العنيفة، 2018.
- (14) مركز رصد النزوح الداخلي، التقرير عن النزوح الداخلي في العالم، 2021.
- (15) تقرير المقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً، حقوق الإنسان للنازحين داخلياً، A/73/173، تموز/ يوليه 2018.
- (16) خلصت دراسة أجريت مؤخراً في كولومبيا وليبيريا إلى أن النساء النازحات أبلغن في العام السابق للدراسة عن احتمالات أكبر بنسبة 40 إلى 55 في المائة للتعرض لعنف الشرير Jocelyn Kelly, Amalia Rubin, Uche Ekhator-Mobayode, Diana J. Arango, *The Risk that Travels with You: Links between Forced Displacement, Conflict and Intimate Partner Violence in Colombia and Liberia*. See "Overview: Policy Implications of the Gender Dimensions of Forced Displacement Research Program" and World Bank and Policy Research Working Paper, forthcoming
- (17) لجنة الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، المبادئ التوجيهية المتعلقة بالنزوح الداخلي E/CN.4/1998/53/Add.2، شباط/فبراير 1998.
- (18) Walter Kälin, Brookings-Bern Project on Internal Displacement, *The Guiding Principles on Internal Displacement - Annotations*, revised edition, 2008
- (19) اليونيسيف، مفقودون في بلد़هم: المخاطر والتحديات التي يواجهها الأطفال النازحون داخلياً وإجراءات الازمة لحمايتهم، أيار/مايو 2020، ص. 5.
- (20) تقرير المقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً، مسائل الإسكان والأراضي والملكية في سياق النزوح الداخلي، A/HRC/47/37، نيسان/أبريل 2021.
- (21) خلصت أبحاث أجريت مؤخراً في دارفور لصالح البنك الدولي إلى أن النازحين داخلياً هم أكثر عرضة للفقر بنسبة 22 في المائة، مقارنة بغير النازحين. انظر Tilman Brück and Wolfgang Stojetz, "The double burden of female protracted displacement: Survey evidence on gendered livelihoods in El Fasher, Darfur", in Overview: Policy Implications of the Gender Dimensions of Forced Displacement

- على سبيل المثال، رسالة المفوضية السامية للأمم المتحدة لشئون اللاجئين.
- انظر المسند للاطلاع على تعاريف هذه المصطلحات. (31)
- معهد السلام الدولي [الوصول إلى النازحين داخلياً لتحقيق خطط 2030](#). تشرين الثاني/نوفمبر 2018.
- للاطلاع على أرقام الوفيات، انظر جون هوبكنز، مركز الموارد المتعلقة بفيروس كورونا، وللاطلاع على مصادر تتعلق بزيادة الفقر، انظر مدونات البنك الدولي، التقديرات المحدثة لآثار كوفيد-19 على الفقر العالمي: هل نتجاوز أصعب مراحل الجائحة في عام 2021؟، 24 حزيران/يونيه 2021.
- في العراق، لجأ العديد من الأشخاص النازحين داخلياً وغير القادرين على دفع إيجارتهم، في مواجهة احتمال الطرد من مساكنهم، إلى بيع ممتلكاتهم، وإلى مزيد من الاستدانة، وإلى عمالة الأطفال. وفي أفغانستان، أسفر الركود الاقتصادي والزيادات في أسعار السلع الأساسية عن تزايد تفقر النازحين داخلياً وانعدام الأمن الغذائي. ولجأ العديد منهم إلى الزواج المبكر والقسري وعمل الأطفال والتسول، مما زاد من مخاطر العنف وسوء المعاملة؛ انظر مركز رصد النزوح الداخلي، [التقرير عن النزوح الداخلي في العالم](#)، 2021، ص. 72.
- توقع [تحليل](#) أجري في تشرين الأول/أكتوبر 2020 أن البلدان النامية ستختسر ما يقرب من تريليون دولار في عام 2020 (في شكل انخفاضات في الاستثمار الأجنبي المباشر، والمساعدة الإنمائية، والتحويلات، وإيرادات السياحة، والإيرادات الحكومية) - وهي خسارة ستستمر لسنوات عديدة قادمة. ويواجه المهاجرون العالميون ضغوطاً متزايدة لاستخدام الموارد في تلبية الاحتياجات الاقتصادية في بلدانهم، مما يترك قدراً أقل للمساعدات الموجهة إلى البلدان المتضررة من النزوح. وخلص نفس التحليل إلى أن المانحين الثانيين خفضوا بين عامي 2019 و2020 التزاماتهم بتقديم المساعدات بحوالي 36 في المائة.
- خلصت أبحاث أجراها مركز رصد النزوح الداخلي إلى أن مخاطر النزوح بسبب الزلازل والعواصف والجفاف والفيضانات قد تضاعفت منذ سبعينيات القرن الماضي. انظر مركز رصد النزوح الداخلي، [التقديرات العالمية، 2015: الأشخاص الذين تسببت الكوارث في نزوحهم، تموز يوليه 2015](#)، ص. 8.
- يُعرف البنك الدولي "المهاجرين الداخليين بسبب المناخ" بأنهم الأشخاص الذين ينتقلون داخل الحدود الوطنية بسبب الآثار البطيئة التي يحدثها تغير المناخ على سبل العيش، أو بسبب التحولات في توافر المياه وفي إنتاجية المحاصيل، أو بسبب عوامل مثل ارتفاع مستوى سطح البحر أو زيادة العواصف. والعديد من هؤلاء الأشخاص يشملهم تعريف
- Research Program, forthcoming; and World Bank and Policy Research Working Papers, forthcoming*
- The Academy of Medical Sciences, [Health and Internal Displacement](#), February 2021 (22)
- المجلس الترويجي للاجئين، رسالة المجلس الترويجي للاجئين إلى الفريق الرفيع المستوى المعنى بالنزوح الداخلي، أيار/مايو 2020، الفقرة 15. (23)
- تقرير المقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً [الأشخاص ذوو الإعاقة في سياق النزوح الداخلي](#)، أيار/مايو 2020، الفقرة 17. A/HRC/44/41 (24)
- Minority Rights Group International, [No escape from discrimination: minorities, indigenous peoples and the crisis of displacement](#), December 2017, p. 2, para 1 (25)
- UNDP/SOAS University of London, [Towards Development Solutions to Internal Displacement: A Political Economy Approach](#), June 2021 (26)
- توفر خطة التنمية المستدامة لعام 2030، التي اعتمدتها جميع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة في عام 2015، مخططاً مشتركاً للسلام وازدهار الشعوب وكوكب الأرض. وتمثل [الأهداف التنمية المستدامة الـ 17](#) دعوة عاجلة إلى جميع البلدان لاتخاذ إجراءات لمعالجة القضايا التي تمتد من الفقر إلى تغير المناخ. انظر أيضاً التحليل المتعلق بالصلة بين النزوح وأهداف التنمية المستدامة في: رابطة الأمم المتحدة في المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية، [معالجة النزوح الداخلي من خلال أهداف التنمية المستدامة، آذار/مارس 2017](#); ومعهد السلام الدولي، [الوصول إلى النازحين داخلياً لتحقيق خطط عام 2030](#). تشرين الثاني/نوفمبر 2018. (27)
- Paulo Verme and Kirsten Schuettler, [The Impact of Forced Displacement on host communities: A review of the empirical literature in economics](#), World Bank publication, February 2019 (28)
- انظر المرفق الثالث للاطلاع على معلومات أساسية إضافية عن الأشواط المقطوعة عالمياً وإقليمياً في معالجة النزوح الداخلي. (29)
- شددت عدة مذكرات كتابية وجهت إلى الفريق على أهمية فهم تكلفة الاستبعاد بوصفه مفتاحاً للإرادة السياسية. انظر،

- (44) تقرير الأمين العام إلى مؤتمر القمة العالمي للعمل الإنساني، [إنسانية واحدة: مسؤولية مشتركة](#), A/70/709, 2016، فبراير 2016، ص. 54-22.
- (45) اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، [الإطار المتعلق بالحلول الدائمة لمشكلة النازحين داخلياً](#)، نيسان/أبريل 2010.
- (46) Dr. Elizabeth Ferris, [Durable Solutions for IDPs](#), August 2020.
- (47) يعيش أكثر من نصف سكان العالم حالياً في المدن، ومن المتوقع أن ترتفع هذه النسبة إلى 68 في المائة بحلول عام 2050. ويرجح أن يتواصل النزوح الحضري في نفس الاتجاهات. والمنطقة التي بها أكبر عدد من النازحين داخلياً هي أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى، وفيها أقل نسبة من الناس الذين يعيشون في المناطق الحضرية ولكنها أسرع المناطق تحضراً. ولذلك يُحتمل أن ينتقل النازحون بشكل متزايد إلى المدن هناك أيضاً، بل ويسرعون اتجاهات التحضر. انظر Earle et al., [When Internal Displacement Meets Urbanization: Making Cities Work for Internally Displaced People](#), Refugee Survey Quarterly, Volume 38, Issue 4 (December 2020), pp. 494-506; and ICRC, [Displaced in Cities: Experiencing and Responding to Urban Internal Displacement Outside Camps](#), June 2020.
- (48) اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، [الإطار المتعلق بالحلول الدائمة لمشكلة النازحين داخلياً](#)، نيسان/أبريل 2010.
- (49) كما أوضحت المقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً: "في كثير من الأحيان، تحدد المصالح السياسية سياسات الحكومة لتفضيل نوع من الحل على آخر، وتفرض السلطات خططاً قد لا تفي بالمعايير المطلوبة [...] وفي مثل هذه الحالات، غالباً ما تفرض السياسات الحكومية عودة النازحين بوصفها الحل المفضل لمشكلة النزوح الداخلي، مما يحرم الأشخاص النازحين داخلياً من حقوقهم في اختيار الحل الدائم الذي يفضلونه، ويسفر عن حالات يتذرع فيها الإدماج من جديد بشكل مستدام". انظر تقرير المقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً، "مع النزوح التعسفي في حالات النزاعسلح والعنف المعمم" (تقرير قادم).
- (50) يستخدم تقريرنا مصطلح "الأشخاص النازحين داخلياً" للإشارة، ولكن ينبغي أن يُفهم دائماً أنه يشمل الاهتمام بمختلف التجارب المتعددة التي يمر بها النازحون، على اختلاف سنهم ونوع جنسهم وتنوعهم.
- (38) [Groundswell: Preparing for Internal Climate Migration, 2018](#) بهذا الرقم التقريري هي أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى، وجنوب آسيا، وأمريكا اللاتينية.
- (39) في موسم الحرائق بأستراليا، 2019-2020، على سبيل المثال، احترق 17 مليون هكتار من الأراضي وأُجبر أكثر من 65 000 شخص على الإخلاء والفرار من منازلهم. وفي أعقاب ذلك الحدث، خلسن [تحليل أجراه فريق دولي من العلماء إلى أن مخاطر حرائق الغابات في أستراليا قد زادت بنسبة 30 في المائة خلال المائة عام الماضية نتيجة لتغير المناخ](#).
- (40) الاجتماع المشترك للمجلس الاقتصادي والاجتماعي ولجنة بناء السلام، [الروابط بين تغير المناخ والتحديات التي تواجه بناء السلام والحفاظ على السلام في منطقة الساحل](#)، 13 تشرين الثاني/نوفمبر 2018.
- (41) يُتوقع أن تغمر المياه توفالو، على سبيل المثال، بالكامل نتيجة ارتفاع مستوى سطح البحر وأن تأكل السواحل خلال الخمسين إلى المائة عام القادمة، علمًا بأن جزيرتين من جزرها التسع تواجه حالياً خطراً مدققاً، وأن الجزء الأخرى موجودة على ارتفاع لا يتجاوز متوسطه ثلاثة أمتار فوق مستوى سطح البحر. وقد اضطررت توفالو، إلى جانب فيجي وكيريباتي، إلى الشروع في عمليات الترحيل الوقائي وبرامج "الانسحاب الطوعي" لحماية مجتمعاتها. انظر Eleanor Ainge Roy, [One day we'll disappear': Tuvalu's sinking islands](#), The Guardian, May 2019; and Carol Farbotko, [No Retreat: Climate Change and Voluntary Immobility in the Pacific Islands](#), Migration Policy Institute, June 2018, para 11.
- (42) الأمين العام للأمم المتحدة، رسالة الأمين العام بالفيديو إلى مؤتمر القمة الأول لتمويل احتياجات البلدان المعرضة لآثار المناخ، تموز/ يوليه 2021.
- (43) منعت القيود المفروضة على السفر بسبب كوفيد-19، الفريق من زيارة بلدان تضررت من النزوح. وبدلاً من ذلك، أجرت وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية مشاورات نيابة عن الفريق، شملت أكثر من 12 500 من الأشخاص النازحين داخلياً ومن أفراد المجتمعات المحلية المضيفة في 22 دولة. ويمكن الاطلاع على قائمة تلك البلدان وعلى [موجز لنتائج تلك المشاورات](#) على موقع الفريق. كما بسرت اللجنة الدولية للصليب الأحمر إجراء مناقشة بين أعضاء الفريق وأشخاص نازحين داخلياً في جنوب السودان.

- (51) ينبغي إدراج اعتبارات الحماية هذه، ضمن عناصر أخرى، في كيفية تعاظم الجهات الفاعلة الدولية مع الحكومات، لا سيما في السياقات التي تكون فيها الدولة طرفاً في نزاع أو متورطة في انتهاكات للحقوق. وقد وضعت اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات ملفاً مفيداً، هو [تصنيف سيناريوهات المشاركة](#) يتناول أفضل السبل في التعامل مع الجهات الحكومية بحسب دورها في الأزمة. وفي حين تركز اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات على الاستجابة الإنسانية، فقد يكون من المفيد أيضاً النظر في استراتيجيات المشاركة في إيجاد حلول للنزوح الداخلي.
- (52) من الممكن أن يتحول الأشخاص النازحون داخلياً اليوم إلى لاجئين غداً، وقد يصبح المهاجرون واللاجئون العائدون نازحين داخلياً إذا ما تواصل في بلد़هم الأصلي انعدام فرص [الآمن والأمن وإعادة الإدماج](#). انظر David Cantor and Jacob Ochieng Apollo, [Internal Displacement, International Migration and Refugee Flows: Connecting the Dots](#), Refugee Survey Quarterly, Volume 39, Issue 4, December 2020, pp. 647-664; and IDMC, [The Displacement Continuum](#), June 2020.
- (53) هذه إحدى القضايا التي ركز عليها الأشخاص النازحون داخلياً، أكثر من غيرها، خلال مشاوراتنا معهم. انظر [موجز للاتجاهات الرئيسية في المشاورات مع النازحين والمجتمعات المضيفة](#). 2020.
- (54) ورد في دراسة مشتركة بين جامعة جورجتاون والمنظمة الدولية للهجرة عن مسألة الأشخاص النازحين داخلياً في العراق، أن معظم العائدين الذين يعملون في الزراعة لم يجدوا عملاً بسهولة بسبب صعوبة إيجاد المال اللازم للإصلاحات والاستثمارات، وأيضاً بسبب وجود ذخائر غير منفجرة. انظر المنظمة الدولية للهجرة وجامعة جورجتاون، [وصول الأشخاص النازحين داخلياً إلى حلول دائمة في العراق: أربع سنوات من النزوح](#), 2019، الصفحتان 32-30.
- (55) منظمة العمل الدولية، [رسالة إلى الفريق الرفيع المستوى المعنى بالنزوح الداخلي](#), أيار/مايو 2020.
- (56) خلال الزلزال والتsunami الذي أصاب سولاويزي بإندونيسيا في عام 2018، على سبيل المثال، تحولت مساحات شاسعة من الأراضي إلى مناطق مغمورة بالمياه. انظر Central Sulawesi Earthquake, Tsunami, and Liquefaction: Population Needs - Multi-Sector Needs Assessment, Executive Summary Report, February 2019.
- (57) من التحديات ذات الصلة بهذا الموضوع، "يمكن لتكسر موجات النزوح على مدى سنوات عديدة أن يحدث تداخلاً بين المطالبات بالملكية فيجعل رد الممتلكات أمراً صعباً".

- مساعدة فورية للأشخاص المتضررين من الكوارث ومن تغير المناخ.
- (76) خطة العمل للنهوض بالوقاية والحماية وإيجاد الحلول للأشخاص النازحين داخلياً، **الصومال: بيانات وتحليلات لاستخدامها في النهج التعاوني لإيجاد حلول دائمة**، 2020؛ ورسالة الصومال إلى الفريق.
- (77) قدمت المقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً **تقريراً عن تعزيز دور المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان** في حماية حقوق الإنسان للأشخاص النازحين داخلياً تضمن توصيات قيمة إلى المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان والحكومات الوطنية، وكلها توصيات يدعمها الفريق.
- (78) أظهرت أمثلة من بلدان متعددة في أمريكا اللاتينية الدور الحاسم الذي يمكن أن تلعبه الجهات الفاعلة في المجتمع المدني المحلي في تحفيز التغيير، سواء في توثيق مشكلة النزوح (كما هو الحال في **المكسيك**) أو في اللجوء إلى التقاضي الاستراتيجي لإجبار الحكومة على الاهتمام بالمسؤولية والعمل على حلها (كما هو الحال في **السلفادور**). ويمكن للجهات الفاعلة في المجتمع المدني، بما في ذلك الرعامة الدينيون، أن تقوم بدور أساسي في بناء السلام ودعم استعادة التماسک الاجتماعي في أعقاب الأزمات (على النحو المبين في تقرير الأمين العام عن **بناء السلام والحفاظ على السلام**، 2002، A/74/976-S/2020/773).
- (79) حدث ذلك مؤخراً في **السلفادور** في أعقاب حكم صدر عام 2018 عن المحكمة الدستورية، وأيضاً في **كولومبيا** حيث أدى حكم المحكمة الدستورية لعام 2004 إلى الشروع في وضع **قانون الضحايا** واستراتيجية استجابة شاملة.
- (80) الاتحاد الأفريقي **اتفاقية الاتحاد الأفريقي لحماية ومساعدة النازحين داخلياً في أفريقيا** (**اتفاقية كمبالا**)، 2009.
- (81) انظر، على سبيل المثال، **التوصية 6** للجنة وزراء الدول الأعضاء في مجلس أوروبا، (2006): **قرار منظمة الدول الأمريكية 2850** بشأن النازحين داخلياً (2014)؛ وقرار جامعة الدول العربية رقم 761 (2016).
- (82) سمعنا من الدول المتضررة عن الفوائد الفريدة للتعلم من البلدان التي سيق أن عانت من النزوح وأحرزت تقدماً في معالجته. وأشارت المنظمات الإقليمية أيضاً إلى أنها لاحظت أحياناً كثيرة أن الدول تستجيب للرؤى التي تقدمها نظيراتها أكثر مما تستجيب لها يقدمه الخبراء "الخارجيون".
- (83) مبادرة لأصحاب مصلحة متعددين نجحت في تنفيذ خطة العمل GP20 التي تدوم ثلاث سنوات والتي أطلقت للاحتفال بالذكرى السنوية العشرين للمبادئ التوجيهية المتعلقة بالنزوح الداخلي.
- ومؤلـل الأمم المتحدة، والمعهد الدولي للبيئة والتنمية، والدائرة المشتركة المعنية بتحديد سمات النازحين داخلياً، **تقرير عن حدث - النزوح الداخلي في عالم متزايد التحضر: التحديات والفرص**، نيسان/أبريل 2021.
- (67) مشاورـة بين الفريق الرفيع المستوى المعنى بالنـزوح الداخـلي التابع للأمين العام وبلدية هندوراس، تقرير داخلي، 29 آذار/مارس 2021.
- (68) في أحد التحليلـات التي أجريـت في باكستان، خلـص البـاحثـون إلى أنه تـوـجـد بـشـكـلـ عام لـدى كلـ منـ الرـجـالـ والنـسـاءـ وـعـبـرـ مختلفـ الأـعـمـارـ، مشـاعـرـ إـيجـابـيـةـ حولـ التـغـيـرـاتـ التيـ تـحدـثـ فيـ الـعـلـاقـاتـ بيـنـ الجـنـسـيـنـ أـثـنـاءـ النـزـوحـ، مـثـلـ زـيـادـةـ نـسـبـ الـفـتـيـاتـ فـيـ الـمـدـارـسـ، وـالـنـسـاءـ الـعـامـلـاتـ بـأـجـورـ، وـالـأـزـوـاجـ الـمـسـاـهـمـينـ فـيـ تـحـمـلـ الـمـسـؤـلـيـاتـ الـمـنـزـلـيـةـ. انـظـرـ وـرـقـةـ عـلـىـ الـمـسـاـهـمـينـ فـيـ تـحـمـلـ الـمـسـؤـلـيـاتـ الـمـنـزـلـيـةـ، فـيـ الـمـسـيـاسـاتـ إـلـيـهـ الـمـنـذـمـجـةـ حـدـيثـاًـ فـيـ باـكـسـتاـنـ، تـشـرـيـنـ الـأـوـلـ/ـأـكـتوـبـرـ 2020ـ.
- (69) المجموعة العالمية لحماية، **قاعدة البيانات العالمية لقوانين وسياسات النازحين داخلياً**، 2021.
- (70) Phil Orchard, "Protecting the Internally Displaced: Rhetoric and Reality", Routledge Global Institutions Series, 2018
- (71) إن للمرأة دوراً حاسماً معترفاً به في منع نشوء النزاعات وحلها وفي مبادرات بناء السلام، وقد أكدـه رسمـياً مجلس الأمن للأمم المتحدة في عام 2000 في الوثـيقـةـ S/RES/1325ـ ولكنـ يـجبـ مضـاعـفةـ الـجهـودـ لـدعـمـ مـشارـكـةـ الـمرـأـةـ فـيـ هـذـهـ الـعـمـلـيـاتـ. وهذا جـزـءـ أـسـاسـيـ منـ الخـطـةـ الـمـتـعـلـقـةـ بـالـمـرـأـةـ وـالـسـلـامـ وـالـأـمـنـ.
- (72) Donald Steinberg, **Bringing Displaced Persons into Peace Processes: Good for Them, Good for Peace**, International Crisis Group, April 2010.
- (73) هناك بعض الأمثلة الجيدة التي يمكن الاستناد إليها: فقد تناول اتفاق السلام الكولومبي، على سبيل المثال، مسألة الأشخاص النازحين داخلياً، كما تناولها مؤخراً اتفاق جوبا للسلام في جنوب السودان.
- (74) يمكن الاطلاع على مزيد من المعلومات عن العدالة الانتقالية في سياقات النزوح الداخلي في **تقرير عام 2018** للمقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً، A/73/173.
- (75) بذلت بعض الدول بالفعل جهوداً كبيرة في هذا الصدد. فقد أنشأت حكومة توفالو، على سبيل المثال، **صندوق توفالو للبقاء** في عام 2015 لضمان قدرة الحكومة على تقديم

- Alexander Betts, "IDP Economies: Towards a Research and Policy Agenda, Submission to the Panel" (unpublished), September 2020 (93)
- انظر [رسالة مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين](#) إلى الفريق. (94)
- عادة ما يكون التمويل المختلط مزيجاً من التمويل بشروط ميسرة والتمويل التجاري الذي تيسره المؤسسات المالية الدولية. (95)
- انظر [رسالةمبادرةالربط بين مؤسسات الأعمال](#) إلى الفريق. (96)
- Alexander Betts, Raphael Bradenbrink, Jonathan Greenland, Naohiko Omata and Olivier Sterck, [Refugee Economies in Dollo Ado: Development Opportunities in a Border Region of Ethiopia](#), Refugee Studies Centre, University of Oxford, 4 October 2019 (97)
- استشارة الفريق مع شركة GSMA. 2020 (98)
- للاطلاع على مزيد من المعلومات، انظر [موقع ائتلاف المجتمعات الذكية](#). (99)
- للاطلاع على مزيد من المعلومات، انظر [مراسلة مبادرة الربط بين مؤسسات الأعمال](#) إلى فريق الأمين العام الرفيع المستوى المعنى بالنزوح الداخلي. (100)
- يجب أن تعكس هذه الالتزامات، على الأقل، المبادئ العشرة للاتفاق العالمي، ولكن من الأفضل أن تذهب إلى أبعد من ذلك لتشمل التزامات محددة تجاه المساعدة في حل مشكلة النزوح الداخلي. (101)
- تعهد برنامج الأغذية العالمي، على سبيل المثال، بشراء 10 في المائة من مشترياته الغذائية من صغار المزارعين، وهو يشتري حالياً الأغذية من أصحاب الحيارات الصغيرة في 29 دولة. انظر [برنامج الأغذية العالمي، دعم أصحاب الحيارات الصغيرة](#). (102)
- حدد الفريق عدداً من التحديات المتربطة التي يعتقد أنها حالت دون تنفيذ قرار عام 2011 بنسق أكثر انتظاماً. بادئ ذي بدء، لم تُدمج الحلول رسمياً بوصفها من المسؤوليات المدرجة في اختصاصات المنسقين المقيمين عقب صدور قرار عام 2011، وكان الدعم المقدم لمساعدة المنسقين المقيمين على أداء هذه الوظيفة محدوداً. وواجهت مجموعة الإنعاش الممك، التي كان من المفترض أن تمثل إلى جانب مجموعة الحماية آلية دعم رئيسية للمنسق المقيم المعنى بالحلول، صعوبات في سياقات عديدة، وتم في نهاية المطاف التخلص منها عالمياً. وإسناد مسؤولية إيجاد الحلول إلى المجموعات يعني أيضاً اعتبار الحلول مهمة إنسانية، (103)
- خلص تحليل حول كيفية معالجة النزوح الداخلي من خلال آليات المساءلة الدولية، بما في ذلك لجنة حقوق الطفل، واللجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة، والاستعراض الدوري الشامل، إلى أن عدداً قليلاً فقط من التوصيات صدر إلى الدول بشأن النزوح الداخلي، مقارنة، مثلاً، بعدد التوصيات التي صدرت في سياق اللاجئين وطالبي اللجوء. انظر [Plan International/World Vision, Realizing National Accountability and International Responsibility: InterAgency Submission to the High-Level Panel on Internal Displacement](#), April 2021 (84)
- في كولومبيا، ينص قانون الضحايا تحديداً على حق الأشخاص النازحين داخلياً في المشاركة. وهي ممارسة جيدة يمكن الاستفادة منها في بلدان أخرى. (85)
- غالباً ما تواجه النساء النازحات داخلياً عوائق خاصة بهن تحول دون مشاركتهن في صنع القرار. انظر [Down the Walls: Confronting the Barriers to Internally Displaced Women & Girls' Participation in Humanitarian Settings](#), 2019 (86)
- انظر [رسالة الإدارة الحكومية الإقليمية في لوهانسك](#) إلى الفريق. (87)
- في السودان، على سبيل المثال، قدمت جامعة الخرطوم وجامعة عمان الألمانية الدعم إلى وزارة التخطيط الحكومية في صياغة خطة استراتيجية إقليمية خاصة وخطط حضرية. وللاطلاع على تفاصيل إضافية، يمكن الرجوع إلى مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، [الحمد من النزوح الداخلي المطول](#). حزيران/يونيه 2019. (88)
- [الشبكة الأكademie العالمية المتعددة التخصصات](#)، التي انبعثت عن الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين، هي نموذج مفيد للجمع بين الأكاديميين وصناع السياسات والممارسين وغيرهم من الخبراء في جهود مشتركة ومتعددة. (89)
- استفاد الفريق من بحوث وتحليلات أجريت من خلال شراكة مجانية مع [برنامج أبحاث النزوح الداخلي](#) التابع لمبادرة قانون اللاجئين بجامعة لندن. ويسير هذا البرنامج أنشطة شبكات الباحثين الإقليمية في أفريقيا وأمريكا اللاتينية والشرق الأوسط في مجال النزوح الداخلي. (90)
- من الأمثلة على ذلك، الصناعات الاستخراجية، ومشاريع البنية التحتية الكبيرة التي تجبر المجتمعات المحلية أحياناً على ترك أراضيها. (91)
- انظر، على سبيل المثال، [مبادئ الأمم المتحدة التوجيهية المتعلقة بالأعمال التجارية وحقوق الإنسان](#). (92)

- (110) "تقييم المخاطر والقدرة على الصمود" هي أداة تشخيصية يستخدمها البنك الدولي في إعداد وثائقه الاستراتيجية على المستوى القطري. وهي مصممة لتحديد المخاطر السياقية التي تسهم في هشاشة بلد ما. انظر [كيف تقوم مجموعة البنك الدولي بتصميم النهج الذي تتبعه في البلدان التي تعاني من الهشاشة والصراع والعنف](#).
- (111) أدى الاعتماد المفرط على التدّاءات الإنسانية لأداء هذه الوظيفة إلى الفشل في تقديم حلول فعالة، وإلى الاستمرار في استنزاف أموال الاستجابة الإنسانية، مع قلة تلك الأموال.
- (112) النتيجة الجماعية هي نتيجة ملموسة وقابلة للقياس تسعى الجهات الفاعلة الإنسانية والإنسانية وغيرها من الجهات الفاعلة ذات الصلة إلى تحقيقها بشكل مشترك على مدى فترة تتراوح من ثلاث إلى خمس سنوات، للحد من احتياجات الناس ومن المخاطر التي تواجههم، ومن نقاط ضعفهم، ولتعزيز قدرتهم على الصمود.
- (113) بما في ذلك مجلس الأمن، وأيضاً إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام، وإدارة عمليات السلام، من بين هيئات أخرى.
- (114) بما في ذلك مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، واتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، من بين هيئات أخرى.
- (115) مثل منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، والمقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً، ووكالات الأمم المتحدة ومكاتبها بما في ذلك مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، والمنظمة الدولية للهجرة، وبرنامج الأغذية العالمي، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، ومنظمة الأمم المتحدة للفolleyة، ومكتب التنسيق الإنمائي، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام، وإدارة عمليات حفظ السلام، ومنظمة الأغذية والزراعة، وموئل الأمم المتحدة، ومكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، ومنظمة العمل الدولية.
- (116) للاطلاع على مزيد التفاصيل حول هذا المقترن، يمكن الرجوع إلى تحليل إضافي للفريق في [مذكرة معلومات أساسية بشأن المقترن المتعلق بالممثل الخاص للأمين العام](#).
- (117) بما في ذلك التمويل المتراوطي من الجهات المانحة الحكومية، والتمويل الهش من المؤسسات المالية الدولية، وحتى الصناديق الإنسانية مثل الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ والصناديق القطرية المشتركة.
- (118) أعربت المؤسسات المالية الدولية عن مخاوفها من أن يؤدي إنشاء مثل هذه الآليات إلى حواجز على النزوح أو على إدامته تضر بالدول. وجدير بالإشارة، مع ذلك، أن الفريق لم يطلع على أدلة ثبت وجاهة هذه المخاوف.
- (119) مما زاد من ترسیخ النهج القصيرة المدى، وأعفَ إلى حد بعيد الجهات الفاعلة في مجالات التنمية والسلام وغيرها من الجهات الفاعلة من مسؤولياتها. وبالتالي، لم يتعرض المنسقون المقيمين الذين لم يعطوا أولوية لإيجاد الحلول إلى مساءلة ذُكر. وفي الآونة الأخيرة، لم تُطرح حلول للنزوح الداخلي طرحاً مباشراً في إطار إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية.
- (120) استجابة لقرار الجمعية العامة 243/71 الصادر في كانون الأول/ديسمبر 2016، شرع الأمين العام في إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية لتحقيق خطة عام 2030 من خلال التدابير التالية: 1) تشريع نظام المنسق المقيم؛ 2) توفير التوجيه الاستراتيجي والرقابة والمساءلة بشأن النتائج على نطاق المنظومة؛ 3) اقتراح ترتيبات تمويل جديدة لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية. وبفتح إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، بالإضافة إلى ذلك، فرصة لزيادة التنسيق والتخطيط بين الجهات الفاعلة الإنسانية والإنسانية. وأيدت الجمعية العامة هذه المقترنات في أيار/مايو 2018.
- (121) تأسس نظام المجموعات في عام 2005 كجزء من إصلاح العمل في المجال الإنساني لتعزيز القدرة على التنبؤ، والمساءلة، والشراكة في الاستجابة للأزمات غير المتعلقة باللاجئين. وهي مجموعات من المنظمات الإنسانية، داخل منظومة الأمم المتحدة وخارجها، في كل واحد من قطاعات العمل الإنساني الرئيسية، مثل المياه، والصحة، والخدمات اللوجستية، وتحددتها اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، وهي مسؤولة عن التنسيق.
- (122) في الصومال، على سبيل المثال، أطلقت الحكومة الانحادية والمنسق المقيم [مبادرة الحلول الدائمة](#) استناداً إلى "قيادة حكومية قوية وجهود جماعية من الشركاء في مجالات المساعدة الإنسانية والتنمية وبناء الدولة/بناء السلام مع إشراك المجتمعات المتضررة من النزوح نفسها".
- (123) انظر اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، 2011، [خطة التحول، والوحدة المرجعية لتنسيق المجموعات](#)، لعام 2015.
- (124) اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات [القيادة في العمل: دليل المنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية للأمم المتحدة](#). 2021.
- (125) (109) [التحليل القطري المشترك للأمم المتحدة](#) هو تقييم منظومة الأمم المتحدة وتحليلها بشكل مستقل وحيادي وجماعي لحالة بلد ما. وهو يستخدم داخلياً في وضع إطار التعاون. ويفحص التقدم، والفرص، والعقبات، فيما يتعلق بالالتزام بلد ما بتحقيق خطة عام 2030، وقواعد الأمم المتحدة ومعاييرها، ومبادرات ميثاق الأمم المتحدة، على النحو المبين في المبادئ التوجيهية لإطار الأمم المتحدة للتعاون.

- (126) للاطلاع على مزيد من المعلومات عن بعض الخيارات التي بحثها الفريق، انظر ورقة المناقشة التي قدمها الفريق حول [تمويل العمل في مجال النزوح الداخلي](#).
- (127) لمزيد من المعلومات، انظر [الشراكة العالمية من أجل التعليم](#).
- (128) لمزيد من المعلومات، انظر [مرفق التمويل العالمي للنساء والأطفال والمرأهقين](#).
- (129) لمزيد من المعلومات عن هذا الموضوع، يمكن الرجوع إلى [شراكة التطلعات وإلى برنامج منح العيش في كرامة](#).
- (130) للاطلاع على تحليل إضافي، انظر [موجز اجتماع المائدة المستديرة للفريق بشأن البيانات](#).
- (131) تجمع [مصفوفة تتبع النزوح](#) وتحلل البيانات المتعلقة بتتعلق الأشخاص النازحين والمجتمعات النازحة و نقاط ضعفهم واحتياجاتهم لتمكن صناع القرار والمستجيبين من تقديم مساعدات أنسنة لظروف أولئك النازحين.
- (132) في كولومبيا، على سبيل المثال، يقوم نظام مراقبة تابع لإدارة التخطيط بدمج البيانات من سجل الضحايا ومن 49 مؤسسة أخرى لتتبع التقدم المحرز في تنفيذ الالتزامات والحلول.
- (133) في عام 2016، قررت اللجنة الإحصائية للأمم المتحدة إنشاء فريق خبراء دولي معنى بإحصاءات اللاجئين والنازحين داخلياً، يتتألف من مشاركين يمثلون السلطات الوطنية، والمنظمات الإحصائية الدولية، وكذلك من خبراء تقنيين آخرين. وُكلف ذلك الفريق بوضع توصيات ومعايير وإرشادات دولية لتحسين الإحصاءات المتعلقة بالنزوح القسري.
- (134) توجز [التوصيات الدولية بشأن إحصاءات الأشخاص النازحين داخلياً](#) إطار عمل متفق عليه دولياً تحسن فيه البلدان والمنظمات الدولية إنتاج وتنسيق ونشر إحصاءات رسمية عالية الجودة عن النازحين داخلياً تتسق بكونها متسبة زمنياً وقابلة للمقارنة بين المناطق والبلدان.
- (135) انظر، على سبيل المثال، [مبادئ الأمم المتحدة الأساسية للإحصاءات الرسمية](#). ووضعت هيئات وطنية وإقليمية عديدة مبادئ توجيهية ومعايير قانونية - انظر على سبيل المثال [اللائحة التنظيمية العامة 679/2016 لحماية البيانات والخصوصية](#) في الاتحاد الأوروبي، والمنطقة الاقتصادية الأوروبية.
- (136) ولمزيد من المعلومات عن أخلاقيات البيانات وحمايتها في سياسات النزوح، يمكن الرجوع إلى اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، [إرشادات تشغيلية بشأن مسؤولية البيانات في العمل الإنساني](#)، واللجنة الدولية للصلب الأحمر دليل حماية البيانات في العمل الإنساني والمواد التي أتتها فريق علوم البيانات الإنسانية وأخلاقياتها.

World Bank Group, [A Development Approach to Conflict-Induced Internal Displacement](#), 2021.

(119) (120) تقدم [نافذة المجتمعات المضيفة واللاجئين](#) الدعم إلى البلدان التي تستضيف أعداداً كبيرة من اللاجئين، لخلق فرص إنسانية متوسطة إلى طويلة الأجل لكل من اللاجئين والمجتمعات المضيفة لهم. ويعرف هذا التمويل بصعوبة التحدى الذي تواجهه هذه البلدان في سعيها إلى تحقيق أهدافها الإنمائية مع استيعابها للاجئين، ويكون ذلك غالباً في مناطق تفتقر فيها المجتمعات المحلية نفسها إلى الخدمات والموارد الأساسية.

(121) منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، [توصية لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية الاقتصادية بشأن عروة العمل الإنساني والتنمية والسلام](#), OECD/LEGAL/5019

(122) هناك مصدر آخر يمكن أن يكون مفيداً هو [الموقف المشترك من الحلول الشاملة لحالات النازحين](#)، الصادر عن الشبكة الدولية المعنية بحالات النزاع والهشاشة، وهي شبكة تركز على سياسات اللاجئين، وتقدم في الوقت نفسه دروساً قيمة فيما يتعلق بحالات النزوح الداخلي. وينطلق الموقف المشترك لهذه الشبكة من ورقة سياسات وضعتها منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي بشأن [تمويل حالات اللاجئين](#)، وتحدد فيها مبادئ لأفضل الممارسات في النهوض بالحلول عن طريق التمويل، كماً وكيفاً.

(123) كما قال ممثل عن معهد التنمية الخارجية خلال مشاوراة مع الفريق: "يحدث كثيراً أن تغير الأمم المتحدة والجهات الفاعلة التنفيذية، شكل مساعداتها العادلة أو معونات التعليم أو غيرها، وتقدمها في شكل نوح تقوم على الترابط وتسهم في إحلال السلام. وتحيي استراتيجيات الحلول الدائمة الجماعية الجديدة فرضاً للمانحين لمساءلة الجهات الفاعلة على تحقيق نتائج أقوى في بناء السلام".

(124) يهدف صندوق مدن العالم لاستجابة شاملة للجائحة إلى تلبية الاحتياجات غير الملبة للمدن التي تقدم الدعم إلى المهاجرين واللاجئين والنازحين داخلياً، في إطار استجابة المدن لكوفيد-19، لا سيما في ضوء تقلص ميزانيات الحكومات المحلية. انظر [موئل الأمم المتحدة يتعاون مع مجلس رؤساء البلديات المعنى بالهجرة في تمويل الاستجابة لكوفيد-19 لدعم المهاجرين واللاجئين والنازحين داخلياً](#). حزيران/يونيه 2021.

(125) أطلقت "الصفقة الكبرى" في عام 2016 خلال مؤتمر القمة العالمي للعمل الإنساني، وهي اتفاق فريد بين البعض من أكبر الجهات المانحة والمنظمات الإنسانية التي التزمت بإيصال المزيد من الموارد إلى أيدي الأشخاص المحتجزين وبحسنين فعالية العمل الإنساني وكفاءته.

- (147) قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 262/70 وقرار مجلس الأمن 2282 (2016)
- (148) اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، [تقرير توليفي عن المساهمات المحددة وطنياً](#)، شباط/فبراير 2021.
- (149) الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغيير المناخ، [موجز لصناعة السياسات](#)، 2021. مساهمة الفريق العامل الأول في تقرير التقييم السادس للهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغيير المناخ.
- (150) World Bank, [Groundswell: Preparing for Internal Climate Migration](#), 2018, p. 74. وبالإضافة إلى ذلك، واعترافاً بوجود هذه المخاطر، اعتمدت آلية وارسو الدولية المعنية بالخسائر والأضرار المرتبطة بتأثيرات تغير المناخ كجزء من تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ. وهي تعزز النهج الشاملة لمعالجة الخسائر والأضرار المرتبطة بتأثيرات تغير المناخ، بما في ذلك النزوح.
- (151) تشرد حوالي 350 000 شخص، أو 47,4 في المائة من سكان دومينيكا، في عام 2017 بسبب إعصار ماريا. مركز رصد النزوح الداخلي، [التقرير عن النزوح الداخلي في العالم](#)، 2018، ص. 43.
- (152) تقرير المقررة الخاصة المعنية بحقوق الأشخاص النازحين داخلياً "منع النزوح التعسفي في حالات النزاع المسلح والعنف المعتمم" (تقرير قادم).
- (153) توجد، مع ذلك، استثناءات ملحوظة: فقد اعتمدت أفغانستان، وأستراليا، وفرنسا، ونيوزيلندا، ونيجيريا، والسودان، وروسيا، وأوكرانيا، والمملكة المتحدة، والولايات المتحدة، أو هي بصدق اعتمد سياسات بشأن حماية المدنيين.
- (154) تقرير الأمين العام للأمم المتحدة، [حماية المدنيين في النزاعات المسلحة](#)، 2018, 462/S/2018، ص. 16.
- (155) اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، [حقوق الإنسان أولًا: نظرة عامة](#)، تموز/يوليه 2015.
- (156) بعد سبع سنوات من صدور تقرير فريق الاستعراضين الداخلي في سري لانكا الذي أدى إلى إنشاء مبادرة حقوق الإنسان أولًا، خلص تحقيق مستقل آخر، مرة أخرى، إلى حدوث "إخفاق منهجي" في الأمم المتحدة للرد على انتهاكات حقوق الإنسان على نطاق واسع، هذه المرة في ميانمار. انظر، [A Brief and Independent Inquiry into the Involvement of the United Nations in Myanmar from 2010 to 2018](#), May 2019, p. 16
- (157) خلف "النداء إلى العمل من أجل حقوق الإنسان" "خطأ حقوق الإنسان أولًا"، وهو يمثل فرصة مهمة لمواصلة تعزيز نهج
- (137) يمكن للعمل الذي يقوم به هذا الفريق العامل أن يكون مكملاً لما يقوم به الفريق العامل المعنى بإدارة المعلومات الإنسانية أو ما يقوم به الفريق العامل المعنى بالبيانات في الفريق القطري، في حالة وجودهما.
- (138) خلال مرحلة اندلاع الأزمة، يجب إعطاء الأولوية لضمان تنسيق البيانات الإنسانية، بما في ذلك تعزيز الوجه والمعايير المشتركة، واستخدام البيانات المفتوحة حيثما أمكن وبأكبر قدر ممكن، وكفالة وجود حماية قوية للبيانات واحترام معايير استخدامها. وعندما يبدأ الوضع في الاستقرار، ينبغي توجيه اهتمام إضافي إلى دعم أنظمة البيانات الحكومية، بما في ذلك وضع سياسات وإجراءات بشأن المعلومات التي سيتم تبادلها بين الجهات الفاعلة الدولية والوطنية، وكيفية القيام بذلك.
- (139) يعزف الاتحاد الدولي للاتصالات الضخمة بانها "نموذج يساعد في جمع بيانات كثيفة ذات خصائص غير متجانسة، وتخزينها، وإدارتها، وتحليلها، وربما عرضها بشكل مرئي في الوقت الحقيقي". ويمكن استخدام هذا النوع من البيانات لفهم الاتجاهات الكلية للنزوح الداخلي.
- (140) مركز رصد النزوح الداخلي، بلغ عدد النازحين داخل بلدانهم بسبب النزاعات والعنف والكوارث رقمًا قياسياً قدره 50,8 مليون نازح، مركز رصد النزوح الداخلي، التقرير العالمي عن النزوح الداخلي، بيان صحفي، جنيف، نيسان/أبريل 2020.
- (141) انظر المادة 49 من اتفاقية جنيف الرابعة، والمادة 17 من بروتوكولها الإضافي الثاني، والمادة 129 من قاعدة بيانات القانون الدولي الإنساني العربي للجنة الدولية للصلب الأحمر.
- (142) انظر المادة 7(1)(د) والمادة 8(2)(أ) من نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، 1998.
- (143) مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية [الحد من الأثر الإنساني للأسلحة المتفجرة في المناطق المأهولة بالسكان](#)، سلسلة دراسات وسياسات مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، تشرين الأول/أكتوبر 2017، ص. 10.
- (144) في مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، المستشار الخاص يقول إن العار والوصم جزء لا يتجزأ من استخدام منطق العنف الجنسي كأسلوب حرب؛ والمتكلمون في الجلسة يطالبون بالاعتراف بحقوق الناجين؛ تغطية جلسة مجلس الأمن رقم SC/12819، 7936 أيار/مايو 2017، الفقرة 16.
- (145) مبادرة الأثر الأكاديمي للأمم المتحدة، [الأمين العام للأمم المتحدة يدعو إلى وقف إطلاق النار العالمي للتركيز على إنهاء جائحة كوفيد-19](#)، آذار/مارس 2020.
- (146) الاتحاد الأفريقي [إسكات البنادق: تهيئة الظروف المواتية لتنمية أفريقيا](#)، 2020.

- (167) المنظمة الدولية للهجرة ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، **سد الفجوة في مناهج التعامل مع النزاعات والنزوح الناجم عن الكوارث: المعايير، والمؤسسات، والتسيق**، في أفغانستان، وكولومبيا، والنيجر، والفلبين، والصومال، 2021.
- UNDP/SOAS University of London, (168) **Towards Development Solutions to Internal Displacement: A Political Economy Approach**, June 2021.
- (169) حكومة كولومبيا، **القانون رقم 387**، 1997 (بالإسبانية).
- (170) حكومة كولومبيا، **الموقع الشكلي للإنذار المبكر** (بالإسبانية).
- (171) لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، **اتجاهات وأفكار حول تمويل التنمية**، 2019، ص. 9.
- (172) المساعدة الإنمائية الرسمية هي التي **عزفتها لجنة المساعدة الإنمائية، التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي**، كمساعدات حكومية تعزز وتستهدف على وجه التحديد التنمية الاقتصادية للبلدان النامية ورفاهيتها. وجزء من تلك المساعدة الإنمائية الرسمية موجه إلى "السياسات الهشة"، أي إلى البلدان التي تعاني من "مزيد من التعرض للمخاطر ومن محدودية قدرات الدولة أو الأنظمة أو المجتمعات المحلية على إدارة تلك المخاطر أو استيعابها أو التخفيف من حدتها". ويمكن الاطلاع على معلومات إضافية في ورقة عمل منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي بشأن التعاون الإنمائي **دول الهشاشة والمساعدة الإنمائية الرسمية**. 2020.
- (173) تكون لجنة المساعدة الإنمائية حالياً من 30 دولة عضواً تمثل معظم كبار المانحين الإنمائيين في العالم. انظر **قائمة أعضاء لجنة المساعدة الإنمائية**.
- (174) يمكن الاطلاع على تفاصيل إضافية في ورقة مناقشة الفريق حول **تمويل العمل بشأن النزوح الداخلي**.
- (175) أنشئ **الصندوق الأخضر للمناخ** بهدف الحد أو التخفيف من ابعاث غازات الاحتباس الحراري في البلدان النامية ومساعدة المجتمعات الفقيرة على التكيف مع آثار تغير المناخ التي لا يمكن تجنبها. وهو أكبر صندوق في العالم مخصص للتصدي لآثار تغير المناخ.
- (176) للاطلاع على مزيد من المعلومات، انظر **رسالة المنصة المعنية بالنزوح الناجم عن الكوارث إلى الفريق**.
- (177) الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر، ومركز المناخ للصليب الأحمر والهلال الأحمر، **التمويل القائم على التنبؤات لتجنب النزوح الناجم عن الكوارث**، موجز منشور، 2020؛ وخطة العمل للنهوض بالوقاية والحماية للأمم المتحدة بـ"أكملها" في التصدي للمخاطر التي تهدد حقوق الإنسان - بما في ذلك في أشد الحالات خطورة.
- Samuel Cheung and Sebastian von Einsiedel, (158) **Internal displacement: reflections on prevention, protection and solutions**, Forced Migration Review, November 2020.
- (159) انظر **فرقة العمل المعنية بالنزوح**.
- (160) انظر **رسالة منظمة الأغذية والزراعة إلى الفريق**.
- (161) انظر **القائمة المرجعية بالقوانين المتعلقة بالكوارث وإجراءات التأهب والاستجابة لها**، التي وضعها الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر، والتي توضح كيف يمكن للدول أن تدمج مسألة النزوح الداخلي في قانون الكوارث.
- Michelle Yonetani, **Mapping the Baseline: To What Extent are Displacement and Other Forms of Human Mobility Integrated in National and Regional Disaster Risk Reduction Strategies?**, Platform on Disaster Displacement (PDD), October 2018, p. 27 وخلص بحث أجراه الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر إلى أن النزوح، بما في ذلك النزوح الناجم عن مخاطر متعلقة بالمناخ، غالباً ما يكون غالباً في القوانين المتعلقة بالكوارث، أو هي لا تتناوله بشكل كاف. انظر الاتحاد الدولي للصليب الأحمر، **القانون والتأهب والاستجابة للكوارث: تقرير توليقي يشمل عدة بلدان**، برنامج قوانين الكوارث، تشرين الثاني/نوفمبر 2019، ص. 69.
- (163) مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، **Words into Action, Engaging for resilience in support of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030**, 2019.
- Vanuatu: National Policy on Climate Change and Disaster-Induced Displacement**, 2018; see also GP20, **Vanuatu Climate change and disaster-induced displacement policy**, 2020 and IOM, **Vanuatu Displacement Management - Factsheet 2019**
- (165) تقرير المقررة الخاصة المعنية بحقوق الإنسان للنازحين داخلياً: **مسائل الإسكان والأراضي والملكية في سياق النزوح الداخلي**، 21 A/HRC/47/37، 21 أيار/مايو 2021.
- (166) مركز رصد النزوح الداخلي، **التقرير عن النزوح الداخلي في العالم**، 2019، ص. 5.

Mark Lowcock, [What's wrong with the humanitarian aid system and how to fix it](#), April 2021 (183)

(184) أفادت [دائرة التتبع المالي](#) في مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بأن تمويل النداءات الإنسانية وخطط الاستجابة بلغ نسبه 49,7 في المائة في عام 2020، و63,5 في المائة في عام 2019، و60,7 في المائة في عام 2018، و61,3 في المائة في عام 2017، و60,5 في المائة في عام 2016، أي ينقص قدره 40 في المائة بين الاحتياجات الإنسانية العالمية والأموال المتاحة على مدى السنوات الخمس الماضية.

(185) مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، [نظرة عامة على العمل الإنساني في العالم](#) لعام 2021.

(186) الفريق الرفيع المستوى المعنى بتمويل أنشطة المساعدة الإنسانية، [من المهم جداً لا نفشل - معالجة الفجوة في تمويل المساعدات الإنسانية](#)، 2016.

(187) للمزيد من المعلومات، انظر [الموقع الشبكي الرسمي للصفقة الكبرى، اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات](#).

(188) في ظل بعض الولايات القضائية، يمكن تجريم الأنشطة الإنسانية الأساسية مثل تقديم الرعاية الطبية للجرحى والمرضى من أفراد جماعات مسلحة غير تابعة لدولة ومحصنة على أنها "إرهابية"، أو تقديم المساعدة في مناطق تسيطر عليها تلك الجماعات، كما يمكن فرض غرامات ثقيلة على من يقوم بتلك الأنشطة. وجعلت المخاطر القانونية والمالية والمتعلقة بالسمعة كيانات القطاع الخاص، التي تُعتبر خدماتها ضرورية في سلسلة توصيل المساعدات، تتوقف عن تقديم تلك الخدمات إلى المنظمات الإنسانية في سياقات عالية المخاطر، أو تضع عليها شروطاً صعبة. ويوجد قلق متزايد بشأن سياسة عدم المخاطرة إطلاقاً التي تتبعها الجهات المانحة فيما يتعلق بإمكانية تحويل مسار المساعدات إلى الجماعات المسلحة من غير الدول التي يعتبرونها "إرهابية" أو خاضعة لعقوبات، والتي تمثل، على سبيل المثال، في إخضاع المنح لإجراءات فحص معمقة للشركاء أو المستفيدين. ومن الممكن أن تربط هذه الموافقة بين الجهات الفاعلة في المجال الإنساني وبين تنفيذ جدول أعمال سياسي أو عسكري ما، كما يمكن أن تؤدي إلى استبعاد أشخاص يحق لهم الحصول على مساعدة من البرامج الإنسانية.

Kate Mackintosh and Patrick Duplat, [Study of the Impact of Donor Counter-Terrorism Measures on Principled Humanitarian Action](#), OCHA/NRC, July 2013, p. 69 (189)

(190) اللجنة الدولية للصليب الأحمر، [مسارات إلى حلول دائمة: تعزيز الحلول المؤقتة للنزوح الداخلي](#)، 2021.

وإيجاد الحلول للأشخاص النازحين داخلياً للفترة، [منغوليا: التمويل القائم على التنبؤات لتجنب النزوح الناجم عن الكوارث](#)، 2020.

(178) أعربت بعض الحكومات، ولا سيما حكومات الدول الجزيرية الصغيرة النامية، عن شعور مفهوم بالإحباط لأنّه يطلب منها باستمرار استخدام أموالها القليلة لمعالجة حالات النزوح والكوارث المرتبطة بتغيير المناخ، والتي لم يكن لها دور يُذكر في نشوئها.

(179) خلص تحليل أجراء مشروع قدرات التقييم إلى أن الأشخاص النازحين داخلياً والسكان المضرررين من الأزمات في أكثر من 60 بلداً لم يتلقوا في عام 2020 المساعدات الإنسانية التي كانوا يحتاجونها، بسبب القيود على إيصال تلك المساعدات. انظر مشروع قدرات التقييم، [نظرة عامة على وصول المساعدات الإنسانية](#)، كانون الأول/ديسمبر 2020، ص. 2.

(180) وُثّقت تفاصيل الحماية هذه على نطاق واسع من قبل كل من الأمم المتحدة والتقييمات الخارجية. ووردد في [تقدير مجلس التحقيق التابع للأمم المتحدة](#) أنه بعد وقوع حادث صارخ جداً في جنوب السودان، وجد المقيمون أنّ بعثة الأمم المتحدة هناك أخفقت "على جميع المستويات" في الاستجابة بفعالية للتهديد، مما جعل بالتالي "المدنيين يتعرضون لخطر جسيم في نفس الموقع الذي قِيموا إليه بحثاً عن الحماية".

(181) خلص تقييماً للاستجابة لاعصار هايان في الفلبين، على سبيل المثال، إلى أن "المساعدة السريعة التي اشتراك في تقديمها الوكالات كانت استجابة فعالة، ولكنها تجاهلت العديد من الموظفين داخل الدولة، ولم تنسجم بشكل كافٍ إلى الأنظمة الوطنية، وانتهت بها الأمر إلى إنشاء هيكل تخفيط وتنسيق موازية". للمزيد من التفاصيل، انظر [عدم ترك أي أحد خلف الركب - فعالية العمل الإنساني في عصر أهداف التنمية المستدامة](#)، مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، 2016.

(182) جاء في إحدى الرسائل الموجهة إلى الفريق: "كان يُنظر إلى الأطر الزمنية القصيرة وإلى النزعة إلى تجاوز السلطات البلدية والنظم المحلية على أنها في أفضل الأحوال غير فعالة، وفي أسوأها تقويض متوافق للتحسينات المستدامة في الأجل الطويل لرفاه كل من النازحين داخلياً وفقراء المناطق الحضرية. وهناك حالات أخرى أقل وضوحاً، ولكنها ليست أقل ضرراً، لممارسات مؤثثة توثيقاً جيداً أدت فيها البرمجة المجزأة إلى تآكل ثقة السكان في قدرات حوكمة المحليّة وفائدها". انظر Karen Büscher and Koen Vlassenroot, [Humanitarian presence and urban development: new opportunities and contrasts in Goma, DRC](#), Disasters, March 2010.

- (199) انظر [الرسالة](#) التي وجهتها الدول الأعضاء التي دعت إلى إنشاء الفريق.
- (200) بيان الأمين العام الذي يعلن فيه عن إنشاء فريق رفيع المستوى معنى بالنزوح الداخلي، 23 تشرين الأول/أكتوبر 2019.
- (201) انظر اختصاصات الفريق الرفيع المستوى المعنى بالنزوح الداخلي.
- (202) الجمعية العامة للأمم المتحدة [القرار 182/46](#). ولم يذكر الأشخاص النازحون داخلياً على وجه التحديد في القرار ولكن النص شملهم ضمنياً. وأعمد القرار بعد أن استعرضت الأمم المتحدة قدرتها على تقديم المساعدة للمحتاجين. وخلص الاستعراض إلى أن معظم المحتاجين نزحوا داخل الدول، وتضمن القرار وبالتالي شرط تقديم المساعدة الإنسانية، "من حيث المبدأ"، بموافقة الدولة المعنية.
- (203) اعتمدت لجنة الأمم المتحدة لحقوق الإنسان بالإجماع قراراً يحيط علماً [بالمبادئ التوجيهية المتعلقة بالنزوح الداخلي](#).
- (204) انظر [الوثيقة الختامية لمؤتمر القمة العالمي التي اعتمدتها الجمعية العامة](#) في 16 أيلول/سبتمبر 2005، الفقرة 132. وأعادت الجمعية العامة تأكيد هذه الرسالة ثمان مرات على الأقل منذ ذلك الحين، وأعاد تأكيدها مجلس حقوق الإنسان خمس مرات على الأقل.
- (205) انظر [الإطار المتعلق بالحلول الدائمة لمشكلة النازحين داخلياً، الذي وضعته اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات](#)، نيسان/أبريل 2010.
- (206) انظر [قرار لجنة السياسات لعام 2011](#).
- (207) انظر [الوصيات الدولية بشأن إحصاءات الأشخاص النازحين داخلياً وتجميع الممارسات الوطنية](#) الذي قامت به خطة العمل للنهوض بالوقاية والحماية وإيجاد الحلول للأشخاص النازحين داخلياً.
- (208) إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية الدولية في الأمم المتحدة، [تحويل عالمنا: خطة التنمية المستدامة لعام 2030](#)، 2015، الفقرة 23.
- (209) انظر، على سبيل المثال، [التوصية 6](#) للجنة وزراء الدول الأعضاء في مجلس أوروبا، (2006): [قرار منظمة الدول الأمريكية 2850](#) بشأن الأشخاص النازحين داخلياً (2014): وقرار جامعة الدول العربية رقم 761(2016).
- (191) "الثورة في المشاركة" هي مبادرة داخل المجتمع الإنساني ترمي إلى إشراك الأشخاص المتنفسرين من الأزمات الإنسانية في اتخاذ القرارات التي تؤثر عليهم، لضمان اتخاذ استجابات إنسانية كفؤة، ومناسبة، وتسجّب لاحتياجاتهم في الوقت المناسب. وللاطلاع على المزيد من المعلومات عن [الثورة في المشاركة](#) يمكن الرجوع إلى موقعها الشبكي.
- (192) إطار التحليل المشترك بين القطاعات هو نهج جديد لتحليل احتياجات السكان المتعددة في الأزمات. وقد بدأ العمل به لأول مرة في دورة البرنامج الإنساني في عام 2020، وهو يتضمن تحليل السياق، والأحداث، والصدمات، والتغيرات، والظروف الإنسانية في أي بلد معين، ويرمي إلى إعطاء نظرة عامة و شاملة على كيفية تأثير السكان، وعن مدى احتياجاتهم وشدة تأثيرها. وللاطلاع على المزيد من المعلومات عن [إطار التحليل المشترك بين القطاعات](#)، يمكن الرجوع إلى موقعها الشبكي.
- (193) توضح خطط الاستجابة الإنسانية رؤية للعمل الإنساني داخل البلد، واستراتيجية تحقيق تلك الرؤية، والإجراءات التي يجب اتخاذها لتنفيذ الاستراتيجية، فضلاً عن الاتفاق على مراقبة الاستجابة الجماعية. ويمكن الاطلاع على مزيد من المعلومات عن [خطط الاستجابة الإنسانية هنا](#).
- (194) في مقدиسيو، على سبيل المثال، تعاون برنامج الأغذية العالمي مع سلطة بنادر الإقليمية لإيصال أموال نقدية إلى الأسر النازحة من خلال برنامج شبكة أمان حضري. انظر [التقرير القطري السنوي للصومال 2020](#).
- (195) كان ذلك التزاماً رئيسياً من مؤتمر القمة العالمي للعمل الإنساني، وتحقق منذ ذلك الوقت تقدم مطرد في تحقيقه.
- (196) انظر Filipa Schmitz Guinote, [ICRC and the "humanitarian-development-peace nexus"](#) discussion, International Review of the Red Cross, Vol.101, number 912, p.1059
- (197) انظر [خطة التحول، والنماذج المرجعي لتنسيق المجموعات، ودليل المنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية](#).
- (198) للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، [إرشادات بشأن تعزيز مشاركة وتمثيل الجهات الفاعلة الوطنية والمحلية في آليات التنسيق الإنساني التابعة للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، وقيادتها لتلك الآليات](#)، تموز/يوليه 2021.

