



COMUNE DI PALERMO

**AREA DELLA DIREZIONE GENERALE  
SETTORE SERVIZI DIREZIONE GENERALE  
SERVIZIO INNOVAZIONE**

Determinazione Dirigenziale n.**12953** del **23 dicembre 2020**

**Oggetto:** Affidamento esecutivo alla Società in house SISPI SpA della realizzazione del progetto AU\_PA\_2.2.1 "Piattaforma di servizi di collaborazione inter-amministrativa" (CUP D71D20000000006), finanziato dal PO FESR SICILIA 2014-2020, Autorità Urbana Palermo-Bagheria, Obiettivo Tematico 2 (agenda digitale), azione 2.2.1.

Responsabile del procedimento:  
CIRO SPATARO

Firmato digitalmente da  
LICIA ROMANO  
Data: 23/12/2020 13:21



## COMUNE DI PALERMO

**OGGETTO:** Affidamento esecutivo alla Società in house SISPI SpA della realizzazione del progetto AU\_PA\_2.2.1 “Piattaforma di servizi di collaborazione inter-amministrativa” (CUP D71D20000000006), finanziato dal PO FESR SICILIA 2014-2020, Autorità Urbana Palermo-Bagheria, Obiettivo Tematico 2 (agenda digitale), azione 2.2.1.

Per l'esame dell'argomento in oggetto e della relativa determinazione dirigenziale, si rassegna la seguente relazione:

**PREMESSO che:**

- il Programma Operativo Regionale FESR SICILIA 2014-2020 - a conclusione dell'iter amministrativo/partenariale e dell'apprezzamento politico - è stato approvato dalla Commissione Europea con Decisione C (2015)5904 del 17 agosto 2015 e adottato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 267 del 10 novembre 2015;
- il PO FESR SICILIA 2014-2020, ha identificato quali ambiti eleggibili per l'attivazione di Investimenti Territoriali Integrati urbani n. 18 (diciotto) città distribuite sul territorio regionale, tra cui Palermo e Bagheria;
- l'Amministrazione Comunale di Palermo, con Delibera GM n. 108 del 15/05/2017, ha preso atto dello schema di accordo “Patto per l'Agenda Urbana” tra il Comune di Palermo ed il Comune di Bagheria e della relativa proposta di strategia congiunta “Documento della Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile” corredato del Modello organizzativo di funzionamento;
- con Deliberazione di Giunta Municipale n. 206 del 28/12/2018 del Comune di Palermo e n. 288 del 21/12/2018 del Comune di Bagheria è stato approvato il “Piano Organizzativo dell'Autorità Urbana”. Tale Piano è stato dichiarato conforme ai criteri previsti dalla DGR n. 274/16 per l'ammissibilità dell'Autorità Urbana, come comunicato dal Dipartimento Regionale alla Programmazione con nota prot. n. 1752 del 05/02/2019;
- con Deliberazione di Giunta Municipale n. 78 del 09/05/2019 del Comune di Palermo e con Deliberazione di Giunta Municipale n. 120 del 18/04/2019 e n. 125 del 23/04/2019 del Comune di Bagheria è stata approvata la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile dell'ITI Palermo Bagheria 28/12/2018;

- con Deliberazione G.M. n. 141 del 01/08/2019 del Comune di Palermo e con Deliberazione della G.M. n. 218 del 02/08/2019 del Comune di Bagheria è stato approvato il Sistema di Gestione e di Controllo (Si.Ge.Co) dell'Organismo Intermedio dell'Autorità Urbana Palermo ed il relativo Manuale di Selezione delle Operazioni;
- la Giunta Regionale, con Deliberazione n. 335 del 26/09/2019, ha preso atto della Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile di Palermo - Bagheria e ha approvato l'esito positivo delle verifiche preliminari sulle capacità e competenze dell'O.I./ Autorità Urbana delle Città di Palermo e Bagheria, e ha approvato lo schema di Convenzione con il Comune di Palermo in qualità di capofila dell'O.I./Autorità Urbana di Palermo- Bagheria;
- la suddetta Convenzione è stata sottoscritta digitalmente in data 15/01/2020 e disciplina all'art. 2 i rapporti giuridici tra la Regione Siciliana, in qualità di Autorità di Gestione, e l'Autorità Urbana di Palermo, in qualità di Organismo Intermedio relativamente alle attività oggetto di delega nel rispetto delle prescrizioni di cui all'art. 123, comma 6, Reg. UE n. 1303/2016 e della Sezione 4 del PO FESR SICILIA 2014-2020;
- con deliberazione di G.M. n. 12 del 28 gennaio 2020, il Comune di Palermo, ha preso atto dello schema di convenzione per la delega delle funzioni di Autorità Urbana - Organismo Intermedio, descritte puntualmente all'art. 5 della suddetta convenzione;
- in data 01/04/2020 è stato pubblicato sull'Albo Pretorio e successivamente sul sito EuroInfoSicilia l'Avviso pubblico per l'acquisizione di Manifestazione di interesse per la selezione dei beneficiari del contributo di cui all'Asse 2 del PO FESR SICILIA 2014-2020 – Autorizzazione legale rappresentante dell'Ente a presentare istanza di finanziamento ed approvazione amministrativa del progetto relativo all'Azione 2.2.1. – *“Soluzioni tecnologiche per la digitalizzazione e innovazione dei processi interni dei vari ambiti della Pubblica Amministrazione nel quadro del Sistema pubblico di connettività quali ad esempio la giustizia (informatizzazione del processo civile), la sanità, il turismo, le attività e i beni culturali, i servizi alle imprese”*, nell'ambito della Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile (SSUS) delle città di Palermo e Bagheria;
- con deliberazione G.C. n. 113/2020 è stato approvato il progetto del Servizio Innovazione da presentare all'Organismo Intermedio;
- con determinazione dirigenziale n. 6537 del 10-07-2020 è stata approvata la graduatoria provvisoria delle operazioni ammesse e finanziabili ed il progetto AU\_PA\_2.2.1 *“Piattaforma di servizi di collaborazione inter-amministrativa”* per un importo di € 1.980.000 è stato ammesso con un punteggio attribuito di 64/100;
- con Decreto regionale [DDG ARIT n. 201 del 30.10.2020](#) il progetto AU\_PA\_2.2.1 *“Piattaforma di servizi di collaborazione inter-amministrativa”* è stato ammesso definitivamente a finanziamento per € 1.980.000,00 con un punteggio attribuito di 60/80.

**ATTESO che:**

- il Comune di Palermo gestisce, da anni, i temi e le attività della trasformazione digitale e gestisce la propria governance sull'ICT attraverso i servizi affidati alla Società in house totalmente partecipata "Sispi SpA" per i servizi informatici;
- in data 20 aprile 2018, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 42, l'Amministrazione ha deliberato l'affidamento a Sispi del servizio di conduzione tecnica e sviluppo del SITEC per il quinquennio 2018-2023. Il rinnovo dell'affidamento del servizio ha introdotto una visione più ampia del SITEC - che si afferma quale strumento capace di erogare servizi agli utenti dell'intera città Metropolitana, ed al sistema delle Società Partecipate del Comune di Palermo, utile alla cooperazione applicativa e funzionale, all'interscambio ed all'interoperabilità tra P.A. e attori del territorio, confermando, altresì, la nuova prospettiva temporale, coerente con le attività strategiche nel frattempo affidate o in via di affidamento previste nell'ambito dei Programmi di finanziamento comunitari quali PON Metro Palermo, Patto per Palermo, PO FESR SICILIA 2014-2020 Agenda Urbana (Agenda Digitale), PON Metro complementare etc., tutte concorrenti agli obiettivi aziendali necessari alla trasformazione digitale del Comune di Palermo coerentemente con i contenuti del Codice dell'Amministrazione Digitale .
- la [deliberazione di Giunta Comunale n. 113/2020](#) ha approvato, tra l'altro, il documento di Accordo esecutivo tra Comune e Società in house SISPI SpA per l'affidamento della realizzazione del progetto di Agenda Urbana del PO FESR 2014-2020 denominato AU\_PA\_2.2.1 "Piattaforma di servizi di collaborazione inter-amministrativa";
- l'[Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato con parere prot. n. 35592 del 03/07/2013](#) ha rilasciato ai sensi dell'art. 4 comma 3 del d.l. n. 95 convertito in legge 07/08/2012 n. 135, assunto al prot. dell'Ente con il n. 578387 del 09/07/2013, ritenendo la sussistenza di idonee ragioni che non permettono e/o non rendono conveniente un efficace ricorso al mercato per l'affidamento dei servizi forniti dalla Società Sispi, che in alcuni ambiti risultano più convenienti rispetto ai prezzi Consip.
- con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 817 del 14.11.2017 di "Revisione straordinaria delle partecipazioni del Comune di Palermo ex art. 24 del DLgs 175/16", viene confermata la scelta organizzativa dell'Amministrazione, anche nell'ambito della governance tecnologica dei propri sistemi informativi;
- la Società in house SISPI SpA, in data 19 marzo 2020 è stata inserita dall'ANAC (<https://dati.anticorruzione.it/#/inhouse>), con [Delibera n. 269 del 17 marzo 2020](#),

nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016;

- l'Amministrazione Comunale, in rispetto dei contenuti del Codice dell'Amministrazione Digitale, ha approvato, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 149 del 29.06.2020, il Piano triennale dell'Informatica 2020-2022, con il quale viene manifestata la volontà di realizzare la trasformazione digitale dell'ente attraverso il supporto tecnologico della propria Società partecipata in house SISPI SpA.

#### CONSIDERATO che:

- Il Servizio Innovazione ha richiesto alla Società SISPI con email del 10.11.2020 la redazione e invio del progetto definitivo del **Progetto AU\_PA 2.2.1 - Piattaforma di servizi di collaborazione inter-amministrativa**, che è stato fornito da SISPI al Servizio Innovazione con PEC del 11.11.2020. Su tale progetto il Dirigente del Servizio Innovazione ha rilasciato l'attestato di [Congruità Economica](#).
- Con [Determinazione Dirigenziale n.11872 del 2 dicembre 2020](#) sono stati approvati in linea tecnica amministrativa i progetti di cui alle azioni del Programma Operativo PO FESR Sicilia 2014-2020, Obiettivo Tematico 2 (Agenda Digitale), come di seguito descritti:
  - AU\_PA\_2.2.1 "Piattaforma di servizi di collaborazione inter-amministrativa" per un importo di euro 1.980.000,03.
  - AU\_PA\_2.2.3 "Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche Amministrazioni Locali" per un importo di euro 2.555.514,89.
- Con [Deliberazione di G.C. n. 328 del 21.12.2020](#) è stato preso atto dell'approvazione tecnica amministrativa del progetto AU\_PA\_2.2.1 ed è stato deliberato, altresì, l'affidamento esecutivo alla Società in house SISPI SpA della realizzazione dell'intervento da effettuarsi con successiva Determinazione del Dirigente del Servizio Innovazione.
- Che il Servizio Innovazione, beneficiario delle risorse del PO FESR 2014-2020 Obiettivo Tematico 2 (Agenda Digitale) con [DDG ARIT n. 201 del 30.10.2020](#) necessita di realizzare il seguente progetto:

**Progetto AU\_PA\_2.2.1 - Piattaforma di servizi di collaborazione inter-amministrativa**, CUP D71D20000000006, con una dotazione finanziaria pari a 1.980.000,04 € a valere interamente sull'Avviso 2.2.1 del PO FESR 2014-2020, Autorità Urbana Palermo-Bagheria, che si articola come di seguito:

Descrizione	Importo senza IVA	Importo con Iva
-------------	-------------------	-----------------

Servizi di autenticazione CIE/TS su piattaforma IAM (Keyclock)	38.400,00	46.848,00
Piattaforma WiFi e VDS (Personalizzazione e parametrizzazione)	27.000,00	32.940,00
Scrivania virtuale - Servizi di implementazione e interoperabilità	194.950,85	237.840,04
Servizi di Collaborazione Integrati	110.000,00	134.200,00
Servizi di Messaggistica - Servizi di Integrazione e interoperabilità	98.000,00	119.560,00
Servizi di Telepresenza - Servizi di Integrazione e interoperabilità	78.000,00	95.160,00
Decision Support System	176.500,00	215.330,00
Cittadinanza Digitale – Ciclo integrato delle variazioni anagrafiche	97.000,00	118.340,00
Cittadinanza Digitale – Sportello Virtuale Integrato	210.000,00	256.200,00
Cittadinanza Digitale – CRM per URP, Servizi al Cittadino e Sportello Comunicazione Eventi	245.000,00	298.900,00
Imprese e Sviluppo Economico – Ciclo dei servizi alle imprese	178.100,00	217.282,00
Cittadinanza – e-Democracy e Partecipazione	80.000,00	97.600,00
Cittadinanza Digitale – Centro Unico di Prenotazione dei servizi comunali.	90.000,00	109.800,00
<b>Totale</b>	<b>1.622.950,85</b>	<b>1.980.000,04</b>

Riepilogo per ambito di intervento	Senza IVA	Con Iva %	%
Progettazione	64.918,03	79.200,00	4,00%
HW, SW e sistemi operativi di base e di ambiente	438.196,75	534.600,03	27,00%
Servizi professionali di terzi	350.500,00	427.610,00	21,60%
Sviluppo software	519.500,00	633.790,00	32,01%
Organizzazione, disegno processi e Change Management	120.000,00	146.400,00	7,39%
Installazione e configurazione	81.147,54	99.000,00	5,00%
Collaudo ed avviamento	48.688,53	59.400,00	3,00%
<b>Totale</b>	<b>1.622.950,85</b>	<b>1.980.000,03</b>	<b>100,00%</b>

Descrizione	Quantità	P.U	Importo senza IVA	Importo con IVA
-------------	----------	-----	-------------------	-----------------

Capacità Computazionale - Server (Nodi flex)	6	10.497,15	62.982,92	76.839,17
Estensione Sistemi operativi Cloud e Virtualizzazione (VMWare e Veeam)	12	8.500,00	102.000,00	124.440,00
Sistemi storage	1	155.445,00	155.445,00	189.642,90
Apparati attivi network	7	3.200,00	22.400,00	27.328,00
Access Point Interni	22	550	12.100,00	14.762,00
Access Point Esterno	32	550	17.600,00	21.472,00
Componenti software - middleware	1	110.000,00	110.000,00	134.200,00
Appliance e componenti Software	1	7.434,86	7.434,86	9.070,52
Sviluppo software FO	730	236	172.280,00	210.181,60
Sviluppo software BO	800	236	188.800,00	230.336,00
Organizzazione e domini applicativi	200	306	61.200,00	74.664,00
Servizi di interoperabilità	2.40	372	409.200,00	499.224,00
Servizi Sistemistici	320	306	97.920,00	119.462,40
Servizi di installazione e configurazione	1	81.147,54	81.147,54	99.000,00
End-Point Multimediale	8	5.800,00	46.400,00	56.608,00
Connessioni fibra ottica	8	3.419,00	27.352,00	33.369,44
Collaudo e Avviamento	1	48.688,53	48.688,53	59.400,00
<b>Totale complessivo</b>			<b>1.622.950,85</b>	<b>1.980.000,03</b>

<b>A) Servizi</b>		
Totale importo opere a base d'asta	1.622.950,85	
Costi della sicurezza	0,00	0,00
<b>A) Totale importo per Servizi:</b>	<b>1.622.950,85</b>	1.622.950,85
B) Somme a disposizione dell'Amministrazione		
Lavori in economia	0	
Imprevisti	0	
Incentivi ex art.113 D.L.vo 50/2016 (2%*A)	0,00	
Oneri conferimento a discarica	0	
IVA al 22% su servizi e imprevisti	357.049,19	
<b>B) Totale somme a disposizione:</b>	<b>357.049,19</b>	357.049,19
<b>SOMMANO</b>		<b>1.980.000,04</b>

**RITENUTO di:**

- Doversi procedere all'affidamento in house alla Società SISPI SpA del progetto di Agenda Urbana del PO FESR 20214-2020 denominato AU\_PA\_2.2.1 “Piattaforma di servizi di collaborazione inter-amministrativa”, attraverso la firma dell’Accordo esecutivo tra Comune di Palermo e Società in house SISPI SpA;

#### **VISTE LE NORME DI SETTORE SULL’AGENDA DIGITALE:**

- il [Codice dell’Amministrazione Digitale \(CAD\)](#), D. Lgs. 7 marzo 2005 n. 82 e successive modifiche e integrazioni, e le Linee Guida tecniche AGID attuative del CAD;
- il [Piano triennale nazionale per l’Informatica](#) redatto dall’Agenzia per l’Italia Digitale.

#### **VISTI:**

- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- l’art. 107 del D.lgs n. 267/2000 “T.U. degli Enti Locali” che disciplina le competenze dei dirigenti;
- l’art. 1, lett. h) della l.r. 48/91, che recepisce art.51 l. 142/90;
- l’art. 107, comma 5 del D.Lgs. 267/2000 (“l’adozione di atti di gestione e di atti o provvedimenti amministrativi .... si intendono nel senso che la rispettiva competenza spetta ai dirigenti”);
- il DPR 445/2000 "Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 42/2018 del 20.04.2018, di affidamento alla Società in house SISPI SpA del servizio di conduzione tecnica e sviluppo del SITEC per il quinquennio 2018-2023;
- la Deliberazioni di Giunta Comunale 113/2020 che ha approvato, tra l’altro, il documento di “Accordo tra Comune e Società in house SISPI SpA” per l’affidamento della realizzazione del progetto di Agenda Urbana del PO FESR 20214-2020 denominato AU\_PA\_2.2.1 “Piattaforma di servizi di collaborazione inter-amministrativa”;
- il [parere n. 35592 del 03/07/2013 dell’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato](#) rilasciato ai sensi dell’art. 4 comma 3 del d.l. n. 95, convertito in legge 07/08/2012 n. 135, assunto al prot. dell’Ente con il n. 578387 del 09/07/2013, che ha ritenendo la sussistenza di idonee ragioni che non permettono e/o non rendono conveniente un efficace ricorso al mercato per l'affidamento dei servizi forniti dalla Società Sispi, che in alcuni ambiti risultano più convenienti rispetto ai prezzi Consip.
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 817 del 14.11.2017 di “Revisione straordinaria delle partecipazioni del Comune di Palermo ex art. 24 del DLgs 175/16”, con la quale viene



confermata la scelta organizzativa dell'Amministrazione, anche nell'ambito della governance tecnologica dei propri sistemi informativi;

- la [Delibera n. 269 del 17 marzo 2020 dell'ANAC](#) che ha inserito la Società in house SISPI SpA (<https://dati.anticorruzione.it/#/inhouse>) nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016;
- la [Deliberazione di G.C. n. 328 del 21.12.2020](#) con cui è stato preso atto dell'approvazione tecnica amministrativa del progetto AU\_PA\_2.2.1 ed è stato deliberato, altresì, l'affidamento esecutivo alla Società in house SISPI SpA della realizzazione dell'intervento da effettuarsi con successiva Determinazione del Dirigente del Servizio Innovazione.

**Tutto quanto premesso e considerato, si propone**

di affidare alla Società in house per i servizi informatici SISPI SpA la realizzazione del progetto di Agenda Urbana, di cui all'Obiettivo Tematico 2 del PO FESR Sicilia 20214-2020, Autorità Urbana Palermo-Bagheria, denominato:

- AU\_PA\_2.2.1 "Piattaforma di servizi di collaborazione inter-amministrativa" per un importo di euro 1.980.000,03,

attraverso la firma digitale dell'atto denominato "Accordo esecutivo tra Comune di Palermo e Società in house SISPI SpA per la realizzazione di "interventi per assicurare l'interoperabilità delle banche dati pubbliche", a valere sull'Azione 2.2.1 "del PO FESR 2014/2020.

Il RUP

geom. Ciro Spataro

**IL DIRIGENTE**

- VISTA la relazione del R.U.P. che precede e che si condivide integralmente;
- VISTO il T.U. degli Enti Locali Dlgs 267/2000;
- VISTO la bozza di Accordo tra Comune di Palermo e la Società in house SISPI, e il Capitolato Speciale d'Appalto dell'intervento 2.2.1;
- VISTA la Legge regionale 12/2011 e ss.mm.ii;
- VISTA il D. Lgs. 50/2016;
- VISTO il DPR 207/2010;

**DETERMINA DI:**

Affidare alla Società in house per i servizi informatici SISPI SpA la realizzazione del progetto di Agenda Urbana, Obiettivo Tematico 2 del PO FESR Sicilia 20214-2020, Autorità Urbana Palermo-Bagheria, denominato:

- AU\_PA\_2.2.1 "Piattaforma di servizi di collaborazione inter-amministrativa" per un importo pari a euro 1.980.000;

attraverso la firma digitale dell'atto denominato "Accordo esecutivo tra Comune di Palermo e Società in house SISPI SpA per l'affidamento della realizzazione del progetto "Piattaforma di servizi di collaborazione inter-amministrativa", a valere sull'Azione 2.2.1 del P0 FESR SICILIA 2014-2020.

Fanno parte del presente atto i seguenti allegati:

- Bozza di "Accordo esecutivo tra Comune di Palermo e Società in house SISPI SpA per la realizzazione di "interventi per assicurare l'interoperabilità delle banche dati pubbliche", intervento AU\_PA\_2.2.1 del P0 FESR SICILIA 2014/2020;
- Capitolato Speciale d'appalto e disciplinare di affidamento per la realizzazione dell'intervento AU\_PA\_2.2.1 del P0 FESR SICILIA 2014-2020;
- Progetto AU\_PA\_2.2.1 del P0 FESR SICILIA 2014-2020.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO INNOVAZIONE  
Dott.ssa Licia Romano