



COMUNE DI PALERMO

**AREA DELLA DIREZIONE GENERALE
SETTORE SERVIZI DIREZIONE GENERALE
SERVIZIO INNOVAZIONE**

Determinazione Dirigenziale n.**12977** del **23 dicembre 2020**

Oggetto: Affidamento esecutivo alla Società in house SISPI SpA della realizzazione del progetto AU_PA_2.2.3 "Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche Amministrazioni" (CUP D71D20000010006), finanziato dal PO FESR SICILIA 2014-2020, Autorità Urbana Palermo-Bagheria, Obiettivo Tematico 2 (agenda digitale), azione 2.2.3.

Responsabile del procedimento:
CIRO SPATARO

Firmato digitalmente da
LICIA ROMANO
Data: 23/12/2020 16:41



COMUNE DI PALERMO

OGGETTO: Affidamento esecutivo alla Società in house SISPI SpA della realizzazione del progetto AU_PA_2.2.3 “Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche Amministrazioni” (CUP D71D20000010006), finanziato dal PO FESR SICILIA 2014-2020, Autorità Urbana Palermo-Bagheria, Obiettivo Tematico 2 (agenda digitale), azione 2.2.3.

Per l'esame dell'argomento in oggetto e della relativa determinazione dirigenziale, si rassegna la seguente relazione:

PREMESSO che:

- il Programma Operativo Regionale FESR SICILIA 2014-2020 - a conclusione dell'iter amministrativo/partenariale e dell'apprezzamento politico - è stato approvato dalla Commissione Europea con Decisione C (2015)5904 del 17 agosto 2015 e adottato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 267 del 10 novembre 2015;
- il PO FESR SICILIA 2014-2020, ha identificato quali ambiti eleggibili per l'attivazione di Investimenti Territoriali Integrati urbani n. 18 (diciotto) città distribuite sul territorio regionale, tra cui Palermo e Bagheria;
- l'Amministrazione Comunale di Palermo, con Delibera GM n. 108 del 15/05/2017, ha preso atto dello schema di accordo “Patto per l'Agenda Urbana” tra il Comune di Palermo ed il Comune di Bagheria e della relativa proposta di strategia congiunta “Documento della Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile” corredato del Modello organizzativo di funzionamento;
- con Deliberazione di Giunta Municipale n. 206 del 28/12/2018 del Comune di Palermo e n. 288 del 21/12/2018 del Comune di Bagheria è stato approvato il “Piano Organizzativo dell'Autorità Urbana”. Tale Piano è stato dichiarato conforme ai criteri previsti dalla DGR n. 274/16 per l'ammissibilità dell'Autorità Urbana, come comunicato dal Dipartimento Regionale alla Programmazione con nota prot. n. 1752 del 05/02/2019;
- con Deliberazione di Giunta Municipale n. 78 del 09/05/2019 del Comune di Palermo e con Deliberazione di Giunta Municipale n. 120 del 18/04/2019 e n. 125 del 23/04/2019 del Comune di Bagheria è stata approvata la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile dell'ITI Palermo Bagheria 28/12/2018;

- con Deliberazione della G.M. n° 141 del 01/08/2019 del Comune di Palermo e con Deliberazione della G.M. n° 218 del 02/08/2019 del Comune di Bagheria è stato approvato il Sistema di Gestione e di Controllo (Si.Ge.Co) dell'Organismo Intermedio dell'Autorità Urbana Palermo ed il relativo Manuale di Selezione delle Operazioni;
- la Giunta Regionale, con Deliberazione n° 335 del 26/09/2019, ha preso atto della Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile di Palermo - Bagheria e ha approvato l'esito positivo delle verifiche preliminari sulle capacità e competenze dell'O.I./ Autorità Urbana delle Città di Palermo e Bagheria, e ha approvato lo schema di Convenzione con il Comune di Palermo in qualità di capofila dell'O.I./Autorità Urbana di Palermo- Bagheria;
- la suddetta Convenzione è stata sottoscritta digitalmente in data 15/01/2020 e disciplina all'art. 2 i rapporti giuridici tra la Regione Siciliana, in qualità di Autorità di Gestione, e l'Autorità Urbana di Palermo, in qualità di Organismo Intermedio relativamente alle attività oggetto di delega nel rispetto delle prescrizioni di cui all'art. 123, comma 6, Reg. UE n. 1303/2016 e della Sezione 4 del PO FESR 2014-2020;
- con deliberazione di G.M. n. 12 del 28 gennaio 2020, il Comune di Palermo, ha preso atto dello schema di convenzione per la delega delle funzioni di Autorità Urbana - Organismo Intermedio, descritte puntualmente all'art. 5 della suddetta convenzione;
- in data 01/04/2020 è stato pubblicato sull'Albo Pretorio e successivamente sul sito EuroInfoSicilia l'Avviso pubblico per l'acquisizione di Manifestazione di interesse per la selezione dei beneficiari del contributo di cui all'Asse 2 del PO FESR SICILIA 2014-2020 – Autorizzazione legale rappresentante dell'Ente a presentare istanza di finanziamento ed approvazione amministrativa del progetto relativo all'Azione 2.2.3. "Interventi per assicurare l'interoperabilità delle banche dati pubbliche. (Gli interventi comprendono prioritariamente le grandi banche dati pubbliche - eventualmente anche nuove basi dati, nonché quelle realizzate attraverso la gestione associata delle funzioni ICT, ricorrendo, ove opportuno, a soluzioni cloud)", nell'ambito della Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile (SSUS) delle città di Palermo e Bagheria;
- con deliberazione di Giunta Comunale 114/2020 è stato approvato il progetto del Servizio Innovazione da presentare all'Organismo Intermedio;
- con determinazione dirigenziale n. 6535 del 10/07/2020 è stata approvata la graduatoria provvisoria delle operazioni ammesse e finanziabili ed il progetto AU_PA_2.2.3 "Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche Amministrazioni" per un importo di € 2.555.514,89 è stato ammesso con un punteggio attribuito di 85/10;
- con Decreto regionale [DDG ARIT n. 202 del 30.10.2020](#) il progetto AU_PA_2.2.3 "Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche

Amministrazioni” è stato ammesso definitivamente a finanziamento per € 2.555.514,00 con un punteggio attribuito di 60/75;

ATTESO che:

- il Comune di Palermo gestisce, da anni, i temi e le attività della trasformazione digitale e gestisce la propria governance sull’ICT attraverso i servizi affidati alla Società in house totalmente partecipata “Sispi SpA” per i servizi informatici;
- in data 20 aprile 2018, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 42, l’Amministrazione ha deliberato l’affidamento a Sispi del servizio di conduzione tecnica e sviluppo del SITEC per il quinquennio 2018-2023. Il rinnovo dell’affidamento del servizio ha introdotto una visione più ampia del SITEC - che si afferma quale strumento capace di erogare servizi agli utenti dell’intera città Metropolitana, ed al sistema delle Società Partecipate del Comune di Palermo, utile alla cooperazione applicativa e funzionale, all’interscambio ed all’interoperabilità tra P.A. e attori del territorio, confermando, altresì, la nuova prospettiva temporale, coerente con le attività strategiche nel frattempo affidate o in via di affidamento previste nell’ambito dei Programmi di finanziamento comunitari quali PON Metro Palermo, Patto per Palermo, PO FESR SICILIA 2014-2020, Agenda Urbana (Agenda Digitale), PON Metro complementare etc., tutte concorrenti agli obiettivi aziendali necessari alla trasformazione digitale del Comune di Palermo coerentemente con i contenuti del Codice dell’Amministrazione Digitale .
- la [deliberazione di Giunta Comunale 114/2020](#) ha approvato, tra l’altro, il documento di Accordo esecutivo tra Comune e Società in house SISPI SpA per l’affidamento della realizzazione del progetto di Agenda Urbana del PO FESR SICILIA 20214-2020 denominato AU_PA_2.2.3 “Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche Amministrazioni”;
- l'[Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato con parere prot. n. 35592 del 03/07/2013](#) ha rilasciato ai sensi dell'art. 4 comma 3 del d.l. n. 95 convertito in legge 07/08/2012 n. 135, assunto al prot. dell'Ente con il n. 578387 del 09/07/2013, ritenendo la sussistenza di idonee ragioni che non permettono e/o non rendono conveniente un efficace ricorso al mercato per l'affidamento dei servizi forniti dalla Società Sispi, che in alcuni ambiti risultano più convenienti rispetto ai prezzi Consip.
- con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 817 del 14.11.2017 di “Revisione straordinaria delle partecipazioni del Comune di Palermo ex art. 24 del DLgs 175/16”, viene confermata la scelta organizzativa dell’Amministrazione, anche nell’ambito della governance tecnologica dei propri sistemi informativi;
- la Società in house SISPI SpA, in data 19 marzo 2020 è stata inserita dall’ANAC (<https://dati.anticorruzione.it/#/inhouse>), con [Delibera n. 269 del 17 marzo 2020](#),

nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016;

- l'Amministrazione Comunale, in rispetto dei contenuti del Codice dell'Amministrazione Digitale, ha approvato, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 149 del 29.06.2020, il Piano triennale dell'Informatica 2020-2022, con il quale viene manifestata la volontà di realizzare la trasformazione digitale dell'ente attraverso il supporto tecnologico della propria Società partecipata in house SISPI SpA.

CONSIDERATO che:

- Il Servizio Innovazione ha richiesto alla Società SISPI con email del 10.11.2020 la redazione e invio del progetto definitivo del **Progetto AU_PA_2.2.3 - Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche Amministrazioni Locali**, che è stato fornito da SISPI al Servizio Innovazione con nota PEC del 11.11.2020. Su tale progetto il Dirigente del Servizio Innovazione ha rilasciato l'attestato di [Congruità Economica](#).
- Con [Determinazione Dirigenziale n.11872 del 2 dicembre 2020](#) sono stati approvati in linea tecnica amministrativa i progetti di cui alle azioni del Programma Operativo PO FESR SICILIA 2014-2020, Obiettivo Tematico 2 (Agenda Digitale), come di seguito descritti:
 - AU_PA_2.2.1 "Piattaforma di servizi di collaborazione inter-amministrativa" per un importo di euro 1.980.000,03.
 - AU_PA_2.2.3 "Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche Amministrazioni Locali" per un importo di euro 2.555.514,89.
- Con [Deliberazione di G.C. n. 328 del 21.12.2020](#) è stato preso atto dell'approvazione tecnica amministrativa del progetto AU_PA_2.2.3 ed è stato deliberato l'affidamento esecutivo alla Società in house SISPI SpA della realizzazione dell'intervento da effettuarsi con successiva Determinazione del Dirigente del Servizio Innovazione.
- Che il Servizio Innovazione, beneficiario delle risorse del PO FESR SICILIA 2014-2020 Obiettivo Tematico 2 (Agenda Digitale) con [DDG ARIT n. 202 del 30.10.2020](#) necessita di realizzare il seguente progetto:

Progetto AU_PA_2.2.3 - Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche Amministrazioni Locali, CUP D71D20000010006, con una dotazione finanziaria pari a € 2.555.514,90 a valere interamente sull'Avviso 2.2.3 del PO FESR SICILIA 2014-2020, Autorità Urbana Palermo-Bagheria, che si articola come di seguito:

Descrizione	importo senza iva	importo con iva
Estensione dei servizi di conservazione a norma previste nell'ambito del SPC nazionale	125.984,35	153.700,90
Evoluzione/Estensione della Data Platform Service	335.000,00	408.700,00
Interprete semantico - Evoluzione ed interoperabilità	254.000,00	309.880,00
Cittadinanza Digitale –Ciclo integrato della frequenza scolastica	340.000,00	414.800,00
Cittadinanza Digitale – Sistema Integrato Servizi Socio-Sanitari (Fascicolo CSAE-CSSI)	265.000,00	323.300,00
Cittadinanza Digitale/ Smart City – Servizi Public Utility (TPL, Acqua, GAS)	186.000,00	226.920,00
Cittadinanza Digitale/ Smart City – Gestione Integrata allacci Fognari	93.700,00	114.314,00
Giustizia – Evoluzione servizi “Cerbera” per la collaborazione all'interno del sistema Interforze (Carabinieri, Questura, Guardia di Finanza)	220.000,00	268.400,00
Cruscotti direzionali – Efficienza Operativa	275.000,00	335.500,00
TOTALE	2.094.684,35	2.555.514,90

Riepilogo per ambito di intervento	importo senza iva	importo con iva	% sul totale
Progettazione	83.787,37	102.220,60	4,00%
HW, SW e sistemi operativi di base e di ambiente	523.000,00	638.060,00	24,97%
Servizi professionali di terzi	570.000,00	695.400,00	27,21%
Sviluppo software	610.322,23	744.593,12	29,14%
Organizzazione processi e Change Management	140.000,00	170.800,00	6,68%
Installazione e configurazione	104.734,22	127.775,75	5,00%
Collaudo ed avviamento	62.840,53	76.665,45	3,00%
TOTALE	2.094.684,35	2.555.514,92	100,00%

Descrizione	Quantità	P.U.	Importo senza IVA	Importo con IVA
Estensione Capacità Computazione - Server Cisco UCS	4	10.497,14	41.988,56	51.226,04

Estensione Capacità Computazionale - Server (Nodi flex)	4	10.497,14	41.988,56	51.226,04
Estensione Sistemi operativi Cloud e Virtualizzazione (VMWare e Veeam)	16	8.500,00	136.000,00	165.920,00
Sistemi storage	1	155.445,00	155.445,00	189.642,90
Apparati attivi network	12	3.200,00	38.400,00	46.848,00
Switch Industriale	8	4.800,00	38.400,00	46.848,00
Access Point Interni	22	550	12.100,00	14.762,00
Access Point Esterno	32	550	17.600,00	21.472,00
Postazioni di Lavoro complete di accessori per sportello virtuale	30	2.400,00	72.000,00	87.840,00
Componenti software - middleware	1	110.000,00	110.000,00	134.200,00
Appliance e componenti Software	1	8.350,00	8.350,00	10.187,00
Analisi e revisione processi	415	306	126.990,00	154.927,80
Sviluppo software FO	850	236	200.600,00	244.732,00
Sviluppo software BO	940	236	221.840,00	270.644,80
Organizzazione e domini applicativi	350	306	107.100,00	130.662,00
Servizi di interoperabilità	5.10	372	465.000,00	567.300,00
Servizi Sistemistici	400	306	122.400,00	149.328,00
Servizi di installazione e configurazione	1	104.734,22	104.734,22	127.775,75
End-Point Multimediale	8	5.800,00	46.400,00	56.608,00
Conessioni fibra ottica	8	3.418,50	27.348,00	33.364,56
TOTALE			2.094.684,34	2.555.514,89

A) Servizi		
Totale importo opere a base d'asta	2.094.684,34	
Costi della sicurezza	0,00	0,00
A) Totale importo per Servizi:	2.094.684,34	2.094.684,34
B) Somme a disposizione dell'Amministrazione		
Lavori in economia	0,00	
Imprevisti	0,00	
Incentivi ex art.113 D. Lgs. 50/2016 (2%*A)	0,00	
Oneri conferimento a discarica	0,00	
IVA al 22% su servizi e imprevisti	460.830,55	
B) Totale somme a disposizione:	460.830,55	460.830,55
SOMMANO		2.555.514,89

RITENUTO di:

- Doversi procedere all'affidamento in house alla Società SISPI SpA del progetto di Agenda Urbana del PO FESR SICILIA 2014-2020 denominato AU_PA_2.2.3 “Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche Amministrazioni”, attraverso la firma dell’Accordo esecutivo tra Comune di Palermo e Società in house SISPI SpA;

VISTE LE NORME DI SETTORE SULL’AGENDA DIGITALE:

- il [Codice dell’Amministrazione Digitale \(CAD\)](#), D. Lgs. 7 marzo 2005 n. 82 e successive modifiche e integrazioni, e le Linee Guida tecniche AGID attuative del CAD;
- il [Piano triennale nazionale per l’Informatica](#) redatto dall’Agenzia per l’Italia Digitale.

VISTI:

- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- l’art. 107 del D.lgs n. 267/2000 “T.U. degli Enti Locali” che disciplina le competenze dei dirigenti;
- l’art. 1, lett. h) della l.r. 48/91, che recepisce art.51 l. 142/90;
- l’art. 107, comma 5 del D.Lgs. 267/2000 (“l’adozione di atti di gestione e di atti o provvedimenti amministrativi si intendono nel senso che la rispettiva competenza spetta ai dirigenti”);
- il DPR 445/2000 "Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 42/2018 del 20.04.2018, di affidamento alla Società in house SISPI SpA del servizio di conduzione tecnica e sviluppo del SITEC per il quinquennio 2018-2023;
- la deliberazione di Giunta Comunale 114/2020 che ha approvato, tra l’altro, il documento di “Accordo tra Comune e Società in house SISPI SpA” per l’affidamento della realizzazione del progetto di Agenda Urbana del PO FESR SICILIA 2014-2020 denominato AU_PA_2.2.3 “Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche Amministrazioni”;
- il [parere n. 35592 del 03/07/2013 dell’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato](#) rilasciato ai sensi dell’art. 4 comma 3 del d.l. n. 95, convertito in legge 07/08/2012 n. 135, assunto al prot. dell’Ente con il n. 578387 del 09/07/2013, che ha ritenendo la sussistenza di

idonee ragioni che non permettono e/o non rendono conveniente un efficace ricorso al mercato per l'affidamento dei servizi forniti dalla Società Sispi, che in alcuni ambiti risultano più convenienti rispetto ai prezzi Consip.

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 817 del 14.11.2017 di “Revisione straordinaria delle partecipazioni del Comune di Palermo ex art. 24 del DLgs 175/16”, con la quale viene confermata la scelta organizzativa dell’Amministrazione, anche nell’ambito della governance tecnologica dei propri sistemi informativi;
- la [Delibera n. 269 del 17 marzo 2020 dell’ANAC](https://dati.anticorruzione.it/#/inhouse) che ha inserito la Società in house SISPI SpA (<https://dati.anticorruzione.it/#/inhouse>) nell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall’art. 192 del d.lgs. 50/2016;
- la [Deliberazione di G.C. n. 328 del 21.12.2020](#) con cui è stato preso atto dell’approvazione tecnica amministrativa del progetto AU_PA_2.2.3 ed è stato deliberato, altresì, l’affidamento esecutivo alla Società in house SISPI SpA della realizzazione dell’intervento da effettuarsi con successiva Determinazione del Dirigente del Servizio Innovazione.

Tutto quanto premesso e considerato, si propone

di affidare alla Società in house per i servizi informatici SISPI SpA la realizzazione del progetto di Agenda Urbana, di cui Obiettivo Tematico 2 del PO FESR SICILIA 20214-2020, Autorità Urbana Palermo-Bagheria, denominato:

- AU_PA_2.2.3 “Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche Amministrazioni”, per un importo pari a euro € 2.555.514,90,

attraverso la firma digitale dell’atto denominato “Accordo esecutivo tra Comune di Palermo e Società in house SISPI SpA” per la realizzazione di “interventi per assicurare l’interoperabilità delle banche dati pubbliche”, a valere sull’Azione 2.2.3 “del PO FESR SICILIA 2014/2020.

Il RUP

geom. Ciro Spataro

IL DIRIGENTE

- VISTA la relazione del R.U.P. che precede e che si condivide integralmente;
- VISTO il T.U. degli Enti Locali Dlg 267/2000;
- VISTO la bozza di Accordo tra Comune di Palermo e la Società in house SISPI, e il Capitolato Speciale d’Appalto dell’intervento 2.2.3;
- VISTA la Legge regionale 12/2011 e ss.mm.ii;
- VISTA il D. Lgs. 50/2016;
- VISTO il DPR 207/2010;

DETERMINA DI:

Affidare alla Società in house per i servizi informatici SISPI SpA la realizzazione del progetto di Agenda Urbana, Obiettivo Tematico 2 del PO FESR Sicilia 2014-2020, Autorità Urbana Palermo-Bagheria, denominato:

- AU_PA_2.2.3 “Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche Amministrazioni”, per un importo pari a euro € 2.555.514,90;

attraverso la firma digitale dell’atto denominato ”Accordo esecutivo tra Comune di Palermo e Società in house SISPI SpA per la realizzazione del progetto Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche Amministrazioni”, a valere sull’Azione 2.2.3 del PO FESR 2014-2020.

Fanno parte del presente atto i seguenti allegati:

1. Bozza di ”Accordo esecutivo tra Comune di Palermo e Società in house SISPI SpA per la realizzazione del progetto Piattaforma di gestione documentale integrata nei sistemi verticali delle Pubbliche Amministrazioni” - intervento AU_PA_2.2.3 del PO FESR SICILIA 2014-2020;
2. Capitolato Speciale d'appalto e disciplinare di affidamento per la realizzazione dell'intervento AU_PA_2.2.3 del PO FESR SICILIA 2014-2020;
3. Progetto AU_PA_2.2.3 del PO FESR SICILIA 2014-2020.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO INNOVAZIONE
Dott.ssa Licia Romano