

# 健康中国背景下学校体育设施质量安全监管研究<sup>\*</sup>

万宇<sup>1</sup>, 白银龙<sup>2</sup>

(1. 红河学院体育学院, 云南 蒙自 661100; 2. 玉溪师范学院体育学院, 云南 玉溪 653100)

**摘要:**学校体育设施的质量安全至关重要。研究旨在对学校体育设施监管进行研讨, 以期为学生健康成长、学校体育健康发展提供咨询。研究认为相关法律、政策不健全、缺乏行业标准、相关部门监管不力、生产商过于追逐利润、缺乏职业道德、学校节约成本、社会媒体报道滞后等是当前影响学校体育设施的质量安全问题的因素。国家应健全监管标准、增强检测技术、加大媒体监督力度、提高行业准入制度、提升行业职业道德等以遏制学校体育设施质量安全问题的扩大化, 为学生有较好的健康成长环境保驾护航。

**关键词:**学生健康; 学校体育设施; 质量安全; 监管

中图分类号: G818 文献标识码: A 文章编号: 1007-323X(2017)04-0100-03

DOI: 10.13830/j.cnki.cn44-1129/g8.2017.04.025

## Research on Safety Regulation of the School Sports Facilities under the Background of Healthy China

WAN Yu<sup>1</sup>, BAI Yin-long<sup>2</sup>

(1. School of Physical Education, Honghe University, Mengzi 661100, China;

2. School of Physical Education, Yuxi teachers college, Yuxi 653100, China)

**Abstract:** The school sports facilities' quality and safety is very important. This study is to discuss the regulation of school sports facilities, so as to provide advice for students' health and school sports development. This study argues that the lack of sound laws and standards, insufficient supervision, and the producer's mercenary, school's cost-saving and the lag of social media reporting are the factors that affect the quality and safety of school sports facilities. We should improve the regulatory standards, enhance the detection technology and media supervision, improve the industry access system, and enhance industry ethics to curb the expansion of the issues of school sports facilities quality and safety, make sure that students have a better healthy growth environment.

**Key words:** student health; School sports facilities; the quality and safety; regulatory

人才是中国经济社会发展的第一资源。<sup>[1]</sup>学校是人才培养的重要场所, 学校体育则肩负着学生健康教育重任, 如果学生的健康得不到保证, 将会对我国人才的培养带来很大的挑战。<sup>[2]</sup>良好的运动环境, 标准的体育设施是学校体育开展的重要保障。近年来我国各级学校在政府的大力投入下体育设施有了很大的改善, 给我国学校体育的发展提供了很大的支持。<sup>[3]</sup>然而, 学校体育设施的发展也是一把双刃剑, 质量合格的学校

体育设施能对学生的身体健康带来益处, 而伪劣产品对学生的生命安全则会造成巨大的伤害, 让学校体育的开展得不偿失。我国体育学者非常重视学校体育设施方面的研究, 成果现已十分丰富, 其关注点主要集中在体育设施对社会开放、体育设施建设等方面, 而从生命安全的视角对学校体育设施质量问题引发的学生人身安全方面的研究十分少见。当前学校体育设施质量安全问题越发突出, 有关毒塑胶操场、假草坪、毒跑道等引

收稿日期: 2017-03-07

作者简介: 万宇(1980-), 男, 湖北巴东人, 讲师

研究方向: 体育课程与教学论

<sup>\*</sup> 基金项目: 云南省教育厅科学研究基金课题, 课题编号: 2016ZZX219

发的事件被接二连三曝光。中小學生处于青春发育期,健康很容易受到有害化学物质的伤害。放眼全国由于体育器材设施使用塑料物质引起中小學生头晕、眼花、呕吐的例子不胜枚举,而类似这样的恶劣事件发生后并没有得到妥善处理,这引起了社会和家长的担忧。因此,对学校体育设施质量安全问题进行研究极其必要。

## 1 学校体育设施引发的安全事故的现状

学校体育设施质量安全问题直接关系到学校体育的健康开展,更重要的是威胁到了学生的生命安全问题。然而,经济社会的发展为我国学校体育设施的改善提供了重要支持,很多学校的体育设施都发生了翻天覆地的变化。千千万万的学生在享受到现代化的体育设备带来诸多好处的时候质量安全问题也接踵而来,使得我国学校体育设施质量安全问题变得十分频繁,很多体育设施都含有有毒物质或者存在安全隐患,学生在这样不符合国家质量安全标准的场地上锻炼、上课只会适得其反。例如,最近发生的杭州外国语学校毒跑道事件,将学校体育设施质量安全问题推向了风口浪尖,引起了广泛的关注,事件的起因是跑道所用材质中含有有害化学物质导致了25名学生流鼻血的症状;北京市丰台区星空俊才实验艺术幼儿园有多名孩子出现了流鼻血、咳嗽、头晕、出红疹等症状,甚至有孩子凝血功能出现异常,家长怀疑跟新翻修的塑胶操场有关;2016年6月北京市第二实验中学白云路分校就被爆出毒跑道,并在央视节目中被曝光;2016年5月31日,新建不久的成都市成华区教科院附属小学疑因跑道有毒,近2000名学生被迫搬回了老校区青龙小学进行教学活动……<sup>[4]</sup>这样的例子在我国各级各类学校中屡见不鲜,总体来看我国的学校体育设施质量存在很大的问题,这些场地主要用废弃的汽车轮胎、电缆粉碎之后制成,工艺简单,生产成本十分低廉。截止目前,我国共铲除的塑胶跑道近百块,体育设施质量安全问题对健康中国的构建和学生生命安全带来了前所未有的挑战。

## 2 学校体育设施质量安全问题的根源分析

### 2.1 相关法律、政策不健全,缺乏行业标准

学校体育是我国体育的重要组成部分,在学校体育安全领域我国对于学校体育安全事故的法律问题方面关注的较多,而对于学校体育设施本身存在质量问题引发的安全事故关注不多,将眼光聚焦在跑道、草坪等方面存在质量问题的研究更是凤毛麟角,大多直到质量问题的出现才去进行法律法规的制定,这种亡羊补牢的做法并不足以补救其带来的负面影响和损失。学校体育设施质量的问题是伴随着近年来学校体育设施改善而产生的。在学校体育安全事故方面存在很多争议性问题,并制定了相关的法律法规,但与之相比学校体育设施质量安全方面的标准和相关法规并不健全。目前来看,我国学校体育设施质量安全方面的标准还处于盲区状态,法律法规以及行业标准的缺失也就让整个学校体育设备生产商无章可循,更让一些投机倒把的商家有机可乘。

### 2.2 相关部门监管不利,检测技术较为落后

国外对于学校体育设施质量安全要求十分严苛,非常重视学生生命安全的保障。<sup>[5]</sup>如美国一所小学出现了跑道有毒事

件,相关管理部门责令该学校停止教学工作,直到整改符合国家监测标准方可恢复正常教学活动。而我国不论是在监测技术还是在监测的管理力度上都与欧美发达国家存在着很大的差距,监管力度较小。<sup>[5]</sup>很多监测机构的技术水平根本无法监测出体育设施器材中含有的有毒物质来,体育器材本身就含有有毒物质,生命安全无法保障,健康体育也就无从谈起。在我国学校体育设施质量问题出现之前,相关监管部门并没有对其进行有效的管理,很多跑道生产商都属于地下工厂,生产的设备极其简陋,生产的原材料也大多来源于破旧的轮胎,这种放任自流的做法也让学校体育设施质量问题的出现提供了温床,然而我国的很多省份的检测机构技术层次不齐,很多地区的检测机构还没有达到很先进的水平,这在一定程度纵容了地下工厂。

### 2.3 生产商过于追逐利润,缺乏职业素养

我国体育制造企业通过多年的努力取得了很大的进步,国内的一些知名体育品牌已经成为了美国职业篮球联赛、欧洲足球联赛等高水平职业联赛的赞助商,有的体育生产商还成为奥运会、世界杯等世界重大体育赛事的赞助商。这充分说明了我国体育用品业的发展水平,但在很多体育设施的生产方面还存在着很多的问题,各个生产商的技术水平和生产质量参差不齐,在众多的学校体育设备中最容易引起人们关注的就是塑胶跑道和人工草坪,这些场地设备投入资金最多、覆盖面积大,一旦出现质量问题不仅仅对影响学校体育课程的正常开展,还会影响到学生的生命安全,产生极其严重的后果。在学校体育设施需求量大、行业标准不统一、监管力度不够的情况下,很多体育用品生产企业,甚至是地下工厂在高额利润的驱使下很容易唯利是图。

### 2.4 体育设施投入不足,学校节约成本

欧美发达国家的学校体育设施主要由社会和政府共同负担,也有很多体育设施的经费来源于个人捐赠。<sup>[6]</sup>与欧美国家相比,我国体育器材的投入经费来源渠道比较狭窄、资金投入力度还不够,主要依靠政府投入,而单独依靠政府的投入很明显难以满足学校体育发展的需求。<sup>[7]</sup>目前来看,我国大多数中小学体育器材方面的经费虽然相对于以前有了很大的增加,但是还远未达到充足的水平,在节省经费与改善学校体育设施的矛盾中,学校在没有充足的经费保障下只能依靠购买劣质的体育器材来提升学校的体育设施质量,以此保障学校体育活动的开展,这就让一些学校将目光集中在了采购毒跑道、毒草坪等劣质体育器材上,当然这种采购毒草坪、毒跑道成风的情况与学校体育设施采购法规不健全也有着很大关系。伪劣体育器材流向校园也就有机可乘。

### 2.5 社会监督不力,媒体报道滞后

社会媒体在学校体育开展中扮演着监督的角色。<sup>[8]</sup>全媒体时代的网络、报纸和其他媒介在社会舆论等方面起着越来越大的作用,这让很多机制都在阳光下运行,为社会带来了正确的导引作用。然而,我国的社会媒体在学校体育设施质量安全方面的报道方面还存在着很多不足之处,其较为突出的是媒体报道的滞后性,很多事件在出现重大问题之前基本上没有得到媒体任何关注。譬如,我国学校体育设施中出现的塑胶跑道中含有毒化学物质事件,并没有得到媒体充分的关注。<sup>[9]</sup>特别是在

体育设施对学生的生命安全造成重大危害之前没有任何媒体对该方面进行报道,每年到了夏天学校跑道和草坪产生异味的时候就会引起很大的关注,天气变冷了毒草坪和毒跑道事件又会被人们暂时淡忘。从这个角度来看,社会媒体的失职也为学校体育器材质量安全问题的滋生提供了空间。

### 3 学校体育设施质量监管措施分析

#### 3.1 健全监管标准与机制

目前国内统一使用的标准已经与我国体育设施的快速发展存在着严重的滞后性。质量标准的缺失让学校体育设施质量安全问题得以滋生。<sup>[10]</sup>让很多生产商在跑道、草坪等器材、设施的生产过程中没有规范的行业标准可以作为参考依据,同时也起不到制约的作用。制度和标准上的缺失为生产商提供了投机倒把的空间。因此,我国学校体育管理部门必须出台严格的体育器材、设施生产标准,以保障学生的生命安全,做到有法可依。然而,仅仅依靠国家的监管体系是远远不够的,还需要通过立法的途径来约束生产商的行为,颁布相关的法律法规,法律和标准如果出台后得不到执行也只会成为一纸空文,所以,在学校体育设施质量安全的保障过程中还要加强制度和法规的执行力度,对于违反学校体育设施和商品质量安全的行为相关规定一定要按照相关规定执行到位,做到执法必严,起到监督和警示的作用,让不法的行为得到应有的惩罚。

#### 3.2 提高质量检测技术

科学技术是推动体育运动不断前进的重要力量,高科技手段在体育运动中的应用现已取得了前所未有的突破。<sup>[11]</sup>例如,在2016年巴西里约热内卢举行的奥运会中录像回放系统就在乒乓球、排球、羽毛球比赛中得到了广泛应用,有效促进了竞技体育的公平竞争,减少了很多争议性判罚。再如兴奋剂检测技术的快速发展也使得世界最高水平的赛事更加公平进行,里约奥运会俄罗斯代表团就因为涉及服用兴奋剂受到了国际奥委会大规模的禁赛,让奥林匹克公平竞争得到保障。然而,在学校体育设施的监测技术上我国的技术水平还显得比较落后,我国很多学校的体育设施建设后在当地的监测结果都是合格的,就如轰动全国的杭州外国语学校毒跑道事件发生后,几个监测机构的检测结果都是合格的,直到送到北京的国家级检测中心才得出塑胶跑道中含有有毒化学物质的结论,可见我国的检测水平和技术还没有跟上学校体育设施发展的步伐。<sup>[5]</sup>因此,我国有必要进一步提高体育设施质量检测技术,将高科技技术应用在学校体育设施质量安全检测中。

#### 3.3 媒体加大监督力度

全媒体时代现代媒体对于社会的作用愈发凸现出来,很多以前不为人知的社会现象和不法行为都会在媒体的揭发下公诸于世,受到社会大众的唾骂和排斥,一些行业中也出现过质量问题,如曾几何时引起社会关注的“毒奶粉”事件一经曝出,就使得原本处于行业领头羊的奶粉企业形象大打折扣,最终无法生存下去,退出了市场,媒体对于社会发展的作用更加影响巨大。不仅在学校体育设施生产的过程中,还是在学校体育设施的使用中,社会媒体都应该发挥出积极的作用,不断加强监督管理,做到全程监督,对于有损于学生身体健康的伪劣产品加大报道力度,让不法厂商没有藏匿之地,使学校体育设施的

生产更加健康,从根源上阻止一些没有达到合格标准的场地设施无法进入到校园中,这就为学生的身体健康提供支持,让学校体育设施在阳光下发挥作用。

#### 3.4 提高行业准入制度

截止目前我国关于毒跑道事件已经发生了很多起,并且有着扩大化的趋势,据不完全统计,我国被曝出塑胶跑道有毒的事件就多达近百起,其他没有被曝光的更是数不胜数,有毒塑胶跑道的罪魁祸首来源于生产商,合成材料运动场地建设在我国发展十分迅速,拥有100亿元市场份额。根据相关统计数据,目前已经完成68792块,今年建设4799块,其中2191块停建,93块被拆除。<sup>[12]</sup>与之相比,我国正规的塑胶跑道生产商仅有13家,<sup>[5]</sup>这些生产商的生产能力远远不能满足国内对于合成材料体育器材的需求,从而让一些地下工厂看到了巨大的商机,这些地下工厂的生产设备简陋、使用材料伪劣,更有甚者使用废弃轮胎作为塑胶跑道生产的原材料。北京不少学校所使用的塑胶跑道主要由北京周边的河北保定、沧州等地的私人作坊生产,距离北京不到200km。因此,政府和学校体育主管部门应该加大塑胶跑道、人工草坪等生产商的行业准入制度,取缔非法制造商,将一些不达标的生产商列入黑名单,让其不能参与到学校体育设施的采购和招标中。

#### 3.5 提高行业职业道德

职业道德是指人们在从事各种职业活动中,思想和行为所应遵循的行业道德规范,它在社会道德体系中占有特殊地位,是社会主义精神文明的重要组成部分。<sup>[13]</sup>职业道德和质量保证是企业得以生存下去的根本,企业生产产品的目的就是利益最大化。由于学校体育设施质量监管体系和行业标准的缺失,不少非法产商在利益的驱使下违背企业良心、不顾职业道德走向非法生产之路,为了经济利益将学生的生命安全置之不顾。因此,学校体育设施的生产商应该加强自身行业道德规范,用正确的价值观和职业道德来规范自己的经营生产,这样不仅仅可以促进产品质量的提升,还可以提高自身在该行业的竞争力。通过严格自律,主动肩负起为学校、社会的责任和义务。

### 4 总结

生命安全是学生生存发展的最基本权利,是其他活动得以开展的基础条件。学校体育设施是学校体育得以正常开展的重要保障,更关乎着学生的生命安全。质量安全的体育设施无疑会对学校体育健康开展起到促进作用,而含有有毒化学物质的伪劣体育用品则不仅不能起到促进学生锻炼的作用,还会对学生的生命安全产生威胁,断送一个家庭的幸福。从目前曝出的众多事件中不难看出我国学校体育设施的质量安全问题并不容乐观,并有着愈演愈烈之趋势。它的产生与国家相关法律不健全、缺乏行业标准、相关部门监管不利、生产商唯利是图、缺乏职业素养、学校节约成本、社会媒体报道滞后性有着很大关系。要扭转学校体育设施存在质量安全的这种发展势头绝非易事,我们必须从健全监管标准与机制、提高检测技术、媒体加大监督力度、提高行业准入制度、提高行业职业道德等方面入手,以此遏制我国学校体育设施质量安全问题继续恶化,还给学生一个健康的校园,也让学校体育向着更为健康的方向发展。

(下转第125页)

- sity Reviews 2012 ,13( 8) : 659 – 680. doi: 10. 1111/j. 1467 – 789X. 2011. 00982. x
- [10] U. S. Department of Health and Human Services. Physical Activity Guidelines Advisory Committee Report , 2008 [EB/OL]. Washington , D. C. : USDHHS , 2008
- [11] Lee , I. , Shiroma , E. , Lobelo , P. , et al ,for the Lancet Physical Activity Series Working Group. Effect of physical inactivity on major non – communicable diseases worldwide: an analysis of burden of disease and life expectancy [J]. The Lancet 2012 ,380 ( 9838) : 219 – 229
- [12] Riddoch , C. J. , Leary , S. D. , Ness , A. R. , et al. Prospective associations between objective measures of physical activity and fat mass in 12 – 14 year – old children: the Avon Longitudinal Study of Parents and Children ( ALSPAC) [J]. BMJ: British Medical Journal ,2009 ,339( 3) : b4544
- [13] Kwak , L. , Kremers , S. P. , Bergman , P. , et al. Associations between physical activity , fitness , and academic achievement [J]. Journal of Pediatrics 2009 ,155 ( 6) : 914 – 918
- [14] Carlson , S. A. , Fulton , J. E. , Lee , S. M. , et al. Physical education and academic achievement in elementary school: Data from the Early Childhood Longitudinal Study [J]. American Journal of Public Health , 2008 , 98 ( 4) : 721 – 727
- [15] 杨宁. 儿童早期发展与教育中的动作和运动问题——四论进化、发展和儿童早期教育 [J]. 学前教育研究 , 2011 , 20 ( 10) : 3 – 9
- [16] 齐默尔(德). 幼儿精神运动教育手册: 教学法基础和实践指导 [M]. 蒋丽等译. 南京: 南京师范大学出版社 , 2008. 3
- [17] 董奇, 陶沙. 动作与心理发展 [M]. 北京: 北京师范大学出版社 , 2004. 1
- [18] 于颖. 不同家庭养育方式对正常婴儿运动发育的影响 [J]. 中国儿童保健杂志 , 2009 , 17( 5) : 596 – 597
- [19] Lynn Sibley , Michelle Dynes , Aminur Rahman. Home – based life saving skills in Matlab , Bangladesh: a process evaluation of a community – based maternal child health programme [J]. Journal of Experimental Child Psychology , 2009 ( 17) : 57 – 73
- [20] Lisa MacCallum , Nicole Howson , Nithya Gopu. 为动而生: 关于促进身体活动的行动框架 [EB/OL]. [http://s3.nikecdn.com/dtm/live/en\\_US/DTM% 20FFA \\_ Chinese. pdf](http://s3.nikecdn.com/dtm/live/en_US/DTM%20FFA_Chinese.pdf). 2014 – 12 – 20
- [21] Okely , A. D. , Booth , M. L. , and Patterson , J. W. . Relationship of physical activity to fundamental movement skills among adolescents [J]. Medicine and Science in Sports and Exercise , 2001 , 33 ( 11) : 1899 – 1904
- [22] Giedd , J. The anatomy of mentalization: A view from developmental neuroimaging. Clinical implications of attachment and mentalization: Efforts to preserve the mind in contemporary treatment Part I [EB/OL]. Bulletin of the Menninger Clinic , 2003 , 67 ( 2 ) : 132 – 142 , doi: 10. 1521/bumc. 67. 2. 132. 23445

(上接第102页)

# 参考文献:

- [1] 顾明远, 石中英. 国家中长期教育改革和发展规划纲要 (2010 – 2020 年) 解读 [M]. 北京: 北京师范大学出版社 , 2010. 39
- [2] 崔艳艳. 我国普通高校体育教学环境研究 [D]. 石家庄: 河北师范大学 , 2012
- [3] 邹巍. 学校体育设施与社区全民健身资源互补研究 [D]. 重庆: 西南大学 , 2014
- [4] 黄磊. 聚焦校园“毒跑道”事件专题 [EB/OL]. [http://www. caigou. com. cn/topic/2016 – dupaodao/](http://www.caigou.com.cn/topic/2016-dupaodao/)
- [5] 毒跑道“长盛不衰”的奥秘何在? [J]. 环球聚氨酯 , 2016 ( 6) : 40 – 50
- [6] 程慎玲. 学校体育与社区体育一体化发展研究 [J]. 体育文化导刊 , 2010( 4) : 96 – 99
- [7] 党挺. 体育强国进程中我国学校体育的困境与发展 [J]. 西安体育学院学报 , 2011( 6) : 752 – 755
- [8] 张金桥, 王健, 王涛. 部分发达国家的学校体育发展方式及启示 [J]. 武汉体育学院学报 , 2015( 10) : 5 – 20
- [9] 丁国民, 高炳巡. 校园“毒跑道”的症结及法律对策研究 [J]. 武汉体育学院学报 , 2016( 11) : 36 – 41
- [10] 全视角“塑胶跑道”——“毒跑道”事件详解 [J]. 环球聚氨酯 , 2015( 11) : 44 – 53
- [11] 陈志喜, 郭瑞平. 现代科技对体育的异化 [J]. 武汉体育学院学报 , 2012( 2) : 9 – 14
- [12] 尹深, 仝宗莉. 教育部: 全国中小学有塑胶跑道 68792 块已停建 2191 块铲除 93 块 [EB/OL]. [http://politics. people. com. cn/n1/2016/0901/c1001 – 28684090. html](http://politics.people.com.cn/n1/2016/0901/c1001-28684090.html)
- [13] 陶一丁. 新世纪以来中学教师职业道德现状分析及建设路径研究 [D]. 北京: 中国矿业大学 , 2013