

健康中国视域下我国校园毒跑道治理研究

刘丽华 高飞

(1. 天津体育学院研究生部, 天津 300381; 2. 天津体育学院体育教育学教研室, 天津 300381)

摘要: 运用文献资料等研究方法, 基于“健康中国”视角分析我国校园“毒跑道”问题, 发现校园“毒跑道”的危害主要包括: 造成学生身体心理创伤、社会大众信任危机以及生态环境破坏等诸多方面。与此同时, 基于“健康中国”规划纲要主旨分析、总结我国校园“毒跑道”问题, 发现其形成原因主要有: 国家法律制度缺失、跑道铺设环节混乱、思想道德观念缺失以及社会监督体系不完善等。藉此, 我国校园“毒跑道”治理路径主要有: 深化体制机制改革, 完善国家法律制度; 健全实施保障体系, 强化项目组织实施; 开展爱国健康教育, 营造良好社会氛围; 加强健康法治建设, 建立健全监督体系。

关键词: 体育管理; 学校体育; 健康中国; 毒跑道

为推进健康中国建设, 提高人民健康水平, 2016年10月, 国务院印发了《“健康中国2030”规划纲要》。该规划纲要不仅是建国以来我国首次在国家层面提出的健康领域中长期战略规划, 而且也是国内首个且最高规格的健康产业规划, 同时也意味着“健康中国”战略的正式落地和实施^[1]。“健康中国”战略主张“共建共享与全民健康”, 而“共建共享与全民健康”则是建设健康中国的战略主题^[2]。“健康中国”国家战略的提出, 无疑为我国学校体育教育事业的发展提供了契机。近年来, 各级政府、学校投入了大量的时间、精力、经费来改善学生体育运动和锻炼健身的环境, 增建了各种体育场馆设施, 为保障“健康中国”战略的实施提供了坚实的物质基础。但是, 在“健康中国”国家战略背景下, 我国大中小学却频频生发严重危及青少年身心健康的校园“毒跑道”这种“打脸”乃至“自宫”事件, 着实令人“瞠目结舌”。因此, 探究并治理校园“毒跑道”问题,

切实维护青少年身心健康, 提升健康中国水平便具有非常重要的理论与现实意义。

1 校园“毒跑道”产生的危害

近3年来, 新华社、人民日报、南京日报、京华时报、广州日报等多家新闻媒体相继报道、曝光了北京、上海、广州、深圳、苏州、无锡、西安等至少15个城市的校园“毒跑道”事件。校园“毒跑道”事件已经成为一个全国性事件, 其产生的危害主要包括以下几个方面。

1.1 学生身体心理的创伤

调查发现, 近年来, 日益频发的校园“毒跑道”事件直接影响的是青少年学生的身心健康。换言之, 各地校园“毒跑道”不仅给青少年学生的身心带来诸多不良影响, 而且有些危害甚至会影响其一生。具体而言, 校园“毒跑道”富含的有毒物质主要包括甲苯、二甲苯、重金属铅盐、聚醚、聚酯等。有关专家指出, 上述有毒物质的

基金项目: 天津市艺术科学研究规划项目 (E12031); 天津市高等学校人文社会科学研究项目 (20132616)

第1作者简介: 刘丽华, 女, 在读硕士, 研究方向为学校体育学, E-mail: 735801192@qq.com。

通讯作者简介: 高飞, 男, 博士, 副教授, 硕士生导师, 研究方向为体育教育学。

不断累积势必会影响青少年学生系统器官的健康状况,出现诸如头晕、咳嗽、起疹、流鼻血、恶心、呕吐等反常反应,严重的则会出现气管炎、肺气肿、哮喘等病态反应,更加严重的甚至会影响男孩睾丸生长发育,女孩性早熟、月经不调等问题。青少年学生是社会主义现代化建设的重要组成部分,因此青少年学生的身心健康不仅关系着社会的和谐发展,而且关系到国家的未来和民族的振兴。

1.2 社会大众的信任危机

构建和谐社会,首先需要的是人们之间的彼此信任。毕竟,信任是人与人之间最简单也是最基本的信念。而近年来校园“毒跑道”的频发,不仅严重危及青少年学生的身心健康乃至生命安全,而且严重影响到亿万家庭对各级各类学校以及各级政府的信任抑或信心。调查发现,近年来,由于校园“毒跑道”事件的频发,有些家长开始“过敏”到“只要自家孩子所上的学校建有塑胶跑道,就会担心这块塑胶跑道是否存在安全、健康问题”。由此可见,校园“毒跑道事件”负面影响程度之深。目前,我国大多数家庭仍然属于独生子女家庭,因此家长们自然而然会对自己的独生子女寄予全部期望。然而,校园“毒跑道”事件发生后,学生家长亲眼目睹自己孩子身体所遭受的种种“毒害”,相关学校和各级政府应对“校园毒跑道”问题的“冷静”态度以及解决问题的“低下”能力等,一方面难免陷入自责与恐慌之中,另一方面难免产生对相关学校、社会乃至各级政府的信任危机。毫不夸张地说,校园“毒跑道”事件不仅阻碍了平安校园的建设进程,更成为建设和谐社会的绊脚石。失“信”于民便会失去民心^[3]。随着民心尽失危机的接续升级,势必会影响健康中国建设进程与可持续发展。

1.3 校园生态环境的破坏

调查发现,劣质塑胶跑道铺设所使用的黑色颗粒、粘合剂等基本材料中往往含有较大剂量的,诸如铅、硫化物、氯化石蜡等有毒物质。这些有毒物质不仅对校园生态环境中的空气、水质、土壤、绿植等自然资源具有很大的污染性,而且这种污染持续时间长、危害层次深。与此同时,调查发现,近年来,夏初伊始,随着气温的渐趋升

高,已经铺就的“有毒跑道”便会持续散播刺鼻的气味。据测试,这种刺鼻的气体中富含对青少年学生的气管、皮肤等身体组织危害较大的甲醛、甲苯、二甲苯等“隐形杀手”。校园“毒跑道”俨然成为破坏校园生态环境的“罪魁祸首”。由校园“毒跑道”引发的校园生态环境的破坏,不仅损伤了学生们的身心健康,影响了他们的健康成长,而且引发“当事学生家长”的强烈不满,影响学校的正常教学及管理工作,进而影响我国教育事业与健康中国建设进程。

2 校园“毒跑道”形成的原因

2.1 思想道德观念缺失

随着社会经济发展步伐的加快,人民的生活水平日益提高。有些人为了追名逐利,满足个人私欲与荣光,致使拜金主义、享乐主义、奢靡浪费、炫耀攀比等种种不良“气息”相继滋生、出现、蔓延与扩张。其中,拜金主义最为“鲜亮”。拜金主义击垮了一些人的崇高信仰,扭曲了一些人的价值取向,致使“理想、理想,有利就想”“前途、前途,有钱就图”^[4]等功利言论与失德行为大行其道。暖风熏得痴人醉,久而久之,这些人便会迷失自我、自甘堕落,滑向违法犯罪的深渊。拜金主义思想可谓影响深远,不仅腐蚀了社会大众的思想道德观念,业已引发严重的社会诚信危机,而且掣肘了社会经济发展进程,甚至动摇了社会持续发展的根基。可以说,校园“毒跑道”问题的频频生发就是拜金主义思想与行为之“所赐”。换言之,我国校园“毒跑道”问题频发主要根源于相关人士思想道德观念的缺失。校园“毒跑道”问题的纠结难缠,不仅使得塑胶跑道施工单位面临诚信缺失危机^[5],而且各级政府和相关学校也在劫难逃,深陷诚信缺失漩涡。校园“毒跑道”问题如若得不到妥善解决,随着时间的推移,社会大众对政府及学校的信心与信任也将一点一点消耗殆尽。倘若如此,亡羊补牢,悔之晚矣。

2.2 相关国家标准滞后

近年来,校园“毒跑道”事件屡屡生发,致使许多青少年学生的身心出现各种不良症状。尽管在“当事学生”家长与社会各界的重重压力之下,校方和施工方提供了种种检测报告,但是,

令人惊讶的是,这些检测报告无一不符合现有的国家标准。很多专家学者对这些检测报告提出了质疑,认为这些所谓的检测合格充分说明,现有的国家标准已经滞后到不能检测出塑胶跑道材质中所混合的种种毒素。调查可知,现有的国家标准只包含二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物等10项空气中最常见的污染物标准,而涉及有机化合物污染的标准却少之又少。例如,针对诸如甲苯、二甲苯、聚醚、聚酯等挥发性有毒物质,现有的国家标准则无法进行有效检测,尤其是劣质塑胶跑道遇热挥发而产生的游离TDI单体,即“甲苯二异氰酸酯”则并未列入检测范围^[6]。查阅相关资料可知,甲苯二异氰酸酯是“一种毒性很强的吸入性毒物,在人体中具有积聚性和潜伏性,对眼睛、皮肤和呼吸道有强烈刺激作用,吸入高浓度的甲苯二异氰酸酯蒸气会引起支气管炎、支气管肺炎和肺气肿;其液体与皮肤接触可引起皮炎,与眼睛接触则会引起严重刺激,如果不加以治疗,可能导致永久性损伤。长期接触甲苯二异氰酸酯可引起慢性支气管炎。对甲苯二异氰酸酯过敏者,能引起气顺、咳嗽和呼吸困难,严重者会引发窒息”^[7]。近年来,众多新近铺设的校园塑胶跑道“毒气昭昭”,贻害无穷,但是却没有相关国家标准对其“验明正身”。有鉴于此,相关国家标准亟需更新完善,以期“祛毒消灾”还学生以平安健康校园生态环境。

2.3 跑道铺设环节混乱

2015年伊始,我国开始推行《2015年新建筑资质标准》。该标准取消了19个专业承包资质,其中包括“体育场地设施工程专业承包企业资质等级标准”^[8]。自此之后,塑胶跑道相关领域可以说迎来了“零门槛”时代^[9]。市场的开放、标准的降低让尽可能多的企业有了“所谓平等的招投标”机会。毋庸置疑,这就为校园“毒跑道”问题的频发提供了“可乘之机”与“擦边空隙”。调查可知,塑胶跑道铺设环节之混乱主要表现在以下几个方面:首先,各级政府部门对校园塑胶跑道的铺设缺乏有效的管理及引导,故而没有形成严格的校园塑胶跑道铺设管控体系,仅靠企业的自觉与自律很难保证塑胶材质的“绿色”环保以及塑胶跑道的无毒无害。其次,“不良”商家参与

校园塑胶跑道竞标并总以低价中标,然后便层层转包,致使承包价格越压越低,利润越来越少,导致塑胶跑道质量也愈来愈差。再次,从招标采购环节而言,囿于承包价格的层层递减,相关企业为了盈利,只能选择价格更加便宜的产品,而这些便宜产品往往存在很大的安全隐患。因为从塑胶产品生产厂家而言,他们为了盈利,不得不拼命压低生产成本。最后,从现有的校园塑胶跑道检测流程而言,一般是由塑胶跑道生产商和施工方提供样品送检,而这些样品未必全部取自作业现场,故而并不具备真实性及准确性。从塑胶跑道质量检测机构而言,往往也存在不够“权威”甚至“特意造假”问题。更有甚者,一些质量检测机构几乎形同虚设:一方面,有些质量检测机构并不具备应有的专业知识;另一方面,有些质量检测机构为了瓜分利益,也存在弄虚作假、蓄意“放水”问题,从而促使“劣币驱逐良币”,进而致使校园塑胶跑道铺设进入“互害循环模式”;最终伤害的是全体国民,尤其是青少年学生的身心健康。

2.4 社会监督体系不完善

塑胶跑道生产、投标、施工、监测等铺设环节缺乏有效监管与“留白”,无疑给有毒物质混进各级各类校园留下了可乘之机^[10]。与此同时,社会监督机制的不健全、不严密也为校园塑胶跑道“涉毒”提供了可乘之机,致使校园毒跑道问题频频发生。社会监督体系的不完善主要包括以下几个方面:第一,塑胶跑道铺设的监督主体联动不够有力,各监督部门之间沟通协调不够,监督部门之间相互推卸职责的现象比较突出,没有形成良好的协作监督关系。第二,跑道铺设过程监督重点聚焦不够突出,表面上看各环节都要进行监督,但实际上造成了监督力量的分散,未能集中而有力地监督最为突出的问题,例如,在跑道的采购、施工与验收环节,未能从源头、施工过程以及完工验收等整个监督流程作出整体的设计,故而未能及时发现问题,及时解决问题。第三,跑道铺设过程中监督效果体现不够充分,没能从根本上解决实际问题,监督职责的使用范围和程序没有明确界定,导致监督部门没有行使有效的监督,最终导致有毒跑道进入校园的现象频发。

第四,相关监督人员自身素质与专业知识水平较低,对跑道铺设的各环节的把控能力不足,出现问题后,对问题根源的处理方式不够严格。第五,目前所采用的社会监督形式比较单一,监督效果受诸多因素的影响,发挥的作用不大,例如新闻媒体的舆论监督,往往不够大胆,不够独立,不够科学,容易受外界因素影响,舆论监督的最高水平很难发挥。

2.5 相关法规制度不完善

调查发现,我国现行法律法规中尚缺乏直接针对“校园毒跑道”进行法律追责的条款,因此校园“毒跑道”问题出现之后,问责机制难以启动,故而“校园毒跑道”各环节所涉及的“问题”单位鲜有被问责的先例。相关法律制度的不完善以及“违法成本过低”成为“校园毒跑道”频仍的主要根源。

3 校园“毒跑道”的治理

“健康中国”战略的实施,让我们看到了校园“毒跑道”彻底根除的难得机遇。我们要抓住机遇,积极寻找更加适合我国校园塑胶跑道铺设的健康路径,促进我国校园塑胶跑道安全顺利地铺设。

3.1 开展健康中国教育,营造良好社会氛围

只有在良好的社会环境影响下,《“健康中国2030”规划纲要》才能顺利有序地实施,因此,要加大健康中国宣传教育和检查监督力度,加强思想道德文明建设,营造良好的社会氛围。运用多种形式引导社会大众树立正确的人生观、价值观、健康观,进而提高广大群众健康意识。新闻媒体要充分发挥自身优势,大力宣传健康中国教育理念,积极开展关于促进健康中国教育的主题活动。政府部门还应结合实际情况创建文明城市、文明城区活动,引导群众进行健康有效的体育活动,切实把思想教育与广大人民健康紧密结合起来,着力培养人民良好的价值观念及健康习惯,加大思想健康的宣传教育力度,提高健康中国的社会关注度。开展多种形式的健康中国教育,对社会大众进行健康观念、健康理念、健康文化、健康知识等教育,促进社会环境健康有序发展。社会大众也要积极参与健康中国教育活动,不断加强思想道德品质观念的升华,形成良好的社会

行为规范以及社会主义健康价值观。国家、政府针对塑胶跑道铺设质量合格的企业进行鼓励扶持,而对于问题企业则进行严格督查与问责,从根源上解决塑胶跑道的材质问题。

3.2 强化国家法律制度,完善相关国家标准

面对惨遭不幸而又无力抵抗的无辜学子,仅限于谴责与愤怒是于事无补的,惟有强化国家法律制度,完善相关国家标准,才是维护青少年学生身心健康的必由之路。首先,政府要推动塑胶跑道铺设的相关国家标准及法律修订工作,针对校园塑胶跑道的特殊性加快修订或研制专门的国家标准。新修订的国家标准要全面覆盖已知的和潜在的有毒物质。其次,针对未发生校园“毒跑道”事件的学校也要进行严格的检查检测,及时解决存在隐患的跑道,一经发现问题,尽快对问题跑道进行铲除,及时安抚学生、家长的不良情绪,并对相关负责人进行严肃处理。再次,政府要对塑胶跑道市场进行适当管理,以政府、市场、社会相互配合的模式协同管理塑胶跑道铺设工作,其中既要有政府管理,又要有市场自律,还要有社会监督。最后,国家相关部门还要尽快强化、完善国家相关法律制度,在校园场地设施建设上要严格执行“绿色环保”与法律保障相结合的原则^[1],并进行有力法律追责,一旦发现问题,则依法严惩不贷。

3.3 强化项目组织实施,健全实施保障体系

一个项目的实施,离不开各环节的相互配合。惟有严谨的实施过程,才不会给问题的出现留下任何机会。因此在塑胶跑道铺设的任何环节都要严格执行相关规定,恪守法律制度要求。第一,在招标采购环节,相关单位及学校在采购前期,一定要做好调研,原材料要选择品质好的胶粒,认真审查投标企业及施工单位的生产许可证、企业资质、社会信誉度、产品合格证等。第二,在生产施工环节,为保证所购物料的品质,对塑胶跑道铺设材料进行抽样并进行化学性能检测,待到抽样送检样品经检测合格后,再进行施工。在塑胶跑道施工期间,应要求施工单位严格按照安全健康的施工方法进行塑胶跑道的铺设。第三,在质检验收环节,要求检验同一时期用同样的原材料制作与塑胶跑道铺设地点一样的样品,或者

在竣工现场挖取样品,然后将样品送到有资质的检测机构进行物理和化学性能的严格检测,当检测结果证明合格后,才能办理验收合格证及项目资金结算。

3.4 建立健全监督体系,加强健康法治建设

建立健全监督体系要从塑胶跑道铺设的开始阶段进行,在招标采购环节,以环保、无毒、无害和性能较好的主流材料品种和品牌企业为优选推荐对象。考察后既能确保其使用原材料的指标绿色环保和无毒无害,同时要监督招标采购环节是否出现以权谋私、玩忽职守的问题。在生产施工各环节,随时对中标单位进行监督检查,首先是由环保监督部门监督其生产过程;其次在施工时,对施工现场进行检查,及时发现问题。在质检验收环节,成立专门的质检验收小组,进行科学有效的质量监督检测,要时刻谨记“达标不等于免责”^[12]。对因徇私舞弊、玩忽职守等造成场地设施不符合质量标准而危害师生身体健康的,要依法依规予以问责和严肃查处。在政府部门设立专门的监督机构,对校园塑胶跑道施工的各个方面工作实施全程监督;还可以授权广大民众以监督权利,这样相关民众一旦发现问题跑道或疑似问题跑道,便可向政府有关部门提出申请、建议与证据,再由政府专项监督部门负责受理,并在一定期限内加以解决,最后还要将处理结果告知提出问题的群众,并向社会大众进行公示。

4 结语

“健康中国”国家战略的发布实施给校园“毒跑道”治理工作带来了前所未有的机遇,作为一项系统工程,校园“毒跑道”治理工作任重而道远,仅仅以表面的视角去发现目前存在的问题,而忽略诸如政治、经济、文化等其他视角,将很容易忽视其潜在风险,也难以预测未来可能出现的问题,因此我们应以“健康中国”国策及“问题——对策模式”作为基础原则,牢记提升青少

年身心健康之初心,蹄疾步稳,积极找寻适合我国塑胶跑道铺设的办法,为校园“毒跑道”问题的解决寻找新的思路。

参考文献:

- [1] “健康中国2030”带来的8万亿市场 投资机会在哪?[EB/OL].<http://finance.sina.com.cn/roll/2016-10-30/doc-ifxxfysn8103588.shtml>.
- [2] 国务院.“健康中国2030”规划纲要[EB/OL].http://news.xinhuanet.com/health/2016-10/25/c_1119786029.htm.
- [3][5] 苏国柏,高飞,等.校园毒跑道折射的体育诚信缺失问题[J].当代体育科技,2015,36(5):166-169.
- [4] 史少博.论市场经济条件下的拜金主义[J].兰州学刊,2010(11):8-11.
- [6] 威腾.毒跑道为何检测结果均合格,仍然问题频出[EB/OL].<http://www.vivaturf.com.cn/lawn-knowledge-info-355.html>.
- [7] 甲苯二异氰酸酯[EB/OL].<https://baike.so.com/doc/5995328-6208299.html>.
- [8] 2015年新建筑资质标准[EB/OL].<https://wenku.baidu.com/view/67eeef79581b6bd97f19ea71.html>.
- [9] 潘旭.海校园频现“毒跑道”专家:塑胶跑道空气检测标准存空白[EB/OL].http://news.xinhuanet.com/mrdx/2016-06/14/c_135434751.htm.
- [10] 李丽,周凯,等.五问“毒跑道”事件[EB/OL].http://news.xinhuanet.com/mrdx/2016-06/14/c_135434751.htm.
- [11] 庞颖.国外校园场地建设:绿色环保与法律法规并重[J].质量与认证,2016(10)41-42.
- [12] 丁国民,高炳巡.校园“毒跑道”的症结及法律对策研究[J].武汉体育学院学报,2016,50(11):36-41.

(编辑:潘霞)