

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

ИЛМИЙ-МАЪРИФИЙ ЖУРНАЛ

3 (87) — 2020

Бош муҳаррир:
Акмал САИДОВ

Халқаро таҳрир кенгаши:

Танзила НАРБАЕВА
(Ўзбекистон)

Қудратилла РАФИКОВ
(Ўзбекистон)

Аслан АБАШИДЗЕ
(Россия Федерацияси)

Акира ФУЖИМОТО
(Япония)

Уильям БАТЛЕР
(АҚШ)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Марғуб БУТ
(Ислом ҳамкорлик ташкилоти)

Рейн МЮЛЛЕРСОН
(Эстония)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА
(Россия Федерацияси)

Сергей УДАРЦЕВ
(Қозоғистон)

Таҳрир ҳайъати:

Мирзатилло Тиллабаев —
юридик фанлар доктори, доцент

Халим Бобоев — юридик фанлар
доктори, профессор, Ўзбекистон
Республикаси фан арбоби

Омон Оқюлов — юридик фанлар
доктори, профессор, Ўзбекистонда
хизмат кўрсатган юрист

Асқар Ғафуров — юридик фанлар
номзоди, доцент

Музаффар Мамасиддиқов
— юридик фанлар доктори,
профессор

Михаил Гасанов — юридик
фанлар номзоди, доцент

Елизавета Кутыбаева — юридик
фанлар доктори, профессор

Хайдарали Мухамедов — юридик
фанлар номзоди, профессор

Бош муҳаррир ўринбосари:
Эркин ЭРНАЗАРОВ

Масъул котиб:
Севара ИШМУРАТОВА

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИНИНГ ФАРМОНИ

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг
миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида 2

Ўзбекистон Республикасида ёшларга оид давлат сиёсатини тубдан
ислох қилиш ва янги босқичга олиб чиқиш чора-тадбирлари тўғрисида 5

ТАҲРИР ҲАЙЪАТИДАН

Ёшлар ҳуқуқлари — умуминсоний қадриятларнинг ажралмас қисмидир 9

ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН — ЯНГИ ПАРЛАМЕНТ

Танзила Нарбаева. Олий Мажлис Сенати: яқин ва узоқ истиқболдаги
фаолиятимизнинг бош мезони — халқ фаровонлигини юксалтиришдир 11

ЖАҲОН ЁШЛАР ҲУҚУҚЛАРИНИНГ КАФОЛАТЛАРИ

Бахтиёр Мирбобоев. Фуқаролар ҳуқуқлари, уларнинг миллатидан қатъи назар,
таъминланишининг конституциявий-ҳуқуқий кафолатлари 15

Ришард Коменда. Ёшлар ҳуқуқлари — БМТ кун тартибида 19

Расул Омаров. Ислом ҳамкорлик ташкилотининг ёшлар стратегияси 21

Чаронис Жорж-Константинос. Демократик жамият барпо этиш ва барқарор
ривожланишга эришишда ёшларнинг ўрни 23

Алишер Хурсандов. Ўзбекистонда ёшларга оид давлат сиёсатини
амалга оширишнинг ҳуқуқий асослари 25

Шоҳжаҳон Рашидов. Айрим хорижий давлатларда ёшларга оид
давлат сиёсатини амалга ошириш механизмлари 27

Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисида айрим маълумотлар 31

ЖАМИЯТ ВА ҲУҚУҚ

Шерзод Гофуров. Ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасини
такомиллаштириш йўллари 32

Еркиной Розимова. Амир Темурнинг камол топишида
таълим ва тарбиянинг аҳамияти 36

Марварид Нарзиева. Ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг
олдини олишда ички ишлар органларининг ўрни ва роли 39

Бахтиёр Қаршиев. Ёшларда ахборот оқимидан самарали фойдаланиш
маданиятини шакллантиришда медиатаълимнинг аҳамияти 42

Фарход Хайитбоев. Демократик ҳуқуқий жамиятни шакллантириш
жараёнида коррупцияга қарши кураш самарадорлигини ошириш масалалари 45

АНЖУМАНЛАР. ТАДБИРЛАР. ТАҚДИМОТЛАР 48

МУАССИС:



ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БҲЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
МИЛЛИЙ МАРКАЗИ

ҲАММУАССИСЛАР:



ЎЗБЕКИСТОН
КАСАБА УЮШМАЛАРИ
ФЕДЕРАЦИЯСИ



ОЛИЙ МАЖЛИСНИНГ
ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БҲЙИЧА ВАКИЛИ
(ОМБУДСМАН)

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНИНГ МИЛЛИЙ СТРАТЕГИЯСИНИ ТАСДИҚЛАШ ТЎҒРИСИДА

Сўнгги йилларда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг қонунчилик ва ташкилий-ҳуқуқий базасини мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш ва халқаро мажбуриятларни бажариш, шунингдек, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалари юзасидан халқаро ташкилотлар билан ҳамкорликни фаоллаштиришга доир тизимли ишлар олиб борилмоқда.

Ҳозирги вақтда Ўзбекистон Республикаси инсон ҳуқуқлари бўйича 80 дан ортиқ халқаро ҳужжатларга, жумладан Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг (кейинги ўринларда – БМТ) 6 та асосий шартномаси ва 4 та факультатив протокоliga қўшилган бўлиб, уларнинг амалга оширилиши юзасидан БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши ва шартномавий қўмиталарига мунтазам равишда миллий маърузаларни тақдим этиб келмоқда.

Бундан ташқари, миллий қонунчиликни инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро-ҳуқуқий стандартлар билан уйғунлаштириш бўйича амалий чора-тадбирлар қўрилмоқда.

Шу билан бирга, инсон ҳуқуқлари соҳасида узоқ муддатли стратегиянинг қабул қилиниши ушбу соҳада давлат сиёсатининг самарали амалга оширилишига, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига ҳурмат муносабати шаклланишига, мамлакатнинг халқаро майдондаги обрўси янада мустаҳкамланишига, шу жумладан, Ўзбекистон Республикасининг иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий рейтинг ҳамда индекслардаги мавқеи яхшиланишига хизмат қилади.

Инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш механизминини янада такомиллаштириш, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини

ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси ижросини таъминлаш, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 24 январдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида белгиланган вазифаларни самарали ва ўз вақтида амалга ошириш мақсадида:

1. Қуйидагилар Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалари нормаларини бажариш юзасидан масъул давлат органлари ва ташкилотлари фаолиятининг асосий йўналишлари этиб белгилансин:

халқаро ташкилотларнинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича тавсияларини амалга оширишга қаратилган миллий ҳаракат режалари (“йўл хариталари”)нинг сўзсиз бажарилишини таъминлаш;

қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштиришга қаратилган чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш орқали БМТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича устав органлари ва шартномавий қўмиталарининг тавсияларини бажаришга тўсқинлик қилаётган сабаб ва шароитларни аниқлаш, таҳлил қилиш ҳамда бартараф этиш;

Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро мажбуриятларини бажариш соҳасида Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Жамоатчилик палатаси ва фуқаролик жамияти институтлари билан самарали ҳамкорликни амалга ошириш.

2. Халқаро ташкилотлар, жумладан, БМТнинг устав органлари ва шартномавий қўмиталарининг тавсияларини инобатга олган ҳолда, шунингдек, инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш

бўйича долзарб масалаларни ҳар томонлама ўрганиш, амалдаги қонунчилик, ҳуқуқни қўллаш амалиёти ва илғор хорижий тажрибани таҳлил қилиш ҳамда кенг жамоатчилик муҳокамаси, халқаро ва миллий маслаҳатлашувлар натижасида ишлаб чиқилган:

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси (кейинги ўринларда – Миллий стратегия) 1-иловага мувофиқ;

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини амалга ошириш бўйича “Йўл харитаси” (кейинги ўринларда – “Йўл харитаси”) 2-иловага мувофиқ;

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг инсон ҳуқуқлари бўйича устав органлари ва шартномавий қўмиталари хабарномалари ва қарорларини кўриб чиқиш юзасидан Ўзбекистон Республикаси давлат органларининг ўзаро ҳамкорлик қилиш тартиби тўғрисидаги низом 3-иловага мувофиқ тасдиқлансин.

3. Шундай тартиб ўрнатилсинки, унга мувофиқ:

а) Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази (кейинги ўринларда – Марказ) Миллий стратегия ва “Йўл харитаси”нинг амалга оширилиши юзасидан:

мунтазам мониторинг олиб бориб, чора-тадбирлар сифатли ва ўз вақтида ижро этилиши бўйича таклиф ва тавсияларни тегишли вазирлик ва идораларга киритиб боради;

доимий равишда аниқ кўрсаткичлар ва эришилган натижалар акс эттирилган батафсил ахборотни ўз веб-сайтида жойлаштириб боради;

ҳар чорақда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ва Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига умумлаштирилган маълумот киритади;

ахборот-таҳлилий шарҳлар тайёрланиши, хорижий тилларга таржима қилиниши ва эълон қилинишини таъминлайди;

б) “Йўл харитаси”да белгиланган масъул ижрочилар ўзларига юклатилган вазифалар ижроси тўғрисидаги маълумотларни ҳар ойнинг 5-санасига қадар Марказга тақдим этади. Бунда, вазирлик ва идораларнинг биринчи раҳбарлари “Йўл харитаси”да белгиланган вазифаларнинг тўлиқ, сифатли ва ўз вақтида амалга оширилиши учун шахсан жавобгардир;

в) Миллий стратегия ва “Йўл харитаси”нинг ижро ҳолати юзасидан ҳар олти ойда Ўзбекистон

Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Раёсати мажлисларида вазирлик ва идораларнинг ахбороти тингланади.

4. Қуйидагиларга:

а) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарига:

Инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро мажбуриятларга риоя этилиши бўйича парламент комиссиясини тузиш;

вазирлик ва идоралар раҳбарларининг Миллий стратегия ва “Йўл харитаси”нинг ижро ҳолати юзасидан ахборотини ҳар чорақда эшитиш ва танқидий муҳокама қилиш;

б) Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар халқ депутатлари Кенгашларига вазирлик ва идоралар ҳудудий бўлинмалари раҳбарларининг Миллий стратегия ва “Йўл харитаси”нинг ҳудудлар кесимида ижро этилиши юзасидан ахборотини ҳар чорақда эшитиш ва танқидий муҳокама қилиш тавсия этилсин.

5. Марказнинг:

инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва инсон ҳуқуқлари маданиятини оширишда кўрсатган хизматлари учун ҳар йили Халқаро инсон ҳуқуқлари кунда топшириладиган “Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўрак нишонини таъсис этиш;

ҳар икки йилда юқори савияда ҳамда халқаро ташкилотлар вакиллари, хорижий давлатлар мутахассислари ва фахрий меҳмонлар иштирокида Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд форумини ўтказиш тўғрисидаги таклифлари маъқуллансин.

6. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси икки ой муддатда:

“Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун” кўрак нишони тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида Хукумат қарорини қабул қилсин;

Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд форумини 2020 йилда Самарқанд шаҳрида ўтказиш билан боғлиқ ташкилий чора-тадбирларни амалга оширсин.

7. Марказ:

бир ой муддатда Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд форуми концепцияси ва уни ўтказиш регламентини ишлаб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига киритсин;

уч ой муддатда Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги ҳамда Халқ таълими вазирлиги билан биргаликда давлат олий

таълим муассасалари, кадрлар малакасини ошириш ва уларни қайта тайёрлашга ихтисослаштирилган муассасалар (университет, институт, марказ, факультет, курслар), шунингдек, умумий ўрта таълим, ўрта махсус, касб-хунар таълими муассасаларида “Инсон ҳуқуқлари”, “Аёллар ҳуқуқлари” ва “Бола ҳуқуқлари” бўйича ўқув курслари (дарсликлари)ни жорий этиш бўйича таклифларни киритсин.

8. Белгилансинки, Марказ ходимларининг лавозим маошига фан номзоди ёки фалсафа доктори (PhD) илмий даражасига эга шахслар учун – лавозим маошининг 30 фоизигача, фан доктори (Doctor of Science) илмий даражасига эга шахслар учун – лавозим маошининг 60 фоизигача қўшимча ҳақ тўланади.

9. Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги мазкур Фармонда кўзда тутилган чора-тадбирларни амалга ошириш учун 2020 йилги Давлат бюджети параметрлари доирасида белгиланган тартибда молиявий маблағлар ажратилишини таъминласин.

10. Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги, Ўзбекистон Миллий телерадиокомпанияси Халқаро пресс-клуб ва Электрон оммавий ахборот воситалари миллий ассоциацияси билан ҳамкорликда:

ушбу Фармоннинг мазмун-моҳияти оммавий ахборот воситалари ва Интернет жаҳон ахборот тармоғида тушунтирилишини;

Миллий стратегиянинг амалга оширилиши тўғрисидаги ҳолис ва тўлиқ маълумотларнинг кенг жамоатчиликка тезкор етказилишини таъминласин.

11. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 10 декабрдаги ПҚ–4056-сон қарори билан тасдиқланган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази тўғрисидаги низомга 4-иловага мувофиқ ўзгартиришлар ва қўшимча киритилсин.

12. Марказ манфаатдор вазирлик ва идоралар билан биргаликда икки ой муддатда қонун ҳужжатларига ушбу Фармондан келиб чиқадиган ўзгартириш ва қўшимчалар тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига таклифлар киритсин.

13. Ушбу Фармоннинг ижросини назорат қилиш Ўзбекистон Республикасининг Бош вазири А.Н.Арипов ва Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Хавфсизлик кенгаши котиби В.В.Махмудов зиммасига юклансин.

**Ўзбекистон Республикаси
Президенти**

Ш.МИРЗИЁЕВ

Тошкент шаҳри,
2020 йил 22 июнь

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ЁШЛАРГА ОИД ДАВЛАТ СИЁСАТИНИ ТУБДАН ИСЛОҲ ҚИЛИШ ВА ЯНГИ БОСҚИЧГА ОЛИБ ЧИҚИШ ЧОРА-ТАДБИРЛАРИ ТЎҒРИСИДА

Мамлакатимизда ёш авлодни баркамол қилиб тарбиялаш, уларнинг ҳаётга мустақил қадам қўйишлари учун барча зарур шароитларни яратишга қаратилган тизимли ишлар амалга оширилмоқда.

Сўнгги йилларда ёшларга оид давлат сиёсатининг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш мақсадида «Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни қабул қилинди.

Ўзбекистонда 30 июнь — «Ёшлар куни» деб эълон қилинди. Турли соҳаларда юксак натижа ва ютуқларга эришадиган фидойи ёшларимизни рағбатлантириб бориш мақсадида «Мард ўғлон» давлат мукофоти ва «Келажак бунёдкори» медали таъсис этилди.

Ёшларни маданият, санъат, жисмоний тарбия ва спортга кенг жалб этиш, уларнинг ахборот технологиялари бўйича саводхонлигини ошириш, ёшлар ўртасида китобхонликни тарғиб қилиш, хотин-қизлар бандлигини таъминлаш вазифаларини ўз ичига олган бешта муҳим ташаббус амалга оширилмоқда.

Шу билан бирга, ёшларда замонавий тадбиркорлик кўникмаларини шакллантириш ва янги иш ўринларини яратиш орқали уларнинг бандлигини таъминлаш, вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар ва жиноятчилик профилактикасини самарали ташкил этиш, оилавий ажримларнинг олдини олиш, ёш авлодда мустаҳкам ватанпарварлик ғояси ҳамда қатъий фуқаролик позициясини шакллантириш борасида қатор муаммолар сақланиб қолмоқда.

Ўзбекистонда ёшларга оид давлат сиёсатини янги босқичга олиб чиқиш, ёшлар соҳасидаги муаммоларга самарали ечимлар ишлаб чиқиш, ваколатли органлар фаолиятини самарали ташкил этиш ва мувофиқлаштириш, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 27 декабрдаги мамлакат ёшлари билан учрашувида белгиланган вазифаларни амалга ошириш мақсадида:

1. Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлиги (кейинги ўринларда — Агентлик) ҳамда

унинг Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, Тошкент шаҳар бошқармалари ва туман (шаҳар) бўлимлари ташкил этилсин.

2. Қўйидагилар Агентликнинг асосий вазифа ва фаолият йўналишлари этиб белгилансин:

ёшлар билан боғлиқ соҳа ва йўналишларда ягона давлат сиёсати, стратегик йўналишлар ва давлат дастурларини ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш;

мамлакатимизда ёшларни қўллаб-қувватлаш, уларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишга қаратилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тақомиллаштириш юзасидан таклифлар тайёрлаш;

ёшлар сиёсати соҳасидаги қонун ҳужжатларига риоя этилиши устидан давлат назоратини амалга ошириш;

ёшларни Ватанга садоқат, миллий ва умуминсоний қадриятларга ҳурмат руҳида тарбиялаш, ўсиб келаётган ёш авлодни илм-фан ва инновацияларга кенг жалб этиш, уларни «Миллий тикланишдан — миллий юксалиш сари!» ғояси атрофида бирлаштиришга қаратилган чора-тадбирларни белгилаш;

ёшларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар ва жиноятчилик профилактикасини амалга оширишда фаол иштирок этиш;

ёшларга оид давлат сиёсатини амалга ошириш жараёнида нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан самарали ҳамкорлик қилиш;

ёшларга оид дастурлар, лойиҳалар ва илмий-тадқиқот ишларини молиялаштириш учун ижтимоий буюртма шаклида ажратиладиган давлат грантлари ва субсидияларни тақсимлаш, улардан мақсадли ва самарали фойдаланилишини таъминлаш;

тарбия муассасаларини тамомлаган етим ва ота-онасининг қарамоғидан маҳрум бўлган ёшларнинг ижтимоий-ҳуқуқий ҳимоясини ташкил этиш ва бандлигини таъминлаш;

иктидорли ёшларни етакчи хорижий олий таълим муассасаларига таълим олиш учун юбориш, халқаро танловларда иштирок этишини таъминлаш, ёш авлодни маданият, санъат, жисмоний тарбия ва спортга кенг жалб этиш, уларнинг ахборот технологиялари бўйича саводхонлигини ошириш, ёшлар ўртасида китобхонликни тарғиб қилиш, хотин-қизлар бандлигини таъминлаш вазифаларини қамраб олган бешта муҳим ташаббусни кенг жорий этишга қаратилган ишларни мувофиқлаштириш, уларнинг интеллектуал салоҳияти ва истеъдодини ривожлантириш;

ёшларни кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликка кенг жалб этиш, замонавий касб-хунарлар, рақамли иқтисодиёт кўникмаларини пухта эгаллашлари учун қўшимча шарт-шароитлар яратиш, уларни иш билан таъминлаш жараёнларига қўмаклашиш;

ёшлар сиёсати соҳасида халқаро ҳамкорликни ривожлантириш, ёшлар соҳасидаги халқаро рейтингларда мамлакатимиз мавқеини ошириш бўйича зарур чоралар кўриш, хорижда таълим олаётган ёшлар билан олиб борилаётган ишларни тизимли йўлга қўйиш;

ёшлар фаолияти билан боғлиқ соҳаларга хорижий инвестициялар ва илғор технологияларни жалб қилиш бўйича манфаатдор вазирлик ва идоралар билан биргаликда халқаро молия институтлари, донор-мамлакатлар ҳамда хорижий ташкилотлар билан ҳамкорликни ривожлантириш.

3. Қуйидагиларни назарда тутувчи Ўзбекистон Республикасида ёшларга оид давлат сиёсатини янада ривожлантиришга доир қўшимча чора-тадбирлар дастури (кейинги ўринларда — Дастур) 1-иловага мувофиқ тасдиқлансин:

ёшларнинг инновацион, амалий ва истиқболли лойиҳаларига грант маблағлари ажратиш;

ўз иқтидори ва салоҳиятини камол топтириш, келажакда қизиққан соҳасининг етук мутахассиси бўлиб етишиши учун ёшларда ўзини ўзи ривожлантириш бўйича кучли мотивация уйғотиш мақсадида кенг ёшлар даврасида халқаро миқёсда юқори нуфузга эга нотиклар жалб қилинган ҳолда мотивацион тадбирлар ўтказиш;

худудларда ёшлар бандлигига қўмаклашиш мақсадида қудуқлар бургулаш (қазииш), суғориш воситалари харид қилиш, енгил конструкцияли иссиқхоналар ўрнатиш, уруғлик ва кўчатлар сотиб олиш учун субсидиялар ажратиш;

ёшларнинг халқаро фан олимпиадалари ва танловларда ҳамда ёш тадбиркорларнинг халқаро форум ва ярмаркалардаги иштирокини таъминлаш, ёшлар-

нинг халқаро меҳнат бозорларига чиқишига қўмаклашиш;

иктидорли ва жамоат ишларида фаол бўлган ёшларни (биринчи навбатда ижтимоий ҳимояга муҳтож бўлган оилаларнинг фарзандлари) бепул йўлланмалар асосида оромгоҳларга юбориш;

ёшларни келгусида тегишли соҳада малакали мутахассис бўлиб етишишлари, шу жумладан тадбиркорликка ўқитиш учун мамлакатимизда юқори натижаларга эришган соҳа мутахассисларини жалб этган ҳолда ўқув машғулоти ўтказиш;

битирувчиларда тадбиркорлик кўникмаларини шакллантириш мақсадида барча худудлардаги олий таълим муассасалари базасида бизнес акселераторлар ташкил этиш;

Ўзбекистон ёшлари порталини ташкил этиш ва унда ёшлар сиёсатини баҳолаш миллий индекслари ҳамда ёшларга оид қонун ҳужжатлари базасини шакллантириш;

ёшларни тадбиркорлик ва ишбилармонликка қизиқтириш ҳамда уларга бундай фаолиятни йўлга қўйишнинг амалий жиҳатларини ўргатиш мақсадида жойлардаги ишлаб чиқариш ва хизмат кўрсатиш ташкилотларига бизнес саёҳатлар ташкил этиш;

ёшларни касбга ўргатиш билан боғлиқ харажатлар, шунингдек, ёш тадбиркорларга ҳуқуқий, бухгалтерия, маркетинг, брендинг, банк, суғурта, меҳнат ва бошқа соҳаларда амалий қўмак кўрсатиш учун консалтинг хизматлари харажатларини қоплаш;

кўргазмали савдо ярмаркаларини ташкил этиш;

бизнесни йўлга қўйишдан даромад олишгача бўлган масалаларни ўргатишга қаратилган масофавий ўқув машғулоти ўтказиш ва қўлланмалар яратиш;

иктидорли ёш адиб, рассом ва хунармандлар ўртасида ижодий кўрик танловлар ташкил этиш, ёш муаллифларнинг ижод намуналари, жумладан, биринчи китобларини нашр этиш, санъат асарларини яратиш учун молиявий ёрдам кўрсатиш.

Белгилансинки, Агентлик Дастурда назарда тутилган тадбирларни молиялаштиришни тўғридан-тўғри ёки нодавлат нотижорат ташкилотларига ижтимоий буюртма шаклида ажратиладиган давлат грантлари ва субсидиялар тақсимлаш орқали амалга оширади.

4. Ўзбекистон Республикасида ёшларга оид давлат сиёсатини янада ривожлантириш борасидаги чора-тадбирларни амалга ошириш бўйича мувофиқлаштирувчи кенгаш 2-иловага мувофиқ таркибда ташкил этилсин, қуйидагилар унинг асосий вазифалари этиб белгилансин:

Дастурда белгиланган тадбирлар, шунингдек, Агентлик зиммасига юклатилган вазифаларни тўлиқ ва сифатли амалга оширишда яқиндан қўмаклашиш;

ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда иштирок этувчи ваколатли вазирлик идора ва ташкилотлар фаолиятини мувофиқлаштириш;

мазкур Фармонда белгиланган чора-тадбирларнинг ўз вақтида, тўлиқ ҳажмда ва самарали амалга оширилишини таъминлаш, аниқланган камчиликларни ўз вақтида бартараф этиш чораларини кўриш;

Фармон ижросининг доимий мониторинги ва таҳлилини олиб бориш ҳамда уларнинг натижалари юзасидан ҳар чоракда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ва Вазирлар Маҳкамасига ахборот ва асослангилган таклифлар киритиб бориш.

5. Агентлик:

а) 2020 йилда тегишли соҳаларга Давлат бюджетидан ажратилган маблағлар доирасида республиканинг туман (шаҳар)ларидаги маҳаллаларда бешта муҳим ташаббусни амалга ошириш учун қуйидаги зарурий чораларни кўрсин:

Ўзбекистон Республикаси Маданият вазирлиги билан биргаликда маданият марказлари ва умумтаълим мактабларида ёшларни маданият ва санъатга жалб этиш учун тўғарақлар ташкил этиш ҳамда уларни мусиқа жиҳозлари билан таъминлаш;

Ўзбекистон Республикаси Жисмоний тарбия ва спорт вазирлиги билан биргаликда умумтаълим мактаблари ва спорт иншоотларида ёшлар ўртасида соғлом турмуш тарзини тағриб қилиш мақсадида тўғарақлар ташкил этиш ва уларга спорт анжомлари етказиб бериш;

Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги билан биргаликда ёшларни қамраб олишга мўлжалланган «Рақамли технологиялар ўқув марказлари» фаолиятини йўлга қўйиш, умумтаълим мактабларида ахборот технологиялари йўналишида тўғарақлар ташкил этиш ва компьютер жиҳозлари билан таъминлаш;

Республика Маънавият ва маърифат маркази, Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги ҳамда Ўзбекистон ёзувчилар уюشمаси билан биргаликда ёшларни китобхонликка жалб этиш ва кутубхоналарга бадиий адабиётларни етказиб бериш;

Ўзбекистон Республикаси Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги, Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги билан биргаликда тикув ва

тўкимачилик корхоналарида хотин-қизларнинг бандлигини таъминлаш мақсадида уларни касб-ҳунарга ўқитиш;

б) Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари билан биргаликда бир ой муддатда ҳудудлар кесимида ишсиз ёшлар рўйхатини шакллантирсин ҳамда уларнинг бандлигини таъминлашга қаратилган манзилли, шу жумладан қуйидаги чора-тадбирларни амалга оширсин:

«Фидойи ёшлар отрядлари»ни тузиш орқали ишсиз ёшларни ҳақ тўланадиган жамоат ва мавсумий ишларга жалб этиш;

«Ёшлар қурилиш отрядлари»ни ташкил этиш ва олий таълим муассасалари талабаларини ёзги таътил вақтида ҳақ тўланадиган қурилиш ишларига жалб этиш;

в) Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги, Халқ таълими вазирлиги ҳамда Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлиги билан биргаликда асосий фаолияти қуйидагиларга йўналтириладиган қўнғилли ёшлардан иборат волонтерлик гуруҳларини шакллантирсин:

қаровсиз ва ёлғиз кексаларга ёрдам кўрсатиш, ногирон ва имконияти чекланган фуқароларга қўмаклашиш;

тарбияси оғир ёшлар билан ишлаш, уларнинг ижтимоий мослашувига қўмаклашиш;

г) ёшлар ҳаётида учраётган муаммоларга самарали ечимлар ишлаб чиқиш мақсадида тизимли равишда социологик тадқиқотлар ўтказсин ҳамда якуни бўйича ҳар чоракда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига улар юзасидан таҳлилий ҳужжатлар киритсин;

д) Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги билан биргаликда уч ой муддатда юқори касбий салоҳиятга эга, ташаббускор ва ислохотларни амалга оширишда фаол иштирок этувчи ёш кадрлар захирасини шакллантирсин.

6. Белгилансинки, 2021 йил 1 январдан бошлаб Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 27 июндаги «Yoshlar — kelajagimiz» Давлат дастури тўғрисида»ги ПФ-5466-сон Фармони доирасидаги:

ҳамда бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда кўзда тутилган тадбирларни «Yoshlar — kelajagimiz» жамғармаси (кейинги ўринларда — Жамғарма) маблағлари ҳисобидан молиялаштириш, ажратилган кредитлар бўйича фоииз харажатларини қоплаш учун компенсация ва субсидиялар бериш тартиби бекор қилинади;

лойиҳаларни кредитлаш бозор тамойиллари асосида тўғридан-тўғри тижорат банклари томонидан амалга оширилади. Бунда, Тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш давлат жамғармаси томонидан ёш тадбиркорлар бизнес лойиҳалари учун ажратилган суммаси 2 миллиард сўмдан, фоиз ставкаси Ўзбекистон Республикаси Марказий банки асосий ставкасининг 1,75 бараваридан ошмайдиган тижорат банкларининг миллий валютадаги кредитлари бўйича фоиз ставкасининг Марказий банк асосий ставкасидан ошадиган, бироқ 10 фоиз пунктдан кўп бўлмаган қисмини қоплаш учун компенсация тўланади.

7. Ўзбекистон ёшлар иттифоқининг:

Жамғармани 2021 йил 1 январдан мустақил нодавлат нотижорат ташкилот сифатида қайта ташкил этиш;

2021 йил 1 январдан бошлаб «Yoshlar — kelajagimiz» Давлат дастури доирасидаги лойиҳаларни молиялаштириш учун ажратилган ресурс маблағлари бўйича тижорат банкларининг Жамғарма олдидаги мажбуриятларини Давлат бюджети олдидаги мажбуриятлар сифатида қайта расмийлаштириш ва ҳар йили ушбу мажбуриятларнинг Давлат бюджетига қайтарилган қисми ҳисобидан Агентликнинг устувор дастурий вазифалари амалга оширилишини молиялаштириш;

Жамғарма томонидан унинг ва филиаллари тузилмаси, штатлар бирлигини олинган даромадларидан келиб чиқиб мустақил белгилаш ҳамда Жамғарманинги туман (шаҳар) филиалларини макбуллаштириш тўғрисидаги таклифлари қўллаб-қувватлансин.

8. Агентлик Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги билан биргаликда икки ой муддатда ўзига юклатилган вазифаларни сифатли ва юқори савияда амалга ошириш учун қўшимча даромад манбааларини белгилаш юзасидан норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқсин ва Вазирлар Маҳкамасига киритсин.

9. Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети параметрлари доирасида 2020 йилда Дастурда кўзда тутилган тадбирлар учун маблағлар ажратсин, 2021 йилдан бошлаб эса ҳар йили зарур бюджет маблағларини назарда тутсин. Бунда, Ўзбекистон Республикасининг «2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида»ги Қонунига ўзгартириш ва қўшимчалар киритилгунга қадар харажатларни молиялаштириш 2020 йил учун Ўзбекистон ёшлар ит-

тифоқига давлат бюджетидан ажратилган маблағлар ҳисобидан амалга оширилиши инобатга олинсин.

10. Агентлик Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳамда бошқа манфаатдор вазирлик ва идоралар билан биргаликда икки ой муддатда қонун ҳужжатларига мазкур Фармондан келиб чиқадиган ўзгартириш ва қўшимчалар тўғрисида Вазирлар Маҳкамасига таклифлар киритсин.

11. Мазкур Фармон ижроси қуйидаги тартибда амалга оширилсин:

Ўзбекистон Республикаси Президентининг маслаҳатчиси А.А. Абдувахитов — ҳудудлар, вазирлик, идора ва ташкилотлар кесимида ёшлар сиёсати самарадорлигини баҳолаб бориш ва муаммоларни бартараф этишга қаратилган манзилли чора-тадбирлар белгилаш, мамлакатнинг халқаро рейтинглардаги мавқеини ошириш, ёшларга оид давлат сиёсати самарадорлигини таъминлаш чораларини кўрсин;

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат хизматини ривожлантириш агентлиги директори — ёшлар орасидан истиқболли кадрлар захирасини шакллантиришни назарда тутувчи ташаббускор, ислохотларни амалга ошириш ва жойлардаги муаммоларни ҳал этишда фаол иштирок этувчи, раҳбарлик лавозимларига муносиб ёшларни қўллаб-қувватловчи «Ватан ифтихорлари» институционал тизimini жорий этсин;

Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши раиси, вилоятлар, Тошкент шаҳар ва туман (шаҳар) ҳокимлари — ёшлар муаммоларини ўрганиб, уларнинг ҳал этилишига қўмаклашсин, ёш авлоднинг истеъдоди ва қобилиятларини ривожлантириш бўйича қўшимча шароитлар яратиш чораларини кўрсин, шунингдек, амалга оширилган ишлар юзасидан ҳар ойда камида бир маротаба тегишли халқ депутатлари Кенгашлари сессияларида ҳисобот бериб борсин.

12. Мазкур Фармоннинг ижросини назорат қилиш Ўзбекистон Республикаси Президентининг маслаҳатчиси А.А. Абдувахитов ва Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг ўринбосари Б.А. Мусаев зиммасига юклансин.

**Ўзбекистон Республикаси
Президенти**

Ш. МИРЗИЁЕВ

Тошкент шаҳри,
2020 йил 30 июнь,
ПФ-6017-сон

ЁШЛАР ҲУҚУҚЛАРИ — УМУМИНСОНИЙ ҚАДРИЯТЛАРНИНГ АЖРАЛМАС ҚИСМИДИР

Маълумки, 2018 йил 22-23 ноябрь кунлари Самарқанд шаҳрида Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 70 йиллигига бағишланган Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё анжумани бўлиб ўтди. Ўзбекистон Республикасининг Президенти Шавкат Мирзиёев ана шу нуфузли халқаро анжуманни ўтказиш ташаббускори бўлди. Ушбу ташаббус Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Бош котиби А.Гутерриш томонидан қўллаб-қувватланди.

Давлатимиз раҳбарининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми иштирокчиларига табригида, “Бизнинг устувор вазифамиз инсон салоҳиятини рўёбга чиқаришга ҳар томонлама қўмаклашиш, унинг асосий ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишни таъминлашдан иборат. Бу жамиятда тинчлик ва барқарорлик, фаровон ҳаётни таъминлашнинг асосий шартидир”, деб таъкидланган.

Анжуман ишида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Бошқармаси, Халқаро меҳнат ташкилоти, Халқаро миграция ташкилоти, Ислом ҳамкорлик ташкилоти, Европада Хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти, Осиё парламент ассамблеяси ҳамда Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатларининг мартабали вакиллари, чет эл давлат ва жамоатчилик арбоблари, Ўзбекистондаги дипломатик миссияларнинг раҳбарлари, шунингдек жаҳоннинг 20 мамлакатидан келган таниқли чет эл экспертлари иштирок этдилар.

Самарқанд анжумани якунлари бўйича “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 70 йиллиги якунлари: замонавий таҳдидлар ва реал воқелик” декларацияси

қабул қилинди. Ушбу декларацияда қонунчилик, ижроия ва суд ҳокимияти органларининг фуқароларнинг асосий ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш ҳамда бунинг ривожлантириш ва такомиллаштириш, фуқароларнинг ҳуқуқий маданияти ва ҳуқуқий онгини ошириш соҳасидаги фаолиятларининг вазифалари, йўналишлари ва шакллари ўз ифодасини топган. Ушбу ҳужжатда, шунингдек БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадларида кўзда тутилган инсон ҳуқуқлари бўйича умумий стратегия ва энг муҳим вазифалар, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича миллий институтларнинг роли ва аҳамияти ҳам кўрсатиб берилган.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми тавсиялари ва таклифларини амалга ошириш, шунингдек демократик ислохотлар йўлидан боришни давом эттириш ҳамда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш масалалари бўйича Ўзбекистоннинг ижобий имиджини янада шакллантириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Кенгаши ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Кенгаши “йўл харитаси”ни тасдиқлади. Ушбу ҳужжатда инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳамкорликни кенгайтириш, Ўзбекистон томонидан инсон ҳуқуқларига оид ўзининг халқаро мажбуриятларини бажариш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича халқаро механизмлар билан ўзаро ҳамкорликни чуқурлаштириш, инсон ҳуқуқларига оид халқаро шартномаларни ратификация қилиш, миллий қонунчиликни ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштириш соҳасидаги вазифалар белгилаб берилган¹.

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгашининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2019 йил 2 февралдаги “Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми (Самарқанд, 2018 йил 22-23 ноябрь) якунларига доир таклифлар ва тавсияларни амалга ошириш юзасидан «йўл харитаси» тўғрисида”ги қўшма қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 02.02.2019 й., 04/19/2308-III/КҚ-501-III/2847-сон.

Осиё анжуманининг “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 70 йиллиги якунлари: замонавий таҳдидлар ва реал воқелик” Самарқанд декларацияси БМТ Бош Ассамблеяси 73-сессиясининг ҳужжати сифатида тасдиқланди².

Ушбу ҳужжатда халқаро ҳамкорликни кенгайтириш, Ўзбекистон томонидан ўз зиммасига олинган халқаро мажбуриятларни бажариш, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳужжатларни ҳимоя қилиш ва ратификациялаш юзасидан халқаро механизмлар билан ўзаро ҳамкорликни чуқурлаштириш, ушбу соҳада миллий қонунчилик ва амалиётда ҳуқуқни қўллашни такомиллаштиришга йўналтирилган аниқ амалий вазифалар белгилаб берилган.

Осиё анжумани инсон ҳуқуқларининг жаҳон амалиётига янги, “Самарқанд руҳи”ни киритди. Унинг якунлари бўйича мазкур анжуманни инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ва минтақавий ҳамкорликни мустаҳкамлаш мақсадларида мунтазам равишда ҳар икки йилда бир марта ўтказишнинг муҳимлиги ва зурурати кўрсатилган эди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 22 июндаги Фармони билан тасдиқланган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг миллий стратегиясида “Ўзбекистон ёшлари – 2025” концепциясини ишлаб чиқиш, унда ёшларни ижтимоий-сиёсий ҳаётга жалб қилиш, шунингдек, маънавий ва жисмоний баркамол авлодни вояга етказишнинг амалий чора-тадбирларини белгилаш, Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенцияни қабул қилиш бўйича Ўзбекистоннинг ташаббусларини илгари суриш кўзда тутилган³.

Ўзбекистон Республикасининг Президенти Шавкат Мирзиёев Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош ассамблеясининг 72- сессиясида БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро конвенциясини ишлаб чиқишни таклиф қилган эди. Ўзбекистон ушбу ҳужжатни ишлаб чиқиш ташаббускори бўлди. Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро конвен-

циянинг лойиҳаси тайёрланди. Ушбу ҳужжатни коронавирус пандемияси шароитларида онлайн тарзда ўтказиш режалаштирилган Самарқанд анжумани доирасида давлат органлари, фуқаролик жамияти, ёшлар ташкилотлари ва инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар вакиллари иштирокида муҳокама қилиш кўзда тутилмоқда.

Ёшларнинг ҳуқуқлари йигит ва қизларнинг асосий ҳуқуқлари ва эркинликларидан фойдаланишни назарда тутди. Бироқ ёшларнинг институционал сиёсий жараёнларда ҳамда сиёсатни ишлаб чиқиш соҳасидаги иштироки ва вакиллиги аҳолининг бошқа ёш гуруҳларига нисбатан жуда қуйи даражадир. Бунинг асосий сабабларидан бири ёшлар дуч келаётган ҳуқуқий ва бошқа тўсиқлардир.

Шунинг учун Самарқанд анжуманида ёшларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантиришнинг мавжуд халқаро ва минтақавий воситалари ва механизмларини такомиллаштириш, шунингдек БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадлари ҳамда Инсон ҳуқуқлари бўйича таълим соҳасидаги умумжаҳон дастурини амалга оширишда ёшларнинг ролини муҳокама этиш режаланган. Ўзбекистон томонидан тайёрланган Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция янги ҳужжат бўлиб, у ҳозирги дунёда тан олинмиши зарур бўлган ёшларга хос ҳуқуқларни ифода этади. Бундай халқаро ҳужжатнинг қабул қилиниши бутун жаҳонда давлатларнинг ёшлар муаммоларига эътиборини кучайтиради. Ёшларнинг алоҳида ҳуқуқларини белгилаб қўйиш эса уларга манзилли ёрдам кўрсатишга хизмат қилади.

Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциянинг лойиҳасида ёшлар дуч келаётган ҳал қилувчи муаммолар ажратиб кўрсатилган. Ушбу ҳужжатда давлатларнинг барча стратегияларида ёшлар ҳуқуқларини яхшилашнинг йўналишлари ва воситалари белгилаб қўйилган. Ёшларнинг шижоати, ижодий ёндашуви, фаоллиги жаҳон ҳамжамияти янада раванқ топишида ҳаётий муҳим аҳамиятга эгадир.

² Самарқандская декларация Азиатского форума «Итоги 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека: вызовы времени и реальность» // https://www.un.org/ru/ga/73/docs/73res_nocite.shtml.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 22 июндаги “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони // ЎЗА, 2020 йил 25 июнь.

ОЛИЙ МАЖЛИС СЕНАТИ: ЯҚИН ВА УЗОҚ ИСТИҚБОЛДАГИ ФАОЛИЯТИМИЗНИНГ БОШ МЕЗОНИ — ХАЛҚ ФАРОВОНЛИГИНИ ЮКСАЛТИРИШДИР¹

Танзила НАРБАЕВА*

Авваламбор, таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга йўллаган Мурожаатномаси мамлакатимизни нафақат 2020 йилда, балки келгуси беш-ўн йилда ривожлантиришнинг стратегик йўли, демократик ислохотларни янада чуқурлаштиришнинг дастуриламалидир. Энг муҳими, Мурожаатномада Ўзбекистон учун демократик ислохотлар йўли яқкаю-ягона ва энг тўғри йўл эканлиги далиллар билан кўрсатиб берилди.

Шу маънода, Мурожаатномани англаш, унда тилга олинган масалаларни тўғри тушуниш жуда муҳим.

Ушбу дастуриламал ҳужжатда, бундан аввал эса Сенатнинг биринчи мажлисида, парламент палаталарининг қўшма мажлисида давлатимиз раҳбари бугун жамиятимизда олиб борилаётган янгиланиш ислохотларини таъминлашда жамоатчилик ўрни ва аҳамиятига алоҳида урғу берди.

Жамоатчилик деганда, биринчи навбатда, сенаторлар ва депутатларнинг халқ вакиллари сифатида янада ташаббускор бўлишлари таъкидланди. Чунки Юртбошимиз таъбири билан айтганда, биз янги Ўзбекистонни халқимиз билан биргаликда барпо этамиз, деган улуғвор мақсадни ўз олдимизга қўйганмиз. Бу борада “Жамият – ислохотлар ташаббускори” деган янги ғоя қундалик фаолиятимизга киритилишига алоҳида урғу берилди.

Шунинг учун сенаторлардан мамлакатимизда кечаётган ислохотларда шунчаки кузатувчи бўлиб четда туриш эмас, аксинча, шу янгиланишларнинг фаол иштирокчиси, ташаббускори, парламент назорати институтининг муҳим субъектига айланиш талаб этилмоқда. Ижро ҳокимияти органлари фао-

лияти устидан парламент ва депутатлар назоратини таъминлаш, халқ билан мулоқот жараёнларида жамоатчилик назорати механизмлари қундалик ҳаётда ўз ифодасини топиши лозимлиги муҳимдир.

Аввало, ўз иш услубимизни ўзгартирамиз

Мамлакат тараққиётининг янги босқичида парламент, хусусан Сенат олдига ҳам залворли вазифалар юкланди. Олий Мажлиснинг келгуси беш йилдаги фаолиятининг пировард мақсади Ҳукумат билан биргаликда халқимиз ҳаётини юксалтиришдан иборат. Бунда “Халқ давлат органларига эмас, балки давлат органлари халққа хизмат қилиши керак” тамойилини амалда ишлашини таъминлашга эътибор қаратамиз.

Бинобарин, таъкидлаш жоизки, Сенатнинг асосий вазифаси мамлакатимиз ҳудудлари манфатларини ҳимоя қилишдан иборат. Шунинг билан биргаликда олган ҳолда ислохотларга ҳамқадам тарзда зарур қонун ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни янгиллаб бориш, мамлакатимиз ҳаётига оид, жамиятда алоҳида қизиқиш уйғотадиган ўта муҳим масалаларга доир қарорларни қабул қилишда фуқароларнинг фикрларини эътиборга олиш диққат марказимизда бўлади.

Бундан ташқари, қулай инвестиция ва бизнес муҳитини яратиш, ислохотлар самараси ҳар бир ҳудуд, тармоқ, маҳалла, оила ва ҳар бир инсон ҳаётида акс этишини таъминлашга, шунингдек, тадбиркорларга кенг йўл очиш, “Ҳар бир оила – тадбиркор”, “Ёшлар – келажагимиз” каби дастурларнинг сўзсиз ижросини таъминлашга ҳам эътибор қаратилади.

* Танзила Нарбаева – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Раиси.

¹ «Халқ сўзи», 2020 йил 4 февраль.

Эндиликда сенаторлар фақат марказда эмас, ҳудудларда кўпроқ фаолият олиб боришади. Бу вазифа жойлардан сайланган сенаторларимизга ҳам, доимий иш олиб бораётган Сенат аъзоларига ҳам қўшимча масъулият юклайди. Юқори палатанинг ҳар бир вакилига ҳудудлардаги шаҳар ва туманлар бириктирилди. Улар аҳоли билан учрашади, халқ билан мулоқотда бўлади, маҳаллий Кенгашларнинг фаолиятини янада яхшилашга ҳаракат қилади. Қолаверса, рақамли иқтисодиётга ўтиш, замонавий ва миллий иқтисодиётнинг қиёфасини ўзгартириш, унинг самарадорлигини ошириш борасидаги тадбирларда ҳам фаол иштирок этади.

Сенаторлар Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси раиси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари билан биргаликда биттадан туман ёки шаҳар Кенгаши фаолиятини намунали ташкил этиш чораларини кўради. Белгиланган вазифалар ижроси бўйича натижалар ҳар ҳафтада Сенат мажлисларида муҳокама этилади.

Мурожаатномадан келиб чиққан ҳолда Сенатнинг фаолияти устувор йўналишларидан бири этиб ижтимоий соҳани янада ривожлантиришга қўмаклашиш белгиланди. Парламент юқори палатаси ижтимоий сиёсатни амалга ошириш, аҳолини мактабгача таълим ва бошқа таълим муассасаларига жалб қилишни кенгайтириш, айниқса, Меҳрибонлик уйлари тарбияланувчилари билан боғлиқ муаммоларни ўрганиш масалаларига алоҳида эътибор қаратади. Шу билан биргаликда, маданият, санъат, туризм соҳаларини ривожлантириш, миллий маданий меросимизни асраш каби масалалар сенаторлар эътиборида бўлади.

Шу ўринда, Сирдарё ва Жиззах вилоятида маҳаллий Кенгашлар депутатлари билан очик мулоқотлар ташкил этилганини қайд этмоқчиман. Президентимизнинг Мурожаатномасида белгиланган вазифалар хусусида фикр алмашдик, уларни самарали ижро этиш ҳақида ҳам келишиб олдик. Бугунги кунда юқори палатанинг иш услуби айнан шу ёндашув асосида йўлга қўйилди. Барча сенаторларимиз мамлакат бўйлаб ана шундай амалий мулоқотлар ўтказиш учун ҳудудларга йўл олишмоқда. Бундай жонли мулоқотларга асосланган фаолият халқ вакилларининг доимий иш услубига айланиши шубҳасиз. Жойлардаги сенаторлар ўз вилоятининг ҳар туманига бириктирилиб, маҳаллий Кенгашлар ишини такомиллаштиришга ҳисса қўшади албатта.

Масалан, жорий йилнинг февраль ойида барча сенаторларимиз ҳудудларда бўлишиб, маҳал-

лий Кенгашлар қошидаги доимий комиссиялар фаолиятини ўрганишди, уни кучайтириш юзасидан тегишли кўрсатмаларни беришди. Яна бир янги амалиёт йўлга қўйилди. У ҳам бўлса, вилоят, туман ҳокимликларида сенаторларнинг аҳолини қабул қилиш хоналари ташкил этилди. Бу эса юқори палата вакилларининг халқнинг ичига кириб бориши, жойлардаги муаммоларни ўрганиши, ҳал қилиши, мавжуд камчиликларни маҳаллий Кенгашларнинг сессияларида муҳокама қилиши учун зарур механизмдир.

Бу ҳали ҳаммаси эмас. Эндиликда, олдимизга қўйилган устувор вазифалар, яъни ҳудудий вакиллик палатаси сифатида Давлат бюджети лойиҳасини кўриб чиқиш ва унинг ижроси устидан таъсирчан парламент назоратини таъминлаш мақсадида Сенат девони таркибида Давлат бюджети бошқармаси ташкил қилинади.

Ушбу вазифаларни тизимли амалга ошириш мақсадида Сенат томонидан “Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари фаолиятини тўғри ва самарали ташкил этиш масалалари бўйича услубий қўлланма” ишлаб чиқилди ва барча маҳаллий Кенгашларга етказиб берилди.

Бир сўз билан айтганда, бугунги кун талабларидан келиб чиққан ҳолда ҳоким маҳаллий Кенгашга ўз фаолиятининг “кўзгу”си сифатида қарashi ва ҳамкорлик қилиши лозим.

Ижтимоий сиёсат аҳоли манфаатларига хизмат қилади

Мурожаатномада Ўзбекистонда илк бора камбағалликни камайтириш бўйича аниқ вазифалар ҳам белгилаб берилди. Ушбу вазифалар Жаҳон банки, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Тараққиёт дастури ва бошқа халқаро ташкилотлар билан бирга Камбағалликни камайтириш дастурини ишлаб чиқиш, камбағаллик тушунчаси, уни аниқлаш мезонлари ва баҳолаш усулларини қамраб олган янги методологияни яратиш кабилар билан боғлиқ.

Камбағалликни баргараф қилиш учун аҳолида тадбиркорлик руҳини уйғотиш, инсоннинг куч-қуввати ва салоҳиятини тўлиқ рўёбга чиқариш, янги иш ўринлари яратиш бўйича комплекс иқтисодий ва ижтимоий сиёсат амалга оширилиши зарур. Аҳолимизнинг ўз қизиқишидан келиб чиқиб хунармандлик, чорвачилик, хизмат кўрсатиш соҳасига ва бошқа шу каби аниқ йўналишларда фаолият юритишларини рағбатлантиришга

этибор қаратилади. Шу мақсадда аҳоли ва тадбиркорлар учун микромолия хизматларини кўрсатиш ва молиявий ресурсларга, давлат харидларига кенг йўл очиб бериш каби масалалар ҳам Сенат назоратининг объектларига айланади.

Мамлакатимизда гендер сиёсатини амалиётга жорий этиш масаласи ҳам устувор вазифа сифатида белгиланганлиги аҳолимизнинг, бутун дунё ҳамжамиятининг этиборини қаратмоқда. Шу ўринда, 2020 йилда хотин-қизларнинг бандлигини таъминлаш, муҳтож опа-сингилларимизга манзилли ёрдам кўрсатиш асосий фаолият йўналишларимиздан бири бўлиб ҳисобланади.

Жорий йилда 5,5 минг нафар хотин-қизнинг кичик бизнес йўналишидаги лойиҳаларига 100 миллиард сўм миқдорида имтиёзли кредит ажратилиши кутилмоқда. Шу билан бирга, 1 минг 576 нафар хотин-қизга янги уй-жойларга эга бўлиши учун бюджет ҳисобидан бошланғич бадал тўлаб берлади. Бу каби кенг қўламли ислохотларда жойлардаги сенаторлар фаол қатнашиб, жамоатчиликка тадбирларнинг мазмун-моҳияти ва мақсадини тушунтиришда фаоллик кўрсатишади.

Халқаро алоқалар ва парламентлараро муносабатлар янги мазмун билан бойитилади

Миллий иқтисодиётимиз ривожини таъминлаш масалаларида парламент ролини янада мустаҳкамлаш, халқаро парламентар тузилмалар билан ҳамкорликни кучайтириш юқори палатанинг асосий фаолият йўналишларидан биридир.

Бундан ташқари, парламентлараро алоқалардан халқаро иқтисодий ҳамкорликни кенгайтириш, туризмни ривожлантириш механизмларини жорий этиш, шунингдек парламент назорати таъсирчанлигини кучайтириш Сенатнинг диққат марказида бўлади.

Хусусан, давлатимиз раҳбарининг хорижий мамлакатларга ташрифлари доирасида савдо-иқтисодий ва инвестициявий масалаларга алоҳида этибор қаратилади. Олий даражада эришилган келишувларнинг самарали ижросини, яъни тўғридан-тўғри инвестицияларнинг ўз ўрнида, муваффақиятли кириб боришини таъминлаш учун зарур қонунчилик асосларини яратиш ҳам пировард мақсадларимиздан бўлиб қолади. Бундан ташқари, парламентлараро алоқаларимиз орқали хорижий инвестицияларни жалб этиш ва уларни ўзлаштириш юзасидан ҳамкорлик ишлари кучайтирилади.

Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг 2020 йилда МДХга раислиги давомида ташкилот доирасидаги кўп томонлама ҳамкорликни кенгайтириш ва самарадорлигини ошириш масаласи юқори палата зиммасига ҳам алоҳида масъулият юклайди.

Аввало, МДХ давлатлари билан савдо-иқтисодий алоқаларни ривожлантириш, эркин савдо зоналари тўлиқ ишлашини таъминлаш, ишлаб чиқариш кооперациясини чуқурлаштириш ва учинчи мамлакатлар бозорини ўзлаштириш, аграр соҳа, энергетика ҳамда телекоммуникациялар тармоғидаги ҳамкорликни кенгайтириш, илмий, инновацион, маданий-гуманитар ва таълим дастурларини амалга оширишда сенаторлар ҳам фаол иштирок этади.

Палатамиз томонидан МДХ Парламентлараро ассамблеяси, Парламентлараро Иттифок, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти каби тузилмалардаги фаолият доирасида модель қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш, ушбу тузилмаларга аъзо бўлган давлатлар парламентлари билан алоқаларни ўрнатиш ва ривожлантиришга этибор қаратилади.

Бунда миллий манфаатларимизга жавоб берадиган, очиқ ҳамда пухта ўйланган сиёсатни давом эттиришга алоҳида этибор қаратишимиз муҳим аҳамият касб этади.

Яқинда Сенатда “Cotton Campaign” делегацияси билан учрашув бўлиб ўтди. Меҳмонлар ташрифининг мақсади ҳукумат ва фуқаролик жамияти билан мулоқотни янада ривожлантириш, фуқароларнинг меҳнат ҳуқуқларини таъминлаш ва мажбурий меҳнатнинг барча шаклларида берҳам бериш соҳасида ҳамкорликни фаоллаштиришдан иборат бўлди.

Делегация аъзоларига Одам савдоси ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш миллий комиссияси фаолияти, вазифалари ва таркибий тузилиши ҳақида батафсил маълумот берилди. Бунда “Cotton Campaign” халқаро коалициясининг барча тавсиялари ўз вақтида бажарилаётганлигига урғу қаратилди.

Ўз навбатида, делегация аъзолари томонидан Ўзбекистонда кейинги йилларда мажбурий меҳнатга барҳам бериш, аввал бу иллат қайд этилган соҳа – аграр тармокда бозор механизмларини жорий этиш борасида салмоқли натижаларга эришилгани таъкидланди. Халқаро коалиция Ўзбекистон ҳукуматининг мажбурий меҳнатни йўқ қилиш борасидаги қатъиятини қўллаб-қувватлаши қайд этилди.

Жумладан, мамлакатимизда қишлоқ жойларида тадбиркорлик ва фермерлик ҳаракатини ривожлантириш бўйича олиб борилаётган ишларга, хусусан пахта кластерлари фаолияти йўлга қўйилганлиги, 2030 йилгача мўлжалланган Қишлоқ хўжалигини ривожлантириш стратегиясида аграр тармоқда бозор механизмларини босқичма-босқич ва тўлиқ жорий этиш кўзда тутилганлигини айтиб ўтилди. Бу эса мажбурий меҳнатнинг турли шакллари пайдо бўлишига сабаб бўлган шароитларни бартараф этишга хизмат қилади. Шунингдек, мажбурий меҳнатга барҳам бериш ва унинг олдини олиш Ўзбекистон давлати устувор йўналишларидан бири ва бу йўналишда барча тегишли чоралар кўрилатганлиги таъкидланди.

Шу билан бирга, 2020 йил давомида юқори палатанинг халқаро ташкилотлар билан ҳам алоқалари тобора ривожлантирилади. Мамлакатимизда БМТнинг 17 та барқарор ривожланиш мақсадларига эришиш юзасидан қатъий парламент назорати ўрнатилади ва Ҳукумат аъзоларининг ушбу масала юзасидан тегишли ҳисоботларини эшитиш амалиёти жорий этилади.

Коррупцияга қарши кураш кучайтирилади

Президентимиз томонидан “Ҳалоллик вакцинаси” деган иборанинг тилга олиниши бежиз эмас. Бу ундов ҳар биримиз учун катта масъулият, аслида. Ўз ишига нисбатан виждонан ёндашишнинг ўзи ҳалоллик вакцинасининг бошланиши, назаримда.

Жойларда коррупцияга қарши курашни янада кучайтиришда сенаторлар зиммасига ҳам алоҳида залворли вазифалар юкланди ва бу йилги иш режамизда ушбу масалага жиддий эътибор қаратилди.

Сенатнинг биринчи йиғилишида давлатимиз раҳбари мамлакатимизда жорий йилда учта соҳа, яъни, соғлиқни сақлаш, таълим ва қурилиш соҳаларида коррупцияга йўл қўймаслик юзасидан олиб борилаётган чоралар қатъийлаштирилиши хусусида тўхталиб ўтган эди. Сенаторлар бу бўйича олиб борилаётган ишлар тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг ахборотини эшитишни ҳам мақсад қилдилар. Бундан ташқари, ҳудудларда коррупцияга қарши олиб борилаётган ишлар устидан назорат кучайтирилади. Шу мақсадда Сенатнинг Суд-ҳуқуқ масалалари ва коррупцияга қарши курашиш қўмитаси томонидан йил давомида бир қатор кенг

қўламли тадбирлар белгилаб олинди. Бу каби амалий сайё-ҳаракатларимиз аҳолининг коррупцияга қарши курашишдаги фаоллигини ошириш, мазкур иллатни йўқ қилиш устидан жамоатчилик назоратини кескин кучайтиришга қаратилади.

Халқ билан мулоқот ва жамоатчилик билан алоқалар янада мустаҳкамланади

Олий Мажлис Сенати – ҳудудий вакиллик палатаси сифатида аввало, ҳудудларимизнинг манфаатларини ҳимоя қилиш билан бирга, халқнинг ичига кириб бориш, унинг муаммоларини ҳал қилишда ташаббускор бўлиши талаб этилмоқда. Шунинг учун ҳам, фаолиятимизда халқ билан мулоқот ва жамоатчилик билан алоқалар янада мустаҳкамлашга устувор аҳамият қаратилади.

Фуқароларнинг мурожаатлари билан ишлаш, аҳоли билан сайёр учрашувлар, қабуллар ўтказиш, аҳолини қийнаётган муаммоларни жойида ҳал қилиш масалалари йиллик иш режамизда алоҳида белгиланган. Бунда маҳаллий ижро органлари, ташкилот ва муассаса раҳбарлари, шунингдек, ҳудудлардаги маҳаллий Кенгаш депутатларини жалб қилган ҳолда Сенатга келиб тушган жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларида кўтарилган ҳар бир масала юзасидан қатъий чоралар кўрилади.

Сенат фаолиятида оммавий ахборот воситалари билан ишлаш муҳим аҳамият касб этади. Бундан кейин нафақат юқори палатанинг ялпи мажлисларини онлайн эфирга узатиш, балки қўмиталаримизда ўтказиладиган эшитувларни ҳам тўғридан-тўғри трансляция қилиш устида иш олиб боришмоқда.

Фаолияти намунали йўлга қўйилган маҳаллий Кенгашларнинг йиғилишлари ҳам худди шундай жонли тарзда кенг аҳолига етказилади. Токи, одамларимиз сенаторларнинг қонун ижроси устидан олиб бораётган назорат тадбирларини билсин, кўрсин, ўз ҳудудидан сайланган сенаторлар ва депутатлар томонидан олиб борилаётган ишлардан хабардор бўлишсин.

Жонажон юртимиз янги тараққиёт босқичига шахдам қадамлар билан кириб борар экан, Олий Мажлис Сенати миллий парламентимизнинг сиёсий, ҳуқуқий ва маданий салоҳиятини амалда намоён этадиган, халқ манфаатларининг чинакам ифодачиси, ҳақиқий ҳимоячиси бўлган катта куч сифатида ўзига билдирилган юксак ишончни оқлайди.

ФУҚАРОЛАР ҲУҚУҚЛАРИ, УЛАРНИНГ МИЛЛАТИДАН ҚАТЪИ НАЗАР, ТАЪМИНЛАНИШНИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ-ҲУҚУҚИЙ КАФОЛАТЛАРИ

Бахтиёр МИРБОБОВ*

Ўзбекистон Республикаси мустақиллигининг дастлабки кунлариданоқ фуқаролар тинчлиги ва миллий тотувлигини таъминлаш давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири сифатида белгиланди ва бу 1992 йил декабрь ойида қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида ўзининг ифодасини топди.

Конституциянинг муқаддимасида Ўзбекистон Республикаси Конституцияси “...фуқаролар тинчлиги ва миллий тотувлигини таъминлаш мақсадида...” қабул қилинганлиги қайд этилди.

“Фуқаролар тинчлиги ва миллий тотувлигини таъминлаш” тушунчаси ва “фуқаролар ҳуқуқларининг, уларнинг миллатидан қатъи назар, таъминланиши” тушунчаси ўзаро чамбарчас боғлиқ. Фуқаролар ҳуқуқларини таъминлар эканмиз, биз мамлакатда тинчлик ва миллий тотувликни таъминлаймиз.

Фуқароларнинг тинчлиги ва миллий тотувлигини таъминлашнинг муҳим конституциявий асоси Конституциянинг 18-моддаси қонидаси бўлиб, унга кўра “Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, миллатидан... қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар”.

Конституциянинг 21-моддасига биноан Ўзбекистон Республикасининг бутун ҳудудида ягона фуқаролик ўрнатилади.

Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги, унга қандай асосларда эга бўлганликдан қатъи назар, ҳамма учун тенгдир.

Ўзбекистон Республикаси фуқаролари уларнинг миллий белгиларига қараб ҳар-хил ҳуқуқ ва

мажбуриятларни вужудга келтирадиган гуруҳлар ёки тоифаларга бўлиниши мумкин эмас.

Фуқароликнинг тенглик принципи барча фуқароларнинг тенг ҳуқуқ ва мажбуриятларини, шу жумладан умумий ва тенг сайлов ҳуқуқларини кафолатлайди, ҳар қандай асосда, шу жумладан миллий белгилари асосида камситишлардан ҳимоя қилади ва фуқароларнинг қонун олдида тенглигини кафолатлайди.

Ўзбекистон Республикаси фуқаролари уларнинг миллатидан қатъи назар, тенг ҳуқуқларга эга экан ва тенг мажбуриятларни бажарар экан, фуқароликни тасдиқловчи асосий ҳужжат бўлган Ўзбекистон Республикаси фуқаросининг паспортдан “миллати” графасини чиқариб ташлаш мумкин. Фуқаронинг паспортда “фуқаролиги” графаси мавжуд бўлиб, бизнеснингча шунинг ўзи кифоя бўлади.

Бундан ташқари, Конституциянинг 8-моддасида Ўзбекистон халқини миллатидан қатъи назар, Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари ташкил этади дейилган норма мустаҳкамланган.

Конституция 4-моддасининг иккинчи қисмига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси ўз ҳудудида истиқомат қилувчи барча миллат ва элатларнинг тиллари, урф-одатлари ва анъаналари ҳурмат қилинишини таъминлайди, уларнинг ривожланиши учун шароит яратади.

Конституциянинг ушбу нормалари “Давлат тили ҳақида”ги, “Таълим тўғрисида”ги, “Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги ва бошқа Ўзбекистон Республикасининг қонунларида ўз ифодасини топган.

* Бахтиёр Мирбобоев – Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди раиси, юридик фанлар номзоди, доцент.

Давлатимиз нафақат давлат тилида, балки Ўзбекистонда яшайдиган бошқа миллатлар тилида ҳам таълим ва тарбия беришни ташкил этишга қўмаклашади.

Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари ўз она тилидан фойдаланиш, шунингдек ўзаро муомала, таълим ва тарбия, ижод тилини эркин танлаш ҳуқуқига эгадир. Улар ўзларининг конституциявий ҳуқуқларидан фойдаланган ҳолда, ўқув юртларида ўз она тилларида таълим олади, газета ва китоблар нашр этади. Давлат таълим муассасаларида ўқитиш 7 тилда олиб борилмоқда, Миллий телерадиокомпания 12 тилда ўз дастурларини трансляция қилмоқда, газета ва журналлар 10 дан ортиқ тилларда нашр қилинмоқда.

Конституциянинг 115-моддасига мувофиқ, Ўзбекистон Республикасида суд ишларини юритиш ўзбек тилида, қорақалпоқ тилида ёки муайян жойдаги кўпчилик аҳоли сўзлашадиган тилда олиб борилади. Суд ишлари олиб борилаётган тилни билмайдиган судда қатнашувчи шахсларнинг таржимон орқали иш материаллари билан тўла танишиш ва суд ишларида иштирок этиш ҳуқуқи ҳамда судда она тилида сўзлаш ҳуқуқи таъминланади.

Сўнгги йилларда фуқаролар ҳуқуқларини, уларнинг миллатидан қатъи назар, таъминланишини эълон қилишга ва кафолатлашга қаратилган Конституциянинг нормалари ҳаётга фаол татбиқ этилмоқда.

Конституциянинг 43-моддасига мувофиқ фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустақамланган ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш давлатнинг бурчи ҳисобланади.

Конституциянинг 44-моддасига мувофиқ миллатидан қатъи назар, ҳар бир шахсга ўз ҳуқуқ ва эркинликларини суд орқали ҳимоя қилиш, давлат органлари, мансабдор шахслар, жамоат бирлашмаларининг ғайриқонуний хатти-ҳаракатлари устидан судга шикоят қилиш ҳуқуқи кафолатланади.

Фуқаролар ҳуқуқларини, уларнинг миллатидан қатъи назар, таъминланишининг конституциявий-ҳуқуқий кафолатлари тизимида фуқароларнинг тинчлиги ва миллий тотувлигини таъминлашга салбий таъсир кўрсатувчи Конституцияга зид хатти-ҳаракатларни тақиқловчи Конституция ва қонунларнинг нормалари ҳам муҳим ўрин тутади.

Конституциянинг 57-моддасига мувофиқ, миллий, ирқий адоватни тарғиб қилувчи, шунингдек ҳарбийлаштирилган бирлашмаларнинг, миллий ва диний руҳдаги сиёсий партияларнинг ҳамда жамоат бирлашмаларининг тузилиши ва фаолияти тақиқланади.

Конституцияда белгилаб қўйилган демократик кадриятлар давлат томонидан жамиятда антидемократик ғоялар тарқатилишидан ҳимоя қилиниши лозим. Демократик давлат уруш ва миллий адоватни тарғиб қиладиган мафкура билан келиша олмайди. Халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган нормаларига мувофиқ давлат жамоат бирлашмалари фаолияти юзасидан чекловлар ўрнатиши мумкин.

“Давлат тили ҳақида”ги қонуннинг 24-моддасига мувофиқ Ўзбекистон Республикасида давлат тилига ёки бошқа тилларга менсимай ёхуд хусумат билан қараш тақиқланади. Фуқароларнинг ўзаро муомала, тарбия ва таълим олиш тилини эркин танлаш ҳуқуқини амалга оширишга тўсқинлик қилувчи шахслар қонун ҳужжатларига мувофиқ жавобгар бўладилар.

“Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 6-моддасига мувофиқ оммавий ахборот воситаларидан миллий, ирқий, этник адоват кўзғатувчи ахборот тарқатиш мақсадида фойдаланилишига йўл қўйилмайди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2016 йил сентябрь ойидаёқ Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги нутқида “Турли хавф-хатарлар кучайиб бораётган бугунги таҳликали вазиятда бебаҳо бойлигимиз бўлган тинчлик ва осойишталикни кўз қорачиғидек сақлашимиз, юртимиздаги миллатлар ва динлараро ҳамжихатлик, ўзаро ҳурмат ва меҳр-оқибат муҳитини янада мустаҳкамлашимиз керак”, деб таъкидлаган эди.

Шунинг учун сўнгги уч йил ичида давлатимиз тинчлик ва миллий тотувликни таъминлашга алоҳида эътибор қаратмоқда. 2017 йил 19 майда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқаларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони қабул қилиниб, у фуқаролар тотувлиги барқарор-

лигини, турли миллатлар вакиллари ўртасидаги тинчлик ва ҳамжиҳатликни таъминлашга, ватандошларимиз онгида кўп миллатли ягона оила туйғусини мустаҳкамлашга, миллий маданий марказлар фаолиятини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш ва янада ривожлантиришга йўналтирилди.

Фармон билан Республика байналмилал маданият маркази негизида миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқаларини мустаҳкамлашга йўналтирилган ягона давлат сиёсатининг амалга оширилишини таъминловчи давлат бошқаруви органи ҳисобланган Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқалари қўмитаси ташкил этилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 15 ноябрда қабул қилинган “Миллатлараро муносабатлар соҳасида Ўзбекистон Республикаси давлат сиёсати Концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони фуқаролар ҳуқуқларини, уларнинг миллатидан қатъи назар, таъминлаш соҳасида муҳим воқеа бўлди. Фармон билан миллатлараро муносабатлар соҳасида Ўзбекистон Республикаси давлат сиёсатининг асосий йўналишлари белгилаб берилди.

Бу йўналишлар қўйидагилардан иборат:

- миллатлараро муносабатларни янада ривожлантириш соҳасида Ўзбекистон Республикасининг давлат сиёсатини амалга ошириш жараёнида давлат органлари ва ташкилотларининг, маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан, шу жумладан оммавий ахборот воситалари билан ўзаро ҳамкорлиги механизмларини такомиллаштириш;

- миллатлараро муносабатларни янада ривожлантириш, республикада яшаб турган турли миллат ва элат вакилларининг тили, маданияти, анъаналари ва урф-одатларини сақлаш ва ривожлантириш соҳасида Ўзбекистон Республикасининг давлат сиёсатини самарали амалга ошириш учун қўшимча ижтимоий-иқтисодий шарт-шароитлар яратиш;

- жамиятда кўп миллатли катта оила ҳис-туйғусини, республикада яшаётган

турли миллат ва элат вакиллари ўртасида дўстлик ва тотувликни янада мустаҳкамлаш, ёш авлодни Ватанга муҳаббат ва садоқат руҳида тарбиялаш, фуқароларнинг тенг ҳуқуқчилигини таъминлаш, уларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлари камситилишига йўл қўймаслик;

- Ўзбекистон Республикасининг давлат ва жамиятни ривожлантиришдаги устувор мақсадларни, илғор хорижий тажрибани эътиборга олган ҳолда миллатлараро муносабатларнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш.

Ушбу Фармон билан тасдиқланган Миллатлараро муносабатлар соҳасида Ўзбекистон Республикаси давлат сиёсати Концепцияси инсон ва фуқаронинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлашга, Ўзбекистоннинг бирлиги ва яхлитлигини мустаҳкамлашга, унинг ҳудудида яшовчи миллат ва элатларнинг этник-маданий ўзига хослигини сақлашга, жамиятда миллатлараро бағрикенглик, тотувлик ва тинчликни сақлаб туришга йўналтирилган.

Концепция Ўзбекистон Республикасининг миллатлараро муносабатлар соҳасидаги давлат сиёсатининг асосий мақсади ва принциплари, шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг миллатлараро муносабатлар соҳасидаги давлат сиёсатини амалга ошириш механизмларини белгилаб берди.

Бугунги кунда мамлакатимизда яшаб келаётган 130 дан зиёд миллат ва элатларнинг вакиллари Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари тақдим этган тенг ҳуқуқ ва имкониятлардан фойдаланиб, иқтисодийнинг турли тармоқларида ва ижтимоий соҳада, илм-фан ва маданият соҳаларида самарали меҳнат қилиб, Ватанимизнинг гуллаб-яшнашига ва унинг мустақиллигини мустаҳкамлашга, республиканинг халқаро майдондаги обрў-эътибори ва имижини оширишга муносиб ҳисса қўшиб келмоқдалар.

Ўзбекистон халқининг фидокорона меҳнати туфайли 2019 йил – Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йилида мамлакатимиз салмоқли натижаларга эришди.

Ўтган йили иқтисодий ўсиш 5,6 фоизни ташкил этди, 93 мингта ёки 2018 йилга нисбатан қа-

рийб 2 баробар кўп янги тадбиркорлик субъектлари ташкил этилди.

Ишлаётган пенсионерларга пенсияни тўлиқ тўлаш тартиби жорий этилди.

Қишлоқ жойларида – 17 минг 100 та, шаҳарларда – 17 минг 600 та, жами 34 минг 700 та ёки 2016 йилга нисбатан салкам 3 баробар кўп арзон ва шинам уйлар қурилди.

Меҳмондўстлик, меҳрибонлик, саҳийлик ва том маънодаги бағрикенглик ўзбек миллатига хос ва унинг менталитети хусусиятини ташкил этади. Бугунги кунда республикада ҳукм сураётган дўстлик ва бирдамлик муҳити, тинчлик ва барқарорликнинг, амалга оширилаётган ислохотлар самарадорлигини оширишнинг, Ўзбекистоннинг халқаро майдондаги обрў-эътиборини янада юксалтиришнинг энг муҳим омили бўлиб ҳисобланади.

Мамлакатимизда этник ўзига хосликни ривожлантириш ва миллатлараро муносабатларни янада уйғунлаштиришда 137 та миллий маданий марказ етакчи роль ўйнамоқда. Улар ўзларининг ўзига хос маданияти, тили, халқ ҳунармандчилигини ривожлантириб, турли маданиятларнинг бир-бирини ўзаро бойитишига, ҳар биримизда кўп миллатли ягона оила туйғусини мустаҳкамлашга салмоқли ҳисса қўшмоқда.

Мустақиллик йилларида миллий маданий марказларнинг 120 дан ортиқ фаоли давлат мукофотларига сазовор бўлди, орден ва медаллар билан тақдирланди, жумладан, 14 нафарига “Ўзбекистон Қаҳрамони” юксак унвони берилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 мартдаги Фармони билан тасдиқланган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили»да амалга оширишга оид Давлат дастурида юртимизда миллатлараро тотувлик, дўстлик ва ҳамжиҳатлик туйғусини янада мустаҳкамлаш мақсадида «Халқлар дўстлиги ва умумхалқ бирдамлик куни»ни жорий этиш назарда тутилган.

Шундай қилиб, фуқаролар ҳуқуқларини, уларнинг миллатидан қатъи назар, таъминлашнинг конституциявий-ҳуқуқий кафолатлари, шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг миллатлараро муносабатлар соҳасидаги давлат сиёсати жамиятда турли миллат вакиллари ўртасидаги ўзаро ҳамжиҳатликни, фуқаролар тинчлиги ва миллий тотувлигини таъминлашга ва дўстлик муҳитини мустаҳкамлашга хизмат қилмоқда.

ЁШЛАР ҲУҚУҚЛАРИ — БМТ КУН ТАРТИБИДА

Ришард КОМЕНДА*

Ёшлар ҳуқуқлари масаласи кўп йиллар давомида Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг кун тартибидан тушмай келмоқда. Чунки ёшлар жаҳон аҳолисининг салмоқли қисмини ташкил этади ва уларнинг ҳуқуқларини таъминлаш барча давлатлар учун долзарб ҳисобланади.

Биргина Ўзбекистонда аҳолининг 60 фоиздан ортигини 35 ёшгача бўлган ёшлар ташкил этади.

Ҳозир жаҳонда 15-29 ёшдагилар дунёда аҳолининг ҳар қачонгидан кўра кўпроқ қисмини ташкил этади. Ана шу демографик воқелик ижтимоий ва иқтисодий тараққиёт учун мислсиз имкониятлар яратади. Шу билан бирга, кўплаб ёшлар ўзларининг асосий ҳуқуқларини бузишга тўсқинлик қилаётган салоҳиятларини кўрмоқдалар.

Ёшлар 2030 йилгача бўлган даврдаги Барқарор ривожланиш мақсадларини ишлаб чиқишда фаол қатнашдилар ва уни амалга оширишда иштирок этмоқдалар.

Ёшлар ва ёшлар ташкилотлари Барқарор ривожланиш мақсадлари ҳамда инсон ҳуқуқлари, тинчлик ва тенглик бўйича сафарбарлик орқали яхшироқ дунёни яратиш учун бебаҳо катализаторлар бўлиши мумкин. Биз бу имкониятни йўқотишга йўл қўя олмаимиз: иқтисодиётимиз, жамиятларимиз ва сайёраимизнинг равнақи бугунги ва эртанги кун ёшларига боғлиқдир.

Дунё бўйлаб ёшлар катталарга қараганда уч баробар кўпроқ ишсиз, яъни 71 миллионга яқин ёшлар иш қидирмоқда. Улар иш топсалар ҳам, одатда, катталарга қараганда анча мураккаб шароитларда ва кўпинча тенг иш учун тенг ҳақ тўланмасдан меҳнат қилишади.

Бундан ташқари, 263 миллион болалар ва ёшлар мактаб таълимидан маҳрум. Бу эса таълим ва малака етишмаслиги туфайли уларнинг меҳнат бозорига ўтишларини қийинлаштиради. Ёшларнинг таълим олиш ҳуқуқини ва меҳнат ҳуқуқларини амалга ошириш учун курашаётган кўплаб мам-

лакатлар ҳам ёшлар сонининг сезиларли ўсишини башорат қилмоқдалар, натижада келгуси йилларда улар учун муаммолар ортади.

Сўнгги йилларда дунё ёшлари ўз ҳуқуқлари учун фаол курашмоқда ҳамда сиёсий ислохотларни амалга ошириш ва ўзларига яхши имкониятлар яратишни талаб қилмоқдалар. Бу эса кўплаб мамлакатларда муҳим сиёсий ўзгаришларга олиб келади.

Бироқ уларнинг йиғилишлар, уюшмалар ва сўз эркинлигига бўлган ҳуқуқларига, кўп ҳолларда, риоя қилинмайди. Ёшларнинг ижтимоий ҳаётдаги иштироки кўпинча келажак учун жиддий оқибатларга олиб келадиган қарорлар ва жараёнларда мазмунли иштирок этиш ўрнига маслаҳатлашувлар билан чекланади.

Ёшларнинг сиёсатга ва давлат қарорларини қабул қилишга жалб этилишини кучайтириш зарур. Ёшлар уларга таъсир кўрсатадиган сиёсатни ишлаб чиқишда асосий иштирокчилар бўлиши керак. Жаҳондаги аҳолининг ҳар икки нафаридан бири 30 ёшга тўлмаган. Аммо дунё миқёсида парламент аъзоларининг атиги 2 фоизидан ҳам камроғи 30 ёшдан кичик йигит-қизлардир.

Ҳозирги кунда ёшлар дуч келадиган бир қанча муаммолар шошилиш чоралар кўришни талаб қилмоқда. Ёшларнинг ҳуқуқларини кенгайтириш тенг ҳуқуқли жамиятларга ва ижобий ижтимоий ўзгаришларга олиб келиши мумкин ҳамда ёшлар олдинда турган муаммоларни ҳал қилишда муҳим аҳамиятга эга бўлиши мумкин.

Бугунги кунда ёш шахс бўлиш — бу муаммо эмас, балки бойликдир. Бугунги ёшлар рақамли жамият аъзоларидир. Улар интернет ва ижтимоий тармоқлар билан бирга ўсиб-улғайган. Шу билан бирга улар ёш инсон бўлиш нимани англатиши ҳақида ўзларининг асосли фикрларини билдира оладиган кишилардир.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ва унга аъзо давлатлар сўнгги йилларда ёшлар билан ишлашни

* Ришард Коменда — Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича минтақавий вакили.

тобора кучайтириб бормоқда. Бу қуйидагиларни қамраб олади:

– БМТ Хавфсизлик кенгашининг ёшлар, тинчлик ва хавфсизлик бўйича иккита, яъни 2250 (2015 йил) ва 2419 (2018 йил)-сонли резолюцияларида халқаро тинчлик ва хавфсизликни таъминлаш ҳамда қўллаб-қувватлашда ёшларнинг асосий роли тан олинади;

– БМТнинг “Ёшлар – 2030” стратегияси БМТнинг ёшлар бўйича фаолиятининг дастуриламал ҳужжати сифатида қабул қилинди. Стратегия ёшларни инсон ҳуқуқлари эгалари сифатида тан олади. Бу стратегиянинг бешта устувор йўналишидан бири ёшлар ва инсон ҳуқуқлари ҳисобланади;

– БМТ ёшлар стратегиясини амалга оширишни қўллаб-қувватлашда Бирлашган Миллатлар Ташкилотига аъзо давлатлар ҳам асосий роль ўйнаши мумкин. Бу борада биз Ўзбекистонни фаол давлатлардан бири сифатида биламиз.

Ёшлар учун масъул бўлган Бутунжаҳон вазирлар конференциясида 2019 йил бошида қабул қилинган ёшлар сиёсати ва дастурлари тўғрисидаги “Лиссабон+21” декларацияси ёшлар ҳуқуқлари соҳасида олға силжиш учун қўшимча имконият яратди. Декларацияда инсон ҳуқуқлари ва барча ёшларнинг асосий эркинликларини ёшлар сиёсати ва дастурларида инсон ҳуқуқларига асосланган ёндашувни таъминлаш ва уларни режалаштириш, лойиҳалаш, амалга ошириш, мониторинг қилиш ва кўриб чиқиш белгилаб қўйилган.

Биз ана шу йўналишларда олға силжишимиз ва Декларацияда қайд қилинганидек уларни амалга ошириш учун кенг қамровли миллий, минтақавий ва халқаро механизмларни ишлаб чиқишга ҳаракат қилишимиз керак.

Ёшлар олдида турган муаммолар ва инсон

ҳуқуқлари бузилишларини аниқлаш ҳамда бу муаммоларни ҳал қилиш мақсадида талаба ва ёшлар ҳаракати ва ташкилотлари билан ишлаш учун марказий муассасаларда ва жойлардаги ваколатхоналарда ёшлар билан ишлаш бўйича ходимлар тармоғини яратиш муҳимдир. Шу нуқтани назардан, бизнинг Бишкекдаги Марказий Осиё минтақавий идорамизда, Байрутдаги Яқин Шарқ ва Шимолий Африка минтақавий идорамизда, шунингдек, Дакардаги Ғарбий Африка бўйича минтақавий идорамизда ёшлар билан ишлаш бўйича ходим штатга киритилган.

Булар Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ёшлар билан ўзаро муносабатларни кучайтираётганига бир неча мисоллардир. Аммо ҳали кўп иш қилиш керак. Дунё миқёсида ёшларнинг аҳволини яхшилаш учун биз аъзо давлатларнинг ёрдами ва ҳамкорлигига умид қиламиз.

Биз ёшлар олдида турган муаммолар ва камситишларни тан олишимиз ва бунга қарши курашиш учун улар билан бирга ишлашимиз керак. Мен бугун нафақат ёшлар ва ёшлар вакиллари билдираётган фикрларни тинглашга, балки улар масалаларини ҳал қилиш учун зарур чоралар кўришга чақираман. Бу ёшларнинг ўзларига тааллуқли масалалар бўйича қарор қабул қилишда фаол иштирок этишлари, уларнинг эркинлиги ва мустақиллигини кафолатлашга хизмат қилиши мумкин. Бу ўринда гап ёшлар учун махсус муносабат ёки қўшимча ҳуқуқлар ҳақида эмас, балки уларнинг ўз ҳуқуқидан тўлиқ фойдалана олишларини таъминлаш ҳақида бормоқда.

Ёшлар шунчаки келажагимиз эмас, улар ҳозирги кунимиз ҳамдир. Агар биз барқарор ривожланишга эришмоқчи бўлсак, ёшларнинг жамиятимиздаги ўрни ва мавқеини янада юқори даражага кўтаришимиз керак.

ИСЛОМ ҲАМКОРЛИК ТАШКИЛОТИНИНГ ЁШЛАР СТРАТЕГИЯСИ

Расул ОМАРОВ*

Ислом ҳамкорлик ташкилоти доирасида ёшларнинг ҳуқуқларини илгари суриш учун иккита йўналиш: биринчиси – ёшлар ҳуқуқларини қўллаб-қувватловчи ва кафолатлайдиган сиёсат ва ечимлар, иккинчиси – ушбу қарорларни амалга ошириш ҳамда муайян дастурлар ва лойиҳалар орқали мазкур сиёсатни олиб боришга даъват этилган муассасалардир.

Ёшларга оид халқаро сиёсат тамойиллари, мавжуд халқаро ҳужжатлар Ислом ҳамкорлик ташкилоти ёшлар сиёсатининг ҳуқуқий асосларини белгилаб берди. Хусусан, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Иқтисодий ва ижтимоий кенгаши томонидан 1973 йил 14 декабрда қабул қилинган 3140-сонли қарорида ёшлар ҳуқуқлари бўйича халқаро сиёсатни, миллий ва халқаро миқёсда ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш таклиф қилинган. 1998 йилги Прага декларациясида жамиятда ёшларнинг муҳим роли қайд этилган.

Ёшларга оид умумжаҳон ҳаракатлар дастурида ёшлар ҳуқуқларининг олти асосий тамойиллари белгиланган:

– **биринчидан**, муносиб яшаш ҳуқуқи: ёшлар жамиятда ва ўз юртида муносиб яшашлари керак;

– **иккинчидан**, ўз фикрларини эркин билдириш ҳуқуқи: ёшларга ўз интилишларини, ғояларини, умидларини ва муаммоларини ифода этиш имконияти берилиши керак;

– **учинчидан**, яхши таълим олиш ҳуқуқи: ёшлар ўз ватанида сифатли таълим олиш ҳуқуқига эга бўлиши керак. Бу эса меҳнат бозори талабларига жавоб берадиган мутахассисларни тайёрлаш имконини беради. Шунингдек айниқса, университет даражасида стипендиялар тақдим этиш зарур;

– **тўртинчидан**, соғлом бўлиш ҳуқуқи: ёшлар соғлом бўлиши учун яхши тиббий марказлардан фойдаланиш имкониятига эга бўлишлари керак;

– **бешинчидан**, муносиб касб танлаш ҳуқуқи: ҳукуматлар таълим муассасалари битирувчиларининг зарур билим ва керакли кўникмаларга эга бўлишларини таъминлаш масъулиятини ўз зиммаларига олишлари керак. Шунингдек, улар битирувчиларнинг давлат ёки хусусий секторда ишлашини таъминлашлари ёки ўрта ва кичик бизнесни ташкил этиш учун ёш тадбиркорларга имтиёзли кредит берилишига эришишлари керак;

– **олтинчидан**, ривожланиш ҳуқуқи. Ёшларга ўз мамлакатида сиёсий партияларда иштирок этиш ва уларда раҳбарлик лавозимларига эга бўлиш имконияти берилиши керак. Бу эса ёшларнинг ўзларига тааллуқли қарорлар қабул қилишда иштирок этишларига имконият яратади.

Араб ёшлар декларацияси ҳам қабул қилинган бўлиб, унда аёлларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини кенгайтириш, шунингдек ёшларни ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий фаолиятга кенг жалб қилиш тизимларини ишлаб чиқиш бўйича муҳим тамойиллар мавжуд. Шунингдек, 2003 йил 5 декабрда Аҳоли ва ривожланиш бўйича Работ декларацияси қабул қилинган. Декларацияда ёшларга нисбатан адолатли ижтимоий сиёсатни амалга ошириш вазифалари ўз ифодасини топган.

Ислом ҳамкорлик ташкилотининг ёшлар стратегиясида ташкилотга аъзо давлатларга ёшларнинг миллий даражадаги эҳтиёжларини қондириш воситаларидан фойдаланиш, ўзаро қўллаб-қувватлаш механизмларини ишга солиш, ёшлар билан мулоқотни йўлга қўйиш концепцияси мужассамланган. Шу мақсадда ёшлар масалалари бўйича ваколат ва масъулиятга эга бўлган манфаатдор томонларга ёшлар ҳуқуқлари, таълим, ёшларни иш билан таъминлаш билан боғлиқ аниқ вазифаларни ишлаб чиқиш тавсия этилган.

* Расул Омаров – Ислом ҳамкорлик ташкилоти Ёшлар анжуманининг бош директори.

Ислом ҳамкорлик ташкилоти ёшлар стратегиясининг мақсадлари Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Барқарор ривожланиш мақсадларини ҳам қамраб олади. Хусусан унда Барқарор ривожланиш мақсадларининг ўта қашшоқликка барҳам бериш, сифатли таълим, гендер тенглиги, муносиб иш ўринлари ва иқтисодий ўсиш, тенгсизликни камайтириш, тинчлик ва адолат учун кураш вазифалари ўз ифодасини топган.

Ислом ҳамкорлик ташкилотининг ёшлар сиёсатини амалга ошириши учун институционал асослар яратилган. Ташкилотнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси мусулмон дунёсида ва ундан ташқарида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантириш билан шуғулланмоқда.

Ислом тараққиёт банки Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатларда кўплаб ёшлар ташаббусларини амалга оширишни қўллаб-қувватлайди. Банк томонидан ёшлар бандлигини қўллаб-қувватлаш дастури ишлаб чиқилган. Банкнинг Ислом молиявий хизматлар департаменти микромолиялаштиришни ривожлантириш дастурига эга, шунингдек, бакалавр, магистр ва фан докторлари учун стипендиялар тақдим этади. Бу дастурлар ёшларнинг энг муҳим ҳуқуқларидан бири – таълим олиш ҳуқуқини қўллаб-қувватлайди.

Таълим, фан ва маданият бўйича ИХТнинг дастурлари ёшларнинг инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги хабардорлик маданиятини шакллантиришга йўналтирилган.

Статистика, иқтисодий ва ижтимоий тадқиқотлар ҳамда ислом мамлакатлари учун кадрлар тайёрлаш маркази Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатларда ёшларнинг сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий соҳалардаги иштироки масалаларини ўрганиб, тегишли тавсиялар тайёрлайди.

Халқаро мусулмон скаутлари иттифоқи эса ёшларни фуқаролик жамиятини шакллантириш ва ривожлантиришда иштирок этишга ўргатади ва уларнинг жамиятдаги фаоллигини оширади.

Ёшлар ҳуқуқларини илгари суришда Ислом ҳамкорлик ёшлар анжуманининг роли ҳам каттадир.

Шу билан бирга, ёшлар ҳуқуқларини таъминлашда муайян муаммолар ҳам бор. Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатларда ёшлар ўртасида саводхонликнинг ўртача даражаси бугунги кунда ривожланган мамлакатлардаги, умуман дунё бўйича ўртача кўрсаткичдан паст. Яъни саводхонлик даражаси ўртача 85,3 фоизни ташкил этади. Жаҳон бўйича ўртача кўрсаткич 91,0 фоиз, ривожланган давлатларда эса 93,0 фоиздир.

Буни ҳисобга олган ҳолда, Ислом тараққиёт учун бирдамлик жамғармаси “2030 йилгача мактаб

таълимидан маҳрум болалар қолмайди” лойиҳасини ишлаб чиқиш ташаббускори бўлди. Ислом ҳамкорлик ташкилоти ёшлар анжумани ушбу лойиҳани амалга оширишда Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатларда БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадлари кун тартибидага 4-мақсадга эришиш – “таълим”ни таъминлашда иштирок этади. Ушбу лойиҳанинг мақсади 2030 йилгача мактаб таълимидан маҳрум болалар қолмаслигига оид тегишли қарорлар қабул қилиш, манфаатдор томонлар билан ҳамкорлик қилиш орқали хорижий мактаблардан болаларни ўз мактабларига қайтаришдир.

Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо мамлакатлардаги ёшлар ўртасида ишсизлик даражаси 16 фоиздан ортиқдир. Муносиб иш топа олмайдиган ва оқибатда оила қура олмайдиган ёшлар иқтисодий ва ижтимоий ҳаётдан четлатилади. Бу ҳолат ёшлар орасида умидсизликни келтириб чиқаради ва буни бар-тараф этиш имконияти мавжуд бўлмаганда, ёшларнинг бир қисми экстремизм оқимларига қўшилиб кетишларига олиб келади.

Бундай вазиятда Ислом ҳамкорлик ташкилоти ёшлар анжумани, ташкилот таркибига кирувчи ёшлар институти ташкил этилиши ёшлар сиёсати самарадорлигини оширишда ижобий воқеа бўлди. Мусулмон ёшлари ўртасида ҳамжиҳатликни мустаҳкамлаш, уларнинг интеллектуал ва ижодий салоҳиятини ривожлантириш, фикримизча, халқаро майдонда Ғарбдаги тенгдошлари билан тенг мавқега эга бўлишни кафолатлаш имконини беради. Ислом ҳамкорлик ташкилоти ёшлар анжумани ёшлар ҳуқуқлари ҳақида хабардорликни таъминлайди ва уларнинг салоҳиятларини оширишга ёрдам беради.

Фуқаролик жамияти ҳаётидаги ўзгаришларни амалга оширишга қаратилган фаолият сифатида белгиланадиган ёшларнинг фаоллиги уларнинг ҳаётини бойитади ва салоҳиятини юзага чиқариш, шунингдек, жамият ривожига ўз хиссасини қўшиш имконини беради. Ушбу ўзгаришларга эришиш учун билим, кўникма, кадриятлар ва мотивацияни ривожлантириш керак.

Мазкур дастур ёшлар ташкилотлари вакиллари, олимлар, аъзо давлатлар вакиллари ва бошқа ҳамкорларни бирлаштириб, ёшларни ИХТга қандай жалб қилиш сиёсий, ижтимоий ва иқтисодий фаолликни ошириш, шунингдек, мавжуд имконият ва муаммоларни ўрганишга қўмаклашиш мумкинлигини муҳокама қилиш мақсадида ташкил этилган. Дастур давра суҳбатларидан ва жамоатчиликнинг хабардорлигини ошириш кампанияларидан тортиб, ёшларнинг жамиятни куриш ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш жараёнига қўшган хиссасига қадар кўплаб тадбирларни қамраб олади.

ДЕМОКРАТИК ЖАМИЯТ БАРПО ЭТИШ ВА БАРҚАРОР РИВОЖЛАНИШГА ЭРИШИШДА ЁШЛАРНИНГ ЎРНИ

Чаронис ЖОРЖ-КОНСТАНТИНОС*

Энг аввало, биз ёшлар деганда кимларни тушунамиз? Аҳолининг бошқа гуруҳларидан (аёллар, болалар, ногирон шахслар) фарқли равишда уларнинг аниқ таърифи мавжуд эмас. 1960-йилларнинг охирида биринчи марта аҳолининг ушбу тоифасининг ёш чегаралари статистик мақсадлардан келиб чиқиб 15-24 ёшдагилар деб белгиланган. Аммо глобализация шароитларида ҳам мазкур ёш чегараси шундайлигича қолаверади?

Чунки, Африка Ёшлар кенгаши ёшлар тоифасига 15 дан 35 ёшгача бўлганларни киритган. Болалар ҳуқуқлари бўйича конвенцияга мувофиқ эса болаларнинг ёш чегараси 18 ёшгача эканлиги қонуний тарзда белгиланган. Аммо у бундан катта ёш даврига ўтиш воқелигини акс эттирмайди. Ушбу ўтиш даври иқтисодий-ижтимоий, маданий ва сиёсий жиҳатлар билан боғлиқ бўлиб, у турли ҳуқуқларга (таълим олиш, ишлаш, ижтимоий ҳимояланиш, соғлиқни сақлаш ва бошқалар) тааллуқли ёш чегараларини ифодалаш учун ишлатилади.

Ёшга нисбатан чегаралар иш билан таъминлаш, ҳуқуқий лаёқатлилиқ, сайлаш ва сайланишда камситиш мақсадида фойдаланишлар тез-тез учраб туради. Масалан, парламент аъзоллигига сайланишда энг кичик ёш кўп ҳолларда қонуний овоз бериш ҳуқуқига эга бўлиш ёшидан юқориқдир. Хусусан, парламентнинг юқори палаталарига сайланишда шундай ҳолатга дуч келинади.

Дунёдаги энг ривожланган 20 давлат (G20) раҳбарларининг ўртача ёши 56 ёшдир. Наҳотки ёшлар бундай лавозимга сайланиш учун шунча узоқ вақт кутиши зарур бўлса? Шунинг учун Халқаро парламентлараро иттифоқ раҳбарликка номзодларнинг ёшларини пасайтириш, ҳокимият органларида ёшлар иштироки даражасини ошириш тавсияларини ишлаб чиққан.

Ёшлар ўз тақдирига таъсир қиладиган қарорлар қабул қилишнинг барча босқичлари ва даражасига жалб қилиниши шарт. Ёшлар ўз келажаклари ни ўзлари шакллантириш ҳуқуқига эга.

Ёшларнинг ўз фикрини эркин ифода қилиш, сўз эркинлигига ва уюшмалар тузиш эркинлигига бўлган ҳуқуқи ҳамда тинч йиғилишлар ўтказишга бўлган ҳуқуқларини ҳурмат қилиш муҳитини яратиш зарурият ҳисобланади. Бундай муҳит ёшларнинг хавфсизлигини таъминлайди. Шунингдек, ёшлар масалалари бўйича қарорлар қабул қилишнинг барча босқичларида очиқлик ва шаффофликни таъминлаш лозим.

Ёшларнинг ана шундай қарорлар қабул қилишда иштирок этишга бўлган ҳуқуқларидан фойдалана олишларини таъминлаш учун расмий, мустақил, демократик тизимлар ёшлар манфаатларини ҳимоя қилиш билан шуғулланишлари ва улар ёшлар томонидан ташкил қилиниши қўллаб-қувватланиши шарт.

Ёшларнинг ўз ҳаётларига таъсир қиладиган қарорлар қабул қилишдаги лаёқатсизлиги уларни фуқаролик ва сайлов ҳуқуқларидан маҳрум бўлишига олиб келиши мумкин ҳамда уларда расмий институциявий тизимларга нисбатан ишончсизлик келтириб чиқаради.

Ёшларнинг ишсизлик даражаси катта ёшдагиларга қараганда уч баробар кўп. Бугунги кунда ишлаётган 145 миллион ёш қашшоқликда яшайди.

Ёшлар иш топганда ҳам кўп ҳолларда бу шартнома тузилмайдиган, ижтимоий ҳимоя таъминоти чекланган бўлади. Шу билан бирга улар кўпинча зарарли ва хавфли меҳнат фаолияти билан шуғулланишларига тўғри келади.

БМТнинг Ижтимоий, иқтисодий ва маданий ҳуқуқлар бўйича қўмитасининг умумий шарҳи-

* Чаронис Жорж-Константинос — Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Ёшлар ҳуқуқлари бўйича гуруҳ раҳбари.

га кўра, ёш ишчилар меҳнатга ҳақ тўлаш бўйича ҳам камситишларга дуч келади. Натижада улар ўзларининг малакаларига мос бўлмаган иш ҳақи паст даражадаги ишларга жалб этилади. Барқарор бўлмаган иш ҳақи, муҳофазаланмаган иш шароитлари, ишсизлик ва қашшоқлик ёшларни мустақиллик даврига ўтиш, уй-жойлик бўлиш, муносиб даромад ишлаб топиш қобилиятларини амалга оширишларига тўсиқ бўлади.

Халқаро ва минтақавий инсон ҳуқуқлари ташкилотларининг тавсиялари ҳамда миллий ҳуқуқ муассасаларининг кўпайиб боришига қарамасдан баъзи давлатлар ёшларнинг ҳуқуқларини тан олмайди ёки тўлиқ татбиқ қилмайди, татбиқ қилган тақдирда ҳам бу ҳуқуқларни турлича талкин этади.

Ҳолбуки, ёшларнинг ҳуқуқлари халқаро даражада тўла қўллаб-қувватланади. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Хавфсизлик кенгаши ёшларга доир резолюцияни қабул қилган бўлиб, унда тинчлик ва барқарор тараққиётни таъминлашда ёшларнинг асосий роли тан олинади.

БМТнинг ёшлар тўғрисидаги стратегияси ёшларни ҳуқуқ соҳиблари сифатида очикдан-очик тан олади ва ёшларнинг инсон ҳуқуқларини ўзининг бешта устувор соҳасидан бири сифатида белгилайди. БМТнинг бу тизими 9 та мамлакатда, шу жумладан Ўзбекистонда ҳам амал қилади.

Халқаро Меҳнат Ташкилотининг эса ёшларни муносиб иш билан таъминлаш тўғрисидаги глобал ташаббуси бор.

БМТ Қочоқлар бўйича олий комиссари ҳамда Глобал қочоқ ёшлар учун маслаҳат кенгаши глобал қочоқ мақомидаги ёшларга маслаҳат бериш билан шуғулланади.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссарининг ёшлар бўйича тезкор дастури мавжуд бўлиб, у ушбу лойиҳани амалга ошириш билан уч йилдан буён шуғулланиб келмоқда.

Шу билан бирга бугунги кунда ёшлар дуч келадиган муаммолар янгилик эмас.

“Биз барчамиз ёшариш асрида яшамокдамиз. Энди ёшлар ўз ота-оналарини ҳурмат қилмай қўймоқдалар. Улар қўпол ва сабрсиз. Улар тез-тез бориб турадиган манзиллар майхоналардир. Улар ўзларини назорат қила олмаяптилар”. Мазкур ёзув бундан 6000 йил муқаддам Мисрдаги қабртошга катта ёшли киши томонидан ёзиб қолдирилган.

БМТ даражасидаги ёшларга оид бугунги муҳокамалар бундан олдинги мунозаралар билан таркибан деярли бир хил. Бу ёшларнинг ишсизлиги, сиёсий ҳуқуқлари, қарор қабул қилишда қатнашиш, соғлиқни сақлаш хизматида эркин фойдаланиш – биз бугун ҳам худди шу ҳуқуқлар тўғрисида гашлашмоқдамиз.

Америка ёшлари тўғрисидаги конвенцияда мустаҳкамлаб қўйилган кўплаб ҳуқуқлар, жумладан Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатларнинг учдан бирида қўлланилади. Бироқ ҳисоботлардаги ҳулосада айтилишича, бу соҳада муваффақиятларга эришиш учун ҳали кўп ишлар қилишга тўғри келади.

Бугун дунёда ёш аҳоли мисли кўрилмаган даражада кўпчилиқни ташкил қилмоқда. Бу кўплаб мамлакатларда аҳолининг ўсиб борадиган катта қисмини ёшлар ташкил қилмоқда дегани.

БМТ доирасида ва ундан ташқарида ёшлар бандлиги тўғрисида тез-тез муҳокамалар бўлмоқда. Аммо олдинга қараб бир неча қадам қўйиш зарурати мавжуд.

Барқарор ривожланиш мақсадларига эришиш бугунги ва эртанги ёшларга боғлиқ. Шунинг учун ёшларнинг ҳуқуқларига қўмаклашиш ва уларни ҳимоя қилиш деган савол бундан кейин кўтарилмаслиги учун нима қилишимиз керак? Муҳокамаларимизнинг ечими айни шу муаммоларга қаратилиши керак.

ЎЗБЕКИСТОНДА ЁШЛАРГА ОИД ДАВЛАТ СИЁСАТИНИ АМАЛГА ОШИРИШНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Алишер ХУРСАНДОВ*

Бугунги кунда мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг қўламли ислохотларда ёшлар алоҳида ўрин тутди. Уларнинг мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий ҳаётида фаол иштирокини таъминлаш, юксак маънавиятли, мустақил ва эркин фикрлайдиган, замонавий илм-фан ютуқларини пухта ўзлаштирган ҳар томонлама соғлом ва баркамол авлодни вояга етказишга қаратилган ёшларга оид давлат сиёсати изчил амалга оширилиб келинмоқда.

Маълумки, 2016 йилда Ўзбекистон Республикасининг 33 моддадан иборат “Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида”ги қонуни қабул қилинди¹. Янги қонун жойларда, авваламбор чекка ҳудудларда истиқомат қилаётган кўп сонли ёшларнинг ўз иқтидор ва истеъдодини рўёбга чиқаришлари, тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланишлари учун кенг шароитлар яратиш, уларни турли зарарли иллат ва ёт ғоялар таъсиридан ҳимоя қилиш, ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг барвақт олдини олиш каби муҳим вазифаларни ҳал қилишга ҳам даъват этилган. Ушбу ҳужжат бугунги давр талабларига мос равишда ҳар томонлама баркамол, мустақил фикрлайдиган, мамлакатимиз истиқболи учун масъулиятни ўз зиммасига олишга қодир, ташаббускор, халқ манфаати йўлида бор салоҳиятини сафарбар қиладиган, шижоатли ёшларни тарбиялаш, уларнинг интеллектуал ва ижодий салоҳиятини рўёбга чиқариш учун мустаҳкам ҳуқуқий пойдевор яратди.

Бугун Ўзбекистонда дунёни янгича идрок этадиган, ўз ҳақ-ҳуқуқи учун курашадиган, ўз тақдирни халқи, Ватани тақдири билан бир деб билиб, фаолият кўрсатаётган янги авлод шаклланимоқда. Улар аждодлар маънавий меросини ҳам,

умумбашарий кадриятлар, ақлий кашфиётларни ҳам тенг ўзлаштирмоқдалар. Ёшларни ижтимоий ва маънавий камол топтириш учун шарт-шароитлар яратиб беришга йўналтирилган ушбу сиёсатнинг асосий моҳияти Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида ифодасини топган.

Конституциямизнинг 41-моддасида бепул умумий таълим олиш² ҳуқуқининг ёшлар учун кафолатлангани ҳам эътиборга молик. Бу эса ёшларнинг келажакда жамиятда ўз ўринларини топишларига имконият яратилишини англатади. Асосий қомусимизнинг 45-моддасида вояга етмаган ва меҳнатга лаёқатсизларнинг ҳақ-ҳуқуқлари давлат ҳимоясидалиги белгилаб қўйилганининг моҳияти давлатнинг ўз ёшлари ҳақида ҳамиша ғамхўрлигини англатса, 56-моддасида ёшларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ифодаловчи жамоат бирлашмаларининг тузилишига имкон берилиши ҳам ёшларнинг давлат ҳамда жамият бошқарувидаги фаоллиги таъминланишининг эътиборга олинганлигини билдиради. Мазкур модда бевосита мамлакатимизда фуқаролик жамиятини шакллантиришда ёшларнинг иштирокини фаоллаштиришга қаратилгани билан, айниқса, аҳамиятли.

Мамлакатимизда ёшларнинг муаммоларини ҳал этишдаги умуммиллий ҳаракатда фаол иштирок этаётган “Юксалиш” умуммиллий ҳаракати, Ўзбекистон касаба уюшмалари Федерацияси, ёшлар ташкилотлари айнан ушбу конституциявий норманинг ижросини таъминлашга қаратилган. Яна бир муҳим жиҳат шуки, айнан шу йўл билан ёшларда мамлакат тақдирига дахлдорлик ҳисси ҳамда уларда фаол фуқаролик позицияси ёхуд ҳуқуқий фаоллик шакллантирилиши ҳаётий ҳақиқат ҳисобланади.

* Алишер Хурсандов – Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти Гуманитар ва ижтимоий фанлар кафедраси катта ўқитувчиси.

¹ www.lex.uz.

² Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. –Т.: “Ўзбекистон” НМИУ, 2018. –Б.16.

Тўғри, жамоат бирлашмалари сиёсий ташкилот эмас ва улар сиёсий фаолиятга аралашмайди. Ҳуқуқий билим, амалий кўникма ва ҳаётий тажриба ёхуд авлодлар ўртасидаги вориыйлик масалалари айнан фуқаролик жамияти институтлари саналмиш жамоат ташкилотлари фаолиятида шаклланади. Шу ўринда, «ёшларга оид давлат сиёсати» тушунчаси нимани англатишига аниқлик киритиш лозим.

Ёшларга оид давлат сиёсати – давлат томонидан амалга ошириладиган ҳамда ёшларни ижтимоий жиҳатдан шакллантириш ва уларнинг интеллектуал, ижодий ва бошқа йўналишдаги салоҳиятини камол топтириш учун шарт-шароитлар яратилишини назарда тутадиган ижтимоий-иқтисодий, ташкилий ва ҳуқуқий чора-тадбирлар тизимидир.

Бугунги кунда мамлакатимизда олиб борилаётган ислохотлар самараси авваламбор юксак маънавиятли, мустақил фикрлайдиган, Ватанимиз тақдири ва истиқболи учун масъулиятни ўз зиммасига олишга қодир ёш кадрлар сафини кенгайтиришга бевосита боғлиқ. Шундан келиб чиқиб, 2017 йилда Ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишга қаратилган қўшимча чора-тадбирлар дастурини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш вазифаси қўйилди³. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарори асосида тасдиқланган мазкур Дастур доирасида ёшларнинг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, демократик давлат қуриш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш жараёнларида уларнинг фаоллигини ошириш, юксак маънавиятли, мустақил фикрловчи, қатъий ҳаётий позиция, кенг дунёқараш ва чуқур билимга эга бўлган ватанпарвар ёшларни тарбиялаш, уларда турли мафкуравий таҳдидларга қарши иммунитетни шакллантириш, иктидорли ёшларни қўллаб-қувватлаш, ижодий ва интеллектуал салоҳиятини рўёбга чиқаришга кўмаклашиш, ёшларни ижтимоий ҳимоя қилиш, замонавий касб-хунарларни пухта эгаллашлари учун муносиб шароитлар яратишга қаратилган комплекс чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Давлатнинг ёшлар сиёсатини такомиллаштириш, ёш авлодни ҳар тарафлама қўллаб-қувватлаш, болалар ва ёшларни жисмоний тарбия ва спортга кенг жалб этишга катта эътибор қаратилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев 2017 йил 19 сентябрда БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясидаги маърузасида давлатларнинг ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги сиёсатини такомиллаштириш ҳамда Ёшлар ҳуқуқлари бўйича халқаро конвенция қабул қилиш ташаббусини илгари сурди. Давлатимиз раҳбари томонидан, шунингдек Болалар ва ёшлар ҳуқуқлари бўйича Вакил институтини жорий қилиш зарур эканлиги таъкидланди.

Ҳозирги кунда Ўзбекистонда 17 миллиондан ортиқ, яъни аҳолининг 64 фоизини ташкил этадиган 30 ёшгача бўлган ёшлар бор. “Ёшларга оид давлат сиёсати” қонунида ёшлар сифатли таълим, тиббий хизмат ва иш ўринлари билан таъминланиши, уларнинг ҳуқуқлари, эркинлик ва манфаатлари кафолатланиши, ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда самарали иштирок этиши ва ўз келажаklarини шакллантиришларига имкон яратиш каби ҳуқуқлари мустаҳкамлаб қўйилган. Шунингдек, 2018 йилда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони билан “Yoshlar — kelajagimiz” Давлат дастури тасдиқланди. Мазкур ҳужжатнинг аҳамияти шундаки, у жойларда ёшларнинг ижтимоий-иқтисодий фаоллигини ошириш, уларни тадбиркорлик фаолиятига кенг жалб қилиш, ёш тадбиркорларнинг истиқболли ғоялари ва лойиҳаларини рўёбга чиқариш, шунингдек, шу асосда ёшлар бандлигини таъминлашга тўсқинлик қилаётган тизимли муаммоларни бартараф этишга йўналтирилган. Давлат дастури ижросини жойларда самарали ташкил этиш мақсадида мамлакатимизнинг ҳар бир ҳудудига парламентимиз Қонунчилик палатасининг Ёшлар масалалари бўйича комиссияси аъзолари ва депутатлар бириктирилиб, улар Республика ишчи гуруҳлари таркибида иш олиб бормоқдалар.

Шу билан бирга, “Yoshlar — kelajagimiz” Давлат дастури ижросини ташкил этиш ҳамда Фармонда белгиланган вазифалар ижросини таъминлаш юзасидан “Yoshlar mehnat guzari” ва “Yosh tadbirkorlar — kovorking markazi” ташкил этилиб, ўз фаолияти билан ёшлар ташаббусларини амалга оширишда кўмакчи ташкилотлар сифатида хизмат қилмоқда.

³ Мирзиёев Ш.М. Конституция – эркин ва фаровон ҳаётимиз, мамлакатимизни янада тараққий эттиришнинг мустаҳкам пойдеворидир // Халқ сўзи. 247 (6741)-сони. – 2017й. 7 декабрь.

АЙРИМ ХОРИЖИЙ ДАВЛАТЛАРДА ЁШЛАРГА ОИД ДАВЛАТ СИЁСАТИНИ АМАЛГА ОШИРИШ МЕХАНИЗМЛАРИ

Шоҳжаҳон РАШИДОВ*

Ёшлар сиёсати жамиятни ривожлантириш ва ижтимоий ўзгаришларнинг муҳим омили сифатида турли механизм, услуб ва стратегияларни ишлаб чиқишни ҳамда изчил равишда амалиётга татбиқ этишни тақозо этади. Давлатдаги ижтимоий барқарорлик кўп жиҳатдан ёшларнинг барча қатламларига йўналтирилган кучли ижтимоий ҳимояга, уларнинг ташаббусларини қўллаб-қувватлаш ҳамда имкониятларини юзага чиқаришда етарли шарт-шароит яратилганига боғлиқдир.

Шу жиҳатдан, 2016 йилда қабул қилинган “Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида”ги Қонун мамлакатимизнинг ушбу йўналишдаги асосий тамойилларини белгилаб бериб, ёш авлодни ҳар томонлама баркамол этиб тарбиялаш, истеъдодини юзага чиқариш ва уларни қўллаб-қувватлашда муҳим ўрин тутмоқда. Президент Ш.Мирзиёев бугунги кунда мамлакатимизнинг ёшларга оид сиёсати ҳақида тўхталиб, “**Энг муҳими, ёшлар билан доимий мулоқот олиб бориш, уларнинг бандлигини таъминлаш, ҳаётда ўз ўрнини топиши, жамиятнинг муносиб аъзоларига айланиши, меҳнат ва турмуш шароитларини яхшилаш вазифаси барчамизнинг кундалик фаолиятимиз мезонига айланиб бормоқда**”¹ деб таъкидлаб ўтди.

Бугун глобаллашув жараёнлари шиддатли ривожланиб бораётган даврда барча жабҳаларда бўлгани каби ёшлар сиёсатини амалга ошириш, улар билан ишлаш соҳасида ҳам янгича қарашлар, муносабатлар тизимини ишлаб чиқиш ҳамда хорижий давлатларнинг илғор технологияларидан фойдаланиш тақозо этилмоқда. Зеро, ушбу тажрибаларни таҳлил қилиш, улардан мамлакатимиз амалиётида унумли фойдаланиш йўллари ўрганиш орқали ижобий натижаларга эришиш мумкин.

Хорижий мамлакатларнинг аксариятида давлатнинг ёшлар сиёсати соҳасидаги асосий принциплари, вазифалари акс этган ҳуқуқий ҳужжат ишлаб чиқиш масаласига катта эътибор қаратилади. Мисол учун, Озарбайжон, Беларусь, Финландия, Қозоғистон, Қирғизистон, Латвия, Литва, Жанубий Корея каби давлатларда ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида қонунлар қабул қилинган².

Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисидаги қонун мамлакатнинг ушбу соҳадаги асосий фаолияти, вазифалари, шунингдек, энг муҳим тамойилларни ўзида акс эттирган. Бироқ, ушбу қонунларда ёшларга оид сиёсатни амалга оширишнинг аниқ механизмлари кўзда тутилмаган.

Кейинги йилларда аксарият Европа давлатларида ёшларга оид сиёсатни амалга оширишда ўрта ва узоқ муддатларга мўлжалланган стратегия ва дастурларни ишлаб чиқиш тажрибасидан кенг фойдаланилмоқда. Хусусан, Албания, Австрия, Болгария, Венгрия, Македония, Руминия, Сербия, Словакия³ ва бошқа давлатларда ушбу йўналишдаги чора-тадбирлар стратегиялар орқали амалга оширилмоқда. Стратегиянинг афзал томонларидан бири, уни қабул қилишдан олдин ёшларнинг турли қатламлари ўртасида тадқиқотлар ўтказилиб, мавжуд ҳолат ва муаммолар аниқланади ҳамда уни бартараф этишга оид тегишли чора-тадбирлар режаси ишлаб чиқилади. Иккинчи томондан, маълум вақтлар оралиғида стратегиядаги вазифаларнинг ижроси мониторинг қилиб борилади. Бу давлатнинг ёшларга оид сиёсатини маълум бир муддатларда баҳолаб бориш, таҳлил қилиш имконини беради.

Масалан, Молдовада ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда бугунги кунга қадар 3 та стратегия ишлаб чиқилган. Хусусан, “2009-2013

* Шоҳжаҳон Рашидов – Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институти мутахассиси.

¹ <https://president.uz/uz/lists/view/1876>.

² <http://www.youthpolicy.org/nationalyouthpolicies>.

³ <http://www.youthpolicy.org/nationalyouthpolicies>.

йилларда ёшлар масалалари бўйича миллий стратегия”, ““Молдова-2020” миллий ривожланиш стратегияси” ҳамда “2020 йилгача Ёшлар секторини ривожлантиришнинг миллий стратегияси” каби ҳужжатлар мавжуд бўлиб, улар мамлакатда ёшлар сиёсатини амалга оширишда муҳим аҳамият касб этмоқда.

2014 йилда Молдовада “2020 йилгача Ёшлар секторини ривожлантиришнинг миллий стратегияси”⁴ қабул қилиниб, уни ҳаётга татбиқ этишнинг ҳаракатлар режаси ишлаб чиқилди. Мазкур стратегияни ишлаб чиқишдан аввал, мамлакатнинг 10 та вилоятида ёшлар ўртасида сўровнома ва тадқиқотлар амалга оширилиб, ёшлар орасида учраётган долзарб муаммолар таҳлил қилинган. Аниқланган муаммолардан келиб чиқиб стратегиянинг асосий мақсад ва вазифалари белгилаб олинган. Унга кўра кейинги 6 йилда ёшлар секторини ривожлантириш, ёшларнинг, хусусан, имконияти чекланган ёшларнинг шахсий ва касбий ўсишини таъминлаш учун тегишли шароитларни яратиш белгилаб берилган. Бунда:

- демократик жараёнларни мустаҳкамлашда ёшларнинг фаол иштирокини таъминлаш;
- ёшларнинг билим, малака ва касбий маҳоратини оширган ҳолда ҳамда ахлоқий тарбиясини яхшилаган ҳолда уларнинг, шу жумладан, имконияти чекланган ёшларнинг жамиятга ижтимоийлашуви учун шароит яратиш;
- ёшларнинг тадбиркорлик фаолиятидаги имкониятларини оширган ҳолда уларнинг бандлигини таъминлаш, бу борада имконияти чекланган ёшларга алоҳида эътибор қаратиш;
- ёшлар ташкилотларининг инфратузилмасини яхшилаш ҳамда ёшлар билан ишлаш соҳасида таъсирчан механизмларни қўллаш вазифалари асосида стратегик йўналишлар белгилаб олинди.

Ушбу Стратегияни амалга оширишда Молдова Ёшлар ва спорт вазирлиги масъул этиб белгиланган.

Худди шунга ўхшаш ҳужжат Арманистон Республикасида ҳам ишлаб чиқилган бўлиб, у “2013-2017 йилларда ёшларга оид давлат сиёсати стратегияси”⁵ деб номланади. Унда 5 та йўналишдаги

муҳим жиҳатлар қамраб олиниб, 44 та банддан иборат чора-тадбирларни амалга ошириш кўзда тутилган. 5 йўналиш қуйидагилардан иборат:

- ёшларнинг мамлакат сиёсий, иқтисодий ва маданий ҳаётидаги иштирокини янада фаоллаштириш;
- ёшларнинг ижтимоий-иқтисодий, шунингдек, улар бандлигини таъминлаш билан боғлиқ муаммолар;
- ёшлар ўртасида соғлом турмуш тарзини тарғиб қилиш;
- ёшларни маънавий ва маданий қадриятлар ҳамда ҳарбий-ватанпарварлик руҳида тарбиялаш;
- ўзлуксиз ҳамда норасмий таълимни янада ривожлантириш.

Ўз навбатида юқоридаги йўналишларни амалга ошириш бўйича тегишли чора-тадбирлар, уларнинг муддати, масъул ташкилотлар ва молиялаштириш манбалари кўрсатиб ўтилган.

Арманистон Республикасининг “2013-2017 йилларда ёшларга оид давлат сиёсати стратегияси” 9 бўлимдан иборат бўлиб, унинг 2 бўлими мамлакатдаги ёшлар сиёсатининг жорий ҳолати, замонавий тенденциялари таҳлилига қаратилган. Стратегияни ҳаётга татбиқ этишга масъул давлат органи Арманистон Ёшлар ва спорт вазирлиги ҳисобланади.

Шунингдек, Сербия давлатида “2015-2025 йилларда ёшлар миллий стратегияси”⁶ амалиётга жорий этилган. Қайд этиш жоизки, Сербияда 2008-2014 йилларда ҳам шу каби стратегия ишлаб чиқилган ва ҳаётга тадбиқ этилган. Ушбу стратегия якунига оид баҳолаш натижалари ҳамда Европа Кенгаши экспертлари томонидан тайёрланган “Ёшлар сиёсатини такомиллаштиришга оид тавсиялар”дан келиб чиқиб янги 2015-2025 йилларга мўлжалланган стратегия яратилган. 10 йилга мўлжалланган янги стратегия ёшлар сиёсати соҳасида 9 та муҳим вазифани амалга оширишни кўзда тутди:

- ёшларнинг меҳнат қobiliятини ва бандлигини ошириш;
- ёшларнинг ўз мутахассислиги бўйича малакаларини ошириш ва уларнинг инновациялар соҳасидаги билимларини ривожлантириш;

⁴ http://lex.justice.md/UserFiles/File/2014/mo400-403md/an%201_1006%20a.docx.

⁵ <https://www.arlis.am/documentview.aspx?DocID=80598>.

⁶ <http://www.mos.gov.rs/wp-content/uploads/download-manager-fileNacionalna%20strategija%20za%20mlade%20-%20ENG.pdf>.

- ёшларнинг жамият ҳаётидаги фаол иштирокини таъминлаш;
- ёшларнинг саломатлигини мустаҳкамлаш;
- ёшларнинг ўз хавфсизлиги соҳасида маданиятини юксалтириш;
- жамиятдан ажралиб қолиш хавфи бўлган ёшлар гуруҳларининг ижтимоийлашувига ёрдамлашиш;
- ёшлар ўртасида халқаро ҳамкорликни ривожлантириш ва ёш мигрантларни қўллаб-қувватлаш;
- ёшларни ижтимоий-сиёсий жараёнлардан хабардор қилишни такомиллаштириш;
- маданият соҳасидаги дастурларни яратишга ёшларни фаол жалб қилиш.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, ҳар бир йўналишдаги муаммолар чуқур таҳлил қилинган ва ёшлар ўртасида сўровномалар ўтказилган. Уларнинг натижаларидан келиб чиқиб, аниқ ва манзилли чора-тадбирлар белгиланган. Уларнинг асосий ижрочиси сифатида Сербия Ёшлар масалалари вазирлиги кўрсатилган.

Юқорида номлари тилга олинган давлатлардаги муҳим жиҳат – ёшлар сиёсатини амалга оширишда алоҳида давлат органининг мавжудлигини қайд этиш зарур. Чунки узоқ маълум муддатларга тузилган давлат стратегияларини амалга оширишда аниқ ижрочининг бўлиши ва у давлат ташкилоти мақомида бўлиши муҳим аҳамият касб этади.

Ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда алоҳида вазирлик ташкил этган яна бир давлатлардан бири Озарбайжон Республикаси ҳисобланади. Мазкур давлат ёшлар сиёсатини амалга оширишда стратегиялар билан бир қаторда дастурий сиёсий технологиялардан фойдаланишга катта эътибор қаратган. Жумладан, Ёшларнинг имкониятларидан тўлиқ фойдаланиш, иш билан банд қилиш ҳамда давлат бошқарувидаги иштирокини таъминлаш бўйича “2005-2009 йилларда Озарбайжонда Ёшларга оид давлат дастурини тасдиқлаш тўғрисида”ги, “2006-2010 йилларда Алоҳида иқтидори бўлган болаларнинг ижодий қобилиятларини ривожлантириш бўйича давлат дастури”, “2007-2012 йилларда Озарбайжон Республикасида профессионал-техник таълимни ривожлантириш бўйича давлат дастури” ва “2007-2015 йилларда озарбайжонлик ёшларни хорижда таълим олиши-

ни таъминлаш бўйича давлат дастури” қабул қилинган.

Шунингдек, “Озарбайжон ёшлари 2011-2015 йилларда” номли Давлат Дастури” ва “2015-2025 йилларда Озарбайжон ёшларини ривожлантириш стратегияси” ҳамда “Озарбайжон ёшлари 2017-2021 йилларда” номли давлат дастурлари ёшларга оид давлат сиёсатининг узоқ муддатли истиқболларини белгилаб берган.

“Озарбайжон ёшлари 2011-2015 йилларда” номли давлат дастурига мувофиқ Ёшлар фонди ташкил этилиб, фан, таълим, маданият ва ёшлар сиёсатини самарадорлигини таъминлашга қаратилган бир қатор ижтимоий лойиҳаларни молиялаштириш, фаол ёшларга ўз имкониятларини намоён этишларига кўмаклашиш вазибалари белгиланган. Ушбу Фонд ўтган етти йил мобайнида 4 мингдан ортиқ йирик ижтимоий лойиҳаларни молиялаштиришга эришган⁷.

Бундан ташқари, Озарбайжон Президенти Администрациясида ёшлар ва спорт масалалари бўйича хизмат фаолияти йўлга қўйилган. Озарбайжон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқарув академиясида раҳбар кадрларни малакасини ошириш йўналиши мавжуд бўлиб, унда “Озарбайжон Республикасида ёшлар сиёсати” номли махсус курс ўтилиши ташкил этилган.

Ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда дастурий технологиялардан фойдаланиш бўйича Беларусь Республикасида ҳам бир қатор ҳужжатлар ишлаб чиқилган. Хусусан, 2016-2020 йилларга мўлжалланган “Таълим ва ёшлар сиёсати”, “Беларусь Республикасида халқ саломатлиги ва демографик хавфсизлик”, “Беларусь Республикасида болалар ва ёшларнинг узлуксиз таълими”, “Аҳолининг ижтимоий ҳимояси ва бандлигини таъминлаш” каби Давлат дастурлари орқали мамлакатда ёшларга оид давлат сиёсати амалга оширилмоқда.

Беларусь Республикасида амалга оширилаётган ёшлар сиёсатининг муҳим жиҳатларидан бири, унда иқтидорли ва истеъдодли ёшларни қўллаб-қувватлашга алоҳида эътибор қаратилган. Таълим муассасалари ўқувчилари ва талабаларни ижтимоий ҳимоялаш Беларусь Республикаси Президентининг Иқтидорли ёшларни қўллаб-қувватлаш махсус фонди томонидан амалга оширилади. Жумладан, 2017 йилда Фонд маблағлари ҳисоби-

⁷ http://cbc.az/ru/v_story/video1517673079.

дан ўқиш ва илмий тадқиқот соҳаларидаги муваффақиятлари учун 2070 нафар ёшлар тақдирланган.

Яна бир муҳим жиҳат, Беларусда мамлакат иқтидорли ва истеъдодли ёшларининг маълумотлар банки (манзилли рўйхати) шакллантирилган. Мазкур рўйхатга республиканинг 6 минг нафар иқтидорли, 690 нафар истеъдодли ёшлари киритилган.

Беларусда ёшларнинг олий таълим муассасаларида таҳсил олиши учун кенг имкониятлар яратилган. Ҳар 10 минг нафар аҳолига тўғри келадиган талабалар сони бўйича Беларусь МДХ давлатлари орасида 1-ўринда қайд этилган (10 минг аҳолига 330 нафар талаба). Ундан кейинги ўринларни Украина (321 нафар) ҳамда Арманистон (310 нафар) эгаллаган.

Мамлакат таълим тизимида ёшларнинг ахборот-коммуникация технологиялари, жумладан, компьютер ва интернет тармоғидан фаол фойдаланиши учун барча шарт-шароитлар яратилган. Мамлакат ёшларининг бу жараёнлардаги иштирокини – “рақамли авлод” ибораси билан ифодалаш урфга кирган. Статистик маълумотларга кўра, бу ерда 14-30 ёшлиларнинг интернетдан фойдаланиши 98,5% ни ташкил қилади⁸.

Хулоса қилиб айтганда, хорижий давлатлар ёшлар сиёсатини амалга оширишда бир қанча услуб ва механизмлардан фойдаланиб келмоқда. Мазкур услублар, илғор тажрибалардан мамлакатимиз амалиётида қўллаш учун қуйидагилар тақлиф қилинади:

Биринчидан, Беларусда ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда ёшларнинг ахборот-коммуникация технологияларини (дастурлаш, компьютерлаштириш, интернетдан фойдаланиш) ўрганишига давлат даражасида эътибор қаратилади. Бу келгусида ёшларнинг нафақат ўз юртида балки Европанинг бир қанча давлатларида муносиб иш топишини таъминлайди. Мазкур илғор тажрибадан Ўзбекистонда ёшлар бандлигини таъминлаш, меҳнат бозорида рақобатбардош кадрлар етказиб беришда фойдаланиш, уларни ахборот-коммуникация технологиялари саводхонлиги бўйича пухта таёрлашнинг комплекс чора-тадбирлари ишлаб чиқиш ва бу борада зарур шароитлар яратиш мақсадга мувофиқ.

Иккинчидан, Молдовада ҳаётга татбиқ этилган стратегияни амалга ошириш жараёнида ёшларнинг турли қатламларига хос муаммолар аниқла-

ниб, тадқиқот ва таҳлиллар амалга оширилган. Ушбу тадқиқотлар стратегиянинг натижадорлигини баҳолаш билан бир қаторда мамлакат ёшлар сиёсатининг 6 йиллик ҳолатини таҳлил қилиш имконини беради. Ўзбекистонда ёшларга оид давлат сиёсатини амалга ошириш соҳасида юқоридаги каби стратегияларнинг ишлаб чиқилиши ёшлар ўртасидаги асосий муаммоларни ўрганиш, таҳлил қилиш ва турли кўрсаткичларнинг ўзгариш динамикасини кузатиб бориш ҳамда ушбу йўналишдаги фаолиятни баҳолаш учун хизмат қилиши мумкин.

Учинчидан, Молдовада “ёшлар билан ишловчи мутахассис” тушунчаси қўлланилиб, уларнинг малакаси, нуфузини оширишга алоҳида эътибор қаратилади. Уларнинг ёшлар билан ишлаш малакасига эгаллиги, ёшларни руҳлантира олиш, рағбатлантириш сифатларига эга бўлиши муҳим талаблардан ҳисобланади. Мазкур тажрибани Ўзбекистонда ёшлар масалалари билан шуғуллаганидан нодавлат нотижорат ташкилотлари амалиётида жорий этиш, “ёшлар билан ишловчи мутахассис” тушунчасини қўллаш орқали бу борада маълум бир меъёрларнинг жорий этилиши, ушбу соҳада ишловчиларнинг фаолиятини баҳолаш нормалари ишлаб чиқишига имкон бериши мумкин.

Тўртинчидан, Озарбайжон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқарув академиясида раҳбар кадрлар малакасини ошириш йўналиши мавжуд бўлиб, унда “Озарбайжон Республикасида ёшлар сиёсати” номли махсус курс ўтилиши ташкил этилган. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳамда Ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институтида ҳам “Ўзбекистон Республикасида ёшлар сиёсати” номли махсус курс ўтилишини ташкил этиш мумкин.

Бешинчидан, Арманистонда “ёшлар мутахассиси” институти ташкил этилган бўлиб, унинг асосий мақсади ёшларга оид давлат сиёсатини ҳамда ёшларга оид давлат дастурларини амалга ошириш бўйича кадрларни тайёрлашдан иборат. Институт ёшлар билан ишлаш, ёшлар сиёсати ва дастурларини амалга ошириш йўллари, услублари бўйича кадрларни тайёрлаб беради. Ўзбекистонда ҳам айрим олий таълим муассасаларида “ёшлар мутахассиси” бўйича йўналишлар очиб, кадрларни тайёрлаш ёшлар сиёсатини амалга оширишда муҳим ўрин тутиши мумкин.

⁸ <http://bobruisk.by/edi/den2018/4909.html>.

ЁШЛАР ҲУҚУҚЛАРИ ТЎҒРИСИДА АЙРИМ МАЪЛУМОТЛАР

► Ҳозирга қадар, афсуски махсус ёшлар учун уларнинг ҳуқуқлари тўғрисида алоҳида халқаро ҳужжат мавжуд эмас. Ҳолбуки, болалик ва катта ҳаёт ўртасида бўлган ёшлар ўз ҳуқуқларидан хабардор бўлишлари керак. Ёшлар ўзларига тааллуқли бўлмаган нарсаларга эътибор қаратмасликлари сабабли уларнинг кундалик ҳаёти учун зарур бўлган ҳуқуқларига доир махсус ҳужжатни қабул қилиш масаласи кун тартибига қўйилиши керак.

► Жаҳондаги кўпгина мамлакатларда ёшлар 18 ёшга тўлганида сайлаш ҳуқуқига эга бўлади. Аммо қатор мамлакатларда бу 16 ёшдан 21 ёшгача қилиб белгиланган. Айрим давлатларда овоз бериш мажбурий ҳисобланади. Авваллари фуқаролар 21 ёшга тўлганидан кейин сайлаш ҳуқуқига эга бўлганлар, кейинчалик бу 18 ёш деб белгиланди (буни биринчи бўлиб Чехославакия 1946 йилда жорий этган). Австрияда эса ҳозирги пайтда сайлаш ҳуқуқига эга бўлиш 16 ёш деб белгиланган (Европарламентга сайловларда эса бу ҳуқуқ 18 ёш этиб белгиланган). Европа ёшлар анжумани томонидан қўллаб-қувватланаётган ташаббусга кўра, бутун қитъада овоз бериш ҳуқуқини 16 ёш қилиб белгилаш таклиф этилмоқда.

► Ёшлар фақат сайлашгина эмас, балки сайланиш ҳуқуқига ҳам эгалар. Европадаги кўпгина мамлакатларда 18 ёшга тўлган ёшлар парламентга сайланиш ҳуқуқига эгалар. Бироқ айрим мамлакатларда бу 21 ёш (масалан, Бельгия ва Чехияда), ҳатто 25 ёшни (Литвада) ташкил этади. Сенатга сайланиш учун эса муайян чегаралашлар мавжуд. Масалан, Сенатга сайланиш Австрияда 24 ёш. Чехия Республикасида эса 40 ёш этиб белгиланган. Яъни, Чехияда ёшлар амалда Сенатга сайланиш ҳуқуқига эга эмаслар.

► Европада оила тузиш ҳуқуқига эга бўлиш ёши сезиларли даражада фарқланади. Жумладан, Литвада 1 никоҳдан ўтиш 14 ёш, бошқа мамлакатларда 15-16 ёш, Мальтада эса 18 ёш этиб белгиланган.

► Швецияда ўсмирлар 13 ёшдан қонуний ишлаш ҳуқуқига эгалар. Франция ва Филландияда бу 14, Литвада эса 16 ёш деб белгиланган.

► Ёшлар учун автомобилни бошқариш ҳуқуқи ҳам муҳим аҳамият касб этади. Европадаги кўпгина мамлакатлардан бу ҳуқуққа 18 ёшда эга бўлинади. Люксембургда 17 ёшдан, Бельгияда ҳам ана шу ёшдан, лекин катта ёшдагилар ҳамрҳ бўлганида автомобилни бошқаришлари мумкин.

► Бельгия ва Люксембургда 16 ёшдагилар қонуний асосда алкоголь харид қилишлари мумкин. Люксембургда 18 ёшгача чекиш ман қилинган.

ЁШЛАР ЎРТАСИДА ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР ПРОФИЛАКТИКАСИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЙЎЛЛАРИ

Шерзод ҒОФУРОВ*

Аннотация. Мақолада ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишдаги мавжуд муаммо ва камчиликлар тадқиқ этилган. Ҳуқуқни қўллаш амалиёти натижалари таҳлили асосида уларни ҳал этиш бўйича таклиф ва тавсиялар берилган.

Таянч тушунчалар: ёшлар, уюлмаган ёшлар, қонунчилик, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, ҳуқуқбузарликлар профилактикасини такомиллаштириш йўллари.

Аннотация. В статье рассматриваются существующие проблемы и недостатки в профилактике правонарушений среди молодежи. На основе анализа результатов правоприменительной практики были сформулированы предложения и рекомендации по их решению.

Ключевые слова: молодежь, неорганизованная молодежь, законодательство, профилактика правонарушений, профилактика правонарушений среди молодежи, пути совершенствования профилактики правонарушений.

Annotation. The article examines the existing problems and shortcomings in the prevention of offenses among youth. On the basis of the analysis of the results of the practice of law enforcement, proposals and recommendations for their solution were made.

Key words: youth, unorganized youth, legislation, crime prevention, crime prevention among youth, ways to improve the prevention of offenses.

Ҳозирги мураккаб ва таҳликали замонда жадал ўзгариб бораётган давр билан ҳамнафас яшаш зарур. Шу маънода айтиш мумкинки, эришилган ютуқлар билан бирга ҳали ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси самарадорлигини ошириш борасида ўз ечимини кутаётган муҳим масалалар ҳам мавжуд. Ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасини ташкилий-ҳуқуқий тартибга солиш соҳасида юзага келаётган муаммо ва камчиликларни бартараф этиш, унинг илмий-назарий асосларини янада бойитишга қаратилган тавсиялар ишлаб чиқиш зарурати шулар жумласидандир.

Ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фаолиятини ҳуқуқий таъминлаш муаммолари бугунги куннинг энг муҳим масалаларидан бирига

айланган. Зеро, ушбу соҳани самарали бошқариш уни тартибга солиш ҳуқуқий асосларни мунтазам таҳлил ҳамда мониторинг қилиш, уларнинг ижтимоий ҳаётга қай даражада мослиги ва амал қилишини кузатиб боришни талаб этади¹.

Ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси самарадорлигини ошириш учун бу борадаги фаолият учун масъул ваколатли субъектларда мавжуд бўлган куч ва воситаларни уюштириш, улар фаолиятини тўғри ташкил қилиш, мувофиқлаштириш ҳамда бошқариш талаб этилади. Илмий тадқиқотларда фаолиятни ахборот билан таъминлаш, режалаштириш, бошқарув қарорлари қабул қилиш ва ижросини таъминлаш, таҳлил қилиш, ҳисоб иши, назорат, баҳолаш, методик таъминот каби элементлар бошқарув элементлари си-

* Шерзод Ғофуров – Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси кафедраси катта ўқитувчиси, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD).

¹ Зиёдуллаев М.З. Ички ишлар органларининг таянч пунктларини бошқаришни такомиллаштириш: Юридик фанлар доктори диссертацияси. – Т.: 2019. – 96-бет.

фатида изоҳланади². Аҳолининг тинч ва осойишта ҳаётини таъминлаш, жиноятчилик ва ҳуқуқбузарликларга қарши курашиш, жамоат тартибини сақлаш – бугунги кунда энг муҳим вазифа³ эканлигини инобатга олганда, бу борадаги фаолият натижаларини мунтазам равишда мониторинг қилиб бориш ҳамда натижаларни баҳолаш муҳим аҳамият касб этади.

Шу ўринда айтиб ўтиш лозимки, баҳолаш – ички ишлар органлари фаолиятини бошқаришнинг ўзига хос қисми бўлиб, маъмурий ҳудудда хизмат фаолиятининг сифати ва самарадорлигини мунтазам таъминлаш, ходимларнинг касбий маҳоратини юксалтириб бориш каби омиллар соҳада баҳолашга доир ишларни олиб боришни тақозо этади. Шу маънода А.М. Подгайный ва А.С. Шиенкова таъкидлаганидек, “Баҳолаш ички ишлар органлари олдида қўйилган вазифалар қай даражада бажарилганлигини аниқлаш, фаолиятни самарали ташкил этишда энг муҳим йўналишларга асосий эътиборни кучайтириш борасида катта аҳамиятга эга”⁴.

Бугунги кунда таянч пунктлари, хусусан унда фаолият олиб борувчи профилактика инспекторлари фаолиятини баҳолаш амалиётида ҳам муайян муаммолар кўзга ташланмоқда, бу борада ҳанузгача эскича ёндашувлардан халос бўла олганимиз йўқ. Айрим жойларда таянч пунктларнинг фаолиятини жиноятларни рўйхатга олиш ва очиш даражасига қараб, иш фаолиятининг самарадорлигини ўтган йиллардаги кўрсаткичларга таққослаб баҳолаш каби эски тузумдан қолган одатлар ҳалигача учрамоқда⁵.

Профилактика инспекторларининг ўз фаолияти натижалари юзасидан маҳалла фуқаролар йиғини олдида берадиган ҳисоботи Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирининг 2017 йил 6 сентябрдаги «Ички ишлар органлари таянч пунктлари профилактика инспекторларининг ҳисоботини фуқаролар йиғинларида эшитиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида»ги буйруғи⁶ талаблари асосида амалга оширилади. Бу борада жойларда профилактика инспекторининг ҳисоботини маҳалла фуқаролар йиғинларида эшитиш амалиёти ўрганилганида қуйидаги муаммо ва камчиликларга йўл қўйилаётганлиги аниқланди:

биринчидан, профилактика инспекторининг ҳисоботини эшитиш жараёнида иштирок этиши лозим бўлган шахсларнинг барчаси ҳам иштирок этмаслиги;

иккинчидан, фуқаролар йиғини кенгаши томонидан профилактика инспекторининг ҳисоботини эшитиш кунини ички ишлар органининг ушбу ҳудудга масъул этиб бириктирилган раҳбари билан келишган ҳолда белгилаш, йиғин ўтказилишидан уч кун олдин бу ҳақда фуқаролар йиғинида кўринарли жойга эълон осиб қўйиш ҳамда аҳолига етказиш чораларини кўриш амалиётининг тизимли йўлга қўйилмаганлиги;

учинчидан, маҳалла фуқаролар йиғини томонидан ҳисоботни эшитиш бўйича ўтказиладиган йиғинга ҳуқуқбузарликлар профилактикаси-ни бевосита амалга оширувчи ва унда иштирок этувчи орган ва муассаса вакилларининг таклиф этилмаётганлиги;

тўртинчидан, профилактика инспекторларининг ҳисоботида фақат амалга оширилган ишлар бўйича статистик маълумотларни тақдим этиш билан чегараланиб қолинаётганлиги;

бешинчидан, профилактика инспекторлари томонидан ўқувчиларнинг таълим муассасаларидаги давоматини назорат қилиш натижалари, ижтимоий хавfli ҳолатда бўлган ва таълим муассасаларига қатнамайдиган вояга етмаганлар ва ёшлар, уларнинг ота-оналари билан олиб борилаётган профилактик ишларнинг ҳолати ва самарадорлиги таҳлил этилмаётганлиги.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 22 февралдаги қарори билан тасдиқланган «Бириктирилган ҳудудда ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича фаолиятини баҳолаш тартиби тўғрисида»ги низом талабларининг амалий натижаларига кўра, низомда қайд этилган бириктирилган ҳудудда фаолият олиб борувчи профилактика инспекторлари ва тезкор ходимларга нисбатан бир марталик пул мукофо-

² Зиёдуллаев М.З. Ички ишлар органларининг таянч пунктларини бошқаришни такомиллаштириш: Юридик фанлар доктори диссертацияси. – Т.: 2019. – 87-бет.

³ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг халқ депутатлари Хоразм вилояти Кенгашининг навбатдан ташқари сессиясидаги нутқи // Халқ сўзи. – 2017 йил 15 окт.

⁴ Подгайный А.М., Шиенкова А.С. Зарубежный опыт оценки эффективности деятельности полицейских структур / Вестник Краснодарского университета МВД России. – М.: 2014. – № 4. – С. 126.

⁵ Зиёдуллаев М.З. Ички ишлар органларининг таянч пунктларини бошқаришни такомиллаштириш: юрид. фан. д-ри. ... дис. – Т.: 2019. – 142-бет.

⁶ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирининг 2017 йил 6 сентябрдаги 193-сон «Ички ишлар органлари таянч пунктлари профилактика инспекторларининг ҳисоботини фуқаролар йиғинларида эшитиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида»ги буйруғи // <http://www.lex.uz>.

ти ёки пул ушланиши тарзидаги таъсир чораларини қўллаш мезонлари таъсирчан ҳамда объектив эмас.

Чунки фикримизча, мазкур мезонлар қуйидагилар билан боғлиқ муаммоли ҳолатларнинг келиб чиқишига асос яратади:

Биринчидан, азалдан ички ишлар органларининг фаолияти аниқланган ва олди олинган жиноятлар бўйича баҳоланиб келинган бўлса-да, қуйида келтирилаётган мезонда мазкур қоидага риоя этилмаганлиги яққол кўзга ташланади. Жумладан, баҳолаш мезонларида чорак давомида бириктирилган ҳудудда Ўзбекистон Республикаси ЖКнинг 2441 (Жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига таҳдид соладиган материалларни тайёрлаш ёки тарқатиш), 2442 (Диний экстремистик, сепаратистик, фундаменталистик ёки бошқа тақиқланган ташкилотлар тузиш, уларга раҳбарлик қилиш, уларда иштирок этиш), 2443 (Диний мазмундаги материалларни қонунга ҳилоф равишда тайёрлаш, сақлаш, олиб кириш ёки тарқатиш) моддаларида назарда тутилган жиноятлардан бирини содир этган шахсларнинг профилактика инспектори томонидан аниқланиши ҳам унинг лавозим маошидан пул ушлаб қолинишига асос бўлиши белгиланган. Мазкур жиноятларнинг аксарият ҳолларда хуфёна тарзда содир этилиши, ички ишлар органлари ходимлари зиммасига уларни ўз вақтида аниқлаш мажбуриятининг юкланганлигини инобатга олганда, ўзининг функционал вазифасини бажарган ходимни бу тарзда жазолаш мантиққа ҳам, бошқарув методикасига ҳам зиддир.

Иккинчидан, мамлакатимизда шундай маъмурий ҳудуд (маҳалла)лар мавжудки, уларда яшовчи аҳоли орасида ижобий ижтимоий қадриятлар тизими шаклланганлиги, соғлом муносабатлар тизими йўлга қўйилганлиги жиноятлар содир этилмаслигини кафолатлайди. Бу эса ички ишлар органлари профилактика инспекторлари фаолиятига ҳам ортикча зарурат қолдирмайди.

Ёки аксинча шундай ҳудудлар мавжудки, уларда криминоген вазият оғир, ички миграция кучли, кўнгилочар масканлар кўп бўлиб, мазкур ҳолат тез-тез жиноят содир этилишига имкон беради. Одатда, бу каби ҳудудларда бир нечта профилактика инспекторлари бириктирилса ёки профилактика инспектори зиммасига юклатилган вазифаларни лозим даражада бажарса ҳам жиноят содир этилаверади;

Учинчидан, профилактик тадбирларни самарали ташкил этганлиги учун «ўтган йилларга нисбатан сезиларли даражада жиноятчилик кўрсаткичлари

камайишига эришган, жиноятни содир этишга тайёргарлик кўриш босқичида аниқлаган, бироқ баҳолаш мезонида келтирилган жиноятлардан бирининг содир этилишига йўл қўйган профилактика инспекторини рағбатлантириш керакми ёки жазолаш?» мазмунидаги саволнинг мавжудлиги баҳсли вазиятни юзага келтиради;

Тўртинчидан, одам савдоси жиноятларининг миқдор ва сифат кўрсаткичлари таҳлили ушбу турдаги жиноятларни содир этган ва ундан жабрланган шахсларнинг аксариятини ёшлар (18–30 ёш) ташкил этишини кўрсатиб, уларнинг уюшмаган қисми билан олиб бориладиган профилактик ишлар самарадорлигини ошириш заруратини юзага келтиради. Бу эса профилактика инспекторлари фаолиятини баҳолашда «ёшларни, айниқса, уюшмаган ёшларни иш билан таъминлаш, фойдали меҳнат (тайинли иш) билан шуғулланишга йўналтириш, таълим муассасаларидаги давоматни яхшилашга эришиш, муайян касбни эгаллашларига қўмаклашишда юқори натижаларни қўлга киритиш бўйича амалга оширилган чора-тадбирларнинг аҳволини фаолиятни баҳолаш мезони сифатида эътироф этиш заруратини юзага келтиради.

Кўриниб турибдики, юқорида келтирилган муаммоли ҳолатларнинг мавжудлиги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 22 февралдаги қарори⁷ билан тасдиқланган «Бириктирилган ҳудудда ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича фаолиятини баҳолаш тартиби тўғрисида»ги низом ҳамда унинг 2- ва 3-иловаларида келтирилган бириктирилган ҳудудда фаолиятини амалга оширувчи профилактика инспекторлари ва тезкор ходимларга нисбатан бир марталик пул ушланиши ёки пул мукофоти тарзидаги иқтисодий таъсир чораларини қўллаш мезонларини қайта кўриб чиқиш, уларга тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритишни талаб этади.

Шу боис назаримизда, ҳудудларнинг криминоген вазияти (оғир ёки енгиллиги)ни, профилактика инспекторларининг ўз зиммасига юклатилган вазифаларни лозим даражада бажарган ёки бажармаганлигини инобатга олмасдан уларни мукофотлаш ёки жазолашни улар фаолиятини баҳолашнинг адолатли мезони, деб ҳисоблаб бўлмайди. Бу борадаги масала юзасидан М.З. Зиёдуллаев ўз тадқиқотларида, «Таъинч пунктлар субъектлари хизматини баҳолашда хизмат ҳудудида ишни ташкил этишнинг қийинлик даражасини ҳам ҳисобга олиш талаб этилади» деган

⁷ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 22 февралдаги 137-сон «Ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлинмалари фаолиятини ташкил этиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида»ги буйруғи // <http://www.lex.uz>.

фикрни баён этади⁸. Ю.С. Пулатов, И. Исмаилов ва А. Қурбоновлар эса ички ишлар органлари фаолиятини баҳолашда тайёргарлик кўриладиган жиноятларнинг олдини олиш бўйича қилинган ишлар ва ундаги иштирок даражасининг ҳисобга олинишини ҳам мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблайдилар⁹.

Қолаверса, «Ички ишлар органлари таянч пунктлари тўғрисида»ги низомда профилактика инспекторларининг фаолияти самарадорлигини баҳолашнинг асосий мезонлари сифатида: таянч пунктлари фаолияти, унинг ҳуқуқ-тартибот ва фуқаролар ҳавфсизлигини таъминлаш вазифаларини ҳал этишдаги ўрни тўғрисида ижобий жамоатчилик фикри шаклланиши; қонунийлик ва ҳуқуқ-тартибот, қонун ҳужжатлари талабларига сўзсиз риоя этилишининг таъминланиши; ҳуқуқбузарлик ва уни содир этган шахсларнинг ўз вақтида аниқланиши, жавобгарлик муқаррарлигининг таъминланиши; ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ҳамда аҳолининг ҳуқуқий маданиятини ошириш бўйича чора-тадбирларнинг муаммаллиги ва таъсирчанлиги; фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, жамият ва давлат манфаатларига сўзсиз риоя этилиши таъминланиши; ички ишлар органлари ҳисобида турган шахслар билан олиб борилган профилактик ишларнинг самарадорлиги; ҳуқуқбузарликлар профилактикасида давлат ва жамоат ташкилотлари, аҳоли билан ҳамкорлик даражаси назарда тутилган¹⁰. Бу эса профилактика инспекторларининг юқори даражадаги касбий кўникма ва ҳуқуқий маданиятга эга бўлишини, фидокорона меҳнати, кўрсатган мардлиги ҳамда жасорати учун ўрнатилган тартибда рағбатлантиришнинг объектив ва таъсирчан механизмларини жорий этишни тақозо этади.

Шу билан бирга, амалиёт натижалари профилактика инспекторлари фаолиятини ташкил этиш соҳасида юзага келаётган муаммо ва камчиликлар ҳам улар фаолияти самарадорлигига салбий таъсир кўрсатаётганлигини тасдиқлайди. Жумладан, ушбу соҳани бевоcита мувофиқлаштирувчи ва бошқарувчи субъектлар (туман (шаҳар) ички ишлар органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бошқармалари (бўлимлари) бошлигининг Ёшлар масалалари бўйича ўринбосари – ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлими (бўлиммаси) бошлиғи) фаолиятини баҳолаш механизмларининг тўлиқ жорий этилмаганлиги профилактика инспекторлари фа-

олиятини ташкилий-методик жиҳатдан қўллаб-қувватлаш борасидаги масалаларнинг ҳал этилишига тўсқинлик қилиб келмоқда. Бинобарин ишимизни тўғри ташкил этиш, унинг самарадорлигини таъминлаш, сифат жиҳатидан замон талаблари даражасига кўтаришни бугун ҳаётнинг ўзи талаб этмоқда¹¹.

Айнан шу нуқтаи назардан ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси самарадорлигини ошириш учун туман (шаҳар) ички ишлар органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бошқармалари (бўлимлари) бошлигининг Ёшлар масалалари бўйича ўринбосари – ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлими (бўлиммаси) бошлиғи фаолиятини баҳолаш тизими ҳамда мезонларини ишлаб чиқиш ва татбиқ этишни мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз. Шу ўринда, Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг Қорақалпоғистон Республикаси, Тошкент шаҳри ва вилоятлар туман (шаҳар) ички ишлар органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бошқармалари (бўлимлари) бошлиқларининг Ёшлар масалалари бўйича ўринбосарлари фаолиятини баҳолаш тартибини тасдиқлаш тўғрисидаги буйруғини қабул қилиш таклиф этилади.

Олиб борилган тадқиқот натижалари асосида шундай хулосаларга келиш мумкинки, **биринчидан**, ички ишлар органларининг ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фаолиятини баҳолашнинг таъсирчан механизмларини яратишда профилактика инспекторларининг фуқаролар йиғинларида ҳисоботини эшитиш тизимини такомиллаштириш муҳим аҳамият касб этади; **иккинчидан**, ушбу йўналишдаги фаолият самарадорлигини ошириш учун мавжуд норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш зарурати мавжуд; **учинчидан**, туман (шаҳар) ички ишлар органлари бошлиқларининг ёшлар масалалари бўйича ўринбосарларининг ижтимоий-ҳуқуқий мақомидан келиб чиққан ҳолда улар фаолиятини баҳолаш мезонларини ишлаб чиқиш ҳамда мазкур мезонлар асосида улар фаолиятининг баҳоланишини йўлга қўйиш талаб этилади; **тўртинчидан**, профилактика инспекторларининг уюшмаган ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фаолиятини баҳолашнинг таъсирчан механизмларини яратишда маҳалла фуқаролар йиғинларининг роли ва масъулиятини ошириш, бу борадаги аниқ бошқарув қарорларининг қабул қилинишини таъминлаш чораларини кўриш лозим.

⁸ Зиёдуллаев М.З. Ички ишлар органларининг таянч пунктларини бошқаришни такомиллаштириш: юрид. фан. д-ри. ... дис. – Т.: 2019. – 127-бет.

⁹ Пулатов Ю.С., Исмаилов И., Қурбонов А. Ички ишлар органларида бошқарув асослари: Дарслик. – Т., 2005. – 230 бет.

¹⁰ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 апрелдаги «Ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлинмалари фаолиятини тўдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 2896-сонли қарори // <http://www.lex.uz>.

¹¹ Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қурамыз // Халқ сўзи. – 2016 йил 15 дек.

АМИР ТЕМУРНИНГ КАМОЛ ТОПИШИДА ТАЪЛИМ ВА ТАРБИЯНИНГ АҲАМИЯТИ

Еркиной РОЗИМОВА*

Ўзбекистонда жисмоний тарбия ва спортнинг ривожланиши кўп асрлик тарихга эга. Айниқса, соҳибқирон Амир Темури даврида бу соҳа анча раванг топган. Амир Темурининг болалик ва ўсмирлик йилларини тадқиқ этсак, бунга яна бир бор амин бўламиз. Ўз навбатида, улуг бобокалонимизнинг болалик ва ўсмирлик даврини чуқур ўрганиб, ибратли хулосалар чиқариш бугунги замон ёшлари тарбияси учун ҳам ниҳоятда аҳамиятли.

Маълумки, Темурбекнинг отаси Муҳаммад Тарағай Марказий Осиёнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётида катта нуфузга эга бўлган барлос қавмидан чиққан обрўли беклардан бири бўлиб, Чигатой хонларидан Қозонхон (1338 – 1346) лашкарида хизмат қилган. Онаси Такинабегим насл-у насаб жиҳатдан аслзодалардан бўлиб, бухоролик машҳур фақиҳ “Тоғ уш-Шаръи” тахаллуси билан танилган Убайдулла ибн Масъуднинг авлоди бўлган.

Муҳаммад Тарағай жаҳонга ҳукмдор бўладиган фарзандли бўлиши ҳақида биринчи бўлиб авлиё шайх Кулолдан эшитган. У ўғлининг илм олишига жуда катта эътибор берган. Темурбек тўққиз ёшга тўлганда, Кешдаги барча уламо ва фозилларни чақириб, имтиҳон қилишларини сўраган. Синовда Темурбек ҳаммани ҳайратда қолдирган. Унинг илми ва донолигидан мамнун бўлган улуглар Темурбек номига “хофиз” унвонини қўшганлар. Ваҳоланки, айрим инсонлар бир умр илм олиб, шарафли бу номга сазовор бўла олишмайди.

Тўққиз ёшли Темурбек Қуръони Каримни ёд олган. Унинг бу қадар эрта илм чўққиларини забт этишига ўша даврдаги муҳит, удум ва анъаналар ҳам таъсир кўрсатган.

Милодий 605 – 617 йилларда Самарқандда бўлган хитойлик сайёҳ Вей Сзенинг шохидлик беришича, туркийларда ўғил болаларга беш ёшга тўлганидан бошлаб савод ва ҳисоб ишлари ўрга-

тилган. 20 ёшга етганларида савдо-сотик учун чет элларга юборилганлар. Мадрасага келган талаба сўзлар жадвалининг фарқида бориши, ўқий бошлаши лозим саналган.

Темурбекнинг 14 ёшида Кеш шаҳридаги Абдулла Қутб мадрасасида таҳсил ола бошлагани ҳақида маълумотлар мавжуд. Ана шу ерда у бошқа машҳур асарлар каби озарбайжонлик шоир Маҳмуд Шабустарийнинг “Гулшани роз” (“Сирлар гулшани”) китобини ҳам ёд олган.

Орадан йиллар ўтиб, Турон султони бўлган Амир Темури Озарбайжондан ўтаётганда, Шабустар деган қишлоққа дуч келади. Унинг буйруғига кўра, қишлоқ ҳақида суриштириб кўрганларида, ҳақиқатан ҳам шоир Маҳмуд Шабустарийнинг шу ерда яшаганлиги, унинг қабри ушбу қишлоқда экани аниқланади.

Амир Темури гарчи вақти тигиз бўлса-да, шоир хотираси ҳурмати учун унинг қаровсиз қабрини бориб кўрган ва Қуръон тиловат қилган. Махсус фармон билан у ерда мўжаз макбара қурдириб, атроф ерларни вақф тариқасида ажратган. Қишлоқда истиқомат қилаётган 3891 нафар кишига 5 мисқолдан олтин улашган. Бир мисқол олтиннинг 5 граммга тўғри келишини ҳисоблаб чиқсак, бу умумий ҳисобда 19455 грамм, яъни қарийб 20 кг олтин демакдир. Тарихда биргина китоб учун битта шоирга шунча мурувват кўрсатган бундай олижаноб ҳукмдорни бошқа учратмайсиз. Шунингдек, Темурбек Жалолиддин Румий асарларини ҳам севиб ўқиган.

Давлатшоҳ Самарқандийнинг “Тазкират уш-шуаро” асарида шундай ҳикоя қилинади: “Соҳибқирон 7 ёшлигида отаси билан бир қариндошиникига меҳмонга борди. У киши бадавлат эди. Етмиш нафар турк ва ҳинд кули бор эди. Мезбон шикоятга ўтиб деди: “Худо менга

* Еркиной Розимова – Қуролли Кучлар Академияси ўқитувчиси, тарих фанлари номзоди.

мол-у давлат берди, лекин уни сақлашга ожизман, фарзандларим салоҳиятсиз бўлсалар, кулларимизнинг сабр-у тоқатлари йўқ. Шу сабабдан мол-у дунёимга нуқсон етмаса, деб қўрқаман”. Темурбек гапга аралашиб деди: “Эй ота, фарзандларингга молларингни бўлиб бер ва уларни ўз мол-у мулкига дохил қилгинким, улар ўз-ўзлари билан овора бўлиб қолсинлар. Сўнг уч кулни бир кулнинг ихтиёрига топшир. Уларнинг ҳар бирини етмишдан кулнинг амири қил. Кейин етмиш кулга бош бўлган еттита кулни бир-бирининг таъзим ва ташрифига буюр. Уларни кўздан қочирма, чунки бир-бирлари билан кўп суҳбатлашмасинлар”. Мезбон ҳайратда қолиб, Муҳаммад Тарағайга боқди. “Бу фарзандинг жаҳонга подшо бўлади, чунки етти ёшида шундай фикрладими, ундан кўп нарса кутиш мумкин”, – деди ва шу заҳоти қалам, қоғоз олиб келиб, Темурбекдан хат ёзириб олдики, давлат қуши бошига кўнғач, унинг фарзандлари, зурриёди ва яқинларидан хирож олмасин, уларнинг гуноҳларидан ўтсинлар, қавми тархон қилинсин”¹.

Амир Темур олий ўқув юрти — мадрасанинг бошланғич даврини муваффақиятли тамомлагандан сўнг таҳсилни яна давом эттирган. Унинг теран фикрлаши, юксак қобиляти устозларини лол қолдирган. Темурбек унча-мунча талабаларни қийнаб қўядиган мураккаб масалаларни зумда ечар, унинг учун бирор вазифанинг мураккаблиги йўқ эди.

Ўқиш давомида у жаҳон мамлакатларининг тарихи, ислом таълимоти ва ҳуқуқшунослигини, хандаса, риёзиёт, жуғрофия ва фалакиёт илмларини пухта ўрганган. Унинг маънавий олами бойиган. Темурбек ўта кучли хотираси билан нафақат Қуръони Каримни, балки араб-турк машоихларининг дурдона асарларини ҳам ёд олган.

Темурбек ўз даврининг буюк алломаси бўлиши мумкин эди, аммо у яшаган давр Темурбекка саркардалиқ, шохлик қисматини тақдим этди.

Бўлажак соҳибқиронга Баҳодир Барлоснинг навқари Ҳаққулполвон, тоғаси Абдулламерганлар кураш, югуриш, тош кўтаришни ўргатишган.

Темурбек чавандозликни, ўнг ва чап қўлларида қилич чопишни, Амударёда сузишни яхши кўрган, тўртта шахмат доскасида дона сурган, якка ўзи эллик йигитга бас келган.

Темурбекнинг бақувват ва полвон бўлганлигини ҳозирги Яккабоғ тумани Хўжа Илғор қишлоғидаги “полвонтош” ҳам исботлайди. Кўкимтир рангда тўртбурчак, сал узунчоқ йўнилган бу тошнинг оғирлиги 96 килограмдир. Ривоят қилишларича, Темурбек полвонтошни шу ердан тепаликка олиб чиқиб тушган, қўлларида ўйнатган. Байрам ҳайитларида йигитлар полвонтошни кўтаришган. Ҳозир ҳам мазкур полвонтош сақланмоқда².

Темурбек ёшлиқдан чавандозлик, қиличбозлик, сувда сузиш, кураш тушиш машқлари билан танасини чиниқтирган бўлса, илм билан ҳам ўзини зийнатлаган ва у ҳеч қачон уч маротаба қўл ювмасдан туриб, китобни ушламаган. Темурбек, “Китоб (битик) барча бунёдкорлик, яратувчилик ва ақл-идрокнинг, илм-у донишнинг асосидир. Ҳаётни ўргатувчи мураббийдир”, дея бот-бот таъкидлаган. У юксак истеъдодга эга бўлган. Қаттиққўллиги, кўркмаслиги ва тадбиркорлиги, сезгирлиги билан тенгдошларидан алоҳида ажралиб турган. Ёшлигидан тенгқурлари, ҳатто катталарни ҳам ўзига жалб этган.

Темурбек 12 ёшидан Амир Жоку, Шайх Шамсуддин Кулол, Шайх Қутб каби мураббийлардан сабоқ олган.

Темурбекнинг ёшлиги чингизийларнинг мустамлакачилик йилларига, оғир даврларга тўғри келган. Зулм исканжасида бўғилган эли, вайрон бўлган Ватани озодлиги учун у ҳарбий дунёга юз буришга мажбур бўлган. Темурбек жуда эрта умр йўлини, мақсадини тўғри белгилай олган.

Темурбекнинг яна бир хислатини – дўстлар танлай билишини алоҳида қайд этиш жоиз, зеро, унинг қирқ нафар тенгдоши ўзига ўхшаган довурак, замонни тушунадиган, эл-юрти учун жонини берадиган йигитлар бўлган.

Амир хожи Сайфиддин, Умар Аббос, Жоку Барлос, Идику Темур, амир Сулаймон, амир Довуд Барлос, Амир Муайят Барлослар ўша замон вазир ва амирларининг фарзандлари бўлиб, Темур билан бирга юрт озодлиги учун курашишга қасамёд қилганлар.

Кейинчалик жаҳон ҳукмдори бўлган буюк Амир Темур фарзандлари ва набиралари тарбиясига ҳам алоҳида эътибор билан қараган.

¹ Т.Ҳайит, Ф.Набиева. Буюк амир ўғитлари. – Т: 2003. – 23 бет.

² Қаранг: Ж.Тўхлиев. Темурбек кўтарган тош. – Қарши: 2018.

Соҳибқироннинг ҳар бир фарзанди ва набираси отда юриш, қиличбозлик, ўқ-ёйдан фойдаланиш, арқон тортиш, сузиш, югуриш ҳамда бошқа жисмоний машқларни пухта ўзлаштирган. Бошқача айтганда, уларнинг бўш вақтини фойдали ўтказишга аҳамият берилган.

Темурийзодалар тарбияси билан Амир Темур тайинлаган мураббийлар – оталиқлар шуғулланган. Масалан, Мирзо Улуғбекка балоғат ёшигача Шоҳ Малик оталиқ этиб белгиланган эди.

Соҳибқирон ўз ўғитларида ҳам инсонларни ҳам жисмоний, ҳам маънавий камолотга чорлаган: “Бел ушлаганда отангни аяма”, “Билаги зўр – бирни йиқар, билими зўр – мингни”.

Испания элчиси Руи Гонсалес дэ Клавихо 1404 йил 13 октябрь санаси билан қайд этилган эсдаликларида Амир Темур саройидаги тантаналарда

кураш уюштирилганлигини баён этган: “Шаҳзода (яъни Пирмуҳаммад) олдида калта, енгсиз чарм камзул кийган икки киши кураш тушар, бир бирини йиқитолмасди. Икки кишидан бири иккинчиси йиқитиб, туришга йўл қўймай узоқ вақт босиб турди. Айтишларича, йиқилган киши бирдан туриб кетса, унинг енгилгани инобатга олинмасди”³.

Хулоса қилиб айтганда, Темурбек ёшлигидан акли, зийрак ва доно бўлиб ўсган. Унинг ҳар томонлама камолотга етишида ота-онаси, шунингдек, ўз даврининг эътиборли ва машҳур сиймолари, алломаларининг таълим-тарбияси катта роль ўйнаган. Темурбекнинг ёшлик давридаги таълим-тарбия ва жисмоний камолот бўйича эришган муваффақиятлари, қатъияти ва шахсий фазилатлари ҳозирги даврда ҳам ёшларимиз учун ибрат намунаси бўлиб қолади.

³ Қаранг: Руи Гонсалес дэ Клавихо. Самарқандга – Амир Темур саройига саёҳат кундалиги (1403 – 1406 йиллар). – Т.: 2010. – 178 бет.

ЁШЛАР ЎРТАСИДА ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШДА ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИНИНГ ЎРНИ ВА РОЛИ

Марварид НАРЗИЕВА*

Аннотация. Мақолада ёшларни жиноят содир этишга жалб этишнинг олдини олишда профилактик чораларнинг аҳамияти ва уларнинг ҳуқуқий асослари баён қилинган.

Таянч сўзлар: ёшлар, бола, криминоген вазият, профилактик чоралар.

Аннотация. В статье описывается важность превентивных мер по предупреждению вовлечения молодежи в преступную деятельность и их правовая основа.

Ключевые слова: молодежь, дети, криминогенная ситуация, профилактика.

Annotation. The article deals with the essence and legal basis of preventive measures to prevent the involvement of a minor in the commission of a crime.

Key words: minors, child, criminogenic situation, preventive measures.

Ўзбекистон Республикасини 2017-2021 йилларда ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида жиноятчиликка қарши курашиш ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш борасидаги фаолиятни мувофиқлаштириш, диний экстремизм, терроризм ва уюшган жиноятчиликнинг бошқа шаклларига қарши курашиш бўйича ташкилий-амалий чораларни кучайтириш, коррупцияга қарши курашишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш ва самарадорлигини ошириш, аҳолининг ҳуқуқий маданияти ва онгини юксалтириш, бу борада давлат тузилмаларининг фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари билан ўзаро самарали ҳамкорлигини ташкил этиш билан боғлиқ аниқ вазифалар белгиланган. Мазкур вазифалар ижроси юзасидан “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги, “Болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги ва бошқа бир нечта қонунлар, фармон ва қарорлар қабул қилинди. Шу жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тад-

бирлари тўғрисида”ги фармони соҳа ривожига улкан аҳамият касб этаётганини таъкидлаш ўринли. Ушбу фармонда ҳуқуқни қўллаш амалиёти ва қонунчиликни такомиллаштириш чораларини ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш орқали ҳуқуқбузарликларнинг, айниқса, вояга етмаганлар ва ёшлар ўртасида олдини олиш ҳамда уларга чек қўйиш, шунингдек уларнинг содир этилиш сабаблари ва шарт-шароитларини аниқлаш, таҳлил қилиш ва бартараф этиш бўйича чора-тадбирларнинг самарадорлигини ошириш давлат идоралари ва ташкилотлари фаолиятининг асосий йўналишларидан бири сифатида белгиланди¹.

Албатта, ёш авлодни тарбиялаш ва уларнинг тақдирига бефарқ бўлмаслик – давлат органлари ва кенг жамоатчилик олдида турган муҳим вазифалардан биридир. Келажак авлоднинг маънавий саломатлигини сақлаш, мустақил ҳаётга қадам қўяётган, жамиятда ўз ўрнини топишга интилаётган ёшларни ёт таъсирлардан муҳофаза қилиш, уларнинг жиноят қўчасига кириб кетишига йўл қўймаслик долзарб аҳамият касб этади.

Мамлакатимизда вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси бир ка-

* Марварид Нарзиева – Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси Касбий тайергарлик факультети Махсус фанлар цикли катта ўқитувчиси, майор, Миллий гвардия ҳарбий техник институти мустақил тадқиқотчиси.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги фармони // <http://lex.uz/docs/3141186>.

тор қонун ҳужжатлари билан тартибга солинган. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг «Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида»ги (2016 йил), «Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида»ги (2008 йил), «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги (2010 йил), «Болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш тўғрисида»ги (2017) қонунлари, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш тизи-мини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Фармони (2017 йил), Вазирлар Маҳкамасининг «Вояга етмаганлар ишлари бўйича идоралараро комиссиялар тўғрисида»ги низоми (2017 йил) шулар жумласидандир.

«Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида»ги қонуннинг 3-моддасида бола (болалар) деганда ўн саккиз ёшга тўлмаган, яъни вояга етмаган шахс (шахслар) тушунилиши белгилаб қўйилган. Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишда ана шу тамойилдан келиб чиқилади. Юртимизда бу борадаги ишлар тизимли тарзда йўлга қўйилган.

Хусусан, Вояга етмаганлар ишлари бўйича идоралараро комиссиялар ташкил этилган бўлиб, улар республика, минтақа ҳамда туман (шаҳар) миқёсида фаолият юритмоқда. Ушбу тузилмалар куйидаги мақсадларни кўзда тутади:

- вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик, қаровсизлик, ҳуқуқбузарликлар ва бошқа ғайриижтимоий хатти-ҳаракатларнинг олдини олиш, уларга имкон туғдирувчи сабаблар ва шароитларни аниқлаш ҳамда барта-раф этиш;
- вояга етмаганларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари ҳимоя қили-нишини таъминлаш;
- ижтимоий жиҳатдан хавфли аҳволда бўлган вояга етмаганларни ижтимоий-педа-гогик реабилитация қилиш ва бошқалар².

Ёшларнинг жиноят содир этишига йўл қўй-маслик барча профилактик тадбирлардан кўзлан-

ган энг асосий мақсаддир. Унинг мураккаблиги катталар учун ҳам ва жиноятга жалб қилинган ёшлар учун ҳам эҳтиёт чораларини кўриш зарурати билан боғлиқ. Ушбу муаммони ҳал қилишда умумий профилактика чораларини амалга оширишга катта ҳисса қўшадиган ва ушбу жиноятларнинг индивидуал олдини олишнинг асосий субъекти бўлган ички ишлар органлари алоҳида ўрин тутадди. Бугунги кунда болаларни жиноий зўравонлик-дан ҳимоя қилиш зарурати халқаро ҳамжамият ҳамда миллий қонунчилигимиз томонидан тан олинган. Масалан, вояга етмаган шахсни жиноят содир этишга жалб этиш, шунингдек вояга етмаган шахсни гиёҳвандлик воситалари ёки психотроп моддалар истеъмол этишга жалб қилиш билан боғлиқ қилмишларни илгари гиёҳвандлик воситалари ёки психотроп моддаларни ғайриқо-нуний равишда муомалага чиқариш билан боғ-лиқ ҳар қандай жиноятни содир этган шахс томо-нидан, икки ёки ундан ортиқ ёшларимизга нисба-тан ва ўқув юртларида ёки ўқувчилар, талабалар ўқув-тарбия, спорт ёки жамоат тадбирлари ўтка-задиган бошқа жойларда содир этилганлиги каби қилмишлар учун Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси 127-моддаси³ учинчи қисмида жавобгарлик белгиланган.

Мазкур хатти-ҳаракатларда энг муҳим жиҳат вояга етмаганларнинг ҳуқ-атвори ва катталар-нинг жиноятга аралашуш ҳаракатлари ўрта-сидаги узвий боғлиқликни ҳисобга олишдир. Айнан мана шу ўзаро боғлиқлик туфайли кўриб чиқиладиган жиноятларнинг олдини олиш нафақат жиноий ҳаракатларнинг бевосита иштирокчи-лари – вояга етганлар, балки вояга етмаганларга нисбатан ҳам профилактик чораларни қўллашни ўз ичига олади. Бундан ташқари, ушбу ҳолат-ларда огоҳлантириш, одатда, балоғатга етмаган болалиқдан бошланади, уларнинг хатти-ҳара-катлари ҳаваскорлар тўғрисида маълумот олиш уларга нисбатан профилактик чораларни кўриш имконини беради. Ушбу тизимда асосан вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқ-бузарликлар соҳасидаги профилактик чоралар-ни, асосан, маъмурий-ҳуқуқий таъсир воситала-ридан фойдаланган ҳолда амалга ошириш юқори самара беради. Мухтасар айтганда, вояга етмаган

²Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Вояга етмаганлар ишлари бўйича идоралараро комиссиялар тўғрисида»ги низоми // <http://lex.uz/docs/3141186>.

³Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси. – Т.: “Адолат”, 2019. – 84-86 бетлар.

шахсни жиноят содир этишга жалб этишнинг олдини олиш бўйича профилактик чоралар самарадорлигини ошириш орқали ушбу жиноятларнинг содир этилишини камайтиришга эришиш мумкин. Чунки, катталар томонидан вояга етмаган шахсни жиноят содир этишга қизиқтириш ва жалб этишда вояга етмаган шахснинг назоратсизлиги ва болалик чоғида қилган ахлоқсиз ҳаракатларига эътибор бермаслик ёки етарлича огоҳлантирув профилактик чораларини кўрмаслик оқибатида катта ёшдаги жиноятчилар таъсирига тушиб жиноят содир этиш ҳолатлари учрайди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев раислигида 2019 йил 15 ноябрь куни мамлакатимизда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш борасида белгиланган вазифалар ижроси, бу борада мавжуд муаммолар ва уларни ҳал этиш масалаларига бағишланган видеоселектор йиғилиши ўтказилган эди. Ушбу йиғилиш талабларидан келиб чиқиб ҳар бир маъмурий ҳудудларимизда тузилган вилоят-шаҳар идоралараро комиссиялари ва вояга етмаганлар ва ёшлар ўртасидаги жиноятларнинг олдини олиш ҳамда комиссиялар томонидан ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш борасидаги чора-тадбирларни аниқ манзилга йўналтириш, уларга комплекс ёндашиш, шунингдек ҳуқуқбузарликларнинг тизимли равишда содир этилишига доир сабаб ва шарт-шароитларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш бўйича чора-тадбирларни ишлаб чиқиш самарадорлигини ошириш юзасидан ички ишлар органлари билан ҳамкорликда фаолият олиб боришлари таъкидланган.

Шу мақсадда тегишли вазирлик ва идоралар раҳбарларига ўқувчи-талабаларнинг дарсдан ташқари вақтларини самарали ўтказишни ташкил этиш бўйича аниқ чора-тадбирлар дастурини ишлаб чиқиш, мактабгача ва мактабдаги таълим даврида тадбиркорлик қобилиятини шакллантиришга алоҳида эътибор бериш, бу жараёнга маънавий кадрларни жалб этиш, ёшлар учун бизнес соҳасига оид адабиётлар яратиш юзасидан қатор чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Ёшлар ўртасида жиноятчилик ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишга қаратилган чора-тадбирларни кучайтириш мақсадида таълим муассасаларида “Давомат” тадбирлари ўтказилиб, ўқув машғулот-

ларига келмаётган ўқувчи-талабалар ҳамда уларнинг ота-оналари билан суҳбатлашилмоқда, фарзандининг ўқув муассасасига мунтазам келишини таъминламаётган ота-оналарга нисбатан маъмурий жазо чоралари қўлланилмоқда. Ёшлар, айниқса, вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликлар ҳамда жиноятчиликнинг олдини олиш бўйича барча профилактик тадбирлар амалга оширилиб келинаётганлигига қарамасдан, айрим жойларда тарбияси оғир, дарсларга мунтазам равишда қатнашмайдиган болалар иштирокида алоҳида гуруҳлар ташкил этиш, ўзлари билан ўтқир тўғли ва инсон ҳаётига хавф етказиши мумкин бўлган совуқ қуроллар, жумладан пичоқ, ханжар, бигиз ва кастетларни олиб юриш ҳолатлари учраётгани ачинарлидир. Шу боис “оила-маҳалла-таълим муассасаси” тамойили асосида йўлга қўйилган ҳамкорликни янада кучайтиришни, юксак технологиялар асрида камол топаётган болалар билан ишлашда янгича тарбия усули ва услубларини қўллашни даврнинг ўзи тақозо этмоқда. Шу сабабли оилалардаги ижтимоий-маънавий муҳитни атрофлича ўрганиш, аниқланган муаммоларни жойида ҳал этиш, бу жараёнда, айниқса, сектор раҳбарлари, хотин-қизлар қўмиталари ҳамда жамоатчиликнинг масъулиятини ошириш муҳим аҳамиятга эга.

Хулоса қилиб айтганда, ички ишлар органлари фаолиятининг асосий мақсадлари – ёшлар орасида жиноятчиликнинг олдини олиш, бу борада таълим муассасалари ва ички ишлар органларининг ҳамкорлигини мустаҳкамлаш, республикамизнинг барча вилоят, шаҳар ва туманларидаги маҳаллий ҳокимликлар, маҳалла маслаҳатчилари, ички ишлар органлари, прокуратура ходимларининг жамиятда хавфсизлик ва жамоат тартибини сақлаш, фуқаролар хушёрлиги ва огоҳлигини ошириш, тинчлик, осойишталик ва барқарорликни таъминлаш борасидаги фаолиятини янада кучайтиришдан иборат. Амалга оширилаётган тадбирлар, аҳоли ўртасида ўтказилаётган учрашув ва суҳбатлар биз – ички ишлар органи ходимларига юртимизда ҳукм сураётган тинчлик-осойишталикни мустаҳкамлаш, жамоат тартибини сақлаш, инсонлар хотиржамлигини таъминлашдек мураккаб, айна вақтда шарафли вазифани бажариш учун бор билим ва салоҳиятимизни ишга солишимиз лозимлигини яна бир бор чуқур ҳис этиш имконини бермоқда.

ЁШЛАРДА АХБОРОТ ОҚИМИДАН САМАРАЛИ ФОЙДАЛАНИШ МАДАНИЯТИНИ ШАКЛЛАНТИРИШДА МЕДИАТАЪЛИМНИНГ АҲАМИЯТИ

Бахтиёр ҚАРШИЕВ*

Аннотация. Мақолада медиатаълим, унинг мақсади ва вазифалари, жамият хавфсизлиги ва барқарор тараққиётини таъминлашдаги аҳамияти, ахборот маконида инсоннинг онги ва қалби учун курашда медиатаълимнинг ижобий хусусиятлари ҳақида сўз боради.

Калит сўзлар: медиа, медиатаълим, жамият, ахборот, истеъмолчи, ОАВ, маданият.

Аннотация. В статье рассматриваются медиаобразование, его цели и задачи, его важнейший роль в обеспечении безопасности и устойчивого развития общества, а также позитивные особенности медиаобразования в борьбе за разум и душу человека в информационном пространстве.

Ключевые слова: медиа, медиаобразование, общество, информация, потребитель, СМИ, культура.

Annotation. The article discusses media education, its goals and objectives, its most important role in ensuring security and sustainable development of society, as well as the positive features of media education in the struggle for the human mind and soul in the information space.

Key words: media, media education, society, information, consumer, mass-media, culture.

Ҳозирги даврда телевидение, радио, интернет, мобил телефон ва шу каби ахборий-коммуникацион воситаларнинг ривожланиши ёшлар маънавий дунёсининг илмий, ақлий, рухий, ахлоқий, мафкуравий, сиёсий, иктисодий, ҳукукий, экологик, эстетик, бадий ва диний ўзига хослигига сезиларли таъсир кўрсатмоқда. Ахборот соҳасининг тез суръатлар билан ўсиши кишилик жамияти турли соҳаларининг компьютерлаштирилишига олиб келди. Бундай жамиятда “шахс – жамият – давлат” алоқадорлиги, уларнинг ўзаро узвийлиги ва яхлитлигини таъминлаш ўзига хос мураккабликларга эга. Чунки ахборот оқими тезлашгани ва ахборотлар гирдобидида яшаш каби мураккаб, зиддиятли вазиятнинг юзага келиши бевосита шахс тафаккурининг, инсон дунёқарашининг кескин ўзгаришига сабаб бўлмоқда. Ана шу жиҳатдан қараганда, миллий манфаатларни асраш, жамият хавфсизлиги ва барқарор тараққиётини таъминлашда информацион таҳдидларнинг олдини олиш, ёшларнинг маънавий-ахлоқий тафаккурига таъсир этадиган

мафкуравий омиллар тизимини ишлаб чиқиш зарурияти туғилди ва бу борада мамлакатимизда изчил чора-тадбирлар амалга ошириб келинмоқда.

Ҳозирги кунда мамлакатимиз аҳолисининг сони 33 миллиондан ошганлигини, аҳолининг қарийб 35%ини 16 ёшгача бўлган болалар, 62%дан ортигини эса 30 ёшгача бўлган ёшлар ташкил этишини эътиборга олсак, интернет ва унинг шакллари бўлган – интернет-телевидение, интернет-радио, электрон почта, онлайн-видео, ижтимоий тармоқлар каби кўплаб ахборот тарқатиш технологиялари имкониятларидан ёшларнинг маънавияти ва билим даражасини оширишда мақсадли ва оқилона фойдаланиш зарурлиги нақадар муҳим аҳамиятга эга экани аён бўлади. “Ахборотлашув шароитида ахборот хавфсизлигини таъминлашдаги муҳим омил – инсон омилidir. Чунки бугун “ахборот” тушунчаси инсон таафаккурига турли кўринишда таъсир этиб, унинг ҳаёти ва тақдирини муайян бир томонга – салбий ёки ижобий тарафга буриб оладиган кучли воситага айланди”¹.

* Бахтиёр Қаршиев – А.Авлоний номидаги Халқ таълими тизими раҳбар ва мутахассис ходимларини қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш институти катта ўқитувчиси.

¹ Ш.Пахрутдинов. Глобал ахборотлашган жамият ва медиатаълимнинг зарурияти. – Тошкент: “Akademiya”, 2011. – 34 б.

Бугунги кунда ёшларимиз қабул қилаётган ҳар бир ахборотнинг маъно-мазмунини нимадан иборат эканлиги ва кимлар томонидан ҳамда қандай мақсадларда тарқатилаётганлигига эътибор қаратиш зиёлилар, педагоглар, психологлар ва жамоатчиликнинг энг асосий вазифаси ҳисобланади. Ҳозирги вақтда мамлакатимизда аҳоли ва айниқса, ёшларимиз учун ахборот ресурслари, жумладан, интернет глобал тармоғидан фойдаланиш борасида кенг имкониятлар яратилганлигини таъкидлаш билан бирга, жамият ривожланишининг ахборот босқичига кириши инсон катта ҳажмдаги ахборотни қабул қилиш ва уни қайта ишлаш ҳамда фойдаланишнинг ҳозирги замон воситалари ва усуллари эгаллашга том маънода тайёр эмаслигини ҳам кўрсатиб қўймоқда.

Бу, ўз навбатида, ахборот-коммуникацияларининг ҳозирги замон воситалари ва усуллари жамият бошқарувчанлигини таъминлаш, инсонга маънавий-психологик таъсир ўтказиш учун кенг имкониятларга эга экани билан изоҳланади. Ахборот майдони глобаллашувининг авж олиши, замонавий ташвиқот усуллари ва техник воситаларининг такомиллашуви нафақат алоҳида олинган шахснинг онгига, балки бутун бир халқларнинг турмуш тарзига сезиларли таъсир ўтказиш, давлатларнинг сиёсатини ташқаридан туриб бошқариш учун шарт-шароитларни ҳам яратмоқда. Омма томонидан ахборот олиш имкониятларининг кенгайиб бораётганлиги натижасида у қудратли сиёсий, иқтисодий ва мафкуравий қуролга айланиб, турли сиёсий кучлар ва марказларнинг манфаатларига хизмат қилаётганини ҳам кузатиш мумкин. Бу йўлда ғараз ниятли кучлар “оммавий маданият” намуналаридан, турли ахборот технологияларидан, радио-телевидение, интернетнинг ижтимоий тармоқлари каби воситалардан маккорлик билан фойдаланаётгани кузатилмоқда.

Мутахассисларнинг фикрича, инсон ўспиринлик ёшида шахс сифатида шаклланади, жамиятдаги ўз ўрнини белгилай бошлайди ва оммавий ахборот воситалари орқали узатилаётган турли ахборотларни қабул қилиш ва ўзлаштиришга мойил бўлади. Телевидение ёки бошқа ахборот воситалари ўсмирга ҳали катта бўлмаган шахсий ҳаётий тажрибанинг ўрнини босади, яъни ОАВ орқали олинган дунёнинг “сурати”ни бола реал ҳаёт лавҳаси сифатида идрок эта бошлайди. Бундан келиб чиқадики, турли телерадио дастурлар, босма

нашрлар, интернет тармоқлари ва бошқа коммуникацион воситалар орқали тарқалаётган ахборотлар ёш йигит ва қизлар дунёқарашининг шаклланиши ва ривожланишига ўз таъсирини ўтказади.

Шу нуқтаи назардан ўқувчи-ёшлар ғоявий эътиқодини шакллантириш жараёнида медиатаълимнинг ўрни ниҳоятда муҳим саналади. ЮНЕСКОнинг таъбирича, медиатаълим узлуксиз таълим тизими билан чамбарчас боғлиқ бўлиб, ундан таълимнинг турли босқичларида мослаштирилган ҳолда фойдаланиш мақсадга мувофиқдир. Медиатаълим медианинг барча турлари – графикали ва босма, овозли, экранли ва бошқа турлари билан боғлиқ бўлиб, у ёшларга оммавий ахборотдан қандай қилиб фойдаланишни тушуниш, улардан фойдаланиш маданиятини шакллантириш, медианинг инсонлар билан ўзаро ахборот алмашинувидаги ўрнини англаш имконини беради. Бу эса медиатаълимнинг мамлакатимиз таълим соҳасида, жумладан, халқ таълими тизимида муносиб ўрин эгаллаши лозимлигини кўрсатмоқда. Бу вазифани бажаришда халқ таълими тизимидаги педагоглар малакасини ошириш ва қайта тайёрлаш институтлари фаолияти самарасини ошириш бекиёс аҳамият касб этади. Ахборотлашган жамиятнинг замонавий нуқтаи назаридан қараганда медиатаълимга шахснинг медиаменталитетини шакллантириш учун асос сифатида ҳамда болаларнинг ахборот, медиа ва ҳуқуқий маданиятини шакллантириш, уларнинг тафаккур мустақиллигини, эркин фикрини ривожлантиришнинг асосий усули сифатида қараш зарур бўлиб, бу уларни салбий медиа контентдан ҳимоялашнинг энг самарали қафолатидир.

Медиатаълим дунёнинг исталган давлати фуқаросининг эркин фикрлай олиш ва ахборотни эркин қабул қилиш ҳуқуқининг ажралмас қисми бўлиб, у демократияни мустаҳкамловчи, ривожлантирувчи воситадир. Юқорида келтирилганидек, медиатаълим барча мамлакатларнинг миллий таълим тизими ўқув режаларига, шу билан бирга, нодавлат, қўшимча ва ҳаётий таълимга ҳам киритилиши тавсия этилмоқда. Ҳозирги кунгача дунёнинг Европа, АҚШ, Австралия ва Россия сингари кўплаб давлатларида медиатаълим мажбурий фан сифатида таълим тизимида киритилган.

Маълумки, ҳозирги ахборот коммуникацион технологиялари ривожланган бир пайтда дунёда глобаллашув жараёни кучайиб бормоқда. Бугунги даврда ахборотга бўлган талаб ҳар қачонгидан ҳам

ортиб бормокда. Шундай экан, холис ва ҳаққоний ахборотларни тарқатиш, омманинг унга бўлган эҳтиёжини қондириш долзарб масалалардан саналади. Замонавий ахборот технологиялари инсониятга аклни шоширадиган даражада кенг имкониятлар туҳфа этаётганлиги барчага аён. Аммо танганинг икки томони бўлгани каби бундай технологиялар турли хил бузғунчиликларни, ғаразли мақсадларни амалга оширишда ҳам мисли кўрилмаган имкониятларга эга бўлиб бораётгани инкор этиб бўлмас ҳақиқат. Яъни, ғаразли кимсалар қўлида унга ахборот хуружини келтириб чиқарувчи асосий восита сифатида ҳам қараш мумкин.

Бугунги кунда истеъмолда “ахборот хуружи”, “ахборот уруши”, “компьютер жиноятчилиги”, “кибертерроризм”, “электрон пул”, “электрон хукумат” каби янги сўзлар пайдо бўлмокда. Ахборот хуружи – бу ғаразли мақсадларда ахборот билан таҳдид этиш бўлиб, у турли йўллар билан амалга оширилади. Бунга мисол сифатида ёлғон ахборот тарқатиш, инсон онги ва қалбига етти ёт бегона маънавий кадриятларни сингдириш, қайсидир халқлар ва элатларнинг тарихий хотирасини бузиш ва ўзгартириш, кибертерроризм ва ҳоказоларни келтириш мумкин.

Бугунги кунда ахборот хуружлари омманинг, айниқса, ёшларнинг онги ва қалбини эгаллашга қаратилганлиги ҳеч кимга сир эмас. Ахборот хуружи воситаси вазифасини эса турли оммавий ахборот воситалари, интернет тармоғи, мобил телефонлари, почта, ҳатто миш-миш тарзида тарқатилган гап-сўзлар ҳам бажариши мумкин. Ахборот хуружида фактлар бузиб кўрсатилади ёки уларнинг айримлари бўрттирилади.

Маълумотларга кўра, бугунги ёшларнинг 90 фоизи асосий ахборот манбаи сифатида интернетга мурожаат қилишмокда. Лекин интернетнинг баъзи салбий таъсирларини, яъни вайронкор, бузғунчи ёт ғояларнинг тарғиб қилиниши (экстремизм, миллатчилик, ирқчилик каби), Ғарб яшаш тарзига хос, лекин бизнинг менталитетимизга зид ғоялар, одатларнинг ёшлар онгига тикиштирилиши (кийиниш, чекиш, татуировкалар ва хоказо), порнографик ахборотлар ва текширилмаган ахборотлар (бўхтонлар)нинг тарқалаётганлигини салбий ҳолат сифатида ажратиш кўрсатиш мумкин.

Шу ўринда, Президентимиз Ш.М.Мирзиёевнинг қуйидаги фикрларига эътибор қаратсак, “Сайёрамизнинг эртанги куни, фаровонлиги фарзандларимиз қандай инсон бўлиб камолга етиши билан боғлиқ. Бизнинг асосий вазифамиз – ёшларнинг ўз салоҳиятини намоён қилиши учун зарур шароитлар яратиш. Бунинг учун ёш авлодни ижтимоий қўллаб-қувватлаш, унинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш борасидаги қўп томонлама ҳамкорликни ривожлантириш лозим”².

Шу сабабли шиддат билан кечаётган ҳодиса-воқеалар оқимида катта ҳажмдаги ахборотнинг мазмунини англаш, уни тўғри талқин этиб, ҳулосалар чиқариш ниҳоятда муҳим. Айни чоғда, ёшларнинг ахборотга бўлган ошиб бораётган эҳтиёжларини қондириш учун қуйидаги жиҳатларга:

- миллий ахборот маконини изчил ривожлантириш ва уни ахборот ресурслари билан бойитиш;
- ахборотни излаш, уни қайта ишлаш, сақлаш ва ундан фойдаланиш кўникмаларини шакллантириш;
- давлат органлари фаолияти юзасидан холис, тезкор ва тўла-тўқис ахборот олиш имкониятини янада кенгайтириш;
- ахборот хизматидан фойдаланувчилар, аввало ёшларнинг ахборотга бўлган эҳтиёжларини мавжуд манбалардан материалларни танлаб олишда уларга методологик ёрдам кўрсатиш йўли билан қаноатлантириш, бунда ахборот-коммуникация технологияларидан кенг ва самарали фойдаланишга алоҳида эътибор қаратиш лозимдир.

Бу эса халқимизда, жумладан келажак авлодда ахборотни танлаш, саралаш, уни тўғри идрок этиш маданиятини шакллантириш билан узвий алоқадор.

Ҳулоса қилиб айтганда, медиатаълим жамият хавфсизлиги ва барқарор тараққиётини таъминлашда муҳим аҳамият касб этади. Медиатаълимнинг асосий вазифалари – замонавий ахборотлашган жамият шароитида янги авлодни турли ахборотларни тушунишга, унинг руҳиятга таъсири оқибатларини англашга, техник воситалар ёрдамида коммуникациянинг оғзаки бўлмаган шакллари асосида мулоқот усулларини маданий ўзлаштиришга ўргатишдир. Шундай экан, мамлакатимизда мазкур таълим йўналишини янада ривожлантириш замон талаби ҳисобланади.

² Ш.М.Мирзиёев. Ватанимиз тақдири ва келажаги йўлида янада ҳамжиҳат бўлиб, қатъият билан ҳаракат қилайлик // “Ижтимоий барқарорликни таъминлаш, муқаддас динимизнинг софлигини асраш-давр талаби” мавзусидаги анжуманда сўзланган нутқ / 15.06.2017 йил.

ДЕМОКРАТИК ҲУҚУҚИЙ ЖАМИЯТНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ЖАРАЁНИДА КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Фарход ХАЙИТБОЕВ*

Инсоният асрлар мобайнида барча шахсларнинг тенг, эмин-эркин ва роҳат-фароғатда яшадини таъминлайдиган жамият барпо этишни орзу қилиб келган ҳамда ана шу орзуларни амалга оширишга доим интилган. Ўтмишда яшаб ва ижод қилиб ўтган кўпгина мутафаккирлар ҳар қандай камчиликлардан холи бўлган адолатли жамият қуриш истагини ўз асарларида турлича қарашларда баён этганлар. Хусусан, Платоннинг “Идеал давлат”, Ал-Фаробийнинг “Фозил одамлар шаҳри”, Т. Кампанелланинг “Қуёш шаҳри” ва В.Фон Гумбольднинг “Фуқаролик жамияти” асарлари шулар жумласидандир.

XXI асрга келиб, дунёнинг аксарият давлатлари бошқа давлат шаклларида фарқ қиладиган ва ҳуқуқий жиҳатдан барча фуқаролар тенглигини таъминлайдиган демократик ҳуқуқий давлат қуриш йўлидан бормокдалар. Мамлакатимиз ҳам мустақилликнинг дастлабки кунларидан бошлаб, демократик ҳуқуқий давлат қуриш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш йўлидан бормокда. Мазкур ривожланиш йўлида миллий ҳуқуқий тизим шакллантирилди ва бозор иқтисодиётининг асослари барпо этилди ҳамда республикаимиз халқаро ҳамжамиятда ўзининг муносиб ўрнини эгаллади.

Айниқса, 2017 йил 7 февралда Президент Фармони билан 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси тасдиқлангач, ижтимоий ҳаётнинг турли соҳаларида олиб борилаётган ислохотлар янада жадаллашди.

Лекин шу билан бирга, дунёнинг кўпгина давлатлари сингари бизнинг давлатимизда ҳам эришилаётган ютуқлар билан бир қаторда, ҳуқуқий нотенглик, ҳуқуқбузарлик каби салбий иллатлар ҳали батамом бартараф этилган эмас. Мамлакатимизда қонун устуворлигини таъминлаш ва ҳуқуқий тартибни тўлиқ ўрнатишга салбий таъсир этувчи омиллардан бири – коррупциядир.

Ижтимоий хавф бўлган коррупция ҳақида тўхталиб ўтадиган бўлсак, коррупция лотинча сўз бўлиб, луғавий жиҳатдан “порага сотилиш”, “айниш” ва “таназзул” каби маъноларни англатади¹.

Аммо баъзи манбаларда лотинча “corruptio” ибораси бундан кенгроқ маъноларни, яъни “ошқозонга ёмон овқат билан зарар етказиш”, “ёпиқ идишда сувни айнитиб қўйиш”, “ишни бузиш” каби маъноларни англатиши тўғрисидаги фикр-мулоҳазалар ҳам мавжуд².

Ҳозирги кунда коррупция нафақат муайян давлат миқёсидаги муаммо, балки глобал, жаҳон миқёсидаги муаммога айланди. Чунки бирон-бир мамлакатда мавжуд бўлган коррупция бошқа мамлакатлар ривожланишига ҳам салбий таъсир кўрсатади. Бундан ташқари коррупциявий жиноятлар давлатнинг иқтисодий тизимида жиддий зиён етказиши билан бирга, қонуний ва ҳалол меҳнати орқали кун кечириётган фуқароларга маънавий зарар ҳам келтиради.

Ҳар қандай коррупциявий қонунбузарлик янги бир қонунбузарлик содир бўлишига туртки беради. Шунинг учун ҳам 2003 йил 31 октябрда БМТ Бош Ассамблеяси томонидан Коррупцияга қар-

* Фарход Хайитбоев – Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази Инсон ҳуқуқлари бўйича таълим ва маърифат бўлими бошлиғи, юридик фанлар номзоди.

¹ Мустақиллик: Изоҳли илмий-оммабоп луғат. / Р.Рўзиев ва Қ. Хоназаров умумий таҳририда. -Т.: Шарқ, 2006. – 165 б.

² Хабриева Т.Я., “Коррупция и право: доктринальные подходы к постановке проблемы”.// Журнал российского права. № 6. – 2012. – С.9.

ши БМТ конвенцияси қабул қилинган эди. Мазкур конвенциянинг қабул қилиниши, бутун жаҳон ҳамжамиятининг коррупция иллатига қарши қаратилган муносабатининг ёрқин ифодасидир. Ушбу ҳуқуқий ҳужжатда коррупциянинг олдини олишга қаратилган чора-тадбирлар, жиноятчиликка қарши кураш ва халқаро ҳамкорлик ҳамда ахборот алмашиш, техник ёрдам кўрсатиш ва коррупциявий йўл билан топилган моддий бойликларни қайтариш масалаларига оид қоидалар ўз ифодасини топган.

Бугунги кунда коррупцияга қарши БМТнинг конвенцияси дунё мамлакатлари учун муҳим амалий аҳамиятга эга бўлган ҳужжатга айланди. Хусусан, Дания, Сингапур, Финляндия ва Янги Зеландия каби давлатлар БМТ конвенцияси ва миллий қонунчиликка асосланган ҳолда коррупцияга қарши курашиш ва коррупциядан холи бўлган жамиятни шакллантиришда катта муваффақиятларга эришдилар.

Ўзбекистон 2008 йилда мазкур конвенцияга, шунингдек, 2010 йилда Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти доирасида қабул қилинган коррупцияга қарши кураш бўйича Истанбул ҳаракатлар режасига қўшилган. Мамлакатимизда 2017 йил 3 январда “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги қонун қабул қилинган. Ушбу қонуннинг 3-моддасига мувофиқ, “Коррупция – шахснинг ўз мансаб ёки хизмат мавқеидан шахсий манфаатларини ёхуд ўзга шахсларнинг манфаатларини кўзлаб моддий ёки номоддий наф олиш мақсадида қонунга ҳилоф равишда фойдаланиши, худди шунингдек бундай нафни қонунга ҳилоф равишда тақдим этишдир”³. Қонуннинг 7-моддасида коррупцияга қарши курашиш бўйича фаолиятни амалга оширувчи давлат органлари ҳам кўрсатиб ўтилган. Булар Бош прокуратура, Давлат хавфсизлик хизмати, Ички ишлар вазирлиги, Адлия вазирлиги ва Бош прокуратура ҳузуридаги Иқтисодий жиноятларга қарши курашиш департаменти. Мазкур қонун мамлакатимизда коррупцияга қарши курашда муҳим аҳамият касб этмоқда. Юртимизда ижтимоий иллат бўлган коррупцияга қарши кураш ишлари самарадорлигини ошириш мақсадида

2019 йил 27-майда “Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Президент Фармони ҳам қабул қилинган. Мазкур Фармонда коррупцияга қарши курашиш соҳасида давлат сиёсатининг ўрта муддатли истиқболдаги устувор йўналишлари кўрсатиб ўтилган:

- суд ҳокимиятининг мустақиллигини янада мустаҳкамлаш, судьяларга ҳар қандай тарзда қонунга ҳилоф равишда таъсир ўтказиш шарт-шароитларини истисно этиш, давлат хизматчиларини танлов асосида саралаб олиш, лавозимга тайинлаш ва юқори лавозимларга кўтаришнинг шаффоф тартибига асосланган давлат хизмати тизимини шакллантириш, улар учун чекловлар, тақиқлашлар, рағбатлантириш чоралари ҳамда коррупциянинг олдини олувчи бошқа механизмларнинг аниқ рўйхатини белгилаш;

- давлат хизматчилари даромадларини декларация қилиш тизимини босқичма-босқич жорий этиш ва уларнинг иш ҳақи етарли даражада бўлишини таъминлаш, шунингдек, давлат хизматини ўташда манфаатлар тўқнашувини ҳал этишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш;

- коррупция билан боғлиқ ҳуқуқбузарликлар тўғрисида хабар берган шахсларни ҳимоя қилишнинг самарали ташкилий-ҳуқуқий механизмларини жорий этиш;

- аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини янада ошириш, жамиятда коррупцияга нисбатан муросасиз муносабатни кучайтириш;

- давлат органлари ва ташкилотларининг ҳисобдорлиги ва фаолиятининг шаффофлигини ошириш;

- фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари фаолиятининг чинакам эркинлигини таъминлаш ва уларни коррупцияга қарши чораларни тайёрлаш, ўтказишда ва ижросини мониторинг қилишда иштирок этишга жалб қилиш⁴.

³Ўзбекистон Республикасининг “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги Қонуни. 2017 йил 3 январь, ЎРҚ – 419-сон. (Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й, 1-сон, 2-модда. Қонун ҳужжатлари миллий базаси, 16.01.2019 й, 03/19/516/ 2484-сон; 3-бет 24.05.2019 й., 03/13/542/3177-сон, 2019 й., 2-сон, 47-модда).

⁴Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора – тадбирлари тўғрисида»ги Фармони. <https://lex.uz/ru/docs/4355387>.

Республикаимизда сўнгги йилларда коррупцияга қарши курашишнинг анча самарали ташкилий-ҳуқуқий механизмлари шакллантирилди. Хусусан, коррупцияга қарши курашиш бўйича идоралараро комиссия ташкил қилинди, Олий Мажлис палаталарида Коррупцияга қарши курашиш ва суд-ҳуқуқ масалалари бўйича қўмиталар ташкил этилди. Коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги фаолият самарадорлигини оширишга қаратилган чора-тадбирлар ишлаб чиқиш бўйича махсус комиссия тузилди. 2019-2020 йилларда коррупцияга қарши курашиш давлат дастури тасдиқланди. Юртимизда коррупцияга қарши курашишда олиб борилаётган сайй-ҳаракатларга қарамасдан, давлат харидлари, кадастр, қурилиш, банк хизматлари, божхона, таълим ва бошқа соҳаларда ҳамон коррупциявий ҳолатлар учраб турибди. Бизнингча, демократик ҳуқуқий жамиятни шакллантириш жараёнида, илғор хорижий тажрибага асосланиб, мамлакатимизда коррупцияга қарши курашишда қуйидаги вазифаларни амалга ошириш зарур:

биринчидан, оилада, боғча, мактаб ва бошқа таълим муассасаларида таълим-тарбия

бериш орқали, коррупцияга мурасасиз бўлган ҳуқуқий онгли ва ҳуқуқий маданиятли авлодни шакллантириш;

иккинчидан, давлат хизматига оид амалдаги қонунчиликни янада такомиллаштириш;

учинчидан, барча давлат органлари, ташкилотлари ва муассасалари фаолияти ўстидан жамоатчилик назоратини тўлиқ ўрнатиш;

тўртинчидан, ходимлар ўртасида соғлом рақобат муҳитини шакллантириш мақсадида давлат органлари, ташкилотлари ва муассасаларига жаҳоннинг ривожланган давлатларидан имкон даражасида етук малакали мутахассисларни жалб қилиш.

Юқорида келтириб ўтилган фикр-мулоҳазалардан келиб чиқиб, шундай хулосага келиш мумкинки, коррупция ижтимоий хавfli “вирус” бўлиб, жамият асосларини емиради ва уни таназзулга олиб келади. Шунинг учун ҳам жамиятнинг барча аъзолари бу ижтимоий иллатга қарши доимо мурасасиз кураш олиб боришлари натижасидагина кўзланган мақсадларга – демократик ҳуқуқий жамиятни барпо этишга эришиш мумкин.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА МИЛЛИЙ СТРАТЕГИЯ — ЎЗБЕКИСТОН ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШГА СОДИҚ ЭКАНИНИ ТАСДИҚЛАЙДИ — ҲИНДИСТОНЛИК ЭКСПЕРТЛАР

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий стратегиясининг қабул қилиниши халқаро ҳамжамият томонидан мамлакатни тубдан ислоҳ қилиш босқичидаги муҳим қадам сифатида баҳоланмоқда.

Ҳиндистонлик мутахассислар фикрига кўра, бугунги кунда Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари, фуқаролар асосий эркинликларини илгари суриш ва ҳимоя қилишда намуна бўлмоқда. Жумладан, Ҳиндистон мудофаасини ўрганиш ва таҳлил қилиш институти тадқиқотчиси Мина Сингх Рой шундай фикрда.

— Айни пайтда Президент Шавкат Мирзиёев инсон ҳуқуқлари ва инсон ҳуқуқларининг кафолатлари ҳимоясига алоҳида эътибор қаратмоқда, — дейди ҳиндистонлик эксперт. — Албатта, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегиянинг қабул қилиниши мамлакатнинг устуворликлари ҳисобга олинган ҳолда қонунчилик базасини янада такомиллаштириш, парламентнинг ролини ошириш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш бўйича миллий институтларни кучайтиришга хизмат қиладиган муҳим қадамдир. Шунингдек, у адлия тизимига кафолатланган кириш ҳуқуқини кучайтиради. Ушбу стратегия Ўзбекистон давлат сиёсатининг инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлашга содиқлигини аниқ акс эттиради.

“Шубҳасиз, бугун Ўзбекистон ушбу соҳада ўрнақдир. Мен бундай муҳим ташаббуснинг му-

ваффақиятли амалга оширилишини олқишлайман ва дўст Ўзбекистон халқига барча соҳаларда муваффақиятлар ва барқарор тараққиёт тилайман», дейди эксперт.

Ҳиндистон — Ўзбекистон дўстлик жамияти раиси Анил Шастри Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий стратегиясини тасдиқлаганидан мамнун эканини таъкидлади:

— Ўтган йилнинг декабрь ойида Ўзбекистонда ўтган парламент сайловларида халқаро кузатувчи сифатида иштирок этдим ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш мамлакатни ислоҳ қилиш сиёсатининг муҳим устувор йўналиши эканига ишонч ҳосил қилдим.

Ўзбекистон ва Ҳиндистонни асрий дўстлик ришталари боғлаб туради. Сўнгги йилларда мамлакатларимиз ўртасидаги муносабатлар сифат жиҳатидан янги босқичга кўтарилиб, кенг қамровли тус олганидан жуда хурсандман.

Биламизки, Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари бўйича 80 дан ортиқ халқаро шартномаларга, шу жумладан, БМТнинг 6 та асосий шартномаларига ва 4 та ихтиёрий протоколларига қўшилган. Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартлар Миллий стратегиянинг асосини ташкил этади. Мамлакат бугун сармоялар ва туризм учун жозибали жойга айланиб, дунё учун ўз эшикларини кенг очмоқда.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ВА ПАРЛАМЕНТ: БМТНИНГ УСТАВ ВА ШАРТНОМАВИЙ ОРГАНЛАРИ ТАВСИЯЛАРИНИ АМАЛГА ОШИРИШ МИСОЛИДА

Санокли кунлардан кейин бутун дунёда, жумладан, Ўзбекистонда ҳам учинчи бор парламент аъзоларининг касб байрами кенг нишонланади. Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 2018 йил 22 майдаги 72-сессиясида 30 июнь – Халқаро парламентаризм куни сифатида таъсис этилган.

Шу муносабат билан 2020 йил 10 июнь куни «БМТнинг Инсон ҳуқуқлари кенгаши ва Инсон ҳуқуқлари бўйича қўмитаси мисолида БМТнинг устав ва шартномавий органлари тавсияларини амалга оширишда парламентнинг роли» мавзусидаги халқаро парламент форуми ташкил этилмоқда. Тадбирда инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро мажбуриятларни бажаришда Ўзбекистон парламенти ролини ошириш мавзуси муҳокама қилинади.

Видеоконференция шаклидаги мазкур анжуман Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати, Парламентлараро иттифок, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича олий комиссари Бошқармаси, БМТнинг Ўзбекистондаги ваколатхонаси ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ташаббуси билан ўтказилмоқда.

Онлайн-анжуманга Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Парламентлараро иттифок Ижроия қўмитаси раисининг ўринбосари Акмал Саидов модераторлик қилади.

Видеоконференцияда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ҳамда Парламентлараро иттифок раҳбарлари, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Бошқармаси, БМТнинг Ўзбекистондаги ваколатхонаси, ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси, Ислом ҳамкорлик ташкилоти вакиллари иштирок этади.

Маълумот учун: Жаҳон ҳамжамияти томонидан айнан 30 июнь – Халқаро пар-

ламентаризм куни этиб белгилагани бежиз эмас. Бундан 131 йил олдин, 1889 йили худди шу санада Парижда дунё давлатлари парламентларининг асосий халқаро органи ҳисобланувчи Парламентлараро иттифокнинг илк халқаро конференцияси очилган.

Бугунги кунда Парламентлараро иттифокка 179 мамлакат парламентлари аъзодир. Бу мамлакатларнинг ҳар бирида давлат ҳокимияти вакиллик органи фаолият олиб боради. БМТга аъзо 193 та давлатдан 79 тасида – икки палатали, 114 тасида эса бир палатали парламент тизими амал қилмоқда. Дунё парламентларининг жами 272 та палатаси таркибида қарийб 46 000 нафар парламент аъзоси бор.

Ўзбекистонда амалга оширилаётган кенг қўламли ислохотлар эътирофи сифатида тарихда биринчи бор мамлакатимиз вакили 2020-2023 йилларда Парламентлараро иттифок Ижроия қўмитаси аъзоси сифатида қайд этилди. Яъни, 2020 йил бошида Парламентлараро иттифок бошқарув органларининг янги таркибини шакллантириш доирасида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари А.Саидов Парламентлараро иттифок Ижроия қўмитаси раисининг ўринбосари, шунингдек, унинг молия бўйича кичик қўмитаси аъзоси этиб тайинланди.

Ўзбекистон парламенти вакилининг дунё қонун чиқарувчи органларининг бундай нуфузли форуми ишида қатнашиши Президентимиз Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 24 январда Олий Мажлисга йўллаган Мурожаатномасида белгиланган вазифаларни янада самарали амалга оширишга хизмат қилмоқда. Бу, шунингдек халқаро парламентлараро ҳамкорлик кун тартибини шакллантиришда мамлакатимиз иштирокини таъминлаш имконини бермоқда.

**Инсон ҳуқуқлари бўйича
Ўзбекистон Республикаси
Миллий марказининг
матбуот хизмати**

ХАЛҚАРО ПАРЛАМЕНТ ФОРУМИ: ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, БАРҚАРОР ТАРАҚҚИЁТ ВА ПАРЛАМЕНТЛАРАРО ҲАМКОРЛИК ИСТИҚБОЛЛАРИ

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасида 2020 йил 10 июнь куни “БМТнинг Инсон ҳуқуқлари кенгаши ва Инсон ҳуқуқлари бўйича қўмитаси мисолида БМТнинг устав ва шартномавий органлари тавсияларини амалга оширишда парламентнинг роли” мавзuida халқаро парламент форуми видеоконференцалоқа тарзида бўлиб ўтди. Бундай тадбир Ўзбекистон парламентаризми тарихида илк марта ташкил этилди.

Онлайн-анжуман Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати, шунингдек дунё парламентларининг халқаро нуфузли ташкилоти — Парламентлараро иттифок, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича олий комиссари Бошқармаси, БМТнинг Ўзбекистондаги ваколатхонаси ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ташаббуси билан ўтказилди.

Анжуманда инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро мажбуриятларни бажаришда Ўзбекистон парламенти ролини ошириш мавзуси муҳокама қилинди. Унга Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари, Парламентлараро иттифок Ижроия қўмитаси раисининг ўринбосари Акмал Саидов модераторлик қилди.

Халқаро парламент форумида Парламентлараро иттифок Бош котиби Мартин Чунгонг, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича олий комиссари вакили Жанни Магазени, Ўзбекистон парламенти палаталари раҳбарлари, Ислон ҳамкорлик ташкилоти, ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси ва бошқа халқаро ташкилотлар вакиллари, хорижлик экспертлар, депутатлар, Сенат аъзолари иштирок этди.

Таъкидланганидек, миллий парламентлар халқаро муносабатлар, фаровонликни таъминлаш,

инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш, ҳам миллий, ҳам халқаро даражаларда қонун устуворлигини мустаҳкамлашда муҳим роль ўйнайди.

Тадбир парламент аъзолари учун амалий мулоқотнинг онлайн-майдонига айланди. Унда Парламентлараро иттифок ва БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича олий комиссари Бошқармаси намояндалари ҳамда Ўзбекистон парламенти палаталари раҳбарларининг маърузалари тингланди.

– Ўзбекистоннинг БМТ, Парламентлараро иттифок билан тобора мустаҳкамланиб бораётган ҳамкорлиги эътиборга моликдир, – деди **Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Раиси Танзила Норбоева**. – Бугунги кунда мамлакатда суд ҳокимияти, сиёсий партиялар ва парламентнинг роли ўзгарганини алоҳида қайд этиш жоиз. Ўзбекистон парламенти қонунчилик ишлари билан бир қаторда, ҳаётий муҳим масалаларни амалга ошириш бўйича мониторинг функцияларини кучайтирди. Шу билан бирга, Гендер тенглик масалалари бўйича комиссия, Одам савдоси ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш бўйича миллий комиссия, шунингдек, парламент юқори палатасида Хотин-қизлар ва гендер тенглик масалалари қўмитаси тузилди.

Қолаверса, Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили, Бош прокуратура, ички ишлар, адлия ва ташқи ишлар вазирликларининг ҳисоботлари эшитилиши тизими йўлга қўйилган. Бинобарин, “Халқ давлат органларига эмас, балки давлат органлари халққа хизмат қилиши керак” тамойили амалда ишлашини таъминлашга эътибор қаратилмоқда. Шунинг учун ҳам халқ билан мулоқот ва жамоатчилик билан алоқаларни янада мустаҳкамлашга устувор аҳамият қаратиб келинмоқда. Зотан, инсон ҳуқуқларини таъминлаш – бош мақсадимиздир, дея қайд этди **Олий Мажлис Сенати Раиси**.

Тадбирда сўзга чиккан **Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикери Нурдинжон Исмоилов** мамлакатда қонунчилик-ҳуқуқий база такомиллаштириб борилаётгани, Ўзбекистонда миллий парламент кадриятлари вужудга келгани, бу борада халқаро ва энг яхши хориж тажрибасидан фойдаланилаётганини таъкидлади. Бу эса давлатнинг ҳуқуқий пойдеворини мустаҳкамлаш, қонун ижодкорлиги сифатини ошириш, парламент назоратини кучайтириш, фуқаролар ҳаётини яхшилашга хизмат қилади.

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси инсон ҳуқуқларини таъминлаш масаласини фаол илгари сурмоқда. Бу фаолият халқаро мажбуриятларни бажариш ва уларни миллий қонунчиликка татбиқ этиш, қабул қилинган қонунлар самарадорлигини мониторингдан ўтказиш, БМТнинг устав ва шартномавий органлари тавсиялари ижроси ва бошқа йўналишлар бўйича “йўл хариталари” ишлаб чиқиш йўли билан олиб бориляпти.

— Ўзбекистон парламенти халқаро парламент жамоатчилигининг тенг ҳуқуқли аъзосидир ва Парламентлараро иттифок ҳамда бошқа халқаро парламентлар форумларида фаол иштирок этапти, — деди **Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Спикерининг биринчи ўринбосари Акмал**

Саидов. — Ўзбекистон Парламентлараро иттифок ва БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича олий комиссари бошқармасининг “Парламент ва инсон ҳуқуқлари принциплари”ни қабул қилиш, БМТнинг 75 йиллиги бўйича Декларацияга бугунги халқаро муносабатларда миллий парламентлар ва Парламентлараро иттифокнинг роли тўғрисидаги қондаларни киритиш бўйича ташаббусларини қўллаб-қувватлайди.

Видеоконференцияда, шунингдек Ўзбекистон парламентининг инсон ҳуқуқларини таъминлашдаги роли ва механизмлари бўйича БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгаши тавсияларини бажаришга доир ишлар истиқболлари борасида сўз юритилди.

Мулоқот якунида иштирокчилар Парламент форуми парламент аъзоларининг амалий мулоқотини давом эттириш, инсон ҳуқуқлари, барқарор тараққиёт ва ҳамкорлик йўналишларидаги парламентлараро алоқаларни янада ривожлантиришга хизмат қилишини эътироф этдилар.

Ушбу форум 30 июнь – Халқаро парламент кунига бағишланди.

**Инсон ҳуқуқлари бўйича
Ўзбекистон Республикаси
Миллий марказининг
матбуот хизмати**

АМЕРИКАЛИК ЭКСПЕРТ ЎЗБЕКИСТОНДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА МИЛЛИЙ СТРАТЕГИЯ ҚАБУЛ ҚИЛИНИШИ ЮЗАСИДАН МУНОСАБАТ БИЛДИРДИ

Марказий Осиё бўйича нуфузли америкалик эксперт, Нью-Йорк университетининг Халқаро ҳамкорлик маркази директори ўринбосари Барнетт Рубин мамлакатимизда Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегия қабул қилинишининг аҳамияти юзасидан ўз фикрлари билан ўртоқлашди:

– Сўзим аввалида Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий стратегиянинг қабул қилиниши каби муҳим ва аҳамиятли воқеа тўғрисида фикр билдириш имкониятини тақдим этгани учун “Дунё” ахборот агентлигига миннатдорлик изҳор қилмоқчиман. Менимча, стратегиянинг қабул қилиниши муҳим қадам ҳамда Ўзбекистон халқи манфаатлари ва интилишларга тўлиқ жавоб беради.

Ишончим комилки, ушбу ҳужжат парламент, Президент девони, барча давлат органлари ва бошқа институтларнинг фаол ҳаракатини кучайтиради. Бу амалий янги механизмларни ишлаб чиқишга ёрдам беради.

Халқаро тажрибага кўра, инсон ҳуқуқларига оид вазиятни мониторинг қилишда нодавлат ташкилотларининг аҳамияти муҳимдир. Умид қиламанки, стратегиянинг қабул қилиниши билан Ўзбекистонда сўз ва фикр эркинлиги ҳуқуқини янада кучайтириш чоралари давом этади, чунки ушбу жиҳатлар нафақат шу ҳуқуқларнинг ўзи, балки умуман инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш воситаси сифатида ҳам муҳимдир.

ЎЗБЕКИСТОН — ЖЎШҚИН ҲАЁТ ТАРЗИГА ЭГА РИВОЖЛАНАЁТГАН ДАВЛАТ — ЛИ ИК ХЁН

Жанубий Кореянинг Могвон университети проректори, Корея Республикаси юридик тадқиқотлар институти – Миллий ҳуқуқ институти собиқ директори Ли Ик Хён “Дунё” ахборот агентлиги мухбирига берган интервьюсида жорий йилнинг 22 июнь куни қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий стратегиясининг аҳамияти тўғрисида ўз фикр-мулоҳазаларини билдирди.

– Сўнгги уч йилда бир неча бор Ўзбекистонга сафар қилдим. Мен учун бу нафақат дўстона одамлар яшайдиган мамлакат, балки жўшқин ҳаёт тарзига эга ривожланаётган давлатдир, – деди Жанубий корейлик эксперт. – Жамиятда иктисодиёт, сиёсат ва ижтимоий соҳа жадал ривожланмоқда. Мен ўз мамлакатини рағбат қилишда меҳнат қилаётган одамларнинг ғайратини кўриб қувондим. Шунинг учун ҳар йили Ўзбекистонга ташриф буюраман ёки мамлакатдаги ўзгариш ва янгиликларни диққат билан кузатиб бораман.

Бугун мамлакатда инсон ҳуқуқлари соҳасида

ривожланиш кузатилмоқда. Шавкат Мирзиёев Президент сифатида иш бошлаганидан бери қўллаб-қувватловчи ва ўзгаришларни амалга оширишда Бугун эса инсон ҳуқуқларини яхшилаш борасидаги интилишлар халқаро ҳамжамият томонидан қўллаб-қувватланмоқда ва мамлакатга бўлган ишонч янада кучаймоқда.

Қисқа вақт ичида мамлакат раҳбариятининг инсон ҳуқуқларини яхшилаш ва ҳуқуқий тизимни такомиллаштиришга қаратган улкан саъй-ҳаракатларидан таъсирландим.

Миллий стратегиянинг қабул қилиниши Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишни кучайтириш соҳасида яна бир муҳим босқич бўлади, деб ўйлайман.

Ўзбекистонга қизиққан ва ўзгаришларга хайрихоҳ чет эл фуқароси сифатида мамлакатнинг бундан кейинги ривожланишини кузатишда давом этаман ва ўзбек халқининг кучли ҳуқуқий демократик давлат барпо этиш борасидаги барча ҳаракатлари ва ташаббусларини қўллаб-қувватлашга тайёрман.

ЖИДДАДАН МАКТУБ: ЎЗБЕКИСТОН ВА ИСЛОМ ҲАМКОРЛИК ТАШКИЛОТИ ҲАМКОРЛИГИ ИСТИҚБОЛЛАРИГА ДОИР

Бугунги кунда Ўзбекистон билан Ислом ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ) ўртасидаги ҳамкорлик алоқалари изчил ривожланмоқда. Бунда, жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази билан ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси ўртасида йўлга қўйилган ўзаро якин муносабатлар алоҳида ўрин тутди.

Куни кеча ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси Котибиятининг Ижрочи директори Мағруб Салим Батт номидан келган хатда ана шу ўзаро ҳамкорликнинг аҳамияти яна бир бор эътироф этилган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев таъкидлаганидек, “Инсон ҳуқуқ ва эркинликларига амал қилинишини таъминлаш, ҳар бир шахснинг кадр-қимматини эъзозлаш биз барпо этаётган очик, эркин ва адолатли жамиятнинг ажралмас хусусиятидир”.

Шу маънода, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг 2020 йил май ойида видеоконференцалоқа шаклида бўлиб ўтган ялпи мажлисларида биринчи маротаба Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг ахбороти кўриб чиқилди. Ахборот 2018-2019 йилларда Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро мажбуриятларга риоя қилинишининг ҳолатига бағишланган.

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенати Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ахбороти тўғрисида тегишли қарорлар қабул қилди. Хусусан, ҳар икки палата Марказ ахборотида баён этилган муҳим далилий маълумотларни кенг жамоатчиликка етказишни тавсия этди.

Шу асосда «Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари: Ўзбекистон Республикаси томонидан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларга амал қилинишининг ҳолати» деб номланган ахборот Марказ томонидан бошқа халқаро ташкилотлар қатори Ислом ҳамкорлик ташкилотига ҳам тақдим этилганди. Жиддадан келган хатда, аввало, шу ҳақда сўз боради.

ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси Котибиятининг Ижрочи директори «Янги Ўзбекистон ва инсон ҳуқуқлари» мавзусидаги ахборот билан ИХТ Комиссиясининг барча аъзоларини таништиришини маълум қилган. «Коронавирус пандемияси туфайли жорий этилган чекловлар олиб ташланиши билан ўтказиладиган Комиссиянинг навбатдаги сессиясида ушбу ахборот матнини ИХТга аъзо барча давлатлар вакиллари ҳам тақдим этишни режалаштираямиз», деб қайд этади у.

Мағруб Салим Батт, шунингдек Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази даврий нашри ҳисобланувчи «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали таҳририятининг Халқаро жамоатчилик кенгаши аъзоси бўлишга доир таклифни миннатдорчилик билан қабул қилганини билдирган.

Ўзбекистонда нашр этиладиган мазкур журналнинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишга тааллуқли глобал масалалар таҳлили, талқини ҳамда тарғиби билан шуғулланадиган етакчи халқаро экспертлари сафида бўлишга чорловингиз мен учун катта шарафдир, деб таъкидлайди доктор М. Салим Батт.

**Инсон ҳуқуқлари бўйича
Ўзбекистон Республикаси
Миллий марказининг
матбуот хизмати**

ЎЗБЕКИСТОН РАЎБАРИЯТИНИНГ СЎНГГИ ЙИЛЛАРДАГИ АНИҚ АМАЛИЙ ҚАДАМЛАРИ ИСЛОҲОТЛАР ОРТГА ЧЕКИНМАСЛИГИНИ ТАСДИҚЛАМОҚДА

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий стратегияси халқаро ҳамжамият томонидан муносиб қўллаб-қувватланмоқда. **Тожикистон Миллий Фанлар академиясининг Осиё ва Европа мамлакатлари институти катта илмий ходими Виктор Ким** “Дунё” ахборот агентлигига берган интервьюсида шундай деди:

– Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро экспертлар ушбу ҳужжатни ижобий баҳоламоқда. Бу нафақат Ўзбекистон ҳукуматининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, уларга риоя қилиш ва ҳурмат қилиш бўйича сиёсий йўналиши ўзгармаслигини тасдиқлайди, балки инсон ҳуқуқларининг ҳуқуқий кафолатлари ва чора-тадбирларини амалга оширишдаги аниқ қадамларни ҳам белгилайди.

Сўнгги йилларда Ўзбекистон ҳукумати қатъий ва мунтазам иш юритиб, аниқ амалий қадамлар билан замонавий янги Ўзбекистон ва янги замонавий жамият барпо этишга қаратилган ислоҳотлар йўналиши ўзгармаслигини тасдиқламоқда. Ҳукуматнинг ушбу муҳим интилишларида Президент Шавкат Мирзиёевнинг «Инсон ҳуқуқлари бўйича

Ўзбекистон Республикасининг стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида» ги қарори алоҳида ўрин тутди.

Миллий стратегия ҳақиқатан ҳам инқилобий ҳужжатдир. Очиғини айтганда, инсон ҳуқуқлари бу собиқ совет иттифоқи ҳудудидаги барча давлатларнинг заиф нуқтаси бўлиб, бу уларга дунёнинг ривожланган мамлакатлари ҳамжамиятининг тенг ҳуқуқли аъзоси бўлишига имкон бермаяпти.

Мамлакатингизда миллий стратегия ва «Йўл харитаси»нинг амалга оширилиши яқин келажакда Ўзбекистонга МДҲ мамлакатлари орасида биринчи бўлиб инсон ҳуқуқлари билан боғлиқ муаммолардан халос бўлишга имкон беради. Ўзбекистон учун бу кенг қамровли иқтисодий дастурни муваффақиятли амалга ошириш ва дунёнинг ривожланган мамлакатлари 50 ёки ҳатто 30 талигига кириши учун стратегик аҳамиятга эга бўлади. Албатта, Ўзбекистон Президенти бундай стратегик имкониятдан воз кечмайди ва яқин келажакда ушбу стратегик мақсадга эришиш учун ҳар қандай замонавий ёндашув, куч ва ресурсларни ишга солишига шубҳа йўқ.

DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL MAGAZINE

3 (87) – 2020

Editor-in-chief:

Akmal SAIDOV

International Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA,
(Uzbekistan)

Kudratilla RAFIKOV,
(Uzbekistan)

Aslan ABASHIDZE,
(Russian Federation)

Akira FUJIMOTO,
(Japan)

William BUTLER,
(USA)

Tadeusz BODIO,
(Republic of Poland).

Marghoob BUTT,
(Organization of Islamic Cooperation)

Rein MÜLLERSON,
(Republic of Estonia)

Tatiana MOSKALKOVA,
(Russian Federation)

Sergey UDARTSEV,
(Kazakhstan)

Editorial Board:

Mirzatillo Tillabaev – Doctor of
Law, associate Professor

Halim Boboev – Doctor of Law,
(PhD), Professor, Scientist of the
Republic of Uzbekistan

Omon Akyulov – Doctor of Law,
Professor, Honored Lawyer of
Uzbekistan

Askar Gafurov – Doctor of Law,
(PhD), Associate Professor

Muzaffar Mamasiddikov – Doctor
of Law, Professor

Mikhail Gasanov – Doctor of Law,
(PhD), Associate Professor

Elizabella Kutubaeva – Doctor of
Law, Professor

Xaydarali Muxamedov – Candidate
of Law, Professor

Deputy Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

Executive Secretary:

Sevara ISHMURATOVA

FROM THE EDITORIAL BOARD

Youth rights are an integral part of universal values 56

NEW UZBEKISTAN – NEW PARLIAMENT

Tanzila Narbaeva. Senate of the Oliy Majlis:
key objective is to boost the people's welfare 58

GUARANTEES OF YOUTH RIGHTS OF THE WORLD

Ryszard Komenda. Youth rights – un agenda 62

Rasul Omarov. The OIC youth strategy 64

George-Konstantinos Charonis. The role of youth for building
peaceful democratic societies and sustainable development 66

Robiya Arslonova. Human rights education for youth:
evolution, international and national aspects 68

SOCIETY AND LAW

Dilnoza Muratova. International and regional standards
on youth rights 74

Surayyo Usmanova. Perspectives of international-legal
cooperation of Uzbekistan on youth tourism development 77

Farruh Kayumov. International cooperation in the field
of sports as an important area of cooperation within the UN 80

Muqaddas Akhmedova. Information security in internal and
external policy of the state 83

DOCUMENTS

Adoption of the National strategy on human rights
of the Republic of Uzbekistan 86

NEW MEMBERS OF THE EDITORIAL BOARD 88

CONFERENCES. SEMINARS, PRESENTATIONS 92

FOUNDER:



NATIONAL CENTRE
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN FOR
HUMAN RIGHTS

CO-FOUNDERS:



FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN

FROM THE EDITORIAL BOARD

YOUTH RIGHTS ARE AN INTEGRAL PART OF UNIVERSAL VALUES

As is known, on 22-23 November 2018, the Asian Human Rights Forum was held in Samarkand, dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights. The President of the Republic of Uzbekistan H.E.Mr. Shavkat Mirziyoyev launched the initiative to hold the first authoritative international forum in Central Asia; this initiative was supported by the UN Secretary-General António Guterres.

In his greeting to the participants of the Asian Human Rights Forum, dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights, the President of Uzbekistan noted, **“Our main priorities are comprehensive assistance in self-realization, ensuring the protection of fundamental human rights and legitimate interests. Peace, stability and well-being depend on this”**.

The forum was attended by high representatives of the United Nations (UN), the Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), the International Labour Organization (ILO), International Organization for Migration (IOM), Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE), Organization of Islamic Cooperation (OIC), the Asian Parliamentary Assembly (APA), the Commonwealth of Independent States (CIS), other partner organizations, national institutions on human rights in Asia, foreign statesmen and public figures, heads of diplomatic missions accredited in Uzbekistan, as well as prominent foreign experts from 20 countries.

As a result of the forum, the Samarkand Declaration “Outcomes of the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights: challenges and reality” was adopted. It formulated the main tasks, directions and forms of further development and improvement of the activities of the legislative, executive and judicial branches of government in the field of protection of basic rights, freedoms and legitimate interests of citizens; improving the legal culture and legal awareness of citizens. The Samarkand Declaration also reflects such important issues as the overall strategy for human rights and the most important tasks set out in the Sustainable Development Goals, the role and importance of national human rights institutions in the protection of human rights.

The Samarkand Declaration “Outcomes of the seventieth anniversary of the Universal Declaration of Human Rights: challenges and reality” was approved by the UN General Assembly as a document of its 73rd session¹.

In order to implement the recommendations and proposals of the Asian Forum, as well as continue the course of democratic reforms and further develop a positive image of Uzbekistan on the protection of human rights and freedoms, the Council of the Legislative chamber and the Council of the Senate of the Parliament of Uzbekistan approved the “Roadmap”. It defines specific practical actions aimed at expanding international cooperation, fulfilling Uzbekistan’s international obligations, deepening interaction with international protection mechanisms,

¹ Samarkand Declaration of the Asian forum “Outcomes of the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights: challenges and reality” // https://www.un.org/ru/ga/73/docs/73res_nocte.shtml.

ratifying international human rights treaties, and improving national legislation and law enforcement practices in this area².

The Asian Forum brought a new, “Samarkand spirit” to the world practice of human rights. As a result, the importance and necessity of holding this Forum on a regular basis every two years was noted in order to strengthen international and regional cooperation on human rights.

At the 72nd UN General Assembly, President of the Republic of Uzbekistan H.E.Mr.Shavkat Mirziyoyev proposed to develop an International UN Convention on the Rights of Youth. Uzbekistan initiated the creation of this document. A draft International Convention on the Rights of Youth has been prepared. During the second Samarkand Forum, scheduled for the end of May 2020, it is planned to discuss this document with the participation of representatives of state bodies, civil society, youth organizations and national human rights institutions.

Youth rights imply the use of the basic rights and freedoms of young people. However, the participation and representation of young people in institutional political and decision-making processes

is low compared to other age groups. One of the main reasons for this is the legal and other barriers that young people face.

Therefore, the Samarkand Forum is scheduled to discuss the improvement of existing international and regional instruments and mechanisms for the protection and promotion of youth rights, as well as the role of youth in the implementation of the UN Sustainable Development Goals and the UN World Programme for human Rights Education. The draft Convention on the Rights of Youth prepared by Uzbekistan is a new document that reflects the specific rights of youth that are necessary for recognition in the modern world. The existence of this international document will attract the interest of States in youth issues around the world. Moreover, the allocation of individual rights for young people will contribute to providing them with targeted assistance.

The draft Convention on the Rights of Youth highlights the key problems faced by youth. This document also provides ways and means to improve the rights of young people in all government policies, since the creativity, ideals and energy of youth are vital for the further development of the world community.

² Joint resolution of the Councils of the Legislative chamber and Senate of the Parliament of the Republic of Uzbekistan from February 2, 2019 “On the roadmap to implement the proposals and recommendations from Asian Forum for Human Rights (22-23 November 2018, Samarkand) // National database of legislation, 02.02.2019, No. 04/19/2308-III/DC-501-III/2847.

NEW UZBEKISTAN – NEW PARLIAMENT

SENATE OF THE OLIY MAJLIS: KEY OBJECTIVE IS TO BOOST THE PEOPLE'S WELFARE¹

Tanzila NARBAEVA*

The January 24 Address of President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev to the Oliy Majlis (bicameral parliament) is a strategic line for the development of the country not only in 2020, but also for the next five to ten years. We will have to go through the way of democratic reforms. It is the only right path for the advancement of Uzbekistan.

The President has emphasised the role and importance of the wider public in ensuring reforms and transformation in society.

Senators and lower house deputies as elected representatives of the people must show the greatest activity and initiative in the implementation of reforms. Since, as the President has insisted, we have set ourselves a high goal to build the new Uzbekistan together with our people. The popularization of the new principle “The initiator of reforms is society itself” was highlighted by the President.

Members of the upper house are required to be not observers, but active participants in the reforms carried out in the country, initiators, and important players of the institution of parliamentary control. It is essential to ensure the parliamentary and deputy oversight of the activities of executive bodies, so that the mechanisms of public control in the process of dialogue with the people become embodied in our daily life.

Changing the work style

The legislature and in particular the Senate have been entrusted with vital objectives at the new stage in Uzbekistan's development. The principal goal is to elevate, working hand in hand with the government, the people's well-being in the next five years. We will bolster the legal foundation of a democratic state

with the principle “It is not the people who serve the government, but the government bodies have to serve the people”.

The Senate upholds the interests of the country's regions (administrative divisions). In making decisions, we proceed from the interests and aspirations of residents of regions, whose rights will be considered in full when perfecting the normative acts.

In addition, the attention will be focused on delivering a favourable investment and business environment, ensuring the effectiveness of reforms in regions, industries, mahallas (Uzbek local communities), families and in every person's life. The priority for the Senate is the creation of conditions for the effective implementation of programs such as “Every family is entrepreneur”, “Youth are our future”.

Senators will spend more time in the regions. Every member of the upper house of parliament assigned to a specific city and district will regularly participate in meetings with the population, in dialogue with the people. At the same time, they will try to contribute to improving the activities of local Kengashes.

Senators along with the chairperson of the Jokargy Kenes (Supreme Council, the legislative body) of the Republic of Karakalpakstan, hokimiyats (governor's offices) of the regions and Tashkent will take measures to organise effectively the exemplary activities of Kengashes (local representative bodies) in districts and towns. The results of the implementation of tasks will become the subject of weekly discussions at the Senate meetings.

One of the priorities of the Senate is to promote the further development of the social sector. The focus of the upper house of parliament is fixed on issues

* **Narbaeva Tanzila** – Chairperson of Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

¹ «Халқ сўзи», 2020 йил 4 февраль.

of social policy, expanding the coverage of children with pre-school education, looking after problems of inmates of Mehribonlik homes (Mercy homes, orphanages). Certainly, culture, arts, tourism, and protection of national cultural heritage require much attention.

The open dialogues were organised in the Syrdarya and Jizzakh regions with deputies of local Kengashes last week. We exchanged our views on the tasks set in the Address of the President, agreed on actions for their implementation. Today, the work of the upper house is based on such approach. In order to maintain this type of a dialogue, senators are sent to the regions nationwide as people's deputies. Actions of senators based on vigorous communications will become the main practice of work. Senators assigned to every district of the allocated region are to contribute positively to improving the work of local Kengashes.

For example, in February this year senators have visited all the regions to study the entire activities circle of the permanent commissions of Local Kengashes. Consequently, senators have given relevant recommendations to enhance the activity of Local Kengashes. A new practice has now emerged; senators' offices have been launched in all the Khokimiyats across the country. This is a necessary mechanism which allows representatives of the upper house to be among the people and discuss existing shortcomings at Local Kengashes sessions. This will enhance their role in local governance and eventually help to solve people's problems.

The State Budget Department will be created as a chamber of territorial representation within the structure of the Senate Secretariat to fulfil the priority tasks set for us, to ensure effective parliamentary control over the effective execution of the national budget.

It will increase the forcefulness of parliamentary control over the spending of public funds in the context of the country's regions.

It has become a model to carry regularly the report hearings on the work being done by the government, industry and regional leaders in the chambers of the Oliy Majlis. This year the emphasis will be focused on the fields of science, enlightenment and digital economy.

Members of the upper house of the legislature should be leaders in the ongoing work to improve the population's welfare and strengthen social

protection. A great responsibility should be given to the creation of 500 thousand jobs in the framework of state programs and measures for the development of entrepreneurship.

Works in these directions will especially become dynamic in the year of the development of science, enlightenment and digital economy. The project "One Million Coders" envisages a whole range of measures to increase the level of knowledge among young people. Annual plans will be determined for the full-pedged functioning of the electronic government, providing advanced training for the staff of executive bodies, including ministries of finance, economy, justice, development of information technologies and communications, as well as the introduction of new working methods in the State Committee on Statistics.

Improving the local Kengashes' activities

Granting local Kengashes the authority to make proposals regarding the compliance of the heads of territorial divisions of ministries and departments with their positions will also strengthen their control function and increase responsibility. The most important is that this year the work to reduce the functions of hokims, which are unusual and unrelated to the main tasks, will be carried out.

President Shavkat Mirziyoyev has highlighted in particular that «ignoring the request of the senator should be regarded as ignoring the people's demands.»

The main goal of parliament in strengthening control over the executive branch is to increase the responsibility of the executive government and their accountability to the people of Uzbekistan and parliament. In turn, there will be a practice where, not only ministers and khokims, but also representatives of the relevant executive government will be held accountable to the parliament.

Given that the senator is a deputy of the local Kengash, it is necessary to change the attitude of each hokim to the local Kengash. Fundamental reform of the activities of local Kengashes with senators' participation will allow for setting the regular hearings of reports by heads of executive bodies on solving the problems of the population in parliament and local Kengashes.

An important measure to support the local Kengashes' activities is introduction of the practice of paying extra allowances to the chairpersons of standing committees. The Senate has developed a methodological manual on the proper and efficient

organisation of local Kengashes' activities, which is already being studied by deputies in the regions.

It is important that hokims treat the local Kengashes as a «mirror» of their activities and interact with them.

Social policy serving the population's interests

The specific targets for poverty reduction were identified for the first time in the Address. The collaboration with the World Bank, the United Nations Development Program and other international organisations in solving this issue will be included in the Poverty Reduction Program. The work involves the creation of a new methodology covering many factors: the concept of poverty, the criteria for its determination and assessment methods.

It is necessary to implement a comprehensive socio-economic policy to eliminate poverty and to form entrepreneurial talent among people, realise their full potential and create their jobs. Attention will be paid to stimulating the activities of the population considering the people's interests in areas as handicraft, livestock, and the provision of services. Therefore, the issues of providing microfinance services to the population and entrepreneurs, expanding financial resources, and public procurement will become objects of control by senators.

In our country, the implementation of gender policy is identified as a priority, which attracts the attention of the people and the entire world community. One of the main directions will be ensuring employment and providing targeted assistance to women in need in 2020.

This year it is planned to allocate soft loans in the amount of 100 billion sums to the projects of 5,5 thousand women who are involved in the small business sector. The initial instalments of 1,576 women to purchase new housing will be paid from the budget. Senators will take the most active part in the field in the implementation of large-scale reforms in this direction. They are entrusted with the task of a wide and objective explanation of the essence and significance of these measures to the public.

Strengthening the international and inter-parliamentary relations

Further strengthening the role of parliament in the development of the national economy and intensifying cooperation with international parliamentary

structures is one of the main activities of the upper chamber. The Senate is focusing on such issues as the expansion of international economic cooperation, the introduction of mechanisms for the development of tourism, and the strengthening of the effectiveness of parliamentary control.

Hence, during the President's visits to foreign countries, the special attention is paid to trade, economic and investment issues. Our ultimate goal is to create the necessary legislative framework to ensure the effective implementation of the agreements reached at the highest level, thus, to create conditions for direct foreign investment pour in the national economy. It is necessary to strengthen cooperation through inter-parliamentary relations to attract and settle investments as well.

The chairmanship of the Republic of Uzbekistan in the CIS in 2020 entrusts the upper house of parliament with a special responsibility to expand multilateral cooperation within the organisation and increase its effectiveness. Senators will actively participate in developing trade and economic relations with the CIS countries, ensuring the full functioning of free economic zones, deepening production cooperation and pioneering markets of the third world countries, expanding partnerships in the agriculture, energy and telecommunications sectors, implementing scientific, innovative, cultural, humanitarian and educational programs.

Recently, the Senate hosted a meeting with the Cotton Campaign global coalition. The purpose of the visit was to foster dialogue of the government and civil society, enhance cooperation in the area of social protection namely, ensure the labour rights of citizens and eradicate all forms of forced labour.

Members of the delegation were given detailed information on the activities, tasks and structure of the National Commission on Combating Trafficking in Human Beings and Forced Labour. At the same time, special emphasis is placed on the work carried out on the timely implementation of all the recommendations of the Cotton Campaign global coalition.

In turn, members of the delegation noted that in recent years significant progress has been achieved in Uzbekistan to eradicate forced labor, the introduction of market mechanisms in the agricultural sector, the main area where this vice has strongly entrenched. It was noted that the international coalition welcomed the determination of the government of Uzbekistan to put an end to forced labor.

In particular, it was stressed that the work being done in the country to develop entrepreneurship and the rural farming movement, in particular, the establishment of cotton clusters. It was emphasized that the developed Strategy for the Development of Agriculture, designed until 2030, provides for a phased and complete implementation of market mechanisms in the agricultural sector, which will eliminate the prerequisites for the emergence of various forms of forced labor. It was also noted that the eradication and prevention of forced labor are among the main priorities of Uzbekistan and all appropriate measures are being taken.

The upper chamber will pay attention to the development of model laws in the framework of activities in such structures as the Inter-Parliamentary Assembly of the CIS, the Inter-Parliamentary Union, and the OSCE. Open, pragmatic and deeply thought-out policy that meets national interests will be continued. In our country, the strict parliamentary control is established over the achievement of the 17 UN Sustainable Development Goals, and in regards to this, the practice of hearings of the relevant reports from the members of the government on this issue is being introduced. The Chairperson of the Senate of the Oliy Majlis is simultaneously the Chairperson of the National Commission for Combating Trafficking in Persons and Forced Labour. The main activity of the Commission is aimed at creating decent working conditions for our citizens and protecting their rights. On a regular basis various events are held that have taken the entire range of measures to continue work in this direction and to develop international cooperation. In the implementation of large-scale projects, our partners include such structures as the International Labour Organisation, the International Organisation for Migration, the OSCE, and the United Nations Development Programme.

Intensifying the anti-corruption measures

The crucial tasks are assigned to senators in strengthening the anti-corruption measures. In my opinion, a conscientious approach to their work is the beginning of instilling an «honesty vaccine».

At the first session of the Senate, the Head of the state dwelled on strengthening measures to prevent corruption this year in three areas – healthcare,

education and construction. Senators plan to hear information from the Prosecutor General of the country about the work being done in this direction. Besides, monitoring of the work carried out in the regions to combat corruption will be strengthened. To this end, the Senate Committee on Judicial and Legal Issues and Anti-corruption has outlined large-scale events to be implemented during the year. Our efforts will be aimed at increasing the active participation of the population in strengthening public control over combating corruption.

Improving the dialogue with people and public relations

The Senate of the Oliy Majlis as a chamber of territorial representation protecting the interests of the regions must be guided by the people's interests, direct communication with citizens and taking the initiative to solve their problems. Priority is given to improving the dialogue with the people and public relations in our work.

Working on citizens' appeals, holding field appointment and meetings with the population, solving local problems of concern to the population - all of these will be carried out throughout the year. Effective measures will be taken using the capabilities of the heads of local executive bodies, organisations and institutions, as well as deputies of local Kengashes on every issue raised in appeals of individuals and legal entities received by the Senate.

There is a work underway to subsequently not to be limited to live broadcasts of plenary sessions of the upper chamber, and broadcast hearings held by the Senate committees.

The local Kengashes' meetings, which activities are recognised as exemplary will also be broadcasted online for the public to be informed about the control activities of senators on law enforcement, as well as the ongoing work of senators and deputies elected from their region.

At a new stage of the development of our country, the Senate as a powerful institute of democracy, in practice demonstrating the political, legal and cultural potential of the national parliament will undoubtedly justify the high confidence of the people as a true spokesperson and defender of their interests.

GUARANTEES OF YOUTH RIGHTS OF THE WORLD

YOUTH RIGHTS – UN AGENDA

Ryszard KOMENDA*

The issue of youth rights has been on the UN agenda for many years. Because young people constitute a significant part of the world population and the provision of their rights is urgent for all states.

In Central Asia alone, 1 in 3 people today are aged 15-29. Here in Uzbekistan, over 60% of the population is under the age of 35.

Looking at the global picture, with 1.8 billion people aged 15-29, are more young people in the world than ever before. That demographic reality creates unprecedented opportunities for social and economic progress. At the same time, many young people see their potential hindered by violations of their fundamental rights

Far from being mere beneficiaries of the 2030 Agenda, young people have been active architects in its development and continue to be engaged in the frameworks and processes that support its implementation, follow-up and review.

Young people and youth organizations can be invaluable catalysts to push for the SDGs and the creation of a better world through mobilization on human rights, peace and equality. We cannot afford to let this opportunity go to waste; the prosperity of our economies, our societies, and our planet depend on the youth of today and tomorrow.

Young people worldwide are three times more likely than adults to be unemployed, meaning that about 71 million young people are looking for work. When they do find work, they generally labour in far more precarious conditions than adults and often without equal pay for equal work.

In addition, some 263 million children and youth are out of school, which makes the transition to the labour market even more difficult, owing to a lack of education and skills. Many countries struggling to implement the right to education and the right to work

for their young people are also anticipating substantial growth in their youth population, thereby facing a twofold challenge in the years to come.

In recent years, young people have increasingly been rising up worldwide, fighting for their rights and demanding political reforms and better opportunities, which leads to significant political changes in many countries.

Yet their rights to freedom of assembly, association, and freedom of expression are often poorly respected, and their participation in public life is frequently restricted to consultation exercises, rather than meaningful participation in decisions and processes that have profound implications for their future.

There is an urgent need for strengthened inclusion of young people in politics and public decision-making. Young people must be the protagonists in the development of policies that affect them. Nearly 1 in 2 people worldwide are under 30 years old, yet less than 2% of parliamentarians globally are under 30.

The multiple challenges that young people currently face represent an urgent call for action. Investing in young people's rights and empowering youth can lead to more equal societies and positive social change, and young people can make a pivotal contribution to finding solutions to the many challenges ahead.

Being a young person today is an asset, not a disadvantage. Today's youth are digital natives: they have grown up with the internet and social media and they are far more interconnected than any previous generation. And above all, they are the ones who can speak with authority on what it means to be a young person today.

Recognizing the urgency of engaging with, and involving youth, the UN and its Member States have

* Ryszard Komenda – OHCHR Regional Representative for Central Asia (ROCA).

been increasing their work with and for young people over the last few years:

- The two UN Security Council Resolutions on Youth, Peace and Security 2250 (2015) and 2419 (2018) recognize the pivotal role of youth in the maintenance and promotion of international peace and security;

- The UN Youth Strategy: Youth 2030, was adopted last year as the guiding document for UN activities on youth. The Strategy recognizes young people as rights-holders, with one of its five priority areas being youth and human rights;

- Member States can also play a key role in supporting implementation of the UN Youth Strategy: in this regard we welcome Uzbekistan as one of the fast-track countries for implementation.

The Lisboa+21 Declaration on youth policies and programmes, adopted at the World Conference of Ministers Responsible for Youth earlier this year provides additional momentum to making progress on youth rights. The Declaration commits to “promote, protect and fulfil the human rights and fundamental freedoms of all young people in all their intersectional diversity, ensuring a human rights-based approach to youth policies and programmes and endeavour that their planning, design, implementation, monitoring and review are human-rights based, participatory, youth-centred, youth-driven, non-partisan, inclusive, gender-responsive, comprehensive, evidence and knowledge-based, adequately resourced, transparent and accountable”.

We should move forward in this spirit, and, as mentioned in the declaration, work towards the development of comprehensive national, regional and international review mechanisms for implementation.

It is important to establish a network of youth officers in Headquarters and field presences in order work with student and youth-led movements and organizations to highlight and address the human rights challenges and violations faced by youth. In this context, we have a youth officer at our Regional Office for Central Asia in Bishkek, at our Regional Office for the Middle East and North Africa in Beirut, as well as at our Regional Office for Western Africa in Dakar.

These are just a few examples of how the UN are intensifying their engagement with and for young people. But, a lot still remains to be done. We count on the support and collaboration of Member States in order to improve the situation of young people globally.

We must acknowledge the challenges and discrimination that young people face, and work together with them in order to combat them. I challenge all of us here today to not only listen to what young people and youth representatives say, to not only act on what they are saying, but to take steps to share power with young people, to ensure that youth can direct the decisions that affect their lives, and to guarantee their agency and their autonomy. This is not about special treatment or additional rights for youth; it is about ensuring young people can fully enjoy their right to participation.

Young people are not simply “the future”; they are the present. If we are to achieve sustainable development, we must reimagine the role and position of young people in our society.

THE OIC YOUTH STRATEGY

Rasul OMAROV*

To promote the rights of youth within the OIC, two approaches have been adopted: the first is policies and decisions that support and guarantee the rights of youth, second the institutions that work to implement these decisions and policies through concrete programs and projects.

International references on Youth Policy, the existent international documents in the field of youth set the framework to be valorized for the OIC Youth Policy development. At the United Nations' level, the General Assembly was asked, through the Resolution No. 3140 issued on 14th of December 1973 by the Economic and Social Council to study the possibility of the development and established of international policies focused on youth rights, at the national and international level. The Prague Declaration of 1998 was stating the essential role of youth in human development and then in 2001, the World Youth Strategy was also re-affirming the role of youth in the World advancement.

In terms of youth rights, six main fields had been defined through the World Programme of Action for Youth to the Year 2000 and Beyond (1996):

- **first**, the right to a decent life: should the young people live a decent life in his own community and his country;
- **second**, the right to express an opinion: young people should be provided with an opportunity to express their aspirations, ideas, hopes and their concerns;
- **third**, the right to a good education: the young people should have the right to enjoy quality education in his homeland, which fits the requirements of the labor market, it should also provide appropriate scholarships, especially in university level;
- **fourth**, the right to a good health: future generations should be provided with the

enjoyment of good health centers to take care of young people's health;

– **fifth**, the right to an appropriate profession: governments must assume their responsibilities towards the young graduates in various disciplines. Providing jobs for these graduates in either the public sector or the private sector; or granting affordable loans to young entrepreneurs to establish small or medium enterprises;

– **sixth**, the right to development: It should be provided for young people an opportunity to contribute to the community development in their own communities and their country, according to various specialties, both at the political level to engage in political parties and access to leadership positions in these parties and therefore should recommend young people to participate in decision-making.

The Arab Declaration on Youth to enable Youth also dedicated important articles on women empowerment as well as in investing in the development of youth participatory schemes.

The Rabat Declaration on Population and Development, 5th December 2003 actively promoted a better allocation of resources for equitable social policies including Youth.

The OIC Youth Strategy is a common guiding framework, which enables the OIC Member States to engage with peer support mechanisms, utilizing tools and instruments to respond to national youth needs. For this purpose, stakeholders with competencies and responsibilities in the field of youth are to work together to develop clear objectives related to education employment, human rights, etc, define sets of actions, and identify timelines and implementation procedures.

These objectives of the OIC Youth Strategy cuts across Sustainable Development Goals (SDGs) and constitute the necessary steps towards achieving the

* Rasul Omarov – Director General of the Islamic Cooperation Youth Forum

SDGs, especially in regards to Goal 1 (No Poverty), Goal 4 (Quality Education), Goal 5 (Gender Equality), Goal 8 (Good Jobs and Economic Growth), Goal 10 (Reduced Inequalities), Goal 16 (Peace and Justice).

Created institutional framework for the implementation of the youth policy of the Organization of Islamic Cooperation. The Independent Permanent Human Rights Commission is engaged in the protection and promotion of human rights in the Muslim world and beyond.

The Islamic Development Bank (IDB) launched numerous youth-oriented development initiatives throughout the OIC Member States. These include the Youth Employment Support (YES) Program, the Islamic Financial Services Department's (IFSD) Microfinance Development Program (MDP), as well as the provision of scholarships on the bachelors, masters and PhD levels. All these programs support one of the most important right of youth, namely education.

The Islamic Educational, Scientific and Cultural Organization (ISESCO) its programs seek to build a culture of rights awareness among young people.

The Statistical, Economic and Social Research and Training Centre for Islamic Countries (SESRI), which highlights the state of youth from their political, economic and social perspective to enable the OIC member states and institutions to adopt effective policies regarding political participation, economic opportunities and human rights.

The International Union of Muslim Scouts (IUMS), which trains Youth on civic action and increase their engagement in communities and societies.

The role of the Islamic Cooperation Youth Conference in promoting youth rights is also huge.

At the same time, there are specific challenges and barriers faced by youth. Average youth literacy rates in OIC Member States are still lower than those of non-OIC developing countries and the world average. On average, 85.3% of youth are literate, which is well below the world average (91.0%) and average of non-OIC developing countries (93.0%).

The "No Children out of School by 2030" project is an initiative of the Islamic Solidarity Fund for Development (ISFD). ICYF cooperates in the execution of this project as part of its commitment to 4th goal of education of the agenda of sustainable

development goals in the OIC member states. The aim of the project is to return children out of school to their schools again by way of signing the declaration of "Leaving no Children out of School till 2030" project, passing on relevant resolutions, and collaborating with the concerned parties to build and restore the ruined or damaged school.

Unemployment of youth in OIC Member state is more than 16% and also well above the averages of non-OIC developing and developed countries. Youth who cannot find decent jobs and as a result cannot get married- end up excluded from the economy and society alike. This causes tremendous frustration to youth and without the availability of conduits to channel this frustration, a portion of those youth end up being driven down the path of radicalism and violent extremism believing that it is the only solution to implement change.

The Establishment of the Islamic Conference Youth Forum, the affiliated OIC Youth institution was positive development towards advancing the effectiveness of the OIC activities in the youth field. As an important platform for the development of the OIC youth, ICYF enables to match voice of youth with voice of governments, to strengthen the solidarity among the Muslim youth, to provide intellectual and creative development of Muslim youth, to guarantee equal stand of Muslim youth vis-à-vis their Western same-ages on international scene. ICYF rise the awareness on youth rights and build their capabilities.

Civic participation right defines as working to make a difference in the civic life of one's community, youth civic engagement enriches the lives of youths and enables them to unleash their potential and contribute to the development of their societies. It involves developing the combination of knowledge, skills, values, and motivation to make that difference.

This program brings together experts and representatives of youth organizations, academia, representatives of Member States, and other partners to discuss the ways in which youth civic engagement in the OIC can be an enabler for political, social and economic participation, as well as to examine current opportunities and challenges affecting such potential. The program consists of numerous activities ranging from round-table discussions and organizing and public-awareness campaigns to contribution to the community building and environmentalism.

THE ROLE OF YOUTH FOR BUILDING PEACEFUL DEMOCRATIC SOCIETIES AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT

George-Konstantinos CHARONIS*

First of all, what do we mean by youth? Unlike other groups (women, children, persons with disabilities) there is no universal definition. 15-24 most popular but originated for statistical purposes and first appeared in late 1960s, reiterated in 80s & 90s. Before the age of the internet, social media, globalization. Is it still adequate today?

Because, the African Youth Council has included people from 15 to 35 years of age in the youth category. In accordance with the Convention on the Rights of Children, it is legally established that the age limit for children is up to 18 years.

But does not reflect reality of transitioning to adulthood. Transition depends on economic, social, cultural and political aspects and takes place at different times for different rights (education, work, social protection, accessing healthcare, etc.).

With regard to age, limits are often used for the purpose of employment, legal viability, discrimination in the election. For example, the minimum age for the election of a Member of Parliament is in most cases higher than the age for the right to vote legally. In particular, the election to the upper chambers of Parliament is faced with such a situation.

The average age of the leaders of the most rivaled 20 states (G20) in the world is 56 years old. What if young people have to wait so long to be elected to such a post? Therefore, the International Parliamentary Union has developed recommendations lowering the age of the youth candidates for leadership, increasing the level of youth participation in the authorities.

Youth must be involved at all stages and at all levels in matters and decisions that affect them. They have a right to shape their own future.

It is necessary to enable environment of respecting right to freedom of opinion and expression as well as right to freedom of association and of peaceful assembly. Such an environment ensures young people's safety. It is also necessary to ensure openness and transparency at all levels of decision-making on youth issues.

In order to ensure that young people can take advantage of their rights to participate in such decisions, formal, independent, democratic systems must be engaged in the protection of the interests of young people, and they must be supported by the organization of young people.

The inadequacy of young people in influence the decisions that affect their lives leads young people disenfranchised and distrustful of formal institutional structures.

The unemployment rate of young people is three times higher than that of older people. 145 million young workers live in working poverty.

In most cases, this agreement is limited to the provision of unstructured social protection, even when young people find work. At the same time, they often have to deal with harmful and dangerous labor activities.

According to the general review of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (CESCR), young workers are also subjected to discrimination in terms of remuneration for work. As a result, they are attracted to low-wage jobs that

* George-Konstantinos Charonis – OHCHR Associate Human Rights Officer.

do not correspond to their qualifications. Unstable income and precarious working conditions, unemployment and poverty, and an overall lack of opportunities hinder young people's ability to transition to independence; to find housing, to access financial services.

Despite growing body of jurisprudence and recommendations from international and regional human rights bodies, some States do not recognize or fully implement this right, or where they do, they introduce alternatives that are punitive.

However, the rights of young people are fully supported at the international level. The United Nations Security Council has adopted a resolution on youth, peace and security recognizing the key role of youth in building and sustaining peace.

UN Youth Strategy explicitly recognizes young people as rights holders and sets youth and human rights as one of its five priority areas. UN system but fast-tracking in nine countries including Uzbekistan and several other OIC states.

And the International Labor Organization has a global initiative to provide youth with decent jobs.

UNHCR global refugee youth consultations and global refugee youth advisory council are engaged in advising young people in global refugee status.

The UN High Commissioner for Human Rights has an operational programme on youth, which has

been engaged in the implementation of this project for three years.

The challenges youth face and attitudes towards young people are not necessarily new.

"We all living in a decaying age. Young people no longer respect their parents. They are rude and impatient. They frequently inhabit taverns. And they have no self-control." Inscription by an adult on the wall of an Egyptian tomb over 6000 years ago.

Discussions on youth at UN level almost identical to those 20, 30, 40 years ago. Youth unemployment, political rights, participation in decision-making, conscientious objection, access to health, use of technology. We are talking about the same rights.

Many of the rights enshrined in AYC which applies to more than 1 in 3 OIC States, but an evaluation in 2016 concluded that there is still much progress to be made. What has changed: largest youth population the world has ever seen, with youth constituting a large and growing portion of the population in many countries.

In UN and beyond often talk about "youth engagement", but need to go several steps further.

Achieving the SDGs depends on the youth of today and tomorrow. It is therefore no longer a question of whether we promote and protect the rights of youth, but how. The solution of our discussions should focus on these same problems.

HUMAN RIGHTS EDUCATION FOR YOUTH: EVOLUTION, INTERNATIONAL AND NATIONAL ASPECTS

Robiya ARSLONOVA*

Abstract. This article analyzes the historical roadmap of global society from Universal Declaration of Human Rights to 4th phase of World Program for Human Rights Education with the aim of giving glimpse of future that awaits youth. It outlines actions being taken by Uzbekistan to become active participant of WPHRE and highlights the importance of the youth and youth related policies for global and national communities.

Key words: Universal Declaration of Human Rights, United Nations, Youth, United Nations Youth Strategy, World Program for Human Rights Education, Uzbekistan, Human Rights Education.

Аннотация. Ушбу мақолада глобал жамиятнинг Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларациясидан бошлаб Инсон ҳуқуқлари таълими бўйича умумжаҳон Дастурининг 4 босқичига қадар бўлган тарихий йўл харитаси, бизнинг ёшларимиз ва бизни кутаётган келажак ҳақида маълумот бериш мақсадида таҳлил қилинади. У ИХБУДнинг фаол иштирокчисига айланиш учун Ўзбекистон томонидан қилинаётган тадбирларни санаб ўтади ҳамда глобал ва миллий ҳамжамиятлар учун ёшлар ва ёшлар сиёсатининг муҳимлигини таъкидлайди.

Калит сўзлар: Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларацияси, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, ёшлар, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Ёшлар Стратегияси, Инсон ҳуқуқлари таълими бўйича умумжаҳон Дастури, Ўзбекистон, Инсон ҳуқуқлари бўйича таълим.

Аннотация. В этой статье анализируется история развития образования от Всеобщей декларации прав человека до 4-го этапа Всемирной программы ООН по образованию в области прав человека с целью выявить основные тенденции этого процесса и ее влияние на молодежь. В нем изложены действия, предпринимаемые Узбекистаном, чтобы стать активным участником Всемирной программы, и подчеркивается важность политики в отношении молодежи для глобального и национального сообществ.

Ключевые слова: Всеобщая декларация прав человека, ООН, Молодежь, Молодежная стратегия ООН, Всемирная программа образования в области прав человека, Узбекистан, образование в области прав человека.

On February 19th of 1861 Czar Alexander II of ruling Russian monarchy abolished serfdom by issuing The Emancipation Reform¹. The biggest problem ensuing from the reform was ignorance of freed people who did not know what to do with the newly obtained status. Russia would have to go

through a string of other reforms and a revolution to restructure the society in the aftermath.

In a slightly similar line of historical development, United Nations General Assembly adopted Universal Declaration of Human Rights on December 10th of 1948 in Paris². Incomparable in scale, output and

* Robiya Arslonova – Senior Specialist of the Human Rights Education and Training Department at National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights.

¹ Encyclopedia Britannica. 2020. Emancipation Manifesto | Russia [1861]. [online] Available at: <<https://www.britannica.com/event/Emancipation-Manifesto>> [Accessed 05 March 2020].

² United Nations. 1948. Universal Declaration on Human Rights. Available at: <<http://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/index.html>> [Accessed 06 March 2020].

influence in the lives of global population, UDHR also levied the responsibility of breathing in the new atmosphere to people who managed to start and finish two world wars in half a century. To this day without educating the global population about the human rights, without letting human rights education to become as ubiquitous as general literacy, world risks of abandoning the lessons of two world wars.

What is Human Rights Education?

There is wisdom in deriving the core from constituents. Thus, revising one's understanding of Human Rights and Education separately will be of value when looking at the definition of Human Rights Education as a whole.

Human Rights are fundamental, inalienable, universal, and egalitarian rights inherent to all human beings, regardless of race, sex, nationality, ethnicity, language, religion, or any other status³. They include, but not limited to such rights as right to life and liberty, freedom from slavery and torture, freedom of opinion and expression, right to work and education and many others. While most of these rights are straightforward to understand in their concept, some of them may seem alien in different parts of the world depending on level of development. For instance, the value of right to freedom of expression may not be fully understood in more authoritarian countries and the peoples of the regimes may seem ready to give up their freedom of expression for the feeling of security and peace. In poverty stricken countries, right to education and work and basic medical care may not be seen as basic human rights by ordinary citizens but as a privilege of the few wealthy.

Another issue is understanding the characteristics of every human right and what makes human rights fundamental, inalienable, universal, and egalitarian. How to ensure that human rights are inalienable and universal? How to measure that human rights are being accorded to people based on egalitarian principles? This is where the role of education becomes apparent and definition is required. As it stands, education is act

or process of imparting and/or developing knowledge, values, attitudes, skills, and competencies in one or multiple fields⁴. The role of education is finding the answers to two questions asked above.

Elucidating the logical chain of thinking, Human Rights Education (HRE) is act or process of imparting or gaining the knowledge in the field of human rights and developing skills and competencies to exercise one's own human rights or competence to recognize and respect others human rights. In this regard, HRE allows realization of human rights of one people without diminishing the rights of another, i.e. without physical altercations that has accompanied so many fights against slavery. HRE "contributes to the prevention of violence and conflicts⁵" in the process of helping one group of people to realize that they are hindering the enjoyment of human rights of another group. In sum, HRE includes any learning, education, training or information efforts aimed at building a universal culture of human rights⁶.

HRE Milestones

HRE has been evolving since its inception along with modern notion of human rights in Universal Declaration of Human Rights. In legal terms, HRE is as old as UDHR. UDHR substantiates HRE in Article 26.2 by stating:

«Education shall be directed to the full development of the human personality and to the strengthening of respect for human rights and fundamental freedoms⁷».

This article gives all-encompassing definition of human rights education and sets the objective for HRE. Even though UDHR was adopted in 1948 by 48 member of UN which then comprised of 58 countries, second part of XX century was not free of obstacles for advancing human rights causes even in the most developed of countries⁸. While USA was immersed in debacle over equating the rights of African Americans by removing segregation, Europe was usurped in

³ Ibid

⁴ www.dictionary.com. 2020. Definition of Education | Dictionary.Com. [online] Available at: <<https://www.dictionary.com/browse/education>> [Accessed 06 March 2020].

⁵ Draft Plan of Action for the fourth phase (2020-2024) of the World Programme for Human Rights Education, A/HRC/42/23 (26 July 2019)

⁶ Ibid

⁷ UDHR, Article 26

⁸ <http://unbisnet.un.org:8080/ipac20/ipac.jsp?session=140243550E15G.60956&profile=voting&uri=full=3100023~!909326~!676&ri=1&aspect=power&menu=search&source=~!horizon>

deciding the place, status and role of women in family, society, and work. These events resulted in adoption of Convention against discrimination in Education by UNESCO in 1960. Article 5 of the convention resonates with Article 26 of UDHR in defining and setting the objective for education in general and human rights education in particular:

«Education shall be directed to the full development of the human personality and to the strengthening of respect for human rights and fundamental freedoms»⁹.

Tehran Conference – International Conference on Human Rights – brought the youth to the forefront of human rights movement. Importance of starting human rights education with young people was highlighted in resolution XX of the conference. The participants and signatories of the resolution called upon the global community to ensure that youth grow up with a spirit of respect for human rights and dignities¹⁰. This was a fundamental move that resonated with globally active youth and shifted the focus of human rights education where it belongs first of all – young people. While it is undeniable that human rights education is a lifelong process, not unlike education in general, the biological fact that people are most open to new ideas, ideologies, and concepts at young age should be exploited in HRE also. In addition, young people develop new skills and competencies faster than adults and spread them among their peers much more effectively and efficiently than adults¹¹.

1993 World Conference on Human Rights reaffirmed the duties of states signatories of UDHR regarding HRE. UDHR, the International Covenant on Economic, Social and Cultural rights and other international legal instruments oblige governments to ensure that “education is aimed at strengthening respect for human rights and fundamental freedoms”¹².

States play the biggest role in ensuring the rule of law and respect for human rights. Closure of prisons, fair treatment of prisoners, provision of freedom of expression, right to protection from torture are some of the freedoms people can enjoy provided governments understand the values and characteristics of human rights. Therefore, HRE that started with young people should encompass all layers of demographic map up to the biggest authorities.

One of the main outcomes of World Conference on Human Rights from 1993 in Vienna was conclusion that peaceful, harmonious and tolerant relationship between individuals, groups, communities and nations could be achieved by eradicating illiteracy¹³. Recommendation was to achieve eradication of illiteracy via directing «education towards the full development of the human personality and the strengthening of respect for human rights and fundamental freedom”¹⁴. Based on these recommendations UN General Assembly proclaimed a decade starting from January 1st, 1995 – United Nations Decade for Human Rights Education. The decade was aimed to be spent on building and strengthening programs for Human Rights Education at all levels. The biggest achievement and most positive outcome of this decade has been the World Programme for Human Rights Education that started in 2005 and has been continuing ever since.

World Program for Human Rights Education

WPHRE was built on the expertise collected over five decades since UDHR and systematized during the Decade for Human Rights Education. While Decade for Human Rights Education was one time, limited period effort to strengthen HRE programs, WPHRE is the child of this decade that is meant to continue over a long period in several stages¹⁵.

⁹ UN Educational, Scientific and Cultural Organisation (UNESCO), Convention Against Discrimination in Education, 14 December 1960, Available at: <https://www.refworld.org/docid/3ae6b3880.html> [accessed 10 March 2020], Article 5.

¹⁰ Resolution XX entitled “Education of youth in the respect for human rights and fundamental freedoms” International Conference on Human Rights in Teheran, 12 May 1968.

¹¹ Broady, T., Chan, A. YC. & Caputi, P. (2010). Comparison of older and younger adults’ attitudes towards and abilities with computers: implications for training and learning. *British Journal of Educational Technology*, 41 (3), 473-485.

¹² United Nations General Assembly. 1993. Vienna Declaration and Programme of Action, 12 July, A/ CONF.157/23. <http://www.un-documents.net/ac157-23.htm>.

¹³ Ibid.

¹⁴ OHCHR.org. 2020. OHCHR | United Nations Decade for Human Rights Education (1995-2004). [online] Available at: <<https://www.ohchr.org/EN/Issues/Education/Training/Pages/Decade.aspx>> [Accessed 11 March 2020].

¹⁵ Ibid.

Phase 1. 2005-2009

WPHRE is being carried out at different stages for different auditoriums. First stage was directed at human rights education in primary and secondary schools. In alignment with philosophy of focusing on young people first, WPHRE mobilized nations to carry out strategic human rights education programs in schools with the help of educators and human rights activists¹⁶. Evaluation conducted in the aftermath of the first stage of WPHRE revealed that most countries took the step to include HRE into school curriculum. Country by country analysis revealed that while some countries taught human rights and rights of children as a separate subject, others have integrated HRE into the education systems whereby students are taught and led to respect human rights and fundamental freedoms. Yet in other countries, such as Russia, these two approaches were combined for better effect whereby children were taught separate subjects on human rights even though HRE had been integrated into the education system as a whole¹⁷.

Phase 2. 2010-2014

Phase 2 presented a logical continuation of Phase 1 by focusing on students of higher education institutions, teachers, educators, civil servants and military personnel. While very few countries reported under-achievement¹⁸, second phase was very successful in most countries. Majority of reporting countries mentioned that human rights were already being taught at tertiary institutions even without government or third party interference. Especially, faculties or departments of Law, Political Sciences, Social Sciences, and International Relations have been found to teach human rights throughout the globe¹⁹.

Phase 3. 2015-2019

Phase 3 was built around the idea of strengthening the effects of first two stages, eliminating the shortfalls of the previous stages, and training the media professionals and journalists in the field of human rights. Phase three allowed nations to revisit their education policies with the hindsight of first two phases, feedback provided by OHCHR and global community and involvement of other professionals who had been trained in human rights by this time. In addition, majority of countries conducted multi-level training for not only media professionals but for law enforcement and educators too²⁰. Focusing on training of trainers during multi-level training sessions allowed countries to create pebble effect of spreading human rights educations throughout their countries.

Phase 4. 2020-2024

On September 27, 2018, The Human Rights Council adopted resolution 39/3 making the youth the focus of the 4th phase of World Program for Human Rights Education²¹. The aim is to align 4th phase of WPHRE with SDG target 4.7 in educating youth for “equality, human rights and non-discrimination, and inclusion and respect for diversity with the aim of building inclusive and peaceful societies²²”, “to promote sustainable development, including, among others, through education for sustainable development and sustainable lifestyles, human rights, gender equality, promotion of a culture of peace and non-violence, global citizenship and appreciation of cultural diversity and of culture’s contribution to sustainable development”²³.

Essentially global scale initiatives are carried out with sustainability in mind. Likewise, advancing and

¹⁶ United Nations. 2006. World Programme for Human Rights Education First Phase. New York and Geneva: United Nations.

¹⁷ Final evaluation of the implementation of the first phase of the World Programme for Human Rights Education - Report of the United Nations Inter-Agency Coordinating Committee on Human Rights Education in the School System. UN.Doc. A/65/322.

¹⁸ Estonia only targeted higher education institutions, leaving out the professionals, Kuwait limited the training for Ministers, Burundi trained only police officers and some school principals.

¹⁹ Final Evaluation of the implementation of the second phase of the World Programme for Human Rights Education – Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. UN.Doc. A/HRC/30/24.

²⁰ Midterm progress report on the implementation of the third phase of the World Programme for Human Rights Education <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G17/178/13/PDF/G1717813.pdf?OpenElement>

²¹ OHCHR.org. 2020. OHCHR | Fourth Phase of the World Programme for Human Rights Education. [online] Available at: <<https://www.ohchr.org/EN/Issues/Education/Training/WPHRE/Fourthphase/Pages/FourthPhaseIndex.aspx>> [Accessed 11 March 2020].

²² Ibid

²³ United Nations. 2020. Education - United Nations Sustainable Development. [online] Available at: <<https://www.un.org/sustainabledevelopment/education/>> [Accessed 11 March 2020].

guaranteeing the ideals of universal and inalienable human rights for all human beings living and those who will live on Earth will require involvement of today's youth in these efforts at some point in time in timeline of current history being written. The earlier youth get involved, the better the outcome. Unlike their predecessors who came to understand the characteristics and value of human rights over two world wars, it is better for current youth to understand the vitality of human rights through education, participation, and leadership. Today's youth is tomorrow's adults and leaders. While today they are being shaped by world around them, tomorrow they will shape the world themselves.

Inherently, all youth do have universal basic human right to education and this right includes education in human rights or human rights education²⁴. By exercising their right for education, youth can act as agents of change for the better and prevent political and societal failures by preventing international, interreligious, and inter-ethnic conflicts that have been main source of abuse of human rights. Signatories of Doha Declaration (1995) committed themselves to developing programmes for youth with foresight of youth serving as agents of positive change in crime prevention, human rights protection, and advancement of rule of law²⁵.

Youth are seen as solution for future conflicts provided they are armed with principles of humanity, international harmony, respect for human rights and diversity. UN Secretary General encourages teaching youth fundamentals of human rights, international relationships, peace building, socio-emotional and behavioural skills in his Plan of Action to Prevent Violent Extremism²⁶.

Uzbekistan and HRE for Youth

In Uzbekistan, young people make up about 40% of the population²⁷, as such youth are seen as major force in political, economical and cultural life of Uzbekistan. Currently, government agencies, NGOs and educational institutions are working together to promote active participation of youth in political, economical and social reforms being carried out

through out Uzbekistan. To usher in the reforms to educate youth in line with global standards of HRE the Law on "State Youth Policy" was adopted.

Political activity of youth is being encouraged countrywide at national, regional and local levels. Statistical evidence for the decisive role youth are going to play in lives of Uzbek people emerged in the aftermath of 2019 Parliamentary Elections for the Republic of Uzbekistan. 9 deputies (6%) of the Legislative Chamber of the Parliament and local representative bodies (10%) under the age of 30 were elected during the December elections. This is the result of reforms in education and youth policy throughout the country.

Most importantly, Parliament of Uzbekistan adopted the National Action Plan for the implementation of the provisions of the "United Nations Declaration on Human Rights Education and Training (HRET)" and the "Roadmap" to the Plan, which laid a new impetus to educational activities and confirms the state's commitment to human rights values. The National Action Plan for implementing the provisions of the UN Declaration on HRET is intended to identify areas and determine the general direction in which specific measures will be implemented. This document can be considered as an implementation of the ideas and provisions of the Fourth phase of the World Program for Human Rights Education.

Uzbekistan has hosted several international events with the participation of the UN, OSCE, OIC, and the CIS to further the reforms in par with international standards. In particular, in June 2018, Tashkent welcomed participants of international conference on the topic "The role of youth in preventing and countering violent extremism and radicalism leading to terrorism", which was attended by the Envoy of the United Nations Secretary-General's Envoy on Youth Jayathma Wickramanayake.

At the regional level, within the framework of the Organization of Islamic Cooperation, on September 7-8, 2019, the Sixth international seminar of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission was held on the theme "The importance of promoting and protecting the rights of youth for building peaceful

²⁴ UDHR

²⁵ Draft plan of action for the fourth phase (2020–2024) of the World Programme for Human Rights Education

²⁶ *ibid*

²⁷ Worldpopulationreview.com. 2020. [online] Available at: <<https://worldpopulationreview.com/countries/uzbekistan-population/>> [Accessed 12 March 2020].

democratic societies and sustainable development”. During the event, Ryszard Komenda welcomed Uzbekistan as one of the fast-track countries for implementation of UN Youth Strategy²⁸. In addition, participants of the 6th international seminar adopted the outcome document – the Tashkent Declaration on the Rights of Youth of the Member States of the Organization of Islamic Cooperation.

As part of the UN75 initiative, Uzbekistan plans to hold a large-scale event – the Samarkand Human Rights Forum. At the 72nd UN General Assembly, the President of the Republic of Uzbekistan H.E. Mr. Shavkat Mirziyoyev proposed the development of the UN International Convention on Youth Rights.

Uzbekistan has initiated work to create this document. A Draft International Convention on the Rights of Youth has been prepared and it is planned to discuss the document in the framework of the Samarkand Forum. Furthermore, the Forum will also discuss the important and positive role of youth in sustainable development, preventing crisis and ensuring gender equality, realizing human rights and building a culture of peace, which are incorporated into the UN Strategy “Youth-2030”.

The event is expected to yield important documents and the outcomes are anticipated to boost and channel efforts of Uzbekistan in developing its young resources.

²⁸ Speech of Ryszard Komenda on the occasion of Sixth International Seminar of the OIC IPHRC.

INTERNATIONAL AND REGIONAL STANDARDS ON YOUTH RIGHTS

Dilnoza MURATOVA*

Abstract. The article analyzes the importance of protecting and respecting human rights and creating a conducive environment to allow youth to thrive and develop their potential which would significantly contribute to strengthening democratic institutions and build inclusive societies. Currently, with a global youth population of 1.8 billion, there are more young people in the world than ever before. That demographic reality creates unprecedented opportunities for social and economic progress. At the same time many young people see their potential as being hindered by violations of their fundamental rights. This paper considers the international and regional standards of youth rights protection.

Keywords: SDG, youth, 'ageism', international standards, regional standards, OIC, OIC IPHRC, National Human Rights Institutions.

Аннотация. Мақолада инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ёшларнинг ўз салоҳиятларини ривожланиши учун демократик институтларни кучайтириш ва инклюзив жамиятларни барпо этишда муҳим рол ўйнаши муҳимлиги таҳлил қилинади. Ҳозирги кунда дунё миқёсида 1.8 миллиардга яқин ёшлар истиқомат қилади. Демографик воқелик ижтимоий ва иқтисодий тараққиёт учун мисли кўрилмаган имкониятлар яратмоқда. Шу билан бирга, кўплаб ёшлар ўзларининг потенциал имкониятларини асосий ҳуқуқларининг бузулиши билан тўсқинлик қилинаётган деб билишади. Ушбу мақолада ёшлар ҳуқуқларининг ҳимоя қилишнинг халқаро ва минтақавий стандартлари кўриб чиқилган.

Калит сўзлар: БРМ, ёшлар, "эйджизм", халқаро стандартлар, минтақавий стандартлар, ИХТ, ИХТ ИХБМДК, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар.

Аннотация. В статье анализируется важность защиты и уважения прав человека и создания благоприятных условий, позволяющих молодежи процветать и развивать свой потенциал, в значительной степени способствовало бы укреплению демократических институтов и построению инклюзивных обществ. В настоящее время в мире насчитывается 1,8 миллиарда молодых людей, и в мире больше молодых людей, чем когда-либо прежде. Эта демографическая реальность создает беспрецедентные возможности для социального и экономического прогресса. В то же время многие молодые люди видят, что их потенциал сдерживается нарушениями их основных прав. В данной статье рассматриваются международные и региональные стандарты защиты прав молодежи.

Ключевые слова: молодежь, ЦУР, молодежь, «эйджизм», международные стандарты, региональные стандарты, ОИС, НПКПЧ ОИС, Национальные институты по правам человека.

The world's young people, who make up the largest generation of youth in history, could lead a global drive to break the patterns of the past and set the world on course to a more sustainable future. The **Sustainable Development Goals** integrate the role of young people in public affairs as key to promoting peaceful and inclusive societies, access to justice for all and effective, inclusive and accountable institutions at all levels. *The skills, energy and ideals of young people are vital for strengthening democratic institutions and building inclusive societies without discrimination.*

At all times youth have been the main resource for ensuring the progress of society. This has not been in vain, because youth is the same period in which a person has

already attained an amount of life experience, as well as enough energy to translate plans into reality. That is why the state should implement a competent policy within the field of youth. Educated and comprehensively-developed youth are the key to the prosperity of any state.

Currently, with a global youth population of 1.8 billion, there are more young people in the world than ever before. That demographic reality creates unprecedented opportunities for social and economic progress. At the same time many young people see their potential as being hindered by violations of their fundamental rights¹.

"Youth" is best understood as a period of transition from the dependence of childhood to adulthood's independence and awareness of interdependence as

* Dilnoza Muratova – Deputy Director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan

members of a community². Despite the fact that youth is the period of greatest productivity in one's life, it is also a time when a person is vulnerable and needs support. This is also the reason why it is necessary to pay attention to the problems of youth at the state level.

The period of youth is defined differently within variety of national and international classifications. The UN World Program of Action for Youth sets an age range of 15 to 24 years for youth³, which for statistical consistency across regions is applied without prejudice to other definitions by Member States. The UN Security Council Resolution 2250 on youth, peace and security defines the youth age cohort as being aged 18 to 29⁴.

According to the OHCHR report, for example, Bosnia and Herzegovina defines 'youth' as persons from 15 to 30 years of age, and in Canada as being persons aged 15 to 34 years of age. In South Sudan and Zimbabwe, youth are those aged 15 to 35 years in accordance with the definition provided by the African Youth Charter⁵.

Youth rights refer to the full enjoyment of fundamental rights and freedoms by young people. These rights are the rights that everyone should enjoy but that are denied to some because of their young age, a phenomenon which is often referred to as 'ageism'. It impacts young people, sometimes overtly, through legal age restrictions, but, more importantly and invisibly, through negative attitudes, beliefs, biases and stereotypes about youth, thus denying them opportunities to enjoy their due rights.

International standards

The UN Convention on the Rights of the Child applies to individuals under the age of 18. However, young people moving between two stages of life – childhood and adulthood – can be particularly vulnerable to discrimination in various forms. They often encounter difficulties in accessing education, quality employment, social protection and full access to civil and political rights. Given the barriers young people face by virtue of their age, there is a need for specific protection to tackle discrimination against young people and to remove the barriers that prevent them from accessing their rights.

These rights have generally fallen into three categories: (a) **Provision**—Protect young peoples' access to amenities and services like food, clothes, shelter, education, etc.; (b) **Protection**—safety from abuses, including physical, mental, and psychological abuse; and (c) **Participation**—opportunity to evaluate decisions that affect them throughout their life cycle.

In 2019, Ministers responsible for Youth and Youth delegates committed themselves in the Lisboa+21 Declaration on Youth Policies and Programs⁶ to "ensure the right to meaningful participation of young men and women, youth-led and youth-focused organizations at all levels (from local to global) and in all phases of decision making and implementation processes across all policies that directly and indirectly affect their lives, especially traditionally underrepresented youth, and, to that end, promote intergenerational partnerships that support youth inclusion in decision making as well as the social, economic and political integration of all youth".

The first major step towards mainstreaming of youth rights was introduced with the adoption of General Assembly resolution 50/81 of 14 December 1995, by which the World Programme of Action for Youth to the Year 2000 and Beyond was adopted. The importance of youth rights as a cross-cutting issue was further highlighted in the 2030 Agenda for Sustainable Development and youth-related commitments made in the Addis Ababa Action Agenda of the Third International Conference on Financing for Development.

At the 72nd UN General Assembly, the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev proposed the development of the UN International Convention on Youth Rights. Uzbekistan has initiated work to create this document. A Draft UN International Convention on Youth Rights has been prepared, and it is planned that this document will be discussed within the framework of the Samarkand Forum.

Regional standards

It remains a fact that there is no specific framework or instrument, setting out the particular rights of young people at a global level. The existing human rights frameworks apply to young people just as they apply to everyone else. The African Youth Charter (AYC), a regional instrument, is a positive example of how youth rights can be articulated and promoted through international law.

Governments and other stakeholders often do not see the added value or necessity of new instruments promoting youth rights. Even when this is not the case, they hesitate to advocate for new instruments due to the potential resource burdens required for monitoring and reporting. Nonetheless, the use of existing mechanisms can prove useful in highlighting gaps in protecting and guaranteeing young people's rights. If used effectively, these mechanisms can serve to further highlight the added value that youth rights instruments could bring.

¹ Youth and human rights Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights. A/HRC/39/33.

² <http://www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/youth/youth-definition>.

³ <https://www.un.org/esa/socdev/nyin/documents/wpay2010.pdf>.

⁴ <https://www.un.org/press/en/2015/sc12149.doc.htm>.

⁵ https://www.un.org/en/africa/osaa/pdf/au/african_youth_charter_2006.pdf.

⁶ www.lisboa21.gov.pt/send_file.php?tid=ZmljaGVpYm9z&did=4e732ced3463d06de0ca9a15b6153677&hl=ZW4.

The OIC region, where **one-third** of the young population worldwide will be living in 2050⁷, benefits from one of the highest youth concentrations in the world. Youth represents a remarkable demographic potential for the OIC Member States, offering it unprecedented advantages in industry, innovation and growth. While this offers a great opportunity for OIC countries, it also makes them face critical challenges in utilizing this great potential. Providing quality education and training, generating adequate number of jobs and easing transition from education to labor market, creating equal opportunities in skill formation and job market for both male and female, promoting intergenerational social mobility for better standards of living, ensuring active participation of youth in the society, and reducing addictions of young people to harmful substances and behaviors are all examples of the challenges of effectively utilizing the crucial potential of young population in OIC countries⁸. The current state of affairs in the majority of OIC countries, however, reveals that a significant part of the young population remains inactive and marginalized from policy-making and participation in the political decision making.

The Islamic Cooperation Youth Forum for Dialogue and Cooperation (ICYF-DC) was established in 2004, which aims at carrying out advocacy for youth interests, promoting formal and non-formal education, strengthening moral values of young generations, fighting Islamophobia, strengthening the spirit of solidarity among the Muslim youth and engaging in the dialogue among different cultures and civilizations. The OIC-2025 Plan of Action emphasized the need for youth capacity building and guided engagement in critical sectors of economic growth, peace and security, human rights and entrepreneurship⁹. The fourth session of the Islamic Conference of the Ministers of Youth and Sports held in Baku, Republic of Azerbaijan (17 – 19 April 2018) adopted the OIC Youth Strategy¹⁰.

The Statistical, Economic and Social Research and Training Centre for Islamic Countries (SESRIC) has also developed the OIC Youth Policy Score Indicator that aims to reveal the state of youth policies and governance in the OIC Member States.

At the regional level OIC held the Sixth international seminar of the OIC-IPHRC on the theme **‘Importance of Promoting and Protecting the Rights of Youth for Building Peaceful Democratic Societies and**

Sustainable Development’ on October 7-8, 2019.

The event was organized by the OIC-IPHRC, the Government of Uzbekistan, and OHCHR. It was attended by members of the IPHRC, international experts from OHCHR, the African Union, SESRIC, ICFY, the Council of Europe Advisory Council on Youth, representatives of the OIC Member States and Observer States, National Human Rights Institutions (NHRIs) of foreign countries, and representatives of embassies of the OIC Member States, international organizations in Uzbekistan, representatives of the houses of Parliament, ministries and agencies, national human rights institutions, civil society institutions, and youth organizations from 23 countries.

The final session of the seminar saw the adoption of the final document – the **Tashkent Declaration on the Rights of Youth in OIC Member States**¹¹.

The progress study on youth, peace and security¹² reflects the positive role that young people can play in maintaining peace. This role was again highlighted during the open debate in the Security Council on Youth, Peace and Security, and at the high-level meeting held on peacebuilding and peacekeeping in April 2018.

The participation of young people in the peacebuilding process is very significant, ranging from the local to the global level and from the early stages of conflict to post-conflict reconstruction, as well as in various forms of violence (for example, conflict, crime, gender-based violence and terrorism).

Governments, UN agencies, National Human Rights Institutions and non-governmental organizations are actively implementing a wide range of initiatives and best practices to empower young people and support their rights at the international and national levels.

Every year International Youth Day is celebrated on August 12, and each year it is dedicated to a specific topic. As part of the celebration of this day, young men and women around the world are invited to hold events to attract public attention to the problems and situations faced by young people in their country.

The ‘Young Leaders for Sustainable Development Goals’ initiative brings together 17 youth representatives with recognized authority in leading efforts to help achieve the Sustainable Development Goals. In addition, there is a growing number of initiatives to increase the participation of young people in the high-level political forum on sustainable development, and the implementation of the 2030 Agenda.

⁷ OIC Outlook | Key Challenges of Youth: A Report by SESRIC 2015.

⁸ State of Youth in OIC Member States 2017: A Report by SESRIC.

⁹ <https://www.oic-oci.org/docdown/?docID=16&refID=5>.

¹⁰ <https://www.oic-oci.org/docdown/?docID=1847&refID=1077>.

¹¹ <https://www.oic-iphrc.org/en/data/docs/seminars/881132.pdf>.

¹² See. A/72/761-S/2018/86.

PERSPECTIVES OF INTERNATIONAL-LEGAL COOPERATION OF UZBEKISTAN ON YOUTH TOURISM DEVELOPMENT

Surayyo USMANOVA*

Abstract. The prospects of international-legal cooperation of Uzbekistan in the sphere of tourism creates a need for an immersed analysis of collaboration in particular directions of tourism. The research is devoted to the youth tourism development analysis from the perspectives of international-legal cooperation of Uzbekistan. Moreover, it has elaborated the recommendations related to the prospects for signing multilateral and bilateral agreements on youth tourism, for further development of this perspective direction of tourism in our country.

Key words: agreement, cooperation, tourism, Uzbekistan, youth.

Аннотация. Ўзбекистоннинг туризм соҳасидаги халқаро-ҳуқуқий ҳамкорлиги истиқболлари туризмнинг муайян йўналишларидаги ҳамкорликни чуқур таҳлил қилиш заруриятини келтириб чиқаради. Тадқиқот Ўзбекистонда ёшлар туризмни ривожлантиришни халқаро-ҳуқуқий ҳамкорлик нуқтаи назаридан таҳлил қилишга бағишланган. Шунингдек, мақолада Ўзбекистон Республикасида туризмнинг мазкур йўналишини янада жадаллаштириш мақсадида ёшлар туризми бўйича кўп томонлама ва икки томонлама шартномаларни имзолаш истиқболлари бора-сида тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: ёшлар, келишув, ҳамкорлик, туризм, Ўзбекистон.

Аннотация. Перспективы международно-правового сотрудничества Узбекистана в сфере туризма создают необходимость углубленного анализа сотрудничества в отдельных направлениях туризма. Исследование посвящено анализу развития молодежного туризма с точки зрения международно-правового сотрудничества Узбекистана. А также, были разработаны рекомендации, касающиеся перспектив подписания многосторонних и двусторонних соглашений о молодежном туризме, для дальнейшей интеграции Республики Узбекистан в мировое сообщество.

Ключевые слова: молодёжь, соглашение, сотрудничество, туризм, Узбекистан.

Noting that today the volume of the world tourism market is almost \$ 9 trillion and every tenth in the world works in this area, the President's message to the Oliy Majlis noted that the tourism industry should become one of the strategic sectors of the economy of the Republic of Uzbekistan. Therefore, it is time to move on to the second phase of tourism development, which will provide qualitative structural changes in all related directions of tourism industry. Here, the youth tourism development remains as one of the

perspective alternatives of tourism in Uzbekistan.

The evaluation process of modern youth travel started after the Second World War¹. Particularly, with the emergence and rapid growth of the new technologies, young tourists tend to participate in travel and tourism activity more than older tourist generations through using social media and Information Communication Technologies (ICTs)². Youth travel has grown rapidly in recent decades as living standards have risen and the populations

* Surayyo Usmanova – Teacher at the University of World Economy and Diplomacy, PhD in Law.

¹ Olimpia, M.C. Conceptual Clarifications Regarding Youth Travel, Young Economists Journal/Revista Tinerilor Economisti, - 2010. 8: Pp.98-106.

² Bizirgianni, I., & Dionysopoulou, P. The Influence of Tourist Trends of Youth Tourism through Social Media (SM) & Information Communication Technologies, The 2nd International Conference on Integrated Information, Procedia-Social and Behavioral Sciences, 2013. 73: Pp. 652-660.

of developing countries are starting to travel for the first time. By the year 2010 there was estimated that around 20% of around the 940 million international tourists travelling the world were young people³. By 2020 there will be almost 300 million international youth trips per year, according to the UNWTO (United Nations World Tourism Organization) forecasts.

The deepening of international relations in the field of tourism, and the implementation of specific tasks to attract investment and tourists to the Republic of Uzbekistan from abroad proves the importance of the development of international-legal collaboration in youth tourism.

Youth tourism is considered to be the integral part of social tourism in the world. The World Youth Student and Educational Travel Confederation defines youth tourism as a form of tourism that includes independent travelers (young people are not accompanied by a parent or guardian personally) for periods of less than one year, with ages between 15 and 29 years, individuals have the motivation for such movement willingness to construe experience vital to experience new culture and to benefit from new learning opportunities formal or informal in an unknown environment, different at normal daily life⁴. Questions of development of variety tourism forms, in particular youth tourism is regulated on international and regional legal norms, which were discussed and signed by states. For instance, in the Final Act of Conference on Safety and Collaboration in Europe from 1975, intention to assist the improvement of terms for development of individual and collective tourism is expressed, and also to encourage expansion of youth tourism by provision of particular grant.

It is necessary to mark importance of the Final document of the Viennese meeting of representatives of the states – participants of the OSCE, containing position about tourist contacts and exchanges. The obligation of the states to direct necessary efforts to development of possibilities for low-lived tourists and youth tourism, and also obligation under development of the program of training of staff, is underlined in this document. In addition, in accordance with Parisian

Charter for new Europe, that comes into force for the Republic of Uzbekistan from 1993, under obligations of the OSCE it is marked, that free movement of citizens and contacts between them, and also the free stream of information and ideas had major value for maintenance and development of free societies and prosperous cultures. Development of tourism and expansion of journeys of citizens of countries are welcomed to each other⁵.

Improvement of the regulatory framework for the development of cultural, educational and pilgrimage tourism, the reformation in the field of tax preferences and the maintenance of security of tourists are in the process of development in Uzbekistan. However, some aspects of legal promotion of tourism continue to be actual till present. We would like to emphasize the importance of the creation of a tax instrument and legal promotion to support youth tourism in Uzbekistan – as a vital substitute of social tourism. Here, introducing into practice tourist activity of social tax deduction for tax on income from individuals from 15 to 29, when paying for travel expenses within the limits of the territory of the Republic of Uzbekistan is of particular importance.

It will be considerable to underline the role of the UNWTO in its functioning with the UNESCO, in which Uzbekistan participates and respectively signed Memorandum in 08.09.2006. This legal document promotes the sustainable development of cultural and ecological tourism and protects heritage along with other objectives by organization of International Youth Forum on “Participation of youth in the development of sustainable tourism on objects of heritage”⁶.

Hence, this bilateral document emphasizes the role of young generation in protection of historical heritage of the UNESCO and participant states simultaneously.

From the perspectives of regional cooperation of Uzbekistan on youth tourism it will be considerable to analyze the cooperation within the CIS (Commonwealth of independent states) and the SCO (Shanghai Cooperation Organization). According to statistics, the majority of tourist flow to Uzbekistan

³ UNWTO – WYSE 2011. The Power of Youth Travel. Vol. 2.P.2

⁴ Rakhmonov S.S. Youth Tourism is an Expeditious Growing Direction in World Tourism. Индустрия туризма: возможности, приоритеты, проблемы и перспективы: сборник научных трудов XI Международной научно-практической конференции. – 5-6 декабря 2018 г. – М.: P. 172

⁵ See: Paris Charter for New Europe from 21.11.1990. Participation of Uzbekistan from 27.11.1993. Available at www.lex.uz.

⁶ See: Memorandum between government of the Republic of Uzbekistan and UNESCO from 08/09/2006.-P.11

in recent years are visitors from the CIS countries and tourists from China show also considerable amount after Turkey and Afghanistan. In particular, for 2018 number of foreigners as a whole consisted of 5 346 219 (totally), 5 020 392 of them are from the CIS countries⁷. Therefore, it is advisable, to pay more attention to various types of tourism in the framework of this organization, as youth tourism, child, family, ecotourism and pilgrimage tourism (considering Pakistan and India as the state members of the SCO) between member states in the framework of the CIS and SCO. Surely, legal basis in the form of agreements, memorandum of understanding and/or programs are required to elaborate for implementing above mentioned initiatives.

Furthermore, it is known that the enhanced version of the PCA (Partnership Cooperation Agreement between the Republic of Uzbekistan and the European Communities and their Member States) is in the process of signing now. Here, it should be noted that, while thirteenth meeting from July of 2017, after the discussion of the Cooperation Council between the European Union and the Republic of Uzbekistan a significant potential for developing tourism was recognized along with improvement of business climate in Uzbekistan⁸. Consequently, it is suggested to add the norms on cooperation in development of youth tourism development in a sustainable manner in this projected document.

The list of bilateral norms in the sphere of tourism is expanding year by year, in particular, the Framework

agreement on cooperation between the State Committee for tourism development of the Republic of Uzbekistan and the Beijing Youth Travel Agency on April 25, 2017. Concerning bilateral agreements of the Republic of Uzbekistan in the sphere of tourism it is expedient to include more detailed norms about the priority developed varieties of tourism (in particular, youth tourism, ecological, cultural, ethnic, pilgrim etc.) depending on local (cultural, natural, geographical etc.) terms and possibilities of the states. These agreements will be named on development of collaboration in the sphere of tourism (from 2016 is used to some bilateral agreements in the practice of Uzbekistan)⁹.

Moreover, the internal cooperation on youth tourism development is going on after August 14-16, 2017 in the Republic. Namely, the Memorandum was signed between the State Committee for tourism development of the Republic of Uzbekistan and the Youth Union of Uzbekistan on the development of youth tourism. This underlines a considerable attention to youth tourism in the internal level. In this context, both internal and international-legal cooperation in the sphere of youth tourism remains their important.

To summarize, in the process of Uzbekistan's integration into the international tourism relations and improvement of this sphere demands actively engagement of young generation. International-legal cooperation for youth tourism development constitutes a vital component in constructing future internalization on tourism in Uzbekistan.

⁷ См.: Распределение по странам числа посетителей, въехавших в Республику Узбекистан за 2018 г. Available at: <https://uzbektourism.uz/newnews/download?url=countTourists.xlsx> (last seen 14/02/2019).

⁸ See: EU-Uzbekistan Cooperation Council, 17/07/2017. Available at: www.consilium.europa.eu (accessed 11.09.2017.)

⁹ Namely, the number of new bilateral agreements are signed in the last years with various states:

- Memorandum of Understanding between the National Company «Uzbektourism» and the Federal Agency for Tourism of Russia on the development of cooperation in tourism London, November 8, 2016.
- Road map on the development of practical cooperation in tourism between the State Committee of the Republic of Uzbekistan for Tourism Development and the State Committee of Turkmenistan on Tourism for 2017-2019, Ashgabat, March 6, 2017.
- The plan of joint actions in the field of tourism between the State Committee of the Republic of Uzbekistan for Tourism Development and the Ministry of Culture and Sports of the Republic of Kazakhstan for 2017-2019.

INTERNATIONAL COOPERATION IN THE FIELD OF SPORTS AS AN IMPORTANT AREA OF COOPERATION WITHIN THE UN

Farruh KAYUMOV*

Аннотация. В статье рассмотрены меры, принимаемые в рамках ООН, в целях развития международного сотрудничества в сфере спорта. Автор дает обзор резолюций ГА ООН по вопросам спорта и структур ООН по вопросам спорта, подчеркивает важность сотрудничества ООН и МОК, а также отмечает значимость спорта в достижении целей, указанных в Повестке дня 2030.

Ключевые слова: спорт, ООН, МОК, международное сотрудничество, Бюро ООН по спорту на благо развития и мира, Специальный советник по спорту.

Annotation. The article discusses the measures taken within the UN in order to develop international cooperation in the field of sports. The author gives an overview of the UN GA resolutions on sports and the UN structures on issues of support, emphasizes the importance of cooperation between the UN and the IOC, and also notes the importance of sport in achieving the goals specified in the 2030 Agenda.

Keywords: sport, UN, IOC, international cooperation, UN Sports Office for Development and Peace, Special Advisor on Sport.

Аннотация. Мақолада БМТ доирасида спорт соҳасидаги халқаро ҳамкорликни ривожлантириш учун кўрилатган чоралар кўриб чиқилмоқда. Муаллиф БМТ томонидан бу борада қабул қилинган резолюциялар, БМТнинг тегишли тузулмаларини кўриб чиқиб, БМТ ва Халқаро Олимпия қўмитаси ўртасидаги ҳамкорликни муҳимлигини таъкидлаб ўтмоқда. Шунингдек, Барқарор ривожланиш мақсадларига эришишда спортнинг аҳамиятини таъкидлаб ўтмоқда.

Калит сўзлар: спорт, БМТ, Халқаро олимпия қўмитаси, халқаро ҳамкорлик, БМТнинг спорт бўйича бюроси, спорт бўйича халқаро маслаҳатчиси.

Many UN documents have declared the idea that sport contributes to the spread of the world and reduces conflict potential, economic and social development, plays an important role in education and upbringing, and helps solve problems of social and gender inequality.

The right to access sports, games and participation in competitions has long been recognized in a number of international conventions. In 1978, UNESCO called access to sports and physical education “a fundamental right for all.” But until today, the right to play and play sports has too often been ignored or violated.

Among the UN resolutions on sports diplomacy, such resolutions of the UN General Assembly as:

- Promoting peace and building a happier life on the planet through sport and the embodiment of Olympic ideals (A / RES / 72/6);

- Sport for peace and development: fostering peace and building a happier life on the planet through sport and the embodiment of Olympic ideals (A / RES / 70/4, A / RES / 68/9);

- Promoting peace and building a happier life on the planet through sport and the embodiment of Olympic ideals (A / RES / 66/5, A / RES / 62/4, A / RES / 64/4, A / RES / 60/8, A / RES / 58/6 and others);

- Sport as a means of promoting education, health, development and peace (A / RES / 65/4, A / RES / 63/135, A / RES / 62/271, A / RES / 59/10);

- Olympic ideals (A / RES / 50/13, A / RES / 49/29);
- Respect for the Olympic Truce (A / RES / 48/11).

UNGA resolutions support the independence and autonomy of sports. The importance of further reducing the number of obstacles preventing participation in sports, especially athletes from developing countries,

* Farruh Kayumov – University of World Economy and Diplomacy Researcher.

is especially noted. It is recognized that major international sporting events should be organized in the spirit of peace, mutual understanding, friendship, tolerance and non-discrimination on any grounds, that the unifying and trying on nature of such competitions, as recognized in the fundamental principle of the 6th Olympic Charter, must be respected.

In 1993, the UN General Assembly revived the ancient Greek tradition of «echecheria» («Olympic truce»). The ancient Greek tradition of «Ekecheria» or the Olympic truce, appeared in the 8th century BC. and served the sacred principle of the Olympic Games. In 1992, the International Olympic Committee revived this tradition, calling on all states to observe this truce. In its resolution 48/11 of October 25, 1993, the General Assembly urged Member States to observe the Olympic Truce during the period starting seven days before the opening and ending seven days after the closing of each Olympic Games.

The Olympic movement seeks to contribute to creating a peaceful future for humanity through the educational role of sports. It stands for peace, understanding and goodwill, which are common goals for the United Nations. As a reflection of these common goals, the International Olympic Committee decided in 1998 that the United Nations flag should be hoisted at all venues hosting the Olympic Games. For its part, the United Nations is expanding its cooperation with the International Olympic Committee and with the Olympic family as a whole through a series of agreements and partnerships.

2005 was declared by the UN as the International Year of Sport and Physical Education¹. The International Year was overseen by UNESCO in parallel with specially created structures at the UN. Sporting events and conferences were held throughout the year at the country level, in a festive atmosphere and with the participation of representatives of state governments. The UN Secretary-General called on UNICEF, UNDP, ILO, UN-Habitat, the Food and Agriculture Organization of the United Nations and other organizations to actively participate in the development of development programs dedicated to the Year of Sports. Subsequently, the UN confirmed

its intention to strengthen the sports direction of its activities as an instrument for the development and dissemination of the ideals of peace and tolerance.

Serious attention to sports from the UN is also supported at the institutional level: to achieve the development goals, sports are officially involved in more than 25 specialized UN agencies, and the **UN Sports Bureau** is responsible for its use for the benefit of development and peace. This Bureau was created to support and develop sports, its promotion, as well as to develop and promote sports diplomacy. The Bureau is headed by an **Advisor to the Secretary General for Sport².**

In 2008, the UN Secretary General's report, "Using the Power of Sport for Development and Peace: Recommendations to Governments," in which Ban Ki-moon summed up the work done, outlined plans for the future and described the potential of the sport in achieving universal goals, was held³.

In 2009, the IOC received the status of permanent observer at the UN General Assembly, which gives it the right to participate in the formation of the UN agenda. In 2014, a historic **Memorandum of Cooperation between the UN and the IOC** was signed at the highest level, which involves strengthening interaction between organizations. The document said that «organizations share common values to improve the world through sport.» The signing of their first official memorandum of understanding between the United Nations and the IOC has created the legal basis for cooperation in many important areas in which sport can contribute to social inclusion and economic development. Such areas are quality education, health care, the empowerment of women and girls, and peacebuilding⁴.

On August 23, 2013, the General Assembly decided to proclaim April 6 as International Sports Day for the benefit of development and peace. By adopting a resolution, the General Assembly recognized the positive impact that sport has on the promotion of human rights, social and economic development. The sponsors of the draft resolution included Belarus, Georgia, Kazakhstan, Romania, Russia, Serbia and Macedonia. After all, sport, being one of the instruments of education, development

¹ Доклад Генерального секретаря ООН «Спорт на благо мира и развития: Международный год спорта и физического воспитания». Доклад № A/60/217 от 11.08.2005 // Официальный сайт ООН. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/459/25/PDF/N0545925.pdf?OpenElement> (дата обращения: 02.11.2016).

² Бюро ООН по спорту на благо и развитие мира. Официальный сайт ООН. URL: <https://www.un.org/sport>.

³ Доклад Генерального секретаря ООН № A/ 61/373. Спорт на благо мира и развития: путь вперед. Система библиографической информации Организации Объединенных Наций. - Электрон. текстовые дан. - Режим доступа: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/531/16/PDF/N0653116.pdf?OpenElement> (дата обращения: 13.12.2014). - Загл. с экрана.

⁴ <https://www.un.org/ru/chronicle/article/21944>.

and peace, helps to strengthen cooperation, solidarity, tolerance, understanding and social integration at the local, national and international levels. For this reason, the United Nations invites all States, organizations of the United Nations system, and in particular the United Nations Sports Office for Development and Peace, as well as international, regional and national sports organizations, civil society, including non-governmental organizations and the private sector, and all other interested parties to celebrate and promote awareness of World Sports Day. According to the founders, the International Sports Day will be a successful addition to the International Olympic Day, celebrated annually on June 23. On Sports Day, millions of people around the world will also take part in sports, starting with 10 km races and marathons, including group sports, cycling and educational events.

In 2014, the IOC, given the unique role of sport in the modern world, adopted the 2020 Olympic Agenda, which is a set of 40 recommendations that form a “strategic roadmap” that defines the future prospects for the development of the Olympic movement. The 2020 Olympic agenda is based on the recognition that, in the context of the globalization of the modern world, sport should put its rallying and unifying force in the service of humanity. For the IOC, the recommendations contained in Agenda 2020 mean the need to ensure greater openness to society and a more active search for partners to further advance our goals. The 2020 Olympic Agenda serves as the basic document on which the IOC should rely in the implementation of its active role in the modern world.

Another element of cooperation under this partnership was that the General Assembly, in its 2030 Agenda for Sustainable Development, contained in its resolution 70/1 of 25 December 2015, explicitly called sport “one of the important factors for promoting peace and understanding. The new agenda also recognizes the growing contribution of sport to development and peace, as it promotes the principles of tolerance and respect and helps empower women and youth, individuals and communities, as well as achieve health, education and social inclusion goals. The penetration of sports in all spheres of life allows him to direct his energy to contribute to the achievement of several development goals at the same time. Sport can play a

particularly important role in areas such as ensuring a healthy lifestyle (goal number 3), ensuring inclusive and equitable education (goal number 4), ensuring gender equality (goal number 5), and helping to build a peaceful and open society (goal No. 16).

The IOC contributes to all of the Sustainable Development Goals and, in collaboration with national Olympic committees, as well as its own initiatives, plays an important role in helping all countries to achieve this ambitious agenda.

The IOC has partnered with the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) for over 20 years, helping refugees in numerous camps around the world. The appointment in 2014 of IOC Honorary President Jacques Rogge as Special Envoy of the United Nations Secretary-General for Refugee Youth and Sports testifies to the degree of shared concern between our organizations on this humanitarian issue. It also indicates a common understanding that sport is an important tool in promoting the empowerment of youth from refugee communities. Since 2004, the IOC and UNHCR have been implementing the program “To donate is to win.” This global solidarity campaign has attracted athletes, officials and sponsors of the Olympic Games, national Olympic committees and other interested participants in the Olympic Movement to support refugees and conduct awareness-raising activities to clarify their plight.

Within the framework of cooperation, the IOC will be able to facilitate interaction with all UN agencies (with many of which there were close ties, such as UNESCO, WHO, ILO), UN member states, Special Advisers and UN Goodwill Ambassadors. Professional athletes often act as Messengers of Peace and UN Goodwill Ambassadors, which include the most famous and respected figures of culture, art and sports in the world, and who, thanks to their authority, help convey UN ideas to all corners of the Earth. Their participation is a powerful tool for promoting peace, raising funds, propaganda and increasing public awareness of pressing global issues⁵.

Thus, the UN has an understanding that the international sports movement as such is not able to solve the global problems of mankind. At the same time, sports can become one of the effective tools of a broader project to mitigate the consequences of these challenges and threats⁶.

⁵ Мартыненко, С.Е. Роль спортивной дипломатии в международных отношениях и внешней политике : дисс. ... канд. исторических наук : 07.00.15/ Станислав Евгеньевич Мартыненко. – М., 2015. – С. 11.

⁶ Стафеев, Дмитрий Валерьевич. Динамика изменения роли спорта в формировании внешнеполитической стратегии Российской Федерации : на правах рукописи : специальность 23.00.04 - Политические проблемы международных отношений, глобального и регионального развития : диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук / Д. В. Стафеев ; науч. рук.: Васильева Н. А. ; С.-Петербург. гос. ун-т. - 2017. - 303 с. - Библиогр.: с. 148-163.

INFORMATION SECURITY IN INTERNAL AND EXTERNAL POLICY OF THE STATE

Muqaddas AKHMEDOVA*

Аннотация. Мақолада Амир Темур давлатининг ички ва ташқи сиёсатида ахборот хавфсизлиги масаласи ёритилган. Тинчлик ва хавфсизликни таъминланишида, Соҳибқирон салтанатининг бошқа мамлакатлар билан ўзаро дипломатик алоқалари ва яхши қўшничилик сиёсати ўрнатишда хабаргирларнинг вазифалари, масъулияти хусусида сўз юритилган.

Калит сўзлар: Амир Темур, ташқи сиёсат, ички сиёсат, дипломатик алоқалар, ахборот хавфсизлиги, дўстона муносабат, элчи, хабаргирлар, хабарлар, ёлғон хабар.

Annotation. This article envisages the information security of internal and external policy in Amir Temur's state. It speaks about the functions and responsibilities of agents in the spheres such as ensuring the peace and security, the diplomatic relations and well-neighbourhood policy with other countries of Temur's Empire.

Key words: Amir Temur, external policy, internal policy, diplomatic relation, information security, friendly attitude, ambassador, agents, news, fib news.

Аннотация. Данная статья освещает вопросы информационной угрозы во внутренней и внешней политике государств Амира Тимура. В ней речь идет об обеспечении мира и безопасности, о взаимных дипломатических отношениях империи Сахибкирана, о функциях и ответственностях информантов при установлении добрососедской политики.

Ключевые слова: Амир Темур, внешняя политика, внутренняя политика, дипломатические отношения, информационная безопасность, дружеские отношения, посол, сообщения, ложные сообщения.

In gaining a great life experience, in managing the state with justice, in securing simultaneously peace and security throughout the whole empire, finally, in restoring and strengthening economic relations through the Great Silk Road with the countries of East and West, in establishing strongly the diplomatic relations Amir Temur's extremely deep and comprehensive knowledge, ability to think broadly and deeply, his strong logic played a great role.

In insuring the security of Amir Temur's state his internal and external policy played a very big role. The diplomatic relations of Sahibqiron's empire established with other countries, mutually good neighborly relation in the sphere of commerce played an extremely important role in providing the state security.

Since ancient times our ancestors have adhered to laws and rules of international diplomatic relations and developed this area. Since ancient times our hospitable people have striven to respect other peoples, to establish friendly relations with them. In the diplomacy of Amir Temur, there had always been

priority ideas to keep peace, mutual respect, pardoning the rivals and creating good opportunities for them, valuing envoys under any difficult circumstances, observing strictly the diplomatic rules, inviability of man's life and humanism.

As stated by our President Sh. Mirziyoyev: "if we take as an example our grand-grandfather Amir Temur and the Temurids' empire, during the years of ruling by this generation we would witness how great had been the diplomatic relations in our ancient land. At the same time, on the pages of history there are preserved names of such envoys as Muhammad Keshi from Shahrizabz, as well as Mavlono Hofiz, Ghiyosiddin Naqqosh, Abdurazzoq Samarqandiy who represented Amir Temur and the Temurids' empire in the countries of Europe and Asia"¹.

This is vividly proved by the fact that our grand-grandfather Sahibqiron had established diplomatic relations and exchange of messages with the rulers of many states, such as France, England, Spain, Byzantine, Egypt, China, India and with the empire

* Muqaddas AKHMEDOVA – National Guard of the Republic of Uzbekistan, Associate Professor of the Military-Technical Institute.

¹ Мирзиёев Ш.М. Халқимизнинг розилиги бизнинг фаолиятимизга берилган энг олий баҳодир. – Т.: Ўзбекистон, 2018. – Б. 282.

of Osmania. It is well known from history that tens of envoys visited Amir Temur's palace from different countries of the world. The sources of the years between 1389 and 1398 mentioned that on behalf of Amir Temur the envoys had visited China nine times.

For sure, in conducting foreign policy with other countries on the basis of equal rights and in developing diplomatic relations the role of state's envoy is extremely great. It was always required that an envoy had to know his rights and obligations completely well and had to fulfil his functions and tasks with all his heart and might. Regarding this: "while speaking about the duty and tasks of an envoy before his people and Motherland, about his professional skill, spiritual world, there arises a question: first of all, what features and characters must an Uzbek diplomat, ambassador of today possess? It is clearly seen that the word "ambassador" denotes a representative of his country, people, who connects peoples and countries with each other"².

The diplomacy of Sahibqiron Amir Temur has developed in harmony with the world community and reflected in itself fully the features of those times. It is necessary to state separately that at those times Central Asia had become the center of the world diplomacy"³.

At those times among the rulers of Europe, Castilian and Leon's King Don Enrich III had treated Asia with a special interest. In 1402 as he sent his envoys to the small Asia, he ordered the envoys "to collect information about the traditions, customs, conduct, morals, religions, faith, power and goals to benefit him"⁴.

While speaking about the diplomacy of Amir Temur, it is necessary to emphasize the memories of Ruy Gonzalez de Clavijo. Clavijo was Spain's envoy sent to the palace of Amir Temur by Castilian and Leon's King Don Enrich III. He had lived in the palace between the years 1403-1406 and had written in his memory diary what he had seen in Temur's empire. During the period when the emperor of Constantinople had left for Europe to ask assistance, that is, in the summer of 1402 Amir Temur sent the priest Francie with a diplomatic letter of credentials to the deputy of the Emperor. At the same time, in the letter kept in the archive of Venus Amir Temur had written that Sahibqiron received the priest Francie, he had liked the monarch, that he had requested twenty military ships from the emperor of Trapeze for mutual

union, as well as he made it known that had sent envoys to Baized in the accompaniment of priest Francie⁵.

At that time independent Tarabzun situated on the Southern – Eastern shores of the Black sea used to be an important port of Greek Christian Kingdom, and served as a big mediator on the trade road between South and West where the merchants of Genuya had an upper hand. The fact that this kingdom expressed its subordination to Amir Temur confirms how influential the diplomatic relations of Sahibqiron were at that time.

Thus, if in the foreign policy of the state the more important was the role of envoys, in defining problems among people the more careful was the work of so called arzbegi, an internal informant. The arzbegi had to inform Amir Temur about the internal policy, that is, about the conditions of soldiers, community people as well as received applicants of complaints, what important works had been fulfilled, and what deeds had to be performed.

As Amir Temur wrote in his "Institutes", "I ordained that on every frontier, and in every country, and in every city, and in every camp a writer of intelligence should be established; and that each should write to the imperial presence, with truth and perspicuity, full accounts of the conduct and the behavior of the governors, and of the officers; and of the soldiers, and of the subjects; and of the state of my own armies, and of those of foreign powers; and of the bringing in, and the carrying out of all merchandize and commodities; and of the entrance, and the departure of all strangers, and of all Caravans of every country; and of the transactions of the neighboring kingdoms and princes, and of their conduct and behavior; and also of the learned and skillful men of distant countries, who might turn their faces towards my dominions:

And that if the writer of the intelligence was guilty of falsehood, and wrote not the true state of the facts, his fingers should be cut off: and that if he suppressed the laudable actions of the soldier, or wrote an unjust account thereof, he should be deprived of his right hand: and that if he wrote a false account from enmity and from malice, he should be put to death. And I commanded that these accounts should be transmitted unto me day by day, and week by week, and month by month"⁶.

And I ordained, that a thousand swift camel-men and a thousand horse-men, and a thousand expeditious

² Мирзиёев Ш.М. Халқимизнинг розилиги бизнинг фаолиятимизга берилган энг олий баҳодир. – Т.: Ўзбекистон, 2018. – Б. 281.

³ Ўзбек дипломатияси тарихидан: Тарихий очерклар ва лавҳалар / Академик М. Хайруллаев таҳрири остида. – Т.: 2003. – Б. 376.

⁴ Саидов А., Керен Л. Амир Темур ва Франция. – Т.: Адолат, 2016. – Б. 179.

⁵ Саидов А., Керен Л. Амир Темур ва Франция. – Т.: Адолат, 2016. – Б. 170.

⁶ Темур тўзуқлари. – Т.: Ўзбекистон, 2013. – Б. 139.

footmen should be selected; and that they should inform themselves of the occurrences of the countries, and of the frontiers; and of the intentions and the designs of the neighboring princes; and that they should return unto the presence, and give me information thereof, that I might provide the remedy before the evil arrived”⁷. It would not be mistake if we say that by this Amir Temur stated several centuries ago that the informant should write only the truth in describing the event and delivering to somebody, that the false and slander would cause the violation of human rights. Naturally, we can say today that all these principles have found their reflection in our legislation.

About it Husayin Voiz Koshifi wrote in his work “Akhloqi Muhsini” (“Conduct of Muhsini”): “For Padishahs the center of empire, that is, a castle is like a courtyard for an ordinary man, the city and deserts are under his protection, there living any poor or needed has a neighboring right, the Padishah should be and must be aware of their state”⁸.

As Amir Temur wrote in his “Institutes”, I sent a letter to my friends in the service of Amir Husayin and asked them to warn me of his deceits. Once one of my friends Sher Bahrom warned me of Amir Husayin’s evil intention. Amir Husayin noticed it and had Sher Bahrom murdered, and launched a fight against me with a thousand horse-men.

Amir Temur was well aware that in insuring the security and stability a great role was given to rulers’ alertness, watchfulness and entrepreneurship, in case he is weak, simple and had trust in everything, the insecurity inside the country might cause instability in the state itself. Besides, he considered that breaking laws, not adhering to them would finally cause injustice and instability in the country.

Sh. Uljayeva states that “If we think of the international situation, it should be emphasized separately that Amir Temur’s period was the period of violations, informational struggle. It was required that in order to keep security and stability of his country one should watch political events going on in the neighboring states with alertness”⁹.

It was a must that in applying just punishments to crimes the informants had to send notes from the most remote lands of the empire. If an informant hides the service of a soldier or an official or deceits about

him or wrote false information, as soon as his deed was proved, his hands were cut off. If he did not write the events intentionally, his fingers were cut off. If the informant wrote false information with slander or with evil intention, he was murdered. The information was delivered to Amir Temur day by day, week by week, month by month. (“Sultans should and must have officials of state bodies and applauders, other civil servants and keens (regions and people, Padishah’s relatives and children – M.A.). Because if one of the Padishahs possessed some of the land property, if all wills of people belong to him, he must be aware of the general and each situation of his country in accordance with laws and alertness, must take care of his people, ministers and those under his rule, he must also know big or small officials of his country. The informants should deliver information regularly and keep him informed of the situation, if the situation of regions and peoples, surrounding lands and places were hidden from the Padishah, it would cause a very big damage to the country”¹⁰.

Amir Temur understood well that it was more important to prevent the danger than to fight against it, that’s why he considered that the events happening in neighboring states are indivisible with the security of his own state. In order to be aware of the situation in other countries he had sent his spies to these countries under the mask of sheikhs of these lands, merchants, beggars and other masks, consequently he determined his foreign policy in consistent with situation. The information facts received from tourists, merchants, sorceries were considered in the closed door meetings and the threat to endanger the indivisibility of the country was prevented in time¹¹.

If to sum up, some of the guests who arrived from abroad under the masks of merchants, sheikhs and other names used to visit us with other intentions. Accordingly, Movarounnahr the informants were sent o other states and they used to inform about the events happening in strange countries. Amir Temur appointed a thousand swift camel-men and a thousand horse-men, and a thousand expeditious footmen as responsible informants on roads and robots to find out the intentions of the people coming abroad. These events served as the guarantee of regional peace during the Temurids’ period.

⁷ Темур тузуклари. –Т.: Ўзбекистон, 2018. – Б. 139.

⁸ Ҳусайн Воиз Кошифий. Ахлоқи муҳсиний. – Т.: Ўзбекистон. – Б. 193

⁹ Ўлжаева Ш.Амир Темур давлат бошқаруви. Ташқи сиёсат. Дипломатия. – Т.: Академнашр, 2017. – Б.130.

¹⁰ Ҳусайн Воиз Кошифий. Ахлоқи муҳсиний. – Т.: Ўзбекистон. – Б. 235.

¹¹ Ўлжаева Ш.Амир Темур давлат бошқаруви. Ташқи сиёсат. Дипломатия. – Т.: Академнашр, 2017. – Б. 133-134.

DOCUMENTS

This information was circulated at the seventy-fourth session of United Nations General Assembly as a document of the General Assembly under agenda item 70

ADOPTION OF THE NATIONAL STRATEGY ON HUMAN RIGHTS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

In recent years, the Republic of Uzbekistan has been making systematic efforts to enhance the legislative, institutional and legal framework for the protection of human rights, incorporate international human rights standards into national law and fulfil its international obligations, and also to step up its cooperation with international organizations in that regard.

The Republic of Uzbekistan is currently a party to more than 80 international human rights instruments, including six core treaties and four optional protocols of the United Nations, and regularly submits national reports on their implementation to the Human Rights Council and the United Nations treaty bodies.

Practical steps have also been taken to harmonize national law with international human rights standards.

The adoption of a long-term strategy on human rights is a means of implementing the State's policy in that area and promoting respect for human rights and freedoms in Uzbekistan.

The enhancement of the mechanism for the protection of human rights and freedoms and the implementation of the strategy for action in five priority areas for the development of Uzbekistan for the period 2017–2021 were identified as key objectives in the address delivered by the President of the Republic of Uzbekistan to the Oliy Majlis (Parliament) on 24 January 2020. On that basis, the main areas of activity for the State bodies and organizations responsible for implementing international human rights treaties have been identified as follows:

- Unconditional fulfilment of national action plans ("road maps") for implementation of the recommendations of international human rights organizations

- Identification, analysis and removal of obstacles to the implementation of recommendations made by the Charter-based and treaty-based human rights bodies of the United Nations through the development and implementation of measures to improve laws and law enforcement practices

- Effective cooperation with the Civic Chamber in the Office of the President of Uzbekistan and with civil society organizations on fulfilment of the international human rights obligations of Uzbekistan.

Taking into account the recommendations of international organizations, including the Charter-based and treaty-based bodies of the United Nations, the national strategy on human rights of the Republic of Uzbekistan was adopted pursuant to a presidential decree on 22 June 2020.

The strategy was developed on the basis of a comprehensive study of topical issues relating to the promotion and protection of human rights; an analysis of current laws, law enforcement practice and best practices from other countries; and the outcomes of a wide-ranging public debate and international and national consultations.

Furthermore, under the decree, a road map for the implementation of the national strategy on human rights was adopted. The National Centre for Human Rights of the Republic of Uzbekistan is responsible for carrying out regular monitoring and making proposals and recommendations to the relevant ministries and agencies on effective and timely implementation of the national strategy and the road map.

In addition, the presidential decree on the adoption of the national strategy on human rights:

- Recommends that the chambers of the Oliy Majlis establish a parliamentary commission on the fulfilment of international human rights obligations
- Approves the Inson huquqlari himoyasi uchun ("For human rights protection") lapel badge, to be awarded each year on Human Rights Day for achievements relating to human rights and for promoting a culture of human rights
- Provides for the holding once every two years of the Samarkand Human Rights Forum, to be attended by representatives of international organizations, experts from foreign countries and distinguished guests.

INTERNATIONAL YOUTH DAY

There are currently 1.8 billion young people between the ages of 10 and 24 in the world. This is the largest youth population ever. However, more than half of all children and adolescents aged 6-14 lack basic reading and maths skills, despite the fact that the majority of them are attending school. This global learning crisis threatens to severely hamper progress towards the SDGs.

12 August was first designated International Youth Day by the UN General Assembly in 1999, and serves as an annual celebration of the role of young women and men as essential partners in change, and an opportunity to raise awareness of challenges and problems facing the world's youth.

In 1965, in resolution 2037 (XX), the General Assembly endorsed the Declaration on the Promotion among Youth of the Ideals of Peace, Mutual Respect and Understanding between Peoples.

From 1965 to 1975, both the General Assembly and the Economic and Social Council emphasized three basic themes in the field of youth: participation, development and peace. The need for an international policy on youth was emphasized as well.

In 1979, the General Assembly, by resolution 34/151, designated 1985 as International Youth Year: Participation, Development, Peace.

In 1985, by resolution 40/14, the Assembly endorsed the guidelines for further planning and suitable follow-up in the field of youth. The guidelines are significant for their focus on young people as a broad category comprising various subgroups, rather than a single demographic entity. They provide

proposals for specific measures to address the needs of subgroups such as young people with disabilities, rural and urban youth and young women.

In December 2009, the United Nations General Assembly adopted resolution 64/134 proclaiming the year commencing 12 August 2010 as the International Year of Youth, calling upon governments, civil society, individuals and communities worldwide to support activities at local and international levels to mark the event. The Year will coincide with the 25th anniversary of the first International Youth Year in 1985.

On 17 December 1999, in its resolution 54/120, the United Nations General Assembly endorsed the recommendation made by the World Conference of Ministers Responsible for Youth (Lisbon, 8-12 August 1998) that 12 August be declared International Youth Day.

The Assembly recommended that public information activities be organized to support the Day as a way to promote better awareness of the World Programme of Action for Youth, adopted by the General Assembly resolution 50/81 in 1996.

Security Council Resolution 2250 on Youth, Peace and Security represents an unprecedented acknowledgement of the urgent need to engage young peacebuilders in promoting peace and countering extremism, and clearly positions youth as important partners in the global efforts.

International Youth Day is commemorated every year on 12 August, bringing youth issues to the attention of the international community and celebrating the potential of youth as partners in today's global society.

NEW MEMBERS OF THE EDITORIAL BOARD



AKIRA FUJIMOTO

Professor of Law, Graduate School of Law
Director, the Center for Asian Legal Exchange
Nagoya University (Nagoya City, Aichi, Japan)

Akira Fujimoto's research covers a wide range of socio-legal studies in legal consciousness, lawyers' career trajectory, legal education, and legal informatics, applying both qualitative and quantitative methods. His sociological studies explore the interaction between socially constructed formal institutions and people's minds and behaviors. His teaching encompasses sociology of law, legal informatics, comparative socio-legal studies, law-related statistics, and so on. Professor Fujimoto joined in 2014 the Graduate School of Law, Nagoya University, Aichi, Japan, and he has been named as the Director of the Center for Asian Legal Exchange, Nagoya University, since April 2019. The Center is a well-known institution working as the hub

for comparative legal studies focusing on East, Southeast and Central Asia and for legal assistance to Asian developing countries/areas. He has served in various academic and practical organizations as a trustee/board member, such as The Japan Association of Sociology of Law, Asian Law and Society Association, Japan Clinical Legal Education Association, the Information Network Law Association (Japan.) He has been an editorial or journal referee for The Sociology of Law (Ho-Shakai-Gaku) (The Japanese Association of Law and Sociology), Law & Society Review (Law and Society Association, USA), Asian Law & Society Review (Asian Law and Society Association), Law and Legal Practice (Japan Federation of Bar Associations) and so on.



TATIANA MOSKALKOVA

Ms. Tatiana Moskalkova was born on 30 May 1955 in Vitebsk, Belarus, to a family of a serviceman, officer of the Airborne Forces, participant in the Great Patriotic War.

Ms. Moskalkova has higher legal education; academic degrees of Doctor of Law, Doctor of Philosophy, and the title of Professor; she is a retired Police Major General.

She was awarded the Order of Alexander Nevsky and the Order of Honor, as well as other state and numerous departmental awards.

She has an adult daughter and four grandchildren.

Professional experience:

1974–1984 — the Pardon Department of the Presidium of the Supreme Council of the RSFSR (a record keeper, senior legal adviser, consultant). Job description: preparing draft decisions on granting pardon to convicted persons.

1984–2007 — law divisions of the Ministry of Internal Affairs of the USSR, the RSFSR, the Russian

Federation (job titles — from Senior Desk Officer of the Law Unit of the Administration of the Ministry of Internal Affairs of the USSR up to First Deputy Director of the Law Department; ranks — from Capitan to Major General). Job description: development of regulatory acts; legal examination of draft orders of the MIA to ensure their compliance with the Constitution of Russia, international agreements and federal laws.

From December 2007 to April 2016- Deputy of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation, Deputy Chairman of the Committee on CIS Affairs, Eurasian Integration and Relations with Compatriots. She ran for the political party “Fair Russia” in the Istrinsky-Khimki district of the Moscow region. She was the Chairperson of the Commission on Legislation and Regulations of the Parliamentary Assembly of the Union State of Russia and Belarus; a coordinator of

Russian and Estonian Inter-parliamentary Relations. Ms Moskalkova represented Russia’s interests as a member of the Russian delegation to the United Nations Commission on Human Right. She was a member of the Fair Russia political party. She was a member of the Presidium of the Central Council of the party.

Submitted to the State Duma as a subject of legislative initiative, personally or jointly with other deputies, 121 draft laws.

Actively engaged in research activities, legal education of the population. Author and co-author of more than 140 scientific papers, including monographs, textbooks, and comments on legislation.

On April 22, 2016, by a resolution of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation, she was appointed High Commissioner for Human Rights in the Russian Federation.



REIN MÜLLERSON

Rein Müllerson is Professor Emeritus at Tallinn University. In 2009-2017 he was the Rector of Tallinn University Nord, and President of the Law School and research Professor of Tallinn University.

1994-2009 he was Professor of International Law at King’s College, London. In 2004, on Sabbatical from King’s, he worked as the UN Regional Adviser for Central Asia. In 1992-94 he was Visiting Centennial Professor of the London School of Economics and Political Science.

In 1991-92 Müllerson was First Deputy Foreign Minister of Estonia and in 1988-92 a Member of the UN Human Rights Committee. Before that Müllerson worked as the Head of the Department of international law at the Institute of State and Law in Moscow and was Advisor to President Gorbachev of the USSR on international law. He is a graduate of the Law Faculty of Moscow University and holds PhD (1978) and Doctorate (1985) from that University. Since 1995 he is a Member of the Institut de Droit International. In 2013, in Tokyo, he was elected the President of the Institut de Droit International. He is fluent in Estonian, Russian, English and French.

Professor Müllerson is the author of thirteen books on international law and politics and more than 300

articles and reviews. His latest books are International Law: Rights and Politics (Routledge 1994); Human Rights Diplomacy (Routledge, 1997); Ordering Anarchy: International Law in International Society (Kluwer Law International, 2000); Central Asia: A Chessboard and Player in the New Great Game (Kegan Paul, 2007 and second edition by Routledge in 2012); Democracy Promotion: Institutions, International Law and Politics, (The Hague Academy of International Law, Recueil des Cours, vol 333, 2008); Martinus Nijhoff Publishers; Democracy – A Destiny of Humankind: A Qualified, Contingent and Contextual Case for Democracy Promotion, NovaPublishers (New York), 2009 (in 2013 published also in Estonian by Tallinn University Press); Regime Change: From Democratic Peace Theories to Forcible Regime Changes, Brill, Martinus Nijhoff Publishers (Leiden, Boston), 2013; Dawn of a New Order: Geopolitics and Clash of Ideologies (London, I.B. Tauris, 2017). Forthcoming Living in Interesting Times: Curse or Chance. Recollections of an International Lawyer – Participant and Observer (Austin Macauley, 2021).



UDARTSEV SERGEY FEDOROVICH

Udartsev Sergey Fedorovich – Doctor of Laws, Professor. Director of KAZGUU University Research Institute of Legal Policy and constitutional law. Chairman of Advisory Board of Human Rights Commission under the President of the Republic of Kazakhstan, Honored Lawyer of the Republic of Kazakhstan.

Udartsev Sergey Fedorovich was born on August 28, 1951 in Ob village located in Novosibirsk region of RSFSR (Russian Soviet Federative Socialist Republic) in the family of a military serviceman. He is Doctor of Juridical Science (since 1992), and Professor in Law (since 1994).

The core areas of scientific research

- theory and philosophy of law and state;
- global trends of the evolution of political and legal systems;
- state, law and space activity;
- issues of metalaw;
- the history of ideas regarding to a space state and the formation of the space state;
- the issues arisen from the formation of the rule of law and a strong state;
- legal policy, development of constitutional law and constitutional supervision;
- the history of political and legal teachings and the modern age;
- the history of legal sciences.

Education

He graduated the Law Faculty in 1973. In 1976 he completed his post-graduate studies in Kazakh State University named after S.M. Kirov in Alma-Aty city (at the present – Kazakh National University named after Al-Farabi, Almaty city). Then, he finished PhD programme in the Centre of State and Law of Russian Academy of Administration attached to the President of the Russian Federation (1992, Moscow).

As a representative of a group of the judges of the Supreme Courts and Constitutional Courts of Kazakhstan and Kyrgyzstan he studied the US court system in several states in 1994.

He constantly improved his qualification, got internship in Universities, scientific and judicial institutions. He did a number of internships, participated in seminars, conferences in Russia,

the U.S., Bulgaria, Hungary, the UK, France, and Finland.

Experience

a) academic

Since 1976 he taught in a number of leading Universities of Kazakhstan: KazSU (KazNU), Kazakh University of Management, Economics and Prediction (KIMEP), Kazakh State Law Institute (KazSLI, later — University, KAZGUU, at the present — M.S. Narikbaev “KAZGUU University”), Academy of Law – «Edilet» High School of Law.

From 1999 to 2006 – Academic vice-president of Academy of Law – “Edilet” High School of law.

From 2006 to 2007 – Academic vice-rector and Professor at the Department of Theory and History of State and Law in KAZGUU.

From 2007 to 2009 – Rector of KAZGUU.

From 2009 to 2017 – The Adviser of the President of KAZGUU, Director of SRI of Policy and Constitution Law.

Since 2017 – The Supervisor of research projects regarding to the issues of legal policy, constitutional law, and state administration, the editor-in-chief of “Law and State” Journal at M.S. Narikbaev “KAZGUU University”.

b) expertise

He acted as an expert of two programmes regarding to legal reforms and education at Soros-Kazakhstan Fund (1996–2001).

From 2000 to 2004 – the chairperson of Expert Council regarding to legal sciences of the Higher Committee on Promotions of Kazakhstan.

From 2006 to 2007 – the member of Chamber of Public Experts (further renamed as Public Chamber) as a part of the Mazhilis of the Kazakh Parliament.

From 2007 to 2011 – the chairperson, but from 2012 to 2016 — the first deputy of the chairperson,

and from 2017 – the chairperson of Expert Advisory Board of Presidencial Commission on Human Rights.

From 2009 to 2011 – the expert of the Institute of scientific expertise and analysis at KAZGUU. Since 2011 – the member of Scientific Advisory Board of Assembly of the Peoples of Kazakhstan.

Since 2013 – the member of Scientific Advisory Board at RK Supreme Court. (since 2013) and RK Constitutional Council (since 2018).

He has often been invited as an expert of RK Constitutional Council to give a speech on conclusions at the Council meetings within 2005-2019.

c) other things

He was elected as a judge of RK Constitutional Court at the meeting of RK Supreme Council and worked as a judge within 1992-1995.

From 1998 to 1999 – the Head of Legal Division, the Head of Legal Department, then the Director of the Legal Department of “Kazatomprom” National Atomic Company.

He is an academician in the Academy of Social Science (since 1998 r.) and in the Academy of Legal Science (since 2004) of the Republic of Kazakhstan. He is an honorable lawyer of Kazakhstan (in 2015).

He has trained two doctors of law, five candidates of law and one PhD.

He is the author of more than 500 scientific works.



MARGHOOB SALEEM BUTT

Marghoob S. Butt is a diplomat by profession with 25 years of experience in conducting bilateral and multilateral international relations. He holds a Masters Degree in Political Science from the University of Punjab (Pakistan) and a Post Graduate Diploma in Diplomatic Studies from the University of Oxford (United Kingdom).

For the past 15 years, he has intensively worked on human rights issues at the regional and global levels including at the United Nations Offices in Geneva and New York. Since 2013, he is serving as the Executive Director of the Independent Permanent Human Rights Commission (IPHRC) of the Organization of Islamic Cooperation (OIC), which is the second largest intergovernmental entity after the United Nations. As its founding Executive Director, he nurtured the IPHRC into a reputable

international human rights body that has produced analytical reports on various human rights issues as well as helped the OIC in crafting its own human rights instruments.

In his current capacity, he also serves as one of the principal human rights advisors to the OIC Secretary General and other relevant OIC bodies and organs. Presently, Mr. Butt is doing his doctorate in human rights and regularly writes on contemporary human rights issues.

CONFERENCES. SEMINARS, PRESENTATIONS

NATIONAL HUMAN RIGHTS STRATEGY HAS BEEN ADOPTED

The Presidential Decree of 22.06.2020 approved the National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan.

Uzbekistan is a party to more than 80 international human rights treaties, including 6 main UN treaties and 4 Optional protocols. Country regularly submits national reports on their implementation to the UN Human Rights Council and treaty committees.

The adoption of a long-term Strategy on human rights will contribute to the effective implementation of state policy in this area, the formation of a respectful attitude to human rights and freedoms, and the further strengthening of the country's authority in the international arena.

The main activities of state bodies and organizations responsible for implementing the norms of international human rights treaties are:

- ensuring the unconditional implementation of national action plans ("road maps") aimed at implementing the recommendations of international organizations for the protection of human rights;
- identification, analysis, and elimination of causes and conditions that impede the implementation of recommendations of the statutory bodies and UN human rights treaty committees;
- effective cooperation with the Public chamber under the President and civil society institutions in the implementation of Uzbekistan's international human rights obligations.

The Decree also approved:

- "Roadmap" for the implementation of the National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan;
- Regulation on the procedure for interaction of state bodies of the Republic of Uzbekistan in reviewing communications and decisions of the UN Charter bodies and Human Rights Treaty committees.

National Centre for Human Rights (hereinafter referred to as the Centre) in order to implement the National Strategy and the Roadmap:

- conducts regular monitoring, makes proposals and recommendations to the relevant ministries and departments on the quality and timely implementation of measures;
- permanently publishes on its website detailed information reflecting specific indicators and achieved results;
- quarterly submits summarized information to the Presidential Administration and the Cabinet of Ministers;
- provides preparation, translation into foreign languages and publication of information and analytical comments.

Centre employees having a scientific degree of candidate of science or doctor of philosophy (PhD), a surcharge amounting to 30% of salary, with the degree of doctor of science (Doctor of Science) – up to 60% of salary.

The responsible performers specified in the "Roadmap" submit information to the Centre on the fulfillment of their assigned tasks by the 5th day of each month. At the same time, the first heads of ministries and departments are personally responsible for the full, high-quality and timely implementation of the tasks defined in the "Roadmap". At the meetings of the Presidium of the Cabinet of Ministers, information from ministries and departments on the implementation of the National Strategy and the "Road map" will be heard once every 6 months.

Established badge "For the human rights protection". It will be awarded annually for services to the protection of human rights and the promotion of a culture of respect for human rights on International Human Rights Day (December 10).

Every two years, the Samarkand Forum on Human Rights will be held with the participation of representatives of international organizations, specialists from foreign countries and distinguished guests.

Elmira SIRAZIEVA

INFORMATION ABOUT THE NATIONAL STRATEGY ON HUMAN RIGHTS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN WAS CIRCULATED AS AN OFFICIAL DOCUMENT OF THE 74TH SESSION OF THE UN GENERAL ASSEMBLY

Information on the adoption of the National Strategy on Human Rights of the Republic of Uzbekistan has been published in six UN languages and circulated as an official document of the 74th session of the General Assembly, IA “Dunyo” correspondent reports.

According to the Permanent mission of Uzbekistan to the UN, the article emphasizes that in recent years, our country has been systematically working to strengthen the legal and organizational framework for the protection of human rights, implement international standards in this area in national legislation and fulfill obligations, as well as enhance cooperation with international organizations in this direction.

It is noted that currently the Republic of Uzbekistan has joined more than 80 international human rights instruments, including 6 core treaties and 4 optional protocols of the United Nations, and constantly submits national reports on their implementation to the Human Rights Council and the United Nations treaty bodies.

According to a document circulated by the United

Nations, the National Strategy on Human Rights was adopted by decree of the President of the Republic of Uzbekistan on June 22, 2020, taking into account the recommendations of international organizations, including the Charter-based and treaty-based bodies of the United Nations. Attention is drawn to the fact that this document was developed on the basis of a comprehensive study of topical issues relating to the promotion and protection of human rights; an analysis of current laws, law enforcement practice and best practices from other countries; and the outcomes of a wide-ranging public debate and international and national consultations.

According to the decree, a road map for the implementation of the National Strategy on Human Rights was adopted. The National Centre for Human Rights of the Republic of Uzbekistan is entrusted with the function of conducting regular monitoring, making proposals and recommendations to the relevant ministries and departments on the quality and timely implementation of the National Strategy and the road map.

NEW YORK, July 11 – IA “Dunyo”.

UZBEKISTAN IMPLEMENTS THE BEST RECOMMENDATIONS ON HUMAN RIGHTS

The Parliament of Uzbekistan held a joint parliamentary forum with the international organization of parliaments of the world – the Inter-Parliamentary Union, via videoconference.

The forum was held on the eve of the International Day of Parliamentarism on “The role of parliaments in implementing the recommendations of the UN Human Rights Charter Bodies: on the example of the UN Human Rights Council and the Human Rights Committee”.

The conference was attended by the Secretary General of the Inter-Parliamentary Union (IPU) Martin Chungong, representatives of the Office of the UN High Commissioner for Human Rights, the UN Office in Uzbekistan, the Organisation of Islamic Cooperation, the OSCE/ODIHR and other international organizations, the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan (NCHR), leaders and members of both chambers of Uzbekistan’s Parliament.

Implementation of the provisions of international documents in the legislation of Uzbekistan, including on human rights, creates the necessary conditions for dynamic promotion in the community of the most developed countries of the world.

Chairperson of the upper house of Parliament, Tanzila Narbayeva noted that in accordance with the recommendations of the IPU, a parliamentary commission on Sustainable Development Goals was created in the structure of the Oliy Majlis.

First Deputy Speaker of the Legislative Chamber, Director of the NCHR, Akmal Saidov, noted that the Parliament of Uzbekistan is actively involved in the activities of the Inter-Parliamentary Union and other international forums of parliamentarians.

UzA: <https://uza.uz/en/society/uzbekistan-implements-the-best-recommendations-on-human-righ-12-06-2020>

UZBEKISTAN USES THE BEST RECOMMENDATIONS IN THE FIELD OF HUMAN RIGHTS

On 10 June 2020, the Parliament of Uzbekistan held a joint parliamentary forum in the form of a videoconference with the international organization of parliamentarians of the world - the Inter-Parliamentary Union. This was reported by the press service of the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan.

It is symbolic that the forum was held on the eve of the International Day of Parliamentarism and was devoted to the theme “The role of parliaments in implementing the recommendations of the UN charter and treaty bodies: the example of the UN Human

Rights Council and the Human Rights Committee”.

The organization of the online conference was also attended by the Office of the UN High Commissioner for Human Rights, the UN Permanent Mission in the Republic of Uzbekistan, the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan (NCHR).

In particular, during the preparation of the NCHR, in response to his appeal, he received a letter from Michelle Bachelet, UN High Commissioner for Human Rights, about the possibility of participation in this parliamentary forum of the Director of the

CONFERENCES. SEMINARS, PRESENTATIONS

Universal Periodic Review Department of the OHCHR, G. Magazzeni. As a result, he made a presentation entitled “Mechanisms to increase the effectiveness of further actions to implement the recommendations of the UN Human Rights Council within the framework of the Universal Periodic Review of Human Rights”.

We also note that Michelle Bachelet expressed gratitude to the Director of the NCHR Akmal Saidov “for regularly informing about the development of human rights in the Republic of Uzbekistan. This latest information is welcome and duly taken into account.” It was noted that OHCHR specialists will be happy to provide assistance to the National Center for Human Rights in implementing the National Database for tracking recommendations from the UN, as well as building the capacity of NCHR staff.

The implementation of the provisions of international documents in the legislation of Uzbekistan, including in the field of human rights, gives the country the necessary conditions for the dynamic advancement in the community of the most developed countries of the world. In this regard, the constant work on studying the international regulatory framework to which Uzbekistan has joined, developing plans to translate the world’s best practices into daily practice of the country, reporting on their implementation and analyzing recommendations from world institutions are one of the primary tasks of the parliament and national institutions such as the NCHR.

Therefore, the participants in the parliamentary forum actively used the opportunities of the online format to discuss these issues together with the leadership and specialists of such an authoritative organization as the Inter-Parliamentary Union (IPU), which embodied the experience of parliaments of the world.

The parliamentary forum was attended by IPU Secretary General Martin Chungong, representative of the UN High Commissioner for Human Rights, Gianni

Magazzeni, leaders and members of both houses of the Parliament of Uzbekistan, representatives of the Organization of Islamic Cooperation, ODIHR / OSCE and other international organizations, the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan, domestic and foreign experts.

As noted by the Chairperson of the upper house of parliament Tanzila Narbaeva, in accordance with the recommendations of the Inter-Parliamentary Union, a parliamentary commission on Sustainable Development Goals (SDGs) was created in the structure of the Oliy Majlis. As part of the Universal Periodic Review, the Commission on Gender Equality started its work, the Committee on Gender Equality and the National Commission on Combating Trafficking in Persons and Forced Labor were formed in the Senate. The reports of the Oliy Majlis Commissioner for Human Rights, the Prosecutor General’s Office, the Ministry of Internal Affairs, the Ministry of Justice and the Ministry of Foreign Affairs are heard annually.

Uzbekistan, developing national parliamentary traditions, actively uses the best international experience, Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis Nurdinjon Ismailov said at the forum.

According to Akmal Saidov, First Deputy Speaker of the Legislative Chamber, Director of the NCHR, the Parliament of Uzbekistan takes an active part in the activities of the Inter-Parliamentary Union and other international forums of parliamentarians. Uzbekistan supports the initiative of the IPU and OHCHR in adopting the “Principles of Parliament and Human Rights” to include provisions on the role of national parliaments and the IPU in modern international relations in the Declaration on the 75th anniversary of the United Nations.

The forum has become a new opportunity for the development of inter-parliamentary dialogue on human rights, sustainable development and cooperation.

UzDaily.com: <http://www.uzdaily.com/en/post/57658>

NEW PHASE OF HUMAN RIGHTS COOPERATION WITH OIC

Uzbekistan and the Organization of Islamic cooperation (OIC) are constantly developing cooperation in various fields, including in the field of human rights. This was once again confirmed in a letter received by the National Center for Human Rights of Uzbekistan. The letter is written by Marghoob Saleem Butt, Executive Director of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission.

The National Centre for Human Rights (NCHR) of Uzbekistan and the OIC Independent Permanent Human Rights Commission have established close partnership. Especially, with the support of the NCHR, the 6th International Seminar of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission was held in Tashkent on October 7-8, 2019, which resulted in the adoption of the Tashkent Declaration on the Rights of Youth in the OIC Member States.

In early November 2019, the NCHR represented Uzbekistan during the discussion of the draft OIC Declaration on Human Rights. It was held at the third meeting of the intergovernmental Working Group of Experts in Jeddah (Saudi Arabia).

Strengthening the established partnership and exchange of experience, the National Center for Human Rights sent an invitation to Marghoob Saleem Butt to become a member of the Editorial Board of the journal “Democratization and Human Rights”, which is a periodical of the NCHR.

Together with this proposal, a report “New Uzbekistan and Human Rights: Uzbekistan’s progress towards compliance with international obligations on human rights” was sent to the Executive Director of the OIC IPHRC.

In a response letter, Marghoob Saleem Butt stated that he would share the report with all Commission Members of IPHRC, and also offered to “provide a printed version of the report to the OIC Member States during the next session of the Commission, which is expected to hold as soon as Pandemic related restrictions are lifted”.

Marghoob Saleem Butt stressed that it was an honor for him to “contribute to the Uzbek Journal on human rights and to concur with the proposal and would be happy to be part of its Editorial Board”.

“With your continued support and guidance, I shall also do my best to contribute both personally as well as by helping to select and secure the valuable work done by other reputed scholars on human rights issues of global concern”,- noted in the letter of the Executive Director of the OIC IPHRC.

Uzbekistan is consistently working to analyze the best international standards and practices on human rights and to comply with international obligations in this area.

As President of the Republic of Uzbekistan Sh.M.Mirziyoyev noted, “Ensuring respect for human rights and freedoms, respect for the dignity of each person is an integral feature of the open, free and fair society that we are building”.

In May 2020, in the format of online conferences, the NCHR information on compliance with these obligations for the period 2018-2019 was first considered at the plenary sessions of the Legislative Chamber and the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

As a result, both chambers recommended that the important data presented in the Center’s information should be available to the public.

It is within this framework that this information is presented in the form of the report “New Uzbekistan and Human Rights: Uzbekistan’s progress towards compliance with international obligations on human rights” is becoming more widely represented among international organizations, an important place among which is occupied by the Organization of Islamic Cooperation.

Press service of the National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights

ADOPTION OF THE HUMAN RIGHTS STRATEGY IN UZBEKISTAN WILL STRENGTHEN GUARANTEED ACCESS TO THE JUSTICE SYSTEM-INDIAN EXPERTS

The adoption of the National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan is welcomed by the international community as an important step in the country's radical reform process.

According to a number of Indian experts, Uzbekistan today is an example of the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms of citizens.

So, for example, says **Meena Singh Roy, a Research Fellow at the Institute for Defence Studies and Analyses (IDSA)**.

"Currently, President Shavkat Mirziyoyev pays special attention to guarantees and protection of human rights", the Indian expert noted.

– Of course, the adoption of the National Human Rights Strategy in Uzbekistan is an extremely important step that will contribute to further improving the legislative framework, taking into account the country's priorities, enhancing the role of the Parliament and strengthening national institutions for the protection of human rights and freedoms. It will also strengthen guaranteed access to the justice system. This Strategy clearly reflects the commitment of the state policy of Uzbekistan to ensuring human rights and freedoms.

Undoubtedly, Uzbekistan is an example

in this field today. I welcome the successful implementation of such an important initiative and wish the friendly Uzbek people success and stable development in all areas".

Anil Shastri, President of Indo-Uzbek Friendship Society, noted that he was very happy to receive the news about the approval of the National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan by the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev:

– I visited Uzbekistan in December last year as an international observer at the parliamentary elections, and then I was able to make sure that the protection of human rights is an important priority of the President's reform policy.

Uzbekistan and India have centuries-old friendly ties. I am very happy that the relations between our countries have recently reached a qualitatively new level and become comprehensive.

We know that Uzbekistan is a party to more than 80 international human rights treaties, including 6 core UN treaties and 4 Optional Protocols. International human rights standards were the foundation of the National Strategy. The country today is widely open to the world, becoming an attractive place for investment and tourism.

New Delhi, June 28 – IA "Dunyo".

MARIT FOSSE: UZBEKISTAN REAFFIRMS ITS COMMITMENT TO PROTECTING HUMAN RIGHTS

Approved by the Decree of the President of Uzbekistan, the National Human Rights Strategy receives worthy support from representatives of the international community, a correspondent of IA “Dunyo” reports.

According to the Permanent Mission of our country in the city of Geneva, which is considered the largest center of international relations, they have taken with interest this document aimed at further improving the mechanism for protecting human rights and freedoms in Uzbekistan.

In an interview with IA “Dunyo”, the publisher and Editor-in-chief of Diva International magazine (Switzerland) Marit Fosse emphasized:

“I would like to note that I was very impressed when I read the adopted National Strategy on Human Rights. It is immediately clear that once again Uzbekistan has created a landmark document,

carefully preparing it based on the experience of other countries and with the participation of civil society in the discussion of this Strategy. I think it is very important that the country was able to involve all interested parties in the development of such an important document.

Human rights are paramount for everyone. Uzbekistan has once again proved its commitment to ensuring them.

I am glad that such positive news came during a period of quarantine measures and uncertainty.

We have just finished the 43rd session of the Human Rights Council, and the 44th session will begin in a couple of days. I would like to repeat that the adoption of the Human Rights Strategy in the Republic is really good news and I congratulate the people of Uzbekistan on this remarkable document”.

GENEVA, June 27 – IA “Dunyo”.

UZBEKISTAN MAKES BREAKTHROUGH STEPS IN THE FIELD OF HUMAN RIGHTS – OPINION FROM TURKEY

The approval of the National Human Rights Strategy of Uzbekistan caused a strong response in international socio-political and expert-analytical circles. Analysts call this event truly historic, stating a breakthrough in Uzbekistan in the field of human rights.

This is the opinion of the **professor at Arel University (Istanbul, Turkey), the Dean of the faculty of “International Relations” Oktay Bingöl.**

– We are all witnessing that comprehensive measures are being implemented in Uzbekistan aimed at building a democratic state based on the rule of law and a strong civil society, and strengthening the role of the media in ensuring human rights”, the Turkish expert notes.

– This is all - the visiting card of the new Uzbekistan, which occupies a worthy place in the international community. Today, Uzbekistan is a party to over 70 key human rights documents. The country has acceded to 10 major international treaties adopted by the UN in this area.

At the same time, Uzbekistan is constantly improving legislation to strengthen guarantees of human rights and freedoms. A major breakthrough in this direction has been achieved in the past two years. In particular, radical measures have been taken to strengthen the role of the judiciary in protecting the rights and interests of citizens and to implement a number of democratic reforms as part of the implementation of the tasks set out in the Strategy of Actions for the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021.

The decree of the President of the Republic

of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev “On approval of the National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan” dated June 22, 2020 is a logical continuation of the state’s consistent policy in this direction.

New aspects of ensuring human rights in Uzbekistan are of great interest in the scientific and academic circles of Turkey. In particular, the new practice of taking into account broad public opinion in the legislative process and implementing the mechanism of public hearings through the Internet and social networks “Mening fikrim” (“My opinion”) is of current interest.

The methods of parliamentary control that have become a reality in Uzbekistan also deserve high praise: parliamentary hearings, budget control, government hour and parliamentary inquiry.

We also welcome the establishment of two parliamentary commissions to support NGOs, the media and other civil society institutions, including new mechanisms to protect the constitutional labour rights of citizens, with a strong focus on the elimination of child and forced labour.

Under the leadership of President Shavkat Mirziyoyev, a new large-scale state policy is being implemented aimed at fully ensuring human interests throughout the territory of Uzbekistan. Progress in improving the human rights situation in the Republic has become irreversible and is developing on an increasing trend, the Turkish expert concluded.

ANKARA, June 28 – IA “Dunyo”.

UZBEKISTAN IS A COUNTRY WHOSE VITAL ENERGY IS IN FULL SWING – OPINION FROM SOUTH KOREA

The rector of the Mokwon University (Seoul, Republic of Korea), former Director of the Korea Institute of Legal Studies – National Law Research Institute of the Republic of Korea Lee IK-Hyun in conversation with the correspondent of IA “Dunyo” has shared his opinion on the value adopted on 22 June of this year the decree of the President of the National Human Rights Strategy of the Republic of Uzbekistan:

– Over the past three years, I have visited Uzbekistan several times. For me, this is not only a country where friendly people live, but a state whose vital energy is in full swing. The economy, politics and social sphere of society are developing rapidly. I am pleased to see the enthusiasm of the people working for the progress of their country. That is why every year I visit Uzbekistan or follow the country’s news through electronic media.

Progress in the field of human rights is the first thing that pleases us. From the very beginning of

his activity as President, Shavkat Mirziyoyev has carried out numerous reforms and transformations. Improving the human rights situation is supported by the international community, further strengthening the country’s credibility.

I was very impressed with the commitment of the country’s leadership and the great efforts made to improve human rights and improve the legal system in such a short time.

I believe that the adoption of the National Strategy will be another important milestone in strengthening the protection of human rights in Uzbekistan.

As a foreigner who is interested in and sympathizes with Uzbekistan, I will continue to monitor the further development of the Republic and am ready to support all the efforts and initiatives of the Uzbek people to build a strong democratic state based on the rule of law.

Seoul, June 28 – IA “Dunyo”.

THE LEADERSHIP OF UZBEKISTAN HAS TAKEN CONCRETE PRACTICAL STEPS OVER THE PAST FEW YEARS TO CONFIRM THAT THE COURSE OF REFORMS REMAINS UNCHANGED

The National Human Rights Strategy is receiving worthy support from the international community. In an interview with the “Dunyo” news agency, a senior fellow at the Institute of Asian and European Countries at the National Academy of Sciences of Tajikistan, Viktor Mikhail Kim, noted:

– International experts in the field of human rights will certainly appreciate this document, which confirms not only the invariability of the political course of the Government of Uzbekistan on the protection, observance and respect of human rights, but also defines specific steps for the implementation of legal guarantees and measures for human rights.

The government of Uzbekistan has consistently and regularly, with concrete practical steps over the past few years, confirmed the immutability of the course of reforms aimed at building a modern new Uzbekistan and a new modern society. The decree of President Shavkat Mirziyoyev “On approving the Human Rights Strategy of the Republic of

Uzbekistan” will take a special place in this series of important state decisions.

The National Human Rights Strategy of Uzbekistan in its significance is a truly revolutionary document. Human rights are, honestly, a weak spot of all states in the post-Soviet space, which did not allow them to integrate on an equal footing into the community of developed countries of the world.

Implementation of the National Strategy and the Roadmap will allow Uzbekistan in the near future to be the first CIS country to “free itself” from problems related to human rights. For Uzbekistan, this will be of strategic importance for the successful implementation of a full-scale economic program and the opportunity to become one of the 50 or even 30 developed countries of the world. The President of Uzbekistan, of course, will not refuse such a strategic opportunity and will make every possible civilizational approach, strength and resources to achieve this strategic goal in the near future.

DUSHANBE, June 28 – IA “Dunyo”.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

3 (87) – 2020

Главный редактор:

Акмал САИДОВ

Международный редакционный совет:

Танзила НАРБАЕВА
(Узбекистан)

Кудратилла РАФИКОВ
(Узбекистан)

Арслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)

Акира ФУЖИМОТО
(Япония)

Уильям БАТЛЕР
(США)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Маргуб САЛИМ БУТ
(Организация исламского сотрудничества)

Рейн МЮЛЛЕРСОН
(Эстония)

Татьяна МОСКАЛЬКОВА
(Российская Федерация)

Сергей УДАРЦЕВ
(Казахстан)

Редколлегия:

Мирзатилло Тиллабаев – доктор юридических наук, доцент

Халим Бобоев – Заслуженный деятель науки Узбекистан, доктор юридических наук, профессор

Омон Окюлов – доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Узбекистан

Аскар Гафуров – кандидат юридических наук, доцент

Музаффар Мамасиддиков – доктор юридических наук, профессор

Михаил Гасанов – кандидат юридических наук, доцент

Елизавета Кутыбаева – доктор юридических наук, профессор

Хайдарали Мухамедов – кандидат юридических наук, доцент

Заместитель

главного редактора:

Эркин ЭРНАЗАРОВ

Ответственный секретарь:

Севара ИШМУРАТОВА

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека 103

О мерах по коренному реформированию и поднятию на уровень государственной молодежной политики в Республики Узбекистан 106

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Права молодежи – неотъемлемая часть общечеловеческих ценностей 110

НОВЫЙ УЗБЕКИСТАН – НОВЫЙ ПАРЛАМЕНТ

Танзила Нарбаева. Сенат Олий Мажлиса: основной критерий деятельности – повышение благосостояния народа 112

ГАРАНТИИ ПРАВ МОЛОДЁЖИ МИРА

Акмал Саидов, Мирзатилло Тиллабаев. Права молодежи: международные, региональные и национальные стандарты 117

Эркин Эрнazarов. Главная задача – обеспечение необходимых правовых основ для проявления молодёжью своего потенциала 125

Зафар Шакаров. Международные нормы прав молодежи на труд 130

Рухшона Мадалиева, Баходир Мардонов. Международно-политическое значение подходов Узбекистана в противодействии экстремизму и терроризму среди молодёжи 134

Азиз Мирзаев. Международные обязательства Узбекистана в сфере защиты прав и интересов человека 137

Уткир Очилов. Применение семиотического анализа законодательства на примере законодательства по правам молодёжи 142

Ярослав Квитков. Международные стандарты в сфере прав и свобод молодежи и их влияние на формирование национальной молодежной политики 146

ДОКУМЕНТЫ

Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека 152

Новые члены редколлегии 154

Некоторые факты о правах молодежи 158

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ 159

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА ((ОМБУДСМАН))

УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В последние годы проводится системная работа по укреплению законодательной и организационно-правовой базы защиты прав человека, имплементации международных стандартов по правам человека в национальное законодательство и выполнению международных обязательств, а также активизации сотрудничества с международными организациями по вопросам защиты прав человека.

В настоящее время Республика Узбекистан присоединилась к более **80** международным документам по правам человека, в том числе **6** основным договорам и **4** факультативным протоколам Организации Объединенных Наций (далее – ООН), на постоянной основе представляет в Совет по правам человека и договорные комитеты ООН национальные доклады по их выполнению.

Кроме того, принимаются практические меры по гармонизации национального законодательства с международно-правовыми стандартами в области прав человека.

Вместе с тем принятие долгосрочной стратегии в области прав человека служит эффективной реализации государственной политики в данной области, формированию уважительного отношения к правам и свободам человека, дальнейшему укреплению авторитета страны на международной арене, в частности улучшению позиций Республики Узбекистан в экономических и политико-правовых рейтингах и индексах.

В целях дальнейшего совершенствования механизма защиты прав и свобод человека, обеспечения исполнения Стратегии действий по

пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, а также эффективной и своевременной реализации задач, определенных в Послании Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису от 24 января 2020 года:

1. Определить основными направлениями деятельности государственных органов и организаций Республики Узбекистан, ответственных за выполнение норм международных договоров по правам человека:

обеспечение безусловного выполнения национальных планов действий («дорожных карт»), направленных на реализацию рекомендаций международных организаций по защите прав человека;

выявление, анализ, а также устранение причин и условий, препятствующих выполнению рекомендаций уставных органов и договорных комитетов по правам человека ООН, путем разработки и реализации мер, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики;

осуществление эффективного сотрудничества с Общественной палатой при Президенте Республики Узбекистан и институтами гражданского общества в области выполнения международных обязательств Республики Узбекистан по правам человека.

2. Принимая во внимание рекомендации международных организаций, в том числе уставных органов и договорных комитетов ООН, утвердить разработанные на основе всестороннего изучения актуальных вопросов обеспечения и защиты прав человека, анализа

действующего законодательства, правоприменительной практики и передового зарубежного опыта, а также **результатов широкого общественного обсуждения, международных и национальных консультаций:**

Национальную стратегию Республики Узбекистан по правам человека (далее – Национальная стратегия) согласно приложению № 1;

«Дорожную карту» по реализации Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека (далее – «Дорожная карта») согласно приложению №2;

Положение о порядке взаимодействия государственных органов Республики Узбекистан по рассмотрению сообщений и решений уставных органов и договорных комитетов по правам человека Организации Объединенных Наций согласно приложению № 3.

3. Установить порядок, в соответствии с которым:

а) Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека (далее – Центр) в целях реализации Национальной стратегии и «Дорожной карты»:

ведет **регулярный мониторинг**, вносит в соответствующие министерства и ведомства **предложения и рекомендации** о качественной и своевременной реализации мер;

на постоянной основе размещает на своем веб-сайте подробную информацию, отражающую конкретные показатели и достигнутые результаты;

ежеквартально вносит в Администрацию Президента Республики Узбекистан и Кабинет Министров Республики Узбекистан обобщенную **информацию**;

обеспечивает подготовку, перевод на иностранные языки и опубликование **информационно-аналитических комментариев**;

б) ответственные исполнители, указанные в «Дорожной карте», **до 5-го числа каждого месяца представляют в Центр информацию** о выполнении возложенных на них задач. При этом первые руководители министерств и ведомств несут персональную ответственность за полное, качественное и своевременное выполнение задач, определенных в «Дорожной карте»;

в) **на заседаниях Президиума Кабинета Министров Республики Узбекистан один раз в шесть месяцев** заслушивается информация министерств и ведомств о ходе реализации Национальной стратегии и «Дорожной карты».

4. Рекомендовать:

а) палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан:

образовать **Парламентскую комиссию по соблюдению международных обязательств в области прав человека**;

ежеквартально заслушивать информацию руководителей министерств и ведомств о ходе реализации Национальной стратегии и «Дорожной карты» с **проведением их критического обсуждения**;

б) Жокаргы Кенесу Республики Каракалпакстан, Кенгашам народных депутатов областей и города Ташкента **ежеквартально заслушивать информацию** руководителей территориальных подразделений министерств и ведомств о реализации Национальной стратегии и «Дорожной карты» **в разрезе регионов с проведением их критического обсуждения**.

5. Одобрить предложения Центра:

об учреждении **нагрудного знака «Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун»**, ежегодно вручаемого за заслуги в сфере защиты прав человека и повышения культуры соблюдения прав человека **в Международный день прав человека**;

о проведении на высоком организационном уровне **Самаркандского форума по правам человека** с участием представителей международных организаций, специалистов из зарубежных государств и почетных гостей **один раз в два года**.

6. Кабинету Министров Республики Узбекистан в **двухмесячный срок**:

принять **правительственное решение** об утверждении Положения о нагрудном знаке «Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун»;

провести организационные меры, связанные с проведением **в 2020 году в городе Самарканде Самаркандского форума по правам человека**.

7. Центру:

в месячный срок разработать и внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан Концепцию Самаркандского форума по правам человека и регламент его проведения;

в трехмесячный срок совместно с Министерством высшего и среднего специального образования и Министерством народного образования Республики Узбекистан внести предложения о внедрении в государственных высших образовательных учреждениях, учреждениях, специализированных на повышении квалификации и переподготовке кадров (университетах, институтах, центрах, факультетах, курсах), а также учреждениях общего среднего и среднего специального, профессионального образования **учебных курсов (учебников) «Права человека», «Права женщин», «Права ребенка».**

8. Установить, что работникам Центра, имеющим ученую степень кандидата наук или доктора философии (**PhD**), производится доплата до **30 процентов** должностного оклада, имеющим ученую степень доктора наук (**Doctor of Science**) – до **60 процентов** должностного оклада.

9. Министерству финансов Республики Узбекистан обеспечить выделение финансовых средств в рамках параметров Государственного бюджета на 2020 год для реализации мер, предусмотренных в настоящем Указе в установленном порядке.

10. Агентству информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан в сотрудничестве с Национальным информационным агентством

Узбекистана, Национальной телерадиокомпанией Узбекистана, Международным пресс-клубом и Национальной ассоциацией электронных средств массовой информации обеспечить:

разъяснение сути и содержания настоящего Указа в **средствах массовой информации и глобальной информационной сети Интернет; оперативное доведение до широкой общественности объективной и полной информации** о реализации Национальной стратегии.

11. Внести изменения и дополнение в Положение о Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека, утвержденное постановлением Президента Республики Узбекистан от 10 декабря 2018 года № ПП–4056, согласно приложению № 4.

12. Центру совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами **в двухмесячный срок** внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего Указа.

13. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А. Н. и Секретаря Совета безопасности при Президенте Республики Узбекистан Махмудова В. В.

**Президент
Республики Узбекистан Ш. МИРЗИЁЕВ**

Город Ташкент,
22 июня 2020 года.

О МЕРАХ ПО КОРЕННОМУ РЕФОРМИРОВАНИЮ И ПОДНЯТИЮ НА УРОВЕНЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

В стране ведется системная работа, направленная на воспитание гармонично развитого молодого поколения, создание всех условий, необходимых для его вступления в самостоятельную жизнь.

В последние годы в целях укрепления правовых основ государственной молодежной политики принят Закон Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике».

30 июня в Узбекистане объявлено Днем молодежи. В целях поощрения самоотверженной молодежи, добивающейся высоких результатов и достижений в различных сферах, учреждены Государственная премия «Мард ўғлон» и медаль «Келажак бунёдкори».

Реализуются пять важных инициатив, включающих в себя задачи широкого привлечения молодежи к культуре, искусству, физическому воспитанию и спорту, повышения ее грамотности в информационных технологиях, пропаганды чтения книг среди молодежи, обеспечения занятости женщин.

Вместе с тем сохраняется ряд проблем в обеспечении занятости молодежи путем привития ей навыков современного предпринимательства и создания новых рабочих мест, а также эффективной организации профилактики правонарушений и преступности среди несовершеннолетних, предупреждении семейных разводов, формировании у молодого поколения прочной идеи патриотизма и твердой гражданской позиции.

В целях поднятия государственной молодежной политики в Узбекистане на новый уровень, выработки эффективных решений проблем в сфере молодежи, действенной организации и координации деятельности компетентных органов, а также реализации задач, определенных на **встрече Президента Республики Узбекистан с молодежью страны 27 декабря 2019 года:**

1. Образовать Агентство по делам молодежи Республики Узбекистан (далее — Агентство), его управления по Республике Каракалпакстан, областям и городу Ташкенту, а также районные (городские) отделы.

2. Определить основными задачами и направлениями деятельности Агентства:

разработку и реализацию единой государственной политики, стратегических направлений и государственных программ в сферах и направлениях, связанных с молодежью;

подготовку предложений о совершенствовании нормативно-правовых актов, направленных на поддержку молодежи в стране, защиту ее законных прав и интересов;

ведение государственного контроля за соблюдением законодательства в области молодежной политики;

воспитание молодежи в духе преданности Родине, уважения к национальным и общечеловеческим ценностям, широкое привлечение подрастающего молодого поколения к науке и инновациям, определение мер, направленных на объединение молодежи вокруг идеи «От национального возрождения — к национальному прогрессу!»;

защиту прав, свобод и законных интересов молодежи, активное участие в профилактике правонарушений и преступности среди молодежи;

осуществление эффективного сотрудничества с негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества в процессе реализации государственной молодежной политики;

распределение государственных грантов и субсидий, выделяемых в форме социального заказа для финансирования программ, проектов и научно-исследовательских работ в сфере молодежи, обеспечение их целевого и эффективного использования;

организацию социально-правовой защиты и обеспечение занятости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закончивших воспитательные учреждения;

направление одаренной молодежи в ведущие зарубежные высшие образовательные учреждения для получения образования, обеспечения ее участия в международных конкурсах, координацию работ, на-

правленных на реализацию пяти важных инициатив, включающих в себя задачи широкого привлечения молодежи к культуре, искусству, физической культуре и спорту, повышения ее грамотности в информационных технологиях, пропаганды чтения книг среди молодежи, обеспечения занятости женщин, а также развитие интеллектуального потенциала и таланта молодежи;

широкое привлечение молодежи к малому бизнесу и частному предпринимательству, создание дополнительных условий для прочного освоения ею современных профессий и навыков цифровой экономики, оказание содействия процессам ее трудоустройства;

принятие мер, необходимых для развития международного сотрудничества в области молодежной политики, повышения позиций нашей страны в международных рейтингах в сфере молодежи, организации на системной основе работы с молодежью, обучающейся за рубежом;

развитие совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами сотрудничества с международными финансовыми институтами, странами-донорами и зарубежными организациями по привлечению иностранных инвестиций и передовых технологий в сферы, связанные с деятельностью молодежи.

3. Утвердить **Программу дополнительных мер по дальнейшему развитию государственной молодежной политики в Республике Узбекистан** (далее — Программа) согласно приложению № 1, предусматривающую:

выделение **грантовых средств** на инновационные, практические и перспективные проекты молодежи;

проведение в широком кругу молодежи **мотивационных мероприятий** в целях формирования у молодежи сильной мотивации к саморазвитию для реализации своего таланта и потенциала, становления в будущем в качестве зрелых специалистов интересующих ее сфер с привлечением **ораторов**, пользующихся высоким авторитетом на международном уровне;

выделение субсидий **на бурение (раскопку) скважин, приобретение средств орошения, установку теплиц легкой конструкции, закупку семян и рассады** в целях содействия занятости молодежи в регионах;

обеспечение участия молодежи в **международных предметных олимпиадах и конкурсах**, молодых предпринимателей — в **международных форумах и ярмарках**, оказание содействия в освоении нашей молодежью международных рынков труда;

направление **одаренной и активной в общественной работе молодежи** (в первую очередь детей

из семей, нуждающихся в социальной защите) в **лагеря на основе бесплатных путевок**;

проведение **учебных занятий**, в том числе по обучению предпринимательству, с привлечением специалистов сферы, достигших высоких результатов в стране в целях становления в будущем молодежи в качестве квалифицированных специалистов в соответствующей сфере;

организацию на базе высших образовательных учреждений во всех регионах **бизнес-акселераторов** в целях формирования у выпускников навыков предпринимательства;

создание **молодежного портала Узбекистана и формирование** в нем национальных индексов оценки молодежной политики и **законодательной базы** в сфере молодежи;

организацию **бизнес-путешествий** молодежи на предприятия по производству и обслуживанию на местах в целях повышения заинтересованности молодежи к бизнесу и предпринимательству, а также обучения практическим аспектам налаживания такой деятельности;

компенсацию расходов, связанных с обучением молодежи профессиям, а также расходов на **консалтинговые услуги** по оказанию практического содействия молодым предпринимателям в **сфере права, бухгалтерии, маркетинга, брендинга, страхования, банковского дела, трудовых отношений** и других сферах;

организацию **показательных торговых ярмарок**;

проведение **дистанционных учебных занятий**, направленных на обучение всем вопросам от организации бизнеса до получения дохода, и создание **пособий**;

организацию **творческих смотров-конкурсов** среди талантливых молодых писателей, художников и ремесленников, оказание финансовой помощи для продвижения образцов творчества молодых авторов, в том числе **издания первых книг и создания произведений искусства**.

Установить, что Агентство финансирует мероприятия, предусмотренные в Программе, напрямую либо путем распределения негосударственным некоммерческим организациям государственных грантов и субсидий, выделяемых в форме социального заказа.

4. Образовать **Координационный совет** по реализации мер по дальнейшему развитию государственной молодежной политики в Республике Узбекистан в составе согласно приложению № 2, определив его основными задачами:

оказание непосредственного содействия в полной и качественной реализации мероприятий, опреде-

ленных в Программе, а также задач, возложенных на Агентство;

координацию деятельности компетентных министерств, ведомств и организаций, участвующих в реализации государственной молодежной политики;

обеспечение своевременной и эффективной реализации мер, определенных настоящим Указом в полном объеме, принятие мер по своевременному устранению выявленных недостатков;

проведение регулярного мониторинга и анализа исполнения настоящего Указа с ежеквартальным внесением в Администрацию Президента Республики Узбекистан и Кабинет Министров информации и обоснованных предложений по их результатам.

5. Агентству:

а) для реализации **пяти важных инициатив** в махаллях районов (городов) республики в рамках средств, выделенных соответствующим сферам из Государственного бюджета на 2020 год, принять следующие необходимые меры:

совместно с Министерством культуры Республики Узбекистан — организовать в центрах культуры и общеобразовательных школах **кружки** с целью привлечения молодежи **к культуре и искусству** и обеспечить их **музыкальными инструментами**;

совместно с Министерством физической культуры и спорта Республики Узбекистан — организовать в общеобразовательных школах и спортивных сооружениях **кружки** с целью пропаганды здорового образа жизни среди молодежи и обеспечить их спортивным инвентарем;

совместно с Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан — организовать деятельность **«Учебных центров цифровых технологий»** с целью охвата молодежи, а также **кружки по информационным технологиям** в общеобразовательных школах и обеспечить их **компьютерным** оборудованием;

совместно с Республиканским центром духовности и просветительства, Агентством информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан и Союзом писателей Узбекистана — **привлечь** молодежь **к чтению книг** и обеспечить библиотеки **художественной литературой**;

совместно с Министерством по поддержке махалли и семьи и Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан — обучить **женщин** профессиям с целью обеспечения их занятости **на швейных и текстильных предприятиях**;

б) совместно с Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, Советом

Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента **в месячный срок** сформировать список **безработной молодежи** в разрезе регионов и принять адресные меры по **обеспечению ее занятости**, в том числе реализации следующих мер:

привлечение безработной молодежи **к оплачиваемым общественным и сезонным работам** путем создания **«Отрядов самоотверженной молодежи»**;

привлечение студентов высших образовательных учреждений **к оплачиваемым строительным работам** путем организации **«Молодежных строительных отрядов»** в период летних каникул;

в) совместно с Министерством высшего и среднего специального образования, Министерством народного образования и Министерством по поддержке махалли и семьи Республики Узбекистан сформировать **группы волонтеров, состоящие из молодых добровольцев**, основная деятельность которых направлена на:

оказание **помощи оставшимся без присмотра и одиноким престарелым**, а также содействия инвалидам и гражданам с **ограниченными возможностями**;

работу с **трудновоспитуемой молодежью**, содействие ее **социальной адаптации**;

г) в целях выработки эффективного решения проблем, встречающихся в жизни молодежи, проводить на системной основе **социологические исследования** и **ежеквартально** вносить в Кабинет Министров Республики Узбекистан **аналитические материалы** по их результатам;

д) совместно с Агентством развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан **в трехмесячный срок** сформировать **резерв молодых кадров**, обладающих высоким профессиональным потенциалом, инициативных, активно участвующих в реализации реформ.

6. Установить, что начиная с 1 января 2021 года:

отменяется порядок финансирования мероприятий, а также выдачи субсидий и компенсаций на возмещение процентных расходов по выделенным кредитам, за счет средств Фонда «Yoshlar — kelajagimiz» (далее — Фонд) в рамках Указа Президента Республики Узбекистан от 27 июня 2018 года № УП-5466 «О Государственной программе «Yoshlar — kelajagimiz», включая предусмотренные в других нормативно-правовых актах;

кредитование проектов в рамках Указа Президента Республики Узбекистан от 27 июня 2018 года № УП-5466 «О Государственной программе

«Yoshlar – kelajagimiz» осуществляется **коммерческими банками непосредственно** на основе рыночных принципов. При этом Государственным фондом поддержки предпринимательской деятельности **выплачивается компенсация** на возмещение части процентной ставки, превышающей основную ставку Центрального банка Республики Узбекистан, но не более **10 процентных пунктов** по кредитам коммерческих банков в национальной валюте, выделенным на бизнес-проекты молодых предпринимателей, на сумму не более **2 миллиардов** сумов с процентной ставкой, **не превышающей 1,75-кратного размера** основной ставки Центрального банка.

7. Поддержать предложения Союза молодежи Узбекистана о:

реорганизации с 1 января 2021 года Фонда в самостоятельную негосударственную некоммерческую организацию;

переоформлении с 1 января 2021 года обязательств коммерческих банков перед Фондом по ресурсным средствам, выделенным на финансирование проектов в рамках Государственной программы «Yoshlar – kelajagimiz» в качестве обязательств перед Государственным бюджетом, а также ежегодном финансировании реализации приоритетных программных задач Агентства за счет части данных обязательств, возвращенной в Государственный бюджет;

самостоятельном определении Фондом структуры, штатных единиц самого Фонда и его филиалов исходя из полученных доходов, а также оптимизации районных (городских) филиалов Фонда.

8. Агентству совместно Министерством финансов Республики Узбекистан в двухмесячный срок разработать и внести в Кабинет Министров проект нормативно-правового акта по определению дополнительных источников дохода для качественной реализации задач, возложенных на Агентство, на высоком уровне.

9. Министерству финансов Республики Узбекистан выделить в рамках параметров Государственного бюджета Республики Узбекистан средства на мероприятия, предусмотренные Программой на 2020 год, начиная с 2021 года – ежегодно предусматривать необходимые бюджетные средства. При этом принять во внимание, что до внесения изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год» финансирование расходов осуществляется за

счет средств, выделенных Союзу молодежи Узбекистана на 2020 год из Государственного бюджета.

10. Агентству совместно с Министерством юстиции Республики Узбекистан, другими заинтересованными министерствами и ведомствами в двухмесячный срок внести в Кабинет Министров предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего Указа.

11. Установить следующий порядок реализации настоящего Указа:

советнику Президента Республики Узбекистан А.А. Абдувахитову – определить адресные меры, направленные на проведение оценки эффективности молодежной политики в разрезе регионов, министерств, ведомств, организаций и решение проблем молодежи, принять меры по повышению позиций нашей страны в международных рейтингах, а также обеспечению эффективности государственной молодежной политики;

директору Агентства развития государственной службы при Президенте Республики Узбекистан – внедрить институциональную систему «Ватан ифтихорлари», предусматривающую формирование резерва перспективных кадров среди молодежи и оказывающую поддержку инициативной молодежи, принимающей активное участие в реализации реформ и решении проблем на местах, достойной руководящих должностей;

Председателю Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимам областей, города Ташкента и районов (городов) – изучать проблемы молодежи, оказывать содействие в их решении, принять меры по созданию дополнительных условий для развития талантов и способностей молодого поколения, не реже одного раза в месяц на сессиях соответствующих Кенгашей народных депутатов отчитываться о проделанной работе.

12. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на советника Президента Республики Узбекистан А.А. Абдувахитова и заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан Б.А. Мусаева.

**Президент
Республики Узбекистан**

Ш. МИРЗИЁЕВ

г. Ташкент,
30 июня 2020 г.,
№ УП-6017

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

ПРАВА МОЛОДЕЖИ — НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ ОБЩЕЧЕЛОВЕЧЕСКИХ ЦЕННОСТЕЙ

Как известно, 22-23 ноября 2018 года в городе Самарканде был проведен Азиатский форум по правам человека, посвященный 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека. С инициативой проведения первого в Центральной Азии данного авторитетного международного форума выступил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, эту инициативу поддержал Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций А.Гутерриш.

В приветствии главы нашего государства участникам Азиатского форума по правам человека, посвященный 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека было отмечено, что «Наши главные приоритеты – всестороннее содействие в самореализации, обеспечение защиты основополагающих прав и законных интересов человека. От этого зависят мир, стабильность и благополучие».

В работе форума приняли участие высокие представители Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Международной организации труда, Международной организации по миграции, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организации исламского сотрудничества, Азиатской парламентской ассамблеи, Содружества Независимых Государств, других партнерских организаций, национальных институтов по правам человека стран Азии, ^[1]зарубежные государственные и общественные деятели, главы дипломатических миссий, аккредитованные в Узбекистане, а также видные зарубежные эксперты из 20 стран мира.

По итогам форума была принята Самаркандская декларация «Итоги 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека: вызовы времени и реальность». В ней были сформулированы основные задачи, направления и формы дальнейшего развития и совершенствования деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти в сфере защиты основных прав, свобод и законных интересов граждан; повышения правовой культуры и правосознания граждан. В Самаркандской декларации нашли отражение и такие важные вопросы, как общая стратегия по правам человека и важнейшие задачи, предусмотренные Целями устойчивого развития, роль и значение национальных институтов по правам человека в защите прав человека.

Самаркандская декларация «Итоги 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека: вызовы времени и реальность» Генеральной Ассамблеи ООН была утверждена в качестве документа ее 73-сессии¹.

В целях практической реализации рекомендаций и предложений Азиатского форума, а также продолжения курса демократических реформ и дальнейшего формирования позитивного имиджа Узбекистана по вопросам защиты прав и свобод человека Кенгаш Законодательной палаты Олий Мажлиса и Кенгаш Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан утвердили «дорожную карту». В ней определены конкретные практические действия, направленные на расширение международного сотрудничества, выполнение Узбекистаном международ-

¹ Самаркандская декларация Азиатского форума «Итоги 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека: вызовы времени и реальность» // https://www.un.org/ru/ga/73/docs/73res_nocte.shtml.

ных обязательств, углубление взаимодействия с международными механизмами по защите, ратификацию международных договоров по правам человека, совершенствование национального законодательства и правоприменительной практики в этой области².

Азиатский форум привнес новый, «Самаркандский дух» в мировую практику прав человека. По его итогам была отмечена важность и необходимость проведения данного форума на регулярной основе один раз в два года в целях укрепления международного и регионального сотрудничества в области прав человека.

В Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 года определены задачи по разработке концепции “Молодежь Узбекистана – 2025”, предусматривающие меры по вовлечению молодежи в социально-политическую жизнь, продвижение инициативы Узбекистана по принятию международной Конвенции о правах молодежи³.

На 72-й Генеральной Ассамблее ООН Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев предложил разработать Международную конвенцию ООН о правах молодежи. Узбекистаном инициирована работа по созданию данного документа. Подготовлен проект Международной конвенции о правах молодежи. В рамках второго Самаркандского форума, который будет проведен в онлайн режиме из-за пандемии коронавируса, планируется обсудить данный документ с участием как представителей государственных органов, так и гражданского общества, молодежных организаций и национальных

институтов по правам человека.

Права молодежи подразумевают использование основных прав и свобод молодых людей. Но участие и представленность молодежи в институциональных политических процессах и сфере выработки политики находятся на низком уровне по сравнению с другими возрастными группами. Одной из основных причин этого являются правовые и другие преграды, с которыми сталкиваются молодые люди.

Поэтому на Самаркандском форуме намечено обсуждение вопросов совершенствования существующих международных и региональных инструментов и механизмов для защиты и поощрения прав молодежи, а также роли молодежи в реализации Целей устойчивого развития ООН и Всемирной программы ООН в области образования по правам человека. Подготовленный Узбекистаном проект Конвенции о правах молодежи представляет собой новый документ, который отражает специфические права молодежи, необходимые к признанию в современном мире. Наличие этого международного документа привлечет интерес государств к вопросам молодежи по всему миру. А выделение отдельных прав молодежи способствует оказанию им адресной помощи.

В проекте Конвенции о правах молодежи выделены ключевые проблемы, с которыми сталкивается молодежь. В этом документе выработаны также пути и средства улучшения прав молодежи во всех государственных стратегиях, так как творческий подход, идеалы и энергия молодых людей имеют жизненно важное значение для дальнейшего развития мирового сообщества.

² Совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 2 февраля 2019 года «О «дорожной карте» по реализации предложений и рекомендаций по итогам Азиатского форума по правам человека (22-23 ноября 2018 года, г. Самарканд) // Национальная база данных законодательства, 02.02.2019 г., № 04/19/2308-III/ПК-501-III/2847.

³ Указ Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 года «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» //УзА. 25 июня 2020 года.

СЕНАТ ОЛИЙ МАЖЛИСА: ОСНОВНОЙ КРИТЕРИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПОВЫШЕНИЕ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАРОДА¹

Танзила НАРБАЕВА*

Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, направленное Олий Мажлису, является стратегическим планом развития страны не только в 2020 году, но и на ближайшие пять — десять лет. Нам предстоит пройти путь демократических реформ. Это единственный и верный вектор развития Узбекистана.

На первом заседании Сената, на совместном заседании палат парламента главой государства особо подчеркнуты роль и значение общественности в обеспечении реформ и преобразований в обществе.

Сенаторы и депутаты как народные избранники должны проявить наибольшую активность и инициативу в осуществлении преобразований. Потому что, как сказал Президент, мы поставили перед собой такую высокую цель, как построение вместе с нашим народом нового Узбекистана. Особо подчеркнуто глубокое утверждение нового принципа: «Инициатор реформ — само общество».

Сенаторам требуется быть не наблюдателями, а активными участниками проводимых в стране реформ, их инициаторами, важным субъектом института парламентского контроля. Необходимо обеспечить парламентский и депутатский контроль за деятельностью органов исполнительной власти, чтобы механизмы общественного контроля в процессе диалога с народом воплощались в нашу повседневную жизнь.

Изменить стиль работы

На новом этапе развития страны на парламент, в частности Сенат, возлагаются ответственные задачи. Главной целью является повышение совместно с правительством благосостояния народа в ближайшем пятилетии. Руководствуясь принципом «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу», мы укрепим правовой фундамент демократического государства.

Сенат стоит на защите интересов регионов страны. Принимая решения, будем исходить из интересов и чаяний жителей областей, чьи права в полной мере будут учитываться при совершенствовании нормативно-правовых актов.

Кроме того, будет акцентировано внимание на создании благоприятной инвестиционной и бизнес-среды, обеспечении эффективности реформ в регионе, отрасли, махалле, семье и в жизни каждого человека. В приоритете для Сената создание условий для эффективной реализации таких программ, как «Каждая семья – предприниматель», «Молодежь – наше будущее».

Сенаторы больше времени будут проводить в регионах. Каждый представитель верхней палаты, закрепленный за конкретным городом и районом, регулярно будет участвовать во встречах с населением, диалоге с народом. Одновременно постарается внести свой вклад в улучшение деятельности местных Кенгашей.

* Танзила Нарбаева – Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

¹ «Халқ сўзи», 2020 йил 4 февраль.

Сенаторы совместно с председателем Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и Ташкента примут меры для эффективной организации образцовой деятельности районных и городских Кенгашей. Результаты по выполнению намеченных задач станут темой еженедельных обсуждений на заседаниях Сената.

Одним из приоритетных направлений работы Сената является содействие дальнейшему развитию социальной сферы. В центре внимания верхней палаты парламента вопросы социальной политики, расширения охвата детей дошкольным образованием, изучение проблем, связанных с воспитанниками домов «Мехрибонлик». Конечно, концентрации требует развитие культуры, искусства, туризма, охрана национального культурного наследия.

В Сырдарьинской и Джизакской областях были организованы открытые диалоги с депутатами местных Кенгашей. Мы обменялись мнениями о задачах, озвученных в Послании Президента, согласовали действия по их исполнению. Сегодня работа верхней палаты налажена на основе именно такого подхода. Наши сенаторы направляются в регионы для проведения таких диалогов по всей стране. Деятельность, основанная на таком живом общении, впредь станет основным методом работы представителей народа. Сенаторы на местах, будучи закрепленными за каждым районом своей области, вносят вклад в совершенствование работы местных Кенгашей.

Например, в феврале текущего года все наши сенаторы побывали в регионах, изучили деятельность постоянных комиссий местных Кенгашей, дали соответствующие указания по активизации их деятельности. Кроме того, налажена еще одна новая практика. В хокимиятах областей, районов образованы кабинеты для сенаторов, что является необходимым механизмом, позволяющим представителям верхней палаты быть среди народа, изучать и решать проблемы на местах, обсуждать имеющиеся недостатки на сессиях местных Кенгашей.

С целью выполнения приоритетных задач, поставленных перед нами, обеспечения действенного парламентского контроля за эффективным исполнением Государственного бюджета

та в качестве палаты территориального представительства в структуре аппарата Сената будет создано управление Государственного бюджета. Это позволит повысить действенность парламентского контроля за расходованием государственных средств в разрезе регионов страны.

Стало нормой регулярное заслушивание в палатах Олий Мажлиса отчетов правительства, руководителей отраслей и регионов об осуществляемой работе. В этом году акцент будет сделан на сферах науки, просвещения и цифровой экономики.

Члены верхней палаты парламента должны быть лидерами в проводимой работе по повышению благосостояния и усилению социальной защиты населения. С высокой ответственностью предстоит отнестись к созданию 500 тысяч рабочих мест в рамках государственных программ, мер по развитию предпринимательства.

В Год развития науки, просвещения и цифровой экономики работа в данном направлении приобретет динамичный характер. В рамках проекта «Один миллион программистов» предусматривается целый комплекс мер по повышению уровня знаний молодежи. Будут определены годовые планы по полноценному функционированию «электронного правительства», обеспечению повышения квалификации кадров исполнительных органов, министерств финансов, экономики, юстиции, развития информационных технологий и коммуникаций, а также внедрению новых методов работы в Госкомстате.

Совершенствование деятельности местных Кенгашей

За последние три года созданы правовые основы по усилению контрольной деятельности территориальных представительных органов.

Все более расширяются горизонты прав и обязанностей местных Кенгашей. Стоит вопрос совершенствования деятельности органов исполнительной и представительной власти, чтобы они полностью отвечали принципу разделения властей, в последующем будет законодательно прекращена практика, когда хоким возглавляет местный Кенгаш.

Однако, как отмечено в Послании, деятельность местных Кенгашей не отвечает требованиям сегодняшнего дня, не ощущается их роль

в решении проблем населения. Причина их недостаточной эффективности в том, что Кенгаши не используют в полной мере свои полномочия в решении актуальных вопросов на местах. Не видна их роль, как и постоянных комиссий, в организации сессий, обсуждении злободневных вопросов. В большинстве случаев сессии проводятся лишь для галочки.

Вместе с тем некоторые руководители органов исполнительной власти не считают нужным реагировать на депутатские запросы. В результате нерешенными остаются вопросы, касающиеся защиты прав и интересов граждан. В Послании озвучено предложение о создании института запроса Кенгаша. Начата работа по внесению соответствующих изменений в законодательство для создания нужного механизма, способного обеспечить исполнительскую дисциплину.

Сейчас в местных Кенгашах внедряется практика ежемесячного заслушивания информации руководителей государственных органов о работе с обращениями граждан, исполнении задач, предусмотренных в законах, указах, постановлениях. Будет внедрена практика, когда в отношении руководителей, чья деятельность признается неудовлетворительной, возымеют действие соответствующие меры.

Предоставление местным Кенгашам полномочий по внесению предложений, касающихся соответствия руководителей территориальных подразделений министерств и ведомств своим должностям, также усилит их контрольную функцию и повысит ответственность. Главное, в текущем году будет осуществляться работа по сокращению несвойственных и не относящихся к основным задачам функций хокимов.

Президент особо отметил, что «...игнорирование запроса сенатора следует расценивать как игнорирование требования народа».

Если учесть, что сенатор – это депутат местного Кенгаша, то необходимо изменить отношение каждого хокима к местному Кенгашу. Коренное реформирование деятельности местных Кенгашей при участии сенаторов позволит наладить постоянное заслушивание отчетов руководителей исполнительных органов о решении проблем населения в парламенте и местных Кенгашах.

Повышение ответственности представителей исполнительной власти и их подотчетности перед народом и парламентом стали одной из основных целей парламента в усилении контроля за исполнительной властью. В свою очередь, будет налажена такая система, при которой не только все министры и хокимы, но и представители соответствующих звеньев исполнительной власти будут отчитываться перед парламентом.

Немаловажная мера в целях поддержки деятельности местных Кенгашей – внедрение практики выплаты надбавок председателям постоянных комиссий. Сенатом разработано методическое пособие по вопросам правильной и эффективной организации деятельности местных Кенгашей, которое уже изучается депутатами в регионах.

Важно, чтобы хокимы относились к местным Кенгашам как к «зеркалу» своей деятельности и взаимодействовали с ними.

Социальная политика служит интересам населения

В Послании впервые определены конкретные задачи по сокращению бедности. Их решение во взаимодействии со Всемирным банком, Программой развития ООН и другими международными организациями войдет в разрабатываемую Программу сокращения бедности. Работа предусматривает создание новой методологии, охватывающей многие факторы: понятие бедности, критерии ее определения и методы оценки.

Для устранения бедности необходимо осуществить комплексную социально-экономическую политику по формированию у людей предпринимательской жилки, реализации в полной мере их потенциала, созданию рабочих мест. Будет уделено внимание стимулированию деятельности населения с учетом интересов людей в таких сферах, как ремесленничество, животноводство, оказание сервисных услуг. Поэтому вопросы по оказанию населению и предпринимателям микрофинансовых услуг, расширению финансовых ресурсов, государственных закупок станут объектами сенаторского контроля.

В нашей стране воплощение в жизнь гендерной политики определено в качестве приоритетной задачи, что привлекает внимание народа и всего мирового сообщества. В 2020 году одним

из направлений основной деятельности станет работа по обеспечению занятости населения, оказанию адресной помощи нуждающимся женщинам.

В текущем году на проекты 5,5 тысячи женщин в сфере малого бизнеса намечено выделить льготные кредиты в размере 100 миллиардов сумов. За счет бюджета уплатить первоначальный взнос 1576 женщинам для приобретения ими нового жилья. В осуществлении широкомасштабных реформ в данном направлении сенаторы на местах примут самое активное участие. На них возложена задача широкого и объективного разъяснения общественности сути и значимости принимаемых мер.

Укрепить международные и межпарламентские связи

Дальнейшее укрепление роли парламента в развитии национальной экономики, усилении сотрудничества с международными парламентскими структурами является одним из основных направлений деятельности верхней палаты. В центре внимания Сената находятся такие вопросы, как расширение международного экономического сотрудничества, внедрение механизмов развития туризма, усиление действенности парламентского контроля.

Так, в ходе визитов главы государства в зарубежные страны особое внимание уделяется торгово-экономическим и инвестиционным вопросам. Нашей конечной целью является создание необходимых законодательных основ для обеспечения эффективной реализации договоренностей, достигнутых на высшем уровне, то есть создание условий для поступления в национальную экономику прямых иностранных инвестиций. Также предстоит через межпарламентские связи усилить сотрудничество для привлечения и освоения инвестиций.

Председательство Республики Узбекистан в СНГ в 2020 году возлагает на верхнюю палату парламента особую ответственность по расширению многостороннего сотрудничества в рамках организации и повышению его эффективности. Сенаторы будут активно участвовать в развитии торгово-экономических связей со странами СНГ, обеспечении полного функционирования свободных экономических зон,

углублении производственной кооперации и освоении рынков третьих стран, расширении партнерства в аграрной, энергетической отраслях и сфере телекоммуникаций, реализации научных, инновационных, культурно-гуманитарных и образовательных программ.

Недавно в Сенате состоялась встреча с делегацией «Cotton Campaign». Цель визита гостей заключалась в дальнейшем развитии диалога с правительством и гражданским обществом, активизации сотрудничества в сфере обеспечения трудовых прав граждан и искоренения всех форм принудительного труда.

Членам делегации была дана подробная информация о деятельности, задачах и структуре Национальной комиссии по противодействию торговле людьми и принудительному труду. При этом сделан акцент на том, что все рекомендации коалиции «Cotton Campaign» выполняются своевременно.

В свою очередь, члены делегации отметили, что Узбекистан в последние годы достиг значительных успехов в искоренении принудительного труда, внедрении рыночных механизмов, прежде всего, в аграрной сфере, где укоренилось это зло. Отмечено, что международная коалиция поддерживает решимость правительства Узбекистана по искоренению принудительного труда.

В частности, подчеркивалось, что в сельской местности страны проводится работа, направленная на развитие предпринимательского и фермерского движения, налажена деятельность хлопководческих кластеров. В Стратегии развития сельского хозяйства до 2030 года предусмотрено поэтапное и полное внедрение рыночных механизмов в аграрной сфере, что позволит ликвидировать условия, приводящие к возникновению различных форм принудительного труда. Также отмечалось, что искоренение и предотвращение принудительного труда являются одним из приоритетных направлений государственной политики Узбекистана и в данном направлении принимаются все необходимые меры.

Верхняя палата уделит внимание разработке модельных законов в рамках деятельности в таких структурах, как Межпарламентская ассамблея СНГ, Межпарламентский союз, ОБСЕ.

Продолжение получит открытая, прагматичная и глубоко продуманная политика, отвечающая национальным интересам. В нашей стране установлен строгий парламентский контроль за достижением 17 Целей устойчивого развития ООН, в связи с этим внедряется практика заслушивания соответствующих отчетов членов правительства по данному вопросу. Председатель Сената Олий Мажлиса является одновременно председателем Национальной комиссии по противодействию торговле людьми и принудительному труду. Основная деятельность Комиссии направлена на создание достойных условий труда для наших граждан и защиту их прав. Регулярно проводятся мероприятия, вобравшие весь комплекс мер по продолжению работы в этом направлении, развитию международного сотрудничества. В реализации масштабных проектов нашими партнерами выступают такие структуры, как Международная организация труда, Международная организация по миграции, ОБСЕ, Программа развития ООН.

Противодействие коррупции усилится

В усилении противодействия коррупции на сенаторов возлагаются ответственные задачи. По моему мнению, добросовестный подход к своей работе является началом привития «вакциной честности».

На первом заседании Сената глава государства остановился на усилении в текущем году мер по недопущению коррупции в таких трех сферах, как здравоохранение, образование и строительство. Сенаторы планируют заслушать информацию Генерального прокурора страны о работе, проводимой в этом направлении. Кроме того, будет усилен контроль за работой, осуществляемой в регионах, по противодействию коррупции. С этой целью Комитетом Сената по судебным-правовым вопросам и противодействию коррупции намечены масштабные мероприятия, подлежащие реализации в течение года. Наши усилия будут направлены на повы-

шение активного участия населения в усилении общественного контроля за противодействием коррупции.

Улучшатся диалог с народом и связи с общественностью

Сенат Олий Мажлиса как палата территориального представительства, защищающая интересы регионов, должен руководствоваться интересами народа, непосредственно общаясь с гражданами, выступать с инициативой решения их проблем. В нашей деятельности приоритетное значение имеет работа по улучшению диалога с народом и связей с общественностью.

Работа с обращениями граждан, проведение выездных приемов и встреч с населением, решение на местах проблем, волнующих население, – все это будет осуществляться в течение всего года. По каждому вопросу, поднятому в обращениях, поступивших в Сенат от физических и юридических лиц, будут приниматься действенные меры с использованием возможностей руководителей местных исполнительных органов, организаций и учреждений, а также депутатов местных Кенгашей.

Осуществляется работа, чтобы в последующем были прямые трансляции не только пленарных заседаний верхней палаты, но и слушаний, проводимых в комитетах Сената.

Заседания местных Кенгашей, деятельность которых признана образцовой, также будут транслироваться в режиме онлайн, чтобы общественность была информирована о контрольных мероприятиях сенаторов по исполнению законов, а также проводимой работе сенаторов и депутатов, избранных от этого региона.

На новом этапе развития нашей Родины Сенат как мощный институт демократии, на практике демонстрирующий политический, правовой и культурный потенциал национального парламента, несомненно, оправдает высокое доверие народа, истинным выразителем и защитником интересов которого он является.

ПРАВА МОЛОДЕЖИ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ, РЕГИОНАЛЬНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

Акмал САИДОВ*, Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ**

Аннотация. В статье анализируются международные и региональные документы, направленные на соблюдение и защиту прав молодежи. В ней обозначены приоритеты осуществления Целей устойчивого развития ООН и молодежной политики в Узбекистане, а также дальнейшие перспективы в сфере защиты прав молодежи.

Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, Цели устойчивого развития, права молодежи, ООН, МПС, конвенция.

Аннотация. Мақолада ёшларнинг ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилишга оид халқаро ва минтақавий ҳужжатлар таҳлил қилинган. Шунингдек, БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадлари ва Ўзбекистонда ёшлар сиёсатини амалга оширишнинг устувор йўналишлари, ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг келгусидаги истиқболлари баён этилган.

Калит сўзлар: ёшлар, ёшлар сиёсати, Барқарор ривожланиш мақсадлари, ёшлар ҳуқуқлари, БМТ, Парламентлараро иттифоқ, конвенция.

Abstract. The article analyzes the international and regional documents aimed at the observance and protection of the rights of youth. It outlines priorities for implementing the UN Sustainable Development Goals and youth policy in Uzbekistan, as well as further prospects for protecting the rights of young people.

Keywords: youth, youth policy, UN Sustainable Development Goals, youth rights, UN, IPU, Convention.

Во все времена молодежь являлась основным ресурсом для обеспечения социального прогресса общества. В настоящее время **среди населения мира насчитывается 1,8 млрд юношей и девушек**, что является рекордным показателем численности молодежи за всю

историю человечества. Такая демографическая ситуация открывает беспрецедентные возможности для социально-экономического прогресса. В то же время потенциал многих представителей молодежи подрывается вследствие нарушений их основных прав¹.

* Акмал Саидов – Директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, академик.

** Мирзатилло Тиллабаев – Первый заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, доктор юридических наук, доцент.

¹ Молодежь и права человека. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. // Документ ООН А/HRC/39/33 URL: <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/HRC/39/33>.

Ярко выраженной тенденцией в первые двадцатилетия XXI века явилось включение молодежной проблематики в повестку дня межгосударственного и межправительственного сотрудничества. Вопросы молодежной политики в этой связи получают свое отражение в деятельности универсальных и региональных международных организаций.

В различных классификациях период молодости определяется по-разному. **Всемирная программа действий ООН для молодежи установила возраст молодежи от 15 до 24 лет²**, который применяется для составления статистической согласованности по регионам, без ущерба для других возрастных рамок, используемых государствами-членами. **Резолюция 2250 Совета Безопасности ООН о молодежи, мире и безопасности, определяет возрастные рамки молодости как 18-29 лет³**.

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, **термин «молодежь»** обозначает лиц в возрасте 15–32 лет, а третьи ссылаются на возрастную группу от 15 до 29 лет⁴.

Термин «**подростки**» («young persons») употреблен в статье 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, где предусматривается принятие особых мер охраны и помощи в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации.

Молодежь непосредственно упоминается в замечаниях общего порядка Комитета о праве на достаточное жилище (№ 7), о праве на образование (№ 13), о праве на наивысший достижимый уровень здоровья (№ 14), о праве на труд (№ 18), о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав (№ 20), о праве каждого человека на участие в культурной жизни (№ 21), о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье (№ 22) и о праве на справедливые и благоприятные условия труда (№ 23)⁵.

Следует подчеркнуть, что подобное разнообразие подходов может создать проблемы, тем

более что вызовы, стоящие перед лицами 15-летнего возраста, отличны от тех, с которыми сталкиваются 29-летние лица.

Аналогичная ситуация наблюдается и **на региональном уровне**, например, **Хартия африканской молодежи** определяет лиц в возрасте 15-35 лет⁶, **Европейская комиссия** относит к категории «молодежь» лиц в возрасте 15-29 лет, **Иbero-американская конвенция о правах молодежи** закрепляет права лиц в возрасте 15-24 лет. В настоящее время Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии также занимается разработкой **Хартии молодежи**.

Регион **Организации Исламского Сотрудничества (ОИС)** характеризуется одной из самых высоких численностей молодежи в мире. Прогнозируется, что в **2050 году треть молодежи во всем мире будет жить в странах ОИС⁷**. На четвертой сессии Исламской конференции министров молодежи и спорта, состоявшейся в Баку, Азербайджанская Республика (17-19 апреля 2018 года), была принята **Молодежная стратегия ОИС⁸**.

Сложность определения термина «**молодежь**» проявляется и **на национальном уровне**, а также варьируется в зависимости от стран и регионов. Согласно докладу УВКПЧ, например, в Боснии и Герцеговине к «молодежи» относятся лица в возрасте 15–30 лет, а в Канаде – лица 15–34 лет. Гондурас относит к этой категории лиц от 12 до 30 лет, Мексика – от 12 до 29 лет, Куба – от 15 до 29 лет. В Южном Судане и Зимбабве молодежью считаются лица 15–35 лет⁹.

В таком разнообразии подходов отражена реальность, согласно которой молодежь представляет собой скорее подвижную и неоднородную категорию лиц, чем некую определенную возрастную группу. В реальности же «**молодежь**» вместо фиксированной возрастной группы, представляет собой культурную концепцию, основанную на социокультурном контексте и представлениях различных сообществ, определяемую по-разному в

² URL: <https://www.un.org/esa/socdev/unyin/documents/wpay2010.pdf>

³ URL: <https://www.un.org/press/en/2015/sc12149.doc.htm>

⁴ Youth and human rights. Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights // UN Document A/HRC/39/33

⁵ URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=ru&TreatyID=9&DocTypeID=11

⁶ URL: https://www.un.org/en/africa/osaa/pdf/au/african_youth_charter_2006.pdf

⁷ OIC Outlook | Key Challenges of Youth: A Report by SESRIC 2015. URL: <http://www.sesric.org/files/article/507.pdf>

⁸ URL: <https://www.oic-oci.org/docdown/?docID=1847&refID=>

⁹ Youth and human rights. Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights // UN Document A/HRC/39/33. URL: <https://www.right-docs.org/doc/a-hrc-39-33>.

различных сферах – в системе правосудия, на рынке труда, в системе образования и в семье. Именно из-за изменчивости данной концепции даже ООН, когда дело доходит до реализации молодежной политики и стратегий на национальном уровне, использует более гибкий подход к возрастному диапазону и определению «молодежи», чем принято государством-членом.

В целом, участие и представленность молодежи в институциональных политико-правовых процессах и сфере выработке политики находится на низком уровне по сравнению с другими возрастными группами. Молодые поколения не представлены надлежащим образом в таких институтах, как парламенты, и в политических партиях и органах государственного управления, что приводит к отчуждению и сеет недоверие к официальным структурам, процессам выборов, лидерам и политикам.

Одним из основных препятствий на пути обеспечения участия молодежи, особенно в политических процессах, являются правовые и другие преграды, с которыми сталкиваются молодые люди, стремящиеся занять государственные должности¹⁰.

В мировом масштабе лица моложе 30 лет составляют лишь около 2,2% парламентариев¹¹. По данным Межпарламентского союза (МПС), молодежь недопредставлена в составе парламентов по целому ряду причин, в частности, требуемый минимальный возраст для занятия государственной должности зачастую выше минимального возраста для голосования, что предполагает в ряде случаев ожидание вплоть до 25, 35 или даже 45 лет. Это в особенности касается верхних палат парламентов, которые склонны устанавливать более высокий возрастной ценз.

Результаты показывают, что в случаях, когда «молодым» считается лицо в возрасте менее 30

лет, в состав парламентов избирается очень мало молодых парламентариев. Доля парламентариев моложе 30 лет превышает 10% только в пяти странах: Норвегии, Швеции, Сан-Марино, Гамбии и Финляндии¹².

В мире существуют также инициативы, направленные на поддержку молодежи. Принятие **резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности о молодежи, мире и безопасности**¹³ стало важной вехой в признании необходимости того, чтобы молодежь играет активную роль в установлении и построении мира.

В **резолюции Генеральной Ассамблеи 70/127 от 17 декабря 2015 года и в резолюции 35/14 Совета по правам человека от 22 июня 2017 года** о молодежи и правах человека также содержится призыв к учету прав молодежи¹⁴.

Значимость прав молодежи как одного из важных вопросов была дополнительно подчеркнута в **Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**¹⁵ и в обязательствах, касающихся молодежи, принятых в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. В ноябре 2016 года Советом ООН по правам человека организован Форум по вопросам прав человека, демократии и верховенства права на тему «**Расширение демократического пространства: роль молодежи в принятии общественно значимых решений**»¹⁶.

В исследовании по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира, и безопасности¹⁷, отражена та позитивная роль, которую лица молодого возраста могут сыграть в деле поддержания мира. Эта роль была вновь отмечена в ходе открытых прений в Совете Безопасности относительно молодежи и мира, и безопасности и на совещании высокого уровня по вопросам миростроительства и поддержания мира в апреле 2018 года.

¹⁰ Молодежь и права человека. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Документ ООН A/HRC/39/33. URL: <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/HRC/39/33>.

¹¹ URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2018-12/youth-participation-in-national-parliaments-2018>.

¹² Inter-Parliamentary Union. Youth participation in national parliaments: 2018. URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2018-12/youth-participation-in-national-parliaments-2018>.

¹³ UN Document S/RES/2250 (2015). URL: [https://undocs.org/S/RES/2250\(2015\)](https://undocs.org/S/RES/2250(2015)).

¹⁴ UN Document A/HRC/RES/35/14 URL: <https://www.right-docs.org/doc/a-hrc-res-35-14>.

¹⁵ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей от 25 сентября 2015 года 70/1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Документ ООН A/RES/70/1 URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/70/1>.

¹⁶ UN Document A/HRC/34/46. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/undoc/gen/G17/021/68/PDF/G1702168.pdf?>

¹⁷ UN Document A/72/761-S/2018. URL: <https://undocs.org/en/A/72/761>.

Участие молодежи в процессе миростроительства является весьма значительным, проявляясь от местного до глобального уровня и от ранних этапов конфликта до постконфликтного восстановления, а также в отношении различных проявлений насилия (например, конфликтов, преступности, гендерного насилия, терроризма).

Правительства, учреждения системы ООН, национальные институты по правам человека и неправительственные организации активно внедряют широкий спектр инициатив и передовых видов практики для расширения прав и возможностей молодежи и поддержки ее прав на международном и национальном уровнях.

Межпарламентский союз призывает национальные парламенты поощрять более широкое участие молодежи в политической жизни, в том числе посредством создания **Форума молодых парламентариев**. Кампания «Не слишком молоды, чтобы баллотироваться», возглавляемая Посланником ООН по делам молодежи в партнерстве с ПРООН, УВКПЧ, МПС, Молодежной инициативой для расширения и укрепления пропагандистской деятельности и **Европейским молодежным форумом**, основана на предпосылке о том, что, если возраст позволяет какому-либо лицу голосовать, это лицо может и баллотироваться на выборах¹⁸.

Глобальная инициатива по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи¹⁹, начатая в 2016 году под руководством МОТ, объединяет усилия учреждений системы ООН, направленные на расширение страновой деятельности по продвижению достойных рабочих мест для молодежи с помощью научно обоснованных мероприятий, знаний и многосторонних партнерств, способствующих достижению целей и задач в области устойчивого развития, связанных с занятостью молодежи.

Глобальное партнерство в области образования – многостороннее партнерство и платформа для финансирования, деятельность которой направлена на укрепление систем образования в развивающихся странах, – взаимодействует с мо-

лодежными активистами на уровнях от местного до глобального²⁰.

В декабре 1999 года Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции 54/120 одобрила рекомендацию Всемирной конференции министров по делам молодежи (Лиссабон, 8–12 августа 1998 года) **о провозглашении 12 августа Международным днем молодежи**. Ежегодно Международный день молодежи, который каждый год посвящается новой теме, помогает привлечь внимание международного сообщества к молодежной проблематике и отмечает потенциал молодежи как партнера в современном глобальном обществе. К примеру, тема 2019 года – “Всеохватывающее образование”, которая направлена на укрепление мер по обеспечению инклюзивности и доступности образования для всех молодых людей²¹.

В Повестке дня на период до 2030 года молодежь была названа движущей силой перемен. В ней был признан тот факт, что цели в области устойчивого развития носят комплексный, неделимый и глобальный характер и что поэтому все они без исключения применимы к молодежи. Кроме того, молодые люди являются основными бенефициарами Повестки дня, поскольку успех или неудача в достижении этих целей существенно повлияет на будущее сегодняшней молодежи.

К 2030 году – установленному сроку достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), которые входят в Повестку дня на период до 2030 года, – **численность молодежи, по прогнозам, увеличится на 7 процентов**. Поскольку молодежь все чаще требует более справедливых, равноправных и прогрессивных возможностей и решений в своих обществах, необходимость решения многогранных проблем, с которыми сталкиваются молодые люди (таких как доступ к образованию, здравоохранению, занятости и гендерному равенству), становится как никогда острой.

Инициатива «**Молодые лидеры за достижение Целей в области устойчивого развития**» объединяет 17 представителей молодежи, обладающих признанным авторитетом в руководстве

¹⁸ Youth participation in the democratic process. Resolution adopted by consensus by the 122nd IPU Assembly (Bangkok, 1 April 2010). URL: <http://archive.ipu.org/conf-e/122/res-3.htm>.

¹⁹ URL: https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_449652/lang--ru/index.htm.

²⁰ Молодежь и права человека. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Документ ООН A/HRC/39/33 URL: <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/HRC/39/33>.

²¹ URL: <https://www.un.org/ru/events/youthday/index.shtml>.

усилиями, направленными на содействие достижению Целей в области устойчивого развития. Кроме того, растет число инициатив по расширению участия молодежи в политическом форуме высокого уровня, посвященном устойчивому развитию и ходу реализации Повестки дня на период до 2030 года.

Молодежь может стать позитивной силой для устойчивого развития, если ей будут предоставлены знания и возможности, необходимые для ее процветания. В частности, молодые люди должны получать образование и навыки, необходимые для того, чтобы вносить свой вклад в развитие производительной экономики. Им нужен доступ к рынку труда, который мог бы принять их в ряды рабочей силы.

Основным принципом Повестки дня на период до 2030 года является то обязательство, что «никто не будет забыт». Цели в области устойчивого развития предназначены для всех стран, всех народов всех возрастов и всех обществ. **Универсальный характер Повестки дня на период до 2030 года предполагает, что интересы молодежи должны учитываться во всех целях и задачах.** В то же время вопросы молодежи конкретно упоминаются в следующих четырех областях: занятость молодежи, девочки-подростки, образование и спорт в интересах мира. Кроме того, было признано, что молодые люди являются движущей силой перемен и им доверена задача раскрыть свой собственный потенциал и построить мир, пригодный для жизни будущих поколений.

Благополучие, участие и расширение прав и возможностей молодежи являются ключевыми факторами устойчивого развития и мира во всем мире. Для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года требуются прочные и инклюзивные партнерские отношения между молодежью и всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы решить стоящие перед молодежью проблемы развития (такие как безработица, политическая изоляция, маргинализация, проблема доступа к образованию и здравоохранению и т.д.) и

признать позитивную роль молодежи как партнера в деле поощрения развития и поддержания мира.

Хотя все цели в области устойчивого развития имеют решающее значение для развития молодежи, в последнем издании **Всемирного доклада по вопросам молодежи**²² их достижение в области образования и занятости подчеркивается как имеющее основополагающее значение для общего развития молодежи.

Права молодежи подразумевают использование основных прав и свобод молодых людей. Эти права — права, которыми должен пользоваться каждый человек, но в которых некоторым отказано из-за их юного возраста. Это явление также часто называют «эйджизмом»²³.

Данный феномен оказывает влияние на молодых людей, как прямо, через узаконенные возрастные ограничения, но, что более важно, оказывают незаметное влияние, через негативные взгляды, убеждения, предубеждения и стереотипы в отношении молодежи, тем самым лишая их возможности пользоваться своими должными правами.

Организация Объединенных Наций давно признала, что творческий подход, идеалы и энергия молодых людей имеют жизненно важное значение для дальнейшего развития обществ, в которых они живут. Государства — члены ООН признали это в 1965 году, когда они одобрили **Декларацию о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами**²⁴.

В последующие годы Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный совет выделили **три основные темы в области молодежи: участие, развитие и мир.** Была также подчеркнута необходимость проведения международной политики в интересах молодежи.

Что такое политика ООН в области молодежи?

В 1979 году Генеральная Ассамблея в своей Резолюции 34/151 провозгласила 1985 г. **«Международным годом молодежи: участие, развитие**

²² World Youth Report. Youth and the 2030 Agenda for Sustainable Development. United Nations, 2018. URL: <https://www.un.org/development/desa/youth/world-youth-report/wyr2018.html>.

²³ Эйджизм — это создание стереотипов и дискриминация отдельных людей или групп людей по возрастному признаку; эйджизм может проявляться в разных формах, включая предвзятое отношение, дискриминационную практику или институциональные меры политики и практики, способствующие закреплению стереотипных представлений. См. например: <https://www.who.int/ageing/features/faq-ageism/ru>.

²⁴ Принята резолюцией 2037 (XX) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1965 года.

и мир», утвердив руководящие принципы дальнейшего планирования, а также глобальной долгосрочной стратегии по вопросам занятости молодежи²⁵. ООН содействовала осуществлению этих руководящих принципов, помогая правительствам в выработке политических мероприятий и программ, касающихся молодежи. Их целью стали создание наилучших условий для молодежи в области образования, получения профессии и условий жизни для обеспечения ее активного участия во всестороннем развитии общества; поощрение подготовки национальной и местной политики и программ в соответствии с опытом каждой страны.

В 1985 г. в Резолюции 40/14 Генеральная Ассамблея ООН, подчеркивая важность активного и непосредственного участия молодежи и молодежных организаций, организуемых на местном, национальном, региональном и международном уровне, одобрила **Руководящие принципы для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих последующих мер, касающихся молодежи до 2000 г. и на последующий период**²⁶. Анализ данного документа позволяет сделать вывод о том, что провозглашенные принципы учитывали интересы молодых людей как широкой категории, включающей различные подгруппы. В частности, в Резолюции упоминались инвалиды, сельская и городская молодежь, молодые женщины.

В 1995 году, в десятую годовщину Международного года молодежи, Организация Объединенных Наций укрепила свою приверженность делу молодежи. Она приняла международную стратегию – **Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период**, которая привлекает внимание международного сообщества и направляет его усилия на решение проблем, с которыми столкнется молодежь в следующем тысячелетии²⁷.

В декабре 2009 года, приурочив это к 25-й годовщине первого Международного года молодежи, Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 64/134, в которой провозгласила год, начинающийся 12 августа 2010 года, новым **Международным годом молодежи**. ООН призвала правительства, гражданское общество, отдельных лиц и общины во всем мире поддерживать мероприятия, проводимые в ознаменование Года, на местном и международном уровнях.

Вопросы молодежной политики отражены также на Саммите тысячелетия ООН, в частности, в **Декларации тысячелетия предусмотрено «разрабатывать и осуществлять стратегии, дающие молодым людям повсеместно реальную возможность находить достойную и продуктивную работу»**²⁸. Кроме того, развитие молодежи и ее участие в жизни общества являются сквозными темами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других согласованных на международном уровне рамочных документов, в частности **Стратегии ООН «Молодежь 2030»**²⁹.

Молодежная стратегия задает всей Организации Объединенных Наций направление ее усилий по активизации работы с молодежью и в интересах молодежи в рамках всех трех основных компонентов ее деятельности — мир и безопасность, права человека и устойчивое развитие — во всех контекстах.

Резолюция Совета Безопасности 2250 о молодежи, мире и безопасности, а также подкрепляющая ее резолюция 2419 подтверждают важнейшую роль, которую молодежь может играть в предотвращении и урегулировании конфликтов.

Обязательства в отношении молодежи были также приняты в целом ряде документов, включая **Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах**³⁰ и **Договор по обеспечению учета про-**

²⁵ UN Document A/HRC/34/46 URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G17/021/68/PDF/G1702168.pdf?OpenElement>.

²⁶ Документ ООН A/40/256.

²⁷ Документ ООН A/RES/50/81 URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/50/81>.

²⁸ Декларация тысячелетия ООН. Утверждена Резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2000 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml.

²⁹ Молодежная стратегия Организации Объединенных Наций «Молодежь 2030». URL: https://www.un.org/youthenvoy/wp-content/uploads/2014/09/WEBR-UN-Youth-Strategy_Booklet_-Russian-for-WEB.pdf.

³⁰ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19 сентября 2016 года. Документ ООН A/RES/71/1 URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/71/1>.

блем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности, принятый на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, состоявшемся в 2016 году в Стамбуле.

Вместе с тем, **в мире не существует до сих пор не существует международных документов, которые бы закрепляли права молодежи.** Молодежь пользуется общечеловеческими правами и, казалось бы, не нуждается в особых правах. Однако современный взгляд на многие проблемы, с которыми сталкиваются преимущественно представители молодежи, заставляет обратить особое внимание на данный слой населения. Среди таких проблем подверженность экстремистским убеждениям, дискриминация по различным признакам, безработица, ограниченный доступ к активному участию в политической жизни страны.

В Узбекистане молодежь составляют около 40 % населения, принимаются усилия изучению новых путей для решения проблем, с которыми сталкиваются молодые люди, содействия разработке политики, направленной на расширение возможностей молодежи на основе обучения и просвещения, обеспечения профессиональной подготовки, расширения возможностей трудоустройства и повышения степени самостоятельности.

Принят Закон “О государственной молодежной политике”, образован Республиканский межведомственный совет по делам молодежи. Организован Союз молодежи Узбекистана, 30 июня объявлен Днем молодежи, учреждены Государственная премия “Мард ўғлон” и медаль “Келажак бунёдкори”. В органах исполнительной власти (хокимияты) и органах внутренних дел на местах введены должности заместителей руководителей по делам молодежи.

Прошедшие в декабре 2019 г. выборы продемонстрировали, что молодежь на самом деле становится важнейшим фактором устойчивого развития нашего государства, строительства нового Узбекистана, решающей силой прогресса. Ярким свидетельством этого является избрание 9 депутатов (6%) Законодательной палаты парламента и в местных представительных органах (10%) в воз-

расте до 30 лет. Это – непосредственный результат осуществляемых в Узбекистане реформ по поддержке молодого поколения, воспитания гармонично развитой молодежи.

В целях поднятия государственной молодежной политики на новый уровень, выработки эффективных решений проблем в сфере молодежи образовано **Агентство по делам молодежи**, которое будет осуществлять единую государственную политику, стратеги и программы в сфере молодежи, защиту прав, свобод и законных интересов молодежи³¹.

На 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев выступил с предложением разработать **Международную конвенцию ООН о правах молодежи**³², которая бы стала унифицированным международным документом, нацеленным на формирование и реализацию молодежной политики.

Учитывая эти факторы, Международная конвенция ООН о правах молодежи должна учитывать особенные потребности молодежи, угрозы, стоящие перед ней и быть нацеленной на создание наилучших условий для реализации потенциала молодого поколения. При этом важно учитывать такие факторы, как ускоряющееся биологическое взросление, так и процесс социализации молодого человека, который в наше время стал происходить значительно позже.

В рамках данной инициативы Узбекистаном предпринят ряд международных мероприятий с участием ООН, ОБСЕ, ОИС, СНГ. В частности, в июне 2018 г. в г.Ташкенте проведена международная конференция на тему «Роль молодежи в предупреждении и противодействии насильственному экстремизму и радикализму, ведущими к терроризму», в работе которой приняла участие Посланик Генерального секретаря ООН по делам молодежи Джаятма Викраманияке³³.

На региональном уровне в рамках Организации исламского сотрудничества 7-8 сентября 2019 год проведен Шестой международный семинара Независимой постоянной комиссии по правам человека ОИС на тему «Важность поощрения и

³¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 30 июня 2020 года №УП-6017 «О мерах по коренному реформированию и поднятию на новый уровень государственной молодежной политики в Республике Узбекистан».

³² Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (19 сентября 2017 года) // URL: www.president.uz.

³³ URL: <https://www.un.org/youthenvoy/about>.

защиты прав молодежи для построения мирных демократических обществ и устойчивого развития»³⁴. На заключительной сессии семинара принят итоговый документ – **Ташкентская декларация о правах молодежи в государствах-членах ОИС**³⁵.

22-23 ноября 2018 года в г.Самарканд состоялся **Азиатский форум по правам человека на тему «Итоги 70-летия Всеобщей декларации прав человека: вызовы времени и реальность»**, проведенный в рамках реализации инициативы Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева. **Самаркандская декларация по правам человека** была принята участниками Азиатского форума, и утверждена в качестве документа 73-сессии Генеральной Ассамблеи ООН³⁶. По итогам Азиатского Форума было отмечено важность и необходимость проведения данного форума на регулярной основе один раз в два года в целях укрепления международного и регионального сотрудничества в области прав человека.

В рамках инициативы «ООН – 75» Узбекистан планирует в августе т.г. проведение масштабного мероприятия – **Самаркандского форума по правам человека** по обсуждению важной и позитивной роли молодежи в устойчивом развитии, предотвращении кризисов и обеспечению гендерного равенства, осуществлению прав человека и формированию культуры мира, которые учтены в **Стратегии ООН «Молодежь-2030»**.

Анализ опыта реализации молодежной политики в мире позволяет сделать вывод, что, несмотря на различия в регионах и странах наблюдается относительное единообразие при выделении основных приоритетов молодежной политики: образование, занятость, голод и нищета, здравоохранение, экология, злоупотребление наркотическими средствами, преступность среди молодежи, организация досуга, гендерная политика, а также полное и эффективное участие молодежи в жизни общества и процессе принятия решений.

Во первых, в мире наблюдается устойчивая тенденция повышения внимания к молодежным проблемам, которая проявляется реализации стра-

тегий и инициатив в рамках международных организаций, выработке международных стандартов в области молодежной политики, которые должны быть реализованы на национальном уровне.

Во вторых, в современном мире ключевыми вопросами молодежной стратегии являются глобализация экономики и рынка труда, рост масштабов использования информационно-коммуникационных технологий, распространение наркотиков и ВИЧ/СПИДа, участие молодых людей в вооруженных конфликтах, рост насилия и экстремизма среди молодежи. Эти вопросы являются проблемными сферами, касающимися молодого поколения, как на международном уровне, так и национальном уровне.

Так, **Европейская хартия об участии молодежи в жизни общества на местном и региональном уровне** от 21 мая 2003 г. носит только рекомендательный характер для своих государств-членов и не предусматривает никаких обязательств, в результате далеко не во всех государствах Европы молодежная политика носит реальный, а не декларативный характер.

В третьих, следует отметить и тот факт, что во многих странах созданы различные межведомственные органы на национальном уровне по вопросам молодежной политики. Основным инструментом участия молодых людей в молодежной политике являются молодежные организации. Однако место и роль молодежных организаций в осуществлении молодежной политики сильно варьируются и до сих пор не имеют четкого определения. Наблюдаемая в последние десятилетия тенденция демонстрирует, что молодые люди предпочитают традиционным молодежным организациям новые формы своего участия в общественной жизни (неформальные объединения, молодежные группы, реализующие отдельные проекты или программы).

В четвертых, учитывая тенденцию по разработке международно-правовых основ целесообразно проведение специального исследования о роли молодежи в современном мире, механизмах обеспечения и защиты прав молодых людей.

³⁴ Importance of promoting and protecting the rights of youth for building peaceful democratic societies and sustainable development: Collection of Reports of the 6th International Seminar of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission in Tashkent, 7-8 October, 2019 / Editor-in-chief Academician A. Saidov. – Tashkent, 2019.

³⁵ URL: <https://www.oic-iphrc.org/en/data/docs/seminars/881132.pdf>.

³⁶ UN Document A/73/730.

ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА — ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕОБХОДИМЫХ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ДЛЯ ПРОЯВЛЕНИЯ МОЛОДЁЖЬЮ СВОЕГО ПОТЕНЦИАЛА

Эркин ЭРНАЗАРОВ*

Сегодня в мире проживает более 1,8 миллиардов молодых людей — самое большое число за всю историю человечества. Молодое поколение является главным людским ресурсом для развития, положительных социальных перемен и технологических инноваций. Их идеалы, энергичность и широта взглядов играют ключевую роль в процессе поступательного развития всего общества.

Как подчеркивает Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, **«Завтрашний день и благосостояние нашей планеты зависят от того, какими становятся и достигают совершенства наши дети. Наша главная задача — создать необходимые условия для проявления молодёжью своего потенциала»**¹.

Организацией Объединённых Наций особо отмечено, что творческий подход, идеалы и энергия молодых людей имеют жизненно важное значение для дальнейшего развития обществ, в которых они живут. Это отражено в Декларации ООН о распространении среди молодёжи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами².

Два десятилетия спустя Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 1985 год Международным годом молодёжи под лозунгом **«Участие,**

развитие и мир». Празднование этого года привлекло международное внимание к той важной роли, которую молодёжь играет в мире, и в частности к ее потенциальному вкладу в развитие.

Главной целью молодежной политики ООН стало способствование наращиванию усилий, прилагаемых на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях удовлетворения потребностей молодёжи, укрепления потенциала и расширения прав молодёжи во всем ее многообразии по всему миру.

Одним из важных документов, регламентирующих права молодёжи, является Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Право молодёжи на участие в социальном и экономическом развитии и использование права на жизнь, труд и образование». Данная резолюция провозглашает роль молодёжи в защите права на жизнь, труд и образование. Резолюция рекомендовала государствам-участникам обозначить важность роли молодёжи и необходимость ее участия в формировании будущего человечества³.

Молодые люди имеют право пользоваться всеми правами человека в соответствии с международным и национальным законодательством. Тем

* Эркин Эрназаров — заместитель главного редактора журнала «Демократизация и права человека», Заслуженный журналист Республики Узбекистан.

¹ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 72-сессии Генеральной Ассамблеи ООН // «Народное слово» 30 сентября 2017 года.

² Декларация о распространении среди молодёжи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами (Принята резолюцией 2037 (XX) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1965 года) // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/youth_peace_ideals.shtml.

³ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 31/130 «Право молодёжи на участие в социальном и экономическом развитии и использование права на жизнь, труд и образование» // <https://www.un.org/ru/ga/31/docs/31res.shtml>.

не менее, молодежь сталкивается с растущими проблемами в доступе к этим правам.

Образование является одним из основных прав молодежи. Обеспечение доступа к всеохватному и справедливому качественному образованию имеет важнейшее значение для успешного выхода на рынок труда и обеспечения достойной работы и является ключом к достижению многих целей в области устойчивого развития. Качественное начальное и среднее образование должно дополняться доступным техническим, профессионально-техническим и высшим образованием, которое дает молодежи соответствующие навыки для трудоустройства и предпринимательской деятельности.

Принятые на Генеральной Ассамблее ООН в 2000 году Цели в области устойчивого развития предназначены для всех стран, всех народов всех возрастов и всех обществ. В них особо подчеркивается, что Повестка дня на период до 2030 года предполагает, что интересы молодежи должны учитываться во всех целях и задачах. В Целях эти вопросы молодежи конкретно упоминаются в следующих четырех областях: занятость молодежи, девочки-подростки, образование и спорт в интересах мира. Также признано, что молодые люди являются движущей силой перемен и им доверена задача раскрыть свой собственный потенциал и построить мир, пригодный для жизни будущих поколений.

Однако, в Цели 4 в области устойчивого развития – «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех» отмечается, что более половины детей и подростков во всем мире не обладают минимальными необходимыми навыками чтения и счета⁴. Поэтому требуется обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрения возможности обучения на протяжении всей жизни для всех⁵.

Для достижения этой цели требуются согласованные усилия для того, чтобы молодежь имела доступ к бесплатному, справедливому и качественному образованию, а также к адаптированным к их потребностям возможностям профессиональной подготовки. Однако, последние статистические данные свидетельствуют о наличии существенного глобального неравенства в области образования, в результате чего всеобщее среднее образование остается лишь второстепенной целью для многих людей, особенно в более бедных странах.

Вместе с тем во Всемирном докладе ЮНЕСКО по мониторингу образования для всех содержится напоминание о том, что задача образования не ограничивается обеспечением охвата всех детей школьным обучением. Эта задача состоит в том, чтобы готовить молодых людей к жизни, предоставляя им возможность находить достойную работу, зарабатывать на жизнь, плодотворно участвовать в жизни общины и общества, реализовывать свой потенциал. В более широком плане задача образования заключается в оказании странам содействия в формировании той рабочей силы, которая им необходима для роста и развития в условиях глобальной экономики⁶.

Труд прививает людям чувство достоинства и обозначает цель в жизни, в конечном итоге являясь ключом к долгосрочной интеграции в общество. Переход молодежи от школы к трудовой деятельности дается всё труднее. Действительно, как подчеркивается в докладе Международной организации труда «Перспективы занятости и социальной защиты в мире в 2019 году», не может не тревожить то, что более одной пятой молодых (до 25 лет) людей не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков и это подрывает перспективы их будущего трудоустройства⁷.

Молодежь – это такая социально-демографическая группа общества, которая характеризуется тем, что находится на стадии трудового и социаль-

⁴ Доклад о Целях в области устойчивого развития, 2018 год. - Нью Йорк, Организация Объединенных Наций, 2018. – С.8.

⁵ 17 целей для преобразования нашего мира // <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru>.

⁶ Всемирный доклад ЮНЕСКО по мониторингу образования для всех // https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000217509_rus.

⁷ Доклад Международной организации труда «Перспективы занятости и социальной защиты в мире в 2019 году» // https://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_671185/lang--ru/index.htm.

ного самоопределения, еще не сформировалась как субъект трудовой деятельности. В силу этого она является достаточно ярко выраженной группой риска, и поэтому обладает рядом специфических признаков, отличающих ее от других социально-возрастных групп:

во-первых, выходит на рынок труда впервые и отличается от взрослых работников отсутствием значительного производственного стажа;

во-вторых, отличается неустойчивостью жизненных установок, и из-за этого более мобильна при выборе и поиске рабочего места;

в-третьих, имеет более низкий статус занятости;

в-четвертых, характеризуется зачастую низким уровнем профессиональной ориентации, информированности о состоянии рынка труда, спросе на конкретные специальности, возможностях профессионального обучения, об основах трудового законодательства;

в-пятых, имеет свои специфические притязания к режиму работы, уровню оплаты труда и карьерному росту.

Для молодежи проблемы безработицы, неполной занятости и низкого качества рабочих мест остаются нерешенными. Вероятность остаться без работы у молодежи в три раза выше, чем у взрослого населения. По данным Международной организации труда уровень безработицы среди молодёжи в мире составляет 13,1%. При этом три из четырёх работающих заняты в неформальной экономике, особенно в развивающейся части мира. Но проблема заключается не только в отсутствии рабочих мест: около 40 процентов трудящейся молодежи живут в условиях крайней нищеты

Высокий уровень безработицы и бедности среди молодежи часто побуждают молодых людей искать лучшие возможности трудоустройства в других странах. На их долю приходится около 21% международных мигрантов и 27% мигрирующего населения трудоспособного возраста⁸.

В отдельных странах наблюдается низкий уро-

вень социальной активности молодежи, она остается в стороне от общественно-политической жизни и участия в принятии важных политических решений.

Поэтому Посланник Генерального секретаря ООН по делам молодежи Джаятма Викраманияке подчеркивает, что «Молодежь в возрасте до 30 лет составляет более половины населения мира. Без полноценного участия половины населения планеты достижение целей устойчивого развития и мира во всем мире станет скорее мечтой, чем реальностью. В преамбуле Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года говорится, что молодые люди являются носителями идей устойчивого развития. Я считаю, что они также являются мыслителями, деятелями и новаторами, которые могут реализовать эту повестку дня»⁹.

Необходимость формирования современной законодательной базы в области государственной молодежной политики определяется сохранением, а нередко и нарастанием целого ряда проблем молодежи, что негативно отражается на социально-экономическом и культурно-духовном аспектах ее жизнедеятельности и перспективах ее развития.

В сфере защиты прав и интересов молодёжи, создания необходимых условий и возможностей в Узбекистане создана прочная правовая база, и эта система в настоящее время совершенствуется созвучно требованиям времени. В частности, на сегодняшний день парламент нашей страны принял свыше 40 законодательных актов касательно молодёжи, ратифицировал свыше 30 международных правовых документов.

Государственная молодежная политика Республики Узбекистан – «система социально-экономических, организационных и правовых мер, осуществляемых государством и предусматривающих создание условий для социального становления и развития интеллектуального, творческого и иного потенциала молодежи». Так гласит Закон Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике». Примечательно, что этот Закон

⁸ Нынешний статус и чаяния молодёжи // https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---cabinet/documents/publication/wcms_618379.pdf.

⁹ Посол ООН по делам молодежи призывает молодых людей к миру во всем мире и предупреждению преступности // <https://www.unodc.org/unodc/ru/frontpage/2019/April/un-youth-envoy-urges-young-people-to-assert-their-voices-for-crime-prevention-and-world-peace.html>.

был первым, который подписал Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев.

Этим Законом каждому молодому гражданину гарантируются права и свободы в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, в частности:

- бесплатное медицинское обслуживание;
- бесплатное общее среднее и среднее специальное образование;
- бесплатное профессиональное и высшее образование в государственных образовательных учреждениях в пределах государственных грантов;
- создание условий для посещения государственных спортивно-оздоровительных и культурно-просветительных учреждений;
- предоставление льготных кредитов на строительство, приобретение и реконструкцию жилья;
- предоставление льготных кредитов на обучение в образовательных учреждениях;
- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- принятие мер по обеспечению занятости после окончания среднего специального, профессионального или высшего образовательного учреждения;
- предоставление льгот в сфере труда с учетом возрастных особенностей и создание условий для совмещения работы с обучением;
- учет потребностей молодежи при проектировании и строительстве объектов социальной инфраструктуры.

В нашей стране только в течение 2019 года охват детей дошкольным образованием увеличился с 38 до 52 процентов. Начали действовать образовательные учреждения совершенно нового типа – Президентские и Творческие школы. Создано 19 новых высших учебных заведений, в том числе девять филиалов известных зарубежных университетов. В сотрудничестве с ведущими иностранными вузами налажена подготовка современных высококвалифицированных кадров. В прошлом году в вузы Узбекистана приняты в два раза больше студентов по сравнению с 2016 годом.

Подготовка квалифицированных специалистов, создание новых рабочих мест, обеспечение занятости молодежи – важнейшие задачи, определенные Стратегией действий по пяти приоритет-

ным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах.

Министерство занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан в сотрудничестве с Программой развития ООН приступило к реализации проекта «Содействие занятости молодежи в Узбекистане». Этот новый проект направлен на повышение уровня занятости, особенно среди выпускников колледжей и университетов. Он рассчитан на три года, при этом особое внимание уделяется продвижению молодежного предпринимательства и бизнес-стартапов.

Из пяти важных инициатив по организации социальной, духовно-просветительской работы по новой системе, выдвинутых главой нашего государства Шавкатом Мирзиёевым, четыре непосредственно касаются молодежи. Эти важные инициативы направлены на:

- усиление интереса молодежи к музыке, художествам, литературе, театру и другим видам искусства;
- физическую закалку молодежи, создание необходимых условий для проявления ею своих способностей в спорте.;
- организацию эффективного использования населением и молодежью компьютерных технологий и Интернета;
- системную организацию работы по повышению духовности молодежи, широкой пропаганде чтения книг.

По первой инициативе предусматривается привлечение 2 миллионов молодых людей от 14 до 30 лет к культуре и искусству. В детских школах музыки и искусства планируется открыть дополнительные классы, а в центрах культуры – кружки инструментального, вокального исполнения и изобразительного искусства, самодеятельные театральные группы и детские ансамбли.

Программа мер по реализации второй инициативы предусматривает строительство в ближайшие два года в каждом районе страны малых спортивных залов с использованием легких конструкций и сэндвич-панелей.

Открытие учебных центров по цифровым технологиям с бесплатным обучением предусмотрено в программе мер по третьей инициативе. Для этого около 19 тысячам объектам социальной сфе-

ры проведут высокоскоростной Интернет.

Программа мер по четвертой инициативе включает доставку в каждый регион по 1 миллиону художественных, исторических и научно-популярных книг.

Придавая значение тому, что в настоящее время мы живём в условиях с самым многочисленным слоем молодёжи в истории человечества, Президентом Шавкатом Мирзиёевым с высокой трибуны Организации Объединённых Наций было выдвинуто предложение о принятии Конвенции о правах молодёжи ООН. В качестве основания для принятия этого документа руководитель нашей страны озвучил такие важные аргументы, как сегодняшняя численность молодых людей в масштабах всего мира, которая скоро перевалит за два миллиарда, необходимость защиты молодёжи во время стремительного роста влияния международного терроризма и экстремизма.

Эта важная инициатива, направленная на формирование и реализацию молодёжной политики в условиях глобализации, поддержана международным сообществом. Так, в Молодежном форуме ООН, состоявшегося 30-31 января в штаб-квартире Организации Объединённых Наций в Нью-Йорке была выражена надежда на поддержку со стороны государств-членов этого важного международного документа.

А в Бишкекской декларации Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества 2019 года, государствами-членами организации отмечена инициатива Республики Узбекистан о подготовке проекта Конвенции ООН о правах молодежи и намерении проводить скоординированную работу по этому вопросу¹⁰.

Обсуждение проекта Конвенции ООН о правах молодежи также будет главной повесткой дня Азиатского форума по правам человека.

¹⁰ Бишкекская декларация Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества // <https://mfa.uz/ru/press/news/2019/06/19569>.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОРМЫ ПРАВ МОЛОДЕЖИ НА ТРУД

Зафар ШАКАРОВ*

Аннотация. В статье рассматриваются международные нормы прав молодежи на труд – на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда, на равную оплату за равный труд, на защиту от безработицы. Автором также проанализированы проблемы молодежной безработицы, трудовой миграции, законодательное обеспечение их прав на достойный труд.

Ключевые слова: международное трудовое право, рынок труда, безработица молодежи, трудовая миграция.

Аннотация. Мақолада ёшларнинг меҳнат қилиш ҳуқуқи – эркин иш танлаш, адолатли ва қулай меҳнат шaroитлари, тенг меҳнатга тенг ҳақ тўлаш, ишсизликдан ҳимоя қилиш ҳуқуқларининг халқаро нормалари муҳокама қилинади. Шунингдек, муаллиф ёшларнинг ишсизлиги, меҳнат миграцияси, уларнинг муносиб меҳнат ҳуқуқларини қонуний таъминлаш муаммоларини таҳлил қилади.

Калит сўзлар: халқаро меҳнат ҳуқуқи, меҳнат бозори, ёшлар ишсизлиги, меҳнат миграцияси.

Abstract. The article examines international norms of the rights of young people to work - to free choice of work, to fair and favorable working conditions, to equal pay for equal work, to protection from unemployment. The author also analyzes the problems of youth unemployment, labor migration, legislative provision of their rights to decent work.

Key words: international labor law, labor market, youth unemployment, work migration.

Право на труд – одно из основных прав человека. Как гласит статья 23 Всеобщей декларации о правах человека, каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы. А также каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд, на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения¹.

В документах ООН право на труд охватывает право на выбор профессии, право на недискриминацию, право на профессиональную ориентацию, подготовку, переподготовку и повышение квалификации. В Международном пакте об экономиче-

ских, социальных и культурных правах право на труд трактуется как право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается. Подчеркивается, таким образом, свобода труда, выбора конкретной работы, и далее устанавливается обязанность государства не только признать право на труд, но и предпринять надлежащие меры по обеспечению этого права.

Естественно этими правами обладает и молодежь. Организация Объединенных Наций давно признала, что творческий подход, идеалы и энергия молодых людей имеют жизненно важное значение для дальнейшего развития обществ, в которых они живут. В Повестке дня на период до 2030 года особо отмечено, что интересы молодежи должны учитываться во всех целях и задачах так

* Зафар Шакаров – научный соискатель Ташкентского филиала Российского экономического университета им. Г. Плеханова

¹ Всеобщая декларация прав человека (Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года) // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

как было признано, что молодые люди являются движущей силой перемен и им доверена задача раскрыть свой собственный потенциал и построить мир, пригодный для жизни будущих поколений. При этом для молодого человека достойная работа – это важный шаг во взрослую жизнь, путь к независимости и самостоятельности.

Вместе с тем, для молодежи проблемы безработицы, неполной занятости и низкого качества рабочих мест остаются нерешенными. Как отметил Генеральный директор Международной организации труда «...сегодня из каждых пяти молодых людей трудоспособного возраста двое либо не имеют работы, либо трудятся за плату, не позволяющую им выбраться из нищеты. В такой «ловушке» находится около 169 млн. молодых работающих бедных. В странах с низкими доходами ситуация еще хуже, ведь там девять из каждых десяти молодых работников по-прежнему трудятся в сфере неформальной занятости, где их труд носит случайный характер, низко оплачивается и не защищен законом»².

Эксперты Международной организации труда отмечают, что мир сталкивается с усугубляющимся кризисом молодежи: у молодых людей в три раза больше шансов оказаться безработными, по сравнению со взрослыми работниками и почти 73 миллиона молодых работников в мире ищут работу. Такие данные позволяют сделать вывод о том, что эти проблемы характерны для стран всего мира.

Безработица молодежи отличается от безработицы более взрослых работников. Опыт потери места работы влияет на психологическое состояние молодых людей и, по мнению специалистов, может оказывать негативное воздействие в ближайшие десять лет и более.

Для устранения этих проблем прав молодежи на труд международным сообществом рекомендуется – законодательное обеспечение равных возможностей в получении работы, льготное налогообложение для тех предприятий, на которых реализуются программы обучения и субъектов молодежного предпринимательства. Необходимо

также социальное страхование молодых работников с предоставлением гарантированных пособий и выплат по безработице.

Однако социально-экономическая неравномерность развития национальных экономик, падение реальных доходов и низкий уровень доходов способствуют увеличению трудовой миграции, в том числе мобильности молодежи. По данным ООН в 2019 году число международных мигрантов достигло отметки в 272 миллиона, что на 14 миллионов превышает данные за 2017 год. Из общего числа мигрантов, около 164 миллиона – трудовые мигранты, 38 миллиона – дети, 4,4 миллиона – международные студенты, 75% мигрантов – люди трудоспособного возраста (20-64 лет)³.

Как отмечает академик Академии наук Узбекистана К.Абдурахманов, «Привлечение местных работников во время нехватки рабочей силы путем повышения заработной платы является дорогостоящей и невыгодной операцией для работодателя, что вынуждает его прибегать к поиску выгодных решений, такому как ввоз мигрантов, которые готовы работать за более низкую заработную плату»⁴.

Трудовая мобильность – особое качество рабочей силы, отражающее готовность и способность соответствовать изменяющимся требованиям развития производительных сил. А трудовая мобильность молодежи как особой социально-демографической группы трудовых ресурсов представляет собой процесс формирования и реализации способностей и готовности молодых людей к изменению места работы, положения и функций в сфере труда, обусловленный состоянием экономики и личными интересами индивида. Принятие решения о выборе сферы приложения труда зависит от степени удовлетворения потребностей молодых людей, а в случае их возрастания или изменения возникает необходимость в смене места работы.

В настоящее время на рынке труда молодежь является одной из основных групп риска. Впервые выходя на рынок труда, практически не имея опыта работы и необходимых профессиональных навыков, молодые люди сталкиваются с серьезными трудностями при попытке трудоустройства,

² Гай Райдер дал старт новой инициативе по занятости молодежи. URL// http://www.ilo.org/moscow/news/WCMS_449652/lang--ru/index.htm.

³ Миграция // <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/index.html>.

⁴ Абдурахманов К.Х. Экономика труда: теория и практика. Учебник. – М.: Изд-во Российского экономического университета им.Г. Плеханова, 2019. С.263-264.

которые многократно возрастают в случае поиска работы, соответствующей уровню специализации и квалификации.

Поэтому, столкновение с трудовой реальностью часто приводит к возникновению безработицы, которая негативно влияет на социально-психологическое развитие молодых людей и часто приводит к исчезновению взгляда на труд как средство личной самореализации, тем самым нарушая процесс адаптации. Вместе с тем в условиях, когда одни профессии становятся невостребованными, а другие оказываются на пике спроса, образовательные учреждения оказываются не в состоянии оперативно реагировать на все изменяющиеся запросы рынка труда, не выпуская или, напротив, выпуская в чрезмерном количестве молодых специалистов различного профиля.

В период экономического спада работодатели в первую очередь освобождаются от наименее конкурентоспособных работников, к которым также относятся молодые люди, не имеющие трудового стажа и профессионального опыта. Они пополняют ряды безработных. В результате, уровень молодежной безработицы в несколько раз превышает аналогичный показатель, характерный для более старших по возрасту категорий населения. Так, при общем уровне безработицы в Узбекистане 9,0% среди молодежи до 30 лет этот показатель составил 15,1%, а среди молодежи в возрасте 15-25 лет – 16,8%⁵.

Изменения на рынках труда таковы, что набирает популярность более гибкая рабочая сила и, как следствие, имеет место частое заключение трудовых контрактов на неполную и временную работу среди молодежи во многих странах. С одной стороны, это говорит о большей мобильности молодежи, с другой стороны – об их большей незащищенности на рынке труда и ограниченной возможности получить полноценный трудовой контракт. Как следствие, многие молодые люди находятся в так называемой промежуточной зоне, где занятость часто сезонна, поэтому они занимают различные рабочие места на условиях неполного рабочего времени.

Прямым следствием безработицы и неформальной занятости среди молодежи являются вы-

сокие экономические издержки, связанные с потерей налоговых поступлений, инвестиций в человеческий капитал, снижением совокупного спроса и увеличением затрат на государственные программы поддержки. Безработица и неустойчивая занятость в раннем трудоспособном возрасте также влияют на карьеру в течение всей жизни. Как показывает ряд исследований, отсутствие достойных условий труда в раннем трудоспособном возрасте часто приводит к снижению доходов, большей вероятности безработицы и низкой удовлетворенностью работой в будущем.

Это особенно актуально для молодых людей, окончивших образовательные учреждения с надеждой на большие карьерные перспективы. Будучи безработными, молодые люди теряют свой социальный статус и принадлежность к социальным кругам, чувствуют себя отчужденными. Эти факторы могут подтолкнуть молодежь к насилию и радикализму

Занятость молодежи также косвенно предопределяет переход на взрослый этап жизни, связанный с созданием семьи. Так, непостоянная занятость и безработица молодежи могут привести к непроизвольному увеличению возраста образования, запоздалому заключению брака и созданию собственной семьи. А создание семьи при нестабильной и непродуктивной занятости родителей отражается на благосостоянии будущего поколения как результат недостаточных инвестиций в обучение детей и их здоровье. Как следствие, молодежь будет иметь гораздо меньше шансов как на получение качественного образования, так и на стабильное трудоустройство⁶.

Как известно, для Узбекистана является характерным ускоренный рост трудовых мигрантов, который основан на высоком уровне естественного прироста населения, в результате этого ежегодно в трудоспособный возраст вступают примерно 500 тыс. молодых людей. Учитывая широкую востребованность государства в поддержке трудовых мигрантов за рубежом, принимаются меры по сотрудничеству со странами, которые принимают трудовых мигрантов из Узбекистана.

В исполнительную структуру правительства введена должность советника Премьер-министра

⁵ Данные Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан // <http://www.stat.uz>

⁶ Неустойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения. – Т.: ПРООН, 2018. – С.78-79.

Республики Узбекистан – заведующего Департаментом по вопросам защиты прав граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и международного экономического сотрудничества. В стране действует специализированная структура – Агентство по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений. К его основным задачам относится оказание содействия гражданам страны в реализации их прав на трудовую деятельность за рубежом, осуществление комплексного анализа внешней трудовой миграции, участие в разработке и реализации проектов международного сотрудничества в области трудовой миграции.

За последние годы принято соглашение «Об организованном наборе и привлечении граждан Узбекистана для осуществления трудовой деятельности в России». Для создания трудовых условий в России комплексный экзамен проводится для выявления знаний русского языка, истории, основ законодательства Российской Федерации. Утверждена детально подготовленная «дорожная

карта» по реализации планомерной работы в области трудовой миграции в сотрудничестве с Россией. Заключены договоры также с европейскими странами, Японией и Южной Кореей.

Также Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистана разработан проект Закона «О трудовой миграции». Этим Законом будут установлены правовые и организационные основы государственного регулирования внешней и внутренней трудовой миграции, социальной и правовой защиты граждан Узбекистана, которые временно выполняли или выполняют работу за рубежом, урегулирование порядка трудоустройства и осуществления деятельности на территории Республики Узбекистан иностранных граждан. Законом будут определены и права трудовых мигрантов на надлежащие условия труда и социальную защиту. Кроме того, будут установлены государственные гарантии по предоставлению социальных услуг и помощи трудовым мигрантам, контроль и ответственность за нарушение требований законодательства о трудовой миграции.

МЕЖДУНАРОДНО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПОДХОДОВ УЗБЕКИСТАНА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ СРЕДИ МОЛОДЁЖИ

Рухшона МАДАЛИЕВА, Баходир МАРДОНОВ*

Аннотация. Раскрываются основы борьбы с экстремизмом и терроризмом. Необходимой принятия, альтернативных мер противодействие фактам расправление информационного воздействия экстремистского толка на молодёжь.

Ключевые слова: экстремизм и терроризм, закон о противодействии экстремизму.

Аннотация. Экстремизм ва терроризмга қарши курашишнинг асослари очиб берилди. Ёшларга экстремистик ишотиришнинг ахборот таъсирининг тарқалишига қарши муқобил чораларини кўриш зарур.

Калит сўзлар: экстремизм ва терроризм, экстремизмга қарши кураш тўғрисидаги қонун.

Abstract. The foundations of the fight against extremism and terrorism are revealed. The necessary adoption of alternative measures to counter the facts of spreading the informational impact of extremist persuasion on young people.

Key words: extremism and terrorism, the law on countering extremism.

Экстремизм и терроризм в любых его проявлениях является не только острой проблемой современности, но признанным мировым сообществом преступлением против человечества и мира. Именно международное сотрудничество остаётся ключевой основой стратегии противодействия угрозам в данной области.

Наше государство рассматривает борьбу с экстремизмом и терроризмом в качестве необходимого условия обеспечения глобальной безопасности и выступает с инициативами к мировому сообществу по объединению совместных усилий и действий государств в выработке более действенных и единых механизмов решения проблем международного характера.

Однако сложившиеся на сегодняшний день основные подходы антитеррористической деятельности, показывают неполноценность использования сугубо силовых методов в борьбе с экстремизмом и терроризмом. К тому же, увеличивающиеся факты распространения экстремизма и терроризма

среди молодёжи, принуждают государство на необходимость принятия альтернативных мер противодействия, связанных не только с деятельностью отдельных специально созданных оперативных центров, правоохранительных органов и спецслужб, но и усиление мирных, политических, дипломатических и идеологических инструментов.

Концептуальным обоснованием подходов Узбекистана в реализации мер борьбы с экстремизмом стало принятие в июле 2018 года «Закона о противодействии экстремизму», в котором четко даны определения понятий «экстремизма», а также сформулированы основные направления государственной политики в области противодействия экстремизму путём повышения правового сознания и правовой культуры населения, формирования в обществе нетерпимого отношения к экстремизму посредством проведения разъяснительной работы, правового воспитания и образования, научно-практических мероприятий и международного сотрудничества в этой сфере.

* Рухшона Мадалиева, Баходир Мардонов – Таможенный институт Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан.

По данным, приводимым одним из авторитетных экспертов, сегодня в рядах религиозно-экстремистских организаций в мире находится около 300 тысяч представителей молодого поколения, не достигших 18 лет. За последние десять лет из-за терроризма мировой экономике нанесен ущерб в размере 583 триллиона долларов США, в результате терактов погибли 91 тысяча невинных людей, большинство из которых – дети, женщины и престарелые.

Учитывая быстрые темпы роста компьютерных и интернет технологий, эффективным средством массового информационного воздействия террористов на молодежь чаще всего становится всемирная сеть. Согласно исследованиям Брукингского института в «Twitter» может насчитываться до 90 тысяч аккаунтов, которые так или иначе связаны с международной террористической организацией «Исламское государство». Каждый из них имеет до тысячи читателей, значительная часть из которых – юноши и девушки.

В Узбекистане, в результате работы по линии информационной безопасности, за последние годы удалены либо ограничен доступ к более 100 тысячам интернет-ресурсов, содержащим более 4 миллионов информационных материалов террористического и экстремистского характера.

Политические, правовые и идеологические основы борьбы с экстремизмом и терроризмом, включающие в себя профилактику распространения идей насилия в Интернете и социальных сетях, повышение бдительности граждан, широкую пропаганду национальных и общечеловеческих ценностей средствами массовой информации, укрепление международных связей в культурно-гуманитарной и просветительско-образовательной сферах являются главными детерминантами внешних инициатив Узбекистана в недопущении втягивания молодого поколения под влияние деструктивных сил¹.

Как подчёркивает Президент Шавкат Мирзиёев: «...в основе международного терроризма и экстремизма лежат, наряду с другими факторами, невежество и нетерпимость. В этой связи важнейшей задачей является борьба за умы людей, в первую очередь молодёжи»².

В данном контексте особого внимания заслуживают предложения Узбекистана по разработке

Международной конвенции ООН по правам молодёжи, направленные на всестороннюю поддержку молодого поколения в защите его прав и интересов, формирование и реализацию на международном уровне молодёжной политики в условиях глобализации и бурного развития информационно-коммуникационных технологий.

Передовым достижением узбекской дипломатии, свидетельствующем о широком признании и востребованности для мировой общественности предложений Узбекистана, стало принятие 13 декабря 2018 года специальной резолюции ООН «Просвещение и религиозная толерантность», на основе инициативы, выдвинутой нашим Президентом в сентябре 2017 года на 72-й сессии Генассамблеи ООН.

В реализации внешних инициатив Узбекистана, направленных на обеспечение безопасности, главное внимание отводится ООН, в частности, в резолюции признается ключевая роль ЮНЕСКО в поощрении мира путем расширения сотрудничества между нациями посредством образования, науки, культуры. В октябре 2018 года с визитом главы нашего государства Шавката Мирзиёева в штаб-квартиру ЮНЕСКО открылась новая глава в отношениях с данной организацией. Генеральным директором организации Одри Азуле была дана высокая оценка и поддержана инициатива Президента о создании под эгидой ЮНЕСКО в Самарканде Международного института имени Мирзо Улугбека по формированию культуры мира, толерантности и предотвращению экстремизма.

На сегодняшний день главным внешнеполитическим приоритетом нашего государства, о котором неоднократно заявлял Президент Узбекистана, является Центральная Азия. Во многом благодаря усилиям Узбекистана современная обстановка в регионе претерпела позитивные изменения, которые создали почву для более доверительных отношений между центральноазиатскими странами, установления благоприятной политической атмосферы отличной от той, которая была ещё недавно вследствие напряжённости в регионе из-за отсутствия договорённостей по особо чувствительным вопросам.

Сегодня сопредельные страны поддерживают инициативы Узбекистана по острым вопросам международного характера, среди которых веду-

¹ Владимир Норов. «Узбекская модель» борьбы с терроризмом вызывает интерес за рубежом // <https://www.gazeta.uz/ru/2018/11/01/ismi>.

² Из выступления Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // www.prezident.uz.

шее место уделено противодействию экстремизму и терроризму, предупреждению трансграничной преступности и мирному разрешению афганского конфликта.

Рассматриваемая проблематика широко обсуждалась на международной конференции в Самарканде «Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания», важными итогами которой стали договорённости о необходимости обмена информацией и опытом по всем аспектам борьбы с терроризмом и экстремизмом, предупреждению насильственных действий и террористической трансграничной активности в Центральной Азии.

Единогласно была отмечена важность принятия совместных мер по недопущению вовлечения подрастающего поколения в деятельность различных экстремистских и радикальных структур, создании прочного заслона препятствующего проникновению идей насилия, путём усиления в среде молодёжи просвещения, духовного и нравственного воспитания, поддержания в них стремлений к знаниям и самосовершенствованию.

Подходы Узбекистана к борьбе с экстремизмом и терроризмом отражаются в последовательной политике Узбекистана по вопросу решения афганской проблемы. Президентом республики Шавкатом Мирзиёевым на международной конференции по Афганистану в марте 2018 года было отмечено: **«Безопасность Афганистана – это безопасность Узбекистана, залог стабильности и процветания всего обширного региона Центральной и Южной Азии. Нельзя допустить, чтобы международные террористические организации превращали Афганистан в своё постоянное пристанище»**³.

В данном русле Узбекистан неоднократно с трибун авторитетных международных организаций озвучивал свою позицию, утверждающую преодоление конфликта исключительно политическим путём и мирными средствами. В порядке инициативы Президентом было предложено создание специального Международного фонда поддержки образования в Афганистане, направленного на подготовку национальных кадров, выделение стипендий и грантов для студентов и молодых учёных, повышение в афганском обществе престижа образования, способствующему ограж-

дению подрастающего поколения от идеологии насилия и радикализма.

Учитывая, что более половины населения Узбекистана составляет молодёжь, острой проблемой современности становится «борьба за умы» и защита прав наших соотечественников за рубежом. Узбекистан широко представлен в современных внешних миграционных процессах, а значительное количество наших граждан активного трудоспособного возраста находятся в государствах ближнего и дальнего зарубежья на заработках, учёбе и постоянном месте жительства. Среди них встречаются узбекистанцы, втянувшиеся в деятельность международно-экстремистских групп вследствие собственной правовой неграмотности, социально-идеологической неустойчивости и доверчивости.

Значительным сдвигом в решении данной проблематики являются судебно-правовые, социально-реабилитационные и образовательно-воспитательные механизмы оказания помощи в возвращении к полноценной социальной жизни жертвам экстремизма. Устанавливаются тесные культурно-гуманитарные связи государства с соотечественниками, что способствует не только поднятию их духа, патриотизма и чувства сопричастности к судьбе Родины, но и укреплению позитивного мирового имиджа Узбекистана. В этом отношении глава нашего государства отмечает: **«Нам нужно налаживать постоянную связь с соотечественниками, проживающими за рубежом, укреплять работу по защите их прав и законных интересов, поддерживать тех, кто желает вернуться на Родину»**.

Сегодня и в рамках нашей образовательной системы, мы должны вооружать молодёжь глубокими знаниями, создающими у учащихся крепкий иммунитет к идеям насильственного экстремизма и терроризма, а также формировать ценности и модели поведения, способствующие укреплению твёрдой гражданской позиции и чувства ответственности за сохранение безопасности общего пространство, в котором мы живём.

Таким образом, гуманистический политический курс Узбекистана в борьбе с экстремизмом и терроризмом закладывает основы модели международного сотрудничества не только в решении актуальных вопросов обеспечения безопасности, но и реализации приоритетных задач молодёжной политики.

³ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на международной конференции по Афганистану: «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие» // www.president.uz.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА УЗБЕКИСТАНА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ЧЕЛОВЕКА

Азиз МИРЗАЕВ*

Аннотация. Говоря о международных обязательствах Узбекистана в сфере защиты прав и свобод человека, автор акцентирует наше внимание на таком правовом понятии как “Хабеас Корпус”. Самым важным из прав является право на неприкосновенность личности. Одной из значимых в этой сфере является процедура “Хабеас Корпус”.

Ключевые слова: Субъекты защиты, международные стандарты, институт “Хабеас Корпус”.

Аннотация. Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш борасидаги халқаро мажбуриятлари бизнинг эътиборимизни “Хабеас Корпус” ҳуқуқига эътибор қаратади. Ҳуқуқларнинг энг муҳими бу шахснинг дахлсизлиги ҳуқуқидир. Ушбу мавзудаги аҳамиятли нарсалардан бири бу “Хабеас Корпус” процедурасидир.

Калит сўзлар: Ҳимоя предметлари, халқаро стандартлар, “Хабеас Корпус” институти.

Abstract. In terms of Uzbekistan’s international obligations in the sphere of human rights and freedoms protection, the author focuses our attention on such a legal concept as “Habeas Corpus”. Importantly, these rights is the right to personal integrity. One of the most significant in this area is the “Habeas Corpus « procedure.

Keywords: subjects of protection, international standards, the Institute of “Habeas Corpus”.

В Узбекистане проводится широкомасштабная работа по глубокому реформированию и либерализации судебной-правовой системы как важнейшей составляющей формирования демократического правового государства, обеспечения примата прав, свобод и законных интересов граждан. Человек является главным субъектом защиты, и посягательство на его жизнь и здоровье – тягчайшее преступление.

Как подчеркнул Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев: «...вопрос обеспечения прав человека, закреплённых в нашей Конституции в качестве высшей ценности, и впредь будет находиться в центре нашего внимания. Все мы хорошо понимаем, что для этого чрезвычайно важное значение имеет достижение подлинной независимости судебной власти.

Опираясь на принцип «Справедливость – в верховенстве закона», мы активно продолжим

работу по усилению в обществе уважения к закону, нетерпимости к правонарушениям»¹.

Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Республики Узбекистан заложили правовой фундамент для эффективной охраны личности от преступных посягательств, защиты прав и свобод граждан, интересов общества и государства, обеспечения законности и правопорядка. За прошедшие годы законодательство претерпело значительные изменения, направленные на совершенствование его норм, имплементацию передовых международных стандартов и зарубежных практик с целью безусловного обеспечения прав и свобод граждан, привлекаемых к участию в уголовном процессе.

Особую нишу занимает, безусловно, Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, определившая важнейшие направле-

* Азиз Мирзаев – доктор юридических наук, доцент, советник юстиции 1-класса.

¹ Мирзиёев Ш.М. Обеспечение верховенства закона и интересов человека – гарантия развития страны и благополучия народа // Доклад избранного Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан. – «Правда Востока» от 10 декабря 2016 года.

ния государственной политики в сфере совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства². В частности, во исполнение Стратегии проводятся меры по дальнейшей либерализации уголовного законодательства и декриминализации отдельных категорий преступлений, реализуются комплексные меры по расширению сферы применения института «Хабеас корпус» с целью усиления гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности.

Этому вопросу было уделено особое внимание в ходе обсуждений на полях Первого Азиатского форума по правам человека, прошедшего в Самарканде в ноябре 2018 года и посвященного 70-летию Всеобщей декларации прав человека.

Судебные и правоохранительные органы реализуют благородную идею – «Служить интересам народа»³.

Компетенция судебных органов в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека определена Законом Республики Узбекистан «О судах», в соответствии со статьей 2 которого «...суд в Республике Узбекистан призван осуществлять защиту прав и свобод граждан, провозглашенных Конституцией и другими законами Республики Узбекистан, международными актами о правах человека, прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений и организаций»⁴.

В системе юридических гарантий прав и свобод человека трудно переоценить значение специальных процессуальных правил и процедур, с помощью которых обеспечивается реализация и защита основных прав и свобод человека.

Известно, что материальные права и свободы могут быть реализованы только посредством определенных процессуальных процедур, которые гарантируют особый порядок их защиты.

Самым важным из прав является право на неприкосновенность личности, которое обеспечивается государством путём применения определен-

ных процессуальных норм. Одной из самых значимых в этой сфере является процедура «Хабеас корпус».

Применение данной процедуры проводится в соответствии со статьей 25 Конституции Республики Узбекистан, установившей, что никто не может быть подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе как на основании закона⁵. Эта мера в полной мере соответствует рекомендациям договорных органов ООН по правам человека⁶.

В уголовном процессе всех государств допускается ограничение определенных Конституцией основных прав и свобод лиц, подозреваемых в совершении преступлений. Однако процедура ареста и задержания, обыска, выемки, эксгумации трупа, прослушивания телефонных разговоров и т.д., а также степень обеспечения прав человека на этой стадии зависят от внутреннего законодательства и существующей в конкретной стране практики. Кроме того, стандарты применения мер пресечения выработаны и закреплены в международном праве. Одним из таких стандартов является процедура «Хабеас корпус», согласно которой санкция на ограничение конституционных прав и свобод граждан выдается исключительно независимой судебной властью.

Согласно статье 29 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан, к полномочиям суда относятся:

рассмотрение ходатайства, жалобы и протеста по вопросам, связанным с применением меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста либо продлением срока содержания под стражей или домашнего ареста с обязательным информированием суда, вынесшего определение о применении меры пресечения;

рассмотрение ходатайств об отстранении обвиняемого от должности, о помещении лица в медицинское учреждение или о продлении срока пребывания обвиняемого в медицинском учреж-

² http://old.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3107042.

³ Подробнее см. доклад избранного Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева «Обеспечение верховенства закона и интересов человека – гарантия развития страны и благополучия народа» <http://uza.uz/ru/politics/obespechenie-verkhovenstva-zakona-i-interesov-cheloveka-gara-09-12-2016>; выступление Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева «Конституция – основа нашей свободной и благополучной жизни, дальнейшего развития и процветания страны» <http://uza.uz/ru/society/konstitutsiya-nova-nashey-svobodnoy-i-blagopoluchnoy-zhizni-08-12-2017>; Послание Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева Олий Мажлису <http://uza.uz/ru/politics/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeev-23-12-2017>.

⁴ <http://www.lex.uz/acts/68521>.

⁵ <http://www.lex.uz/acts/35869>.

⁶ https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fGC%2f32&Lang=ru.

дении, об эксгумации трупа, об аресте почтово-телеграфных отправок⁷.

Так, с целью приведения норм уголовно-процессуального законодательства в соответствие с международными нормами и обязательствами Узбекистана, а также для усиления гарантий защиты прав и свобод человека в уголовном процессе с 1 января 2008 года право выдачи санкции на заключение под стражу было передано от прокуратуры судам. Данный шаг усилил судебную ветвь власти и расширил полномочия суда по осуществлению защиты прав и свобод граждан на стадии досудебного расследования.

Следующим этапом стала передача санкционирования по отстранению от должности и помещению лица в медицинское учреждение от органов прокуратуры судам.

Согласно Закону Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим реформированием судебно-правовой системы», принятому в 2012 году в целях реализации поставленных в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране задач, в практику введен судебный порядок применения таких процессуальных мер принуждения, как отстранение от должности и помещение лица в медицинское учреждение. Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» от 4 сентября 2014 года внесены изменения и дополнения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы. В частности, введение в уголовно-процессуальное законодательство меры пресечения в виде домашнего ареста играет особую роль в обеспечении защиты прав и свобод граждан.

Затем, исходя из задач, обозначенных в Указе Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему реформированию судебно-правовой системы, усилению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан» от 21 октября 2016 года № УП-4850⁸, право выдачи санкции на арест почтово-телеграфных отправок и

на производство эксгумации с 1 апреля 2017 года передано судам.

Глава нашего государства Ш.М. Мирзиёев в Послании Президента Узбекистана Олий Мажлису отметил, что: **«...мы будем последовательно продолжать работу по внедрению института «Хабас корпус» и усилению судебного контроля при проведении следствия. Исходя из этого, необходимо передать судам право выдачи санкции на проведение обыска и прослушивание телефонных разговоров лиц, подозреваемых в совершении преступления»**⁹.

Итак, поскольку с момента внедрения института «Хабас корпус» прошло свыше десяти лет, настоящее исследование направлено на рассмотрение итогов, а также разработку рекомендаций по совершенствованию процедуры «Хабас корпус».

Ибо, безусловно, **сама процедура является самостоятельным правом человека**.

Эта процедура лежит в основе деятельности по предупреждению явления произвольного лишения свободы и по борьбе с ним. Следует углублять понимание масштабов и последствий применения процедуры «Хабас корпус» путем подготовки своих мнений и изучения зарубежного опыта. Особенно важно то, что право на «Хабас корпус» не допускает никаких изъятий или отступлений ни при каких обстоятельствах. Процедура «Хабас корпус» представляет собой высшую гарантию личной свободы и предоставляет возможность для оспаривания законности любой формы и меры лишения свободы¹⁰.

Важность расширения применения процедуры «Хабас корпус» определяется еще и необходимостью максимального сближения национального законодательства к общепринятым международным стандартам. На необходимость имплементации элементов данного института указывает и Конституция Узбекистана, которая закрепляет, что права и свободы граждан, закрепленные в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить или ограничить их¹¹.

⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан <http://lex.uz/docs/111463>

⁸ <http://lex.uz/docs/3050494>

⁹ <http://uza.uz/ru/politics/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyev-23-12-2017>

¹⁰ более подробно см. Доклад Рабочей группы по произвольным задержаниям на 19-ой сессии СПЧ от 26.12.2011 г.

¹¹ статья 19 Конституции Республики Узбекистан.

Следует отметить, что необходимость введения института судебного санкционирования является требованием рекомендательных актов ООН.

По своей сути передача судам права дачи санкции представляет из себя революционный элемент воздействия на стадию дознания и предварительного следствия, ибо единственное полномочие, которое передаётся судебной власти, влечет за собой целый комплекс изменений уголовно-процессуального законодательства, которые будут, по сути, иметь кардинальный характер.

При этом важным является обозначение того факта, что любому лицу гарантируется судебная защита и право обжалования в суд той же процедуры «Хабеас корпус»¹².

Данные права вытекают из международных обязательств Республики Узбекистан, ибо право на свободу и личную неприкосновенность, запрет произвольных и незаконных арестов провозглашены статьей 9 Международного пакта о гражданских и политических правах¹³.

Согласно частям 3 и 4 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах: «Каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или освобождение. ...Каждому... принадлежит право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно»¹⁴.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 5 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека: «Каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, в соответствии с национальным законодательством, принадлежит право на разбирательство судом его дела относительно законности его ареста или содержания под стражей. ...Все лица, лишенные свободы, имеют

право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности»¹⁵.

В первом десятилетии XXI века государства Центральной Азии предприняли значительные усилия по созданию уголовно-процессуальных норм, базирующихся на принципах гуманизма и уважения достоинства личности, отвечающих требованиям международного сообщества. Не последнюю роль в становлении правового государства в любой стране играет закрепление в законодательстве и использование в практике правоохранительных органов и судов института «Хабеас корпус». На пространстве СНГ вопрос о заключении подозреваемых (обвиняемых) под стражу традиционно ранее находился в ведении прокуроров, и передача соответствующих полномочий судам означает укрепление судебной власти и усиление гарантий прав личности в уголовном судопроизводстве.

Известно, что расследование преступлений неизбежно сопряжено с применением мер процессуального принуждения, так или иначе связанных с ограничением прав и свобод человека. А такая мера пресечения как заключение под стражу непосредственно предельно стесняет право на свободу и личную неприкосновенность человека. В этом случае единственным органом, могущим компетентно и объективно разрешить вопрос ограничения лица в его конституционных правах и свободах, является независимый суд. Это признание получило весьма широкое распространение во многих развитых странах и закреплено на уровне общепризнанных международных документов, ратифицированных, в том числе и Республикой Узбекистан¹⁶.

27 лет назад Узбекистан вошел в мировое сообщество в качестве полноправного субъекта международного права, стал активным членом авторитетных международных организаций и начал наращивать международное сотрудничество на двусторонней и многосторонней основах.

Активная позиция узбекской дипломатии звучит с высоких трибун Организации Объединенных

¹²статья 44 Конституции Республики Узбекистан.

¹³http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.

¹⁴См. там же.

¹⁵<http://cis.minsk.by/page.php?id=11326>.

¹⁶Перечень данных международных договоров в актуальной версии доступен на сайте Министерства иностранных дел Республики Узбекистан www.mfa.uz.

Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организации Исламского сотрудничества, Организации экономического сотрудничества, Межпарламентского союза, ЮНЕСКО и др. Внешнеполитические инициативы нашей страны получают все более широкое признание у мировой общественности¹⁷.

Конституция Республики Узбекистан и созданное на ее базе законодательство, а также принятая в 2010 году Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, поправки, внесенные в Конституцию в 2011 и 2014 годах, утвержденная Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах и первое Послание Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева Олий Мажлису легли в основу глубоко продуманной долгосрочной программы реформирования, демократизации и либерализации общества, кардинальных структурных преобразований и модернизации страны, что является мощным фундаментом формирования современного, динамично и устойчиво развивающегося государства.

Предполагается, что расширение применения процедуры «Хабас корпус» позволит еще больше увеличить независимость судебной власти, и что, самое важное, еще более повысит рейтинг Республики Узбекистан в мировом сообществе.

Кроме того, внедрение института судебного санкционирования действий, ограничивающих конституционные права и свободы граждан явля-

ется логическим продолжением осуществляемых в стране реформ, и предполагают предоставление дополнительных гарантий обеспечения неотъемлемых прав и свобод человека.

Особенно важным является то, что введение данных полномочий суда в стадии предварительного следствия станет дополнительной гарантией законности и барьером на пути возможных нарушений законности со стороны органов, осуществляющих предварительное расследование, так как будет направлено на выявление и устранение следственных ошибок на начальных этапах уголовного судопроизводства.

Благодаря имплементации в национальное законодательство элементов института «Хабас корпус» решаются задачи по обеспечению полной реализации принципов равноправия и состязательности в судопроизводстве¹⁸. На важность этого шага обращено также внимание в Указе Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов» от 12 мая 2018 года¹⁹.

Имплементация в законодательство Узбекистана стандартов справедливого уголовного процесса, установленных Международным пактом о гражданских и политических правах, безусловно, является позитивным шагом, заслуживающим одобрения и самой высокой оценки со стороны мирового сообщества и ведущих международных организаций.

¹⁷ Более подробно см. <https://uzbekistan.fr/ru>.

¹⁸ <http://www.uza.uz/ru/documents/o-merakh-po-korennomu-povysheniyu-effektivnosti-instituta-ad-14-05-2018>.

¹⁹ Более подробно см. аналитическую записку https://www.norma.uz/uz/novoe_v_zakonodatelstve/advokatam_-_otdelnye_licenzii_po_kajdoy_spezializacii_pravo_byt_tretyim_sudey_mobilniki_v_sudah_i_dr.

ПРИМЕНЕНИЕ СЕМИОТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ПРИМЕРЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ПРАВАМ МОЛОДЁЖИ

Уткир ОЧИЛОВ*

Аннотация. В данной статье дана оценка перспективам дальнейшего совершенствования законодательства по правам молодёжи в контексте правовых семиотических исследований. Статья состоит из двух частей, в первой части изложены основные особенности правовых семиотических исследований, во второй части дан краткий семиотический анализ законодательства Республики Узбекистан по правам молодёжи.

Ключевые слова: юридическая семиотика, правовая система, законодательство, права молодёжи, правовой семиосиз, знаки правового текста, знаки иконы, знаки индексы, символы права, модель поведения.

Аннотация. Ушбу мақолада ёшлар ҳуқуқлари бўйича қонунчиликни янада такомиллаштириш истиқболларига ҳуқуқий семиотик тадқиқотлар нуқтаи назаридан баҳо берилган. Мақола икки қисмдан иборат бўлиб, биринчи қисмда ҳуқуқий семиотик тадқиқотларнинг асосий хусусиятлари баён этилган бўлса, иккинчи қисмида ёшлар ҳуқуқлари бўйича қонунчиликнинг қисқача семиотик таҳлили келтирилган.

Калит сўзлар: юридик семиотика, ҳуқуқий тизим, қонунчилик, ёшлар ҳуқуқлари, ҳуқуқий семиосиз, ҳуқуқ матни белгилари, нишона белгилар, ишора белгилар, ҳуқуқ рамзлари, ҳуқуқ-атвор моделлари.

Abstract. this article evaluates the prospects for further improvement of legislation on youth rights in the context of legal semiotic research. The author divides the article into two parts: the first part describes the main features of legal semiotic research; the second part provides a brief semiotic analysis of the legislation of the Republic of Uzbekistan on the rights of young people.

Keywords: legal semiotics, legal system, legislation, youth rights, legal semiosis, legal text signs, icon signs, index signs, legal symbols, behavior model.

Дальнейшее совершенствование законодательства Республики Узбекистан по правам молодёжи требует всестороннего изучения теоретических и прикладных правовых основ защиты прав молодёжи. «Если мы действительно стремимся построить великое будущее Узбекистана, то уже сегодня должны создать все необходимые условия для нашей молодёжи»¹. В этом направлении, также, необходимо использовать наилучшие достижения правовой науки.

Достижения современной юридической науки дают возможность формировать новые и ин-

новационные подходы анализа действующего законодательства, совершенствования юридической техники и правовых средств воздействия на поведение членов общества, которые дополняют средства традиционного нормативного подхода. Исследования альтернативных подходов изучения правовых проблем имеют важное значение для перспектив совершенствования законодательства. Юридическая семиотика является одним из таких перспективных подходов исследования правовой системы в целом, и законодательства в частности на предмет целостности и качества изложения

* Уткир Очилов – кандидат юридических наук, доцент.

¹ Мирзиёев Ш.М. Праздничное поздравление молодёжи Узбекистана // Светлой и благополучной будет жизнь народа, имеющего благородные устремления и великие цели. Т.3. - Ташкент: «Ўзбекистон», 2019. С. 358.

принципов и норм права, формирующих модели поведения субъектов права².

Юридическая семиотика начала развиваться как самостоятельная отрасль правовых научных знаний в 70-х и 90-х годах XX века. Юридическая семиотика изучает право, как систему знаков, как непрерывно развивающееся коммуникативное явление. Юридическая семиотика представляет право как совокупность знаково-символических форм, моделей поведения, правовых ценностей и норм, которые порождаются и развиваются в ходе непрерывного коммуникативного взаимодействия субъектов общественных отношений. В отличие от юридикто-позитивистского подхода, с семиотических позиций нормы права рассматриваются не только как выражение воли государства, но и как разновидность культурных норм, обладающая теми же общими признаками, которые присущи любым другим видам культурной нормативности, прежде всего способностью моделировать юридическую действительность, а также оказывать регулирующее воздействие на сознание и поведение людей³. Некоторые исследователи выделяют три основные особенности семиотических правовых исследований: первое, изучение права как текста и языка права, второе, понимания права как систему знаков и символов, в третьих, рассматривание права как культурно-ценностное явление⁴.

Предметом юридической семиотики является процесс и содержание передачи юридически значимой информации (правовой семиосиз) посредством правовых знаков (знаков правового текста). В процессе юридического семиосиза знаки юридического текста формируют содержание модели поведения для передачи субъекту права и интерпретации модели поведения в его сознании. Из этого определения можно выделить четыре важных элемента содержания юридического семио-

сиза: 1. Отправитель правовой информации – законодатель; 2. Получатель правовой информации – субъекты права; 3. Содержание правовой информации – модель правового поведения; 4. Средства передачи правовой информации – правовые знаки или знаки юридического текста.

В юридической семиотике выделяются следующие элементы модели поведения: 1. Содержание воли и цели законодателя; 2. Основной субъект модели поведения, его характеристика; 3. Объект который стремится достичь основной субъект, то есть цель основного субъекта; 4. Субъекты, которым возложена обязанность в обеспечении условий основному субъекту в достижении своего объекта; 5. Субъекты, которые могут воспрепятствовать основному субъекту в достижении своего объекта⁵.

По юридической семиотике юридические тексты, в том числе тексты законодательных актов состоят из системы знаков, которые содержат определённые значения, в совокупности, формирующие содержание правового текста. Правовые знаки в письменных правовых текстах функционируют в форме предложения или соединения отдельных слов и словосочетаний, тогда как в неписьменных правовых текстах они имеют форму предметов (государственный герб, флаг), изображений (дорожные знаки), световых или звуковых сигналов (светофор или сирена), действий (присяга).

Понятие знаков юридического текста необходимо отличить от понятия знаков юридического языка. Знаками юридического языка являются отдельные слова и словосочетания юридического языка. Законодатель, принимая тот или иной законодательный акт, придаёт воле общества официальную форму и направляет её членам общества как национальную (государственную) волю. Чтобы придать официальную форму воле общества за-

² «Семиотика» происходит от греческого слова «семеон» означающее науку о системе знаков. Юридическая семиотика изучает право как знаково-символическую систему.

³ См.: Разуваев Н. В. Государство как предмет изучения юридической семиотики // Знаково-символическое бытие права. 11-е Спиридоновские чтения: мат. междунар. науч.-теор. конф. / под ред. д. ю. н., проф. И. Л. Честнова — СПб.: ИВЭСЭП, 2013. С. 7-9.

⁴ См.: Wagner A., Broekman J.M. Promises and Prospects of Legal Semiotics—An Introduction // Prospects of Legal Semiotics. London - New York: Springer, 2010. at IX-X

⁵ В 1966 году А. Греймас осуществил семиотический анализ одного из разделов Французского закона «О коммерческих товариществах». В своём анализе Греймас изучил вопросы особенности правового языка, создания значения в праве, терминология и грамматика правового текста. Теоретическая основа науки о знаках и опыт Греймаса открыли перспективы семиотического анализа законодательства. См.: Greimas A. J. The Semiotic Analysis of Legal Discourse: Commercial Laws That Govern Companies and Groups of Companies, The Social Sciences: A Semiotic View, Algirdas Julien Greimas, Minneapolis: University of Minnesota Press, 1990, 102-38.

конодатель вводит слова из естественного языка в текст законов, придавая этим словам единый юридический смысл, и таким образом развивая юридический язык и правовую систему. Размещая языковые знаки в определённом порядке, законодатель объединяет значения этих знаков и создаёт содержание юридического текста. Знаки юридического текста формируются из слов и словосочетаний, используемых в таком количестве, виде, качестве и форме которые необходимы для формирования содержания правового текста. Итак, если знаки юридического языка – это слова и словосочетания, которые использованы при составлении юридического текста, то знаки юридического текста – это составные части юридического текста, которые формируют содержание модели поведения.

По критериям выражения содержания правовой информации знаки правовых текстов делятся на символы, знаки иконы, знаки индексы⁶. Символы, иконы и индексы служат указателями содержания модели правового поведения.

Символы выражают основную идею и цель модели поведения, являются объединяющими, обобщающими знаками, в них выражается воля законодателя. Иконы указывают на характеристику и функции основного субъекта и объекта, к которому он стремится. Индексы указывают на субъекты правового поведения, которым возложена обязанность создания условий основному субъекту для достижения им своего объекта, а также индексы указывают на субъекты, которые своими возможными противоправными деяниями могут воспрепятствовать основному субъекту в достижении им своего объекта.

Основываясь на знаниях по юридической семиотике можно определить перспективы семиотического анализа законодательства на примере законодательства Республики Узбекистан по правам молодёжи.

Итак, модель поведения выражается следующими элементами правового текста, то есть правовыми знаками:

1. Первый элемент модели поведения – законодательная воля, цели принятия той или иной модели поведения (символы правового текста). Цели модели поведения выражаются посредством символов права. Символы выражают саму идею,

суть, цели и принципы модели поведения и передают правовую информацию воздействуя не только на мысленные уровни, а также на чувственные уровни восприятия. При передаче правовой информации знаки иконы и знаки индексы правового текста выстраиваются вокруг правовых символов, создавая полную информацию о той или иной модели поведения. Так в статьях 4 и 5 Закона Республики Узбекистан «О государственной молодёжной политике Республики Узбекистан» указаны цели и принципы защиты прав молодёжи. Вместе с этим, законодательство по правам молодёжи, с семиотической точки зрения нуждается в усилении элементов чувственного воздействия на сознание членов общества, которую может обеспечить декларативная преамбула с символической спецификой.

2. Второй элемент – основной субъект модели поведения, субъект, который стремится достичь своего объекта (знаки иконы правового текста). В третьей статье Закона «О государственной молодёжной политике Республики Узбекистан» основной субъект модели поведения указан следующим текстом - молодёжь (молодые граждане) – лица в возрасте от четырнадцати до тридцати лет включительно. Это определение не даёт достаточную характеристику основного субъекта модели поведения – молодёжи. Во-первых, определение не характеризует чёткие возрастные границы молодёжи, отличающиеся от характеристики ребёнка (возраст до 18 лет). Во-вторых, не определён статус молодёжи, как возрастной категории. Так, законодательство нужно дополнить полноценной характеристикой основного субъекта, то есть правовое определение и правовой статус молодёжи необходимо уточнить и дополнить.

3. Третий элемент модели поведения – характеристика объекта, которому стремится основной субъект (знаки иконы правового текста). Целью модели поведения является содействие основному субъекту достижения своего объекта законным путём. В законодательстве по правам молодёжи необходимо чётко определить объект, к которому стремится молодёжь, то есть сами его права и обязанности. В том числе, право на качественное высшее образование, право на качественные медицинские услуги, право на справедливые трудовые

⁶ Это деление знаков основывается на классификации знаков американским философом Ч.С.Пирсом. См.: Пирс Ч.С. Избранные философские произведения / Перевод К. Голубович, К. Чухрукидзе, Т. Дмитриева. М: Логос, 2000. - 448с. С.200-222.

условия, право на творчество, право на защиту от дискриминации, право на защиту от коррупции и др. Всеми этими правами, конечно, владеют все субъекты правоотношений, но для молодёжи эти права имеют особый смысл. Ведь в молодом возрасте формируется фундамент успеха дальнейшей деятельности молодых людей от чего зависит благополучие всего общества.

4. Четвёртый элемент модели поведения – субъекты которые должны поддержать действие основного субъекта по достижению своего объекта, их характеристики и функции (знаки индексы правового текста). Во второй главе Закона «О государственной молодёжной политике Республики Узбекистан» указаны органы и учреждения, осуществляющие и участвующие в реализации государственной молодежной политики. В законодательстве необходимо чётко указать обязанности субъектов, которые должны содействовать в достижении молодёжью своих целей.

5. Пятый элемент модели поведения – субъекты, которые возможно будут препятствовать основному субъекту в достижении своего объекта, их характеристика (знаки, индексы правового текста). В действующем законодательстве по правам молодёжи, на наш взгляд, отсутствует специфика ответственности субъектов за противоправные действия в отношении молодёжи, не предусмотрен характер противоправных действий (деяний) соответствующий уровню общественной опасности нарушений прав молодёжи. Так, например, коррупционные действия в отношении молодежи должны классифицироваться как отягчающие вину обстоятельства.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что необходимо дальнейшее совершенствование законодательства и разработка специального закона по правам молодёжи. Также, для полноценного функционирования модели поведения молодёжи необходимы законодательные акты о молодой семье, о молодёжной организации, о молодых специалистах, о молодых исследователях, о молодых работниках, о молодых людях с ограниченными возможностями, о молодых женщинах и т.д., с будущей возможностью кодификации системы законодательства по правам молодёжи.

Таким образом, можно утверждать, что знаковая система упорядочивает модели правового поведения. Правовые знаки и символы можно использовать в качестве инструмента системного анализа как действующего, так и планируемого законодательства, или правовой системы в целом. Также, семиотические средства анализа законодательных актов в перспективе могут служить совершенствованию юридической техники. Во-первых, в макроуровне семиотический анализ имеет важное значение в выявлении пробелов в правовом регулировании. Во-вторых, в микроуровне при анализе модели поведения в том или ином конкретном законодательстве могут быть выявлены пробелы в отдельных законах и разработаны пути дальнейшего совершенствования законодательства. В-третьих, при семиотическом анализе выявляются юридико-технические пробелы законодательства в плане эффективности воздействия правовых моделей поведения на реальное поведение субъектов права.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ ПРАВ И СВОБОД МОЛОДЕЖИ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Ярослав КВИТКОВ*

Аннотация. В статье рассматриваются основные международные документы, регламентирующие положение молодежи в современном обществе и их влияние на формирование национальной молодежной политики.

Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, ООН, Генеральная Ассамблея, Экономический и социальный совет, ЮНЕСКО, Международная организация труда, Международная конвенция ООН о правах молодежи

Аннотация. Мақолада ёшларнинг замонавий жамиятдаги ҳолатини тартибга солувчи асосий халқаро ҳужжатлар ва уларнинг миллий ёшлар сиёсатини шакллантиришга таъсири кўриб чиқилади.

Калит сўзлар: ёшлар, ёшлар сиёсати, БМТ, Бош Ассамблея, Иқтисодий ва ижтимоий кенгаш, ЮНЕСКО, Халқаро меҳнат ташкилоти, БМТнинг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисида халқаро конвенцияси

Annotation. The article examines the main international documents regulating the situation of youth in modern society and their impact on the creation of national youth policy.

Keywords: youth, youth policy, UN, General Assembly, Economic and Social Council, UNESCO, International Labor Organization, UN International Convention on Youth Rights.

В документах ООН нашли отражение основные вопросы молодежной политики на международном уровне, даны ориентиры правительствам стран – членов организации по осуществлению молодежной политики на национальном уровне. Первые документы в данной области были приняты в 1965-1970 годах и были направлены на провозглашение прав и основных свобод молодежи, таких как право на жизнь, труд, образование.

Наиболее пристальное внимание молодежной политике на международной арене стали уделять с начала 1980-х годов, она стала активно развиваться в рамках провозглашенного ООН Международного года молодежи (1985 г.). Основные подходы к молодежной политике были определены в Руководящих принципах для дальнейшего планирования и осуществления соответствующих мер, касающихся молодежи, принятых в апреле 1985 г.

резолюцией 40/14¹ ООН (ГА ООН). В документе закреплены учитывающие интересы молодых людей как широкой категории, включающей различные подгруппы: инвалиды, сельская и городская молодежь, молодые женщины.

Главной целью молодежной политики было провозглашено расширение активного участия молодежи и молодежных организаций в жизни общества на национальном уровне, обеспечение и достижение мира во всемирном масштабе в соответствии с разработанной формулой «Участие, развитие, мир». Проблемы молодежи ежегодно рассматривались в докладах Генерального секретаря ООН. Всем государствам, членам международного сообщества было рекомендовано также ежегодно рассматривать на правительственном уровне доклады о положении молодежи и молодежной политике в соответствующей стране.

* Ярослав Квитков – главный специалист отдела анализа и исследований в области прав человека Национального центра по правам человека.

¹ Документ ООН A/RES/40/14 URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/40/14>.

Региональные комиссии, учреждения и органы системы ООН оказывали и оказывают помощь государствам-членам ООН в разработке, осуществлении и оценке национальной политики в отношении молодого поколения, уделяя особое внимание исследовательской работе, анализу проводимой политики, развитию инфраструктуры и определению приоритетных направлений в работе с молодежью. ГА ООН одобрила достаточное количество резолюций и рекомендаций, касающихся прав и свобод молодежи. В своих резолюциях 43/94² (1988) и 44/59³ (1989) она обратила внимание на важность статуса молодежи, особенно молодежных неправительственных организаций, исходя из содержания права на свободу ассоциаций, что сделало возможным прямое участие молодежи на всех стадиях и уровнях имплементации международно-правовых стандартов молодежной политики и проектов государства по защите прав молодежи.

Особую роль в обеспечении прав молодежи играет резолюция ГА ООН 2037 (XX) «Провозглашение среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и понимания разных народов»⁴ (1965), она призывает правительства, неправительственные организации и движения молодежи признать шесть принципов данного документа и обеспечить их соблюдение путем проведения надлежащих мероприятий.

Одним из важных документов, регламентирующих права молодежи, является резолюция 31/130 «Право молодежи на участие в социальном и экономическом развитии и использование права на жизнь, труд и образование»⁵, которая рекомендовала обозначить важность роли молодежи и необходимость ее участия в формировании будущего человечества, усилить роль неправительственных организаций в обеспечении защиты прав и обязанностей молодежи.

Наряду с ГА ООН, активное участие в решении проблем международной защиты прав моло-

дежи принимает Экономический и социальный совет (ЭКОСОС). В его резолюции 1983/17 (1982) провозглашается право на участие молодежи в социальном и экономическом развитии и реализации права на жизнь, труд и образование. Рекомендуются государствам-участникам особо соблюдать права незанятой молодежи. В 1979 г. ЭКОСОС в своей резолюции 34/151⁶ провозгласила 1985 г. – Международным годом молодежи. Во-первых, с целью создания наилучших условий для молодежи в области образования, получения профессии и условий жизни для обеспечения ее активного участия во всестороннем развитии общества;

во-вторых, с целью поощрения подготовки новой национальной и местной политики и программ в соответствии с опытом каждой страны.

На 45-й сессии ГА ООН был обсужден доклад Генерального секретаря и принят документ «Политика и программы, касающиеся молодежи: участие, развитие, мир». В феврале 1991 г. на заседании ЭКОСОС была рассмотрена записка Генерального секретаря ООН «Проблемы вовлечения молодых людей в жизнь общества», сделанная на основании международного симпозиума по данному вопросу. Через два года был принят документ, касающийся контроля над ходом осуществления международных планов и программ действий по молодежной политике, и одобрен календарный план мероприятий в ознаменование 10-летия Международного года молодежи. Молодежная проблематика занимала важное место и в 1994 г., объявленном Международным годом семьи.

Несомненным достижением ЭКОСОС в предупреждении дискриминации среди молодежи является резолюция 1984/15, которая закрепила статус молодых женщин. Резолюция «О равных возможностях молодых мужчин и женщин в современном мире» состоит из нескольких частей: резолюции 40/16⁷, резолюции 42/53⁸ и резолюции 1984/15⁹.

Важным достижением ЭКОСОС является и разработка основных положений политики и про-

² Документ ООН A/RES/43/94 URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/43/94>.

³ Документ ООН A/RES/44/59 URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/44/59>.

⁴ Документ ООН A/RES/2037 URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/2037%28XX%29>.

⁵ Документ ООН A/RES/31/130 URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/31/130>.

⁶ URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G17/021/68/PDF/G1702168.pdf?OpenElement>.

⁷ Документ ООН A/RES/40/16 URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/40/16>.

⁸ Документ ООН A/RES/42/53 URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/42/53>.

⁹ URL: [https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/39/3\(SUPP\)](https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/39/3(SUPP)).

грамм по провозглашению прав молодежи. Данные положения содержатся в резолюциях 47/85¹⁰, 44/59¹¹, 45/103¹², 43/94¹³.

Резолюция 47/85 указывает, что при имплементации соответствующих актов ООН приоритет должен отдаваться признанию прав молодежи как составной части систем прав человека. Должны учитываться проблемы современной молодежи, не затронутые в резолюциях ГА ООН и ЭКОСОС, такие как голод, наркотическая зависимость, заболевания, включая ВИЧ/СПИД, и загрязнение окружающей среды. Особо отмечается, что права лиц, не достигших совершеннолетия, но достигших 15-летнего возраста, частично регулируются Конвенцией по правам ребенка 1989 г.

Резолюция 44/59 направлена на обеспечение реализации права молодежи на участие в политической и социально-экономической жизни каждого конкретного государства. Отмечается особая важность того, что ООН создает условия, в которых молодежь и молодежные неправительственные организации более эффективно обеспечиваются правом на получение достоверной информации о формах участия в системе ООН. Данная резолюция регламентирует и свободу ассоциаций, отмечая, что в соответствии с международными документами по правам человека государства обязаны обеспечить активное и прямое участие молодежи на всех стадиях имплементации, проектов и программ по реализации свободы ассоциаций молодежи.

В Резолюции 43/94 отмечается важность взаимодействия ООН и молодежных неправительственных организаций в форме активного участия представителей молодежи в работе органов ООН и в ее специализированных учреждениях. Такое взаимодействие должно быть основано на получении адекватной информации о проблемах молодежи и на информировании органов ООН для нахождения оптимальных решений этих проблем.

ЮНЕСКО также играет существенную роль в защите прав и свобод молодежи. В 1947-1948 гг. была принята Резолюция ЮНЕСКО «Образовательная хартия молодежи», целью которой назва-

но провозглашение создания системы международного образования, преодолевающего барьер к доступу всех к образованию, и шагом к созданию международной Хартии молодежи. 1990 г. был объявлен Международным годом грамотности молодежи. По линии ЮНЕСКО с 1979 г. принято свыше 100 документов, касающихся проблем молодежи. В них подчеркивается, что молодые люди своим трудом должны реализовывать свои цели, быть в «постоянном риске» и строить свою судьбу в современном сложном мире. Под эгидой ЮНЕСКО с 1985 г. организован Всемирный конгресс по вопросам молодежи, постоянно работает «круглый стол» «Молодежь. Образование. Труд».

В рамках Международной организации труда (МОТ) основными проблемами в сфере прав молодежи признаются безработица, невозможность обеспечения равного доступа к труду и предоставление возможности профессионального обучения. МОТ были приняты следующие документы: конвенция №123 «Минимальный возраст допуска молодежи к подземным работам в шахте»¹⁴; рекомендация №146 «Минимальный возраст трудоустройства»¹⁵; конвенция №138 «Минимальный возраст трудоустройства»¹⁶ (вступила в силу 19 июня 1976 г.); конвенция №112 «Минимальный возраст допуска к трудоустройству на рыболовных судах»¹⁷ (вступила в силу 7 ноября 1961 г.) и др.

Большую роль в международном регулировании прав молодежи сыграли следующие документы:

1. Резолюция ООН от 1965 г. «Дальнейшее планирование развития прав молодежи», которой предусмотрены различные пути развития системы прав молодежи на региональном уровне, отмечая, что региональный уровень очень важен, так как максимально приближен к национальному, что обеспечивает полную реализацию прав молодежи на местах.

2. В 1995 г., когда отмечалась десятая годовщина Международного года молодежи, Генеральная Ассамблея ООН приняла «Всемирную программу деятельности в интересах молодежи на 2000 г. и последующие годы» в целях активизации движе-

¹⁰ Документ ООН A/RES/47/85 URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/47/85>

¹¹ Документ ООН A/RES/44/59 URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/44/59>

¹² Документ ООН A/RES/45/103 URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/45/103>

¹³ Документ ООН A/RES/43/94 URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/43/94>

¹⁴ URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_norm/-normes/documents/normativeinstrument/wcms_c123_ru.htm

¹⁵ URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_norm/-normes/documents/normativeinstrument/wcms_r146_ru.htm

¹⁶ URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_norm/-normes/documents/normativeinstrument/wcms_c138_ru.htm

¹⁷ URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_norm/-normes/documents/normativeinstrument/wcms_c112_ru.htm

ния за молодежь по всему миру.

3. Лиссабонская декларация была принята на Первой всемирной конференции министров под эгидой ООН (8 по 12 августа 1998 г.). Она содержит обязательства правительств разных стран укреплять и совершенствовать инициативы, относящиеся к молодежной политике.

4. Брагский план действий молодежи был принят на Третьем всемирном форуме в рамках работы ООН (г. Брага, Португалия, с 2 по 7 августа 1999 г.). Этот документ отражает проблемы, интересующие молодежь, и ее стремления, а в его предисловии содержится следующее заявление: «Молодежь может и должна участвовать в решении мировых проблем. Молодежь и молодежные организации повсюду демонстрируют, что они не препятствие, а бесценный источник развития».

Во всех этих документах была раскрыта международная концепция государственной молодежной политики, которая должна учитываться в национальной политике всех государств, входящих в ООН, принимающих для этого национальные программы по вопросам молодежной политики, жизни и деятельности молодежи.

С принятием в 2000 г. «Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 г. и на последующий период»¹⁸ тема развития молодежи получила мощный новый импульс в системе ООН. Всемирная программа действий в интересах молодежи признает важную роль молодежи не только как основного источника людских ресурсов, но и как главной движущей силы социального прогресса и экономического развития, и выдвигается на передний план необходимость устранения препятствий, мешающих развитию молодежи. Она служит нормативной базой и содержит практические указания для развертывания национальных и международных мероприятий, направленных на улучшение жизни молодого поколения во всех странах мира.

Программа была разработана для того, чтобы: увеличить значимость глобальных молодежных вопросов и признать права и стремления молодых людей; содействовать развитию национальной молодежной политики, национальных механизмов

координации и национальных программ по молодежи, как интеграционной части политики социального и экономического развития, в сотрудничестве с государственными и не государственными организациями; способствовать участию молодых людей в процессе принятия решений на всех уровнях для увеличения импульса на развитие национального и международного сотрудничества.

Программа по молодежи реализуется соответствующим отделом ООН. Одна из главных задач отдела составлять отчеты о глобальном положении молодежи.

Во «Всемирном докладе по вопросам молодежи, 2005 год» было предложено сгруппировать 15 приоритетных областей Всемирной программы действий, касающейся молодежи в 3 основные группы вопросов:

- молодежь в мировой экономике;
- молодежь в гражданском обществе;
- молодежь, подверженная риску.

Эти группы вопросов были представлены как отражающие главные контексты, в которых молодежь занимается своими общими вызовами и проблемами.

В соответствии с резолюцией 62/126 Генеральным секретарем подготовлены доклады о достигнутом прогрессе и трудностях, с которыми сталкивается молодежь в связи с приоритетными областями Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период: «Молодежь в мировой экономике»¹⁹, «Молодежь и ее благополучие»²⁰, «Молодежь в гражданском обществе»²¹.

Одним из самых важных документов ООН о молодежи является «Доклад о мировом развитии 2007» Всемирного банка. В Докладе рассмотрены пять важнейших этапов жизни, которые с помощью правильных мер государственной политики могут дать толчок развитию потенциала молодежи: учеба, работа, сохранение здоровья, создание семьи и осуществление гражданских прав и обязанностей. В рамках каждого из этих этапов правительства должны не только увеличивать объемы прямых инвестиций, но и улучшать условия для

¹⁸ URL: www.un.org/youth.

¹⁹ Доклад Генерального секретаря «Цели и показатели оценки прогресса молодежи в глобальной экономике». Генеральная Ассамблея. Экономический и Социальный Совет. A/62/61-E/2007/7 и Add.1.

²⁰ Доклад Генерального секретаря «Цели и показатели оценки прогресса молодежи в глобальной экономике». Генеральная Ассамблея. Экономический и Социальный Совет. A/63/61-E/2008.

²¹ Доклад Генерального секретаря «Цели и показатели оценки прогресса молодежи в глобальной экономике». Генеральная Ассамблея. Экономический и Социальный Совет. A/64/61-E/2009/3.

того, чтобы молодые люди и их семьи осуществляли инвестиции в собственное развитие. Рассматривая меры политики с точки зрения пяти переходных периодов жизни молодежи, Доклад предлагает три стратегических направления проведения реформ:

Возможности. Расширять возможности развития человеческого капитала за счет облегчения доступа к услугам в области образования и здравоохранения и повышения их качества; посредством оказания помощи в начале трудовой жизни и предоставления молодым людям возможности высказать свое мнение в отношении того, в какой помощи они нуждаются, а также принять участие в ее предоставлении.

Способности. Развивать способности молодых людей в области принятия правильных решений в отношении выбора из этих возможностей путем признания их в качестве субъектов принятия решений и обеспечения того, чтобы эти решения были обоснованными, обеспеченными ресурсами и разумными.

Дать еще один шанс. Создать эффективную систему реализации упущенных возможностей с использованием целевых программ, которые дают молодым людям надежду и стимулы для того, чтобы наверстать упущенное из-за неблагоприятных обстоятельств или принятия неправильных решений.

На каждом этапе, который проходит молодежь в своем развитии, становление ее человеческого капитала сталкивается с трудностями, порожденными не только бедностью, но и неэффективной политикой, которая оказывает влияние на имеющиеся у молодежи возможности выбора, особенно в части неспособности предоставить или профинансировать необходимый объем услуг в условиях, когда рыночные механизмы не действуют.

Несмотря на то, что Всемирная программа действий в интересах молодежи и указанные региональные инициативы внесли важный вклад в содействие разработке и осуществлению национальных стратегий в интересах молодежи, эти документы не содержат критериев оценки прогресса в достижении тех широких целей, которые обозначены в них. Разработка практических контрольных отметок в виде конкретных целей и показателей с установлением сроков их реализации может способствовать более точному определению и конкретизации задач в области развития молодежи

на национальном и международном уровнях и позволит лучше отслеживать ход их выполнения в различных странах. Как составная часть населения молодежь, несомненно, пользуется результатами повышения уровня жизни в обществе в контексте осуществления прав и свобод человека.

Тем не менее, молодежь является отдельной самостоятельной социально-демографической группой населения, которая порой сталкивается с особыми проблемами. Закрепление круга острых проблем в области развития молодежи и оценка результатов реализации стратегий в этой области в отдельном мониторинговом документе дают возможность добиться улучшения молодежной политики, сделать ее более актуальной и эффективной. В рамках реализации такой возможности необходимо приложить совместные усилия для разработки современной международной модели, видения перспективы развития молодежи, включая установление конкретных целей и измеримых показателей.

Государства, являясь существенной частью современного мира, не могут не обращать внимания на требования, которые содержатся в международных документах, касающихся вопросов государственной молодежной политики и изменения национальных законодательств в данной сфере. В этой связи при разработке и реализации государственной молодежной политики следует не только учитывать международные стандарты, изучать практику мирового сообщества, не забывая при этом свои национальные особенности и возможности, но и активно участвовать в совершенствовании международно-правового регулирования прав молодежи, устранении пробелов, имеющихся в данной сфере.

В целях более эффективного применения международных стандартов прав молодежи представляется своевременной подготовка и принятие унифицированного международного документа по вопросам прав молодежи – Международной конвенции о правах молодежи, учитывающий международный и национальный опыт регулирования актуальных аспектов защиты прав молодежи.

Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН выступил с предложением разработать Международную конвенцию ООН о правах молодежи, которая бы стала унифицированным международным документом, нацеленным на формирование и реа-

лизацию молодежной политики.

В основу Конвенции предлагается заложить следующие приоритетные направления защиты прав молодежи:

Первое направление. Приоритет уважения прав человека и развития демократии в контексте молодежной политики необходимо ориентирует страны на создание благоприятных условий для обеспечения:

- полного соблюдения прав молодых людей, уважения их человеческого достоинства, а также условий, поощряющих приверженность идее верховенства прав человека;
- активного участия молодых людей в демократических процессах и их более широкой представленности в ключевых демократических структурах;
- равных возможностей для участия всех молодых людей во всех без исключения аспектах повседневной жизни;
- эффективных мер по борьбе с гендерным неравенством и всевозможными формами насилия и дискриминации по половому признаку;
- увеличения числа просветительских мероприятий и обучающих программ, повышающих уровень осведомленности молодых людей в отношении проблем окружающей среды и устойчивого развития;
- доступности информационных и консультационных ресурсов, ориентированных на потребности молодежи.

Второе направление. Приоритет развития межкультурного диалога, солидарности и навыков сосуществования и взаимопонимания, обусловленный усилением социо-культурного разнообразия в современном мире, для будущего молодежной политики означает:

- предоставление молодежи права развивать и поддерживать, прежде всего, в повседневной жизни культурное разнообразие, понимать важность межкультурного диалога и сотрудничества;
- недопущение и предотвращение всех форм расизма и дискриминации по любому из возможных оснований/признаков;
- всестороннюю поддержку молодежных организаций и инициатив по предотвращению и управлению конфликтами, а также пост-конфликтному урегулированию посредством установления межкультурного и межрелигиозного диалога;
- содействие молодежным инициативам по работе с беженцами и социально-уязвимыми катего-

риями молодежи;

- дальнейшую поддержку межрегионального взаимодействия молодежи в Европе и за ее пределами;
- поддержку молодежи в развитии солидарности и сотрудничества на глобальном уровне.

Третье направление. Приоритет усиления социальной интеграции молодежи предполагает:

- поддержку инициатив по социальному включению уязвимых категорий молодежи;
- обеспечение молодых людей свободным доступом к образованию, профессиональной подготовке и профессиональной деятельности, особенно посредством развития и признания результатов неформального образования и обучения;
- содействие молодежи при переходе от обучения к трудовой деятельности, ее успешной интеграции в современный рынок труда, например, посредством расширения возможностей гармонизации и нахождения баланса между личной жизнью и профессиональной деятельностью;
- создание необходимых условий для расширения автономии и свобод молодых людей, повышения их благополучия и условий жизни;
- обеспечение молодых людей равным доступом к культурным и спортивным мероприятиям, возможностями для творческой реализации;
- поддержку и поощрение диалога между поколениями, содействие их солидарности.

В результате принятия Конвенции:

- будут определены возрастные характеристики молодежи, значение понятия «дискриминация молодежи»;
- будет установлен перечень международных обязательств государств в сфере молодежной политики;
- позволит сформировать современную международную модель видения перспектив развития молодежи, включая установленные конкретные цели и измеримые показатели;
- поможет реализовать Молодежную стратегию ООН «Молодежь – 2030» и в конечном итоге обеспечить достижения Целей в области устойчивого развития;
- позволит предоставить молодым людям во всем мире реальные возможности для их полного, эффективного и конструктивного участия в жизни общества;
- позволит содействовать развитию межкультурного диалога, солидарности и навыков сосуществования и взаимопонимания.

Эта информация была распространена на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 70 повестки дня

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В последние годы в Республике Узбекистан осуществляется системная работа по укреплению законодательной и организационно-правовой базы защиты прав человека, имплементации международных стандартов по правам человека в национальное законодательство и выполнению международных обязательств, а также активизации сотрудничества с международными организациями в данной сфере.

В настоящее время Республика Узбекистан присоединилась к более 80 международным документам по правам человека, в том числе 6 основным договорам, 4 факультативным протоколам Организации Объединенных Наций, на постоянной основе представляет в Совет по правам человека и договорные комитеты Организации Объединенных Наций национальные доклады по их выполнению.

Кроме того, принимаются практические меры по гармонизации национального законодательства с международно-правовыми стандартами в области прав человека.

Принятие долгосрочной стратегии в области прав человека служит эффективной реализации государственной политики в данной области, формированию уважительного отношения к правам и свободам человека в стране.

Следует отметить, что совершенствование механизма защиты прав и свобод человека и обеспечение исполнения Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах обозначены ключевыми задачами в послании Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису (Парламенту) от 24 января 2020 года. Исходя из этого, основными направлениями деятельности государственных органов и организаций, ответственных за выполнение норм международных договоров по правам человека определены:

- обеспечение безусловного выполнения национальных планов действий («дорожных

карт»), направленных на реализацию рекомендаций международных организаций по защите прав человека;

- выявление, анализ, а также устранение причин и условий, препятствующих выполнению рекомендаций уставных органов и договорных комитетов по правам человека Организации Объединенных Наций путем разработки и реализации мер, направленных на совершенствование законодательства и правоприменительной практики;
- осуществление эффективного сотрудничества с Общественной палатой при Президенте Республики Узбекистан и институтами гражданского общества в области выполнения международных обязательств Республики Узбекистан по правам человека.

Принимая во внимание рекомендации международных организаций, в том числе уставных органов и договорных комитетов Организации Объединенных Наций, 22 июня 2020 года указом Президента Республики Узбекистан утверждена Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека.

Данный документ разработан на основе всестороннего изучения актуальных вопросов обеспечения и защиты прав человека, анализа действующего законодательства, правоприменительной практики и передового зарубежного опыта, а также результатов широкого общественного обсуждения, международных и национальных консультаций.

Кроме того, в соответствии с данным указом утверждена «Дорожная карта» по реализации Национальной стратегии по правам человека. На Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека возложена функция ведения регулярного мониторинга, внесения в соответствующие министерства и ведомства предложений и рекомендаций о качественной и своевременной реализации Национальной стратегии и «Дорожной карты».

Обращает также на себя внимание, что указ Президента Республики Узбекистан об утверждении Национальной стратегии по правам человека:

- рекомендует палатам Олий Мажлиса страны образовать Парламентскую комиссию по соблюдению международных обязательств в области прав человека;
- предусматривает учреждение нагрудного знака «Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун» («За защиту прав человека»), ежегодно вручаемого за заслуги в данной сфере и повышения культуры соблюдения прав человека в международный День прав человека;
- предусматривает проведение Самаркандского форума по правам человека с участием представителей международных организаций, специалистов из зарубежных государств и почетных гостей один раз в два года.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДЕНЬ МОЛОДЕЖИ

Сегодня в мире проживает рекордное число молодых людей — около 1,8 миллиарда детей и подростков в возрасте от 10 до 24 лет. Более половины детей и подростков в возрасте от 6 до 14 лет не умеют читать и считать, несмотря на то, что ходят в школу. Политическая нестабильность, волатильность рынка труда, а также ограниченное поле для вовлечения молодежи в политическую и социальную жизнь приводят к растущей изоляции молодых людей.

12 августа отмечается Международный день молодежи, призванный напомнить о роли молодых людей в развитии и построении мира, и повседневных проблемах, которые стоят на их пути.

В 1965 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 2037 (XX), содержащую Декларацию о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами.

В период с 1965 по 1975 годы Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет в своих документах, касающихся молодежи, подчеркивали три элемента: участие, развитие и мир. Также акцентировалось внимание на необходимости разработки международной политики в этой области.

В 1979 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 34/151, провозглашающую 1985 год Международным годом молодежи: участие, развитие и мир.

Приняв в 1985 году резолюцию 40/14, Генеральная Ассамблея одобрила руководящие принципы планирования и осуществления мер, касающихся молодежи, которые нашли свое отражение в Всемирной программе действий, касающейся молодежи, закрепившую основы политики и принципы деятельности отдельных государств и поддержки этой деятельности мировым сообществом в целях улучшения жизни молодого поколения. Программа была расширена в 2007 году.

В декабре 2009 года Генеральная Ассамблея провозгласила год, начинающийся 12 августа 2010 года, Международным годом молодежи: диалог и взаимопонимание.

17 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея в резолюции 54/120 поддержала рекомендацию Всемирной конференции министров по делам молодежи (Лиссабон, 8–12 августа 1998 года) о провозглашении 12 августа Международным днем молодежи.

День проходит в поддержку Всемирной программы, которая играет ключевую роль в развитии молодежи.

Со времени принятия Советом Безопасности резолюции 2250 в 2015 году все более широко признается важный и конструктивный вклад молодежи в усилия по поддержанию и содействию обеспечению мира и безопасности, а также ее роль в качестве одного из ключевых факторов обеспечения успеха усилий по поддержанию мира и миростроительству.

НОВЫЕ ЧЛЕНЫ РЕДКОЛЛЕГИИ



АКИРА ФУДЖИМОТО

Профессор в области права Высшей юридической школы,
Директор Центра Азиатского Правового Обмена
Университета Нагоя (город Нагоя, Айти, Япония)

Научный интерес Акиры Фуджимото охватывает широкий спектр социально-правовых исследований в области правосознания, трудового пути юристов, юридического образования и правовой информатики с применением как качественных, так и количественных методов. Его социологические исследования раскрывают взаимодействие между социально сконструированными официальными институтами и сознанием людей, а также их поведением. Его преподавательская деятельность охватывает социологию права, правовую информатику, сравнительные социально-правовые исследования, статистику в области права и другие сферы. Профессор Фуджимото в 2014 году начал работу в Высшей юридической школе Нагойского университета в Айти (Япония), и с апреля 2019 года был назначен директором Центра азиатского правового обмена при Нагойском университете. Центр является известным учреждением, функциони-

рующим в качестве хаба для сравнительных правовых исследований с акцентом на Восточную, Юго-Восточную и Центральную Азию. Также Центр оказывает правовую помощь развивающимся странам/регионам Азии. Профессор Фуджимото работал в различных научных и практических организациях в качестве попечителя /члена совета директоров, таких как Японская ассоциация социологии права, Азиатская ассоциация права и общества, Японская ассоциация клинического юридического образования, Ассоциация права информационных сетей (Япония). Он также являлся редактором или рецензентом таких журналов, как: «The Sociology of Law» (Ho-Shakai-Gaku) (Японская ассоциация права и социологии), «Law & Society Review» (Ассоциация права и общества, США), «Asian Law & Society Review» (Азиатское право и Ассоциация общества), «Law and Legal Practice» (Японская федерация коллегий адвокатов) и других.



МОСКАЛЬКОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА

Родилась 30 мая 1955 года в городе Витебске в Белоруссии, в семье военнослужащего, офицера ВДВ – участника Великой Отечественной войны.

Образование – высшее юридическое, доктор юридических наук, доктор философских наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, генерал-майор милиции в отставке.

Награждена Орденом Александра Невского и Орденом Почета, другими государственными и многочисленными ведомственными наградами.

Имеет взрослую дочь и четверых внуков.

1972 г. – начало трудового стажа. В период 1974–1984 годов – работала в Отделе по вопросам помилования Президиума Верховного Совета РСФСР (делопроизводитель, старший юрисконсульт, консультант). Занималась подготовкой проектов решений о помиловании осужденных.

В 1984–2007 годах проходила службу в правовых подразделениях МВД СССР, РСФСР, Российской Федерации, в которых прошла путь от старшего референта юридического отдела Управделами МВД СССР до первого заместителя начальника Правового департамента МВД России. В сферу деятельности входили правовая экспертиза проектов ведомственных актов на их соответствие законодательству и международным договорам, подготовка проектов законодательных и иных нормативно-правовых актов. Принимала участие в разработке всех важнейших законодательных актов, регулирующих сферу охраны правопорядка.

С декабря 2007 года по апрель 2016 года – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заместитель председателя Комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками. Баллотировалась от политической партии «Справедливая Россия» по Истринско-химкинскому округу Московской области. Являлась председателем Комиссии по законодатель-

ству и регламенту Парламентского собрания Союзного государства России и Беларуси, координатором российско-эстонских межпарламентских связей. Представляла интересы России в составе российской делегации в Комиссии по правам человека ООН. Состояла во фракции политической партии «Справедливая Россия». Являлась членом президиума Центрального совета партии.

Внесла в Госдуму в качестве субъекта законодательной инициативы лично или совместно с другими депутатами 121 законопроект.

Активно занимается научно-исследовательской деятельностью, правовым просвещением населения. Автор и соавтор более 140 научных работ, в том числе монографий, учебников, комментариев к законодательству.

22 апреля 2016 года постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации назначена Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.



РЕЙН МЮЛЛЕРСОН

Рейн Мюллерсон – почетный профессор Таллиннского университета. В 2009–2017 годах являлся ректором Таллиннского университета Норд, а также президентом юридической школы и профессором-исследователем Таллиннского университета.

В 1994–2009 годах являлся профессором международного права в Королевском колледже в Лондоне. В 2004 году, будучи в творческом отпуске от Королевского колледжа, он работал региональным советником ООН по Центральной Азии. В 1992–94 гг. являлся внештатным профессором Лондонской школы экономики и политических наук.

В 1991–92 годах Мюллерсон работал в качестве первого заместителя министра иностранных дел Эстонии, а в 1988–92 годах – в качестве члена Комитета ООН по правам человека. Ранее Мюллерсон был заведующим кафедрой международного права в Институте государства и права в Москве и был советником президента СССР Горбачева по международному праву. Он является выпускником юридического факультета Московского университета и имеет кандидатскую (1978) и докторскую степени (1985). С 1995 года он является членом Международного Института Дройта. В 2013 году в Токио он был из-

бран президентом Международного института экономики. Свободно владеет эстонским, русским, английским и французским языками.

Профессор Мюллерсон является автором тринадцати книг по международному праву и политике и более 300 статей и обзоров. Среди его последних трудов: *International Law: Rights and Politics* (Routledge 1994); *Human Rights Diplomacy* (Routledge, 1997); *Ordering Anarchy: International Law in International Society* (Kluwer Law International, 2000); *Central Asia: A Chessboard and Player in the New Great Game* (Kegan Paul, 2007 и второе издание Routledge in 2012); *Democracy Promotion: Institutions, International Law and Politics*, (The Hague Academy of International Law, *Recueil des Cours*, vol 333, 2008); *Martinus Nijhoff Publishers*; *Democracy – A Destiny of Humankind: A Qualified, Contingent and Contextual Case for Democracy Promotion*, NovaPublishers (New York), 2009 (в 2013 издана на эстонском языке Tallinn

University Press); Regime Change: From Democratic Peace Theories to Forcible Regime Changes, Brill, Martinus Nijhoff Publishers (Leiden, Boston), 2013; Dawn of a New Order: Geopolitics and Clash of

Ideologies (London, I.B. Tauris, 2017). Forthcoming Living in Interesting Times: Curse or Chance. Recollections of an International Lawyer – Participant and Observer (Austin Macauley, 2021).



Сергей Федорович УДАРЦЕВ

Родился 28 августа 1951 г. в пос. Обь Новосибирской обл. РСФСР в семье военнослужащего.

Доктор юридических наук (1992 г.), профессор правоведения (1994).

Основные направления научных исследований
- история политических и правовых учений и современность;

- теория и философия права и государства; проблемы формирования верховенства права и сильного правового государства;

- глобальные тенденции эволюции политических и правовых систем; государство, право и космическая деятельность, формирование космического государства;

- правовая политика, развитие конституционного законодательства и конституционного контроля;

- история юридической науки.

Образование

Окончил в 1973 г. юридический факультет и очную аспирантуру (1976 г.) Казахского государственного университета им. С.М. Кирова в г. Алма-Ате (ныне – Казахский Национальный Университет им. аль-Фараби, г. Алматы), факультеты повышения квалификации при Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова (1981 г.) и Академии общественных наук при ЦК КПСС (1990 г., Москва), докторантуру (снс) Центра государства и права Российской Академии управления при Президенте РФ (1992 г., Москва).

В составе группы судей верховных и конституционных судов Казахстана и Кыргызстана изучал судебную систему США в нескольких штатах (1994). В разные годы направлялся на стажировки, участвовал в семинарах и конференциях в таких странах, как Россия, США, Болгария, Венгрия, Великобритания, Франция, Финляндия.

Опыт работы

а) академический опыт работы

С 1976 г. преподавал в ведущих вузах Казахстана

в Алма-Ате (Алматы) и Астане (Нур-Султане): Казахский государственный университет им. С.М. Кирова (ныне — Казахский национальный университет им. Аль-Фараби), Казахстанский институт менеджмента, экономики и прогнозирования (КИМЭП), Казахский государственный юридический институт (КазГЮИ, позже — университет (КазГЮУ), еще позже — Казахский гуманитарно-юридический университет (КазГЮУ, Астана), в настоящее время — Университет «КАЗГЮУ» им. М.С. Нарикбаева, г. Нур-Султан), Академия юриспруденции – Высшая школа права «Әділет».

В 1999-2006 гг. – проректор по учебной работе Академии юриспруденции – Высшей школы права «Әділет». В 2006–07 гг. – проректор по учебной и учебно-методической работе КазГЮУ. В 2007 – 2009 гг. – ректор Казахского гуманитарно-юридического университета. В 2009-2017 гг. – советник Президента КазГЮУ, директор НИИ правовой политики и конституционного законодательства. С 2017 г. – руководитель научно-исследовательских проектов по вопросам правовой политики, конституционного законодательства и государственного управления, главный редактор журнала «Право и государство» Университета «КАЗГЮУ» им. М.С. Нарикбаева.

б) опыт экспертной работы

Эксперт Фонда Сорос–Казахстан по двум программам – правовых реформ и образования (1996–2001 гг.). В 2000-04 гг. – председатель Экспертного совета по юридическим наукам Высшего аттестационного комитета Казахстана. В 2006–07 гг. – член Палаты общественных экспертов (в последующем переименована в Общественную палату) при Мажилисе Парламента РК. В 2009-2011 гг. – эксперт Института научной экспертизы и анализа КАЗГЮУ.

Участвовал в экспертизе законопроектов и подзаконных нормативных правовых актов центральных государственных органов. В 2007–11 гг. — председатель, в 2012–16 — первый заместитель председателя и с 2017 г. — вновь председатель Экспертно-консультативного совета Комиссии по правам человека при Президенте РК. С 2011 г. — член Научно-экспертного совета Ассамблеи народа Казахстана. С 2013 г. — член Научно-консультативных советов при Верховном Суде РК (с 2013) и Конституционного Совета РК (с 2018 г.). Эксперт Конституционного Совета РК, неоднократно приглашался выступать на заседаниях Совета с заключениями в 2005–19 гг.

в) иная работа

На сессии Верховного Совета РК избирался судьей Конституционного Суда РК и работал судьей в 1992–95 гг.

В 1998–99 гг. — зав. юридическим отделом, нач. юридического управления, затем — директор юридического департамента Национальной атомной компании «Казатомпром».

Академик Академии социальных наук (с 1998 г.) и Академии юридических наук (с 2004 г.) Республики Казахстан. Почетный юрист Казахстана (2015).

Подготовил двух докторов юридических наук, пять кандидатов юридических наук и одного PhD.

Автор более 500 научных работ.



МАРГУБ САЛИМ БУТТ

Маргуб С. Бутт является дипломатом с 25-летним опытом ведения двусторонних и многосторонних международных отношений. Он имеет степень магистра политических наук в Университете Пенджаба (Пакистан) и диплом магистра в области дипломатических исследований в Оксфордском университете (Великобритания).

В течение последних 15 лет он интенсивно работал в сфере прав человека на региональном и мировом уровнях, в том числе в отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве и Нью-Йорке. С 2013 года он является исполнительным директором Независимой постоянной комиссии по правам человека (НПКПЧ) Организации исламского сотрудничества (ОИС), которая является вторым по величине межправительственным органом после Организации Объединенных Наций. Работая в качестве основателя и исполнительного директора, он превратил НПКПЧ в

авторитетный международный орган по правам человека, который разработал аналитические доклады по различным вопросам, касающимся прав человека, а также помог ОИС в разработке своих собственных документов по правам человека.

В настоящее время он также является одним из главных советников по правам человека Генерального секретаря ОИС и других соответствующих подразделений ОИС. В настоящее время г-н Бутт является соискателем докторской степени в области прав человека и регулярно пишет о современных проблемах прав человека.

НЕКОТОРЫЕ ФАКТЫ О ПРАВАХ МОЛОДЕЖИ

► Молодые люди, к сожалению, до сих пор не имеют международного документа о своих правах, созданного специально для них. Балансируя на грани детства и взрослой жизни, молодежь должна быть проинформирована о своих правах. Поскольку молодые люди склонны игнорировать то, что не касается их лично, следует поставить вопрос о правах специально для них – правах, в которых бы нашли отражение конкретные ситуации повседневной жизни.

► Во всем мире большинство молодых людей может получить право голоса в возрасте 18 лет, но от страны к стране этот возраст может быть от 16 до 21 года. В некоторых странах голосование является обязательным. Существовала традиция, когда граждане допускались до голосования по достижении 21 года, но этот возраст был снижен до 18 лет (впервые это сделала Чехословакия в 1946 году), а в Австрии возрастной ценз теперь составляет 16 лет (18 при выборах в Европарламент). Существует поддерживаемая Европейским молодежным форумом и его членами инициатива снизить во всей Европе возрастной ценз до 16 лет.

► Молодые люди имеют право не только

голоса, но и быть избранными. С 18 лет молодые люди во многих европейских странах могут участвовать в парламентских выборах, но в некоторых странах этот возраст составляет 21 год (например, в Бельгии и Чехии) или даже 25 лет (Литва). Определенные ограничения установлены на выборах в сенат (например, 24 года в Австрии), в Чешской Республике возрастной ценз составляет 40 лет, и для молодых людей закрыта возможность быть избранными в Сенат.

► Брачный возраст существенно различается по всей Европе – 14 лет в Литве, от 15 до 16 лет в других странах и 18 лет на Мальте.

► В Швеции молодежь может легально работать с 13 лет, во Франции и Финляндии – с 14, а в Литве – с 16.

► С «молодежной» точки зрения очень важен возраст, когда можно садиться за руль автомобиля. В большинстве стран автомобилем можно управлять с 18 лет (хотя в Люксембурге можно ездить в 17, а в Бельгии это можно делать в 17 лет в сопровождении взрослого).

► Существует множество разных правил для мотоциклистов, часто в зависимости от мощности двигателя машины. В Чешской Республике, например, есть четыре категории мотоциклов; наименее мощными могут управлять 15-летние, но за руль самых мощных могут садиться те, кому 21 год и более.

► В Бельгии и Люксембурге молодые люди могут на законных основаниях употреблять алкоголь по достижении 16 лет. В Люксембурге до 18 лет запрещено курить.

НОВЫЙ ЭТАП СОТРУДНИЧЕСТВА УЗБЕКИСТАНА И ОИС В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Узбекистан и Организация исламского сотрудничества (ОИС) постоянно развивают сотрудничество в самых различных сферах, в том числе в области прав человека. Это в очередной раз подтверждено в письме, полученном Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека.

Автор письма – Маргуб Салим Батт (Magrhub Saleem Butt), Исполнительный директор секретариата Независимой постоянной комиссии по правам человека (НПКПЧ) ОИС.

Между Национальным центром по правам человека (НЦПЧ) Республики Узбекистан и Независимой постоянной комиссией по правам человека ОИС налажены тесные партнерские отношения. В частности, при поддержке НЦПЧ в Ташкенте 7-8 октября 2019 года состоялся 6-й семинар Независимой постоянной комиссии по правам человека ОИС, итогом которого стало принятие **Ташкентской декларации о правах молодежи в государствах-членах Организации исламского сотрудничества**.

В начале ноября 2019 года НЦПЧ представлял Узбекистан в ходе обсуждения проекта Декларации ОИС по правам человека. Оно состоялось на третьем совещании Межправительственной рабочей группы экспертов в г.Джидда (Саудовская Аравия).

Развивая налаженное партнерство и обмен опытом, Национальным центром по правам человека было направлено приглашение Маргубу Салим Батту стать членом Редакционного Совета журнала «Демократизация и права человека», который является периодическим изданием НЦПЧ.

Вместе с этим предложением, Исполнительному директору Секретариата НПКПЧ ОИС был направлен отчет «**Новый Узбекистан и права человека. Информация о состоянии соблюдения международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека**».

В ответном письме, Маргуб Салим Батт отметил, что поделится присланным отчетом со всеми членами комиссии НПКПЧ, а также предложил «предоставить печатную версию отчета странам-участ-

ницам ОИС во время следующей сессии Комиссии, которую ожидается провести, как только будут сняты ограничения, связанные с пандемией».

Магрхуб Салим Батт подчеркнул, что для него честь «внести свой вклад в Узбекский журнал по правам человека» и дал согласие войти в Редакционный Совет журнала «Демократизация и права человека».

«С Вашей поддержкой и помощью я буду делать все возможное, чтобы внести свой вклад как лично, так и помогая отбирать и сохранять ценную работу, сделанную другими известными учеными по вопросам глобальных прав человека», – отмечено в письме Исполнительного директора Секретариата НПКПЧ ОИС.

В Узбекистане ведется последовательная работа по анализу лучших международных стандартов и практик в сфере прав человека, соблюдению международных обязательств в этом направлении.

Как отметил Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиев, «**Обеспечение уважения прав и свобод человека, уважение достоинства каждого человека является неотъемлемой чертой открытого, свободного и справедливого общества, которое мы строим**».

В мае 2020 года в формате онлайн конференций, информация НЦПЧ по соблюдению данных обязательств за период 2018-2019 гг. была впервые рассмотрена на пленарных заседаниях Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

По итогам, обе палаты рекомендовали, чтобы важные данные, представленные в информации Центра, были доступны широкой общественности.

На этой основе данная информация в виде отчета «Новый Узбекистан и права человека: состояние соблюдения Республикой Узбекистан международных обязательств в области прав человека» находит всё более широкое представление среди международных организаций, значимое место в числе которых занимает Организация исламского сотрудничества.

**Пресс-служба Национального центра
Республики Узбекистан по правам человека**

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, СТАБИЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан в формате видеоконференц-связи состоялся международный парламентский форум на тему “Роль парламентов в реализации рекомендаций уставных и договорных органов ООН: на примере Совета ООН по правам человека и Комитета по правам человека”.

Такое значимое мероприятие организовано впервые в истории парламентаризма Узбекистана.

Форум состоялся по инициативе Законодательной палаты, Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и престижной международной организации парламентариев мира – Межпарламентского союза, а также Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, представительства ООН в нашей стране и Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

Модератором диалога, в ходе которого обсуждалась роль парламента Узбекистана в выполнении международных обязательств по правам человека, выступил первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, заместитель председателя Исполнительного комитета Межпарламентского союза Акмаль Саидов.

В международном парламентском форуме приняли участие Генеральный секретарь Межпарламентского союза Мартин Чунгонг, представитель Верховного комиссара ООН по правам человека Джанни Магазени, руководители палат парламента Узбекистана, представители Исламской организации сотрудничества, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, других международных организаций, зарубежные эксперты, депутаты, члены Сената.

Как было отмечено, национальные парламенты играют важную роль в международных отношениях, обеспечении благополучия, укреплении приоритета закона по защите прав и свобод чело-

века как на национальном, так и на международном уровне.

На мероприятии, ставшем онлайн-площадкой для практического диалога членов парламента, были заслушаны доклады ответственных лиц Межпарламентского союза, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и руководителей палат парламента Узбекистана.

– Заслуживает особого внимания укрепление сотрудничества Узбекистана с ООН и Межпарламентским союзом, – говорит Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Танзила Нарбаева. – Уместно отметить изменение на современном этапе роли судебной власти, политических партий и парламента в жизни страны. Парламент Узбекистана наряду с законодательной работой усилил и функции мониторинга решения жизненно важных вопросов. В частности, образованы Комиссия по вопросам обеспечения гендерного равенства, Национальная комиссия по противодействию торговли людьми и принудительному труду, в верхней палате парламента создан Комитет по вопросам женщин и гендерного равенства.

На системной основе организовано слушание отчетов представителя Олий Мажлиса по правам человека, Генеральной прокуратуры, министерств внутренних дел, юстиции, иностранных дел. Уделяется внимание обеспечению принципа “Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу”. Поэтому мы придаем особое значение установлению диалога с народом и укреплению связей с общественностью. Наша главная цель – обеспечение прав человека, отметила председатель Сената Олий Мажлиса.

Выступивший на мероприятии Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Нурдинжон Исмоилов говорил о совершенствовании в стране законодательно-пра-

вой базы, формировании национальных парламентских ценностей и применении в этом направлении передового международного опыта. Все это способствует укреплению правовой основы государства, повышению качества законотворчества, усилению парламентского контроля, улучшению жизни граждан. Законодательная палата Олий Мажлиса активно продвигает вопрос обеспечения прав человека. Эта работа проводится путем разработки «дорожных карт» по выполнению и внедрению в национальное законодательство международных обязательств, мониторингу эффективности принятых законов, исполнению устава ООН и рекомендаций договорных органов и по другим направлениям.

– Парламент Узбекистана в качестве равноправного члена международного парламентского сообщества принимает активное участие в форумах Межпарламентского союза и других международных мероприятиях, – говорит первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Акмаль Саидов. – Узбекистан поддерживает инициативы Межпарламентского союза и Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о принятии “Принципов парламента и прав человека”, внесении в Декларацию по 75-летию ООН положений о роли национальных парламентов и Межпарламентского союза в нынешних международных отношениях.

На видеоконференции также говорили о роли и механизмах парламента Узбекистана в обеспечении прав человека, перспективах работы по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека в этом направлении.

В конце диалога участники отметили, что парламентский форум будет способствовать продолжению практического диалога членов парламента, дальнейшему развитию межпарламентских связей

на пути стабильного развития и сотрудничества. Форум посвящен 30 июня – Международному дню парламентаризма. Для справки: не без основания именно 30 июня объявлен Международным днем парламентаризма. Именно в этот день 131 год назад, в 1889 году, в Париже состоялась первая международная конференция Межпарламентского союза – основного международного органа парламентов стран мира.

Сегодня членами Межпарламентского союза являются 179 стран. В каждой из них действует представительный орган государственной власти. В 79 из 193 государств-членов ООН функционирует система двухпалатного, в 114 – однопалатного парламента. В составе 272 палат парламентов всего мира почти 46 тысяч членов.

В качестве признания осуществляемых в Узбекистане масштабных реформ впервые в истории представитель нашей страны в 2020-2023 годах был принят в ряды членов Исполнительного комитета Межпарламентского союза. То есть в начале 2020 года в рамках формирования нового состава управленческого органа Межпарламентского союза первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан А.Саидов был назначен заместителем Исполнительного комитета Межпарламентского союза, а также членом малого финансового комитета этой структуры.

Участие представителя парламента Узбекистана в работе престижного форума мирового законодательного органа способствует более эффективной реализации задач, намеченных в Послании Президента Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 24 января 2020 года. Вместе с тем оно предоставляет возможность для участия нашей страны в определении повестки дня международного межпарламентского сотрудничества.

УзА

ПРИНЯТА НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Указом Президента от 22.06.2020 г. утверждена Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека.

Узбекистан присоединился к более 80 международным документам по правам человека, в том числе 6 основным договорам и 4 факультативным протоколам ООН. Страна на постоянной основе представляет в Совет по правам человека и договорные комитеты ООН национальные доклады по их выполнению.

Принятие долгосрочной стратегии в области прав человека будет способствовать эффективной реализации госполитики в данной области, формированию уважительного отношения к правам и свободам человека, дальнейшему укреплению авторитета страны на международной арене.

Основными направлениями деятельности госорганов и организаций, ответственных за выполнение норм международных договоров по правам человека, являются:

- обеспечение безусловного выполнения национальных планов действий («дорожных карт»), направленных на реализацию рекомендаций международных организаций по защите прав человека;
- выявление, анализ, а также устранение причин и условий, препятствующих выполнению рекомендаций уставных органов и договорных комитетов по правам человека ООН;
- осуществление эффективного сотрудничества с Общественной палатой при Президенте и институтами гражданского общества в области выполнения международных обязательств Узбекистана по правам человека.

Указом также утверждены:

- «Дорожная карта» по реализации Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека;
- Положение о порядке взаимодействия государственных органов Республики Узбекистан по рассмотрению сообщений и решений уставных органов и договорных комитетов по правам человека Организации Объединенных Наций.

Национальный центр по правам человека (далее – Центр) в целях реализации Национальной стратегии и «Дорожной карты»:

- ведет регулярный мониторинг, вносит в соответствующие министерства и ведомства предложения и рекомендации о качественной и своевременной реализации мер;
- на постоянной основе размещает на своем веб-сайте подробную информацию, отражающую конкретные показатели и достигнутые результаты;
- ежеквартально вносит в Администрацию Президента и Кабинет Министров обобщенную информацию;
- обеспечивает подготовку, перевод на иностранные языки и опубликование информационно-аналитических комментариев.

Работникам Центра, имеющим ученую степень кандидата наук или доктора философии (PhD), устанавливается доплата в размере до 30% должностного оклада, имеющим ученую степень доктора наук (Doctor of Science) – до 60% должностного оклада.

Ответственные исполнители, указанные в «Дорожной карте», до 5 числа каждого месяца представляют в Центр информацию о выполнении возложенных на них задач. При этом первые руководители министерств и ведомств несут персональную ответственность за полное, качественное и своевременное выполнение задач, определенных в «Дорожной карте». На заседаниях Президиума Кабмина раз в 6 месяцев заслушивается информация министерств и ведомств о ходе реализации Национальной стратегии и «Дорожной карты».

Учреждается нагрудный знак «Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун». Его будут вручать ежегодно за заслуги в сфере защиты прав человека и повышения культуры соблюдения прав человека в Международный день прав человека (10 декабря, ред.).

Один раз в два года будет проводиться Самаркандский форум по правам человека с участием представителей международных организаций, специалистов из зарубежных государств и почетных гостей.

Эльмира Сиразиева.

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Президент утвердил Национальную стратегию по правам человека. Планируется разработать новые документы, обновить ряд кодексов и принять концепцию социальной защиты населения.

Президент Шавкат Мирзиёев указом от 22 июня утвердил Национальную стратегию Узбекистана по правам человека и «Дорожную карту» по ее реализации.

Проект стратегии был разработан в январе, о ее необходимости президент говорил на собрании, посвященном 27-й годовщине принятия Конституции.

В документе отмечается, что Узбекистан присоединился к более 80 международным документам по правам человека, в том числе 6 основным договорам и 4 факультативным протоколам ООН. Страна регулярно представляет в Совет по правам человека и договорные комитеты ООН национальные доклады по их выполнению.

Основными направлениями работы государственных органов и организаций, которые ответственны за выполнение норм этих документов, определены:

- безусловное выполнение национальных планов действий («дорожных карт»), направленных на реализацию рекомендаций международных организаций по защите прав человека;
- выявление, анализ и устранение причин и условий, которые препятствуют выполнению этих рекомендаций, путем совершенствования законодательства;
- сотрудничество с Общественной палатой при президенте и институтами гражданского общества.

Палатам Олий Мажлиса рекомендовано образовывать Парламентскую комиссию по соблюдению международных обязательств в области прав человека, а также ежеквартально заслушивать отчеты руководителей министерств и ведомств о реализации стратегии и «Дорожной карты».

Указом учрежден нагрудный знак «Инсон ҳуқуқлари ҳимояси учун» («За защиту прав человека»), который будет вручаться ежегодно в Международный день прав человека 10 декабря.

Один раз в два года будет проводиться Самаркандский форум по правам человека с участием представителей международных организаций, специалистов из зарубежных государств и почетных гостей.

«Дорожная карта» по реализации стратегии предусматривает 78 мероприятий по пяти направлениям. В частности, запланирована разработка к 2021 году проекта закона «О чрезвычайном положении». В нем будут прописаны нормы регулирования отношений, которые могут возникнуть при введении ЧП, а также гарантии прав физических и юридических лиц.

Кроме того, намечена разработка проектов законов «Об общественных мероприятиях», «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», «О равном обращении и недискриминации», «О приватизации», «О трудовой миграции» и других.

Также планируется разработать проекты Кодекса о неправительственных организациях, Предпринимательского кодекса, Кодекса здравоохранения и Экологического кодекса, новых редакций Гражданского, Трудового и Жилищного и Уголовно-процессуального кодексов, а также Кодекса об административной ответственности.

В Концепции социальной защиты населения, проект которой должен быть разработан к октябрю 2020 года, предусмотрено введение комплексной системы социальных пособий и расширение поддержки малообеспеченных семей. Планируется установить критерии для определения групп населения с низким уровнем дохода и пересмотреть критерии назначения пенсий, создав открытую и справедливую систему.

«Дорожной картой» также предусмотрена разработка проекта закона о наделении физических и юридических лиц правом внесения вопросов на рассмотрение Конституционного суда. Сейчас такое право имеют только палаты Олий Мажлиса, президент, спикер Законодательной палаты, председатель Сената и ряд других представителей государственной власти.

ЭКСПЕРТ ИЗ ТАДЖИКИСТАНА: НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА — РЕВОЛЮЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ

Руководство Узбекистана конкретными практическими шагами в течение последних нескольких лет подтверждает неизменность курса реформ

Национальная стратегия по правам человека получает достойную поддержку со стороны представителей международного сообщества. В интервью корреспонденту ИА «Дунё» старший научный сотрудник Института стран Азии и Европы Национальной Академии Наук Таджикистана Виктор Михайлович Ким отметил:

— Международные специалисты в области прав человека безусловно положительно оценят данный документ, который подтверждает не только неизменность политического курса правительства Узбекистана по защите, соблюдению и уважению прав человека, но и определяет конкретные шаги по реализации правовых гарантий и мер по правам человека.

Правительство Узбекистана стабильно и регулярно, конкретными практическими шагами в течение последних нескольких лет подтверждает неизменность курса реформ, направленных на построение современного нового Узбекистана и нового современного общества. В этом ряду важнейших государственных решений Указ Президента

Шавката Мирзиёева «Об утверждении стратегии Республики Узбекистан по правам человека» займет особое место.

Национальная стратегия Узбекистана по правам человека по своей значимости, это поистине революционный документ. Права человека — это, откровенно говоря, слабое место всех государств на постсоветском пространстве, которое не позволяло им на равных интегрироваться в сообщество развитых государств мира.

Реализация Национальной стратегии и «Дорожной карты» позволит Узбекистану в ближайшее время первым из стран СНГ «освободиться» от проблем, связанных с правами человека. Для Узбекистана это будет иметь стратегическое значение для успешной реализации полномасштабной экономической программы и возможности войти в число 50 или даже 30 развитых стран мира. От такой стратегической возможности Президент Узбекистана, безусловно, не откажется и приложит все возможные цивилизационные подходы, силы и ресурсы для достижения этой стратегической цели в ближайшей перспективе.

ДУШАНБЕ, 28 июня. /ИА «Дунё»/.

ПРИНЯТИЕ СТРАТЕГИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В УЗБЕКИСТАНЕ УКРЕПИТ ГАРАНТИРОВАННЫЙ ДОСТУП К СИСТЕМЕ ПРАВОСУДИЯ — ИНДИЙСКИЕ ЭКСПЕРТЫ

Принятие Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека приветствуется в международном сообществе как важный шаг на этапе коренного реформирования страны.

По оценкам ряда индийских экспертов, Узбекистан сегодня является примером поощрения и защиты прав человека и основных свобод граждан.

Так, например, считает Мина Сингх Рой, научный сотрудник Института оборонных исследований и анализа Индии.

«В настоящее время Президент Шавкат Мирзиёв уделяет особое внимание гарантиям и защите прав и человека, — отметила индийский эксперт. — Безусловно, принятие Национальной стратегии по правам человека в Узбекистане является чрезвычайно важным шагом, который будет способствовать дальнейшему усовершенствованию законодательной базы с учетом приоритетов страны, повышению роли парламента и укреплению национальных институтов защиты прав и свобод человека. Это также укрепит гарантированный доступ к системе правосудия. Эта стратегия наглядно отражает приверженность государственной политики Узбекистана обеспечению прав и свобод человека.

Несомненно, Узбекистан сегодня является примером в этой области. Приветствую успешную реализацию такой важной инициативы и желаю

дружественному узбекскому народу успехов и стабильного развития во всех сферах».

Анил Шастри, председатель Индийско-узбекского общества дружбы отметил, что с большой радостью воспринял новость об утверждении Президентом Республики Узбекистан Шавкатом Мирзиёвым Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека:

— Я посетил Узбекистан в декабре прошлого года в качестве международного наблюдателя на парламентских выборах, и тогда я смог убедиться в том, что защита прав человека является важным приоритетом проводимой Президентом страны политики реформ.

Узбекистан и Индия имеют многовековые дружественные связи. Очень рад, что за последнее время взаимоотношения наших стран поднялись на качественно новый уровень и приобрели всеобъемлющий характер.

Мы знаем, что Узбекистан является участником более 80 международных договоров по правам человека, в том числе 6 основных договоров ООН и 4 Факультативных протоколов. Международные стандарты в области прав человека были заложены в основу Национальной стратегии. Страна сегодня широко открывается миру, становясь привлекательным местом для инвестиций и туризма.

ДЕЛИ, 28 июня. /ИА «ДУНЁ»/.

МАРИТ ФОСС: УЗБЕКИСТАН ЕЩЕ РАЗ ПОДТВЕРДИЛ СВОЮ ПРИВЕРЖЕННОСТЬ ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Утвержденная Указом Президента Узбекистана Национальная стратегия по правам человека получает достойную поддержку со стороны представителей международного сообщества, сообщает корреспондент ИА «Дунё».

По информации Постоянного представительства нашей страны в городе Женеве, считающимся крупнейшим центром международных отношений, с интересом восприняли данный документ, нацеленный на дальнейшее совершенствование в Узбекистане механизма защиты прав и свобод человека.

В интервью ИА «Дунё» издатель и главный редактор журнала «DivaInternational» (Швейцария) Марит Фосс подчеркнула:

«Хочу отметить, что была очень впечатлена, прочитав принятую Национальную стратегию по правам человека. Сразу видно, что в очередной раз в Узбекистане создали знаковый документ, тща-

тельно подойдя к его подготовке на основе изучения опыта других стран и с участием гражданского общества при обсуждении этой Стратегии. Думаю, это очень важно, что стране удалось вовлечь все заинтересованные стороны при разработке такого важного документа.

Права человека являются первостепенными для каждого. Узбекистан еще раз доказал свою приверженность их обеспечению.

Я рада, что такая позитивная новость пришла в период карантинных мер и неуверенности.

Мы только что закончили 43-ю сессию Совета по правам человека, и 44-я сессия начнется через пару дней. Хочу повторить, что принятие в республике Стратегии по правам человека действительно приятная новость и я поздравляю народ Узбекистана с этим замечательным документом».

ЖЕНЕВА, 27 июня. /ИА «Дунё»/.

УЗБЕКИСТАН — ГОСУДАРСТВО, ЖИЗНЕННАЯ ЭНЕРГИЯ КОТОРОГО БЬЕТ КЛЮЧОМ — МНЕНИЕ ИЗ ЮЖНОЙ КОРЕИ

Проректор университета Могвон (Сеул, Республика Корея), бывший директор Корейского института правовых исследований — Национального исследовательского института в области права Республики Корея Ли Ик Хён в беседе с корреспондентом ИА «Дунё» поделился своим мнением относительно значения принятой 22 июня этого года указом Президента Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека:

— За последние три года я несколько раз посещал Узбекистан. Для меня это не только страна, где проживает дружелюбный народ, но государство, жизненная энергия которого бьет ключом. Быстрыми темпами развивается экономика, политика и социальная сфера общества. Мне приятно видеть энтузиазм народа, трудящегося на благо прогресса своей страны. Именно поэтому ежегодно я посещаю Узбекистан или слежу за новостями страны через электронные СМИ.

Прогресс в области прав человека — то, что

радует в первую очередь. С самого начала своей деятельности в качестве Президента Шавкат Мирзиёев провел многочисленные реформы и преобразования. Улучшение ситуации с правами человека находят поддержку у международного сообщества, еще более укрепляя доверие к стране.

Я был очень впечатлен приверженностью руководства страны и большим усилиям, направленным на улучшение прав человека и на совершенствование правовой системы в столь короткий срок.

Считаю, что принятие Национальной стратегии станет еще одной важной вехой в области укрепления защиты прав человека в Узбекистане.

Будучи иностранцем, интересующимся и симпатизирующим Узбекистану, я продолжу наблюдать за дальнейшим развитием республики и готов поддерживать все усилия и инициативы узбекского народа по построению сильного правового демократического государства.

СЕУЛ, 28 июня. /ИА «ДУНЁ»/.

УЗБЕКИСТАН ДЕЛАЕТ ПРОРЫВНЫЕ ШАГИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА — МНЕНИЕ ИЗ ТУРЦИИ

Утверждение Национальной стратегии Узбекистана по правам человека вызвало мощный резонанс в международных общественно-политических и экспертно-аналитических кругах. Аналитики называют данное событие поистине историческим, констатируя прорыв Узбекистана в сфере прав человека.

Таково мнение и профессора Арельского университета (Стамбул, Турция), декана факультета «Международных отношений» Октай Бингёла.

— Мы все являемся свидетелями того, что в Узбекистане осуществляются комплексные меры, направленные на построение демократического правового государства и сильного гражданского общества, усиление роли средств массовой информации в обеспечении прав человека, — отмечает турецкий эксперт. — Это все — визитная карточка нового Узбекистана, который занимает достойное место в международном сообществе. Сегодня Узбекистан является участником свыше 70 ключевых документов по правам человека. Страна присоединилась к 10 основным международным договорам, принятым ООН в этой сфере.

Вместе с тем, в Узбекистане осуществляется постоянное совершенствование законодательства для укрепления гарантий прав и свобод человека. Большой прорыв на этом направлении достигнут в последние два года. В частности, в рамках реализации задач, определенных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, приняты радикальные меры по укреплению роли судебной власти в защите прав и интересов граждан, реализации ряда демократических реформ.

Указ Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева «Об утверждении Национальной стратегии Республики Узбекистан по правам человека» от 22 июня 2020 года является логическим продолжением проводимой государством последовательной политики в данном направлении.

Большой интерес в научно-академических кругах Турции вызывают новые аспекты обеспечения прав человека в Узбекистане. В частности, представляет актуальный интерес новая практика учета в законодательном процессе широкого общественного мнения и реализации механизма общественных слушаний через Интернет и социальные сети «Менингфикрим».

Высокой оценки заслуживают также ставшие реальностью в Узбекистане методы парламентского контроля: парламентские слушания, бюджетный контроль, правительственный час и депутатский запрос.

Мы также приветствуем создание двух парламентских комиссий по поддержке НПО, СМИ и других институтов гражданского общества, в том числе новых механизмов по защите конституционных трудовых прав граждан, уделяющих большое внимание ликвидации детского и принудительного труда.

Под руководством Президента Шавката Мирзиёева проводится новая масштабная государственная политика, нацеленная на полноценное обеспечение интересов человека по всей территории Узбекистана. Прогресс по улучшению ситуации в области прав человека в республике приобрел необратимый характер и развивается по нарастающей тенденции, заключил турецкий эксперт.

АНКАРА, 28 июня. /ИА «ДУНЁ»/.

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Қосимбой МАЪМУРОВ таржимон (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV Translator (English)	Косимбой МАМУРОВ переводчик (английский язык)
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ бош мутахассис	Azamat JUMANIYAZOV Senior Editor	Азамат ЖУМАНИЯЗОВ гл. специалист
Наргиза ЗАКИРОВА таржимон (рус тили)	Nargiza ZAKIROVA Translator (Russian)	Наргиза ЗАКИРОВА переводчик (русский язык)
Мухлиса ҲАСАНОВА катта таҳрирчи	Mukhlisa KHASANOVA Senior Editor	Мухлиса ХАСАНОВА старший редактор
Азизбек РАМАЗОНОВ катта муҳаррир	Azizbek RAMAZONOV Senior Editor	Азизбек РАМАЗОНОВ старший редактор
Робия АРСЛОНОВА таржимон (инглиз тили)	Robiya ARSLONOVA Translator (English)	Робия АРСЛОНОВА переводчик (английский язык)

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 3/2020 илмий-маърифий журнал

Журнал 2020 йил 16 мартда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих ва социология фанлари бўйича десертация асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналдан кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар, иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.

Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.

Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:

Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй. Телефон: (71) 239-41-42

Веб сайт: insonhuquqlari.uz

nhrc.uz

pravacheloveka.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.

Ташкилотлар учун: 1046.

Тайёр файлдан босишга рухсат этилди: 29.07.2020.

Бичими: 60 x 84 1/8. Босма табоқ: 20,5. Шартли босма табоқ: 18,6.

Жами 900 нусха. Баҳоси шартнома асосида.

Буюртма №

«RATRIN MATBAA MARKAZI» босмахонасида босилди.

Тошкент вилояти, Ўрта Чирчиқ тумани, Кўкаламзор кўчаси, 1 уй.