

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

ИЛМИЙ-МАЪРИФИЙ ЖУРНАЛ

4 (84) – 2019

Бош муҳаррир:
Акмал САИДОВ

Халқаро таҳрир кенгаши:

Арслан АБАШИДЗЕ
(Россия Федерацияси)
Алексей АВТОНОМОВ
(Россия Федерацияси)
Уильям БАТЛЕР
(АҚШ)
Тадеуш БОДИО
(Польша)
Рольф КНИПЕР
(Германия)
Дидье МОС
(Франция)
Анджея ХОДУПСКИЙ
(Польша)
Петер ЮЗА
(Словакия Республикаси)

Таҳрир ҳайъати:

Танзила НОРБОЕВА
Қудратилла РАФИКОВ
Убайдулла МИНГБОЕВ
Улуғбек МУҲАММАДИЕВ

**Бош муҳаррир
ўринбосари:**

Эркин ЭРНАЗАРОВ

Масъул котиб:

Севара ИШМУРАТОВА

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИНИНГ ҚАРОРИ

Мамлакатимизда ижтимоий-иқтисодий соҳадаги ислохотлар устидан жамоатчилик назорати самарадорлигини, шунингдек, фуқароларнинг демократик ўзгартиришлардаги фаоллигини оширишга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида 2

ТАҲРИР ҲАЙЪАТИДАН

Мамлакатимиз парламенти, маҳаллий вакиллик органларига сайлов – Ўзбекистон сиёсий ҳаётидаги муҳим воқеа 5

“ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН. ЯНГИ САЙЛОВЛАР”

Мирзо-Улуғбек АБДУСАЛОМОВ. Сайловлар демократик тамойиллар асосида, янгича руҳда ўтади 8

Акмалбек АЛИМОВ. Ўзбекистонда ёшларга оид давлат сиёсати ва унинг ҳуқуқий асослари 11

Акмал САИДОВ. БМТ Махсус маърузачисининг ташрифи – Ўзбекистон имижини оширишга хизмат қиладиган тарихий воқеа 13

ЖАМИЯТ ВА ҲУҚУҚ

Азизхон ПЎЛАТОВ. Жиноят процессида гувоҳнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларига замонавий ёндашув 17

Маъруфжон БЎРОНОВ. Маъмурий судлар фаолиятини такомиллаштириш ислохотлар самарадорлигини оширишга хизмат қилади 22

Зарина ИСРАИЛОВА. Раҳбар кадрлар фаолияти самарадорлигини баҳолашда замонавий услублардан фойдаланишнинг аҳамияти 26

ИНСОН ВА ҚОНУН

Шерзод ҒОФУРОВ. Ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўйича АҚШ ва Германия тажрибаси таҳлили 32

Ғулом МИРЗО. Озодликдан маҳрум этиш жойлари мониторинги: тренинг машғулотлари тафсилоти 36

Сарвар ОТАМУРАТОВ. Уюшмаган ёшлар онгида салбий қарашларга мойилликни юзага келтирувчи омиллар 39

Фаррух ДОНИЯРОВ. Ўзбекистонда мажбурий меҳнатга йўл қўйилмаслигининг ҳуқуқий асослари 44

ТАРИХ САҲИФАЛАРИДА

Очил БЎРИЕВ, Фахриддин РАҲМОНОВ. Академик Иброҳим Мўминов ва унинг Амир Темур ҳақидаги машҳур рисола 56

АНЖУМАНЛАР, ТАДБИРЛАР, ТАҚДИМОТЛАР 52

МУАССИС:



ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
МИЛЛИЙ МАРКАЗИ

ҲАММУАССИСЛАР:



ЎЗБЕКИСТОН
КАСАБА УЮШМАЛАРИ
ФЕДЕРАЦИЯСИ



ОЛИЙ МАЖЛИСНИНГ
ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БЎЙИЧА ВАКИЛИ
(ОМБУДСМАН)

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИНИНГ
ҚАРОРИ

**МАМЛАКАТИМИЗДА ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ СОҲАДАГИ
ИСЛОҲОТЛАР УСТИДАН ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИ
САМАРАДОРЛИГИНИ, ШУНИНГДЕК, ФУҚАРОЛАРНИНГ
ДЕМОКРАТИК ЎЗГАРТИРИШЛАРДАГИ ФАОЛЛИГИНИ
ОШИРИШГА ОИД ҚЎШИМЧА ЧОРА-ТАДБИРЛАР ТЎҒРИСИДА**

Аҳолини жамоат ва давлат ишларини бошқаришга фаол жалб этиш фуқароларнинг ҳуқуқий маданияти ва юридик саводхонлигини ошириш, фуқаролик жамиятини ривожлантириш, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлигини таъминлаш, тегишли соҳаларда давлат сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга оширишда самарали қарорлар қабул қилишнинг фоят муҳим шарти ҳисобланади.

Шу билан бирга, мамлакатни социал-иқтисодий ва ижтимоий-сиёсий ривожлантиришнинг жадал суръатлари жамият ва давлат ишларини бошқаришда фуқаролар, нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳамда фуқаролик жамияти бошқа институтларининг иштирок этишларидаги ролини ошириш, халқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этилган тамойиллари ва нормаларини инобатга олган ҳолда ушбу йўналишдаги уларнинг фаолиятини авж олдириш учун қўшимча шарт-шароитлар яратиш зарурлигини тақозо этмоқда.

Жамоатчилик фикрини таҳлил этиш, фуқароларнинг давлат ва жамият ишларини бошқаришдаги иштирокини кенгайтириш, давлат органлари ва ташкилотлари фаолиятининг янада очиқлигини таъминлаш асосида бошқарув қарорлари қабул қилинишини сифат жиҳатдан янги даражага кўтариш мақсадида, шунингдек, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясига мувофиқ:

1. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигининг қуйидаги тартибни ўрнатиш тўғрисидаги таклифи маъқуллансин, унга мувофиқ ишлаб чиқувчи-ташкилотлар томонидан Ўзбекистон

Республикасининг Ягона интерактив давлат хизматлари порталида жойлаштириладиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг лойиҳаларини жамоатчилик томонидан муҳокама қилиш натижалари Адлия вазирлигига (ҳуқуқий экспертиза учун) ва Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига (кўриб чиқиш учун) киритилади, бунда, қоида тариқасида, келиб тушган таклифларни кўриб чиқиш натижалари кўрсатилиши мажбурийдир.

2. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасига уч ой муддатда Ўзбекистон Республикасининг “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонунини қайта кўриб чиқиш тавсия этилсин, бунда, шу жумладан, қуйидагилар назарда тутилсин:

халқаро амалиётда кенг тарқалган жамоатчилик назоратининг таъсирчан шакллари жорий этиш;

жамоатчилик назорати шакллари амалга ошириш механизмларини батафсил регламентация қилиш, уларни амалиётда самарали қўллаш;

давлат органлари ва ташкилотлари ҳузуридаги жамоатчилик кенгашлари фаолияти, тегишли соҳалардаги ишларнинг ҳолатини яхшилашда уларнинг роли ва самарали иштироки масалалари.

3. Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси (Р.С.Қосимов) икки ҳафта муддатда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти фао-

лиятини тубдан такомиллаштириш ва молиялаштиришни кўзда тутувчи қарори лойиҳасини киритсин, унда, жумладан, қуйидагилар назарда тутилсин:

институт томонидан ҳар йили Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг ҳолати ва уни ривожлантириш тенденциялари тўғрисидаги маърузани Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгашининг кўриб чиқиши учун киритиш ва шундан кейин Ўзбекистон Республикаси Президентига ахборот бериш;

институт томонидан фуқаролик жамияти ривожланишини, жамият институтларининг давлат органлари ва ташкилотлари билан ўзаро ҳамкорлик даражасини, шунингдек, уларнинг мамлакатни социал-иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий жиҳатдан ривожлантиришга, шу жумладан, 2030 йилгача бўлган даврда БМТнинг Барқарор тараққиёт мақсадларини амалга ошириш доирасида қўшган ҳиссасини баҳолаш индикаторларини ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш.

4. 2020 йил 1 январдан бошлаб республика, вилоятлараро нодавлат нотижорат ташкилотларини давлат рўйхатидан ўтказиш учун ундириладиган давлат божи ставкалари базавий ҳисоблаш миқдорининг 4 бараваридан 3 бараваригача, вилоят нодавлат нотижорат ташкилотлари учун – базавий ҳисоблаш миқдорининг 2 бараваридан 1 бараваригача пасайтирилсин.

2020 йил 1 январдан бошлаб фаолиятини туман (шаҳар), шаҳарча, кишлоқ ва овул ҳудудида олиб борадиган нодавлат нотижорат ташкилотини давлат рўйхатидан ўтказиш учун давлат божи ставкаси базавий ҳисоблаш миқдорининг 50 фоизи миқдорида белгилансин.

5. Нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти бошқа институтларининг фаолиятини давлат томонидан қўллаб-қувватлашга давлат грантлари, субсидиялар ва ижтимоий буюртма шаклидаги маблағлар Қорақалпоғистон Республикасининг республика бюджети, вилоятларнинг вилоят бюджетлари ва Тошкент шаҳрининг шаҳар бюджети, шунингдек, туман ва шаҳарлар бюджетларининг харажатларига қўшилсин.

Молия вазирлиги бир ой муддатда мазкур банднинг талабларидан келиб чиққан ҳолда Ўзбекистон Республикасининг Бюджет кодексига ўзгартириш ва қўшимчалар тўғрисида Вазирлар Маҳкамасига таклифлар киритсин.

6. Белгилансинки, республиканинг барча давлат органлари ва ташкилотларида, шу жумладан, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларда, улар фаолиятини молиялаштириш манбаларидан қатъи назар, ушбу орган ва ташкилотларнинг бюджетдан ташқари манбалари ҳисобидан мажбурий тартибда уларнинг веб-сайтлари яратилади.

Давлат органлари ва ташкилотлари фаолиятининг очиқлиги ва шаффофлигини янада ошириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Лойиҳа бошқаруви миллий агентлиги ҳамда Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги икки ой муддатда:

давлат органлари ва ташкилотларининг расмий веб-сайтига қўйиладиган асосий талабларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш бўйича ҳукумат қарори лойиҳасини ишлаб чиқсин ва тақдим этсин;

Интернет тармоғида республиканинг барча давлат органлари ва ташкилотларининг, шу жумладан, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг веб-сайтлари мавжудлиги ва фаолият юритишини инвентаризациядан ўтказсин.

Инвентаризация натижалари веб-сайтларга нисбатан янги талабларни инобатга олган ҳолда кейинчалик давлат органлари ва ташкилотлари, шу жумладан, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг янги веб-сайтларини яратиш ва амалдагиларини модернизация қилиш бўйича чоралар кўриш учун икки ой муддатда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига тақдим этилсин.

7. Ўзбекистон Миллий телерадиокомпаниясининг “O‘zbekiston” телеканалида фуқаролик жамиятини ривожлантириш соҳасидаги вазифаларни кенг қўламда тушунтириш ва тарғиб қилишга, аҳолини ташвишга солаётган долзарб масалаларни муҳокама қилиш учун олимлар, социологлар, тадқиқотчилар, экспертлар, жамоат арбоблари, хотин-қизлар, ёшлар ва фуқаролар иштирокида доимий фаолият юритувчи “мунозара майдончаси”ни ташкил этишга қаратилган телекўрсатувлар туркумини тайёрлаш ва намоёйиш этишни назарда тутувчи “Jamoatchilik fikri” тахририятини ташкил этиш тўғрисидаги таклифи маъқуллансин.

Белгилаб қўйилсинки, “Jamoatchilik fikri” тахририятини молиялаштириш Ўзбекистон

Миллий телерадиокомпаниясининг ўз маблағлари ҳисобидан, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетидан телерадиокомпанияга ажратиладиган бюджет маблағлари доирасида амалга оширилади.

Ўзбекистон Миллий телерадиокомпанияси икки ҳафта муддатда марказий давлат телеканалларида мамлакатнинг социал-иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий ҳаётига оид энг муҳим масалаларни муҳокама қилиш мақсадида доимий асосда махсус телекўрсатувлар (жамоатчилик мунозаралари) ташкил этилишини таъминласин.

8. Ўзбекистон Республикасининг Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисидаги кодекси лойиҳасини тайёрлаш бўйича ишчи гуруҳ 1-иловага мувофиқ таркибда тузилсин, илғор хорижий тажрибани ўрганиш ва шаклланган миллий ҳуқуқни қўллаш амалиёти асосида нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисидаги қонунчиликни кодлаштириш ва тизимлаштириш унинг асосий вазифаси этиб белгилансин.

Ишчи гуруҳ 2020 йил 1 февралга қадар манфаатдор вазирликлар ва идоралар билан келишилган Ўзбекистон Республикаси Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисидаги кодекси лойиҳасини белгиланган тартибда Вазирлар Маҳкамасига киритсин.

9. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси Ўзбекистон нодавлат нотижорат ташкилотлари миллий ассоциацияси билан биргаликда 2019/2020 ўқув йилидан бошлаб тўлов асосида нодавлат нотижорат ташкилотлари раҳбарларини қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш курсларини мунтазам равишда ташкил этсин.

10. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгаши (А.Х.Саидов) икки ой муддатда манфаатдор вазирлик ва идоралар билан белгиланган тартибда келишилган қуйидаги лойиҳаларни Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрациясига киритсин:

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгаши тўғрисидаги низом;

Давлат ишларини бошқаришда фуқаролар иштирокининг халқаро стандартларини

республикада жорий этиш бўйича амалий чора-тадбирлар режаси.

11. Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги, Ўзбекистон Миллий телерадиокомпанияси ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлигига оммавий ахборот воситаларида ушбу қарорнинг мақсад ва вазифаларини ёритиш юзасидан мақолалар ва мавзуга оид кўрсатувлар ташкил этиш тавсия қилинсин.

12. Мазкур қарорни амалга ошириш бўйича батафсил амалий чора-тадбирлар режаси 2-иловага мувофиқ тасдиқлансин.

Масъул вазирликлар, идоралар ва бошқа ташкилотларнинг раҳбарлари барча чора-тадбирлар белгиланган муддатларда сўзсиз ва сифатли бажарилишини таъминласинлар.

13. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2013 йил 12 декабрдаги “Фуқаролик жамияти институтларини ривожлантиришга кўмаклашиш борасидаги қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ–2085-сон қарорига 3-иловага мувофиқ ўзгартириш киритилсин.

14. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги манфаатдор вазирликлар ва идоралар билан биргаликда икки ой муддатда:

Фуқаролик жамияти институтлари фаолияти соҳасида қонунчиликнинг ҳаволаки нормаларини амалга ошириш учун зарур бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш режасини;

қонунчиликка ушбу қарордан келиб чиқадиган ўзгартириш ва қўшимчалар тўғрисида таклифларни Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига киритсин.

15. Мазкур қарорнинг ижросини назорат қилиш Ўзбекистон Республикасининг Бош вазири А.Н.Арипов ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг маслаҳатчиси Р.С.Қосимов зиммасига юклансин.

**Ўзбекистон Республикаси
Президенти**

Ш.М.МИРЗИЁЕВ

Тошкент шаҳри,
2019 йил 4 октябрь

ТАҲРИР ҲАЙЪАТИДАН

МАМЛАКАТИМИЗ ПАРЛАМЕНТИ, МАҲАЛЛИЙ ВАКИЛЛИК ОРГАНЛАРИГА САЙЛОВ — ЎЗБЕКИСТОН СИЁСИЙ ҲАЁТИДАГИ МУҲИМ ВОҚЕА

Халқимиз Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 27 йиллигини нишонламоқда. Шу йиллар мобайнида биз босиб ўтган йўл мамлакатимиз Асосий Қонунининг ҳаётийлиги ва юксак салоҳиятини яна бир бор тасдиқлайди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, «Конституциямиз кўп миллатли Ўзбекистон халқининг сиёсий ва ҳуқуқий онгининг ёрқин ифодаси сифатида демократик давлат ва фуқаролик жамияти барпо этиш, мамлакатимизнинг халқаро майдонда муносиб ўрин эгаллаши учун мустаҳкам пойдевор бўлиб хизмат қилмоқда»¹.

Конституциямизда демократия ва ижтимоий адолатга садоқат, халқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этилган қоидалари устунлигини эътироф этиш, республика фуқароларининг муносиб ҳаёт кечиришларини таъминлашга интилишларимиз мустаҳкамлаб қўйилган². Шу асосда жамиятда инсоннинг шаъни ва кадр-қиммати устувор аҳамиятга эга.

Кейинги йилларда мамлакатимизда қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ соҳасини такомиллаштириш борасида кенг кўламли ислохотлар амалга оширилмоқда. Бу ўзгаришлар инсон манфаатларини, ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, одил судловдан фойдаланишни кенгайтириш, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари фаолиятини такомиллаштиришга қаратилмоқда. Жиноят қонунчилиги такомиллаштирилмоқда.

Суд органлари, судьялар қонунийлик ва адолат тамойилларига қатъий амал қилиб, ўз вазифаларини ҳалол ва виждонан бажаришга кирадиладар. Фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашда адвокатларнинг ваколатлари кенгайтирилди. Инсонпарварлик тамойилларидан келиб чиққан ҳолда, Ёшлар иттифоқи, маҳалла ва хотин-қизлар қўмиталарининг эҳтиётсизлик ва жохиллик туфайли жиноят содир этган ва қилмишидан пушаймонлик туяётган ёшлар ва хотин-қизлар устидан кафиллигининг мутлақо янги тизими жорий этилди. Озодликдан маҳрум қилиш жазосини ўтаётган, тузалиш йўлига қатъий кирган шахсларнинг жазоси бекор қилинмоқда.

Бу нуфузли халқаро экспертлар томонидан таъкидланган. Жорий йилнинг сентябрь ойи охирида мамлакатимизга амалий ташриф билан келган БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Кенгазининг судьялар ва адвокатлар мустақиллиги масаласи бўйича махсус маърузачиси Диего Гарсия-Саян давлатимиз раҳбари ташаббуси билан давлат ва халқ ўртасидаги тўғридан-тўғри мулоқот механизмлари орқали фуқаролик жамиятини ривожлантириш, қонунийлик ва ҳуқуқ устуворлигини мустаҳкамлаш, адолатни таъминлашга қаратилган ислохотларни юксак баҳолади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ташаббуси билан мамлакатимизда сайлов тизими-ни ислох қилиш, уни янада демократлаштириш, халқаро стандартлар ва тамойилларга мосла-

¹ Мирзиёев Ш.М. Всесторонне развитое поколение — основа великого будущего, созидательный труд народа — основа благополучной жизни, дружба и сотрудничество — гарантия процветания / Доклад на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан // «Народное слово», 8 декабря 2018 года.

² Конституция Республики Узбекистан. Преамбула. — Т.: Узбекистан, 2016. — С.3.

шиш, фуқароларнинг сайлов ҳуқуқларини янада кенгайтириш ва ҳар томонлама таъминлаш борасида кенг қўламли ислоҳотлар амалга оширилмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодексининг қабул қилиниши бунинг ёрқин тасдиғидир. Халқаро норма ва стандартларга жавоб берадиган бундай ҳужжатни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш ғояси давлатимиз раҳбари томонидан мамлакат парламентида биринчи Мурожаатномасида илгари сурилди.

Президент Ш.М.Мирзиёев «2019 йилда мамлакатимизда Олий Мажлис ва маҳаллий Кенгашларга навбатдаги сайлов бўлиб ўтади. Бугун мамлакатимизнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётида ғоят муҳим аҳамиятга эга бўлган ушбу сиёсий жараёни миллий қонунчилик ва халқаро стандартларга мувофиқ юқори савияда ўтказиш учун ҳар томонлама тайёргарликни бошлашимиз керак» деб таъкидлаган эди.

Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси 2019 йил 22 декабрни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатлари ва маҳаллий Кенгашлар депутатлари сайлови куни деб эълон қилди.

Тараққиётнинг янги, демократик босқичига қадам қўйган Ўзбекистонда парламент ва маҳаллий Кенгашларга бўлиб ўтадиган сайлов кампанияси мамлакатимизда демократик ислоҳотларни амалга оширишда, шунингдек, яқин келажакда ҳам, узоқ вақт давомида ривожланишнинг стратегик мақсадларига эришишда жуда муҳим роль ўйнайди. Улар 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида акс эттирилган илгор демократик ғояларнинг яна бир ёрқин ифодаси бўлади.

Парламент ҳамда халқ депутатларининг маҳаллий Кенгашларига сайлов бу йил биринчи марта Ўзбекистон Республикасининг янги Сайлов кодексига мувофиқ ўтказилади. Сайловда биринчи марта бешта сиёсий партия ўз номзодларини кўрсатиш ҳуқуқига эга. Булар «Миллий тикланиш» демократик партияси, Ўзбекистон Халқ демократик партияси, Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати – Ўзбекистон Либерал-демократик партияси, «Адолат»

социал-демократик партияси ва Ўзбекистон Экологик партиясидир.

Сайлов кодексига кўра, сиёсий партиялар энди 135 эмас, балки 150 сайлов округининг барчасида номзодларни кўрсатиш ҳуқуқига эга. Ўзбекистон экологик ҳаракати учун ажратилган квотанинг бекор қилиниши партиялараро рақобатни кучайтиради. Шунингдек, сиёсий партиялар томонидан имзо йиғиш жараёнида бир нечта номзод ёки партияларни қўллаб-қувватлаш учун сайловчининг имзосини қўйиш имконияти ҳам мавжуд.

Фуқаролик жамияти институтлари учун имкониятлар кенгаймоқда. Хусусан, туман, шаҳар Кенгашлари мажлисларида муҳокама қилинадиган ва округ комиссиясида тасдиқлаш учун тавсия этиладиган фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, ташкилотлар томонидан участка комиссияси аъзолигига номзодлар бўйича таклифлар киритиш тартиби белгиланмоқда. Сайловда кузатувчи сифатида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари вакиллари ҳам бўлиши мумкин, уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари белгиланади. Сайлов комиссияси аъзолари 21 ёшга тўлган, ўрта ёки олий маълумотли, сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш бўйича иш тажрибасига, шунингдек, аҳоли ўртасида обрў-эътиборга эга бўлган фуқаролар бўлиши мумкин.

Жорий йилги сайловларда 20 миллиондан ортиқ сайловчи иштирок этиши кутилмоқда. Шулардан 2 миллиондан ортиқ ёшлар илк бор сайловда овоз беришади.

Сайловларни ўтказишнинг барча жиҳатлари бўйича округ ва участка сайлов комиссиялари аъзоларини сифатли тайёрлаш мақсадида ҳамда сайловлар тўғрисида аҳолини кенг хабардор қилиш учун бутун мамлакат бўйлаб тренинглар ўтказилмоқда. Сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатини жорий этиш ва имконияти чекланган шахсларнинг овоз беришда иштирок этиши учун зарур шарт-шароитлар яратиш бўйича амалий чоралар кўрилмоқда. Марказий сайлов комиссияси ҳузурида сайловни ёритиш бўйича Халқаро матбуот маркази ташкил этилди.

Умуман олганда, сайловга тайёргарлик жамиятни демократлаштириш, фуқароларнинг

ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, сиёсий партиялар ва фуқаролик жамияти институтларининг ролини ошириш, шунингдек, мамлакатимиз сайлов тизимини модернизация қилиш, энг аввало, ЕХХТ ДИИХБнинг сайловларни кузатиш бўйича миссияси тавсияларини инобатга олган ҳолда амалга оширилмоқда.

Ўтган вақт мобайнида Ўзбекистон халқаро сайлов нормаларига жавоб берадиган ягона Сайлов кодексининг қабул қилиниши, миллий сайлов тизимига сайлов жараёнини бошқариш ахборот тизимининг жорий этилиши ва сайловчиларнинг ягона электрон рўйхати, сайлов органлари кадрларини тайёрлашни такомиллаштириш ва бошқа чора-тадбирлар шулар жумласидандир.

ЕХХТнинг эҳтиёжларини баҳолаш миссияси Ўзбекистондаги сайловолди аҳвол ва сайловга тайёргарлик жараёни, мамлакатда эркин ва демократик сайловларни таъминлаш бўйича қабул қилинган чора-тадбирларни ижобий баҳолади. ЕХХТнинг мамлакат парламентида сайлов-

ларни кузатиш бўйича тўлақонли миссиясини юбориш нияти билдирилди.

ЕХХТ ДИИХБнинг 30 га яқин кузатувчилари чекланган миссияси иштирок этган аввалги парламент сайловларидан фарқли ўлароқ, бу галги сайловларда тахминан 300 киши иштирок этиши кутилмоқда. Дастлабки маълумотларга кўра, ЕХХТ миссияси асосий гуруҳни, шунингдек, 30 нафар узоқ муддатли ва 250 нафар қисқа муддатли кузатувчиларни ўз ичига олади. Узоқ муддатли кузатувчиларнинг вазифаси сайлов жараёнининг турли босқичларини кузатишни ўз ичига олади.

Сайловда кенг қўламли кузатувни амалга ошириш халқимизнинг эркин хоҳиш-иродаси кафолатидир ва сайлов жараёнининг демократиявийлигига холис баҳо бериш имконини беради.

Мамлакат парламент сайловларида кузатувчиларнинг кенг ва фаол иштирокини таъминлаш Ўзбекистон Республикасининг демократик давлат сифатида обрў-эътиборини янада оширишга хизмат қилади.

“ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОН. ЯНГИ САЙЛОВЛАР”

САЙЛОВЛАР ДЕМОКРАТИК ТАМОЙИЛЛАР АСОСИДА, ЯНГИЧА РУҲДА ЎТАДИ

Мирзо-Улуғбек АБДУСАЛОМОВ*

Ўзбекистон катта сиёсий жараён – Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари ва маҳаллий Кенгашлар депутатлари сайлови арафасида турибди. Сайловлар мамлакатимизда олиб борилаётган демократик ислохотлар, яқин ва олис истиқбол учун белгилаб олинган стратегик тараққиётнинг дастурий вазифаларини амалга оширишда муҳим аҳамият касб этади.

Марказий сайлов комиссияси томонидан 2019 йил 22 декабрь Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатлари ва маҳаллий Кенгашлар депутатлари сайлови куни, деб белгиланди. Сайлов кампанияси 20 сентябрдан бошланиши эълон қилинди.

22 декабрда бўлиб ўтадиган сайловлар аввалгиларидан тубдан фарқ қилади. Энг аввало, бу йилги сайловларда конституциявий қоидалар ва халқаро сайлов стандартларига биноан Ўзбекистоннинг қонун чиқарувчи ҳокимияти ва маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларининг таркиби даврийлик принципи асосида янгиланиши таъминланади.

“Янги Ўзбекистон. Янги сайловлар” деган ҳаётбахш сўзлар шиор сифатида танланган сайловларнинг янгича ўтиши, биринчидан, фуқароларнинг сиёсий-ҳуқуқий онги ва маданияти юксалиб бораётгани, иккинчидан, сиёсий партияларнинг сайловолди платформалари ранг-баранглик касб этиб, жамият ва давлат ҳаётидаги муҳим муаммоларни ечишга қаратилаётгани, учинчидан, оммавий ахборот

воситалари том маънода “тўртинчи ҳокимият” сифатида ўз ўрнини эгаллаётгани, энг муҳими, мамлакатимизда барча соҳалар ривожига очиқлик, ошкоралик тамойилларига катта эътибор қаратилаётгани билан бевосита боғлиқдир.

Ўз тараққиётининг янги босқичига қадам қўйган Ўзбекистонда янги парламентга ва янги маҳаллий Кенгашларга депутатларни сайлаш учун янгича руҳдаги сайловлар кампанияси бошланди. Жорий йилдаги сайловлар мамлакатимизни ривожлантиришнинг бешта муҳим устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида ўз ифодасини топган илғор демократик ғояларнинг амалдаги яна бир ёрқин ифодаси бўлади. Айни пайтда ушбу сайловлар Ўзбекистонда барча соҳада, жумладан, сиёсий-ҳуқуқий, ижтимоий, иқтисодий, маданий, маънавий-маърифий йўналишларда амалга оширилаётган кенг қўламли, жадал ислохотларнинг узвий қисмидир.

Давлатимиз юритаётган бундай изчил ва дадил сиёсат ўзининг юксак самараларини бермоқда. Дунё ҳамжамияти Ўзбекистоннинг тобора юксалиб бораётган нуфузини кенг эътироф этмоқда ва юртимиз билан ҳар томонлама ҳамкорликни кенгайтиришга интилмоқда. Жамиятимиз ҳаётидан кўппартиявийлик, сиёсий плюрализм, фикрлар ранг-баранглиги, очиқлик ва ошкоралик, бағрикенглик тамойиллари тобора мустаҳкам ўрин оляпти.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан 2019 йил 25 июнь куни Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодексини амалиётга жорий этишга оид Қонуннинг имзоланиши мамлакатимиз ижтимоий-сиёсий, иқтисодий, ҳуқуқий, маънавий-маърифий ҳаётидаги улкан воқеа бўлди.

* Мирзо-Улуғбек Абдусаломов – Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси раиси.

Бу йил мамлакатимиз парламенти ва халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларига сайловлар илк бор Ўзбекистон Республикасининг янги Сайлов кодекси асосида ўтади ва сайловларда биринчи марта бешта сиёсий партия ўз номзодларини кўрсатиш ҳуқуқига эга. Булар – “Миллий тикланиш” демократик партияси, Халқ демократик партияси, Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати – Ўзбекистон Либерал-демократик партияси, “Адолат” социал-демократик партияси ва Ўзбекистон Экологик партиясидир.

Сайловларга тайёргарлик жамиятни демократлаштириш жараёнлари тобора кенгайиб, фуқароларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллиги юксалаётган, сиёсий партиялар ва фуқаролик жамияти институтларининг роли ошиб бораётган, шунингдек, мамлакатимизнинг сайлов тизимини модернизация қилиш ишлари жадаллашган шароитда амалга оширилмоқда. Бунда халқаро ташкилотлар, жумладан, БМТ, ШХТ, МДХ, айниқса, ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси билан ҳамкорлик ўз самараларини бераётир.

Ўзбекистондаги бу йилги сайловлар умум эътироф этилган халқаро сайлов принциплари – универсаллик, тенглик, эркинлик, адолатлилик, яширинлик, очиқлик ва ҳисобдорлик асосида ўтказилади. Бу – ҳар бир овоз эътиборга олинади ва ҳар бир фуқаро давлат ҳокимияти вакиллик органларини шакллантиришда бевосита иштирок этади, бир сайловчи – бир овоз, демакдир. Бу – Ўзбекистонда сайловларда очиқлик, ошкоралик ва шаффофлик амалда кенг таъминланади, демакдир. Бу – участка сайлов комиссияларидан то Марказий сайлов комиссиясигача – барча даражадаги сайлов комиссиялари ўз ишини энг юксак демократик принциплар асосида амалга оширади, демакдир.

Бунинг учун Ўзбекистонда барча ҳуқуқий асослар ва имкониятлар яратилган: умум эътироф этилган асосий халқаро сайлов стандартлари ва нормалари имплементация қилинган миллий сайлов қонунчилиги ҳам, сайловларни ўтказиш борасида кўп йиллик миллий тажриба ҳам, замонавий ахборот-коммуникация технологиялари ҳам, малакали кадрлар ҳам бор. Энг муҳими, Ўзбекистон раҳбариятининг миллий анъаналар ва замонавий демократия ғояларига улкан садоқати, кучли сиёсий иродаси мав-

жуд. Жамиятда ижтимоий-сиёсий, иқтисодий, ҳуқуқий, маънавий-маърифий, демократик муҳит ва тамойиллар мустаҳкам қарор топган.

Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси ва барча даражадаги сайлов комиссиялари сайловларга тайёргарлик кўриш ва уларни ўтказиш жараёнида ўз ишини очиқлик, ошкоралик ва шаффофлик тамойилларига биноан ташкил этади. Бунинг яққол далили – сайлов кампанияси бошланган куни Марказий сайлов комиссиясининг замонавий ахборот-коммуникация технологиялари билан жиҳозланган **Халқаро матбуот марказининг** ишга туширилганидир. Марказнинг очилишида турли даражадаги сайлов комиссиялари аъзолари, сиёсий партияларнинг раҳбарлари, мамлакатимиз ва хорижий оммавий ахборот воситалари, фуқаролик жамияти институтлари вакиллари иштирок этди. Таъкидлаш зарурки, Халқаро матбуот марказининг ҳудудий бўлинмалари ҳам ишга киришди. Улар ҳам замонавий ахборот-коммуникация технологиялари билан жиҳозланган. Уларда ҳам сайловлар соҳасида катта тажрибага эга журналистлар, олимлар ва эксперт-мутахассислар фаолият юритади. Оммавий ахборот воситалари вакиллари, кузатувчилар, жумладан, халқаро кузатувчилар, оддий сайловчилар – истаган киши Халқаро матбуот марказидаги туну кун ишлайдиган колл-центрдан, нафақат сайлов жараёнлари, балки мамлакатимизнинг бугунги тараққиёти, тарихи ва истиқболи билан боғлиқ ўз саволларига жавоб олиши мумкин.

Шу ўринда мамлакатимизда бўлажак сайловларга тайёргарлик ишлари қандай йўлга қўйилганига қисқача тўхталиб ўтсак. Аввало, сайлов соҳасидаги қонунлар яхлит бир ҳужжат шаклига келтирилиб, халқаро норма ва стандартларга жавоб берадиган пухта, ихчам ва ягона Сайлов кодекси ишлаб чиқилди. Лойиҳа кенг жамоатчилик, миллий ҳамда халқаро экспертлар иштирокида батафсил муҳокамадан ўтказилганидан сўнг, мамлакатимиз парламенти томонидан **18 боб ҳамда 103 моддадан иборат Ўзбекистон Республикаси Сайлов кодекси** қабул қилинди.

Яна бир муҳим янгилик – Ўзбекистоннинг миллий сайлов тизимига Сайлов жараёнини бошқариш ахборот тизими (СЖБАТ) ва Сайловчиларнинг ягона электрон рўйхати (СЯЭР) жорий этилмоқда. Сайлов органлари бўйича кадрларни

тайёрлаш ва қайта тайёрлаш ишлари ҳам замон талаблари даражасида такомиллаштирилмоқда. Мазкур ахборот тизими ҳуқуқий тажриба тартибида 2017 йил декабрь ойида Тошкент шаҳрида халқ депутатлари туман Кенгашлари сайловида синовдан ўтказилган ва маҳаллий ҳамда хорижий экспертлар томонидан юксак баҳоланган эди.

Марказий сайлов комиссиясининг 2019 йил 27 майдаги қарори билан тасдиқланган Олий Мажлис, халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига 2019 йил декабрь ойида бўлиб ўтадиган сайловларга тайёргарлик кўриш бўйича асосий тадбирлар дастурига биноан барча даражадаги сайлов комиссиялари аъзоларига номзодларнинг билим ва кўникмаларини оширишга қаратилган ишлар 8 босқичли “каскад” услубида, яъни юқоридан қуйига кенгайиб, такомиллашиб борадиган йўсинда ташкил этилганини ҳам таъкидлаш ўринли. Зеро, сайловларни ташкил қилиш ва ўтказиш жараёнида бевосита иштирок этадиган сайлов фаолларини бундай тизимли ва кенг қўламли ўқитиш мамлакатимиз тарихида биринчи марта йўлга қўйилди. Бу йилги сайловларда **16 мингдан зиёд сайлов округлари ва сайлов участкалари** тузилиши режалаштирилган. Шу вақтгача 70 нафар республика тренери ва ҳудудларда 748 нафар туман тренерлари гуруҳи шакллантирилди. Ҳозиргача ушбу тренерлар томонидан 51 мингга яқин сайлов комиссияларининг раислари, ўринбосарлари ва котиблари ўқитилди. Сайловларни ташкил қилиш ва ўтказиш бўйича семинар-тренингларда жами 170 минг нафарга яқин сайлов комиссиялари аъзолари ўз билим ва кўникмаларини оширади.

Айни пайтда сайлов комиссиялари аъзолари тезкорлик билан фойдаланиши учун махсус “**Сайлов – 2019**” мобил иловаси ишлаб чиқилди ва зарур маълумотлар билан тўлдирилмоқда. Махсус Телеграм-бот мессенжер канали ишлаб турибди.

Сайлов кодекси бўйича сайловларни ташкил қилиш ва ўтказиш юзасидан янги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар – йўриқнома, регламент ва низомларни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш Марказий сайлов комиссияси томонидан амалга оширилаётган ишларнинг энг муҳим йўналишларидандир. Сайлов кампанияси бошлангунича бу борада ўндан ортиқ ҳужжатлар қабул қилинди.

Имконияти чекланган фуқароларнинг овоз бериш жараёнидаги фаоллигини ошириш учун барча зарур чоралар кўриляётгани ҳам бу йил-

ги сайловларда алоҳида эътибор қаратиляётган жиҳатлардандир. Участка сайлов комиссиясининг жойлашган ери ногиронлиги бўлган сайловчиларнинг овоз бериш жойига келиб-кетиши, жумладан, транспортда келиб-кетиши, кириб-чиқиши, бино ичида ҳаракатланиши, эркин ва тўсиқларсиз овоз бериши учун ҳар томонлама қулай бўлишига, сиёсий партиянинг ва депутатликка номзодларнинг босма, кўргазмали, аудиовизуал ва бошқа ташвиқот материалларини тайёрлаш ва тарқатиш, сайловчилар билан учрашувлар ўтказиш орқали сайловолди ташвиқотини олиб боришда ногиронлиги бўлган сайловчиларнинг алоҳида эҳтиёжларига (имо-ишора тили, субтитр ёзуви, Брайль алифбосида чоп этишга) эътибор қаратилади.

Мамлакатимиз парламенти ва маҳаллий Кенгашларга бўлиб ўтадиган сайловларга тайёргарлик кўриш ва уларни ўтказиш билан боғлиқ ишларни, жумладан, сайловчиларнинг сайловда овоз бериш жараёнини юртимизда фаолият юритаётган сиёсий партияларнинг, маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг, халқаро ташкилотлар ва хорижий давлатларнинг вакиллари, журналистлар, жумладан, хорижлик журналистлар – минглаб одамлар бевосита кузатиб боради.

Халқаро ташкилотларнинг кузатувчилари ҳақида гап кетар экан, бир рақамни айтиб ўтишимиз зарур. Аввалги парламент сайловларида ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси чекланган миссиясининг ўттизга яқин кузатувчилари иштирок этган бўлса, бу йилги сайловларимизни бюронинг уч юзга яқин вакиллари кузатиб бориши кутилмоқда. Дастлабки маълумотларга қараганда, миссия асосий гуруҳни, шунингдек, 30 нафар узок муддатли ва 250 нафар қисқа муддатли кузатувчини ўз ичига олади. Узок муддатли кузатувчиларнинг функциясига сайлов жараёнининг турли босқичларини ҳудудларда кузатиш кирса, қисқа муддатли кузатувчилар сайлов куни бириктирилган туманларда овоз беришни кузатади.

Сайлов – ҳамиша ўзига хос синов. Мамлакат учун, сайланувчи ва сайловчилар учун, уни ўтказувчи ташкилотлар учун, журналистлар учун ҳам. Чунки давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, сайлов жараёнида барчамизнинг, аввало, дунёқарашимиз, сиёсий ва ҳуқуқий маданиятимиз, фуқаролик позициямиз яна бир бор намоён бўлади.

ЎЗБЕКИСТОНДА ЁШЛАРГА ОИД ДАВЛАТ СИЁСАТИ ВА УНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Акмалбек АЛИМОВ*

Мамлакатимизда ёшларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш борасида мустаҳкам ташкилий ҳамда ҳуқуқий база яратилган.

Хусусан, ўтган бир йил давомида ёшлар масаласига доир жами 25 та қонун ва қонуности ҳужжатлари қабул қилинди.

Шунингдек, ҳозирга қадар Ўзбекистон ёшларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга қаратилган 30 дан ортиқ халқаро ҳуқуқий ҳужжатни ратификация қилган. Ўзбекистон мустақилликка эришганидан сўнг тан олган дастлабки халқаро ҳуқуқий ҳужжатлардан бири – **Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси** шулар жумласидандир.

Ушбу Декларациянинг барча асосий тамойиллари мамлакатимиз Конституциясида ўз ифодасини топган.

Шу ўринда айтиш жоизки, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси БМТ Бош Ассамблеяси томонидан 1948 йил 10 декабрда Франция пойтахти Парижда қабул қилинган. Иккинчи жаҳон уруши мобайнида бутун дунё халқларининг бошидан ўтказган қийинчиликлари, азоб-укубатлари ҳамда уруш давомидаги фожиалар мазкур ҳужжатнинг қабул қилинишига асосий сабаб сифатида кўрсатилади.

Декларациянинг бошқа халқаро ҳужжатлардан фарқ қиладиган асосий жиҳати – унда алоҳида маданият, миллат ва минтақалар билан чекланмаган универсал қадриятлар мустаҳкамланган. Ҳар бир инсон ирқи, танасининг ранги, дини, жинси, тили, сиёсий ёки бошқа эътиқоди, миллий ва ижтимоий келиб чиқиши, мулкӣ, табақавий ва бошқа ҳолатидан қатъи назар, инсониятга мансублиги нуқтаи назаридан эга бўлиши лозим бўлган ҳуқуқлар белгилаб қўйилган.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 18-моддаси ҳам бевосита ушбу Декларация мазмунига ҳамоҳанг: “Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахси ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар.

Имтиёзлар фақат қонун билан белгиланиб қўйилади ҳамда ижтимоий адолат принципларига мос бўлиши шарт”¹.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ҳозирги замонда инсон эркинликлари кафолатининг мустаҳкам асосидир. Мазкур ҳужжатнинг қабул қилиниши халқаро муносабатлар ривожига муҳим тарихий босқич бўлди.

Ўзбекистон Республикасида, юқорида қайд этилган тамойилларга амал қилган ҳолда, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро стандартларни жамият ҳаётига, фуқаролар ва давлат хизматчилари тафаккурига янада теран сингдиришга алоҳида эътибор қаратиб келинмоқда. Буларнинг барчаси, ўз навбатида, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг самарали тизимига асос солиш учун ёрдам беради.

Ҳозирги кунда Ўзбекистонда инсоннинг шахсий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлари тўғрисида қонунчилик тизими шаклланди.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини тартибга соладиган 12 та конституциявий қонун, 17 та кодекс ва 700 дан ортиқ қонун қабул қилинган. Ўзбекистон ўтган даврда инсон ҳуқуқлари бўйича 80 дан ортиқ асосий халқаро ҳужжатларга қўшилди ва БМТ томонидан ушбу соҳада қабул қилинган 10 та асосий халқаро шартнома иштирокчисига айланди.

Мазкур норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар фуқароларимиз, айниқса, ёшларимизнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини, уларнинг сиёсий фаолликларини янада оширади.

* Акмалбек Алимов – Ўзбекистон ёшлар иттифоқи Марказий Кенгаши бўлим бошлиғи.

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. 18-модда. – Т.: “Ўзбекистон” НМИУ, 2018. – 9-бет.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари, хусусан, ёшлар ҳуқуқларини таъминлаш бўйича амалга оширилаётган амалий чора-тадбирлар эътиборга молик. Жумладан, ёшлар манфаати, уларнинг ҳуқуқларига доир 25 тадан ортиқ қонун ва қонуности ҳужжатлари қабул қилинди. Ўзбекистон Республикасининг 2 та қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2 та фармони, 4 та қарори ва 1 та фармойиши, Вазирлар Маҳкамасининг 14 та қарори ва 3 та фармойиши имзоланди. Ёшлар масалалари билан боғлиқ 70 га яқин норматив-ҳуқуқий ҳужжатга қўшимча ва ўзгартиришлар киритилди. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасида Ёшлар масалалари бўйича комиссия тузилди. Мазкур чора-тадбирлар юртимизда инсон ҳуқуқлари, аynикса, ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишда муҳим ҳуқуқий манба бўлиб хизмат қилади.

Айтиш ўринлики, Ўзбекистон ёшлар иттифоқи томонидан мазкур Декларация ва Декларация асосида қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга асосланиб, ёшлар ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида жойларда қатор ишлар амалга оширилмоқда.

Президентимиз раҳнамолигида амалга оширилаётган кенг қўламли чора-тадбирлар: адашган ёшларни жамият ҳаётига қайтариш, уларнинг ҳақ-ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, кафолатлаш, бир сўз билан айтганда, ёшларга ўз йўлини топиши учун амалий ёрдам бериш – бу ҳақиқий инсонпарварлик, яъни инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишдек олижаноб амалдир.

Шу нуқтаи назардан Ўзбекистон Республикаси Олий суди ва Ўзбекистон ёшлар иттифоқи Марказий Кенгаши ўртасида имзоланган Меморандумга мувофиқ, бугунги кунда адашиб жиноят йўлига кирган, содир этган жиноий қилмишидан чин қўнгилдан пушаймон бўлган **640 нафар ёшлар** Ўзбекистон ёшлар иттифоқи ҳудудий Кенгашларининг “Ёшлар кафиллиги” асосида суд залидан озод қилиниб, судлар томонидан уларга озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазо тури тайинланди.

Бу эҳтиётсизлик оқибатида билиб-билмасдан жиноят содир қилиб қўйган, чин қўнгилдан пушаймон бўлган ёшларнинг конституциявий ҳуқуқлари ҳимоя қилинганини, уларга яна бир бор имкон берилганини аңлатади.

Шу билан бирга, Ёшлар иттифоқи мамлакатимиздаги барча жазони ижро этиш муассасаларида тарбияланаётган маҳкум ва маҳкума ёшлар билан ҳам аниқ дастурлар асосида иш олиб бормоқда.

Жазони ижро этиш муассасаларида жазо муддатини ўтаётган ёшлар билан ишлаш, уларни тўғри

йўлга солиш, очиқ мулоқотлар ташкил этиш мақсадида Ички ишлар вазирлиги Жазони ижро этиш Бош бошқармаси билан ҳамкорлик дастури тасдиқланди. Мазкур дастурга асосан барча жазони ижро этиш муассасаларида жазо муддатини ўтаётган ёшлар ўртасида очиқ мулоқотлар ўтказилиши йўлга қўйилди.

Республикадаги жазони ижро этиш муассасаларида жорий йил давомида фан, касб-хунар, спорт ва чет тиллари бўйича 26 турдаги тўғарақлар фаолияти йўлга қўйилди ҳамда шу орқали йил давомида 2000 нафарга яқин жазо муддатини ўтаётган ёшлар қамраб олинди. Шунингдек, бугунги кунга қадар 30 га яқин муассасада 8 та йўналишда фан ва чет тилларини ўргатиш бўйича тўғарақлар фаолиятини йўлга қўйиш орқали 397 нафар вояга етмаганлар қамраб олинди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Фармони асосида афв этилган 30 ёшгача бўлган 463 нафар ёшлар билан алоҳида яқка тартибда ишлаш жорий қилинди, яъни афв этилиб, жазони ижро этиш муассасасидан қайтган ёшларнинг жамиятда ўз ўрнини топишига амалий ёрдам бериш ҳамда уларнинг бандлигини таъминлаш мақсадида ёшлар етакчилари ҳар бир ёшга кафил сифатида масъул этиб бириктирилди.

Жорий йилнинг 22 декабрь куни мамлакатимизда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси, Халқ депутатлари, вилоят, туман ва шаҳар Кенгашлари депутатлигига бўлиб ўтадиган сайловларда қатнашадиган мамлакатимиздаги **20 млн 600 минг сайловчидан 55,2 фоизи, яъни 11 млн 371 минг нафарини ёшлар ташкил қилади. 2 млн нафарга яқин ёшлар** илк маротаба ўзларининг Конституцияда белгилаб қўйилган сиёсий ҳуқуқларидан фойдаланади.

Марказий сайлов комиссияси билан тасдиқланган Ҳамкорлик меморандумига асосан сайлов муносабати билан илк маротаба талаба ёшлар ўртасида, **“Мен сайловга тайёрман!”** мавзуида республика танлови ўтказилмоқда.

Шунингдек, **“#Yosh_saylovchi.uz”** ҳуқуқий тарғибот лойиҳаси ташкил этилиб, шу орқали ёшларимизнинг сайлов ислохотларида фаоллигини ошириш режалаштирилган.

Инсон ҳуқуқларини таъминлаш, ёшлар манфаатларини ҳимоя қилиш, уларнинг қонунда белгиланган ҳуқуқ ва эркинликларига зарар етказмаслик каби йўналишларда олиб борилаётган профилактик ишлар узлуксиздир.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ҳамда ёшларнинг ҳуқуқий онги ва саводхонлигини ошириш – ёшларга оид давлат сиёсатининг асосий омилидир.

БМТ МАХСУС МАЪРУЗАЧИСИНИНГ ТАШРИФИ — ЎЗБЕКИСТОН ИМИЖИНИ ОШИРИШГА ХИЗМАТ ҚИЛАДИГАН ТАРИХИЙ ВОҚЕА

Акмал САИДОВ*

Ўзбекистон Конституцияси 11-моддасига мувофиқ, мамлакатимиз давлат ҳокимияти тизими — ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлиниши принципига асосланади. Шу маънода, суд тизимининг фаолиятига қонун чиқарувчи ҳокимият ҳам, ижро этувчи ҳокимият ҳам аралашishi мумкин эмас.

Худди шу принцип 2019 йил 19-25 сентябрь кунлари мамлакатимизда бўлган БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгашининг судьялар ва адвокатлар мустақиллиги масалалари бўйича махсус маърузачиси Диего Гарсия-Саяннинг Ўзбекистонга расмий ташрифидан кўзлаган мақсади билан чамбарчас боғлиқ. Шунинг учун у қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимияти мутасаддилари билан кўплаб учрашувлар ўтказди.

БМТ Махсус маърузачиси Диего Гарсия-Саян мамлакатимиздаги давлат ҳокимияти органларининг барча биринчи раҳбарлари билан учрашиб, юзма-юз мулоқотда бўлгани мазкур ташрифнинг асосий хусусиятларидан бири ҳисобланади.

Айниқса, у Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг қабулида бўлганида мамлакатда 2016 йилдан буён изчил амалга оширилаётган ноёб ислохотлар дастури ҳақида атрофлича фикрлашиш имконига эга бўлганидан мамнунлигини изҳор қилди. Давлатимиз раҳбарининг етакчилиги салоҳиятини, миллий ва халқаро даражадаги ташаббуслари, хусусан, суд-ҳуқуқ тизимида амалга ошираётган ислохотларини эътироф этишини билдирди.

Шунингдек, қонун чиқарувчи ҳокимият тизимини оладиган бўлсак, мўътабар меҳмон Олий Мажлис Сенати Раиси, Қонунчилик палатаси Спикери ва Омбудсман билан мулоқотда бўлди.

Ижро этувчи ҳокимият тизимидан — Ташқи ишлар вазири, Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ директори, Адлия вазири, Ички ишлар вазири, Бош прокурор, шунингдек, Самарқанд ва Фарғона вилоятларидаги ички ишлар, адлия ҳамда прокуратура органлари раҳбарлари билан мулоқотда бўлди. Ҳар икки вилоятда Президент Халқ қабулхоналари мутасаддиларининг ишлари билан танишди.

Суд ҳокимияти тизимидан — Олий суд раиси, Конституциявий суд раиси, Судьялар олий кенгаши раиси ва Судьялар олий мактаби раҳбари, бундан ташқари Самарқанд ва Фарғона вилоят, шаҳар, туманлараро судлар раҳбарлари ва судьялар билан учрашди.

БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгашининг судьялар ва адвокатлар мустақиллиги масалалари бўйича махсус маърузачиси юртимиздаги фуқаролик жамияти институтларида ҳам учрашувлар ўтказди. Адвокатлар палатасида адвокатлар билан мулоқотда бўлди. Бундан ташқари, ҳуқуқ ҳимоячилари билан суҳбатлашди. Нодавлат нотижорат ташкилотлари вакиллариининг давра суҳбатида ҳам иштирок этди.

Шунингдек, жаноб Диего Гарсия-Саян билан Тошкент шаҳридаги Халқаро Вестминстер университетида бешта олий таълим муассасасидан жам бўлган 100 нафардан зиёд ҳуқуқшунос талаба-ёшлар ўртасида жуда қизиқарли учрашув бўлди. Бу учрашувда Халқаро Вестминстер университети, Тошкент Давлат юридик университети, Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети талабалари, Ички ишлар вазирлиги Академияси ҳамда Бош прокуратура Академияси тингловчилари иштирок этди.

* Акмал Саидов — Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори.

Бундан ташқари, БМТ Махсус маърузачиси ташрифининг якунида журналистлар ва блогерлар иштирокида матбуот анжумани ўтказди. Мазкур тадбир тўғридан-тўғри эфирга узатилди.

Шундай қилиб, нуфузли халқаро ташкилотнинг мартабали эксперти ўзини қизиқтирадиган барча масалалар бўйича бирламчи ва ишончли манбалардан маълумот олиш имконига эга бўлди.

Бу фикрларни жаноб Диего Гарсия-Саяннинг ўзи ҳам эътироф этди. “Кимлар билан учрашишни истаган бўлсам, барчалари билан мулоқотда бўлиш имкони яратилганидан миннатдорман”, деди меҳмон ташрифи якунида.

БМТ Махсус маърузачиси мазкур ташрифга тайёргарлик кўришига қадар Ўзбекистон ҳақида умри давомида фақат бир мартагина, ўшанда ҳам 1966 йили Тошкентда зилзила содир бўлгани тўғрисида эшитган экан. Энди эса “Ўзбекистонда атиги бир ҳафта юрган бўлсам-да, худди ярим йил шу ерда яшагандек ўзимни эмин-эркин ҳис этдим”, деб айтди сафар якунида жаноб Диего Гарсия-Саян.

БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгаши судьялар ва адвокатлар мустақиллиги масалалари бўйича махсус маърузачисининг ушбу ташрифидан кўзланган асосий мақсад нима эди ва шу мақсадга эришилди, деган савол туғилиши табиий. Бу саволга асосли жавоб бериш учун Диего Гарсия-Саяннинг мандатига, яъни унинг лавозими билан боғлиқ ваколатларига эътибор қаратиш ўринлидир.

Судьялар ва адвокатлар мустақиллиги масалалари бўйича махсус маърузачи институти БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссияси (ҳозирги – БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши) 1994 йилда қабул қилган резолюция асосида таъсис этилган. Ўтган 25 йил давомида Махсус маърузачилар қарийб 40 та мамлакатга ташриф буюришган.

Махсус маърузачи – инсон ҳуқуқлари бўйича муайян мамлакатдаги вазият ёки аниқ бир мавзунинг ўрганиш ва бу ҳақда маърузалар тақдим этиш учун БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши томонидан тайинланадиган мустақил экспертдир. Бугунги кунда БМТ тизимида инсон ҳуқуқларининг турли соҳаларига ихтисослашган 44 нафар махсус маърузачи мавжуд.

Махсус маърузачи фахрий лавозим ҳисобланади. Яъни у БМТ ходимлари сирасига кирмайди ва

унга иш ҳақи тўланмайди. Махсус маърузачи фаолиятининг ҳолислиги ва беғаразлигини таъминлашда бу омил муҳим аҳамият касб этади.

Диего Гарсия-Саян асли Лотин Америкаси минтақасидаги Перу мамлакатига туғилиб-ўсган таниқли юрист, малакали судья ва моҳир дипломатдир. У БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг Судьялар ва адвокатлар мустақиллиги масалалари бўйича махсус маърузачиси лавозимига 2016 йили декабрь ойида тайинланган ва кейинги чорак аср ичида шу лавозимда ишлаётган бешинчи экспертдир.

Энди бевосита Диего Гарсия-Саяннинг мамлакатимизга ташрифидан кўзланган асосий мақсадга тўхталамиз.

Маълумки, ўтган уч йил давомида ҳаётимизнинг барча соҳалари қатори суд-ҳуқуқ тизимида ҳам шиддатли ислохотлар амалга оширилди. Кейинги даврда Ўзбекистон суд-ҳуқуқ тизимига халқаро стандартларни жорий қилиш орқали судья ва адвокатларнинг мустақиллигини таъминлаш Ҳаракатлар стратегиясининг асосий вазифаларидан бири этиб белгиланган.

Бу борада муайян натижаларга эришилгани халқаро экспертлар томонидан эътироф этилмоқда. Диего Гарсия-Саяннинг таъкидлашича, ана шу туб янгиланишларнинг моҳияти, жумладан, судьяларнинг мустақил қарор қабул қилишига ҳалал берадиган сиёсий таъсирларни камайтиришга қаратилганида яққол намоён бўлмоқда.

Мўътабар меҳмон суд-ҳуқуқ тизимини ислох қилиш, судлар мустақиллигини таъминлаш, одил судлов тамойилларини қарор топтириш борасида Ўзбекистонда қисқа фурсатда эришилган бир қатор ижобий ўзгаришларга эътибор қаратди.

Биринчидан, янги конституциявий орган – Судьялар олий кенгаши ташкил этилган бўлиб, у суд тизими ва судьялар мустақиллигини таъминлаш борасида кенг ваколатларга эга.

Иккинчидан, Судьялар олий кенгаши қошида Судьялар олий мактаби очилгани, ўз навбатида, судьяларни ўқитиш ва малакасини ошириш ишларининг мунтазамлигини таъминлашга қаратилган.

Учинчидан, ўз хизмат вазифаларини бажараётган судьяларнинг хавфсизлигини таъминлаш бўйича зарур чоралар кўрилган.

Тўртинчидан, судлов маъмуриятига тааллуқли бир қатор маъмурий ва техник функциялар Адлия вазирлиги тасарруфидан чиқарилиб, Олий суд ҳузурида янги ташкил этилган Судлар фаолиятини таъминлаш бўйича департамент ваколатига ўтказилган.

Бешинчидан, Олий суд веб-сайтида суд қарорлари мунтазам эълон қилиб борилмоқда, одил судловдан фойдаланиш шаффофлиги ва қулайликларини таъминлаш мақсадида суд тизимига рақамли ахборот технологиялари ишчил татбиқ этилмоқда.

Олтинчидан, Адвокатлар палатаси ижро этувчи ҳокимиятдан мустақил фаолият юритишини таъминлашга доир қафолатлар яратилган.

Еттинчидан, коррупцияга қарши курашиш сиёсатини жорий этиш соҳасида бир қанча таъсирчан қадамлар қўйилган, жумладан, “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги қонун қабул қилинган ва унинг ижросини таъминлаш механизмлари ишлаб чиқилган.

БМТ Махсус маърузачиси Ўзбекистонда кейинги уч йилда оқлов ҳукмлари кескин кўпайганини судларнинг прокуратурадан мустақил, эркин фаолият олиб боришларини таъминлаш борасидаги амалий ишларнинг яққол натижаси, деб баҳолади. Сўнгги йилларда мамлакатимизда жиноятчиликлар сони 2,5 баробар камайганини ҳам эътироф этди.

БМТ Махсус маърузачиси Самарқанд ва Фарғона вилоятларига сафари пайтида яна иккита муҳим янгиликни кашф этганини айтди.

Биринчи янгилик – судларга татбиқ этилган «E-sud» миллий тизимидир. Мазкур миллий электрон судлов ахборот тизими Ўзбекистон Республикаси Олий суди, АҚШ Халқаро тараққиёт агентлиги, БМТ Тараққиёт дастурининг “Ўзбекистонда қонун устуворлиги йўлида ҳамкорлик” қўшма лойиҳаси доирасида ишлаб чиқилган ва амалиётга жорий этилган.

Диего Гарсия-Саян ушбу тизим фуқаролик ишларини судларда кўриб чиқиш муддатларини қисқартириш, суд хабарномалари ва ҳужжатларини тарафларга етказиш механизмларини такомиллаштириш, бу борада сансалорлик ва бюрократизм ҳолатларига йўл қўймаслик каби мақсадларга хизмат қилаётганини Самарқандда ҳам, Фарғонада ҳам ўз кўзлари билан кўрди ва қойил қолди.

Меҳмон «E-sud» миллий тизими судьяларнинг ишини жуда осонлаштириши ва енгиллаштириши билан бирга, атроф муҳитни ҳимоя қилиш ва дарахтларни асраб-авайлаш имконини ҳам беришига эътибор қаратди. “Чунки мазкур янги тизим жорий этилиши туфайли судлов ишлари жараёнларида қанчадан-қанча қоғозлар исроф бўладиган аввалги иш усулбидан воз кечилмоқда”, деди у.

БМТ Махсус маърузачиси: “Мен Перудаги судлар билан алоқа ўрнатиб, ватанимдаги судьяларни ҳам мазкур тизимдан фойдаланишга ўргатишингизни таклиф этаман”, деган фикрларни билдирди.

Меҳмонни ҳайратга солган иккинчи янгилик – Халқ қабулхоналари фаолиятidir. У Халқ қабулхоналари бошқа аксарият мамлакатлар амалиётида учрамайдиган тамомила янги тажриба эканини таъкидлади. “Бундай самарадор муассасани илк бор кўриб турибман ва Халқ қабулхонаси фаолияти менда катта таассурот қолдирди”, деди Д.Гарсия-Саян.

Чиндан ҳам, Халқ қабулхоналари мавжудлиги туфайли энди кишилар ўз муаммоларига ечим излаб пойтахтга оввора бўлиб қатнамайди. Бинобарин, уларнинг ўз уйларига яқин манзилларда давлат муассасаларига мурожаат қилишлари учун энг осон ва қулай имкониятлар муҳайё этилган.

Бу тизим, БМТнинг мартабали эксперти қайд этганидек, халқ билан давлат ўртасида мустаҳкам мулоқот ва дўстона муносабат ўрнатилишига хизмат қилади. “Афсуски, бундай ҳаётий ва демократик муассасалар Лотин Америкаси мамлакатларида ҳали мавжуд эмас. Ўзбекистон халқини ушбу улкан ютуқ билан қутлайман”, дея ўз самимий тилакларини билдирди мўътабар меҳмон.

Унинг фикрича, Ўзбекистон Президентининг Халқ қабулхоналари тимсолидаги ноёб муассасалар барча мамлакатларда ташкил этилиши лозим. Чунки улар давлат раҳбари билан халқ ўртасида ишончли мулоқот ўрнатиш учун имконият яратди, деди жаноб Д.Гарсия-Саян.

Мухтасар айтганда, мазкур таширфдан кўзланган мақсад, бир томондан, БМТ Махсус маърузачисининг ўз ваколатларига тааллуқли соҳалар доирасида Ўзбекистон томони билан мулоқотлар олиб бориш, бошқа томондан, ўзаро ҳамкорлик истикболларини ўрганишидир.

БМТ Махсус маърузачисининг дастлабки хулоса ва тавсиялари нималардан иборат экани ҳақида фикр юритганда, аввало жамиятимиз ҳам, жаҳон жамоатчилиги ҳам бир масалада якдил ҳамда ҳамжиҳат, деган хулосага келамиз. Яъни мамлакат суд тизимининг том маънода мустақиллиги ва одил судлов эркинлигини таъминлаш соҳасида Ўзбекистон Президенти бошлаб берган демократик ислохотларнинг қайтмаслигини таъминлаш зарур.

Бу, ўз навбатида, мазкур соҳада янги, янада муҳим вазифаларни бажаришни тақозо этади. Жаноб Диего Гарсия-Саян бу ҳақда фикр юритар экан, баъзи бир масалалар юзасидан ўзининг дастлабки тавсияларига тўхталди. Ушбу тавсиялар асосан:

- судьяларни сайлаш ва тайинлаш;
- судьяларнинг лавозимида ишлаб қолишини кафолатлаш;
- судьяларни профессионал асосда тайёрлаш;
- суд раисларини тайинлаш тартиби ва уларнинг ваколатлари кўламини қайта кўриб чиқиш;
- судьяларга интизомий чора кўриш тартиб-таомилларини мукамаллаштириш;
- Олий суд кенгаши аъзоларини сайлаш ва тайинлаш тизимини такомиллаштириш;
- прокуратура тизими ваколатларини қисқартириш;
- адвокатлар сонини ошириш ва ёш ҳуқуқшуносларни ушбу касбга қизиқтириш учун тарғибот ишларини кучайтириш истикболлари билан боғлиқ.

БМТ Махсус маърузачиси бир ҳафта давомида мамлакатимиздаги давлат ташкилотлари, вазирлик ва муассасалар раҳбарлари, фуқаролик жамияти институтлари фаоллари, судьялар, прокурорлар, адвокатлар, талаба-ёшлар билан ўтказган қарийб 40 та учрашуви якунлари асосида миллий ҳуқуқий тизимни янада такомиллаштиришга доир ана шу дастлабки хулоса ва тавсияларини матбуот анжумани орқали жамоатчилик эътиборига ҳавола этди.

Ўзбекистонга ташриф якунлари бўйича Махсус маърузачи хулоса ва тавсияларининг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига тақдим этилиши кўзда тутилган.

Мазкур ташрифнинг аҳамияти нимада? Авваламбор, нуфузли халқаро ташкилотнинг катта ваколатларга эга мўътабар вакилининг мамлакатимизга ташрифи биз учун, таъбир жоиз бўлса, компас вазифасини ўтади.

Яъни биз суд-ҳуқуқ тизимида уч йилдан буён тўғри ва асосли йўналишда – халқаро стандартлар ҳамда илғор хорижий тажрибага мос ҳолда изчил ислохотларни амалга ошираётганимизни текшириб, аниқлаб, бунга яна бир бор амин бўлиб олдик. Натижада:

Биринчидан, бу ишонч ислохотларнинг ортга қайтмаслигига бўлган қатъий иродаимизни мустаҳкамлайди.

Иккинчидан, бизни ислохотларнинг янги, янада юксак ва масъулиятли босқичлари сари илҳомлантиради, бу йўлда бизга катта куч ҳамда азму шижоат бағишлайди.

Учинчидан, мамлакатимизда қонун устуворлигини таъминлаш ва юртдошларимизнинг судларга бўлган ишончини оширишга хизмат қилади.

Тўртинчидан, жаҳон ҳамжамятининг Ўзбекистонга бўлган ишончи янада ортади, натижада дунё бўйлаб имижимиз юксалади.

Бешинчидан, Ўзбекистоннинг халқаро нуфузи ва обрў-эътибори юксалади, натижада бизга дўст инсонлар, хайрихоҳ халқлар ҳамда ҳамкор давлатлар сони кўпайиб бораверади.

Олтинчидан, жаҳон миқёсидаги ишонч, обрў-эътибор ва юксак имиж Ўзбекистоннинг жозибадорлиги бундан ҳам ошишини таъминлайди. Ўз навбатида, миллий иқтисодиётимизга хорижий инвестицияларнинг жалб этилиши ортади.

Еттинчидан, дунёнинг турли мамлакатларидан оқиб келадиган инвестициялар, албатта, юртимиз тараққиёти ва халқимиз фаровонлигини таъминлашда ғоят муҳим ўрин тутди.

Хулоса қилиб айтганда, БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгашининг судьялар ва адвокатлар мустақиллиги масалалари бўйича махсус маърузачиси Диего Гарсия-Саяннинг мамлакатимизга расмий ташрифи том маънода тарихий аҳамиятга эгадир. Зеро, бундай муҳим ташрифларнинг одамларимиз бахтли ва тўқис яшашлари учун нафи ниҳоятда катта.

ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИДА ГУВОҲНИНГ ҲУҚУҚ ВА МАЖБУРИЯТЛАРИГА ЗАМОНАВИЙ ЁНДАШУВ

Азизхон ПЎЛАТОВ*

Аннотация: Мазкур мақола доирасида жиноят процессида гувоҳ тушунчаси ва унинг процессуал мақоми, гувоҳлик иммунитетининг чегаралари билан боғлиқ муаммолар кўриб чиқилади. Гувоҳ – бу жиноят ишининг муайян ҳолати юзасидан бирон бир маълумотга эга бўлган шахсдир. Ушбу мақолада миллий ҳамда хориж қонунчилиги амалиётларидаги гувоҳнинг ҳолатига оид масалалар таҳлил қилинади.

Калит сўзлар: жиноят процесси, гувоҳ, гувоҳнинг мақоми, гувоҳнинг кўрсатувлари, сўроқ қилиш, гувоҳнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари.

Аннотация. Свидетель по уголовному делу – непосредственный носитель информации, имеющей значение по делу, источник доказательств, и этот факт изначально определяет его виктимность: само физическое существование свидетеля как человека иной раз крайне нежелательно для лица, стремящегося избежать уголовной ответственности. В этой связи, особое значение имеют государственные меры защиты лиц, содействующих к правосудию.

Ключевые слова: свидетель, компетентный свидетель, уголовный процесс, права и обязанности свидетеля, допрос, показания свидетеля, правоспособность.

Abstract. The ratio of the principles and the status of the witness is shown in article, Constitutions of the Republic of Uzbekistan creating a basis of such participation of citizens in production on criminal case are given. Problems

of witness immunity, realization of the right of the witness to use services of the lawyer, problems of safety of participants of criminal proceedings are considered.

Key words: witness; witness protection; criminal process; rights and obligations of a witness; interrogation; witness testimony.

Мамлакатимиз Президенти Ш.М.Мирзиёев томонидан илгари сурилган 2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида суд-ҳуқуқ ислохотлари жамият тараққиётининг муҳим соҳаси эканлиги эътироф этилади¹. Чунки одил судловнинг самараси жамиятда адолатнинг қарор топишида муҳим ижтимоий аҳамият касб этади. Жамият ҳаётида адолатнинг қарор топишига хизмат қилувчи исботлаш фаолияти, айниқса, далиллар ва уларни аниқлаш, тўплаш ва баҳолаш жараёни жиноят процессининг марказий масалалари ҳисобланади. Айнан гувоҳларнинг кўрсатувлари жиноят ишида ўзининг ўрни ва аҳамияти жиҳатидан бошқа далиллар билан солиштириб бўлмайдиган мақомга эга. Шу боис гувоҳларнинг процессуал мақоми, уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини такомиллаштириш масалалари жиноят процессининг долзарб муаммоларидан саналади.

Таъкидлаш лозимки, узоқ вақтлардан бери илмий тадқиқотларда гувоҳларнинг ҳуқуқий ҳолати кенг муҳокама қилиниб келмоқда. Бунинг асосий сабабларидан бири гувоҳнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари билан боғлиқ. Маълумки,

* Азизхон Пўлатов – Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети мустақил тадқиқотчиси.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони.

гувоҳлар иш бўйича ўзларига маълум бўлган ҳолатлар юзасидан ҳаққоний кўрсатув бериш мажбуриятига эга. Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексида жиноят ишида қатнашувчи ҳар бир иштирокчининг ҳуқуқий ҳолати белгилаб қўйилган. ЖПКнинг 65-моддасида қайд этилганидек, жиноят иши бўйича аниқланиши лозим бўлган бирор ҳолатни билиши мумкин бўлган ҳар қандай шахс гувоҳ сифатида кўрсатув бериш учун чақирилиши мумкин. Демак, гувоҳ – бу жиноят ишининг муайян ҳолати юзасидан бирон-бир маълумотга эга бўлган шахсдир.

ЖПКнинг 66-моддаси гувоҳнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини белгилаган бўлиб, унга кўра, гувоҳ: адвокатнинг юридик ёрдамидан фойдаланиш; тергов ҳаракатларида адвокат билан бирга иштирок этиш; сўроқ юритилаётган тилни билмаса ёки етарлича билмаса, ўз она тилида кўрсатувлар бериш, бу ҳолда таржимон хизматидан фойдаланиш; унинг сўроқ қилинишида иштирок этувчи таржимонни рад қилиш; кўрсатувларини ўз қўли билан ёзиб бериш; ўзига қарши кўрсатув бермаслик; сўроқ баённомаси билан танишиш, унга қўшимча ва ўзгартишлар киритиш; кўрсатувлар беришда ёзма белгилар ва ҳужжатлардан фойдаланиш; ўз манфаатларини ҳимоя қилиш учун, суриштирувчининг, терговчининг, прокурорнинг ва суднинг ҳаракатлари ҳамда қарорлари устидан шикоятлар келтириш ҳуқуқига эга.

Шуни таъкидлаш лозимки, гувоҳ жиноят ишида нафақат айбланувчига нисбатан салбий кўрсатувлар бериши, балки жиноят ишига жалб қилинган иштирокчиларнинг манфаатлари йўлида ҳам кўрсатувлар бериши мумкин.

Россиялик олим В.Крайновнинг ҳақли таъкидлашича, “Жиноят процессида гувоҳнинг кўрсатувларидан кўпроқ фойда бор, агар гап айбланувчининг (гумон қилинувчининг, судланувчининг) жиноят содир этишдаги иштирокини фош этиш масаласида борса. Шунингдек, жиноят ишида иштирок этаётган айбланувчи (гумон қилинувчи, судланувчи) гувоҳнинг жиноят ишидаги фаол иштирокидан кўпроқ манфаатдор бўлади”².

Амалиётда жиноят ишларини юритиш чоғида гувоҳ кўпинча турли тажовузларга, шунингдек, жисмоний тажовузларга учрайди, зарар кўради. Чунки гувоҳ жиноят иши учун аҳамиятли бўлган маълумотларни сақлаш ёки исботлаш манбаи ҳисобланади. Зотан, гувоҳ жиноий жавобгарликдан қутулмоқчи бўлаётган шахслар учун номақбул шахсдир. Шу боис жиноят ишида гувоҳнинг иштирок этмаслигини таъминлаш учун бундай шахслар турли тажовузкор ҳаракатларни режалаштиради ва амалга оширади. Гувоҳ жиноят ишида иштирок этиш вақтидаги ҳаёти давомида турли хил рухий-психологик ва ўзи учун ноқулай ижтимоий вазиятларни бошидан кечиради, улардан чикиб кетиш, ўз ҳаёти, яқинлари ва мулкий хавфсизлиги учун курашади.

Гувоҳга нисбатан амалга оширилган тазйиқ ва тажовузлар натижасида жисмоний, мулкий ёки маънавий зарар етказилган тақдирда у жабрланувчи деб топилади. Шунинг учун гувоҳнинг ҳуқуқий мақоми ва хавфсизлиги норматив ҳужжатларда кенг акс этирилиши унинг қонуний манфаатларини тўлароқ ҳимоя қилишга ҳизмат қилади. Агарда жиноят ишида иштирок этаётган шахслар томонидан гувоҳнинг манфаатларига зид хатти-ҳаракатларни амалга ошириш хавфи бўлса, гувоҳнинг, шунингдек, ЖПКнинг 270-моддасида кўрсатилган бошқа шахсларнинг (масалан: жабрланувчи, эксперт, мутахассис, холис ва б.) хавфсизлигини таъминлаш чоралари кўрилиши зарур. Давлат томонидан бундай шахсларга нисбатан ҳимоя қилиш чораларининг кўрилиши ҳам катта аҳамиятга эга.

Бундан ташқари, ваколатли давлат органлари томонидан ҳам гувоҳнинг ҳуқуқ ва эркинликларини поймол этиш ҳамда жиноят ишида кўпинча асосланмаган нормаларни қўллаш ҳолатлари учраб туради. Агарда жиноят иши бўйича гувоҳга нисбатан ҳокимият ҳаракати ёки ҳаракатсизлиги натижасида зарар етказилган бўлса, унга нисбатан реабилитация қилиш, яъни гувоҳнинг ҳуқуқ ва эркинларини, соғлигини тиклаш, мулкий зиённи қоплаб бериш чораларини кўриш мақсадга мувофиқ бўлади.

² Крайнов В.И. Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. №3 (47). 2010. – С.79.

Гувоҳнинг процессуал мақоми фақат жиноят процессуал қонунчилиги билан чекланиб қолган. Бу эса жиноят ишида иштирок этаётган фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари бузилишини, шунингдек, ушбу муносабатларни жиноят-процессуал тартибга солишда беқарорликни келтириб чиқариши мумкин.

Гувоҳнинг ҳуқуқий мақоми белгилаб қўйилганлиги катта аҳамиятга эга бўлиб, улар қуйидагиларда намоён бўлади:

биринчидан, жиноят-процессуал қонунчиликнинг мақсад ва вазифаларига эришиш;

иккинчидан, қонун нормаларини тўғри ва тўлиқ қўллаш;

учинчидан, процессуал муносабатлардаги муаммоларни аниқлаш ва зиддиятли вазиятларни бартараф этиш;

тўртинчидан, халқаро нормалар ёки шартномалардаги талабларни бажариш.

Л.Воеводиннинг ёзишича, “Халқаро нормалар, Конституция, қонунлар ва суд прецедентлари гувоҳнинг процессуал ҳуқуқ ва эркинликларини рўёбга чиқаришда қафолат бўлиб хизмат қилади ҳамда гувоҳнинг ҳуқуқий мақомини мустаҳкамлаб беради”³. Шунингдек, ҳуқуқий нормалар шахсларнинг эркинлиги, ҳуқуқлари, мажбуриятлари ва жавобгарлик доирасини белгилаб беради, уларнинг рўёбга чиқишига шароит яратади, ҳимоя қилиш усули ва қафолати бўлиб хизмат қилади.

Ҳуқуқий нормалар ичида Конституция гувоҳнинг ҳуқуқий мақомини белгиловчи асосий ҳуқуқий манба ҳисобланади. Шунингдек, умум эътироф этилган принциплар, халқаро нормалар ва турли давлатлар ўртасидаги шартномаларда қайд этилган қоидалар, гувоҳнинг ҳуқуқий мақомини белгилашнинг муҳим ҳуқуқий манбалари саналади. Ушбу нормалар билан инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари ҳимояланади. Шунинг учун гувоҳнинг ҳуқуқий мақоми долзарб масала ҳисобланиб, ишда иштирок этаётган шахсларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини таъминлаш масалаларини ўрганишнинг муҳим

назарий ва амалий объектига айланган. Гувоҳнинг қайси давлат фуқаролигига ёки миллатга мансублигига қарамай, унинг ҳуқуқлари ва эркинликлари тўлиқ қафолатланиши керак.

Шунингдек, гувоҳнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини жиноят-процессуал қонунчиликда белгилаб беришда суриштирув ёки дастлабки тергов ҳаракатларини амалга ошираётган мансабдор шахсларнинг аниқ процессуал ваколатларини белгилаб қўйиш зарур.

Бундан ташқари, нафақат суриштирувчи ва терговчи томонидан гувоҳнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини тушунтириш, балки суриштирувчи ва терговчининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини гувоҳга тушунтириб бериш, боз устига, суриштирувчининг (суриштирув органи) ёки терговчининг гувоҳни сўроқ қилиш жараёнида эга бўлган процессуал ҳуқуқ ва мажбуриятларини белгилаб қўйиш мақсадга мувофиқдир.

Гувоҳ иштирокида амалга ошириладиган айрим тергов ҳаракатларида, хусусан, экспертиза ўтказишда унинг адвокати иштирокини таъминлаш ўтказилаётган тергов ҳаракати тезкорлигининг ортишига олиб келиши мумкин. Агар гувоҳ бемор ёки ногиронлиги бор шахс бўлса, суриштирувчи ёки терговчи ҳаракатларни, яъни сўроқ қилишни гувоҳнинг турар жойида ўтказиш мақсадга мувофиқ.

Таъкидланганидек, жиноят иши бўйича ҳар қандай шахс гувоҳ сифатида кўрсатув бериши мумкин. Айрим мамлакатлар қонунчилигида баъзи тоифадаги шахслар жиноят иши бўйича гувоҳ сифатида кўрсатув беришдан озод этилиши ёки раддия бериши мумкин. Мисол учун, Молдова Республикаси ЖПКга кўра қуйидаги шахслар: 1) кичик ёшдаги болалар; 2) психик ёки жисмоний касал ва нуқсонли бор шахслар; 3) гувоҳлик қасамёдининг моҳияти ва аҳамиятини англай олмайдиган, ахлоқи бузук, асаб тизими касалланган ёки ақли норасо шахслар; 4) журналистлар; 5) черков хизматчилари; 6) оилавий шифокорлар ва беморни доим узлуксиз парвариш қиладиган шахслар гувоҳ сифатида иштирок этишлари мумкин эмас. Бундай шахслар фақат айрим ҳолатларда Молдова Респуб-

³ Воеводин. Л.Д. Юридический статус личности. – С. 221-222.

ликаси ЖПКнинг 122-моддаси 4- ва 6-бандларига асосан гувоҳ сифатида тергов, суриштирув жараёнларига ёки судга чақирилиши мумкин. Улар асосан жиноят иши учун аҳамиятли бўлган маълумотни аниқлаш ёки текшириш, ўта оғир жиноятни фош этиш мақсадида чақирилишлари мумкин.

Шунингдек, ГФР ЖПКда жиноят иши бўйича гувоҳ сифатида кўрсатув беришга қуйидагилар раддия бериши мумкин: нотариуслар, иқтисодий масалалар бўйича тафтишчилар, ҳисобчилик ишларини юритувчи тафтишчилар ва уларнинг ўз мутахассислиги бўйича тажриба ошираётган ёрдамчилари⁴. ГФР ЖПК қонунчилигида айбланувчига жиноят иши бўйича гувоҳ сифатида кўрсатув беришга раддия тақдим этиш мумкин бўлган ҳолатлар ҳам белгиланган. Хусусан, агар гувоҳ илгари айбланувчи билан ФХДЁ органларида никоҳдан ўтган, лекин ҳозирги кунда никоҳ шартномаси бекор қилинган бўлса ёхуд черков томонидан никоҳдан ўтган ва турмуш ўртоғидан фарзанд орттирган, шунингдек, узоқ йиллардан бери умумий рўзгор асосида ҳаёт кечириб келаётган бўлса, бунда гувоҳ, айбланувчига нисбатан жиноят ишида кўрсатув бериш мажбуриятдан озод этилади⁵.

Айтиш ўринлики, гувоҳларнинг номақбуллиги масаласи ошкора суд муҳокамасида суд томонидан кўриб чиқирилиши мақсадга мувофиқдир.

Суданлик олим Тарик Дафалла Ал-Имаи жиноят процессида гувоҳларни бошқа иштирокчилардан ажратиб турадиган ўзига хос жиҳатлар борлигини айтиб ўтади. Унинг фикрича, мусулмон ҳуқуқида гувоҳнинг нафақат кичик ёшдаги бола ёки руҳий носоғлом ва жисмонан нуқсонга эга шахс эканига, балки унинг мусулмон этиқодига амал қилиши ёхуд амал қилмаслигига ҳам эътибор берилган. Шунингдек, илгари ёлгон гувоҳлик берганлиги учун жавобгарликка тортилган шахслар ва аёллар фақат кам аҳамиятли

ишлар бўйича гувоҳлик беришлари мумкинлигини олим ўз асарларида ёзган⁶.

АҚШ ва Англия жиноят процессларида айбланувчини гувоҳ сифатида чақиришда айрим чекловлар мавжуд. Айбланувчи жиноят ишида қатнашаётган иштирокчиларга, яъни бир жиноят иши бўйича бошқа айбланувчига қарши гувоҳлик беришдан раддия бериши мумкин. Аксинча, айбланувчининг кўрсатувлари бошқа айбланувчининг манфаатларига зид бўлмаган тақдирда, у гувоҳ сифатида сўроқ қилиниши мумкин. Англияда бундай айбланувчилар “шоҳона гувоҳлар” деб аталади⁷.

Гувоҳларнинг ҳаққоний кўрсатув беришда муайян ҳолатларни идрок этиши субъектив ва объектив омиллар асосида намоён бўлиши ҳам амалиётда учраб туради. Мисол учун, гувоҳ сифатида жиноят ишига таклиф этилган шахснинг хотираси пастлиги, ҳодисанинг содир бўлганига узоқ вақт ўтганлиги муносабати билан ишга тааллуқли ҳолатларнинг эсдан чиқиши, эшитиш, кўриш қобилиятининг пастлиги, кўрқув ёки маст ҳолатда бўлганлиги, атрофни кўриш мураккаблиги ёки шахснинг воқеа жойидан узоқ масофада эканлиги – буларнинг барчаси тергов жараёнида ишга оид ҳолатларни аниқлашга жиддий таъсир кўрсатади. Гувоҳ баъзан воқеага оид муайян ҳолатларни эслаб қолиши ва унинг асосида ҳодиса ҳақидаги тасаввурларини қуриши мумкин, баъзан эса унинг ҳодиса ҳақидаги маълумотлари атрофдаги шахсларнинг воқеа тўғрисидаги фикрлари асосида шаклланиши ёки сайқалланиши ҳамда унинг ҳаққоний кўрсатувларига таъсир кўрсатиши мумкин.

Бундан ташқари, айрим ҳолатларда гувоҳ ҳодисанинг мазмунини тўлиқ очиб беришда ҳам хатога йўл қўйиши мумкин. Шунингдек, хатоликлар суриштирувчи, терговчи томонидан ҳодиса ҳақида етарли маълумотга эга бўлмаган ёки бошқа ишончсиз манбадан олинган маълумотга эга бўлган шахснинг сўроқ қилиниши ёки гувоҳнинг берган айрим ҳолатлар ҳақидаги кўр-

⁴ Федератив Республика Германия. Уголовно-процессуальный кодекс. – М., 1994. – С. 28-29.

⁵ Тот же источник. – С. 28-30.

⁶ Тарик Дафалла Эль-Имаи. Доказательства и доказывание в уголовном процессе Судана. Автореф. Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002. – С. 14.

⁷ Лоскутова Т.А. Особенности процессуального положения свидетеля в уголовном процессе Англии и США // Адвокатская практика. – 2005. – С.40.

сатувларининг синчковлик билан ҳар томонлама ва тўлиқ текширилмаслиги ёхуд суриштирувчи, терговчининг эътиборсизлиги сабабли ҳам вужудга келади.

Бунда гувоҳ кўрсатувларининг ҳаққонийлигини ҳам инобатга олиш зарур. Гувоҳнинг ёлғон кўрсатув беришига қуйидагилар сабаб бўлиши мумкин:

– ўзининг манфаати йўлида айблаш ёки ўзини оқлаш мақсадида;

– айбдорга ўзининг айбини тўнкаш ёки ўз айбини яшириш мақсадида.

Шу билан бирга, иш бўйича далил сифатида гувоҳларнинг кўрсатувлари тахминлар ва фаразларга асосланиши мумкин эмас, улар фақат аниқ ҳолатларга асосланган бўлиши лозим. Агар иш бўйича қонунда кўрсатилган тартибда гувоҳ кўрсатма бериши унинг ҳаётининг сир тутиладиган томонларига тааллуқли бўлса (тиббиёт сири, давлат сири, адвокатлик сири ва б.), ушбу ҳолатларда гувоҳдан кўрсатув олиш учун асос бўлгандагина, суриштирувчи, терговчи ва суд гувоҳни сўроқ қилиш

чоғида бу ҳолатларнинг ошкор этилишига йўл қўймаслик чора-тадбирларини кўриши ва шунингдек тегишли рухсатнома олгандан сўнг сўроқ қилиши мумкин (Ўзбекистон Республикаси ЖПКнинг 118-моддаси)⁸.

Хулоса қилиб айтганда, жиноят процессининг асосий вазифаси – ҳар бир содир этилган жиноятни очиш, уларнинг олдини олиш, жиноят содир этган шахсларнинг қилмишларини тўлиқ фош этиш, уларга нисбатан суд томонидан адолатли ҳукм чиқарилишига эришишдан иборат. Шубҳасиз, мазкур мақсадга фақат қонун талабларига тўлиқ риоя этиш, жиноят ишига жалб этилган шахсларнинг, шунингдек, гувоҳларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш орқали эришиш мумкин.

Инсон, жамият ва давлат олдида гувоҳларнинг ҳуқуқлари ва мажбуриятлари аниқ белгиланган, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш олий қадрият саналиши эътироф этилган қонунлар демократик ҳуқуқий давлат барпо этишнинг муҳим шартларидан экани шубҳасиз.

⁸Ўзбекистон Республикаси Жиноят процессуал кодекси. – Т.: Ўзбекистон, 2018.

МАЪМУРИЙ СУДЛАР ФАОЛИЯТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ИСЛОҲОТЛАР САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШГА ХИЗМАТ ҚИЛАДИ

Маъруфжон БҶРОНОВ*

Мамлакатни ривожлантиришнинг устувор йўналишларидан бири суд тизимини изчил демократлаштириш, суд ҳокимиятининг мустақиллиги тўғрисидаги конституциявий нормаларга қатъий риоя этилишини таъминлаш ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 44-моддасига кўра, ҳар бир шахсга ўз ҳуқуқ ва эркинликларини суд орқали ҳимоя қилиш, давлат органлари, мансабдор шахслар, жамоат бирлашмаларининг ғайриқонуний хатти-ҳаракатлари устидан судга шикоят қилиш ҳуқуқи кафолатланган.

Бугунги кунда судни ҳокимиятнинг мустақил ва алоҳида тармоғи сифатида ташкил этиш, уни ўтмишдаги жазолаш органидан инсон ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза қилувчи ҳамда ишончли ҳимоя қилувчи, давлатнинг чинакам мустақил институтига айлантириш бўйича салмоқли ишлар амалга оширилмоқда.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 февралдаги “Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”-ги фармони¹ билан 2017 йил 1 июндан оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган маъмурий низоларни, шунингдек, маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни кўриб

чиқишга ваколатли бўлган Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, Тошкент шаҳар ва туман (шаҳар) маъмурий судлари ташкил этилди.

Фармон билан Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маъмурий судлари учун 128 та (судьялар – 58 та), туман (шаҳар) маъмурий судлари учун 440 та (судьялар – 220 та) штат ажратилди.

Маъмурий судлар, фуқаролар ва тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари, эркинликлари, қонуний манфаатларининг ишончли суд ҳимоясини, маъмурий суд иш юритувини амалга ошириш бўйича конституциявий норма ижросини таъминлаш, шунингдек, аҳолининг ҳуқуқий маданиятини ошириш мақсадида ташкил этилган.

Бироқ бугунги кунда, маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларнинг маъмурий судлар томонидан кўриб чиқилиши ушбу судларнинг асосий вазифаси ҳисобланган оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган маъмурий низоларни, хусусан, фуқаролар ва тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари, эркинликлари, қонуний манфаатларининг ишончли суд ҳимоясини таъминлашга ўзининг салбий таъсирини кўрсатмоқда.

Ҳозирда маъмурий судлар ўз ҳуқуқий табиатига кўра 2 хил бўлган оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиққан маъмурий ишлар ҳамда маъмурий ҳуқуқбузарликлар бўйича ишларни кўриб чиқади.

Биринчиси, оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган маъмурий низолар бўлиб, бунда ўз ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилаётган хусусий шахс муҳокама ташаббускори ҳисобланади.

* Маъруфжон Бўронов – Олий ҳарбий божхона институтида мустақил тадқиқотчиси.

¹Қаранг: <http://lex.uz/docs/3121087>

Иккинчиси, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 245-моддаси билан маъмурий судлар ваколатига киритилган маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишлардир. Бу ерда, аксинча, давлат органи ташаббускор бўлиб, хусусий шахс эса ҳуқуқбузарлик содир этишда айбланади ва уни жазолаш тўғрисидаги масала кўриб чиқилади.

Ишларнинг мазкур икки турини айнан бир хил принциплар ва қоидалар асосида кўриб чиқишнинг имкони йўқ. Шу сабабли, маъмурий судлар ўз фаолиятида иккита турли хил кодекслардан (Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий суд ишларини юритиш ҳамда Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекслари) фойдаланади.

Маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларнинг маъмурий судлар томонидан кўриб чиқиши ушбу судларда иш ҳажмининг кўпайишига ҳамда ўзларининг асосий вазифаси ҳисобланган оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган маъмурий низоларнинг сифатли кўриб чиқишига салбий таъсир кўрсатади.

Маъмурий судлар томонидан 2018 йил давомида жами 383 733 та (шахслар сони 477 316 нафар) маъмурий иш кўрилган бўлиб, шундан 274 682 та иш бўйича 317 200 нафар шахсга нисбатан маъмурий жазо қўлланилган, 109 051 та (шахслар сони 160 116 нафар) иш материаллари тугатилган. Маъмурий ишларнинг 215 788 таси (56,2 %) сайёр судларда кўрилган.

Бундан ташқари, оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиққан ишлар сони 22 минг 52 тани ташкил этиб, улардан 17 минг 7 таси қаноатлантирилган бўлса, 2 985 та иш рад этилган, 1263 та иш тугатилган ва 797 та иш кўрмасдан қолдирилган².

Кўрилган ишларнинг аксариятини транспорт воситалари ҳайдовчиларининг белгиланган ҳаракат тезлигини ошириши, транспорт воситаларини маст ҳолда бошқариши, тегишли ҳужжатлари бўлмаган шахсларнинг транспорт воситаларини бошқариши, автомобиль транс-

портида йўловчилар ташиш билан лицензиясиз шуғулланиш, майда безорилик ва паспорт тизими қоидаларини бузиш билан боғлиқ ҳуқуқбузарликлар ташкил этади.

Иш ҳажмининг кўплиги маъмурий судларнинг оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиққан низолар бўйича ишларни сифатли кўриб чиқиши ва улар бўйича тўлиқ асослантирилган қарорлар қабул қилишига салбий таъсир кўрсатмоқда. Бу эса, ижро ҳокимияти органлари томонидан маъмурий судларнинг ҳал қилув қарорлари бўйича шикоят билдирилиши ёки прокурор томонидан протест келтирилишига сабаб бўлмоқда.

Шу билан бирга, маъмурий суд раисларининг халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларига ахборот тақдим этиш амалиётининг мавжудлиги судларнинг халқ олдида ҳисобдорлиги ва очиқлигини таъминлаши билан бир қаторда, оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган маъмурий низоларни кўриб чиқишда судлар мустақиллиги ва ҳолислигини таъминлашга ўзининг салбий таъсирини кўрсатади.

Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 23 июлдаги “Баъзи давлат органлари ва ташкилотларининг фаолияти такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонуни³ асосида “Судлар тўғрисида”ги ва “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги қонунларга киритилган қўшимчаларга кўра, ҳудудий суд раислари халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларига бир йилда камида бир марта ахборот тақдим этишлари белгилаб қўйилди.

Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашлари ҳудудий суд раисларининг ахборотини эшитиб, халқ депутатлари Кенгашининг мазкур масала юзасидан қарорини Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгашига юбориши белгиланган. 2018 йилнинг 1 октябрь кунига қадар маъмурий суд раислари томонидан халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларида 131 марта ахборотлар тақдим этилган⁴.

² Мақоладаги статистик маълумотларни муаллиф Ўзбекистон Республикаси Олий суди ҳисоботларидан олган.

³ Қаранг: <http://lex.uz/docs/3832383>

⁴ Қаранг: <http://stat.sud.uz/polygon/gentelella/mib2.html>

Оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган маъмурий низолар, асосан, ижро ҳокимияти идоралари билан фуқаролар ўртасида келиб чиқади. Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари раҳбарлари вилоят, туман ва шаҳар ҳокимлари, депутатлар эса асосан ижро ҳокимияти вакиллари эканлиги маъмурий судларнинг оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган маъмурий низоларни кўриб чиқишида мустақиллиги ва ҳолислигини таъминлашга ўзининг салбий таъсирини кўрсатади.

Хориж тажрибасидан кузатиш мумкинки, маъмурий юстиция кенг маънода хусусий шахс билан давлат идораси ўртасидаги низоларни кўриб чиқиш ва ҳал этиш тартибини англатади.

Маъмурий судлар томонидан айна ушбу хусусиятдаги низолар кўриб чиқилади ва бу орқали давлат органлари ва мансабдор шахслар томонидан фуқароларнинг бузилган ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларининг ҳимояси таъминланади. Шунингдек, маъмурий органлар ижро ҳокимияти таркибида фаолият олиб бориши ҳисобга олиниб, улар фаолиятининг қонунийлиги устидан суд назорати амалга оширилади.

Бугунги кунда хорижий мамлакатларда маъмурий юстициянинг континентал (роман-герман) ва англо-саксон модели шаклланган.

Шу билан бирга, баъзи хорижий тадқиқотчилар Европа мамлакатларида маъмурий судлар асосан 3 хил (инглиз, француз ва немис) моделда мавжудлигини таъкидлашади.

Инглиз моделида давлат ҳокимияти органларининг маъмурий суд доирасидаги ваколатлари умумий юрисдикция судлари функциясига киради, шу билан бирга, бу борадаги ишларни кўриб чиқиш ваколатига эга бир қанча ихтисослаштирилган (квази) суд органлари мавжуд.

Англо-саксон тизимда маъмурий суд органлари умумий юрисдикция судларига бўйсундирилган бўлиб, умумий суд трибуналлар томонидан қабул қилинган қарорларни қайта кўриб чиқиш ва ихтисослаштирилган судларни назорат қилиш функцияларига эга. Бунда ҳар бир трибунал белгиланган вазирликка бириктирилган бўлиб, трибуналнинг ташкилий-процессуал қоидалари вазирлик томонидан белгиланади. Бугунги кунда Англияда пенсия, даромад со-

лиги, темир йўл тарифлари, кишлоқ хўжалиги ва бошқа соҳаларга ихтисослашган бир неча минг трибуналлар фаолият юритади.

Француз модели эса кўп босқичли мустақил маъмурий судлар тизимининг фаолият юртишини назарда тутди. Францияда маъмурий суд тизими 3 босқичдан иборат ҳудудий судлар, апелляция судлари ва Давлат кенгашидан иборат бўлиб, мамлакатда ихтисослаштирилган маъмурий судлар ҳам фаолият юритади.

Францияда маъмурий суд тарихи 1799 йилда Давлат кенгашининг ташкил этилиши билан боғланади, ижро ҳокимиятини назорат қилиш зарурияти Францияда мустақил маъмурий суд тизими яратилишига сабаб бўлди.

Немис моделида ҳам кўп босқичли маъмурий судлар фаолият юритади. Хусусан, Германияда маъмурий суд тизими 3 босқичдан иборат, ҳудудий, олий ва федерал маъмурий судлар.

1960 йилда қабул қилинган “Маъмурий судлар тўғрисида”ги низомда, маъмурий судлар фақатгина оммавий ҳуқуқ субъектлари, фуқаролар ва бошқарув органлари ўртасида юзага келган оммавий-ҳуқуқий низолар билан шуғулланиши белгиланган. Низоларнинг асосий қисмини даъвогарнинг ҳуқуқ ва эркинликларига дахл қилувчи маъмурий ҳужжатни қабул қилиш ёки мавжуд маъмурий қарорни бекор қилиш ташкил этади.

Европанинг бошқа мамлакатларида ҳам маъмурий судларнинг юқоридаги уч модели амалиётга татбиқ қилинганини кузатиш мумкин.

Шуни ҳам таъкидлаш лозимки, Ғарбий Европа ва Шимолий Америка мамлакатларида маъмурий жавобгарлик, маъмурий ҳуқуқбузарлик ёки маъмурий жазо тўғрисида умумлаштирилган қонун ҳужжати мавжуд эмас.

Бу каби ҳужжатлар фақатгина собиқ социалистик мамлакатларда мавжуд бўлиб, Болгария, Латвия, Литва, Польша, Сербия, Словения ва Хорватияда эса улар социалистик ривожланиш даврида қабул қилинган ва кейинчалик жиддий ўзгартиришларга учраган.

Баъзи давлатларда (Бельгия, Голландия, Германия, Франция) маъмурий жазо қўллаш масаласи қатор соҳавий қонунлар билан тартибга солинади. Мисол учун, Германияда маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги қонунчилик маъму-

рий ҳуқуқбузарлик ва уни содир этганлик учун жавобгарликни назарда тутувчи юзлаб федерал ва минтакавий қонунларни ўз ичига олади.

Франция ва Бельгияда маъмурий ҳуқуқбузарликнинг қатор масалалари Давлат кенгаши (маъмурий суд олий органи) томонидан ҳал этилади.

Хориж тажрибасидан кўриш мумкинки, маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишлар давлат ҳокимиятининг соҳавий органлари томонидан ёки кам аҳамиятли жиноят сифатида жиноят қонунчилиги асосида жиноят ишлари бўйича судлар томонидан кўриб чиқилмоқда.

Шу маънода, Ўзбекистон ҳуқуқ тизимининг Франция ва Германия ҳуқуқ тизими билан ўхшаш жиҳатлари мавжудлигини инобатга олиб, ушбу мамлакатлар тажрибасидан фойдаланган ҳолда маъмурий судлар фаолиятини такомиллаштириш мақсадга мувофиқ.

Бунда маъмурий судларнинг ижро ҳокимиятидан мустақиллиги таъминланганлигига, маъмурий судлар фақатгина оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган низолар билан шуғулланишига, маъмурий ҳуқуқбузарликлар бўйича ишларни кўриб чиқиш маъмурий судлар зиммасига юклатилмаганлигига алоҳида эътибор қаратиш лозим.

Маъмурий судлар фаолиятини такомиллаштириш, фуқаролар ва тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларининг ишончли суд ҳимоясини таъминлаш мақсадида қуйидагиларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Биринчидан, Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексида белгиланган, маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларнинг тааллуқлилиги масаласини қайта кўриб чиқиш.

Бунда кам аҳамиятли ҳуқуқбузарликлар бўйича маъмурий ишларни кўриб чиқиш ва қарор қабул қилиш ваколатини ҳуқуқбузарлик фактини аниқлаган органларга, бошқа маъмурий ҳуқуқбузарликлар бўйича ишларни кўриб чиқиш ваколатини эса жиноят ишлари бўйича судларга ўтказиш лозим.

Иккинчидан, Ўзбекистон Республикасининг “Судлар тўғрисида”ги ва “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги қонунларига тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш орқали маъмурий суд раисларининг халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларига ахборот тақдим этиш амалиётини тугатиш мақсадга мувофиқ.

РАҲБАР КАДРЛАР ФАОЛИЯТИ САМАРАДОРЛИГИНИ БАҲОЛАШДА ЗАМОНАВИЙ УСЛУБЛАРДАН ФОЙДАЛАНИШНИНГ АҲАМИЯТИ

Зарина ИСРАИЛОВА*

Аннотация: Мақолада давлат хизматчиларининг ҳуқуқий-ташкилий фаолияти муҳокама этилган, шахсий билимлар, етакчи кадрларнинг профессионаллиги асосида инсон ресурсларини бошқариш самарадорлигини баҳолашнинг замонавий усуллари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: фаолиятни баҳолаш, баҳолаш мезонлари, раҳбар кадрлар, раҳбар кадрларни баҳолаш мезонлари.

2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида давлат ва жамият қурилишини такомиллаштириш, давлат хизматининг сифати ва самарасини, давлат хизматчиларининг касбий тайёргарлик даражасини ошириш орқали давлат бошқаруви тизимини ислоҳ қилиш муҳим аҳамиятга молик вазифалар қаторида алоҳида қайд этилган.

Ҳаракатлар стратегиясида илк бор давлат бошқарувини ислоҳ қилиш давлат хизмати институтини ривожлантириш билан боғлиқ ҳолда олиб борилиши белгиланди.

Шубҳасиз, давлат бошқарувида давлат хизматини узлуксиз такомиллаштирмасдан туриб ислохотларни муваффақиятли амалга ошириш мумкин эмас.

Стратегияда ҳукумат ва унинг таркибига кирувчи вазирлик ҳамда идоралар фаолиятини

мақбуллаштириш ва такомиллаштириш, иш самарадорлигини ошириш, раҳбар кадрларнинг шахсий жавобгарлиги ва масъулиятини кучайтириш бўйича комплекс чора-тадбирлар дастурини ишлаб чиқиш ва ижросини таъминлаш вазифаларига алоҳида эътибор қаратилди.

Қўйилган вазифалардан келиб чиқиб давлат бошқаруви тизимини ислоҳ қилиш, илғор давлат менежменти ва ақлли бошқарув тамойилларига босқичма-босқич ўтиш ниҳоятда муҳим ҳисобланади.

Бунда тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжат ишлаб чиқилиб, илғор хорижий тажрибани ҳисобга олган ҳолда давлат органларида профессионал бошқарувчиларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш тизимини жорий қилиш, давлат ва хўжалик бошқарувида стратегик менежмент ҳамда таваккалчилик (риск) менежментининг ижобий усуллари ўргатиш, раҳбар фаолияти натижаларига доимий равишда баҳо бериш тизимини яратиш мақсадга мувофиқ.

Давлат хизматчилари фаолияти самарадорлигини баҳолашнинг мезонлари ва услублари ҳамда самарадорликнинг муҳим кўрсаткичларини (KPI)¹ жорий этиш, меҳнатга ҳақ тўлашнинг замонавий тизимини, яъни ойлик иш ҳақини давлат хизматчиси томонидан амалга оширилаётган ишлар, уларнинг натижадорлиги, сифати, мураккаблиги, амалиётда тўғри ишлаётганлиги ва бошқа мезонлардан келиб чиқиб белгилаш ўта муҳим вазифа ҳисобланади.

* Зарина Исраилова – Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси докторанти (PhD).

¹ Қаранг: Давлат бошқаруви соҳасида KPI / <http://www.biznes-daily.uz/ru/gazeta-birja/62697--davlat-boshqaruvi-sohasida-kpi>

Бу долзарб мавзу Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги Фармони билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясида ҳам етарли даражада баён этилган.

Жумладан, мазкур Концепцияда давлат бошқарувини марказлаштиришдан чиқариш, давлат хизматларини кўрсатиш тизимини янада такомиллаштириш, давлат ва ҳудудий ривожланиш дастурларини шакллантиришда ҳудудий ижро этувчи ҳокимият органларининг ташаббускорлигини ошириш ҳамда ролини кучайтириш, давлат хизматчиларининг касбий тайёргарлик, моддий ва ижтимоий таъминот даражасини ошириш, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг молиявий имкониятлари, роли ва жавобгарлигини кенгайтириш, маҳаллий давлат ҳокимияти тизимини ташкил этишда ҳокимиятлар бўлиниши принципининг амалга оширилишини таъминлаш каби долзарб вазифалар белгилаб берилган.

Ўтган давр мобайнида Ҳаракатлар стратегияси талаблари асосида амалга оширилган кенг кўламли ишларнинг кўпгина қисми айна вазифалар ижросига қаратилганлиги билан эътирофга сазовордир. Бу борада қабул қилинган бир қатор норматив актлар вазифанинг нақадар муҳимлигини кўрсатади. Мисол сифатида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан қабул қилинган кўплаб қарорларни келтириш мумкин. 2018 йил 30 июлдаги “Ўзбекистон Республикаси Банк-молия академиясида бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини оширишга доир норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тасдиқлаш тўғрисида”ги, 2018 йил 30 майдаги “Истикболли бошқарув кадрларини танлов асосида танлаб олишнинг замонавий тизимини яратиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги, 2019 йил 27 июндаги “Ўзбекистон Республикаси Президентини ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясида бошқарув кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш тизимини такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги, 2019 йил 17 июндаги “2019-2023

йилларда Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университетида талаб юқори бўлган малакали кадрлар тайёрлаш тизимини тубдан такомиллаштириш ва илмий салоҳиятни ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорлар шулар жумласидандир.

Маълумки, жамият тараққиёти кўп жиҳатдан ҳокимиятни тўғри ташкил қилишга, бошқарувда энг самарали воситалардан фойдаланишга боғлиқ. Бу борада мамлакатимиз раҳбарияти томонидан ижро ҳокимияти тизимини мақбуллаштириш орқали унинг ваколатлари, масъулияти ва давлат тизимидаги мавқеини ошириш бўйича ислохотларни изчил амалга оширишга устувор аҳамият қаратилгани бежиз эмас. Унга кўра Ҳукумат комплекслари таркибига кирувчи вазирлик ва компания раҳбарлари иқтисодиёт ва ижтимоий соҳадаги муаммоларни чуқур таҳлил қилишлари ва жойлардаги ҳақиқий аҳволни ўрганишга эътиборни кучайтиришлари зарур.

Мамлакат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири ҳисобланган давлат хизматини юқори малакали кадрлар билан таъминлаш, етук раҳбар кадрларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш борасидаги туб бурилишнинг асосий мазмун-моҳияти нимадан иборат?

Республикамызда амалга оширилаётган барча ислохотларнинг самараси бошқарувни такомиллаштиришни асосий вазифа қилиб қўяди. Бошқарувнинг мукамаллиги мақсадни аниқлаштириш, фаолиятни ташкиллаштириш ҳамда ижрони назорат этишни назарда тутади. Шу сабабли, бошқарув кадрларига бўлган талаблар, уларнинг малакаси ва компетентлигини аниқлаш масаласи муҳим вазифалардан бирига айланмоқда².

Давлат хизматига раҳбар кадрларни тайинлашда номзодларни танлаш ва уларнинг бошқарув салоҳиятини баҳолаш имконини берувчи услублар илмий асосланган бўлиши ва энг асосийси, уларнинг башорат қилишдаги (прогнозлаш) аҳамиятини алоҳида таъкидлаб ўтиш жоиз.

Дунё амалиётига асосланиб давлат хизмати раҳбар кадрларини баҳолаш ҳақида гапирар эканмиз, қуйидаги асосий вазифаларни қайд этиш зарур:

² Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномасини ўрганиш ва кенг жамоатчилик ўртасида тарғиб этишга бағишланган илмий-оммабоп қўлланма. — Тошкент: Маънавият, 2019. — 314-б.

Биринчидан, мазкур тадбирларни амалга ошириш аввало раҳбар кадрлар захирасини яратишга йўналган бўлиши мақсадга мувофиқ.

Иккинчидан, раҳбарлик захирасига кирувчи номзодларда ихтисослашган бошқарув малакаларини ривожлантириш мақсадида уларни ўқитиш, бўлажак бошқарув фаолиятига тайёрлаш зарур.

Учинчидан, захирадаги номзодларни раҳбарлик фаолиятига тайёрлаш ва қайта тайёрлашга оид таълим дастурларини ишлаб чиқиш керак.

Тўртинчидан, давлат хизмати нуфузини ва унинг жозибадорлигини оширишга хизмат қилувчи чора-тадбирларни ишлаб чиқиш лозим.

Айтиш жоизки, раҳбар кадрлар бошқарув компетенцияларини яратиш услубиёти бугунги психология фанида, хусусан, бошқарув ва меҳнат психологияси соҳаларида яратилган услубий тамойилларга асосланади.

Бунда давлат хизмати ва бошқаруви фаолияти атрофлича таҳлил этилади, соҳа хусусиятлари ва уларга мос талаблар аниқланади ҳамда самарали раҳбар модели яратилади³.

Айнан шу модел ва уни тавсифловчи хислатларни аниқлаш мақсадида махсус психодиагностик методларга мурожаат этилади ҳамда раҳбарларни баҳолаш диагностик услублари батареяси яратилади. Шу мазмунда баҳолаш услублари таснифланиши ҳамда уларнинг қўлланиш хусусиятлари устида тўхталиб ўтаммиз.

Раҳбар кадрларни баҳолаш услублари ҳақида сўз кетар экан, мавжуд услубларни «Юзма-юз» ва «Дистант» тоифаларга бўлиш мумкин.

Номзодларни танлаш жараёнига оид баҳолаш ҳақида гапирганда танлаш сўзига алоҳида эътибор берилади. Бунда қуйидаги тамойилга риоя қилиш эътиборга лойиқ. Танлаш мақсадида қўлланувчи методикалар, биринчи навбатда, захира гуруҳига кирмайдиган номзодларни аниқлашга йўналган бўлиши лозим. Гап шундаки, танловдан ўтганлар ва номзодликка лойиқ

деб топилган ходимлар бизга қанчалик кераклигини ҳали билмаймиз, лекин захира гуруҳига киролмаганларнинг бизга керак эмаслиги аниқ. Танлаш тушунчаси айнан шундай талқин этилиши лозим.

Бошқарув захирасига киритилган кадрларни ўқитиш тадбирлари замонавий интерфаол таълим услубларида ташкил этилиши мақсадга мувофиқ. Бундай ўқувларнинг бошланғич қисмида баҳолаш натижалари, раҳбарлик компетенцияларининг шаклланганлик даражаси инобатга олинади. Чунки таълим мақсади мавжуд компетенцияларни янада ривожлантириш орқали намунага мос раҳбарларни тайёрлашдан иборат. Бундан ташқари, ўқув жараёнида яна бир муҳим масала ҳал қилинади.

Захирадаги кадрларни ўқитиш жараёни таълим дастурини ўзлаштириш билан боғлиқ бўлиб, бунда маълумотларни ўзлаштириш тезлиги, номзоднинг касбий мукамалликка оид интилиши ўрганиб борилади. Шу маънода, ўқитиш давомида бўлажак раҳбарларда янги интилишларнинг шаклланиши ва ривожланиши алоҳида тадқиқот объектига айланиши жуда муҳим. Чунки, айнан интилишни ривожлантириш орқали шахснинг бошқарув соҳасида профессионаллашуви оид компетенцияларни янада юксалтириш мумкин⁴.

Номзодларнинг ўқувлардаги фаоллиги уларнинг профессионал интилишлари ҳақида маълумот беради. Шу орқали шахснинг ўзини мукамаллаштиришга мойиллиги, касбий малакаларни ривожлантиришга бўлган иштиёқи аниқланади.

Бу жараёнда раҳбарлик профессионализмининг энг муҳим бўғини – интилиш (мотивация) омили яққол кўзга ташланади. Шу муносабат билан бўлажак раҳбарликка номзодларни ўқитиш давомидаги назорат тадбирлари кадрларни баҳолашнинг ўзига хос шакли деб қабул қилиниши мумкин.

Номзодни раҳбарлик лавозимига тайинлаш арафасидаги баҳолаш ўқувлар якунига етгандан сўнг ёки муайян лавозимга тайинлаш муддати

³Горобченко А.Е. Оценка психологической компетентности будущих специалистов в управленческой деятельности // Психология компетентности личности: исследования, практика, образование: Материалы I Междунар. науч.- практ. конф. – Ульяновск, 2009. – С. 192.

⁴Гуревич А.М. Ассессмент: принципы подготовки и проведения. – СПб.: Речь, 2005. – С. 34.

яқинлашганда ташкил этилиши мумкин. Бу энг мураккаб ва масъулиятли босқичлардан биридир.

Бу босқичдаги асосий қийинчилик ва долзарб муаммо – ишончли ва ҳаққоний баҳолаш услубини топиш бўлса, иккинчи яна бир муҳим вазифа – раҳбарлик учун лозим деб топилган компетенцияларни аниқлаш ва уларни баҳолаш мезонларини ишлаб чиқиш масаласидир.

Захирадаги номзодни лавозимга тайинлашдан олдин яна бир жиҳатни алоҳида кўрсатиб ўтиш керак. Бу босқичда номзодни баҳолашнинг шундай услублари қўлланиши керакки, улар орқали раҳбарнинг янги лавозимда қанчалик муваффақиятли фаолият олиб бора олишини башорат қилиш мумкин бўлсин. Ушбу масалада диагностиканинг гуруҳий услубларига мурожаат этиш ва зарурларини яратиш муҳим. Гап турли хил иш ўйинлари ва гуруҳий машқлар устида бормоқда. Айниқса, бу борада «Ассесмент марказ» услубиёти энг замонавий услуб сифатида тан олинган⁵.

Юқоридаги фикрларга қўшимча тарзда виртуал баҳолаш имкониятлари мавжудлигини ҳам қайд этиш мумкин. Мазкур соҳада амалда синаб кўрилган телеконференциялар ва очик аудио-алоқалар ўзини буткул оқлаб келмоқда. Бу услублар бир пайтнинг ўзида «Юзма-юз» ва «Дистант» услубларининг хусусиятларини ўзида намоён этади. Бундай услубнинг юзма-юз характерга эгаллиги мулоқотдаги ходим билан бевосита алоқада эканлигимизда, дистантлиги иккала томон ўртасида катта масофа мавжудлигида кўринади. Ушбу вазиятда мулоқотдаги томонларни виртуал макон бирлаштириб туради. Худди шу тарзда анъанавий психодиагностик услублар ҳам «контакт» ва «контактсиз» турларга бўлиниши мумкин⁶.

Биринчи ҳолда экспертларнинг баҳоланувчи шахс билан юзма-юз коммуникацияси талаб қилинади, масалан, интервью ҳолати каби. «Контактсиз» услублар қаторида эса ёзма равишда ўтадиган шаклларни қайд этиш мумкин, масалан, анкеталар ёки психологик тестларни тўлдириш тадбирлари.

Бундай масофавий тарзда ўтган баҳолаш жараёни натижалари, ҳужжат ва сўров варақалари марказлашган равишда қайта ишланиши мақсадга мувофиқ. Ушбу тартиб бир нечта талабларга асосланади.

Биринчидан, олинган маълумотларнинг сир сақланишига кафолатни таъминлаш бўлса, иккинчидан, натижаларнинг ягона, анъанавий алгоритмларга асосланган математик услубларда қайта ишланиш зарурати. Бундан ташқари, бугунги кунда кўпгина психодиагностик услублар ўзининг «калит»ига эга бўлиб, натижалар иложи борица профессионал ва малакали психологлар томонидан таҳлил этилиши зарур.

Раҳбар кадрни баҳолаш услублари ҳақида гап кетганда, айрим услублар тўғрисида тўхталиб ўтишни лозим топамиз. Замонавий раҳбар кадрларни баҳолашда шахс ҳақида атрофлича маълумот тўплаш имконини берувчи турли хил услублар мавжуд⁷.

Психологик тестлар, «Ассесмент Марказ», «Экспертли баҳолаш» услублари шулар жумласидандир.

Раҳбар кадрни баҳолаш методлари ҳақида гап кетганда қуйидаги фикрга мурожаат этамиз: қўлланувчи услубларга қўйиладиган энг асосий талаб – уларнинг прогностик мазмунга эгаллигидир. Баҳолашни ташкил этишда эса ҳаққонийлик ва ошкоралик асосий тамойилларга айланиши лозим.

Давлат хизматидаги раҳбарнинг нодавлат ёки хўжалик юритувчи соҳалар вакилларида асосий фарқи – шахс ҳулкининг ахлоқий жиҳатида ифодаланиши. Шунинг учун раҳбарни ёки номзодни баҳолаш услубларида унинг нафақат ижодий қобилиятлари, балки инсоннинг маънавий ва ахлоқий сифатларини ҳам аниқлаш имкони бўлиши лозим. Бу эса баҳоланаётган шахс хусусида олинган маълумотларга ўта эҳтиёткорона муносабатда бўлиш ва уларни сир сақлаш заруратини келтириб чиқаради⁸.

Тадқиқотлар шуни кўрсатадики, олий ўқув юртини тамомлаган мутахассис бошқарув соҳасида муваффақиятли фаолият олиб бориши учун

⁵ Ильин Е.П. Мотивация и мотивы. – М., 2006.

⁶ Ким Г.Н. Корё Сарам – Записки о корейцах. Научно-справочное издание «Республика Корея». Электронный учебник. 2017. – 210 с.

⁷ Базаров Т.Ю., Еремин Б.Л. Управление персоналом. – М., 2002. – С.56

рахбарлик тажрибасини ўзлаштириши лозим.

Ўз навбатида, давлат хизматини ривожлантиришда, унинг самарадорлигини оширишда давлат хизматчиларининг профессионаллик, масъулиятлилик, давлат ва жамият ҳаётидаги ўзгаришлардан хабардор бўлиб бориш хусусиятлари муҳим аҳамият касб этади. Мамлакатимиз кадрлар салоҳиятидаги ўзгаришларни таҳлил қилиш ва ҳисобга олишнинг, кадрлар тайёрлаш ва улардан фойдаланишнинг ахборот-мониторинг тизимини яратиш, шунингдек, мавжуд кадрлар захирасининг ягона банкини ташкил этишни замонавий технологиялар асосида янада такомиллаштириш лозим.

Кадрларни танлаш ва жой-жойига қўйиш амалиёти улар меҳнатини муносиб баҳолаш, шунингдек, хизмат-профессионаллик малакасини ошириш, ҳолис, илмий асосланган баҳолаш асосида йўлга қўйилиши лозим.

Раҳбар кадрларни баҳолашда шартли равишда сифатий, миқдорий ва уйғунлашган каби услубларни фарқлаш мумкин.

Сифатий услублар гуруҳига, одатда, биографик изоҳлаш, ишбилармонлик тавсифи, махсус оғзаки баҳо бериш, етакчилик, шунингдек, муҳокама (мунозара) асосида баҳо бериш услублари киритилади. Масалан, агар баҳолаш жараёни тўғри ташкил қилинса ва тавсифнома ходимнинг нафақат маъмурият, балки хилма-хил жамоат бирлашмаларининг баҳолаш йиғиндисини ташкил этса, унда ишбилармонлик услуби билан етарлича ҳолис натижаларни олиш мумкин.

Миқдорий услублар гуруҳига ходимнинг фазилатлари даражасини рақамли баҳолашнинг барча услублари тааллуқли. Улар орасида коэффицентлар ва баллик услублар энг оддий ва самарали усул деб ҳисобланади.

Уйғунлашган услублар гуруҳи маълум бир сифатларнинг тез-тез қайтарилиши кенг тарқалган ва хилма-хил экспертлик баҳолаш услубидан, шунингдек, махсус тестлардан ҳамда сифатий ва миқдорий услубларнинг бошқа уйғунлашувларидан иборат. Масалан, ходимнинг ишбилармонлик ва ташкилий сифатларини миқдорий баҳолашлар, қоида тарикасида, эксперт-

лик баҳолаш ёрдамида амалга оширилади.

Бунда номзодни лавозимга тавсифлаш учун, биринчи галда, меҳнатнинг ихтисослиги ва шaroитларини инобатга олган ҳолда бир қатор мезонлар ўрнатилади.

Масалан:

- 1) меҳнатни ташкиллаштириш ва режалаштиришга қодирлиги;
- 2) касбий маҳорати;
- 3) бажараётган ишига масъулияти;
- 4) ўзгалар билан тил топиша олиши;
- 5) ўз ишига янгилик киритиш қобилиятига эгалиги;
- 6) меҳнатқашлиги ва ишчанлик қобилияти.

Мазкур мезонларнинг ҳар бири бўйича лавозимга танланган номзодларнинг фаолиятини ўрганиш асосида, масалан, 5 баллик (аъло – 5; яхши – 4; қониқарли – 3; қониқарсиз – 2; ёмон – 1) шкала бўйича тегишли баҳо қўйиш мақсадга мувофиқ. Мезонлар бўйича баҳолар, одатда, миқдорий даражасининг кўпайиши бўйича жойлаштирилади.

Масалан, “меҳнатни ташкиллаштириш ва режалаштиришга қодирлиги” мезони бўйича баҳолашда раҳбар ва хизматчи: “1” – яққол ўз ишини уюштира олмайди; “2” – ўз меҳнатини ва бўйсунувчиларнинг меҳнатини уюштиришни ва режалаштиришни билмайди; “3” – меҳнат жараёнини ташкил қилишни билади, лекин ишни ҳамма вақт ҳам қулай режалаштира олмайди; “4” – ўзини ва бўйсунувчиларнинг меҳнатини яхши ташкиллаштира ва режалаштира олади; “5” – самарали режалаштириш асосида ишда аниқ тартибни яратиш ва сақлаб туришни билади ва бошқалар. Номзодни аниқ лавозимга баҳолаш тизимида айрим сифатлар доимо кўпроқ муҳим аҳамият касб этади ва экспертлар томонидан баҳолаш йўли билан ўрнатилади.

Раҳбар кадрнинг умумий баҳосини аниқлаш босқичида профессионаллик истиқболлиги коэффицентининг миқдори ишбилармонлик ва ташкилотчилик сифатлари бўйича умумий баҳо билан қўшилади. Эксперт томонидан баҳолаш услубини қўллашнинг муҳим шартларини экспертлар томонидан қўйиладиган баҳоларнинг анонимлигини таъминлаш ва эксперт комиссия-

⁸ Икрамов М.А., Икрамов И.З., Худойберганов Қ.Т., Қўчқоров А. Замонавий ташкилотларда ходимларни бошқариш (иккинчи қисм). – Тошкент, 2004. – 167 б.

ларининг таркибини танлашнинг асослантирилганлиги ташкил этади.

Эксперт комиссияларини танлаш, келишиб олиш ва тасдиқлашни, одатда, кадрлар бўлими бошлиғи ва раҳбар ўтказади. Кадрлар бўлими бошлиғи илмий маслаҳатчи ёрдамида экспертларни баҳолаш услуби билан таништиради ва барча ишларга раҳбарликни асосан олиб боради.

Раҳбар кадрни комплекс баҳолашнинг асосий шаклини кадрлар аттестацияси ташкил этади. Аттестация раҳбар кадр фаолияти якуний баҳоланишининг асосий шакли бўлиб, кадрлар билан ишлашнинг ўта таъсирчан усули ҳисобланади. У барча лавозимдаги хизматчиларнинг фаолиятини ҳар томонлама баҳолашга имкон беради, уларнинг ўз малакасини оширишдаги ва ижодий ўсишидаги интилишларини рағбатлантиради ва олиб бораётган фаолиятини яхшилашга ёрдам беради.

Аттестация ўтказиш жараёнини бир-бири билан боғлиқ қуйидаги тўртта асосий босқичга бўлиш мумкин: аттестацияни ўтказиш тўғрисида буйруқни тайёрлаш, меҳнат жамоасига аттестациянинг муддатлари ва хусусиятлари бўйича маълумот бериш; аттестация комиссияларини шакллантириш; бўлинмалар бўйича аттестация комиссиялари ишини ташкил қилиш, ходимларнинг индивидуал меҳнат ҳиссаларини баҳолаш; аттестация натижаларини чиқариш ва ходимлар фаолиятининг ўсиши учун уларни малака оширишга юбориш, аттестациядан ўтмаган ходимларнинг кўчирилиши ёки бўшатилиши ҳақида ҳар бир ходим бўйича қарорлар қабул қилиш.

Аттестациянинг натижалари бўйича комиссиянинг қарорлари индивидуал баённомалар билан расмийлаштирилади ва улар давлат органи бўйича буйруқ чиқаришга асос бўлиб хизмат қилади. Шу билан бирга, аттестация хизматчининг меҳнат ҳуқуқига муҳим таъсир кўрсатишига қарамасдан Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексида бу борада бирон-бир ҳолат белгиланмаган, шунингдек, “аттестация” иборасига таъриф ҳам берилмаган. Бундай ҳолат ходимларнинг ишбилармонлик ва шахсий сифатларини баҳолашда аттестацияни ҳуқуқий ус-

луб сифатида қўллаётган давлат органларининг ҳуқуқни қўллашдаги амалиётига салбий таъсир кўрсатади.

Айтиш ўринлики, аттестация меҳнат ҳуқуқига кам тадқиқ этилган муаммолар қаторига киради. Шунинг учун, фикримизча, мазкур ҳуқуқий муносабатга, аввало, Меҳнат кодексида, меҳнат ҳуқуқига комплекс баҳо берилиши жоиз.

Ходимлар меҳнати сифатини баҳолаш пайтида мазкур фаолиятнинг индивидуал хусусиятларини, фарқларини ҳисобга олиш бўйича илмий асослантирилган тизимни ишлаб чиқиш лозим. Бу тизимнинг амалиётга жорий қилиниши ротация принципи асосида хизмат бўйича ўсиш, хизматчиларни жой-жойига қўйиш ва уларнинг қобилиятларидан янада самаралироқ фойдаланишда ва меҳнат унумдорлигини оширишда муҳим восита бўлиб хизмат қилади.

Хулоса ўрнида айтиш жоизки, мамлакатнинг ривожланиши, халқнинг фаровон, осойишта яшаши кўп жиҳатдан унинг кимлар томонидан ва қандай бошқарилишига боғлиқ. Президентимиз Ш.М. Мирзиёев таъкидлаганидек: “Давлат хизматчиларини танлаш, кадрларни жой-жойига қўйиш масаласида, аввало, инсоф ва виждон, имон ва эътиқод, диёнат ва меҳр-окибат деган тушунчаларни ўзига бегона деб билмайдиган одамларга алоҳида эътибор қаратиш, ходимларнинг ишга, ўз вазифасига нисбатан масъулиятини ошириш, нопок йўлда юрганларини эса жавобгарликка тортиш – бу ҳам, албатта, муҳим масала”⁹. Шу нуқтаи назардан қараганда, бугун раҳбар кадрлар олдида миллий истиқлол ғоясига таянган ҳолда янгича талабларнинг қўйилаётгани адолатли жараёндир. Бу раҳбар кадрлардан келажакда жамиятда ва иш фаолиятида учраб турадиган қулай ва ноқулай вазиятларнинг сабаблари кўп жиҳатдан уларнинг ўзига ҳам боғлиқ эканлигини англаган ҳолда, оқилона иш юритишни ва раҳбарлик қилишни талаб этади. Зеро, малакали, маърифатли, маънавиятли, ҳар томонлама етук раҳбар кадрлар давлатимиз истиқболини, ислохотлар жараёни самарали кечишини белгилаб беришда муҳим аҳамиятга эга.

⁹ Мирзиёев Ш.М. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини биргаликда барпо этамиз. – Т.: «Ўзбекистон», 2016. – 56-б.

ЁШЛАР ЎРТАСИДА ХУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР ПРОФИЛАКТИКАСИ БЎЙИЧА АҚШ ВА ГЕРМАНИЯ ТАЖРИБАСИ ТАҲЛИЛИ

Шерзод ҒОҒУРОВ*

Аннотация. Мақолада АҚШ ва Германия давлатлари мисолида ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир илғор хориж тажрибаси таҳлил қилинган ҳамда миллий тизимни такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар илгари сүрилган.

Таянч тушунчалар: ёшлар, ҳуқуқбузарлик, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, хориж тажрибаси.

Аннотация. В статье анализируется передовой международный опыт по предупреждению преступности среди несовершеннолетних в США и Германии, а также предлагаются рекомендации по совершенствованию национальной системы.

Ключевые слова: молодежь, профилактика правонарушений, профилактика правонарушений среди молодежи, зарубежный опыт.

Annotation. The article analyzes best international practices for the prevention of juvenile delinquency in the United States and Germany, and offers recommendations for improving the national system.

Key words: youth, crime prevention, crime prevention among young people, foreign experience.

Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси муносабатларини замон талаблари асосида ривожлантириш, уни тартибга солувчи норматив базани модернизация қилиш ҳамда бу борадаги амалий фаолиятни такомиллаштиришнинг муҳим йўналишларидан бири – ушбу соҳадаги илғор хориж тажрибаларини ўрганиш, умумлаштириш, таҳлил қилиш ва миллий тизимга татбиқ этиш ҳисобланади. Ҳуқуқшунос Ю.Ворониннинг фикрига кўра, “Ижобий хориж тажрибаларини ўрганиш полиция фаолиятида кузатилаётган муаммо ва камчиликларни ўз вақтида аниқлаш ҳамда бартараф этиш имконини беради”¹.

Ёшлар ўртасида назоратсизликнинг олдини олиш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси самарадорлигини ошириш борасидаги хорижий давлатлар тўплаган тажрибани ўрганиш асосида ҳуқуқбузарликларнинг барвақт олдини олишнинг таъсирчан тизимини яратиш, жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш, ёшлар билан олиб бориладиган профилактик ишларни мувофиқлаштириш, уларни уюштиришнинг замонавий ташкилий-ҳуқуқий механизмларини жорий этиш муаммоларининг илмий ечимларини топиш долзарб аҳамият касб этади.

АҚШ жинойтчиликка қарши курашиш ҳамда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси (айникса, ёшлар ўртасида) амалиётида ижобий натижаларга эришган давлатлардан бири ҳисобланади. Таҳлиллар ушбу давлатда вояга етмаганлар ҳуқуқбузарликлари профилактикасини таъминлаш бўйича ўзига хос норматив база шакл-

* Шерзод Ғофуров – Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси кафедраси ўқитувчиси.

¹ Воронин Ю.А. Предупреждение преступлений в зарубежных странах // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012. – № 27 (281). – С. 86.

ланганини кўрсатади. Масалан, АҚШда 2002 йилда «Вояга етмаганлар ҳуқуқбузарликлари профилактикаси ва судлови тўғрисида»² қонун қабул қилинган. Мамлакатда вояга етмаганлар ҳуқуқларини кафолатлашнинг ҳуқуқий механизмлари кодификация қилинганлиги бу борада давлатнинг аниқ позицияси мавжудлигининг яққол исботидир. Хусусан, Вояга етмаганлар ҳуқуқбузарликлари тўғрисидаги федерал кодекс³ вояга етмаганлар томонидан содир этилган жиноят ва ҳуқуқбузарликларни суд тартибида ҳал этиш механизмларини белгилаб беради.

АҚШда жиноятчиликка қарши курашишнинг «мутлоқ мурасизлик» («zero tolerance») доктринаси татбиқ этилганлигини кўриш мумкин. Илгаридан жорий этилган уч бўғинли (федерал, штат ва маҳаллий даражадаги) ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимида фаолият олиб борувчи ходимларнинг 60 фоизи маҳаллий бўғин ҳисобига тўғри келади. Улар аҳоли билан бевосита ҳамкорликда иш олиб боради⁴.

XX асрнинг 90-йилларида мамлакатдаги барча инновацион ресурслар жиноятчиликка қарши курашиш самарадорлигини оширишга қаратилган бўлиб, қуйидаги чора-тадбирларни ўз ичига олган: 1) ҳуқуқбузарликларнинг барвақт олдини олишни таъминлаш мақсадида жамоатчиликнинг қўллаб-қувватлашига эришиш учун полицияни маҳаллий аҳолига яқинлаштиришга қаратилган ижтимоий йўналтирилган ишларни кучайтириш; 2) ўта оғир турдаги жиноятлар учун жазо тизimini кескин кучайтириш; 3) оммавий ахборот воситаларида мурасизлик доктринаси бўйича «Ҳуқуқбузарлик тўхтатилиши керак, содир этилган жиноят жазоланади» тамойили юзасидан жамоатчилик фикрини шакллантириш. Кўрилган чоралар жиноятчиликнинг умумий кўрсаткичи анча камайишига сабаб бўлган⁵.

АҚШда вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасида йўлга қўйилган амалиёт ҳам диққатга сазовор бўлиб, мактаб дастурларидаёқ одил судлов тизими асосларини ўқитиш йўлга қўйилган. Масалан, Аризона штатида машғулотлар «ўқув суди» шаклида олиб борилади. Ўқувчилар орасида полиция, адвокат, гувоҳ, журналист, судья роллари ўзаро тақсимланади. Бунда айбланувчи ролини мактаб ўқувчиларига таниш бўлмаган полиция ходими ўйнайди. Ўйин полиция ходими ва мактаб ўқитувчиси томонидан бошқарилади⁶.

АҚШнинг аҳоли сони энг тез ўсаётган шаҳарларидан бири Виржиния-Бичда вояга етмаганлар ҳуқуқбузарлиги профилактикаси ва ёшлар билан ишлашнинг уч махсус дастури амалиётга жорий этилган. Биринчиси, юқорида келтирилганидек, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини таништирувчи 4-синф ўқувчилари учун мўлжалланган ўқув курси ҳисобланади. Унинг ўқув дастури қонун ҳамда жиноятчилик, турар-жой хавфсизлиги, дўкондаги ўғрилик, босқинчилик ва шахсий хавфсизлик каби 6 та мавзунини қамраб олган. Машғулотлар 3 ҳафта давом этади ва ўқув курси якунида ўқувчиларга сертификат ҳамда махсус нишон тақдим этилади. Курснинг ўзига хос хусусияти – ахлоқий таъсир омилини кучайтириш мақсадида машғулотларнинг полиция ходимлари томонидан олиб борилишидир. Дастур муаллифларининг фикрича, уларнинг энг муҳим мақсади болани ёшлигидан ижтимоий ҳодисаларни тўғри баҳолашга ўргатиш, болада юзага келиши мумкин бўлган потенциал хавфдан қочиш ва полиция билан муносабатга киришиш кўникмаларини шакллантиришдан иборат⁷.

Флорида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлари томонидан ишлаб чиқилган ҳамда давлат

² Juvenile Justice and Delinquency Prevention Act of 2002 // [Электрон манба]: <https://www.ojjdp.gov/about/ojjdpact2002.html> (мурожаат вақти: 08.06.2019 й.).

³ Federal juvenile delinquency code // [Электрон манба]: <https://www.justice.gov/jm/criminal-resource-manual-117-federal-jvenile-delinquency-code> (мурожаат вақти: 08.06.2019 й.).

⁴ Квашиш В.Е. Основные тенденции преступности в США // Научный портал МВД России. – 2012. – № 1. – С. 54.

⁵ Гордеев А.Ю. К вопросу о положительном опыте предупреждения преступлений в зарубежных странах // Matters of Russian and International Law. – 2017. – Vol. 7. – Р. 117.

⁶ Ахъядов Э.С. Отечественный и зарубежный опыт профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // «Молодой учёный». – 2016. – № 2 (106). – С. 659.

⁷ Гусейнов А.Б. Профилактика правонарушений несовершеннолетних за рубежом // [Электрон манба]: <https://www.twirpx.com/file/1172281/> (мурожаат вақти: 07.06.2019 й.).

ва хусусий секторда жорий этилган ҳуқуқий таълим дастури ҳам эътиборга лойиқ. 7–8-синф ўқувчиларига мўлжалланган ушбу дастур шахсининг жамиятдаги қадриятлар тизимида тутган ўрни, фуқаронинг мажбуриятлари ва жинойт ҳуқуқи асослари, ҳуқуқ-тартиботни бузувчиларни қутаётган жазога доир билимларни шакллантиришга қаратилган. Ўқув дастури ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасини таъминлашга йўналтирилганини кўриш мумкин⁸.

АҚШда ижобий натижа берган махсус дастурлардан яна бири ёшлар ўртасида гиёҳвандлик профилактикасига қаратилган. Дастур ёрдамида сўнгги 15 йилда гиёҳванд моддалар истеъмол қилувчиларнинг кўрсаткичи 50 фоизга камайишига эришилган. Давлатда гиёҳвандликка қарши курашувчи 3,5 минг жамоатчилик ташкилоти фаолият юритади⁹. Ушбу давлатда мазкур соҳада самарали фаолият кўрсатаётган халқаро ташкилотлар улуши ҳам юқори эканини кўриш мумкин. Жумладан, 1991 йилда ташкил этилган «Халқаро ҳаётий мослаштириш» (International life skills) ташкилотини оладиган бўлсак, унга дунёнинг 25 та, жумладан, Австралия, Канада, Хитой, Германия, Франция, Италия давлатлари аъзо¹⁰.

Ўрганилаётган йўналишдаги ривожланган мамлакатлар (шу жумладан, АҚШ, Канада, Британия, Германия, Ҳиндистон, Австралия) тажрибаси шуни кўрсатадики, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси самарадорлиги уларда татбиқ этилган махсус дастур ҳамда лойиҳаларга бевосита боғлиқ. «Қўшнилар назорати» (Neighborhood watch), «Жинойтчиликни тўхтатамиз» (Crimes stoppers), «Ташки муҳитни ташкил этиш орқали ҳуқуқбузарликлар профилактикаси дастури» (Crime prevention through environment design), «Хавфсиз шаҳар» (Safety City) каби дастурлар шулар жумласидан бўлиб,

бугунги кунда амалиётда ижобий натижалар бериб келаётганини кузатиш мумкин¹¹.

Бу каби дастур ва лойиҳалар барча мамлакатларда, албатта, уларнинг миллий хусусиятларини инобатга олган ҳолда татбиқ этилса, ижобий натижа бериши шубҳасиз. Шу боис Президентимиз Ш.М. Мирзиёевнинг ташаббуси билан «Хавфсиз пойтахт», «Хавфсиз шаҳар», «Хавфсиз туризм» аппарат-дастурий комплекси ишга туширилди.

Германияда ёшлар орасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасини самарали олиб боришда уларни ижтимоий ҳимоялашга алоҳида эътибор қаратилиб, мазкур тизимнинг ҳуқуқий механизмлари яхши йўлга қўйилганини кузатиш мумкин. Жумладан, Германияда «Болалар ва ёшларга ёрдам бериш тўғрисида»ги қонун қабул қилинган. Қонуннинг асосий мақсади «Боллага қудуққа тушиб кетишидан аввал ёрдам бер!» шиорида мужассам¹². Қонун билан 27 ёшга тўлмаган тарбиявий аҳволи оғир бўлган ёшлар билан ишловчи ташкилот ва муассасалар тизими белгилаб берилган. Мазкур тузилмаларнинг иш фаолияти натижалари оилаларга кўрсатилаётган ёрдамнинг ҳажми ва қўлами асосида баҳоланади. Мазкур тизим ижтимоий-психологик ва ижтимоий-педагогик ёрдам кўрсатиш билан шуғулланади.

Ёшларга ижтимоий ёрдам кўрсатувчи хизматлар тизимига «кўча ўқитувчиси» деган алоҳида йўналиш киритилган¹³. Ушбу тажриба аксарият мамлакатлар ички ишлар тизимида мавжуд бўлган вояга етмаганлар билан ишлаш бўлинмалари амалиётидан жиддий фарқ қилади. Хусусан, унга кўра ҳуқуқбузарликлар профилактикаси самарадорлигига эришиш муаммоси дастурий ёндашув асосида ҳал этилган. Бунда амалга киритилаётган дастурларда полиция фаолиятини минимал

⁸Дородонова Д.Н. Регулирование вопросов по организации профилактики правонарушений несовершеннолетних в зарубежном законодательстве: история и современность // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2017. – № 5 (118). – С. 195.

⁹Кицун И.С., Перфильева Н.В. Отечественный зарубежный опыт профилактики наркомании среди населения // Сибирский медицинский журнал. – 2005. – № 5. – С. 6.

¹⁰Менделевич В.В., Муганцева Л.В. Распространенность наркомании среди подростков в Российской Федерации // Наркология. – 2003. – № 6. – С. 2-6.

¹¹Головкина А., Потоцкий Н. Зарубежный опыт разработки программ профилактики правонарушений // [Электрон манба]: <https://pandia.ru/text/78/094/83215.php> (мурожаат вақти: 08.06.2019 й.).

¹²Калинкина М.Ю. Государственная политика Германии в сфере социальной и молодежной работы // Образование за рубежом. – 2015. – № 5. – С. 118, 121.

¹³Социальная работа в Германии // [Электрон манба]: <http://soc-work.ru/article/152> (мурожаат вақти: 31.05.2019 й.).

даражага келтириш асосида жорий ташкилий масалалар фуқаролар кучидан фойдаланиш йўли билан ҳал этилиши белгилаб қўйилган¹⁴. Мазкур давлатда терроризм, диний экстремизм ва бошқа оғир турдаги жиноятлар содир этилишининг олдини олишга қаратилган лойиҳаларнинг татбиқ этилиши ёшларнинг бузғунчи оқимлар ғоявий таъсирига тушиб қолишининг, улар томонидан жиноий қилмишлар содир этилишининг олдини олишда муҳим роль ўйнайди.

Улардан бири «Чиқиш» номли дастур бўлиб, хусусий фондлар томонидан молиялаштирилади. Мазкур гуруҳ аҳолига (асосан ёрдамга муҳтож ёш қатламга) кўчиш, иш топишда, ҳаттоки жиноят шохиди сифатида ўз шахсий маълумотларини ўзгартиришларида ҳам қўмаклашади. Сўнгги 10 йилда 300 дан ортиқ шахслар «Чиқиш» дастури қўмагидан фойдаланган¹⁵. Мамлакатда татбиқ этилган муҳим лойиҳалардан яна бири экстремизмга қарши дастур бўлиб («Competent for Democracy – networks against right-wing extremism»), унинг асосий вазифаси ёшларда экстремал (муаммоли) вазиятлардан чиқиш ва уларга қарши курашиш кўникмаларини кенгайтиришга қаратилган профессионал маслаҳатлар бериб бориш ҳисобланади¹⁶. Ёшларнинг ноқонуний гуруҳларнинг фаолиятига аралашиб қолишларини ҳамда ижтимоий тармоқлардаги «тақиқланган ҳудудлар» фойдаланувчисига айланишининг олдини олишга қўмаклашиш ҳам дастурнинг асосий йўналишларидан биридир¹⁷.

Статистик маълумотларга эътибор қаратсак, мазкур профилактик чора-тадбирлар ўз натижасини берганини кўриш мумкин. Жумладан,

Германия 2017 йилда ҳуқуқбузарликларнинг барвақт олдини олишни таъминлаш орқали жиноятчиликнинг камайишига эришган давлатлар орасида АҚШ (48,7 %), Италия (44,6 %), Франция (43,6 %), Буюк Британия (41,1 %), Испания (32,2 %)дан кейин олтинчи ўринда қайд этилиб, йил давомида жиноятчиликнинг 32 фоизга камайишига эришган¹⁸.

Шу ўринда мамлакатимизда олиб борилаётган сиёсатда ҳам айнан шундай тенденцияни кузатиш мумкин. Жумладан, кенг жамоатчиликнинг иштироки билан 2018 йилда умумий жиноятчиликни 36 фоизга камайитиришга эришилган бўлса, 3 минг 205 та ёки 35 фоиздан зиёд маҳаллада бирорта ҳам жиноят содир этилишига йўл қўйилмаган¹⁹.

Кўриниб турибдики, ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир илғор хориж тажрибасининг ўзига хос хусусиятлари, биринчидан, уларда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси самарадорлигига эришиш муаммоларининг дастурий ёндашув (ушбу мақсадга эришиш учун турли чора-тадбирлар режалари ва концепциялар татбиқ этилиши) асосида ҳал этилганлигида, иккинчидан, мазкур жараёнда асосий эътибор фуқаролар ва фуқаролик жамияти институтлари ролини оширишга қаратилганлигида намоён бўлади. Юқоридагиларни инобатга олиб, фикримизча, Ўзбекистон Республикасида узок муддатга (масалан, беш йиллик) мўлжалланган «Ёшлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тизимини ривожлантириш концепцияси»ни ҳамда уни ҳаётга татбиқ этиш бўйича «йўл харитаси»ни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш мақсадга мувофиқдир.

¹⁴ Мороков И.Р. Участие представителей гражданского общества в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: зарубежный опыт // Шестая ежегодная конференция кафедры Истории науки и техники – Екатеринбург: УМЦ УПИ, 2016. – С. 267.

¹⁵ Большова Н.Н. Молодежная политика в ЕС: Роль образования в противодействии проявления экстремизма (пример Германии) // [Электрон манба]: https://mgimo.ru/files2/z11_2014/Molodezhnaya-politika-v-EU-rol-obrazovaniya-v-protivodeystvii-proyavleniy-ekstremizma.pdf (мурожаат қати: 09.06.2019 й.).

¹⁶ Хайнц Р., Бюринг О. Молодежь в центре внимания // [Электрон манба]: <https://moluch.ru/archive/106/25303/> (мурожаат қати: 09.06.2019 й.).

¹⁷ Чекалина А.А. Превенция экстремизма молодежи: опыт Великобритании // [Электрон манба]: <http://cyberleninka.ru/article/n/preventsia-ekstremizma-molodezhi-opyt-velikobritanii> (мурожаат вақти: 09.06.2019 й.).

¹⁸ Гордеев А.Ю. К вопросу о положительном опыте предупреждения преступлений в зарубежных странах // Matters of Russian and International Law. – 2017. – Vol. 7. – Р. 116.

¹⁹ Мирзиёев Ш.М. Билимли авлод – буюк келажакнинг, тадбиркор халқ – фаровон ҳаётнинг, дўстона ҳамкорлик эса тараққиётнинг кафолатидир: Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 26 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маъруза // Халқ сўзи. – 2018. – 8 дек.

ОЗОДЛИКДАН МАХРУМ ЭТИШ ЖОЙЛАРИ МОНИТОРИНГИ: ТРЕНИНГ МАШҒУЛОТЛАРИ ТАФСИЛОТИ

Ғулом МИРЗО*

“Бугунги кунда Ўзбекистон ўз фуқароларининг ҳуқуқ ва манфаатларини, улар қаерда бўлишидан қатъи назар, ҳимоя қилишга қодир мамлакат сифатида ўзини намоён этмоқда”. Ушбу фикрлар Президентимиз Ш.М.Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Мустақиллигининг йигирма саккиз йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги нутқида таъкидланди.

Бу ҳақда сўз юритганда, жумладан, давлатимиз раҳбарининг 2018 йил 10 декабрда қабул қилинган “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази фаолиятини такомиллаштириш тўғрисида”ги қарорини алоҳида қайд этиш лозим. Чунки қарорга кўра, Марказ жазони ижро этиш муассасалари, қамоқхоналар ва махсус ҳибсхоналарни монеликсиз кириб кўриш ҳуқуқига эга бўлди.

ЕХХТнинг Ўзбекистондаги Лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси Жон МакГрегорнинг фикрича, “Ўзбекистон Президентининг ушбу қарори ҳам, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказига берилган бу ҳуқуқлар ҳам алоҳида эътирофга сазовор. Бундай тадбирлар Ўзбекистон учун жуда муҳим ва аҳамиятлидир”.

2019 йил сентябрь Тошкент вилояти Бўстонлиқ туманида “Ёпиқ муассасалар ва озодликдан махрум этиш жойлари мониторинги” мавзусида бўлиб ўтган тренинг машғулотларининг очилишида сўзга чиққан Элчи, шунингдек, мазкур тренинг Ўзбекистоннинг қийноқларга қарши курашишга ниҳоятда жиддий муносабатининг яна бир далолати эканини қайд этди.

Дарвоқе, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги Лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси ҳамда БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича олий комиссари Бошқармасининг Марказий Осиё бўйича Минтақавий ваколатхонаси ушбу тадбирга ташкилотчилик қилди.

Тренинг машғулотларида Марказ ходимлари билан бир қаторда, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати вакиллари ва Қонунчилик палатаси депутатлари, Олий суд судьялари, Бош прокуратура, Ички ишлар, Соғлиқни сақлаш ва Молия вазирликлари вакиллари, шунингдек, Хотин-қизлар кўмитаси, Адвокатлар палатаси, «Стратегия-тараққиёт» маркази фаоллари қатнашди. Машғулотларни БМТ ва ЕХХТ халқаро экспертлари, Буюк Британиянинг ушбу соҳа бўйича малакали мутахассислари олиб борди.

Тўрт кун давом этган машғулотларда қийноқлар ва шафқатсиз муомаланинг бошқа турларини тақиқлаш ҳамда уларнинг олдини олиш бўйича халқаро стандартлар, бу борада барвақт мониторинг жорий этиш каби масалалар кўриб чиқилди. Озодликдан махрум этиш муассасаларида мониторинг ўтказиш ва қийноқларнинг олдини олиш бўйича хорижий амалиёт, Ўзбекистонда мониторинг тизимининг ривожланиши истиқболлари атрофида муҳокама қилинди.

Энг муҳими, озодликдан махрум этиш жойлари мониторингининг асосий принциплари, мониторинг ташрифи босқичлари, шикоятларни ўрганиш юзасидан амалий мулоқотлар ва кизиқарли баҳс-мунозаралар ташкил этилди. Иштирокчиларда мониторинг якунлари бўйича ҳисобот маърузаси тайёрлаш кўникмасини шакллантиришга алоҳида эътибор қаратилди.

* Ғулом Мирзо – Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган журналист.

Хусусан, тренинг машғулотларининг дастлабки куни қийноқлар ва шафқатсиз муомаланинг бошқа турларини тақиқлаш ҳамда уларнинг олдини олиш бўйича халқаро стандартлар таҳлилига бағишланди. Машғулотни Буюк Британиянинг Эксетер университети профессори Аби Даймонд олиб борди.

Британиялик профессор қайд этганидек, халқаро ҳуқуқда қийноқлар ва шафқатсиз муомаланинг бошқа барча турлари бутунлай тақиқланган. Чунки авваламбор бундай ёндашув инсоният шаъни ва кадр-қимматини ҳар доим таъминлашнинг муҳим мезони сифатида эътироф этилган. Шу билан бирга, қийноқлар ва шафқатсиз муомаланинг бошқа турлари инсон ҳуқуқларини бузишнинг энг ёмон кўринишлари сирасига киради, унинг оқибатлари эса бутун умрга чўзилиши мумкин.

Ўзбекистон қийноқлар ва шафқатсиз муомаланинг бошқа турларини тақиқлашга доир муайян халқаро мажбуриятларни зиммасига олган. Хусусан, мамлакатимиз БМТнинг Қийноқларга қарши конвенцияси, Фуқаровий ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт, Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция, 1949 йилги 4 та Женева конвенцияси ва уларнинг Биринчи ҳамда Иккинчи Факультатив протоколларига қўшилган.

БМТнинг Қийноқларга қарши конвенциясида «қийноқлар» тушунчасига таъриф берилган. Шунингдек, давлатларнинг қийноқлар ва шафқатсиз муомаланинг бошқа турларини тақиқлаш ва уларнинг олдини олиш борасидаги мажбуриятлари баён этилган. БМТ Қийноқларнинг олдини олиш бўйича қўмитаси давлатлар томонидан ана шу талабларга риоя этилишини назорат қилади.

БМТ Қийноқларнинг олдини олиш бўйича кичик қўмитаси раиси ўринбосари Виктор Захария олиб борган навбатдаги машғулот қийноқлар ва шафқатсиз муомаланинг бошқа турларини тақиқлаш ҳамда уларнинг олдини олиш борасида барвақт мониторинг жорий этиш, шунингдек, озодликдан маҳрум этиш муассасаларида мониторинг ўтказиш ва қийноқларнинг олдини олиш бўйича хорижий амалиёт таҳлилига бағишланди.

Виктор Захария қайд этганидек, Миллий превентив механизм – МПМлар ёпиқ муассасаларда мустақил равишда превентив, яъни барвақт мониторинг олиб бориш билан бевосита шуғулланади. МПМ мавжуд назорат тизимини алмаштириши эмас, балки тўлдириши керак. МПМнинг ташкил этилиши бу соҳада бошқа қўшимча тизимлар ту-

зишга ёки уларнинг фаолият юритишига халал бермаслиги зарур.

Моҳиятан ёндашганда, МПМ фаолияти – бу фақат қамоқхоналардаги камчиликларни фош этиш ва танқид қилиш дегани эмас. Балки бу борадаги фаолият шундай жойларда сақланаётган шахсларнинг ҳаёти яхшиланишига имкон қадар ҳисса қўшишдан иборатдир.

Шу боис МПМ давлат органлари билан доимий равишда амалий мулоқотни йўлга қўйиши керак бўлади. Бунда, албатта, мониторинг якунлари бўйича тайёрланган ҳисоботга асосланиб иш олиб бориш мақсадга мувофиқдир.

Ўзбекистонда айти йўналишдаги мониторинг тизими қанчалик ривожланган? Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директорининг биринчи ўринбосари Мирзатилла Тиллабоев шу ҳақда сўз юритди.

Бугунги кунда мамлакатимизда учта ташкилот миллий превентив механизм ваколатларига эга. Булар – Омбудсман, Бизнес-омбудсман ва Миллий марказ саналади.

Кейинги даврда шундай муҳим превентив механизмлар орқали мамлакатда маҳбусларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш имкониятлари тубдан кенгайди. Бу соҳада янги қонун ҳужжатлари янада катта аҳамият касб этмоқда.

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати Алия Юнусова шу ҳақда атрофлича тўхталди. Парламент вакили 2019 йил 14 мартда қабул қилинган «Маҳкумларнинг ҳамда қамоқда сақланаётган шахсларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмлари такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги қонуннинг долзарблигига эътибор қаратди.

Қонуннинг 20⁹-моддасида Вакил, яъни Омбудсманнинг қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллашнинг олдини олиш бўйича фаолиятига доир нормалар қайд этилган.

Хусусан, ушбу модданинг биринчи бандига кўра, «Вакил қамоқда сақлаш жойларига мунтазам кириб туриш орқали қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллашнинг олдини олиш бўйича чоралар кўради».

Тренинг машғулотларининг учинчи куни ёпиқ муассасаларда куч ишлатиш, турли қурол ва мах-

сус воситаларни қўллашга доир халқаро стандартлар атрофлича кўриб чиқилди. Эксетер университети профессори Аби Даймонд бундай тийиб туриш воситаларини амалдаги стандартлар асосида қўллаш зарурлигини таъкидлади.

Масалан, кўздан ёш оқизувчи газни қамоқ камерасида ишлатиш мумкин эмас. Камерадаги маҳбусни кишанлаш ҳам нотўғри. Қамоқхона ходимлари «дубинка», яъни тўқмокни кўз-кўз қилмасдан тақиб юриши лозим. Ўқ отар қуролдан эса ходимлар фақат ўзини ҳимоя қилиш ёки бошқалар ҳаётини сақлаб қолиш ё уларнинг оғир жароҳат олишига йўл қўймаслик мақсадидагина фойдаланиши мумкин.

Бу қалтис мавзу МПМ доирасидаги мониторинг гуруҳи аъзолари учун қанчалик муҳим? Халқаро экспертнинг фикрича, ёпиқ муассасаларда ишлатиладиган қурол ва махсус воситаларни кўздан кечириш орқали ҳам ўша муассасада қонун талабларига нечоғлик риоя қилинаётгани хусусида зарур тушунчага эга бўлиш мумкин.

Маълумки, тартиб-қоидаларга биноан, тийиб туриш воситалари муайян ҳодисалар муносабати билан қўлланилади ва бу ҳолатларнинг ҳар бири алоҳида қайд этиб борилади. Қайд этиш дафтарлари билан танишилганда эса, маҳбусларнинг шикоятлари билан қурол ва махсус воситалар қўлланилган ҳолатлар ўртасидаги боғлиқликни таҳлил қилиш имкони туғилади.

БМТ Қийноқларнинг олдини олиш бўйича кичик қўмитаси раиси ўринбосари Виктор Захрия қамоқхоналарга мониторинг учун борилганда бўладиган ёки шундай ташрифдан кейин келиб тушадиган шикоятлар билан ишлаш масаласи бўйича мавжуд пиринциплар, ёндашувлар ва механизмлар ҳақида сўз юритди. Бу борадаги халқаро стандартлар ва илғор амалиёт таҳлил қилинди.

Тренинг машғулотларининг тўртинчи кунинда халқаро экспертлар қамоқхоналардаги мониторинг якуни бўйича ҳисоботлар қандай тайёрланиши тўғрисида сўз юритдилар. Бу ҳисоботлар кимга тақдим этилиши, унда кўрсатилган тавсиялар ижроси қай тарзда назорат қилиниши бўйича тўпланган ижобий халқаро тажриба билан тингловчиларни таништирилди.

– Қамоқхоналардаги мониторинг бўйича ҳисоботлар ёпиқ, махфий ҳужжат бўлиб қолмаслиги керак, – деди БМТ Қийноқларнинг олдини олиш бўйича кичик қўмитаси раиси ўринбосари Виктор Захрия. – Бундай ҳисоботларни албатта чоп этиш зарур.

Ҳисоботдан кўзланган мақсад нима? Аввало, ҳисобот – бу мулоқот воситасидир. Унда мониторинг даврида тегишли муассаса раҳбарияти ва ходимлари, шунингдек, маҳбуслар билан мулоқот натижасида аниқланган далиллар ва муаммолар қисқача акс этирилади. Мулоқотда бўлган маҳбуслар ва ходимларга зиён етказмаслик нуқтаи назаридан, уларнинг исм-фамилиялари, манзили ва лавозимлари каби маълумотлар қайд этилмагани маъқул.

Ҳисоботда қамоқхонада мустақил мониторинг ўтказган гуруҳ таркиби, сана ва вақт, мониторингдан кўзланган аниқ мақсадлар, ахборот қандай усулда тўплангани ва текширилганига доир маълумотлар қайд этилади. Шунингдек, қамоқхонадаги шарт-шароит, муомала-муносабат, тиббий хизмат кўрсатиш даражаси каби ҳолатлар бўйича мониторинг натижалари баён этилади.

Ҳисобот мониторинг ўтказилган қамоқхонадаги тартиб-қоидалар учун масъул раҳбариятга тақдим этилади. Унда аниқланган муаммоларни ҳал этиш юзасидан яқин, ўрта ва узоқ муддатга мўлжалланган тавсиялар берилади.

Тренинг якунида қийноқларнинг олдини олиш, шунингдек, ёпиқ муассасалар ва озодликдан маҳрум этиш жойларида мониторинг ўтказишни ташкил этиш борасида миллий даражадаги самарали ҳамкорликни йўлга қўйиши истикболлари муҳокама қилинди. Бу соҳада Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг салоҳияти ва имкониятлари билан боғлиқ бир қатор таклиф ва тавсиялар билдирилди.

Машғулотлар тингловчиларига мазкур тренинг ташкилотчилари – Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги Лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси ҳамда БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича олий комиссари Бошқармасининг Марказий Осиё бўйича Минтақавий ваколатхонаси томонидан тасдиқланган сертификатлар топширилди.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш керакки, БМТ ва ЕХХТ халқаро экспертлари, шунингдек, Буюк Британия ва Ўзбекистоннинг ушбу соҳа бўйича малакали мутахассислари олиб борган машғулотлардан кўзланган мақсад, биринчидан, мазкур соҳа бўйича миллий мутахассисларнинг зарур билимларни эгаллашига, иккинчидан, уларнинг бу борада орттирган қўникмаларини амалиётда қўллашига, учинчидан, ушбу билим ва қўникмалардан миллий қонунчиликни такомиллаштиришда фойдаланишга қўмаклашишдан иборат бўлди.

УЮШМАГАН ЁШЛАР ОНГИДА САЛБИЙ ҚАРАШЛАРГА МОЙИЛЛИКНИ ЮЗАГА КЕЛТИРУВЧИ ОМИЛЛАР

Сарвар ОТАМУРАТОВ*

“Уюшмаган ёшлар” тушунчаси бугунги кунга илмий жиҳатдан фундаментал тарзда ўрганилмаган. Бугун уларни юзага келтирган омилларни аниқлаш ва бундай ёшларнинг бандлигини таъминлаш ижтимоий, сиёсий ва маънавий-маърифий жиҳатдан барқарор ривожланишнинг муҳим шартига айланди. Ана шундан келиб чиқиб, “уюшмаган ёшлар” тушунчасига таъриф беришда, назаримизда, уларни юзага келтирган муаммолар занжиридаги ҳалқани топиш лозим. Чунки кундан-кун кўламини кенгайиб бораётган муаммоларнинг барчасини бирданига ҳал қилиб бўлмайди, асосий ҳалқани топа олак, уларни ҳал қилиш имкониятлари юзага келади. “Уюшмаган ёшлар”ни юзага келтирган муаммолар ҳақида фикр юритар эканмиз, қуйидаги саволларга жавоб излаш тақозо этилади. Бунга нима сабаб бўлмоқда: тарбиядаги сусткашликми, эътиборсизликми, жамиятдаги мавжуд иқтисодий муаммоларни ҳал қилишда ёшлар эҳтиёжларига етарли даражада эътибор берилмаётганими, ёшлар онги ва ҳаёт тарзига глобал ўзгаришларнинг таъсирини, уларнинг бандлигини таъминлашга мамлакатнинг имконияти етмаётганлигими ёхуд бозор муносабатлари шаклланиши жараёнида жамият тузилмаси (структураси)нинг тубдан ўзгариб, ишлаб чиқаришнинг пайдо бўлган янги шаклларига ёшларнинг мослаша олмаётганлигими...? Хуллас, саволлар бисёр. Аслида, уларнинг барчаси “уюшмаган ёшлар”нинг шаклланишига ўз таъсирини ўтказиши аниқ. Назаримизда, барча сабабларни бирлаштирадиган ҳалқадаги асосий занжир – мамла-

катнинг бозор муносабатларига ўтиши шароитида жамият ҳаётидаги барча соҳаларда юзага келган тузилмавий (структуравий) ўзгаришларга ёшларнинг етарли даражада мослаша олмаётганлиги ҳамда мамлакатда уларнинг бандлигини тўла таъминлаш имкониятларининг чекланганлиги билан боғлиқ.

Президентимиз Ш.М. Мирзиёев таъкидлаганидек, “Биз “уюшмаган ёшлар, уюшмаган ёшлар”, деб кўп гапираемиз. Лекин бу масалани ҳуқуқий ва амалий жиҳатдан ҳал қилишга келганда, очиқ айтиш керак, кўпчилигимиз нима қилиш лозимлигини билмаймиз”¹.

Кейинги икки йил давомида “уюшмаган ёшлар” тушунчасига бир қатор илмий мақола ва республикада ўтказилган илмий конференцияларда таърифлар берилди. Жумладан, “Ёшлар келажак бунёдкори” шиори остида уюшмаган ёшлар билан олиб борилаётган ишларда натижадорликка эришишнинг илмий-амалий масалаларига бағишланган республика конференциясида профессор М.Бекмуродов бу тушунчага қуйидагича таъриф берди: “...уюшмаган ёшлар тушунчаси бирор бир жойда расман фаолият юритмайдиган, таълим олиш билан шуғулланмаётган, муайян ҳунар ва касб-кор билан мунтазам банд бўлмаган, давлат ва жамият томонидан амалга оширилаётган ислохотларни қўлламайдиган, ижтимоий-иқтисодий, маънавий соҳаларда лоқайд ва бефарқ бўлган ёшларни ифода этади”². Доцент Э.Қодировнинг фикрича, “Уюшмаган ёшлар тушунчаси, илмий тилда айтганда, ўз мақсадини индивидуал тарзда давлат ва жамиятда яратилган имкониятлардан фойдаланмасдан, примитив, нофаол тарзда самарасиз амалга ошираётган ёшлар гуруҳига айтилади”³. Н.Чиниқуловнинг таърифига кўра, “уюшмаган

* Сарвар Отамуратов – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутати, социология фанлари номзоди.

¹ Мирзиёев Ш.М. Жисмоний ва маънавий етук ёшлар – эзгу мақсадларимизга етишда таянчимиз ва суянчимиздир. – “Қамолот” ёшлар ижтимоий ҳаракатининг IV қурултойидаги нутқ. – “Халқ сўзи”, 2017, 1 июль.

² “Yoshlar – kelajak bunyodkori” шиори остидаги уюшмаган ёшлар билан олиб борилаётган ишларда натижадорликка эришишнинг илмий-амалий масалаларига бағишланган республика конференцияси. – Тошкент: “Янги аср авлоди”, 2017. – 3-б.

³ Ўша манба. 8 – 9-б.

ёшлар жамият ҳаётининг тарқоқ вакиллари бўлиб, ижтимоий ҳаётда иштироки сушт, индивидуал турмуш тарзини кечирувчи вакиллари ҳисобланади”⁴.

Шунингдек, бир қатор олимлар, ёш тадқиқотчилар ва соҳа мутахассислари томонидан ҳам мазкур тушунчага турли таърифлар берилган. Уларнинг биронтасига эътирозимиз йўқ. Чунки, бу тушунча на рус тилида, на ўзбек тилида чоп этилган луғатларда учрайди. Собик шўролар ҳукмронлиги даврида эса бундай катта ҳажмдаги уюшмаган ёшларнинг ўзи бўлмаган. Шу боисдан бу гуруҳ ҳақида илмий таърифлар ҳам ишлаб чиқилмаган. Бу даврда ижтимоий фойдали фаолиятда қатнашмаган инсонлар (шу жумладан, ёшлар) ҳатто жавобгарликка тортилган. Ёшларнинг хоҳиш-иродаси, эркинлиги, интилишлари давлат ташкилотлари томонидан қаттиқ назорат қилинган. Улар онги ва қалбига XX асрнинг 80-йилларидаги ёшлар қобилятига яраша меҳнат қиладилар ва эҳтиёжларига яраша моддий бойликлардан баҳраманд бўладилар – деган ғайриилмий ғояларни сингдирганлар. Меҳнати ўзлари учун эмас, балки давлат учун кераклиги ғояси орқали ўзлигини “англаган” ёшларни тарбиялаш давлат сиёсати даражасида амалга оширилган. Бундай амалиёт ёшларда доимо “юқори”нинг кўрсатмалари асосида фаолият олиб бориш руҳияти шаклланишига олиб келган эди.

Мамлакатимиз ўз мустақиллигини қўлга кiritгандан кейин бозор муносабатларига асосланган жамият қуриш тараққиётимизнинг стратегик вазифаси сифатида белгиланди ва уни амалга оширишга киришилди. Бозорнинг ҳеч кимга шафқат қилмаслик тамойили: а) ёшларимизда ўзларининг бугуни ва истиқболи уларнинг ўзларига боғлиқ эканлиги руҳиятининг шаклланишига; б) манфаатлари учун ўзларининг ички имкониятларини юзага чиқаришга; в) уларда кимнингдир ёки “юқори”нинг кўрсатмаларини кутиб фаолият юритишга эмас, балки ўз хоҳиши билан меҳнат қилиш ва унинг роҳатини ҳис этиш каби руҳиятнинг шаклланишига ижобий таъсир ўтказди. Аждодларимиздан мерос бўлиб келган меҳнатни улуғлаш қадриятлари бозор муносабатлари шаклланишида ёшларимиз онги ва ҳаёт кечириш жараёнига янги мазмун билан кириб келди, дейиш мумкин.

Аслида, меҳнатни улуғлаш Зардуштийликнинг муқаддас китоби “Авесто”да илгари сурилган ғоялар асосида ҳаётимиздан мустаҳкам ўрин

олган. Унда шундай таъкидланган: “Олам ободлиги учун ғайрат кўрсатмоқ лозим, уни яхшилик билан асрамоқ ва ёруғлик сари элтмоқ керак”⁵. Бугун фидойи меҳнат туфайли мамлакатимизда шаҳар ва қишлоқларимиз обод бўлмоқда, халқимиз фаровонлиги ошиб бормоқда. Аждодларимиздан бизга қолдирилган буюк мерос – “Авесто”да меҳнат ҳақида илгари сурилган ғоялар бугун реалликка айланди, десак, тўғри бўлади. “Уюшмаган ёшлар” тушунчасига таъриф берганда ана шу ўта муҳим омилларни назарда тутиш лозим. Чунки кўпгина мавжуд таърифларда уларнинг шаклланишида фақат бир томонни “айблаш”, яъни ёшларнинг ўзларини “айблаш” ҳолатлари учраб турибди.

Бундай қарашлар “уюшмаган ёшлар” тушунчасининг маъно-мазмунини тўла очиб бера олмайди. Чунки агар имконият бўлса, ана шу “уюшмаган ёшлар” гуруҳининг аксарият қисми ишлаш, ўқиш ва мамлакат тараққиётига ўз ҳиссасини қўшишни ҳамда фаровон ҳаётини яратишни хоҳлайди. Ушбу фикрларга асосланиб, бу тушунчага қуйидагича таъриф бериш мумкин: бозор муносабатларига ўтиш жараёнида жамият ҳаётида ишлаб чиқаришнинг барча соҳаларида содир бўладиган янги тузилмавий (структуравий) ўзгаришларга мослаша олмаётган ҳамда мамлакат барча ёшларининг бандлигини таъминлаш имконияти чекланганлиги оқибатида пайдо бўлган ишлаб чиқаришнинг маълум бир соҳасида фаолият олиб бормаётган, таълим тизимида ўқимаётган, доимий иш ўринларига эга бўлмаган ёки мавжуд бўлган ҳолатда улардан олинadиган даромадларга қўниқнишни хоҳламаётган жамият ҳаётидан бегоналашаётган ёшларни “уюшмаган ёшлар” – дейиш мумкин. Ўрни келганда шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, ҳатто дунёда юксак тараққиётга эришган давлатлар ҳам ўз аҳолисини юз фоиз иш билан таъминлаш имкониятига эга эмас. Уларда ҳар доим барча ишга яроқли аҳолининг 6–8, ҳатто 10 фоизи ишсизларни ташкил этадиган вазиятлар мавжуд. Бу жараёнларни бозорнинг олтин қоидаси бўлган талаб ва таклиф қонунининг амал қилиши билан боғлаш мумкин. Агар талаб камайиб, таклиф кўтарилиб кетадиган бўлса, гигант корхоналар касодга учраб, бутунлай бекилиб кетиш ҳолатлари бу мамлакатларда оддий воқеадир. Уларда “уюшмаган ёшлар” – деган тушунча йўқ, балки “ишсизлар”, “вақтинча ишлилар” деган тушунчалар амал қи-

⁴Ўша манба. 43-б.

⁵“Авесто” тарихий-адабий ёдгорлик. Асқар Маҳкам таржимаси. – Тошкент.: Ғофур Ғулом номидаги нашриёт-матбаа ижодий ўйи, 2015. – 120-б.

лади. Албатта, улар ҳам жамият ва мамлакатнинг ижтимоий, иқтисодий, маънавий-маърифий соҳаларига ўзларининг салбий таъсирини ўтказишга, ҳатто мамлакатда сиёсий беқарорликни юзага келтиришга қодир бўлган ижтимоий гуруҳлардир.

Хўш, “уюшмаган ёшлар”нинг мамлакат, жамият, миллий тараққиётга ўтказадиган таъсири охир-оқибатда нималарга олиб келиши мумкин? Агар Ўзбекистон мисолида кўрадиган бўлсак, энг аввало, уларнинг ўзбек халқи фарзандлари эканидан келиб чиқиши лозим бўлади. Фарзандларга эътибор, уларни баркамол қилиб тарбиялаш, ўсиб келадиган эҳтиёжларини мавжуд имкониятларимиз даражасида таъминлаш зарур. Мамлакатимиз истиқболини таъминлайдиган куч сифатида ёшларга илм бериш, Ватанимизнинг фидойилари қилиб вояга етказиш бугунги авлодлар олдида турган энг муҳим вазифадир. Бу вазифа уларни амалга ошириш мамлакатимиз, миллатимиз ва халқимизнинг истиқболи учун амалга оширадиган фаолиятимизнинг асосий йўналишидир.

Аммо бу эзгу мақсадлар ҳар доим ҳам амалга ошавермайди. Чунки жамият ва “уюшмаган ёшлар”нинг ўзлари билан боғлиқ турли объектив ва субъектив омиллар ўз таъсирини ўтказди. Натижада жамиятда шаклланидиган “уюшмаган ёшлар” ортиб боради ва улар ҳаётида қуйидаги бир қатор муаммолар юзага келади:

1) улар турли ғаразли оқимлар таъсирига тушиб қоладилар. Бу оқимнинг етакчилари ҳар доим, биронта иш билан банд бўлмаган, таълим олиш, хунар ўрганиш имконияти бўлмаган, имконияти бўлганда ҳам мойиллик билдирмаган “уюшмаган ёшлар”ни қўлга киритиб, ўз измларига солишни мақсад қилади. Бундай ёшларга моддий ёрдам кўрсатиш, иш билан таъминлаш, хорижий мамлакатларга ўқишга жўнатиш каби ваъдалар бериб, уларни осонгина ўзларининг измига соладилар. Уларга эргашган ёшларни тўғри йўлга қайтариш ниҳоятда мураккаб муаммо. Чунки ғаразли оқимларга кириб кетган ёшлар онги, дунёқараши ва қалби уларнинг ғоялари асосида ўзгартирилади;

2) жиноятчиликка мойиллик шаклланади. Чунки, билагида кучи бор, лекин бирор иш билан шуғулланмаганидан кейин, унда бўш вақт етарли бўлади. У буни нимагадир сарфлаш ёки нима биландир шуғулланиш йўллари излайди ва шу тариқа ўғрилиқ, зўравонлик билан бировларнинг мулкани эгаллашни ўз қундалиқ ҳаётининг мазмунига айлантиради. Бундай ёшлар нафақат жамият, шу билан бирга, инсонларнинг ҳаёти учун ҳам хатарли кучга айланади;

3) улар онгида “тайёрга айёрлик” руҳиятининг шаклланиши. Бундай ёшлар меҳнат қилиб ҳаёт кечиришдан кўра, ота-она, ҳатто бува ва бувиларининг нафақалари ҳисобига яшашни афзал кўради. Бунга одатланиб қолганларидан иш жойи ёки ўқиш учун имконият пайдо бўлган шароитда ҳам улардан фойдаланиб ўз ҳаётини йўлга солишни хоҳламайдиган бўлиб қолади. Бундай ёшлар кўпчилик ҳолларда тенгдошларини ҳам ўз сафларига қўшишга ҳаракат қилади. Шу тариқа “уюшмаган ёшлар” сони ортиб бораверади;

4) маълум бир иш билан шуғулланмаган, ўқимайдиган ёки биронта касб-хунарга эга бўлмаган ёки уларни эгаллашга ҳаракат қилишни хоҳламайдиган ёшларнинг ўзлигидан бегоналашуви ҳам содир бўлади. Уларда жамият ва мамлакат ҳаётида ўз ўрнини танишга интиلمаслик, ўзининг “мен”идан маҳрумлик, гўзаллик ва хунукликка бепарволик, севги ва муҳаббат туйғуларига беписандлик, атрофдагилардан – оила, ота-она, қариндош-уруғлардан узоқлашишга мойил бўлиб қолади. Яъни улар шу тариқа ижтимоийлашув жараёнларидан четда қоладиган ёшларга айланади;

5) жамият ва мамлакатнинг барқарор ривожланишига ўтказадиган яна бир жиҳати улар онгида беватанлик туйғусининг шаклланишидир. Улар ўзларидаги барча муваффақиятсизликларнинг асосий сабабчиси жамият ва давлат деб ҳисоблайдилар, бизларнинг барча эҳтиёжларимизни давлат таъминлаши лозим, деган қараш билан яшайдилар. Охир-оқибатда, ўз Ватанига нисбатан норозилик кайфияти шаклланади. Айни пайтда, туманлар ва айрим шаҳарларда иш ўринларини ташкил қилиш имконияти мавжуд бўлган шароитларда маҳаллий ҳокимият масъулларининг ёшларга нисбатан эътиборсизлиги борлигини ҳам инкор қилиб бўлмайди. “Уюшмаган ёшлар”да беватанлик туйғусининг шаклланишига, бир томондан, маълум даражада имкониятларнинг чекланганлиги, иккинчи томондан, имконият мавжуд бўлган шароитларда баъзи маҳаллий масъулларнинг ёшлар бандлигини таъминлашга безътиборлиги сабаб бўлмоқда;

6) уюшмаган ёшлар онгида миллий маънавиятдан бегоналашув, “оммавий маданият”га мойилликнинг шаклланиши ҳам содир бўлади. Бунга қуйидагилар ўзининг таъсирини ўтказди: а) уларнинг бўш вақтлари кўп бўлганлиги, ишсиз ёки биронта машғулот билан шуғулланиш имконияти бўлмаганлиги боис четдан иш излашга, чет элликларнинг ҳаётлари билан танишишга ҳаракат қилади. Хорижликларда мавжуд бўлган

ижобий жиҳатларни эмас, салбий жиҳатларни ўзлаштирадilar, уларнинг маънавияти, урф-одат, анъана ва қадриятларини тақлид қилиш орқали ўзлаштиришга мойиллик пайдо бўлади. Бу миллий урф-одат, анъана ва қадриятлардан бегоналашувга олиб келади; б) маълумки, бугун глобаллашувнинг авж олиши шароитида ҳеч нарсани, ҳатто бутунлай “махфий” бўлган ютуқ, ихтироларни ҳам сир сақлаш имконияти қолмаган. Бугун бу курраи заминда “оммавий маданият”нинг оммавийлашув имконияти кенг ва у шиддат билан дунё халқлари, миллатлари ва инсонларининг онги ва қалбини эгалламоқда. Айниқса, унинг ёшлар дунёқарашига ўтказётган таъсири кучайиб бормоқда. Президентимиз Ш.М. Мирзиёев таъкидлаганидек: “...“оммавий маданият” кўринишида кириб келаётган турли таҳдидлар, гиёҳвандлик, диний экстремизм, миссионерлик каби бало-қазолардан ёшларимизни асраш, уларнинг таълим-тарбиясига ҳар биримиз масъул эканлигимизни ҳеч қачон унутмаслигимиз керак”⁶. Яъни бугун ёшларимизни ўз измига солишга ҳаракат қилаётган кучлар “оммавий маданият” имкониятларидан фойдаланиш борасида турли воситалар, ғоялар ва услубларни ишга солаётган ҳозирги шароитда ёшларимизни улар таъсиридан асраш тарбиявий фаолиятимизнинг асосий вазифаси эканлиги Президентимиз томонидан таъкидланган.

Аслида, нафақат “уюшмаган ёшлар”, шу билан бирга, фаол ёшларимизнинг ҳам улар таъсирига тушиб қолаётганига гувоҳ бўлиб турибмиз. Лекин “уюшмаган ёшлар”даги жамиятнинг эҳтиёжларига нисбатан эътиборнинг етарли даражада бўлмаслиги, уларнинг “оммавий маданият” таъсирига тушиб қолишлари, унга мойилликнинг ривожланишини тезлаштиради. Чунки улар ўз эҳтиёжларини четдан қондиришга “мажбур” бўлиб қоладilar. “Оммавий маданият” таъсирига тушиб қолган, бу “маънавият”дан озикланган ёшларда маънан қашшоқлашув, енгил-елпи ҳаёт кечиришга мойиллик, миллий ўзлигидан бегоналашув содир бўлади ва ўзгаларга эргашувчанлик руҳияти ривожланади. Бундай салбий ҳолат жамият, миллат ва халқнинг маънавий қашшоқлашувини, “уюшмаган ёшлар”да маънавий парокандаликни, шунингдек, мамлакатнинг барча соҳаларида беқарорликни юзага келтиради. Шу маънода “уюшмаган ёшлар”нинг “оммавий маданият” таъсирига тушиб, ундан озикланишга қаратилган интилишларини мамлакатда юзага келиши мумкин бўлган беқарорликнинг манбаларидан

бири сифатида баҳолаш ва унинг олдини олиш тобора долзарб аҳамият касб этмоқда.

“Уюшмаган ёшлар”да юқорида келтирилган салбий ҳолатлар юзага келишининг олдини олиш, уларнинг “фаол ёшлар” сафидан ўрин эгаллашларига ёрдамлашиш бўйича қандай ишларни ва чора-тадбирларни амалга ошириш керак?

Биринчидан, оилада фарзандларни меҳнатга ўргатиш, уларда болалигидан бошлаб ижтимоийлашув руҳиятини ривожлантириш, маълум бир касб-хунарга, шунингдек, ота ёки она эгаллаган касбга йўналтириб бориш лозим. Фарзандлар ота-она касби ёки хунарларининг давомчилари бўладиларми ёки йўқми бундан қатъи назар, энг асосийси, улар ўз ота-оналаридан меҳнатни улуғлашни мерос қилиб оладilar. Бу эса қайси соҳани танлашларидан қатъи назар уларда меҳнатга муҳаббат туйғусининг шаклланишига ижобий таъсир ўтказди. Ёшлигидан фарзандларда ана шундай туйғуларни шакллантиришга эътибор берилмайдиган бўлса, улар “пассив ёшлар” бўлиб шаклланадилар. Яъни ишлаш, ўқиш, касб-хунар ўрганиш имконияти мавжуд бўлган шароитда ҳам бундай ёшлар, энг аввало, улардан самарали фойдаланишни хоҳламайдиган, меҳнат орқасидан фаровон ҳаёт кечиришга ҳаракат қилмайдиган, охир-оқибатда “уюшмаган ёшлар”га айланиб қоладilar. Шу нуқтаи назардан келиб чиқиб, аксарият ҳолатларда “уюшмаган ёшлар” гуруҳларининг пайдо бўлишига оилалар, ота-оналарнинг меҳнат тарбиясига эътиборсизлиги сабаб бўлади, десак, хато бўлмайди. Айни пайтда оиладаги тарбиянинг яна бир йўналиши, ёшларда тадбиркорлик қўникмаларини шакллантириш бўлмоғи лозим. Бозор муносабатлари шароитида ёшлар руҳиятида озгина тадбиркорликка мойиллик шаклланган бўлса, улар ўзларининг йўлларини топадилар. Меҳнат тарбиясининг муҳим йўналиши сифатида тадбиркорликни ёшлар онгига сингдириш уларнинг бугуни ва истиқболи учун амалий аҳамиятга эга.

Иккинчидан, таълимнинг барча босқичларида ёшларга билим бериш, уларнинг мустақил ҳаётга қадм қўйишлари учун зарур бўлган ўқитиш, касб-хунар ўргатишда замонавий техника, технологиялар билан таъминлашни ўзгараётган замон талабларига мос равишда ташкил этиш амалий аҳамиятга эга. Бугун таълим тизимининг моддий базасини мустаҳкамлаш, уни реал ҳаёт билан уйғунлаштиришга эришишга нисбатан эҳтиёж ошиб бормоқда. Бугун олий

⁶ Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб янги босқичга кўтарамиз. 1-жилд. Тошкент.: “Ўзбекистон”, 2017. 89-б.

таълимнинг бакалавр ва магистратура босқичини тугатган бир қатор ёшлар ўз соҳаларида фаолият олиб бормаётгани, натижада, “уюшмаган ёшлар” сони ортиб бораётгани ҳам бор гап. Бу жараёнинг олдини олиш долзарб аҳамиятга эга.

Учинчидан, ҳалқимизни, шу жумладан, ёшларимизни ижтимоий ҳимоя қилиш давлатимиз сиёсатида устувор вазифага айланган. Давлатимиз бу борада мавжуд имкониятларимиздан келиб чиққан ҳолда аҳолимизни, айниқса, “уюшмаган ёшлар”ни ижтимоий ҳимоя қилиш, хусусан, уларнинг бандлигини таъминлаш, касб-ҳунарга йўналтириш, моддий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш борасида сезиларли ишларни амалга оширмоқда. Шунинг билан бирга, бу фаолиятни янада такомиллаштиришга эҳтиёж ҳам ошиб бормоқда.

Жумладан, а) “уюшмаган ёшлар”ни, айниқса, қишлоқ жойларидаги ёшларни туманлар марказларида касб-ҳунарга йўналтиришга, унга сарфланадиган харажатларни улар ишлайдиган корхона, фирма ёки фермерлар ҳисобидан қоплашни ташкил қилишга эътиборни кучайтириш. Бунда, бир томондан, ёшлар иш билан таъминланса, иккинчи томондан, ўз маблағи ҳисобига ҳунар, касб ўргатган ёки ўқитган ташкилотлар уларни иш билан таъминлашни ҳам ўз зиммасига олади. Бугун ҳунари, касби бор бўлган ёки таълимнинг маълум соҳасини тугатган айрим ёшларнинг бўш иш ўринлари мавжуд бўла туриб, ишга қабул қилинмаслик ҳолатлари учраб турибди. Агар ҳозир мавжуд бўлган уч томонлама шартномалар реал ишлайдиган бўлса, “уюшмаган ёшлар”нинг сони камайиб боради; б) мамлакатимиздан хорижий мамлакатларга кетиб ишлаётган ёшларимизни давлатимиз томонидан қўллаб-қувватлаш ҳам ижтимоий ҳимоянинг муҳим йўналишини ташкил қилади. Кейинги пайтларда бу борада бир қатор ишлар амалга оширилди. Ёшларимиз ишлаётган айрим мамлакатларда, уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, ёрдам кўрсатиш бўйича давлат идоралари ўз фаолиятини янада кучайтирса мақсадга мувофиқ бўлар эди. Бундай фаолиятни ёшларимиз ишлаётган барча мамлакатларда йўлга қўйиш навбатдаги вазифа ҳисобланади; в) хорижий мамлакатларга ишга кетаётган ёшларни оммавий тарзда ўз ҳуқуқларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ, шунингдек, миллатимизнинг ор-номуси, ғурурини ҳимоя қила оладиган Ўзбекистон фарзанди деган номни ҳар қандай шароитда ҳам улуғлашга қодир бўлишига оид билимлар билан “қуроллантириб”, кейин уларга хорижда ишлашга ёрдамлашиш мақсадга мувофиқ. Чунки бугун ОАВ, айниқса, интер-

нетда берилаётган маълумотларга қараганда айрим ёшларимиз жиноий гуруҳларга қўшилиб кетаяпти ёки ўзи жиноят содир этаяпти, боз устига, ўзаро жанжаллашиб, юртимиз шаънига номуносиб ишларни амалга оширяпти. Агар уларни хорижда ишлашга тайёрлашни давлат ёки нодавлат ташкилотлар ўз зиммасига олиб, тегишли қисқа муддатли ўқув курсларини ташкил қилса, юқоридаги салбий ҳолатлар ҳеч бўлмаганда бир қадар камайган бўлур эди.

Тўртинчидан, бугун Ўзбекистонга катта ҳажмда инвестициялар кириб келмоқда ва улар ҳисобига янги иш ўринлари ҳам пайдо бўлмоқда. Лекин айрим йўналишларда, масалан, қурилишда пайдо бўлган иш ўринларига хорижликларни таклиф қилиш ҳолатлари ҳам мавжуд. Тўғри, таклиф қилинаётганларда яхши тажриба бор, шу боис улар томонидан амалга ошириладиган ишлар сифатли чиқади. Буни инкор қилиб бўлмайди. Аммо, “Шундай давом этаверсак, ўзимизнинг ёшларимиз қачон тажриба тўплайди, ишларни жаҳон стандартлари даражасида бажарадиган бўлади?” деган савол келиб чиқади. Демак, ёшларимизни энг мураккаб қурилишларда ишлаш даражасида тайёрлашга ва уларда ўз фаолиятига масъулият билан муносабатда бўлиш руҳиятини шакллантиришга эришиш лозим. Бу жараёнда нафақат давлат, шунингдек, фирмалар, хусусий корхоналар, фермер хўжаликлари, умуман иш ўринларини ташкил қилиш имконияти бўлган раҳбарлар ва мулк эгалари ўз ҳиссаларини қўшишлари лозим. Чунки бу мамлакатимиз тараққиёти ва барқарорлигининг муҳим омилларидан биридир.

Бешинчидан, “уюшмаган ёшлар”да ижтимоий-инновацион фаолиятни икки йўналишда амалга ошириш жоиз: а) ёшларга оид давлат сиёсатида белгиланган, уларнинг кенг маънодаги ижтимоийлашуви, ижтимоий ҳимояси бўйича белгиланган вазифаларни амалга ошириш “уюшмаган ёшлар”ни уюштириш стратегиясига инновацион ёндашув билан боғлиқ; б) “уюшмаган ёшлар”нинг онгидан кимдандир мадад кутиб яшаш фикрини олиб ташлашга, бозор муносабатларининг мураккаб шароитида ҳаётга инновацион муносабатда бўлишга, яъни ўзларининг бугуни ва истиқболи фақат ўзларига боғлиқ эканлигини англаб етишларига ёрдам бериш билан боғлиқ барча тарбиявий, ташкилий, моддий ва маънавий тадбирларни амалга оширишга эришиш зарур. Бугунги кунда ёшлар уюшшининг асосий омили – бу уларнинг ҳаётга реал муносабатда бўлишини ва инновацион салоҳиятини ривожлантиришдир. Бу жамиятимиз олдида турган долзарб вазифадир.

ЎЗБЕКИСТОНДА МАЖБУРИЙ МЕХНАТГА ЙЎЛ ҚЎЙИЛМАСЛИГИНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Фаррух ДОНИЯРОВ*

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида ҳар бир шахс меҳнат қилиш, эркин касб танлаш, адолатли меҳнат шaroитларида ишлаш ва қонунда кўрсатилган тартибда ишсизликдан ҳимояланиш ҳуқуқига эга эканлиги ва суд ҳукми билан тайинланган жазони ўташ тартибидан ёки қонунда кўрсатилган бошқа ҳоллардан ташқари мажбурий меҳнат тақиқланиши белгиланган¹.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексида мажбурий меҳнат, яъни бирон-бир жазони қўллаш билан таҳдид қилиш орқали (шу жумладан меҳнат интизомини сақлаш воситаси тариқасида) иш бажаришга мажбурлаш тақиқланиши кўрсатиб ўтилган². Шунингдек, “Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунида ҳам мажбурий меҳнат тақиқланган.

1997 йил 30 августда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 492-I-сон Қарорига мувофиқ Халқаро меҳнат ташкилотининг Мажбурий меҳнат тўғрисидаги 29-Конвенцияси³, шунингдек, Олий Мажлисининг 498-I-сон Қарори билан 1957 йил 25 июнда Женевада қабул қилинган Мажбурий меҳнатни тугатиш тўғрисидаги 105-Конвенция⁴ ратификация қилинган.

Ўзбекистон Республикаси томонидан ратификация қилинган Халқаро меҳнат ташкилотининг мажбурий меҳнатга оид конвенцияларида белгиланган мажбуриятлар бажарилишини мукамаллаштириш юзасидан ўтган йиллар давомида муҳим ишлар амалга оширилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони билан 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси тасдиқланди. Унда ижтимоий масалалар, яъни меҳнатни рағбатлантириш ва Халқаро меҳнат ташкилоти билан ҳамкорликда мажбурий меҳнатнинг олдини олишга қаратилган ишларни олиб бориш лозимлиги кўрсатилган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев Конституциямиз қабул қилинганининг 25 йиллиги муносабати билан бўлиб ўтган тантанали маросимда сўзлаган нутқида Конституциямизнинг 37-моддасида белгиланган мажбурий меҳнатни тақиқлаш тўғрисидаги қоидага қатъий амал қилиш учун йил давомида бир қатор ишлар бажарилганини, хусусан, таъсирчан парламент ва жамоатчилик назорати ўрнатилганини таъкидлади. Шунингдек, фуқароларнинг меҳнат ҳуқуқларини таъминлаш масалалари бўйича Парламент комиссияси тузилгани, депутат ва сенаторлардан иборат ишчи гуруҳлар республикамизнинг барча ҳудудларига бориб, болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатга йўл қўймаслик бўйича парламент назоратини амалга ошираётгани, пахта мавсумида Халқаро меҳнат ташкилоти томонидан болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатнинг олдини олиш бўйича тизимли мониторинг йўлга қўйилгани қайд этилди⁵.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеяси 72-сессиясида Халқаро меҳнат ташкилоти билан яқин ҳамкорликда болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатга

* Фаррух Дониоров – “Ўзтрансгаз” акциядорлик жамияти Бирлашган касаба уюшма қўмитаси ижтимоий ва ҳуқуқий масалалар бўйича мутахассиси, 3-даражали юрист.

¹ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 37-модда. <http://lex.uz/docs/20596>.

² Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси 7-модда. <http://lex.uz/docs/142859>.

³ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 1997 йил 30 августдаги 492-I-сон Қарори // <http://lex.uz/docs/1198696>.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 1997 йил 30 августдаги 498-I-сон Қарори / <http://lex.uz/docs/2686386>.

барҳам бериш бўйича чоралар кўрилганлиги, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссарининг ташрифидан сўнг инсон ҳуқуқларини мустаҳкамлаш ва ҳимоя қилиш юзасидан чора-тадбирлар дастури қабул қилинганлигини айтиб ўтди⁶.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг 2017 йил 4 октябрда қабул қилинган «Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатларига ва халқаро меҳнат стандартларига мувофиқ фуқароларнинг кафолатланган меҳнат ҳуқуқларини таъминлашга доир чора-тадбирларни кучайтириш тўғрисида»ги қарори билан болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатдан бирон-бир шаклда фойдаланишнинг олдини олиш ва бунга йўл қўймаслик бўйича ушбу йўналишда комплекс ташкилий-амалий чора-тадбирларни амалга ошириш назарда тутилган парламент назорати институти жорий этилди⁷.

2018 йил 10 майда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ўзбекистон Республикасида мажбурий меҳнатга барҳам беришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори қабул қилинди⁸.

Ушбу қарорда маҳаллий давлат органлари мансабдор шахсларининг айрим хатти-ҳаракатлари республиканинг қонун ҳужжатлари талабларига зид экани, натижада унинг жаҳон майдонидаги нуфузига путур етказётгани, биринчи навбатда, билимли ва соғлом баркамол авлодни тарбиялашга катта зарар етказётгани, ижтимоий-сиёсий ҳаётни ислох қилиш ва ҳудудлардаги ижтимоий-иқтисодий аҳволни яхшилашга қаратилган барча саъй-ҳаракатларни обрўсизлантираётгани қайд этилган.

Шунингдек, қарорда ҳашар ўтказишга оид аниқ талаблар белгиланди. Бу, ўз навбатида, маҳаллий давлат ҳокимияти томонидан асоссиз ҳашарлар ўтказилишининг олдини олишга ва ҳашар ўтказиш тартибини аниқлаштиришга ёрдам беради.

2019 йил 25 июнда Ўзбекистон Республикасининг “Халқаро меҳнат ташкилотининг 1930 йилдаги Мажбурий меҳнат тўғрисидаги 29-сонли конвенциясига баённомани (Женева, 2014 йил 11 июнь) ратификация қилиш ҳақида”ги қонуни⁹ қабул қилинди.

Айтиш мумкинки, бу мамлакатимизда сўнгги йилларда мажбурий меҳнатнинг олдини олишга алоҳида эътибор берилётганидан далолатдир.

Бундан ташқари, 2019 йил 28 августда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг Қонуни¹⁰ билан Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 51-моддасига ўзгартиришлар киритилди. Меҳнатга маъмурий тарзда мажбурлашга нисбатан жавобгарлик кучайтирилди.

Шунингдек, 2019 йил 30 июлда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш тизимини янада такомиллаштиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармони¹¹ қабул қилинди. Ушбу Фармонга мувофиқ Одам савдосига қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссияси Одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш миллий комиссияси этиб қайта ташкил қилинди. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатига Фуқароларнинг кафолатланган меҳнат ҳуқуқларини таъминлаш масалалари бўйича Парламент комиссиясини тугатиш тавсия этилди.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида мамлакатимизнинг инвестициявий жозибадорлигини ошириш асосий вазифа эканлиги, шунингдек, мамлакатимизга инвестиция олиб киришни тарғиб этиш, тадбиркорликка кенг йўл очиб бериш масаласига жуда катта эътибор қаратиш лозимлиги белгиланган. Табиийки, Ўзбекистонга инвестиция олиб кувчи ҳар қандай тадбиркор “риск”ларни инобатга олади. Мажбурий меҳнатнинг мавжудлиги асосий “риск”лардан бири сифатида қаралади. Бу эса мажбурий меҳнатнинг энг кичик элементларини ҳам тугатиш зарурлигини англатади.

Юқорида қайд этилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар мамлакатимизда мажбурий меҳнатга барҳам беришга, Ўзбекистон Республикасида ҳар бир инсоннинг конституциявий ҳуқуқларидан бири бўлмиш меҳнат қилиш ҳуқуқи эркинлигини таъминлашга ва шу орқали инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат барпо этишга хизмат қилади.

⁵ Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 25 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси // president.uz/uz/lists/view/1328

⁶ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеяси 72-сессиясидаги нутқидан // <http://uza.uz>

⁷ Қаранг: <http://lex.uz/docs/3730223>

⁸ Ўша жойда.

⁹ Қаранг: <http://lex.uz/docs/4386773>

¹⁰ Қаранг: <http://lex.uz/docs/4492008>

¹¹ Қаранг: <https://nrm.uz>

АКАДЕМИК ИБРОҲИМ МЎМИНОВ ВА УНИНГ АМИР ТЕМУР ҲАҚИДАГИ МАШҲУР РИСОЛАСИ

Очил БЎРИЕВ*,
Фахриддин РАҲМОНОВ*

“Буюк аллома ва адибларимиз, арбобларимизнинг жасоратини ёшлар онгига сингдириши, уларда миллий гурур ва ифтихор туйғуларини кучайтиришига алоҳида эътибор қаратишимиз керак”¹.

Аннотация. Ушбу мақолада академик И.М.Мўминовнинг “Амир Темурнинг Ўрта Осиё тарихида тутган ўрни ва роли” номли рисоласини яратиш жараёни ва рисоланинг ҳозирги даврдаги муҳим аҳамияти баён этилган.

Таянч сўз ва тушунчалар: Соҳибқирон, Амир Темур, Ўрта Осиё, Ўзбекистон, тарих, И.М.Мўминов, файласуф, мустабид, Шўро, қабоҳат, холислик, истиқлол.

Резюме. В этой статье освещаются процессы подготовки к изданию ценного брошюра академика И.М.Муминова “Роль и место Амира Темура в истории Средней Азии” и его современного важное значение.

Ключевые слова: Сахибкиран, Амир Темур, Средней Азии, Узбекистан, история, И.М.Муминов, философ, тоталитарный, Совет, репрессия, объективный, независимость.

Summary. In this article illustrates the unique pamphlet about the creating process and the significance of the present time which is called Amir Temur's role and importance in history of Central Asia.

Key words: Amir Temur, Central Asia, Uzbekistan, history, I.M.Muminov, philosopher, evil deed, Soviet union, under pressure, objectively, independence.

Тарих шуни кўрсатадики, ҳар қандай мураккаб паллада ҳам эл-юрт қадрини мардонавор туриб улуглаган, ҳақ сўзни дадил айта олган, халқи олдидаги фарзандлик бурчини шараф билан адо этиб, ҳаётини фидо қилган заҳматкаш инсонлар номи унутилмайди.

Ўзбекистон заминиди жаҳон тараққиётига муносиб ҳисса қўшган буюк алломалар камол топган. Уларнинг тафаккур зиёси бугунги кунда ҳам янги-янги истеъдод эгаларини оламшумул кашфиётларга даъват этиб келаётгани аини ҳақиқат.

Айтиш мумкинки, ҳозирги даврда мустақил Ўзбекистонда илм-фан ривожланишининг янги тараққиёт босқичи бошланди. Ҳар бир давр илм-фан олдида маълум вазифалар қўйгани каби, бугунги кунда ҳам олимлар ва уларнинг илмий мактаблари олдида илм-фанни ривожлантириш, унинг инсоният тафаккури ривожига ва халқимиз ҳаётига амалий таъсирини кучайтиришдек эзгу вазифалар турибди. Шунингдек, илм-фанда ёрқин из қолдирган, ўз миллати шаънини ҳимоя қилган жонфидо олимларнинг ибратли ҳаёт йўли, самарали илмий ва жамоатчилик фаолиятини холисона

* Очил Бўриев – Қарши Давлат университетининг “Жаҳон тарихи” кафедраси профессори.

* Фахриддин Раҳмонов – Қарши Давлат университетининг “Жаҳон тарихи” кафедраси доценти, тарих фанлари номзоди.

¹Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // “Халқ сўзи”, 2018 йил 29 декабрь.

ўрганиб, ҳозирги авлодга етказиш ҳам муҳим ва-зифа ҳисобланади.

Заковатли, матонатли, меҳр-оқибатли, феъл-атвори ибратли, қувваи ҳофизаси кенг, қому-сий олиму фузалолар ўз касбининг мохир устаси, фидойиси сифатида амалга оширган эзгу ишлари боис мангуликка дахлдордирлар. Ана шундай азиз ва табаррук, нузли сиймолар сафида Ўзбекистон-дан етишиб чиққан маърифатпарвар, фидойи, жа-сур ва заковатли олим, катта илмий мактаб яратган академик Иброҳим Мўминовнинг (1908 – 1974) ўз ўрни бор.

Олимнинг илмий мероси ва серкирра фаоли-яти ҳақида С.Шермуҳаммедов, М.Хайруллаев, Н.Ғойибов, О.Бўриев каби олимлар қатор асарлар ҳамда мақолалар ёзишган².

Айниқса, “И.М.Мўминов ҳақида эсдаликлар” тўпламида таниқли аллома ҳаёти, фаолияти, ил-мий мероси ҳақида кўплаб қизиқарли маълумот-лар ва хотиралар мавжуд³.

Ўзбек миллий фалсафа мактабига тамал тошини қўйган, таниқли жамоат арбоби ва машҳур файла-суф олим И.Мўминов ниҳоятда шарафли ва ёрқин ҳаёт йўлини босиб ўтган. У ҳозирги Бухоро вилоя-ти Шофиркон туманидаги Тезгузар кишлоғида 1908 йил 8 сентябрда деҳқон оиласида таваллуд топган. Отадан эрта етим қолиб, акалари қўлида тарбиялан-ган Иброҳимжон ёшлигида илмга чанқоқлиги билан тенгдошларидан ажралиб турган.

Иброҳим Мўминов кишлоқдаги мактабни ту-гатгач, Бухородаги Маориф институтида таҳсил олиб, мактабда, шунингдек, педагогика курсида дарс берган. 1928 йилда Самарқанд Олий педаго-гика институти (сўнгра академияси)нинг ижтимо-ий-иқтисод факультетига ўқишга кирган ва улуғ алломалар Садриддин Айний, Абдурауф Фитрат, Ҳамид Олимжон, Яҳё Ғуломовдан сабоқ олган. Олийгоҳни имтиёзли диплом билан тугатгач, фи-лология ва тарих факультетлари декани, кафедра мудири лавозимларида ишлаган. 1933 йилда Ўзбе-кистон давлат университети (ҳозирги СамДУ) ни ташкил этишда фаол қатнашган.

Иброҳим Мўминов ўзбеклардан биринчи бў-либ фалсафа фани бўйича 1941 йилда номзод-

лик, 1950 йилда эса докторлик диссертациялари-ни муваффақиятли ёқлаган. 1943 йил 3 ноябрда ЎзАФА мухбир аъзолигига, 1956 йил 5 октябрда эса ҳақиқий аъзоликка (академикликка) ҳамда ви-це-президентликка сайланган. У умрининг охи-ригача, яъни 18 йил мобайнида Академияда шу масъулиятли лавозимда Ҳабиб Абдуллаев, Убай Орипов, Обид Содиков, Саъди Сирожиiddинов каби атоқли олимлар билан ҳамкорликда самара-ли фаолият кўрсатган. Ўриндошлик асосида олим 1955 йилдан Ўзбекистон Фанлар академияси Та-рих ва археология институтига раҳбарлик қилган. 1958 йилдан янги очилган Фалсафа ва ҳуқуқ ин-ститутига директор бўлган.

Олим 200 дан зиёд асарлар ёзиб, тўрт жилдга жамлаган. У машҳур немис файласуфи Гегель, XIX аср охири – XX аср бошларида Туркистон маърифатпарварлари ҳамда буюк сиймо Мирзо Бедил фалсафий қарашларини теран ўрганиб, кўп-лаб салмоқли асарлар яратган.

Аллома раҳбарлигида 100 нафардан зиёд тадқиқотчи номзодлик, 20 нафардан ортиғи док-торлик диссертациясини муваффақиятли ёқлаган. 1959 йилда “Ўзбекистонда хизмат кўрсатган фан арбоби” фахрий унвонига, 1960 ва 1968 йилларда Беруний номидаги Республика Давлат мукофотла-рига сазовор бўлган. 1959 йилдан “Ўзбекистонда ижтимоий фанлар” журнаliga Бош муҳаррирлик қилган.

Шунингдек, олим бош муҳаррирлигида Ўз-бекистон Совет Энциклопедиясининг 4 та жилди нашр этилган ва 5 та жилди тайёрланган.

У халқаро, бутуниттифоқ ва республика илмий анжуманларига бевосита раҳбарлик қилган, маъ-рузачи сифатида ҳам фаол қатнашган. “Ўзбеки-стон ССР тарихи”, “Самарқанд тарихи”, “Бухоро тарихи”, “Хоразм тарихи” каби кўплаб салмоқли китобларга ҳаммуаллифлик қилган. Бош муҳар-рир сифатида уларнинг чоп этилишида қатнашган. 1969 – 1972 йилларда олимнинг 4 жилдлик тан-ланган асарлари нашрдан чиққан.

Мустақиллик даврида, Академик Иброҳим Мўминов 2000 йилда “Буюк хизматлари учун” ор-дени билан мукофотланган.

² Шермуҳаммедов С. Атоқли философ олим ва йирик жамоат арбоби. – Т.: “Фан”, 1983; Хайруллаев М. Иброҳим Мўминов-нинг катта илмий жасорати. Сўз боши ўрнида. – Мўминов И. Амир Темуринг Ўрта Осиё тарихида тутган ўрни ва роли. 2-нашри. – Т.: “Фан”, 1993. – 3-13-бетлар; Ғойибов Н. Донишманд. – Т.: “Ўзбекистон”, 2008; Бўриев О. Ўзбекистон темуршу-нослигининг қабоҳатли даври // “Соҳибқирон юлдузи”, 2019 йил, 1-сон. – 50-58-бетлар.

³ Воспоминания о И.М.Мўминове. – Т.: “Фан”, 1978 – 149 с.

Олимнинг илмий тадқиқотлари ўз халқи ман-фаатларини ҳимоя қилиш, унинг маданий та-раққиёти ўзига хос ва бой эканини аниқ далиллар асосида исботлашга қаратилган эди.

Академик И. Мўминовнинг серкира ва самарали илмий фаолиятида Амир Темур ва темурийлар меросини ўрганиш муҳим ўрин эгаллайди. У Соҳибқирон Амир Темур меросини ўрганишга бошчилик қилган, мустабид Шўролар тузуми давридаги зуғумларга қарамасдан мислсиз маънавий ва илмий жасорат кўрсатган.

Мустабид тузум даврида Амир Темур даври тарихи кўпгина олимлар томонидан бирёклама, қора бўёқлар билан талқин этилган бўлса-да, ҳукмрон Шўро мафкураси зуғумлари ва тазйикларига қарамасдан Иброҳим Мўминов раҳнамолигида ҳолисона олиб борилган тадқиқотлар маълум даражада эълон қилинишига эришилган.

Буюк қалб эгаси, улкан истеъдод соҳиби, миллатпарвар сиймо академик И.Мўминов Республика Фанлар академияси тизимида раҳбарлик фаолияти даврида илм-фан равнақи йўлида кенг қамровли ташкилотчилик ишларини олиб борган. Айниқса, унинг буюк Соҳибқирон Амир Темур ва темурийлар даври тарихини ҳолисона ўрганишда кўрсатган жасорати ғоят ибратли.

Шўролар даврида миллий тарихимиз бўйича илмий тадқиқотлар асосан ҳукмрон мафкура қолиплари асосида олиб борилган. Шўролар мафкураси эса тарихимизни имкон қадар сохталаштириш, юртимиз тараққиёти билан боғлиқ умумбашарий аҳамиятга молик ҳодисаларни камситишга уринар эди.

Шўро ҳокимияти йилларида Амир Темур ҳақидаги асарларда бу музаффар саркарданинг шахсияти ва фаолиятига тегишли салбий тавсифлар ҳаддан ташқари бўрттириб кўрсатилган. Соҳибқироннинг жанговар юришларига кўпинча асосий эътибор берилиб, кўп қирғинларга йўл қўйилгани анча ошириб баён этилган. Амир Темурнинг тарихда тутган ўрни ва роли эса имкон қадар камситилиб, ҳаттоки баъзи ўринларда кўплаб кераксиз уйдирмаларга ҳам таянилган. Буюк ҳукмдор бобокалонимизнинг инсоф, диёнат ва адолатни ўзига бай-

роқ қилиб олганлиги, кенг қамровли оламшумул бунёдкорлиги ва бошқа эзгу ишлари ҳақида баён этишга йўл қўйилмаган.

Фақатгина Сталин вафотидан кейин вазият бироз юмшаган. 1956 йил 11-13 октябрь кунлари Ўзбекистон зиёлиларининг биринчи курултойи ўтказилиб, 30-йилларда Сталин қатағонига учраган кўплаб беғуноҳлар оқланган. Курултойда Амир Темур масаласи ҳам кўриб чиқилиб, КПСС МК Сиёсий бюроси (Президиуми)да бир неча бор муҳокама этилиб, масаланинг ечими Ўзбекистон Компартияси Марказий Комитетига ҳавола қилинган. Шу тариқа Соҳибқирон шахсига нисбатан бироз илиқлик пайдо бўлган.

Манбаларга кўра, собиқ тузум даврида Амир Темур шахсига ҳатто БМТ доирасида ҳам қизиқиш пайдо бўлиб, собиқ Иттифок Фанлар академияси зарур маълумотлар тўплашни Ўзбекистон олимларига топширган. Ўзбекистон Компартияси Марказий Комитетида дарҳол ишчи гуруҳ тузилиб, маъруза тайёрланган. Академик И.Мўминов маърузаси Ўзбекистон Фанлар академиясининг Президиумида муҳокама қилиниб, маъқулланган ва рисола шаклида нашрга тавсия этилган. Натижада И.Мўминовнинг Амир Темурга бағишланган рисоласи босиб чиқарилган⁴.

1968 йил 5 майда Ўзбекистон Фанлар академияси Президиумининг кенгайтирилган кенгашида академик И. Мўминов “Роль и место Амира Тимура в истории Средней Азии” (“Амир Темурнинг Ўрта Осиё тарихида тутган ўрни ва роли”) мавзусида рус тилида маъруза қилган. Кенгашда республикамизнинг 50 нафарга яқин таниқли олимлари иштирок этган, маъруза бўйича 13 нафар етакчи олимлар: Я.Ғуломов, Л.Ремпель, Б.Лунин, Ҳ.Сулаймонов, О.Эшонов, Ш.Ўразаев, Г.Пугаченкова, Ҳ.Зиёев, О.Чехович, Ҳ.Иноятов, М.Нурмухаммедов, М.Хайруллаев, Р.Муқминова сўзга чиқиб, ўз фикр-мулоҳазаларини билдирган ва маъруза матнини рисола шаклида нашр этиш мақсадга мувофиқ эканлиги маъқулланган⁵.

Рисола қўлёзмасига муаллиф 1968 йил 15 июлда мухтасар кириш сўзи ёзган. Август ойида эса мазкур рисола 8 минг нусхада нашр этилган⁶. Ушбу мўъжаз рисола рус тилидан файласуф

⁴ Иброҳимов Ҳ. Соҳибқиронни англаш. – Т.: “Фан ва технология”, 2013. – 890 – 917-бетлар.

⁵ Мўминов И. Амир Темурнинг Ўрта Осиё тарихида тутган ўрни ва роли Т.: “Фан”, 1968. – 12-бет.

⁶ Ўша жойда. 52-бет.

олим Н.Ғойибов таржима қилган, шунингдек, унинг яратилиши ҳақидаги тафсилотларни “Донишманд” номли китобида муфассал ёритган⁷.

Академик И.Мўминовнинг ушбу рисоласи муқаддима ва ўн бир бобдан иборат.

Муқаддимада Амир Темур сиёсий саҳнага чиққан даврда Мовароуннаҳрда юзага келган ижтимоий-сиёсий вазият ҳақида батафсил маълумот берилган.

Биринчи бобда Амир Темурнинг ижтимоий-сиёсий фаолияти икки даврни, яъни 1360–1386 йиллар ва 1386–1402 йилларни қамраб олгани баён этилган.

Иккинчи бобда муаррих Шарафуддин Али Яздийнинг “Зафарнома” асари ҳақида мухтасар маълумот мавжуд.

Учинчи бобда Амир Темурнинг сиёсий саҳнага чиқиши, мўғулларга қарши кураши, Амир Хусайн билан бўлган кураш, сарбадорларга муносабати ёритилган.

Тўртинчи бобда Али Яздийнинг “Зафарнома”-сига таяниб, Амир Темурнинг ҳокимиятни ўз қўлига олиши, қурултойлар ўтказганлиги, Соҳибқирон портретига чизгилар, Бойлақондаги олим ва фузалолар кенгаши ҳақида маълумотлар берилган.

Бешинчи бобда элчи Клавихонинг кундалигига таянган ҳолда пойтахт Самарқанддаги бунёдкорлик ишлари ҳақида сўз юритилган.

Олтинчи бобда “Темур тузуклари”га таяниб, бошқарув тамойиллари, солиқ сиёсати ҳақида мулоҳазалар келтирилган.

Еттинчи бобда Амир Темур дипломатияси, унинг Буюк ипак йўлини қайта тиклаш бўйича амалга оширган хизматлари ёритилган.

Саккизинчи бобда Амир Темур салтанати тасарруфидаги мамлакатларда қурилиш, ободонлаштириш ишлари ҳақида сўз боради.

Тўққизинчи бобда “Темур тузуклари” яратилиши, Э.Лангле, Г.Вебер, Т.Грановский, Ҳ.Вамбери, Ибн Арабшоҳ ва Шарафуддин Али Яздийнинг Амир Темур феълидаги сифатлар тўғрисидаги мулоҳазалари билдирилган.

Ўнинчи бобда Амир Темурнинг жаҳон тарихига қўшган муносиб ҳиссаси, жумладан, Мар-

казий Осиё тарихидаги буюк хизматлари таҳлил қилинган.

Ўн биринчи бобда эса Амир Темур даврида яратилган меъморий обидаларни таъмирлаш соҳасида олиб борилаётган ишлар ҳақида қисқача тўхталиб ўтилган⁸.

Мазкур рисола мустабид тузум даврида табаррук номи қора бўёқларга чапланган, аслида эса миллий давлатчилигимиз асосчиси бўлган, маърифатпарвар ва адолатли Амир Темурнинг серқирра фаолияти ҳолисона талқин қилинган, аниқ далилларга асосланган илмий тадқиқот сифатида алоҳида аҳамиятлидир.

Рисолада буюк Соҳибқироннинг кенг қамровли бунёдкорлик фаолияти, мамлакат ва жаҳон тарихидаги улугвор мавқеи, ўрни муфассал ёритилган. Амир Темур шахсига берилган мана шундай ҳолис ва айни чоғда юксак баҳо маънавий таҳдид ва зуғумлар ҳукм сурган мустабид даврда илмий жасорат, инсоний мардлик намунаси дейиш мумкин. Табиийки, рисолада совет даврига хос назарий фикрлар ҳам учрайди. Бу ҳолатни таниқли тарихшунос олим Б.Лунин атрофлича таҳлил этган.

Ўз даврида ушбу рисола халқаро микёсда ҳам қизғин муҳокама ва эътирофларга сабаб бўлган. Масалан, Колумбия университети профессори Эдвард Оллаорс (АҚШ) “Ҳозирги замон ўзбеклари XIV асрдан ҳозирги вақтга қадар маданият тарихи” номли асарида шундай ёзган эди: “И.Мўминов Соҳибқирон шахсига қайтадан баҳо бергани, унинг Ўрта Осиё ҳамда Европа тарихидаги, мамлакатнинг иқтисодий тараққиётидаги, фан, маданият ҳомийси, саркарда сифатидаги ролини исботлай олганини алоҳида қайд этиш лозим”⁹.

Шунингдек, И.Мўминов 1968 йилда Н.Остроумов нашри бўйича (Қозон, 1894) “Темур тузуклари”га сўзбоши ёзган ва нашр эттирган¹⁰.

1990-йиллар бошларида Б.Лунин, А.Аҳмедов, Б.Аҳмедов каби олимлар Амир Темур тарихини қайта ҳолисона ўрганиш масаласини кўтариб чиқиб, Соҳибқирон шахсига юқори баҳо бердилар. Кейинчалик мустақиллик йилларида академик И.Мўминовнинг эзгу хизматлари кенг эътироф этилиб, тарихий ҳақиқат қарор топди. Ушбу

⁷ Ғойибов Н. Донишманд. – Т.: “Ўзбекистон”, 2008.

⁸ Иброҳимов Ҳ. Соҳибқиронни англаш. – Т.: “Фан ва технология”, 2013. – 904 – 909-бетлар.

⁹ “Халқ сўзи”, 2017 йил 8 май.

¹⁰ К изданию фиксимиле “Уложение Тимура”. – Уложение Тимура, Т.: “Фан” 1968. – С.3-5.

¹¹ Хайруллаев М.М. Иброҳим Мўминовнинг катта илмий жасорати. Сўзбоши ўрнида – Мўминов И. Амир Темурнинг Ўрта Осиё тарихида тутган ўрни ва роли (Ёзма манбалар маълумоти асосида) 2-нашри. – Т.: “Фан”, 1993. – 3-12-бетлар ва 56-бет.

рисола академик М.Хайруллаев сўзбошиси билан янгидан 50000 нусхада нашр этилди¹¹. Олимнинг хизматлари И.Искандаров, М.Хайруллаев, С.Азимжонов, Э.Юсупов, Ҳ.Зиёев мақолаларида ижобий баҳоланиб, ватанпарварлик ва илм-фаннинг чинакам фидойилиги намунаси деб эътироф этилган эди¹².

Турон Фанлар академияси Ахборотномасида таниқли тарихнавис олим, профессор Ҳ.Бобобеконинг мазкур рисолаининг яратилиши ҳақидаги хотиралари ҳам эълон қилинди¹³.

Ҳукмрон мафкура тазйиқлари, иғво ва ноҳақ тухматлар И.Мўминовга жуда оғир ботиб, 1974 йил 22 июлда бевақт вафот этди. Устоз тарихни илмий ёритиш, миллий тарихга илмий ёндашиш, ҳақиқий маданий меросимизни тиклаш, мустақил фикр юритиш учун курашнинг қурбони бўлган эди. Маълумотларга кўра, устоз академик И.Мўминовни ёмонотлиқ қилиб, унинг барвақт ўлимига сабабчи бўлганлар ҳам ўзимизнинг ўша пайтдаги аламзада “ёш шарқшунос”ларимиз экан.

XX асрнинг 70-йилларида Амир Темур шахсини қоралаш яна авж олди. 1973 йил мартда Москвада чакирилган тарихшуносларнинг Бутуниттифоқ кенгаши академик И.Мўминовнинг рисоласини танқид қилиб, ўз қарорига кўра олимни ўтмишни идеаллаштиришда айблаган¹⁴. Чунки мазкур рисола билан муаллиф Амир Темур фаолиятини сохталаштиришга, унга ғайриилмий ёндашишга, буюк сиймони ёмон отлик, золим қилиб кўрсатишга уринишларга кескин зарба берган эди.

И.Мўминовнинг ушбу рисоласи ҳам “таъкибга учраган асарлар” қаторидан жой олган. Ушбу асар “марксизмга зид ва зарарли, Темур шахсини идеаллаштириш ёшлар онгини заҳарлайди ҳамда омманинг коммунистик тарбиясига катта зарар етказди”, дея қораланган¹⁵.

Олимнинг эзгу ишларини ёмонлашга Москвадаги айрим илмий текшириш институтларининг раҳбарлари, тарихчилар, ҳатто КПСС Марказий

Комитетидаги баъзи таниқли раҳбарлар (П.Федосеев, А.Яковлев ва бошқалар) ҳам жалб этилган. Москвадаги партия етакчилари иштирокида мафкура масалаларига бағишланган йиғилишлардан бирида ҳам бу ҳақда ноҳолис фикрлар айтилган.

Рисола собиқ Иттифоқ Фанлар академияси Президиумининг махсус йиғилишида муҳокама қилиниб, асарда Амир Темур тарихи идеаллаштирилган деган қарор қабул қилинган. Қарордан кўчирма Ўзбекистон Компартияси Марказий Комитетига тегишли чора кўриш учун тақдим этилган ва И.Мўминовнинг рисоласи китоб дўконларидан йиғиштириб олинган.

Аммо рисола аллақачон ўз ўқувчиларига бориб етган эди. Рисолани ёқлагани учун Я.Ғуломов, Ҳ.Зиёев (ижобий тақриз ёзган) каби таниқли тарихчилар ҳам сиқувга олинган.

Ўтган XX асрнинг 70–80-йилларида собиқ Иттифоқ миқёсидаги марказий ва республикамиз нашрларида Амир Темур шахсига қарши А.Новосельцев, М.Абдураимов, М.Ваҳобовнинг мақолалари нашр этилган¹⁶. Ҳатто Ўзбекистон халқ ёзувчиси Мирмуҳсин ҳам ўз мақоласида Амир Темур фаолиятига ноҳолис баҳо бериб, уни “босқинчи”, “жаллод”, “шафқатсиз” дея баҳолаган¹⁷.

Академик И.Мўминовнинг мазмуни том-том китобларга тенглашадиган мўъжаз рисоласига бўлган қизиқиш ўтган давр мобайнида ошса ошдики, асло сўнгани йўқ. Таниқли темуршунос олим П.Равшанов ёзганидек: “Соҳибқирон Амир Темур ҳазратлари кечмишига И.Мўминовнинг машҳур рисоласи сабаб қизиқиб қолганман ва бу туйғу ҳамон қалбимда жўшқин оқим янглиғ далда ва даъват боиси бўлиб қолади”¹⁸.

Академик И.Мўминов ўз шогирдларига доимо меҳрибон ва ғамхўр бўлган. Улуғ устознинг эзгу ишлари олимлар даврасида доимо ёдга олинади. Олим қашқадарёлик камтар ва билимдон шогирди Очил Эргашевга 1968 йилнинг кузида ўз рисоласига чиройли дасхат ёзиб берган. Ҳозирда Қарши давлат университетининг профессори, фалсафа

¹² Раҳматуллаева О. Амир Темур салтанати тарихнавислиги. Т.: “Фан ва технология”, 2010. – 13-14-бетлар.

¹³ Турон ФА Ахборотномаси, - Т., 2016 йил 3-сон. – 93 – 102-бетлар.

¹⁴ “Вопросы истории” – Москва, 1975. №8. – С.64-150.

¹⁵ Темурийлар даврида илм-фан ва маданият. - Т.: “Тафаккур”, 2017. – 134-бет.

¹⁶ Новосельцев А.П. Об исторической оценки Тимура. – “Вопросы истории”, Москва, 1973. №2. С.3-20; Абдураимов М.А. Обзор литературы, посвященный Тимуру и тимуридов, изданный в Узбекистана 1960-х годах. – “История СССР”, М., 1973. №5-6. С.83-90; Вахабов М. Г. О правде – только правду. – “Правда Востока”, 1988, 21 июня.

¹⁷ Мирмуҳсин. За правду историю. – “Правда Востока”, 1989. 7 июня.

¹⁸ Равшанов П. Темурийлар силсиласи. – Т.: “Янги аср авлоди”, 2017. – 475-бет.

фанлари доктори О.Эргашев бу ноёб рисолани доимо ўз ёнида олиб юради ва маърузаларида талабаларга устозининг эзгу фазилатлари ҳамда бой илмий меросини ибрат қилиб кўрсатади.

И.Мўминов олис сафарда ёки шифохонада даволанишда бўлса-да, тадқиқотчилар диссертациялари ҳимоялари натижасини доимо суриштирган, зарур бўлса, амалий кўмак берган. Масалан, домла оғир бетоб бўлиб шифохонада даволанаётганда шифокорларнинг тақиқлашига қарамасдан 1966 йил 7 июнда ўз шогирди М.Хайруллаевнинг докторлик диссертацияси ҳимоясида қатнашган. Ҳозирда бундай элпарвар, шогирдпарвар устозни топиш осон эмас¹⁹.

Академик М.Хайруллаев ёзганидек, “Республикаимизнинг мустақиллиги, миллий мероси, миллий маданияти учун курашган ҳурматли домлаимиз И.Мўминовнинг маданиятимиз, фанимиз ривожига қўшган ҳиссаси улкандир. У киши Темур фаолиятини илмий ёритиш, объектив ўрганишни зарур деб билди, бу тарихий шахснинг қачонлардир юзага чиқишини, унинг улкан фаолиятига объектив ёндашишнинг амалга ошишини олдиндан кўра билди. Унинг орзуси фақат Ўзбекистоннинг мустақилликка эришуви билангина юзага келди”²⁰.

Академик И.Мўминов Марказий Осиё, қолаверса собиқ Иттифоқ кенг жамоатчилиги, машҳур илм-фан намояндалари (академиклар – П.Федосеев, И.Минц, М.Осимов, Г.Чориев, А.Олтамишбоев, О.Содиқов, В.Шчеглов, фан докторлари В.Готт, Б.Лунин ва бошқалар) эътирофига сазовор бўлган эди²¹.

Марксча-ленинча мафкурага асосланган совет тарихи фанида Амир Темур тўлиғича “босқинчи”, “золим”, “халқларни қажшатган қонхўр” деган турли салбий ёрлиқлар билан тавсифланган бир шароитда И.Мўминов биринчи бўлиб Соҳибқирон даври тарихини илмий, ҳолисона ўрганиш, унинг турли соҳадаги фаолиятига ҳаққоний баҳо бериш масаласини кўтариб чиқди. Бу ўша шароитда ўз даври учун жуда катта жасорат бўлиб, шу пайтгача ҳеч қайси олим бунга журъат эта олмаган эди²².

Демакки, ўтган XX асрнинг 50 – 60-йилларида академик И.Мўминов Ўзбекистонда темуршунослик илмий йўналишига бевосита раҳнамолик қилиб, фидойи ва ватанпарвар сиймо сифатида катта илмий жасорат намунасини кўрсатган. Шу боис ҳозирги даврда атоқли олим И.Мўминовнинг бой меросини халқимиз, жумладан, ёш авлодга теран таништириш зарурати мавжуд.

Юртимиз истиқлолидан сўнг Соҳибқирон бобокалонимизнинг бой тарихий меросини ҳолисона ва ҳаққоний ўрганиш учун қулай шарт-шароитлар вужудга келди ва давлат сиёсати даражасидаги вазифа сифатида белгиланиб, оламшумул натижаларга эришилди.

Мамлакатимизда истиқлолнинг янги тараққиёт босқичида Президентимиз Ш.М.Мирзиёев раҳнамолигида буюк келажагимизни мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қуриш тамойили асосида мозийга бўйлашган тарихимизни, буюк аллома ва мутафаккирларимизнинг бой меросини ўрганиш бўйича кенг қамровли улкан ишлар амалга оширилмоқда.

Жумладан, буюк бобокалонимиз Амир Темур даври тарихи, мероси ва қадриятлари ҳам кенг миқёсда тарғибу ташвиқ қилиниб, халқимиз онгига чуқур сингдирилмоқда. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, “Соҳибқирон Амир Темур бобомиз – у зот бирорта жангда мағлуб бўлмаган – енгилмас саркарда ва давлат арбоби, жаҳон тарихида камдан-кам топилади. Ўз яқинлари, замондошлари бу улуғ сиймони Темурбек деб атаган эканлар”²³.

Хуллас, атоқли ўзбек олими ва йирик жамоат арбоби академик Иброҳим Мўминов ўзининг фалсафа, тарих, филология ва ижтимоий илмининг бошқа соҳаларига, хусусан, темуршуносликка оид қимматли асарлари, илм-фан, маданият тараққиётига қўшган салмоқли ҳиссаси туфайли Ўзбекистон тарихи саҳифаларидан муносиб ўрин олган барҳаёт сиймолардан саналади. Улуғ олимнинг сермазмун ҳаёт йўли, самарали илмий ва раҳбарлик фаолияти ҳозирги авлод учун доимо ибрат намунаси бўлиб қолади.

¹⁹ Воспоминания о И.М.Муминове, Т.: “Фан”, 1978. – 122-бет.

²⁰ Хайруллаев М.М. Иброҳим Мўминовнинг катта илмий жасорати. Сўзбоши ўрнида. – Мўминов И. Амир Темурнинг Ўрта Осиё тарихида тутган ўрни ва роли (Ёзма манбалар маълумоти асосида). 2-нашр. – Т.: “Фан”, 1993. – 11-12-бетлар.

²¹ Воспоминания о И.М.Муминове, Т.: “Фан”, 1978. – С.140.

²² Хайруллаев М.М. Иброҳим Мўминовнинг катта илмий жасорати. Сўзбоши ўрнида. – Мўминов И. Амир Темурнинг Ўрта Осиё тарихида тутган ўрни ва роли (Ёзма манбалар маълумоти асосида). 2-нашр. – Т.: “Фан”, 1993. – 8-бет.

²³ Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимиз қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. 1-ж. – Т.: “Ўзбекистон”, 2017. – 534-бет.

ТИНЧЛИКПАРВАР ДЕМОКРАТИК ЖАМИЯТЛАРНИ ҚУРИШ ВА БАРҚАРОР РИВОЖЛАНИШДА ЁШЛАР ҲУҚУҚЛАРИНИ РАҒБАТЛАНТИРИШ ВА ҲИМОЯ ҚИЛИШНИНГ АҲАМИЯТИ

7-8 октябрь кунлари Тошкентда Ислом ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ) Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг «Тинчликпарвар демократик жамиятларни қуриш ва барқарор ривожланишда ёшлар ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилишнинг аҳамияти» мавзусида 6-йиллик семинари бўлиб ўтди.

Маълумки, Ислом ҳамкорлик ташкилоти 1969 йил 25 сентябрда Марокашнинг Рабат шаҳрида мусулмон давлатлари раҳбарларининг биринчи йиғилишида ташкил этилган. Ўзбекистон Республикаси 1995 йилда кузатувчи сифатида ташкилотга қабул қилинган, 1996 йил 2-октябрдан ИХТ аъзоси ҳисобланади. Ҳозирда Ислом ҳамкорлик ташкилотида кузатувчи мақомига БМТ, Россия, Босния ва Герцеговина, Марказий Африка Республикаси эга.

Мамлакатимизнинг расмий делегацияси ИХТ саммитларида ва ИХТга аъзо давлатлар Ташқи ишлар вазирлари Кенгашининг йиллик сессияларида мунтазам иштирок этмоқда. Ўзбекистон ИХТ – Ислом дунёси давлатларининг муқаддас динимизни тинчлик ва тараққиёт омили деб тан олган нуфузли ва самарали форуми, деб ҳисоблайди. Мамлакатимиз ушбу ташкилотни мустаҳкамлаш ва у билан ўзаро муносабатларни изчил ривожлантириш тарафдоридир. Бу 2016 йил 18–19-октябрь кунлари Тошкентда бўлиб ўтган Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатлар Ташқи ишлар вазирлари кенгашининг 43-сессиясида ҳам тасдиқланди.

ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси 2011 йил 28-30 июнь кунлари Остона шаҳрида Ислом ҳамкорлик ташки-

лотига аъзо давлатлар Ташқи ишлар вазирлари кенгашининг 38-сессиясида қабул қилинган қарорга мувофиқ ташкил этилди.

ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси ташкилотга аъзо давлатларнинг хотин-қизлар, ёшлар ва муҳтож одамлар ҳуқуқларини мустаҳкамлашга қаратилган қонунчиликни такомиллаштириш йўлидаги ҳаракатларини қўллаб-қувватлайди. Иқтисодий, сиёсий, маданий-маърифий соҳаларда инсон ҳуқуқларини таъминлаш, зўравонлик ва камситишнинг барча шакллари бартараф этиш масалаларига алоҳида эътибор қаратилмоқда.

2017 йилда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори Акмал Саидов ушбу Комиссияга аъзоликка, 2018 йилда эса у ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг раиси этиб сайланди. 2019 йилда Ўзбекистон ушбу Комиссияга раислик қилмоқда, шунинг учун унинг навбатдаги, олтинчи йиллик семинари мамлакатимиз пойтахтида ўтказилиши бежиз эмас.

Ушбу халқаро тадбирнинг ташаббускори Ўзбекистон Республикаси ҳукумати ҳисобланади. Халқаро семинар ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси ва БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича олий комиссари бошқармаси томонидан ташкил этилди.

Халқаро семинарда инсон ҳуқуқлари бўйича ИХТ мустақил доимий комиссияси аъзолари, ИХТга аъзо давлатлар ва кузатувчи давлатлар, ушбу мамлакатларнинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш муассасалари вакиллари, шунингдек, БМТ, ЮНОДК, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ,

ЮНФПА, Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти, Европа Кенгаши, Шанхай ҳамкорлик ташкилоти ва АЙСЕКСКО экспертлари, Ўзбекистонда аккредитациядан ўтган элчихоналар ва халқаро ташкилотлар вакиллари иштирок этди.

Семинар бошида Бирлашган Араб Амирликлари, Габон, Озарбайжон, Покистон, Уганда ва Кувайтдан сайланган ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг янги аъзолари томонидан қасамёд қабул қилиш маросими бўлиб ўтди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссия 18 аъзодан иборат. Комиссия фаолияти тўғрисидаги Низомга мувофиқ, ИХТ Бош котибининг идораси комиссия аъзоларига номзодлар рўйхатини тузади ва уни ИХТга аъзо давлатлар билан мувофиқлаштиради. Шу билан бирга, номзодларнинг ҳар бири инсон ҳуқуқларининг муайян соҳасига ихтисослашган ва бу борада тажрибага эга эканлигини ҳисобга олади.

Кейин номзодлар рўйхати ИХТ Ташқи ишлар вазирлари кенгашига тақдим этилади. Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссия аъзолари ушбу Кенгаш томонидан уч йил муддатга бир марта қайта сайланиш имконияти билан сайланади.

Комиссия аъзолигига бир вақтнинг ўзида бир мамлакатдан иккита эксперт сайланиши мумкин эмас. ИХТ аъзо-давлатлардан номзодларини танлаш жараёнида уларнинг энг мустақил, холис, ҳалол ва тажрибали вакилини илгари суриш талаб этилади.

ИХТ аъзо давлатлари ўртасида ўтказилган сайловларда тенг тақсимот таъминланади. Бу шуни англатадики, Комиссия Араб мамлакатларидан – 6, Осиё қитъасидан – 6 ва Африка қитъасидан – 6 нафар аъзолардан сайланиши керак.

Янги сайланган Комиссия аъзоларининг уч йиллик муддати Комиссия таркибидан чиқадиган аъзолар муддати тугагандан сўнг ўтказиладиган навбатдаги биринчи сессиядан бошланади. Агар муддати тугаган вакил ўрнига янги вакил сайланмаган бўлса, амалдаги вакил Комиссиянинг янги аъзоси сайлангунга қадар ўз фаолиятини давом эттиради.

Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиянинг тартиб-қоидалари қабул қилин-

ди. Комиссия аъзолари мустақил экспертлар сифатида фаолият юритадилар. Қасамёд қабул қилиш маросимида ўз ваколатларига киришдан олдин улар қуйидаги мазмундаги баёнотни тақдим этадилар:

«Мен ўз вазифамни юксак профессионал даражада, адолатли, мустақил, қатъий, бегона таъсирсиз бажаришга тантанали равишда қасам ичаман ва қодир Худо бу йўлда менга ёрдам берсин».

Тошкентда бўлиб ўтган тантанали қасамёд маросимида мустақил доимий комиссиянинг янги аъзолари Аҳмад Аззам бин Абдурахмон, Боушшогоу Мбоин Фарафина, Камади Биёбнаби, элчи Аслам Тасним, профессор Саййид Муҳаммад Алгуфли ва Ойдин Сафиханли иштирок этди.

Тадбирда янги аъзоларга комиссия тузилмаси, унинг тарихи, мақсад ва вазифалари ҳақида маълумот берилди.

Ўзбекистон Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг 6-йиллик семинарида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати аъзолари ва Қонунчилик палатаси депутатлари, ҳукумат идоралари, вазирликлар, ташкилотлар, фуқаролик жамияти институтлари раҳбарлари, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий экспертлар иштирок этди.

Ислом ҳамкорлик ташкилотининг инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг 6-йиллик семинари иштирокчиларига табрик сўзи билан унинг раиси Акмал Саидов сўзга чикди.

Семинарнинг очилишида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати раиси Т. Нормбоева мамлакатимиз ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясини нуфузли халқаро ташкилот деб билишини таъкидлади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев ИХТга аъзо давлатлар Ташқи ишлар вазирлари кенгаши 43-сессиясининг очилиш маросимида сўзлаган нутқида таъкидлаганидек, «Ўзбекистонда мустақил ва кучли давлат куришнинг энг муҳим мақсади инсон, унинг манфаатлари асосий қадрият ҳисобланган адолатли жамият барпо этиш, унинг ҳуқуқ ва эркинликла-

ри ҳурмат қилинишини кўрамиз. Биз мусулмон дунёсида ҳам, жаҳон ҳамжамиятида ҳам муносиб ўрин эгаллашни истаймиз.

Бу, биринчи навбатда, таълим-тарбия тизимини такомиллаштириш, ёшларимизни – юртимиз келажагини энг замонавий билимларга жалб этиш, ҳар томонлама баркамол шахсни тарбиялаш билан боғлиқ эканини яхши тушунамиз».

Давлатимиз раҳбарининг глобаллашув ва ахборот-коммуникация технологияларини фаол ривожлантириш шароитида зарур бўлган ёшлар сиёсатини шакллантириш ва амалга оширишга қаратилган халқаро ҳуқуқий ҳужжатни ишлаб чиқиш тўғрисидаги таклифи долзарбдир.

Ўзбекистон БМТ Бош Ассамблеясининг маърифат ва диний бағрикенгликка, БМТнинг ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенциясига бағишланган резолюциясини қабул қилиш бўйича халқаро ташаббусларни илгари сурди.

Ўзбекистонда ёшлар манфаатларини ҳимоя қилиш масалаларига алоҳида эътибор қаратилмоқда. 30 июнь куни мамлакатимизда «Ёшлар куни» деб эълон қилинди. 2018 йилдан республиканинг барча ҳудудлари бўйича «Ёшлар – келажагимиз» шиори остида тадбирлар бошланди. Давлатимиз раҳбари томонидан ёшларни мамлакатимизда ижобий ўзгаришлар жараёнига фаол жалб этишга қаратилган бешта ташаббус бўйича давлат дастурлари қабул қилинди. Шу нуктаи назардан, ушбу халқаро семинарнинг мавзуси ҳар қачонгидан ҳам долзарбдир.

Сенат раҳбари, шунингдек, ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантиришнинг халқаро ва минтақавий механизмларини таҳлил қилишни таклиф қилди.

«Мамлакатларнинг илғор тажрибаси асосида ёш авлодни муносиб тарбиялашда Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо барча мамлакатлар учун фойдали бўлган, шунингдек, ёшларни ўз мамлакатини янада ривожлантиришга муносиб ҳисса қўшишга рағбатлантирадиган якуний тавсияларни ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқдир», – деди Танзила Норбаева.

– Ўзбекистон ёшлар ҳуқуқлари масалалари бўйича халқаро конвенцияни қабул қилиш ташаббусини илгари сурмоқда, – деди БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари вакили Ришард Коменда, у семинарда халқаро эксперт сифатида иштирок этди. – Бу жуда муҳим ва фойдали ҳужжат. Шу билан бирга, ушбу жараёни амалга ошириш муайян вақт талаб қилади. Энди бошқа аъзо давлатлар Ўзбекистон ташаббусини қўллаб-қувватлашлари керак. Биз биргаликда ишлашимиз зарур. Шу аснода Ислом ҳамкорлик ташкилоти жуда қулай майдон бўлиб хизмат қилмоқда. Тошкентда бўлиб ўтган семинар эса ушбу йўналишда тарғибот қилиш учун яхши имконият яратмоқда. Ўзбекистонда жами аҳолининг 60 фоиздан ортиғи ёшлардир. Шундай қилиб, давлат улкан салоҳиятга эга. Ёшларингиз кенг қўламли ислохотларда бевосита иштирок этиш ва мамлакат келажагига ҳисса қўшиш учун ажойиб имкониятга эга. Ёшларсиз бу ислохотларни тўлиқ амалга ошириш мумкин эмас.

Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатларни ўз ичига олган минтақа дунёдаги ёшлар сони энг кўп минтақалардан биридир. Тахминларга кўра, 2050 йилга бориб дунё ёшларининг учдан бир қисми ИХТ мамлакатларида яшайди. Бу шуни англатадики, ушбу минтақа саноат, инновация ва ривожланиш борасида улкан салоҳиятга эга.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА БМТ КЕНГАШИНING 42-СЕССИЯСИ

2019 йил 9-11 сентябрь кунлари Женевада БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 42-сессияси бўлиб ўтди. Унинг ишида 190 дан ортиқ мамлакат, жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори Акмал Саидов бошчилигидаги мамлакатимиз делегацияси иштирок этди.

Сессияда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари М. Бачелет хоним ўзининг кириш сўзида дунёнинг айрим минтақалари ва мамлакатларидаги инсон ҳуқуқлари масалаларига алоҳида эътибор қаратди. Иқлим ўзгариши ва унинг инсон ҳуқуқларига таъсири мавзусига тўхталди. Бу ҳолат ҳалокатли фавқулодда экологик фалокатларга олиб келади: ўлим даражаси кескин ошиб, очлик кўлами кенгаймоқда, соғлиқни сақлаш соҳасидаги вазият ёмонлашмоқда, минтақавий ва маҳаллий низолар авж олмақда, аҳолининг кўчиши, ижтимоий кескинлик кучаймоқда, иқтисодий ўсиш камайиб бормоқда.

М. Бачелетнинг фикрига кўра, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши иқлим ўзгариши бўйича халқаро, минтақавий ва миллий сиёсатни хабардор қилиш ва мустаҳкамлаш, сиёсат, қонунийлик ва барқарор натижаларга мувофиқликни таъминлаш учун инсон ҳуқуқлари бўйича мажбурият, стандартлар ва принципларнинг салоҳиятидан фойдаланиши керак. У фуқаролик жамияти иштирокида, шунингдек, ишбилармон доиралар кўмагида ишлаб чиқилган қатъий миллий мажбуриятлар зарурлигини таъкидлади.

Сессия мажлисида инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов сўзга чиқди. У БМТнинг Ин-

сон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари М. Бачелет хоним ҳисоботининг асосий қоидаларини қўллаб-қувватлади. Иқлим ўзгаришининг инсон ҳуқуқлари билан бевосита алоқаси ҳақидаги хулосалари алоҳида эътиборга лойиқлигини қайд этди.

Ўзбекистон Орол денгизи фожиаси мисолида иқлим ўзгаришининг оқибатларини бошдан кечираётгани, бу нафақат минтақавий даражада, балки бутун сайёрамиз миқёсида ҳам муаммо эканлиги қайд этилди. Айниқса, инсон экологик ҳуқуқларини амалга оширишнинг алоҳида аҳамиятини инобатга олган ҳолда, Ўзбекистон Президенти Ш.М. Мирзиёев ташаббуси билан БМТ кўмагида Оролбўйи минтақаси учун инсон ҳавфсизлиги бўйича кўп шерикликдаги траст жамғармаси ташкил этилгани алоҳида таъкидланди. Бирлашган Миллатлар Ташкилотига аъзо давлатлар ушбу ташаббусни қўллаб-қувватлашига умид билдирилди.

Шунингдек, 2021-2023 йилларда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига Ўзбекистон номзоди эълон қилинди. Кенгашнинг асосчиларидан бири бўлган Ўзбекистон ҳали бу органга сайланмаганлиги қайд этилди. Ўзбекистон томони БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши ишида фаол иштирок этиш ва инсон ҳуқуқлари соҳасини ривожлантиришга ҳисса қўшиш истagini билдирди. Иштирокчилар эътиборига Ўзбекистон ўз номзодини илгари суриш доирасида ўз зиммасига олган «ихтиёрий мажбуриятлар» тақдим этилди.

Ўзбекистонда 2019 йил декабрь ойида бўлиб ўтадиган навбатдаги парламент сайловлари ҳақида ҳам маълумот берилди. Жорий йилги

сайловлар БМТнинг халқаро стандартлари татбиқ этиладиган янги Сайлов кодексига мувофиқ амалга оширилиши қайд этилди. Қўллаб-қувватлаб халқаро ва хорижий кузатувчилар, жумладан, БМТ, ЕХХТ, МДХ, ШХТ, ИХТ ДИИХБнинг кенг қўламли миссияси сайлов жараёнини кузатиш учун таклиф этилган. Парламент сайловлари Ўзбекистон фуқароларининг сиёсий ҳуқуқларини амалга оширишнинг муҳим босқичи бўлишига ишонч билдирилди.

* * *

Сессия доирасида Ўзбекистон делегацияси раҳбари А. Саидов, Ҳиндистон Ташқи ишлар вазири ўринбосари В. Сингх, Хитой Давлат кенгаши Инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси директори Л. Гуанжин, ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил комиссияси

ижрочи директори М. Бутт, Парламентлараро иттифоқ бош қотиби М. Чунконг, БМКБ Осиё-Тинч океани минтақаси мамлакатлари бўйича бюроси директори И. Ратватте, УВКПЧнинг УПО бўйича бўлими директори Дж. Магазени, БМТнинг Ирқий камситишни бартараф этиш бўйича қўмитаси қотибияти масъул ходими М.Ж.Айисси, UNHCR ходими Стефано Сенси билан учрашувлар ўтказди.

Ушбу учрашувларда Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари ҳолати ижобий баҳоланди. Суҳбатдошлар мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ўзгаришларни қўллаб-қувватлаб, гендер мувозанатни таъминлаш бўйича қонун ҳужжатлари қабул қилинганини, Ўзбекистоннинг БМТ халқаро инсон ҳуқуқлари тузилмалари билан фаол ва изчил ҳамкорлигини қайд этдилар.

ДИЕГО ГАРСИЯ-САЯН: «МАҚСАДИМИЗ — АМАЛИЙ МУЛОҚОТ ЎРНАТИШ»

Шу йил 19 сентябрь куни Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А. Саидов мамлакатимизга амалий ташриф билан келган Диего Гарсия-Саян бошчилигидаги БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши делегацияси аъзолари билан учрашди.

Делегация аъзоларига Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг фаолияти ҳақида маълумот берилди. Учрашувда Ўзбекистоннинг БМТ ва унинг тузилмалари билан амалий муносабатлари тобора мустаҳкамланиб бораётганини мамнуният билан қайд этди. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги ҳамкорлик ушбу шерикликнинг энг муҳим йўналишларидан бири ҳисобланади.

Ўзбекистон парламенти томонидан БМТ Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва малака тўғрисидаги декларациясини амалга ошириш бўйича миллий дастур қабул қилинганлиги, ушбу ҳужжат суд-ҳуқуқ соҳаси ходимларининг

инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги билимларини оширишни назарда тутиши таъкидланди.

Мулоқотда БМТнинг инсон ҳуқуқларини таъминлаш соҳасидаги тузилмалари, хусусан, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Бошқармасининг тавсиялари асосида “Йўл хариталари” тасдиқлангани ва уларда белгиланган вазифалар изчил амалга оширилаётгани қайд этилди.

Ўз навбатида, Диего Гарсия-Саян БМТ делегацияси аъзоларининг Ўзбекистонга амалий ташрифидан асосий мақсад мамлакат ҳукумати билан суд-ҳуқуқ тизимидаги ислохотлар масаласи бўйича амалий мулоқот ўрнатиш эканлигини билдирди. Бундай мулоқот мамлакатдаги инсон ҳуқуқларининг халқаро стандартларга, хусусан, суд ҳокимиятининг мустақиллиги ва ҳокимиятнинг бўлиниши принципларига мутаносиблигини баҳолаш имконини беради.

ЖАМИЯТ ВА ДАВЛАТ БОШҚАРУВИДА АЁЛЛАРНИНГ РОЛИ ВА МАҚОМИНИ ОШИРИШ: ЎЗБЕКИСТОН ВА ГЕРМАНИЯ ТАЖРИБАСИ

Шу йил 26 сентябрда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Демократик институтлар, нодавлат ташкилотлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари кўмитаси, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан “Жамият ва давлат бошқарувида аёлларнинг роли ва мақоми ошириш: Ўзбекистон ва Германия тажрибаси” мавзусида давра суҳбати ташкил этилди. Унда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатлари, фуқаролик жамияти институтларининг вакиллари, олимлар ва экспертлар иштирок этди.

Аёлларнинг жамият ва давлат ишларида тенг ҳуқуқли равишда иштирок этиши демократик ҳуқуқий давлат қурилишининг асосий талабларидан ҳисобланади. Тенг ҳуқуқлилиқ ва аёлларнинг жамият ва давлат бошқарувидаги мақоми ошириш масаласи бу йил қабул қилинганлигининг 40 йиллиги кенг нишонланаётган БМТнинг «Хотин-қизларга нисбатан камситишларнинг барча шаклларида барҳам бериш тўғрисида»ги конвенциясида, шунингдек, 1995 йил 4-15 сентябрь кунлари Пекинда бўлиб ўтган Хотин-қизларнинг аҳволи бўйича тўртинчи Бутунжаҳон конференциясида қабул қилинган Пекин Декларацияси ва Ҳаракатлар платформасида кўзда тутилган.

Ўзбекистонда аёллар ва эркаклар тенг ҳуқуқлилиги Конституцияда мустаҳкамлаб қўйилган, ушбу кафолат қонунчиликнинг бошқа ҳужжатлари ва ҳуқуқни қўллаш амалиётида янада ривожлантириб борилмоқда. Жумладан, бу йил «Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг ҳуқуқлар ва тенг имкониятлар кафолатлари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни қабул қилинди. Мазкур Қонунга кўра, давлат аёллар ва эркакларнинг жамият ва давлат бошқарувида тенг иштирок этиши, уларнинг соғлиқни сақлаш, таълим, фан, маданият, меҳнат ва ижтимоий ҳимоя соҳаларида, шунингдек, давлат ва ижтимоий ҳаётнинг бошқа жабҳаларида тенг ҳуқуқлари кафолатланди.

Давра суҳбатида машҳур сиёсатчи, Германиянинг собиқ адлия вазири, доктор Ҳерта Дойблер Гмелин хоним иштирок этди. У тадбир иштирокчилари билан Германияда давлат ва жамият бошқарувида аёлларнинг иштироки, уларнинг роли ва ўрни тўғрисида ўз фикрлари билан ўртоқлашди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг депутати Л.Кошелапова аёлларнинг ҳуқуқлари ва имкониятлари кенгайиши ва уларнинг Ўзбекистон ижтимоий ва сиёсий ҳаётидаги ролини янада ошириш бўйича маъруза қилди.

Сиёсий партияларнинг Парламент қуйи палатасидаги фракцияларининг аъзолари аёлларни давлат ва жамият бошқарувидаги иштирокини янада кенгайтириш истиқболлари ва стратегиялари бўйича ўз фикр-мулоҳазаларини билдиришди.

Тадбирда давлат ва жамият бошқарувини янада такомиллаштиришда аёлларнинг иштироки юзасидан тажриба алмашилди.

* * *

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази Ўзбекистон Давлат жаҳон тиллари университети билан ҳамкорликда “Жамият сиёсий ҳаётида ёшларнинг ўрни” мавзусида машҳур сиёсатчи, Германиянинг собиқ адлия вазири, профессор Ҳерта Дойблер Гмелин билан учрашув ҳам ташкил этди.

Таниқли олима Ҳерта Дойблер Гмелин Университетнинг немис тили факультети талабаларига Германия ёшларининг ижтимоий-сиёсий жараёнларидаги иштироки ҳақида батафсил гапириб берди. Талабалар Ўзбекистон ёшларининг жамият сиёсий ҳаётида тутган ўрни ва аҳамияти тўғрисидаги фикр-мулоҳазалари билан ўртоқлашдилар.

Немис тилида олиб борилган маъруза ва мунозараларда ёшларнинг жамият ҳаётидаги иштирокига доир Ўзбекистон ва Германиянинг ижобий тажрибаларига алоҳида эътибор қаратилди.

Ушбу учрашув доирасида Ўзбекистоннинг БМТ Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциясини қабул қилиш бўйича ташаббуси юзасидан ахборот тақдим этилди.

ЎЗБЕКИСТОН ПРЕЗИДЕНТИ БМТ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ КЕНГАШИНИНГ МАХСУС МАЪРУЗАЧИСИНИ ҚАБУЛ ҚИЛДИ

2019 йил 25 сентябрь куни Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев мамлакатимизда амалий ташриф билан бўлиб турган Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари кенгашининг судьялар ва адвокатлар мустақиллиги масалалари бўйича махсус маърузачиси Диего Гарсия-Саянни қабул қилди.

Давлатимиз раҳбари меҳмонни самимий кутлар экан, Ўзбекистоннинг БМТ ва унинг тузилмалари билан амалий муносабатлари тобора мустаҳкамланиб бораётганини мамнуният билан қайд этди. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги ҳамкорлик ушбу шерикликнинг энг муҳим йўналишларидан бири ҳисобланади.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Зайд Раад ал-Хусайн ва БМТнинг Дин ва эътиқод эркинлиги масаласи бўйича махсус маърузачиси Аҳмад Шаҳиднинг мамлакатимизга ташрифлари натижасида инсон ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатларини мустаҳкамлаш, бу борадаги халқаро мулоқотни янада ривожлантиришга қаратилган “йўл хариталари” амалга оширилмоқда.

Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари бўйича 70 дан зиёд халқаро ҳужжат, жумладан, БМТнинг ўнта асосий шартномасига қўшилган. 2018 йил ноябрь ойида Самарқандда илк бор Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми ўтказилди.

Шунингдек, Ўзбекистон парламенти томонидан БМТнинг Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва малака тўғрисидаги декларациясини амалга ошириш бўйича миллий дастур қабул қилинган. Ушбу ҳужжат суд-ҳуқуқ соҳаси ходимларининг инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги билимларини оширишни назарда тутди.

Юртимиз суд-ҳуқуқ тизимида халқаро стандартларни жорий қилиш орқали судья ва адвокатларнинг мустақиллигини таъминлаш 2017-

2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг асосий вазифаларидан биридир.

Хусусан, янги орган – Судьялар олий кенгаши ташкил этилди, судьяларни узоқ муддатга тайинлаш ва суд қарорларини жамоатчиликка эълон қилиш амалиёти жорий этилди. «Ҳабас корпус» ва «Электрон одил судлов» механизмларини қўллашни кенгайтиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Мамлакатимизда адвокатларнинг мустақиллигини таъминлаш ва ўрнини мустаҳкамлашга алоҳида эътибор берилмоқда, Адвокатлар палатасининг роли ортиб бормоқда.

Учрашувда ҳамкорликнинг истиқболли йўналишлари юзасидан батафсил фикр алмашилди, Ўзбекистоннинг суд-ҳуқуқ соҳасидаги қонунчилигини янада такомиллаштириш жиҳатлари ва қўшма тадбирлар ўтказиш масалалари муҳокама қилинди.

БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгашининг махсус маърузачиси самимий қабул, шунингдек, ташрифи тадбирларга бой дастур асосида ташкил этилгани учун Ўзбекистон Республикаси Президентига миннатдорлик билдирди.

Диего Гарсия-Саян давлатимиз раҳбари ташаббуси билан давлат ва халқ ўртасида бевосита мулоқот орқали фуқаролик жамиятини ривожлантириш, қонунийлик ва ҳуқуқ устуворлигини мустаҳкамлаш, одил судловни таъминлаш борасида амалга оширилаётган ислохотларни юксак баҳолади.

БМТнинг юқори мартабали вакили Ўзбекистон билан амалий ҳамкорликни давом эттиришга ва демократик янгиланишларни амалга оширишда қўмаклашишга тайёр эканини таъкидлади.

* * *

Қабулдан сўнг Диего Гарсия-Саян қуйидагиларни сўзлаб берди:

– Президент Шавкат Мирзиёев билан мулоқотимиз самарали бўлди. Ўзбекистонда суд ҳокимияти мустақиллигини таъминлаш, судлар фаолияти учун зарур шароит яратиш, соҳа ходимлари моддий ва ижтимоий таъминотини яхшилаш юзасидан сўнгги йилларда амалга оширилган ишлар ҳақидаги ижобий хулосаларимиз бўйича фикр алмашдик. Соҳани ривожлантириш мақсадида ташкилотимиз томонидан берилган тавсиялар давлатингиз раҳбари томонидан ижобий баҳоланди.

Суд ҳокимияти мустақиллигини таъминлашда соҳага ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш муҳим. Бу суд фа-

олятини осонлаштиради ва шаффофликни таъминлайди. Шунингдек, жамоатчиликнинг суддаги барча қарорлардан тез ва осон фойдаланишига имкон яратади. Бир сўз билан айтганда, соҳага ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш қонун устуворлиги ва ошқораликни таъминлашда муҳим аҳамиятга эга.

Ўзбекистонга ташрифим давомида Самарқанд, Бухоро ва Фарғона вилоятларида бўлдим. Маҳаллий аҳоли, журналистлар билан мулоқот қилдим. Ўрганишларим натижаси ўлароқ айтишим мумкинки, хулосаларим ижобий, яхши таассуротдаман. Самарали ҳамкорлигимиз давом этиши белгиланган мақсадларга эришиш имконини беради.

ЎзА материаллари асосида тайёрланди

DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL MAGAZINE

4 (84) – 2019

Editor-in-chief:

Akmal SAIDOV

International Editorial Board:

Arslan ABASHIDZE
(Russian Federation)

Alexei AVTONOMOV
(Russian Federation)

William BUTTLER
(USA)

Tadeusz BODIO
(Poland)

Rolf KNIPER
(Germany)

Didier MAUS
(France)

Andrzej CHODUBSKI
(Poland)

Peter JUZA
(Slovak Republic)

Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA

Kudratilla RAFIKOV

Ubaydulla MINGBAEV

Ulugbek MUHAMMADIEV

Deputy Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV

Executive Secretary:

Sevara ISHMURATOVA

FROM EDITORIAL BOARD

Elections to the country's parliament, local representative bodies – the most important event in the political life of Uzbekistan 61

FROM STRONG STATE TO STRONG CIVIL SOCIETY

Muhabbat SALIEVA. The importance of mass communication in the development of socio-economic, organizational and legal networks 63

Atobek DAVRONOV. Economic crimes, performed in cyberspace 67

Alisher MURODOV. Criminological characteristics of crimes in the sphere of family-domestic relations and their prevention 70

UZBEKISTAN AND THE WORLD

Jahongir SHIRINOV. Non-governmental non-profit organizations in the system of civil society institutes 73

Fayzullo DUMAEV. Amnesty is the highest example of humanism and forgiveness 78

FOREIGN EXPERIENCE

Bekzod RASULOV. Certain aspects of the modernization of public authorities through the international rating “openness index” 81

Bekhzod MUMINOV. International standards of judicial control over prejudicial inquiry 86

Bekzod EGAMBERDIEV. Scientific-theoretical analysis of the regulation of migration process 89

Jamilya MATKARIMOVA. Stage of formation and development of the theoretical concept of the «third sector» 94

HUMAN RIGHTS

Marghoob S BUTT. Human Rights is the Infrastructure for a Sustainable Peace Architecture 99

CONFERENCES. SEMINARS, PRESENTATIONS 100

FOUNDER:



NATIONAL CENTRE
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN FOR
HUMAN RIGHTS

CO-FOUNDERS:



FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN

FROM EDITORIAL BOARD

ELECTIONS TO THE COUNTRY'S PARLIAMENT, LOCAL REPRESENTATIVE BODIES — THE MOST IMPORTANT EVENT IN THE POLITICAL LIFE OF UZBEKISTAN

Our people celebrate the 27th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan. Over the years, the path we traveled confirms the vitality and high potential of the country's Basic Law.

As the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev emphasized, **“Our Constitution, as a vivid embodiment of the political and legal consciousness of the multinational people of Uzbekistan, serves as a solid foundation for building a democratic state and civil society, for the country to gain a worthy place in the international arena”¹.**

Our Constitution enshrines fidelity to the ideals of democracy and social justice, recognition of the priority of generally recognized norms of international law, the desire to ensure a decent life for citizens of the republic². On this basis, the society affirms the priority of the honor and dignity of a person.

In recent years, large-scale reforms have been carried out in our country to ensure the rule of law and improve the judicial sphere. These transformations are aimed at ensuring the interests of man, his rights and freedoms, expanding access to justice, improving the activities of law enforcement agencies by the rule of Criminal law.

Judicial bodies, judges began to strictly follow the principles of legality and justice, honestly and conscientiously fulfill their duties. The powers of lawyers in ensuring the rights and freedoms of citizens have been expanded. Based on the principles of humanism, a completely new guarantee system has been introduced on the Youth Union, the local governmental bodies and the women's committees, young people and women who have committed

crimes of ignorance and sincerely repented. Pardoned persons serving sentences of imprisonment firmly embarked on the path of correction.

Reputable international experts also emphasize this. Diego García-Sayán, the UN Special Rapporteur on Independence of Judges and Lawyers, who visited our country on a working visit at the end of September this year, praised the reforms initiated by the head of our state aimed at developing civil society through direct dialogue between the state and people, strengthening the rule of law and ensuring fair justice.

On the initiative of the President of the Republic of Uzbekistan, large-scale transformations are being carried out in the country to reform the electoral system, further democratize it, adapt it to international standards and principles, create even greater amenities and comprehensively ensure the electoral rights of citizens.

A vivid confirmation of this was the adoption of a single Electoral Code of the Republic of Uzbekistan. The idea of its development and adoption that meets international norms and standards was put forward by the Head of state in the first Address to the Parliament.

President Shavkat Mirziyoyev pointed out that **“In 2019, our country will host regular elections to the Parliament and local Councils. Today we must begin comprehensive preparation to conduct this political process, which is of the utmost importance in the social and political life of our country, at a high level in accordance with national legislation and international standards”³.**

The Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan declared **“December 22, 2019 as the Election Day of deputies of the Legislative**

¹ Мирзиёев Ш.М. Всесторонне развитое поколение – основа великого будущего, созидательный труд народа – основа благополучной жизни, дружба и сотрудничество – гарантия процветания / Доклад на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан // «Народное слово», 8 декабря 2018 года.

² Конституция Республики Узбекистан. Преамбула. – Т.: Узбекистан, 2018. – С.3.

³ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису // «Народное слово», 29 декабря 2018 года.

Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and deputies of local councils”⁴.

In Uzbekistan, which has entered a new, democratic stage of development, the upcoming election campaign in parliament and local councils play a very important role in implementing democratic reforms in the country, as well as achieving strategic development goals both for the near future and for a long period. They will become another vivid reflection of progressive democratic ideas embodied in the Strategy of Actions on the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017 – 2021.

Elections to parliament and local councils of people’s deputies will be held for the first time this year in accordance with the new Electoral Code of the Republic of Uzbekistan. For the first time in the election, five political parties have the right to nominate candidates. These are the “Milly Tiklanish” (National Revival) Democratic Party, the People’s Democratic Party of Uzbekistan, the Movement of Entrepreneurs and Business People - the Liberal Democratic Party of Uzbekistan, the Social-democratic Party of Uzbekistan “Adolat” and the Ecological Party of Uzbekistan.

According to the Electoral Code, political parties now have the right to nominate candidates not only for 135, but for all 150 constituencies. The abolition of quotas by the Ecological Movement of Uzbekistan will intensify inter-party competition. It also provides the opportunity to affix a voter’s signature in support of several candidates or parties during the collection of signatures by political parties.

Opportunities for civil society institutions are expanding. In particular, the procedure is established for making proposals on candidatures for members of the precinct commission by citizens’ self-governing bodies, public associations, organizations that are discussed at meetings of district and city Councils and are recommended for approval by the district commission. Representatives from citizens’ self-governing bodies can also be observers at the elections, their rights and obligations are determined. Citizens over 21 years of age, with secondary or higher education, experience in preparing and conducting elections, and who are respected among the population can be members of the election commission.

More than 20 million voters, including for the first time more than 2 million youth representatives will vote in elections.

It is planned to widely inform the population about the upcoming elections, to conduct trainings throughout the country aimed at the quality training of members of district and precinct election commissions in all aspects of the conduct of elections. Practical measures are being taken to introduce a unified electronic voter list and create the necessary conditions for people with disabilities to vote. Under the Central Election Commission, an International Press Center for Election Coverage is formed with a call-center.

In general, preparations for the elections are carried out in the context of deepening the processes of democratization of the society, increased socio-political activity of citizens, an increase in the role of political parties and civil society institutions, as well as modernization of the country’s electoral system, primarily taking into account the recommendations of the OSCE ODIHR election observation.

Over the past time, Uzbekistan has already implemented a number of these recommendations, and confirmation of this is the adoption of a single Electoral Code that meets international electoral standards, the introduction of an Information System for Electoral Management in the national electoral system and a single electronic voter list, improving the training of electoral staff and other measures.

The OSCE Needs Assessment Mission positively assessed the pre-election environment and the process of preparing for them, the measures taken in Uzbekistan to ensure free and democratic elections. It expressed its intention to send a full-fledged OSCE parliamentary election observation mission.

In contrast to the previous parliamentary elections, in which there participated the limited mission of the OSCE ODIHR observers about 30 observers in the upcoming elections it is expected to provide the presence of approximately 300 people. According to preliminary data, the OSCE mission will include a core group, as well as 30 long-term and 250 short-term observers. The functions of long-term observers will include monitoring the various stages of the electoral process.

Such a full-scale observation in the upcoming elections is a guarantee of the free will of our people and will allow us to give an objective assessment of the democratic electoral process.

Ensuring the wide and active participation of observers in the upcoming parliamentary elections of the country serves to further increase the authority of the Republic of Uzbekistan as a democratic state.

⁴ Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 20 сентября 2019 года «Об объявлении начала избирательной кампании по выборам депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и депутатов местных Кенгашей» // <http://elections.uz>.

THE IMPORTANCE OF MASS COMMUNICATION IN THE DEVELOPMENT OF SOCIO-ECONOMIC, ORGANIZATIONAL AND LEGAL NETWORKS

Muhabbat SALIEVA*

One of the peculiar forms of modern public administration is the establishment of a mass legal communication system. The purpose of controlling the system of governance is to introduce a free communication process between the state and society. The public's credibility is not simply about the decision-making by the administration, but rather that the people have the right to freely approve or make their own decisions. In this regard, one of the main issues of ensuring human interests is directly related to improving the quality and standard of living in rural areas, where more than half of our population lives. «That is why we will continue to focus on the introduction of advanced technologies for the effective use of land and water resources to deepen agricultural reforms»¹.

It is worth noting that in the strategy of actions aimed at changing macro-economic stability the legal mass communication system has been acquiring a peculiarly high status in all directions of implementation of a long-term concept of the Nation's development program.

The system of socially binding norms established or approved by the state includes legal relationships and basic rights of citizens to be secured, guaranteed and protected by the state. The law develops in an organized society and strengthens proprietary relationships, economic mechanisms, and serves as

a means to distribute labor and its products among members of society (civil law, labor law); determines the order of formation of authorized bodies, state governing agencies, determines how to resolve disputes, measures to fight against violations of existing social relations (criminal law, procedural law), affects various forms of relations between individuals (family law). Legal norms are different from other social regulations (religion, morality, custom, etc.) with its compulsory character. The law affects various spheres of public life - economy, politics, social sphere, cultural and spiritual relations, and thus promotes in the realization of economic, political and educational functions². Today's globalization process is based on the principles of legal communication, socio-economic, organizational legal networks, and institutions of public and civil administration.

As Uzbekistan develops on the basis of the diversity of social life, political institutions, ideologies and opinions, governing laws based on democratic universal principles are introduced in the public administration. The executive branch of power has also been revised in 2018 to introduce new contemporary ideas. At the same time, functions of 18 ministries and agencies have been improved and 24 public and economic management entities and other organizations have been reorganized. The main objective is to strengthen Uzbekistan's distinctive civil society, equip it with advanced innovative technologies from developed countries of the world, and promote effective reforms, innovative ideas to improve people's well-being. The joint efforts of the

* Muhabbat Salieva – Candidate of philological sciences.

¹ S. Mirziyoev. Strategy of action. 2017-2021. 2017 is a year of intense reform. - T.: Justice. 2018. –p.42.

² Encyclopedic Dictionary of the Young Leader. 2nd Edition. State scientific publication «National Encyclopedia of Uzbekistan». –T.: 2018. –p.77.

state to promote social protection of the population are based on the principle of “Everything for the benefit of the people” and to improve the quality of life in the social sphere.

According to section IV of the Nation’s Program, more than 100 legal documents as well as the development concept and roadmaps have been worked out and implemented including 99 items of 126 measures, which stipulate to provide financial assistance for 55,000 unemployed retired employees, free treatment in sanatoriums for at least 35,000 people consisting of pensioners, disabled, lonely elderly and other disadvantaged groups war and labor veterans, free supply prosthetic and orthopedic items and technical rehabilitation equipment to 10,000 disabled and lonely elderly people. Immense work and efforts are involved in the creation and implementation of these principles.

In modern statehood, government agencies, both large and small, maintain strong relationship with the public. Such collaboration has transformed into a method of management, meaning of life, culture and traditions.

The rule of law is observed when the constitution and laws stand as the supreme legal power in activities of all public agencies. They prevail over all other by-laws and normative regulations issued by the executive branch. This is the basic principle of securing democracy and legitimacy within a society³. The main directions of further improvement and modernization of public administration are defined on the basis of national values and the newest achievements of the world community.

Improvement of the system of social protection and the public healthcare, increase of social and political activity of women play a special role in the development of society. Taking into account the urgency of this issue and the fact that it is based on the realities of real life, the President of the Republic of Uzbekistan Sh.Mirziyoyev is implementing targeted programs on building affordable housing, further development of road-transport, engineering-communication and social infrastructure aimed at improving living conditions of the population.

The President has also put forward the idea of introducing a system of modernization as the

requirement of the time. It is the main criterion for the protection of disabled people, the retired, children, mothers with young children, being the official principle of legal mass communication. He noted that the improvement of health care system in rural and urban areas, implementation of modern technologies and training qualified medical personnel should become a priority objective. Citizens are well aware that the importance of legal communication in public and societal administration, the need to pay special attention to low-income families and to consider measures to further improve their living conditions, have become the main objective of the head of state along the path of increasing the welfare of the people.

At the same time, the main factor in the development of society includes the development of education and science, ensuring the integration of science and production, science-based reconstruction of production, timely introduction of scientific achievements, innovations and inventions. The challenge of the day is to acquire the best world science practices, to focus our national science on finding solutions to problems in all spheres of social life. The widespread use of legal communication methods in the modern day-to-day life of society gives impetus to the development of innovative ideas.

The power of any state is reflected in its social security policy. In an economically and politically strong state, the level of social protection and welfare of the population as a whole is well-established. From the first days of independence, Uzbekistan has been consistently pursuing its concrete social-based policy.

The process of rapid reforms and accelerated progress towards a great future are based on the conditions defined by President Sh.M.Mirziyoyev: “Creating jobs for the people is not only economic but also socially important task for us. It is also necessary to actively involve municipalities, ministries and agencies, employers and banking institutions. We must also use more opportunities to develop tourism in addressing employment”⁴.

Democracy and human rights are determined not only by laws in our society, but also by people’s self-awareness and their ethical experiences⁵.

The Strategy of Actions pays great attention to the problems of expanding the labor market and

³ Encyclopedic Dictionary of the Young Leader. 2nd Edition. State scientific publication «National Encyclopedia of Uzbekistan». –T.: 2018. –P.76.

⁴ Mirziyoyev Sh.M. Action Strategy Summary 2017-2021. –T., 2018, –P.15.

⁵ Saidov A.Kh. Republic of Uzbekistan: A legal basis of independent development. –T.: Uzbekistan. 2012. –p.49.

employment. According to some estimates, in 2016, 248,000 people received jobs, while the country could potentially employ 1.5 million people. Or, in other words, only 16% of the available vacancies are occupied by people. The main reason for this is the outdated forms and methods of job assistance centers, as well as formalism in addressing employment issues. Thus, it is necessary to reconsider the work in this area, to eliminate the elements of formalism, dependency, indifference and self-interest, and to provide jobs based on their ability to work.

The main purpose of the reforms is to ensure a decent standard of living and quality of life for the people⁶. Creation of new jobs in modern conditions is an important factor in addressing social problems. In fact, unemployment can make a person spiritually and morally weak. A jobless person feels estranged and be in need of vital necessities for living. As a result, they lose interest in life, – the President stated in one of his speeches.

However, any person should consciously develop, improve, and use his creative potential and intellectual abilities. One of the topical issues today is to improve economic relations in the economic space, to ensure free movement of goods, services, capital and labor resources for the rational use of economic resources. The same competitive conditions are created for public enterprises, private firms and companies forming the entire economic space. Conducting the policy of trade and economic cooperation between countries is the material basis for the creation of the economic space and its formation and development.

As President Sh.M.Mirziyoyev once said about the priorities of economic development and liberalization: “We always rely on our strategic vision of implementing the “Uzbek model” of development and building a modern state. This principle is a profound basis for providing further political, social and economic changes”⁷. This secures consistent, evolutionary and sustainable economic development of the country⁸.

The Strategy of Actions outlines a number of objectives to maintain micro-economic stability and high economic growth rates.

In particular:

- Maintaining sustainable economic growth through deepening structural and institutional changes based on adopted medium-term programs;

- Ensuring balance at all levels of the state budget while maintaining the social orientation of expenditures, improving inter-budgetary relations aimed at strengthening the revenues of local budgets;

- Continuing the policy to reduce the tax burden and simplify the taxation system, simplify and improve the tax administration, expand encouragement measures;

- Further improvement of monetary policy using the tools used in the best international practices as well as the gradual introduction of modern market mechanisms of currency regulation, ensuring the stability of the national currency;

- Deepening and ensuring the stability of the banking system, increasing the level of capitalization and the deposit base of banks, strengthening their financial stability and reliability, further expansion of lending to promising investment projects and small business and private entrepreneurship;

- Increasing the volume of insurance, leasing and other financial services through the introduction and improvement of new types, as well as the development of the stock market as an alternative source of attraction of capital, placement of free resources of businesses, financial institutions and the population;

- Further development of international economic cooperation, including effective use of leading international and foreign investments and loans, etc⁹.

The Strategy also clearly outlines the scope and direction of the macroeconomic development and liberalization efforts. This will serve as an important basis for the country’s economic development and

⁶ Mirziyoyev.Sh.M We will continue our path of national development to a new level. T1. –T.: Uzbekistan, NMIU. - 2017. — p.235.

⁷ Mirziyoyev Sh.M. Action Strategy Summary 2017-2021. –T., 2018, –p.45.

⁸ Narzulla Juraev. An appeal to civilization. –T.: “Uzbekistan” 2018. –p.79.

⁹ The Strategy of Action for the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2020 and the Year of Dialogue with the People and Human Interests. State Program 2017

further consolidation of its financial capacity over the next five years. The economic policy of the state has opened a new era of economic development based on the great intellectual and creative potential of our people, combining the experience of developed countries of the world.

“Strategy is a real program of actions for renewal. This document is now being consistently introduced into life”¹⁰. The recent measures to accelerate the development of small business in Uzbekistan are important for the further improvement of a favorable business and investment climate. As President Sh. M.Mirziyoyev acknowledges: «We have every reason to believe that by way of analyzing the progress of our country on the path of sustainable development, we have made bold steps to implement important fundamental reforms in the past year»¹¹. It is worth noting that the overall socio-economic indicators have been implemented over a period of time, and important issues have been resolved.

At the present stage of the nation’s development we have successful implementation of large-scale reforms, achievements of the Strategy of Actions on the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 and creation of a fundamentally new, effective and quality system of public administration. Moreover, this policy, aimed at rapid and sustainable development with the principle». The main purpose of reforms is to ensure a decent standard of living and quality of life for the population»¹². This policy, aimed at providing accelerated and sustainable development will continue rigorously. At the same time, modernization of economic sectors and the social sphere, comprehensive development of the regions testify to the necessity of establishing control over a number of systemic problems and shortcomings that prevent the successful implementation of the state policy on improving the standard of living and welfare of the people.

Critical analysis, rigid discipline and personal

accountability should be the daily routine of every leader – whether it is the Prime Minister or his deputies, a government official or a regional governor¹³. Pressing issues such as implementation of modern innovative methods of business management, advanced information and communication technologies to ensure effective implementation of decisions, excessive bureaucracy and public expenditure in government and public administration are still pending.

It is high time for each of us, first and foremost, government officials to ensure the responsible fulfillment of the tasks entrusted to us, based on a critical assessment of the state of affairs in the sector and areas which fall under our responsibility”¹⁴. The principles of legal mass communication play an important role in improving the efficiency of public administration, taking into account the modern global trends in innovative development and implementation of tasks set in the Strategy of Actions on the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017–2021.

A fundamentally new system on audition was introduced to evaluate the reports on activities of executive authorities and their executives at all levels, including representative bodies, based on achievement of indicators and effectiveness of strategic development programs in order to increase the initiative and strengthen the role of regional executive authorities in the development of state and regional development programs.

To sum up, the concept on further deepening of democratic reforms and formation of civil society in the country ensures compliance of the state with rights and legal interests of citizens and public associations and provides them equal legal opportunities to participate in public life. The unwavering adherence of all state bodies, officials and other persons to laws and legal acts issued in accordance with the laws constitutes one of the elements of legitimacy, democracy and the constitutional state.

¹⁰ Mirziyoyev Sh. The consent of our people is the highest evaluation given to our activities. T.2. –T.: NMIU of Uzbekistan 2018. –p.245.

¹¹ Mirziyoyev Sh. We will continue our path of national development to a new level. T.1. –T.: NUU “Uzbekistan”. - 2017. - p.235.

¹² Mirziyoyev Sh. We will continue our path of national development to a new level. T.1. –T.: NUU “Uzbekistan”. - 2017. - p.235.

¹³ Mirziyoyev Sh. We will continue our path of national development to a new level. T.1. –T.: NUU “Uzbekistan”. - 2017. - p.235.

¹⁴ Mirziyoyev Sh. We will continue our path of national development to a new level. T.1. –T.: NUU “Uzbekistan”. - 2017. - p.235.

ECONOMIC CRIMES, PERFORMED IN CYBERSPACE

Atobek DAVRONOV*

In order to raise the country's development to a new level, there was adopted the Decree of the President of Uzbekistan of 07.02.2017, the №UP-4947 «On the Strategy on Further Development of the Republic of Uzbekistan» with the third priority area dedicated to the development and economic liberalization¹. On January 17, 2019, the State Program on the implementation of the Strategy of Action's on the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017–2021 was approved in the “Year of Active Investment and Social Development” where economic development and active investment attraction play an important role in ensuring macroeconomic sustainability, creating the necessary conditions for healthy competition, for further improvement of the business environment and investment climate, for a significant reduction of the state presence in the economy, for maintaining high rates of economic growth, for counteracting the «shadow» economy and drastically reduce its share, for continuing liberalization of currency regulation².

It is probably difficult to imagine the implementation of higher-level tasks without settlement of bank accounts, Internet payments (transfers) and other derived mechanisms. Moreover, the majority of ordinary citizens in everyday life can no longer do without the use of modern payment systems: starting from

online payments of various services, ending with shopping in online stores, etc.

In this regard, it should be recognized that the process of computerization and informatization is so significant that its consequences are not only creative, positive, but also negative. We are talking about criminal acts committed by using computer technology and information technology. Given the high level of integration of these technologies in all spheres of public life, these can be crimes of either a general criminal nature or any other category.

Criminals are increasingly using a systematic approach in planning their actions, developing optimal options for conducting and securing criminal «operations» by using modern technology and special equipment, including all kinds of computer devices and new information processing technologies.

Today, almost no one will be surprised by the term “cybercrime”. Cybercrime is a crime committed as socially dangerous criminal offense to computers, computer programs, computer networks, unauthorized modification of computer data, as well as other illegal socially dangerous acts committed with or through computers, computer networks and programs, as well as with or through other devices to access computer-modeled information space. At the XI United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice, held in April 2015, this issue was included in the agenda and was considered as part of the problem of effective

* Atobek Davronov – PhD student of the Academy of General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan.

¹ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of 07.02.2017, No. UP-4947 “On the Strategy for further development of the Republic of Uzbekistan”

² The State program on the implementation of the Action's Strategy on the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 in the «Year of active investment and social development» of January 17, 2019.

measures to combat transnational organized crime. The Bangkok Declaration, which was the result of the activities of the XI United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice, also demonstrates the relevance of the problem of cybercrime. The Declaration notes that in the period of globalization, the rapid development of information technologies and new telecommunications systems and computer networks is accompanied by the abuse of these technologies for criminal purposes, and also underlines the need to develop national measures and develop international cooperation to counter attack cybercrime³.

As a result of the widespread introduction of information and communication technologies in our country, more and more organizations and institutions in Uzbekistan are creating their own websites and automated databases, the scale of computerization is increasing, and modern mobile and network technologies are being introduced. This creates the need to ensure the confidentiality of data, prevent their leakage and prevent unauthorized access to valuable information.

According to the Law "On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Uzbekistan in connection with the increased responsibility for committing unlawful actions in the field of informatization and data transmission" of December 25, 2007, the Criminal Code was supplemented with Chapter 20 "Crimes in the field of information technologies". It defines penalties for such crimes as breaking the rules of informatization, illegal (unauthorized) access to computer information, computer sabotage, the creation, use or distribution of malicious programs, and a number of other actions. In addition, the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan provides liability for such elements of computer crimes as embezzlement by misappropriation and embezzlement of funds using computer

equipment, theft committed by unauthorized entry into a computer system, illegal collection, disclosure or use of information⁴.

One way to legalize money through the use of cyberspace can be financial transactions from cryptocurrency, namely, with the Bit Coin (BTC) system. At present, the use of cryptocurrency for money laundering is a threat, because this phenomenon has not been objectively studied by any lawmaker, economists, or lawyers, nor by court. The anonymity of users of Bitcoin systems, the anonymity of economic operations and their international character greatly aggravate the current situation.

Legal and organizational measures will contribute to a qualitative criminological analysis of the state of cybercrime in order to take timely measures aimed at counteracting and, as a result, at increasing the effectiveness of the entire law enforcement segment.

The global world wide web and the cyberspace formed by it created a unique environment and unique conditions for carrying out criminal activities (legalization of money obtained by criminal means, getting fast and stable income). Legalization of funds in cyberspace creates difficulties in law enforcement practice, and this, in turn, leads to the need to improve legislation⁵.

Creating a sound regulatory framework to protect against cybercrime is imperative. Given the increasing role of the Internet, it is increasingly necessary to protect the rights and freedoms of individuals and society from information that promotes violence and cruelty, from imposing false and unreliable information, and targeted formation of the negative worldview of the young generation.

In 2016, between the Ministry for the Development of Information Technologies and Communications of the Republic of Uzbekistan and the law enforcement agencies of the

³ Legal aspects of computer crime in the economic sphere. <https://articlekz.com/article/6964>.

⁴ The Law "On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan in connection with increased responsibility for committing illegal actions in the field of informatization and data transmission" of December 25, 2007

⁵ Kidinova N.L. Actual problems of our time - economic crimes committed in cyberspace in 2018. The text of the scientific article on the specialty «State and Law. Jurisprudence».

country, the Regulation on the analysis and identification of violators, methods and tools used during unauthorized or destructive actions in the information space was signed and put into effect. This made it possible to form an effective mechanism for interaction between the Ministry and the law enforcement agencies of the country. Currently, experts are working together to identify the facts of various offenses in the field of informatization, illegal actions committed using Internet resources, in particular, through social networks and messaging services.

Regarding crimes in the economic sphere, a whole section of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan is devoted to defining crimes in the economic sphere.

Chapter 10 (Theft of another's property) of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan includes:

1. Robbery;
2. Extortion;
3. Looting;
4. Theft by misappropriation or embezzlement;
5. Fraud;
6. Theft⁶.

It would be advisable to add to article 165 "Extortion" the following phrases: Extortion, that is, the requirement to transfer someone else's property or the right to someone else's property, provide property benefits or take property actions under threat of violence to the victim's person or people close to him, damage or destruct property , or announce information that they wish to keep secret or by creating an environment that forces the victim to transfer property or the right to property in, using computer equipment is punishable by a fine of three hundred to six hundred minimum monthly wages or correctional labor up to three years or imprisonment from five to ten years.

In conclusion, we note that cyberspace must be within the legal field. Information technologies have already penetrated into all vital areas of society and have become an integral part of them. Ignoring economic cybercrimes will lead to the destruction of our society. The operational implementation of all measures to counteract cybercrime, including in the economic sphere, is necessary.

⁶ Criminal Code of the Republic of Uzbekistan Art. 164-169. /<http://lex.uz/en/docs/111457#164913>.

CRIMINOLOGICAL CHARACTERISTICS OF CRIMES IN THE SPHERE OF FAMILY-DOMESTIC RELATIONS AND THEIR PREVENTION

Alisher MURODOV*

Annotation. This article discusses the causes and conditions that contribute to domestic violence, the prerequisites for family conflicts and disagreements, the psychological characteristics of persons affected by domestic violence, as well as measures to prevent it.

Keywords: violence in family, the identity of the offender, the victim of violence, aggressive behavior, level of culture and education, structure, dynamics of crimes.

Regulations on vesting individual with all rights, freedoms and on the inadmissibility of the use of discrimination, violence, torture or cruel, inhuman or humiliating treatment and punishment are enshrined in a number of international acts in the sphere of ensuring human rights.

Uzbekistan, in the area of the prevention of humiliation and abuse of women, has ratified a number of international instruments such as the “Convention on the elimination of all forms of discrimination against women” and, along with other developed countries of the world, identified the protection of human rights and freedoms as a priority of its policy.

The protection of the rights and freedoms, life, health, honour, dignity and other legitimate interests of the individual is reflected in our national legislation as a priority. In particular, article 24 of the Constitution states that: «the right to life is an inalienable right of every person. Encroachment on it is the gravest crime» demonstrates that the life, health, honor and dignity of the person is the highest value.

Therefore, the establishment of the causes of violent crimes against the life and health of the individual in the family requires deep criminological and psychological knowledge not only about the identity of the offender, but also about the relationship between the victim and the perpetrator. Especially, a comprehensive in-depth study of social relations between the victim and the person who committed the crime allows to reveal the victimological characteristics of crimes against the person which are committed in the family, as well as contribute to the implementation of criminal measures aimed at preventing these crimes.

It is known that the study of any crime starts with the study of its external features, elements, as well as the causes and conditions that contributed to its commission. From a criminological point of view, statistical indicators of the circumstances, degree, structure and dynamics of the crime are important in the analysis and synthesis of committed crimes, as well as in the formulation of conclusions and the development of measures to prevent them.

Although the statistics do not comprehensively reflect violent crimes, however, coercive actions can be separated from crimes against a person. For example, crimes related to domestic violence can be analysed and studied separately from crimes committed in the framework of family relations.

Unfortunately, it is observed that violations in upbringing of children, in many cases, are the fault of adults themselves. Immoral, negative spiritual and psychological characteristics of adults create favorable conditions for the emergence of conflict criminogenic situations in the family. This situation has a negative impact on the upbringing of children in the family. In families, with the presence of such factors, without the intervention of public organizations, relatives, there is a high probability that children can become victims of violence.

* Alisher Murodov – Acting docent of the Department of Prevention offences of the Academy of MIA of the Republic of Uzbekistan.

In the course of the survey among social groups, the question «what is the main cause of conflicts of family relations?»- 32.5% of respondents answered – material stringency and difficulties, 29.8% – unemployment, 17.3% – weak nurturing in the family, 10.4% – alcohol abuse, 6.1% – jealousy or perduellion of men, and 3.9% pointed to insults.

The prevention inspectors involved in the survey, to the question «by whom and against whom crimes related to domestic violence were committed?» 48,2% answered by husbands against wives, 4.7% – by wives against husbands, 12.7 per cent-by fathers against children, 11.6% – by parents against foster children, 8.2% – by mother-in-law against daughters-in-law, 3,1% – by sisters against sisters, and 7.1% – by brothers against brothers, 3,5% – by children against parents, 0,9% – by parents against children.

During the study of criminal cases against persons brought to criminal responsibility under the relevant articles of the Criminal code for committing violent crimes in the family, it was found that in 26.3 per cent of cases the causes of family conflicts were drunkenness, in 21.1 per cent property disputes, in 19.4 per cent material stringency, in 12.0 per cent disagreements, in 10.3 per cent jealousy or perduellion, in 7.1 per cent slander or insults, in 3.8 per cent of cases longstanding enmity between family members. And also, 37.6% of the number of committed violent crimes in the family constitutes intentional light bodily injuries, 17,0% – intentional moderate bodily injuries, 12.3% - intentional grave bodily injuries, 9,1% – intentional homicides, 8,3% - involvement of minors in antisocial behaviour, 4,7% – abuse, 3,4% - slander, 2.1% – rape, 1.9% - threats or use of violence, 1.2% –insults, 1,7% – incitement to suicide.

In the commission of these crimes played an important role violations of the mental state of the individual. Features involving the transition of certain actions in the crime associated with the mental state of the individual. It should be borne in mind that in some cases these conflicts may be the result of a sudden mental disorder, for example, temper, aggressiveness, inability to self-control.

In the compositions of the acts under consideration, revenge, intolerance of family members towards each other, hostility, annoyance, disagreements and psychological confrontations are recognized as widely spread factors in the commission of violence. Under their influence, there are circumstances and situations related to internal

training yourself for spiritual replenishment for their suffering and anguish by settling accounts for the guilty acts by committed person which are contrary to the interests of the individual, the revenge actions corresponding to this act, the demonstration of his anger and abilities, causing injuries to the offender.

Analysis of life situations that caused groundless scandals in family relations showed that humiliation of honor and dignity, discrimination, punishment lead to the formation of a person's cruelty, hatred, motives for revenge. Most of these crimes are committed in a state of intense mental stress. For example, the motives of intentional homicide can be jealousy or rage.

The study of the judicial criminal cases against individuals who were brought to criminal responsibility for committing domestic crimes, showed that the causes of family conflicts in 21.3% of cases had been drinking, at 18.1% – the lack of motives, at 22.1%, scandals and controversies, 7.4% – neglect, 10.3% – jealousy or betrayal, 9.7% – aversions, 6.1% and property disputes 5.1% – insults. In the study of violent motives that led to the formation of negative anti-social characteristics in the behavior of a person, it was found that in 27.6 % of cases the guilty person sought to publicly demonstrate his power, in 21.6% there was a desire to subdue by intimidation, in 17.4% they were guided by jealousy, in 13.4% – revenge, in 11.3% the motives were property disputes, and in 8.7% – the desire to push victim off the sled.

Classification of victims by age:

21.3% of domestic violence victims are persons aged 26–30 years; 18,0% – persons at the age 31–35 years; and 16.1% were aged 36-40 years; 14.7 percent of persons at the age 20-25 years; 10.6% – persons over the age 41-45 years; 6.7 percent – persons at the age 20 years; 5.1 percent – persons at the age 46-50 years; 3.4 % – persons aged 51–55 years; and 2.7 % –are at the age 56-60 years; 1.3% of persons older than 60 years.

In addition, an analysis of data on the age of perpetrators of offences related to family violence showed that 10.1 per cent were aged 18-25; 38.6 per cent were aged 25-35; 26.8 per cent were aged 35-45, 15.5 per cent were aged 45-55; and 9.2 per cent were over 55 years. From the given data it is seen that the main part of the persons who have committed crimes in the family are persons aged 25-45 years.

A person's low level of education increases his risk of becoming a violence victim. For example, aggressive behavior of persons with low level of education is

expressed in the desire to demonstrate their power or to give someone an answer to their unfit actions.

Based on the analyzed literature and sociological data, it can be noted that the following causes and conditions contribute to the commission of family-domestic offenses:

a) Weakness or passivity of spiritual and moral education in the family. It is determined by the spirituality of the person, his moral qualities. The analysis showed that the majority of people who caused a family conflict have a low level of spirituality and moral qualities. This, above all, depends on a healthy environment and education in the family. Scientists have proved that the main criminal factors that have a major impact on the commission of offenses related to the moral environment. Especially, the family environment is important in the education and formation of minors. For this reason, disrespect for each other, neglect between family members, which causes various conflicts appeared as a result of the lack of recognition of primordial national customs and values in the family.

b) Negative behavior of the person. It can be observed not only as the cause of the offences but also as the negative behaviour of the victim of the offence. Especially, persons of this category, by their negative behavior or actions become the reason of commission of offenses.

c) Material stringency or difficulties in the family. Offences related to domestic violence are facilitated by families in which there are material difficulties or shortcomings that cause conflicts and disagreements between brothers or their spouses, children, mothers-in-law and daughters-in-law. Insufficient financial security of families is one of the main factors of conflict situations between spouses.

d) Alcohol abuse. It should be noted that as a result of the use of alcoholic beverages, people are not aware of the consequences of their actions, become rude and irritable. As a result, indifference and disrespectful attitude not only to the society, but also to the established norms of morality and virtue arise in the consciousness of a drunk person. This circumstance leads him to commit negative anti-social actions.

e) Property and inheritance disputes between family members or relatives. From judicial-investigative practice it is known that property or hereditary disputes, their section become the reasons of causing injuries, rupture of the relations between relatives, the saddest, between brothers, sisters,

children and parents. The most unfortunate thing is that such conflicts between brothers living in the same house lead to the fact that between minor children living in the same house also arise hostile relations.

Early marriage of young people and inappropriate interference by relatives in family conflicts. According to experts, the mismatch of ideas about family life between spouses in young families, arguments about the shortcomings under various pretexts, the lack of mutual understanding, the presence of delamination in families, also become the cause of divorce. Especially, inappropriate interference of older or relatives in the affairs of a young family causes an even greater complication of the existing problem or the onset of serious consequences.

In order to prevent domestic violence, taking into account the above reasons and conditions, it seems appropriate to implement the following preventive measures:

first, to contribute to the provision of a strong spiritual environment, through the peaceful resolution of family conflicts, education of a healthy and fully developed young generation, wide promotion of healthy life styles among the population on the basis of our national and spiritual values;

second, to carry out preventive work with previously convicted persons and persons who systematically commit family-domestic offenses, as well as discuss their negative behavior and unhealthy life style at the meetings of the mahalla assembly of citizens;

third, to use the opportunities of the public in the definition of broad preventive measures aimed at preventing domestic violence, addressing its causes and conditions, as well as through the media organizing programs aimed at preventing violence and aggression against women in the family;

fourth, to identify parents who have a negative impact on the formation of children and to apply appropriate measures to them, as well as to carry out measures to increase the responsibility of parents for the education and upbringing of minors;

fifth, to strengthen individual preventive work not limiting only by taking on public control and registration by internal affairs bodies families in which the persons who have committed offenses in the sphere of family-domestic relations live;

sixth, to develop a plan-program for the implementation, in cooperation with the branch services of the internal affairs bodies and public formations, measures for the timely identification and elimination of the causes of family conflicts and disagreements.

NON-GOVERNMENTAL NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN THE SYSTEM OF CIVIL SOCIETY INSTITUTES

Jahongir SHIRINOV*

As is known one of the important signs of civil society institute is not to make profit activity and to be independent from government. Therefore, the vivid example for civil society institutes can serve «non-governmental non-profit organizations».

Non-governmental non-profit organizations have historical roots. The human history shows, that the result of aspiration of people to live in collective was society. By the consent they together overcame various difficulties, helped each other during the difficult moments.

Researches in this sphere show that non-governmental (charitable) organizations have arisen in the classical period of ancient Rome. In the roman-german legal system charity corporations «collegia tenuiorum» and establishments «piae causae» were as a primary kind of charitable organizations. In point of view of V. M. Kameneva, «ancient Roman legal bases of the non-state organizations have been transformed into the modern legislation later»¹.

Many authors assert that the non-governmental organizations have initially arisen in the form of charity funds. In the middle ages, when into present territory of Uzbekistan Islam entered the charity became a part of people life².

In the end of XVII century and XVIII century perfect non-profit organizations in the beginning widely developed in the Western Europe (France) in the form of political parties.

Gradually, these institutes also spread to Northern European and Asian countries. In Uzbekistan social associations and other social institutes arose in the form of self-government organizations – «mahallas». In 1924-1925 in Uzbekistan there were limited quantity of non-governmental organizations such as trade unions, committee of women. But their purposes and tasks have been mixed with the Soviet ideology³.

Thus, in system of despotic board in all Soviet countries the quantity of non-governmental organizations increased which had been compelled to work «in coordination» with the state bodies and to served in the interests of party in power.

At the same time, in 1930 of the XXth century many non-governmental organizations had been compelled to suspend their activity. It occurred because of the classical contradiction, strengthening of military mode and the requirement on mobilization, and also an interdiction «harmfully for the Soviet people» activity in the sphere of literature and art⁴.

In 1980 by efforts of Uzbek scientists restoration of national-cultural heritage, protection of historical-cultural monuments, return of the monuments which had been taken out from Uzbekistan was one of the

* Jahongir Shirinov – Deputy Chairman of the Committee on Democratic Institutions, non-governmental organizations and citizens' self-governing bodies of the legislative Chamber of the Oliy Majlis Republic of Uzbekistan.

¹ Kameneva V.M. Legal regulation of activity of the noncommercial organisations in the Russian Federation (administrative and financial aspects) /The author's abstract on competition of the candidate of jurisprudence, - Moscow- 2007, - P.№10.

² Holmanova D. Role of the non-government non-profit organizations in system of social associations in Republic of Uzbekistan: the dissertation on competition of the candidate of jurisprudence. Tashkent – 2012. – P. 19.

³ Nazarov SH.N. Role of social organisations in formation in Uzbekistan a civil society (theoretical legal questions) the dissertation on competition of the candidate of jurisprudence. Tashkent – 2009. – P. 14.

⁴ Saidov A. Effective development of non-government non-profit organizations: handbook / Tashkent – 2015., P.17.

important questions of that time. Thereupon in the second half of the 1980^{ies} in Uzbekistan there began realization of the program of «Heritage».

After gaining independence Uzbekistan aligned to build the democratic legal state and strong civil society. «It should be specially noted that in the reforms aimed at building an open civil society, ensuring the protection of human rights and freedoms, an important role belongs to non-governmental non-profit organizations» said the President of the Republic of Uzbekistan Sh.Mirziyoyev in his Message to the Oliy Majlis⁵.

As is known, under the conditions of the market relations there are various social problems, however state can't always solve them. In other words the Government can't notice them in time. Despite presence of such problems their consequences are dangerous for society, but sometimes there are no concrete institutes for their recognition or decision. If the state does not create conditions to display civil activity or for activization of various non-governmental and social associations, creation of civil society remains as a problem⁶.

For this reason in the countries where there is developed civil society, in all spheres of social life there function non-governmental organizations. Especially, in the middle of the XXth century «the third sector» has turned to one of the basic and important parts of democratic society. There was necessity for comprehension of an essence and value of non-governmental organizations, studying them as one of the basic institutes of civil society.

Non-governmental non-profit organizations among scientists and politicians are called also as «the third sector». In particular, Alexis de Tokvil who investigated democracy «sprouts» in the USA, noted the following structure of the society:

1. The state («the first sector»);
2. An economic activities and sphere of private interests (business or «the second sector»);
3. Various parties and political associations and also non-economic sector freely conducting the

activity which includes scientific, professional and religious «civil associations» («the third sector»)⁷.

Hence, the above-stated shows, that if first two sectors make the state and private sectors, the third sector is between these two. Therefore, activity of non-governmental non-profit organizations is voluntary and to serve the social interests inherent them.

People unite in non-government organizations proceeding from their accessories to certain social groups; therefore their mutual interests are harmonized.

In the society there are various, including economic, social, political, spiritual, national, ideological, cultural, ecological, local, regional, religious and other spheres of interests. Non-governmental non-profit organizations can effectively realize the purposes and tasks, if they cover and represent all interests of society. Representing interests in appropriate sphere by a group of persons helps the state not only in adoption of political decisions, but also in bringing information and data which it requires⁸.

Such groups of interests in the various countries according to their historical experience and traditions are called with different names. For example, if in the USA they are called as the civil institutions, the voluntary organizations and groups of the general interests, in the West their names are non-governmental non-profit organizations, the charitable organizations and funds⁹. If in the Former Soviet Union such organizations were called as «a social organizations», in the beginning of independence of Uzbekistan they have received the name of «social association». The reason for it is the use in the Constitution of the Republic of Uzbekistan the term «social association», instead of «non-state non-profit organizations»¹⁰. Then already after adoption of the special law¹¹ in the given sphere, the term «non-state non-profit organizations began to be applied widely».

In the opinion of Sh. N. Nazarov non-state formations, which are a main part of civil society (created by legal and physical persons) effectually to a nominate the general name as «social organizations»¹².

⁵ Message of the Prezident of Uzbekistan ShavkatMirziyoyev to the Oliy Majlis // «Halq suzi» 23 th of December 2017.

⁶ Bases of a civil society: the manual/Jalilov A., Muhammadiyev U., Jurayev Q. and others. Tashkent – 2015.

⁷ Saidov A. Effective development of non-government non-profit organizations: handbook / Tashkent – 2015., P.5.

⁸ Bases of a political science. Edition of Pugacheva V., the manual for higher educational institutions. Moscow: MGU, 1996. P.7-8.

⁹ Bases of a civil society: the manual / Jalilov A., Muhammadiyev U., Jurayev Q. and others. Tashkent – 2015., P.95.

¹⁰ The Constitution of Republic of Uzbekistan . Tashkent, 2017.

¹¹ The law of Republic of Uzbekistan «About non-government non-profit organizations» // The Bulletin of the Supreme Council of Republic of Uzbekistan, 1999, № 5, article 115.

In this connection author suggests to define particularly the legal status of social organizations and to develop the concept of social organizations.

We can't agree with this opinion. One of the forms of non-governmental non-profit organizations is «social association», by which the status and concept has already revealed in legislation. By using the term of social organizations we must understand such non-governmental non-profit organizations, but not a separate form of them. In the national legislation both these concepts are used. For example, if words «social organizations» are used in 22 normative-legal acts, the words «non-state non-profit» are reflected in more than 200 normative-legal acts.

Recently lawmaking activity refused to use the words «social organizations». For example, in the definition of concept of trade union in the Law of the Republic of Uzbekistan «On trade unions, rights and guarantees of their activity» which was adopted in 1992, the words «social organization» were used. At the same time, the Law of the Republic of Uzbekistan «On trade unions, the rights and guarantees of their activity» was altered in 2016¹³, where the concept of a trade union is stated in a new wording, and in it the words «social organization» was replaced by words «social association».

Today few laws, which were adopted in the beginning of independence, contain the words «social organization». For example, in the Law of 1990 «On the property in the Republic of Uzbekistan»¹⁴ till now contain the words «social organization».

International agreements don't contain a concept of non-state non-profit organizations¹⁵. In the countries of the West and in Russia non-government non-profit organizations are called as «non-governmental organizations». In the opinion M.Mokhovikova in Uzbekistan the words “nohukumat” – «non-governmental», were specially rejected because

according to the scientist using this word leads to the thought «against the government»¹⁶.

Notice, that according to the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan the word «hukumat – government» is used to mean the Cabinet of Ministers, which realizes an executive power. Therefore, to name NGO «nohukumat – non-governmental» means their independence only from an executive power. It is necessary to notice, that NGO are independent not only from executive power, but also from other authorities (legislative and judicial) too.

Hence, according to the Law of the Republic of Uzbekistan «On non-state non-profit organizations» non-state non-profit organizations– as an internal organization created on a voluntary basis by physical and (or) the legal bodies, does not pursue extraction of income (profit) as a main objective of the activity and does not distribute its incomes (profit) between its participants (members)¹⁷.

Proceeding the words «nohukumat – non-governmental» were not used from the above-stated fact by the legislator in Uzbekistan was the correct decision.

At the same time, it would be expedient also to refuse using the words «social organization», to unify terms in this sphere and widely use concept «non-state non-profit organizations».

Why are non-state non-profit organizations not necessary? Should the state supervise all spheres of the society? We pay taxes to the state, and the state solves our social problems. Thus, all carry out their duties. At first sight it is correct. Really, at first the state is engaged in solving social problems. However, any state in the world cannot solve all problems of society itself, it cannot consult and satisfy interests of all spheres¹⁸. Because social spheres and scales of interests are very wide (education, science, culture,

¹² NazarovSH.N.Role of social organizations in formation in Uzbekistan a civil society (theoretical legal questions the dissertation on competition of the candidate of jurisprudence. Tashkent – 2009., P.20,22.

¹³ The Law of Republic of Uzbekistan «About introductionamendment to the Law of Republic of Uzbekistan «About trade unions, the rights and guarantees of their activity»/The Digest of laws of Republic of Uzbekistan, 2016., №48, article 546.

¹⁴ The Law of Republic of Uzbekistan «About the property in the Republic of Uzbekistan» / The Bulletin of the Supreme Council of Republic of Uzbekistan, 1990., №31-33, article 371.

¹⁵ AsyanovSh.M.,KulikovaM.Sh., Isayeva A. The aid about registration of the non-government non-profit organizations and their activity – Tashkent – 2008., P. 54.

¹⁶ MokhovikovaM.N. Interaction of the state and non-government non-profit organizations in Uzbekistan/The author's abstract on competition of the candidate of jurisprudence / Moscow – 2016. P. 20.

¹⁷ The Law of Republic of Uzbekistan «About non-government non-profit organizations» / The Bulletin of the OliyMajlis of Republic of Uzbekistan, 1999, № 5, article 115.

¹⁸ Bases of a civil society: the manual/Jalilov A., Muhammadiyev U., Jurayev Q. and others. Tashkent – 2015.P.97-98.

art, public health services, labor provision, ecology, religion etc.).

It is known, that the commercial organizations, entrepreneurs make an economic basis of the state. However, the commercial organizations usually do not guide their activity in those spheres in which there is not available concrete financial results (profit). At first it is social spheres, which are science, education, art, sports, culture, spirituality and others. Therefore, in these spheres non-profit organizations basically guide their activity.

Therefore, to solve these questions effectively resources of non-state non-profit organizations are used. The fact deserves attention, that for the solution of problems in these spheres non-state non-profit organizations do not directly receive from the state budgetary money resources. In this connection, services by non-state non-profit organizations cost for the state very cheap and thus qualitatively.

Though non-governmental non-profit organizations are not engaged in making profit, but being one of the integral elements of market economy they represent commercial and industrial chambers, associations of managing subjects, associations of farmers, gardeners, manufacturers, handicraftsmen, owners of various trades which render services to the population.

To all are known, that non-governmental non-profit organizations carry out their activity in various spheres. In particular, non-state non-profit organizations render social services to the population, prosecute ecological problems, help invalids, children who have deprived parental care and other vulnerable persons, protect their rights and legitimate interests. The most important is the realization by NGO social control over the state bodies and their officials which strengthens bases of building civil society in the country.

The above-stated show, that the purposes and tasks of non-governmental non-profit organizations are various. But one of their basic tasks is representation of interests of various social groups and layers.

The states of the developed countries of the world are against supporting non-governmental non-profit organizations in deciding important economic, social, ecological and other problems. In the developed 22 countries 4, 9 percent employed population work in non-governmental sector. This indicator in the Netherlands makes 12,4 percent, in Ireland – 11,5, in

Belgium – 10,5, in Israel – 9,2, in Australia – 7,2, in the Great Britain – 6,2 ¹⁹.

It is necessary to notice, that non-profit organizations though proceeding from their purposes and problems are not active participants of national economy, but they are the important subjects of administrative law. Therefore, the administrative-legal status of these subjects should be always in the centre of attention of a state²⁰.

Under the conditions of market economy with social orientation usually some functions of the state are inherited to NGO. The principle cause of this that NGO adapts to market economy laws faster than the state bodies, they conduct more activity among the population and as much as possible come nearer to the people.

Besides, peculiar to the activity NGO promotes to use their material assets only in the interests of society.

Because, if activity of commercial organizations is directed at profit making, but activity of NGO can be divided into 2 directions. The first is primary activity; the second is directed at profit making (enterprise activity).

Primary activity of NGO is that which corresponds to the purposes of creation of NGO and specified in its constitutive document. Such activity is directed at protection of the rights and legitimate interests of physical and legal bodies, protection of other democratic values, achievement of social, cultural and spiritual purposes, satisfaction of spiritual and other non-material requirements, charities realization, and also for other socially significant purposes.

For NGO to make profit (business) – is an additional activity, and it does not enter into its main purposes and tasks. Besides, such activity has the limited character. In particular, even if NGO receives profits from enterprise activity, but in difference from the commercial organizations they do not distribute their profit between their members and founders. That is, only to achieve main purposes NGO can be engaged in enterprise activity. The most important thing, being engaged in enterprise activity they should not remove away from the primary activity, and also should use the received profit only for charter purposes.

For this reason activity of NGO is supported by the state. For today in Uzbekistan there conduct the activity more than 9 thousand NGOs and about 10 thousand self-government institutions of citizens.

¹⁹ AnhairHelmut. Civil society and «the third sector» // «Deutschland» magazine, 2000, №5, P.22-23.

²⁰ Kameneva V.M. Legal regulation of activity of the noncommercial organisations in the Russian Federation (administrative and financial aspects) /The author's abstract on competition of the candidate of jurisprudence, - Moscow- 2007, - P.3.

Today the country has more than 60 NGO which have adopted regulatory legal acts. Among them are the fund on supports of veterans «Nuroni», Charitable social fund «Mahalla», funds «Charity ray», «You are not alone», Committee of women of Uzbekistan and others.

On activity of some NGO there have been adopted even laws. The law of the Republic of Uzbekistan «On commercial and industrial chamber» can be an example for it.

Adopting legal acts on the activity of NGO means, that they play an important role in reforming and modernization of the country, and also remain always in the centre of attention of the state.

However, adoption of a separate regulatory legal act on the activity of NGO, and also to establish with this act their primary tasks leads to some theoretical and legal disputes. So activity of NGO will be closely connected with the state bodies or they adopt documents which increase their dependence on the state. Hence, NGO will be compelled to work as the state bodies. As a result the difference between state and non-state sectors is washed away and there appears «a hybrid organization» which consists of mixed NGO and the state body. In such cases the difference between the state and non-governmental organizations remains in their organizational-legal form and the name exists only for formality.

It is necessary to notice, that in some countries «the hybrid organizations» are officially recognized and have a special legal status. For example, in 2016 Belorussia adopted the Law «On republican state-public associations». According to the given Law on republican state-public association the non-profit organization is based on membership and created for performance of assigned on her significant tasks by the state²¹. Founders of republican state-public association and its members can be physical and legal bodies and also the authorized state bodies which operate on behalf of the Republic of Belorussia.

Thus in Belorussia «the republican state-public associations» are shown as a separate form of non-profit organizations.

According to O.Smolyanko concerning the non-profit organizations which are created by the state

the term «gongo» or «quazi» is used. However, such organizations despite «accessory» to the state usually are independent of political management. The functions of the state and civil society are united in the activity of «Gongo». At the same time, the measure of their independence from the government is important criterion of an estimation of their ability to assist to social development and interaction adjustment between sectors. Thus, in Belorussia the republican state-public associations are separate form of the legal bodies²².

It is necessary to notice, that in Uzbekistan in the practice of NGO they are divided into 2 groups. The first group includes NGO, which were created by special regulatory legal acts or on the initiative of the state, and opposite to it the second group makes NGO on which activity it is a the regulatory legal act was not adopted.

Representatives of the second group usually are called as «self-initiative». Such organizations are independent of the state and active in the social life.

As for the first group it is possible to tell that adoption of a separate regulatory legal act on activity concrete NGO gives them excellent rights and leads to monopolization of such organizations among others NGO.

In our opinion it is necessary to think about creation of social organizations with the mixed functions and state tasks.

At the same time, the state as a basic initiator and the guarantor of social reforms is compelled to support NGO, which carries out the activity in the sphere of social protection, support of youth, women, development of sports and others.

Therefore, the state initiative on creation of NGO cannot be destroyed. In the current legislation legal and physical persons are defined as founders of NGO.

Thus, the duty of the legal person independent of the state is not specified, and also there is no such requirement according to which physical persons should not be officials (except for the charitable organizations). Thus, the state bodies and officials can initiate creation of NGO. But it would be, thus, expedient to make these actions without adoption of legal documents which are to realize the initiative by a simple constituent process.

²¹ Article 1. The Law Republic of Belarussia «About republican state-public associations» from July, 19th, 2006. /<http://pravo.levonevsky.org/bazaby/zakon/zakb0126.htm>

²² Smoljanko O. Creation of the non-profit organizations in Belarussia legal aspects. 2nd edition, corrected and added. - Minsk «Medisont», 2012. - P.11.

AMNESTY IS THE HIGHEST EXAMPLE OF HUMANISM AND FORGIVENESS

Fayzullo DUMAEV*

Annotation: From the theoretical and practical point of view this article reveals the issues of the conformity of each decision on the act of amnesty, adopted in our country by the principle of humanism, as well as the being in it along with the idea of forgiving the criminals, returning to the right path of life, the idea of giving them a chance to re-occupying a worthy place in the family and society by associating with socially useful work, adopting an act of amnesty by the relevant higher state bodies on the basis of political and economical expediency direction amnesty not only in the social aspect, but also in accordance with the ideals of kindness, mercy, justice, and social validity of human politics in a legal democratic state.

Keywords: Amnesty, punishment, imprisonment, humanism, serving sentence, condemned, social adaptation.

Our people are said to be not guilty of misguidance. Reforms carried out by our state in the sphere of liberalization of penal system are based on such high values of our people as tolerance, forgiveness. The forgiveness of the wrongdoer and his reintegration in the society is a reliable way to keep him/her from returning to the crime scene. Our leader Sh.M.Mirziyoyev, in this respect, spoke at the conference on «Ensuring social stability, preservation of the sanctity of our sacred religion – is a time requirement», in his speech named “Let’s be

consolidated in the way of the Motherland’s destiny and future», he said, «We should not think of a child who is strayed from the road immediately, but he must be our child . Let this child know that we are pitying him with all our heart and soul. The problem is that a child’s misguidance is not just a family affliction but the whole society. Also, first of all, the child’s parents, brothers, relatives are victims. At such times, they need help. Unfortunately, we will not be able to escape them... Our great educated grandfather, Abdulla Avloniy, said, «The noble men accept the excuse». Our people are courageous and noble people. Whoever sincerely apologizes, and if he repents, he is not to blame. That is why we are forgiving the wrongdoers today. We want to read one, get one, return someone else’s profession»¹.

The high example of the state on the persons who have committed crime, the main purpose of which is the protection of the rights and freedoms of citizens by judicial protection, giving opportunity to those who have committed a misdemeanor and return them to their homes, families and children, the act of amnesty has its own place and significance.

Russian researcher D.V.Kohman wrote that amnesty applied research work carried out within the framework of the Institute of amnesty and touched on issues related to the history of the Institute, is, «the issue on the application of different polarity, but at the same time amnesty acts not only in countries all over the world relating to their citizens, but also to foreigners in their area, is an important factor in eliminating existing conflicts as well as from the Second world war to 2008 the world’s largest scientists have reported that 506 amnesties have been announced valid by the countries of the planet»².

* Fayzullo Dumaev – independent researcher of Tashkent State University of Law.

¹ People’s Word, June 16, 2017, p. 119 (6813).

² Kohman D.V. Амнистия в целях восстановления мира и возможность ее применения для российских граждан в сирийском конфликте // Современное право. 2017. # 1 (ISSN 1991-6027) . С - 105.

In legal literature, the act of amnesty is regarded as a necessary measure in humanitarian sense. Among its positive aspects are the emphasis on reducing the repressive nature of criminal penalties and contributing to the alleviation of punishment. Before the adoption of the amnesty act, author of this paper believes that the program of finding amnestied individuals in social life should be thoroughly dealt with in order to overcome its negative consequences³.

However, a number of scientists, including Professor of the Russian Academy of the Interior Ministry, Doctor of Law P.A.Skoblikov list the benefits of the amnesty, along with its problematic aspects such as: the accused and suspected of involvement in the process, to protect the rights and freedoms of the victim's rights, as well as in discrimination cases, and the interests of the amnesty process of the adoption of the national parties in connection with the representatives of the criminal world, in order to be able to use the amnesty act accepted on the occasion of national holidays, and that the verse indicates that the state of affairs is increasing⁴.

One group of scientists said, the first purpose of adopting a statute of mysticism is to exemplify the principle of humanism in society and the state. First of all, the adoption of amnesty not only depends on the interests of the perpetrators or the prisoners, but also on their family members, relatives, the parent's views of the parents, as well as the involvement of parents and grandmothers who play an important role in the economic and spiritual environment in the family taking into account the interests of the community to be accepted in this country which has its own idea of caring for members of the community as reflected, and on the other hand, in the opinion of another group of scientists such as E.Trifonova who says that amnesty, also includes the need to accept a verdict of not guilty by the courts as a practice for very small amount of issued notes⁵. However, according to our opinion, E.Trifonova concludes on the basis of the experience of Russia and the CIS countries and on the comparative experience of Germany and the Netherlands, as amnesty acts in Germany and the Netherlands are not envisaged, as well as cases of

admissibility of judges in these countries have become a daily situation.

According to the nature of the Amnesty Act as well as improving the legal condition of the person who regrets that he has done wrong likes, the way we apply the practice of their duties, but the act of amnesty to be applied by the courts to such situations encountered in practice, but the implementation of the amnesty act by rashly jumping or by procedural law the introduction of an amnesty act on the implementation of the procedural law that may improve the legal status of a person due to the misapplication of norms settings. In particular, according to the decision of the Shurchi district criminal court of January 23, 2014, M. 167 of the Criminal Code - part 2 «g» of Article 209, paragraph 1 - December 24, 2013, a person was found guilty, but with the submission of punishment by amnesty. Surkhandarya regional criminal court of appeal instance by changing the ruling of the court's sentence verdict on March 11, 2014, M. was released from liability in accordance with Article 65 of the Criminal Code. According to the verdict, he worked as a deputy principal at the school of public education and in his 48 positions in May 2013, indicating that low level of school teachers' qualifications were high in their reports, fostering official documents, submitting to the department of methodological support and organization of public education institutions' work, covering over 4,641,462 soums of wages and raising budget funds through theft was found guilty. Article 65 of the Criminal Code - 1 - part of the case during the investigation or trial, due to certain changes in behavior that is found to have lost its socially dangerous crime character, a person may be released from liability. Article 84 of the Criminal Procedure Code - the first paragraph of Article 5 - part of the investigation of the case or the court, ceased to act, may be lost or changed the status of this person as a result of social risk, and is not recognized as a criminal case, with the consent of the person and not his guilt about the issue which will be completed soon. The Court of Appeal considers that the case had been premature in the eyes of M., considering the amount of material damage and full compensation, but did not comply with the requirements of the said

³ Копылова И.А. Амнистия и помилование как реализация права осужденных на досрочное освобождения от отбывания наказаний // Вестник Владимирского юридического института. 2007. No. 1 (2). S.73.

⁴ Skoblikov P.A. Современные российские амнистии: основания и последствия // Закон. 2014. № 8. S. 106-113.

⁵ Trifonova E. Подать кассацию на приговор успеет не каждый // Независимая газета. 2014. 23 march.

procedural law and made a mistake early on the case's dismissal, without the consent of M. For this reason, the Supreme Court reviewed the case of the Court of Appeal of September 4, 2014 and sent it as an appeal to the Appellate Court for reconsideration⁶. As it is obvious, the dismissal of the case without the settlement of his guilt by applying an appropriate article of procedural legislation rather than releasing him from the punishment of amnesty is more than his interests.

Over the past few years, hundreds of thousands of convicts have been released from prisons in accordance with decrees and resolutions on declaring the celebration of the independence of the Republic of Uzbekistan, adoption of Constitution of the Republic of Uzbekistan and other solemn dates, about 30 amnesties were issued and on several hundred thousand convicts, the remaining sentences were reduced⁷.

It should be noted that as a result of the adoption of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of December 6, 2017 «On forgiving in connection with the twenty fifth anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan», PF-5275 which was adopted by a group of practitioners and theorists on the direct differences between these two institutes we can see the body of interest in learning. Historically, the forgiveness institute serves as the basis for the establishment of the amnesty institute, and as a result of the increasing role of the parliament in state and public administration, the forgiving can be seen as an absolute mandate of the head of state, and we can see that the adoption of the amnesty act has been delegated to parliament. However, it should be noted that the amnesty act of the institute of prosecution is more effective than

the amnesty, especially in the states and societies where democratic principles prevail, especially in the states and societies that have eradicated the forms of corruption, the amnesty act adopted by many parliamentarians and where the economic situation of society occupies a leading place. The problem of the differences between these two institutes can be summarized in our subsequent studies and according to the above, we can conclude the following.

Amnesty is a decision on the basis of the principle of humanism to forgive those responsible for the crime based on the idea of lying. Therefore, the decision on the establishment of a new law will have to be adopted by the relevant state bodies in order to improve the process of their adoption and implementation based on political, economic viability and, in this process, their participation in the process based on the principles of expansion of local executive and representative bodies in the country and additions to procedural legislation.

During the development of the amnesty act, not only from the point of view of any holidays but also taking into account the general situation of the society within a five-year period or ten years, as well as a constant review of the general status of the amnesty actors, there is the need to clarify the scope of subjects;

Based on the experience of the developed countries, the development and implementation of the amnesty act only by parliamentarians in order to distinguish between the amnesty peculiarities of the future psychiatric institution and the practice of applying the amnesty act to the political prisoners will further prevent the excessive interference of foreign human rights organizations in the country's administration and various political interests.

⁶ Bulletin of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan in 2014 № 5. (116). 17. B. Control case №5-140-14.

⁷ Sulaymonov Q.A. Legal reform and urgent tasks on the application of the amnesty act // Collection of materials of the scientific-practical conference on the theme «Duties of the investigating authorities in the protection of human rights». T.: «Jurisprudence Center», 2010. b. 49.

FOREIGN EXPERIENCE

CERTAIN ASPECTS OF THE MODERNIZATION OF PUBLIC AUTHORITIES THROUGH THE INTERNATIONAL RATING “OPENNESS INDEX”

Bekzod RASULOV*

The government openness index was developed in 2014 and evaluates the achievements of countries in terms of public awareness of the principles of openness of public authorities and their activities. The index is a measure of estradiol calculated on the basis of data obtained from expert sources and public opinion polls in the countries studied. In 2019, the rating assessed the level of openness of the governments of 102 countries and regions of the world on four main indicators that reflect the level of awareness of citizens about the activities of state bodies and assess civil participation in decision-making processes, as well as assessing the possibility of citizens exercising their rights:

By increasing the information openness of state bodies, we increase citizens trust in the state and the decisions taken by the government, the level of strengthening state sovereignty and the formation of civil society.

The scientific literature gives several concepts on the subject. In particular: the openness of government data for citizens is the level of public awareness about the activities of state bodies. The right of citizens to information is the degree of access of citizens and organizations to information about the activities of state bodies, including the mechanisms of realization of the right of citizens to receive such information. Citizen participation is the level of civic participation of the public in decision-making processes, including the mechanism of public control.

Mechanisms for the exercise by citizens of their rights are understood as the possibilities for citizens to exercise their rights in practice, including mechanisms for the consideration of appeals and complaints, as well as the attitude to such appeals. Ensuring the right to information is a guarantee of the right to participate in management of the government. Information is state property belonging to all members of society, produced at their expense, and is not subject to state confiscation or concealment of information provided by officials. Therefore, openness is an essential condition for improving the efficiency and quality of government.

In September 2011, there began the following projects: the international cooperation project-open governance, open government, openness, transparency and accountability in public administration, corruption and involvement of civil society in the process of making and discussing important decisions. Eight countries participated in the creation of the organization: USA, UK, Brazil, Norway, Indonesia, Mexico, Philippines and South Africa. In 2014, the world organization of justice presented the index of openness of government in the States of the world by an international non-governmental organization. It assessed the achievements of public authorities in the world to ensure public awareness of the principles of openness and activity.

According to world experience, statistics in 2018 showed that in the transparency rating of the government of Switzerland, New Zealand and Norway, the rating was 0.81 points. Denmark, the Netherlands, Finland, Canada, the United Kingdom, Australia, South Korea and the United States are in the top ten. Russia ranked 0.49 in the current ranking between Honduras and Thailand, scoring 67 points. The best result showed Russia in the category

* Bekzod Rasulov – independent researcher of the Samarkand State University.

«right to information “(35th place), the worst-in the category” civic participation» (88th place). Myanmar, Uzbekistan and Zimbabwe recorded 0.32 points. For comparison, consider the ranking of the following countries: USA (11th place) – 0.73, Germany (15th place – 0.72), Singapore (25th place – 0.63), Brazil (38th place – 0.56).

Openness of information can contribute to the development of civil society institutions, legalization of existing political changes. “Legally established and strictly established access to the media is an institutional guarantee of the basic principles provided by the state, which means that a democratic state governed by the rule of law, democracy, transparency and increased responsibility to the public”. The main characteristics of States in the field of transparency of information provided by public authorities are:

One of the countries actively developing various electronic resources for the provision of government data is Brazil. In this state, The government transparency portal discloses the following information-information on expenditures for all ministries and departments; information on budget execution; status of payments/expenditures made (invoice, payment, money transfer); all transfers between the Federal government, state and municipal authorities. According to the researcher T. Wilson, data communication behavior is “Information resources and channels, including active and passive search and use of information, are all possible human behaviors.” The behavior of information is influenced by internal and external factors, level of education, social status, religious beliefs and attitudes that are influenced by personal beliefs. In the United States, the documents of open public administration are formed and implemented within the framework of a single state nationwide concept.

The basic principles of this concept can be evaluated in accordance with the original text of the National plan of “Open government”, according to which public institutions should:

- be transparent at every level because you provide the most complete information about the activities of the government in a timely manner and people can easily access it;
- involve more of its citizens in the decision-making process, because it makes the government more efficient and responsible;
- implement the highest standards of honesty, because those in power should serve the people, not themselves;

– increase access to technology, as access to information in the current digital period will be open to all .

These basic principles are the basis of a number of basic methods and mechanisms of Open government in the United States, according to the level of its implementation, the U.S. government should inform the public about the achievement of open government objectives .

Among such methods (mechanisms) are the following: 1. General Transparency is ensured by the method, i.e. by providing public information about the activities of the state. According to official explanations, this method includes, for example, information about what U.S. Federal agencies are doing or want to do. 2. Another Way of partnership (participation), which is mentioned in the statement, is so that the citizens of the state can get more powers than to publicly monitor the behavior of the government outside of it. The collaboration assesses the importance of citizenship in public Affairs and the nature of the actions of officials interested in public service, with the involvement of the U.S. government and even citizens who do not have specialized knowledge in a particular field. According to the theory of American Open government, such partnerships expand civic opportunities to Express alternative political views and opinions, in addition to voting in elections.

The way to develop cooperation is to destroy the system that separates ordinary citizens from power. Cooperation with them makes it possible to solve problems that hinder all members of American society in a timely manner. Citizens and public authorities develop a plan of joint work and infect tasks. The mechanism of this method-to further strengthen the fundamental basis of the concept of open government in the United States in December 2005, a concept called “open government Directive” (Open Government Directive) was adopted. The concept has served as an important guide for the United States Federal Executive to work in this area.

This manual consists of four steps (details). The first defines the obligation of the Federal Executive branch and the U.S. government to disclose information about its activities. In addition, the activities of the us Department and Agency, the so-called “presumption of transparency”, are always respected. The second instruction is aimed at ensuring that U.S. departments and agencies can ensure the quality of information provided to

the public, especially if this information relates to the activities of the Federal government. The third instruction, submitted to the public Open government in the United States, aims to ensure the participation of Federal Executive bodies in the formation and implementation of an open government culture in everyday life. To this end, various ministries and agencies have been trained not only to intensify their activities in this area, but also to exchange positive experiences. The fourth Directive, which is part of the General Open government Directive, provides guidance and recommendations to empower open government using the latest information technology, communications, and forms in the United States.

The UK is one of the leading countries in terms of open government data. The principle of “Digital government” is at the heart of e-government, which means that information and various transactional services are available to all citizens. 17% of the UK population do not use Internet communication for various reasons. For example, Norway has been leading the top five countries in the government openness index for years. The Foundation of e-government in Norway is an organization called Difi (Agency). The Agency is located in the village of Leikanger with a population of less than 2.2 thousand people. One of the jobs of the structure is citizens’ access to all public and communal services. The system has a function, each taxpayer is assigned a unique identifier—a code that allows you to go to the website of any state Agency.

In our opinion, the formation of a new model of openness and transparency of state power is impossible without the active participation of society in its creation. The relevance of the movement in ensuring the openness of state power is confirmed by the experience of the community of 64 member countries of open government cooperation. At the same time, different countries have identified priorities for the implementation of the principles of openness.

For example, in Norway this includes the involvement of citizens in the work of the government, while Brazil is committed to fight corruption and promote economic growth based on open data, accountability of the UK government’s public policies and the provision of public services, etc. A number of international and national rankings have criteria and indicators that reflect the degree of openness and transparency of public authorities.

“Open government group in the United States” based

on 30 indicators reflecting the openness of information, the level of civic participation, including citizen participation in the government planning process. The main part of the US methodology is to assess government plans and the extent to which they are being implemented. The input colors of the traffic lights are taken as a rating scale: red is not met, yellow is partially met, green is fully met. Unfortunately, the implementation of planned activities and the results of the plan may not always be directly related to the achievement of the final result based on the analysis from the site.

In Canada, a different approach to assessing transparency between citizens and government has been implemented. The government approved the Canadian channel’s communications policy. This document includes a wide range of issues of cooperation between the state and citizens, including the General regulation of access to official information.

Created, including on the basis of some international indicators, “Openness indices” can not be applied to the practice of Uzbekistan without adaptation to certain conditions. The transition to a new paradigm of Open government cannot be determined from the outside. Society should agree on new effective and high-quality partnership mechanisms for interaction between different social groups, including civil servants. On this basis, it is necessary to create a system of comprehensive assessment of the openness of the Executive power, to consider such a requirement as a means of stimulation.

The People’s Republic of China has created a very powerful anti-corruption equipment, but the openness index in the ranking of countries in 2015, the Chinese government took 87th place. The level of openness in providing Chinese government information to the public is insufficient, but some work has been done in recent years to increase transparency. For example, Peking University provides annual reports on monitoring administrative transparency in China.

One of the researchers of our country—according to A. Abdukhalilov, it is advisable to measure the effectiveness of the state bodies of the country on the basis of the following criteria:

1. General provisions of Economic efficiency. This indicator should include the following indicators: reduction of costs for the implementation of activities; attraction of internal and external resources to the tasks within the competence of a particular public authority; effective allocation of resources between

certain units of public authorities.

2. Legal effectiveness. It is advisable that this organization should include a state regulatory framework, as well as the conformity and legal limitation of international law, the absence of contradictions in the legislative system and the practical degree of law enforcement.

3. Socio-political effectiveness. This indicator includes the following indicators: public satisfaction with the quality, order and timing of services; transparency of public authorities; strategic continuity; establishment of effective relations with civil society institutions and implementation of a reasonable foreign policy.

4. Organizational effectiveness. This criterion includes the following indicators: the potential of specialists of public authorities; intellectual level of employees in the organization; competence of public authorities in solving a specific problem; initiative, scientific potential of employees, etc.

To date, there has been a popularization of the development of various approaches to the development of indicators to measure the activities of public administration. According to the thesis, this is due, on the one hand, to the deepening globalization of processes, and on the other - due to the formation of interdependence in the world economy. In turn, this situation requires the development of our own indicators to assess the effectiveness of public administration in Uzbekistan, as the formation of a favorable investment environment today is one of the important tasks.

With the further development of his opinions expressed by researcher A. Abdukhalilov, we additionally propose the fifth criterion for measuring the effectiveness of the activities of state bodies "Information and communication efficiency". The essence of the issue is that if a system of information and communication relations is not formed between state bodies and society and citizens, there will be no possibility of any monitoring, criticism or proposal of the activities of state bodies.

The experience of Uzbekistan shows that today "My opinion" and many other Internet portals operate online. A positive aspect is the participation of our citizens in the adoption of laws and decisions of direct national importance, and taking into account their opinions. Representatives of civil society institutions need reliable guarantees of unhindered access to information on the activities of state bodies. The obtained reliable information serves to

ensure the legality of the activities of state bodies. As a result, information about their activities is explained by the basic principles of openness - the availability of information to all, its timeliness and reliability, transparency, freedom to search, receive and disseminate information about the activities of public authorities and management, and others. Similarly, NGOs fully comply with the requirements of the present period, which becomes an important participant in all changes.

The ways and mechanisms of informing the General public of NGOs about important events and events of the activities of state bodies, dissemination of information are defined. Among them are important answers to requests for information about the activities of public authorities and management, the order of participation of representatives of non-governmental non-profit organizations in meetings of open boards of public authorities and management.

The Cabinet of Ministers has formed a Public Council to coordinate and monitor activities to ensure the openness of the activities of state authorities and management. On the basis of the methods and regulations developed by the Council, the transparency of the activities of public authorities and management is monitored. The monitoring results were announced twice a year (as of 1 January and 1 July).

It should be noted that the principles and procedure for the analysis, evaluation and monitoring of the activities of the Public Council, the "Openness index" of state bodies carried out by the Council have been developed. Currently, NGOs are working on the development and implementation of a new methodology to ensure the openness of the activities of public authorities. In our view, all these actions are still insufficient. If until now the activities of state bodies were evaluated on the basis of established work to ensure openness, now it is necessary to introduce a mechanism to assess the quality and quantity of these works, their effectiveness.

One of them is an open dialogue between the leadership of state bodies with civil society institutions, the General audience and the public. Great influence on the openness of public authorities, the widespread use of modern information and communication technologies (Internet and social networks) in bringing to the public reliable and relevant information.

Analysis of the indicators of the rating "Openness Index" in Uzbekistan for 2017 shows that in General,

the state authorities and management have created the necessary conditions for the implementation of the requirements of the law on openness, access of citizens to socially significant information. Special attention is paid to ensuring transparency in the framework of the objectives of the state program “Year of dialogue with the people and human interests”. According to the results of the rating, covering 47 public authorities and management: State tax Committee (97.5% openness rate); Khokimiyat of Tashkent (96.33 percent); Central Bank (96.33 percent); Ministry of justice (93.67 per cent); The state competition Committee (93.67 percent) took the top five. The activities of khokimiyats of Andijan, Fergana, Surkhandarya regions and the State Committee for architecture and construction were assessed with low indicators.

The Committee on information and communication technologies of the Legislative chamber announced the “Openness Index” of the activities of public authorities and administration. It was attended by 52 state organizations.

In 2018, the center” development Strategy “published another rating of public authorities and management on the “Openness index”. According to its results, the Ministry of Health with 64.30 points among 45 public authorities of our country took the 4th place, and among 21 ministries – the 3rd place. As of 1 January 2019, The first place was taken by the state tax Committee with a score of 95 points. The second place goes to the Central Bank with a score of 94 points. The third place is taken by the Ministry of justice of ICT.

The results of the analysis show that a number of state bodies do not pay enough attention to this issue, sometimes there are cases of violation of their rights to information with the denial of the legitimate demands of citizens. Estimates obtained by public authorities and management on the criteria of the “Openness index” is not just an assessment or indicator, first of all, a factor of increasing the responsibility of public authorities that do not provide adequate openness, motivating them to act to further improve the situation.

The assessment that public authorities and administrations receive on the criteria of the “Openness index” is not just an assessment or indicator. These indicators, first of all, motivate public authorities that have received low scores on the requirements of openness, do not provide adequate openness, to strive to improve the situation in the course of further activities.

In order to further improve the criteria of the “Openness index” “based on the results of scientific research, we propose to present on the Internet every reporting meeting, meetings and events of public administration in the form of “Online video”. The main purpose of this is to ensure the transparency of the media and citizens, as well as to prevent negative situations arising at the meetings.

In our view, this is a very small step towards openness of public authorities and administration and accountability to the people. In fact, public authorities should be accountable to the people, listen to suggestions and complaints. The reason is that it does not change the essence of the order, the interaction of the state with society, between the government and the people. There are already institutions and mechanisms in world history related to accountability, transparency and interaction that have been tested in practice in many countries.

The effectiveness of local self-government bodies is a prerequisite for ensuring sustainable growth of the welfare of the country and the people, the implementation of economic, social, political and other rights of citizens. As part of the implementation of the goals of the Strategy of actions for 2017-2021 in the future, the country faces such tasks as improving living standards, ensuring social justice, strengthening the role of the state in the international arena. Given that society, the economy and public institutions are changing rapidly, the implementation of new tasks requires a corresponding modernization of the local public administration system.

INTERNATIONAL STANDARDS OF JUDICIAL CONTROL OVER PREJUDICIAL INQUIRY

Bekhzod MUMINOV*

Annotation: The article describes problems of improving judicial control over prejudicial inquiry, examines possible solutions to tackle these tasks. By reasoning substantiated necessity of broadening judicial control scope on prejudicial inquiry is suggested.

Key words: criminal procedure, judicial control, prejudicial inquiry, improvement.

Judicial review is the mechanism, which allows people to challenge unlawful actions by public authorities before an independent and impartial tribunal. The judicial review is not a process, which should be free from scrutiny, nor one that cannot be improved or streamlined consistent with the rule of law. However, in implementing any policy-based reforms and in interpreting and applying each of these new changes to judicial review practice and procedure, it's important that constitutional function must be the key criteria. The significance of judicial review on the operation of the rule of law is out of question. As the courts have explained: "there is no principle more basic to our system of law than the maintenance of the rule of law itself and the constitutional protection afforded by judicial review". There is a substantial body of literature concerned about the judicial review; however, this is an entirely new issue for Uzbekistan.

"The Soviet Union, of course, knew no rule of law as we conceive it today: "As an authoritarian state with a largely state-owned and administered economy, the USSR treated law as simply one of a number of

instruments of rule, and not even as the dominant one. Both political decisions and administrative regulations took precedence over law, and even the application of regulations often took an ad hoc form and was strongly influenced by personal relationships"¹. This meant that although laws, that enshrined fundamental human rights may have been well crafted, they were either not applied at all or only selectively.

This paper intends to identify the role of judicial review and steps back from the controversy of the current proposals to reform judicial review and explores the wider constitutional context. It seeks to generate and contribute to wider debate about the potential constitutional consequences.

Judiciary is one of the areas where Uzbekistan needs to conduct substantial reforms to ensure genuine judicial independence and integrity and to support anti-corruption reforms in other spheres. Since Uzbekistan's independence in 1991 the country has faced the challenge of reforming its criminal justice system inherited from the Soviet Union. The main weaknesses of the old system are the lack of independence of the judiciary, concentration of powers with the Prosecutor and failure to respect the rights of defendants and or detainees.

The country has undertaken actions aimed at upgrading its legal and judicial systems to new democratic standards, but much remains to be done. Since 2005, a number of significant Presidential Decrees (policy papers) addressing key areas of judicial reform have been issued. More specifically in the area of Criminal Justice Reform legal reforms include the Decree "On Abolishment of Death Penalty" (2005), implemented in the beginning of 2008, which provided for full abolishment of the death penalty as a criminal punishment, and its replacement

* Bekhzod Muminov – Teacher-judge Supreme School of Judges under the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan.

¹ P. Solomon and T. Foglesong, courts and transition in Russia: the challenge of judicial reform, 4 (Westview Press, Boulder, Co. 2000).

with life-long or long-term sentencing. The Decree “On Transfer of Right to Issue Arrest Warrants to Courts”, in force from January 2008, provides for full transfer to courts of warrants to arrest people either suspected or charged with committing crimes. The Decree “On Measures for the further Reforms in Advocacy” (2008) supported the provision of free independent legal advice to all detainees. Uzbekistan has taken serious steps in the last years to ensure the smooth running of business activities, to create favorable conditions for doing business, and to increase investment attractiveness of the country. According to the decree on «Measures on further reforming of the judicial system, strengthening of the guarantees of reliable protection of the rights and freedoms of citizens» the main criteria of state policy in the judicial sphere are to ensure independence of the judiciary, strengthen the guarantees of reliable protection of the rights and freedoms of citizens.

The decree includes the requirement of strict compliance with the constitutional norms and the previously adopted legislative acts on the independence of the judiciary and the inevitability of punishment for interfering in the judiciary activity. A number of changes have been introduced in criminal law, criminal procedure, civil procedure and other legislation since April 1, 2017. The country’s Supreme Court, Supreme Economic Court, Prosecutor General’s Office and others were instructed to prepare proposals to strengthen the legal protection of minors by July 1, 2017. The Constitution of Uzbekistan and a number of legislative acts are being amended. The special laws «On the protection of victims, witnesses and other participants in criminal proceedings», «On mediation», «On the administrative proceedings» are planned to be adopted. The implementation of the document will upgrade the country’s judicial system to a qualitatively new level, protect rights, freedoms and lawful interests of citizens, as well as strengthen public confidence in justice. With the adoption of an action plan on the development of criminal and criminal procedural legislation, Uzbekistan’s authorities put in place a strategic framework to guide the country’s efforts to strengthen the rule of law and promote a humane, efficient, transparent and accountable criminal justice system.

Modernization of our criminal justice system requires a comprehensive reform of criminal, criminal procedure and penal law. The utmost priority of such

changes should be ensuring greater independence of the judiciary and strengthening judicial control, in particular at the pre-trial stage. This will require not only legislative, but also institutional and functional changes in the work of law enforcement, prosecutorial and judicial bodies. As we see the transformative changes taking place in Uzbekistan, this is the sentiment that allows us to move forward to make sure that criminal legislation and practice are in line with international norms and standards.

Judicial power in the field of public law has grown significantly since the 1990s. Judicial reforms further increased judicial power by engaging courts in rights-based adjudication: determining if the legislation and the acts of public authorities infringe the rights stipulated in the Constitution and international framework on human rights and fundamental freedoms.

Judicial review is a process by which individuals, businesses and other affected parties can challenge the lawfulness of decisions or actions of the executive, including those of ministers, local authorities, other public bodies and those exercising public functions. It is a largely a judge-developed procedure and can be characterised as the rule of law in action, providing a key mechanism for individuals to hold the executive to be accountable. It is, however, intended to operate quickly and proportionately.

One may challenge a decision or action on three main grounds:

Illegality: for example, when decision was not taken in accordance with the law that regulates it or goes beyond the powers of the body;

Irrationality: for example, when the decision did not take account of all relevant factors, or when the decision is not reasonable by any means; and

Procedural unfairness: for example, a failure to consult properly or to act in accordance with natural justice or with the underpinning procedural rules.

Judicial review is intended to operate quickly and proportionately. Certain protections are in principle provided against spurious claims: only those with sufficient interest are able to bring a case and they must first obtain permission for their case to be heard. It is often described as a remedy of last resort: the courts will normally expect parties to have exhausted all other avenues where they are available, including a right to appeal, internal grievance procedure or, where appropriate, a complaint to an ombudsman. Significant contributions for the growth of judicial

power have come from The Universal Declaration of Human Rights which declares that everyone has the right to an effective remedy by the competent national tribunals for acts violating the fundamental rights granted him by the constitution or by law.

The significance of judicial review for the rule of law is acknowledged by the international judiciary which describes judicial review as “the rule of law in action”, “a critical check to ensure lawful public administration”, “a crucial means of holding Government to account” and “a critical check on the power of the State”.

The importance of judicial review is in maintaining the rule of law, including creation of a balance between the two parties in judicial processes.

Successful democratic systems can only be built on a basis of the rule of law and public trust. Without these foundations, chaos would ensue, which could threaten the entire system with collapse.

There is however another relevant principle which must exist in a democratic society. That is the Rule

of Law. The principles of judicial review give effect to the Rule of Law. They ensure that administrative decisions will be adopted rationally and in accordance with a fair procedure and within the powers conferred by Parliament .

However, the need to build a strong legal culture and to strengthen the rule of law is impossible without a review of the experience of leading Western countries in order to determine what could be incorporated into a revised Uzbek legal order.

The development of legal profession and employees of the judicial and legal system, creation of a favourable legal environment for civil society and non-governmental organizations are among the main objectives of reform.

Enacting primary legislation, regulations, internal rules and codes of conduct that meet best international standards will eventually increase awareness of the Uzbek public regarding their rights as well as the role and responsibilities of the government agencies within the Criminal Justice System.

SCIENTIFIC-THEORETICAL ANALYSIS OF THE REGULATION OF MIGRATION PROCESS

Bekzod EGAMBERDIEV*

Annotation. This article analyses theoretical bases of the migration process on the basis of national and foreigner scientists' contemplative thoughts, moreover, author's proposals and recommendations on the improvement of theoretical aspects of migration are grounded.

Key words: migration, illegal migration, process of migration, refugee-seeker, refugee, regular migration, internal and external migration, voluntarily eviction, forcibly eviction, organizational migration, labor migration, migration of crime.

According to the UNO documents, the process of migration is indispensable part of social-economic development of the countries, as a means of reducing inequality in the world community in boot¹.

These processes have a positive impact on internal and external economies of the country, but also play a major role in the intensification of complex and controversial trends. In some areas, the situation is aggravated by the migration of the population².

«...Armed conflicts in South-East Asia and the Middle East, mutual disbelief and conflicts are intensifying, deepening inter-ethnic and inter-confessional conflicts, and other global threats and challenges menace to sustainable development³». Participation of the drop-out persons, refugees and other migrants as the source of these threats is very topical.

According to migration data, the number of international migrants has risen to 173 million in 2000. In 2010, the total number of migrants has risen to 220 million and up to 258 million by 2017. These facts confirm that migrant dynamics are growing in the international arena⁴.

In the development of these trends, the sustainability of the contribution of international migrants of the world in 2050, will rise dramatically by 19.6% or to 321 million people⁵.

According to the regional analysis of these processes, 61.2% of migrants will live in Asia (80 million) and Europe (78 million), 22.4% in North America (58 million), 9.6% in Africa (25 million) and 3.8% in Latin America and the Caribbean (10 million) in forthcoming years⁶. Also, in some publications, every year approximately 2-3% of the world's population changes their place of residence⁷.

* Bekzod Egamberdiev – Teacher, Community order and security chair of the Academy of MIA

¹ United Nations' Food and Agriculture Organization (FAO) report on October 15th, 2018.

<https://www.google.com/amp/s/ria.ru/amp/world/20181015/1530676068.html>. (date of apply: November 2nd, 2018.)

² Candidate for the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev's report in VIII plenary session of "The action of businessmen and entrepreneurs" - Uzbekistan liberal-democratic party: "Consistent continuation of democratic reforms, creation of peace and calm, worthwhile living conditions for our people - is the guarantee of constant development. // Xalk suzi. – 2016. – November 2nd.

³ Mirziyoyev Sh. Universal Declaration of Human Rights 70 years ends: modern threads and reality // Report in Asian forum on human rights, Samarkand. 2018. Nov.22nd // Xalk suzi. – 2018. – November 23.

⁴ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2017). International Migration Report 2017: Highlights (ST/ESA/SER.A/404).

⁵ Former General Secretary of the UNO Pan Gi Moon's speech on 71st opening ceremony on migration and hostages held on September 19th, 2016 in New-York city. <http://www.panarmenian.net/rus/news/212018/>.

⁶ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2017). International Migration Report 2017: Highlights (ST/ESA/SER.A/404).

⁷ Глущенко, Г. И., В.А. Пономарев. Миграция и развитие. - М.: Экономика, 2009.

Dynamic of the migration processes in the Republic of Uzbekistan, there was immigrated (10.26% in 2000, 1.78% in 2005, 1.23% in 2010, 2.3% in 2011, 24.26% in 2012, 8.61% in 2013, 6.27% in 2014, 4.18% in 2015, 1.63% in 2016 and 10.9% in 2017) and emigrated (5.42% in 2000, 1.9% in 2005, 2.05% in 2010, 0.2% in 2011, 14.9% in 2012, 9.97% in 2013, 3.02% in 2014, 8.34% in 2015, 0.46% in 2016 and 5.9% 2017).

This can be seen only in the migration balance (-20537 people) compared to those who immigrated to the Republic of Uzbekistan for permanent residence (2094 people) by 2017 (22,651 people)⁸.

From this point of view, the issues of regulation of migration are foremost in the protection of migrants' rights and freedoms, interests of the individual, national security of the state and society, and socio-economic stability and demographic development of the country, moreover, the analyses of scientific and theoretical aspects of migration and regulation have organizational and legal significance.

Migration is a historical and social phenomenon, its initial definition is scientifically grounded by the English scientist E.G. Rubenstein (1885-1889). According to him, "migration" is the process of permanent or temporary change of a person's place of residence. Its narrowed meaning is that people change the place of residence, and widened meaning is explained by the eviction or relocation of a person.

The views on the concept of migration vary widely in legal literature, constantly replaced with the words such as "shelter – seeker", "refugee", "irregular" or "illegal" migrants⁹.

The word "migration" is used in Uzbek explanatory dictionary [lat. migratio – moving from one place to another] is defined as "migrating or moving" from one country to another or within the country, whilst the encyclopedia of legal terms

"migration" (Lat. migratio; Engl. migration) explains as "relocation or eviction" from one place to another¹⁰.

In the glossary of the International Organization for Migration (IOM), the term "migration" is described as "the process of movement of the population in the international borders or within the area of the country, regardless of their duration, content, or origin"¹¹.

Hence, migration processes primarily involve the voluntary movement of the population to other regions, and, secondly, the actions related to their forcibly eviction or relocation. However, the growth of the migration process is characterized by the fact that the war as a complex social phenomenon is a major social and economic reason of change in some countries and threatens the stability and security of neighboring states and regions.

Security issues related to migration processes can be seen in the research by scientists such as D. Humans, K. Krause, M. Williams, K. But and R. Jones¹². The focus of these researches is on the aspects related to the social essence of migration and the context of national security¹³.

Besides that, in some publications, the term of migration has been described as a factor that changes the demographic structure of the migrated and immigrated population in the administrative regions, and in others, it's described as the arrival, departure, transit, and transformation of the population. In this regard, it is possible to see that there are various scientific-theoretical interpretations of the concept of "migration" according to the views of scientists and experts.

In particular, Russian scientists T. I. Zaslavskaya, G. S. Vechkanov and A. Axezer¹⁴ differently interpreted the concept of "population migration". In particular, T. Zaslavskaya outlines that "the population's migrations" is the practice of changing people's dwelling by moving from place to place. G.S. Vechkanov believes that, migration is along with the free movement of people, is to

⁸ Report of the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan on 2017 demographic circumstance of the Republic of Uzbekistan // www.stat.uz.

⁹ Pirmanov F, To'rayev Sh, Daminov I, Tog'ayev Sh. Migration: Poor sojourner / Monography. – T.: "Sano-standart" press, 2015. – P. 16.

¹⁰ Juridical encyclopedia. У.Таджиханов. – Т.: "Шарқ", 2001. – Б. 302.

¹¹ Glossary on migration // International Organization for Migration (IOM). – 2004. Geneva. Internet: <http://www.iom.int>.

¹² Jef Huymans. The Politics of Insecurity, Fear? Migration and Asylum in the EU, London, Routledge, 2006; Jef Huymans, "Defining Social Constructivism in Security Studies: The Normative Dilemma of Writing Security", Alternatives, Special Issue, Vol. 27, 2002. p. 41-62.

¹³ National security system. Co-authors. State governing Academy under the President of the Republic of Uzbekistan. Handbook. – T.: Academy, 2014. – Pp. 190-200.

¹⁴ Тюркин М.Л. Миграционная система России. Монография. – М.: Издательский дом «Стратегия». 2005., Волох В.А. Трудовая миграция: политико-правовые и социально-экономические аспекты привлечения и использования иностранной рабочей силы. Монография. // М.: Издательство «Спутник», 2010., Ахиезер А.С. "Полития"/Миграция в российской истории. 2004. №4.

change the place of work and place of residence together with individual, collective and social interests¹⁵.

A. S. Ahiezer described the population migrations as “a certain element of the changing lifestyle or type of activity that describes the population’s forcibly eviction or change of living and workplaces temporarily or permanently”¹⁶. In this regard, the social needs of the population in the migration processes are taken into account; however, the legal aspects of migration processes are not addressed.

This aspect of the migration process is described by Professor M. Kh. Rustamboev. He defined this term as “breaking the border of the state by crossing the checkpoints or territorial boundaries, regardless of the type of transportation by (air, water, vehicle, etc.)”¹⁷.

Nevertheless, in the special literature on migration regulation, the concept of migration means the demographic features of any territorial location, which unites migrants regardless of their location or functioning in one or more administrative-territorial units¹⁸.

This definition describes “how migration is a major factor in the migration process” as Yu. V. Roshchin clarified, furthermore he glossed that “migration is a process that changes people’s demographic position of the human lifestyle in geographic location for permanent or temporary movement from one society to another.”¹⁹.

However, this definition has not been regarded as ideal by scientists owing to disconnection of this term to the purpose of migration and the purpose of leaving the migratory residence altogether.

In this context, based on the views of scientists on migration, in our viewpoint, the concept of “migration” means the process of permanent or temporary change or change of place of residence with the social and legal attitudes for various reasons as a result of one or more actions of citizens, foreigners and stateless persons.

From the point of view of migration management, the concept of “migration process” is mainly understood through administrative-legal and social relations as one of the components of legal regulation and place of residence as a series of international migration affairs²⁰.

The migration process can be described as a set of regional or abroad movements of the place of residence (work) of a person relating to departure, entry, and transit. In some publications, the “migration process” is explained by the concept of population movement. In our opinion, the “migration process” is not just a formality of population movement, but a unity of legal movement of population with migration.

In this regard, Academician V. A. Borisov chose two main directions of population movement in migration process²¹. In his opinion, the movement of the population includes changes in the dynamics of birth and death, the level of marriage and divorce, as well as changes in the number of people as a result of the transformation of a person into age and sex. Thus, the mechanical movement of the population can be understood as a territorial action. However, this conclusion does not reflect a number of reasons that lead to population mobility.

In the special literature, the concept of “migration process” is classified as different as the term “migration”, and the migration process is grounded thoroughly that the regulation of this process should be on the bases of international legal standards and national legislation, focusing on the significance of the law²². In this regard, I. Yu. Fozilov argued that national legislation defines the responsibility for organizing illegal migration, which provides for the legal regulation of migration processes (Criminal Code, article 223¹)²³.

The main goal is to prevent early migration-related crime, such as human trafficking, terrorism, extremism

¹⁵ Тюркин М.Л. Миграционная система России. Монография.- М.:Издательский дом «Стратегия». 2005.

¹⁶ Ахизер А.С. “Полития”/Миграция в российской истории. 2004. №4.

¹⁷ Рустамбоев М.Х. Explanations of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan. [Reviewed and completed second edition until November 1st, 2016] special part / М.Рустамбоев. – Tashkent: “Адолат”, 2016. – Pp. 610-612.

¹⁸ Рыбаковский Л.Л. Миграция населения (вопросы теории). Гл.1. - М.: ИСПИ РАН, 2003.

¹⁹ Рощин Ю.В. Миграция населения и Россия. (Роль и значение миграционных процессов в миграционной политики в прошлом, настоящем и будущем Российского государства): учебное пособие.-М.: ГУУ, 2007.

²⁰ Соловьева Е.А., Иванченко Д.Ю. Понятие и сущность миграционного процесса // [Электронный ресурс] URL: pglu.ru/upload/iblock/12a/10.pdf

²¹ Борисов В. А. Демография — М.: NOTABENE, 2001.

²² Соловьева Е.А., Иванченко Д.Ю. Понятие и сущность миграционного процесса 2012. // [Электронный ресурс] URL: pglu.ru/upload/iblock/12a/10.pdf.

²³ Фозилов И.Ю. Criminal-legal and criminologic features of the fight against human trafficking: автореф. дис. ... юрид. наук. Т., 2016.-106 p.

and drug trafficking through the regulation of migration processes. Because, in some criminological sides of migration-related research studies, the term “migratory crime” refers to the perception of migrants (immigrants or locals) on the territory of recipient countries or transnational migrants as well as migrants on the territory of recipient or transit states too²⁴.

In this regard, A. N. Torenko tried to substantiate the process of regulating migration-regulation not only with legal relations, but also through social approaches. In other words, he scientifically grounded the particular features of regulation of migration processes by dividing the emigration factors into three directions: a) migration policy, b) integration policy, and c) differentiating the concept of “migration management” and “regulation of migration”²⁵.

According to G. A. Chekhoev, the essence of regulation of migration processes in the country’s development is based on the socio-economic, demographic development of the country and the human, the security of the society and the state, the economic needs of the labor force, the distribution of country’s administrative territories and the intellectual and labor potential use in the migration process²⁶.

L. L. Rebakovsky tried to classify the most important three functions of migration theoretically: redistribution, selectivity, and development²⁷. According to the scientist, the first function of migration is the redistribution of the population, the emergence of this function is related to the natural-geographic location of the country, and the situation of manufacturing potential of the cities and countryside.

The second function of the migration process is the function of population selection, which does not include regular participation of social and demographic groups in migration processes, males and labor potential are more involved in this function, but in the development function, it brings changes in their spiritual and material needs, as a result of the migration (including knowledge, exchange experience, skills and competence in working with

innovative technologies). In this context, migration can have a positive affect on human development.

In our opinion, this process can not be evaluated merely by economic factors, but should be considered as a matter of ensuring the constitutional rights of migrant workers and regulating the migration process. Therefore, the Law of the Republic of Uzbekistan “On ratification of the Constitution of the International Organization for Migration (Brussels, October 19, 1953)” was adopted²⁸.

This is a long-term “Concept of Migration Policy in Uzbekistan”, which defines the priority areas of effective migration processes in Uzbekistan, protecting the rights and freedoms of migrants, promoting the interests of the individual, society and the state, identifying the priorities of national security and sustainable socio-economic and demographic development of the country, moreover, the necessity to adopt a law “On Migration” in the Republic of Uzbekistan.

Taking into consideration all the facts and surveys on scientific and theoretical bases of migratory process, in our research we made up our mind to differentiate the migration process into several criteria, according to the norms of diversity of the nature of the migration process, geographical features, continuation, the reasons for occurrence (optional, compulsory), organizational-administration, and the juridical importance.

During the course of this investigation, we depicted that the practitioner-staffs have some difficulties in understanding the skills of learning the methods, forms and types of the regulation of the migration process in law-enforcement activity of the organs of internal affairs.

According to the results of the questionnaire among the preventive inspectors of the organs of internal affairs, the following data is collected. They were responded to answer the question that “Do you often face difficulties in understanding the content of “illegal migration” and “long term” concepts (types,

²⁴ П.А.Насуров Криминальные последствия незаконной миграции и меры их предупреждения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. 17 с.

²⁵ А.Н.Торенко Организационный механизм регулирования миграционных процессов в приграничном регионе (по материалам дальневосточного федерального округа): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015. 15 с.

²⁶ Г.А.Чехоев. Институт гражданства в системе конституционно-правового регулирования миграционных отношений: автореф. дис. ... канд.юрид. наук. М., 2007. 23 с.

²⁷ Рыбаковский Л.Л. Практическая демография. Гл.6. - М.: ЦСИ, 2005.

²⁸ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий баъзаси, 27.12.2018 й., 03/18/510/2375-сон.

FOREIGN EXPERIENCE

visions, reasons, migrant, long-term emigrated), and the survey revealed that 55.3% of them have difficulty in understanding the essence of the concepts, 39.2% have no any ideas, and 5.3% have difficulty while answering²⁹.

Hencefore, in our opinion, it is desirable to provide the author's definition of the following concepts, which envisages the improvement of the theoretical basis of migration law and regulation in the law enforcement practice of the organs of internal affairs:

- migration is a process of permanent or temporary change or change of place of residence with the social and legal attitudes for various reasons as a result of one or more actions of citizens, foreigners and stateless persons.
- migration process is a set of regional or abroad movements of the place of residence (work) of a person relating to departure, entry, and transit.
- labor migration is the process of labor relations connected with the temporary change of a person's place of residence for work abroad;

– internal migration is the process of social and legal relations connected with the permanent, temporary (seasonal) change of residence and place of work of the nationals, foreigners and stateless persons on the territory of the country;

– organizational migration is an organized and legal process by state bodies, enterprises, organizations and institutions, based on voluntary will of the volunteers on the basis of requirements of the legislation, providing the with temporary overseas or dispatching residences;

– illegal migration is a set of organizational and legal actions aimed at the implementation of the rules of entrance, departure and stay of a person in his or her home territory and transit them through violation of law.

– activities of internal affairs bodies on migration processes are activities in the field of control over observance of migration processes and their normative-legal norms in ensuring the constitutional rights of the human's freedom of movement.

²⁹The results of the questionnaire in order to analyze the opinions of 150 preventive inspectors of the organs of internal affairs on migration process, problems and their solutions.

STAGE OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE THEORETICAL CONCEPT OF THE «THIRD SECTOR»

Jamilya MATKARIMOVA*

Abstract: In the modern literature, the third sector is considered as the basis of civil society. Today, the non-profit sector is involved in solving many socio-cultural, economic and religious problems that are characteristic to various groups of the population. About a third of them operates, actively, provide social, informational, and educational services, which are often unparalleled in the public or municipal or private sectors. In addition, the non-profit sector is an effective provider of socially significant services, characterized not only by the ability to respond quickly to the needs of the population, to new social challenges and problems, but also at the price of low administrative costs.

The article analyzes the impact of non-governmental non-profit organizations on the development of civil society. The functions of non-profit organizations and their role in the formation of a civil society are also shown and interpreted. The article presents the statistics of the third sector of different countries, namely, the number of organizations, financing, indicators, etc.

Keywords: third sector, non-governmental non-profit sector, non-governmental organizations, civil society.

In civil society, the priority is to study the interests of each person in social and political processes and ensure their reflection in government reforms. In such a society, true interests are carried out on the basis of matching goals, aspirations of the individual and socio-political institutions, as well as their joint activities.

It is known that the development of democratic processes is complex, its basis is connected with the activities of civil society institutions. Even if non-governmental, non-profit and public organizations appeared as a result of initiative and association of citizens, anyway they will not be able to control the functions that will be provided by the authorities for a short period of time. Since NGOs do not yet have management experience, they cannot have a sufficient level of trust in order to act independently of the government.

According to T. Payne, known for his peculiar concept, the reduction of state power to a minimum level creates the possibility for the formation of national independent associations interacting with civil society. "National associations operating in accordance with the principles (rules and laws) of society"¹, implement public services in the event though the possibilities of civil society are limited.

At the end of the 20th and at the beginning of the 21st centuries, the concept of civil society was the most widely used theory in the field of sociopolitical and legal sciences. Also, non-governmental non-profit organizations are often explained by the concept of civil society. This term "civil society" mainly refers to antiquity. The idea of civil society originated initially as a philosophical concept. In civil society, the most important concept is freedom which is involved as the existence of a person but the responsibility of the individual is accomplished through cooperation. Therefore, it is not entirely correct to associate non-governmental, non-profit and public associations with civil society.

Studying the modern society, sociologist E. Zarubeval noted: "At present, there is a need to create an institutional structure, the Third Support (Stand), which in turn will bind the state and the market

* Jamilya Matkarimova - Tashkent institute of railway engineering (TIRE), associate professor of the Department of Social and Humanitarian Sciences, Uzbekistan.

¹ Gadzhiev K.S. Political Sciences: Textbooks. - 2nd ed. - M.: International attitude, 1995. P.65-66.

structure as an alternative and reflect humanitarian changes in people's lives"².

The third sector or concept and the idea of a "non-governmental non-profit organization" became widely used in a scientific context and instilled in the public consciousness in the developed Western states in the 1990s. Based on Van Til's scientific research, the term itself was used in Theodore Levitt's book *The Third Sector: A New Tact of Social Interaction*, published in 1973.

In particular, in the United States, the initial stage of development of these organizations is mainly characterized by the development of human rights organizations. In the 1990s of the twentieth century the scientific, political and legal sciences of America began to focus especially on non-state structures, considered as strong, strong institutions of civil society.

These institutions serve the interests of the nation and the various social groups living in a particular state and society, and their quantity, quality, activity, initiative, serve to express the level of development of this state and society. If you look into the history of developed countries, you can see that most of them, when implementing the above tasks, carried out joint activities with such public associations of the state as social movements and organizations, associations or charity foundations (NGOs). The basis of this cooperation is directly constituted by such important tasks as ensuring the adaptability of citizens to state and public criteria, increasing their legal culture and political consciousness, and ensuring social cooperation between the state and society. Based on the analysis, it can be argued that in the Middle Ages in European countries there were material and spiritual support to charitable associations of merchants, professional organizations, mutual aid committees, religious and political associations that had social status and were protected by law. In particular, in England at the beginning of the 17th century, the Law on Charity (Status of Charitable Use, 1601) was adopted. At the same time, Queen Elizabeth of England also signed the Law on the Poor (the Elizabethan Poor Law of 1601)³, which gave impetus to the development of charity in the United States. To this day, charitable organizations of the United States, based on this law, use the principle of exemption from taxation, which is reflected in the law.

In the formation of the democratic order of the United States, an activity of NGOs is observed.

B. Franklin, who lived in the XVIII century, in his "Memoirs", emphasizes the role of various social, legal, and social organizations that helped the United States to get on its feet, after its foundation (1789). It is interesting to note that in 1970 the number of NGOs with a capital of more than 10 million dollars in the United States amounted to 1,449 people. Of the Western European countries, the UK plays a leading role in supporting NGOs. Especially here public associations are important, which, along with state organizations, have the same socio-economic and legal opportunities and serve to protect the interests of England and its development. If initially such organizations were created in 1865, today their number exceeds 500,000. And in Germany, in 1889, the Carl Zeiss Foundation (NLO) was created by E. Abbé. These funds are still known under the name «Laboratory of Industrial and Educational Ideas», they have provided Germany with a leading position in Europe in industrial products. In 1900 in Germany the number of such NGOs reached 367.

At the beginning of the twentieth century, public organizations carried out their activities in parallel with the state. In the 30s of the twentieth century, the English model of the social sector, the slide ladder, played an important role in replenishing non-profit public services. This sector creates an effective system of social agreement and cooperation with the state and business sector under the idea of the general welfare of society. This indicates that a public participation system was created in the state decision making process. In 2003-2004, in the UK, the number of people employed in the third sector was 608,000 thousand people, and the annual income of the nonprofit sector was 26.3 billion pounds, while the public sector accounted for 38%, the third (social) sector – 35% , and the private sector – 1%. Only the income of a charitable organization is 19 billion pounds per year, which makes it the main auxiliary force in the implementation of policies aimed at social protection of the state. As for the Russian Federation, now more than 600,000 different NGOs are registered, primarily as the "right hand" of the state in providing social protection.

Since non-governmental non-profit organizations (NGOs), the self-name speaks of this, is not aimed

² Prigozhin A.N. Modern sociology of organizations. – M.: Interpraxis, 1995. p.65.

³ Berman G.J. Western tradition of law: the epoch of formation. – M.: Publishing House of Moscow State University, 1994. - P.365-367.

at making financial gain, they are subsidiary organizations in the management of the civil society of the state. In civil society, any strong and developed country directly associates its progressive capabilities with the level of effective activity of NGOs.

Joanna Regulska, a social transition researcher, separately emphasizes the role and support of non-governmental non-profit organizations in democratic reforms in Poland, which is located in Eastern Europe and in Central Europe. Martinez Cosio, studying the experience of the United States and Latin America, drawing attention to the active influence in his research, the last millennium of the non-state sectors, argued that citizens' confidence in non-governmental organizations would increase in the near future⁴.

Exploring ideas such as democracy and civil society, Alexis de Tocqueville promotes the concept of «three areas» or «three sectors» of society. Studying the emergence of democracy news in the USA, he divided the society into the following components: 1. The state («the first sector»); 2. The scope of economic activity and private interests (economic or «second sector»);⁵ 3. Various parties and sociopolitical associations, as well as a freely operating non-economic sector, which includes scientific, professional, and religious «civic associations» (or the «third sector»). This concept of Tocqueville was taken as the basis for the study of the theory of the third sector and served as the basis for future progress.

In countries where democratic principles are based and different forms of ownership in their development, legal entities are divided into three sectors. The first sector unites state and municipal organizations, that is, structures that are considered the property of state and local authorities. The second sector is private commercial organizations, that is, embodies commercial organizations that are the basis of profitable activities and whose property is not included in the ownership of state and local authorities. The third sector is a complex of non-governmental non-profit organizations that express structures independent of government bodies that do not pursue the goal of generating income (profit) from certain services and do not distribute these funds among their members (participants).

It should be noted that the term «Third Sector» still does not have a generally accepted, uniform definition. Therefore, in the world literature, this concept is interpreted in different ways. According to some researchers, the Third Sector unites in its structure political parties, trade unions, religious organizations and many other non-profit organizations. They believe that non-profit organizations are an association that does not have the status of a state body, and various forms of a union of people who do not distribute profits among themselves. And other researchers explain that this sector is a narrower circle, that is, non-political and non-governmental, non-religious organizations that are engaged in social work, protecting the interests of society, groups and their members.

The emphasis on non-economic aspects of activities in the description of non-governmental non-profit organizations, makes it possible to distinguish them from the public and economic sectors. And the charitable and voluntary nature of these organizations sets it apart from state structures that have certain boundaries and mandatory requirements.

Some specialists focus on the following priority features of the non-governmental sector: 1) These structures operate on the basis of principles of democracy in the socio-political, ethnic and religious spheres. 2) They cannot function as a mechanism for influencing government or politics in general. 3) Non-governmental non-profit organizations do not aim to achieve wealth.

L. Jacobson has a peculiar approach to the third sector. In his opinion, the third sector is a collection of cells of regular and more or less organized cooperation of people. The cells that meet the following criteria are in the field of view:

- cooperation within the cell has a relatively defined composition of participants and relatively defined and stable goals; as a rule, goals are altruistic in nature or relate to the creative self-realization of the participants or to the collective arrangement of their private life;
- in any case, the goals are not directly connected with the receipt of profit, nor with the mastery or use of political power; accordingly, the cell does not directly belong to business areas or the state;

⁴Yakimets V. Non-profit organizations of the USA: some aspects of modern activity. / On the interaction of third sector organizations with government bodies in the field of social policy. – M.: PA Aid Foundation Florensky, 1999. P.124-126.

⁵Tocqueville Alexis de. On the role of associations in the public life of Americans. // Democracy in America: Trans. from French / Ed. Harold J. Laski. – M.: Progress, 1992. p. 378.

- a cell arises, functions and disappears on the basis of voluntary and conscious self-organization; its inputs and outputs are open; Membership is not predetermined by origin (therefore, in particular, families, clans, etc., do not belong to the third sector).

Features of non-state structures, were also investigated by the American scientist Lester Salamon (Lester M. Salamon). The scientist pointed out the following features of the third sector, ensuring the status of a non-governmental and non-profit organization:

- Officialness (legality). – an organization receives the status of a legal entity through official state registration, subject to the status of a non-governmental non-commercial on the basis of territorial legislation and its own Charter.

- Freedom of action (actions) – ensures the functioning of non-state structures regardless of the state, under conditions so that they should not come under control and pressure from the management apparatus, government and officials.

- Do not target (focus) on income (profit) – the organization's income should not be distributed among its members, on the contrary, it is spent on the organization's future socially beneficial program, or on the implementation of its specific mission.

- Independence – the organization independently develops its own structure, management processes and internal order and rules, and also takes control of the tools (instruments) of management.

- Volunteering - to the extent possible, attract volunteers to the activities of the organization, and increase their number.

- Socially important activities – non-governmental non-profit organizations should serve the public interest and the development of important values of the public.

In some laws, there is no special legal concept of “non-governmental non-profit organizations”. This situation is typical of countries such as the United States, the United Kingdom, where case law applies. Currently, in many countries where continental law is in force, non-governmental non-profit organizations also have no common legal

definition (for example, in Sweden)⁶. Instead, these organizations are characterized by such concepts as “non-profit organizations”, “funds”, “organizations of volunteers”, and “charitable organizations”, which are defined by special laws, proceed from internal documents (or articles of association) or practice.

In English terminology, naming non-governmental non-profit organizations use a number of concepts. Among them are the following terms that have common characteristics:

- Non-profit organization (NFPO) – non-profit-oriented non-profit organizations. This term has been adopted in relation to certain European countries and mainly non-economic structures of the US;

- Non-governmental organization (NGO) – non-governmental organizations. This term is most often used in documents of international organizations as a generalized concept for various countries.

- Charity – charitable organizations. Characteristically for British structures, it has a broader meaning in relation to the concept of «donations», which fully covers the range of socially significant non-governmental non-profit organizations;

- Private Voluntary Organization (PVO) – voluntary private organizations;

- Civil Society Organization (CSO) – civil society organizations.

Although the names of non-profit organizations in each country, based on organizational and socio-economic points of view are different, there are the following common features:

Has a strong institutional structure;

Separated from the state;

- although the law is focused on generating income (profit), the income received (profit) among the participants (organizers, managers, members) is not distributed;

- self-government;

- voluntary organization on the part of individuals and legal entities;

- volunteering (the law does not require mandatory membership and participation, their activities depend on certain types of services, such as voluntary donations).

⁶ Alekseeva O. The third sector or charity for dummies. – M.: BBC-MPM, 1997. p. 156.

It should be noted that these signs and features are the basic pillars of the characteristics of third sector organizations.

The international documents in relation to the international non-governmental structures of different countries use the analogy «International Non-Governmental Organizations» (INGO). In particular, under the UN Charter, such national and international organizations are members of non-governmental organizations.

In accordance with Article 71 of the UN Charter and Resolution of the Economic and Social Council (ECOSOC) under No. 1296 / XIVIV of 1968, a non-governmental organization is a structure that was not organized by agreement of state and intergovernmental bodies, but has a system of representation, control and accountability to by its members.

In the mid-1990s, the term “third sector”, tasks relating to this sector were unknown among activists, and even scholars from a society of independent states that left the former USSR did not have any manuals on this issue. The meaning of the “third sector” concept was not precise, and many people first heard this word. It was often confused with expressions such as “third force”, “group of interests”, “third way”, “third world” and, finally, “secrecy of the third stage of the economy-secret”. By the end of the twentieth century, records of “interest groups” or simple socially interested organizations protecting human rights, non-governmental non-profit organizations created on the initiative of citizens appeared in many scientific publications. There began to develop many organizations included in this structure. In fact, this sector means a non-governmental non-profit organization. Within the framework of scientific discussions there was an opinion, disputes: is this a “third sector” or a “fourth”, or maybe a “fifth sector”?

In the CIS countries, starting from the 2000s, one can say that the stage of formation and development of the theoretical concept of the “third sector” began.

In particular, on August 31, 1991, the Republic of Uzbekistan proclaimed itself an independent state and, as its strategic goal, defined the construction of a democratic society. It began to promote such new ideas as: “In the new context, the most important task of state, government and governing bodies is to find

new forms of work, cooperation with political parties, non-governmental social structures and various new institutions of civil society that are emerging.” If in 1991, 95 NGOs were registered in the Republic of Uzbekistan, then by 2000 their number reached 2585. In 2013, the number of NGOs exceeded 6,000. In 2019, their number exceeded 9,250.

«The concept of further deepening democratic reforms and the formation of civil society in the country», which was adopted at the initiative of the first President of the Republic of Uzbekistan in November 2010, became the starting point for a new stage in the development and support of multilateral NGOs.

First President I.A. Karimov, pointing to his clear position, noted: “It is impossible to imagine an open and strong civil society, today, without developed systems of independent and stable non-governmental non-profit organizations, without free media and other civil communities that represent the interests of various social groups and segments of the population. «In addition, the adoption of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan «On additional measures to promote the development of civil society institutions» of December 12, 2013 played a crucial role in the development of legislation in this area⁷.

If you have an objective look at the positive changes in the legislation in the field of regulating the activities of NGOs, then it can be argued that all of them are aimed at:

First, strengthening the role and influence of civil society institutions in making important public decisions;

Secondly, the protection of the rights and legitimate interests of citizens, improving their well-being, and accelerating the socio-economic, socio-political development of the country;

Thirdly, the implementation of comprehensive measures aimed at increasing the socio-political activity of NGOs, the institutional development of NGOs and other civil institutions, ensuring their economic stability.

The significance of the institutions of civil society and other non-profit organizations in the new conditions is growing from year to year, first of all, reliable communication and relations between the state and the people are ensured.

⁷ Commentary to the Law of the Republic of Uzbekistan “On Non-State Non-Commercial Organizations” / A.Saidov. – T.: Adolat, 2001. p. 5-10.

HUMAN RIGHTS IS THE INFRASTRUCTURE FOR A SUSTAINABLE PEACE ARCHITECTURE

Marghoob S BUTT*

Basic human rights are universal and are an integral part of human beings' needs. They relate to both material concerns such as food, clothing and shelter, and non-material concerns such as dignity, respect and affection. Whether it is denial of economic rights, repression of religious and ethnic identity, or socio-political exclusion of minority groups, a sustained denial of human rights is a structural cause of high intensity conflicts. Accordingly, it becomes necessary to address conflicts in a comprehensive way, which includes the 'human rights' or 'rights-based approach'.

Human rights violations are often among the first warning signs of a looming conflict; they may be part of a conflict's root causes and they are almost invariably a feature of the conflict as such. Preventive diplomacy, conflict resolution and peace building efforts are, therefore, inextricably linked with human rights. History has proved that under blatant disregard for human rights and impending humanitarian crises, societies, States or regions are unlikely to remain stable, in fact lead to intensification of conflict.

For a sustainable architecture of peace, human rights must be its infrastructure. A culture of human rights at grassroots level has an important role in managing diversity, enhancing tolerance and providing a basis for people-centered development. It creates an environment conducive for peacefully resolving conflicts among peoples and nations. In addition, human rights approach is important in reinforcing the notion that State sovereignty carries with it a responsibility to protect the civilians within its borders.

The principles of human rights are incorporated into many international treaties including the Universal Declaration of Human Rights. Human rights also feature prominently in the UN Charter. Even in the UN Security Council, where human rights were seen as being largely outside its scope and were seldom mentioned within its confines, realization of their importance in effectively and sustainably resolving the conflicts has gained traction.

Although the modern notion of human rights was developed and articulated within a Western context, many of the central ideas such as human dignity, respect and protection of life, property and identity, among others are shared by Islamic precepts and traditions. The revised

OIC Charter, establishment of its Independent Permanent Human Rights Commission and adoption of Ten Year Program of Action 2025 signifies progressive embrace of common human rights principles, embedded in the universal human rights treaties and Islamic precepts and powerful commitment to the creation of conditions that would foster peace, development, human rights, good governance and rule of law in Member States.

Having emphasized the importance of promoting and protecting human rights for sustainable peace, admittedly it is not an easy task to deal with. States continue to grapple with the dichotomy between how to reconcile the principles of sovereignty and non-interference in internal affairs of a country vis-à-vis the need for judicious handling of a human rights situation that may threaten international peace and security or lead to serious crimes such as genocide, ethnic cleansing or crimes against humanity etc. In most of the UN Reports addressing this subject, the importance of engagement in emerging conflicts rather than operating in a reactive mode has been emphasized. Similar reports have also stressed the importance of creating early warning mechanisms to receive frank and timely information and assessments of situations including on human rights issues.

Admittedly, human rights efforts in the area of conflict resolution should not be limited to shaming the violations and calling for judicial condemnation of responsible individuals. A comprehensive human rights perspective must include efforts using negotiation and diplomatic techniques, which take into account local contexts with the goal to achieve long-term human rights improvements, including societal reconciliation. To this end, there is a need to define norms that would help integrate human rights and conflict resolution practices.

Flexibility and creativity are key to finding ways to address human rights challenges. All organizations and bodies that are interested in carrying out this mandate must use this approach. Chapter VI of the UN provides a range of options for peaceful settlement of disputes that can be used in this regard.

The OIC in order to build further on these firm foundations should also promote grassroots policies to strengthen infrastructure of peace in Muslim societies through organic mechanisms/processes, which include promoting human rights education at all levels, and supporting NHRIs and civil society organizations in promoting and protecting human rights at grassroots level.

* Marghoob S Butt – Executive Director of OIC Independent Permanent Human Rights Commission (IPHRC).

CONFERENCES. SEMINARS, PRESENTATIONS

“IMPORTANCE OF PROMOTING AND PROTECTING THE RIGHTS OF YOUTH FOR BUILDING PEACEFUL DEMOCRATIC SOCIETIES AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT”

07-08 October 2019, Tashkent hosted the 6th annual seminar of the Independent Permanent Human Rights Commission of the Organization of Islamic Cooperation (OIC) on the ‘Importance of promoting and protecting the rights of youth for building peaceful democratic societies and sustainable development’.

As it is well known Organization of Islamic Cooperation was founded September, 25 1969 at the first meeting of heads of Muslim countries in Rabat (Kingdom of Morocco). The Republic of Uzbekistan was admitted to the organization in 1995 as an observer; since October 2, 1996, it has been a member of the OIC. In the Organization of Islamic Cooperation, the UN, Russia, Bosnia and Herzegovina, and Central African Republics have an observer status.

The official delegation of our country regularly takes part in the OIC summits and the annual sessions of the Council of Foreign Ministers of the OIC Member States. Uzbekistan believes that the OIC is a prestigious and effective forum of the Islamic world, recognizing our sacred religion as a factor for peace and progress. Our country stands for strengthening this organization and the consistent development of mutual relations with it. This was also confirmed at the 43rd session of the Council of Foreign Ministers of the Member States of the Organization of Islamic Cooperation, which was held on October 18-19, 2016 in Tashkent.

The Independent Permanent Human Rights Commission was formally launched with the adoption of its Statute by the 38th Session of the Council of Foreign Ministers held in Astana, Kazakhstan, on 28-30 June 2011.

The Independent Permanent Human Rights Commission supports the actions of the organization’s

member states towards improving legislation aimed at strengthening the rights of women, youth and people in need. Particular attention is paid to ensuring human rights in the economic, political, cultural and educational spheres, the issues of eliminating all forms of violence and discrimination.

In 2017, the Director of the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights Akmal Saidov was elected as a member and in 2018 as the Chairperson of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission. In 2019, Uzbekistan presides over this Commission, and therefore, it is no coincidence that its next sixth annual seminar was held in the capital of our country.

The initiator of this international event is the Government of the Republic of Uzbekistan. International seminar organized by the OIC Independent Permanent Human Rights Commission and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights.

The international seminar was attended by members of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission, representatives of more than 50 OIC Member and Observer States, human rights institutions of these countries, as well as experts from the UN, UNODC, UNESCO, UNICEF, UNFPA, World Health Organization, Council of Europe, Shanghai Cooperation Organization and ISESCO, representatives of embassies and international organizations accredited in Uzbekistan.

At the beginning of the seminar, an oath ceremony was held by new members of the OIC Independent Standing Commission on Human Rights, elected from the United Arab Emirates, Gabon, Azerbaijan, Pakistan, Uganda and Kuwait.

The Independent Permanent Human Rights Commission is composed of 18 members. According to the regulation on the activities of the commission, the office of the OIC Secretary General draws up a list of candidates for the commission and coordinates it with the OIC Member States. At the same time, it is taken into account that each of the candidates specializes in a certain area of human rights and has experience in this matter.

Then the list of candidates is submitted to the OIC Council of Foreign Ministers. Members of the Independent Permanent Human Rights Commission are elected by this Council for a term of three years with the possibility of being re-elected once.

Two experts from one country cannot be elected to the commission at the same time. It is required that in the selection process, OIC Member States nominate their most independent, objective, honest and experienced representative.

In elections between the OIC Member States, equal distribution is ensured. This means that the commission should be elected from the Arab countries - 6, from the Asian continent - 6 and from the African continent - 6 members.

The three-year term of the newly elected members of the commission begins with the next first session, held after the end of the term of members who leave the commission. If instead of a representative whose term has expired a new representative is not elected, the acting representative continues its activities until the election of a new member of the commission.

The Rules of Procedure of the Independent Permanent Human Rights Commission of the OIC have been adopted. The members of the commission function as independent experts. They, before taking office with solemn oath, make a statement as follows:

"I solemnly swear to fulfill my duties at a high professional level, fairly, independently, decisively, without alien influence, and may the Almighty help me along the way".

At the solemn ceremony held in Tashkent, the new members of the IPHRC, were Ahmad Azam bin Ab Rahman, Farafina Boussogou Bou Mbine, Kamadi Byobnabye, Amb. Tasnim Aslam, Prof. Saeed Mohammad Alghufli and Aydin Safikhanli.

At the event, new members were provided with information about the structure of the Commission, its

history, goals and objectives.

Uzbekistan at the 6th annual seminar of the IPHRC of the Organization of Islamic Cooperation was represented by members of the Senate and deputies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the country, heads of government agencies, ministries, organizations, civil society institutions, national experts in the field of human rights.

Welcoming remarks to the participants of the 6th annual seminar of the Independent Permanent Human Rights Commission of the Organization of Islamic Cooperation were made by its Chairperson Akmal Saidov.

Speaking at the opening of the seminar, the Chairperson of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan T. Narbaeva emphasized that our country considers the Independent Permanent Human Rights Commission of the OIC as a prestigious international organization.

The President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev in his speech at the opening of the 43rd session of the Council of Foreign Ministers of the OIC Member States emphasized that "We see the creation of a just society where the person and his interests are the main value, as the most important goal of building an independent and strong state in Uzbekistan, which respects human rights and freedoms. We want to take a worthy place both in the Muslim world and in the world community.

We well understand that this is primarily due to the improvement of the system of education and enlightenment, the introduction of our youth - the future of the country - to the most modern knowledge, education of a comprehensively and harmoniously developed personality".

The proposal of the head of our state on the development of an international legal document aimed at the formation and implementation of youth policy, which is necessary in the context of globalization and the active development of information and communication technologies, is relevant.

Uzbekistan has launched international initiatives to adopt a UN General Assembly Resolution on Enlightenment and Religious Tolerance, the UN International Convention on the Rights of Youth.

In Uzbekistan, special attention is paid to protecting the interests of youth. June 30 in our country

is declared Youth Day. Since 2018, events were launched in all regions of the republic under the motto “Youth is our future”. On five initiatives put forward by the head of our state aimed at actively involving young people in the process of positive changes in the country, state programs have been adopted. From this point of view, the topic of this international seminar is more relevant than ever.

The head of the Senate also suggested analyzing international and regional mechanisms for protecting and promoting the rights of youth.

“Based on the best practices of countries, it is advisable to develop final recommendations that will be useful for all countries of the Organization of Islamic Cooperation in raising a worthy young generation, as well as to encourage youth to make a worthy contribution to the further development of their country,” Tanzila Narbaeva emphasized.

– Uzbekistan puts forward the initiative to adopt an international convention on youth rights, ”said Ryszard Komenda, Regional Representative for UN High Commissioner for Human Rights, who participates in the seminar as an international expert. - This is a very important and useful document. At the same time, the implementation of this process takes some time. Now other member countries must support the initiative of Uzbekistan. We must work together. Against this background, the Organization of Islamic Cooperation serves as a very convenient platform. A seminar in Tashkent creates a good opportunity to move in this direction.

In Uzbekistan, more than 60 percent of the total population are young people. So the state has great potential. Your youth has a great opportunity to directly participate in large-scale reforms and contribute to the future of the country. It is impossible to fully implement these reforms without youth.

And the region, which includes the countries of the Organization of Islamic Cooperation, is the most densely populated in the world. According to forecasts, by 2050, a third of the world’s youth will live in the OIC countries. This means that this region has enormous potential in industry, innovation and development.

Using this significant potential, OIC countries will also have to solve serious problems. Studies have shown that a significant part of the youth in the OIC

Member States is not active, young people for the most part remain aloof from participating in political decisions and their implementation processes. One of the important issues is the increasing activity of youth in social life. Prevention of dependence of youth on bad habits, education of the best human qualities - all these are problems that need to be addressed on the way of effective use of the potential of youth of the OIC member countries. This, in turn, requires special attention to the integration of Muslim youth in society, the effective use of its potential in the socio-economic development of their countries.

One way to achieve effectiveness in this direction is to replace the search for a solution to «youth problems» with the goal of ensuring «youth rights.» This approach provides a two-way advantage. Firstly, the rights of young people will be ensured, and secondly, it will be possible to use the potential of the young generation in the formation of peaceful democratic societies and ensure sustainable development. In this context, this seminar is important, the purpose of which is to establish a constructive dialogue between member countries, relevant organizations and structures.

At the session, reports were made by: Team Leader on Youth Rights in UN OHCHR George Charonis, Chair of the Council of Europe Advisory Council on Youth Anja Olin-Pape, Deputy chairperson of the Central Council of the Youth Union of Uzbekistan Dilnoza Kattakhonova.

The discussion was attended by representatives of the Islamic Cooperation Organization members: Guinea - Alhousseine Thiam, Nigeria – Ambassador Muhammed Lawal Sulaiman, Uganda – Byonabye Kamadi, Tunisia- Mohamed Tahar Hamdi, Azerbaijan – Dr. Aydin M.Safikhhanli, as well as other representatives of Members and Observers of the Organization of Islamic Cooperation, national human rights institutions. In general, 15 members of the OIC Commission, more than 10 representatives of OIC Member States and civil society institutions participated in the debate.

Seminar participants reviewed existing international and regional mechanisms for protecting and promoting the rights of youth. The effectiveness of the application of the currently existing international and regional means and mechanisms in

CONFERENCES. SEMINARS, PRESENTATIONS

the field of protection and promotion of youth rights is analyzed. The main problems that young people from OIC Member States face in the full enjoyment of their rights are raised. Speakers also presented their findings on existing government policies and youth programs in their countries.

The participants of the 6th annual seminar of the IPHRC OIC adopted a final document - the Tashkent Declaration on Youth Rights in OIC Member States. It formulates practical recommendations for ensuring the rights of youth in state development strategies in order to encourage them to make a worthy contribution to the sustainable development of their country. Ways and means of improving legal, administrative and political practices in youth strategies of all OIC states are proposed. This final document will be presented at the next session of the Council of Foreign Ministers of the Organization of Islamic Cooperation.

The results of the 6th international seminar of the IPHRC OIC on the theme “Importance of promoting

and protecting the rights of youth for building peaceful democratic societies and sustainable development” were summarized at a special briefing. Akmal Saidov, Chairperson of the Independent Permanent Human Rights Commission, Marghoob Saleem Butt, Executive Director of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission, Dr. Rashid Hamed Humaid Al Balushi and Adama Nana, Deputy chairpersons of the IPHRC OIC, informed media representatives about the results of the Tashkent forum.

In the framework of the international annual seminar, a Memorandum was signed on expanding cooperation between the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights and the Human Rights and Equality Institution of Turkey.

Participants of the 6th international seminar of the Independent Permanent Human Rights Commission of the Islamic Cooperation Organization got acquainted with the sights of the capital of Uzbekistan, and also visited Samarkand.

42ND SESSION OF THE UNITED NATIONS HUMAN RIGHTS COUNCIL

On 9-27 September 2019, the 42nd session of the UN Human Rights Council was held in Geneva. The session was attended by delegations from more than 190 countries, including the Republic of Uzbekistan headed by the Director of the National Center for Human Rights A.Saidov.

At the session, in her opening speech, the UN High Commissioner for Human Rights M. Bachelet focused on human rights issues in certain regions and countries of the world. Special attention was paid to climate change and its impact on human rights. This situation causes disastrous emergency environmental disasters: the number of deaths increases sharply, hunger is expanding, the health situation is worsening, regional and local conflicts are aggravating, population is moving, social tension is intensifying, economic growth is decreasing.

According to M. Bachelet, the UN Human Rights Council should use the potential of commitments, standards and principles to inform and strengthen international, regional and national policymaking in the area of climate change, promoting policy coherence, legitimacy and sustainable outcomes. She noted the need for firm national commitments made with the participation of civil society and with the support of the business community.

At the session, the Director of the National Center for Human Rights A.Kh. Saidov delivered a speech. He supported the main provisions of the report of the UN High Commissioner for Human Rights M. Bachelet. It is noted that her findings on the direct relationship of climate change with human rights deserve special attention.

It was indicated that Uzbekistan is experiencing

the affects of climate change on the example of the tragedy of the Aral Sea, which is a problem not only at the regional level, but also on a global scale. It was especially emphasized that, taking into account the special importance of the implementation of environmental human rights, on the initiative of the President of Uzbekistan Sh.M. Mirziyoyev and with the assistance of the UN Multi-Partner Human Security Trust Fund was created for the Aral Sea region. The hope expressed support for UN Member Countries.

The candidacy of Uzbekistan to the UN Human Rights Council for 2021-2023 was also announced. It was stated that being one of the founders of the Council, Uzbekistan has not yet been elected to this body. The desire of the Uzbek side to take an active part in the work of the UN Human Rights Council and to contribute to the development of the human rights sphere is highlighted. Participants are presented with “Voluntary pledges” that Uzbekistan assumes in the framework of promoting its candidacy.

The present delegations are informed about the upcoming December 2019 regular parliamentary elections in Uzbekistan. It is indicated that the current election will be held in accordance with the new Electoral Code, which implements UN international standards. There were informed about the invitation to observe the election process a large number of international and foreign observers, including the United Nations, a full-scale mission of the OSCE ODIHR, CIS, SCO, OIC and others. Confidence was expressed that the parliamentary elections will become an important stage in the implementation of the political rights of citizens of Uzbekistan.

* * *

In particular, negotiations were held with the Deputy Foreign Minister of India; Director of the Human Rights Bureau of the State Council of China; Executive Director of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission of the OIC; Secretary General of Inter-Parliamentary Union; Director of the Bureau of Asian and Pacific Countries of the UNHCR; Director of the OHCHR UPR Division; Responsible Officer of the

Secretariat of the UN Committee on the Elimination of Racial Discrimination and with staff of OHCHR.

In these meetings, the human rights situation in Uzbekistan was positively assessed. The interlocutors supported the ongoing democratic reforms in our country, the adoption of legislative acts to ensure gender balance, noted the active and consistent interaction of Uzbekistan with the international human rights structures of the UN.

DIEGO GARCÍA-SAYÁN: “OUR GOAL IS TO ESTABLISH A BUSINESS DIALOGUE”

On 19 September 2019, the Director of the National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights A. Saidov held a meeting with members of the delegation of the UN Special Rapporteur on Independence of Judges and Lawyers, headed Diego García-Sayán who have been on a working visit to the country.

Members of the delegation were acquainted with the activities of the National Center for Human Rights. The meeting noted with satisfaction the strengthening of constructive partnership of Uzbekistan with the UN as well as its structures. One of the most important areas of this is cooperation on human rights.

The Parliament of Uzbekistan also adopted the National Action Plan for the Implementation of the United Nations Declaration on Human Rights

Education and Training, which provides for an increase in the knowledge of judicial workers.

According to the recommendations of the UN structures for the enforcement of human rights, in particular, the “Roadmaps” have been approved with the Office of the High Commissioner for Human Rights, and the bridge tasks in them are being consistently carried out.

In turn, Diego García-Sayán noted that the main purpose of the delegation’s working visit to Uzbekistan is to establish a business dialogue with the government on reform in the judicial system. Such a dialogue will make it possible to assess compliance with international human rights standards, in particular, the independence of the judiciary and the principles of the separation of powers in the country.

ENHANCING THE ROLE AND STATUS OF WOMEN IN THE MANAGEMENT OF SOCIETY AND STATE: THE EXPERIENCE OF UZBEKISTAN AND GERMANY

On September 26 of this year, the National Center of Uzbekistan for Human Rights jointly with the Parliament of the Republic of Uzbekistan organized a roundtable discussion on the topic “Enhancing the role and status of women in the management of society and state: the experience of Uzbekistan and Germany”. Deputies of the Legislative Chamber of the Parliament of the Republic of Uzbekistan, representatives of civil society institutions, scientists and experts attended the event.

The equal participation of women in the affairs of society and state is one of the basic requirements for building a democratic state of law. The issue of equality and raising the status of women in the management of society and state are provided for in the UN Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, the 40th anniversary of which is celebrated this year, as well as in the Beijing Declaration and Platform for Action adopted at the Fourth World Conference on the situation of women in Beijing last from 4 to 15 September 1995.

Equality of women and men in Uzbekistan is enshrined in the Constitution, this guarantee is developed in other legislative documents and law enforcement practice. In particular, this year the Law of the Republic of Uzbekistan “On guarantees of equal rights and opportunities for women and men” was adopted. According to this Law, state guarantees women and men equal participation in managing the affairs of society and the state, the electoral process, ensuring equal rights and opportunities in the field of health, education, science, culture, labor and social protection, as well as in other areas of state and public life.

In order to achieve de facto equality between men and women, increasing their participation in all spheres of society, eliminate and prevent direct and indirect discrimination, temporary special measures have been taken on the basis of the state law to ensure the implementation of gender policy.

A well-known politician, former Minister of Justice of Germany, Dr. Herta Däubler-Gmelin took part in the roundtable discussion. She shared with the participants of the event about the participation of women in government and society, their role and place in Germany.

The member of the Legislative Chamber of the Parliament of the Republic of Uzbekistan L.Koshelapova made a report on empowering women, further enhancing their role in the social and political life of Uzbekistan.

Members of parliamentary factions share their views on the prospects and strategies for further expanding the participation of women in the management of society and state.

The event exchanged experiences on further improving the participation of women in the management of society and state.

* * *

The National Center of the Republic of Uzbekistan for Human Rights jointly with the Uzbekistan State University of World Languages held a meeting on the theme: “The role of youth in the political life of society”. The famous scientist, former Minister of Justice of Germany, Dr. Herta Däubler-Gmelin told the students of the German language department of the university in detail about the participation of German youth in the socio-political process. University students also shared their views on the role and importance of the youth of Uzbekistan in the political life of society.

In reports and polemics in German, special attention was paid to the positive experience of Uzbekistan and Germany in the participation of youth in the political life of society.

Within the framework of this meeting, an initiative was presented on the adoption in Uzbekistan of the UN Convention on the Rights of Youth.

THE PRESIDENT RECEIVES THE UN HUMAN RIGHTS COUNCIL SPECIAL RAPPORTEUR

On September 25, the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev received Diego García-Sayán, the UN Human Rights Council Special Rapporteur on the Independence of Judges and Lawyers, who was in Uzbekistan on a working visit.

The Head of the State, warmly welcoming the guest, noted with satisfaction the strengthening of constructive partnership of Uzbekistan with the UN and its agencies, human rights protection being one of the most important areas of cooperation.

Following the visits to Uzbekistan by the then United Nations High Commissioner for Human Rights Zeid Ra'ad Al Hussein and Special Rapporteur on Freedom of Religion or Belief Ahmed Shaheed, roadmaps are being implemented to ensure guarantees of human rights and freedoms, and expand international dialogue on this front.

Uzbekistan is a party to more than 70 international human rights instruments, including the ten core United Nations treaties. Last November, the Asian Human Rights Forum was held in Samarkand for the first time.

Our country's Parliament has also adopted the National Program for the Implementation of the UN Declaration on Human Rights Education and Training, envisaging promotion of knowledge and proficiency among representatives of the judiciary.

One of the key tasks outlined in the Actions Strategy on Five Priority Areas of Development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 is provision for the independence of judges and lawyers through the introduction of international standards in the sphere.

In particular, a new body – the High Judicial Council – was established along with the introduction of the practice of appointing judges for longer periods as well as making court decisions public. Considerable significance is attached to enhancing the application of the Habeas Corpus and e-Justice mechanisms.

Particular attention is paid to ensuring the independence and strengthening the role of lawyers, while the importance of Uzbekistan Bar Association has been growing.

At the meeting, views were exchanged on promising areas of cooperation, aspects of further

improving the national legislation and conducting joint activities in the judicial sector were discussed.

The Special Rapporteur of the UN Human Rights Council expressed sincere gratitude to the President of Uzbekistan for the warm welcome and organization of the eventful program of his visit.

Diego García-Sayán highly evaluated the reforms initiated by the President of Uzbekistan aimed at developing civil society through mechanisms of direct dialogue between the state and people, at augmenting the legitimacy and the rule of law, and ensuring fair justice.

The high-ranking official of the UN confirmed willingness to continue constructive interaction and provide practical assistance for advancing democratic reforms in Uzbekistan.

* * *

After the meeting, Diego García-Sayán gave an interview to UzA:

- Our dialogue with President Shavkat Mirziyoyev was very fruitful. We exchanged views on the positive conclusion about the work carried out in recent years in Uzbekistan to ensure the independence of the judiciary, create the necessary conditions for the operation of the courts, and improve the material and social security of workers in the field. The recommendations given by our organization for the development of the sphere received a positive assessment by the Head of your state.

The introduction of ICTs is important to ensure the independence of the judiciary. This not only facilitates the activities of the courts, but also ensures their transparency, and also creates the opportunity for quick and easy public access to all court decisions. In short, the introduction of ICTs is important in ensuring the rule of law and transparency.

During my visit to Uzbekistan, I visited Samarkand, Bukhara and Ferghana regions. I talked with local residents, journalists. Based on the results of my study, I can say that they made a positive impression on me. Continued effective cooperation will achieve the goals.

UzA

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

4 (84) – 2019

Главный редактор:

Акмал САИДОВ

Международный редакционный совет:

Арслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)

Алексей АВТОНОМОВ
(Российская Федерация)

Уильям БАТЛЕР
(США)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Рольф КНИПЕР
(Германия)

Дидье МОС
(Франция)

Анджея ХОДУПСКИЙ
(Польша)

Петер ЮЗА
(Словацкая Республика)

Редколлегия:

Танзила НОРБАЕВА
Кудратилла РАФИКОВ
Убайдулла МИНГБАЕВ
Улугбек МУХАММАДИЕВ

Заместитель главного редактора:

Эркин ЭРНАЗАРОВ

Ответственный секретарь:

Севара ИШМУРАТОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

О дополнительных мерах по повышению эффективности общественного контроля за проводимыми реформами в социально-экономической сфере, а также активности граждан в осуществлении демократических преобразований в стране 109

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Выборы в парламент страны, местные представительные органы – важнейшее событие в политической жизни Узбекистана 112

«НОВЫЙ УЗБЕКИСТАН. НОВЫЕ ВЫБОРЫ»

Шарбат Абдуллаева, Сергей Воронин. Активизация деятельности политических партий – веление времени 115

ЧЕЛОВЕК И ПРАВО

Нодира Алимова. Перспективные направления исламского финансирования 120

Шахло Сафарова. Международные стандарты касательно образования в области прав человека и их значимость в современный период 125

УЗБЕКИСТАН И МИР

Фируза Хамдамова. Совершенствование национального законодательства Узбекистана в области обеспечения прав женщин 130

Бекзод Махмудов. Приоритетные направления концепции стратегического развития демократического правового государства и гражданского общества в Узбекистане 134

Жасур Саломов. Исследование процессов трансформации политических систем стран Центральной Азии 137

Нигора Файзуллаева. Международно-правовая система предотвращения незаконного оборота культурных ценностей 143

Фотима Исмаилова. Права на юридическую помощь: международные стандарты и национальное законодательство 150

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ 152

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА ((ОМБУДСМАН))

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ПРОВОДИМЫМИ РЕФОРМАМИ В СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ, А ТАКЖЕ АКТИВНОСТИ ГРАЖДАН В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В СТРАНЕ

Активное вовлечение населения в управление общественными и государственными делами является важнейшим условием повышения правовой культуры и юридической грамотности населения, развития гражданского общества, обеспечения открытости деятельности органов государственной власти и управления, эффективного принятия решений при выработке и реализации государственной политики в соответствующих сферах.

Вместе с тем ускоренные темпы социально-экономического и общественно-политического развития страны требуют повышения роли участия граждан, негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в управлении делами общества и государства, создания дополнительных условий для их активной деятельности в данном направлении с учетом общепризнанных принципов и норм международного права.

В целях поднятия на качественно новый уровень управленческих решений на основе анализа общественного мнения, расширения участия граждан в управлении делами государства и общества, обеспечения дальнейшей открытости деятельности государственных органов и организаций, а также в соответствии со Стратегией дей-

ствий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах:

1. Одобрить предложение Министерства юстиции об установлении порядка, в соответствии с которым результаты общественного обсуждения проектов нормативно-правовых актов, размещаемых организациями – разработчиками на Едином портале интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан, вносятся в Министерство юстиции (для правовой экспертизы) и Кабинет Министров Республики Узбекистан (для рассмотрения), как правило, с обязательным указанием результатов рассмотрения поступивших предложений.

2. Рекомендовать Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан в трехмесячный срок пересмотреть Закон Республики Узбекистан «Об общественном контроле», предусмотрев в том числе:

внедрение широко распространенных в международной практике действенных форм общественного контроля;

подробную регламентацию механизмов реализации форм общественного контроля, эффективное их применение на практике;

вопросы деятельности общественных советов при государственных органах и орга-

низациях, их роль и эффективное участие в улучшении состояния дел в соответствующих отраслях.

3. Администрации Президента Республики Узбекистан (Касимов Р.С.) в двухнедельный срок внести проект постановления Президента Республики Узбекистан, предусматривающий коренное совершенствование и финансирование деятельности Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества, предусмотрев в том числе:

ежегодное внесение институтом доклада о состоянии и тенденциях развития гражданского общества в Узбекистане на рассмотрение Консультативного совета по развитию гражданского общества при Президенте Республики Узбекистан с последующим информированием Президента Республики Узбекистан;

разработку институтом и утверждение индикаторов оценки развития гражданского общества, уровня взаимодействия его институтов с государственными органами и организациями, а также их вклада в социально-экономическое и политико-правовое развитие страны, в том числе в рамках реализации Целей устойчивого развития ООН на период до 2030 года.

4. Снизить с 1 января 2020 года ставки государственной пошлины, взимаемой за государственную регистрацию республиканских, межобластных негосударственных некоммерческих организаций с 4-кратного размера базовой расчетной величины до 3-кратного, областных негосударственных некоммерческих организаций – с 2-кратного размера базовой расчетной величины до 1-кратного.

Установить с 1 января 2020 года ставку государственной пошлины за государственную регистрацию негосударственной некоммерческой организации, деятельность которой распространяется на территорию района (города), поселка, кишлака и аула, в размере 50 процентов от базовой расчетной величины.

5. Включить в расходы республиканского бюджета Республики Каракалпакстан, областных бюджетов областей и городского бюджета города Ташкента, а также бюджетов районов и городов средства на государственную поддержку деятельности негосударственных некоммерческих организаций

и других институтов гражданского общества в форме государственных грантов, субсидий и социального заказа.

Министерству финансов в месячный срок внести в Кабинет Министров предложения об изменениях и дополнениях в Бюджетный кодекс Республики Узбекистан исходя из требований настоящего пункта.

6. Установить, что во всех республиканских государственных органах и организациях, в том числе правоохранительных, независимо от источников финансирования их деятельности, в обязательном порядке создаются их веб-сайты за счет внебюджетных источников данных органов и организаций.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности деятельности государственных органов и организаций Агентству информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан, Национальному агентству проектного управления при Президенте Республики Узбекистан и Министерству по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан в двухмесячный срок:

разработать и представить проект правилительственного решения по внесению изменений и дополнений в основные требования к официальному веб-сайту государственных органов и организаций;

провести инвентаризацию наличия и функционирования в сети Интернет веб-сайтов всех республиканских государственных органов и организаций, в том числе правоохранительных.

Результаты инвентаризации в двухмесячный срок представить в Кабинет Министров Республики Узбекистан для последующего принятия мер по созданию новых и модернизации действующих веб-сайтов государственных органов и организаций, в том числе правоохранительных, с учетом новых требований к ним.

7. Одобрить предложение Национальной телерадиокомпании Узбекистана о создании на телеканале «O‘zbekiston» редакции «Jamoatchilik fikri», предусматривающей подготовку и трансляцию цикла телепередач, направленных на широкое разъяснение и пропаганду задач в сфере развития гражданского общества, организацию постоянно

действующей «дискуссионной площадки» с участием ученых, социологов, исследователей, экспертов, общественных деятелей, женщин, молодежи и граждан для обсуждения актуальных вопросов, волнующих население.

Определить, что финансирование редакции «Jamoatchilik fikri» осуществляется за счет собственных средств Национальной телерадиокомпании Узбекистана, а также в пределах бюджетных средств, выделяемых телерадиокомпании из Государственного бюджета Республики Узбекистан.

Национальной телерадиокомпании Узбекистана в двухнедельный срок обеспечить создание на центральных государственных телеканалах на постоянной основе специальных телепередач в целях обсуждения наиболее важных вопросов социально-экономической и политико-правовой жизни страны (общественные дебаты).

8. Образовать Рабочую группу по подготовке проекта Кодекса Республики Узбекистан о негосударственных некоммерческих организациях в составе согласно приложению № 1, определив ее основной задачей кодификацию и систематизацию законодательства о негосударственных некоммерческих организациях на основе изучения передового зарубежного опыта и сформировавшейся национальной правоприменительной практики.

Рабочей группе в срок до 1 февраля 2020 года внести в Кабинет Министров проект Кодекса Республики Узбекистан о негосударственных некоммерческих организациях, согласованный с заинтересованными министерствами и ведомствами в установленном порядке.

9. Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан совместно с Национальной ассоциацией негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана, начиная с 2019/2020 учебного года, регулярно организовывать курсы переподготовки и повышения квалификации руководителей негосударственных некоммерческих организаций на платной основе.

10. Консультативному совету по развитию гражданского общества при Президенте Республики Узбекистан (Саидов А.Х.) в двухмесячный срок внести в Администрацию Президента Республики Узбекистан согласованные в установленном порядке с заинтересованными министерствами и ведомствами проекты:

Положения о Консультативном совете по развитию гражданского общества при Президенте Республики Узбекистан;

Плана практических мер по внедрению в республике международных стандартов участия граждан в управлении делами государства.

11. Рекомендовать Национальному информационному агентству Узбекистана, Национальной телерадиокомпании Узбекистана и Агентству информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан организовать в средствах массовой информации публикации и тематические передачи по освещению целей и задач настоящего постановления.

12. Утвердить План подробных практических мероприятий по реализации настоящего постановления согласно приложению № 2.

Руководителям ответственных министерств, ведомств и других организаций обеспечить неукоснительное и качественное исполнение всех мероприятий в установленные сроки.

13. Внести изменение в постановление Президента Республики Узбекистан от 12 декабря 2013 года № ПП-2085 «О дополнительных мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества» согласно приложению № 3.

14. Министерству юстиции совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в двухмесячный срок внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан:

План разработки нормативно-правовых актов, необходимых для реализации отсылочных норм законодательства в сфере деятельности институтов гражданского общества;

предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего постановления.

15. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А.Н. и советника Президента Республики Узбекистан Касимова Р.С.

**Президент
Республики
Узбекистан**

Ш.МИРЗИЁЕВ

г. Ташкент,
4 октября 2019 года.

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

ВЫБОРЫ В ПАРЛАМЕНТ СТРАНЫ, МЕСТНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ — ВАЖНЕЙШЕЕ СОБЫТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ УЗБЕКИСТАНА

Наш народ отмечает 27-летие принятия Конституции Республики Узбекистан. За эти годы пройденный нами путь подтверждает жизненную силу и высокий потенциал Основного Закона страны.

Как подчеркнул Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, «Наша Конституция как яркое воплощение политического и правового сознания многонационального народа Узбекистана служит прочным фундаментом построения демократического государства и гражданского общества, обретения страной достойного места на международной арене»¹.

В нашей Конституции закреплена верность идеалам демократии и социальной справедливости, признание приоритета общепризнанных норм международного права, стремление к обеспечению достойной жизни гражданам республики². На этой основе в обществе утверждается приоритет чести и достоинства человека.

В последние годы в нашей стране осуществляются широкомасштабные реформы по обеспечению верховенства закона и совершенствованию судебной-правовой сферы. Эти преобразования направлены на обеспечение интересов человека, его прав и свобод, расширение доступа к правосудию, совершенствование деятельности правоохранительных органов. Совершенствуется уголовное законодательство.

Судебные органы, судьи стали строго следовать принципам законности и справедливости, честно и добросовестно выполняя свои обязанности. Расширены полномочия адвокатов в обеспечении прав и свобод граждан. Исходя из принципов гуманизма внедрена совершенно новая система поручительства Союза молодежи, махалли и комитетов женщин: молодых людей и женщин, совершивших преступления по неведению и чистосердечно раскаявшихся. Помилуются лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, твердо вставших на путь исправления.

Это подчеркивают и авторитетные международные эксперты. Посетивший в конце сентября нынешнего года нашу страну с рабочим визитом Специальный докладчик Совета ООН по правам человека по вопросу о независимости судей и адвокатов Диего Гарсия-Саян дал высокую оценку инициированным главой нашего государства реформам, нацеленным на развитие гражданского общества через механизмы прямого диалога государства и народа, укрепление законности и верховенства права, обеспечение справедливого правосудия.

По инициативе Президента Республики Узбекистан в стране проводятся масштабные преобразования по реформированию избирательной системы, дальнейшей ее демократизации, адаптации к международным стандартам и принципам, созданию

¹ Мирзиёев Ш.М. Всесторонне развитое поколение — основа великого будущего, созидательный труд народа — основа благополучной жизни, дружба и сотрудничество — гарантия процветания / Доклад на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан // «Народное слово», 8 декабря 2018 года

² Конституция Республики Узбекистан. Преамбула. — Т.: «Ўзбекистон», 2018. — С.3.

еще больших удобств и всестороннему обеспечению избирательных прав граждан.

Ярким подтверждением этому явилось принятие единого Избирательного кодекса Республики Узбекистан. Идея его разработки и принятия, отвечающего международным нормам и стандартам, была выдвинута главой государства в первом Послании парламенту страны.

Президент Шавкат Мирзиёев указывает: «В 2019 году в нашей стране состоятся очередные выборы в Олий Мажлис и местные Кенгаши. Мы уже сегодня должны начать всестороннюю подготовку, чтобы провести этот политический процесс, имеющий важнейшее значение в общественно-политической жизни нашей страны, на высоком уровне в соответствии с национальным законодательством и международными стандартами»³.

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан объявила «22 декабря 2019 года Днем выборов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и депутатов местных Кенгашей»⁴.

В Узбекистане, вступившем в новый, демократический этап развития, предстоящая избирательная кампания в парламент и местные Кенгаши играет очень важную роль в осуществлении демократических реформ в стране, а также достижении стратегических целей развития как на ближайшее будущее, так и на длительный период. Выборы станут еще одним ярким отражением прогрессивных демократических идей, воплощенных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах.

Выборы в парламент и местные Кенгаши народных депутатов будут проведены впервые в этом году в соответствии с новым Избирательным кодексом Республики Узбекистан. Впервые на выборах пять политических партий имеют право выдвигать своих кандидатов. Это демократическая партия «Миллий тикланиш», Народно-демократическая партия Узбекистана, Движение предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократическая партия Узбекистана «УзЛиДеП»,

Социально-демократическая партия «Адолат» и Экологическая партия Узбекистана.

Согласно Избирательному кодексу, политические партии теперь имеют право выдвигать кандидатов не только в 135, но и во всех 150 избирательных округах. Отмена квот у Экологического движения Узбекистана усилит межпартийную конкуренцию. Также предоставляется возможность проставления подписи избирателя в поддержку нескольких кандидатов либо партий в ходе сбора подписей политическими партиями.

Расширяются возможности для институтов гражданского общества. В частности, устанавливается порядок внесения предложений по кандидатурам в члены участковой комиссии органами самоуправления граждан, общественными объединениями, организациями, которые обсуждаются на заседаниях районных, городских Кенгашей и рекомендуются для утверждения в окружной комиссии. Наблюдателями на выборах также могут быть и представители от органов самоуправления граждан, определены их права и обязанности. Членами избирательной комиссии могут быть граждане, достигшие 21 года, имеющие среднее или высшее образование, опыт работы в подготовке и проведении выборов, пользующиеся авторитетом среди населения.

Более 20 миллионов избирателей, в том числе впервые более 2 миллионов представителей молодежи будут голосовать на выборах.

Намечено широкое информирование населения о предстоящих выборах, проведение тренингов по всей стране, направленных на качественную подготовку членов окружных и участковых избирательных комиссий по всем аспектам проведения выборов. Принимаются практические меры по внедрению единого электронного списка избирателей и созданию необходимых условий для участия в голосовании лиц с ограниченными возможностями. При Центральной избирательной комиссии образуется Международный пресс-центр по освещению выборов с функционированием колл-центра.

³Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису // «Народное слово», 29 декабря 2018 года.

⁴Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 20 сентября 2019 года «Об объявлении начала избирательной кампании по выборам депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и депутатов местных Кенгашей» // <http://elections.uz>

В целом подготовка к выборам осуществляется в условиях углубления процессов демократизации общества, возросшей общественно-политической активности граждан, повышения роли политических партий и институтов гражданского общества, а также модернизации избирательной системы страны, и прежде всего с учётом рекомендаций миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами.

За прошедшее время Узбекистан уже реализовал ряд этих рекомендаций и подтверждением этому является принятие единого Избирательного кодекса, отвечающего международным избирательным нормам, внедрение в национальную избирательную систему Информационной системы управления избирательным процессом и единый электронный список избирателей, совершенствование подготовки кадров избирательных органов и другие меры.

Миссия по оценке потребностей ОБСЕ позитивно оценила предвыборную обстановку и процесс подготовки к ним, принятые в Узбекистане меры для обеспечения свободных и демократических выборов. Она выразила намерение о направлении

Полноценной миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами в парламент страны.

В отличие от предыдущих парламентских выборов, на которых участвовала ограниченная миссия наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ (около 30 наблюдателей), на предстоящих выборах предполагается присутствие приблизительно 300 человек. По предварительным сведениям, миссия ОБСЕ будет включать основную группу, а также 30 долгосрочных и 250 краткосрочных наблюдателей. В функции долгосрочных наблюдателей будет входить наблюдение за различными этапами избирательного процесса.

Подобное осуществление полномасштабного наблюдения на грядущих выборах является гарантом свободного волеизъявления нашего народа и позволит дать объективную оценку демократичности избирательного процесса.

Обеспечение широкого и активного участия наблюдателей на предстоящих парламентских выборах страны служит дальнейшему повышению авторитета Республики Узбекистан в качестве демократического государства.

АКТИВИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ — ВЕЛЕНИЕ ВРЕМЕНИ

Шарбат АБДУЛЛАЕВА*
Сергей ВОРОНИН*

Начиная с 2017 года, руководство Республики Узбекистан приступило к проведению широкомасштабных реформ. Их вектор определила принятая правительством Стратегия действий по дальнейшему развитию Узбекистана в 2017-2021 гг., охватывающая различные аспекты либерализации экономики.

В 2017 г. осуществлена либерализация валютного рынка, открывшая новые возможности для улучшения деловой среды, стимулирования торговли и предпринимательской активности. Иностранный инвестор приобрел право самостоятельно распоряжаться прибылью и свободно совершать валютные операции.

Коренные преобразования осуществлены и во внешнеэкономической сфере. Правительством приняты меры по отмене многих лицензий, упрощению сотен разрешительных процедур, снижению ставок импортных пошлин. Существенные сдвиги были сделаны в развитии интеграционных связей со многими странами, в особенности, находящимися в Центральной Азии.

В рамках налоговой реформы, с 2019 г. беспрецедентно сокращен налог на доходы физических лиц - до 12%, отменён взнос на социальное страхование с заработной платы. Для бизнеса снижен социальный платеж и налог на прибыль до 12%, что является весомым стимулом для активизации инвестиционной деятельности.

На принципиально новой основе начаты структурные преобразования в отраслях экономики. Крупные промышленные предприятия-гиганты, функционирующие в металлургической, химической, энергетических отраслях, долгие годы действовали под чрезмерной опекой государства. В настоящее время осуществляется их реструктуризация, и продажа инвесторам части государственной доли в уставном капитале этих предприятий.

Результатом проводимых в последние годы мер является улучшение деловой среды. Так по сводному индексу деловой среды в рейтинге «Doing Business 2019» Узбекистан занимает 76 место из 190 стран мира.

Деятельность руководства страны по улучшению делового климата продолжилась и в 2019 году. Так, уже в начале января утверждена «Дорожная карта ключевых экономических реформ на 2019-2021 годы», которая предусматривает реализацию мер по обеспечению макроэкономической стабильности, переходу к конкурентной рыночной экономике, укреплению социальной защиты, сокращению роли государства в экономике, улучшению охраны окружающей среды. Введены меры, направленные на создание института частной собственности на землю и формирование рынка земельных ресурсов¹.

В стране продолжилась реализация институциональных реформ. Так, в соответствии с последними решениями главы государства, в стране созданы Министерство экономики и промышленности, Антимонопольный комитет, Агентство по

* Шарбат Абдуллаева — доктор экономических наук, профессор Ташкентского финансового института.

* Сергей Воронин — доктор экономических наук, и.о. профессор Ташкентского финансового института.

¹ О дополнительных мерах по обеспечению дальнейшего развития экономики и повышению эффективности экономической политики. Указ Президента Республики Узбекистан от 8.01.2019 г. за №УП-5614.

развитию рынка капитала Республики Узбекистан, Министерство внешних связей и инвестиций, а также другие структуры и ведомства. Уточнены и перераспределены функции отдельных министерств, ведомств и агентств. Созданные структуры, несомненно, внесут свой вклад в улучшение деловой среды и повышение доверия инвесторов к экономике Узбекистана².

В августе 2019 г. осуществлена дальнейшая либерализация валютного рынка и каждый желающий получил возможность приобретать наличные валютные средства в коммерческих банках республики.

В то же время, несмотря на принятые меры, направленные на создание благоприятных условий для улучшения деловой среды, и повышению уровня жизни населения, в экономике Узбекистана остаются актуальные задачи, среди которых можно выделить следующие:

- повышение доступности потребительских товаров и базовых услуг (коммунальных, медицинских, образовательных и др.) для населения страны;

- достижение устойчивости потребительских цен на товары и услуги первой необходимости;

- создание дополнительных рабочих мест с достойным уровнем оплаты труда для занятых работников;

- развитие конкурентной среды на монополизированных рынках;

- сокращение ценового диспаритета между селом и городом, в частности, между ценами на продукцию сельского хозяйства и промышленности;

- наведение порядка и справедливости при сносе жилья, благоустройства прилегающих территорий;

- ускорение внедрения системы обязательного медицинского страхования для занятых работников, предусмотрев формирование специального фонда, за счет которого будут покрываться расходы на лечение и проживание в случае их временной нетрудоспособности;

- проведение постоянного мониторинга достижения заявленных целей реализуемых реформ и доведение их результатов до сведения общественных организаций, партий и граждан страны.

От решения вышеперечисленных задач во многом будет зависеть обеспечение устойчивости национальной экономики в среднесрочной и долгосрочной перспективе, результативность структурных преобразований и институциональных реформ, уровень жизни граждан страны.

Для эффективного решения поставленных задач в стране необходимо создать конкурентную обстановку для свободного обсуждения проблем и принятия обоснованных мер, которые должны реализовываться с наименьшими издержками для общества. Новый этап развития страны требует дальнейшего совершенствования государственного управления и повышения ответственности авторов разрабатываемых проектов и реализуемых мер. Эти вопросы невозможно решить без активизации деятельности институтов гражданского общества и, в том числе, политических партий.

Зарубежный опыт свидетельствует, что политические партии во многих странах принимают активное участие в реализации социально-экономических задач. Они являются ключевым звеном в проведении реформ, инициируя разработку и реализацию необходимых законов. Принимаемые нормативно-правовые акты направлены на удовлетворение самых значимых потребностей населения, что повышает роль партий в жизни общества. В то же время, в Узбекистане политические партии пока еще недостаточно активно выполняют данную миссию.

На сегодняшний момент в Узбекистане осуществляют свою деятельность следующие политические партии: Народно-демократическая партия Узбекистана (НДПУ), Социально-демократическая партия «Адолат», Демократическая партия «Милий тикланиш», Либерально-демократическая партия Узбекистана «УзЛиДеП», Экологическая партия Узбекистана. Представители этих партий участвуют в работе Законодательной палаты, Сената Олий Мажлиса и местных органов власти.

В январе 2019 г. в стране создано новое общенациональное движение «Юксалиш», которое представляет собой негосударственную некоммерческую организацию с территориальными подразделениями в Каракалпакстане, областях и г.Ташкенте. Основной миссией движения «Юксалиш» является добровольное объединение граждан, соотечественников, проживающих за рубежом, и

² О мерах по коренному совершенствованию системы управления государственными активами, антимонопольного регулирования и рынка капитала. Указ Президента Республики Узбекистан от 14.01.2019 г. за № УП-5630.

негосударственных некоммерческих организаций, объединившихся в целях содействия в реализации реформ в стране, в том числе предусмотренных Государственной программой-2019.

Учитывая, что наступивший 2019 год является годом обновления представительных органов власти и управления, есть смысл рассмотреть ситуацию, которая сложилась в этой сфере в последние годы. Эффективная деятельность представительных органов власти, в частности партийных организаций, является гарантом достижения устойчивого экономического роста, стабильности политической структуры, обеспечения результативности проводимых реформ и, в конечном счете, повышения уровня жизни подавляющей части населения. Активная деятельность идейных граждан, объединенных в партии, является той силой, которая способна помочь легитимным общественным силам и руководству страны в решении сложнейших задач переходного периода.

Важнейшим прорывом реформы государственного управления является то, что органы власти и управления осуществляют политику большей открытости государства. Усилилась роль национального парламента и политических партий. Депутаты уже не только рассматривают законопроекты, но и активно посещают регионы, изучают уровень жизни народа, принимают участие в решении актуальных проблем.

За короткое время в стране была принята Концепция административной реформы, организованы народные и виртуальные приемные Президента, созданы приемные для граждан во всех государственных учреждениях, министерствах и ведомствах. С 24 июля 2018 г. действует новая версия портала обсуждения проектов нормативно-правовых документов Республики Узбекистан.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев, выступая 8 декабря 2018 г. с докладом на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан, отметил, что постоянный диалог с народом, решение насущных проблем людей, удовлетворение их нужд и потребностей становятся главными критериями нашей деятельности³.

Глава государства в своем выступлении отметил, что в ходе эффективной реализации начатых масштабных реформ значение этих вопросов возрастает. Организация контроля за исполнением законов входит в число конституционных полномочий Председателя Сената и Спикера Законодательной палаты. Но, к сожалению, не видно кардинальных изменений в деятельности парламента в данном направлении. На заседаниях парламента стали заслушиваться отчеты руководителей центральных органов и регионов. В то же время, Олий Мажлис так и не стал ареной дебатов по актуальным вопросам развития страны.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, выступая 28 декабря 2018 г. с посланием к депутатам Олий Мажлиса, отметил, что в Узбекистане в настоящее время есть партии, но нет эффективного политического процесса. Обществу на пути прогресса нужны как экономические, так и политические реформы. Для разработки и реализации необходимы депутаты, отвечающие требованиям нового времени. Законы, которые принимаются в обществе, должны работать. Должны появиться новые люди и новые партии. Должна появиться политическая конкуренция, без которой реализация реформ и преодоление проблем будет происходить крайне медленно и неустойчиво. В проведении реформ должен участвовать народ. «Если активная часть общества не проявит гражданскую активность в поддержке реформ, то сложно будет ждать существенных положительных результатов от их реализации», отметил в своем выступлении глава государства и предложил «...активизировать деятельность парламента в принятии важных решений и контроле за исполнением законов. Особое внимание следует уделить принятию и рассмотрению исполнения Государственного бюджета как одной из действенных форм парламентского контроля»⁴.

Предлагаемые главой государства меры - это первые существенные шаги в реформировании политического процесса в Республике Узбекистан. Учитывая, что 2019 г. провозглашен «Годом активных инвестиций и социального развития» и основными его приоритетами являются развитие социальной сферы, обеспечение молодежи до-

³ Всесторонне развитое поколение – основа великого будущего, созидательный труд народа – основа благополучной жизни, дружба и сотрудничество – гарантия процветания). Доклад Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан (<https://president.uz/ru/lists/view/2180>).

⁴ Послание Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева Олий Мажлису Республики Узбекистан от 28.12.2018 г. <https://president.uz/ru/lists/view/2228>.

стойным образованием, продвижение здорового образа жизни, то партийным организациям именно на решение этих задач следует направить свое внимание и деятельность.

Президент Узбекистана, выступая 14 августа 2019 г. на заседании, посвященном итогам реформирования и развития страны в первом полугодии и приоритетных задачах на перспективу, отметил, что хокимы областей, заместители и руководители областных управлений должны каждый квартал посещать районы, решать там проблемы, а затем отчитываться перед районными Кенгашами народных депутатов и активом⁵. Палатам Олий Мажлиса и Кабинету Министров указано на необходимость внедрения новой системы, предусматривающей участие вышестоящих руководителей и хокимов в работе на низовом уровне с последующим заслушиванием их отчетов. Внедрением данного новшества должны заниматься идейные представители политических партий и негосударственных общественных организаций.

Таким образом, в стране уже созданы определенные политические звенья и условия, которые могут оказать позитивное влияние на ход экономических преобразований. Однако деятельность политических партий пока еще не стала эффективным инструментом, который бы своевременно «отбраковывал» ошибочные или несвоевременные решения, а также – создавал условия для инициирования разработки наиболее своевременных законодательных актов, отвечающих потребностям населения на соответствующем этапе развития экономики и общества. Причина этого, на наш взгляд, состоит в том, что отдельные партийные организации пока еще недостаточно активно участвуют в реализации задач, которые поставлены избирателями, а некоторые члены партии попали в высшие и местные органы власти случайно или не заслужено.

В стране имеются определенные резервы для повышения роли политических партий в повышении эффективности реализуемых в стране мер и ускорении реформ:

1. Многие политические партии пока еще не осознали той высокой роли, которую они должны иметь в условиях проведения в национальной экономике кардинальных структурных преобразований;

2. Ряд партийных организаций сосредоточил

внимание лишь на второстепенных вопросах, а анализ и принимаемые меры по решению наиболее острых, социально-важных, резонансных проблем имеют не комплексный, не конкретный характер. Так, до настоящего времени отсутствует законодательное закрепление таких важных понятий, как «прожиточный минимум», «минимальная потребительская корзина», «ценовой паритет на продукцию сельского хозяйства и обслуживающих его отраслей» и другие.

3. Создается впечатление, что в последние годы политические партии разделили весь электорат избирателей страны на отдельные зоны влияния. В результате раздела зон влияния существенно ослабла конкуренция между партийными организациями за расширение круга своих избирателей, что сказалось на качестве деятельности депутатов, уровне выполнения пожеланий избирателей, падении активности участия граждан в предвыборных кампаниях. Связь партий с электоратом также ослабла. Избиратели обычно ожидают от депутатов реализации задач, поставленных ими в предвыборной программе. Не выполнение обещаний, подрывает доверие избирателей к депутатам.

4. Победившие на выборах и прошедшие в парламент партийные структуры не всегда имеют своих идейных представителей в ведущих министерствах и ведомствах. Это затрудняет на практике реализацию программных партийных документов. Представители каждой партии, прошедшие в представительные органы власти, должны четко отстаивать интересы своей организации и своих избирателей на всех уровнях, подчиняясь решению парламентского «большинства». Здоровая, конструктивная критика будет способствовать отсечению недостаточно обоснованных идей и проектов, а реализуемые меры будут максимально эффективными и качественными. Исполнительные структуры власти при проведении экономических реформ не всегда руководствуются задачами, поставленными различными социальными группами. Это нередко приводит к низкой ответственности исполнительных органов власти, ключевых министерств и ведомств за качественное проведение реформирования в соответствующих сферах экономики (в частности – в сфере налогообложения, защиты труда, расширения занятости, роста покупательной способности населения).

⁵ Обсуждены итоги реформирования и развития страны в первом полугодии и приоритетные задачи на перспективу (<https://president.uz/ru/2805>).

5. Депутаты, избранные народом, должны озвучивать основные направления, задачи, принципы, критерии, цели общественного и экономического развития страны, а также утверждать от имени народа предельно допустимые последствия от реализации проводимых мер с учетом мнения избирателей. В то же время, исполнительные органы власти должны заботиться о наиболее комплексном достижении поставленных целей и задач. Другими словами, парламент страны должен дать «одобрение» на деятельность сформированного правительства для решения приоритетных задач, поставленных избирателями и Президентом страны. Если правительство, не справляется с задачами, то оно должно «уйти» в отставку, как это имеет место в странах с высоким уровнем развития гражданского общества (Республика Корея, Япония, страны ЕС и др.).

6. В сложившейся общественной структуре современного общества имеются социальные группы, которые в настоящее время недостаточно представлены (или вообще не представлены) в политических партиях и движениях, а значит и в парламенте страны. К таким слоям населения можно отнести дехкан, других тружеников реального сектора экономики и наемных работников. Представители этого электората могут стать основой для укрепления действующих и новых партий, а также - «ядром» парламента, отстаивающим интересы, прежде всего, «среднего класса» общества, создающего материальные условия для развития экономики и общества в целом.

7. В целях повышения эффективности деятельности парламента и местных Кенгашей предлагается усовершенствовать действующую систему выборов депутатов на основе лучших зарубежных практик, обеспечив их прозрачность, справедливость, честность и объективность.

8. Проведение постоянного мониторинга достижения поставленных избирателями целей на основе научно-обоснованных индикаторов социально-экономического развития страны, который должен осуществляться с привлечением высококвалифицированных, независимых, авторитетных аналитиков (на основе объективного сравнительного анализа официальных и неофициальных статистических данных, обзоров, докладов, мнений и предложений экспертов).

9. Значительная часть реальных и потенциальных избирателей трудится в неофициальной сфере экономики. Широкая распространенность этой

сферы делает таких граждан пассивными, «посторонними наблюдателями» в проводимых реформах. Партиям следует подумать о мерах, которые необходимо принять для сокращения неофициальной сферы экономики. Необходимо и дальше сокращать налоговую нагрузку на бизнес, устранять барьеры администрирования при проведении структурных реформ.

Необходимо отметить, что в последние годы в Узбекистане приняты чрезвычайно важные меры, которые должны быть оценены обществом, и, прежде всего, политическими партиями, другими общественными и иными организациями, гражданами с точки зрения их эффективности, соответствия действующему законодательству (введение частной собственности на земельные ресурсы, продажа активов базовых предприятий, либерализация цен на потребительские товары и услуги первой необходимости).

Таким образом, важнейшими задачами политических партий на современном этапе являются: глубокое изучение сложившейся в стране общественно-политической и экономической ситуации; выявление и систематизация требований избирателей; формулировка приоритетных целей, задач и механизмов их решения; инициирование принятия необходимых законодательных актов для их реализации; активное участие в формировании компетентного правительства; формирование условий прозрачности и гласности при принятии важных решений, создание других необходимых условий для ускорения реформ и повышения их эффективности. Общественные организации должны позаботиться о повышении активности граждан в предстоящих выборах, улучшении системы выборов, улучшении деятельности центральной избирательной комиссии, создании одинаковых условий для всех политических партий, движений и социальных групп, участвующих в предвыборном процессе.

Повышение правовой грамотности и активности граждан в выборном процессе является главным залогом повышения эффективности деятельности представительных органов власти, а значит – правительства и всех других государственных структур, от которых будет зависеть судьба проводимых в Узбекистане крупномасштабных реформ и преобразований. В решении этой задачи огромное значение имеет активная, сознательная деятельность политических партий и движений.

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИСЛАМСКОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

Нодира АЛИМОВА*

«В настоящее время, имея феноменальный 20%-й ежегодный темп роста, Исламское финансирование набирает законную позицию крупного игрока в глобальной финансовой системе¹».

Система *Исламского финансирования* зарекомендовала себя как прогрессивная и жизнеспособная финансовая система, которая оказалась наименее подверженной кризисным явлениям, набирая законную позицию крупного игрока в мире. Прогрессивные темпы развития данной системы позволяют устранять и реагировать своевременно на «финансовые дисбалансы» в случае их проявления. Стремительный рост системы *Исламского финансирования* был связан с глобальным финансовым кризисом в 2007 году и стал причиной пересмотра структуры, принципов, регулирования, законодательства финансовой системы в целом.

Кризис 2007 года – не просто явление, это событие привело к самому глобальному падению мировых экономических показателей за несколько последних десятилетий². Его последствия стали настолько масштабными, где одним из способов преодоления и решения проблемы стало развитие и внедрение альтернативной системы *Исламского финансирования*. Данная система также имеет определение «партнерское», «беспроцентное» финансирование. Во времена экономического

кризиса, Исламские финансы продемонстрировали устойчивость, тем самым позволив исламским банкам вырваться вперед³.

Центральное место в системе *Исламского финансирования* занимает понятие справедливости, выступающей приоритетной целью экономической деятельности. Отличается партнерское финансирование от традиционной финансовой системы тем, что вся финансовая деятельность построена на шариате – Исламском праве и функционирует по нижеследующим основным принципам⁴:

- не допускается процентная ставка («риба»). Рибa (ростовщичество) является любой прибавкой, надбавкой, то есть незаконный прирост денег. Также не допускается выдача определенной суммы денег под проценты не имеющая убедительного, конкретного, соответствующего решения сделки и при которой одна сторона приобретает прибыль, не затратив никаких усилий;
- не допускается неопределенность («гарар») в условиях заключаемого контракта, в частности в отношении предмета договора, цены товара и условий оплаты;

* Нодира Алимова – докторант Международный Вестминстерский Университет в Ташкенте.

¹ Zubair Hasan, "Islamic Banking and Finance An Integrative Approach" Oxford University Press 2014.

² <http://ssrn.com/abstract=171284>.

³ Daud Vicary Abdullah and Keon Chee, "Islamic finance Why it Makes Sense (For You) Understanding its Principles and Practices" 2nd ed. Marshall Cavendish Business 2014 pp. 5-20.

⁴ Zubair Hasan, "Islamic Banking and Finance An Integrative Approach" Oxford University Press 2014.

– деньги рассматриваются как потенциальный капитал и считаются реальными, когда вкладываются в производственную деятельность, то есть необходимость вложения денег в реальный капитал;

– разделение риска между собственником капитала и предпринимателем. В результате запрета ставки процента доход владельца капитала образуется из прибыли, полученной предпринимателем, которая разделяется между сторонами в заранее определенной пропорции. И так как обе стороны участвуют в прибыли, то они делят и убытки;

– обязательность исполнения договоров. Исполнение договорных обязательств считается одной из важнейших обязанностей сторон сделки;

– обязательность соответствия деятельности нормам и законам шариата, исламского права. Существует ограничение на вложение денег в определенные отрасли, запрещенные шариатом (табачный, алкогольный, игорный бизнес, порнография).

Данные принципы являются основополагающими в существовании системы *Исламского финансирования* и имеют социальную направленность с приоритетом морально-этических взглядов, обеспечения благополучия людей и тем самым ориентируясь на обеспечение социальной справедливости и бизнес этикета, что является основной целью развития экономики⁵. С использованием этих принципов Исламское финансирование предлагает различные продукты, например такие как:

- *Мудараба* – финансирование на основе долевого участия в совокупной прибыли, полученной от реализованного инвестиционного проекта. Мудараба обычно утилизируется для финансирования кратко-среднесрочных инвестиционных проектов, к примеру, в торговле⁶.

- *Мушарака* – финансирование на основе партнерства, где банк и предприниматель имеют совместный проект, при котором заключа-

ется договор о партнерстве и финансирование идет с обеих сторон. Прибыль делится между партнерами в заранее оговоренных долях, а убытки распределяются исключительно пропорционально вкладу в капитал. Договор мушарака применяется для совместной инвестиционной деятельности, также вложений в недвижимость.

- *Мурабаха* является одним из видов продукта, в котором договор купли-продажи товаров заключается между банком и покупателем по заранее оговоренной цене. Банк в этом случае покупает товар за свой счет и на свое имя, и тем самым становится его владельцем, затем перепродаёт товар покупателю и получает прибыль от реализации товара⁷. Данный тип договора используется для покупки сырья, оборудования, зданий, земли.

- *Истисна* это банковский продукт для финансирования масштабных и продолжительных проектов. Данный вид договора применяется для финансирования крупных промышленных проектов, покупки дорогостоящего оборудования – кораблей, самолетов.

- *Кард хасан* является интересным и можно сказать «морально-этическим» продуктом, в виде беспроцентного займа. Данную форму финансирования можно рассматривать со стороны оказания материальной помощи на возвратной основе, предоставляется частным лицам для различных целей, например женьшень, образования, также предоставление торговцам и ремесленникам возможность открыть свое дело. Исламский банк предоставляет кредиты кард хасан с учетом их рентабельности и предприятиям, которые в течение длительного периода осуществляли операции через данный банк⁸.

Отмечается, что к 2021 г. ожидается увеличение совокупных мировых активов исламских финансов до \$3,5 трлн., а на данный момент этот показатель составляет около \$2 трлн⁹. Принципы *Ис-*

⁵ Zubair Hasan, "Islamic Banking and Finance An Integrative Approach" Oxford University Press 2014.

⁶ Судин Харон, Ван Нурсофиза Ван Азми, "Исламские финансы и банковская система: Философия, принципы и практика" Казань ЗАО «Линова-Медиа», 2012.

⁷ Там же.

⁸ Там же.

⁹ http://ssrn.com/abstract_id=1433502.

ламского финансирования, обеспечивающие финансовую стабильность, способствуют дальнейшему эффективному размещению экономических ресурсов и распределению рисков, тем самым стимулируя экономическую активность и повышая благосостояние мировой экономики. В данном случае концепция социальной справедливости, призывающая к финансовому благоразумию путем отстранения эксплуатационных финансовых операций, является ключевым фактором. Ведь эксплуатация влечет за собой нарушение симметрии информации между сторонами, заключившими контракт¹⁰. Вот почему предоставление полной информации, а также прозрачность являются важными аспектами той или иной финансовой сделки, что повышает эффективность и более безопасное распределение капитала. Необходимость достаточной информации позволит инвесторам сделать обоснованное решение, например, относительно финансового положения банков, с которыми они вносят свои деньги¹¹. Более того, данная система, ориентированная на реальный бизнес и активы и используется в рамках развития приоритетных программ экономического развития. Этими программами, в частности, являются¹²:

- программа развития малого и среднего бизнеса;
- финансирование, предназначенное для улучшения положения бедных слоев населения;
- программа энергосбережения;
- социально ответственные инвестиции;
- экологически благоприятные проекты;
- исламское микрофинансирование.

Мировой опыт Малайзии показывает, что внедрение Исламского финансирования приводит к эффективности размещения экономических ре-

сурсов и распределения рисков. Сегодня Малайзия, является признанным лидером исламских финансов, занимающая первые места по объемам операций на исламских фондовых рынках, в исламской банковской системе¹³. Политика правительства в данной области является ключевым фактором, оказывая всестороннюю поддержку в развитии беспроцентной финансовой системы¹⁴, функционирующей наряду с традиционной системой. *Исламское финансирование* в Малайзии поддерживается всеобъемлющей нормативно-правовой базой, а также надежной инфраструктурой. К началу 1993 года Центральным банком Малайзии (Bank Negara Malaysia) был успешно разработан 21 банковский продукт, и к концу 1993 года 21 финансовый институт участвовал в беспроцентной банковской схеме¹⁵. В целях дальнейшего укрепления позиций системы беспроцентного финансирования, в 2001 году правительство Малайзии внедрило “Генеральный план развития финансового сектора 2001-2010гг.”, который содержит стратегический план развития партнерской финансовой системы страны.

При сотрудничестве с Бахрейном, Брунеем, Индонезией и Исламским Банком Развития по созданию Международного Исламского финансового рынка (International Islamic Financial Market), Малайзия сыграла ведущую роль в содействии активной торговли и расширению использования исламских финансовых инструментов¹⁶. В состав учредителей данного института входят Исламский Банк Развития, Финансовое управление Бахрейна, Центральный банк Судана, Центральный банк Индонезии и Министерство финансов Брунея. Также членами организации являются Центральный банк Ирана, “Кувейт финанс хаус” (Kuwait Finance House), “Абу-Даби Исламик бэнк” (Abu

¹⁰ <http://www.gowerpublishing.com/isbn/9781409454458>.

¹¹ Dominick Salvatore, “Introduction to International Economics” 1st edition John Wiley & Sons, Inc. 2005.

¹² Nik Norzrul Thani, Mohamed Ridza Abdullah, Megat Hizaini Hassan, “Law and Practice of Islamic Banking and Finance” 3rd ed. Sweet & Maxwell Thomson Reuters Malaysia Sdn Bhd 2015.

¹³ Daud Vicary Abdullah and Keon Chee, “Islamic finance Why it Makes Sense (For You) Understanding its Principles and Practices” 2nd ed. Marshall Cavendish Business, 2014.

¹⁴ Судин Харон, Ван Нурсофиза Ван Азми, “Исламские финансы и банковская система: Философия, принципы и практика” Казань ЗАО «Линова-Медиа», 2012.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Там же.

Dhabi Islamic Bank) и “Шамиль бэнк оф Бахрейн” (Shamil Bank of Bahrain)¹⁷.

Стоит отметить, что система *Исламского финансирования* продолжает набирать обороты, и востребована не только в мусульманских странах, но также и на западе. К примеру, Исламик Бэнкинг Систем Интернешнл Холдинг (Islamic Banking System International Holdings), созданный в 1978 году в Люксембурге стал первым исламским финансовым институтом, учрежденным в немусульманской стране. Далее последовало создание швейцарского Дар аль-Мал аль-Ислами (Dar al-Mal al-Islami) в 1981 году¹⁸. Сегодня, Исламское финансирование занимает прочные позиции в Великобритании, Испании, Австралии, Америке, Сингапуре, Японии, Швейцарии и Франции. Выход системы Исламского финансирования на глобальный рынок свидетельствует о том, что она серьезно воспринимается регулируемыми органами и финансовыми институтами. Согласно данным Международного валютного фонда к концу 2007 года в 75 странах мира насчитывалось более 300 финансовых учреждений, оперирующих в соответствии с принципами исламского права¹⁹. В Великобритании деятельность 6 банков полностью соответствуют нормам и законам исламского права: Islamic Bank of Britain, Bank of London and The Middle East, Gatehouse Bank, Islamic Investment Bank, Abu Dhabi Islamic Bank и QIB UK. Еще около 15 банков имеют в своей линейке исламские продукты. Среди них представлены такие транснациональные гиганты, как UBS, Barclays, Royal Bank of Scotland и другие²⁰.

Важные функции выполняют крупные организации, деятельность которых направлена на содействие развитию исламских финансовых институтов, в частности исламского банковского дела. К ним относятся:

- Исламский Банк Развития (Islamic Development Bank), официально учрежден-

ный в октябре 1975 года, его основателями являются члены 22-х Исламских стран.

- Организация по учету и аудиту операций исламских финансовых институтов (AAOIFI – The Accounting and Auditing Organization for Islamic Financial Institutions). Данная организация была зарегистрирована в Бахрейне 27 марта 1991 года, целью, которой является создание единой бухгалтерской и аудиторской практик в Исламской финансовой индустрии.

- Другим событием, которое позволило вывести Исламский банкинг на международный уровень, стало создание Совета по исламским финансовым услугам (IFSB – Islamic Financial Services Board). Данная организация базируется в Куала-Лумпуре и была официально учреждена в ноябре 2002 года.

- Также была образована организация «Международного Исламского финансового рынка» (IIFM – International Islamic Financial Market), штаб-квартира которой расположена в Бахрейне, приступившая к деятельности 1 апреля 2002 года.

Вышеуказанные учреждения способствуют развитию индустрии *Исламского финансирования* на международном уровне. Наряду с ними, важным аспектом устойчивого роста партнерского финансирования также является развитие человеческого интеллектуального капитала и инвестиций в научные исследования посредством образования, являющимся ключевым звеном в удовлетворении потребности в профессионалах мирового класса, владеющих как техническими, так и шариатскими аспектами данной финансовой системы. К примеру, порядка 16 колледжей и вузов осуществляют подготовку по соответствующим специальностям, включая лидирующие учебные заведения мира, такие как Оксфордский центр *Исламского финансирования*, Кембриджский центр Исламско-

¹⁷ Nik Norzrul Thani, Mohamed Ridza Abdullah, Megat Hizaini Hassan, “Law and Practice of Islamic Banking and Finance” 3rd ed. Sweet & Maxwell Thomson Reuters Malaysia Sdn Bhd ,2015.

¹⁸ Там же.

¹⁹ Судин Харон, Ван Нурсофиза Ван Азми, “Исламские финансы и банковская система: Философия, принципы и практика” Казань ЗАО «Линова-Медиа», 2012.

²⁰ Nik Norzrul Thani, Mohamed Ridza Abdullah, Megat Hizaini Hassan, “Law and Practice of Islamic Banking and Finance” 3rd ed. Sweet & Maxwell Thomson Reuters Malaysia Sdn Bhd 2015.

го права, Даремский Университет, Гарвардская школа, Малазийский институт Исламского Банкинга и Финансов и др. Данные образовательные учреждения принимают активное участие в организации закрытых и открытых семинаров, практикумов и конференций в области исламских финансов и управления. Целью является поощрение развития человеческого капитала в Исламской и банковской сфере и обеспечение понимания Исламской финансовой системы.

Исламская модель финансирования построена на принципах этической солидарности и морали путем соблюдения социальных функций и фокусирующей на беспроцентном финансировании, прозрачности информации и распределении рисков между партнерами²¹. Очевидно, что динамика развития исламских финансовых институтов сохранится, так как спрос на исламские финансы в разных странах мира неуклонно растет. Мировая практика показывает, что в последние годы были

созданы международные финансовые организации, предназначенные для оказания поддержки развития деятельности модели *Исламского финансирования*, взаимодействие с данными организациями может помочь органам государственной власти проводить адекватную политику, направленную на интеграцию исламских финансовых институтов в экономику стран с традиционными финансовыми системами.

Эффективно функционирующая финансовая система – ключевой фактор в производстве высокой экономической стабильности и роста²², и *Исламское финансирование* – «жизнеспособная альтернатива» глобальной финансовой системе, ее твердая нормативная база в рамках сотрудничества с международными финансовыми организациями будет способствовать развитию более сильной и более всесторонней исламской архитектуры, успех которой гарантирует уравновешенный рост в мировой экономике.

²¹ Zubair Hasan, "Islamic Banking and Finance An Integrative Approach" Oxford University Press 2014.

²² Frederic S. Mishkin, Stanley G. Eakins, "Financial Markets & Institutions" 6th edition Pearson Prentice Hall 2009.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ КАСАТЕЛЬНО ОБРАЗОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ИХ ЗНАЧИМОСТЬ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

Шахло САФАРОВА*

Аннотация. Статья посвящена вопросам образования в области прав человека. Автор дает обзор международных документов, посвященных образованию в области прав человека, отмечает роль и значимость образования в области прав человека, а также необходимость его развития в Узбекистане.

Ключевые слова: образование в области прав человека, культура прав человека, ООН, ЮНЕСКО, Всемирная программа образования в области прав человека.

Образование – это процесс усвоения знаний, обучение и просвещение в целях развития тех свойств личности, которые нужны ей и обществу. Образование в области прав человека – это процесс обучения, во время которого пополняются знания о правах человека, приобретаются навыки, меняются убеждения и поведение участников.

Основные задачи образования – обучение и воспитание. Важное значение имеет правовое образование и правовое воспитание граждан, а также обеспечение развития культуры прав человека. Это процесс расширения прав и возможностей, который начинается с отдельной личности и распространяется на все общество. Это процесс обучения, преподавания, тренинга и информирования в целях формирования всеобщей

культуры прав человека. Данный процесс связан не только с познанием сущности прав человека и механизмов их защиты, но и с приобретением и закреплением навыков практического осуществления прав человека в повседневной жизни, выработкой ценностей, убеждений и форм поведения, которые служат опорой для прав человека, а также с действиями по защите и продвижению прав человека.

Образование в области прав человека направлено на развитие понимания общей ответственности всех и каждого за осуществление прав человека в каждом сообществе и в обществе в целом. В этом смысле оно вносит свой вклад в долговременную работу по предупреждению нарушений прав человека и возникновения конфликтов, связанных с применением насилия, в поддержку равенства и устойчивого развития, а также в более широкое участие в принятии решений в демократическом обществе¹.

Важно отметить, что образование в области прав человека имеет целью развитие потенциала государственных должностных лиц и учреждений в части выполнения ими своих обязательств по уважению, защите и реализации прав человека в отношении всех лиц, находящихся в их ведении. Образование в области прав человека также ставит задачу повышения внутренней силы и возможностей частных лиц, то есть женщин и мужчин, девочек и мальчиков, а также их сообществ, чтобы они могли критически оце-

* Шахло Сафарова – самостоятельный соискатель Университета мировой экономики и дипломатии.

¹План действий ООН в рамках второго этапа (2010-2014) Всемирной программы образования в области прав человека.

нивать свои проблемы в области прав человека и искать решения, которые бы соответствовали правозащитным ценностям и стандартам².

О значимости образования в области прав человека свидетельствует принятие ряда документов на международном уровне в рамках ООН. Первые усилия в этом направлении и документы были приняты еще в 1970-е годы в рамках ЮНЕСКО. Так, ЮНЕСКО в 1971г. настоятельно рекомендовала внедрение и развитие отдельных учебных дисциплин, касающихся прав человека. В 1973 г. Комиссия призвала ЮНЕСКО развивать образование в сфере прав человека для всех людей и на всех уровнях. Учитывая эти требования, Генеральная Конференция ЮНЕСКО в 1974 г. приняла Рекомендацию, касающуюся образования для международного взаимопонимания, сотрудничества, мира и образования, связанного с правами человека, а также основными свободами. Рекомендация призывает стран-участниц предпринять шаги для того, чтобы принципы Всеобщей декларации стали неотъемлемой частью развивающейся личности ребенка, подростка, а также частью психологии взрослого человека через каждодневное образование во всех формах и на всех уровнях.

В 1978 году ЮНЕСКО впервые провела в Австрии конгресс, посвященный вопросам образования в сфере прав человека. В ходе конгресса было отмечено, что образование и преподавание в сфере прав человека должно быть нацелено на воспитание отношений толерантности, уважения и солидарности, обеспечение знаний в этой области и вырабатывание у личности осознания путей и средств, с помощью, которых эти права могут стать частью общественной и политической реальности.

В 1993 году был проведен Международный конгресс по образованию в области прав человека и демократии, организованный совместно ЮНЕСКО и Центром ООН по пра-

вам человека, в сотрудничестве с Канадской Комиссией ЮНЕСКО в Монреале. Основным результатом Конгресса стал Мировой план действий в образовании в области прав человека и демократии. Конечной целью Плана было создание культуры прав человека и развитие демократических обществ.

В 1993 году была проведена Всемирная конференция по правам человека, важнейшим достижением которой является признание особой важности образования в области прав человека. Всемирная конференция подчеркнула, что образование и обучение в области прав человека, а также информирование общественности являются важным звеном в содействии и достижении стабильных и гармоничных отношений между различными обществами и для укрепления толерантности, взаимопонимания и мира.

49-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН в своей резолюции 49/184 объявила 10-летний период, берущий начало с 1 января 1995 г., Десятилетием ООН, посвященном правам человека. В Резолюции заявлялось, что «...образование в области прав человека и демократии само по себе является правом человека и предпосылкой для реализации прав человека, демократии и социальной справедливости».

Международное сообщество в 1994 г. прошло к согласованному определению понятия «образование в области прав человека». Оно нашло отражение в «Плане действий на Десятилетие образования в области прав человека Организации Объединенных Наций. 1995-2004 годы». Затем это определение было уточнено и развернуто во Всемирной программе образования в области прав человека. 10 декабря 2004 года Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Всемирную программу образования в области прав человека (Резолюция 59/113 А).

Следует отметить, что **обязательство развивать образование в области прав человека – это не только важное направление междуна-**

² Оценка мероприятий по образованию в области прав человека. Справочное пособие для преподавателей прав человека. - УВКПЧ, 2011. - С. 10.

родного сотрудничества, но и обязательство государств в рамках ключевых международных договоров по правам человека. Сегодня образование в области прав человека (ОПЧ) лежит в основе продвижения общечеловеческой культуры прав человека и закреплено во многих центральных документах по правам человека. В преамбуле Всеобщей декларации прав человека от 1948 года, которая считается отправной точкой всех правозащитных документов, утверждается, что «...каждый человек и каждый орган общества» должен стремиться «...путём просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод ...». Кроме того, Всеобщая декларация по правам человека является первым документом, в котором в Статье 26, параграфе 2, требуется, чтобы «Образование было направлено на полное развитие человеческой личности и повышение соблюдения прав человека и фундаментальных свобод. Оно должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружественным отношениям между всеми народами, расовыми или религиозными группами и далее способствовать деятельности ООН по укреплению мира».

Важность образования в области прав человека подчёркивается и региональными документами. Так в Заключительном акте СБСЕ (Хельсинки, 1975 г.) государства-участники, декларируя принципы взаимных отношений, особо отметили, что «...они подтверждают право лиц знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними». На Московском совещании Конференции по человеческому измерению СБСЕ, состоявшемся осенью 1991 года, тридцать восемь государств-участников пришли к выводу, что образование в области прав человека имеет основополагающее значение³.

В 1999 году Советом Европы были приняты «Декларация и программа воспитания граждан в духе демократии, основанного на осознании ими своих прав и обязанностей». В Декларации говорится, что образование, направленное на

воспитание демократической гражданственности, должно стать неотъемлемым компонентом всей политики и практики в сфере образования, преподавания, культуры. В 1997 году Совет Европы инициировал всеобъемлющий проект «Воспитание демократической гражданственности через образование», направленный также на образование в области прав человека. 2005 год был объявлен Советом Европы Европейским годом гражданственности через образование с девизом «Жить и учиться демократии».

В соответствии с вышеуказанными документами, образование в области прав человека определяется как усилия по образованию, обучению и информированию, которые предпринимаются для создания всеобщей культуры прав человека путем обмена знаниями, привития навыков и формирования позиций, которые направлены на: а) укрепление уважения прав человека и основных свобод; b) всестороннее развитие человеческой личности и чувства человеческого достоинства; c) содействие взаимопониманию, терпимости, равенству мужчин и женщин и дружбе между всеми нациями, коренными народами и расовыми, национальными, этническими, религиозными и языковыми группами; d) обеспечение для всех людей возможности эффективно участвовать в жизни свободного и демократического общества, в котором господствует право; e) строительство и поддержание мира; f) обеспечение устойчивого развития в интересах общества и социальной справедливости.

В Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека 2016г. указано следующее: «Образование и подготовка в области прав человека охватывают все виды воспитательной, профессионально-образовательной, информационной, просветительской и учебной деятельности, направленной на поощрение всеобщего уважения и соблюдения всех прав человека и основных свобод и, следовательно, способствующей, среди прочего, предотвращению

³ Руководящие принципы по образованию в области прав человека, БДИПЧ ОБСЕ 2013. — С. 9.

нарушений прав человека и злоупотреблений ими благодаря формированию у индивидуумов соответствующих знаний, умений и представлений и посредством развития их способностей и поведения с целью обеспечения для них возможности вносить свой вклад в создание и поощрение универсальной культуры прав человека»⁴.

В Декларации также содержатся следующие положения:

«Образование и подготовка в области прав человека охватывают: а) образование по правам человека, которое включает в себя обеспечение знания и понимания норм и принципов прав человека, лежащих в их основе ценностей и механизмов их защиты; б) образование через посредство прав человека, которое включает в себя учение и преподавание такими методами, при которых уважаются права как преподавателей, так и обучаемых; в) образование во имя прав человека, которое включает в себя наделение индивидуумов возможностями пользоваться своими правами и осуществлять их, а также уважать и поддерживать права других»⁵.

Таким образом, образование в области прав человека должно:

1. Укреплять знания и навыки, работать с установками и ценностями.
2. Вести к действиям и изменениям, направленным на создание и продвижение общечеловеческой культуры прав человека.
3. Содержать чёткие ссылки на систему защиты прав человека, её инструменты и стандарты и руководствоваться ими.
4. Продвигать активную гражданскую позицию и способствовать расширению возможностей граждан.
5. Продвигать идею подотчётности органов власти и верховенства права.
6. Продвигать принцип недискриминации, равноправия и защиты уязвимых групп.

7. В центр образовательного процесса ставить обучаемого (принцип личностно-ориентированного подхода).

8. Учитывать специфику национального контекста, понятного и близкого учащимся.

9. Основываться на интерактивных образовательных методиках.

10. Быть хорошо спланированным и организованным⁶.

Таким образом, образование в области прав человека – это система действенных мер по передаче знаний и обогащения навыков в системе прав человека, информирование о правах человека, формированию и развитию культуры в данной сфере, обучению этим правам, и пропаганде этих прав. В данном смысле, образование в сфере прав человека – неотъемлемое право человека. Значимость данного права обусловлено тем, что образование в области прав человека способствует более эффективному соблюдению прав человека; уменьшению фактов нарушения прав человека, созданию эффективной системы профилактики подобных правонарушений; формированию демократического правового государства и справедливого общества; формированию общей культуры в сфере прав человека, укреплению международного правового мировоззрения в области прав человека.

Несмотря на безусловный прогресс, достигнутый в пропаганде и развитии образования в области прав человека системой ООН, государствами, международными правительственными и неправительственными организациями, национальными институтами, все чаще требуются дополнительные усилия для преодоления существующих препятствий и недостатков, а также для решения новых задач. В настоящее время, тема прав человека нечасто встречается в школьных учебных планах таких предметов, как история, география, обществоведение или изучение

⁴Руководящие принципы по образованию в области прав человека, БДИПЧ ОБСЕ 2013. – С.13.

⁵Там же.

⁶Как обучать правам человека? Практическое пособие по организации мероприятий в сфере образования по правам человека. – УВКПЧ, 2017. - С. 9.

языков. За исключением юридических колледжей и факультетов, предметы, связанные с правами человека редко и с определенными трудностями появляются в вузах, что означает неготовность учителей и журналистов активно участвовать в образовании в области прав человека. Оформление отношений и моделей поведения требует не только знаний и обучения в области прав человека, но также и ежедневной практики в классной и внеклассной работе и общественной жизни. Культура прав человека не может быть построена без полного участия всех субъектов общества и гражданского общества в целом.

В развитии образования в области прав человека, государства и ООН сталкиваются с множеством проблем, касающихся подготовки учебных материалов, инновационных методов и равного уровня преподавателей. Однако настоящий процесс в образовании в области прав человека тесно связан с потребностью представить через радио и телевидение информацию, не получаемую либо по причине удаленности либо по причине отсутствия доступа, а также ознакомление с ней широких слоев неграмотного населения и миллионов детей, не имеющих возможности получить даже основы образования. С этой точки зрения, упор должен делаться на «обучение для всех», и возможность «обучения в течение всей жизни», а также на содействие «обучению без границ», что является объектом наибольшей важности⁷.

Важное значение образование в области прав человека имеет в Узбекистане. Образование в области прав человека должно служить достижению следующих целей:

- формирование и укрепление уважительного отношения к правам человека;
- всестороннее развитие чувств общечеловеческой ценности в личности, гражданине;

- обеспечение эффективного участия каждого в социально-экономической, политической и культурной жизни общества.

При этом образование в области прав человека может внести свой вклад в реализацию этих благородных целей только тогда, когда оно подкреплено надлежащим методическим обеспечением и является важным и значимым для учащихся, чтобы по-настоящему обогатить их знания и активизировать их потенциал. Такое воздействие на участников образовательных мероприятий и, соответственно, на их сообщества нуждается в выработке особых методик оценки всех этапов процесса образования и обучения, начиная с разработки программы и заканчивая ее выполнением и осуществлением контрольных мероприятий⁸.

При этом следует учесть, что «...для улучшения правового воспитания населения к нему следует дифференцировано подходить, исходя из неоднородности социальных групп общества, с учетом возраста, образования, профессии и других особенностей»⁹. С учетом вышеизложенного, сегодня важно принимать меры по разработке учебных курсов и программ для различных категорий обучающихся: для дошкольных учреждений, школ, ВУЗов (как юридических, так и неюридических), государственных служащих, правоохранительных органов, ННО, тренеров по правам человека. Это неоднократно было рекомендовано договорными органами ООН по правам человека по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана. В этих целях важно обогащать содержание учебных курсов, применять интерактивные методы, организовывать дистанционные курсы по правам человека, открывать ресурсные центры по правам человека, а также активизировать издание публикаций по вопросам прав человека.

⁷ Януш Симанидис. ЮНЕСКО и образование в области прав человека // Белорусский журнал международного права, №1. – С.20.

⁸ Оценка мероприятий по образованию в области прав человека Справочное пособие для преподавателей прав человека. УВКПЧ, 2011.

⁹ Рахманкулов Х., Рахманов А. Права человека: История и современность. Т.: Мир экономики и права, 1998г. - С. 242

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УЗБЕКИСТАНА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЖЕНЩИН

Фируза ХАМДАМОВА*

Закон Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» от 6 февраля 2019 г. закрепляет, что «...международные договоры Республики Узбекистан подлежат неукоснительному и обязательному исполнению в соответствии с нормами международного права»¹. В целях проведения государственной политики в отношении женщин в соответствие с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Республике Узбекистан принимается широкий круг мер, прежде всего, в сфере законодательства. Соответствие правам человека – неперемненное условие законодательной деятельности².

Следует отметить, что систему законодательства Узбекистана, регламентирующую права женщин, составляют Конституция, а также целый ряд законодательных актов. Соответствующие положения содержатся во всех кодексах Республики Узбекистан³.

Исходя из основных направлений Пекинских стратегий 30 марта 1998 г. Кабинетом Министров Республики Узбекистан была утверждена Национальная Платформа и План Действий по улучшению положения женщин. 1999 г. был объявлен Годом женщин и был принят Закон Республики Узбекистан №760-І. «О дополнительных льготах женщинам».

Особое внимание в нашей стране уделяется вопросам охраны материнства. В Узбекистане реализуется национальная модель репродуктивного здоровья, здоровья матери и ребенка, признанная международным сообществом. Так, в мировом рейтинге, составленном в текущем году Международной организацией «Спасем детей», Узбекистан занял 9-е место среди 161 стран мира, где лучше всего заботятся о здоровье подрастающего поколения⁴. 25 декабря 2017 г. принято Постановление Президента Республики Узбекистан об утверждении «Государственной программы раннего выявления врожденных наследственных заболеваний на период 2018-2022 гг.»⁵. Кроме того, принят За-

* Фируза Хамдамова – соискатель Университета мировой экономики и дипломатии.

¹ Закон Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» принят 22 декабря 2018г. Одобрен Сенатом 13 декабря 2018г. // «Народное слово», 7 февраля 2019г. (26) 7225

² Права человека. Учебник для вузов. Отв. ред. Е.Лукашева. М.: Норма- Инфра –М, 1999. - С.191

³ В ТК внесены положения, в соответствии с которыми освобождены от прохождения испытательного срока при приеме на работу беременные женщины, женщины, имеющие детей до трех лет, выпускники колледжей, лицеев и вузов. В КоАО включены нормы об ответственности родителей и лиц, их заменяющих за воспрепятствование получению детьми, в т.ч. девочками, обязательного общего и средне-специального профессионального образования. СК дополнен нормой о возможности заблаговременной уплаты алиментов на период до достижения ребенком совершеннолетия, в том числе, путем предоставления недвижимого или движимого имущества, либо иной ценной вещи. Закреплен порядок раздела имущества на случай расторжения брака, гарантирующий права обоих супругов. В УК и КоАО введены статьи касательно ответственности за нарушение законодательства о брачном возрасте.

⁴ Мухамедова Н. С., Мамедова Г. Б., Тешабаева М. Х., Юсупова Д. Ю. Приоритетные направления охраны здоровья женщин в Республике Узбекистан // «Молодой ученый». — 2015. — №2. — С. 67-69. — URL <https://moluch.ru/archive/82/14887/> (дата обращения: 22.03.2018).

⁵ Постановление Президента Республики Узбекистан от 25 декабря 2017 г.

кон «Об охране репродуктивного здоровья граждан»⁶. Закон разработан в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 7 декабря 2018 г. «О комплексных мерах по коренному совершенствованию системы здравоохранения Республики Узбекистан»⁷.

Важнейшее значение имеет Указ Президента Республики Узбекистан от 2 февраля 2018 года № УП-5325 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности в сфере поддержки женщин и укрепления института семьи»⁸. Принято Постановление Президента Республики Узбекистан «Об утверждении концепции укрепления института семьи в Республике Узбекистан»⁹.

Еще одним направлением совершенствования национального законодательства Узбекистана в сфере обеспечения и защиты прав женщин и имплементации соответствующих международных стандартов является защита женщин от насилия. 6 июля 2017 г. Межведомственной комиссией по вопросам борьбы с преступностью и профилактики правонарушений был утвержден «Комплекс мер по предупреждению домашнего насилия на 2017-2018 гг.», предусматривающий мероприятия по изучению причин и условий, способствующих домашнему насилию, предупреждению и искоренению данного явления. Кроме того, в апреле 2008 г. был принят закон о борьбе с торговлей людьми, создана национальная межведомственная комиссия по предотвращению торговли людьми наряду с территориальными межведомственными комиссиями во всех районах Узбекистана.

Принимаются меры по повышению роли женщин в политической жизни страны. В качестве

примеров успешной практики можно привести внесение в 2004 г. поправки в статью 22 Закона о выборах, которая устанавливает требование о том, что число кандидатов-женщин, выдвигаемых политическими партиями для выборов в парламент, не должно быть меньше 30 процентов. Также сегодня важно рассмотреть вопрос о внедрении квот для обеспечения представительства женщин в местных органах власти и управления.

В этой связи следует отметить, что в настоящее время более 130 стран ввели гендерные квоты в своих национальных парламентах¹⁰. Однако считается, что пропорциональные избирательные системы, в которых выборы проводятся партийными списками кандидатов, в большей степени способствуют поощрению женщин в парламенте, чем мажоритарные системы, когда от каждой из сторон в каждом районе предлагается только один кандидат. Улучшение положения женщин у власти возможно в рамках мажоритарной системы при наличии других важных условий¹¹. В мажоритарных системах, в том числе и в Узбекистане, квоты не рассматриваются как лучшее решение. Вместо этого предпочтение отдается обучению, что позволяет женщинам стать «более компетентными в политических позициях». Стратегии, такие как сетевые и наставнические программы, помимо образования – это наилучшие способы продвижения женщин¹². Это не означает, что необходимо создать условия «инкубатора» для обучения определенных женщин роли политических лидеров. Метод «естественного отбора» и соревнований по отношению к женщинам, а также к мужчинам более плодотворен¹³. Можно выделять

⁶ Законом устанавливаются основные принципы, в числе которых доступность и качество медицинских услуг на всех этапах организации охраны репродуктивного здоровья граждан, обеспечение объема услуг по охране репродуктивного здоровья граждан и планирования семьи, гарантированного государством, защита от вмешательства в частную жизнь, сохранение личной и семейной тайны, гуманность, уважительное отношение к человеку, конфиденциальность информации при решении репродуктивных проблем, равенство мужчин и женщин в вопросах охраны репродуктивного здоровья. В документе определены основные направления государственной политики в данной сфере: разработка, утверждение и реализация государственных и иных программ в области охраны репродуктивного здоровья граждан; развитие и совершенствование системы охраны репродуктивного здоровья граждан; формирование сознательного отношения у родителей к рождению здоровых детей путем воспитания у них ответственности за их рождение и другие.

⁷ Закон Республики Узбекистан «Об охране репродуктивного здоровья граждан» от 11.03.2019 г. №ЗРУ – 528.

⁸ Национальная база данных законодательства, 03.02.2018 г., № 06/18/5325/0653; 25.05.2018 г., № 06/18/5447/1269, 13.12.2018 г., № 06/18/5597/2300. Электронная версия доступна на <http://lex.uz/docs/3546745>.

⁹ Текст документа доступен на <http://lex.uz/docs/3797628>.

¹⁰ Mussarat Jabeen, Sajid Mahmood Awan Quaid-e-Azam. Gender Quotas as an Instrument for Women's Empowerment in Legislatures // FWU Journal of Social Sciences, Summer 2017, Vol.11, No.1, P.132.

¹¹ Степанова Н. Опыт использования гендерных квот в странах Западной Европы // Общественные науки и современность 1999/№ 4. – С.188

¹² Lenita Freidenvall. Women's Political Representation and Gender Quotas - the Swedish Case. 2003. P.9.

¹³ Степанова Н. Женщины в парламенте: «роскошь» или необходимость? // Женщина в обществе, 1993. - С.177.

больше средств и поощрять партии, продвигающих женщин. Вовлечение женской молодежи становится долгосрочной мерой в обеспечении представленности женщин в политике. Необходимо принимать меры по созданию позитивного образа женщины-политика в средствах массовой информации, организации курсов и школ лидерства для женщин, проведению гендерных исследований по количественному и качественному представительству женщин в институтах власти, развитию культуры политической корректности относительно женщин в политике, развитию и укреплению женского движения и женских неправительственных организаций (НПО), проведению женскими организациями кампаний в поддержку потенциальных кандидаток, создание фондов для их поддержки на выборах, воспитанию перспективных лидеров и подготовка общественного мнения к адекватному восприятию женского лидерства¹⁴. Таким образом, квоты – это средство, которое хорошо работает только в сочетании с другими средствами и когда в обществе существует ряд условий для улучшения положения женщин и их реального, а не формального участия во власти¹⁵.

Важно также повышать представительство женщин в местных органах власти. Аналогично, следует принимать меры по увеличению числа женщин в правоохранительных органах¹⁶.

Также можно отметить принятие Указа Президента Республики Узбекистан «О внесении изменений в Указ Президента Республики Узбекистан от 10 июня 1999 года № УП-2326 «О поддержке предложений по учреждению государственной премии имени Зулфийи»¹⁷.

Таким образом, тенденции развития национального законодательства в сфере обеспечения прав женщин в целом отражают и совпадают с мировыми тенденциями, закрепляя нормы касательно защиты женщин от насилия, прав женщин в сфере семейно-брачных отношений и трудовой занятости, а также в сфере повышения их роли в политической жизни страны.

С учетом Заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также замечаний общего порядка в настоящее время разработаны проекты законов касательно женщин: «О гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» и «О предупреждении бытового насилия»¹⁸.

В настоящее время подготовленный проект Закона «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей среди женщин и мужчин» находится на стадии согласования у заинтересованных министерств и ведомств. На основе анализа содержания законопроекта и зарубежного опыта, можно отметить, что данный законопроект нуждается в существенной доработке с учетом лучшего зарубежного опыта и практики.

Во-вторых, подготовлен проект Закона «О предупреждении бытового насилия»¹⁹. Наличие такого Закона направлено на создание обстановки безоговорочного неприятия любых форм насилия и должно способствовать снижению уровня преступности на бытовой почве. В конечном счете, Закон должен быть разработан таким образом, чтобы способствовать укреплению семьи как естественной и основной ячейки общества²⁰. Помимо принятия данного Закона с учетом зару-

¹⁴ Шведова Н. А. Билль о правах женщин: тридцатилетний юбилей // Женщина в российском обществе. 2009. № 3. С.68 /С.60-72.

¹⁵ Степанова Н. Опыт использования гендерных квот в странах Западной Европы // Общественные науки и современность, 1999/№ 4. – С.187.

¹⁶ Права человека и справедливое судопроизводство. Практическое пособие. Т. Baktria Press, 2012 - С. 204.

¹⁷ Согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 10 июня 1999 года № УП-2326 Государственная премия имени Зулфийи присуждалась одаренным девушкам в возрасте от 14 до 22 лет по одной представительнице Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента. Теперь, в соответствии с новым Указом установлено присуждение Государственной премии имени Зулфийи одаренным девушкам в возрасте от 14 до 30 лет включительно по двум представительницам от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента. Это предоставляет широкие возможности девушкам, достигшим особых успехов в образовании, науке, литературе, культуре, искусстве, спорте, а также занимающимся общественной деятельностью. В соответствии с Указом учреждается нагрудный знак «Мўтабар аёл», присуждающийся женщинам, проявившим активность и инициативность в жизни общества и государства, внесшим своим плодотворным трудом достойный вклад в формирование и укрепление благополучия семей, охрану материнства и детства. // Национальная база данных законодательства, 30.03.2018 г., № 06/18/5389/0962.

¹⁸ Вышеупомянутые законопроекты были размещены на портале www.regulation.gov.uz для всеобщего обсуждения.

¹⁹ Текст законопроекта доступен <https://regulation.gov.uz/ru/document/658>.

²⁰ Предложения диссертанта касательно положений законопроекта размещены также на портале regulation.gov.uz. <https://regulation.gov.uz/ru/document/658>.

бежного опыта важно разработать детальный национальный план действий или дорожную карту о борьбе с бытовым насилием. Постановлением Президента Республики Узбекистан от 07.03.2019 г. № ПП-4235 «О мерах по дальнейшему усилению гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности женщин» предусмотрено принятие Закона «О защите женщин и детей от притеснений и насилия».

Разработанные законопроекты имеют важное значение для обеспечения прав женщин. В этой связи, хотелось бы отметить, что в предлагаемых законопроектах достаточно много отсылочных норм, в то время как в новой Концепции совершенствования нормотворческой деятельности, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 8 августа 2018 года № УП-5505, рекомендуется принять меры по минимизации отсылочных норм²¹. Помимо законов, также нужны долгосрочные социальные программы²².

Важно ускорить принятие вышеуказанных законопроектов. В большинстве индексов лидирующими странами с самыми лучшими показателями по уровню обеспечения прав женщин являются Исландия, Финляндия, Нидерланды, Дания и Швеция. Во всех этих странах действуют законы о гендерном равенстве, защите от домашнего насилия, об охране репродуктивного здоровья, о внедрении квот на местном уровне. Это также

настоятельно рекомендуется договорными органами ООН по правам человека, включая Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, по итогам рассмотрения периодических докладов Узбекистана²³. То же самое было рекомендовано по итогам рассмотрения доклада Узбекистана, представленного в рамках УПО в Совет ООН по правам человека²⁴.

Необходимым условием обеспечения прав женщин является не только разработка и принятие законов на основе рекомендаций международных органов по правам человека, но и проведение гендерной экспертизы законодательства, включая не только действующее законодательство, но и разработанные законопроекты, которые находятся на рассмотрении. На данный момент разработана Методика проведения гендерной экспертизы законодательства²⁵. Следует ускорить принятие данной методики.

Таким образом, в сфере совершенствования национального законодательства по обеспечению прав женщин можно обозначить две основные задачи:

- разработка и принятие соответствующего законодательства;
- внедрение в практику проведения гендерно-правовой экспертизы предлагаемых законопроектов и действующего законодательства.

²¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 8 августа 2018 года № УП-5505. Национальная база данных законодательства, 09.08.2018 г., № 06/18/5505/1639. Электронная версия доступна <http://lex.uz/docs/3858812>

²² Права человека. Учебник для вузов. Отв ред. Е. Лукашева. М.: Норма-Инфра –М, 1999. - С.204

²³ Заключительные замечания КЛДЖ по итогам рассмотрения периодических докладов Узбекистана доступны на https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=ru&TreatyID=3&DocTypeID=5

²⁴ Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Совет по правам человека Тридцать девятая сессия 10–28 сентября 2018 года. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/208/52/PDF/G1820852.pdf?OpenElement>

²⁵ Проект методики проведения гендерной экспертизы. Гендерная экспертиза национального законодательства. Методическое пособие / Бакаева Ф. Х., Квитков Я. М. Отв. ред. Академик А. Саидов. – Т.: Baktra press, 2018. – 176 с.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УЗБЕКИСТАНЕ

Бекзод МАХМУДОВ*

Аннотация. Сегодня институт махали (органы самоуправления) самостоятельно выполняет задачи, поставленные перед государственными органами. В частности, предоставляет всестороннюю поддержку малообеспеченным семьям; распределение пенсий семьям с низким доходом; самостоятельное решение социальных проблем, создания малых предприятий и семейного бизнеса. Также, ведется системная государственная поддержка развития института махалли. В данной статье анализируются именно эти тенденции.

Ключевые слова: государство, закон, институты гражданского общества, органы самоуправления, малый бизнес, социальная поддержка.

Правительство Республики Узбекистан постоянно уделяет особое внимание на развитие и укрепление органов самоуправления – махалли, а также различных общественных объединений и организаций, которые полностью оправдали себя за годы независимости.

В XXI веке, в эпоху развития человеческой цивилизации, этот образ жизни стал краеугольным камнем нашего национального менталитета. С этой точки зрения махалли вносят до-

стойный вклад в воспитание молодежи в духе независимости, разъясняя суть и важность демократических реформ, проводимых в нашей стране, защищая их от воздействия различных разрушительных тенденций, пропагандируя здоровый образ жизни и вовлекая детей и молодежь в спорт¹.

Самобытный и уникальный институт гражданского общества – махалля – переживает масштабное реформирование. С первых дней независимости органы самоуправления граждан выступают надежными участниками формирования правового демократического государства и построения гражданского общества, выполняют широкий спектр социально значимых задач. Сегодняшний день требует еще большего участия активистов сходов граждан в проводимых преобразованиях, пересмотра их деятельности.

Указ Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева от 3 февраля 2019 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли» является важным программным руководством в данной сфере. Принятие документа стало важным историческим шагом в улучшении деятельности органов самоуправления граждан, их превращении в самую близкую к населению народную структуру².

Указ Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева «О мерах по коренному повышению статуса института махалли в работе с проблемами населения» от 2 апреля 2019 года

* Бекзод Махмудов – заместитель начальника кафедры «Вооружение и стрельбы» Академии Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

¹ Указ Президента Республики Узбекистана Шавката Мирзиёева от 3 февраля 2019 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли». www.lex.uz.

² Азизхонов А.Т., Ефимова А.П. Теория и практика строительства демократического общества в Узбекистане. — Т.: Университет, 2005.

направлен на повышение роли и эффективности деятельности махалли, внедрение современных механизмов организации работы сходов граждан, а также привлечение квалифицированных кадров, их эффективное стимулирование.

Особое место в налаживании обратной связи между обществом и государством, дальнейшем улучшении социально-духовной атмосферы в семьях и махаллях отводится осуществляемому органами самоуправления граждан общественному контролю за исполнением законодательства, эффективным выполнением государственными органами своих обязанностей по решению насущных вопросов населения.

Во всей этой работе органы самоуправления граждан, благотворительный общественный фонд «Махалла» активно сотрудничают с Союзом молодежи и Комитетом женщин Узбекистана, Фондом по поддержке общественной деятельности ветеранов «Нуроний», другими общественными организациями.

В органах самоуправления граждан работают комиссии по основным направлениям деятельности схода граждан: примирительная; по вопросам просвещения и духовности; по социальной поддержке; по работе с женщинами; по вопросам несовершеннолетних, молодежи и спорта; по вопросам развития предпринимательской деятельности и семейного бизнеса; по экологии и охране природы, благоустройству и озеленению; по общественному контролю и защите прав потребителей. Также, с учетом актуальности проблем, на соответствующей территории сходом граждан могут создаваться и другие комиссии по основным направлениям деятельности схода граждан.

В Узбекистане выдвинут и реализуется принцип «За каждого ребенка в ответе вся махалля». В нашей стране проводится работа в сфере правового образования и воспитания по укреплению правовых знаний молодежи, полезной организации ее свободного времени и предотвращению преступлений. Осуществляемая во взаимодействии с правоохранительными органами, она способствует укреплению механизма сотрудничества семьи, махалли и образовательных учреждений, активизации деятельности молодежных организаций и повышению

эффективности профилактических мероприятий, а также дальнейшему совершенствованию механизмов мониторинга и оценки исполнения норм законодательства в деле защиты прав несовершеннолетних и молодежи, расширения изучения на постоянной основе общественного мнения в этой области.

Общественные советы «Семья — махалля — учебные заведения», «Родительские университеты» в соответствии с призывом «Наш ребенок — нам его беречь!» помогают педагогам в обучении и воспитании детей, повышают роль родителей в процессе формирования юных личностей, объединения усилий школы и семьи в профилактике вредных привычек у школьников.

В июле 2017 года учрежден нагрудный знак «Махаллаифтихори», которым награждаются инициативные граждане и представители общественных структур, внесшие достойный вклад в осуществление задач, возложенных на органы самоуправления граждан.

Ныне узбекская махалля — это центр просвещения. Так, в зданиях сходов граждан поэтапно организуются библиотеки, на местах проводятся недели «Книголюбь махалли». В центрах махалли есть библиотеки с богатым книжным фондом, компьютерами с доступом в Интернет, электронной литературой, что имеет важное значение в организации содержательного досуга населения, повышении культуры чтения молодежи.

Существует необходимость в последовательном сотрудничестве между этими тремя секторами в решении существующих проблем. С этой точки зрения социальное партнерство — это координация отраслей и координация их интересов в решении социально-экономических проблем. Это дает возможность интегрировать интеллектуальный потенциал, человеческие, материальные и технические ресурсы в существующие проблемы.

Институты гражданского общества и государственные органы на основе социального партнерства дополняют друг друга, эффективно защищают права, свободы и законные интересы граждан. Работа с обращениями, выявление и решение проблем населения будет проводиться на основе принципа «махалля — сектор — На-

родная приемная — махалля». Эта мера закреплена Указом Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева от 2 апреля 2019 г. Основными направлениями этой системы взаимодействия определены:

- комплексное социально-экономическое развитие регионов, принятие мер по выявлению и совместному решению проблем путем подворового обхода, изучения социальных и других объектов, установление действенного общественного контроля;
- ежеквартальное внесение для обсуждения на заседаниях Кенгашей народных депутатов предложений по результатам общественного контроля, сведений о выявленных проблемах, а также по заслушиванию отчетов должностных лиц;
- внедрение системы электронного обмена информацией с целью обобщения и решения выявленных проблем;
- непосредственное участие в разработке проектов социально-экономических программ на местах³.

Председатели сходов граждан ежеквартально будут представлять сведения об актуальных проблемах своей махалли руководителям секторов и в Народные приемные. Наиболее насущные проблемы руководители секторов и Народные приемные будут рекомендовать для отображения в соответствующих программах.

Как показал анализ мнений международных экспертов по вопросам формирования гражданского общества в Узбекистане, опыт Узбекистана в формировании и развитии гражданского общества, института самоуправления граждан-махалли, основанный на поэтапной и последовательной реализации принципа “От сильного государства — к сильному гражданскому обществу”, представляет большой интерес и может быть эффективно использован в странах, продвигающихся по пути демократии. Махалля является одной из важных основ строительства демократии в Узбекистане, обеспечивая своей деятельностью конституционное право граждан непосредственно участвовать в государственном управлении, решении важнейших задач социально-экономического развития страны.

³Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению статуса института махалли в работе с проблемами населения» от 2 апреля 2019 года. www.lex.uz.

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ ТРАНСФОРМАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Жасур САЛОМОВ*

Аннотация: Среди научного сообщества принято считать, что Центральная Азия в историческом измерении находится на начальном этапе своего обновления и прогресса. С этой точки зрения, исследователей всегда интересовало, какое государство страны региона строят. При этом следует отметить, что всестороннее исследование формирующейся политической системы стран Центральной Азии задача не только практическая, но и теоретическая. И в этом смысле она выдвигается в число первоочередных проблем, которые ждут своего научного толкования и анализа. В данной статье рассматриваются подходы и концепции научного сообщества относительно становления государственности в центральноазиатских республиках, особенностей транзитного периода, а также предпосылки формирования политических систем. Вместе с тем, проведен краткий анализ процессов формирования и развития политической системы Республики Узбекистан.

Ключевые слова: Центральная Азия, регион, Республика Узбекистан, политическая система, трансформация, власть, концепция, процесс.

В течение длительного времени цивилизационное единство народов Центральной Азии считалось общим местом в большинстве научных трудов и политических оценок. Практически все современные лидеры Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана, Туркменистана и Таджикистана,

особенно во время региональных саммитов, подчеркивают общность истории и языков, происхождения и традиций, культуры и экономики¹. И сегодня эти страны буквально погружены в глубочайшие трансформационные процессы.

Современная политическая, историческая науки успешно используют термин «трансформация» в отношении определенных политических, социально-экономических изменений (процессов) в государстве. При этом следует отметить, что в основе политического процесса могут лежать два способа изменений – трансформация и модификация, которые заметно отличаются друг друга. Например, могут меняться политические лидеры, составы правительств, но государственная система может остаться неизменной. Подобного рода политические изменения можно обозначить как модификацию. Есть и другой способ политических изменений – трансформация, т.е. изменения, влекущие смену базовых конструкций. Например, смена политического строя, которая ведет к трансформированию институтов власти, и, в конечном счете, к новому видоизмененному качеству политической системы².

Отметим, что перестройка политической системы СССР в конце 80-х годов прошлого века, прерванная его распадом, дала своего рода импульс политической реконструкции многим советским республикам, в том числе и республикам Центральной Азии. Исходя из этого, центральноазиатские страны можно отнести к такой категории групп, которые за очень короткий исторический период прошли через оба вышеупомянутых политических процесса.

*Жасур Саломов – докторант Института истории Академии наук Республики Узбекистан

¹ Искаков И. Специфика политических институтов и процессов в Центральной Азии. 2011. № 13 (108). Выпуск 19. С.

² Ветренко И.А. Игровые практики в политическом процессе: монография. Омск, 2009. С.48.

Интерес к исследованию данных событий в регионе повышает еще и тот факт, что особенностью нынешней эпохи является то, что любое государство все более и более оказывается опутанным сложнейшей системой институциональных взаимоотношений, которые соединяют его с гражданским обществом и обеспечивают все более растущую демократизацию официальной власти. Это обуславливает необходимость всестороннего социально-правового исследования, как сущности самой власти, так и ее взаимосвязей с гражданским обществом, политическими партиями и движениями, со всеми институтами, обеспечивающими согласие и стабильность всех элементов политической системы³.

Постоянное нахождение в центре внимания процессов становления политической системы в центральноазиатских республиках привело к формированию целостных концепций, выработанных на основе анализа и прогноза дальнейшей демократизации политического строя и трансформации в целом. Так, например, концепция «завершения транзита» в странах региона принадлежит Б. Румеру, согласно которому, «...страны региона завершили транзитную фазу своего развития; в регионе сформировались политические режимы с устойчивой системой экономических и социально-политических связей. В перспективе маловероятно, что они будут радикально меняться или трансформироваться под воздействием внутренних и внешних факторов и даже при смене власти»⁴.

Другой немаловажной концепцией является концепция немецкого ученого У. Хальбаха, в которой делается попытка утвердить мнение, что Центральная Азия уже более не является «постсоветским пространством»⁵. То есть, его заключения сводятся к тому, что центральноазиатский регион настолько далеко оторвался от своего советского прошлого, что изменения стали не-

обратимыми. Однако, согласиться с этим можно лишь отчасти, так как в некоторых странах региона политические процессы, в том числе институциональное развитие политической системы проходит все еще по тем сценариям, имевшим место в советский период.

В противовес данной концепции можно привести другую, в рамках которой ученые остались при точке зрения, что центральноазиатские общества еще тесно связаны со своим советским происхождением⁶. Таким образом, мнение, что страны региона к середине 2000-х годов уже завершили стадию транзита, высказано достаточно громко, но разделяется далеко не всеми исследователями.

Также существуют мнения, согласно которым Центральная Азия уже не воспринимается по культурно-историческим и экономическим параметрам как нечто единое целое, и региональное строение формируется по двум моделям: казахской и узбекской. Однако необходимо отметить, что на сегодняшний день у каждого государства сформированы свои особенности в плане государственного строительства. Например, на наш взгляд, модель формирования и функционирования политической системы Туркменистана в корне отличается от модели, выстроенной в Узбекистане или Казахстане. Эти различия наблюдаются по всем параметрам – социальным, политическим, экономическим и др. Точнее, в туркменской модели государственное начало идет от личности – личности президента без какой-либо реальной власти политических обществ. В остальных же странах наряду с личностью политический вес остальных акторов и институтов присутствует, при этом их роль в общественно-политической жизни государства постепенно (пусть и медленными темпами) модифицируется.

К тому же, на сегодняшний день, каждое государство региона пытается привнести в под-

³ Жумаев Р. Проблемы формирования и укрепления политической системы Республики Узбекистан: Дисс. док. полит. наук. Ташкент, 1996. С. 5.

⁴ Rumer B. Central Asia: 15 Years After // Central Asia's Affairs (Almaty, Kaz ISS). 2005. N 1 P. 2–12; Central Asia at the end of Transition / ed. By B. Rumer. Armonk. New York–London: M.E. Sharpe, 2005. XIII+449 pp. 12–15

⁵ Halbach U. Das nachsozialistische Zentralasien. Eine region mit politischer Sprengkraft. Jahrbuch Internationale Politik 1999–2000. Munchen: Oldenburg Verlag, 2001. S. 277–289.

⁶ Лаумуллин М. Центральная Азия: основные подходы в современной политической науке // Центральная Азия и Кавказ. 2010. Вып. 1. Т. 13. С. 95.

системы политических систем идентичные для своего общества признаки. Соответственно, мнение о существовании всего двух вышеперечисленных моделей политических систем в Центральной Азии для абсолютно всех стран представляется ошибочным и необоснованным. Возможно, было бы правильным, если будет отмечено, что узбекские и казахские модели продемонстрировали относительную устойчивость и эффективность по сравнению с моделями других республик.

Рассматривая другие концепции, отметим, что весьма интересное деление политических систем стран региона проводит Е.Павлов. Согласно его видению, республики Центральной Азии представляют собой «открытые» и «закрытые» системы. При этом, «открытые» политические системы объединяет множественность политических акторов и динамизм их структурирования, тогда как общей чертой формирования и функционирования «закрытых» политических систем в государствах Центральной Азии является ограничение влияния глобализационных процессов (внешней среды) и строгая иерархия внутривнутриполитических акторов⁷. Его анализ о реализуемых центральноазиатскими государствами моделей политических систем показывает, что наиболее эффективной является модернизационная модель, позволяющая сочетать стабильность государства и активное участие в международной интеграции.

Немецкий ученый А.Варкоч в своем труде «Центральноазиатская политика Европейского Союза: интересы, структуры и выбор реформ» использовал ряд новых и интересных терминов для характеристики политического строя стран региона. Например, режим и процесс демократизации общества в Кыргызстане Варкоч характеризует как «демократуру» (демократия+диктатура), а в Туркменистане – как «неототалитаризм». Также он призывает Европейский

Союз к более активным и реальным действиям по ускорению демократической трансформации этих стран⁸.

Не последнее место в концептуальных построениях западных аналитиков занимает фактор Ислама в процессе становления и развития политических систем в республиках Центральной Азии. Фактически никто из авторов не может ее игнорировать. Дискуссии ведутся вокруг вопроса, насколько глубоко влияет Ислам на современное развитие формирующихся государств-наций в Центральной Азии. Наиболее компетентные авторы пришли к выводу, что Ислам стал одним из важнейших элементов в формировании новой национальной идентичности центральноазиатских народов. Кроме того, не следует забывать, что этот фактор имеет и внешнеполитическое измерение для этих стран.

Вопрос Ислама в регионе неизбежно подводит исследователей к такому фактору, как исламский фундаментализм или радикальный ислам. В частности, концепция, предложенная А.Рашидом под названием «центральноазиатский фронт Запада», сводится к тому, что этот регион представляет собой новый фронт против воинствующего Ислама, и победа последнего будет означать нестабильность не только в региональном, но и в глобальном масштабе⁹. Прекрасно понимая эту тенденцию, республики пытаются на максимальном удалении от религии вести внешне – и внутривнутриполитическую деятельность.

Некоторые ученые, кому небезразлична культурная и политическая судьба народов региона, бьют тревогу в отношении угрозы идеологической исламизации последующих поколений. Они настоятельно рекомендуют правительствам региона форсировать строительство государств-наций в духе государственного патриотизма. Ряд авторов рассматривает внутреннее развитие государств Центральной Азии с точки зрения теории «этнополитики»¹⁰.

⁷ Павлов Е.В. Трансформация политических систем республик Центральной Азии в условиях глобализации. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук. Бишкек. 2008. С.10

⁸ Warkotsch A. Die Zentralasiatische Politik der Europäischen Union: Interessen, Strukturen und Reformoptionen. Frankfurt a. M.: Peter Lang, 2006. С.253

⁹ Rashid A. Jihad. The rise of Militant Islam in Central Asia. New Haven–London: Yale University Press, 2003. XXIX+282 pp.

¹⁰ Лаумуллин М. Центральная Азия: основные подходы в современной политической науке // Центральная Азия и Кавказ. 2010. Вып. 1. Т. 13. С. 96..

Как мы видим, существует масса различных научных подходов, концепций, идей и оценок исследования процессов транзита центрально-азиатских стран от тоталитарного к демократическому режиму. Некоторые из них содержат относительно объективный анализ и прогноз происходящих событий, а другие приводят резко критические выводы и заключения, не учитывая, что:

- демократический транзит подразумевает под собой поэтапную (курсив наш. – Ж. С.) смену конфигурации и характера взаимодействия ведущих политических субъектов в политическом поле государства¹¹;

- процесс транзита в странах региона все еще не закончен и не может быть закончен за такой короткий промежуток времени в историческом разрезе, ибо, как это уже было отмечено выше, выстраивание политической системы носит остродинамичный характер, особенно на этапе своего становления;

- процесс демократического транзита политических систем не может проходить идентично с развитыми западными странами, в так называемом стиле «вестерн», чего и требуют некоторые ученые;

- существуют определенные особенности, присущие только этим странам и региону, влияющие на процесс становления и полноценного функционирования политической системы.

Таким образом, разностороннее исследование за рубежом политических, экономических, социально-культурных процессов, происходящих в Центральной Азии, и формирование це-

лостных концепций подтверждает нашу мысль о сохраняющемся высоком интересе к региону.

В целом анализ позиций и оценок вышеупомянутых и других зарубежных ученых относительно современных транзитных процессов и функционирования политической системы в республиках Центральной Азии позволяет сделать вывод о том, что их внимание концентрируется в основном на такие вопросы как авторитаризм, коррупция властей, противостояние кланов, существование административно-командных методов управления, этнические проблемы, а также угрозы религиозного фундаментализма и экстремизма¹². Примечательным моментом для нас является то, что многие работы, посвященные данной тематике, несмотря на профессиональность, несут лишь описательный характер, в которых преобладает пессимистичный прогноз. Вместе с тем, в большинстве работ не признаются или не упоминаются позитивные перемены в общественно-политической жизни стран региона, а также не учитывается социально-политическая специфика самого региона и ее недавнее тоталитарное прошлое.

Возможно, односторонний подход в исследовании Центральной Азии в качестве составной части мирового сообщества сохраняется ввиду несформированного профессионального диалога научных сообществ Запада и исследуемого региона, что требует выработки соответствующих условий для полноценного интегрирования. Это, безусловно, откроет дорогу еще большему обмену мнениями и достоверной информации, что поспособствует появлению конкретного и правдивого представления о «центральноазиатской пятерке».

¹¹ Huntington Samuel P. The Third Wave Democratization in the Late Twentieth Century. University of Oklahoma Press Norman and London, 1991. P. 368.

¹² См.: Herman W. Hoen Transition strategies in Central Asia: is there such a thing as “shock-versus-gradualism”? // Economic and Environmental Studies. Vol. 10. No. 2 (14/2010). S. 229–245. June 2010; Zhumabek Sarabekov. Uzbekistan on the Modern Stage. The Institute of World Economics and Politics (IWEP) under the Foundation of the First President of the Republic of Kazakhstan–Astana–Almaty. 2015; Agnieszka Konopelko Legitimacy of the political power in post-Soviet Central Asian countries // Economics and Management. 2014. № 4; Jones Luong, Paoline Institutional Change and political continuity in Post-Soviet Central Asia: power, perceptions and pacts. Yale University, 2002; Urinboyev Rustamjon Public administration developments in post-Soviet Central Asia. 2013 In M. Vintar et al., A. Rosenbaum, G. Jenei, & W. Drechsler (Eds.). The Past, Present and Future of Public Administration in Central and Eastern Europe (pp. 296–303). NISPAcee Press; Robin Nicole Merritt Façade democracy: democratic transition in Kazakhstan and Uzbekistan. University of Central Florida, USA, 1999; Cummings, S.N. (Ed.). Power and Change in Central Asia. London: Routledge, 2002.

Актуальность изучения политической системы Республики Узбекистан

На сегодняшний день вопросы изучения процессов формирования и развития политической системы стран центральноазиатского пространства, в частности Республики Узбекистан, находятся в центре внимания специалистов всего мира. Это в первую очередь обусловлено тем, что с исторической точки зрения Узбекистан находится в процессе становления своей государственности. Как было отмечено выше, любая страна, обретавшая свою независимость, оказывается вовлеченной в сложнейшие внутривнутриполитические процессы, связанные со становлением государственной структуры и гражданского общества. В этой связи чрезвычайно важно исследование динамики развития политической системы того или иного государства в целом.

Узбекистан, как одно из наиболее развитых государств Центральной Азии, смог выстроить такую модель политической системы, которая максимально эффективно и безболезненно вывела страну из политического и социально-экономического кризиса, вызванного распадом Советского Союза. Немаловажно и то, что Узбекистан отказался от разных своего рода экспериментов в отношении деятельности политических институтов и формирования политической элиты. Например, в Кыргызстане до сих пор безуспешно пытаются установить парламентскую республику европейского образца, которая вела бы консолидированную деятельность с президентом. К сожалению, этот путь заметно осложнил механизм продвижения нормативно-правовых документов, привел к усилению лоббизма и несогласованности в рядах фракций политических партий Кыргызстана. Соответственно, не было никаких гарантий, что аналогичная тенденция не будет присутствовать и в узбекском обществе. Поэтому был выбран более сдержанный, возможно даже классический вариант президентской республики с элементами авторитаризма.

Многие эксперты пришли к выводу, что практически все государства региона, соответ-

ственно и Узбекистан, выстроили «президентские» режимы, то есть политические системы с упором на чрезмерно персонифицированную власть¹³. С таким выводом согласиться можно лишь отчасти. Действительно, в некоторых странах Центральной Азии существует практика «персонализации» глав государств (например, в Казахстане – «Елбасы», в Таджикистане – «Пешвои миллат», в Туркменистане у предыдущего президента форма обращения – «Туркменбаши», у действующего – «Аркадаг»), а также максимального наделяния полномочиями управления внутренней и внешней политикой с сомнительной перспективой дальнейшей децентрализации (Туркменистан, Таджикистан).

В Узбекистане же всегда выступали против таких инициатив, считая их крайне неуместными. По поводу процессов, связанных с децентрализацией власти в республике, стоит отметить, что, в самом деле, определенное время управление страной концентрировалась в руках лишь считанных институтов демократии. Постепенный переход полномочий «сверху вниз» начался с 2000-х годов, когда был осуществлен переход на двухпалатный парламент, укреплена правовая инфраструктура органов местного самоуправления, расширены полномочия Кабинета Министров и областных администраций. То есть президент, теперь уже уполномочивался обеспечивать лишь согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти¹⁴.

Вместе с тем необходимо добавить и то, что концентрация власти в руках президента на ранних этапах государственного строительства, на наш взгляд, является наиболее необходимым условием для выработки единой национальной политики во избежание политического напряжения во властных структурах. В условиях Узбекистана это способствовало укреплению механизма исполнения законов и других государственных решений, ускорению перестроечных процессов в политической, межнациональной и других сферах. В этом плане, узбекская практика государственного строительства доказывает правдивость наших суждений.

¹³ Halbach U. Das Regime der Präsidenten. Entwicklung und Zusammenarbeit. 1999. 40. Jg. Heft 2. S. 39–41.

¹⁴ Конституция Республики Узбекистан 2014 г. Ст. 89. [Электронный ресурс] // URL: <http://constitution.uz/ru>

В развитие этого утверждения отметим и то, что в этом политическом феномене проявляется закономерная тенденция общественного развития в переходный период. Освобождение от тоталитаризма требует огромных усилий, поэтапности, в том числе на начальной стадии – сильной авторитарной власти, способной эволюционировать в сторону реальной демократии¹⁵. Как заметила в этой связи американская исследовательница Марта Олкотт, «...комплекс сложного советского наследия может быть трансформирован медленно»¹⁶.

Также считаем уместным подчеркнуть, что на сегодняшний день Узбекистан является единственной страной в регионе, осуществляющей политическую модификацию существующей политической системы. Приход к власти новой команды после внеочередных президентских выборов в 2016 году, повлек за собой многообразные политические процессы, которые привели к определенным изменениям политического режима, деятельности политических акторов и институтов. Модификационные процессы затронули все ветви власти: роль парламента в реализации социально-политических реформ резко возросла, политические партии активно начали продвигать свои интересы в законодательство страны, судебная ветвь проходит этап серьезной реструктуризации, полномочия хокимов областей и районов заметно расширены и систематизированы, идет процесс активизации СМИ путем обеспечения всех их прав и свобод, что привело к максимальной открытости их деятельности. Вместе с тем, с определенной степенью уверенности можем отметить, что, несмотря на либерализацию, важнейшим стержнем системы государственного управления и политического строя остается президентская форма правления.

Данный процесс также потребует отдельного научного внимания и станет своего рода отправной точкой в сравнительном исследовании

как прежней политической системы Узбекистана, так и политических систем соседних государств.

Итак, обобщая вышесказанное, отметим, что актуальность исследования процессов демократической трансформации политической системы Республики Узбекистан обусловлена рядом причин:

во-первых, на сегодняшний день в Узбекистане и за ее пределами широко рассмотрены вопросы функционирования некоторых элементов и субъектов политической системы республики, однако чувствуется необходимость фундаментальных работ, посвященных изучению теоретико-методологических аспектов понятия политической системы;

во-вторых, институциональное изучение политической системы Республики Узбекистан позволит сделать вывод об эффективности его деятельности в политической, социальной и экономической жизни страны;

в-третьих, как для отечественного исследователя, так и для всего мирового научного сообщества огромный интерес представляет компаративистский анализ деятельности и организационно-правовой структуры политической системы Республики Узбекистан со схожими и не схожими по своему политическому режиму и типу государствами;

в-четвертых, после смены власти, произошедшей в Узбекистане в 2016 году, международные исследовательские центры сфокусировали свое внимание на инициированные новым руководством широкомасштабные реформы, был опубликован ряд весомых трудов, где были обозначены проблемы и перспективы социально-политической, финансово-экономической жизни узбекского общества в новых условиях. Соответственно, эти работы также вызывают интерес исследователей, посредством которых можно будет сравнить подходы к оценке деятельности двух правительств.

¹⁵ Стратификационные процессы общества Узбекистана в контексте исторических процессов / Ответ. ред. М.А. Рахимов, Н.Р. Махкамова. Ташкент, 2014. С. 165.

¹⁶ Olcott M. Central Asian second chance. The Brookings Institutions Press, USA, 2005. (цит. по: Рахимов М.А. Современная история взаимоотношений Узбекистана и стран Центральной Азии с ведущими государствами мира. Ташкент: «Адабиёт Учкунлари», 2016. С. 29).

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ СИСТЕМА ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Нигора ФАЙЗУЛЛАЕВА*

Аннотация. В настоящей статье исследована действующая международно-правовая система предотвращения незаконного оборота культурных ценностей в рамках международного культурного права. В статье подверглись анализу, как существующие международные договоры в области предотвращения незаконного оборота культурных ценностей, так и нормы “мягкого права” – рекомендации и резолюции международных организаций. На основе проведенного анализа выдвинут ряд мер по совершенствованию законодательства Республики Узбекистан о культуре.

Ключевые слова: культурные ценности, культурное наследие, незаконный оборот, незаконная торговля, антиквариат, музеи, реестр, конвенция, соглашение, положение, ЮНЕСКО, УНИДРУА, Узбекистан.

Культурные ценности, включая культурное достояние, культурное и духовное наследие, являются достоянием всего человечества вне зависимости от их национальной принадлежности. В этой связи Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев совершенно справедливо отмечает: «Сохранить уникальное духовное наследие, приобщить к нему широкую зарубежную общественность, передать в первозданном виде новым поколениям»¹.

В связи с тем, что культурные ценности представляют также огромную материальную ценность на международном уровне, расцветает их незаконный оборот. В этой связи, возникает необходимость в международно-правовой охране

культурных ценностей, которая осуществляется в рамках международного культурного права и основана на концептуальных положениях, реализованных в конвенциях, соглашениях и рекомендациях, принятых как в рамках международных организаций, так и на двусторонней основе.

Современная международно-правовая концепция охраны культурных ценностей основывается на парадигме общего наследия человечества. Содержание концепции общего наследия человечества раскрывается в шести конвенциях ЮНЕСКО и рекомендациях этой организации по охране культурного наследия; в конвенции УНИДРУА по похищенным культурным ценностям; конвенциях и соглашениях Совета Европы, стран СНГ и сводится к следующему:

- каждая культура вносит свой вклад в развитие человеческой цивилизации; цивилизация будет обеднена, если будут утеряны ее достижения;
- охрана культурного наследия – дело не только того государства, на территории которого находятся выдающиеся памятники культуры, но всех государств;
- охрана памятников культуры предполагает международное сотрудничество в деле сохранения, консервации, восстановления объектов, обладающих универсальной ценностью;
- вопросы собственности не имеют принципиального значения для общего наследия человечества;
- части общего наследия обладают национальным характером;
- общее наследие человечества в области культуры влечет за собой признание необходи-

Нигора Файзуллаева – кандидат юридических наук.

¹ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на церемонии открытия Международного форума искусства макома // <https://president.uz/ru/lists/view/2021>. – 2018. – 06 сент.

мости общего пользования культурными ценностями².

Как отмечает С.С. Рындин, «...в мире насчитывается более 60 актов международного права, включая «мягкое право», нормативно-правовые акты ЮНЕСКО, двусторонние и многосторонние соглашения, регламентирующие сотрудничество государств в сфере выявления, сохранения и охраны культурного наследия»³. Так, конвенций ЮНЕСКО, непосредственно относящихся к охране культурного наследия, шесть:

- Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 г.⁴;
- Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи собственности на культурные ценности от 14 ноября 1970 г.⁵;
- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 г.⁶;
- Конвенция об охране нематериального культурного наследия от 17 октября 2003 г.⁷;
- Конвенция об охране подводного культурного наследия от 6 ноября 2001 г.⁸

• Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2005 г.

Как справедливо отмечает В. Нешатаева, нормативное регулирование существования культурных ценностей носит сложный комплексный характер. Комплекс состоит из принципов и норм международного права как публичного, так и частного характера⁹. В то время как нормами публичного права регулируются вопросы контроля за перемещением культурных ценностей, частное право охватывает вопросы права собственности, заключения договоров и перехода права собственности. Однако правовое регулирование в названных сферах взаимосвязано и отличается сложным иерархическим взаимодействием. В настоящее время этот международно-правовой комплекс включает следующие элементы:

а) императивный принцип – принцип «право каждого человека пользоваться культурными ценностями» и сопутствующие нормы, регулирующие право человека на культурные ценности¹⁰. Реализация этого принципа позволяет соразмерными средствами ограничивать право собственности на культурные ценности ради поддержания не-

² Мартыненко И.Э. Правовой статус, охрана и восстановление историко-культурного наследия: монография. – Гродно: ГрГУ, 2005. – С. 69-79.

³ Рындин С.С. «Культурная ценность» как объект охраны современного международного права // Евразийский юридический журнал / Eurasian Law Journal. – М., 2011. – № 6 (37). – С. 72.

⁴ См.: Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. – М.: Логос, 1993.

⁵ См.: Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи собственности на культурные ценности 1970 г. // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. – М.: Логос, 1993.

⁶ С целью упорядочения применения норм Конвенции в Париже 3 июля 2003 г. ЮНЕСКО приняты Основные принципы и правила использования эмблемы Всемирного наследия. Несмотря на то, что эмблема не упоминается в Конвенции об охране всемирного природного и культурного наследия, Комитет всемирного наследия с момента утверждения эмблемы в 1978 г. поощряет ее использование для обозначения объектов, находящихся под защитой Конвенции и включенных в Список всемирного наследия.

Эмблема является символом Конвенции, выражает приверженность государств-сторон Конвенции ее принципам и служит для обозначения объектов, включенных в Список всемирного наследия. Кроме того, эмблема обладает большим потенциалом для привлечения средств, так как ее использование повышает рыночную стоимость продуктов, с которыми она ассоциируется. Эмблема используется Центром всемирного наследия, издательским отделом и другими отделами/офисами ЮНЕСКО, представительствами и национальными комиссиями, отвечающими за выполнение Конвенции в каждом из государств-сторон Конвенции, объектами всемирного наследия

⁷ См.: Конвенция об охране нематериального культурного наследия 2003 г. // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. – М.: Логос, 1993.

⁸ См.: Конвенция об охране подводного культурного наследия 2001 г. // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. – М.: Логос, 1993.

⁹ Нешатаева В. Культурные ценности: цена и право. – М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2013. – С. 14.

¹⁰ Впервые право человека на культурные ценности было зафиксировано в самой общей форме в ст. 27 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948г. «...каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами». Постепенно данное право получило и договорное закрепление: государства, участвующие в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 г., подтвердили признание права каждого человека на участие в культурной жизни (ст. 15 Пакта).

обходимой и неотложной потребности сохранения общественного порядка;

б) детализация принципа иными публичными нормами, регламентирующими ввоз и вывоз культурных ценностей, рассматриваемых как движимые и недвижимые вещи материального мира¹¹. При этом в обоих случаях необходимо рассмотреть, как международный, так и национальный элемент;

в) нормы частного права, охватывающие вопросы установления права собственности, заключения договоров и перехода прав на культурные ценности.

Кроме того, В.О. Нешатаева в своей диссертационной работе отмечает, что «...военные конфликты послужили предпосылкой для развития правовой защиты культурных ценностей. В связи с этим в XX веке были разработаны международно-правовые акты, регулирующие защиту культурных ценностей»¹².

Как мы отметили выше, вопросам предотвращения нелегального оборота культурных ценностей придается в последнее время большое значение. По этому поводу принят ряд международно-правовых актов¹³, среди которых первой была Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, принятая на международной конференции в Гааге 14 мая 1954 г.¹⁴

Первый Дополнительный протокол 1977 г. к Конвенции 1954 г. запрещает какие-либо враждебные действия, направленные против тех исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культов, которые составляют культурное или духовное наследие народов. Протокол дополняет систему гарантий защиты культурных ценностей, введенную Гаагской конвенцией 1954 г.

Наиболее важные культурные ценности берутся под специальную защиту и включаются в Меж-

дународный реестр культурных ценностей, который ведется Генеральным директором ЮНЕСКО; копия реестра хранится у Генерального секретаря ООН и у каждой стороны, находящейся в военном конфликте. С момента включения в Международный реестр ценности получают военный иммунитет, и воюющие обязаны воздерживаться от любого враждебного акта, направленного против них.

В системе международно-правовых актов по защите культурных ценностей особое место занимает Конвенция ЮНЕСКО о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности от 14 ноября 1970 г.¹⁵

В Конвенции ЮНЕСКО 1970 г. была сделана попытка охватить и частные институты, занимающиеся торговлей культурными ценностями. Так, в ст. 10 закреплена обязанность торговцев антиквариатом (антикваров) создать реестр (выделено мною. – Н.Ф.), в котором будет содержаться информация о происхождении каждой культурной ценности, имена и адреса поставщиков, описание и стоимость проданного предмета. Антиквары также обязаны информировать покупателей культурных ценностей о возможном распространении запрещения о вывозе на эти ценности.

Интересны и другие международно-правовые акты, регулирующие проблемы возвращения культурных ценностей стране их происхождения или законным собственникам. Так, в 1995 г. в Риме дипломатическая конференция приняла Конвенцию УНИДРУА о похищенных или незаконно вывезенным культурным ценностям¹⁶.

Основной задачей данной Конвенции являлось создание правовой базы для регулирования отношений между государствами по поводу реституции похищенных культурных ценностей и возврата незаконно вывезенных культурных ценностей,

¹¹ Carducci G. The Growing Complexity of International Art Law: Conflict of Laws, Uniform Law, Mandatory Rules, UNSC Resolutions and EU Regulations // Hoffman B.T. Art and Cultural Heritage: Law, Policy and practice. – Cambridge: Cambridge University Press, 2006. – P. 70, 74.

¹² Нешатаева, В.О. Международно-правовое регулирование экономического оборота культурных ценностей: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – М., 2010. – С. 3

¹³ Toman J. La protection des biens culturels en cas de conflit armé. – Paris: UNESCO, 1995. – P. 23.

¹⁴ См.: Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. – М.: Логос, 1993.

¹⁵ См.: Конвенция ЮНЕСКО о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности 1970 г. // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. – М.: Логос, 1993.

¹⁶ См.: Конвенция УНИДРУА о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях (Рим, 24 июня 1995 г.) // Московский журнал международного права. – М., 1996. – № 2. – С. 227–237.

а также для развития сотрудничества в сфере арт-торговли и культурных обменов.

Следует отметить, что Конвенция УНИДРУА 1995 г., учитывая недостатки Конвенции ЮНЕСКО 1970 г., стремилась включить частные коллекции в определение «культурные ценности». Так, в ст. 1 Конвенции ЮНЕСКО 1970 г. под культурными ценностями понимаются «...ценности религиозного или светского характера, которые рассматриваются каждым государством (выделено мною. – Н.Ф.) как представляющие значение для археологии, доисторического периода, истории, литературы, искусства и науки и которые относятся к перечисляемым ниже категориям...»¹⁷. В ст. 2 Конвенции УНИДРУА 1995 г. под культурными ценностями понимаются «...ценности которые с точки зрения религиозной или светской обладают важностью для археологии, предыстории (антропологии), истории, литературы, искусства или науки» и которые принадлежат к одной из категорий, перечисленных в Конвенции¹⁸. Таким образом, разработчики Конвенции УНИДРУА намеренно отошли от того, чтобы относить культурные ценности к конкретному государству, и использовали более широкое определение.

К сожалению, ряд государств отказались подписать Конвенцию УНИДРУА 1995 г. Это было связано в первую очередь с угрозой для интересов аукционных домов. Соответственно на сегодняшний день международно-правовое регулирование в сфере аукционных торгов культурными ценностями затрагивает лишь вопросы контроля за чистотой оборота и реституции похищенных или возврата незаконно вывезенных культурных ценностей.

В этой связи, Конвенция предусматривает обязанность владельца похищенной культурной ценности вернуть (реститутировать) ее¹⁹. Конкретные правовые механизмы в отношении реституции похищенных культурных ценностей закреплены в гл. 2 Конвенции УНИДРУА 1995 г.

Определенную роль в деле предотвращения нелегального оборота предметов старины может выполнить рекомендуемый органами ЮНЕСКО Международный кодекс профессиональной этики для торговцев культурными ценностями. Он позволяет обеспечить согласованность и целостность различных законов, касающихся вопросов приобретения антиквариата, а также обеспечивает торговцам, принявшим данный Кодекс, международное признание путем использования специального символа. В свою очередь торговцы культурными ценностями должны внимательно следить за тем, чтобы происхождение антикварных предметов имело законный характер. Кроме того, приобретение культурных ценностей у пользующихся хорошей репутацией торговцев художественными произведениями, добровольно связанных Кодексом профессиональной этики, может быть весомым аргументом при определении того, проявил ли владелец надлежащее внимание в целях установления права на выплату компенсации за культурную ценность, которая была незаконно продана и подлежит реституции. Это положение непосредственно вытекает из ст. 4 Конвенции УНИДРУА о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях. По нашему мнению, Республике Узбекистан необходимо присоединиться к этой Конвенции, принять и реализовать другие международно-правовые акты.

Существующие международно-правовые акты, касающиеся культурных ценностей, предлагают различные пути разрешения споров²⁰.

Статьей 17(5) Конвенции ЮНЕСКО 1970 г. предусмотрен механизм добрых услуг: «По просьбе не менее двух государств – участников Конвенции, между которыми возникли разногласия относительно ее применения, ЮНЕСКО может предложить свои добрые услуги для достижения соглашения между ними»²¹.

Конвенция УНИДРУА 1995 г. в ст. 8(2) закреп-

¹⁷ Конвенция ЮНЕСКО о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности 1970 г. // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. – М.: Логос, 1993. – С. 283-290, 610-611.

¹⁸ Конвенция УНИДРУА о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях (Рим, 24 июня 1995 г.) // Московский журнал международного права. – М., 1996. – № 2. – С. 227–237.

¹⁹ Merryman J.H. The Retention of Cultural Property // U.C. Davis Law Review. – 1988. – Vol. 21. – P. 477, 500.

²⁰ Last K. The Resolution of Cultural Property Disputes: Some Issues of Definition // Resolution of Cultural Property Disputes / ed. by the International Bureau of the PCA. – The Hague: Kluwer Law International, 2004. – fP. 53–84.

²¹ Конвенция ЮНЕСКО о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности 1970 г. // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. – М.: Логос, 1993. – С. 283-290, 610-611..

пляет возможность передать спор в суд или другой компетентный орган либо арбитраж (выделено мною. – Н.Ф.)²².

Конвенция об охране подводного культурного наследия от 6 ноября 2001 г. содержит наиболее детализированный список возможных путей разрешения споров о культурных ценностях. Так, ст. 25 Конвенции («Мирное урегулирование споров») предусматривает обращение к следующим способам: переговоры (ст. 25(1)); медиация²³ с участием ЮНЕСКО в качестве посредника (ст. 25(2)); более формальные процедуры, предусмотренные частью XV Конвенции ООН по морскому праву, то есть арбитраж и обращение в Международный суд (выделено мною. – Н.Ф.)²⁴.

Кроме того, такие неправительственные организации, как Ассоциация международного права, предложили новый механизм – так называемый режим сотрудничества – в качестве альтернативной схемы для снижения количества споров в отношении культурных ценностей.

Целью нового режима являлось создание альтернативной схемы взаимоотношений в сфере культурных ценностей. Ассоциация международного права указала на слабость существующих конвенционных механизмов в вопросе их защиты и сохранения, а также на неспособность таких механизмов разрешить возникающие споры по поводу возврата культурных ценностей²⁵.

Кроме универсальных международных договоров, соглашений и конвенций, выделяются также акты регионального характера.

С точки зрения даты принятия, первым актом в области охраны культурных ценностей является Европейская культурная конвенция, принятая 19 декабря 1954 г. в Париже. Правительства-члены Совета Европы, подписавшие эту конвенцию, ис-

ходили из того, что целью Совета Европы является достижение еще большего единства между его членами в целях защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием.

В соответствии со ст. 1 - 3 Конвенции ее участники должны принимать надлежащие меры для защиты и поощрения развития национального вклада в общее культурное достояние Европы, рассматривать передаваемые под их контроль предметы, имеющие культурную ценность для Европы, в качестве неотъемлемой части общего культурного достояния Европы, принимать надлежащие меры для их защиты и обеспечивать разумный доступ к ним²⁶.

Таким образом, культурные ценности находятся под охраной как национального, так и международного права. Каждое государство следит за сохранностью своего культурного наследия, проводит политику, направленную на организацию реставрационных работ, восстановление и популяризацию объектов.

В рамках Европейского Союза (ЕС) действует постановление Совета ЕЭС № 3911/92 «Об экспорте культурных ценностей» от 9 декабря 1992²⁷. Пункт 1 ст. 2 данного постановления закрепляет обязательное требование выдачи разрешения на экспорт культурных ценностей за пределы таможенной территории Сообщества. В выдаче такого разрешения может быть отказано в случае, если культурная ценность является частью национального достояния (п. 2 ст. 2).

В рамках Содружества независимых государств (СНГ) можно отметить ряд документов. В первую очередь отметим Соглашение о возвращении культурных и исторических ценностей государствам их происхождения, подписанного в Минске 14 февраля 1992 г.²⁸ В целях осуществления согласованных мер для предупреждения и

²² Конвенция УНИДРУА о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях (Рим, 24 июня 1995 г.) // Московский журнал международного права. – М., 1996. – № 2. – С. 227–237.

²³ See: Kovach K. Good Faith in Mediation – Requested, Recommended, or Required? A New Ethic // Texas Law Review. – Texas, 1997. – Vol. 38 So. – P. 575, 595; Rau A.S. Mediation in Art-Related Disputes // Studies in Art Law. – Geneva: Centre du Droit de l'Art, 1999. – Vol. 11. – P. 154.

²⁴ См.: Конвенция об охране подводного культурного наследия 2001 г. // Международные нормативные акты ЮНЕСКО. – М.: Логос, 1993.

²⁵ Heritage Law Creation – Second Report. International Law Association Report of the Sixty-Eighth Conference. – New York, 1998. – P. 217.

²⁶ Koumantos G. International Legal Protection of Cultural Property: Introductory Report // International Legal Protection of Cultural Property: Proceedings of the 13. Colloquy on European Law. Delphi. Sept. 20–22. 1983. – Strasbourg: Council of Europe, Publications Section. 1984. – P. 12–16.

²⁷ Council Regulation (EEC) No. 3911/92. On the Export of Cultural Goods. 09.12.1992 // http://eur-lex.europa.eu/Result.do?TI=V2&T2=1992&T3=3911&RechType=RECH_naturel&Submit=Search.

²⁸ См.: Соглашение о возвращении культурных и исторических ценностей государствам их происхождения (Минск, 14 февраля 1992 г.) // Бюллетень международных договоров. – Минск: Секретариат СНГ, 2000. – № 7.

пресечения случаев хищения культурных ценностей было заключено новое Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с хищениями культурных ценностей и обеспечении их возврата 2007 г. Данное Соглашение закрепляет соответствующий понятийный аппарат, определяет направления и формы межгосударственного сотрудничества, основания и порядок исполнения запросов об оказании содействия.

За минувшие годы в рамках СНГ накоплена нормативно-правовая база сотрудничества в сфере сохранения культурных ценностей, при разработке которой использовались универсальные и региональные документы. К ним можно отнести:

- Соглашение о возвращении культурных и исторических ценностей государствам их происхождения от 14 февраля 1992 г.²⁹;
- Соглашение о сотрудничестве таможенных служб по вопросам задержания и возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей от 15 апреля 1994 г.³⁰;
- Положение о порядке возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей, утверждённое решением Совета глав правительств СНГ от 9 октября 1997 г. В приложении к Положению дан примерный перечень категорий культурных ценностей;
- Соглашение о вывозе и ввозе культурных ценностей от 28 сентября 2001 г., конкретизирующее вышеперечисленные документы.

Среди указанных документов особо выделяется Решение глав правительств государств-участников СНГ от 9 октября 1997 г. об утверждении Положения о порядке возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей³¹. Следует сказать, что данным Положением о порядке возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей от 9 октября 1997 г. регламентирован порядок возвращения в страну происхождения нелегально вывозимых культурных ценностей.

В настоящее время Республика Узбекистан является участницей ряда международно-правовых договоров и конвенций, таких как Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г., Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности 1970 г., Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г., а также Узбекистан ратифицировал Конвенцию против транснациональной организованной преступности 2000 г. Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан 30 августа 2003 г. за № 536-П³². В национальном законодательстве Узбекистана также существует ряд специальных нормативно-правовых актов, регулирующих оборот культурных ценностей. Тем не менее, приходится отметить, что состояние нормативной базы не в полной мере отвечает предъявляемым к нему требованиям, это видно в отсутствии четкого юридического определения понятия культурные ценности. Так, например, в национальном законодательстве отсутствует понятие «антиквариат», отсутствуют механизмы контроля и надзора за сохранностью культурного наследия.

Подытоживая, отметим, что глубинные изменения, происходящие в настоящее время в системе межгосударственных отношений, оказывают серьезное влияние на культуру, в связи с чем в современном международном праве формируется совершенно новая отрасль – международное культурное право. Вместе с тем, отметим и то, что современное международное право, признавая принципиальную значимость противодействия незаконному обороту культурных ценностей, отличается в этой части большой степенью декларативности, не содержит четко разработанных практических мер по организации борьбы с данным негативным явлением, делая во многом акцент на проблеме защиты культурных ценностей во время

²⁹ К наиболее важным положениям Соглашения можно отнести достигнутую договоренность об учреждении Межправительственной комиссии для создания механизма и практической работы по возвращению культурных и исторических ценностей, определения категорий культурных и исторических ценностей, подлежащих возврату, предоставления доступа экспертам национальных комиссий для ознакомления с фондами государственных музеев и архивов.

³⁰ Соглашение закрепляет механизмы обмена образцами бланков разрешительных документов и оттисков печатей культурных ценностей, находящихся в легальном обороте, другой интересующей информацией, а также возврата незаконно перемещаемых культурных ценностей;

³¹ См.: Положения о порядке возврата незаконно вывозимых и ввозимых культурных ценностей (Минск, 9 октября 1997 г.) // Бюллетень международных договоров. – Минск: Секретариат СНГ, 2000. – № 7.

³² См.: Сборник международных договоров Республики Узбекистан. – Т.: МИД РУ, 2004. – № 1.

вооруженных конфликтов.

Несмотря на очевидную актуальность проблемы правового регулирования незаконного оборота культурных ценностей, разработанные на международном уровне универсальные нормы не способны справиться с возрастающим количеством спорных правовых вопросов в отношении культурных ценностей. Кроме того, правила, закрепленные в национальном законодательстве государств, варьируются и содержат различные правовые механизмы регулирования. Вследствие высокой экономической и культурной привлекательности предметов культуры, отсутствия достаточного регулирования на международном уровне и существующих различий в национальных правовых системах, с каждым годом возрастает количество споров по поводу культурных ценностей.

Как показывает анализ международно-правовых актов, весьма слаба имеющаяся конвенционная система противодействия незаконному вывозу объектов культурного наследия, рекомендации

ЮНЕСКО соблюдаются далеко не всегда и не в полной мере. Иные же формы международного сотрудничества сводятся главным образом к публичному обмену информацией на двусторонней основе между компетентными органами государств о похищенных и незаконно вывезенных культурных ценностях.

Учитывая важность проблемы сохранения историко-культурного наследия народов Республики Узбекистан, представляется необходимым ускорить ратификацию Конвенции УНИДРУА по похищенным или незаконно вывезенным культурным ценностям 1995 г., а также учитывая единство языка, традиций и культуры народов Центральной Азии, инициировать создание единой культурной зоны Центральной Азии, с принятием соответствующего межгосударственного договора с участием всех пяти центральноазиатских государств и Афганистана, что может послужить отправной точкой для восстановления интеграционных процессов в Центральной Азии.

ПРАВА НА ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Фотима ИСМАИЛОВА*

Доступ к правосудию – один из основополагающих элементов демократии и верховенства закона. Он предполагает способность каждого защищать свои права в соответствии со стандартами прав человека и связан с рядом важнейших прав, таких как право на справедливое судебное разбирательство, право на защиту и получение юридической помощи.

В последние годы в стране в качестве важнейшей составной части судебно-правовых реформ осуществлена значительная работа по укреплению организационно-правовых основ оказанию квалифицированной юридической помощи населению.

Юридическая помощь представляет собой важнейший вид помощи, оказываемой различным субъектам права. Социальные институты защиты, представительства, адвокатуры известны с древнейших времен, однако понятие юридической помощи прочно вошло в тезаурус юридической науки, нормативно-правовых актов лишь в XX веке.

Терми «юридическая помощь» в различных формулировках («право на юридическую помощь», «право на помощь адвоката», «право иметь защитника» и др.) получила закрепление в той или иной форме в международно-правовых документах, конституциях и законодательствах

государств, а также рекомендациях международных органов по правам человека¹.

Первым международным документом, закрепившим право на получение юридической помощи, является Всеобщая декларация, закрепившая в ст. 11 возможность человека на защиту при судебном разбирательстве.

В «Принципах и руководящих положениях Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия» достаточно полно на международном уровне регулируются вопросы реализации права на юридическую помощь.

Одним из распространенных в мире видов оказания правовой помощи является практика «Pro bono» - оказание юридической помощи благотворительными негосударственными организациями на безвозмездной основе. К примеру, в кодексе профессиональной этики Американской Ассоциации юристов отмечается, что адвокат должен тратить по крайней мере два процента своего рабочего времени на оказание профессиональных услуг бесплатно (pro bono), а в Южной Корее юристы должны тратить минимум 30 рабочих часов в год на деятельность pro bono.

В 1994 году резолюцией 1994/41 в рамках ООН был учрежден мандат Специального докладчика по вопросу независимости судей и адвокатов. За время своего существования сфера мандата Специального докладчика претерпела значительные изменения. Первоначально нацеленная на по-

* Фотима Исмаилова – судья Юнусабадского районного суда по уголовным делам, независимый соискатель.

¹ См., например: ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах; ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод; ст. 8 Американской конвенции о правах человека; ст. 7 Африканской хартии прав человека и народов; ст. 16 Арабской хартии прав человека; ст. 6 Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека; Основные принципы ООН, касающиеся роли юристов; Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия; Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и др.

ложение отдельных судей, адвокатов и профессиональных юристов, нынешняя сфера мандата может быть охарактеризована как охватывающая все вопросы, касающиеся структуры и функционирования судебной системы и отправления правосудия в демократических условиях, включая доступ к правосудию, право на надлежащую правовую процедуру и соответствующие гарантии.

В сентябре 2019 г. по приглашению правительства Узбекистана состоялся визит Специального докладчика ООН по вопросу независимости судей и адвокатов Д. Гарсия-Саяна, в ходе которой проведены встречи с Президентом, руководителями палат Олий Мажлиса, судебных и правоохранительных органов, адвокатами.

Право на юридическую помощь закреплено в ст. 116 Конституции Республики Узбекистан. Кроме того, юридическая помощь как правовой институт имеет нормативно-правовую основу, достаточно обширный массив нормативно-правовых актов, затрагивающий практически все отрасли национального законодательства².

В стране успешно реализуется Концепция повышения правовой культуры в обществе. Принимаются меры по созданию системы Pro bono, начало свою работу новое негосударственное учреждение «Мадад» с целью оказания бесплатной юридической помощи, функционирует веб-портал «Advice.uz». Кроме того, правовую помощь населению оказывают юридические клиники при высших юридических учебных заведениях.

Право на профессиональную юридическую помощь гарантируется на любой стадии судопроизводства. Для оказания юридической помощи гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям действует адвокатура. За последние годы последовательно реализованы меры, направленные на организацию должного функционирования принципа состязательности сторон на всех стадиях судопроизводства, создана необходимая законодательная база для осуществления профессиональной деятельности адвокатов. Вместе с тем анализ показывает, что имеются случаи воспрепятствования доступу адвокатов к своим доверителям (подзащитным), действующие механизмы рассмотрения жалоб адвокатов в подобных ситуациях не обеспечивают эффективное предотвращение случаев воспрепятствования адвокатской деятельности³.

В целях совершенствования системы оказания юридической помощи населению подготовлен проект закона «О бесплатной юридической помощи», который находится на рассмотрении парламента. Законопроект предусматривает единую систему управления, координации и регулирования системы бесплатной юридической помощи, обеспечение оказания за счет государства юридической помощи социально уязвимым слоям населения, в административных и гражданских делах, наряду с производством по уголовным делам, а также виды, формы и способы реализации бесплатной юридической помощи.

² См.: Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, Гражданско-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан, Консульский устав Республики Узбекистан, Закон «Об адвокатуре», Закон «О нотариате», Закон «О гарантиях прав ребенка», Закон «О государственной молодежной политике», Закон «О противодействии торговле людьми», Закон «О профилактике правонарушений» и др.

³ Указ Президента Республики Узбекистан от 12 мая 2018 года № УП-5441 «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов» // Национальная база данных законодательства, 14.05.2018 г., № 06/18/5441/1210.

ВАЖНОСТЬ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ МОЛОДЕЖИ ДЛЯ ПОСТРОЕНИЯ МИРНЫХ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ОБЩЕСТВ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

7-8 октября 2019 г. в Ташкенте прошел 6-й ежегодный семинар Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества (ОИС) на тему “Важность поощрения и защиты прав молодежи для построения мирных демократических обществ и устойчивого развития”.

Как известно Организация исламского сотрудничества была основана 25 сентября 1969 года в ходе первого заседания глав мусульманских государств в Рабате (Марокко). Республика Узбекистан принята в организацию в 1995 году в качестве наблюдателя, со 2 октября 1996 года является членом ОИС. В Организации исламского сотрудничества статус наблюдателя имеют ООН, Россия, Босния и Герцеговина, Центральнаяафриканская Республика.

Официальная делегация нашей страны регулярно принимает участие в саммитах ОИС и ежегодных сессиях Совета министров иностранных дел государств-членов ОИС. Узбекистан считает, что ОИС - это престижный и эффективный форум государств исламского мира, признающих нашу священную религию в качестве фактора мира и прогресса. Наша страна выступает за укрепление этой организации и последовательного развития взаимных отношений с ней. Это было подтверждено и на 43-й сессии Совета министров иностранных дел государств-членов Организации исламского сотрудничества, которая прошла 18-19 октября 2016 года в Ташкенте.

Независимая постоянная комиссия по правам человека ОИС была образована в соответствии с резолюцией, принятой на прошедшей 28-30 июня 2011 года в Астане 38-й сессии Совета министров иностранных дел государств-членов Организации исламского сотрудничества.

Независимая постоянная комиссия по правам человека ОИС поддерживает действия государств-членов организации на пути совершенствования законодательства, направленного на укрепление прав женщин, молодежи и нуждающихся людей. Особое внимание уделяется обеспечению прав человека в экономической, политической, культурно-просветительской сферах, вопросам устранения всех форм насилия и дискриминации.

В 2017 году директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека Акмал Саидов был избран членом, а в 2018 году – председателем Независимой постоянной комиссии по правам человека ОИС. В 2019 году Узбекистан председательствует в этой Комиссии и поэтому не случайно ее очередной шестой ежегодный семинар проведен в столице нашей страны.

Инициатором этого международного мероприятия является Правительство Республики Узбекистан. Международный семинар организован Независимой постоянной комиссией по правам человека ОИС и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека.

В международном семинаре приняли участие члены Независимой постоянной комиссии ОИС по правам человека, представители более 50 государств-членов ОИС и государств-наблюдателей, правозащитных учреждений этих стран, а также эксперты ООН, ЮНОДК, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Всемирной организации здравоохранения, Совета Европы, Шанхайской организации сотрудничества и ISESCO, представители посольств и международных организаций, аккредитованных в Узбекистане.

В начале семинара состоялась церемония принятия присяги новыми членами Независимой постоянной комиссии по правам человека ОИС,

избранными от Объединенных Арабских Эмиратов, Габона, Азербайджана, Пакистана, Уганды и Кувейта.

Независимая постоянная комиссия по правам человека состоит из 18 членов. Согласно положению о деятельности комиссии офис Генерального секретаря ОИС составляет список кандидатов в члены комиссии и согласует его с государствами-членами ОИС. При этом учитывается, что каждый из кандидатов специализируется на определенной сфере прав человека и имеет опыт в этом деле.

Затем список кандидатов представляется в Совет министров иностранных дел ОИС. Члены Независимой постоянной комиссии по правам человека избираются данным Советом сроком на три года с возможностью быть переизбранными один раз.

В члены комиссии не могут быть одновременно избраны два эксперта от одной страны. Требуется, чтобы в процессе отбора кандидатов государства-члены ОИС выдвигали своего наиболее независимого, объективного, честного и опытного представителя.

На выборах между государствами-членами ОИС обеспечивается равное распределение. Это означает, что в комиссию должно быть избрано от арабских стран – 6, от Азиатского континента – 6 и от Африканского континента – 6 членов.

Трехлетний срок вновь избранных членов комиссии начинается с очередной первой сессии, проводимой после завершения срока членов, которые выходят из состава комиссии. Если вместо представителя, срок которого истек, не избран новый представитель, действующий представитель продолжает свою деятельность до избрания нового члена комиссии.

Приняты Процедуры Независимой постоянной комиссии по правам человека. Члены комиссии функционируют как независимые эксперты. Они, до вступления в свои полномочия, в торжественной церемонии принятия присяги делают заявление следующего содержания:

“Я торжественно клянусь выполнять свои обязанности на высоком профессиональном уровне, справедливо, независимо, решительно, без чуждого влияния, и пусть Всевышний поможет мне на этом пути”.

На состоявшейся в Ташкенте торжественной церемонии присягу приняли новые члены Неза-

висимой постоянной комиссии – Ахмад Аззам бин Абдуррахмон, Боушшогу Мбоин Фарафина, Камади Бийобнаби, посол Аслам Тасним, профессора Саййид Мухаммад Алгуфли и Айдин Сафиханли.

На мероприятии новым членам была представлена информация о структуре Комиссии, ее истории, целях и задачах.

Узбекистан на 6-ом ежегодном семинаре Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества был представлен членами Сената и депутатами Законодательной палаты Олий Мажлиса, руководителями правительственных учреждений, министерств, организаций, институтов гражданского общества, национальных экспертов в области прав человека.

С приветственным словом к участникам 6-го ежегодного семинара Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества выступил ее председатель Акмал Саидов.

Выступавшая на открытии семинара Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т.Нарбаева подчеркнула, что наша страна считает Независимую постоянную комиссию по правам человека ОИС престижной международной организацией.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в своей речи на открытии 43-я сессии Совета министров иностранных дел государств-членов ОИС особо подчеркивал, что «Важнейшей целью построения в Узбекистане независимого и сильного государства мы видим создание справедливого общества, где главной ценностью является человек, его интересы, уважаются его права и свободы. Мы хотим занять достойное место как в мусульманском мире, так и в мировом сообществе.

Мы хорошо понимаем, что это в первую очередь связано с совершенствованием системы образования и просвещения, приобщением нашей молодежи – будущего страны – к самым современным знаниям, воспитанием всесторонне и гармонично развитой личности».

Актуально предложение главы нашего государства о разработке международного правового документа, направленного на формирование и реализацию молодежной политики, которое необходимо в условиях глобализации и актив-

ного развития информационно-коммуникационных технологий.

Узбекистаном выдвинуты международные инициативы о принятии резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, посвященные просветительству и религиозной толерантности, Международной конвенции ООН о правах молодежи.

В Узбекистане особое внимание уделяется вопросам защиты интересов молодежи. 30 июня в нашей стране объявлен Днем молодежи. С 2018 года по всем регионам республики стартовали мероприятия под девизом “Молодежь – наше будущее”. По пяти инициативам, выдвинутым главой нашего государства, направленным на активное привлечение молодежи к процессу положительных изменений в стране, приняты государственные программы. С этой точки зрения тема данного международного семинара актуальна как никогда.

Глава Сената также предложила проанализировать международные и региональные механизмы защиты и поощрения прав молодежи.

– На основе передового опыта стран целесообразно разработать итоговые рекомендации, которые будут полезны для всех стран-членов Организации исламского сотрудничества в деле воспитания достойного молодого поколения, а также для стимулирования молодежи на внесение достойного вклада в дальнейшее развитие своей страны, – подчеркнула Танзила Нарбаева.

– Узбекистан выдвигает инициативу принятия международной конвенции по вопросам прав молодежи, – отметил представитель Верховного комиссара ООН по правам человека Ричард Коменда, участвующий в семинаре как международный эксперт. – Это очень важный и полезный документ. В то же время реализация этого процесса требует определенного времени. Теперь другие страны-члены должны поддержать инициативу Узбекистана. Мы должны работать вместе. На этом фоне Организация исламского сотрудничества служит очень удобной площадкой. А семинар в Ташкенте создает хорошую возможность продвижения по этому направлению.

В Узбекистане более 60 процентов всего населения – молодые люди. Значит государство обладает огромным потенциалом. У вашей молодежи есть прекрасная возможность непосредственно принять участие в широкомасштабных реформах и внести свой вклад в будущее стра-

ны. Без молодежи полноценно осуществлять эти реформы невозможно.

И регион, в который входят страны-члены Организации исламского сотрудничества, является самым густонаселенным в мире. Согласно прогнозам, к 2050 году треть молодежи мира будет проживать именно в странах ОИС. Это означает, что данный регион имеет огромный потенциал в промышленности, инновациях и развитии.

Используя этот значительный потенциал, странам ОИС также придется решать серьезные проблемы. Исследования показали, что весомая часть молодежи в странах-членах ОИС не активна, молодые люди большей частью остаются в стороне от участия в принятии политических решений и процессах их реализации. Одним из важных вопросов является и усиление активности молодежи в социальной жизни. Недопущение зависимости молодежи от вредных привычек, воспитание лучших человеческих качеств – все это проблемы, которые необходимо решать на пути эффективного использования потенциала молодежи стран-членов ОИС. Это, в свою очередь, требует особого внимания к вопросам интеграции мусульманской молодежи обществу, эффективного использования ее потенциала в социально-экономическом развитии своих стран.

Достигнуть результативности в этом направлении можно одним путем – заменой поиска решения «проблем молодежи» целью обеспечения «прав молодежи». Такой подход дает двустороннее преимущество. Во-первых, будут обеспечены права молодежи, во-вторых, появится возможность использования потенциала молодого поколения в формировании миролюбивых демократических обществ и обеспечении стабильного развития. В этом контексте важное значение имеет данный семинар, цель которого – наладить конструктивный диалог между странами-членами, соответствующими организациями и структурами.

На сессии с докладами выступили: руководитель группы по правам молодежи Управления Верховного комитета по правам человека ООН Джордж Каронис, председатель Консультативного совета по молодежи Европейского Совета Анжа Олин-Папе, заместитель председателя Центрального совета Союза молодежи Узбекистана Дилноза Каттахонина.

В прениях приняли участие представители членов Организации исламского сотрудничества:

Гвинеи – Аль-Хусейн Тхиам, Нигерии – посол Мухаммад Лаввал Сулайман, Уганды – Камади Бийонабий, Туниса Мухаммад Тохар Хамдий, профессор Ойдин Сафихонли, а также другие представители членов и наблюдателей Организации исламского сотрудничества, национальных институтов по правам человека. В целом в прениях приняли участие 15 членов комиссии ОИС, более 10 представителей членов-государств ОИС и институтов гражданского общества.

Участники семинара рассмотрели существующие международные и региональные механизмы защиты и поощрения прав молодежи. Проанализирована эффективность применения действующих в настоящее время международных и региональных средств и механизмов в сфере защиты и поощрения прав молодежи. Затронуты основные проблемы, с которыми сталкиваются молодые люди из государств-членов ОИС на пути полного осуществления своих прав.

Участники 6-го ежегодного семинара Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества приняли заключительный документ – Ташкентскую декларацию о правах молодежи членов-государств Исламской организации сотрудничества. В ней сформулированы практические рекомендации по обеспечению прав молодежи в государственных стратегиях развития с целью побудить ее внести достойный вклад в устойчивое развитие своей страны. Предложены пути и средства совершенствования правовых, административных и поли-

тических практик в молодежных стратегиях всех государств ОИС. Данный итоговый документ будет представлен на следующей сессии Совета министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества.

Итоги 6-го международного семинара Независимой постоянной комиссии по правам человека Исламской организации сотрудничества на тему «Важность поощрения и защиты прав молодежи для построения мирных демократических обществ и устойчивого развития» были подведены на специальном брифинге. Председатель Независимой постоянной комиссии по правам человека ОИС Акмал Саидов, исполнительный директор Независимой постоянной комиссии по правам человека ОИС Маргуб Салим Бут, заместители председателя Независимой постоянной комиссии по правам человека ОИС доктор Рашид бир Хамид аль-Балуши и Адама Нана проинформировали представителей СМИ об итогах прошедшего в Ташкенте форума.

В рамках международного ежегодного семинара подписан Меморандум о расширении сотрудничества между Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека и Институтом прав и равенства человека Турции.

Участники 6-го международного семинара Независимой постоянной комиссии по правам человека Исламской организации сотрудничества ознакомились с достопримечательностями столицы Узбекистана, а также посетили Самарканд.

42-Я СЕССИЯ СОВЕТА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕК

С 9 по 11 сентября 2019 года в Женеве прошла 42-я сессия Совета ООН по правам человека. В ее работе приняли участие делегации свыше 190 стран, в том числе Республики Узбекистан во главе с директором Национального центра по правам человека А.Саидовым.

На сессии в своей вступительной речи Верховный комиссар ООН по правам человека М. Бачелет акцентировала внимание на вопросах прав человека в отдельных регионах и странах мира. Отдельное внимание было уделено тематике изменения климата и его влияния на права человека. Такое положение вызывает губительные чрезвычайные экологические катастрофы: резко увеличивается количество смертей, расширяются масштабы голода, ухудшается ситуация в сфере здравоохранения, обостряются региональные и локальные конфликты, происходит перемещение населения, усиливается социальная напряженность, снижается экономический рост.

По мнению М.Бачелет, Совет ООН по правам человека должен использовать потенциал обязательств, стандартов и принципов в области прав человека для информирования и укрепления международной, региональной и национальной политики в области изменения климата, содействия согласованности политики, законности и устойчивых результатов. Она отметила необходимость твердых национальных обязательств, выработанных с участием гражданского общества и при поддержке деловых кругов.

На заседании сессии выступил директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека А.Х.Саидов. Он поддержал основные положения доклада Верховного комиссара ООН по правам человека М.Бачелет. Отмечено, что ее выводы о прямой взаимосвязи изменения климата с правами человека заслуживают особого внимания.

Было указано, что Узбекистан на себе испытывает последствия изменения климата на примере трагедии Аральского моря, которая является проблемой не только регионально-го уровня, но и общепланетарного масштаба. Особенно было подчеркнуто, что, с учетом особого значения реализации экологических прав человека, по инициативе Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева и при содействии ООН создан Много-партнерский трастовый фонд по человеческой безопасности для региона Приаралья. Выражена надежда на поддержку стран-членов ООН деятельности Фонда.

Также была заявлена кандидатура Узбекистана в Совет ООН по правам человека на 2021 – 2023гг. Констатирован тот факт, что будучи одним из основателей Совета, Узбекистан еще не избирался в данный орган. Доведено стремление узбекской стороны принимать активное участие в работе Совета ООН по правам человека и вносить свой вклад в развитие правозащитной сферы. Вниманию участников представлены «Добровольные обязательства», которые берет на себя Узбекистан в рамках продвижения своей кандидатуры.

Присутствующие делегации информированы о предстоящих в декабре 2019 года очередных парламентских выборах в Узбекистане. Указано, что нынешние выборы будут проведены в соответствии с новым Избирательным кодексом, в котором имплементированы международные стандарты ООН. Сообщено о приглашении для наблюдения за избирательным процессом большого количества международных и зарубежных наблюдателей, включая ООН, полномасштабную миссию БДИПЧ ОБСЕ, СНГ, ШОС, ОИС и других. Выражена уверенность в том, что парламентские выборы станут важным этапом реализации политических прав граждан Узбекистана.

* * *

В рамках сессии были проведены встречи руководителя делегации Узбекистана А.Саидова с заместителем министра иностранных дел Индии В.Т.Сингх, директором Бюро по правам человека Госсовета КНР Л.Гуанжином; исполнительным директором Независимой комиссии по правам человека ОИС М.Бутом, Генеральным секретарем Межпарламентского союза М.Чунконг, директором Бюро по странам Азиатско-тихоокеанского региона УВКБ И.Ратватте, Директором Отдела УВКПЧ по УПО Дж.Магазени, ответ-

ственным сотрудником Секретариата Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации М.Дж. Айисси, сотрудником УВКПЧ Стефано Сенси.

В этих встречах положительно оценена ситуация с правами человека в Узбекистане. Собеседники выступили с поддержкой осуществляемых демократических преобразований в нашей стране, принятия законодательных актов по обеспечению гендерного баланса, отметили активное и последовательное взаимодействие Узбекистана с международными правозащитными структурами ООН.

ДИЕГО ГАРСИЯ-САЯН: «НАША ЦЕЛЬ — УСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЛОВОГО ДИАЛОГА»

19 сентября 2019 года директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека А.Саидов встретился с членами делегации Специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о независимости судей и адвокатов во главе Диего Гарсия-Саяна, находящихся в стране с рабочим визитом.

Члены делегации были ознакомлены с деятельностью Национального центра Республики Узбекистан по правам человека. На встрече с удовлетворением было отмечено укрепляющееся конструктивное партнерство Узбекистана с ООН и его структурами. Одним из важнейших направлений этого является сотрудничество в области защиты прав человека.

Парламентом Узбекистана также принята Национальная программа по реализации Декларации ООН об образовании и подготовке

в области прав человека, предусматривающая повышение знаний работников судебно-правовой сферы.

По рекомендациям структур ООН по обеспечению прав человека, в частности с Управлением Верховного комиссара по правам человека, утверждены “Дорожные карты”, последовательно осуществляются поставленные в них задачи.

В свою очередь Диего Гарсия-Саян отметил, что основная цель рабочего визита делегации в Узбекистан является установление делового диалога с правительством страны по вопросам реформ в судебно-правовой системе. Такой диалог позволит оценить соответствие международным стандартам сферы прав человека, в частности независимости судебной власти и принципам разделения власти в стране.

«ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ И СТАТУСА ЖЕНЩИН В УПРАВЛЕНИИ ОБЩЕСТВОМ И ГОСУДАРСТВОМ: ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА И ГЕРМАНИИ»

26 сентября 2019 года Комитетом демократических институтов, негосударственных организаций и органов самоуправления граждан, Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека был организован “круглый стол” на тему “Повышение роли и статуса женщин в управлении обществом и государством: опыт Узбекистана и Германии”. В нем приняли участие депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представители институтов гражданского общества, ученые и эксперты.

Равноправное участие женщин в делах общества и государства является одним из основных требований строительства демократического правового государства. Вопрос равноправия и повышение статуса женщин в управлении обществом и государством предусмотрены в Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», 40-летие принятия которого отмечается в нынешнем году, а также в Пекинской декларации и Платформе действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин 4-15 сентября 1995 года в Пекине.

Равноправие женщин и мужчин в Узбекистане закреплено в Конституции, эта гарантия развита в других законодательных документах и правоприменительной практике. В частности, принят Закон Республики Узбекистан “О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин”. Согласно данного Закона, государство гарантирует женщинам и мужчинам равное участие в управлении делами общества и государства, избирательном процессе, обеспечение равных прав и возможностей в сфере охраны здоровья, образования, науки, культуры, труда и социальной защиты, а также в иных сферах государственной и общественной жизни.

В целях достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами, расширения их участия во всех сферах жизни общества, устранения и предотвращения прямой и

косвенной дискриминации по признаку пола государством принимаются временные специальные меры по обеспечению реализации гендерной политики.

В “круглом столе” приняла участие известный политик, бывший министр юстиции Германии, доктор Херта Дойблер Гмелин. Она поделилась с участниками мероприятия об участии женщин в управлении государством и обществом, их роли и месте в Германии.

Депутат Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Л.Кошелапова выступила с докладом о расширении прав и возможностей женщин, дальнейшем повышении их роли в социальной и политической жизни Узбекистана.

Члены фракций парламента поделились своими мнениями о перспективах и стратегиях дальнейшего расширения участия женщин в управлении обществом и государством.

В мероприятии состоялся обмен опытом о дальнейшем совершенствовании участия женщин в управлении обществом и государством.

* * *

Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека совместно с Государственным университетом мировых языков Узбекистана провел встречу на тему «Роль молодежи в политической жизни общества».

Известная ученая, бывший министр юстиции Германии, доктор Херта Дойблер Гмелин подробно рассказала студентам факультета немецкого языка университета об участии молодежи Германии в общественно-политическом процессе. Студенты университета также поделились своими мнениями о месте и значении молодежи Узбекистана в политической жизни общества.

В докладах и полемике на немецком языке особое внимание было уделено положительному опыту Узбекистана и Германии в участии молодежи в политической жизни общества.

В рамках этой встречи была презентована инициатива о принятии в Узбекистане Конвенции ООН о правах молодежи.

ПРЕЗИДЕНТ УЗБЕКИСТАНА ПРИНЯЛ СПЕЦДОКЛАДЧИКА СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ООН

25 сентября 2019 года Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев принял специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о независимости судей и адвокатов Диего Гарсия-Саяна, находящегося в стране с рабочим визитом.

Глава нашего государства, тепло приветствуя гостя, с удовлетворением отметил укрепляющееся конструктивное партнерство Узбекистана с ООН и его структурами, одним из важнейших направлений которого является сотрудничество в области защиты прав человека.

По итогам визитов в нашу страну Верховного комиссара ООН по правам человека Зейда Раада аль-Хусейна и специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Ахмеда Шахида осуществляются «дорожные карты», направленные на обеспечение гарантий прав и свобод человека, расширение международного диалога в этом направлении.

Узбекистан является участником более 70 международных документов в области прав человека, в том числе десяти основных договоров Организации Объединенных Наций. В ноябре прошлого года в Самарканде впервые проведен Азиатский форум по правам человека.

Парламентом нашей страны также принята Национальная программа по реализации Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека, предусматривающая повышение знаний работников судебно-правовой сферы.

Одной из ключевых задач в рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах

является обеспечение независимости судей и адвокатов посредством внедрения международных стандартов в судебно-правовую сферу.

В частности, создан новый орган – Высший судебный совет, внедрена практика назначения судей на длительные сроки, а также публикации судебных решений. Важное значение придается расширению применения механизмов «Хабас корпус» и «электронного правосудия».

Особое внимание уделяется обеспечению независимости и укреплению роли адвокатов, повышается роль Палаты адвокатов.

На встрече состоялся обстоятельный обмен мнениями о перспективных направлениях взаимодействия, обсуждены аспекты дальнейшего совершенствования законодательства и проведения совместных мероприятий в судебно-правовой сфере.

Специальный докладчик Совета ООН по правам человека выразил искреннюю признательность Президенту Республики Узбекистан за теплый прием и организацию насыщенной программы пребывания.

Диего Гарсия-Саян дал высокую оценку инициативам, реализованным главой нашего государства реформам, нацеленным на развитие гражданского общества через механизмы прямого диалога государства и народа, укрепление законности и верховенства права, обеспечение справедливого правосудия.

Высокий представитель ООН подтвердил готовность к продолжению конструктивного взаимодействия и оказанию практического содействия в продвижении демократических преобразований в Узбекистане.

После приема Диего Гарсия-Саян дал интервью корреспонденту УзА:

– Наш диалог с Президентом Шавкатом Мирзиёевым был весьма плодотворным. Мы обменялись мнениями по поводу положительного заключения о работе, осуществленной в последние годы в Узбекистане по обеспечению независимости судебной власти, созданию необходимых условий для деятельности судов, улучшению материального и социального обеспечения работников сферы. Рекомендации, данные нашей организацией в целях развития сферы, получили положительную оценку главы вашего государства.

Внедрение в сферу ИКТ важно для обеспечения

независимости судебной власти. Это не только облегчает деятельность судов, но и обеспечивает их прозрачность, а также создает возможность для быстрого и легкого доступа общественности ко всем решениям суда. Словом, внедрение в сферу ИКТ имеет важное значение в обеспечении верховенства закона и открытости.

В ходе моего визита в Узбекистан я побывал в Самаркандской, Бухарской и Ферганской областях. Побеседовал с местными жителями, журналистами. Исходя из результатов своего изучения, могу сказать, что они произвели на меня положительное впечатление. Продолжение эффективного сотрудничества позволит достичь намеченных целей.

УзА

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Қосимбой МАЪМУРОВ таҳририят мудири (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV Chief editor (English)	Косимбой МАМУРОВ зав. редакцией (английский язык)
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ катта муҳаррир (ўзбек тили)	Azamat JUMANIYAZOV Senior Editor (Uzbek)	Азамат ЖУМАНИЯЗОВ ст. редактор (узбекский язык)
Наргиза ЗАКИРОВА катта муҳаррир (рус тили)	Nargiza ZAKIROVA Senior Editor (Russian)	Наргиза ЗАКИРОВА ст. редактор (русский язык)
Мухлиса ҲАСАНОВА катта мутахассис	Mukhlisa KHASANOVA Senior Specialist	Мухлиса ХАСАНОВА старший специалист
Азизбек РАМАЗОНОВ таҳририят мудири	Azizbek RAMAZONOV Chief editor	Азизбек РАМАЗОНОВ зав. редакцией
Робия АРСЛОНОВА таржимон (инглиз тили)	Robiya ARSLONOVA Translator (English)	Робия АРСЛОНОВА переводчик (английский язык)

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 4/2019 илмий-маърифий журнал

Журнал 2007 йил 22 январда Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали

**Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг
ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих ва социология фанлари бўйича диссертация асосий илмий натижаларини
чоп этиш тавсия этилган илмий нашрлар рўйхатига киритилган.**

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналдан
кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар,
иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.

Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.

Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:

Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй. Телефон: (71) 239-41-42

Веб сайт: insonhuquqlari.uz

nhrc.uz

pravacheloveka.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.

Ташкилотлар учун: 1046.

Тайёр файлдан босишга рухсат этилди: 18.11.2019.

Бичими: 60 x 84 1/8. Босма табоқ: 20,5. Шартли босма табоқ: 18,6.

Жами 900 нусха. Баҳоси шартнома асосида.

Буюртма №