

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

ИЛМИЙ-МАЪРИФИЙ ЖУРНАЛ

3 (83) — 2019

Бош муҳаррир:
Акмал САИДОВ

Халқаро таҳрир кенгаши:

Арслан АБАШИДЗЕ
(Россия Федерацияси)

Алексей АВТОНОМОВ
(Россия Федерацияси)

Уильям БАТЛЕР
(АҚШ)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Рольф КНИПЕР
(Германия)

Дидье МОС
(Франция)

Анджея ХОДУПСКИЙ
(Польша)

Петер ЮЗА
(Словакия Республикаси)

Таҳрир ҳайъати:

Танзила НОРБОЕВА

Қудратилла РАФИКОВ

Убайдулла МИНГБОВ

Улуғбек МУҲАММАДИЕВ

Бош муҳаррир
ўринбосарлари:

Эркин ЭРНАЗАРОВ

Ғулом МИРЗАЕВ

Масъул котиб:

Севара ИШМУРАТОВА

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИНИНГ ФАРМОНИ

Одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш тизимини янада такомиллаштиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида 2

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ВАЗИРЛАР МАҲКАМАСИНИНГ ҚАРОРИ

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ҳузурида инсон ҳуқуқларига риоя этиш ва уни ҳимоя қилиш соҳасида кадрлар малакасини ошириш бўйича ўқув курсларини ташкил қилиш тўғрисида 5

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги Конвенцияси қабул қилинганлигининг 30 йиллигини нишонлашга бағишланган Тадбирлар дастурини тасдиқлаш тўғрисида 7

ТАҲРИР ҲАЙЪАТИДАН

“Жонажон Ўзбекистоним, мангу бўл омон!” 8

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ДАВЛАТ МУСТАҚИЛЛИГИНИНГ 28 ЙИЛЛИГИ

Т. Абдусатторов. Коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши кескин курашиш – халқаро ва миллий миқёсдаги муҳим вазифалардан бири 10

К. Мирзаҳмедов. Давлат бошқарувини демократлаштиришнинг концептуал ёндашувлари 13

Т. Маматқобилов. Демократиянинг асосий шартлари – тинч ва осойишта яшаш ҳуқуқидир 19

ЖАМИЯТ ВА ҲУҚУҚ

М. Салиева. Демократик ислохотлар ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш тизимида ҳуқуқий коммуникациянинг аҳамияти 21

М. Махсадов. Ўзбекистон Республикаси мудофаа ва хавфсизлигининг конституциявий-ҳуқуқий асослари 25

А.Пўлатов. Ўзбекистонда давлат ва дин: эркинлик, бағрикенглик тамойиллари асосида тараққиётга эришилмоқда 30

ИНСОН ВА ҚОНУН

Л. Исоқов. Миграция тушунчасининг ҳуқуқий мазмун-моҳияти ва хусусиятлари 33

А.Сантқосимов. Ижтимоий соҳани ривожлантириш – инсон ҳуқуқ ва манфаатлари рўёбга чиқишининг муҳим мезони 37

ТАРИХ САҲИФАЛАРИДА

А.Мўминов. Буюк мутафаккирларимизнинг инсонийлик қадриятлари, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари тўғрисидаги ғоялари ва қарашлари 41

АНЖУМАНЛАР, ТАДБИРЛАР, ТАҚДИМОТЛАР 46

МУАССИС:



ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
МИЛЛИЙ МАРКАЗИ

ҲАММУАССИСЛАР:



ЎЗБЕКИСТОН
КАСАБА УЮШМАЛАРИ
ФЕДЕРАЦИЯСИ



ОЛИЙ МАЖЛИСНИНГ
ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БЎЙИЧА ВАКИЛИ
(ОМБУДСМАН)

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИНИНГ
Ф А Р М О Н И

ОДАМ САВДОСИГА ВА МАЖБУРИЙ МЕХНАТГА ҚАРШИ КУРАШИШ ТИЗИМИНИ ЯНАДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШГА ОИД ҚЎШИМЧА ЧОРА-ТАДБИРЛАР ТЎҒРИСИДА

Сўнгги йилларда республикада фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ қилиш бўйича кенг миқёсли ишлар амалга оширилди. Ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш, шу жумладан, устувор йўналиш ҳисобланган одам савдосига қарши курашиш ва мажбурий меҳнатни тағ-томири билан йўқотиш бўйича комплекс чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Одам савдоси қурбонларини аниқлаш, ҳимоя қилиш ва ижтимоий реабилитация қилиш, шундай жиноятлар қурбонига айланган фуқароларга тиббий, психологик ва бошқа ёрдам кўрсатиш, одам савдосига алоқадор шахсларни тергов қилиш ва жавобгарликка тортиш, шунингдек, бундай жиноятларни содир этишга имкон бераётган шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича таъсирчан чоралар кўрилмоқда.

Болалар меҳнатига барҳам берилди, кишлоқ хўжалиги ишлари, ҳудудларни ободонлаштириш ва қўкаламзорлаштириш даврида катталарнинг мажбурий меҳнатидан фойдаланишга чек қўйиш бўйича мисли кўрилмаган чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини кафолатли ҳимоялаш ҳамда халқаро майдонда давлатимиз имижини ошириш мақсадида фуқаролик жамияти вакиллари ва мазкур соҳадаги хорижий ноҳукумат ташкилотлар билан ўзаро ҳамкорликни таъминлаш бўйича иш олиб борилмоқда.

Шу билан бирга ҳозирги вақтда одам савдосига ва мажбурий меҳнатдан фойдаланишга қар-

ши самарали курашишга тўсқинлик қилаётган бир қатор салбий омиллар сақланиб қолаётганлигини таҳлиллар кўрсатиб турибди. Жумладан:

биринчидан, ваколатли органларнинг ташаббускорлиги етарли бўлмапти, ваколатли органларнинг ягона раҳбарлик остида етарли даражадаги идоралараро ҳамкорлиги мавжуд эмас;

иккинчидан, мазкур йўналишда олиб борилаётган ишлар тўғрисида холис ва ишонarli ахборотни кенг жамоатчиликка ва халқаро ҳамжамиятга етказиш бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирлар уйғунлаштирилмаган;

учинчидан, қонунчилик базаси халқаро стандартларга номувофиқ, бу эса одам савдосига ва мажбурий меҳнатга алоқадор шахсларни самарали таъқиб қилиш ва жазолашга тўсқинлик қилмоқда.

Одам савдоси ва мажбурий меҳнатга қарши кураш соҳасида, мамлакатимизнинг халқаро майдондаги ижобий имижини олға суришда давлат органлари фаолиятини мувофиқлаштиришнинг таъсирчан тизимини яратиш мақсадида, шунингдек, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси бўйича белгиланган вазифаларга мувофиқ:

1. Одам савдосига қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссияси Одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш миллий комиссияси (кейинги ўринларда – Миллий комиссия) этиб қайта ташкил қилинсин ва унинг таркиби иловага мувофиқ тасдиқлансин.

Белгилансинки, Миллий комиссия:

а) Миллий комиссия раисининг ўринбосари ҳисобланадиган Ўзбекистон Республикаси ички ишлар вазири раҳбарлик қиладиган Одам савдосига қарши курашиш масалалари бўйича кичик комиссиядан;

б) Миллий комиссия раисининг ўринбосари ҳисобланадиган Ўзбекистон Республикаси бандлик ва меҳнат муносабатлари вазири раҳбарлик қиладиган Мажбурий меҳнатга қарши курашиш масалалари бўйича кичик комиссиядан иборат бўлади.

2. Қуйидагилар Миллий комиссиянинг асосий вазифалари этиб белгилансин:

давлат органлари ва ҳудудий органларнинг, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва нодавлат ноtijорат ташкилотларининг фаолияти самарадорлигини, яқин ҳамкорлиги ва баҳамжиҳат ишлашларини таъминлаш мақсадида уларнинг одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш соҳасидаги фаолиятини мувофиқлаштириш;

миллий қонунчиликни ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштириш мақсадида одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш соҳасида давлат дастурлари ҳамда бошқа дастурларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишни ташкиллаштириш, шунингдек, уларнинг ижросини назорат қилиш;

одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш бўйича кўрилаётган чора-тадбирларни таҳлил қилиш, баҳолаш, мониторинг қилиш ва самарадорлигини ошириш, ушбу соҳадаги жиноятларни аниқлаш, тергов қилиш, олдини олиш ва уларга чек қўйиш амалиётини ўрганиш;

одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш соҳасида самарали халқаро ҳамкорлик ва баҳамжиҳат ҳаракатни ташкил этиш, шунингдек, мазкур соҳада ахборотларни йиғиш, таҳлил қилиш ва маърузалар тайёрлаш.

3. Миллий комиссия бир ой муддатда:

Одам савдосига қарши курашиш масалалари бўйича кичик комиссия тўғрисидаги низомни;

Мажбурий меҳнатга қарши курашиш масалалари бўйича кичик комиссия тўғрисидаги низомни;

2019-2020 йилларда одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш соҳасида давлат органлари фаолияти самарадорлигини ошириш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар режаси (“Йўл харитаси”)ни ишлаб чиқсин ва тасдиқласин.

4. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси раиси, вилоятлар, Тошкент шаҳар, туманлар (шаҳарлар) ҳокимлари зиммасига одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш бўйича **ҳудудий комиссияларга** (кейинги ўринларда – Ҳудудий комиссиялар) **раҳбарлик қилиш вазифаси юклансин.**

5. Одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш соҳасидаги миллий қонунчилик, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари, қарорлари ва фармойишлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари ва Миллий комиссиянинг тақдимномалари сўзсиз, ўз вақтида ва сифатли бажарилишини таъминлаш ҳудудий комиссияларнинг асосий вазифаси этиб белгилансин.

6. Одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш бўйича миллий маърузачи (кейинги ўринларда – Миллий маърузачи) институти таъсис этилсин, унинг функциялари Миллий комиссия раиси зиммасига юклансин.

7. Қуйидагилар Миллий маърузачининг асосий вазифалари этиб белгилансин:

одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш соҳасида мамлакатимиз ва жаҳонда юзага келаётган вазият тўғрисида, ушбу жиноят турига алоқадор шахсларни тергов қилиш ва жазолаш ҳамда одам савдоси қурбонларини қўллаб-қувватлаш бўйича кўрилаётган чора-тадбирлар ҳақида Ўзбекистон Республикаси Президентига ҳар йили ахборот тақдим этиш;

мазкур соҳада республикамызда кўрилаётган чора-тадбирлар ҳақидаги ишончли ахборотни кенг жамоатчиликка ва халқаро ҳамжамятга етказиш мақсадида Ўзбекистон Республикасида аккредитация қилинган хорижий давлатларнинг дипломатик корпуси ва халқаро ташкилотларнинг ваколатхоналарини жалб этган ҳолда оммавий аҳо-

рот воситалари учун мунтазам равишда брифинглар ташкил этиш;

одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш соҳасида халқаро ҳамжамият билан ушбу йўналишга ихтисослашган ташкилотлар ва ҳуқуқ ҳимоячилари ўртасида самарали ҳамкорлик ва ҳамжиҳатликни, давлатимизга нисбатан хуружларга қарши тезкор чора кўришни, шунингдек, мазкур соҳада республиканинг халқаро майдондаги миллий манфаатлари ҳимоя қилинишини таъминлаш.

8. Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ҳамда Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги манфаатдор вазирликлар ва идоралар билан биргаликда икки ой муддатда тегишли равишда қуйидаги қонунларнинг лойиҳаларини ишлаб чиқсин ва Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига киритсин:

а) қуйидагиларни назарда тутувчи “Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги лойиҳа:

– одам савдоси қурбонларини халқаро стандартларга мувофиқ идентификация қилиш механизмини белгилаш;

– одам савдоси қурбонларини қайта йўналтиришнинг миллий механизмини жорий этиш;

б) болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатга йўл қўйилганлик учун жавобгарлик нормасини белгилайдиган “Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги лойиҳа.

9. Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ҳузуридаги Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги бир ой муддатда:

Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги билан биргаликда Миллий комиссиянинг расмий веб-сайти ишлаб чиқиши ва фаолият юритишини таъминласин;

Миллий комиссия билан биргаликда, шу жумладан, хорижий оммавий ахборот воситалари ва интернет-ресурсларда кенг ахборот-тарғибот ишларини ташкил этиш чора-тадбирларини амалга оширсин, бунда давлат органларининг

раҳбарлари ва жамоатчилик вакилларининг чиқишлари назарда тутилсин ҳамда одам савдосига ва мажбурий меҳнатга қарши курашиш масалалари бўйича брифинглар, интернет-конференциялар, телевизион кўрсатувларда уларнинг иштирок этишларини таъминласин.

10. Ўзбекистон Республикаси Халқаро меҳнат ташкилотининг халқаро меҳнат нормалари қўлланилишига қўмаклашиш учун уч томонлама маслаҳатлашувлар тўғрисидаги 144-сон Конвенциясини (Женева, 1976 йил 21 июнь) ратификация қилганлиги ҳамда Ижтимоий-меҳнат масалалари бўйича республика уч томонлама комиссияси ташкил этилганлиги муносабати билан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ўн кун муддатда Ўзбекистон Республикаси томонидан ратификация қилинган Халқаро меҳнат ташкилоти конвенцияларини амалга ошириш бўйича Республика идоралараро комиссиясининг фаолиятини тугатиш тўғрисида ҳукумат қарорини қабул қилсин.

11. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатига Фуқароларнинг кафолатланган меҳнат ҳуқуқларини таъминлаш масалалари бўйича Парламент комиссиясини тугатиш тавсия этилсин.

12. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги манфаатдор вазирликлар ва идоралар билан биргаликда икки ой муддатда қонун ҳужжатларига ушбу Фармондан келиб чиқадиган ўзгартириш ва қўшимчалар тўғрисида таклифлар киритсин.

13. Вазирликлар ва идоралар икки ой муддатда ўзлари қабул қилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ушбу Фармонга мувофиқлаштирсин.

14. Мазкур Фармоннинг ижросини назорат қилиш Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси раҳбари З.Ш.Низомиддинов ва Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Хавфсизлик кенгаши котиби В.В.Маҳмудов зиммасига юклансин.

Ўзбекистон Республикаси

Президенти

Ш.М.МИРЗИЁЕВ

Тошкент шаҳри,

2019 йил 30 июль

ПФ-5775-сон

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ВАЗИРЛАР МАҲКАМАСИНИНГ
Қ А Р О Р И

**ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
МИЛЛИЙ МАРКАЗИ ҲУЗУРИДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИГА
РИОЯ ЭТИШ ВА УНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ СОҲАСИДА КАДРЛАР
МАЛАКАСИНИ ОШИРИШ БЎЙИЧА ЎҚУВ КУРСЛАРИНИ
ТАШКИЛ ҚИЛИШ ТЎҒРИСИДА**

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази фаолиятини такомиллаштириш тўғрисида” 2018 йил 10 декабрдаги ПҚ-4056-сон қарорига мувофиқ Вазирлар Маҳкамаси қарор қилади:

1. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказига (кейинги ўринларда Марказ деб аталади) инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича давлат органлари ходимларини ўқитиш ва уларнинг малакасини оширишнинг самарали механизмлари ва тартиботларини шакллантириш, давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг вакиллари учун БМТнинг устав ва шартномавий органларига инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг миллий маърузаларини, шунингдек, муқобил маърузаларни тайёрлаш, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича халқаро ва минтақавий тузилмалар сўровларига жавоблар юбориш юзасидан ўқув курсларини ўтказиш юкланганлиги маълумот учун қабул қилинсин.

2. Қуйидагилар:

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ҳузуридаги Инсон ҳуқуқларига риоя этиш ва уни ҳимоя қилиш соҳасида кадрлар малакасини ошириш бўйича ўқув курслари тўғрисидаги низом 1-иловага мувофиқ;

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ҳузуридаги Инсон ҳуқуқларига риоя этиш ва уни ҳимоя қилиш соҳасида кадрлар малакасини ошириш бўйича ўқув курсларида Малака оширганлик тўғриси-

даги сертификат намунаси 2-иловага мувофиқ тасдиқлансин.

3. Қуйидагилар Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ҳузуридаги Инсон ҳуқуқларига риоя этиш ва уни ҳимоя қилиш соҳасида кадрлар малакасини ошириш бўйича ўқув курсларининг (кейинги ўринларда Ўқув курслари деб аталади) асосий вазифалари этиб белгилансин:

давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари вакилларида инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги давлат сиёсатининг мақсад ва вазифалари, инсон ҳуқуқлари халқаро стандартларини қонун ҳужжатларига ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига имплементация қилиш усуллари ва воситалари тўғрисида аниқ тушунчани шакллантириш;

илғор халқаро ва хорижий тажрибани ўрганиш асосида инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномаларнинг бажарилишини ташкил этиш тартиботларини ўрганиш;

ўқув курслари тингловчиларига ўз фаолиятида халқаро инсон ҳуқуқлари стандартларини татбиқ этишнинг ҳуқуқий ва ташкилий механизмларини такомиллаштириш масалалари бўйича таҳлилий кўникмаларни шакллантириш;

давлат бошқарувининг алоҳида секторларида вазиятни тизимли назорат қилиш ва мониторинг олиб бориш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг тегишли соҳасидаги тараққиётдан далолат қилувчи миқдор ва сифат кўрсаткичлари (индикаторлари)ни аниқлаш кўникмаларини ўргатиш;

инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича самарали ахборот-маърифий ва таълим фаолиятини

амалга ошириш кўникмаларини шакллантириш, шунингдек, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий ҳаракатлар режаларини бажариш соҳасида самарали халқаро ҳамкорликни ташкил қилиш;

инсон ҳуқуқларига риоя этиш ва уни ҳимоя қилишнинг долзарб масалалари муҳокамаси бўйича тадбирларни мунтазам асосда ўтказиш.

4. Белгилансинки:

Ўқув курсларига ўқув-методик раҳбарлик қилиш ва бу курслар фаолиятини ташкил қилиш Марказ томонидан амалга оширилади;

Ўқув курслари тингловчиларининг контингенти ва ўқитиш жадвали давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг буюртманомалари бўйича бошқарув ходимлари орасидан Марказ томонидан шакллантирилади;

Ўқув курсларида ўқув машғулотларини ўтказиш меҳнатга соатбай ҳақ тўлаш шартларида Марказ, етакчи таълим ва илмий-тадқиқот муассасалари ходимлари, шунингдек, амалиётчи мутахассислар томонидан амалга оширилади;

Ўқув курсларига ўқишга юборилган тингловчиларнинг асосий иш жойи бўйича ўртача ойлик иш ҳақи ўқиш даврида сақланиб қолади;

бошқа шаҳарлик тингловчиларга турар жойни ижарага олиш ва таълим олиш жойига бир марта бориб келиш бўйича сарфлаган йўл харажатлари, суткалик тўловлар уларни юбораётган ташкилот томонидан хизмат сафари тўғрисидаги қонун ҳужжатларида белгиланган нормалар ва тартибда қопланади;

Ўқув курсларини ташкил қилиш ва ўтказиш, шу жумладан, ўқув, тарқатма материаллар ва идора ашёларини сотиб олиш билан боғлиқ харажатларни молиялаштириш Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети маблағлари, халқаро ташкилотларнинг грантлари ва донорлик маблағлари, шунингдек, қонун ҳужжатларида тақиқланмаган бошқа манбалар ҳисобига амалга оширилади.

5. Марказ икки ой муддатда:

Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги билан келишган ҳолда Ўқув курслари учун ўқув дастурларини ишлаб чиқсин ва тасдиқласин;

Ўқув курсларида машғулотларни ўтказиш учун етакчи таълим ва илмий-тадқиқот муассасаларининг юқори малакали профессор-ўқитувчилар таркиби ва етакчи амалиётчи мутахассислар жалб этилишини, шунингдек, ўқув жараёни ўқитишнинг замонавий шакл ва усуллари, илғор педагогик ва инновацион технологиялардан фойдаланган ҳолда ташкил этилишини таъминласин.

6. Ходимларни кўшимча моддий рағбатлантириш ва қўллаб-қувватлаш мақсадида 2019 йил 15 августдан бошлаб Марказ ходимлари (шу жумладан, ёрдамчи ходимлар) лавозим маошига 50 фоиз миқдордаги ҳар ойлик устамалар белгилансин.

Бунда бошқарув ходимлари ва ёрдамчи ходимларнинг ҳар ойлик устамаларини белгилаш бўйича қарор белгиланган тартибда Марказ директори томонидан қабул қилинади.

7. Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларини бажаришда иштирок этаётган давлат органлари ва бошқа ташкилотлар бошқарув ходимларидан иборат мутахассисларини ҳар йили Марказга йўналтириш йўли билан инсон ҳуқуқлари халқаро стандартлари бўйича профессионал ўқитиш учун уларнинг касбий даражасини мунтазам оширишни амалиётга жорий этсинлар.

8. Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги:

Марказнинг асосланган ҳисоб-китоблари бўйича 2019 йилда ушбу қарорни амалга ошириш, шу жумладан, мини-босмаҳона сотиб олиш ва Ўқув курслари ташкил этиш харажатлари билан боғлиқ бюджет маблағлари ажратилишини таъминласин;

Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети параметрларида 2020 йилдан бошлаб Марказ харажатларини молиялаштириш учун зарур маблағларни назарда тутсин.

9. Мазкур қарорнинг бажарилишини назорат қилиш Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг ижтимоий ривожлантириш масалалари бўйича ўринбосари А.А.Абдуҳақимов ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Х.Саидов зиммасига юклансин.

Ўзбекистон Республикасининг

Бош вазир

А.Н.АРИПОВ

Тошкент шаҳри,
2019 йил 12 август
633-сон

БИРЛАШГАН МИЛЛАТЛАР ТАШКИЛОТИНИНГ БОЛА ҲУҚУҚЛАРИ ТЎҒРИСИДАГИ КОНВЕНЦИЯСИ ҚАБУЛ ҚИЛИНГАНЛИГИНИНГ 30 ЙИЛЛИГИНИ НИШОНЛАШГА БАҒИШЛАНГАН ТАДБИРЛАР ДАСТУРИНИ ТАСДИҚЛАШ ТЎҒРИСИДА

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Бола ҳуқуқлари кафолатларини янада кучайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 2019 йил 22 апрелдаги ПҚ-4296-сон қарори ижросини таъминлаш мақсадида Вазирлар Маҳкамаси қарор қилади:

1. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияси қабул қилинганлигининг 30 йиллигини нишонлашга бағишланган Тадбирлар дастури (кейинги ўринларда Дастур деб аталади) иловага мувофиқ тасдиқлансин.

2. Ўзбекистон Миллий телерадиокомпанияси, Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги, Электрон оммавий ахборот воситалари миллий ассоциацияси ва бошқа оммавий ахборот воситаларига республиканинг тегишли вазирлик ва идораларининг маслаҳат қўмагида Дастурнинг амалга оширилишини кенг ёритиш бўйича мавзуга оид кўрсатувлар ва мақолалар эълон қилинишини ташкил этиш тавсия қилинсин.

3. Мазкур қарорнинг бажарилишини назорат қилиш Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг ижтимоий ривожлантириш масалалари бўйича ўринбосари А.А.Абдуҳакимов зиммасига юклансин.

Ўзбекистон Республикаси
Бош вазири

Тошкент шаҳри,
2019 йил 17 июль
597-сон

А.Н.АРИПОВ

“ЖОНАЖОН ЎЗБЕКИСТОНИМ, МАНГУ БЎЛ ОМОН!”

Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг йигирма саккиз йиллик байрами тантаналари айнан шу бош ғояни ўзида мужассам этган. Бу бежиз эмас. Президентимиз Ш.М.Мирзиёевнинг 2019 йил 8 июлда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг йигирма саккиз йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш тўғрисида”ги қарорида таъкидланганидек, “Мамлакатимиз тарихида ўчмас саҳифа очган буюк истиқлол туфайли Ўзбекистон ўтган давр мобайнида жаҳон ҳамжамиятидан муносиб ўрин эгаллаб, миллий тикланишдан миллий юксалиш сари дадил илгарилаб бормоқда”¹.

Ҳақиқатан ҳам, бугунги кунда юртимизда тинчлик ва барқарорликни мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларини таъминлаш, Ватанимизни ҳар томонлама тараққий эттириш, унинг халқаро майдондаги обрў-эътиборини юксалтириш борасида кенг қўламли ислохотлар амалга оширилмоқда. Айниқса, кейинги йилларда сиёсий-ижтимоий, иқтисодий муносабатларнинг мазмун-моҳияти, жамиятимиз қиёфаси бутунлай ўзгарди.

Энг муҳими, ана шу ижобий ўзгаришлар юрдошларимиз ҳаётида ўз ифодасини топмоқда. Аҳолининг ҳаёт даражаси ва сифатини яхшилаш, тадбиркорлик ва хусусий мулк ривожига кенг имконият очиб бериш, ёшлар, хотин-қизлар, кекса авлод вакиллари, ижтимоий ҳимояга муҳтож инсонларга доимий эътибор ва ғамхўрлик кўрсатишга қаратилган дастурлар самаралари нафақат мамлакатимиз, балки халқаро жамоатчилик томонидан ҳам эътироф этилаётгани буни яққол тасдиқлайди.

Бу ҳақда фикр юритганда, хусусан, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси, шунингдек, “Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили” давлат дастури, “Обод қишлоқ”, “Обод маҳалла”, “Ҳар бир оила – тадбиркор”, “Ёшлар – келажагимиз”, “Беш ижобий ташаббус” каби муҳим дастур ва режалар доирасидаги туб ислохотларнинг маъно-мазмунини ва аҳамиятини алоҳида таъкидлаш лозим. Шу маънода, кейинги уч йил Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари устувор аҳамият касб этган кенг қўламли ўзгаришлар даври бўлди.

Қисқа даврда Ҳаракатлар стратегияси ижроси доирасида 100 га яқин қонун қабул қилинди, Пре-

зидентимизнинг икки мингдан зиёд фармон ва қарорлари, шунингдек, ҳукумат қарорлари ва “Йўл хариталари” имзоланди. Энг яхши амалиётлар, илғор тажриба ва таклифлар миллий ҳуқуқ тизимини такомиллаштириш имконини бермоқда.

Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастурида 2019 йилда жами 274 та бандда белгиланган чора-тадбирлар амалга оширилиши режалаштирилган. Ушбу вазифаларнинг тўлиқ, ўз вақтида ва юксак самардорлик билан бажарилишини таъминлаш йўлида барча соҳаларда изчил ишлар давом этмоқда.

Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида эришилган натижалар ҳам Ҳаракатлар стратегияси доирасида амалга оширилаётган шиддатли ислохотлар билан бевосита боғлиқ эканини алоҳида таъкидлаш лозим. Бу, ўз навбатида, мамлакатда чуқур демократик ислохотларнинг бошланишига олиб келди.

Халқаро сайлов стандартларини амалга ошириш мақсадида парламент томонидан 2019 йилда биринчи марта Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодекси тасдиқланди. Давлатимиз раҳбари ташаббуси билан қабул қилинган ушбу Кодекс замонавий талабларга ва демократик сайловларни ўтказиш бўйича халқаро амалиётга жавоб беради. Бинобарин, уни тайёрлашда ЕХХТ ДИИХБ, Европа Кенгашининг Венеция комиссияси, МДХ Ижроия қўмитаси каби халқаро ташкилотлардан хулоса ва фикрлар олинган.

Маълумки, мамлакатимиз иқтисодий ва ижтимоий салоҳиятини тартибга солишни такомиллаштириш, аҳолининг ижтимоий эҳтиёжманд тоифаларини қўллаб-қувватлашни кучайтириш асосида фуқаролар фаровонлигини ошириш давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади.

БМТнинг 2030 йилгача Кун тартибини амалга ошириш мақсадида ҳукумат томонидан 2030 йилгача бўлган даврда Барқарор ривожланиш соҳасида Миллий мақсад ва вазифалар² қабул қилиниб, унда 16 та миллий мақсад ва 125 та вазифа тасдиқланди. Миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш бўйича “Йўл харитаси” қабул қилинди, Мувофиқлаштирувчи кенгаш тузилди.

Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлардан фойдаланиш учун етарли уй-жойга эга бўлиш

¹Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг йигирма саккиз йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш тўғрисида”ги қарори // Халқ сўзи. 2019 йил 9 июль.

²Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 20 октябрдаги «2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги миллий мақсад ва вазифаларни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 841-сон қарори.

ҳуқуқи жуда муҳим аҳамиятга эга. Шу маънода, “Обод қишлоқ”, “Обод маҳалла” дастурларининг қабул қилиниши замирида юртимиз қишлоқлари ва маҳаллаларига замонавий қиёфа бериш, шунингдек, янги иш ўринлари яратиш учун аҳолининг турмуш шароитини босқичма-босқич яхшилаш, турмуш тарзи ва турмуш даражасида ижобий ўзгаришларга эришишдек эзгу интилишлар мужассам.

Юртимиз катталар ва болалар ҳуқуқларини мажбурий меҳнат шаклларида ҳимоя қилиш борасида сезиларли даражада ривожланишга эришди. Ўзбекистон Халқаро меҳнат ташкилотининг конвенциялари доирасида ўз халқаро мажбуриятларини бажариши, жумладан, 2017-2020 йилларда Ўзбекистонда муносиб меҳнат бўйича Давлат дастурининг амалга оширилиши халқаро ҳамкорлар томонидан ижобий баҳоланди.

Мамлакатимизда хотин-қизлар ҳуқуқларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини мустаҳкамлаш, уларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш бўйича қонунчилик доирасида, ташкилий ва бошқа чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Хусусан, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар қоидаларини амалга ошириш мақсадида «Эркаклар ва аёллар учун тенг ҳуқуқ ва имкониятлар кафолатлари тўғрисида» ҳамда «Аёлларни зулм ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида»ги қонун лойиҳалари устида изчил ишлар олиб борилмоқда.

АҚШнинг “Open Democracy” электрон порталида Ўзбекистонда аёллар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида кечаётган ижобий ўзгаришлар ҳақида мақола чоп этилди. Таҳлилчи Дарина Солод (Darina Solod) 2016 йили Шавкат Мирзиёев Президент лавозимига сайлангандан сўнг мамлакатда бу йўналишда кенг қўлланган чора-тадбирлар бошлангани, жумладан, қатор қонун ва қарорлар қабул қилинганини ёзади³.

Мамлакатда оналик ва болаликни қўллаб-қувватлаш, болаларнинг маънавий ва жисмоний ривожланиши учун шарт-шароитлар яратиш ҳамда БМТнинг Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияси талабларини бажариш борасида кенг қўлланган ишлар олиб борилмоқда. Бу ўринда Ўзбекистон Президентининг 2019 йил 22 апрелда қабул қилинган “Бола ҳуқуқлари кафолатларини янада кучайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарорини алоҳида таъкидлаш лозим.

Аввало, мазкур қарор юртимизда БМТнинг Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияси қабул қилинганлигининг 30 йиллиги кенг нишонланаётган даврда тасдиқланди. Янада муҳими, давлатимиз раҳбари имзолаган бу ҳужжат Ўзбекистон аҳолисининг 40 фоизини ташкил этувчи 12 миллион 200 минг нафар бола

учун қулай шарт-шароитлар яратишга қаратилган.

Ўзбекистон замини ислом илм-фани ва маданиятининг қадимий бешикларидан бири ҳисобланади. Халқимизнинг бой тарихий, илмий, маънавий меросини ҳар томонлама ўрганиш, жаҳон афкор оммасига кенг таништириш мақсадида кейинги даврда давлатимиз раҳбари бир қатор ташаббусларни илгари сурди. Ушбу ташаббуслар замирида “Жаҳолатга қарши – маърифат” шиори мужассам.

Ўзбекистон Конституцияси ва миллий қонунчиликда кафолатланган виждон ва эътиқод эркинлиги барча фуқароларнинг диний эҳтиёжларини қондириш учун зарур шароитларни яратди. Ўзбекистонда давлат сиёсатининг энг муҳим йўналишларидан бири – бағрикенглик ва инсонпарварлик маданиятини ривожлантириш, миллатлараро ва фуқаровий ўзаро аҳилликни мустаҳкамлаш, ёш авлодни Ватанга муҳаббат ва садоқат руҳида тарбиялашдир.

Хориж матбуотида мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотларга берилаётган ҳолисона баҳолар ҳам бу фикрни яққол тасдиқлайди. Хитойда чоп этиладиган “South China Morning Post” газетасининг эътироф этишича, “Президент Шавкат Мирзиёев ўтмишда йўл қўйилган хатоларни бартараф этиб, кўплаб танқидларга учраган тақиқларни бекор қилди, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига доир қатор амалий чора-тадбирларни ҳаётга татбиқ этаётир. Айниқса, республиканинг халқаро майдондаги имижига тубдан ўзгариб, унинг қўшни давлатлар билан алоқалари яхшиланди. Натижада иқтисодий модернизация ва либерализация жараёнлари изчил кечгани ҳолда, мамлакатга хорижий сармоялар оқимида “портлаш эффекти” юз берди”⁴.

Шундай қилиб, бугун мамлакат ҳаётининг қайси соҳасини олиб қарамайлик, ҳар бир жабҳада янгича ёндашув, илғор муносабатлар ва чинакам ташаббускорликни кўрамиз. Айниқса, ўтган вақт давомида энг катта эътибор маънавий юксалишга қаратилганини алоҳида таъкидлаш ўринлидир.

Ўсиб келаётган ёш авлод тарбияси ўта мураккаб жараён ҳисобланади. Шунинг учун юртимизда ёш авлоднинг бўш вақтини самарали ташкил этиш, саломатлигини мустаҳкамлаш, спортга жалб этиш, уларнинг ҳавасманд кўнгилларини китобга ошно қилиш, бир сўз билан айтганда, навқирон тафаккурини уйғотиш бош вазифа этиб белгиланган.

Давлатимиз раҳбари томонидан тақдим этилган ва мамлакатимиз бўйлаб кенг ёйилган “Беш муҳим ташаббус”нинг мазмун-моҳиятида мустақиллигимизни мустаҳкамлашнинг пойдевори ўз эркин ифодасини топган. Зеро, мамлакатимизнинг келажакда қандай қудратга эга бўлиши, аввало, ёшларга берилаётган таълим сифатига ва тарбиянинг нечоғлик оқилона эканига боғлиқ.

³ Халқ сўзи. 2019 йил 11 июль.

⁴ Ўзбекистон адабиёти ва санъати. 2019 йил 12 июль.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ДАВЛАТ МУСТАҚИЛЛИГИНИНГ 28 ЙИЛЛИГИ

КОРРУПЦИЯНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ ВА УНГА ҚАРШИ КЕСКИН КУРАШИШ — ХАЛҚАРО ВА МИЛЛИЙ МИҚЁСДАГИ МУҲИМ ВАЗИФАЛАРДАН БИРИ

Тўлқин АБДУСАТТОРОВ*

Давлат ва жамият ривожига, тараққиётига, халқнинг адолат ва қонунийликка бўлган ишончига жиддий путур етказиши мумкин бўлган коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши кескин курашиш халқаро ва миллий миқёсдаги муҳим вазифалардан бири ҳисобланади.

Асримизнинг энг аянчли иллоти деб эътироф этилган коррупцияга қарши курашиш учун халқаро ҳамжамият ўз кучларини бирлаштиргани ҳам бежиз эмас. 2008 йилда «Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг коррупцияга қарши конвенциясига (Нью-Йорк, 2003 йил 31 октябрь) Ўзбекистон Республикасининг қўшилиши тўғрисида»ги Қонун қабул қилинди. 2010 йилда Ўзбекистон Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилоти Коррупцияга қарши курашиш тармоғининг Истанбул ҳаракат дастурига қўшилди. 2017 йилда «Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни қабул қилинди. Қонун нормалари асосида коррупцияга қарши курашиш бўйича давлат дастури ишлаб чиқилди.

Албатта, ушбу йўналишда фуқаролик жамияти институтларининг тегишли давлат

органлари билан ижтимоий ҳамкорлиги кучаймоқда. Давлат хизматларини кўрсатишда замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш коррупция ҳолатларининг олдини олишда муҳим механизм ролини бажармоқда.

Эндиги вазифа эса мамлакатимизда қонунларда ва бошқа меъёрий ҳужжатларда коррупция элементлари бўлишига йўл қўймаслик, жамиятда ушбу иллатга қарши муросасиз курашиш кўникмасини шакллантиришдир. Бунда, албатта, парламентнинг ўз ўрни бўлмоғи лозим.

Шундан келиб чиққан ҳолда, Олий Мажлис Қонунчилик палатасида тузилган Коррупцияга қарши курашиш ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси олдига қатор муҳим вазифалар қўйилган. Хусусан, унинг зиммасига давлат органлари ва муассасаларида коррупцияга қарши курашиш бўйича ишлаб чиқилган амалий дастурларнинг бажарилиши жараёни устидан кучли парламент назоратини амалга ошириш, коррупцияга қарши курашиш бўйича қонун ҳужжатларини такомиллаштириш юзасидан таклифлар тайёрлаш ҳамда амалдаги қонун ҳужжатларида коррупцияга олиб келувчи нормалар мавжудлигини аниқлаш нуктаи назаридан уларни чуқур таҳлил қилиш вазифаси юклатилмоқда.

Ҳар қандай соҳадаги ислохотларнинг амалда тўлақонли натижа бериши унга доир ҳуқуқий ҳужжатларнинг қай даражада пухта, коррупцияга йўл очадиган элементлардан холи экани-

* Тўлқин Абдусатторов – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Коррупцияга қарши курашиш ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси раиси.

га боғлиқ. Шу маънода, мазкур қўмита ўзига юклатилган масъулиятли вазифаларни бажаришда асосий эътиборни муросасиз, таъсирчан парламент назоратини амалга оширишга қаратиши лозим бўлади. Жумладан, давлат ва жамият қурилиши, коррупцияга қарши курашиш, суд-ҳуқуқ масалалари бўйича Ўзбекистон Республикаси қонунлари ҳамда Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилинадиган қарорларнинг ижросини назорат қилиш, давлат органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотларининг коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги ҳуқуқни қўллаш фаолиятини тизимли равишда ўрганиб боради.

Жорий йил 27 майда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони қабул қилинди. Мазкур фармонда 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларга мувофиқ коррупцияга қарши курашиш тизими самарадорлигини ошириш, энг юқори даражадаги қулай ишбилармонлик муҳитини яратиш, мамлакатнинг халқаро майдондаги ижобий обрў-эътиборини ошириш борасида бир қатор устувор вазифалар белгилаб берилди. Чунончи, фармон билан идоралараро комиссия икки ой муддатда коррупцияга қарши курашиш бўйича намунавий тадбирларнинг идоравий дастурини Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг коррупцияга қарши курашиш ва суд-ҳуқуқ масалалари бўйича қўмиталарига муҳокама қилиш ва келишиш учун киритилиши белгилаб берилган.

Албатта, бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Коррупцияга қарши курашиш ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси йиғилишларида мансабдор шахсларнинг коррупцияга қарши курашиш соҳасидаги фаолияти юзасидан парламент эшитувларини ўтказиш, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари, коррупция ҳақидаги бошқа маълумотларни қўриб чиқиш, амалга оширилган ишлар юзасидан

парламент аъзоларини мунтазам равишда ҳабардор қилиб бориш кабилар ҳам устувор вазифалар қаторида белгиланмоқда.

Ҳар бир давлат идораси коррупцияга қарши курашиш бўйича ўзининг дастурини тузиши лозим. Ижро органларининг коррупцияга қарши курашиш бўйича дастури самарадорлигини таҳлил этиш, дастурларнинг ижросини назорат қилиш қўмитанинг асосий вазифаларидан биридир. Бу борада қўмита аъзолари барча вазирлик ва давлат идораларининг дастурларини ўзлари билан биргаликда қўмита йиғилишларида муҳокама этиб, ўз таклифларини бериб, мулоҳазаларини билдирмоқда.

Бу борада деярли барча вазирлик ва давлат идораларининг дастурлари қўмита томонидан ўрганилмоқда ҳамда улар қўмита йиғилишларида муҳокама этилиб, тегишли таклиф ва тавсиялар берилмоқда. Адлия, соғлиқни сақлаш, ички ишлар ва бошқа вазирликларнинг дастурлари қўмита йиғилишларида муҳокама этилиб, тегишли таклиф ва тавсиялар берилди. Хусусан, соғлиқни сақлаш соҳасида қўмита томонидан жойларда аҳолига кўрсатилаётган тиббий-санитария ёрдами сифати ва самарадорлигини ошириш борасида амалга оширилаётган ишлар ҳолати ўрганилди.

Ўрганишлар натижалари давлат даволаш-профилактика муассасалари ходимларининг маъмурий жазога тортилиши ҳолатлари кўпайиб бораётганини кўрсатмоқда. Бунинг сабаблари Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва парламент ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти билан биргаликда олиб борилган таҳлилларда яққол намоён бўлди. Унга кўра, ҳали бошқа соҳалардаги каби тиббиёт тизимида ҳам коррупцион ҳолатлар, қонунчилик ҳужжатларида эса коррупцияга йўл очувчи элементлар мавжуд. Биргина мисол. Соғлиқни сақлаш соҳасининг муҳим йўналишларидан бири ҳисобланган давлат санитария-эпидемиология назорати маркази (ДСЭНМ) ходимлари бир масалага икки хил ёндашмоқда. Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексда ҳуқуқбузарликнинг белгилари етарли даражада очиқ берилмагани, ҳуқуқни қўлловчи, яъни ДСЭНМ мансабдор шахслари томонидан

уни ўзича талқин қилинишига ва қонунчиликнинг инсонпарварлик ва одиллик принципларига зид равишда жарима жазоси қўлланишига йўл очмоқда. Ўз ўрнида, бу ҳолат давлат муассасаларида ишлаётган тиббиёт ходимларининг ҳуқуқ ва манфаатларини тўлақонли ҳимоя қила олмаяпти, ижтимоий адолат мезонларига путур етказмоқда. Ҳолбуки, мамлакатимизда соғлиқни сақлаш соҳасини ривожлантиришга эътибор тобора кучаяётган бугунги кунда бу каби бир масалага икки хил ёндашиш ҳолатларига, субъектив ва идоровий манфаатнинг устуворлик касб этишига йўл қўйиб бўлмайди.

Ички ишлар вазирлиги (ИИВ) тизимида коррупцияга қарши курашиш борасида амалга оширилаётган ишларни тинглаш ва сарҳисоб қилиш мақсадида қўмита эшитуви ташкил этилди. Ички ишлар вазирининг 2019 йил 1 апрелдаги буйруғи билан Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги тизимида коррупцияга қарши курашиш Дастури ҳамда уни амалга ошириш бўйича 2019 йилга мўлжалланган «Йўл харитаси» тасдиқланган. ИИВ тизимида кўрсатиладиган хизматлар, хусусан ЙҚХББ томонидан автомашиналар рақамини беришда очиклик таъминлигига риоя этилмаяпти, айниқса чиройли (кўзгусимон 414, 474; бир хил рақам кетма-кет жойлашган (117, 997 ва ҳоказо) рақамлар берилишида коррупцион ҳолатлар кузатилаяпти. Бу каби рақамлар ҳам аукцион савдо орқали сотилишини йўлга қўйиш ёки бўлмаса автомашиналарга давлат рақами берилиши хизматини давлат хизматлари марказига ўтказиш ва рақамлар берилишини онлайн кузатиб бориш имконияти яратилиши таклифлари берилди.

Бундан ташқари, айрим ЙҚХББларида давлат божлари ва жарималарни қабул қилиш учун банк кассалари мавжуд эмаслиги, мавжудлари-

да эса навбатлар қўпайиб кетганлиги кузатилди. Бунга бугунги кунда ЙҚХББларида тўловларни қабул қилаётган банк кассалари ушбу хизмат учун ҳеч қандай даромад олмаслиги сабабли банклар бундай кассаларни қўпайтиришдан манфаатдор эмаслиги аниқланди.

Қўмита томонидан “Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан 2019 йил учун мўлжалланган фаолият самарадорлигини ва мақсадли вазибаларга эришилишини баҳолаш асосий мезонларининг биринчи чоракда бажарилиши тўғрисида”ги ҳисоботи эшитилди. Мақсадли вазибаларнинг бажарилишини таъминлаш мақсадида 2019 йилнинг 1 апрелидан эътиборан вазирлик томонидан турли соҳаларга оид ҳар хил масалалар бўйича фуқароларга тест режимида бепул маслаҳат берадиган Advice.uz ягона ахборот портали ишга туширилган. Нотариал ҳаракатларни амалга ошириш тартиби тўғрисидаги (2019 йил 4 январда 3113 рақами билан рўйхатдан ўтказилган) йўриқнома асосида 2019 йил 1 апрелдан эътиборан нотариал ҳаракатлар китобларини юритиш бекор қилинган. Фуқаролар учун улар ҳуқуқий ёрдам олиши чоғида қулайликлар яратиш мақсадида бошқа тадбирлар ҳам амалга оширилган. Мазкур идоралар қўмита билан фаол ҳамкорликда ишласа, кўзланган натижаларга эришишимиз шубҳасиз.

Хулоса қилиб айтганда, Коррупцияга қарши курашиш ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси тараққиёт кушандаси ҳисобланган ушбу иллатга қарши парламент даражасида курашиши келгусида ўзининг ижобий самарасини, албатта, беради. Уларнинг ижроси устидан парламент назоратини амалга ошириш эса ушбу йўналишда Президентимиз бошлаб берган илоҳотларни амалда тўла таъминлашга ёрдам беради.

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШНИНГ КОНЦЕПТУАЛ ЁНДАШУВЛАРИ

Камолиддин МИРЗААХМЕДОВ*

Аннотация: Ушбу мақолада муаллиф, давлат бошқаруви тизимини демократлаштиришнинг концептуал асосларини қиёслаш орқали, демократик бошқарувнинг структуравий, институционал омилларини очиб берган.

Калит сўзлар: демократик транзит, легитимлик, ижтимоий тузилма, давлат ҳокимияти, ислоҳот, жамоат ташкилотлари, жамоатчилик назорати.

Resume: In this article, the author revealed the structural and institutional factors of democratic governance through a comparative analysis of the fundamentals of democratization system of the public administration.

Key words: democratic transit, legitimacy, social system, state power, reform, public organizations, public control.

Демократиянинг этимологик ва семантик таҳлили шуни кўрсатадики, у “сиёсий демократия”, “иқтисодий демократия”, “демократик қадриятлар”, “демократик давлат”, “демократик жамият”, “демократик бошқарув”, “демократик тараққиёт” каби ранг-баранг ижтимоий соҳалар ва фаолият йўналишларига нисбатан қўлланилмоқда.

Муайян мамлакатни демократик жиҳатдан модернизациялаштириш ривожланган Ғарб давлатлари сиёсий тизимларини айнан такрорлаш-

ни назарда тутмайди. Зеро, ҳар бир мамлакатда демократиянинг ўз қиёфаси бор. Одамлар онгида демократик қадриятларни қарор топтириш ўзига хос тарзда, юзлаб йиллар давомида таркиб топган тафаккур табиатини ҳисобга олган ҳолда амалга оширилади. Ушбу жараён муваффақиятининг ҳал қилувчи омили, албатта, ислоҳотларнинг узоқ муддатли концептуал стратегияга асосланганлигидир. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг “Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислоҳотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги фармонида белгилаб берилган устувор вазифалар ягона бир мақсадга – “Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак”¹ деган ҳаётий ғояни амалиётга татбиқ этишга қаратилганлиги айни чоғда мамлакатимизда демократик тараққиётнинг янги босқичини бошлаб берди. Бугун жаҳон амалиёти шуни кўрсатадики, демократик жамиятнинг жадал ривожланишини таъминловчи ички механизмлар мавжуд. Мамлакатимизда амалга оширилаётган янгиланишлар ва модернизация жараёнларининг ҳозирги босқичида фуқаролик жамиятининг мустаҳкам заминларини барпо қилишга қаратилган ислоҳотлар кенг кўламда ривожлантириб борилад экан, бу ўринда жамият миқёсида демократиянинг институционал ва ижтимоий-иқтисодий заминларини энг янги концептуал ёндашувлар асосида ривожлантириш вазифаларига муҳим аҳамият қаратиб ке-

* Камолиддин Мирзааҳмедов – Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети катта ўқитувчиси.

¹ Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқи // “Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қурамыз”. –Т.: 2016 йил 14 декабрь.

линмоқда. Ушбу вазифаларнинг амалга ошириб борилиши, ўз навбатида, инсон, унинг ҳуқуқ ва эркинликларини кенгайтириб боришга, яъни демократик янгиланиш, либераллашув жараёнларининг ижтимоий ўзагини мустаҳкамлашга йўғрилган туб ислохотлар реал равишда амалга ошишида асос бўлиб хизмат қилади.

Ҳозирги вақтда демократик сиёсий тизимнинг энг муҳим субъекти бўлмиш давлат, унинг бошқарув тизимини ислоҳ қилишда янги вазифаларни жорий этиш, авваламбор, сиёсий институтларнинг ва нодавлат уюшмаларнинг хилма-хиллиги ҳамда уларнинг роли мустаҳкамланиши, аҳолининг сиёсий фаоллигини ошириш асосида жамият ҳаётини эволюцион демократлаштириш ислохотларнинг муҳим асоси бўлиб бормоқда.

Давлат бошқаруви жараёнларини тадқиқ этиш билан шуғулланадиган деярли барча замонавий илмий мактаблар ва марказлар, давлат бошқаруви фақат демократик жамият доирасида амал қилиши мумкинлигини таъкидлайди. Масалан, “кучли маъмуриятчилик” тарафдорлари (М.Вебер, А.Гауднер ва бошқалар) ҳукуматнинг демократик шаклигина оқилона бюрократия механизmlарини таъминлай олишига ишонишган. “Етакчилик ёндашуви” вакиллари эса (А.Озборн ва А.Геблер), давлат бошқаруви вертикал муносабатларда эмас, балки горизонтал кўринишда бўлиши кераклигини ёқлаб чиқишади. Бу билан горизонтал бошқарув соҳасида сиёсий қарорлар қабул қилишда фуқаролик жамияти институтларининг таъсир элементларини инобатга олишни айнан демократик жамиятнинг мавжудлиги белгилари деб ҳисоблашади².

Бизнингча, демократиянинг горизонтал бошқарув соҳасида амал қилиши жамиятда фуқаролик жамияти институтларининг жадалроқ ривожланишига ёрдам беради. Бунда демократиялаштириш муваффақиятнинг энг муҳим умумий шарти бўлиб, у давлат муассасаларининг мамлакатни бошқариш қобилиятини сақлаган ҳолда, қонун доирасида жамиятни ислоҳ қилишни мўлжалловчи сиёсий барқарорлик ҳисобланади.

XX асрнинг 80-йилларидан бошлаб ижти-

мой фанларда дастлаб минтақавий, кейин эса, дунёвий миқёсда янги тадқиқот йўналиши “замонавий транзитология” шаклланди. Агар ушбу тушунчага этимологик нуқтаи назардан ёндашсак, замонавий транзитология ижтимоий муносабатлар тизимининг янги сифат ҳолатини шакллантириш билан боғлиқ бўлган ўтиш даври табиатининг ижтимоий-сиёсий ўзгаришларини таҳлил қилишни ўз ичига олади. Бироқ амалда «транзитология» атамаси тор маънога эга бўлиб, мазкур соҳадаги тадқиқотлар мавзуси давлат ҳокимиятининг автократик шаклларида демократияга ўтиш жараёнини ўрганди. Ижтимоий фанлар тизимида нисбатан мустақил тартиб сифатида транзитология бу – демократлаштириш масаласидир³. Умумий маънода эса, демократлаштириш – демократик тизимни ўрнатишга қаратилган сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий-маданий ўзгаришлар жараёнидир.

Рус олими А.Мелвилнинг сўзларига кўра, “Демократик нормаларнинг шаклланиш тарихи – демократик ғоялар ва тамойиллар, институтлар ва тартибларни ривожлантириш, кенгайтириш ва янгилаш жараёни билан боғлиқдир”. Унинг фикрига кўра, “Демократия – бу доимий ҳаракатдаги демократлаштириш жараёнидир”⁴.

Табиий бир савол вужудга келади. Демократик бошқарувга қандай ўтилади? Мазкур масала бўйича бугун мутахассислар аниқ бир жавобга эга эмас. Бу айти масала бўйича олиб борилган тадқиқотларнинг ягона тўхтамга келмаганлигидан эмас, балки дунёнинг турли давлатларида бошқарувни демократлаштириш стратегиялари турли ислохотлар жараёни билан боғлиқлиги сабабидир.

Масалан, фалсафа фанлари доктори Ш.Мамадалиев ўз тадқиқотларида демократиянинг шарқона белгиларини халқ ҳокимиятчилиги институтидан излайди. Бунинг учун у Шарқ халқлари онги, турмуш тарзи ва менталитетида чуқур ўрин олган ҳинд-буддавийлик, конфуцийлик, зардуштийлик ва ислом ижтимоий-диний концепцияларига мурожаат этади.

² Устинкин С.В., Агеев О.В. Бюрократия и политика: Учебное пособие. – М.: Нижний Новгород. 2003, С.31.

³ Баранов Н.А. Трансформации современной демократии: Учебное пособие. – М.: Балт. гос. техн. ун-т. – СПб., 2006. – С. 150.

⁴ Мельвил А.Ю. Как сравнивать и измерять уровни демократического развития в разных странах. – М.: 2008. – С.48.

Олимнинг фикрича, Шарқда демократия элитар ва этатистик характерга эга, яъни одил подшоҳ, давлат халқ фаровонлигини, маънавий-маданий тараққиётни таъминловчи институтдир. Шунинг учун Шарқ мутафаккирлари “Шарқона турмуш тарзига ва тафаккурига таяниб, одил подшоҳ, мурувватли ҳукмдор ва эзгулик жамияти ҳақида турли ғоялар, концепцияларни илгари сурганлар. Агар ушбу қарашларда теократик ёндашувлар устунлик қилган бўлса, XIX асрга келиб давлатни бошқариш ишларига дунёвий билим ва замонавий усуллар нуқтаи назаридан ёндашишлар кўзга ташланади, жаҳон, айниқса Европа тажрибаларига мурожаат қилиш пайдо бўлади”⁵.

Фикримизча, муайян давлатда ҳокимият органлари ва сиёсий институтлар томонидан танланган демократлаштириш стратегиясига қараб, демократия транзитининг турли йўллари ажратиш мумкин. Шунингдек, демократлаштириш жараёнларини муайян тадқиқот предмети ва объекти мезонларига қараб белгилаш мумкин. Шубҳа йўқки, масалан, Германияда ёки Польшада бошқарувни демократлаштириш жараёни Ўзбекистон ёки Қозоғистон демократлаштириш жараёнларидан фарқ қилади. Бунда, табиийки, бошқарувни демократлаштириш жараёнларининг ёки зўравонлик, инқилобий ёки эволюцион, ташқаридан ўзлаштирилган ёки ички ўзгариш таъсири остида шаклланган бўлиши мумкин. Шунингдек, демократик ислохотларни амалга оширувчи ҳар қандай давлат бир қатор муҳим ва долзарб вазифаларга эътибор қаратишни амалга ошириши зарурлиги вужудга келади. Сиёсий тизимни демократик мустаҳкамлаш, давлат ва жамиятнинг конституциявий асосларини ишлаб чиқиш, фуқаролик жамиятини қарор топтириш, давлат ҳокимиятининг демократик функцияларини ишлаб чиқиш, бозор иқтисодиётига ўтиш, шунингдек, сиёсий тизимнинг ўтиш даврида мамлакат манфаатларига тўлиқ жавоб берадиган мустаҳкам ташқи сиёсат йўналишларини шакллантириш шулар жумласидандир.

Концептуал ёндашувлар таҳлилининг муҳим жиҳатларидан бири — “демократия тран-

зити” моделини кўриб чиқишдир. XX асрнинг 60-йилларида модернизация тушунчаси доирасида америкалик сиёсатшунос Г.Альмонд ва С.Верба томонидан тадқиқ этилган сиёсий маданият назарияси яратилди. Улар фикрига кўра, фуқароларнинг сиёсий маданияти, фаоллиги демократик давлатнинг бош кўрсаткичи ва мезони ҳисобланади. Г.Альмонд ва С.Верба томонидан “когнитив йўналтирилганлик”, “аффеktiv йўналтирилганлик” ва “баҳолаш нуқтаи назаридан ёндашиш” каби компонентлар қўлланилди. Иқтисодиёт назариясидан фарқли ўларок, давлат ва жамиятни демократлаштириш жараёни иқтисодий ривожланиш эмас, балки сиёсий нормалар, муносабатлар ва хатти-ҳаракатлар билан боғлиқ жараёндир. Мазкур назария асосчилари, энг аввало, демократик институтларнинг шаклланиши ва самарали ишлашига мойил бўлган фуқаролик маданиятининг концепцияларини ишлаб чиқдилар. Бу билан фуқаролик маданияти ўзининг юксак даражадаги ўзаро ишонч, шунингдек, ўзаро манфаатлар ва муносабатларга нисбатан муросага бориш, бағрикенглик тамоийиллари билан тавсифланди⁶.

Демократиянинг давлатни бошқариш билан боғлиқ воқелик экани у ёки бу тарзда кўплаб тадқиқотчилар томонидан тан олинади. Демократия сиёсий тузум билан боғлиқ, айнан сиёсий тузум шахсининг сиёсий эркинлигини ва демократик ҳуқуқларини, расмий конституциявий ва ҳуқуқий нормаларнинг сиёсий реалликка мувофиқ келишини таъминлайди. Шу билан бирга сиёсий тузум кенг қамровли ва ранг-баранг сиёсий жараёнларни ифода этибгина қолмай, бир томондан, у давлат, сиёсий тузум ва сиёсий гуруҳлар манфаатларини ифода этади, иккинчи томондан, ижтимоий-сиёсий воқеликни, реалликни, оммавий ҳаракатларни, фуқаролик институтларининг фаолиятини умумий демократик тараққиёт нуқтаи назаридан ташкил этади.

Демак, демократлаштириш жараёнлари ўзидан ўзи юзага келадиган, ҳатто кўпчилик хоҳишини ифода этишга даъвогар гуруҳлар ҳаракати эмас, у ижтимоий тараққиёт қонуниятларига риоя қиладиган ва ушбу қонуниятларни ўзининг

⁵ Мамадалиев Ш.О. Халқ ҳокимияти: назария ва амалиёт. — Т.: ИИВ Академияси, 2003. — Б. 25—47.

⁶ Алмонд Г., Верба С. Гражданская культура. — М.: 2003. — С. 58.

фаолиятига сингдирган, англандан фаолият натижасидир. Ижтимоий-тарихий тараққиёт шуни кўрсатадики, мазкур фаолият субъекти энг аввало давлат ва унинг сиёсий тартиботидир.

Бироқ ҳар қандай сиёсий тузум, давлат ҳам демократияга, жамоавий бошқаришга таянвермайди, лекин уларда ижтимоий тараққиётга интилувчи элементлар, кучлар мавжуд бўлади. Ушбу элементлар, кучлар назарда тутган ижтимоий тараққиётнинг концептуал моделлари қўллаб-қувватланганида демократик тараққиётга реал имконият яратилади.

Ҳозирги вақтга келиб давлат бошқарувини демократлаштириш жараёнларини ўрганишда иккита структуравий ва ташкилий ёндашув алоҳида ажратиб кўрсатилади.

Биринчи ёндашув демократлаштириш жараёнида давлат ва миллатнинг ижтимоий-иқтисодий ва маданий кадриятлари, демократик тамойилларини шакллантирадиган структуравий омилларга алоҳида эътибор қаратади.

Структуравий ёндашув вакиллари С.Липсет, Г.Алмонд, С.Верб, Д.Ростоу демократик режимларни, ижтимоий-иқтисодий ва маданий ўзгаришлар омили сифатида, улар ўртасидаги асосий боғлиқликни аниқлаш орқали структуравий асосларини очиб беради. Демократик жараёнларни ундаги иштирокчиларнинг субъектив мақсадлари эмас, балки объектив тузилмалар нуқтаи назаридан тушунтиради. Шунингдек, мазкур ёндашув вакиллари демократлаштиришнинг учта асосий тизимли турини кўрсатиб ўтади:

1. миллий бирликка эришиш;
2. ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг юқори даражасига эришиш;
3. демократик тамойиллар, демократик институтларга бўлган ишонч ва фуқароликни англаш, миллий-маданий меъёрлар ва кадриятларни тан олиш.

Демократлаштиришнинг ташкилий ёндашуви вакиллари эса (Г.О'Доннел, Ф.Шмитер, А.Пшеворский), демократлаштириш жараёнлари рақобатдош сиёсий элитанинг ўзаро келишув, келишувга эришиш жараёнини онгли равишда

танлаш, янги ижтимоий тузилманинг ҳар қандай ташкилий шакллари ва муассасалари, демократик сиёсий тузилмада жамиятнинг ҳар бир фуқароси бошқарувда иштирок этиш ҳуқуқига эгаллиги (универсал иштирок тамойили), барча овозларнинг бир хил миқдорга эгаллиги (сиёсий тенглик тамойили), қарорлар кўпчилик иродаси (кўпчилик тамойили ёки кўпчилик қондаси)га мувофиқ қабул қилинишини таъкидлайди⁷.

Шунингдек, россиялик сиёсатшунос Л.Сморгунов демократияга хос илмий ёндашувларни бойитиб, либерал-демократлашув ва радикал-демократлашув каби икки назарий парадигмани илгари суради⁸. Унинг фикрича, мазкур демократлашув элементлари орқали “давлат-жамият-фуқаро” тушунчаларининг маълум бир чегараларини белгилаш мумкин. Либерал-демократлашув жараёнида фуқароларда ўзбошимчалик ва қонунларга итоат этмаслик ҳолатлари кузатилса, радикал-демократлашув жараёни эса, ижтимоий тенглик, ягона шахс эркинлигига эмас, балки жамият сиёсий иштирокини таъминлашга қаратилган умуммиллий манфаат устуворлиги тамойилига таянади.

Жамиятни демократлаштириш мезони тарихий тараққиёт давомида шаклан ва мазмунан бойиб борган. Бу жараён бугунги кунда ҳам давом этмоқда. Зеро, жамият ҳаётини демократлаштириш энг ривожланган давлатларда ҳам юқори такомил нуқтасига, идеал даражасига эришгани йўқ. Ҳар бир миллат ва жамият, ҳар бир давр демократияни тушуниш, талқин этиш ва амалиётда қўллашда ўзига хосликка эга бўлади. Бу ўзига хослик халқнинг босиб ўтган тарихий йўли, миллий менталитети, анъаналари, амалдаги ижтимоий муносабатларнинг ҳарактери каби бир қатор омиллар билан белгиланади. Давлат ва жамият ҳаётини демократлаштириш характерини белгиловчи умумий мезонлар бор. Бу демократиянинг умумий тамойилларига риоя қилиниши, демократик институтларнинг мавжудлиги ва уларнинг фаолияти билан боғлиқдир. Жамиятни демократлаштириш моҳиятан инсоннинг ҳар томонлама камол топиши учун берилган имконият, шахс билан жамият манфа-

⁷ Баранов Н.А. Трансформации современной демократии: Учебное пособие. – М.: Балт. гос. техн. ун-т. –СПб., 2006. –С. 128.

⁸ Сморгунов Л.В. Сравнительная политология: теория и методология измерения демократии. –М.: СПб., 1999. –С.59.

атларидаги уйғунликни таъминловчи омилдир.

Демократия муҳити ва негизларининг юқори даражада ривожланиши Ўзбекистон учун ўзгача ҳодиса бўлиб, айнан Президент бошқаруви модели бу ерда ҳам демократия, ҳам кучли ҳокимиятни амалга ошириш учун энг мақбул шакл сифатида намоён бўлди. “Демократияга ўтиш жараёни, – таъкидлайди россиялик олим, сиёсий фанлар номзоди Светлана Гордиенко, – стратегия ва тактик жиҳатдан кучли Президент бошқаруви бўлишини тақозо этади, Президент нафақат модернизациялашни амалга ошириши, балки демократик ҳуқуқ ва эркинликларнинг ҳақиқий кафили бўлиши, жамиятда бузғунчи жараёнларнинг таъсирини йўқ қилиш, бартараф қилиш имконига эга бўлиши лозим”⁹.

Шу маънода Ўзбекистон Республикасида Президент лавозими миллий анъаналаримиз, кадриятларимиз билан ривожланган демократик давлатлар тажрибасини уйғунлаштириш натижасида вужудга келди. Президентлик ҳокимияти ҳуқуқий давлатнинг муҳим белгиси бўлган ҳокимият бўлиниши принципнинг таркибий қисми сифатида ҳуқуқий тизимга хосдир. Ўзбекистонда Президент лавозимининг таъсис этилиши натижасида айнан қонун чиқарувчи, ижро этувчи, суд тармоқлари фаолиятини ўзаро келиштириш, аввало қонун чиқарувчи ва ижро этувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштириш механизмлари яратилди.

Бироқ Президент бошқаруви шакли ҳақида тўхталганда шу нарсага эътибор бериш керакки, айнан бу бошқарув шакли амал қиладиган давлатларда Президент давлат ва ижро этувчи ҳокимият бошлиғи саналиб, кенг ваколатларга эга бўлади ва давлат органлари тизимида марказий ўринни эгаллайди. Айнан ушбу шаклда ҳокимият тармоқлари бўлиниши тамойили ҳам функционал, ҳам институционал, ҳам персонал тарзда реал ҳаётга татбиқ этилади. Фикримизча, Президент бошқаруви шаклининг қуйидаги ўзига хос хусусиятларини қайд этиш жоиз: а) Президент давлат ва ҳукумат бошлиғи ҳисобланиши, шунинг учун алоҳида Бош вазир лавозими бўлмаслиги; б) мамлакатда вице-президент лаво-

зимининг жорий этилганлиги; в) Президент сайловлари умумий, тўғридан-тўғри бўлиши боис Президент ваколатни бевосита халқдан олиши; г) Президент ҳукуматни парламентдан мустақил тарзда шакллантириши ва ҳукумат фақат Президент олдида жавобгар бўлиши, ваколатини янги сайланган Президент олдида соқит қилиши; д) Президентда парламентни тарқатиб юбориш ҳуқуқининг бўлмаслиги.

Шунинг учун ҳам, дунёда аралаш бошқарув шаклидаги давлатлар Президент ёки парламентнинг роли устунлик қилишига қараб, президентлик-парламентар, парламентар-президентлик типидagi аралаш бошқарув шаклларига ажратилади. Президентнинг Конституция ва қонун ҳужжатларидаги ваколатлари ҳамда амалий ҳаётдаги ўрни Ўзбекистонда президентлик-парламентар типдаги аралаш бошқарув шакли ўрнатилганлигидан далолат беради.

Демократия ва ҳокимият ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг муаммолари мажмуасини таҳлил қилар эканмиз, шуни алоҳида қайд этиш лозимки, демократия кучли ҳокимият тимсолидаги таянчсиз яшай олмайди, шу билан бир пайда, айтиш керакки, фақат кучли давлат институтларининг мавжудлиги ҳам демократиянинг кафолатини бера олмайди. Зеро, улар давлатнинг трансформация шароитида демократик тузумга ва жамиятга тазйиқ ўтказиши ҳамда уларнинг бузилишига олиб келиши мумкин. Давлат ҳокимияти органларининг кучсизлиги эса объектив равишда ҳаракатдаги демократик тизимнинг самарасизлигига олиб келади.

Бошқарув тузилмаси ва жамият ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг уйғунлашганлик даражаси, авваламбор, ошкоралик ҳолати, мустақил оммавий коммуникация воситаларининг ривожланиши, аҳолининг ахборот манбаларидан фойдаланиш ҳуқуқига эга бўлиши муаммоларини таҳлил қилиш ва баҳолаш жараёнида намоён бўлади. Жамиятни демократлаштириш унинг плюрализациялашуви, турли сиёсий партиялар ва ҳаракатларнинг, мафкура ва оқимларнинг, турли дунёқарашлар ва сиёсий фикрларнинг ривожланиши билан бирга кечади. Давлат бошқа-

⁹ Гордиенко С.В. Институт президентства в России, США, Франции: концептуальные основы и политико-административная практика :Сравнительный анализ. -М. 2004. Дисс.канд.полит.наук. –С. 4.

руви янги тамойилларининг ривожини кўп жиҳатдан ушбу жараёнларга асосланадики, айнан шу жараёнларнинг янги сифатларда шаклланиши ва мустаҳкамланиши учун замин тайёрлайди. Тараққийлашган демократик давлатда қонун устуворлиги ва адолат пойдеворига асосланган кучли ҳокимият ўзининг бевосита фаолиятида жамоатчилик фикрига таянади.

Давлат бошқарувини демократлаштириш жараёнларини кўриб чиқиб, шуни ҳулоса қилиш мумкинки, самарали маъмурий-давлат бошқарувини шакллантиришнинг энг муҳим элементи демократлаштириш ва уни мустаҳкамлаш жараёнидир. Зеро, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2017 йил 7 февралдаги фармони билан қабул қилинган 2017-2021 йилларда Ўзбекистонни янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси¹⁰ ўз моҳиятига кўра, дунёда туб ўзгаришлар юз бераётган ҳозирги замонда давлат ва жамият қурилиши соҳасидаги демократик ислохотларни чуқурлаштириш, суд-ҳуқуқ, иқтисодий, ижтимоий соҳалар ва хавфсизликни таъминлаш бўйича бешта устувор йўналишда аниқ муддатга мўлжалланган том маънодаги миллий демократик стратегия ҳисобланади.

Давлат ислохотлари жараёнида демократияни концептуал таҳлил қилиш шуни кўрсатмоқдаки, мазкур жараёнлар бир-бири билан ўзаро боғлиқ ва биз ушбу жараёнларни таҳлил қилиш давомида ушбу ҳодисалар чегараларини аниқлай олмаимиз. Демократлаштириш жараёнида давлат бошқарувининг ролини кўриб чиқиб, қуйидаги ҳулосаларга келиш мумкин:

1. Демократлаштиришнинг шартларини аниқлашга имкон берадиган универсал, концептуал моделни яратиш мумкин эмас. Бунинг сабаби ҳар бир жамиятда ушбу жараён учун турлича шарт-шароитлар яратилганлигидадир.

2. Демократлаштириш жараёни – турли хил омиллар комплексининг таъсири асосида амалга ошадиган ҳодиса.

3. Демократик жараёнларни амалга ошириш тизимли ёндашувни талаб этади, чунки мавжуд

элитанинг жамиятни демократлаштиришга интилиши, бироқ жамиятда бундай истак йўқлиги самарали натижага олиб келмайди;

4. Демократлаштиришнинг структуравий ва ташкилий моделларини синтезлаштирилган ёндашув асосида демократлаштириш жараёнларини таҳлил қилиш керак, чунки амалда биз ушбу жараённи ҳар қандай модел доирасида кўриб чиқа олмаимиз.

5. Демократияни мустаҳкамлаш жараёни муҳим омил бўлиб, демократлаштириш жараёни, агар жамиятда интеграциялашув жараёнлари бўлмаса, керакли натижаларга олиб келмайди.

6. Демократлаштириш жараёни давлат бошқаруви фаолияти билан бевосита боғлиқ, чунки у демократия транзитининг асосий талабларини бажаришга қодир самарали бошқарувдир.

Самарали давлат бошқаруви мавжудлиги, фикримизча, жамиятни демократлаштириш жараёнларининг асосий элементи бўлиб, юқорида таъкидланганидек, давлат ва жамиятнинг узвий боғланишидир. Шу боис Ўзбекистонда давлат бошқарувининг бугунги кундаги асосий демократик тамойилларини қуйидагилар билан изоҳлашни тавсия этамиз:

- ижтимоий тенгликни таъминлаш;
- давлат бошқарувини босқичма-босқич номарказлаштириш;
- давлат бошқарувини бюрократиядан холи қилиш ҳамда коррупция кўринишларининг олдини олишга қаратилган самарали шакллари жорий этиш;
- бошқарув қарорлари қабул қилиш тизимининг фаолият самарадорлигини ва шаффофлигини ошириш;
- фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашнинг таъсирчан механизмларини яратиш;
- “Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак” деган ҳаётий ғояни амалиётга татиқ этиш.

¹⁰ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони. –Т.: 2017 йил 7 февраль.

ДЕМОКРАТИЯНИНГ АСОСИЙ ШАРТИ — ТИНЧ ВА ОСОЙИШТА ЯШАШ ҲУҚУҚИДИР

Турсунмурод МАМАТҚОБИЛОВ*

Бугун мамлакатимизда олиб борилаётган кенг қўламдаги ислохотлар негизида сиёсий-ижтимоий ва маънавий-иқтисодий масалалар муҳим аҳамият касб этмоқда. Шунинг учун ҳам Президент Ш.М.Мирзиёев Ўзбекистоннинг дунё меҳваридаги ўрни тобора юксалиб боришида тинчлик, барқарорлик ва инсонпарварлик тамойилига таянган ҳолда, юртимизда яшаётган ҳар бир инсоннинг ҳаёти, орзуси, дарду армонларини эътиборимиз марказига қўйишни ва бу борадаги вазифалар самарадорлигини оширишни энг муҳим масала сифатида кун тартибига қўймоқда. Айни ижтимоий сиёсат нуқтаи назаридан жойларда иш ўринларини ташкил этиш, тадбиркорлик ва хусусий мулк ривожига кенг имконият очиб бериш, ёшлар, хотин-қизлар, кексалар ва ногиронларга ғамхўрлик кўрсатиш, муҳтож инсонларга эътибор қаратиш масалалари қабул қилинаётган давлат дастурларида ўз аксини топмоқда. Жумладан, Президентимиз томонидан 2019 йил 8 июль куни қабул қилинган “Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг йигирма саккиз йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш тўғрисида”ги қарорида **“Жонажон Ўзбекистоним, мангу бўл омон!”** деган бош ғоя илгари сурилди. Қарорда таъкидланганидек, мамлакатимиз тарихида ўчмас саҳифа очган буюк истиклол туфайли Ўзбекистон ўтган давр мобайнида жаҳон ҳамжамиятида муносиб ўрин эгаллаб, миллий тикланишдан миллий юксалиш сари дадил илгарилаб бормоқда.

Юртимизда тинчлик ва барқарорликни мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларини таъминлаш, Ватанимизни ҳар томонлама тараққий эттириш, унинг халқаро майдондаги обрў-эътиборини юксалтириш борасида кенг қўламдаги ислохотлар амалга оширилмоқда.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси, шунингдек, “Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили” дав-

лат дастури, “Обод кишлоқ”, “Обод маҳалла”, “Ҳар бир оила тадбиркор”, “Ёшлар – келажагимиз”, “Беш ижобий ташаббус” каби муҳим дастур ва режалар доирасида олиб борилаётган ислохотларнинг маъномазмунидан келиб чиқиб айтадиган бўлсак, мазкур қарорнинг асосий ғоявий тамойилларида инсон омили юқори ўринга қўйилган.

Президентимиз раҳбарлигида эркин бозор иқтисодиётига асосланган демократик ҳуқуқий давлат ва адолатли фуқаролик жамиятини ривожлантириш йўлидан бораётган Ўзбекистон сиёсатида бутун эътибор жамият тараққиётига қаратилган. Давлат бошқарувини эркинлаштириш, давлат ва жамият қурилишини такомиллаштиришга йўналтирилган кенг қамровли ислохотларнинг амалга оширилишида жамоат ташкилотлари, сиёсий институтлар ва оммавий ахборот воситаларининг фаолияти бугунги жараёнлар билан ҳамохангдир. Давлат, унинг сиёсати фақат халқ манфаатига, мамлакат фуқаролари осойишталиги ва барқарор турмушини таъминлашга қаратилаётганлиги қабул қилинаётган қонунларда, Президент фармонлари ва қарорларида ўз ифодасини топмоқда ҳамда ҳаётга татбиқ этилмоқда. Бу эса жамиятнинг моддий-маданий қиёфасини белгилаш билан бирга мамлакат фуқароларининг маънавий-маърифий, ахлоқий тафаккур ва дунёқарашига, руҳий кечинмаларига ижобий таъсир кўрсатмоқда. Ана шунинг ўзи давлат билан фуқаро, ҳокимият билан аҳоли ўртасидаги муносабатларнинг адолатга таянган ҳолда уйғунлашиб кетиши учун имкониятни яратади. Юртбошимиз раҳбарлигида халқимиз тинч-осойишта ҳаёт кечирмоқда, мамлакатимизда қадам-бақадм ижобий иқтисодий ўзгаришлар содир бўлмоқда. Тадбиркор, билимдон, меҳнатсевар кишилар учун янги имкониятларга йўл очилмоқда.

Халқ давлат идораларига эмас, балки давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак, деган тамойил ҳаётга кенг татбиқ этиляпти. Суд-ҳуқуқ тизимида адолатга эришиш, фуқароларнинг эртанги кунга бўлган ишончини таъминлаш масаласи ҳамда давлат органлари фаолиятига холис баҳо бериш орқали инсон омилини юксалтириш лозимлигини ҳаётнинг ўзи кўрсатиб турибди.

Қабул қилинган қонунларнинг ҳаётийлиги ва ижроси таъминланиши жамиятда устуворлик касб

* Турсунмурод Маматқобилов – Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари Академиясининг Гуманитар фанлар кафедраси доценти, сиёсий фанлар номзоди.

этиши керак. Эндиликда давлат ва нодавлат секторда ҳамда бутун ишлаб чиқаришда мутахассис ходимлар, иқтисодий ислохотларга тезда аралашиб кетувчи хизматчилар, бозор муносабатлари талаблари билан ҳозирги илғор жаҳон технологияси талабларига жавоб берувчи кадрлар зарур. Шунинг учун ҳам умумий ишлаб чиқаришдан илғор технологияларга асосланган ишлаб чиқаришга ўтиш, маҳсулотлар экспорти ҳажмини кўпайтириш ва бугунги бозор шароитида янгича фикрлайдиган ходимларни тайёрлаш муҳим вазифа ҳисобланади.

Мамлакатимизда Президентимиз ташаббуси билан ҳафтанинг ҳар пайшанбаси “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси куни” деб эълон қилинганлиги ҳамда сайёр суд мажлисларининг ўтказилаётганлиги, халқ билан очиқ ва самарали мулоқот олиб бориш тизимининг йўлга қўйилаётганлиги демократик принципларнинг амалда намоён бўлаётганидан далолат.

Таркибий ислохотлар кўламларини янада чуқурлаштириш ва кенгайтириш, иқтисодиётни модернизациялаш, барқарор ва мутаносиблаштирилган макро-иқтисодий кўрсаткичларни таъминлаш, инвестиция киритиш, эркин иқтисодий зоналарни ривожлантириш, хусусий мулкчилик секторини мустаҳкамлаш ва бизнес учун қулай муҳитни янада яхшилаш, аҳоли даромадлари ва турмуш даражасининг муҳим шарти сифатида аҳолининг иш билан бандлигини таъминлаш, экспортни ҳар томонлама рағбатлантириш борасида давлатимиз раҳбари томонидан амалга оширилаётган кенг кўламли ислохотлар мамлакатимиз тараққиётини белгиловчи муҳим омил сифатида эътироф этилмоқда.

Эндиликда, Олий Мажлис Сенати аъзолари ва Қонунчилик палатаси депутатлари ҳар ойнинг охириги ўн кунлигида ўз сайловчилари билан учрашиб, аҳолини қийнаётган муаммоларни қонуний ҳал этиш чора-тадбирларини ишлаб чиқаётганлиги, ҳокимият вакиллари фуқароларнинг мурожаатларига бефарқ бўлмаётганлиги ҳам жамиятда юз бераётган ўзгаришларга инсонларнинг дахлдорлик ҳисси билан яшاشига замин яратмоқда. Айни пайтда пухта ўйланган қатъий пул-кредит сиёсатини изчил давом эттириш, янги иш ўринларини яратишга муҳим масала сифатида қаралмоқда.

Бугунги дунё ахборот хуружини бошидан кечирмоқда. Шу сабабли ҳам аҳоли тафаккурида ахборотни ўзлаштириш энг долзарб масалалардан бири бўлиб бормоқда. Энди барча шахс ва ижтимоий гуруҳларнинг қизиқиши, кайфияти, ижтимоий ҳолати таҳлил этилар экан, ишсиз қатламни иш ўринлари билан таъминлаш муҳим масала бўлиб қолаверади. Бунда нодавлат секторни тараққий эттириш ҳам самарали воситалардан биридир. Чунки фуқаролик жамияти шаклланишида нодавлат сектор бошланғич бўлин сифатида баҳоланади. Айни шу жараёнларда инсон ўзининг ижтимоий муаммоларини ҳал этишда жамиятнинг

субъекти сифатида намоён бўлади. Бизнинг беғамлигимиз, лоқайдлигимиз ва ишимиздаги баъзи камчиликларимиз туфайли айрим ёшлар жиноий гуруҳлар, экстремистлар ва ёт, бузғунчи ғоялар таъсирига тушиб қолганлигини тан олишимиз керак.

Бутун юртимиз бўйлаб улкан бунёдкорлик ишлари амалга оширилмоқда. Шаҳару қишлоқларимиз қиёфаси кун сайин гўзаллашиб, аҳоли учун намунали лойиҳалар асосида арзон уй-жойлар ва инфратузилма тармоқлари барпо этилмоқда. Қайта тикланувчи электр манбалари, тоза ичимлик суви ва табиий газ таъминоти яхшиланаяпти. Бозорлардаги мўл-кўлчилик, дастурхонларимиз тўкин-сочинлиги таъмин этилмоқда. Буларнинг барчаси, авваламбор, мустақиллигимиз, қолаверса, юртимизда ҳукм сураётган тинчлик-осойишталик шарофатидан. Бу барчамизни фидойиликка ундамоқда.

Мамлакатимизда хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш давлат сиёсатининг устувор йўналиши ҳисобланади. Юртимизда истиқомат қилаётган 130 дан ортиқ миллат ва элат вакиллари 138 та миллий-маданий марказга бирлашиб, “Ўзбекистон – умумий уйимиз” шиори остида катта бир оиланинг фарзандларидек тинч-тотув яшаяпти. Бунинг замирида улкан инсонпарварлик сиёсати турибди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 19 майдаги Фармонида мувофик, Вазирлар Маҳкамаси ҳузурида Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқалари қўмитаси ташкил этилди. Бундан кўзланган асосий мақсад эса жамиятимизда миллатлараро ҳамжиҳатлик ва бағрикенгликни таъминлашга қаратилган давлат сиёсатини изчил давом эттиришдан иборат.

Дунёда глобализация жараёни кучайган, жаҳон микёсида рақобат, ўзаро қарама-қаршилик тобора авж олаётган, радикализм, терроризм, экстремизм, прозелитизм ва “оммавий маданият” каби таҳдидлар кенгайиб бораётган ҳозирги замонда доимо огоҳ ва хушёр бўлиб яшашимиз керак. “Ўз уйингни ўзинг асра”, “Ўз болангни ўзинг асра” ғоялари орқали сафарбарлигимизни янада оширишимизни ҳаётнинг ўзи тақозо этмоқда. Мамлакат чегаралари дахлсизлигини таъминлаш, Қуролли Кучларимизнинг жанговар салоҳиятини кучайтириш навқирон йигит-қизларимизни том маънода ватанпарварлик руҳида тарбиялашимиз даркор.

Мухтасар қилиб айтганда, Президентимиз Ш.М.Мирзиёев бошчилигида мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг кўламдаги ислохотларга ҳар биримиз ўз ҳиссамизни қўшишимиз керак. Зеро, юксак фуқаролик масъулиятининг жамиятга дахлдорлик туйғуси билан уйғунлашуви буюк мақсадларимизнинг амалга ошишида мустаҳкам пойдевор бўлади.

Шу буюк ва азиз Ватанда яшаш ҳар биримиздан ўз касб-коримиз орқали фидойиликни талаб этади.

ДЕМОКРАТИК ИСЛОҲОТЛАР ВА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ТИЗИМИДА ҲУҚУҚИЙ КОММУНИКАЦИЯНИНГ АҲАМИЯТИ

Мухаббат САЛИЕВА*

Адолатли давлат бошқарувини жорий қилиш ва тушунтириш, ҳуқуқий тарғибот тартиби билан шуғулланидиган шахсларга баҳо бериш ҳамда қонунларнинг мазмуни ва аҳамияти тўғрисидаги маълумотларни оммага етказиш муҳим масала. Қонун энг аввало маънавий, тарбиявий, ахлоқий кучга эга бўлгандагина халқ уни қабул қилади.

Бинобарин, Президент Ш.М.Мирзиёев эътироф этганидек: “Жаҳон миқёсида рақобат тобора кучайиб бораётган бугунги кескин бир давр, барчамиздан янгича ишлаш ва фикрлашни, юқори даражада сафарбарликни талаб этмоқда. Олдимизда турган ана шу улкан вазифалардан келиб чиқиб, мамлакатимиз тараққиётини янги босқичга кўтариш мақсадида 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси ишлаб чиқилди. Ушбу Стратегияда давлат ва жамият қурилишини тақомиллаштириш, қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ қилиш, иқтисодиёт ва ижтимоий соҳани янада ривожлантириш, хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш ҳақида чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий руҳдаги

ташқи сиёсатни изчил давом эттириш каби масалалар тараққиётимизнинг асосий йўналишлари сифатида белгилаб олинди. Ҳаракатлар стратегиясида “Халқ давлат идораларига эмас, балки давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак”, деган ғоя давлат сиёсатининг энг устувор йўналишларидан бирига айлангани албатта бежиз эмас”¹. Юқоридаги вазифалар фуқароларнинг ҳар томонлама ҳимоя қилинишини таъминлашга асосланади.

Ҳуқуқий давлатда фуқаролик жамияти қуришнинг зарурий шarti – бу қонунларнинг бажарилишидир.

Қонунга риоя қилиш, энг аввало унинг борлиги ва ундан кўпчилик хабардор бўлишига боғлиқ, бу эса тарғибот-ташвиқотга, яъни ҳуқуқий коммуникацияга асосланади. Қачонки қонунлар яратилса, уларга риоя қилиш таъминланса, кенг омма ўртасида ҳуқуқий маданият шаклланади².

Ўзбекистон Республикаси Президентини таъкидлаганидек, «Асосий Қонунимиз халқимиз узоқ йиллар орзу қилган миллий мустақиллигимиз ва ривожланиш йўлимиз, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатларини белгилаб берди»³.

Қонунчилик тизимининг асосий вазифаси – ҳуқуқий меъёрларнинг мазмун-моҳиятини аҳолига етказишда ҳуқуқий коммуникация алоҳида ижтимоий аҳамият касб этади. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси халқимиз сиё-

* Мухаббат Салиева – филология фанлари номзоди.

¹ Ҳаракатлар стратегияси. 2017 йил – шиддатли ислоҳотлар йили. –Т.: “Адолат”, 2018. – Б.3

² Афлотун. Қонунлар. –Т.: Янги аср авлоди. 2008 йил. 161 йил.

³ Ш.М.Мирзиёев. Конституция – эркин ва фаровон ҳаётимиз, мамлакатимизни янада тараққий эттиришнинг мустаҳкам пойдеворидир. –Т.: Ўзбекистон, 2018. 5-бет.

сий-ҳуқуқий тафаккурининг юксак намунасидир. У ҳеч кимга қарам бўлмасдан, эркин ва озод, тинч ва осойишта, фаровон яшашнинг қонуний кафолати бўлиб келмоқда⁴. Демократик ислохотлар ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш, сиёсий тизимни такомиллаштириш, халқнинг маънавиятини ҳуқуқий билимлар билан ошириш, давлат томонидан ишлаб чиқиладиган қонунларга ўз фикр-мулоҳазаларини билдириш каби тарбиявий манбалар борки, халқ буни онгли равишда англай билиши, тушуниши долзарб масаладир.

Бугунги замонавий яшаш тарзининг долзарблиги шундаки, ҳаётга оқилона ёндашувни даврнинг ўзи тақозо этаяпти, бундай кескин талаблардан асло воз кечиш мумкин эмас. Шундай экан, одамларнинг онгида мустақил фикр уйғотиш зарурияти туғилади. Инсон қадрияти улуғланаётган заминда инсон тақдир, унинг жамиятдаги ўрни, қолаверса, ҳуқуқ ва эркинликлари, осойишта турмуш тарзи давлат томонидан кафолатланиши олий қадрият эканлигини такрор ва такрор айтиш жоиздир.

Конституция асосида мамлакатимизда миллий қонунчилик тизими, давлат органлари, фуқаролик жамияти институтлари шаклланди. Бугунги кунда барча жабҳаларда кенг қўлланмиш ислохотлар амалга оширилмоқда. Ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва ҳарбий салоҳиятимиз юксалиб, фуқароларимизнинг дунёқараши тобора ўсиб бормоқда. Буларнинг барчаси, энг аввало, Бош қомусимизнинг ҳаётбахш куч-қудрати натижасидир⁵. Давлат ва жамият бошқарувининг замонавий тизимларини яратиш масалалари бугунги куннинг юқори даражаси долзарб вазифаларидан бўлган жиддий масала ҳисобланади. Мамлакатда олиб бориладиган давлат сиёсати, унинг стратегик мақсадларини тўғри ва тўлиқ тушуниш, ҳамда халқнинг ижтимоий ҳаётини яхшилаш учун муносиб шароит яратиш имкониятлари туғилмоқда.

Давлатимиз раҳбари ўзининг биринчи иш кунидан янги қонунлар, фармонлар ижросини жуда қисқа муддатда бошлаб юборганлиги, дав-

лат бошқарувининг барча жабҳаларида узлуксиз мулоқотлар, аҳоли билан учрашувлар ёзма ва оғзаки мулоқот турлари, визуал шакллари аниқ ва равшан кўрсатмалари асосида иш олиб бориладиганлиги ва бажариладиган вазифалар тўғрисида халқ олдида ҳисобот бериб бориладиганлиги бунинг исботидир.

Мамлакат тараққиётининг замонавий босқичида кенг қўлланмиш ислохотларнинг муваффақиятли амалга оширилиши давлат бошқарувининг мутлақо янги самарали фаолият юритувчи тизimini яратишни талаб қилади⁶. Давлат ва жамият бошқарувида ижтимоий ҳаёт ва қомил инсон масаласи, инсон шахсининг қадрланиши, унинг жамиятдаги ўрни, маданий ва маънавий дунёқарашининг шаклланишида, замонавий ҳамда техникавий илмларни қўл билан ўрганиши, ўз фикрларини, ўз қарашларини эркин ифодалаши, сайлов ҳуқуқига эгаллиги, инсоний қадриятларнинг қадрланиши, замонавий жамиятда инсон ҳуқуқлари кафолатлари конституциявий қонунлари билан белгилангани эътиборлидир.

Давлат тараққиётининг янги даври ва босқичи, энг аввало, давлат бошқаруви тизимини бугунги ва эртанги кун талабларидан келиб чиқиб янада такомиллаштиришни тақозо этади. 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистонда янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясини ишлаб чиқиш жараёнида асосий эътибор, энг аввало давлат ва жамият қурилишини тубдан ислох қилишга қаратилди. Шунинг учун ҳам ушбу вазифа биринчи устувор йўналиш сифатида белгилаб олинди ва “Кучли давлатдан-кучли фуқаролик жамияти сари” концепцияси қоидаларини тўлиқ ўзида акс эттирди⁷. Инсон ҳуқуқлари жаҳонда етакчи мақомга эга. Ҳар қандай ривожланган демократик фуқаролик жамиятини барпо этишда инсон ҳуқуқлари ролига етарли баҳо бермаслик мумкин эмас.

Инсон ҳуқуқлари – ҳар бир давлатнинг демократик тараққиёти даражасини кўрсатувчи муҳим мезондир. Шунинг учун ҳам инсон ҳуқуқлари халқаро ҳуқуқда ва миллий ҳуқуқий

⁴ Ш.М.Мирзиёев. Конституция – эркин ва фаровон ҳаётимиз, мамлакатимизни янада тараққий эттиришнинг мустаҳкам пойдеворидир. –Т.: Ўзбекистон, 2018. 5-бет.

⁵ Ўша манба. 6-бет.

⁶ Ҳаракатлар стратегияси 2017-2021. 2017 йил - шиддатли ислохотлар йили. – Т.: “Адолат”, 2018.14-бет

⁷ Ўша манба. 10-бет

тизимда муҳим ўрин тутлади.

Инсоннинг давлат билан муносабатидаги ҳуқуқий мақоми, иқтисодий, ижтимоий, сиёсий ва маданий соҳалардаги имкониятлари ҳамда талабларини амалга ошириш фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлатнинг асосий белгиларидан биридир.

Демократия ва инсон ҳуқуқлари жамияти-мизда фақат қонунлар билан эмас, балки одамларнинг ўзини ўзи англаши, уларнинг ахлоқий тажрибаси билан ҳам белгиланади. Ўзбекистондаги энг муҳим инсонпарвар қадриятлардан бири ҳар доимги Шарқ цивилизациясига хос бўлган оилани тўлиқ қўллаб-қувватлаш тамойилидир. Инсон ҳуқуқларини тўлиқ англаш ва инсонга ҳурмат миллий маданиятимизни, суверен давлатимизни бойитади. Демак, бу каби изчил демократик характерга, қонун устуворлиги, демократия ва инсон ҳуқуқлари принципларига содиқлик Ўзбекистоннинг конституциявий демократик давлат сифатида ривожланишини таъминлайди.

Конституция “Ўзбек модели” нинг ҳуқуқий асосидир⁸.

Ўзбекистон Республикасининг конституциявий ривожланишида икки мустақил босқични ажратиш мумкин, уларнинг ҳар бири мамлакатнинг ҳуқуқий тарихида алоҳида ўрин эгаллайди.

Ўзбекистон Конституцияси ҳуқуқий деб аталади, мамлакатнинг асосий ва олий қонуни сифатида унинг роли асосий ва самарали ҳисобланади.

Бугунги кунда ушбу ролни сақлаб қолиш учун Конституциянинг динамикиги, айниқса, муҳимдир. Ярим асрдан кўпроқ вақтни нишонлаган Европанинг урушдан кейинги конституциялари мисолида уларнинг динамикиги ушбу давлатларнинг ҳуқуқий ривожланишида муҳим омил бўлди.

Демократиянинг асоси сифатида инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳурмат қилиш нормага айланиши учун фуқаролар:

– *биринчидан*, ўзларининг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳақида хабардор бўлиши;

– *иккинчидан*, бу соҳада маълум билимларга эга бўлиши;

– *учинчидан*, бошқаларнинг ҳуқуқ ва кадр-қимматини ҳурмат қилиши;

– *тўртинчидан*, уларни ҳимоя қилиш соҳасида амалий кўникмаларга эга бўлишлари лозим.

Буларнинг барчаси инсон ҳуқуқлари маданиятининг муҳим элементлари ва инсон ҳуқуқлари маданиятининг юқори даражаси, ўз навбатида, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқларини таъминлаш кафолатидир.

Жамият маънавий маданиятининг муҳим таркибий қисмларидан бири ҳуқуқий маданиятдир. Инсон ҳуқуқлари маданияти конституциявий демократия, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари қийматларидан айри ҳолда шакллантирилмайди⁹.

Ўзбекистон Республикаси ўзининг ички ва ташқи сиёсатида БМТнинг иккинчи Умумжаҳон конференциясида 1993 йилда тасдиқланган “Инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг универсаллиги” талабларига катъий риоя этиб, давлат қонунчилиги тизимида уни муҳофаза қилиш ва таъминлашга оид норматив-ҳуқуқий базани шакллантирди¹⁰.

Инсон ҳуқуқлари кафолатлари соҳасидаги янгиланишлар даврида бош мезон давлат билан инсон ўртасидаги инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш борасида вужудга келадиган ҳуқуқий муносабатларни ўрганишдан иборатдир. Давлат ички ва ташқи муносабатларда инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳужжатларга қўшилиши, шунингдек, ўзининг бу соҳадаги қонунчилигини шакллантириши ҳамда ҳуқуқни ҳимояловчи махсус механизмларни яратиш йўллари билан инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг кафолатланишини таъминлайди. Жумладан, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришга йўналтирилган қонун ва қонуности ҳужжатларида “Ислоҳот – ислоҳот учун эмас, аввало инсон учун” деган энг муҳим тамойилни амалга ошириш асосий мақсад қилиб олинганлиги яққол намоён бўлмоқда.

⁸ Саидов А. Х. Конституция Республики Узбекистан: Правовая основа независимого развития. –Т.: Ўзбекистон. 2012. 51-бет.

⁹ Ўша жойда. 51-бет.

¹⁰ Тураев Т, Хусаинов У, Илҳомжонов Б, Бобожонов О, Нодиров А. Ҳуқуқий етуклик-баркамолликка элтади. –Т.: Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги “Адолат” нашрети, 2011й. –Б. 91.

Давлатни самарали бошқариш учун тўғри ва аниқ ахборотдан фойдаланиш талаб қилинади. Айни бугунги демократик давлат қурилиши ривожланаётган бир даврда, қонунчилик тизимининг етакчи вазифаси – ҳуқуқий меъёрларни халққа тушунтиришдан иборат. Яъни самарали оммавий-ҳуқуқий коммуникация жараёнлари ривожлантирилиши лозим.

Давлат ва жамият бошқаруви тизимини такомиллаштириш жараёнида “Кучли давлатдан-кучли фуқаролик жамияти сари” концепциясининг амалда жорий этилиши, “Куч – адолатда” тамойилини амалга ошириш орқали жамиятда қонун устуворлигини таъминлаш амалга оширилаётган барча ислохотлар самарадорлигининг кафолатидир. Аҳоли турмуш даражасини ошириш, мамлакатда тинчлик, тотувлик ва барқарорликни таъминлашнинг энг муҳим омилдир¹¹.

Давлат ва жамият бошқарувида ҳуқуқий коммуникация тизимининг қонуний тамойиллар асосида ривожланиб боришини таҳлил қилар эканмиз, инсон манфаатларини таъминлашга йўналтирилган бугунги янгиланишлар, энг аввало, одамлар билан мулоқот қилишга таянишини таъкидлаш лозим. Халқнинг дарду ташвишлари, ҳаётини муаммо ва эҳтиёжларини яхши билиш ва ҳал қилиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг Виртуал ва Халқ қабулхоналари ташкил этилган.

Мазкур тузилмалар давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг самарадорлиги, шунингдек, жойлардаги муаммоларни чуқур таҳлил этиш механизми ва давлат органлари ҳамда мансабдор шахсларнинг жамият олдигаги масъулиятини ошириш, уларнинг фаолиятини баҳолаш мезонига айланди. Ўтган давр мобайнида Виртуал ва Халқ қабулхоналарига

жисмоний ва юридик шахслардан 2 миллиондан зиёд мурожаат тушган. Ҳар бир ариза ва шикоятнинг қонун доирасида кўриб чиқилиши назоратга олинган, мурожаатлар мазмунан ҳал этилиб, халқнинг эҳтиёжлари қаноатлантирилган. Баъзи масалалар юзасидан эса ҳуқуқий тушунтиришлар билдирилган.

Ҳаракатлар стратегияси доирасида давлат бошқаруви тизимига янги замонавий ғояларни татбиқ этиш мақсадида аксарият вазирлик ва идораларнинг вазифа ва функциялари қайта кўриб чиқилди, айримлари қайта ташкил этилди. Тегишли соҳаларда тўпланиб қолган муаммоларни самарали ҳал этиш мақсадида бир қатор янги вазирлик ва идоралар тузилди¹². Ҳуқуқий коммуникациянинг вазифаси аҳолининг талаб ва истаклари, эҳтиёжларини аниқлаш, давлат идоралари ва халқ ўртасидаги муҳим воситачи сифатида демократия кўзгусига айланишдан иборат.

Шундай экан, ҳуқуқий коммуникация жамият ва давлатнинг ҳуқуқий тамойилларини, стратегик мақсадини кишиларга, оммага етказишга қаратилган маърифий ва ҳуқуқий усулларни ўз ичига олади.

Хулоса ўрнида шуни айтиш жоизки, бугун Ўзбекистоннинг демократик ҳуқуқий давлат сифатида ривожланиши янги босқичга ўтмоқда. Мамлакатнинг турли нуқталарида очилган Халқ қабулхоналари фаолияти билан бир қаторда давлат бошқаруви органлари, идора ва ташкилотлар фаолиятида ҳам очиқлик, шаффофлик сезилаяпти. ОАВ, ННТ, ижтимоий фаол аҳоли муаммолар ечимини топишда иштирок этмоқда. Раҳбарлар халққа яқинлашяпти. Бу ўзгаришлар эса халқнинг ишончи, эътиборини кучайтириб, умидини оширмоқда.

¹¹Мирзиёев Ш. Конституция – эркин ва фаровон ҳаётимиз, мамлакатимизни янада тараққий эттиришнинг мустаҳкам пойдеворидир. –Т.: Ўзбекистон, 2018. 6-бет.

¹² 2017 йил- шиддатли ислохотлар йили. – Т.: “Адолат”, 2018.14-бет.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МУДОФАА ВА ХАВФСИЗЛИГИНИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Махсатулло МАХСАДОВ*

Аннотация: Мақолада мамлакатда мудофаа ва хавфсизлик масалаларининг аҳамияти, мудофаа ва хавфсизликнинг Конституция ва бошқа норматив ҳужжатлардаги мазмуни таҳлил қилинган. Шунингдек, Ўзбекистонда мудофаа ва хавфсизлик соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар ва бу борадаги халқаро ҳамкорлик ёритиб берилган.

Калит сўзлар: мудофаа, хавфсизлик, глобаллашув, Қуролли кучлар, Конституция, декларация, доктрина, стратегия, НАТО, ЕХҲТ, МДХ ва бошқалар.

Abstract: The article analyzes the importance of defense and security issues in the Constitution and other normative acts. As well as the reforms implemented in Uzbekistan in the field of defense and security and its international cooperation in this field.

Key words: Defense, security, globalization, Armed Forces, Constitution, declaration, doctrine, strategy, NATO, OSCE, CIS and others.

Глобаллашув давом этаётган ва халқаро муносабатларнинг бутун тизими ўзгариб бораётган бугунги шароитда жаҳондаги ҳарбий-сиёсий вазият халқаро ва минтақавий хавфсизликка хавф-хатар ҳамда таҳдидлар қўлаи кенгайиб бораётганлиги — геосиёсий қарама-қаршиликнинг кучайиши, можаролар ва танг вазиятларни

куч ишлатиб ҳал этишга бўлган ёндашувнинг устунлик қилиши, куч ишлатиш, шу жумладан оммавий қирғин қуролини қўллаш эҳтимоли ошганлиги, ҳарбийлаштириш, халқаро терроризм ва экстремизм фаоллашганлиги, ахборот макони ва кибермаконда ўзаро кураш кучайганлиги билан тавсифланади¹.

Собиқ иттифоқ парчаланиши арафаси ва парчаланганидан кейин юзага келган шароитда, Қуролли кучларда бошқарув, интизом ва тартиб амалда йўқотилган, мамлакат хавфсизлигига ички ва ташқи таҳдидлар кундан-кун кучайиб бораётган бир вазиятда миллий Қуролли кучлар тизимида муҳим сиёсий-ҳуқуқий ислохотлар амалга оширилди. 1990 йил 20 июнда Мустақиллик декларацияси ва 1991 йил 31 августда “Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиги асослари тўғрисида”ги қонун қабул қилинди. Мазкур ҳужжатларда Ўзбекистоннинг бир қатор раҳбарий қоидалари билан бирга, давлат ҳудуди чегараси дахлсиз ва бу ҳудуд халқнинг муҳокамасига қўйилмай туриб, ўзгартирилиши мумкин эмаслиги, ўзининг миллий-давлат ва маъмурий-ҳудудий тузилишини, ҳокимият ва бошқарув идоралари тизимини мустақил белгилаши, Ўзбекистон Республикаси Мудофаа ишлари вазирлигини тузиш, миллий гвардия ва ноҳарбий (муқобил) хизмат ташкил этиш ҳуқуқига эгаллиги билан боғлиқ нормалар ҳам белгиланган. Шундан келиб чиқиб, Мудофаа вазирлигини, унинг органлари ва жойларда-

* Махсатулло Махсатов — Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти Илмий-педагогик кадрларни тайёрлаш маркази катта офицери, майор, доцент.

¹ Ўзбекистон Республикасининг “Мудофаа доктринаси тўғрисида”ги қонуни. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 10.01.2018 й., 03/18/458/0537-сон.

ги қўмондонлик тузилмаларини шакллантириш бўйича муҳим ишлар амалга оширилди.

Ҳозирги XXI асрда ҳоҳ алоҳида бир давлатда бўлсин, ҳоҳ жаҳон миқёсида бўлсин, давлат хавфсизлигини таъминлаш муаммолари устувор аҳамият ва ғоят долзарблик касб этади.

Ҳеч бир давлат ўз суверенитетини, хавфсизлигини ва ҳудудий яхлитлигини, чегаралар дахлсизлигини таъминламай туриб, ўзининг стратегик мақсадларига эриша олмайди, иқтисодий, ижтимоий, экологик ва бошқа функцияларини бажара олмайди. Шу нуқтаи назардан, мамлакатнинг мудофаа қобилияти кучли давлат тузумининг асосларидан бири ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримов таъкидлаганидек, “Миллий хавфсизликни таъминлаш бир ёқадан бош чиқариб, комплекс ёндашувни тақозо этади. Миллий хавфсизлик масаласида ягона давлат сиёсати бўлмоғи, барча сиёсий, иқтисодий, ташкилий, ҳарбий, ҳуқуқий ва бошқа чора-тадбирларнинг ўзаро уйғун ва мукамал тизими бўлмоғи шарт”².

Дарҳақиқат, мустақил Ўзбекистон Республикасининг Қуролли Кучларига асос солиниши ва унинг такомиллашувида Биринчи Президент И.А.Каримовнинг хизматлари бекиёсдир. Бу ҳақда Президент Ш.М.Мирзиёев шундай таъкидлайди: “Ўзбекистон мустақилликка эришган биринчи кунларда айнан Ислом Абдуғаниевич намоянча этган принципиал позиция, сиёсий ирода ва азму шижоат туфайли миллий армиямизга асос солинди. 1992 йил 14 январда юртимиз ҳудудида жойлашган барча ҳарбий тузилмалар Ўзбекистон Республикасининг ҳуқуқий тасарруфига ўтказилди. Мана, 25 йилдирки, ана шу тарихий кун Қуролли Кучларимиз пойдевори қўйилган, истиқлолимиз солномасига олтин ҳарфлар билан ёзилган буюк сана сифатида байрам қилинмоқда. Биринчи Президентимиз ўша оғир йилларда “Ўзининг буюк тарихи ва аجدодларига муносиб ворис бўлган халқимиз мамлакат хавфсизлигини таъминлашга қодир армияни ярата олади”, деб катта ишонч билан айтган эдилар”³.

Дунёда юз бераётган ижобий ўзгаришларга қарамасдан, мудофаа нуқтаи назаридан миллий хавфсизликни таъминлаш ўзининг долзарбли-

гини йўқотмади. Ҳозирги дунёдаги мураккаб вазият, айниқса, Марказий Осиё минтақасида тинчлик, барқарорлик ва изчил ривожланишга нисбатан таҳдид ва хавф-хатарларнинг кенгайиб бориши ва кучайиши Ўзбекистондан Республика Қуролли Кучларининг ташқаридан келадиган тажовузни даф этишга доим шай туришини талаб этади.

Мустақил суверен давлат курилишининг дастлабки босқичида Ўзбекистонда Мудофаа ишлари вазирлигининг ташкил этилиши том маънодаги тарихий воқеа, асло кечиктириб бўлмайдиган ҳаётий зарурат бўлган эди. Дастлаб, Мудофаа ишлари қўмитаси негизида 1991 йил 6 сентябрда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Мудофаа ишлари вазирлигини ташкил этиш тўғрисида”-ги фармони билан Мудофаа ишлари вазирлиги ташкил этилди. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1991 йил 25 октябрдаги қарорига биноан, Мудофаа ишлари вазирлигининг ҳуқуқий мақоми, таркибий тузилиши ва низомлари тасдиқланди.

90-йилларнинг ўрталарида Ўзбекистонда Қуролли Кучлар учун кадрлар масаласи, энг аввало, офицерлар таркибини сақлаб қолиш ва мустаҳкамлаш, армия сафларини миллий кадрлар билан тўлдириш, уларнинг тайёргарлик ва қайта тайёргарликдан ўтишини таъминлаш каби ўта муҳим масалаларни ҳал этиш лозим эди. Шундан келиб чиқиб, юқори малакали офицерларни тайёрлаш мақсадида хизмат қиладиган бир қатор ҳарбий ўқув юртлари ташкил этилди.

Бугунги кунга келиб ҳарбий кадрлар тайёрлаш соҳасида олиб борилаётган тизимли ўзгаришлар асосида Қуролли Кучлар Академиясининг фаолияти тубдан қайта ташкил этилди, Қуролли Кучлар бирлашмаларининг вазифа ва тузилмалари қайта кўриб чиқилди, Миллий гвардия барпо этилди⁴. Шунингдек, армиянинг техник жиҳозланишини мустаҳкамлаш, ҳарбий хизматчилар ва уларнинг оилаларини ижтимоий ҳимоя қилиш бўйича чора-тадбирлар кўрилди.

Қуролли Кучларнинг ташкилий асосларини такомиллаштириш билан бирга, унинг фаолиятини тартибга солувчи ҳуқуқий асослар ҳам муҳим аҳамиятга эга.

² Каримов И.А. Ватан саждагоҳ каби муқаддасдир. Т. 3. – Т., 1996. – 43-б.

³ Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Т., Ўзбекистон, 2017.

Мустақиллик йилларида Қуролли Кучлар, унинг ташкилий тузилишини, фаолиятини белгилаб берувчи мукамал қонунчилик тизими яратилди.

Мазкур қонунчилик тизимида Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, “Мудофаа тўғрисида” (янги таҳрир, 2001 йил 11 май), “Умумий ҳарбий мажбурият ва ҳарбий хизмат тўғрисида” (2002 йил 12 декабрь), “Ўзбекистон Республикасининг Миллий хавфсизлик концепциясини тасдиқлаш тўғрисида” (1997 йил 29 август), “Ўзбекистон Республикасининг Давлат чегараси тўғрисида” (1999 йил 20 август), “Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари резервидаги хизмат тўғрисида” (2003 йил 25 апрель), “Фуқаро муҳофазаси тўғрисида” (2000 йил 26 май), “Терроризмга қарши кураш тўғрисида” (2000 йил 15 декабрь), “Ўзбекистон Республикасининг Ташқи сиёсий фаолияти концепциясини тасдиқлаш тўғрисида” (2012 йил 10 сентябрь), “Ўзбекистон Республикасининг Мудофаа доктринаси тўғрисида” (2018 йил 9 январь), “Ўзбекистон Республикасининг Давлат хавфсизлик хизмати тўғрисида” (2018 йил 5 апрель) Ўзбекистон Республикасининг қонунлари ва бошқа қонунлар, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасининг ҳудудида жойлашган чегара қўшинларининг бўлимлари тўғрисида” (1992 йил 24 март), “Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жойлаштирилган ҳаво-десант қўшинлари, ҳарбий-транспорт авиацияси, разведка қисмлари ва таъминот қисмлари тўғрисида” (1992 йил 18 май), “Ўзбекистон Республикаси ҳудудидаги кимёвий қўшинлар ҳарбий қисмлари тўғрисида” (1992 йил 13 ноябрь), “Ўзбекистон Республикаси давлат чегараларини қўриқлашни янада мукамаллаштириш тўғрисида” (1993 йил 26 апрель), “Ўзбекистон Республикаси Миллий хавфсизлик Кенгаши тўғрисида” (1995 йил 1 май), “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида” (2017 йил 7 февраль) каби фармонлари ва бошқа ҳужжатлар қабул қилинган.

Ҳарбий соҳадаги ислохотларнинг самарасини оширишда янгидан қабул қилинган Мудофаа доктринаси муҳим роль ўйнайди. Ушбу доктрина Ўзбекистон ташқи сиёсатининг очиқ-

лик тамойилини, яқин қўшнилар билан дўстона ва амалий муносабатларни ривожлантиришни ифода этади. Унда давлат мустақиллиги ва суверенитетини мустаҳкамлаш устувор вазифа сифатида аниқ белгилаб қўйилган.

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида мудофаа ва миллий хавфсизликни таъминлаш бўйича муҳим миллий манфаатлар, устувор принциплар ва нормалар қатъий белгилаб берилган бўлиб, булар Конституциянинг 125- ва 126-моддаларида, шунингдек, 93-, 17-, 52-, 57-моддаларида мустаҳкамланган. Бу нормалар мудофаани ташкил қилишга йўналтирилган.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 93-моддасининг тегишли бандларига кўра, Ўзбекистон Республикасининг Президенти Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучларининг Олий Бош Қўмондони ҳисобланади, Қуролли Кучларнинг олий қўмондонларини тайинлайди ва вазифасидан озод қилади, олий ҳарбий унвонлар беради, Ўзбекистон Республикасининг суверенитети, хавфсизлиги ва ҳудудий яхлитлигини муҳофаза этиш, миллий-давлат тузилиши масалаларига доир қарорларни амалга ошириш юзасидан зарур чора-тадбирлар кўради, Ўзбекистон Республикасига ҳужум қилинганда ёки тажовуздан бир-бирини мудофаа қилиш юзасидан тузилган шартнома мажбуриятларини бажариш зарурияти туғилганда уруш ҳолати эълон қилади ва қабул қилган қарорини уч кун ичида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг тасдиғига киритади.

Конституциянинг 125-моддаси биринчи қисмига кўра, “Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари Ўзбекистон Республикасининг давлат суверенитетини ва ҳудудий яхлитлигини, аҳолининг тинч ҳаёти хавфсизлигини ҳимоя қилиш учун тузилади. Қуролли Кучларнинг тузилиши ва уларни ташкил этиш қонун билан белгиланади”. Яъни Ўзбекистон Республикасининг Қуролли Кучлари мамлакатни мудофаа қилиш мақсадида ташкил этилади. Ўзбекистон Республикасининг Қуролли Кучлари ўз ичига давлат томонидан ташкил этилган ҳарбий бирлашмалар, қўшилмалар ва қисмларни, шунингдек бошқа ҳарбий тузилмаларни олади. Давлатнинг энг муҳим фаолиятига кирувчи ҳарбий қурилиш

⁴ Президент Шавкат Мирзиёевнинг 2017 йил 22 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Халқ сўзи. 2017 йил 23 декабрь. 258 (6952)-сон.

соҳаси қонун билан тартибга солиниши туфайли мудофаани ташкил этиш ҳамда Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучларининг бошқаруви жамоатчилик назоратида бўлиши таъминланади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 126-моддасига кўра, “Ўзбекистон Республикаси ўз хавфсизлигини таъминлаш учун етарли даражада Қуролли Кучларига эга”.

Ушбу конституциявий норма Ўзбекистоннинг тинчликсевар сиёсат юритишини тасдиқлайди ҳамда Ўзбекистон ўзининг Қуролли Кучларини ташкил этишда, унинг таркиби, тузилиши ва миқдорини белгилашда, минтақадаги ҳақиқий ҳарбий-сиёсий вазиятдан келиб чиқиб, суверенитетига, ҳудудий яхлитлигига ва давлатнинг бошқа ҳаётий муҳим манфаатларига ташқаридан ҳақиқий ва туғилиши мумкин бўлган ҳарбий таҳдид, хавфларнинг кўламига мувофиқ бўлишини, давлатнинг реал имкониятлари ва ресурсларига мос бўлишини билдиради.

Ўзбекистон Республикасининг “Мудофаа тўғрисида”ги қонуни Қуролли Кучлар фаолиятининг принципларини белгилаб берди. Ушбу принциплар қуйидагилар: қонун устунлиги, марказлашган раҳбарлик ва яккабошчилик, жанговар ва сафарбарлик борасида доимий шайлик, ҳарбий интизомга риоя этиш.

Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари тизими Мудофаа вазирлиги, Ички ишлар вазирлиги, Миллий хавфсизлик хизмати, Фавқулодда вазиятлар вазирлиги, Миллий гвардиядан ҳамда бошқа ҳарбий тузилмалардан иборат.

Қуролли Кучларнинг сафини тўлдириш Ўзбекистон Республикасининг “Умумий ҳарбий мажбурият ва ҳарбий хизмат тўғрисида”ги қонунида белгиланган тартиб ва талаблар асосида амалга оширилади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 52-моддасига кўра, “Ўзбекистон Республикасини ҳимоя қилиш – Ўзбекистон Республикаси ҳар бир фуқаросининг бурчидир”.

Мустақиллик йилларида Қуролли Кучлар сафини тўлдириш тартиби изчил ва босқичма-босқич такомиллаштирилди. Муддатли ҳарбий хизмат бир йилгача қисқартирилди, чақирув бир йилда бир марта амалга оширилмоқда, сафарбарлик-чақирув резерв хизмати жорий этилди. Айниқса, Қуролли Кучларни қурол-яроғ ва техника билан таъминлаш, кўшинларнинг моддий-техник базасини мустаҳкамлаш ва такомиллаштириш, ҳарбий

хизматчилар ва уларнинг оила аъзоларининг ижтимоий-маиший шароитларини яхшилаш масалаларига алоҳида эътибор берилди.

Амалга оширилган ана шундай кенг кўламли ислохотлар натижаси ўлароқ, Қуролли Кучлар ҳозирги кунда нафақат мамлакат чегараларини, халқнинг тинч ва осойишта ҳаётини ҳимоя қилмоқда, айтилиши вақтда ёшлар учун мустаҳкам ирода ва характер, мустақил фикрлаш қобилияти шаклландиган, жисмоний чиниқиш ва юксак инсоний фазилатлар камол топадиган ҳақиқий амалий профессионал малака ошириш, мардлик ва матонат фазилатларини тарбиялаш, Ватанга садоқат билан хизмат қилиш мактабига айланмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучларини ташкил этиш асослари ҳамда мудофаа сиёсатининг принциплари – урушга тайёргарлик эмас, балки уруш ва уруш хавфи олдини олишнинг бош стратегик йўналиши эканлиги Асосий қонун билан бир қаторда Мудофаа доктринасида ҳам белгилаб берилган.

Мудофаа ва ҳарбий қурилиш соҳасида ягона давлат сиёсатини ўтказиш ҳамда ривожланган демократик давлатлар тажрибасини ўрганиш асосида Қуролли Кучлар устидан самарали фуқаролик назоратини ўрнатиш мақсадида Мудофаа вазирлиги ҳамда республиканинг мудофаа ва хавфсизликни таъминловчи бошқа тизимлари олдида турган вазифалар қайта кўриб чиқилиб, Қуролли Кучларнинг Бирлашган штаби ташкил этилди ва у Ўзбекистон Республикасининг суверенитети ҳамда ҳудудий яхлитлигини қуролли ҳимоя қилиш бўйича қарорларни ишлаб чиқувчи ва амалга оширувчи ягона қўмондонлик органига айланди. Мудофаа ва хавфсизлик масалалари бўйича Олий Мажлис палаталари қўмиталари, Мудофаа вазирлиги ҳузурида 2012 йилда ташкил этилган Жамоатчилик кенгаши бугунги кунда Қуролли Кучлар билан фаол ҳамкорлик олиб бормоқда.

Бугунги кунда яқин ва узоқ атрофимизда қарама-қаршилик ва зиддиятлар кучайиб, турли можаролар давом этаётгани, терроризм, экстремизм хавфи тобора кучайиб бораётгани барчамиздан ҳамиша хушёр ва огоҳ бўлиб яшашни талаб этади.

Шу борада Ўзбекистон чегараларининг хавфсизлиги ва дахлсизлигини таъминлаш, мамлакат мудофаа қобилиятини мустаҳкамлаш, юрт остонасига ҳеч қандай бало-қазони яқин

келтирмаслик каби ҳал қилувчи вазифалар ҳа-миша диққат марказида бўлади.

Ўзбекистон Республикаси кўп томонлама ҳамкорлигининг асосий йўналишлари асосан Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 17-моддаси иккинчи қисмида белгилаб қўйил-ган бўлиб, унда: “Республика давлатнинг, халқ-нинг олий манфаатлари, фаровонлиги ва хавф-сизлигини таъминлаш мақсадида иттифоқлар тузиши, ҳамдўстликларга ва бошқа давлатла-раро тузилмаларга кириши ва улардан ажралиб чиқиши мумкин”, дейилади.

Конституцияда ва юқоридаги қонунларда мустаҳкамланган принцип ва қоидалар халқаро ҳамжамият эътироф этган – 2012 йилнинг сентябрь ойида қабул қилинган “Ўзбекистон Республикасининг Ташқи сиёсий фаолияти кон-цепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги қонуни-нинг нормаларида янада ривожлантирилди. Мазкур концепция Ўзбекистоннинг халқаро май-дондаги асосий принциплари, стратегик устувор йўналишларини белгилаб берди ва Ўзбекистон томонидан мамлакат мустақиллигининг бирин-чи йилларидан бошлаб амалга оширилаётган стратегиянинг мантикий давоми ҳисобланади. Вазирликлар ва идораларнинг мамлакат мудофаа қобилятини мустаҳкамлаш соҳасидаги фаоли-тини мувофиқлаштиришда, уни таъминлашга қаратилган ягона комплекс режани ишлаб чиқиш ва амалга оширишда Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Миллий хавфсизлик кен-гаши муҳим роль ўйнайди.

Мамлакатнинг мудофаа қобилятини мус-таҳкамлаш, Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучларининг мудофаа қобилятини оширишда Ўзбекистоннинг ҳарбий ҳамда ҳарбий-техника-вий соҳадаги халқаро ҳамкорлиги муҳим вазифалардан ҳисобланади.

1994 йил июль ойида Ўзбекистон Шимолий Атлантика шартномаси ташкилоти (НАТО)нинг “Тинчлик йўлидаги ҳамкорлик” Дастурига қў-шилди. Мазкур Дастур коллектив хавфсизлик ва барқарорлиkning кенг тизимини, шу жумладан, Марказий Осиё минтақасида ҳам вужудга кел-тиришга қаратилгандир.

Ўзбекистон 1995 йилдан бошлаб Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Вена ҳужжатини ҳарбий соҳадаги ишонч мезонлари бўйича ҳам амалга оширишда қатнашиб келмоқда.

Шу аснода республиканинг чет эл мамлакат-лари ва халқаро ташкилотлар билан самарали ҳарбий-сиёсий ва ҳарбий-техникавий ҳамкорли-ги жараёнлари кучаяди.

Ҳаракатлар стратегияси ҳарбий ислохотни янги босқичга кўтарди. Унинг “Хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик-ни таъминлаш, чуқур ўйланган, ўзаро манфа-атли ва амалий руҳдаги ташқи сиёсат юритиш” деб номланган бешинчи йўналиши доирасида республиканинг конституциявий тузумини, су-веренитетини, ҳудудий яхлитлигини ҳимоя қи-лиш, Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучла-рининг жанговар қудрати ва қобилятини оши-риш, фавқулодда вазиятларнинг олдини олиш ва бартараф этиш тизимини такомиллаштириш, Ўзбекистон теварагида хавфсизлик, барқарор-лик ва аҳил қўшничилик минтақасини вужудга келтириш бўйича кенг кўламли чора-тадбирлар дастурлари ишлаб чиқилиб, мазкур ишлар сама-рали амалга оширилди.

Ҳаракатлар стратегияси доирасида амалга оширилаётган ишлар Ўзбекистон Республика-сининг хавфсизликни, давлат чегараларининг дахлсизлигини, жамиятда миллатлараро тотув-ликни таъминлаш йўлидаги шахдам ҳаракатла-рига янги куч бағишлади.

Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучла-рининг ташкил этилиши ва фаолияти ҳақидаги конституциявий қоидаларни ўзида мужассам эт-ган юқорида келтирилган қонунлар ва Ўзбекис-тон Республикаси Президенти фармон ва қарор-ларининг тизимли ва босқичма-босқич равишда амалга оширилиши ҳозирги кунга келиб замона-вий, ихчам ва ҳаракатчан, яхши тайёрланган Қу-ролли Кучларни тузиш имконини берди.

Ўтган давр мобайнида амалга оширилган ислохотлар натижасида бугунги кунда Ўзбе-кистон замонавий, ихчам ва ҳаракатчан, яхши тайёрланган, мамлакат хавфсизлиги, ҳудудий яхлитлиги, сарҳадлар дахлсизлигини таъмин-лаш, халқнинг тинч ва осойишта ҳаётини ҳимоя қилиш бўйича тактик ва стратегик вазифаларни самарали ҳал этишга қодир ўз миллий армия-сига эга бўлди. Бу эса, келажаги буюк давлатни кураётган Ўзбекистон фуқароларининг тинч ва осойишта ҳаётини ҳимоя қилишнинг муҳим асоси ҳисобланади. Зотан, замонавий ва қудрат-ли армия – тинч, осойишта ҳаёт кафолатидир.

ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ ВА ДИН: ЭРКИНЛИК, БАҒРИКЕНГЛИК ТАМОЙИЛЛАРИ АСОСИДА ТАРАҚҚИЁТГА ЭРИШИЛМОҚДА

Аброржон ПЎЛАТОВ*

Буюк Ипак йўлининг марказида жойлашган юртимизда қадимдан турли миллат ва дин вакиллари аҳил-иноқ яшаган, бир-бирининг маданиятини бойитган. Имом Бухорий, Имом Мотуридий, Имом Термизий, Маҳмуд Замахшарий, Бурҳониддин Марғиноний, Муҳаммад Қафғол Шоший, Абдуҳолиқ Ғиждувоний, Баҳоуддин Нақшбанд, Хожа Аҳрор Валий, Муҳаммад Хоразмий, Аҳмад Фарғоний, Абу Райҳон Беруний, Абу Али ибн Сино, Мирзо Улуғбек, Алишер Навоий каби буюк мутафаккирларимиз жаҳон илм-фани, ислом дини ривожига улкан ҳисса қўшган.

Мустақиллик йиллари диннинг ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятида тутадиған ўрни ва мавқеи аниқ белгиланиб, бу соҳада мустаҳкам қонунчилик пойдевори яратилди. Ўзбекистон Республикаси Конституциясида “Диний ташкилотлар ва бирлашмалар давлатдан ажратилган ҳамда қонун олдида тенгдирлар” деган демократик тамойил мустаҳкамлаб қўйилган.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги қонун асосида виждон эркинлиги тўлиқ қафолатланди. Диний билимларни ўрганиш, диний амалларни бажариш учун кенг эркинлик ва шароитлар яратилди. Қуръони карим ва унинг тафсирлари, ҳадислар ва бошқа муқаддас китоблар ўзбек тилида минглаб нусхаларда нашр этилмоқда.

Давлат турли динларга эътиқод қилувчи ва уларга эътиқод қилмайдиган фуқаролар, ҳар хил эътиқодларга мансуб диний ташкилотлар ўртасида ўзаро мурося ва ҳурмат ўрнатилишига қўмаклашади, мутаассиблик ва экстремизм асосида диний муносабатларни кескинлаштиришга турли конфессиялар ўртасида адоватни авж олдиришга қаратилган хатти-ҳаракатларга йўл қўймайди¹.

Мамлакатимизда белгиланган мазкур қатъий қоидага асослангани боис дин ва давлат муносабати дунё мутахассислари томонидан ҳам юксак эътироф этилмоқда. Чиндан ҳам бундай ҳассос масалада аниқ режа билан белгиланган ишларни ташкил этиш муҳим аҳамиятга эга. Яъни сиёсат билан дин ўртасида тафовут бўлиши керак. Диний тадқиқот марказининг маълумотларига қараганда, 2006 йилда давлатларнинг 20 фоизи диний можаролар билан тўкнашган бўлсалар, 2012 йилга келиб бу кўрсаткич 33 фоизга ўсган. Бу келишмовчиликларнинг аксарият қисми диннинг сиёсийлаштирилиши ёки сиёсатнинг диний эътиқодга айлантирилиши оқибатида юзага келган. Радикализм ёки экстремизмга доир кузатувлар ўтказиш учун узоққа боришнинг ҳожати йўқ. Бу жараён барча динларда – ҳоҳ бу ҳиндавийлик ёки буддавийлик учун ҳос миллатчилик бўлсин, ҳоҳ мусулмон радикализи ёхуд яҳудий фундаментализи ёки Америка ва Европадаги насронийлик динида ҳам кузатилади. 1980 йилдан бери дунё диндан ёвуз мақсадлар йўлида фойдаланишларнинг гувоҳи бўлиб келмоқда².

* Аброржон Пўлатов – Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети мустақил тадқиқотчиси.

¹ Ўзбекистонда давлат ва дин муносабатлари: диний ташкилотлар, оқимлар, мафкуравий курашнинг долзарб йўналишлари. –Т.: Тошкент ислом университети, 2014. 26-бет.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёев томонидан халқимизнинг маънавий меросини қадрлаш, маърифатпарвар ислом динини ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Буюк алломаларимиз асарларини ўрганиш ва чоп этиш, қадамжоларини обод этиш борасида кенг қўламли ишлар амалга оширилмоқда.

Айниқса, Имом Термизий, Имом Бухорий халқаро илмий-тадқиқот марказлари, Ўзбекистон халқаро ислом академияси, Мир Араб олий мадрасаси фаолияти йўлга қўйилгани оламшумул ҳодиса бўлди. Шунинг баробарида, юртимизда фаолият кўрсатаётган барча конфессия вакилларига ўз ибодатлари, расм-русумлари, диний тадбирларини амалга ошириш учун қулай шароитлар яратиш бўйича ҳам тизимли ишлар амалга оширилди.

Давлатимиз раҳбарининг 2017 йил 23 июндаги қарорига мувофиқ ташкил этилган Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Ислом цивилизацияси марказида ажодларимизнинг улкан маънавий мероси, жаҳон илм-фани ривожига қўшган ҳиссасини ўрганиш ва илмий тадқиқ қилиш ишлари бошлаб юборилди.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида диний бағрикенглик ва миллатлараро тотувликни мустаҳкамлаш масалаларига алоҳида эътибор қаратилган. Бу борада амалга оширилаётган ишлар жамиятимиздаги ҳамжиҳатлик, меҳр-оқибат муҳитини янада мустаҳкамламоқда.

Президентимиз БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида “Маърифат ва диний бағрикенглик” деб номланган махсус резолюция қабул қилиш таклифини билдирди. Бу ҳужжат бағрикенглик ва ўзаро ҳурматни қарор топтириш, диний эркинликни таъминлаш, эътиқод қилувчиларнинг ҳуқуқини ҳимоя қилиш, уларнинг камситилишига йўл қўймасликни таъминлашга қаратилган.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг дин ва эътиқод эркинлиги масаласи бўйича махсус маърузачиси Аҳмад Шаҳид мамлакатимизда бўлиб, Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини ривожлантириш, бағрикенглик ва виждон эркинлигини таъмин-

лаш, динга эътиқод қилувчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича амалга оширилаётган ўзгариш ва ислохотларни юксак баҳолади.

2018 йили Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишлаб Инсон ҳуқуқлари бўйича Оснё форумининг Самарқанд шаҳрида ўтказилгани ҳам мамлакатимизда дин ва виждон эркинлиги тобора мустаҳкамланиб бораётганидан далолатдир.

Юртимизда кенг қамровли халқчил ислохотлар даври кечмоқда. Президентимиз Ш.М.Мирзиёев бошчилигида амалга оширилаётган барча саъй-ҳаракатлар асл моҳияти ҳар бир Ўзбекистон фуқаросининг ҳаётдан рози бўлиб яшашига қаратилган. Инсон қадр-қиммати ва шаъни юксак даражага кўтарилган. Зеро, муқаддас динимизда ҳам яхши фазилатлар улуғланган, инсоннинг мушкулени осон қилиш, машаққатини кетказиш энг савобли амал, дея қайд этилган.

Буларнинг барчаси Ўзбекистон дунёвий демократик ривожланиш йўлини танлаган мамлакат эканидан, ўз навбатида, барча дин вакилларига бирдек эътибор қаратилаётганидан далолат беради.

Зеро, Бош қомусимизда ижтимоий келиб чиқиши, миллати, ирқи ва динидан қатъи назар барча фуқаролар қонун олдида тенг экани, мамлакатимизда барча учун виждон эркинлиги тўла қафолатлангани, эътиқод ва диний қарашларнинг мажбуран сингдирилишига асло йўл қўйилмаслиги белгилаб қўйилган. Янги таҳрирдаги “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги қонунда эса тарихий, маданий, ижтимоий омилларни ҳисобга олган ҳолда давлат ва диний ташкилотлар орасидаги муносабатлар ёритиб берилган. Унга кўра, Ўзбекистон Республикасида дин давлатдан ажратилган.

Давлат турли динларга эътиқод қилувчи ва уларга эътиқод қилмайдиган фуқаролар, ҳар хил эътиқодга мансуб диний ташкилотлар ўртасида ўзаро мурося ва ҳурмат ўрнатилишига қўмаклашади, мутаассиблик ва экстремизм асосида диний муносабатларни кескинлаштиришга, турли конфессиялар ўртасида адоватни авж олдиришга қаратилган хатти-ҳаракатларга йўл қўймайди. Муайян динга эътиқод

²“Islam a modern secular state” номли халқаро конференция маърузалар тўплами.-Бишкек ш, 28-29 сентябрь, 2017, 98-бет.

қилувчиларни бошқасига киритишга қаратилган прозелитизм ва миссионерлик фаолияти қонуниан ман этилади.

Мамлакатимиз раҳбари томонидан белгиланган Ҳаракатлар стратегиясида эса хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш аниқ белгилаб қўйилган. Ушбу тамойилларга оғишмай, қатъий амал қилиниб келинаётгани боис, жамиятда барқарорлик, миллат ва динлар ўртасида ҳеч қандай низо келиб чиқмаяпти. Пировардида, турли дин ва миллат вакиллари ўзаро дўстлик ва аҳилликда, юртимизда бўлаётган бунёдкорлик ишларида давлат билан ҳамкорликда фаолият олиб боришмоқда. Масжидлар билан бир қаторда православ, католик, яҳудий ва бошқа конфессия ибодатхоналарининг ёнма-ён фаолият кўрсатаётгани ҳам фикримизнинг яққол исботидир.

Юртимиздаги ривожланиш ва тинчликнинг асосий омили сифатида қўрилаётган – динлар ва миллатлараро муносабатларнинг тўғри йўлга қўйилгани бугун нафақат минтақа, балки халқаро ҳамжамят эътиборидаги ташкилотлар ва етук экспертлар томонидан эътироф этилмоқда. 2017 йилнинг сентябрь ойида мамлакатимизга ташриф буюрган Москва ва Бутун Рус Патриархи Кирилл ҳам миллатлараро тинчлик-тотувлик, турли дин вакиллари ўртасида дўстлик ва меҳр-оқибатни мустаҳкамлаш борасида амалга оширилаётган ислохотларга юксак баҳо берган эди. Бу ҳам юртимизда турли конфессия вакиллари билан давлат ўртасида йўлга қўйилган тўғри муносабатларнинг юксак эътирофидир³.

Бугун диёримизда 130 дан ортиқ миллат ва элат, 16 та диний конфессия вакиллари эмин-эркин ҳаёт кечириб, ўз орзу-хаваслари рўёбини шу заминда қўришмоқда. Уларнинг ибодатхоналари таъмирланиб, ўқув муассасалари обод этилмоқда. Ислон билим юртлари билан бир қаторда православ ва протестант семинариялари ҳам фаолият олиб бормоқда.

Ўтган йиллар давомида масжидлар билан бирга черков, синагога ва ибодат уйлари, хусусан, Тошкент, Самарқанд, Навоийдаги православ ибодатхоналари, Тошкент шаҳридаги католик кастёли, Самарқанддаги Арман-апостол черкови, Тошкентдаги Будда ибодатхонаси қайта барпо этилиб, таъмирланди. Шунингдек,

Исо Термизий, Ҳаким Термизий, Баҳоуддин Нақшбанд, Имом Мотуридий, Шоҳи Зинда, Занги ота каби қадимий ёдгорлик мажмуалари обод қилинди ва янгилари қурилди.

Ўзбекистон аҳолисининг асосий қисми ислом динига эътиқод қилувчилар эканини инобатга олсак, улар учун ҳам барча шароитлар муҳайё қилинмоқда. Мисол учун, жорий йилда «Ҳилол-нашр» нашриёти Ўзбекистон мусулмонлари идораси билан ҳамкорликда Қуръони карим китобини чоп этди. Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Дин ишлари бўйича қўмита Мусхафни узлуксиз нашр этиш ишларига қўмак бергани ҳам эътиборга молик иш бўлди. Яна шуни катта фахр билан қайд этиш жоизки, Имом Бухорий, Имом Термизий, Имом Насофий, Имом Доримий ва Имом Ибн Ҳиббон каби алломаларнинг китоблари юртимиз уламолари томонидан ўзбек тилига таржима қилиниб, “Олтин силсила” рукни остида кўп жилдлик қомусий тўплам шаклида нашр қилинди. Бу ҳам диний-маънавий меросимиздан халқимизни янада кўпроқ баҳраманд қилиш йўлидаги яна бир катта амалий қадамдир. Шу ўринда, бошқа дин вакиллариининг китоб ва рисоалари нашр этилаётганини ҳам айтиб ўтиш жоиз.

Ҳаж ва умра сафарларини ташкил этиш масаласига давлат аҳамиятига молик масала сифатида эътибор қаратилиши диққатга сазовор. Бу жараёни самарали ташкил этиш, муборак сафарга ҳар жиҳатдан тайёр деб топишларни сафарга юбориш мақсадида 2017 йил 7 июнда чиқарилган Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Ҳаж» ва «Умра» тадбирларини ташкил этиш ва ўтказишни янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарори ҳам диний тадбир ва ибодатларни мукамал ва кўнгилдагидек ўтказиш ишларига нечоғлик аҳамият берилаётганини кўрсатади⁴.

Хулоса қилиб айтганда, бугунги глобаллашув жараёнида динлар, конфессиялар, миллат ҳамда элатлар ўртасида ўзаро ҳамкорлик, бир-бирини тушуниш, давлат ва дин муносабатларини тўғри йўлга қўйиш муҳим аҳамиятга эга. Чунки айни шу омилар жамиятнинг тинчлиги ва барқарорлигини таъминлашда муҳим ўрин тутди. Тинчлик ва барқарорлик эса, шубҳасиз, тараққиёт ва фаровонликнинг асосий гаровидир.

³ Сайт URL: <https://religions.uz/news/detail?id=1053>.

⁴ Сайт URL: <http://uza.uz/oz/society/muborak-azh-ziyaratiga-borish-tartibi-takomillashdi-28-02-2018>.

МИГРАЦИЯ ТУШУНЧАСИНИНГ ҲУҚУҚИЙ МАЗМУН-МОҲИЯТИ ВА ХУСУСИЯТЛАРИ

Луқмонжон ИСОҚОВ*

Дунё ҳамжамиятида бўлаётган ўзгаришлар туфайли давлат бошқаруви органлари миграция жараёнида иштирок этувчи давлат ва шахс манфаатларининг мувозанатини таъминлайди. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, “Ҳар биримиз, энг аввало, давлат бошқаруви органлари раҳбарларининг вазифаси – ўзимиз масъул бўлган соҳа ва тармоқда ишларнинг аҳволини танқидий баҳолаш асосида зиммамизга юклатилган вазифаларни масъулият билан бажаришни таъминлашдан иборат”¹. Ана шу талабдан келиб чиққан ҳолда, давлат ва жамиятнинг ривожланиши учун шароитлар яратиш, мамлакатни модернизация қилиш бўйича устувор йўналишларни амалга ошириш мақсадида 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси қабул қилинди². Унда биринчи устувор йўналиш – давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштиришда давлат бошқаруви тизимини ислоҳ қилиш алоҳида ўрин эгаллаган.

Миграция соҳасидаги давлат бошқарувини таҳлил қилишда тушунчаларни тадқиқ этишдан бошлаш мантиқан тўғрироқдир. Зеро, барча ва-

колатли органлар ҳуқуқий меъёрлардаги бир қатор илмий таърифлар билан ишлайди. Шу боис “миграция” тушунчаси ҳар томонлама таҳлил қилиниб, юридик табиати тавсифланиши лозим.

“Миграция” атамаси латинча “migratio” сўзидан олинган бўлиб, аҳолининг мамлакат доирасида бир жойдан бошқа жойга ёки бир мамлакатдан бошқа мамлакатга кўчиши ёки кўчирилиши маъноларини билдиради³. Шу ўринда ушбу тушунчанинг тарихий жиҳатларига назар ташлаш мақсадга мувофиқдир.

Миграция тарихи, бу инсоният тарихидир. Археологларнинг таъкидлашича, Ер юзасидаги деярли барча одамлар у ёки бу маънода мигрант ҳисобланиб, инсоният пайдо бўлгач, “homo sapiens”нинг бир гуруҳи Европа, Осиё, Австралия ва Америка бўйлаб бутун дунёга тарқала бошлаган⁴. Инсон қаерда бўлмасин, доимо яхшироқ яшашга интилиб келган ва шундай давом этади.

Милoddан аввалги 1190 йилда финикияликлар ҳозирги Фаластин ҳудудига кўчиб келган. Милoddан аввалги 587 йилда яҳудийларнинг 95 фоизи Фаластиндан куликка Бобилга кўчирилган бўлиб, орадан деярли ярим аср ўтиб, Форс шоҳи Кир томонидан озод этилгани исботланган⁵. IV-VII асрлардаги “Халқларнинг буюк кўчиши” изоҳга ўрин қолдирмайди. Тарихий жараёнлар босқичида турли кашфиётлар, савдо-сотиқ ва ҳарбий юришлар

* Луқмонжон Исоқов – Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси мустақил изланувчиси.

¹ Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, катъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалиқ қойдаси бўлиши керак. Мамлакатимизни 2016 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг асосий якунлари ва 2017 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маъруза, 2017 йил 14 январь. - Тошкент: «Ўзбекистон», 2017. 7-бет.

² Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда, 20-сон, 354-модда, 23-сон, 448-модда, 37-сон, 982-модда; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 31.07.2018 й., 06/18/5483/1594-сон

³ Ўзбек тилининг изоҳли луғати. 2-жилд (Е-М). – Т.: “Ўзбекистон миллий энциклопедияси” Давлат илмий нашриёти, 2006. 588-589-бетлар.

⁴ Gabriel Mas. Histoire des migrations humaines / Cahiers de Village de Forez №65. Montbrison: Groupe d’histoire locale du Centre Social de Montbrison, 2018. –P.3.

⁵ Guy D. Middleton. Understanding Collapse. Cambridge University Press, 2017. –P.160.; От века бронзового до века цифрового: феномен миграции во времени. – Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2018. – 436 с.

билан янги ҳудудларни босиб олиш орқали миграция ҳаракатлари тўхтамасдан келган. Айниқса, глобализация даврига келиб миграция ҳодисаси янада шиддат билан ривожланиб бормоқда.

Аҳоли миграцияси ҳодисасининг илмий ўрганилиши тарихи узоқ ўтмишга бориб тақалади. Қадимги Юнон файласуфлари Афлотун ва Арас-туларнинг асарларидаёқ давлатнинг миграция соҳасидаги тартибга солиш чораларини эслagan ҳолда ушбу муаммо бўйича фикр-мулоҳазаларини учратиш мумкин. Масалан, Афлотун “кўчиб келган” ва “ажнабий” каби тушунчалардан фойдаланиб, шу орқали мигрантларнинг асосий тоифаларини ажратишга асос солган. Уларнинг маъно ва мазмунлари ҳозирги кунга қадар деярли ўзгармасдан келмоқда. Арастуниги гувоҳлик беришича, Қадимги Юнон давлати ташқи мигрантларга эҳтиёжни ҳисобга олиб, хусусан, ғамлаб қўйилган озиқ-овақатларининг бир қисми “юртимизга тирикчилик учун кўчиб келганлар, шунингдек ҳар сафар бизникига давлат ёки шахсий иши билан келадиганлар” учун захира қилинган. Шунингдек, “қонуний фуқароларнинг етишмаслиги оқибатида” куллар ва ажнабийлар учун фуқаролик бериш ҳолатлари бўлган⁶.

Қадимги файласуфларнинг ушбу ғояларини Европа олимлари ривожлантириб, жумладан, илк маротаба француз маърифатпарвари Шарль Монтескье ўз юртини тарк этишга мажбур бўлган шахслар мақомини ҳуқуқий тартибга солиш муҳимлигини таъкидлаган⁷. Немис файласуфи Иммануил Кант миграция муаммосини таҳлил қилиб, давлат кўчиш ҳуқуқига эга бўлган фуқарони ушлаб туриш ваколатига эга эмаслиги, ҳукмдорлар эса, “маҳаллий халқнинг хусусий ер мулклари қисқаришига олиб келмаган тақдирда” мамлакатига янги ажнабий фуқароларни келиб жойлашишига рухсат бериши лозимлигини асослаган⁸. Инглиз демографи Томас Мальтус ҳам шахсий назариясига таъянган ҳолда миграция жараёнларини изоҳлаб,

аҳоли сонининг ошиши геометрик прогрессияда амалга оширилиши, тирикчилик учун воситаларнинг кўпайиши, камайдиган тупроқ унумдорлиги қонуниятига мувофиқ, арифметик прогрессияда бўлиб ўтишини таъкидлаган. Унинг фикрича, ушбу тенденциялар турли ҳудудларда турлича бўлади⁹.

Миграция давлатнинг иқтисодий, ижтимоий, сиёсий ва маданий тараққиётининг жиддий омили ҳисобланиши ҳамда масаланинг кўп-жиҳатлилиги боис унинг талқин қилинишига ҳам ёндашувлар турличадир. Хусусан, оксфордлик олим Питер Сталкернинг ёзишича, миграциянинг бир неча назариялари мажуд бўлиб, улар якка ва тузилмавий ёндашувлардан иборат. Якка таҳлилда ҳар бир мигрант барча вариантларни тарозига соладиган ва энг юқори маош таклиф этувчи жойни излайдиган, ақл-идрокка асосланган инсон сифатида кўриб чиқилади. Буни “инсон капитали” ёндашуви ҳам деб аташади. Лекин миграция ҳар доим ҳам якка кишининг қарори бўлавермайди. Режалаштиришда бутун оила иштирок этади. Тузилмавий ёндашувда мигрант ижтимоий, сиёсий, иқтисодий кучлар туфайли ўзининг назорати ўзида бўлмайди. Яъни бир томондан мигрантнинг мамлакатига аҳоли сони ўсиши, ерларнинг етишмаслиги ёки жинсий камситиш каби бир қатор сабаблар бўлса, иккинчи томондан қабул қилувчи мамлакатда аҳоли сони пасайиши, ерга ишлов берувчиларнинг етишмаслиги ёки уй-рўзгор хизматида талабларнинг ошиши етакчилик қилади¹⁰.

Миграция жараёни жамият ҳаётининг турли томонларига таъсир ўтказиши боис илмий адабиётларда ушбу тушунчанинг мазмуни бўйича ягона ёндашув мавжуд эмас.

Авваллари бой мамлакатларнинг эҳтиёжи бўйича меҳнаткашлар сараланганлиги ва бу қадар кўп бўлмаганлиги боис уларнинг ҳуқуқлари лозим даражада ҳимояланган. Эндиликда ноқонуний миграциянинг тобора ошиши уларнинг

⁶ Aristote. Œuvres complètes. Traduit par Pierre Pellegrin. Paris: Éditions Flammarion, 2014. 2923 pages.

⁷ Charles Montesquieu. De l'esprit des lois (1748). Paris: Flammarion, 2019. 400 pages.

⁸ Батафсил қаранг: Immanuel Kant. Kritik der reinen Vernunft. Create Space Independent Publishing Platform, 2013. 482 Seiten; Саидов А.Х. Ҳуқуқ метафизикаси, давлат ҳуқуқи, ҳуқуқ ва адабиёт. —Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2016. 648 бет.

⁹ Thomas Malthus. An Essay on the principle of population. London: Oxford World's Classics, 1999 (first published 1798). 208 pages.

¹⁰ The No-Nonsense Guide to International migration by Peter Stalker. New Internationalist Publications Ltd., Oxford, UK / Сталкер П. Международная миграция / Перевод с английского А.Захарова. —М.: Книжный клуб Книговек, 2015. —С.25-27.

ҳуқуқ ва манфаатлари рўёбга чиқишига жиддий хавф солмоқда. Халқаро миграция ривожланиши билан миграция ҳуқуқи ҳам тараққий топди. Дастлаб ушбу ҳуқуқ асосан икки жиҳат, яъни эмиграция ва иммиграцияга оид халқаро миграцияни тартибга солиш вазифасини бажарган. Мазкур ҳуқуқ кейинчалик иккинчи ҳуқуқ тури – мигрантларни ҳимоялаш ҳуқуқига ўзгарган. Иккинчи тоифадаги ҳуқуқнинг ривожланиши миграцияга доир ҳаракатлар жадаллашуви ва чет элликларга нисбатан ксенофобиявий ҳулқ-атворнинг кўпайиши билан ифодаланиши мумкин.

Қонун ижодкорлиги, ҳуқуқни қўллаш ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш амалиёти миграция жараёнларини назарий-методологик англаш ёндашувини аниқлаштириш, шунингдек уларнинг маъмурий-ҳуқуқий тартибга солинишини такомиллаштириш зарурати учун имкон беради. Шу боис миграциянинг тарихий, назарий-ҳуқуқий ва ижтимоий жиҳатдан хусусияти, мазмуни ҳамда мантиқини ошкор этиш ушбу ҳодисанинг замонавий шароитларда юридик табиати ва моҳиятини билишга кўмаклашади.

Аксарият мамлакатларнинг миллий қонунчилигида миграция соҳасида қонуний жиҳатдан мустаҳкамланган таъриф ва ҳуқуқий категорияларнинг ягона унификациялашган таснифи йўқлиги айнан бир хил бўлган ҳуқуқий ҳодисаларни баён этишда маъновий юки бўйича турлича юридик терминларни қўллашга олиб келади. Оқибатда меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларни талқин қилиш ва ижтимоий муносабатларга ҳуқуқий таъсир ўтказиш механизмларини ишлаб чиқишга оид муаммолар пайдо бўлади.

Гарчи айрим мамлакатлараро миқёсда намунавий ҳуқуқий ҳужжатларда миграция сўзига таъриф берилганлигига қарамай, мазкур атаманинг тўлиқ мазмун-моҳияти лозим даражада ёритилмаган. Масалан, Мустақил давлатлар ҳамдўстлиги иштирокчи-давлатларининг Парламентлараро Ассамблеяси 43-ялпи мажлисининг 2015 йил 27 ноябрдаги 43-3-сонли қарори

билан қабул қилинган “Миграция тўғрисида”ги намунавий қонуннинг 2-моддасида “миграция” тушунчаси мустаҳкамланган. Унга кўра, “Миграция – жисмоний шахсларнинг бир давлатдан бошқасига, шунингдек давлат ҳудуди доирасида сабабларидан қатъи назар кўчиши”¹¹ ҳисобланади. Бунда мазкур тушунчанинг барча хусусиятлари очиб берилмаган.

Мигрантларнинг ҳуқуқий мақомига биноан, миграция икки хил турга – қонуний ва ноқонуний миграцияга бўлинади. Қонуний миграцияда муайян ҳудудда мигрантга тўлиқ ҳуқуқий имконият тақдим этувчи барча юридик расмийликка риоя қилинади. Ноқонуний миграцияда у ёки бу мамлакат ҳудуди доирасида бўлиш бўйича ҳуқуқий нормалар бузилади.

Айрим хорижий мамлакатларнинг миграцияга доир миллий қонунчилигида “нолегал мигрант”, “нолегал миграция”, “ноқонуний миграция”, “миграция жараёни” каби тушунчалардан фойдаланилганлигига гувоҳ бўламиз. Бироқ мазкур атамаларнинг меъёрий таърифи берилмаган.

Маъмурий ҳуқуқ нуқтаи назаридан, шахслар ёки алоҳида шахс томонидан чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар учун қонунда ўрнатилган мамлакатга келиш, ҳаракатланиш, бўлиш ва яшаш жойларини танлаш, мамлакатдан кетиш тартибини бузиш нолегал миграция ҳисобланади. Баъзи олимлар “ноқонуний миграция” тушунчасини ўзларининг фуқаролик мамлакати бўлмаган давлат ҳудудида жисмоний шахсларни ноқонуний бўлиб туриши, деб баҳолайдилар. Рус олимаси Н.Поляковага кўра, ноқонуний кирганлиги ёки визасининг амал қилиш муддати тугаганлиги муносабати билан қабул қилувчи ёки транзит мамлакатда бўлиши учун қонуний асослардан маҳрум этилган шахс “ноқонуний мигрант”дир¹².

Замонавий тадқиқотчилардан А.Семенова миграцияни “муайян ҳудудда юзага келадиган ижтимоий, сиёсий ва иқтисодий муаммолар сабабли оммавий кўчиш мажмуи”¹³, деб ҳисобласа, В.Самойлов “Миграция – одамлар ҳаракат-

¹¹ Документы 43-го пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ / Информационный бюллетень, №64. Санкт-Петербург, 2016. – С.230.

¹² Полякова Н.В. К вопросу о понятиях «миграция» и «незаконная миграция»: доктрина и законодательство // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2016. № 1 (30). С. 88.

¹³ Семенова А.В. Государственное управление в сфере реализации миграционной политики Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2011. С.5.

ланиши, оила, жамият ва давлат манфаатларига биноан янги фуқаролик-ҳуқуқий мақомни қўлга киритиши билан боғлиқ ниятларини амалга оширишда шаклланадиган ижтимоий-иқтисодий ҳодиса”¹⁴, деб таърифлайди.

Айрим муаллифларнинг таърифлари мунозаралидир. Масалан, Н.Орешинанинг “Мигрант ҳуқуқий мақомини олиш ва уни маъмурий-ҳуқуқий муносабатлар орқали амалга ошириш билан тугайдиган, мақсади ва муддати бўйича турли ҳудудий кўчиш миграциядир”¹⁵ деган таърифига қисман қўшилмаймиз.

Бизнинг фикримизча, бундай таъриф миграциянинг ҳуқуқий табиатига зид келади, чунки миграция шахснинг мигрант ҳуқуқий мақомини олиши билан эмас, балки муайян давлатдаги чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг аниқ воқеликдаги кўчиши билан содир бўлади. Бундан ташқари, миграция фақатгина маъмурий ҳуқуқ нормалари эмас, балки конституциявий, жинойт, меҳнат каби ҳуқуқнинг барча соҳалари билан тартибга солинади.

Мамлакатимизда миграция жараёнининг конституциявий тавсифи Асосий Қонунимизнинг 28-моддасида ўз аксини топган: “Ўзбекистон Республикаси фуқароси республика ҳудудида бир жойдан иккинчи жойга кўчиш, Ўзбекистон Республикасига келиш ва ундан чиқиш кетиш ҳуқуқига эга. Қонунда белгиланган чеклашлар бундан мустаснодир”¹⁶. Ушбу конституциявий норма миграциянинг “тор” тушунчасини ва кўчиш учун фақат “қонуний асос” эканлигини мустаҳкамлайди. Шунингдек, қонуности ҳужжатларда Ўзбекистон Республикасига келиш, бу ердан кетиш, бу ерда бўлиш ва транзит ўтиш қоидалари ҳамда тартиби белгиланди. Бироқ миллий қонунчилигимиз таҳлили миграция жараёнининг ягона тушунчаси бўйича муаммолар мавжудлигини кўрсатади. Қонунларимизда “миграция” ёки шунга маънодош бўлган атамаларга умуман таъриф берилмаган.

Ўтказилган таҳлил асосида шуни қайд этамизки, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда “миграция” атамасига изоҳнинг йўқлиги ушбу ҳодисани тушунишда талқиннинг турлича бўлишига

олиб келиб, давлат органларининг миграция вазифаларини амалга оширишдаги фаолияти самарадорлигига таъсир ўтказади. Қонунчилик аниқлиги “миграция”га оид атамаларни аниқ ва ягона маъноли изоҳлашга бўлган заруратдан келиб чиқади. Ваколатли органлар томонидан қабул қилинадиган қарорларнинг қонунийлиги тушунчанинг аниқ ва равшанлигига боғлиқ. Шу боис, миграция жараёнларини тартибга солувчи амалдаги қонун ҳужжатларида “миграция” тушунчасининг норматив мустаҳкамланиши, қўлланиладиган тушунчалар аппаратини қуйдагича такомиллаштириш ва аниқлаштириш таклиф этилади: **“Миграция” деганда, жисмоний шахсларнинг бир давлатдан бошқасига, шунингдек ўз давлати ҳудудида доимий ёки вақтинчалик, ихтиёрий ёки мажбурий кўчишини, “ноқонуний миграция” деганда эса, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг мамлакат қонунчилигини бузган ҳолда давлат ҳудудига кириши, ҳудудида бўлиши, ҳудуд орқали транзит ўтиши, ҳудудидан кетишини тушуниш лозим.**

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш жоизки, “миграция” тушунчасининг юридик табиати ҳар бир мамлакатнинг миллий қонунчилигидаги ўзига хос бўлган ҳуқуқий нормаларда ўз аксини топади. Яъни муайян меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатда, аввало, тегишли сўзга таъриф ёки ҳуқуқий баҳо берилиши орқали мазкур тушунчанинг ҳуқуқий хусусиятлари янада кенгрок очиб берилди. Бироқ Ўзбекистонда “миграция” ёки “аҳоли кўчиши” дейилган атамаларга ҳануз таъриф берилмаганлиги миллий қонунчилигимизда бўшлиқ ҳосил қилмоқда.

Мазкур соҳани ривожлантириш “ишчи кучини экспорт қилиш”ни чеклаш ёки аксинча рағбатлантириш дегани эмас, балки бундан кўзланган ягона мақсад чет элда ҳам фуқароларимизнинг ҳуқуқ ва эркинликлари таъминланиши, юртимизда чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларга қулай ҳуқуқий муҳит яратиш мақсадида давлат механизмларининг самарали фаолият кўрсатишини янада такомиллаштиришдан иборат.

¹⁴ Самойлов В.Д. Миграциология. Конституционно-правовые основы: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. – С. 54.

¹⁵ Орешина Н.И. Административно-правовое регулирование противодействия незаконной миграции в зарубежных странах: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 53, 67-89.

¹⁶ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. –Т.: “Ўзбекистон”, 2017. 12-бет.

ИЖТИМОЙ СОҲАНИ РИВОЖЛАНТИРИШ — ИНСОН ҲУҚУҚ ВА МАНФААТЛАРИ РЎЁБГА ЧИҚИШИНING МУҲИМ МЕЗОНИ

Акбар САИТҚОСИМОВ*

Ўзбекистон демократик ҳуқуқий давлатни барпо этиш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш йўлидан дадил қадамлар билан бормоқда. Ушбу улкан мақсадларга эришиш учун ўзлигимизни англаш, юрт равнақи, инсон манфаати, эркинлиги ва фаровонлигини таъминлаш талаби аниқ ва равшан белгилаб олинган. Аввало, тарихан олиб қараганда қисқа, лекин мазмунга бой истиқлол йиллари даврида жамиятнинг ижтимоий ҳаётида, давлат ва жамият қурилиши йўналишида, инсон манфаатларини юзага чиқариш соҳасида ҳар томонлама ривожланиш ва ҳуқуқий юксалиш жараёнлари рўй берди.

Фуқаролик жамияти барпо этилишида инсон ҳуқуқларини кафолатлаш, ҳар бир шахс ўз ҳуқуқидан фойдаланишини таъминлаш асосий вазифа ҳисобланиб, жамиятда ижтимоий соҳани ривожлантириш, соҳада олиб борилаётган ислохотлар самарадорлигини ошириш муҳим аҳамият касб этади. Бугунги кунда мамлакатимизда олиб борилаётган ижтимоий, иқтисодий, сиёсий ва маданий соҳадаги ислохотлар замирида, ҳақиқатан ҳам, инсоннинг туб манфаатлари ётади. Инсон манфаати, эркинликлари ва ҳуқуқларини таъминлаш, ижтимоий адолатни тўлиқ юзага чиқариш мамлакатимизда олиб борилаётган ислохотлар стратегиясининг асосий мақсадидир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев таъкидлаганидек, «Бугун ҳаётимизнинг ўзи Конституциямизда ифодасини топган энг асосий мақсад – инсон манфаатларини ҳар томонлама таъминлаш масаласини долзарб вазифа қилиб қўймоқда. Инсон манфаатларини таъминлаш учун эса аввало одамлар билан, халқ билан мулоқот қилиш, уларнинг дарду ташвишлари, орзу-ниятлари, ҳаётий муаммо ва эҳтиёжларини яхши билиш керак»¹.

Давлатнинг ижтимоий сиёсати – бу инсоннинг ҳаётий манфаатларини рўёбга чиқариш, инсонни ҳимоя қилиш ва унинг камол топишига қаратилган сиёсатдир. Ундан кўзланган мақсад омманинг фаровонлигини оширишга кўмаклашишдан иборат. Бу сиёсатда иш билан бандлик даражаси, минимал иш ҳақи, нафақа, пенсия, ижтимоий ҳимоя меъёрларини белгилаш ва бу борада тегишли масалаларни ҳал этиш бўйича чора-тадбирлар олиб борилади.

Давлат ижтимоий сиёсати даражаси ижтимоий соҳанинг ривожланиш хусусиятлари билан чамбарчас боғлиқ. Ижтимоий соҳа деганда инсон ўз эҳтиёжларини қондирадиган, фуқаро ҳуқуқлари ва манфаатлари таъминладиган ижтимоий макон тушунилади. У кенг қамровли ижтимоий ҳимоя тизими, инсон фаровонлигини таъминлаш, унга муносиб шарт-шароитлар яратиб бериш билан боғлиқ муносабатларни ўз ичига олади. Шунингдек, ижтимоий соҳа ижти-

* Акбар Саитқосимов – сиёсий фанлар номзоди, Жиззах Давлат педагогика институти тарих факультети «Ижтимоий фанлар» кафедраси катта ўқитувчиси.

¹Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси // <https://nrm.uz>.

мой тизим асосий бўғини бўлиб, унинг марказида инсон туради.

Жамиятда ижтимоий сиёсат самарадорлигини таъминлаш, ижтимоий соҳа барқарор ривожланишининг асосий элементларидан бири – ижтимоий адолат принциpidир. «Ижтимоий адолат – жамиятнинг демократик ривожланиш даражасини, инсон ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилиш нормаларини, миллат ҳаёт тарзининг ахлоқий тимсолини белгилловчи давлат сиёсати, аҳолининг ижтимоий жиҳатдан кам таъминланган табақалари манфаатини кўзлаб миллий бойликларни тақсимлаш тартибидир»².

Демак, ижтимоий адолат тушунчаси аҳолига кенг ижтимоий кафолатлар бериш, иш билан таъминлаш, таълим, маданият, медицина хизматидан фойдаланиш ва уй-жойли бўлиш, кексалар, оналар ва болалар тўғрисида ғамхўрлик қилиш ва бошқаларни англатади. Ўзбекистонда иқтисодий, сиёсий ва ижтимоий ҳаётдаги барча ўзгаришлар, айна мана шу мақсадга эришишга – ҳар бир кишининг ҳаётини яхшироқ, муносиброқ, маънавий жиҳатдан бойроқ қилишга бўйсундирилган бўлиб, бу ижтимоий адолатнинг қарор топишига хизмат қилади. «Ижтимоий адолатнинг таъминланиши жамият барқарорлиги асосини ташкил этди, одамларнинг давлатга ва ислохотларга ишончини мустаҳкамлади. Чунки адолатпарварлик ғояси халқимизнинг онгига, маънавиятига минг йиллар давомида чуқур сингган, унинг қадриятлар тизимида муҳим ўрин эгаллайди»³.

Ижтимоий адолат, инсон манфаатларини ҳимоя қилиш халқаро ва миллий ҳуқуқий норма-ларга таянади. Мазкур ҳуқуқий тамойиллар Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида баён этилган. Олимларнинг таъкидлашича, «Мазкур тарихий ҳужжатда ҳақиқат ўз тасдиғини топган: барча инсонлар эркин ва инсоний кадр-қиммат ва асосий, табиий ҳуқуқларда тенг туғиладилар. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида

ирки, тана ранги, жинси, тили, дини, сиёсий ёки бошқа эътиқодларидан, молмулки, табақаси ёки бошқа ҳолатидан қатъи назар ҳар бир инсоннинг эҳтиёжларсиз ва ўз шахсий дахлсизлиги учун ҳадиксирамай яшаш ҳуқуқи, сўз ва эътиқод эркинлиги, бутун дунёда тинчликка бўлган ҳуқуқи мустаҳкамлаб қўйилган»⁴.

Инсон ҳаётий фаровонлигини таъминлаш борасида академик С.Рашидованинг қайд этишича, «Инсон ҳуқуқлари фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлат ривожланишининг муҳим омили ҳисобланади. Улар давлат амал қилиши лозим бўлган асосий белги ва олий қадриятдир. Шунинг учун ҳам барча демократик ҳуқуқий тизимлар бош универсал ғоя – инсоннинг маълум фаровонликка ва унинг етарли ҳаётий фаолиятига (эркинлик, яшаш ҳуқуқи, шахс дахлсизлиги ва бошқалар) бўлган асосий саъй-ҳаракатлари акс этган инсон ҳуқуқларини таъминлаш ғояси атрофида йиғилади»⁵.

Инсоннинг кадр-қимматини ҳимоя қилиш халқаро умумэтироф этилган тамойил ҳисобланади. «Бизнинг фикримизча, – дейди академик А.Саидов, – «умумэтироф этилган инсон ҳуқуқлари» атамаси халқаро ҳужжатлар аҳамиятини «халқаро стандартлар» атамасидан кам бўлмаган даражада акс эттиради, чунки улар давлатлараро даражада ишлаб чиқилади, давлатлараро ҳамкорликни тартибга солишга мўлжалланади, ўз юрисдикцияси доирасида инсон ҳуқуқларига ҳурматни таъминлаб бера олмайдиган аҳволда қолган, ўз халқи ва халқаро ҳам-жамият олдида инсон ҳуқуқларига риоя этиш юзасидан жавобгарликка тортилувчи давлатга нисбатан йўналтирилади»⁶.

Инсон ижтимоий манфаатларини таъминлашда иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқлар уларнинг ичида ўзига хос ўринга эга. Унда инсон ҳаёти, турмуш тарзи ва фаровонлиги учун хизмат қиладиган ҳуқуқий қадриятлар мужассамлашган. 1966 йилда халқаро миқёсда Иқтисодий,

²Юридик энциклопедия. – Т.: «Шарқ», 2001. – 176-бет.

³Эркаев А. Ўзбекистон йўли. – Т.: «Маънавият», 2011. – 189-бет.

⁴Саидов А., Турғунов М. ва бошқ. Инсон ҳуқуқлари умумий назарияси. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2012 й. – 4-бет.

⁵Рашидова С. Фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлат инсон ҳуқуқларини таъминлаб берувчи шартлардан бири сифатида. // «Фуқаролик жамияти. Гражданское общество. Civil society» журналы, №3, 2006 й. – 8-бет.

⁶Саидов А. Международное право прав человека: Учебное пособие / Отв.ред. акад. Б.Н.Топорнин. – М.: «МЗ Пресс», 2002. – С. 80.

ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги пакт қабул қилинган. Унда фуқароларнинг бу соҳага дахлдор ҳуқуқларининг умумий тизими келтирилган. Ўзбекистон Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги пактга 1995 йилда қўшилган⁷.

Мазкур Пактни тан олган ва унда иштирок этувчи давлатлар ҳар бир шахснинг ўзи ва оиласи учун етарли турмуш даражасини ҳамда уларнинг турмуш шароитларини муфассал яхшилаб боришни ўз зиммаларига оладилар. Шунинг учун, «Пактда меҳнат қилиш ва эркин касб танлаш ҳуқуқи, меҳнат учун адолатли иш ҳақи олиш; касаба уюшмалари тузиш ва уларга кириш ҳуқуқи, ижтимоий таъминот, етарли турмуш даражаси ҳуқуқи, очликдан холи бўлиш, соғлиқни сақлаш ва билим олиш ҳуқуқлари эътироф этилган. Пактда ҳар бир инсоннинг ўз иқтисодий ва ижтимоий манфаатларини амалга ошириш ва ҳимоя қилиш учун касаба уюшмалари тузиш ҳамда ўз ихтиёри билан ана шу уюшмаларга кириш ҳуқуқи мустаҳкамланган»⁸.

Ушбу Пактда жамиятнинг асосий негизи ҳисобланган оилага кенг қўламда ёрдам бериш зарурлиги эътиборга олинган. Айниқса, фарзанд туғилишидан олдин ва туғилганидан кейин оналарнинг муҳофаза этилиши ҳамда ижтимоий жиҳатдан таъминланиши таъкидлангани аҳамиятли. Пактда ҳар бир инсоннинг маълумот олиш ҳуқуқи ҳам эътироф этилган. Унга кўра таълим – инсон шахсининг камолга етиши ва ўз кадр-қимматини тўла ва бекаму-қўст англашига кўмаклашиши ҳамда инсон ҳуқуқларига ҳурматни мустаҳкамлаши лозим.

Шунингдек, таълим барчага жамиятнинг эркин ва фойдали аъзолари бўлишига имконият яратиши, миллатлар ҳамда диний гуруҳлар ўртасида дўстликка ёрдам беришга йўналтирилиши керак. Билим олиш ҳуқуқини амалга ошириш учун қуйидаги ишларни бажариш лозимлиги Пактда эътироф этилган, яъни бошланғич таълим барча учун мажбурий ва бепул бўлиши, ҳар

бир инсоннинг қобилиятини ҳисобга олиб, тадрийжий тарзда таълим олмаган ёки бошланғич таълимнинг тўла сабоғини тугалламаган кишилар учун билим олишни ташкил этиш зарур.

Бу Пактни ратификация қилган давлатлар ўз халқи учун муносиб турмуш шарт-шароитларини яратишни таъминлашга ёрдам беришда зиммаларидаги масъулиятни тан оладилар. Бу эса халқаро доирада ўзаро ёрдам ва ҳар томонлама ҳамкорликка асосланган жараёнлар билан боғлиқдир. Ҳар томонлама ҳамкорлик ғояси БМТ Уставида (1-модда, 3-банд) таъкидланганидек, «Бирлашган Миллатлар Ташкилоти иқтисодий, ижтимоий, маданий ва гуманитар хусусиятга эга халқаро муаммоларни ҳал этишда ҳамда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига ҳурматни рағбатлантириш ва ривожлантириш борасида ҳамкорликни амалга ошириш мақсадини кўзлайди. Бундай ҳамкорлик халқаро тинчлик ва хавфсизликни сақлашда барча давлатларнинг мажбурияти ҳисобланади»⁹.

2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг «Ижтимоий соҳани ривожлантириш» деб номланган тўртинчи йўналиши фуқароларнинг ижтимоий ҳуқуқларини рўёбга чиқаришда муҳим ўрин тутмоқда. Мазкур йўналиш аҳоли бандлигини ошириш, фуқароларни ижтимоий ҳимоя қилиш ва уларнинг саломатлигини сақлаш, йўл-транспорт, муҳандислик-коммуникация ҳамда ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш ва модернизациялаш, аҳолини электр энергияси, газ билан таъминлашни яхшилаш, аҳолининг муҳтож қатламларига кўрсатиладиган ижтимоий ёрдам сифатини ошириш, хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётдаги мақомини юксалтириш, соғлиқни сақлаш соҳасини ислоҳ қилиш, мактабгача таълим муассасаларининг қулайлигини таъминлаш, умумий ўрта таълим, ўрта махсус ва олий таълим сифатини яхшилаш ҳамда улар-

⁷ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг қарори // Тошкент ш., 1995 йил 31 август, 126-I-сон. // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1995 й., 9-сон, 201-модда.

⁸ Ҳусанов О., Каримова О. ва бошқ. Инсон ҳуқуқлари (махсус курс). – Т.: «Шарқ», 1997. – 53-бет.

⁹ Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Низоми. // Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар // масъул муҳаррир Саидов А. – Т.: «Адолат», 2004. – 3-б.

ни ривожлантириш чора-тадбирларини амалга оширишни назарда тутди¹⁰.

Ижтимоий ҳуқук ва эркинликлар ҳар бир жамиятда инсоннинг муносиб ҳаёт кечириши учун дастуриламал бўлиб хизмат қилади. Чунки инсонлар дунёга келиши билан яшаши учун маълум даражада ўзининг моддий, маънавий эҳтиёжини қондириши зарур. Ижтимоий ҳуқук ва эркинликларнинг энг муҳимларидан бири ижтимоий таъминот олиш ҳуқуқидир. У шахснинг конституциявий ҳуқуқларидан бири ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқ, «Ҳар ким қариганда, меҳнат лаёқатини йўқотганда, шунингдек боқувчисидан маҳрум бўлганда ва қонунда назарда тутилган бошқа ҳолларда ижтимоий таъминот олиш ҳуқуқига эга. Пенсиялар, нафақалар, ижтимоий ёрдам бошқа турларининг миқдори расман белгилаб қўйилган тирикчилик учун зарур энг кам миқдордан оз бўлиши мумкин эмас»¹¹.

Тиббий ёрдам олиш ҳуқуқи ҳам инсонларнинг энг зарур ва муҳим ижтимоий ҳуқуқларидан бири бўлиб, у Конституцияда қуйидагича мустаҳкамланган: «Ҳар бир инсон малакали тиббий хизматдан фойдаланиш ҳуқуқига эга»¹². Ушбу ҳуқуқни амалга ошириш, биринчидан, республикада малакали тиббиёт ходимлари, замонавий тиббиёт ускуналари, самарали доридармонлар мавжудлигига, иккинчидан, ҳар бир фуқаро тиббий хизматдан фойдаланиш имкониятига эга эканига муайян даражада боғлиқдир.

Билим олиш ҳуқуқи ижтимоий аҳамиятга эга бўлган ҳуқуқлардан бири бўлиб, шахснинг асосий ҳуқуқларидан ҳисобланади. Мазкур соҳа бўйича конституциявий ва бошқа меъёрий-ҳуқуқий нормалар жамиятимизда ҳар бир инсоннинг билим олиш ҳуқуқини тўлақонли қафолатлайди. Бу Конституциямизда қуйидагича ифодаланган: «Ҳар ким билим олиш ҳуқуқига эга. Бепул умумий таълим олиш давлат томони-

дан қафолатланади. Мактаб ишлари давлат назоратидадир»¹³.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида инсоннинг ижод эркинлиги ҳам ўз ифодасини топган. Унга кўра: «Ҳар кимга илмий ва техникавий ижод эркинлиги, маданият ютуқларидан фойдаланиш ҳуқуқи қафолатланади. Давлат жамиятнинг маданий, илмий ва техникавий ривожланишига ғамхўрлик қилади»¹⁴.

Фуқароларнинг ижтимоий соҳага оид ҳуқуқларининг рўёбга чиқиши амалий фаолиятда тўлиқ намоён бўлмоқда. Бу эса жамиятда инсон ҳуқуқларининг устувор аҳамиятга эгалиги кундан кунга ошиб бораётганини кўрсатади. Ўз навбатида, инсон ҳуқуқларининг қафолатланиши халқ фаровонлиги ва аҳоли турмуш даражасининг юксалишига хизмат қилади. Демак, «Ҳуқуқий давлатнинг асосий белгиларидан бири – бу ҳуқуқнинг устуворлигидир. Демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти барқарор тараққиётга замин яратувчи, фаол ҳаракатда бўлган, инсонларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини тўла-тўқис рўёбга чиқарувчи ҳамда уларга хизмат қиладиган ҳуқуқий тизимга таянади»¹⁵.

Юртимизда ижтимоий соҳанинг асосий бўғинларидан бўлган таълим ва соғлиқни сақлаш, гендер тенглигини таъминлаш каби ижтимоий жабҳалардаги дастурлар босқич-ма-босқич амалиётга жорий этилмоқда. Жумладан, истиқлол йилларида республикамызда ижтимоий соҳага йўналтирилган харажатлар ҳажми кескин кўпайтирилди. Ҳар йили Давлат бюджетининг қарийб 60 фоизи соғлиқни сақлаш, таълим, коммунал хўжалик, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш соҳаларидаги вазифалар ижросига йўналтирилмоқда. Бугунги кунда жамиятимизда инсон ҳуқуқлари қафолатланган ва қонун ҳимоясида дейиш учун барча асослар мавжуд.

¹⁰ Ўзбекистон Республикаси Президенти Фармони. «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси» тўғрисида. 2017 йил 7 февраль // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

¹¹ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. 39-модда. – Т.: «Ўзбекистон», 2017. – 15-16-бетлар.

¹² Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. 40-модда. – Т.: «Ўзбекистон», 2017. – 16-бет.

¹³ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. 41-модда. – Т.: «Ўзбекистон», 2017. – 16-бет.

¹⁴ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. 42-модда. – Т.: «Ўзбекистон», 2017. – 16-бет.

¹⁵ Тўрғунов И. Инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришда ҳуқуқий ислохотларнинг роли // «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналы, 2016 й. 1-сон. – 24-бет.

БУЮК МУТАФАККИРЛАРИМИЗНИНГ ИНСОНИЙЛИК ҚАДРИЯТЛАРИ, ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИ ТЎҒРИСИДАГИ ҒОЯЛАРИ ВА ҚАРАШЛАРИ

Абдулҳай МЎМИНОВ*

Инсонийлик қадриятлари, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари масаласи тўғрисида баҳс кетганда, унинг бешиги қаерда, инсон ҳуқуқларига оид ғоялар қаерда пайдо бўлган ва кенг ривожланган, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига оид қадриятлар, халл-қаро ва миллий ҳуқуқий нормалар шаклланишига кимлар кўп ҳисса қўшмоқда, деган саволлар ғарблик ва шарқлик олимлар ўртасидаги ўзига хос тортишувларга сабаб бўлмоқда. Бу эса, ўз навбатида, инсон ҳуқуқларининг пайдо бўлиши ва ривожланиши бўйича европацентрик (*яъни, бу соҳада Европа дастлаб марказ бўлган ва у ердан тарқалган*) ва осиёцентрик (*яъни, бу соҳадаги ғоялар Осиёда дастлаб пайдо бўлган ва бу ғояларнинг кенг тарқалишига катта ҳисса қўшган*) қарашлар ўртасидаги ўзаро илмий баҳс-мунозараларни долзарблаштирамоқда. Албатта, бу масалада ғарб ва шарқни қарама қарши қўйиш нотўғри бўлар эди. Чунки, жаҳон цивилизациясининг ривожланишига ҳар бир минтақа, ҳар бир халқ ва миллат ўз ҳиссаларини қўшиб келган ва улар асосида жаҳон тамаддуни доимо ривожланиб келмоқда. Биз бу масалада ҳар бир цивилизациянинг бой тарихини, унинг умумжаҳон тамаддунига қўшган ҳиссасини баҳолашга ҳаракат қилсак мақсадга мувофиқ бўлар эди. Шу билан бирга, бу масаладаги билимлар қиёсий таққослаш ҳамда ўзаро боғлиқликда, бир бирини тўлдириб бориши нуктаи назардан ўрганилса, мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Мазкур жараёнда жаҳон тамаддунига ҳисса қўшган буюк бобокалонларимизнинг қолдириб кетган бой ижодий маҳсулини ўрганиш ва уларни бугунги

ва келгуси авлодга етказиш бугуннинг долзарб вазифалардан бири ҳисобланади. Чунки, “Жаҳон тамаддунини ривожлантиришга бебаҳо ҳисса қўшган буюк аجدодларимизнинг мероси бугунги истиқлол-мизнинг олтин пойдеворидир”¹.

Абу Наср Форобий, Ибн Сино, Беруний, Амир Темур, Алишер Навоий, каби буюк мутафаккир олимларимиз ва давлат арбоблари ўз фаолиятлари давомида илм-фан, маърифатпарликни кенг тарғиб қилиш билан бир қаторда, инсонийлик қадриятлари, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари тўғрисида ўз ғоялари ва қарашларини илгари суришган. Улар ўз асарларида ўша даврнинг ижтимоий-сиёсий тузумига баҳо бериш билан бирга, қимматли ғояларни илгари сурганлар, инсон ҳуқуқлари ва уларни ҳимоя қилиш тўғрисида ҳам ўз фикрларини ёзиб қолдирганлар.

Инсон ҳуқуқлари ғояси диний ва ҳуқуқий асарлардагина эмас, фалсафий тафаккурнинг энг сара меваларида ҳам ўз аксини топган. Марказий Осиёнинг энг йирик мутафаккирларидан бири **Абу Наср Форобий** (873–950) ўзининг “Фозил одамлар шахри” номли асарининг “Фозиллар шахри ҳокимининг фазилатлари” бўлимида “Фозиллар шахрининг биринчи бошлиғи шу шаҳар аҳолисига имомлик қилувчи оқил киши бўлиб, у табиатан ўн иккита ҳислат-фазилатни ўзида бирлаштирган бўлиши зарур. Фозиллар шахри ҳокими, аввало, тўрт мучаси соғлом бўлиб, ўзига юкланган вазифаларни бажаришида бирор аъзосидаги нуқсон ҳалал бермаслиги лозим, аксинча, у соғ-саломатлиги туфайли бу вазифаларни осон бажариши лозим. *Иккинчидан*, бундай шаҳар ҳокими табиатан нозик фаросатли бўлиб, суҳбатдошининг сўзларини, фикрларини тез тушуниб, тез илғаб олиши ва шу соҳадаги умумий аҳвол қандайлигини равшан тасаввур қила олиши зарур. *Учинчидан*, у ан-

* Абдулҳай Мўминов – Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази бўлим бошлиғи, юридик фанлар номзоди, доцент.

¹ Саидов А., Жузжоний А. Шарқ цивилизацияси: инсон ва ҳуқуқ (ўтмиш ва ҳозирги замон). –Т.: Адолат, 2005. –Б.177.

глагол, кўрган, эшитган, идрок этган нарсаларни хотирасида тўла-тўқис сақлаб қолиши, барча тафсилотларни унутмаслиги зарур. *Тўртинчидан*, у зеҳни ўткир, зукко бўлиб, ҳар қандай нарсанинг билинар-билинимас аломатларини ва аломатлар нимани англатишини тез билиб, сезиб олиши зарур. *Бешинчидан*, у фикрини равшан тушунтира олиш мақсадида, чиройли сўзлар билан ифодалай олиши зарур. *Олтинчидан*, у (устозлардан) таълим олишга, билим, маърифатга ҳавасли бўлиши, ўқиш, ўрганиш жараёнида сира чарчамайдиган, бунинг машаққатидан қочмайдиган бўлиши зарур. *Еттинчидан*, таом ейишда, ичимликда, аёлларга яқинлик қилишда очофат эмас, аксинча, ўзини тия оладиган бўлиши, (қимор ёки бошқа) ўйинлардан завқ, ҳузур олишдан узоқ бўлиши зарур. *Саккизинчидан*, у ҳақ ва ҳақиқатни, одил ва ҳақгўй одамларни севадиган, ёлғонни ва ёлғончиларни ёмон кўрадиган бўлиши зарур. *Тўққизинчидан*, у ўз қадрини билувчи ва номус-ориятли одам бўлиши, пасткашлардан юқори турувчи, туғма олийҳиммат бўлиш ва улуг, олий ишларга интилиши зарур. *Ўнинчидан*, бу дунё молларига, динор ва дирҳамларга қизиқмайдиган (мол-дунё кетидан қувмайдиган) бўлиши зарур. *Ўн биринчидан*, табиатан адолатпарвар бўлиб, одил одамларни севадиган, истибдод ва жабр-зулмни, мустабид ва золимларни ёмон кўрувчи, ўз одамларига ҳам, бегоналарга ҳам ҳақиқат қилувчи, барчани адолатга чақирувчи, ноҳақ жабрланганларга мадад берувчи, барчага яхшилиқни ва ўзи суйган гўзалликларни раво кўрувчи бўлиши зарур. Ўзи, ҳақ иш олдида ўжарлик қилмай, одил иш тутгани ҳолда ҳар қандай ҳақсизлик ва разолатларга муросасиз бўлиши зарур. *Ўн иккинчидан*, ўзи зарур деб ҳисоблаган чора-тадбирларни амалга оширишда қатъиятли, саботли, журъатли, жасур бўлиши, қўрқоқлик ва ҳадиксирашларга йўл қўймаслиги зарур”².

Абу Наср Форобийнинг ижтимоий-сиёсий ва ҳуқуқий мероси жуда бой бўлиб, у ўзининг бир қатор асарларини муҳим ижтимоий масалаларга бағишлаган. Хусусан, алломанинг табақаларга бўлиш ва диний мутаассиблик ҳукмрон бўлган даврда сиёсат ҳақидаги фаннинг вазифасига идеал ҷамият ва давлатни ўрганишни киритиши, шубҳасиз, тараққийпарвар ва жасоратли қадам бўлган. Унинг фан олдида муайян нарсалар билан белгиланган умумий қонунларни ўрганиш ва аниқлаш вазифасини қўйиши жуда муҳим янгилик эди.

Шарқ Ренессансининг яна бир йирик намоёндаси **Абу Али ибн Сино** ҳам ўз асарларида адолат, инсонпарварлик тушунчаларига кенг тўхталиб ўтар

экан, бундай масалаларга бағишланган фанлар таснифини бериб, фалсафани икки қисмга, яъни: назарий ва амалий қисмларга ажратади. Ўз навбатида, фалсафанинг амалий қисмини учга бўлиб, шулардан иккитасида, хусусан: а) инсон ҳақидаги илм; б) инсонларнинг ўзаро муносабатлари ҳақидаги илм қисмларида инсон тўғрисидаги илмлар ҳақида сўз юритади. “Рисолату тадбири манзил” асарида Ибн Сино инсоннинг шахсий талаб-эҳтиёжлари, уларни қондириш усуллари, инсоннинг ҷамиятда тутган ўрни ва вазифалари билан боғлиқ масалалар тўғрисида фикр юритади. У инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қиладиган қонунлар зарурлигини ва қонуншунослар уларга бажарилиши шарт бўлган мажбурият тусини беришлари лозимлигини айтади.

Ибн Сино ҷамиятдаги тенгсизлик ва адолатсизликларни қоралайди, норозилик билдиради. У ҳукмдорлар, амиру бекларни инсоф ва адолатга чақирар экан, биринчи ўринга инсонни, унинг ҳуқуқ ва эркинликларини қўяди. Аллоҳ олдида барчанинг тенг эканлигини таъкидлаб, у ҳар қандай ҷамият, давлат адолатни ҳимоя этувчи ҳуқуқий қонунлар асосида идора этилишини талаб қилади.

У “Ишорат ва танбиҳат” асарида инсоннинг шахсий талаблари орасида унинг меҳнат қилиш ҳуқуқидан фойдаланиш, шахсий дахлсизлиги, диний эътиқоди сингари ҳуқуқлари тўғрисидаги фикрларни баён қилган³.

Абу Райҳон Берунийнинг инсонпарварлик ва адолат тўғрисидаги ғоялари. Берунийда халқпарварлик, ватанпарварлик, изчил инсонийлик, ҳақиқий илмий қараш ва ҳулосалаш узвий равишда чамбарчас боғлиқ. Бу унинг олийжаноб хислати ва фазилатидир.

Беруний “Минералогия” асарининг муқаддимасида инсон ва унинг аҳволи, унинг ердаги бурчи, олийжаноблиги, шунингдек, ҷамиятнинг пайдо бўлиши, тилларни ўрганишнинг муҳимлиги, иқтисод, ахлоқ ва одоб тўғрисида қимматли фикрларни баён этган. У ушбу асарида ижтимоий адолат тўғрисида фикр юритади. “Мағрибнинг узоқ ўлкаларининг бирида яшайдиганлар ҳақида ҳикоя қилишларича, у ерларда ўлкани идора қилиш аъёнлар ва ер эгалари ўртасида навбат-ма-навбат бир-бирига ўтиб турармиш, қимга навбат келса, ўша уч ой ҳукм юритармиш. Муддати тугаши билан ўз-ўзидан ўлкани идора қилиш амалидан тушиб, миннатдорчилик учун садақа берар ва ўз аҳли орасига қайтар, бу билан у гўё кишидан бўшагандай хурсанд бўлар ва ўз иши билан банд бўлар эмиш. Бу шунинг учунки, идора қилиш ва бошқариш роҳатдан маҳрум

² Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шахри. – Т.: Абдулла Қодирий номидаги халқ мероси нашр., 1993. – Б. 159–160.

³ Инсон ҳуқуқлари. Ўқув қўлланма. /Х.Бобоев таҳрири остида. – Т.: Ўзбекистон., 1997. – Б. 42.

бўлиш, деган сўздир. Бунда у ўша жойдаги эзувчиларни эзилувчиларга нисбатан адолатли қиламан, деб ҳолдан тойган бўлади. Бу деган сўз, уларни қўриқлаш (у ер эгаларини) ... мол-мулки, ҳаётини ҳимоя қиламан, деб тинкасини қуришни деганидир”⁴.

Ушбу парчадан маълум бўлишича, Берунийнинг мамлакатни демократик усулда идора қилиш тушунчаси қадимги даврдаги Афина, Ўрта Осиё ва Шимолий Италия шаҳарларида кўринган давлат тузилишини ўрганиш туфайли ҳосил бўлган, деса бўлади⁵.

Беруний халқлар орасидаги дўстликни таърифлаб, бу дўстликка раҳна солувчи миллий ва ирқий чекланишларни танқид қилади. У айрим подшоҳларнинг босиб олган мамлакатлар маданиятини топтаганига далиллар келтиради. Масалан, Доро ибн Доро хазинасида “Авесто” китобининг 12 мингта қорамол терисига тилла билан битилган бир нусхасигина бор эди. Искандар уни қуйдириб юбориши натижасида китобнинг 3/5 қисми бутунлай йўқ қилинган. Бу далил айрим шоҳларнинг инсон меҳнатига ва илм аҳлининг ижодига ёвузона муносабатини тасдиқлайди⁶.

Амир Темурнинг “Темур тузуклари”да адолат тўғрисида фикр юритилиши. Буюк бобокалонимиз Амир Темур тарих саҳифаларида, нафақат жангу жадаллар орқали 20 дан ортиқ давлатни бирлаштириб, буюк салтанат барпо этган улуг саркарда сифатида, балки оқил ва адолатпарвар давлат бошлиғи сифатида ҳам ўчмас ном қолдирган. Унинг “*Кўч адолатдадир*” деган бош ғояни илгари суришининг ўзи ҳам, Амир Темур биринчи галда адолатли бошқарувга асосланган давлат қуришни ўз олдига мақсад қилиб олганлигидан далолат беради. Амир Темур салтанатни идора қилиш тўғрисидаги тузугида айтадики, “Қайси мамлакатни забт этган бўлсам, ўша ернинг обрў-эътиборлик кишиларини азиз тутдим; саййидлари, уламолари, фузало ва машойихига таъзим бажо келтирдим ва хурматладим. Уларга суюрғол, вазифалар бериб, маошларини белгиладим; ўша вилоятнинг улугларини оға-иниларимдек, ёшларни ва болаларини бўлса, ўз фарзандларимдек кўрдим. Мазкур мамлакатларнинг сипоҳи учун даргоҳимга йўл бердим. Раиятини ўзимга қаратиб олдим. Ҳар мамлакатнинг яхши кишиларига мен ҳам яхшилик қилдим, нафси ёмонлар, бузуқлар ва ахлоқсиз одамларни мамлакатимдан қувиб чиқардим. Пасткаш ва разил одамларга ўзларига лойиқ ишлар топширдим ҳамда ҳадларидан ошишла-

рига йўл қўймадим. Улуғларини ва шараф-эътиборли кишиларини хурматлаб, мартабаларини оширдим. Ҳар мамлакатда адолат эшигини очдим, зулму-ситам йўлини тўсдим”⁷. У яна, “Амр этдимки, раиятдан мол-хирож йиғишда уларни оғир аҳволга солишдан ёки мамлакатни қашшоқликка тушириб қўйишдан сақланиш керак”⁸, деб таъкидлайди.

Алишер Навоий асарларида одиллик хусусида фикр юритилиши. Буюк мутафаккир шоир ўзининг “Садди Искандарий” достонида, Искандар мисолида бир идеал шоҳни тасвирлаб, унинг тилидан ўз сиёсий ва ижтимоий ғояларини ифодалайди. Унингча, инсонлар ҳақ-ҳуқуқларини оёқ ости қилишга зулму ситам ва адолатсизлик сабаб бўлади. Искандар унинг шоҳлик вазифасини қабул қилишга розилик беришини сўраб келган халқ намояндаларига одил султон қуйидаги сифатларга эга бўлиши зарурлигини таъкидлайди. Биринчидан, давлат арбоблари томонидан раиятга зулму ситамнинг олдини олиш, иккинчидан, йўллар хавфсизлигини таъминлаб, қароқчилар гуруҳига барҳам бериш, учинчидан, ўғрилар ва улус мулкига кўз олайтирадиганларнинг дамини қонун-қоидалар орқали тўсиш, тўртинчидан, яратувчининг буйруғига биноан, ҳар доим миллат томонидан бўлиб, уларни ҳимоя қилиш, бешинчидан, золимлар қўлини халқ ёқасидан узиб, уларнинг осойишталигини таъминлаш⁹.

Алишер Навоий “Ҳайратул-аброр” асарида ҳам султонларга мурожаат қилади ва улар томонидан амалга оширилиши зарур бўлган адолат ва инсоф тўғрисида фикр юритади. У султонга мурожаат қилиб, инсонийлик нуқтаи назаридан у билан оддий фуқаролар орасида ҳеч қандай фарқ йўқлигини таъкидлайди. Ўша даврда инсонлар учун чин қўнғилдан қайғуриб, уларнинг ҳуқуқини ҳимоя қилиш учун иқтидорли шоҳларга қараб, “Эй, султон, сен ҳам оддий одамлар каби қора тупроқдан яратилгансан. Кўрмайсанми, баданингдаги барча аъзоларинг, суратинг ҳам ва моддий моҳиятинг ҳам, оддий инсонларникидан фарқи йўқ, шунинг учун ҳам инсон сифатида улар билан тенгсан ва улардан ҳеч қандай афзалликка эга эмассан”, деб султонни адолат ва инсофга чорлайди. Алишер Навоий султонни шариат қонунларини татбиқ этиш орқали одамларга хизмат қилишга тарғиб этади. У, инсонларнинг ижтимоий ўрни, мансаб ва рутбасидан қатъи назар, қонун ол-

⁴ Бируни. Минералогия. — М.: 1963. — С. 30.

⁵ Тўрақулов Э., Раҳимов С. Абу Райҳон Беруний: руҳият ва таълим-тарбия ҳақида. — Т.: Ўқитувчи, 1992. — Б. 16.

⁶ Ўша жойда — Б. 78.

⁷ Темур тузуклари. /Форсчадан А. Соғуний ва Ҳ. Караматов тарж.; Б. Аҳмедов таҳр. остида. — Т.: Ғ. Ғулом номидаги Адабиёт ва санъат нашр., 1996. — Б. 119.

⁸ Ўша жойда. — Б. 122.

⁹ Саидов А.Х., Жузжоний А.Ш. Шарқ цивилизацияси: Инсон ва ҳуқуқ. — Т.: Адолат, 2005. — Б. 195.

дида тенг бўлишини истади. Жумладан, у асарида султон Хусайн Бойқаро бир кампир аёлнинг даъвоси асосида, у билан судга бориб, қози ҳузурида тургани ҳақида ҳикоят қилади.

Навоий ўзи истаган одил султонни баъзан Хусайн Бойқаро тимсолида кўриб турарди, у амалда қонун олдида шоҳу гадо тенглигини кўрсатгани учун фахрланади¹⁰.

Имом Бухорий, Имом Термизий, Аҳмад Яссавий, Абулқосим Замахшарий сингари ҳадис ва тасаввуф илмининг етук намояндлари инсон ҳуқуқлари ва унинг ижтимоий моҳиятини Қуръони карим ва Ҳадиси шарифларда қўйилган ислом ҳамда шариат талаблари асосида кўрсатиб беришга ҳаракат қилганлар. Ислоннинг бу муқаддас манбаларида инсоннинг тақдири ва ҳаёти Аллоҳ номи билан боғлиқ ҳолда ифодалаб берилади. Бунда ер юзидаги барча инсонларнинг Аллоҳ олдидаги тенглиги ғояси, ҳар бир инсонга Аллоҳ томонидан берилган неъматлардан уларнинг баравар фойдаланиши зарурлиги ғояси билан чамбарчас боғланиб кетганини кўрамыз¹¹.

Инсон ҳуқуқларини шариат талаблари асосида кўрсатиб беришга доир бундай ёндашиш ҳадисларда ҳам ўзининг аниқ ифодасини топган. Ҳар бир ҳадисда жамият ҳаётининг алоҳида бир масаласига доир талаблар илгари сурилганлиги учун ҳам, уларда инсоннинг хилма-хил ҳақ-ҳуқуқлари уларнинг алоҳида ҳуқуқлари мисолида баён қилиб берилади. Масалан, Имом Бухорийнинг “Ал-адаб, ал-муфрад” (адаб дурдоналари) асарида ота-она ҳақини адо қилиш, фарзанднинг ота-онаси олдидаги ва ота-онанинг фарзанди олдидаги ҳақ-ҳуқуқлари, зиёрат қилиш, турар жойга эга бўлиш ва бошқа шулар сингари ҳақ-ҳуқуқларнинг ҳар бири алоҳида ҳадисларда берилганки, бундай ҳолни ҳадислар тўғрисида ёзилган ҳар бир асарда учратиш мумкин.

Турли масалалардаги сингари инсон ҳуқуқлари масаласига доир ҳадисларда ҳам инсон ҳуқуқлари масаласи унинг ҳақ-ҳуқуқлари мисолида берилади. Бунда инсоннинг кимнингдир олдидаги ҳақи (Аллоҳнинг, унинг расули Муҳаммад (с.а.в.) ёки жамиятнинг) унинг ҳуқуқи эканлигини ҳам англатади.

Ислом ҳуқуқида “китобат” шартномаси асосида қўлга ўз озодлигини сотиб олиш ҳуқуқи берилган. Китобат шартномаси тузилгандан кейин, хожа, яъни хўжайин уни буза олмаган. Шартнома тузил-

гандан кейин, қўл озод бўлган бўлмаса ҳам, ўз эгаси тасарруфидан чиқиб, савдо билан шуғуллана олган, хожа унга руҳсат бермаса-да, шаҳардан чиқиш ва сафар қилиш ҳуқуқига эга бўлган. Келишилган пулни хўжайинга тўлагандан кейин, хожа унинг озодлигини эълон қилмаган бўлса ҳам, қўл озод ҳисобланиб, ўз эркинлигини қўлга киритган.

Заҳириддин Муҳаммад Бобур ўзининг “Мубаййин” номи асарида, ушбу масалани қуйидагидек изоҳлаб ўтган:

Гар қарор этса хожаю банда,

Бир баҳо, муддати муайянда.

Гар адо айласа бу муддатда,

Бўлғай озод ул, бу фурсатда¹².

Имом Бухорий, Ат-Термизий, Ал-Мавразий, Ал-Баракатий, Ан-Насафий ва бошқа кўплаб ҳадиснавис алломалар тўплаган ҳадисларда ҳам инсоннинг ҳуқуқлари ва уларни ҳимоя қилишнинг зарурлиги билан боғлиқ масалалар ҳақида муҳим маълумотлар келтирилади. Инсон ҳуқуқлари масаласининг ҳадисларда берилиши бежиз эмас. Чунки, ислом динида инсоннинг шаъни, кадр-қиммати юксак даражага кўтарилган бўлиб, уни таҳқирлашга қаратилган ҳар қандай уриниш қораланади. Ислонда барча мўмин-мусулмонлар Аллоҳнинг бандалари эканлиги ва улар Аллоҳ таоло олдида тенг ҳуқуққа эга эканлиги, Аллоҳ таоло ўз бандаларини уларнинг қилмишлари-га яраша ҳимоя қилиб туриши тўғрисида муҳим ғоялар илгари сурилади¹³.

Инсон ҳуқуқлари масаласи исломда шуҳрат қозонган тасаввуф илмининг асосини ташкил этади. Илмининг бу тури Шарқда кенг тарқалган бўлиб, Ўрта Осиёда унинг вужудга келиши ва ривожланишига Аҳмад Яссавий, Абдуҳолиқ Ғиждувоний, Баҳоуддин Нақшбанд, Хўжа Аҳрор сингари буюк сиймолар катта ҳисса қўшдилар. Уларнинг таълимоти исломда тариқат (*Тариқат – исломда йўл-йўриқ, йўналиш деган маъноларни англатади*) деб аталиб, бу тариқатларда фалсафий, диний-ахлокий, ҳуқуқий масалалар тўғрисидаги муҳим ғоялар илгари сурилади. Бу тариқатлардаги ғоялар узок йиллардан буён инсоннинг жамиятдаги ўз ҳақ-ҳуқуқларини англаб олишларида ва уни ҳимоя қилишларида муҳим аҳамият касб этиб келмоқда¹⁴.

Яссавия, Нақшбандия тариқатларида инсоннинг шахсий ва ижтимоий ҳуқуқлари масаласи инсоннинг Аллоҳ таоло ва унинг расули Муҳаммад алайҳисса-

¹⁰ Ўша жойда – Б. 196-197.

¹¹ Беҳбудий М. Тарих ва жуғрофия // Оина. – 1914. – № 27. – Б. 502-505..

¹² Беҳбудий М. Баёни ҳақиқат // Улуғ Туркистон. 1917 йил 12 июнь.

¹³ Жаҳидларнинг аксарияти ўз билимларини чет элларда давом эттирдилар. Масалан, Исҳоқхон Ибрат Жидда, Истанбул, София, Афина, Римда ишлаб, ўқиган. Ҳиндистонда ҳам узок вақт яшаган. У француз, инглиз, урду, форс, иврит, араб ва бошқа яна бир қатор тилларни ўрганган.

¹⁴ Инсон ҳуқуқлари. Ўқув қўлланма. /Х.Бобоев таҳрири остида. – Т.: Ўзбекистон, 1997. – Б. 44.

лом олдидаги тенглиги мисолида баён қилинади. Ислом тариқатларида ҳар бир кишининг динга эътиқод қилиши, унинг фойдали меҳнат билан шуғулланиши, илм олиши, айбсиз жазоланмаслиги, қийноққа солинмаслиги сингари масалалар бўйича илгари сурилган ғоялар муҳим аҳамиятга эгадир.

Алишер Навоий ўзининг “Насойим ул-муҳаббат” асарида мўмин-мусулмонларнинг динга эътиқод қилиш ҳуқуқига эга эканлиги тўғрисида нақшбандия тариқатида берилган фикрларга юқори баҳо беради. Унинг ёзишича, Баҳоуддин Накшбанд ислом шариатида ва унинг талабларига риоя қилиш ихтиёрий эканлигини қайд этади ва бу талабларнинг ижросида инсоннинг кадр-қиммати камситилишига йўл қўйиб бўлмаслиги зарурлигини таъкидлайди¹⁵.

Тасаввуф илмида кенг тарқалган йўналишларидан бири *нақшбандия тариқати*да илгари сурилган “*Дил ба ёру, даст ба кор*” (*дил – Аллоҳда, қўл – ишда*) мавзусидаги ғоя инсонни меҳнат қилишга ундаш билан бирга, унинг меҳнат қилиш ҳуқуқига эга эканлигини ҳам билдиради. Ҳақиқатан ҳам, нақшбандия таълимотига амал қилган кишилар ҳалол меҳнат билан кун кечириш, Аллоҳнинг марҳаматларидан баҳраманд бўлиш, ўз оиласини обод қилиш, савдо-сотиқ билан шуғулланиш ва бошқа шулар сингари шахсий ва ижтимоий ҳуқуқлардан фойдаланишга ҳаракат қилганлар.

Аҳмад Яссавийнинг “Ҳикматлар”, Абдуҳолик Ғиждувонийнинг “Васиятнома”, Имом Ғазолийнинг “Охиратнома” асарларида инсон зоти Аллоҳ буюрган амалларни бажариш билан унинг олдидаги ўз ҳақини адо этиши, Аллоҳ ва унинг пайғамбари Муҳаммад алайҳиссаломнинг инобати билан берилган шариат ҳуқуқларидан фойдаланиши ва шу йўл билан ҳар бир мўмин комил инсон бўлиб ҳаёт кечириши мумкинлиги тўғрисида қимматли фикрлар ёзилган. Шунингдек, уларнинг асарларида ота-оналарнинг, фарзандларнинг, қариндош-уруғларнинг, эру хотиннинг, давлат раҳбарлари ва раиятнинг, қўшнилари ва ҳақ-ҳуқуқлари ўзининг аниқ ифодасини топган¹⁶.

Инсоннинг эркин бўлиши ғояси тасаввуф илмининг асосини ташкил этади. Чунки, тасаввуфда

инсоннинг хатти-ҳаракатлари, унинг жамиятдаги мавқеи қандай бўлиши мумкинлиги Аллоҳ таолонинг иродасига боғлиқ эканлиги билан асослаб берилади. Ҳар бир инсоннинг Аллоҳ таоло висолига етиши ғояси тасаввуф илмида унинг инсонга хос бўлган ҳақ-ҳуқуқларидан бири сифатида қаралади. Бу ҳуқуқ исломда шариат талабларига асосланган бўлиб, унга тўсқинлик қилиш Аллоҳ таолога шак келтириш билан баробардир. Шунинг учун ҳам, тасаввуф илмининг намояндалари ўзларининг асарларида мусулмонлик ҳақ-ҳуқуқлари орасида инсоннинг Аллоҳ таолога иймон келтириши зарурлигини таъкидлайдилар.

Шарқда фикҳ илмининг яратилиши ва унинг ривожига катта ҳисса қўшган Имом Бухорий, Имом Термизий, Бурҳониддин Марғиноний, Мотуридий сингари ҳуқуқшунослар Шарқ оламида ўзига хос мактаб яратиб, бунда шариатда амалда бўлган қонун-қоидаларни ҳуқуқий жиҳатдан асослаб беришга ҳаракат қилганлар. Уларнинг бу соҳада қилган буюк ишлари, яратган асарларидан мусулмон мамлакатларидаги қозилар ва ҳуқуқнинг бошқа ҳимоячилари ҳозирги кунгача ҳам фойдаланиб келмоқдалар.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимиз ўзининг бой тарихий ва маданий мероси билан жаҳон тамаддунининг ривожланишига катта ҳисса қўшиши билан бир қаторда, инсоний кадриятлар, хусусан адолатли жамият ва унда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳурмат қилиш, таъминлаш ва ҳимоя қилишга оид ғоя ва назарияларнинг шаклланишига катта ҳисса қўшган; *иккинчидан*, улуг аждодларимиз инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари ғоясини ислом нормалари асосида ривожлантиришган ҳамда ислом динининг адолатпарварлик, инсонпарварлик моҳиятини очиб берганлар; *учинчидан*, ислом динининг демократик моҳиятини очиб бериши билан бирга, ислом динининг илмий асослантирилган маърифий асосларини шакллантиришда беқиёс ҳисса қўшдилар ҳамда Шарқ Ренессансини шакллантиришда, *тўртинчидан* эса, ҳуқуқий, демократик давлат қурилишига оид универсал принципларнинг негизлари шаклланишида Шарқнинг ўрни ва роли қанчалик юксак эканлигини исботлаб беришди.

¹⁵ Саидов А., Жўзжоний А. Шарқ цивилизацияси: инсон ва ҳуқуқ (ўтмиш ва ҳозирги замон). – Т.: Адолат, 2005. – Б. 156

¹⁶ Инсон ҳуқуқлари. Ўқув қўлланма. /Х.Бобоев таҳрири остида. – Т.: Ўзбекистон, 1997. – Б. 46.

¹⁷ Инсон ҳуқуқлари. Ўқув қўлланма. /Х.Бобоев таҳрири остида. – Т.: Ўзбекистон, 1997. – Б. 46.

¹⁸ Ибн Исмоил ал-Бухорий. Ал-Жомий ас-саҳих (“Ишончли тўплам”). – Т.: Қомуслар бош таҳририяти, 1992. – Б. 156.

¹⁹ Инсон ҳуқуқлари. Ўқув қўлланма. /Х.Бобоев таҳрири остида. – Т.: Ўзбекистон, 1997. – Б. 48–49.

АҚШДАГИ УЧРАШУВЛАР

19-26 май кунлари Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А. Саидов бошчилигидаги мамлакатимиз делегацияси Вашингтонда (АҚШ) бир қатор учрашувлар ўтказди. Делегация таркибига Олий Мажлис Сенати қўмитаси раиси А. Курманов, Ўзбекистон муфтийси У. Алимов, Ислом цивилизацияси маркази директори Ш. Минноваров кирган.

АҚШ элчиси билан диний эркинликлар соҳасидаги алоҳида топшириқлар бўйича учрашув давомида Ўзбекистон томонидан дин эркинлигини таъминлаш Президент Ш.М.Мирзиёевнинг мамлакат ижтимоий-сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ҳаётининг барча жабҳаларига дахлдор бўлган кенг кўламли ислохотлар дастурида муҳим ўрин тутиши таъкидланди.

АҚШ Давлат департаментининг вакиллари-га АҚШ томони ва БМТнинг дин ва эътиқод эркинлиги масаласи бўйича махсус маърузачиси А. Шаҳиднинг тавсияси ва таклифларига асосланган Олий Мажлис палаталари томонидан тасдиқланган «Йўл харитаси» нинг амалга оширилиши ҳақида маълумот берилди.

С. Браунбек Ўзбекистонда «экстремизмга қарши курашиш тўғрисида»ги қонуннинг қабул қилиниши ва диний ташкилотлар фаолиятини рўйхатга олиш ва амалга ошириш тартиб-таомилларини соддалаштиришга қаратилган қонунчиликдаги ўзгаришларни маъқуллади. Элчи диний таълим ва маърифатни ривожлантириш борасидаги ўзгаришларни қўллаб-қувватлашни таъкидлаб, Тошкентда иккита янги масжид очилганини, Ислом цивилизацияси маркази ва Самарқандда ҳадисшуносликка ихтисослашган Имом Бухорий халқаро тадқиқот маркази Фарғона, Қарши ва Бухорода фикҳ, калом ва тасаввуф бўйича махсус мактаблар ташкил этишни мамнуният билан кутиб олди.

АҚШ Президентининг ёрдамчиси ўринбосари, Жанубий ва Марказий Осиё бўйича катта директор Л. Куртис билан учрашувда сўнгги икки йилда Ўзбекистонда, шу жумладан, дин эркин-

лигини таъминлаш борасида эришилган мисли кўрилмаган натижалар алоҳида таъкидланди. Ўзбекистонда виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисидаги қонунни янги таҳрирда қабул қилиш бўйича олиб борилаётган ишлар ҳам ижобий баҳоланди.

АҚШ Вице-Президентининг Жанубий ва Марказий Осиё бўйича махсус маслаҳатчиси М.Катрон Ўзбекистон делегацияси аъзолари билан учрашув чоғида Ўзбекистон диний эркинликлар соҳасида алоҳида ташвиш уйғотадиган мамлакатлар рўйхатидан муносиб равишда олиб чиқилганини, республикамиз олий раҳбариятининг дин эркинлигини таъминлаш борасидаги мисли кўрилмаган саъй-ҳаракатлари ва қатъий садоқати муҳим омил эканини қайд этди.

АҚШ Давлат котибининг ёрдамчиси ўринбосари вазифасини бажарувчи, Демократия, инсон ҳуқуқлари ва меҳнат бюроси раҳбари М.Келлеҳер билан учрашувда Америка томони Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ўзгаришлар, қонун устуворлигини таъминлаш, суд тизими ва ижтимоий ҳимоя механизмлари самарадорлигини ошириш, парламент ролини кучайтириш борасидаги ислохотларни маъқуллаши ҳақида маълумот берди.

М. Келлеҳер икки мамлакат ўртасидаги стратегик шериклик сифат жиҳатидан янги босқичга кўтарилганини ва Ўзбекистон Президентининг АҚШга ташрифи муносабати билан ўтган йил икки томонлама муносабатлардаги кўплаб ёрқин воқеалар билан нишонланганини алоҳида таъкидлади. Унинг сўзларига кўра, яқинда Ўзбекистонга ташрифи чоғида мамлакатда давом этаётган динлараро бағрикенглик анъаналарига ишонч ҳосил қилган.

Ўзбекистон делегацияси аъзолари халқаро диний эркинлик бўйича АҚШ комиссияси раиси Т.Доржи (Калифорния билан конференция орқали) ва мазкур тузилманинг бошқа вакиллари билан музокаралар, шунингдек, АҚШ Конгресси вакиллари – конгрессменлар Т. Келли, В. Гонсалес ва М. Гест билан учрашувлар ўтказдилар.

ИСЛОМ ҲАМКОРЛИК ТАШКИЛОТИНИНГ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА МУСТАҚИЛ ДОИМИЙ КОМИССИЯСИНИНГ 15-СЕССИЯСИ

19-26 апрель кунлари Жидда шаҳрида (Саудия Арабистони) Ислом ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ) Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг 15-сессияси бўлиб ўтди. Унда ИХТ Бош котиби ўринбосари, БМТнинг ривожланиш ҳуқуқи бўйича махсус маърузачиси, БМТ Тараққиёт дастури, БМТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, Ислом тараққиёт банки ва Ислом давлатлари учун статистик, иқтисодий ва ижтимоий тадқиқотлар ва ўқитиш маркази вакиллари, ИХТга аъзо 50 дан ортиқ давлат вакиллари, жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказ директори А.Саидов бошчилигидаги мамлакатимиз делегацияси иштирок этди.

Сессияда фуқаролик, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий инсон ҳуқуқларининг ҳолати, айниқса, Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатларда аёллар ва бола ҳуқуқлари масалалари кўриб чиқилди. «Самарали бошқарувни амалга оширишда инсон ҳуқуқларининг ўрни» мавзусида анъанавий мавзули мунозаралар бўлиб

ўтди, унда якуний ҳужжат ҳам қабул қилинди.

Сессияда сўзга чиққан Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси раиси А. Саидов йиғилганларга Ташқи ишлар вазирлари кенгаши томонидан кўриб чиқилиши учун тақдим этиладиган «Исломда бола ҳуқуқлари тўғрисидаги битим»ни ишлаб чиқиш масаласи тўғрисида маълумот берди. Комиссия гендер тенглиги ва гендер тенглиги бўйича амалий тадқиқотлар ўтказиш, шунингдек, ИХТ аъзо давлатларида инсон ҳуқуқларини илгари суришда инсон ҳуқуқлари бўйича таълимнинг ролини маъқуллади. Шунингдек, тегишли халқаро институтлар билан ҳамкорликни мустаҳкамлаш ва инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим масалаларини миллий ўқув дастурларига киритиш зарурлиги таъкидланди.

Сессия иштирокчиларига Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми якунлари юзасидан қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд декларацияси ва Имом Бухорий халқаро илмий-тадқиқот маркази тўғрисидаги буклетлар (уч тилда) тарқатилди.

ОИЛАНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ ҲУҚУҚИ

29-30 апрель кунлари Анкара шаҳрида «Инсон ҳуқуқлари контекстида оилани ҳимоя қилиш ҳуқуқи» мавзусида халқаро симпозиум бўлиб ўтди. Унда 16 мамлакатдан экспертлар, шунингдек, халқаро ташкилотлар, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, фуқаролик жамияти институтлари, академик ҳамжамият вакиллари иштирок этди.

Симпозиумда Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси Ижрочи директори Маргуб Салим Бутт «оилани барқарор ривожлантиришда оила институтининг ўрни» мавзусида маъруза қилди.

Ялпи мажлисда Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси раиси, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А. Саидов «Оила ва барқарор ривожланишнинг ўрни: инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро ҳуқуқ» мавзусида маъруза қилди.

Симпозиум иштирокчилари БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадларининг жамиятга қўшган ҳиссасини ва жамиятнинг асоси бўлган оилани ҳимоя қилиш ва мустаҳкамлаш, никоҳни рағбатлантириш ва оилани шакллантириш бўйича чоралар кўриш зарурлигини муҳокама қилдилар. Шунингдек, улар қашшоқликнинг олдини олиш, таълим

олиш ҳуқуқини таъминлаш, соғлиқни сақлашга кириш ва зўравонликнинг олдини олиш зарурлигини таъкидладилар. Оила инсон тараққиёти учун муҳимдир. Шунинг учун оиланинг фаровонлиги мавзуга аҳоли саломатлиги, таълим ва тарбия масалалари қатори алоҳида аҳамият қаратилган.

Симпозиумда оила институтига салбий таъсир кўрсатадиган миллий ва халқаро нормаларни қайта кўриб чиқиш таклиф этилди. Умумий нуқтаи назардан, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси оилани ҳимоя қилиш учун асос бўлиши керак ва халқаро ҳуқуқ меъёрларига зид бўлган ҳужжатлар зарур ҳолларда ҳисобга олинishi ва бекор қилиниши зарур.

* * *

Симпозиум доирасида А. Саидовнинг Туркия Инсон ҳуқуқлари ва тенглик институти раиси С. Арслан билан учрашуви бўлиб ўтди. Учрашувда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ва Туркия Инсон ҳуқуқлари ва тенглик институти ўртасидаги икки томонлама ҳамкорлик истикболлари муҳокама қилинди. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ва Туркия Инсон ҳуқуқлари ва тенглик бўйича институти ўртасида ҳамкорлик меморандуми имзоланиши тўғрисида келишувга эришилди.

ГЕРМАНИЯ АСОСИЙ ҚОНУНИНИНГ 70 ЙИЛЛИГИГА БАҒИШЛАНДИ

Тошкент шаҳрида 23 май куни Германия Федератив Республикаси ташкил этилгани ҳамда ушбу мамлакат Асосий қонуни қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган Ўзбекистон – Германия юридик форуми бўлиб ўтди. Тадбир Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ва Германиянинг Конрад Аденауэр номидаги жамғармасининг Ўзбекистондаги ваколатхонаси ҳамкорлигида ташкил этилди.

«Ўзбекистон ва Германия конституциявий тараққиёти тенденциялари» мавзусидаги форумда депутатлар, Сенат аъзолари, вазирлик ва идоралар, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, халқаро ташкилотлар ва дипломатик корпус вакиллари, хорижий экспертлар иштирок этди.

Тадбирни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Раисининг биринчи ўринбосари Содиқ Сафоев очиб, Ўзбекистон билан Германия ўртасидаги дипломатик муносабатлар бугунги кунга келиб янги, сермазмун босқичга кўтарилгани, барча йўналишлардаги ҳамкорлик жадал тус олганини таъкидлади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг шу йил январь ойида Германияга ташрифи том маънода тарихий воқеа бўлди. Ташриф давомида икки мамлакат манфатлари ҳар томонлама мос экани намоён бўлди. Ўзбекистоннинг янгича шакл ва мазмун касб этаётган ички ва ташқи сиёсати ривожланган мамлакатлардан бири бўлган Германия томонидан қўллаб-қувватланаётгани муҳим аҳамиятга эга.

Германия Федератив Республикасининг мамлакатимиздаги Фавкулудда ва мухтор элчиси Гюнтер Оверфельд муҳим санага бағишланган форум ҳар томонлама фойдали бўлишига ишонч билдирди.

Бундан 70 йил аввал Бонн шаҳрида Парламент кенгаши президенти, кейинчалик Германиянинг биринчи Федерал канцлери Конрад Аденауэр томонидан қабул қилинган Германия

Федератив Республикасининг Асосий қонуни мамлакатнинг ер юзидаги энг қудратли давлатлардан бирига айланишида муҳим роль ўйнаган. Германия Федерал канцлери Ангела Меркель ушбу ҳужжатни “жаҳоннинг энг мукамал конституцияларидан бири” деб атагани бежиз эмас.

Форум ишида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори Акмал Саидов «Ўзбекистон ва Германия Федератив Республикасининг конституциявий ривожланиши: ўзига хос жиҳатлар, ўхшашликлар ва фарқлар», Хемниц техника университети (Германия) профессори Франк-Лотар Кролл «Конституция сари узоқ йўл», «Бундесканцлер-Аденауэр-Хаус» («Федерал канцлер Аденауэр уйи») жамғармаси васийлик кенгаши раиси ўринбосари Беттина Аденауэр «Германия Асосий қонуни яратилишида Конрад Аденауэрнинг роли», Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди раиси Бахтиёр Мирбобоев «Ўзбекистонда конституциявий назоратни такомиллаштиришнинг долзарб масалалари» мавзуларида маъруза қилди.

Германиянинг Асосий қонуни ва Ўзбекистон Конституциясини қиёсий ўрганиш жараёнида бир неча жуда муҳим умумий жиҳатлар борлиги таъкидланди. Хусусан, мазкур ҳужжатларни ишлаб чиқишда миллий ҳуқуқий анъаналарга таянилган, шу билан бирга халқаро ҳуқуқ меъёрлари ва хорижий тажриба ҳам чуқур ўрганилган. Ҳар иккала ҳужжатда инсон ҳуқуқи энг устувор аҳамият касб этади.

Тадбир доирасида Ўзбекистон – Германия ҳамкорлигини мустаҳкамлашга хизмат қилувчи ўзбек ва немис тилларидаги «Германия Федератив Республикасининг Асосий қонуни» ҳамда рус тилидаги «Конституционное путешествие по Германии» (“Германия бўйлаб конституцион саёҳат”) китоблари тақдими ҳам ўтказилди.

ЎзА материаллари асосида тайёрланди.

БМТ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА КЕНГАШИНИНГ 41-СЕССИЯСИ

24–28 июнь кунлари Женевада БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 41-сессияси бўлиб ўтди ва унда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А. Саидов ва Олий суд раиси ёрдамчиси А. Мирзаевдан иборат мамлакатимиз делегацияси ҳам иштирок этди.

Сессия кун тартибига судлар ва адвокатуранинг мустақиллиги, инсон ҳуқуқлари билан боғлиқ қоидалар, тинч йиғилишлар эркинлиги ҳуқуқи, ассоциация ва бошқалар кирди.

Сессия доирасида делегациямиз аъзолари «Инсон ҳуқуқлари бўйича парламентлараро ҳамкорлик: ҳаракатлар учун илғор тажриба ва янги имкониятларни аниқлаш» мавзусидаги халқаро семинар ишида иштирок этди. А. Саидов иштирокчиларни Ўзбекистон парламентининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги роли ҳақида хабардор қилиб, Ўзбекистонни БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадлари ижроси бўйича «ўзига хос «йўл харитаси» бўлган республикани ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг асосий қоидаларига эътибор қаратди.

Тадбир иштирокчилари Ўзбекистонда сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва маданий-гуманитар соҳаларда амалга оширилган сўнгги ижобий ўзгаришларни мамнуният билан қабул қилдилар. Улар Ўзбекистон Республикаси Президентининг мамлакат қонун чиқарувчи органининг ҳақиқий демократия мактаби бўлишга доир қадамларини ҳар томонлама рағбатлантиришга қатъий интилишини олқишладилар.

Ўзбекистон Сенатида Хотин-қизлар ҳуқуқлари ва гендер тенглиги бўйича қўмита ташкил этиш, эркалар ва аёллар тенглигига доир суиистеъмолликлар тўғрисидаги иккита қонунни ишлаб чиқиш бўйича амалий чора-тадбирлар алоҳида баҳоланди.

Сессия доирасида делегациямиз аъзолари БМТнинг Мустақиллик масалалари бўйича махсус маърузачиси Д. Гарсия-Саян билан учрашув ўтказди. У Ўзбекистонда демократик ўзгаришларни катта қизиқиш билан кузатаётганини таъкидлади. «Сизнинг мамлакатингиздаги барча янгиликларни кузатиб бориш жуда қизиқарли ва мен уни яқиндан билиб олишимдан хурсандман», деди Д. Гарсия-Саян.

БМТ Махсус маърузачиси Ўзбекистон давлат тузилиши, ваколатларнинг бўлиниши нуқтаи назаридан мамлакат суд ҳокимияти тўғрисида батафсил маълумот олди. Бундан ташқари, у Ўзбекистонда амалга оширилаётган судлар мустақиллигини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида қўшимча маълумот олишга қизиқиш билдирди.

Ўзбекистон делегацияси аъзоларининг Парламентлараро иттифок Бош котиби М. Чунгонг билан учрашуви бўлиб ўтди. У Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг Олий Мажлис Сенатининг 20-ялпи мажлисидаги нутқиға юксак баҳо берди. М. Чунгонг Ўзбекистонда кенг қўламли ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий-ҳуқуқий ислохотларни амалга оширишда қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг ўрни ва аҳамияти мамлакатнинг ҳақиқий демократлаштириш курсининг ўзгармаслигидан далолат эканини алоҳида таъкидлади. Президент нутқида Олий Мажлиснинг Парламентлараро иттифок билан ишини кучайтириш муҳимлиги алоҳида қайд этилганидан ўз мамнуниятини изҳор этди.

* * *

25 июнь куни Женевадаги Миллатлар саройида Ўзбекистоннинг доимий вакили Испания, Европа Иттифоқи, Саудия Арабистони дипломатик миссиялари ҳамда ЖСТ/ЮНКТАД халқаро савдо маркази, БМТ Тинчлик институти ва ЮНЕСКОнинг ваколатхонаси билан ҳамкорликда «Халқаро савдо орқали тинчлик, маданият ва инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш» мавзусида брифинг ташкил этилди.

Ўзбекистон делегацияси раҳбари А. Саидов Ўзбекистон Президенти Ш.М. Мирзиёев раҳнамолигида инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш, мамлакатимизда бизнес юртиш учун зарур қулай шарт-шароитлар яратиш борасида амалга оширилаётган чора-тадбирлар тўғрисида батафсил маълумот берди. Иштирокчилар Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини таъ-

минлаш масаласи ва савдо-сотикни ривожлантириш зарурияти узвий кўриб чиқиладиганини таъкидлади. Барча ислохотларнинг бошида мамлакатнинг ҳар бир фуқаросининг қизиқиши турибди. Бизнес-Омбудсман институти ташкил этилгани алоҳида таъкидланди. Мамлакатимизда амалга оширилаётган барча ўзгаришлар БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадларига тўлиқ мос келишини инобатга олиб, Ўзбекистоннинг Жаҳон савдо ташкилотига аъзо бўлиш жараёнини жадаллаштиргани юксак баҳоланди.

Брифингда 2018 йилда Самарқандда инсон ҳуқуқлари бўйича ўтказилган Осиё форуми, Болалар Омбудсмани институтини ташкил этиш, республиканинг иқтисодий фаровонлигини ва инвестициявий жозибадорлигини оширишга қаратилган чора-тадбирлар якунлари юқори баҳоланди.

ЎЗБЕКИСТОН: МАЪРИФАТ ВА ДИНИЙ БАҒРИКЕНГЛИК — ДИНИЙ ЭРКИНЛИКЛАРНИ ТАРҒИБ ҚИЛИШ МОДЕЛИ

21 май куни АҚШ Тинчлик институтида Ўзбекистон делегацияси диний эркинликларни илгари суриш, диний таълимни ривожлантириш, шунингдек, экстремизмга қарши курашиш борасидаги ёндашувларга бағишланган давра суҳбатида иштирок этди. Тадбирда Давлат департаменти, АҚШ Диний, эксперт-таҳлил доиралари комиссияси вакиллари, мусулмон ҳамжамияти раҳбарлари (ва бошқа диний конфессиялар, нодавлат ташкилотлар ва дипломатик корпус) иштирок этди.

Давра суҳбати иштирокчиларига Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари соҳасида, айниқса, диний эркинликлар соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар ва ўзгаришлар ҳақида батафсил маълумот берилди. Ушбу саъй-ҳаракатлар кенг қўлланми ислохотлар дастурининг муҳим қисми экани қайд этилди. Диний ташкилотларга нисба-

тан қонунчиликни либераллаштириш, радикализмга қарши курашиш, маърифатли исломни илгари суришнинг институционал механизмларини кенгайтириш чоралари кўрилмоқда.

Ўзбекистон олий муфтийси У. Алимов конфессиялараро мулоқотни ҳар томонлама мустаҳкамлаш ва диний ташкилотларнинг тўлақонли фаолияти учун шарт-шароитлар яратиш борасидаги саъй-ҳаракатларни таъкидлади. Экстремизм ва радикаллаштиришга қарши курашишнинг асосий омили сифатида диний таълим ва маърифатни ривожлантириш соҳасидаги ўзгаришлар алоҳида қайд этилди.

Давра суҳбатида сўзга чиққан АҚШ Тинчлик институти президенти Н. Линдборг Ўзбекистон диний бағрикенглик ва конфессиялараро тотувликнинг кўп асрлик анъаналари билан машҳур эканини таъкидлади.

“ГЕРМАНИЯ ФЕДЕРАТИВ РЕСПУБЛИКАСИ АСОСИЙ ҚОНУНИ” КИТОБИ ТАҚДИМОТИ

27 май куни Тошкентда ўзбек ва немис тилларидаги “Германия Федератив Республикаси Асосий қонуни” (Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland) китобининг тақдими бўлиб ўтди. Тадбир Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан Фридрих Эберт жамғармасининг Қозоғистон ва Ўзбекистондаги Ваколатхонаси билан ҳамкорликда ташкил этилди. Китоб Германия Федератив Республикаси Асосий қонуни эълон ва қабул қилинганлигининг 70 йиллиги муносабати билан чоп этилди.

Тақдимотда Фридрих Эберт жамғармасининг Қозоғистон ва Ўзбекистондаги Ваколатхонаси раиси К. Мор, Фридрих Эберт жамғармасининг Ўзбекистондаги офиси раҳбари Н.Резяпова, Ўзбекистон Миллий университети ва Ўзбекистон Давлат жаҳон тиллари университети ўқитувчи ва талабалари, Тошкент Давлат юридик университети қошидаги академик лицей ҳамда Гёте номидаги 60-мактаб ўқувчилари, Немис тили ўқитувчилари ассоциацияси, илмий-таълим муассасалари ва ОАВ вакиллари иштирок этди.

Маълумки, 1949 йилнинг 23 май куни Германия Федератив Республикасига асос солинган ва худди шу куни ГФРнинг Парламент кенгаши томонидан ишлаб чиқилган Асосий қонунини имзолаш процедураси амалга оширилган. Ушбу сана ГФР ташкил этилган кун деб ҳам эътироф этилади.

Иштирокчилар ГФР Асосий қонуни яратилиш тарихи, унинг замонавий ҳуқуқий ва ижтимоий давлат шаклланишидаги ўрни билан танишдилар. “Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журналининг Ўзбекистон ва Германия элчилари, ўзбек ва немис олимларининг икки томонлама ҳамкорликни ривожлантириш, давлат институтлари ва қонунчиликни такомил-

лаштиришнинг долзарб масалалари юзасидан мақолалари чоп этилган махсус сони уларнинг алоҳида қизиқишига сабабчи бўлди.

Ҳар қандай мамлакат Конституцияси ойна каби, унинг тарихининг асосий босқичларини, ҳақиқий ижтимоий мавжудлигини, мафкуравий қадриятларини ва анъаналарини акс эттиради. Ўзбекистонда Германиянинг Асосий қонунига бўлган қизиқиш илмий-техникавий тараққиёт, моддий ишлаб чиқариш ёки ижтимоий хизматлар соҳасидаги ютуқлари каби табиийдир. Бугунги кунда Германия ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг юқори даражаси ва замонавий цивилизациянинг барча кўрсаткичлари бўйича дунёдаги етакчи ўринлардан бирини эгаллайди.

2019 йил январь ойида Ўзбекистон Президенти Ш.М.Мирзиёев расмий ташриф билан Германияга ташриф буюриб, дипломатик мулоқот, савдо-иқтисодий муносабатлар, маданий ҳамкорлик ҳамда туризмни ривожлантириш бўйича музокаралар ўтказди.

Ўз навбатида, Германия Федератив Республикаси Президенти Франк-Валтер Штайнмаернинг Ўзбекистон Республикасига расмий ташрифи бўлиб ўтди. Ушбу ташриф давомида имзоланган муҳим ҳужжатлар, шубҳасиз, икки мамлакат ўртасидаги дўстлик ва ўзаро манфаатли ҳамкорликни янада мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Тақдимот давомида Ўзбекистон Республикаси Президенти ташаббуси билан амалга оширилаётган «Book challenge» лойиҳаси доирасида Тошкент шаҳар Гёте номидаги 60-иқтисослаштирилган умумтаълим мактаби ва Тошкент Давлат юридик университети қошидаги академик лицей ўқувчиларига Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан нашр этилган китоблар беғараз асосда топширилди.

МАРКАЗИЙ ОСИЁДА ҚАЙТИШ МИГРАЦИЯСИ: ТЕНДЕНЦИЯЛАР, ҲУҚУҚ, БОШҚАРУВ

17–18 июль кунлари Қозоғистон пойтахти Нур-Султон шаҳрида «Марказий Осиёда қайтиш миграцияси: тенденциялар, ҳуқуқ, бошқарув» дарслигини ишлаб чиқиш юзасидан Халқаро миграция ташкилотининг (ХМТ) Марказий Осиё бўйича субминтақавий офиси томонидан ташкил этилган экспертлик учрашуви бўлиб ўтди. Унда Марказий Осиё, Россия мамлакатлари илмий ва таълим муассасаларининг халқаро миграция ҳуқуқи масалалари бўйича етакчи экспертлари, Халқаро миграция ташкилотининг Нью-Йорк ва Женевадаги офислари экспертлари, шунингдек, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директорининг биринчи ўринбосари, юридик фанлар доктори М. Тиллабаев иштирок этди.

Учрашув давомида Марказий Осиё мамлакатлари ва Россия вакилларида иборат муаллифлар жамоаси томонидан тайёрланган «Марказий Осиёда қайтиш миграцияси: тенденциялар, ҳуқуқ, бошқарув» дарслиги лойиҳаси кўриб чиқилди. Учрашувда дарслик матни бобма-боб муҳокама қилинди ва ХМТнинг Женева, Венадаги офислари экспертлари томонидан юборилган шарҳлар кўриб чиқилди.

Тадбирда қайд этилишича, миграция бошқаруви соҳасида давлат органлари ходимлари учун дарслик ишлаб чиқилиши жуда долзарб масала. Бу халқаро миграция ҳуқуқининг ривожланиш тенденциялари, меҳнат муҳожирлари ва уларнинг оила аъзолари ҳуқуқларини

ҳимоя қилиш механизмлари ва кафолатлари билан танишиш имконини беради, миграция жараёнларини тартибга солиш, заиф муҳожирларни ҳимоя қилиш ва уларга ёрдам беришга қаратилган дастурларни қабул қилишга хизмат қилади.

Учрашув иштирокчилари миграция сиёсати ва миграция соҳасидаги таълимнинг Марказий Осиё мамлакатлари сиёсатида тутган ўрни ҳақида маълумот бердилар. Хусусан, Ўзбекистон вакиллари иштирокчиларга замонавий демографик ҳолат, миграция масалалари билан шуғулланувчи ташкилотлар фаолияти, мамлакат ҳудудида хорижликларнинг ҳуқуқий мақоми ва чет эл фуқароларининг меҳнат мигрантларини қайтариш ва реинтеграция қилиш масалалари бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирлар тўғрисида маълумот бердилар.

2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси доирасида сўнгги йилларда мамлакатимиз миграция сиёсатининг концептуал ўзгаришлари алоҳида қайд этилди. Давлат сиёсати тадбиркорлик ва бизнес учун қулай муҳит яратиш орқали ички меҳнат миграциясини тартибга солишга қаратилган.

Учрашув якунида рус ва инглиз тилларидаги «Марказий Осиёда қайтиш миграцияси: тенденциялар, ҳуқуқ, бошқарув» дарслиги устидаги ишни хотималаш, шунингдек, уни Марказий Осиё мамлакатлари тилларига таржима қилиш ва нашр этиш тўғрисида қарор қабул қилинди.

БУТУНЖАҲОН ОДАМ САВДОСИГА ҚАРШИ КУРАШИШ КУНИГА БАҒИШЛАНДИ

30 июль – Бутунжаҳон одам савдосига қарши курашиш куни муносабати билан Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти билан ҳамкорликда “Одам савдоси жабрдийдаларини келиб чиқиш мамлакатига қайтариш жараёнида инсон ҳуқуқларига амал қилиш бўйича Дастуруламал принциплар” тўпламининг ўзбек тилидаги нашри тақдимоти ни ўтказди. Тадбирда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси, вазирлик ва идоралар, дипломатик корпус вакиллари, академик доиралар, фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари вакиллари иштирок этди.

Тақдимотда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Раиси Т.Норбоева, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Ўзбекистондаги Лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси элчи Жон МакГрегор, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказ директори А.Саидов, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бюросининг одам савдосига қарши курашиш масалалари бўйича маслаҳатчиси Т.Котляренко табрик сўзлари билан чиқдилар.

Т.Котляренко, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси департаментининг бошлиғи Д.Раҳимов, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бюросининг эксперти М.Русакова, “Истиболли авлод” нодавлат нотижорат ташкилоти директори Н.Каримова, Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирининг ўринбосари Б.Умрзоков, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг ўринбосари Э.Йўлдошев Ўзбекистон халқаро ташкилотлари билан одам савдосига қар-

ши курашиш бўйича ҳам изчил ҳамкорлик қилиб келаётганини, хусусан, жаҳон ҳамжамияти томонидан илгари сурилаётган ташаббусларни ҳаётга жорий этишда фаол иштирок этаётганини таъкидлади.

Яқинда одам савдосидан жабр кўрган 156 нафар Ўзбекистон фуқаросининг юртимизга қайтарилгани, уларга руҳий ва маънавий кўмак кўрсатилгани мамлакатимизда инсон кадр-қиммати олий қадрият эканидан яна бир далолат бўлди.

Маълумки, ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси 2008 йили мамлакатларда одам савдоси жабрдийдалари ва ноқонуний мигрантларни юртига қайтариш юзасидан тадқиқотлар ўтказиш ташаббусини илгари сурган эди. Бунда одам савдоси жабрдийдаларини қайтаришнинг турли жиҳатларига, мазкур жараённинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги меъёр ва мажбуриятларга мувофиқлигини ўрганишга алоҳида эътибор қаратиш зарурлиги белгиланди.

Тадқиқотлар натижасида ҳукумат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари учун одам савдоси жабрдийдаларини қайтариш жараёнида қўллаш мумкин бўлган стандартларга талаб юқори экани маълум бўлди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказ ташаббуси билан ўзбек тилига таржима қилинган “Одам савдоси жабрдийдаларини келиб чиқиш мамлакатига қайтариш жараёнида инсон ҳуқуқларига амал қилиш бўйича Дастуруламал принциплар” тўплами айтиш мумкин муаммони ижобий ҳал этишдаги илғор тажрибага бағишланган. Қўлланмада ЕХХТ минтақасида жабрдийдаларни қайтариш соҳасидаги сиёсат, тартиб ва амалиёт, жараёнда иштирок этаётган томонлар манфаатлари каби масалалар баён этилган.

ДИН ВА ЭЪТИҚОД ЭРКИНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШГА ОИД “ЙЎЛ ХАРИТАСИ” ИЖРОСИ МУҲОКАМА ҚИЛИНДИ

БМТ Дин ва эътиқод эркинлиги масалалари бўйича махсус маърузачиси А. Шаҳиднинг Ўзбекистонга 2017 йилдаги ташрифи якунлари юзасидан тавсияларини амалга ошириш доирасида, шунингдек, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимояси масаласидаги ҳамкорликни янада ривожлантириш мақсадида 2018 йилнинг 4 май куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати кенгашларининг қўшма қарори билан Дин ва эътиқод эркинлигини таъминлаш бўйича “йўл харитаси”, шунингдек, ушбу харита ижросини мониторинг қилиб боровчи ишчи гуруҳ тузилди.

Мамлакатда виждон эркинлиги ҳуқуқини амалга ошириш, шунингдек, диний ташкилотларнинг фаолият юритиши ва ривожланишини таъминлайдиган зарур меъёрий-ҳуқуқий база яратилган. Ўзбекистон бир қатор халқаро ҳужжатларни, шу жумладан, Дин ёки эътиқодга асосланган мурасизлик ва камситишнинг барча шакллари тугатиш тўғрисидаги декларацияни ратификация қилган.

Ўзбекистон, шунингдек, БМТ Бош Ассамблеясининг “Шахсга нисбатан дин ва эътиқодга асосланган зўравонлик, зўравонликка чорлаш, камситиш, стигматизация, салбий стереотип тасавурларни шакллантириш, мурасизликка қарши кураш тўғрисида” 68/169-сонли Резолюциясини ҳам қўллаб-қувватлайди.

Юқоридаги халқаро ҳужжатларнинг қоидалари қонун ҳужжатларига ва давлат органларининг амалий фаолиятига татбиқ этилди.

2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси туб демократик ислохотларнинг, шунингдек, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаат-

ларини таъминлаш тизимини янада такомиллаштиришнинг янги босқичини бошлаб берди.

Инсон ҳуқуқларига риоя этилиши ва ҳимоя қилинишини таъминлаш мониторингини амалга оширишда парламентнинг роли тубдан ўзгарди. Парламент палаталари томонидан инсон ҳуқуқлари таъминланиши бўйича вазият ҳақида баёнот, фуқаро ҳуқуқларининг алоҳида категориялари амалга оширилишини таъминлаш бўйича «йўл хариталари»ни тасдиқлаш, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ва минтақавий механизмлар билан ҳамкорликни ривожлантириш амалиёти жорий этилди.

Ишчи гуруҳ раиси – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Демократик институтлар, нодавлат ташкилотлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари бўйича қўмитаси раиси А. Саидов Дин ва эътиқод эркинлигини таъминлаш бўйича «йўл харитаси» БМТнинг Дин ва эътиқод эркинлиги бўйича махсус вакилининг тавсияларини амалга оширишга қаратилган 52 та тадбирни ҳаётга татбиқ этишни назарда тутатганини таъкидлади. 2019 йил январь ойида ишчи гуруҳнинг биринчи йиғилишида 2018 йил учун «йўл харитаси» ни амалга оширишнинг биринчи йили якунлари сарҳисоб қилинди. 2019 йилда 11 та тадбирни амалга ошириш мўлжалланган.

Йиғилиш давомида Қонунчилик палатаси депутати А. Юнусованинг инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш соҳасидаги ислохотлар ҳақидаги ахбороти тингланди. Унда 2017–2018 йилларда дин ва эътиқод эркинлигини таъминлаш йўналишида амалга оширилган тадбирлар ҳақида сўз юритилди.

Диний ёки эътиқод эркинлиги масаласи бўйича махсус маърузачининг тавсияларини

амалга ошириш мақсадида 2018 йил 30 июлда «Экстремизмга қарши курашиш тўғрисида»- ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни қабул қилинди. Ҳукуматнинг 2018 йил 31 майдаги 409-сонли қарори билан Диний ташкилотларни рўйхатга олиш, қайта рўйхатдан ўтказиш ва фаолиятини тўхтатиш тартиби тўғрисидаги Низом тасдиқланди. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 22 июндаги «Ўзбекистон Халқаро ислом академияси фаолиятини қўллаб-қувватлаш ва шакллантириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарори қабул қилинди.

Диний таълим ва маърифат жамиятнинг маънавий-ахлоқий янгилашишида муҳим омил ҳисобланади. Шу билан бирга, кўп миллатлилик шароитида маънавий-диний тикланиш соҳасидаги энг муҳим муаммолардан бири диний таълим жараёнини йўлга қўйиш, имомлар ва руҳонийларни тайёрлашдир. Шу муносабат билан 2018/2019 ўқув йилида Ўзбекистон Халқаро ислом академиясида «Қуръоншунослик ва ҳадисшунослик», «Ислом тарихи ва манбашунослик», «Ақида» каби кафедралар ташкил этилди ва ушбу диншунослик мутахассисликларига 100 нафар талаба қабул қилинди.

Жамиятнинг маънавий-ахлоқий тарбиясида диннинг таъсири етарлича ўрганилмаганлигини ҳисобга олиб, жамиятнинг ахлоқий ҳолатини яхшилаш, шунингдек, унда диннинг ижтимоий ролини аниқлаш мақсадида «Ижтимоий фикр» жамоатчилиги фикрини ўрганиш маркази томонидан «Ўзбекистон аҳолисининг диндорлиги» ва «Ўзбекистонда диний бағрикенглик» мавзуларида ижтимоий тадқиқотлар ўтказилди.

Аҳоли ва мансабдор шахсларнинг ҳуқуқий маданияти ва ҳуқуқий онгини ошириш мақсадида «Дунёвий давлат: ҳозирги босқичда реализация принциплари ва механизмлари» мавзусида давра суҳбати, «Диний бағрикенглик: Ўзбекистон ва АҚШ тажрибаси» мавзусида ўзбек-Америка семинари ташкил этилди; халқаро экспертлар иштирокида янги таҳрирдаги «Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида»ги

қонун лойиҳасини муҳокама қилиш бўйича давра суҳбати; «Болалар ва ёшлар диний тарбиясида оиланинг ўрни» мавзусида илмий-амалий конференция ўтказилди. 2018 йил 16 ноябрь куни Халқаро бағрикенглик кунини нишонлаш доирасида диний ташкилотлар вакиллари иштирокида «Халқларнинг маънавий-ахлоқий янгилашуви ва диний таълимотлар» мавзусида давра суҳбати бўлиб ўтди.

2018 йил 12 декабрь куни БМТ Бош Ассамблеяси ўзининг ялпи сессиясида «Маърифат ва диний бағрикенглик» номли махсус резолюцияни қабул қилди. Резолюциянинг қабул қилиниши Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2017 йил сентябрь ойида Нью-Йорк шаҳрида БМТ Бош Ассамблеяси 72-сессиясида илгари сурган ташаббусининг амалий ифодаси бўлди. Ўзбекистон томонидан ишлаб чиқилган ушбу ҳужжат барча аъзо давлатлар томонидан бир овоздан қўллаб-қувватланди.

Дин ишлари бўйича қўмита раиси Ж. Акрамов қўмита томонидан «Йўл харитаси» ижроси доирасида амалга оширилган тадбирлар ҳақида маълумот берди.

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирининг ўринбосари А. Тошқулов янги таҳрирдаги «Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида»ги қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш ва янгилаш жараёни ҳақида маълумот берди.

Ишчи гуруҳ йиғилишида Дин ёки этикод эркинлигини таъминлаш бўйича «йўл харитаси»ни бажариш доирасидаги бошқа масалалар ҳам муҳокама қилинди. Ишчи гуруҳнинг 2019 йилги «йўл харитаси» тадбирларини амалга ошириш истиқболлари бўйича тегишли қарори қабул қилинди.

Ишчи гуруҳнинг кенгайтирилган йиғилишида депутатлар, сенаторлар, вазирликлар, идоралар, таълим муассасалари раҳбарлари, фуқаролик жамияти институтлари, диний ташкилотлар, оммавий ахборот воситалари, Ўзбекистонда аккредитациядан ўтган дипломатик корпус вакиллари иштирок этди.

DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL MAGAZINE

3 (83) – 2019

Editor-in-chief:

Akmal SAIDOV

International Editorial Board:

Arslan ABASHIDZE
(Russian Federation)

Alexei AVTONOMOV
(Russian Federation)

William BUTTLER
(USA)

Tadeusz BODIO
(Poland)

Rolf KNIPER
(Germany)

Didier MAUS
(France)

Andrzej CHODUBSKI
(Poland)

Peter JUZA
(Slovak Republic)

Editorial Board:

Tanzila NARBAEVA
Kudratilla RAFIKOV
Ubaydulla MINGBAEV
Ulugbek MUHAMMADIEV

Deputy Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV
Gulam MIRZAEV

Executive Secretary:

Sevara ISHMURATOVA

DECREE OF THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

On additional measures on further improvement of the system
of combating trafficking in persons and forced labor 57

THE RESOLUTION OF THE CABINET OF MINISTERS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

On the organization of training courses for staff development
in the field of observance and protection of human rights at the
National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights 60

On Approval of the program of activities to celebrate the 30th anniversary
of the adoption of the UN Convention on the Rights of the Child 62

FROM EDITORIAL BOARD

«Forever prosper, my dear Uzbekistan!» 63

FROM STRONG STATE TO STRONG CIVIL SOCIETY

H.Kuchkarov. The need to introduce a simplified procedure for the
consideration of civil cases: the main directions 65

U.Abdubannayev. Prospects for improving anti-corruption reforms
of the Republic of Uzbekistan 69

UZBEKISTAN AND THE WORLD

Sh.Rakhmanov. Diplomatic law of international organizations:
structuralization and its place in the general system of international law 73

U.Saydakhmedov. The formation of a modern judiciary and judicial staff is
the basis of a solid Foundation “abode justice” 78

F. Eshmatova. Actual issues of International Parliamentary Institutions 81

A.Mullaev. Participation of Uzbekistan in China’s Belt and Road Initiative 85

INTERVIEW WITH DIRECTOR-GENERAL OF THE INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION

..... 90

THE INSTITUTION OF FAMILY

A.Süleyman. Protection of Family Rights 93

M.Butt. Role of the Institution of Family in Sustainable
Development of Societies 97

FOREIGN EXPERIENCE

Sh.Djuraeva. Development strategy of EU Environment policy 101

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS

..... 104

FOUNDER:



NATIONAL CENTRE
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN FOR
HUMAN RIGHTS

CO-FOUNDERS:



FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN



OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN

DECREE OF THE PRESIDENT
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

**ON ADDITIONAL MEASURES ON FURTHER IMPROVEMENT
OF THE SYSTEM OF COMBATING TRAFFICKING
IN PERSONS AND FORCED LABOR**

In recent years, a large-scale effort has been carried out in the republic to protect the rights and legitimate interests of citizens, and to reform the judicial system. Comprehensive measures are being taken for the early prevention of crime and the fight against crime, including in such a priority area as combating trafficking in person and eradicating forced labor.

Effective measures are being taken to identify, protect and socially rehabilitate victims of trafficking in person, provide medical, psychological and other assistance to victims of such crimes, conduct investigations and hold accountably those involved in trafficking in person, as well as eliminate the conditions that create the possibility of their commission.

Child labor has been eradicated, unprecedented measures are being taken to stop the use of forced labor by adults during agricultural work, landscaping.

Work is underway to ensure interaction with representatives of civil society and foreign non-governmental organizations in this field in order to guarantee the protection of the rights and legitimate interests of citizens and increase the image of the state in the international arena.

At the same time, the analysis shows that at present a number of negative factors remain which impede the effective counteraction to human trafficking and the use of forced labor. In particular: **firstly**, the insufficient initiative of the authorized bodies, the lack of proper interagency interaction of the competent authorities under a single principle;

secondly, the inconsistency of the measures taken to bring to the general public and the international community objective and reliable information about the work being done in this direction;

thirdly, the incompatibility of the legislative base with international standards, which impedes the effective prosecution and punishment of those involved in trafficking in person and forced labor.

In order to create an effective system to coordinate the activities of state bodies on combating human trafficking and forced labor, to promote a positive image of the country in the international arena, as well as in accordance with the tasks defined in the Actions Strategy on five priority areas of development Strategies for action in five priority areas of the development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 the following actions will be taken:

1. To transform the Republican Interdepartmental Commission on Combating Trafficking in Human Beings into the **National Commission on Combating Trafficking in Human Beings and Forced Labor** (hereinafter – the National Commission) and approve its composition in accordance with the annex.

Establish that the National Commission consists of:

a) The Sub-Commission on Combating Trafficking in Human Beings, headed by the Minister of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, who is the deputy chairman of the National Commission;

b) The Subcommittee for Combating Forced Labor, headed by the Minister of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan, who is the deputy chairman of the National Commission.

2. To identify the main tasks of the National Commission:

coordination of activities of state and territorial bodies, self-government bodies of citizens and non-governmental non-profit organizations on combating trafficking in person and forced labor in order to ensure the effectiveness of their activities, close interaction and coordination of work;

development and implementation of state and other programs on combating human trafficking and forced labor in order to improve national legislation and law enforcement practice, as well as monitor their implementation;

analysis, assessment, monitoring and increasing the effectiveness of measures taken to combat human trafficking and forced labor, study the practice of detecting, investigating, preventing and combating crimes in this area;

effective international cooperation and interaction on combating trafficking in person and forced labor, as well as collecting, analyzing information and preparing reports in this area.

3. The National Commission within a month to develop and approve:

Regulation on the Sub-Commission on Combating Human Trafficking; Regulation on the Sub-Commission on Combating Forced Labor;

Priority Action Plan ("Road Map") to improve the effectiveness of government bodies in the fight against human trafficking and forced labor for 2019-2020.

4. To entrust the Chairperson of the Jokarga Kenes of the Republic of Karakalpakstan, the khokims of the regions, the city of Tashkent, districts (cities) with the leadership of the territorial commissions to combat human trafficking and forced labor (hereinafter - the territorial commissions).

5. To determine the main task of the territorial

commissions to ensure rigorous, timely and high-quality implementation of national legislation, decrees of the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, decrees and orders of the President of the Republic of Uzbekistan, decisions of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan and prescriptions of the National Commission on combating human trafficking and forced labor.

6. To establish the institution of the **National Rapporteur on combating trafficking in persons and forced labor** (hereinafter referred to as the National Rapporteur), assigning his functions to the chairman of the National Commission.

7. To identify the main tasks of the National Rapporteur:

to provide the President of the Republic of Uzbekistan with information on the current situation in the country and in the world on combating trafficking in person and forced labor, measures taken to prosecute and punish a person involved in this type of crime, and support victims of trafficking in person;

to organize regular briefings for the media with the involvement of the diplomatic corps of foreign states and the representative offices of international organizations accredited in the Republic of Uzbekistan, with the aim of bringing to the general public and the international community reliable information on measures taken in the country in this field;

to ensure effective cooperation and interaction in the field of combating human trafficking and forced labor with the international community, organizations and human rights defenders specializing in this topic, prompt response to attacks on the state, as well as upholding the national interests of the republic in the international arena.

8. The Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan and the Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan together with interested ministries and departments to develop and submit draft laws to the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan within two months, respectively:

a) “On amendments and additions to the Law of the Republic of Uzbekistan “On combating trafficking in persons”, which provides:

– determination of the mechanism for identifying victims of trafficking in person in accordance with international standards;

– Introduction of a national referral mechanism for victims of trafficking in person;

b) “On Amendments to the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan”, which establishes liability standards for the admission of child and forced labor.

9. The Agency of Information and Mass Communications under the Administration of the President of the Republic of Uzbekistan within a month:

jointly with the Ministry of Development of Information Technologies and Communications of the Republic of Uzbekistan to ensure the development and operation of the official website of the National Commission;

jointly with the National Commission to carry out measures to organize widespread outreach in the media and Internet resources, including foreign ones, providing speeches by heads and representatives of government bodies, the public, ensuring their participation in briefings, Internet conferences, television broadcasts on anti-trafficking and forced labor issues.

10. In connection with the ratification by the Republic of Uzbekistan of the Convention of the International Labor Organization on tripartite

consultations to promote the application of international labor standards (Geneva, June 21, 1976) and the establishment of the Republican tripartite commission on social and labor issues, the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan to adopt within ten days a government decision to terminate the activities of the Republican Interdepartmental Commission for the implementation of the conventions ratified by the Republic of Uzbekistan and International organization of labor.

11. To recommend to the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan to abolish the Parliamentary Commission on the issues of ensuring guaranteed labor rights of citizens.

12. The Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan, jointly with interested ministries and departments, within two months to make proposals on amendments and addenda to the legislation arising from this Decree.

13. The ministries and departments within two months to bring the normative legal acts adopted by them in accordance with this Decree.

14. The control over the implementation of this Decree is entrusted to the head of the Administration of the President of the Republic of Uzbekistan Z. Nizomiddinov and Secretary of the Security Council under the President of the Republic of Uzbekistan V. Makhmudov.

**President of the Republic
of Uzbekistan**

SH. MIRZIYOYEV

Tashkent,
30 July, 2019

THE RESOLUTION OF THE CABINET OF MINISTERS
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

**ON THE ORGANIZATION OF TRAINING COURSES FOR STAFF
DEVELOPMENT IN THE FIELD OF OBSERVANCE AND PROTECTION
OF HUMAN RIGHTS AT THE NATIONAL CENTRE OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN FOR HUMAN RIGHTS**

In accordance with the decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated December 10, 2018 № PD -4056 «On improving the activities of the National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights », the Cabinet of Ministers shall resolve:

1. To take into account that the National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (hereinafter – the Centre) is entrusted with the formation of effective mechanisms and procedures for training and advanced training of state bodies employees on human rights issues, conducting training courses for representatives of government bodies and civil society institutions with the organization of their training on the basics of preparing national reports of the Republic of Uzbekistan on human rights to the UN charter and treaty bodies, and preparing alternative reports, responses to requests from international and regional structures for the protection of human rights.

2. To approve:

Regulation on Training Courses for advanced training of staff in the field of observance and protection of human rights at the National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights in accordance with Annex No. 1;

Sample of the Certificate of advanced training at the training courses for staff development in the field of observance and protection of human rights at the National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights in accordance with Annex No. 2.

To determine the main objectives of the training courses for staff development in the field of observance and protection of human rights at the National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (hereinafter - the Training Courses):

the formation of a clear understanding among representatives of state bodies and civil society institutions of the goals and objectives of state policy in the field of human rights and freedoms, methods and means of implementing international human rights standards in legislation and law enforcement practice;

study of procedures for organizing the implementation of international human rights treaties, based on the study of best international and foreign experience;

developing analytical skills of trainees of the Training Courses on improving the legal and organizational mechanisms for implementing international human rights standards in their activities;

training the skills of conducting system control and monitoring the situation, in particular, sectors of government, determining quantitative and qualitative indicators, representing progress in the relevant field of protecting human rights and freedoms;

developing skills for conducting effective awareness-raising and educational activities on human rights issues, as well as organizing effective international cooperation in the implementation of national human rights action plans;

holding regular events to discuss pressing issues of observance and protection of human rights.

4. To establish that:

educational and methodological guidance and organization of the activities of the Training Courses are carried out by the Centre;

the formation of the contingent and training schedule for trainees of the Training Courses is carried out by the Centre, according to the request of government bodies and civil society institutions, from among specialists in managerial personnel;

lessons at the Training Courses are carried out by employees of the Centre, leading educational and research institutions as well as practitioners, on the basis of an hourly rate;

for trainees who are sent to study at the Training Courses, the average salary at the main place of work is maintained for the whole period of study;

for listeners from regions, sending organization reimburses the costs of living expenses and traveling to the place of study and back, which are paid in accordance with the norms and in the manners established by the legislation on official business trips;

financing of expenses related to the organization and conduct of training courses, including expenses for the acquisition of educational, handout materials and stationery, is carried out from the State budget of the Republic of Uzbekistan, grants and donor funds of international organizations, as well as other sources not prohibited by law.

5. The Centre within two months should:

in agreement with the Ministry of Higher and Secondary Special Education of the Republic of Uzbekistan, develop and approve educational programs for Training Courses;

ensure the involvement of highly qualified faculty of leading educational and research institutions, practitioners, as well as the organization of the educational process, using modern forms and methods of teaching, advanced pedagogical and

innovative technologies for conducting classes at the Training Courses.

6. In order to provide additional financial incentives and encourage employees, from August 15, 2019, to establish a monthly bonus of 50 percent to the basic pay of employees (including support staff) of the Centre.

At the same time, the decision to establish monthly allowances to the managerial and support staff is made by the Director of the Centre in the prescribed manner.

7. The state bodies and other organizations involved in fulfilling the international obligations of the Republic of Uzbekistan in the field of human rights should put into practice the regular professional development of specialists from among the managing staff, by sending them annually to the Centre for professional training in accordance with international human rights standards.

8. The Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan:

in 2019, should ensure the allocation of budgetary funds based on the Centre's justified calculations related to the implementation of this resolution, including the purchase of a mini-printing house and expenses for organizing training courses;

starting from 2020, should provide for the necessary funds in the parameters of the State budget of the Republic of Uzbekistan to finance the expenses of the Centre.

9. The control over the implementation of this resolution shall be entrusted to the Deputy Prime Minister of the Republic of Uzbekistan for Social Development A. A. Abdukhakimov and Director of the National National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan A.Kh.Saidov.

**Prime Minister
of the Republic of Uzbekistan**

A. ARIPOV

Tashkent,
August 12, 2019

ON APPROVAL OF THE PROGRAM OF ACTIVITIES TO CELEBRATE THE 30TH ANNIVERSARY OF THE ADOPTION OF THE UN CONVENTION ON THE RIGHTS OF THE CHILD

Pursuant to the resolution of the President of the Republic of Uzbekistan of April 22, 2019 No. PD-4296 “On additional measures to further strengthen the guarantees of the rights of the child”, the Cabinet of Ministers shall resolute:

1. To approve the Program of activities dedicated to the celebration of the 30th anniversary of the adoption of the United Nations Convention on the Rights of the Child (hereinafter referred to as the Program), according to the annex.
2. To recommend the National Television and Radio Company of Uzbekistan, the National News Agency of Uzbekistan, the National Association of Electronic Media and other mass media with the advisory assistance of the involved ministries and departments of the republic to organize thematic programs and publications on comprehensive coverage of the implementation of the Program.
3. The control over the execution of this resolution shall be entrusted to the Deputy Prime Minister of the Republic of Uzbekistan for Social Development A. Abdukhakimov.

**Prime Minister
of the Republic of Uzbekistan**

A. ARIPOV

Tashkent,
17 July, 2019

«FOREVER PROSPER, MY DEAR UZBEKISTAN!»

The festive celebrations of the 28th anniversary of the state independence of the Republic of Uzbekistan embodied precisely this main idea. It is not a coincidence. As emphasized in the Resolution of our President of July 8, 2019, **“Thanks to independence, Uzbekistan is an invaluable asset of our people and opened a new bright page in the history of the country, has taken a worthy place in the world community and is confidently taking the path from national revival to national progress.”**¹.

Indeed, today in our country large-scale reforms are being carried out aimed at strengthening peace and stability, ensuring the rights, freedoms and interests of the individual, the comprehensive development of the country, and the growth of its authority in the international arena. Especially in recent years, the contents of politico-social, economic relations, the appearance of society have changed radically.

Most importantly, these positive changes are reflected in the lives of our compatriots. This is convincingly testified by the increase in the level and quality of life of our citizens, the creation of new opportunities for entrepreneurship and private property, the provision of constant care and attention to young people, women, the older generation, socially vulnerable groups. The positive results of these reforms have been recognized not only in the country but also the world community.

To mention that, it is necessary to emphasize the content and importance of such vital programs and plans as the Strategy for Actions in the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan in 2017–2021, the “Year of Active Investments and Social Development”, “A well-arranged village”, “A well-arranged mahalla”, “Every family is an entrepreneur”, “Youth is our future”, “Five positive initiatives”. In this sense, the last three years in Uzbekistan there has become a period of broad changes aimed at ensuring the rights and legitimate interests of a person.

In a short period, about 100 laws, more than two thousand decrees and resolutions of the President, as well as government decrees, adopted the Roadmaps instantly. Best practices, progressive experience and suggestions improve the national legal system.

In 2019, within the framework of the State Program “Years of Active Investments and Social Development”, the implementation of the measures outlined in 274 paragraphs is scheduled. Currently, targeted work is underway to implement these tasks in all areas.

It should be particularly emphasized that the results achieved in the protection of human rights in Uzbekistan are directly linked to large-scale reforms in the framework of the Action Strategy. This, in turn, contributed to a profound democratic transformation in the country.

In order to implement international election standards, the country’s parliament in 2019 for the first time approved the Election Code of the Republic of Uzbekistan. This Code, adopted at the initiative of the head of our country, meets modern requirements and international practice of holding democratic elections. This document was created from the conclusions and opinions of international organizations such as the OSCE/ODIHR, Venice Commission of the Council of Europe, the CIS Executive Committee and others.

As you know, one of the priority directions of the state policy of our country is to improve the well-being of citizens by improving the economic and social potential of the republic, and to increase support for vulnerable groups of the population.

In order to implement the agenda of the UN until 2030 our government adopted national goals and targets for the period until 2030, approved by the 16 national objectives and 125 targets². Adopted a «roadmap» for the implementation of national goals and targets, as well as created the Coordinating Council.

¹ Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated July 8, 2019 “On the preparation and conduct of the celebration of the 28th anniversary of the state independence of the Republic of Uzbekistan” // “Narodnoe Slova”, July 9, 2019.

The right to housing is essential for the realization of economic, social and cultural human rights. For these purposes, the programs “A well-arranged village” and “A well-arranged mahalla” have been adopted, large-scale housing construction has been launched, landscaping works are being carried out, our villages and mahalla are getting a modern look, and new jobs are being created, positive changes are occurring in the level and quality of life.

In our country, significant results have been achieved in protecting the population, especially children from forced labor. Uzbekistan’s fulfillment of its international obligations under the conventions of the International Labor Organization, in particular, Uzbekistan’s implementation of the State Decent Work Program in 2017–2020, was positively assessed by the international community.

In the framework of national legislation, organizational and other measures are being implemented to strengthen the guarantee of the protection of women’s rights and increase their social and political activity. In particular, in order to implement the provisions of international human rights treaties, draft laws on guarantees of equal rights and opportunities for men and women, protection of women from violence are developed.

An article about positive changes in the protection of the rights of women in Uzbekistan has been posted in the US “Open Democracy” portal. Analyst Darin Solod writes that after the election of Shavkat Mirziyoyev as President, necessary measures, laws and regulatory documents are taken in this direction³.

Much work is also being done to support motherhood and childhood, to create conditions for the spiritual and physical development of children, to fulfill the requirements of the UN Convention on the Rights of the Child. It is necessary to especially emphasize the importance of adopting the Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan of April 29, 2019 “On additional measures to further strengthen the guarantees of the rights of the child”.

Firstly, this Resolution was adopted at a time when the 30th anniversary of the adoption of the UN Convention on the Rights of the Child is widely celebrated in our country. Most importantly, it is aimed at improving the conditions of 40 percent of the population of Uzbekistan – 12 million 200 thousand children.

The territory of Uzbekistan is one of the cradles of Islamic science and culture. In order to study and bring to the world community a rich history, scientific and spiritual heritage, a number of initiatives have been launched by the head of our state. The basis of these initiatives is the appeal «Against ignorance is enlightenment».

The freedom of conscience and religion guaranteed by the Constitution of Uzbekistan and national legislation create the necessary conditions for the satisfaction of all citizens of their religious needs. One of the most important directions of the state policy of Uzbekistan is the development of tolerance and humanism, the strengthening of interethnic harmony and friendship, raising young people in the spirit of love and loyalty to the Motherland.

Objective estimates of foreign media about the reforms carried out in our country convincingly confirm this. As the newspaper “South China Morning Post” published in China, “President Shavkat Mirziyev eliminated the mistakes made before, canceled the previously constantly criticized prohibitions, implements a number of practical measures on human rights and freedoms. Especially the image of the republic in the international arena has changed radically, its relations with neighboring states have improved. As a result, the processes of modernization and liberalization are consistently proceeding, there has been an “explosive effect” in the flow of investments into the country”⁴.

Certainly, new approaches, new relations, new initiatives are observed in all spheres of the country’s life. Especially worth noting is the great attention to the spiritual development of people.

Educating the younger generation is an extremely complex process. Therefore, in our country, one of the main tasks is determined by the effective organization of free time, health promotion, involvement of youth in sports.

In the content presented by the head of state and widely picked up in the country, five positive initiatives have clearly reflected the strengthening of the foundation of our independence. For the power of our state in the future, first of all, depends on the youth, on their patriotism, knowledge, initiatives, activity.

² The Resolution of the Cabinet Ministers of Uzbekistan “On measures to Implement the National Goals and Targets in the Field of Sustainable Development for the Period Until 2030.” [http:// www.lex.uz](http://www.lex.uz).

³ “Khalq suzi” newspaper, 11 July 2019.

⁴ “Uzbek literature and art” newspaper, 12 July 2019.

THE NEED TO INTRODUCE A SIMPLIFIED PROCEDURE FOR THE CONSIDERATION OF CIVIL CASES: THE MAIN DIRECTIONS

Hamidullo KUCHKAROV*

Abstract: This article covers the scientific and theoretical foundations of proposals for further improvement of the new Civil Procedure Code of the Republic of Uzbekistan adopted on January 23, 2018 and entered into force on April 1, 2019, the introduction of new chapters and provisions on simplified procedures, as well as conditions, simplified legal proceedings, the main directions of simplified proceedings in our national legislation in the future.

Key words: Courts, appeals, court orders, absentee proceedings, settlement agreement, pre-trial settlement of disputes, undisputed, uncomplicated civil cases, judicial protection, procedural activity, participants in a trial.

The world practice shows that the judiciary plays an important role as a means of effective protection of human rights and freedoms. Thus, the Universal Declaration of Human Rights¹, the International Covenant on Civil and Political Rights², the European Convention for the Protection of Human Rights and Freedoms³, the Venice Commission of the Council of Europe⁴, each person in the rules and procedures of the European Commission on the Effectiveness of the Judiciary⁵, established by the competent national tribunals to the right of effective restoration of their rights if they violate the fundamental rights granted by law.

The guarantees of the rights of citizens to apply to court are provided in the Constitution of the Republic of Uzbekistan and other legislative acts, and the increasing role of the judges in the protection of human rights leads to the increase in the number of petitions filed with courts. In the first half of 2016, the total number of civil matters and district court orders issued by civil courts was 523,602, which was 571,648 in the first half of 2017

* Hamidullo Kuchkarov – Independent applicant for the Military Technical Institute of the National Guard of the Republic of Uzbekistan.

¹ Инсон ҳуқуқлари: Инсон ҳуқуқлари Умумжаҳон Декларацияси. Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисида халқаро пакт. Фуқаролик ҳуқуқлари ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида халқаро пакт ва факультатив протокол. -Тошкент: Адолат. 1992. -12 б.

² Ўзбекистон Республикаси ва инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар // Масъул муҳаррир проф. А.Х.Саидов. -Тошкент: Адолат. 2002. -64 б.

³ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4.11.1950) (с изм. и доп. 21.09.1970, 20.12.1971, 01.01.1990, 06.11.1990, 11.12.1994); Протокол № 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, дополняющий контрольную систему Конвенции (Страсбург, 13.05.2004), и Протокол № 15, вносящий изменения в настоящую Конвенцию (г. Страсбург, 24.06.2013). Протокол не вступил в силу // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ URL: [http://www.venice.coe.int/docs/2006/CDLAD\(2006\)036rev-e.asp](http://www.venice.coe.int/docs/2006/CDLAD(2006)036rev-e.asp)

⁵ The European Commission for the Efficiency of Justice; Study «Length of court proceedings in the member states of the Council of Europe based on the case law of the European Court of Human Rights» (2006) URL: http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/cepej/default_en.asp

including 48,082 has increased. Also, the workload of judges of the first instance court was high, and in the first half of 2016, the average monthly civil cases of a judge was 113.2, which means that in the first half of 2017, 142.8. Also, in the first 9 months of 2018, the number of civil cases in the civil courts was 171899⁶.

The Decree of the President of the Republic of Uzbekistan «On Strategy for the Further Development of the Republic of Uzbekistan» initiated and adopted by the head of our state Sh.M.Mirziyoyev is a priority for creation of conditions for comprehensive and dynamic development of the state and society, modernization of the country and liberalization of all spheres of life. along with the implementation of routes, has radically improved the procedures for civil proceedings⁷. Paragraph 80 of the State Program on Implementation of the Strategy of Actions on the Development of the Strategy of the Republic of Uzbekistan in the five priority areas of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 in the «Year of Communication and Human Interest of the Population» includes the introduction of a simplified pre-trial and judicial procedure, including measures to extend the use of tribunal mechanisms for disputes arising out of contractual and legal relationships.

The Civil Court judges have the task to prevent the problems of increasing the volumes of work, improve the quality of justice, in order to improve the legal framework for the simplified procedures for dealing with civil proceedings, and to strengthen the procedures for dealing with uncompromising civil cases in the civil procedure law.

Investigating the emergence and development of legislation governing a simplified form of legal proceedings, in turn, creates the basis for further development and improvement of the legislation in

this area, and identifies the main areas of national procedural law in this area.

It should be noted that issues related to simplifying civil proceedings, applying ordinary legal proceedings and limiting cases in court proceedings were solved in the first CPC of the independent country. In other words, from the very beginning of our national civil procedure law, it was not possible to underestimate the introduction of compact and simplified procedures for judicial review and settlement of civil cases.

The Decree of the President of the Republic of Uzbekistan №PP-3250 dated August 30, 2017 «On Measures for the Further Implementation of Modern Information and Communication Technologies in the Judiciary Activity» and the introduction of modern information and communication technologies into the activities of courts in 2017-2020, adoption and implementation of the Program will contribute to the timely and proper consideration of civil matters by law⁸.

At the same time, the Presidential Decree «On Measures to Improve the Judicial System and Improve the Effectiveness of the Judicial System of the Republic of Uzbekistan» of February 21, 2017 and the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan 28-29 March 2017 the Law of the Republic of Uzbekistan of April 12, 2017, ZRU-428 «On Courts», approved by the ninth plenary session of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan, procedural and economic Procedure Code amendments and additions to the law «On civil proceedings is based on the development of simplified procedures for solving this task. Particularly, this Law envisages the preparation of the draft Civil Procedure Code of the Republic of Uzbekistan in the new edition with the Office of the Prime Minister of the Republic of Uzbekistan, the Ministry of Justice and other interested parties to the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan

⁶ 2018 йил 9 ойида фуқаролик ишлари бўйича республика судлари томонидан қўрилган ишлар юзасидан маълумот // Ўзбекистон Республикаси Олий суди.

⁷ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Ф-4947-сонли Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017. 13 февраль, 6-сон, 70-модда.

⁸ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 30 августдаги “Судлар фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини янада жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-3250-сонли Қарори // http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3327998.

and submit them to the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan until September 1, 2017⁹.

On January 23, 2018, the new Civil Procedure Code of the Republic of Uzbekistan, consisting of five chapters, 47 and 462, was adopted and enacted from April 1, 2018. This Code has significantly expanded the scope of the court order requiring it to issue a court decree requiring payment for communications services, lease payments, and compulsory payments from members of private homeowner associations. Also, the present Code sets special attention to the amicable agreement concluded between the parties, specifying a special chapter of the «Amicable agreement», considering the issue of amicable agreement, content of the amicable agreement, approval of the amicable agreement, refusal to approve the amicable agreement (Chap. 17).

As it has been pointed out in legal literature, the main reason for our failure to comply with the provisions of the amicable agreement in the country for many years was that the CPC did not have a mechanism for the implementation of an amicable agreement and that specific measures were not taken against those who did not¹⁰. In its turn, the persons who have concluded the amicable agreement in the new CPC voluntarily execute it in accordance with the procedure and terms stipulated in the present agreement, the amicable agreement, signed by the court, voluntarily executed in the terms stipulated by the agreement, based on a suit filing issued by the court, under the CPC Rules, Article 168).

Simplified procedure should be understood as a special form of consideration and resolution, taking into account the peculiarities of civil affairs. Simplification of trials is an important means of optimizing the civil procedure, ie creating the most favorable conditions for judicial protection. Simplified trials serve as a special tool for the

consideration and resolution of civil cases and the creation of the most favorable conditions for judicial protection, as well as ensuring that individual interests are in the interests of the public. Additionally, as it has been pointed out in literature, it also requires that the present case reflects a mechanism to ensure full protection of the rights and freedoms of citizens and to ensure that they are legally valid, just and fair¹¹. Therefore, simplified procedures should be distinguished from «order-based procedures» that are closely related to their legal nature and institution. The subject of the order in civil proceedings is the requirement of a «non-incitement» put forward by the creditor to the debtor. In a simplified manner, a special form of dealing with different types of dispute should be understood. In this case, the specific features of the proceedings may be the following:

- Envisaging a special procedural proceeding for consideration of the case;
- whether the court decisions are accepted as a result of the demand review and so on.

Simplified procedure is a type of new judicial proceedings in civil proceedings and is a new institute of civil procedural law not previously known for civil procedure law. However, its occurrence is based on a number of objective reasons. It is well-known that the universally recognized classification of civil cases indicates that, in practice, civilian work depends on the complexity of the situation, which is conditional and complicated. The complicated cases require more complicated procedural actions than the judges and other participants of the proceedings, which, in turn, requires extending judicial proceedings and procedural time for civil proceedings to be heard in court. The less complicated case is that the trial of these cases is not so difficult. In this category of work, unusual work is distinguished. Examples

⁹ «Судлар тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига, Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал ва Хўжалик процессуал кодексларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида»ги ЎРҚ-428-сонли Ўзбекистон Республикаси Қонуни // Халқ сўзи. 2017. 13 апрель.

¹⁰ Мамасиддиқов М.М. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси: янгиликлар, кафолатлар, истиқбол // Юрист ахборотномаси. 2018. 1-сон. -Б. 62-68.

¹¹ Грибанов Ю. Ю. Рассмотрение дел в порядке упрощенного производства в гражданском и арбитражном процессе: Сравнительное исследование правовых систем России и Германии: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. -Томск, 2007. -23 с.

of cases involving the claimant's claim, the claims are those that are claimed by the plaintiff as well as claims that constitute a small amount.

The purpose of simplified procedures is to save procedural savings, first and foremost, of the jury, as well as the time spent by the prosecution and the proceeds of the proceedings. However, simplified procedures require that all civil litigation functions and civil procedure principles be followed. At the same time simplified procedure should not be interpreted as leaving the basic principles of civil proceedings, such as the dispute and equality of parties. Simplified procedures should be consistent with the general rules for civil proceedings. However, in all cases, it is not advisable for the court to adopt a complex procedure for a trial and settlement of civil cases.

True, in simplified procedures, some principles of civil procedure may not apply. However, all the principles of civil procedure are not absolute, and therefore, some of them may not be used in simplified procedures. For example, in simplified procedures, it is not permitted to limit the organizational and functional principles of civil proceedings, but only some functional principles (parties' dispute and equality, justification and veracity of trial) that determine the procedural activities of other parties to the civil and criminal justice system. It may not be applicable because it is inconsistent with the fact that the case does not appear in court. However, in the development of procedural mechanisms for simplified, accelerated proceedings, the convenience, speediness and simplicity of the process should not be as important as guaranteeing the rights of participants of the proceedings and making a legitimate decision¹².

Thus, in simplified procedures, limitation of any or all of the norms and principles of proceedings in the proceedings should be allowed only in the presence of a procedural mechanism for the examination of cases where the guarantees of the rights of the participants of trials are high and the legitimacy and validity of the claimed requirement are examined.

The civil court requires that the simplified procedure be based on clear evidence-based criteria for proceedings. At the same time, simplified procedures, in particular, in the case of cancellation of a judicial order, have not been settled in civil procedure legislation of the country. In the third part of Article 174 of the CPC, the state duty, paid by the offender, is not refunded if the court order is canceled and the state duty paid by the plaintiff is transferred to the debtor in the case of filing a lawsuit in the litigation case, in the third part of Article 175 the rejection of the acceptance does not impede the receiver's ability to file a lawsuit on the claim under the proceedings. In Article 181 of the Code, in the ruling on cancellation of the judgment, the judge explains that the claim brought by the creditor may be filed in accordance with the lawsuit. This, in the event of a cancellation of a judicial order itself, does not mean that the case will be held for consideration on the basis of litigation proceedings or on the basis of the litigation.

Based on the above, the ruling on cancellation of a judicial order in article 181 of the Code of Criminal Procedure determines that the judge simultaneously resolves the issue of considering the case in the order envisaged by the present Code, or introduces norms envisaging transfer of the case from one court to another based on jurisdiction to be offered.

Based on the above, as a summary, the following can be seen as the main guidelines for introducing and developing simplified procedures for civil judicial proceedings:

- further simplification of initial processing and processing of plaintiffs;
- to strengthen the settlement process to end the conflict until the case is resolved in court;
- Inclusion in the civil procedural legislation of norms of simplified procedure of dispute resolution of small amount of lawsuits by courts.

¹² Шеменева О.Н. Мировой судья в гражданском процессе: Монография. -М., 2006. -55,63,69 с.

PROSPECTS FOR IMPROVING ANTI-CORRUPTION REFORMS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Umidjon ABDUBANNAYEV*

Annotation: The article is devoted to the prospects for improving the effectiveness of national anti-corruption legislation of the Republic of Uzbekistan. The author analyzes Uzbekistan's anti-corruption reforms through the OECD report.

Keywords: OECD, ACN, monitoring, Uzbekistan, corruption, The European Union, recommendations.

Corruption is intimately connected with the real life experiences of people in most parts of the world. Corruption exists in all countries, irrespective of the economic or political system and their level of development, in the public and private spheres. It is a transnational phenomenon requiring international cooperation, as well as the recovery of stolen assets.

Anti-corruption standards, principles and mechanisms provide additional entry points to complement anti-corruption efforts. Nowadays there are many nongovernmental institutions, forums and international organizations around the world. One of them is the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD).

The OECD is a unique forum where governments work together to address the economic, social and environmental challenges of globalisation. The OECD is also at the forefront of efforts to understand and to help governments respond to new developments and concerns, such as corporate governance, the information economy and the challenges of an aging population. The Organisation provides a setting where governments can compare policy experiences, seek answers to common problems, identify good practice and work to co-ordinate domestic and international policies¹.

The OECD² member countries are: Australia, Austria, Belgium, Canada, Chile, the Czech Republic, Denmark, Estonia, Finland, France, Germany, Greece, Hungary, Iceland, Ireland, Israel, Italy, Japan, Korea, Luxembourg, Mexico, the Netherlands, New Zealand, Norway, Poland, Portugal, the Slovak Republic, Slovenia, Spain, Sweden, Switzerland, Turkey, the United Kingdom and the United States. The European Union takes part in the work of the OECD.

OECD Publishing disseminates widely the results of the Organisation's statistics gathering and research on economic, social and environmental issues, as well as the conventions, guidelines and standards agreed by its members.

During several past years countries in Central Asia, especially, Uzbekistan has introduced

* Umidjon Abdubannayev – Teacher at University of world economy and diplomacy.

¹https://read.oecd-ilibrary.org/governance/anti-corruption-reforms-in-eastern-europe-and-central-asia_9789264201903-en#page201

² The OECD is a forum in which governments compare and exchange policy experiences, identify good practices in light of emerging challenges, and promote decisions and recommendations to produce better policies for better lives. The OECD's mission is to promote policies that improve economic and social well-being of people around the world.

important anti-corruption reforms. However, corruption remains high in the region.

The report³ analyses three broad areas of anti-corruption work, including anti-corruption policies and institutions, criminalisation of corruption and law-enforcement, and measures to prevent corruption in public administration and in the business sector. The analysis is illustrated by examples of good practice from various countries and comparative cross-country data⁴. The report also analyses the role that the OECD Anti-Corruption Network for Eastern Europe and Central Asia (ACN)⁵ played in supporting anti-corruption reforms in the region.

The report focuses on eight countries in the region which participate in the OECD/ACN initiative known as the Istanbul Anti-Corruption Action Plan⁶ which includes Armenia, Azerbaijan, Georgia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Ukraine and Uzbekistan. It also presents examples from other countries in the region to give a broader perspective for the analysis.

Uzbekistan joined the Istanbul Action Plan in 2010. The initial review of Uzbekistan was conducted in December 2010. As a result, Uzbekistan received 21 recommendations. The joint first and second round monitoring report was adopted in February 2012. This report assessed the progress made in implementing the initial recommendations and contained compliance ratings with these recommendations. As a result, from 21 recommendations 14 remained valid, 6 new recommendations were made and 1 recommendation was no longer valid. In between

monitoring rounds, at the plenary meetings of the Istanbul Action Plan Uzbekistan had submitted progress reports informing about measures taken to implement the recommendations. Uzbekistan was also an active participant in other activities of the OECD Anti-Corruption Network for Eastern Europe and Central Asia⁷.

In December 2012, the third round of monitoring under the Istanbul Action Plan was endorsed by the participating countries. It started for Uzbekistan in 2015. The Government of Uzbekistan submitted its responses to the questionnaire specially developed for its third round of monitoring in June 2015. The on-site visit took place from 29 June to 3 July 2015.

The on-site visit to Uzbekistan included 10 thematic sessions with public authorities including: General Prosecutor's Office, Ministry of Justice, Legislative Chamber and Senate of Oliy Majlis Committees, Apparatus of the President of the Republic of Uzbekistan, the National Centre of Human Rights, Ministry of Finance, Ministry of Labour and Social Protection, Supreme Court, Supreme Economic Court, State Tax Committee, State Customs Committee and others⁸.

04/11/2015 – Uzbekistan has adopted its first anti-corruption action plan and established an anti-corruption coordination commission. Nevertheless corruption is widespread in Uzbekistan and remains a key obstacle for business. To address this serious challenge, Uzbekistan must adopt and vigorously enforce anti-corruption laws, according to a new OECD report.

The report was adopted at the ACN Plenary Meeting on 9 October 2015 at the OECD in Paris.

³ This report is published on the responsibility of the Secretary-General of the OECD. The opinions expressed and arguments employed herein do not necessarily reflect the official views of OECD member countries.

⁴ https://read.oecd-ilibrary.org/governance/anti-corruption-reforms-in-eastern-europe-and-central-asia_9789264201903-en#page5

⁵ Established in 1998, the main objective of the Anti-Corruption Network for Eastern Europe and Central Asia (ACN) is to support its member countries in their efforts to prevent and fight corruption. It provides a regional forum for the promotion of anti-corruption activities, the exchange of information, elaboration of best practices and donor coordination via regional meetings and seminars, peer-learning programmes, and thematic projects. ACN also serves as the home for the Istanbul Anti-Corruption Action Plan.

⁶ The Istanbul Anti-Corruption Action Plan is a sub-regional peer-review programme launched in 2003 in the framework of the ACN. It supports anti-corruption reforms in Armenia, Azerbaijan, Georgia, the Kyrgyz Republic, Kazakhstan, Mongolia, Tajikistan, Ukraine and Uzbekistan through country reviews and continuous monitoring of participating countries' implementation of recommendations to assist in the implementation of the UN Convention against Corruption (UNCAC) and other international standards and best practice.

⁷ www.oecd.org/corruption/acn/istanbulactionplancountryreports.htm

⁸ <http://www.oecd.org/corruption/acn/Uzbekistan-Round-3-Monitoring-Report-ENG.pdf>

It contains the following compliance ratings and new recommendations: out of 20 recommendations 1 recommendation was not implemented, 8 recommendations are partly implemented, 8 recommendations are largely implemented and 3 recommendations are fully implemented. As a result of the third round of monitoring, there are 23 recommendations to be implemented by Uzbekistan, including 16 new recommendations which were made and 7 previous recommendations remained valid⁹.

The report commends Uzbekistan for drafting legislation criminalising corruption and promoting public sector integrity, but it stresses that these draft laws must be adopted without delay and vigorously implemented.

To boost the fight against corruption Uzbekistan should:

- Vigorously implement national and sectoral anti-corruption plans, ensure effective coordination and greater publicity of results achieved;
- Regularly conduct corruption surveys and make them public;
- Ensure that the adopted criminal legislation is in full compliance with international anti-corruption standards;
- Adopt legislation promoting public sector integrity and ensure its implementation;
- Increase independence and capacity of the law enforcement to investigate and prosecute corruption cases;
- Take measures to strengthen integrity and independence of the judiciary;
- Streamline the legislation on freedom of information, adopt law on administrative procedures and ensure their enforcement;
- Continue simplification of regulations and introduction of e-government tools in public administration¹⁰.

In 2014 – 2015 Uzbekistan took steps to encourage corporate governance in joint-stock companies, mostly state-owned and industrial

enterprises including initiating of the national corporate governance program development. Some private enterprises adopt internal control systems and codes of business conduct, but these are mainly foreign investment enterprises or credit institutions. This practice is not monitored; therefore, only a few cases are likely to take place. In 2014 the Trade and Industry Chamber developed the Code of business conduct in Uzbekistan. In total, the monitoring team encourages Uzbekistan to support more actively an open dialogue with businesses – both industrial enterprises and small and medium businesses – on issues of corruption, which they encounter, and how to improve business climate, disseminate the best practices of corporate governance and implementation of internal control systems in business sector.

To sum up, the third round of monitoring aimed at promoting compliance of the participating countries with the international anti-corruption standards and good practices focused on practical implementation of anti-corruption measures and recommendations adopted in the second round. It involved country-specific questionnaires, on-site visits, adoption of reports with compliance ratings, new or updated recommendations and return missions.

After the adoption of the country reports, the Istanbul Action Plan countries prepared their updates about measures taken to implement the recommendations and presented them for discussion at each plenary meeting to ensure follow-up. During the third round of monitoring the methodology of progress updates was revised to include the assessment of updates by peers and their adoption by the plenary meetings including the ratings indicating progress or lack of progress in implementing the recommendations¹¹.

The Methodology for the 4th monitoring round under the Istanbul Action Plan was endorsed by the Steering Group at its 20th meeting on 22 April 2016.

⁹ <http://www.oecd.org/corruption/acn/Uzbekistan-Round-3-Monitoring-Report-ENG.pdf>

¹⁰ <http://www.oecd.org/countries/uzbekistan/uzbekistan-must-enforce-anti-corruption-laws-and-strengthen-public-sector-integrity.htm>

¹¹ <http://www.oecd.org/corruption/acn/OECD-ACN-4th-Round-Monitoring-Methodology-Amendments-2017-ENG.pdf>

The monitoring reports would contain assessment of compliance with the recommendations adopted during the previous round of monitoring and new recommendations for further action. For each recommendation, reports would include the following elements:

- description of policy, legislative and institutional measures taken to implement the recommendation, description of actions taken to enforce these measures in practice and the results of these enforcement measures;
- assessment of the achieved level of implementation of the recommendation, including progress and remaining gaps, and a compliance rating, and
- new recommendation, when appropriate, such as for the sector that was subject to the in-depth evaluation or when the most part of the previous recommendation is no longer valid.

Introduction and monitoring process consists of four Chapters. The first Chapter is about anti-corruption policy, namely, key anti-corruption reforms and trends in corruption, impact of anti-corruption policy implementation and public awareness and education in anti-corruption, corruption prevention and coordination institutions.

The second Chapter is about prevention of corruption (Integrity in the civil service, integrity of political public officials, integrity in the judiciary and public prosecution service, accountability and transparency in the public sector, integrity in public procurement, business integrity).

Enforcement of criminal responsibility for corruption is the fourth Chapter of Introduction and monitoring process. This chapter includes criminal law against corruption, procedures for investigation and prosecution of corruption offences, anti-corruption criminal justice bodies, enforcement of corruption offences.

The last Chapter is prevention and prosecution of corruption in a selected sector.

For each country, country specific monitoring questionnaires would be prepared by the Secretariat and would include specific and technical questions that will guide the countries in collecting information and data for responses, and will help the monitoring teams to focus their assessment on the implementation efforts.

More specifically, the 4th round of monitoring will focus on the following issues: (1) in-depth analysis of actions taken to implement key recommendations from the previous monitoring round and reasons behind the success or failure to implement them¹², (2) analysis of the implementation of anti-corruption policy and prevention measures and their effectiveness, with the focus on practical actions and their impact, and (3) analysis of the law-enforcement actions with the focus on cases and law-enforcement statistics. In-depth evaluation of a selected sector will examine the practical application of anti-corruption policy, prevention and enforcement measures in this sector.

¹²To focus the 4th monitoring round on implementation and enforcement, the scope of monitoring will be streamlined to focus on the recommendations coming from the summary report «Fighting Corruption in Eastern Europe and Central Asia, Achievements and Challenges, 2013-2015», and to avoid duplication with other monitoring processes the implementation of the recommendations on public financial control and audit and the political party financing will not be assessed by this round.

DIPLOMATIC LAW OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS: STRUCTURILIZATION AND ITS PLACE IN THE GENERAL SYSTEM OF INTERNATIONAL LAW

Shukhrat RAKHMANOV*

Abstract. This article examines the methodological issues of structuring the diplomatic law of international organizations, its place in the system of international law. The interdisciplinary nature of the diplomatic law of international organizations, its relationship with diplomatic and consular law and the law of international organizations has been disclosed. An emphasis is given to the main features and essential institutions of the diplomatic law of international organizations.

Keywords and expressions: international organizations, diplomatic law, representative offices, interdisciplinary, sub-branch, institutions, convention, treaty, immunities and privileges, accreditation, the UN, the CIS, Uzbekistan.

Since the second half of the XXth century, there has been a steady increase in the role of international organizations in the international system that wields its influence on the solution of complicated problems of mankind. Today, international organizations play an important role in almost all areas of modern international relations, and they are one of the

effective means of multilateral cooperation, within which states resolve complex issues of world politics. In this sense, the UN, the SCO, the CIS and a number of other multilateral and regional organizations are in the fairway of the development of modern international relations. In this regard, the President of the Republic of Uzbekistan Sh. M. Mirziyoyev in his speech at the 72nd session of the UN General Assembly noted the followings, «We are convinced that the United Nations should continue to play a central role in international relations»¹, as well as in his speech at a meeting of the Council of CIS Heads of States emphasized that the Commonwealth [of Independent States] has fully proved its relevance and significance²; and that there is a clear understanding of the need for further development and strengthening of the organization, as well as the steadfast increase of its international prestige³.

International organizations act not only as the “forum” of coordinating the will of states, but also participate as independent actors in various types and forms of international relations. Being an integral part of the international system, international organizations along with states have a significant impact on the course of world development³.

* Shukhrat Rakhmanov – PhD in Law, Visiting Researcher at Lund University (Sweden).

¹ President Shavkat Mirziyoyev addressed the 72nd Session of the United Nations General Assembly. – 2017. – 19 Sep. // Available at: <https://president.uz/en/lists/view/1063>, (accessed: January 2019)

² Speech by President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at a meeting of the Council of the Heads of State of the CIS. – 2017. – 12 Oct. // Available at: <https://president.uz/ru/lists/view/1132>. (accessed: January 2019, in Russian)

³ Margiev V.I. (1998). Lawmaking international organizations. (in Russian).

One of the defining trends of the foreign policy line of the Republic of Uzbekistan is cooperation with various universal and regional organizations. On this occasion, the President of the Republic of Uzbekistan Sh. M. Mirziyoyev rightly notes that “our partnership with the United Nations, the OSCE, the SCO, the Organization of Islamic Cooperation, other authoritative international organizations and financial institutions” has reached a qualitatively new level⁴.

As the role of international organizations is getting consolidated in matters of the establishment and development of multi-faceted international relations, the majority of member states have permanent missions under international organizations, and non-member states (non-member states) have permanent observers thereof⁵. Representation is considered to be one of the important foreign bodies of foreign relations of states⁶⁻⁷.

The representation of states at international organizations and the representation of international organizations on the territory of member states is a relatively new institution of international law. Its appearance is explained by the development of international organizations, their transformation into significant centers of international life, the concentration of the knottiest international problems of our time into international organizations⁸.

Currently, permanent missions of states under international organizations have become an

extremely important link in diplomatic activities abroad⁹. A practical example can be given as an evidence of the above mentioned. Well, for example, with the advent of the League of Nations, states began to establish permanent missions with international intergovernmental organizations. The first six permanent missions under the League of Nations were created as early as 1920. In 1936, there were 46 of them in Geneva, with a total of 58 League members¹⁰. Since the creation of the UN, the number of state representations at international organizations has increased even faster, along with the growing number of international intergovernmental organizations and independent states. By April 1948, 45 of the 57 UN member states had organized their missions, or, as they were called then, permanent delegations¹¹. By the end of 1970, 125 of the 127 UN members had permanent missions in New York; only Gambia and Fiji did not create representative offices¹². Today, almost all UN member states - 193 states - have their offices at the United Nations¹³.

In connection with the above, we note that already in the 70s and 80s of the XXth century, individual scholars reasonably began to promote the idea of the diplomatic law of international organizations¹⁴. We also mention that in modern international law, this provision has strong and sturdy positions¹⁵⁻¹⁶⁻¹⁷.

At the same time, widespread opinion is that there is only a “dual branch” of diplomatic and

⁴ Speech by the President of the Republic of Uzbekistan Sh. M. Mirziyoyev, at the meeting on the activities of the Ministry of Foreign Affairs and the embassies of our country abroad - 2018. – 12 Jan. // Available at: <https://president.uz/ru/lists/view/1423>, (accessed: January 2019, in Russian)

⁵ Vaxabov X.Dj. (2005). The current state of the institution of state representation in international organizations // Materials of the scientific-practical conference, Tashkent 2005. (in Russian).

⁶ Bakaeva F.Kh. (2003). International Law of External Relations // Public International Law: Textbook. (in Russian).

⁷ Avakov M.M. (1977). Vienna Conference on the Representation of States in their Relations with International Organizations of a Universal Character. Soviet Yearbook of International Law 1975. (in Russian).

⁸ Shibaeva E.A., Potochny. M. (1988). Legal issues of the structure and activities of international organizations: Tutorial. - 2nd ed. (in Russian).

⁹ Sandrovsky K.K. (1986). Foreign Relations: A Textbook. (in Russian).

¹⁰ Les Missions Permanentes, Tome 1. P. 25-121.

¹¹ Kuznetsov S.A. (1980). State representatives in international organizations. (in Russian)

¹² Ganyushkin B.V. (1972). Diplomatic law of international organizations: The legal status of the Representation of States in their Relations with International Organizations, in their bodies and at international conferences. (in Russian).

¹³ Member States of the United Nations. Available at: <http://www.un.org/en/member-states/index.html>, (accessed: January 2019)

¹⁴ Maksudov M.M. (1984). The international legal status of the Representation of States in their Relations with International Organizations of a Universal Character: Author's abstract of the dissertation of the PhD on judicial sciences. (in Russian).

¹⁵ Kuznetsov V.I. (2001). International Law: Textbook. (in Russian).

¹⁶ Lukashuk, I.I. (2008). International Law: Textbook. The special part. Available at: <http://www.knigafund.ru> accessed: January 2019, in Russian).

¹⁷ Abashidze A.Kh., Chistokhodova I.A. (2015). Diplomatic and consular law: study guide. (in Russian).

consular law¹⁸. We cannot agree with the given expression of our national scientist, Professor G.Yuldasheva and a number of other international lawyers, since the system of diplomatic and consular law includes four sub-branches: diplomatic law, consular law, the law of special missions and diplomatic law of international organizations. Our conclusion is consistent with the doctrine of diplomatic and consular law, and also supported by the words of professor H. Rakhmankulov, that “relations of an international public law nature can be established between states, between states and international organizations, and also between international organizations”¹⁹. In addition, we can also note the statement of the Russian researcher I. Chistokhodova, who quite rightly notes that “domestic science of international law does not pay enough attention to aspects related to the representation of states in international intergovernmental organizations, and as for the delegation at international conferences, special missions, specialized missions and representative offices of international intergovernmental organizations in states or under other international intergovernmental organizations, in the national doctrine of international law there is a noticeable gap”²⁰. Consequently, it can be regarded that the actuality as well as the presence of the diplomatic law of international organizations is proved.

The diplomatic law of international organizations has a pronounced contiguous character, i.e. it is thought to be interdisciplinary, and applies both to the law of international organizations and diplomatic and consular law, since this sub-branch covers issues of representation of international organizations on the territory of member states, as well as on diplomatic and consular law, since it also covers the representation of states under international organizations.

Consequently, it is possible to note with

certainty the interdisciplinary nature of the diplomatic law of international organizations in its application to relations between states and international organizations and international organizations and states, which is an integral part of the law of international organizations and diplomatic and consular law.

Conceptually, we take into account the fact that the representation institute, namely, the representation of states at international organizations and the representation of international organizations on the territory of the member states, is the central part of the diplomatic law of international organizations.

The institute of representation, having a diplomatic character, differs from the actual diplomatic missions in its functionality. Permanent representation of states in an international organization is “a diplomatic mission, with features determined by the nature of the functions of this body”²¹. The permanent missions of members and permanent observers or representatives of non-members of an international organization are very similar to the diplomatic missions of states. Both consist of diplomats and have diplomatic ranks and functions. Host States provide all permanent missions with privileges and immunities that are very reminiscent of diplomatic ones²². The representation of states in the framework of the diplomatic activities of international organizations and conferences, as noted by the UN International Law Commission, has its own characteristics. A state representative under an international organization is not a representative of his state in the host state, as it is the case with a diplomat accredited to that state. The representative of the state in an international organization represents its state in this organization²³.

With regard to differences in the privileges and immunities of these missions, a distinctive feature

¹⁸ Yuldasheva G. (2007). Consular law in the system of modern international public law. (in Russian).

¹⁹ Rahmonkulov H. (2005). The legal system and its branches. (in Uzbek).

²⁰ Chistokhodova I.A. (2005). The international legal status and functions of the of state representation and international intergovernmental organizations: Author’s abstract of the dissertation of the PhD on judicial sciences. (in Russian).

²¹ Blischenko I.P., Durdenevsky V.N. (1962). Diplomatic and consular law. (in Russian).

²² Niels M Blokker; Henry G Schermers (2011). International Institutional Law, 5th Revised ed. Edition. Available at: <https://epdf.tips/international-institutional-law.html>.

²³ *Annuaire de la Commission du droit international*. – Paris, 1969. – Vol. II. Available at: URL: http://legal.un.org/ilc/publications/yearbooks/french/ilc_1969_v2.pdf

of the immunity regulation of UN member states representatives is the lack of direct reference of the diplomatic nature of this immunity, though it is considered as such²⁴. By their nature, the activities of both permanent representatives and observers are of a diplomatic nature, and their status in terms of privileges and immunities has been equated with the status of diplomatic representatives and representatives²⁵. In addition, the Vienna Convention on the Representation of States in their Relations with International Organizations of a Universal Character of 1975 assumes that the staff of permanent missions at international organizations represent their state at an international organization, and not in the state in which the organization is located. Consequently, on the one hand, the Vienna Convention of 1975 extends to representatives of states at international organizations the traditional norms of diplomatic law enshrined in the Vienna Convention on Diplomatic Relations of 1961, on the other hand, it takes into account the specificity of the subject-matter of regulation, which consists in regulating relations with the international organization, and not with the host state²⁶.

The activities of permanent missions of states under international organizations have a number of similarities with the activities of diplomatic missions. Common feature is the basis of their legal status: both of them represent their states in the international arena. The difference between them, if we mention the main ones, are as follows:

- The head of diplomatic mission represents his state, as a rule, with one state (in some cases with two and more states), i.e. its activity is aimed primarily at maintaining and developing bilateral relations between sovereign states.
- The Permanent Representative under an international organization acts as a representative of a state under a special international formation, which is a derivative, specific subject of international law – an

international intergovernmental organization. Its activity is aimed, first of all, at ensuring the interests of its state at this international organization and promoting the implementation of the goals and principles of this organization, defined by its charter. In other words, it operates mainly within the framework of multilateral diplomacy.

Summarizing, we note that the legal nature of the representation is characterized by the following aspects:

the representation institute is a kind of implementation of the principle of the sovereign equality of states, in that part where states have the absolute right to equal participation in interstate relations and to be represented in international relations;

the representation institute fully implements the principle of representation and participation of states in the activities and functioning of international organizations;

the representation institute is the key tier of the international organization and the represented country, without which there is no way that international organizations can exist;

the representation is the foreign-policy body of a sovereign state;

the representation by status is diplomatic;

due to the fact that a representative office is a foreign-policy body of a sovereign state, any other state, even the state on whose territory the headquarters of the international organization is located, has no right to interfere in its activities;

representation of states at international organizations, though they are inherently diplomatic, cannot fully enjoy the status used by embassies, because their diplomatic nature is peculiar to them due to the fact that they are foreign-policy offices. By their nature, representative offices are accredited under an international organization, i.e. in a derivative

²⁴ Bogdanov O.V. (1976). United Nations headquarters in New York (international legal aspects). - p. 77. (in Russian).

²⁵ Shibaeva E.A. (1977) Influence of intergovernmental organizations of the UN system on the development of modern international law. Soviet Yearbook of International Law 1975. - p. 93. . (in Russian).

²⁶ Akramova N. (2006). Powers of States in International Organizations and Their Employees. Journal of Democratization and Human Rights, №2, Tashkent 2006. - p. 33). (in Uzbek).

subject of international law, and embassies in a state, primary subjects of international law.

Thus, it is possible to conclude that there is a limited character of the status of state representative offices under international organizations.

The international legal nature of representative offices is stipulated by the following:

The status of representative offices is primarily determined by international law, namely the conventions of 1946, 1947, 1969 and 1975. However, this rule is fully implemented only in respect of state representations at international organizations. The status of representative offices of international organizations on the territory of Member States is determined by a bilateral agreement between an international organization and a host country;

Missions enjoy quasi-diplomatic status. Although in their very nature, their status is diplomatic, but in terms of volume, much narrower than the status of diplomatic missions - embassies;

Although the diplomatic law of international organizations is a sub-branch of international law, regulation of status, especially ensuring the security and status of missions and their staff, is more dependent on national law and national institutions and mechanisms, since in the diplomatic law of international organizations, there is no dispute resolution mechanism as provided in the Optional Dispute Resolution Protocol to the Vienna Convention on Diplomatic Relations of 1961.

Conceptually, we note that the state representation at an international organization acts on behalf of the accrediting state, ensures the participation of his country in the activities of the international organization and its bodies, representing and defending the national interests of his country within the international organization, implements the foreign policy ruling as well as concept of his country within the international organization and most importantly, it carries out operational and permanent communication between the represented state and the international organization, which is the basis of the representation institute.

In connection with what has been said, in our view, the dominant methodology for the formation

of diplomatic law of international organizations should be the doctrine of modern international law, its fundamental norms and principles, the inalienable right of states to participate in the activities of international organizations, be represented in the work of its bodies, protect rights, interests and the identity of their representatives.

Accordingly, it can be asserted that a new sub-branch has emerged in the system of public international law - the diplomatic law of international organizations. A new approach to the international legal regulation of international relations between states and international organizations and between international organizations and states should be fixed within the framework of the diplomatic law of international organizations, which will allow codifying international legal norms in this area and ultimately serve the progressive development of norms, principles and legal relations therein.

The characteristics of the diplomatic law of international organizations can be seen in the followings:

It acts as a branch of diplomatic and consular law;

It has an interdisciplinary character - it refers both to diplomatic and consular law, as well as the law of international organizations;

It has its own structure consisting of certain institutions combining certain norms - the institute of state representations at international organizations, the institute of representations of international organizations in member states, the institute of privileges and immunities of representations and representatives of states at international organizations, the institution of privileges and immunities of representations and representatives of international organizations in Member States, and others;

It has its normative bases in the UN Conventions of 1946 and 1947, the 1975 Vienna Convention and the 1994 Convention;

It has a double legal regulation mechanism, on the one hand, by the norms of international law, and on the other, by the norms of the national legislation of the receiving states.

THE FORMATION OF A MODERN JUDICIARY AND JUDICIAL STAFF IS THE BASIS OF A SOLID FOUNDATION «ABODE JUSTICE»

Umid SAYDAKHMEDOV*

Today, all spheres of life in our country are undergoing large-scale reforms. In particular, the implementation of large-scale reforms in the judicial-legal sphere served to further strengthen the system of protecting the legitimate rights and interests of legal entities and individuals. The President of the Republic of Uzbekistan Sh. Mirziyoyev stressed that “Our main goal is to strengthen people’s confidence in the judicial system by protecting the rights and freedoms of citizens, to turn the court into the true “Resident Justice”. The head of state separately emphasized that in order to turn the court into a true “abode of justice,” there should be only one goal in the judge’s mind: justice, truth, and purity in the soul.

According to the Actions’ Strategy on the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017–2021, the expansion of guarantees for the reliable protection of citizens’ rights and freedoms, increasing their access to justice, efficiency and quality of legal proceedings, further improving the system of selection and appointment of judges are identified as the main directions of reforming the legal and judicial sphere. In this regard, it is particularly important that the formation of a qualified judiciary is identified as a priority area of reforms being carried out in the judicial-legal sphere.

In the speech of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the solemn ceremony dedicated to the 26th anniversary of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, it was stressed that it is necessary to introduce a system in which applicants recognized as worthy will undergo training for at least one year and be appointed to the position by trained judges. For this, the head of state proposed to organize Supreme School of Judges under the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan. (hereinafter referred to as the Supreme school).

In this regard, the adoption of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated January 6, 2019 “On measures to fundamentally improve the system of training candidates for judges, retraining, advanced training of judges and court staff” was a crucial step in improving the system of training judges. In accordance with the aforementioned decree of the President, the Supreme school of Judges was established under the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan, which is a state educational and research institution that trains candidates for the positions of judges, retraining and advanced training of judges and court staff.

The decree also approved the Charter of the Supreme school of Judges under the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan. According to the Charter, the main tasks and activities of the Supreme school are:

the first is the organization of a unified system of training candidates for judges, retraining, advanced training of judges and court staff;

* Umid Saydakhmedov – Teacher-judge, Lecturer of The Economic Law Department at Supreme School of Judges under the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan.

second, the development of theoretical knowledge, professional ethics, psychology, skills of business communication and time management, negotiation tactics, technology of working with information, interpretation and application of legal norms among candidates for judges;

third, the organization of a qualitatively new system of internships for candidates for judges, including ensuring close links between research activities and the educational process;

fourth, introducing into the educational process interactive teaching methods that develop skills in conducting office work and critical analysis, making informed decisions using innovative teaching and information and communication technologies;

fifth, familiarization of candidates for judges with current innovations in legislation, the state and trends of domestic and foreign law enforcement practice and law-making activities.

In accordance with the Resolution, a Graduate of School must learn a one-year Master's educational program aimed at teaching the skills of judicial activity and the organization of courts, professional ethics, business communication, time management, the formation of scientific, analytical and creative potential of judicial personnel. Citizens of the Republic of Uzbekistan who successfully win the competition, who are in reserve for the position of a judge, will be credited with the quotas established by the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan together with the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan. Persons accepted for training courses for candidates for judgeships are relieved of their posts at the main place of work, but their position is retained for the entire training period and a stipend is paid to them in the amount of the monthly salary fund of the assistant judge.

In turn, it should be noted that starting from September 1, 2020, only those who successfully completed the training courses for candidates for the positions of judges are appointed as judges, but until the end of the 2019/2020 school year, the current procedure for appointing judges for the initial term remains valid.

The Supreme school also provides for the passage of two-month refresher courses for judges who are in reserve for senior positions. These courses are aimed at deepening professional knowledge and mastering the skills of conducting court administration, as well as mastering innovative forms and methods of work organization and management. In addition, judges and court staff will take advanced training courses aimed at bringing the essence and value of innovations in legislation, improving professional skills and abilities, including the interpretation and application of legal norms lasting at least two weeks.

According to the decree of the President, the Supreme school is headed by a director who is appointed and dismissed by the President of the Republic of Uzbekistan on the proposal of the Chairman of the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan, who is simultaneously a member of the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan on a voluntary basis.

It is important to note that employees of the Supreme school, having special ranks are paid bonuses and bonuses for length of service, special ranks in the order established for employees of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan, and the time of work of these individuals in the Supreme school is included in the length of service. The work requires to obtain special titles and class ranks. In turn, the judges and those equated to them, who are invited to work at the Supreme school and have qualification classes, are retained as a judge, all allowances and supplements, benefits and insurance of medical support. Also, the remuneration and incentive conditions established for the judges of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan apply to the faculty of the Supreme school, and to other employees of the Supreme school – to the staff of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan.

Today, in order to study and implement advanced foreign experience, the Supreme school has established cooperation with many international organizations and foreign educational institutions. The main goal of establishing international relations is to effectively organize the educational process and research activities taking into account international standards, the use of modern forms of

education, educational, innovative, information and communication technologies.

In conclusion, it should be noted that the introduction of a new judicial body and a new training system for the judiciary will help increase public confidence in the judiciary, achieve justice and the rule of law, and most importantly, help turn the court into the “Resident Justice” and achieve a high level of justice.

At the same time, the Higher School faces a number of issues, the timely solution of which will serve to form a qualified judiciary in Uzbekistan. Thus, according to Kh.Azizov, candidates for judgeships should learn theoretical knowledge within three months of the training program and practical skills, in the rest of the school year, candidates should be trained in specialized government institutions: in particular, the two-month practice in the prosecution and internal affairs bodies, the two-month practice in law firms, and the four-month practice in the courts on specialization. After the end of the practice, the candidates will take the certification exams within one month.

In turn, taking into account the said above, we offer the following recommendations regarding the duration and content of the curriculum for candidates for judges, as well as courses to improve the skills of judges and court staff:

First, supporting the opinion of Kh.Azizov, I would like to note the importance of the correct distribution of the one-year curriculum, on which the quality of the created judicial corps depends. So, 26 weeks (5 months 3 weeks) curriculum candidates should be trained in theoretical knowledge and practical skills, 4 weeks (one month) practice in the prosecution, interior and advocacy, 8 weeks (2 months) in the courts for specialization, 4 weeks of them in courts of first instance, 2 weeks in the courts of appeal and cassation and 2 weeks in the Supreme Court, and during the remaining 8 weeks they will be certified. This variant of the distribution of the curriculum in terms of practical training is mainly aimed at training candidates for positions as judges of criminal and administrative courts. However, when preparing candidates for positions as judges of civil and economic courts, it is proposed to organize internships in the following order: 4 weeks (one month) in tax and prosecutor’s offices,

notaries and advocacy, banks, credit and insurance companies, 8 weeks in courts, they are 4 weeks in the courts of first instance, 2 weeks in the courts of appeal and cassation instances and 2 weeks in the Supreme Court, and during the remaining 8 weeks they will be certified. This option is also acceptable for candidates for the posts of judges of administrative courts.

Secondly, it is necessary to pay special attention to learning foreign languages. Since, knowledge of a foreign language will help a judge in practice to apply the rules of foreign law.

Thirdly, in the curriculum to improve the qualifications of judges it is necessary to apply video caste (video recording of imitation or real court sessions on complex categories of disputes) and podcasts. They should be short and accessible to all judges. (video casts and podcasts are widely used at the National Judicial Institute of Canada and the US National Judicial Center).

Fourthly, it is important to analyze the judicial practice and identify problem points, taking into account it is necessary to draw up training programs. At the same time, it is necessary to avoid old ineffective teaching methods and organize classes in the form of master classes and round tables, which will be attended by theoretical scholars and specialists practicing in a particular area of law. Also, the introduction of the practice of training and professional development of judges who committed identical violations of the application of substantive (procedural) law in one group allows the formation of a unified judicial practice.

Fifth, after the formation of training groups in courses to improve the qualifications of judges and court staff, it is proposed to introduce remote (online) training on certain topics (disputes in the field of family relations, allocation of land, credit relations, etc.), which will allow time and financial costs. (This experience has produced positive results in the United States, Canada, and other countries.)

In conclusion, it should be noted that the introduction of a new judicial body and a new training system for the judiciary will help increase public confidence in the judiciary, achieve justice and the rule of law, and most importantly help turn the court into the “Resident Justice” and achieve a high level of justice.

ACTUAL ISSUES OF INTERNATIONAL PARLIAMENTARY INSTITUTIONS

Feruza ESHMATOVA*

Annotation. The article deals with the legal status and activities of international parliamentary institutions, their legal corporate personhood. The role of these institutions in the system of international law is researched. Identifies features of the legal status of the organization. In the article, the author studies the role of parliamentary organizations as a subject of international law.

Keywords: international law, law of international parliamentary organizations, legal corporate personhood, legal capacity, international parliamentary organizations, rights and obligations of an international parliamentary organization, legal subjects

The purpose of International parliamentary institutions is to assist States in integrating into the global community. These organizations as subjects of international law, appeared simultaneously in the European and American continents. Today, the main form of inter-parliamentary relations is multilateral inter-parliamentary cooperation, which takes place within the framework of institutional entities. At the beginning, international organizations did not have parliamentary institutions, being purely intergovernmental. They acted as bodies, without any international parliamentary control. Nations and governments represented their states in them and representative parliamentary institutions acted only at the national level, with little or no influence on the decision-making process in

international organizations. But with the expansion and development of the institution of parliamentary system, the role of parliaments in international relations became more and more significant, and they acquired broader powers. Investigating the legal nature of such organizations should clarify what is meant by this in international law. Subjects of international law, as well as subjects of law in general, are characterized primarily by the presence of legal corporate personhood. Corporate personhood is a property of a person (in our case, a participant in international relations), in the presence of which it acquires the quality of a subject of international law. In the theory of international law, legal corporate personhood is considered in two aspects: first, as an element of the system of international law, and, second, as a qualitative characteristic of the subject of international law. As an element of the system of international law, legal corporate personhood is a system-wide institution. International legal corporate personhood as a qualitative characteristic is expressed in the ability of a person to be a subject of international law, a carrier of international rights and obligations, a participant in international legal relations. The degree of participation of a subject in international legal relations is determined by the volume of rights and obligations granted to him by the norms of international law¹.

As it is noted in the literature, two independent features are characteristic of international legal corporate personhood: on the one hand, the ability to participate in the process of international lawmaking, and on the other, the ability to independently (individually or collectively) ensure compliance with the norms being created². However, in our

* Feruza Eshmatova – Ph.D. Member of the Legislative Chamber of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

¹ Mamedov U.Yu. International legal corporate personhood: the main trends of development: Author's abstract. dis. ... Cand. legal sciences. – Kazan: Kazan State. Untt., 2001. – p. 6–7.

opinion, this first feature is not applicable to subjects of international law in all cases, and therefore cannot characterize international legal corporate personhood. In the doctrinal interpretation of the problems of legal corporate personhood, the range of subjects of international law often occurred only to those entities that are capable of creating norms of international law. In this sense, other participants in international legal relations were not recognized by legal entities”³.

According to T.N. Neshataeva, “... the basis for determining the international legal corporate personhood was often laid by the adoption of – legal capacity, legal status. The competence to create the norms of international law is already a specific subjective right ...”, “ the exclusion from the number of subjects of those entities that do not have the normative competence is very artificial and conditional today, because it contradicts those provisions that consolidation in the global legal system»⁴. In our opinion, international legal corporate personhood is a legal property acquired by international individuals by virtue of legal norms and is not only a legal, but also a sociopolitical property.

The subjects of international law are political entities; their emergence and existence is conditioned both by social processes within individual countries and regions, although to a lesser extent also by global political processes. The basis of international legal corporate personhood is the free will of the social will of a political entity in the international arena. The content of international legal corporate personhood consists in the legal ability of a participant in international communication to independent international action, expressed in the independent exercise of rights and duties, in participating in the creation of norms of international law in a broad sense, and in ensuring their implementation.

The question arises: do international parliamentary organizations have these signs? The legal corporate personhood of international parliamentary organizations has its own distinctive features. These features: a) the source (origin) of legal corporate personhood; b) the nature and content

(volume) of legal corporate personhood; c) methods of termination of legal corporate personhood. The international legal corporate personhood of international parliamentary organizations is derived, contractual and functional in nature, since: first, an international parliamentary organization is created by the will of the founding states (European Parliament); secondly, an international parliamentary organization carries out its activities and functions on the basis of the provisions of the constituent document (agreement, charter, charter, statute, etc.). An example is the Charter of the Inter-Parliamentary Union, on the basis of which the Inter-Parliamentary Union conducts its activities; thirdly, the international parliamentary organization carries out its activities only in the area that is established by its constituent document and performs only those tasks and functions that are reflected in its constituent documents.

For example, Article 1 of the IPU Charter states that the Inter-Parliamentary Union works in the name of peace and cooperation among nations, in the name of strengthening representative institutions. The empowerment of an international parliamentary organization with rights and duties depends on its goals and its volume cannot exceed the functional needs of the organization. Ability to commit international actions is limited to the specified framework and is fixed in the constituent act and documents supplementing it.

The volume of this ability in various international organizations, including parliamentary, may be different. International legal corporate personhood of international parliamentary organizations, as well as other subjects of international law, is characterized by organic unity and includes: “International legal capacity – the ability to have rights and obligations; international capacity – the ability to acquire rights by their actions and create legal obligations for themselves; international tort – responsibility for offenses committed, international bargaining – to be a party to international treaties and be liable for its contractual obligations”⁵.

However, we note that due to the derivative and functional nature of the legal corporate personhood of international parliamentary organizations, their

² Malinin S. A. About the legal corporate personhood of international organizations // Bulletin of Leningrad State University. – Leningrad, 1965. No. 17; Maratadze L.N. To the question of the concept of international legal subjectivity // Bulletin of Moscow. un-that. Ser. Xii. Right. – Moscow, 1969. – № 1. – p. 71.

³ Neshataeva T.N. International organizations and law. New trends in international legal regulation. – 2nd ed. – Moscow: Delo, 1999. – p. 69.

⁴ Khabarov S.A. European Parliamentary Organizations (Legal Aspects) // State and Law. – Moscow, 1997. – № 1. – p. 92-99.

transaction capacity may be limited or absent altogether, since The founding states, based on the goals and objectives of the organization, may not endow it with this ability, although this statement does not apply to the internal (private law) bargaining power of international parliamentary organizations that they will have in any case as legal entities. It should be noted the functional objective character of the legal corporate personhood of an international parliamentary organization, which means that the legal corporate personhood of an international parliamentary organization is limited by goals and objectives, functions of the organization, enshrined in its constituent document with its complete autonomy and autonomy to carry out its own statutory functions, goals and objectives. It should be noted that the scope of legal corporate personhood of international parliamentary organizations is targeted and functional. In order to carry out their functions, international parliamentary organizations are provided with the necessary legal means, which is specifically recorded in their constituent documents.

The legal corporate personhood of international parliamentary organizations is disclosed in the following aspects: The first aspect. International parliamentary organizations have the right to conclude treaties and agreements within their competence. Contractual legal capacity is enshrined in the constituent acts of international parliamentary organizations in two main ways: either in general, the provision providing for the right to conclude any contracts that contribute to the tasks of this organization; or in a special provision defining the possibility of concluding certain agreements by the organization and with certain parties; The second aspect.

As subjects of international law, international parliamentary organizations are responsible for offenses and damage to their activities and can make claims of liability. International parliamentary organizations participate in the resolution of disputes arising from it with other subjects of international law (including with states) by means of such means that are commonly used in relations between subjects (negotiations, mediation and other services, international judicial procedure and d.) Third aspect. International parliamentary organizations have the ability to participate in diplomatic relations.

When they are accredited representations of states, they themselves have representations in states and exchange representatives between themselves (the Vienna Convention on the Representation of States in their relations with international organizations of a universal nature in 1975); Fourth aspect. International parliamentary organizations and their officials enjoy immunities and privileges (1946 Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations, 1947 Convention on the Privileges and Immunities of the UN Specialized Agencies, Convention on the Legal Status, Privileges and Immunities of Interstate Organizations in certain areas of cooperation in 1980, agreements of international parliamentary organizations with those states where their central institutions are located, etc.); Fifth aspect. International parliamentary organizations have the right to participate in the international lawmaking process. The types, direction and scope of the rulemaking powers of any international parliamentary organization are recorded in its constituent act or in other documents supplementing it. The most typical forms of securing such powers are: First, the direct mention of specific types and forms of rule-making activity in the constituent act; Secondly, such a statement of the functions and powers of the organization, the interpretation of which allows us to speak with all certainty about the presence of the organization's rule-making competence;

Third, an indication of the types and forms of law-making in agreements concluded between member states, between member states and this international parliamentary organization, etc., which can be considered as an addition (concretization) of the constituent act; Fourthly, a general statement in multilateral treaties of the universal type of one or another rule-making ability of certain categories of international organizations. The sixth aspect.

- Each international parliamentary organization can participate only in such a form of lawmaking, which is permitted by its constituent act;

- international parliamentary organizations have the right to recruit staff on a contract basis (international officials subordinate exclusively to this international parliamentary organization and acting on its behalf and in its interests);

- Each international parliamentary

⁵ Parliamentary vision for international cooperation in the XXI century. Declaration adopted by the Special Session of the Inter-Parliamentary Union. New York, UN Headquarters, August 30 – September 1, 1995 // <http://www.ipu.org/une/un50.htm>. – 2007. – 11 Jan.

organization has financial resources that consist of the contributions of member states and are spent in the general interests of the organization. Membership fees of Member States cannot be less than 0.001% of the total budget of the organization and exceed 25%;

– international parliamentary organizations act with all the rights of a legal entity under the national law of states.

This means that all international parliamentary organizations are subjects of private law relations in full. The foregoing testifies to the international parliamentary organization's own will, which is the basis of its legal corporate personhood. The momentum inherent in the organization, has specificity. If you define this specificity in general terms, then it can be expressed in the formula: the will of the organization is relatively independent. The independence of the will is manifested in the fact that after an organization is created by states, it (the will) is already a new quality compared to the individual wills of the members of the organization.

The legal corporate personhood of international parliamentary organizations is always of contractual origin. Its source is constituent acts, i.e. international treaties concluded by states. Consequently, the legal corporate personhood of an international parliamentary organization is derived from the legal corporate personhood of the "primary" (sovereign) subjects. And in this sense, international parliamentary organizations are derivative subjects of international law. Based on the foregoing, it should be concluded that the international legal corporate personhood of international parliamentary organizations is derived, contractual and functional in nature, since: first, an international parliamentary organization is created by the will of the founding states; secondly, the international parliamentary organization carries out its activities and functions on the basis of the provisions of the constituent document (agreement, charter, charter, statute, etc.); thirdly, the international parliamentary organization carries out its activities only in the area that is established by its constituent document and performs only those tasks and functions that are reflected in its constituent documents.

The empowerment of an international parliamentary organization with rights and duties depends on its goals and their volume cannot exceed the functional needs of the organization.

– fourthly, the legal corporate personhood of international parliamentary organizations is revealed in the following aspects:

– international parliamentary organizations have the right to conclude treaties and agreements within their competence;

– as subjects of international law, international parliamentary organizations are responsible for offenses and damage to their activities and can make complaints;

– international parliamentary organizations have the ability to participate in diplomatic relations;

– international parliamentary organizations and their officials enjoy immunities and privileges;

– international parliamentary organizations have the right to participate in the international law-making process;

– international parliamentary organizations have their own staff, consisting of international officials;

– Each international parliamentary organization has financial resources that consist of the contributions of member states and are spent in the general interests of the organization;

– international parliamentary organizations act with all the rights of a legal entity under the national law of states⁶.

Thus, by the nature of the legal corporate personhood of international parliamentary organizations is of a functional nature, in contrast to states whose legal corporate personhood is universal. The empowerment of an international parliamentary organization with rights and duties depends on its goals and their volume cannot exceed the functional needs of the organization. Although the ability to commit international actions of these institutions is limited by this framework and is fixed in the constituent act and documents complementing it, international parliamentary organizations are a stable institution of multilateral international relations and have a great influence on the formation of world politics.

⁶ Inter-Parliamentary Union: Committees and Working Groups // <http://www.ipu.org/strct-e/comtees.htm>. - 2007. - 14 Jan. 7.138 th IPU Assembly Results of the proceedings Geneva (Switzerland) .22-28 March 2018.

PARTICIPATION OF UZBEKISTAN IN CHINA'S BELT AND ROAD INITIATIVE

Aziz MULLAEV*

At the contemporary stage of development, Uzbekistan plays an important role in effective economic integration of Central Asian region in the world geopolitical processes. It is important to have a worthy place in the world economy, to ensure its safe and consistent development, to expand foreign economic relations and to actively attract foreign investment. In this regard, the Strategy of the Movement for Development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 accentuates to «strengthening the independence and sovereignty of our state aimed at pursuing a deeply thought-out, mutually advantageous and practical foreign policy, forming a climate of security, stability and good neighborhood in the vicinity of Uzbekistan, strengthening international status of Uzbekistan»¹.

One of the main criteria for development of the state and society is bilateral and Multilateral Corporation. Throughout history, humankind established and developed economic, political, social and cultural ties. The Great Silk Road played an important role in historical development of inter-regional ties of central Asia. Having incorporated all necessary infrastructures, the Great Silk Road became a kind of socio-political, economic and

cultural institution in the history of humanity. Today, a deeper study of not only historical, but also modern traditions and social structures of the Silk Road becomes urgent. At the end of the XX – beginning XXI centuries, within the modern international relations, the concept of the revival of the Great Silk Road and coordination of political economic cultural and transport-communication relations between states were considered most important.

The idea to create a new Silk Road was formally announced on September 19, 2013 by the Head of People's Republic of China Xi Jinping in his speech at the Nazarbaev University in Astana². Then, in his address to the Indonesian Parliament³ on September 7, 2013, the Chinese leader expressed his thoughts on the Silk Road in the 21st century.

China has begun to implement this major project globally. In particular, China has begun to implement a new concept of diplomacy, which partly shows a piece of the historic oriental tradition, in its economic and cultural format covering all Eurasia, Central Asia, Eastern and Western Europe and Africa. The project was one of the most recent global projects of the XXI Century. This concept is officially referred as the «Economic Belt of Silk Road», «The Silk Road of the XXI Century», «The Belt and the Road», «A Belt and a Road», «Belt and Road Initiative». Besides, the term is

* Aziz Mullaev – PhD researcher, The Institute of History of the Academy of Science of the Republic of Uzbekistan.

¹O'zbekiston Respublikasi Qonun Hujjatlari To'plami. – Tashkent: No 6. February 13, 201. – P.25-15.

²Speech by H.E. Xi Jinping Head of the People's Republic of China at Nazarbayev University. https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/zyjh_665391/t1078088.shtml

³http://www.asean-china-center.org/english/2013-10/03/c_133062675.htm.

mentioned as “海上丝绸之路”⁴ in Chinese in the official and scientific sources, «One Belt and One Road», «The New Silk Road»⁵ in English scientific sources, «Economicheskii pojas Shelkovogo puti» Economicheskii pojas Shelkovogo puti i Morskoy Shelkovii put XXI veka»⁶ in Russian scientific literature, and as «Bir kamar bir yul», «Bir makon bir yul» in a few Uzbek-language scientific editions and media.

The project provides for the coordination of the diplomatic actions, standardization of free trade zones and unification of trade rules, integration of the financial sector and development of international cultural and educational programs in 65 countries of Asia, Europe, the Middle East and Africa.

The modern Silk Road project covers 38.5% of the world's total land area, 62.3% of the global population. The area produces 30.0% of world GDP, 24.0% of consumer product⁷s, and 75% of global energy reserves in this major geopolitical area.

The new Silk Road is proposed to be far from political purposes and is primarily a project of economic development. However, western analysts are also worried about it as a financial expatriate.

In particular, the strategic concept of the “Economic Corridor of the New Silk Road” consists of the following five sections:

- Strengthening of political contacts.
- Development of transport routes.
- Procuring of uninterrupted trade.

- Strengthening of money circulation.
- Facilitation for people convergence.

One December 29, 2014 the Chinese Government established the Silk Road Foundation⁸ in Beijing for implementation of the project with the capital of 40 billion⁹ US dollars.

A new stage of relations between Uzbekistan and China in the framework of the «One Space, One Way» project

China is an important strategic and reliable partner of Uzbekistan. Historical, geographical and geopolitical relations, political consensus, and mutually beneficial economic relations are the basis of these bilateral relations. Mutually beneficial cooperation between Uzbekistan and China is recognized internationally. The friendly and deep-rooted agreements between the two countries testify to the consolidation of partnership ties.

New Stage of Relations between Uzbekistan and China in the framework of the project “One Belt One Road”.

On December 27, 1991, China recognized the independence of the Republic of Uzbekistan¹⁰. Then, on January 2, 1992 Li Liansin who was the Minister of Foreign Trade and Economic Cooperation of China signed a Protocol on establishing diplomatic relations between the two countries during his visit to Uzbekistan¹¹. Afterwards, the embassies of two countries were set up in Tashkent and Beijing¹².

During the years of the independence of the Republic of Uzbekistan, the friendship and

⁴ <http://maritimesilkroad.org.hk/tc>

⁵ Theresa Fallon. The New Silk Road: Xi Jinping's Grand Strategy for Eurasia. // American Foreign Policy Interests, 37:140–147, 2015.; Alexander Cooley. One Belt, One Road, Many Headaches: The Economic, Political, and Social Challenges of OBOR in Central Asia. // The Central Asia Security Workshop. Washington. CAP Papers 159. March 8, 2016. P.4-7. ; Antoine Bondaz. One belt, one road»: China's great leap outward. Paris. 2015. P.18.; One Belt One Road: Insights for Finland. // Helsinki. TeamFinlandFutureWatchReport. January 2016. P. 21.

⁶ Шаймергенов Т. Экономический пояс Шелкового пути: большой проект, большие вопросы. // Индекс безопасности № 3 (114), Том 21. С.121-126.; Островский А.В. Китайский проект “Экономический пояс Шелкового пути”. Как путь к международному экономическому сотрудничеству. // Азия И Африка сегодня. № 2. 2016. С. 8-12.

⁷ Helen Chin, Winnie He. The Belt and Road Initiative: 65 Countries and Beyond. // Hong Kong. Fung Business Intelligence Centre. May 2016. P.2.

⁸ <http://www.silkroadfund.com.cn/enweb/23773/index.html>

⁹ <https://www.gfmag.com/magazine/february-2017/china-seeks-build-silk-road-project-finance>

¹⁰ [http://mfa.uz/uz/cooperation/countries/199/\(15.01.2017\)](http://mfa.uz/uz/cooperation/countries/199/(15.01.2017))

¹¹ http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=2612590&twolang=true (16.12.2016)

¹² http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=1658828&twolang=true (16.12.2016)

cooperation between the peoples of Uzbekistan and China have been enhanced and there have appeared the opportunity to pursue a multilateral active foreign policy.

Uzbekistan and China have established extensive cooperation in political, commercial, economic, credit, financial, cultural and humanitarian spheres. In the modern system of public relations, the environment of active political dialogue that based on mutual trust, openness and respect, has grown. In particular, the Law of the Republic of Uzbekistan «On ratification of the Treaty of friendship and cooperation between the Republic of Uzbekistan and the People's Republic of China (Tashkent, September 9, 2013)» was adopted on 23 December, 2013¹³. Delegations of all levels, primarily the visits of the heads of states being important gradual events in bilateral relations, also contribute to the accelerated expansion and further deepening of multilateral Uzbek-Chinese relations. The First President of the Republic of Uzbekistan I. Karimov had official visits to China in 1992, 1994, 1999, 2005, 2011, 2012 and 2014¹⁴, the incumbent President of Uzbekistan Sh. Mirziyoyev paid official consecutive visits to the People's Republic of China in 2017, 2018 and 2019.

Cooperation in the framework of the United Nations and the Shanghai Cooperation Organization (SCO) plays colossal role in raising the level of Uzbek-Chinese relations, further expanding the partnership between the two countries.

Uzbekistan has great strategic significance of economic potential to form «Great Silk Road Economic Corridor»¹⁵. Because, the mega-project holds specific features for Uzbekistan to take and strengthen its position in international market, as well as the leading countries in the region

and neighboring countries. According to Yan Boning who is a deputy director of the Center for Research on Russia and Central Asia at Shanghai University of International Studies, «Central Asia is an important region for the development of cooperation. It connects China with Europe, Middle East and South Asia. Uzbekistan is in the heart of the region. Great Silk Road crossed through the territory of your country»¹⁶.

On the pages of the newspaper *Jenmin Jibao*, which is published in China and in nearly 3 million copies and has 300 million Internet readers, ancient city of Samarkand is mentioned as the industrial and innovative center of the Great Silk Road. Tashkent, the capital of the country, is recognized as the heart of this network by its high potential in transport and communications, manufacturing and science. Furthermore, another major China magazine, *Global Times*, published a special page about the cities of Central Asia, located across the Great Silk Road. It shows the photographs of Registan and photo-exhibitions of the industrial enterprises established in the Jizzakh Special Industrial Zone jointly in cooperation with Chinese entrepreneurs. As foreign participants of the international forum noted, these articles and facts will help to obtain more information about Uzbekistan's investment and economic potential¹⁷.

Uzbekistan has been one of the first countries to support the initiative of Chinese Silk Road Project. Uzbekistan has its interests in multilateral cooperation with China within the framework of the Concept of Modern Silk Road. Because, China has a huge potential in the global economy. Moreover, China became main partner over last two years, more precisely in 2017-2018 in the international economic relations and foreign trade turnover of Uzbekistan¹⁸.

¹³ http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=2299436&twolang=true (22.01.2017)

¹⁴ *Noveyshaya istoriya Uzbekistana* / Edit. M. Raximova. – Tashkent: Adabiyot uchqunlari, 2018. – Pp.416.

¹⁵ RashminiKoparkar. 25 Years of Uzbekistan-China Relations: Enhanced Economic Engagements marked by Political Understanding. // <http://www.vifindia.org/article/2017/february/16/25-years-of-uzbekistan-china-relations-enhanced-economic-engagements-marked-by-political-understanding> (25.02.2016)

¹⁶ <http://xs.uz/uzkr/post/bir-makon-bir-jol-khalqaro-hamkorlikning-yangi-modeli>

¹⁷ Халқ сўзи, 2014 йил 7-июль.

¹⁸ <https://www.gazeta.uz/uz/2018/08/13/tashqi/> (19.03.2019)

2017 The foreign trade turnover between Uzbekistan and China in 2018.

2017					
State	Foreign trade turnover	Export	Import	Foreign trade turnover	
				Share %	Changing rate, %
China	3335,8	1523,3	1812,5	18,8	33,9
2018					
Uzbekistan	4 429,0	1 937,2	2 491,8	19,2	129,3

Source: The table has been formed basing on the materials of Public Statistics Committee of Uzbekistan.

Many large-scale economic projects with Chinese investments are being implemented in Uzbekistan. Besides, it is clear that Uzbekistan has had an increase in the production of export-oriented products at Uzbek-Chinese joint ventures. Moreover, one of the main issues which can be observed is the tendency that the political views have had no influence on economic relations between Uzbekistan and China in the past 28 years. These factors have led to the development of mutual economic relations.

Locating in economic and cultural center of Central Asia, Uzbekistan can take an active part in the «Great Silk Road Economic Corridor» and can achieve colossal results in international economic relations and global trade. This will enable Tashkent, Samarkand, Ferghana and Bukhara to become large economic and logistics centers in Central Asia.

China is an important and reliable strategic partner of Uzbekistan. Within the framework of modern international relations between the countries, an active political dialogue has been established based on mutual trust, openness and respect. Uzbekistan is interested in multilateral cooperation with China within the framework of

the Concept of the Modern Silk Road. At the same time, the Chinese Government actively participates in infrastructure development programs of the Central Asian states. In particular, the Government of China has provided assistance in the construction of the “Angren-Pop” railway. The railway serves for formation of an integrated system of railways in Uzbekistan, creation of “China – Central Asia – Europe” international transport corridor and further development of the Fergana valley¹⁹. “Angren-Pap” Railway with the length of 123.1km. was built in the period from July 2013 to June 2016. The commissioning of the “Angren Pap” electrified railway line, running along the Kamchik Pass and located at the height of 2,200 meters above sea level, connected the Fergana Valley with other territories of the republic and presented an opportunity for the transportation of goods and passengers. At the same time, this line serves as an important link in the new international transit railway corridor China Central Asia- Europe²⁰.

Uzbekistan continues its work on the development of the transport and communication sector in the region. In particular, air, railway and automobile traffics with Tajikistan were restored; the Turkmenanbod- Fobor railway and Automobile

¹⁹ MirzokhidRakhimov. The Pap-Angren Railway and Its Geoeconomic Implications for Central Asia.//<https://www.cacianalyst.org/publications/analytical-articles/item/13354-the-pap-angren-railway-and-its-geoeconomic-implications-for-central-asia.html> (28.02.2017)

²⁰ <http://uza.uz/uz/politics/angren-pop-elektrlashtirilgan-temir-y-li-strategik-amkorlikn-23-06-2016> (26.01.2017)

Bridge laid over the Amu-Darya River were put into operation. A number of agreements have been signed on the construction of the Uzbekistan-Kyrgyzstan-Chine railway. It also provides for the extension of the Hayraton-Mazr-i-Sharif railway to Heart.

The Uzbekistan- Kyrgyzstan-Chine railway is an important part of the plan of the Modern Great Silk Road. The planning railway will connect Chine with the Central Asia states and with Eastern Europe through Afghanistan, Iran and Turkey. That is, Kashgar of the Chinese province of Xinjiang will be connected with Andizhan region of Uzbekistan through Kyrgyzstan (Korasuv) and then with Europe through Turkey. Together with the successful implementation of the project, Uzbekistan will become an important transit country in the region.

Uzbekistan is located in the geopolitical and geo-economic center of the ancient and modern Silk Road and occupies an important position in the Central Asian region as a whole, being an active participant in modern international relations. On May 14, 2017 Beijing hosted the international cooperation forum “One belt- one road”, which was participated by the heads of state and government of 30 countries. In total representatives of more than 130 countries became participants of the forum. At the forum a presentation was made by the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev, who put forward specific proposals on practical implementation of the Great Silk Road project. In his speech, in particular, he noted

The important role of the Great Silk Road not only in strengthening and developing of cooperation and trade between different regions, but also in the information sphere, stressing that this way historically served as a mediator in the

development of cultures and created conditions for dialogue for a dialogue of civilizations. The president further noted: “The project “One belt –one road” is aimed at reviving this road to be of great importance in expanding economic cooperation, in the areas of trade and investment, transport and communication infrastructure, enhancing the potential for cooperation in the fields of agriculture, tourism, education and culture”²¹.

Uzbekistan was one of the first supporters of the project, will attract more than 100 states and international organizations.

Active participation in the economic corridor project will contribute to the economic development of the country and will find its manifestation in the following:

Firstly, this project, one of the largest in the 21 century, will help to raise the multilateral cooperation of all countries of the Central Asian region and neighboring countries to a qualitatively new level.

Secondly, this project will create conditions for the country to enter the foreign market with subsequent integration into the world economical space.

Thirdly, being an integral part of the great Silk Road transport corridor, the transport system of Uzbekistan and Central Asia will further develop.

Fourthly, this project, which will cover 65 countries of the world, will serve for further strengthening of economic, political, cultural and friendly ties between the countries.

Uzbekistan’s active participation in this strategic project as a state located in the center of the Great Silk Road, means an important geopolitical and geo-economic zone the further enhancement its role in international life.

²¹ http://uza.uz/oz/politics/shavkat-mirziyeev-bir-makon-bir-y-l-khal-aro-forumida-nut-s--15-05-2017?sphrase_id=4369-633.

INTERVIEW WITH DIRECTOR-GENERAL OF THE INTERNATIONAL
LABOUR ORGANIZATION

**INTERVIEW WITH MR. GUY RYDER, DIRECTOR-GENERAL
OF THE INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION***
**THE ILO: 100 YEARS OF ACHIEVEMENTS
BY A UNIQUE ORGANIZATION**

Guy Ryder was elected as ILO Director-General by the ILO's Governing Body in May 2012. He pledged to position the Organization as a determined actor translating principle into action, with the capacity to make a major difference to the working lives of people on all continents. He was re-elected as Director-General on November 2016 with overwhelming support from the ILO's tripartite constituency.

Born in Liverpool (UK) in 1956, he studied Social and Political Sciences at the University of Cambridge and Latin American Studies at the University of Liverpool. He started his professional career in 1981 at the International Department of the Trades Union Congress in London. He first joined the ILO in 1998 as Director of the Bureau for Workers' Activities. From 1999, he was Director of the Office of the Director-General. It was during this time that the ILO's Decent Work Agenda was launched and won support from the international community.

Before taking the reins of ILO, you were a successful political scientist and union organiser. Can you tell us a little about your career?

Before I came to the ILO I'd spent most of my professional life working on labour issues and for trade unions. Firstly, in my own country, the United Kingdom, but most of the time at international level. That was my apprenticeship for the ILO.

My interest was always in the questions of work. I've always believed that what happens in our working lives is fundamentally important to everything. It's about how we work, how we live with our families and how we interact with the rest of society. Freud said, "Work is what connects the individual to reality" and there's truth in that. Think what happens when someone is unemployed, it's not just they don't have money, but they're sort of disconnected.

The 100 years of the ILO are also 100 years of the multilateral system. When people first started thinking of international cooperation, it began with work. So, I always felt work was important and international affairs always fascinated me. I always wanted to be involved at the international level and I have always believed in international cooperation. I came from a very ordinary, north of England background, from a small industrial town, but I always felt that there was a wider horizon, a different culture and different languages to get to know. In many ways, I think these interests led in a natural way towards the ILO. I don't believe in destiny, but this was a natural destination for me.

There is something special about labour organising. I've never been a political party activist but I felt that there is something particularly

* Source: The official magazine of International civil servants: UN Special / Alex Mejia, UN SPECIAL EDITOR-IN-CHIEF, Sarah Bencherif, UNITAR.

valuable about trade unions. It keeps you very close to reality. When you work in a trade union you can't afford to have a plan for two or five years down the road and you can't afford to have a critical manifesto. People want solutions now. Do they have a salary today? Will they have a job tomorrow? You need to give answers. It's a very good training when you're representing people's interests and getting them a quick result. It was a good preparation for other things as well.

What makes the ILO unique and why is its Centenary important;

What are the most important achievements of the first 100 years?

There were two things that made the ILO unique from its very first day. Firstly, the idea that a multilateral organisation could exist and establish international rules started with labour and the ILO. That is a unique feature. In 1919 the very first international labour Convention was adopted, covering working time. And this year I hope our Centenary conference will adopt the latest Convention, about violence and harassment at work.

The second unique feature is what we call tripartism. Uniquely in the UN system, the people who come to the ILO are not just Government representatives, they are also representatives of workers and employers. So, all of our Conventions, all of our decision-making, are joint decisions of these three parties. That's a pretty extraordinary thing. [US President Franklin D.] Roosevelt described it as a "wild dream", bringing the countries of the world together to decide on international labour law. And what was wilder still, he said, was to bring employers and workers to decide too. So, this wild dream has lasted 100 years and it is unique. It's tripartism that has given us this longevity, strength and legitimacy.

What are the current key issues in the world of labour and how do they relate to the Agenda 2030 for Sustainable Development?

Everything the ILO does is very closely aligned to the 2030 Agenda for Sustainable Development. We were the first in the UN system to say explicitly

that we would align the ILO's programmes and budget with the Sustainable Development Goals [SDGs] for which we have responsibility. We did it because we think the 130 Agenda reflects the ILO's Decent Work Agenda very well. SDG 8 is about decent work for all and economic growth. But throughout the 2030 Agenda there are ILO issues - social security, migration, workers' rights... It was very easy for; to make this alignment.

If sit down with a Labour Minister - and I often do that - and I ask them 'what's your number one problem?' "nine times out of 10, the answer would be, hiding jobs for young people". So, jobs for the future is global challenge.

Today, we have more than 170 million unemployed people in the world, and those aged under 25 are three times as likely to be unemployed, we must provide decent jobs that ensure social protection of rights, and we want jobs here problems are solved with dialogue and negotiation through imposition. The whole jobs agenda is massively important. But, if we look to the future we see transform active changes in work. We've seen faster and more profound changes today than at any other time in the past 100 years.

Firstly, these are due to new technologies and digitalisation, technologies not just work but all of our societies. Secondly, these are due to demographics. Europe is an ageing society but if you go to southern Asia or sub-Saharan Africa there is a growing youth population. These different demographic trends raise questions of migration, social protection, and many other issues.

A third driver is climate change, we accept that climate change is a result of human activity, then most of this activity is work or work-related. So, if we're going to solve climate change, the world of work will have to step up to the challenge, and this will have an important effect on the future of work.

Lastly, we need to pay attention to globalisation. Multilateralism is under pressure today. I have spent more than 30 years in the world of work and I'd always assumed that we would see accelerating and deepening globalisation, that our labour markets would become more and more integrated. But you can't make this assumption today. Politics can push us in different directions.

If we put all of that together, there are two words that you have to keep in mind when talking about the future of work. One is sustainability. We have to put the world of work on a sustainable development path, environmentally, socially and economically. The second is inclusiveness, and that means tackling problems of growing inequality and marginalisation.

What is the role of retraining, especially for youth?

Changes are happening so quickly that we must get away from the idea that during our lives we start by studying, then we work, then we retire. This cycle is yesterday's news. We need to reskill and upskill throughout our working lives. We have to make life-long learning a reality. Everybody agrees we need a system of life-long learning, but we don't know how to do it.

The report of the Global Commission on the Future of Work, published in January, proposed that life-long learning become a right, an entitlement. But we will have to define what are the responsibilities of the state, of the employer, and the individual. This is one the most important challenges for the future of work.

Looking into the next century, what future-of-work issues do you foresee? How is the ILO going to address them? In particular, how do we tackle growing inequality and gender issues?

In the ILO's constitution, adopted in 1919, you will find a commitment to "equal pay for work of equal value". Nearly, all of our member States have adopted legislation and ratified international Conventions on this. But 100 years later, the global gender pay gap is still around 20 per cent, so something isn't working. We have the laws, the principles, but they are not enough. We need to identify and address hidden structural barriers to equality.

Above all, it has to do with the reconciliation of private and professional responsibilities. Women

continue to do the great majority of unpaid care-work, to assume the greatest burden of private family responsibilities. When a woman becomes a mother, there is a pay penalty attached. When a man becomes a father, they get a bonus. It's about labour market engineering of a more sophisticated variety than we had before.

And, how do we ensure technology creates benefits rather than destroying jobs?

We have to know how to manage technological innovation and put humans in command of it. It requires life-long learning, reinforced social protection, and we need to help people to transition to this massive technological change.

Lastly, as a mature leader that believes in the potential of those coming after us, can you share a message for young professionals working at the UN?

I am always reluctant to offer advice, I am not the wise man who knows all the answers! People who come to the UN come with a certain mindset already.

I think you should come to the UN with a strong identification with the values of the organisation, a belief in internationalism and international cooperation, and a high degree of commitment. I think this is absolutely essential. I always believe that work should not only be what puts money in your pocket, it should be something which enables you to develop as an individual. At the UN you have an unparalleled opportunity to contribute, but also to get a lot from the work that you do.

There are frustrations at the UN. All that bureaucracy and time that we spend trying to follow procedures correctly. You have to do it. But, never lose the fire! I think there's got to be fire in your soul somewhere to make this worthwhile. And remember, it's not just about wages and a pension, it's also about developing yourself, doing something positive for the world.

THE INSTITUTION OF FAMILY

PROTECTION OF FAMILY RIGHTS

Arslan SÜLEYMAN*

I would like to thank you respectively for honoring our symposium on the Protection of Family Right that we approach as a human right and realize as Human Rights and Equality Institution of Turkey with your participation.

The United Nations Organization has placed a precious truth in the Universal Declaration of Human Rights in 1948. 16th Article of Universal Declaration of Human Rights clearly states that family is a natural and fundamental unit of society and has the right to be protected by the states. Additionally, the UN International Covenant on Civil and Political Rights, to which our country is a Party, included the same regulation in its 23rd Article and indicated the importance of family within the society and the responsibilities of the state in this point.

Correspondingly, the General Assembly of United Nations has declared the year of 1994 as International Family Year and May 15th as “International Family Day” with a resolution taken in 1993, and gathered that year for International Family Conference. In addition, the dates of 15-21 May has been acknowledged as “Family Week”.

This important day has been celebrated all across the world and in our country, though rather weakly, beginning from 1994.

Thus, this week is acknowledged as family time according to the UN activity calendar.

For this reason, our Institution (TİHEK – Human Rights and Equality Institution of Turkey) initially planned to realize this symposium on May 15th, which is International Family Day. However, when seeing

that this date coincides with the Ramadan month, the date was appointed as April 29th.

Essentially, in our ancient culture and our civilization, Ramadan and the Eid al-Fitr have been considered to be a universal family month and family day for centuries and it performs an important function in this context. These dates bring together not only the nuclear family but also the extended family. In this sense, the time is essentially the time for family. It is time to protect the increasingly neglected family again. Furthermore, any time is the time for the family.

Our institution evaluates and attaches importance to the “the right for the protection of family” as one of the fundamental rights that effects the overall human rights. The protection of the family is an obligation of the state and society, as well as a human right that can be demanded for individuals.

As the right for the protection of the family is directly linked to the protection of the rights of the child, it is stated that “the family is the fundamental group of society and it comprises the natural environment for the growth and well-being of all its members, particularly for the children” in the beginning section of the UN Convention on the Rights of the Child, to which we are also a party.

In order for the child to develop his or her own personality fully and harmoniously, the necessity of growing up in an atmosphere of family, happiness, love and understanding has been accepted.

It is for this reason that in 41st Article of the social and economic rights and duties section of our Constitution, which is titled as the Protection of the Family and the Rights of the Child, it is regulated that the State will take the necessary measures to protect the family’s peace and well-being, especially the mother and the children. Here, not only the welfare of the family, but also the peace of mind is mentioned and responsibility regarding this matter is encumbered to the state.

* Arslan Süleyman – Board Member & Chairman of the Human Rights and Equality Institution of Turkey.

The Law No. 6284 on the Protection of the Family and the Prevention of Violence against Women does not include the regulations for the protection of family institution, family happiness and family peace. Existing regulations are not about protecting the family's happiness, but about protecting family members from violence in the family that starts to crackle. It has been revealed by various researches that, due to incomplete and poor regulation and implementation of the law, contrary to expectations, these regulations increase the rate of femicide.

For these reasons, I would like to point out that this deficiency should be eliminated by adding new articles and making corrections in the Law No. 6284 suitable for ensuring the happiness of the family.

As the provision of legal assistance to individuals who have decided to divorce is a matter of human rights, the provision of measures and the provision of support to enable the continuation of a sustainable marriage is another dimension of human rights.

As we all know, we have a civilization history that is universal and ancient. This civilization that we are proud of, and pride on is not only a civilization of rights and duties but also a family civilization. Our ancient civilization has revealed a strong family structure and a strong social fabric. Thanks to our durable family structures, our social fabric has been preserved for centuries and it has been easy to recover, the weaknesses brought by politics have been overcome by strong social structures and the moves of great civilization could be realized again and again, and thus we have become an example to the world.

However, in the recent period, unlike the old days, our social values have undergone a great erosion through the influence of globalization and the media.

The loss of social values has led to a major crisis in the family institution as well. This crisis is not just a case of our country. It is clear that this crisis is a global problem.

Family institution is threatened greatly in the West. Nevertheless, the arrangements made within the framework of alignment with the European *acquis* disrupt our family structure and cause big problems.

While the marriage rates have decreased, there is a record increase in the rate of divorce.

While the number of married couples in the last 10 years in Turkey is 6 million 6 thousand 732, the number of divorced couples have been recorded as 1 million 218 thousand 458.

While the number of divorced couples was 128 thousand 411 in 2017, it increased by 10.9 percent in 2018 to 142 thousand 448.

It would not be wrong to say that in a place where there are 150 thousand divorces per year, at least 150 thousand children suffer from the results of these divorces and that other than the family members that experience the divorce, the numbers of those affected by these divorces are very high. The economic costs for marriages and the economic costs of additional obligations such as alimony, etc., after the divorce are very high. The fact that our human assets cannot transform their material and spiritual accumulations into personal and social development, lose them in family problems, and the loss of savings to be made for investments are also a great economic damage for our country. It is necessary to calculate cost of marriage and divorce to a state. The aftershocks are continuing as a result of unsustainable families, and the application of permanent alimony has negative effects for the families to be founded after the divorce. The loss of morale and motivation among individuals especially children, and delinquencies that follow the loss of morale and motivation, are very serious problems. After the divorce, children becoming a subject matter, not being able to create a healthy relationship, becoming estranged from their parents, being treated as a stepchild and lowering children to financial, spiritual and sexual identity crises with them not being able to see healthy parent roles and the deterioration of children's view on marriage and family institutions hinder the healthy development of children. A chief prosecutor working in the field of juvenile crimes has reported that in the cases encountered, 90% of children who were dragged into crime were children of fragmented or problematic families. The families that are obliged to transfer some social tasks to other institutions day by day, the child's care and education, the decline in the service provided to the dependent members of the family such as sick, elderly and disabled in the family, furthermore, the weakening of neighborhood and relative relations increase the burden and responsibility of the state in the context of human rights.

Directly proportional to the dissolution of the family structure, from murder to prostitution, from drug using to usurpation, there is a %600 of increase in all crime areas.

The truth that has been revealed as a result of the research conducted all around the world is this: In a country which has an increase in divorce and dissolution of the family, criminal offenses and psychological problems also increase inevitably. Francis Fukuyama (2009) states that there is a plenty of evidence showing that there is a relationship between the increase in crime rate and the dissolution of the family institution. Indeed, the threatening increase in juvenile crimes in Turkey in recent years shows that this judgment is also true for Turkey.

On the other hand, the media and social media serve as a destructive tool for families, and they make taking preventive measures for this destruction difficult. Digital era generations who are defined as generations Y and Z don't know how to raise a child and these generations (Y and Z) make their children prisoners of digital tools in very early periods of their lives to have more time for themselves. Parents who work all day are busy with digital tools instead of their children in the evenings and neglect taking care of their children. The mobile phones, tablets given to the children affect the children's and even babies' development negatively. According to scientific studies, it is pointed out that the internet and other new technologies have negative effects such as addiction, anti-social behavior disorders, physical, social, cognitive and psychological development problems on children and young people. Especially, it is found that television, internet, video games and other similar informatics technologies with violent media have an effect on children and adolescents that increases aggression. As a result, the number of autistic children in Turkey is now expressed with millions. And this means that the future generations cannot be healthy individuals.

Therefore, giving child raising trainings especially to the Y and Z generations and making it compulsory are fundamental requirements for the protection of the family.

Again, it should be indicated that television broadcasts and internet content that occupy minds and consciousnesses, include bad samples, and break down the family institution, are the predicament of many perverse behaviors that we encounter in public life. In this regard, I would like to express the necessity of effective broadcasting in accordance with the principle of family protection and that the preventive and suppressive measures taken by the

Radio and Television Supreme Council, which is responsible for the supervision of television and radio broadcasting in our country, should be supported and made more effective,

Those who have confidential calculations on our country are conducting indirect attacks to shake our strong family structures. When we look at the twisted forms of social relations that are shown as an example to our nation and which are practically imposed through the media, we can see that they all target the family first. When you snatch the individual away from his or her family, it is easier to steer, shape and frighten him or her as you desire. Those who set out as 'we are breaking down the taboos and stereotyped family roles', ultimately tear our people away from their families by condemning them to bigger taboos and identity crises. Unfortunately, we have to accept that this game is partly successful.

Currently, if we want to eliminate the attacks we are facing and make a civilization move as a state and nation, if we want to make a new human rights move in the world and add value to the world in the context of human rights as a state that shouts "The world is bigger than 5!", I think we should start with protecting the family, the family's happiness, the total generations first. To establish a family civilization again, to make new civilization moves and to ensure sustainable development, we need families that are growing, sprouting, rooted, rising above their own body, strengthening, branching and exemplary. We do not need families that are embarrassed, blushing, turning yellow, withering, decaying, shrinking, scattering, and splintering. Because people's personalities who will shape the future of the world are shaped in childhood and in the family, and the basis of development is laid in the family. With the generations that didn't grow up well, we cannot talk about neither economic growth, nor political or social development. The life cycle of political supremacy is limited to the adoption, encouragement and inclusion of values that are close to ideal of the society by the society itself. If we cannot embrace and maintain the ideal values as a state, society and persons, sustainable development will remain as a dream. Family is the driving force of the economic development and the support power of development right that is a human right. The realization of sustainable development depends on the presence of strong societies and presence of strong societies depends on the existence of sustainable

happy families. Material well-being alone is not enough to bring happiness to society and family. As our ancestors said, money can't buy happiness.

We have to face with these truths. This problem has become an irresistible form of a progressing disease. It may not be possible to resolve this problem in an instant. However, I think that these issues are a problem of perpetuity of our state, that they should be dealt with excluding the politics and that both the ruling party and the opposition parties have the same concerns, and thus I request the necessary steps to be taken.

In this context, I would like to express that;

Every society and nation has their distinctive family structure. The international norms or the mechanisms by which auditing is carried out should be avoided from the point of view of exporting the family structure.

For us, United Nations Universal Declaration of Human Rights must be essential. The meaning attributed to the family on the date of the adoption of this declaration must be preserved, the regulations which are irrelevant in the subsequent international conventions should be reviewed, requested to be changed, and the treaties which conflict with the norm of international mandatory law should be taken into consideration and be terminated if necessary.

One of the most important causes of the increase in sexual abuse cases is improper use of technology. «If a television channel does not pay attention to the protection of family principle, more severe measures should be taken or the broadcast should be encoded. The signs of '+18', '+7' are not enough and are ineffective. We must give weight to encoded broadcasting. Necessary precautions should be taken by developing protective broadcasting technologies and applications in the internet usage.

The Board for the Protection of Children from Obscene Publications, which was affiliated to the Prime Ministry previously and currently has been organized under the Ministry of Family, Labor and Social Services, should be activated as soon as possible and its scope of task should be expanded to include not only printed publications, but also audio and video broadcasts and video games that contains violence.

We should not only be content with conservation technologies. Programs supporting high-quality families should also be produced, which will serve to raise healthy generations with quality.

FREEDOMS ARE NOT LIMITLESS. For the protection of the family, the balance of freedom and public morality should be established. The training curriculum should be developed and implemented in order for raising the generations that will sustain the sustainable family. We should protect the concepts such as shame and honesty.

In short, the protection of the family should be ensured as a human right as well as the responsibility of the state and society, and family-oriented policies and practices should be developed and mainstreamed.

As you well know, last week we organized an International Congress under the title of Fighting with Discrimination in Work Life. I would like to repeat something that I mentioned in this organization when you are here:

We can all agree that motherhood is the most beautiful career, the most valuable and respected profession. Mothers who give their lives to their families, their country and humanity, give up their tastes, wear down their body, sacrifice their own lives, take on many suffering, and give birth to societies to raise generations that are useful in society are as sacred as are our soldiers, who guarded our country, who became veterans or martyrs to protect our country.

When we talk about the struggle against discrimination in the work life, we primarily think about workplaces and business life. However, a significant portion of our women do not prefer working life, they prefer to be busy with their children at home. Their effort is also extremely important and holy. Despite the fact that housewives make a great contribution to society and are productive, their lack of social security or low status is extremely wrong and discriminatory. Care for the elderly and disabled at home, baby and children care, home services, shopping and following their children's education life have a great social value that cannot be measured. When housewives are appreciated in this aspect, their social security is increased, more efficient and more peaceful family and social life can be possible.

In concluding my remarks, I would like to thank all participants who participated in our symposium both from our country and overseas and endured great trouble and all the staff members who have contributed to this symposium, on behalf of myself and the members of our Board of Directors, and I wish this symposium will yield auspicious results.

ROLE OF THE INSTITUTION OF FAMILY IN SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF SOCIETIES

Marghoob Saleem BUTT*

Introduction

The road to human progress and prosperity and development of peaceful societies passes through the institution of family. Strong families based on husband-wife marriage serve as the central institution for transmitting to future generations the moral strength, traditions and values required for responsible citizens and progressive societies that sustain civilizations.

In Islam, ‘marriage’ is a sacred social contract between man and woman that imposes rights and duties designed for procreation, care and upbringing of children. The two related aspects are: firstly, sexuality should serve personal satisfaction and dignity¹ and secondly, God creates partnership between a man and a woman to achieve comfort, love and mercy provided by the family. Thus, there can be no development, or the development would be meaningless, until and unless the society and its fundamental unit are at peace from within and without. Due to this Divine wisdom all Abrahamic faiths Judaism, Christianity, and Islam view Heterosexual marriage as the only valid way for a couple to acquire the true satisfaction and high dignity without disturbing social order.

Universal Human Rights Declaration² stipulates that the family is the natural and fundamental unit of every society where it plays a key role in providing conducive environment for the harmonious development of its members. A number of other internationally agreed instruments³ affirm the vital role of family in society, acknowledge its key role in fostering social development, cohesion and integration, and underscore its primary responsibility for nurturing, guidance, and protection of children for holistic development of their personality, which contribute to building responsible and peaceful societies.

All societies, therefore, have a compelling interest to resist attempts to redefine, legalize and promote the concept of ‘genderless marriage’, which deinstitutionalizes the institution of traditional marriage and concomitantly deform the values underlying the family and society.

United Nations, while celebrating the 20th anniversary of the International Year of the Family at Human Rights Council, during its 26th Session, adopted a resolution on Protection of Family, which highlights the centrality of the importance of preservation of family values⁴.

The Organization of Islamic Cooperation’s (OIC) position on family and marriage is guided by the teachings of the Islamic faith and the major international conventions and agreements. The OIC

* Marghoob Saleem Butt – Executive Director of OIC Independent Permanent Human Rights Commission.

¹ The Qur’an 30:21.

² Article 16 of the Universal Declaration of Human Rights

³ Article 23 of International Covenant on Civil and Political Rights; Article 10 of International Covenant on Economic Social and Cultural Rights; Article 44 of Convention on Rights of Migrant Workers; Preamble of Convention on the Rights of the Child

⁴ HRC Resolution HRC/26/L.20/Rev.1

Charter⁵ has established the need to “emphasize, promote and protect the role of the family as the natural and core unit of society” which is based on the OIC Member States’ recognition of the importance of the family unit and its role in terms of upbringing, education and protection of the individual as a main foundation from which one acquires moral and religious references and ethical paradigms that inspire his conduct. Therefore, there is an immense interest in empowering the institution of marriage and family and preserving its values to achieve social cohesion and sustainable development.

OIC is also convinced that a strong family provides the right ingredients for nurturing of well-rounded future generations in an environment free of discrimination and violence. Children raised under the patronage of good families are not only well equipped to face different economic and intellectual challenges but also possess balanced personalities that are crucial to maintaining socio-cultural and humanistic values of respective societies. Hence, again the need to protecting the institution of family by all States as part of their social responsibility and human rights obligation.

Challenges faced by families:

Despite the wide acknowledgment of the valuable role played by the institution of Family, this institution continues to face various challenges in different parts of the world. In certain cases, these challenges relate to social and economic development of particular societies, whereas in other cases family unit is affected by natural and manmade disasters including natural calamities, conflicts and epidemics. Among the most vulnerable to such challenges are families that are headed by single parents, in particular women, elderly, disabled or poor. Aggravating factors which relate to their social or political status such as minorities, displacement, refugees, migrants, under foreign occupation or caught in an armed conflict add to the miseries of each family member in particular women, children, elderly and disabled who become vulnerable to different forms of discrimination and

violence.

These challenges seriously affect the well-being of the affected families and consequently affect the smooth development of their respective societies. But despite these challenges, the natural, physical and moral, bondage provided within a family enables it to stand all types of difficulties, go beyond the call of duty and to ensure the well-being of its members. History has repeatedly proven that the family remains the most powerful, most effective and, by far, the most economical system not only for confronting various challenges but also for building competence and character. Hence, it is pertinent to acknowledge and emphasize the contribution of family both as the fundamental unit of society and the fundamental agent for sustainable, social, economic and cultural development.

Role of Family in Achieving Sustainable Development Goals (SDGs):

Over the years there has been a lot of talk about the need to ensure sustainable development, which can bring meaningful progress for all segments of the society in particular those living less privileged lives. The concept of sustainable development refers to a holistic development i.e. progress not just on economic but also the socio-cultural and environmental fronts. Thus, ensuring the sustainability of development across time by meeting the needs of the present generation without compromising the ability of the future generations to manage and meet their own. Sustainable development is also commonly known as the process of enhancing the quality of life of a community between two points in time.

Realizing the importance of sustainable development, both for the present and future generations, on 25th September 2015, the United Nations adopted a set of 17 Goals (commonly known as SDGs)⁶ as part of its new sustainable development agenda to end poverty, protect the planet and ensure prosperity for all by the year 2030. Also, known as 2030 Agenda for Sustainable Development, it envisages a world of universal respect for human rights and human dignity, shared

⁵OIC Charter Article 1 (14 &15) https://www.oic-oci.org/upload/documents/charter/en/oic_charter_2018_en.pdf

⁶<https://sustainabledevelopment.un.org/sdgs>

economic progress and prosperity in accordance with rule of law, justice, equality and non-discrimination.

The central goals of the 2030 Agenda for Sustainable Development focus on ending poverty, promoting shared economic prosperity, social development and people's well-being. Though the concept of family is not mentioned explicitly in the SDGs, it is part of many of them and some of the targets refer directly or indirectly to it. The specific SDG targets (1-5), which relate to elimination of poverty, promotion of health and education, gender equality, youth unemployment and ending violence - can all be positively impacted by well-designed family-focused policies. In this sense, families are enabling agents for achieving these SDGs. Therefore, from a policy perspective, focusing on family in the implementation of SDGs has a potential to speed up the achievements of many targets relating to individuals' well-being.

Family policies must be the mainstay of national public policies, and the most meaningful vehicle for governments to influence the living standards of people. Well-designed interventions to address family poverty have positive spill-overs on education and health. Hence, the progress of families will inevitably influence the progress of the communities and societies of which they are part of.

In the words of Mr. Kofi Annan, the former UN Secretary General **“the very achievement of development goals depends on how well families are empowered to contribute to the achievement of those goals”**⁷. Thus, policies focusing on improving the well-being of families are certain to benefit development.” This statement aptly highlights the importance of investing in protecting the institution of family, the need for crafting and implementing relevant national policies that support them, as a key component that play an important role in national efforts to achieve SDGs.

Role of OIC in promoting the institution of family for SDGs:

In furtherance of this approach, the Organization of Islamic Cooperation (OIC) in its 2nd Ten-year Program of Action-2025⁸ calls for provision of effective social services for the family, women, children, the aged and people with special needs. OIC has also adopted many resolutions⁹, which reflect the importance it attaches to enabling the institution of family as part of its priority given to promoting peaceful and sustainably developed societies. OIC philosophy of preservation, empowerment and transformation of family stresses the importance and role of education, training, knowledge transfer, talent building and preparation of family for dynamic roles in sustainable development. It also emphasizes socio-political stability, cultural unity, economic development and dynamic cooperation among member countries so as to valorize resources, exchange best practices and engage in mutually beneficial activities and programs. It also calls for elaboration of appropriate legislative and administrative measures to combat violence within the family and promote gender justice.

OIC institutions too, in collaboration with the Member States, are taking practical steps to eliminate abject poverty among families and activate their role in the achievement of economic development. These institutions, in their development plans, have accorded priority to achieving family's cohesion and to that end have set benchmarks to evaluate the impact of all social and economic programs for the benefit of family stability, generational connection and social and food security, along with extending health services. Achieving gender equality, ensuring education for all children as well as imbuing them with the family values since childhood, surrounding them with social protection, supporting the family in providing care for the elderly and those with special needs, in addition to adopting and implementing effective laws and policies to eliminate violence against women and girls within the framework of the family institution, have also been prioritized.

⁷ <http://www.unicef-irc.org/article/1815-could-families-be-the-key-to-achieving-the-sdgs.html>

⁸ <https://www.oic-oci.org/docdown/?docID=16&refID=5>

⁹ First OIC Ministerial Conference on Marriage and Family Institution's Empowerment and Value Preservation in Member States <https://www.oic-oci.org/docdown/?docID=601&refID=4>

The OIC Independent Permanent Human Rights Commission (IPHRC) serves as the Expert Advisory Group on human rights issues to the OIC Council of Foreign Ministers. It has repeatedly emphasized the importance of extending protection and facilitation to the institution of family by all Member States as a key factor in their sustainable development policies and programs. During the recent reviews of OIC human rights instruments namely the Cairo Declaration on Human Rights in Islam and OIC Covenant on Rights of Child in Islam, IPHRC has put special focus on the empowerment of women and protection of child rights in a manner to further strengthen the institution of family together with the need to eliminate all forms of violence in family.

Conclusions and Recommendations:

Based on the above, it makes sense that policies and programs that aim at strengthening the institution of family, directly contribute to the sustainable development of corresponding societies. Hence, it is **a legal and moral imperative for all countries to devise family friendly policies and measures at all levels**. While devising such policies, States must have active participation and inputs of all members of family including contributions from the non-governmental organizations, civil society, media and other stakeholders with a view to ensuring effective implementation.

Values based (in particular moral and religious) societies also have the obligations to deploy all efforts to protect the institution of family against contemporary social challenges based on their societal values. Involvement of family members in devising such policies will have meaningful impact both in the implementation as well as achieving desired development results.

Having realized the significance of family in achieving SDGs (particularly SDG 1-5 relating to elimination of poverty, promotion of health and

education, gender equality, youth unemployment and ending violence), **it is imperative for all States to include families as a nucleus of their development plans and policies.** To this end, sharing of good practices and challenges faced by families among countries would help devise human rights friendly solutions.

Poverty remains the most daunting challenge/obstacle in the realization of universal human rights. It also affects human dignity and societal cohesion. Accordingly, States must ensure societal participation of family members in sustainable development activities by: a) **offering grants and micro-credits to enable the beneficiary families to set up income-earning projects;** b) supporting farming families with machinery and equipment and facilitating the formation of agricultural cooperatives to assist families in marketing their produce and at the same time; c) **elaborating and executing a balance between work duties and the family requisites for achieving generational connection and cohesion.**

It is also recommended that all States should establish benchmarks to evaluate the impact of their economic and social programs for the benefit of the institution of family. This evaluation should be done regularly with the full involvement of all relevant stakeholders including the family. To initiate the evidence-based policy making, collection of reliable disaggregated data is crucial. States should also establish quality research institutions on family issues both to collect data as well as to evaluate and design relevant policies.

Last but not the least, sustainable development is not possible without sustainable families, which create, nurture and develop robust, well rounded, morally and socially strong human beings through proper upbringing. Hence, the need for States to ensure full and effective implementation of SDG-16, which relates to specific protections granted to family members.

FOREIGN EXPERIENCE

DEVELOPMENT STRATEGY OF EUROPEAN ENVIRONMENT POLICY

Shakhina DJURAEVA*

At the United Nations Conference on Environment and Development held in June 1992 in Rio de Janeiro, Brazil, a decision on the change in the world community's development policy was made.

The reason for this decision of leaders of 179 countries gathered at the conference was the rapid deterioration of the global ecological situation. According to the "Global Environment Outlook-2000", published by the United Nations Environment Program (UNEP), the major environmental challenges of the twenty-first century include the following:

- Climate change;
- Lack of fresh water and its pollution;
- Deforestation and desertification;
- Reduction of biodiversity;
- Soil changes;
- Urbanization and waste of natural resources.

The elimination of these problems can guarantee to humanity the survival and sustainable development.

It should be noted that John Hartwick, for the first time in the 70s of the 20th century, introduced the idea of «sustainable development», and he pointed out to the limit of natural resources.

According to J. Hartwick's principle, «... sustainable development can be achieved by investing in renewable capital in the rent of the use of natural resources, which is the difference

between the market costs of the resources and the limited costs of their extraction...»

Later, the principle of J. Hartwick began to be interpreted wider. In 1987, T. Brundtland reiterated this principle in the concept of sustainable development. At the United Nations Conference on Environment and Development in Rio de Janeiro, the concept was officially recognized as a global status.

From a political point of view, the concept of sustainable development is based on the definition of revenue generated by J. Hicks. In his opinion, determining the level of income in practical life shows how many people can become non-poor consumer.

According to J. Hicks, the most important point for the concept of sustainable development is the political significance of the economically and socially wise usage of natural resources. The complexity of these approaches to sustainable development can be solved through the use of political tools, as well as by using international environmental standards and measures.

Hence, the sustainable development means understanding the development of humanity and the protection of the natural environment. Transition to the sustainable development means that the gradual re-establishment of natural ecosystems should ensure that the ecology is environmentally sustainable, and the next generation will survive in it. Implementation of the concept of sustainable development should gradually unify the economic, ecological and social aspects of the activity into a single system.

Obviously, today's world is stepping into the new stage of development - the globalization stage, and if this stage is to contribute to sustainable development, then it is important that economic costs will be directly linked to a more coherent set of

* Shakhina Djuraeva – PhD researcher of Uzbek State World Languages University.

socio-economic tasks. The utilization of destructive technologies, manufactures and non-eco-friendly products can further complicate environmental problems. Therefore, globalization processes should not endanger the natural ecosystems, flora and fauna, and thereby, it is necessary to develop a framework for environmental security, which relies on the social guarantees for quality indicators of the life.

It is necessary to note that in recent years, despite the significant measures taken by developed countries, including the European Union, the environmental situation in our land has not improved. Currently, the European region includes 53 countries with different political and socio-economic circumstances. And, in spite of the controversy across Europe over the past two decades, it is possible to see tendencies of the integration of all countries into the European Union. Even non-EU countries are trying to bring their legislation into line with EU instruments. We also say this in terms of environmental protection.

The EU Sustainable Development Strategy was approved at the meeting of the Council of Europe in 2001 in Gothenburg. Its main principle is to take into account the environmental factors including the economic and social factors while developing and accepting any decisions. Main areas of the activity: Climate change, reduction of traffic impacts, quality of population health, and active use of natural resources, pursue active internal and external policies of the EU.

In terms of climate change, the EU adheres to many aspects of the Kyoto Protocol. Particularly, in the 2001 withdrawal from the US Kyoto Protocol, the EU went on defending its strongest demands, and urged its member states to comply with its commitments. In fact, the elimination of environmental threats in the EU and the concept of sustainable development on ecology are the mainstay of a multidisciplinary political process. The idea of preserving the environment in the region is a specific evolutionary process. From the 70s of the 20th century, the protection of the environment has become a priority of the European Union policy at both national and international levels.

However, in practice, many things were limited to the task-monitoring activity and adoption of a number of legislative acts. Only in the 1990s, nationwide environmental monitoring tools were taken. The two main factors led to this:

- * Firstly, the negative consequences of economic management and rigorous industry competition have fallen;

- * Secondly, low efficiency of task-monitoring teams.

In 1995, the European Environment Agency stressed that measures taken at the national level were not enough to improve the ecological situation in Europe. The idea of establishing intergovernmental co-operation at the level of environmental ministers has been ripe for many decades and has been reflected in the «Environment for Europe» Program.

The first step in this direction was laid at the first ever European Conference of Environment Ministers held in Dobříš, the Czech Republic in 1991. In this way, a process that aims to develop institutional and contractual environmental protection in Europe has begun.

Later in 1993, such conferences were held in Lucerne, Switzerland in 1998, Sofia (Bulgaria), 1998 in Aarhus (Denmark), in Kiev in 2003 (in Ukraine) in Copenhagen (Denmark) in 2009.

As significant outcomes of the past 20 years, environmental programs have been developed in Central and Eastern Europe. These programs address the strategy of joint efforts of national and international institutions.

At present, the following organizations deal with environmental protection at the EU level:

- European Commission;
- European Parliament;
- The European Council for Europe and the European Agency (established in 1990).

The followings are used by the European Union and the European Union as a prioritized environmental policy strategy;

National Management Strategy. The tasks of the national management of environmentally sound management are as follows:

- development of principles of financing nature conservation measures;
- development of institutional structure of targeted funding and credit resources;
- formation of ecological services market;
- strengthening the market economy instruments with economic instruments of management;
- improving the legal framework taking

into account the features of economic and environmental goals of sustainable development.

Smart strategy. Implementation of a civilian policy in the field of environmental protection will allow the balance of national interventions, the balance between ecological quality and economic competition. This will increase the responsibility of EU member states for environmental protection. It was in this area that nobility pursued a number of environmental problems.

National Control Strategy. Under the principle of Subsidiarity, each EU country will be able to choose its own tools and methods of control that will assist in enabling the most effective environmental and environmental safety tasks.

National oversight strategy. In 2008, the European Commission for Environmental Protection (ECHR) proposed the European Union to adopt a new Directive on oversight functions for the European Union on the Conservation of European Neighborhoods and the European Union.

The EU Member States monitor the environmental quality within the framework of the national oversight strategy and hold consultations on this issue among the countries.

On the basis of a nationwide oversight strategy, the EU maintains market tools: introduces ecological fines and applies additional standards and quality standards for waste, waste and pollutants. Thus, in the field of environmental protection and environmental security, firstly, the EU will have to develop normative requirements for sustainable development.

At the moment, based on the EU environmental policy strategy,

- Cost and quality control of natural climate conditions;
- Biodiversity;
- Improvement of ecological education system;
- Implementation of the Declaration on the Protection of Plants, Animals and Their Livelihoods;
- Solving problems of utilization of industrial and household waste;
- Formation and implementation of environmental policy.

The European Union pursued its policy on the environmental protection. During this

period, the Community has undertaken large-scale environmental activities in the scope of the European Union, and the legal basis, control and coordination of environmental activities of the EU member states have been developed and implemented, and new approaches to environmental policy protection and improvement have been developed and implemented.

At the same time, environmental protection has become one of the EU's priorities, as well as other European integration trends. The EU, which has embraced many European environmental regulations in the field of environmental protection, has broad powers in this area. The EU possesses sufficient authority on international cooperation in the field of environmental protection and ecological security.

Initially, the foundation agreement did not give enough powers to the European Community in the field of environmental protection. The community's activities were directly related to the protection of nature, and the conservation of the environment was only pursued by the Community in the optional way. However, in the early 1970s, due to the ecological crisis in the European continent, it was necessary to carry out its environmental action at the Community level.

In the 1970s, the leaders of the European Union adopted decisions on the development of environmental protection activities. At the same time, the provisions of the founding agreement have not been revised, and the Community's environmental authorities have not had the authority to do so yet. Community environmental activities were implemented through implementation of additional powers provided by articles of the founding agreement.

Only after the entry of ecologic policy and the protection of environment into the EU Constitution and the draft of the Lisbon Treaty, the situation has radically changed. It is noticeable that since the Maastricht Treaty had been signed, the European Union gradually became «ecological alliance».

EU member states have started to integrate environmental protection functions into their country's regulatory framework. The European Union adopts many directives on the environment, which are ultimately reflected in the Member States' national legislation.

CONFERENCES. SEMINARS, PRESENTATIONS

MEETINGS IN USA

Delegation of the Republic of Uzbekistan headed by the Director of the National Center for Human Rights, Akmal Saidov, Chairman of the Senate Committee of the Oliy Majlis Alisher Kurmanov, Director of the Center for Islamic Civilization Shoazim Minovarov and Mufti Usmonkhon Alimov who held several meetings from May 19 to May 26 in Washington (USA).

During the meeting with the US Ambassador at Large for International Religious Freedom S.Brownback, the Uzbek side emphasized that ensuring religious freedom is an important point in the program of large-scale reforms of President Sh. M. Mirziyoyev, affecting all aspects of the socio-political, economic and social life of the country.

Representatives of the US Department of State were informed about the implementation process approved by the chambers of the Oliy Majlis “Roadmap”, based on the recommendations and proposals of the American side and the UN Special Rapporteur on freedom of religion or belief A. Shaheed.

S. Brownback welcomed the adoption in Uzbekistan of the Law “On Countering Extremism” and changes in legislation aimed at simplifying the procedures for registering and implementing the activities of religious organizations. The ambassador expressed support for changes in the development of religious education and enlightenment, and welcomed the opening of two new mosques in Tashkent, the establishment of the Center for Islamic Civilization and the establishment of the Imam Bukhari International Research Center in Samarkand, which specializes in Hadith studies, the creation of special schools for Fiqh, Kalom and Taşawwuf in Fergana, Karshi and Bukhara.

During the meeting with the Deputy Assistant to President of the United States, Senior Director on South and Central Asia L. Curtis, the US side

emphasized the unprecedented results achieved in the last two years in Uzbekistan, including in the field of religious freedom. The work carried out in Uzbekistan on the adoption of the new edition of the Law on Freedom of Conscience and Religious Organizations was also positively assessed.

The Special Adviser to the Vice President for South and Central Asia M.Catron, during a meeting with members of the Uzbek delegation, said that Uzbekistan was deservedly removed from the list of countries of particular concern in the field of religious freedom, thanks to unprecedented measures and firm commitment of top leadership of the republic in the field of religious freedom.

During the meeting with M.Kelleher, Acting Deputy Assistant Secretary for the State Department’s Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, the American side was informed about the changes in Uzbekistan in the field of human rights, ensuring the rule of law, improving the effectiveness of the judicial system and social protection mechanisms, strengthening the role of parliament.

M.Kelleher stressed that the strategic partnership between the two countries has reached a qualitatively new level, and the past year from the date of the visit of the President of Uzbekistan to the United States was marked by a multitude of bright events in bilateral relations. He also said that during his recent visit to Uzbekistan he was convinced in retaining in the country the inviolable traditions of religious tolerance.

Negotiations of members of the delegation of Uzbekistan with the chairperson of the United States Commission on International Religious Freedom T. Dorjee (via conference call with California) and other representatives of this structure, as well as meeting with representatives of the US Congress - congressmen T. Kelly, V. Gonzalez and M. Gest were of great importance.

15TH REGULAR SESSION OF THE OIC INDEPENDENT PERMANENT HUMAN RIGHTS COMMISSION (IPHRC)

The OIC Independent Permanent Human Rights Commission (IPHRC) held its 15th Regular Session in Jeddah, Kingdom of Saudi Arabia at the IPHRC Headquarters from 19 – 26 April 2019.

Representatives of the OIC General Secretariat, the UN Special Rapporteur on the Right to Development (RtD), United Nations Development Program (UNDP), the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), the Islamic Development Bank and the Statistical, Economic and Social Research and Training Centre for Islamic Countries (SESRIC), as well as representatives of more than 50 OIC Member and Observer States, including the delegation of the Republic of Uzbekistan headed by A. Saidov, Director of the National Center for Human Rights participated actively in its discussions.

The session addressed the state of civil, political, economic, social and cultural human rights, especially the rights of women and children in the Member States of the Organization of Islamic Cooperation. The traditional thematic debate of the Session focused on the subject of ‘The Role of

Human Rights in Promoting Good Governance’. An outcome document on the subject was also adopted by the Commission and was issued separately.

IPHRC Chairperson, A. Saidov, informed the meeting about the revised text of the “OIC Covenant on the Rights of Child in Islam” by the Commission, which would be presented to the next OIC Council of Foreign Ministers. The Commission endorsed two thematic studies, namely,

(a) Gender Equality, Gender Equity and Gender Justice: An Islamic and Human Rights Perspective and

(b) Role of Human Rights Education in Advancing Human Rights in OIC Member States.

It was also stressed the need to strengthen cooperation with relevant international institutions and the integration of human rights education in the national curricula.

To the participants of the session was disseminated the text of the Samarkand Declaration on Human Rights (in three languages) that was adopted at the end of the Asian Forum on Human Rights, and brochures about the Imam Bukhari International Research Center.

OSCE PROJECT CO-ORDINATOR IN UZBEKISTAN MARKS WORLD DAY AGAINST HUMAN TRAFFICKING

More than 70 representatives of government officials, academia, NGOs and the media as well as members of the diplomatic community gathered in Tashkent to mark the World Day against Trafficking in Persons with a presentation of the ‘Guiding Principles on Human Rights in the Return of Trafficked Persons’, a publication by the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR) recently translated into Uzbek.

On 30 July 2019 the event was organized by the OSCE Project Co-ordinator in Uzbekistan, ODIHR’s Anti-trafficking Programme and the National Human Rights Centre of Uzbekistan.

The presentation was opened by Tanzila Narbaeva, the Chairperson of the Senate of Uzbekistan’s parliament, the Oliy Majlis, who pointed out that “the presence of high-ranking Uzbek government officials at this event demonstrates the priority and commitment of Uzbekistan at the highest level to combat human trafficking.”

Akmal Saidov, Director of the National Human Rights Centre, stressed the importance of international co-operation in addressing human trafficking along with national efforts to prevent and counterattack this crime.

Ambassador John MacGregor, the OSCE Project Co-ordinator in Uzbekistan, said: “The OSCE is

advocating for a victim-centered, gender sensitive- and human rights-based approach. Trafficked persons need understanding and assistance in restoring their rights, not judgement. Human trafficking is one of those topics that does not appear in the newspapers every day, yet human trafficking is at nexus of organized crime, often thrives on corruption, endangers economic growth, and creates cruel and inhuman treatment, and slavery.”

ODIHR Anti-trafficking Adviser Tatiana Kotlyareko said: “To promote policies, procedures and practices on return that comply with human rights standards, ODIHR undertook the development of the Guiding Principles on Human Rights in the Return of Trafficked Persons. The Return Guide is an important tool to support the implementation of regulations and laws in Uzbekistan, which can ensure international legal protections in the process of return for victims of trafficking.”

The presentation concluded with a screening of the film ‘Love Sonia’. ODIHR has been supporting viewings of the movie in different cities across the OSCE region. It tells the story of a 17-year-old girl fighting against the odds to find her sister, who is entangled in the world of global sex trafficking.

Source: osce.org

CELEBRATION OF THE 70TH ANNIVERSARY OF GERMANY’S BASIC LAW

On May 23, Tashkent hosted Uzbekistan – Germany legal forum dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Basic Law of the Federal Republic of Germany. The event was organized by the National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan and the representative office of the Konrad Adenauer Foundation in Uzbekistan.

The forum on “Constitutional development trends of Uzbekistan and Germany” was attended by deputies of the Legislative Chamber and members of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, representatives of ministries and agencies, law enforcement agencies, scientific and educational, civil society institutions, the media, international organizations, diplomatic corps, as well as foreign experts.

The First Deputy Chairman of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan Sodiq Safoyev addressed the forum.

Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the Federal Republic of Germany Günter Overfeld expressed his confidence that this forum would become very useful for the participants.

Views were expressed on the constitutional legislation of Germany and that the Basic Law of this country played an important role in development of the Constitution of Uzbekistan.

The Basic Law of Germany and the Constitution of the Republic of Uzbekistan have many common features. In both constitutions, priority is given to freedom and human rights.

The forum also included the presentation of books “The Basic Law of the Federal Republic of Germany” in Uzbek and German and the “Constitutional journey to Germany” in Russian.

Gayrat KHONNAZAROV,
UzA

<http://uza.uz/en/society/special-attention-to-human-rights-and-freedoms-23-05-2019>

41ST SESSION OF THE UN HUMAN RIGHTS COUNCIL

The United Nations Human Rights Council held its forty-first regular session from 24 June to 12 July 2019. From Uzbekistan side, the Director of the National Center for Human Rights A. Saidov and Assistant Chairperson of the Supreme Court A. Mirzaev participated in this session.

The agenda of the session included the judicial independence and the legal profession, the situation of human rights, the rights to freedom of peaceful assembly and to association, etc.

During the session, members of our delegation took part in an international seminar on the theme: “Parliamentary engagement on human rights: Identifying good practices and new opportunities for action”, at which Uzbekistan’s achievements in improving the parliamentary institution were presented. A. Saidov informed the participants about the role of the Parliament of Uzbekistan in the sphere of protection of human rights, focusing the audience on the main provisions of the Action Strategy on the five priority areas of development of the country, which is originally “Roadmap” for the implementation of the UN Sustainable Development Goals by Uzbekistan.

The participants of the event were pleased with the recent positive developments in the political, socio-economic and cultural-humanitarian spheres of Uzbekistan. They welcomed the strong commitment of the President of the Republic of Uzbekistan to encourage steps to establish the country’s legislative body as a genuine school of democracy.

Practical measures for the establishment of a Committee on women’s rights and gender equality in the Senate of Uzbekistan, as well as drafting of two laws on gender equality and domestic violence deserved a special assessment.

* * *

During the session, the members of our delegation held a meeting with Mr. Diego García-Sayán, UN Special Rapporteur on the Independence of Judges and Lawyers. He stressed that he observes democratic changes in Uzbekistan with great enthusiasm. “It is very interesting to keep track of all the innovations in your country, and I am glad that I will be able to personally meet it in the near future,” said D. García-Sayán.

The UN Special Rapporteur expressed interest in obtaining more detailed information on the state structure of Uzbekistan, in the context of the separation of powers, highlighting a more detailed review of the country’s judicial system. Furthermore, he expressed interest in receiving more information about measures to improve the judicial independence, undertaken in Uzbekistan.

* * *

Delegation of Uzbekistan and the Secretary General of the Inter-Parliamentary Union, M. Chungong held a working meeting. He praised the recent speech by the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M. Mirziyoyev during the 20th plenary session of the Senate of the Oliy Majlis. M. Chungong emphasized that the importance attached by Uzbekistan to the role of the legislative power in the implementation of large-scale socio-economic and political-legal reforms is an indicator of the country’s unchanged course towards genuine democratization. It was also taken into account that the President’s speech emphasized the importance of strengthening the work of the Oliy Majlis with the Inter-Parliamentary Union.

* * *

On June 25, 2019, the Permanent Representative of Uzbekistan, together with the diplomatic missions of Spain, the European Union, Saudi Arabia, and the WTO / UNCTAD International Trade Center, the UN Peace Institute and the UNESCO Office, organized a briefing on “Promoting peace, culture and human rights through world trade”.

The head of the delegation of Uzbekistan A.Saidov informed in detail about the measures taken under the leadership of the President of Uzbekistan Sh.M. Mirziyoyev to promote and protect human rights and create the necessary favorable conditions for the vision of business in our country. The participants noted that the issue of ensuring human rights and the need to develop

trade are inextricably considered in Uzbekistan. At the forefront of all reforms is the interest of every citizen of the country. The establishment of the Institute of Business Ombudsman was especially emphasized. It was highly appreciated that the republic intensified the process of its entry into the World Trade Organization, given that all the transformations being carried out in the country are fully consistent with the UN Sustainable Development Goals.

In particular, during the briefing, the results of the Asian Forum on Human Rights in Samarkand held in 2018, the establishment of the Children’s Ombudsman Institute, measures aimed at increasing the economic well-being of the republic and increasing the investment attractiveness were highly noted.

UZBEKISTAN: ENLIGHTENMENT AND RELIGIOUS TOLERANCE — A MODEL FOR PROMOTING RELIGIOUS FREEDOMS

On May 21, at the US Institute of Peace (USIP), the delegation of Uzbekistan took part in a roundtable on the transformations in the promotion of religious freedom, the development of religious education, and the country’s approaches to combating extremism. The event was attended by representatives of the State Department, the United States Commission on International Religious Freedom, expert and analytical circles, the leaders of the Muslim community and other religious denominations, non-governmental organizations and the diplomatic corps.

The participants of the “roundtable” were provided with detailed information on the reforms and transformations carried out in Uzbekistan in the sphere of human rights, especially in the sphere of religious freedoms. It was emphasized that these efforts are an important part of a large-scale reform program. Measures are being taken

to liberalize legislation with respect to religious organizations, to counter radicalism, to expand institutional mechanisms for the promotion of enlightened Islam.

The Chief Mufti of Uzbekistan, U. Alimov, noted efforts to comprehensively strengthen interfaith dialogue and create conditions for the full-fledged activities of religious organizations. Particularly marked are the changes in the development of religious education and enlightenment, as the main factors countering extremism and radicalization.

Speaking at the round table meeting, the President and CEO of the United States Institute of Peace, Nancy Lindborg, noted that Uzbekistan is famous for its centuries-old traditions of religious tolerance and interfaith harmony, in which enlightened Islam and many other religions flourish.

RIGHT TO PROTECTION OF THE FAMILY

An International Symposium “Right to Protection of the Family within the context of Human Rights” was held on April 29-30, 2019 in Ankara (Turkey). It was attended by experts from 16 countries, as well as representatives of international organizations, national human rights institutions, civil society institutions, and the academic community.

The symposium was opened by Marghoob Saleem Butt, Executive Director of the Independent Permanent Human Rights Commission of the Organization of Islamic Cooperation, with a report on the topic: “Role of the Institution of Family in Sustainable Development of Societies”.

At the plenary meeting, the Chairperson of the Independent Permanent Human Rights Commission of the Organization of Islamic Cooperation, Director of the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan A. Saidov made a presentation on the theme “The Role of the Family and Sustainable Development: International Human Rights Law”.

Symposium participants discussed the contribution of the UN Sustainable Development Goals to society and the need to take measures to protect and strengthen the family, which is the foundation of society, and to encourage marriage and family formation. They also mentioned the need

to prevent poverty, to ensure the right to education, access to health care and the prevention of violence. Family is an environment for human development, therefore, family well-being ensures health of the population, access to education and the welfare of the population.

At the symposium, it was proposed to revise national and international norms that have a negative impact on the institution of the family. The general opinion was that the Universal Declaration of Human Rights should be the basis for the protection of the family, and documents that are contrary to international law should be taken into account and terminated if necessary.

* * *

Within the symposium, A. Saidov held a meeting with the Chairperson of the Human Rights and Equality Institution of Turkey Süleyman Arslan. During the meeting, prospects for bilateral cooperation between the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan and the Human Rights and Equality Institution of Turkey were discussed. Agreement was reached on signing a Memorandum of Cooperation between the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan and the Human Rights and Equality Institution of Turkey.

PRESENTATION OF THE BOOK “THE BASIC LAW OF THE FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY”

27 May – Presentation of the book “The Basic Law of the Federal Republic of Germany” (Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland), published in German and Uzbek was held in Tashkent. The event was organized by the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan in conjunction with the Friedrich Ebert Foundation in Uzbekistan.

The publication of this book was devoted to the 70th anniversary of proclamation and adoption of the Basic Law of the Federal Republic of Germany.

The presentation was attended by the Head of the Representative Office of the Foundation. F. Ebert in Kazakhstan and Uzbekistan Christoph Mohr, Head of the Office of the Fund. F. Ebert in Uzbekistan Nailja Resjapowa, teachers and students of the National University, the University of World Languages, students of the academic lyceum at the Tashkent State University of Law, school number 60 named after Goethe, members of the German Language Teachers Association of the country, as well as mass media.

The participants of the event got acquainted with the history of the creation of the Basic Law of Germany, its role in the formation of a modern legal and social state. Great interest among the participants was caused by the publication of a special issue of the journal “Democratization and Human Rights”.

The fact that friendly relations and comprehensive cooperation between the two countries reached a new, rapid level of development in all spheres is particularly noteworthy. This is confirmed by the publication

in Uzbekistan of the Basic Law of Germany in the German and Uzbek languages.

The constitution of any country, like a mirror, reflects the main milestones of its history, its real social being, its ideological values and traditions. In Uzbekistan, the interest in the Basic Law of Germany is as natural as in its achievements in the field of scientific and technological progress, material production, or social services. Germany today is a country with a high level of socio-economic development, and by all indicators of modern civilization, it occupies one of the leading places in the world.

In January 2019, the President of Uzbekistan, H.E. Shavkat Mirziyoyev had an official visit to Germany, during which negotiations were held to strengthen diplomatic dialogue, trade and economic relations, cultural cooperation, and the development of tourism.

27-29 May, the official visit of the President of the Federal Republic of Germany, H.E. Frank-Walter Steinmeier to the Republic of Uzbekistan took place. The important documents signed during this visit would undoubtedly contribute to the further strengthening of friendship and mutually beneficial cooperation between the two countries.

During the presentation, to implement the initiative of the President of the Republic of Uzbekistan “Book of Challenge” project, pupils of the school №60 named after Goethe and students of the Academic Lyceum of Tashkent State University of Law were presented with books published by the National Center of Uzbekistan for Human Rights.

RETURN MIGRATION IN CENTRAL ASIA: TRENDS, LAW, GOVERNANCE

July 17-18, 2019 in the capital of Kazakhstan – the city of Nur-Sultan, an expert meeting was held on the development of the textbook “Return Migration in Central Asia: Trends, Law, Governance”, organized by the Sub-regional Office of the International Organization for Migration for Central Asia. It was attended by leading experts on international migration law of scientific and educational institutions of the countries of Central Asia, Russia, experts from the offices of the International Organization for Migration in New York and Geneva, including the First Deputy Director of the National Center for Human Rights of Uzbekistan, Doctor of Law, M. Tillabaev and doctoral student at the University of World Economy and Diplomacy, M. Rakhimov.

During the meeting, the draft textbook “Return Migration in Central Asia: Trends, Law, Governance”, prepared by a team of authors from representatives of Central Asian countries and Russia, was examined. At the meeting, the text of the textbook in sections and comments sent by experts from IOM offices were discussed in Geneva, Vienna.

It was noted that the development of a textbook for government officials in the field of migration management is relevant and timely. This will make it possible to familiarize oneself with the development trends of international migration law,

mechanisms and guarantees for protecting the rights of migrant workers and members of their families, and will serve to regulate migration processes and adopt programs aimed at protecting and assisting vulnerable migrants.

The meeting participants provided information on migration policy and the place of education in the field of migration in the politics of Central Asian countries. In particular, representatives of Uzbekistan informed the participants about the current demographic situation, the activities of organizations dealing with migration issues, the legal status of foreigners in the country and citizens of the republic abroad, measures being taken to return and reintegrate labor migrants.

Conceptual changes in the country’s migration policy in recent years were highlighted in the framework of the Action Strategy on the five priority areas of the development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021. State policy is also aimed at regulating internal labor migration by creating a favorable climate for entrepreneurship and business.

Following the meeting, it was decided to finalize the textbook “Return migration in Central Asia: trends, law, governance” (in Russian and English), as well as its translation and publication in the languages of Central Asian countries.

DEDICATED TO THE WORLD DAY AGAINST TRAFFICKING IN PERSONS

30 JULY - Presentation of the OSCE/ODIHR publication “Guiding Principles on Human Rights in the Return of Trafficked Persons” in Uzbek was held in Tashkent. The presentation was dedicated to World Day against Trafficking in Persons.

More than 70 representatives of government officials, academia, NGOs and the media as well as members of the diplomatic community gathered at this event. The event was organized by the National Human Rights Centre of Uzbekistan, the OSCE Project Co-ordinator in Uzbekistan and ODIHR’s Anti-trafficking Programme.

The Chairperson of the Senate of Uzbekistan’s parliament Tanzila Narbaeva, in director of the National Center for Human Rights Akmal Saidov, OSCE Project Co-ordinator in Uzbekistan John McGregor and others noted that Uzbekistan is working closely with international organizations in the fight against human trafficking, in particular, actively participates in the implementation of initiatives put forward by the world community.

Recently, 156 citizens of Uzbekistan, who became victims of trafficking in persons, were returned to their homeland; they received all necessary assistance. This proves that in our country the interests of humankind are above all.

As is well known, the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights in

2008 took the initiative to conduct studies in several countries on the return of victims of trafficking in persons and illegal immigrants to their countries of origin. At the same time, special attention was paid to studying various aspects of the process of returning victims of trafficking in human beings and the compliance of this process with all international human rights standards and obligations.

As a result of the research, it turned out that the demand for standards that can be applied in the process of returning victims of human trafficking among state bodies and civil society actors has increased.

The above was translated into the Uzbek language on the initiative of the National Center for Human Rights, prepared by the purpose of a positive solution to this issues. It is intended for interested parties involved in the process of returning victims of trafficking in persons to promote the application of policies, procedures and practices for the return of victims in OSCE regions.

Within the framework of the presentation, reports were presented on the contents of the compilation, measures taken in Uzbekistan to combat human trafficking, national experience, and the country’s cooperation with the OSCE in this direction.

DISCUSSION OF THE PROGRESS OF THE IMPLEMENTATION OF THE “ROADMAP” TO ENSURE FREEDOM OF RELIGION OR BELIEF

As a part of the realization of the recommendations on the visit of the UN Special Rapporteur on freedom of religion or belief A. Shaheed to Uzbekistan in 2017, as well as for further development of cooperation on the protection of human rights and freedoms by the Joint decision of the Kengash of the Legislative Chamber and the Kengash of the Senate of the Oliy Majlis of May 4, 2018, the Republic of Uzbekistan approved the Roadmap, which ensures freedom of religion or belief, as well as the Working Group to monitor the progress in the implementation of this “roadmap”.

The country has created the necessary regulatory framework, which supports the implementation of the right to freedom of conscience, as well as the functioning and development of religious organizations. Uzbekistan has ratified a number of international documents, including the Declaration on the Elimination of All Forms of Intolerance and of Discrimination Based on Religion or Belief, etc.

Uzbekistan also supports Resolution 68/169 of the UN General Assembly “Combating intolerance, negative stereotyping, stigmatization, discrimination, incitement to violence and violence against persons, based on religion or belief”.

The provisions of the abovementioned international documents are implemented in the legislation and practice of state bodies.

The actions Strategy on five priority areas of the development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 marked the beginning of a new stage of fundamental democratic reforms, as well as further improvement of the system for ensuring human rights, freedoms and legitimate interests.

The role of parliament in monitoring the enforcement and protection of human rights has fundamentally changed. The practice has

been introduced for approval by the chambers of parliament of a report on the situation with respect to human rights, Road Maps to ensure the implementation of certain categories of citizens’ rights, and to develop cooperation with international and regional human rights mechanisms.

Chairman of the Working Group - chairman of the Committee on democratic institutions, non-governmental organizations and self-government bodies of citizens in the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan A. Saidov noted that the “roadmap” to ensure freedom of religion or belief provides with the implementation of 52 activities that are aimed at implementing the recommendations of the UN Special Rapporteur on freedom of religion or belief A. Shaheed. In January 2019, during the first meeting of the Working Group, the results for the first-year implementation of the “roadmap” for 2018 were summed up. The implementations of 11 events are scheduled for 2019.

During the meeting, the information of the deputy of the Legislative Chamber A. Yunusova regarding the ongoing reforms in terms of ensuring human rights and freedoms was heard, which informed about the measures taken to ensure freedom of religion or belief in 2017 - 2018.

In order to implement the recommendations of the Special Rapporteur on freedom of religion or belief, the Law of the Republic of Uzbekistan, “On Combating Extremism” of July 30, 2018 was adopted. The regulation on the procedure for registration, re-registration and termination of activities of religious organizations was approved in May 31, 2018 by Government Decision № 409. The Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan of June 22, 2018 «On

measures to support and educate the activities of the International Islamic Academy of Uzbekistan» was signed.

An important factor in the spiritual and moral renewal of society is religious education and enlightenment. Simultaneously, one of the most important problems in the field of spiritual and religious revival in the context of multinationality is the establishment of a process of religious education, the training of imams and clergy. In this regard, in the academic year 2018/2019, the International Islamic Academy of Uzbekistan opened such departments as “Koranology and Hadithology”, “History of Islam and Source Studies”, “Akida”, etc. 100 students were accepted for these religious specialties.

Considering the fact that the influence of religion in the spiritual and moral education of society remains insufficiently studied, in order to increase the moral state of society, as well as to reveal the social role of religion in it, the Center for the Study of Public Opinion “Izhtimoi Fikr” conducted sociological studies on the topics “Religiousness of the population of Uzbekistan” and “Religious tolerance in Uzbekistan”.

In order to increase the legal culture and legal awareness of the population and officials, a round table was organized on the topic of “Secular state: principles and implementation mechanisms at the present stage”, an Uzbek-American seminar on “Religious tolerance: the experience of Uzbekistan and the USA” was held: to discuss the draft Law on Freedom of Conscience and Religious Organizations in a new edition with the participation of international experts; International scientific-practical conference on the topic of “The role of the family in the religious education of children and youth”. In the framework of the celebration of

the International Day of Tolerance on November 16, 2018, a roundtable was held on the theme of “Spiritual and moral rapprochement of people and religious teachings” with the participation of representatives of religious organizations.

On December 12, 2018, the UN General Assembly at its plenary session adopted a special resolution “Enlightenment and Religious Tolerance”. The adoption of the resolution was a practical implementation of the initiative of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev, put forward at the 72nd session of the UN General Assembly in September 2017 in New York. The document, the draft of which was developed by Uzbekistan, was unanimously supported by all UN Member States.

The Chairman of the Committee on Religious Affairs, J. Akramov, informed about the activities implemented by the Committee in the framework of the implementation of the “roadmap”.

Deputy Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan A. Tashkulov presented the new edition of the development process and innovations in the draft Law «On Freedom of Conscience and Religious Organizations».

At the meeting of the Working Group, other issues were also discussed in the framework of the implementation of the “roadmap” for ensuring freedom of religion or belief. An appropriate decision of the Working Group on further implementation of the “roadmap” for 2019 was adopted.

Deputies, senators, heads of ministries, departments, educational institutions, representatives of civil society institutions, religious organizations, the media, the diplomatic corps accredited in Uzbekistan took part in the expanded meeting of the Working Group.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

3 (83) – 2019

Главный редактор:
Акмал САИДОВ

**Международный
редакционный совет:**

Арслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)

Алексей АВТОНОМОВ
(Российская Федерация)

Уильям БАТЛЕР
(США)

Тадеуш БОДИО
(Польша)

Рольф КНИПЕР
(Германия)

Дидье МОС
(Франция)

Анджея ХОДУПСКИЙ
(Польша)

Петер ЮЗА
(Словацкая Республика)

Редколлегия:

Танзила НОРБАЕВА

Кудратилла РАФИКОВ

Убайдулла МИНГБАЕВ

Улугбек МУХАММАДИЕВ

**Заместители
главного редактора:**

Эркин ЭРНАЗАРОВ

Гулум МИРЗАЕВ

Ответственный секретарь:

Севада ИШМУРАТОВА

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия торговле людьми и принудительному труду 116

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Об организации учебных курсов по повышению квалификации кадров в сфере соблюдения и защиты прав человека при Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека 120

Об утверждении Программы мероприятий, посвященных празднованию 30-летия принятия Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка 122

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

«Вечно процветай, мой родной Узбекистан!» 123

28-ЛЕТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

А. Бурханов. Диалог с народом и общественный контроль – ключевые факторы эффективной реализации реформ 125

ЧЕЛОВЕК И ПРАВО

С. Икрамов. Формирование и развитие культурных прав человека: обзор международно-правовых норм 129

М.Тиллабаев, А. Туляганов. Современная концепция прав человека 134

УЗБЕКИСТАН И МИР

М. Абдужаббарова. Воспитательный потенциал искусства и его реализация в условиях глобализации 138

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

А. Саидов. В целях создания общего и неделимого пространства безопасности в Азии 142

Г. Юлдашева. Зарубежный опыт сотрудничества правительств с различными ННО по консульским вопросам 146

С. Рахимов. Инструмент партнерства и добрососедства как важный фактор устойчивого развития Центральной Азии 150

Р. Мюллерсон. Права человека не являются ни естественными, ни универсальными 154

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ 158

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА ((ОМБУДСМАН))

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ И ПРИНУДИТЕЛЬНОМУ ТРУДУ

За последние годы в республике осуществлена широкомасштабная работа по защите прав и законных интересов граждан, реформированию судебной системы. Реализуются комплексные меры по ранней профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, в том числе по такому приоритетному направлению, как противодействие торговле людьми и искоренение принудительного труда.

Принимаются действенные меры по выявлению, защите и социальной реабилитации жертв торговли людьми, оказанию медицинской, психологической и иной помощи гражданам, ставшим жертвами подобных преступлений, проведению расследований и привлечению к ответственности лиц, причастных к торговле людьми, а также устранению условий, создающих возможность их совершения.

Искоренен детский труд, реализуются беспрецедентные меры по прекращению использования принудительного труда взрослых во время сельскохозяйственных работ, благоустройства и озеленения территорий.

Осуществляется работа по обеспечению взаимодействия с представителями гражданского общества и зарубежными непра-

вительственными организациями в данной области в целях гарантированной защиты прав и законных интересов граждан и повышения имиджа государства на международной арене.

Вместе с тем, как показывает анализ, в настоящее время сохраняется ряд негативных факторов, препятствующих эффективному противодействию торговле людьми и использованию принудительного труда. В частности:

во-первых, недостаточная инициативность уполномоченных органов, отсутствие должного межведомственного взаимодействия компетентных органов под единым началом;

во-вторых, несогласованность реализуемых мероприятий по доведению до широкой общественности и международного сообщества объективной и достоверной информации о проводимой работе в данном направлении;

в-третьих, несоответствие законодательной базы международным стандартам, что препятствует эффективному преследованию и наказанию лиц, причастных к торговле людьми и принудительному труду.

В целях создания действенной системы координации деятельности государственных органов в сфере противодействия торговле людьми и принудительному труду, продвижения позитивного имиджа страны на международной арене, а также в соответствии с задачами, определенными в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах:

1. Преобразовать Республиканскую межведомственную комиссию по противодействию торговле людьми в **Национальную комиссию по противодействию торговле людьми и принудительному труду** (далее – Национальная комиссия) и утвердить ее состав согласно приложению.

Установить, что Национальная комиссия состоит из:

а) Подкомиссии по вопросам противодействия торговле людьми, возглавляемой министром внутренних дел Республики Узбекистан, являющимся заместителем председателя Национальной комиссии;

б) Подкомиссии по вопросам противодействия принудительному труду, возглавляемой министром занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, являющимся заместителем председателя Национальной комиссии.

2. Определить основными задачами Национальной комиссии:

координацию деятельности государственных и территориальных органов, органов самоуправления граждан и негосударственных некоммерческих организаций в области противодействия торговле людьми и принудительному труду в целях обеспечения эффективности их деятельности, тесного взаимодействия и слаженности работы;

разработки и реализации государственных и иных программ в области противодействия торговле людьми и принудительному труду в целях совершенствования национального законодательства и правоприменительной практики, а также контроля за их исполнением;

анализ, оценку, мониторинг и повышение эффективности принимаемых мер по противодействию торговле людьми и принудительному труду, изучение практики выявления, расследования, предупреждения и пресечения преступлений в данной сфере;

организацию эффективного международного сотрудничества и взаимодействия в сфере противодействия торговле людьми и принудительному труду, а также сбор, анализ информации и подготовку докладов в данной области.

3. Национальной комиссии в месячный срок разработать и утвердить:

положение о Подкомиссии по вопросам противодействия торговле людьми;

положение о Подкомиссии по вопросам противодействия принудительному труду;

План первоочередных мер («Дорожную карту») по повышению эффективности деятельности государственных органов в сфере противодействия торговле людьми и принудительному труду на 2019-2020 годы.

4. Возложить на **Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, хокимов областей, г. Ташкента, районов (городов) руководство территориальными комиссиями** по противодействию торговле людьми и принудительному труду (далее – территориальные комиссии).

5. Определить основной задачей территориальных комиссий обеспечение неукоснительного, своевременного и каче-

ственного исполнения национального законодательства, постановлений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, решений Кабинета Министров Республики Узбекистан и предписаний Национальной комиссии в сфере противодействия торговле людьми и принудительному труду.

6. Учредить институт Национального докладчика по противодействию торговле людьми и принудительному труду (далее – Национальный докладчик), возложив его функции на председателя Национальной комиссии.

7. Определить основными задачами Национального докладчика:

представление Президенту Республики Узбекистан информации о складывающейся ситуации в стране и в мире в сфере противодействия торговле людьми и принудительному труду, предпринимаемых мерах по преследованию и наказанию лиц, причастных к данному виду преступлений, и поддержке жертв торговли людьми;

организацию на регулярной основе брифингов для средств массовой информации с привлечением дипломатического корпуса иностранных государств и представительств международных организаций, аккредитованных в Республике Узбекистан, с целью доведения до широкой общественности и международного сообщества достоверной информации о предпринимаемых в республике мерах в данной области;

обеспечение эффективного сотрудничества и взаимодействия в сфере противодействия торговле людьми и принудительному труду с международным сообществом, организациями и правозащитниками, специализирующимися на

данной тематике, оперативного реагирования на выпады в отношении государства, а также отстаивание национальных интересов республики на международной арене в данной сфере.

8. Министерству внутренних дел Республики Узбекистан и Министерству занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в двухмесячный срок разработать и внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан проекты законов, соответственно:

а) «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми», предусматривающего:

– определение механизма идентификации жертв торговли людьми в соответствии с международными стандартами;

– внедрение национального механизма перенаправления жертв торговли людьми;

б) «О внесении дополнений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан», устанавливающего нормы ответственности за допущение детского и принудительного труда.

9. Агентству информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан в месячный срок:

совместно с Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан обеспечить разработку и функционирование официального веб-сайта Национальной комиссии;

совместно с Национальной комиссией осуществлять меры по организации широкой информационно-пропагандистской работы в средствах массовой информации и интернет-ресурсах, в

том числе зарубежных, предусмотрев выступления руководителей и представителей государственных органов, общест-венности, обеспечив их участие в брифингах, интернет-конференциях, телевизионных передачах по вопросам противодействия торговле людьми и принудительному труду.

10. В связи с ратификацией Республи-кой Узбекистан Конвенции Международной организации труда № 144 О трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм (Женева, 21 июня 1976 года) и образованием Респу-бликанской трехсторонней комиссии по социально-трудовым вопросам Кабинету Министров Республики Узбекистан в десяти-дневный срок принять правительствен-ное решение о прекращении деятельности Республиканской межведомственной ко-миссии по реализации ратифицированных Республикой Узбекистан конвенций Меж-дународной организации труда.

11. Рекомендовать Сенату Олий Маж-лиса Республики Узбекистан упразднить

Парламентскую комиссию по вопросам обе-спечения гарантированных трудовых прав граждан.

12. Министерству юстиции Республики Узбекистан совместно с заинтересованны-ми министерствами и ведомствами в двух-месячный срок внести предложения об из-менениях и дополнениях в законодатель-ство, вытекающих из настоящего Указа.

13. Министерством и ведомствам в двух-месячный срок привести принятые ими нор-мативно-правовые акты в соответствие с настоящим Указом.

14. Контроль за исполнением настоя-щего Указа возложить на руководителя Администрации Президента Республики Узбекистан Низомиддинова З.Ш. и секре-таря Совета безопасности при Президенте Республики Узбекистан Махмудова В.В.

**Президент
Республики
Узбекистан**

Ш.МИРЗИЁЕВ

г. Ташкент,
30 июля, 2019 г.
№УП-5775

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ УЧЕБНЫХ КУРСОВ ПО ПОВЫШЕНИЮ КВАЛИФИКАЦИИ КАДРОВ В СФЕРЕ СОБЛЮДЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПРИ НАЦИОНАЛЬНОМ ЦЕНТРЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 10 декабря 2018 года № ПИ-4056 «О совершенствовании деятельности Национального центра Республики Узбекистан по правам человека» Кабинет Министров постановляет:

1. Принять к сведению, что на Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека (далее - Центр) возложено формирование эффективных механизмов и процедур обучения и повышения квалификации работников государственных органов по вопросам прав человека, проведение учебных курсов для представителей государственных органов и институтов гражданского общества с организацией их обучения основам подготовки национальных докладов Республики Узбекистан по правам человека в уставные и договорные органы ООН, подготовки альтернативных докладов, ответов на запросы международных и региональных структур по защите прав человека.

2. Утвердить:

Положение об Учебных курсах по повышению квалификации кадров в сфере соблюдения и защиты прав человека при Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека согласно приложению № 1;

образец Сертификата о повышении квалификации на Учебных курсах по повышению квалификации кадров в сфере соблюдения и защиты прав человека при Национальном центре

Республики Узбекистан по правам человека согласно приложению № 2.

3. Определить основными задачами Учебных курсов по повышению квалификации кадров в сфере соблюдения и защиты прав человека при Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека (далее – Учебные курсы):

формирование у представителей государственных органов и институтов гражданского общества четкого понимания целей и задач государственной политики в сфере прав и свобод человека, способах и средствах имплементации международных стандартов прав человека в законодательство и правоприменительную практику;

изучение процедур организации выполнения международных договоров по правам человека на основе изучения передового международного и зарубежного опыта;

выработку у слушателей Учебных курсов аналитических навыков по вопросам совершенствования правовых и организационных механизмов внедрения международных стандартов прав человека в своей деятельности;

обучение навыкам проведения системного контроля и мониторинга ситуации в отдельных секторах государственного управления, определения количественных и качественных показателей (индикаторов), свидетельствующих о прогрессе в соответствующей области защиты прав и свобод человека;

формирование навыков проведения эффективной информационно-просветительской и образовательной деятельности по вопросам прав человека, а также организации эффективного международного сотрудничества в сфере выполнения национальных планов действий по правам человека;

проведение на регулярной основе мероприятий по обсуждению актуальных вопросов соблюдения и защиты прав человека.

4. Установить, что:

учебно-методическое руководство и организация деятельности Учебных курсов осуществляются Центром;

формирование контингента и графика обучения слушателей Учебных курсов осуществляется Центром по заявкам государственных органов и институтов гражданского общества из числа специалистов управленческого персонала;

проведение занятий на Учебных курсах осуществляется работниками Центра, ведущих образовательных и научно-исследовательских учреждений, а также специалистами - практиками на условиях почасовой оплаты труда;

за слушателями, направленными на обучение на Учебные курсы, на период обучения сохраняется средний размер оплаты труда по основному месту работы;

иногородним слушателям направляющей организацией возмещаются расходы по найму жилого помещения и проезду до места учебы и обратно, выплачиваются суточные в соответствии с нормами и в порядке, установленными законодательством о служебных командировках;

финансирование расходов, связанных с организацией и проведением Учебных курсов, включая расходы по приобретению учебных, раздаточных материалов и канцелярских принадлежностей, осуществляется за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан, грантов и донорских средств международных организаций, а также других источников, не запрещенных законодательством.

5. Центру в двухмесячный срок:

по согласованию с Министерством высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан разработать и утвердить учебные программы для Учебных курсов;

обеспечить привлечение для проведения занятий на Учебных курсах высококвалифици-

рованного профессорско-преподавательского состава ведущих образовательных и научно-исследовательских учреждений, специалистов - практиков, а также организацию учебного процесса с использованием современных форм и методов обучения, передовых педагогических и инновационных технологий.

6. В целях дополнительного материального стимулирования и поощрения работников, установить с 15 августа 2019 года к должностному окладу работников (включая вспомогательный персонал) Центра ежемесячную надбавку в размере 50 процентов.

При этом решение по установлению ежемесячных надбавок управленческому и вспомогательному персоналу принимается директором Центра в установленном порядке.

7. Государственным органам и иным организациям, участвующим в выполнении международных обязательств Республики Узбекистан в области прав человека, ввести в практику регулярное повышение профессионального уровня специалистов из числа управленческого персонала путем их направления на ежегодной основе в Центр для прохождения профессионального обучения по международным стандартам прав человека.

8. Министерству финансов Республики Узбекистан:

в 2019 году обеспечить выделение по обоснованным расчетам Центра бюджетных средств, связанных с реализацией данного постановления, включая приобретение мини-типографии и расходов по организации Учебных курсов;

начиная с 2020 года предусматривать в параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан необходимые средства на финансирование расходов Центра.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан по вопросам социального развития Абдухакимова А.А. и директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека Саидова А.Х.

**Премьер-министр
Республики Узбекистан**

А. АРИПОВ

г. Ташкент,
12 августа, 2019 г.
№ 633

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ МЕРОПРИЯТИЙ, ПОСВЯЩЕННЫХ ПРАЗДНОВАНИЮ 30-ЛЕТИЯ ПРИНЯТИЯ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ О ПРАВАХ РЕБЕНКА

Во исполнение постановления Президента Республики Узбекистан от 22 апреля 2019 года №ПП-4296 «О дополнительных мерах по дальнейшему усилению гарантий прав ребенка» Кабинет Министров постановляет:

1. Утвердить Программу мероприятий, посвященных празднованию 30-летия принятия Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка (далее — Программа) согласно приложению.
2. Рекомендовать Национальной телерадиокомпании Узбекистана, Национальному информационному агентству Узбекистана, Национальной ассоциации электронных средств массовой информации и другим средствам массовой информации при консультативном содействии причастных министерств и ведомств республики организовать тематические передачи и публикации по всестороннему освещению хода реализации Программы.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан по вопросам социального развития Абдухакимова А.А.

**Премьер-министр
Республики Узбекистан**

А. АРИПОВ

г. Ташкент,
17 июля 2019 г.
№ 597

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

«ВЕЧНО ПРОЦВЕТАЙ, МОЙ РОДНОЙ УЗБЕКИСТАН!»

Праздничные торжества 28-летия государственной независимости Республики Узбекистан воплотили в себе именно эту главную идею. Это не случайно. Как подчеркивается в Постановлении нашего Президента от 8 июля 2019 года, «Узбекистан благодаря независимости, являющейся бесценным достоянием нашего народа и открывшей новую яркую страницу в истории страны, занял достойное место в мировом сообществе и уверенно идет по пути от национального возрождения к национальному прогрессу»¹.

Действительно, сегодня в нашей стране осуществляются широкомасштабные реформы, направленные на укрепление мира и стабильности, обеспечение прав, свобод и интересов человека, всестороннее развитие страны, рост ее авторитета на международной арене. Особенно в последние годы в корне изменились содержания политико-социальных, экономических отношений, облик общества.

Самое важное, эти положительные изменения находят свое отражение в жизни наших соотечественников. Об этом убедительно свидетельствуют повышение уровня и качества жизни наших граждан, создание новых возможностей для предпринимательства и частной собственности, оказание постоянной заботы и внимания молодежи, женщинам, старшему поколению, социально уязвимым слоям населения. Позитивные результаты всех этих преобразований получают признание не только в стране, но и у мировой общественности.

Говоря об этом, необходимо особо подчеркнуть содержание и значение таких важных программ и планов как Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, «Год активных инвестиций и социального развития», «Обод кишлок», «Обод махалла», «Каждая семья – предприниматель», «Молодежь – наше будущее», «Пять позитивных инициатив». В этом смысле последние три года в Узбекистане стали периодом широких

изменений, направленных на обеспечение прав и законных интересов человека.

За короткий период в рамках Стратегии действий приняты около 100 законов, свыше двух тысяч указов и постановлений Президента, а также постановлений правительства, утверждены «Дорожные карты». Лучшая практика, передовой опыт и предложения позволяют совершенствовать национальную правовую систему.

В 2019 году в рамках Государственной программы «Года активных инвестиций и социального развития» предусмотрена реализация мероприятий, намеченных в 274 пунктах. В настоящее время ведется целенаправленная работа по осуществлению этих задач во всех сферах.

Необходимо особенно подчеркнуть, достигнутые результаты в защите прав человека в Узбекистане непосредственно связаны с широкомасштабными реформами в рамках Стратегии действий, что, в свою очередь, способствовали глубоким демократическим преобразованиям в стране.

В целях осуществления международных стандартов выборов парламент страны в 2019 году впервые утвердил Кодекс выборов Республики Узбекистан. Этот Кодекс, принятый по инициативе руководителя нашей страны отвечает современным требованиям и международной практике проведения демократических выборов. При подготовке данного документа были получены заключения и мнения таких международных организаций как ОБСЕ, БДИПЧ, Венецианская комиссия Европейского Совета, Исполнительный комитет СНГ и других.

Как известно, одним из приоритетных направлений государственной политики нашей страны являются на основе совершенствования экономического и социального потенциала республики, усиление поддержки уязвимых слоев населения, повышение благосостояния граждан.

В целях реализации Повестки дня ООН до 2030 года нашим правительством приняты Национальные цели и задачи в период до 2030 года, утвержде-

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 8 июля 2019 года «О подготовке и проведении празднования 28-летия государственной независимости Республики Узбекистан» // Народное слово, 9 июля 2019 г.

ны 16 национальных целей и 125 задач². Принята «дорожная карта» по осуществлению национальных целей и задач, создан Координационный совет.

Для реализации экономических, социальных и культурных прав человека важное значение имеет право на жилье. В этих целях приняты программы «Обод кишлок», «Обод махала», развернуто масштабное жилищное строительство, проводятся благоустроительные работы, наши села и махаллы приобретают современный вид, создаются новые рабочие места, положительные изменения происходят в уровне и качестве жизни.

В нашей стране достигнуты значительные результаты в защите населения, особенно детей от принудительного труда. Выполнение Узбекистаном своих международных обязательств в рамках конвенций Международной организации труда, в частности, осуществление Узбекистаном программы достойного труда в 2017-2020 годах был положительно оценен международным сообществом.

В рамках национального законодательства реализуются организационные и другие меры, направленные на укрепление гарантии защиты прав женщин, повышение их социально-политической активности. В частности, в целях осуществления положений международных договоров по правам человека разрабатываются проекты законов о гарантиях равноправия и возможностей для мужчин и женщин, защиты женщин от насилия.

В электронном портале США «Open Demosgasy» помещена статья о положительных изменениях по защите прав женщин Узбекистана. Аналитик Дарина Солод пишет о том, что после избрания Шавката Мирзиёева Президентом в этом направлении принимаются необходимые меры, законы и нормативные документы³.

Проводится также большая работа по поддержке материнства и детства, созданию условий для духовного и физического развития детей, выполнения требований Конвенции ООН о правах ребенка. Необходимо особенно подчеркнуть важность принятия Постановления Президента Республики Узбекистан от 29 апреля 2019 года «О дополнительных мерах дальнейшего усиления гарантий прав ребенка».

Важно подчеркнуть, что это Постановление было принято в период, когда в нашей стране широко отмечалось 30-летие принятия Конвенции о правах ребенка ООН. Самое главное, оно направ-

лено на улучшение условий 40 процентов населения Узбекистана – 12 миллионов 200 тысяч детей.

Территория Узбекистана является одной из колыбелей исламской науки и культуры. В целях изучения и доведения до мирового сообщества богатой истории, научного и духовного наследия руководителем нашего государства выдвинут ряд инициатив. Основу этих инициатив составляет призыв «Против невежества – просвещение».

Гарантированные в Конституции Узбекистана и национального законодательства свобода совести и вероисповедания создают необходимые условия для удовлетворения всеми гражданами их религиозных потребностей. Одним из самых важных направлений государственной политики Узбекистана является развитие толерантности и гуманизма, укрепление межнационального согласия и дружбы, воспитание молодежи в духе любви и верности Родине.

Объективные оценки зарубежных средств массовой информации о реформах, осуществляемых в нашей стране, убедительно подтверждают это. Как отмечает издаваемая в Китае газета «South China Morning Post», «Президент Шавкат Мирзиёв ликвидировал допущенные прежде ошибки, отменил ранее постоянно критикуемые запреты, претворяет в жизнь ряд практических мер по вопросам прав и свобод человека. Особенно в корне изменился имидж республики на международной арене, улучшились ее отношения с соседними государствами. В результате последовательно протекают процессы модернизации и либерализации, произошел «взрывной эффект» в потоке инвестиций в страну»⁴.

Действительно, во всех сферах жизни страны наблюдаются новые подходы, новые отношения, новые инициативы. Особенно стоит сказать об огромном внимании к духовному развитию людей.

Воспитание подрастающего поколения чрезвычайно сложный процесс. Поэтому в нашей стране одной из главных задач определена эффективная организация свободного времени, укрепление здоровья, привлечение к спорту молодежи.

В содержании, представленном главой государства и широко подхваченным в стране, пяти положительных инициатив нашли свое яркое отражение укрепление фундамента нашей независимости. Ибо мощь нашего государства в будущем, в первую очередь, зависит от молодежи, от их патриотизма, знаний, инициатив, активности.

² Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 октября 2018 года «О мерах осуществления Национальных целей и задач в сфере устойчивого развития в период до 2030 года» // <http://www.lex.uz>.

³ Газета «Халк сузи», 11 июля 2019 года.

⁴ Газета «Ўзбекистон адабиёти ва санъати», 12 июля 2019 года.

ДИАЛОГ С НАРОДОМ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ — КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМ

Акмал БУРХАНОВ*

В период масштабных трансформаций всех сфер в рамках Стратегии действий в Узбекистане, рассчитанной на 2017—2021 годы, ключевое значение имеет широкое информирование населения и мирового сообщества о ходе реализации реформ, осуществление общественного контроля за их исполнением наряду с парламентским. Залогом эффективности преобразований является активное участие граждан в процессах трансформации государства и общества.

Обеспечение участия граждан в процессе принятия политических решений, формировании повестки дня государственных структур играет значимую роль в повышении их чувства сопричастности к реформам. Акцент делается на изучение общественного мнения, в том числе посредством социальных медиа, где открыто обсуждаются насущные проблемы населения. Обращения и мнения обобщаются, анализируются и ложатся в основу важных политических решений. Тем самым обеспечивается участие граждан в госуправлении. Одним из примеров такого диалога является принятие ежегодных государственных программ по реализации Стратегии действий. Если в 2017 году поступило около 1,3 тысячи предложений и мнений, то уже в 2018-м количество комментариев граждан перевалило за 3,5 тысячи.

В 2019 году обсуждение проекта Госпрограммы проходило в нескольких форматах: на веб-площадках — сайте 2019.strategy.uz и портале regulation.gov.uz, в социальных сетях, в ходе «круглых столов» и семинарах с участием парламентариев, специалистов министерств и ведомств, институтов гражданского общества, независимых

экспертов. К обсуждению подключились и соотечественники, проживающие за рубежом. Менее чем за две недели поступило более трех тысяч мнений, при этом больше всего — по совершенствованию государственного и общественного строительства, а к концу обсуждения количество предложений превысило четыре тысячи.

В предыдущие годы граждане предлагали в основном решение проблем в социальной сфере, в частности, бытовых вопросов. Результаты нынешнего года наглядно показывают значительной рост политической грамотности и активности населения. Люди направляют вполне обоснованные, выверенные предложения с учетом не только личного опыта, но и передовой зарубежной практики. В частности, о расширении возможностей для участия граждан в политической жизни, усилении и повышении эффективности деятельности Олий Мажлиса и Кенгашей народных депутатов, принятии действенных мер по борьбе с коррупцией.

Созданное в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития» Общенациональное движение «Юксалиш» призвано придать новый импульс работе в этом направлении. Миссия ОНД «Юксалиш» — добровольное объединение граждан, соотечественников, проживающих за рубежом, негосударственных некоммерческих организаций, представителей бизнес-сообщества, академических кругов в целях содействия в реализации реформ.

Основными направлениями деятельности движения определены:

Во-первых, прямой диалог с народом и бизнес-сообществом для выявления имею-

* Акмал Бурханов — председатель Общенационального движения «Юксалиш».

щихся на местах и в сферах проблем и преград, вопросов, волнующих общественность и представителей бизнеса.

Во-вторых, информирование широкой общественности и бизнес-сообщества о ходе реализуемых в Узбекистане масштабных социально-экономических реформ, сбор и обобщение их мнений и предложений.

В-третьих, вовлечение общественности, в том числе представителей институтов гражданского общества и бизнес-кругов, в процесс принятия решений путем подготовки на основе их мнений и предложений аналитической информации и рекомендаций для внесения в палаты Олий Мажлиса, Администрацию Президента и Кабинет Министров.

В-четвертых, общественный контроль путем направления в госорганы обращений и запросов о ходе реализации реформ, в частности, об исполнении государственных и национальных программ, участия в открытых коллегиальных заседаниях госорганов, организации общественных обсуждений и слушаний, проведения общественного мониторинга и экспертизы, организации мероприятий по изучению общественного мнения и осуществление других задач.

В-пятых, мониторинг эффективности реализации задач, определенных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017—2021 годах, изучение положительных и отрицательных результатов, оценка качества осуществляемых работ, обобщение информации об эффективности реформ на основе сведений, представляемых госорганами и другими организациями, подготовка информационно-аналитических материалов и внесение их в Администрацию Президента и Кабинет Министров.

Для реализации поставленных задач представители Общенационального движения «Юксалиш» выезжают на места, организуют встречи и беседы с гражданами, в том числе активистами институтов гражданского общества. Менее чем за три месяца представители движения совместно с рядом партнеров осуществили общественный мониторинг хода реализации реформ, в том числе проектов, запланированных в рамках государственных и инвестиционных программ, в десяти регионах страны.

К примеру, в Наманганской области акцент сделан на условиях в местных школах для получе-

ния детьми качественного образования и организации их полезного досуга. Изучение, в частности, показало, что общеобразовательные школы № 3 и № 4 Туракурганского района, № 63 Наманганского района работают с повышенной нагрузкой. Почти в каждом классе по сорок и более человек, что негативно сказывается на качестве воспитательно-образовательного процесса. В числе системных проблем — отсутствие спортивных залов в школах либо недостаток спортивного инвентаря, скудный выбор художественной литературы в библиотеках.

В рамках мероприятий по общественному мониторингу в Ферганской области наряду с исполнением региональных инвестиционных программ особое внимание уделили мерам по усилению социальной поддержки женщин и молодежи. Так, рабочая группа ознакомилась с деятельностью Центра социальной реабилитации и адаптации для женщин города Коканда. За прошедший период анонимную психологическую, социальную и правовую помощь здесь получили 46 женщин, находящихся в тяжелом социальном положении, в том числе столкнувшихся с семейными проблемами и бытовым насилием. А по итогам встречи в специализированном Кокандском профессиональном колледже легкой промышленности для девочек принято решение помочь воспитанницам реализовать творческий потенциал и содействовать в публикации сборника их сочинений.

В ходе общественного мониторинга в Кашкадарьинской области акцент сделан на эффективном и своевременном выполнении работ по строительству и ремонту сетей водоснабжения, внутренних дорог, дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных школ на данных территориях. Выявлено, что в 2018—2019 годах в Нишанском районе завершена капитальная реконструкция ряда дошкольных образовательных учреждений, в частности, ДОУ №№ 1, 2 и 16. Однако детсады из-за отсутствия достаточного финансирования для их оснащения простаивают, что негативно сказывается на охвате детей дошкольным образованием.

В Каракалпакстане рабочая группа совместно с партнерскими негосударственными некоммерческими организациями ознакомились с деятельностью этнографического аула, организованного в ауле «Кора кол» Чимбайского района Каракалпакстана, условиями, созданными для местных ремесленников. Для дальнейшей поддержки ре-

месленников прорабатывается вопрос активного использования механизмов участия общественных институтов, в том числе привлечения грантов и безвозмездной помощи. По выявленным проблемам и недостаткам направлены запросы в соответствующие министерства и ведомства.

Важным пунктом программы поездок по регионам является диалог с бизнес-сообществом. Так, в Наманганской области рабочая группа ознакомилась с деятельностью общества с ограниченной ответственностью «Аума Group Textile», введенное в строй в 2017 году. Предприятие специализируется на пошиве верхней мужской одежды. Часть продукции поставляется на экспорт, в частности, в Казахстан и Беларусь. Как сообщил предприниматель Адхам Журабоев, организовавший предприятие, отсутствие логистики и плохое качество подъездных дорог создает значительную проблему при перевозке готовой продукции, в том числе зарубежными партнерами. Данный вопрос детально обсужден с городской администрацией и взят на контроль.

В Ургенче рабочая группа ознакомилась с ходом строительства на территории парка культуры и отдыха имени Амира Темура коворкинг-центра «Yosh tadbirkorlar» и комплекса «Yoshlar mehnat guzari», возводимых в рамках Государственной программы «Yoshlar — kelajagimiz». Для реализации данного проекта предусматривалось инвестирование собственных средств предпринимателя и выделение льготного 7-процентного кредита со стороны Ургенчского городского филиала АКБ «Hamkorbank». У предпринимателя возникли сложности с получением необходимых финансовых средства. При содействии Общенационального движения «Юксалиш» удалось ускорить процесс выделения банками намеченных средств.

В налаживании диалога с народом и информировании населения об осуществляемых в стране реформах Общенациональное движение «Юксалиш» использует и современные каналы коммуникаций — веб-платформы и социальные сети.

Создан веб-сайт <https://yumh.uz>, через который граждане бесплатно и на добровольной основе могут стать участниками движения. В настоящее время регистрацию через данный веб-ресурс прошли около четырех тысяч человек. Кроме того, созданы страницы Общенационального движения «Юксалиш» в социальных сетях. Так, на страницу движения в Facebook подписаны более 1,3 тысячи человек. Столько же подписчиков в Telegram-ка-

нале. При этом данная аудитория сформирована за последние три месяца. Для обратной связи с гражданами создан Telegram-бот @uzbyuksalish, а недавно и специальный Telegram-канал «Jamoatchilik fikri» («Общественное мнение») для изучения насущных проблем населения, мнений людей по актуальным вопросам.

Движение призвано стать своеобразной площадкой по разработке и продвижению передовых инновационных идей по развитию страны путем привлечения в такие процессы представителей бизнеса и академических кругов, институтов гражданского общества, международных организаций и широкой общественности. Определенная работа в этом направлении уже ведется.

В частности, совместно с Фондом имени Конрада Аденауэра создана специальная экспертная платформа. Ее основная задача — объединение усилий ведущих интеллектуалов и представителей гражданского общества региона для разработки аналитических продуктов, проведения научных исследований, создания информационных проектов и установления постоянного взаимодействия между экспертными и научными центрами Центральной Азии, Европы и Америки. В рамках данной платформы проведены две дискуссионные встречи с участием депутатов и сотрудников Бундестага и экспертов из Германии.

Кроме того, Общенациональное движение «Юксалиш» в партнерстве с ЮНИСЕФ и совместно с Союзом молодежи Узбекистана организует диалог «Голос молодежи важен» в рамках проекта «Молодежь Узбекистана: стремления, потребности и риски». Цель — создать возможность для молодежи быть услышанной и вести конструктивный диалог с представителями власти. К участию привлекаются 30—40 молодых людей в возрасте 14—30 лет, проживающие в конкретном регионе. Заинтересованные молодые люди подают заявки на участие и отбираются на конкурсной основе. Диалоги уже прошли в Нукусе и Ургенче.

К примеру, по итогам диалога, проходившего с 19 по 20 июня текущего года в Ургенче, юноши и девушки презентовали руководству администрации Хорезмской области, представителям министерств и ведомств разработанные ими проекты. В рамках одного из проектов ребята предлагают продвигать книжечтение путем организации на автобусных станциях, в аэропортах, железнодорожных вокзалах и вагонах поездов дальнего следования книжные уголки и мини-библиотеки. Инициативу

молодых людей поддержал областной совет по духовности и просветительству. Еще один перспективный проект — карьерные центры при вузах региона. Представители главного управления занятости Хорезмской области и Ургенчского государственного университета выразили готовность с нового учебного года в качестве эксперимента создать подобный центр карьеры для уменьшения разрыва между студентами и рынком труда на базе Ургенчского государственного университета. Должностные лица региона также намерены содействовать в продвижении инициатив молодежи региона по организации клубов психологической помощи для родителей подростков, укреплению культуры волонтерства и созданию дополнительных мест для отдыха и досуга. Это мероприятие — реальная возможность для молодых людей поделиться мнением и идеями с представителями власти, приобрести навыки для конструктивного формулирования и презентации инициатив заинтересованным сторонам.

Кроме того, Общенациональным движением «Юксалиш» совместно с Агентством США по международному развитию (USAID) и Ассоциацией развития гражданского общества (АРГО) Казахстана реализуется двухлетняя программа «Партнерство для инноваций». Она направлена на повышение роли гражданского общества в Узбекистане путем поддержки и развития устойчивого и инклюзивного взаимодействия между институтами гражданского общества, органами государственного управления и бизнес-сообществом.

Она включает три основных направления:

- 1) поддержка активного участия граждан в государственном и общественном управлении путем содействия развитию деятельности общественных советов, созданных при государственных органах;
- 2) выработка предложений по развитию деятельности ННО и других институтов гражданского общества;
- 3) повышение потенциала институтов гражданского общества, развитие сотрудничества, их всесторонняя поддержка.

Запланировано проведение гражданских форумов, конференций, видеоконференций с участием представителей ННО и других институтов гражданского общества, что придаст мощный импульс обсуждению и решению проблем.

Для поддержки деятельности институтов гражданского общества, развития социальных инициатив и дальнейшего расширения возможностей им будут предоставляться малые гранты. Так, в рамках программы на 2019 год намечено выделение на конкурсной основе около 10 малых грантов. В конкурсе могут участвовать все институты гражданского общества, действующие в Узбекистане.

Будет поддержана работа пяти общественных советов при госорганах. Для дальнейшего совершенствования их деятельности предусмотрено создать методологическое пособие. Лучшие участники из числа пилотных общественных советов смогут повысить квалификацию за границей.

В рамках программы «Партнерство для инноваций» состоялось открытие коворкинг-центра для представителей ННО и других институтов гражданского общества, призванного стать открытой, комфортной, бесплатной площадкой для социального взаимодействия и диалога гражданских активистов и экспертов. Его основная цель — повышение потенциала ННО и общественных советов при госорганах страны.

Активисты институтов гражданского общества смогут наладить контакты с коллегами, проводить здесь совместные обсуждения для выработки эффективных решений, изучать позитивный опыт по новым гражданским инициативам, повышать знания и навыки, работать. Для этого есть все необходимое — компьютерное оборудование, техническое оснащение для видео-конференц-связи, мебель. В коворкинг-центре также будут организованы тренинги для членов общественных советов по эффективному использованию инструментов вовлечения граждан в процессы принятия решений, механизмам общественного контроля над деятельностью госорганов, а также по вопросам мониторинга и оценки, стратегического планирования, генерации идей.

В целом, Общенациональное движение «Юксалиш» в рамках намеченных задач продолжит деятельность, направленную на налаживание открытого диалога с народом и бизнес-сообществом, формирование эффективной системы общественного контроля, мобилизацию усилий и сил органов государственной власти и управления, негосударственных некоммерческих организаций и иных институтов гражданского общества, а также граждан, особенно молодежи в целях реализации реформ.

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ НОРМ

Саидакмал ИКРАМОВ*

Аннотация: статья посвящена международно-правовым особенностям защиты культурных прав, дальнейшей имплементации международно-правовых норм по обеспечению и защите культурных прав и свобод человека в национальное законодательство. На основе анализа ряда международных документов, автор выделяет отдельные виды культурных прав и свобод человека и делает выводы о специфике их защиты.

В XXI веке с развитием глобализационных процессов и распространением локальных конфликтов особую актуальность приобретают культурные права и свободы человека, представляющие особую, самостоятельную группу, отнесенную ко второму поколению прав и свобод человека. Эта группа прав, являясь относительно молодой, зачастую выступает как вспомогательная в отношении обеспечения других – политических, экономических, гражданских прав человека¹. На сегодняшний день культурные права человека являются неотъемлемой частью всей системы прав и свобод человека. Международно-правовая основа обеспечения культурных прав была заложена еще во Все-

общей декларации прав человека в 1948 году. В пункте 1 статьи 27 Декларации говорится, что «...каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами». Данное положение в полной мере отражает право каждого человека на участие в культурной жизни общества и пользование её достижениями.

По мнению Л. А. Каратаевой, на сегодняшний день «...достаточно остро стоит вопрос об обособлении культурных прав и свобод от социальных (социально-экономических) в системе прав и свобод человека и гражданина как возможности появления нового института культурных прав. В связи с нечеткостью и неопределенностью понятия «культурные права человека» как в международно-правовых документах, так и в национальном законодательстве, значение имеет интерпретация и уточнение содержания указанного понятия»².

В международно-правовых актах не содержится официального и универсального определения культурных прав. Характерные им признаки выделяют их среди остальных прав и свобод человека. В юридической энциклопедии культурным правам даётся следующее определение: «...особый комплекс прав и свобод, представляющих собой гарантированные конститу-

* Саидакмал ИКРАМОВ – преподаватель кафедры «Международное публичное право и государственно-правовые дисциплины» Университета мировой экономики и дипломатии.

¹ Волкова Н.В. Культурные права как отдельная категория системы прав человека: международно-правовые аспекты. // Вестник РУДН, серия Юридические науки, 2013, № 2, С.276.

² Каратаева Л. А. Культурные права и свободы человека и гражданина — самостоятельная группа прав и свобод. // «Административное и муниципальное право», 2009, № 3.

цией или законом возможности человека в сфере культурной и научной жизни»³.

В отношении классификации отдельных видов культурных прав человека имеется множество спорных мнений. Кроме того, само выделение отдельной категории «культурные права человека» также становится предметом споров многих ученых и практиков.

Как справедливо отмечает в своей статье С.И.Носов: «...далеко не всем проблемам, связанным с исследованием и нормативным обеспечением этой группы прав и свобод граждан, уделялось и уделяется должное внимание. В предшествующий период приоритетное внимание уделялось исследованию прав и свобод в политической, экономической, социальной сферах. Культурные права и свободы человека и гражданина являлись слабо разработанной категорией с точки зрения их видовой классификации и правового содержания. Между тем построение демократического, правового, социального государства предполагает высокий уровень развития правовой культуры, наличие разработанной и нормативно закреплённой системы прав человека и гражданина в сфере культуры и, безусловно, комплекс мер по эффективной реализации и этих прав»⁴.

Традиционно к культурным правам и свободам человека относят право на образование, право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, право на доступ к культурным ценностям, свободу преподавания (академическая свобода), свободу творчества. Таким образом, культурные права человека включают в себя как социальные (право на образование), так и личные (свобода творчества) права и свободы

Если обратиться ко Всеобщей декларации прав человек, как одному из основополагающих источников в данной сфере, то в ней

выделяются по своему содержанию следующие виды культурных прав:

- право каждого человека на бесплатное начальное и общее образование (ст. 26);
- на общедоступность технического и профессионального образования, а также на одинаковую доступность высшего образования для всех на основе способностей каждого (ст. 26);
- право каждого человека свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами, а также право на интеллектуальную собственность (ст. 27).

В пункте 2 статьи 27 ВДПЧ указано, что «...каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является»⁵.

В статье 22 ВДПЧ закреплёно, что «...каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства».

В Декларации отмечено, что образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Право на получение образования, в частности, на своём родном языке или на другом, в том числе касательно знаний о своей культуре и других культурах закреплёно в п. b статьи 6 Фрибургской декларации о культурных правах⁶.

³ Сухарев А. Я., Крутских В. Е., Сухарева А.Я. Большой юридический словарь. — М.: Инфра-М. 2003. С.372

⁴ Носов С. И. Права граждан в области культуры // Культура: управление, экономика, право. 2008. №2. С. 18–21.

⁵ Всеобщая декларация прав человека // ЮНЕСКО [Офиц. сайт] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr (дата обращения: 20.12.2018).

⁶ Фрибургская декларация о культурных правах 2007 г. [Офиц. сайт] URL: <http://www.unifr.ch/iiedh/assets/files/declarations/eng-declaration.pdf>. (дата обращения: 20.12.2018).

Логическим продолжением положений ВДПЧ относительно культурных прав и свобод человека является принятый в 1966 году Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. По состоянию на 6 октября 2017 года, дату закрытия шестьдесят второй сессии Комитета, участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах являлись 166 государств⁷. В ней, признавая положения ВДПЧ, предусматривается признание государствами-участниками права каждого человека на участие в культурной жизни, пользование результатами научного прогресса и их практического применения, пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является. В ней также нашли своё отражение нормы касательно гарантии равного для мужчин и женщин права пользования всеми культурными правами.

Кроме того, в пунктах статьи 15 закреплены положения о мерах по охране, развитию и распространению достижений науки и культуры, которые должны приниматься со стороны государств-участников. Государства признавая пользу поощрения и развития международных контактов и сотрудничества в научной и культурной сферах, обязуются уважать свободу научных исследований и творческой деятельности⁸.

В статье 13 Пакта закреплено право каждого человека на образование и оно должно быть направлено на развитие человеческой личности и создание ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека.

В пункте 3 – 4 Пакта говорится, что участвующие в настоящем Пакте государства обязуются уважать свободу, безусловно необходимую для научных исследований и творческой деятельности. Участвующие в настоящем Пакте государства признают пользу, извлекаемую из поощрения и развития международных контак-

тов и сотрудничества в научной и культурной областях.

В статьях 4 – 6 Всеобщей декларации ЮНЕСКО о культурном разнообразии говорится, о взаимосвязи обеспечения прав человека и культурного разнообразия. В частности, в статье 5 указано, что «...культурные права составляют неотъемлемую часть прав человека, которые являются универсальными, неразделимыми и взаимозависимыми», а также, что «...каждый человек должен иметь возможность для самовыражения, творчества и распространения своих произведений на любом языке по своему выбору, и в частности на своем родном языке; каждый человек имеет право на качественное образование и профессиональную подготовку в условиях полного уважения его культурной самобытности; каждый человек должен иметь возможность участвовать в культурной жизни по своему выбору и придерживаться своих культурных традиций при условии соблюдения прав человека и основных свобод»⁹.

На наш взгляд, исходя из содержания статей вышерассмотренных международных документов, в категорию культурных прав и свобод человека должны входить: *право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, право на доступ к культурным ценностям, право на приобщение к культурным ценностям, право на образование, право на личную, культурную самобытность, свобода преподавания, свобода творчества и свобода информации.*

При этом необходимо чётко разделять такие виды культурных прав, как право на доступ к культурным ценностям и право на приобщение к культурным ценностям. В этом отношении мы солидарны с мнением Тарасовой А.В. В своей статье она подчёркивает, что «...не является верным отождествлять понятия «право на приобщение к культурным ценностям» (как элемент понятия права на участие каждого в культурной

⁷ Экономический и Социальный Совет. Официальные отчеты, 2018 год. Добавление №2 E/2018/22 E/C.12/2017/

⁸ Международный пакт по экономическим, социальным и культурным правам// Организация Объединенных Наций [Официальный сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon (дата обращения: 20.12.2018).

⁹ Всеобщая декларация ЮНЕСКО о культурном разнообразии 2001 г. [Официальный сайт] URL: http://www.un.org/russian/events/literacy/decl_diversity.pdf. (дата обращения: 20.12.2018).

жизни) с понятием «право на доступ к культурным ценностям», поскольку последнее является более широкой правовой категорией и предполагает не только ознакомление с культурным наследием, но и процесс усвоения смысловой ценности культурного объекта»¹⁰.

Особую роль в обеспечении этих прав подчеркивает Тарасова А.В. играет другой вид культурного права – право на образование.

Особое затруднение вызывает обеспечение культурных прав и свобод уязвимых групп населения (в частности, женщин, детей, пожилых людей, инвалидов, меньшинств, мигрантов, коренных народов и лиц, живущих в условиях нищеты). Это связано, в первую очередь, со спецификой защиты культурных прав данных групп населения. Обеспечение и защита их культурных прав и свобод должна носить первостепенный характер, так как права данных групп населения наиболее часто нарушаются и ущемляются. К примеру, в Фрибургской декларации о культурных правах говорится, что реализация конкретного права человека уместна и приемлема при обеспечении уважения к культуре и культурным правам отдельных лиц и общин, включая меньшинства и коренные народы

Республика Узбекистан присоединилась к Всеобщей декларации прав человека в 1992 году, к Международному пакту об экономических, социальных и культурных от 16 декабря 1966 года в 1995 году. Кроме того, Республика Узбекистан ратифицировала Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 г., Гаагскую конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта от 14 мая 1954 г., Конвенцию о средствах запрещения и предотвращения незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности от 14 ноября 1970 г., Конвенцию против дискриминации в сфере образования от 14 декабря 1960 г., Конвенцию о техническом и профессиональном образовании от 10 ноября 1989 г.

В отечественном законодательстве права человека в сфере культуры нашли своё закрепление в Конституции Республики Узбекистан. В частности, в статье 42 Конституции говорится, что каждому гарантируется свобода научного и технического творчества, право на пользование достижениями культуры; государство заботится о культурном, научном и техническом развитии общества¹¹.

В статье 4 Конституции Республики Узбекистан отмечено, что государство обеспечивает уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям наций и народностей, проживающих на ее территории, создание условий для их развития.

Статья 41 Конституции предусматривает право каждого человека на получение образования. Государство выступает гарантом получения бесплатного общего образования.

Вместе с тем в Конституции имеются отдельные статьи посвященные обязанностям граждан в отношении культурного наследия Узбекистана. Так, в статье 49 говорится, что граждане обязаны оберегать историческое, духовное и культурное наследие народа Узбекистана, которое охраняется государством.

Отдельные статьи по обеспечению и защите культурных прав человека имеются в Гражданском кодексе Республики Узбекистан. В частности, раздел IV посвящен интеллектуальной собственности, который содержит статьи по защите авторских и смежных прав. Правовое регламентирование отдельных видов культурных прав и свобод в Республике Узбекистан осуществляется на основе законов Республики Узбекистан «Об образовании», «Об охране и использовании объектов культурного наследия», «О гарантиях и свободе доступа к информации», «О принципах и гарантиях свободы информации».

Как подчеркивается в преамбуле к Декларации ЮНЕСКО 2003 года, «...культурное наследие является важным компонентом культурной

¹⁰ Тарасова А.В. Конституционное право на доступ к культурным ценностям в системе культурных прав человека и гражданина в Российской Федерации // Вестник Пермского университета. Сер. Юридические науки. 2014. Вып. 4(26). С. 56–60.

¹¹ Конституция Республики Узбекистан. URL: // <http://www.lex.uz/acts/35869> (дата обращения: 20.12.2018).

самобытности и социальной сплоченности, поэтому его преднамеренное разрушение может иметь негативные последствия для человеческого достоинства и прав человека»¹².

Так, нарушение норм по охране культурного наследия влечёт ответственность согласно Кодексу об административной ответственности и Уголовному кодексу Республики Узбекистан¹³.

Вместе с этим необходимо отметить, что не все виды культурных прав и свобод человека напрямую закреплены нормами национального законодательства. На наш взгляд, такие культурные права и свободы, как право на доступ к культурным ценностям, право на

приобщение к культурным ценностям, свобода творчества, свобода преподавания должны быть имплементированы в национальное законодательство и ясно отражены в соответствующих законодательных актах в виде норм. Так, считаем целесообразным принятие как комплексного закона Республики Узбекистан «О культуре», так и специального «О гарантиях культурных прав», в которых необходимо чётко указать видовое содержание культурных прав и свобод человека и закрепить положения по их защите, а также внести соответствующие дополнения в действующие законодательные акты¹⁴.

¹² Доклад Специального докладчика в области культурных прав. // https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/.../A.HRC.31.59_R.docx.

¹³ В статье 64 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан предусмотрено, что «...умышленное нарушение правил охраны и использования объектов материального культурного наследия — влечет наложение штрафа на граждан от одного до трех, а на должностных лиц — от трех до пяти минимальных размеров заработной платы». Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан. // <http://www.lex.uz/acts/97661>; В статье 132 Уголовного кодекса предусмотрена уголовная ответственность за уничтожение, разрушение и порчу объектов материального культурного наследия. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. // <http://lex.uz/acts/111457>.

¹⁴ В частности, в Закон Республики Узбекистан «Об образовании» № 464-I от 29 августа 1997 г., (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 9, ст. 225; 2013 г., № 41, ст. 543; Национальная база данных законодательства, 05.01.2018 г., № 03/18/456/0512, 19.04.2018 г., № 03/18/476/1087), в Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании объектов культурного наследия № 269-II от 30 августа 2001 г., (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2001 г., № 9-10, ст. 180; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 25, ст. 287; 2005 г., № 37-38, ст. 277; 2009 г., № 41, ст. 440; 2013 г., № 18, ст. 233; 2017 г., № 24, ст. 487; Национальная база данных законодательства, 19.04.2018 г., № 03/18/476/1087), в Закон Республики Узбекистан «О вывозе и ввозе культурных ценностей» № 678-I от 29 августа 1998 г., (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 9, ст. 178; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., № 37-38, ст. 277; 2013 г., № 18, ст. 233; 2014 г., № 36, ст. 452; 2017 г., № 24, ст. 487; Национальная база данных законодательства, 19.04.2018 г., № 03/18/476/1087).

СОВРЕМЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

*«Настоящая свобода может быть
только в рамках закона».*

Иоганн Вольфганг Гёте

Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ*

Абдуманноп ТУЛЯГАНОВ*

Защита прав человека в современном мире становится все более многоплановой сферой деятельности, затрагивающей различные аспекты международного сотрудничества. Особенностью современного мира является то, что права человека перестали быть только внутренним делом отдельного государства, а их соблюдение становится неотъемлемой составной частью международных обязательств. История становления концепции прав человека имеет глубокие корни, связанные с важнейшими мировыми событиями, и ее основа заложена в большинстве религий и философий мира. История показывает, что на каждом этапе развития общества, в том числе и в условиях правового государства, возникает необходимость в защите прав личности, и что человечеству еще не известна ситуация, при которой не требовались бы усилия для поддержания и защиты прав и свобод индивида. Каждое поколение по-своему отвечает на вызов истории, связанный с отстаиванием таких великих ценностей, как свобода и права человека. Современный каталог прав человека, зафиксированный в международно-правовых документах, – результат длительного исторического становления эталонов и стандартов, которые стали нормой современного общества¹. За всю исто-

рию человечества было выработано множество различных определений понятия прав человека. Его многозначность является одной из причин отсутствия единого подхода к его определению среди специалистов по международному праву. **Это объясняется следующим:**

во-первых, процесс становления современных прав человека имеет свою историю;

во-вторых, каждому периоду в истории человечества, того или иного общества соответствуют те стандарты прав человека, которые определяются временем, обстоятельствами, уровнем развития и т.д;

в-третьих, права человека находятся в постоянном эволюционном развитии и имеют тенденцию к расширению, что находит отражение в международных договорах и законодательствах государств.

Современная концепция прав человека опирается на предшествующий опыт истории цивилизации, и прежде всего, в области правовых форм организации общественной жизни людей, способе регуляции их поведения. Нужно отметить, что становление концепции прав человека является длительным процессом, который тесно переплетается с историей развития человечества. Начало его восходит к первоначальным формам общественной жизни людей, вызвавшей

* Мирзатилло Тиллабаев – Первый заместитель директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, доктор юридических наук, доцент.

* Абдуманноп Туляганов – доцент Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, доктор юридических наук.

¹ См.: Права человека. Учебник для вузов. / Отв. ред. Е.А.Лукашева. – М.: НОРМА-ИНФРА*М, 1999. С. 13.

необходимость регулирования их поведения в окружающем мире. На всех этапах развития общества концепция прав человека формировалась под влиянием философских воззрений и правовой регламентации. **К сожалению, среди ученых нет единого мнения в вопросах философско-правовой природы прав человека.**

Анализируя права человека, отметим, что первоначально они были связаны с его самоопределением через принадлежность к роду, где основными источниками прав и свобод были традиции и обычаи, формирующиеся на основе обычного права (военная демократия, общинное самоуправление) как зачаточной формы естественного права. Неотъемлемые права гражданина античного полиса явились первой юридической формой прав человека, которая получила затем свое закрепление в римском праве. Идеи естественного равенства людей – равенства по природе, столь существенные для понимания прав человека, были высказаны древнегреческими софистами и китайскими мыслителями. Свой вклад в развитие гражданских свобод внесли римляне, которые ввели понятие “разделение властей”, разработали идеи естественного права и понятия **“субъекта права”, “равенства всех перед законом”**. Следует подчеркнуть, что философские идеи не получали адекватного отражения в законодательстве в условиях классового общества в Древней Греции и Римском государстве. Права человека рассматривались законом как привилегия только рабовладельцев, исключая огромную массу рабов.

Для средневековья было характерно то, что личные свободы получили представители отдельных корпораций и сословий. В этот период появились такие направления права, как: вечный закон (*lex aeterna*), сакральное право (*jus divinum*), естественное право (*lex naturalis*), людской закон (*lex humana* или *jus huminum*), который, в свою очередь, проявляется как гражданский закон (*lex civile*), право позитивное (*jus positivum*), принцип восстановления в первоначальном виде прав потерпевшего от преступления (*restitutio in integrum*). В средние века права человека стали определяться его сословной принадлежностью. Различные социальные статусы обуславливали разные уровни (круги) прав-привилегий людей в общей пирамиде феодальной

системы. Принцип правового равенства стал распространяться на более широкий, чем ранее, круг людей и отношений, правда, с учетом их сословной дифференциации и ограниченности.

Важную роль в эволюции прав человека сыграли и великие гуманисты средневековья:

на Востоке: **Абу Наср Фараби** (870-950 гг.), **Беруни** (973-1048 гг.), **Абу Али Ибн Сина** (980-1037 гг.), **Ибн Рушд** (1126-1192 гг.), **Бурханиддин Маргинани** (1123-1197гг.), **Ибн Халдун** (1332-1406 гг.), **Алишер Навои** (1441-1501 гг.) и др.;

на Западе: **Ф.Витторни** (1480-1546 гг.), **Г.Гроций** (1583-1645 гг.), **Т.Гоббс** (1588-1679 гг.), **В.Паскаль** (1623-1662 гг.), **Дж.Локк** (1632-1704 гг.), **Ф.Вольтер** (1694-1778 гг.), **Ш.Монтескье** (1689-1775 гг.), **Ж.Ж.Руссо** (1712-1778 гг.) и др.

Идеи справедливого общества, человеческого достоинства, ценности человека получили свое развитие как на Западе, так и на Востоке, в том числе и в регионе Центральной Азии. В эпоху средневековья **Аль-Фараби, Алишер Навои, Хусейн Ваиз Кашифи** и другие развивали идею просвещенной монархии. Особый интерес с точки зрения выявления отношения “властелина мира” **Амира Темура** к проблемам, связанным с искусством управления, представляет известное **“Уложение Темура”** (“Тузуки Темурий”).

В “Уложении” раскрывается значение тех правил, которыми он руководствуется, осуществляя свою монаршую власть над покоренными странами. Так, Амир Темура подчеркивает, что в управлении он руководствуется **“кротостью, человеколюбием и терпением”**, а укреплению его власти способствует **“надлежащий порядок и соблюдение законов”**. Об отношении Темура к человеку свидетельствует следующее его высказывание: **“По отношению к каждому частному лицу я вел себя, соображаясь с особенностями его характера”**. Об отношении Темура к правосудию свидетельствует следующее положение: **“Как только я узнавал о каком-нибудь случае притеснения или жестокости правителя, солдат или народа, то я давал виновным чувствовать всю строгость правосудия”**². Все эти отдельные изречения относящиеся к эпохе Темуридов, красноречиво свиде-

тельствую о том, какое важное значение придавалось закону, его соблюдению, уважительному отношению к нему и органу правосудия.

Дальнейшими шагами по усилению гарантий прав человека и ограничению произвола властей явились принятие **Великой хартии вольностей 1215 г.**, **Петиции о праве 1628 г.**, **Хабеас корпус акта 1679 г.**, **Билля о правах 1789 г.**, в которых было закреплено понятие неприкосновенности личности, затем прочно вошедшего в практику многих зарубежных государств. В последующем это послужило одной из основ для Томаса Джефферсона при разработке **Декларации независимости США** от 4 июля 1776 г., где права человека были сформулированы следующим образом: **“Все люди созданы равными и наделены их Творцом определенными неотчуждаемыми правами, к числу которых относятся жизнь, свобода и стремление к счастью”**. В дальнейшем эта идея была развита в ходе Великой французской революции, провозгласившей **“естественные, неотъемлемые и священные права человека”**. Идеи естественных неотчуждаемых прав человека, развитые в доктринах **Руссо, Гроция, Локка, Монтескье**, стали мощным фактором при создании Декларации прав человека и гражданина 1789 г. В ней отмечается, что **“...невежество, забвение прав человека или пренебрежение ими являются единственной причиной общественных бедствий и испорченности правительств”**³.

Весьма интересным представляется подход к правам человека в Исламе. Они являются составной частью исламского порядка, и все мусульманские правительства обязаны выполнять их в соответствии с буквой и духом этого порядка. Современный исламский подход к правам человека в целом перекликается с разделяемыми мировым сообществом стандартами. Принятие Каирской декларации прав человека в Исламе в 1990 г. и особенно Арабской хартии прав человека в 1994 г. можно рассматривать как подключение исламских стран к международной системе сотрудничества в области прав человека⁴.

Права и свободы человека структурируются по группам и наименованиям. Однако эти права относятся не только к различным сферам жизнедеятельности, они различаются и по времени возникновения. Отсюда – появление понятия **“поколения прав человека”**. Впервые концепцию трех поколений прав человека выдвинул французский ученый **К.Васак**.

Первым поколением прав человека признаются те традиционные либеральные ценности, которые были сформулированы в период буржуазных революций, а затем конкретизированы и расширены в практике и законодательстве демократических государств – право на свободу слова, совести и религии, право на равенство перед законом, право на жизнь, свободу и безопасность личности, право на свободу от произвольного ареста, задержания, право на гласное и с соблюдением требований справедливости рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом и ряд других.

Второе поколение прав сформировалось в процессе борьбы народов за улучшение своего экономического положения, за повышение культурного статуса. Для реализации этих прав требуются организационная, координирующая и иные формы деятельности государства по их обеспечению. Эти права включены во многие международные договоры и национальные конституции, где отмечается, что экономические и социальные права теснейшим образом переплетены с гражданскими и политическими правами. В период после 60-х годов XX века стало формироваться третье поколение прав человека. Природа прав **третьего поколения** составляет предмет дискуссий и обсуждений как среди ученых и специалистов, так и среди правозащитников, государственных деятелей. Выдвигая концепцию трех поколений прав человека, К.Васак к третьему поколению отнес так называемые коллективные права, основанные на солидарности, и поэтому он назвал их **“солидарности”**. Сюда он причислил право на развитие, на мир, на здоровую окружающую среду, на общее наследие человечества, а также право на коммуни-

² Уложение Тимура: Исторические записки. – Т.: Чўлпон, 1992. С. 7-9.

³ Общая теория прав человека. /Отв. ред. Е.А.Лукашева. – М.: НОРМА, 1996. С. 9

⁴ Саидов А.Х. Общепризнанные права человека. Учебное пособие. / Под ред. И.И.Лукашука. – М.: МЗ ПРЕСС, 2004. С. 107.

кацию, которую он связал с концепцией международного информационного порядка⁵.

Разделение прав человека на три поколения воспринимается не всеми. Некоторые ученые выступают против третьего поколения прав, заявляя, что основные права и свободы может иметь только индивид, а не коллектив людей или народ. В то же время большинство ученых относят к третьему поколению коллективные права социальных групп населения. Речь идет о тех категориях граждан, которые по социальным, политическим, физиологическим и иным причинам не имеют равных с другими гражданами возможностей осуществлять общие для всех людей права и свободы и в силу этого нуждаются в определенной поддержке со стороны как государства, так и международного сообщества в целом. Круг носителей таких прав достаточно широк и охватывает, в частности, детей и женщин, молодежь и престарелых, инвалидов, беженцев, заключенных и т.д.

Во многих странах постепенно сложилось представление о публично-правовом характере коллективных прав человека, поскольку в их защите заинтересованы не только конкретный индивидум или определенная социальная группа, но и общество в целом. Общество, законодатели и суды пришли к выводу, что во многих случаях удастся лучше всего защитить права индивидума, защищая права соответствующего слоя населения, к числу которого он принадлежит.

Следует отметить, что с появлением новых угроз в эпоху глобализма формируется новое **“четвертое поколение”** прав человека, которое приведет к возникновению новых прав и видоизменению существующих прав, совершенствованию механизмов контроля за их соблюдением. Некоторые исследователи полагают, что четвертое поколение прав человека будет оформлено уже в первой половине XXI века. Это, прежде всего, права, связанные с новыми информационными технологиями, открытиями в сфере медицины, биологии, генетики, сельского хозяйства и т.д.

Анализ современной концепции прав человека позволяет сделать следующие выводы:

Во-первых, становление и развитие концепции прав человека имеет долгую историю, имеющую начало в период зарождения человечества и появления первых государственных образований. Взгляды, идеи о правах человека, их объем и состав менялись с течением времени и в зависимости от особенностей развития государств и постепенно находили свое материальное воплощение в законодательстве.

В-вторых, на формирование концепции прав человека оказали влияние не только западные стандарты, но и огромный вклад внесли идеи мыслителей Востока, в том числе Центральноазиатского региона. Богатейшее политико-правовое наследие мыслителей Востока сыграло большую роль в развитии концепции прав человека и предоставляет обширный материал по вопросам прав человека, так как в их произведениях изложены идеи о благополучии поданных, справедливости, законности, мире и спокойствии в обществе.

В-третьих, в отличие от западного понимания идеи прав и свобод человека, где предпочтение отдавалось индивиду, в восточном понимании, наоборот, коллективистские начала (групповые, родовые, племенные, клановые) во все времена были определяющими, обеспеченность и полнота индивидуальных прав человека зависела от степени обеспеченности и полноты коллективных прав всего рода, племени, клана. Вместе с тем, в современном обществе индивидуальные и коллективные права тесно взаимосвязаны, и они не противоречат друг другу.

В-четвертых, в последние десятилетия происходит завершение оформления концепции прав человека и создания системы международной защиты основных прав и свобод человека, что проявляется в деятельности ООН, региональных институтов по защите прав индивидов. Процессы глобализации, появление новых угроз интересам личности, общества и государства, резкое проявление противоречий между личностью и обществом, гражданином и государством ставят задачу совершенствования и дальнейшего развития концепции прав человека в XXI веке.

⁵ См.: Vasak K. A 30-year struggle. // UNESCO Courier. – 1977. – Nov. – P. 19.

ВОСПИТАТЕЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ИСКУССТВА И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Мусаллам АБДУЖАББАРОВА*

Аннотация. В статье рассматриваются место и роль искусства в условиях культурной глобализации, проблема реализации воспитательного потенциала искусства. Определены функциональные возможности и перспективы развития эстетической культуры личности, в том числе в процессе взаимодействия культур разных народов. Особое внимание уделено формированию художественной культуры молодежи.

Ключевые слова: искусство, культурная глобализация, художественная культура, национальная культура, всеобщая культура, функции культуры, формирование эстетической потребности, эстетического вкуса, мировосприятие, национальная самобытность, национально-культурная идентичность.

В современном мире нарастает тенденция к актуализации проблемы глобализации – процесса интеграции государств и народов в различных областях деятельности. В указанном контексте обостряется проблема культурной глобализации, национально-культурной идентичности, которая имеет прямое отношение к этнической и национальной культуре и менталитету целых стран и народов. Казалось бы, глобализация должна служить своеобразным проводником для взаимодействия и взаимообогащения разных культур в процессе равно-

правного диалога, но на самом деле наблюдается унификация и шаблонность, стандартность культуры, её массовость, потеря её самобытности, индивидуальности, коммерциализация литературы, искусства, штампование интеллектуальных товаров, сужение поля культурных ценностей¹, в результате чего появляются низкие по качеству, примитивные произведения. Все это приводит к нарушению критериев художественности, появлению искусственных стандартов, и, как следствие, искажению эстетических задач и функций искусства. Игнорируется культурно-историческое наследие, аккумулировавшее этнографические, духовно-нравственные, религиозные ценности, преемственность национально-культурной идентичности.

Вышеизложенное актуализирует задачи искусства, связанные с его воспитательной функцией, формированием художественного сознания, общекультурного мировоззрения, эстетического мировосприятия, эстетического вкуса и потребности личности в познании и освоении разных пластов художественной культуры. Отсюда возрастает значимость повышения уровня духовности молодежи, её культуры как важнейшей социально-педагогической проблемы.

Основным ядром и духовным потенциалом творческого развития личности является художественная культура и важнейший её компонент – искусство.

В условиях культурной глобализации, перестройки общественно-экономических отно-

* Мусаллам Абдужаббаров – доцент кафедры «Педагогика и психология» Государственного института искусств и культуры Узбекистана.

¹ Гутарева Н.Ю. Проблемы глобализации современной культуры. // Молодой ученый. – 2015, №9.

шений художественная культура представляет особую ценность. Процесс формирования художественной культуры молодёжи будет более эффективным, если осуществлять комплексное воздействие всех видов искусства на её эмоционально-волевую сферу² (интеллект идёт на поводу у эмоций).

Целесообразно реализовать такие функции художественной культуры, как эстетическая (формирование чувства прекрасного, эстетического вкуса, эстетического сознания), идеологическая (оценить идейную позицию автора, его мировосприятие), познавательная (открыть для себя исторические факты, психологию автора, познать тонкости его мироощущения), коммуникативная (искусство как проводник знаний, чувств, средство духовного общения), воспитательная (формирование духовной, целостной личности, общечеловеческих ценностей, осмысление гуманистических категорий добра, красоты и др.)

Человек с самого раннего детства соприкасается с произведениями искусства. Так, мать вкладывает в колыбельную песню силу своей любви, удовлетворяя потребность ребенка в безопасности. По мнению исследователей, колыбельные песни во многом способствуют развитию духовности личности, формируют позитивный личностный потенциал. В колыбельных песнях гармонично сочетаются элементы устного народного творчества и духовный мир матери.

Начиная с раннего школьного возраста, учащиеся должны приобщаться к важнейшему пласту художественной культуры – народному искусству: народным промыслам, фольклору, народным традициям, обычаям, раннему и современному традиционному искусству (архитектура, зодчество, миниатюрная живопись, каллиграфия, резьба по ганчу, камню, дереву и др.).

Установка к художественно-эстетическому восприятию мира заложена в самой природе человека. Так, инстинкт детского творчества

проявляется в восприятии мира через призму образности и воображения. По этому поводу В. Сухомлинский отмечал следующее: “Дети должны жить в мире красоты, игр, сказок, музыки, рисунков, творчества”. Важно, чтобы ребенок увидел прекрасное, остановился перед ним в изумлении, сделал прекрасное частицей своей духовной жизни, испытывал восторг перед красотой слова и образа³.

Для того чтобы оградить нашу молодежь от «всеобщей культуры», прежде всего нужно воспитать здоровый художественно-эстетический вкус. Воспитательная функция искусства требует совершенствования всех его отраслей. Сегодня основное внимание уделяется развитию эстетической культуры личности в сфере образования, печати, СМИ, информационно-коммуникационных технологий и других средств культуры, как театр, кино, литература, музыка, изобразительное и прикладное искусство, оказывающих непосредственное воздействие на сознание молодёжи.

Вопросы развития сферы культуры и искусства в течение многих лет являются одним из приоритетных направлений государственной политики Республики Узбекистан. Постановлением Президента Республики Узбекистана в 2017 году утверждена программа комплексных мер на основе международного опыта по повышению культурно-духовного уровня молодёжи посредством привлечения её к искусству, приобщения к лучшим образцам национальной и мировой культуры. Среди них проведение смотров и фестивалей театрального искусства, раскрывающих образы современников, героев нашего времени; проведение творческих встреч и мастер-классов с зарубежными музыкантами и композиторами, широкая пропаганда богатой культуры Узбекистана на международной арене и др.⁴.

Развитие узбекского искусства всегда находится под пристальным вниманием государства. За годы независимости созданы детские шко-

² Проблема развития когнитивно-творческих способностей обучающихся в современных условиях./ Под редакцией Р.Х.Джүраева. -Т; 2012. С.109.

³ Сухомлинский В. А. Как воспитать настоящего человека. Педагогическое наследие.-М; 1989. С.18.

⁴ [Постановление Президента Республики Узбекистан 31.05.2017 г. №Пп-3022. О мерах по дальнейшему развитию и совершенствованию сферы культуры и искусства].

лы искусства, музыки и художеств, из года в год количество учащихся этих школ возрастает. Построено 136 музыкальных и художественных школ, 142 школы капитально реконструированы и переоборудованы. Также функционируют 5 средних специальных музыкальных школ и лицеев, 14 музыкальных колледжей и Государственная консерватория Узбекистана, в которой обучают молодежь музыкальному искусству.

Естественно, все виды искусства, развиваясь и совершенствуясь, служат главной цели – духовному воспитанию молодежи. Государство постоянно проявляет заботу о развитии искусства и является главной опорой в дальнейшей модернизации общества и воспитания творческой молодежи, толерантной к культурам народов мировой цивилизации.

Обращаться к узбекской национальной художественной культуре, искусству, национальным традициям с их художественными элементами необходимо в параллелях с художественной культурой и традициями других народов⁵. Так, Республика Беларусь, имеющая с нашей страной давние культурно-экономические связи, может заслуженно гордиться богатой национальной культурой, ценнейшими произведениями народного искусства, фольклором (песенное, музыкальное, декоративно-прикладное творчество), народными промыслами.

За последние годы динамичное развитие и поддержку получили все главные составляющие национальной культуры: историко-культурное наследие, художественное творчество на профессиональной и непрофессиональной (любительской) основе, аутентичные фольклорные коллективы, клубная деятельность, библиотечное и музейное дело, кинематография, народные художественные ремесла⁶.

Реализация воспитательного потенциала национальной культуры Республики Беларусь стала возможной благодаря государственным

концепциям мировосприятия, отражающим эстетические идеалы народа: Концепция эстетического воспитания детей и молодежи (2000), Концепция учебного предмета “Изобразительное искусство” (2009), другим государственным нормативным документам, отражающим потребность в формировании у учащихся ценностно-смысловых ориентаций, основанных на нравственно-эстетических традициях и духовной культуре белорусского народа⁷.

В настоящее время развивается динамичное партнерство между Белоруссией и Узбекистаном, оно содержит большой потенциал для развития культурного обмена и взаимообогащения национальных культур. Так, например, в рамках реализации культурно-гуманитарной программы открыт Белорусско-Узбекский центр образования и культуры, расширяется сотрудничество в сфере высшего образования.

В целях сохранения и развития национальных традиций, обычаев и ценностей белорусского народа в Узбекистане действует культурный центр “Свиталак”. Деятели искусств Узбекистана ежегодно участвуют в фестивале “Славянский базар” в Витебске, собраты из Белоруссии выступают на фестивале “Шарк тароналари” в Самарканде. В дни культуры Белоруссии в Узбекистане (2018) широко демонстрировались фотовыставки о белорусских культурных традициях, песенное и танцевальное творчество деятелей искусств Белоруссии.

Вышеизложенное позволило нам сформулировать целесообразные установки и ориентиры в реализации воспитательного потенциала искусства:

- искусство как средство укрепления связи между этносами и государствами, путь взаимопонимания, взаимодействия и взаимообогащения национальных культур; приобщение молодежи к культурным цен-

⁵ Проблема развития когнитивно-творческих способностей обучающихся в современных условиях./ Под редакцией Р.Х.Джурова. -Т; 2012. С.109.

⁶ <http://belarusfacts.by/ru/belarus/culture/>

⁷ Р. В. Колядко Процесс формирования ценностного отношения младших школьников к народной культуре Беларуси средствами декоративно-прикладного искусства. Учреждение образования «Слуцкий Центр детского творчества» - 2012.

⁸ Проблема развития когнитивно-творческих способностей обучающихся в современных условиях./ Под редакцией Р.Х.Джурова. -Т; 2012. С.109.

ностям мира;

- диалог культур между поколениями разных этносов, создание благоприятного социокультурного пространства с целью расширения культурно-гуманитарного сотрудничества и реализации идей мира и демократии⁸;

- выстраивание духовно-нравственных ценностей и ориентиров личности в процессе познания произведений искусства;

- реализация информационного, познавательного, созидательного, очищающего (катарсис), релаксационного, духовного потенциала искусства в учебно-воспитательном процессе, стимулирование обучаемых к самовоспитанию, творческой самореализации; мобилизация потенциальных когнитивных ресурсов личности;

- развитие культурного сотрудничества в сфере образования, обогащение содержания образования общекультурными, этнокультурными знаниями, использование инноваций в обучении, современных технологий формирования художественной культуры молодежи; продуктивный анализ общего и особенного в культуре разных народов (язык, быт, фольклор, произведения искусства);

- формирование национально-художественной культуры молодежи в процессе становления ее гражданского, патриотического, эстетического сознания;

- формирование интереса и потребностей молодежи к самостоятельному овладению пластами художественной культуры, творческой деятельности по созданию, изучению и пропаганде произведений искусства;

- содействие молодежи сохранению памятников отечественной и мировой культуры, воплощающих историческую память и культурное наследие прошлого;

- формирование стойкого культурно-идеологического иммунитета у молодежи, критическое отношение к псевдокультурным и идеологически чуждым образцам и стереотипам всеобщей культуры (субкультуры).

Таким образом, реализация воспитательного потенциала искусства способствует росту национального самосознания, сохранению духовного культурного наследия народов, формированию целостного эстетического облика молодежи, за которой будущее страны.

В ЦЕЛЯХ СОЗДАНИЯ ОБЩЕГО И НЕДЕЛИМОГО ПРОСТРАНСТВА БЕЗОПАСНОСТИ В АЗИИ

Акмал САИДОВ*

В своем выступлении на пятом саммите Совета по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), который прошел 14-15 июня текущего года в Душанбе, Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев не без основания именно так охарактеризовал этот саммит. Действительно, СВМДА является форумом, направленным на обеспечение мира, безопасности и устойчивого развития, а также повышение благополучия стран и народов в нашем регионе.

На сегодняшний день членами данного Совета являются 27 государств, охватывающих 90 процентов территории и населения региона. В рядах наблюдателей СВМДА – 8 стран и 5 престижных международных структур, в том числе: Организация Объединенных Наций, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Лига арабских государств, Международная организация по миграции, Парламентская ассамблея тюркоязычных стран.

За прошедшие годы прошли четыре саммита СВМДА под председательством Казахстана, Турции и Китая. Нынешний саммит, организованный под председательством Таджикистана, посвящался теме «Единый взгляд на безопасный и более процветающий регион».

Азиатский континент занимает особое место на политической арене мира. На сегодняшний день на нем проживают 4,5 миллиарда человек. Ожидается, что в следующие 30 лет численность населения увеличится в 2 раза. Эконо-

мика Азии составляет 32 процента глобальной мировой экономической активности. Вместе с тем прогнозируется, что в текущем году число безработных на этом континенте превысит 1,3 миллиона человек. Две третьих от общего количества бедных людей мира приходится на Азию.

Азия отличается разнообразием и красочностью. Здесь говорят на языках 15 языковых семейств. Континент является родиной всех религий мира. Страны Азии отличаются уровнем политического, экономического и правового развития.

В выступлении главы нашего государства на саммите в Душанбе подробно говорилось о нынешнем положении и перспективах развития, геополитическом состоянии Азиатского континента. Особое внимание обращалось на то, что страны континента, обладающие большим экономическим и интеллектуальным потенциалом, сталкиваются с серьезными угрозами и опасностями.

Как отметил Президент нашей страны: «**Это прежде всего проблемы экологии, демографии и миграции, низкого уровня жизни и образования. Они являются основными источниками социальных конфликтов, питательной почвой для распространения идеологии экстремизма и терроризма. Особую озабоченность также вызывает процесс радикализации среди молодежи**».

По его словам, в настоящее время на пути устранения «...кризиса доверия и укрепления безопасности, в первую очередь, требуется создание благоприятных условий для развития человеческого капитала». Ибо «...безопасность – неделима, и ее фундаментальной основой является доверие».

* Акмал САИДОВ – академик Академии наук Республики Узбекистан.

В подтверждение можно отметить, что пятый пункт Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах звучит так: «Приоритетные направления в сфере обеспечения безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики».

Одними из важнейших направлений государственной политики Узбекистана являются развитие культуры толерантности и человечности, укрепление межнационального, межрелигиозного, межкультурного и гражданского единства, воспитание у молодого поколения чувства любви и преданности Родине. Во всех сферах жизни нашей страны последовательно осуществляются результативные реформы в данном направлении.

В течение последних двух-трех лет в нашей стране были образованы международные научно-исследовательские центры Имама Термези и Имама Бухари, Центр исламской цивилизации и Международная исламская академия Узбекистана. Кроме того, при Международной исламской академии и Управлении мусульман Узбекистана создан благотворительный общественный фонд «Вакф».

В Самаркандской области налажена деятельность школы науки каляма, в Кашкадарьинской области – школа науки догматизма, при Высшем медресе Мир Араба в Бухаре – школа науки суфизма Бахоуддина Накшбанда. Основная цель этих научных школ заключается в глубоком изучении исламской религии и донесении ее истинных просветительских идей до широкой общественности, в частности обычных граждан, на простом языке.

В нынешнее сложное время, когда 83 процента населения всего мира проживают в странах, в которых ограничивается свобода вероисповедания и убеждений, инициативы главы нашего государства, пронизанные идеей «**Просветительство против невежества**», с большим интересом воспринимаются мировым сообществом. Эту мысль подтверждает и тот факт, что только за минувший год оказана поддержка

и реализован ряд важных международных инициатив главы нашего государства.

В частности, с 22 по 23 ноября минувшего года в Самарканде прошел Азиатский форум по правам человека. Он посвящался 70-летию со дня принятия Всеобщей декларации прав человека. Азиатский форум стал большим шагом на пути внесения самаркандского духа в мировую практику прав человека.

Важное значение имеет осуществление определенных мер, направленных на дальнейшее укрепление взаимно доверительной среды, мира и безопасности в Азии. Глава нашего государства выдвинул шесть новых инициатив в данном направлении.

Первая инициатива – разрешение военных конфликтов в Азии, особенно урегулирование ситуации в Афганистане. Это является важным фактором стабильности на Азиатском континенте.

В сознании представителей целого поколения, выросшего в период кризиса в Афганистане, который продолжается более 40 лет, сформирована «военная культура». Следующая задача заключается в утверждении в их сознании понятия «мировая культура».

Узбекистан поддерживает переговоры любого формата, направленные на достижение мира в этой соседней стране. Президент нашей страны с удовлетворением отметил результаты трехсторонних встреч по Афганистану с участием России, Китая и Соединенных Штатов Америки.

Утверждение мира в Афганистане и реализация в этой стране масштабных инфраструктурных проектов создадут условия для новых стратегических возможностей.

Как отмечал глава нашего государства в своем выступлении на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, стабилизация ситуации в Афганистане является важным условием обеспечения не только региональной, но и глобальной безопасности.

В частности, на основе инициативы Президента Республики Узбекистан 22 июня 2018 года Генеральной Ассамблеей ООН утверждена резолюция «Укрепление регионального и меж-

дународного сотрудничества по обеспечению мира, стабильности и устойчивого развития в Центральноазиатском регионе».

Кроме того, в марте минувшего года на высоком уровне прошла Ташкентская конференция по Афганистану. Принятая по итогам конференции «Ташкентская декларация», воплощающая в себе единую позицию всех участников, стала своеобразной программой утверждения мира в Афганистане.

Всемирное сообщество высоко оценивает эти важные практические шаги Узбекистана и в целом принимаемые им конкретные меры по расширению и укреплению регионального сотрудничества, а также содействие восстановлению в Афганистане стабильной жизни.

Вторая инициатива – создание благоприятных и необходимых условий для реализации потенциала молодежи, противодействие ее радикализации и расширение доступа к качественному образованию.

«Узбекистан готов взять на себя роль координатора в области научного, образовательного и культурно-гуманитарного сотрудничества», – сказал Президент нашей страны. Свою работу начал Центр народной дипломатии ШОС. Очень важно активизировать связи в рамках народной дипломатии, в том числе путем организации форумов по туризму. Они будут способствовать укреплению доверия и взаимопонимания между нашими народами.

Стоит особо отметить, что духовность и просветительство, правовое мышление и культура, национальное самосознание и вечные традиции, наука и просветительство, справедливость и правосудие, вера и благородство, великодушные и храбрость, человечность и щедрость – все эти качества, присущие народу этой древней земли, занимают достойное место в Конституции Республики Узбекистан.

Просветительство и великодушные – наше самое большое богатство, и сохранение этих высших духовных ценностей является долгом каждого из нас. Особо примечателен тот факт, что впервые между исторической толерантной политикой и современной внешней политикой Узбекистана появилась тесная взаимосвязь.

С учетом этого на основе инициативы главы нашего государства 12 декабря 2018 года принята резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Просветительство и религиозная толерантность». Основная цель данного документа заключается в обеспечении права каждого человека на получение образования, содействия устранению безграмотности и невежества.

В настоящее время разрабатывается проект международной конвенции о правах молодежи. Все это является ярким свидетельством того, что в нашей стране защите прав человека внимание уделяется как одному из приоритетных направлений государственной политики и международного сотрудничества. Политические процессы в нашей стране полностью отвечают всем критериям современной демократии.

Третья инициатива – налаживание системного диалога по вопросам сохранения межрелигиозного согласия, просвещения и культурного взаимообогащения.

В частности, «Эффективными площадками могли бы стать Центр исламской цивилизации в Ташкенте и Международный научно-исследовательский центр Имама Бухари в Самарканде», – сказал глава нашего государства.

Думаем, что опыт Узбекистана в данном направлении может служить достойным примером. Ибо наша страна, расположенная на перекрестке Великого шелкового пути, издревле славится как земля, где объединены представители различных национальностей, религий, культур.

На нынешнем этапе национального развития важное значение приобретают дальнейшее усиление религиозной толерантности и межрелигиозного согласия на пути укрепления независимости и суверенитета нашего государства, безопасности в регионе, стабильной и добрососедской среды, повышения авторитета нашей страны на международной арене.

Четвертая инициатива – наращивание усилий по развитию экономической взаимосвязи и региональной торговли.

Речь идет, прежде всего, о приоритетных инфраструктурных проектах, реализация которых позволит полнее раскрыть транзитный и экономический потенциал всего региона.

Необходимо отметить, что в диалогах международного и регионального уровня Президент Республики Узбекистан всегда защищает интересы не только нашей страны, но и всего Центральноазиатского региона и Азиатского континента в целом. Ярким тому подтверждением служат и выдвинутые главой нашего государства практические идеи и предложения на состоявшемся в Бишкеке заседании Совета глав государств Шанхайской организации сотрудничества.

Президент нашей страны, выразив свое отношение к экономике как к первичному критерию взаимовыгодного сотрудничества в рамках ШОС, отметил необходимость претворения в жизнь совместных проектов по повышению благополучия нашего региона и населения континента, развитию человеческого капитала и расширению сотрудничества в области инноваций.

В результате повысится конкурентоспособность экономики наших стран. Появится возможность для создания большого количества новых рабочих мест для населения, в первую очередь молодежи. Особенно примечательно то, что Президент Республики Узбекистан подчеркнул необходимость дальнейшего сохранения Центральной Азии в качестве одного из приоритетных направлений ШОС.

Ибо на сегодняшний день наш регион укрепляется в аспекте стабильности, надежности и экономики. Это, в свою очередь, создает благоприятные условия и уникальные возможности для развития масштабного сотрудничества, продвижения важных региональных проектов.

Пятая инициатива – развитие партнерства на уровне бизнеса.

Такой современный подход является драйвером устойчивого экономического роста. В соответствии с концепцией сотрудничества Президент Республики Узбекистан предложил учредить в этом плане Региональный форум по малому бизнесу.

Шестая инициатива – объединение усилий в преодолении последствий Аральской трагедии.

Экологические опасности, приобретающие все более острый характер, представляют серьезную угрозу и безопасности, и устойчивому развитию. В частности, Аральская проблема будучи экологической и гуманитарной катастрофой глобального масштаба, давно привела к тяжелым последствиям для генофонда, жизни и здоровья населения Приаралья.

По мнению главы нашего государства, внимания заслуживает создание по инициативе Узбекистана трастового фонда на многопартнерской основе под эгидой ООН для привлечения донорских средств и реализации конкретных проектов в Приаралье.

Подводя итог, можно сказать, что на сегодняшний день человечество становится свидетелем усиления конкуренции между центрами мировых сил. Некоторые эксперты допускают вероятность ее перерастания в открытое вооруженное противостояние.

В период, когда имеются такие глобальные угрозы, как сказал Президент Шавкат Мирзиёев: «Важно сохранить заданную динамику сотрудничества в Азиатском регионе. Совместный поиск и принятие взаимовыгодных решений позволят достичь наших благородных целей – обеспечения мира, стабильности и процветания».

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ СОТРУДНИЧЕСТВА ПРАВИТЕЛЬСТВ С РАЗЛИЧНЫМИ ННО ПО КОНСУЛЬСКИМ ВОПРОСАМ

Гавхар ЮЛДАШЕВА*

В целях эффективной защиты интересов и прав своих граждан многие исследователи и ученые со всего мира уделяют большое внимание изучению современных вызовов, которые вынуждают государства пересмотреть роль консулов и консульских институтов.

Особенно угроза международного терроризма, религиозного экстремизма и фундаментализма, торговля людьми требуют дальнейшего совершенствования деятельности консульских учреждений и его правовых основ, а также принятия радикальных мер защиты интересов своих граждан и государства.

Создание безвизовых зон, активизация процессов миграции и многое другое в условиях стремительно меняющегося мира вынуждают государства вести самый тщательный поиск адекватных решений. Разумеется, это в полной мере относится и к дальнейшему выстраиванию архитектуры консульской службы, ее качественной модернизации на перспективу.

Исходя из вышесказанного, Республика Узбекистан пересмотрела своё законодательство в сфере консульской деятельности в целях его соответствия требованиям современных реалий и с учётом передовой практики деятельности консульских служб зарубежных стран.

17 января 2019 года Президентом Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёевым подписан

Закон «Об утверждении Консульского устава Республики Узбекистан»¹. Этот Закон очень важен как с точки зрения внешнеполитической деятельности, так и с точки зрения защиты прав человека.

Консульский устав Республики Узбекистан принятый в новой редакции определяет правовые основы осуществления консульской деятельности, права и обязанности консульских должностных лиц по защите прав и интересов Республики Узбекистан, граждан и юридических лиц Республики Узбекистан за рубежом.

Основные изменения, связаны с тем, что многие положения Консульского устава, действовавшего с 29 августа 1996 г., больше не соответствуют современным требованиям развивающегося национального законодательства, вследствие осуществляемых в настоящее время реформ в Узбекистане, а также Венской конвенции о консульских сношениях, участником которого является Узбекистан.

Поэтому внешняя политика Узбекистана на современном этапе строится с учетом динамично меняющихся международно-политических реалий XXI века, требующих реализации активного, инициативного и прагматичного внешнеполитического курса, своевременного и адекватного реагирования на возникающие вызовы. И в практическом плане перед консульскими заграничными учреждениями Республики Узбекистан встали качественно новые задачи, решение которых требует нового и профессио-

* Гавхар Юлдашева – профессор кафедры «Международное публичное право и государственно-правовых дисциплин» Университета мировой экономики и дипломатии.

¹ Консульский устав Республики Узбекистан. «Народное слово». 18 января 2019 г. -С. 2-3.

нального подхода, а также совершенствования правовых основ их деятельности.

Следует отметить, что в современном мире консульское право и консульская служба тщательно изучаются через призму новых вызовов, связанных с такими явлениями как рост взаимных поездок граждан, природные бедствия, гражданские войны, множественное гражданство, международное трудоустройство, пенсионные вопросы, похищение детей, принудительные браки, секс-туризм и торговля людьми. Те страны, которые до недавнего времени ограничивали свободную поездку своих граждан в другие страны, сейчас испытывают большие проблемы, связанные с консульскими вопросами (Китай и Корея, например). А другие страны как Филиппины, Индия и Мексика предпринимают большие шаги для защиты возрастающего числа трудовых мигрантов, денежные отправления которых являются двигателем национальных экономик упомянутых стран.

Многие правительства своевременно реагируют на вызовы, стоящие перед консульскими службами и очень часто ими предпринимаются аналогичные меры: проводят широкую информационно-пропагандистскую деятельность; внедряют ИКТ для консультации, регистрации своих граждан, выдачи и обмена паспортов; наращивают сотрудничество с частным сектором, ННО, другими странами и международными организациями.

В последние годы для консульских служб становится значимым сотрудничество с частным сектором и гражданским обществом. Например, сотрудничество со страховыми компаниями распределило ответственность между государством и страховыми компаниями в вопросах оказания помощи гражданам в экстренных случаях. Такие страны как Голландия, Австралия и Великобритания активно пропагандируют услуги по страхованию путешествий. В Австралии в 2009 был принят соответствующий законодательный акт, предусматривающий обя-

зательное страхование путешествий. А в Китае действует закон, обязывающий китайских бизнесменов страховать свой зарубежный бизнес². Во многих странах сотрудничество с туристической индустрией становится неотъемлемой частью деятельности консульских служб и практика этих государств свидетельствует о том, что такое сотрудничество приносит эффективные результаты в плане обеспечения безопасности туристов. Например, британская правительственная «Группа заинтересованных лиц по консульским вопросам», которая собирается два раза в год для планирования и координации политики по консульским вопросам, помимо государственных органов состоит из туристических агентов, страховых компаний, авиакомпаний, публикующих туристические гиды издательств и ННО³. Многие страны в целях повышения эффективности работы и экономии ресурсов начали делегировать некоторые консульские полномочия на аутсорсинговые компании и осуществление консульских услуг частными компаниями постепенно набирает популярность. Это чаще всего касается визовых вопросов. Например, в 2011 года генконсульство Финляндии в Петербурге отдало прием заявлений на визы и выдачу виз на аутсорсинг индийскому туроператору VFS Global. Это было связано с тем, что генконсульство Финляндии не справлялось с растущим потоком туристов из Петербурга.

Также правительства активно сотрудничают с различными ННО по консульским вопросам. Например, Великобритания сотрудничает с более 400 ННО в вопросах обеспечения нормальных условий содержания для заключенных из числа граждан Великобритании. Такие страны как Колумбия и Мексика наращивают сотрудничество с местными организациями, призванными оказать содействие трудовым мигрантам.

Некоторые страны с развивающейся экономикой рассматривают сотрудничество с различными сообществами трудовых мигрантов и местными диаспорами в качестве основных ин-

² Xia Liping, "China's Consular Service Reform and Changes in Diplomacy," in *Consular Affairs and Diplomacy* (Leiden: Martinus Nijhoff, 2011).

³ Maaike Okano-Heijmans, "Change in Consular Assistance and the Emergence of Consular Diplomacy," chapter 1 in *Consular Affairs and Diplomacy* (Leiden: Martinus Nijhoff, 2011).

струментов в развитии консульских услуг. Объемы ежегодных денежных поступлений от трудовых мигрантов в этих странах (53 миллиарда в Индии, 51 миллиард в Китае, 22 миллиарда в Мексике, 21 миллиард долларов США в Филиппинах) являются основным стимулом для развития такого сотрудничества. Политика по привлечению диаспор к деятельности консульских служб подразумевает расширение сети консульских учреждений, партнерство с местными организациями, которые служат средством повышения эффективности предоставляемых консульских услуг, расширение социальных и медицинских программ, оказание содействия в сложных ситуациях.

Страны, которые имеют большое количество трудовых мигрантов в зарубежных странах, предпринимают активные шаги по защите прав и интересов этих граждан. Индия ведет активную внешнеполитическую деятельность по налаживанию сотрудничества в данном направлении и является рекордсменом по количеству межгосударственных соглашений, направленных на социальную защиту трудовых мигрантов из Индии (например, Индия подписала такие соглашения со странами Персидского залива, Иорданией и Малайзией)⁴. Филиппины (количество трудовых мигрантов составляет 8,5 миллионов человек) заключили соглашения по защите трудовых прав своих граждан с такими странами как Южная Корея, Бахрейн, Япония и Канада.

Учитывая важность сотрудничества с диаспорами некоторые страны даже ввели нововведения в вопросы гражданства. Например, Индия с учетом запрета на двойное гражданство ввела в обиход такие удостоверения личности как «лицо индийского происхождения» (PIO) и «заморский гражданин Индии» (OCI). В 1999 году были введены карты (по типу паспортов) PIO, которые распространяются на лиц, имевших ранее индийское гражданство, а также тех, чьи предки проживали в Индии, но никогда не были гражданами Бангладеш, Пакистана и других

стран (в соответствии с утверждаемым правительством Индии списком). На владельцев карт PIO распространяется ряд льгот, основная из которых – право безвизового въезда в Индию. Им не надо регистрироваться при приезде в Индию, если срок их пребывания не превышает 180 дней. Данная карта действует в течение 15 лет и действительна при наличии паспорта, выдается супругу и детям держателя карты PIO. Держатель карты может обратиться за индийским гражданством через 7 лет после ее получения.

Индийская диаспора, прежде всего ее наиболее состоятельная часть в Северной Америке и других развитых странах, давно уже настаивает на введении института двойного гражданства. В этой связи было найдено компромиссное решение. С 2005 года (в соответствии с внесенными изменениями в Закон о гражданстве 1955 года) зарубежным индийцам (за исключением граждан вышеупомянутых государств) предоставлена возможность получать удостоверение OCI, которое является бессрочным, а его обладателю не требуется никакой регистрации при приезде в Индию (супруге и детям не выдается). Данная карта выдается исключительно через индийские посольства/консульства. Держатель карты может обратиться за индийским гражданством через 5 лет после ее получения. Особо оговаривается право на определенные льготы по сравнению с PIO при усыновлении детей-сирот в Индии.

Индия ведет активную внешнеполитическую деятельность по налаживанию сотрудничества в данном направлении и является рекордсменом по количеству межгосударственных соглашений, направленных на социальную защиту трудовых мигрантов из Индии (например, Индия подписала такие соглашения со странами Персидского залива, Иорданией и Малайзией)⁵.

Следует отметить, что Узбекистан тоже предпринимает различные меры и своевременно реагирует на вызовы, стоящие перед консульскими службами Узбекистана, проводя широ-

⁴ Piyasiri Wickramasekara, "Something is Better than Nothing: Enhancing the protection of Indian migrant workers through Bilateral Agreements and Memoranda of Understanding," Migrant Forum in Asia, February 2012.

⁵ Piyasiri Wickramasekara, "Something is Better than Nothing: Enhancing the protection of Indian migrant workers through Bilateral Agreements and Memoranda of Understanding," Migrant Forum in Asia, February 2012.

кую информационно-пропагандистскую работу и внедряя ИКТ для консультации, регистрации граждан и выдачи виз.

Изучив современные тенденции развития деятельности консульских служб и зарубежный опыт сотрудничества правительств с различными ННО по консульским вопросам, мы пришли к следующим выводам и предложениям по совершенствованию деятельности консульских служб и их правовых основ.

Во-первых, консульские службы Республики Узбекистан должны больше уделять внимание сотрудничеству с частным сектором, гражданским обществом, страховыми компаниями в вопросах оказания помощи гражданам Узбекистана в экстренных случаях.

Во-вторых, Президентом Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёевым было принято Постановление от 25 октября 2018 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики Республики Узбекистан в сфере сотрудничества с соотечественниками, проживающими за рубежом», в п. 4 абзаца 4 которого предусмотрено принять меры по проработке заключения международных договоров и иных документов с иностранными государствами и международными организациями, поощрять и поддерживать развитие всесторонних связей и обменов между общественными организациями Республики Узбекистан и организациями соотечественников за рубежом в целях эффективной реализации государственной политики Республики Узбекистан в сфере сотрудничества с соотечественниками⁶.

В связи с этим, следует ускорить процесс принятия мер по проработке заключения международных договоров и иных документов с иностранными государствами и международными организациями, поощрять и поддерживать развитие всесторонних связей и обменов

между общественными организациями Республики Узбекистан и организациями соотечественников за рубежом в целях эффективной реализации государственной политики Республики Узбекистан в сфере сотрудничества с соотечественниками.

В-третьих, политика Узбекистана по привлечению диаспор к деятельности консульских служб подразумевает расширение сети консульских учреждений, партнерство с местными организациями, которые служат средством повышения эффективности предоставляемых консульских услуг, расширение социальных и медицинских программ, оказание содействия в сложных ситуациях.

В-четвертых, для консульских служб Узбекистана становится значимым сотрудничество с частным сектором и гражданским обществом. Например, сотрудничество со страховыми компаниями в зарубежных странах, распределило ответственность между государством и страховыми компаниями в вопросах оказания помощи гражданам в экстренных случаях. Такие страны как Голландия, Австралия и Великобритания активно пропагандируют услуги по страхованию путешествий.

В-пятых, консульским учреждениям Узбекистана следует усилить сотрудничество с туристической индустрией Узбекистана и зарубежных стран, и она должна стать неотъемлемой частью деятельности наших консульских служб.

В-шестых, мы считаем, что нам следует подумать о том, что многие страны в целях повышения эффективности работы и экономии ресурсов начали делегировать некоторые консульские полномочия на аутсорсинговые компании и осуществление консульских услуг частным компаниям, которое постепенно набирает популярность. Это чаще всего касается визовых вопросов.

⁶ <https://mfa.uz/ru/press/library/2018/10/16466>.

ИНСТРУМЕНТ ПАРТНЕРСТВА И ДОБРОСОСЕДСТВА КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Садриддин РАХИМОВ*

В современном мире одним из главных условий обеспечения стабильности и устойчивого развития новых независимых государств Центральной Азии (ЦА) является эффективное использование инструмента партнерства и добрососедских отношений между всеми государствами региона. Придерживаясь данной позиции, Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в своем выступлении на состоявшейся в ноябре 2017 года в Самарканде Международной конференции «Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания» подчеркнул, что прочным фундаментом и гарантом устойчивого развития и процветания региона являются «...готовность и искреннее стремление к сотрудничеству, а также ответственность всех Центральноазиатских стран за общее будущее»¹.

Сегодня Узбекистан, имея общую границу со всеми странами ЦА, в своей внешней политике, в первую очередь, фокусируется на развитии взаимовыгодных отношений со всеми своими соседями и объективно заинтересован в превращении региона в зону мира, стабильности и устойчивого развития. Этому также способствует и то, что Центральная Азия – это не только

географическое и геополитическое пространство, но и регион, в котором проживающие народы имеют схожие национальные традиции и обычаи, единое историческое прошлое и веками сложившийся менталитет, что создает крепкий и надежный фундамент для региональной кооперации. Приверженность дружеским отношениям с соседними странами также закреплена и в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг.²

В таких условиях расширение и укрепление многоплановых и взаимовыгодных отношений со странами ЦА – Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Туркменистаном, определено в качестве главного приоритета внешнеполитической деятельности Узбекистана для обеспечения мира и стабильности в Центральноазиатском регионе, решения ключевых проблем региональной безопасности, включая содействие урегулированию ситуации в Афганистане. При этом, как подчеркнул Ш.Мирзиёев: «...основу нашей внешней политики и впредь будут составлять такие... принципы, как невмешательство во внутренние дела других государств, урегулирование возникающих конфликтов и противостояний только мирным, политическим путем»³.

Кроме этого, с учетом того, что обеспечение устойчивого развития и стабильности Централь-

* Садриддин РАХИМОВ – докторант Института истории Академии Наук Республики Узбекистан.

¹ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на Международной конференции «Центральная Азия: прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания» в Самарканде. // Газета «Народное слово» от 11 ноября 2017 года №228.

² Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан № УП-4947 от 7 февраля 2017 г. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., №6, ст. 70.

³ Мирзиёев Ш.М. Обеспечение верховенства закона и интересов человека – гарантия развития страны и благополучия народа. Т.: «Ўзбекистон», 2017. С. 46-47.

ной Азии невозможно без реализации эффективных проектов региональной кооперации, Узбекистан прилагает все усилия для развития регионального торгово-экономического и инновационного сотрудничества и транспортно-транзитной инфраструктуры, обеспечения рационального и комплексного использования водно-энергетических ресурсов трансграничных рек, решения экологических проблем, развития научно-технического и гуманитарного сотрудничества, а также завершения процессов делимитации и демаркации государственных границ.

УКРЕПЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КАК ОСНОВА ДЛЯ СТАБИЛЬНОСТИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Подтверждением активизации внешнеполитической деятельности Узбекистана в ЦА является то, что за короткий промежуток времени после избрания на пост Президента Узбекистана, Ш.Мирзиёев предпринял решительные и конкретные шаги, направленные на сближение со всеми без исключения государствами региона, провел официальные, неофициальные и рабочие встречи со всеми руководителями Центральноазиатских государств. Активный региональный курс Узбекистана на интенсификацию политического диалога на высшем уровне с сопредельными странами позволил достичь значимых практических результатов в торгово-экономической, транспортно-коммуникационной и культурно-гуманитарной сферах, а также существенно продвинулось решение вопросов международно-правового оформления межгосударственных границ.

Необходимо отметить, что Узбекистан играет активную роль и в решении актуальных вопросов, связанных с укреплением региональной и международной безопасности, т.к. в условиях современного мира безопасность Центральной Азии является неотъемлемой частью глобальной безопасности. Так, например, наиболее важными инициативами узбекской стороны в этом направлении, вызвавшими большой интерес у мирового сообщества, являются проведенные в ноябре 2017 года Международная конфе-

ренция по обеспечению безопасности и устойчивого развития в регионе под эгидой ООН «Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания» в Самарканде и в марте 2018 года Ташкентская международная конференция высокого уровня по Афганистану «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и регионального взаимодействия», в работе которых приняли активное участие представительные делегации многих авторитетных международных организаций и заинтересованных стран. А наглядным примером активизации регионального сотрудничества стало проведение в марте 2018 года, по инициативе главы Узбекистана, первой Консультативной встречи глав государств Центральной Азии в Астане.

ПОЗИТИВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ДВУСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Внешнеэкономическое сотрудничество Узбекистана, наряду с подписанными в рамках различных механизмов многостороннего сотрудничества документами, развивалось также на основе двусторонних соглашений, регламентирующих процессы дальнейшей экономической интеграции между этими странами.

Развитие узбекско-казахстанского взаимовыгодного сотрудничества является одним из важнейших аспектов международных отношений в ЦА. Казахстан является основным торгово-экономическим партнёром Узбекистана, на долю которого приходится значительная часть товарооборота республики со странами региона. По итогам 2017 года объем взаимной торговли между двумя странами достиг 2 млрд. долл. США⁴. Узбекистан экспортирует в Казахстан природный газ, транспортные средства, минеральные удобрения, текстильную, электротехническую, плодоовощную продукцию, строительные материалы и другие различные товары и услуги. Из Казахстана импортируются нефть, металлы, мука, масложировая продукция. Страны обладают значительным потенциалом для расширения сотрудничества в таких сферах, как сельское хозяйство, лёгкая и тяжёлая промыш-

⁴ Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Узбекистан: [//mfa.uz/ru/press/news/2018/03/14236/?print=Y](http://mfa.uz/ru/press/news/2018/03/14236/?print=Y) (25.12.2018).

ленность, строительство, машиностроение, транспортные коммуникации, нефтегазовая промышленность и др. Приоритетным направлением взаимовыгодного сотрудничества между государствами является также сфера транспорта и транзитных перевозок.

В марте 2017 года Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев посетил Казахстан с государственным визитом. По итогам состоявшихся переговоров было подписано более 10 межгосударственных, межправительственных и межведомственных документов, направленные на дальнейшее углубление стратегического партнёрства и укрепление добрососедства между Республикой Узбекистан и Республикой Казахстан.

В рамках визита в Астане прошли Национальная промышленная ярмарка Узбекистана и бизнес-форум с участием деловых кругов двух стран, в котором приняли участие более 500 предпринимателей Узбекистана и Казахстана. По итогам этих мероприятий были подписаны торговые контракты и инвестиционные соглашения на общую сумму около 1 млрд. долл. США⁵.

Динамично развиваются узбекско-кыргызские отношения, характеризующиеся поступательной реализацией достигнутых договоренностей в сфере двустороннего сотрудничества на основе принципов равноправия и уважения интересов друг друга. Узбекистан придает важное значение тесному сотрудничеству с Кыргызстаном в политической, торгово-экономической, культурно-гуманитарной сферах, а также в рациональном использовании водно-энергетических ресурсов.

Для укрепления взаимоотношений двух стран, наряду с визитами на высшем уровне, также осуществляются контакты на уровне парламентов, различных министерств и ведомств. Под председательством премьер-министров Узбекистана и Кыргызстана действует Межправительственная комиссия по двустороннему сотрудничеству.

В целях развития взаимного сотрудничества на межрегиональном уровне, проведения постоянного мониторинга и анализа, особенно в укреп-

лении взаимоотношений между приграничными областями, был подписан межправительственный Меморандум о взаимопонимании по организации Совета хокимов приграничных областей Республики Узбекистан и уполномоченных представителей правительства Кыргызской Республики в приграничных областях⁶. Первое заседание данного Совета состоялось в марте 2018 года под председательством премьер-министров Республики Узбекистан и Кыргызской Республики, в ходе которого были обсуждены такие важные задачи, как налаживание сотрудничества между приграничными регионами, привлечение инвестиций, расширение связей в сферах туризма, культуры и просветительства, улучшение условий для граждан на узбекско-кыргызской границе и др.

С сентября 2016 года во взаимоотношениях Узбекистана и Кыргызстана наблюдаются позитивные тенденции и в вопросах правового оформления линии межгосударственных границ. Этот вопрос занимал важное место на переговорах глав двух государств в ходе визита в сентябре 2017 года Президента Республики Узбекистан в Кыргызскую Республику, по результатам которого Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев и Президент Кыргызстана А.Атамбаев подписали Договор о Государственной границе между Узбекистаном и Кыргызстаном, согласно которому было описано около 85% границы⁷.

Стратегическим направлением экономического сотрудничества является развитие эффективных транспортных коридоров в регионе. Так, создание кратчайшего железнодорожного маршрута, связывающего Узбекистан с Китаем через территорию Кыргызстана, позволит повысить транзитный потенциал не только стран региона, но и послужит звеном нового международного транзитного железнодорожного коридора Китай – Центральная Азия – Европа.

Развивается также сотрудничество между Узбекистаном и Туркменистаном. Наряду с вопросами обеспечения региональной безопасности и

⁵ Национальное информационное агентство Узбекистана: [//uza.uz/ru/politics/uzbekistan-kazakhstan-novyy-etap-sotrudnichestva-osnovannogo-23-03-2017](http://uza.uz/ru/politics/uzbekistan-kazakhstan-novyy-etap-sotrudnichestva-osnovannogo-23-03-2017) (19.12.2018).

⁶ Национальное информационное агентство Узбекистана: [//uza.uz/ru/society/uzbekistan-kyrgyzstan-ukreplyaetsya-mezhregionalnoe-sotrudni-29-03-2018?sphrase_id=4368796](http://uza.uz/ru/society/uzbekistan-kyrgyzstan-ukreplyaetsya-mezhregionalnoe-sotrudni-29-03-2018?sphrase_id=4368796) (19.12.2018).

⁷ Официальный сайт Министерства иностранных дел Республики Узбекистан: [//mfa.uz/ru/press/news/2018/03/14236/?print=Y](http://mfa.uz/ru/press/news/2018/03/14236/?print=Y) (25.12.2018).

стабильности обе страны прилагают совместные усилия по такому важнейшему направлению глобальной повестки, как устойчивое развитие и его составные части – энергетическая безопасность, развитие международного транспортно-транзитного сообщения, экология и охрана окружающей среды. Регулярный характер диалога глав двух государств имеет стратегическое значение в укреплении добрососедских отношений между этими странами, что послужило мощным импульсом для дальнейшего развития двустороннего взаимодействия. Так, совершенный в марте 2017 г. государственный визит Ш.Мирзиёева в Туркменистан стал историческим событием, подняв узбекско-туркменские отношения на новую ступень. По результатам состоявшихся переговоров был подписан солидный пакет документов в различных сферах, в числе которых особое место занимают Договор о стратегическом партнерстве, Договор об экономическом сотрудничестве на 2018-2020 годы, Меморандум о дальнейшем развитии сотрудничества в области железнодорожного транспорта и др.

В ходе данного визита главы Узбекистана и Туркменистана приняли участие в церемонии открытия новых железнодорожного и автомобильного мостов Туркменабад-Фараб через Амударью, которые являясь составной частью международного транспортного коридора позволят значительно повысить транзитный потенциал двух государств в страны Южной и Центральной Европы, Ближнего Востока, Южной и Юго-Восточной Азии.

Поддержание конструктивного и открытого диалога между Узбекистаном и Таджикистаном является важным условием обеспечения региональной безопасности, а также стабильного развития региона в целом.

Узбекистан заинтересован во всестороннем и взаимовыгодном развитии сотрудничества с Таджикистаном в торгово-экономической, транспортно-коммуникационной, культурно-гуманитарной, водно-энергетической сферах, а также в борьбе с современными вызовами и угрозами безопасности и стабильности региона. Регулярный политический диалог на различных уровнях позволяет совместными усилиями поэтапно добиться реализации конкретных задач по

дальнейшему укреплению тесного сотрудничества во благо народов двух стран. Так, в рамках заседаний действующей Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству между Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан рассматривался широкий круг актуальных вопросов двустороннего сотрудничества в таких сферах как экономика и торговля, транспорт, промышленность и др.

Основу для дальнейшего развития двусторонних взаимоотношений заложил государственный визит Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева в Республику Таджикистан 9 марта 2018 г. В ходе состоявшихся переговоров были обсуждены актуальные вопросы эффективного противодействия современным вызовам и угрозам, укрепления двустороннего политического, торгово-экономического, инвестиционного, финансового, транспортно-коммуникационного, водно-энергетического, туристического, культурно-гуманитарного и межрегионального сотрудничества, упрощения взаимных поездок граждан.

По итогам визита были подписаны Совместное заявление об укреплении дружбы и добрососедства, Договор об отдельных участках узбекско-таджикской Государственной границы, Соглашение о взаимных поездках граждан⁸, а также около 30 документов, направленных на дальнейшее укрепление взаимодействия в сфере торговли, экономики, инвестиций, финансов, транспорта и транзита, сельского хозяйства, водно-энергетической отрасли, налогов, таможенного дела, туризма, образования и науки, здравоохранения, культуры, межрегионального сотрудничества, в области безопасности и противодействия преступности.

Таким образом, можно отметить, что в последние годы государства ЦА демонстрируют большой потенциал в укреплении отношений добрососедства и осуществлении взаимодействия во всех сферах. Дальнейшее развитие взаимовыгодного сотрудничества в торгово-экономической, инвестиционной, транспортно-коммуникационной и гуманитарной сферах, а также по рациональному использованию водно-энергетических ресурсов создаст условия не только для стабильного развития самих стран региона, но и будет способствовать сохранению мира и безопасности как на региональном, так и на глобальном уровнях.

⁸ Газета «Народное слово» от 10 марта 2018 года №47.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НЕ ЯВЛЯЮТСЯ НИ ЕСТЕСТВЕННЫМИ, НИ УНИВЕРСАЛЬНЫМИ

Рейн МЮЛЛЕРСОН*

Аннотация: Различия между отдельными теориями прав человека до недавнего времени рассматривались главным образом в рамках западного мировоззрения, которое либо игнорировало другие точки зрения либо относилось к ним со снисходительностью. Необходимо использовать исторический и сравнительный подходы для того, чтобы избежать абстрактных умозаключений о природе прав человека, полученных без изучения конкретных обществ, которые ранее существовали или существуют сегодня.

Права человека выражают как добрые начала, что существуют в людях, так и человеческие пороки, отражающие зло, существующее как в мире, так и внутри нас – обе характеристики одинаково присущи людям, хотя и не обязательно гуманны. Права человека – это социальные конструкции, которые призваны отвечать потребностям человека, а также помогать исправлять человеческие ошибки.

I. ИСТОРИЯ ИЛИ ТЕОРИЯ: КУРИЦА ИЛИ ЯЙЦО

1. Чтобы понять характер и масштабы новых задач, стоящих перед идеей универсальности прав человека, на мой взгляд, необходимо предварительно вкратце уточнить некоторые пункты. Будет уместным краткое методологическое введение или комментарий относительно различных идей и теорий, с одной стороны, и ре-

ального прошлого и настоящего мира, с другой стороны. Существуют две общие тенденции, которые, на мой взгляд, оказывают негативное влияние на многие процессы в мире, в том числе на права человека, и не только в тех общеизвестных регионах, в которых наблюдаются проблемы с правами человека.

2. Доминирующее, хотя и не единственное, направление в западной социальной и политической философии, можно назвать абстрактным философствованием или теоретизированием, то есть подход, который отошел от общих интуитивных предположений или аксиом и движется к более конкретным вопросам и политическим рекомендациям. Так как большинство из них были разработаны западными мыслителями (или под влиянием Запада), не удивительно, что практически все они поддерживали или все еще поддерживают те политические механизмы, которые основываются на западных либерально-демократических, индивидуалистических ценностях, и пренебрегают ролью коммунистических идей, пренебрегая ответственностью отдельных лиц по отношению друг к другу или обществу.

3. Различия между теориями прав человека до сих пор были в основном различиями внутри самого западного мировоззрения, который либо игнорировал другие точки зрения, либо относился к ним с определенной снисходительностью и рассматривал классику китайской, индийской или исламской мысли как исторически сложившуюся или антропологически значимую.

4. Исторический и сравнительный подходы к социальным и политическим вопросам даже более необходимы сегодня, на рубеже XXI века, в этот поворотный момент истории человечества, о чем пойдет речь ниже.

* Рейн Мюллерсон – Почетный профессор Таллиннского университета (Эстония); член и бывший президент Института международного права.

II. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ВЫРАЖАЮТСЯ НЕ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ БЫТИЯ, А СТАНОВЛЕНИЯ

5. Несмотря на множество разочарований, вызванных иллюзиями, порожденными отсутствием достаточных знаний об огромном множестве различных обществ и их истории, сегодня я все еще верю в важность прав человека и в способность обществ добиваться прогресса на пути их продвижения и защиты. Однако я не думаю, что признание прав человека универсальными и даже естественными поможет улучшить мир. Так как такой подход основан на довольно хрупкой основе: если мы используем подходящие и политкорректные слова, мы постепенно меняем и само наше мышление, и в конце концов мы изменим саму реальность. Тем не менее, даже понимая, что большинство теоретиков и правозащитников, верят в универсальность прав человека, имея только лучшие намерения, это не значит, что такие намерения проложат путь, ведущий в несуществующий рай прав человека.

6. Игнорирование истории человечества, а также культуры различных обществ и даже разнообразия современного мира, подход к теме, опирающийся на абстрактные философские предпосылки, могут скрыть причины многих неудач, анализ которых был бы полезен для дальнейшего продвижения прав человека. Мой подход к вопросу об универсальности прав человека в значительной степени хотя и не исключительно, определяется моим личным опытом работы в Организации Объединенных Наций и представлении этой организации в странах, которые разительно отличаются от общества, в котором я прожил большую часть своей жизни. Были времена, когда вообще не было прав человека, хотя на Земле уже были люди, поскольку в отличие от законов природы права человека как социальные конструкции не могут существовать без общества, имеющего представление о них.

7. Я бы признал, что сегодня некоторые права (стали) универсальны, некоторые могут стать универсальными. Возможность реализации

прав человека, по крайней мере, теоретически, если не на практике, является неперенным условием их существования как прав¹.

8. Права человека не только не являются универсальными, но также они и не являются естественными. Или же, скорее, они могут быть такими же естественными, как человеческие пороки. Человеческие пороки, возможно, исторически говоря, даже более естественны, чем права человека. Практически все существующие общества в течение тысячелетий, используя современный язык и понятия можно сказать, были ксенофобными; страх и недоверие к незнакомцам имеет более глубокие корни в человеческом обществе, чем открытость или даже простое любопытство по отношению к иностранцам, и, как мы можем наблюдать сегодня, некоторые из наших исконных инстинктов так и не исчезли и могут вовсе не исчезнуть никогда. Всякий раз, когда жизнь становится трудной или случается что-то необычное и угрожающее тихому и относительно спокойному потоку жизни (особенно в развитых западных обществах), не только лучшие стороны, но и худшие, могут проявиться у многих людей.

9. Права человека, выражают добро, которое существует в людях, так и человеческие пороки, отражающие зло, существующее в мире вокруг нас, а также внутри нас, и оба признака вечны, хотя и не всегда гуманны. Права человека – это социальные конструкты, призванные удовлетворять некоторые базовые потребности человека и исправлять определенные серьезные человеческие ошибки. Исторически возникновение прав человека связано также с появлением централизованных национальных государств.

10. Иногда определенные права человека могут стать естественными в том смысле, что люди в некоторых обществах считают их таковыми; они даже не могут себе представить, как они могли бы жить или как они будут жить без них в будущем, хотя вполне может быть, что из-за различных факторов, в основном связанных с процессами глобализации, определенные права на

¹ See, e.g., Raymond Plant, Rights, Rules and World Order, in: Meghnad Desai, Paul Redfern (eds.), Global Governance: Ethics and Economics of the World Order (1995), 207. // Например, Рэймонд Плант, Права, правила и мировой порядок, под редакцией Мегхнада Десаи и Пола Рэдферна, глобальное управление: этика и экономика мирового порядка (1995), 207.

социальное обеспечение, и не только они, могут стать менее распространенными или даже полностью исчезнуть. Однако, даже будучи естественными, они не естественны. Были бы права человека естественными – не было бы необходимости постоянно бороться за их соблюдение.

11. Как видно из истории развития прав человека, даже из самих понятий трех видов прав человека – гражданские и политические права, экономические и социальные права и так называемые солидарные или коллективные права, возникновение и развитие прав человека было процессом постепенным.

12. Универсалисты, то есть сторонники универсальной истории для всего человечества и всеобщих прав человека имеют тенденцию недооценивать различия, причем не столько между людьми, сколько между человеческими обществами. Среди нынешнего широкого спектра прав человека есть те, которые отражают больше характеристику людей как физических или физиологических существ и те, которые больше отражают их социальный статус и характеризуют их как существ социальных. Если первую категорию прав легче отнести к универсальным, так как физиологически и генетически мы все довольно похожи, то вторую категорию прав сложнее назвать универсальными, потому что общества имеют значительные различия.

III. НОВАЯ ВЕЛИКАЯ ВОЛНА МИГРАЦИИ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

13. Глобализация и волна миграции, как одно из ее проявлений, усугубляет нынешний кризис Европейского Союза, так как космополиты не понимают тех, кто желает вести более оседлый образ жизни. Люди, которым комфортно в любой стране, доминируя в политике, экономике и СМИ ведут себя как либеральные автократы по отношению к тем, кого они считают толпой. Такое высокомерие дорого обходится. Без разрешения этого противоречия между стремлением европейских народов быть везде (чувствовать себя как дома во Франции, в Германии, в Италии, в Эстонии, в Венгрии) и стремлением транснациональных элит к принадлежности одному месту, Европа не выйдет

невредимой из нынешнего кризиса, который негативно затрагивает права человека даже в большинстве развитых стран.

14. Нет сомнений в том, что миграция на Запад будет затяжным явлением. Это приведет к росту националистических настроений, проблем идентичности, трудностей в интеграции (ассимиляции) меньшинств и продолжению террористических угроз. Поток беженцев в Европу из Сирии, Афганистана, Северной Африки и других стран, хотя и имеет специфические причины, но является лишь одним из течений в продолжающейся волне глобальной миграции. Следует ожидать, что даже разрешение конфликтов, которые вызвали их может только замедлить общий поток людей из развивающихся и бедных стран в более развитые и богатые. Мировое неравенство является одной из основных причин миграционных волн.

15. Если государство не принимает необходимых мер для защиты населения от террористических угроз, это может считаться помимо прочего, нарушением права на жизнь, отсутствием действий. Однако, сами антитеррористические меры имеют тенденцию посягать, по крайней мере, на некоторые права человека, такие как свобода передвижения или даже запрет дискриминации.

IV. ПОЛИФОНИЧЕСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПОРЯДОК НЕ ЯВЛЯЕТСЯ КОНЦОМ ДЛЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

16. Ни один порядок, будь то международный или национальный, не вечен. А либеральный международный порядок не был столь либеральным, в конце концов. Скорее это был порядок, по которому либеральные государства правили миром, пытаясь расширить круг либеральных обществ, подвергая остракизму или даже уничтожая тех, кто не хотел или не мог стать либералами. Устанавливающийся новый международный порядок, который мы наблюдаем – многополярный, в котором баланс сил действительно может быть не либеральным, а более демократичным, если применять понятия либерализм и демократия к международным связям. При этом принимались бы во внимание

различия не только внутри общества, как это принято при либеральном порядке, но и между государствами. Необходим правильный и откровенный диагноз текущих проблем. Средства, необходимые для решения этих проблем, могут отличаться в зависимости от регионов и обществ. Это не конец истории, скорее, конец истории также ознаменует конец человечества, но зачастую бывает так, что только через кризис становится возможным развитие. И в результате ситуация с правами человека улучшится даже если останутся разными особенности обществ, в которых они существуют или не существуют.

17. Как свидетельствует история международных отношений и международного права², эффективность международного права и международных прав человека как его части, по крайней мере, в том мире, каким он является сегодня, а не в воображаемом утопическом мире,

может быть основана на трех взаимосвязанных условиях: многополярность, равновесие и согласованность сил. Если первые два возникают естественным путем из-за затяжного неравномерного развития обществ, его относительного (или абсолютного) роста и спада, третье условие должно быть создано совместными усилиями и законно приниматься участниками. Используя язык международных юристов, должно существовать *opinio juris sive necessitatis* (вера в то, что действия действительно были вызваны законной необходимостью) баланса сил, а не только фактический баланс противоборствующих сторон, каждая из которых думает, что именно они абсолютно правы и попробуй им докажи обратное. Это позволило бы создать полифоническую международную систему, в которой должны быть услышаны и приняты все голоса, исключая экстремистские.

² See, e.g., L.F.L. Oppenheim, *International Law: A Treatise*, Vol.1: Peace (London, 1905), 73; Travers Twiss, *The Law of Nations Considered as Independent Political Communities: On the Right and Duties of Nations in Time of Peace* (1861), 140; Rein Mullerson, *Dawn of a New Order: Geopolitics and the Clash of Ideologies* (2017), 152-156. // См., например, Л.Ф.Л. Оппенхайм, *Международное право: исследование*; Т.1: Мир (Лондон, 1905), 73; Трэверс Твисс, *Закон народов рассматривается как законы самостоятельных политических сообществ: о праве и обязанностях наций во время мира* (1861 г.), 140; Рейн Мюллерсон, *Рассвет нового порядка: геополитика и столкновение идеологий* (2017), 152-156.

ВСТРЕЧИ В США

С 19 по 26 мая 2019 г. делегация Республики Узбекистан во главе с директором Национального центра по правам человека А. Саидовым, в составе председателя Комитета Сената Олий Мажлиса А. Курманова, муфтия Узбекистана У. Алимова, директора Центра исламской цивилизации Ш. Минноварова провела ряд встреч в Вашингтоне (США).

Во время встречи с Послом США по особым поручениям в сфере религиозных свобод С. Браунбэком узбекской стороной было подчеркнуто, что обеспечение свободы вероисповедания является важным пунктом в программе масштабных реформ Президента Ш. М. Мирзиёева, затрагивающих все аспекты общественно-политической, экономической и социальной жизни страны.

До представителей Госдепартамента США доведен ход реализации утвержденной палатами Олий Мажлиса «Дорожной карты», основанной на рекомендациях и предложениях американской стороны и Специального докладчика ООН по вопросу о свободе религии или убеждений А.Шахида.

С. Браунбэк приветствовал принятие в Узбекистане Закона «О противодействии экстремизму» и изменения в законодательстве, направленные на упрощение процедур регистрации и осуществления деятельности религиозных организаций. Посол выразил поддержку преобразованиям в области развития религиозного образования и просвещения, и приветствовал открытие двух новых мечетей в Ташкенте, создании Центра исламской цивилизации и учреждение в Самарканде Международного исследовательского центра Имама Бухари, специализирующегося в хадисоведении, создание специальных школ по фикху, калому и тасаввуфу в Фергане, Карши и Бухаре.

Во время встречи с заместителем помощника президента США, старшим директором по Южной и Центральной Азии Л. Кертис американской стороной особо были подчеркнуты

беспрецедентные результаты, достигнутые за последние два года в Узбекистане, в т.ч. в сфере обеспечения свободы вероисповедания. Положительно оценена и проводимая работа в Узбекистане по принятию Закона о свободе совести и религиозных организациях в новой редакции.

Специальный советник вице-президента США по Южной и Центральной Азии М. Катрон во время встречи с членами узбекской делегации заявил, что Узбекистан заслуженно был выведен из списка стран, вызывающих особую обеспокоенность в сфере религиозных свобод, благодаря беспрецедентным мерам и твердой приверженности высшего руководства республики в сфере обеспечения свободы вероисповедания. В ходе встречи с исполняющим обязанности заместителя помощника Государственного секретаря США, главой Бюро по демократии, правам человека и труда М.Келлехером американская сторона была проинформирована о происходящих в Узбекистане преобразованиях в сфере прав человека, обеспечении верховенства закона, повышении эффективности судебной системы и механизмов социальной защиты, усилении роли парламента. М.Келлехер особо отметил, что стратегическое партнерство между двумя странами вышло на качественно новый уровень и прошедший год с момента визита Президента Узбекистана в США ознаменовался множеством ярких событий в двусторонних отношениях. Он также сказал, что в ходе своего недавнего визита в Узбекистан убедился в сохраняющихся в стране незыблемых традициях межрелигиозной толерантности. Проведены переговоры членов делегации Узбекистана с председателем Комиссии США по международной религиозной свободе Т.Доржи (посредством конференцсвязи с Калифорнией) и другими представителями данной структуры, а также встреча с представителями Конгресса США – конгрессменами Т.Келли, В.Гонзалесом и М.Гёстом.

15-АЯ СЕССИЯ НЕЗАВИСИМОЙ ПОСТОЯННОЙ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ОРГАНИЗАЦИИ ИСЛАМСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

С 19 по 26 апреля 2019 г.в Джидде (Саудовская Аравия) прошла 15-ая сессия Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации Исламского сотрудничества (ОИС). В ее работе приняли участие заместитель Генерального секретариата ОИС, Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на развитие, представители Программы развития ООН, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Исламского банка развития и Центра статистических, экономических и социальных исследований и обучения для исламских стран, представители более 50 государств-членов ОИС, в том числе делегация Республики Узбекистан во главе с директором Национального центра по правам человека А.Саидовым.

На сессии были рассмотрены вопросы состояния гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека, особенно права женщин и ребенка в государствах-членах Организации Исламского сотрудничества. Состоялась традиционная тематическая дискуссия на тему «Роль прав человека в осуществлении эффективного управления», по

которой был также принят итоговый документ.

Выступивший на сессии председатель Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации Исламского сотрудничества А.Саидов проинформировал собравшихся о разработке Комиссией «Пакта о правах ребенка в Исламе», который будет представлен к рассмотрению Советом министров иностранных дел ОИС. Комиссией одобрены проведения тематических исследований по гендерному равенству и гендерной справедливости, а также роли образования в области прав человека в продвижении прав человека в государствах-членах ОИС. Была подчеркнута также необходимость укрепления сотрудничества с соответствующими международными институтами и включения вопросов образования в области прав человека в национальные учебные программы.

Участникам сессии были розданы текст Самаркандской декларации по правам человека (на трёх языках), принятой по итогам Азиатского форума по правам человека, и буклеты о Международном научно-исследовательском центре Имама Бухари.

ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ — ПРАВАМ И СВОБОДАМ ЧЕЛОВЕКА

23 мая 2019 г. в Ташкенте состоялся узбекско-германский юридический форум, посвященный 70-летию принятия Основного закона Федеративной Республики Германия. Организаторами мероприятия выступили Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека и представительство Фонда имени Конрада Аденауэра в Узбекистане.

В форуме на тему «Тенденции конституционного развития Узбекистана и Германии» приняли участие депутаты Законодательной палаты и члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представители министерств и ведомств, правоохранительных органов, научных и образовательных учреждений, институтов гражданского общества, СМИ, международных организаций и дипломатического корпуса, а также зарубежные эксперты.

Работу форума с приветственным словом открыл первый заместитель председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Содик Сафоев. Он отметил, что установленные с момента провозглашения независимости нашей страны дипломатические отношения с Германией в последние годы вышли на новый, исключительно содержательный уровень. Тесное сотрудничество в политической, экономической, культурно-гуманитарной, инвестиционной и других сферах обрело небывалые темпы.

Государственный визит Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева в Германию стал поистине историческим событием для обеих стран. Приветствие и всесторонняя поддержка внутренней и внешней политики Узбекистана абсолютно нового формата со стороны Германии — одной из ведущих стран мира — имеет очень важное значение.

Чрезвычайный и Полномочный посол Федеративной Республики Германии Гюнтер Оверфельд выразил уверенность в том, что данный форум станет для участников очень полезным.

Основной закон Федеративной Республики Германия, провозглашенный в Бонне 70 лет назад президентом Парламентского совета, позднее первым федеральным канцлером Германии Конрадом Аденауэром, сыграл особую роль в становлении страны в качестве одного из мощнейших государств планеты. Не зря нынешний канцлер Германии Ангела Меркель назвала этот важнейший документ одной из лучших конституций мира.

В рамках форума выступили директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека Акмал Саидов по теме «Конституционное развитие Узбекистана и Федеративной Республики Германия: особенности, сходства и различия», профессор Хемницкого технического университета (Германия) Франк-Лотар Кролл по теме «Долгий путь к конституции», заместитель председателя Попечительского совета Фонда «Бундесканцлер-Аденауэр-Хаус» («Дом федерального канцлера Аденауэра») Беттина Аденауэр по теме «Роль Конрада Аденауэра в создании Основного закона Германии», председатель Конституционного суда Республики Узбекистан Бахтиёр Мирбабаев по теме «Актуальные вопросы совершенствования конституционного контроля в Узбекистане».

В выступлениях высказаны мнения о конституционном законодательстве Германии и о том, что Основной закон этой страны сыграл важную роль в разработке Конституции нашего государства.

У Основного закона Германии и Конституции Республики Узбекистан много общих черт. В обеих конституциях приоритетными являются свобода и права человека.

В рамках форума также прошла презентация книг «Основной закон Федеративной Республики Германия» на узбекском и немецком языках и «Конституционное путешествие по Германии» на русском языке.

Гайрат ХОННАЗАРОВ,
УзА

41-Я СЕССИЯ СОВЕТА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

24-28 июня 2019 года в Женеве состоялась 41-я сессия Совета ООН по правам человека, в работе которой приняла участие и делегация Узбекистана в составе директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека А.Саидова и помощника председателя Верховного суда А.Мирзаева.

В повестку дня сессии были включены вопросы независимости судов и адвокатуры, положения с правами человека, прав на свободу мирных собраний и на ассоциацию и другие.

В рамках сессии члены нашей делегации приняли участие в работе международного семинара на тему «Взаимодействие парламента по правам человека: выявление передового опыта и новых возможностей для действий», на котором были представлены достижения Узбекистана в сфере совершенствования института парламентаризма. А.Саидов информировал участников о роли парламента Узбекистана в сфере защиты прав человека, сконцентрировав внимание собравшихся на основные положения Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития республики, являющегося «своеобразной «Дорожной картой» по исполнению Узбекистаном Целей устойчивого развития ООН..

Участники мероприятия с удовлетворением восприняли последние позитивные изменения в политической, социально-экономической и культурно-гуманитарных сферах Узбекистана. Они приветствовали твердое намерение Президента Республики Узбекистан всячески поощрять шаги по становлению законодательного органа страны подлинной школой демократии.

Особую оценку заслужили осуществленные практические меры по учреждению в Сенате Узбекистана комитета по правам женщин и гендерному равенству, разработке двух законов о равенстве мужчин и женщин и о домашнем насилии.

* * *

В рамках сессии члены нашей делегации провели встречу со Специальным докладчиком ООН по вопросу независимости судей и адвокатов Д.Гарсия-Саян. Он подчеркнул, что с большим энтузиазмом наблюдает за демократическими изменениями в Узбекистане. «Очень интересно отслеживать все новшества в Вашей стране, и я рад, что смогу воочию познакомиться с ней в скором времени», – подчеркнул Д.Гарсия-Саян.

Специальный докладчик ООН выразил интерес к получению более детальной информации о государственном устройстве Узбекистана, в контексте разделения властей, с выделением более подробного обзора о судебной власти страны. Кроме того, он выразил интерес и в получении дополнительной информации о мерах по совершенствованию независимости судов, предпринимаемых в Узбекистане.

* * *

Была проведена рабочая встреча членов делегации Узбекистана и с Генеральным секретарем Межпарламентского союза М.Чунгонгом. Он дал высокую оценку недавнему выступлению Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева в ходе 20-го пленарного

заседания Сената Олий Мажлиса. М.Чунгонг особо отметил, что значение, придаваемое в Узбекистане роли законодательной власти в реализации масштабных социально-экономических и политико-правовых реформ, является показателем неизменности курса страны на подлинную демократизацию. Принято во внимание и то, что в выступлении Президента особо отмечена важность усиления работы Олий Мажлиса с Межпарламентским союзом.

* * *

25 июня 2019 года во Дворце Наций в Женеве Постоянным представителем Узбекистана совместно с дипломатическими миссиями Испании, Евросоюза, Саудовской Аравии, а также Международным торговым центром ВТО/ЮНКТАД, Институтом мира ООН и представительством ЮНЕСКО был организован брифинг «Поощряя мир, культуру и права человека через международную торговлю».

Глава делегации Узбекистана А.Саидов подробно информировал о предпринимаемых

под руководством Президента Узбекистана Ш.М.Мирзиёева мерах по поощрению и защите прав человека, созданию необходимых благоприятных условий для ведения бизнеса в нашей стране. Присутствующие отмечали, что в Узбекистане неразрывно рассматривают вопрос обеспечения прав человека и необходимость развития торговли. Во главе угла всех реформ стоит интерес каждого гражданина страны. Особо подчеркивалось учреждение института Бизнес-омбудсмена. Была дана высокая оценка тому, что республика активизировала процесс своего вступления во Всемирную торговую организацию, учитывая, что все осуществляемые в стране преобразования полностью созвучны с Целями устойчивого развития ООН.

В частности, в ходе брифинга были высоко отмечены итоги прошедшего в 2018 году Азиатского форума по правам человека в Самарканде, образование института Детского омбудсмена, меры, направленные на рост экономического благосостояния республики и повышения инвестиционной привлекательности.

ПРЕЗЕНТАЦИЯ КНИГИ «ОСНОВНОЙ ЗАКОН ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ»

27 мая 2019 г. в Ташкенте состоялась презентация книги «Основной закон Федеративной Республики Германия» (Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland), изданной на немецком и узбекском языках. Мероприятие было организовано Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека совместно с Представительством им. Фонда Фридриха Эберта в Казахстане и Узбекистане. Издание этой книги было посвящено 70-летию провозглашения и принятия Основного закона Федеративной Республики Германия.

В презентации приняли участие глава Представительства Фонда им. Ф.Эберта в Казахстане и Узбекистане К.Мор, руководитель офиса Фонда им. Ф.Эберта в Узбекистане Н.Резяпова, преподаватели и студенты Наационального университета, Университета мировых языков, учащиеся академического лица при Ташкентском государственном юридическом университете, школы №60 им. Гете, представители Ассоциации преподавателей немецкого языка, научно-образовательных учреждений и СМИ.

Как известно, 23 мая 1949 г. была основана Федеративная Республика Германии и в этот же день состоялась процедура подписания Основного закона ФРГ, разработанного Парламентским советом. Этот день считается и Днем образования государства ФРГ.

Участники мероприятия ознакомились с историей создания Основного закона ФРГ, его ролью в становлении современного правового и социального государства. Большой интерес у участников вызвала публикация специального номера журнала «Демократизация и права человека», в котором опубликованы статьи послов Узбекистана и Германии, видных немецких и узбекских ученых и практиков по актуальным вопросам развития двусторонних отношений,

совершенствования государственных институтов и законодательства.

Конституция любой страны подобно зеркалу отражает основные вехи ее истории, ее реальное общественное бытие, ее идейные ценности и традиции. В Узбекистане интерес к Основному закону Германии столь же естественен, как и к ее достижениям в области научно-технического прогресса, материального производства или к сфере социальных услуг. ФРГ сегодня – страна с высоким уровнем социально-экономического развития и по всем показателям современной цивилизации она занимает одно из ведущих мест в мире.

В январе 2019 года Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев посетил Германию с официальным визитом, в ходе которого были проведены переговоры по укреплению дипломатического диалога, торгово-экономических отношений, культурного сотрудничества, а также развития туризма.

27-29 мая 2019 г. состоялся официальный визит Президента Федеративной Республики Германии Франка-Вальтера Штайнмайера в Республику Узбекистан. Подписанные в ходе этого визита важные документы несомненно будут способствовать дальнейшему укреплению дружбы и взаимовыгодного сотрудничества двух стран.

Во время презентации в рамках проекта «Book challenge», реализуемого по инициативе Президента Республики Узбекистан, учащимся специализированной общеобразовательной школы № 60 г. Ташкента имени Гёте и Академического лица при Ташкентском государственном юридическом университете были вручены на безвозмездной основе книги, изданные Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека.

ВОЗВРАТНАЯ МИГРАЦИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ТЕНДЕНЦИИ, ПРАВО, УПРАВЛЕНИЕ

17-18 июля 2019 года в столице Казахстана состоялась экспертная встреча по разработке учебника “Возвратная миграция в Центральной Азии: тенденции, право, управление”, организованная Субрегиональным офисом Международной организации по миграции по Центральной Азии. В ней приняли участие ведущие эксперты по вопросам международного миграционного права научных и образовательных учреждений стран Центральной Азии, России, эксперты офисов Международной организации миграции в Нью-Йорке и Женеве, в том числе . первый заместитель директора Национального центра по правам человека Узбекистана, доктор юридических наук М.Тиллабаев и докторант Университета мировой экономики и дипломатии М.Рахимов.

В ходе встречи рассмотрен проект учебника “Возвратная миграция в Центральной Азии: тенденции, право, управление”, подготовленного авторским коллективом из представителей стран Центральной Азии и России. На встрече были обсуждены текст учебника по разделам и комментарии, присланные экспертами из офисов МОМ в гг. Женева, Вена.

Было отмечено, что разработка учебника для сотрудников государственных органов в сфере управления миграции является актуальной и своевременной. Это позволит ознакомиться с тенденциями развития международного миграционного права, механизмами и гарантиями за-

щиты прав трудящихся мигрантов и членов их семей, будет служить регулированию миграционных процессов, принятию программ, направленных на защиту и оказанию помощи уязвимым мигрантам.

Участники встречи представили информацию о миграционной политике и месте образования в сфере миграции в политике стран Центральной Азии. В частности, представители Узбекистана проинформировали участников о современной демографической ситуации, деятельности организаций, занимающихся вопросами миграции, правовом статусе иностранцев на территории страны и граждан республики за рубежом, реализуемых мерах по вопросам возвращения и реинтеграции трудовых мигрантов.

Особо отмечены концептуальные изменения миграционной политики страны за последние годы в рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Государственная политика направлена также и на регулирование внутренней трудовой миграции путём создания благоприятного климата для предпринимательства и бизнеса.

По итогам встречи решено доработать учебник “Возвратная миграция в Центральной Азии: тенденции, право, управление” (на русском и английском языках), а также перевод его и издание на языках стран Центральной Азии.

ПОСВЯЩЕНО ВСЕМИРНОМУ ДНЮ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

30 июля 2019 г. в Ташкенте проведена презентация узбекского издания сборника “Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения”. Презентация была приурочена к Всемирному дню борьбы с торговлей людьми.

В мероприятии, организованном Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека совместно с Координатором проектов Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, действующим в Узбекистане, и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, приняли участие представители Олий Мажлиса Республики Узбекистан, министерств, ведомств и организаций, дипломатических корпусов, институтов гражданского общества и академических кругов.

Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Танзила Нарбаева, директор Национального центра по правам человека Акмал Саидов, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане Джон Мак Грегор и другие в своих выступлениях отметили, что Узбекистан тесно сотрудничает с международными организациями в области борьбы с торговлей людьми, в частности, активно участвует в реализации инициатив, выдвинутых мировой общественностью.

Недавно возвращены на Родину 156 граждан Узбекистана, которые стали жертвами торговли людьми, им оказана вся необходимая помощь. Это доказывает то, что в нашей стране интересы человека превыше всего.

Как известно, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека в 2008 году проявило инициативу по проведению в нескольких странах исследований по возвращению жертв торговли людьми и нелегальных иммигрантов в страны происхождения. При этом особое внимание было уделено изучению различных аспектов процесса возвращения жертв торговли людьми и соответствия этого процесса всем международным стандартам и обязательствам в области прав человека.

В результате исследований выяснилось, что у государственных органов и субъектов гражданского общества спрос на стандарты, которые могут быть применены в процессе возвращения жертв торговли людьми, сильно возрос.

Вышеуказанный сборник, переведенный на узбекский язык по инициативе Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, подготовлен именно с целью положительного решения этой проблемы. Он предназначен для заинтересованных сторон, участвующих в процессе возвращения жертв торговли людьми, чтобы содействовать применению политики, порядка и практики в области возвращения жертв в регионах ОБСЕ.

В рамках презентации заслушаны доклады, посвященные содержанию сборника, осуществляемым в Узбекистане мерам по противодействию торговле людьми, национальному опыту, сотрудничеству страны с ОБСЕ в данном направлении.

ОБСУЖДЕН ХОД ИСПОЛНЕНИЯ «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СВОБОДЫ РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ

В рамках реализации рекомендаций по итогам визита в Узбекистан в 2017 году Специального докладчика ООН по вопросу о свободе религии или убеждений А.Шахида, а также в целях дальнейшего развития сотрудничества по вопросам защиты прав и свобод человека Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 4 мая 2018 года была утверждена «Дорожная карта» по обеспечению свободы религии или убеждений, а также Рабочая группа по мониторингу хода исполнения этой «Дорожной карты».

В стране создана необходимая нормативно-правовая база, обеспечивающая реализацию права на свободу совести, а также функционирование и развитие религиозных организаций. Узбекистан ратифицировал ряд международных документов, в том числе Декларацию о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений и др.

Узбекистан поддерживает также Резолюцию 68/169 Генеральной Ассамблеи ООН «Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений».

Положения вышеуказанных международных документов имплементированы в законодательство и практическую деятельность государственных органов.

Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах положила начало новому этапу коренных демократических реформ, а также дальнейшего совершенствования системы обеспечения прав, свобод и законных интересов человека.

В корне изменились роль парламента в осуществлении мониторинга за обеспечением соблюдения и защиты прав человека. Введена практика утверждения палатами парламента доклада о ситуации с соблюдением прав человека, «дорожных карт» по обеспечению реализации отдельных категорий прав граждан, развития сотрудничества с международными и региональными механизмами по правам человека.

Председатель Рабочей группы – председатель Комитета по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан А.Саидов отметил, что «Дорожная карта» по обеспечению свободы религии или убеждений предусматривает реализацию 52 мероприятий, которые направлены на реализацию рекомендаций Спецдокладчика ООН по свободе религий или убеждений А. Шахида. В январе 2019 года в ходе первого заседания Рабочей группы были подведены итоги первого года реализации «Дорожной карты» за 2018 год. Реализации 11 мероприятий запланирована на 2019 г.

В ходе заседания заслушана информация депутата Законодательной палаты А.Юнусовой о проводимых реформах в сфере обеспечения прав и свобод человека, которая информировала о мероприятиях, реализованных в сфере обеспечения свободы религии и вероисповедания в 2017 – 2018 гг.

В целях реализации рекомендаций Спецдокладчика по вопросу о свободе религии или убеждений принят Закон Республики Узбекистан «О противодействии экстремизму» от 30 июля 2018 г., Постановлением правительства №409 от 31 мая 2018 года утверждено Положение о порядке регистрации, перерегистрации и прекращения деятельности религиозных ор-

ганизаций. Принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22 июня 2018 года «О мерах по поддержке и образовании деятельности Международной исламской академии Узбекистана».

Важным фактором духовно-нравственного обновления общества является религиозное образование и просвещение. При этом одной из важнейших проблем в сфере духовно-религиозного возрождения в условиях многонациональности является налаживание процесса религиозного образования, подготовка имамов и священнослужителей. В этой связи в 2018/2019 учебном году в Международной исламской академии Узбекистана открыты такие кафедры, как «Корановедение и хадисоведение», «История ислама и источниковедение», «Акида» и др. По этим религиозно-педагогическим специальностям были приняты 100 студентов.

Учитывая тот факт, что влияние религии в духовно-нравственном воспитании общества остается недостаточно изученной, в целях повышения нравственного состояния общества, а также выявления в нем социальной роли религии Центром изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» были проведены социологические исследования на темы «Религиозность населения Узбекистана» и «Религиозная толерантность в Узбекистане».

В целях повышения правовой культуры и правового сознания населения и должностных лиц организован «круглый стол» на тему «Светское государство: принципы и механизмы реализации на современном этапе», проведен узбекско-американский семинар на тему «Религиозная толерантность: опыт Узбекистана и США»; состоялся «круглый стол» по обсуждению проекта Закона «О свободе совести и религиозных организациях» в новой редакции с участием международных экспертов; международная научно-практическая конференция на

тему «Роль семьи в религиозном воспитании детей и молодежи». В рамках празднования Международного дня толерантности 16 ноября 2018 г. состоялся «круглый стол» на тему «Духовно-нравственное сближение народов и религиозные учения» с участием представителей религиозных организаций.

12 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея ООН на своей пленарной сессии приняла специальную резолюцию «Просвещение и религиозная толерантность». Принятие резолюции явилось практической реализацией инициативы Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, выдвинутой на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2017 года в г.Нью-Йорке. Документ, проект которого был разработан Узбекистаном, единогласно поддержан всеми государствами-членами.

Председатель Комитета по делам религии Ж. Акрамов информировал о мероприятиях, реализованных Комитетом в рамках исполнения «Дорожной карты».

Заместитель министра юстиции Республики Узбекистан А. Ташкулов представил информацию о ходе разработки и нововведениях в проект Закона «О свободе совести и религиозных организациях» в новой редакции.

На заседании Рабочей группы также обсуждены и другие вопросы в рамках исполнения «Дорожной карты» по обеспечению свободы религии или убеждений. Принято соответствующее решение Рабочей группы о дальнейшей реализации мероприятий «Дорожной карты» на 2019 год.

В расширенном заседании Рабочей группы приняли участие депутаты, сенаторы, руководители министерств, ведомств, образовательных учреждений, представители институтов гражданского общества, религиозных организаций, СМИ, дипломатический корпус, аккредитованный в Узбекистане.

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Қосимбой МАЪМУРОВ таҳририят мудири (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV Chief editor (English)	Косимбой МАМУРОВ зав. редакцией (английский язык)
Шухрат НОМОЗБОЕВ катта муҳаррир (ўзбек тили)	Shukhrat NOMOZBOEV Senior Editor (Uzbek)	Шухрат НОМОЗБОЕВ ст. редактор (узбекский язык)
Азамат ЖУМАНИЯЗОВ катта муҳаррир (ўзбек тили)	Azamat JUMANIYAZOV Senior Editor (Uzbek)	Азамат ЖУМАНИЯЗОВ ст. редактор (узбекский язык)
Наргиза ЗАКИРОВА катта муҳаррир (рус тили)	Nargiza ZAKIROVA Senior Editor (Russian)	Наргиза ЗАКИРОВА ст. редактор (русский язык)
Мухлиса ҲАСАНОВА катта мутахассис	Mukhlisa KHASANOVA Senior Specialist	Мухлиса ХАСАНОВА старший специалист
Азизбек РАМАЗОНОВ таҳририят мудири	Azizbek RAMAZONOV Chief editor	Азизбек РАМАЗОНОВ зав. редакцией
Робия АРСЛОНОВА таржимон (инглиз тили)	Robiya ARSLONOVA Translator (English)	Робия АРСЛОНОВА переводчик (английский язык)

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 3/2019 илмий-маърифий журнал

Журнал 2007 йил 22 январда Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали

**Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг
ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих ва социология фанлари бўйича диссертация асосий илмий натижаларини
чоп этиш тавсия этилган илмий нашрлар рўйхатига киритилган.**

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналидан
кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар,
иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.

Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.
Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:

Тошкент шаҳри, Ислон Каримов кўчаси, 15 уй. Телефон: (71) 239-41-42

**Веб сайт: insonhuquqlari.uz
nhrc.uz
pravacheloveka.uz**

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:

Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.

Ташкилотлар учун: 1046.

Тайёр файлдан босишга рухсат этилди: 27.08.2019.

Бичими: 60 x 84 1/8. Босма табоқ: 20,5. Шартли босма табоқ: 18,6.

Жами 900 нусха. Баҳоси шартнома асосида.

Буюртма № 45

«VNESHINVESTPROM» МЧЖ босмахонасида босилди.

Тошкент шаҳар Навоий кўчаси, 30.