

ПРОБЛЕМА ПРИЗНАНИЯ ЦЕРКОВНЫХ ДИПЛОМОВ ГОСУДАРСТВОМ: СУТЬ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Дмитрий Николаевич Горстка

магистрант кафедры церковно-практических
дисциплин Московской духовной академии
141300, Московская область, г. Сергиев Посад,
Троице-Сергиева Лавра, Академия
dimaheppy@yandex.ru

Для цитирования: Горстка Д. Н. Проблема признания церковных дипломов государством: суть проблемы и пути решения // Праксис. 2022. № 2 (9). С. 207–218. DOI: 10.31802/PRAXIS.2022.9.2.016

Аннотация

УДК 2-747

По выпуску из семинарий на территории России студенты получают два диплома — государственный и церковный, поскольку государство не признаёт дипломы Русской Православной Церкви. За рубежом в некоторых странах российское духовное образование признается. Например, в украинском государстве дипломы, выданные Русской Православной Церковью, признаются, но по особой процедуре. В России такой практики нет. Система духовного образования в нашем государстве подведомственна Церкви, её органам и нормативным актам. Со стороны Церкви предпринимались попытки решить проблему признания дипломов путём реформ, однако это не принесло ожидаемого результата. Правоведы и богословы неоднократно поднимали этот вопрос, однако духовное образование в России по-прежнему не признаётся. В статье рассматривается история проблемы и специфика регулирования Церковью духовного образования. Кроме того, предлагается ещё один путь решения проблемы.

Ключевые слова: образование, духовное образование, диплом, Церковь, государство, Россия, Украина.

The problem of recognition of church diplomas by the state: the essence of the problem and solutions

Dmitry N. Gorstka

MA Student at the Department
of Ecclesiastical and Practical Disciplines
at the Moscow Theological Academy
Academy, Holy Trinity-St. Sergius Lavra,
Sergiev Posad 141300, Russia
dimaheppy@yandex.ru

For citation: Gorstka Dmitry N. "The problem of recognition of church diplomas by the state: the essence of the problem and solutions". *Praxis*, № 2 (9), 2022, pp. 207–218 (in Russian). DOI: 10.31802/PRAXIS.2022.9.2.016

Abstract. Upon graduation from seminaries in Russia, Students receive two diplomas – state and church, since the state does not recognize diplomas of the Russian Orthodox Church. Russian spiritual education is recognized abroad in some countries. For example, in the Ukrainian state, diplomas issued by the Russian Orthodox Church are recognized, but according to a special procedure. There is no such practice in Russia. The system of spiritual education in our state is subordinate to the Church, its bodies and regulations. On the part of the Church, attempts were made to solve the problem of recognition of diplomas through reforms, but this did not bring the expected result. Jurists and theologians have repeatedly raised this issue, but spiritual education in Russia is still not recognized. The article examines the history of the problem and the specifics of the regulation of spiritual education by the Church. In addition, another way to solve the problem is proposed.

Keywords: education, spiritual education, diploma, church, state, Russia, Ukraine.

Описание проблемы сегодня

Каждый выпускник духовной академии по завершении обучения получает два диплома: церковный и государственный. Причиной тому служит факт непризнания духовного образования государством для занятия должностей в соответствии с единым квалификационным справочником (ЕКС), то есть, например, для работы в школе.

Таким образом, дипломы, выданные Церковью, имеют юридическую силу лишь в религиозных организациях.

По этой причине в нашем государстве вопрос о признании дипломов о высшем духовном образовании, выдаваемых Русской Православной Церковью, считается нерешенным. Из истории вопроса известно, что попытки реформирования и внесения поправок в законы предпринимались неоднократно, однако результата они так и не дали.

Об этой проблеме свидетельствует доктор юридических наук Понкин И. В. Рассуждая о перспективах признания церковных дипломов, ученый отмечал, что готовящимся на тот момент проектом ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»¹ этот вопрос не решен. Законопроект не содержал ничего в поддержку дальнейшего развития церковного образования, не создавал правовых оснований для государственного признания дипломов, выдаваемых и выданных ранее Русской Православной Церковью².

Между тем, как говорит И. В. Понкин, это неоднократно обсуждалось и ожидалось от законопроекта, к примеру, по аналогии с Соглашением от 18.12.2008 между Францией и Ватиканом о взаимном признании ученых степеней и дипломов в высшем образовании и с принятым на его основе Декретом Франции³.

Кроме того, ученый указывает на факт отсутствия дефиниции понятий «профессиональное религиозное образование», «духовное образование» и «религиозное образование».

Об этой же проблеме, но в контексте признания церковных ученых степеней и званий, говорил архимандрит Кирилл (Говорун), подчеркивая,

1 Федеральный закон от 29.12.2012. N 273-ФЗ. «Об образовании в Российской Федерации». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/.

2 Понкин И., Головки О. Закон об образовании: девять «но». URL: <https://www.pravmir.ru/zakon-ob-obrazovanii-devyat-no/>.

3 Соглашение между Францией и Ватиканом о взаимном признании ученых степеней и дипломов в высшем образовании / пер. с франц. И. В. Понкина. URL: <https://www.moral-law.ru/index.php?p=post&id=111>.

что в России не существует системы их признания. В пример он приводит европейский опыт по данному вопросу, обращая внимание на то, что европейским государствам не свойственен опыт учреждения государственных аттестационных комиссий (на подобию российской ВАК). Каждый университет в Европе самостоятельно выдаёт научные степени там⁴.

В материалах на портале Учебного Комитета Русской Православной Церкви, где и было опубликовано заявление вышеупомянутого архимандрита Кирилла (Говоруна), говорится и о другой проблеме, вытекающей из непризнания церковных дипломов: в каждом отдельном случае, когда российские студенты отправляются на обучение в западный университет, приходится отдельно договариваться относительно того, чтобы их церковные дипломы были признаны. Такая процедура необходима для того, чтобы студент мог поступить на магистерскую или докторскую программу. Следовательно, чтобы за рубежом признали наш церковный диплом, совсем необязательно, чтобы его признавали в России. Кроме того, признание наших дипломов западными вузами, равно как и признание их российской светской системой образования, является одной из целей нынешней реформирования высшего духовного образования.

Особый статус духовных учебных заведений

Русская Православная Церковь в вопросе духовного образования опирается не только на внутрицерковные документы, но и на государственное законодательство. К числу российских документов, которые освещают вопросы регулирования духовного образования, относятся:

- Конституция Российской Федерации (статьи 14 и 28)⁵;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (статья 123.26)⁶;
- Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (статьи 22 и 87)⁷;

4 Архимандрит Кирилл (Говорун): Признание церковных дипломов российскими и западными вузами является одной из целей нынешней реформы // Учебный комитет. URL: <https://uchkom.info/publikatsii/4064/>.

5 Конституция Российской Федерации. URL: http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399.

6 Гражданский кодекс Российской Федерации. 30 ноября 1994 года. N 51-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_5142/.

7 Федеральный закон от 29.12.2012. N 273-ФЗ. «Об образовании в Российской Федерации». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/.

- Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» (статьи 4, 6 и 19)⁸.

В этих нормативных актах Российской Федерации закреплён особый правовой статус духовных образовательных учреждений. Этот статус объясняется двойственной природой духовных учебных заведений. Согласно упомянутым законодательным актам, статус духовных образовательных учреждений как религиозных организаций первичен, а как образовательных — вторичен. Этот факт зафиксирован, например, в пунктах 2 и 3 статьи 19 этого ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», где отмечается, что «духовные образовательные организации подлежат регистрации в качестве религиозных организаций». В статье 6 этого же ФЗ речь идет о том, что духовное образовательное учреждение должно обладать характеристиками религиозной организации (совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний и обучение религии, и религиозное воспитание своих последователей).

В этой связи многие вопросы, касающиеся образовательного процесса государство решает в согласии с Церковью. Как правило, исходя из анализа нормативной базы, за ней закреплено право определять специфику приёма абитуриентов, особенности содержания образовательных программ, вопросы учебно-методического обеспечения, ценз на персонал и др.

Согласно статье 4 Федерального Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»⁹ ответственность за подготовку священнослужителей и церковных служащих лежит на самой Церкви.

Как пишет доцент кафедры церковно-практических дисциплин Московской духовной академии Семенова Н. С., «духовные учебные заведения вправе сами определять образовательный ценз к членам профессорско-преподавательского состава. В частности, это выражается в том, что для преподавания в духовном учебном заведении по программам подготовки служителей и религиозного персонала достаточно наличия установленного уровня духовного образования в рамках церковной образовательной системы»¹⁰.

8 Федеральный закон от 26.09.1997. N 125-ФЗ. «О свободе совести и о религиозных объединениях». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/.

9 Там же.

10 Семенова Н. С. Современное правовое положение духовных учебных заведений Русской Православной Церкви в Российской Федерации // Праксис. 2020. № 2 (4). С. 17–33.

С одной стороны, как говорит Семенова Н. С., здесь нет проблем, это наш церковный персонал, однако есть и другой аспект. С другой стороны, если семинаристы хотят иметь государственный диплом, который признается государством, диплом о высшем образовании, то Церковь обязана выполнять требования и правила, установленные государством. В противном случае государство ставит вопрос о том, как оно будет признавать диплом семинариста, ведь оно якобы не знает, чему учит Церковь, на каком уровне... Каким образом государство признает ваш диплом?¹¹

Согласно Методическим рекомендациям по разработке основных образовательных программ подготовки бакалавров и магистров теологии¹² реализация образовательных программ происходит с учетом внутренних установлений Церкви и требований федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС).

Очевидно тесное сотрудничество российского государства и Церкви в сфере образования. Многие аспекты, касающиеся непосредственно образовательного процесса государство решает в соработничестве с Русской Православной Церковью, однако на выходе, когда мы говорим об итоговом документе, который получают выпускники духовных академий, происходит разрыв. С одной стороны, государство всесторонне поддерживает Церковь в ходе подготовки её сотрудников и научных кадров, с другой — не признаёт выдаваемые ей церковные дипломы. Однако государство позволяет признаваемые им дипломы государственного образца, если студенты духовной академии или семинарии освоили программы ФГОС высшего образования бакалавриата и/или магистратуры по направлению подготовки теология.

На канонической территории Русской Православной Церкви регулирование духовным образованием едино, оно опирается на общие международные документы и церковные нормативные акты:

- Устав Русской Православной Церкви¹³;
- решения Архиерейского собора;
- решения Высшего Церковного Совета;

11 Панина А. Церковный юрист: работа живая, не кабинетная // Официальный сайт Русской Православной Церкви. URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/5743574.html>.

12 Методические рекомендации по разработке основных образовательных программ подготовки бакалавров и магистров теологии (направленность «Православная теология»). М., 2021.

13 Устав Русской Православной Церкви // Официальный сайт Русской Православной Церкви. URL: <http://www.patriarchia.ru/db/document/133114/>.

- Типовой устав религиозной организации — духовной образовательной организации высшего образования, духовной семинарии¹⁴ (в той части, которая не противоречит государственному законодательству);
- Документы Учебного комитета Русской Православной Церкви¹⁵.

Отношение со стороны государств к этим дипломам разное. Как уже было отмечено, российские церковные дипломы за рубежом в некоторых странах признают. Показателен пример Украины, где имеет место процедура признания церковных дипломов.

Процедура признания церковных дипломов на Украине

Министерство образования и науки Украины осуществляет процедуру государственного признания дипломов, выданных учреждениями высшего духовного образования, уставы (положения) которых зарегистрированы в установленном законодательством порядке. Процесс признания определяют:

- Закон Украины «О высшем образовании»¹⁶;
- Постановление Кабинета Министров Украины от 19 августа 2015 г. № 652 «О государственном признании документов о высшем духовном образовании, научных степенях и ученых званиях, выданных учреждениями высшего духовного образования»¹⁷.

Процедура признания церковного диплома в Украине происходит следующим образом:

- 1) установление эквивалентности образовательного уровня и квалификации, полученных в высших духовных учебных

14 Типовой устав духовной семинарии утвержден на заседании Священного Синода от 25 декабря 2014 года (журнал № 124) // Учебный комитет. URL: http://old.uchkom.info/index.php?option=com_content&view=article&id=3853&Itemid=151.

15 Нормативно-правовая база // Учебный комитет. URL: <http://www.uchkom.info/dokumenty/>.

16 Закон Украины от 1 июля 2014 года № 1556-VII «О высшем образовании». С изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04.2022 г.

17 Постановление Кабинета Министров Украины от 19 августа 2015 г. № 652. «О государственном признании документов о высшем духовном образовании, научных степенях и ученых званиях, выданных учреждениями высшего духовного образования».

заведениях, соответствующем образовательному уровню системы образования Украины;

- 2) принятие решения о государственном признании (отказе в государственном признании) документа о высшем духовном образовании.

По желанию заявителей (при наличии) дополнительно могут подаваться заверенные в установленном порядке копии документов о полученном ими о высшем образовании государственного образца и приложения к ним.

Для признания документа о высшем духовном образовании нужно Украиной выпускникам духовных учебных заведений необходимо:

- 1) собрать необходимые документы:
 - заявление владельца документа о высшем духовном образовании (заявление должно быть установленного Министерством образования и науки образца);
 - ходатайство религиозного центра, или религиозной организации;
 - заверенные в установленном порядке:
 - копия документа о высшем духовном образовании, который будет признаваться;
 - копия приложения к документу о высшем духовном образовании или другого документа, содержащего информацию об образовательном уровне, квалификации, продолжительности, объеме и содержании образовательной программы (может выдать то высшее духовное учебное заведение, которое выдало диплом, или его правопреемник на основании архивных сведений);
 - копия документа о полном среднем образовании;
 - копия приложения к документу о полном среднем образовании;
 - копия первой страницы паспорта гражданина Украины или другого документа, удостоверяющего личность владельца документа о высшем духовном образовании;
 - копия документа о ранее полученном образовательно-квалификационном уровне высшего образования, на основе которого получалось высшее духовное образование (при наличии);
 - копия документа об изменении имени владельца документа о высшем духовном образовании (при наличии);
 - перевод на украинский язык копии указанных выше документов в случае их издания иностранными высшими духовными учебными заведениями;

- документ банковского учреждения об оплате административной услуги по государственному признанию документов о высшем духовном образовании. В соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 30 мая 2011 г. № 550¹⁸ размер платы за предоставление МОН административной услуги по признанию документов о высшем духовном образовании, выданных высшими духовными учебными заведениями, составляет:
 - для физических лиц — три необлагаемых минимума доходов граждан (51 грн.);
 - для юридических лиц — пять необлагаемых минимумов доходов граждан (85 грн.).
- 2) осуществить плату административных услуг¹⁹.

Как видно, на украинской территории бытует практика, согласно которой закреплена процедура признания церковных дипломов, и проблемы, аналогичной российской, украинские семинаристы не имеют. В индивидуальном порядке каждый выпускник семинарии или духовной академии на территории Украины обладает возможностью пройти процедуру признания своего диплома.

Опыт практики закрепления процедуры признания церковных дипломов в украинском государстве может быть полезен для рассмотрения его как одного из вариантов решения проблемы в России.

Пути решения проблемы признания

Правоведы Михаил Николаевич Кузнецов²⁰ и Геннадий Васильевич Мальцев²¹ тоже подчеркивают мысль о том, что законодательного понятия

18 Постановление Кабинета Министров Украины от 30 мая 2011 года № 550 «Некоторые вопросы предоставления Министерством образования и науки и Министерством развития экономики, торговли и сельского хозяйства (в сфере интеллектуальной собственности) платных административных услуг» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.08.2021 г.)

19 Признание документов о высшем духовном образовании // Учебный комитет при Священном Синоде Украинской Православной Церкви. URL: <https://uchkom.church.ua/viznannya-dokumentu-pro-vishhuduxovnu-osvitu/>.

20 Михаил Николаевич Кузнецов — заведующий кафедрой государственного строительства и права Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, член-корреспондент Российской академии наук, доктор юридических наук, профессор.

21 Геннадий Васильевич Мальцев — профессор кафедры государственного строительства и права Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

признания государством дипломов об образовании и ученой степени, выдаваемых образовательными учреждениями религиозных организаций, не установлено²².

Исходя из анализа мнений и публикаций ученых, богословов и опираясь на справедливое мнение выдающихся правоведов, мы понимаем, что признание государством дипломов о высшем образовании, богословских ученых степеней и званий, выдаваемых Русской Православной Церковью, возможно было бы посредством предоставления обладателями церковных дипломов равных академических и профессиональных прав и обязанностей (как и обладателям документов государственного образца о высшем образовании и ученых степеней и званий).

Профессора Кузнецов М. Н. и Мальцев Г. В. считают, что признание государством свидетельств, квалификационных документов, дипломов о высшем образовании и об ученой степени, выдаваемых в Русской Православной Церковью, может осуществляться двумя способами, которые можно было бы реализовать следующим образом:

- автоматическое признание эквивалентности диплома церковного образца диплому государственного образца;
- учреждения правового механизма или процедуры признания церковных дипломов.

Предложенные выше варианты могут способствовать решению проблемы. В частности, последний, предполагающий создание процедуры признания церковных дипломов в российском правовом поле. По нашему мнению, опыт Украины в вопросе признания мог быть бы полезен для России. Процедура признания Украиной церковных дипломов так же может быть рассмотрена как один из путей решения проблемы признания церковных дипломов в России.

Источники

Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., принятая резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс]. URL: https://un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения 12.10. 2022).

Федерации, доктор юридических наук, профессор.

- 22 Кузнецов М. Н., Мальцев Г. В. Вопросы введения ученых степеней по теологии и признания церковных дипломов с позиции конституционного и образовательного права // Право и образование. 2009. № 2. С. 4–23.

- Гражданский кодекс Российской Федерации. 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_5142/ (дата обращения 13.10.2022).
- Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 года. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/relintol.shtml (дата обращения 12.10.2022).
- Европейская конвенция по правам человека 1950 года. [Электронный ресурс]. URL: https://www.echr.coe.int/Documents/Convention_RUS.pdf (дата обращения 12.10.2022).
- Закон Украины от 1 июля 2014 г. № 1556-VII «О высшем образовании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.04.2022).
- Конституция Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения 13. 10. 2022).
- Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., принятый резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (дата обращения 12.10.2022).
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml (дата обращения 12.10.2022).
- Нормативно-правовая база // Учебный комитет. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.uchkom.info/dokumenty/> (дата обращения 03.04.2022).
- Постановление Кабинета Министров Украины от 19 августа 2015 г. № 652 «О государственном признании документов о высшем духовном образовании, научных степенях и ученых званиях, выданных учреждениями высшего духовного образования».
- Постановление Кабинета Министров Украины от 30 мая 2011 года № 550 «Некоторые вопросы предоставления Министерством образования и науки и Министерством развития экономики, торговли и сельского хозяйства (в сфере интеллектуальной собственности) платных административных услуг» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.08.2021 г.)
- Соглашение между Францией и Ватиканом о взаимном признании ученых степеней и дипломов в высшем образовании / пер. с франц. И. В. Понкина. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.moral-law.ru/index.php?p=post&id=111> (дата обращения 13.10.2022).
- Типовой устав духовной семинарии утвержден на заседании Священного Синода от 25 декабря 2014 года (журнал № 124).
- Устав Русской Православной Церкви // Официальный сайт Русской Православной Церкви. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.patriarchia.ru/db/document/133114/> (дата обращения 03.04.2022).
- Федеральный закон от 26.09.1997. N 125-ФЗ. «О свободе совести и о религиозных объединениях» (последняя редакция). [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/ (дата обращения 13.10.2022).
- Федеральный закон от 29.12.2012. N 273-ФЗ. «Об образовании в Российской Федерации» (последняя редакция). [Электронный ресурс]. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения 13.10.2022).

Литература

- Архимандрит Кирилл (Говорун): Признание церковных дипломов российскими и западными вузами является одной из целей нынешней реформы // Учебный комитет. [Электронный ресурс]. URL: <https://uchkom.info/publikatsii/4064/> (дата обращения 10.09.2022).
- Кузнецов М. Н., Мальцев Г. В. Вопросы введения ученых степеней по теологии и признания церковных дипломов с позиции конституционного и образовательного права // Право и образование. 2009. № 2. С. 4–23.
- Методические рекомендации по разработке основных образовательных программ подготовки бакалавров и магистров теологии (направленность «Православная теология»). М.: Изд. ПСТГУ, 2021.
- Панина А. Церковный юрист: работа живая, не кабинетная // Официальный сайт Русской Православной Церкви. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/5743574.html> (дата обращения 21.04.2022).
- Понкин И., Головкин О. Закон об образовании: девять «но». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pravmir.ru/zakon-ob-obrazovanii-devyat-no/> (дата обращения 12.10.2022).
- Признание документов о высшем духовном образовании // Учебный комитет при Священном Синоде Украинской Православной Церкви. [Электронный ресурс]. URL: <https://uchkom.church.ua/viznannya-dokumentu-pro-vishhuduxovnu-osvitu/> (дата обращения 08.04.2022).
- Семенова Н. С. Современное правовое положение духовных учебных заведений Русской Православной Церкви в Российской Федерации // Праксис. 2020. № 2 (4). С. 17– 33.