

## ÁREA ACADÉMICA DE DERECHO ESPECIALIZACIÓN SUPERIOR EN CONTRATACIÓN PÚBLICA

**Coordinadora académica:** Eddy De la Guerra

### Versión resumida

**Aprobación CES 10 de octubre de 2018**

Resolución CES: No. [RPC-SO-37-No.635-2018](#)

### DATOS GENERALES DEL PROGRAMA

Tipo de programa	Especialización Superior
Campo de conocimiento	Amplio: Ciencias sociales, periodismo, información y derecho Específico: Derecho Detallado: Derecho
Programa	Especialización Superior en Contratación Pública
Título que otorga	Especialista Superior en Contratación Pública
Código del programa	730331E01
Aprobación por el Comité de Coordinación Académica UASB	Fecha de aprobación: 12 de marzo de 2018 Número de resolución: Resolución No. CCA-R1-III-02/2018
Modalidad de estudios	Presencial
Duración	4 trimestres
Número de horas	1040
Régimen académico de la UASB	De acuerdo con las "Normas de funcionamiento de los programas de posgrado" de la UASB, el estudiante debe acreditar un total de 56 créditos: 32 créditos de docencia y 24 créditos complementarios.

### DESCRIPCIÓN GENERAL DEL PROGRAMA

#### Objeto de estudio del programa

La Administración Pública forma parte de la estructura organizativa del Estado (sector público) por lo que su actividad está sujeta al interés general y por ende incide en la mayoría de los ámbitos y facetas de la vida colectiva.

Las nuevas tendencias y propuestas de reformas para la contratación pública en el Ecuador tienen sus influencias en el nuevo Derecho Administrativo europeo, así como en el *common law* y la contratación pública internacional, cuyo ejemplo más patente es la introducción del arbitraje internacional para resolver discrepancias contractuales; esto en base a la unificación de criterios mundiales respecto a procedimientos dentro de las etapas contractuales y precontractuales. Siendo los principales exponentes ecuatorianos Efraín Pérez, Antonio Pérez, Marco Idrobo, Daniel López, y Jose Luis Aguilar.

Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública aprobada en el año 2008 fue reformada en el año 2014 y nuevamente en el 2017 mediante la Ley Orgánica para la Eficiencia de la Contratación Pública. También en el año 2015 se aprobó la Ley Orgánica de Incentivos para Asociaciones Público-Privadas y la Inversión Extranjera que tiene particular importancia para los Gobiernos Autónomos Descentralizados y el Ecuador se sumó al Acuerdo Multipartes con la Unión Europea que tiene implicaciones en la contratación pública.

En ese marco, la Especialización Superior en Contratación Pública tiende a la actualización de conocimientos respecto a la articulación y armonización del andamiaje del sector público en los espacios de la planificación, programación, presupuesto, control, administración y ejecución de las adquisiciones de bienes y servicios, así como en la ejecución de obras públicas que se realicen con recursos del Estado; asimismo, la optimización de los recursos públicos y la eliminación de la discrecionalidad; la potenciación del control y la utilización de procedimientos expeditos, con tecnología moderna en procura de generar efectos dinamizadores del mercado nacional (inversión, empleo, asociatividad, redistribución, etc.).

Un tema de particular atención en el régimen de la contratación pública y por tanto en este programa académico es la planificación como una herramienta de gestión y cambio social que se consolida en el Régimen de Desarrollo previsto en la Constitución.

### **Objetivo general**

La Especialización Superior en Contratación Pública busca generar conocimientos, habilidades, destrezas y competencias en el ámbito de la contratación pública a través del estudio del régimen contractual y la normativa vigente en el Ecuador, con soporte en doctrina especializada y en producción jurisprudencial, para que los profesionales utilizando herramientas adecuadas estén en capacidad de analizar y resolver solvente e integralmente, casos y problemas que surgen dentro de la Administración Pública al momento de contratar bienes, obras y servicios.

### **Perfil de ingreso del estudiante**

Los estudiantes que ingresen al programa deberán tener título profesional, preferentemente de abogado y/o doctores en jurisprudencia o título de profesional, en carreras tales como: ingeniería comercial, ingeniería industrial, ingeniería en telecomunicaciones, ingeniería contable, auditoría, ingeniería en administración de empresas y similares como administración de centros de salud.

Deberán contar con experiencia previa en el sector público en el ámbito de la contratación pública o en el sector privado dedicado a la provisión de bienes y servicios al sector público y conocimientos avanzados en el ámbito del régimen jurídico contractual ecuatoriano, también está dirigida a profesionales de la salud dedicados a la gerencia y administración de entidades de salud pública, ingenieros en diversas ramas vinculadas a la contratación pública.

Deberán adicionalmente demostrar aptitudes académicas a efectos de promover el debate y propuestas para el análisis y solución de los problemas que plantean los contratos públicos.

### **Perfil de salida**

Al finalizar los estudios de la Especialización Superior en Contratación Pública los estudiantes:

#### **Saber:**

- Contarán con un conocimiento general respecto a las categorías propias de la Contratación Pública y su teoría general, así como de la participación y colaboración entre los sectores públicos y privados, lo que permitirá a los estudiantes con formación jurídica comprender la producción normativa, la intención del legislador y el alcance de la norma y estarán; mientras que los estudiantes con formación no jurídica estarán en capacidad de interpretar y aplicar de la ley.

#### **Saber hacer:**

- Todos los estudiantes al finalizar sus estudios estarán en capacidad de, gestionar, administrar, ejecutar y auditar contratos públicos; también estarán en capacidad de administrar recursos y personal, instrucción de procedimientos contractuales dinámicos y especiales, así como sobre sustanciación y resolución de reclamos.

#### **Saber conocer:**



- Asesorarán debidamente a la administración pública y sus proveedores de bienes y servicios respecto al régimen contractual público y estarán en la capacidad de proponer soluciones a los problemas de la aplicación diaria de dicho régimen, tanto de carácter técnico como jurídico de acuerdo a su formación profesional, ya que estarán en capacidad de aplicar procedimientos de contratación pública y conocer y resolver reclamaciones administrativas con probidad y transparencia, para la resolución de conflictos en el ámbito de la contratación pública, apoyados desde la normativa vigente, la doctrina, la jurisprudencia y las herramientas técnicas.

**Ser:**

- De manera especial estarán en capacidad de garantizar a través de diversas estrategias y herramientas contractuales la inclusión social, económica y de género en el marco de la interculturalidad del Ecuador.

**Líneas de investigación del programa**

Las líneas de investigación del programa son:

**Línea 1: Régimen jurídico de la Contratación pública en el Ecuador**

**Objetivo:** Determinar la naturaleza jurídica de los contratos celebrados por la administración pública.

Necesidad a la que responde: Aplicación de medios, estrategias y garantías para hacer efectivos los derechos subjetivos de los administrados derivados de los contratos celebrados por la administración pública.

**Línea 2: Participación de los sectores público y privado en obras y servicios públicos**

**Objetivo:** Analizar la conveniencia y medida de la colaboración entre sectores.

Necesidad a la que responde: Celebración de contratos con la participación de sectores público y privado en obras y servicios públicos únicamente cuando producto del análisis por sectores y actividades de la administración pública se haya evidenciado la necesidad y conveniencia de esta modalidad de contratación.

**Línea 3 Gestión de recursos públicos en el marco de la contratación pública**

**Objetivo:** Analizar la relación entre la contratación pública y la gestión eficiente, ética y transparente del recurso público.

Necesidad a la que responde: La eficiente gestión del recurso público permite cumplir con los objetivos de la planificación nacional y por tanto permite materializar los principios del Buen Vivir.

**Trabajo de titulación**

De acuerdo con la normativa institucional, para su graduación, el estudiante puede optar por rendir un examen complejo o realizar un trabajo de titulación de entre dos opciones:

a) El examen final contiene una parte teórica y una parte práctica, la parte teórica consiste en un cuestionario correspondiente al contenido de las asignaturas impartidas en la fase de docencia, la parte práctica consiste en la resolución de un caso simulado de la realidad del régimen jurídico administrativo en el que el estudiante debe proponer motivadamente una solución al problema propuesto.

b) El trabajo final puede desarrollarse bajo tres alternativas: a) ensayo, b) estudio de caso y c) proyecto de investigación

- La alternativa de ensayo consiste en una investigación corta sobre un tema específico del régimen jurídico administrativo cuyo objetivo es contestar una pregunta de investigación; el mismo puede desarrollar el estado de la cuestión sobre un tema específico del régimen

jurídico de la contratación pública con apoyo en la doctrina y deberá describir con claridad la situación actual del problema a fin de proponer una solución.

- Por otro lado, el trabajo final puede ser desarrollar un estudio de caso para analizar una temática a través de un caso real social y académicamente representativo, para proponer soluciones a partir del estudio de dicho caso.
- La alternativa de proyecto aplicado consiste en una propuesta de desarrollo o reforma normativa debidamente motivado en un marco teórico.

## MALLA CURRICULAR

						Componente de docencia		Componente otras actividades		Total	
Unidades curriculares	Ámbitos curriculares	Campos de formación	Asignatura o módulo	Trimestre		Créditos UASB	Horas aula	Horas trabajo colaborativo	Horas prácticas de aprendizaje	Horas trabajo autónomo	Horas asignatura
Básica	Teórico-conceptual	Formación epistemológica	Sistema Nacional de Contratación Pública y sus sujetos	1		4	40	5	50	25	120
	Metodológico		Contenido contractual	1		4	40	5	50	25	120
Disciplinar o Multidisciplinar	Temático	Formación profesional avanzada	Procedimientos dinámicos y comunes	2		4	40	5	50	25	120
			Procedimientos especiales y consultoría	2		4	40	3	50	27	120
			Contrataciones excepcionales	2		4	40	3	50	27	120
	Metodológico		Alianzas público privadas, gestión de sectores estratégicos y acuerdo multipartes	3		4	40	3	50	27	120
			Preparación de documentos precontractuales	3		4	40	3	50	27	120
Titulación	Investigación con fines de graduación	Investigación avanzada	Escritura académica y metodologías de investigación I	A 1	B 2	2	20	0	25	15	
			Escritura académica y metodologías de investigación II	3	3	2	20	0	25	15	120
			Trabajo de graduación	4 -5		24				80	80
TOTAL PROGRAMA			8			56	320	27	400	293	1040



## PLAN DE ESTUDIOS

Asignatura	Descripción de la asignatura	Resultados del aprendizaje (Relación con perfil de salida)
Sistema Nacional de Contratación Pública y sus sujetos	<p><b>Objetivo general</b> Estudiar con sentido crítico y propiciar el debate académico sobre la Teoría General de la contratación pública, así como sobre el Sistema Nacional de Contratación Pública y los sujetos que forman parte de la relación contractual.</p> <p><b>Contenido general:</b> Teoría general de la contratación Pública. El contrato administrativo. Principios, naturaleza, características, tipos.</p> <p><b>Relación con líneas de investigación:</b> Esta asignatura se relaciona con la línea de investigación relativa a: “Régimen jurídico de la Contratación pública en el Ecuador.</p>	Esta asignatura se relaciona con el perfil de egreso en la medida en que permite obtener al estudiante un sólido manejo teórico-conceptual respecto a las categorías propias de la Contratación Pública, contratos, procedimientos precontractuales, modalidades de contratación con la participación y colaboración entre los sectores públicos y privados
Contenido contractual	<p><b>Objetivo general:</b> Dotar al estudiante de conocimientos profundos sobre el contenido esencial de los contratos públicos, sus etapas y requisitos de validez</p> <p><b>Contenido general:</b> Contenido esencial del contrato público. Etapas o fases del contrato administrativo. Requisitos de validez de los contratos; el contenido de los contratos, tanto desde la normatividad general cuanto de la especial de acuerdo a los distintos tipos de contratos, previstos en la legislación ecuatoriana. Elaboración de pliegos. La Comisión Técnica. La convalidación de errores. Procedimientos administrativos y formas contractuales para formalizar la participación de diversos actores. Celebración, ejecución y terminación de contratos, modificación de contratos, recepciones. Administración de contratos y terminación de contratos. Ética y transparencia en la administración y gestión de la contratación pública.</p> <p><b>Relación con líneas de investigación:</b> Esta asignatura se relaciona con la línea de investigación relativa a: “Régimen jurídico de la Contratación pública en el Ecuador y “Participación de los sectores público y privado en obras y servicios públicos”.</p>	Esta asignatura se relaciona con el perfil de egreso en la medida en que permite al estudiante conocer los componentes del contenido contractual y de esa forma aplicar debidamente los procedimientos contractuales previstos en nuestro régimen.
Procedimientos dinámicos y comunes	<p><b>Objetivo general:</b> Proporcionar al estudiante conocimientos y habilidades que le permitan comprender las formas jurídicas ordinarias de contratación pública y aplicar debidamente el régimen jurídico en cada caso, diferenciando el régimen ordinario, del régimen especial o de excepción a fin de comprender y aplicar correctamente las formas contractuales de los procedimientos dinámicos y comunes.</p> <p><b>Contenido general:</b> Subasta inversa electrónica, catálogo electrónico, menor cuantía, cotización, licitación, ínfima cuantía. Ética y transparencia en la gestión y aplicación de los procedimientos dinámicos y comunes.</p>	Esta asignatura se relaciona con el perfil de egreso en la medida en que permite obtener al estudiante un sólido manejo teórico-conceptual respecto a los procedimientos dinámicos y comunes a fin de aplicarlos de manera apropiada en el ejercicio de la profesión para administrar eficientemente el recurso público garantizando mecanismos de inclusión para garantizar una participación equilibrada de los diversos actores.



	<b>Relación con líneas de investigación:</b> Esta asignatura se relaciona con la línea de investigación relativa a: “Régimen jurídico de la Contratación pública en el Ecuador”, y “Gestión de recursos públicos en el marco de la contratación pública”	
Procedimientos especiales y consultoría	<b>Objetivo general:</b> Proporcionar al estudiante conocimientos y habilidades que le permitan comprender los procedimientos especiales y de consultoría para aplicar debidamente el régimen jurídico en cada caso.  <b>Contenido general:</b> Contratación por precio fijo, ferias inclusivas, contratación por emergencias, arrendamientos y adquisición de bienes inmuebles y consultoría. Ética y transparencia en los procedimientos especiales y consultoría.  <b>Relación con líneas de investigación:</b> Esta asignatura se relaciona con la línea de investigación relativa a: “Régimen jurídico de la Contratación pública en el Ecuador”, y “Gestión de recursos públicos en el marco de la contratación pública”	Esta asignatura se relaciona con el perfil de egreso en la medida en que permite obtener al estudiante un sólido manejo teórico-conceptual respecto a los procedimientos especiales y de consultoría a fin de aplicarlos de manera apropiada en el ejercicio de la profesión para administrar eficientemente el recurso público.
Contrataciones excepcionales	<b>Objetivo general:</b> Proporcionar al estudiante conocimientos y habilidades que le permitan comprender las contrataciones excepcionales, requisitos y límites legales para aplicar debidamente el régimen jurídico en cada caso.  <b>Contenido general:</b> Aplicación territorial del régimen contractual, la extraterritorialidad como excepcionalidad, contrataciones con fondos internacionales, contrataciones por el giro específico del negocio. Ética y transparencia en las contrataciones excepcionales.  <b>Relación con líneas de investigación:</b> Esta asignatura se relaciona con la línea de investigación relativa a: “Régimen jurídico de la Contratación pública en el Ecuador”, y “Gestión de recursos públicos en el marco de la contratación pública”	Esta asignatura se relaciona con el perfil de egreso en la medida en que permite obtener al estudiante un sólido manejo teórico-conceptual respecto a las contrataciones excepcionales a fin de aplicarlos de manera apropiada en el ejercicio de la profesión para administrar eficientemente el recurso público.
Alianzas público privadas, gestión de sectores estratégicos y acuerdo multipartes	<b>Objetivo general:</b> Proporcionar al estudiante conocimientos y habilidades que le permitan comprender las formas jurídicas ordinarias de contratación pública y aplicar debidamente el régimen jurídico en cada caso, diferenciando el régimen ordinario, del régimen especial y las diversas formas de asociación público-privada en la construcción de obras y la prestación de servicios públicos que son de responsabilidad propia del Estado y sus instituciones; al efecto, se analizará el rol del Estado, la capacidad del sector público, los derechos de los ciudadanos y el ejercicio de actividades económicas por parte de los ciudadanos. Se examinarán las formas de participación y la legislación vigente en el Ecuador.  <b>Contenido general:</b> Definición, concepto y descripción de las alianzas público privadas. Diferencia entre alianza y asociación.	Esta asignatura se relaciona con el perfil de egreso en la medida en que permite obtener conocimientos específicos para la comprensión apropiada de la participación privada en la contratación de obras y servicios públicos, actividades importantes y recurrentes en la contratación pública contemporánea



	<p>Contenido, características y límites a la alianza público privada. Desarrollo de sectores estratégicos. Participación público privada en la contratación de obras y servicios. Asociación lícita, ética y transparente. Impacto del acuerdo multipartes en la contratación</p> <p><b>Relación con líneas de investigación:</b> Esta asignatura se relaciona con la línea de investigación relativa a: “Régimen jurídico de la Contratación pública en el Ecuador”, y “Participación de los sectores público y privado en obras y servicios públicos”.</p>	
Preparación de documentos precontractuales	<p><b>Objetivo general:</b> Dotar al estudiante herramientas para la generación de destrezas prácticas para la elaboración y preparación de documentos precontractuales.</p> <p><b>Contenido general:</b> Elaboración de pliegos, especificaciones técnicas, términos de referencia para servicios y consultoría. Cadenas de producción y comercialización, normas técnicas ciclos de vida de los productos. Sustentabilidad. Gestión de calidad desde el enfoque de la empresa privada y de la empresa de la economía popular y solidaria. Ética y transparencia en elaboración de pliegos y aplicación de procedimientos contractuales.</p> <p><b>Relación con líneas de investigación:</b> Esta asignatura se relaciona con la línea de investigación relativa a: “Régimen jurídico de la Contratación pública en el Ecuador” y “Gestión de recursos públicos en el marco de la contratación pública”</p>	Esta asignatura se relaciona con el perfil de egreso en la medida en que permite diseñar, preparar e implementar los documentos precontractuales necesarios para la aplicación del régimen jurídico en cada tipo de contratación.
Escritura académica y metodología de investigación	<p><b>Objetivo general:</b> Introducir a los estudiantes conocimientos que permitan desarrollar habilidades y destrezas para la redacción y elaboración de ensayos y documentos académicos.</p> <p><b>Contenido general:</b> Técnicas de lectura y escritura académica, técnica estudio de casos. Los ensayos académicos, contenido mínimo, elementos, extensión y formato de presentación.</p> <p><b>Relación con líneas de investigación:</b> Esta asignatura se relaciona con todas las líneas de investigación ya que en todas ellas se debe cubrir una necesidad de investigación a través de documentos académicos de variado tipo.</p>	Esta asignatura se relaciona con el perfil de egreso en la medida en que permitirá investigar y redactar documentos tanto académicos como de productos profesionales aplicados en materia de contratación pública.
Trabajo de graduación	<p><b>Objetivo general</b> Resolver el examen final o desarrollar el trabajo de titulación,</p> <p><b>Contenido general</b> En el examen final el contenido de las asignaturas, en el trabajo final el tema seleccionado por el estudiante.</p>	Trabajo final o examen final