

РЕФОРМА КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ: ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ИЗМЕНЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УПРОЩЕНИЕ ЗАКУПОК

ЛИСОВЕНКО ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВНА

Старший юрист экспертно-консультационного центра Института госзакупок Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В 2019 ГОДУ

01.04.2019

50- Ф3

Изменения в части контроля (ст. 99, 105 Закона № 44-ФЗ) с 01.07.2019

69-Ф3

• Организация отдыха детей и их оздоровления - с 01.05.2019 это основание для проведения КОУ

01.05.2019

70-Ф3

• Изменения в сфере культуры с 31.07.2019

71-Ф3

- Большой блок изменений в Закон № 44-ФЗ упрощение закупок
- Разные сроки вступления в силу

+ c 27.06.2019

151-Ф3

 Отдельные изменения касательно строительных закупок и СПИКов



ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНКУРЕНТНЫХ ЗАКУПОК

ЛИСОВЕНКО ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВНА

Старший юрист экспертно-консультационного центра Института госзакупок Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



Требования к порядку разработки типовой документации о закупке в электронной форме



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 5 ноября 2019 г. № 1401 москва

О типовых формах заявок на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, требованиях к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке и внесении изменения в дополнительные требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок

Постановление вступило в силу с 15.11.2019

Типовая документация разрабатывается путем установления единой формы документации о закупке в соответствии с п.17 Правил функционирования ЕИС, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.12.2015 № 1414

Будет составляться путем заполнения экранных форм в интерфейсе ЕИС (по аналогии с извещением)



Письмо Минфина России от 19.11.2019 N 24-06-05/89376 «О разработке типовой документации о закупке»

... типовая документация о закупке в силу пункта 5 Требований к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1401, не подлежит разработке заказчиками. При этом такая типовая документация подлежит утверждению Минфином России путем установления единой формы документации о закупке, которая впоследствии будет автоматизирована для обеспечения формирования и размещения заказчиками в ЕИС документации о конкретной закупке в электронной форме.

На основании изложенного обязанность применения типовой документации о закупке на основании части 5 статьи 24.1 Закона N 44-ФЗ наступит после ее утверждения соответствующим приказом Минфина России. Вместе с тем в настоящее время такой нормативный правовой акт не издан.

Типовая форма ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2019 г. № 1401

ТИПОВАЯ ФОРМА

заявки на участие в электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме

ЗАЯВКА

на участие в электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме

I. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме

Участник электронного аукциона, закрытого аукциона в электронной форме (далее - участник закупки) выражает согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона¹, выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе².

Информация и документы, которые прилагаются участником закупки:

Оператор площадки обеспечивает участнику закупки подачу заявки путем ее формирования в соответствии с типовой формой



Типовая форма ЗАЯВКИ на участие в конкурсе

УТВЕРЖЛЕНА

постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2019 г. № 1401

ТИПОВАЯ ФОРМА

заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме

ЗАЯВКА

на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме

І. Первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной



Новые особенности осуществления отдельных видов закупок: УПРОЩЁННЫЕ ЭЛ. АУКЦИОНЫ с 01.07.2019

Если НМЦК не превышает 300 млн рублей, а на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает 2 млрд рублей:

- 1) Срок приёма заявок = 7 дней
- 2) Рассмотрение 1-х частей = 1 день.
- 3) Если стройка по проекту:
- 1 часть это просто галочка «согласие»,
- рассмотрение 1-х частей фактически отсутствует,
- протокол рассмотрения первых частей не составляется,
- через 4 часа начинается аукционный торг со всеми подавшими заявки.

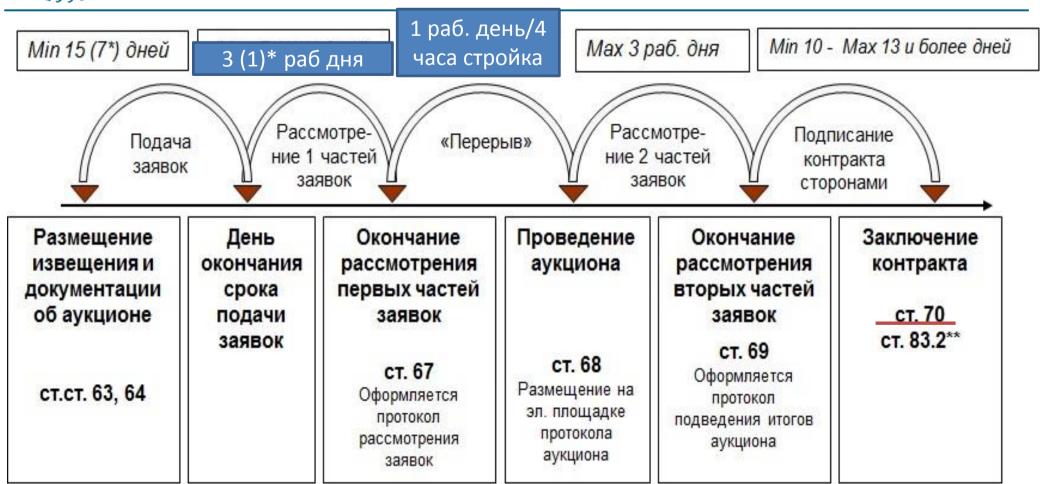


ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН с 01.07.2019





ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА С 01.07.2019



Если НМЦК не превышает 300 млн рублей, а на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает 2 млрд рублей. Для строительного аукциона фактически отсутствует этап рассмотрения 1-х частей



Новые особенности осуществления отдельных видов закупок: ЗАКУПКИ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА с 01.07.2019

п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ

документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется (ч. 3, ч. 3.1 ст. 48 ГрК — индивидуальное жилищное строительство, садовый дом), а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков... Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент»...

п.1 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ



ЕСЛИ В ПД УКАЗАНЫ ТОВ.ЗНАКИ, ТО НУЖНО ЛИ ПИСАТЬ «ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ»?



Информация ФАС России от 11.11.2019 (с сайта ведомства) «ФАС разъясняет порядок использования "согласия" на закупках в стройке»

В первой части заявки на участие в закупке работ по капитальному ремонту предусмотрено исключительно "согласие" на выполнение закупаемых работ.

Во-первых, согласно п. 8 ч. 1 ст. 33 44-Ф3 при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или сносу объекта капстроительства в закупочной документации должна быть представлена проектная документация, утвержденная в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

Исключением являются случаи, когда подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также если закупка проводится в соответствии с ч. 16 и 16.1 ст. 34 44-Ф3, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства.

Во-вторых, согласно п. 1 ч. 3 ст. 66 44-ФЗ первая часть заявки на участие в закупке (соответствующей с п. 8 ч. 1 ст. 33 44-ФЗ) должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ, предусмотренных закупочной документацией. Такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. ФАС России обращает внимание, что в соответствии с градостроительным законодательством в рамках подготовки проектной документации по капремонту заказчиком самостоятельно утверждаются отдельные разделы проектной документации, в том числе может быть подготовлена только смета. Таким образом, при проведении капитального ремонта объекта капстроительства заказчик обязан применять положения п. 8 ч. 1 ст. 33 и п. 1 ч. 3 ст. 66 44-ФЗ. Заказчику надлежит требовать от участника в первой части заявки на участие в закупке исключительно согласие.



Аукцион на строительство, реконструкцию, капремонт, снос ОКС с 01.07.2019

ч. 3.1 ст. 66

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 настоящего Федерального закона проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

ч. 8.1 ст. 66

Участник направляет оператору направляется **согласие (1 часть)** и информация по ч. 5 ст. 66 ч. 10 ст. 67

Если участник дал согласие в 1 части заявки, то его заявка соответствует требованиям документации. Оформление протокола, предусмотренного ч. 6 ст. 67, не требуется.

ч. 3 ст. 68

Аукцион проводится через четыре часа после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе.



Материалы в смете? Форма 2?



Оценка строительных работ в конкурсе с ограниченным участием с 05.04.2019 ПП РФ № 1085 в новой редакции

При закупке работ по:

- > строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства,
- **у искусственных дорожных сооружений**, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения

допускается установление в документации о закупке в качестве нестоимостных критериев оценки исключительно критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации", показателей такого критерия, указанных в пункте 27(1) настоящих Правил один или несколько следующих показателей критерия «Квалификация...»:

- а) **общая стоимость** исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу;
- б) общее количество исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу;
- в) наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу.



с 05.04.2019 ПП РФ № 1085 п. 27.2

вправе предусмотреть оценку опыта работы, связанного с предметом контрактов (только по следующим группам объектов:

- а) объекты капитального строительства;
- б) особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства, а также искусственные дорожные сооружения, включенные в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения:
- в) особо опасные, технически сложные или уникальные объекты капитального строительства, или искусственные дорожные сооружения, включенные в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, относящиеся к виду объекта капитального строительства, искусственного дорожного сооружения, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу которых является объектом закупки;
- г) объекты капитального строительства, включающие особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства, а также искусственные дорожные сооружения, включенные в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, относящиеся к виду объекта капитального строительства, искусственного дорожного сооружения, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу которых является объектом закупки.



Контракт на строительство / сохранение ОКН

Новые основания для изменения контракта с 01.07.2019:

- ▶ при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта (подп. «в» п. 1 ч. 1 ст.95)
- ▶ если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении (п. 9 ч. 1 ст.95)



ЕЩЁ НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СТРОИТЕЛЬНЫМ КОНТРАКТАМ с 27.06.2019

Ст. 22 Закона № 44-ФЗ:

9.2. Определение НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, исполнителем, предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, с использованием проектно-сметного метода осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со ст.8.3 ГрК РФ.

Ст. 110.2:

- 6. Объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.
- 6.1. Оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с ГрК РФ сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.
- 7. Методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

TOC3744 NO PORT OF THE PORT OF

КОНКУРС С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ

на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления с 01.05.2019

- ✓ **Новое основание для проведения КОУ (ст.ст. 56, 56.1)**: оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления
- ✓ Также можно закупить запросом котировок, у единственного поставщика (без доп. требований) и невозможно аукционом!!!
- ✓ Дополнительные требования приложение № 2 к ПП № 99:

Наличие опыта исполнения контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению за последние 3 года.

Стоимость ранее исполненного контракта - не менее 20 % НМЦК

подтверждение

копия ранее исполненного контракта, заключенного в рамках 44-Ф3, 223-Ф3, а также документов, подтверждающих исполнение контрактов/договоров без применения к исполнителю неустоек



Оценка заявок с **15.03.2019** ПП РФ **28.11.2013** № **1085**

Оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению

абзац 7 пункта 11 Правил оценки

При закупке услуг по оказанию услуг по организации отдыха детей и их оздоровления обязательно:

- Стоимостные 40%, Нестоимостные 60% (см. приложение к ПП)
- Показатель квалификации «**Опыт**….» ≥ 45% значимости нестоимостных критериев с учетом п. 27.1

Критерии оценки	Значимость, %
Цена контракта	40
Квалификация участника	60
Опыт участника (не менее 45% от 60 баллов, т.е. минимум 27 баллов)	45
Квалификация специалистов	55
Итого	100



Оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению в ред. от 15.03.2019

п. 27(1) Правил оценки

Показатель «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» формируется исключительно из следующих подпоказателей:

- общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;
- общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;
- наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

Заказчик не вправе изменять значимость подпоказателей, указанных в абзацах втором - четвертом настоящего пункта, а также устанавливать иные подпоказатели в отношении показателя нестоимостного критерия оценки, предусмотренного подпунктом "б" пункта 27 настоящих Правил.



Новые особенности осуществления отдельных видов закупок: ЗАКУПКИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ с 31.07.2019

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ:

- 1) Увеличение ценового порога и объёма закупок у ед.поставщика по п.5 ч.1 ст. 93 (600 тыс.руб. вместо 400, на 5 млн в год либо 50% от СГОЗ, но не более 30 млн).
- 2) Новые основания закупки у ед.поставщика (музыкальные инструменты, сценические эффекты и др.)
- 3) Возможность запрета на привлечение субподрядчиков по контрактам, заключённым по результатам конкурсов с ограниченным участием по «музейной» тематике и по результатам закрытых торгов по «музейной» тематике (ч.29.1 ст.34)
- 4) Новые основания для изменения контрактов на сохранение ОКН (подп. «в» п.1 и п.9 ч.1 ст.95) с 01.07.2019
- 5) Средства пожертвований бюджетным учреждениям можно тратить по 223-Ф3 при наличии утверждённого в соответствующем порядке По3.
- + ОБЩИЕ УПРОЩЕНИЯ ДЛЯ ВСЕХ ЗАКЗЧИКОВ В ЧАСТИ ЗАКУПОК У ЕП И РЯД ДР. (отмена извещений у ЕП, документально оформленных отчётов о закупке у ЕП, отчётов об исполнении контрактов, отмена внешней экспертизы).



НОВЫЕ ПРАВИЛА ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ И ОБРАЗОВАНИЯ

п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 31.07.2019:

- **государственные или муниципальные учреждения культуры**, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия;
- государственные или муниципальные учреждения (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив + дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел);
- государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот <...>
 физкультурно-спортивной организацией

до 600 тыс. рублей, но не более 5 млн рублей ИЛИ 50% СГОЗ и не более 30 млн рублей



Закупки у единственного поставщика в сфере культуры с 31.07.2019 — технические правки

п. 10 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ - поставка культурных ценностей (в том числе музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), **имеющих** историческое, художественное или иное культурное значение), **предназначенных** для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофонда и аналогичных фондов.

п. 13 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ - закупка произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения фильмов в целях проката), прав на произведения литературы и искусства определенных авторов, исполнений конкретных исполнителей, прав на исполнения конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчиков, прав на фонограммы конкретных изготовителей для нужд заказчиков в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения, исполнения, фонограммы.



Закупки у единственного поставщика в сфере культуры с 31.07.2019

п. 17 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ — заключение контракта театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), телерадиовещательным учреждением, цирком, музеем, домом культуры, дворцом культуры, домом (центром) народного творчества, домом (центром) ремесел, клубом, образовательным учреждением, зоопарком, планетарием, парком культуры и отдыха, заповедником, ботаническим садом, национальным парком, природным парком или ландшафтным парком

- на изготовление и поставки декораций (в том числе для обеспечения сценических, аудиовизуальных эффектов)
- театрального (концертного) реквизита,
- МУЗЫКАЛЬНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ



Запрет на привлечение субподрядчиков по контрактам, заключённым по «музейной» тематике (КОУ и закрытые торги) с 31.07.2019

- ч. 29.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки в соответствии с:
- п. 2 ч. 2 ст. 56, п. 2 ч. 2 ст. 56.1 (<u>КОУ</u> на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда)
- п. 3 ч. 2 ст. 84 (Закрытая закупка на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории РФ и (или) территориях иностранных государств)

в контракт может быть включено условие о выполнении подрядчиком работ, об оказании исполнителем услуг самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению обязательств, предусмотренных контрактом.



Контракт на выполнение работ сохранению ОКН

НОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ИЗМЕНЕНИЯ КОНТРАКТА с 01.07.2019:

- подп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 95 при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.
- ✓ При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта не более чем на 10% цены контракта.
- п. 9 ч. 1 ст. 9 ч.
- ✓ При этом в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.
- ✓ В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком..., предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта...



Средства пожертвований бюджетным учреждениям (любым, а не только культуры) ОДНОЗНАЧНО можно тратить по 223-Ф3 при наличии утверждённого в соответствующем порядке По3

ч.2 ст.15 - при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с ч.3 ст.2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-Ф3 и размещенного до начала года в ЕИС, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки:

- 1) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное
- 2) ...
- 3) ...

(аналогичные изменения в ст.1 Закона № 223-ФЗ)

Новая редакция ч.2 ст.15 вступает в силу с 31.07.2019.



ЭЛЕКТРОННАЯ ПРОЦЕДУРА

c 01.07.2018

НЕ СОСТОЯЛАСЬ (п.п. 25.1- 25.3 ч. 1 ст. 93)

п. 25.1 – признание несостоявшимися	открытого конкурса в электронной форме КОУ в электронной форме двухэтапного конкурса в электронной форме	подана одна заявка по результатам рассмотрения 1-х частей только заявка признана соответствующей по результатам рассмотрения 2-х частей только заявка признана соответствующей	
	электронного аукциона	подана одна заявка по результатам рассмотрения 1-х частей только заявка признана соответствующей в течение 10 мин. после начала проведения аук ни один из его участников не подал предложени по результатам рассмотрения 2-х частей только заявка признана соответствующей	кциона ие о цене
п. 25.2 – признание несостоявшимся	ЗК в электронной форме	по результатам продления срока подачи заявок только одна заявка	подана
п. 25.3– признание несостоявшимся	ЗП в электронной форме	подана одна заявка по результатам рассмотрения заявок только од заявка признана соответствующей	на

СОГЛАСОВАНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА НЕ ТРЕБУЕТСЯ!

<u>Контракт заключается</u> на условиях документации, по цене, предложенной участником, с которым заключается контракт, но не выше НМЦК. Срок заключения – ст. 83.2.



Несостоявшийся ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ с 01.07.2019

не подано ни одной заявки на участие в запросе предложений/запросе предложений в электронной форме

(ч. 19 cm. 83, ч. 27 cm. 83.1)

комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме и окончательных предложений отклонила все заявки (ч. 27 ст. 83.1)



Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (п. 25 ч. 1 ст. 93)



Условия:

- ✓ цена контракта не превышает НМЦК
- ✓ необходимо согласование с контрольным органом своего уровня

Порядок согласования - приказ Минэкономразвития России от 31.03.2015 № 189?

С кем заключаем контракт?



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВОК ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСОВ И АУКЦИОНОВ

- > Заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок в конкурсах и аукционах при условии, что НМЦК превышает 5 млн руб., если Правительством РФ не установлено иное (ПП РФ от 12.04.2018 №439 1 млн рублей)
- размер обеспечения заявки:
 - ✓ 0,5 1 % (НМЦК до 20 млн руб.)
 - ✓ 0,5 5 % (НМЦК свыше 20 млн руб.)
 - ✓ 0,5 2 % (НМЦК свыше 20 млн руб. + ст. 28, 29)

«... представляется целесообразным с 01.07.2018 устанавливать размер обеспечения заявок на участие в конкурсах и аукционах, НМЦК в которых составляет от 1 млн. руб. до 5 млн. руб., по аналогии права в пределах, установленных для контактов, размер НМЦК в которых составляет от 5 млн. руб. до 20 млн. руб.» (письмо Минфина России от 23.05.2018 № 24-02-05/34911)

Особенности в электронных закупках:

- если 3 раза в течение квартала на одной площадке отклонены вторые части заявки в конкурсе или аукционе одного УЗ, обеспечение заявки перечисляется в доход соответствующего бюджета



Обеспечение заявки банковской гарантией с 01.07.2019

Письмо Минфина России от 30 июля 2019 г. N 24-05-05/57198:

Согласно пункту 4 Правил взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки оператор электронной площадки направляет заказчику информацию об уникальном номере реестровой записи из реестра банковских гарантий при направлении вторых частей заявок на участие в электронной процедуре.

... учитывая положения части 1 статьи 27, пунктов 1 и 11 части 1 статьи 31, части 6 статьи 44, части 6 статьи 45 Закона N 44-ФЗ, в случае выявления в соответствии с частью 6 статьи 45 Закона N 44-ФЗ несоответствий банковской гарантии, предоставленной участником закупки в качестве обеспечения заявки, Минфин России считает возможным рассмотрение комиссией по осуществлению закупок вопроса об отклонении заявки на основании пункта 3 части 4 статьи 54.7, пункта 2 части 6 статьи 69 Закона N 44-ФЗ по причине несоответствия участника закупки требованиям части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ, поскольку, принимая во внимание, что законодательством Российской Федерации к участникам закупок предъявлено требование об обеспечении заявок, в рассматриваемом случае участник является не предоставившим надлежащее обеспечение заявки.



АНТИДЕМПИНГ с 01.07.2019 (ст. 37)

- ▶ При закупках по цене за единицу демпинг = снижение начальной суммы цен единиц более чем на 25%
- ▶ К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем 20 % НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. (ч. 3 ст. 37)
- **Выплата аванса** при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, в случае применения антидемпинга, **не допускается**. (ч. 3 ст. 37)
- При закупке среди СМП и СОНКО:
- размер обеспечения исполнения контракта, в т.ч. по ч. 1 ст. 37 от цены контракта (не от НМЦК!!!) (ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)
- участник освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в т.ч. с учетом ст. 37, если предоставит до заключения контракта информацию из реестра контрактов, подтверждающую исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки 3 контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).



Антидемпинг при закупках для нормального жизнеобеспечения с 01.07.2019

Если предметом контракта, для заключения которого проводится конкурс или аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, мед. помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо), участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на 25% и более ниже H(M)ЦК, начальной суммы цен единиц товара, которая на 25% и более ниже H(M)ЦК, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование

предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара



АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ (изменения в прошлом году)

Это продолжает работать, НО!!! кроме ситуации, когда проводилась закупка среди СМП и СОНКО



НОВЫЕ ПРАВИЛА ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

ЛИСОВЕНКО ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВНА

Старший юрист экспертно-консультационного центра Института госзакупок Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



МАЛЫЕ ЗАКУПКИ ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ

п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 01.07.2019

- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 000 **300 тысяч рублей. НО!!!** годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать **2 миллиона рублей ИЛИ** не должен превышать **5** % СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей.

п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 31.07.2019

- государственные или муниципальные учреждения культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия;
- государственные или муниципальные учреждения (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив + дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел);
- ▶ государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот <...>
 физкультурно-спортивной организацией

до 600 тыс. рублей, но не более 5 млн рублей ИЛИ 50% СГОЗ и не более 30 млн рублей



Закупки у единственного поставщика

> п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 01.07.2019 – лекарственные препараты по решению врачебной комиссии на сумму, не превышающую 200 тыс. 1 млн рублей

C 31.07.2019

- ▶ Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) НЕ ТРЕБУЕТСЯ (ч. 3 ст. 93)
- **Документально оформленный отчет НЕ ТРЕБУЕТСЯ** (утратила силу ч. 3 и ч. 4 ст. 93 в прежней редакции)
- > Определить и обосновать цену контракта (ст. 22) и включить обоснование в контракт необходимо в отношении (ч. 3 ст. 93):

3	моб. подготовка	30	Закупки ЦИК
6	исключ. полномочия	31	Приобретение нежилых помещений
9	аварии, ЧС, непреодолимая сила	32	аренда
11	Закупки у УИС по перечню	34	Лечение граждан за рубежом
12	Закупки УИС для трудоустройства осужденных	35	Оборудование и ПО для инновационных площадок (образование)
18	Реализация билетов, путевок и т.д	37- 41	Народный, худ промысел, жилые помещения, разведка, контрразведка
22	Управление многоквартирным домом	46	ОРД
23	Возмещение ком услуг части помещений	49	Акцизы



изменение контракта с едпоставщиком с 01.07.2019

ПО ОБЩЕМУ ПРАВИЛУ СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ КОНТРАКТА МЕНЯТЬ НЕЛЬЗЯ, НО:

п.10 ч.1 ст. 95 Закона №44-ФЗ: В СЛУЧАЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТАМИ Ч. 1 СТ. 93, ПУНКТЫ:

- 1 (субъекты естественных монополий)
- 8 (коммунальные услуги)
- 22 (договор управления многоквартирным домом с УК)
- 23 (содержание и ремонт помещений, водо-, тепло-, газо-, энергоснабжение, охрана, вывоз БО если услуги оказываются другим лицам, пользующимся помещениями в здании с помещениями, преданными в б/п или о/у заказчику)
- 29 (энергоснабжение, купля-продажа э/э у гарантирующего поставщика)
- **32** (аренда)
- 34 (лечение за рубежом)
- 51 (юр.услуги за рубежом)

ДОПУСКАЕТСЯ ИЗМЕНЕНИЕ СУЩЕСТВЕННЫХ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА ПО СОГЛАШЕНИЮ СТОРОН



НОВЫЕ ПОДХОДЫ К УСТАНОВЛЕНИЮ И ПРИМЕНЕИЮ ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ

ЛИСОВЕНКО ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВНА

Старший юрист экспертно-консультационного центра Института госзакупок Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ: изменения с 01.07.2018

Что проверять комиссии после 1 июля 2018?

- п.1 ч.1 ст. 31 *специальная правоспособность* (если это требование устанавливалось)
- п.10 *не офшор* (за исключением случаев проведения электронных процедур, запроса котировок и предварительного отбора) ч. 1 ст.31
- ч.1.1 отсутствие в РНП (при наличии такого требования) ст. 31
- в отношении отдельных видов закупок товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с чч. 2 и 2.1 ст. 31, если такие требования установлены Правительством РФ – дополнительные требования

А что с остальными едиными требованиями?

■ Например, открытый конкурс в эл.форме (п.3 ч.6 ст.54.4 44-Ф3): вторая часть заявки должна содержать ... декларацию о соответствии участника открытого конкурса в

электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пп. 3 - 9, 11 ч.1 ст.31 (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки)

Комиссия по осуществлению закупок вправе проверять:

- соответствие участников закупок требованиям, указанным в пп. 3 5, 7 9, 11 ч. 1 ст. 31
- при проведении электронных процедур, запроса котировок и предварительного отбора требованию указанному в п. 10 ч. 1 ст. 31 (не офшор).

Ещё одно ЕДИНОЕ ТРЕБОВАНИЕ (п.11 ч.1 ст.31):

ОТСУТСТВИЕ У УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ ОГРАНИЧЕНИЙ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ЗАКУПКАХ, установленных законодательством РФ



Постановление Правительства РФ от 18.07.2019 № 917 (вступает в силу 01.01.2020)

- □ Предусмотрено автоматическое формирование в ЕИС информации о привлечении юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ (при наличии), на основании сведений, полученных от Генеральной прокуратуры РФ;
- В перечень направляемых заказчику оператором электронной площадки информации и документов, предусмотренных в дополнительных требованиях к операторам электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства РФ от 8 июня 2018 г. № 656, добавлена информация о привлечении юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ (при наличии).



Реестры участников закупок, аккредитованных на ЭП, и новый подход к подтверждению участниками соответствия дополнительным требованиям с 01.07.2019

ч. 4.1 ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ

Оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в котором должны содержаться <...>

ч. 12 ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ

Для участия в КОУ, двухэтапных конкурсах и аукционах с дополнительными требованиями по ч. 2 и ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ участник направляет документы (их копии) по каждому виду ТРУ (перечень ПП РФ № 99) оператору электронной площадки.

ч. 13 ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ

В течение 5 рабочих дней после получения документов оператор электронной площадки принимает решение:

- 1) о размещении документов (или их копий) в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке;
- 2) об отказе в размещении, в случае:
- а) несоответствия перечня представленных документов (или их копий) перечню, который установлен Правительством РФ в соответствии с ч. 3 ст. 31 44-Ф3 (т.е. Перечню из 99ПП);
- б) нарушения порядка, установленного Правительством РФ, при направлении таких документов (или их копий) (*ч. 15 ст. 24.2 Закона № 44-Ф3*).

ч. 1 ст. 66 Закона № 44-ФЗ

ПОДАЧА ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКАХ С ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ТРЕБОВАНИЯМИ ДОПУСКАЕТСЯ ТОЛЬКО УЧАСТНИКАМИ, ЧЬИ ДОКУМЕНТЫ (КОПИИ ДОКУМЕНТОВ) РАЗМЕЩЕНЫ В РЕЕСТРЕ АККРЕДИТОВАННЫХ УЧАСТНИКОВ НА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКЕ.



Как работают доптребования с 01.07.2019?

В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ:

Ч.8.2 ст. 66 Закона № 44-ФЗ:

Электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника ЭА дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и 2.1 ст. 31, не включаются участником такого аукциона в состав 2-ой части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором ЭП с использованием программно-аппаратных средств ЭП в соответствии с ч. 19 ст. 68 одновременно со 2-ыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с ч. 13 ст. 24.2 в реестре участников закупок, аккредитованных на ЭП.

П.6 ч.11 ст. 66 Закона № 44-ФЗ:

В течение 1 часа с момента получения заявки на участие в ЭА оператор ЭП возвращает эту заявку подавшему ее участнику такого аукциона в случае отсутствия в реестре участников закупок, аккредитованных на ЭП, электронных документов (или их копий) участника закупки, предусмотренных перечнем, установленным Правительством в соответствии с ч. 3 ст. 31, либо несоответствия таких документов (или их копий) требованиям, установленным в извещении в соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 (при осуществлении закупки, в отношении участников которой заказчиком установлены дополнительные требования в соответствии с ч. 2 и 2.1 ст. 31).

В ЭЛЕКТРОННОМ КОНКУРСЕ С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ - ???

Ч.7 ст.56.1 Закона № 44-ФЗ:

2-ая часть заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме наряду с информацией и электронными документами, предусмотренными ч.6 ст.54.4 Закона № 44-ФЗ, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки предъявляемым к ним дополнительным требованиям в соответствии с ч.2 ст.31.



Порядок взаимодействия участника закупки и оператора ЭП

ч.15 ст.24.2: Порядок взаимодействия участника закупки и оператора ЭП, в том числе при направлении документов (или их копий) и их рассмотрении в соответствии с чч.12-13 ст. 24.2, устанавливается Правительством РФ.

Постановление Правительства РФ от 14 сентября 2019 г. N 1202 "О порядке взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки"

Пункт 2: участник закупки в отношении каждого отдельного вида товара, работы, услуги направляет оператору ЭП путем формирования на ЭП и подписания электронной подписью следующие информацию и электронные документы (или их копии):

- а) уникальный номер реестровой записи, присвоенный в соответствии с Правилами регистрации участников закупок в ЕИС;
- **б)** наименование, фирменное наименование (при наличии) (если участником закупки является юрлицо), ФИО (если участником закупки является физлицо, в том числе ИП) формируется автоматически;
- в) ИНН формируется автоматически;
- г) номер позиции приложения N 1 к 99ПП;
- **д)** копии документов (с указанием даты их составления), предусмотренных графой "Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" приложения к 99ПП, представляемые в отношении номера позиции, указанного в соответствии с подп. "г", и содержащих информацию об участнике закупки (за исключением случаев, если в соответствии с законодательством РФ указание такой информации в документах не предусмотрено). Такие копии представляются в форме электронной копии документа на бумажном носителе, созданной посредством его сканирования, или копии электронного документа;
- **e) цена исполненного контракта (договора) в случае его представления в соответствии с подпунктом "д" настоящего пункта**. При этом цена контракта (договора) не должна превышать цену такого представленного контракта (договора);
- **ж)** информация, подтверждающая правопреемство (при наличии), в случае, если графой "Дополнительные требования к участникам закупки" приложения к 99ПП предусмотрен учет правопреемства.



Дополнительные требования к операторам электронных площадок и функционированию электронных площадок (утв. ПП РФ от 08.06.2018 N 656) — новая редакция с 14.09.2019

Пункт 30: При осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством РФ установлены дополнительные требования в соответствии с чч. 2 и 2.1 ст. 31 44-Ф3, оператор ЭП обеспечивает невозможность подачи заявки на участие в электронном аукционе посредством возврата в соответствии с п.6 ч.11 ст.66 44-Ф3 такой заявки участнику закупки, в отношении которого в реестре участников закупок, аккредитованных на ЭП, не размещены электронные документы (или их копии), предусмотренные соответствующей позицией приложения N 1 к 99ПП, представленные на ЭП в соответствии с п.28 Правил функционирования ЕИС, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2015 г. N 1414.

А что с конкурсом с ограниченным участием???



Правила функционирования ЕИС

новая редакция с 14.09.2019

Пункт 28: При осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством РФ установлены дополнительные требования в соответствии с чч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, при формировании извещения об осуществлении закупки такие требования указываются в соответствии с ч. 6 ст. 56.1 (КОУ), ч. 3 ст. 57.1 (двухэтапный конкурс с доптребованиями к УЗ), п. 6 ч. 5 ст. 63 (ЭА с доптребованиями) Закона № 44-ФЗ с использованием ЕИС автоматически на основании сведений из графы "Дополнительные требования к участникам закупки" приложения N 1 и (или) приложения N 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 после указания заказчиком номера позиции приложения N 1 и (или) приложения N 2 и представляются на электронную площадку.



Доптребования после 01.07.2019: разъяснения Минфина России

Информационное письмо Минфина России от 26.06.2019 N 24-06-08/46867 «Об участии в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг»:

«... с 1 июля 2019 г. участие в вышеуказанных закупках отдельных видов товаров, работ, услуг предусматривает получение участниками закупок, планирующими участие в таких закупках, аккредитации на электронной площадке в новом порядке, установленном частью 4 статьи 24.2 Закона N 44-ФЗ, то есть после регистрации в единой информационной системе в сфере закупок.

На основании изложенного Минфин России обращает внимание на целесообразность заблаговременного принятия мер по регистрации в единой информационной системе в сфере закупок.»



Решение ФАС России от 09.08.2019 по делу № 19/44/99/393

«...На заседании Комиссии представитель Оператора электронной площадки пояснил, что Заказчиком, Уполномоченным органом 12.07.2019 внесены изменения в документацию о закупке, согласно которым "документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям в соответствии с часть 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, (их копии) направляются уполномоченному органу/заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Кроме того, представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии представил сведения, согласно которым программно-аппаратный комплекс электронной площадки работал в штатном режиме, без сбоев, участниками закупок успешно поданы заявки на участие в закупках.»

Т.Е. ПЛОЩАДКИ УЖЕ ПОЛНОСТЬЮ НАСТРОЕНЫ ПОД ПРИЁМ ДОКУМЕНТОВ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИХ СООТВЕТСТВИЕ ДОПТРЕБОВАНИЯМ



С 02.04.2019 новая редакция дополнительных требований к участникам строительных закупок

<u>Постановление Правительства РФ от 21 марта 2019 г. № 294</u> изменения в постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 Приложение 1

- 2. Выполнение работ по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства**, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей
- 2.1 Выполнение работ по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей
- 1 контракт (или договор) за последние 3 года до даты подачи заявки на строительство, реконструкцию, капремонт, снос не менее 50% НМЦК, если НМЦК > 10 млн не менее 40% НМЦК, если НМЦК > 100 млн не менее 30% НМЦК, если НМЦК > 500 млн не менее 20% НМЦК, если НМЦК > 1 млрд Копия договора, акта, разрешения на ввод

- 2.2 Выполнение работ по **строительству некапитального строения, сооружения** (строений, сооружений), **благоустройству территории**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей
- 2.3 Выполнение работ по **ремонту, содержанию автомобильных дорог**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

1 контракт (или договор) за последние 3 года до даты подачи заявки на строительство, реконструкцию, капремонт, снос объекта капстроя, линейного объекта ИЛИ договор по 44-Ф3 или 223-Ф3 на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории/ремонт, содержанию АД не менее 20% НМЦК Копия договора, акта, разрешения на ввод



С 02.04.2019 новая редакция дополнительных требований к участникам

Постановление Правительства РФ от 21 марта 2019 г. № 294 изменения в постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 Приложение 2

5. Выполнение работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту, и (или) сносу особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, искусственных дорожных сооружений (включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения), в случае если начальная (максимальная) цена контракта превышает 100 млн. рублей

1 контракт (или договор) за последние 3 года до даты подачи заявок на выполнение работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту, и (или) сносу одного из особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, искусственных дорожных сооружений (включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения) не менее 20 процентов НМЦК

Копия договора, акта, разрешения на ввод



Субподряд как подтверждение опыта???

Письмо ФАС России от 19.06.2019 N ME/51304/19:

... по мнению ФАС России, при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2 приложения N 1 к Постановлению N 99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, где стороной выступает участник закупки (генеральный подряд).

Указанная позиция также подтверждается судебной практикой (постановление Арбитражного суда Московского округа от 19.10.2017 N Ф05-15295/2017 по делу N А40-7626/17, определение Верховного суда Российской Федерации от 05.12.2018 N 305-КГ18-19792 по делу N А40-223872/2017).

Таким образом, договор субподряда на выполнение отдельных видов строительных работ, представленный участником закупки, не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения Постановления N 99.



ПРИЛОЖЕНИЕ №1 к ПП РФ от 04.02.2015 № 99:

- доптребования к УЗ отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов

ВИДЫ РАБОТ МУЗЕЙНОЙ ТЕМАТИКИ в новой редакции с 06.08.2019:

ВИД РАБОТ (1)

Проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия

ВИД РАБОТ (1.1)

Проведение **работ по сохранению объектов культурного наследия** (памятников истории и культуры) народов РФ, **при которых** <u>Не</u> затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия

ВИД РАБОТ (1.2)

Проведение работ по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов

ВИД РАБОТ (1.3)

Выполнение работ, оказание услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда



ПРИЛОЖЕНИЕ №1 к ПП РФ от 04.02.2015 № 99: ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ (МУЗЕЙНАЯ ТЕМАТИКА) в новой редакции с 06.08.2019

ТЕПЕРЬ ДОПОЛИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ (И ДЛЯ КОУ, И ДЛЯ ЭА) ТОЛЬКО В ОТНОШЕНИИ ОПЫТА:

Не менее одного исполненного за последние 3 года контракта (или договора) <u>на выполнение работ соответствующего вида</u>с ценой не менее 20% НМЦК

Все ТРЕБОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ НАЛИЧИЯ НЕДВИЖИМОСТИ, ОБОРУДОВАНИЯ, необходимых для выполнения работ, ИСКЛЮЧЕНЫ и ПРИМЕНЯТЬСЯ БОЛЬШЕ НЕ МОГУТ!!!



Новое дополнительное требование в 99 ПП РФ (про перевозку детей) с 15.06.2019

5. ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ОРГАНИЗОВАННОЙ ПЕРЕВОЗКЕ ГРУПП ДЕТЕЙ АВТОБУСАМИ

Требование:

наличие на праве собственности или на ином законном основании автобусов, с года выпуска которых прошло не более 10 лет, которые соответствуют по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров, допущены в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащены в установленном порядке тахографами, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS

Подтверждение:

- копия (копии) документа (документов), подтверждающего (подтверждающих) в соответствии с законодательством РФ наличие на праве собственности или на ином законном основании автобусов, предполагаемых к использованию для организованной перевозки групп детей;
- копии документов, подтверждающих государственную регистрацию таких транспортных средств;
- копии паспортов таких транспортных средств (выписки из электронных паспортов таких транспортных средств) и копии свидетельств о регистрации таких транспортных средств;
- копии диагностических карт, подтверждающих допуск таких транспортных средств к участию в дорожном движении на территории РФ и в соответствии с международными договорами РФ, а также за ее пределами;
- копии документов, подтверждающих наличие на таких транспортных средствах тахографов;
- копии документов, подтверждающих идентификацию аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, установленной на этих транспортных средствах, в системе "ЭРА-ГЛОНАСС";
- копии договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств



Новое дополнительное требование в 99 ПП РФ (про закупку вооружения в рамках ГОЗ) с 30.07.2019

6. ЗАКУПКИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ В ЧАСТИ ЗАКАЗОВ НА СОЗДАНИЕ, МОДЕРНИЗАЦИЮ, ПОСТАВКИ, РЕМОНТ, СЕРВИСНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И УТИЛИЗАЦИЮ ВООРУЖЕНИЯ, ВОЕННОЙ И СПЕЦИАЛЬНОЙ ТЕХНИКИ

Требование:

отсутствие у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, главного бухгалтера юридического лица — участника закупки судимости за преступления, предусмотренные статьями 201.1, 238, 285, 285.4, 286 УК РФ (злоупотребление полномочиями, в том числе при выполнении гособоронзаказа)

Подтверждение:

• справка об отсутствии судимости за указанные преступления, выданная не ранее чем за 90 дней до окончания срока подачи заявок на участие в закупке



Новое дополнительное требование в 99 ПП РФ (про поставку отдельных товаров в рамках ГОЗ) с 30.07.2019

6 (1) ПОСТАВКА ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ОБОРОННОМУ ЗАКАЗУ ТОВАРОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ГРУППЫ <...> ПО ЕДИНОМУ КОДИФИКАТОРУ ПРЕДМЕТОВ СНАБЖЕНИЯ (ЕК 001-2014) В СЛУЧАЕ, ЕСЛИ НАЧАЛЬНАЯ (МАКСИМАЛЬНАЯ) ЦЕНА КОНТРАКТА ПРЕВЫШАЕТ 50 МЛН. РУБЛЕЙ

Требования:

- отсутствие у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, главного бухгалтера юридического лица участника закупки судимости за преступления, предусмотренные статьями 201.1, 238, 285, 285.4, 286 УК РФ (злоупотребление полномочиями, в том числе при выполнении гособоронзаказа)
- наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) на поставку товаров из группы товаров по Единому кодификатору предметов снабжения (ЕК 001-2014), соответствующей предмету закупки. При этом суммарная стоимость ранее исполненных контрактов (договоров) должна составлять не менее 30% НМЦ контракта (цены лота), на право заключения которого проводится закупка



ДРУГИЕ ВАЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

ЛИСОВЕНКО ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВНА

Старший юрист экспертно-консультационного центра Института госзакупок Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



ИЗМЕНЕНИЯ В ОТЧЁТНОСТИ О ЗАКУПКАХ

- **■** с 12.05.2019 отчёты об исполнении контрактов отменены
- с 31.07.2019 отчёты о закупках у ед. поставщика (подрядчика, исполнителя) отменены
- с 31.07.2019 обязательная внешняя экспертиза при приёмке по контракту отменена
- с 01.01.2019 изменен порядок исчисления % закупок у СМП, СОНКО
- + 25.06.2019 изменена форма отчёта о закупках среди СМП, СОНКО (т.е. отчёт о закупках среди СМП, СОНКО в 2020 году за 2019 год будет уже по новым правилам)



КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК: изменения с **01.07.2019** (50-Ф3 от **01.04.2019**)

- ✓ органы контроля **не могут осуществлять полномочия уполномоченного органа** (ст. 26), за исключением частичной централизации для федеральных заказчиков (ч. 2 ст. 26), ведомственной централизации (ч. 5 ст. 26), а также органов контроля МСУ
- ✓ контроль на местном уровне на основании соглашений могут осуществлять контрольные органы субъекта РФ
- ✓ порядок осуществления контроля устанавливается Правительством РФ (порядок организации, предмет, форма, сроки, периодичность проведения проверок, порядок оформления результатов таких проверок, порядок, сроки направления и исполнения предписаний контрольных органов в сфере закупок и пр.)
- ✓ конкретизированы и расширены основания для проведения внеплановой проверки (обнаружение контрольным органом признаков нарушения законодательства и иных НПА о контрактной системе, сообщение СМИ, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства и др.)



ОБЖАЛОВАНИЕ (ч. 1 ст. 105 Закона № 44-ФЗ)

Любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством РФ имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном гл. 5, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие):

- ✓ заказчика, УО, УУ, СО, комиссии по осуществлению закупок, ее членов
- ✓ должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего
- ✓ оператора электронной площадки,

если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

С 01.07.2019: жалоба не может быть подана участником, включенным в РНП (в т.ч. если в РНП включена информация об учредителях, членах КИО, единоличном органе), если заказчиком установлено требование об отсутствии в РНП (жалоба в этом случае возвращается без рассмотрения)

Жалоба в порядке гл. 6 Закона № 44-ФЗ – не препятствие для обжалования действий (бездействия) в судебном порядке (ч.2 ст.105)



Новые сроки обжалования закупок (вступили в силу в мае 2019)

- ▶ В любое время после размещения в ЕИС плана закупок (начала определения поставщика), но не позднее чем через 5!!! дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола по закупке
- Если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала вскрытия конвертов с заявками, после рассмотрения заявок на участие в аукционе, то жалобу может подать только участник закупки, подавший заявку
- Жалобу на положения документации о закупке может подать любой участник закупки, общественное объединение, объединение юридических лиц, <u>НО</u> только ДО окончания установленного срока подачи заявок
- В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок (электронный конкурс, электронный аукцион), рассмотрении заявок в электронном запросе котировок или запросе предложений или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта



ДЕЙСТВИЯ КОНТРОЛЬНОГО ОРГАНА

- Размещают в ЕИС информацию о поступлении жалобы и ее содержании (в течение 2-х раб. дней со дня поступления)
- Сообщают сторонам о поступлении жалобы, ее содержании, времени и месте рассмотрения жалобы.
- Рассматривают жалобу по существу (на коллегиальной основе) и возражение на жалобу и уведомляют о результатах такого рассмотрения.
- ▶ вправе направлять запросы о предоставлении информации и документов, необходимых для рассмотрения жалобы; представление информации и документов не требуется в случае их размещения в соответствии с Законом № 44-ФЗ на официальном сайте
- Вправе приостановить определение поставщика в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу*
- принимает решение о признании жалобы обоснованной и о выдаче предписаний об устранении нарушений или о совершении иных действий либо о признании жалобы необоснованной. Копия решения в течение 3 раб. дней с даты его принятия направляется лицу, подавшему жалобу, а также лицам, в отношении которых выдано такое предписание. Информация о рассмотрении жалобы в указанный срок размещается в ЕИС



Уточнения Ст. 15 Закона № 44-ФЗ

C 01.07.2019

ч. 7 ст. 15 Закона№ 44-ФЗ

В случае, если законодательством Российской Федерации с целью заключения гражданско-правового договора (контракта) в рамках отношений, не указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, предусмотрена обязанность проведения конкурсов и аукционов или использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом, то при их проведении положения статей 14 (нацрежим), 23 (ИКЗ и каталог), 28 – 30 (УИС, инвалиды, СМП и СОНКО), 34 (контракт), 35 (банковское сопровождение) настоящего Федерального закона не применяются, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

- Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности« обязательный аудит
- У ч. 8.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ применение Закона № 44-ФЗ заказчиками по 223-ФЗ, не набравшими объем закупок у СМСП, не разместившими отчет или разместившими недостоверную информацию



ГИС «Независимый регистратор» (с 01.01.2020)

ч. 53 ст. 112 Закона № 44-ФЗ

ГИС «Независимый регистратор» начнет функционирование с 01.01.2020 года.

Постановление Правительства РФ от 26.04.2019 № 518 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на обеспечение эксплуатации и развития государственной информационной системы, указанной в ч. 13 ст. 4 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также на предоставление информации, содержащейся в ней» - Федеральное казначейство обеспечивает эксплуатацию и обслуживание пользователей ГИС

Письмо ФАС России от 25.02.2019 № МЕ/13989/19

ГИС "Независимый регистратор" обеспечивает видеофиксацию всех действий участников закупок, осуществляемых ими на электронных площадках, включенных в утвержденный распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р перечень операторов ЭП (за исключением специализированной ЭП), при проведении на них электронных закупок как в соответствии с Законом о контрактной системе, так и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Данные видеофиксации участники закупок могут представить в ФАС России для подтверждения наличия или отсутствия технических неполадок в работоспособности электронной площадки.



ПЛАНИРУЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ: КРАТКИЙ ОБЗОР

ЛИСОВЕНКО ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВНА

Старший юрист экспертно-консультационного центра Института госзакупок Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



Чего ждать? Процедуры закупок

- Исключение запроса предложений, запроса предложений в электронной форме, объединение конкурса с ограниченным участием с открытым конкурсом, исключение двухэтапного конкурса в качестве отдельного способа закупки за счет объединения его с открытым конкурсом при сохранении возможности обсуждения объекта закупки до размещения извещения о такой закупке;
- ▶ В отношении денежных средств, находящихся на специальных счетах, запрет на совершение операций, не связанных с закупкой, и списание указанных средств по основаниям, не связанным с участием в закупках;
- универсальная стоимостная предквалификация: допуск к закупкам стоимостью свыше определенного объема только участников, имеющих успешный опыт исполнения любого контракта (договора) независимо от предмета закупки в объеме не менее 20 процентов от НМЦК;
- Некоторая корректировка типового положения о контрактной службе и обновление профстандартов специалиста и эксперта в сфере закупок
- У Исполнение контрактов в электронной форме без оформления бумажных документов (допсоглашений, документов о приёмке и т.п.)



Чего ждать? Функционал ЕИС

- ▶ Размещения в ЕИС типовых контрактов в структурированном виде с последующим их обязательным использованием при осуществлении закупки (так называемый конструктор проекта контракта на основе типового контракта);
- ≽ Завершение к 2020 году установления единых требований к содержанию и порядку размещения в ЕИС информации и документов, формируемых при осуществлении закупки, в том числе предусматривающих:
- о единый порядок ввода информации в ЕИС;
- формирование всех документов, предусмотренных законодательством, в электронной форме в структурированном виде с возможностью автоматического использования информации, уже размещенной в ЕИС;
- о автоматизацию формирования протоколов на основе данных ЕИС.

Развитие функциональных возможностей ЕИС позволит:

- > осуществлять оценку степени достижения целей закупок и их обоснованности;
- проводить аудит в сфере закупок посредством проверки, анализа и оценки информации об осуществляемых расходах на закупку, о планируемых к заключению, заключенных и исполненных контрактах;
- устанавливать причины выявленных отклонений и недостатков и формировать предложения по их устранению;
- > осуществлять мониторинг цен при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.



Институт госзакупок приглашает принять участие в мероприятиях:

1-2 апреля 2020г., Москва – «КОРПОРАТИВНЫЕ ЗАКУПКИ - 2020: ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 223-ФЗ»

(Место проведения: ГК "Измайлово", "Гамма-Дельта", Измайловское шоссе, д. 71, метро «Партизанская»)

VIII Всероссийская практическая конференция-семинар Института госзакупок под руководством А.А. Храмкина при участии ФАС России.

Предварительный анонс мероприятия, условия участия размещены на сайте: www.roszakupki.ru

3-6 марта 2020г., Сочи – «Закупки по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: последние изменения, практика осуществления закупок строительных работ» (Место проведения: Sea Galaxy Hotel Congress & SPA ****, Сочи, Черноморская ул., 4)

Всероссийский выездной семинар Института госзакупок под руководством А.А. Храмкина.

Предварительный анонс мероприятия, условия участия размещены на сайте: www.urdc.ru



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!





