



## “文胆”陈一新讲话汇编

### 目录

1 凝聚武大校友力量 助推武汉全面复兴.....	2
2 在政协武汉市十三届委员会第一次会议开幕式上的讲话 .....	21
3 在全市第一次拼搏赶超交流会上的讲话 .....	25
4 在全市美丽浙南水乡建设动员大会上的讲话 .....	30
5 在全市机关作风建设大会上的讲话 .....	46
6 在武汉市老干部工作会议上的讲话 .....	53
7 在全市作风建设大会上的讲话 .....	59
8 市第十四届人大常委会第二次会议上的讲话 .....	68
9 在省十二届人大五次会议武汉代表团全团审议会议上的讲话 .....	72
10 在武汉市第十四届人大常委会第一次会议上的讲话 .....	78
11 在武汉市第十四届人大常委会第一次主任会议上的讲话 .....	81
12 在武汉市第十四届人民代表大会第一次会议闭幕式上的讲话 .....	84
13 在市第十一次侨代会上讲话 .....	87
14 在全市抗台救灾总结表彰大会上的讲话 .....	90
15 深入实施“十大举措”切实抓好“三十项重点”努力开创温州赶超发展新局面 .....	96



## 1 凝聚武大校友力量 助推武汉全面复兴

——第二批武汉百万校友资智回汉·武汉大学专场的讲话

尊敬的韩进书记、窦贤康校长，

尊敬的信思金、何光彩、栾永玉书记，

尊敬的倪红卫、彭育园、梁茜、蔡红生、钱建国、李卫东校长，

尊敬的各位校友、各位嘉宾，媒体界的朋友们、同志们：

大家下午好！

“珞珈之山，东湖之水，山高水长，流风甚美”。今天，来自五湖四海的各界武大校友齐聚江城，群英荟萃，少长咸集，旨在“凝聚武大校友力量，助推武汉全面复兴”。我们倍感荣幸、深受鼓舞。我谨代表中共武汉市委、武汉市人民政府，向出席大会的各位领导、嘉宾和校友表示诚挚的欢迎！

武汉大学是享誉海内外的百年名校。自 1893 年张之洞创办的自强学堂算起，武汉大学跨越三个世纪的光辉历程，是中国高等教育发展的缩影。武汉大学秉承“自强、弘毅、求是、拓新”的校训精神，与时代潮流同频共振，与社会进步同向而行，闪耀着人文光芒，彰显着科学智慧，培育造就了一大批思想大家、治国俊杰、学术泰斗、创业精英，为国家发展作出了重要贡献，在中华民族伟大复兴的征程上谱写了浓墨重彩的



篇章。

武汉大学与武汉命运相连、休戚与共。改革开放以来，武汉大学及其一批教授学者为武汉发展出谋划策、献智出力，如武大提出的“两通起飞”、“长江文明”等战略建议，影响了武汉 30 多年的发展。武汉大学一批院士积极推动科技成果转化，孵化培育了百余家高新技术企业，使武汉地球空间信息、生物医药等产业居于全国甚至国际领先地位，为武汉产业转型升级发展提供了源源不断的创新动力。武汉大学每年培养输送 3000 多名高素质人才，为武汉复兴大业提供了源源不断的人才红利和智力支持。武汉大学已成为武汉这座城市的一张闪亮金名片。

武大校友是武汉这方水土哺育的精华。许多武大校友都是各行各业的精英和领军人物。你们的不懈奋斗、精彩展现和卓越成就，既实现了自己的人生价值，也为母校、为武汉争了光、添了彩。武大校友不仅是母校的希望和骄傲，也是武汉的希望和骄傲！今年 3 月，市委提出“百万校友资智回汉”以来，武汉大学韩进书记、窦贤康校长高度重视，亲自推介武汉，号召广大校友 资智回归武汉。“珞珈商帮”校友企业家为“百万校友资智回汉”作出了重大贡献，发挥了关键作用。他们不仅自己带头回汉投资兴业，而且专程奔赴国内外各城市宣讲武汉“百万校友资智回汉”，与校友企业家商谈，力邀校友回汉，集结超千亿投资，推动众多校友资智回汉项目落户武汉。

在此，我再次代表中共武汉市委、武汉市人民政府，对武汉大学这所百年名校致以崇高敬意！对武汉大学及广大校友多年来真切关心、鼎



力支持武汉发展表示衷心的感谢！

武汉是一座历史悠久、传承光荣的文化名城，是一座优势明显、基础扎实的潜力之城，是一座充满活力、热潮涌动的逐梦之城，是一座蓝图宏伟、蓄势腾飞的希望之城。我以激动的心情向各位校友、嘉宾介绍今天和未来的武汉。

### 一、国家战略聚焦的武汉，正致力于开启复兴大武汉的新征程

2013年7月，习近平总书记视察湖北武汉时要求我们，加快建设成为中部地区崛起重要战略支点，争取在转变经济发展方式上走在全国前列，并提出“四个着力”要求，着力在推进经济发展方式转变和产业结构调整上取得新突破、着力在推进农业现代化上不断取得新成果、着力在保障和改善民生上不断取得新进展、着力在生态文明建设上取得新成效。总书记对湖北武汉的殷殷嘱托，为湖北武汉发展提供了根本遵循、指明了前进方向。

近年来，40多项重大国家战略和改革试点在武汉聚焦落地，特别是国家《长江经济带发展规划纲要》，要求武汉等中心城市发挥引领带动作用。国家《促进中部地区崛起“十三五”规划》明确提出，支持武汉建设国家中心城市。全面改革创新试验区、自主创新示范区、自由贸易试验区等国家重大改革发展任务落户武汉。国家对武汉寄予厚望，武汉在国家发展大局中的战略地位进一步凸显。

按照党中央和省委的要求，武汉市第十三次党代会描绘了武汉未来发展的蓝图，提出要深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治



国理政新理念新思想新战略，加快建设国家中心城市，高水平全面建成小康社会，加快建设现代化、国际化、生态化大武汉，全面开启复兴大武汉新征程。

——**建设现代化大武汉。**要把武汉打造成为全国重要的经济中心、科技创新中心、商贸物流中心、文化创意中心、综合交通枢纽。创新要素高度集聚，产业能级迈上中高端，国家创新型城市建设走在全国前列。城市功能品质加速提升，文化软实力明显增强，智慧城市建设水平显著提高。在长江经济带和中部崛起中的核心带动作用更加凸显，在全国发展大局中的战略地位明显上升。

——**建设国际化大武汉。**要把武汉打造成为联通世界、联接“一带一路”、联贯长江经济带的重要枢纽城市和国际交往中心。国际通达能力大幅提升，自由贸易试验区建设成效显著，营商环境、生活环境与国际先进城市接轨，国际性组织和活动较为集聚，国际竞争力和影响力大幅提升，国际化大都市的独特魅力充分展现。

——**建设生态化大武汉。**要把武汉打造成为“美丽中国”典范城市、国际知名宜居城市。生态文明建设全而融入经济社会发展，生产生活方式统筹发展，滨江滨湖生态特色彰显，江河湖泊水质全面改善，空气质量优良天数大幅增加，努力实现天人和諧。

## 二、山水形胜的武汉，正致力于打造世界有影响力的亮点城市

武汉两江交汇、三镇鼎立，大开大合的城市地理人文格局世界少有。江汉朝宗、龟蛇对望，是武汉乃至整个长江最为形胜之处。中央要求我



们：在长江流域，武汉要成为长江经济带的脊梁；在中部地区，武汉要成为中部崛起的战略支点；在全国，武汉要成为国家中心城市。我们还要求自己：在全球，武汉要成为世界城市发展中的亮点城市。目前，我们正致力做足做好“长江”这篇大文章，以长江为城市空间主轴和时间主轴，串起伟大的城市梦想——努力打造“历史之城”、“当代之城”、“未来之城”。

——畅想“历史之城”。以长江、汉江交汇的南岸嘴为原点，以长江武汉段为蓝轴、龟蛇绵延山系为绿轴，以三公里为半径，以龟山、蛇山、琴台、武昌古城、汉口历史文化风貌街区、汉阳归元片区、月湖片区等为主体，覆盖两江四岸二十余平方公里的区域，打造“长江文明之心”，建设世界级历史人文集聚展示区。其中，南岸嘴核心区拟规划建设长江文明馆，举办大河对话、长江文明论坛，布局长江演艺中心；依托龟山、蛇山、黄鹤楼、长江大桥等自然人文景观，沿长江两岸，拟布局诗人之路、英雄之路、商贸之路、音乐之路，打造溯古颂今的历史人文之路，传承弘扬武汉水生态文化、商贸文化、工业文化、科教文化，努力将武汉塑造成为世界大河历史文化名城。

——优化“当代之城”。核心是优化武汉长江主轴及近岸空间发展。在世界大河名城中，两岸均衡发展的特大城市世界少有，以大河为主轴的城市史是少见。武汉，长江穿城而过，从东南角向西北角是一条直线，刚好是城市对称轴，且宽度适宜、南北两岸发展均衡，这是武汉宝贵的禀赋传承。我们提出把长江武汉段作为城市文明景观中轴来打造，围绕





交通轴、经济轴、生态轴、景观轴、文化轴“五轴一体”，变“长江天堑”为“城市靓丽画轴”，引领武汉大都市由“组团结构”向“中轴结构”发展、向“长江时代”跨越，形成世界级城市中轴文明景观带。

**交通轴。**沿长江两岸，分别打造左岸大道、右岸大道，让一环至外环快速衔接，同时沿两岸分别构筑复合交通走廊，增加长江绿道，让两岸交通可达性更强，形成兼具交通、观景、游憩综合功能的世界级滨水景观大道。近期，我们将启动左、右岸大道示范段建设，确保在 2019 年第七届世界军人运动会召开前建成。

**经济轴。**沿着长江主轴，重点发展现代服务业，汇集最优质资源，承担全球性城市功能，让四大发展片区、五大商务功能区在这里衔接串联，打造高端服务业集群。

**生态轴。**开展滨水岸线生态修复、城市修补，推进“四水共治”和海绵城市建设，让长江沿线生态、重要景观廊道焕发生机，让两岸江滩公园更美更靓，让长江主轴成为江城辉映的生态文明共享体验区。今后将在长江江滩绵延 10 公里，集中成片试种向日葵、熏衣草等观赏性花木，让两岸江滩处处见绿、层层彩化、时时花香，成为很美丽、很吸别人的景观。

**景观轴。**整合串联长江多元景观资源，构建世界级的“江汉朝宗”景观核心区，建设沿江景观阳台、垂江景观廊道，推进长江沿岸夜最亮化、大桥美化，形成以主轴为核心的整体景观带。

**文化轴。**推动文化展示交流、综合演艺、时尚创意、文化科技等功



能区连片发展，打造主题文化景观。

——建设“未来之城”。核心是高水平规划建设长江新城和申报长江新区。长江是世界第三大河，这是一张很亮的名片。用“长江”来命名新城，这是我们的创意，而且我们进行了注册。从整体看，武汉还缺少具有国际影响的城市新区，当今已经到规划建设的时间节点。通过前阶段的科学论证，长江新城选址于谏家矶——武湖区块一带。这个地方区位优势，有机联接主城、联贯长江主轴；交通便捷，西边是机场，东边是阳逻港，边上还有铁路枢纽；地质水文优良，资源环境承载力强；空间充裕，现有开发程度低，拆迁量不大，供30—50年发展没有问题。我们打算分三期推进：近期起步区30平方公里左右，中期发展区100平方公里左右，远期控制区500平方公里左右，届时将形成“四镇”新格局，再造一个新武汉。总的目标定位和要求是：坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，对标雄安新区，打造高效高新产业集聚的创新名城、大江大湖魅力凸显的生态绿城、新一代信息技术领先应用的现代智城、对外开放合作水平一流的国际友城、百姓富裕安居乐业的创富大城，真正成为践行新发展理念的典范新城。

我们将通过长江新城进一步带动增量发展，通过长江主轴进一步带动存量调整和提升，以此进一步优化武汉发展空间，提升武汉发展竞争力。

### 三、科教发达的武汉，正致力于打造全国高水平的科技创新中心

武汉是全国三大智力密集区之一，拥有89所高校，居全国前列；在





校大学生最多时近 130 万，居全国第一，近些年每年有 30 来万大学毕业生。武大、华科大长期排名全国高校前 10 位，在全国城市中，仅次于北京、上海。武汉科研实力雄厚，科研院所 95 家，科研实力和科技成果居全国前列，已建成武汉光电国家实验室（筹）、脉冲强磁场国家重大科技基础设施、武汉国家生物安全实验室等，正在建设精密重力测量国家重大科技基础设施。以各类创新平台载体为依托，武汉目前已吸引聚集两院院士 63 名、国家“千人计划”344 人、诺奖专家 3 名，各类科技创新人才总量居全国第一方阵。这些都是武汉最为宝贵的战略资源。

在全球新一轮科技产业变革中，党中央吹响了建设世界科技强国的号角。武汉以担当这一国家战略的生力军和排头兵为己任，创造“大学+”新模式，统筹人才链、创新链、资金链、产业链、政策链，先后部署“百万大学生留汉创业就业”、“百万校友资智回汉”、“高校科研成果转化对接”、“海外科创人才来汉发展”等四大资智聚汉工程，努力探索“人才引领创新、创新驱动发展”的新路子，打造“青年之城、梦想之城、创新之城、活力之城”，建设全国重要的科技创新中心、具有全球影响力的产业创新中心。

一是实施“百万大学生留汉创业就业工程”。大学生最突出的特点是创新能力强、消费潜力大，是城市的希望、城市的未来。我们要建设全国低成本创新创业中心，用完善的公共服务来节约创业的时间成本，用多元的产业来增加创业就业的选择机会，用公正高效的政务服务来解除大学生的创业忧虑，用创业文化来营造大学生创业创新氛围，用文明



城市来丰富大学生的精神生活，用优美的生态环境来吸引大学生安居乐业。不断更新完善政策，让大学生能就业、易创业、快落户、好安居，将武汉打造成“大学生最友好城市”，确保5年留下100万大学生。这100万大学生留下来，将大大优化武汉的人口结构，再赢人口红利。可以说，实施这一工程既是人才战略，更是人口战略。

**二是实施“百万校友资智回汉工程”。**武汉高校众多，改革开放以来已经有300多万的大学毕业生，他们很多都在各自的领域有所作为，其中许多著名校友都表示，武汉是他们的“第二家乡”，愿意为武汉的发展做贡献。校友对母校的感情，母校对武汉的感情，形成了“武汉+母校+校友”同心圆。这些校友资源是武汉市发展的“金矿”，我们要挖掘它。我们成立了市招才局和“在汉高校校友总会联盟”，切实为武汉校友回汉投资兴业、创新创业提供最优服务，使武汉校友成为创业创新发展新典范。

**三是实施“高校科研成果转化对接工程”。**我们新成立了“市科研成果转化局”，探索创立科技成果就地转化的新体制新机制，出台突破性政策举措，搭建科技转化服务平台，开展线上线下对接活动，促进科技与资本、与企业精准对接，努力把在汉高校院所的科研成果这个“富矿”充分挖掘出来，促进就地产业化，使武汉科教资源优势变成发展优势和竞争胜势，形成源源不断的现实生产力。我们还将把对接服务“两院”院士作为“人才引领创新、创新驱动发展”的新抓手，让院士成为地方党委政府的“顾问团”，让地方党委政府成为院士的“服务团”，把



院士“才”富变成武汉财富，把院士科技成果变成武汉发展成果，努力打造“院士经济”、“院士智库”、“院士智城”。我们将大力支持武大、华科大等高校院所创建世界一流大学和一批一流学科，今后5年集聚建设各类国家实验室、新型研发机构、知名企业研发中心、新型孵化器等科技创新平台载体1000家，力争汇集创投基金5000亿元以上，实现80%的在汉高校科研院所科研成果就地转化。

**四是实施“海外科创人才来汉发展工程”。**我们将在长江新城布局“武汉科学城”，建设综合性国家科学中心；在东湖国家自主创新示范区，依托中国（湖北）自由贸易试验区武汉片区，打造国际人才自由港。完善“城市合伙人”工作机制，建立全球人才数据库，在硅谷、特拉维夫、伦敦等设立海外孵化器及招才工作站，构建面向全球的招人聚才网络体系，引进培养一批诺奖级、院士级全球战略科学家、产业科学家，一批战略科技人才、产业领军人才、国际工匠人才，以及相关领域的商界领袖、管理型人才和创新创业人才。

#### **四、九省通衢的武汉，正致力于打造国际流通枢纽城市**

以武汉为圆心、1200公里为半径画圆，可覆盖全国10亿人口、90%的经济总量；综合交通发达，是人流、物流、资金流、信息流加速集散的天然洼地，素有“九省通衢”的美誉。而今正加快建设国际性综合交通枢纽和国家多式联运枢纽，迈向九州通衢，通达五大洲、三大洋，支撑武汉建设成为国际流通枢纽城市。

**一是建设国际陆运枢纽。**武汉是全国四大铁路枢纽之一、“高铁之



心”，高铁可直达全国 26 个省会城市，铁路货物快运定期班列已覆盖华南、西南、西北、华北、东北主要城市；中欧（武汉）班列直达欧亚大陆 28 个国家、60 多个城市，国内国际通达能力居全国前列。目前正在规划建设“两纵、两横、两斜” 12 个方向高铁网，以及中欧（武汉）班列境内外集并中心，拓展通达东南亚、南亚、中亚等班列。

**二是建设国际航空枢纽。**国际及地区航线 45 条、国际旅客吞吐量 230 万人次，中部第一。目前，年吞吐能力达 3500 万人次的天河机场三期已经建成、即将投用；位于鄂州东部、距离武汉仅 50 公里，主要依托武汉、服务全国、联接全球的顺丰货运机场，已于去年开工建设，2019 年将建成投用，一期货邮吞吐能力即达到 500 万吨、全球第一。未来的武汉大都市区，年货邮吞吐能力达千万吨级，将成为全球最大的内陆货运航空枢纽。

**三是建设长江中游航运中心。**武汉是与重庆、上海并列的长江三大航运中心之一。武汉新港集装箱吞吐量达 100 多万标箱，开通了东亚、东南亚近海近洋航线，成为中西部最佳“出海口”，跻身世界内河港口第一方阵。未来，我们还将建成阳逻港三期、四期，拓展加密近海近洋航线，“中部海港”功能将实现新跃升，武汉新港港口货物和集装箱吞吐能力将分别达到 2 亿吨、1000 万标箱。

**四是建设国家多式联运枢纽。**依托武汉建设铁水公空多式联运枢纽，辐射区域最广、满足市场货运需求规模最大、降低物流成本最多、综合效益最优。我们正在积极谋划建设阳逻港“水铁公”多式联运枢纽、



天河机场“空铁公”多式联运枢纽、高铁快递分拨中心、铁路特快货运中心，以及联接天河机场、汉口北编组站、阳逻港、鄂州顺丰机场等枢纽的快速通道，推动武汉建设成为全球最大的内陆多式联运枢纽。

**五是建设全国重要的信息枢纽。**武汉是中国宽带互联网八大中心节点之一、全国新一代高速环网唯一的五环交汇地，拥有全国唯一的网络安全人才与创新基地。我们依托发达的光电子信息产业，正加快建设超算中心、大数据中心、5G 等信息基础设施，进一步提升信息通信枢纽辐射服务功能。

依托以上枢纽建设，我们将把握信息时代贸易变革新机遇，顺应技术创新和应用潮流，积极发展智慧物流、供应链管理、新金融、垂直电商、跨境电商等新业态，大力发展新零售、平台经济、共享经济等新商业模式，进一步发挥武汉流通成本洼地优势，提升枢纽经济集聚辐射功能，致力建设互联网时代“新商都”，成为服务全国、面向全球的商贸物流中心和流通枢纽城市。

## **五、工业重镇的武汉，正致力于打造高效高新产业高地**

武汉是中国近代工业的重要发祥地，产业门类齐全，是华中地区最大的制造业城市，以及全国重要的重工业基地。近些年来，汽车、电子信息、装备制造、能源环保、食品及烟草等 5 个产业成为千亿级产业，工业增加值占全国比重近 1/50，工业重镇地位巩固提升。

当今，我们正以供给侧结构性改革为主线，以发展高效高新产业为主攻方向，以现代产业园和科创小微企业园为抓手，构建企业集聚、要





素集约、技术集成、产业集群、服务集中的“五集”发展新格局，打造“顶天立地”支柱型企业与“铺天盖地”配套型中小企业相生相长的企业生态系统，加快构建现代产业体系。尤其是聚焦“四大功能区”，着力提升武汉产业在全国全球的竞争力和影响力。

——东湖高新区，重点发展信息技术、生命健康、智能制造、现代金融等产业，努力打造“四谷”：“光谷”，光电产业科研实力居全国第1位，去年科工贸总收入5002亿元。“药谷”，近些年实现爆发式增长，去年科工贸总收入1005亿元，综合实力位居全国第2位。“智谷”，正加快建设国家存储器基地，建设华星光电二期T4项目。“金谷”，引进更多金融总部和机构，大力发展科技金融和金融科技。

——武汉经开区，重点发展新能源汽车、智能网联汽车、飞行汽车等“下一代汽车”，超前布局人工智能、下一代高铁等未来产业，努力打造“三都”：“车都”，2020年力争达到200万辆汽车产能，销售收入3000亿元，支撑全市汽车产能达到300万辆以上。“机器人之都”，重点布局工业机器人、服务机器人、智能成套装备。“智能家居之都”，重点发展智能家电、智能终端、智慧服饰等产业。

——临空港经开区，重点发展临空制造、网络安全、现代食品等产业，加快建设国家网络安全人才培养与创新基地，努力打造“临空制造港”、“网络安全产业港”、“现代健康食品港”。

——长江新城（新区），坚持“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”，以发展新经济为核心，以科技创新和制度创新为引擎，构





建高端制造业和生产性服务业融合发展的现代产业体系，建设高效高新产业集聚区和新民营经济集聚区，努力打造“创新名城、生态绿城、现代智城、国际友城、创富大城”。

## 六、人才荟萃的武汉，正致力于打造新民营经济集聚地

武汉新近毕业大学生多、科研院所技术人才多、海归人才多、来汉置业经理人多，具有发展新民营经济的“种子”优势。新的发展阶段呼唤发展新民营经济，互联网时代催生了新民营经济。新民营经济财富共享度更高、创新动力更足、捕捉市场能力更强、体制机制灵活，是供给侧结构性改革的重要推力，是创新发展的生力军，是富民兴汉的源头活水。实践表明，新民营经济已成为发展新经济的主导力量，新经济已成为新民营经济的显著标志。

武汉国有经济这条腿长，民营经济这条腿短。毫无疑问武汉要大力发展民营经济，但必须走新民营经济发展之路。新民营经济的内涵特征与武汉发展新阶段的新要求高度契合。当前的武汉，承担系列国家战略和改革创新试点，地理位置优越，科学教育发达、城市环境宜居，拥有发展新民营经济的独特优势和巨大潜力。

6月，我们召开了新民营经济发展大会，明确了武汉发展新民营经济的主攻方向和保障举措。总的思路是：聚焦创业创新创富，以“四军三名”（新近毕业大学生、“海归”人才、科研院所技术人员、职业经理人，名家、名企、名品）为主体力量，以发展“四新”经济（新技术、新产业、新业态、新商业模式）为主攻方向，努力把武汉打造成新民营



经济集聚地。我们专门出台突破性发展新民营经济的政策举措，破除制约新民营经济发展的一切障碍，在平台建设、要素资源保障、产权保护、贡献激励等方面都充分体现改革精神，有很高的含金量，非常务实管用。

## 七、宜人居住的武汉，正致力于打造世界知名滨水生态绿城

武汉城水交融，长江、汉水在此交汇，166 个湖泊镶嵌城中，水体超过市域而积 26%，人均拥有淡水量是全国平均水平的 35 倍，集“江城”和“百湖之市”美誉于一身，景致天成。而今，我们正在努力打造最具宜居品质、国内外知名的滨水生态绿城。

一是共抓长江大保护，确保“一江清水向东流”。坚持把修复长江生态环境摆在压倒性位置，以“四水共治”为突破口，开展建设“安澜长江”、“清洁长江”、“绿色长江”、“美丽长江”、“文明长江”五大保护行动，创新共抓长江大保护六大机制，以“水”为倒逼机制，水岸同治，“护一城净水、绘两江画廊、显三镇灵秀”，使长江武汉段成为世界大河治理最新成就的集中展示地，使武汉成为共抓长江大保护的典范。我们将推动立法保护长江岸线，划定沿江两岸用地控制区域，规划建设沿江绿化带，以地方立法的形式固定下来、保护起来，未来 50—100 年都不能开发，把发展空间留给子孙后代。我们将着力探索推行生态补偿，今年试行建立奖罚分明的生态补偿机制，对市域内各区长江断面水质进行严格的常态化、信息化监测，以所属区的长江断面水质为考核依据，年终真兑现、真奖罚。

二是以建设东湖城市生态绿心为重点，打造靓丽的百湖之城。东湖



水域面积 33 平方公里，是国家 5A 级景区。我们正在推进东湖城市生态绿心规划和建设，优化提升生态景观，传承楚风汉韵，促进东湖和周边城市功能区融合发展，力争将东湖生态绿心打造成为“城市生态之心、城市人文之心、城市融合之心”，将东湖打造成为世界级城中湖典范。东湖生态绿心建设将以绿道网络体系建设为牵引，目前我们正着力打造世界级东湖绿道，一期已建成 28 公里，二期工程 60 公里将在年内建成，总体建成后将比肩法国中部田园绿道、新加坡环岛绿道，去年在第三次联合国人居大会向全球推介。

三是做好“大湖+”文章，打造滨湖特色空间。我们将实行湖泊“三线一路”规划控制，构建“大东湖”、“汉阳六湖”、“东西湖七湖”、“沌口二十一湖”等生态水网，绘就江湖相济、湖网相连、“一橹摇遍三镇”的图景；探索建设“城市水库”，变被动消极蓄洪为主动吸纳、利用水资源，从根本上把水患变为水利、水忧变为水优。我们将打造国际功能区、科创功能区、休闲功能区、生态体验区、体育文化功能区等“大湖+”主题功能区，探索“大湖+”环境保护、“大湖+”产业创新、“大湖+”社会建设、“大湖+”生产生活生态融合等发展模式。届时不同主题、各具特色的滨江滨湖公共空间将在湖畔呈现，吸引全球高效产业、高端人才、顶级企业在此集聚。

今后的武汉，水韵彰显，绿意盎然，气候宜人，现代版“清明上河图”随处可觅，“东方水城”魅力尽显。

四是推动教育医疗文化优质化，高水平提升公共服务。武汉义务教



育均衡发展水平位居全国第三，拥有一大批全国知名的中小学。医疗条件优越，集聚了同济、协和等一大批高水平医院，三级医院 45 家，居全国城市第 5 位，其中三甲医院 26 家，当前我们正在积极创建国家级医学中心，打造国家健康示范城市。拥有琴台大剧院、琴台音乐厅、武汉网球中心等一批国际一流的文 体场馆，常年可以欣赏世界最顶级艺术团体的演出，观看 WTA 超五巡回赛、亚洲羽毛球锦标赛等世界顶级赛事，“汉马”、渡江节、杂技艺术节等品牌活动享誉全国。我们还将积极策划举办水上马拉松、龙舟赛艇、沿江环湖自行车赛等活动。今年将举行世界飞行者大会，2019 年将举办第七届世界军人运动会，这是习近平总书记和中央军委赋予武汉新的使命。届时将有 120 多个国家参会，近一万名军人运动员参赛，届时许多国家的元首、国防部长都将来汉。我们以“大战 800 天，喜迎军运会”为动员令，精心建设高水准的比赛场馆，大力改善城市功能品质和形象，通过这一赛事的举行，武汉的国际知名度将大为提升，武汉的面貌将大为改善，今后在武汉可以享受到越来越多的文化和体育的盛宴。

各位校友，各位嘉宾！

当前的武汉，正处于建设国家中心城市、复兴大武汉的关键时期，正迎来奋力改革创新、拼搏赶超发展的喜人势头。当前的 武汉大学，正围绕建设综合性、研究型、国际化大学的发展定位，致力于建设成为中国特色、世界一流的高水平大学。我们将举全市之力，全力支持武汉大学“双一流”建设，在公共服务、校园安全、周边环境整治、基础设施



建设和科技成果转化等方面提供最佳服务、最优保障。

武汉是各位校友求学成长成才的地方，是心之所向、情之所系的第二故乡，来来武汉发展需要向你们借势借力、借资借智，希冀你们情系武汉、倾心武汉，助力武汉复兴。一是聚力造势。帮助我们势好“宣传员”、“扩音器”，让更多的武汉校友和各界人士，了解武汉“双招双引”的真心诚意和政策举措，让更多人感受到武汉快速发展、加速复兴的强大气场，进一步增强他们资智回汉的信心和决心。二是聚资兴业。发挥校友企业家协会作用，鼓励更多校友企业家投资武汉、兴业武汉，加快武汉高效高新产业发展和世界亮点城市建设。整合武大及校友资源，争取更多国家实验室、基础研究重大设备、大科学装置等落户武汉，创办更多新型研发机构，孵化培育更多新兴产业和领军企业。三是聚才育才。发挥武大校友在海内外的影响力，帮助武汉引进培养更多一流人才，鼓励支持更多的武大毕业生留汉就业创业。

为鼓舞激励大家心无旁骛地资智回归武汉、投身武汉创业创新创富，我们将：给予最高礼遇，让回归校友在事业上有发展、在经济上有实惠、在社会上有地位、在政治上有荣光。奉献最优服务，深化“放管服”改革，推行“马上办、网上办、一次办”，探索建立容错容缺审批、负面清单管理、领先用户等机制，建立健全回归校友创新创业服务平台，营造一流国际化营商环境。实施最好政策，优先推荐校友成为“城市合伙人”，做大校友资智回汉产业引导基金，为校友在汉创新创业制定更多支持政策。营造最佳环境，全面提升城市综合承载力和公共服务能力，



构建创新创业集聚区，推动国际服务设施建设，打造一流的宜居宜住环境，让广大在汉回汉校友放心、安心、舒心地工作生活。

各位校友、各位嘉宾，武汉崛起前程似锦，资智回汉恰逢其时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在建设现代化、国际化、生态化大武汉的新实践中大展宏图，在全面复兴大武汉的新征程中成就大业，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！





## 2 在政协武汉市十三届委员会第一次会议开幕式上的讲话

各位委员，同志们：

召开政协武汉市第十三届委员会第一次会议，是全市人民政治生活中的一件大事。在此，我代表中共武汉市委，向大会的召开表示热烈的祝贺！

过去五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照省委部署要求，中共武汉市委团结带领全市党员干部群众，围绕建设国家中心城市、复兴大武汉，全力推进经济社会持续较快发展，各项事业发展取得了显著成绩。这些成绩的取得，凝聚着各级政协组织和广大政协委员的智慧和汗水。五年来，全市各级政协组织和广大政协委员牢牢把握团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为推动武汉发展和协商民主建设作出了重大贡献。在此，我代表中共武汉市委，向全市各级政协组织和广大政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各族各界人士，表示衷心的感谢！

这一次会后，十二届市政协部分领导同志和常委、委员，因年龄、工作岗位变动等原因将要离开政协工作岗位。多年来，他们以高度的政



治责任感、强烈的委员意识和良好的精神风貌，认真履职，扎实工作，为武汉发展作出了积极贡献，在此致以崇高敬意！

当前，武汉发展正站在新的历史起点上。前不久召开的中共武汉市第十三次党代会，描绘了武汉未来五年发展的蓝图。实现这一宏伟蓝图，需要汇聚各方面智慧和力量。全市各级政协组织和广大政协委员要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持做好政协工作的四条重要原则和五项基本要求，勇于担当、主动作为，不断提高政协工作科学化水平，为高水平全面建成小康社会、加快复兴大武汉作出新的贡献。

**一是要准确把握方向，在凝聚共识上更加坚定。**要坚持中国共产党领导，坚定人民政协事业的正确政治方向，强化“四个意识”，自觉把中共中央的政策方针、决策部署贯彻落实到政协工作之中。要坚定“四个自信”，不断增进对中国特色社会主义的政治认同和思想认同，巩固团结奋斗的思想政治基础，在增进社会团结、维护和谐稳定中发挥政协的优势和作用。

**二是要主动服务大局，在推动赶超发展上更有建树。**要发挥政协人才和智力优势，聚焦中共武汉市第十三次党代会提出的目标任务，围绕经济社会发展重大问题、改革创新关键问题、群众反映突出问题，献良策、出实招。要发挥人民政协代表性强、联系面广、包容性大优势，引导所联系群众支持参与改革发展，最大限度聚共识、增合力。要发挥政协团结统战功能，为招商引资、招才引智牵线搭桥，助推武汉赶超发展。



三是要加强探索创新，在推进协商民主建设上更富成效。要发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门机构作用，把协商民主贯穿履行职能的全过程，提高协商民主的制度化、规范化、程序化水平。要丰富协商内容，拓宽协商渠道，营造协商氛围，完善协商机制，坚持协商于决策之前和决策实施之中，努力找到全社会意愿和要求的最大公约数，推动实现广泛有效的人民民主。

四是要坚持强基固本，在增强履职能力上更有作为。全市各级政协组织要进一步提升政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，提升履职实效。全体政协委员要按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”要求，发挥在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用，不断提高把握大局的能力和议大事、谋大事的水平。

政协工作是中国共产党工作的重要组成部分。全市各级党委要高度重视、大力支持人民政协事业发展。要主动协商、接受监督，将重大问题政治协商纳入党委议事规则和政府工作规则，进一步提高政协建议和提案办理质量。要支持政协履行职能，尊重和保护政协委员权利，努力营造有利于政协开展工作的良好环境。

各位委员，同志们、朋友们：

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝心聚力、拼搏赶超，为加快建设国家中心城市，高水平全面建成小康社会，加快建设现代化、国际化、生态化大武汉，全面开启复兴大武汉新征程



而努力奋斗！以优异成绩迎接中国共产党第十九次全国代表大会、中国共产党湖北省第十一次代表大会的胜利召开。

最后，预祝大会取得圆满成功！



### 3 在全市第一次拼搏赶超交流会上的讲话

今晚，市委市政府召开第一次拼搏赶超交流会，主题是把握武汉发展大局，确保形成拼搏赶超发展态势，力争一季度各项工作“开门红”。

刚才，东湖新技术开发区、江汉区、市政府重点办、市财政局负责同志作了很好的发言，既全面系统又简明扼要，体现了“说得好，干得更好”。他们介绍的好做法好经验值得各区各部门学习借鉴。

市委决定建立拼搏赶超交流会制度，是响应习近平总书记新年发出“撸起袖子加油干”号召的实际行动，是深入贯彻省委要求的具体体现，是全面落实市第十三次党代会决策部署的有力抓手。今后，每隔一两个月召开一次拼搏赶超交流会，每次突出一个主题，确定五六个干得出色的区和部门作典型发言，及时总结推广发展中的新创造、新经验、新成效，营造“互看互学互比、创业创新创优”的浓厚氛围，确保形成拼搏赶超的发展局面，不折不扣完成年度各项目标任务，把市党代会勾画的宏伟蓝图一步一步变为现实。

下面，我着重围绕如何确保形成拼搏赶超发展态势这个主题，讲五点意见：

#### 一、对有效投资断崖式下滑要有清醒认识

2016年，武汉有效投资出现了转折性变化。从全市情况看，全



社会固定资产投资负增长 2.6%，比预期目标 12% 低 14.6 个百分点。其中，工业投资负增长 16.3%，比预期目标 12% 低 28.3 个百分点。从 15 个区（包括功能区）情况看，固定资产投资有 14 个区没有完成预期目标，其中 9 个区是负增长。讲这组数据，不是否定我们的整体发展，而是警醒我们正视这个问题存在的客观性以及潜在的负影响。新常态下，抓有效投资，以增量带动存量调整，当前能增加需求、长远能改善供给，具有很强的乘数效应，符合供给侧结构性改革的要求。各有关方面要静下心来分析问题、查找症结，赶快行动采取得力措施，坚决改变被动落后局面，确保今年有效投资有较大增长。

## 二、对主要经济指标未实现预期目标要保持警醒

预期目标具有严肃性、科学性，并具有一定约束性。2016 年，全市 13 项主要经济增长预期目标有 7 项指标没有实现，其中有 4 项指标负增长。12 个区（不包括功能区）有 9 个区 GDP 没有完成预期目标，其中差距最大的比预期目标低 9.8 个百分点，有 2 个区是负增长。市党代会提出，到 2021 年要力争全市 GDP 达到 2 万亿元左右，高水平全面建成小康社会。发展上不去，高水平全面建成小康社会就是空话，全面复兴大武汉就是空谈。在经济新常态下，我们要坚持发展是硬道理，坚持以经济建设为中心不动摇，保持没水分、有质量的合理增长速度，确保实现经济持续平稳较快健康发展。只有这样，市第十三次党代会提出的宏伟目标才能得以实现。

## 三、对经济运行态势要时刻关注





市、区及有关部门要坚持定期召开经济形势分析会，及时分析经济运行中的短板弱项，抓紧采取应对措施，补齐短板、加强弱项。要高度关注经济运行的起伏波动，及时发现苗头性、倾向性问题，尽早采取补救措施，积极引导预期。要坚持问题导向和效果导向，对重大经济问题要深化研究，对重大项目建设要及时协调推进，认真研究制定政策措施，发挥政策的导向、激励和调节作用。

#### 四、对发展重点工作要抓早抓实

近期发展工作，重点要在“改革推动、投资拉动、创新驱动、开放带动”上早部署、早落实、早推进，确保“季度开门红”“全年红”。

**一抓改革推动。**要以深化供给侧结构性改革为主线带动经济体制改革，确保关键领域改革取得新突破。要抓住国企改革契机，大力发展混合所有制经济。要坚持“两个毫不动摇”，大力发展民营经济，扶持发展小微企业，振兴实体经济，促进创业富民。要抓好市委部署的 90 项重点改革的责任分工和任务落实。各区要抓紧明确年度重点改革任务，狠抓改革落地见效。

**二抓投资拉动。**要把招商引资作为“一号工程”来抓，创新思路和政策举措，抓紧开展行动。要把大项目作为扩大有效投资的重中之重，聚焦产业项目、创新项目、亮点区块项目、“四水共治”项目、基础设施项目、房地产项目、民生项目精准发力。各区各有关部门对有效投资增长指标要心中有数，尽快落实，确保年度投资计划全面完成。

**三抓创新驱动。**要发挥“光谷”的龙头带动作用，加快推进国家科



技创新中心建设。要大力开展招才引智，引进一批世界顶级产业科学家、创新创业领军人才和投资人，加快打造国际人才高地。要采取更加有力有效举措，确保实现 5 年间 100 万大学生留在武汉创业就业。

**四抓开放带动。**要加快推进中国（湖北）自由贸易试验区武汉片区、中法（武汉）生态示范城、市场采购贸易试点建设，形成示范带动效应。要认真做好外贸外经工作，提高进出口水平和利用外资水平。要重视国际学校、国际医院、国际社区规划建设，创造良好的国际化人居环境。

#### **五、对经济工作的领导要切实加强**

各级党委政府要认真履行领导经济工作的主体责任，更加重视引领发展，确保形成拼搏赶超的发展态势。

**一要创新目标体系。**要建立预期目标和拼搏目标两套目标体系。预期目标是向人民代表大会承诺要完成的指标，具有严肃性和约束力，拼搏目标是各级党委政府及其部门自我加压、奋力争取的指标，高于预期目标。要以拼搏目标为引领，以预期目标为底线，以拼搏目标来安排工作、落实任务，确保完成预期目标，力争实现拼搏目标，努力实现更高水平、更高质量的发展。

**二要完善考核机制。**要调整优化全市重点管理绩效指标设置，突出 GDP、有效投资、产业创新、供给侧结构性改革等重点内容，实行每月排名公布，更好地发挥考核的“指挥棒”作用。

**三要带头转变作风。**要深化行政审批制度改革，降低企业制度性交易成本。要严格落实问责机制，对损害经济发展环境行为零容忍。纪检



部门要加大正风肃纪力度，推进机关作风明查暗访常态化，开辟电视专栏每周曝光，督促整改。要认真落实容错免责机制，为改革创新、担当作为的干部解除后顾之忧。



## 4 在全市美丽浙南水乡建设动员大会上的讲话

市委十一届四次全会召开之后，市委、市政府提出要做好“三场硬仗”，启动美丽浙南水乡建设就是抓环境这场硬仗中的重要任务。今天，市委、市政府决定召开全市美丽水乡建设动员大会，目的是动员全市上下打好治水攻坚战，全力推进美丽浙南水乡建设的各项工作。下面，我讲三点意见：

### 一、充分认识美丽浙南水乡建设的重大意义

水是生命之源、生产之要、生态之基。温州依水而建、伴水而居、因水而美，江、河、湖、海、库一应俱全，历来就有“江南水乡”的美称。多年来，温州历届市委、市政府高度重视治水工作，着力治水患、兴水利、保水源、美水景，开展沿海标准堤塘建设，建成珊溪水利枢纽工程，深化温瑞塘河综合整治，实施“515”防洪保安工程，取得了显著的治水成就。但温州水的现状还令人担忧，水资源时空分布不均成为基本市情和水情，洪涝台旱灾害频繁成为百姓的心腹之患，水环境恶化和水资源供需矛盾成为可持续发展的主要瓶颈，洪水、潮水、污水、饮用水迫切需要“四水共治”。建设美丽浙南水乡，是我们保障水安全、改善水生态、提升水功能、储备水资源的重要举措，也是我们推进经济转型升级、优化城市人居环境、打造美丽山水智城的重大抉择。我们一定



要从战略和全局的高度，充分认识建设美丽浙南水乡的重大意义。

**(一)建设美丽浙南水乡,是贯彻落实省委决策部署的“重点工程”。**

省委、省政府认真贯彻落实党的十八大精神，科学分析我省省情，准确把握发展阶段，统筹全省生态文明建设，作出了以治水为突破口加快转型升级的重大战略决策，提出走“绿水青山就是金山银山”的发展新路。夏宝龙书记在温州视察指导工作时，也特别强调温州要把推进治水作为工作重点，对温州治水工作提出了新要求、明确了新任务。建设美丽浙南水乡，就是从温州实际出发，积极响应省委省政府号召，创造性贯彻落实全省治水工作部署的实际行动。

**(二)建设美丽浙南水乡，是创造良好发展环境、提升城市竞争力的“战略工程”。**温州要实现“赶超发展、再创辉煌”，必须有良好的水资源和水环境。水是城市的要素、发展的要素。从一定意义上说，哪里水多水好，哪里将来就会吸引集聚更多更好的生产要素。未来城市发展的一个突出问题将是水资源问题，未来城市的一项重要竞争将是水资源的竞争。因此，我们要牢固树立治水就是抓环境、谋发展的理念，切实加强浙南水乡建设，提升全市水资源供给能力、水环境承载能力和水利设施支撑能力，促进全市经济社会全面协调可持续发展。

**(三)建设美丽浙南水乡，是事关人民群众生命财产安全和生活品质的“民生工程”。**水安全、水资源与水环境，既是经济社会发展的重要基础，也是保障和改善民生的重要支撑。从水安全看，尽管这些年搞了“515”防洪保安工程建设，但城市防洪排涝能力不强的问题仍然突出，



特别是主要流域上游控制性工程尚未全部建成，个别地区甚至逢台必成泽国，今年“菲特”台风更是给我们敲响了警钟。从水资源看，尽管我市已建成珊溪水库，但全市还有一些地区供水紧张，山区农民还没有完全解决安全饮用水问题，珊溪水库等水源地的保护工作还任重道远。从水环境治理看，现在一些水网变浊变黑变臭，“邀请环保局长下河游泳”已经成为普遍民意，“寻找可以游泳的河”已经成为大众愿望。随着社会的发展，人民群众对优质水环境的期待正如“水涨船高”，我们的治水工作就像“逆水行舟”。因此，我们必须把治水作为顺应民意、改善民生、凝聚民心的首要工作，把美丽浙南水乡建设作为改善民生福祉的重要内容，努力创造江河安澜、水质优良、水乡靓丽的局面。

**(四)建设美丽浙南水乡，是促进产业转型升级和城市转型发展的“倒逼工程”。**水的问题，表象在水里，根子在岸上。水环境的根本好转，有赖于生产生活方式的根本转变。我市产业低小散问题比较突出，水资源消耗相对较大，企业污水排放给水环境带来巨大压力；农业生产方式粗放，面源污染突出；城乡污水、垃圾收集处理系统还不完善，基础设施与处置能力不足；市民文明素质还不高，“乱排乱倒、乱扔乱抛、乱搭乱建”现象较为普遍。这样的生产生活方式不改变，水环境整治成果不可持续，水质根本改善也无从谈起。以治水为突破口加快美丽浙南水乡建设，可以倒逼企业加快推进清洁生产和集约发展，可以倒逼城乡污水和垃圾收集处理系统建设，也可以倒逼文明城市创建，促进“三改一拆”、美化绿化等工作。美丽浙南水乡建设的成效，将成为检验产业转





型升级和城市文明程度的一个重要标志！

**(五) 建设美丽浙南水乡，是检验各级党委政府发展理念和驾驭全局能力的“系统工程”。**自古以来，治水就一直是地方官的一项重要工作。作为一级党委、政府，如果不能把水的问题解决好，不能保障人民群众的生命财产安全和环境权益，那就谈不上执政为民。这次“菲特”台风使我省诸多城市遭受长时间的水淹，就不得不引起我们的深刻反思：在城市规划中，是否对暴雨的调蓄能力考虑不足？在城市开发中，是否破坏原有的城市水系？在基础设施建设中，防洪、挡潮和排水设施的建设和管理是否还有待加强？在面对长时间强降雨，且风、雨、潮“三碰头”的情况下，城市防灾减灾的应急机制是否健全？可见，加强美丽浙南水乡建设，不是一项单一的生态工作，更是全局性的民生工作、城建工作、经济工作和稳定工作，考验着我们各级党委政府的科学谋划能力、统筹协调能力和应急处置能力。

总之，把水治理好就是最直接的转型发展，把水治理好就是最基础的城乡建设，把水治理好就是最重要的民生幸福，把水治理好就是最靓丽的城市名片。我们要时刻保持寝不安席、食不甘味的责任意识和使命意识，加快推进以治水为突破口的美丽浙南水乡建设，以治水优生态，以治水惠民生，以治水促转型，努力创造无愧于时代、无愧于后人的工作业绩。

## 二、科学把握美丽浙南水乡建设的目标要求和重点任务

以治水为突破口建设美丽浙南水乡，是一项既超前又适时、既前瞻



又现实的战略举措。我们必须从实际出发，创新思路，科学谋划，综合治理，系统推进，走出一条富有温州特色的美丽浙南水乡建设之路。

当前和今后一个时期我市推进美丽浙南水乡建设的总体要求是：深入贯彻落实省委、省政府治水决策部署，以“治污控源、截污纳管，引水入城、清淤疏浚，建库保源、筑坝蓄淡，活水入园、人水和谐”为主要抓手，重点实施污染源治理工程、防洪保安工程、河网综合整治工程、亿方引水工程、河口治理开发工程、水源地保护工程、水乡文化提升工程，不断提高治水、蓄水、调水、用水的科学化水平，加快修复水生态、美化水环境、提升水功能、储备水资源、保障水安全、强化水管理、弘扬水文化，努力打造“湖库相连、江河相通、山水相融、城水相依、林水相映、人水相亲”的美丽浙南水乡。

推进美丽浙南水乡建设的主要目标是：按照“一年打基础、三年求突破、五年见成效、八年基本建成”的进度要求，科学制定 2015 年近期目标和 2020 年远期目标，力争通过 8 年时间的努力，全市水污染得到根本遏制，水环境得到明显改善，水安全得到有效加强，水文化得到大力弘扬，切实把水“蓄起来、连起来、活起来、净起来、美起来、亲起来”，到 2020 年基本建成美丽浙南水乡。近期(2015 年底)具体目标是：主要城市(镇)防洪能力基本达到标准(市区、县级城市、中心城镇分别达到 100 年、50 年、20 年一遇标准)；增加蓄水量 1 亿方(远期新增有效库容 10 亿方)，建成区水面率达到 6%以上，新建成区水面率达到 8%以上；饮用水水源地水质全面达到饮用水功能区要求；交接断面水质稳定达标，



水环境功能区达标率明显提高，平原河网全面消除黑臭河、垃圾河；基本实现无涉河违章，河岸绿化美化率达 90%以上，平原河道保洁率为 100%。

根据上述目标要求，美丽浙南水乡建设重点要实施以下“七大工程”。

### (一) 大力实施污染源治理工程

“治水”必先“治污”，“治污”重在“控源”。要从根本上解决水污染的问题，就必须围绕“三个 100%”的工作目标(2013 年底城市生活垃圾无害化处理率达 100%；2014 年底城镇污水应收尽收、应处尽处，处理率达 100%；2015 年底前农村生活污水治理设施行政村覆盖率 100%)，坚持“整治、严管、建设”一起抓，切实加强对各类污染源的防治。

**要深化环境污染整治。**切实加强工业污染源防治，以壮士断腕的决心和勇气，坚决淘汰一批污染环境的落后产能，以此倒逼产业转型升级。近期要按照“淘汰一批、入园一批、转型一批、升级一批”的思路，特别是抓住小微企业园建设这个契机，全面推进电镀、造纸、印染、制革、化工、合成革等重点行业的整治提升，促使污染物排放总量大幅下降，从而有效减少对水环境的污染。切实加强服务业污染源防治，搞好沿江沿河餐饮业、洗车业、洗涤业整治提升，对污染严重的低小散企业或作坊，严格实行限期整改或直接关停。切实加强农业面源污染防治，大力整治畜禽养殖污染，严格执行禁养区和限养区制度，实施化肥农药减量增效工程，建立农业面源污染监测体系，严格控制和整治农业面源污染。

**要加强环境综合监管与执法。**坚持法治化监管，强化日常的环境巡



查与执法，实行环境违法行为“零容忍”，切实加大对环境违法犯罪的打击力度。坚持制度化监管，严格实行区域限批和排水许可证制度，继续落实“河前三包”制度，建立健全平原河道沿岸垃圾清扫制度。坚持公开化监管，建立健全环境信息公开制度，及时公布水环境质量状况，畅通群众投诉举报信息渠道，有效查处各类水环境污染事件。坚持信息化监管，引入地理信息系统管理技术，全面推行网格化管理，对网格内污染物排放情况实行动态监控。

**要完善城乡污水收集处理系统。**加强城镇污水处理设施建设，近期重点建好全市 50 个污水处理项目，加快推进城镇污水处理设施全覆盖，同时实施污水处理系统扩能提标计划，着力提高现有污水处理厂运行负荷率和稳定达标率。加强城镇污水收集系统建设，近期全市要完成 799 公里管网建设，到明年要完成市区 19 个沿河片区管网整治，着力推进“最后一米”纳管工程，确保做到城镇污水应收尽收。坚持集中与分散相结合，加强农村污水处理设施建设，对有污水治理设施的，要进行分类改造提升；对无污水治理设施的，要采取进厂处理或村域自建生态化治理设施的方式进行治理，推进农村污水处理全覆盖。

**要加强城乡垃圾收集处理设施建设。**近期要加强一批垃圾中转站、生活垃圾填埋场、垃圾焚烧厂等无害化处理设施，分类配置乡镇生活垃圾收集转运设施，科学规划建设农村生活垃圾收集站(点)，健全户集、村收、镇运、县处置的垃圾收集处置体系。积极推进生活垃圾分类试点，提高垃圾减量化、资源化和无害化处理水平；深入开展生活垃圾直运试



点，进一步提高垃圾收集运输处置效率。加快工业固体废弃物处置、危险废弃物和医疗废弃物处置设施建设，提高对各类废弃物收集和处置能力。

## (二) 大力实施防洪保安工程

温州特殊的地理位置和自然条件，决定了温州在台风季节很容易遭遇风、雨、潮“三碰头”。而我市水利设施建设的现状，还远远不能适应防灾减灾的需要，提高防洪排涝能力迫在眉睫。

要全面推进瓯江、飞云江、鳌江三大流域综合治理，加快推进 8 项独流入海治理中央项目、市区郭公山至解放路口百年一遇防洪堤等重点防洪保安工程建设，开工建设永嘉南岸水库。

要全面推进温瑞、瑞平、柳乐虹、江南四大平原防洪排涝能力建设，重点加快 50 个中心城镇的防洪排涝工程建设和中小河流整治，加固小流域堤防 100 公里；全面建成鹿城北排工程、永嘉应急排涝工程等骨干项目，切实提高重点内涝区域的防洪排涝能力。

要全面推进城市蓄洪防涝工程建设，在瓯江口新区、经济技术开发区、瓯飞新区以及瑞安滨海新区、平阳滨海新区、苍南江南涂等新建围垦区域内，规划建设城市平原水库，建设湖泊湿地，深挖河道，完善河网体系，大幅增强沿海平原城市蓄洪防涝能力和蓄淡能力，打造环湖水岸景观带，提升水乡城市品质。

## (三) 大力实施河网综合整治工程

水环境是个大系统。河道要畅通、形成水网，保持一定的容量，同





时，河道的水体、河床、坡岸、生物要形成一个良性生态系统。要从这两个方面入手，增强水动力、提高水体自净能力，进而提高水环境质量。

**要大力推进河道清淤疏浚。**组织实施河道清淤疏浚工程，改进清淤疏浚工艺，提高清淤疏浚的综合效率。全面排查和有效清理水体障碍物，打通行洪卡口，提高过水能力，实现各流域水体流畅。贯通疏浚三垞湿地内河，改善林相结构，提升湿地品质。开展建筑泥浆专项整治行动，建立河道联合巡查机制，有效防止建筑泥浆非法入河。

**要深入推进科学调水。**统筹谋划瓯江、飞云江等水系与全市平原河网之间的水联动系统建设，科学控制流量、流向、流速和流径，实现河网大水系与小水系的联通和流动。要进一步完善调度方案，提高调水效率，促进水体流动，减少水流盲区，改善河网水质。

**要积极实施生态修复。**以温瑞塘河、瑞平塘河为重点，开展水生态修复工程，修复千里生态河道。按照亲水型、生态性的要求，改造硬化驳坎，加强生态护岸建设，促进岸水之间的有机交流。采取人工修复与自然修复相结合，改善生物群落结构的多样性，增加水体自净能力，创造优美的水生态景观。要积极引进国内外生态修复先进技术和工艺，建立健全一体化建设、管护机制，确保生态修复取得成效。

**要切实抓好沿河“三改一拆”工作。**坚持拆建结合、拆用结合、拆改结合的原则，加快推进沿河“三改一拆”工作。按照“骨干河道两侧50米、重要河道两侧15米、一般河道两侧8米”的控制标准，开展违建拆除和空间退让。市区要重点推进沿河65个旧村的改造，各地要梳理





对水体影响较大的“三改一拆”对象，并采取有效措施优先予以整治改造。同时积极推进周边农贸市场的改造和迁建，逐步实现沿江沿河无旧村、无违建，切实切断或减少陆上污水和垃圾入河。

**要大力加强江河两岸绿化美化。**建设美丽浙南水乡，不仅要让水流起来、清起来，而且还要让岸绿起来、美起来。要推进江河两岸绿道网建设，加快建成塘河生态文化森林景观带、“三江六岸”景观林带，主要河道两岸宜林地段绿化率要达到 95%以上。加强特色滨水公园建设，近期全市要新建、改造、提升 500 个滨水公园，其中市本级及三个区建设 100 个，使其成为人民群众亲水生活的重要场所。大力实施亮化工程，在条件比较成熟的重点河道、重点河段，积极打造两岸亮丽景观带。把城市防洪堤建设与景观建设结合起来，在确保安全防洪度汛的前提下，努力把堤防建设成为滨水景观带。

**要打造沿海生态景观带。**充分发挥我市海岸线绵长的资源优势，加快实施海岸线基干林建设，力争在“十二五”期末实现全线合拢，努力构建结构稳定、功能完善的海护林体系，形成沿海百里生态景观林带。紧贴林带建设集休闲性、生态性为一体的高品质滨海慢行系统，部分地段可结合地理地貌，设置滨海眺台、观景平台、沿海栈道、人行索桥、休憩廊架等，突出休闲、康体、运动、游览等功能，满足现代都市人群回归自然的需要。

#### **(四) 大力实施亿方引水工程**

做好生态引水工程，既是优化配置水资源、解决部分地区用水困难



的重要举措，也是加强我市水源地建设、确保水安全的战略选择。要在科学论证的基础做好“挖潜”、“改造”、“新建”三篇文章，全面实施亿方引水工程。要充分挖掘珊溪水利枢纽、泽雅等水库的生态调水潜力，改造提升瓯江翻水站、潘山翻水站的提水能力，加快实施南岸水库、飞云江滩脚水利枢纽等工程。深入研究论证瓯江引水等工程的实施方案，充分利用区域内外的主、客水资源，不断增加近远期用于改善生态环境的水资源总量。

#### **(五) 大力实施河口治理开发工程**

坚持“治用并举”的思路，统筹上下游左右岸的利益关系，在加强治理和保护的基础上，推进河口资源的开发和利用，充分发挥河口资源的综合效益。

**要以河口建闸为依托，打造百里清水长廊。**加强相关规划的协调，深入开展冲刷、淤积、防洪等专题研究，在环境影响评价的基础上，科学谋划和论证鳌江河口大闸、楠溪江河口大闸等项目，争取早日开工建设，增加江河清水水面面积、增加可用水资源总量，向两岸平原提供充裕的生态环境用水。

**要以围垦造地为依托，拓展产业发展空间。**围垦造地，是温州今后发展的空间所在、希望所在。各大江入海口都有丰富的滩涂资源。要以三大江河口围垦造地为依托，建设河口产业集聚区，以承接整治提升的入园企业和水源地外迁人口，逐步实现产业集聚和转型升级。

#### **(六) 大力实施水源地保护工程**



饮用水源地的保护是事关老百姓身体健康、生命安全的大事。要继续以珊溪水源保护工作为重点和示范，切实加强全市所有水源地保护，全力保障供水安全，让全市人民喝上“放心水”。加强水源保护区污水和垃圾收集处理设施建设，实现水源保护区周边污水和垃圾应收尽收、应处尽处，有效防止污水和垃圾入库入水。严格限制水源保护区工业和畜禽养殖业发展，禁止新建扩建与供水无关的建设项目，彻底清除各种污染隐患。加大农房改造力度，促进水源保护区周边人口向库区外迁移集聚，减少生活污水和垃圾对水源的污染。强化水源保护区植被和自然生态系统保护，防止生态环境的破坏和生态功能的退化。完善全市饮用水源地保护规划、突发事件应急预案和联合监督执法行动方案，有效协调处理影响水质安全的重大突发性事件。要建立生态补偿资金稳定增长机制，努力拓宽生态补偿资金来源渠道，逐步扩大生态补偿机制受益面，将保护区群众生活、生产纳入补偿范围，提高当地老百姓保护生态环境的积极性。

### **(七) 大力实施水乡文化提升工程**

文化是水乡的灵魂。必须充分挖掘浙南水乡的文化特色，把文化元素注入水乡建设之中，促进文化与水乡的高度融合，不断提升美丽浙南水乡的文化品位，努力打造具有一定影响力的水乡文化品牌。

**要加快完善水乡文化景观设施。**依托千里生态河道建设和特色水乡文化资源保护，努力构建以瓯江、飞云江、鳌江、楠溪江、平原主塘河和滨海岸线为主脉的千里文化长廊，近期重点推进温瑞主塘河百里民俗



文化走廊的建设。要按照不同水域和区域的功能，以滨水岸线为纽带，建设一批以水文化为主要内涵的专题博物馆、滨水广场、主题公园等滨水开放空间。要因地制宜规划建设具有水乡文化特色的亲水观光平台、游船码头等配套设施，搞好旧有桥梁的文化改造和新建桥梁的外观设计，挖掘和利用周边古桥梁、古埠头等古建筑的历史文化价值，营造具有水乡风情和文化特色的亲水环境。

**要积极开展多层次的水乡文化创建。**打造一批功能健全、景观优美、特色突出的水乡文化镇(街)、村(居)，做足“名人、诗词、古村、民俗、非遗”等水文化文章，加强水乡文化相关知识的普及教育，积极开展文体社团、民间艺术团等活动，让水文化深入人心。

**要大力建设特色水乡生态文化园。**学习借鉴杭州等先进城市的做法，以水源保护区和生态湿地为重点，加快规划实施一批具有浙南水乡特色的生态文化园。按照“政府主导、市场主体”的思路，做好招商引资工作，充分利用社会资金，实施一批农业、旅游、生态与文化相结合的项目。

### 三、切实加强对美丽浙南水乡建设的领导

以治水为突破口建设美丽浙南水乡，是一项功在当代、利在千秋的系统工程。我们必须坚持以科学发展的理念和“功成不必在我”的境界，扎扎实实做好打基础工作，一件一件抓落实，一步一步地推进，一届接着一届干。各级党委政府要切实加强组织领导，完善工作机制，营造浓厚氛围，形成强大合力，扎实有效地加以推进。



**第一，要以科学理念和系统思维指导美丽浙南水乡建设。**要坚持统筹兼顾、系统推进。按照洪水、潮水、污水、饮用水“四水共治”的要求，统筹产业转型、环境保护、城市建设、民生改善等方面关系，正确处理好陆上与水上、上游与下游、城市与农村、保护与开发、近期与远期等方面关系。要坚持试点先行、重点突破。选择基础条件好、示范带动强的区域开展试点，在积极探索、总结经验的基础上，稳步推进美丽浙南水乡建设。抓住当前干部群众高度关切的**城市防洪排涝能力建设、黑臭河垃圾河整治、水源地保护**等“热点”，加大工作推进力度，力求取得明显突破。要坚持建章立制、依法实施。建立健全规范化、长效化的体制机制，严格依照水利、环保、城建等法律法规，更加重视运用法治手段推进治理、保护、开发等工作。要坚持上下联动、全民动员。充分调动全市各级各方面的积极性，有效争取上级的工作支持，形成多方联动、齐抓共促的强大合力。

**第二，要以强有力的组织领导保障美丽浙南水乡建设。**各级党委政府要把思想统一到市委决策部署上来，把美丽浙南水乡建设摆上重要位置。市委、市政府已专门成立美丽浙南水乡建设领导小组，领导小组办公室设在市水利局，负责统筹、协调、指导和督促，牵头抓好规划编制、政策制定、试点推进、项目谋划和督促考核。各县(市、区)都要建立相应的领导小组和办公室，水乡办设置原则上要上下对应。

**第三，要以严格的工作监督推动美丽浙南水乡建设。**美丽浙南水乡建设，能不能尽快出成效出形象，关键在于能不能抓好工作落实。要建





立健全绩效评估考核机制，把水乡建设列入市里对各地各部门考绩内容，并把考核结果与领导政绩、部门业绩相挂钩，促进各地各部门认真抓好水乡建设工作的落实。要建立健全联合督查机制，由市考绩办、市水乡办牵头，组织人大代表、政协委员、媒体记者等方面力量，定期开展联合督查工作，并公开通报督查结果。要建立健全干部约谈机制，对工作落实不力的单位进行约谈。要建立健全群众评议机制，由群众来评判水乡建设的工作成效。要建立健全河长公示机制，构建市县镇村四级河长制管理责任体系，明确责任，挂牌公示，接受监督。要建立健全争先创优机制，在各县(市、区)和相关部门，分别确定一批重点在建项目和前期项目，开展年度“立功竞赛”活动，以重点示范带动面上整体推进。

**第四，要以有效的投入支撑美丽浙南水乡建设。**资金投入，是美丽浙南水乡建设的重要保障。8 年期间全市将分年逐步实施美丽浙南水乡建设千亿投资系列工程。要按照“政府投入一些、上面争取一些、土地出让一些、银行贷款一些、民间参与投入一些”的思路，动员和争取方方面面的资金投入，切实做好项目建设的资金平衡，全力保障水乡建设资金需求。各级政府要根据“分级、分期、分类、多元”的要求，千方百计加大财政投入，充分发挥政府性资金的引导推动作用。要高度重视项目的包装策划，从发改、水利、环保、住建等口子，全力争取上级政策、资金和土地指标的支持。要搭建浙南水乡建设的融资平台，积极争取银行信贷资金的支持；同时推行代建制、BT、BOT 等市场化模式，广泛吸引民间资金投入水乡建设。





第五，要以浓厚的社会氛围助推美丽浙南水乡建设。要充分利用报纸、电视、网络等新闻媒体引导社会舆论，广泛宣传美丽浙南水乡建设的重大意义、主要任务和工作要求，及时报道工作进展情况，树立先进典型，曝光反面事例，形成全社会关心、支持、参与美丽浙南水乡建设的良好氛围。要充分发挥人民群众的主体作用，动员他们积极参与，自觉行动，从身边做起，从小事做起，携手共建美丽浙南水乡。

同志们，以治水为突破口建设美丽浙南水乡，事关温州的可持续发展，事关 900 多万温州人民的切身利益。我们一定要以重整山河的雄心和气概，以破釜沉舟的决心和行动，坚决打赢治水这场攻坚战，努力把温州建设成为美丽浙南水乡，为“赶超发展、再创辉煌”创造水优势。



## 5 在全市机关作风建设大会上的讲话

同志们；

今年是贯彻落实市第十三次党代会精神开局之年。新春上班第一天，市委市政府就召开全市机关作风建设大会，用意非同寻常。这是新一届市委召开的第一个大会，打响了贯彻落实市第十三次党代会精神的“发令枪”，是打开全年工作局面的“开门炮”。

刚才，会议表彰了一批先进单位和先进个人，通报了2016年度机关作风建设情况，两名干部代表作了表态发言。希望大家学习先进典型，吸取反面教训，更加自觉地深化机关作风建设。

作风彰显形象，作风成就事业。现在，武汉发展的宏伟蓝图已绘就，天时地利已具备，关键在于“人和”，在于全市上下特别是各级领导干部要提起精气神，撸起袖子加油干。我们要以改进机关作风开局，以硬措施改善软环境，迅速在全市上下形成拼搏赶超的浓厚氛围，确保市党代会部署的各项工作取得良好开局。下面，我讲三点意见：

### 一、基层和群众反映的作风问题就是机关作风建设的主攻方向

近年来，我市认真落实中央八项规定精神，严肃整治“四风”问题，机关作风有了明显好转，但与中央要求、省委期望、全市人民期待相比，还有不小差距，正如会前播放的电视片通报的一些突出问题。总的来看，



一些单位和一些干部作风老问题还没有根本解决，又出现了“新衙门作风”。

**一是服务不到位。**机关“门难进、脸难看”现象明显少了，但“只微笑不办事”的问题增多了；“吃拿卡要”明显少了，但“不贪不占也不干”的现象增多了；领导干部的纪律意识、规矩意识、服务意识增强了，但“小鬼难缠”问题反映增多了，群众办事难的问题还没有得到根本解决。有的在“公函旅行”中悠然自得，在职责范围内推诿扯皮，导致项目审批多头“来回跑”、耗时长。有的“红顶中介”与执法审批部门内外勾连、利益输送，服务态度差、收费高，既破坏市场环境，还滋生腐败问题。

**二是进取不积极。**有的安于现状，盲目乐观，乐于自己跟自己比，不愿与先进地区和先进单位比，缺乏忧患意识和紧迫感，“庸懒散慢”问题还比较突出。有的“小富即安、小进即满”，满足于一般化，只求过得去，不求过得硬。有的墨守成规，无视优化投资环境、促进经济发展的大局。有的习惯于用老思维、老套路、老办法抓工作，不善于学习研究和应用新生事物，缺乏改革创新的理念思路和能力魄力。

**三是工作不落实。**有的出台政策照着上级依样画葫芦、上下一般粗，缺乏针对性，不解决实际问题。有的干工作只满足于开会、出文件，只要领导出席了、文件印发了就万事大吉，至于落实如何则不去关注。有的年初拍脑袋定的事情，年终实现不了，就找理由解释，兑现承诺不严肃。有的抓工作时紧时松、抓而不紧、抓而不实，没有一抓到底。有的



不愿直面问题，不敢啃硬骨头、涉险滩，多年的矛盾问题久拖不决。有的只注重项目审批、资金分配，而忽视事前调研、事后监督，导致公共资源配置失效，严重损害政府公信力。

**四是担当不主动。**有的当“太平官”，怕担风险不愿改革，怕出事宁可不开事，即使有上级文件要求，但没有实施细则、会议纪要或领导批示，一就拖着或顶着不办。有的习惯于跟国有企业打交道，遇到民营企业躲着走，没有建立起“亲清关系”。有的当“老好人”，明哲保身，有难度的不愿干，没有先例的不肯干，遇到矛盾绕道走，碰到问题向上推，工作缩手缩脚。有的当“隐身人”，业务不精通，工作把关不严，依赖“处长当政”，管理下属失之于宽、失之于软。

上述问题尽管发生在少数单位、少数干部身上，但影响很坏，危害不小，是阻碍武汉赶超发展的“绊脚石”。我们亮一亮机关作风的短板弱项，就是要警示大家：作风建设永远在路上，正风提效势在必行。希望大家真正警醒起来，深入检查、深刻反思，切实加强机关作风建设。

## 二、打好组合拳优化机关作风建设

今年加强机关作风建设的总体要求是：深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照省委要求和市第十三次党代会部署，坚持以党风带政风，打好机关作风建设组合拳，扫除机关作风之弊，破除发展障碍，提高服务效能，为武汉赶超发展提供强有力保障，确保市党代会提出的目标任务取得实效。

**一要从领导干部带头抓起。**各级各部门领导干部都要把作风建设作



为头等大事、份内职责，抓紧抓实抓好。要锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决防止“四风”反弹回潮。要深入开展“一把手问政”，打造问政平台升级版。要敢于亮剑，敢于碰硬，声于喊出向我看齐，一级抓一级，一级带一级，真正做到身教胜于言教，作好样子，带好队伍。每位干部都要树立“处处是窗口、人人是形象”的意识，正视小问题，注意小细节，展现新作风，当好人民公仆。

**二要从确保重点工作落实抓起。**要把市党代会的各项重要决策部署清单化、项目化，逐一明确责任分工，制定施工图、时间表；每项重点工作都要由市领导挂帅、相关部门和区参加，明确责任人，力戒空谈，崇尚实干，形成一级抓一级的责任链条。一季度前，各项重点工作都要拿出具体方案，组建工作团队，明确推进机制。市委常委会每季度听取重点工作实施进展情况汇报，每季度召开一次“拼搏赶超擂台会”，推动各区各部门开展工作“大比武”，形成比学赶超、争先创优的浓厚氛围。

**三要从优化市批制度抓起。**深化“放管服”改革，优化综合行政审批制度，完善各区行政审批局运行机制，提升“互联网+政务服务”水平，实行“一个机构、一个窗口、一枚印章”，最大限度地减环节、减时限、减费用，努力打造审批事项最少、审批流程最简、审批时限最短、审批服务最优的城市。要针对权力比较集中、自由裁量权比较大、涉及管事管钱管人的重点部门，加强事中事后监管，堵塞制度漏洞，强化全程监督，严查违纪违规用权。深化中介组织改革，取缔“红顶中介”，规范中介服务，提高服务效能。



**四要从群众关注热点抓起。**要牢固树立以人民为中心的发展思想，从群众“最怨、最恨、最急、最盼”的亭情抓起，从群众看得见、摸得着、享受得到的亭情做起，彻底杜绝“小鬼难缠”，认真整治“庸懒散慢”，严肃查处“吃拿卡要”，坚决纠正不作为、慢作为、乱作为，创新开展基层作风巡查，加大查处“微腐败”和“打苍蝇”的力度，使人民群众真切感受到作风建设带来的新风。

**五要从正反典型抓起。**开展“十大效能示范岗”、“十大勤政廉政标兵”创建活动，树立宣传一批干事创业的先进典型，引领各单位争一流、创品牌，引领各级干部干事创业、争先创优。同时，对不敢负责、执行不力、效率低下、作风不正等突出问题，要下决心抓一批负面典型案例，点名道姓通报曝光，发挥反面典型警示作用，促使广大干部引以为戒、吸取教训。

### 三、实施激励约束强化机关作风建设

持之以恒推进作风建设，要有制度作保障。要增强“四个意识”，把改革创新贯穿机关作风建设始终，实行正向激励和刚性约束并举，形成一套务实管用的机制，实现严管干部与关爱干部相统一、正风肃纪与调动积极性相促进。

**一要建立评议机制。**要创新“互联网+评议”模式，实施全民大数据评议工程，邀请“两代表一委员”、企业家、行风监督员、基层群众和服务对象，对拥有审批权、执法权的机关处室和基层站所进行评议。对被评年度“满意单位”的，要予以通报表扬；对被评年度“不满意单





位”的，要采取约束措施；连续两年被评为“不满意单位”的，对其主要责任人要就地免职，对主管部门分管领导要进行问责，其主管部门“一把手”要承担领导责任。这项工作由市纪委(监察局)牵头负责。

**二要建立问责机制。**要抓紧制定损害经济发展环境行为问责暂行办法，让作风这条“高压线通上电”。要设立招商引资投诉处理中心，对损害发展软环境的行为零容忍。对反映审批问题的必查，对项目迟迟不落地的要督查，对投资业主撤回在汉投资的要倒查。今后凡是重大项目投资者有投诉的，对被投诉的干部要先停职再调查，经查证属实违反规定的，一律严肃处理。谁损害武汉投资环境，就砸烂谁的饭碗！这项工作由市纪委(监察局)、市商务局(招商局)牵头负责。

**三要建立免责机制。**市委近期将出台《关于建立容错免责机制激励干部干事创业的实施办法(试行)》，列出容错免责清单，对改革创新、攻坚克难、推动重点工作等过程中出现一定失误，但不违背党纪国法、未谋取私利、未造成重大损失和社会负面影响的，经有关方面认定，可以免除相关责任，不影响考核评优评先，不影响晋级晋升。要为敢于担当负责的干部担当负责，为改革创新的干部解除后顾之忧。这项工作由市治庸问责办、市委主体办牵头负责。

**四要建立激励机制。**市委近期将出台《关于激励干部担当作为的实施办法(试行)》，把“官帽”用于激励干部为党和人民干事创业上。要改革政绩考核办法，把执行市委市政府决策部署的力度和成效作为检验干部实绩的主要依据，让想干事的有机会、敢干事的有舞台、会干事的



有作为、不干事的撤下来。要完善奖惩制度，对争取上级支持有突出贡献的，对条块工作在全省位次明显前移的，要给予记功；对成绩优秀、贡献突出的单位和个人，要给予表扬；对三年内考核没有一次被评为优秀单位的，其主要负责人不得优先提拔；对三年内没有一次被评为优秀的干部，不得优先提拔，真正体现“干多干少不一样、干好干坏不一样”。这项工作由市委组织部牵头负责。

同志们，作风过硬是真素质，真抓实干是硬功夫。让我们在以习近平同志为核心的党中央领导下，按照省委要求和市委市政府部署，立即行动起来，积极投身到机关作风建设这场硬仗中来，以优异成绩迎接党的十九大和省第十一次党代会胜利召开，为建设现代化、国际化、生态化大武汉作出新的更大贡献！



## 6 在武汉市老干部工作会议上的讲话

今天会议的主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记关于老干部工作的重要指示精神，认真贯彻落实中办《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》、全国老干部工作“双先”表彰大会和全省老干部工作“四先”表彰会议精神，总结 2016 年全市老干部工作，部署 2017 年工作任务。

党的十八大以来，全市上下认真贯彻党中央关于老干部工作的各项方针政策，牢牢把握为党和人民事业增添正能量的价值取向，重视发挥老干部的独特优势和作用，加强离退休干部思想政治建设，完善离退休干部服务管理，老干部工作取得了新进展。借此机会，我谨代表市委向广大离退休干部致以崇高敬意！向广大老干部工作者表示衷心的感谢！

做好老干部工作意义重大。当前和今后一个时期全市老干部工作要坚持以习近平总书记治国理政新理念新思想新战略为指导，按照中央和省委关于全面做好老干部工作的要求，突出全面从严治党主题，突出迎接党的十九大和学习贯彻十九大精神主线，牢牢把握为党和人民事业增添正能量的价值取向，进一步加强老干部思想政治建设和党组织建设，进一步发挥老同志独特优势和作用，进一步强化老干部工作部门自身建设，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。



具体有这么几点意见：

**一、要深入学习贯彻习近平总书记关于老干部工作的重要指示精神，进一步增强做好老干部工作的责任感**

老干部是党和国家的宝贵财富，老干部工作是党和国家的重要工作。尊重和关心老干部、重视老干部工作是我们党的优良传统。2016 年 12 月，全国老干部工作先进集体和先进工作者表彰大会在北京召开，习近平总书记专门作出重要指示：广大老干部对党怀有深厚感情，对党的事业无比忠诚，体现了老干部忧党爱国为民的情怀。希望广大老干部珍惜光荣历史，不忘革命初心，永葆政治本色，继续做全面从严治党的坚定支持者和模范践行者，继续讲好中国故事、弘扬中国精神、传播好中国声音，积极为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。习总书记要求，老干部工作部门和老干部工作者要认真学习先进典型，用心用情做好工作，努力在平凡的岗位上作出不平凡的业绩。习近平总书记的重要指示具有很强的思想性、指导性、针对性，为我们做好新形势下老干部工作提供了根本遵循，我们一定要认真学习领会、切实抓好贯彻落实。

当前，全市上下正在奋力拼搏赶超、全面开启复兴大武汉新征程，迫切需要在全社会广泛凝聚攻坚克难的强大力量。广大老干部具有独特优势，发挥着重要作用。目前，全市离退休党员干部超过 5.7 万人，占全市党员人数的 8.5%，其中有党政领导干部，也有各方面的经营管理人才和专业技术人才，是值得充分发掘和用好的人才资源宝库；离退休党组



织 2000 多个，占全市基层党组织总数的 7%，在全市基层党组织中扮演着重要的角色，发挥着重要的作用。全市各级党委、政府一定要站在讲政治的高度，不断增强使命感和责任感，自觉从党和国家工作大局的高度认识和把握老干部工作，更好地凝聚起全市离退休干部的智慧 and 力量，为高水平全面建成小康社会、加快建设“三化”大武汉作出更大贡献。

## 二、着力引导老干部增强“四个意识”，在全面从严治党中发挥表率作用

要把深入学习贯彻党的十八届六中全会精神，作为当前和今后一个时期老干部工作的重要责任，着力引导老干部增强“四个意识”，争做讲政治、守纪律、讲规矩的表率，为推进全面从严治党贡献力量。

**要加强思想政治建设。**引导老干部坚持离岗不离党、退休不褪色，始终牢记党员身份，积极参加“两学一做”学习教育，认真过好支部组织生活，严肃开展批评和自我批评，切实提高组织生活质量；严守党的政治纪律和政治规矩，把维护党中央集中统一领导作为根本政治原则，把维护习近平总书记核心地位作为最重要的政治责任。

**要加强党内政治文化建设。**引导老干部带头弘扬党的政治理想、政治伦理、政治价值，坚决抵制和反对庸俗腐朽的政治文化，注意发挥好老干部对年轻党员干部的传帮带作用，共同培育和涵养风清气正的政治生态。要发挥好老干部在党风廉政建设方面的监督作用，积极引导他们参与“红色引擎工程”、整治“新衙门作风”、基层作风巡查等工作，助力全面从严治党向纵深推进。



要加强离退休干部党支部建设。积极探索创新离退休干部党组织设置方式，按照有利于学习教育、有利于服务管理、有利于参加活动过组织生活、有利于发挥作用的原则，灵活设置党组织，重点探索在老干部集中居住地、活动学习场所、兴趣爱好团体、社团组织中建立基层党组织或临时党组织，为老干部参与党组织建设、过好组织生活创造更加便利的条件。

### 三、支持引导老干部为党和人民事业贡献正能量，为党的十九大胜利召开营造良好氛围

要紧紧围绕迎接服务党的十九大和贯彻落实省第十一次党代会精神，深入开展“畅谈十八大以来变化、展望十九大胜利召开”主题活动，积极引导更多老干部把思想和行动统一到中央的部署上来，支持引导老干部传播好声音、发挥正能量，为党的十九大胜利召开营造良好氛围。

要充分发挥老干部助力落实新发展理念、促进全市赶超发展的重要作用。引导老干部围绕长江主轴、长江新城、城市绿心、四水共治、招商引智、招才引智、新民营经济发展等重点工作建言献策，坚持问政于老干部、问计于老干部，经常听取他们的意见，努力使各方面决策更加科学有效。

要充分发挥老干部在促进社会和谐稳定中的重要作用。引导他们发挥群众工作经验丰富的优势，积极参与社会治理创新、平安武汉建设，协助党委政府多做宣传引导群众、凝聚改革共识、平衡社会心理的工作，切实维护社会和谐稳定。





要充分发挥老干部在社会主义核心价值观建设中的重要作用。引导他们发挥言传身教、价值引领、以德化人的作用，当好党的创新理论的宣传员、坚定理想信念的辅导员、青少年健康成长的领路人。

#### **四、用心用情做好老干部服务保障工作，让老同志更加称心满意**

要把“让党放心、让老同志满意”作为老干部工作的出发点和落脚点，满腔热忱、无微不至地关心好、服务好老干部，让老干部在政治上有荣誉感、组织上有归属感、生活上有幸福感。

**要认真落实老干部的政治待遇。**经常组织他们参加政治理论学习，按规定看文件、听报告，参加会议，及时听到党的声音。健全与老干部经常性沟通交流的工作机制，向他们通报本地区本部门重要情况，有关重大决策部署和重大问题主动与他们沟通，重大节日搞好走访慰问工作，让老干部切实感受到党组织的关怀和信任。

**要注重丰富老干部的精神文化生活。**要强化人文关怀，加强活动阵地、学习阵地建设，把老年大学、老干部活动中心建设纳入经济社会发展规划和社会事业发展总体布局，组织形式多样的文体活动，让他们老有所教、老有所学、老有所乐。

**要全力为老干部办实事做好事。**健全离休干部离休费保障机制、医药费保障机制、财政支持机制，完善特困帮扶机制、相关待遇正常调整机制，综合利用政府公共服务、社会优化服务和市场化服务等，不断提高老干部生活待遇保障水平，让老干部享受更多、更优质、更便利的养老服务。



要切实做好困难老干部帮扶工作。通过结对帮扶、志愿服务、社会救助、资金帮困等措施，多为困难老干部雪中送炭。对那些参加革命时间早、实际收入低、身患重病不能自理的老干部，要给予特别关爱和照顾。要畅通老干部利益表达沟通渠道，妥善处理好老干部信访问题。

### 五、压实责任做好老干部工作，不断提升老干部工作水平

做好老干部工作责任重大、使命光荣，各级各部门要积极适应新时期老干部工作新要求，着力探索创新思路，采取扎实有效举措，不断提升服务老干部工作水平。

**要形成老干部工作整体合力。**各级党委（党组）尤其是一把手要认真落实责任，高度重视老干部工作，带头联系走访、定期听取工作汇报、参加相关重大活动、研究解决重大问题。老干部工作协调小组、组织人事部门要加强统筹协调和具体指导，把老干部工作作为领导班子和主要领导干部考核的重要内容。老干部工作部门以及相关职能部门要认真履行职责，形成合力。

**要打造高素质老干部工作队伍。**要通过多种方式和途径，不断提升老干部工作者业务能力和水平，锤炼过硬作风。要优选配强工作力量，把那些忠诚党的事业、对老同志有感情、热爱本职工作、工作能力强的同志，充实到队伍中来。要关心老干部工作者的成长进步，让他们干事有心劲、发展有奔头，努力在平凡的岗位上作出不平凡的业绩。



## 7 在全市作风建设大会上的讲话

同志们：

这次大会的主题是：认真贯彻落实省委、省政府关于加强作风建设的重要决策和市委五届十七次全会精神，全面部署开展“思想大解放、作风大转变”主题实践活动，动员全市上下进一步解放思想、更新观念，转变作风、真抓实干，为推进赶超发展、浙中崛起提供坚强的思想和作风保证。会前大家观看了作风建设工作视频，刚才会议表彰了 2011 年度金华市作风建设工作的先进集体和个人。希望大家以先进为榜样，以优秀为标杆，比学赶超、奋发有为，努力推动我市作风建设取得更大成效。下面，我讲三个问题：

**一、肯定成绩、正视问题，切实增强深化作风建设的紧迫感和责任感**

根据省委省政府对作风建设特别是“进村入企”大走访活动的部署，结合贯彻落实市委市政府全会精神，市委决定在全市组织开展“思想大



解放、作风大转变”主题实践活动。通过主题实践活动这个总抓手，统筹推进深化作风建设各项工作，兴起各级干部下基层、访民情、办实事、抓落实的热潮。

市委历来高度重视作风建设，连续六年在春节后就召开全市作风建设大会，确定活动主题，破解发展难题，提高机关效能，为促进经济社会持续较快发展创造了良好条件。特别是为企业“送政策、送服务、送温暖”、“百企万人评机关”、涉企科级岗位民主评议等活动成效明显，领导干部蹲点调研、下访接访和基层干部创业承诺等制度全面落实，部门行政职能归并改革、公共资源市场化配置改革实施到位，重大投资项目“5+X”联合审批、110 社会应急联动等做法形成制度，婺城基层基础规范化建设、武义村务监督委员会、浦江信访“三级联动”、义乌工会社会化维权等经验在全省乃至全国推广。总的看，这些年来我市作风建设举措有力、富有成效，人民群众认可度在提高。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到干部队伍中存在的一些不容忽视的问题。主要是：有的干部缺干事创业的劲头和激情，贪图安逸、得过且过；有的干部缺敢于担当、勇于负责的勇气和气魄，自我束缚、畏难不前；有的干部缺责任心和事业心，接受任务强调困难多，遇事推诿扯皮，不推不动、效率低下；有的干部缺宽广的视野和战略的思维，眼光短浅，看不到发展的差距，赶超发展的动力不足；极少数干部在党纪国法上缺敬畏意识，不能正确对待权力，疏于自律，甚至以权谋私、贪污腐化，走上违纪违法道路，等等。这些问题虽然发生在极少数部门



和干部身上，产生问题的原因也是多方面的，但根子在思想上。为此，我们要通过组织开展“思想大解放、作风大转变”主题实践活动，促使广大党员干部把心思花在谋发展上、把精力用在抓落实上。这既是贯彻中央和省委、省政府决策部署的具体行动，也是解决干部队伍自身建设问题的迫切需要，更是落实“赶超发展、浙中崛起”目标要求的重要保障。我们务必在思想上高度重视，在行动上高度自觉，齐心协力推进思想大解放、作风大转变。

## 二、明确要求、突出重点，扎实开展思想大解放、作风大转变主题实践活动

开展“思想大解放、作风大转变”主题实践活动，总的要求是：深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻省委、省政府一系列决策部署和市委五届十七次全会精神，以推动发展、促进和谐为目的，以加强思想教育、强化监督管理、完善体制机制为抓手，创新载体，落实责任，严肃纪律，促进机关作风进一步好转、抓落实机制进一步完善、工作效能进一步提升、发展环境进一步优化，为推进赶超发展、浙中崛起提供坚强的思想和作风保证。具体抓好以下九项活动：

一是开展解放思想大讨论活动。主要任务是在全市各级机关部门单位、基层党组织中，广泛开展解放思想大讨论活动，把全市上下思进取、谋发展、图崛起的决心和干劲调动起来，把社会方方面面迎接挑战、奋发有为的力量凝聚起来，形成推进赶超发展的强大合力。各级干部要对照科学发展观和大讨论要求，深入查找思想观念、精神状态、工作作风



等方面存在的问题和差距，着力克服因循守旧、安于现状、狭隘封闭思想，进一步开阔视野、开阔思路、开阔胸襟，进一步确立新理念、新思想、新作风，切实增强敢为人先、勇于实践、争创一流的志气和勇气。要开展“我们的价值观”讨论，提炼总结具有时代特征、金华特色的市民共同遵守的核心价值观，引领社会风尚，规范人们行为，推动社会主义核心价值观价值体系建设和实践。要开展“浙中崛起我有责”十佳金点子征集评选活动，建立“助力金华、崛起浙中”智库，充分调动各方智慧和力量，共同助推金华在新一轮发展中实现更大跨越。这项工作由市委常委、宣传部长钟关华同志牵头，市委宣传部具体负责。

**二是开展领导干部创先争优示范活动。**主要任务是在市县党政领导班子和领导干部中开展以摸实情、办实事、求实效为主要内容的“三实”活动，在机关部门领导班子和领导干部中开展以强责任、强服务、强效能为主要内容的“三强”活动，推动各级领导干部深入基层、深入群众，问政于民、问需于民、问计于民。市级领导干部深入基层调研时间应不少于2个月，县（市、区）党政班子成员应不少于3个月，相对集中的蹲点调研时间不少于6天。各级领导干部在活动中要注重指导基层开展“基层基础建设年”等工作，注重为群众解难题办实事，注重从群众中汲取智慧和力量，切实增强同群众的血肉联系，推进各项工作落实。这项工作由市委常委、组织部长温暖同志牵头，市委组织部具体负责。

**三是开展进千村、帮万户活动。**主要任务是市、县、乡三级领导干部和所属机关部门干部整体联动，把全市所有行政村包括社区都要走一





遍，驻村、联社区干部要把联系点的所有住户都走访一遍。市、县领导至少走访 2-3 个行政村或社区，乡镇（街道）干部按分工走访所属行政村或社区。要通过进村入户、走街串巷，了解百姓疾苦，倾听百姓呼声，帮助解决百姓实际困难和农村发展、社区建设中存在的突出问题，办一些力所能及的实事好事。各级领导干部进村入户必须轻车简从，不干扰地方工作，做到为民不扰民。这项工作由市委副书记黄锦朝同志牵头，市农办、民政局等部门具体负责。

**四是开展进千企、解难题活动。**主要任务是各级领导干部带队走访千家企业，结合“三送”活动，登门服务，帮助解决实际困难和问题。要重点走访生产经营比较困难的企业，了解企业克服困难的思路、举措和对党委政府的要求，尽力帮助企业解决问题、走出困境。同时，要有针对性地走访部分重点骨干企业，了解企业生产经营情况，宣传扶工政策，帮助企业解决市场拓展、人才资金等方面问题，实打实地推动企业转型升级工作。原则上每位市县领导干部走访 2 家以上企业，也可以到个人联系的企业进行走访调研。这项工作由副市长金中梁同志牵头，市经信委等部门具体负责。

**五是开展下园区、联项目活动。**主要任务是建立市、县两级领导直接联系工业园区、重点投资项目制度，了解园区开发建设中需要解决的重大问题，提出指导意见，推进工作落实。要建立“联系领导检查督促、牵头联系单位负责、有关单位合力推进”的市领导联系重点项目（重点产业）制度，每个领导联系若干个重点项目，每个项目确定 1 个市级单



位具体负责协调，明确相关配合单位，配备精干工作班子，全力抓好项目的推进和落实。各县（市、区）也要从实际出发，建立相应工作机制。这项工作由市委常委、常务副市长劳红武同志牵头，市发改委具体负责。

**六是开展领导干部下访接访活动。**主要任务是根据中央和省委省政府关于开展领导干部大接访活动的部署要求，推动各级领导干部下访接访、包案化解疑难信访案件，带动全市各级各部门进一步加强信访工作。当前，重点要抓好党的十八大、全国“两会”、省第十三次党代会等重要时间节点的信访工作。各级领导干部可以结合“进村入企”大走访活动，着重抓住“接访、包案、落实”三个环节，采取定点接访、重点约访、应急处访、带案下访等形式，当面听取群众诉求，化解问题矛盾，处置一批重点信访难题。司法机关也要积极参与活动，加大法制宣传和调解力度，处置一批涉法涉诉积案。这项工作由市委常委、常务副市长劳红武同志牵头，市信访局具体负责。

**七是开展“两排查一促进”专项活动。**主要任务是以行政村和困难企业为重点，深入排查化解矛盾纠纷，深入排查整治社会治安和公共安全突出问题，切实维护社会和谐稳定。要通过开展专项活动，全面掌握影响社会和谐稳定的各类矛盾纠纷和苗头隐患，坚决防止重大政治性事件、非法聚集事件、大规模群体性事件和暴力恐怖事件。要深化“网格化管理、组团式服务”模式，真正把网格划分好、团队组建好、机制运行好、作用发挥好，切实把党和政府的工作服务延伸到社会末梢、覆盖到各个角落，掌控社会稳定大局。这项工作由市委常委、常务副市长劳



红武同志牵头，市委政法委具体负责落实。

八是开展“走基层、转作风、改文风”活动。主要任务是推进宣传文化系统“走转改”常态化，加强新闻舆论引导，弘扬主旋律，把握主导权，占领主阵地。特别是要大力宣传基层群众创业创新的鲜活经验，多宣传基层一线党政工作的创新典范，加强对社会热点问题的正确引导，切实把推进赶超发展、浙中崛起的氛围营造得更浓些、锣鼓敲打得更响些。这项工作由钟关华同志牵头，市委宣传部具体负责。

九是开展“效能革命”专项活动。主要任务是围绕“审批事项全省最少、审批时限全省最快”目标，深化行政审批制度改革，减少审批事项、审批环节和审批时限，变串联审批为并联审批，提高机关办事效率。建立重点工作、重大项目责任落实、跟踪督查、全程督办机制，确保各项决策部署的有力执行。组织开展“治庸治懒”、“问责风暴”等专项行动，严肃查处不作为、乱作为、慢作为等违反机关效能的行为。推动“百企万人评机关”、涉企科级岗位民主评议等活动向市直所有部门单位延伸，加大机关效能明察暗访力度，进一步优化发展环境。这项工作由陈擎苍同志牵头，市纪委监察局具体负责。

### 三、加强领导、狠抓落实，确保思想大解放、作风大转变主题实践活动取得实效

加强领导是做好一切工作的根本保证。开展主题实践活动同样需要加强领导、落实责任、强化督查、务求实效。在这里提四点要求：

一要明确责任、迅速行动。这次主题实践活动贯穿全年，分三个阶



段推进：一是动员部署、制定方案阶段，时间为2月份，主要是部署任务，明确工作计划、实施方案和活动要求；二是认真落实、全面推进阶段，时间为3月至10月份，主要是开展调查研究、组织学习讨论、破解发展难题、抓好问题整改；三是总结评议、巩固提高阶段，时间为11、12两个月，主要是总结经验做法、健全长效机制、开展民主评议、表彰先进典型。为加强对主题实践活动的组织领导，市委决定成立主题实践活动领导小组，下设办公室和综合秘书组、主题教育组、经济服务组、宣传报道组、监督检查组等5个工作小组。领导小组及其办事机构要精心组织开展主题实践活动，强化上下沟通协调，抓好工作督查，掌握面上情况，及时总结典型经验。各专项活动的牵头领导要亲自抓、负总责，迅速组织相关部门，及时研究制定活动方案，明确责任分工，狠抓工作落实，确保主题实践活动有计划有步骤地推进，声势浩大地在全市开展起来。

**二要创新载体、突出特色。**各地各部门要在高标准、高质量地完成各项规定动作的同时，紧密结合实际，积极谋划一些富有创造性、针对性的自选动作，并把主题实践活动与贯彻市委全会精神结合起来，确保抓有重点、抓有特色、抓有成效。要坚持开门整风，通过自查自纠和走访座谈、征求意见等多种形式，认真梳理本地本部门存在的阻碍改革、影响发展的突出问题，逐条逐项抓好整改。要把作风建设情况纳入年度综合考核内容，作为干部选拔任用的重要依据，使广大干部抓作风有压力、有动力、有成效，防止搞形式、走过场。



**三要领导带头、率先垂范。**好的作风是抓出来的，更是带出来的。各级领导班子和领导干部一定要立说立行、率先垂范，凡是要求下级机关做到的，上级机关首先要做到；凡是要求广大党员干部做到的，领导干部首先要做到；凡是要求领导班子成员做到的，主要领导首先要做到。各级领导干部下基层必须直接到点，不得给基层添麻烦，切实做到“五个不准”：即不准接受走访村企的吃请和报销开支，不准收受走访村企馈赠的有价证券或礼品（包括土特产），不准参与公款娱乐消费，不准做违背群众意愿、侵害群众利益的事情，不准搞层层陪同和迎送。

**四要强化宣传、营造氛围。**各地各部门要认真抓好宣传教育工作，深化对开展主题实践活动重要性和必要性的认识，促使广大干部群众人人参与、人人行动。各新闻媒体要充分发挥舆论引导作用，通过发表评论文章、开设专栏等形式，跟踪报道主题实践活动情况，形成舆论强势。要及时宣传报道各地各部门推进主题实践活动的实际行动和具体举措，及时宣传报道活动中涌现出来的先进典型，及时宣传报道群众反映突出问题以及整改落实情况，同时也要加大对一些负面问题曝光力度，在全社会营造干事创业光荣、庸懒散慢可耻的舆论氛围。

同志们，观念新则面貌新，作风实则事业盛。全市上下要深入贯彻落实科学发展观，积极参与“思想大解放、作风大转变”主题实践活动，团结拼搏，奋发进取，以思想解放、作风转变的新飞跃，共同谱写赶超发展、浙中崛起的新篇章！



## 8 市第十四届人大常委会第二次会议上的讲话

各位委员、同志们：

市十四届人大常委会第二次会议，在大家的共同努力下，圆满完成了各项议程。这次会议表决通过了《武汉市爱国卫生促进条例》、《武汉市城市桥梁隧道安全管理条例》，这两个条例报经省人大常委会批准后，按照“谁执法谁普法”的要求，法规实施主管部门要加强宣传，注





重引导，严格执法，确保法规落到实处；会议听取和审议了市人民政府关于市十四届人大一次会议议案办理及其他议案续办方案的报告，市人大常委会及有关专委会要加强督办检查，市政府及各承办单位要加大办理力度，突出重点、突破难点、做足亮点，切实将每件议案办理好、落实好，给人大代表一个满意的答复，给人民群众一个满意的交代；会议任命了新一届市政府组成人员，等一会还将举行宪法宣誓仪式。在此，我代表市委、市人大常委会，向被任命的同志表示热烈的祝贺！

本届政府任期的五年，是全市高水平全面建成小康社会，加快建设现代化、国际化、生态化大武汉，全面开启复兴大武汉新征程的十分重要而关键的五年。同志们能在这样一个时期被委以重任，是一种光荣，更是一种责任；是一种信任，更是一种使命。希望大家一定要以奋发有为的精神状态，时不我待的担当情怀，牢记誓言，恪尽职守，真正做到不辱使命，不负重托。借此机会，我向新任命的市政府组成人员提几点希望和要求：

**一要强化政治意识，务必做到心中有党。**坚持中国共产党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在。要严守政治纪律和政治规矩，提高政治敏锐性和政治鉴别力。要坚决服从大局，增强全局观念，不折不扣地落实中央和省委重大决策部署，自觉服从市委领导，坚决执行市委决定，做到政令畅通、令行禁止，确保中央和省、市委各项决策部署落地生根。

**二要强化担当意识，务必做到心中有责。**有多大担当才能干多大事



业，尽多大责任才会有多大成就。大家要履职尽责勤担当，始终把发展作为第一要务，紧紧围绕市十三次党代会确定的奋斗目标和战略任务，以坐不住的紧迫感、等不起的责任感、慢不得的危机感，切实做好经济增长、创新驱动、亮点区块、“四水共治”、脱贫攻坚等全市重点工作，聚力改革创新，奋力拼搏赶超，为加快推进现代化国际化生态化大武汉建设作出贡献。要直面问题敢担当，树立“无功就是过”的为官理念，对深化改革和创新发展的深层次矛盾和问题，敢破敢立，敢抓敢管，以持之以恒的毅力、坚韧不拔的意志，一抓到底、善作善成，努力创造出经得起历史和人民检验的实绩。要作风务实能担当，深入贯彻全市机关作风建设大会精神，坚决摒弃“新衙门作风”，激发干事热情，带领本部门的同志拼搏奋进、狠抓落实，努力做到定下的事雷厉风行，看准的事干出成效。

**三要强化公仆意识，务必做到心中有民。**人民把权力赋予各位、把重任托付各位，同志们应该掂量出手中任命书的份量。大家要不忘初心，要始终牢记全心全意为人民服务的宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，坚守人民立场，接受人民监督，当一心为民的好公仆。要以人民群众是否满意、是否赞成、是否拥护作为想问题、办事情、作决策的价值标准，多深入实际、深入基层、深入群众，不断增强政府工作的公信力和执行力。要始终把人民群众利益放在首位，多为群众办实事，多为群众解难题，让人民群众共享改革发展成果，不断增强人民群众的获得感和幸福感。



**四要强化法治意识，务必做到心中有法。**要自觉尊法学法、守法用法，心中高悬法律明镜，手中紧握法律戒尺，忠诚履行宪法和法律赋予的职责，严格按照法定权限和程序行使权力，把依法行政、依法办事的要求贯穿于决策、执行、落实的全过程，不断提高政府工作的法治化、规范化水平，加快法治政府建设。要善于运用法治思维思考问题、科学决策，善于运用法治方式深化改革、促进发展，善于运用法治手段化解矛盾、维护稳定，努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。要不断深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能，提高行政效能和执法水平，优化经济社会发展软环境，激发市场活力和社会创造力。要主动接受人大监督，坚决执行人大及其常委会的决议、决定，严肃认真、实事求是地向人大及其常委会报告工作，对人大代表提出的议案和建议、批评、意见，要认真办理，力求实效，及时答复。

**五要强化纪律意识，务必做到心中有戒。**清正廉洁，是做人立身之本、为官从政之德、处事成事之基。希望大家一定要带头加强学习，将党的规章、条例、制度和廉洁从政的相关规定作为重要学习内容，始终用党的创新理论和党规党纪武装头脑，用国家的相关政策和法律法规约束自己，不断增强廉洁自律意识和拒腐防变能力。一定要带头严管公权，树立正确的权力观、政绩观，自觉同特权思想和特权现象作斗争，切实管好公共权力、公共资金、公共资源，做到不为名所累，不为利所扰，不为权所迷，把权力关进制度的笼子，让权力在阳光下运行。一定要带



头遵纪守纪，自觉遵守廉洁自律各项规定，认真落实“一岗双责”，加强本部门的党风廉政建设，带好队伍，努力营造团结干事、风正劲足的新局面。还要带头锤炼品性，恪守社会公德、遵从职业道德、培育家庭美德、修炼个人品德，珍重自己的人格，珍爱自己的声誉，珍惜自己的形象，保持良好生活作风，培养高尚道德情操，做到知行合一，行稳致远。

各位委员、同志们，使命重在担当，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省、市委的正确领导下，开拓创新，真抓实干，奋力开创全市各项工作新局面，为建设现代化、国际化、生态化大武汉作出更大贡献，以优异成绩迎接党的十九大和省第十一次党代会胜利召开！

## 9 在省十二届人大五次会议武汉代表团全团审议会议上的讲话

我到湖北工作，到今天为止有 12 天时间。在这 12 天里，参加调研



10 次，参加会议 26 次，做了一些调查研究，逐步积累了一些感受和认识。

近年来，武汉的发展形势与全省一样，经济社会保持了较快平稳发展的态势。但当前的发展也遇到了阶段性的困难，面临新的挑战。如果横向比较，特别是与十五个副省级城市比，面临的竞争形势十分严峻，前有标兵，后有追兵。标兵领先优势加大，追兵紧追势头凶猛，有的已经在经济总量上超过了我们，有的与我们的距离越来越缩小。可以说，武汉正处在一个不进则退，慢进也是退的发展关口。

再从自身内部来看，我们的发展走势有喜也有忧。去年武汉 GDP 增长速度预计 7.8% 左右，没有完成去年年初确定的年度预期目标，而且增长指标近五年逐年走低。固定资产投资去年出现首次负增长，2016 年固定资产投资为 -2.8%，与年初确定的增长 13% 目标，差距甚大，其中工业投资更是下滑明显。从这些指标可以看出，未来的发展后劲在减弱、动力在减弱，这是一个非常警醒的信号，应引起高度重视。还有，进出口也是负增长，发展后劲存在很大隐患。我们应该增强忧患意识、危机意识，增强赶超发展的责任感和紧迫感。

中央和省委对武汉的发展高度重视，在实施国家重大战略、重大改革试点、重大项目布局上都给予了武汉倾斜，赋予了一系列重大任务；对武汉寄予厚望，充满期待，为武汉的赶超发展提供了强大的动力。可以说当前武汉的发展正处在最大的战略机遇期。我们要进一步坚定发展的信心和决心，要紧紧扭住建设国家中心城市，重塑新优势，复兴大武



汉，使武汉在湖北发展大局中，在长江经济带建设中，在中部崛起中更好地发挥龙头带动作用，努力为湖北发展大局作出新的更大贡献。这是我们贯彻落实好省委省政府各项决策部署，包括省政府工作报告精神的目标要求，也是今年做好武汉工作的主攻方向。

在具体实践中，我们要注意发挥和重塑五大优势，大力推进五项工作。

### **发挥武汉制造的优势，加快产业转型升级**

武汉市是全国重要的制造业基地。烟草、汽车、石化产业已成为传统的支柱产业，在全省乃至全国都占有重要的地位和影响，这些产业也面临新的挑战。深化供给侧结构性改革，加快传统支柱性产业的改造提升是当前重而紧迫的任务。

武汉的烟草对武汉工业的贡献占比很高。2016 年，武汉烟草实现产值 570 亿，是高效产出的产业。黄鹤楼品牌的价值仅次于上海中华，排在全国第二位。但是，受到经济下行、控烟力度加大、市场需求减弱的影响，该行业也受到较大影响，产值下滑。因此，去年整个 GDP 下滑，受到烟草影响很大。下一步，要加大技改力度，加强产品创新，加强品牌提升，加强市场开发。

汽车产业，对武汉、湖北来说都是大产业。十二五期间，武汉的汽车产业净增产 100 万辆，已经成为国内有较强影响力的商用车的生产基地。去年武汉生产汽车 177 万辆，产值超过 3000 亿，产值居全国第六位，占全市工业比重超过 20%，汽车工业占了五分之一的天下。但低碳化、





多元化和智能化的汽车产业技术发展趋势，使武汉的汽车工业面临着巨大挑战。下一步，要对汽车产业智能化改造，推广应用新能源，加大产业项目协调力度。

石化产业，是现在形势最好的产业。武汉 80 万吨乙烯项目总投资超过 160 亿，是我国中部地区最大的乙烯项目，去年完成总产值 117 亿，实现利润近 30 亿，产值占全市工业比重 18%，近五分之一。下一步，建议中石化优化武石化的产业结构，武石化在困难改造项目审批上，需要争取上级的支持。

现在，在关注研究传统支柱产业的同时，要把更多的精力放在发展战略性的新兴产业和高高新技术产业上，培育成新的支柱产业。

武汉要加快推进国家存储器基地、航天基地和核电平台这三大有可能成为新的重大支柱产业的基地建设。国家计划为国家存储器基地总投资 240 亿美金，是目前全世界最大的单个项目投资，对武汉的发展将发挥不可估量的作用。因此，要引起足够重视，积极打造。

同时，加强招商引资，扩大有效投资，建立专业招商队伍，精准化招商。积极发展智能化工厂，数字化车间，产业大数据，云计算服务平台，加快布局下一代汽车，信息产业，智能制造等产业集群。推动产业向中高端升级，打造“中国制造 2025”试点示范城市。

### **发挥科教优势，加大中部地区科教中心建设力度**

武汉的科研力量雄厚，高等院校的数量全国第一。一百多万在校大学生位列全国第一。发挥科教优势提高城市的创业创新能力，是一篇大



文章。让更多的在汉大学生留汉创新创业、安居乐业，也是一篇大文章，更是武汉发展的优势和潜能。

大学生有知识、有激情、有朝气，理应成为“双创”的生力军。因此，武汉的“双创”工作，首先要从扶持和树立大学生“双创”样本做起。如果百万大学生都愿意留汉工作，那么，武汉的整体劳动力素质将大幅上升，创新创业能力也会增强。

高等院校、科研院所数量多、科研实力强，是武汉的独特的优势。要大力推动产、学、研、用的有机融合，使科研优势真正转化为经济优势。

要在强化创新经济上下功夫，把招商引资与招才引智相结合。要鼓励创业创富，倡导民资民营，大力发展民营经济，提高民营经济在武汉经济发展全局中的比重，利用民力民资发展民营实现民享。

### **发挥九省通衢的优势，加快中部交通枢纽的建设**

武汉区位优势，交通四通发达，是自然的交通枢纽。近年来，武汉加大了综合交通建设的投入力度，初步构建了综合交通体系框架。

交通是经济发展的“先行官”，交通圈就是经济圈，改变交通就是改变时空概念，建立都市圈首先要建立交通圈。要打造国家中心城市，首先要打造国家交通枢纽城市。对外通道建设，要加快推进机场、高铁站、港口等重大枢纽建设，进一步强化陆、空、江的联动建设，加快打造全国的铁路网中心，长江中游航运中心，国际门户枢纽机场等。对内通道建设，要加快推进城际轨道交通网的建设，打造国家地铁城市，加



快建设快速路网、绿道网等交通系统。

2016 年，从全国各大机场吞吐量数据统计来看，武汉机场排在全国第 14 位，2077 万人次。长沙位于武汉前面，2129 万，多出 52 万。值得一提的是，长沙不仅客运量超过武汉，货运量也超过武汉。而重庆 3589 万人次位于第九位，成都 4604 万人次位于全国第四位。西安也排在武汉前面。

从数据看人流，从数据看信息流，经济落后也能从这些指标就能看出来。现在，近距离商务、旅游一般选择高铁，一千公里以上才坐飞机，而远距离商务现在也多采用互联网处理，因此，可以分析得出，乘坐飞机的旅客多是旅游。这从侧面反应出武汉的旅游业发展不足，至少，表明武汉的旅游景点不够吸引人。

### **加大滨水生态绿城建设，推进滨江生态绿城建设**

2016 年的大水造成城市内涝，既影响经济发展，又影响领导精力，更影响城市形象，值得反思。今年，全市的重点投资就是治水工程，要把治污水、防洪水、排涝水、改供水“四水共治”作为改善民生、拉动投资的重要内部战场，要做到系统治水、科学治水、依法治水。同时，还要做好百湖规划，控制好三条线，即水岸线、绿化线、土地使用线。

### **发挥开放大都会的优势，加大国际化城市的建设力度**

在中国近代史上，武汉是跟上海可以相比的城市，具有高开放度，大影响力。而现在，武汉要建设国际化大都市，要集中优势，用前瞻性、国际性的眼光，大魄力、大手笔打造城市亮点区块和中轴线，打造能与



国际化大城市比拼的武汉城市建设精品。

武汉的国际化需要在城市的发展理念上接轨国际，规划的新区不必在两三年“速成”，一个好的区块规划可以建设二、三十年，甚至建设百年。也可以考虑发挥武汉两江三镇的独特地理，打造长江文化，建设全国独一无二的城市名片。



## 10 在武汉市第十四届人大常委会第一次会议上的讲话

各位委员、同志们：

市十四届人大常委会第一次会议，通过了市十四届人大常委会组成人员守则，我们要认真遵守和执行，切实履行好组成人员职责；会议通过了常委会 2017 年工作要点，各责任部门要加强与“一府两院”的沟通，抓好组织实施，完成各项工作任务；会议任命了预算工委和代表工委组成人员，希望大家进一步加强工作委员会建设，建立健全议事制度和工作程序，提高工作委员会参谋服务水平，确保常委会高效有序运转。以这次会议为标志，新一届常委会正式开始依法行使职权。

在此，我就履行好常委会组成人员的职责、做好新一届常委会工作，提几点希望和要求，与大家共勉。

**一要心中有党，忠诚履职。**要坚决维护习近平总书记核心地位，切实增强“四个意识”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把党的领导贯穿于人大依法履职全过程和人大工作各方面，保证党的路线方针政策在人大工作中得到贯彻落实，保证市委的主张通过法定程序成为国家意志，保证党组织推荐的人选通过法定程序成为地方国家政权机关的领导人员。

**二要服务大局，担当履职。**要以高度的使命感和责任感，认真谋划



和扎实推进人大工作，向市委中心工作聚焦，为全市发展大局聚力。要抓住提高立法质量、增强监督实效、促进科学决策这个关键，积极推动市第十三次党代会决策部署得到贯彻落实，支持政府依法行政，督促司法机关公正司法。各专门（工作）委员会要认真审议和拟定有关议案，积极协助常委会开展工作，密切各委员会之间的协调配合，充分发挥专门委员会“专”的优势和工作委员会“工”的作用。

**三要以民为本，为民履职。**要把代表和维护人民群众的根本利益作为检验和衡量人大工作的根本标准。要从人民群众最迫切要求解决的问题入手，加强民生领域立法，加强对民生工作的监督，让人民群众在全面建成小康社会进程中有更多的获得感。要坚持和完善常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度，充分发挥人大代表作用，使人大工作顺应民心、反映民意、贴近民生。要适应司法体制改革的新形势，加强和改进司法监督工作，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。要大力督办民生类代表建议，提高建议办成率和群众满意率。

**四要坚持法治，依法履职。**要弘扬法治精神，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快法治武汉建设。要贯彻新修订的立法法，突出地方特色，注重有效管用，更加注重法规实施。要依法对“一府两院”开展法律监督和工作监督，保证宪法和法律法规的遵守和执行。要依法行使重大事项决定权，提高决策的科学化、民主化、法治化水平。要坚持党管干部原则和人大依法任免相统一，依法任免国家机关工作人员。





**五要转变作风，务实履职。**要贯彻落实全市机关作风建设大会精神，坚决摒弃“新衙门作风”，持之以恒抓好作风建设。要大兴调查研究之风，广泛听取代表和群众的意见，提出有深度、有力度、有温度的意见和建议。要大兴敢讲真话之风，在审议法规草案和“一府两院”工作报告时，常委会组成人员要讲真话、道实情，直面问题，以真监督体现真支持。要大兴狠抓落实之风，坚决反对坐而论道和形式主义。要营造严肃高效的会风，按时参加各种法定会议，认真审议各项议题，积极参加立法调研、工作视察、执法检查等活动。

**六要慎终如初，廉洁履职。**要始终保持奋发有为的精神状态，志存高远，淡泊名利，树立廉洁风气，抵御歪风邪气，自觉接受代表和群众的监督，确保干净用权。要推进常委会机关“两学一做”学习教育常态化、制度化，加强党风廉政建设，坚守党纪国法的红线、廉洁从政的防线和道德操守的底线。

市人大常委会的工作，离不开市政府、市法院、市检察院以及各区人大常委会的密切配合和大力支持。希望市“一府两院”和各区人大积极支持、密切配合、加强协作，共同落实好市委对人大工作的要求。

总之，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、市委的正确领导下，与时俱进，扎实工作，努力开创人大工作新局面，为建设现代化、国际化、生态化大武汉作出更大的贡献，以优异成绩迎接党的十九大和省第十一次党代会胜利召开！



## 11 在武汉市第十四届人大常委会第一次主任会议上的讲话

同志们：

刚刚胜利闭幕的市十四届人大一次会议，选举产生了市十四届人大常委会组成人员，选举我为常委会主任，立勇、洪春、何艳、树华、丁雨同志为副主任，袁堃同志为秘书长，这是组织、各位代表和全市人民对我们的信任和重托。我们一定要恪尽职守，扎实工作，不辜负党和人民的期望。

从现在起，新一届市人大常委会就开始依法履职了。常委会主任会议成员要在以习近平同志为核心的党中央领导下，按照省委、市委的要求，立足新起点，树立新目标，展示新作为，在常委会组成人员中立标杆、作表率。我提五点要求，与大家共勉。

**一要做践行“四个意识”的表率。**要牢固树立“四个意识”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，善于使市委的主张通过法定程序成为国家意志，确保人大工作沿着正确的政治方向前进。

**二要做勤学善谋的表率。**要加强理论学习，深入学习宪法和地方组织法、立法法、监督法、代表法等法律，主动适应新岗位，尽快进入新角色，提高依法履职的能力和水平。要围绕武汉发展大局，深入开展调



查研究，积极为市委出主意、建真言、献良策。

**三要做严格依法办事的表率。**要认真贯彻民主集中制原则，既充分发扬民主，又严格依法办事。要依法行使立法、监督、决定、任免等各项职权，积极推动市第十三次党代会决策部署和市十四届人大一次会议各项决议的贯彻落实。

**四要做团结合作的表率。**要自觉维护班子团结，做到思想上求共识，工作上求共同，感情上求共融，时时处处以党的事业和人民的利益为重，维护风清气正的政治生态，把市人大常委会领导班子建设成为忠诚、干净、担当的坚强领导集体。

**五要做廉洁自律的表率。**要严格遵守党章党纪党规，加强党性锻炼和政德修养，模范遵守廉洁自律准则，自觉接受人大代表和人民群众的监督，在依法用权、正确用权、干净用权中保持清正廉洁。

上述五个方面，作为市人大常委会主任，我首先要带头遵守执行，请在座的各位同志对我加强监督。

由于我的职务关系，常委会工作更多依靠各位副主任、秘书长，日常工作由立勇同志全面负责，请大家积极支持立勇同志的工作。根据主任会议成员分工和常委会近期工作安排，请各位副主任尽快到位，进入角色，认真组织分管和联系的部门开展工作。因为换届，今年的市人代会较以往晚开了一个多月，我们要抓紧时间，只争朝夕，尽快谋划、通过市人大常委会 2017 年工作要点。各专门（工作）委员会和机关各部门要认真对标市党代会、市人代会精神，结合人大工作实际，按照“围绕中心、服务大局、突出重点、关注民生、注重实效”的原则，高起点、高标准地谋划好全年的工作目标、工作项目和推进措施，确保常委会各



项工作落地见效。

今后，市委将坚持总揽全局、协调各方，从思想上政治上组织上加强和改善对人大工作的领导，高度重视人大工作，关心关爱人大干部，积极改善人大的工作条件，大力支持市人大及其常委会依法行使各项职权，同心协力开创武汉发展的新局面。



## 12 在武汉市第十四届人民代表大会第一次会议闭幕式上的讲话

各位代表、同志们：

武汉市第十四届人民代表大会第一次会议，圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，各位代表和列席会议的同志，以强烈的责任感，依法履行职责，积极建言献策，共商发展大计，展现出了良好的履职能力和精神风貌。

这次会议，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实市第十三次党代会精神，充分发扬民主，严格依法办事，审查批准了政府工作报告和其他报告，选举产生了武汉市新一届国家机关领导人员，表决通过了各项决议。这是一次统一思想、凝聚力量的会议，是一次民主团结、风清气正的会议，是一次承前启后、继往开来的会议。

过去的五年，武汉市经济社会保持良好发展态势，各项事业发展取得了显著成绩。市第十三届人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕中心、服务大局，敢于担当、依法履职，为武汉经济社会发展和民主法治建设作出了重要贡献。借此机会，请允许我代表市十四届人大常委会，向阮成发同志，向曾经主持人大常委会



日常工作的卢国祥同志、胡绪鹑同志、贾耀斌同志，向十三届人大常委会全体组成人员，向市十三届人大代表，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表、同志们！

这次大会选举产生了市十四届人大常委会，并选举我担任市人大常委会主任，这是全体代表和一千多万武汉人民对我们的信任和重托。我们深知使命崇高、责任重大。我们一定要在以习近平同志为核心的党中央领导下，按照省委、市委的部署要求，忠实履行宪法和法律赋予的职责，恪尽职守、不负重托，同各位代表、全市人民一道，努力开创人大工作和全市各项工作新局面。

**第一，要坚持党的领导，牢牢把握正确的政治方向。**要切实增强“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉把党的领导贯穿于人大各项工作和依法履职全过程，保证中央和省委、市委决策部署在人大工作中得到全面贯彻落实。

**第二，要坚持服务大局，认真行使各项法定职权。**要坚持立法决策与改革决策相衔接，加强重点领域立法。加强和改进监督工作，保证法律法规有效实施，促进“一府两院”依法行政和公正司法。依法讨论决定重大事项，适时作出决议决定。坚持党管干部原则与人大依法行使选举权任免权相统一，确保市委人事安排顺利实现。

**第三，要坚持履职为民，切实维护人民群众的根本利益。**要牢固树立以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本





本利益作为人大工作的出发点和落脚点，为人民掌好权、用好权。把人民群众普遍关注的突出问题，及时纳入人大工作议题，问计于民、问需于民、问效于民，使人民群众在全面建成小康社会进程中有更多的获得感。

**第四，要坚持代表主体地位，充分发挥人大代表作用。**要认真做好代表工作，密切人大常委会与代表的联系，完善代表联系群众制度，提高代表依法履职能力和水平。要认真办理大会议案和代表建议，切实提高问题解决率和群众满意率。全体代表要严格依法执行代表职务，不图虚名，不负众望。

**第五，要坚持与时俱进，全面加强人大常委会自身建设。**要坚持和完善人民代表大会制度，以改革创新精神推动人大工作。加强政治建设，坚决贯彻民主集中制原则，自觉接受人民监督。充分发挥专门委员会作用，进一步加强人大机关作风建设，不断提高人大工作水平。

会议期间，大会秘书处全体工作人员、新闻工作者、公安干警、武警官兵，以及武汉剧院和驻地各宾馆的工作人员，夜以继日，辛勤工作，保证了会议的顺利进行。在此，我代表大会主席团，向他们表示衷心的感谢！

各位代表、同志们！

宏伟蓝图催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，聚力改革创新，奋力拼搏赶超，高水平全面建成小康社会，全面开启复兴大武汉新征程，努力谱写中华民族伟大复兴中国梦的



武汉新篇章，以优异成绩迎接党的十九大和省第十一次党代会胜利召开！

### 13 在市第十一次侨代会上讲话

尊敬的吴晶主席、尊敬的王宏秘书长，各位代表、各位嘉宾，同志们：

温州市第十一次归侨侨眷代表大会隆重召开，既是我市侨界的一次盛会，也是全市归侨侨眷政治生活中的一件大事。在此，我代表市四套班子，对大会的召开表示热烈的祝贺！向出席大会的全体代表，并通过你们向全市归侨侨眷和海外侨胞致以诚挚的问候！

温州是全国重点侨乡之一，侨是温州发展的宝贵资源和独特优势。近年来，全市各级侨联认真贯彻落实党的侨务政策，按照市委市政府的决策部署，凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力、维护侨益，在服务温州发展、拓展海外联谊、热情为侨服务、加强自身建设等方面做了大量富有成效的工作。广大归侨侨眷和海外侨胞情系故土、回报家乡，为温州赶超发展作出了重要贡献。

当前，温州正处在加快赶超发展的关键时期。近年来，市委市政府提出“实施五化战略、深化十大举措、推动赶超发展、再创温州辉煌”的战略部署，得到了全市上下的积极广泛响应。推动赶超发展、再创温州辉煌，需要凝聚各方面的智慧和力量，更需要海内外温州人共同奋斗。



市委市政府希望全市各级侨联坚持以“四个全面”战略布局为统领，以“八八战略”为总纲，围绕市委市政府的战略部署，进一步调动和发挥广大归侨侨眷和海外侨胞的积极性、主动性、创造性，为温州赶超发展作出新的更大贡献。借此机会，我提五点希望和要求，与大家共勉：

**一是在助推生态化战略实施上要有新作为。**要充分发挥侨界视野广阔的优势，动员广大归侨侨眷和海外侨胞学习借鉴国际上节能减排和保护环境等方面的成功经验，为温州推进经济生态化、生态经济化献计献策。要引导广大归侨侨眷和海外侨胞以多种方式支持和参与温州“五水共治”，共同打造美丽浙南水乡，在建设美丽温州与创造美好生活的实践中施展才华。

**二是在助推信息化战略实施上要有新作为。**要充分发挥侨界人才荟萃的优势，引导广大归侨侨眷和海外侨胞在温州大力发展以网络经济为重点的信息经济，在发展电子商务、创新商业模式、构建信息平台、推进“两化融合”等方面发挥典型示范作用，以产业重构、资本重构、价值重构来引领温州信息化，切实为温州产业转型升级插上有力的翅膀。

**三是在助推时尚化战略实施上要有新作为。**要充分发挥侨界与国际接轨的优势，依托全球温商网络和温商的国际品牌运作能力，积极引进国外知名企业、知名品牌和知名会展，努力把温州打造成为国际时尚消费品进口贸易高地。要动员广大归侨侨眷和海外侨胞积极参与“东方时尚岛”、“时尚新天地”、五马时尚商圈、时尚产业园等大平台建设，为时尚之都建设增添动力和活力。

**四是在助推都市化战略实施上要有新作为。**要充分发挥侨界情系温州的优势，更好地把侨界的雄厚财力和聪明才智汇聚到建设温州、发展



温州上来，努力推动生态型、智慧型、时尚型都市区建设。要大力弘扬瓯越文化，大力弘扬温州人精神，切实增强海内外温州人特别是新生代温州人对温州这座城市的认同感和归属感。要积极宣传温州、推介温州，讲好温州故事，传递温州正能量，努力提升温州大都市的国际知名度和美誉度。

**五是在助推国际化战略实施上要有新作为。**要充分发挥侨界联接全球的优势，主动对接“一带一路”国家战略，推动温州与韩国、美国以及“一带一路”国家的合作交流，努力提升温州对外开放水平。要把侨商回归作为战略任务来抓，组织开展海外温籍侨团组团回乡投资考察活动，大力推动海外温商贸易回归，努力引回一批海外温商“领头雁”。要坚持引资、引才、引智相结合，为引进海外资金、技术、人才和项目穿针引线、铺路搭桥。要坚持“引进来”与“走出去”互动融合，积极引导侨贸转型升级，更好利用国内外两个市场和两种资源。

各位代表、同志们：侨联组织是党委政府联系归侨侨眷和海外侨胞的桥梁和纽带。希望市侨联以这次换届为契机，全面加强自身建设，努力探索做好侨联工作的新途径、新举措、新载体，不断增强侨联的吸引力和凝聚力。要顺应广大归侨侨眷和海外侨胞的新期待，不断提升服务能力和水平，切实维护好、实现好、发展好侨界群众的根本利益。要深交老朋友、广交新朋友，更加广泛地团结海内外一切积极力量，为实现中华民族伟大复兴中国梦而共同奋斗。

侨联工作是党的工作的重要组成部分。各级党委要进一步加强和改进党对侨联工作的领导，定期听取侨联工作汇报，认真研究解决侨联工作遇到中的重大问题，支持侨联依照法律和章程独立自主、创造性地开



展工作。各有关部门要加强协调配合，切实为做好侨联工作创造良好的环境和条件。要加大侨联工作宣传力度，进一步营造亲侨、尊侨、护侨的良好社会氛围，努力开创温州侨联工作新局面。

最后，预祝大会取得圆满成功！

## 14 在全市抗台救灾总结表彰大会上的讲话

在全市抗台救灾取得阶段性重大胜利的关键时刻，市委、市政府决定召开这个总结表彰大会，表彰先进典型，总结工作经验，弘扬抗台精神，推进赶超发展。在此，我代表市四套班子，向受到表彰的先进集体和先进个人，表示热烈的祝贺！向为抗台救灾作出突出贡献的驻温部队、武警官兵、民兵预备役人员和公安干警，向全市奋战在抗台救灾第一线的广大干部群众，向所有关心支持抗台救灾工作的各界人士和媒体记者，致以崇高的敬意和诚挚的问候！

今年第 23 号强台风“菲特”在浙闽边界登陆，正面袭击温州。这是新中国成立以来 10 月份登陆我国大陆的最强台风，也是 2008 年以来给温州造成严重灾害的最强台风。台风登陆前后，苍南、平阳等地最大风力超过 17 级，打破“桑美”台风创下的历史记录；全市普降大暴雨，局部特大暴雨，其中瑞安站 24 小时降雨量达 200 年一遇标准；三大江潮位大幅超过警戒潮位，风、雨、潮“三碰头”，全市 120 个乡镇(街道)受灾，受灾人口 359.3 万人，直接经济损失高达 72.69 亿元。



面对这场历史罕见的台风灾害，全市各级党委、政府在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，团结带领广大干部群众，按照以人为本、科学防灾的总体要求，万众一心，顽强奋战，把灾害损失减少到了最低限度，夺取了抗台救灾阶段性重大胜利，得到了国家防总和省委、省政府的充分肯定和高度评价。夏宝龙书记作出重要批示：温州工作做得好，要认真总结经验。回顾这场惊心动魄的斗争，我们在动员部署上，立足于防御正面袭击，果断决策、迅速动员、周密部署、动态指挥，以最快的速度、最严的要求进入防台阵地；在人员转移上，立足于“不死人、少伤人”，把转移群众作为最关键、最有效的措施来抓，以最广的范围动员人员大转移；在防御措施上，立足于全面防、全力防、全民防，做到风雨潮涝一起防，灾中灾、灾后灾一起抗，以最细的措施抓好防御抗灾工作；在抢险救灾上，立足于快行动、快见效，把救灾重建作为最大的民生工程来抓，做到“第一时间抢险、第一时间部署、第一时间安民、第一时间抢通”，以最大的努力降低灾害损失。目前，灾区秩序全面恢复正常，社会大局保持稳定，呈现紧锣密鼓抓重建促发展的繁忙景象。

沧海横流方显英雄本色。在这次抗台救灾中，各级党委、政府和广大干部群众既经受了艰难险阻的砥砺，取得了来之不易的战果，也积累了不少抗御强台风的重要经验和启示：

**领导有力是前提。**党中央、国务院和省委、省政府高度重视，作出了系列重要指示，提出了明确要求。夏宝龙书记、李强省长时刻关注强





台风动态，在抗台救灾的每个关键环节都作出了科学决策和具体部署，及时给予我们强有力的指导。受省委省政府委派，省政府党组副书记、省政府顾问王建满同志两次亲临灾区，指导救灾、慰问灾民。据统计，省厅以上领导带队来温慰问指导达 37 批次 1375 人次，极大地鼓舞了全市人民战胜灾害的信心和决心。我市的抗台救灾，是在上级的正确领导和亲切关怀下开展的。全市各级党委、政府沉着应对，开展了卓有成效的组织指挥工作；各基层党组织凝心聚力，切实发挥了战斗堡垒作用。这次台风灾害这么严重，倒塌了那么多房屋，但真正因灾死亡只有 1 人，这在历次台风中是少见的，说明基层广大干部在转移群众方面做了大量细致艰苦的工作。事实证明，只有领导坚强有力，才会有部署的周密及时，才会有指挥的科学得当，才会有抗台救灾的显著成效。

**以人为本是核心。**从决策部署到组织发动、从防台抢险到抗灾重建，各级各部门始终把维护人民生命安全摆在首要位置。尤其在防御过程中，各地各部门和广大干部坚定不移地贯彻落实“不死人、少伤人”的目标要求，下了最大的决心，作了最大的努力，以前所未有的浩大声势做好人员转移工作，提前安全转移人员 34.8 万人，及时转移各类船只 10247 艘，对全市 1863 处地质灾害隐患点逐一排查，最大限度地减少了人员伤亡。比如南麂岛的一个村在这次台风中有 40 多间房屋整体倒塌，但由于转移群众及时，没有发生一起伤亡事故。实践证明，坚持以人为本、以民为先，才会有果断转移人员的坚决措施，才会有最大限度减少人员伤亡的实际成果。



**作风扎实是关键。**在防台抗台和救灾重建过程中，坚持“领导指挥在一线、干部帮扶在一线、责任落实在一线”，各级各部门领导分片联系，驻守在基层；广大基层干部坚守第一线，全面发动、转移群众，时刻把灾区群众的安危放在心坎上。在抗台救灾的这些日子里，有许多动人的故事在口口相传，有许多闪光的名字在声声传颂。今天受表彰的先进集体和先进个人就是其中的代表，洞头县西山头村党员倪文林同志就是楷模。没有这样一大批特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的好党员、好干部、就不可能有抗台救灾的显著成效。这就是作风效能建设的实际成效，就是基层党组织战斗力的充分体现，也是党的群众路线教育实践活动的先行成果。

**协同作战是保障。**在抗台抢险救灾的艰难日子里，全市党政军民齐心抗台，合力救灾。各级防汛指挥部和地质灾害、水上防台、城市防洪三个分指挥部以及各职能部门，服从大局，恪尽职守。省有关部门、兄弟市以及社会各界真切支持、鼎力相助，有力地支援了灾后重建。特别值得肯定的是，驻温部队、武警官兵、民兵预备役人员和公安干警发扬特别能战斗的优良作风，坚决执行命令，自觉服从指挥，在完成急难险重任务中冲在一线、发挥了主力军和突击队的作用，谱写了新时期拥政爱民和警民团结的动人篇章。电力部门表现非常突出，组织了 2000 多人奔赴一线抗灾救灾，像泰顺的高压电线倒塌，本来预计需要一周时间修复，后经电力公司同志的忘我工作，仅用三天时间就抢通了线路。气象部门准确预报，为指挥抗灾救灾奠定了扎实基础。实践证明，上下同心、



各方支持、军民团结、协同作战是取得抗台救灾全面胜利的重要保证。

**自救自强是根本。**在抗台抢险救灾的过程中，全市上下紧急行动，全民动员，全社会参与，打响了一场抗击强台风的人民战争。广大灾区群众在大灾面前不怨天不怨地，充分发挥防台救灾重建的主体作用，立足自救，从不等待、从不退缩、从不气馁、从不言败，以最快的行动、最大的决心、最实的措施，自觉开展灾后自救，积极恢复生产，用勤劳的双手重建自己的家园。在灾害发生后的短短几天时间里，受灾群众迅速妥善安置，受损基础设施迅速得到恢复，灾后恢复重建迅速全面展开，充分展示了温州人民可歌可泣的拼搏精神和优良品质，充分表明人民群众才是真正的英雄，是力量之源、胜利之本。

以上几方面，是我们在抗台救灾中获得的宝贵经验，是“以人为本、万众一心、百折不挠、敢于胜利”的抗台精神的生动诠释。这些宝贵的经验和精神，我们一定把它作为提高防灾减灾能力的基本要求来坚持，并切实转化为推进赶超发展的强劲动力。

总结抗台经验、弘扬抗台精神，重在实践、重在落实、重在推进今后工作。我们一定要在总结经验中加强薄弱环节，在振奋精神中坚持求真务实，采取更加有力有效的举措，扎扎实实地推进各项工作。

**要加快推进灾后重建。**要把灾后恢复重建作为当前最为紧迫的民生工作来抓，切实加强领导，落实责任，确保灾后重建有序有力推进。要做好受灾群众救助工作，各类灾后救灾款项要及时发放到位。各级各部门要抓紧分口制定向上争取资金、项目和政策方案，积极主动向国家、



省直对口部门汇报，争取更多的物资、资金、项目和政策支持。要把重建家园与“三改一拆”、农房集聚建设、危房改造等结合起来，在保证工程质量的前提下，加快建设进度，力争房屋倒塌的受灾户在年底前能够搬进新居。要深入开展生产自救和灾后恢复工作，千方百计帮助灾区渡过难关。要抓好社会组织参与防灾减灾试点，努力形成全民防灾、全民救灾、全民减灾的良好机制和氛围。

**要全面启动系统治水。**总结这次抗台救灾工作，也有一些问题值得我们反思。特别是防台抗灾基础设施建设存在薄弱环节，城市的防洪排涝挡潮能力有待提高。瑞安、平阳、苍南以及市区一些地方严重受淹就是鲜明的例证。构筑坚固的水利基础设施屏障、提高防台防洪减灾能力，是一项十分紧迫而又关系长远的重大任务。市委市政府已经作出决定，要以系统治水为突破口，以“千亿工程”为抓手，举全市之力开展洪水、潮水、污水和饮用水“四水共治”，努力建设“美丽浙南水乡”。全市上下要认真贯彻落实市委市政府的决策部署，抓紧行动起来，努力变水患为水利，从根本上提高防洪减灾能力。

**要全力干好年内工作。**市委十一届四次全会之后，从8月下旬到10月下旬，我们部署启动了第一阶段“抓发展、抓环境、抓作风”的“三场硬仗”。从现在开始到年底，要部署启动第二阶段“抓改革、抓稳定、抓民生、抓村级组织换届”的“四仗”，同时把第一阶段的“三仗”继续引向深入、抓好落实。各级各部门一定要按照市委市政府的部署要求，倒排时间，落实责任，加大力度，善作善成，全力推进“十大举措”的



落实，力争完成今年各项目标任务。

同志们，抗台成果，来之不易；抗台精神，光芒永驻。经历这场强台风斗争的洗礼和考验，全市上下信心更加坚定、精神更加坚强、作风更加扎实。我们一定要保持和发扬抗台救灾的那么一种精神、那么一种干劲、那么一种氛围，克难攻坚、顽强拼搏，团结进取、狠抓落实，为温州“赶超发展、再创辉煌”作出新的更大贡献！

## **15 深入实施“十大举措”切实抓好“三十项重点” 努力开创温州赶超发展新局面**

——在市委十一届六次全体(扩大)会议上的报告

这次市委全会的主要任务是：认真贯彻落实中央和省委省政府的一系列决策部署，全面总结 2013 年工作，研究部署 2014 年任务，深入实施“十大举措”，切实抓好“三十项重点”，努力开创温州赶超发展新局面。

下面，我代表市委常委会向全会作报告，请大家审议。

**一、总结去年工作，呈现“十个亮点”，开启了赶超发展新征程**



2013 年是全市上下坚定信心、克难奋进、共渡难关之年，是承上启下、凝心聚力、赶超发展之年，也是深化改革、创新发展、再创优势之年。一年来，我们认真贯彻中央和省委省政府一系列重大决策部署，勇于应对发展中的重重困难，启动实施“十大举措”，着力推动赶超发展，全市经济企稳回升，社会和谐稳定，各项事业取得新进展，呈现出“十个亮点”。

——理清发展思路，明确了赶超发展的方向。基于上半年的工作基础，我们以夏宝龙书记在温考察时的重要讲话精神来统一思想，深入开展调研，全面分析温州发展面临的严峻形势，认清“标兵渐远、追兵渐超”的严峻挑战，找准存在的突出问题和薄弱环节，深化对发展优势和潜力的再认识，进一步增强了全市上下的问题意识、危机意识和责任意识，凝聚了赶超发展、再创辉煌的信心和力量，作出了全面实施“十大举措”、打好赶超发展“组合拳”的工作部署。实践表明，全面实施“十大举措”，是符合中央和省委要求、切合温州发展实际的战略布局。

——振兴实体经济，推动了经济企稳回升。面对近年来温州经济脱实向虚，大多数经济增长指标下滑、全省排位倒数的困局，我们把振兴实体经济作为主攻方向，制定和落实更加管用的一系列政策举措。召开市委十一届四次全会，出台《全面实施创新驱动发展战略加快建设创新型城市的意见》；加大科技创新力度，荣获全国科技进步先进市。创新温商回归机制，到位内资 410 亿元，增长 94%，总量超过前三年总和。加大“四换三名”、“三转一市”工作力度，完成“个转企”2.2 万家，





居全省第 1 位；“小转规” 638 家，居全省第 2 位；“规转股” 133 家，超过改革开放以来的总和。全市单位 GDP 能耗下降 3.4%，居全省第 2 位。实施“驻企服务员制度”，派出驻企服务员 2.2 万名，帮助企业解决了一大批困难和问题。以非常措施强化企业金融风险防控，有效维护了经济金融稳定。启动 104 个小微企业园规划和建设。推动网络经济发展，网络零售总额居全省第 3 位。预计去年全市实现地区生产总值 4000 亿元左右，增长 7.7%；财政总收入 565 亿元，增长 9.2%，其中公共财政预算收入 324 亿元，增长 11.9%；规上工业总产值 4418 亿元，增长 3.5%；工业增加值 1720 亿元，增长 7.3%；全社会固定资产投资 2900 亿元，增长 23%，其中限上固定资产投资 2550 亿元，增长 21%；社会消费品零售总额 2132 亿元，增长 10.5%；城镇居民人均可支配收入 37850 元，农村居民人均纯收入 16190 元，分别增长 8.7% 和 10%。可以说，我市经济发展已走出低谷，跟上了全国发展速度，一些发展指标在全省位次前移。

——**强化环境建设，有效改善了城乡环境。**认真开展城市总体规划修改修编。推进大都市重点区块和“3+1”亮点区块启动建设。加快推进高速公路、机场、港口、市域铁路、金温铁路、城市主干路及能源、信息等重大基础设施建设。龙湾国际机场新跑道正式投用，温州成为国内首个直飞欧洲的地级市。启动实施系统治水，推进美丽浙南水乡建设，完成水利投资 126 亿元，居全省第 1 位。瓯飞一期等海涂围垦工程加快推进。创成省级环保模范城市和省级园林城市，通过省级森林城市创建考核验收。完成拆违 2565 万平方米，改造城中村 2173 万平方米、旧住



宅区 542 万平方米、旧厂房 538 万平方米，“三改一拆”总量居全省第 2 位。“四边三化”工作走在全省前列。加快美丽乡村建设，环境综合整治取得成效。

——**推进重点改革，吹响了全面深化改革号角。**召开市委十一届五次全会，深化了对“温州模式”的认识，阐明“温州模式”的核心内涵，郑重宣示要坚持和发展“温州模式”，具体部署了“六大领域四十项改革”任务。深化优化“五大国家级改革试点”，金融综合改革稳步推进，

市人大常委会颁布《温州民间融资管理条例》，创新地方金融监管体系等多项工作率全国之先；民办教育和社会资本办医改革取得重大突破，其成功经验引领全国；民政综合改革深入实施，农村综合改革取得新进展，其它领域的改革积极推进。

——**重视民生改善，办成了一批民生实事。**推进高等教育和职业教育发展，温州肯恩大学去筹通过评审，浙江安防职业技术学院成功筹建，温州医学院升格为医科大学。加快重点骨干医院、乡镇卫生院和社区卫生计生服务中心建设，加强食品药品安全管理和人口计生工作。发展体育事业，竞技体育取得佳绩。落实城乡居民医疗保险一体化制度。推广统分结合的城乡养老新模式，社区居家养老服务照料中心覆盖 100%城市社区和 60%农村社区。开展全市 4G 商用和市区公共场所免费无线网络服务体系试点。治堵、安置提速等“十大民生实事”取得明显成效。有力应对“菲特”强台风灾害，把灾害损失降到最低限度，灾区群众生活生产得到迅速恢复，抗台救灾工作得到上级的充分肯定。



——**加强文化建设，取得了思想宣传新成效。**扎实推进“三体系一名城”建设，文化礼堂总量居全省第1位，基层公共文化服务综合评估排名从全省第11位跃居第7位。文明城市创建取得积极进展，文明指数测评成绩在全国位次前移10名。深入开展党的十八大精神和“中国梦”主题宣传教育活动，市民宣讲团被中宣部评为全国基层理论宣讲先进集体，市民监督团获全省宣传思想文化工作创新奖。成功举办第12届中国(温州)合唱节和首届市民文化节。《温州一家人》获“飞天奖”一等奖。开展“最美温州人”主题宣传教育活动，弘扬道德风尚。

——**重视舆论引导，凝聚了改革发展正能量。**切实管好用好“两大舆论场”，建立市直部门舆论引导考核、新闻媒体报道评价通报等激励约束机制，加强对外宣传，市内外各大主流媒体积极宣传温州。实施领导干部媒介素养提升工程，完善新闻发布制度，开展部门“一把手”对话网民活动，建立千名网络评论员队伍，依法查处网上造谣滋事违法行为，有效净化网上舆论环境。

——**深化平安建设，维护了社会和谐稳定。**扎实开展平安“五连创”，实施“六防工程”和“警灯工程”，全市刑事发案下降15.2%，命案发案下降34%，“两抢”发案下降46%，打黑除恶、打处黄赌毒等专项行动十大成效居全省第一。加大信访积案化解力度，全市信访形势总体平稳。落实安全生产责任制，严厉整治消防安全隐患，火灾事故多发势头得到遏制。高度重视维护宗教领域的稳定，依法稳妥处置了一批敏感事件和突出问题。



——争取上级支持，取得了一批丰硕成果。加大向国家和省里争取项目、资金、政策的力度，省级浙南沿海先进装备产业集聚区获批，龙丽温(泰)高速公路作为省重点支持项目取得突破性进展，城镇低效用地再开发试点方案获批。温州经开区整合提升方案获省政府评审通过，激光与光电产业集群入选科技部创新型产业集群试点。洞头、泰顺被列为全国生态文明建设试点。申报“较大的市”、设立中小企业银行、创建国家电子商务示范城市、争创海峡两岸(温州)民营经济创新发展示范区、设立生态主体功能区、创建国家新能源利用示范城市等都在积极争取，得到了国家有关部委和省委省政府的大力支持。发改、经信、民政、国土、住建、交通、水利、环保、海洋等市直部门积极向上争取到了一大批项目、资金和用地用海指标。

——加强党的建设，提升了党建工作科学化水平。组织专题学习会和研讨班，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神。创新和落实基层党建工作责任制，实行基层党建工作季度现场会制度。抓好党的群众路线教育实践活动前期准备工作，组织开展“先学、先查、先改”和基层走亲连心活动。深化干部人事制度改革，开展“学、清、调、改、停”对照检查，完成市级机关事业单位在编不在岗人员清查工作。推进“五星争创”活动，开展“红色细胞工程”试点，圆满完成村级组织换届。深入开展“十大举措看落实”专项督查和重点工作“互看互学”活动，调整完善考绩法，健全目标责任考核机制。推进“清廉温州”建设，查处了一批违纪违法案件。出台改善发展软环境系列政策措施，组织开



展“万人评议机关中层和基层站所”活动，对 30 多种损害经济发展环境的行为实行问责。加强党对人大、政府、政协工作的领导，巩固发展爱国统一战线，全面加强党管武装、老干部、工会、共青团、妇联、外事、侨务、对台、民族、宗教等工作，形成了凝心聚力推进赶超发展的新局面。

## 二、审视发展形势，务必坚持“七个不动摇”，切实把握赶超发展新要求

当前，国内外形势正发生广泛而深刻的变化，温州赶超发展既面临难得机遇，也面临严峻挑战，赶超发展的积极因素和有利条件不断增加，但长期以来累积的体制性、结构性、素质性、资源性的矛盾依然存在，发展面临的困难和压力依然存在，改善民生的任务依然繁重。特别是企业金融风险还未消除，相当部分企业生产经营困难，产业低小散和空心化问题突出，投资结构不合理，消费、出口增长乏力；一些机关部门办事效率不高，一些干部存在庸懒散慢问题，甚至存在个别腐败现象，机关作风效能建设亟需加强等。我们必须善于研判形势、把握大局，进一步增强赶超发展的紧迫感和责任感，在适应国际国内复杂形势中推进赶超发展，在突破诸多困境中推进赶超发展，在顺应群众期待中推进赶超发展，切实把握赶超发展的主动权。

今年是深入实施“十大举措”、推动赶超发展的落实之年，也是全面深化改革、再创体制机制新优势的开局之年。做好今年工作的总体要求是：认真贯彻落实中央和省委省政府一系列重大决策部署，深入实施





“八八战略”，按照“干好一三五、实现四翻番”的要求，围绕“三生融合·幸福温州”的战略目标，坚持和发展“温州模式”，深入实施“十大举措”，着力抓好“三十项项重点”，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和改革，全面加强和创新党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设，力争今年跟上全省发展水平，力争重点领域和关键环节改革走在全省乃至全国前列，确保社会和谐政治稳定，努力开创温州赶超发展新局面。

根据上述要求，在实际工作中必须坚持“七个不动摇”：

——坚持和发展“温州模式”不动摇。“温州模式”是温州改革开放实践的伟大结晶，也是引领温州全面深化改革的前进指南，我们要坚定对“温州模式”的自信，进一步夯实实体经济这一基石，以重振实体经济雄风为主攻方向，加快构建现代产业体系，推进县域经济向大都市区经济转型；要坚持民营经济这一本质，把民营经济作为温州最大的特色、最亮的品牌、最强的支柱来打造，推进“温州人经济”向温州经济回归；要抓住市场经济这一精髓，推进市场准入由局部向全领域开放，加快构建现代市场经济体系；要自觉把握有限有为有效的政府治理，推进政府职能转变，力争在市域治理体系和治理能力现代化上走在全省乃至全国前列。

——坚持弘扬温州人创业创新精神不动摇。温州人精神是温州文化软实力的集中体现，是温州“赶超发展、再创辉煌”的精神火炬。温州人精神，最本质的核心就是敢为人先、善于创业、勇于创新。我们要大





力弘扬温州人创业创新精神，内化于心、外化于行，把温州人精神作为企业家做大做强做久实业的精神内核，作为老百姓创业创富的精神引领，作为广大干部敢作敢为有担当的精神动力，特别要作为当前克服困难、未来再创辉煌的制胜法宝，切实提振温州赶超发展的精气神，使温州人的精神品质不断得到升华，使创业创新成为温州人民的永恒追求。

——**坚持以温商回归为第一资源不动摇。**温商是温州赶超发展的第一资源，是温州重振雄风的独特优势。我们要把促进温商回归作为一项重大战略举措，做深做透、做实做好温商回归这篇大文章，花更大力气、采取更加管用的措施为温商回归营造良好的发展环境，不断掀起企业回迁、资本回流、项目回投、人才回归的新浪潮。要坚持对本地温商与回归温商一视同仁，对民资与国资、外资一视同仁，不断扩大有效投资，推动赶超发展。

——**坚持以稳中求进为总基调不动摇。**要正确处理好“稳”与“进”的关系，既要克服“求稳”的思想，避免循规蹈矩、按部就班，不敢闯不敢试，又要克服“冒进”的行为，切实做到尊重社会主义初级阶段的基本国情，尊重社会发展规律，尊重市场经济发展规律，尊重温州所处发展阶段的实际。要正确处理好速度、质量与效益的关系，既要强化有效投资，保持经济合理增长，又要注重转型发展、提质增效。要正确处理继承与发展的关系，对符合发展规律、切合温州实际的好思路，要一任接着一任干；对一些与当前发展不相适应或不完善的思路和做法，要与时俱进、调整完善、创新发展。



——**坚持以改革创新为动力不动摇。**改革与创新是“破”与“立”的辩证统一，是赶超发展的两大引擎。要按照市委十一届五次全会的决策部署，把改革贯彻于经济社会发展各个领域各个环节，把创新驱动发展战略的各项任务落到实处，为赶超发展插上“两只翅膀”，注入强大的动力和活力。要坚持以改革促创新，以创新增优势，着力推进体制机制改革和技术、管理创新，努力把温州建设成为最具活力的创新型城市。

——**坚持优化发展环境不动摇。**市场经济条件下，区域竞争力取决于要素竞争力，而资源要素的集聚取决于环境。要把开辟海涂围垦和城镇低效用地再开发“两大空间”作为一项战略性、基础性、紧迫性的任务，从根本上解决赶超发展空间问题。要以“五水共治”和“三改一拆”为突破口，进一步完善基础设施，加快打造美丽浙南水乡和靓丽山水智城，不断改善发展硬环境。要以深化政府职能转变为抓手，加强机关作风效能建设，加快建设有限有为有效的服务型政府，大力抓好社会环境、商务环境、信用环境、法制环境建设，全面改善发展软环境。

——**坚持强基惠民不动摇。**强基，就是要加强基础工作，加强基层建设，夯实党的执政基础。惠民，就是要谋事为民、创业富民、实事利民，使改革发展成果更多更好更公平地惠及全民。夯实执政基础是改革发展的重要方向，让群众称心满意是改革发展的价值所在。我们一定要把强基惠民作为一切决策和工作的出发点、落脚点，坚持提高发展水平与提升生活品质并重，正确处理好效率与公平的关系，更加注重民资民营民富民享；坚持新型城市化与新型工业化并重，真正使老百姓既



安居又乐业；坚持加强治理与优化服务并重，把治理寓于服务之中，在服务中提高治理水平，把让人民满意的根本标准体现在各项工作之中。

### 三、部署今年目标任务，着力抓好“三十项重点”，努力开创赶超发展新局面

市委建议，今年全市经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长 8%左右，公共财政预算收入增长 8%左右，全社会固定资产投资增长 15%以上、力争 25%，社会消费品零售总额增长 12%左右，出口总额增长 3%，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长 8.5%和 9.5%，完成省下达的节能减排等各项目标任务。在实际工作中，要着力抓好“三十项重点”：

——**振兴实体经济，着力推进经济转型升级。**振兴实体经济是当前温州经济复苏回升的关键所在，是赶超发展的中心任务。要把振兴实体经济作为当前经济工作的重中之重，坚持扩量、提质、增效并重，打好转型发展“组合拳”，力争今年经济发展再上一个新台阶。

**1、以温商回归为重点，扩大有效投资。**积极实施“温商回归三年(2014-2016)超三千亿工程”，组织异地温州商会分期分批回乡考察投资；实施“百名领头雁工程”，激励更多的领军企业和综合实力强的温商回归投资；吸引央企和省企与温州民企发展混合所有制经济；以本地温商税收额和回归温商有效投资额设立排行榜，组织开展温商功勋(先进)人物评选表彰活动，形成温商创先争优局面。要深入实施招商引资“一号工程”，大力引进大型央企、中国民企 500 强和世界 500 强来温投资。



要实施“温州赶超发展三年(2014-2016)超万亿投资计划”，扩大投资增量，优化投资结构，力争民间投资、工业性投资分别占限上固定资产投资 62%、26%以上，温商回归投资对限上固定资产投资的贡献度达 30%以上。

**2、以产业大平台建设为重点，积极培育支柱型产业。**要把产业大平台作为引进和培育“顶天立地”大企业、大项目、大产业的主阵地。抓紧研究制定浙南沿海先进装备产业集聚区管理体制、发展规划和运作机制。统筹推进瓯江口产业集聚区、温州高新区、温州经开区和省级工业园区整合提升。省级产业集聚区要力争引进投资规模超 20 亿元和超 50 亿元的大项目。要实施“五一〇产业培育提升工程”，做强做大电气、鞋业、服装、汽摩配、泵阀等五大支柱产业，培育发展网络经济、旅游休闲、现代物流、激光与光电、临港石化、轨道交通、通用航空、新材料、文化创意、生命健康等十大新兴产业，加快构建现代产业集群，引导鼓励全产业链式发展，形成在全省乃至全国有竞争力的亮点产业。

**3、以小微企业园建设为重点，促进小微企业走集聚集约发展之路。**要把小微企业园建设作为引导“铺天盖地”小微企业集聚集约发展和转型升级的大平台和战略举措。要围绕“三年(2014-2016)建成 2400 万平方米小微企业园”的目标，按照“产镇联动、科学规划、保本微利、规范管理”的要求，推动工业地产健康发展，强化要素保障，确保三年小微企业园供地 1.8 万亩以上。今年要启动建设 30 个有示范作用的高质量小微企业园，努力打造新型工业化与新型城镇化融合发展的新样板。要



实施“小巨人”扶持计划，培育一批“专、精、特、新”科技型、成长型小微企业，形成大中小微企业成龙配套发展的企业生态。

**4、以网络经济和旅游休闲产业为重点，大力发展现代服务业。**要把网络经济作为“一号新产业”来抓，规划建设市级网络经济发展集聚区和一批网络经济楼宇，培育引进一批网络经济龙头企业，促进支柱产业与网络经济融合发展，努力打造网络经济强市、国家电子商务示范城市和国家智慧城市。要把旅游休闲产业作为服务业的龙头来抓，深化雁荡山等旅游功能区体制改革，加快雁楠一体化和联合申遗步伐，整合“雁楠飞”等山海旅游资源，推进亮点景区、特色线路、服务平台、智慧旅游建设，发展新型旅游业态，打造旅游经济强市。同时，要加快传统商贸业转型升级，稳妥推进新型商业综合体建设，办好国际时尚消费博览会、国际轻工博览会等重点展会，发挥消费拉动增长的基础作用。

**5、以防范和化解企业金融风险为重点，促进经济金融平稳健康发展。**化解企业金融风险，仍然是当前经济工作的紧迫任务。要实施升级版的“双十条”举措，深入化解企业金融风险。要着力加强信用体系建设，重塑社会诚信。要发挥银行业金融机构的关键作用，加大向上争取贷款支持的力度，推进金融服务创新。要适当扩大政府应急周转金规模，设立财政资金化解担保链专项基金，帮扶企业走出暂时性担保链困境和防止担保链上其他企业连锁出险。要加大司法保障力度，加快金融债权案件依法审理，积极创造条件促进企业资产重组。要依法严厉打击逃废债行为，切实维护正常的经济金融秩序。





6、以学城联动为重点，加快推进科技创新。要围绕“八倍增、两提高”目标，大幅提高财政科技经费支出，力争各项创新指标增速达到全省平均水平。要以温州高新区、温州大学城和大学科技园建设为依托，推动学城联动、产城融合。要深化产学研合作，支持社会力量创办一批孵化器和企业研究院，加强知识产权保护，提升区域创新能力。要发挥企业创新主体作用，力争每年新增 200 家以上高新技术企业、科技型中小企业。要深入实施人才强市战略，完善“国千人才、省千人才”等高层次人才引进机制。

7、以“四换三名”、“三转一市”为重点，加快推进产业转型升级。要以腾笼换鸟、机器换人、空间换地、电商换市为抓手，提高单位要素产出率，力争技改投资占工业投资 58%左右。要以名企名品名家“三名”工程为抓手，加快培育龙头企业、品牌企业，提升产业层次和竞争力。要以“三转一市”为抓手，力争今年完成个转企 1 万家、小转规 800 家、规转股 100 家、上市和新三板及区域资本市场挂牌企业超 50 家，加快推进现代企业制度建设。要实施标准强市、质量强市、品牌强市战略，力争年内创成国家质量示范城市。

8、以海涂围垦和城镇低效用地再开发为重点，拓展发展空间。保障建设用地是温州赶超发展的当务之急。要抓好“三年实施 20 万亩围垦工程”，探索推出“蓝海股份”，吸引民间资本参与围垦造地；加快浅滩二期、瓯飞等重点围垦项目报批和建设进度。同步做好用海报批工作，深化海域直通车制度，探索建立海域海岛收储制度，建立科学围垦新模式。





式。要抓好城镇低效用地再开发试点，力争年内完成改造项目 8500 亩、综合整治项目 1.25 万亩。要深化荒滩未利用地开发试点，力争年内报批 5000 亩，新增地下空间开发利用 100 万平方米。

**9、以重大工程建设为重点，加快推进基础设施建设。**要把政府投资集中到重大发展平台和战略性基础设施建设上来，充分发挥国资公司的作用，加快建设一批重大基础设施项目。要加快推进龙湾国际机场 T2 航站楼和东部交通枢纽建设，加快乐清湾、状元岙、大小门岛三大核心港区开发和集疏运体系建设，加快沈海高速公路温州段、龙丽温高速公路、绕城高速公路西南线、金温铁路扩能改造、市域铁路等重点项目建设，加快城市主干道路网和快速路网建设，加快温西输变电工程、苍南输变电工程等 500 千伏区域环网建设，加快丽水 36-1 气田开发项目和县(市)天然气输配工程建设，加快城乡污水和垃圾收集处置设施建设，加快实施瓯江、飞云江、鳌江流域独流入海工程。

**10、以创建海峡两岸民营经济创新发展示范区为重点，进一步扩大对外对台开放合作。**要深入实施“东引台资”战略，积极争取设立国家级海峡两岸(温州)民营经济创新发展示范区。要推进各县(市、区)对台合作特色平台建设，落实“浙江·台湾合作周”活动成果，争取列入赴台个人游试点城市。同时，要继续做好保税物流中心(B)型和综合保税区的申报工作，确保状元岙口岸通过正式验收，启动电子口岸建设。要落实扶持外贸的政策，优化通关、退税、信贷等服务，加快中国鞋类出口基地和 6 个省级出口基地建设，着力拓展国际市场，促进外贸稳定增长。



要鼓励扩大进口，加快推进国际葡萄酒和时尚消费品集散基地建设。

11、以“三位一体”合作体系和农业“两区”建设为重点，推进农业产业化、现代化。要积极推进专业合作、供销合作、信用合作“三位一体”新型农业合作组织建设，大力培育发展农业龙头企业，建立完善现代农业生产经营体制。要深化农村产权制度改革，加强村股份经济合作社规范化建设，抓好农村土地确权工作，完善农村产权交易流转市场体系。要打造一批重点粮食生产功能区，提升粮食生产能力和安全保障水平；打造一批以生态循环农业、都市农业、休闲农业为特色的现代农业园区和一批渔港经济示范区，延伸农业产业链，提高农业综合效益。

——加强环境建设，推进生态型、组团型、智慧型大都市区建设。

要贯彻落实中央城镇化工作会议精神，坚持以新型城市化为龙头，推动县域经济向都市区经济转变，促进生态生产生活融合发展，努力建设现代化大都市区。

12、以实施城市总体规划为重点，完善大都市区布局体系。要抓紧完成城市总体规划修编修改，加快构建以环大罗山的温瑞平原为主中心，以乐清和平(阳)苍(南)为副中心，以永嘉、文成、泰顺县城为山区发展带动极，以中心镇为城镇化的重要节点的“一主两副三极多点”大都市区体系，形成以生态型为基底、以组团型为结构、以智慧型为支撑的区域经济发展紧密体和功能互补、统筹协调的共同体，不断巩固和提升温州作为全省第三大都市区的地位。要加快推进洞头和瓯江口一体化，力争今年获批改县设区，积极争取文成、泰顺两县县城列入省级小城市培



育试点。

**13、以中心城区“3+1”亮点区块建设为重点，打造靓丽山水智城。**今年要实质性加快推进“3+1”亮点区块建设，力争用3-5年时间把滨江商务区、城市中央绿轴、温州生态园建设成为“靓丽山水智城”的示范区，把双屿建设成为城市有机更新的样板区。要加快推进瓯洞一体化新区、空港新区、龙湾中心区、瓯海中心区、三江口片区、开发区滨海新城等重点区块建设，推动城市东部和西部协调发展，提升城市的品位和形象。要以智慧城市为导向，加快推进信息设施网络化、公共服务智慧化、城市管理智能化。

**14、以“五水共治”为重点，加快推进美丽浙南水乡建设。**要打好“五水共治”攻坚战，力争全年完成总投资164亿元以上。要把农村生活污水治理作为重中之重，尽快实现农村生活污水治理基本全覆盖和城镇截污纳管全覆盖。要加快推进鳌江河口大闸、南岸水库、楠溪江河口大闸等项目前期工作。要推进四大平原防洪排涝能力建设，大幅增强城市防涝和蓄淡能力。要加快实施飞云江滩脚水利枢纽等工程，深入研究论证瓯江引水、瓯江南北供水联网等工程的实施方案，努力构建城市多水源供水格局。要推进城市节水工程项目建设，探索完善阶梯价格的调节机制。同时，要编制实施环境功能区划，积极争取将文成、泰顺列入全国或全省生态主体功能区建设试点。要创新和完善生态补偿机制，研究设立文成、泰顺等县“工业飞地”的政府股份合作制方案和政策。

**15、以美丽乡村建设为重点，大力推进新农村建设。**要按照“规划



全域化、全域景观化、景观生态化、生态产业化、产业现代化”的要求，有序推进农村人居环境综合整治，因地制宜推进农房改造集聚，加快美丽乡村建设，努力打造 11 条精品线、100 个精品村，达到面上干净、点上出彩、线上美丽的创建成果。

**16、以深化“三改一拆”为重点，进一步改善城乡环境。**要以“无违建”创建为主抓手，注重以建促拆、拆用结合，确保 1 个县(市、区)和 12 个镇街实现“无违建”。要力争完成城中村改造 2.8 万户、旧住宅区改造 50 万平方米、旧厂区(房)改造 100 万平方米以上。要将“三改一拆”地块纳入城镇低效用地再开发试点，制订完善相关配套政策，走出拆用结合新路子。

**17、以推进“六城联创”为重点，不断提升城市品位。**要以“两无三化”考评和美丽街区创建为载体，切实做好测评迎检工作，力争今年晋级全国文明城市考核、创成国家卫生城市。要坚持铁面执法、铁心减排、铁腕治污，加强大气污染治理，深化六大重污染行业综合整治，着力推进国家环保模范城市创建工作。要坚持绿化增量和提质并举，继续推进“四边三化”，开展星级公园和园林式小区创建，加快构建绿道生态网，推进国家园林城市创建，力争创成国家森林城市。

**——推进文化强市建设，努力提升文化软实力。**要发挥先进文化凝聚人心、服务发展的作用，不断满足老百姓精神文化需求，提升温州文化影响力和竞争力。

**18、以实施“精神家园”工程为重点，倡导城乡文明新风。**要依托



文化礼堂建设这个主平台，构建农村精神家园，完善社会主义核心价值观体系宣传引导机制，加大基层文化设施投入力度，组织各类文化资源下乡，开展“市民艺术团进礼堂种文化”、“市民宣讲团进礼堂讲理论”、“最美温州人进礼堂讲故事”等系列活动，深入开展“争做最美温州人”主题活动，建设温州道德馆，不断提升城乡文明程度和群众思想道德素质。

**19、以管好用好“两大舆论场”为重点，进一步凝聚赶超发展正能量。**要坚持正面引导和依法管理相结合，培育健康向上的网络文化，依法打击网上造谣滋事行为，让网络空间清朗起来。要实施领导干部媒介素养提升工程，完善新闻发言人制度；发挥市虚假新闻投诉中心的作用，加强与省内外主流媒体的联系合作，更好地客观宣传报道温州。要支持办好《欧华联合时报》和温州海外手机报、数字报，扩大温州影响力和美誉度。

**20、以推进历史文化名城创建为重点，大力弘扬优秀传统文化。**要抓好历史文化街区规划、保护、建设和管理，实施“百项非遗守望行动”，加强古村落、古迹遗址和重点文物的整治保护，重视档案收集保存，加强非物质文化遗产传承。要启动温州历史文化名人宣传系列工程，打造传统优秀文化展示平台。要强化建设项目的文化内涵和品位，把先进文化元素融入城市规划建设之中，彰显城市文化魅力。

**21、以实施文化项目为重点，加快发展文化事业和文化产业。**要创新文化投入机制，加强文化基础设施建设，完善公共文化服务体系，大





力支持社会力量参与文化建设。要鼓励民间开办博物馆、图书馆等文化设施。要办好第二届市民文化节和第三届中国越剧节，支持《温州两家人》电视剧等文艺精品创作。要加快温州报业文化创意博览城、温州广电文化创意园、文化艺术大楼等重点项目建设，启动一批新的文化大项目，发展一批文化大企业，引导扶持新兴文化业态，推动文化产业转型升级。

——着力保障和改善民生，切实维护社会和谐稳定。要加快推进社会事业改革发展，在改善民生和创新社会治理中加强社会建设，促进社会和谐稳定。

**22、以发展社会事业为重点，提高公共产品供给能力。**要总结推广永嘉创办温州翔宇中学的经验，大幅提升民办教育质量和水平。坚持优先发展基础教育，推动优质教育均衡发展。要加快发展高等教育和职业教育，支持温州医科大学、温州大学发展，加快推进温州肯恩大学、浙江安防职业技术学院、温州滨海职业教育中心等项目建设，争取创办健康职业技术学院等高等院校。要充分运用民办医疗改革成果，加快推进一批重点医院项目建设，完善城乡基层医疗卫生服务体系，推进卫生强市建设。要落实中央人口计划生育政策，提高人口素质，优化人口结构。要抓好奥体中心等重点体育设施建设，深入实施全民健身计划，积极备战省运会。要完善和推广城乡养老新模式，积极引进社会资本发展城镇养老事业。要推进生态惠民殡葬事业发展，加强人文殡葬建设。

**23、以加强社会保障为重点，促进社会公平。**要积极落实就业政策，





深化充分就业村、充分就业社区创建，确保全年新增城镇就业 8.5 万人。要积极探索就业创业服务工作站建设试点，推进创业示范基地、创业园建设，鼓励和支持大学生在温创业发展。要健全全民社会保障体系，推进医保付费方式改革、被征地农民基本生活保障政策调整，稳定扩大社保覆盖面。要建立全社会参与的救助机制，鼓励发展慈善事业，健全防灾减灾救灾机制。

**24、以实施“十大民生工程”为重点，解决好老百姓关注的热点难点问题。**要实施交通治堵、安置提速、天然气转换、食品安全、社会保障、技能培训、教育均衡、便民医疗、就业增收、市区公共场所免费无线上网等新一轮“十大民生实事”。加大保障性住房建设力度，促进房地产市场健康发展。

**25、以创新社会管理为重点，提高社会治理水平。**要培育、扶持和规范社会组织发展，重点培育和优先发展协会商会类、科技类、公益慈善类、社区服务类社会组织。要推进专职化社工和志愿者队伍建设，打造社工服务特色品牌。要加强流动人口、特殊人群的管理服务，维护良好的社会秩序。要推进社会管理信息化建设，完善社会管理平台。

**26、以开展平安“六连创”为重点，推进平安温州建设。**要加强立体化社会治安防控体系建设，深入开展社会治安综合整治，依法打击各类违法犯罪活动，确保社会治安持续好转。要加强涉恐、涉暴、涉毒等安全问题应急处理机制建设，及时有效处置公共安全事件。要依法加强宗教事务及宗教场所管理，保持宗教领域和谐稳定。要开展安全生产十



大行业领域专项整治，建立消防、交通和安全生产隐患排查整治长效机制，坚决遏制重大事故发生。要健全重大决策社会稳定风险评估机制，有效预防和化解各类社会矛盾。要创新信访工作机制，强化源头治理。

——加强市域治理体系和治理能力建设，提高科学民主依法执政水平。要按照党的十八届三中全会提出的改革总目标，把推进市域治理体系和治理能力现代化作为加强政治建设的努力方向，不断巩固党的执政基础，真正实现强基惠民。

27、以改进党的领导方式和执政方式为重点，加强社会主义民主政治建设。要坚持党的领导、人民当家作主与依法治市的有机统一，发挥党委总揽全局、协调各方的作用，坚持和完善人民代表大会制度，健全社会主义协商民主制度，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。要加强党管武装工作和国防后备力量建设，支持工青妇等人民团体和各类群众团体开展工作，加强老干部工作，凝聚各方面智慧和力量。

28、以推进法治温州建设为重点，提升各领域法治化水平。要积极做好向中央争取将温州设立为“较大的市”的工作。要推进依法行政，切实规范执法自由裁量权。要落实国家司法体制改革各项举措，确保依法独立公正行使审判权、检察权。要建立涉法涉诉依法终结机制，促进信访工作法治化。要抓好“六五”普法规划实施，培育全社会法治精神。

29、以转变政府职能为重点，推进有限有为有效政府建设。要切实转变政府职能，推行政府权力清单制度和负面清单制度。要推进政府机



构改革，优化政府机构设置、职能配置、工作流程。要开展功能区管理体制试点。要严格控制机构编制，深化事业单位分类改革。要继续精减和下放一批市级审批事项，推进市县两级同权扁平化审批试点。要实施规范透明的预算制度，健全政府性债务预警管理机制，切实控制政府债务风险。

**30、以完善基层服务体制机制为重点，推进基层治理体系和治理能力现代化。**要以组织引领、精神引领、服务引领、改革引领、产业引领、环境引领等“六大引领”为主抓手，推进基层治理体系和治理能力现代化。要理顺乡镇(街道)、社区和村的关系，推进乡镇(街道)社会服务管理中心规范化建设，科学界定农村社区设置标准，明确农村社区功能定位。要完善基层民主制度，健全基层议事、公开、述职、问责等机制。

做好今年经济社会发展的各项工作，必须以深化改革统领全局。市委十一届五次全会对全面深化改革已作出总体部署，目标要求和任务举措都已明确。一分部署，九分落实。抓好改革任务的落实，关键要强化“三个导向”：要强化目标导向，围绕“一三五”阶段性目标要求，制定今年改革的具体方案和时间表，需要上级定的先抓紧准备起来，市委《实施意见》明确的立刻改起来，各项试点要全面启动起来。要强化问题导向，从制约经济社会发展的突出问题改起，从群众反映强烈的热点难点问题改起，一个一个地破解难题，一环一环地深入推进。要强化项目导向，落实《实施意见》工作任务责任分解，做到任务到人、责任到人，确保改革取得实效。



#### 四、加强党的建设，提供“五大保障”，切实落实赶超发展新举措

要坚持党要管党、从严治党的方针，全面加强和创新党的建设，不断提高党建工作科学化水平，为赶超发展提供坚强的思想、组织、干部、作风和制度等“五大保障”。

**(一)认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，加强思想政治建设。**要把深入学习贯彻习总书记系列重要讲话精神作为一项长期的重大政治任务来抓，准确把握总书记系列重要讲话的新思想、新观点、新要求，进一步坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信，坚定对以习近平同志为总书记的党中央的政治自信、组织自信、能力自信，坚定对深入实施“八八战略”的目标自信、路径自信、举措自信，以最新理论成果指导改革发展新实践，扎实推动中国特色社会主义在温州的生动实践。

**(二)精心组织开展党的群众路线教育实践活动，加强作风建设。**要以“有声势、有特色、有实效”为要求，聚焦“四风”问题，精心设计系列载体，扎实做好群众路线教育实践活动，确保“规定动作”做到位、“自选动作”能出彩。要坚持开门搞活动，组织群众有序参与，让群众来监督评议。要坚持为民搞活动，从群众和企业最关心的问题抓起，从群众和企业不满意的地方改起。要坚持领导带头搞活动，一级带着一级干，一级做给一级看。要坚持正风搞活动，坚决贯彻中央和省委关于改进作风的各项规定，完善作风建设长效机制，以作风大转变来增强党员原动力、群众向心力、事业创造力。



(三)深化干部人事制度改革，加强领导班子和干部队伍建设。要坚持德才兼备、以德为先，形成“从实绩看德才、凭德才用干部”的正确导向。要完善领导班子和干部年度考核评价办法，形成创先争优激励机制。对工作有突出贡献的、各条线工作在全省位次明显前移的，要给予记功和嘉奖；对三年内考核没有一次优秀的，不优先提拔使用。要完善领导干部能下能出的配套措施，研究制定调整不适宜担任现职干部的实施细则，开展领导干部兼职情况专项清理工作，盘活干部资源，严格队伍管理。要改进民主推荐工作，完善竞争性选拔方式，推进干部跨条块跨领域交流。要实施市管后备干部梯队成长计划，强化实践锻炼，努力打造高素质干部队伍。

(四)深入实施“红色细胞工程”和“五星争创”活动，加强基层党组织建设。要深入实施“红色细胞工程”，坚持试点与扩大试点，再逐步面上推开，以基层普通党员为主体，以党员干部为骨干，以入党积极分子为补充，实现普通党员直接联系服务群众、党员干部直接联系普通党员、干部联户包村全覆盖，及时向群众传达宣传党的路线方针政策，及时帮助群众解决生产生活中遇到思想问题和实际困难，充分体现党员的先进性，密切党群干群关系。要以全科能力、全天在岗、全员入户、全情知晓、全心服务“五全”为要求，加强乡镇干部队伍建设；以带头创业致富能力强、带领群众共富能力强“两强”为要求，加强村干部队伍建设，开展“最美乡村干部”评选活动。要深入开展“五星争创”活动，力争有 70%以上党组织和党员达三星级以上，形成若干“五星”示





范群。要加强“两新”组织党组织扩面提质工作，打响“两新”党建品牌。要完善和落实市县乡党委书记履行基层党建工作责任制，推进基层党建季度现场会常态化。

**(五)完善惩治和预防腐败体系，加强反腐倡廉建设。**要认真贯彻落实中央和省委关于党风廉政建设的一系列新规定，强化用制度管权管事管人，完善各领域办事公开制度，健全廉政风险防控机制，加强领导干部个人有关事项报告核查，探索开展新提任领导干部有关事项公开制度试点。要全面落实党风廉政建设责任制，强化党委主体责任和纪委监督责任，加强领导干部遵守廉洁从政准则等方面的监督检查，抓好工程建设、征地拆迁、涉企执法等重点领域的专项治理。要保持惩治腐败高压态势，坚决查处腐败案件，深化政风行风评议活动，坚决纠正损害群众利益的不正之风，以反腐倡廉的实际成效取信于民。要完善村级管理制度，切实解决农村党风廉政建设存在的突出问题。

**(六)狠抓工作落实，加强执行力建设。**要强化群众监督促落实，抓好“万人评议机关中层和基层站所”活动，发挥“市民监督团”作用，切实以外力驱动内力、以结果倒逼过程。要强化媒体监督促落实，开展“一把手全媒体问政”，公开亮出成绩，直面民生问题；开办专栏节目，跟踪报道重点难点问题的解决，促进工作落实。要强化典型示范促落实，完善“十大举措”看落实活动和重点工作“互看互学”制度，定期召开现场推进会，及时总结经验、激励先进、推动工作。要强化督查考绩促落实，进一步完善考绩办法，确保各项工作落到实处。要强化敢于担当





促落实，以“舍我其谁”的豪气、“自我革命”的勇气、“功成不必在我”的大气，奋力推进温州改革发展。

同志们，深入实施“十大举措”需要一张蓝图画到底，抓好“卅项重点”需要一波一波抓深化，推动赶超发展需要一以贯之抓落实。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委的正确领导下，同心同德、克难攻坚，开拓进取、扎实工作，为温州“赶超发展、再创辉煌”而努力奋斗！