



2017 年工作总结汇编

目录

1	2017 年民政工作总结	3
2	妇联年终工作总结	16
3	**街道 2017 年工作总结	26
4	产业精准扶贫工作总结	33
5	县民政局 2017 年工作总结范文	44
6	县工业和信息化局 2017 年工作总结	53
7	镇 2017 年全年工作总结及 2018 工作计划	63
8	县林业局 2017 年工作情况和 2018 工作思路	72
9	县委政法委员会 2017 年全年工作总结	85
10	国土资源局 2017 年工作总结及 2018 工作打算	94
11	商务局 2017 年工作总结 2018 工作计划	104
12	审计局 2017 年全年工作总结及 2018 工作计划	114
13	管委会 2017 年全年工作总结 暨 2018 工作安排	123
14	区司法局 2017 年工作总结及 2018 工作思路	131
15	水务局 2017 年工作总结及 2018 工作打算	140
16	食安局 2017 工作总结	149
17	**厂 2017 年工作年终总结	155



老笔头“得道”会员资料库

18	检察院 2017 年工作总结	160
19	开发区年终工作总结	167
20	招管办年终总结	180
21	厦门市民政局 2017 年工作总结	187
22	人力资源部 2017 年工作总结及 2018 年工作计划	195
23	**公司 2017 年工作总结	219
24	金融行业 2017 年工作总结	227
25	县政府 2017 年工作总结	242
26	**县政府 2017 年工作总结	246
27	2017 年**组织人事部门工作总结	249



1 2017 年民政工作总结

20**年是全面建成小康社会决胜阶段,全市民政系统以为指导,深入贯彻落实全国民政工作会议和市第十二次党代会精神,围绕全市经济社会发展大局,以改革创新为动力,以保障改善民生、推进社会治理为主线,协力保障金砖会晤,努力实现“十三五”民政事业良好开局。

一、“三社联动”取得新突破

社区治理创新成果不断拓展。一是积极推进社区立法工作。开展《厦门经济特区社区治理条例》立法课题调研并形成条例草案,该条例已列入 2017 年我市立法计划。二是深化两岸社区交流。承办第三届海峡两岸社区治理论坛,266 名两岸嘉宾出席,全市共 21 对两岸社区、村里签订交流协议。三是落实社区准入制度。进一步贯彻落实社区事项准入制度,推进社区减负工作,起草制定《关于印发厦门市村(居)民委员会有关职责事项一览表的通知》等 7 张清单。统一规范全市村居准入事项,确定社区协助基层政府工作事项 61 项,减除事项达 51.2%。四是推进社区协商。出台《关于完善基层协商民主建设推进社区居民自治的实施意见》、《关于认真做好村规民约居民公约修订完善工作的通知》,指导各区出台系列配套文件。五是加强农村



社区建设。贯彻落实中央、省关于加强农村社区建设试点工作的部署，起草《关于深入推进农村社区建设的实施意见》并以市两办名义印发。六是完善社区配套环境。落实《厦门市城市社区综合用房购买补助办法》的要求，通过建设、购买、租赁、置换等方式，全面推动全市城市社区综合用房全部达到建设标准的同时，推动部分有条件的村改居社区率先达到 500 平方米的标准。截至 20**年底，全市 223 个城市社区和村改居社区综合用房达到标准。七是完善网格机制。优化网格服务管理机制，深化网格化服务平台创新应用，出台《关于印发加快城乡社区网格化服务管理信息平台创新应用的工作方案的通知》（厦民〔20**〕66 号）。依托城乡社区综合服务站，设立代理代办点，实行集中办公、服务公开、错时延时、“一门式”服务等制度。截至目前，全市建立综合服务窗口或代理代办点的城乡社区数量达 501 个。八是打造治理品牌。思明区“社区治理工作坊”荣获“20**年度中国社区治理十大创新成果”奖，我市已连续三年荣获该项荣誉。顺利完成全国社区治理和服务创新实验区结项验收、全国城乡社区治理督查和省厅民主协商专项督查等工作，进一步提炼推广我市社区治理经验。

社会组织登记管理不断创新。一是规范社会组织登记备案。截至 20**年底，全市登记备案社会组织 4497 个，其中：社会团体 1368 个（市级 739 个，区级 629 个），民办非企业单位 1329 个（市级 340 个，区级 989 个），备案社区社会组织 1737 个，台湾经贸社团在厦代表机构 39 个，基金会 24 个。我局驻行政服务中心窗口全年合计接件 967



件，现场办结 558 件，按期办结 409 件，按时办结率达 100%，合格率 100%，群众满意率 100%。扶持发展行业协会商会，截至年底共有行业协会商会 200 家。出台《市委办、市府办关于培育发展社区社会组织的实施意见》，登记和备案社区社会组织 1931 家，比去年底增长 42%。

二是推进社会组织去行政化改革。制定《厦门市行业协会与行政机关脱钩工作方案》，印发《全市性行业协会商会负责人任职管理办法（试行）》、《关于做好政府购买行业协会商会服务促进行业协会商会脱钩有关问题的通知》、《关于行业协会商会有关经费支持方式改革的通知》、《厦门市行业协会商会占用行政办公用房清理腾退实施方案》等配套文件，推动行业协会商会与行政机关脱钩工作，全市核定列入脱钩范围的行业协会商会 172 家，第一批脱钩试点商协会 57 家。

三是做好社会组织信用体系建设。出台《厦门市社会组织信用信息管理办法》，建立社会组织“红名单”、“黑名单”制度。起草《社会组织失信分类标准》，搭建面向公众的社会组织公共信息披露平台。落实全国社会组织统一社会信用代码工作，全市社会组织共转码或新赋码 2380 家，赋码率达 96.08%。

四是推进政府购买社会组织服务。新增确认具备承接政府职能转移和购买服务资质的社会组织 70 家，目前全市经确认具备资质的社会组织共 154 家。积极争取中央财政资金支持社会组织参与社会服务，承接中央财政项目 3 项，共投入资金 218 万元（其中中央财政资金 118 万、配套资金 100 万）开展残障人员收养、老年痴呆症自然疗法、社会组织培训班等公益慈善类活动，目前均已



通过中央审计。五是落实社会组织税收优惠政策。合理调整公益性社会团体捐赠税前扣除资格确认程序，与市财政局、市地税局、市国税局联合确认公益性捐赠税前扣除资格，认定 20**年度符合公益性捐赠税前扣除资格的公益性社会团体 22 家。六是加强对社会组织的监督检查。开展社会组织注销清算及法人离任审计，对申请进行法人离任审计、清算审计的社会组织，随机抽取会计师事务所委托审计。已抽查审计 57 家社会组织，其中注销审计 7 家，法人离任审计 50 家。开展“双随机”抽查机制规范执法行为，按全市 5%的比例随机抽取 50 家社会组织开展执法检查。采取网上预审和现场检查相结合的方式，主动上门开展社会组织年检，市级社会组织已年检 851 家，其中社会团体 609 家，民办非企业单位 225 家，基金会 17 家，年检率达 90%。七是加强社会组织信息化管理。完善“厦门市社会组织登记管理信息系统”，建立市、区两级登记管理信息平台。建设“厦门市社会组织法人数据库”，逐步完善基本信息库建设，做好接入国家法人单位基础信息库准备，今年已向基本信息库录入社会组织基础信息 2871 条有效数据。

社会工作继续创新发展。一是完善政策制度。出台《关于加快推进“三社联动”创新基层社会治理工作的意见》等 7 份文件，完善社工政策体系。二是加强人才培养。组织 3000 人参加 20**年度全国社会工作者职业水平考试，占全省三分之一强；全市持证社会工作者增加至 4013 人，占全省 44%；3 名社会工作者获评第二届全省十大优秀



社会工作专业人才，获奖人数全省最多。启动社会工作专业督导员培养工程，首批培养 25 名督导员，目前已完成为期 5 个月的课程培训。三是购买社工服务。续签购买 8 个社会工作服务项目，为空巢和失独老人、寄养孤儿等特殊群体提供个性化、专业化的社会工作服务。今年以来，全市新增政府购买社会工作服务资金 2808.48 万元，历年累计购买资金总量累计已近 1 亿元。四是扶持民办社工机构。对 6 家机构分别给予 3 万元资金补助，20**年新增 25 家机构，全市共有 60 家机构。思明区、海沧区获评第二批全国社会工作服务综合示范区，思明区前埔北、海沧区海发社区等 6 个社区获评第二批全国社会工作服务示范社区，有 4 家机构获评示范单位。五是大力发展志愿服务组织。联合市委文明办制定出台《关于推进“社工+志愿者”联动工作的意见》（厦民〔20**〕93 号），并联合市委宣传部、市委文明办、市教育局、市财政局等 7 部门出台《关于贯彻落实〈关于支持和发展志愿服务组织的意见〉的通知》（厦文明联〔20**〕20 号），培育和扶持发展志愿服务组织。截至 20**年底，全市志愿服务组织总数增至 27 家。

二、救灾和社会救助工作扎实有效

全面加强自然灾害防抗工作。一是提升防灾减灾能力。推进巨灾保险工作，制定全市巨灾保险工作实施方案。扩大救灾仓库面积，补充救灾物资，签订救灾仓库租赁合同，仓库面积为 1050 平方米。二是及时启动应急预案。针对 1 号台风“尼伯特”、14 号“莫兰蒂”、



17 号台风“鲇鱼”，3 次启动救灾预案。各级民政部门迅速启动救灾应急预案，指挥及时有力，措施落实到位，政策全面高效，社会各界广泛参与，实现了“确保人员安全、把损失减到最小”的目标。因台风灾害公众责任险已完成理赔 33 起 80.38 万元，农村住房保险已完成 14575 起 756.33 万元；发放受损农房修缮补助金 210 户，39.31 万元；发放过渡期生活救助金 1081 户，61.77 万元；农房重建 91 户，已开工 79 户。充实避灾点物资，及时开放避灾点，提前转移安置低洼地、危房群众，发放应急期间生活救助金，做好灾情核查和农房重建工作，并下达救灾资金 9000 万元（国家财政 8000 万元、省级财政 1000 万元）。接收发放南平市 835 吨捐赠物资。三是制定灾后救助标准。针对今年莫兰蒂台风灾害，明确过度期生活救助期限为 3 个月，标准每人每天 30 元；对倒房重建的农村低保、分散供养的五保户由市、区财政兜底；对一般困难户补助 7.5 万元，一般重建户补助 5 万元；农村受损住房，符合重建条件的农村低保、分散供养的五保户由区财政兜底，省财政补助 2.5 万元，市财政补助 2.5 万元。损房修缮的每户给予平均 1000 元补助。四是严格监管救灾款物。台风“莫兰蒂”期间共接收社会捐赠资金 401.33 万元，定向捐款均已发放到位，非定向捐款暂存市民政局捐赠专户。接受社会捐赠物资总价值约 801 万元，已全部及时发放到困难群众手中。市、区两级财政严格落实救灾储备金制度，共预算安排救灾预备资金 453 万元。受“莫兰蒂”台风的影响，中央财政下拨救灾专项资金 8000 万元，省民政厅下拨救



灾专项资金 1000 万元。通过专项检查，各区均按要求及时逐级下拨救灾资金，专款专用。救灾捐赠款物，均按要求发放到困难群众手中，做到账目公开、发放对象公开、分配方案公开和发放程序公开，未发现截留、私自占有的情况。

抓好示范创建工作。开展“全国综合减灾示范社区”创建工作，我市 10 个申报社区已通过民政部国家减灾委审批公示。加强防灾减灾宣传，下发《厦门市减灾委员会办公室关于做好 20**年防灾减灾日有关工作的通知》，部署开展“512 全国防灾减灾日”活动，全市共发放防灾减灾宣传挂图、手册 5 万多份，悬挂横幅 900 多条，制作宣传橱窗 280 多个，制作宣传展板 500 多块，开展科普宣教活动 190 多场，组织街头咨询 80 多场，发送手机公益短信 30 万余条，受教育人数达 100 多万人次。60 万人参加各种防灾减灾应急演练活动。

完善社会救助体系。一是完善救助政策。修订《厦门市医疗救助办法》(厦府办〔20**〕63 号)、《厦门市临时救助办法》(厦府办〔20**〕97 号)，出台《厦门市困难群众精准帮扶工作实施意见》(厦委办发〔20**〕50 号)，起草《厦门市特困供养人员救助供养办法》等文件，加大对困难群众基本生活、就业、住房、医疗、教育等救助帮扶力度，扩大救助范围，提高救助标准。其中对因病致贫、返贫困难群众的年救助限额由 4 万元提高到 12 万元(住院救助 10 万元、门诊救助 2 万元，特困人员不封顶)。二是统筹救助标准。从 20**年 1 月 1 日起，我市城乡低保标准由 550 元/人·月调整为 610 元/人·月；孤儿标准由



分散供养 900 元/人. 月、集中供养 1200 元/人. 月统一调整为 1525 元/人. 月；城市“三无”、农村五保分散供养标准由 770 元/人. 月调整为 860 元/人. 月，集中供养标准由 1100 元/人. 月调整为 1220 元/人. 月。截至 20**年底，共为全市 95527 户次、167902 人次低保对象发放低保金 8575.12 万元，人均补差 510.7 元。其中，城市低保对象 113806 人次，发放低保金 6383.16 万元，月人均补差 560.9 元；农村低保对象 54096 人次，发放低保金 2191.96 万元，月人均补差 405.2 元。全市五保供养支出 287.34 万元。全市医疗救助累计救助 243041 人次，支出医疗救助资金 5268.92 万元。全市临时救助 6914 人次，支出临时救助资金 1370.2 万元。三是开展清理核查。加强低保对象清理核查、困难群众调查工作。经全面清核，现有低保对象 7979 户、14130 人。其中，城市低保对象 5776 户、9569 人，农村低保对象 2203 户、4561 人；清退 1076 人，新增 733 人。摸清我市困难群众底数，全市特困人员 949 人（城市“三无”697 人，农村五保 252 人；低保对象 7979 户、14130 人）。四是加强社会救助对象精准识别。完善居民家庭经济状况核对系统建设，厦门市居民家庭经济状况核对信息平台(二期)新接入房产等 12 个数据接口，共对接相关数据接口 24 个。

落实老区扶建工作。提高革命“五老”人员定期生活补助标准。20**年 1 月起，革命“五老”人员从 1130 元/人. 月提高到 1225 元/人. 月，增加 95 元；“五老”遗孀从 600 元/人. 月提高到 650 元/人. 月，增加 50 元。出台《厦门市老区扶建专项资金管理办法》。老区扶



建项目市财政补助限额由 20 万元增加至 150 万元。

三、社会养老事业加速推进

加快推进养老服务工作。出台《厦门市养老服务发展规划(20**—2020 年)》，起草《厦门市关于规范和支持社会力量兴办营利性养老服务机构实施意见》、《厦门市社会投资养老设施项目监管协议书》、《关于开展养老医护学生定向培养引进专业人才奖励补助的实施意见(送审稿)》和《厦门市医养结合试点城市方案》；推进养老工程包建设，完成市慈善会“爱鹭老年人养护中心”项目开工建设，全市规划建设社区老年人日间照料中心 6 个，农村幸福院 30 个。全市现有各类养老床位共计 8520 张，现每千名老人的养老床位数达到 32.8 张。加快推进“互联网+养老”模式，率先推出厦门市民养老服务卡，实现借记 IC 卡、养老补助额度账号、市民养老服务中心会员卡“三卡合一”，不仅能够统一发放各项养老政策性补贴资金，而且能够实现社会公益资金或爱心善款定向发放、定向使用。起草《厦门市人民政府办公厅关于进一步做好社区居家养老服务工作的通知(代拟稿)》，已提请市政府审核印发。推进居家养老信息化建设，全市新增社区居家养老信息化试点社区 14 个，全年各区政府共投入资金 925 万元。有 20 所养老服务机构内设医疗机构实行医保刷卡，占 62.5%；护理型床位 5780 张，占 67.84%；有 3 家养老机构获准设立护理院。

四、社会专项事务齐头并进

扎实推进社会福利和慈善工作。市社会福利中心福利院和金山养



老院合计收养老人 449 人，儿童院儿童总数为 336 人，收养弃婴 29 人，送养儿童 42 人。对 44 名“三无”精神残疾人员进行了集中供养治疗，并对符合规定住院的 308 名精神残疾人员及时救助。认真做好残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴移交接收工作，起草《厦门市人民政府关于落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的实施意见》，将重度残疾人护理补贴对象范围扩大到精神、智力三级残疾人，将重度残疾人护理补贴标准从“低保对象每人每月 400 元，非低保对象每人每月 300 元”提高至“一、二级残疾人低保对象每人每月 500 元，非低保对象每人每月 400 元；精神、智力三级残疾人低保对象每人每月 400 元，非低保对象每人每月 300 元”，已提请市政府审核印发。开展慈善药品援助工作，今年格列卫等慈善药品援助金额达 21201.49 万元。举办“慈善法实施暨首个中华慈善日宣传启动仪式”，现场 15 家爱心单位和个人上台举牌捐赠 2.66 亿元。

持续深化殡葬改革、管理与服务工作。截至 12 月 13 日，全市火化遗体 10614 具，火化率继续保持 100%。为 166 位逝者举行骨灰集体撒海活动，减免费用 22.56 万元。持续实施殡葬惠民政策，共为 3848 名逝者减免费用约 668 万元，为“三无”人员、农村五保供养对象、革命“五老”人员减免小灵厅租厅费用。开通“厦门白事服务”网店，方便市民寻求殡仪正规服务。

规范生活无着流浪乞讨人员救助管理工作。20**年 1 月至 11 月，市救助管理站共救助生活无着人员 6018 人次（进站救助 4660 人次，



老笔头“得道”会员资料库

重复救助 2205 人次，占比约 50%，平均住站 2.6 天），其中：未成年人 211 人次，60 岁以上老人 317 人次，伤病残人员 410 人次（肢体残疾 214 人次、智障 29 人次、危重病人 34 人次、精神病人 133 人次），护送返乡 177 人次（未成年 25 人次），庇护遭受家暴妇女 15 人，港澳台籍人员 20 人次，外籍人员 4 人，送医救治 163 人次，本年托养 30 人，累计托养 257 人。坚持开展“夏季送清凉”和“冬季送温暖”专项救助活动，提升我市流浪乞讨人员救助工作水平。

规范管理婚姻收养登记工作。推进婚姻登记标准化建设，截至 12 月 14 日全市共办理国内婚姻登记结婚 20619 对、离婚 7027 对、补领婚姻登记证 3992 对；办理涉外婚姻登记 262 对/件。婚姻登记合格率 100%。认真做好收养登记工作，全市共办理收养登记 45 件，收养登记合格率达 100%。

加强区划地名管理工作。依法科学管理行政区划，全市行政区划调整运行良好、情况稳定。按时完成了市内区级界线 1 条和 14 条镇级界线联检工作任务，完成第二次全国地名普查工作，汇总整理地名普查数据，并导入普查数据库和普查底图。地名数据库地名数据总量已达到 57.8 万条。新命名地名 200 条，加强标准地名标志设置工作，今年已累计审核发放设置路名牌、楼门牌 115685 块（座）。积极支持配合鼓浪屿申报世界文化遗产，在规定时间内完成了鼓浪屿广告式路名牌拆除及新路名牌的设置工作，受到市申遗办肯定。

五、军民融合深度发展



全面落实优待抚恤政策。一是做好优抚保障工作。进一步提高我市重点优抚对象的定期抚恤（补助）金标准，20**年重点优抚对象的定期抚恤金和补助金平均标准比增 15%以上，居全省之首，平均高于全国标准近三分之一。落实重点优抚对象定期抚恤金和补助金标准自然增长机制，发放重点优抚对象抚恤补助金 4200 万元，慰问金 880 万元，60 岁以上农村籍退役士兵老年生活补助金 221 万元，医疗补助金 146.8 万元。二是落实义务兵家属优待金标准，全市共有义务兵家属 1434 户，发放优待金总额 2458 多万元，其中市财政承担 1008.67 万元。同时做好日常认定、评残以及换证补证、优抚对象核查认定工作。三是继续做好复退军人稳定工作。定期召开参战退役人员代表座谈会，深入开展走访慰问，有针对性解释优抚政策，动员做好维护稳定的工作，在做好日常信访工作基础上，抓好春节、“两会”、清明节和端午节等重要节点的维稳工作，继续保持“零上访”良好态势。四是协助组织纪念日公祭活动。

提高军休安置保障水平。一是做好军休干部接收安置工作。20**年度接收安置的 25 名军队退休干部和 11 名军队无军籍职工，20**年度共接收安置军休干部 36 人。全面落实军休干部“两个待遇”，共为 752 位军休干部、148 位享受护理费军休干部、20 位享受定期生活补助待遇遗属发放调标经费计 830 多万元。二是认真做好退役士兵安置工作，全年共接收退役士兵 642 名，其中选择自主就业退役士兵 618 人。为自主就业退役士兵发放经济补助 3353.014 万元。组织 389



名退役士兵报名参加职业教育和技能培训。扎实做好伤病残退役士兵接收安置。我市 1 至 4 级分散供养残疾退役士兵住房实行货币化保障，购建房补助资金 203.714 万元于 12 月底下拨各区。

开展“全国军民融合深度发展示范城市”创建。我市再次荣膺“全国双拥模范城”称号，实现“九连冠”目标；“鼓浪屿好八连”、思明区中华街道分别荣获“全国拥政爱民模范单位”、“全国爱国拥军模范单位”称号。大力支持国防和军队现代化建设。组织开展首批“国家军民融合深度发展示范区”、“全国志愿服务模范城”等创建工作。深化“军民融合共同缔造美丽厦门”活动，构建基层双拥活动载体，丰富“双拥在基层”活动的形式内容，筹集安排 3600 多万元财政资金支持部队建设。完成 13 个“六个一好”项目建设。拥政爱民工作成效显著，据统计，在防抗“莫兰蒂”台风为期 10 天的抢险救灾和恢复重建过程中，各部队共出动官兵 11750 人、民兵预备役人员 3050 人，出动车辆和各类工程机械 1176 台（套）支援抢险救灾；完成加固堤坝 3000 余米，扶正倒伏和清除毁损树木 32.1 万余棵，搬运垃圾 2.7 万余吨，清理疏通道路 1018 公里，清理公园绿化带 7.8 万余平方米，拆除户外危险设施 330 处、受损铁皮屋和各类工棚 805 间，转移救援群众 8720 余人、受损车辆 568 台、群众物资 188 吨，内涝排水 33 万立方米，参与电力设施、输电线路抢险巡查 198 公里。



2 妇联年终工作总结

20xx 年 xx 月 xx1 日，由省妇联办公室主任 xx、今日女报社 xx 组成的新一轮驻村扶贫工作队进驻隆回县司门前镇湓塘村，开展扶贫攻坚工作。一年来，在省妇联党组的正确领导下，驻村扶贫工作队根据《省妇联驻湓塘村 20xx—20xx 年三年扶贫实施规划》，瞄准脱贫攻坚目标，聚力“六个精准”，将基层组织建设、产业发展、民生改善以及村风文明建设等工作与精准扶贫精准脱贫结合起来，将湓塘村的精准扶贫工作做准、做精、做实，超额完成了年初制定的扶贫工作计划，基本实现了大多数村民共享于民生实施项目，有获得感；信服于对重点贫困户的帮扶，有公平感；积极投入并长期受益于所发展的产业，有成就感；热情参与打造村风文明和清洁家园建设，有荣誉感。现将驻村帮扶工作情况汇报如下：

一、20xx 年度驻村帮扶工作总结

（一）组织领导，对驻村扶贫工作高度重视

省妇联党组高度重视扶贫工作。为进一步做好驻村扶贫工作，调整驻村扶贫工作队长和队员，选派政策领悟力强、基层工作经验丰富、工作作风务实的省妇联办公室主任深入扶贫工作一线，担任驻村扶贫工作队队长；从今日女报社选派学习能力强、年轻能干事、吃苦耐劳的优秀员工，担任驻村扶贫工作队队员。三次召开党组扩大会议，分别研究如何选派驻村扶贫工作队，明确分管领导和分管部室，研究今



年结对帮扶贫困户、基层组织建设、基础设施建设、产业发展、村风文明建设等驻村扶贫工作实施方案；省妇联班子成员多次到村调研督导驻村扶贫工作，走访慰问贫困户，听取驻村扶贫工作队扶贫工作汇报，对驻村扶贫工作现场办公，围绕改善村民生产生活基础设施、产业扶贫及建档立卡贫困户精准识别等情况进行调研。

（二）强化党建，在基层组织建设上规范有效

今年先后组织召开村支两委、组长、党员、群众代表大会 20 多次，充分征求村民意见，发挥村民的主体作用。完善村党建制度，落实“两会一课”和“四议两公开”等各项规章制度。积极开展“两学一做”学习教育活动，组织开展专题党课学习讨论活动 10 次，提高党员的政策水平和政治意识。切实加强村支两委班子建设和党员队伍建设，培养村级后备干部 2 名，村致富带头人 2 名，培养预备党员 1 名，发展入党积极分子 2 名；成立党员志愿者服务队伍，组织开展党员志愿服务活动 10 余次，如组织党员到冬枣基地义务清理排水沟、除草、杀虫、施肥，到残疾贫困户家中义务大扫除，到村公共区域搞卫生大清理等活动。成立村级妇联组织，选出执委 xx 名，妇联主席 1 名、副主席 2 名，充分发挥妇女在村风文明和家庭建设中的独特作用。

（三）摸准核实，对建档立卡贫困户精准识别

今年 4 月份，驻村扶贫工作队花了半个月时间走村入户实地摸查走访，向其他村民核实情况，把贫困户的家庭情况、贫困原因摸清，



进一步摸准、核实基本情况。5月份，根据县扶贫办的要求，对20xx年以来所报的建档立卡贫困户进行了一次“回头看”，按照贫困户识别的标准，多次进村入户走访全体村民，在多方征求村民意见和看法的基础上，经过群众代表评议，村支两委、组长、党员审议，并在全村公示没有异议后，最终上报建档立卡贫困户67户254人，建立了卡实相符、档案相符的贫困户及贫困人口数据系统。通过多轮的精准识贫，为精准扶贫政策落实和项目实施奠定了基础。

（四）落实责任，结对帮扶对象因户施策

20xx年-20xx年，脱贫xx户66人；20xx年，预脱贫29户97人；20xx年预脱贫21户91人。在对所有建档立卡贫困户实行结对帮扶的基础上，对今年预脱贫29户97人、临时救助4户，实行重点帮扶，省妇联厅级领导、各部室长及直属单位负责人、机关各党支部分别结对帮扶22户，临时救助贫困户4户，扶贫工作队、镇驻村干部、村干部结对帮扶7户。根据结对帮扶对象的实际情况进行帮扶，给予每位帮扶对象落实帮扶资金不少于1000元；对因病致贫的贫困对象，帮扶责任人为其请来专业医生为其诊病开药、买药送药；对家庭经济困难、自身发展动力不足的贫困对象，帮助其加入产业发展合作社，增加产业分红收益；对年迈孤寡老人、单亲家庭等贫困对象，帮扶责任人主动关心他们，为他们送衣送物、嘘寒问暖；对留守儿童，帮扶责任人在学习教育、物质生活和精神心理等各方面予以帮助和开导。省妇女儿童发展基金会为全村的贫困留守儿童赠送了206个彩虹



包裹（书画包和字典包）；湖南省农业大学东方科技学院 40 名志愿者到村开展为期一个月的“精准扶心”暑期实践活动，主动关爱留守儿童，针对村里 120 名留守孩子的具体情况和现实需求，重点进行学业辅导和心理辅导。联系县卫生院为村里 60 岁以上老人免费进行体检。县疾控中心到村实地调查儿童营养问题，提升村民的健康条件。

（五）科学规划，在基础设施建设上补齐短板

通过走访调查，了解村民的实际需求，制定科学的民生项目规划，完善村基础设施建设。

1. 贫困户危房改造和易地搬迁。20xx 年危房改造 1xx 户，其中建档立卡贫困户 6 户，由隆回县统一施工建设。申请易地搬迁 2 户。
2. 村民活动中心。为进一步丰富村民精神文化生活，为村民开展活动提供场地，在 20xx 年已建成的“五保之家”项目的基础上，完善和拓展其功能，将村民休闲健身、技能培训中心、留守儿童之家暨村图书室、妇女之家、志愿者服务站等纳入到“村民活动中心”。修建宣传长栏，将村党务、村务公开，对村风文明建设情况进行展示；对前坪广场实施了硬化、绿化；向全国妇联申请设立“儿童快乐家园”活动室，配置电脑、电视机、儿童玩具、儿童读物等 10 万元物品；向省妇联申请“知心屋”项目落户，用于开展儿童心理咨询、儿童关爱等相关活动；改扩充村农家书屋，在原有农家书屋的基础上增添电视、阅览桌椅等配套设施设备，联系湖南人民出版社新捐赠图书近 2000 册，与儿童阅览室合并成立村图书室，现图书总册数已达 4000 多册。



新办村民培训学校，省妇联为村捐赠 11 台电脑，为村民开展农业技术、手工编织、家庭教育等方面的培训提供网络信息设备。xx. 安全饮水工程。投入 80 万元用于村民安全饮水改扩建工程，根据地势条件和村民饮水习惯，选择传统饮用水源，按照大分散小集中的方式和能饮、能蓄、能灌的功能要求，对全村 20 处饮水点进行开挖泉眼，铺设主引水管道，新建引水池和蓄水池，不仅解决村民的饮水难问题，还在一定程度上兼顾了村民的生产用水。4. 全村亮化工程。投入约 40 万元用于全村道路亮化工程，在村主干道、通组支干线以及主要屋场安装路灯 121 盏，实现全村亮灯。5. 通组公路延伸。修通通组支干线延伸公路 6 处 5 公里，受益贫困人口 100 多人。6. 山塘清淤和水渠硬化工程。对全村 5000 米灌溉渠和 11 口山塘分批进行硬化和清淤加固。7. 排水沟清淤硬化工程。对全村 xx. 6 公里的通组公路旁近 2500 米水沟进行了疏通、硬化，新建沉沙池 5 个。8. 农村土地整理项目。向国土资源部门申请的农村土地整理项目成功立项，对村部分土地进行开发整理，提高土地利用率；对几条主要灌溉渠实施改扩建提质；在村冬枣基地和黄桃基地建耕作通道和蓄排灌设施。9. 网络光纤入户。争取电信部门为村里开设专用通道，开通了 20 兆的电信光纤，在每个大屋场均设有电信连接盒，村民可以就近接上电信宽带网络，真正实现了网络“户户通”。10. 村产业发展中心。开工建设约 254 平方米的产业发展中心，为产业发展合作社提供仓储、办公及培训场地。11. 农网改造升级。已完成前期的电网改造设计和立项。



（六）选准产业，为村民增收拓宽渠道

今年，驻村扶贫工作队 in 深入调查研究和广泛征求意见的基础上，通过选准、选优产业项目，带动湓塘村的产业发展。

1. 冬枣种植基地。经多方考察，将村 80 多亩的集体荒山进行开发利用，种植 8000 多株冬枣苗，建立冬枣产业种植基地。截止目前已投入约 50 万元，成活率达到 90%以上，预计三年挂果后，将实现年收入 50 万元。
2. 黄桃种植基地。在省农科院专家的指导下，开发村集体山林 80 多亩，种植黄桃。
- xx. 果蔬套种基地。在邵阳市农科院专家的指导下，建立果蔬套种基地，实行优良的柑橘品种与反季西瓜套种。
4. 大蒜种植合作社。通过扶贫资金带动、村民入股形式，成立湓塘村大蒜种植合作社。与隆回县百山农业有限公司合作，在村建立了农产品电商对接平台。该公司还与村大蒜种植合作社签订相关协议，公司负责提供种子、技术，合作社负责种植管理。今年，全村种植红皮香蒜 80 亩，有 90 户村民直接参与了大蒜分拨、垦土、施肥、种植等工作，其中建档立卡贫困户近 60 户。通过这种“公司+合作社+农户”的形式直接带动贫困户脱贫。
5. 猪血丸子加工合作社。通过扶贫资金带动、村民入股形式，成立猪血丸子加工合作社，主要加工猪血丸子、腊肉等农产品，并与百山农业公司合作，由该公司在我村设立的电商对接点负责销售。
6. 手工编织协会。在村成立妇女手工编织协会，引入衡阳腾跃工艺公司，组织在家妇女参加手工编织培训。经过多轮培训，已有手工编织能手 20 余人。现手工编织协会已进入自主开发产品和生产团队培训拓展



阶段，将在淘宝、微商等平台进行销售。

（七）美化家园，在卫生环境整治上措施到位

建立垃圾分类制度。要求村民将能够深埋、焚烧和可用作有机肥料的垃圾自行处理，其余不可回收垃圾进行打包存放，由村里每周定时收集拖运；建立垃圾收集制度，花5万元购置一台农用翻斗车，每周一次到各组主干线收集农户家的垃圾；聘请2名保洁员对村主干道及通组干道进行日常保洁；发放到户垃圾桶700个，道路旁双桶分类垃圾桶40个；成立xx名由中小學生组成的环保小卫士每周六下午对全村卫生进行清捡；成立巾帼志愿者服务队，定期组织到各家各户进行卫生评比，评出“最清洁家园”和“不清洁户”在全村进行公示。村里统一购买铁丝网70卷，发放到各家各户，用于围菜园篱笆，制定统一标准，将菜园围成像花园。

（八）弘扬美德，在村风文明建设上精准入心

发挥妇联扶贫的优势，开展村风文明建设，力争在精神上拔穷根。在全村开展“好家风好家训”征集活动，将村民代表评选出的“好家风好家训”在宣传栏上予以公示，号召全体村民学习，为每家每户制作家风家训牌；在全村开展“最美”系列评选活动，评出了第一批“最美家庭”8户、“最美婆婆”10人、“最美媳妇”xx人、“热心公益之家”xx户、“最清洁家园”2xx户，并为这些“最美”制作了门牌；为村民健身队购置腰鼓50套，并邀请专业老师教村民跳广场舞、打腰鼓；为巾帼志愿者服务队购置志愿服、帽及标识50套。为环保小



卫士购置环卫服、帽及标识 xx0 套。组建党员义务服务队，鼓励党员积极参与村内活动，发挥党员的先锋模范作用。成立治安巡逻队，定期开展治安巡逻活动。成立互助救济基金会，鼓励村民积极乐捐，发扬邻里互信、互助友爱的良好风气，今年进行 2 次乐捐，每次乐捐总额均达到了 5000 元以上。投入 xx 万元用于村风文明宣传，向全体村民宣传党和国家扶贫政策，村风文明和家庭建设新理念和环境卫生新要求等。

（九）驻村帮扶，在工作作风上严谨务实

驻村扶贫工作队自进村开展扶贫工作以来，严于律己，自觉遵守驻村扶贫学习、工作制度；驻村时间完全服从于驻村扶贫工作的需要，在村时间每个月均在 20 天以上，真正做到吃住在村，工作在村，一心在扶贫；坚持学习，及时掌握精准扶贫政策和文件精神；作风务实，在村开展的所有扶贫项目，都经过深入调查、了解村民需求，再经过村支两委、组长、党员及群众代表会议研究通过，项目实施严格按照“四议两公开”制度办事，力求做到公开公正；贴近群众，与村民建立感情，在心理上与他们成为亲人、朋友；扶贫效果显著，村里的基础设施条件越来越完善，村内的治安环境越来越和谐，村民的脱贫致富热情越来越高涨，文化生活越来越丰富，真正做到了物质脱贫与精神脱贫的统一。

二、20xx 年度驻村帮扶工作思路

根据《省妇联驻湓塘村三年扶贫实施规划》，到 20xx 年底，67 户



254 名建档立卡贫困群众全部稳定脱贫，并且通过三年的精准扶贫，湓塘村贫困落后面貌彻底改变，基础设施条件、居住环境明显改善，基本公共服务水平明显提升，贫困群众增收致富能力明显增强。村民有更满意的收入、更可靠的社会保障、更优质的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的生活环境。20xx 年将重点完成以下工作：

一、结对帮扶精准脱贫

对 20xx 年度预脱贫 21 户 91 人制定因人因户的脱贫措施，省妇联机关各部室继续落实“一对一”结对帮扶，力争在年底全部实现脱贫。按照中央和省里出台的精准脱贫要求、标准和程序，全力做好贫困村、贫困户、贫困人口的脱贫工作。

二、继续完善基础设施

对 20xx 年已启动实施的国土整理、新型城镇化、通组公路延伸建设及农村电网升级项目落实到位；同时，争取光伏发电项目成功立项；重点完成村主干道路扩宽，产业发展中心项目建设、村级服务平台建设。

三、继续扶持产业项目

对已建成的水果产业基地，进行持续投入和精细化管理，进一步发展果蔬套种产业；村种植专业合作社，将扩大大蒜种植面积和增加蔬菜种植种类；猪血丸子加工合作社、手工编织协会，继续投入，在产能提升、产品开发和市场拓展等方面有突破。

四、继续狠抓环境卫生



村环境卫生整治常态化，通过有效措施，使村民养成良好的卫生习惯，家庭卫生得到根本改善，长期保持干净、整洁的村容村貌。

五、继续突出精神扶贫

继续发挥妇联扶贫优势，进一步丰富村民精神文化生活，打造一个健康、和谐、幸福的新湓塘。



3 **街道 2017 年工作总结

一、20**年主要工作

20**年以来,我们紧紧围绕区党工委、管委会各项工作决策部署,始终坚持以“双新”目标为引领,紧扣“服务当排头,发展上台阶”的工作主线,团结带领广大党员干部群众凝心聚力、攻坚克难,务实担当、锐意进取,圆满完成了区党工委下达的各项年度目标任务。

一是经济发展从“扩总量”向“要效益”转型。全年实现规上工业开票销售☆亿元,一般公共预算收入☆亿元,新增村级积累☆万元,新增开业项目☆个,新增规上企业☆个,一般纳税人☆个,创建市级电子商务示范村☆个。

二是项目服务从“个性化”向“精准化”迈进。先后组织☆产业园☆路北侧地块房屋征收和☆园扫尾清零为重点的三次会战,完成重点项目建设用地、D级危房改造、棚户区改造、畜禽污染和☆河水环境治理等征地拆迁任务☆户,安置☆户;全年跟踪服务☆个在建项目,完成青苗丈量☆亩,协调矛盾☆起。基本满足园区、项目建设的土地保障和发展环境要求。

三是民生改善由“补短板”向“增福祉”跨越。全年共新增转移就业☆人,精准扶贫脱贫任务过半,居民人均可支配收入达到☆元;小区雨水管网改造、技防设备提升、农村路桥、防洪闸站、村居“四



个不出村”阵地建设等一批惠民实事工程全部投入使用。

四是精神文明由“鼓钱袋”向“富脑袋”转变。持续开展精神文明创评活动，顺利通过了中央、省市文明办的全国文明城市创建检查。村风民风总体向好，圆满完成六中全会、G20 峰会、省市党代会和区重大活动赛事的安全维稳工作。☆社区成功创建国家级防灾减灾示范社区与省级文明社区。

五是环境质态由“要生存”向“要环保”推进。连续六年未发生一起秸秆焚烧、秸秆污河现象，实现“六连冠”。疏浚河道☆条，计☆公里，并全面落实河长制；开展了“百日违建专项整治行动”。

六是基层党建由“打基础”向“强作风”提升。严格履行“两个责任”，深入开展“两学一做”学习教育活动，全年共组织开展街道机关“周一大讲堂”活动☆场次，创新党员目标分类积分管理，开展机关党员干部家访工作，加强党内政治生活和党内监督，推进风清气正的政治生态建设。

存在问题：一是部分民生实事工程进展不快，去年未能按时建成投入使用；二是拆迁仍有小部分重点户的思想工作未能及时做通，造成工作被动；三是随着新形势发展，在工作思路、创新能力和工作方法上仍存在差距，特别是在深入思考，破解难题的主动性上还不强。四是街道工作千头万绪，任务繁重，造成部分工作只停留在“完成”这一层面上，继续抓深化、抓提高还存在不足。

二、2017 年工作思路



2017年街道将继续认真贯彻落实中央和省市区的各项决策部署，以“聚力服务、聚焦富民，建设和谐幸福新街道”为目标，以空间保障“零延误”，项目服务“零差错”，和谐稳定“零干扰”的“三个零”为要求，坚持项目至上、绿色发展和民生福祉导向，明确重点、攻克难点、打造亮点，为建成经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新街道夯实基础。

（一）突出党建引领，在夯实基层执政基础上取得新突破。一是充分依托“周一大讲堂”、“党员统一活动日”、“党员冬训班”等载体，继续深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，始终同以习近平总书记为核心的党中央保持高度一致。二是不断压实主体责任。建立健全年初有承诺、年中有监督、年末有考核的党建工作考核工作体系。三是积极开展“弘扬法治文化，建设法治街道”的主题教育活动，促进广大党员干部带头学法，带头遵法用法，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题、推动工作的能力。四是加强党内监督力度，用好监督执纪“四种形态”，着力解决当前基层党员干部作风建设中中存在的突出矛盾和问题。

（二）突出经济发展，在总量扩张质量提升上取得新突破。一是工业企业抓稳增。积极引导和鼓励企业调结构、扩产能、降成本，提高产品的创新力和市场竞争力。确保实现 2017 年实现工业开票销售☆亿元，一般公共预算收入☆亿元。二是招商引资上项目。紧盯在手



线索，突破项目招引，全年确保签约注册服务业项目☆个，新增私营企业☆家，新增服务业定报企业☆家。三是实体经济促改革。坚持向改革要动力、要活力，充分运用市场化办法，通过公司改制重组、优化升级，化解依赖发展、效益下滑等风险，确保新增集体积累☆万元。四是繁荣业态添后劲。坚持以电子商务为中心，以市级蔡墩电商村为基础，以点带面，点面结合、示范带动、整体推进，争取再新增☆个电商村。

（三）突出项目建设，在空间保障矛盾化解上取得新突破。坚持以☆产业园区空间净化为重点，认真落实“村自为战”的责任主体，继续推行“四包五公开两监督”阳光征收办法，2017年至少完成☆户房屋征收任务。积极化解各种涉农矛盾，确保落地项目建设无障碍、零干扰。继续做好尾房等剩余房源“去库存”工作，加快推进农村C级危房改造工作，确保全年完成☆户的安置任务。

（四）突出社会管理，在安全生产社会稳定上取得新突破。一方面做到稳定不添乱。全面落实信访工作责任，集中开展房屋拆迁、土地流转和物业服务等方面出现的矛盾和问题的专项排查化解行动，确保矛盾纠纷化解率不低于90%。另一方面做到安全不出事。加大企业安全生产监督管理力度，进一步落实企业主体、属地管理、行业监管责任，深入排查和整改各种安全生产隐患。认真落实24小时值班和第一时间发现、报告和处置制度，确保随时应对各种突发事件。

（五）突出富民惠民，在民生实事福祉改善上取得新突破。一是



加强阵地建设。街道服务中心正式启用，新建☆、☆为民服务中心，☆等六个社区和中心村“四不出村”阵地建设全部到位，民兵营规范化建设全面达标。二是兴办为民实事。重点办好☆社区自来水增压、农村公路改造提升（☆公里）、河道清理（☆公里）、防洪闸站建设（☆座）等一批群众看得见、摸得着的好事实事，积极推进合心国家级减灾示范社区创建。三是精准扶贫脱贫。针对各低收入户的致贫原因、贫困程度，对症下药，靶向治疗，多措并举确保再完成30%的脱贫目标任务。四是促进就业创业。2017年实现劳动力转移就业超☆人，力争超☆人。积极拓宽农居民征收渠道，确保全年农（居）民人均纯收入再登新台阶。五是加强内涵建设，推进文化惠民。推进家庭文明建设，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚；深入开展“道德讲堂”、“送戏下乡”等活动，为人民群众提供更加丰富的文化浸润和精神滋养。

（六）突出生态保护，在抓常抓长环境提升上取得新突破。一是继续巩固创文成果。对标找差、总结提升，聚焦道德礼仪、文明举止、人居环境，推动创文工作从突击应付向常态长效深化，努力促进社会文明程度不断提升，力争街道创文工作不失分、得高分。二是深入开展环境整治。坚决打赢畜禽退养、秸秆禁烧、☆河水环境治理及沿路、沿河城乡环境整治的攻坚战。建立健全“河长制”，推进“最美乡村”建设，不断彰显街道发展之美、生活之美、生态之美和人文之美。三是强化城市执法管理。严格巡查发现制度，坚决遏制流动摊点、占道



经营、出店经营等行为，依法拆除违章违法建筑，优化市容环境。

（七）突出队伍建设，在履职担当能力提升上取得新突破。进一步加强基层党员干部理想信念、宗旨意识教育，积极引导全体党员干部对照先进找差距、立足岗位做贡献，营造干事创业、争先创优的良好氛围。同时着力提高基层干部敢破难局、危局、残局的能力，促进基层干部在思想意识上由“被动应付型”向“创新服务型”转变，由“松散软懒型”向“敢于担当型”转变。强化监督考核机制。突出监督重点、完善监督网络、健全评价机制，实行安全生产、维护稳定、廉洁从政、生态环境四个“一票否决”。

三、需提请领导会办的内容

1. 安全生产管理方面。目前街道和☆区合并一名安全专家，其重点服务☆区，街道需要时，还要看他的时间安排，即使来也是走马观花结束。恳请区管委会督促区安监局立即安排安全管理专家，驻街指导街道定向服务的☆多家企业和☆个村和社区的安全管理工作。

2. 小区物管经费方面。根据《☆会办纪要》精神，安置小区物业费截止☆年☆月底后不再享受财政补贴☆元/平方，但农民安置小区物业如果实施市场化后，会引发两方面矛盾，一是大多数安置户不同意交物业费；二是涉及千家万户，且诉求一致，容易引发群访现象。

3. 二次青苗补偿方面。过往二次甚至多次青苗补偿的做法确实造成一定的资金浪费，但如果不再实施二次青苗补偿，会在政策的前后衔接上造成群众心理落差，增加拆迁工作难度。一方面从现在起我们



将采取即签即拆、不留尾巴的办法，彻底杜堵死二次青苗补偿的缺口；另一方面，建议区领导批准采取过渡的办法，解决遗留问题。

4. 理顺工作体制方面。一是实行归口管理。因民政服务对象越来越多，标准和要求也越来越高，加之区街职能兼容，为便于工作正常开展，提请领导理顺民政及计生体制；二是强化城管职能。随着城市管理重心下移，街道城管办职能不全、执法人员无执法证，不能实施有效管理。

4 产业精准扶贫工作总结

2017 产业开发处紧紧围绕“提高贫困群众自我发展能力实现脱贫增收”这一目标，以建立产业精准扶贫利益联结长效机制为主线，立足全产业链发展扶贫特色产业，巩固提升乡村旅游扶贫，大力培育网上村庄推进电商扶贫，促进革命老区贫困区县农村发展，积极探索金融精准扶贫工作机制，较好的完成了各项工作任务。主要围绕五个方面开展工作：

一、乡村旅游成为贫困地区优势主导产业，凸显强劲的造血和带动功能

深入贯彻《关于进一步加快乡村旅游发展的意见》(渝府办〔20xx〕xx7 号)，大力发展乡村旅游扶贫产业，实现了旅游资源开发、生态环境保护、促进贫困地区脱贫致富的多赢局面。目前，已在全市 47 个片区 231 个村实施了乡村旅游扶贫产业项目，其中 xx7 个高山贫困村建设成为乡村旅游专业村，发展乡村旅游接待户 1.1 万户。近 3 年来，接待各类游客量都稳定地达到近 1000 万人次以上，实现旅游综合总收入近 40 亿元。其中，建卡贫困户直接经营农家乐 xx60 户，户均增收 3 万元以上。贫困户就近参加农家乐务工常年保持在 5000 人以上，人均工资收入 1.2 万元。乡村旅游扶贫在扶贫攻坚中凸显出强



劲的造血和带动功能。

（一）围绕精准扶贫制定特惠的扶持政策，不断加大资金投入力度。先后出台了《关于实施到村到户精准扶贫的意见》和《关于扎实推进产业精准扶贫工作的意见》，坚持了“两个瞄准、八个到户”。两个瞄准，即：瞄准贫困村和贫困户。要求乡村旅游扶贫项目必须以建卡贫困户为主体，贫困村和高山移民搬迁点为核心连片实施。八个到户，即：规划到户、项目资金到户、帮扶到户、营销到户、设施建设到户、金融到户、培训到户、管理到户，为贫困户发展乡村旅游提供全方位的服务保障。整合资源，不断加大资金投入力度。20xx 年全市安排乡村旅游扶贫资金、旅游发展专项资金 8010 万元，重点支持贫困村乡村旅游、贫困区县旅游宣传营销等。启动了奉节兴隆镇六坪村、彭水鞍子镇新式村、黔江区小南海镇新建村、秀山涌洞乡楠木村、丰都高家镇方斗山村等 5 个贫困村的试点工作，整合各类资金总计投入 2.33 亿元。发挥扶贫小额信贷专属产品优势，为贫困户发展乡村旅游提供“5 万元以下、3 年以内、免抵押、免担保、优惠利率、财政贴息”的银行贷款。开县民丰互助合作会四年累计为开州两个发展乡村旅游贫困村的贫困户发放小额扶贫贷款 287 万元，发展避暑休闲接待床位 788 张，贫困户累计增加收入 181 万元。

（二）围绕精准扶贫探索多形式带动机制，破解“富民不扶贫”的难题。一是支持独立发展。对有意愿有能力独立发展产业的建卡贫困户，进行分类指导，积极支持独立发展产业。有条件发展乡村旅游



的，支持发展农家乐；有条件发展休闲观光产业的，支持发展配套产业；不具备独立发展产业的，支持就近务工等。城口县兴田村，20xx年以来，发展乡村旅游接待户 57 户，支持 269 人发展中蜂、板栗、高山土豆等特色产业。251 人实现就近务工。二是引导合作发展。积极支持采用股份制、合作制和股份合作制等形式带动贫困户发展乡村旅游。项目资金 50%用于补贴贫困农户。同时，支持建立村级互助资金组织和电商扶贫合作组织。形成专业户、专业村和专业合作社，进行生产合作、金融合作和消费流通合作的“三专三合作”的合作模式。开县长沙镇齐圣村采用“参股入社、配股到户、按股分红、脱贫转股、滚动使用”的方式，以村为单位组建专业合作社，将 76 户建卡贫困户发展为合作社社员，按照每户 2000—5000 元给予配股。三是鼓励带动发展。石柱县石家乡石龙村 36 个贫困户将 108 万元财政扶贫专项补助资金借给乡村旅游龙头企业。企业按借款总额 10%的比例每年向合作社缴纳 10.8 万元占用费，所需的 40 多个用工岗位首先满足 36 户贫困户的务工。同时，企业对贫困户农业生产进行指导，产品由企业收购。

（三）围绕精准扶贫探索“互联网+旅游”新机制，促进一二三产业融合发展。乡村旅游的发展，打破了传统农业独木支撑的格局，逐步建立起了以乡村旅游为龙头，依托农村电商扶贫服务体系，助推一二三产业融合发展的现代产业体系。积极推广网上村庄电商扶贫平台，在试点村建设电商扶贫平台，把试点村的农家乐和农副产品数据



采集上网，在网上宣传当地的乡村旅游资源，推销本地优质土特产品。体验农业、观光农业、休闲农业和特色水果、高山蔬菜等配套产业基地实现了从无到有、从有到精。奉节县兴隆乡村旅游示范区，三个乡镇连片发展，建成蔬菜基地 1.5 万亩。其中，600 户贫困户种植高山反季节蔬菜 3000 亩，实现产值 2500 余万元。发展家庭牧场 xx0 多家，高山冷水鱼养殖基地 xx 个，观光花卉基地 3000 亩。一些企业还和贫困村联合搞起了避暑地产开发。

二、大力培育网上村庄推进电商扶贫，着力破解贫困地区农产品“卖难”问题

大力培育以网上村庄为龙头的市场主体，注重贫困地区农副产品上行，通过政策支持和市场化运作“两条腿”走路，逐步建立符合我市农村电商发展实际的电商精准扶贫体系。截止 20xx 年 xx 月底，全市 18 个贫困区县已建成或在建网上村庄服务站 xx5 个，合作农户 6580 户（其中贫困户 2768 户、占比 42%）；平台上线农家乐 4865 余家、用户数量达 100 万人次；组织电商培训 45 次、受众达 6000 余人次；网上村庄线上线下实现交易额达到 1.5 亿元（其中农产品交易额过亿元）、覆盖农户 xx000 户（其中贫困户 4000 余户）。城口、武隆、黔江、奉节等 10 个网上村庄服务站实现农产品交易额 xx79 万元，覆盖农户 2xx9 户（其中贫困户 820 户占 38.7%），户均增收 650 元。

（一）帮贫困村“土货”走出大山，助贫困户好产品卖出好价钱。

截止 xx 月底，网上村庄在城口县东安镇黄金村、新建村销售当地蜂



蜜、核桃、板栗、中药材、土豆、腊肉等，实现交易额 652 万元，覆盖 644 户农户（其中贫困户 222 户），户均销售收入近万元。涪陵龙潭镇义和村网上村庄销售土鸡、土鸡蛋、大米及当地农副土特产品 10 多种，服务站销售额达 1xx 万元，并以销定产培育订单农业，以合作社发展与农户的养殖合作，10 月签订土鸡合同养殖达到 9800 只。奉节县康乐镇河水村服务站通过网上销售奉节脐橙，实现交易额 252 万元，覆盖 53 户农户（其中贫困户 28 户）。采取“会员制”模式将彭水县桐木村贫困农户的高山优质蔬菜销售到大城市，价格提高了 50%。据统计，网上村庄采取农村电商新模式帮助贫困村农产品销售实现了“一高一低”：农户销售高山蔬菜和肉类销售价格提高 58%，但同比超市低 50%；板栗核桃干果类提高 100%、蜂蜜提高 50%，但同比超市分别低 40%、30%。

（二）促乡村旅游提质增效，变绿水青山为农户的“金山银山”。

网上村庄组织活动 71 场次，直接和间接带动了约 xx 万辆车、60 万余人次到贫困地区乡村旅游，实现线上线下消费销售 1.2 亿元。一是推动乡村旅游提质增效。深入挖掘乡村独特的民俗、特产、风貌，拓展市民农园、民宿等新业态旅游。采取线上平台下单、线下服务站服务的方式，增强消费者对农村的亲近感和归属感。通过微信互动、朋友圈宣传、新媒体推广吸引大众广泛参与，并提供个性化服务。二是发展订单农业推动农旅融合。以网上村庄为平台，酉阳县毛坝村发展农家乐 200 多家，高山蔬菜 1000 多亩；城口县东安镇兴田村、新建



村和黄金村，发展高山土豆 3000 亩，养殖中锋 4000 多群，发展花卉 1000 多亩，新发展农家乐 50 多户。三是变农村资源为农户增收“财源”。创新乡村旅游模式，大力培育 100 个乡村旅游扶贫电商示范村，通过组织常态化的系列活动，春季踏青、赏花、采笋，夏季避暑、纳凉、休闲，秋天采板栗、摘核桃、拔花生、赏彩叶，冬季杀年猪、购年货、过大年，让贫困村春夏秋冬四季有活动，让贫困户勤劳致富有盼头。

三、因地制宜大力发展扶贫特色效益农业，积极探索资产收益扶贫。

（一）大力发展扶贫特色产业。以“柑橘、榨菜、草食牲畜、生态渔业、中药材、茶叶、调味品”等七大特色产业链为重点，支持发展“一村一品、一乡一业、一县一特”，推动优势特色产业向贫困地区、贫困户延伸。20xx 年全市累计实施产业扶贫项目 5432 个，在重点区县培育市级以上农业产业化重点龙头企业 422 家，农林牧渔业总产值达到 1968.28 亿元，增长 4.5%，农民人均可支配收入 1xx49 元。全市发展蔬菜 1xx0.59 万亩 1875.xx 万吨、柑橘产量 280 万吨、牛出栏 70.44 万头、生猪出栏 2047.81 万头、羊出栏 300.67 万头、家禽出栏 2.49 亿只、中药材产量 47.2 万吨、茶叶产量 3.4 万吨、调味品产量 106 万吨、生态渔业产量 50.8 万吨。

（二）加大扶贫资金统筹整合力度。农业项目资金聚焦扶贫，重点向贫困区县倾斜，市级支农资金 65% 以上支持贫困区县。据统计，



全年市级以上财政安排专项扶贫资金 45.4 亿元,较上年增长 xx.2%。投入现代特色效益农业资金 4.4 亿元,推动七大特色产业链向贫困地区延伸,增量部分用于贫困区县比重达 77%,扶持范围放宽到贫困区县所有扶贫产业。支持贫困区县统筹整合使用财政涉农资金,由区县根据本地产业精准扶贫规划,自主确定扶持的产业和项目。

(三) 积极探索资产收益扶贫。将农业项目财政补助资金股权化改革扩大到所有贫困区县,每个区县每年不少于 3000 万元资金用于改革,连续实施 5 年。全市已开展财政补助资金股权化改革的农业项目有 xx31 个,涉及财政补助资金 8.29 亿元,流转土地 28 万亩,已量化资金 6.79 亿元;持股集体经济组织 1xx9 个,持股资金 1.22 亿元;持股集体经济组织成员 xx.55 万户,持股金额 2.63 亿元(其中贫困户 1.63 万户,持股金额 5975 万元)。部分项目已兑现分红 648 万元,流转土地亩均分红 200 元以上。

四、积极探索金融精准扶贫工作机制,引导金融服务贫困地区和贫困群众。

金融是贫困地区产业发展的活水之源。我们将金融扶贫作为推动“发展产业脱贫一批”的强大动力,立足于为贫困群众量身提供特惠金融服务,积极探索、创新机制,从“信贷支持”和“保险保障”两方面着手,取得了较好成效。

(一) 扶贫小额信贷工作取得新进展,超额完成年度工作目标任务。全市扶贫小额信贷风险补偿金规模达到 2.3 亿元,在 18 个贫困



区县实现了全覆盖，全年新增发放扶贫小额贷款 xx 亿元，超额完成年度目标任务 240%，直接帮助 3.7 万余户贫困群众发展生产。各区县积极探索，勇于创新，涌现出一批“符合政策、接地气、可复制、可推广”的扶贫小额信贷新模式。彭水县与中国农业银行重庆分行签订金融扶贫战略合作协议，以政府为主导，降低银行成本和风险，开发了“金穗惠农”专属信贷产品，全年发放扶贫小额信贷 7 亿余元；酉阳县针对贫困户信用基础薄弱探索了“借款启动、奖补巩固、贷款提升”新机制；巫溪县探索“产融结合”促发展。将金融资金与光伏、构树、生猪 3 类扶贫主导产业有机结合，促进产业发展；开州区、武隆县创新农村资金互助模式，将互助中心设在贫困乡镇、贫困村，采取会员制、封闭式的运转方式为贫困户提供周转资金；石柱县建立金融扶贫利益衔接模式，龙头企业、合作社、专业大户每 5 万元贷款带动 1 个贫困户，贷款总额 10%用于贫困户就业务工、原材料收购、固定分红等；丰都县推出“政府+银行+担保+保险”四位一体联动模式，较好平衡了政府、银行、企业和贫困户的利益及风险；梁平县组建全市首家村级扶贫担保公司，通过扶贫资金主导、社会资本参与、村级注资补充的三方合作，为扶贫产业提供融资担保贷款。

（二）开展农村住房保险试点，为防止贫困群众因灾致贫返贫提供了经验做法。安排 548 万元扶贫资金为试点区县 83 万贫困人口购买农村住房保险，全年 1xx7 户受灾贫困户及时获得保险赔偿 383.44 万元，赔付率达到 70%，有力发挥了商业保险在开展救灾救助工作中



的重要作用。保险保障内容基本涵盖农村住房可能发生损坏或倒塌的主要风险，赔付额针对农村住房建筑材料不同，采取差异化赔付限额标准，最高可达到6万元。我们出台了《建卡贫困户农村住房保险赔付标准》和《整间房屋损毁认定标准》，会同保险公司研究制定了灾害事故应急预案，增强工作队伍力量，开通理赔绿色通道，实现3分钟受理、24小时内抵达受灾现场、72小时内确定赔付额度、xx个工作日内赔付款拨付到位。同时，对特别紧急的情况，提供就地报案、就地查勘定损、就地支付赔款的即时保险服务。

（三）信贷支持贫困地区特色产业发展，重点突出精准扶贫带动作用。一是下达扶贫项目贷款贴息资金 xx00 万元，补助项目 37 个，撬动扶贫贷款资金 4.6 亿元，带动 5243 户贫困户发展生产。二是协调人民银行重庆营管部向贫困地区村镇银行发放扶贫再贷款 4.1 亿元支持扶贫企业发展生产，直接带动贫困户 1.1 万余户。三是出台《关于做好金融扶贫示范点创建工作的指导意见》，目前，已成功创建 54 个市级金融扶贫示范点，贷款余额合计 6 亿余元，通过提供就业岗位、产业发展带动、股份分红、信贷支持等方式带动贫困户 1 万余户。

五、下一步工作打算

20xx 年，我市将在西部地区率先全面建立小康社会，基本完成扶贫攻坚任务，扎实推进产业精准扶贫将成为打赢这场脱贫攻坚战的战役。为此，我们将始终瞄准一个目标，坚持两条主线、发展三大



产业、培育四类主体。即：紧紧围绕“提高贫困群众自我发展能力实现稳定脱贫增收”这一目标，以建立可持续发展的利益联结机制和扶贫小额信贷工作机制为主线，着力发展“一村一品”、乡村旅游扶贫和电商扶贫三大产业，积极培育贫困户、致富带头人（大户）、农民专业合作社、扶贫龙头企业等四类农业经营主体，建立完善贫困户巩固脱贫成果持续不断发展产业的长效机制。

一是深化产业扶贫行动。加大特色效益农业资金投入力度，推动七大特色产业链向贫困地区延伸覆盖，让扶贫对象分享更多的农业全产业链和价值链增值收益。实施“一村一品”产业推进行动，深化一二三产业融合发展。加大贫困地区农民专业合作社、龙头企业等市场主体培育力度，扶持建设一批扶贫对象参与度高、带动性强的特色优势农业基地。

二是提升乡村旅游扶贫实效。加大乡村旅游扶贫示范片、示范村、示范户创建力度，完善乡村旅游扶贫与高山生态扶贫搬迁、特色效益农业培育、新农村建设等融合发展机制。深化开展赶年体验、踏青赏花、民俗民风等乡村旅游休闲体验活动。引导贫困群众通过资本入股、发展农家乐、务工、销售农副产品等形式参与乡村旅游发展。

三是加大电商扶贫力度。加快国家电子商务进农村综合示范县建设和村级电商扶贫站点建设，实现全市有条件的区县（自治县）、乡镇和行政村农村电商服务体系全覆盖。大力培育网上村庄电商扶贫，注重农产品上行，促进商品流通，不断提升贫困人口利用电商创业、



就业能力，拓宽贫困地区特色优质农副产品销售渠道和贫困人口增收脱贫渠道着力。

四是健全利益联结机制。支持区县探索利益联结新机制，强化市场主体与贫困群众利益联结机制创新，总结推广入股分红、订单种养、村企共建、托管代养、联户带动等有效模式。研究出台资产收益扶贫指导意见，推进农业项目财政补助资金股权化改革、农业设施权属改革试点和农村土地“三权”分置改革等，推动贫困村、贫困户获得稳定资产性收益。选择一批水电、矿产资源开发项目实施资产收益扶贫试点。

五是全面推广扶贫小额信贷。强化政府主导作用，在 18 个贫困区县全面推广扶贫小额信贷工作，不断完善风险补偿机制，逐步建立县、乡、村三级联动，“扶贫部门+驻村工作队+银行+保险+担保+贫困户”六位一体的工作机制，提高贫困群众扶贫小额信贷获贷率，力争全年向贫困户新增发放贷款 30 亿元。



5 县民政局 2017 年工作总结范文

2017 年全年，在县委、县政府的正确领导下，在上级民政部门大力支持和指导下，认真贯彻落实中央、**、市、县会议精神，坚持“以人为本、为民服务、为民解困”的理念，围绕上级和县委、县政府今年的工作目标任务，以保障和改善民生为重点，抓好救灾救济、城乡低保、优抚安置、专项事务管理等工作，取得了一定成效，现将今年以来的工作总结如下：

一、2017 年全年工作开展情况

（一）做好救助工作，推进农村低保制度与脱贫攻坚有效衔接

一是建立**县困难群众基本生活保障局际联席会议制度。今年 2 月 20 日印发了《**县人民政府办公室关于建立**县困难群众基本生活保障局际联席会议制度的通知》，建立了由县政府分管副县长为召集人，民政局牵头，相关部门参与的困难群众基本生活保障局际联席会议制度，联席会议制度分工明确，职责分明。二是开展“社会救助精准兜底年活动”，推进农村低保制度与脱贫攻坚有效衔接。在推进工作中，主要对 20**年停保的低保户进行“回头看”以及对未纳入低保的建档立卡贫困户再次进行家庭经济、财产、收入等的调查核实，对符合低保条件的全部纳入低保救助范围。同时综合评估困难家庭，



对因残疾、患病等刚性支出较大家庭困难程度进行综合评估，把刚性支出明显大于收入或除去刚性支出后其家庭可支配收入低于我县低保标准的残疾、患病家庭，经过综合评估其家庭困难程度后，按程序纳入低保保障范围。截至 2017 年 6 月，全县 23848 户次 36767 人次，发放低保金 576.49 万元。城市低保对象月人均补助 305 元，与去年同期相比增长 7.4%；农村低保对象月人均补助 140 元，与去年同期相比增长 12%。三是用足用好救助政策，实施分类救助。即凡是符合低保条件及时纳入了低保；符合五保或孤儿条件的，及时纳入了五保或孤儿救助。对于遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病等突发性困难的家庭和个人，要及时纳入临时救助，确保有困难的群众都能保障其基本生活。半年以来，医疗救助 1296 人次，支付医疗救助金 87.28 万元；临时救助 734 人次，发放临时救助金 49.63 万元，累计发放特困供养资金 143.91 万元，其中集中供养金 35.42 万元，分散供养金 108.49 元。

（二）推进特困人员救助供养制度改革，提高供养服务水平

一是做好特困人员的认定工作。将原有的城市低保中的三无人员和农村五保供养对象从 2017 年 5 月起转为特困人员，纳入特困供养范围，并发给特困人员救助供养证，做到应救尽救、应养尽养。二是制定特困人员供养标准。研究制定特困人员救助供养基本生活保障标准，并从 2017 年 4 月起，城市特困人员月供养标准从原来的 404 元/人.月提高到 530 元/人.月，农村特困人员月供养金从原来的 240 元



/人.月提高到 340 元/人.月,确保特困供养人员每月基本生活标准不低于当地城乡低保标准的 1.3 倍。三是制定照料护理标准。制定下发《**县民政局关于完善特困人员供养管理制度若干问题规定的通知》,通知明确从今年 6 月份起,半失能特困人员月照料护理费 300 元,全失能特困人员月照料护理费 600 元。解决失能和半失能特困人员的护理问题。四是做好特困人员能力评估工作。指导乡镇政府、华侨管理区完成特困人员生活自理能力等级评估,下一步将按评估等级发放照料护理费。四是创新特困人员救助供养方式。改变现行生活能自理的集中供养、不能自理的分散供养的特困人员供养方式,鼓励生活能够自理的特困人员居家分散供养,对于生活不能自理且无近亲属照料护理的特困人员,由政府兜底集中供养。

（三）制定完善救灾工作机制，积极有序开展救灾工作

一是完善工作机构和应急救灾管理制度。我县完善抗灾救灾应急指挥和综合协调机构领导小组,组长由分管副县长担任,抗灾救灾办设在县民政局,主任由民政局局长兼任,现有兼职工作人员 3 人,领导小组各成员单位按各自分工承担相应任务。同时,要求各乡镇、村委(社区)结合实际制定救助应急预案。通过完善各种应急管理机构和管理制度,不继提高我们应对各种自然灾害的救助能力,确保灾民的生命和财产安全。二是冬春救助工作进展顺利。20**~2017 年冬春期间,发放救灾款和物资折款共 93 万元,其中困难群众救助款 51.9 万元,物资折款 8.1 万元,因灾倒房重建补助款 33 万元。救灾棉被



618 床，救灾棉衣 538 床、救灾防寒衣 114 件、救灾棉垫 155 床、救灾毛毯 223 床，救助 2483 户 6020 人；救助因灾倒房恢复重建 22 户，救助率达 100%。三是应急救助工作措施有力。2017 年 6 月 6 日，我县境内突降暴雨，境内河水上涨，导致河边的农作物受淹，造成了一定的经济损失。截止目前共发放应急救灾棉被 2 床，发放彩条布 2 捆 400 平米，搭建救灾帐篷 1 顶，放发应急救灾款和物资折款共款 1.8 元，帮助灾民度过难关，救助人口 21 人。四是落实农村住房政策性保险政策。2017 年 6 月 6 日止，我县遭受了 1 次洪涝灾害，参保住户中有 18 户 51 间住房全倒或严重受损，经过保险公司的现场勘查，符合保险理赔 16 户，估损理赔金额 8.7 万元。加强应急救灾培训工作，不断提高应急救灾人员的业务水平。五是开展应急救灾培训和 5.12 防灾减灾宣传活动。全年共举办了二期应急救灾培训班，培训人次 65 人次，其中领导干部培训 28 人次。2017 年 5 月 12 日开展民政系统防灾减灾应急救助演练和 5.12 防灾减灾文艺演出活动。共有 200 多人参加。通过演练和宣传，不断提高了民政系统应急救灾及救助的能力，得到县委、县政府领导的充分肯定。

（四）做好社会事务工作，促进福利事业发展

一是落实孤儿保障制度。发放孤儿生活保障金 65 人，月保障标准 600 元，全年共发放 24 万元，孤儿保障金实行全县统一社会化发放。“6.1”儿童节慰问 14 周岁以下孤儿 19 名，发放慰问金 3800 元。二是积极推进残疾人福利。2017 年 1 至 5 月份。为全县受理审



批困难残疾人生活补贴 7677 人次，发放资金 38.385 万元；重度残疾人护理补贴 13083 人次，发放资金 65.415 万元；两项合计受理审批 20760 人次；发放资金 103.8 万元。三是做好救助管理工作。半年以来，共救助县内外流浪乞讨人员 21 人次，支出经费 9.18 万多元，切实保障了生活无着流浪乞讨人员基本生存权益。四是做好 dna 信息采集工作，将数据并录入全国打拐 dna 信息库，将比对结果反馈救助管理机构，做到了滞留人员 dna 信息采集全覆盖。四是做好农村留守儿童关爱保护工作。全县共登记农村留守儿童 3626 人，按照不同需求提供有效帮扶。五是老龄工作持续加强。为全县受理审批百岁老人 49 人，90 岁至 99 岁老人 1195 人，80 岁至 89 岁老年人 8370 人，高龄老人累计 9614 人，发放资金 323.785 万元；投入资金 12 万元，抓好 2 个**级示范性村级老年协会的创建工作。

（五）落实退役士兵安置政策，做好双拥优抚安置工作

一是落实优抚政策。我县发放优抚对象抚恤和生活补助金共计 659.1055 万元，其中，发放抚恤金 89.207 万元；发放生活补助金 569.8985 万元。二是解决优抚对象的“三难”问题，投入 22.89 万元为 1526 名优抚对象缴纳年度城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗保险，发放重点优抚对象医疗救助金 22.383 万元；三是开展优抚对象的春节走访慰问活动，慰问优抚对象 2973 人(户)，发放慰问金 59.46 万元及价值 8.919 万元的春联及挂历。四是做好退役士兵接收安置工作。今年 5 月，接收符合政府安置工作条件的转业士官 5 人，



我局认真做好转业士官的档案接收、核实、登记及办理转业士官的落户等手续。五是落实自主就业退役士兵经济补助金发放工作，对 41 名去年冬季退伍复员士官发放经济补助金 56.9 万元。六是落实退役士兵职业技能培训及发放培训补助金 8.9385 万元。

（六）双拥活动工作广泛深入，推动“双拥模范县”建设

一是开展“拥军优属、送温暖”走访慰问活动，2017 年春节期间，对 15 个部队进行了春节慰问，慰问金 26 万元，对全县军列属、优抚对象、退伍军人进行慰问，慰问金 84.8 万元。。二是县委县政府主动帮助部队排忧解难，县三家班子领导为部队送去价值 2.5 万余元的猪肉，县双拥办给县消防大队赠送了棉被 15 床、军鞋 15 双价值 4500 余元，不断改善官兵们的生活条件，提高生活标准。三是三是军民共建活动开展得有声有色。全县 30 多家地方单位与驻县部队单位结成共建对子，春节、端午节共建单位和企业单位都会带着慰问金和慰问品到驻县部队慰问部队官兵，同时开展一些文体联谊活动。

（七）优化专项民政事务管理，有效提升公共服务水平

一是基层政权及社区建设工作扎实开展。20**年春节共走访慰问村干部、大学生村官等 1427 人，发放慰问金 28.54 万元；对全县村（社区）干部的工作进行考核，并根据考核情况发放绩效工资；启动**县农村社区建设试点工作，积极协调相关单位，大力推进农村社区建设试点工作；启动村（社区）“三资”（资金、资产、资源）审计，完成村（社区）“两委”现状调查，起草《**县村（社区）“两委”



换届选举工作方案》。二是抓好区划地名工作。审查核准房地产开发地名 1 个，为我县的经济发做好服务；认真抓好第二次全国地名普查工作，按时按质完成地名普查各项工作任务，顺利通过**级地名普查工作验收。积极开展平安边界创建活动，与鱼峰区、**江区、宜州市等单位签订《创建平安边界协议书》，完成与毗邻县（区）跨界地名审定工作。完成马山乡撤乡设镇材料上报，力争 2017 年完成马山乡撤乡设镇工作。三是加强殡葬管理工作。完成《**县十三五殡葬事业发展规划》修编工作，积极引进企业参与殡葬事业建设，促进我县殡葬事业发展。完成经营性公墓选址，并获得**公墓建设用地规划许可。四是社会组织管理登记取得新成效。依法登记社会团体 2 个，变更登记 1 个；依法登记民办非企业单位 5 个，变更登记 1 个，注销民办非企业单位 1 个；完成 13 个社会团体和 8 个民办非企业单位年检工作。五是依法办理婚姻登记手续。半年来，共办理结婚登记 1382 对，离婚登记 521 对，补发离婚证件 31 本，补发结婚登记 454 对，出具婚姻证明 18 份，查阅婚姻档案 2159 份，登记合格率为 100%。

（八）加强养老服务体系建设，发展社会福利事业

一是加快县社会福利院项目建设，增加养老机构床位，提升养老服务能力。二是通过建章立制，规范养老机构人员的服务行为，不断提高服务能力。

二、存在问题

主要是：基层民政机构人员缺乏、能力薄弱，严重制约了社会救



助、核灾救灾等工作的开展；全县养老保障水平较低，养老服务的专业化服务水平不高，服务内容和老年群体的养老需求还有差距；涉军群体诉求多、数量多，维稳工作压力大。

三、2018 年工作计划

（一）加强困难群众基本生活救助工作。通过提高标准，提高人均补助水平，将符合低保条件的贫困人口纳入到最低生活保障范围，不断提高低保政策对农村脱贫兜底的重合率。

（二）加强防灾减灾救灾体系建设。继续加强自然灾害资金配套、物资储备、装备配置。及时做好受灾群众应急救助、过渡性生活救助、倒损农房恢复重建和冬春救助等工作。全力做好 2017 年度全区农村住房政策性保险有关工作。

（三）全力抓好优抚安置双拥政策落实。抓好退役士兵安置和培训。确保年内符合安排工作条件的退役士兵 100%得到安置；认真做好“八·一”期间走访慰问优抚对象的各项准备工作，确保走访慰问优抚对象活动的顺利进行；做好开展烈士公祭日纪念活动的各项准备工作，确保纪念活动的有序开展；认真开展全县优抚对象数据核查工作，确保该项工作任务年底前完成；认真做好 2017 年度义务兵家庭优待金的发放工作，确保今年 12 月底前将义务兵家庭优待金发放到对象手中；继续做好涉军群体信访维稳工作；继续巩固创建**双拥县活动成果，认真做好双拥工作。

（四）做好基层政权建设工作。重点做好村（社区）“两委”换



届选举各项工作，确保社会稳定，经济发展。做好村（社区）干部规范化管理和绩效考评工作，

（五）**抓好各项社会事务工作。**重点抓好地名普查各项工作，迎接国家级验收，确保顺利通过国家级验收。

（六）**扎实推进民政项目建设。**抓好**县福利院养护楼项目和冲脉镇农村养老服务中心项目建设，加强指导和督查，确保施工进度和施工质量，保证项目按时按质完成并投入使用。

（七）**继续推进特困人员救助供养制度改革。**推广特困人员“以房养老”的经验。通过农村危房改造或因灾倒房重建等途径，帮助农村特困人员（五保对象）改善居住环境，并通过与近亲属或邻居签署供养护理协议，谁负责护理谁继承特困人员（五保对象）的房子和承包土地等方式，鼓励能自理的特困人员或有亲属护理的特困人员在家供养。

（八）**加强行风作风建风，构建权力运行制约和监督机制。**开展各种工作“回头看”，全面履行权力清单和责任清单，推进权力公开、透明、阳光运行。加强对干部职工的监督，建立健全廉洁自律预警、廉政风险防控等制度



6 县工业和信息化局 2017 年工作总结

今年以来，我们牢固树立工业优先理念，坚持把发展生态工业作为经济发展的“主板”，以打造生态工业发展引领区为目标，以绿色有机农产品加工为重点，积极构建新旧动力齐发展的工业格局，以新上项目和转型升级为驱动力，加快构建新型工业体系，不断夯实工业发展平台，促进工业动力转换、提质增效，促进全县工业经济总量大突破、质量大提升。

一、全年各项工作完成情况

（一）强化经济运行监控，经济指标平稳增长。把强化工业经济运行调控作为工作重点，对目标任务量化分解，将经济指标逐月分解落实到企业。坚持对各项经济指标运行月分析、季调度、年汇总，动态监测企业经营状况，及时掌握企业生产变化。截止 5 月份，32 户规模以上工业企业累计完成工业总产值 12.9 亿元，同比增长 18.6%；完成工业增加值 1.91 亿元，同比增长 7.1%；完成销售产值 10.89 亿元，同比增长 16.6%，产销率达 84.4%，同期相比下降 0.6 个百分点；完成税收 2767 万元，同比增长 50%，用电量 3684.2 万千瓦时，同比增长 26.99%。

（二）新旧企业同步发力，项目建设顺利推进。以新上项目和老企业转型升级为驱动力，加快构建新型工业体系，促进工业提质增效、转型升级。2017 年，全县计划开工建设投资上千万的市列重点工业



项目 18 项（续建 8 项，新建 10 项），总投资 14.37 亿元，当年计划投资 7.87 亿元。至目前，已建成投产项目 6 项，包括**华硒生物科技有限公司有机富硒速溶麦芽片项目、**薯晶食品有限公司粉条加工生产项目、**天润园食品公司马铃薯薯类食品生产项目、**市众智众创科技开发公司大棚智能自动化控制设备研发制造项目、**百思涂商贸有限公司 7200 立方米保温板生产项目、**县强盛公司铝合金阻断加热加工项目。正在建设项目 9 项，包括滨河集团高原生态科技创意产业园项目、**天祁生物科技有限公司年生产孕马血清 300 吨项目、**广汇建材 10 万吨轻钢带加工、金陇农业 5000 吨蔬菜及玉米种子生产加工、银泉新材料水泥预制产品加工生产项目、**鼎丰新材料 15 万立方米/年新型建筑工业化项目、**瑞赛食品有限公司 1000 吨肉制品加工项目、盛峰农业油葵、食葵、蔬菜及中药材种子加工项目、**鼎丰马铃薯种业有限公司马铃薯加工型专用薯全产业链建设项目。正在开展前期工作项目 3 项，包括润裕生物枸杞系列产品加工项目、东峰农业脱水洋葱加工项目、天脉神农中药材精深加工项目。

(三)创新招商引资方式，招商引资取得明显成效。把招商引资作为全县工作的重中之重，分解下达招商引资目标任务，完善目标责任考核机制，创新招商引资方式，依托工业园区、资源优势、重大项目和现有企业，多渠道开展招商工作，着力提高项目招引成功率和资金到位率。县委、县政府组团到成都、广东、广西、安徽、海南等地开展招商引资活动，推介发布了以板蓝根为主的中



药材 系列产品加工、 西部药都托管经营 等重点招商引资项目，马铃薯薯类食品生产、有机富硒速溶麦芽片等项目 成功签约 。积极与广东、河南、北京等地客商联系洽谈电动三轮车生产、红枣汁饮料生产、泡沫保温材料生产、实木家具生产、合金精密铸造、脱水蔬菜加工等项目。多次与中华中医药学会、**省陇药产业协会等单位对接联系，第一届中国·**（西部药都中医药博览会暨陇药发展及“一带一路”中医药学术论坛筹办工作进展顺利。积极备战**会，制定了《**县参加第二十三届**会筹备工作方案》，拟定 26 个项目在**会上成功签约，签约资金达 35.12 亿元。

（四）坚持生态经济理念，循环发展能力明显增强。 按照县上生态环境问题大发现大整治暨环境卫生大清洁大整治专项行动工作部署，组织干部职工扎实开展了专项整治活动，生态工业园区环境卫生状况进一步好转。年初与 32 户重点用能企业签定了《2017 年节能节水降耗目标责任书》，进行月报制度，专人负责能源统计。一季度，我县规上 32 户用能企业综合能耗 20.21 万吨标煤，万元工业增加值能耗 1.73(吨标煤/万元)，万元工业增加值能耗同比下降 3.5%。32 户用水企业总用水量 85.2 万立方米，其中取水量 19.48 万立方米，重复利用水量 57.6 立方米，重复利用率 87%，污水排放总量 13.37 万立方米，污水处理量 6.44 万立方米，污水处理率 48.17%，万元工业增加值水耗 15.67（立方米/万元），同比下降 7.62%。预计二季度 32 户用能企业，万元工业增加值能耗同比下降 3.5%。万元工业增加值水



耗同比下降 7.62%。

（五）加强信息基础设施建设，通信保障能力显著加强。 投资 216 万元的无线网络 wifi 建设项目已完成评审，投资 670 万元的城市治安视频监控项目已开工建设，智慧旅游建设规划初步完成。城乡光纤到户覆盖率达到 100%，行政村通宽带率达到 100%，固定宽带接入用户突破 5 万户，新增 4g 基站 150 座，基站总数累计达到 500 座，互联网出口带宽达到 200g。完成 iptv、手机电视集成播控平台建设，实现 iptv 传输网络、手机电视分发与集成播控平台的对接，搭建网络信息安全监管平台和广电信息网络视听节目监管平台。全年，完成全县双向网络覆盖 3 万户以上，有线电视用户达到 4 万户，两化融合贯标试点企业达到 1 家。

（六）加大行业生产管理，安全生产水平明显增强。 年初召开专题会议安排部署安全生产工作，制定了《**县工信系统生产安全事故应急预案》、《2017 年工贸行业安全生产工作要点》、《**县工信局安全生产工作“党政同责、一岗双责”实施方案》等文件，下发企业，并贯彻落实。与 32 户规上工业企业签订了《安全生产目标管理责任书》，扎实开展了元旦、春节、五一等节假日例行的安全检查和各类专项检查。1 月、3 月、5 月、6 月份，结合国务院安全生产巡查活动，会同安监局多次深入工业企业进行了全面的安全生产大检查。现场排查安全隐患 223 处，下发安全隐患限期整改指令书 47 份，现场纠正安全隐患 20 多处。通过开展安全检查，督促企



业扎实开展安全隐患自查自纠活动，严格执行行业操作规程，全面排查治理事故隐患，有效预防了安全生产事故的发生，并顺利通过国务院安全生产工作巡查。

（七）各项政策不断出台，企业发展机遇得到改善。 严格执行国家和省市税费减免各项政策，配合发改等部门制定出台《**县支持工业企业发展的三十四条政策措施》，从支持企业扩大生产、支持企业技改创新、支持企业品牌建设、支持企业实施“两化融合”、支持新建项目建设、降低企业融资成本、降低企业生产要素成本、降低企业制度性交易成本等 8 个方面进一步帮助企业降低成本、优化发展环境，促进全县工业经济健康平稳运行。坚持问题导向、精准发力，围绕工业经济发展的薄弱环节，加大攻坚力度。严格落实政府出台的有关奖补政策，兑现青龙管业等 6 户企业升规奖励资金 60 万元，锦世化工、爱味客等 5 户企业电价补贴 31.5 万元，双创资金奖励 187 万元，小升规企业税收补助和社保补助企业 3 户，57.72 万元。创新融资方式，拓宽融资渠道，通过财政注入资金 4500 万元，设立风险补偿资金，累计为 45 户工业企业贷款 2.4 亿元。按照市政府“黄金十九条”政策为小微企业减免各类费用 850 万元。为江陇包装、方舟水世界、农泉农业有限公司等 3 户企业下发应急周转金 3020 万元。为永新实业、农泉农业、宏泰建材等 12 户企业发放“助保贷”贷款 3480 万元，这些利企政策的实施，为企业创造了发展机遇。

（八）强化工信口大局观念，各项综合工作不断提升。 在精心



谋划各项工作的同时，县工信局服从安排，服务大局，牵头做好工信口口属单位的思想政治和精神文明、社会治安综合治理、“七五”普法及依法治国、党风廉政建设、总支建设等工作，与工信局各项工作同安排、同部署、同落实，工信口各项工作实现了新的进步。积极组织口属单位参加全县“七一”党的知识竞赛活动及有关单位组织的公益和文化活动，保质保量完成积雪清扫、义务植树等各项任务。加大普法、学法、用法力度，建立健全社会治安综合治理防控体系，综合治理、普法依法治理工作稳步推进。

全年，我局认真贯彻落实县委、县政府的决策部署，解放思想，更新观念，抢抓机遇，积极作为，促进了工业经济科学发展。但同时工业经济在运行中也存在一些不足之处，与县委、县政府的要求和企业的期盼还有一定距离。主要表现在：一是部分项目不同程度存在建设资金严重不足的问题，银行贷款难、融资引资不理想，投资商实力不足缺乏信心，2018 工业固定投资后劲不足。二是部分规上企业工业总产值下降幅度较大。农产品加工企业受季节性因素影响，部分企业处于半停产状态，产值缩水，建材企业由于生产产品较单一，受房地产市场疲软的影响，较去年同期订单量大幅减少，产值下降幅度较大。三是老企业增速放缓，产值基数较大，增幅空间不大，新入规企业虽然发展势头较好，但企业规模较小，对产值的拉动作用不够明显。四是价格指数上涨对增加值增速影响较大。今年工业品出厂价格涨幅明显，虽有效地拉动了工业产值的增长，但扣除价格因素后，不 变价



增加值增速明显偏低。

二、明年工作打算

（一）抓监测，搞好经济运行分析。 加大“个转企、小升规、规改股、股上市”政策落实力度， 积极支持小微企业进一步发展壮大经济规模， 推进瑞丰钢构、菜源商贸、天润园、众智众创、天新农工贸、德农园等 6 户 企业尽早达产达标 ， 争取上规入库，培育新的经济增长点。加强技术改造 力度 ，加大各类政策宣传，鼓励传统企业转型升级，加快自动化设备投入，实现企业提质增效 。 进一步抓好建材行业经济新的增长点培育，落实各项优惠政策， 降低 企业生产成本，拓展发展空间，促使企业开足马力生产，确保工业经济增速逐步回升。加强经济运行预测预警和分析调度，积极与统计部门以及企业的沟通协作，密切跟踪用电量、铁路运量、融资等先行指标走势，预判经济运行走势，增强分析调度的前瞻性和针对性。落实分析调度例会制度，及时发现苗头性、倾向性问题，提出对策建议，确保工业经济增速逐步回升 。

（二） 抓进度，加快重点项目建设。 抓好在建项目建设进度，对已竣工投产项目，促其及早达产达标；对近期能竣工的项目倒排工期，促其及时竣工投产；对正在开展前期工作未开工的项目，逐个提出具体推进措施，集中力量帮助企业协调解决项目建设中的各种困难和问题，确保项目尽快开工建设。会同环保局积极向上级环保部门沟通衔接，协调解决天脉神农中药材精深加工项目环评审批工作，争取



在 7 月份复工；督促林河果汁加快污水处理设施技术改造，力争 8 月开工建设；对烁沔、广汇木炭、陇源金穗三个项目分析问题症结，加快项目前期手续办理进度，促其尽早开工建设。做好项目调整，在保持年度投资计划总额不减的基础上，将华瑞农业乳制品生产等项目调整出去，及时补充新项目，确保年度目标任务顺利完成。积极协调国土、房管部门帮助企业办理不动产登记，增加企业有效抵押物，解决企业融资困难。

（三）抓招商，积极争引项目资金。 瞄准国家投资重点和中央资金安排重点方向，拓宽项目争引思路，加强投资信息收集，用足用活国家政策，抓紧编制、包装、储备、上报一批工业重大技术创新、新产品开发、产业规划、循环经济、关闭小企业等各类优势项目，多方争取扶持资金。积极承接东南沿海产业梯度转移，通过定向招商、组团招商、节会招商、企业招商、以商招商、小分队招商等方式，精心组织一些“走出去”和“请进来”招商活动，力争签约一批高质量的项目，着力引进一批有投资实力和投资意向的大客商、大企业来我县投资发展。抓好项目引进落实，对已落户的孕马血清等项目，及时做好跟踪服务工作，切实解决项目进展过程中的困难和问题，提高招商引资签约项目履约率。坚持重点投资项目代办帮办制度，全力做好非耕地农业、中药材交易市场托管运营、园区水系工程建设、西山公园建设等项目招商引资工作。

（四）抓降低耗，大力发展循环经济。 严格落实节能减排相关



法律法规和政策措施，认真执行新上项目节能和效能评估审查制度，强化安全、环保、能耗、物耗、质量等指标的约束作用。引导企业采用新技术、新工艺、新材料、新设备，对现有能源资源消耗高、污染物排放量大的设备工艺进行改造，使企业能源消耗和污染排放达到国家环保节能政策要求。对列入国家明令淘汰目录的产品产能，列出名单，制定计划，限期淘汰。加强重点能耗企业监控，强化工业水资源利用管理，努力完成节能降耗目标任务，工业用水利用率、万元 gdp 综合能耗、工业用水重复利用率、工业固体废物综合利用率、万元工业增加值能耗等各项指标控制在国家下达的目标之内。

（五）抓建设，完善信息基础设施。 以光纤宽带和无线移动通信为重点，加快信息网络升级，提升网络性能和完善网络结构，实现高速互联网接入并承载各项宽带应用服务。加快全县骨干网络、城域网络、接入网络的扩容、升级和优化及 4g 网络在边远地区、交通干线、旅游景点的全覆盖，抓紧智慧城市规划建设编制，完成无线网络 wifi 项目在城市热点地区的覆盖范围和城市治安视频监控安装工程。争取完成固定宽带接入用户突破 6.5 万户，新增 4g 基站 200 座，基站总数累计达到 651 座，互联网出口带宽达到 260g。全县双向网络覆盖 4 万户以上，有线电视用户达到 5 万户，两化融合贯标试点企业达到 2 家。积极开展智慧企业建设，加快机联网、物联网建设，着力培养企业装备研发、设计、制造能力，切实提升企业“两化融合”发展水平。



（六）抓安全，切实落实工作责任。 认真贯彻国务院安全生产巡查工作意见，切实落实企业主体责任。积极配合参加“安全生产月”活动及安委会举办的“安康杯”安全生产知识竞赛，深入企业广泛开展宣传。按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，扎实推进各企业专项整治，全面排查治理事故隐患。继续开展“十一”、“元旦”等节假日例行的安全检查和各类专项检查，严格落实大检查各项制度措施。

（七）抓服务，协调部门统筹运作。 继续实行县级领导和部门负责人包挂责任制，采取现场办公等方式，积极帮助企业解决项目建设和生产经营中存在的突出问题。从项目申报、环评、规划、用地等方面，加强与相关部门衔接联系，最大限度帮助企业破解发展难题。积极推动银企合作，强化政银企对接联系，引导金融部门加大对重点企业、重点产业支持力度。根据国家产业政策及资金投向，帮助企业多方争取扶持资金。加大煤、电、油、运等生产要素配置和供给协调力度，全力保证企业有效供给



7 镇 2017 年全年工作总结及 2018 工作计划

今年以来，我镇认真贯彻落实 市县委经济工作会议精神， 以推进供给侧结构性改革为主线， 以增加农民收入为核心， 围绕**路、**路和**区三个经济发展带，持续推 动 产业结构调整 、 基础设施完善 、 美丽乡村建设 、 精准脱贫成果 巩固 提升 、 生态环境保护和社会民生保障，促进 农业增效、农民增收和农村繁荣 ， 经济社会发展及各项重点工作取得阶段性成效。

一、全年工作总结

（一）加大产业结构调整，提高农产品质量和效益。 坚持以市场需求为导向， 认真落实县委一号文件支农各项政策，鼓励新型经营主体依法适度规模流转土地 8.51 万亩，种植马铃薯及微型薯 2.02 万亩；种植板蓝根、黄芪等中药材 2.5 万亩，种植中药材新品种试验田 500 亩，争取新认证标准化板蓝根种植基地 1 个；种植以蔬菜为主的制繁种作物 3.8 万亩，菊苣、玫瑰、油用牡丹等林果花卉 0.9 万亩，种植高原夏菜 1000 亩，其他特色经济作物 3.8 万亩。推行 “三元双向” 循环农业， 推进三产融合发展， 新建食用菌菌棒生产线 2 个， 计划改造食用菌大棚 120 座，栽培菌棒 120 万棒，维修提升 设施蔬菜旧棚 120 座，新（扩）建规模化养殖小区 2 个， 新增 优质饲草 1.2 万亩， 力争创建 省级示范性农民专业合作社 1 个，市级示范性农民专业合作社 5 个，示范性家庭农场 3 家。 鼓励新型经营主



体开展“互联网+现代农业”经营模式，计划新建电子商务实体店1个，农村淘宝店2个，培育创业创新基地3个，新认证绿色有机农牧产品2个。

（二）加快完善基础设施，提高美丽乡村建设水平。 突出项目带动作用，积极争取各类项目，全力配合相关部门和施工单位完成S236**-*、**-*道路修建任务，硬化**等4村巷道8.4公里。改建**干渠6.2公里、新建利沟支渠6公里，小堵麻一支4.6公里。争取实施10个村4.5万亩高标准土地整理项目，实施5个村农电网改造项目，计划改造危旧房150户。新（扩）建村文化广场4个，文化活动室3个，老年人日间照料中心1个。加快完善集镇基础设施建设，修建完成集镇污水处理站、垃圾中转站，新建便民市场和停车场各1处，全面提升集镇基础设施和公共服务水平。按照“一环两中心四片区”整体建设规划，启动**村省级美丽乡村建设工程，加快**村“万村整洁”村建设步伐，力争建成突出特色、生态宜居的美丽乡村。

（三）强力推进“八大行动”，巩固提升精准脱贫成果。 深入贯彻落实中央和省市县关于脱贫攻坚的总体部署及习近平总书记扶贫开发重要战略思想，坚持脱贫攻坚与产业培育紧密结合、与社会保障有效衔接、与美丽乡村建设联动推进，围绕脱贫攻坚“八大行动”，支持贫困群众发展中药材、马铃薯、食用菌、草畜、劳务输出等特色优势产业。持续巩固**村精准脱贫成果，采取“公司+合作社



+农户”的发展模式，积极引进年产 100 万棒 食用菌菌棒生产线 1 条，目前已生产菌棒 25 万棒，种植香菇 50 棚，黑木耳 30 棚，双孢菇 20 棚。规划 新建 6000 立方米蓄水池 1 座， 升级改造 冬季保温 食用菌棚 60 座， 新建斗渠 2 公 里， 购置冷藏保鲜车 1 辆。在 **村投产 400 万元新建年产 150 万棒食用菌菌棒生产线 1 条，修建冷藏保鲜库 1 座，在 山寨村种植食用菌大棚 60 座。继续开展 “脱贫攻坚 回头看”活动， 认真落实精准扶贫各项扶持政策，确保实现年度脱贫目标。组织好全镇 93 户 贫困群众 易地扶贫搬迁工作，保证 贫困户按时搬迁，如期脱贫。

（四）加强环境卫生整治，提高生态环境保护意识。 牢固树立生态环境保护红线意识，认真学习习近平总书记关于祁连山生态保护问题重要批示和省市县相关会议精神，围绕生态环境问题大发现大整治和城乡环境卫生大清洁大整治专项行动，全民动员参与，全力清理根除全镇生态环境和环境卫生问题 636 件，及时配套完善《村规民约》和环境保护各项制度，通过采取形式多样的宣传教育方式，着力提高群众的思想认识和环保意识。积极探索 集镇经营管理 新模式，率先在集镇环境管理领域，与**渊景市政建设有限公司开展 PPP 合作模式，实现了政府主导，社会参与治理的良好局面。积极开展春季义务植树造林活动，绿化**路、**路、干渠路、**、**、**、**等通村路段 25 公里。重点加强对村内巷道的绿化工作，完成**、**、**堡、**、**、**等 6 村整村绿化工程，栽植各类树种近 7 万余株，种



植油用牡丹 2500 亩， 全镇新增造林绿化面积达 4500 亩以上 。 坚持种管结合，做到 管护措施到位、管护人员到位、管护责任到位，力争成活率达 98%以上，切实为建设生态文明乡镇打好基础。

（五）加强 社会 民生保障 ， 提 高 基本公共服务水平。 按照管党治党，全面从严的要求，认真履行班子党风廉政建设主体责任和班子成员“一岗双责”， 坚决贯彻执行《准则》《条例》 。 全面落实农业 支持保护 补贴和社会保障政策， 对全镇 1095 户，2467 人低保对象进行清理规范 ， 进一步 加大对鳏寡孤独 等弱势群体的关怀帮扶力度，确保协调发展。 积极推进义务教育均衡发展，加强教育学习标准化建设力度，争取更多的项目资金投向学校，完善学习师资队伍和办学设配，全力支持学校教学，提高办学质量和水平。加大基本公共医疗服务范围，扩大对 65 岁以上老年人、精神病、残疾人、心脏病患者的免费体检范围，全面落实全民参合、全民参保政策，全镇参合率参保率达到了 98%、100%。进一步提高医疗救助比例，降低救助门槛，全镇 127 人得到了大病医疗救助资金。 积极开展诚信计生、幸福家庭创建， 力争新建综合示范点 1 个，诚信家庭 30 户以上。认真开展 “七五” 普法工作， 不断 深化 “平安**” 创建 ， 深入推进矛盾纠纷大排查 大 调处行动 ， 采取领导保案接访制度，全力化解各类信访案件， 促进社会和谐稳定。 积 极培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性创建活动，引导群众不断革除社会陋习，逐步形成弘扬传统美德、践行时代新风的良好社会风尚。



二、存在的主要问题

全年，镇党委、镇政府始终与县委、县政府保持高度一致，上下同心，扎实苦干，开拓进取， 经济社会发展及各项重点工作取得阶段性成效。 但在发展过程中也还存在一些不容忽视的困难和问题。

一是推进供给侧结构性改革步伐还要进一步加快，农业产业结构调整需进一步优化，涉农企业及专业合作社带动作用不强；二是土地整理、道路硬化、文化设施等基础设施“短板”需要进一步加强；三是部分项目工程建设进度缓慢，如 S236**-*、**-*道路建设工程至今还未开工。

三、2018 年工作计划

（一）紧盯产业转型升级抓落实。 围绕农业供给侧结构性改革，大力发展绿色有机循环农业，加快农业全产业链打造，持续推动农业转型升级 。 支持新型农业经营主体连片长期流转土地、多元化整理土地、发展适度规模经营，稳步扩大中药材、马铃薯、食用菌、高原夏菜等绿色有机农产品种植面积 ； 积极培育现代新型农民和专业大户、家庭农场、专业合作经济组织等新型经营主体，推行土地流转、土地入股等多种形式，推动适度规模经营，着力发展节水农业、特色农业、设施农业、循环农业。 重点从 提档升级 、加强示范推广、完善配套设施、健全市场体系等四个方面着手，积极推广 新设施、新品种、新技术 ， 全力 推动 食用菌、 设施果蔬大棚提质增效， 力争 9 月份完成 食用菌大棚层架式改造 60 座， 设施蔬菜旧棚 维修



提升 120 座，着力提升设施农业质量和效益；加快推进**村、**村 养殖小区工程建设进度，力争 8 月底建成并通过验收，加大暖棚圈舍改造、粪污无害化处理、饲草料加工利用等基础设施建设力度，提高已建养殖小区养殖水平，形成以草养畜、草畜结合的畜牧产业发展模式。

（二）紧盯新型集镇和美丽乡村建设抓落实。 坚持新型集镇、美丽乡村建设并进，着力完善以特色集镇为支撑、以美丽乡村为基点的新型城镇化体系。突出要素完善功能，配套完善集镇服务设施，力争 9 月底完成集镇停车场及便民市场建设任务。全力提升省级美丽乡村建设水平，力争 7 月底完成**村玫瑰广场及玫瑰大道、停车场、玫瑰博览园等基础设施，装修升级民俗文化展览馆设施，硬化道路 2 公里，架设路灯 98 盏。深入实施**村“万村整洁”项目，力争 7 月底完成门面改造 308 户，硬化文化广场 11352 平方米，配套健身器材、乒乓球桌及篮球架 10 套。架设广场灯及路灯 50 盏，镶嵌路沿石 8 公里，铺设人行道 2400 平方米。加快推进 **、**、**、** 等 4 村 道路硬化工程，确保 9 月底全面完工并投入使用。力争 6 月底完成**干渠、利沟支渠后续工程，7 月底完成小堵麻一支修建工程。积极与县国土局对接，力争年内完成**、周陆、山寨、**、**等 5 村土地整理项目 1 万亩，配套渠系 40 公里。

（三）紧盯巩固提升精准脱贫成果抓落实。 坚持把发展生产扶贫作为主攻方向。引导贫困户大力发展马铃薯、食用菌、中药材、规模



养殖、劳务输出等支柱产业，加快**、**、山寨食用菌生产基地建设进度，解决好流动资金、菌包生产、技术指导、种植管理等方面的问题，确保群众稳定增产丰收。坚持把组织劳务输出作为重要的脱贫途径。以贫困户需求为导向，采取“菜单”模式精准培训，全年开展以食用菌种植、肉羊养殖、建筑施工等为主的技能培训20场次以上，力争年内全镇建档立卡贫困户实现劳动力输转600人次，创收600万元以上。坚持把异地搬迁脱贫作为重要补充，对全镇20**年16户2017年77户异地扶贫搬迁户进行搬迁，确保农户过上稳定生活。坚持把教育脱贫作为治本之计，进一步落实好市县制定的教育扶贫政策，及时发放贫困大学生、高职及高中生、义务教育阶段学生各项补助，确保贫困户家庭不因教育致贫返贫。坚持把健康脱贫作为一场关键战役，及时报销参合群众门诊、住院医疗费用，对符合条件的大病群众落实好大病救助、临时救助等政策，切实解决好群众的看病就医问题。坚持把低保兜底作为基本防线，借助农村低保调整及清理核查工作的开展，在坚持上级部门确定的原则标准、落实“四议两公开一监督”等工作制度的基础上，通过临时救助、争取企业捐助、社会援助等方式，进一步做好对五保户、残疾人、鳏寡孤独等弱势群体的生活保障工作。

（四）紧盯环境保护工作抓落实。进一步巩固扩大集镇建设管理及环境卫生市场化运作PPP项目成果，在先期9个村垃圾清运试点运行的基础上，辐射扩大到全镇22个行政村，逐步建立完善村收



集、镇转运、县处理的垃圾清运体系。切实加大对环境卫生整治的督促检查力度，继续实施“一周一检查、两周一通报”制度，通过现场检查、限期督办等方式，对各村环境卫生整治工作完成情况及时跟踪问效，推动整治活动扎实开展，不断巩固和扩大整治成果，确保整治活动真正取得实效。

（五）紧盯保障和改善民生抓落实。 加快建设村级文化广场建设和级阵地建设，改善群众文化活动条件，力争7月底完成大王庄村文化广场续建工程，完成**、**、**、高新4村文化广场和文化活动室新建工程，完场**村老年人日间照料中心建设。严格按照强农惠农政策要求，全面落实粮种补贴、综合补贴等各项强农惠农政策。认真落实城乡社会居民养老保险和新型农村合作医疗保险制度，确保养老保险参保率和新农合参合率保持在96%和99%以上。进一步做好农村低保规范化管理和五保供养动态管理制度工作，加大特殊群众临时救助力度。全面落实两孩政策，持续开展优质服务，扎实推进计生幸福家庭创建活动，新建综合示范点1个，力争信服家庭总户数达到50%以上。扎实推进法律“七进”、“法律直通车”法制教育活动，引导支持群众通过合法途径维权，理性表达合理诉求，逐步提升农民综合素质，推进农村法制建设进程。深化平安乡镇创建，深入推进网格化管理和社会管理先进村创建活动。加强矛盾纠纷排查调处，深化矛盾纠纷排查调处和领导包案、干部下访活动，全力促进社会和谐稳定。严格落实安全生产责任制，持续抓好道路交通和消防



老笔头“得道”会员资料库

安全工作，依法整治安全隐患。 深入开展打非治违、隐患排查整治和安全生产大检查专项行动，有效预防重大安全事故发生。 推进镇食品药品监管所规范化建设，健全食品药品安全风险防控机制， 紧盯 毕业升学时间节点， 加强食品药品安全监管，规范食品药品生产经营秩序 。



8 县林业局 2017 年工作情况和 2018 工作思路

今年以来，我局在县委、县政府的正确领导下，在上级林业部门的精心指导下，按照“干在实处、走在前列、勇立潮头”的**要求，紧紧围绕“森林**”建设这一主线，以“两山”理论指导林业现代化建设，各项工作得以有效落实和推进。

一、加强森林生态建设

1、启动国家森林城市创建工作。全面启动国家森林城市创建工作，正式向省林业厅行文申报创建国家森林城市，成立创建工作领导小组。目前，已开始创建规划的编制工作。

2、推进省珍贵彩色健康森林示范县建设。按照示范县建设规划要求，强化宣传，加大投入，狠抓落实，有序推进珍贵彩色健康森林建设，大张旗鼓地开展珍贵树种进村庄、进景区及“文明祭祖·平安清明”赠树活动，赠送珍贵树种苗木近 3 万株。结合我县为南方红豆杉及榿树主要产苗区的实际，积极引导小将、巧英等乡镇的林业大户和林农种植发展珍贵树种。全年完成建设珍贵彩色健康森林 2.5 多万亩，其中重点珍贵彩色健康森林 6500 亩。**植珍贵树种苗木近 52.5 万株，超额完成全年**植珍贵树种 49 万株目标任务。

3、全面推进绿化造林工作。一是推进国土绿化行动。国土绿化



行动是全市整治市容市貌和小城镇环境阵地战工程，属于全市重点工作之一。我县有 9 大绿化项目，总投资 22600 万元。去冬今春以来，做到早谋划、早落实、早行动，截止目前已基本完成，占总投资量 89%。

二是平原绿化扩面提质。坚持城乡统筹，点线面结合，持续抓好县域绿化提升，稳步提高森林覆盖率、平原绿化率。现已完成 1610 亩，其中**造林 560 亩，提升 1050 亩。三是开展义务植树活动。年初县绿委发出《组织开展全民义务植树活动的通知》，加强组织发动，县四套班子领导率先垂范，同时各部门、单位自行组织开展义务植树活动，各乡镇（街道）、林场建立义务植树示范点，共建立示范点 20 个，植树近 3 万株。通过**信息港等媒体发起市民义务植树活动，掀起春季义务植树**高潮，形成了领导发动，群众积极参与的良好局面。

4、开展森林系列创建活动。落实 2017 年森林创建计划，确定梅渚镇为省级森林城镇创建单位，七星街道为市级森林城镇创建单位，镜岭镇溪西等 3 个村为省级森林村庄创建单位，梅渚镇梅渚等 8 个村为市级森林村庄创建单位，确定 35 个县森林村庄创建单位。扎实推进创建计划，组织开展指导、督促和服务工作，着力提高创建水准。梅渚镇已通过省级森林城镇预检，其他创建单位也基本达到创建要求。

5、加强公益林建设和管理。推进“阳光公益林”平台建设，做好公益林补偿资金公示、拨付、发放、督促检查等各项工作，抓好补偿资金自查问题的整改。积极与**农林大学进行衔接，着力修正和完善公益林矢量数据库，为加强公益林管理工作奠定扎实基础。



二、推进林业产业发展

1、加快林业特色基地建设。坚持以毛竹、板栗、花卉苗木等传统产业改造提升为着力点，以香榧、薄壳山核桃、桫欏树、三叶青、辣木、山稻等**优品种产业拓展为增长点，加大良种苗圃基地建设力度，积极引导发展林下种植、林下养殖，重点探索推广板栗林、松竹林套种杨桐、桫欏树，茶叶套种干果、珍贵树种，铁皮石斛仿生栽培，乔木林下栽培三叶青等林下复合模式，着力抓好示范基地建设。全年在小将、巧英等地推广经济林套种山稻面积约 350 亩，辐射面积约 700 亩；已建立三叶青示范基地 120 亩，辐射推广 500 亩；已完成薄壳山核桃栽培示范基地建设约 300 亩，辐射推广 1000 亩。完成林业特色基地（含万元亩产）**发展或提升 6000 多亩，其中万元亩产 2000 多亩。通过**营造林林业特色基地（含万元亩产），完成造林 2150 亩，超额完成上级下达的造林更**任务。

2、开展林区道路建设。扎实开展林区道路立项摸底工作，汇总统计全县各乡镇街道建设林区道路的需求，组织相关专业人员进行现场踏勘，同时加强指导和服务。对于已立项审批的林区道路，督促加快建设进度，全年完成林区道路建设 15 公里，其中主干道 5 公里，辅助道 10 公里。

3、扶持林业企业发展。开展林业产业情况和电子商务调查，完成调研报告 2 篇，帮助 3 家林业企业开展了电子商务业务。积极做好企业引进工作，主动与外地工商企业沟通对接等服务工作，一家宁波



竹碳加工企业有望在小将镇落户。

4、重视林业产业统计。加强对林业产业统计工作，下发相关文件，要求乡镇街道做好产业统计工作，分季度上报统计数据。开展全县林业产业基础情况的调查摸底，抓好全县十家重点企业的统计工作。据统计，全年全县林业总产值 21797 万元，其中林业企业产值 13297 万元，同比增长 4.28%；苗木销售比去年同期增长 20%。苗木主要品种销售有回暖迹象，特别是红梅、红豆杉、海棠、红枫等品种都表现为量价齐升，但桂花苗木价格下降 3-4 成。

5、加强食用林产品安全。针对食用林产品安全的重点，对食用林产品安全进行督促和检查。开展食用竹笋安全排雷“百日攻坚”专项行动，以专业合作组织、林业食品加工企业为主要对象，认真开展监管排查，深入查找食用林产品质量安全问题以及薄弱环节，配合上级林业部门抽检监测 31 批次春笋，并督促林业企业做好夏季生产安全工作。

三、加强林政资源管理

年初，县政府与各乡镇（街道）、国有林场和相关部门签订了《**县保护发展森林资源工作责任状》，主要就森林资源管理、森林消防、林业有害生物防控等方面明确了责任和工作目标。

1、推进森林资源二类调查工作。我局于 20**年 4 月启动**一轮二类调查，由华东林业调查规划设计院具体负责本次调查工作，共组织 19 名技术人员，组成 7 个调查工组和 1 个质量检查组，调查 120



多万亩山林，46375 个小班，历时 12 个月，全面完成森林资源二类数据的调查工作。4 月下旬，市林业局组织召开森林资源二类调查成果评审会，专家评审组一致同意通过**县森林资源二类调查成果，现已按规定程序向省林业厅报批。

2、加强林业执法监管。森林公安实施“林区警长制”，强化警务联防，推进林业综合执法。开展“2017 利剑一二号”、“禁种铲毒”、“非法猎捕野生动物大检查”等专项行动，严厉打击非法采伐林木、占用林地和野生动植物运输，进一步遏制涉林违法犯罪的高发势头。全年，共铲除罂粟毒品原植物 5 千余株，确保我县实现了无大面积种植，基本实现零产量的目标；办理各类涉林行政案件 9 起，全县未发生一起重特大涉林案件。组织野生动物保护宣传活动，开展了“野生动物保护宣传月”和“爱鸟周”法律法规宣传等活动，同时对野生动物驯养繁殖场所进行检查、宣传教育，预防非法经营野生动物等违法犯罪活动的发生。目前，我县有野生动物驯养繁殖单位 46 家。全年，共救助了国家二级保护动物猫头鹰 4 只、白鹇 1 只，其他野生动物 3 只。

3、强化森林消防工作。我县坚持“预防为主、积极消灭”的方针，抓宣传、强管理、重督查、严整改，在春节、清明期间发布森林消防禁火令，全年全县未发生森林火灾，森林消防工作取得了阶段性成效。抓责任落实。今年来县政府、县森林消防指挥部专题召开会议落实森林防火工作职责，森林消防专项经费得到县财政保障，将森林



消防工作纳入乡镇街道年度目标责任制考核。目前我县已基本形成一个由县、乡镇、村三级组成的森林消防网络化管理，层层落实了工作责任。抓森林消防督查。元旦、春节期间，以县政府名义发布禁火令，成立督查组深入乡镇（街道）、重点林区、景区、森林公园等，开展隐患排查。抓宣传教育。年初制定了《森林消防宣传实施方案》，深入开展森林消防宣传活动。充分利用广播、电视、报纸、短信、微信等宣传媒介，广泛开展禁火令和森林消防安全知识的宣传。联合县教体局、团县委在全县中小学校开展森林消防“五个一”宣传教育暨优秀征文评比活动。全年共发放森林防火宣传单万余份，标语千余幅，向全县 13 万农户不定期发送森林防火短信。抓队伍建设。配齐配足扑火物资、完善扑救装备，及时检修森林消防装备机具，全县 21 支消防队伍在春节、清明前期均开展应急演练，以确保随时拉得出、打得响，切实提高扑救队伍的整体素质。抓野外用火管控。在全县范围内开展森林消防安全大检查，重点对旅游景点、林区道路两旁、木材加工点和加工企业、林内重要防火设施等进行检查，并在重点道口设警示标志。加强“元旦”“春节”“清明”“五一”等重大节日的火源防控力度，加大痴、呆、老、弱、中小學生等特殊人群的监管。值班人员到岗到位，坚决杜绝空岗、漏岗现象。

4、强化松材线虫病防控。着重开展清理病（枯）死松木。根据线虫病疫情，有关乡镇和单位组织专业队，认真开展病（枯）死松木清理。全年来，已累计清理病（枯）死松木 456 万多公斤。开展综合防



治。在发生区挂放 400 多套诱捕器诱杀松褐天牛，防治面积 8000 余亩。对县城周边、景区、林场等重点松林和古松树开展药剂注射防治，注射药剂 3.503 万余瓶，防治松树 2 万多株。加强执法检查。加强疫木除害处理相关制度建设和监督，利用实时视频监控系统，加强日常监管，确保除害处理质量。开展“绿剑”检疫执法专项行动，加大对木材加工、利用的检查、查处力度。

四、深化林业改革创新

1、全力推进“最多跑一次”改革工作。根据上级工作部署和要求，扎实推进“最多跑一次”改革工作，通过优化流程、精简材料、容缺受理、网上审批等，着力为群众和企业提供优质、高效、便捷的行政审批服务，努力提升群众和企业的获得感。截止日前，我局 54 项涉林行政权力事项全部纳入“最多跑一次”清单，29 项需群众申请的行政事项实行“容缺受理”，出台包含 7 个常用行政许可事项“模拟文本”。全年共办理行政审批件 3430 件，其中，核发林地审核建设项目 20 个、林木采伐证 64 项、森林植物检疫证 1810 项、木材运输证 1477 项、林木种子生产经营许可证 58 项、陆生野生动物或其产品经营利用核准证 1 项。各类证件按时办结率达到 100%，业务办理和咨询接待的群众满意率达到 100%，今年 1 月份、4 月份被行政服务中心评为月度优胜窗口。

2、推进林业股份合作制改革试点县工作。今年 1 月，经省厅批准，我县被列为全省林业股份合作制改革试点县之一。按照省厅要求，



试点工作方案已于4月底上报省厅备案。在试点工作推进中，我们通过调查摸底，选取了城南乡里家竹村甘家坞自然村作为试点村，集中了约400亩左右的山林。截止目前，已建立了“**县甘家坞休闲专业合作社”，该合作社以农民纯林地入股组建，注册资金200万，入股林农140余人。该合作社以农户的林地面积或林业“三定”时分山人口量化股权，再由林地股份合作社统一组织经营管理或对外发包，所得收益采取“均股均利”的形式按农户林地入股的份额进行分配，入股的林地一般不作价。同时，结合珍贵彩色健康森林示范县建设，为吸引游客，村合作社计划部分山林种植彩色健康林，另外部分发展蓝莓、桃等经济树种，争取有稳定的收益分红。

3、加强林地和林木采伐审批工作。加强服务对接，开展使用林地情况摸排走访，主动与建设局、交通局、工业园区、高**园区等建设单位走访调查，了解今年使用林地情况，接受现场咨询，提供建议意见，着力服务县重点项目。并发出《**县林业局关于开展2017年建设项目占用林地需求调查的函》进行调查，共有12个单位35个项目提出了使用林地的需求，拟使用林地约83.7032公顷，掌握了今年项目使用林地的基本情况。全年，审核建设项目20个，占用国有林地1.4077公顷，集体林地33.9975公顷。今年是“十三五”采伐限额管理常规化的第一年，年初向各乡镇、国有林场下达了年度采伐限额指标。全年共审批林木采伐64项，蓄积量共计2253.36立方米。

4、承接省扩大林地审核权限试点工作。今年，我局承担“建立



项目审批申报“直通车”制度”中的林地审核权限下放改革试点工作。我们积极主动与省、市林业主管部门进行对接与沟通，得到了省、市林业主管部门的大力支持，于3月下旬得到了省林业厅的授权，将审批权限从1公顷一下提高到长期占用2公顷以下林地，获得此项授权，我县为全省唯一的一个。

5、开展现代国有林场创建。成立创建工作领导小组，明确分工，形成合力，严格按照《省级现代国有林场申报命名办法（试行）》要求，组织开展工作，并于3月底完成《**省现代国有林场建设方案》的编制工作。5月上旬，赴丽水市庆元县、景宁畲族自治县考察现代国有林场创建工作，学习成功工作经验。目前，已开展森林经营方案的编制工作。

五、加强休闲林业建设

1、发展森林休闲旅游。天姥山森林古道在完成前期设计招标的基础上，加快建设进度，全年已完成70%以上。小将镇、镜岭镇两个市级森林特色小镇、儒岙南山村市级森林人家正在培育中，其中小将镇、南山村申报材料已报送市局审核。

2、加强湿地管理。根据《**县湿地保护规划（20**—2020）》，做好湿地水源涵养区保护工作。现纳入县级重点湿地名录的湿地有5处，面积1243公顷，其中长诏水库湿地已上报省厅申报省级重要湿地名录。

3、加强古树名木保护。根据省林业厅古树名木普查工作的要求，



我局成立了古树名木资源普查工作领导小组，制订了《**县古树名木资源普查实施方案》。全年，已完成 11 个乡镇（街道）、林场的外业调查，调查登记了 1127 株古树名木，力争于今年 8 月底全面完成各项普查任务。同时，继续推进古树名木公众责任险，落实古树保护任务 61 株，其中一级保护的古树 12 株，二级保护古树 15 株，三级保护古树 34 株。

六、加强林业队伍建设

1、加强素质提升。狠抓学习教育培训，组织开展林业干部专题培训活动。5 月下旬，与县委党校联合举行了林业知识更**培训班暨全县林业工作会议。按照“一月一主题，一季一讲座，一年一课题”干部学习计划，开设“森林”讲堂和读书会。加强机关文化建设，开展廉政警句征集活动，建设机关走廊文化，切实提高林业干部的思想政治素质和专业业务技能。

2、规范完善制度。修订完善系列项目资金管理办法和相关科室职能、考核管理制度，把权力关进制度的笼子，依法行政，规范从事。开展内审工作，对下属事业单位财务收支进行内审。

3、提升担当执行。扎实推进重点项目建设，县政府投资项目小将林场生态管护中心和边坡治理项目按计划完成，小将林场青坑、龙坑管护用房、危旧房改造有序推进，天姥林场霞客古道建设完成 70% 以上。大力弘扬“马上就办”的工作作风，明确工作重点，梳理工作清单，压实工作责任，提高办事效率，始终保持奋发有为、勇于争先



的精神状态，主动担当，勤勉履责，严格执行，用心谋事，务实干事，努力成事，确保目标任务的完成。

4、加强机关党建和党风廉政建设。加强机关党建工作，积极开展“两学一做”学习教育制度化、常态化工作，建强支部战斗堡垒，发挥党员先锋模范作用。组织党员清明节祭扫烈士墓。加强党组织阵地建设，建设规范化党员活动室。严守底线，把纪律和规矩摆在前面，依法用好手中的权力，真正做到清正廉洁，作风过硬，着力打造一支忠诚、勤廉、担当、有为的森林铁军。

2018 工作思路

一、突出林业生态建设，抓好各项创建工作

继续推进国家森林城市创建和省珍贵彩色健康森林示范县建设，全面完成年初确定的工作目标。抓好森林系列创建，培育森林特色小镇和森林人家各 1 个，完成 1 个省级森林城镇、1 个市级森林城镇、3 个省级森林村庄、8 个市级森林村庄、35 个县级森林村庄创建，森林覆盖率达到 65%。在完成矢量数据库完善的基础上，抓紧做好去年补偿资金发放工作，并做好 2017 年资金发放的准备工作。

二、重抓林业产业发展，推进林农致富增收

继续推进传统产业改造，拓展**兴产业，发展林下经济，加大林业企业尤其是电商的扶持力度，全年提升发展林业特色基地 8000 亩（含万元亩产），其中万元亩产 3000 亩，建设林区道路 30 公里。组织涉林企业参加第 10 届“义乌森博会”。继续做好林业产业统计工



作。

三、加强林政执法监管，确保森林生态安全

进一步细化量化责任目标，落实责任主体，强化责任考核，认真落实保护发展森林资源目标责任制。落实“林区警长制”，推进林业综合执法。严厉打击涉林违法犯罪行为。继续做好食用林产品安全和林业病虫害防治工作。

四、深化林业改革创新，提高服务保障水平

深入实施林业股份制改革试点工作，完成试点工作并报省市林业部门。建立林地审批申报“直通车”制度，落实“最多跑一次”服务要求。完善行政审批工作，按**的审核权限有序合理安排林地征占用指标，保障重点项目顺利实施，同时根据国家局、省厅相继出台的“十三五”采伐**规，做好林木采伐审批、监管等改革工作。继续做好现代国有林场创建工作。

五、挖掘保护森林文化，弘扬林业生态文明

结合全域旅游，建设森林人家和森林人家特色村、家庭林场，拓展森林休闲平台，完成天姥山霞客古道、小将林场公益林管护中心和边坡治理工程等项目建设。积极申报省重要湿地名录，加强与省厅对接，争取把长诏水库湿地列入省重要湿地名录。全面完成古树名木资源普查，继续推进古树名木公众责任险。深入组织开展林业科普咨询、林业普法宣传、“森林医生服务年”等活动，加大做好**品种、**技术的引进与推广力度，进一步提高林业技术服务水平。



六、抓实作风效能建设，着力打造森林铁军

以“两学一做”教育为契机，加强党员干部学习教育，加强监督检查，不断推进党风廉政建设和作风建设工作。认真落实党组主体责任和领导干部“一岗双责”要求，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。深化干部联村、联户、联基地活动，全力推进我县现代林业建设。



9 县委政法委员会 2017 年全年工作总结

2017 年全年，**县政法委严格按照全市政法工作会议精神和县委、县政府的总体部署，紧紧围绕“防控风险、服务发展，破解难题、补齐短板”新要求，强化维稳、综治各项措施落实，履行政法委的职能作用，狠抓执法监督、案件评查等工作，确保了全县社会大局持续平稳，为县域经济发展营造了和谐稳定的社会环境。现将**县 2017 年全年政法工作总结如下：

一、全力做好维稳工作，确保社会大局和谐稳定

1、高度重视对敌斗争。紧紧围绕保障军事目标及其周围安全这一主题，建立了完备的组织领导体系，严密的情报信息沟通体系，有力地保证了**军事目标的安全；修订完善了群体性事件应急预案，有效稳控和防范了敌对势力组织煽动的非法聚集活动和对越自卫反击战退伍军人的大串联活动；坚持开展对“xx 功”等邪教组织的防范和打击工作，签订家庭拒绝邪教承诺卡 1 万余份，保持了“xx 功”零习练的目标。

2、全面开展国家安全工作。对重点人员特别是因工作关系掌握国家安全信息的人员进行了国安知识培训教育，对全县因私出国人员进行排查摸底，做好宣传教育和回访工作，增强了他们的安全责任意识



识；针对各种涉及国家和社会政治稳定的各种现实和潜在的威胁源、风险点，及时收集信息，对于发现的情报信息我县做到了及时上报，并积极协调相关部门进行迅速调查，科学处置，通过各有关单位积极配合，确保了县域内军事目标安全。

3、扎实推进社会稳定风险评估工作。20**年全县新开工 34 个重点工程项目，涉及 23 个单位、乡镇。评估单位都能够严格按照社会稳定风险评估程序进行风险评估，通过风险评估做到了先期预测，先期研判，先期化解，有效减少了不稳定问题的发生，截止目前 12 个工程项目已进行了风险评估。

4、全力维护社会稳定。县委维稳办在重要敏感节点制定下发了维护稳定工作方案，有力的维护了社会大局稳定。20**全年年**县治安、刑事案件保持平稳，发案率低；无较大交通事故、无火灾事故、安全生产事故、食品安全事故；没有发生公共安全责任事故，没有影响政权安全和政治安全事件，暴恐袭击事件，群体性事件。

二、认真落实综治措施，继续深化平安建设**

1、继续加大平安建设宣传力度。县综治办制定下发了平安建设宣传方案，持续开展提升平安建设知晓率宣传工作。主要做法是：一是利用阵地宣传。县综治办、司法局在县人民医院广场建立了 17 块宣传版面的平安建设宣传长廊，10 个乡镇（社区）共建立平安建设宣传长廊 10 个 70 个版面，47 个行政村也分别建立了平安建设宣传栏；各乡镇更新法治一条街宣传标语 150 余条；县司法局更新县城法治一条



街宣传标语 80 余条；在全县 4 个 led 屏定期滚动播放有关平安建设宣传方面的内容。二是通过固定标语宣传。各乡镇（社区）在公路沿线醒目位置刷写了大量规格较高的平安建设宣传标语，内容通熟易懂，全县共刷写固定标语 200 余条。三是开展特色宣传。县交通局通过在通往各乡镇的班车上张贴平安建设宣传标语，在出租车电子屏上滚动播放平安建设宣传内容对平安建设工作进行宣传；县旅游局在旅游景点通过发放做好护林防火、注意公共安全等平安建设宣传资料，教育引导广大游客安全旅游。

2、努力加强矛盾纠纷化解工作。一是构建基层人民调解“三级网络化”管理体系。在乡镇、村（社区）成立了以主要领导为主任的调解组织，将综治、信访、民政、派出所等力量和资源进行有效整合，形成乡镇、村（社区）有调委会，组有调解员和纠纷信息员，从而实现调解网络乡、村、组全覆盖。二是推行矛盾纠纷分析研判制度。在人民调解工作中引入风险评估机制，建立县、乡、村三级研判制度，定期对辖区内矛盾纠纷的发生情况及其特点、规律和成因等进行调查分析，提出切实可行的意见和建议，为同级党委政府研究制定预防化解措施提供决策依据。对排查出的矛盾纠纷及时预警，采取措施做好稳控工作。三是落实矛盾纠纷化解经费。由司法局牵头、财政局参与，制定经费补贴（补助）标准和管理使用办法，报县政府审批，目前经费补贴（补助）标准和管理使用办法已经制定出来，已报告县政府审定。



3、**全面提高网格化管理水平。****县5镇2乡，2个城市社区，3个农村社区网格划分全部完成，全县共建立12个乡级（社区）服务中心，54个村级便民服务站，共划分了308个网格（城区36，镇区62个，农村210个），配备网格员308个。20**年，重点抓好网格员的培训工作，在全县政法工作会议上，对此项工作进行了专题部署，在全县综治工作会议上，县综治办对各乡镇分管综治维稳领导、司法所长（综治维稳中心主任）、综治专干，就网格化管理工作进行了专题培训，要求各乡镇在5月底前对辖区内的网格员进行全面培训，截止目前，308个网格员的培训全部完成。

4、**继续开展政法干警大走访活动。**按照市政法委的要求，制定下发了《开展政法干警大走访活动实施方案》。为切实加强领导，成立了提升公众安全感工作领导小组，明确工作职责。年初，县综治委向各乡镇、政法各部门下发了《关于将“两率一度”测评结果纳入乡镇及政法各部门年度目标责任考核的通知》，明确了考评方式及具体考核指标。在本次大走访活动中也明确要求各乡镇、政法各部门的主要领导是提升“两率一度”工作的第一责任人，要将提升公众安全感和政法系统满意率作为一项重点任务来抓。县政法委按照合理分配、方便工作的原则，对大走访活动进行了区域划分，县法院包抓三岔镇，县检察院包抓界头庙镇、范家卓子社区服务中心，县公安局包抓石堡镇、瓦子街镇、红石岩社区服务中心，司法局包抓**镇、**乡、**乡、**社区服务中心。大走访活动开展以来，全县政法各部门主要领导、



17 名班子成员及责任科室（所）干警累计深入基层 400 余人次，走访群众 10000 余户，发放宣传资料 13000 余份，发放政法队伍形象满意度测评表和公众安全感调查问卷 8000 余份，征求各类意见建议 30 余条。

5、切实加强实有人口和特殊人群管理。在流动人口服务和管理方面，公安系统以出租房屋、建筑工地为重点区域，上门登记、采集信息，建立起录入警务工作平台，进行动态管理服务；在刑释解教人员安置帮教工作方面，建立了乡镇包点领导、司法所干警、行政村干部、家庭成员组成的“四位一体”的帮教小组，定期开展帮教工作；在社区矫正工作方面，探索建立了“九化矫正工作法”：即队伍建设网络化、衔接解教程序化、思想教育经常化、日常管理制度化、建章立制规范化、各方参与综治化、监督考核分级化、教育改造人性化、矫正方案个性化。自 2010 年开展社区矫正工作以来，共接收矫正人员 66 人，解教 42 人，目前在矫 24 人（监外执行 3 人，缓刑 21 人），刑释解教 51 人，无一人脱管、漏管。

6、全面开展“法治文化景区”创建活动。近年来我县生态旅游产业蓬勃兴起，特别是 20**年以来，全县景区知名度越来越高，旅客数量迅猛增加，为给广大游客创造和谐旅游环境，今年，在平安系列活动创建中，我县重点开展了“法治文化景区”创建。县综治委制定下发了创建实施方案，明确了指导思想、总体目标、创建标准、组织领导、创建办法及具体要求。目前，神道岭、**镇石门峡漂流景区



调委会已经建立，按照属地管理的办法，调委会成员由司法所、公安派出所、食品药品监督所、工商所等单位负责人组成，专门调解发生在各景区内的各类矛盾纠纷，并在景区公示了调委会的电话号码，设有流动调解车。目前，**石门峡漂流景区、神道岭景区调委会已建成并投入使用。

三、深化司法体制改革，深入推行阳光司法工作

1、**建立阳光司法机制。**对立案制度改革，将立案审查改革为立案登记，极大的方便了当事人诉讼；加大对虚假诉讼、恶意诉讼、无理缠诉行为的惩治力度；加强了对法律文书的说理，建立生效法律文书统一上网和公开查询制度；加大了司法宣传力度，利用法院官方微博、微信、网站宣传，加大了社会各界对于法院工作的监督力度，推进了阳光公正公平司法；完善了案件评查考核机制，科学的对案件质量进行评查，严格了办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制度，增强了法官的责任心及审判工作的严肃性，加大违法办错案的惩处力度；完善了人民陪审员制度，建立了人民陪审员数据库，加大了对于人民陪审员的培训力度；对于重大疑难案件的按比例审理邀请人民陪审员团成员参加，合议庭在评议案件时充分考虑人民陪审员的意见建议。

2、**健全社会治安防控体系。**县公安局下发了《**县公安局关于加快创新完善立体化社会治安防控体系建设总体方案》，从69个方面细化了社会治安防控体系建设的内容及分工，明确了责任所队室、责任领导及完成时限。以科学划分、分类实施为工作思路，精心构建了



治安复杂镇区、交通干线、重点乡镇治安防控网，初步形成了以技防为重心、人防为基础、物防为辅助的综合性治安防控体系，在预防和打击违法犯罪方面发挥了积极的作用，取得了一定的成效，人民群众对社会治安的满意率明显提高。

3、完善户籍制度改革。县公安局印发了《进一步推进户籍制度改革的实施意见》，并出台了便民利民措施，公示办理流程，明确了每项业务工作时限。并积极推出居住证制度，简化了办理流程，方便了办事群众。

四、做实执法监督工作，全力促进社会公平正义

1、认真开展涉法涉诉信访工作。今年，我委共接待群众来访 2 件（**反映森林公安分局干警殴打自己；**申请司法救助）。其中**的案件是重复访，20**年已经结案；**申请司法救助事项不符合救助范围，无法给予救助。同时，还完成了市委政法委执法监督室交办的其他任务。

2、深入贯彻落实九项工作机制。按照市委政法委认真贯彻落实九项工作机制的文件精神，我县领导高度重视，成立了领导小组，政法委制定下发了《**县贯彻落实九项工作机制深入推进涉法涉诉信访改革实施方案》（**政法发〔20**〕16 号），对九项工作机制任务进行了分解，明确责任单位和第一责任人职责，确保按时完成各项工作任务。

3、开展涉法涉诉信访调研活动。5 月份组织政法各部门，针对



20**年以来各部门的涉法涉诉信访工作的现状、原因及主要做法、意见建议等方面进行了调研，形成3篇调研报告。通过调研，对涉法涉诉信访工作有了更深的认识，为今后工作的开展奠定了坚实的基础。

4、按时完成创佳评差工作。由政法委副书记负责，从政法各部门抽调业务骨干组成执法监督工作组，进行执法监督、检查工作，每季度都评查出最佳案件、最差（瑕疵）案件，在今天的创佳评差活动中，第一季度共评查出最佳案件6件，较差（瑕疵）案件6件，并且对评查出的较差（瑕疵）案件进行了专门的整改纠正，保证每一起案件的公平公正，按时将创佳评差结果上报市委政法委。

五、加强政法队伍建设，推进公正廉洁执法

在“学党章党规，学系列讲话，做合格党员”活动中，严格按照市、县的安排部署，认真做好政法干警的政治思想学习教育，强化宗旨观念，树立执法为民理念，建立和完善监督机制，把严肃公正执法责任落实到执法人员身上，保持艰苦奋斗的良好作风，牢固树立廉洁自律意识。提高了政法干警的素质，牢固树立了执法为民的观念，切实解决严格执法、文明执法和纪律作风等方面的突出问题，使工作作风有了明显转变。

六、存在问题及2018工作计划

总的来说，20**年全年经过不懈的努力，我们的工作取得了一定成绩，但距上级要求、与形势的发展相比还有一定的差距，存在着一些不容忽视的问题，主要表现在群防群治网络作用发挥还不很够；矛



盾纠纷排调工作需进一步规范和细化；个别干警的工作作风有待改进，业务水平有待进一步提高。

在今年 2018 的工作中，我们将发扬成绩，弥补不足，以巩固提高公众安全感和提升群众知晓率为重点。一是继续加大平安建设宣传力度，拓展宣传空间，延伸宣传触角；二是在工作创新上下功夫，创出特色，推出亮点，树立典型；三是深入持久地开展严打整治等专项整治斗争，确保公众安全感稳中有升；四是继续加大平安**创建力度，落实各项措施，确保公众安全感稳中有升。



10 国土资源局 2017 年工作总结及 2018 工作打算

2017 年，xx 县国土局在县委、县政府和市局的正确领导和精心指导下，认真落实县委、县政府和市局工作部署，围绕我局 2017 年重点工作目标，以“两学一做”学习教育为抓手，认真贯彻落实“执法监察提效年”“造地提速年”“作风建设提升年”等活动，各项工作有序开展，取得了较好成效。现总结如下：

一、工作成效及主要做法

（一）积极主动做好用地报批工作

1. 完成中广核大浩山用地报批工作。通过收集整理组建相关资料上报市局、省厅审查，并补充完善相关材料，及时跟进后续环节。

2. 对用地需求进行摸底并启动全年新增用地计划组卷工作。根据市局预下达的 2017 年度新增用地计划安排，同县相关单位对接，对急需用地的项目进行初步统一和安排，同时对各乡镇用地需求进行摸底，按轻重缓急进行安排用地 665 余亩，目前已完成勘测定界。

3. 对农民建房用地报批工作进行了全面摸底。目前，全县已初步统计 345 户农民建房名单，面积 65.6 亩，涉及耕地 57.61 亩。

（二）扎实有效保护耕地。完成永久基本农田规定工作，划定 39.23 万亩永久基本农田，做到了“落地块、明责任、设标志、建表



册、入图库”。根据三厅（局）《关于开展 20**年度市县耕地保护责任目标考核工作的通知》文件精神，向市局汇报了 20**年度耕地保护基本情况并填报了相关报表。顺利完成省市对我县 20**年度耕地保护责任目标履行情况进行考核。

（三）科学布局完善规划指标。规划调整完善工作已基本完成，规划指标全部分解落实到位。待报省市评审审批。

（四）有序开展土地征收。严格执行征地制度，加大征地信息网上公开力度，全年已审核征收土地 510.08 亩，申请政府资金已拨付 1240.99 万元，已支付土地征地款 871.10 万元。6 月 5 日经县长办公例会研究决定，近期拟征土地 680.5 亩，相关材料正在审核中。

（五）稳步规范土地出让。为进一步规范和完善土地交易工作，我局严格按国土资源部 39 号令、《省土地使用权和矿业权统一网上交易管理办法》及其他法律法规，经营性用地招拍挂出让工作全部纳入网上交易，规范土地市场秩序，优化配置土地资源，杜绝土地出让异常情况，规范操作，探索新的工作方法，不断完善土地招拍挂出让程序。全年共供应国有建设用地使用权 22 宗（含融资和保障房土地），出让面积 172.2395 公顷，获得土地出让价款 11.5077 亿元；其中工业用地 7 宗，出让面积 129.0839 公顷，出让价款 0.7745 亿元。

（六）全力推进项目建设。一是 60 亩以下土地开发项目顺利推进，60 亩以下土地开发项目已完成项目工程施工监管工作，取土送检、面积验收测量工作，目前正在收集竣工资料，申请省厅组织取土



检测、面积验收测量等工作；二是完成了太平关乡康庄村土地开发项目的立项申报工作，该项目申报建设规模 896.4 亩，预计新增水田占补平衡指标 809.4 亩，验收总投资 776.73 万元，待市局下达立项批复后送县财政局进行财政评审；三是完成了 20**年增减挂钩项目省级核查整改工作，待省厅审查通过后进行系统报备；四是配合棉船镇、棉科所完成了 3 个土地整治项目的招投标工作；五是完成了耕地后备资源调查摸底工作。调查的 5200 亩林地、2200 荒草地均符合实施土地开发项目立项条件，待相关手续完备后申报市局立项。

（七）着力夯实地籍管理。 一是根据《关于进一步加快推进全省宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作的通知》（赣国土资字〔20**〕14 号）和《关于加快推进全市宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作的通知》（九府厅字〔2017〕47 号）文件精神要求，结合我县实际，制定我县房地一体的宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作实施方案和经费预算，现已报县人民政府审定，加快推进中介单位招标选定工作；二是 20**年度土地遥感监图斑 80 个，面积 1608.4 亩，其中耕地 846.3 亩，现已完成监测图斑的变更上报待国家确认。

（八）积极开展农村宅基地管理试点工作，召开村民代表会，动员部署；并已完成试点自然村宅基地使用情况、家庭成员构成情况的摸底调查，制表成册。通过农村宅基地管理试点，探索完善我县农村宅基地管理机制，确保农民建房合理用地需求得到保障，村容村貌得



到改善。

（九）积极开展不动产登记。一是加强不动产登记档案资料移交工作。全年会同县级相关部门制定详细的不动产登记档案资料移交方案，明确时间节点、责任落实到人。确保县级部门各类不动产登记档案资料规范、完整的移交到不动产登记中心的管理；并建立档案移交工作的备忘录和电子档案资料备份，做到可查可溯。今年到目前为止，截止6月9日共发放不动产权证书476份，不动产证明457份，林权证14份，开具房屋查询证明618份。不动产中心数据整合：林业档案扫描21万份，土地档案扫描7273份，入库落宗3753份，房屋档案扫描22435份，登记信息电子化约1万份，入库1千份不动产登记。数据整合建库完成总量约45%；二是健全完善不动产登记流程。严格按照《不动产登记暂行条例》、《不动产登记暂行条例实施细则》和相关要求，对各类不动产登记业务流程进行梳理，进一步简化程序。完善不动产登记申请，受理、审核、登记、发证一整套规范完整的登记流程；三是规范设置不动产登记窗口。充分利用现有的基础设施、将房产交易、税收征缴和不动产登记设立在一个服务大厅。在大厅提供了办事指南、登记流程、申请资料清单和表格示范文本等资料，利用现代信息技术、为群众申请登记、信息查询提供方便，切实将便民利民措施落到实处。

（十）持续加力执法监察。一是严格落实“执法通”全区域动态巡查。根据我局年初制定国土资源执法监察目标考核办法，结合“执



法通”建设管理要求，制定了一级巡查区域、二级巡查区域、三级巡查区域，并将巡查责任具体落实到人，实现巡查区域的全覆盖，实现了巡查率 100%、覆盖率 100%、到位率 100%。全年共开展巡查 300 余次，超额完成市局下达巡查目标，在巡查过程及时制止违法违规建设 40 余次，处理各类信访举报 8 次，对举报发现问题及时予以制止，把违法用地遏制在萌芽状态；二是扎实有效推进卫片和例行督察工作。自省厅下发土地变更调查数据后，我局高度重视，执法大队全体人员会同地籍股人员全程参与土地年度变更工作，并按照我县年初制定的《2017 年度卫片执法检查监督检查工作实施方案》要求，对全县所有图斑进行了核查分类，对涉及的全部图斑进行现场核实、拍照，及时掌握了合法图斑和违法图斑、实地未变化图斑等第一手资料，为变更调查前期工作打下良好基础，同时也提前摸清了违法用地行为主体，为后续违法用地的查处和整改工作争取了充分时间。为今年卫片执法检查 and 南京督察局全区域督查顺利通过验收，实现了“零问责、零约谈”。

（十一）深入推进廉政建设。一方面推动党风廉政建设责任落实，召开 2017 年党风廉政建设动员大会，会上局主要领导与局机关各股室和基层中心所负责人签订了党风廉政建设责任书。根据上级部署结合我局的实际，研究制定了《2017 年 xx 县国土资源局党风廉政建设工作实施意见》和《关于印发落实 2017 年党风廉政建设和反腐败工作部署分工任务的通知》，按照“谁主管，谁负责”和“一岗双责”的原则，将任务进行层层分解，把责任分解到局领导、各股室负责人



以及每个干部职工，逐步形成一级抓一级、层层抓落实的良好局面。另一方面在公开选定中介公司方面，出台了相关规定，认真开展了信息库更新工作。进一步体现了公平、公开、公正的原则。

（十二）进一步开展“党建+”活动，让党建有位。一是精心构筑大党建格局。跳出党建抓党建，将党建工作与国土资源管理工作深度融合，相互渗透，以局领导牵头，支部为主体，党员广泛参与，深入开展了“党建+作风提升年活动”、“党建+造地提速年活动”、“党建+执法提效年活动”、“党建+精准扶贫活动”。真正把全系统党员干部的智慧和力量凝聚到立足国土、岗位奉献上来。充分激发干事创业的内在动力和政治热情，迎难而上、攻坚克难，使党员在平常时候看得出来、关键时站得出来、危急关头豁得出来。二是利用重大节庆日开展主题活动。党总支在“五一”、“七一”重大节庆日期间，开展了“党在心中继续前行”登山、“伟大理想与国土资源”讲党课、“不忘历史继续前行”观看影片、“情系困难群众 聚力扶贫攻坚”等活动，充分发挥了基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。三是认真开展“五星创评”活动。通过对照“五星创评”参考标准逐项自查评分，提出自评星级，并填写上报《基层党组织星级评定申报表》，总支核查上报，然后接受上级党组织考核评定。使党建管理上台阶，工作出成效。四是扎实推进“双联双覆盖”活动。局党组在五个党支部对口联系三个村的基础上，充分利用各党员的业务特长和自身优势，将参加活动的42名党员，分成三个工作组，每个工作



组对口联系一个村，每名党员原则上负责联系一个村民小组。实出特色帮扶，利用政策优势促发展，争取省级资金，完成黄岭金黄村土地整理项目，加快了杨梓邓畈村 1300 亩“旱改水”项目建设步伐，维修了邓畈村吾坳组拦坝堰，与相关部门协调帮助三个村安装了路灯。精准开展“党员联系群众、干部结对帮扶”活动。根据县委统一部署，我局对口结对帮扶天红镇大港村和武山村，局党组高度重视，及时成立以党组书记为组长的工作组，组建两支帮扶工作队，明确两个第一书记，每个工作队由 16 名党员组成，一对一帮扶困难群众，在前期认真调查摸底的基础上制定切实可行的帮扶计划。

二、2018 工作打算

2018 年，我局将紧紧围绕服务项目建设、保障项目依法用地这个重点，转变思路，增速提效，迎难而上，扎实工作，为县域经济发展再立新功。

（一）进一步提高用地保障能力。严格项目用地预审，进一步加快新增建设用地组卷报批进度；一是做好市级下达用地计划的报批工作，将目前拟报批的项目用地经县政府审查同意上报基础上及时组织用地报批材料上报。二是积极争取省、市专项用地计划，保障心连心、公用廊道、高速连接线等重大项目用地报批。三是做好农民建房用地报批工作，在县局的统一安排下，对全县拟报农民建房摸底情况进行实地核查，对符合报批条件的及时组织报批材料上报。

（二）进一步加快土地市场运作。一是加大土地出让力度，坚持



落实“净地出让”原则，严禁超规模、超标准供地。积极培育土地市场，用招商引资等办法做好土地出让推介工作，激活土地市场。二是加大对已获省政府批准的工业用地出让力度，做到省政府有批复，及时供应，消除批而未供土地；同时，根据县政府研究的出让计划和方案，适时推出经营性土地出让。

（三）进一步加强耕地和土地开发项目报备。一是继续着力推进城市周边永久性基本农田划定工作，完善成果并上报省级审批，同时推进全县永久性基本农田划定工作，并报省市审批；二是市级政府与县级政府签订耕地保护责任状的基础上，代县政府草拟县与乡镇耕地保护责任状，并布置乡镇与村级签订耕地保护责任状；三是尽快完成13个60亩以下土地开发项目的土壤质量检测、面积验收测量工作。及时收集竣工资料，组织好县级验收，力争7月份完成系统报备；四是协助项目业主积极推进太平关乡康庄村土地开发项目，力争12月份完成验收报备；五是尽快完成20**年黄岭、东升新农村土地整治项目的验收整改工作，力争7月份完成系统报备。六是全力推进杨梓、黄岭2个旱地改水田土地整治项目工程，确保6月底全面完工，及时组织竣工面积验收测量、收集竣工资料组织好初验，申请市局组织验收，力争8月份完成系统报备；七是做好棉船镇、棉科所3个土地整治项目推进的监督管理；八是认真组织技术服务单位做好各项调查，规划设计，高质量完成十三五整治规划。

（四）进一步抓实国土资源执法监察和依法行政。一要加强日常



执法巡查。以“执法监察提速年”为抓手，坚持传统手段与科技手段相结合，充分利用“执法通”平台与县、镇、村三级巡查并举，不定时开展动态巡查，做到及时发现、及时制止、及时上报，努力将违法违规行“发现在初始，解决在萌芽”；二要扎实开展年度卫片执法检查。与土地变更调查同步推进，加大对发现案件的查处整改力度，确保在规定时限内整改到位，消除违法状态，最大限度降低违法比例。力争实现“零约谈、零问责”；三要以“七五”法治宣传教育规划为纲领，扎实推进法治宣传教育，深入推进依法行政、依法执法和政务信息公开，健全“双随机一公开”工作机制，始终做到执法主体、执法程序、执法文书“三合法”。进一步加强信访基础业务规范化建设，对信访和行政诉讼案件，不能视而不见，不能推诿扯皮，不能麻痹大意，不能新官不理旧事，更不能旧官不理旧事。

（五）进一步抓紧党风廉政建设。一是切实落实“两个责任”和“一岗双责”，以严督查为重点，确保局 2017 年党风廉政建设和反腐败工作任务责任分工的各项措施落地。努力构建惩防体系，从源头上预防腐败行为的发生；二是抓好行政效能监督，加大监管力度，促进依法行政。加强对审批时限、公文流转、考勤管理、办事效率等情况的监管；三是继续开展好“红包”问题专项治理“回头看”工作，按照上级要求和工作部署，扎实开展，严格要求；四是认真处理群众信访举报，严肃查处腐败案件，保持惩治腐败的高压态势。督促全系统干部职工把纪律挺在前面，全力建设高效廉洁和谐国土。



(六)进一步夯实党建工作。一是坚决落实“三会一课”制度。强化监督，加大整改，使“三会一课”真实开展、有效开展；二是扎实开展主题党日活动。将“两学一做”学习教育四个专题融入其中，局党组理论中心组集中学习的基础上，各支部要真正承担起主体责任，经常组织学习、讨论。开展形式多样的主题党日活动，丰富主题党日活动内容；三是按时足额收缴党费。主动足额缴纳党员是党性的具体表现，也是党员的义务，广大党员主动足额向各支部书记缴纳，总支收集，统一上缴机关工委。四是深入开展了“党建+作风提升年活动”、“党建+造地提速年活动”、“党建+技法提效年活动”、“党建+精准扶贫活动”。五是开好组织生活会和民主评议党员。批评与自我批评是我党的一项重要武器，是保持党的先进性和纯洁性的重要法宝。继续深入开展“两学一做”学习教育，完成规定动作，创新特色工作，推动党员教育常态长效化。全面推进“党建+”工作，实现党建工作和国土业务双结合、双促进。



11 商务局 2017 年工作总结 2018 工作计划

县政府：

全年，我们在县委、县政府的正确领导和市商务局的精心指导下，紧紧围绕“建设渭北区域性商业中心”目标，以发展电子商务为龙头，以追赶超越为动力，以转型升级求突破，在限上企业发展、商贸流通项目建设、专业市场建设、服务平台建设、外向型经济发展上不断改革创新，在企业改革、品牌建设、诚信建设、执法建设不断实现突破，较好地完成了 2017 年的过半目标任务。主要表现在以下几方面：

一、经济指标完成较好

（一）社零完成情况

2017 年，市对县社零目标任务 x 亿元，发展新增限上企业 4 户。1-5 月份累计完成 x 亿元，增速 19.1%，全市排名第 9。预计 6 月底完成 19.30 亿元，争取第二季度退出后三位，实现双过半。目前已收集资料 3 户，分别为五洲购物广场，万丽酒店，世纪美辰，按市统计局要求 10 月份统一入库。

（二）外贸出口情况

2017 年全年我县外贸进出口完成 x 万元，完成年度目标任务（1300 万）的 $x\%$ ，预计 2017 年底将完成进出口贸易总额任务。



（三）招商引资情况

全年完成 x 万元，占计划 61%，实现双过半。全年目标任务有着落，能够完成。

（四）项目策划包装情况。包装策划项目任务 6 个，已完成 5 个，后期还有成品油仓储批发项目。

（五）争取国投情况。国投任务 60 万元，全年没有国投到位资金，但两个冷链项目、一个品牌推广项目已经省市验收，电子商务项目正在接受验收过程中，全年争取国投资金目标能够完成。

（六）固定资产投资情况。五月底完成 1050 万元，预计全年可完成 x 万元，占年计划的 x%，进度达不到要求。

二、晒比评争常态开展

在全系统深入开展“五晒五比三评三争、优化服务我先行”活动，通过树立标杆、公开亮晒，形成单位比业绩，党员比贡献，干部争一流的追赶超越的滚滚洪流。通过商务机关微信群、QQ 群，xx 商务网站、下属企业 LD 电子屏、易企秀等形式开展大力宣传，宣传商务干部干事创业、敬业奉献的优秀事迹，弘扬敢于担当、创先争优的工作激情，激励干部形成作风优良、团结紧密、追赶超越、争先进位的工作氛围。

三、项目建设卓有成效

投资 x 亿元的荣兴农产品批发市场建设项目，完成投资 x 万元，预计年内完成全部完工并投入使用；投资 4.5 亿元的华和国际广场项



目，今年六月底预计完成投资 x 万元，占年计划的 56%，预计在年底建成投用。万亩樱桃示范区农产品综合交易市场建设项目占地 22.48 亩，总建筑面积 14926 平方米，预计总投资 x 万元。五月底已投入使用。环球 4 万吨气调果库建设项目占地 60 亩，建筑面积 x 平方米，年设计储量 4 万吨，计划总投资为 14328 万元。项目主体工程计划全年完成，10 月份投入运行。樊家川 x 吨果库项目投资总额 500 万元，占地面积 10 余亩，目前砖混墙体完成，预计 8 月份投入运行。

四、三产推广初见成果

水盆羊肉作为 xx 地产品牌，半年来我们以建设“建立一中心，两基地，三个旗舰店”为目标，我们深度挖掘，高品定位，精质策划。外聘美食专家，内邀民间达人，在历史渊源、人文情怀、特性分析、技艺传承等编辑整理，形成系统化、规范化的 xx 水盆策划推广方案。同时，拍摄完成《舌尖上的乡愁—xx 水盆羊肉》等专题片，目前县城旗舰店及生产加工配送中心正在启动，渭南、西安等地的连锁店也正在规范。

五、电商发展亮点纷呈

一是精准培训如火如荼。县上调剂 200 万元电子商务专项培训资金，支持电子商务人才培养。高薪聘请李克强接见的大学生电商大咖来澄传经送宝，开设教学课堂和流动课堂，成功举办 4 期电子商务精准培训班，培训人员 230 余人。举办“创业沙龙”1 次，15 名电商精英分享创业故事。孵化转化成效显著。23 名贫困人口通过学习培训，



具备创业技能，开设网店 47 家。二是服务体系搭建完善。依托本土化的“华元易购”、“xx 老哥”“村掌柜”等优秀电商企业，构建华元易购云网络服务体系及村掌柜电子商务进农村服务体系。目前已在全县各镇（办）开设镇级体验店 11 个、村级体验店 168 家。邮政、圆通及我县本土物流电商企业秦邦速运等快递物流企业分别在我县 10 个镇建立了物流配送中心，特别是秦邦速运实现物流进村工程，建成 85 家物流配送中心。三是部门联动共促扶贫。把电子商务纳入到全县目标责任制考核体系，下达目标任务，采取月汇报、季通报、半年督查、年终考核的办法，对各单位电子商务进农村工作量化细化。四是品牌推广效果明显。组织我县电商平台、农民专业合作社、个体电商召开品牌推介会，会上成功推介产品 5 大类 38 种，参与客商达 300 余家，交易额达 3800 多万元，华商报、渭南新闻等多家媒体进行了深度报道；成功举办 xx 县第二届网络樱桃节活动，线上线下销售额突破 3000 万元；整合县域内农特产品，将 xxSOD 有机苹果、水晶樱桃等产品进行策划包装，形成自主经营品牌，打造网上 xx 品牌，现已形成“xx 老哥”、“云农兄弟”等本土化电商品牌。投资 5 万余元为交警配置 60 余件值勤伞、协警伞和警务便民厅，对“xx 老哥”、“青衣故事”等品牌进行了推广和宣传。五是项目支撑及时跟进。成功申报了省级电子商务扶贫项目。该项目总投资 1000 万元，争取国投 300 万元。预计争取国家投资 2000 万元。

六、信访稳定警钟长鸣



今年以来，县城棚改项目拆迁，涉及我局下属 5 家企业 500 余干部职工，由于企业改制破产等历史遗留原因，涉军人员越级上访比较严重，张树坤等 4 名涉军人员多次进京赴省，给商务系统 WW 工作带来前所未有的压力。基于此，我们一是加强领导，为信访工作提供坚强的组织保障。成立了信访稳定工作小组，实行领导包联、股室督办、企业稳控的工作机制，召开了班子扩大会议，分析研判全系统信访稳定，明确工作任务，层层夯实责任。二是认真排查矛盾纠纷，从源头上化解不和谐因素。经排查，全系统自 1995 年至 20**年共分配退伍军人 209 人。其中在外自谋职业有 120 人，因病致贫 35 人，失去劳动力 62 人。半年来共登记涉及社保、医保、低保等三类 22 条诉求或困难。根据诉求，积极引导职工正确处理各种问题。风味厂、百货大楼稳妥积极推动企业改制工作。饮司、永达积极与拆迁办协调。同时将企业拆迁存在问题及需县上解决的问题汇总上报，寻求解决方案。三是落实工作责任，解决信访突出问题。成了专门的稳控专业队，24 小时跟踪问位，对部分重点稳控对象，采取专人天天见面，保证商务系统平安稳定。

七、市场监管措施得力

一是两项制度促监管。实行部门联席会议制度。明确了工商、安监等有关部门职责，形成月联席会议制度，协调解决市场管理方面的问题。实行市场专管员制度。市场管理服务中心确定 8 名工作人员，一对一包联市场，对市场的规划、建设、卫生、日常监督等进行业务



对接，形成市场有人管的常态化管理机制。二是综合执法整秩序。半年来开展商务综合执法暨 12312 商务举报投诉热线宣传活动 2 次，对全县 48 家加油站进行拉网式排查，积极查处乱用标识、擅自改建加油站等违规行为，下发责令停止违法行为 5 处，整改到位 3 处。

八、帮扶工作有序推进

我局包联帮扶的是赵庄镇陈家醍醐村，今年以来我们进一步明确了工作职责、工作任务和工作纪律，组织全系统干部入村入户调查 18 次，制定了《帮扶陈家醍醐村三年规划（20**年-2017 年）》和《xx 县商务系统结对帮扶工作实施方案》，从党建、产业、扶贫、美丽乡村建设等方面进行帮扶。组织全体干部利用“扶贫日”双休日入户宣传政策 10 余次，发放宣传资料 400 余份，悬挂横幅 3 条，刷写标语 13 条。重新完善了贫困户“三台账四表册”，“四书”、“一卡一簿”、八个一批、一户一档等资料，组织机关同志采集贫困户的信息 62 份。与农技中心联系，为 5 户贫困户和村民争取到硫酸钾肥料试点，免费试用化肥；与县科协衔接，为贫困户争取种植养殖等科普书籍 5000 余份；与县民政局衔接，协助村里建成幸福院；积极争取资金配合硬化了村里 5 条巷道，共计 2 公里。

全年，我们虽然做了大量的工作，取得了不少成绩，但与追赶超越发展需要还有相当大的差距，主要是面对经济继续下行的压力下出现的问题估计不足，措施不力，应对能力差，导致项目建设上动作不大，推动缓慢，在市场建设上虽然想法宏伟，但实践起来却很艰难，



缺乏策略性，缺少坚韧不拔的精神，这些问题虽然不是主流，但是严重影响和束缚着商务事业的大发展，必须在今后的工作中认真对待，高度重视，奋力推进。

2018，我们要以党的十九大精神为指导，认真贯彻落实中央经济工作会议精神，面对复杂多变的经济形势，审时度势，不断开拓市场，拉动内需，转变增长方式，寻求新的经济增长点，继续加快项目实施，促进经济持续发力，积极培育市场，完善市场功能，强化群教工作，服务经济大局，确保全年的目标实现，主要抓好以下几方面的工作。

一、扎实开展晒比评争活动，助推帮扶包联见实效。2018，我们要认真贯彻党的十八届三中四中五中六中全会精神，高举旗帜，阔步前进，高扬精神，追求卓越，高唱主题，促进发展。不断加强党组织建设，及时调整充实完善基层支部班子，始终保持党组织的战斗力和凝聚力，组织全体党员、干部职工扎实开展好晒比评争活动，切实提高全系统党员干部的“精气神”，凝聚和激发广大党员干部的智慧、激情和力量，号召广大党员干部标准找短板，超越标杆求突破，过硬作风提效率，振奋精神干事业，凝心聚力促发展。继续做好对陈家醍醐村的帮扶，下一步将帮助村上理清扶贫工作思路，为包联贫困户找准脱贫突破口，使其尽快摆脱贫困，针对产业发展落后情况，提供相关培训信息，积极引导群众及贫困户参加县上有关部门组织的产业发展及创业就业培训。按时搞好“国家扶贫日”、访贫问苦送温暖等活动，宣传扶贫和惠民政策，为贫困户送去党的温暖和关怀。利用商



务部门优势，推进电商扶贫，鼓励种植养殖大户上网交易，带动更多贫困户发展产业；宣传商务方面劳务外派政策，引导贫困户外出打工，摆脱贫困。

二、加强分析研判，促进社零增速。把促进社零增速作为后半年全县商务工作的重点，进一步加强分析研判，认真做好五个方面的工作。一是对限额以上的企业，要继续争取县上的支持，给限上政策支持和优惠扶助，实行限上企业挂牌制，在资金、项目、用水、用电、企业减负、管理培训等方面给予政策优惠，保证企业健康持续发展。二是加强限上企业的培育工作。对达到限上企业统计标准的，要积极开展工作，将其纳入限上企业。同时，整合包装农家乐、建材市场、农贸市场，农资化肥，农业果业等行业，将其纳入限上企业统计范围。三是积极与知名餐饮专家、学者对接，不断放大我县餐饮业发展的品牌优势和地方特色，把我县餐饮业提升到一个新的水平。四是要积极引导企业紧抓消费促进月活动的有利时机，加大营销策划力度，营造假日消费、节庆消费氛围，扩大消费增长。五是整合资源，将学校后勤服务供应、煤炭运销行业销售环节、各专业市场统一收费、粮油生产企业生产环节与销售环节区分等，纳入社会消费品零售批发统计，增加限上企业的数量，提高限上企业的质量。为限上企业提供优质服务，加快限上企业的发展，进一步推动商贸经济总量提升。

三、加快项目建设，优化网点布局。把加快项目建设作为增强发展后劲的必要保障，进一步优化网点布局。认真抓好三方面工作：一



是加快推进华和国际广场建设。继续加大协调力度，加强沟通，动员快速建设，争取年终完成任务。二是加快商贸城建设进度。加大与镇村领导协调力度，督促其尽快解决土地问题，同时，充分利用好村组干部，积极协调办理审批手续；开发商联系引入新的投资人，争取在筹资上有实质进展；协调各部门给予大力支持，减免部分费用。三是引进壮大一些商业项目。积极与人人乐、华润万家等集团进行衔接洽谈，为其入驻 xx 提供服务、做好准备，力争尽早落户 xx，为商贸经济的快速发展注入活力，提升我县商贸水平。

四、深挖消费潜力，扩大规模总量。把挖掘消费潜力作为推动商贸工作的永恒主题，进一步扩大规模总量。重点抓好三方面工作：一是搭建促销平台。举办“购物节”、“美食节”、“展销会”等活动，引导和鼓励商贸企业进一步加强促销，集聚人气商气，培育消费热点，促进消费结构升级。二是开拓农村市场。依托“电子商务进农村”工程，建设村级公共服务站 165 个，通过线上线下活动进一步挖掘农村消费潜力。三是优化消费环境。加强从业人员培训，倡导诚信守法经营，进一步提升服务能力和水平。着力整顿和规范市场经济秩序，营造放心消费、安全消费的良好环境，为进一步扩大消费提供保障。

五、大力发展电子商务，打响国家级示范县牌子。全面推进“互联网+xx”战略，以 xx 苹果、xx 樱桃，xx 生猪等为重点，在京东、淘宝等知名大众平台建立 xx 地方特色馆，鼓励农业产业化企业，农民专业合作社开通网上销售，实现线上、线下双轨营销。争创国家级



电子商务示范县，积极实施五大工程（即电商孵化创新工程、人才培养工程、品牌建设工程、物流全覆盖工程、电商脱贫攻坚工程），2018 召开电商创客沙龙活动 5 次，组织大型线上线下销售活动 5 次，组织精准培训 10 次，培训人员 500 人，召开各类电商普及培训 6 次，普及培训 5000 人以上，完成 163 个中心村电商服务站，在全县 10 个镇办选定 30 个扶贫村进行电商精准扶贫，加快华元易购、xx 老哥等自主平台的宣传推广，积极发挥示范引领作用。积极与杭州甲骨文有限公司对接，打造我县农产品溯源体系建设。积极对接中国电商协会，在贫困村建立电子商务对口扶贫学校，为贫困人口提供强有力的技术支持和智力支持。

六、打造 xx 水盆羊肉产业，拓宽新型业态增长点。认真贯彻落实《xx 水盆羊肉发展意见》，做好“xx 水盆羊肉示范店”建设工作，打造以“xx 水盆羊肉”为代表的地产品牌，做大做强 xx 餐饮文化，促进商贸经济在新常态下创新发展，按照有规模，有档次，有品位，有特色，有市场，有人文的发展思路，不断改造提升现有店面，规范经营行为，形成标准化示范店，着力培育市场，在城区新打造一个水盆羊肉旗舰店，在渭南市区和西安新开设立连锁店，逐步规范市场行为，保护 xx 水盆羊肉品质和非物质文化遗产形象，逐步形成规模，做大品牌，推向全国。



12 审计局 2017 年全年工作总结及 2018 工作计划

2017 年以来，我局在区委、区政府的正确领导下，在上级审计部门的指导帮助下，按照中央、省、市审计工作会议精神，依法履行审计职责，加大审计力度，创新审计方式，提高审计效率，重点抓好公共资金、国有资产资源、领导干部经济责任履行情况审计，切实维护 xx 区经济秩序和促进廉政建设，充分发挥审计的“免疫系统”功能和公共财政“卫士”作用。现将全年开展工作情况总结如下：

一、依法履职尽责，审计工作取得显著的成效

按照 xx 区审计局 2017 年审计项目计划，全年我局共完成审计项目 5 个，其中：预算执行审计项目 2 个，财政决算审计项目 1 个，审计署确定的审计项目 1 个，区委巡察办交办的审计项目 1 个；完成政府投资审计竣工结算审计项目 118 个，审计金额 x 万元，核减 x 万元，核减率 x%，完成标前清单控制价审核项目 8 个，审计金额 2402.7 万元，核减 x 万元，核减率 x%，半年来为地方财政和建设单位节约项目建设资金 x 万元；完成了 13 位领导干部离任经济责任交接事项。目前，领导干部经济责任审计工作已全面开展。审计工作在严肃财经法纪、推进依法行政、维护群众利益、促进廉政建设等方面发挥了积



极作用，有力地保障了经济社会健康较快地发展。

（一）完善公共财政制度，深化同级财政审计。分别开展了3个财政预算执行决算及其他财务收支项目审计。在预算执行审计方面，重点关注财政资金分配、管理和使用绩效，注意从体制、机制和管理层面研究财政问题和提出审计建议，注重审计的整体性、效益性和建设性。通过审计揭示财政预算管理上的薄弱环节，规范预算收支管理，维护财经纪律严肃性，促进提高财政管理水平。

（二）加大权力运行监督，强化经济责任审计。我局认真贯彻落实中央两办《党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定》，不断深化经济责任审计。为促进领导干部守法守纪守规尽责，围绕权力和责任，结合不同类型领导干部履职特点，进一步明确审计重点，2017年计划安排了11位领导干部经济责任审计（含任中审计8位），其中：区直党政机关8个，乡镇2个，街道1人，目前经济责任审计项目已有序开展。同时，完成了全年13位领导干部离任经济责任交接事项。

（三）加强政府投资审计，促进项目规范运作。我局以规范建设行为、节约政府投资、提高投资绩效为目标，加大了对重点建设项目跟踪审计、竣工决算审计和标前审计监督力度，截止6月底，完成竣工结算审计项目118个，审计金额x万元，核减x万元，核减率x%；完成标前清单控制价审核项目8个，审计金额2402.7万元，核减156.6万元，核减率6.52%，为地方财政和建设单位节约项目建设资金x万



元。通过审计对其中因虚增数量、高套定额、核算错误等问题造成的虚增工程造价部分予以核减，从而节约了基建投入，节省了财政资金，并就项目执行建设程序、招标投标、质量管理等方面存在的问题提出审计意见，促进项目建设规范化管理。

（四）以维护民生为重点，开展专项资金审计。着眼于保障富民惠民政策落实，围绕稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等目标，立足审计监督职能，确保财政资金的专款专用和民生政策的落实。参加民生工程农贸市场改造项目的跟踪指导服务，开展了 20**年城镇保障性安居工程跟踪审计，督促区财政局将盘活的存量资金 4512.12 万元，安排用于其他改造项目；追回违规领取农村危房改造资金 0.4 万元。督促区住建委尽快完善棚户区改造住房相关手续，办理工程竣工验收，确保达标验收。

二、服务中心工作，全面完区委区政府交办的各项工作

认真办理区委、区政府主要领导的批示 件，完成了“公共卫生服务资金专项审计调查”；抽调 2 名政治素质高、业务能力强的业务骨干参加区委巡察工作，参与黄山助业投资担保有限公司债务清偿清算工作。审计部门工作得到了区委、政府以及其他部门的充分肯定。

三、抓好党建工作，深入开展“两学一做”学习教育活动

（一）严格落实党建工作责任，推动党建、审计工作双创提效。认真落实从严治党要求和抓基层党建的责任，专题研究部署机关党建工作，部署党建活动，下发《党建工作要点》，分解党建工作责任。坚



持“以党建促审计、以审计强党建”的工作理念，把提升审计服务水平贯穿党建工作的全过程，将审计工作与“两学一做”教育活动相结合，把党建工作放在与审计工作同等的地位，围绕审计抓党建，抓好党建促审计。

（二）加强党建基础建设，积极开展标准化党支部建设。局党组严格按照活动要求，落实“三会一课”制度，全年召开支部党员大会两次、每月召开一次支委会和党小组会，支部书记每季度上一次党课；组织召开领导班子民主生活会及专题组织生活会，领导干部及党员认真开展批评和自我批评，查找自身存在的问题，制定了切实可行的整改措施，并已整改落实到位；从实从严抓好党员发展工作，全年推荐入党积极分子一名；做好相关党费收缴工作。

（三）加大思想学习教育，提升党性意识。局党组坚持把理论学习与审计工作实际结合起来，把党性教育和党员管理结合起来，利用中心组理论学习会、周工作例会、QQ群及微信等多种方式开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，开展“党性一刻钟”学习教育活动，严格落实党支部书记定期上党课制度，落实开展“两学一做”“五个一活动”，并取得了良好的成效。

（四）发挥党员模范带头作用，努力完成各项工作任务。围绕区委、区政府的中心工作，深入践行“两学一做”学习教育、认真贯彻落实“党员活动日”制度，结合党员主题活动积极开展荷花池社区结对共建、隆阜二村防汛包保、朱塘社区文明创建，“七一”困难党员



慰问、市级精神文明申报等工作，在活动中充分发挥广大党员干部的先锋模范作用。

四、抓好党风廉政建设，做到廉洁从审

（一）落实党风廉政建设责任制。党组会议专题党风廉政建设和反腐败工作。研究制定区审计局 2017 年度党风建设工作要点，明确 2017 年度党风廉政建设和反腐败工作责任，并对工作进行了分解和细化，层层签订责任书，按时上报季度工作总结。开展警示教育，以和县审计局原副局长包家军违法犯罪案件为典型案例，对全局审计干部进行廉政教育，要求吸取教训、引以为戒，提高廉洁意识。同时，经常从中纪委、省纪委、市纪委和区纪委网站下载有关“四风”和腐败典型案例通报、案件警示录进行教育，依法审计、文明审计、廉洁审计的要求在本局得到较好地落实。

（二）强化党风廉政学习教育。以“两学一做”学习教育常态化制度化建设为主线，深入学习习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽的重要讲话、中纪委十八届七次全会、省市区纪委全会及全国、全区审计机关党风廉政建设工作会议精神，学习《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》等党纪党规，加强党性锻炼，强化“四种意识”，为建设一支“政治强、业务精、作风优、纪律严”的审计铁军提供了坚强政治和纪律保障。

（三）健全完善各项管理制度。以“两个责任”痕迹管理、资金



管理违规问题专项整治和审计监督项目管理为主抓手，狠抓党风廉政建设责任的落实。制定《2017 年区审计局党组领导班子党风廉政建设主体责任清单》、《2017 年派驻区审计局纪检组党风廉政建设监督责任清单》等 5 个清单，细化责任，明确职责，痕迹管理；完善《xx 区审计局财务管理制度》、《xx 区审计局特约审计监督员管理办法》等 6 项制度，确保工作规范、有序。落实审计联席会议制度，定期召开经济责任审计联席会议，组织、纪检、监察和审计部门审前交流沟通，审初联合进点，审中互通情况，审后联合督查，形成审计监督合力。

（四）扎实推进机关效能建设。一是坚持制度建设。制定了《区审计局领导班子及其成员贯彻中央八项规定精神深入推进作风建设责任清单》和《区审计局落实监督执纪“四种形态”实施办法》，对机关干部执行“六大纪律”情况进行经常性监督检查。严格执行上下班签到制度、请销假制度等制度，狠抓机关作风。二是强化审计效率建设，根据绩效管理要求，实行“审计项目限时办结制”，从发审计通知到下达审计决定，一环扣一环，均有时时间限制，保证了审计任务按时完成。三是严格纪律建设。实行审计纪律公示制，要求严格遵守中央“八项规定”和审计“八不准”工作纪律，杜绝各种违纪违法行为的发生。

五、加强自身建设，打造过硬审计团队

（一）抓好班子队伍建设，构建团结、创新、奋进的领导集体

一是加强学习，领导班子除了学好政治理论学习外，还把加强党



性锻炼，提高领导班子的执政水平作为班子建设的重要性议程来抓；二是加强思想交流和沟通，搞好团结，班子成员自觉维护团结，经常主动沟通与交流、相互理解和支持；三是充分利用每一位领导干部的专长，调动各自工作的积极性，同心同德做审计；四是积极推荐优秀干部，培养优秀专业人才，整个审计队伍呈现出积极、团结、向上的良好状态。

（二）抓好学习培训，全面提升整体素质

一是学习方法灵活多样。每周一上午为学习日，结合工作例会，以会代训，采用集中学习与自学相结合、自学与培训相结合，业余学习与集中学习相结合的方法，收到了较好的学习效果。二是学习内容丰富多彩。学政治理论知识，积极贯彻落实“党性教育一刻钟”学习教育活动，使干部职工进一步解放思想，坚持与时俱进，不断提高政策理论水平和思想政治素质。学习审计新业务知识。参加省厅、市局举办的各项审计专业技术知识培训，参加市局组织的执法资格培训，促使大家钻研业务，努力提高审计水平和审计质量，增强开拓创新能力。全年年以来，参加省厅和市局组织的各种业务培训 25 人次。三是学法律法规知识。组织干部职工学习《宪法》、《审计法》、《审计法实施条例》、《公务员依法行政读本》等法律知识，增强了干部职工的法制观念，提高依法行政、依法审计的水平。四是学习好计算机知识。狠抓电脑培训，组织 1 人参加省厅举办的计算机中级提高班培训，派出 2 人参加省厅组织的计算机中级培训班学习计算机辅助审计技术



和 oa 管理知识，派出 2 人参加省厅组织的政府投资审计系统培训视频会，努力提升现代审计技能，提高整体审计工作管理水平。

（三）抓好业务建设，提高审计质量和水平

抓好业务建设，提高审计质量和水平。一是加大学习培训力度，开展领导带学、同志帮学、专家讲学等形式多样的专业学习活动；二是进一步严格审计程序，如：加强审前调查，提出时限要求等，以确保审计的质量。三是创新管理方法，加强重点环节审计质量控制。充分利用 A0 与 OA 两大系统，提升审计质量和工作效率。四是强化审计整改，确保审计成果有效落实。进一步加强审计回访、审计建议的落实反馈以及审计整改情况的跟踪报告；对审计查出的问题及时梳理、深入研究，综合分析、切实整改，堵塞管理漏洞、健全管理体制，不断提高政府行政效能和服务水平。

六、存在问题和下一步工作措施

当前，我们的工作也还存在一些不足，与区委区政府及上级审计部门的要求仍有差距，主要问题和不足之处是：一是审计队伍建设不够，严重缺乏审计业务人才；二是审计质量控制薄弱，审计质量有待提高；三是信息化建设有待于进一步加强，尤其是计算机审计比较滞后。2018，我们将围绕党委、政府工作中心，按照上级审计部门的要求，开展以下工作：

（一）精心组织、周密安排 2018 的审计任务。坚持以突出审计重点，加大审计力度，大力推进对公共资金、国有资产、国有资源、领



导干部履行经济责任情况的审计监督全覆盖为主要目标，依法开展审计监督，确保按时、按质完成区政府和上级审计机关下达的各项工作任务。

(二)围绕区委、区政府工作中心，全面完成各个时期重点工作。统一认识，加强领导，明确责任，强化措施，使每一项工作落到实处。

(三)狠抓党风廉政建设，加强监督制约，促进廉洁从审。紧密结合岗位实际，进一步健全廉政责任体系，层层传导压力，层层落实责任，着力在提高思想认识、强化源头治理、加强队伍建设、规范和制约权力运行和履行审计监督职责上落实好主体责任，把党风廉政建设和反腐败斗争不断推向深入，促进廉洁从审。

(四)继续抓好审计干部培训教育工作，打造一支业务精湛、作风过硬的审计队伍。一是强化纪律、作风能力建设，全面贯彻落实“三严三实”，建设一支“审计铁军”。二是加大审计创新力度，在绩效审计、计算机审计等方面继续探索创新，提高审计效率，扩展审计广度和深度。三是不断加强审计队伍建设。严格执行中央八项规定，完善廉政防控体系，树立依法审计、文明审计、廉洁审计的良好风气。



13 管委会 2017 年全年工作总结 暨 2018 工作安排

现将 xx 管委会 2017 年全年工作总结暨 2018 工作安排报告如下：

一、全年重点工作情况

年初以来，景区按照市委、市政府的要求和部署，围绕打造“国际矿泉水疗康养中心”目标，实施七个攻坚战，加快推进旅游康养矿泉水三大产业转型升级，各项工作取得积极进展。全年地区生产总值完成 2.09 亿元，增长 7%；固定资产投资 7702 万元，增长 1.8%；社会消费品零售总额 8328 万元，增长 10.5%；公共财政预算收入 1400 万元，下降 46%。

（一）旅游产业持续升温。全年，旅游人次 64 万，门票收入 588 万元，旅游综合收入 2.1 亿元，分别增长 19%、13.3%、18%。一是开发冰雪游。建成雪地高尔夫、雪地温矿泉水、冰雪乐园、冰上试车、堰塞湖冬捕、卧虎山滑雪等冰雪游项目，冬季景点全部向游人免费开放，吸引了大批游人。加大冬季旅游宣传力度，冬季旅游人次、旅游综合收入均比往年大幅提升。二是发展新业态项目。直升机低空飞行、火山斯卡拉投入运营。药泉湖“水与火”文化旅游开发正在进行基础施工。欧洲风情街北京御银山公司已开始设计，与之配套的石龙河护岸



工程已开工。火山博物馆布展完成深化设计招投标，即将进行施工和监理招投标。谋划五条研学旅游主题系列产品。三是完善旅游服务功能。按照国家旅游局 5A 级景区要求，对景点内标牌、栈道、停车场、厕所、商服网点等设施进行维护、改造和新建，新建 6 处第三卫生间，完善主要景区供水、供电、通信等设施，提升服务功能。主要景点实现 WIFI 信号全覆盖。四是举办系列有影响的文体活动。延长了火山圣水节的活动时间，丰富了活动内容。相继举办了文艺晚会、龙江卫视《相亲相爱》、“仙池水韵”音乐会、千人品美食、啤酒节、国际马拉松等系列活动，参与人数达 14.6 万，150 余家媒体进行了采访报道，首次实现圣水节开幕式在省市电视台播出，产生了较好的宣传效果。五是多渠道宣传促销。成功加入中国通用航空旅游联盟，入选 2017 青少年最喜爱龙江冰雪旅游景区、黑龙江十大最具人气湿地、黑龙江省政府质量奖。谋划八大精品主题产品并已对外发布。邀请中国 7080 旅游联盟等 100 余家旅游企业踏线。赴上海、广州、大连、沈阳、牡丹江、丹东、呼伦贝尔等地进行了推介。创新宣传营销方式，实现“旅游+玩法+互联网直播+电视栏目”的营销创新，在网络上切实掀起“火山热潮”。六是深入开展旅游环境治理。率先设立旅游法庭、旅游警察，加大市场监督力度，未发生一起旅游投诉。规范涉旅企业推行规范化管理，通过了 ISO9001 质量管理标准、ISO14000 环境质量标准认证。

（二）康疗产业加快发育。全年，康疗人次 16.5 万，含俄罗斯



人次 2.9 万，分别增长 12%、10%。一是推进项目策划与招商。聘请北京绿维创景规划院完成了 xx 景区旅游提升策划方案。完成国际矿泉水疗养中心投资计划书编制。目前正在与中旅、中金闽能、国药集团、吉林石化、亿丰养老、上海孝天、深圳日酉辰等洽谈，投资开发该项目。二是完善康疗设施。在翻花泉设立皮肤病门诊，提供康复理疗服务。完成龙泉村氡矿泉康养区规划编制和效果图设计。共有 7 家宾馆配套建设了温矿泉项目。运营较好的温泉国际和省工疗，自营业以来已接待客人 3 万人次，深受客人欢迎和好评。三是发展养老产业。省工疗赴俄罗斯海参崴、布市进行了宣传对接。来自上海、浙江等地的 500 多名知青老人到景区体验了旅居养老。四是开展矿泉科研。委托中国地质科学院地下水质环境研究所完成矿泉水水质评价。与北京中关村新智源健康研究院签订战略合作框架协议。出版 xx 矿泉环境医学、矿泉环境养生法等著作。开展了康疗人群建档、随访、典型病例研究等工作。

（三）矿泉产业规模扩大。一是推进矿泉工业园区基础性工作。生态矿泉产业示范基地基础设施二期工程前期手续已完备。与深圳前海两型、重庆国鑫睿诚公司就园区基础设施二期建设进行了洽谈，省财政厅已支持专项债券资金 8839 万元。二是扩大矿泉水产销规模。xx 牌矿泉水连续 3 年成为哈洽会、绿博会指定用水。仙池公司荣获“科技型企业”荣誉证书。全年，矿泉水产量 7.4 万吨，增长 9.5%。三是发展矿泉特色农业。深化种植业结构调整，鼓励种植矿泉豆、矿



泉果蔬等绿色有机作物,发展矿泉鱼、矿泉鸭、矿泉猪等特色养殖业。建设豆制品生产加工体验店 2 家,矿泉冻豆腐走进国内 13 个省的市场,少量产品销往美国、澳大利亚。五个池子水域创建成部级“水产健康养殖示范区”,成立“矿泉渔业协会”。全年,矿泉特色产品产值 1.9 亿元,增长 8.3%。

(四)重点项目建设扎实推进。紧紧抓住国家和省加快推进“一带一路”、生态文明、中蒙俄经济走廊、龙江丝绸路带建设机遇,全区全年共完成争取资金 1.54 亿元,同比增长 23.2%。启动“项目建设攻坚战”活动,2017 年计划开复工项目 16 个,年内计划投资 3.06 亿元。现已开复工五个池子生态环境保护、二龙眼水源地保护、药泉湖“水与火”文化旅游开发、新老镇市政设施等 9 个项目,完成投资 7778 万元;火山博物馆布展、系列冰雪娱乐、智慧景区建设已做好开复工准备,7 月下旬陆续开工;园区基础设施二期、欧洲风情街、五星级温矿泉酒店、庆达旅游啤酒庄园正在加快推进前期。

(五)招商引资成效明显。一是落地项目 4 个,到位资金 1.98 亿元。移动木屋、豆制品加工、大庆宾馆改造 3 个续建项目已完工,“水与火”文化旅游开发已开工。二是重点推进项目 4 个。中金闽能的景区整体开发、北京御银山的欧洲风情街、长春中石化的五星级温矿泉酒店、庆达旅游啤酒庄园均已达成合作意向,总投资 63.5 亿元。三是围绕主导产业开发,与广东百岁山、农夫山泉、海航集团、北京工美、国药集团、上海景域、大连禾缘、香港恒辉集团、日本国际交



易株式会社等企业进行了洽谈对接。

（六）民生事业协调发展。一是狠抓脱贫攻坚。强化重新识别工作，确定我区现有贫困人口 22 户 49 人。通过加强驻村力量、强化脱贫产业项目建设，因人施策，带动贫困户脱贫。二是推进民生项目建设。五个池子生态环境保护已开工头池面源污染治理、四池污染底泥清淤等 7 个子项目。新镇客运站、综合医院主体已完工，正在进行室内装修和室外硬化。投资 40 余万元，完成了龙泉村农田路整修项目建设。三是办好民生实事。承诺的 10 件民生实事已有重要路段交通安全设施建设、当地居民免费游景区泡泉、两处垃圾中转站投入使用、加强创业基金和小额创业贷款扶持等 4 项办结，其余正在办理中。四是改善社会事业。教育幼儿园搬迁新镇，取缔 6 家无证幼儿园，学前教育办学水平大幅提升。高考二本以上上线率 58.1%，创历史新高。对 11 名贫困生建档立卡给予资助。推进公立医院改革。为景区居民进行义诊 3 次。组织职业培训 6 期。发放各项社会救助资金 280.8 万元。

（七）党的建设进一步加强。围绕习总书记系列重要讲话精神、党的十八届六中全会精神、省第十二次党代会精神等内容组织开展集中学习。组建风景区理论宣讲员队伍，深入基层开展宣讲。严肃党内政治生活，党委召开了两次领导班子专题民主生活会。规范“三会一课”制度。稳步推进“两学一做”学习教育常态化制度化建设、机关作风整顿工作。全面推行“党员固定活动日”制度。严肃党内监督，



推进“两个责任”落实落靠。召开基层纪委书记工作会议、景区景点和重大项目建设廉政谈话会，把从严治党责任向基层延伸，层层传导压力。强化廉政教育，把廉政文化传播寓以火山文化整体打造中，以“一路清风拂景区”为载体，整体设计打造廉政文化长廊、廉政文化学堂、廉政文化忠言、廉政文化视窗、廉政文化印记五个板块。全力推进“问题线索清仓”、基层微腐败专项整治等、家庭助廉、优化发展环境等六项重点行动。从严执纪检查，坚持逢节下禁令，重申纪律要求，强化常态检查。发动群众监督，聘请 10 名“党风政风监督员和作风建设巡查员”。严肃执纪问责，强受理信访举报和上级转办、交办问题线索线共 34 件，处置 31 件，给予党政纪处分 2 人。

二、2018 工作打算

2018 年，我区将严格落实市委、市政府要求，以打好“七个攻坚战”为抓手，统一思想，坚定信心，勇于担当，拼搏进取，全力以赴完成全年各项工作目标。

（一）多措并举，全面完成各项指标。对照年初各项指标任务进行对标，落实每项重点工作管委会领导和部门负责人的包保责任制，推行跟踪问效，加大各项任务的督办检查力度，确保取得实效。深入研究国务院“两个意见”，把握政策导向，争取适合景区发展政策早日落到实处，围绕国家投资导向和投资渠道积极开展对上争取工作。推进七个攻坚战，确保主要经济指标稳定增长。

（二）深入谋划，推进三大产业转型升级。围绕打造国际矿泉水



疗康养中心谋划项目，做足水文章，加快水秀、旅游啤酒庄园等新业态项目建设进度。按照国家 5A 景区整改要求继续做好各项整改。持续抓好文明景区人教育，整顿旅游市场秩序，保护好旅游业良好发展态势。引导和规范发展温矿泉产业，逐步形成行业标准和行业规范。跟踪做好三大类 150 名志愿者疗养数据的搜集、整理、分析，为矿泉水治病机理研究提供支持。依托国家养老政策和现有资源，建立 xx 风景区跨国养老产业品牌，利用省市政府部门养老产业渠道，与国内外养老服务机构对接，力争打造一批有影响力的养老产业。加强质量管理，引导矿泉特色产品生产企业逐步走统一生产标准、统一营销的路子，促进产业健康发展。年内争取启动矿泉产业全区二期基础设施建设，对接农夫山泉、百岁山等知名矿泉水企业，争取引进 2-3 家。

（三）全力实施，加快重点项目建设。抢抓建设期，跟踪推进在建项目建设进程，督促未开复工项目尽快开工建设。积极对接争取国家在重大基础设施、旅游开发、地质遗迹保护等方面的政策资金支持。继续加强招商力量，强化与企业交往对接，对接港中旅、中金闽能等招商企业，力争采取多种方式开展合作，做好落地企业的对接服务。加快五个池子生态环境保护等在建项目进度，加快推进火山博物馆、啤酒庄园、温矿泉酒店、欧洲风情街、园区基础设施二期等重点项目前期工作并争取开工，尽快形成固定资产投资实物量，确保完成年度投资计划。

（四）关注民生，统筹发展社会事业。强化产业扶贫，鼓励困难



群众从事旅游相关行业，落实好国家政策，确保脱贫攻坚任务全面完成。整合三村现有产业，突出做好青龙湖观光园、邻泉村养猪场等扶贫产业工作，实现产业项目带动脱贫致富。三是进一步做好政策兜底工作。落实好低保、大病救助、残疾人保障等国家政策，确保贫困户生产生活得到保障。向群众承诺的搬迁药泉山周边和邻泉村居民 320 户、改造新老镇给排水设施、规范居民区物业管理等民生实事全部兑现。抓好大学生、专业技术人员、返乡农民工等群体的创新创业，促进创业带动就业。做好公益性岗位政策落实和灵活就业社会保险补贴发放。

（五）提升形象，加强改进党的建设。坚持把抓好党建作为最大的政绩，自觉把全面从严治党主体责任扛在肩上、抓在手上、落到实处。加强思想政治建设，推进“两学一做”学习教育常态化制度。继续在全区范围内开展的干部作风整顿工作，强化常态检查。优化领导班子整体功能，从严选好人用好人。严格党的组织生活，落实民主生活会、组织生活会和三会一课制度。从严教育管理监督干部，提高管理的有效性和针对性，从组织创新和制度建设上加大管理监督力度，完善自我监督机制，健全内控措施，自觉接受社会监督，加强对重要岗位和关键环节的监督。压实从严治党责任，驰而不息改进作风，以零容忍惩治腐败。



14 区司法局 2017 年工作总结及 2018 工作思路

2017 年以来，区司法局在区委、区政府的正确领导下，坚持围绕服务攻坚 2017、招商 2017、深化改革等中心工作，充分发挥司法行政职能作用，为 xx 经济社会发展营造良好的环境。在 2017 年“抓招商、促发展”专项行动中积极行动，主动作为，截止目前，共商洽对接 5 个项目，目前已落地 1 个 5000 万项目，另外 4 个项目还在进一步进行商谈对接。日前，我局荣获“全省司法行政系统先进集体”，公律科副科长李善玲同志被评为“全省司法行政系统先进个人”。

一、今年以来的工作亮点及成效

（一）以化解矛盾纠纷、做好特殊人群监管为重点，维护社会安定稳定

1. 扎实做好人民调解工作。

一是重点节假日、重大会议期间风险隐患排查工作。为深入开展风险隐患的排查化解工作，切实为党的十九大胜利召开和重大会议顺利举办营造安全稳定的社会环境，集中开展了春节、省“两会”期间的矛盾纠纷排查，做好安全防范工作。同时，组织开展人民调解专项活动，在本地区、本系统进行矛盾纠纷细致滚动排查，最大限度地把风险隐患排查在萌芽状态，解决在初始阶段。二是保持三大调解无缝对接。我局与法院、检察院和公安三大系统的“调解对接办公室”协调开展对接工作，全年，完成诉调对接案件 13 件；公调对接案件 71 件，



其中形成调解卷宗的公调对接案件 20 件（调解成功 20 件），公调对接调解员还参与调解了 51 件口头纠纷，当事人达成了口头协议；检调对接案件 1 件；完成司法确认案件 11 件；取得了良好的工作成效。

三是积极推进矛盾纠纷多元调解工作开展。20**年，xx 区矛盾纠纷多元调处中心完成挂牌工作，并暂时依托在区调解中心。今年以来，我局多次与 xx 法院研究协商，最终决定我区多元调解中心的场所、办公设施由法院提供。经多方努力，我区多元调解中心已于 6 月 29 日正式挂牌成立，各多元调解成员单位分别入驻，形成司法调解、行政调解、人民调解协调联动的多元调解工作平台，促进调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接。

今年 1-6 月，我区各调委会共排查调解纠纷 x 起，调解成功 x 起，成功率为 x%，形成书面协议 63 件，调解率和调解信息录入率均达到 100%。全年我区调解工作和相关案例 3 次在福建电视台“帮帮团——调解有一套”栏目播出，广泛地宣传了我区调解工作的成效，有效地提升了我区调解工作的群众认知度。

2. 扎实做好社区矫正工作。

一是加强两会、节假日、以及“三合一会议”期间的社区矫正监管工作。两会及节假日期间，认真组织开展社区矫正安全隐患排查整治工作，强化对重点人员、重点时段、重点环节的排查管控，从严审批社区服刑人员的请假事项。“三合一”会议期间，我局建立并执行社区矫正“24 小时”值班监控和“日报告”工作制度。同时，积极完



善应急预案，建立完善报告制度。针对社区服刑人员脱离监管、参与群体性事件、实施犯罪、非正常死亡等情形，制定了应急处置预案，与公安机关等部门建立协调联动机制，确保对突发事件防范有力，应对有效。二是惩罚制度逐层递进，有效维护社区矫正刑罚执行工作的严肃性。对于违规的社区服刑人员，采取“递进式”和“阶梯式”的惩罚措施，分别采取口头批评教育、书面检讨、佩戴电子脚环、警告、提起治安处罚、提请收监执行等五种措施，依照违规社区服刑人员行为的恶劣程度和违规次数逐级提升处罚力度。全年，我局已作出佩戴电子脚环 10 人次，书面警告 5 人次，治安处罚 2 人次，提起收监执行 2 人次，并对 4 名涉嫌重新犯罪的社区服刑人员中止社区矫正。

三是探索社区矫正“网格化管理”模式。目前，华大司法所和鼓东司法所先行试点社区矫正工作“网格化管理”模式，利用社区网格员“信息多，消息来源多，更新快”等特点，充当司法所的“眼线”，帮助司法所掌握社区服刑人员的日常活动信息，辅助司法所对社区服刑人员的改造成效以及思想行为动态作出研判。四是积极推进区社区矫正管理教育中心建设。为扎实开展社区矫正教育工作，进一步夯实工作基础，我局在新办公楼二楼积极筹建不少于 150 平方米、业务功能室齐全的社区矫正教育管理教育中心。坚持工作抓手项目化、项目工程精品化，着力打造精品工程，力争建成全市一流的社区矫正教育管理教育中心。用于开展社区矫正调查评估、交付接收、执法审批、刑罚执行、教育矫治、监控核查、应急处置等工作。截止目前，社区



矫正管理教育中心已初步具备接收条件，目前正在采购数据采集站，接下来将进行视频通话系统、网络监控系统询价，并着手购买或升级所需办公设备。

截至目前，我区累计接收社区服刑人员 1293 人，已解除社区矫正 1102 人，目前仍有 191 人在册监管，且实现电子定位终端 100% 配备。

3. 扎实做好安置帮教工作。健全无缝衔接机制，防止脱管漏管。通过刑释解教人员安置帮教信息管理平台，确保服刑在教人员与预释放刑释解教人员信息沟通到位。全年，共衔接了刑满释放人员 96 人，都建立了一人一档。充分发挥已建的 7 个过渡性安置基地的作用，今年以来共安排了 24 名刑满释放人员成功就业，其中原单位就业 7 人、社会企业就业 4 人、帮助从事个体经营 13 人。

（二）以推进依法治区为目标，营造和谐法治环境

一是着力加大工作推进力度。抓紧制定“谁执法谁普法”责任制实施方案及各部门责任清单，健全“大普法”工作格局，推进“七五”普法规划全面落实。积极配合区人大常委会制定“一流法治城区”建设实施方案，就法治建设涉及的各项工 作建言献策。加强培育普法依法治理工作先进典型，积极向市依法治市办推荐普法依法治理工作示范点，大力推进示范点创建提升，充分发挥先进典型的示范引领作用。二是着力深化“法律六进”活动。今年以来，区司法行政系统根据各阶段法治宣传重点，组织或参与平安建设、知识产权宣传周、3.15



国际消费者权益日等主题法治宣传和“法律六进”活动 50 余场次，扩大了普法覆盖面。如联合省市相关单位举办的“爱老助老、与法同行”活动、与福建电视台金秋栏目合作开展的“关爱明天、与法同行”活动、联合区检察院和福建闽君律师事务所开展的“法治进校园”巡讲活动、“法治进企业”讲坛活动等，都得到了媒体的宣传报道。此外，在 20**年已投入 25 万元经费的基础上，继续投入 10 万元经费为辖区部分中小学校配备了青少年普法通用教材。三是着力营造法治建设氛围。围绕普法依法治理工作，通过加强新闻报道的形式，努力营造人人关心、支持、参与法治建设的良好氛围。今年以来，中央、省、市、区各级各种媒体共刊登我区普法依法治理工作新闻信息 360 余篇次。与 xx 电视台《法眼》栏目、福建电视台《八闽新风采》栏目等媒体合作，拍摄普法工作专题宣传片和报道，展示近年来 xx 区普法依法治理工作新举措新成效。运用“互联网+”思维，开通“法治 xx”微信公众号、头条号，刊发 xx 区法治建设与法治宣传方面重大新闻动态，传播法治正能量，影响力正逐步扩大。

（三）以提供优质高效的法律服务为重点，服务保障民生

1. 抓实法律援助工作。

认真落实《xx 市法律援助条例》，提升我区法律援助工作规范化、制度化、法治化水平。强化案件质量管理，加强窗口规范化建设，针对困难群众生产生活等方面出现的新情况，进一步降低援助门槛，尽可能地做到应援尽援；今年全年，共办理法律援助案件 151 件（民事



46, 刑事 105), 接待群众法律咨询 305 人次, 免收法律服务费用 75.5 万元, 为受援人挽回经济损失 x 万元, 受援当事人满意度达 100%, 未发生一起群众投诉案件。

2. 努力提供便捷高效的综合法律服务。

一是扎实推进“律师进社区”活动持续开展。截至目前, 已建成杨桥河南、乌山、汤门、东大、洪山桥、开元、三坊七巷等 7 个社区律师工作室; 全年, 进社区律师已累计接待法律咨询 x 人次, 电话咨询 x 余人次, 参与或协助开展法律宣传活动 57 场次, 开展法制讲座 24 场次, 参与化解矛盾纠纷 42 余起, 发放宣传资料 12000 份。同时, 充分发挥律师中立、专业、亲民的特点和优势, 组织辖区律师参与接访轮值, 每周一上午安排一名律师轮流到区信访局参加接访群众活动, 每日安排一名律师参与公共法律服务中心律师咨询窗口值班。二是扎实推进“党员律师进社区”非公党建工作, 创建特色品牌。全面从严治党这条主线, 重视和加大律师行业党的建设, 结合辖区律师队伍特点和党员律师现状, 以“党员律师社区行”党建特色品牌创建为抓手, 以律师联合支部为“龙头”, 创造性地开展党员律师进社区非公党建工作, 通过强化阵地建设、搞好典型示范、规范管理等方式全面加强基层党组织建设。三是加强监管, 落实“双随机”抽查机制。截至目前, 我局监管的律师事务所有 31 家、律师 x 名, 全年共办理诉讼案件 x 件, 非诉讼案件 x 件, 法律援助案件 45 件。共担任政府部门、企事业单位和社区法律顾问 146 家, 接待法律咨询 3791 件, 代写法



律事务文书 395 件。为积极营造公平竞争的发展环境，我局着力推行法律服务行业监管“双随机”抽查工作机制，建立随机抽查事项清单、法律服务机构名录库和检查人员名录库，抽查工作中实行“随机抽取检查对象、随机选派检查人员”的“双随机”抽查试点。

3. 公证服务管理全面深化。积极配合中心工作，宣传国家的法律法规及相关的政策，积极参与重点经济建设项目的拆迁改造工程项目，对涉及的拆迁户申办的相关公证，都优先受理、优先审查、优先出证，以实际行动助力“攻坚 2017”。认真开展公证窗口服务规范化建设，强化公证便民措施，集中力量专人限时办理老年人遗嘱公证业务，适当减免经济困难对象的公证费用，针对特殊人群采取窗口预约和电话预约相结合的办法。此外，为充分挖掘 xx 公证处的工作效率和潜力，我区继续为 xx 公证处实行绩效奖励工资。今年 1-6 月份，共办理公证案件 x 件，行政事业收费 x 万元。

（四）以落实两个责任为核心，提升队伍履职能力。

一是持续抓好队伍建设，全面落实一线考察干部工作机制，认真贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》，按照干部选任的原则、标准、程序和纪律，严把选人用人关，今年以来共 3 人次科级干部选拔，均严格按照相关规定进行。根据我局出台的一线考察干部工作办法和领导小组成员名单，全面落实一线考察干部工作机制，明确工作岗位职责、考察重点、考察内容和考察结果的运用，组织干部认真填写《一线考察干部登记表》，每季度开展一次全覆盖考察。二是明确任务要



求，全面落实党风廉政建设党组主体责任。认真落实“五抓五看”要求，主要领导坚持“四个亲自”，班子成员认真履行“一岗双责”，带头落实主体责任。积极践行监督执纪“四种形态”，持之以恒落实中央八项规定精神，紧盯重要时间节点，开展专项督查，发送廉政短信，传达学习典型案例通报。三是提升党建水平，贯彻落实全面从严治党要求。坚持“两学一做”学习教育常态化，严格落实“三会一课”，制定学习教育计划表，认真学习贯彻习总书记系列重要讲话精神，局党组书记带头讲党课，使广大党员学深学透讲话精神。

此外，因“百日攻坚”行动统一部署，根据区委、区政府安排，今年年初我局由旧西客站搬迁至福新中路新办公场所，办公场所由区建工集团负责改建修缮，不存在违规多占、豪华装修等情况，厉行节约搬迁费用。

二、2018 工作思路

1. 继续建设并不断完善社区矫正管理教育中心，推动我区社区矫正工作健康科学发展。

2. 利用街镇办公业务用房调整的时机，通过调整、扩大、搬迁等方式对鼓西、温泉等合署办公的司法所进行二次升级改造。

3. 全面推进“七五”普法工作。切实落实《xx 区“七五”普法规划（2017-2020 年）》，积极创新普法形式，丰富普法内容。力争“七五”普法期间推进法治文化公园建设；组建“七五”普法讲师团；在重要时间节点，继续组织或参与开展集中宣传活动；推进新的示范点



培育建设工作；切实增强普法教育的针对性和有效性。

4. 继续扎实抓好律师进社区工作，稳步推动各社区“律师进社区”工作室建设，在目前已建成的7个社区律师工作室的基础上，积极协调机关街镇、社区，提供必要场所，力争在有条件的社区各创设一间“律师进社区”工作室；继续抓好律师行业党建工作，积极培育“党员律师社区行”党建品牌，引领律师进社区工作；努力形成可复制、可推广的经验做法，为公众提供优质高效的基本公共法律服务。



15 水务局 2017 年工作总结及 2018 工作打算

今年以来，在县委县政府的正确领导下，在上级业务部门的大力支持下，我局坚持深入推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，以“弘扬长征精神、落实三项机制、奋力追赶超越，推动全县水利事业持续发展”为载体，围绕年初确定的工作目标任务，开拓进取，埋头苦干，各项工作进展都比较顺利，为确保完成年度工作目标任务奠定了良好的基础。

一、全年工作完成情况

（一）防汛抗旱工作

我们认真贯彻落实县委、县政府的决策部署，坚持“以人为本、安全度汛、减少损失”为目标，落实“两个坚持”、实现“三个转变”，努力保证县城、周湾、边墙渠水库、中小河流和淤地坝安全度汛，全力保障人民群众生命安全和城乡居民生活用水安全，奋力实现汛期零人员伤亡、零责任事故目标。

一是全面动员部署，落实责任体系。认真贯彻落实防汛工作党政同责、一岗双责的责任体系，根据人事变动及时调整充实各级防汛抗旱指挥机构和组成人员，层层落实责任。继续实行由县气象局副局长、



水文站站长兼任防办副主任，主汛期在防办联合办公会商机制。二是全面修订完善，落实预案体系。汛前，修订完成了全县的《防汛预案》、《山洪灾害防御预案》、《抗旱应急预案》、《主要河流防洪应急预案》、《县城防洪应急预案》和水库、淤地坝及重点在建工程防汛预案。举办了全县防汛应急预案培训班 1 期。三是全面规范管理，落实物资体系。3 月份，组织专人对现有库存物资进行清理、归类、造册和翻晒，对防汛抢险的各种器材进行检修，不足部分及时进行添置。目前，东园子、杨青川、政府沟、周湾水库、边墙渠水库 5 处物资库各类防汛应急物资储备齐全。各镇（街道）、部门也根据各自的需要储备了必要的防汛物资。四是全面演练培训，落实队伍体系。目前，全县成立各类防汛队伍 50 多个 x 人，其中：组成 100 人以上抢险队伍 x 个。将县防汛专业抢险队员由原来的 100 人扩展到 300 人。五是全面实施河长制、落实管理体系。启动实施了“河长制”。目前，县镇两级“工作方案”已出台，建立了县、镇二级河长制工作和责任体系。同时，进一步加大河道执法力度，启动了县城河道保洁工作，积极开展河道执法检查，加大对河道乱挖、乱倒、乱建、乱占违法行为的查处，目前，已清理河道障碍 5 处，制止涉河违法行为 40 余起，有效遏制河道乱挖、乱倒、乱建、乱占现象发生。六是全面检查整改，落实工程体系。全面开展了防汛安全大检查。汛前有针对性的对防汛存在的各类问题进行了全面的排查与整改，确保了安全隐患及时消除。七是全面检测维护，落实预警体系。配备了 4 名操作人员和技术维护人员，



协调系统安装，全面维护各个会商、预警系统，目前各类设备运行正常。八是全面督查检查，落实应急值守体系。加强防汛值班，确保汛情及时传递。进入汛期后，严格执行防汛领导带班和 24 小时值班制度，值班人员必须坚守工作岗位，保证信息畅通，及时了解雨情、水情，及时准确地做好上传下达和防洪指挥调度工作。

（二）重点项目建设

1、20**年抗旱应急水源工程。总投资 x 万元，目前已基本完工，完成 200 立方高位蓄水池 1 座，输水管线 3 公里，纳米处理车间 x 平方米 1 间，上水控制房 2 间，安装机动水泵 1 台。

2、20**年国家小型农田水利工程。计划投资 x 万元，20**年 9 月份开工建设，今年 3 月份复工，目前，完成 400 立方米蓄水池 1 座，100 立方米蓄水池 1 座，完成管线安装 30000 米，完成总投资 90%，预计 7 月底竣工。

3、20**年中央维修养护项目。主要是对周湾水库、边墙渠水库、周长砦大滩村泵站、长城镇二道坝村泵站、周湾镇机井灌区、长城镇机井灌区、五谷城镇机井灌区实施维修养护工程。项目总投资 86 万元，4 月份开工建设，预计 7 月底完工。

4、20**年大吉沟生态示范园续建项目。今年 3 月份复工，目前，谷坊、量水堰等主体工程已经全部完成，治理水土流失治理面积 2.41 km²，由于季节原因，苗木补植将在秋后完成

5、20**年基本口粮田续建项目。完成基本口粮田 x 亩，完成投



资 x 万元。

6、庙沟镇节水灌溉工程。主要建设内容包括水源井 6 眼、蓄水池、管网、水窖等基础设施配套，发展节水灌溉面积 x 万亩，总投资 x 万元，2017 年计划投资 x 万元。目前正在编报实施方案。

7、2017 年国家水土保持重点建设项目。包括八里庄、洞子沟、三合掌小流域综合治理，治理水土流失面积 $x\text{km}^2$ ，总投资 x 万元，目前正在办理招标等前期手续，预计 9 月份开工建设。

8、骆驼脖子 1#、3#、南沟 1#淤地坝除险加固工程。总投资 x 万元，其中：中央投资 x 万元，地方配套 x 万元，目前正在办理招标等前期手续，预计 9 月份开工建设。

9、20**年水土保持补偿费使用项目。第一批项目：包括大吉沟水土保持生态示范园和黄湫岔矿区水保治理工程。大吉沟水土保持生态示范园项目治理水土流失面积 2.15km^2 ，年度计划投资 215 万元；黄湫岔矿区水保治理工程治理水土流失面积 2km^2 ，年度计划投资 140 万元。项目于 5 月份开工建设，目前完成建设任务的 30%。第二批项目：包括湫沟流域和王河小流域综合治理工程，总投资 640 万元，目前正在办理招标等前期手续，预计 9 月份开工建设。

10、2017 年水土保持补偿费使用项目。包括大吉沟水土保持生态示范园、黄湫岔矿区水保治理工程以及新建计岔 1#、2#、3#涝池和狮子庄 2#淤地坝除险加固工程，总投资 540 万元，目前正在编报实施方案，预计 10 月份开工建设。



（三）水资源管理与保护工作

结合“世界水日”和“中国水周”以及“科技之春”宣传月活动之机，在全县范围内开展以“严格水资源管理，保障可持续发展”为主题的节水型社会建设学习宣传活动。实行领导带队，划片包干的办法深入到各石油开发区，散发资料、宣讲政策，在县城设立咨询宣传点，还利用各乡镇集市进行广泛宣传，共印发宣传资料 2 万余份，《xx 县节水型社会建设知识读本》2000 册，《水资源法规》5000 本悬挂横幅标语 25 幅，制作印有节水宣传口号的围裙 5000 个、扑克 1 万付，水源保护区宣传小扇子 2 万个，及时向群众、相关单位和用水企业发放。同时，在公路两边和河堤张贴宣传标语 34 幅，在县城人口集中地 xx 广场和 xx 大酒店对面张贴大型“xx 县饮用水源地保护区域图”2 处，在电力局原锅炉房处张贴大型宣传标语 2 块，对全县 7 处饮用水源地安装保护标志牌 16 块和保护界桩 350 根，使广大群众，充分认识节约用水、保护水资源的重要性。继续严格落实水资源管理“三条红线”制度和县政府制定下发的水资源保护各项制度文件，实行取水许可和用水总量控制，今年我县用水总量控制目标为 2096 万 m³。

（四）水土保持监督工作

为了全面提高公民的水保生态环境保护意识，我局始终坚持以保护水土资源开发利用和控制人为水土流失为目的，依法开展日常监督管理，严格落实水土保持“三同时”制度，对 xx 采油厂吴仓堡联合



站水土保持方案进行了前置审批。4月份对xx至定边高速公路及20**年全县境内通村公路工程等10个建设项目进行了水土保持设施监督检查。完成征收水土保持补偿费530万元。

（五）水产养殖工作

为了有效利用较丰富的水库及淤地坝可养殖水面资源，推动全县渔业稳步、健康发展，调运优质鱼苗260万尾（草鱼100万尾、鲤鱼100万尾、花鲢鱼30万尾、白鲢鱼30万尾），大规格鱼种（草鱼、鲤鱼）1500公斤，经过检验检疫，投入全县70多座水库（淤地坝）内。完成水产品检测25批次，完成商品鱼生产85吨。

（六）脱贫攻坚工作

按照“精准识别、综合施策、强化措施、突出实效”的工作思路，坚持“行业扶贫，水利先行”的理念，积极发挥水利行业优势，以确保全县贫困人口饮水安全为主攻方向，扎实推进水利脱贫攻坚工作。一是对所包扶的麻台村制定了三年发展规划和年度发展计划，所有副科级以上干部对自己所帮扶的精准扶贫户都进行了入户调查，并建档立卡，制定了近期帮扶措施。二是严格落实库区移民八项措施，组织相关人员对周湾、边墙两库区移民进行入户调查摸底，最终确定贫困移民村5个，移民人口77户、229人。后续将从大学生救助，技能培训学费报销，大病报销等方式进行扶持救助。三是积极组织实施贫困村安全饮水工程。计划总投资1361.72万元，在全县65个贫困村新建集中供水工程5处，维修2处；新建水窖1400孔，配套集雨场837



处；新打水井 246 眼，解决 2289 户，7380 人的饮水安全。目前，已完成水窖 323 个、水井 29 眼、集雨场 31 处，5 处集中供水工程均已开工建设，10 月底将全面完成建设任务。

（七）党建工作

坚持按照“围绕水利抓党建、抓好党建促发展”为统领，联系水利实际，抢抓机遇、创新载体，深入推进“两学一做”学习教育和“弘扬长征精神、落实三项机制、实现水务系统追赶超越”主题实践活动，积极开拓水利事业，各项工作都取得了新进展，实现了“党建引领水务、工作促进党建”的良好发展势头。一是抓责任落实，成立了水务系统党建工作领导小组，建立领导机制，明确专人负责抓党建工作，加强对党建工作的组织领导。二是建立党建工作指导制度，选定政治素质过硬、熟悉组织工作的党员干部担任党建工作指导员和联络员，及时指导各支部开展工作，同时，把党建工作指标纳入对各支部、各单位的绩效管理考评，做到述职述党建、评议评党建、考核考党建、重用干部看党建。三是创新党建工作机制，坚持月例会制度，每月组织党委班子成员及各支部书记召开工作例会，研究、讨论、安排部署机关基层党建工作，形成党委管党建，书记抓党建，一级抓一级，层层抓落实的领导机制。四是深入推进水务系统党风廉政建设，进一步推进具有水利行业特色的惩防体系构建工作，确保在水利大投入、大建设、大发展时期，进一步树立好清正廉洁的水利形象，确保工程安全、资金安全、干部安全。



通过党建及党风廉政建设工作有效开展，进一步加强了水利干部职工队伍建设，调动全局干部职工的积极性，培育了一支思想活跃、能打胜仗的干部队伍。

二、存在的主要问题

1、基层水利专业人才缺乏，非业务人员比例偏大、年龄老化，技术人员出现青黄不接的现象，特别是今年山水林田湖项目、贫困村安全饮水工程建设任务重、质量标准要求高，工作人员调配相当困难。

2、目前，全县有淤地坝 438 座，特别是汛期的安全运行关系到全县防汛安全，但是一直以来，常规性维护经费没有落实，直接影响到淤地坝的安全运行。

3、工程建设资金不到位。开工建设的水利项目多，投资大，部分工程建设资金不能及时兑付。

4、水资源费和水土保持监督补偿费征收难度大。

5、河长制已启动实施，县级、镇级河长已确定，按省、市要求，急需落实办公场所、人员、设备及工作经费。

三、2018 工作计划

针对上述存在问题，我们将进一步强化工作措施，再接再厉，确保年底完成各项工作任务。

一是加快重点项目建设进度。进一步夯实责任，抢抓黄金施工期，争取开工建设 2017 年小型农田水利项目、2017 年国家水土保持等重点建设项目。加大“引黄济吴”工程前期工作力度，争取尽早实施。



二是做好水利包村及精准扶贫工作，积极解决全县 65 个贫困村安全饮水问题，加快贫困村安全饮水工程建设，争取 10 月底全面完成建设任务。三是加强水资源管理和水土保持监督工作，进一步加大宣传和执法检查力度，提高全民爱水、惜水、护水和蓄水保土意识，加强水土保持补偿费和水资源费的征收力度，确保完成年度征收指标。四是做好鱼苗、鱼种投放和渔业技术的指导与推广工作，加强渔政执法检查，完成 380 吨商品鱼生产任务。五是持续做好防汛抗旱工作。坚持抓好以“一河两库一县城”及 438 座淤地坝为主的防汛重点工作，开展培训与应急演练，确保全县全年安全度汛。六是抓好水利安全生产。突出行业重点，强化安全监管，以周长水库、周湾灌区、以及在建水利水保工程为重点，落实安全生产责任，及时发现和消除安全隐患，坚决杜绝生产安全事故的发生。七是继续深化“两学一做”学习教育，深入开展“弘扬长征精神、奋力追赶超越”主题活动，进一步加强队伍建设。



16 食安局 2017 工作总结

20**年，**认真贯彻落实省、市食品药品监管工作会议精神，紧紧围绕年度工作目标，牢固树立科学监管理念，充分履行食品安全综合监管职能，从实际出发，充分发挥组织协调作用，积极开展食品，化妆品、保健品的综合监管工作，全县食品市场秩序安全稳定，群众食品安全得到有效保障。现将主要工作总结如下：

一、食品安全工作基本情况

(一)加强领导，广泛发动，营造浓厚的社会氛围

近年来，县委、县政府始终把实施“食品安全”作为整顿和规范市场经济秩序的重中之重来抓，把它列为县政府“民心工程”之一，进一步摆在了政府工作的突出位置。县政府成立了由分管县长任组长的实施食品药品放心工程领导小组，每年都抽调执法人员进行拉网式普查，对发现的问题采取有针对性的措施，及时进行了处理。今年__月份我县在乡镇增加了食品药品监管职能，设立了乡镇食品药品安全协调委员会、配备了食品药品监管助理员、村级药品信息员增加食品监督信息职能，全县共建乡镇食品药品安全协调委员会__个，配备监管助理员、信息员__名，从而构筑起纵向到底、横向到边、反应敏捷、全覆盖无盲区的县、乡、村三级食品药品监管网络。乡镇食品药品安全协调委员会设立以来，运行情况良好，共提供案件信息__件，参与现场查办__起，使__%以上的村级食品药品供应点基本做到了购进



合法、记录规范，食品药品质量明显提高，受到了广大人民群众의普遍欢迎。我们在不同层面上加大了宣传发动力度。相继开展了食品安全宣传周、产品质量月、拒绝假劣保健食品等大型食品安全宣传活动。全县共印发张贴《食品卫生法》、《产品质量法》等普法宣传材料_万多份，出动宣传车___多台次，印发工作简报__期。食品监管工作做到了“三进”和“三结合”，“三进”即“进乡村、进学校、进社区”，“三结合”即“普法教育与普及科学知识相结合，宣传教育活动与专项行动相结合，集中宣传与长效推进相结合”。我们充分发挥新闻媒体的宣传作用，在某某上刊登和播发专项整治内容信息和报道五十余篇。针对不同季节易发生的食品安全事件和食源性疾患及时向社会发布了预警公告，对全国各地发生的食品安全事件进行了通报。

(二)建章立制，落实责任，食品安全综合监管工作顺利开展

____年是我县食品安全建设试点的开局年。我们在深入调查研究的基础上，制定出台了《食品药品安全协调委员会工作制度》、《食品安全事故督察督办制度》、《重大食品安全事故应急预案》、《____年食品专项整治工作实施方案》等一系列规章制度和文件，为全面加强食品安全综合监管工作提供了制度保障，确保了食品安全工作顺利开展。县政府每年与各乡镇和各部门签定《食品安全责任书》，明确监管目标，并将食品安全目标管理工作纳入到“平安建设”考核范围。

(三)协调联动，齐抓共管，市场整顿取得实效

为克服分段监管、单兵作战的局限性，我们不断创新监管手段，



针对问题频发环节、高风险食品和跨领域违法等问题，采取统一部署、集中行动、互联互通的方式，加大了市场整顿力度。今年以来，全县联合行动十次，食品安全专项检查__余次，市场整顿工作取得了明显成效。

一是源头污染得到初步控制。大力推行了农产品例行检测制度，定期发布农产品检测信息。今年，全县分次抽检了余个绿色食品、无公害品种，全部达到合格标准。在标准化生产基地推行了农资购买、销售及指导应用“三统一”制度，在蔬菜集中产区推行了农药专营制度，去年农业部门共出动执法人员人次，检查企业个(次)，整顿市场个，立案查处起，结案起，共查获农药吨，化肥吨，捣毁制假、售假窝点个，为农民群众挽回经济损失近万元，使剧毒、高毒、高残留农药和假冒伪劣农业投入品得到了严格控制。加快了产地认定和产品认证步伐，全县绿色食品发展到个系列个品种，生产基地万亩；无公害农产品个，基地个，面积万亩，农业标准化生产规模进一步扩大。

二是生产加工环节监管力度不断加大。今年全县质监系统共出动执法人员余人次，检查食品生产企业家，查处质量违法案件起，涉案货值万余元，确保了生产加工环节的食品安全。

三是食品市场秩序得到进一步规范。开展了“儿童食品”、“夏季饮品”、“奶制品”、“双节”等多次专项整治行动，重点查处了无照经营和销售无质量合格证明、不符合食品质量标准、过期变质儿童食品的行为。今年以来共查办案件起，查扣假冒伪劣乳制品箱、注水肉公



斤、过期变质食品公斤;查处食品商标侵权案件余件,收缴、销毁商标标识万余件(套),罚没款万元。四是消费环节的监管进一步加强。今年以来,吊销卫生许可证个,责令停产户,取缔户,查处不合格食品余公斤,提高了食品生产经营单位的安全防范意识。五是定点屠宰工作取得新进展。为确保广大人民群众吃上放心肉,在城区实行定点屠宰、集中检疫、统一纳税、分散经营的管理制度,对保障我县的肉类食品安全发挥了重要作用。

二、工作中存在的问题

尽管我们毫不放松地抓,坚持不懈地打,但受利益驱动,制假售假案件仍时有发生,扰乱了正常的市场秩序。特别是食品安全工作,面宽、量大、战线长,给监管工作带来很大难度。农业初级品的农药残留、兽药残留问题还不同程度地存在;大量的食品生产加工小企业、小作坊加工工艺落后,产品质量难以保证;城乡结合部和农村食品经营条件差、进货渠道混乱。中小餐饮单位和街头食品摊点数量多、分布广、流动大,卫生条件差,各类集体食堂经营成分复杂,管理水平参差不齐,发生群体性食物中毒的隐患仍不同程度存在。在自身工作方面,管理体制和运行机制仍然不够顺畅,在实际工作中还存在着重复执法、重复检验以及监管空白的问题,有的执法装备差、检测手段落后,综合监管的作用还没有完全发挥出来。

三、下一步工作打算

对这些问题,我们将在今后的工作中认真加以解决。下步我们将



着力抓好以下六个方面的工作，努力实现六个方面的新突破：

一是实施“食品放心工程”要实现新突破。强化食品安全的源头治理。继续大力实施名牌产品、名优企业带动战略，推动食品质量的提高。强化日常监管，规范行政审批，严格市场准入。强化产品质量监测体系建设，切实加强对企业生产经营过程的监管。继续全面实施食品卫生监督量化分级管理工作。认真落实《食品放心工程三年规划》，按照《实施食品放心工程综合评价办法(试行)》的要求，进一步明确各级政府、各有关部门和食品生产经营者的工作目标、考核标准和评价办法。今年，我们按照市里的统一安排，对实施食品放心工程情况进行综合评价，进一步推动放心工程向纵深发展。

二是食品专项整治要实现新突破。今年将继续开展食品专项整治行动。重点抓好肉、蔬菜、奶制品、豆制品、水产品、饮料、酒、儿童食品、保健食品等重点品种和城乡集贸市场，机关学校食堂，医院周边、学校周边和旅游景点周边等公共场所的食品摊点等重点部位，严厉打击制售假冒伪劣和有毒有害商品的不法行为。

三是农村食品监管要实现新突破。理顺农村食品安全监管体制，进一步健全和完善食品监管网络和信息网络，从根本上解决监管空白问题。今年把工作的重心放在加强培训、巩固机制、发挥作用上来。继续实施超市进乡村，检验检测进市场、进连锁店，监督举报电话进农村的“四进工程”。

四是突发事件应急体系建设要实现新突破。建立食品安全应急体



制，形成分级响应、属地管理的纵向机构体系和信息共享、分工协作的横向协作体系。建立应急管理责任制和责任追究制度，把应急能力评价纳入工作绩效考核体系，强化食品安全应急管理责任。健全应急协调联动机制，实现各部门间资源的整合共享与综合利用，保证应急费用的足额、及时到位和应急物资的及时供应。建立食品安全的预警机制和救援机制，健全全市统一的重大食品安全事故监测、报告网络体系，尽快形成统一、科学的食品安全信息评估和预警指标体系。

五是信用体系建设要实现新突破。继续抓好信用体系建设试点工作，全面推进全市食品安全信用体系建设。逐步完善信用征集制度、评价制度和信用信息发布制度，在此基础上，建立信用信息平台，实现信用信息共享和互动。切实做好试点单位的信用评价工作，建立和完善食品安全信用评价体系，定期组织开展信用评价。

我县在食品药品安全方面虽然做了一些工作，取得了一定成绩，但与上级要求和先进县区相比，还有较大差距。我们决心以这次食品安全综合评价工作为契机，虚心学习借鉴各地的先进经验，解放思想，与时俱进，开拓创新，更深入、更扎实、更有效地把食品放心工程推向更高的发展水平，为营造更加放心安全的食品消费环境而努力奋斗。



17 **厂 2017 年工作年终总结

XX 年，我厂时刻紧盯全年目标任力不放松，按照制定的各项任务，结合自身实际，广大干部职工积极配合，进一步明确目标，找准方向，强化管理，全年深入开展安全生产月活动、质量宣传月活动，顺利完成了全年的各项目标任务，为进一步发展奠定了坚实的基础。现将 XX 年工作开展的具体情况总结如下：

XX 年工作开展的主要做法：

一、目标细化分解，目标责任明确。目标为我们确定了前进的方向，是工作的动力。年初以来，我厂即对目标细化分解，层层落实到班组，个人，做到人人清楚和紧盯目标，人人头上有任务，个个肩上有压力，全力向目标冲刺，结合目标任务，出台了相应的制度与管理考核办法，加大管理力度，及时查找目标运行过程中的不足和纠偏，使目标运行走在良性循环的发展轨道。

二、队伍人员稳定，品种完成较好。我厂处处本着“以人为本，精细管理，确保各项工作顺利完成”的目的，全年狠抓人员稳定管理，一是健全相应的管理制度和规章制度，从人员出勤，规范操作，劳动效率上着手，细化责任，量化考核，达到制度管理人，用制度约束人的目的；二是搞好各种培训，提高员工素质，以提高培养员工的大局



观念，质量意识，培养岗位操作技能，并做好对人员的培育吸纳和储备工作，以增强员工的稳定性，三是在全厂职工中营造良好的企业文化氛围，向员工宣传灌输企业文化理念和精神，提高员工的责任感，使命感和主人翁意识，全力打造出一支技术娴熟，操作过硬，勇于拼搏，敢于胜利的员工队伍。

三、质量管理完善，产品安全可靠。质量是我们赢得市场的最终保证，为此，在 XX 年内，我厂在质量管理上毫不放松，在积极主动的查找不足，针对市场反馈及时调整，并加大对生产过程的全方位控制力度，加强对各质量控制点的监控，明确生产加工过程中各环节的质量责任，加大对质量标准体系文件的学习，增强质量规范意识，提高过程操作严肃性，以标准指导人的操作，以考核约束的行为，确保产品质量稳定提高。

四、现场管理提升，操作行为规范。一是加强基础管理人员的管理，防止基层管理人员的管理方法简单粗暴。二是充分发挥基层班组人员的模范带头作用，确保员工身先士卒，率先垂范。三是对人员合理调配，量方定岗施其专长，促进现场管理正常有序，四是加强现场的监察力度，从员工着装等细节入手，规范和强化现场管理力度，增强员工参与现场管理的自觉意识和责任感，提高现场管理水平。五是加强现场维护与考核力度，指定专人负责对生产现场的清理与维护工作，对生产过程中的不符合项进行及时的完善与整改。

五、设备管理创新，安全生产稳定。一是加强设备基础监查，尤



其是抓好水、电、汽等成本资源的管理和超耗控制，做节奖超罚，使节约部门在工资上得到体现，齐抓管理，形成合力。二是抓好设备安全管理的基础上，加强员工的安全培训，有效维护和保养设备，认真开展设备安全、现场自查、互查、监查、推动日常检查、监督的有效实施。三是依托科技创新推动整体工作，以有效的科技创新来拉动整体工作的逐步上升。

六、实现挖潜增效，创造最佳效益。年初以来，我厂就一方面全年坚持不懈进行全员参与，集思文益的科技创新活动，积极鼓励和支持车间班组个人发明、创造、为工厂创效益，另一方面实现产品的效转化，合理控制机物料耗费，加强了废弃物品的回收利用，防止产品流失，控制副品率。同时以目标管理为动力，找准原材料生产加工各环节的效益挖潜点，以规范管理为切入点，树立成本意识，加强对成品质量的出品合格率及出成率的把关控制，实现最佳效益。

2017 年我们的工作虽然取得了一定的成绩，但在实际的工作中也存有差距，如：人员管理的不足，基层技术人员的流失，员工素质特别是质量素质与安全素质需要加强和提高。为此，在今后的的工作中，我厂将努力总结以前的工作不足，认清差距，克服困难，加强自身的素质修养，整合外部资源，齐抓共管，加大动力，形成合力，共同推动我厂工作在新的一年里取得新的突破。具体做法如下：

1、加大工作执行力度，一是对即定的目标考核上，一旦形成文字，就要不折不扣的认真执行，不容有半点的松懈与放弃。二是加大



对各部门之间的考核，促进各部门工作之间能进一步的相互协助、相互提高。三是对问题实行四小时复命制。对出现的问题，能给予现场解决的现场给予解决，不能给予解决的，要在四个小时之内给予解决，对于实在有困难在四个小时之内不能解决的，必须有书面材料予以说明，以推动各部门在工作中的主动性和自觉性。

2、从细节管理着手，确保各环节无遗漏，基层管理工作扎实，细节决定成败，细节管理要求全员参与，从操作现场的每一个操作台面上抓起，必须树立从我做起，从自身做起，从身边做起，要加强员工的细节培训，如工作期间的规范操作、开关设备时的相关注意事项等工作，进一步夯实基层管理要点，增强基础管理意识。

3、从员工素质和思想着手，打造一支能打善拼，敢于胜利的干部员工队伍，老课题新方法，首先从改变观念，更新思想上着手，做到工作上创新，管理上改革，从而以崭新的面貌，崭新的心态，面对和迎接新的挑战。

4、积极开展岗位练兵活动，在比、学、赶、帮的氛围中推动工作再上台阶，岗位练兵和各项活动的踏实有效开展，是员工素质提高的基础，是爱岗敬业的真实表现，也是推动各项工作不断进步的有效途径，要积极想办法，研对策，开展多方位，多层次的岗位练兵活动，开展；“质宣月”、“安全生产月”等活动。

5、从成本控制着手，确保效益目标正常运行，成本是各项管理的基础，成本控制的好坏直接影响员工的工资收入，也是影响员工积



极性的重要因素，员工虽然参与但主要在于管理，向管理要效益，是成本控制的有效手段，效益的好坏是衡量一个企业的最终结果的最明晰最直接的方法。

6、从强化考核着手，使各项工作始终走在正确发展的轨道，考核是管理者实现目的的必要手段。要对目标认真调整和修订完善制度，做到制度合理、公平、全面、切实反映和真实解决问题为目标，实现保驾护航，要求政策制度的严肃性，无弹性，用考核约束和推进各项工作任务实现与完成。

面对新的一年，我厂将力争做到以目标管理为中心，进一步夯实质量管理基础，实现各项管理的落实到位，并以严格的保证措施，推动全面管理再上台阶，从而以崭新的面貌，精细的管理，较好的经济效益向新的目标发出新的冲刺，取得更大的胜利！



18 检察院 2017 年工作总结

XX 年，我院在县委和上级院的正确指导下，在人大的有效监督和政府的大力支持下，紧紧围绕“强化法律监督，维护公平正义”的检察工作主题，以服务县域经济发展为主线，严厉打击严重刑事犯罪，认真查办贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪案件，加强队伍和信息化建设，各项检察工作又有了新的发展。

继年初被最高人民检察院评为“全国先进基层检察院”，院党组被中共中央组织部和省委、省政府分别授予“全国先进基层党组织”和“全省先进基层党组织”称号，又有 9 个部门被省、市院评为先进科室，有 10 名同志分别受到省、市检察院及有关部门表彰。

一、提高查办职务犯罪案件质量，加大反腐败力度

查处职务犯罪力度加大，办案质量和效果整体提高。XX 年以来，我们把查办职务犯罪大要案摆在重要位置，从群众反映强烈、社会普遍关注的重点领域、重点行业入手，坚持“抓系统、系统抓”，推进职务犯罪查处工作步步深入。共查处贪污贿赂案件 8 件 9 人，大要案 7 件；查处渎职侵权案件 4 件 5 人，均做出有罪判决。根据上级院指定管辖，集中精干力量查办了衡水市国税局高能升挪用公款案等一批有影响的大案要案。通过办案，挽回经济损失 200 多万元，全部上交了国库。

创新工作机制，提升案件质量与办案效率。XX 年，我们建立了案



件线索评估机制,提高了案件线索来源的可靠性、内容的可查性、成案的可能性;建立了快速反应小分队,利用网络信息资源,科技强侦,案件达到了“快速、细致、准确”的目的。今年,我们在看守所内单独设立了自侦监号和自侦提讯室,建立了同步录音录像的网络化信息管理系统,全面落实了案件同步录音录像制度。从而,逐步完善了职务犯罪案件办案管理模式,降低了办案风险,提高了执法水平和案件质量。年初,衡水市反贪工作会议在法院召开,推广了法院自侦案件线索评估机制工作经验。

积极开展职务犯罪预防工作,努力从源头上遏制职务犯罪,创造和谐的发展环境。自觉把检察工作纳入我县经济发展大局,加强农村土地征用补偿、惠农支农资金及大额专项资金领域的职务犯罪预防工作,积极提出预防对策建议。紧紧围绕全县经济跨越发展,主动服务重点项目建设,把服务的着力点放在规范企业经营,努力营造有利于推进企业改革、创新、发展的环境上来。强化打击和预防部门的配合,实现“打防一体化”。先后组织金融、税务等十多家联系单位开展预防职务犯罪专题讲座,利用职务犯罪案例开展警示教育。共发出检察建议 20 余份,起到了较好的预防作用。组织开展了宣传《选举法》、《代表法》、《破坏选举罪立案标准》和“预防渎职犯罪,促进依法行政”两项专项活动,为全县所有行政单位订制《预防渎职侵权犯罪宣传画册》,增强了广大行政执法人员的法律意识。

二、全力做好批捕、起诉工作,严厉打击各种刑事犯罪



依法打击严重刑事犯罪活动，增强人民群众安全感。为适应构建和谐社会的要求，我们着力在维护社会稳定上下功夫，坚持把案件质量放在首位，做到了思想上不麻痹，工作上不放松，力度上不手软。对故意杀人、盗窃、抢劫以及严重危害国家安全、破坏市场经济秩序、危害人民群众利益和生命财产安全的犯罪，作为重点，依法快捕快诉，决不手软。积极投身“打黑除恶”专项斗争，建立案件快速审查机制。全年共批准逮捕犯罪嫌疑人 130 案 177 人，提起公诉 125 案 195 人，狠狠打击了犯罪分子的嚣张气焰。

准确把握刑事政策，确保和谐执法贯穿于办案全过程。实施宽严相济的刑事司法政策，是构建和谐社会对政法工作提出的新要求。一年来，我们积极贯彻宽严相济刑事政策，努力寻求“宽”与“严”的最佳结合点，做到该严则严，当宽则宽，实现法律效果与社会效果的有机统一。办案中，注重赔偿和其他补偿方式的运用，通过一切可能的途径修复受损害方的合法权益。如我院办理的一故意伤害案。两家因琐事互殴，一方受轻伤。经案件承办人给双方当事人做工作，最终，一方积极赔偿，另一方表示谅解并请求对被告人从轻处理，两家关系和好如初，使一起可能继续激化的案件得以圆满解决，取得了良好的法律和社会效果。

积极参与社会治安综合治理，从源头上预防和减少刑事犯罪。加强化解矛盾纠纷和释法说理工作。增强不批捕、不起诉、撤案、抗诉等法律文书的说理性，用老百姓听得懂的语言，详细说明案件事实、



处理过程及法律依据，有效减少社会对抗。大力开展送法进校活动，综治办以《网络的影响及对青少年的危害》、《青少年犯罪预防》为授课教材到学校宣讲法制，受教育的学生达 4000 多人。

三、认真履行法律监督职能，服务发展大局

强化诉讼监督，提高执法能力，认真解决涉及人民群众切身利益的案件，维护司法公正。XX 年，我们积极探索实行了“民事案件和解工作机制”，努力化解社会矛盾，节省诉讼资源。共办理不服法院判决、裁定的民事申诉案件 19 件，依法提出抗诉和再审检察建议 10 件，支持起诉 4 件，民事申诉和解 2 件。同时，深入开展保护财政周转金、保护国有资产专项活动，发挥民事行政检察职能，协助有关部门追回不良贷款 62 万余元，保护了国家债权，防止了国有资产流失。

XX 年，我院建立了控告申诉首办责任制、人民群众来访代办制、检察长预约接待和集体接访制、人民监督员参与办案机制等六项处理涉检访案件机制，做到了“四个到位”：对执法过错纠正到位，对赔偿退赔落实到位，对合理诉求解决到位，对无理诉求化解到位，从源头上彻底解决和消除涉检信访问题。全年共接待群众来信来访 117 人次，受理信访案件 16 件，刑事申诉 2 件，以解决问题、息诉罢访为工作标准，妥善处理信访案件 13 件，圆满处理上级交办案件 8 件。控申科被评为“全国文明接待室”。

强化刑罚执行监督，把查办刑罚执行和监管活动中的职务犯罪作为重点，以办案统领监所检察工作全局。XX 年，共羁押各类犯罪嫌疑



人 293 人，出所 228 人，进行安全检查 32 次，消除事故隐患 3 起，向监管机关发出检察建议 16 份，有效防止了在押人员自残、自杀、越狱等重大事故发生，确保了监管场所的安全稳定。在严查脱管漏管活动中，对 166 名监外执行罪犯进行逐一考察，保证了对监外执行罪犯无脱管、漏管。今年 7 月，我院查办了冀州市看守所干警王某滥用职权收受犯罪嫌疑人家属财物一案。驻所检察室被省院评为一级规范化驻所检察室。

四、构建业务、队伍和信息化建设管理机制，促进检察工作开展

我院把班子和队伍的素质建设作为干事之基，成事之本，重中之重，抓紧抓牢。按照队伍专业化、管理科学化、执法规范化、保障信息化的要求，着力打造检察事业更好更快发展的基础平台。

统一思想，明确定位，推动检察工作跨越发展。五月初，我院新一届领导班子成立后，针对“景县院如何面对荣誉再创辉煌”的问题，统一了思想，明确了定位，提出：新班子要有新作为，大作为；新班子要有新定位，高定位，那就是——向“全国模范检察院”目标迈进。面对荣誉，我们必须保持清醒的头脑，从零开始，攻坚克难，不懈努力，要在新的起点上，群策群力，再创辉煌。

转变执法作风，树检察队伍形象。继续深入开展社会主义法治理念教育，进行作风纪律整顿，坚持了“四项制度”：一是坚持执法档案制度，极大提高了检察干警防错案、防过错、防违纪及办案安全意识；二是坚持执法检查制度，务求案件质量经得起历史的检验；三是



坚持人民监督员制度，自我监督机制逐步完善，促进了执法行为的规范和办案质量的提高；四是坚持检务督查制度，对办案行为、车辆使用、队伍风纪进行了全面督查，实现了全年无错案、无执法过错、无重大责任事故、无干警违法违纪、无越级涉检访的目标。

加强党风廉政建设和机关效能建设。坚持一岗双责和上岗证制度。今年6月，衡水市纪检监察廉政文化建设和机关效能建设现场会在景县召开，我院做为唯一的机关接受了检查，现场会会场也设在我院。我院被授予全市廉政文化示范点。11月，全市检察系统纪检监察工作经验交流会在我院召开，省院领导朱仲达、市县主要领导莅临会议进行指导，并做重要讲话。会上，推广了我院纪检监察工作经验。

积极开展岗位练兵，狠抓业务素质。XX年，我院集中精力、集中时间、突出重点，全面提高干警岗位技能。通过学打字、学业务、学侦查设备使用、学办案办公软件应用，干警整体应用能力有了明显提升，实现了：提讯犯罪嫌疑人一律实行电子笔录；自侦部门每名干警都能熟练操作和使用各种侦查设备；所有法律文书一律实现规范化标准；所有干警均能利用网络软件办公办案。提高了工作效率，节约了司法资源。进一步加强信息化建设，提高检察工作能力。XX年，我们继续着眼信息化长效机制的建立，检察技术工作实行了规范化管理，检察信息网络得到了全面、科学地应用。同时，我们积极创新预防职务犯罪机制，构筑了渎检与预防有机结合的大格局，形成了“全方位、立体化预防职务犯罪网络”的工作新思路。重视调研信息宣传工作，



老笔头“得道”会员资料库

全院全年被各级报刊、电台采用调研、宣传、信息 900 余篇，其中，国家级 200 余篇，省级 300 余篇，受到各级好评。全院定期进行网上绩效考核，各部门及全体干警每月的工作情况定时输入微机，工作干多干少、干好干坏在网上一目了然，促使干警你追我赶，自我加压，更重要的是通过网络信息化建设，造就了一支具有先进科技理念，掌握现代化办公技能的干警队伍。



19 开发区年终工作总结

XX 年是开发区实现与大兴区融合发展的起始之年，也是开发区在新的起点实现更大发展的关键之年。在这样的大背景下，今天我们召开的这个会议，既是全面总结 XX 年工作，部署 XX 年任务的年度工作会，也是进一步统一思想认识，促进区域融合，形成发展合力的动员誓师会。一会儿克庆同志将做重要讲话，我们要认真学习，深入贯彻。下面，我受开发区工委、管委会委托，向同志们报告工作。

一、XX 年工作总结

一年来，开发区全体干部职工坚定信心，迎难而上，开拓创新，扎实工作，取得了在主战场打赢应对金融危机挑战这场硬仗的初步胜利，圆满完成了国庆服务保障网各项任务，保持了经济社会平稳较快发展。>

——经济增长好于预期。初步核算，实现地区生产总值 570.7 亿元，同比增长 7.6%（不变价）。实现工业增加值 316.5 亿元，同比增长 5.9%（不变价）。完成财政收入 198.69 亿元，同比增长 15.32%。完成税收收入 173.88 亿元，同比增长 9.98%。

——招商引资成效显著。引进投资总额（含增资）43.55 亿美元，



同比增长 34.81%。新引进世界 500 强项目 7 个，目前共有世界 500 强企业 66 家，投资项目 90 个。截止 XX 年底，累计入区企业 3276 家，累计投资总额 192.16 亿美元。

——投资实现大幅增长。完成全社会固定资产投资 157.21 亿元，同比增长 36.68%，高于全市 10.44 个百分点。其中企业完成投资 127.23 亿元，同比增长 21.34%。

——资源利用集约高效。截止 XX 年底，已出让土地平均投资密度 1021 万美元/公顷。XX 年平均每公顷已出让土地创造税收 924 万元、产值 1.41 亿元，万元 gdp 能耗继续保持全市、全国开发区先进水平。

一年来，围绕年初确定的“助企业、保增长、调结构、促和谐”的工作任务，我们主要做了以下工作：

（一）尽全力帮扶企业应对危机

一是建立帮扶企业机制。成立应对金融危机领导小组，深入重点企业进行了大走访、大调研活动，全面了解企业生产经营情况和存在的问题。按照个性问题专门协调、共性问题出台统一办法的方式，帮扶企业应对危机，促进企业长远发展。

二是出台并落实多项扶持措施。建立开发区绿色审批通道，加快了 101 个重点项目的审批进度，其中 86 个项目已实现开工。集中出台帮助企业开拓市场、扩大产能、稳定用工、降低成本、科技创新、人才引进的两项措施和五项政策，加大产业扶持办法落实力度，共给予近百



家次企业 5 亿多元直接资金支持、20 多亿元间接资金支持。

三是完善金融服务平台。加快搭建投融资平台，推进亦庄国际投资公司发展，成立了担保公司、创投公司、中小企业上市培育服务中心，积极筹建小额信贷公司，初步建立起以股权投资、风险投资、融资担保和上市培育四类业务为核心的区域投融资体系。加强银政、银企合作。先后与北京银行、工商银行等 10 家银行签署合作协议，获得总授信额度 1500 亿元。积极促进北京市金融帮扶企业政策落地，帮助 26 家企业获得了贷款、担保、综合授信等多种金融扶持共计 80 多亿元。

一系列出手准、力度大、见效快，符合实际的政策措施极大地增强了企业在开发区加快发展的信心和决心。艾科泰、威讯、诺兰特、贝尔罗斯、富士康、ge 等多家企业纷纷把其它国家和地区的产能转至开发区；奔驰、宝健、金风科技、安万特等多家公司都实现增资扩产。市领导对开发区的帮扶工作也给予了很高的评价。

（二）全方位促进项目落地建设

一是加大项目引进力度。瞄准高端产业、龙头项目，加强项目信息搜集，跟踪洽谈投资亿元以上的重点项目 128 个。引进了诺基亚全球手机研发中心、京东方 8 代线、冠捷、京芯半导体等一批重点项目。

二是加强区域品牌推广。精心组织参加科博会、京港洽谈会等境内外招商推介活动，不断深化“北京亦庄”品牌推广。在科博会、京港洽谈会上成功签约 21 个项目，总投资额 184 亿元人民币。



三是加快重点产业项目建设进度。实施产业项目全程推进、全程督办责任制，全力推动重点产业项目尽快投产、形成新的产能。康沃电气、柏瑞安、卡森索乐、天坛生物等一批项目实现开工建设，林克骨科、康特荣宝、京运通等一批项目实现竣工投产。

（三）抓机遇优化产业结构

一是全力抓好京东方八代线项目建设。将全面推进八代线项目建设作为全年产业发展的首要工作，加强与市经济信息化委等部门的沟通协调，完善项目领导联席工作机制，强化组织保障，克服重重困难，完成项目资金支持、征地拆迁、基础设施保障、环评、立项等前期准备工作，确保了项目顺利开工建设并按计划稳步推进。

二是加快专业园区建设。以京东方八代线项目为核心全力推进数字电视产业园建设。出台鼓励数字电视产业发展的办法，成立专门管理公司，开展了产业园规划、建设、配套、融资等各项研究，引进了2家整机厂商，25家上下游配套企业，计划投资额达800亿元。努力打造以京芯半导体为龙头的移动硅谷产业基地，已吸引20家国内外通信产业的龙头企业入驻，计划投资额45亿元。

三是生物医药和装备制造等主导产业实现快速增长。充分抓住国家、北京市相继出台电子信息、生物医药、装备制造等产业振兴规划的有利时机，进一步引导主导产业加快发展，提升集聚化发展水平。电子信息产业遏制了年初大幅下滑势头，在年底企业产能全面恢复正常。生物医药和装备制造业产值同比分别增长31.74%和16.83%，



实现逆势增长。

（四）大力度促进征地拆迁和城市基础设施建设

一是征地拆迁和土地资源利用工作取得新突破。开发区规划范围内的征地工作全面完成，拆迁工作基本完成。亦庄轻轨开发区段沿线拆迁工作全部完成。建立项目用地批后专人监管机制，对 56 个未按期开工项目进行了清理，发出了违约通知或限期开工通知。设立了土地回购专项资金，积极推进“腾笼换鸟”政策实施。

二是城市基础设施建设进一步加快。新建市政道路 12 公里，完成亦庄轻轨线开发区段 80% 的工程量，建成康定街跨凉水河桥，完成 7 号供热厂、兴业街 110kv 变电站、兴业街电力沟建设工作，经海路跨凉水河桥、路东区 110kv 高压架空线拆改、污水联络线等工程建设进展顺利。其中经海路跨凉水河桥项目获市发改委支持资金 2300 万元。

三是城市环境和服务功能不断优化。强化对施工扬尘、夜施扰民等突出问题的监管整治，有力维护城市环境。建成并开放了占地 18 万平方米的城市街心公园。有序推进万亩滨河森林公园、凉水河二期治理和景观工程建设前期准备工作。完善城市服务功能。开通 4 条区内公交线路，解决了区内公交出行难的问题。完成无限亦庄一期工程，无线网络信号实现核心区全覆盖，在全国开发区率先实施了基础设施“十通一平”。

（五）出新招抓好科技强区和人才引进培养工作



一是加大对科技创新的资金支持。落实科技创新专项资金管理办法,先后分两批给予 170 家企业的 212 个项目共 2 亿余元科技创新资金支持,拉动企业投入科技研发资金近 20 亿元。

二是加强科技创新服务平台建设。加强北京亦庄生物医药公共服务平台二期建设,国家“企业新药物孵化基地建设”立项获准。启动知识产权托管工程,成为北京第一家市级知识产权托管工程试点基地。

三是加大人才引进培养力度。加快北京海外学人中心开发区分中心建设,制定并实施鼓励和吸引海外高层次人才来开发区创业和工作意见,为 49 位海外高层次人才及 14 家海外高层次人才创办企业提供资金支持 1679 万元。促进职业教育园壮大发展,加强高技能人才和产业工人培养。高素质人才向开发区聚集的特点日益显现,人才结构得到显著提升。

(六) 促和谐推进社会事业发展

一是深入推进征地拆迁农村劳动力就业工作。加大周边征地拆迁农村劳动力信息采集发布、组织招聘和技能培训力度,并对企业招用征地拆迁农村劳动力给予资金补贴。全年累计推荐大兴、通州两区求职者 5101 人参加面试,实现成功就业 1523 人。

二是着力推进教育、卫生等服务工作。协调解决了区内适龄儿童义务教育问题;初步建立了开发区医疗服务及紧急救助体系;完成了社区党组织及社区居委会换届选举工作,强化了对社区的管理。成功举办了庆祝新中国成立六十周年系列活动、开发区第七届运动会暨北



京市第二届外企职工运动会等文体活动。

三是努力加强和谐劳动关系建设。针对企业用工问题加大指导力度，组织劳动政策和预防劳动争议劳资纠纷培训，开出有关妥善安置员工工作政策的“七道菜单”供企业参考，引导企业科学、合理、妥善处理因开工不足带来的劳动力富余问题，稳定员工队伍。帮助企业最大限度享受政策优惠，减轻企业负担，20家企业的10696名待岗、轮岗员工获得北京市支持企业稳定就业岗位补贴8209万元。

四是全力做好区域安全稳定工作。以“国庆平安行动为重点”，开展公共安全风险及社会矛盾纠纷集中排查调处，加强群防群治和应急值守，区域保持和谐稳定。落实甲型h1n1流感防控“四方责任”，建立覆盖全区的八大工作网络。突出抓好“安全生产年”各项工作，开展以行政执法、专项治理和宣传教育为中心的安全生产三项行动。着力抓好信访和应急工作。强化信访联动，妥善处置196批群体访事件。修订完善开发区总体应急预案并积极开展各分预案制定工作，开展了首次区域综合应急演练，提高了处置各类突发事件的能力。

（七）抓执行强化党的建设

围绕中心、服务大局，深入开展党员干部作风建设年活动和第二批学习实践活动，扎实推进党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设，为开发区又好又快发展提供了坚强的思想、政治和组织保证。

一是切实推进党员干部思想政治建设。以中心组学习为龙头、以处级以上领导干部为重点，深入学习贯彻党的xx届四中全会和市委



十届七次全会会议精神，进一步增强了党员干部学习实践的自觉性和坚定性。以机关干部、社区群众和企业职工为主体，以各基层党组织为依托，广泛开展中国特色社会主义理论体系学习宣传普及活动，切实把开发区干部群众的思想统一到工委、管委会各项决策部署上来，并转化为应对国际金融危机冲击的实际行动。

二是切实提高党员干部执行力。按照市委要求，开展了以“弘扬奥运精神，增强五种意识，提高党员干部执行力”为主题的党员干部作风建设年活动。确定了 31 项作风建设年活动重点督办工作，开展了工委书记、党委书记、党支部书记讲党课活动共计 51 次。2018，抓住市政府开展机关绩效考核的契机，把党员干部作风建设年重点工作的督办与建立绩效考核机制结合起来，形成以制度创新推动工作发展的良好态势。广大党员干部在活动中进一步树立和增强了良好的工作作风，在狠抓工作落实中努力提高执行力，推动各项工作取得显著成效。三是切实加强干部队伍建设。完善干部管理工作制度，做好部门正职岗位民主推荐、副处级领导职位竞争上岗、局处级后备干部选拔、新员工招聘等工作，进一步充实了干部队伍。加大干部培训力度，建立了党政领导干部大讲堂学习平台，采取专题读书班、干部在线学习等多种形式开展理论学习和培训工作，提高了党员干部的政治素质、理论水平和业务能力。

四是以第二批学习实践活动为重点，进一步加强非公企业党的建设和群团建设。进一步理顺了党群各部门协调配合的运行机制，强化



了党、工、团协作运行、资源共享的模式，继续推进企业党组织与工会组织负责人交叉任职，发挥了党群组织在应对金融危机、促进企业发展、维护企业稳定方面的积极作用，呈现出党建、工建、团建共同推动工作的良好局面。

五是进一步加强宣传思想和精神文明建设。内聚精神、外树形象，大力实施文化亦庄工程，成功举办第三届文化艺术节系列文化活动。以“迎国庆、讲文明、树新风”活动为载体，广泛开展精神文明创建活动，进一步提升了开发区人文明素质和区域文明程度。以中央和市属主流媒体为主渠道，高频次宣传开发区应对金融危机的创新思路、政策措施、成功经验和取得的明显成效，立足国内外高端媒体，大力开展“北京亦庄”品牌宣传，进一步增强了“北京亦庄”的知名度和影响力，为开发区经济社会又好又快发展营造了良好的舆论环境。

六是落实党风廉政责任制，进一步加强党风廉政建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，深入推进惩防体系建设，严格执行领导干部廉洁自律“五不准”和“五个严格禁止”的规定，加强廉政教育和监督，以预防教育为重点，确保开发区干部队伍的廉洁高效。

（八）强服务提升综合管理水平

一是认真抓好“作风建设年”各项活动，促进决策落实。强化部门作风建设，全面清理依法行政事项，大力加强绩效管理，深入推进政府信息公开，层层落实责任，有效提高了各部门执行工委、管委会



决策，促进中心工作的主动意识和能力水平。

二是着力强化基础工作，提高内部管理水平。修订了管委会会议管理、督查督办等内部规章制度，规范政府投资评审工作，强化审计监察工作，提高了内部工作的规范化和高效化。强化预算编制的科学性和预算执行的规范性，进一步提高了预算管理水平。

三是驻区各职能局围绕助企业、保增长，主动深入企业开展服务，积极创新服务方式，加大服务力度，帮助解决企业在出口退税、深加工结转、登记注册、施工建设、生产经营等方面遇到的困难和问题，取得显著成效。

四是总公司围绕开发区城市建设发展，推进了再生水管网二期、产业配套住宅等一批重大基础设施和配套设施的建设；围绕促进产业发展，加快投融资平台建设步伐，开展了 11 亿元中期票据发行各项准备工作。亦庄国际投资公司积极发挥投融资平台作用，在重大项目引进和股权投资、金融平台建设等方面作出了重要贡献，实现突破性发展。

五是各专业公司、金融机构围绕开发区城市运行和经济发展，提供了良好的服务保障。

回顾不寻常的 XX 年，开发区在严峻的经济形势和巨大的压力面前，坚定信心、凝聚力量、努力拼搏，既取得了显著经济成果，又积累了在复杂经济环境中推动经济社会发展的重要经验。成绩的取得离不开所有参与开发区建设的工委、管委会各部门、驻区各职能局、总



公司、各专业公司、金融机构和区内企业的团结奋斗、开拓进取，离不开大兴、通州区委、区政府及亦庄、瀛海、台湖、马驹桥四镇党委、政府的全力支持。在此，我代表开发区工委、管委会对各界的大力支持表示衷心的感谢，对同志们付出的辛勤劳动表示崇高的敬意！

总结过去一年来的工作，特别是回顾建设 18 年来的历程，开发区的快速发展和取得的显著成绩，主要是坚持了的结果，是树立了正确的政绩观的结果。归纳起来，是由于我们很好地坚持了以下几个原则：

一是始终致力于发展高端产业，不断促进产业集群化发展。坚持着力吸引能充分发挥首都优势、形成首都特色的高端、高效、高辐射力的龙头项目，大力完善产业链，促进形成了电子信息通信、生物医药、汽车和装备制造四大主导产业。建立了世界上独一无二的星网模式，在大尺寸集成电路生产、移动通信产品研发与制造、液晶平板生产与技术创新、新能源设备研发与制造、高端汽车制造技术、生物医药研制技术与服务外包、医疗设备研发制造、包装技术及装备制造等方面领先国内同行业水平，高新技术企业成为区域经济发展的主要支撑力量，产业高端化、集聚化发展优势不断强化。

二是始终致力于优化综合投资环境，不断增强区域竞争力。牢固树立亲商、尊商的服务观念，着力营造适合企业发展、符合国际标准的投资环境。一方面科学规划、适度超前、高标准建设，在全国开发区率先打造了“十通一平”的基础设施，资源能源供应冗余度始终保



持在 120%以上，有效保障了产业发展需求。另一方面，提供了高效、完善的政府服务，组建了素质较高的管理队伍，形成了良好的综合投资环境。

三是始终致力于集约利用资源，不断提升经济发展质量和效益。不断强化以最小的资源消耗换取最大的经济效益的指导思想。提高入区企业门槛，在投入产出密度、容积率等方面设定明确要求，强化用地监管，提高土地利用效率。坚持项目入区环评一票否决制，严格控制污染排放，鼓励企业采用先进节能设备和工艺，降低能源消耗。成为国家工业节水示范园区，获批建设国家生态工业示范园区。资源集约利用水平始终保持在全市前列，对首都落实科学发展起到了良好的示范带头作用。

四是始终致力于体制机制创新，不断提高管理和服务水平。建立了集中精简、灵活高效管理体制，形成了“小政府、大社会”的管理模式。实行“一站式服务”，建设了全程办事网上审批系统，大大提高了政府办事效能。规范行政审批，优化审批程序，提高审批效率，形成了行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。

建设 18 年来，开发区累计引进外资 135.73 亿美元，创造 gdp2783 亿元、销售收入 15131 亿元、工业总产值 10938 亿元、财政收入 819 亿元、税收 720 亿元、出口 580 亿美元。虽然起步比天津、广州等开发区晚了十年，但综合实力和发展质量已经跃居全国开发区前列。

总结过去，让我们更加坚定了发展的信心；面对未来，我们要瞄



准更高的目标，用更宽广的视野、以更超前的意识去谋划发展。在总结经验、肯定成绩的同时，我们应该清醒的认识到，与市委、市政府提出的“积极推动大兴区和北京经济技术开发区行政资源整合”、“将亦庄开发区建设成为北京现代制造业重镇，在北京南部形成以亦庄开发区为代表的现代制造业新区”、“发挥亦庄开发区的带动作用，推动丰台科技园、大兴生物医药产业基地、通州光机电一体化基地等联动发展，建设南部高技术制造业、战略性新兴产业聚集区”的重要任务相比，我们的经济总量还不够大；我们的辐射带动作用还不够强；我们的国际化、专业化工作水平还不够高；社会管理和公共服务相对滞后于经济发展。我们必须切实增强责任感、使命感和紧迫感，必须要在思路上有大突破，在举措上有大手笔，在方式上有大转变，在结果上有大成效，不辜负市委、市政府对我们的信任和期望。



20 招管办年终总结

XX 年我办（中心）按照“政府引导市场、市场公开交易、交易规范运作、运作统一监管”的原则，倾力打造“公开、公平、公正”和高效廉洁的招投标市场环境，平台运作健康有序，取得了优良的工作业绩。现将一年来的工作情况总结如下：

一、交易业绩不断增张

XX 年 1-12 月共完成交易 1088 项，成交金额 445330.89 万元，比去年同期增幅 61.25%；增加收入 106031.46 万元，比去年同期增幅 465.53%；节约支出 31896.27 万元，比去年同期增幅 102.52%。

其中：

（1）建设工程项目 141 项，交易金额 193501.32 万元，节约支出 30363.37 万元，节约率 13.56%。

（2）政府采购项目 845 宗，交易金额 9354.87 万元，节约支出 1532.9 万元，节约率 14.08%。

（3）土地出让 92 宗，成交金额 240321 万元，增加收入 105413 万元，增值率 78.14%。

（4）矿产出让 7 宗，成交金额 856 万元，增加收入 106 万元，增值率 14.13%。



(5) 产权交易 3 宗，成交金额 1297.7 万元，增加收入 512.46 万元，增值率 65.26%。

二、招投标制度不断完善

为保证招投标交易活动有章可循、有序运作，从而用制度来实现管人管事管平台，根据相关法律法规和乐清实际，草拟和出台了各项招投标规章制度。我办在充分调研的基础上草拟了《乐清市评标专家和综合评标专家库管理办法》（征求意见稿），并联合纪委监委、财政、规划、交通、水利、市政园林等部门下发了《关于公开聘任乐清市综合评标专家库专家的通知》，进一步充实了本地专家库；加强了与周边县市专家库的连接，出台了《乐清市招投标项目异地评标专家组合使用暂行规定》，并设计了专门的评标专家抽取申请表和异地使用专家库联系表，进一步避免评标专家的倾向性意见，影响评标结果的公正性。起草了乐清市国有土地使用权招拍挂操作流程和申请人参加土地招拍挂流程；草拟了《乐清市招投标业务统计工作管理办法》，并针对建设工程、土地（产权）交易、政府采购等项目各自的交易特点结合科室的要求设计了统一的交易情况统计表式。为了规范本市代理机构的行为，了解代理机构的基本情况，制作了《乐清市代理机构登记表》，以便全面掌握我市招标代理机构的情况。另外，我们还推出了招标员制度，分两期对各个单位的招标员近两百人进行了业务培训。

三、招投标工作方法不断创新



1、综合管理方面：规范了保证金管理。为使保证金收、退、存工作科学、有序，帐务票据齐全、日结月清，制定和出台了《投标保证金管理办法》，并采取向投标人发出《投标保证金办理须知》、设计《投标保证金交、退款通知书》和《投标保证金收、退台帐》、购置财务软件等具体措施落实了《投标保证金日结月清管理办法》，现在该项工作运作有序，解决了长久以来保证金工作没有日结月清带来的隐患。

2、建设工程方面：在监管过程中，我们发现原来实行的建设工程项目资格预审制已不适应形势的发展，在投标过程中很容易产生串标、围标行为，在进行了大量的考察研究后，我们会同市监察局向市政府提议实行资格后审制，除技术特别复杂或者具有特殊专业技术要求的招标项目外，一律实行网上下载招标文件，取消报名环节，不再限制潜在投标人的数量，为此市政府已于 XX 年 6 月 4 日发文。（《关于进一步加强建设工程项目招投标工作的实施意见》乐政发[XX]43 号）。8 月份，我们又联合市监察局下发了《关于进一步明确建设工程项目招标投标管理有关问题的通知》（乐监[XX]1 号），现在，建设工程项目资格后审制已全面启动，从初步运行来看效果较好，进一步打击和防范了建设工程中挂靠、买标、卖标、围标、串标等行为。

3、土地交易方面：结合各市县的做法和我市的实际，对进入中心从事国有土地使用权、产权拍卖活动的拍卖代理机构引入竞争机制并实行会员制管理，建立了拍卖行会员库，制定了《乐清市招管办拍卖行会员制管理规定（试行）》、《乐清市拍卖代理机构评比标准》、《乐



清市拍卖代理机构年度考核标准》等各种规定。其中对于会员准入的条件、会员制的管理办法、会员获得拍卖权的竞争办法、佣金费率的确定办法以及会员的考核办法均做了详细的规定；做好市政府土地项目是我们义不容辞的责任，尤其是工业用地，政策性强，情况复杂，我们高度重视，经过近一年的积极调研，充分准备，62宗工业用地的挂牌项目顺利成交。

为积极调动潜在投标人，最大程度地展开竞争，保证竞争的充分性和有效性，我们采取一系列的措施进一步拓宽招投标信息管道，与省、部里网站进行衔接，坚决克服因信息管道不畅、不广而形成的招标不足。根据每宗土地出让地块标的大小确定不同层次的发布媒体（如各级报刊和网络媒体等）和具体的发布次数，并采用电话、短信、邮寄等形式将公告信息发给有关房地产开发企业，今年我们还组织了中心区 a-j9 部分地块出让推介会，吸引了来自南京、温州、乐清的近二十家房开企业与会。在7月31日的拍卖会上，a-j9地块经过激烈的竞争拍出了7.78亿的高价，成为新地标。

4、产权交易方面：积极开展国有产权进入市场交易工作的调查研究，探索有效的监管办法。同时积极推动国有、集体企业盘活存量资产和闲置资产，防止公有资产出现不必要的流失。对改制企业的房地产产权转让交易，做好产权的政策处理和招投标服务工作，为改制企业安置职工尽大可能筹措资金。今年9月份我们完成了乐清市人民政府驻杭州办事处在杭州的两处房产和坐落在乐成镇湖上岙村原属



市食品公司部分房产出让项目。

5、政府采购方面：改进了协议供货制度，对计算机和打印机协议采购，实行了“一三一”措施，降低了采购价格，节约了采购资金，从执行效果来看比较好。对公务车协议供货工作，我们增加了福特、五菱、丰田等品牌。改进了空调政府采购年度协议供货，我们增加了奥克斯、松下、tcl 等品牌，同时改进了采购实施办法；在服务类政府采购工作上有了新的突破，乐清湾港区软土地基处理原位监测工程采购在时间紧的情况下，采用竞争性谈判采购，在较短的时间内完成了采购工作，取得了良好的效果。市行政管理中心物业管理采购取得成功。

6、乡镇招投标方面：会同纪委联系、指导乡镇招投标工作，推进招投标平台的深入和延伸。目前全市 31 个乡镇已经建立并挂牌的招投标中心有 25 个，XX 年乡镇招投标中心共交易 92 件，交易额 8055 万元。项目主要涉及水利、土地治理、房建施工、桥梁、租赁、园林绿化等等，触角延伸到农村的方方面面，促进了增收节支，维护了公平、公正的市场秩序，提高了群众的满意度。同时乡镇招投标平台建设，从源头上预防和治理了腐败。

四、监管手段不断完善

按照《中华人民共和国招标投标法》、《浙江省招标投标条例》及温州、乐清有关招投标活动的有关规定，对招投标各个环节严格把关，特别是在资格审定、标书制作、开标、评标、询标等阶段重点监管。



对每一次评标活动，从开标到评标结束实行全程跟踪监督，严把评标室门卫关，严禁无关人员进入评标室，评标时严禁任何人员擅自外出，对进入评标室的人数进行严格控制，使评标过程更加严肃、规范，防止评委的倾向性意见。

五、招投标门户网站访问量不断上升

招投标门户网站具有宣传窗口、交流平台、数据仓库、得力助手的作用，我们做到使网站内容丰富，内外皆通，网页特色、美观、实用，并做好网站的宣传工作，网站的访问量不断上升，今年网站的访问量是去年同期的五倍。同时完善内部办公自动化系统，提高单位的工作效率。进一步拓宽信息发布管道，在温州招标投标网，浙江省招标投标网及兄弟县市招投标网发布信息，并建立了短消息发布平台。对招投标相关信息进行收集、整理、完善，建立了法律法规、招标项目、采购人、供货商、开发商、建设企业、不良行为及黑名单等电子档案库。

六、“作风建设年”、“文明机关”、“四好科室”的创建活动不断深入

我办（中心）按照“大局着眼、小处入手、抓住重点、整合载体、讲求实效”的总要求，深入开展“作风建设年”、“文明机关”、“四好科室”创建活动，通过“一促”、“两争”、“三创”，即促进高效廉洁的政府招投标统一平台建设，争当全市文明机关、争当全市优秀服务窗口，创优招投标市场环境、创新监管工作机制、创建窗口服



务品牌，进一步加强机关作风建设，较好地完成了“作风建设年”的各项任务，达到了预期目的，取得了明显成效。

七、顺利通过档案温州市一级达标验收。

我办(中心)高度重视档案建设，将档案达标工作纳入年度计划。在市档案局的指导下，年初就成立了档案工作领导小组和档案鉴定小组，配备了专兼职档案员，出台了《档案管理办法》，购置了档案管理软、硬件设施，11月底成功通过了档案管理温州市一级达标验收。

八、招投标平台存在的问题和不足

一年来我市的招投标工作虽然取得了一定的成绩，但也存在许多问题和不足，主要有：对招管办的法律地位尚不明确；与各业务行政主管部门的职权和责任难以划分、界定清楚；招投标过程中串标、卖标、挂靠问题仍然存在；对串标、卖标等问题查处的难度大、力度不够；招管办和中心的人员力量及业务素质难以适应我市繁重的招投标业务的需要，监管和服务离要求还有相当的距离。所有这些问题，亟须我们在下一步的工作中予以不断地完善和改正，同时，我们也有决心将我市的政府招投标统一平台建设好，使其更好地为我市经济社会的快速发展提供公开、公平、公正、透明的市场竞争环境和优质的服务环境。



21 厦门市民政局 2017 年工作总结

2017 年，我局以“美丽厦门共同缔造”为引领，围绕打造现代服务型民政目标，着力改革创新、依法行政、提升效能，扎实推进全面建设，较好完成了各项任务。

（一）“三社工作”迈上新台阶

社区治理创新成效显现。今年，深入开展“全国社区治理和服务创新实验区”创建活动，会同民政部组织“推进社区治理体系和治理能力现代化建设”课题研究，按照市委部署进行“1+9”课题调研，按“纵向到底”、“横向到边”的思路推进街镇（村居）管理体制综合改革试点，初步厘清“政社互动”职责边界，巩固扩大社区减负成效。认真落实市委固本强基工作部署，采取全程巡回督查等办法，按期完成全市 489 个村居“两委”班子换届选举工作，社区工作者队伍整体素质明显改善。积极组织“典范村居”、“良好村居”、“基础村居”评选，大力宣扬典型示范村居经验做法。成功举办“海峡两岸第二届社区治理论坛”，两岸 15 对社区（村、里）建立交流合作常态机制。周密承办全国社区治理创新工作会议，“美丽厦门共同缔造”经验借此向全国推广。我市被确定为“全国社区治理和服务创新实验区”，荣获“全国和谐社区建设示范城市”称号。海沧区社区治理“微自治”、同安区社区治理‘微法典’，先后被评为“全国社区治



理十大创新成果”奖；思明区中华街道被授予“全国社区创新奖”、筓筓街道被世界卫生组织授予“国际安全社区”称号。

社会组织监管服务日趋完善。今年，加快推进社会组织登记管理体制变革，建立完善“厦门市社会组织登记管理信息系统”，开展行业协会专项治理，改进社会组织年检工作方式方法，加大对违法社会组织查处力度。会同市财政局等部门制定出台《政府购买服务管理办法（暂行）》，编制了第二批具备承接政府职能转移和购买服务资质的社会组织目录，新增具备承接资质的市级社会组织 22 家。优化审批流程和窗口服务，实现审批事项网上办理。组建“厦门海峡两岸社会组织服务中心”，完善了台湾社团在厦代表机构管理机制。截止 9 月，新增社会组织 284 家，全市登记备案社会组织 3312 个，比去年同期增长 14%。我市率先在全省开展直接登记工作，成为全国唯一试点备案台湾社团代表机构的单位；社会组织增长 70%，每万人拥有社会组织 8.3 个，领先全国平均值 3.63 个；我局驻市行政服务中心窗口连续三年被评为“红旗窗口”。

社会工作政策创制和社工人才建设走在全省前列。今年，制定出台《厦门市政府购买社会工作服务指南》、《厦门市社会工作者登记管理实施办法》，完善了政府购买社工服务和加强社工人才管理的政策规定。加大社工人才培育和社工机构扶持力度，全市社会工作者职业资格持证人员新增 694 名，同比增长 33%，总人数达 2763 人，约占全省的 42%。今年先后有 8 个市直部门、19 个街镇共投入 3000 余万，



进行购买社会工作服务试点。全年新增民办社工机构 11 家，目前全市民办社工机构达 35 家。我市先后有 5 份推进社工发展的规范性文件被民政部转发，7 个社工服务项目在全国评选中获奖；湖里区、市救助管理站等 11 个单位被评为全国社会工作服务示范单位。

（二）社会救助工作全面提升

今年，进一步完善社会救助政策，修订《厦门经济特区社会救助管理办法》，出台了做好社会救助和最低生活保障工作的配套措施和意见。提高各类社会救助标准，1-9 月，为全市 77724 户次、141957 人次低保对象发放低保金 6402.7 万元；医疗救助 61642 人次，支出医疗救助资金 2852.66 万元；临时救助 2630 户次，支出临时救助资金 1375.27 万元。完善居民家庭经济状况核对机制，与公安等 6 个部门实现 13 类信息比对。推进特困家庭危房改造，为 294 户特困群众发放危房改造补助金 1250.1 万元。指导各区成立减灾委，建立完善救灾物资生产厂家名录和供货协议，适时启动救灾预警响应。全市投入资金 252 万元，为 13.24 万农户参保农房住房统一保险，为 373 万市民参保自然灾害公众责任保险。“十二五”期间，全市救灾体系基本完善，市、区均成立减灾委员会，市出台了《自然灾害救助应急预案》、《救灾捐赠管理办法》，投入 437.12 万元为全市 76.16 万户次农户参保农房住房统一保险，投入 818.69 万元为 1705.6 万人次市民参保自然灾害公众责任保险。建成自然灾害避灾点 741 个，36 个社区被国家减灾委和民政部命名为“全国综合减灾示范社区”。为四川芦



山、云南鲁甸地震灾区捐款 4059.81 万元、捐物折价 691.82 万元。全市社会救助能力不断增强，为 1320836 人次低保对象发放低保金 33667.11 万元；医疗救助 134052 人次，支出医疗救助资金 10079.19 万元；临时救助 21172 户次，支出临时救助资金 3494 万元。老区扶建力度加大，每年投入扶建资金 200 万元。20**年至 2017 年，增加到每年 1000 万元。

（三）社会养老工作扎实推进

今年，认真贯彻中央、省、市关于加快发展养老服务业建设的实施意见，制定了《养老服务工作专项发展规划》、《农村幸福院管理办法》。市财政 1 至 9 月投入 2325.88 万元支持养老事业发展，各区全年投入约 700 万元购买居家养老服务项目。市养老服务信息化平台暨 12349 养老服务专用号在全年开通运行。深入开展养老机构消防安全检查整治，做到不漏一户、不漏一项、不留死角。抓好养老护理队伍建设，先后组织 100 多人次进行业务培训。目前，全市拥有各类养老床位 9059 张，每千名老人养老床位数达到 31 张。“十二五”期间，完成市第二福利院、海沧区、集美区、翔安区、同安区社会福利中心建设，实现“一市一区一中心”目标；探索施行医养护结合，实现养老机构医保刷卡服务；建成 363 个居家养老服务站，实现居家养老服务全覆盖。去年被评为“全国社会养老服务业发展综合改革试点城市”。

（四）社会专项事务服务质量整体提升



婚姻收养、慈善福利、流浪救助和殡葬管理履职效能全面提升。

婚姻收养方面，1至9月，办理国内婚姻登记结婚17266对、离婚4934对、补领婚姻登记证2486对；办理涉外婚姻登记283对/件；办理收养登记60件。在金厦两地成功举办第四届海峡两岸婚姻家庭论坛暨第三届厦门市海峡两岸孝亲节经典文化推广会演活动。慈善福利方面，开展“婴儿安全岛”试点，1至9月，收养弃婴38人，送养儿童33人，为34名残障儿童开展矫正康复。对47名“三无”精神残疾人员进行集中供养和治疗，对符合规定住院的275名精神残疾人员实施救助。开展20**年“慈善一日捐”和“一张纸献爱心行动”活动，收到社会各界捐款280.8万元。流浪乞讨人员救助方面，开展未成年人社会保护试点、“救助开放日”和“炎热送清凉”系列活动，1至9月，为271名困境未成年人提供临时救助保护，救助流浪乞讨人员4296人次。殡葬管理和服务方面，完成123万多人次、16万多车次在公墓陵园的清明祭扫服务保障工作，为117名逝者举办集体海葬，免除99名厦门籍逝者海葬费用；开展殡葬管理服务和毁林建墓专项整治，对豪华墓、大墓、“活人墓”等进行整治，拔出180万元对18处骨灰楼堂进行维修。1至9月，全市火化逝者遗体7992具。

“十二五”期间，3次承办海峡两岸婚姻家庭论坛；连续3届获得“全国七星级慈善城市”荣誉；市救助管理站被评为“国家一级救助管理站”；市殡仪馆完成由思明区大生里到集美区福泽园整体搬迁，市局被评为“全国清明节工作先进单位”、市殡仪服务中心被评为“全国



殡仪服务示范单位”、“全国殡葬工作先进集体”。

区划地名管理成效明显。今年，完成海沧区部分行政区划调整审核报批工作，海沧街道分设为海沧、嵩屿两个街道，东孚镇完成镇改街任务。做好界线管理和地名公共服务工作，完成厦泉两市 3 条市界边线、集美-同安区界边线第三轮联检、集美辖区 6 条镇界边线第二轮联检工作，命名了 2 批 182 条地名，开展了全市地名“二普”工作，组织了轨道交通线路站点的命名论证，推荐 68 个千年古镇（村落）、14 个厦门“最美地名”参加民政部评选。“十二五”期间，完成《共和国政区大典·福建卷》厦门部分的编纂，命名地名路名 1448 条、设置楼门牌路牌标志约 35 万块，编制发布 9 个市级标准化技术文件、2 个省级地方标准、2 个行业标准和 1 个国家标准。完成厦门市地名数据库及信息管理系统的升级改造，编辑出版了《厦门市地名志》。

（五）军民融合发展深度推进

认真落实重点优抚对象定期抚恤金和补助金标准自然增长机制，发放补助金 3700 万元，慰问金 580 万元，60 岁以上农村籍退役士兵老年生活补助金 221 万元，医疗补助金 146.8 万元。为 1333 户义务兵家属发放优待金 2100 多万元，为抗战老战士、老同志发放一次性生活补助金 60 多万元。做好复退军人稳定工作，保持赴省进京“零上访”。做好烈士褒扬工作，组织中小學生轮流在市烈士陵园开展“启航明天、争当四好少年”活动，组织全市党政军和社会各界代表



参加全市烈士公祭活动。认真做好军休安置工作，1至9月，安置军队离退休人员25人、无军籍职工13人；接收退役士兵704人，发放自主就业退役士兵地方经济补助3731.0295万元，安置18名符合政府安排工作条件退役士兵，组织492名退役士兵进行技能培训。保障过往部队106批次、26049人次。制定出台《关于大力推进厦门军民融合深度发展的实施意见》，建立完善军地、军民深度融合发展的长效机制；安排1366万元在春节、八一期间走访慰问驻厦部队。对接落实南京军区支持革命老区建设和驻闽部队支持福建“四区”建设、驻厦部队支持地方经济社会建设“十项工程”相关工作。推进军用土地确权登记领证工作，做好军转干部安置、随军家属就业等工作。按照新修订的《双拥模范城（县）命名管理办法》和《全国双拥模范城（县）考评标准》，认真做好自评检查和迎接考评各项工作，为争创全国双拥模范城“九连冠”奠定坚实基础。9月，我市顺利通过全国双拥模范城创建工作检查考评。军供站被民政部、总后勤部列入全国重点军供站挂牌管理单位；我市连续四年在全省率先完成退役士兵安置任务；在省级双拥模范城（区）评选中连续三届实现“满堂红”；在全国双拥模范城市评比中实现“八连冠”，有望夺得“九连冠”。

同时，今年我们加大依法行政力度，清理66项行政权力，公布11项公共服务项目，梳理153项职责。严格落实八项规定，深入开展“三严三实”教育，广泛开展文明创建活动。在47个市直市部门检查考评中我局综合成绩名列第二。我局被市评为计划生育先进单位、



老笔头“得道”会员资料库

依法行政示范单位、政风行风建设先进单位、人大政协提案办理先进单位。参加全省民政业务综合考核，连续两年夺得第一名。



22 人力资源部 2017 年工作总结及 2018 年工作计划

一年来,人力资源部紧紧围绕公司年初“两会”精神和发展目标,深入贯彻人才强企战略,落实年初工作部署,以基础管理为重点,不断完善制度管理体系,大力推进人力资源信息化管理;以人才规划为指引,建立人才梯队,完善人才培养机制;以业务转型为主线,加大人才招聘和引进力度;以管理提升为契机,深入开展人力资源管理提升活动;以三项制度改革为指导,构建激励约束体系;以党的群众路线教育活动为载体,推动人力资源管理工作持续改进。为认真总结经验,查摆问题,分析解决,努力做好人力资源管理各项工作。现将本部门 20**年的工作总结如下,并对 20**年主要工作做出初步安排:

一、公司人力资源各项指标完成情况

(一) 公司人力资源概况

2017 年末,公司共有员工 11***人,其中,男性 8***人,占 76.27%,女性为 2***人,占 23.73%。具有高级职称人员 4**人,共有一级建造师 1**人(次)。20**年全年新增职工 7**人,减少职工 12**人,净减员 5**人,与 20**年末 11***人同比降低 4.41 %。

(二) 集团公司考核指标完成情况



集团公司考核指标中涉及人力资源部的有三个指标，预计完成情况如下：

1、工资总额预算执行控制。2016 年 10 月集团公司正式批复的工资总额为 5****万元，预计全年发放工资总额为 5****万元，预算执行率为 99.8%，可以满足集团公司批复要求。

2、全员劳动生产率

(1) 人均劳动生产率：20**年公司产值为 84****万元，平均人数为 11***人，人均劳动生产率为 73.**万元/人.年。

(2) 劳动生产率增长率：比去年增长 16.32%。(20 年产值为 75****万元，平均人数 11***人，人均劳动生产率为 63.**万元/人.年)

3、培训经费投入率：全年预算为 9**万元，1~12 月累计培训经费投入总额预计为 9**万元（其中总部培训费 2**万元），完成全年预算的 94.44%，占工资总额 1.804%，可达到集团公司考核要求。

二、20**年公司人力资源工作主要成效

(一) 顺利召开人力资源工作会，明确全年工作任务

为贯彻落实公司 20**年“两会”精神，人力资源部于 20**年 3 月 13 日至 16 日在公司召开了人力资源工作会议并举办专业知识培训，各二级单位人力资源系统工作人员及部分单位主管人力的领导共 60 余人参加了会议。会议全面总结了 20**年度人力资源管理工作取得的成绩和不足，认真分析存在的问题，研讨解决办法，安排部署



20**年度人力资源重点工作任务。会后下发了《20**年人力资源管理工作要点》，为公司 20**年人力资源工作提出了目标，明确了方向。

（二）畅通渠道，加大人才招聘与引进力度

人力资源部紧密结合公司转型升级发展战略，多措并举引进各类急需人才。

1、有序开展校园招聘工作

近两年，人力资源部不断调整校园招聘思路，在专业结构上适量保证传统水电人才补给的基础上，加强非水电人才的引进力度，大力支持海外项目人才需求；在学历层次上本科与专科按照 3:1 的比例，并适量招录高学历人才。

20**年校园招聘大学毕业生 69*人，并于 7 月经过入职教育已安排到各个岗位。从总体情况来看学历层次和专业结构有了较大改善，其中硕士研究生 8 人，占 1.15%；本科生 455 人，占 65.56%。

20**届校园招聘工作已于 8 月份有序展开，人力资源部继续加强引导作用，指导各单位在做好人力资源分析的基础上，结合分局发展规划，合理预测人力资源需求，有预见性、前瞻性的拟定校园招聘计划。20**年计划招聘人数为 5**人。招聘工作于 20**年 10 月全面展开，人力资源部依据按照区域划定招聘范围，组建招聘小组，并邀请二级单位参与招聘，通过在重点院校举办专场招聘会、参加校园大型双选会、网络公告招聘等多种形式组织招聘。小语种专业通过外语人



才网招聘取得成效。截止目前招聘人数 3**人，完成计划的 70%，其中研究生 6 人，占 1.73%；本科生 233 人，占 67.15%。下一步继续加强短板专业如铁道工程、市政工程等专业的招聘。

2、大力引进社会优秀人才

为满足公司生产经营需要，弥补部分领域自有人才的不足，我们紧密结合公司生产经营需要，加强对社会人才的引进，全年引进社会人才 2*人，其中国际工程技术人才 8 人，波斯语专业人才 1 人，铁路方面市场开发人才 1 人，国内工程专业技术和人才 9 人。

3、积极开展优秀劳务工转录，妥善安置复转军人

为了进一步加强作业层队伍建设，充实作业层核心骨干，不断提高作业层员工技能水平，全年共转录劳务派遣工 37 人，分配复转军人 18 人，并制定下发了《20**年优秀劳务派遣工转录指标和转录工种范围》。劳务派遣工转录和复转军人的妥善安置，有利于逐步优化作业层员工年龄结构，进一步充实了公司技能操作人才队伍。

（三）完善机制，积极稳妥地做好中层干部管理工作

1、加强中层干部年度综合评价

中层干部是公司发展的重要核心力量。人力资源部承担着公司中层干部的选拔、聘任、调整、考核等工作。20**年，人力资源部修订并下发了《公司二级单位领导人员年度综合业绩考核评价管理办法》，考核评价重点为素质、能力和业绩三项内容，其中业绩部分占 55%，素质和能力共占 45%。班子正职的年度业绩直接采用本单位年度经



营业绩考核结果；副职的年度业绩除了与本单位年度经营业绩挂钩外（占年度综合考评总成绩的 25%），还要考核个人分管工作的业绩（占年度综合考评总成绩的 30%）。根据岗位职责要求和分管工作，班子副职个人贡献考评结果采用公司总部职能部门对本系统各单位的业务工作考评结果。

今年年初，根据新的综合业绩考核评价办法，完成了对各单位领导班子 20**年度的综合考核并下发了考核结果。

2、干部任免管理有序开展

根据公司党政联席会议决定及领导安排，本年度共完成中层干部聘免 79 人（次），其中新提拔任用 41 人。先后参与**分局、**和**设计研究院领导班子调整，组织完成了工程科技部质量管理处处长岗位竞聘工作。12 月初，组织完成了**事务部 11 个岗位的竞聘工作。目前，正在组织进行公司部分空缺中层管理岗位选聘工作。

3、妥善安排中层干部退出领导岗位

为建立健全中层干部退出机制，我部制定并下发了《接近退休年龄中层干部退出领导岗位暂行规定》，今年全年公司有 34 名中层干部符合退出领导岗位条件，其中有 13 人经公司批准予以留聘。2018 还有部分中层干部将在年底前通知办理退出领导岗位手续。预计本年度退出领导岗位中层干部 47 人。

4、不断加强项目班子管理

本年度共聘免及调整项目领导班子 148 人（次）。根据公司前期策



划管理办法，参与**分局**项目、**项目，**分局**项目，**分局**项目，**分局**项目前期策划，目前仍有**分局**水库项目、**分局**铁路项目在筹备策划中。

（四）加强劳动用工管理，促进员工合理有效流动

1、员工离职管理。本年度离职人员 3**人，其中主动离职 2**人，违规违纪解除 7*人；工作 3 年内的员工离职率最高，有 1**人，占比 49.61%；工作 3-5 年的 10*人，占比 26.85%，工作 5 年以上的 3*人，占比 8.69%。根据调查显示，员工离职的主要内部因素是薪资偏低、环境艰苦、没有培训和发展机会、休息休假无保障，外部因素是个人问题无法解决、离家较远。公司人力资源部就以上情况着手调整人力资源策略。如针对离家较远方面，在员工招聘时按照区域化招聘，并参考学生本人就业意见和家庭所在地，尽量满足个人愿望或尽量靠近家庭所在地安排；针对培训机会方面，公司持续加大培训投入力度，引导分局开展自主培训，指导项目组织师带徒活动和岗位轮换；针对发展机会方面，公司在部分项目尝试组织项目为新员工设计 3 年职业生涯规划，依托岗位轮换让员工或项目部找到适合的岗位，并指导员工确定职业发展方向。同时，人力资源部积极指导分局、项目部做好员工的日常管理工作，关注他们的思想动态，关心他们的工作和生活，强调开展离职面谈的重要性。

2、劳动合同试用期管理。为进一步加强劳动合同管理，全面、准确的评价新员工入职后的工作表现，切实保证公司选对人、用好人。



根据公司《劳动合同管理办法》规定，于今年7月下发了《关于开展新员工劳动合同试用期满考核评价工作的通知》开展劳动合同试用期满考核工作。考核内容涉及专业知识水平、工作能力和综合表现三个方面。目前已顺利完成了20**年度新员工的考核工作，通过考核为员工转岗培训、岗位轮换、职业发展和辞退等提供了客观合理依据，促进了人岗匹配的合理性，切实保证了人力资源的有效利用。

（五）加强培训管理、职称评审和技能鉴定，促进人才培养与开发

1、分层分类，明确重点，加强各类人才培养力度

为适应公司发展的需要，本年度我们继续改变思路和工作方法，面向公司全方位的收集整理了培训需求信息，侧重于有效性和可实施制定了年度培训计划，工作中采用确定主要责任部门、多部门协作的方法，分层分类次开展各项培训工作，强化对培训过程的考核与培训效果的评估，逐步建立起公司培训项目的流程化管理，取得了较好效果。

根据公司发展的需要，以“服务一线、服务项目”为原则确定培训工作重点。本年度取证培训以一级建造师培训、爆破技术人员培训、特种作业及三类人员新取证和延期教育培训培训为工作重点，本年度公司共有20人通过了一级建造师资格注册，全年组织爆破工程技术培训20人，特种作业复审74人，水利部三类人员培训429人、交通



部三类人员培训 78 人。业务技能与推广培训以专家室专业人才培养及专业技术管理培训、TBM 管理及施工人员培训为工作重点，今年组织了 TBM 培训 475 人，专家室专业人才培养 9 人及专业技术管理培训 97 人。

本年度共计完成各方面的培训项目 43 项，累计参加培训人员共计 41**人次，公司全年完成计划培训费 9**万元，其中总部支出 2**、30 万元，各二级单位自主培训和间接培训费约 7**、70 万元。本年度培训涵盖了取证培训、各项继续教育培训、素质培训、业务技能与推广培训、各专业技能培训等多方面的内容。经过培训，使员工素质得到了进一步提高，在一定程度上满足了公司现阶段的发展需要。

2、积极组织，大力宣传，加强职称评审和技能鉴定管理工作

今年完成了 20**年度公司高级职称评审的材料申报工作，公司共有 3*人申报高级职称，经集团公司高级职称评审委员会确认，公司共有 2*人通过高级职称评审，具体为：有 4 人取得教授级高级工程师任职资格、1*人取得高级工程师任职资格、4 人取得高级经济师任职资格、2 人取得高级会计师任职资格。

完成了 20**年度公司工程系列中级以下职称评审工作，公司共有 3**人申报工程系列中级及以下职称，经公司工程系列职称评审委员会评审，共有 3**人取得工程系列中级及以下职称资格，其中 6*人取得工程师职称。

本年度公司共推荐 13 人参加了集团公司组织的高级技师推荐评



审工作，经集团公司评审会初审，我公司 13 人全部通过集团公司评审，并上报中电联评审确认。

（六）制度先行，强化管控，大力推进薪酬绩效管理

1、完善制度，积极开展薪酬管理工作

（1）加强工资总额管控力度

为落实集团公司工资总额管理规定，加强工资总量宏观管理和调控，人力资源部制订并下发了《*工资总额管理办法》，进一步加强公司工资总额预算管理。

20**年初根据集团公司工资总额管理办法计算效益工资，向集团公司申报了工资预算额为 54***万元，并按公司各单位的生产经营计划及人数情况编制了二级单位劳动工资预算；20**年 10 月集团公司正式批复了工资总额 51***万元，比公司申报预算降低了 4.59%，为此我部下发了《关于贯彻落实集团公司加强人工成本管理要求的通知》，要求各单位及时与财务对账，分析工资预算执行情况，同时要求 10 月份至年底除发放由公司批复的二级单位及项目班子 20**年度预考核奖外，原则上不能发放过节费等单项奖励。预计全年共发放工资总额为 51***万元，为集团公司批复预算的 99.8%，努力完成集团公司的考核要求。

（2）加强对海外事业部薪酬管理的指导与管控

根据公司国际业务优先发展战略，我部积极响应，转变职能，加强对海外事业部薪酬管理的指导与管控。针对海外事业部机关及所属



经理部、代表处办公特点，经多次调研，制定并下发了《公司海外事业部薪酬管理办法（试行）》，明确了海外事业部职能管理部门员工在国内、国外工作期间的待遇，规范了海外事业部薪酬管理，加强了对海外事业部薪酬管理的服务与管控职能。

（3）制定并下发《***中心薪资管理办法》

20**年3月公司对**单位进行了整合，成立了**管理中心，按其职能部门业务划区情况，经测评下发了《**管理中心薪资管理办法》，并指导**管理中心编写了岗位说明书，明确了岗位职责。

（4）加强监督，实时监控各单位欠发工资情况

受项目结算影响，公司所属各单位普遍存在欠发工资现象，各项目普遍滞后1个月工资，个别严重的欠发3个月以上。

为妥善解决欠发工资问题，切实维护职工权益，我部与工会、资金管理部、财务管理部多次沟通商讨，主要从两个方面采取了措施，取得了一定成效：一是从制度上加强管控。我部在年初下发的《工资总额管理暂行办法》中规定，有欠发员工工资的单位，暂缓兑现分局班子年度考核奖励；项目部欠发员工工资的，暂缓兑现项目班子成员的年度考核奖励。在审批发放20**年度预考核奖时，暂缓发放了部分单位和项目的考核奖。今年在审批各项目班子考核奖时，凡有欠发员工工资的，均未审批。二是加强日常监督。对欠发工资3个月以上的项目，公司人力资源部每季发质询单，就欠发工资的成因、整改措施等向分局长、项目经理进行质询，要求在7个工作日内向公司二级单



位领导班子综合业绩考核办公室答复。

（5）加强统计报表管理，规范劳动工资统计工作

为做好劳动工资统计工作，保证统计数据的准确性、及时性，我部修订并下发了《公司劳动工资统计报表管理办法》，对公司内部各单位的劳工资报表工作进行了规范，并细化了统计人员的考核标准。

按期汇总各项数据，完成了集团公司、地方统计局规定的劳动工资年报、定期报表的上报工作，按时向公司决策层及其他相关部门提供了相关数据。

（6）其他工作

本年度，在加强对各单位的薪酬管控与服务的同时，与之相关的其他工作也在有序开展：一是起草了公司休假考勤制度，并征求各单位意见和建议，计划与二级单位薪酬管理办法一并下发、配套实施。二是耐心做好上访接待与回复工作。20**年接待的上访主要有工龄计算问题、原**待遇问题、原**聘用人员的欠发工资问题。三是认真做好退休职工工龄认定。对于 20**年办理退休的 154 名原合同制职工的工龄进行了认定，其中符合认定条件的 39 人，所有 154 人的工龄认定基本情况在全局进行了公示，接受职工监督。四是做好遗属待遇的审批。我部严格按**省有关规定对非因工死亡员工的遗属享受待遇情况进行审批，二级单位按批复标准发放。五是按集团公司要求对三类人员中下岗员工生活费等待遇进行精细核算，并按时上报集团公司。

2、完善指标，加强总部员工绩效考核



(1) 圆满完成总部 20**年度绩效考核和绩效奖金核算工作

制定 20**年度总部绩效考核实施方案。公司总部的绩效管理体系从 2011 年第四季度开始试运行，在试运行的基础上，人力资源部制定了《20**年度总部员工绩效考核实施方案》并于 20**年 1 月 12 日经公司党政联席会审议通过。根据实施方案，人力资源部于 1 月 24 日下发了《关于开展公司总部 20**年度绩效考评的通知》，组织了总部员工年度绩效考评。总部共考核 2**人，其中优秀 76 人（26.67%）、称职 2**人、基本称职 6 人、不称职 1 人。

考核结果反馈。人力资源部于 6 月 18 日给总部各部门下发了《关于总部员工 20**年度考评结果反馈的通知》，通知中将各部门员工 20**年度绩效考评等级和奖金发放表发给各部门主任，并要求各部门主任负责本部门员工绩效反馈，分析绩效结果，让员工了解自己的绩效水平，明确工作中有待改进的方向，对下一考核周期工作提出合理建议。

考核资料存档。绩效考核办公室将总部员工考核结果填写到个人年度绩效考核表中，并盖章整理，7 月 5 日将总部员工 219 份考核材料与花名册一道移交公司档案室，存于员工个人档案。

(2) 修订指标，完善并实施《总部员工绩效考核管理办法》

20**年全年，人力资源部在总结 20**年度总部员工考核的基础上，修订总部绩效管理办法，经公司绩效考核委员会多次专题讨论，于 20**年 7 月 23 日下发了《总部员工绩效考核管理办法》，考核周



期分为半年度考核和年度考核，考核内容包括工作业绩、能力素质和年度民主测评三项。其中年度工作业绩考核中，关键业绩指标考核占60%，日常工作计划考核占40%；年度民主测评包括总部员工横向测评和二级单位对口部门纵向测评两项。

总部考核办法突出了各部门关键业绩指标。部门关键业绩指标包括集团公司考核指标和部门管理短板指标两类，共53项，评分标准全部量化，年度直接根据数据计算得分，经绩效委员会讨论确定，关键业绩指标占部门年度业绩总分的60%。集团公司考核指标包括“营业收入目标利润额”、“产值计划完成率”、“新签合同额”等21项，根据部门职责分别确定各相关部门权重，主要责任部门（最多三个）占权重的70%。此外，**根据部门职责，并结合公司目前的管理现状和薄弱环节提取了32项部门管理短板指标，例如，变更索赔达成评价、战略分包商培育、材料核销、质量事故控制率、法律纠纷案件处理等管理短板指标。

根据总部员工考核办法，人力资源部下发了总部各部门关键业绩指标，并组织实施了年中绩效考核。

（七）积极沟通，规范有序开展员工退休管理

1、圆满完成20**年员工退休申报

20**年度人力资源部继续加强与**省人力资源和社会保障厅的沟通,通过细致、扎实基础工作,今年向省社保厅送审6**人,全部通过审批。在退休人员中按照岗位状态统计,不在岗人员4**人占退休



人员总数的 64.94%，进一步减轻了公司冗员负担。

2、积极开展 20**年符合退休条件的员工办理申报手续

在做好 20**年退休员工档案审批、待遇申报入库工作的同时，于 20**年 7 月下发了《关于 20**年度员工退休、病退（退职）申报工作安排的通知》，积极组织 20**年符合退休条件的人员办理退休申报手续。各单位共有 4**人上报，其中拟按特殊工种退休的 4**人，正常退休的 3*人，病退的 7 人。目前正在认真查阅员工档案，核实员工的档案记载的年龄和工种情况，完善特殊工种退休人员档案资料，整理正常退休和病退人员申报资料。

（八）夯实基础，加快推进人力资源信息化建设

1、完善系统数据，提高基础数据的准确性

为进一步完善人力资源信息系统数据库，确保员工信息的准确和完整，做好员工数据维护和系统应用工作，是今年人力资源部工作重点之一。人力资源基础数据和信息的完整性、准确性直接影响着上层决策的科学性和正确性。

针对人力资源管理系统中数据不全的问题，年初我部将数据库待完善字段分至部门员工，每人负责督促、跟踪二级单位劳动人员维护数据，全年完成了 3676 条漏项字段的维护，确保系统数据的完整性，实现了公司人力资源状况实时浏览查看。

2、使用人力资源系统进行工资核算

人力资源系统经试运行后，于 20**年 1 月正式使用，并在《工资



总额管理暂行办法》明确要求未使用公司人力资源管理信息系统制单发放薪资的，财务、资金部门不予支付。截止第三季度末，公司各单位使用人力资源系统项目工资总额的 80%（不含海外项目）由系统发放，未上系统发放的为各类单项奖励，第四季度初要求各单位于年底前完成补录工作。各单位在系统内薪资制单情况可以实时查询。

3、优化系统功能，提高使用效率

积极推广系统各模块的使用，坚持在使用中发现问题，在解决问题中优化系统功能。根据分局项目需要，优化了人事报表、工资报表和合同预警功能。达到搭建信息平台提高人力资源管理工作效率、实现信息资源共享、为领导决策提供准确数据目的。

（九）深入推进人力资源管理提升活动

1、开辟项目管理人才发展通道，建立职业化项目经理队伍

20**年 9 月，作为公司管理提升活动专项研究成果之一，人力资源部制定并下发了《项目经理任职资格管理办法（试行）》和《项目经理任职资格评价认证实施细则》，本办法基于对项目的分类分级，以能力素质模型为基础建立项目经理任职资格评价认证管理体系，按照“统一标准、综合考核、分级认证、拓宽通道、有效激励、动态管理”的原则将项目经理任职资格标准分为一至四个等级，任职资格标准包括项目经理角色定位、基本任职资格条件、必备知识和能力素质标准四个部分。在建项目经理、项目班子成员及达到任职资格基本条件的其他人员可以申请相应级别的项目经理资格认证。项目经理职业



资格评价认证等级作为选聘任用项目经理的必要条件，实施项目经理职务序列与行政序列、专家序列的互通机制。

目前人力资源部正在组织各单位进行项目经理任职资格评价认证申报工作，本办法的有效实施，将进一步加强项目班子能力建设与分级管理，使项目经理的胜任能力与项目等级合理匹配，力争复制成功经验，建立职业化项目经理团队，培养建设一支高素质、复合型、职业化的项目经理队伍，从而促进公司项目管理的科学化、标准化、规范化，提高公司项目管理水平，实现项目经理责、权、利的统一，激发项目经理的积极性，保证公司的可持续发展。

2、进一步完善二级单位人力资源管理优化提升项目

二级单位人力资源管理优化提升项目的具体目标，一是准确定位两级总部和项目的管理职能；二是设计组织机构，确定班子职数，合理设置岗位；三是梳理各级组织和岗位的职责与任务，确定“职责和任务清单”；四是明确岗位职责和岗位任职要求，编制岗位说明书。

20**年，人力资源部在 20**年调研完成的《二级单位人力资源管理体系优化提升方案》基础上，继续深化二级单位及项目组织和岗位优化调整，重点对项目部的组织机构、岗位设置、职责等提出指导性意见，提高项目的标准化、流程化管理水平，逐步建立规范高效的人力资源管理体系。

（十）扎实开展党的群众路线教育实践活动

20**年 7 月，人力资源部党支部根据公司党委深入开展党的群众路线



路线教育实践活动安排部署，在学习教育、听取意见环节，及时启动学习安排，每周集中学习一至两次，以党章为重点，认认真真学习规定的学习文件和书目，做好学习笔记，并认真组织了党的群众路线专题讨论，广泛征求群众意见建议。在查摆问题、开展批评环节，人力资源部处长及以上干部认真查摆“四风”方面的问题，开展批评和自我批评，撰写对照检查材料，并与企业发展部、社保部党支部一道，召开了一次高质量的专题组织生活会。会上，部门领导要带头查摆问题，带头开展批评和自我批评，发言务实，正视存在的矛盾和问题，深刻剖析存在原因，并提出切实可行的整改意见和建议，受到了公司督导组的肯定。在整改落实、建章立制阶段，人力资源党支部针对突出问题提出解决对策，制定和落实整改方案。人力资源部认真梳理了28项现行人力资源管理制度，对照群众期盼和意见建议，计划对《员工教育培训管理办法》、《薪酬分配管理办法》和《公司员工职业资格管理办法》三项制度予以重新修订，同时计划制定《劳务派遣用工管理办法》等4项人力资源管理制度，并制定了时间表，进一步强化制度建设，推动改进工作作风、密切联系群众常态化、长效化。

三、人力资源工作存在的主要问题及解决措施

人力资源部全年紧紧围绕企业发展大局虽然做了一些工作，取得了一些成效，但是与公司转型升级、国际化经营和多元化发展要求还有一定差距。通过自我诊断以及与先进企业对标，当前公司人力资源管理主要存在以下问题：



（一）人才结构还需持续调整，员工培训体系还不够完善

虽然这些年我们努力补充培养国际化和非水电人才，但是仍然满足不了发展的需要。主要表现在公司目前在国际化和非水电相关从业人员依然很少，新领域专业管理和专业技术人员仍然不足，各专业承上启下的中坚力量人才匮乏，专业化的高端人才更是奇缺，未能跟上业务结构、产业结构的调整步伐。

公司员工培训与开发管理体系还不能满足公司转型升级、国际化经营和多元化发展需求，主要表现在：一是培训计划制定中缺少科学的需求调查和超前规划，造成费用分配不合理；二是个别培训项目因时间紧，组织不完善，培训效果不明显；三是各单位（部门）对培训工作认识不到位，职责不清晰，组织本单位或本业务系统的培训缺乏系统性长远性和主动性，对送出参加培训人员的数量和质量上未达到预期目标。

人力资源部将进一步开展社会招聘，加大优秀人才引进力度，同时加强内部人才开发与培养，加强员工转型培训，促进内部人才转型，满足公司战略发展需要。

（二）干部管理与公司战略结合不够紧密

近几年来，在公司经营战略及管理机制改革的宏观指引下，公司中层干部管理工作也逐步向现代化、规范化迈进，如开辟多个成长通道、干部引进与培养有效结合、竞聘上岗的常态化、干部任用年轻化不断加强、干部队伍素质不断提高。但是，与公司发展的大局相比较，



干部管理工作仍然存在着一定的问题，主要表现在：一是干部管理工作与公司发展战略的结合还不够紧密。相对于公司做强做优、走出去的战略目标来说，各级管理者所表现出的创新性还不够，所提供的人才支撑力度还不够强。二是有关制度和管理办法不够科学健全。目前公司的干部培养、选拔、考核、梯队建设等方面都不同程度地存在着制度不够健全、方法不够科学的问题，不利于激发广大干部的积极性和干部队伍建设。三是干部队伍的结构还需要进一步改善，整体素质还需要进一步提高。虽然近年来对年轻干部的提拔力度有加强，培训次数有所增加，但是在年龄结构、知识结构、专业结构等方面都还存在一定的不合理因素。

（三）人才引进效果需要持续改善

近年来人才引进力度不断加大，主要表现在校园招聘和社会人才引进两个方面。引进人才的批次及人数持续增加，所涉及的专业领域不断扩大，引进渠道不断拓展，这些都体现了公司业务拓展带来人才需求的增加，也体现了公司对人才引进工作的重视。同时也存在的问题：一是人才资源规划的科学性不够，导致人才需求计划不够精确。一方面是由于各单位上报计划前缺乏认真的研究分析，上报需求计划存在一定的盲目性；另一方面是因为公司市场开发情况的不可预见性，导致人才需求难以准确预测；二是存在着“积极引进、消极管理”的现象。引进招录人才的时候上下各级都很重视，结果分配到了工作岗位之后，不能持续给予重视和培养，疏于管理，发挥不了应有



的作用，其结果是导致要么人才流失，要么人才浪费，偏离了引进人才的最终目标。

（四）劳动用工管理存在一定风险

在公司业务不断拓展的同时，劳动用工管理面临的形势却更为复杂。管理的对象包括公司正式员工、劳务用工、临时性用工等多个类别，加上公司总部-分局-项目三级管理模式的相关机制还不够健全，各项管理职能落实不够彻底，责任追究尚未完全到位，在人员分散、流动频繁的情况下，存在着很多管理漏洞和法律风险。

因此需要尽快完善相关制度，大力规范劳动用工管理，实现劳动用工的稳定和谐。

（五）人力资源信息系统管理需进一步加强

人力资源信息系统数据进一步完善，系统功能有了较大提高，但还需进一步完善：一是系统数据有待继续完善；二是系统功能还需进一步优化。例如合同管理模块下的合同台账、薪资模板中薪资发放与财务系统的对接等需逐步优化；三是系统运行体系有待健全，系统平台服务器搭建在北京，大多数分局和项目须通过软件 VPN 登陆操作，加之网络资源情况不同，影响系统操作效率，系统操作人变动频繁，操作水平参差不齐，培训学习和传帮带工作需不断加强。

四、2018 年人力资源部主要工作计划

（一）继续做好人力资源管理制度体系建设

20**年我们将围绕公司发展战略，按照党的群众路线教育实践活动



动整改提高的要求，贯彻电建集团和集团公司三项制度改革指导意见和员工岗位动态管理指导意见，对标先进企业，结合公司实际，系统完善人力资源管理制度体系，一是梳理各项制度，针对文件内容不适应现阶段发展需要的，予以废止，个别条款不适应的，予以修订；二是配合年度重点工作组织编制、更新制度体系；三是组织制度宣贯，开展考核，抽查制度执行情况，建立奖惩机制，强调监督职能。

（二）畅通渠道，持续加大人才引进和吸引力度

人才问题历来是制约企业发展的瓶颈。随着公司产业结构的转型升级，人才短缺问题愈加突出，采取措施，创新机制，持续加大各领域中高端人才的吸引力度，是保障企业可持续发展的重要手段。

一是结合公司发展规划深入分析，确定人才需求类型、数量，制定具备前瞻性的人才引进方案，明确岗位、待遇、福利及发展通道。对于高端、特需、关键的引进人才，可一人一策、一事一议，采取特殊的引才形式和措施。二是重点关注非水电板块和海外业务板块人才需求，加大对 BT、BOT、市政工程、建筑工程、铁路工程以及投融资领域、房地产领域中高端人才的引进。三是畅通人才引进绿色通道，巩固校园招聘成果，拓展社会招聘渠道，推进优秀劳务派遣工转录。多措并举，形成多层次、全方位的人才引进通道。

（三）创新机制，努力构建人才梯级队伍体系

一是落实人才培养规划。各单位依据公司“十二五”人才规划，结合本单位具体情况，推进落实本单位人才培养规划，按照“一把手”



总负责，分管领导按分管业务负责，职能部门按专业负责，逐级落实培养责任和任务。

二是建立人才梯级队伍。建立以业绩为导向，由品德、知识、能力等要素构成人才评价体系。总部各部门是本专业人才梯队建设的责任部门，通过能力素质评价，对专业人才分级分层次管理，切实做好人才梯队建设。

三是完善职业发展通道。对各类人才进行职业生涯规划，打通并拓宽人才发展通道，使各业务领域的人才均具有明确的发展目标和培养方向，激励人才主动学习、积极进步，实现个人职业发展与企业发展和谐统一。

四是建立人才交流机制。提高人才的适应性，形成能进能出、能上能下的人才流动机制，根据公司实际，制定有关管理办法，在人才队伍中进行岗位轮换和交流，同业务板块不同层级之间的轮换交流、同层级不同单位（项目）之间的轮换交流、相近业务板块之间的轮换交流等，激发员工潜能和人才队伍活力。

（四）完善手段，继续推进人力资源信息系统建设

引入信息化管理是实现对企业人力资源信息的高度集成化管理，有效规范业务流程，最大程度实现信息共享、资源共享的必要手段。人力资源信息管理系统在巩固 20**年度成果的基础上，务必持续强力推进系统建设。

一是进一步加强工作督导。人力资源管理信息系统基础数据的完



善是一项持续不断的工作，系统使用率还没有达到全覆盖，数据的分析使用尚未得到更深层次开发。因此人力资源部我们一方面继续加大系统的宣传推广力度，一方面针对薄弱环节、滞后单位采取现场指导的方式促进系统数据更新完善和全面使用。

二是加大考核推进作用。人力资源信息系统完善情况继续作为管理评价指标纳入公司对二级单位的年度考核；作为二级单位副职个人贡献考核内容；作为参选人力资源管理先进单位、先进个人的重要依据。

（五）加强职位管理，科学设置岗位体系。

组织与职位管理是现代人力资源管理的基础。目前在各二级单位和项目还未实行组织结构与岗位设置优化调整，未形成与总部一体的职位管理体系。

20**年，人力资源部将在上年度工作的基础上，尽快出台对二级单位的机构和岗位设置、职责与任务清单，完善各层级岗位说明书，为岗位评价，薪酬设计提供基础。针对项目部管理提升，调整工作思路，研究成果侧重于项目实际管理应用，本着精细化管理原则设置组织机构，配置必要岗位，提炼核心职责，明确任务清单，编制岗位说明书及岗位指导手册，努力提高目部人力资源管理水平。

（六）结合管理提升，科学设计宽带薪酬激励体系

党的群众路线教育实践活动中，广大员工对公司薪酬制度提出较多的意见，我们将作为重点整改的问题积极落实。薪酬体系设计建立



在岗位和职责明确的基础上，按照岗位赋予的职责开展岗位评价，确定薪点链条和纵向薪资层级关系，形成为“岗位付薪”的薪酬激励体系；通过设计能力素质模型开展人员能力评价，进而为“能力付薪”。结合二级单位和项目实际，通过岗位评价、能力评价设计薪酬管理制度，统一薪酬水平和发放标准，通过人力资源管理信息系统进一步规范薪资发放，使员工满意。

（七）加强培训体系建设，支撑人才培养与开发

培训是人才培养的重要手段之一。为满足企业转型升级、业务结构调整对各类人才的需求，必须构建层次清晰、职责明确、内容实用、效果明显的员工教育培训体系，才能为人才培养与开发提供有效支撑。我们将以制度建设为基础，进一步规范员工培训体系；选拔建立内外部培训师队伍；引导各业务部门、专业分局、重点项目，以典型案例分析、岗位指导手册为内容编制企业内部培训教材。鼓励开展自主培训，强化岗位培训，完善效果评估机制

2018 年我们将以公司“两会”精神为指导，进一步提升人力资源管理水平，积极推进工作创新，狠抓各项工作在基层的落实，推动公司人力资源管理工作再上新台阶。



23 **公司 2017 年工作总结

X 年，公司上下坚持问题导向，对标反思，坚持“四守四创”，奋力前行。既贯彻落实集团精神，又创新开展活动；既抓经营承揽，又抓施工生产；既打项目管理仗，又打经济翻身仗；既亮“利剑”，又情系职工。各项工作有序推进，取得了一定成绩，也存在一些问题。现将 X 年的工作总结如下：

一、亮点特点

1. 经营承揽稳步提升

截止 X 月 X 日，完成承揽 X 亿元，占集团公司下达承揽指标 X 亿元的 X%，与上年同期相比增长 X%。一年来，公司一是进一步完善市场布局，强化市场职能作用，市场经营人员职能触角逐步显现，公司经营网络化趋于完善。二是城市经营房建板块卓有成效，南昌再次中标 X、X 两大房建项目，投资额 X 亿元，实现连续三年累计承揽 X 多亿元。三是在区域经营上首次使用公司自有资质在甘肃市场中标 X 项目，重庆市场中标 X 项目，四川市场中标 X 工程。四是坚持靠现场赢市场，实现地铁 6 号线、甘肃 X 项目以干促揽、滚动发展的目标。

2. 施工生产稳中向好



截止 X 月底，国内外在建项目 X 个，完成施工产值 X 亿元，占集团公司年度指标 X 亿元的 X%，较去年同期 X 亿元增加 X 亿元，增长率 X%。按目前进度，能够实现集团公司年度目标任务。

（1）房建占据产值的半壁江山。铁路项目仍然是拉动产值，扩大公司规模不可替代的板块，但“房建占据半壁江山”的格局已然成型。随着 X 等铁路项目的收尾，X 等大型市政项目的中标，公司打造房建、市政专业化公司的战略定位不再只是口号。而其他板块的多元发展，特别是水利板块产值的稳步增长，也体现了公司为寻求新的经济增长点而不遗余力，符合集团公司对公司发展定位。

（2）在建项目表现良好。像 X 等多个项目，施工产值记录不断刷新，现场形象进度和业主评价月月获赞；X 等贵州的几个项目，有士气、有干劲、速度快，在贵州打出良好的社会声誉。特别是 X 项目，集团公司首次承建的大型综合水利水电枢纽工程，拳头、核心部分完全由公司来干，“旱鸭子”变身“过江龙”；X 项目，X 月进场，X 月完工，对贵安“加速度”的创造功不可没；X 隧道顺利贯通，X 隧道断层被攻克，公司第一个铁路梁场——X 梁场，也出色的完成了制梁任务。

（3）老大难项目相继收尾。困扰公司多年、历经几届班子的老大难、艰难险的项目相继剥落，施工生产中“不上道”的项目领导干部逐渐遏制，项目管理中重品质、重效益的风气逐渐形成，公司负重爬坡的疲态逐渐缓解，轻装行军、奋力赶超、争先进位成为新常态。



(4) 安全质量整体受控。未发生亡人安全事故和工程质量等级事故，安全质量受控。获“国家钢结构金奖”、“全国 AAA 级安全标准化工地奖”，获省部级 QC 成果奖 X 项，获省市级文明工地称号 X 项，获省级安全文明施工样板工地奖 X 项。

(5) 业主肯定和赞赏增多。X 年共收到业主来函 X 份，其中正面来函 X 份，负面来函 X 份，与去年同期 X 份相比，负面来函减少了 X%，且正面来函占到总数的 X%，说明经过一年的努力，公司在建项目的管理水平有了整体提升，得到了业主的肯定。

3. 经济运行状况逐渐好转

公司资产总额 X 亿元，较年初 X 亿元减少 X 亿元；有息负债 X 亿元，较年初 X 亿元减少 X 亿元；公司资产负债率为 X%，比去年年末的 X% 下降了 X%；实现利润 X 万元，占集团公司年度指标 X 万元的 X%；完成上交款 X 万元，占集团公司年度指标 X 万元的 X%。

公司财务状况呈现四个利好趋势：

第一，新近项目利润提升。X 年测算 X 个项目，综合效益额 X 亿元，综合效益率 X%。X 年 BT 项目回款 X 亿元，占集团公司年度指标 X 亿元的 X%，X 等项目利润率将近 x% 左右，高利润回报，成为集团公司 BT 项目的典范。

第二，二次经营成效明显。截止目前，公司实现变更索赔额 X 亿元，实现变更索赔率 X%，超额完成了集团公司下达 X% 的年度指标。

第三，清收清欠力度加大。截止目前，公司完成清收清欠 X 亿元，



占集团公司年度指标 X 亿元的 X%，完成并账项目 X 个，占集团公司年度指标 X 个的 X%。

第四，治亏追责维权不断加强。截止目前，实现扭亏 X 万元。开展项目审计 X 项，纪委累计受理案件线索 X 起，挽回经济损失 X 万元。法律维权不断提高，案件和解率达 X%，为公司挽回经济损失 X 万元。

第五，管理费用逐渐降低。截止目前，机关管理费用开支 X 万元，占年初机关经费预算 X 万元的 X%，其中全公司业务招待费，在 X 年实际开支基础上压减了 X%以上。

总体来说，一年来公司加强资金管控，切实落实“营改增”，积极“迎审”，厉行节约，化解了大量经济运行难题，资金状况逐渐好转。但由于企业包袱太重，经济压力仍然较大。

4. 基础建设不断夯实

（1）信息化水平不断提升。公司积极响应集团公司号召，用时一个月测试，将钉钉软件与 OA 办公软件集成，目前已可以投入使用，无纸化办公更加方便快捷。

（2）科技创新成效显著。获国家实用新型专利 X 项；股份公司科技立项 X 项，集团公司 X 项；获省部级科技奖 X 项，集团公司级 X 项；获省级工法 X 项，集团公司级 X 项；获集团公司优秀论文 X 篇；获集团公司第三届企业管理现代化创新成果一、二、三等奖各 X 项，其中一等奖被推荐到股份公司参评；完成研发费归集 X 万元，预计可



享受所得税优惠 X 万元；通过省级技术中心认定，为申报房建特级资质迈出了关键而坚实的一步。

（3）物资设备管理不断强化。紧紧围绕遏制“五超”目标，提高周转材料利用率，集采换价，效果明显，截止目前，集采物资节约资金 X 万元，节约率 X%。“吃技术饭，打设备仗”，采购设备 X 台，金额 X 万元，夯实了今后发展的基础。

（4）人才建设不断进步。一是制度体系更加完善。进一步完善了相关制度，涉及新员工管理、项目经理团队选拔配备管理、员工工作交接管理等方面，注重新人培养，为企业注入新鲜血液；杜绝“追溯难上难下，处罚找不到人”现象，对保持项目团队稳定，止亏治亏有积极作用。二是选人用人导向更加鲜明。为 X 个项目公开选拔领导班子，下文聘用管理人员 X 人，大力启用一批敢作为、想作为的年轻（尤其 80 后）项目经理，为人才发展创造了良性土壤。

（5）维护职工权益有创新。送温暖、送清凉、诚帮扶，三处发力维护职工权益。“送温暖” X 万元，慰问 X 人；“送清凉” X 万元，走访 X 个项目；慰问困难职工 X 户，X 万元，发放“爱心基金” X 万元，大病医疗救助 X 人，X 万元。创新开展活动，助力构建和谐关系。为困难职工筹集善款 X 万元；投入 X 元，走进山区，开展“爱心助学，关爱留守儿童”活动；积极解决 X 名职工子女上学难题；送文化下基层，向 X 个项目送图书近 X 套（册）；积极参演文艺汇演，以精彩的演出，为企业增添了美誉，为广大员工“快乐工作、幸福生活”创造了



条件。

5. 党建在加强中作为

公司党委以学习贯彻落实党的十八大精神、集团公司党代会精神为指南，以开展“两学一做”学习教育为载体，以“净化舆论环境、强化宣传工作、提升公司形象”为抓手，扎实加强了企业党建基础工作，取得了党建与生产“两不误、两促进”的良好效果。

二、面临压力

1. 经营承揽任务艰巨。房建板块作为公司的主业之一，但承揽并不理想，与先进单位相比还有差距；资金有限，资本经营撬动市场能力低，新兴市场开拓乏力；水利水电板块虽目前位列集团第一，但 X 项目之后，水利水电新签不到 X 亿元，如何保持领先地位值得思考；公路板块受资质信用评价影响，成为公司当前的经营短板。分析原因主要是由于经营基础工作薄弱，市场没有做深、做透、做精，核心竞争力不强。

2. 施工生产压力重重。表现在项目数量众多，一年平均 X 多个在建项目，X 多个完工待结算项目，既有资源未变，产值却要求体大量多，压力巨大。表现在重难点项目多，X 等一些高、尖、难项目都是由公司来承建。表现在人力资源紧缺，特别是真正有综合能力的人才缺乏。

3. 财务和资金压力巨大。公司目前流动资金极其紧张，已影响到公司的日常生产经营。其主要原因：一是历史遗留问题太多，项目背



负巨大债务，需要公司不断筹措资金消化吸收；二是公司以房建主业为主，因房建市场的特殊性，垫资施工，公司需投入大量资金；三是项目需缴纳巨额投标保证金和履约保证金。

三、发展思路

1. 打好经营承揽“攻坚战”。年终在即，将有较大把握中标的 X 个项目收入囊中，完成集团公司年度指标是当务之急；牢记公司在集团内部的专业定位，把房建、市政专业作为自己的看家本领，任何时候战略定位不能忘；加强属地化经营，做优做强“家门口”市场，力争属地化经营占 50%；紧跟集团公司区域指，优化经营布局和网络，找准市场切入点，在川渝、湘赣、华东、华北、中原、东北等 X 个区域寻求突破。

2. 拧紧项目管理“总开关”。加强企业能力建设，着重解决个人能力问题、组织能力问题、系统能力问题，提升在建管理水平；做好前期项目管理中利与弊的总结，为在建项目提供好的管理经验和方法；坚持“抓项目”与“项目抓”相统一，重点项目要重点关注，重点管控，但项目也要自身硬，自身抓，不能把问题移交上级，移交公司。

3. 走好提质增效“上坡路”。要抓紧把房建特级资质拿下来，提升企业竞争能力；要复制有竞争力的商业模式；要构建起自己的精细化管理模式；要加强投资板块可持续发展研究。

4. 树好干事创业“风向标”。突出领导班子“关键少数”，抓好中层干部“最大多数”，以鲜明的选人用人导向激励干事创业，以鲜



明的问责追责机制倒逼干事创业，以鲜明的容错纠错机制保护干事创业。

5. 种好党建工作“责任田”。坚持抓发展“第一要务”与抓党建“第一责任”一肩挑，坚定不移地落实集团公司党代会精神，引导各级党组织和党员干部不断增强“四个意识”，扎实开展“两学一做”学习教育，为夯实党建工作，凝聚正能量，促进企业持续健康发展，提供精神动力和政治保障。

6. 用好企业文化“助推器”。要培养敢打必胜、责任担当的文化；要培养风清气正的环境；要培养以业绩、以贡献、以能力为主要评价指标的用人文化；要培养细致、周到、雷厉风行的作风。

年关将至，公司上下必将持续保持工作的“劲头”，延续良好的“势头”，努力创造项目收获的“黄金期”；必将坚定不移把“打好经济翻身仗”作为公司的头版头条，始终坚持年年都是“总结年”，年年都是“项目变革年”，年年都是“转型升级年”，年年都是“提质增效年”，任何时候、任何情况下都不能松懈，更不能动摇；必将久久为功，持续发力，在新的起点上再出发、再打拼、再奋斗，让公司的发展“百尺竿头更进一步”！



24 金融行业 2017 年工作总结

为主动适应经济新常态，我们牢牢抓住“稳增长、防风险”两条主线，积极应对新常态和金融环境变革带来的全新挑战和机遇，稳步推进转型升级。在实施“稳增长、防风险”工作思路的过程中，从思想上，我们要正确认识“稳增长”和“防风险”各自的定位和作用，要以科学发展观，充分理解“稳增长”和“防风险”的辩证关系。从行动上，要落实好“稳增长”和“防风险”的各项工作措施，提升管理的专业化水平，加快我们的转型升级步伐。

一、“稳增长”是企业发展的前提和根基，我们丝毫不能松懈

世界政局不稳因素增多、全球经济仍然疲软、金融市场动荡加剧、贸易保护主义抬头等外部环境仍然存在较大的不确定性；国内金融经济形势依然严峻，货币政策渐趋收紧，内生动力有待增强，金融生态环境约束显化，潜在风险需要我们高度关注，不难预见，国内“L型”经济趋势将持续存在，我们要保持头脑清醒，要意识到“稳增长”绝不能掉以轻心。来年，我们要实现“稳增长”目标，就要着重落实“3个确保”，狠抓“3个重点”。

1. “3个确保”。确保利润增长稳中求升。多年以来，我们的经营利润虽然仍能保持一定的增长，但从近三年我们的 ROA（资产收益率）来看，最高时为 XX%，目前已经下降到 XX%的水平，总体呈下降趋势。这说明我们的资产增值越来越困难，以往靠息差为主要收入来



源、以存贷规模增长维持利润增长的传统利润模式已难以持续，躺着赚钱的“好日子”已不复存在。我们知道，利润是企业生存与发展的基础，我们不能“饿死在发展的道路上”，要在确保既有经营领域利润稳定的同时，进一步强化新业务领域的增收创效，坚守既有盈利点，不断挖掘新的盈利点，才能确保效益稳中有升。一是进一步加强“简员增效”、“机器换人”等战略措施，科学优化人力资源配置，结合营业网点的转型和自助设备替代率的提升，腾挪一线人力资源，增加市场营销人员的比例，提升市场拓展力量，为利润增长提供保障。二是通过管理创新，提高经营效率，降低经营成本，建立科学的定价机制，找准与客户在利润空间上的最佳结合点，使资本的边际效益最大化，为改善经营业绩、实现盈利目标创造有利条件。同时，要严格执行年度预算指标，坚守经营效益底线，防止利润水平“大起大落”。三是优化吸存工具和手段，有效巩固和吸收客户资金，稳存增存，尤其要拓展低成本负债，同时加大力度推动产业金融业务，为我行获取更大的价值和利润创造机会。四是通过利用客户管理系统大数据技术，整合全行业务和客户的信息，根据客户金融资产的细化分层，深度经营客户，强化客户综合营销，加强精准营销，提升客户服务质量，提高金融服务品牌宣传力度，提升我们的金融产品市场定价能力，向上拓展利润空间。

确保收入增长动能。随着“十三五”期间国内外经济环境的变化，实体经济的新需求将会不断涌现，并呈现出多元化、差异化、复杂化



等特征。我们是地方性银行，与其他银行相比，拥有不可比拟的人缘地缘优势，首要明确在地方经济发展规划中的支持重点，结合市场定位，发挥好自身特色优势，以“轻资本、轻资产”型业务为新增长动能的着力点，拓展多种盈利增长点，包括深耕本土市场，扩大异地市场，紧跟国家和地方的有关政策，做好行业指导，巩固和拓展在战略性、基础性行业的传统份额，压缩退出周期向下、低位徘徊和衰退的行业和产业，抢占拓展具备爆发潜质的战略新兴产业、高成长行业，如现代制造、机器装备、环保等的增量市场份额，优化资产与负债结构，提高资本运作效率；稳步推进理财业务向净值型转型，发展大资产管理业务；积极探索和开发基金、企业年金、信托、资产证券化、企业短期融资券以及金融衍生产品等非银行金融产品代理业务，加大投融资和交易业务规模，做优做强流量经营；加大消费金融和创新业务开发力度，加强跨市场性产品的研发和交叉销售，提升服务质量和客户体验，提高客户粘性，创造稳定的营收贡献。同时，提高非利息收入业务的比例，保障收入与盈利的协同增长，有效应对利率市场化对传统盈利模式的冲击。另外，探索综合化经营，加大新业务的准入公关，抓住国家对新型金融体的支持政策机遇，争取获得新金融经营牌照，推进大金融、综合化、集团化发展，形成新的增长极。

确保务增长措施稳中求优。正所谓“众人拾柴火焰高”，但不是说所有柴都能放进火炉，湿的不要，太粗的不要，要干的，能放进去的，而且容易烧着马上生火的。同样道理，在众多保业务增长措施中，



我们要发挥大家的智慧，挑最好的、最优的，而且是我们力所能及的，能够使我们现有资源效用最大化的措施，稳中求优，优中取优。

2. “3个重点”。重点基层行重点发力。我们知道，军队要打好仗，往往是先有“突击队”在前头进行冲锋陷阵，杀出血路，占领有利位置，为后面的大军压上创造条件。同样，我们也需要建立一支具有超凡战斗力的“突击队”。我们的“突击队”在哪里？基层行就是我们的“拳头”，是我们在市场竞争中的第一触力点，要以重点支行为切入点，以点带面，以全力打造当地的“区域龙头银行”为目标，充分发挥重点支行的“拳头作用”。一方面，根据各镇区的经济实力、产业特点，结合我们自身的资源优势，定位相应的重点业务发展支行，集中资源，创新特色产品，加大力度拓展专业市场。另一方面，总行要针对重点支行制定专门的考核方案，加大奖惩力度，要能够充分体现“多劳多得，少劳少得，不劳不得”的奖惩理念。同时，总行要做好对重点支行的支持服务，加强督导，为重点支行拓展市场创造条件和提供后勤保障。

重点业务重点突破。发展是硬道理，“稳增长”也是为了发展。面对有限的市场资源，我们要科学谋划好业务发展的突破口，选准具有经营特色的重点业务，找准业务发展着力点，是全面保障“稳增长”的关键所在。对对公业务，应加快调整、优化信贷资产结构，紧跟“一带一路”、战略新兴产业等国家战略，以及“机器换人”等本地区的政策，紧抓重大项目、优质商圈的机遇，特别是现金回流好，抵质押



物升值潜力好的传统商贸物流、高端装备制造、现代服务业、大交通、水利、清洁能源和城市基础设施等领域重点项目，应选准切入点，与市公共资源交易中心、市轨道交通公司、财政部门等市属和政府机构保持密切沟通，以适合的金融服务产品和合理的授信规模加大支持力度，大力推进节能环保、生态治理等绿色信贷服务项目，有效控制过剩产能行业的贷款增长。争取土地出让金和产业基金，探索经营多元化模式，打响“产业金融”服务新品牌。对小微业务，应按照企业生产经营特点，合理匹配贷款额度，以优质的综合金融服务，丰富的服务渠道，灵活的定价机制，增强客户粘性，争做客户的唯一金融服务商。同时，充分应用“大数据”挖掘技术，筛选交易活跃、结算稳定、金融资产沉淀较多、合作时间较长的优质客户，争取将非基本户向基本户转化。积极拓展管控能力强、合作意愿好的担保、助保贷平台，继续争取各级财政资金、风险补偿基金，优化小微业务定价策略，提升市场竞争力和风险控制力。对零售业务，在巩固并提升市场份额，加大对重点区域、客户和产品的差别化支持力度的同时，大力发展消费金融，大力推广信用卡消费信贷业务、分期贷款业务等消费领域的金融创新产品。另外，对有稳定现金回流和抵质押的农村基础设施等村组贷款，应盘活存量，优化增量，努力通过完善自助渠道、线上渠道等手段，进一步优化客户体验，提升议价能力，巩固和争夺村组优质客户群。对同业金融，一是在债券投资的总体策略上，要保持国债组合占比稳定，加大政策性金融债波段操作力度，在不新增资本占用



的前提下，信用债券优先选择同业存单、商业银行金融债券、地方政府债等品种，企业类债券视利率及信用利差走势调整投资比例。同时，根据对市场利率走势的预判，实施合适的久期策略，做好期限错配，在防范市场风险的前期下，提升交易债券组合的收益率。二是优先支持同业投资业务，存放同业与买入返售票据业务，在确保流动性安全的基础上，适当配置长期业务比重，并按照产品复杂程度“由易到难”、风险程度“由低到高”的原则，积极发掘和拓展新的交易对手，带动其他同业业务共同发展。同时，不断深化与各类非银行金融机构客户的合作，拓展低成本的同业负债。对投行理财业务，应尽快显著提升服务区域的市场份额和市场位次。一是积极拓展优质非标资产，参与国家、地方重大战略领域投资，挖掘混合所有制改革、IPO 等融资服务机会，择优参与政府类的债务置换和 PPP 项目业务，积极推进我行的信贷资产证券化，拓展银行承兑汇票、信用证应收账款项下的优质资产为理财标的。二是积极寻求银行间和证券市场的优质标准资产为理财标的，提升对债券类标准资产的主动配置及交易能力，优化资产配置结构。三是优化产品创新组合，根据市场需求研发半开放式产品、结构化产品和净值型产品，满足不同层级客户的各种理财需求。

重点客户重点维护。意大利经济学家维尔弗雷多帕雷托提出的“帕雷托定理”（也称“八二开规则”），这个规则说明，事物 80% 的结果都是因为另外 20% 的起因。从经济学来说，就是企业 80% 的销售收入来自于仅占总数 20% 的客户，80% 的利润来自于仅占总数 20% 的客



户。这 20% 的客户就是我们的重点客户。从深层次来说，重点客户维护是一种基本的销售方法，更是一种投资管理。重点客户维护的落脚点在于为客户提供一体化服务解决方案和“一点接入，全行响应”的服务体验。对对公客户，要搭建多层次客户板块，齐抓共管，绩效责任共担的对公核心客户综合营销机制，定制差异化的综合服务方案，加大客户拓展力度，促进有效对公客户增长，建立客户流失预警机制和挽留预案，降低优质客户流失率。对财政客户，要通过系统对接、专户专案等方式，牢牢抓住和巩固财政账户，积极拓展因财政资金统筹而产生的非税收入收缴等各类新账户，强化对财政支出对象机构和政府采购项目中标客户的营销，加大有政府背景产业项目的金融业务拓展力度。对小微客户，要紧密围绕“圈”、“链”、“平台”、“集团”等客户群，推进标准化、批量化、集约化的拓展模式，借助大数据技术，筛选交易活跃、结算稳定的优质存量小微客户，优选创业、创新类客户，激活低效户和不动户，科学设置定价策略，提高客户的粘性和贡献度，与小微客户共同成长。对个人客户，平衡新客户拓展与存量客户保有两方面工作，做大客户规模与做优客户结构，城区、镇区、村组等客户协同发展。通过加大社区营销、客户分层和精准营销等手段，确保有资产客户增速高于存量客户增速，同时加大私人银行客户、中产客户、青年白领、工薪族客户等细分核心客户群，建立相应的营销策略，加快打造全能型客户经营能力，加大信用卡分期等消费金融业务的营销力度，及时关注和解决存量客户的流失问题，强化客户关



系和客户信息的挖掘应用,推出相应的服务方案,大力激活持有短信银行、网上银行、手机银行和信用卡等的零资产客户,深挖潜在增量。

二、“防风险”是企业发展的基本保障,我们必须坚定不移地打“持久战”

随着经济下行压力加大,国内长期高速发展累积的一些风险和矛盾逐渐暴露。经济增长减速,影子银行风险压力渐大,信托产品风险事件频现,同时去杠杆、资产荒与货币荒叠加、利率议价困难,地方融资平台风险上升,局部地区偿债压力较大;部分行业去产能进入白热化,新的支柱产业尚未形成。与此同时,中央对房地产调控的力度加大,行业风险令人担忧,加上美元将进入持续的加息周期,对包括人民币在内的一揽子货币将造成冲击。假如上述风险同时在短期内叠加累积,甚至爆发,将会导致国内宏观经济运行进一步加剧波动,作为金融生态中的一员,我们也不可能独善其身,我们的“稳增长”将会受到影响,我们转型升级的成效也会被削弱,必须要高度重视“防风险”。

1. “防风险”需要转变理念。银行是经营风险的企业,风险无处不在。全面风险管理理念是现代银行经营管理的“灵魂”,通过营造风险管理的文化氛围,及时准确把科学的风险理念传导给每一位员工,使之牢固树立风险意识,形成风险防范的惯性思维,是做好风险管理工作的重要保证。第一,要树立经风险调整收益(RAROC)的风险理念,处理好风险管理与业务发展的关系,强调风险管理与业务发展的



相互促进作用。在发展业务的同时，也要考虑潜在的风险，确定合理的风险偏好和风险容忍度，既不能在风险面前畏难回避，也不能盲目夸大风险事实。第二，要在主动识别、化解各类风险的前提下，最大限度追求效益最大化，理性支持各项业务的健康发展。第三，要树立风险回报理念，根据风险回报的差异，对不同的客户、业务、产品发展战略进行量化，科学比较和理性选择，在经营工作中，平衡资本、收益和风险，在风险和收益的平衡中实现资本的保值增值，确保风险和收益相匹配。

2. “防风险”需要抓重点领域。根据当前我们的发展阶段，以及结合外部环境的变化，我们应当着重抓好信用风险、市场风险、合规风险、科技风险，抓好案件防控和安全生产等重点领域，抓关键环节，坚决守住风险底线不动摇，务必要对目前的内外部环境，审时度势，对当前阶段面临的主要风险和问题进行重点防控和化解，有的放矢。

信用风险方面，信用风险仍是我们面临的最主要的风险，信用风险防控没有完成时，只有进行时。一方面，传统信贷风险防控要以“稳住质量、防控风险、提升管理”为总方向，加大信用风险管控力度，坚持“从严治贷”，主动化风险、调结构，加大风险排查工作力度，强化思想教育，打牢构筑思想防线，同时用好用活风险管理系统，提升信用风险防控水平。另一方面，近期我们注意到债券市场异常波动，在债市调整之际，债券发行人和债市交易对手违约事件不断涌现，信用债违约风险和同业信用风险亦应引起我们的高度重视，一是要严格



执行交易对手准入审核，对债项评级与客户评级要双管齐下，并加强纳入统一授信管理，特别严控小型债券、基金的准入。二是重点关注非主权评级债券的信用风险，做好信息收集、分析和研判，持续跟进债券发行人各类债务工具的本息兑付情况，以及交易对手的信用状况等。

市场风险方面，目前，我们的金融市场业务规模也越来越大，加上外部“黑天鹅”、“灰天鹅”事件频发，货币政策变向，资本市场动荡等外部因素的叠加，当前我们面临的市场风险是前所未有的。然而，目前我们的市场风险管理仍然相对薄弱，需要加快完善市场风险管理机制，提升市场风险防范力度，重点针对金融市场业务、投行业务和理财业务等重点业务领域加强风险防控。一是对我行市场风险治理架构和职能分工进行分析，从产品开发、交易环节、资产估值、风险限额管理、压力测试及资本计量等各个方面，对我行资金业务的前中后台管理流程进行梳理和评估，同时结合监管要求和同业实践，优化市场风险管理框架及制度体系，引进先进的市场风险管理方法和工具，扎扎实实提升市场风险管理水平。二是要严格执行交易限额管理和授权管理，严格落实“逐级审批、先审批后操作”的内部控制程序，并严格执行风险报告制度，在发生风险事件时应及时逐层上报，防范市场风险和操作风险。

合规风险方面，在互联网金融、利率市场化、存款保险制、营改增税改等一系列因素的冲击下，银行业竞争已高度白热化，盈利步伐



明显放缓，面对业绩不佳导致收入骤降的情况，部分法律和合规意识不强的员工在金钱的诱惑下，不惜铤而走险违规操作，成为金融行业风险集中爆发点，这需要我们重点关注。另外，随着我国金融市场的发展，为了满足客户对银行业务的多元化需求，银行业加大了创新业务的开发，但与此同时，由于创新产品自身设计存在缺陷，对引用的新技术掌握不够，配套的制度不健全，风险防控措施不足等，也给我们的合规管理带来了新的挑战。如何加强合规管理？首先要强化合规意识和文化为核心，树立“人人要合规，事事要合规，时时要合规，合规无处不在，合规永远在路上”的合规理念，推行诚信与正直的职业操守和价值观，从“要我合规”向“我要合规”转变。强化业务培训，不断加强对员工的培训工作，提高员工的专业水平和业务技能，尤其对监管政策法规的准确理解和把握。近期上级部门和监管部门对我们的审计提出了不少问题，其中大部分都是由于我们对监管政策法规的理解不够准确，在管理流程或管理制度上存在差异或漏洞，这要引起我们足够的重视，各条线部门应对监管政策进行认真学习，并对照我们现行的制度，梳理存在的管理问题，对与监管制度存有冲突的，应及时修订完善，对存在管理空白的，应及时制定相关制度进行规范和管理，积极整改，不断强化业务及内控管理水平，确保业务的合规性及内控管理的有效性。加强对新业务、资金同业业务的合规风险防控，重点对存在交易对手频繁、利率异常等情况的同业业务进行深入检查和审计，确保我行资金的安全，促进相关部门提升管理水平，增



强效益，夯实合规管理基础。

信息科技风险方面，我们要清晰地认识到，在众多风险类型中，信息科技风险可以说是唯一能够导致银行全部业务瞬间瘫痪的风险，信息科技风险已经成为银行机构的主要风险之一，防范信息科技风险已成为我们风险防范的重要任务，迫切需要健全信息科技风险防范长效机制。一是尽快完善灾备系统等基础设施，加快启动异地灾备机房建设，使业务保障体系能够全面覆盖重要业务，同时逐步组织开展灾难恢复应急演练，提升生产数据的安全保障与系统抗风险能力。二是加快完善自动化监控系统，整合基础设施监控系统，形成统一的监控平台，加强系统和网络状态的实时监控，提升快速定位关键业务故障的能力，减少业务恢复时间，保证业务的连续性。三是建立常态化的信息科技风险评估机制，加强风险评估的针对性和有效性，重点针对数据中心和灾备中心的机房管理、系统运维、系统开发等关键环节深入分析，排查风险隐患，确保系统稳定。四是加强科技队伍建设，大力培养高层次科技专业人才，在关键领域加强人才的引进和培养，进一步健全针对科技人才的激励机制，拓宽科技人才的发展与提升空间。

案件防控方面，我们要始终坚持制度治行、制度治人的思维，案件防控要注意强化重点风险、关键部位的防控力度，继续推进“三防一反”的各项工作，通过内部制度培训、外部案件案例宣讲等方式，加强员工的法制知识、职业操守教育，落实签订责任书工作，开展针



对“飞单”风险、违规私售等专项风险排查，加强对员工行为的监控，对关键岗位和日常表现异常的员工增加排查频次和丰富排查方式，建立案件防控常态化工作机制。

安全生产方面，安全是我们业务发展的基石，共同筑牢安全防范屏障，是为我们业务的快速发展提供有力保障和支撑。“凡事预则立，不预则废”，安全生产要防范于未然，要着重结合我们的全辖营业场所、办公场所、计算机房、自助设备等重点要害部位的安全、消防的日常管理情况，统一组织，统一指挥，落实好安全生产检查工作，及时组织相关部门对存在的安全生产风险隐患进行分析和研究，制定整改的具体措施，并对整改情况进行复查和监控，确保整改落实到位。同时，要结合工作实际，定期开展相关演习工作，让员工得到实际锻炼，真正掌握应急预案的流程、要点和防范手段，提高应变能力和实践水平，培养员工临危不惧、遇险不惊、沉着冷静的心态，提高员工自防、互防能力，养成员工良好的安全行为，务求把事故消灭在萌芽状态，避免不必要的人身损失和财务损失。

3. “防风险”需要抓队伍。在银行的风险管理中，人是风险管理的主体，需要充分发挥积极性、创造性和主动性。同时，也是风险管理的首要对象，人的风险是最大的风险，要实现两者的有机统一，必须建立一支高素质的风险管理队伍。因此，我们要按照现代人力资源管理理论的要求，从人员准入、培训机制、风险文化、考核上岗、激励约束、成长规划等不同维度，加快各级各类风险管理人才的培育和



引进，以有竞争力的薪酬制度和人才晋升机制，吸引高素质的风险管理专业人才，尤其随着我们集团化经营、跨业经营的发展所带来的新风险，要建立高素质、复合型的风险管理队伍，以加强对金融交叉产品和衍生产品的风险识别、度量和控制，建立起一支符合现代银行风险管理要求的专业化人才团队。

4. “防风险”需要抓考核。建立良好的风险管理考核机制，是现代银行全面风险管理的重要内容。只有鼓励良好的风险控制行为，对于风险控制不严而出现责任问题的，应果断予以惩罚，这样才能把风险管理的责任扩散到每个机构和每个业务环节，并内化为员工的职业态度和工作习惯，力求最大限度地发挥员工在风险管理方面的主动性、积极性和创造性，从而把风险约束在可承受的范围之内。

三、处理好“稳增长”与“防风险”的关系

“稳增长”与“防风险”是我们当前经营管理的两大主线，我们提出要用辩证思维正确认识和把握它们的关系，体现了我们对当前经济发展基本面的准确把握和转型发展的智慧所在，表明了“稳增长”与“防风险”两者的内在矛盾和有机统一。“稳增长”与“防风险”就好像汽车的“油门”和“刹车”，两者统一于企业生存和发展的整个过程，其目标是一致的，都是为了实现又好又快发展，缺一不可，两者是相辅相成、相互促进的。一方面，以“稳增长”促“防风险”。保持“稳增长”的合理速度目标，才能舒缓困难，稀释“防风险”的挑战，不能因为强调“防风险”就放松了业务发展，放弃了增长目标，



那就脱离了企业发展这个根本，“防风险”就成了“无本之木、无源之水”。另一方面，以“防风险”保“稳增长”。“防风险”是“稳增长”的重要保障，只有抓好风险防范，业务发展才能够有更好的保障，才能实现“稳增长”的目标，偏重业务发展而轻视风险管理，没有“防风险”体系的稳健，很难支撑持续的“稳增长”。因而，“稳增长”和“防风险”是相互促进、相互支撑的，两手都要抓，两手都要硬，努力实现有效平衡，齐头并进。我们要采取兼顾支撑、共同促进的思路，要稳住心态预期，树立良好的发展预期和稳健的经营管理环境，策略要稳、措施要活，只要增长在合理目标区间，我们就应该能够保持足够的定力，避免采取追求短期利益的激进策略，要以扩大“稳增长”基础为目标，以转变营销模式和管理模式为抓手，以调整核心业务结构和资产结构为着力点，以强化“防风险”为保障，更好地发挥自身的优势，增强我们的发展活力和后劲，促进转型升级和持续健康发展。



25 县政府 2017 年工作总结

◎年，县政府在市委、市政府和县委的正确领导下，围绕“旅游兴县、工业强县”发展战略，强力推进，重点突破，较好地完成了市委、市政府下达的各项责任目标和县人代会确定的工作任务，经济社会保持了好的发展态势。◎年，全县地区生产总值完成◎亿元，增长◎%；财政一般预算收入完成◎亿元，增长◎%；社会消费品零售总额完成◎亿元，增长◎%；全社会固定资产投资完成◎亿元，增长◎%；城镇居民人均可支配收入达到◎元，增长◎%；农民人均纯收入达到◎元，增长◎%。同时，先后获得国家园林县城、全国平安畅通县、全国小型水利建设示范县、全国残疾人社区康复示范县、全省农田水利基本建设“红旗渠精神杯”、全省法制县城、全省养老服务社会化示范县、最具投资价值县等多项国家级、省级荣誉称号。

一、招商引资实现突破，发展后劲进一步增强

今年以来，我县立足大招商、招大商，创新招商方式，拓展招商领域，取得了重大突破，全年共引进市外境内项目◎个，计划总投资◎亿元，超额完成市定目标。

（一）招商氛围浓。

（二）招商形式多。一是驻外招商。二是网络招商。三是以商招



商。四是节会招商。

（三）招商环境优。一是制定优惠政策。二是提供优质服务。三是安全保障到位。

二、工业经济发展加快，产业规模进一步膨胀

今年以来，我县紧紧围绕“工业强县”发展战略，按照“提质增量、引大助强”的发展思路，抓工业项目建设、抓骨干企业培育、抓产业集群发展，保持了工业经济的良好发展态势，初步形成了纺织业、铝工业、装备制造业、食品和农副产品加工业四大主导产业。◎年，全县规模以上企业工业增加值达到◎亿元，增长◎%；销售收入达到◎亿元，增长◎%；利税达到◎亿元，增长◎%。其中，四大主导产业工业增加值、销售收入、利税分别占全县规模以上企业工业增加值的比重达◎%、◎%、◎%。

（一）项目建设成效喜人。

（二）骨干培育明显加强。一是着力培育规模企业。二是大力培育上市企业。三是努力培育高新技术企业。

（三）产业集群发展加快。

三、旅游发展势头强劲，转型增效进一步凸显

今年以来，我县旅游工作紧紧围绕“大景区、大服务、大招商、大发展”做文章，进一步提升影响，提升档次，提升服务，加快转型，推动了旅游经济的持续健康发展。全县共接待游客◎万人次，同比增长◎%；实现门票收入◎亿元，同比增长◎%；旅游综合收入◎亿元，



同比增长◎%。

（一）产业链条加快延伸。

（二）旅游品牌更具影响。

（三）旅游服务更加规范。

四、农业发展再创佳绩，综合效益进一步提高

今年以来，我县克服去冬今春不利天气影响，稳步落实各项“惠农政策”，采取有效措施，确保了农业增效、粮食增产和农民增收。

（一）农牧生产再创新高。

（二）现代农业实现破题。

（三）农业基础不断完善。一是水利设施进一步改善。二是农机装备进一步提高。三是沼气建设全省领先。

五、生态城镇效果初显，城市品味进一步提升

按照“规划新城区，改造老城区，打造活力◎、宜居◎、魅力◎”的工作思路，以建设现代化生态宜居县城为目标，努力拉大城市框架，完善城市功能，改善城市面貌，极大提升了城市品位和人居环境。

（一）城市发展蓝图日臻完善。

（二）城市建设步伐全面加快。一是新区建设全力推进。二是老城改造稳步实施。三是区位优势日益显现。

（三）城市管理质量快速提升。

六、社会事业全面发展，和谐大局进一步稳固

（一）民生问题有效解决。



- (二) 社会事业全面发展。
- (三) 惠民实事扎实推进。
- (四) 社会大局和谐稳定。



26 **县政府 2017 年工作总结

今年以来，全县上下深入贯彻落实科学发展观，以加快转变经济发展方式为主线，坚持持续快速发展不动摇，坚持统筹协调发展不动摇，坚持对外开放、改革创新不动摇，坚持保障改善民生、促进社会和谐不动摇，强力实施“转型提升、融合发展”战略，统筹推进新型社区、文化旅游产业园区、产业集聚区和农民创业园区建设，实现了县域经济的持续快速、生态健康发展。

今年 1—6 月份，全县地区生产总值预计完成◎亿元，同比增长◎%。公共财政预算收入完成◎万元，增长◎%，税收比达到◎%，财政收入增速和税收比均居六县市第一。规模以上工业增加值预计完成◎亿元，增长◎%。全社会固定资产投资，社会消费品零售总额，城镇居民人均可支配收入。。。各项主要经济指标较年初均实现了两位数增长，大多数增幅居全市前列。年初经济工作会和两代会上确定的政府工作目标任务均得到了较好落实，全县经济社会持续快速、生态健康发展的态势更加凸显，突出表现为六个“持续提升”。

一、以产业集聚区建设为抓手，推动工业经济持续提升

坚持园区发展支撑，坚持主导产业带动，通过抓大项目的引进和产业集群的培育，促进产业结构调整和规范扩张，推进工业经济转型升级。

二、以招商引资和项目建设为主线，推动县域经济持续提升



按照招大商、引进战略投资项目、形成产业集群的要求，坚持好行业、好企业、好老板的“三好”招商标准，坚持不要高污染企业、不要高耗能企业、不要低附加值企业的“三不要”原则，坚持不让一个投资商在某地受委屈的服务理念，强力推进大招商、招大商，实现了招商引资的新突破。

三、以文化旅游产业集聚区建设为平台，推动旅游经济持续提升

按照市委、市政府关于文化旅游园区建设的相关要求，围绕打造国际旅游名县的目标，以项目建设为依托，全力推动某山文化旅游园区和某寺文化旅游园区建设，加快旅游转型升级和文化旅游产业的快速集聚发展。

一是加快文化旅游产业集聚区建设。

二是持续优化旅游发展环境。

三是不断提升旅游品质。

四、以农民创业园为载体，推动现代农业持续提升

一是某创园建设步伐加快。

二是农业生产再创佳绩。

三是农业基础设施更加完善。

四是农业产业化水平快速提升。

五、以创建人居环境范例奖为目标，推动城乡建设持续提升

坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，加快城乡建设，改



善城乡面貌。

一是规划体系更加健全。

二是新型社区建设稳步推进。

三是新区建设日新月异。

四是基础设施日益完善。

六、以社会大局和谐稳定为根本，推动民生保障持续提升

执政为民，以人为本，是转型发展和跨越发展的出发点和落脚点。

我县始终坚持把保障和改善民生作为整体工作的重中之重，投资◎亿元，实施了养老保险、就业和社会保障、文化教育、平安某地创建、农村环境卫生整治等◎大类◎项民生工程，着力提升群众的幸福指数。

一是完善养老保险制度。

二是建立就业创业服务体系。

三是推进平安某地创建。

四是提升教育教学水平。

五是开展创建整治活动。



27 2017 年**组织人事部门工作总结

今年以来，XX 组织工作深入贯彻全国、省、市组织部长会议以及省、市党建工作会议精神，以“严”为主基调、“实”为落脚点，坚持“改革创新抓业务，全面从严抓队伍”，取得了一定成效。省委办公厅、省委组织部先后来 X 调研农村基层党建、城市党建工作；从严管理监督干部的相关经验做法被《中国组织人事报》专题报道；成功引进国家“千人计划”专家 X 名，“东洲英才”引进计划资助项目 X 个，X 名高层次人才入选 X 省第五期“X 工程”、X 名入选 XX 市第五期“226 工程”，X 人获评“XX 市第三届杰出专业技术人才”。

一、全年重点（特色）工作推进落实情况

（一）基层党建基础全面夯实。系统推进“双融双引”融合党建。构建以《关于全面推进“双融双引”融合党建的实施意见》为总抓手，以农村“创业富民”、社区“五有五化”、非公企业“创新发展”、社会组织“活力和谐”、机关“创新提效”、事业单位“四化四力”、学校“素质提升”融合党建为子方案的“1+7”融合党建体系，实施“党建+创业富民”、“党建+社会治理”、“党建+创新发展”、“党建+走帮服”等党建项目工程，全面提升基层组织政治引领力和综合服务能力。全面加强村级基层党组织建设。研究出台《关于进一步加强村级基层党组织建设的意见》等“1+6”系列政策文件，着力推动“管党重心、人才资源、投入保障、监管约束、责任落实”五个下沉。将全



市 X 个软弱后进村（社区）党组织落实到市四套班子领导挂钩帮服，确保今年内 100% 整顿转化。对全市 X 个经济薄弱村，设立专项资金用于集中建设或购置物业，确保今年年底前村营收入全部达到 X 万元。积极构建培养选拔、教育培训、考核管理、激励保障“四位一体”的村级“带头人”工作机制，实施村干部岗位目标责任制管理、村级党组织和村书记“双星”评定考核。实施村书记培养“青蓝计划”，着力打造村级“领头雁队伍”，带动村干部队伍素质的整体提升。压紧压实基层党建工作责任。严格落实各级党组织主体责任，从市委到区镇党（工）委、独立年报单位，再到基层党组织，分三个层面制定《落实基层党建工作责任实施办法》，明确各级党组织“十个强化”管理责任，推动各级党组织把管党重心沉到一线、岗位落在一线、阵地立在一线；严格落实各级“一把手”第一责任。确定基层党（工）委书记 X 项第一责任清单和班子成员落实“一岗双责” X 项具体责任清单；基层党组织层面，制定“双强六有”星级党组织创评目标，分领域压实农村、社区、机关事业单位、“两新”党组织书记的党建责任，切实做到责任全覆盖、管理无死角。严格落实组织部门督查责任，建立“智慧党建”网上考评系统，推行“每月一报、双月观摩、季度督查、半年积分”的督查工作机制，对全市各级党组织及其“一把手”落实管党责任、完成基层党建工作目标任务进行实时、全程管控。扎实推进“X 党建服务站”建设。在全市基层党组织全面推行“X 党建服务站点”建设，将服务阵地建在居民点、建到家门口，努力把党建



服务站点打造成永不“打烊”的服务站、永不带走的“服务队”。“X 党建服务站”自建立以来，以提高基层党组织的教育、管理、服务 3 大功能为目标，围绕“6 个必访”、“6 大服务”，充分发挥村居“两委”班子成员及党（居）小组长、党员中心户等 5 支队伍的作用，实现了“村村建站、一站多点、一点多能”，切实提高了教育引导和服务基层群众的精准度。

（二）干部队伍建设扎实推进。认真做好日常干部选任工作。贯彻《干部任用条例》和 XX 市“2+8”、本市“2+6”干部选任配套文件，突出选人用人监督，全面推行干部选拔任用工作全程纪实，严格执行职数预审，组织开展“一报告两评议”、“三责联审”等工作，对选人用人工作和主要领导干部选人用人权进行专项监督和检查，确保权力在阳光下运行，营造公平、公正、公开的选人用人环境。切实加强换届后领导班子建设。组织开展 X 轮“送党课、下基层”活动，推行“每周一会一讲、每月一述一评、每季一读一写、每年一评一奖”的“四个一”学习制度，增强镇领导班子“四个意识”。完善谈心谈话制度，市委书记亲自约谈 X 个镇党政“一把手”，市委副书记、组织部长约谈新进班子成员，通过面对面交流系统掌握每个班子成员思想动态，引导增强干事创业信心和决心。采取以会代训、集中轮训、学习研讨等多方式，抓好镇党政正职、新进镇班子成员、新任科级干部和其他科级干部等 X 个层次 X 多名干部的教育培训，先后组织开展了 3 期科级干部学习贯彻党的十八届六中全会和省、市党代会精神轮



训班、村（社区）党组织书记轮训班、科技企业家研修班等多个主体班次和重点班次。针对一些领导干部能力不足、业务不精、担当不够、作风不实的突出问题，专题举办为期两个月的乡科级领导干部综合素质提高班。启动领导干部实践锻炼计划，采取任职、挂职、驻村、结对帮扶等形式，先后安排 70 余人次到重点项目、关键岗位和急难险重任务一线经受锻炼，丰富和储备领导艺术和工作经验。全面展开调研，启动实施开发区“去行政化”改革工作。大力抓好年轻干部选育工作。贯彻省委组织部《关于实施“789”青年干部培养计划的意见》，进一步细化优化本市年轻干部“5355”培养计划，持续加大年轻干部队伍选育管用力度。通过全面调查摸底，广泛了解掌握各区镇、市直部门年轻干部（包括公务员、事业人员、名校揽才人员、大学生村官）分布情况，初步形成全市年轻干部信息数据库，为实现规范化建设、精细化管理打好基础。建立“三推三考三询”优秀年轻干部比选机制，专项组织实施“90 后”优秀年轻干部比选，为市委选拔优秀年轻干部拓宽源头。严格干部日常管理监督。参助市委制订《关于进一步加强区镇党委领导班子建设的意见》，指导换届后领导班子认真落实《地方党委工作条例》、《党组工作条例》，完善议事规则和决策程序。实行考察结果“一表一单一卡”清单式反馈，有侧重地对排名靠后、工作表现不实、群众反响一般的干部进行提醒督促。加大领导干部“轮岗交流”、“能上能下”力度，先后对 X 名区镇、市直部门领导干部进行交流任职，对 X 名表现一般或较差的领导干部予以职务调整。制定



出台《关于从严管理监督乡科级领导干部“微问题”的实施办法（试行）》，制作并发放 XX 市领导干部“预警簿”，全面推行“五色卡”警示制度，抓细、抓常、抓长的干部日常管理监督机制基本形成。

（三）人才引进开发持续加码。人才政策再升级。全面梳理整合近年来我市人才政策，围绕产业导向、企业所需、人才所盼，突出集聚顶尖人才、吸引留住青年人才、支持企业自主引才用才、激励乡土人才发挥作用等重点，集中出台了《关于进一步推进人才优先发展的若干措施（试行）》（简称“XX 人才新政 10 条”）、《关于创建青年与人才友好小镇（园区）的实施意见》、《关于在招商引资中同步推进招才引智的实施意见》和《XX 市优秀乡土人才选拔管理办法（试行）》的“1+3”人才政策。首次提出了顶尖人才创业免评审、满足一定条件的企业可自行评定人才职称、设立青年人才专项并提高资助比例、把 XX 籍学子“喊回家”等一系列创新举措，进一步加大支持力度，强化政策集成优势。接轨 X 再发力。主动策应市委“55580”行动计划，依托特色区位，推动人才工作率先接轨 X。围绕“一个人物”做足文章，集中走访 X 所与 XX 籍“清末状元”张謇存在有历史渊源的在沪高校，通过共同举办“XX 市招才引智 X 行——走进复旦和上大”、开展“感恩张謇·才聚东洲”高层次人才 XX 行专场活动等多种形式，促成 XX 市政府与 X 大学签订校地全面战略合作协议，成功落实人才双向挂职、X 大学与 XX 中学签订优质生源基地协议等 X 个进入实际操作层面的科技人才工作对接 X 具体事项，吸引 X 名优秀毕业生落户



XX。聚焦“两条战线”集中突击，将招才引智力量重点分布在招引人才创业项目和开展产学研对接两条“战线”上，充分发挥科技镇长团X高校团员驻沪专职招商人员资源优势，深入X各高校大学科技园和科技园区，实施精准对接，包括获评国家技术发明二等奖的X大学“精海无人艇”项目成功签约落户。策划“三项活动”丰富内涵，通过开展“优青进优企、名企进名校”活动、海工船舶产业人才对接交流会、X高校科技处长XX行等活动，促成三厂工业园区中兴装备成功引进国家“千人计划”专家杨健教授，另有14家XX高新技术企业与X高校建立实质性合作。创业环境再优化。主动对接XX八条“人才新政”，及时推出“创业XX523”人才发展计划，实现了从“草根”到“顶尖”、从海外人才到本土专家的分类施策。依据XX市青年和人才友好小镇（园区）创建要求，在XX新区举行“菁创江海·智汇玲珑”主题活动，率先发布青年和人才友好小镇指数，“X交通大学药学院青年人才创新实践基地”、“X大学智汇青春创新实践基地”分别挂牌，市财政直接给予每个命名授牌的青年和人才友好型小镇X万元奖补经费，大力集聚青年人才活力“因子”，人民网、中新网、新华网等X多家网络媒体第一时间报道了我市建成青年和人才友好小镇样板的探索经验。

（四）部门自身建设不断强化。思想教育经常抓。落实经常性思想教育机制，依托“统一活动日”、“组工课堂”等载体抓实机关集体学习制度，采取“分组学、互动学、现场学”等多种方式开展专题学



习讨论和现场教学。依托微信开办“XX 组工微课堂”，分“高层声音”、“名文荐读”、“经典言论”、“微题讨论”、“家规交流”等栏目不定期推送学习素材。在 XX 日报“组工天地”专版开设“学在先、做在前、当表率”专栏，编发机关干部学习体会、研讨文章，引导机关干部学深学透、示范引领。素质提升全力抓。依托“组工（微）课堂”等特色学习载体，由部领导带头传精神、解政策、讲业务，全年举办包括传达学习上级会议精神、环保、作风建设等专题的 4 期组工课堂。坚持落实信息宣传考核、课题调研制度，围绕提升组工干部专业化能力和综合素质，结合全市干部教育培训有关主体班次，安排机关干部跟班学习。作风建设扎实抓。以“走帮服”活动为契机和平台，在抓好部机关日常“走帮服”活动的基础上，扎实开展“两走进一争当”（即走进基层党组织，走进困难党员、贫困农户家中，亮身份优服务，争当模范共产党员）主题活动，每名组工干部分别挂钩联系 1 个基础相对薄弱的村（社区）党组织、1 名建国前老党员或生活困难党员，结对帮扶 1 个市建档立卡的贫困户，推动机关党员干部在服务发展、服务基层、服务群众的实践中接地气、转作风，练本领、建真功。此外，还组织机关党员进社区参与文明创建等志愿服务活动。制度管理严格抓。着眼提升部门治理水平，修订完善了机关学习、请销假、日常办公管理等相关规章制度。围绕对接落实 XX 市年度组织工作考核办法，进一步强化落实“事前定责、限时履责、事后考责、过错追责”为主要内容的工作责任制和督查工作制度，特别是对重点



工作、创新工作坚持实行“项目化”管理考核、跟踪督办。开展组织工作创新成果奖评选，通过强化激励鞭策，营造了“创先进、争一流”的良好工作氛围。

二、存在的问题及原因分析

存在问题：一是区镇、部门党委（党组）抓基层党建的拼劲和韧劲还不够足，仍习惯于抓常规工作，在探索和推进基层党建工作好做法、好经验上的研究和创新还不够；二是在干部考察考核上，往往是等到用干部时才考察，日常考察较为缺失，对干部的“活情况”掌握不够；三是区镇缺少人才创业的平台支撑、资金投入和融资渠道，人才项目落地遭遇“无米下锅”的困境。

原因分析：一是一些区镇、部门党委（党组）主要负责人还没有真正树立起“抓好党建是最大的政绩”的观念，重招商引资，轻党的建设，在党建工作方面精力投入不够，静下心来思考研究的不多；二是干部考察工作还习惯于老套路、老办法，“平时功夫”下的不够多，近距离、全方位接触、观察和了解干部的综合状况比较少，在方法手段创新上研究探索的不够深入；三是从全市范围来看，目前一些人才项目启动资金少的现状比较普遍，本地银行难以放贷，政府扶持资金对部分创业人才来讲只是“杯水车薪”，而更深层次原因则是缺少像XX科技园这种能承载人才创业项目的成熟平台。

三、2018 年工作思路

（一）认识再深化，扎实推进“两学一做”和“走帮服”。采取



现场体验教学、领导干部讲党课、微型党课比赛、微故事比赛等多种教育形式，引导广大党员原原本本学、反复深入学，不断增强“四个意识”、树立“四个自信”。以推进“两学一做”学习教育常态化制度化为抓手，以迎接党的十九大召开为契机，认真组织好十九大精神的学习贯彻。继续参助市委扎实组织开展好富民强企奔小康“走帮服”活动，推进基层7项党建重点任务落实，抓好基层党组织和党员突出问题的整改。

（二）措施再加码，持续抓好固本强基。加强党支部建设。开展“选树推广一批先进党组织、扶优培强一批特色党组织、延伸拓展一批流动党组织、整顿提升一批软弱后进党组织、排摸撤并一批‘空壳’党组织”“五个一批”行动，推动基层组织普遍晋位升级。构建“1+5”

（党建+孵化器+群团+人才+项目+科创企业）园区党建新模式，建立党组织书记联系出资人、党组织班子成员联系车间班组、党员联系职工群众的“三联”工作机制。持续整顿转化薄弱村（社区）党组织，建立务实管用、长效落实机制，确保年内全部转化。充分发挥第一书记作用，将派出单位与派驻村项目、资金、责任“三个捆绑”，把单位职能和资源优势用到精准帮扶上。培强基层骨干队伍。组织“两新”组织、事业单位党组织书记培训，分类举办基层党组织书记沙龙、书记论坛，引导各领域基层党组织书记主动思考谋划、主动开展工作、主动破解难题，提高综合履职能力。探索基层党小组长、村居小组长和村级后备干部队伍规范化管理办法。推行“党员献一计、党员听证



会、党员早知道”制度，在新建重点项目、重大技改项目上建立以党员骨干为主体的先锋突击队，以高层次人才、高学历党员为主的“先锋智库”，推动党员在引领改革创新中发挥作用。规范党内政治生活。从严从实执行“三会一课”、“统一活动日”、党员政治生日、“记时管理、积分考评”等制度，实行计划报备、活动纪实、现场指导和网上记录留痕等制度，充实党建督导员队伍，完善党的组织生活定期督查、互检联评、通报追责工作体系。落实基层党建责任。继续推动基层党（工）委书记领办基层党建重点项目、推行课题研究、党建项目、百点示范“三位一体”党建典型培育工作法。开发基层党建工作“云平台”智慧党建系统，运用信息化手段对各基层党组织党建工作进行全程纪实、动态管理。加大常态化督查考核力度，组织开展2次基层党建项目“区镇行”现场推进会，开展基层党建工作季度汇报、督查、考核，推动党建重点任务落地见效。

（三）改革再发力，选优建强干部队伍。加强换届后领导班子建设。出台《关于进一步加强区镇领导班子建设的意见》，指导换届后领导班子进一步完善议事、工作规则和决策程序。组织开展对换届后区镇领导班子的考察回访工作，追溯、印证换届考察结果，掌握干部一贯表现，发现和解决存在问题。创新科学选人用人机制。建立推行“金字塔型”干部考察机制，按照班子成员、机关干部、基层干部群众、直接服务对象等不同群体分类制表，有侧重地进行民主测评和征求意见。研究出台《干部健康体检制度》，建立纪检、检察、公安、审



计、卫计、信访等“1+N”多方联合预审机制，严防干部“带病提拔”。

探索职务与职级分离办法，对部分岗位特别是年轻干部使用、国家级开发区班子成员配备试验“先行任职不晋级，待条件成熟后再履行级别晋升手续”，解决干部提拔平台搭建问题。探索开发干部信息“大数据”系统，利用大数据对干部进行综合研判。推进重点领域改革任务。按计划推动开发园区“去行政化”试点工作，稳步推进“区镇合一”管理体制和运行机制改革。推进国有企业分类管理改革，指导一批国有企业逐步实现实体化、规范化运作，及时出台《XX市市属国有企业领导人员管理办法》，进一步研究完善机关人员到企业任职激励政策，逐步打通党政机关、企事业单位之间人员交流渠道。提升年轻干部选用管理水平。开展年轻干部队伍建设专题分析研判，健全完善优秀青年干部库。建立青年干部选配专项预审制度，统筹选配一批30岁以下科级领导干部。继续加大对招商引资、项目建设、城建搬迁、效能督查、信访维稳等一线的干部选派力度，及时把有发展潜力的优秀年轻干部放到复杂环境、关键岗位上“墩苗”培养。加强干部教育培训。组织开办“旗帜鲜明讲政治专题培训班”、“党政主要领导研修班”、“中青年干部暨乡镇换届后新进班子成员培训班”等系列主体班次，有计划组织领导干部到革命老区、党性教育基地接受革命传统和爱国主义教育，严格执行好中组部关于干部教育培训工作的各项纪律要求，加大监督检查力度，提高干部教育培训工作规范化水平。从严管理监督干部。组织召开干部监督工作联席会议，成立领导干部



个人有关事项报告查核工作领导小组，增强干部监督工作合力。落实干部选拔任用全程纪实、职数预审、“四凡四必”等制度，组织对重点单位选人用人工作进行专项检查。推动领导干部谈心谈话活动实施办法出台，健全完善经常性谈心谈话、关爱提醒等制度，突出对关键岗位干部特别是“一把手”的监督管理。严格执行《XX市从严管理监督乡科级领导干部“微问题”的实施办法（试行）》制度，对部分工作生活中存在苗头性、倾向性等“微问题”的干部，发放“预警簿”、“五色卡”进行警示提醒。

（四）力量再聚焦，广纳创新创业人才。办好四场人才专项活动。

借助XX新区在X离岸孵化、产学研合作基地，举办XX专场活动；以举办科技人才节为契机，组织开展“院士专家XX行”活动，推进项目、人才对接；与海创智库（千人计划）科技服务中心有针对性地开展“国家‘千人计划’专家XX行”智能装备、新材料等专项对接活动，积极引荐高层次人才来海创新创业；组织第二届“海智杯”创业大赛活动，将“海智杯”打造成为长三角地区具有影响力的人才品牌，争创中国科协海智计划（XX）工作基地。推进两项校地合作对接工程。瞄准北上广985、211高校，对接遴选一批沟通协调能力强、专业素质高的人才来海挂职，确保实现清华大学教授来海挂职零突破；与X大学、复旦大学、X交大、X708所、有机所等高校院所开展产学研对接，部署招才引智、人才沙龙专场活动，强化人才交流合作，吸引更多高校人才来海创新创业。完成两项申报工作。做好我市现有1个团



队、X 个个人项目 X 省“双创计划”申报工作，通过网上申报、答辩辅导等进一步增强申报项目竞争力，力争今年双创工作继续保持 XX 市领先。抓紧自主申报国家“千人计划”专家，力争我市自主申报国家“千人计划”专家成功实现历史性突破。抓好两场人才工作培训班。组织全市各区镇和有关单位人才工作分管领导和工作人员赴人才工作先进地区进行学习交流，采取听取专家讲课、开展座谈交流、参观创新创业基地、孵化器等多种形式进行专题培训。举办一场“双招双引”工作人员培训班，详细解读“双招双引”政策文件，打造一支懂科技、懂人才、懂政策的专兼职人才工作者队伍。配套出台人才新政细则。出台“XX 市优秀乡土人才选拔管理办法”配套细则，开展首届 XX 市优秀乡土人才的评选活动；围绕“人才新政 10 条”，出台新政实施细则等配套办法，编印成册，做到一企一册，“送政策、送红利”到企业。

（五）标杆再提升，着力打造过硬队伍。坚持改革创新抓业务、全面从严抓队伍，通过健全完善教育引导、日常训练、综合管理等各项机制，深入打造模范部门、过硬队伍。深化“两学一做”学习教育，实施经常性的政治理论和党性党风党纪教育；带头落实党风廉政建设“两个责任”，贯彻党内政治生活各项制度。定期办好“组工课堂”，发挥“组工微课堂”便捷功能，提高组工干部学习参与度、覆盖面、灵活性；举办组工干部专业化能力提升班；坚持实施信息宣传考核、组工重点难点课题调研制度，着力练强组工干部基本功。有效落实组



老笔头“得道”会员资料库

工干部直接联系服务基层制度，带头开展“走帮服”、志愿服务、结对帮扶活动，推动组工干部在一线践宗旨、转作风，显作为、快成长。建立完善科学合理、责任明确的组工干部岗位职责规范和平时考核管理制度，继续开展组织工作创新成果创评活动，不断增强组工干部队伍执行力、创新力、战斗力。