



2018 农村工作会议讲话汇编

1.	在全市乡村振兴战略工作会议上的讲话	2
2.	在全市农村工作上的讲话	23
3.	在全市农村工作会议上的讲话	39
4.	在全市农业工作会议上的讲话	49
5.	在全区扶贫开发会议上的讲话	71
6.	在全市农村工作会议上的讲话	83
7.	在全市农村工作会议上的讲话	91
8.	在全市农村工作会议上的讲话	102
9.	在全市农业农村工作会议上的讲话	113
10.	在全省农村工作会议上的讲话	124
11.	全省“三农”工作会议上的讲话	145
12.	在全市“三农”暨农业产业化工作会议上的讲话	177
13.	在全市农村工作会议上的讲话	190
14.	在全县农村工作会议上的讲话	198
15.	在全市农村工作会议上的讲话	205



1. 在全市乡村振兴战略工作会议上的讲话

同志们：

这次会议是在全市上下深入贯彻落实中央农村工作会议和全省农村工作会议精神、全面决胜建成小康社会的关键时期，召开的一次重要会议，对于我们扎实推进农业供给侧结构性改革、进一步做好“三农”工作，贯彻落实乡村振兴战略具有重要意义。

我市是农业大市，“三农”工作始终是市委、市政府推进经济社会发展的重中之重。过去一年，全市上下深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，狠抓强农惠农富农政策落实，“三农”工作保持了粮食增产、农业增效、农民增收、农村发展的良好态势。坚持重抓农业现代化建设，加大农业招商引资力度，加速农业产业化进程，加快推进农田基础设施建设，农业综合生产能力稳步提升，粮食生产实现丰产丰收，农产品出口保持在全省前列。紧紧抓牢农民增收中心任务，鼓励推动农民群众创业就业，启动实施新一轮脱贫致富奔小康工程，农民收入保持较快增长，城乡居民收入差距继续缩小。积极稳妥推进农村各项改革，农村土地确权登记全面实施，产权交易体系基本建立，新型经营主体加快培育，农业



农村发展活力进一步增强。扎实开展美丽宜居乡村建设，规划重点建设片区，明确重点建设项目，连片实施、统筹推进，建成了一批农民幸福生活新家园。切实强化农村基层组织建设，农村党群干群关系持续改善，社会保持和谐稳定，党在农村的执政基础得到进一步夯实。在经济增速放缓、市场波动加剧、自然灾害多发的情况下，取得这样的成绩实属不易，这是全市上下共同努力的结果，更饱含着广大“三农”工作者的辛劳和汗水。在此，我代表市委、市政府，向他们表示热烈的祝贺，向全市农业农村工作战线的同志们，向广大农村基层干部和农民朋友，向所有关心支持“三农”工作的社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在党的十九大报告中提出，要实施乡村振兴战略。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。中央农村工作会议提出了实施乡村振兴战略的目标任务和基本原则：到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。党中央近期的一系列会议都在强调乡村振兴战略，为我们更好的贯彻落实中央指示精神，决胜全面建



成小康社会指明了方向。当前，农村经济社会发展产生深刻变革，“三农”工作面临的形势正在不断发生变化，我们必须科学认识、准确把握。要深刻理解把握“三农”工作定位，充分认识到全面建成小康社会的重点难点在农村，必须始终把“三农”工作摆在重中之重的位置，做到重农强农调子不变、惠农富农力度不减，加快补齐农业农村发展短板，进一步提高农业农村发展水平。

一、乡村振兴战略怎么看

实施乡村振兴战略，体现了以习近平同志为核心的党中央对新时代我国“三农”问题的高度重视。推进乡村发展，实施乡村振兴，对促进社会协调发展和实现中华民族伟大复兴“中国梦”意义重大。

（一）乡村振兴战略精准定位了“三农”工作

当前，我国最大的发展不平衡是城乡发展不平衡，最大的发展不充分是农村发展不充分。农业发展质量效益和竞争力不高，农民增收后劲不足，农村自我发展能力较弱，城乡差距依然较大。要采取超常规振兴措施，在城乡统筹、融合发展的制度设计和政策创新上想办法、求突破。

习近平同志强调，任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村；中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。党的十九大报告从全局和战略高度，



明确提出坚持农业农村优先发展。这是一个重大战略思想，是党中央着眼“两个一百年”奋斗目标导向和农业农村短板短板问题导向作出的战略安排，表明在全面建设社会主义现代化国家新征程中，要始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，真正摆在优先位置。贯彻农业农村优先发展指导思想，要进一步调整理顺工农城乡关系，在要素配置上优先满足，在资源条件上优先保障，在公共服务上优先安排，加快农业农村经济发展，加快补齐农村公共服务、基础设施和信息流通等方面短板，显著缩小城乡差距。努力让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

（二）乡村振兴战略明确了“三农”工作发展总要求

实施乡村振兴战略，要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。产业兴旺，就是要紧紧围绕促进产业发展，引导和推动更多资本、技术、人才等要素向农业农村流动，调动广大农民的积极性、创造性，形成现代农业产业体系，促进农村一二三产业融合发展，保持农业农村经济发展旺盛活力。生态宜居，就是要加强农村资源环境保护，大力改善水电路气房讯等基础设施，统筹山水林田湖草保护建设，保护好绿水青山和清新清净的



田园风光。乡风文明，就是要促进农村文化教育、医疗卫生等事业发展，推动移风易俗、文明进步，弘扬农耕文明和优良传统，使农民综合素质进一步提升、农村文明程度进一步提高。治理有效，就是要加强和创新农村社会治理，加强基层民主和法治建设，弘扬社会正气、惩治违法行为，使农村更加和谐安定有序。生活富裕，就是要让农民有持续稳定的收入来源，经济宽裕，生活便利，最终实现共同富裕。在实践中，推进乡村振兴，必须把大力发展农村生产力放在首位，支持和鼓励农民就业创业，拓宽增收渠道；必须坚持城乡一体化发展，体现农业农村优先原则；必须遵循乡村发展规律，保留乡村特色风貌。

（三）乡村振兴战略绘就了“三农”工作深化改革的具体路径

推进乡村振兴，根本要靠深化改革。党的十八大以来，中央出台了一系列深化农村改革的重要文件，作出了长远性、战略性制度安排，农村改革“四梁八柱”基本建立起来了，今后关键是抓落实、抓深化。

深化农村土地制度改革。党的十九大报告强调，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，时间节点与第二个百年奋斗目标相契合，既可以稳定农民预期，又为届时进一步完善政策留下空间。



深化农村集体产权制度改革。这是继农村土地制度改革后农村改革的又一项大事，目的是保障农民财产权益，壮大集体经济。

完善农业支持保护制度。总的方向是适应市场化、国际化形势，以保护和调动农民积极性为核心。主要是改革完善财政补贴政策，优化存量、扩大增量，更加注重支持结构调整、资源环境保护和科技研发等，探索建立粮食生产功能区、重要农产品生产保护区的利益补偿机制。

（四）乡村振兴战略为现代农业发展指明了方向

现代农业是现代化经济体系的基础。当前，农业现代化仍是“四化同步”的短腿。要牢固树立新发展理念，紧紧围绕推进农业供给侧结构性改革这条主线，以保障农产品有效供给、促进农民持续较快增收和农业可持续发展为目标，提高农业发展质量效益和竞争力，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路；确保到 2020 年农业现代化取得明显进展，力争到 2035 年基本实现农业现代化，到新中国成立 100 年时迈入世界农业现代化强国行列。加快建设现代农业，要重点抓好以下几方面工作。

一是确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。要巩固和提升粮食产能，实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚决保护耕地，大规模开展高标准农田建设，保护提升



耕地质量，提高农业良种化、机械化、科技化、信息化水平。

二是构建现代农业三大体系。产业体系、生产体系、经营体系是现代农业的“三大支柱”。要加快构建现代农业产业体系，促进种植业、林业、畜牧业、渔业、农产品加工流通业、农业服务业转型升级和融合发展。

三是调整农业结构，促进农村一二三产业融合发展。调整优化农业产品结构、产业结构和布局结构，促进粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加销一体、一二三产业融合发展，延长产业链，提升价值链。强化质量兴农、品牌强农，推进农业标准化生产、全程化监管，把增加绿色优质农产品放在突出位置，全面提升农产品质量安全水平。推进农业结构调整，发展特色产业、休闲农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态。同时，推动农业绿色发展。统筹推进山水林田湖草系统治理，全面加强农业面源污染防治，实施农业节水行动，强化湿地保护和修复，推进轮作休耕、草原生态保护和退耕还林还草，加快形成农业绿色生产方式。

四是发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业发展有机衔接。新型经营主体和适度规模经营是农业转方式、调结构、走向现代化的引领力量。要积极培育家庭农场、种养大户、合作社、农业企业等新型主体，推行土地入股、土地流转、土地托管、联耕联种等多种经营方式，提高农业



适度规模经营水平。

（五）乡村振兴战略为党的基层堡垒建设划定了重点

坚定不移维护农村和谐稳定，以满足农民群众对美好生活的需要为根本目标，加强农村基层基础工作，创新农村社会治理，实现农村长治久安。

一是健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。“三治结合”是加强乡村治理的思路创新。要探索乡村治理新模式，发挥基层党组织领导核心作用，健全完善村民自治制度，推进村务公开，发挥社会各类人才、新乡贤等群体在乡村治理中的作用。

二是加强农村法治建设，推进平安乡镇、平安村庄建设，开展突出治安问题专项整治，引导广大农民群众自觉守法用法，用法律维护自身权益。

三是大力推进农村精神文明建设，弘扬优秀传统文化和文明风尚，依托村规民约、教育惩戒等褒扬善行义举、贬斥失德失范，唱响主旋律，育成新风尚。

二、乡村振兴战略怎么干

总的来说，做好今年和今后一个时期的“三农”工作，要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实乡村振兴战略要求，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以促进农民增收为中心任务，全面落实强农惠农富农政策，切实



加快农业现代化建设，全面深化农村改革创新，深入实施脱贫攻坚致富奔小康工程，加快推进美丽宜居乡村建设，持续改善农村民生，推动农业增效、农民增收、农村增绿，为高水平全面建成小康社会提供有力支撑。具体要抓好以下四个方面：

（一）突出“调结构”，扎实推进农业供给侧结构性改革

农业是国民经济的基础。我市农业年增加值在三次产业中占比达 12%，粮食总产量位列全省第五，农村人口占全市户籍人口近 70%，是一个名副其实的农业大市。但也要看到，我市农业依然大而不强，结构性问题十分突出，粮食整体高产与个别农产品缺口错位并存，粮食连年高价与农民增收难错位并存，粮食单产高与市民需求的生态绿色农产品少错位并存。这些问题的根源，在于农业长期粗放发展，结构性调整相对滞后。我们要充分利用近年来农业综合生产能力增强提供的调整空间和回旋余地，积极主动推进农业供给侧结构性改革，增创我市农业发展新优势，推动现代农业建设迈上新台阶。

要提高粮食生产效益。就长期而言，粮食刚性需求还会越来越大，粮食仍然是农业生产最主要的生产品种。因此，推进农业供给侧结构性改革，首要的是守住粮食生产的底线，粮食产量年度间可以有波动，但稳定产能的力度



必须持续加大，供需平衡、口粮自给的粮食安全目标必须保证。我市粮食种植主要以稻麦两季为主，东海大米、沂河淌面粉等品质高、品种优的农产品销路好、价格高，但大部分农产品还是“大路货”，卖不出好价钱。在这样的大背景下，提高效益的关键在于优化品种、改善品质，以优质促优价。要按照中央和省委要求，大力实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，划出一定区域建设优质稻米基地和粮食产业园区，加快推广“优质、多抗、高效”粮油品种，积极引导农民调整优化粮食结构，不断提高粮食生产品质。要在综合利用、提升单位效益上多动脑筋，鼓励多元复合经营，利用乡村林地积极发展立体种养模式，通过一地多用，实现一地多得。

要培育壮大特色农业。我市地处南北气候过渡带，温度、降水适中，沿海滩涂、平原、岗岭等多种地貌兼有，发展特色农业的条件得天独厚。在保持粮食生产能力不变的前提下，要积极推动粮改特、粮改经，引导发展菌果茶菜、花卉苗木、海淡水产等特色农产品种养，扩大特色农产品种养业比重和市场份额。要加快推动一二三产业融合发展，大力发展农产品精深加工业、现代流通业、乡村旅游业和农村电子商务等新产业新业态，尽快改变一些地方农村经济产业链条短、业态单一的状况。各县区要认真做



好特色农业产业发展规划，科学分析本地资源禀赋、产业现状、市场空间、环境容量，重点培育壮大一批有影响力、有竞争力的县域特色产业。要完善扶持保障机制，在用地、资金等方面加大倾斜力度，重点支持农产品冷链、初加工、休闲采摘、烘干、大型农机具、仓储等设施建设，推动现代特色农业产业蓬勃发展。要坚持市场化导向，充分尊重农民意愿，各级党委政府的主要职责是做好规划引导，强化保障服务，不能搞强迫命令、一刀切，避免造成农业生产力破坏、农民物质投入损失和对农民积极性的挫伤。

要积极发展绿色农业。我们每天吃的食物中 70%来自鲜活农产品，食品加工原料中 90%来自农产品，保证农产品质量安全是农业生产的基本前提。过去，很多地方高强度开发利用水土资源，过量使用化肥、农药、农膜等投入品，成绩固然很大，但是在生态环境方面付出的代价也非常大。现在，主要农产品供求相对宽松，我们要抓住机遇，采取有力措施，加强农村生态保护和环境治理，着力推动农业绿色发展。要大力提高农产品质量，全面推行农业标准化生产和全过程质量监控，建立农产品质量可追溯信息平台，加大农产品品牌培育、推广和保护力度，加强农业生产和食品生产监管，努力增加绿色优质农产品供给。要



大力推行绿色生产方式，划定永久基本农田，积极开展耕地轮作休耕试点，严格执行休渔禁渔制度，确保农业各类资源得到有效保护、高效利用。强化农业面源污染综合治理，大力实施化肥农药零增长行动，全面推进农业废弃物资源化利用，积极推广生态高效循环农业模式，加快实现农村生态环境质量根本性好转。

要做大做强外向农业。我市农业外向度比较高，农产品出口连续多年位居全省前列。要认真践行开放发展理念，继续做大做强外向型农业，进一步打造。。。农业的特色品牌。要建好用好中哈物流合作基地、“一带一路”农业国际合作示范区等载体，搭建政策创设、科技合作、贸易物流、金融服务、信息合作等农业合作平台，全力打造外向型农业示范基地。要积极打响“连天下”品牌，立足。。。、依托大陆桥、服务中西部、面向东北亚，推动更多港城农产品出口到国外地区。要大力推进海淡水产品、调味紫菜、黄桃罐头、速冻蔬菜等拳头产品发展和示范基地建设，培育一批出口农产品示范企业。要坚持引进来和走出去两手抓，鼓励有条件的农业企业在海外建设一批合作示范区。

要夯实农业发展基础。农业种养成本高、缺乏竞争力，既有人多地少、资源禀赋差的原因，更主要的是技术落



后、经营粗放。要抓住规模和主体，通过经营权流转、股份合作、代耕代种、联耕联种、土地托管等方式，发展多种形式的农业适度规模经营。用好用足财税、信贷、保险、用地等扶持政策，积极培育种养大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业，切实发挥在现代农业建设中的引领作用。尤其是家庭农场，是全世界农业经营的普遍性模式，要以开展示范型家庭农场创建活动为抓手，进一步引导我市家庭农场发展壮大。要强化装备和技术，加快高标准农田建设，大力发展高效节水设施，积极推进农业机械化，不断提高农业生产现代化水平。围绕优势农业产业发展，大力实施农业重大技术推广计划，加大互联网+、物联网等技术的推广应用，为现代农业发展增添新动能。

（二）突出“增效益”，加快农民增收步伐

农民是聚焦富民的重点群体，让农民的口袋鼓起来，是“三农”工作的中心任务。各地各部门要充分认识新形势下促进农民增收的极端重要性，认真落实省委省政府“富民 33 条政策”，注重市场无形之手、政府有形之手、农民勤劳之手同向发力，拓宽增收渠道、挖掘增收潜力、培育增收动能，努力促进农民收入持续较快增长。

要紧抓产业富民这个基础。收入结构与一个地方的产业结构密切相关。产业层次越低，来自家庭经营性收入的比



重就越高；产业层次越高，来自工资性收入和财产性收入的比重就越高。要加快产业强市步伐，持之以恒推进招商引资和项目建设，推动传统产业升级和新兴产业培育，吸引更多农民就地就近就业，带动农民收入结构调整。要加快培育农业经营新业态新模式，积极打造集特色农业、田园观光、农家美食、休闲娱乐、康体养生于一体的乡村旅游项目，创造新的收入增长点。要狠抓农民职业技能培训，围绕返乡农民、贫困农民等重点群体，有效整合部门、高职院校等培训资源，让更多农村劳动力向高层次、高收入岗位转移，提高工资性收入。当前，农村电子商务发展迅速，成为带动农民增收致富的新途径。要强化特色产业与电商嫁接，充分发挥“淘宝”“1号店”“苏宁云商”“顺丰优选”等网商平台作用，促进产销衔接，建设一批农业电子商务示范基地。

要紧抓创业富民这个关键。群众致富的最大潜力在创业。从我市实际看，目前广大农民还以转移就业为主，自主创业不是主流，不敢创业、不会创业成为制约农民致富的主要障碍。我们要紧紧抓住创业这个“牛鼻子”，突出务工返乡人员、大学生村官、能人大户等重点群体，鼓励引导他们发挥优势特长，积极利用新理念、新技术和新渠道，大胆走创业致富的路子。要丰富创业创新方式，鼓励



引导创办领办家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体，与其他经营主体合作组建现代企业共同创业。要重视创业载体建设，加快完善返乡创业园、创业孵化基地等平台，让更多农民在家门口创业。要优化创业服务，把鼓励城镇居民创业的各项政策延伸到广大农民，不断完善创业补贴、担保贷款等方面的政策，引导农民打消顾虑，勇敢迈出创业步伐。

要紧抓脱贫攻坚这个难点。去年以来，经过全市上下的共同努力，我市预计有 8 万人实现脱贫、30 个村达到新

“八有”标准，新一轮扶贫开发工作实现顺利开局。但总的来看，全市脱贫任务依然艰巨，容不得半点松懈，必须坚持精准扶贫、精准脱贫，拿出务实举措，精准施策发力，确保完成年度脱贫任务。要紧抓产业，启动实施“扶贫产业项目建设年”活动，引导有劳动能力的低收入农户，选择有一定基础和优势的特色产业，发展接地气、门槛低的项目。坚持以镇带村、镇村联动，扎实开展乡镇经济 20 强、村级集体经济百强竞赛活动，加快壮大镇村经济，夯实脱贫致富基础。要聚焦片区，瞄准基础设施和公共服务薄弱环节，加快推进 235 个市县乡重点帮扶项目建设，推动经济薄弱片区面貌有大改善。要突出重点，深入实施教育扶贫、健康扶贫等工程，采取更有针对性的帮扶



举措，切实解决好因病因学致贫返贫等问题。要强化责任，加强对扶贫开发的督查考核，把各级书记抓扶贫的要求真正落实到位。对搞形式主义、弄虚作假、“数字脱贫”的，要严肃问责。

（三）突出“优环境”，全面推进美丽宜居乡村建设

近年来，我们大力开展美丽乡村建设，农村的基础设施体系、公共服务体系、社会保障体系初步建立起来，但是一些农村基础设施薄弱、社会事业配套不足、环境“脏乱差”等问题仍然存在。我们要主动顺应群众期盼，坚持城乡发展一体化方向，更大力度推进美丽宜居乡村建设，进一步改善农村的生产条件和农民的生活条件。

一是高标准推进基础设施建设。把农村建成广大农民的美好家园，生产性基础设施和生活性基础设施是关键支撑。要坚持规划引领，对乡村道路交通、通讯网络、供水供电、污水处理、生态涵养等基础设施进行科学规划、统筹安排，坚持分类推进，突出补短扬长，注重乡土味道，留住田园乡愁，通过规划、修缮和配套建设，让一批具有。。。特色的美丽宜居乡村呈现给大家。我市的农村公路体系已初具规模，但仍存在路网结构不合理、公路修建标准低、养护管护不到位等问题。要坚持问题导向，持续抓好农村道路特别是宅间道路建设，积极探索并逐步建立



起日常养护和定期维修的长效管理机制。要高度重视农村污水处理问题，把污水处理设施建设放在重要地位，其他方面基础设施同步跟上、相互配套，充分发挥出整体效应。

二是统筹推进社会事业发展。农村社会事业是一项关系农民群众切身利益的惠民工程。要以城乡基本公共服务均等化为目标，以农村和接纳农业转移人口较多的城镇为重点，加强基层公共服务机构设施和能力建设，努力推动基本公共服务在城乡之间逐步实现布局合理、质量相近、方便可及性大致相同。要重点做好城乡教育、医疗、养老、低保和困难救助的统筹衔接，消除政策上的差异，缩小标准上的差距，促进城乡居民享有更加公平的基本公共服务。要坚持尽力而为又量力而行，研究制定基本公共服务清单和建设标准，科学确定公共服务设施的服务半径和覆盖人群，加快推动服务内容由“碎片化”转向“整体化”、服务方式由“粗放式”转向“精准化”，切实增强农民群众的获得感。要坚持建管并重，创新管理机制，整合管护力量，落实管护经费，建立健全农村公共服务运转维护的长效机制。

三是营造整洁美丽的人居环境。要持续开展农村环境综合整治，加快实施农村河道清淤疏浚工程，大力防治畜禽



养殖污染，不断美化农村环境。农村河道的岸坡整治要有农村特点，切忌搞得像城市那样，用块石或水泥预制品驳岸，既不美观也不生态。要高度重视农村绿化工作，按照适地适树的原则和彩色化、珍贵化、效益化的要求，积极推广乡土树种，让广大农村绿树成荫，为子孙后代留下宝贵财富。要重抓农村规划执行特别是农房建设管理，加强新建农房地平、形态、色彩、风貌的引导和控制，防止私建乱建、超占超建。要不断创新投入渠道，通过财政扶持、税收减免等优惠政策，充分调动工商资本投资农村的主动性积极性，形成建设美丽宜居乡村的强大合力。

（四）突出“强保障”，提高“三农”工作组织实施水平

实现“三农”工作既定目标任务，关键在加强党的领导。现在，农业农村发展的内在动因和外部环境正在发生重大而深刻的变化，“三农”工作到了逆水行舟、爬坡过坎的攻坚期。我们必须坚决防止忽视和放松“三农”工作的倾向，切实提高做好“三农”工作的能力和水平。

要坚决落实重农强农要求。各级党委政府要牢固树立“四个意识”，坚持把“三农”工作摆在重中之重的位置，真正体现到政策制定、工作部署、财力投放、干部配备等各个具体环节中去。要坚持党管农村工作原则，党政



主要领导亲自抓，分管领导靠前抓，把各方面的力量有效整合起来，形成齐抓共管、各负其责的生动局面。要坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域，加大督查考核力度，确保财政支农力度不减弱、总量有增加。要深入开展“双进双促”强市富民活动，进一步改进工作作风，实现联系农村、服务农户的制度化常态化。各级领导干部特别是换届后新走上“三农”工作岗位的干部，要切实加强农村政策和相关业务学习，深入调查研究，增强工作本领，以农业增效、农民增收、农村增绿的实际成效来体现水平、检验作风。

要深入推进农村改革创新。按照中央和省委的部署要求，全面做好深化农村改革这篇大文章，进一步明确主攻方向和重点任务，为农业农村发展增添新动能、注入新动力。要全面推进“三权分置”改革，抓好农村土地确权登记颁证扫尾工作，加快放活土地经营权，稳步推进土地流转，让农民群众吃上“定心丸”、得到更多实惠。要分类推进农村集体产权制度改革，切实抓好农村集体资产股份权能改革试点，通过改革“唤醒”长期处于“休眠”状态的农村资源资产，拓宽繁荣农村经济、增加农民收入的空间。要深化农村金融制度改革，扎实开展新型农业经营主体融资需求对接、农村金融产品和服务方式创新、农村普



惠金融等工作，扩大东海县农村承包土地经营权抵押贷款试点，不断提高金融支农服务水平。

要持续抓好农村基层组织建设。基层是“三农”一切工作的落脚点，必须着力强化农村基层党组织建设，持续整顿软弱涣散基层党组织，从严管理农村党员干部队伍，推动全面从严治党向农村基层延伸，不断夯实党在农村基层的执政基础。认真落实县乡党委书记抓农村基层党建责任清单、问题清单、整改清单，坚持开展抓基层党建述职评议考核，层层压实固本强基的政治责任。创新农村社会治理，积极推广“一委三会”“政社互动”等治理新模式，切实发挥村规民约、村民民主协商、村民自我约束自我管理的积极作用。加强农村精神文明建设，推进社会主义核心价值观宣传教育，关爱好、帮扶好留守儿童、妇女和老人。加强农村社会治安综合治理，完善农村立体化社会治安防控体系，积极化解各类社会矛盾纠纷，促进农村社会和谐稳定。

同志们，做好新时期“三农”工作，责任重大、使命光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府的坚强领导下，再接再厉，迎难而上，勇于担当，苦干实干，奋力开创农业农村发展新局面，为推动“两聚一高”新实践、建设“强富美



高”。。。做出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！



2. 在全市农村工作上的讲话

同志们：

这次市委农村工作会议，是在省委农村工作会议之后召开的又一次重要会议，主要任务是学习贯彻中央和省委农村工作会议精神，总结 2017 年的“三农”工作，分析研判当前农业农村形势，对 2018 年全市“三农”工作进行部署。下面，根据市委常委会专题研究的情况，我讲三个方面的意见。

一、关于去年的“三农”工作

2017 年，面对复杂形势和多重挑战，全市上下认真贯彻落实发展新理念和中央及省、市委的决策部署，持续推进农业结构调整，全面深化农村改革创新，加快转变农业发展方式，农业农村经济继续保持稳中有进、进中提质的良好态势，主要呈现出“两稳”“三进”“四个显著”的特点。

“两稳”主要表现为：一是农村经济稳定增长，全年实现农业增加值 20.72 亿元，增长 5.3%，略高于计划增长速度。二是农民收入稳定增长，全市农村居民人均可支配收入达到 12284 元，增长 7.2%，高于生产总值增速。



“三进”主要表现为：一是农村改革稳步推进，农村土地确权登记颁证工作率先通过省级验收，金川区土地承包经营权抵押贷款试点起步良好，永昌县蔬菜价格指数保险试点稳步扩大，集体林权制度、水价制度改革稳步深入，供销社、国有林场改革全面启动。二是城乡融合发展持续推进，“产城一体、城乡一体、景城一体”融合发展模式逐步形成，常住人口城镇化率提高到 69%，我市推进农业转移人口市民化的经验和做法成为全国新型城镇化典型经验。三是精准扶贫纵深推进，脱贫攻坚政策措施持续有效落实，建档立卡贫困村全部退出，贫困人口稳定脱贫，全年减少贫困人口 470 人（剩余贫困人口 386 人），贫困发生率降低到 0.26%。

“四个显著”主要表现为：一是农业绿色发展步伐显著加快，县创建为国家级农产品质量安全县，我市被确定为省级农产品质量安全市，“三品一标”农产品认证、宣传和市场开发取得新进展，“，，”成为区域农业特色品牌，绿色无公害蔬菜进入北上广和港澳地区市场。二是产业融合发展力度显著加大。休闲农业、乡村旅游、电子商务、农产品加工储运、专业市场建设快速发展，永昌县被列为全省休闲农业示范县，新城子镇七彩花谷休闲园和红山窑乡毛卜喇村被评为全省休闲农业示范点，广州从玉集



团、甘肃韩西农业等龙头企业产销引领作用明显，永昌县进入国家电子商务进农村综合示范县和全省电子商务示范县。三是农业农村基础设施显著改善。实施新增千亿斤粮食产能工程、灌区续建配套与节水改造、高标准农田建设、高效节水灌溉、土地整治等农业基础设施建设项目 40 项，农村路网改善、危房改造、村容村貌整治、美丽乡村示范村建设等项目顺利推进，农村基础设施和环境面貌持续改善。四是农业经营主体规模显著增大。新培育农民合作社 105 家、家庭农场 47 家，认定市级示范社 30 家、市级示范性家庭农场 27 家，各类新型经营主体累计达到 1649 家，初具规模的农业产业化经营组织达到 210 个，适度规模经营面积占比达到 60%。

总的来看，2017 年全市农业农村工作实现了稳中有进，为经济社会发展大局提供了重要支撑、发挥了“压舱石”的作用。但也要清醒地看到，我市农业农村改革发展还存在一些明显短板和突出问题，主要是：农业发展方式依然粗放，产业发展层次不高，发展质量和效益仍然较低；农产品精深加工能力较弱，食品业发展滞后；农民务工收入和农业经营收入受经济下行压力影响较大，农民收入增速放缓，人均收入增幅多年来首次低于城镇居民；农业基础条件和技术装备仍然薄弱，土地沙化和草原过度放牧问题



比较突出；农村空心化趋势逐步扩大，党的建设力度不强，村庄整体面貌依旧落后，改善农村人居环境难度增大；农村公共产品供给不足，城乡公共服务差距尚未根本改变，城乡发展不平衡的矛盾依旧突出。这些问题，迫切需要我们坚持问题导向，创新发展思维，促进农业提质增效、农民持续增收。

二、关于 2018 年“三农”重点工作

刚刚结束的中央农村工作会议上，对实施乡村振兴战略划定了时间表，既到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。这为我们做好“三农”工作指明了方向、提供了重要遵循。党的十八大以来，习近平总书记就做好“三农”工作作出了一系列重要论述，提出了一系列新理念新思想新战略，这些新理念新思想新战略是我们党“三农”理论创新的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是指导过去 5 年我国农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革的科学理论，也是实施乡村振兴战略、做好新时代“三农”工作的行动指南。我们要深刻领会中央农村工作会议的核心要义，准确把握中央和省委的总体部署，



遵循市场法则和自然规律，坚持正确方向、问题导向、为民取向、破题指向，创造性地开展工作，推动农业农村发展冲关过坎、克难前行，牢牢守住粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题这三条底线。

关于今年的“三农”工作，我着重强调八个方面的工作。

第一，突出质量兴农，深化农业供给侧结构性改革。农业结构调整是推进农业供给侧结构性改革的主要内容，也是提高农业综合效益的重要抓手。近两年来，我们大力压减大田低效作物种植面积，突出发展高原夏菜和草食畜牧业两大产业，尤其是高原夏菜发展势头强劲，但增产不增收的矛盾也随之凸显，根源在于我们过于追求规模和产量的增长，忽视了生产与消费、产品与市场的衔接，致使

“想卖的卖不掉、想买的产不出”。下一步，我们要顺应市场需求，进一步调整优化农业结构，特别要发挥生产经营主体的积极性和创造性，积极发展适销对路的农产品，使结构、产业、产品更好地适应市场优质化、个性化、多样化的需求。一要合理适度调减粮播面积，坚决压掉没有市场、效益低下的大田种植作物，推进国家级玉米种子生产基地建设，引导生产主体扩大经济作物和优质饲草料种植，优化粮经饲三元种植结构。二要壮大高原夏菜产业，



大力引进推广符合市场需求的蔬菜新品种，抓好绿色蔬菜标准示范园建设，在培育经营组织、发展冷链物流、实施错时播种、强化信息服务和拓宽市场营销等方面给予重点扶持，打造全省高原夏菜基地。三要强化草食畜牧业，重点抓好金昌湖羊新品系培育、永昌草食畜牧业示范县建设和粮改饲试点工作，改造提升标准化养殖小区，推进畜禽标准化示范场创建。四要做强区域特色产业，积极争创特色农产品优势区，培育壮大食用菌、香草花卉、设施林果等绿色产业，支持藜麦等食赏作物扩大种植规模，力争把地方土特产和小品种做成带动农民增收的大产业。五要改造提升农业产业园区，抓好永昌县、金川区省级现代农业示范区建设，完善园区规划和功能布局，搞好基础设施配套，引进龙头企业和工商资本建设运营各类产业园，创建国家级农业综合标准化示范区。

第二，注重产业融合，增强农村双创能力。产业融合发展是新形势下改善农业供给、拓展农业功能、拓宽农民增收渠道的关键招数。要抓住农业供给侧改革的机遇，以工补农、以商补农、以游补农，拉长农业产加销全产业链条，推进一二三产业融合发展。一要推进农产品精深加工。认真落实市委市政府扶持农业产业化发展的政策措施，引进培育一批农产品精深加工企业，支持农业企业围



绕优势产业的生产、加工、流通、销售等环节，发展从“田间到餐桌”的全产业链模式；要以农产品食品加工专业化、精细化、高端化和市场化为重点，扶持发展蔬菜系列、果品系列、杂粮系列、畜禽系列、食用菌系列以及蜂产品和香草香料系列食品，研发适销对路的高端产品，推进农业产业链延伸和价值链提升，使之走上小而精、大而强、市场大、价格高的新路子。二要抓好电子商务营销。加快永昌县电子商务进农村示范县建设，推进乡村电商服务站点建设，支持新型农业经营主体、加工流通企业与电商企业对接融合，打造“甘肃新供销”金昌信息服务平台和农村物联网社会化服务平台，畅通农产品直销渠道，让本地农产品销得出、卖好价，拓宽农民增收空间。三要推进乡村旅游发展。去年10月，永昌县被认定为第二批“甘肃省休闲农业示范县”；今年2月，金川区成为11个“国家体育产业示范基地”之一。要紧抓全域旅游发展机遇，充分释放这些平台优势，借助“香草小镇”“七彩花谷”等品牌效应，顺应多元化、多样化的休闲消费需求，鼓励支持各乡镇村社和各类市场主体，依托本地优势资源，大力发展休闲农业、创意农业和乡村旅游，扶持开发花海观赏、农耕采摘、民俗体验、休闲农庄、乡村客栈等休闲度假产品，重点抓好边洼里民俗文化产业园、营盘生态沙漠



农业旅游、东寨藜麦生态观光、南坝滑雪场、红山窑红山文化陶艺开发等项目建设，打造一批魅力村庄和宜游宜养乡村景区，做大做强休闲性、体验式的旅游市场，让更多农民参与进来，从中受益增收。

第四，立足绿色发展，强化人与自然和谐共生。2017年乡村振兴战略首次提出了“农村增绿”的新要求，释放了转变农业发展导向的强烈信号，就是由过度依赖资源消耗转向追求绿色、生态、可持续发展。要紧紧围绕“一控两减三基本”目标（“一控”是指控制农业用水总量和农业水环境污染，农田灌溉用水水质达标；“两减”是指化肥、农药减量使用；“三基本”是指畜禽粪污、农膜、农作物秸秆基本得到资源化、综合循环再利用和无害化处理），进一步强化试点示范、机制创新、科技支撑，推进减量替代、减量控害和综合利用。重点要抓好三项工作：一要实施规模化高效节水灌溉。坚持把农业节水作为方向性、战略性大事来抓，实施好高效节水灌溉项目，整村连片规模化推进节水灌溉，大面积推广膜下滴灌、低压管灌、垄膜沟播、垄作沟灌等高效农田节水技术，提升单方水种植效益；严格落实“以水定地”制度，全面推行用水定额管理，建立节水激励机制，开展县域节水型社会建设。二要落实化肥农药零增长行动。严格农业投入品使用



监管，推广测土配方施肥、机械化精量施肥和水肥一体化节水技术，鼓励开发有机肥和施用农家肥；依托新型经营主体和专业化服务组织，开展农作物病虫害统防统治与绿色防控融合示范，推广农药减量增效综合技术模式，加快绿色防控技术推广应用。三要推进农业废弃物资源化利用。加强农业面源污染防控，建立健全废旧农膜回收制度，完善落实秸秆多元化利用补贴机制，推广种养循环农业模式，抓好尾菜无害化处理和病死畜禽无害化处理，全面推进农业废弃物资源化利用。同时，县区要因地制宜，结合植树造林和防沙治沙，注意保护农村古树大树，切实守护好林地、草地等生态资源，真正使“美丽乡村”绿起来、美起来。

第五，夯实农业基础，补齐补足发展短板。重点强化四个方面的工作：一要强化农田基本建设。抓好国防工业基地蓄洪生态治理、灌区续建配套与节水改造、抗旱应急备用水源等农田水利重点基础设施项目建设，实施好土地整理复垦项目，扩大高标准农田建设规模，建成集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代农业生产和经营方式相适应的标准化基本农田，持续改善农业基础设施。二要强化农业科技支撑。围绕农业提质增效，大力推广主要农作物高效栽培、农机农艺融合、畜禽



健康养殖、病虫害统防统治等成熟适用技术，集成示范节本增效、绿色发展、循环利用的技术模式，推进农机新技术新机具推广应用，提升农业技术水平和物质装备条件；支持农技推广人员与农业经营主体开展技术合作，鼓励农业科技人员独立或合伙创办农业企业、产业示范基地和经营实体，从事农业生产开发，带动特色产业发展。三要强化农业信息化建设。市委农办牵头整合涉农部门信息资源，启动“农业大数据”建设，打造包括农业生产导向、产业发展分析、市场供求预警、质量追溯体系、经营主体信息直报等全产业链的大数据平台；实施“互联网+”现代农业行动，以现代信息技术创新农业生产、经营、管理和服务模式，推动智慧农业发展。四要强化农业资源环境保护。实施好三北五期、退耕还林、沙化土地封禁保护、国家湿地公园试点湿地保护与恢复、市区西部沙枣胡杨观赏林二期等重点生态工程项目，突出抓好祁连山国家级自然保护区金昌境内和茆茆泉省级自然保护区生态环境整治工作；开展耕地轮作休耕制度试点，通过轮作、休耕、退耕、替代种植等多种方式，推进农业水土保护和耕地质量的提升。

第六，坚持协调统筹，促进城乡融合发展。以国家新型城镇化综合试点建设为契机，努力实现城乡“宜居宜业、



持续发展、富有特色”的共同愿景。一要推动农业转移人口市民化，全面落实居住证制度，完善相关配套政策，吸纳有能力在城镇稳定就业生活的农业转移人口有序进城落户，推进外来人口和农业转移人口市民化。搭建农民工创业就业平台，推进转移人口稳定就业，提高转移人口融入城市的能力。二要加快特色小镇建设，结合双湾“香草小镇”和龙首新区“读者小镇”项目建设实施，大力发展生态休闲、现代农业、工贸物流、农畜产品加工、乡村旅游等各具特色型小城镇，推动城镇公共服务、消费性服务和生产性服务业发展，抓好务工人员能力与素质培训，实施转移人口创业就业行动，提高转移人口融入城市的能力。三要改善农村人居环境，持续推进美丽乡村建设，加强村镇基础设施配套，特别是要下功夫解决污水处理、垃圾处置、沼气利用不充分、环境卫生脏乱差等突出问题，年内全面消除农村 D 级危房（全市 D 级危房 397 户，其中永昌县 D 级 241 户，金川区 D 级 156 户），打造省级美丽乡村示范村 3-5 个、市级示范村 2 个。四要加快推动城镇公共服务向农村延伸，推进城乡学前教育和义务教育资源均衡发展，统筹城乡卫生资源公平配置，推进农村互助老人幸福院建设，提高农村社会保障补助标准，抓好农村社区建设试点，提升城乡基本公共服务均等化水平。



第七，紧盯全面小康，精准扶贫精准脱贫。经过几年的努力，我市建档立卡贫困村全部退出，绝对贫困基本消除。今后要把工作重点放在未脱贫人口的精准脱贫和已脱贫群体的巩固提升上。一要集中攻坚。紧盯未脱贫人的 111 户 386 人贫困人口，因户因人精准施策，配强力量资源，强化措施办法，持续加大帮扶力度，集中攻坚克难，坚决啃下“硬骨头”，确保年底全部脱贫、摘帽销号。二要巩固提高。加强对已脱贫人口的跟踪评估，坚持扶贫投入不降、政策不变、措施延续，培育特色产业，发展集体经济，强化培训就业，做好社保兜底，建立健全长效扶贫工作机制，持续强化工作力度，确保脱贫户稳定增收不返贫，与全市同步进入全面小康。三要完善机制。进一步完善市级领导包抓扶贫开发工作机制，发挥好双联行动和驻村帮扶工作队助推和支撑作用。认真落实“853”精准脱贫管理办法和“4342”脱贫验收责任体系，实施好扶贫项目，监督好扶贫资金，确保到村到户帮扶措施落地生根，防止急功近利和“数字脱贫”。

第八，创新体制机制，深化农村综合改革。目前，农村改革的“四梁八柱”已经基本建立起来，现在的关键是抓好这些改革举措的落实。一要加快培育新型农业经营主体，完善家庭农场配套政策，推进农民合作组织规范化建



设，创新农业社会化服务机制，年内申报省级农业产业化重点龙头企业 2 家以上，评审认定市级农业产业化重点龙头企业 6 家左右。二要稳步推进农村土地“三权分置”改革，在充分尊重群众意愿的基础上，支持经营主体通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种方式，发展土地流转型、土地入股型、服务带动型等多种形式规模经营，杜绝土地流转盲目跟风和短期掠夺式经营行为，促使集体、承包土地农民和新型农业生产主体三方利益共同协调发展。三要深化农村集体产权制度改革，开展农村集体资产股份权能改革试点，推进“房地一体”的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证工作。四要创新财政支农资金使用方式，整合涉农资金，支持县区设立政策性担保公司，搭建产业贷款承接平台，利用贷款贴息、以奖代补等形式和 PPP 融资模式，切实发挥财政资金“药引子”作用，撬动更多社会资本投向农业农村。五要创新农村金融服务，全面推开土地承包经营权抵押贷款工作，扩大林权抵押贷款规模，探索开展大型农机具、农业生产设施抵押贷款试点，推进农产品目标价格保险试点工作。

三、关于强化“三农”组织保障工作



“务农重本，国之大纲。”办好农村的事，关键是要把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重不动摇，全面加强和改进党对“三农”工作的领导。

一要强化“三农”工作领导。各级党委和政府要切实增强“四个意识”，把思想和行动统一到中央和省、市委的决策部署上，进一步强化“党委统一领导、党政齐抓共管、党委农村工作综合部门统筹协调、有关部门各负其责”的农村工作领导体制和工作机制。各级各部门一定要创新工作理念和方式方法，更加注重运用市场办法、法治方式、信息化手段、典型模式、制度安排推动工作，共同抓好事关农村改革发展大局的重要工作和全局性工作，努力形成推动农村改革发展的强大合力。

二要建强基层组织基础。目前，我市县乡村换届已全面完成，新班子要有新气象、更要有新干劲。要切实加强农村基层党组织建设，通过开展村书记任职培训、建立考核末位基层党组织常态化整顿机制等措施办法，建强基层党组织，打造一批农村党建工作示范点，发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，团结带领广大群众共谋发展、同奔小康。要严格落实农村基层党建工作责任制，全面规范农村基层党组织生活，加强对农村基层干部的日常管理和监督考核，推动全面从严治党向农村基层延



伸。今年，省委、省政府决定在全省开展“明查暗访督查年”活动，我们要强化“三农”工作督导检查，深化“保民生、促三农”专项行动，坚决查处扶贫开发、土地征收、涉农资金、农村“三资”管理等领域侵犯农民群众利益的问题。

三要重视乡风文明建设。持续加强农村精神文明建设，深入开展文明村镇、“文明集市”、“星级文明户”创建，深化孝道“红黑榜”、“善行义举榜”、“金昌好人榜”评选活动，着力培育与社会主义核心价值观相契合、与新农村建设相适应的优良家风、文明乡风和新乡贤文化，让农民精神追求健康向上。要加强村民思想道德和文明素质教育，制定完善村规民约、自治管理、扬善惩戒等管理制度，自觉养成文明习惯，增强群众集体观念和责任意识。要抓好农村移风易俗工作，引导群众自觉抵制天价彩礼、红白喜事大操大办、人情债等陈规陋习，形成文明健康的生活方式和社

会风尚。

四要完善乡村治理机制。实施农村社会治理创新行动，依法开展村民自治，完善村党组织领导的村民自治有效实现形式。严格落实“四议两公开”工作法，建立健全务实管用的村务管理、监督机制，发挥好村务监督委员会的作用，切实保障村民的知情权、参与权、表达权和监督权。



重视农村留守儿童、留守妇女、留守老人问题，抓紧完善相关政策措施，健全关爱服务体系。建强县乡两级综治中心，推进网格化、信息化“两网整合”，依法打击涉农违法犯罪和邪教势力，消除封建迷信在农村的影响，维护农村社会和谐安定。

同志们，2018年的目标任务已经明确，我们要按照中央和省、市委的决策部署，坚定信心、鼓足干劲、攻坚克难、真抓实干，巩固发展农业农村经济好形势，为加快转型发展、建设幸福金昌、决胜全面小康而努力奋斗！



3. 在全市农村工作会议上的讲话

同志们：

今天，县委、县人民政府在这里召开全县农村工作会议，主要是为了深入贯彻落实自治区、市农村工作暨灾后重建恢复生产工作会议精神，分析我县农业农村工作面临的形势，研究和部署今年全县的农业农村工作。下面，我讲两点意见：

一、准确把握乡村振兴战略的重大意义

没有乡村的振兴，就没有中华民族伟大复兴。实施乡村振兴战略“是中国特色社会主义进入新时代做好‘三农’工作的总抓手。”在刚刚闭幕的中央农村工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，着眼党和国家事业发展全局，深刻阐述了实施乡村振兴战略的重大意义，作出了走中国特色社会主义乡村振兴道路的战略部署，是实施乡村振兴战略的基本纲领，是更好推进新时代“三农”工作的根本遵循。我们必须把党中央的战略意图领会好、领会透，抓住历史契机，顺势而为，乘势而上，开创“三农”工作新局面。

“农，天下之大业也。”解决好“三农”问题，始终是全党工作的重中之重。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央勇于推动“三农”工作理论创新、实践创新、制度创新，就做好“三农”工作提出了一系列新理念新思想新战



略，这次中央农村工作会议概括为“八个坚持”：坚持加强和改善党对农村工作的领导；坚持重中之重战略地位；坚持把推进农业供给侧结构性改革作为主线；坚持立足国内保障自给的方针；坚持不断深化农村改革；坚持绿色生态导向；坚持保障和改善民生；坚持遵循乡村发展规律。正是在这一科学理论的指导下，我国农业农村发展取得了历史性成就、发生了历史性变革，为党和国家事业全面开创新局面提供了有力支撑，为振兴乡村奠定了良好基础、提供了有利条件。实施乡村振兴战略，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，将我们党“三农”理论创新的最新成果，深入贯彻到乡村振兴的具体实践中。

实施乡村振兴战略，必须增强紧迫感。应当认识到，到 2020 年全面建成小康社会，最突出的短板在“三农”；到 2035 年基本实现现代化，大头重头在“三农”；到 2050 年全面建成社会主义现代化强国，基础在“三农”。现在，我国社会主要矛盾已经发生关系全局的历史性变化，解决好发展不平衡不充分问题，要求我们更加重视“三农”工作，更加重视乡村。如果一边是越来越现代化的城市，一边却是越来越萧条的乡村，那就不能算是实现了中华民族伟大复兴。实施乡村振兴战略，是解决我国社会主要矛盾的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求，是实现全体人民共同富裕



的必然要求。不断强化实施乡村振兴战略的自觉性和坚定性，才能协调推进农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，促进乡村全面发展，让乡村尽快跟上国家发展步伐。

实施乡村振兴战略，必须增强使命感。一方面，建设什么样的乡村、怎么建设乡村，是近代以来中华民族面对的一个历史性课题。党的历史使命决定了，我们必须回答好这一课题、为亿万农民谋幸福。牢记亿万农民对革命、建设、改革作出的巨大贡献，让亿万农民有更多获得感，才能充分调动亿万农民的积极性、主动性、创造性。另一方面，从世界各国看，在现代化进程中，乡村必然要经历一场痛苦的蜕变和重生，我们必须为全球解决乡村问题贡献中国智慧和中国方案。迄今为止还没有哪个发展中大国能够解决好农业农村农民现代化问题，我们干好乡村振兴事业，本身就是对全球的重大贡献。

农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。贯彻落实好中央农村工作会议精神，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措实施乡村振兴战略，我们就一定能书写好中华民族伟大复兴的“三农”新篇章。



二、凝心聚力，扎实推进，确保乡村振兴战略开好局起好步

2018年，我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，协调推进乡村振兴战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，着力抓好调结构、促转型、挖潜力、强基础、建新村、抓改革、惠民生，让农业更强、农民更富、农村更美。

（一）调结构，推进农业供给侧改革。重点是降成本、补短板，充分发挥各类经营主体在供给侧结构性改革中的引领作用，形成结构更加合理、保障更加有力的农产品有效供给机制。

降成本。通过新型农业经营主体带动，发展多种形式适度规模经营，提高农业社会化服务水平；通过农业科技进步，不断提高土地产出率、投资回报率、劳动生产率，逐步减少化肥农药用量，降低生产成本，提高比较效益。

补短板。树立大农业、大粮食、大食物观，加强基础设施等农业供给薄弱环节建设，增加绿色、有机、安全以及市场紧缺、更加契合消费者需求的农产品生产。改变过度消耗地力、滥用化肥农药、单纯追求产量的生产方式，适应消费升级的需要，提高农业供给体系质量和效率。



（二）促转型，加快农业现代化建设。走产出高效、产品安全、环境友好、资源节约、转型升级的路子。恢复发展粮草轮作、果草间作、藕鱼共生、稻鸭共育、稻菜轮作、猪—沼—菜—果等生产模式，大力推进粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体化、产供销一条龙、一二三产业融合发展，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。

优化产业区域布局。根据自然条件和资源禀赋，宜农则农、宜牧则牧、宜林则林。开展新一轮现代农业（林业、畜牧业）重点县和示范县建设，建设大基地，培育大产业，着力打造粮油、畜禽、茶叶、果蔬、中药材、木竹产业等优势产业带和集中发展区。

促进产业升级发展。进行种植业、养殖业战略性结构调整，不断优化产业结构、品种结构、品质结构。大力发展特色农业、绿色农业、品牌农业，继续培育农产品区域性品牌。推行畜禽标准化适度规模健康养殖，大力发展草食牲畜和小家禽畜，积极发展现代林业和林下经济。

加快产业融合发展。推进农产品产地加工和精深加工，培育一批农业产业化“排头兵”企业。加快发展订单直销、连锁配送、电子商务，着力提高农业附加值。农业既可以生产食物饱口福，也可以生产景物饱眼福。要通过农



旅结合、文旅融合，不断拓展农业功能形态，积极发展创意农业、观光农业、休闲农业、体验农业。

（三）挖潜力，培育农村新产业新业态。我省探索发展农村新产业新业态的做法得到了中央领导的充分肯定。我们要顺势而为，乘势而上，继续挖掘新产业新业态增收潜力，确保农民人均可支配收入增长 9%。

乡村旅游要开启休闲康养度假模式，兴办农村经营性养老服务机构，开发农村特色工艺品，促进新业态千姿百态、竞相发展，不断丰富农民增收的产业形态。

支持各地引进大型电商、星级酒店、农业产业化龙头企业，培育参与新业态的家庭农场、农民合作社、乡村酒店等新型经营主体，支持新业态人才培训、认定和就业，把返乡创业青年、大学生村官、农村致富能手培养成新业态带头人。

在乡村旅游和农村电商示范县建设基础上，对农村养老服务业、文化创意产业、农产品产地加工、农业服务业等采取以奖代补方式，再扶持培育一批重点县或示范县。

（四）强基础，提升农业综合生产能力。以 10 个重大项目建设为抓手，不断夯实农业农村发展基础。

深入推进“再造一个都江堰灌区”工程，全力推进武引二期、开工建设土溪口水库等国家重大水利工程。坚持大



中小微并举，加快已成灌区续建配套与节水改造、小农水重点县、五小水利工程、农建综合示范区建设，实施农村饮水安全巩固提升工程，新增有效灌溉面积 100 万亩。

加快实施《四川省高标准农田建设总体规划》，整合国土、农业、水利、发改、财政等部门高标准农田建设项目资金，统一管理，统筹使用，新建高标准基本农田 500 万亩。要将高标准农田划为永久基本农田，建设情况纳入地方政府耕地保护目标责任考核内容。

继续推进通乡通村公路硬化、县乡道改善提升和配套设施完善工程，实现所有具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通公共交通。坚持建管结合，切实把农村公路建设好、管理好、维护好、运营好。

（五）建新村，实现业兴家富人和村美。把新村建设作为脱贫攻坚的重要载体，建成幸福美丽新村 6000 个。

全面实施扶贫解困、产业提升、旧村改造、环境整治和文化遗产行动，把旧村改造作为重要举措，处理好“建改保”的关系，推广“小组生微”建设模式，提升幸福美丽新村建设水平，推动由“物的新农村”向“人的新农村”迈进。

与精准脱贫结合起来，抓好“四大板块”新村建设，全面推进农村廉租房建设，着力解决无房户、危房户、住房



困难户的住房问题。以幸福美丽新村建设带动脱贫攻坚，重点向民族地区和贫困地区倾斜。

积极开展农村生活污水垃圾治理，推进建制镇、村垃圾污水处理设施建设。全面整治农村面源污染，实施农业废弃物无害化处理，开展化肥和农药使用量零增长行动。

（六）抓改革，激发农村发展活力。继续把农村改革作为全面深化改革的突破口，坚持主攻方向不动摇，落实“七个更大突破”要求，继续走在全国农村改革的前列。

推进集体产权制度改革。完成土地承包经营权确权登记颁证，加快推进集体产权“多权同确”，扩大集体资产股份合作制改革试点。加快林权流转立法，抓好国有林场和林区改革、林权抵押贷款、金融支林改革试点。稳步推进土地制度改革，完善耕地和基本农田保护补偿机制。

构建新型农业经营体系。引导土地经营权规范有序流转，创新适度规模经营形式。加快培育新型农业经营主体，完善家庭农场配套政策，推进农民合作组织规范化建设，推广农业职业经理人制度，积极培育新型职业农民。创新农业社会化服务机制，优化农业公益性服务，发展多种形式的经营性服务组织。深化供销合作社综合改革，推进农垦（农场）改革发展。



加大改革试验探索力度。持续推进国家和省级层面的各类试点，将试点经验上升为制度成果。建立农村改革综合试验区，围绕关键领域和重点环节进行综合试验，发挥1+1>2的整体效应。试点试验既要出成果、出经验，也要防风险、不犯颠覆性错误。

（七）惠民生，着力实施精准脱贫。坚持“省负总责，市（州）、县（市、区）、乡镇抓落实”的管理体制，全面落实扶贫目标、任务、资金、权责到县制度，层层压紧压实责任。落实好贫困村“五个一”帮扶措施。完善退出机制，建立脱贫台账，严格考核、严密督查、严厉问责，确保实现105万贫困人口脱贫、2350个贫困村退出、5个贫困县“摘帽”。

抓好脱贫对象精准识别，开展建档立卡“回头看”，挤干水份实现“零差错”。加强对接衔接，制定“十三五”脱贫攻坚规划。实施“五个一批”年度计划，精心实施25万贫困人口易地扶贫搬迁等项目。聚焦当年“摘帽”、退出和脱贫的贫困县、贫困村和贫困户，实施10个扶贫专项方案年度计划，制定土地整治、旅游扶贫、科技扶贫等N个单项计划。聚焦“四大片区”，深入推进藏区“六大民生工程”，继续落实彝区“十项扶贫工程”和17条特殊政



策，促进秦巴山区和乌蒙山区资源开发，支持特色农业和乡村旅游发展。

（八）固根基，完善乡村治理机制。基础不牢，地动山摇。要在乡村组织换届工作中选好配强领导班子，构建村党组织领导，村民（代表）会议和村民议事会决策、村委会执行、集体经济组织市场化运行、其他经济社会组织广泛参与的村级治理机制，进一步增强基层党组织的公信力和凝聚力。推行强村带弱村、富村帮穷村、建立联合党组织等办法，切实把村级党组织建成带领群众脱贫致富的坚强堡垒。把支持新型集体经济发展的措施落到实处。创新矛盾纠纷调处机制，深入开展农村平安建设，发挥村规民约和社会贤达的积极作用，推进法律顾问进乡村，维护农村社会和谐稳定。

同志们，思路已经谋定，目标已经明确，关键是落实落地、落细落小。我们要始终把农民装在心中、把责任扛在肩上，“俯首甘为孺子牛”，“敢叫日月换新天”，尽情挥洒热情，再谱三农华章。



4. 在全市农业工作会议上的讲话

同志们：

这次农业工作会议的主要任务是，认真学习乡村振兴战略，贯彻落实全市农村工作会议精神，回顾总结 2017 年全市农业工作，分析当前农业形势，研究部署今年农业工作任务和措施，深入贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”发展新理念，推动农业现代化建设再上新台阶。下面，我讲四个方面问题：

一、农业经济发展成效显著，目标任务圆满完成

2017 年，我局按照年初工作计划，调结构、促发展，抓转型、推升级，严监管、保质量，经受住了夏季暴雨、台风等灾害天气和经济发展处于新常态的两大考验，实现了现代农业持续健康发展，取得了历史最好成绩。农业现代化建设继续位居全省第一方阵，现代农业再创佳绩。全省发展高效设施农业成效显著县实现“九连冠”。在最新的省农业基本现代化指标体系 22 项指标中，我市已有 6 个指标实现度达到 100%，7 个指标实现度超过 80%，4 个指标实现度在 60-80%，为全市农业现代化建设作出了巨大贡献。成功获得三个国家级荣誉，成绩前所未有。我市先后被农业部批准为国家农产



品质量安全县创建试点单位和全国休闲农业与乡村旅游示范县，同时荣获全国推进农业现代化优秀城市。外向型农业工作取得历史性突破。省级农产品出口示范基地实现零的突破，保丰食品（南通）有限公司成功申报省级农产品出口基地。全市农产品出口达 2596.7 万美元，同比增长 64.95%，增幅居南通各县市首位，提前三个月完成全年出口任务。沼气发电并网工作南通第一，全省领先。圣杰牧业、南海种猪场、洪青生猪合作社、羚杰牧业等 4 个单位实施沼气发电并网工程，不仅实现了生态环保，而且取得了较好的经济、社会效益。如圣杰牧业自 2015 年 8 月实行沼气发电并网后，5 个月共发电 50 万度，自用 25 万度，上网 25 万度，产生经济效益 30 万元。南通市委市政府 3 个现场会在。。。召开，历史少见。2015 年下半年，南通市项目农业暨国家现代农业示范区建设现场推进会、南通市沼气发电并网工作座谈会、南通市秋播及种植业结构调整培训会先后在。。。召开。生态主题农业公园（农庄）园区全面开工建设，农业园区提档升级步伐明显加快。从普通钢架大棚园区建设到科技农业园区建设，从科技农业园区建设到重点农业园区建设，再从重点农业园区建设到生态主题农业公园（农庄）园区建设，我市现代农业园区三年实现了三级跳。我市共有绿海农场、知了果业、金伍叶、开太鱼文化、SS1538 文创园等 5 个生态主题农业公



园园区和金盛羊家乐、永乐等 7 个生态主题农庄园区获批建设，进一步彰显了。。。农业绿色、生态、科技、质量和魅力的特色。

我市现代农业建设取得良好发展，重点做了八项工作。

1、加快农业结构战略性调整步伐，稳菜增粮目标逐步实现。粮食播种总面积 64 万亩，总产量 21.95 万吨，单产 343.02 公斤；较上年播种面积增加 5.73 万亩，其中水稻面积增加 2.6 万亩，成效显著；总产量增加 2.99 万吨，单产增长 5.31%；比 2010 年总产量增加 3.22 万吨，单产增加 37 公斤。减少油菜种植面积 2.35 万亩，优质油菜品种占比同比提高 1 个百分点。全市蔬菜西甜瓜播种面积 60.5 万亩次，总产量 121 万吨，同比分别增长 6%、5.4%。现有大棚设施蔬菜 10.5 万亩，五年提高了 31.3%。高效设施农业面积占比达到 38.08%。

2、大力推进生态农业建设，造林绿化成效明显。以农业高产、优质、高效、生态、安全为目标，认真开展农作物、蔬菜病虫害预测预报及绿色防控，积极推进植保专业化统防统治，化学农药使用强度较上年减量 3.42%。完成测土配方施肥技术推广面积 115 万亩次，组织实施耕地质量提升项目，加强耕地质量建设，推广应用商品有机肥 4500 吨。2015 年共完成造林面积 13752 亩，林木覆盖率达到 22.8%，五年提高 8.57 个百分点。已按照省林业局的要求，完成我市第九



次森林资源清查工作。对照 2010 年调查数据，我市总体样地有林地个数增加 5 个，样地森林资源增长较快。2015 年又重点加强现有林地的管护工作，对已经完成的造林绿化工程按属地管理原则组织护林队伍进行专门管护。

3、畜禽养殖提档升级，动物疫病防控和卫生监督工作到位。大力实施清洁能源工程，4 家大型养猪场实施沼气发电并网工程，创全省领先水平，养殖生态环境得到进一步改善。畜禽病死产品无害化处理率达 100%，市级病死动物无害化处理中心即将建成投运。建立了村级动物防疫员队伍，为动物防疫工作奠定了坚实基础，山羊小反刍兽疫防疫工作取得阶段性成效。全市生猪饲养量 49.77 万头，山羊饲养量 121.25 万只，家禽饲养量 1679.86 万羽，全市规模养殖占比稳步提高，其中生猪出栏 22.05 万头，大中型规模占比达 72.25%，比 2010 年提高了 12 个百分点，完成省下达的 70%年度目标任务。有 5 家规模养殖场进行改扩建，实现提档升级。全面实行产地检疫报检制度，产地检疫报检率达 100%，全部实现电子出证。畜禽屠宰管理职能顺利交接，监督管理工作正常开展。在 2015 年度全省畜牧工作考核中，我市被评为“全省畜牧工作先进县”，受到通报表扬。

4、全力推进远洋捕捞，现代高效渔业快速发展。昌泰远洋捕捞有限公司新建两艘专业鱿钓远洋渔船，全市 8 艘远洋



渔船捕捞产量 8500 吨,产值 4500 万元。远洋捕捞全省领先。海产品国际贸易中心全面启动建设,南极磷虾项目获批实施。2015 年全市水产养殖面积 9.72 万亩,同比减少 4.95 万亩,降低 33.7%;水产品总产量 4.5 万吨,同比减少 4.9 万吨,降低 52%。新增高效设施渔业面积 3050 亩,全市高效设施渔业面积达 3.27 万亩,占养殖总面积 33.6%,比 2010 年面积增加 1.17 万亩,占比提高 18 个百分点。同时积极主动服务沿海开发,进一步规范海洋综合管理,加强渔业安全生产和水产品质量监管。2015 年获评“省海洋管理先进县”。

5、加大质量农业建设力度,国家农产品质量安全县创建工作进展有序。建立省级农产品质量安全追溯基地 13 个、。。。市级农产品质量安全追溯示范基地 14 个。结合“。。。市国家蔬菜综合标准化示范区”、“。。。市。。。山羊标准化示范区”和“。。。市官公岛现代农业产业园区标准化试点”3 个国家、省级示范区建设项目的实施,加大宣传培训力度,普及相关法律法规和标准知识。新组织申报无公害农产品产地 14 个,绿色食品生产基地 5 个,新增无公害农产品 49 个,绿色食品 3 个,有机食品 6 个;万年香沙芋艿申请国家地理标志已通过农业部专家品鉴评审。全市现有无公害农产品 380 个,绿色食品 31 个,有机食品 6 个,农产品地理标志产品 3 个;农业“三品一标”总数比 2010 年增加 231 个。全市农产品例



行监测合格率达到 99.66%，高出 2010 年 1.34 个百分点。以强化源头治理、狠抓专项整治、健全管理制度、规范经营行为为重点，扎实开展农业投入品和农产品监督管理工作。

6、确立为农服务意识，科技服务水平不断提升。加大农产品电子商务及设施农业物联网建设力度，2015 年扶持建设 3 个物联网、24 个农产品电商店铺、1 个农产品电商示范村。

“12316”短信平台为全市 4000 多个用户发送各类农业技术、政策信息 11.55 万条次，五年发布信息达百万条次。重点推广 15 个主要农作物新品种、18 个蔬菜西甜瓜新品种，良种覆盖率超过 97%；普及应用水稻肥水管理、病虫绿色防控技术等 16 项实用先进技术。全市主要蔬菜园区拥有喷滴管 5.3 万亩，防虫网 2.6 万亩，遮阳网 2.8 万亩，比 2010 年分别提高 278.6%、121.3%、82.6%。

7、坚持绿色可持续发展，休闲农业与乡村旅游亮点纷呈。先后成功举办“羊家乐”田园风光游、桃花节、采桃节、航乐节等休闲农业节庆活动。2015 年 8 月，国家旅游局公布的中国首批乡村旅游“千千万万”品牌名单中，我市金盛生态度假村、金伍叶休闲农庄等 5 家休闲农业点入选中国乡村旅游金牌农家乐；9 月，在 2015 长三角休闲农业与乡村旅游博览会上，海永获评长三角休闲农业与乡村旅游推荐景点，农业局获优秀设计奖。加快推进蛎岬山国家级海洋公园建设，



海洋公园综合监管平台正在加紧建设，并积极开展人工移礁等生态修复措施。

8、积极培育新型经营主体，壮大现代农业建设有生力量。2015 年新认定农业产业化龙头企业省级 1 家、南通市级 6 家、。。。。市级 12 家，完成 13 家南通市级农业龙头企业的复核工作。全市农业产业化龙头企业已发展到 104 家，其中南通市级 39 家，省级 7 家，国家级 2 家，比 2010 年增加南通市级 21 家，省级 6 家。新增家庭农场 100 个，新培育示范家庭农场 18 个，其中省级和南通市级示范家庭农场各 4 个。培育新型职业农民 4413 人，完成省下达任务的 147.1%，五年共培育新型职业农民 27764 人。

二、贯彻落实中央农村工作会议精神，厚植农业现代化发展优势

农业农村优先发展，是党的十九大报告提出实施乡村振兴战略时强调的。这次中央农村工作会议明确要求，各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓，把农业农村优先发展的要求落到实处。因此我们要牢固树立创新强农发展理念，把创新作为引领我市农业现代化发展的第一动力，加快推进农业发展方式转变，实施“互联网+现代农业”行动计划，推动信息化和农业现代化深度融合，进一步创新农业经营方式、创新农业科技等支撑体系。要牢固树立



协调惠农发展理念，加快推进一二三产业融合发展，加快农业转型升级，实施现代农业布局规划，大力发展生态农业、规模农业、科技农业、休闲农业。要牢固树立绿色兴农发展理念，加快推进农业可持续发展。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，要全面节约和高效利用资源，推动循环农业发展。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，大力推广测土配方施肥、病虫害统防统治，实现化肥、农药施用“零增长”，加大农业面源污染防治力度，千方百计确保食品安全，加强生态保护和修复，进一步提高林木覆盖率和废弃物综合利用率，提升农业可持续发展能力。要牢固树立开放助农发展理念。开放是现代农业发展的必由之路，要坚持引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，着力发展壮大农产品加工出口企业，加大对农产品出口支持力度，巩固农产品出口传统优势，培育新的竞争优势，大力推进农产品出口示范基地建设，扩大特色和高附加值农产品出口，构建以农产品加工出口企业为载体的外向型现代农业产业体系。要牢固树立共享富农发展理念，加快建设生态宜居新家园。共享是中国特色社会主义的本质要求。要增加公共服务供给，加强为农服务体系建设，强化农技服务职能，促进农民持续稳定增收。

乡村振兴战略还要求我们着力推进农业供给侧结构性



改革。要围绕农产品市场的需求进行生产，优化农业资源的配置，扩大农产品有效供给，增强供给结构的适应性和灵活性。农业供给侧结构性改革的基础是优化结构。要有效调整农业非竞争力品种、非最优生产要素、非优势产区农产品的生产供给，精准从市场供需、资源匹配、区域协调三方面入手，提高我市农业的综合竞争力。推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，让农业成为充满希望的朝阳产业。农业供给侧结构性改革的关键是改善品质。要保证农产品的产量、质量与安全，深化利用农业科技创新；要着力发展绿色农业，形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局。农业供给侧结构性改革的核心是降低成本。要加快农业科技创新提高农业生产率，引进先进技术改善农产品加工的转化率，整合农业上下游产业链提高农业附加值。要降低农业流通环节的市场成本，改造升级农产品批发市场，完善跨区农产品冷链物流体系，促进农产品电商发展。农业供给侧结构性改革的重点是加快融合。要加快农业与工业的融合，推进农业现代化设备的转型升级，大力发展智能农业。要加快农业与信息化的融合，让农业搭上“互联网+”的翅膀。要加快农业与新型城镇化的融合，以新型城镇化释放农业生产力，为农业提供更广阔的市场。



三、落实 2018 年各项工作任务，实现乡村振兴战略良好开局

今年是“十三五”规划的开局之年，也是国家现代农业示范区建设的关键之年，我们要认真执行“十三五”规划，以现代农业生态环保、高效可持续发展为基本原则，以继续保持农业现代化建设第一方阵地位为首要目标，以省“十三五”规划现代农业十大要点为纲领指引，以陆海统筹农业六大产业结构调整为基础，以农业产业化 12 个重点工程为拓展平台，以打造智慧农业（互联网+农业）为创新手段，继续实施农业“百千万”工程，尽快打造一批具有。。特色的生态主题农业公园（农庄）园区，全力打造“国家农产品质量安全县”和“全国休闲农业与乡村旅游示范县”两张国家级“名片”。

2018 年重点抓好。。农业的“一二三四五六”。一个创建即成功创建国家农产品质量安全县；二个提升即提升农业基本现代化落后指标实现程度，提升全国休闲农业与乡村旅游示范县创建效应；三个突破即在生态循环农业、智慧农业和外向型农业三个方面取得进一步突破；实施四个工程即“水稻水产”工程、种养结合“果园牧业”工程、主题农业公园（农庄）园区工程、种质资源保护工程；完成五大任务即推广农业新品种新技术新模式、加快建设国家现代农业示



范区、加大造林绿化力度、打造。。。网上农业新品牌、培育现代农业新型经营主体；搞好农业六大产业结构调整。

2018 年，我们要围绕一个创建、二个提升、三个突破、四个工程、五大任务、六大产业，重点做好以下几项工作。

1、提升农业现代化指标，加快建设国家现代农业示范区。围绕省农业基本现代化 22 项指标，继续加大工作力度，确保我市农业现代化建设继续位居全省第一方阵。特别是针对 9 个实现度还没有达到 80%的指标（粮食亩产、种植业三品比重、农业信息化覆盖率、高效低毒低残留农药使用面积占比、新型职业农民培育程度、规模以上农产品加工产值与农业总产值之比、粮食收储现代化水平、农产品出口指数、家庭农场经营比重），要进一步加强组织领导，分析原因，全面提升指标实现度，为我市在“十三五”期间率先实现农业现代化、推动现代农业建设迈上新台阶打下坚实基础。根据南通市国家现代农业示范区建设“863”工程和。。。“842”工程要求，加快打造三厂星期七生态休闲农业综合园，按照已批准的规划全力推进园区内各个子园区的建设步伐，特别是要协调有关单位，尽早启动实施翡翠园等子园区的建设工作；按照“基础设施齐全、主导产业清晰、科技含量较高、质控体系规范、运作机制科学”的标准要求，大力建设。。。高新区智谷绿海生态农业园、正余镇江苏省菜篮子基地蔬菜园艺作物标准园、



悦来高效设施现代农业园、常乐镇官公岛万亩现代农业标准园、余东现代高效设施标准园、四甲优质水稻产业园、正余稻麦轮作产业园、。。。港高效设施农业园等 8 个现代农业产业园区，力争早出规模、早出效益。

2、搞好农业结构调优工作，推进农业供给侧结构调整。根据南通市陆海统筹农业结构调整要求和《。。。市六大农业产业结构调整及空间布局规划》，继续围绕“稳菜增粮、稳渔增绿、控畜禽、促休闲、壮。。。山羊”目标，进一步调优农业结构。2018 年减少油菜、棉花种植面积 3 万亩，增加稻麦种植面积 3 万亩，在临江新区等地实施好“水稻水产”工程；继续开展粮油高产示范创建活动，建设绿色防控示范区，确保全年粮食总产增加 1 万吨，蔬菜总产稳定在 100 万吨。新增高效设施农业 4000 亩，全面完成菜篮子工程蔬菜基地建设任务。加快现代畜牧业建设，根据环境容量调整区域养殖布局，优化畜禽养殖结构，发展。。。山羊等草食畜牧业，限制新建规模猪场和规模禽场，继续开展畜牧生态健康养殖示范创建活动，形成规模化生产、集约化经营为主导的产业发展格局。启动实施种养结合循环农业示范工程，推动种养结合、农牧循环发展。大力发展旱作农业、热作农业、优质特色杂粮、特色经济林、林下经济等。

3、着力开展标准化生产，建成国家农产品质量安全县。



按照《。。。市创建国家农产品质量安全县工作方案》，进一步完善我市农产品质量安全追溯体系，做好农产品质量安全的监管、检测、执法等工作。重点做好六项工作。一是全面落实农产品生产经营主体责任。加强法制宣传教育，全面树立农产品生产经营主体法制意识。深入开展农产品创牌立信活动，农产品生产经营主体向社会公开质量承诺，积极开展农产品质量安全自检，全面构建我市农产品生产经营诚信体系。二是加大基层农产品质量安全监管体系建设。充实区镇监管队伍、加大财政投入力度、健全监管制度，全面推行定监管对象、定监管人员、定监管任务，实行工作业绩考核的“三定一考核”网格化管理。三是积极发展农业三品和标准化生产。积极培育“三品”品牌，2018年发展农业“三品”35个，确保种植业农业“三品”产量占比达到43%以上。以示范创建为平台，实施农业标准化生产技术规程。四是做好药物残留例行监测工作。做好农业环境质量调查工作，全力推行基地农产品上市前的必须检测制度，努力提高农产品质量安全产地准出率，筑牢农产品质量安全第一道防线，确保在省级农产品质量例行监测总体合格率达98%以上。五是加强重大动物疫病防控。扎实开展禽流感、口蹄疫、小反刍兽疫等重大动物疫病防控工作；切实履行畜禽屠宰监督管理职能，有序推进不合格屠宰场的关闭工作；严格规范动物及动物产品



的检疫监管工作，确保不发生区域性重大动物疫情和畜产品质量安全事件。六是加强执法检查。以高压的态势，严厉打击农产品生产经营各类违法违规行为，保证农产品质量安全，确保到 2018 年底建成国家农产品质量安全县。

4、大力发展休闲农业，巩固全国休闲农业与乡村旅游示范县成果。2018 年我市要围绕建设美丽新农村，继续发展田园风光游休闲农业；根据《。。。市休闲农业与乡村旅游发展规划》，继续做好 5 个生态主题农业公园园区和 7 个生态主题农庄园区建设推进工作。围绕沿江、沿海、内陆三条主线，再新建 2-3 个重点农业园区，有规划地开发一批休闲农庄。上半年，要基本完成金盛羊家乐、世外桃源建设任务，全面完成嘉裕、绿之源、惠凯等 7 个智能温室项目。到年底，绿海农场、知了果业、金伍叶、开太鱼文化、SS1538 文创园等生态主题农业公园园区要按照规划完成 80%以上的工程量；天籁村、都市园林、红如意、永乐农庄、九龙岛等生态主题农庄园区要力争完成建设任务。举办好“羊家乐”田园风光游、采桃节、枇杷节等休闲农业节庆活动，继续打造“羊家乐”美食集居区，扶持建设 1 个省级休闲观光农业与乡村旅游示范镇村和 2 个星级休闲观光农业示范点，全面提升全国休闲农业与乡村旅游示范县创建效应。

5、培育壮大新型经营主体，推进农业适度规模经营。加



大以家庭农场为重点的新型经营主体培育力度，发展适度规模经营，提高规模化、集约化水平。引导普通农户、专业大户发展成 100 至 300 亩家庭农场式的规模经营，着力提升家庭农场发展质量，把家庭农场作为农技推广、社会化服务的主要对象。2018 年新培育家庭农场 100 家，新发展示范家庭农场 12 家，其中南通市级以上示范家庭农场 6 家，力争新增家庭农场经营面积 5 万亩以上，经营比重递增 8%。重点培育一批优势特色型、科技创新型、规模带动型和出口主导型龙头企业。2018 年，要新发展农业龙头企业 10 家以上，新培育南通市级以上农业龙头企业 6 家。

6、强化农民主体地位，打牢新型职业农民培育基础。通过新型职业农民培育支撑新型农业经营主体培育，强化农民的主体地位，实施新型职业农民培育整市推进工程，推进教育培训、规范管理、政策扶持“三位一体”，把职业农民打造成培育新型农业经营主体的重要力量，打造成加快转变农业发展方式的引领先锋，打造成农业领域创新创业的实践骨干。今年，我们要做好职业农民培育前的调查摸底工作，制订培育方案，实施精准培训，要扩大培育范围，有效引导有志投身现代农业建设的农村青年、返乡农民工、农技推广人员、农村大中专毕业生和退役军人等加入职业农民队伍。要优化农业现代化专项资金使用，把一部分资金用于培养职业农民。



2018 年，全年培育新型职业农民 6000 人。

7、大力发展绿色农业，推动生态循环农业建设。一是加大农业面源污染防治力度。积极推广高效生态循环农业模式，加大畜禽粪便无害化处理和资源化利用，再实施好 3 个以上规模养殖场沼气发电并网工程，积极培育生态循环农业示范经营主体。完成病死动物无害化处理中心建设并确保正常运行。搞好病虫草害预测预报工作，推行农作物绿色防控技术，提升植保专业化服务水平；开展耕地质量提升行动，进一步做好耕地质量建设工作，全力做好测土配方施肥和商品有机肥推广工作，实施化肥农药零增长行动。二是着力推进绿化造林工作。以实现高标准小康社会和农业基本现代化林木覆盖率指标为主攻方向，2018 年全市要成片造林 18900 亩，四旁植树 100 万株，完成 8 个省级村庄绿化示范村、2 个省级森林生态示范村、5 个重点农业园区绿化示范点建设，确保我市林木覆盖率达到 24%。

8、加快发展科技农业，培植现代农业发展新动能。一要加快农业科技创新步伐。加强与高校院所的紧密型合作，再建立 1 个博士、硕士研究生工作站，培育 2 个现代农业产业技术创新团队。围绕生物技术、信息技术、节本增效技术、绿色发展技术等，组织联合攻关，建立科学、高效、长久的农科教、产学研结合新机制，形成一批具有重大影响力的科



技术创新成果，抢占现代农业发展制高点。继续做好种质资源保护工作，特别是要做好。。。地方名特优农产品的收集、保存和提纯复壮、繁育体系建设等工作。二要突出农业三新推广导向。要继续加大农业三新、挂县强农富民和农业科技入户等工程实施力度，推广新品种 20 个以上，新技术 10 项以上，着力构建“一主多元”农技推广体系。推进现代农业科技集成创新示范基地建设，强化创新成果与产业基地无缝对接，促进农业科技成果转化为生产力。实施好农业重大技术推广计划和农业科技入户、挂县强农富民等工程。三要加大信息农业建设力度。重点在畜禽养殖、设施园艺、农产品加工流通等领域开展设施智能化生产、精准化监测控制等技术创新和推广应用，加快智能农业示范基地建设。大力发展“互联网+现代农业”，应用物联网、云计算、大数据、移动互联等现代信息技术，谋划建设全市智慧农业大数据中心；加强农业物联网建设，新建 3 个物联网示范点；大力发展农业电子商务，确保新发展 20 个以上电商主体；推进信息进村入户，加大信息化覆盖工程的建设力度，探索建立村级信息服务站持续发展机制，提高信息服务水平。

9、用好两个市场两种资源，推进开放型农业发展。近年来，我市农业与世界农业的关联度正在不断增强。今后一段时间，我们要主动适应国内国际两个市场新变化，主动优化



组合国内国际两种资源，不断提高开放型农业发展水平。一
要加大力度推动农产品出口。要因地制宜发展比较优势明显
的主打产品，鼓励一批农业龙头企业取得农产品自营出口权，
扶持实力强、有愿望的农业龙头企业有序扩张，开展境外质
量认证与商标注册，形成一批新的农产品出口经营主体。再
建设好 1 个农产品出口示范基地，提升农产品出口水平。积
极参与好中国农交会、省农洽会、省农交会等活动，同时要
加大农产品境外促销力度，巩固传统出口市场，积极开拓新
兴市场。要加大招商引资力度，特别是要扩大外商投资农业
规模，加快外商投资农业的进度，提高引进外资和利用外资
的质量。二要加大力度推动“农业走出去”。目前我市的“农
业走出去”基本处于空白状态，我们要认真学习其它地区“农
业走出去”的经验做法，积极引导各类农业主体建设境外农
业科技示范园，重点引导种植业、农产品加工业、农产品流
通业等行业“走出去”，实现“农业走出去”零的突破。三是
要加大农产品市场建设力度。要健全布局合理、竞争有序的
现代农产品市场体系，在搞活流通中促进农民增收。要完善
农产品冷链物流体系，开展冷链标准化示范，实施特色农产
品产区预冷工程。支持农产品营销公共服务平台建设，开展
降低农产品物流成本行动，促进农村电子商务加快发展，形
成线上线下融合的格局。要培育壮大市场主体，围绕农产品



流通、运销贮藏加工、质量安全知识与法规等内容开展专题培训，向农业经营主体提供市场信息服务，帮助他们增强市场开拓能力，提高农民参与农产品流通与销售的组织化程度，增强市场竞争力。

10、加强海洋综合管理，推进现代高效渔业建设。完成海洋环境监测实验室基础设施建设并试运行，完善海域管理机制，积极服务全市沿海开发；加强海域使用管理、海洋环境监测和海监渔政执法。加快东灶国家级中心渔港、国家海洋公园、海产品国际贸易中心、南极磷虾高新技术产业园等建设步伐，稳定近海捕捞，拓展远洋渔业；稳定淡水养殖面积，推进池塘工厂化养殖，强化水产品质量监管，新发展现代高效设施渔业面积 1000 亩。强化渔业安全生产监管，继续做好老、旧、危渔船更新改造工作，加强渔船进出港签证管理，全面落实各项渔业安全生产制度，切实巩固省级平安渔业示范县创建成果。

四、加强农业系统自身建设，适应农业发展新常态

加强农业系统自身建设是确保各项农业重点任务得以顺利完成的重要保障。大家必须主动破除惯性思维，加快转变工作方式方法，把“三严三实”要求落实到自身建设的方方面面，全面提升农业系统履职尽责、服务“三农”的能力和水平。



一是要强化作风建设。经济进入新常态，“三农”发展的弦一刻也不能松。要不断完善工作落实机制，把每一项工作都量化为指标、落实到部门、责任到人头。要理顺农业局内部工作职责和分工，确保各司其职，各负其责，充分发挥局党组的统筹协调作用，形成政令畅通、步调一致、廉政高效的工作氛围和环境。目前，由于许多福利待遇取消，激励机制缺失，工作推诿现象、不作为现象、消极怠工现象、不思进取现象时有发生，碰到困难绕道走、遇到问题不解决，这种不良现象和习气必须坚决克服。比如农业投入品管理，水产品投入品谁管？农产品投入品谁管？畜产品投入品谁管？按照农产品质量法规定，由农业行政主管部门负责农业投入品管理。农业行政主管部门指定局相关职能科站负责，指定的科站不得以各种理由推诿。大家要有全局意识，一盘棋精神，今后不管是哪个分管局长分管条线为中心工作召集会议、抽调什么人，只要不是特殊情况，大家都要无条件服从，不得以任何借口不参与。各分管局长分管条线要实行首问负责制。

二是要强化能力建设。要营造学习型机关氛围，打造“书香”农业。农业局以前是纯技术指导型单位，现在随着法制建设逐步完善，逐步向行政管理型单位转变。在转型时期，我们要着力加强两个方面的学习，即技术学习和法律法规知



识学习。做好对面上和农民的技术指导业务工作是农业局的立身之本，立足之源。现在少数年轻人不求上进，整天玩电脑、手机抢红包，不思进取，不下乡，人浮于事，业务知识贫乏现象十分普遍，技术水平大不如从前。很多人认为法律法规与我无关。实际上，随着农业局整体工作职能的转变，我们每一个人都与法律法规有关。比如兽药管理，生产上分农民生产使用环节，如何使用应该由兽医站或水产站负责，经营环节应该由行政执法部门负责。农产品质量监管总体方案制定，统筹应该由监管科负责，但具体工作应该由各条线种植业、畜牧业、水产业的技术业务指导站和行政执法大队负责，不可能由监管科去做具体工作。凡涉及农产品质量安全的所有部门都有义务责任去做好技术指导工作。因此，法规科要进行具体培训，每一个人都要认真学习法律法规。

三是要强化队伍建设。农业现代化建设还面临着许多新的重点、新的要求、新的职能。因此我们要提高认识，做一个高品位的农林人。习总书记说：做官莫发财，发财莫做官。我们要这样说：你进了农林队伍，就要做好清贫的打算，就要做好下乡下田、进大棚、猪棚、羊棚吃苦耐劳的打算，就要做好一辈子献身农业的准备，做好一辈子清贫的准备。服务“三农”是我们农技人员的神圣职责，做好为农服务工作的关键是打造一支政治坚定、纪律严明、爱岗敬业、乐于奉



献、业务精湛的农技队伍。我们全体干部职工都要结合工作实际，急农民所急，想农民所想，敞开与农民的沟通渠道，建立便民措施，主动、热情地服务农民。

在此我再强调一点，就是要加强农业项目管理。从 2015 年起，省级财政支农项目 80%以上的资金将切块下达地方，改变过去市县报、省里批的模式，这个方式赋予了市县更大的自主权，但同时也对项目管理提出了更高的要求。我们要认真履行农业项目监管职责，及时发现和解决存在的问题，建立监管长效机制。在农业项目申报、立项、实施和验收过程中要全程公开，并加强项目管理纪检监督，引入第三方项目审计。

同志们，目标已经明确，蓝图已经绘就。我们要深入贯彻落实五大发展新理念，在市委、市政府的正确领导下，进一步坚定信心、锐意进取、奋力拼搏，全力推动现代农业建设再上新台阶，为实现“强富美高”新。。作出新的更大的贡献！



5. 在全区扶贫开发会议上的讲话

同志们：

这次会议的主要任务是，深入贯彻落实党的十八届五中全会以及中央和省、市扶贫开发工作会议精神，分析我区扶贫开发面临的形势任务，对当前和今后一个时期脱贫攻坚工作作出部署，动员全区各级各有关方面坚定信心、抢抓机遇、咬定目标、扎实苦干，齐心协力打赢脱贫攻坚这场硬仗。

刚才，区农发局、大桥镇、桑梓店镇主要负责同志以及桑梓店镇高王村支部书记、大桥镇焦家村第一书记、冻口街道香磨李居委会党委书记、重汽考格尔专用汽车有限公司负责同志分别结合自身实际就做好脱贫攻坚工作作了表态发言。冻口街道、大桥镇、桑梓店镇党政主要负责同志与区委、区政府签了脱贫攻坚责任书。会后，区委、区政府还要深入研究制定全区脱贫攻坚的实施意见。下面，我围绕打赢脱贫攻坚战，讲三个问题。

一、脱贫攻坚是一项硬任务

全面建成小康社会，最艰巨的任务是脱贫攻坚，最突出的短板是农村还有大量贫困人口。“小康不小康，关键看老乡，关键看贫困老乡能不能脱贫。”中央对扶贫开发和脱贫攻坚工作高度重视，习近平总书记对此倾注了大量精力和心血。



党的十八大以来，习总书记多次深入贫困地区看真贫、知真贫，就扶贫开发工作作出了一系列重要指示。去年 11 月 27 日，中央召开扶贫开发工作会议，这是贯彻落实党的十八届五中全会精神的第一个中央工作会议，习近平总书记从战略和全局的高度，深刻阐述了推进脱贫攻坚的重大意义，明确了扶贫开发工作的大政方针、目标任务、总体要求，是新时期指导扶贫开发工作、打赢脱贫攻坚战的纲领性文件。去年 12 月 15 日至 16 日，全省扶贫开发工作会议召开，深入贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神，对做好全省脱贫攻坚工作作出全面部署。12 月 25 日，全市扶贫开发工作会议召开，王文涛书记、杨鲁豫市长分别作了重要讲话，分析了全市扶贫开发工作面临的形势，明确提出当前和今后一个时期全市精准扶贫、精准脱贫工作的总体要求和目标任务。会上，我和洪海区长分别代表区委、区政府与市委、市政府签订了责任书。王文涛书记意味深长地讲，我们签订的责任书封面上印着金灿灿的党徽，这意味着沉甸甸的责任，是我们向党和人民作出的庄严承诺。我们一定要认真学习、深刻领会习近平总书记关于扶贫开发的重大战略思想，深刻把握中央和省市扶贫开发工作会议精神，切实把思想和行动统一到中央和省市部署要求上来。

近年来，全区各级各部门认真贯彻中央和省市关于扶贫



开发的战略部署，强化措施，加大投入，注重产业扶贫与政策保障兜底相结合，分类帮扶与结对帮扶相结合，建设蔬菜种植和畜牧养殖基地，加强道路、沟渠、广场等生产生活设施建设，实施危旧房屋改造，开展村容村貌整治，落实社会保障和扶贫政策，扶贫开发工作取得积极进展。同时也要清醒地看到，脱贫解困还存在不少问题，脱贫攻坚任务仍然十分艰巨。一是贫困户和贫困人口情况比较复杂。经过多年的努力，容易脱贫的已经解决得差不多了，越往后脱贫攻坚的成本越高、难度越大、见效越慢。从贫困户和贫困人口情况看，因病、因残和自身缺乏劳动能力的占比较大，这些群体实现稳定脱贫能力差，返贫情况时有发生。全区 70%以上的贫困人口是中学以下文化程度，文化素质不高导致发展无门路、生产无技术、外出务工难，扶持难度大。二是精准识别、建档立卡工作还不完备。因户施策、因人施策是精准扶贫的前提和基础。近年来，相关部门在建档立卡工作上花了大量精力，做了大量工作，但帮扶的方案和措施还没有具体落实到人头。三是扶贫工作合力有待于进一步强化。扶贫同美丽乡村建设、民政救助、农村危房改造、走访慰问及贫困学生资助等还没有做到无缝衔接，扶贫和社会保障各项工作缺乏有效的工作协调，部分企业、经济强居对帮扶工作积极性不高。四是部分村和贫困人口自我脱贫致富的主动性不强。有



的村过于依赖上级支持，没有脱贫志向，发展产业不积极。部分贫困人口因家庭负担较重、自身发展能力有限等问题形成长期贫困，逐渐失去了对美好生活的向往，或者满足于目前接受救济的生活状态，缺乏自我脱贫致富的信心决心。对这些问题，我们要高度重视，采取有力措施切实加以解决。

二、精准脱贫、率先脱贫要有硬措施

脱贫攻坚贵在精准、重在实效。党的十八届五中全会明确提出到 2020 年我国现行标准（年人均收入 2736 元）下农村贫困人口实现脱贫。全市扶贫开发工作会议提出我市到 2017 年基本完成省定标准（年人均收入 3322 元）下贫困人口脱贫，到 2018 年全面完成市定标准（年人均收入 4000 元）下贫困人口脱贫，市内四区要提前一年完成任务。按照市定标准，我区现有贫困户 1750 户，贫困人口 4376 人。我区贫困人口总体数量不多，作为省会城市中心城区，我们有条件、有能力、有责任、有信心率先完成脱贫攻坚任务，明年年底前市定标准下贫困人口要全部脱贫，达到不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障的“两不愁、三保障”目标。

1、贫困人口脱贫要精准。实现农村贫困人口全部脱贫目标，要重点在精准上下功夫，因户因人施策，帮到点上、扶到根上。



一要精准识别。扶贫必先识贫。前期相关部门通过调查摸底、认真统计、建档立卡，在一定程度上摸清了贫困人口底数和家庭状况。要进一步做实做细，提高统计数据质量，公正统计，既不能遗漏真正的贫困人口，也不能把非贫困人口纳入扶贫对象。要在建档立卡的基础上，进一步完善贫困户和贫困人口信息，全面掌握贫困户居住条件、收入来源、人员构成、身体状况、生产技能、致贫原因等情况，挂图作业，按图销号，做到一户一本台账、一户一个脱贫计划、一户一套帮扶措施，倒排工期，不落一人。要加强信息公开，对贫困户基本情况、帮扶措施、脱贫效果等情况予以公开，让群众全程监督和评判扶贫效果。

二要精准帮扶。开对了“药方子”，才能拔掉“穷根子”。要根据每户实际情况制定帮扶措施，对既有脱困意愿又有能力的，要通过帮扶产业、安置就业、扶持创业等方式，帮助增收，尤其充分发挥我区近郊优势和新材料产业园区企业集聚优势，积极对接各类市场和园区企业用工需求，开发就业岗位，根据岗位需求对贫困人员开展订单定向培训，帮助贫困人员充分就业。对无脱困意愿有能力的，要扶贫先扶志、救穷不救懒，加强宣传教育和引导，充分发挥扶贫对象的主体作用，调动他们的积极性、主动性、创造性，杜绝“养懒汉”，防止“靠着墙根晒太阳，等着别人送小康”。对无脱贫



能力的，要由社会保障来兜底，落实农村扶贫标准和农村低保标准“两线合一”，整合民政、教育、卫生、工青妇等各类救助资源，对农村贫困户优先救助，每户采取个性化救助方案，确保每个贫困户都得到及时有效救助，通过社会保障兜底实现脱贫。

三要精准脱贫。精准扶贫是为了精准脱贫。要根据脱贫攻坚任务目标，设定时间表，实现有序退出，每月退出多少要有计划、有安排，既防止拖延病，又防止急躁症。要实行动态管理，脱贫了逐户逐人销号，返贫了重新录入，做到政策到户、脱贫到人、有进有出，保证减贫任务和建档立卡数据对得上、扶贫措施及时调整、扶贫力量进一步聚焦。要严格脱贫验收办法，明确标准和程序，脱没脱贫同群众一起算账，群众要认账，坚决杜绝“假脱贫”“被脱贫”“数字脱贫”。

贫困人口脱贫攻坚要取得实实在在的效果，关键要精准抓重点、解难点、把握着力点。既不能空喊口号、好大喜功、胸中无数、盲目蛮干，也不能搞大水漫灌、走马观花、大而化之，要在精准施策上见实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。尤其要把市委王文涛书记提出的“四个防止”要求落实到位，防止模糊认定代替精准识别，防止大而化之代替分类施策，防止路径依赖代替工作创新，防止泛化评价代替群众满意。



2、农村扶贫开发要统筹。我区黄河北相对于黄河南是薄弱区域，农村相对于城区是欠发达地区。农村扶贫开发要重统筹，与新型城镇化、农业现代化和美丽乡村建设结合起来，通过整体开发和整治提升发展水平，带动农业增效、集体增收。我们确定了 10 个村进行重点帮扶，主要目的是示范带动、以点带面，重点帮扶村是动态的，达到帮扶目的后要退出来，把资源再用到其他村，提高农村整体水平，实现全面协调可持续发展。

一要提升产业发展水平。要把产业发展作为扶贫开发的主攻方向，因村制宜、一村一品，大力发展特色农业、乡村休闲旅游、商贸流通等高效产业带动脱贫致富。加快土地流转，积极改造传统农业，推进农业现代化，发展多种形式适度规模经营，扶持建设一批特色农业基地。大力发展农产品加工业，加快一二三产业融合发展，加强农民合作社和龙头企业培育，通过吸引贫困户土地经营权入股等方式，建立紧密的利益联结机制，促进农业增效和贫困户增收。

二要改善生产生活条件。要把改善生产生活条件作为扶贫开发的重点任务，提高农业设施和基础设施水平，增强自我发展能力。加大道路建设力度，科学规划布局和建设农村路网，加强连村道路建设改造和村内道路硬化，完善乡村公路管护机制，使农村道路真正成为致富路、希望路。加强水



利工程建设，尤其抓好永久性基本农田农业生产条件提升，大力实施灌溉河道和沟渠改造整修，提高防洪抗旱、调水供水能力，增加农业亩产效益。加快信息基础设施建设，推进宽带网络覆盖，加快乐村淘等村镇 O2O 电商产业平台建设，扩大信息进村入户覆盖面。加快人居环境整治，积极推进农村危房改造，加大农村生活垃圾处理、污水治理、改厕和村庄绿化美化力度，推进美丽乡村建设村庄连片整治，建设美丽宜居乡村。

三要增强农村经济发展活力。加强农业招商引资，建立农业招商项目库，引导外资、工商资本、民营资本等投向现代农业园区、农业服务业、休闲观光农业等新兴领域。强化金融服务，鼓励和引导各类金融机构加大对扶贫开发的金融支持。大力实施科技扶贫，强化农技推广体系建设，加快先进适用技术成果转化，推行“互联网+扶贫”模式，鼓励发展光伏种植、光伏养殖，用科技为农业插上腾飞的翅膀。加强农村基层组织建设，把党的政治优势、组织优势转化为扶贫优势、发展优势，尤其加强对村干部的培训，既要把帮扶干部、第一书记“派进去”，也要让村干部“走出来”，有针对性地组织村干部和有影响力的带头人到扶贫搞得好的地方观摩学习，着力提高村“两委”带领群众脱贫致富的本领。

三、脱贫攻坚要压实硬责任



打赢脱贫攻坚战，是摆在我们面前的重大政治任务。全区各级各部门要牢固树立“守土有责、守土尽责”意识，把责任扛在肩上、把任务抓在手上，咬定目标、担当作为，完善机制、形成合力，确保把扶贫攻坚各项任务落到实处。

严格落实责任。大桥镇、桑梓店镇和泺口街道要切实承担主体责任，把压力层层传导下去，形成责任到人、任务上肩，横向到边、纵向到底的责任体系。街镇党政主要负责同志作为“第一责任人”，要认真履行职责，重大问题亲自研究、难点问题亲自协调、关键环节亲自过问。各相关部门单位要强化大局意识、服务意识，在政策、项目、资金等方面向扶贫开发工作倾斜，充分运用行业资源，高质量完成所承担的扶贫攻坚任务。尤其要根据全区精准脱贫、率先脱贫的任务目标，理清各自扶贫脱贫计划，制定切实可行的实施方案并扎实推进。

加大扶贫投入。今年区财政安排 1000 万元专项资金用于扶贫工作，体现了区委、区政府打好打赢脱贫攻坚战的决心。要确保把资金用好用足用到点上，同时加大扶贫资金整合力度，把专项扶贫资金、相关涉农资金、社会帮扶资金捆绑使用，提高资金使用效率。扶贫资金是贫困群众的“救命钱”，一分一厘都不能乱花。相关部门要加强扶贫资金阳光化管理，加强审计监督，坚决杜绝挤占挪用截留以及虚报冒领、



挥霍浪费等行为，一经发现、从严惩处。

完善工作机制。继续深化区级包挂领导、区直部门、驻区企业、经济强居、第一书记以及镇联络员组成的“六位一体”帮扶工作机制，“六位一体”各责任主体要把帮扶脱贫作为份内职责和政治任务，真帮真扶、真出钱真出力。要研究建立针对贫困户的精准帮扶机制，完善社会力量动员机制，激励各类企业、社会组织和个人自愿采取包干方式参与扶贫，搭建好的平台让方方面面的人参与进来。健全基层协商民主机制，按照“民事民议民决”的要求，把扶贫项目、资金作为议事协商的重要内容，坚持推行村级合同监管项目竞标，真正把实事好事办到老百姓的心坎上。建立脱贫攻坚报告和督查制度，通过跟踪督查、随机抽查、明查暗访等方式，加强对扶贫项目立项实施、资金拨付、监管验收、绩效评估等环节的监督检查。

营造浓厚氛围。要向全社会尤其农村群众多渠道宣传脱贫攻坚的目标任务、工作要求、政策措施，做到家喻户晓、人人皆知。大力宣传扶贫开发、扶贫济困先进事迹，总结推广扶贫开发中的好经验好做法，充分发挥典型引领作用。坚持实在、实干、实绩的用人导向，把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据，做到在脱贫攻坚第一线考察识别干部。制定、修订相关考核制度，把减贫实绩作为硬指标，发挥考



核“指挥棒”作用，工作成绩好的要鼓励，不好的要给压力，成效不彰的要问责，通过严格考核把责任层层传导下去，在党员干部中形成脱贫攻坚勇于担当的良好氛围。春节即将来临，前期中央和省、市先后下发了《关于做好2016年元旦春节期间有关工作的通知》，昨天市纪委十届七次全会对加强党风廉政建设和春节期间廉洁过节提出要求，各级各部门要认真贯彻落实。特别要注意以下几点：一是做好关心群众工作，切实为困难群众排忧解难。二是高度重视安全生产工作，维护社会和谐稳定。要严格落实安全生产责任制，深入开展危险化学用品和易燃易爆物品专项整治，严防各类重特大安全事故；要组织好春运工作，防止大规模交通拥堵和人员伤亡事故发生；要排查化解矛盾，从源头上预防各类群体性事件发生。三是严格执行廉洁自律各项规定，创树节俭文明过节风气。领导干部过年也是过关，是过人情关、廉政关、节俭关。要认真学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，严禁使用财政性资金举办经营性文艺晚会，严禁用公款吃喝、旅游和参与高消费娱乐健身活动，严禁用公款购买、赠送贺年卡及烟花爆竹、烟酒、花卉、食品等年货节礼，严禁将走亲访友、外出旅游等非公务活动纳入公务接待范围，严禁公车私用或私车公养，严禁违规收受礼品、礼金、消费卡，严禁出入私人会所或借婚丧嫁娶之



机变相敛财，严禁违规参加老乡会、校友会、战友会。四是周密安排节日值班工作，确保各项工作正常有序。要严格执行领导干部外出报备制度，严格执行 24 小时专人值班和领导带班制度，遇有突发事件或重要紧急情况要立即请示报告。

同志们，做好新时期扶贫开发工作意义重大、任务艰巨、使命光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委市政府的坚强领导下，以严的要求和实的作风，凝心聚力、埋头苦干，全力打好脱贫攻坚战，完成精准脱贫、率先脱贫各项任务，为率先全面建成小康社会作出新的更大贡献！



6. 在全市农村工作会议上的讲话

过去一年，全市“三农”工作态势良好，成效明显。一是粮食大灾之年减产不减收，总产达到 14.6 亿斤，圆满完成省政府下达的目标任务。二是农民收入逆势增长，突破万元大关，达到 10087 元，增长 10.4%，绝对额再居全省前列。三是农业现代化步伐持续加快，龙头企业规模化、集约化水平明显提高，现代农业园区建设势头良好，司徒农业园的经营模式成为全市城郊型农业发展的范式。四是农村人居环境全面改善，“四大工程”加快推进，宜居示范“百村”建设全面启动，农村面貌焕然一新。五是扶贫攻坚工作扎实开展，百企千村产业扶贫开发工程和 162 个产业扶贫项目加快实施，移民搬迁 4200 余人，进一步增强了贫困农村自我发展能力。六是农村改革全面深化，农村基层党组织建设不断加强。特别是圆满完成了第十届支村两委换届，进一步增强了农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

下面，我强调几点意见：

一、始终强化“重中之重”的理念



俗话说，小康不小康，关键看老乡。农业、农村和农民问题，始终是关系国计民生的重大问题，中央连续多年的一号文件，都是聚焦“三农”。当前，从大的方面讲，我们正处在“四个全面”的推进阶段。全面建成小康社会，重点和难点在农村；全面深化改革，关键环节在农村；全面依法治市，薄弱区域在农村；全面从严治党，基层基础在农村。可以说，农业基础稳固，农村和谐稳定，农民安居乐业，整个大局就有保障，各项工作都会比较主动。从我市实际看，虽然工业化、城镇化建设势头强劲，但作为农民托起来的新兴城市，农业农村工作依然是全市经济社会发展的重头。主要表现为：一是虽然我们是农业小市，但农业人口占到全市总人口的三分之二以上。所辖六县市区中，除城区外，其余县市无论是人口比重、国土面积还是耕地面积，都是特色农业大县。二是虽然这几年我市农业发展势头较好，但靠天吃饭的传统模式并没有从根本上改变。去年春旱、秋旱严重，对全市粮食生产影响很大。畜牧、蚕桑、食用菌、小杂粮等特色农业潜力较大，但规模效应、品牌效应还不够明显。三是虽然农民收入持续增加，增速高于城镇居民人均收入的增幅，但城乡差距依然存在。（2012、2013、2014年，农民人均纯收入分别为8037元、增长14.1%，9026元、增长12.3%；10087



元，增长 10.4%；城乡居民人均收入比分别为 2.8:1、2.58:1、2.47:1，三年的绝对额差距分别为 14528 元、14224 元、14820 元）。同时，由于自然条件等因素影响，我市目前仍有年人均收入 2300 元以下的贫困村 200 多个、贫困户 35639 个、贫困人口 88712 人。我们要推进“四个全面”、实现“四化同步”，农业依然是最大的短腿，农村依然是最大的短板，农民依然是最需要关心的群体。全市各级党委和政府，特别是主要负责同志，必须始终强化重中之重的理念，坚持不懈把“三农”工作抓紧抓好。

二、深度挖掘农村改革的红利

全面深化改革是全面建成小康社会、全面推进依法治国、全面从严治党的必由之路和动力保证。抓好“三农”工作，同样要坚持深化改革，最大限度释放改革红利。我市这几年农村改革抓得不错，出台了一些具体的实施意见，推进了集体林权制度改革，建立了市级生态公益林补偿机制，开展了林权抵押贷款试运行工程，启动了农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作等，这些都应该值得肯定。今年工作中，要继续保持，特别要按照这次会议出台的《关于深化农村改革加快农业现代化建设的实施意见》要求，统筹推进各项改革。具体落实中，要注重守住“三条底线”：即坚持农村土地集体所有、坚持家庭经营



基础地位、坚持稳定农村土地承包关系不动摇。突出抓好“三个重点”：一是引导土地有序流转，发展适度规模经营。在土地流转和规模经营上要全面尊重农民意愿，坚持依法自愿有偿原则，不能下指标，不搞“一刀切”。二是继续实施好“四百双千”发展战略，建立完善农业专业合作社、家庭农场、专业大户、农业产业化龙头企业“四位一体”的新型农业经营体制，鼓励和引导工商资本到农村发展现代种养业和服务业。三是持续推进农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作。按照科学谋划、统筹安排、分类指导、分期推进的原则，保时间、保进度、保质量，确保按期圆满完成各项目标任务，让农民群众早日吃上“定心丸”。特别要注意土地确权登记与工业化、城镇化建设相衔接，为可持续发展留足余地。

三、持续抓好农民增收这个核心

增加农民收入，事关全面建成小康社会目标的实现，事关农业农村和谐稳定。当前，经济下行压力较大，农民增收空间变窄，更需要不断拓展农民增收的渠道和途径。要落实强农惠农政策促增收。对中央和省、市出台的各项粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、种植业和养殖业保险补贴、生猪大县和产粮大县奖补等资金，要不折不扣落实到位。同时还要按照“预算不变、渠道不乱、用途集



中”的原则，创新财政支农资金使用办法，提高财政补贴的针对性、精准性和实效性。要提高农民素质促增收。一方面，要把加快培育新型农业经营主体作为一项重大战略，以吸引年轻人务农、培育职业农民为重点，建立专门政策机制，用好省市每年近千万元的培训资金，加紧构建职业农民队伍，让农民成为体面的职业，让农业成为有奔头的产业。另一方面，还要加大农民职业技能培训，加大农村劳动力就业转移力度，激发全市农民群众创新、创造、创业热情，形成大众创业、万众创新的生动局面。再一方面，还要加大农业农村法制宣传教育培训力度，提高农民群众特别是新型农业经营主体的法律意识。以推进农业综合执法为重点，加强农业执法机构、执法队伍建设，严厉打击和震慑套取农业资金、截留农业补偿款等行为，最大限度地维护农民群众的合法权益。要依托农业产业化促增收。坚持工业化的理念、产业化的模式、市场化的运作，突出品牌引领、龙头带动、基地链接，加快发展畜牧、蚕桑、食用菌、小杂粮、中药材等特色产业，以产业化发展促进农民增收致富。特别一定要因地制宜，科学指导，防止简单的主观性、行政化。要抓好扶贫攻坚促增收。对 230 个重点贫困村实行重点帮扶的同时，还要织好最低生活保障、新农合、新农保、农村义务教育“四张



网”，力争使贫困地区与全市其他地区一道，早日实现全面小康（特别要注意土地确权登记与工业化、城镇化建设规划的衔接，为可持续发展留有余地）。

四、高度重视改善农村的人居环境

美丽晋城建设的一项重要内容，就是建设美丽乡村；美丽乡村建设的一个鲜明标志，就是改善人居环境。我市这几年通过开展最美乡村评选、农村清洁工程和新农村“百村”建设等工作，极大地改善了农村人居环境。下一步，要再接再厉、坚持不懈，继续把这项民生工程、福祉工程抓紧抓好。特别是要加快实施改善农村人居环境四大工程（完善提质、农民安居、环境整治、宜居示范），使城乡群众都能住上安全房、喝上干净水、走上平坦路、用上清洁能源、呼吸上新鲜空气。要进一步抓好美丽宜居示范村“百村”建设，出台“以奖促治”奖补政策，打造一批晋城改善农村人居环境新亮点。同时还要把改善农村人居环境和推进农旅一体化建设结合起来，拓展农村观光休闲、生态保护和文化传承功能，保护好名村古镇等文化遗产，用好“山清水秀生态美”的乡村特色旅游资源，努力实现新农村建设“内外兼修”，让人们看得见山，望得见水，记得住乡愁。

五、着力夯实农村党建的基础



着眼于巩固群众路线教育实践活动成果，结合正在开展的“学习讨论落实”活动，动员全市农村党员干部牢固树立“为群众服务、向群众负责、同群众商量、共群众甘苦、受群众监督”的理念，激发干事创业激情，深入农村，服务一线，带领村级组织致富。要认真抓好村居“两委”换届后新一届班子成员的专题培训，着力加强以“薄弱村”、“城中村”、“信访村”为重点的带头人队伍建设，持之以恒地开展软弱涣散基层党组织整顿。要全面落实农村党风廉政建设责任制，严肃查处发生在群众身边的腐败问题，保持反腐败的高压态势。继续深化“廉洁乡村、制度乡村”建设，大力营造弊革风清的农村发展环境。要高度重视平安乡村建设，加紧健全农村依法维权和矛盾纠纷化解机制，全面推行“一村（社区）一法律顾问”工作，确保农村和谐稳定。全市农业战线上的广大干部职工，要继续发扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的优良传统，爱岗敬业、创新实干，不断提升做好“三农”工作的能力和水平。

做好“三农”工作，事关全局、责任重大。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，全面落实中央和省委的决策部署，主动作为、奋力拼搏，为实施



“一争三快两率先”战略部署，开创“弊革风清、富民强市”新局面，做出新的、更大的贡献！



7. 在全市农村工作会议上的讲话

同志们：

这次全市农村工作会议，是市委、政府贯彻党的十八届五中全会和中央、自治区农村工作会议精神，落实市《“十三五”规划纲要》，总结部署全市农业农村工作的重要会议。刚才，我们表彰了全市“十大种养基地”、“十大农产品精深加工企业”、“十大农业服务组织”、“十大职业农民”和“三农”工作先进单位，规模比较大，充分体现了市委、政府对农业农村工作的高度重视。在此，我代表市委、政府向受表彰的先进集体和先进个人表示热烈的祝贺！生林副市长对全市2015年农业农村工作进行了总结，对2016年工作作了安排，讲的很具体、很到位，我完全同意，希望大家结合各自实际抓好贯彻落实。

刚刚过去的“十二五”，全市农村改革发展成绩斐然。在宏观经济形势严峻复杂、经济下行压力持续加大的情况下，全市农业经济保持了良好发展势头，实现稳定增长，为全市经济平稳健康发展做出了积极贡献。一是农业产业转型升级和结构调整取得明显进展。“一优五特”产业加快发展，特色优势产业占农业总产值比重达到 86%，粮食产量实现“十二



连增”，获批建设国家农业科技园区，家庭农场、专业合作社等新型经营主体蓬勃发展，农业产业化水平不断提高。二是农民收入持续快速增长。农村居民人均可支配收入年均增长9%以上，2014年突破万元大关，2015年达到10995元，城乡居民收入差距扩大的态势得到有效遏制。三是移民工作扎实有效。五年累计搬迁安置移民43887人，移民教育引导、技能培训、产业培育、创业就业、管理服务和社会保障等工作不断加强，移民人均年收入比2010年翻了一番。四是农村各项改革成效显著。承担实施了一批国家、自治区改革试点，农村土地经营管理制度等改革走在全区、全国前列，形成了有影响力的“平罗经验”，改革红利释放使农民群众得到了更多实惠。五是农村生产生活条件明显改善。实施了银北百万亩盐碱地改良、宁夏中北部国土综合整治、主干道路大整治大绿化等重大工程，建成了一批美丽小城镇、美丽村庄，城乡生态建设取得新的成效，农村基础设施逐步完善，公共服务水平不断提高。六是农村基层组织建设不断加强。加强农村基层服务型党组织建设，基层党组织服务能力逐步提升。乡镇“两个中心”和农村社区网格化管理全覆盖，加强和创新农村社会治理取得明显成效，等等。这些成绩来之不易，是全市上下特别是“三农”战线同志共同努力的结果。在此，我代表市委、政府向辛勤工作在“三农”战线的广大干部群



众表示衷心的感谢和崇高的敬意！

当前，我市进入深化改革、转型发展的攻坚时期，步入全面建成小康社会的决胜阶段，加快农村改革发展至关重要。下面，我就做好当前及今后一个时期的农业农村工作讲三点意见。

一、深化认识，进一步增强做好农业农村工作的使命感和责任感

习近平总书记反复强调：“小康不小康，关键看老乡。”农业农村是保持经济发展、社会稳定的基础。“十三五”期间，无论全国、全区还是全市，目标都是全面建成小康社会。“三农”问题解决不好，发展基础就不牢固，全面建成小康社会目标就难以实现。我市是工业城市，虽然农业在国民经济中的占比较小，农村人口在逐步减少，但“三农”问题是我们全面建成小康社会的短板，是必须解决的问题。全市各级组织要从战略和全局的高度，进一步强化“三农”重中之重思想，在决策上重视，在政策上支持，在投入上保障，切实把农业农村工作抓实抓好。

“十三五”时期的农业农村工作，必须围绕实现全面建成小康社会的目标来谋划和推进。市第十三届四次人代会通过的《“十三五”规划纲要》中，确定的 45 项经济社会发展主要指标有 30 多项涉及“三农”，全面建成小康社会 39 项



监测指标中有 33 项与“三农”有关。农业农村工作做不好，全面小康目标就完不成，所以要认真对标。我市农村改革发展还存在一些明显短板和突出问题，主要是：产业发展层次不高，农业发展方式比较粗放，发展质量和效益仍然较低；农民增收渠道不宽，务工收入和农业经营收入都受到经济下行压力影响，去年农民增收幅度是近年来最小的，农村贫困人口特别是移民的脱贫攻坚任务艰巨；农业农村基础条件还比较薄弱，城乡公共服务差距依然较大；农村基层组织和干部队伍建设需要进一步加强，等等。同时，我们也应该看到，近年来中央、自治区强农惠农富农政策力度不断加大，我市新型工业化、新型城镇化、农业产业转型升级和结构调整步伐加快，国家农业科技园区建设和农村改革深入推进，发展农业产业还有很大空间和潜力，为我市农业农村发展提供了难得机遇和有利条件。我们要紧盯目标不放松，保持定力不动摇，聚焦问题精准施策，努力补齐“三农”短板，确保在全区率先全面建成小康社会。

做好“十三五”时期农业农村工作，要牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，以创新发展激发农业农村发展活力，以协调发展补上农业农村发展短板，以绿色发展引领农业农村发展方向，以开放发展拓展农业农村发展空间，以共享发展增进农民群众福祉、缩小城乡



发展差距。其中最重要的是要坚持以提高质量和效益为中心，改变过去的粗放式发展，加快转变农业发展方式，实现有质量有效益的增长。要坚持用工业化理念和模式发展农业，推动农业发展方式、经营方式和组织方式等创新，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。

二、把握重点，实现“十三五”农村改革发展良好开局

今年是“十三五”的开局之年。做好农业农村工作，对实现全市“十三五”发展开好局、起好步意义重大。前面，生林副市长做了具体安排，会议印发的《石嘴山市 2016 年农业农村工作要点》也很全面。这里，我重点强调五个方面工作：

一要抓好“三工程”“一体系”建设。市《“十三五”规划纲要》明确提出实施农业产业化水平提升、农业科技园区示范、耕地质量提升“三个工程”和健全农业服务保障体系。这“三个工程”、“一个体系”，是我市推进现代农业发展的重要任务和重点举措。要着力提升农业产业化水平。以特色、高质、高端、高效为引领，大力发展“一优五特”产业，积极培育新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，促进农业提质增效。要加快国家农业科技园区建设。积极聚集各种创新要素，高标准建设一批科技型、智慧型、节水型现代农业示范基地，引领农业产业转型升级。要不断提升耕地



质量。继续抓好银北百万亩盐碱地改良，加大中低产田改造力度，加强高标准农田建设，挖掘土地等农业资源开发潜力，提高农业综合生产能力。要进一步健全农业服务保障体系。围绕农业全产业链，为农业经营主体和广大农户提供主体多元、服务专业、综合配套、覆盖全程的农业社会化服务。加强农产品质量安全保障，让老百姓吃上放心农产品。

二要加快推进新型城镇化和新农村建设。新型城镇化是城乡协调发展、互促共进、以人为核心的城镇化，必须与新农村建设统筹协调推进。要以美丽乡村建设为统揽，坚持规划引领，完善镇村规划，推进基础配套、环境整治等“八大工程”，抓好特色村镇建设。要以创建全国文明城市为龙头的“六城联创”为抓手，加强城乡生态文明建设，改善农村生产生活环境。要以提高农村公共服务水平为目标，统筹推进城乡教育体育、公共文化、医疗卫生、社会保障等社会事业发展，让农民群众有更多获得感。要加强和创新农村社会治理，完善乡村治理机制，深化民风建设，促进农村和谐稳定。

三要全力开展脱贫攻坚和扶贫解困。在“十三五”期间实施精准脱贫、精准扶贫，是中央、自治区的重大战略部署，也是我市在全区率先全面建成小康社会的一项十分艰巨且必须完成好的任务。一方面，我们必须完成自治区建档立卡农村贫困人口脱贫这一“规定动作”。这部分主要集中在平罗



县陶乐、红崖子两个乡镇的三个移民村，共 2132 户 10133 人，是我们脱贫的主要任务。要举全市之力实施脱贫攻坚行动。自治区任务是 58 万人，提出要 3 年完成脱贫。我们任务只有 1 万多人，基础条件是不错的。所以，我们要走在全区前列，确保 2 年基本完成、第 3 年巩固提高，担负起我们的责任，为自治区做贡献。要明确责任，市委、政府负有领导责任，平罗县委、政府承担主体责任，相关乡镇党委、政府和村“两委”是直接责任。要对标贫困标准，准确识别贫困人口，抓紧组织逐户开展调查摸底，精确到户到人。在摸清底数的基础上，要分户施策，针对每户实际情况，分户制定具体脱贫方案，按需求定任务、定措施、定责任。具体要抓好“3+1”重点工作：一是加强就业创业，使贫困户中的劳动力通过外出务工、就近打工、自主创业和公益岗位等途径，实现有活干、有稳定的收入；二是抓好教育扶贫，要明确贫困家庭子女上幼儿园、小学、中学、中高职甚至大学怎么帮扶和支持，让所有适龄孩子都能有学上、上好学，这是实现长远脱贫的重要任务；三是完善社会保障，要确定哪些贫困人口需要低保兜底、一兜到底，哪些需要结对帮扶、逐步脱贫，哪些需要通过慈善等途径给予救助，让确无劳动能力的贫困人口都能有帮扶、有保障；四是加强基层组织建设，加大干部选派力度，选齐配强乡镇领导班子和村“两委”班子。要



建立目标明确、任务具体、责任清晰、运转有效、奖罚分明的推进机制，市上主要负责抓好现有政策落实和新政策的制定，加大项目投入力度，加强龙头企业扶持等工作；县上要抓好统筹协调、方案制定落实、重点项目建设、督查考核等工作；乡镇和村上要负责做好调查摸底、措施落实和群众的宣传教育组织等工作。“等、靠、要”的思想在一些群众当中还比较突出，要积极引导群众转变思想观念，加快脱贫步伐。另一方面，考虑我市实际，我们还要做好现有城乡低收入人群扶贫解困工作，这是我们的“自选动作”。要制定并实施扶贫解困行动计划，认真摸底调查，逐户建档立卡，通过就业创业、扶贫帮困、社会保障等多种途径，有针对性的开展扶贫解困，提高困难群众的生活水平。

四要进一步深化农村各项改革。近年来，我市承担了许多国家、自治区农村改革试点任务。无论哪一项农村改革，涉及面都很广，必须要注重综合配套、统筹协调推进，这也是我们在农村土地经营管理制度改革中取得的重要经验。要注重各项改革之间的衔接，坚守改革的底线，制定相关政策和改革措施一定要充分论证，看是不是符合整体或者多数农民群众的利益，是不是有利于盘活农村资产资源，是不是有利于农村的可持续发展。在改革中要及时总结形成可复制、可推广的经验，注意评估纠错修正，通过改革释放出更多红



利，让更多农民群众受益。

五要扎实推进农村基层组织建设。建设好农村基层组织，是做好各项工作的保证。要深入开展农村星级基层服务型党组织创建和农村党员创业创新先锋工程，增强农村基层党组织推动科学发展、带领农民致富、维护农村稳定的能力，提高农村党员带头致富和带动致富的能力。要抓好乡镇党委和村“两委”换届工作，选优配强农村基层党组织班子，强化农村基层骨干队伍建设。要深化拓展乡镇党代会年会制，做实村民代表会议制度，完善农村基层民主治理机制，切实提高农村基层组织民主化、制度化、法治化水平。要进一步提高农村基层党组织建设保障水平，通过提高基层办公经费和村干部待遇等，激发农村基层党组织和党员、干部干事创业的积极性和创造力。

三、加强领导，进一步提升农业农村工作能力和水平

做好新时期农业农村工作，实现农村改革发展创新突破，重点在领导，关键在落实。各级党政组织和广大党员干部要把精力放在干事上，把功夫下在抓落实上，真正把各项工作抓紧抓实、抓出成效。

一要加强组织领导。各级党委要认真履行牵头抓总和组织领导责任，完善党领导农业农村工作的体制机制，确保抓农业农村工作精力不转移、劲头不减弱、工作不松懈。在经



济下行压力加大的情况下，作为老工业城市更不能放松农业农村工作。农村工作领导小组要加强统筹协调和督促指导，部门之间要主动配合、积极作为，部门和县区之间要加强沟通、通力协作，形成强大工作合力。要发挥好两个农业重点产业推进组的作用，统筹各方力量推进农业转型升级。

二要提高工作能力。各级党委、政府及有关部门要善于运用发展的眼光和法治思维来解决“三农”问题，努力提升领导农业农村工作的能力；各级干部特别是领导干部要适应新形势新任务新要求，创新理念、创新举措，进一步增强谋划和推动落实的能力；各级农业专业技术人员要增强科技攻关、技术推广、破解难题的能力；各类农业新型经营主体要树立战略思维，增强发展生产、开拓市场、经营管理能力。

三要创新工作方法。要因地制宜、因情施策做好农业农村工作，做到既落实中央、自治区精神，又符合当地实际。要深入基层、深入群众，摸清底数，掌握工作进度，及时发现和解决问题，总结提炼好做法、好经验。要突出重点、培育亮点、抓好示范点，以点带面引领农业农村发展。要充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用，该市场主体去做的，政府不能过多干预，该政府去做的，要抓在手上、做实做好。

四要改进工作作风。对市委、政府部署的各项工作，各



县区、各部门要结合各自职责和实际，细化实化为具体项目、具体措施，转化为工作行动，明确责任单位、责任人和时间节点，按月按季扎实推进，以钉钉子的精神抓好落实，务求取得实实在在的效果。要完善层层抓落实的责任机制，建立工作台账和任务清单，加强督查考核。要加大问责力度，对不担当、不作为的干部要坚决问责。

同志们，做好农业农村工作，任务艰巨，使命光荣。我们一定要高度重视、认真履责，开拓创新、实务苦干，奋力开创全市农村改革发展新局面，为加快建设开放富裕和谐美丽新型工业城市、在全区率先全面建成小康社会做出新的更大贡献！

春节即将到来，在此向大家拜个早年，祝同志们新春愉快，工作顺利，身体健康，阖家幸福！



8. 在全市农村工作会议上的讲话

刚才，蟒成同志总结回顾了去年的“三农”工作，对今年工作进行了具体安排，讲的很全面、也很到位。另外，三个部门作了很好的发言，大荔、华县就美丽乡村建设作了书面交流，会议还对现代农业园区进行了表彰。同时，市上还发了“一号文件”，请大家结合实际，认真抓好贯彻落实。下面，我讲三点意见供大家参考：

一、认真学习中央一号文件和省里的贯彻意见精神，切实提高对新常态下“三农”工作的认识

刚刚过去的 2014 年，全市上下认真贯彻中央一号文件精神，积极转变农业发展方式，着力推进农业规模化、标准化、市场化、品牌化发展，全市农业农村发展稳中有进，农民收入持续增长，农村改革稳步推进，美丽乡村建设初见成效，农业园区发展、特色产业培育、现代畜牧业示范区建设等各项工作都取得了显着成绩。特别是各涉农部门和广大“三农”工作者做了大量卓有成效的工作，为全市经济社会发展做出了重要贡献。对此，市委、市政府是充分肯定和满意的。

2015 年是实施“十二五”规划的收官之年，做好今年的农业农村工作意义重大。今年的中央一号文件，在国家层面



对“三农”工作进行了全面的安排和部署，省上也召开了全省的农村工作会议，市上也印发了我们的一号文件，要认真学习领会。中央一号文件讲的非常细，从中央到省上、市上，基本上都是围绕贯彻落实中央一号文件来做工作，对我们这个农业大市来说，方方面面的工作在这个文件里都能找到，一定要原原本本学。尤其今天参会的都是各县市区的副书记、分管副县长和涉农部门负责人，更要反反复复去读原文，这是我们全年工作的纲领，大家一定要认真学习。有些疑惑的地方，文件里都有解释。比如，我去大荔调研，有同志提出，农业技术人员能不能到企业去？中央一号文件第4条关于这种情况专门有一段表述：“健全农业科技创新激励机制，完善科研院所、高校科研人员与企业人才流动和兼职制度，推进科研成果使用、处置、收益管理和科技人员股权激励改革试点，激发科技人员创新创业的积极性。”怎么做、如何做，我们都要按照中央一号文件的要求去做。

新常态下，农业发展遇到了前所未有的困难，包括比较效益降低、资源环境约束加大、质量安全、扶贫开发等。但同时我们要看到，中省对“三农”工作高度重视，一系列政策措施不断释放，中央一号文件的31条内容，每一条之后都会出台一些政策。我们认真学习这个文件，也要了解和把握国家还有哪些政策要出台，还有哪些政策要争取，还有哪些



资金可以争取。所以，大家还是要认真学习和贯彻，时刻把握上级的部署与安排。

总之，全市各级各部门一定要站在全局和战略的高度，充分认识“三农”工作的重要性，切实增强责任感和紧迫感，抢抓机遇、埋头苦干，克难攻坚、趋利避害，不断开创我市农业农村工作的新局面。

二、突出重点，全面提升农业农村发展水平

农业农村工作是一项系统工程，必须突出重点、统筹兼顾，强化措施、全面推进，努力实现农业强、农村美、农民富的目标。这方面的工作，一号文件和吴市长讲的都非常全面，我就点四个方面。

第一，以农民增收为核心加快转变农业发展方式。渭南是一个农业大市，我看了一些统计数据，觉得不容乐观。我们常说渭南工业薄弱，农业比较强，但是我们农业的几个数据与关中的其他地市，尤其跟宝鸡和咸阳相比，还没有优势。我们粮食的面积和产量都是全省第一，水果产量是咸阳之后列第二，蔬菜产量是西安、咸阳之后列第三。粮食产量 2013 年是 780 万亩、210 万吨，2014 年是 769 万亩、206 万吨，有所下降。但和宝鸡比，宝鸡 2013 年是 500 万亩、140 万吨，咸阳是 600 万亩、190 万吨。我们渭南基本上都是平原县，农业条件这么好，为什么我们的产量、亩产没有优势？另外，



我们的人均收入比较低，人均农业增加值只有全国的 68 %、全省的 73 %，也排在西安和咸阳之后。还有，我市的农民人均纯收入在关中地区是最小，仅比陕南三市高。但是我去大荔调研，发现不少农户都开着汽车。我们要认真分析，农民增收的问题怎么去破解、工作怎么去做。其他标杆比较远，但是在关中地区，我们的自然条件是最好的，为什么做的还有差距呢？这些方面还要认真去总结，至少咸阳和宝鸡是我们的标杆，至少我们的亩产应该比他们高，因为我们条件优越。咸阳一半的县区是山区，宝鸡平原比我们少得多，其他条件也不如我们，我们大家共同来分析一下，如何以农民增收为核心加快转变农业发展方式？当然这里头还有一点，比如说宝鸡和咸阳，它们的结构可能比我们更合理一些，水果面积更大一些，粮食比我们少一些，产业链条也比我们长一些，农产品的加工可能要更好一些。要想做好这方面的工作，有三个方面我提一下：一要强化耕地保护，提高粮食生产能力。近三年全市粮食产量连年下滑，一定要确保粮食总产稳定在 200 万吨以上。坚持新修与改造并举、土地整治与设施配套并重，确保 17.1 万亩基本农田改造的完成。要积极做好农田水利项目的策划、包装和争取工作，加快灌区配套及“五小水利”建设，不断改善农业基础设施。二要狠抓农业园区，做强做优特色产业。我们常讲的“三区”的园区，也包括农



业园区。农业园区是现代农业发展的基础和平台，要坚持以农业园区带动特色产业发展，着力解决园区规模小、农户参与度低、土地流转困难、辐射带动能力不强等问题，推动不同区域、不同产业、不同类型的现代农业园区快速发展，促进农业产业园区化、规模化、集约化。要积极引导广大农户和经济组织，通过土地流转、劳务输出、合作经营等形式参与园区建设。园区是生产要素组合叠加的地方，只有园区规模和覆盖面扩大了，才能有品牌。要加强农产品质量认证，建立农产品质量追溯体系，努力把园区打造成为生态安全高效的农产品生产基地。三要强化科技支撑，加快农业科技创新。要着力拓展提升“大荔模式”。所谓“大荔模式”，就是建立以企业为基础的技术推广体系。作为“大荔模式”的原创地，要把这项工作继续做好。要大力发展农业科技园区。陕西最早有三个国家级农业科技园区，杨凌、大荔和渭南各有一个。全国还要建一百个农业科技园区，省上也要建省级农业科技园区，各县市区要重视这方面的工作。要鼓励支持农业技术人员到田间地头推广农业科技。各县市区对农业科技人员参与农技推广工作，政策要放宽，胆子要大一些。对职务发明，可以有一部分给个人，这也是国际惯例。只要农技人员能给农民创造更多的效益，就不要怕他们拿多了。不要把技术人员同一般单位从事公共管理的人混为一谈，要鼓



励农技人员多到田间地头开展技术服务。要广泛开展政策、法规和技术培训，打造乡土人才队伍，培养新型农民。

第二，以美丽乡村建设为抓手推进城乡一体化发展。美丽乡村建设事关群众福祉和切身利益，是推动城乡统筹发展的重要举措。所谓城乡统筹，主要是生活在城市和农村，享受同样的公共设施。应该说，近年来在美丽乡村建设方面，多数县市区力度很大、效果明显，也出现了大荔、华县等先进典型。但也还存在工作进展不够平衡，个别县市重视不够、投入不足，一些地方脏乱差现象仍然突出等问题。一要强化规划约束。规划有序才能建设有序。规划局要加强村庄规划编制工作，确保市上提出的今年完成 60%行政村、2017 年底完成全市所有村庄规划编制目标的实现。要把村庄规划与城镇发展、镇村改革等紧密结合起来，统筹搞好水、电、路、污水垃圾处理等基础设施配套。要严格规划执法，加强建设管理，坚决刹住农村乱批乱占、乱修乱建之风。二要扎实推进环境综合整治。要以公路沿线沿边和重点镇、试点镇以及村庄巷道、门前屋后等为重点，集中开展农村环境综合整治，狠抓绿化亮化美化，推进农村环境卫生持续改善。三要统筹项目整合资金。加大项目资金统筹力度，整合捆绑使用危房改造、饮水安全、社区建设、扶贫整村推进等项目资金。各县市区市政府作为项目捆绑的责任主体，要切实做好



这项工作。四要注重建立长效机制。着力在健全完善美丽乡村建设责任机制、投入机制、保洁机制和考核机制上下功夫，特别是要建好镇村保洁队伍。要加强督查考核，建立奖励补助制度，确保美丽乡村建设取得实效。

第三，以实施精准扶贫为重点加大扶贫开发力度。在关中地区，渭南的扶贫任务是最重的，目前我市还有 5 个国家级贫困县，6 个县属省级连片特困地区，贫困人口 84.7 万人，占总人口的 15%，贫困面大、程度深，扶贫攻坚难度大。必须进一步加大工作力度，加快拔掉穷根，确保到 2020 年与全省同步够格进入小康社会，我想这是我们渭南最大的任务。一要坚持实施精准扶贫。精准扶贫是新时期扶贫开发的基本方略。通过近年来的持续工作，目前全市贫困人口的精准识别和建档立卡已基本结束，底子已经摸清，具体的脱贫方案也已制定。市级各有关部门和各县市区要切实加强协调配合，在规划上相互衔接，在资金上集中使用，在项目上共同推进。二要扎实推进扶贫搬迁七年行动。要把特困户优先纳入搬迁范围，切实做好安置区项目规划、土地落实、资金筹措等工作，确保今年完成 1.4 万人、启动 2.3 万人的搬迁任务全面落实。要把扶贫搬迁与新型农村社区、小城镇建设和农村危房改造等有机结合，搞好住房建设和安置点设施配套，主动解决产业发展和群众就业问题，确保贫困群众搬得出、稳得



住、能致富。三要不断创新扶贫方式。“参股建园”、“参股融资”等扶贫模式，在省上都产生了很大的影响，我们要进一步推广这种模式，探索支持各类经济互助合作组织与贫困户建立紧密联结、利益共享的新机制，努力提升贫困户的组织化程度，加快脱贫步伐。同时，要高度重视返贫问题。脱贫户大多经济基础薄弱、自我发展能力差，遇病、遇灾极易返贫。对此，我们不能简单的一扶了之，要加强动态监测，做好救济与扶贫的有效衔接，兜住底线。要注重鱼渔双授，加强贫困人口职业技能培训，特别是要做好贫困人口子女的教育培训，决不能让贫困代代相传。

第四，以深化农村改革为动力增强农业发展活力。这也是今年一号文件的主题，解决好“三农”问题，根本在于深化改革。要以全面深化农村改革为突破，努力打造农民增收新亮点，增强农业农村发展的内生动力和活力。一是围绕赋予农民更多财产权利，全面推进土地确权登记工作。农村土地承包经营权确权登记颁证工作是今年农村改革的一项重要任务，去年以来各县市区做了大量的基础性工作，但工作进展还很不平衡。省上要求今年内要全面完成任务，各县市区必须加大力度，做到责任落实到位、经费安排到位、督促检查到位，早日让农民拿上承包地的“户口本”、吃上“定心丸”。二是围绕盘活农村生产要素，探索建立农村产权流转交



易平台。我市土地流转的比例低于全省，不足全国平均水平的一半，在很大程度上制约了农业规模化经营，迫切需要建立规范的交易市场和服务平台。我们政府主要的工作就是搭平台，不能代替市场的作用，搭建平台是政府义不容辞的责任。三是围绕提高综合服务能力，继续深化镇村综合改革。要以强化镇级公共服务和经济发展职能为目标，加快乡镇行政体制改革，进一步理顺管理机制，该设置的办、站一定要设置到位，该移交的站、所一定要按时移交，不能打折扣。要加快新型农村社区和中心村建设，强化功能配套，整合镇村社会管理职能和服务资源，进一步优化社区服务，让农民群众就近享受和城镇一样的生活。需要强调的是，对于撤并村、空心村的宅基地审批，要立即停止；对于公路沿线、占用耕地和不在规划区内的乱批乱建，要发现一起，查处一起，并严格实行责任追究。去年渭南违法占地排在全省第二，比例非常大，要认真解决乱搭乱建的问题。四是围绕投入稳定增长，创新“三农”资金保障机制。无论财力多么紧张，都要确保农业投入只增不减，这是全省农村工作会议提出的明确要求。今年省上将选择部分县开展财政涉农资金整合试点，各县市区要加大争取力度，力争能够进入试点。要综合运用财政税收、货币信贷、金融监管等政策措施，推动金融资源向“三农”倾斜。市县两级农业、农发、邮政储蓄银行和农



村信用社等要强化功能定位，创新服务“三农”模式，加大对农业农村中长期信贷的投放力度，确保农业信贷总量持续增加、涉农贷款比例不降低。要深入推进农村金融改革，加快农信社向农村商业银行改制步伐，支持设立村镇银行，积极发展小额贷款公司、资金互助社等农村新型金融组织。要扩大农业保险范围，积极引导保险公司结合我市农业、农村实际，创新保险产品，扩大农业保险覆盖面，不断增强农业的抗风险能力。

三、强化措施，推动农业农村工作取得实效

一要加强组织领导。各县市区党委、政府要高度重视，把“三农”工作摆在重中之重的位置，主要领导亲自负责。各相关部门要紧密协作，密切配合，形成工作合力。

二要强化农村基层组织建设。要加强以党组织为核心的农村基层组织建设，完善乡村治理机制，夯实党在农村的执政基础。要抓好村“两委”换届工作，进一步选好管好用好带头人。要持续巩固教育实践活动成果，着力解决发生在农民身边的不正之风和腐败问题，推动作风建设常态化、长效化。

三要积极推进农村法治建设。深入开展农村法治宣传教育，引导农村干部和广大农民切实学法用法守法。加强对农村集体资产所有权、农户土地承包经营权和农民财产权的法



律保护。开展拖欠农民工工资、非法融资集资等专项治理，健全依法维权和化解矛盾纠纷机制，引导和支持农民群众通过合法途径维权。推广大荔县农村治安分级管理新模式，开展突出治安问题专项整治。完善农村法律服务体系，支持农民群众采取法律手段表达诉求、解决纷争、维护权益。

四要加大监督检查力度。市委、市政府督查室和农业、扶贫等部门要加大对农业农村工作的检查督查力度。要进一步健全完善“三农”工作的考核机制，特别是要对“三农”投入、现代农业发展、美丽乡村建设、扶贫开发等重点进行考核，严格兑现奖惩，确保既定目标任务如期实现。

同志们，做好今年“三农”工作任务艰巨、责任重大。让我们在市委的正确领导下，以更加扎实的作风、更加有力的举措，确保全年各项任务落到实处，努力开创我市“三农”工作的新局面。



9. 在全市农业农村工作会议上的讲话

同志们：

今天，市委、市政府在这里召开全市农业农村工作会议，主要是贯彻落实中央、省和肇庆市农业农村工作会议精神，总结去年农业农村工作，分析新常态下“三农”工作的新趋势，研究部署今年农业农村工作。刚才楚敏副市长对我市去年农业农村工作进行了总结，对今年的工作做了具体部署，讲得很好，希望大家抓好落实。下面，围绕如何做好新常态下的农业农村工作，我讲五点意见。

一、正确把握新常态下农业发展的新形势，进一步增强做好农业农村工作的责任感和使命感

中央、省、市高度重视“三农”工作，今年中央一号文件连续 12 年聚焦“三农”，对“三农”工作提出“五新”要求。在前不久召开的全省农业农村工作会议上，我省明确提出要以加快转变农业发展方式、全面深化农业农村改革为主线，争创农业增产增效、农民增收致富、农村加快发展新优势。徐萍华书记在肇庆市农业农村工作会议上强调要突出农业重点位置，着力抓好农业适度规模和农业现代化。我们必须深刻领会中央、省和肇庆市的部署精



神，深刻认识做好“三农”工作、推进农业现代化的重要意义。

农业现代化是农业农村工作发展的根本方向，是实现农业提质增效的必由之路。去年，我市认真贯彻中央、省、市关于“三农”工作各项部署，按照“基础建设强农、深化改革活农、现代农业富农、公共服务支农”的工作思路，以加快农业现代化为主攻方向，以全面深化农业农村改革为动力，农业农村发展呈现良好态势。但同时我们也要看到，我市现代农业发展仍存在不少“短板”：一是农业生产成本明显上升，生猪等主要农产品价格不稳，H7N9 禽流感持续冲击，重大动物疫情防控压力陡增，自然灾害和市场价格波动给农业带来的双重风险加剧。二是农业产出效能不高，一方面环境承载能力接近上限，另一方面从事农业劳动力减少，土地利用率不高，农业生产要素的规模驱动力不足，农业发展方式仍然主要依靠拼资源、拼环境、高投入、高消耗，产业结构以种养为主、产品附加值低，生产经营规模小、分散化。三是城镇和农村居民享有基本公共服务的差距较大，农村生产生活环境“脏、乱、差”问题仍然突出，“有新房无新村，有新村无新貌”等现象依然存在。



当前，经济发展进入新常态，“三农”工作呈现出新的趋势，主要体现在：传统农业正在加速向现代农业转变；“物的新农村”建设正在加速向“物的新农村”和“人的新农村”并进转变；农业转移人口正在加速向市民化转变。这也给我市转变农业发展方式，加快推进农业现代化带来新机遇：一是发展的机遇。在经济新常态下，发展现代农业将成为新的经济增长点。农业基础设施建设投入，特别是农田水利建设、农业技术装备水平的提高，在推动产业转型、投资、消费和创新中具有非常大的潜力。二是转型的机遇。随着人们生活水平不断提高，市场消费需求必然相应发生变化，将引导农业调整种养结构，促进提高农产品附加值。新技术、新产品、新业态和新商业模式的出现，也将有力地促进农业经营方式的转变。三是改革的机遇。随着农村综合改革的推进，农业农村改革的红利将进一步释放。农村土地、集体产权、城镇化等一系列重大改革措施的出台，必将给农业农村带来又一次的生产要素大解放。四是开放的机遇。随着我国对外开放的力度进一步扩大，特别是国家“一带一路”宏伟战略，为我国农业“走出去”创造新的历史机遇。这将为我们充分利用国内国外两种资源、两个市场，提高农业效益提供了良好的条件。各级各部门要切实把思想和行动统一到中央、



省、市对农业农村发展大势的科学判断上来，紧密结合我市实际，准确把握好新常态下我市农业农村发展的趋势性变化，因势利导，突出重点，强化措施，努力推动“三农”工作上水平。

二、加快转变农业发展方式，全面加速农业现代化进程

（一）扎实推进结构调整优化。一是优化农业发展空间格局。要充分利用我市的区位优势、市场条件、资源禀赋，积极打造特色鲜明的农业板块经济，重点发展绿色蔬菜、高档花卉等城郊型农业。要继续大力推进石狗兰花、贞山蔬菜、江谷香蕉等一镇一品建设。二是优化农业产业结构。要在稳定粮食生产、巩固生猪和水产养殖业的基础上，重点发展花卉、苗木、蔬菜、油茶等特色产业。三是优化农业产品结构。要大力发展“三品一标一品牌”（无公害农产品、绿色食品、有机农产品、地理标志农产品和名牌农产品），着力打造一批名特新优农产品。发展农产品精深加工，加快建设华南农产品交易中心，发展农产品物流业，推进农产品批发市场升级改造。

（二）扎实推进适度规模经营。适度规模经营是推进农业现代化的有效举措，要引导土地经营权在依法自愿有偿的原则下规范有序流转。建立健全土地流转管理制



度，加快发展多种形式的土地经营权流转市场，建立健全土地流转服务体系和纠纷调解仲裁体系。要加大对新型农业经营主体的培育力度，积极发展新型经营主体。鼓励有一定规模的种养大户成立家庭农场，符合登记条件的可以申领个体工商户或个人独资企业营业执照。

（三）扎实推进农业科技创新。一是全面加速产业标准化进程。要围绕我市农业特色产业，充分发挥花卉苗木科研基地、种养示范场、重大科技专项作用，积极寻找产业效益增长的突破口，加快产业标准化进程。加大对农业科技龙头公司的支持力度，加快引进和培养优秀农业科研人才和创新团队，推进农业产学研深度融合，加快农业科技成果转化。二是不断提升农业机械化水平。全面落实国家《农业机械购置补贴实施指导意见》，加大对水稻农机育插秧整村推进工作的力度，力争今年全市农机总动力达到 17.2 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 32.5%，水稻生产机械化水平达到 67%。三是着力培育新型农民。继续抓好阳光工程培训、农技培训、科技下乡等工作，全面推进新型职业农民培育及资格认证，抓好种养大户、家庭农场主、科技示范户、农民专业合作社领头人的培养，培养造就一支有文化、懂技术、善经营的新型职业农民。



（四）扎实推进农业保障服务。一是强化农业基础设施建设。全面完成高标准基本农田、省级水利示范县和小型农田水利重点县年度建设任务。二是加强农产品质量安全监管，深入推进县、镇两级农产品质量安全监管机构建设。积极探索建立农产品质量安全监管追溯体系，加强农产品生产基地和批发市场抽查监测力度，狠抓重大动植物疫病防控。三是强化社会化服务。积极发展经营性服务组织，推广“专业服务公司+合作社+农户”等服务模式，加强基层农技推广等公益性服务机构建设，发挥农村专业技术协会在农技推广中的作用，采取购买服务等方式鼓励引导社会力量参与农业农村公益性服务。四是强化农业市场开拓。紧紧抓住国家推进“互联网+农业”的机遇，加强与知名电商平台对接，积极发展电商合作社、“淘宝村”和农村电商配送，鼓励农业企业和农户参加各类展示会以及通过农超对接、广货网上行等形式拓宽销售渠道。

三、加快新农村建设，推动城乡一体化发展

（一）加强农村基础设施建设。强化农村规划管理，提高村庄规划覆盖率和编制质量。加强农村公路养护管理，年内完成“村村通”硬底化建设 30 公里，提高农村客运网络覆盖面，完善农村公交服务。加快推进“村村通”自来水工程，实施新一轮农村低电压台区升级改造，



提升农村供水供电服务水平。进一步改善农村义务教育学校办学条件，确保农村学生能够就近入学。加快完善农村卫生室医疗条件，建立以农村居民健康档案和基本诊疗为核心的信息系统并延伸至村卫生室，支持新型农村合作医疗即时结算管理等。

（二）加强农村生态环境保护。要全面整治农村垃圾、污水、畜禽养殖污染、水体污染等问题，实施农村改厕项目，推进农村河塘综合整治，严控露天焚烧。要加强农业面源污染治理，扎实开展化肥和农药使用零增长行动，大力推广节肥、节药、节水和清洁生产技术。开展畜禽禁养区清理整顿，研究制定畜禽禁养区内养殖场逐步退出方案。要加强新村建设规划指导，推进卫生村创建工作和乡村绿化美化工程，年内争创 2 个肇庆市级生态村。

（三）加强扶贫开发“双到”工作。动员更多社会力量参与扶贫开发，确保贫困户人均纯收入达到全省当年农民人均纯收入的 45% 以上。认真谋划第三轮扶贫开发工作，科学确定扶贫标准和扶贫开发主战场。

（四）加强农村基层法治建设。要切实维护农村社会稳定，强化落实层级维稳责任，完善镇村人民调解组织网络，提高防控社会矛盾和应对突发性群体事件的能力。要健全“四民主、三公开”制度，在自然村一级建立村民



理事会，鼓励群众依法参与村级事务管理，推进村务活动规范化、民主化、法制化。要完善村（居）“法制副主任”、一村（社区）一法律顾问、“三官一师”进村（居）制度。

四、全面深化农村改革，积极争创体制机制新优势

省、肇庆市已对今年全面深化农村改革作出安排，我们要抓好各项涉农改革举措落地，力争在一些重点领域和关键环节取得突破。一是加快土地承包经营权确权登记颁证。要落实农村土地承包经营权确权登记颁证工作方案要求，今年7月份前推进我市2个镇以上整镇确权登记颁证试点工作。年底前确保全市有50%承包地面积开展确权登记颁证工作。在确权过程中，鼓励有条件的地方，在农民自愿前提下，通过互换并地一并解决承包地碎化的问题。二是加快农村“三资”管理服务平台配套完善。推动农村集体资产、资源、林权交易和农民土地承包经营权等纳入公共资源交易中心，实行一个中心、分平台运作、统一管理、集中交易，力争年底农村集体资产交易实现全覆盖、村全面设立农村产权管理服务站点，并实现互联互通。三是加快“三农”金融服务创新。要落实好中央、省、市关于金融服务“三农”的扶持措施，综合运用财政杠杆、货币信贷、金融监管等政策，推动金融资源向“三农”倾



斜。抓好普惠金融改革试点，探索开展农业“政银保”项目，发展以服务农村为主的村镇银行、贷款公司、农民合作社等机构，稳妥开展农民合作社内部资金互助试点。四是加快全国供销社综合改革试点。重点在组织体系、经营体系、服务体系和管理体系创新上取得突破，年内实现“县基一体化”管理、80%以上基层社实施改造重组。

五、加强组织领导，统筹推进农业农村工作

农业是国民经济的基础，要做好新常态下的农业农村工作，必须加强领导，统筹协调，形成推动“三农”工作的强大合力。

（一）加强组织领导。各级党委、政府要把农村工作列入重要议事日程，做到农业现代化与新型工业化、新型城镇化同部署、同推进。对“三农”工作中的重大问题，主要负责同志要亲自抓、分管领导要具体抓，进一步健全工作机制，落实层级责任，加强目标管理，强化督促检查，确保各项工作落到实处。农业部门要加强对中央、省、市关于农业农村工作的政策研究，特别是把握好经济新常态下农业农村面临的新挑战、新机遇，加强对“三农”工作的综合协调、指导和监督。各级、各部门要按照市统一部署，立足职能，协调联动，形成推动工作的强大合力。



（二）加大政策资金支持力度。要用足用活各项惠农政策，把种粮农民直接补贴、良种补贴、生态公益林补偿金等政策落实到位。要坚持把农业农村作为各级财政支出的优先保障领域，加大农业资金投入，确保涉农资金不减少、增量和比例均有提高，今年市财政要安排 300 万元用于支持现代农业发展，今年一般公共预算安排农林水支出 1.12 亿元，同比增长 34.25%。与此同时，要加强“三农”资金使用监管，管好用好支农资金，提高资金使用效益。

（三）加强“三农”干部队伍建设。要大力加强“三农”干部队伍建设，充实后备干部力量，优化队伍结构，提高农村干部素质。要突出抓好村“两委”班子建设，进一步选好管好用好带头人。要逐步提高村干部待遇和村级办公经费，确保今年村干部补贴人均每月达 2000 元，村级办公经费年补助达 5 万元。要强化落实乡镇（街道）领导干部驻点普遍直接联系群众、领导干部党代表到联系点以及党代表工作室接待群众联系基层制度，及时解决农村群众反映的热点难点问题。要加快完成村级公共服务平台建设，推广为民服务全程代理、一站式服务、网络服务等做法。要深入实施新一轮“东亮式”党员创业贴息



贷款活动，推广“党支部+合作社+基地+农户”模式，扩大基层党组织和党员创业带富影响力。

同志们，做好今年农业农村工作，意义深远，责任重大。我们要深入贯彻落实中央、省、市农村工作会议精神，抢抓机遇、主动作为、攻坚克难，努力开创我市农业农村工作新局面，为把我市建设成为肇庆融入珠三角一体化发展的排头兵、示范市作出新的贡献。



10. 在全省农村工作会议上的讲话

这次会议的主要任务是，深入贯彻落实中央及省委一号文件精神，中央农村工作会议、全国农业工作会议以及全省农村工作会议精神，总结 2017 年农业工作，安排部署 2018 年农业工作，深入推进农业供给侧结构性改革，加快农业现代化建设。下面，我讲四个方面的意见。

一、全省农业工作实现稳中有进局面

在湖北农业发展历程中是一个非凡并具有重要意义的年份。这一年来，全省农业系统经历了一个“大考”、四个“检验”。一是经受了洪涝灾害“98+”的考验。这场洪涝灾害的雨势雨量是有气象资料记载以来未遇到过的，受灾范围大，损失程度重。但我们经受住了这个严峻考验，交出了一份圆满答卷，用实际行动诠释了农业人的忠诚和担当。二是深入开展“两学一做”学习教育和“三抓一促”活动，检验了思想建党的成效。各级农业部门组织引导广大党员尊崇党章、遵守党规，学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，进一步增强“四个意识”，在推动现代农业发展中建功立业。三是接受了省委对我厅开展的政治巡视。我们对巡视反馈的问题



进行了认真整改，并通过组织回头看、建章立制等措施，进一步巩固巡视整改成果，全面推进从严治党。四是接受了省政府对全省农业系统履职尽责督促检查。我们把此次检查作为检阅干部队伍、展示部门形象的重要契机，实行挂图作战，践行公开承诺，取得了良好效果，有力推动了政风行风建设常态化。五是接受了中央环保督察组的督导检查。各级农业部门认真贯彻落实省委、省政府关于环境保护的决策部署，明责尽职，全力配合，确保农业生态持续向好，有力促进绿色发展。

同时，面对经济下行压力加大和洪涝灾害损失惨重等复杂严峻形势，在中央和省委、省政府的坚强领导下，各级农业部门认真贯彻落实中央和省委一号文件精神，主动适应新常态，围绕“提质增效转方式、稳粮增收可持续”，加快推进农业供给侧结构性改革，全力抗灾复产保目标，农业发展总体呈现“两平稳、三推进、四提升”格局。

（一）两平稳：一是农产品供给平稳。2016年，面对严重洪涝灾害，各级农业部门千方百计稳定农业生产，最大限度减小灾害损失，确保主要农产品供给充足。由于因灾减产和主动调减，全年粮食总产量 510.82 亿斤，同比减少 29.84 亿斤、减幅 5.52%，居历史第四高位、全国第十一位。夏收油菜、淡水产品产量，均连续 21 年居全国第一位。蔬菜、水



果、茶叶量稳效增，肉类、禽蛋产量保持稳定。二是农产品质量安全形势平稳。农业部对我省开展了四次农产品质量安全例行监测，蔬菜、食用菌、水果、茶叶、畜产品、水产品监测总体合格率达 98.6%，继续保持全国领先水平。农业部连续 6 年致信分管省领导，对我省农产品质量安全监管工作给予高度肯定。“三品一标”农产品生产经营规模和市场占有率不断提高，有效期内“三品一标”品牌总数 4176 个、总产量 1957 万吨，总量规模位居全国前列。

（二）三推进：一是农业结构调整有序推进。实施水稻产业提升计划，启动双低优质油菜保护区建设，经济作物提质增效，养殖业结构调整步伐加快，饲用粮油作物面积达 100 万亩，种养结合势头看好。预计全年农产品加工业主营业务收入达 1.4 万亿元，比上年增加 1000 亿元，农产品加工产值与农业产值之比达 2.5: 1。全省限上（年营业收入 10 万元以上）休闲农业点达到 4700 家、综合收入达 265 亿元，同比分别增长 11.9%、26.2%。二是绿色生态农业快速推进。全年建设农村清洁能源入户工程 10.35 万户，建设小型沼气工程 805 处、大中型沼气工程 28 处、生物天然气工程 2 处。养殖业污染综合治理加快推进，畜禽养殖“三区”已划定完毕，湖库围栏、围网和网箱拆除工作全面展开。预计全年农作物秸秆综合利用率达到 83%，主要粮食作物专业化统防统治达



到 9980 万亩次、覆盖率达到 39.8%。三是农村改革稳步推进。农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成。家庭承包耕地流转面积达 1780 万亩，流转比例达 39.5%，同比提高 3.4 个百分点。农村集体产权制度改革试点稳妥推进。全省统一联网的农村产权流转交易市场体系初步建立。

（三）四提升：一是农业物质装备水平不断提升。预计全年农机总动力达到 4600 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化水平达 66.6%，同比分别增长 132 万千瓦、0.8 个百分点。“12316”农业信息综合服务平台进一步完善，信息进村入户试点稳步推进，“互联网+”现代农业快速发展。二是农业科技应用水平稳步提升。预计全年农业科技进步贡献率超过 57%，同比增加 0.3 个百分点以上，农业科技整体水平位居全国前列。三是新型农业经营主体数量大幅提升。截至 2016 年年底，全省在工商部门注册的农民合作社、家庭农场分别达 70521 家和 25630 个，同比分别增长 16.1%、28.6%，系统培育新型职业农民达 10 万余人。四是农民收入水平稳定提升。2016 年，全省农村常住居民人均可支配收入 12725 元，绝对数居中部六省第一位，增速 7.4%。

一年来，全省农业系统团结拼搏、克难攻坚，重点抓好以下五个方面工作：

（一）及时开展农业抗灾复产。全省农业部门认真贯



物落实习近平总书记、李克强总理关于防汛抗灾工作的重要批示指示精神，积极落实省政府制定的“六枪一超”措施。成立农业抗灾保目标技术专家指导组，赴受灾一线进行技术指导。印制一万本《湖北省农业灾害应急技术手册》，发放到受灾群众手中。组织召开两次现场会，指导全省抗灾复产工作。大力帮扶因灾受损的新型农业经营主体，全力拓宽农民增收渠道。各级农业部门勇于担当、履职尽责，迅速将救灾补助、信贷金融、保险理赔、种子供应、技术指导等支持政策落实到位，取得了农业抗灾救灾的巨大成效。全省累计调度种子 860 万斤，水稻、玉米、蔬菜、花生等农作物改种补种 422 万亩，完成水毁农田修复面积 99 万亩，修复损毁设施蔬菜大棚 8.7 万亩。全省渔业复产面积 389 万亩，渔业基础设施逐步得到整修或重建。全省无害化处理畜禽 355 万头（只），紧急免疫 5170 万头（羽）份。

（二）大力推进农业结构调整。以“稳粮、优经、扩饲”的思路，进一步调精调优农业结构。努力实现“藏粮于地、藏报于技”。稳定提升粮食产能，成立了湖北优质稻产业联盟。在江汉平原和鄂东南地区推广再生稻模式，总面积达到 169 万亩，实现了“一种两收，节本增效”。大力推进马铃薯主食产品开发，试点企业生产马铃薯主食产品 40 多种、2696 吨。建设双低优质油菜保护区，印发了《2016-2017 年双低优质



油菜保护区全程机械化示范方案》，加强双低油菜品种的推广和管理，坚决杜绝单、双高品种下田。推进“现代蔬菜产业示范区”、“设施蔬菜核心示范区”创建，保障大宗蔬菜有效供应。试点发展“粮改饲”，探索粮经饲统筹发展的路子。加快优质牧草种植推广，青贮玉米、饲料油菜省级示范面积 1.05 万亩，草畜产品产能增加 3%以上。深入推进“一鱼一产业”，继续做强小龙虾、河蟹、鳊鳊三大“百亿元”产业。大力推广“稻虾共作”、“稻虾连作”等稻渔综合种养模式，新增稻渔综合种养面积 79.89 万亩，总面积达到 381.18 万亩。

（三）切实抓好农产品质量安全。严格执行“属地管理、分级负责”的农产品质量安全责任制度，省政府连续 7 年与市州政府签订了农产品质量安全责任状。全面加强农业投入品生产、经营和使用监管，大力推进高毒限用农药定点经营，试点农药经营处方制度。以国家和省级农产品质量安全县创建试点为抓手，在 31 个试点县成立乡镇农产品质量安全监管机构。在基层农业部门全面推广“四查一检”（查制度、查记录、查台账、查用药、抽检样品）日常监管工作法。扎实开展禁限用农药等 7 项专项整治行动，严肃查处禁用农兽药及非法添加物案件。

（四）着力加强农业科技推广应用。以 54 项农业主推技



术为重点，累计推广新技术、新模式 4130 万亩，举办示范样板 2330 个，开展农民技术培训班 8552 场次，培训人数 175 万人次，实现节本增效 80 亿元。以基层农技推广体系项目建设为抓手，进一步深化完善县、乡农技推广体系改革。大力推进新型职业农民和农村实用人才队伍建设，开展现代青年农场主、农业 CEO、新型农业经管主体带头人的培训，实施新型职业农民培育工程和农村实用人才培养计划。举办了全省“十佳职业农民”评选和首届青年农场主创业大赛，受到社会广泛关注。完善全省“12316”农业综合信息服务体系，加大信息进村入户试点力度。大力发展“互联网+”现代农业，建设了一批标准化“互联网+”现代农业示范基地。

（五）进一步深化农业农村改革。积极推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，出台农村土地确权成果检查验收实施办法。建立健全县、乡、村三级土地流转服务网络，督导 30 个县加快推进仲裁基础设施建设。县乡两级土地承包仲裁、调解组织覆盖率分别达到 97.9%、96.2%。“按户连片耕种”的“沙洋经验”写入了今年中央一号文件，成为湖北农村改革的又一张靓丽名片。以扩展交易平台和制定交易规则为重点，积极推进农村综合产权交易市场建设，累计建成市、县两级农村产权交易市场 54 个，办理交易 3.2 万宗、交易额 48 亿元。稳步开展了农村集体产权制度改革试点，在



办好京山县试点的基础上，新增武汉市蔡甸区、宜昌市夷陵区两个试点，为在全省推广探索了路径，积累了经验。

二、以农业供给侧结构性改革为引领，加快推进农业现代化

中央一号文件聚焦深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能方面。“十三五”时期，我省农业发展进入爬坡过坎、提档升级的关键阶段。经过多年的努力，我省农业已经形成了“产量位次居前列、产品结构多元化、农民增收速度稳、农业科技实力强、质量安全水平高、改革创新活力足”等六大新优势。这为我省经济社会发展作出了巨大贡献，起到了“压舱石”、“稳压器”的作用。可以说，当前湖北农业形势正处于历史最好时期，已经站在一个新的历史起点上。

我们也要清醒的看到，农业现代化仍然是整个现代化的“短板”。农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，突出表现为阶段性供过于求和供给不足并存，矛盾的主要方面在供给侧。实施农业供给侧结构性改革就是要破解困扰农业发展的“两难”问题。即最难解决的矛盾——大宗农产品全面降价与农民持续增收目标的实现；最难突破的瓶颈——农业生产成本全面上升、生产效率低下、产品缺乏竞争力。具体面言，主要有“四不一缓”：一是农业产业结构不优。种养



结构、产品结构和区域结构失衡，农产品存在“卖难”现象，农民增产不增收。二是农产品市场竞争力不强。农产品精深加工能力弱，产业链条短，附加值偏低，在全国叫得响的名牌产品很少；农产品质量安全是“易碎品”，安全风险较高。三是产业融合机制不健全。农村一二三产业融合发展仍处于初级阶段，新型农业经营主体带动作用未能充分发挥，新型职业农民数量不足，农业产业化利益联接机制不健全。四是生产经营成本不低。农业用工成本居高不下，农业基础设施薄弱，资源与环境约束趋紧，适度规模经营发展滞后，农业社会化服务体系发展缓慢。五是农民增收势头放缓。2016年农村居民人均可支配收入的增幅五年来首次低于城镇居民人均可支配收入的增幅。农民工资性收入增长后劲不足；农业受灾严重，农民经营性收入降低；政策助农增收的边际效应也在递减；农民财产性收入比重依然较小。

推进农业供给侧结构性改革，将伴随实现农业现代化的全过程。我省推进农业供给侧结构性改革核核心是增加农民收入，以现代农业为方向、以市场需求为导向，提高农业供给质量和效率。重点抓好“五个创新”：

一是围绕技术创新，提升农业科技应用水平。发展现代农业必须走以科技为支撑的内涵式发展道路。要构建和完善现代农业科技创新体系，继续推进现代农业产业技术体系建



设，解决冬春青饲作物开发、稻渔综合种养、农机与农艺融合、农业信息化等方面的技术难题。深入推进种业领域科研成果权益改革，加快建立以企业为主体的商业化育种新机制。

二是围绕产品创新，引导新消费、催生新产业。通过优化产品结构、提升产品的质量和科技含量，提高市场竞争力。要增加特色、绿色、有机中高端农产品的供给，减少滞销低端农产品的供应，打造一批竞争力强的农产品品牌。充分利用两个市场、两种资源，加快推动我省农产品、农业技术、农业企业走出去。我省马铃薯主食化的成功实践证明，“小土豆”可以引领新的消费时尚，催生大产业。同样，我省稻渔综合种养和粮经饲统筹的潜力很大。

三是围绕模式创新，推动农村一二三产业融合发展。在工业化和城镇化过程中，农业与二、三产业的融合，衍生出了生态、休闲、观光方面的重要功能，实现了“农区变景区、田园变公园、农房变客房、劳动变运动、农产品变旅游商品”。我们要通过深度挖掘农业多功能性，推动农村一二三产业融合发展，实现经济效益好、资源消耗低、环境污染少，全面促进农业增效、农民增收和农村繁荣。

四是围绕主体创新，培育现代农业发展的主力军。推进农业供给侧结构性改革，关键在人。在市场配置资源起决定性作用的情况下，发展多种形式的农业适度规模经营，就



必须充分调动各类经营主体积极性，提升农业从业人员素质。自 2012 年起，中央一号文件连续 6 年强调“培育新型职业农民”，这是解决好“谁来种地”问题的关键。我们必须集中精力、整合资源，合力培育一批新型农业经营主体和新型职业农民，使其成为推进农业供给侧结构性改革的主力军。

五是围绕体制机制创新，全面深化农业农村改革。推进农业供给侧结构性改革，体制机制创新是保障。当前，农村资源要素流失加快，资产资源不活，农民财产权能缺失，城乡发展一体化的体制机制亟待健全。要认真落实农村土地“三权分置”办法。构建全省统一的农村产权流转交易市场体系。深化农村集体产权制度改革。

三、扎实做好 2017 年农业工作

2017 年，党的十九大和省第十一次党代会将如期召开，从某种意义上看，是一个“政治年”。也是深入实施“十三五”规划、落实“四个全面”布局的关键年，做好全年的工作意义重大。今年农业工作的基本思路是，全面贯彻落实中央及省委一号文件精神，中央农村工作会议、全国农业工作会议以及全省农村工作会议精神，深入贯和习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央确定的稳中求进总基调，努力践行五大发展理念，以农业供给侧结构性改革为主线，以优化供给、提质增效、农民增收为目标，落实好“十三五”农业发展规划，



着力转变农业发展方式，全面深化农业农村改革，加快现代农业建设步伐，巩固发展农业农村经济好形势。重点抓好七个方面工作：

（一）全面贯彻落实农业“十三五”发展规划，建设好“四区一国”试验示范平台。《湖北省农业发展“十三五”规划纲要》的出台，既体现了省委、省政府加快推进农业现代化的坚定信心，又释放了重农抓农的强烈信号，更明晰了现代农业发展方向和路径。这是今后一个时期我省建设现代农业的重要遵循。各地要抓紧做好本地规划与全省规划的衔接，明确本地农业现代化的时间表、路线图，层层落实规划任务，确保规划尽快落地生根。以“四区一园”为建设现代农业的试验示范平台，积极建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，打造农业现代化建设的“主阵地”；建设国家现代农业示范区，打造农业现代化的“排头兵”；创建农业可持续发展试验示范区，打造农业绿色发展的“试验田”；建设现代农业产业园，打造农业现代化的“新引擎”。

（二）加快培育新型农业经营主体，积极发展多种形式适度规模经营。新型农业经营主体是农业现代化的主力军，是农民增收的“加速器”，也是稳定农民收入的“稳压器”。继续大力培育家庭农场，完善家庭农场名录制度，评定省级示范家庭农场。深入开展农民合作社示范社创建行动，大力



发展农民专业合作社联合社，提高合作层次，扩大合作范围。深入实施农产品加工“四个一批”工程，引导优势产业集群集聚发展，促进龙头企业转型升级。按照“锁定对象、精准培训、政策扶持、跟踪服务”的思路，聚焦种养大户、家庭农场主、农民专业合作社负责人等新型经营主体，继续组织实施好青年农场主培育、农村实用人才带头人培训、农业职业经理人培育等项目，培育新型职业农民 4.5 万人，支持返乡下乡人员创业创新。引导农村土地经营权有序流转，因地制宜推广“沙洋经验”，逐步解决承包地细碎化问题。

（三）大力推进农业结构调整优化，培育具有市场竞争力的优势产业。坚持市场导向、消费导向，打好“果蔬牌”、唱好“四季歌”，调整优化农业区域结构、生产结构、产品结构，按照“因地制宜，宜粮则粮、宜经则经、宜饲则饲、宜草则草、宜渔则渔”原则，培育一批具有湖北特色和优势的现代农业产业。一是优化区域结构。突出区域特色和地方特色，建设优势农业、特色农业、都市农业三大区域。深入实施水稻产业提升计划，加快建设双低优质油菜保护区。继续调减低产低效棉田，加大粮经饲统筹力度。在畜禽养殖“三区”划定的基础上，全面推进畜牧强县（市、区）和现代畜牧业示范区建设。抓好渔业平原湖区适度规模养殖区、丘岗山区特色精品养殖区、江河湖库增殖区建设。二是优化产业结



构。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保粮食产能稳定提升。在巩固襄阳百亿斤粮食大市的基础上，重点支持荆州打造粮食总产百亿斤大市。油菜总产稳定在 230 万吨左右。积极推进果茶绿色发展，狠抓标准化生产基地建设，建设精品果园 5 万亩、高效茶园 3 万亩。加大果茶园改造集成技术的推广力度，在主产区改造低效果茶园 20 万亩。加快推进以生猪和草食畜牧业为重点的畜牧业产业结构调整，抓好畜禽规模养殖场改造升级。加快提升渔业物质技术装备水平，继续开展池塘标准化改造，推广生态健康养殖。大力发展稻渔综合种养，力争全年新增 60 万亩。三是优化产品结构。推进果茶菜产品结构向市场紧缺产品调，向优质特色产品调。做好“粮改饲”试点示范，推广油菜、小麦、玉米青贮，挖掘秸秆饲料化潜力。大力推进种养结合，实现“粮变肉、草变乳”。深入推进一鱼一产业战略，加快发展小龙虾“千亿元”产业。扎实做好“三品一标”认证登记，持续提升规模总量，培育更多农业精品名牌。

（四）大力推动农业绿色发展，提升农业可持续发展水平。当前，各级对环保工作的重视，提到空前的高度。我们要勇于面对农业领域环境问题的严峻性，要下大力气解决好农业环境突出问题，努力实现“一控两减三基本”目标，为保护荆楚大地的碧水、蓝天、净土担负起应尽的责任。一是



实施耕地质量保护与提升行动。抓好化肥农药使用量零增长行动，开展有机肥替代化肥试点示范，推广化肥减量增效技术。制定农用地土壤污染管理办法，抓好农用地土壤治理与修复，提升耕地质量。二是精准监测农业资源环境。建立农业生物资源、农产品产地环境及农业面源污染等定点、定位监测制度，完善监测评价指标体系，开展实时监测。三是抓好农业面源污染治理。落实好《湖北省人民代表大会关于大力推进长江经济带生态保护和绿色发展的决定》。启动洞庭湖流域、丹江口库区的典型农业面源污染综合治理工程，在长江经济带荆州区域建设农业面源污染综合防控示范区。大力推进养殖污染综合治理，对水环境质量不达标、畜禽养殖污染突出地区、国家南方水网地区重点区域中，涉及我省 25 个县（市、区）的养殖场和小区，必须在今年 6 月底前完成关闭搬迁，其他地方要在年底前完成。今年必须全面完成江湖库拆围工作。四是加快循环农业建设步伐。重点围绕果园、茶园、菜园开展“三沼”综合利用。引导种养大户、种植合作社、沼气合作社等市场主体参与沼肥的推广使用，努力形成“点上小循环、区域中循环、产业大循环”的现代循环农业发展格局。以村为单元开展农村能源综合示范点建设，力争打造 100 个生态能源示范村。五是加强农产品质量安全监管。继续落实农产品质量安全责任状（书）制度。加快



制定(修订)农业标准,推动“三园两场”标准化生产示范区建设,推进“三品一标”农产品全面用标。启动第二批省级农产品质量安全县创建试点活动。建立健全县、乡农产品质量安全监管机构,抓好市、县农产品质检中心(站)项目建设。进一步加强转基因作物监管工作。

(五)加快农业科技推广应用,提升现代农业核心竞争力。一是大力推进农业机械化。集中力量在41个县(市、区)开展种养加全面机械化、特色农作物全程机械化试点。力争水稻、小麦和油菜机械播栽水平提高2个百分点以上,确保160万亩农机深松整地任务完成。二是大力推广农业新技术、新品种、新模式。制定颁布全省农业主推技术指南,引导农民主动应用新技术、新品种、新模式,提高生产经管效益。以农业科技创新联盟为平台,进一步完善现代农业产业技术体系,创新农技推广服务方式方法,推进农科教深度融合。三是扩大信息进村入户试点。新增一批信息进村入户试点县,重点建设好益农信息社,开展农民手机技能应用培训,为普通农户、新型农业经营主体提供便捷高效的信息服务。四是开展“互联网+”现代农业行动。推动建设湖北农业大数据中心,实现涉农信息互通共享,完善“12316”农业综合信息服务平台功能。加大卫星遥感、北斗导航等现代信息技术应用,加强农业物联网推广应用,加快发展农村电子商务,完善主



要农产品全产业链信息分析预警体系。五是深化基层农技推广体系改革。实施好基层农技推广体系改革与建设资金补助项目，提高农技推广服务效能，改善基层农技人员待遇。推进乡镇农技推广服务机构条件能力建设，增强服务能力。

（六）扎实推进改革创新，激发农业农村发展活力。当前，农村改革进入深水区，改革任务十分繁重。我们必须把改革工作抓的更实更牢，取得更大成效，培育新的动能，释放更多改革“红利”。一是做好农村承包地确权登记颁证后续工作。要扎实做好完善合同、建立登记簿、颁发权证、汇交建库、资料归档等工作，建成覆盖全省的农村土地承包管理信息系统。二是全面深化农村集体产权制度改革。这是中央部署的一项管全局、管长远、管根本的重大改革，具有“四梁八柱”性质。今年，各市州新增 1 个县(市、区)开展试点，直管市和神农架林区安排 1 个乡镇试点，其他县(市、区)安排 3 个村试点。三是健全农村产权交易市场体系。建成全省农村产权交易管理信息平台 and 数据库，完善农村产权交易规则，加强交易市场监管和风险控制。

（七）加快推进产业精准扶贫，确保“一个不少一户不落”。“十三五”时期，湖北提出在中部地区率先实现全面小康。全面建成小康社会必须“一个都不能少”。各级农业部门要结合本地实际，按照产业精准扶贫规划，成立专班、明



确专人、分解权责，对口联系帮扶。要扶持建设一批贫困人口参与度高的农业基地，扩大产业对贫困村、贫困户的覆盖面。加快贫困地区一二三产业融合发展，完善利益联结机制，让贫困户分享更多增值收益。加强贫困地区农民专业合作社和龙头企业培育力度，力争每个贫困村建立一个以上的合作组织、每个有劳动能力的贫困户至少加入一个合作组织。积极统筹扶贫政策资源，探索“政府+龙头企业(合作社)+贫困户”的造血式扶贫模式，推动加工园区、龙头企业与农民专业合作社有效对接，形成产业扶贫长效机制。

四、积极适应三农工作新要求，全面改进和提升工作能力和水平

世界经济形势在变化，我国农业农村改革在深化，对农业部门改进思想方法和工作方法提出了新的更高要求。我们必须顺势而为，进一步强化政策研究，创新工作方式，不断适应农业农村发展新形势新要求。

（一）创新农业工作思路。现在，农业农村经济发展正在经历多年未有之变局，农业部门必须审时度势，努力想新办法、找新出路、上新台阶。一是发展理念要更新。在深刻变化的大形势、大背景下迈上新台阶，我们必须着力破除思维定势，突破工作惯性，从全局角度看农业，从未来趋势看农业，转变发展理念，推进三农工作思路创新、政策创设与



方法创造。二是推进手段要加强。要适应农业农村形势发展和变化，在推动工作中多一点市场工具、少一点行政手段，多一点绩效管理、全程监测、责任追溯，少一点考核评比、表彰奖励；在农业管理中更加注重运用法治兴农护农，更加注重运用财政资金撬动金融支农，更加注重统筹利用国际国内两个市场、两种资源；在推广服务中更加突出问题导向、底线思维，更加突出薄弱地区和弱势群体。三是落实机制要完善。抓工作要抓重点、抓落实。每一项重点工作都要有明确的目标、可行的措施和具体责任人，集中时间、精力、力量，调动资源去推动落实、抓出成效。

（二）全面推进依法行政。切实强化行业管理、执法监管、公共服务等职能，规范行政管理和综合执法程序，完善部门内部制约、监督问责机制，提高农业依法行政水平。一是强化农业法治意识。加大农业法治教育力度，充分认识加强农业农村法治建设是全面深化农村改革的重要保障，是维护农民群众权益的有力武器，是加快农业部门职能转变的重要内容。要将法治精神根植于内心深处，法治思维贯穿于工作始终。加强对广大农民群众和基层干部的农业普法宣传，引导他们采取法律手段、利用合法途径表达利益诉求，依法维护自身权益。二是强化农业综合执法。要加强农业行政执法监督，严格确定执法主体的责任，严格落实执法责任追究



制度，坚决纠正不作为、乱作为，坚决防止执法不规范、不严格、不透明、不文明等问题。严厉依法查处各类坑农害农违法行为，切实保护好农民群众的切身利益。三是强化属地管理、分级负责的责任制。坚持抓生产必须抓质量，管行业必须管安全，严格落实农产品质量监管、动物防疫、农业信访、安全生产等重点工作的属地管理、分级负责的责任制。对涉农突发事件，要保持高度警觉性、政治敏感性，密切关注，善抓苗头，第一时间作出反应，启动应急预案，依法处置。

（三）加强作风行风建设。要进一步巩固“两学一做”学习教育和“三抓一促”活动成果，深入开展作风行风建设，坚决杜绝“乱作为”，高压线绝对不能碰；严格防止“不作为”，坚守底线不能破；努力争取“好作为”，风景线不能少，努力实现干部安全、项目安全、资金安全。一是坚持不懈改进工作作风。切实落实好“两个责任”，进一步加强厅机关与全系统党风廉政建设，持之以恒反对“四风”，全面推动作风建设。把落实党的三农政策作为重点，坚决防止强农惠农政策缩水、跑冒滴漏；坚决纠正损害农民群众利益的不正之风。加强预防职务犯罪工作，加大涉农资金项目经费监管力度，督促各级工作人员履职尽责。二是更加注重调查研究和分类指导。要大力组织机关干部、技术人员深入基层、走进农家，形成



一批有助于解决实际问题的调研成果。认真调研、积极思考如何实施好“十三五”农业发展规划，充分体现农业转方式调结构、加快实施供给侧结构性改革的要求，充分体现行业发展的重大政策创设、重点工程项目、重要工作建议，充分体现不同地区、不同产业特色化、差别化的发展意见。

同志们，今年我们的工作思路和目标任务已经明确，各级农业部门要抢抓机遇、锐意进取、开拓创新、迎难而上，取得农业现代化建设新成就，巩固发展农业农村经济好形势，以优异成绩迎接党的十九大和省十一次党代会胜利召开！



11. 全省“三农”工作会议上的讲话

这次全省农业工作会议的主要任务是，贯彻落实中央农村工作会议、全国农业工作会议和全省经济工作会议、全省农村工作会议的部署要求，总结 2017 年农业农村经济工作，研究部署 2018 年工作。

下面，根据省农委党组集体研究，我讲四点意见。

一、2017 年农业农村经济发展成效显著，各项目标任务圆满收官，为经济社会发展大局奠定了坚实基础

面对农业发展内外环境发生的深刻变化，全省各级农业部门认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，坚持稳粮增收调结构、提质增效转方式，锐意改革，攻坚克难，务实创新，狠抓落实，农业农村经济延续并巩固了稳定发展、持续向好的态势。全省粮食总产跨越 700 亿斤新台阶，实现“十二连丰”；农村居民人均可支配收入突破万元大关，预计可达 11000 元；规模以上农产品加工业产值达到 9000 亿元；首批 20 个试点县土地确权任务基本完成，农村改革实现新的突破。在宏观经济形势复杂严峻的背景下，农业农村经济持续稳定向好，为全省稳增长、调结构、转方式、促升级提供了重要基础支撑。



一年来，全省农业系统重点抓了以下 9 个方面工作。

一是围绕农业调结构转方式促升级，系统谋划推动现代生态农业产业化建设。顺应现代农业发展趋势，在深入调研基础上，我们提出了以生态农业作为现代农业发展的重要方向，以产业化作为发展现代农业的重要途径，也就是把现代生态农业产业化作为推进我省现代农业发展的总抓手，远谋近施，上下联动，有序推进。在宏观层面上，编制规划图，明确思路。促成省政府与农业部签署了安徽现代生态农业产业化建设合作备忘录。出台了加快转变农业发展方式的实施方案、调整优化农业结构加快发展现代生态农业产业化的实施意见、现代生态农业产业化建设推进方案和农业可持续发展规划等文件。在中观层面上，设计路线图，构建抓手。出台了开展五大示范行动扎实推进现代生态农业产业化的实施方案及相关子方案，组织开展绿色增效、品牌建设、科技推广、主体培育、改革创新“五大示范行动”，探索符合我省实际的品牌化运营的产品生态圈、联合体组织的企业生态圈、复合式循环的产业生态圈“三位一体”的现代生态农业产业化发展模式。在微观层面上，制定施工图，落实载体。在省直部门中率先出台了农业财政项目资金“四制”管理办法，提高项目资金使用效益，防范项目建设廉政风险。



二是围绕提高农业效益和市场竞争力，着力促进粮食等重要农产品有效供给。深入开展粮食绿色增产模式攻关示范行动，建成 300 个绿色增产示范片（区）、示范村、示范家庭农场和 705 个粮棉油高产创建示范片，实施优质专用品种、新型肥料、绿色防控药械等绿色生产技术推广与服务补助。加快粮食产业转型升级，从去年秋种开始，会同省粮食局、省农发行组织开展了发展专用品牌粮食试点。启动畜牧业、渔业、特色农业和休闲农业绿色增效示范行动，深入实施畜禽标准化规模养殖、水产健康养殖和园艺产品标准园创建，发展休闲农业和一村一品专业村镇，开展茶叶、水果等特色农产品品种改良、品质改进和品牌创建。预计全年肉蛋奶总产 568 万吨、水产品产量 230 万吨、蔬菜产量 2750 万吨、茶叶产量 11.5 万吨。大力推进农产品加工和流通，着力打造农业产业集群，年加工产值超过 5 亿元的产业化集群 150 个。国家级农业产业化示范基地达到 15 家，居全国第三位。省级农业产业化示范区 66 家。成功举办第七届合肥农交会和第十六届上海农交会。推进农产品电子商务“1112”示范行动，从事农产品电子商务营销的新型农业经营主体达 974 家，全年交易额达到 176 亿元，比上年增加近 2 倍。

三是围绕推进农业适度规模经营，加快构建新型农业经营体系。规范有序推进土地流转，出台引导农村土地经营权



有序流转发展农业适度规模经营的实施意见，引导农户依法采取土地流转以及土地入股、托管等多种形式，发展适度规模经营。全省耕地流转面积 2921.9 万亩，耕地流转率 46.8%。新型农业经营主体加快发展，推进农民专业合作社规范化建设，培育发展家庭农场，出台培育现代农业产业化联合体和农业产业化龙头企业“甲级队”的意见，打造引领行业发展的“排头兵”。全省农民专业合作社 6.4 万个、家庭农场 3.3 万家、现代农业产业化联合体近 900 家，规模以上农产品加工企业 5900 多家，其中，省级龙头企业 931 家，国家级龙头企业 49 家。推进农业社会化服务，出台加快构建新型农业社会化服务体系的意见，开展政府购买农业公益性服务试点。农机和植保社会化服务组织超过 1.8 万个。

四是围绕农业风险防范，切实加强农产品质量安全监管和动物疫病防控。在质量安全监管方面，在 31 个县启动实施农产品质量安全县创建活动。进一步落实属地管理责任，将农产品质量安全纳入市县政府绩效考核，健全基层监管、检测、执法三大体系。开展农产品质量安全专项整治行动，推进农产品质量安全追溯试点和信用体系建设。全省蔬菜、畜禽产品、水产品质量安全合格率分别达到 96.5%、99.1%和 96.1%。在“三品一标”认证方面，认定产地总面积 2746 万亩，有效获证农产品共 3679 个，其中无公害农产品 1764 个，



绿色食品 1502 个，有机农产品 384 个，农产品地理标志 29 个。在动物疫病防控方面，开展重大动物疫病集中强制免疫、监测、实验室诊断和流行病学调查，落实病死动物无害化处理措施和补贴政策，全面完成生猪屠宰监管职能划转交接。农业安全生产形势稳定，全年没有发生重大农产品质量安全事件和区域性重大动物疫病，没有发生重大农机和渔业生产安全事故。

五是围绕农业可持续发展，切实加强农业生态环境保护。开展化肥、农药使用量零增长行动，推广配方肥 6694 万亩，减少不合理施肥 21 万吨；实施病虫害绿色防控 4560 万亩次，全年农药使用量 14773 吨，减少 3.6%。开展种养结合循环农业试点，启动了饲用玉米产业化、规模牧场青贮玉米利用和高产优质苜蓿种植示范，探索稻田综合种养、猪沼果等技术模式。全省新增种草面积 2 万亩，发展稻田综合种养 62 万亩。推广畜禽粪污资源化利用模式，促进生态消纳或达标排放。推进农作物秸秆综合利用，秸秆综合利用率 3943.8 万吨，综合利用率 81.45%，其中秸秆机械化还田 3035.4 万吨，占秸秆总利用量的 77%。推进农业生态环境治理，完善农村沼气建管机制，推广农业清洁生产技术，建立 12 个农业面源污染监测点，加强巢湖流域农业面源污染综合防治。

六是围绕农业体制机制创新，持续深化农村改革。加快



推进农村土地承包经营权确权登记颁证，首批 20 个试点县已进入颁证阶段，其余 85 个试点县全面启动。推进集体资产股份合作制改革试点，已完成 80 个村试点任务，量化集体资产 7.37 亿元，9.78 万名社员成为股东。开展农村产权流转交易市场建设试点，建成各级农村产权交易机构 171 个，交易额突破 15 亿元。开展农业补贴政策改革，配合财政部门，选择 6 个试点县，合并种粮直补、农作物良种补贴、80% 农资综合直补三项补贴资金，设立“农业支持保护补贴”，用于支持保护耕地地力；调整部分农业补贴资金，支持建立农业信贷担保体系和专用品牌粮食绿色生产。全国首家省级农业信贷担保有限责任公司挂牌运营。

七是围绕建设新型农业农村人才队伍，切实加强教育培训。举办了 7 期“三农讲堂”，邀请知名专家，先后以生态农业、品牌农业、智慧农业、世界农业、资本农业等为主题授课，并通过视频向全省农业系统同步转播，拓展了干部职工视野，取得良好效果。强化新型农业经营主体培训，组织 50 家龙头企业负责人参加北大 EMBA 现代农业研修班。举办 5 期农民合作社和家庭农场专题培训班，培训 1340 人。大力培育新型职业农民。按照教育培训、认定管理和政策扶持“三位一体”的工作要求，全年培训新型职业农民 22506 人。会同团省委、安农大、荃银高科种业联动培养“现代青年农场主”，



成为全国新型职业农民培育十大模式之一。组织实施农业部小岗培训基地和皖北三市七县农村实用人才、带头人培训，全年共举办 87 期、培训 4805 人。

八是围绕主攻关键环节机械化，深入实施农机化推进工程。针对秸秆粉碎还田、水稻育插秧、油菜机收、深松整地等关键环节，创新农机购置补贴政策，推动补贴政策向大马力拖拉机、土壤深松机、秸秆还田机、水稻育插秧机械、旋耕施肥镇压一体化播种机、谷物烘干机等生产急需的农机具倾斜。全年共补贴农机具 10.9 万台，农机总动力达到 6580 万千瓦，增长 3.4%。大力推广薄弱环节农机化技术，建成水稻标准化育秧工厂 1269 座，新增近 500 座，带动水稻机械化种植水平达到 42.8%。玉米和油菜机收率达到 75.1%、39.8%，分别提高 8.1 个、10.5 个百分点。开展茶叶全程机械化和山区特色农产品机械化示范。实施农机深松整地作业补助试点，建立全省统一的农机作业质量监管平台系统，安装信息化监测设备 3487 台，实现对农机深松整地作业过程、作业面积、作业质量的远程监测和实时统计，走在全国前列。全年完成农机深松整地作业面积 781 万亩。

九是围绕夯实农业发展基础，着力提升农业物质技术水平。加强高标准农田建设。出台生态高标准农田投资建设管护指导意见以及建设规范。坚持规划引领和改革创新，加强



现代农业示范区建设，全省创建国家级现代农业示范区 13 个，认定省级现代农业示范区 97 个。加强农业科技创新与推广。成立省农业产学研推协作联盟，强化现代农业产业技术体系建设，推广了一批新品种、新技术和新成果。深化种业体制改革，育繁推一体化种业企业达到 9 家。审定主要农作物品种 25 个，良种覆盖率 98%。启动省畜禽遗传资源保护利用 936 行动，新增 2 个国家级核心育种场和 1 个新发现资源（皖东牛），认定首批 28 家省级保种场（区、库）。组织广大农技人员深入田间地头开展农技服务，全年参与包村联户服务的农技人员 1.4 万人，农户满意度 94.7%。加强农业信息化建设。突出抓好农业物联网试验示范，建设省级农业物联网示范县 29 个、示范点 103 个，应用物联网技术的新型农业经营主体 423 家；有序推进信息进村入户试点，我省被列入第二批全国试点省。

此外，农业依法行政、农业对外合作交流、江淮分水岭综合治理开发、扶贫帮扶等工作均取得积极成效。我省农机购置补贴、基层农技推广体系改革与建设、稳定发展粮食生产和农业行政审批制度改革落实等四项工作，获农业部延伸绩效管理考核优秀等次，受到通报表扬。

成绩的取得来之不易，这得益于省委省政府高度重视、坚强领导，得益于各地区各部门全力支持、合力推进，得益



于各级农业部门奋力拼搏、真抓实干，得益于广大农技人员和农民群众无私奉献、辛勤劳动。在此，我代表省农委，向全省农业系统的广大干部职工、科技工作者和农民朋友致以亲切问候！向关心支持“三农”工作的各部门、各单位表示衷心感谢！

二、深入分析农业农村经济形势，准确把握农业发展新常态

（一）深刻领会中央和省委省政府关于“三农”工作重大决策部署

习近平同志所作的党的十九大报告高度重视“三农”工作，强调农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重；提出坚持农业农村优先发展，实施乡村振兴战略。大力推进乡村振兴，并将其提升到战略高度、写入党章，这是党中央着眼于全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出的重大战略决策，是加快农业农村现代化、提升亿万农民获得感幸福感、巩固党在农村的执政基础和实现中华民族伟大复兴的必然要求，为新时代农业农村改革发展指明了方向、明确了重点。

中央农村工作会议上，习近平总书记在对“三农”工作的重要指示中强调，各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、



坚持城市农村一起抓，把农业农村优先发展的要求落到实处。划定了时间表即到 2050 年乡村振兴战略三步走，确定了 8 个坚持为原则，7 条路为方向和措施，可以说思路明确，方向清晰，指导实践的作用非常强。

省委省政府即将出台的一号文件，将对农业农村工作总体要求、目标任务、政策举措作出系统部署。在全省农村工作会议上，省长作了重要讲话，对“三农”工作都提出了明确要求。

农业部门要把思想和行动统一到中央和省委省政府的决策部署上来，深学细悟、融会贯通，内化于心、外化于形，创新性地抓好落实。

（二）准确把握新常态下我省农业发展形势

当前，我国经济发展进入新常态，表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点，农业发展也是如此。

第一，在速度变化上，农业的发展目标要由注重数量向质量数量效益并重转变。

当前粮食市场供求发生变化，玉米过剩，粮价下跌，种粮效益下降。受宏观经济下行影响，农产品加工业产值增幅下降。整个农产品有效供给还不能适应消费升级变化的需求。我们要摆脱“速度情结”，培养“质量情怀”，避免“换挡焦虑”，认识新常态、适应新常态、引领新常态，从过去一味追



求数量增长，转向更加注重质量效益。

第二，在结构优化上，农业的供需平衡要由低水平向高水平转变。

目前，我省农业存在诸多结构性矛盾：种植业结构不优，种养业结合不紧，一二三产业融合不够，区域结构不合理，迫切需要调整优化农业结构。重点要紧盯市场需求这个“导航灯”，找准资源禀赋这个“定位器”，更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式。科学确定生产优先序，不断优化品种品质结构、种养结构、产业结构、区域结构、农业循环经济结构，提高农业供给体系的质量和效率。

第三，在动力转换上，农业的发展动力要由依靠资源要素投入向创新驱动转变。传统的拼资源拼消耗的农业发展模式已难以为继，农民素质不能适应现代农业发展的需要，必须要由主要依靠物质要素投入转到依靠科技进步、提高劳动者素质和管理创新上来。积极挖掘和培育农业农村经济发展新动能，向农业经营方式创新要动力，向农村产权制度改革要动力，向农业科技创新要动力。

总的来说，农业农村经济发展进入新常态，在带来风险挑战的同时，粮食连年丰产为现代生态农业发展提供较强韧性和较大回旋余地的基本特征没有改变，深化农村改革所带来的良好支撑基础和条件没有改变，更多的是为我省农业绿



色发展、转型发展、可持续发展提供了重要战略机遇。

（三）精心谋划“十三五”农业农村发展主要目标和重大举措

围绕“总目标”，就是打造现代生态农业强省。扭住“主引擎”，就是大力开展农业现代化推进工程。紧盯“总抓手”，就是加快推进现代生态农业产业化。

落实“五个坚持”。一是坚持夯实农业发展基础，提升农业物质技术装备水平。要加强农业基础设施等农业供给的薄弱环节，加快农业水利化、机械化、信息化，大力开展生态高标准农田建设，深入实施农业机械化提升行动，组织实施“互联网+现代农业”行动计划。二是坚持农业一二三产业融合，加快构建现代农业产业体系。要积极打造农产品生产基地，增加市场紧缺农产品的生产。主攻农产品加工业，加快消化过大的农产品库存量，加快粮食加工转化。积极创新农业营销服务方式，提升价值链、延伸产业链、打造供应链，形成品牌导向、循环利用和产业融合的发展模式。三是坚持农业绿色转型发展，加快构建现代农业生产体系。要大力开展粮食、畜牧、渔业、特色农业和休闲农业绿色模式攻关行动，减少化肥农药不合理使用，降低生产成本，提高农业效益，推进农业绿色发展、转型发展、可持续发展。四是坚持培育新型农业经营主体，加快构建现代农业经营体系。要积



极培育现代农业产业化联合体，引领带动家庭农场、专业大户、农民专业合作社、农业产业化龙头企业共同发展。规范有序推进土地流转，积极推进土地入股、托管，强化社会化服务，发展多种形式的农业适度规模经营。加快构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。五是坚持深化农村改革，加快释放农业农村发展活力。通过全面深化农村改革，推动农村土地、资本、技术等各类要素有效配置，建立健全城乡发展一体化体制机制。

三、以现代生态农业产业化为总抓手，扎实做好 2018 年工作，努力实现农业农村经济发展良好开局

今年全省农业工作总体要求是：深入贯彻落实中央农村工作会议、全国农业工作会议和全省经济工作会议、全省农村工作会议精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以农业供给侧结构性改革为突破口，着力实施农业现代化推进工程，大力开展现代生态农业产业化示范创建，组织实施绿色增效、品牌建设、科技推广、主体培育、改革创新“五大示范行动”，推进农业绿色发展、转型发展、可持续发展，促进农业增效、农民增收，为全省经济社会稳定发展奠定坚实基础。

主要目标是实现“两稳、两高”，即稳步提升粮食产能，稳定小麦、水稻生产；农村居民人均可支配收入增速高于 GDP



增速和城镇居民人均可支配收入增速。

1. 以现代农业示范区转型升级为切入点，推动现代生态农业产业化示范创建落地生根

按照部省共建现代生态农业产业化的要求，省政府办公厅已经印发了推进实施方案，省农业产业化指导委员会也印发了试点示范评价指标体系、示范市县遴选及管理办法。现在，基本上每个县（市、农业大区）都有现代农业示范区，我们要坚持以市场为导向，通过品牌引领、循环利用和三产融合，探索构建产品生态圈、企业生态圈、产业生态圈，把所有的现代农业示范区逐步打造升级为现代生态农业产业化示范区。下一步，一是做好创建申报。今年我们按照省委省政府和农业部的要求，将选择部分市县开展整建制推进，示范市要围绕区域联动发展，制定一个总体规划、突出一个主攻方向、出台一套支撑政策、打造一批产业集群、总结一套推广模式。示范县要围绕区域大循环，制定一个发展规划、突出一个主导产业、确定一个专家团队、建立一个指标体系、探索一个发展模式。核心指标要可衡量、可评价、可采集。二是注重对口指导。对主导产业的重点县，成立专家指导组，开展技术指导、咨询和服务。省级将建立专家库，分产业遴选首席专家。省农委将明确 30 个委属单位，对口指导 30 个示范市县。三是集中财力投放。农业项目资金安排都要向示



范市、示范县和示范主体倾斜。近日，国务院办公厅出台了《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》，省发改委牵头会同我们要出台一个实施意见，这里面有很多政策含金量，特别是一二三产业有专项资金。大家回去后要和发改部门保持联系，争取项目。四是加强宣传引导。省农委已印发宣传材料，对推进方案出台的背景、主要内容、总体要求、建设模式、推进路径以及示范创建如何开展、建设如何科学评价、遴选及管理等进行解读。还将编制生态农业产业化发展模式案例，制作录像片。市县农业部门也要充分利用各种纸质和网络等媒体，加强宣传引导，形成上下联动、各方参与、全省共建的良好氛围。五是强化示范带动。初步考虑，围绕主导产业发展，按照不同的建设模式，分类召开现代生态农业产业化建设现场会。六是实行动态管理。我们将及时跟踪推进情况和实施效果，对年度评价情况进行通报。

各市县要把现代生态农业产业化创建工作，作为我省现代农业发展的头等大事，及时总结推广实践中的好做法、好经验，探索一批具有安徽特色的现代生态农业产业化发展模式。

2. 以调整优化农业结构为切入点，推动绿色增效示范行动落地生根

打好去库存、降成本、补短板三场攻坚战，对农业部门



来说，重点就是要加快产业结构调整，推进粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展。要认真落实粮食、畜牧、渔业、茶产业、蔬菜、水果、一村一品、休闲农业等系列绿色增效攻关实施方案。在粮经饲统筹方面，去库存攻坚战，对农业部门来说，就是要贯彻藏粮于地、藏粮于技战略，稳定提升粮食产能。农业补短板的重要方面就是补基础设施的短板，要集中建设一批高标准口粮田，按照主体功能区规划，重点打造淮北平原优质小麦“大粮仓”和沿江江淮绿色安全优质水稻生产基地。要示范推广一批高产高效、资源节约、绿色环保技术，深入开展化肥、农药使用量零增长行动，这也是降成本的重要途径。要开展专用品牌粮食试点。要推行“粮食作物+经济作物”的高效集约耕作模式，推广“水稻+番茄（马铃薯）”等连作试点，扩大青贮玉米种植面积，适度减少籽粒玉米种植面积，建立苜蓿生产示范基地。推广冬闲田种草和草田轮作。在农牧渔结合方面，积极推进种养结合。在稳定生猪、家禽生产基础上，大力发展草食畜牧业，按照农牧结合、以养定种的原则，建设奶牛、肉牛饲用牧草专业基地，推进畜禽粪污资源化利用，实现就近就地生态消纳。推广稻鸭共育、稻鱼共生等种养模式，实现亩收千斤粮、亩增千元钱。在种养加一体方面，核心是发展农产品加工，特别是要积极发展粮食深加工，既是农产品加



工的短板，也是去库存的重点。当前重点是培育粮油、畜牧等行业的龙头企业“甲级队”和产业化联合体，通过品牌引领，上连生产、下连流通，使农业生产、加工、流通等环节无缝对接，带动种植业、养殖业发展，提升价值链、延伸产业链、打造供应链，形成全产业链。在一二三产业融合方面，由生产导向向消费导向转变，重点是大力开发农业多功能性，发展休闲农业和乡村旅游，使之成为繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业。创建一批国家级、省级休闲农业与乡村旅游示范县、示范点。

3. 以“绿色皖农”培育计划为切入点，推动品牌建设示范行动落地生根

品牌是农业现代化的核心标志，农业补短板的重要方面就是发展市场紧俏农产品，也就是要发展品牌农产品。要充分发挥我省产品资源和生态环境资源优势，切实加强顶层设计和制度安排，推进产品向品牌转变、品牌向知名品牌转变。一是着力打造“绿色皖农”品牌。要以区域公共品牌为统领，以行业品牌为支柱，以产品品牌为基础，依托农业产业化龙头企业“甲级队”和现代农业产业化联合体，培育和创建一批有较大影响力的知名皖字号农业品牌。要强化农业品牌的营销策划和宣传推介，探索分行业建立“绿色皖农”品牌目录制度。力争 2016 年，全省新增农产品驰名商标、著名商



标、名牌产品 100 个以上。二是加快发展农业“三品一标”。

“三品一标”是政府主导的安全优质农产品公共品牌，通过“三品一标”认证的农产品，产品质量好、品牌信誉高、市场效益佳。今年省里将拿出 3000 万，专门用于发展“三品一标”。加快标准化示范基地建设。整合“三品一标”管理职能，严格生产管理，严格产品认证，严格证后监管，切实维护“三品一标”品牌公信力。力争 2016 年认证农业“三品一标”产品 500 个以上，认证覆盖率达到 35%。三是牢牢守住质量安全底线。打通质量监管最后“一公里”，加强乡镇农产品质量安全检测能力建设。农产品质量安全监管是农委最基本的职责，今年省财政打算把农产品质量安全列为民生工程，省里将拿出 7000 万元，新建 800 个农产品质量安全快速检测室、400 个畜产品重点乡镇瘦肉精快速检测设备和 200 个水产品重点乡镇孔雀石绿、氯霉素等快速检测设备，实现乡镇农产品质量安全快速检测全覆盖。开展农产品质量安全县创建，以品牌农产品为重点，建立健全农产品可追溯体系，实施农产品“身份证”计划，建立健全“黑名单”制度，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，严把从农田到餐桌的每一道防线。切实加强重大动物疫病防控。

4. 以打通农技服务“最后一公里”为切入点，推动科技推广示范行动落地生根



发挥省级政产学研推协作联盟的作用。省里已经搭建了政产学研推协作联盟这个平台，省农委是牵头部门，我们要充分发挥这个平台的作用，整合项目资源、科研资源、培训资源等，更好地服务于现代生态农业产业化建设。最近，省农委按照产品类别和产业链条“双轨并行”思路，将原有的16个农业产业技术体系调整优化，新增农业信息化、农机装备、农业生态环保及质量安全等3个体系，同步优化了专业团队。各产业技术体系要围绕发展需求，组织良种繁育等共性技术和关键技术研究、集成和示范，提升产业发展的科技支撑能力。各市县农业部门要依托协作联盟的平台，借助产业技术体系，加快农业科研成果转化应用。加强基层公益性农业综合服务体系建设。去年，省农委组织了专题调研，发现当前基层农技推广体系人员老化、职称晋升难、待遇低，人才流失严重，农产品质量安全监管、农经管理队伍薄弱等问题十分突出。为了解决这些问题，在起草今年省委一号文件时，我们建议出台“加强基层农业公益性综合服务体系建设的意见”。初步想法：一是解决农业服务机构设置问题。倾向于以乡镇为单位设立农技、经管、畜牧、水产、农机等为一体的综合服务站，作为主流模式。当然，各地情况不完全一样，县级农业部门可结合本地实际，提出乡镇一级农业服务机构设置办法建议。二是解决农业服务方式创新问题。开



展农技公益性服务和经营性服务融合试点，以派驻人员、挂职服务、合署办公、共建载体、购买服务等途径，重点在技术物化服务、品牌经营与质量安全服务、产权交易服务、融资保险服务等方面推进融合。三是解决农技人员激励机制问题。市县农业部门要重点解决基层农技人员职称评定问题，向乡镇一线增加比例。县级农业部门要建立健全农技人员的进出和考核激励机制。省、市、县三级都要向财政部门反映，争取解决项目工作经费问题。

5. 以培育现代农业产业化联合体为切入点，推动主体培育示范行动落地生根

目前，以现代农业产业化联合体为引领的龙头企业、家庭农场、农民合作社等各类新型农业经营主体已成为发展现代农业的骨干力量。最近，我们准备就示范产业化联合体评选、龙头企业“甲级队”评选、省级龙头企业动态调整等工作一揽子下文部署。当前，要进一步明确各类经营主体的发展重点，精准施策。农业产业化联合体重在“联结”。要强化联合体内各类新型农业经营主体间的产业联结、要素联结、利益联结，让农民分享产业链增值收益。在这里强调一下，要着力促进农民增收，开辟新的增长点。今年我委将会同省直有关部门研究出台完善农民收入增长支持政策体系的实施意见，见。今年将启动省级示范联合体评选这项工作，择优



扶持一批省级示范联合体，省级农业项目资金重点向符合条件的示范联合体内部的新型农业经营主体倾斜，特别是能带动贫困村、贫困户脱贫致富的。各级农业部门要为联合体的发展提供全方位的服务，积极搭建人才支持平台、主体培训平台和融资服务平台，促进联合体建设上规模、上水平。产业化龙头企业重在“强体”。我们已出台了培育龙头企业“甲级队”的意见，将按照行业和类别相结合的方式，组织开展甲级队评选。重点就是要将那些市场竞争力强、经济效益好、带动农民增收能力强，在全省具有规模比较优势的产业化集群中的核心企业选出来。省里专门设立省级以上龙头企业融资风险资金，对龙头企业“甲级队”融资提供担保支持。家庭农场重在“增量”。大力发展规模适度的农户家庭农场，鼓励发展种养结合的生态家庭农场。支持返乡农民工、大中专学生和退役军人创办家庭农场。积极培育示范家庭农场，分级建立示范家庭农场名录库。农民专业合作社重在“规范”。加强农民专业合作社规范化建设，强化示范社运行监测，实行动态管理，优胜劣汰。深入推进示范社创建。农业社会化服务组织重在“扩面”。开展农业社会化服务“111”示范创建，选择确定10个县（市、区）、100个乡镇、1000个服务主体，围绕不同产业，开展示范创建，通过周到便捷的农业社会化服务，将广大家庭经营农户引入生态农业产业化发展轨道，



这也是降成本的重要方面。新型职业农民培育重在“提升”。重点培训那些长期从事农业生产、有一定产业规模、文化素质较高的专业大户、家庭农场主、农民专业合作社骨干，促进新型职业农民和新型经营主体“两新”融合。省级财政将加大投入，将电子商务培训等新型职业农民培训纳入民生工程。借鉴四川成都的经验，开展培育农业职业经理人试点。2016年，全省各类联合体要达到1000个，省级示范联合体100个；农民专业合作社、家庭农场要分别达到6.7万个和4.6万个，新增省级示范社131个、示范家庭农场300个。

6. 以激活农村要素活力为切入点，推动改革创新示范行动落地生根

要通过改革创新示范行动的深入实施，推动农村各类要素有效配置，激发农业发展活力和内生动力。加快农村土地承包经营权确权登记颁证。春节前后，各地要集中精力推进确权试点，加强工作调度，确保2016年年底基本完成试点任务。试点地区要组织“回头看”，做好迎接国家和省级验收的准备工作。推进确权登记颁证信息管理平台的建设。加强确权成果后续利用。通过引导土地经营权入股合作社、龙头企业等方式，发展多种形式的适度规模经营，这也是降成本的重要方面。深化农村集体产权制度改革。今年，各市要认真选点、精心组织，确保3-5个村试点任务完成。争取年内



启动集体经济组织产权制度改革整县推进试点。通过“资源变股份、资产变股金、农民变股东”，让农民获得更多的集体资产收益。要继续抓好天长市国家级集体资产股份权能改革试点工作。加快农村产权流转交易市场建设，支持合肥等地的产权交易市场采取政企合作、区域共建等方式，提升辐射服务能力。启动发展村级集体经济“百村示范、千村达线”行动计划。三是稳妥推进农村金融改革。推进农村信用体系建设，重点推进新型农业经营主体信用建设。积极推进农业补贴“三合一”改革试点，健全农业信贷担保体系。各级农业部门要配合财政部门，推进农业信贷担保公司健康有效运行。逐步扩大农民合作社和家庭农场融资风险补偿基金试点范围。引导政策性担保机构降低新型农业经营主体融资担保门槛，降低担保费率。加大农业企业直接融资力度，分类对接多层次资本市场，推动省区域性股权市场壮大农业板。稳步推进农民合作社内部信用合作试点，确保与安庆市共同推进的 24 家农民合作社信用合作试点规范有序，确保不出问题。落实主要农作物保险覆盖直接物化成本政策，配合财政部门落实政策性保险提标扩面这项民生工程。各地要因地制宜开展特色优势农产品保险、渔业保险、设施农业保险和育肥猪保险。稳步开展“保险+信贷”等试点。配合金融部门利用好土地确权的成果，开展农村承包土地经营权抵押贷款试



点。通过这些金融服务创新，切实解决新型经营主体“融资难、融资贵”难题。

7. 以农产品电子商务为切入点，推动“互联网+”现代农业行动落地生根

争取省政府层面出台“互联网+”现代农业行动计划。下一步，要加快推进大田物联网试验升级，更加准确、便捷地为生产服务。支持新型农业经营主体开展物联网技术应用试点，加快推进设施园艺、畜禽水产养殖、质量安全等领域物联网示范应用。开展农业物联网示范县和示范基地评选。要推进农产品电子商务示范行动，开展电子商务示范企业和示范县的评选，重点培育邮乐农品等本土综合电商平台。各地要积极支持新型农业经营主体发展电子商务，推广线上营销和线下体验一体化经营模式，力争全年农产品电子商务交易额 200 亿元以上。

8. 以农机农艺农信融合为切入点，推动农业机械化提升工程落地生根

一是加强农机装备建设。重点是发展大中型、高性能、多功能复式作业机具，继续对秸秆粉碎还田机、水稻育插秧机械和玉米收获机械实行敞开补贴。二是大力推进机械化作业。要结合实际，大力推进小麦、水稻、玉米等主要粮食作物生产收储全程机械化，继续推广深松整地、小麦精量播种、



水稻育插秧、玉米标准化机播和联合收获、秸秆还田、粮食烘干等关键环节机械和技术。三是抓好农机深松整地作业试点省建设。要根据适宜作业面积，按照 3-4 年轮作一次的要求，合理做好布局规划。四是大力培育农机社会化服务主体。积极发展农机大户、农机合作社和农机中介组织。五是落实农机安全生产责任。继续推进“平安农机”创建活动，加强对新购置农机登记入户，配合交警部门加强对存量的变型拖拉机管理。

9. 以农业开放合作平台为切入点，推动农业“引进来、走出去”落地生根

农业“引进来”，重在招商引资。我省不少地方现代农业没有发展起来，主要是缺乏有竞争力的大型龙头企业的引领和带动。在皖北人口大市，如果引入大型乳业企业，既能满足当地消费者喝生鲜奶的需求，又可促进当地畜牧业转型升级，带动农民增收。在方向上，要瞄准国内外农业主导产业有实力、有带动力的大型农业产业化龙头企业，招大招优招强，重点引进一批发展前景好、产业集聚度高、牵引带动能力强的重大项目。

农业“走出去”，省级已经成立了农业对外合作部门联席会议制度，我们还将制定农业对外合作规划和实施方案。支持农垦集团等企业做大做强对外合作开发联盟，鼓励各地引



导有实力的企业参与联盟建设，抱团“走出去”。今年力争全省农产品出口额达 13 亿美元。

10. 以整合项目资金为切入点，推动“四制”管理办法落地生根

项目是推动工作的重要载体和抓手，按照经济工作项目化、项目工作责任化的要求，以项目建设推动政策措施落地。

谋划建设重大项目。结合“十三五”规划，利用国家专项建设基金、招商引资、金融融资等，谋划一批“打基础、利当前、管长远”的重大农业项目，建立项目库。省里正在组织实施的农业现代化推进工程，今年投资近百亿元，各市要做好对接和落实工作。推进财政项目资金整合。一方面，要主动协调配合国土、财政、发改、水利等部门，整合资金，加强高标准农田建设，重点是口粮田建设。这一块资金大约 50~60 亿。另一方面，要整合现代农业发展资金，以现代农业示范区、农业产业化示范区为平台，集中实施“五大示范行动”。这一块资金在 50 亿左右。加强农业财政项目资金管理。省农委已出台了农业项目资金“四制”管理办法和项目实施指南，市县农业部门要按照规定和程序操作。在资金投向上，要以现代生态农业产业化为方向，围绕“五大示范行动”，来确定项目实施内容、主体、地点。除有明确规定外，省级农业财政项目补助市县资金，属于普惠类的，采用“因



素分配法”将资金切块下达到市或县（市、区）。省级农业财政项目资金使用结束后，采取全面考评和分类随机抽查的方式，委托会计师事务所等第三方机构，开展绩效考评。绩效评价结果与下一年度项目安排、资金分配挂钩。对重大项目或社会普遍关注的农业财政项目实行审计监督，做到审计监督常态化。

这 10 项重点工作，我们将以此为基础，制定 2016 年省农委一号文件，并把任务逐项分解到省农委相关处室，市县农业部门要抓好落实。

四、顺应农业农村改革发展新形势，践行“三严三实”新要求，不断提高全省农业系统服务“三农”水平

我们要大力弘扬自强创业、持续创新、争先创优的农委“三创”精神，坚持不懈地加强农业系统自身建设和作风建设，确保现代生态农业产业化各项部署落到实处。

（一）敢于担当，大兴自强创业之风

去年 8 月 28 日，在全省发展现代生态农业产业化视频会上，我提出了农业系统干部要加强“三个五”素养

修炼，也就是树立“五观”一体心态、增强“五千”一体意识、争当“五型”一体干部，推动干部队伍实现两个转变：由注重技术推广服务向技术推广服务和质量安全监管并重转变，由注重培训技术型人才向培训技术和经管并重复合



型人才转变，不断提高自身能力素质。

要提高学习谋划能力。当前，农业农村发展形势日新月异，供给侧改革、互联网+、调转促等新名词、新概念纷至沓来、目不暇接，稍微放松学习，就会陷入“本领恐慌”。这就要求我们必须紧跟时代节奏、紧跟信息社会，进一步加强经济社会、政策法规、现代农业等知识学习，不断提高履职尽责、服务农民群众的能力和水平。卫国副省长明确要求，农委系统干部要强化培训和岗位练兵。今年我们将继续举办“三农”大讲堂，与省委组织部联合培训市县党委政府的分管领导。同时，还要加强调研谋划，把握上情、了解下情，把当地“三农”工作谋透谋细、深化实化，当好地方党委政府的参谋助手。当前对农业供给侧结构性改革要深入研究，弄清基本概念、了解提出背景、剖析存在问题，拿出推进举措。

要提高依法行政能力。农业部门的党员干部，要进一步提高法治思维和依法行政能力，坚持“法无授权不可为”，做到法律底线不可触，权力“红线”不可越，按规定、按程序办事；坚持“法定职责必须为”，履职尽责，敢抓善管；坚持公开是常态、不公开是例外，做到公开透明。要围绕形成完备的农业法律法规体系、高效的农业行政执法体系、有效的法治宣传教育机制和健全的依法行政工作机制等方面，切实



加强农业法治建设，加大对农产品质量安全、农业投入品等的监管，实现依法治农、依法兴农、执法护农。

要提高拒腐防变能力。要学深悟透《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》，把守纪律讲规矩作为座右铭，树立规矩意识，做政治上的“明白人”。要强化反腐倡廉教育，完善权力运行的制约和监督机制，健全选人用人机制，从严管理干部，促进形成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。各级农业部门党组（党委）要切实担负起党风廉政建设的主体责任，党组书记切实担负起第一责任人的责任，当好廉洁从政的表率，管好班子、带好队伍；驻农业部门纪检监察机构要担负起监督责任，聚焦主业，加强对领导班子及其成员的监督；要压实领导干部“一岗双责”，形成全省农业系统党风廉政建设的长效机制。

（二）与时俱进，大兴持续创新之风

创新发展理念。落实中央五大发展理念，具体到现代农业发展上，就是要树立创新强农、协调惠农、绿色兴农、开放助农、共享富农理念。各地要破除过时的思维定势、路径依赖和工作惯性，实现思想观念上的新引领。去年我们在宿州经管会上提出的要拓宽五个视野（立足市场化导向、持有全球化眼光、强化绿色化观念、养成网络化意识、重视资本化运作），挖掘五个内涵（以集群化打造产业链、以品牌化打



造价值链、以组织化打造主体链、以信息化打造创新链、以共赢化打造利益链),就是对推进安徽现代生态农业产业化思想观念引领的新诠释,体现了五大发展理念的其中之义,与五大发展理念的基本要求是紧密契合的。

理顺工作职能。当前,随着经济社会和时代的发展,有些农业产业逐渐萎缩,有些比如互联网+、农产品电子商务等新兴产业迅速壮大。我们工作的重心也随之发生了变化,有些职能正在弱化,有些职能则需要强化,比如农产品质量安全监管、农经管理、农村金融等任务越来越重,社会关注度越来越高。为积极应对这种趋势,省农委正在对部分内设机构进行撤并调整,理顺职责分工。各市县农委也要结合实际,加强本系统机构体系建设,适应新形势下服务“三农”的要求。

转变工作方式。要坚持问题导向,深入基层调查研究,及时发现农业农村经济的新情况、新问题,及时总结新经验、新模式;制定的政策措施,既要坚决贯彻执行上级的部署要求,又要结合实际、力求创新。要适应打造服务型政府的要求,推动工作重心从管理向服务转变,应用法治思维、市场办法、信息化手段,围绕新型农业经营主体等服务对象的需求,指导生产、落实政策、推进工作。要加强协调配合,“三农”工作涉及面广、牵涉部门多,必须加强组织领导和多部



门配合，形成工作合力。

（三）爱岗敬业，大兴争先创优之风

加强政风行风建设。要大力推进农业系统政风行风建设，推进行政审批制度改革，落实权力和责任清单，开展行政审批“亮窗口、强服务”活动，强化优质服务。当前农业系统作风建设的重点之一，就是要解决懒政怠政问题，解决“为官不为”问题，要杜绝搬搬抄抄“走过场”、慢慢吞吞“走过场”、马马虎虎“走过场”、推推诿诿“走过场”的现象，使广大农业系统党员干部做到创新作为、勤于作为、敢于作为、善于作为。要进一步加强机关效能建设，组织“转作风、提效能”专项检查，以良好的工作状态，提升农业系统的社会公信力和群众满意度。

加强典型示范引领。大力选树农业系统干部群众身边可信、可敬、可学的模范人物，如农民满意的农技员、先进模范人物，适时启动第二届“农民满意农技员”评选，通过先进事迹报告会、媒体宣传等形式，弘扬正能量，激发农业系统队伍活力。

加强责任落实到位。把抓落实作为提高执行力的根本措施。对内，我委制定了效能建设3个清单，建立了督办报告、限时办结等制度，严格工作责任追究。对下，继续对各市农业部门开展农业农村经济工作绩效评价，务求每项工作抓出



成效、落到实处。对综合评价获得优秀等次的市级农业部门，省农委将给予表扬，并在安排下一年度项目、资金时予以倾斜。

同志们，实现今年农业农村经济持续健康发展，使命光荣，任务艰巨，责任重大。全省各级农业部门要在省委、省政府的坚强领导下，抢抓机遇，锐意进取，开拓创新，迎难而上，为把我省建成现代生态农业强省作出新的贡献！



12. 在全市“三农”暨农业产业化工作会议上的讲话

同志们：

今天这次会议的主要任务是，深入贯彻落实全省、全市农村工作会议精神，分析形势，明确任务，研究部署下步全市“三农”和农业产业化工作措施。以上，对第三批市级龙头企业进行了表彰，滨州裕华集团、滨州隆达食品有限公司、博兴华康食品有限公司、博兴龙升食品有限公司负责同志介绍了经验。希望各地结合实际，认真学习借鉴。

我市各级认真贯彻中央和省委两个 1 号文件精神，坚持“发展是主题，调整是主线，招商是重点，实干是关键，稳定是基础，廉政是保证”的方针，以科学发展观为指导，以农民增收为中心，把解决好“三农”问题作为各项工作的重中之重来抓，全市农业和农村经济呈现出多年未有的好形势。全市农业总产值 151.3 亿元，农业增加值 82.76 亿元，农民人均纯收入 3378 元，分别比上年增长 12.5%、13.6%、13.8%。粮食单产、棉花单产和水果、畜禽产品、水产品总产、农民人均纯收入均创历史最高水平。农村政策得到进一步贯彻落实。全年减轻农民负担 1.56 亿元，人均减负 51.77 元。对“三农”投入力度明显加大。农村水利建设投资 4.6 亿元，完成各类



水利工程 700 多项,新增蓄水能力 1.05 亿方,解决和改善了 25.77 万农村缺水人口的吃水问题。

上述成绩的取得,是政策好、粮价高、人努力、天帮忙等多种因素共同作用的结果。也要清醒地看到,我市农业的综合生产能力仍然较低,农业弱质和低效状态还没有根本改变;农民增收任务还很艰巨,城乡收入差距仍在拉大。对当前农村工作形势不能盲目乐观,对取得的成绩不能估计过高,对存在的困难和问题不能掉以轻心,对做好农业和农村工作的艰巨性、长期性、复杂性,必须有足够的认识、充分的准备、坚韧不拔的毅力。要按照中央“两个趋向”重要论断的要求,始终做到加强“三农”的决心不动摇,扶持“三农”的力度不减弱,强化“三农”的工作不松懈,真正把“三农”工作放在“重中之重”的位置。

是我市实现跨越赶超发展的关键一年,也是市委、市政府确定的“三农年”。2月22日,市委、市政府召开了农村工作会议。德汉书记作了重要讲话。明确提出了今年“三农”工作的指导思想、任务目标和工作重点,对今年“三农”工作抓什么、怎么抓,都讲得很清楚,要切实抓好贯彻落实。今年农业和农村工作要以“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统揽全局,深入贯彻党的十六届三中、四中全会和中央、全省、全市农村工作会议精神,贯彻城乡统筹方略和“多予、



少取、放活”方针,以农民增收为中心,以结构调整为主线,以农业产业化经营为重点,以提高农业综合生产能力为支撑,以落实政策为保障,统筹城乡发展,加大“三农”工作力度,扎实过好“三农年”,促进农村经济和社会事业全面发展。重点围绕推进农业产业化,促进农民增收和提高农业综合生产能力,抓好六个方面的重点工作。

(一)按照优质、高效的目标调整结构,大力发展特色农业。结构调整是提高农业综合生产能力的重要举措,也是增加农民收入的重要渠道。经济发展的过程,就是对结构不断调整优化的过程,这是一条基本规律。深入推进农业和农村经济结构调整,是我们必须长期坚持的工作重点,是农村工作永恒的主题。在农村工作中,必须紧紧抓住结构调整这条主线,进一步拓宽结构调整的领域,扩大结构调整的内涵。总的要求是从以数量调整为主转向以质量调整为主,从适应性调整转向战略性调整,着力提高农村经济的质量效益,着力提高可持续发展的能力。一是在种植业内部,大力发展名优特新产品。推进良种工程建设,积极发展专用小麦和专用玉米,努力提高粮食综合生产能力。大力发展瓜果蔬菜、苗木花卉等特色农业,高度重视培育农业品牌,靠品牌占领市场、提高效益。做大做强棉花良种产业,努力提高棉花生产的规模化、科技化、产业化水平。二是在农业内部,加快发展畜牧业、



水产业、冬枣和蔬菜。

畜牧业比重提高是现代农业发展的重要标志。要强化动物防疫工作,重大动物疫病防治密度要达到 100%。重点发展肉牛肉羊、肉禽、生猪、奶业四大产业。突出抓好龙头企业建设和各类畜禽生产基地建设,抓好博兴河里村 200 个大棚樱桃谷鸭养殖示范工程。要加快发展特色水产养殖业。抓好“南虾北参”为重点的名优产品开发,沿黄两岸突出抓好南美白对虾和斑节对虾养殖。海参养殖要确保 800 亩,争取 1000 亩。3 月 14 日,市委副书记、副市长邓向阳带队去威海召开了海参养殖招商推介会。下一步,市海洋与渔业局和有关县区要抓好项目的跟踪落实,促进海参养殖业发展。要搞好东风港、沾化盐业码头、滨州港两个三千吨级港口的完善配套。在此基础上,国内国外并举,大力招商引资,争取两个一级渔港有新的进展,海防渔港上半年完工投入使用。林果业要突出抓好 88 万亩冬枣提纯扶壮、保质增效工程。大力发展无公害蔬菜、绿色蔬菜和有机蔬菜;继续转换 2 万亩有机蔬菜基地、5 万亩绿色蔬菜基地、建成无公害蔬菜基地 40 万亩。三是在农村经济内部,要大力发展二、三产业,特别是农产品加工业。我市目前农产品加工业以包装加工、初级加工多,深加工不够。同样的农产品,经过深加工后,其价值可以提高十几倍、几十倍。对我市的大宗农产品,特别是畜禽产品、海产品、



干鲜果品等,要请进来、走出去,加强与科研院所的合作,突破深度加工技术,拉长产业链,实现多次加工、多次增值。让更多的农民从事二、三产业,拓宽农民就业渠道。

(二)按照抓工业的思路谋划“三农”,积极推进农业产业化。农业是弱质产业,农民是弱势群体,农村是薄弱部位。完全依赖于土地种粮的农民富不起来。必须跳出农业看农业,跳出“三农”抓“三农”,按照“全党抓经济,重点抓工业”要求,树立用工业化思路谋划“三农”工作的新理念,加快龙头企业发展,壮大农民增收主体。为此,必须加快实施“3611”行动计划,把加快龙头企业发展作为农业和农村工作的重中之重。一是加大扶持力度,做大做强现有龙头企业。在认真落实中央、省有关扶持龙头企业发展政策的同时,结合滨州实际,制定出台一系列更加优惠的政策措施。去年市县两级财政都拿出资金,以贷款贴息的形式,集中扶持市级以上重点龙头企业,今年要进一步争取金融机构加大信贷资金支持。目前,全市已认定国家级龙头企业1家,省级龙头企业10家,市级龙头企业60家。全市共建成年销售收入500万元以上的龙头企业296家,亿元以上的38家,龙头企业年销售收入221.98亿元,带动农户47.7万户。要在全市组织开展农业产业化“十佳”企业和“十佳”带头人评选活动,并对“双十佳”给予重奖,推动现有龙头企业向更大规模、更高水平跨越。二



是要围绕主导产业上项目,以大龙头带动大产业。我市农业资源丰富,年产粮食 185 万吨、蔬菜 283 万吨、果品 55 万吨、水产品 32 万吨,年出栏肉鸡、肉鸭 4500 万只、生猪 178 万头、牛 45 万头,加工潜力巨大。要依托这些资源和产业优势,启动内力、借助外力、挖掘潜力,积极引导工商资本、民间资本等各类资本进入农产品加工领域,每年都引进一批大项目、好项目,兴办一批大型龙头企业,形成有主导产业就有大企业带动的格局。力争年内新增省级农业龙头企业 7 家,争取 10 家,与龙头企业配套的 10 个农业产业化基地规模膨胀 20%。加大向上级跑项目、争资金力度。2004 年中央 1 号文件的核心是促进农民增收,2005 年中央 1 号文件的核心是提高农业综合生产能力。国家、省加大了对“三农”的支持力度。上级农口部门项目增多,项目就是资金。项目是跑来的、争来的,不是等来的、送来的。今年我市农口部门要抓住机遇,开展“双争(项目、资金)年”活动,班子成员要拿出一半的时间来,跑部进厅争项目、争资金。谁英雄谁好汉,争取项目比比看。

三是要创新经营方式,增强龙头企业带动功能。根据不同的企业规模和产业类型,探索建立一体化型、合同型、股份合作型等多种经营模式,拉长产业链条,努力实现一家一户小生产与大市场的有效对接。大力发展农民专业合作社,带领农民应对市场,抗御风险,达到“双赢”。年内评选 10 家功能



完善的农民专业合作社进行奖励。要招商引资加快汽油醇项目建设,确保 3 万亩甜高粱种植任务落到实处,推进北带开发进程。汽油醇项目、华康公司、安利果汁都是发展前景广阔的企业,但三企业都应把重点放在基地建设上,解决“吃饱”达产的问题。四是加大招商引资力度,借助外力加快发展。招商引资是加快龙头企业建设和农业产业化发展的重要途径。我市的龙头企业与潍坊等先进市相比,数量少、规模小、档次低、辐射带动能力差。要加快龙头企业建设,没有别的选择,就是招商引资。增数量扩规模靠招商引资,提质增效靠招商引资。要实行全员招商、全面招商,充分发挥主观能动性,努力扩大招商引资成效。

(三)按照标准化、市场化的要求抓农产品流通,建立完善的市场服务体系。农业市场化是提高农业综合效益,促进农民增收的重要渠道。一是抓好农产品质量。狠抓农业科技创新,强化农业技术指导和服务,加快农机推广步伐,全市农机化新技术实施面积新增 50 万亩。建立重大动植物疫病预警机制,确保农业安全生产,不断提升农业生产质量和水平。认真搞好农产品质量认证,整合我市农产品品牌,打造一批品牌产业、一批品牌企业和一批品牌产品,搞好宣传推介,发挥名牌效应,提高农产品市场竞争力。二是深入推进农业标准化。重点建立标准、检测、监督三大体系,农业标准化工作



做到有标准、有机构、有人管,在全市实行农产品质量例行检测制度和定期通报制度。要加大农资市场整治力度,大力抓好农业标准化基地建设,力争年内全市蔬菜、冬枣、专用麦、抗虫杂交棉制种、牛肉、羊肉、丰年虫卵等市级以上标准化基地由 120 万亩扩大到 160 万亩。三要加快农产品批发市场建设。现在我市农产品批发市场有 39 个,年交易额近 45 亿元。沾化县王尔庄海蜇批发市场年交易额已超过 15 亿元,对于提高农产品效益发挥了重要作用。实践证明,建好一个市场,带一个产业,活一方经济,富一方群众。规模越大、市场越大;市场越大,效益越好。要大力培育市场主体,加快膨胀现有市场的规模,增强市场的辐射带动能力。建设一批粮食、棉花、蔬菜、水果、水产、生猪、家禽等大宗农产品在全省乃至全国有影响的市場。大力发展现代流通方式,把有形市场与无形市场结合起来,积极扶持发展农产品连锁、超市、配送经营、网上交易。

四要强化服务体系建设。服务体系不健全仍然是制约农村发展的主要障碍。要从群众最需要、最迫切的服务入手,重点解决信息服务和科技服务问题。要创新农业信息服务体系,整合信息资源,建立有权威、广覆盖、大容量的农业信息发布渠道。充分利用各种媒体,把农民需要的信息送到千家万户,让农民知道市场需要什么、需要多少、经营什么赚钱。



(四)按照“减少农民、富裕农民”的思路加快劳动力转移,最大限度地拓宽农民增收空间。“三农”问题的核心是农民问题,农民问题的核心是收入问题,收入问题的核心是就业问题。农村剩余劳动力和劳动力剩余时间是劳动力资源浪费的一个突出问题,又是农民增收的巨大潜力。只有转移农民,减少农民,才能富裕农民。要加快农民变职工、变民工、变市民步伐,按照城乡统筹规划、多方式培训、多领域就业、多渠道转移的思路,加大农村剩余劳动力的培训转移工作力度。一要抓好农民培训。重点实施好青年农民培训工程、“阳光工程”、“绿证教育”工程,采取多种形式抓好多层次、多渠道、多门类的培训,促进农民素质的提高。二要拓宽转移渠道。采取积极推进农业产业化经营,第一产业吸纳一批;加快发展二、三产业,就地转移一批;加快城镇化进程,聚集一批;扩大市际、省外劳务合作输出一批等方式,最大限度地转移农村劳动力。三要尽快建立城乡统一的劳动力市场,方便农民进城务工经商。年内培训农民 6 万人以上,劳动力技能培训 9000 人,有组织地转移 5 万人以上。

(五)按照“以工促农、以城带乡”的要求扶持农业,努力增加对“三农”的投入。加强农业基础设施建设,是增加农民收入、提高农业综合生产能力的重要保障。不论是农业的自我发展,还是接受城市的辐射带动,当务之急是完善农村



基础设施,打造城乡互动发展的平台。“三农”工作进入新的发展阶段,要求走以工促农、以城带乡、城乡互动、共同发展的新路子,增加对“三农”的投入。一是要继续保持财政投入有较大幅度地增加,建立财政支农投入的稳定增长机制。强化农业开发扶贫工作,全面启动和实施第二期重点乡镇扶贫开发计划,年内实现脱贫人口 10 万人以上。二是广泛吸引社会资金,加大“三农”投入。加快“三农”投融资体制改革,进一步引导商业银行、企业、外资等投资农业开发和基础设施建设。建立投资主体多元化、资金来源多渠道、投资方式多样化的投资新机制。

三是投入要突出重点。重点放在提高农业综合生产能力上,特别是水利建设、农民生产生活条件的改善、农业科技进步、农业技能培训等。要围绕“既不怕旱、又不怕涝、有河就有水、有水就有鱼”的目标定位,加快水利事业发展。要抓好农田水利基本建设,深化水利管理体制改革,大力发展民营水利,拓宽水利建设融资渠道。今年全市确保新增蓄水能力 7000 万方以上,新增节水灌溉面积 10 万亩以上,解决 14 万人饮水问题。今年黄河水情不容乐观,要尽最大努力抢引、多引、多蓄黄河水。加强以植树造林为重点的生态环境建设,努力建设生态滨州、绿色滨州。认真落实好林业发展政策,深化林业产权制度改革,发展私有林业和民营林业。继续加快



林业生态工程建设,抓好绿色通道建设和农田林网为重点的春季林业生产,突出抓好 8 万亩高酸苹果种植,采取以奖代补的办法,完成签状的目标任务。今年春天要搞两次大规模的检查观摩,一是 3 月 20 日左右对各县区的组织发动情况进行一次观摩,看看哪里组织的好、发动的好,是不是真正全面发动起来了。二是 4 月 20 日左右组织一次现场观摩,看看哪里种的多、规模大,种植标准和苗木标准高,管理机制好。今年全市新增林木覆盖面积 38 万亩,新增林木覆盖率增长 2.69 个百分点。要加大土地治理力度,搞好中低产田改造,大力发展农村循环经济,不断提高农业资源综合利用水平。

(六)按照“多予、少取、放活”的方针落实政策,充分调动和保护农民的积极性。党的农村政策是农民利益的集中体现,是团结群众、凝聚人心的基础和关键。务级要认真学习党的农村政策,认真贯彻落实中央、省委两个 1 号文件和市委实施意见,把政策原原本本地落实到基层、落实到农户,让农民群众从政策中感受到党的温暖、确实得到实惠。一要切实加强农民负担监督管理。继续坚持减轻农民负担党政主要领导亲自抓、负总责工作制度和“一票否决”制。严格执行涉农税收价格收费“公示制”、农村订阅报刊费用“限额制”、农村中小学收费“一费制”和涉及农民负担案件“责任追究制”。进一步规范完善“一事一议”筹资筹劳制度。切实防止



农民负担反弹。二要严格落实农村土地承包政策。认真贯彻《农村土地承包法》及我省的《实施办法》，保障农民的土地承包经营权。建立健全失地农民基本生活保障制度，切实维护农民的合法权益。三要建立多元化投融资体制。各县区要用足用活优惠政策，大力发展二三产业，积极培植县乡财源，不断增强以工促农、以城带乡的实力。要调整财政支出结构，确保财政支农支出稳定增长，新增财政支出和固定资产投资要重点向“三农”倾斜。加快推进“乡财县管乡用”改革试点，健全转移支付机制。积极培育农村金融市场，强化支持和服务“三农”的作用。积极开展化解乡村集体债务试点，消除农村发展和社会稳定的隐患。

今年农村改革发展稳定的任务十分繁重。完成这些任务，必须加强和改善对农村工作的领导，坚持把解决好“三农”问题作为各项工作的重中之重。各级党委和政府要站在全局和战略的高度，真正把认识和行动统一到中央加强“三农”工作的决策和部署上来，切实做到在思想上更加重视“三农”，在感情上更加贴近“三农”，在工作上更加支持“三农”，分管领导靠上抓，主要领导亲自抓。要按照开展保持共产党员先进性教育活动的要求，深入开展农村党的建设“三级联创”活动，把农村基层组织建设成为凝聚力、号召力、带领群众致富能力强的战斗堡垒。要坚持科学执政、民主执政、依法执政，切



实加强农村基层民主法制建设和精神文明建设,努力繁荣农村经济,维护农村稳定。各有关部门要立足各自职能,发挥各自优势,深入农村,深入群众,关心群众,服务群众,体察群众情绪,倾听群众呼声,帮群众解难题、为群众办实事,切实维护群众利益,在服务“三农”上创出新业绩。

同志们,做好今年的“三农”工作,加快农业产业化发展,意义重大,任务艰巨。让我们按照科学发展观要求和市委、市政府的统一部署,解放思想,真抓实干,努力开创我市“三农”工作新局面,为加快打造系统“九州”,建设现代滨州做出新的更大贡献!



13. 在全市农村工作会议上的讲话

同志们：

这次全区农村工作会议，是区委、区政府研究召开的一次重要会议。会议的主要任务，是贯彻落实中央、省、市农村工作会议精神 and 全区“两会”精神，总结“十二五”期间我区农业农村工作，安排部署“十三五”及今年农业和农村工作。

习近平总书记在视察江西时针对“三农”工作，明确提出了“四个不能”，即，任何时候都不能放松粮食生产，任何时候都不能忽视农业，任何时候都不能淡漠农村，任何时候都不能忘记农民。这进一步释放出加强“三农”工作的强烈信号，充分表明了对“三农”工作的重视，是我们抓好农业农村工作的总纲、遵循、指南。下面，我讲三点意见：

第一，“信心比黄金还珍贵”。开创全区“三农”工作新局面，务必充分认识我区“三农”工作取得的成绩，坚定“信州信心”

2015年是“十二五”收官之年。五年来，各地、各部门认真贯彻市委、市政府和区委的决策部署，主动适应和引领经济发展新常态，采取了一系列有力举措，农村民生得到显



著改善，新农村建设取得重大进展，农民收入继续较快增长，为“十二五”我区农业农村工作画上了圆满句号。

突出表现在以下“5个势头好”：

一是“农业产业化”势头好。2015年实施启动的现代农业示范园区建设已初见成效，园区建成面积达4000亩，全市首家食用菌工厂化生产企业——上饶春华菌菇科技有限公司在园区正式投产。赣东北农产品批发市场年交易额超过13亿元。全区各类农业产业化组织、农业产业化龙头企业、农民专业合作社数量不断上升。

二是“农村基础设施建设”势头好。五年来建设高标准农田1.14万亩，规划编制了病险山塘改造、五河治理、中小河流治理、农村安全饮水等一系列工程，除险加固小一型病险水库2座、小二型49座，实施农村安全饮水工程7处，解除农村不安全饮水人口7万余人。

三是“秀美乡村建设”势头好。五年来，按照“干干净净、漂漂亮亮、井然有序、和谐宜居”的目标要求，全区共投入新农村建设资金1.4余亿元，打造秀美村庄229个，受益农户11450余户、农民4.69万人，广大群众实现了走平坦路、喝干净水、上卫生厕、住整洁房、居优美村庄的愿望。农村居民生活质量不断提升，人均可支配收入达13382元，位列全市第一。



四是“农村环境建设”势头好。通过实施农村清洁工程，特别是“美丽家园”建设活动，农村生活垃圾实现了减量化、资源化、无害化的专项治理，基本实现了城乡生活垃圾治理一体化，农村环境面貌发生翻天覆地的变化。2015年6月，在灵溪镇松山村召开全省城乡生活垃圾专项治理现场会，我区农村生活垃圾专项治理工作成效受到与会省、市领导一致肯定。

五是“农村改革工作”势头好。以农村土地承包经营权确权登记颁证基本完成为标志，农业农村改革取得进一步的实效，土地确权证书到户率达95.8%，保护水资源环境的“河长制”全面建立实施。

“一份耕耘，一份收获”。这些成绩的取得是全区农业战线的同志们辛勤劳动的结果。在此，我代表区委、政府，向你们表示衷心感谢和诚挚慰问！

“事业的发展总是在成绩与问题的交互中实现的”。在取得成绩的同时，我们也要清醒看到，信州区作为中心城区，农业规模较小、产业层次不高、农产品品牌不强、特色不明显仍是困扰农业现代化、产业化经营的主要问题，需要我们积极想办法，下大力气加以解决。

第二，“创新的事业，必须创新地干”。开创全区“三农”工作新局面，务必以发展新理念为引领，以富农强区为目标



当前，国家对“三农”工作十分重视，今年的中央一号文件，明确提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，并首次提出了农业供给侧结构性改革，这为我们进一步做好“三农”工作指明了方向，提供了契机。同时，随着“互联网+”战略的深入实施，随着扶贫攻坚的强力推进，随着中央对农业基础设施投入的不断加大，做好农业农村工作面临着许多新的机遇。在这样的大好形势下，我们务必要把思想认识统一到中央、省、市的决策部署上来，把精力集中到抢抓农业发展的新机遇上来，紧紧围绕全市建设“高端绿色生态农产品供应基地、农民生活品质提升高地、乡村休闲旅游目的地”的现代农业生态体验区”目标，刷新理念、刷新工作、刷新措施，以创新发展激发农业农村发展活力，以协调发展补上农业农村发展短板，以绿色发展引领农业农村发展方向，以开放发展拓展农业农村发展空间，以共享发展增进农民福祉，努力打造具有信州特色的城郊休闲观光旅游新村。在路径目标上，就是要充分发挥信州高铁、区位、山水林田湖和绿色生态等综合优势，加快农业发展方式转变，建设 5 个以上品牌效应明显的休闲农业山庄，打造 25 个以上“六好”秀美乡村，培育 300 个以上高品质农家示范户，努力打造“农业强、农民富、农村美”绿色生态人文信州，构建城乡一体化发展新格局。



具体就是要全力打好“五大攻坚战”：

一是“现代农业产业园”攻坚战。按照“有规划、有标准、有主体、有产业、有品牌、有机构”的“六有”标准，加大政府投入，加强政策扶持，加快产业提升，加大设施投入，加大招商引资力度，引进一批规模化经营、科技含量高、市场前景好、发展空间大的项目落户，真正把示范园区建成主导产业集聚的功能区、先进科技转化的核心区、生态循环农业的样板区、体制机制创新的试验区。

二是“十百千万”攻坚战。根据全市“十百千万”创建工作任务分工方案，我区今年将按照“食得安全、住得舒心、行得通畅、看得养眼、听得悦耳、购得便捷”的标准，发展壮大2个以上品牌农业休闲山庄；按照基础设施好、公共服务好、生态环境好、乡风民俗好、产业发展好的“六好”标准，打造5个秀美乡村；从经济、政治、文化、社会和环境等方面不断提升农民生活品质，培育高品质农家示范户60个以上。

三是“美丽家园”攻坚战。继续深入推进以农村生活垃圾专项治理为主要内容的“美丽家园”建设行动，实现城乡生活垃圾治理一体化，突出“健全处理体系、落实长效机制、加强水源保护、美化干道和整治集镇”四个工作重点，实现农村生活垃圾治理常态化和保洁长效化，力争率先通过省级



考核验收。

四是“控违拆违”攻坚战。要解决农民建房问题，必须多管齐下，科学编制规划，通过规划的引领，引导农民合理有序建房。要严格按照区人大出台的关于加强和规范农民建房管理的决议，坚强督查力度，坚决打击违法违规建设，对违法建筑实行“零容忍”。要创新工作方式，积极吸引社会资金参与农民集中建房、土地平整、旧村和空心村改造等项目。

五是“精准扶贫”攻坚战。围绕在全市“率先脱贫”的目标，各镇、村要把脱贫攻坚作为第一民生工程，进一步走开“春风阳光”精准扶贫路子，积极实施产业扶贫、安居扶贫、医疗扶贫、教育扶贫、助残扶贫、保障扶贫六大行业扶贫，推进产业富民，让贫困群众腰包鼓起来；健全基础设施，切实解决农村基础设施落后的“通病”和“短板”问题；要落实精准帮扶，逐户制定精准扶贫卡册，实行“一对一、点对点”的帮扶。

第三，“组织领导到位，才能工作落实到位”。开创全区“三农”工作新局面，务必加强组织领导，加大工作投入

工作盘子定了，下一步关键在行动、在落实。对于抓好落实，我重点强调以下 3 条，也就是“三个强化”：

一要强化组织领导。各地、各部门要进一步加强“三农”工作的组织领导，切实在领导力量上多倾斜，在政策支



持上多倾斜，在资金投入上多倾斜。各有关部门单位要把支持农业和农村工作作为义不容辞的责任，密切配合，形成合力。广大镇、村干部要把更多精力放在农业农村工作上，努力在加快发展现代农业、建设社会主义新农村中展现作为。

二要强化农村基层党组织建设。要以镇领导班子换届为契机，深入推进“连心、强基、模范”三大工程，努力把基层党组织建设成为带领农民致富、维护农村稳定的坚强战斗堡垒。要深入开展农村法治宣传教育，增强各级领导、涉农部门和农村基层干部法治观念，引导农民增强学法守法用法意识，营造和谐有序的“三农”工作氛围。

三要强化作风转变。“三农”工作，面对的是广大农民，接触的是千家万户，最能检验各级干部的工作作风。我们要深入田间地头，深入调查研究，深入农民家中，坚持问政于农、问需于农、问计于农；要巩固“三严三实”专题教育成果，大力整治小官贪腐、为官不为等现象，严肃查处发生在农民身边的不正之风和腐败行为。

“重农固本，是安民之基。”抓好农业农村工作，全面深化农村改革，加快推进农业现代化，责任重大、任务繁重。我们一定要认真贯彻落实中央、省、市的部署要求，转思想，转措施，转作风，以更加有力的举措，更加扎实的工作，更加突出的业绩，全力促进农业农村经济稳定发展，努力开创



农村工作新局面，为实现信州在全市“率先脱贫、率先翻番、率先小康”发展目标作出应有的贡献。



14. 在全县农村工作会议上的讲话

同志们：

这次县委农村工作会议，是经县委研究决定召开的一次重要会议。主要目的是，深入贯彻落实中央和省市农村工作会议精神，安排部署今年农业农村各项工作，努力推动我县“三农”工作实现新突破。会上表彰奖励了过去一年在全县农业农村工作中做出突出贡献的先进集体和先进个人，反映了我县“三农”工作的各个侧面，希望大家认真学习借鉴。刚才，马哲县长代表县委、县政府作了一个全面系统的报告，客观总结了去年的农业农村工作，并对今年的工作进行了全面安排部署，符合宾县实际，符合上级要求，我完全同意，希望同志们认真抓好贯彻落实。下面，就做好今年的“三农”工作，我再讲三点意见。

一、把握形势，正确认识“三农”工作的重要意义

农业农村工作在经济社会发展中具有举足轻重的战略地位和重要作用。从中央来看，党中央始终高度重视农业农村工作，习近平总书记多次指出，小康不小康，关键看老乡。农民还是“四化同步”的短腿，农村还是全面建成小康社会的短板，中国要强，农业必须强；中国要美，农



村必须美；中国要富，农民必须富。并强调，必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，不断加大强农惠农富农政策力度，始终把“三农”工作牢牢抓住、紧紧抓好。这充分表明了中央对“三农”工作的重视和态度，已经把农业农村工作提升到了空前的战略高度。从省市来看，我省是农业大省，肩负着保障国家粮食安全、引领全国农业发展以及实施“两大平原”现代农业综合配套改革试验的重任，省委书记王宪魁同志在省委全会上提出了“加快发展现代农业，切实保障国家粮食安全和促进农民持续增收”的总体要求，市委对做好当前农业农村工作也进一步作出具体安排部署，市委书记林铎同志提出“要紧紧围绕两大平原现代农业综合配套改革试验，打牢城乡发展一体化的基础”的工作任务。这充分体现了省、市抓好“三农”工作的信心和决心，同时，也预示着中央和省市对“三农”的支出、对农业农村的投入和扶持力度也将加大，将为我们做好“三农”工作带来难得的机遇。从我县来看，近年来我县工业经济支撑了县域经济实现快速发展，但是作为农业大县，“三农”工作始终是我们工作的重点。我们要清醒地看到存在的问题和不足，主要表现在：农业基础设施比较薄弱，产业结构不够合理，龙头企业带动作用还不明显，农民持续增收的压力仍然较大；农



产品价格受市场影响形成的不稳定性，给农业结构调整和农村土地流转带来较大阻力；农业机械化装备水平不高，农业现代化进程缓慢；城镇化建设水平不高，统筹城乡发展的任务依然十分艰巨，等等。这就要求我们必须把“三农”工作摆在更重要的位置，既要切实深化对做好农业农村工作基础性和重要性的认识，还要看清农业农村工作面临的压力和挑战，更要看到我们县域经济快速发展的比较优势和多层叠加的政策机遇，以更大的决心、更大的气魄、更大的力度，全力推进全县农业和农村工作取得突破性进展。

二、抓住重点，全面推动“三农”工作提速发展

党的十八届三中全会明确提出，必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。这就要求我们统筹抓好农业现代化和城乡一体化建设，促进城乡全面协调发展，这也是我们当前乃至今后一个时期“三农”工作的重点，必须全力以赴抓实抓好。

一是加快转变农业发展方式，着力构建现代农业产业体系。中央农村工作会议指出，要加快推进农业现代化，以保障国家粮食安全和促进农民增收为核心，努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境



可持续的中国特色新型农业现代化道路。我们必须立足当前，着眼长远，紧紧抓住国家完善粮食主产区利益补偿机制、我省实施“两大平原”现代农业综合配套改革试验的机遇，加大投入力度，加快农业基础设施建设，着力构建相对完备的水利、农机、科技等综合配套体系，全面提升农业综合生产能力；要充分发挥基础优势，重点在烤烟、蔬菜、地产果等特色产业扩规模、提质量、增效益上下功夫，促进种植结构不断优化；要更加注重龙头企业的培育和扶持，完善企业与农民利益联结机制，打造能够带动产业数量、质量和效益全面提升的龙头企业，不断提高全县农业产业化水平，让农民实现持续增收；要不断深化农村综合改革，着力构建新型农业经营体系，发展多种形式的适度规模经营，加快农业经营集约化步伐，促进农村经济活力迸发。

二是积极推进城镇化建设，着力促进城乡协调发展。推进城镇化是解决“三农”问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。十八届三中全会提出，坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化，推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展，促进城镇化和新农村建设协调推进。我们要按照中央和省、市关于城镇化建设工作的部署，遵循“城乡统筹、布局合理、产城互



动、集约高效、和谐发展”的原则，按照“有规划引领、有产业支撑、有充分就业、有配套服务、有政策保障”的要求，大力推进“两区一城”建设，着力构建城镇框架体系，持续完善城镇功能，提升配套服务能力，促进产城融合发展。要结合乡镇发展实际和基础优势，以“两区一城”建设为牵动，着力加快撤屯并村步伐，推进特色小镇建设，努力形成集聚带动效应，扩大城镇规模、提升载体功能，加快城乡一体化发展。

三是切实办好惠民实事，着力促进城乡协调发展。保障和改善民生，让人民群众得到更多实惠，是践行党的群众路线的重要途径，是以人为本、执政为民理念的核心内容和集中体现。只有帮助广大农民群众解决好实际困难，才能使群众切实感受到党的温暖，我们才能得到群众的理解和认可，才能得到群众的支持和拥护。我们要坚持把民生工作摆上重要位置，切实办好涉及广大农民群众切身利益的事情，努力在保障和改善民生上取得新成效。要把保障农产品质量和食品安全放在首要位置，严格控肥、控药、控添加剂，严格管制乱用、滥用农业投入品行为，确保广大人民群众“舌尖上的安全”；要加强饮水安全工程，力争尽快解决农村广大群众饮水安全问题；要加强农村泥草房改造，着力解决农村困难群众住房问题；要不断健全社会救助体系，逐步提高农



村困难群众的保障标准，抓好新农合、新农保工作，全力扩大社会保障覆盖面。要加大扶贫解困力度，帮助农村困难群众解决生产生活中遇到的实际问题，确保他们的生活水平不断提高。

三、强化保障，全力为“三农”工作搞好服务

加快推进县域经济跨越发展，如期完成既定农业农村发展目标，不仅需要迎难而上的决心和信心，更需要我们不断提高领导农业农村发展的能力和水平，为推动全县农村经济社会快速发展提供根本保证。**一要切实强化农业农村工作的领导。**各级各部门一定要强化领导，落实责任，改进方法，确保各项任务落到实处。县级领导要经常深入基层，开展调查研究，加强对所包乡镇的检查指导，及时帮助解决影响乡镇发展和稳定的重大问题。各乡镇党委书记、乡镇长要把主要精力放在“三农”工作上，做到守土有责、守土尽责，不遗余力，倾注全力；分管领导要完善思路，细化措施，形成一级抓一级、层层抓落实的责任体系。**二要着力发扬务实创新的实干精神。**现在乡镇工作很难、很辛苦，但只要集中力量还是能够干成一番事业的。我们广大农村干部要深入贯彻落实党的群众路线，始终怀着对农民群众的深厚感情，在其位、谋其政，尽其责、有其为，增强服务“三农”、干事创业的能力与激情，扎扎



实实沉下去，主动想事、谋事、干事，把事干好、把事干成，确保“三农”工作不断取得新突破、新业绩。**三要积极营造全社会支农扶农的浓厚氛围。**解决好“三农”问题，是全社会的共同责任，需要全县各单位、各部门群策群力，共同努力。县直各单位要发挥各自优势，选准服务“三农”工作的切入点，加大为农服务力度，要尽可能给农民提供方便。农业技术推广中心、农机等部门要在技术上、物资上搞好服务；金融部门要采取一切措施，积极筹措资金，及时下摆，保障春耕生产；物价、质量监督等部门要加大农资市场的监管力度，严厉打击制假售假坑农害农行为，切实保护农民利益。

同志们，做好今年的“三农”工作，意义重大，任务艰巨，关键在于落实。希望大家振奋精神，开拓创新，扎实工作，以卓有成效的工作业绩，为农业发展、农民致富、农村繁荣做出新的更大贡献，努力推动农村经济社会更好更快发展。



15. 在全市农村工作会议上的讲话

同志们：

一年之计在于春，为认真贯彻落实中央一号文件和省委、省政府，宜春市委、市政府关于农业农村工作的一系列会议精神，为今年的农业发展、农民增收、农村稳定开好头、起好步，今天，我们在这里召开全市农业农村工作会议，这是年后市委、市政府就专项工作召开的又一个重要会议。刚才，我们表彰了 2012 年农业农村工作方面涌现的一些先进，可以说，一年来各乡镇（街道）、农口各部门单位工作都有亮点，工作都有成绩，抓的都很不错，借用宜春市蒋斌市长的一句话说，可谓是“稻花香里说丰年，听取成绩一片”，全市粮食生产实现“九连丰”，农民人均纯收入突破 9000 元大关，达 9107 元，相继荣获全国粮食生产先进县市、全国农机安全监理示范窗口、全省农业产业化先进县市、油料生产先进县市和省级现代农业示范区等多项荣誉。这些成绩来之不易，在此，我代表市委、市政府，向受到表彰的先进单位和先进个人，并通过你们向长期奋战在农业农村工作第一线的广大干部群众，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！



去年的成绩可圈可点，但我们千万不能盲目乐观，必须看到农业农村工作中的突出问题和薄弱环节：如，我市传统农业生产方式没有根本转变，相当部分乡镇还没有稳定的有一定规模的特色产业项目作支撑；农业农村基础设施依然较弱，农村基本公共服务相对匮乏，农业抵御风险的能力不强；一些乡镇和部门工作缺乏创新，引导农民调结构、促增收的办法不多，农民持续增收的压力越来越大，等等。对此，我们一定要保持清醒头脑，增强紧迫感、责任感，切实做到加强“三农”的决心不动摇，扶持“三农”的力度不减弱，强化“三农”的工作不松懈，以昂扬向上的斗志、奋发有为的精神，努力夺取今年农业和农村经济发展的新胜利。

随会下发了今年农业农村工作方面一系列文件，大家要认真研究；小平主任宣读了市委刘安安书记致全市农业农村工作会议的一封信，春华部长总结了 2012 年农业农村工作取得的成绩，部署了 2013 年工作，并对当前工作进行了安排，请大家务必抓好贯彻落实。下面，就做好今年的农业农村工作，我再简单强调几点意见，概括起来，就是“**突出一个中心，做好四篇文章，强化三项举措**”：

突出一个中心，就是要始终围绕促进农民增收这个中心



农业农村工作的核心和落脚点最终体现在农民增收，在这方面，樟树可以说历来走在省、宜春市前列，成绩值得肯定，但要看到近些年农民收入的持续增长，很大程度上依靠国家强农惠农政策的拉动，农民持续增收的压力越来越大。今年，我们要以农民人均纯收入突破万元为目标，继续全面落实各项强农惠农政策，进一步加快农业产业结构调整，提升辐射带动能力，为农民就业创造新平台，促进农民转型就业增收。

做好四篇文章，就是要做好农业产业升级、强基固本、生态建设、城乡统筹四篇文章，全力开创农业农村工作新局面

一是紧扣现代农业这个主攻点，大力实施产业升级工程。一个地方农业发展水平的高低，主要体现在现代农业发展水平上，体现在示范园区和示范基地建设水平上，要提升农业比较效益，促进农民持续增收，归根结底还是要发展现代农业，建设现代化示范园区。一要坚持扩量与提质并举。现代农业要发展，必须要走科技引领、示范带动、推动规模经营之路。樟树的农业有基础，但特色不鲜明，放在全省、全国难以占据主要位置，所以，我们要着重围绕中药材、无公害蔬菜、高品质茶叶、高产油茶等一批在我市已有一定基础的特色产业，大力整合涉农资金，



集中力量在政策、资金、人才和项目方面给予重点扶持，打造精品，做优亮点，提升产业规模和产业化水平，积极发展建设一批标准化现代农业示范基地，引导传统农业向现代农业、高效农业发展。二要坚持基地与龙头共建。推进农业产业化，龙头、基地相辅相成，缺一不可，从这些年的发展实践看，我市农业产业化发展最大制约就是龙头企业不多、不强，基地不精、不大，只有把龙头做强做大了，基地做精做亮了，才能真正形成“龙头、基地、市场、农户”紧密相连的生产经营体系，抵御市场风险，提高农业比较效益。这方面，要以创建国家级现代农业示范区为目标，加快蔬菜科技示范园、高品质茶产业园、双金园艺场农林药科技示范园、绿环牧业生态循环产业链示范区和农业产业化龙头企业园区建设，全力打造集生产示范、加工物流、旅游观光为一体的现代农业产业园区。同时，要加强大型农业龙头企业引进和培育，鼓励企业走精深加工的路子，不断提升经营水平。三要坚持品牌与市场齐抓。大力实施农产品品牌战略，鼓励和引导龙头企业创建品牌，不断提升农产品知名度，增强市场竞争力。要强化市场对接，加快推进农产品进超市、进学校、进工厂，建立健全农产品营销体系，扩大市场占有率。



二是扭住夯实基础这个根本点，大力实施强基固本工程。发展现代农业，必须加快农业基础设施建设，提升农业机械化水平，加大农业科技创新推广力度。一要进一步加快农田水利建设。水利是现代农业发展的命脉，是农业基础设施建设的重点。樟树是水旱灾害频发的县市之一，尽管近年来水利设施建设力度不断增加，一批水利基础设施也得到了整治加固，但农业“靠天吃饭”的状况依然没有根本改变，尤其是去冬今春以来我市水利项目开工多，加之天公不作美，工程建设没有达到进度要求，给防汛抗旱带来了一些隐患，这里我再做个重点强调，请各乡镇、街道和水利部门务必紧绷加快推进在建水利项目这根弦，确保汛期前按时保质竣工，对汛前不能竣工的工程，要做好汛前险情排查、应急预案和物资准备工作，确保安全度汛。同时，要统筹安排好水库蓄留，把防汛与抗旱工作结合起来，防止见水就受涝，见旱就遭灾。二要进一步提升农业机械化水平。认真落实农机购置补贴政策，加大适宜我市耕作机械的普及，扎实开展水稻全程机械化、机插秧和特色农产品机械化生产等新技术推广，全面提高农机化作业水平；要着力培育发展农机大户和农机专业服务组织，打造农机示范亮点。三要进一步加快农业科技创新推广。科技是经济发展的倍增器，对农业产业来讲，科技含量是现代农业区别传统农业的重要标准，现代农业的



优质、高产、高效、生态、安全都离不开科技支撑。一方面，要强化科技引领作用，充分利用省农校这个科研平台，加强交流合作，把技术成果应用到农业生产第一线，转化为现实生产力。另一方面，要加强农业科技人才队伍建设，继续推进基层农技服务体系建设，稳定基层农技推广服务队伍，提高服务水平。同时，大力培训农村实用人才，提高农民科学文化素质和务农技能。

三是突出改善环境这个关键点，大力实施生态建设工程。环境卫生是一个地方的“一张脸”，我觉得无论地方经济条件如何，整洁干净是最基本的要求。樟树作为平原县市，生态优势不明显，但自启动造林绿化“一大四小”工程建设以来，我市生态建设取得了长足进步，城乡生态环境得到明显改善。尤其是去年以来结合上级和谐秀美乡村建设工程总体部署，大力开展了高速公路沿线秀美乡村建设，累计投入建设资金 6000 余万元，沿线乡村面貌焕然一新，得到了群众的肯定、社会的好评。**一要着力推进林业生态建设。**创建省级森林城市是市委、市政府从全市经济社会全局出发作出的一项重大决策，新一年工作中，要以森林城市创建为契机，在推进城市重点工程和大众关注度比较高的项目中，注重提升绿化档次和品位，实现生态化、景观化的有机统一；特别要选择一批具有药都特色的



树种，加快绿化向美化转变，在不断巩固造林绿化成果的同时，使药都樟树品牌深入人心。二要大力推进新农村建设和农村清洁工程。继续策应秀美乡村建设，按照宜春市部署要求，树立打造精品亮点工作理念，扎实开展新农村建设和农村清洁工程，进一步改善农村基础条件，确保全面完成各项建设任务，力争继续进入省先进行列。三要全力推进农村环境综合整治。以创建秀美乡村为载体，扎实开展农村环境综合整治，把村庄整治、农房改造建设等工作有机结合起来，健全环境卫生管理长效机制，严控畜禽养殖污染和农业面源污染，优化农村生活环境。

四是狠抓城乡一体化这个落脚点，大力实施城乡统筹工程。统筹城乡发展，是解决“三农”问题的根本出路。这里尤其需要强调和说明的是，现在我们反复在讲加快推进城市化，绝不是偏重城市而忽视农村，城市化进程是全方位的、整体的，农村的现代化是其中不可或缺的重要内容。我认为，最近一个时期是我市在农村投入上最大、发展上最快的一个时期，基层的内生动力正在逐渐的激发和释放出来。但客观地讲，目前我市与周边发达县市相比，在农村这一块还是有差距的，需要我们以更大的决心、更强的举措来推进。一要坚持不懈地推进农民市民化。要富裕农民就必须减少农民，随着工业化、城镇化发展，农村



大量人口向二、三产业和城镇转移是必然趋势，这将为推进农业规模化经营和农村现代化创造条件。当前，樟树正处于工业化和城市化发展的关键时期，工业化、城市化可以带动和装备农业农村现代化，农业农村现代化则为工业化提供支撑和保障。要进一步深化户籍制度改革，减低门槛，放宽限制，让符合条件的农业人口逐步进城置业，引导其参与城乡基础设施建设和企业务工，并转变为城镇居民，让进城农民在住房、就业、子女教育等方面享受当地城镇居民同等待遇。在这方面，政府正准备出台鼓励农民进城的意见。

二要坚持不懈地深化农村改革。一方面要稳步推进土地经营制度改革，按照“依法、自愿、有偿”的原则，引导农村土地承包经营权有序流转，大力发展农村集约经营和规模经营；另一方面要加快推进基层农技体系、乡镇水务站改革，确保全面完成各项建设任务。同时，要积极探索农村金融、水利工程管理改革，加快完善有利于解放和发展农村生产力、推进城乡发展一体化的体制机制。

三要坚持不懈改善农村民生。扎实推进农村安全饮水、公路、电网改造、沼气和危旧房改造，认真落实农村义务教育各项政策，推动城市优质教育、体育、文化、卫生、信息等公共资源向农村覆盖。继续巩固发展新



型农村合作医疗，健全农村社会保障体系，全面提高农村公共服务水平。

强化三项举措，就是要强化组织领导、工作作风、考核奖惩三项举措，确保圆满完成农业农村工作任务

一要加强组织领导。领导重视、配合有力是做好工作的重要保障。要切实把农业农村工作摆在重要位置，紧紧抓在手中。各位县级领导要以身作则，实行一线工作法、现场办公工作法，切实加强对乡镇和部门的联系指导，真正发挥牵头协调作用，确保工作有效落实。各地和相关部门主要负责同志要亲自抓、负总责，并把各项工作任务量化到项目，细化到时点，落实到人头，进一步强化责任落实和压力传递机制，着力形成齐抓共管的良好局面。

二要转变工作作风。要大力弘扬攻坚克难的作风，对确定的工作、部署的任务，不管矛盾多大、压力多大、困难多大，都要雷厉风行、锲而不舍、一抓到底；要大力弘扬勇争一流的作风，强化“责任胜于能力，细节决定成败”意识，切实把高标准严要求贯穿于工作的每一个环节，事事争第一、创一流、出精品；要大力弘扬开拓创新的作风，敢想敢冒、敢试敢闯、敢干敢担，以不断超越的大智慧、推陈出新的大手笔、敢于冒险的大魄力，推动工作实现新的突破。



三要严格考核奖惩。要强化工作督查机制，定期督查，动态督查，敢于动真碰硬，严查不落实的人，严处不落实的事。要加大奖惩兑现力度，对实绩突出的，给予表彰奖励；对工作落后的，特别是现代农业、重大项目等相关重点工作，要约谈主要领导并通报批评。

同志们，做好今年的农业农村工作，任务艰巨，意义重大，我们要进一步解放思想，开拓创新，扎实工作，确保完成全年各项任务，为建设幸福樟树作出新的更大贡献！