



老笔头珍藏经典资料汇编（第一期）

1. 在年终总结工作大会上的讲话.....	2
2. 公道自在民心.....	9
3. 提高执行力 全力抓落实.....	15
4. 弘扬实干精神 应对风险挑战.....	31
5. 力戒形式主义 狠抓工作落实.....	37
6. 念好作风“六字诀”.....	48
7. 群众说真话 干部办实事.....	51
8. 实干是最好的领导方法.....	57
9. 提高凝聚力创新力执行力 加快实现富民强市新跨越.....	59
10. 对照差距找不足 真评实改促发展.....	69



在年终总结工作大会上的讲话

回眸过去一年，是值得我们品味和珍藏的一年。

这一年，我们迎来了省委、省政府的“脱贫攻坚”和市委、市政府的“突破XX”两大战略机遇。明确了“一年翻身，三年争先，四年消除绝对贫困”的总体目标。理清了“‘两风’转变、‘两翼’振作”的发展思路，各项工作呈现了积极向上的良好态势。

这一年，我们的经济发展发生了前所未有的新变化。全县GDP实现 亿元，全口径财政收入实现 亿元，提前实现了“双超”。全县工业用电量达到 亿度，比 年增长 %，增幅跃居全市第三。全县一般预算收入实现 亿元，比 年增长 %。全县实现税收 亿元，在一般预算收入中所占的比重也超过了 %。

通过以上的数字可以看出，目前是我们经济社会发展最好的时期之一，我县已经进入了一个加速发展的时期。通过以上的变化可以看出，我们确定的目标思路是完全正确的，是切实有效的，也是应当继续坚持的。

只有坚持，才能减少折腾，少走弯路。实践证明，一个地区要想取得实质性的发展，至少需要三五年的时间。这三五年里，如果发展思路朝令夕改、摇摆不定，就会陷入折腾的怪圈，



不仅不能推动发展，反而会阻碍发展。“脱贫攻坚”和“突破XX”也一样，至少需要三到五年，甚至更长的时间。这期间我们也必须减少折腾，少走弯路。既然实践已经证明去年的目标思路是正确的，那么，就要毫不动摇的坚持下去，待基础真正打牢了，再考虑进一步深化。只有做到了坚持，才能算是真正地对发展负责，对事业负责。

只有坚持，才能顶住压力，破除干扰。在“脱贫攻坚”和“突破XX”的进程中，我们每天都可能要面对来自社会各个方面的利益博弈的压力，每天都可能要面对形形色色的思想潮流的干扰。这些压力和干扰，都可能影响我们前进的节奏，阻碍我们发展的步伐。只有坚持，才能更好地顶住压力，过滤掉“干扰波”。

只有坚持，才能度过疲劳，继续前进。人总是有一个疲劳期。面对疲劳期，表现是各种各样的。但不管怎样，疲劳期是对人的一种考验，就如同长途跋涉一样。当走到一半小憩的时候，人的想法就有了明显的分歧。对于一个喜欢远足的人来说，路程只剩下一半了，再坚持坚持，就过去了，就到达胜利的终点。但对于不喜欢远足的人来说，哎呀，怎么才走一半啊，哪天走到头啊，走到头又怎么样，干脆回头吧。两种都是小憩以后的选择，而两种选择的结果却大相径庭。同样道理，“突破XX”也需要坚持，如果懂得了“坚持”，克服了疲劳心理，咬咬牙、



坚持住，就一定能够实现XX突破。如果做不到“坚持”，“突破XX”只能是镜中花、水中月。

只有坚持，才能避免功利，造福大众。“坚持”还是一个人内在追求的表现。一个人的追求到底是长期的，还是短期的，到底是功利的，还是造福大众的，也体现在坚持上。如果一个领导过多地从功利出发，虽然做了一些事情，往往坚持不下去，最后前功尽弃。在反反复复当中，一个地方就增强了“抗药性”。后来的人无论采取什么“药方”，都难以治理这个地方的病症。如果一个地方的领导群体，不以个人进退为负累，把人民大众的选择作为个人选择，坚定地走下去，就是一种坚持的态度。也许个人很累、很苦、甚至伤痕累累，但是后来的人，就可以在康庄大道上尽情地驰骋。事物的发展每每如此，总是要有一个时代，总是要有一个群体，做先行者、做铺路石。有些是个人能够选择的，有些是个人不能选择或不应当选择的。我们现在这样一个时期，必须坚持，没有其他选择。

坚持不是一个简简单单的口号，而是实实在在的要求。在今后一段时间，我们必须做到以下六个坚持。

第一，必须坚持解放思想不停步。要加大思想解放的力度，正确认识当前的宏观经济形势，危机中寻找机遇，危机中创造机遇。深刻地认识到当前经济危机带来的困难都是发展中的困难，在发展中也必将能够解决。增强必胜的信心，以睿智的眼



光寻找机遇，以果敢的气魄直面困难，把损失降到最小，把周期压到最短。要加大思想解放的深度，以更加开阔的视野、更加开阔的思路、更加开阔的胸襟，不为困难找理由，只为成功想办法，积极探索突破发展瓶颈的思路和办法，积极运用经济的手段解决经济发展中的问题。

第二，必须坚持目标思路不动摇。要坚持“一年翻身，三年争先，四年消除绝对贫困”的总体目标不动摇。再加压力，铆足干劲，不达目标不罢休，不达目标不死心，全力以赴保增长。加大“五大园区”的投入，推动载体功能迅速提升。加快招商引资的步伐，推动项目快速集聚。坚定工业再造的思路，推进企业提档升级。加快重点项目建设进度，确保重大项目尽快竣工投产。要坚持用城建四十大工程、50 亿投入为新年开盘不动摇。加大融资力度，加快工程进度，持续拉练强度，推动新城开发和老城改造快速推进。努力通过大干城建和工业，保证经济迎风齐飞、逆势增长，最终实现工业项目兴县、高效规模农业富民“两翼”振作。

第三，必须坚持“两风”转变不懈怠。坚持不懈地从严管理干部队伍。继续深化以“倾听您的声音”为主题的系列活动，高高举起民意的鞭子狠狠地抽向干部队伍中存在的不和谐现象。加大对《办理媒体反映事项暂行规定》贯彻落实情况的督查，严肃查处一批忽视媒体作用，漠视群众呼声的典型案件。深入



推进拉练工作法，实施常态问责，推进干部作风持续改善。深入开展民风整治，严厉打击强买强卖、强装强卸、欺行霸市等破坏软环境的行为。严厉打击诬告、陷害，不守“明规则”、信奉潜规则的行为，净化社会风气。深入开展打黑除恶，清除社会毒瘤，为人民群众营造良好的社会治安环境。积极探索出台《个人信用管理办法》，打造诚实守信、风清气正的淳朴民风。

第四，必须坚持沉心静气不张扬。要坚持“敢于担当、勇于奉献、勤于工作、善于落实”的工作作风，沉心静气谋发展，一心一意搞建设。住新闻宣传上，要内张外敛。在县内，要用高调做事，点燃激情，激发干劲，凝聚智慧，将全县上下的思想和心智都统一到“突破XX”上来，形成争先出发，奋勇争先的浓厚氛围。在县外，除了推介我们的投资环境，原则上不搞宣传报道，谦虚谨慎、戒骄戒躁、沉心静气、脚踏实地、埋头苦干，凭着兢兢业业的作为和实实在在的业绩改变外界对我们的看法，塑造XX良好的外部形象，赢得社会各个方面对XX的充分尊重。

五，必须坚持团结协作不内耗。继续坚持“团结就好，干事就好，成功就好”的团结合作理念。绝不允许搞团团伙伙，绝不允许搞斗斗争争，绝不允许搞勾心斗角，绝不允许搞尔虞我诈。干部要按规矩办事，凭良心做官。群众要有话好好说，有事依



法办。决不容忍破坏XX团结的人，决不姑息破坏XX团结的事，决不容忍破坏XX发展的人，决不姑息破坏XX发展的事。

第六，必须坚持火线用人不含糊。深入坚持“工作上去，干部上去；工作下来，干部下来”、“没有效果，就有后果”、“一切立足于干成”的用人导向。在各项工作中开展大拉练，逐级分解任务、压力层层传递，挂出“作战图”、列出“时间表”、立下“军令状”，打破干部任用传统方式，根据工作需要，火线使用干部。要在XX形成争先出发、各司其职、各尽其能、各得其所、乐在其中的生动局面。

今天所说的坚持，是对全县上下的要求，也是对全县人民的期待。这就意味着，干部要坚持，群众也要坚持。在座的各位都是全县各条战线上的先进分子，在各自的工作岗位上取得过出色的成绩，是人民群众信任的代言人。希望你们密切联系群众，放手发动群众，充分发挥桥梁纽带作用，把县委、县政府的发展思路变成全县人民的共识，把县委、县政府提出的“坚持”变成全县人民的共同追求。要通过 130 万人民的共同坚持实现XX美好的未来，通过 130 万人民的共同坚持早日实现“脱贫攻坚”、“突破XX”。

同志们，“骐骥一跃，不能十步；弩马十驾，功在不舍”。“泰山不让土壤，故能成其大；河海不择细流，故能就其深”。这些



励志名句蕴含的真谛，就是坚持。只要坚持，再长的路，也能走完；不能坚持，再短的路，也无法到达！



公道自在民心

对于老百姓来说，本次会议的最大看点，莫过于县委对“软环境专项群众评议”中评选出的“最不受XX人民欢迎单位”、“最不满意站所”进行现场处理。县交通局被群众评为“最不受XX人民欢迎单位”，县法院执行局、X城派出所、西关收费站3家单位被群众评为“最不满意站所”，上述4家单位的主要领导经常委会现场研究给予组织处理。会后，从群众的来信来电中，从网络上的跟帖中，从新闻媒体对广大群众的采访中，我们都可以看出，老百姓对评议和处理的结果高度认同，对县委的现场处理拍手称快。这应了人们常说的一句话：公道自在民心。

公道自在民心，是因为民心是一杆秤，可以称得出为政者业绩的大小。老百姓也许没有高深的理论，没有华丽的语言，却有雪亮的眼睛，有鲜明的态度，有公正的评判。作为一个领导干部，你做了哪些工作，干了哪些实事，给群众带来了哪些好处，老百姓心里都有一本明白帐。县地税局强化税收征管，优化纳税服务，老百姓看得到；县信用联社积极发放贷款，解决群众创业中的资金难题，老百姓看得到；县行政审批中心深化管理改革，优质高效服务，老百姓同样看得到。正是因为他们想干事、干实事，有实绩、见实效，所以才被人民群众评为“服



务发展标兵单位”；而那些工作飘浮、不干实事甚至与民争利的干部，最终会被人民群众抛弃，吞下自己酿就的苦果。

公道自在民心，是因为民心是一面镜子，可以映照出为政者工作的得失。以镜为鉴，可以正衣冠；以人为鉴，可以明得失。老百姓其实就是我们工作中的镜子，群众有疑问，说明我们的工作做得还不够到位；群众有意见，说明我们的工作还有许多缺点；群众有批评，说明我们的工作已经存在严重的问题。对群众的每一个疑问、意见和批评，如果我们都高高兴兴接受、认认真真处理、彻彻底底整改，就一定会赢得群众的理解、认可和赞同。遗憾的是，许多领导干部回避群众的疑问、漠视群众的意见、抵触群众的批评，使小意见变成了大怨气，小问题积成了大矛盾，小过失铸成了大错误，造成了像县交通局、县法院执行局、睢城派出所、西关收费站今天这样无法挽回的局面。

公道自在民心，是因为民心是一把标尺，可以度量出为政者素质的高下。考察一个干部的整体素质，一要看他的工作业绩，二要看老百姓对他的评价。领导干部都有两个“面”：对上的“一面”和对下的“一面”。对上的“一面”往往是一种表象，对下的“一面”才更趋于真实。对待人民群众，一个善意的微笑，会让他心情舒畅；一句温暖的话语，会让他倍感温馨；一个圆满



的处理，会让他心存感激。领导干部的形象，就是在这一点一滴中慢慢树立的；领导干部的素质，就是在这潜移默化中不断提升的。这次被评为“最不满意”的4家单位，不能说他们一点工作也没有做、一点实事也没有干，为什么群众意见这么大？其中一个重要原因，就是部分干部职工素质不高，影响了整个队伍的形象，影响人民群众对整个单位的评价。

公道自在民心，这虽然是一句简单的语言，却蕴含着极其深刻的道理。荀子说：“用国者，得百姓之力者富，得百姓之誉者荣”。要得百姓之“力”、得百姓之“誉”，首先必须得百姓之“心”。只要赢得了民心，我们就能够赢得公道，赢得公论。因此：

我们要尊重民意，关注民生。今年以来，新一届县委、县政府始终是在民意的洪流中前行的。我们重视民意、顺应民意，把群众所想的转化成我们所做的，把群众所盼的转化成我们所干的。针对群众反映强烈的干部工作日饮酒问题，我们果断实行了禁酒令；针对城区部分居民反映的汛期家中积水问题，我们实施了“今年家里不进水”工程；针对老百姓“因病致贫、因病返贫”现象，我们开展了“百万人民人人体检”工程。这些解民忧、利民生的举措，使人民群众得到了更多实惠，有力地促进了社会和谐。然而，我们也清醒地认识到，我们工作中做得不足的地方还有很多很多，我们应该为群众做的事情还有很多很多，



我们能够为人民做的事情还有很多很多。**悠悠万事，民生为大。老百姓最难，老百姓最苦，老百姓最不容易。**全县每一位领导干部都要时刻牢记群众利益无小事，时刻把百姓冷暖挂在心间，听民声，察民情，解民忧，多做合民意的事，多干暖民心的事，多办利民生的事，在顺应民意中推动工作，在推动工作中改善民生。

我们要慎用权力，善待百姓。我们每一位领导干部都手握一定权力，权力来自于人民，权力的目的是服务于人民。多一份权力，就多一份责任，多一份义务，多一份使命，只有认识到这一点，才会如履薄冰地对待人民群众赋予的权力，才会兢兢业业地完成人民群众交给的工作。反之，如果把权力当作一种地位，当作一种风光，当作一种享受，就会拿事业当儿戏、置群众利益于不顾，长此以往，滋长的必然是倨傲之风、奢靡之气，以至与民争利、腐化堕落，走向人民群众的对立面。其结果呢？**轻者将被人民群众拉下权力的舞台，重者将被人民群众送上审判的前台。**因此，全县每一位领导干部都要慎用手中的权力，真正把权力当作服务群众、造福人民的工具，满怀真诚地面对群众，满怀真情地帮助群众，把群众的一个个小事办实，把群众的一个个难事办好，把群众的一个个急事办成。



我们要敢于担当，不辱使命。群众对我们的工作认可不认可，最终要看我们的工作业绩。当前，我县百事待举，百业待兴。全县广大干部要拿出“谁敢横刀立马，唯我彭大将军”的气魄，义无反顾地担当起历史重任。要把担当体现在“工业兴县”上，抓招商引资要有“壮士出征、不胜不归”的决心，抓项目推进要有“逢山开路、遇水架桥”的魄力，抓园区建设要有“破除万难、干则必成”的勇气。要把担当体现在高效农业发展上，吃住在田间地头，现场指挥，一线调度，土地不流转到位不松劲，设施不建设到位不罢休，结构不调整到位不收兵。要把担当体现在城建项目推进上，敢下硬招数，敢啃硬骨头，有条件要上，没有条件创造条件也要上，确保每一个项目都能按时竣工，不留尾巴不拖延。要把担当体现在维护稳定上，遇到困难不等不靠，遇到矛盾不躲不绕，头脑清醒，积极应对，把问题解决在基层，解决在一线，解决在萌芽状态。我们相信，只要我们付出了努力，洒下了汗水，取得了成绩，实现了突破，老百姓一定会给我们一个公道！

我们要廉洁自律，克己奉公。贪渎枉法是对民心的最大伤害，它冲塌了群众对干部的信任之基，污染了群众对干部的信心之源，使领导干部付出的所有努力都蒙上了阴影，取得的所有成绩都失去了光彩。人民群众需要的是既干事又干净的干部，



人民群众信赖的是既勤政又廉政的干部。因此，我们要严格操守，注重品行。要加强学习，知是非，分对错；要勤于思考，知荣辱，辨良莠；要身体力行，知进退，明得失。**看重责任，看淡名利；看重工作，看轻享受；看重口碑，看透浮华。**严守道德底线，恪守做人原则。我们要防微杜渐、警钟长鸣。善于从贪污腐败者身上吸取教训，勤于从贪污腐败者身上吸取教训。重事业、轻名利，近君子、远小人，不正之友不交，不义之财不取，不当之利不拿，不法之事不做。我们要公开透明，阳光从政。**阳光是最好的消毒剂，公开是最好的解说词，透明是最好的反腐药，**它们让黑暗无处藏身，让私心无处遁形。全县所有机关单位都要自觉公开办事流程、收费标准和处罚细则，把一切都摆在台面上，一切都摆在阳光下，杜绝私下处理，杜绝暗箱操作，**让被服务者心顺，让被管理者心安，让被处罚者心服。**

行事见于当时，是非公于后世。人民群众是最伟大的历史书写者，是最公正的干部评论家。只要我们时时不忘神圣职责，处处想着群众利益，事事为了改革发展，我们的所作所为，就能够经得起历史的检验，也能够经得起群众的评说。因为我们坚信：公道自在民心！



提高执行力 全力抓落实

今年是我们深入贯彻落实省委十一届三次全会和市委十届五次全会精神，坚持“四个第一”、实现“五大突破”的开局之年，也是在危机中抢抓机遇，在困难中大上项目，在发展中争先进位的重要一年。下半年，全市工作的基本要求是：“四个第一”要坚定不移、“五大突破”要加力提速。围绕这个基本要求，要提高执行力，全力抓落实。

下面，根据市委常委会讨论意见，我就做好下半年全市各项工作讲几点意见：

一、围绕机遇抓落实，把握实现“五大突破”的先机

抓机遇必须坚定信心，乘势而上。机遇是事业成功的先机，是跨越发展的跳板，是竞争制胜的关键。去年以来，我们通过开展“两项活动”，在全市掀起了解放思想抓项目的热潮，抢抓中央扩大内需的历史机遇，实现了项目数量、单体投资、争取资金、招商引资、项目储备“五个大幅增长”，实现了**纵比上台阶，横比有超越**，一批重大产业项目成功落地，一批重大基础设施项目提前上马，一批重点民生工程相继建成。当前，全市凝心聚力促发展的氛围日益浓厚，比拼争先求突破的劲头越来越大，大干快上抓项目的成效开始显现。这是全市工作的



大势所在，民心所向。我们一定要增强信心，乘势而上，在推进“五大突破”上确立新的更高目标、迈出实质性步伐。年内，要以工业经济增速继续全省领先为目标，在大企业大集团建设上取得新成效；要以农民增收 15% 以上、县区在全省综合排名整体前移为目标，在大幅增加农民收入、加快发展县域经济上取得新成效；要以创新园区管理体制，高新区经营总收入突破 800 亿元大关为目标，在发展壮大园区经济上取得新成效；要以大城市立体交通网加速推进、高新区三期开发建设为标志，加速城市东扩、南移、北上步伐，在大城市建设上取得新成效。

抓机遇必须借势发力，抢占先机。当前，我市加快发展面临的机遇可谓千载难逢。尤其是国家将我市的发展由区域层次提升到国家战略层面来谋划，这是我们最需要把握的大势，最需要抓住的机遇。规划明确了我市的发展定位，提出将我市建成人口过百万的特大城市、经济区副中心城市、区域重要的交通枢纽、国家新材料基地和生态园林城市。这有利于我们进一步明晰发展思路，找准发展定位，明确主攻方向。规划明确提出支持我市率先发展，在空间战略、城镇体系、产业发展、基础设施、生态环境等方面都对我市提出了明确要求和支撑举措，这为我们争取项目和资金创造了优先条件，打通了快捷通道。我们要以解放思想为动力，以率先发展为取向，确立更高的目标，先人一步谋划项目，快人一拍争取支持，**真正把突破**



发展的思路变为规划，把规划变为项目，把蓝图变为“施工图”，把项目变为现实生产力，抢占发展的制高点，把握发展的主动权。

抓机遇必须因势利导，化危为机。去年下半年以来，面对国际金融危机的严峻挑战，市委、市政府适时出台了支持工业企业保增长的十项措施，以及推进大企业大集团建设、加快发展县域经济、促进农民增收、支持房地产和文化旅游产业发展等五个《意见》，推动了全市经济较快增长，尤其是工业经济逆势上扬，为全省保增长做出了贡献。之所以能有这样的成绩，一方面得益于我市的工业基础雄厚，外贸依存度较低，危机对我市的影响远小于对省内资源型城市和东部地区的冲击；另一方面得益于我们见事早、行动快，不少项目措施在中省相关文件出台前已着手实施，掌握了主动，抓住了机遇。

目前，全国经济呈现企稳回升的态势，我市已率先出现回暖迹象，企业家信心指数逐季走高。在这种情况下，我们既不能无视积极变化而丧失信心，也不能忽视潜在风险而盲目乐观，必须始终保持清醒头脑，树立打持久战、打攻坚战的思想，坚定抢抓机遇保增长的信心和决心。尤其是目前，中央保增长、扩内需、调结构、惠民生的力度前所未有，全国乃至全球范围内资金流动、企业重组和产业转移明显加快，同时这次危机也是对经济粗放式增长的一次清算和洗牌，这为我们大上项目、



招商引资、优化经济结构、转变发展方式提供了一次良机。我们要抢抓这一系列重要机遇，主动与中央扩大内需的政策对接，与国家的产业政策对接，与国内外产业转移的方向对接，在扩大增量、盘活存量、提高质量上取得新的突破，把危机变成机遇，把机遇变成优势，把目前的好势头保持下去，加快发展步伐，实现后来居上。

二、围绕规划抓落实，引领实现“五大突破”的方向

规划是认识论和方法论的有机统一，是发展蓝图与实际工作、思路目标与具体项目的结合点，决定着发展水平和事业的兴衰成败。坚持“四个第一”、实现“五大突破”，一定要牢固树立抓发展必须抓规划的思想，用突破发展、科学发展的理念引领好我市发展的方向，用系统思维、战略思维的眼光规划好“五大突破”的布局。

抓规划重在谋全局。随着国家规划的出台实施，如何在更大范围、更高层次上谋划我市未来发展，是摆在我们面前的头等大事。这就需要我们对形势有更加全面的把握，对市情有更加透彻的认识，对未来有更加明晰的定位，对方方面面的发展都有一个更加系统的谋划。当务之急，是要对“五大突破”进行战略谋划、科学规划，力争使每一个突破口都有一个科学的规划来指导，有一个强有力的班子具体抓，有一系列实实在在的项目来支撑，有一套管用的政策措施来推进，引导全市上下、



各个方面在实现“五大突破”的大局中找准各自定位，科学有序推进。

抓规划必须有重点。就是要找准国家发展规划与实现“五大突破”的结合点，明晰发展定位、优化战略布局，重点抓好八大规划：一是细化完善“一体两翼”区域经济布局规划，加快形成沿线工业长廊和南北山区以资源开发、生态休闲为特色的两条产业带；二是在完成九大产业集群调研的基础上，抓紧制定产业发展规划，编制产业发展投资导向目录，尤其要对大企业大集团逐户进行系统规划，制定扶持措施，推动百亿企业集团加速崛起；三是抓紧编制大城市建设总体规划和相关专业规划、详规，全面完成新一轮土地利用规划修编工作，并研究解决好陈仓区与中心城区一体化发展问题；四是用好全省城乡一体化建设试点市的机遇，对县城和重点建制镇准确定位，高端规划，推动城乡一体、协调发展；五是围绕农民持续大幅增收，抓紧制定完善县区农业产业化发展规划；六是突出园区经济这个重点，抓紧制定县域工业化规划，明确县区产业定位，推进错位发展；七是抓紧制定全市文化旅游产业发展规划，整合资源、突出特色、做旺人气、做大产业；八是及时启动全市“十二五”规划编制工作，早动手，早研究，争取主动。

抓规划必须重特色。特色就是优势，就是核心竞争力。一个好的规划，既要体现战略性，更要在特色上见功夫。要把全



市作为一个大城市来规划，作为一个大工厂来布局，作为一个大花园来建设，重点在六个方面突出特色，发挥优势，走在全省乃至西部前列：一是要突出工业重镇优势，倾力打造一批过百亿的大企业大集团，在推进新型工业化上走在前列；二是要突出科教和人才优势，举全市之力加快高新区发展，在自主创新和发展品牌经济上走在前列；三是要突出环境建设优势，着力创建“两个最佳”，在建设现代化大城市上走在前列；四是要突出农业科技优势，提升农业产业化水平，用城乡一体化理念推进新农村建设，在农民持续增收和县域经济加快发展上走在前列；五是要突出旅游资源丰富的优势，推动文化旅游产业突破发展，在加速产业结构升级上走在前列；六是要突出社保水平西部领先的優勢，全方位推进民生工程，在构建和谐社会上走在前列。今后，凡是全市的重点工作、重大项目，一定要先谋划、再规划、后实施，一定要摸清底子、吃透政策、科学谋划，特别重要的要请国内一流专家和大师级人物把脉问诊，策划规划，争取提高到区域甚至国家战略层面来研究，使规划和项目与国家政策相衔接，与项目审批相结合，绝不能无的放矢，随意决策，避免出现盲目贪大求洋和低水平低层次两种倾向。规划一旦形成，必须严格执行，不轻易改变，确保**规划一张图、建设一盘棋、实施一个调**，使各项工作一步一个脚印，扎扎实实向前推进。



三、围绕项目抓落实，筑牢实现“五大突破”的支撑

实践证明，经济发展的低潮期往往是欠发达地区“弯道超车”、后来居上的机遇期。在全球金融危机的大背景下，我们更要主动出击，抢抓机遇，千方百计扩大招商引资，大干快上推动项目建设。尤其要采取有力措施加大投资力度，确保全年投资计划和项目建设任务全面完成。

要强化招商抓项目。坚持把扩大开放、招商引资作为加快发展的主战略，围绕全市 200 个规划项目举市一致抓招商。各县区要把招商引资作为发展县域经济的突破口，依托企业、园区和资源三大载体，大力开展产业招商、以商招商和委托招商，组织大规模外出招商、小分队专业招商和涉外部门联动招商等多种形式的招商活动。要全力办好全球华人省亲祭祖大会和中国西部商品交易会，争取落地一批招商项目，获取一批项目信息，提高招商引资成效。要学习咸阳、渭南的成功做法，加大对招商引资工作的奖惩力度，在招商引资第一线培养考察干部，形成上下联动、齐心协力抓招商的浓厚氛围。

要搞好服务抓项目。当前，重点要对“七优先四激励”、保工业保增长十条措施，以及企业土地使用税补贴、流动资金贷款贴息、行政事业性收费减免等政策落实情况加强监督检查，解决好政策“肠梗阻”、落实不到位的问题。要重视解决企业贷款难、融资难的问题。从今年开始，市上每年要拿出 300 万元



对金融机构支持地方经济发展进行考核奖励，用足用好 1 亿元的中小企业贷款担保基金，破解项目建设和企业融资难题。近期，全体市级领导要对包抓项目开展一次督促检查和上门服务，集中解决项目进地难、资金筹措难等问题，整治项目和企业外部环境，确保全年招商引资到位资金和项目投资在全省继续保持领先。

四、围绕机制抓落实，激发实现“五大突破”的活力

实现“五大突破”、推动科学发展，必须把解决现实问题与创新体制机制结合起来，**敢趟改革的深水区，敢碰改革的关键点**，全力推进制度创新、职能创新和管理创新。

要在加速经济转型上创新机制。要聚焦“五大突破”，突出结构调整，完善规划导向、项目布局、政策扶持和利益联结机制，**变同质竞争为错位发展，变各唱各的调为全市一盘棋**，推动产业合理布局、协调发展、转型升级。尤其要突出创新引领，优化科技资源配置，积极推进产学研合作和区域创新能力建设，完善知识产权保护、风险投资、技术入股、技术期权制度，创新人才激励机制，探索建立排污权交易制度和生态补偿机制，强化节能减排约束，推动科学技术进步、发展方式转变。

要在转变政府职能上创新机制。突出做好“减法”，年内完成市县新一轮政府机构改革，继续推进乡镇机构改革，进一步深化行政审批制度改革，今年要将审批事项再精简 10% 以上。要



继续做好“加法”，强化政府公共服务职能，把工作重点放在为各类市场主体服务和创造良好环境上来，建设服务型政府。

要在推进投资主体多元化上创新机制。要深化国企改革，加快建立现代企业制度，进商贸流通企业改制重组，引导中小企业积极向大企业靠拢、为大集团配套，完善法人治理结构，全力支持有条件的中小企业在创业板上市，多元融资，做大做强。

要在发展县域经济上创新机制。用足用活全省城乡一体化建设试点市的各项扶持政策，推进城乡规划建设、产业发展和社会事业一体化发展。要全面推进规划管理、土地使用、就业服务、社会保障、户籍制度、林权改革、涉农管理、村镇建设、金融体系、公共服务“十改联动”。要积极推进“省管县”财政体制改革和“扩权强县”试点，市上对县区的转移支付要和抓发展的成效直接挂钩，变“补困难”为“奖发展”。开展县、乡、村争先进位活动，激发县域经济的发展活力。要突出农民增收这个核心，大力推行举措到户工程，建立“一户一卡一策”的增收帮扶机制，深化新农村升阶晋星创建活动，推动农民持续、大幅增收。

要在壮大园区经济上创新机制。要完善工业园区公司化运作机制，一个园区重点规划发展一个主导产业，配套发展一批中小企业，加速企业聚集、产业集中。要调整完善高新区的财政体制，理顺人权、财权、事权。要借鉴“股份制园区”的做法，



鼓励各县区将招商引资大项目放在“两区多园”尤其是专业园区之内，实行税收分成，利益共享，各计其功。要建立各方支持园区发展的长效机制，整合各方资源，形成“叠加效应”，推动园区突破发展。

五、围绕和谐抓落实，凝聚实现“五大突破”的合力

在推进“五大突破”的过程中，我们要始终把富民惠民作为第一追求，坚持发展为了人民、发展依靠人民，用突破发展的目标凝聚人心，用突破发展的成果惠泽百姓，调动方方面面的积极性，形成加快发展、构建和谐的整体合力。

要着力改善和保障民生。就业是民生之本。今年，我市和全省、全国一样，出现城镇新增劳动力、大中专毕业生、农村富余劳动力“三峰叠加”，促进就业再就业的压力很大。要全面落实各项扶持政策，重点对城乡新生劳动力开展全覆盖的技能培训，推动全民创业、带动就业。制定和落实促进大学生、农民工就业的政策措施，力争今年小额担保贷款达到 2 亿元，年底前在城乡公益岗位上就业的人员达到 2 万人。社会保障是民生之基。要按照“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，继续扩大社会保障覆盖面，将保障范围拓展到非公有制企业、个体工商户、农民工和灵活就业人员，力争到年底新型农村社会养老保险参保率达到 50% 以上。积极推进城镇职工医疗保险市级统筹，认真抓好城镇居民养老保险试点工作，进一步完善城



乡低保、五保供养和医疗救助制度，确保各项保障政策落到实处。深入推进城乡社区建设，提高服务水平。加快城乡保障性住房建设，解决困难群众和基层干部职工的住房问题。要以“十万贫困户增收行动计划”为重点，加大扶贫开发工作力度。要加快灾后重建步伐，确保年内完成所有灾后重建任务，确保资金管理使用和工程质量不出任何问题。

要大力发展各项社会事业。结合深化财政体制改革，强化公共财政理念，增加对民生八大工程的投入。全面落实城乡免费义务教育的各项政策，健全经费保障机制，实施好义务教育提升工程，努力促进教育公平，加快农村寄宿制学校建设步伐，实施好“蛋奶工程”；积极推进职业技术教育和高等教育发展，努力办好人民满意的教育。要继续深化医药卫生体制改革，强化服务质量和安全监管，解决老百姓看病难、看病贵和看病安全问题。当前，要积极主动地抓好甲型 H1N1 流感等传染病防控工作，实施好农村育龄妇女免费健康检查和后续治疗工作，年内实现村村都有卫生室，90%的村达到规范化建设标准。要稳定低生育水平，不断提高出生人口素质。深化文化体制改革，加强城乡基层文化、体育、广播电视设施建设。深入开展群众性精神文明创建活动，满足群众的多样化需求，健全完善创建文明城市的长效机制。各级、各部门都要按照市上的要求，抓好改善民生的十件实事，抓紧解决市区交通拥堵等突出问题，



建立为民办实事的长效机制，努力形成惠及全市人民的基本公共服务体系。

要全力促进社会和谐稳定。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，积极推进民主法制建设。进一步发挥好市委总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强人大、政协工作，支持政府放手开展工作，加强党管武装和“双拥”工作，发挥好群团组织作用，加强统一战线工作，做好民族、宗教、侨务等工作，调动方方面面的积极性。当前，我市社会总体和谐稳定，但保稳定这根弦一刻也不能放松。要深入开展“矛盾化解年”活动，并重视抓源头、抓防范、抓机制，进一步完善大接访、稳定风险评估、一村一法官等长效机制，在作出重大决策时要倾听群众意见建议，在企业改制、征地拆迁、资源开发中要依法保护群众利益。要加强社会治安防控体系建设，扎实推进城乡一体的网格化巡防体系建设，切实加强安全生产的监督、管理和考核，进一步健全应急体系，把宝鸡率先建成全省最安全城市。要加强宣传思想工作，坚持正确的舆论导向，以社会主义核心价值观引领社会思潮，广泛开展庆祝新中国成立 60 周年活动，激发全市人民的爱国热情。要认真汲取瓮安事件的深刻教训，及时引导社会热点，疏导公众情绪，通达社情民意，扎扎实实促和谐、保稳定。

六、围绕党建抓落实，强化实现“五大突破”的保障



坚持“四个第一”、实现“五大突破”，关键在党，关键在人，关键在于转变作风、狠抓落实。去年以来，我们虽然开展了一系列作风整顿活动，但一些问题仍屡禁不止，令人心忧。既贻误了事业发展，又损害了党委政府形象，必须高度重视，采取过硬措施，切实加以解决。下半年，各级党组织要真正把作风建设作为党建工作的重中之重来抓，务求取得明显成效。

要以作风建设为主题，深入开展学习实践活动。当前全市第二批学习实践科学发展观活动已经转入整改落实阶段，这是学习实践活动最出成果、最见实效的阶段，是兑现承诺、体现诚意、赢得民心的重要阶段。各级各部门一定要把抓作风作为推动整改、促进落实的有力抓手，立说立行抓整改、突出作风抓整改、建章立制抓整改，使学习实践活动成为推动“五大突破”的“引擎”，成为“群众满意工程”。同时，在第三批学习实践活动中，也要把加强作风建设、提高科学发展的执行力作为重要内容。要始终突出实践特色，在项目建设中比作风，用最快的行动、最高的效率抓机遇、跑项目、争资金。今后，对全市重大产业项目、基础设施工程和民生项目，要通过新闻媒体公示包抓市级领导、责任部门和时限要求，接受监督，推动落实。要在服务企业中比作风，当好企业的“服务员”、“办事员”、“联络员”，实实在在地为企业解决难题。要在实干惠民中比作风，从群众意见最大、最不满意的事情改起，从群众最希望办、眼下



能够办好的事情做起，对民生事项的进展和落实情况，要跟踪问效，请群众打分，促进各级干部谋大事、干实事、办好事，推动科学发展上水平、党员干部受教育、人民群众得实惠。

要以作风建设为主线，全面抓好党的建设各项工作。一是要大兴学习研究之风。出众才能服众。理论上成熟，才能政治上坚定；业务上精通，才能工作上过硬。各级干部要始终把加强学习研究作为提高素质、做好工作的首要任务，切实形成勤于学习、善于思考、研究问题的浓厚风气。要落实大规模培训干部的任务，引导各级干部深学理论、精研业务，充实自我、提升境界，真正做到干一行、爱一行，钻一行、精一行，成为专家型的领导干部和业务工作的行家里手，全面提高推动科学发展的能力。二是要大兴创新务实之风。以改革创新的精神、求真务实的态度，大胆探索优化党组织设置、扩大党组织覆盖面、创新党组织活动方式的新路子。在农村要深入开展村级党组织“升级晋档、科学发展”活动，把党组织建在产业链上，建在劳务输出地，建在协会组织中，使之成为带领群众增收致富的坚强战斗堡垒。全面推进企业、社区和机关、学校、“两新”组织等领域的党建工作，提高基层组织推动发展、服务群众、构建和谐的能力。三是要大兴干事创业之风。真考实核、科学激励，就能竖起旗帜、凝聚人心，形成正确导向，推动事业发展。要按照中央关于建立领导班子和领导干部考核评价机制的《意



见》，完善领导班子研判机制、干部考核评价机制和干部选拔任用机制，改进年度目标责任考核工作，**以发展论英雄，以作风看优劣，以实绩定奖惩**。对县域经济名列全市前 3 位的县区，给予通报表彰，对成绩特别突出的班子成员，及时提拔使用；对考核处于末位的县区及其主要领导，要予以通报批评，连续两年处于末位的，要对党政班子进行调整，推动形成崇尚实干、重视基层、鼓励创新、群众公认的工作导向。四是要大兴勤政廉洁之风。**有职必须忠于职守，有权必须秉公用权，有责必须认真履责**。要认真落实党风廉政建设责任制，坚持和完善“5+2”制度，扎实推进惩防体系建设和反腐倡廉建设。各级领导干部都要严于律己、干净干事，切实做到不义之财不取、不明之宴不赴、不洁之地不去、不诤之友不交，老老实实做人，清清白白干事。要坚决贯彻落实中央最近下发的《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》、《中国共产党巡视工作条例（试行）》和《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》，坚持有责必问，有过必究，究必从严，促进各级干部恪尽职守，依法履责，廉洁勤政。

要以强化监督检查为重点，形成狠抓作风建设的长效机制。没有监督，再好的措施也会成为一纸空文；没有检查，再好的制度也会流于形式。要建立市级领导检查作风建设制度、职能部门经常性检查制度、社会舆论监督制度、通报和跟踪问效制



度，形成推进纪律作风建设的长效机制。市委常委要带头，对市、县、乡机关的作风每月至少明察暗访一到两次，检查要真督实查，每月通报，通报要具体到人、具体到事，对反面典型新闻媒体要及时予以曝光。要把作风检查结果纳入年度目标责任考核，与干部选拔使用和评先树优相挂钩。对检查发现的问题，一经查实，要给予相应的处理。情节较轻的进行内部通报，连续三次发现问题的，单位主要领导要向上一级党委作出书面检查，并取消单位年度目标责任考核评优资格。对情节严重造成不良影响和严重后果的，要按照有关党政纪规定追究责任。各级领导干部都要带头转变作风，下基层调研要轻车简从，指导工作要解决问题，检查工作要敢于批评，以自己的实际行动带动和影响基层干部作风的转变。特别是在座的每一位同志，要时刻牢记勤勉敬业是对干部的基本要求，求真务实是成就事业必须的作风和品质。无论职位高低、在什么岗位上，都要开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟，坚决克服浮躁情绪，克服畏难思想，克服私心杂念，心无旁骛，敢于担当，自觉向排头看齐，争创一流业绩，推动科学发展。



弘扬实干精神 应对风险挑战

实干精神是共产党人的实践品质和先进本色，是我们党的优良传统和宝贵财富，闪耀着永恒的光芒，洋溢着时代的活力。当前，应对风险挑战，抢抓发展机遇，推动逆势而上，实现率先发展，尤其需要发扬实干精神。

实干是战胜困难的法宝。困难面前，悲观压头、束手无策没有出路，毫不畏惧、奋起实干才有未来。无限风光在险峰。一切办法，只有在实干当中才能找到；一切问题，只有在实干当中才能解决；一切机遇，只有在实干当中才能抓住。困难是对实干精神的呼唤和昭示，挑战是对实干精神的锻造和升华。面对错综复杂的形势，必须把心思用在实干上，把劲头放在实干上，在实干中建树信心，在实干中推动发展。

实干是领导能力的体现。实干既是领导干部的优秀品质，又是领导能力的鲜明特质。群众评价一个干部的能力，往往是不看宣言看行动、不看“唱功”看“做功”。与其喊破嗓子，不如做出样子。实干是最好的领导方法，如果只会说不会干、只挥手不动手，做空谈的巨人，当实干的矮子，就毫无能力可谈，也毫无水平可言。各级领导干部要十分注重锤炼实干的品质，把嘴上说的、纸上写的、会上定的，变成具体的行动和实



际的效果，在实干中体现领导能力，在实干中展现岗位追求，在实干中实现人生价值。

实干是干部成长的途径。干部的成长不是跑出来的，而是干出来的。跑出来的干部，群众信不过，工作拿不起，路上走不远；干出来的干部，人民信得过，自己立得起，一路走得稳。一家企业就是一所“大学校”，一大项目就是一个“大课堂”。我们的干部多一个岗位就多一份经历，多一种锻炼就多一份经验，都应当积极主动地在实干中经风雨、见世面、长才干。

实干是事业发展的要求。事业是干成的，不是吹成的；局面是“打”开的，不是“喊”开的。实干兴市，空谈误事。大干大发展，小干难发展，不干不发展。当前，发展的机遇千载难逢，干事的舞台无比广阔。各级干部应当倍加珍惜干事创业的工作舞台，倍加珍惜稍纵即逝的从政时光，弘扬实干精神、崇尚实干作风，让发展的氛围热起来、把发展的形象树起来。首要的任务是保持经济的平稳快速增长。抓住了经济建设这个主题，就抓住了全局；把握了经济增长这个重点，就把握了大势。全市各个部门、一切工作都必须围绕“保增长、扩内需、调结构”来谋大势、争主动、开好局。

把帮扶企业发展作为实干的着力点。从某种程度上来说，企业兴则全局稳，企业旺则全市活。金融危机的冲击和宏观环境的制约，使一些中小企业进入了经济的“冬天”，尤须加大



帮扶力度、为之“驱寒送暖”。抓好政策落实。最近各级都出台了支持中小企业的政策措施，要集中进行梳理，广泛开展宣传，协调相关部门，认真抓好兑现，把这些“真金白银”落实到基层、落实到企业。帮助破解难题。想企业之所想、急企业之所急，着眼企业发展，强化要素保障，抓好企业减负，缓解融资困难。指导结构调整。帮助企业认清“逼势”，加快技术改造、促进产业升级、推动资产重组，使企业在困难中提升信心，在挑战中抢占先机，走出困境、健康发展。

把推进项目建设作为实干的着重点。国家实施扩大内需的宏观政策，为推进项目建设带来了新机遇，我们决不能错过历史机遇，决不可留下历史遗憾。市委、市政府已经排出 100 个重大项目，实行一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底。特别是对事关长远发展、事关民生改善、事关后劲增强的三个“十”工程，即十大基础设施、十大民生工程、十大产业项目，由市四套班子领导挂帅，牵头协调实施，形成强势推动。全市各级领导都应把精力倾注到项目上、把资源汇集到项目上、把政策落实到项目上，盯紧一批项目、推进一批项目、干成一批项目。

把加快民生改善作为实干的着眼点。越是发展，越要重视民生；越是困难，越要改善民生。当前我们必须牢固树立以人为本的理念，饱含热情地为群众办实事。把扩大社会就业作为



一件关乎民生、关乎发展、关乎全局的大事来抓，大力推进创业富民，积极探索创业带动就业的路子。不断完善覆盖城乡居民的社会保障体系和社会救助体系，努力拓宽社会保障的覆盖面，为广大人民群众提供更全面、更可靠的基本保障。加快发展社会事业，重点把“十大民生”工程抓紧抓好，让群众看到实效、得到实惠。

挑战严峻，我们不应回避；机遇在前，我们不能错过。各级领导干部应当坚持以实干为荣、以实干为责、以实干为大，带着对人民的炽热感情、对历史的崇高责任、对发展的不懈追求，大展身手、大干一场，干成一些大事，干出一番事业。

以肯干来提升实干的境界。坚决摒弃“多干多错、少干少错、不干不错”的消极心态，坚决破除“干得好不等于领导印象好、干得少不等于提拔机会少、干得差不等于组织评价差”的功利思想，坚决打破“以会议落实会议、以文件落实文件、以讲话贯彻讲话”的“八股”作风，使大力气干，下真功夫干。**对敲定的项目、议定的工作、确定的目标，一以贯之、一鼓作气、一抓到底。**努力做到以实为先、以干为贵，少说多干、只干不说，在实干中担当无愧于这个时代的历史重任、书写无愧于这方人民的满腔赤诚、铸就无愧于这片热土的宏伟事业。

以敢干来展示实干的气魄。敢想他人未曾想，敢谋他人未曾谋，敢干他人未曾干。说干就干，脚踏实地；该干则干，雷



厉风行。以开放的视野实干。开放程度有多大，发展空间就有多大，干事舞台就有多大。干每一项工作、抓每一个项目，都必须立足“两个市场”、利用两种资源。以改革的办法实干。无论是企业发展中遇到的困难，还是项目建设中遇到的障碍，都坚持用改革的办法来解决。以创新的思维实干。善于从不同侧面来化解矛盾，善于从不同的层面来争取支持，善于从不同的角度来搞好帮扶。

以会干来增强实干的本领。实干决不是瞎干，要摸实情。各级领导干部都必须深入到基层去，到企业去，到项目去，真正把身子沉下去，把问题找出来；把政策送下去，把发展抓上来。实干决不是乱干，要出实招。在实干中深化对形势的判断，深化对问题的思考，深化对规律的认识，真正做到科学施策、科学应对、科学实干。实干决不是蛮干，要求实效。把科学态度与实干作风结合起来，把尊重规律与积极作为结合起来，把上级精神与本地实际结合起来，把着眼长远与抓好当前结合起来，真抓实干，务求实效。

以大干来凝聚实干的力量。始终坚持围绕大局干、依靠大家干，把实干的旗帜举得更高，把大干的劲头鼓得更足。集中民智，尊重人民的主体地位、尊重群众的首创精神，使我们作出的每一个决策、采取的每一条措施、推行的每一项部署，更加符合人民群众的切身利益和现实需要。体现民意，更加自觉



地站在群众的立场来谋划工作，围绕群众的利益来开展工作，汲取群众的智慧来改进工作，用实干造福人民，以实干赢得人心。激发民力，充分调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性，全市一盘棋、上下一条心、干群一股劲，真正做到凝心聚力、同心协力、齐尽全力，努力推动经济社会的又好又快、率先发展。



力戒形式主义 狠抓工作落实

实践告诉我们，**开局影响全局，起步决定进步**。我们各级干部要把全部心思和精力投入到工作中去，尤其是要力戒形式主义，狠抓工作落实。

首先，抓落实是领导干部的一项重要职责。领导干部的工作职责是什么？从根本上看，就是要求真务实、狠抓落实。毛主席在《党委的工作方法》一文中说过：“什么东西只有抓得很紧，毫不放松，才能抓住。抓而不紧，等于不抓。”邓小平同志强调“少讲空话、多干实事”，“凡事都要落在实处，开会讲话都要解决问题。”江泽民同志强调：“要落实，落实，再落实，因为这是做好一切工作的关键环节。”胡锦涛同志强调要求求真务实、狠抓落实，指出“要坚持发扬共产党人的革命精神和坚持科学求实态度的统一，脚踏实地，埋头苦干，坚决反对形式主义和官僚主义”。习近平同志在中央党校 2011 年春季开学典礼上着重强调，关键在于落实，领导干部要狠抓落实、善抓落实。现在一些好思路、好措施，落实不了、落实不好，根本原因还是领导没抓好、领导没尽责。把党和国家的路线、方针、政策贯彻好、执行好、落实好，这是领导干部最根本、



最重要的职责。

其次，抓落实是领导工作的一个基本环节。作为领导干部来讲，调查研究、科学决策，只是做到了一半；求真务实、狠抓落实，这是更重要的另一半。决策与落实是一个有机统一的整体，落实是实现决策意图的关键环节。千忙万忙，不抓落实就是瞎忙；千招万招，不能落实就是“虚招”；千条万条，不去落实就是“白条”。昨天的成就来自于落实，今天的任务更需要落实。一件一件地落实，才能构筑宏伟的事业；一步一步地落实，才能实现远大的目标。毛主席曾讲到领导干部的责任，就是“出主意、用干部”，同时还强调，离开了抓落实，“就无法检验决策之正误，无法判断干部之优劣”。这就说明，无论是“出主意”还是“用干部”，都离不开抓落实。

第三，抓落实是领导能力的一种实际体现。一个领导的能力如何，集中体现在两个方面，一个是作决策，一个是抓落实。想不想抓落实、会不会抓落实、能不能抓落实，是对一个干部的政治品德、领导水平、工作能力的最实际检验。一个干部水平的高低、作风的优劣、能力的强弱，都会在抓落实中显现出来。人民群众评判领导干部，最简单、最直观的标准就是看领导干部是不是真抓实干、注重落实。现在，人民群众对少数干部的作风有意见，往往就是因为他们工作中抓落实不力、为群众办实事不够，既有愧于责，也失信于民。落实是一个充满艰



辛的奋斗过程，也是一门富有智慧的领导艺术，还是一所培养干部的生动课堂。只有抓好落实，才能把科学的决策付诸行动，才能把美好的蓝图变为现实。可以说，我们现在所取得的每一项成绩，都是真抓实干的结果；所存在的每一个问题，正是抓而不实的后果。实干是能力，落实是水平。抓落实是我们领导干部能力的一种体现。

现在，在我们的干部队伍中，不重视抓落实、不善于抓落实、不着力抓落实的现象还在一定范围存在。这既是形式主义的集中表现，又同形式主义的蔓延滋长有密切关系。

一是“唱功”好，“做功”差。空谈误国，实干兴邦。对于各级领导干部来说，说固然很重要，但做才是根本。说得好，体现的是思路，表达的是想法，这是领导干部的素质；做得好，凭借的是作风，依靠的是落实，这是领导干部的能力。一个合格的领导干部，应该是说的让人心服、做的让人信服。站在发展的新起点，我们面临的机遇更多、肩上的责任更重，如果热衷于空谈、停留在表面，不仅不利于问题的解决，而且还会错过发展的良机，贻误事业的发展。说得好不如做扎实，常开会不如抓落实。现在我们一些领导干部热衷于提一些不切实际的口号，做表面文章、搞形式主义，忙于坐而论道、纸上谈兵。如果让这些现象成为顽疾和流弊，一个领导干部该管的事不认真管、该干的事不主动干，不仅会妨碍党的路线方针政策的贯



彻落实，更会诱发干部弄虚作假、投机取巧的心理，助长好大喜功、不尚实干的歪风。

二是会上热，会下冷。正确的决策，来自于领导干部对客观规律的准确把握和深入研究；最终的成效，有赖于基层干部对上级决策的积极支持和自觉执行。任何一项工作从决策到落实，必须一级支持一级、一级抓好一级，形成上下联动、狠抓落实的工作合力。现在，我们一些工作，往往是上头热、下头冷，会上热、会下冷。一些地方和部门落实工作流于形式，把力量投入本身当成工作成效，把工作过程本身当成干部实绩，满足于“以会议落实会议，以文件落实文件，以讲话落实讲话”。这样的结果，不仅割裂了上级和下级、干部和群众的联系，而且在“上情”与“下情”之间也无法找到对接点、保证一致性，只能落空，不会落实。

三是前面紧，后面松。许多工作是虎头蛇尾、有始无终，既影响了工作的效率，也损害了干部的形象。我们经常面临一个突出的问题是：推进事业发展的好思路、好政策、好措施不少，但很多事情往往提出来后只是热闹了一阵，并没有真正落实，也没有达到预期的效果。实践告诉我们，矛盾只有在落实当中发现，办法只有在落实当中寻找，问题只有在落实当中解决。我们过去有些事情办得不好，不是失之于会议开得不好、文件写得不好、政策定得不好，而是失之于落实抓得不好、执



行不能到位，常常是好的文件、好的政策定在会上、写在纸上、说在嘴上、挂在墙上，损害了政府的形象，辜负了百姓的信任。这种抓而不实、做而无功的现象，不仅是最大的浪费，而且是最大的隐忧。

这些问题的存在和蔓延，其根子在于形式主义。形式主义作为一种主观主义의思想和形而上学的方法，从表面上看，只是思想观念和工作方式的问题，但从实质上看，它却反映了一个领导干部的世界观、人生观和价值观的问题。如果任其泛滥，必然贻误事业发展，损害党的形象。抓落实，既是领导干部的基本素质，也是良好作风的重要体现。不抓落实，一切思想都是空想；不抓落实，一切高谈都是空谈；不抓落实，一切发文都是空文。如何来抓落实呢？

首先，要有积极负责的精神。抓落实，就是把决策付诸行动、取得预期效果，其间必然会碰到许多的困难、触及很多的矛盾，这个时候，落实就看我们是不是尽责、敢不敢担责。我们从2009年开始“两帮两促”活动，到今年是第三年。当时面对突如其来的国际金融危机，人们信心不足，特别是我们一些企业感到压力更大。在那种情况下，各级党委、政府和领导机关的同志走出机关，帮助企业共渡难关，不仅解决了许多实际问题，而且极大地提振了企业信心，使我们在金融危机的冲击下，仍然保持了又好又快、率先发展。而且更为重要的是，使



基层群众和企业组织深刻地认识到，在关键的时刻，我们领导机关和领导干部，是为企业着想、为人民办事的，从而赢得了他们的信赖和尊重。因此，我们要有负责精神。要下决心从文山会海中解脱出来，从迎来送往中摆脱出来，把心思用在干事业上，把精力投入抓落实中。领导干部尤其是“一把手”要以身作则、率先垂范，凡是重要工作，都要亲自指挥、亲自操办；凡是重大问题，都要深入群众、深入实际，在抓落实中大显身手，在抓落实中施展才华。要有担当勇气。对于矛盾和问题，要敢于碰硬、敢于触及，要相信敢碰敢触及，总会找到解决的办法；不碰不触及，就会付出更大的代价。矛盾只有在面对中化解，矛盾只会在回避中激化，这是我们这些年来的实践体会。在难题面前要敢于开拓，在矛盾面前要敢于碰硬，在风险面前要敢于负责，主动到条件艰苦、环境复杂、问题集中的地方去，同干部群众一起研究办法、采取措施、打开局面。要有进取意识。事业发展，犹如逆水行舟，不进则退。面对复杂的形势，面临艰巨的任务，必须坚决克服患得患失、畏首畏尾的消极心态，坚决摒弃小进则满、小富即安的骄傲情绪，**敢与高的比水平，敢与快的比速度，敢与强的比干劲**，以所向披靡的精神狠抓落实。

第二，要有真抓实干的作风。反对空谈、真抓实干是我们党的优良传统。真抓实干，就是要察实情、讲实话、用实招、



办实事，在抓上求突破，在干中见实效。真抓实干，必须主动抓。我们任何工作，主动落实，就能抢抓发展机遇；被动应付，只会贻误发展大局。工作要早安排，早落实，先人一步，快人一拍；要一项一项地抓落实，一件一件地求突破；**该干的工作要主动干，该担的责任要自觉担**，切实把职责履行到位、工作落实到位。真抓实干，必须深入抓。要把工作往深里做、往实里做，一竿子捅到底。不能只满足于发号召、造声势，作指示、听汇报，更不能把决心当行动，把口号当实绩，说空话，做虚事。领导干部就是要领着干、带头干，在干中指导全盘，推进落实。真抓实干，必须具体抓。大事成于小事，小事成就大事。不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海。抓落实的要义在于抓具体，实行因地制宜、分类指导、试点示范，掌握具体情况，制定具体措施，解决具体问题。

第三，要有锲而不舍的毅力。我们抓工作落实，就是要坚定而不动摇，坚韧而不懈怠，咬定青山不放松，不达目的不罢休，真正做到**决策定一条是一条，条条算数；承诺说一个做一个，个个兑现；工作干一件成一件，件件落实**，要有这么一种毅力。首先要**抓重点，重点抓**。这既是思想方法问题，也是工作方法问题。毛主席的《矛盾论》，现在我们很多干部包括很多年轻干部，尽管学历很高，可能学得不多、用得不活，建议大家好好读一读。没有重点，胡子眉毛一把抓，工作就无法突



破。没有主攻点，就没有主动权。毛主席曾说，要以点带面，面上的工作要先抓好三分之一。只有这样，我们才能带动全盘、活跃全局。其次要**抓全面，全面抓**。要坚持重点论和两点论的统一，重点突破与整体推进的统一。抓落实，我们既要找准结合点，主攻关键点，实现重点突破；同时要注重整体性、系统性，使各个方面的工作在抓落实的过程中相互配合、相互促进，以重点突破来带动工作的全面推进和深入开展。再次要**抓反复，反复抓**。胜利往往在于坚持一下的努力之中。有些地方、部门和单位抓落实之所以成效不佳，往往与缺乏经常抓、反复抓、持久抓有关。抓落实是一项经常的工作，不能紧一阵子松一阵子，热一阵子冷一阵子，必须抓反复，反复抓，抓好工作的全过程，保证工作的连续性。

第四，要有密切配合的态度。群策之为无不成，群力之举无不胜。抓落实，就是要立足实际，勇于实践，借助各方力量，整合有效资源。要做到**思想上合心**。我们要有山容万物、海纳百川的气度，扬人之长、补己之短，广开言路、择善而从，事业为重、团结同志。在解放战争中，我们共产党的军队为什么能够打败国民党的军队，最关键就是官兵的价值取向不一样。我们人民解放军是为人民翻身解放而战，而国民党军队是为长官晋爵发财而战，所以这就决定了胜败的结局。班子成员之间一定要互相尊重、互相支持。特别是“一把手”对副职要放心



放手，使他们有职有权。有的人说“将熊熊一窝，兵熊熊一个”，那是片面的。人民群众是历史创造者，这是马克思主义唯物史观的一个基本观点。要做到工作上合力。善于做沟通协调工作，工作中要做加法，不能做减法，真正做到上下一条心、拧成一股绳，心往一处想、劲往一处使。要做到步调上合拍。当前有的工作久推不动、落实不力，关键在于有的干部和单位，缺乏大局观念，无视全局发展，各唱各的调，各吹各的号；有利的事争着干，无利的事推着办。要始终坚持立党为公、执政为民，把功夫下在推动工作、狠抓落实、提升水平上。

抓落实，既是一个思想作风问题，也是一个工作能力问题；既要加强教育引导，也要依靠制度保障，真正使形式主义没有市场。

第一，要强化抓落实的观念。作为一个领导干部来讲，要树立正确的世界观、正确的权力观、正确的事业观。特别是我们要看到，干事创业，是党员干部的价值体现。中央一再要求我们各级领导干部要想干事、会干事、干成事、不出事。我们担任领导职务，担当发展大业，既是一种荣誉和使命，更是一种压力和责任。所以大家都要努力保持乐于吃苦、只争朝夕、敬业奉献的良好精神状态，集中精力抓落实，一心一意干事业。

第二，要浓厚抓落实的氛围。领导干部是抓落实的重要力量。实践证明，各项工作的落实力度，取决于领导干部的工作



态度。要用心干事业。一个人如果对事业无所追求，对工作无所用心，对人民无所贡献，就不配当党的干部。一定要把用心干事业作为一种修养来加强，作为一种习惯来培养，作为一种作风来锤炼。要用力抓落实。现在很多工作，关键问题就是在抓落实的方面力度不够。作为领导干部，要把职务当做干事创业的舞台、服务群众的平台，用尽职的责任心来增强群众的信任感。同时，我们也深刻地认识到，权力越大，责任越重。要多办顺民意、解民忧、惠民生的实事和好事，使我们的工作能够深入地落实到实践中去，落实到基层中去，落实到群众中去。要用人树导向。导向是一面旗帜，导向是一股力量。我们在干部任用中，要以是否作风务实、工作扎实、敢抓落实为标准，把握好选人用人的正确导向，褒奖贡献突出的干部，支持一身正气的干部，鼓励老实干事的干部，教育跟风行事的干部，约束投机钻营的干部。

第三，要完善抓落实的制度。抓落实，必须形成人人负责、环环相扣、科学合理、行之有效的工作机制，用制度的环环相扣，推动工作的层层落实。要完善跟踪督查制。跟踪督查是保证落实的重要手段。所以我们领导干部，包括我们区县(市)的主要领导和部门负责同志，要善于跟踪督查、抓好落实。要完善绩效考核制。绩效考核，我们要坚持下去，通过考核来分清干部优劣，来决定干部升降。要真正做到以实干论英雄、以发



展论英雄、以绩效论英雄，激发干事创业的热情，凝聚推动落实的合力。要完善工作问责制。要进一步强化岗位责任，做到**事有专管之人、人有明确之责、责有限定之期**。按照奖优、治庸、罚劣的原则，既要有奖励和表彰，也要有问责和处罚。真正使安于现状的干部“不安”，四平八稳的位子“不稳”，让懈怠者受到鞭策、平庸者感到汗颜，有力地发挥问责的激励作用和约束作用。



念好作风“六字诀”

党的作风体现党的宗旨，关系事业兴衰。加强党的作风建设，领导干部肩负着重要责任。总结历史经验，结合当前形势，领导干部树立和弘扬优良作风，应注重念好“六字诀”。

以学为先，把勤奋学习作为成事之基。学习是做好工作的基础和前提，是提高自身素质的基本途径。当今时代，新的东西层出不穷，要求我们每一个人加强学习、终身学习。领导干部更应增强学习的责任感、紧迫感和自觉性，坚持“工作学习化、学习工作化”，在建设学习型社会的实践中走在前列，通过学习提高能力素质，更好地推动科学发展、促进社会和谐。

以干为重，把干事创业作为人生追求。实干兴邦，空谈误国。一个人只有实干，才能推动事业发展，才能实现人生价值。领导干部的职责就是干事创业、为民造福。所以，领导干部应始终坚持把干事创业作为一种使命、一种追求，真正把心思和精力放到抓改革、促发展上，决不当口头上的巨人、行动上的矮子，在真抓实干中不断创造新的业绩。

以实为要，把务求实效作为工作要求。对于领导干部来说，只有工作不断取得实效，才能不负党和人民的重托。为此，应



带着对人民群众的真情实感，本着科学求实的态度，深入实际、深入群众，察实情、出实招，办实事、求实效，认真抓好党的各项方针政策的贯彻落实，努力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，用实际行动取信于民、造福于民。

以廉为荣，把清正廉洁作为基本操守。公生明，廉生威。能不能保持清正廉洁，不仅关系领导工作成效，而且关系党的形象威信。我国清代著名政治家、思想家林则徐有言：观操守，在利害时；观精力，在饥疲时；观度量，在喜怒时；观存养，在纷华时；观镇定，在震惊时。领导干部应始终坚持加强党性修养，以廉为荣、以贪为耻，常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，努力做到为民、务实、清廉。

以贤为尺，把德才兼备作为用人标准。人才资源是第一资源。选人用人是领导干部职责的重中之重。在这个问题上，应认真贯彻党的干部路线，坚持选贤任能，以实绩评价干部，凭民意鉴别干部，论德才选拔干部，切实从事业和工作需要出发选拔优秀人才。通过正确的用人导向，规范和引导干部行为，充分调动干部干事创业的积极性、主动性和创造性。

以诚为本，把从我做起作为行为准则。俗话说，群雁高飞，功在头雁。转变作风，关键在于领导带头。领导干部树立和弘扬优良作风，一定要从我做起，要求广大党员干部做到的、要求基层做到的、要求别人做到的，自己要首先做到；要求领导



班子成员做到的，“一把手”要首先做到，努力形成一级带一级、一级抓一级的良好局面



群众说真话 干部办实事

我们从推行禁酒令入手严管干部，公开禁令、公开权责、公开问责，激荡起强大的民意洪流裹挟着干部转变作风。今年 3 月，我们又从治理闯红灯入手推进民风建设，公开曝光、公开惩处，掀起民风建设的高潮。可以说，通过一年来的努力，官风、民风建设都呈现了可喜的变化。**体现在官风上，干部的担当意识明显增强。**广大干部积极投身拉练，县委常委住帐篷，干部盯工地，争先出发、各司其职、各尽其能、各得其所、乐在其中的全新局面初步形成。干部不作为、乱作为明显减少。根据纪委统计，今年 1-4 月份，反映科级领导干部的人民来信比去年同期减少 69.3%。严管干部的做法得到中组部认可。“干部不好过，群众才好过”的思想理念和严管干部的做法得到中组部的认可，被写进全国县委书记培训班的教材，XX 成为全国县委权力公开运行的试点。**体现在民风上，群众对待诉求的表达更加理性。**收到举报投诉类短信占举报投诉类短信总数的 8.3%，仅为 3 月份所占比例的一半，还出现了发送虚假短信者次日发送短信道歉的情况。群众对待发展的愿望更加急切。发送短信当中，发展建议类短信逐步增多。这些发展建议类信息基本上都是为发展出谋划策，为招商引资工作提供信息。群众



对干部的工作更加理解。在“干部拉练工作，群众全程参议”活动中，广大群众对干部拉练给予充分的肯定，对干部的辛劳给予更多的理解。

这些变化，虽然是初步的，但充分说明县委权力公开透明运行取得明显的成效，也已经呈现出一个积极的变化，迈上了一个崭新的节点，进入了一个需要向纵深方向推进的时期。

将县委权力公开透明运行向纵深方向推进，既要进一步推进干部工作的公开，又要推进群众的公开，官风带民风，民风促官风，努力形成官风、民风相互拷问的“回形电路”，使县委权力公开透明运行成为真正的公开、动态的公开、不可逆的公开、可持续的公开。在新的节点上，向纵深方向推进县委权力公开透明运行要依靠两群人，一是群众，一是干部，切入点在于“群众说真话，干部办实事”。

干部办实事是自身的职责所在。有道是“当官不为民做主，不如回家卖红薯”。当官担的是责任，挑的是重担。如果不敢担当，就不配当干部；如果不会担当，就不能当干部。既然当这个官，就要做好老百姓的“长工”，履行好“长工”的职责，把“东家”的期盼放在心里，“做好吃苦、奉献、长期奋斗”的思想准备，为“东家”实实在在做一些事情。

干部也只有为民办实事，才可以凝聚民心、登高振臂、一呼百应。人民群众是公道善良的，人民群众是有情有义的，谁



为老百姓做了些什么，老百姓最清楚，谁拿了老百姓的俸禄没做什么，老百姓也清楚。“水能载舟，水亦能覆舟”。真真切切、踏踏实实为老百姓做事的人，老百姓自然会赞赏他、拥戴他。对待老百姓的疾苦置若罔闻、碌碌无为的人，老百姓自然会唾弃他、抛弃他。

干部办实事，就要干好推动发展的事。推动发展是干部的首要任务，干部要牢记组织的重托，要学习愚公那种“锲而不舍、矢志不移”的精神，无论遇到多大困难，无论遇到多大挑战，始终把科学发展作为第一要务，把人民群众过上美好生活作为第一追求，逢山开路，破难前行。要充满锐气，积极探索地方特色的发展之路。要充满虎气，善于用改革的办法解决前进中的困难和问题。要充满灵气，学会用经济手段实现又好又快发展。

干部办实事，就要干好改善民生的事。悠悠万事，民生为大。一些事情，干部看来是小事，但对于老百姓来说，却是大事，甚至是生活的全部。今天会上公开交办的 30 件事，都是老百姓反映的事，有些是共性的事、是涉及党委政府工作的事，有些是个性的事、是个别群众迫切需要解决的事。例如房产证的办理、假农药坑农案件的赔偿等等，这些都是事关民生的事，看起来不大，却事关老百姓生活的全部。我们干部要学会换位思考，正确看待老百姓的这些“小事”，不要因为事小而不为，要视为大事而为之。



干部办实事，就要干好促进和谐的事。和谐是社会发展的基石。干部要把促进社会和谐作为一项重要的工作内容要以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力。不断完善社会保障、收入分配、公共教育，坚持积极的就业政策，创造更多的岗位，为农村和城镇低收入者提供更好的基本公共服务，努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。

干部不办实事，就要被公开问责。今天的会议上对近期查处的几个“中梗阻”案件进行的公开问责，对商业局有关人员进行集体诫勉谈话并现场送达了诫勉谈话告知书，对县公路管理站、环保局环评科、规划局执法大队、规划局直属所负责人和分管领导进行了勤廉预警并现场送达了勤廉预警卡，县公路管理站、县环保局环评科、县规划局执法大队、县规划局直属所进行了公开承诺，接受公开交办事项的单位进行了公开表态，每一个环节、每一项内容都在告诉大家不为老百姓办实事的后果。对于那些漠视群众利益，对群众呼声置若罔闻的，我们要把他推到公众的面前，接受民意的鞭打。

干部干违纪违法的事，要受到党纪国法的制裁。对于那些滥用职权、违法乱纪、贪赃枉法的干部，我们将按照法律的规定严惩不贷，让他们为自己的所作所为付出沉重的代价。当然，



我们也一直坚持这样一个观点，对于干部的惩处不是终极目的，终极目的是让干部踏踏实实地干事。因此，我们也衷心地希望，全县干部能够担当起重任，能够跟上步伐、不掉队。

干部办实事，还需要群众说真话。

群众说真话是做人的道德底线。人无信不立。除了一些善意的谎言，说真话是最起码的道德准则，是做人的最基本要求，不能说真话的人，根本谈不上道德，根本谈不上真诚。

群众说真话更是行政的必备条件。群众说真话，才能有利于党委政府科学决策，才能避免行政资源的浪费，才能鼓励、鞭策干部更好地为群众办实事、办好事。这就要求群众在反映个人诉求时，要实事求是，给党委、政府作出客观的描述，不要为了引起重视而夸大其词、凭空捏造，也不要因为害怕责任而掩盖事实、避重就轻，要尊重客观、尊重事实。

群众说真话，就要敢说话。对待干部身上存在的问题，对待社会上的丑恶现象，要敢于揭露、敢于揭发、敢于斗争、敢于批判，知无不言、言无不尽。

群众说真话，就要敢说公道话。对一些人和一些事作出评价，不要带着太多的个人好恶，不要夹杂太多的个人恩怨，要始终保持公心待人，公正评判。

群众不说真话怎么办？群众不说真话，就要被公开曝晒，就会受到公众谴责。对于不说真话的人和事，要坚决按照《大



众信息公开办法》的规定，全部公开，全部曝晒于阳光之下，接受公众的拷问，接受公众的监督，接受公众的谴责。对于那些无中生有、造谣诽谤、诬告陷害的人和事，坚决从严从重查处，够治安处罚的治安处罚，够刑事处罚的刑事处罚，决不姑息、决不手软。对于不说真话的人和事，不仅要接受公众谴责和法律制裁，还要记录个人信用档案，让其不诚信的行为成为影响其生活和发展的不良记录，让其为此付出沉重的代价。

可以说，“群众说真话，干部办实事”，是推动县委权力公开运行向纵深发展的必然选择，两者是相互联系的统一体，缺一不可。只有两者互动推进，才能形成双向拷问的“回形电路”，才能形成有效反馈，才能形成不可逆的公开、可持续的公开、非恩赐性的公开，才能推动政治的民主、社会的进步。

我们也坚信，XX群众的善良和执着会让每一个群众说真话成为自觉，XX干部的担当和负责会让每一个干部办实事成为习惯。那一天，很快就会到来，让我们向着那一刻出发！



实干是最好的领导方法

今年是非常困难的一年，也是充满机遇的一年，悲观压头、束手无策没有出路，毫不畏惧、奋起实干才有未来。一切办法，只有在实干当中才能找到；一切问题，只有在实干当中才能解决；一切机遇，只有在实干当中才能抓住。

实干要唯实，实干要真干。实干决不是瞎干，要摸实情；也不是乱干，要出实招；更不是蛮干，要求实效。要把科学态度与实干作风结合起来，把尊重规律与积极作为结合起来，把上级精神与本地实际结合起来，把着眼长远与抓好当前结合起来。市委决定今年在全市开展以帮助扶持企业发展、帮助推进项目建设，促进民生改善、促进经济增长为主要内容的“两帮两促”活动，这是我们积极应对风险挑战的务实之策，推动经济逆势而上的实干之举。全市各级领导干部要积极投身到“两帮两促”活动中去，切实减少不必要的会议、不必要的应酬、不必要的评比，扑下身子，埋头实干。

一个领导者的任期是短暂的，然而所担当的责任却是历史的。今年建设的任务重于去年、发展的困难大于去年、面临的挑战多于去年，尤为需要发扬实干精神。我们要以实干为荣、以实干为责、以实干为大，坚决摒弃“多干多错、少干少错、



不干不错”的消极心态，坚决破除“干得好不等于领导印象好、干得少不等于提拔机会少、干得差不等于组织评价差”的功利思想，坚决打破“以会议落实会议、以文件落实文件、以讲话贯彻讲话”的“八股作风”，说干就干、脚踏实地，该干则干、雷厉风行，办成一些大事，干出一番事业。

大凡成就一番事业的干部，都是干出来的，不是跑出来的。跑出来的干部，群众信不过，工作拿不起，将来走不远；干出来的干部，人民信得过，自己立得起，一路走得稳。实干既是领导干部的优秀品质，也是领导能力的鲜明特质；既是最好的领导方法，也是过硬的领导能力。领导能力既来自于实干，又见之于实干。群众评价一个干部的能力，往往是不看宣言看行动、不看“唱功”看“做功”。各级领导干部既要有先进的理念，又要是操作的“里手”。如果只会说不会干、只挥手不动手，山也还是那座山，“难”也还是那个“难”，就毫无能力可谈，也毫无水平可言。



提高凝聚力创新力执行力 加快实现富民强市新跨越

当前，X X已进入工业化和城镇化加速推进、全面建设农业现代化的新阶段。在新的起点上，我们如何持续经济社会发展**好的趋势、好的态势、好的气势，取得新的作为**？如何把市三次党代会提出的目标任务落到实处，实现富民强市新跨越？如何主动服务全省大局，探索走好“三化”协调科学发展的路子，在全省经济建设中发挥重要支撑作用？这是全市党员干部必须思考的重大问题和亟待破解的发展难题。为此，市委在全市开展“作风转变暨环境创优”活动，以转变作风和优化环境为抓手，切实提高各级党员干部的凝聚力、创新力和执行力，为落实市委决策部署、实现既定奋斗目标提供有力保证。

凝聚力、创新力、执行力是执政能力的具体体现，是推动科学发展的迫切需要，是全面建设小康的有力保证，是转变干部作风的根本要求。这“三力”中，**凝聚力是前提、创新力是关键、执行力是根本，三者有机统一、互为一体**。实践证明，“三力”的强弱，对于执政水平的高低和地方发展的快慢至关重要。作为欠发达地区，X X仍然存在着干部作风不实、发展环境不



优、中心城区发展滞后三大难题，差距是失在机遇上、弱在工业上、差在项目上、难在财政上、慢在作风上、根在领导上，归根结底是领导班子和领导干部的“三力”不强。这就要求我们切实增强责任感和紧迫感，进一步转变作风、优化环境，提高凝聚力、创新力和执行力，形成发展共识，激发创新活力，务求工作实效，加快跨越发展。

一、要聚精会神抓发展，切实提高凝聚力

凝聚力，是领导班子和领导干部对人民群众产生的吸引力与广大人民群众对其的向心力，是形象好、有威信的体验，是事业成功的前提，具体表现在号召力强、影响力大的威信上。切实提高凝聚力，要明确共同的奋斗目标。共同的目标凝聚人心，共同的行动形成合力。实现周口富民强市、全面建设小康社会的奋斗目标，体现了科学发展的主题，彰显了以人为本的要求，展示了周口的美好前景，是全市人民群众的根本利益所在，是引领干部群众共同奋斗的一面旗帜。这一目标，既是一个凝聚人心、汇聚力量的共同追求，又是一个需要持续奋斗、不断努力的实践过程。我们实现富民强市、全面建设小康的任务艰巨、时间紧迫、压力很大。全市各级领导班子和领导干部必须增强发展意识、小康意识和忧患意识，自觉地肩负起历史重任，用共同的奋斗目标来引导广大人民群众思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行，凝聚方方面面的智慧和力



量，激发上上下下的热情和干劲，形成凝神聚力抓发展、万众一心奔小康的良好局面。

要坚持正确鲜明的政治方向。理论的成熟是政治坚定的基础，思想的统一是步调一致的保证。领导干部必须不断提高思想政治水平，坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践，自觉做科学发展观的忠实实践者，做到对上负责、对下负责和对自己负责有机统一。做到对上负责，坚定政治立场，坚定理想信念，在大是大非上头脑清醒，在路线原则上立场坚定，始终在政治上、思想上、行动上同党中央保持高度一致；做到对下负责，坚持以人为本、执政为民理念，使我们的工作获得最广泛最可靠最牢固的群众基础和力量源泉；做到对自己负责，严格要求自己，保持清正廉洁，恪守为政底线。

要保持干事创业的价值追求。加强社会主义核心价值体系建设，以社会主义荣辱观引领社会风尚，在全社会倡导正确的人生观和价值观，把个人价值和社会价值统一起来。领导干部要树立正确的事业观、工作观和政绩观，真正明白什么是事业、为谁工作、如何创造政绩和怎样衡量政绩，奠定为官从政的思想基础，树立干事创业的价值取向，维护团结和谐，自觉履职尽责，把心思用到干事业上，把功夫下到谋发展上。要主动融入大局，自觉把个人的追求同XX的发展联系起来，把个人的奋斗融入实现富民强市、全面建设小康的历史洪流中去，在干事



创业中实现价值、成就事业。

要树立公道公正的用人导向。用人导向正确，就能凝聚人心、推动工作；用人导向偏差，就会涣散人心、影响发展。必须坚持德才兼备、以德为先的原则，注重选拔政治坚定、实绩突出、作风过硬、群众公认的干部，特别是要选用那些一心为民、坚持原则、敢抓善管、为人正派的干部，那些求真务实、埋头苦干、勤奋敬业、不跑不要的干部。坚持凭实绩使用干部，让能干事者有机会、干成事者有舞台，不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利，做到公道公正，让优秀干部脱颖而出。

要巩固团结和谐的良好局面。没有团结和谐的环境，什么事情也干不成。领导班子是地方发展的核心领导力量，领导班子的团结和谐对于促进全社会的团结和谐具有重要的示范引领作用。必须深入开展领导班子讲党性、重品行、作表率思想政治建设，全市各级领导干部要坚持团结、尽责、廉洁，**带头执行民主集中制，带头讲政治、讲责任，带头讲党性、强修养，带头讲团结、顾大局，带头讲原则、正风气，带头守纪律、作表率，做人有友情，干事有激情，对群众有感情，着力增强领导班子的团结和谐，进而带动干部队伍和整个社会的团结和谐，营造相互信任、和谐共事的良好氛围，形成心齐气顺、风正劲足的发展局面。**

二、要解放思想求突破，切实提高创新力



创新力，是领导班子和领导干部解放思想、改革开放、勇于开拓创新、敢于锐意进取的能力，是有活力、有作为的体现，是事业成功的关键，具体表现在大胆探索、先行先试的行动上。

切实提高创新力，要创新思想观念。坚持解放思想、实事求是、与时俱进，对XX来说就是要强化“三种意识”：强化机遇意识，抓住并用好一切机遇，把机遇化作具体项目，化作科学发展的实际成效，努力赢得主动、赢得优势；强化开放意识，提升开放水平，承接产业转移，靠开明聚人气，靠开放赢商机，优化经济发展环境，打造内陆开放高地，树立XX开放开明新形象；强化责任意识，用心、用情、用力，忠诚履职，勤勉尽责，勇于负责，敢于担当，始终做到责随职走、心随责走。尤其是领导干部要具有良好的精神状态，拉高工作标杆，努力创先争优，增强干事创业的激情，树立吃苦受累的思想，不比总量比人均，不比过去比现在，不比条件比贡献。要创新发展方式。坚持以科学发展为主题，以加快经济发展方式转变为主线，在发展思路上，发挥比较优势，主动服务大局，持续探索走好“三化”协调科学发展的路子，在粮食生产上发挥核心作用，在现代农业发展上发挥示范作用；在发展谋划上，坚持以“抢抓机遇、持续求进、又好又快”为工作基调，突出“着力抓重点、着力破难点、着力举亮点、着力研专题、着力惠民生”的工作原则，实现“提升综合经济实力、提升工业整体实力、提升城镇化水平、



提升公共服务水平”的工作目标；在发展布局上，突出“开放招商、扩大投资”这一工作重心，做好“新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化”三篇文章，努力形成“一中心、五组团、五支撑”的发展格局；在发展推动上，坚持“全市一盘棋、合力抓发展”这一指导思想，开展“作风转变暨环境创优”和“走基层、听民声、解难题、办实事”两个活动，用好公开、暗访、问责“三个法宝”，实行目标制、项目制、责任制、考评制“四制工作法”，守住社会稳定、安全生产、环境保护、基层基础、清正廉洁“五个底线”；在工作重点上，以项目建设、作风建设、平安建设和党的建设为载体，努力在新型农业现代化上取得新进展，在新型工业化上取得新提升，在统筹城乡协调发展上取得新突破，在民生改善上取得新成效，在党的建设上取得新加强。

切实提高创新力，要创新体制机制。体制机制是管全局、管长远的根本所在。必须用好用活先行先试政策，扎实推进重点领域和关键环节的改革创新，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。创新“三化”协调发展机制，推进现代农业示范区、产业集聚区、新型农村社区统筹发展。创新考评机制，继续实施落实科学发展观评价指标体系，树立正确的工作导向。创新选人机制，坚持**谋事系统论、干事重点论、成事人才论**，做好发现、培养、凝聚人才的工作，提升和完善“量化比选”，实行“火线优选”办法，在招商引资、项目



建设、信访稳定等重点工作一线锻炼和选拔干部，匡正用人风气。创新工作机制，把“四制工作法”作为推动工作的总抓手，把各项工作化作具体项目，强力加以推进，提高工作效率。创新要素保障机制，破解资金、土地和用工等难题，增强经济发展支撑能力。创新管理机制，深化行政审批改革，理顺中心城区管理体制，提高行政效能和管理水平。创新改善民生机制，以“十项重点民生工程”为载体，每年办一批好事实事。

切实提高创新力，要创新领导方式。树立科学思维方式，强化辩证思维、系统思维、创新思维和开放思维，遵循经济规律，科学民主决策，切实**增强科学性、减少盲目性，少走弯路、不走错路**。增强统筹协调能力，正确处理好“三种关系”：继承与创新的关系、稳定与发展的关系、当前与长远的关系。坚持**系统性思考、阶段性推进**，分清轻重缓急，遵循“三办”原则：**水到渠成的事情，抓紧时间办；上级要求、群众期望的事情，克服困难创造条件办；条件不成熟的事情，打好基础留给后人办**。创新工作方法，抓特色、举亮点、打品牌、树形象，做到“五有五不”：有目标、有思路、有项目、有载体、有品牌；不官僚、不渎职、不作假、不添乱、不抹黑，促进各项工作有所率先、有所突破、有所作为、有所成效。

三、要务实发展树形象，切实提高执行力

执行力，是领导班子和领导干部正确领会和自觉执行党的



路线方针政策的能力，是能做事、会做事的体现，是事业成功的根本，具体表现在坚决执行好、落实好目标任务的效果上。

切实提高执行力，要强化执行理念。执行力，说到底就是落实问题，其核心是做和干。它不仅是一个工作作风问题，还是一个能力问题、制度问题、党性问题。必须强化执行理念，树立“抓好落实是本职、抓不好落实是失职、不抓落实是不称职”的意识，自觉执行决策部署，主动服从发展大局，认真抓好工作落实，真正把工作部署和措施要求落实到实践、基层和群众中去，使之成为广大党员干部群众的自觉行动。要提高“三种能力”。加强学习型党组织建设，在全市营造重学习、勤思考的浓厚氛围，达到学明白、想明白、讲明白、做明白“四个明白”，做到学习到位、谋划到位、运作到位、务实到位“四个到位”。通过学习，不断提高“三种能力”：提高科学谋划能力，勤于思考、善于谋划，能够抓住关键问题、把握主要矛盾，做好正确、关键、管用、有效的事情；提高有效运作能力，坚持“三具两基一抓手”的工作方法，认真研究做、研究做什么、怎样做好，能够找准上级政策与本地本部门实际相结合的切入点、结合点和着力点，善于调动各方力量，善于沟通协调工作，以最短的时间、最小的投入取得最大的成效，实现既定的目标；提高创新发展能力，敢于先行先试、勇于探索实践、善于创新突破，使各项工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性，以创



新破解难题、以创新提升发展。要树立“三种形象”。树立对人民负责的形象。把人民放在心中最高位置，经常深入基层、深入群众，深化提升“三走遍三走进”活动，扎实开展“走基层、听民声、解难题、办实事”工作，机关工作重心下移，领导干部深入基层，基层干部坚守一线，问政于民、问需于民、问计于民，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，做到知民情、解民忧、暖民心。树立推动工作的形象。要把作风搞正，把工作做实，**严肃工作态度、严谨工作作风、严明工作纪律**，深入开展“作风转变暨环境创优”活动，认真治理干部队伍作风中存在的庸、懒、散、浮、软等突出问题，严格遵守“六个一律”，改进工作作风，优化发展环境。坚持务实重干、求实求效，不讲虚话、不干虚活、不图虚名，抓深入、抓具体、抓细节、抓到底，注重工作的效益、效率、效果和效应，不断创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。领导干部要做敢抓善管的表率，敢于较真碰硬，敢于面对矛盾，雷厉风行地抓，理直气壮地管，对重要事项和重点项目亲力亲为、靠前指挥、身先士卒。树立清正廉洁的形象。坚持以身作则、保持清正廉洁，讲党性、重品行、作表率，保持党的纯洁性，发展党的先进性，严格遵守《廉政准则》，做到立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之私，永葆共产党人政治本色，努力形成**清正的党风、清净的政风和清淳的民风**。



切实提高执行力，要强化监督问责。建立健全目标责任制，把目标任务分解到部门、具体到项目、落实到岗位、量化到个人，以责任制促落实、求实效。坚持用好公开、暗访、问责“三个法宝”，加强对执行中央、省委和市委决策部署情况的监督检查，做到令行禁止，确保政令畅通。公开党务政务，及时在媒体公布目标任务、责任主体、时间要求、工作进度等情况，自觉接受社会监督。加大督查力度，实施“一办三室联动机制”，进行明察暗访，增强督查的权威性和执行力。实行严格问责，对于政策执行不得力、工作落实不到位的单位和个人，按照问责问廉问效的有关规定，严格责任追究，保证重大决策、重点工作、重要事项和各项工作落到实处，从而在全市形成“凭党性干工作、看政绩用干部、靠项目论英雄、以平安定奖惩”的良好氛围，不断开创我市经济社会发展新局面，加快实现富民强市新跨越。



对照差距找不足 真评实改促发展

工作评议是法律赋予人大常委会的一项重要职权。开展工作评议对于进一步促进政府工作、转变工作作风、提高行政效率、提高依法行政水平，确保法律法规的贯彻实施和县委各项决策落到实处，都具有十分重要的意义。我们要以满腔的政治热情，开拓的创新精神，求实的工作作风，面对问题真整改，抓好评议促发展，为加快建设幸福桂阳作出新的更大的贡献。

一、对代表评议活动怎么看。人大代表评议是上情下达的一条好渠道，是督促落实的一种好方式，是促进工作作风转变的一种好手段。县人大常委会对这次评议精心筹划，组织严密，做到了活动谋划认真细致，会务准备具体周全。人大代表本着强烈的使命感和责任感，深入地调研，充分了解情况，与被评议部门正面接触、正面交流，不回避、不护短，有话直说、实话实说。同时以高度负责的主人翁精神，充分发扬民主，坚持实事求是，既肯定成绩，又查找问题，提出批评、建议和意见。发言准备充分，问题看得很准，建议也很中肯。各被评单位态度诚恳，总结成绩是客观的，剖析存在问题辩证。测评时，要求代表不凭印象，不讲关系，依据选民意愿，根据座谈了解，对照视察实情，参照工作报告，进行无记名测评，努



力做到客观公正。人大代表应该是人民群众最值得信赖的代言人，听取的意见和建议应该是最直接最真实的，都是来自基层群众的反映和呼声，是极其宝贵的重要信息。代表的评价就是政府部门在老百姓心目中的印象，代表的建议也是我们政府及各部门今后的工作目标和努力方向。人大代表评议言简意赅，切中要害，充满信赖和期待。这无疑将会化作政府和各个部门今后工作的信心和动力，对政府各部门依法行政、高效执政、廉洁从政将会有很大的促进和提升。评议是关心，评议是爱护，评议是支持，评议是促进。我们要把人大评议当作“一面镜子”主动对照检查，当作“一条鞭子”时刻鞭策自己，当作“一剂良方”抓好整改落实。

二、对代表评议意见怎么办。人大代表们提出的意见和建议是人民的呼声，我们要把呼声当心声，真正做到声声皆入耳，事事都关心，件件有回音。**一是虚心接受不忽悠。**态度决定一切，对于评议意见要全面接受，不打白条，有则改之，无则加勉。要本着实事求是的原则，查找问题根源，深入剖析原因，找出症结所在。不能把人大代表和基层群众提出的意见和建议认为是挑毛病、找茬子，要真正认识到人大开展评议工作是法律赋予的权利，是对政府工作的促进与支持，是对政府和部门工作人员的关心与爱护。**二是积极整改不拖拉。**代表评议是手段，促进整改是目的。被评单位务必要做到思想上高度重视，



措施上切实可行，工作上狠抓落实，切实把存在的突出问题整改到位。要搞好问题分类，就提出的问题是属于思想认识问题、政策水平问题、工作方法问题还是客观环境问题，要进行认真分析，分类整理，对症下药，增强整改的针对性和实效性。要落实整改责任，将整改的责任分解到单位、到部门、到个人、到时段，定出整改的目标、规划和时间。要明确专人分管，实行单位行政首长负责制，组织专门班子和力量集中进行整改。对于可以解决的立马解决，对于暂时一下子不能解决的，也要拿出方案、定出规划尽快地解决，对一时无法解决的，要向人大常委会和人大代表作出恰如其分、令人信服的解释，给全县人民和人大代表一个满意的答复，决不能将评议意见束之高阁、置之不理，开“空头支票”。三是扎实工作不懈怠。一切工作最终是以人民群众满意与否作为检验的标准。让人民群众满意是政府的职责所在、目的所在，是政府一切工作的出发点和落脚点。政府各部门要共同努力，不断强化法律意识、责任意识、服务意识、民本意识、创新意识，改进工作方式，转变工作作风，提高工作实效，全力打造人民满意政府。

三、对代表评议成果怎么用。对代表评议成果要综合运用，做到“三个结合”。一是要与内部管理结合起来。内部管理是一个教育、学习、规范的过程，一切工作要建立在一整套制度、规章和规范之上，按制度按程序办事。针对这次评议反映出来



的问题和平时工作中暴露出来的问题，评议单位要结合自身实际，制定和完善内容更加具体明确、操作性更强的各项规章制度，切实做到用制度管人，用制度管事，规范各种行为。二是要与单位作风建设结合起来。要借这次评议东风，以此为契机，与单位的作风建设结合起来，一手抓工作评议，一手抓干部作风建设，两手抓，两手硬，两不误，两促进，达到以评促管、以评促改、以评促建实效。三是要与年度考核结合起来。要把工作评议与年度考核结合起来，促使被评单位广大干部立足本职岗位，深入调查研究，讲实话、出实招、办实事、求实效，把全部精力集中到推动工作落实上，着力解决好群众最关心、最现实、最直接的问题，履职尽责创先进，立足岗位争优秀。