



政法工作会议讲话汇编

目录

1 在县委政法工作会议上的讲话.....	- 2 -
2 在全市政法工作会议上的主持讲话	- 9 -
3 在山西省委政法工作会议上的讲话	- 15 -
4 在全县政法工作会议上的讲话	- 26 -
5 在区委政法工作会议上的讲话.....	- 36 -
6 2017 全市政法工作会议讲话（一）	- 47 -
7 2017 全市政法工作会议讲话（二）	- 55 -
8 在全市政法工作会议上的讲话.....	- 64 -
9 在总局党委政法工作会议上的讲话	- 73 -
10 在县委政法工作会议上的讲话.....	- 84 -
11 在全县政法暨信访稳定工作会议上的讲话	- 103 -
12 在全县政法维稳工作推进会议上的讲话	- 112 -
13 全县政法暨信访工作会议上的讲话	- 122 -



1 在县委政法工作会议上的讲话

同志们：

经请示县委主要领导同意，今天我们召开全县政法工作会议，这次会议的主要任务是：贯彻落实中央、省市政法工作会议精神，总结 2016 年政法综治工作，分析当前形势，部署今年工作任务。刚才王县长传达了市委政法工作会议精神，社科全国“两会”治安检查站、顺会派出所、王狮乡分别做了表态发言，请大家会后抓好落实。下面我讲几点意见：

一、2016 年政法综治工作回顾

2016 年，全县政法综治工作紧紧围绕县委工作大局，坚持把维护社会大局稳定作为第一责任，全力推进平安岚县、法治岚县、政法队伍建设，有力地维护了社会和谐稳定，为全县经济社会持续平稳发展创造了良好的社会环境。

一是多措并举，全县社会大局持续平稳。先后组织开展了“打黑除恶”、集中打击黄赌毒、缉枪治爆等专项行动。打黑除恶工作位居全市前列，特别是 7 月 20 日对以兰某为首的黑势力犯罪团伙成功被打掉，为我县“打黑除恶”画上了一道浓墨重彩。专项行动开展以来共打掉 7 个涉恶势力犯罪团伙，打击各类“恶霸”人员 211 名，其中训诫 29 名，重点管控 129 名，行政处罚 45 名，刑事打击 8 名。有效震慑违法犯罪活动，



人民群众的安全感和满意度进一步提升。

二是积极作为，基层基础工作有效夯实。县、乡、村三级社会服务管理中心高效运行，大调解网络成效初现，基层平安创建呈现良好发展态势。普明镇大贤村建成“普法明德”法治宣传教育基地一处，营造了浓厚的法治氛围，社会反响强烈。

三是围绕中心、服务大局能力切实增强。全力做好全国、全省“两会”，G20 峰会，春节、元宵节等重点节日和敏感时间节点的安全保卫工作；全力做好了重点项目服务和保障工作；全力化解涉法涉诉案件，确保了全县社会大局始终平稳有序。

四是政法队伍素质全面提升，公正廉洁执法水平稳步提高。深入开展了“挺纪执法”活动，狠抓纪律作风专项整治；筹备建设了政法干警集训中心，集中轮训了一批政法综治干部，进一步提升了政法干警素质，群众对政法工作的满意度和认可度进一步提高。

回顾一年来的工作，我们深深体会到，这些成绩的取得，归功于县委、县政府的科学决策和坚强领导，得益于人民群众和社会各界的关心爱护和鼎力支持，凝聚着政法各部门和广大政法干警的辛勤工作和无私奉献。在此，我代表县委、县政府、县政法委向长期关心支持政法综治工作的各乡镇、各部门和社会各界表示衷心的感谢！向广大政法综治战线上的同志们致以崇高的敬意！

二、2017 年政法综治工作的重点和主要任务

2017 年是党的十九大胜利召开之年，维稳工作任务繁重，当前，我



县社会治安总体稳定，但社会矛盾凸显、刑事犯罪高发、对敌斗争复杂的格局没有根本改变，加之流动人口、特殊人群服务管理不到位的问题也相当突出，应对稍有不妥，小问题就可能引发大事故。因此，根据中央、省委、市委政法工作会议精神，今年政法综治工作的总体要求是：紧紧围绕县委确立的建设“富裕、文明、开放、宜居”新岚县的奋斗目标，切实增强忧患意识、责任意识，把防控风险、服务发展和破解难题、补齐短板摆在更加突出的位置，以维护全县安全和社会稳定、服务发展大局、创新社会治理、加强思想政治和纪律作风建设为着力点，深入推进平安岚县、法治岚县和政法队伍建设，全面提升政法工作能力和水平，为全县经济社会发展良好开局创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

根据这一总体要求，今年重点做好五项工作。

（一）全力以赴抓好维稳工作，切实提高维护社会和谐稳定的能力和水平。

一要深化两项专项活动。一是继续深化“打黑除恶”专项斗争，持续保持严打高压态势，严厉打击各类违法犯罪活动。二是继续推进社会治安风险隐患大排查大整治活动，坚决防止发生重大安全生产事故，坚决防止发生大规模群体性事件，坚决防止重大社会安全隐患积累和突发。

二要标本兼治，深入开展矛盾纠纷排查化解工作。一是抓源头治理。要统筹各方利益关系，畅通诉求表达渠道，加大从政策制度层面解决群体性利益诉求问题的力度，从源头上根本上预防和减少社会矛盾。要坚



持“谁决策谁负责”、“谁审批谁负责”，努力提升决策科学化水平，防止“决策一出台，矛盾跟着来”。二是抓多元调解。进一步健全规范县、乡、村三级调解中心，实现县乡村三级调解组织与各部门、各行业、各领域调解工作在程序上顺畅衔接，机制上协调联动。进一步完善公调、检调、诉调对接机制，把“调解优先”贯穿整个执法办案过程，最大限度地把矛盾纠纷解决在基层，解决在萌芽状态。三是抓案件清积。进一步强化领导包案、联合接访、听证调解、救助帮扶、案件终结等措施，扎实开展重点涉法涉诉信访案件的跟踪督办、联合督办和挂牌督办，切实解决和消除一批重大不稳定因素，切实将群众的合理诉求解决到位，群众的困难帮扶救助落实到位，群众的情绪疏导到位。同时，对一些无理缠访、闹访、煽动策划上访的挑头人员，要依法从严处理，有效减少信访问题的发生。

（二）加强和创新社会治理，提升平安岚县建设的能力和水平。

完善立体化社会治安防控体系，是深入推进社会治安综合治理的基础工程，今年是社会治安防控体系建设的关键之年，中央综治委、省市综治委对社会治安防控体系建设作了安排部署，我们要把推动社会治安防控体系建设与“十三五”规划一体谋划，同步实施，力争在三五年内实现全面覆盖，高效运行。

一要以打击犯罪为先导，切实增强人民群众的安全感。重点加大对涉枪涉爆犯罪、“两抢一盗”犯罪、黄赌毒犯罪、涉众型犯罪等违法犯罪的打击力度，坚决打掉违法犯罪分子的嚣张气焰，遏制刑事犯罪高发



势头，不断增强人民群众的安全感和满意度，确保社会大局持续稳定。

二要加快视频监控系统建设，全面提高驾驭社会治安局势的能力和水平。将“天网工程”建设作为今年的重点任务来抓建设，进一步提升全县治安防控能力，基本实现“社会公共区域、重点单位、重点路段”全覆盖、全监控的目标。

三要夯实基层基础，着力完善基层治理机制。加强基层社会服务管理信息平台建设，按照“网格化管理、社会化服务”的要求，进一步规范完善、提档升级乡村两级社会服务管理中心，强化业务培训，增强指挥调度和综合应用功能，确保基层社会服务管理平台高效运行，充分发挥其在流动人口服务管理、矛盾纠纷化解、社会治安防控、法治宣传等方面的重要作用。

（三）以普法明德为载体，推进法治岚县建设

县委法治建设领导小组要着手研究制定法治建设的实施意见，全力推进法治岚县建设进程。

1、开展基层法治创建活动。要充分发挥典型示范带动作用，广泛开展法治乡镇、民主法治示范村、法治机关、诚信守法企业等多层次、多领域法治创建活动。以普明镇大贤村法治宣传教育基地为模板，年内打造2个市级依法治理示范单位，建成2个法治文化广场。要切实推进“一村一法律顾问”制度，争取年内167个行政村全覆盖。

2、提高全民法治意识。探索建立党委中心组集体学法、领导干部任前法律考试、国家工作人员在线法治学习和考试等制度，着力提升领导



干部运用法治思维和法治方式解决问题、化解矛盾、维护稳定的能力。扎实开展“七五”普法工作，开展法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位活动，鼓励依法维权，褒奖依法办事，通过普法教育，提升全民法律素养和道德水平，增强法治意识。

（四）以挺纪执法为抓手，加强政法队伍建设

继续开展“挺纪执法”专项行动，县委政法委就进一步转变工作作风建设将制定出台《岚县政法系统书记巡查制度》，由政法委书记牵头，对政法单位基层队、所的值班、执勤等情况进行不定期随机巡查。按照“脱岗调岗、失责问责”的原则，主要围绕干部纪律作风情况、重要节点安保情况、工作效能情况、公（警）车使用管理情况、廉洁自律情况等五方面进行巡查。

坚持党纪、守纪、用纪三个环节相结合，加强政法干警日常管理，把纪律监督延伸到12小时之外，延伸到生活圈、朋友圈、社交圈，服务对象测评，对发现的问题从严从重处理，以铁纪锻造铁军，为全县经济社会发展提供铁的保障。

（五）强化素质提升，狠抓政法队伍集训工作。

为进一步适应新形势下政法干警培训教育的要求，实现全县政法干警政治、业务素质双提升，在县委、县政府的高度重视和支持下，严格按照“挂牌集训、购买服务”的工作方针，由县政法委牵头组织实施，经过积极筹备，现已建成具有良好的教育、训练、生活环境，软硬件兼备的规范化政法干警集训中心。去年集训中心已完成综治干部业务知识



培训，交警队新上岗人员培训，司法局社区矫正人员培训，公安局基层派出所业务知识培训等 4 批次 200 余人次，实现了个人素质、业务技能双提升，促进了岚县政法系统各项工作的整体推进。

今年，我县将按照市政法委确定的“履职能力建设年”活动为契机，开展全县政法综治专题培训，对各乡镇党委副书记、综治专干、三级平台管理员、网格长等综治业务负责人进行集中调训和送学上门；开展全县政法机关“大练兵、大比武、大培训”活动，积极创新教育培训模式，建立由政法委牵头，法、检、公、司政法各部门轮流主持的法治专题培训研讨机制，通过以案说法、案件剖析、现场答疑、交流发言等形式，搭建起政法部门间学习法律、运用法律，疑难案件交流沟通的平台，不断凝聚政法部门之间的工作合力，提升政法各部门领导干部运用法治思维和法治方式解决问题、维护稳定的能力水平。

同志们，做好政法综治工作任务艰巨、责任重大，各级各部门特别是广大政法干警和综治维稳干部一定要紧紧围绕全县工作大局，以强烈的使命担当、善为的思路举措、执着的攻坚精神、过硬的纪律作风，忠实履行好维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，喜迎党的十九大胜利召开，为促进富民强县创造良好环境作出新的更大的贡献。

谢谢大家！



2 在全市政法工作会议上的主持讲话

同志们：

现在继续开会。

会议的主要任务是，深入贯彻中央、省委政法会议和市第六次党代会、市委六届二次全会暨经济工作会议精神，按照4月12日召开的忻州市委政法工作会议的决策部署，总结2016年政法工作，分析当前形势，安排部署我市2017年政法工作。

会议的议程主要是由清池同志作政法工作报告，下面，就请张书记讲话

.....

同志们，刚才清池书记就政法工作作了很好的讲话，讲得详实具体、务实管用，大家一定要深刻领会、抓好落实。下面，我强调三点意见。

第一，深刻认识面临形势，准确把握目标定位，切实增强做好政法工作的责任感和紧迫感

去年以来，全市政法机关坚决落实党中央和省委、忻州市委、我市市委的决策部署，自觉肩负维护社会稳定、促进公平正义、保障安居乐业的使命，全力服务保障“123-456”发展战略，坚守忠诚，积极履责，不畏艰险，克难攻坚，强化风险防控，积极破解难题，深入推进平安原



平、法治原平和过硬队伍建设，圆满完成了年度目标任务，为原平经济社会发展和社会大局稳定作出了重要贡献。为此，我代表市委对大家一年来付出的辛勤努力和卓有成效的工作表示衷心感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们还要认识到，今年保安全、保稳定的任务异常繁重。

从政治上看，今年是实施“十三五”规划的关键之年，是供给侧结构性改革和转型综改的深化之年，是全面贯彻落实省、忻州市和我市党代会精神的重要一年。特别是我们面临的敏感节点较多，有“一带一路高峰论坛”、“建军 90 周年”、“党的十九大”等重要活动，还有事关农村发展稳定的“两委”换届，确保这些会议和活动顺利进行，是全市政法工作的重中之重，也是我们面临的严肃政治考验，我们讲提高政治站位，就是要把自己的工作放在大局中去考虑。我们要站在总体国家安全观的高度，深刻领会习近平总书记关于政法工作的重要讲话和重要指示精神，认真学习贯彻国家安全工作座谈会和中央、省委、忻州市委政法工作会议精神，深刻认识政法工作的重要性，准确把握今年政法工作的主题主线，把维护政治安全、政权安全放在第一位，为党的十九大胜利召开营造安全稳定的社会环境。

从发展上看，原平随着经济社会的发展，一些深层次的矛盾随着社会改革，随着供给侧结构性改革，我们的项目建设、征地拆迁、生态治理引发的矛盾也将逐渐显现。尤其是我们今年计划实施的“一带、四区、三改、三水、十一路、八桥涵”工程（“一带”就是结合忻原大道建设，



建设滨河经济带；“四区”就是打造经济技术开发区、滹沱新区、大西高铁新区和大营温泉生态区；“三改”就是利用棚户区 and 城中村改造政策机遇，对旧城三街（新华街、太平街、解放街）实施改造；“三水”就是抓好滹沱河、牛卧河、沙河生态修复；“十一路”就是实施市区十一条道路的打通、拓宽、改造，即：前进街东拓、迎宾街西拓、文化路南北延伸、永兴南路、南滩北街、永康路南延、牛卧河北街、永兴北路、文殊东街、规划六路、铝厂大道南延等工程；“八桥涵”就是实施八座铁路、高速公路桥涵建设）。随着项目的推进，其中有些问题也会暴露出来，势必会形成新的矛盾和问题。

从自身上看，这次市政法工作会议，更多的是夯实了责任，传导了责任。而且我们干部队伍的作风、正气、底气还需进一步加强，我们这样一支半军事化管理的队伍，离群众的期盼、离党委的要求，还是太远。全市各级各部门特别是政法系统，要始终保持头脑清醒，认清形势，坚定正确的政治立场，肩负神圣的职责使命，践行崇高的法治精神，牢记为民的执法宗旨，始终保持正确的政治方向，当好平安原平和法治原平建设的“生力军、排头兵”。

第二，紧扣实现率先发展、建设富美原平主题，切实维护和谐稳定的社会环境

为实现率先发展、建设富美原平，推进“123~456”发展战略保驾护航，是政法系统责无旁贷的政治使命，大家一定要讲政治、勇担当，打好主动仗。



一要确保政治安全。发展是第一要务，稳定是第一责任。稳中求进，稳是根本、是前提。全市各级各部门要切实增强“四个意识”，正确认识和处理好改革发展稳定的关系，把维稳工作牢牢抓在手上，善于从政治上认清形势、分析问题、谋划工作，切实履行保一方稳定的政治责任，真正做到守土有责、守土负责、守土尽责。要严防各类意识形态渗透和颠覆破坏活动，尤其要保持对暴恐活动、邪教组织的严打高压态势，深入开展隐密战线斗争，加强重点人群排查管控，对煽动闹事、组织非法聚集的，坚决依法严厉打击。要畅通市乡村信息渠道，消除潜在风险和重大隐患，尤其是对涉及党的十九大情报信息，要及时防范处置，牢牢掌握工作主动权。

二要防控矛盾风险。坚持防范在前、处置在前，宁防十次空，不放一次松，深入开展安全稳定风险隐患大排查大整治活动，动态监测、交办化解，提升源头管控能力。要眼光向下、重心下移，紧盯征地拆迁、企业改制、房产开发、环境污染等方面矛盾问题，灵活办法、果断处置。要大力推进依法治访，加强公检法司配合，为涉法涉诉信访人提供司法救助，对越级非访、缠访闹访、以访谋利的重点人坚决打击，绝不姑息。

三要创新社会治理。要统筹利用基层综治办、公安派出所、司法所等资源力量，加快市乡村三级综治维稳中心规范化建设，形成联防联控联动局面。要深化平安原平创建，集中开展打黑除恶、禁毒扫黄和电信诈骗、食品药品犯罪等专项行动，形成整体作战的强大威慑。要认真落实对刑满释放人员、问题青少年、吸毒人员等特殊群体的帮教措施，从



源头上防止个人极端事件发生。要强化安全监管，严查、彻查各类安全隐患，完善预案，防止恶性事故发生。要强力管控网络舆情，推进依法治网，完善监管措施，建立社会舆情引导机制，弘扬原平正能量，营造清朗健康的网络环境。

四要推进司法公平。全市司法机关特别是法检两院要加快推进重点改革任务，解决好影响和制约司法工作的深层次问题。要严格落实公正司法，制定完善法官、检察官权力和责任清单，确保依法、规范、阳光用权。要坚持法治与德治并举，把“七五”普法与道德建设紧密结合，弘扬真善美、打击假恶丑，使社会主义法治成为“良法善治”。

第三，展开战斗姿态，提升履职水平，切实肩负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任

新的形势和任务对政法工作提出了新的更高要求。我们要坚持党对政法工作的领导，坚定党管政法的政治方向，进一步提升党领导政法工作的水平，市委政法委要按照市委要求，当好政法系统的统帅，挺起腰杆敢抓敢管敢决断，理直气壮抓人抓事抓队伍。要强化第一责任，各乡镇、各部门要把政法工作摆在重要位置，认真落实“党政同责、一岗双责”“属地管理、分级负责”“谁主管、谁负责”要求，把责任和压力传导到位。各乡镇党委是平安法治建设第一责任人，要亲自上阵、靠前指挥，统筹谋划，形成合力，扛在肩、经常抓，确保不出问题。政法系统要努力提高政法队伍建设水平，切实把全面从严治党要求贯彻到政法工作和政法队伍建设各方面、全过程，特别要突出纪律和作风建设，树



立担当干事的鲜明导向，着力强化铁的纪律、铁的作风，切实落实从优待警政策，以铁一般的责任担当，着力打造一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的过硬政法队伍。要以增强能力为重点，着力解决政治水平和专业水平不高的问题，促进政法队伍政治合格、业务合格、品德合格、工作合格。要突出实战和能力，牢牢把握“六干”要求（习近平总书记提出：干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干），不断提升对敌斗争、反恐处突、舆情引导处置、严打违法犯罪、维护公共安全和党委领导政法工作的能力，全面提升维护社会稳定的水平，努力开创政法工作新局面。

同志们，率先发展脚步急，和谐稳定是前提。全市各级各部门特别是政法系统，一定要旗帜鲜明讲政治，以高度负责的态度，扎实细致的工作，全力开创政法各项工作新局面，为维护社会稳定、百姓安居乐业、建设富美原平做出新的更大贡献！



3 在山西省委政法工作会议上的讲话

这次省委政法工作会议的主要任务是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习总书记重要指示精神 and 中央政法工作会议精神，按照省委“一个指引、两手硬”重大思路和要求、做好 2017 年工作的四项重大要求，围绕省第十一次党代会、省委十一届二次全会暨经济工作会议的部署，总结 2016 年工作，分析当前形势，安排 2017 年工作。中央政法工作会议召开前，习总书记对政法工作作出重要指示。孟建柱同志对深入学习贯彻习总书记关于政法工作的新理念新思想新战略，做好今年政法工作作出全面部署。省委对这次会议高度重视，省委常委会进行了研究。骆惠宁同志对全省政法工作给予充分肯定，对做好今年的政法工作提出明确要求。下面，我讲几点意见：

一、坚持以习总书记系列重要讲话精神为指引，推动全省政法事业不断取得新进步。党的十八大以来，习总书记站在实现党和国家长治久安的战略高度，深刻阐述了事关政法工作全局和长远的一系列重大理论和现实问题，为加强政法工作提供了科学指南。全省各级政法机关和广大干警要深刻领会习总书记关于坚持党对政法工作领导的重要论述，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一



致。要深刻领会习总书记关于政法工作地位作用的重要论述，自觉把政法工作摆到党和国家工作大局中来谋划。深刻领会习总书记关于新形势下政法工作总任务的重要论述，自觉肩负起维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的神圣使命。深刻领会习总书记关于新形势下政法工作规律特点的重要论述，自觉适应形势变化，不断增强工作的预见性、前瞻性、主动性。深刻领会习总书记关于建设过硬队伍的重要论述，自觉坚持高标准、严要求，建设信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。

2017 年是我们党和国家历史上具有特殊重要意义的一年，为党的十九大胜利召开营造安全稳定的社会环境，是政法机关必须肩负起的重大政治责任。全省各级政法机关要深入学习贯彻习总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持稳中求进工作总基调，按照省委“一个指引、两手硬”重大思路要求、做好 2017 年工作的四项重大要求，以为党的十九大胜利召开营造安全稳定社会环境为主线，一手抓从严从实从细做好保安全、护稳定工作，一手抓深入解决源头性、基础性问题，推动平安山西、法治山西和过硬队伍建设再上新台阶，切实提高维护安全稳定能力，提高执法司法质量、效率和公信力，增强人民群众安全感和满意度，为全面建成小康社会，不断塑造美好形象、逐步实现振兴崛起提供坚强保障，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

二、坚持以深度的忧患意识把握形势，进一步增强政治责任感和工作紧迫感。2016 年，全省政法机关扎实推进平安山西、法治山西和过硬



队伍建设，全省群众安全感指数、执法工作的满意度分别达到 89.41、79.78，比 2015 年提高 0.96%、2.03%。一是维护国家政治安全，发挥了首都“护城河”作用。二是加强社会治安综合治理，维护了良好的社会治安秩序。2016 年，全省破获各类刑事案件和抓获犯罪嫌疑人同比分别上升 9.2%和 5.4%。危害严重的八类案件同比下降 12.7%。三是做好社会矛盾排查化解工作，夯实了社会和谐稳定的基础。全年排查矛盾纠纷 16.2 万件，化解 15.6 万件，化解率达 96.2%；省交办信访积案化解率达 85%；全省进京非访量同比下降 61.2%，其中集体访批次、人次同比分别下降 38.5%和 36.9%。四是改进执法司法方式，为推动经济稳步向好发挥了服务保障作用。省法院成立破产案件审判庭，依法推进破产重整，帮助企业渡过难关。检察机关对民营企业涉嫌单位行贿问题依法审慎稳妥处理，严格区分罪与非罪界限，努力实现打击与保护相统一、查办案件与促进发展相统一。公安机关制定出台方便群众办事创业 24 条，提升行政管理效率和公共服务水平。司法行政机关累计组建律师服务团队 51 个，为全省 2200 多个重点项目提供了全方位、一站式法律服务。五是推进司法体制改革，激发了工作活力。司法责任制四项改革试点的制度设计基本完成，司法人员分类管理逐步推开。出台《关于建立山西省员额制法官、检察官退出机制的意见》，完成首批试点单位人财物省级统一管理，下发工资制度改革等配套文件，启动聘用制书记员过渡招录。新型办案模式和监督管理机制正在形成，办案质量和效率实现“三升三降”。试点法院一审结案率、服判息诉率、调解率同比分别上升 8.7、5.6 和 9



个百分点，上诉案件、发回改判案件、涉法涉诉信访案件数同比分别下降 12.4%、26.2%和 37.5%。**六是支持配合监察体制改革试点，各项工作有序推进。**作为三个试点省市之一，按照中央和省委统一部署，全省检察机关认真做好调查摸底和思想政治工作，省检察院涉改人员已完成“转隶”，展现出良好大局观念与精神风貌。**七是破解执法司法难题，司法公信力进一步提高。**开展食药、环保、安全生产等领域打击违法犯罪专项行动，公安机关接收移送案件和自侦立案 990 件，移送检察机关审查起诉 656 件，行政执法与刑事司法衔接中有案不立、有案不移、移案不接、以罚代刑等问题得到有效破解。开展减刑、假释、暂予监外执行和社区矫正专项执法监督活动，全省监狱系统共提出整改意见 150 条，处理违纪违法干警 39 人。**八是加强政法队伍建设，素质能力得到提升。**深入开展“两学一做”学习教育，开展“一村一警”联系走访、“大练兵、大比武、大培训”、“把纪律挺在前面”等专项活动，加强政法队伍思想政治建设、履职能力建设、纪律作风建设。李培斌同志的先进事迹得到中组部、中宣部、中政委的充分肯定。我省公安机关荣获全国公安数据分析比武竞赛一等奖。太原市公安局民警任飞发明的“地沟油识别检测法”，荣获全国公安机关改革创新大赛金奖。

在充分肯定成绩的同时，也要清醒看到当前我省政法工作面临的严峻形势。从政治领域看，我省是能源、宗教、军工、旅游大省，是环京“护城河”的重要一环。从经济领域看，我省经济仍未走出最困难时期，经济领域的矛盾风险极易向社会和政治领域传导。从社会领域看，各种



矛盾相互叠加、新老问题交织并存的特点更加明显。刑事犯罪仍在高位运行，去年全省命案、涉枪犯罪案件、毒品案件均有较大幅度上升。从网络领域看，新一轮科技革命的孕育兴起，给安全稳定工作带来严峻挑战，特别是对政治安全、公共安全、社会稳定、网络安全的冲击加大。从政法工作自身看，政法队伍在理念、机制、方法上还存在不少不适应的问题，“追不上、打不赢、说不过、判不明”等问题也没有完全解决，执法司法公信力还需进一步提高。我们要把工作基点放在应对突发情况、驾驭复杂局面上，坚决防止重大政治安全事件、严重暴力恐怖事件、大规模群体性事件、重特大公共安全事件的发生，牢牢掌握维护社会大局和谐稳定的主动权。

三、坚持狠抓矛盾风险防范化解管控，有效维护社会大局稳定。一要以社会矛盾排查化解为切入点，筑牢和谐稳定基础。继续深化安全稳定风险隐患大排查大整治，健全滚动排查、动态监测、分析研判、交办化解、责任追究机制，推行“五账”工作法，推广晋中市社会稳定风险评估“1+5+1”做法，提升矛盾风险源头管控能力。实施调解组织“全覆盖工程”，严格落实矛盾纠纷排查调处工作例会和研判预警制度，推广信访、调解和法律服务中心“三台合一”做法，加强对进京非正常上访的治理，抓好律师参与化解代理涉法涉诉信访案件和国家司法救助政策的落实，确保绝大多数矛盾纠纷解决在县级以下。对特定利益群体，要把解困与维稳结合起来，想方设法帮助他们解决实际困难，有针对性地做好思想教育和管理工作的，及时掌握聚集上访苗头动向，严防发生串联



煽动和非法聚集活动。高度重视群体性事件的预防和处置，严防事态蔓延升级，严防敌对势力插手利用。二要以依法严厉打击犯罪为重点，切实增强人民群众安全感。深化打黑除恶专项斗争，严打“两抢一盗”犯罪，集中打击电信网络诈骗犯罪，深化缉枪治爆专项行动，更快破大案、更多破小案、更好控发案。深入开展“零命案县（市、区）”和“零刑事案件村（社区）”创建活动，善于从打击犯罪中查找隐患漏洞、研究犯罪根源，努力预防和减少违法犯罪发生。三要以重点人群、重点行业、重点场所、重点领域专项治理为突破，努力破解公共安全管理难题。对容易肇事肇祸的精神障碍患者、刑满释放人员、社区矫正人员、问题青少年、吸毒人员、艾滋病人等重点人群，要认真落实帮教衔接机制和以奖代补政策，从源头上防止违法犯罪和个人极端案事件的发生。对危爆物品、寄递物流以及网约车、餐饮外卖、租赁平台等新兴业态，要充分运用现代信息技术，有针对性地强化监督管理。深入开展校园、医院治安环境综合整治，加强监管场所安全管理。加强民爆、消防、道路交通等重点领域安全管理，有效防止、减少火灾事故和重特大道路交通事故发生。四要以社会治安防控体系建设为抓手，不断夯实平安基础。要在视频监控体系建设上下功夫，加快“雪亮工程”建设，推动视频监控资源与数据挖掘等高新技术融合发展、集成应用。要在治安要素管控上下功夫，下气力抓好对人、房、车、通讯工具等治安要素的监测管控，强化治安复杂场所重点整治。要在提升实战能力上下功夫，深入推进警务运行体制机制改革。要在夯实综治基础上下功夫，以“综治中心标准化



建设年”活动为载体，完善网格化服务管理体系。

四、坚持服务大局，保障发展，进一步营造良好环境。一要着力营造公正规范的法治环境。更加注重把握法律政策界限，严格区分经济纠纷与经济犯罪、一般性工作失误与渎职犯罪、企业正当融资与非法集资等界限，防止刑事执法介入经济纠纷。更加注重依法保护产权，对各类侵犯产权的违法犯罪要加大打击力度，及时追缴发还有关财产或责令退赔损失。更加注重平等对待市场主体，平等保护各类企业的合法权益。更加注重增强执法司法效果，对通过民事、行政法律手段就能处理的经济纠纷、案件，尽量不使用刑事手段，努力以较小成本取得较好效果。更加注重推动社会信用体系建设，解决执行难问题，以司法威信的提升促进社会诚信建设。二要着力营造优质高效的服务环境。推进简政放权，建立健全一门受理、并联审批和多证联办、网上办理服务模式，切实减轻企业负担。强化法律服务，全面落实政府法律顾问制度，推动企业设立公司律师，组织律师开展企业“法律体检”活动。加强风险预警，注重从末端处理中发现前端管理带有普遍性、倾向性的问题，推动有关方面完善源头治理的制度机制。三要着力营造安全稳定的社会环境。依法打击寻衅滋事、敲诈勒索、破坏生产经营、欺行霸市、收取“保护费”等违法犯罪行为，为企业、商户的正常经营提供安全保障。深入开展企地共建平安活动，加大对重点企业、重点项目周边突出治安问题排查整治力度。加大对经济领域涉稳问题排查力度，推动落实防范化解责任，严防发生系统性区域性风险，严防酿成重大群体性事件和极端事件。



五、坚持以深化司法体制改革为重点，统筹推进法治山西建设。一要扎实推进以司法责任制为核心的四项改革。明确入额法官、检察官办案职责，构建权责明晰、权责统一、监督有序、制约有效的司法权力运行体系。院庭长要带头办理重大复杂疑难案件，并善于通过专业法官会议、检察官联席会议、审判指引、类案参考等方式加强宏观管理和指导，进一步完善内部监督机制。落实好工资制度改革相关政策，鼓励优秀人员向一线办案岗位流动。建立优胜劣汰的法官、检察官遴选惩戒机制，科学确定、从严掌握员额比例，实现员额比例调整动态化、遴选工作常态化。尽快组建成立省法官、检察官惩戒委员会，发挥好严肃追责与依法保护的双重作用。加强改革督察评估工作，推动解决改革试点中出现的各种问题。二要全面展开重点领域改革。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，建立健全侦查、起诉、审判配套衔接的办案制度和工作标准，确保庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中发挥关键性作用。深化公安改革，以建立人民警察分类管理制度、完善人民警察职业保障机制和探索建立主办侦查员制度为重点，进一步优化警力资源配置。深化国家安全机关改革，在中央统一部署下，积极构建中国特色大国隐蔽战线工作体系。深化司法行政改革，推进律师制度、法律援助制度、司法鉴定管理体制、社区矫正制度、监狱制度等改革，不断提升司法行政工作水平。三要积极支持配合我省国家监察体制改革试点工作。在省检察院完成转隶的基础上，确保市、县顺利转隶。建立健全衔接配合机制，构建检察机关与监察委员会联席会议制度，出台案件移送工作



规则，设立专门工作部门，积极研究制定暂时停止或调整使用相关法律法规后的配套制度。统筹司法体制改革与国家监察体制改革试点工作，强化检察机关监督主业，努力形成结构均衡、配置科学、术业专攻、公正高效的检察工作新格局。**四要加强执法司法规范化建设。**进一步完善执法司法程序和标准，继续深化司法公开，坚决排除对执法司法活动的非法干预，深入开展“执法司法规范化建设年”活动。**五要统筹推进法治山西建设各项部署落地生根。**围绕科学立法、严格执法、公正司法、全民守法的工作布局，坚持抓责任、抓关键、抓基层、抓典型、抓难点，切实强化各级党政主要负责人对法治建设的领导责任，抓紧完善和落实国家工作人员任职法律考试、领导班子和领导干部年度述法等相关制度，研究制定推进农村治理法治化的意见和办法，开展法治示范创建活动，组织法治重大课题专项攻关，履行好统筹协调、督查考核、调研指导职能。

六、坚持以信息化、大数据为突破，推动政法工作与时俱进。一要坚持统筹规划，按照高起点、大融合、智能化、实战化、安全性的要求，构建我省政法系统信息资源共享体系，建立政法数据集中管理、跨部门网上执法办案、多部门跨区域合成作战指挥等多种平台。二要完善基础数据，积极推进基层警务信息和政务大数据融合，推动政法综治专业数据、政府部门管理数据、公共服务机构业务数据、互联网数据的集成应用。三要强化深度应用，发挥大数据在智能采集、整体防控、指引实战、预警预测、服务管理、执法司法、队伍监督等方面的效能，着力打造“数



字政法”“智慧司法”。加快对兄弟省市先进技术和成功经验的移植引进，提升打击犯罪、服务群众水平。**四要注重安全保障。**加强关键信息基础设施安全防护，严密防范暴恐势力和黑客组织的攻击窃密活动。

七、坚持全面从严治党、从严治警，努力建设过硬政法队伍。一要**严肃党内政治生活，铸就绝对忠诚的政治品格。**坚持和完善政治轮训制度，教育引导政法干警拧紧思想的“总开关”，始终做政治上的明白人。抓好严明纪律这个关键，探索建立政治督察制度，严格执行重大问题请示报告制度。用好组织生活这个经常性手段，敢于向顽瘴痼疾开刀，努力做勇于自我革命的战士。二要**切实强化监督制约，确保队伍清正廉洁。**完善权力监督制约机制，深入推进执法司法公开，健全群众反映问题及时核查、违纪违法案件集中通报、公开曝光和警示教育等制度，推动正风肃纪常态化、长效化。保持惩治执法司法腐败高压态势，对管理监督宽松软、执行纪律不到位、造成严重后果的领导干部，要严肃问责。强化党委政法委对执法司法活动的监督，探索形成执法检查、作风督查、案件评查、执法巡查“四查联动”机制。三要**加强履职能力建设，提高政法队伍专业化水平。**深入开展“大练兵、大比武、大培训”活动，提高执法司法专业能力。持续引深“一村一警”联系走访活动，提高群众工作能力。全面实施科技强警战略，提高科技应用能力。树立主动宣传、立体传播理念，提高社会沟通能力。四要**加强领导班子建设，打造坚强有力、奋发有为的领导集体。**坚持政治坚定，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。坚持团结协作，



增强贯彻执行民主集中制的自觉性。坚持担当干事，勇于改革创新、敢于攻坚克难，坚决扛起全面从严治党主体责任，营造全省政法系统良好政治生态。坚持清正廉洁，自觉在法治轨道上用权、在监督制约下工作。

省政法各单位在围绕十九大安保维稳主线、全面推进工作的基础上，今年要重点在十个方面实现突破：一是继续深化全省法院司法公开工作。二是提升全省法院信息化应用水平。三是加强以命案现场介入勘查和在公安机关设立侦查监督检察官办公室为内容的刑事检察工作。四是提高民事行政检察工作水平。五是进一步做大做强、做精做细山西公安“警务云”。六是加强对电子商务、物流寄递等新业态的跟踪研究和安全监管。七是深化社区矫正制度改革。八是加快推进监狱退矿退犯工作。九是加强矛盾纠纷多元排查化解工作。十是统筹推进政法系统信息化建设。各地各部门也要找准工作切入点，争取重点工作实现突破。

维护稳定责任重大，政法战线使命光荣。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，用觉悟引领行动，以担当诠释忠诚，勇于顽强拼搏，奋力攻坚克难，进一步提升全省政法工作整体水平，以良好精神状态和扎实工作成效迎接党的十九大胜利召开！

（此文为省委副书记、省政法委书记黄晓薇同志在省委政法工作会议上的讲话，全文略有删减）



4 在全县政法工作会议上的讲话

同志们：

今天是大年二十七，离春节越来越近了，今天的会是春节之前召开的最后一个工作大会。这表明越是年关，越是大家休息的时候，越是政法工作显得尤其重要的时候。今天的会既是政法工作的总结部署会，又是推进平安靖安建设的布置会，更是春节期间维稳工作的安排会。

刚才，秋林同志宣读了 2014 年全县社会管理综合治理工作先进单位和个人的表彰决定；基先同志作了一个很好的报告，客观总结了去年的成绩，深刻分析了国际、国内以及我县的形势，明确提出了今年的工作目标和任务，我完全赞同；会上，公、检、法三家负责同志作了很好的发言，希望大家认真履职，再创佳绩；伟斌同志下发了 2015 年度综治目标管理责任书，大家要明确职责，抓好落实。下面，我再强调三点意见。

一、围绕中心、服务大局，政法工作取得明显成效

2014 年，全县政法系统围绕改革、发展、稳定大局，积极履行职能，为建设平安靖安、法治靖安做了大量卓有成效的工作，取得了优异的成绩。

1、服务经济发展有为。前不久，我们刚开了县“两会”，关于全县经济社会发展，伟斌县长在政府工作报告中作了很好的总结，所有的经



济指标都是两位数的增长。我再讲几个方面：一是我们的成绩很好。我县在全市的巡回看变化中，排名 13 个县市区第 4 名，这个成绩来之不易。二是我们的人气很旺。现在街上的人多、车多，移动漫游的用户达到了 2 万户，一个礼拜前是 3000 多户，现在增加了 5 倍多。同时，2014 年高速公路收费站的进出车流量增长了 40%。三是我们的实力很强。总投资 51 亿元的洪屏电站今年上半年开始蓄水，下半年调试，明年三台主机发电，正式发电后我县将增加税收 6000 万；5A 级景区创建成功后，全县旅游人次和收入将增加 3-7 倍。一期投资 30 亿元（总投资 100 亿元）的连天红家居文化产业园项目已经落户靖安，今年 5 万平方米的厂房将竣工投产，五年之内将聚集 5 万人就业。四是我们的后劲很大。靖安成功入选了“第二批全国生态文明示范工程试点县”，再度入选全省“美丽乡村”建设试点县，是全省唯一的“绿色低碳工业示范县”。厚积而薄发，我们的生态优势正在转化成为一系列发展优势。这些优异的成绩是在全国经济总体下行的情况下取得的，难能可贵，而成绩单背后是政法工作的坚强保障。

2、支持政法工作有力。一是县委、县政府对政法机关厚爱一分，2014 年县财政预算内安排政法各部门人均经费、公务经费，以及上级政法转移支付资金总额达到 5800 万元，切实保障了全县政法机关正常运转和办案的需要。二是上级政法机关对我县公检法厚爱一分，落实了 2 千万资金，将用于政法部门城北新区业务大楼建设。三是市委对公检法厚爱一分，前任公安局长、法院院长均得到了提拔重用。



3、维护社会稳定有方。去年全县刑事案件共 291 起，破案率达 73.7%，检察机关公诉准确率达到 100%，审判机关结案率达 94.7%。交警大队成功调处交通事故纠纷 1028 起，化解率达 99%。全省公众安全感测评中，我县全年排名位列全市第 1，全省第 3，公检法司四家群众满意度均位列全省前列。县检察院、县公安局、县司法局荣获 2010—2013 年全省政法满意单位，获得了全省“平安杯”，全省仅 11 个，我县就占了 3 个。靖安法院陈小弟荣获“全国优秀法官”称号。可以说，2014 年政法战线的工作硕果累累。

这些成绩凝聚了广大政法战线干警的心血和汗水，充分证明了全县政法战线是值得县委、县政府信任、人民群众信赖的钢铁长城。在此，我代表县委，向刚才受到表彰的先进单位和个人、向全县政法战线的同志们表示热烈的祝贺、诚挚的慰问和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也要保持头脑清醒。一是外忧。随着我国快速崛起，敌对势力采取公开和隐蔽的手段，加大对我国的西化、分化力度，矛盾斗争加剧。二是内患。我国经济发展步入新常态，经济下行压力加大，改革步入深水区，利益关系深刻调整，矛盾问题与之相伴相生，风险和挑战明显增多；人民群众对美好生活有更高期盼，对安全和公正有更高标准，对政法工作提出了新的要求。三是挑战。信息化、工业化、城镇化加速推进，社会开放性、流动性增强，利益表达渠道更多，信息传播速度更快，扩散面更广，政法工作难度不断加大。四是压力。我县正处于“绿色崛起、跨越发展”的黄金期、关键期，5A 景区创建、



项目建设、产业发展步伐加快，可以预见、难以预见的不稳定因素日益增多。五是能力。有的干部观念和能力没有与时俱进，法治思维、法治能力还有待加强。

平安建设、政法维稳工作永远是动态的，成绩永远是过去的。我们说不得大话，说不得过头话，必须居安思危，牢记“生于忧患、死于安乐”的道理，把成绩不断的“归零”，把压力当作动力，切实增强责任感和使命感，努力适应新常态，展现新作为，开创新局面。

二、依法治理、整体发力，深入推进平安靖安建设

平安靖安使命光荣。大家要牢记几点：一是牢记一个大局，政法工作要放在依法治国的大局上来谋划。二是注意两个发挥，发挥社会主义制度的优势、发挥法治引领和保障的作用。三是注重两个坚持，坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理；坚持问题导向、法治思维和改革创新。四是牢记三大任务，即：维稳，要维护好社会大局的稳定；公道，要保障人民安居乐业；护航，要服务好靖安的经济社会发展。蜘蛛为什么捕食能坐享其成，主要是因为它在平时都是在辛勤的织网，做足准备，才能事半功倍。推进平安靖安建设，任务艰巨，必须编织好“三张网”。

1、“天网”。“天网恢恢，疏而不漏”。一是完善“天网工程”。

“工欲善其事，必先利其器”。我县“天网”工程实施以来，对于防案、破案起到了很好的作用，去年全县刑事案件总量下降了 19.2%。事实证明，“天网”工程是犯罪分子头上的一把利剑。随着道路沿线设备的完



善，要不断巩固和扩大成果，强化控点、连线，增加规模；还要升级扩面，提升科技含量，逐步构建“点线面全覆盖、网格化全封控”的社会治安“天网”。二是加大打击力度。平安不平安，关键看治安。要加强社会治安排查整治，特别是针对岁末年初可能进入“两抢一盗”的高发期，继续加大打击力度，切实做到除恶务尽，露头就打。要加强防范，有效整治“黄赌毒”等突出治安问题，特别是吸毒人员，危害很大。毒资从哪来，小到偷盗手机、电动车，大到强揽工程，这种现象要坚决打击。同时，环境是靖安最大的优势，我们要牢固树立“六以理念”，把以“河”为贵、以“树”为荣落实到具体工作中，严厉打击砍伐珍稀大树、乱排污水、非法采砂等破坏环境的违法行为。三是健全防控体系。社会治安不仅要严打、还要严防。要以“不发案、少发案”为立足点，健全治安防控体系，加快构建以专门机关力量为骨干、群防群治力量为补充、信息化手段为支撑，以街面防控、社区防控、内部防控、区域防控、科技防控和“虚拟”社会防控为一体的社会治安防控体系，提高动态化社会治安防控能力。

2、“地网”。俗话说：“天罗地网”，两者相辅相成。平安创建要筑牢基层基础这张网。一是完善网格化管理。要继续开展好县领导和有关单位挂点帮扶工作，落实好“一区一警”、“多格一警”的治安机制，充分发挥每个网格内社会志愿者、居民楼院长、法律工作者和老干部、老党员等社会力量作用，形成政府治理和社会自我调节的良性局面。我们要学习其他地方的先进经验，比如在上海，陌生人一进入居民楼，就



会有社会志愿者，立刻上前盘问，掌握相关情况，做到及时防范。二是夯实群防群治基础。首先是“化”。去年，我们创新管理手段、整合基层力量，推出了“和事佬”制度，有效化解矛盾纠纷，进一步巩固了基层稳定“防火墙”。其次是“防”。刚才，我们表彰了巡防员、网格员，这些同志做了大量卓有成效的工作，下一步还要不断加大基层防控力度。三是开展平安创建活动。要继续扩大平安创建覆盖面，深入开展平安乡镇、平安小区、平安医院、平安校园、平安景区等多种形式的基层和行业平安创建活动，以平安创建的星星之火汇聚出燎原之势。

3、“人网”。平安是“必须品”，也是“易碎品”。要做到“三个注重”：一是思想上编织好公众安全之网。各乡镇各部门要严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”的要求，切实加强食品药品、烟花爆竹、危险化学品等重点物品的安全监管，做到公共安全无盲点、无死角。高安“病死猪肉”的问题，对宜春甚至江西都造成了严重的负面影响，我们必须保持高度警惕，举一反三、认真自查、严格监管。二是工作中编织好干群和谐之网。我们要因势利导，善于做群众工作，更重要是我们要有真情，关心群众的冷暖。从前有座山，山里有座庙，庙里住着一个老和尚和小和尚。一次冬天小和尚去化缘，结果大家对他的态度冷冰冰，没有化缘成功。回来之后，小和尚向老和尚抱怨道：“师傅，我对别人热情，而人家不理我，你说这个寺庙香火要旺是永远不可能了。”老和尚不语，叫他去睡觉，一会之后，被子热了，老和尚问他：“你开始是冰冷的，被子也是，为什么你钻进去被子暖和了，到底是你把被子捂热了，



还是被子把你捂热了。”小和尚回答不上，老和尚接着说：“其实你把被子捂热的同时，被子也保护了你的温暖”，顿时小和尚开悟了。这个故事告诉我们，只要我们用了真情，热情热心为群众做好事、做实事，解决实际问题，老百姓始终会知道的，接纳我们的同时他们也会温暖和保护我们。三是关键时编织好应急处置之网。“12·31”上海外滩拥挤踩踏事件，造成了36人死亡、49人受伤，这是一起对群众性活动预防准备不足、现场管理不力、应对处置不当而引发重大伤亡和严重后果的事件。春节期间，企业、群众等聚会活动一定会增多，要做好应急预案，加强防范。2月11日，中部梦幻城正式开业，靖安人凭身份证就可以进去游玩，开始预计会有几千人，结果接待了2万多人，由于我们做好了应急方案，现场的秩序还比较好。在应急处理时，一定要注意“群众要散，干部要聚”，就是说群众立即疏散开来，但干部第一时间要聚拢起来。特别我们处在跨越发展的攻坚期，要在发展中解决问题，就像骑自行车一样，骑的过程中才能保持稳定。各乡镇各部门要完善应急处置和动员机制，提高处置突发事件的能力。春节临近，人回来了，车流量多了，用电用火需求量也大了，事故发生时党员干部要迅速到位，将危害降低到最小，确保春节及两会期间的安全稳定。同时，要注意防火防盗和交通安全，注意盯住重点维稳对象、重点信访人员、刑满释放人员、易肇事肇祸精神病人等特殊人群，人盯人有时候是最笨的方法，但也是最管用的办法。还要关爱留守儿童、空巢老人，强化管理，健全机制，奉献爱心，帮助解决生活中的实际困难。



三、牢记使命、奋发有为，全面提升政法工作水平

发展是第一要务，稳定是第一责任。我们要以更大的决心、更有力的措施推动政法工作新发展。

1、毫不动摇坚持党的绝对领导。习近平总书记指出：“中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质特征。”要把握好“三个方面”：一是思想高度统一。全县上下必须坚持党的绝对领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保经济社会各项事业取得成功。二是态度旗帜鲜明。政法机关是党和人民掌握的“刀把子”。全县政法系统要旗帜鲜明地服从党的领导，维护党的权威，履行好支持人民当家做主、推进依法治国的职责使命。三是行动敢于担当。政法系统干部要始终保持政治清醒和政治自觉，理直气壮地反对敌对势力刻意否定、攻击党对政法工作领导的言行，大胆坚决地进行斗争，真正做到守土有责、守土负责、守土尽责。

2、坚定不移维护社会和谐稳定。正确处理好“三种关系”：一是处理好发展与稳定的关系。当前，影响我县社会稳定的主要矛盾表现在征地拆迁、山林权属、交通安全事故、医患关系、涉法涉诉等方面。各乡镇各部门一方面要充分认识到“稳定压倒一切”的意义，发展是以稳定为保障的发展，稳定是发展中的稳定。没有稳定的局面就什么也干不成；另一方面要保障群众合法权益，确保基本权利得到有效维护。二是处理大事与小事的关系。千里之堤，毁于蚁穴。小事不及时处理就可能变成大事，所以我们平时要听民情、访民生，发现和化解各类矛盾问题，要



跟铁道工一样，在铁轨上随时注意松动的螺丝，及时拧紧螺丝，要发挥手术刀的作用，一有问题，及时处理。三是处理好活力和秩序的关系。政法系统要做到掌控得法、张弛有度，发动全社会一起来做好维稳工作，确保社会既井然有序，又充满活力。要刚柔并济，做到该打压管控的决不手软，该坚守的法律底线决不退让。同时，要加强疏导化解，有问题及时解决、有困难及时帮助，让群众感受诚意、解开心结。

3、铁的纪律打造过硬政法队伍。“打铁还需自身硬”。狠抓政法队伍建设，要做到“三个过硬”：一是政治过硬。政法干警往往穿着制服，在群众眼里就是公平和正义的象征。要强化政法干警核心价值观教育，严守党的政治纪律和政治规矩，做到习近平总书记强调的“四个决不允许”，即：要重点解决好损害群众权益的突出问题，决不允许对群众的报警求助置之不理，决不允许让普通群众打不起官司，决不允许滥用权力侵犯群众合法权益，决不允许执法犯法造成冤假错案。这就是对政法队伍的政治纪律要求。二是责任过硬。保障人民安居乐业是政法工作的根本目标。面对人民群众的困难和求助，能够敢于负责、乐于奉献；面对急难险重任务，能够豁得出来、顶得上去；面对歪风邪气，必须坚决斗争，树立惩恶扬善、执法如山的浩然正气。三是作风过硬。政法干警作风是否过硬、执法办案是否公正，直接关系到政法工作的成败。县政法委机关要结合全县即将开展的“两转三争”大竞赛活动，教育和引导好每一名政法干部，切实转变作风，严守廉洁底线，争做谋事实、创业实、做人实的“三实”干部，争当攻坚、崛起标兵，打造一支“信念坚定、



执法为民、敢于担当、清正廉洁”的铁的政法队伍。

同志们，做好新形势下的政法工作任务艰巨、使命光荣。希望各乡镇、各部门，特别是全县政法机关，在县委、县政府的坚强领导下，以时不我待的精神、坚忍不拔的毅力，进一步凝心聚力、开拓进取，为打造一个法治、平安、文明的靖安，实现靖安绿色崛起、跨越发展作出新的更大贡献！



5 在区委政法工作会议上的讲话

同志们：

今天，区委召开政法工作会议，主要任务是深入贯彻学习党的十八大届三中、四中全会，习近平总书记系列重要讲话和中央、省、市政法工作会议精神，总结去年政法工作，安排部署 2015 年政法各项任务，全面推进依法治区，努力开创政法工作新局面，为全区经济社会实现跨越式发展创造更加和谐稳定的社会环境。下面，讲四点意见。

一、认清新形势，切实增强政法工作的责任感和紧迫感

过去一年，全区政法机关认真贯彻落实区委的决策部署，紧紧围绕改革发展稳定大局，大力推进平安建设、法治建设和政法队伍建设，扎实开展矛盾纠纷大排查、大调处、大化解和“抓重点、治乱点、攻难点、捣窝点”专项整治行动，社会矛盾得到有效化解，社会治安得到有效管控，信访秩序得到有效维护，司法改革得到有效推动，政法队伍得到有效加强，群众安全感、满意度和执法公信力不断提升，社会大局保持和谐稳定，为全区经济社会发展作出了重要贡献。实践证明，我区政法机关和政法队伍是忠诚可靠、勇于担当、有强大战斗力的。区委对政法工作是肯定的，对政法队伍是满意的。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到当前我区政法工作中仍



然存在一些不容忽视的问题和困难。一是从宏观环境看，我们处于人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发、对敌斗争复杂“三期叠加”的基本态势没有改变，境内因素与境外因素、传统安全因素与非传统安全因素、虚拟社会与现实社会、人民内部矛盾与敌我矛盾“四个相互交织”的特点更加突出。二是随着依法治区全面推进和司法体制改革深入推进，人民群众对严格执法、公正司法有了更高的要求 and 期待，政法队伍还是有“追不上、打不赢、说不过、判不明”等问题，一些干警执法理念、执法能力、执法方式和执法作风等方面还存在“搞定就是稳定”、“摆平就是水平”等片面理念。三是随着经济下行压力加大，地方政府性债务、影子银行、房地产、征地拆迁等领域蕴藏的风险可能显现，劳资、债务纠纷会大量增加，非法集资、金融诈骗等涉众型经济犯罪多发易发，协调利益关系、疏导社会情绪的空间不大，化解矛盾纠纷的难度进一步加大。四是随着信息技术的广泛应用、新媒体的迅猛发展，执法司法工作越来越处于公众的视野里、媒体的“聚光灯”下，特别是随着微博、微信的日益普及，网络的聚焦放大功能进一步凸显，一些看似很小的问题、案件经过网络的推波助澜，就会迅速扩散蔓延，产生意想不到的“雪崩效应”。五是随着我区经济社会发展进入“黄金期”，各种矛盾进入“凸显期”。社会节奏加快、竞争加剧，心理失衡会增多，容易引发各种社会问题甚至个人极端事件，特别是历史遗留问题容易引发非访。面对这些问题和困难，全区政法部门要准确把握新形势下政法工作的政治方向、政法机关的职责定位、司法体制改革的核心要义、政法队伍建设的根本



要求和政法工作的目标任务，切实增强维护稳定工作的前瞻性、主动性和时效性，全力维护社会和谐稳定，为全区经济社会发展创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

二、展现新作为，切实维护社会和谐稳定

今年，全区政法工作的总体要求是：深入学习贯彻落实党的十八大、十八届四中全会、习近平总书记系列重要讲话和省委九届十次、市委三届八次、区委四届十二次全会精神，用全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党引领各项工作，牢牢把握正确的政治方向、鲜明的法治思维、强烈的改革意识三个关键，以社会治理创新为抓手，以“平安昭阳、法治昭阳”建设为目标，以不出事、更不能出影响昭阳区改革发展稳定的大事为主要任务，全面开创政法工作新局面。

按照这个总体要求，必须全力抓好以下几个方面的工作：

（一）化解矛盾，筑牢第一道防线。要继续遵循“谁主管、谁负责”、“属地管理、分级负责”的原则，深入开展矛盾纠纷大排查、大调处、大化解工作，对房地产、金融、征地拆迁、劳资关系、社会保障、域市建设管理等领域和移民搬迁、参战老兵等群体存在的不稳定因素进行全面排查，做到心中有数，并按照去年确定的“三明确三包三不放过”原则，对排查出来的矛盾尤其是可能演化为群体性事件的，要以“发现得早、化解得了、稳控得住”为目标，在源头治理、妥善处置上下功夫，切实防止矛盾积聚、风险叠加和局面失控。要树立调解也是执法的观念，从政策、体制、机制上最大限度地把调解优先原则贯穿于执法办案中，



做到“能调则调、能调不判、多调少判、先调后判、调判结合、案结事了”。要健全社会稳定风险评估机制，坚决防止“政策刚出台，问题跟着来”，甚至决策还没出台就闹起来。要建立畅通有序的诉求表达渠道，深入推进依法逐级走访，深化网上信访、视频接访工作，落实好涉法涉诉信访改革，扎实推进信访积案化解，切实做到“小事不出村、大事不出乡（镇）、矛盾不上交、就地全解决”。

（二）突出重点，深入开展专项整治。要按照社会化、网络化、信息化要求，加快完善全面设防、高度协同的立体化社会治安防控体系，有效防范化解管控影响社会安定的问题，提升动态化、信息化条件下驾驭社会治安局势的能力。要深入实施“警灯闪烁”工程，加大城区一线警力投放，强化易发案部位和时段的治安防控，切实提高街面防控网、社区防控网、单位内部防控网、视频监控网、区域警务协作网、虚拟社会防控网“六张网络”防控能力。要建立常态化打击整治机制，坚持“打早打小、露头就打”的原则，持续深入推进“抓重点、治乱点、攻难点、捣窝点”专项整治行动，对群众反映强烈的黑拐枪、盗抢骗、黄赌毒等治安顽症，对非法集资、金融诈骗、传销等涉众型经济犯罪，对危害食品药品安全、环境污染、电信诈骗等新型犯罪等，依法严厉打击，并加大案件侦破力度，做到及时发现、就地消除。要加强对重点人员的管控，加强对特殊人群的服务管理，把相关政策和责任落实到位，努力化解不稳定因素，避免个人极端暴力犯罪案件发生。要认真贯彻中共中央、国务院《关于加强禁毒工作的意见》，坚持预防为主、综合治理和禁种、



禁制、禁贩、禁吸并举，全力打好禁毒人民战争。

（三）加强监管，维护社会公共安全。要坚持“排查、监管、问责”三管其下，强化安全隐患排查治理，完善安全监管体系和防范体系，严格落实主体责任。要不断完善对各类安全隐患的滚动排查、风险评估、监测预警机制，确保对本地区影响公共安全的各类风险做到了如指掌，并制定更加务实、高效的应对预案，真正形成常态化的安全监管机制。对交通运输、消防、物流等重点行业，食品、药品、生产重点领域，社会治安重点地区、重点场所，要加强安全监管，及时消除隐患，特别是对公开举办的各类大型集会等，要严格落实安全防范措施，严防发生重大安全事故。要强化各类突发事件的应急演练，全面提高管控危机和风险的能力。要加强对枪支弹药、易燃易爆物品、管制刀具等危险物品的管控，严防发生重大恶性案件。我区是地质灾害高发易发区，也是盗采、滥采多发区域，要加强监测预报和综合整治工作。

（四）健全体系，确保网络政治安全。要把维护网络政治安全摆在重要位置，建立网上斗争隐蔽阵地，健全网络情报侦察、打击管控机制，严防各种势力在网上勾结串联、煽动滋事。对涉政型非法网络组织，要依法取缔；危害突出的，要果断打击处理。要健全网上网下结合的打防管控体系，深入开展“清网行动”，净化网络空间。要完善网上执法规范和标准，落实信息网络网址等实名登记制度，落实好网络运营、服务主体法律责任，提升依法管理网络社会的能力。要发挥好网络行业自律、网站自律作用，引导网站、网民强化网络安全意识、社会责任意识，坚



守依法诚信文明安全办网、上网底线。要加强网络评论员、信息员队伍建设，大力培养“网络水军”，加强对网络意见领袖、网络大V的引导管理，发挥他们在维护网络安全中的建设性作用。

（五）把握形势，提升“平安昭阳”建设水平。全区政法部门要增强专政意识和对敌斗争观念，树牢国家安全观，深化“平安昭阳、法治昭阳”建设的认识，对策划实施“颜色革命”、制造社会动乱的，坚持重拳出击、露头就打。要强化情报信息主导警务的观念，加快建立健全全方位、多层次、宽领域的情报信息网络，全面搜集可能危及社会安定稳定的深层次、内幕性、预警性情报信息，牢牢掌握对敌斗争主动权。要把“枪口”对准“法轮功”、涉疆涉藏等邪教和分裂恐怖组织，严防敌对势力渗透和破坏，高度关注和严密管控网络政治谣言、敏感事件炒作。要研究分析社会经济生活和社会治安中的热点、难点问题，及时掌握敌情动态和刑事犯罪的规律特点。要提高预警的灵敏性、准确性和应急处置能力，牢牢掌握维护稳定的主动权，努力营造团结和谐的政治环境、安定稳定的治安环境、公平竞争的经济环境、规范有序的法治环境、安居乐业的生活环境。

三、破解新难题，全面深化司法体制改革

法治是治国理政的基本方略，也是政法工作的基本价值取向。全区政法部门要深入贯彻落实党的十八届四中全会和区委四届十二次全会精神，特别是要贯彻落实好《关于全面推进依法治区努力建设法治昭阳的实施意见》、《区直有关部门贯彻落实〈关于全面推进依法治区努力建



设法治昭阳的实施意见〉重要举措分工方案》，将法治理念、法治精神贯穿于政法工作的各领域、各方面、各环节，保证人民群众从每一个司法案件中感受到公平正义。

（一）筑牢“最后一道防线”。执法司法中万分之一的失误，对当事人就是百分之百的伤害。必须把严格执法、公正司法摆在更加突出的位置来抓，确保法律得以全面正确实施。要严格按照法定权限行使执法司法权，决不能凌驾于法律之上，决不能公器私用、以权谋私。要通过严格执法、依法办案、公正司法，赢得群众的信任和支持，把每一起案件的办理、每一件矛盾纠纷的处理都当做维护社会公平正义的具体实践，努力从实体上、程序上、效果上全面保障公平正义的实现。加强对新形势下司法工作特点和规律的研究，严格区分违纪与违法界限，正确把握政策和策略。坚持宪法原则和法治思维、法治方式，把涉诉涉法信访全盘纳入法治轨道，依照程序法和实体法解决和终结矛盾纠纷，充分发挥公正司法作为最后一道防线的功能。

（二）努力践行司法服务为民。要牢固树立并自觉践行以人为本、服务为民的理念，强化执法司法监督这个关键，完善监督制约机制，切实维护好人民权益。法制工作要着眼于增强人民群众安全感，法制宣传要着眼于提高公民法律素质和增强群众依法维权意识，法律服务要着眼于满足人民群众多层次、全方位的法律需求，法律援助要着眼于让公民平等地享受法律保护。要把促进民生问题解决作为维护人民权益的重点领域，引导法律服务机构和法律服务工作者增强服务意识，为就业、就



学、就医、社会保障等民生问题提供法律服务。要充分发挥司法行政工作在维护群众权益机制中的作用，引导群众依法有序表达自己的意愿和诉求，促进矛盾纠纷依法解决。要加大对农民工、残疾人、农村留守儿童等特殊群体的关注力度，把维护群众权益的工作延伸到社会各个角落。

（三）大力推进司法体制改革。全区各级政法机关和广大政法干警要坚持从政法事业长远出发，树立改革的大局观，当好法治昭阳建设的主力军和生力军，自觉支持、拥护、参与改革，最大限度凝聚推进改革的正能量，推动司法体制改革取得突破性进展。要有自我革新的胸襟和气度，敢于动自己的“奶酪”，不能把改革简单等同于扩张权力、增加编制、提高待遇。要分清轻重缓急，从人民群众最期盼的领域改起，从影响司法公正、制约司法能力最突出的问题改起，从各方面已经形成共识的环节改起，研究推出一批改革举措。今年3月30日，中办、国办正式下发《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》，下一步，还将从改革法院案件受理制度、全面深化公安改革、监狱制度改革等方面推出一批新的改革举措，全区政法机关要把这些改革事项纳入今年工作要点，项目化、条理化谋划推进，立行立改，力争取得阶段性成果。

（四）努力锻造一支过硬政法队伍。全面推进依法治区，建设平安、法治昭阳，关键在政法队伍。要结合“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育的开展，引导广大政法干警特别是领导干部讲规矩、守纪律，一切行动听党指挥，永远做党和人民的忠诚卫士。要积极适应新形势、



新任务、新要求，推动政法工作实现“五个转变”，在工作理念上，要向善于运用法治思维和法治方式转变；在工作取向上，由习惯依赖主观经验向注重把握运用客观规律转变；在工作着力点上，由侧重解决显性问题向着力解决深层次问题转变；在工作手段上，要向善于运用信息化手段转变；在工作方式上，由相对封闭向更加开放透明转变。通过这“五个转变”，使广大政法干警不断提高综合素质和业务能力，面对急难险重任务、面对重大政治考验、面对歪风邪气，旗帜鲜明、勇于亮剑，召之即来、来之能战、战之能胜。

四、体现新担当，坚持党对政法工作的领导

政法工作是党和国家工作的重要组成部分，坚持党管政法，既是我国司法体制改革的重要特征和政治优势，也是政法工作不可动摇的根本政治原则。党对政法工作的领导只能加强，不能削弱。

（一）**切实坚定政治立场。**政法干部要始终自觉在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致，与省委、市委、区委保持高度一致，坚决抵制各种错误思想的侵蚀和干扰，任何时候都要做到立场问题不含糊、政治方向不偏离、风吹雨打不动摇。树立正确的权力观，充分认识权力是“公权”，是党和人民赋予的，始终做到秉公用权，把“立党为公、执政为民”的要求落到实处。坚持党委统一领导，围绕中心、服务大局，认真执行区委的部署要求，真正发挥党管政法的作用，充分调动各方面积极因素，正确履行职责，确保区委的决策部署在政法、信访和维稳工作中得到贯彻落实。



（二）切实树立司法权威。各级领导干部要带头依法办事，在维护司法权威方面发挥模范作用，绝不插手、干预司法机关正常的司法活动，绝不对个案批条子、打招呼、发传真，对能够通过司法途径解决的、有法可依的个案，一定要依法办理。支持人民法院、人民检察院依法独立公正行使审判权、检察权，支持政法各单位依照宪法法律独立负责、协调一致开展工作，为政法机关依法履行职责创造良好环境。要建立领导干部干预司法活动记录、通报和责任追究制度，建立完善司法机关内部人员过问案件记录制度和责任追究制度，对党政、行政机关领导及人员插手、干预司法机关正常司法活动的腐败行为和违法违纪行为加大惩处力度。

（三）切实强化舆论引导。要加强政法工作宣传，大力推进“法律七进”（进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺庙、进企业、进单位），积极打造一批针对性强、社会效果好、人民群众满意度高的典型，使人民群众看到政法部门规范执法行为、促进执法公正的坚定决心和实际成效，有效提升人民群众对政法工作的知晓率、参与率和满意度，增强全民法治意识，引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，营造良好的法治氛围。高度重视网络舆情的管理与引导，对可能影响社会稳定的网上重大舆情和热点问题要做到第一时间发现、第一时间回应、第一时间处理，对在网上造谣传谣的不法分子，要坚决打击，绝不手软。

（四）切实完善保障机制。完善政法工作保障是加强和改进党对政法工作领导的重要内容。区委认真落实“从优待警”的各项政策措施，



不断改善政法干警的工作条件和生活条件，不断加大基础设施和装备投入，改善政法部门的交通、通信和其他技术装备，把科技强警所需资金纳入经济和社会发展规划和年度财政预算。总之，区委对政法工作是大力支持的，是要人给人、要钱给钱的。

同志们，今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，是美丽昭阳建设三年行动计划上台阶、上水平的一年，全区政法部门和广大政法干警要提振精神，开拓进取、真抓实干，努力开创昭阳政法工作新局面，为加快推进昭阳经济社会发展作出新的更大贡献！



6 2017 全市政法工作会议讲话（一）

同志们：

今天召开的全市政法工作会议，是继全市党建经济工作会议之后召开的又一次重要会议。前不久，市委、政府还专门召开了党政联席会议，对政法工作进行了专题研究部署，可见市委、政府对做好新形势下政法工作、维护社会安全稳定的重视程度。刚才，邵海旭同志做了很好的工作报告，我完全同意。下面，我再强调三点意见。

一、深刻认识当前社会稳定工作面临的新形势

近年来，市委、政府紧紧围绕经济建设这个中心，牢固树立“稳定压倒一切”的政治观念，切实把维护社会稳定作为头等大事来抓，正确认识新时期的人民内部矛盾，认真研究处理改革、发展和稳定的关系，全力推进平安建设，不断加强政法工作，综治和维稳工作体系不断巩固，社会治安秩序进一步好转，人民内部矛盾得到有效化解，政法队伍整体素质得到提高，人民群众的安全感普遍增强，社会政治大局保持稳定，为经济社会又好又快发展提供了保障。广大政法干警和综治工作者认真履行职责，为维护稳定、促进和谐、保障发展做出了积极贡献。借此机会，我代表市委、政府向工作在政法综治维稳战线的全体同志表示亲切的慰问和衷心的感谢！



保持社会政治大局稳定，是深化改革开放、促进科学发展、构建和谐社会的重要基础和保障。在刚刚结束的全市党建经济工作会议上，市委、政府全面分析了当前我市发展的阶段性特征，明确提出了要牢牢把握科学发展的主动权，进一步增强责任意识和忧患意识，妥善应对可能面临的挑战和风险，站在新起点，迎接新机遇，创造新业绩。在全市推进经济社会又好又快发展的关键时期，更需要一个政治大局稳定、治安秩序良好、群众安居乐业的社会环境。目前，影响全市经济社会又好又快发展的不稳定因素还很多。“法轮功”等邪教组织的非法活动仍在继续，人民内部矛盾引发的群体事件时有发生，社会治安形势还不容乐观，一些突出的治安问题还没有得到有效根治，群众对个别政法干警执法不严、执法不公、执法粗暴等问题反映比较强烈等。同时，在进一步推进改革与发展的过程中，随着社会结构、社会组织形式、社会利益格局和人们思想的深刻变化，还会不断产生一些新的不稳定因素，维护稳定形势严峻，任务艰巨。要求我们一定要高度重视维护稳定工作，立足于解决当前和今后一个时期经济社会发展面临的深层次矛盾和问题，着眼于推动科学发展、促进和谐发展的长远目标，深刻认识新形势下加强政法综治工作、维护社会稳定的重要性和复杂性，牢牢把握和尽快适应政法工作新任务的要求，正确处理改革、发展和稳定的关系，对目前出现的和可能出现的不稳定因素，正确认识，冷静分析，时刻保持清醒的头脑和高度的警觉，增强责任感和紧迫感，从更高起点、更高层次、更高水平上去思考和做好政法工作。



二、进一步明确政法工作的重点

当前和今后一个时期，全市政法机关和综治维稳部门要紧紧围绕“推动科学发展、促进社会和谐”中心工作，按照“服务大局、服从大局、稳定大局”的总体要求，认真贯彻落实市委、政府的各项部署，牢牢把握工作关键和重点，努力开创政法工作新局面。

(一)着眼于推动科学发展，在提供法律保障和服务上下功夫。充分发挥政法机关法律服务和法律保障的职能作用，不断优化法治环境，是实现经济社会又好又快发展的重要前提。政法综治部门要紧紧围绕市委、政府中心工作和阶段性重点工作部署，全力做好法律保障和法律服务。当前，要重点围绕推进平安建设，依法调处地土地征用、房屋拆迁等方面的矛盾纠纷；围绕深化改革，妥善处理企业改制、产权转让、劳动争议等方面的案件，维护企业和职工的合法权益，建立和谐劳动关系；围绕扩大开放，创造良好的市场环境，整顿和规范市场经济秩序，严厉打击各类经济犯罪活动。在处理涉及深化改革和经济发展的案件时，要在严格执法的前提下，更多地从是否有利于生产力发展、是否有利于改善投资环境、是否有利于维护群众切身利益来考虑问题，使我们调处的每一起纠纷、审理的每一个案件、办理的每一件事情都能把保障服务的要求体现好、落实好，为经济社会又好又快发展创造和谐稳定的社会环境、公平正义的法治环境、便捷高效的服务环境。

(二)着眼于加强社会管理，在化解社会矛盾上下功夫。政法工作与人民群众利益密切相关，必须把执法为民贯穿到政法工作的方方面面。



现阶段的人民内部矛盾集中表现为各种利益纠纷，大多数是由民生问题引发的。要突出化解民生矛盾这条主线，认真落实矛盾纠纷排查调处机制和工作制度，明确领导责任和工作责任，充分运用法律和行政手段，最大限度地处理好因土地征用、房屋拆迁、企业改制、社会保障、环境保护等问题产生的群体性上访事件和行政争议，解决好进京赴呼越级上访等突出问题，努力做到矛盾纠纷发现得早、控制得住、处置得好。加大流动人口管理、社会闲散人员管理、刑释解教人员安置帮教、预防青少年违法犯罪工作力度，采取有力措施，全面协调推进。当前，要适应我市工业化、城镇化和“两转双赢”步伐加快的需要，坚持“公平对待、搞好服务、合理引导、完善管理”的方针，把转移进城农牧民、外来务工人员、投资创业人员等流动人口全部纳入经济社会发展和城市管理中，不断优化流动人口就业、就医、子女就学、社会保障等公共服务，推进防范控制型管理转向服务型管理。充分发挥社区组织的管理职能，切实把各种社会组织 and 人员纳入管理之中，做到服务到位、管理有效。

(三) 着眼于维护社会稳定，在深化平安建设上下功夫。稳定是最基本的发展环境，也是政法综治部门的第一责任。要始终把维护社会和谐稳定放在首位，深化平安建设，全面落实社会治安综合治理各项措施，努力保障经济社会发展、人民安居乐业。要提高严打整治斗争的针对性和实效性，健全贯彻严打方针的经常性工作机制，始终保持对刑事犯罪活动的高压态势，特别是严厉打击严重暴力犯罪以及“两抢一盗”等多发性侵财犯罪，着力解决社会治安中的热点难点问题，不断增强人民群



众的安全感。进一步深化治安防控体系建设，继续坚持人防、物防、技防相结合，做好电子监控设施的推广安装，依靠科技手段提高安全防范水平。广泛开展各种形式、各种层次的平安创建活动，不断扩大平安建设覆盖面，努力形成共建平安、共享平安的良好局面。加强情报信息工作，健全协作配合机制，认真落实好各项工作措施，牢牢掌握对敌斗争的主动权，防止敌对分子组党结社或利用社会热点问题制造混乱，严密防范“法轮功”等邪教组织的渗透破坏活动，坚决杜绝大规模群体事件、危害国家安全的政治事件和重大安全事故发生。

(四)着眼于维护社会公平正义，在公正文明执法上下功夫。维护社会公平正义是政法部门的重要职责，必须通过公正执法来促进社会公平。目前，我们办理的案件大部门是人民内部矛盾，面对的多是困难群体，一定要给予他们更多的体谅、更多的关心和帮助，带着深厚感情去工作，不能对群众的合理诉求麻木不仁，甚至对经济和社会地位不同的人抱两种态度、持两个标准。要自觉抵御权力、关系、人情等各种因素的影响和干扰，更要管得住自己、守得住心神，自觉地把每一起案件的办理、每一件事情的处理都当作维护社会公平正义的具体实践，努力从实体上、程序上、实效上全面保障公平正义。要高度重视和大力推进司法救助和法律援助体系建设，切实解决群众打不起官司、打赢了官司又难以执行等问题，使人人都能平等地享用法律资源，享受到实实在在的法律公正。大力推进执法规范化建设，全面落实执法责任制度、办案办事依法公开制度和责任查究制度，切实纠正和防止执法不公正、不严格、不文明，



以及不作为、乱作为的现象。认真处理涉法涉诉信访案件，本着有错必究的态度，对一些久拖不决的突出问题和重点案件，动真碰硬，落实责任，从根本上解决矛盾和问题。

(五) 着眼于提高执法能力，在政法干部队伍建设上下功夫。建设高素质的政法队伍，是做好政法工作的重要保证。要针对政法队伍的思想实际和执法过程中存在的突出问题，深入持久地开展法治理念教育，用科学发展观武装头脑和指导实践，根除特权思想，增强宗旨意识，切实纠正个别干警执法不严、执法不公和粗暴执法等问题，使人民群众对政法工作的满意度不断提高。建立政法队伍经常性教育培训机制，坚持缺什么、补什么，用什么、学什么，切实抓好专业培训和集中培训，开展多层次、多形式的岗位练兵和技术比武活动。注重向社会学习、向群众学习、向实践学习，增强广大政法干警对国情、社情、民情的了解，熟练掌握业务知识和工作技能。坚持从严治警，进一步完善日常管理制度，加强纪律作风建设，认真解决基层个别政法单位纪律松弛、管理混乱、执法能力不强等问题，维护政法队伍的良好形象。认真落实从优待警的各项政策措施，从政治上关心、精神上鼓励、工作上爱护、生活上体恤，消除干警后顾之忧，增强队伍的凝聚力。

三、不断完善维稳工作的保障机制

维护社会稳定工作是一项繁杂的社会系统工程，需要各方面的广泛参与配合。要努力做到“三个坚持”，不断建立完善维稳工作的保障机制。



第一，坚持强基固本，夯实基层基础。大力加强基层组织建设，建立完善以基层党组织为核心、基层政权组织为基础、基层政法组织为骨干、基层群众组织为依托的平安创建工作体系，充分发挥基层组织在平安创建中的基础作用。加强基层保障建设，进一步加大对基层组织的投入，从人力、物力、财力和政策上向基层倾斜，增强基层实力。加强基层政法综治维稳队伍建设，以先进的法制理念指导本职工作，优质高效执法，切实提高工作质量和效率，不断提高政法队伍在群众中的公信力。

第二，坚持健全机制，发挥职能部门作用。进一步建立健全维稳工作领导责任制、诉求表达机制、利益保障机制、矛盾纠纷调处机制、应急管理机制和社会公共安全管理监督机制，进一步创新工作思路，切实把维护社会稳定各项措施落到实处。充分发挥综治、信访等联席会议的作用，有效行使一票否决权；发挥综治委成员单位的作用，加强各部门的协作配合，着力解决协调配合中出现的各种问题；发挥综治机构组织协调作用，加强指导、监督和检查，推动综合治理各项工作在基层落实。

第三，坚持齐抓共管，形成工作合力。各级各部门要切实加强领导，把政法工作和经济工作放在同等重要的位置，同安排、同部署、同落实，保障对政法工作的投入，改善政法部门执法环境，逐步形成全社会重视政法工作的局面。政法部门要把提高执法能力和水平、规范执法行为与做好维护稳定工作有机结合起来，发挥主力军作用。纪检、组织、人事、监察等部门要做好评议监督和检查监督工作。宣传、文化、教育等部门要加强协作配合，加大舆论宣传和全民教育。要严格落实奖惩措施，对



维护稳定工作成效显著的部门单位给予表彰奖励;对工作滞后、活动开展不深入的给予重点帮扶、督促整改;对责任不明确、措施不到位,甚至发生重大群体性事件的,严肃追究相关责任人的责任。

同志们,今年全市政法工作的目标任务已经明确,工作艰巨而光荣。希望大家结合工作实际,进一步振奋精神,真抓实干,为全市社会政治稳定、人民安居乐业作出新的更大的贡献。



7 2017 全市政法工作会讲话（二）

同志们：

刚才，玉志同志作了一个很好的报告，对过一年的政法工作进行了全面总结，对今年的政法工作进行了安排和部署，讲得比较全面，有一些工作也比较具体，要求也比较严格，我完全同意。各乡镇、各部门，特别是政法机关要认真研究，结合本单位和本部门的工作实际，认真抓好落实。按照这次会议的安排，根据市委常委会讨论的意见，就做好全市政法工作，我再强调四个方面的意见。

一、认清形势，居安思危，进一步增强做好政法工作的责任感和紧迫感

过去的一年，在外部经济环境十分严峻和换届工作十分繁重的情况下，全市经济实现快速增长，社会和谐稳定，人民安居乐业，各项工作取得显著成效。这些成绩的取得，是全市各级各部门共同努力的结果，也是全市政法战线的同志们团结拼搏、无私奉献的结果。借此机会，我代表市委、市政府，向受到表彰的先进集体和先进个人表示祝贺，向奋战在全市政法战线上的同志们，以及支持、参与我市综治维稳和平安建设的广大干部职工，致以诚挚的慰问和衷心的感谢！

今年是贯彻落实市六次党代会精神的开局之年，也是实施“十二五”



规划的关键之年，做好今年的政法工作，意义重大、影响深远，我们要审时度势，准确把握发展大局，切实增强做好政法工作的责任感和紧迫感。从国际看，世界形势风云变幻，地区安全局势错综复杂，各种敌对势力加紧对我国进行西化、分化，这一点，中央和省市政法工作会议都做了专门要求，我们必须高度警惕、加以防范。从国内看，我国正处于经济转轨、社会转型、矛盾多发的特殊时期，因各种利益诉求引发的的问题增多。特别是今年将先后召开全国“两会”、党的十八大以及省十三次党代会和全省“两会”，在此期间，境内外敌对势力的渗透破坏活动将更加频繁，群众上访等不稳定因素增加，诱发群体性事件的风险增大。从我市看，社会大局是好的，但也存在着一些不容忽视的问题，集体访、越级访、非正常访问题依然存在，“两抢一盗”等刑事案件时有发生，“法轮功”等邪教组织活动频繁，“黄赌毒”还有滋生蔓延趋势，各类交通事故频发，尤其是政法队伍的执法理念、能力、作风与群众的期待和要求还有一定差距，等等。这些都给今年的政法工作带来了新的压力和挑战。

当前和今后一个时期，全市各级党政组织和政法机关，要站在讲政治、讲大局、讲发展的高度，进一步深化对政法工作重要性和艰巨性的认识，切实把思想和行动统一到市委、市政府的部署和要求上来，统一到创建全国平安县的任务目标上来，重点树立“三种意识”。一是牢固树立抓经济、抓发展是目的，抓平安、抓稳定是前提的意识。经济要发展，稳定是最基本前提。社会环境越和谐、越稳定，经济发展的质量就



越高、速度就越快、效果就越好，两者相辅相成。没有和谐稳定的环境作保障，谈经济发展就是一句空话。因此，要增强对维护社会稳定重要性的认识，切实做好保稳定、促和谐的各项工作，努力为经济跨越发展创造良好条件。二是牢固树立抓经济、抓发展是政绩，抓平安、抓稳定也是政绩的意识。稳定是和谐之基、发展之需、群众之愿。没有平安稳定的社会局面，经济发展的成果就会黯然失色，也说明我们的工作存在纰漏和缺失。因此，我们要把维护稳定作为谋发展、惠民生的一项重要内容，摆上重要位置，深入落实维稳创安的各项任务措施，力求在促进经济社会健康快速发展上实现新突破、取得新业绩。三是牢固树立“抓经济、抓发展是硬道理，抓平安、抓稳定是硬任务”的意识。发展是第一要务，稳定是第一责任。全市各级领导干部都层层签定了综治维稳目标责任状，这就是“军令状”，必须不折不扣全面完成。与经济工作一样，政法工作项项也都是硬指标、硬任务，我们在思想上不能有丝毫的松懈和麻痹，必须树立抓长久、长久抓的工作理念，时刻绷紧平安稳定这根弦，全面承担起、完成好综治维稳的各项任务。

二、围绕中心，突出重点，为跨越发展营造良好环境

今年的政法工作，要以创建全国平安县为目标，紧紧围绕服务经济发展、维护社会稳定这一根本任务，全力落实和推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法等三项重点工作，切实把平安创建工作抓紧抓实，力求取得突破性进展。重点做好四个方面工作。一是在服务中心工作上求突破。全市各级政法机关要自觉融入全市经济社会发展大局，



围绕工业经济、现代农业、城乡建设等重点领域，依法防范打击各类破坏投资环境、阻碍经济发展、影响和谐稳定的违法犯罪行为。要主动了解企业、个体经营业主、种养业大户等市场主体的法律需求，重点加大对偷盗企业物资、破坏生产设施等违法犯罪活动的打击力度，维护企业合法权益，尤其是坚决防止因执法司法不当给企业生产经营活动造成影响。要严肃查处行政审批、工程招投标、行业监管、税收征管、土地征用和房产开发等重点领域的违法犯罪活动，严格执行重大安全生产事故、食品药品安全事件问责制，依法妥善做好教育、医疗、住房、环境保护、劳动争议以及民间借贷、损害赔偿等方面的司法服务，不断提高服务发展、服务群众的质量和水平。在此基础上，政法机关还要与全市干部群众一道，千方百计地抓招商、上项目，特别在挖掘信息资源、谋划生成项目、开展社会招商及主渠道引资等方面谋求新作为。

二是在矛盾纠纷调处上求突破。当前，我市矛盾纠纷处于多发期，特别是有些遗留问题很复杂，解决难度也很大，必须从机制建设上研究解决的办法和出路。要建立矛盾纠纷排查机制，组织各乡镇、各部门深入开展矛盾纠纷排查活动，努力提高基层调解工作水平，最大限度地把矛盾纠纷调处在基层、解决在当地。要整合人民调解、行政调解、司法调解等各方面力量，建立分级稳控、联调联动、协作配合的“大调解”机制，依法协调利益关系，努力化解一批重点疑难案件，防止矛盾积累爆发。要完善群体性和突发事件预警机制，一旦发生群体性事件，责任单位主要领导必须亲临一线、靠前指挥，政法各部门要快速反应，第一时间到达现场，迅速控



制局势，依法果断予以应对处置，平息事态，将影响控制在最小范围、降低到最低程度，把握工作主动权。在重大会议和活动期间，要坚持杜绝出现越级访和进京访事件，哪个单位出现问题，就追究哪个单位主要领导的责任。要深入开展“六五”普法工作，提升群众法律意识，引导群众依法维权、理性维权。

三是在防控体系建设上求突破。今年，我市将按照上级政法部门的要求，进一步实施好“天网地格”和“3531”工程，特别是在技防建设方面今年市里将投资 2300 万元，实现监控网络全覆盖、无盲点的目标，这也是全国平安县创建的一个重要标准。在此基础上，要全面加强市乡村(社区)三级综治维稳组织机构建设，明确职责任务，组织开展好军警民大巡逻活动，建立以屯为格、以镇为网的创安“网格化”管理体系。要进一步健全社会治安形势分析研判和评估预警机制，坚持以防为主、打防结合，全力构筑全方位、多角度的立体治安防控体系，切实解决好影响群众安全感的突出问题。

四是在社会管理创新上求突破。坚持“严打”方针是推进社会管理创新的关键。要把“严打”贯彻于政法工作的各个环节，重点打击严重暴力、“两抢一盗”和“黄赌毒”等侵财性、多发性违法犯罪活动，始终保持对刑事犯罪的高压态势。要加强社会治安综合治理，规范交通执法行为，完善相关设施，严厉打击酒驾醉驾、超速超载、乱停乱放、套牌假牌和“黑出租”上路等违法违规行为，营造良好的城乡交通秩序。要针对我市“法轮功”组织活动猖獗的实际，按照严打一批、稳控一批、转化一批的目标，切实加大防范打击力度，加大宣传和落实举报邪教非法活动奖励办法，动员



全市人民，加大防范打击力度，对重点人员实行全天监控，确保特殊敏感时期的政治稳定。要健全完善应急报道和舆论引导机制，重点加强对网络舆情的监督，确保对网上炒作苗头第一时间发现、对网上热点问题第一时间回应、对网上不实信息第一时间澄清、对网上串联煽动和制造谣言的第一时间封堵删除，防止非法活动向现实社会转移发展。要树立管理就是服务的思想，创新流动人口和特殊人群的服务管理机制，加强公共安全管理和特殊行业市场管理，解决管理薄弱、服务缺失、漏管失控等问题，推进社会管理再上新台阶。

三、牢记宗旨，执法为民，切实加强政法干部队伍建设

政法机关是政法工作的主导力量，政法队伍是维护社会稳定的主体。政法队伍的整体素质，直接关系到政法工作的成效。实践证明，我市广大政法干部关键时候能够拉得出、冲得上、打得赢，是一支经得起考验的队伍。但也应该看到，目前政法队伍还存在一些与发展要求不相适应的地方，少数政法干警素质不高、作风不实、服务不优，影响了政法机关在人民群众中的形象。随着经济社会发展和群众维权意识的不断增强，对安全感的要求和公平正义的期望也越来越高，这就要求我们始终抓住队伍建设这个根本，坚持政治建警、素质强警、从严治警，努力打造一支素质过硬、执法公正、纪律严明、廉洁高效的政法队伍。一是强化思想教育，筑牢公正廉洁执法的思想根基。政法队伍是党领导下的一支纪律部队，听党指挥是最基本的政治要求。政法机关要以正在开展的大讨论活动为契机，全面加强政法干警的思想政治建设，更新思维理念，强



化公正执法、廉洁执法意识，切实把广大干警的思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来，不断提升贯彻力和执行力，努力做党和人民的忠诚卫士。要加强理想信念和反腐倡廉教育，引导广大政法干警牢固树立正确的人生观、价值观、权力观，筑牢拒腐防变的思想防线。二是完善管理机制，全面提升政法工作的公信力。要建立政法队伍经常性教育培训机制，广泛开展多层次、多形式岗位练兵和技能比武活动，尽快提高一线政法干警把握和运用法律政策、信息化实战应用、突发事件处置和舆论引导等方面能力，切实解决“说不过、追不上、打不赢、判不明”的问题。要树立执法质量就是政法工作生命线的理念，严格执法程序，堵塞执法漏洞，确保执法公正廉洁。对容易发生执法偏差的案件，要建立案例指导制度，规范自由裁量权的行使，确保执法活动经得住时间、群众和历史的检验。要全面落实执法责任制，大力推进“阳光执法”和信息化建设，拓展公检法司四部门和基层单位公开的内容和范围，除法律规定涉密的事项外，执法依据、程序、流程、结果都要公之于众，接受公众监督，以廉洁执法、公正执法和文明执法的模范行动取信于民。三要强化作风建设，树立政法队伍良好形象。作风体现形象，良好的执法风范维系着政法机关的形象，维系着党和政府的形象。要大力弘扬新风正气，引导政法干警牢固树立亲民爱民的群众观念和宗旨意识，带着对群众的深厚感情去办案，本着对群众高度负责的态度去执法，从群众最需要的地方做起，从群众最不满意的方面改起，内强素质、外树形象，坚决克服特权思想和不良习气。要教育政法干警在情与法、钱与法、权



与法的较量中经受住考验，杜绝“关系案”、“人情案”，切实为人民用好权、执好法、办好案，树立起执法为民、廉洁公正的良好形象。

四、强化领导，落实责任，为平安创建工作提供有力保证

坚持党对政法工作的绝对领导，是我们党长期坚持的重要政治原则，也是保持政法工作正确方向的根本保证。全市各级党政组织特别是主要领导干部，要牢固树立稳定是第一责任的思想，把维稳创安摆上更加重要的位置，切实加强和改进对政法工作的领导。**一要强化政法委的职能作用。**市委政法委作为党领导、管理政法工作的职能部门，要增强工作主动性和创造性，坚决贯彻执行市委的决策部署，不断强化和发挥调查研究、协调案件、协管干部、执法监督、组织稳定工作和社会治安综合治理等职能作用。要把管事和管人结合起来，协助组织部门管理好政法各部门的领导班子成员。政法各部门要强化党的领导观念，坚持重大问题和重要工作及时向政法委请示汇报，自觉把政法的工作置于党的绝对领导之下。各乡镇、各部门要积极支持政法机关充分发挥职能作用。**二要严格落实责任制。**政法工作点多、线长、面广，并且影响深远，各乡镇、各部门主要领导必须把维稳创安作为第一责任抓好抓实，按照责任制的要求和“谁主管、谁负责”的原则，看好自己的门、管好自己的人、办好自己的事，哪个地方、哪个单位的问题，就由哪个地方、哪个单位负责解决，决不能把该由本地本部门处理的事推给上级，把本单位的矛盾推向社会。今年是维稳创安的关键之年，如果哪个地方或单位对责任制不落实，官僚主义作风严重，工作失职渎职，导致发生严重影响社会



稳定的案件和事故，市委将严格实行一票否决制和责任追究制，绝不姑息迁就。三要提供良好的工作环境。今年，市委、市政府将一如既往的支持政法工作，确保政法工作必要经费到位，确保政法工作正常有效运转。全市各级各部门要认真落实从优待警的各项政策措施，对政法队伍高看一层、厚爱一分，从政治上和生活上给予关爱和照顾，不断增强政法队伍的凝聚力和向心力。要维护政法机关的执法权威，坚决支持政法机关严格公正执法，尊重政法机关依法做出的裁决和处理，不得插手、干预司法机关正常的司法活动，不得搞地方保护主义和部门保护主义。

同志们，政法战线肩负着巩固党的执政地位、维护社会长治久安、保障人民安居乐业、服务经济社会发展的光荣使命。让我们以更加振奋的精神、更加昂扬的斗志、更加务实的作风、更加有效的工作，突出重点，把握关键，锐意进取，扎实工作，不断开创全市政法工作的新局面，努力在推进经济社会好发展快发展的实践中勇创佳绩、再立新功！



8 在全市政法工作会议上的讲话

同志们：

这次全市政法工作会议的主要任务是，认真贯彻落实党的十八大和全国、全省政法工作会议精神，按照市部署要求，回顾成绩，明确目标，布置任务，组织和动员全市各级政法综治部门进一步统一思想，创新思路，真抓实干，切实为加快建设苏北重要中心城市和富庶美丽幸福新淮安担负起建设者和捍卫者的职责任务。

回顾过去一年的工作，在肯定成绩的同时，我们更应清醒地看到：在维护稳定方面，人民内部矛盾凸显、刑事案件多发、对敌斗争复杂的基本态势没有改变，影响社会和谐稳定的不确定因素在增多，难以预料的挑战和压力在增大。在社会管理方面，群体性事件和个人极端事件时有发生，社会人口服务管理、“两新”组织管理、网络虚拟社会管控以及公共安全领域监管等还存在诸多薄弱环节，基层基础工作发展还不平衡。在执法司法方面，执法不严、执法不公、徇私枉法的现象依然存在，执法办案的质量和效率还需进一步提高，执法司法的公信力还有待进一步提升。对此，各地各部门务必引起高度重视，正确面对，认真解决。

今年全市政法工作的总体要求是：深入贯彻落实党的十八大精神，根据全国、全省政法工作会议和市的总体部署，以人民群众满意、党委



政府信赖为目标，围绕服务和保障经济社会又好又快发展这个中心，全面深化平安淮安、法治淮安、政法队伍三大建设任务，积极构建和谐稳定示范区和法治建设先导区，切实为幸福新淮安建设创造更加优质高效的服务环境、和谐稳定的社会环境和公平正义的法治环境。围绕上述总体要求和工作目标，今年全市政法工作重点要抓好五个方面工作：

一、以党的十八大精神为引领，在服从服务大局中作出新贡献

认真学习贯彻党的十八大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。各级政法机关要以党的十八大精神为统揽，切实将其与淮安发展大局和政法工作实际紧密结合，牢固确立服务第一要务的大局意识、使命意识和责任意识，找准服务发展大局的最佳着力点、切入点和结合点，创造性地开展工作，全力保障和促进经济社会又好又快发展。一要在主动融入“五位一体”总体布局中履行政法机关的职责使命。政法工作具有很强的政治性、法律性和社会性，十八大提出的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设都与政法工作密切相关。全市各级政法机关要用“跳出政法看政法”的思维，主动将政法工作融入五大建设，充分发挥政法机关职能优势，认真履行好巩固党的执政地位、维护社会和谐稳定、促进公平正义、保障人民安居乐业、服务经济社会发展的职责使命，始终保持政法工作正确的政治方向。二要在积极参与“社会建设”总体框架中发挥政法机关的主力军作用。党的十八大将创新社会管理列为加强社会建设的两大任务之一，推进社会管理创新仍将是今后一段时期政法工作的重点，政法机关在社会管理中的主力军地位和作



用仍然没有变。对此，各地各部门在推进社会管理进程中，要围绕提高社会管理科学化水平，不断创新理念思路、体制机制和方法举措，按照“源头治理、综合治理、共同治理、依法治理”的基本要求，全力推进社会管理创新行动计划顺利实施。三要在加快建设“美丽幸福新淮安”总体目标中突出政法机关建设者和捍卫者的角色定位。全市各级政法机关要担当起“建设者”重任，积极主动融入经济发展大局，积极为各类经济主体提供优质高效的法律服务、政策咨询、业务指导等，切实打造公正高效的法治环境。与此同时，各级政法机关也要胜任“捍卫者”角色，积极履行打击犯罪职能，积极参与构建预防职务犯罪人民防线，切实为全市经济发展营造稳定有序的社会环境。

二、以增强公众安全感为目标，在平安淮安建设中建立新格局

平安稳定是经济社会发展的基本前提，也是人民群众幸福安康的基本要求。全市各级政法综治部门要在认真总结平安创建经验的基础上，进一步完善工作机制、创新工作模式，在更高起点、更高层次上全面深化平安淮安建设。

一要突出矛盾纠纷排查化解。紧紧抓住影响社会稳定的源头性问题，做细做实社会矛盾纠纷排查、调处、化解各个环节工作。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，把依法维权和依法办事有机结合起来，切实加大依法受理、依法纠错、依法赔偿、依法救助力度，引导此类问题在法治轨道内妥善解决。

二要突出治安防控体系建设。紧紧围绕影响群众安全感的治安问题，



积极构建打防控一体、城乡同步、人防物防技防相结合的现代立体化治安防控体系。常态化推进治安专项打击行动，实施各类专项打击行动，坚决遏制刑事犯罪高发态势。进一步健全治安重点地区排查整治长效机制，健全完善分级管理制度，推动建立群众参与治安防范工作机制。探索建立符合各自实际的警民协作工作模式，最大限度地拓展广大群众参与社会管理的广度和深度。

三要突出综治基层基础建设。切实加强基层组织建设，推动基层综治组织规范化建设。要配优配强政法综治基层一线力量。

四要突出基层平安创建活动。基层平安创建活动是推进平安淮安建设举措落实到基层的有效载体。要持续推进平安乡镇（街道）、平安学校、平安企业、平安家庭、平安医院、平安文化市场、平安边界等基层系列平安创建活动，推动系列平安创建由量向质转变。要力争将所有机关、团体和企事业单位纳入创建范围，实现基层平安创建的全覆盖，实现以局部促全局，以系列平安确保全社会平安。

三、以提高法治满意度为标尺，在法治淮安建设中实现新突破

法治是社会文明进步的重要标志，是维护社会稳定、实现长治久安的根本保障。在全市上下全面建设小康社会的关键时期，深化法治淮安建设比以往任何时候都更加重要、更为紧迫。各地各部门要紧紧围绕构建法治建设先导区的总目标，始终坚持将法治理念贯穿于各项工作的始终，加快推进依法行政、公正司法、法治惠民以及法治文化建设四项重点，努力建设人民群众更加满意的法治淮安。



一要推动抓好依法行政工作。深化行政审批制度改革，推动行政权力网上公开透明运行，促进政府工作制度化、规范化、程序化。组织全市行政机关开展“规范文明执法”活动提升工程，在全市范围形成规范行政执法，高效文明服务的良好风尚。

二要主导抓好公正廉洁司法。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线，是司法工作的灵魂。坚持以改革促公正，按照中央关于司法体制机制“四项改革”的具体要求，有效解决群众反映强烈的突出问题，不断提升执法司法公信力。坚持以规范促公正，建立健全科学的执法管理体系，以严格的制度保障执法司法活动的公正。坚持以公开促公正，全面加强警务、审务、检务和所务公开，推行网上办案和裁判文书网上公开。实现权力在阳光下运行，提高执法监督工作水平。

三要坚持抓好法治惠民工程。坚持执法为民宗旨，深入实施法治惠民办实事工程，让老百姓真切感受到法治建设的成效。建立法治维权中心。深化民生重点领域整治。切实加强法律服务平台建设。深入开展法治城市、法治县（区）创建活动。

四要组织抓好法治文化建设。以培育全社会尤其是各级领导干部的法治思维为重点，通过推动各级领导干部带头学法用法、自觉尊法守法，不断传递法治“正能量”。大力推进法治文化广场、公园和街区等永久性阵地载体建设。积极推进“法治文艺乡村行”活动，组织开展全市法治文艺汇演、法治文化节等活动，推出一批精品力作。加强法学理论研究，引导广大法学工作者和法律工作者积极为法治淮安建设建言献策。



四、以提高科学化水平为标准，在社会管理创新中打造新亮点

加强和创新社会管理既是一项长期而复杂的系统工程，也是一项现实而紧迫的重要任务。各地各部门要继续将这项工作摆上更加突出位置，着力创新体制机制，紧扣重点，突破难点，打造亮点，深入贯彻社会管理创新行动计划，全面提高社会管理科学化水平。

一要强化重点特殊人群服务管理。深化青少年弱势群体关爱工作长效机制建设。要加强对社区矫正、刑释解教、吸毒人员以及易肇事精神病、艾滋病患者等特殊人群服务管理，定期开展摸排梳理，逐一落实教育、疏导、稳控措施。

二要强化公共安全领域监督管理。大力推进消防安全网格化管理经验，加大火灾隐患排查整治力度，严防重特大火灾事故发生。深入开展交通安全生命保障工程和文明交通工程，加强校车安全、农村交通安全管理，切实打造平安和谐的交通环境。建立健全安全生产“群防、群控、群治”的工作机制，全面提升基层监管能力。更加注重突发事件应急管理，建立健全各级各类应急管理体制机制，加强应急救援专业队伍建设，强化处置实战演练，练好基本功。要加大宣传力度，切实将公共安全纳入国民教育体系，不断提升全社会防灾减灾和应对各种危机的能力。

三要强化网络虚拟社会管理控制。有效整合网络舆论引导、监管、技防等方面力量，充分运用法律、行政、经济等手段，依法促进信息网络规范运行，确保网络虚拟社会健康有序发展。要探索实施互联网属地化管理做法，进一步强化对网络的实时动态管控，依法有效打击利用网



络实施的各类违法犯罪行为，绝不能让网络成为“法外之地”。净化青少年上网环境。要建立健全网络舆论引导处置机制，及时掌握境内外网络涉及我市的负面舆情，做到快速精准处置。加大正面典型和事例宣传力度，加快推进平安政务微博平台建设，更加积极主动回应社会关切，正确引导网上舆论，牢牢掌握网络舆论主动权。

五、以提升执法公信力为指引，在政法队伍建设中树立新形象

当前，面对维护社会和谐稳定的新形势，面对加强和创新社会管理的新压力，面对人民群众追求社会公平正义的新期待，政法机关务必要紧紧围绕加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持政治建警、素质强警，坚持依法治警、科学用警，坚持从严治警、从优待警，突出抓好思想政治、领导班子、能力素质和工作作风四项建设，着力打造一支忠诚可靠、执法为民、务实进取、公正廉洁的高素质政法队伍。

一要抓好思想政治建设。坚定的理想信念是我们做好一切工作的精神支柱和持久动力。要加强对政法干警的政治轮训，教育引导干警进一步坚定理想信念，打牢“高举旗帜、听党指挥、忠诚使命”的思想基础，确保在党和人民需要的关键时刻义无反顾、挺身而出，在各种干扰诱惑面前立场坚定、执法如山。深入开展以“为民务实清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动，牢固确立执法为民的社会主义法治理念，始终把人民放在心中最高位置，努力把政法工作深深扎根于人民群众之中，全心全意为群众解决实际困难和问题。要大力培养和宣传先进典型，



善于用身边的先进事例和人物教育人、感染人、激励人，有效形成学习先进、争当典型的浓厚氛围，进一步在群众中树立“忠诚、为民、公正、廉洁”的政法干警新形象。

二要抓好领导班子建设。以强化理论武装、坚持民主集中制、改进作风、廉洁从政为重点，全面加强政法机关领导班子综合素质建设，通过抓班子，带队伍，努力为政法事业发展提供坚强保证。要进一步强化理论武装，通过举办全市政法领导干部学习会等形式，加强党性锻炼，提升理论水平，推进学习型领导班子建设。要认真执行民主集中制各项规定，完善领导班子议事规则和决策程序，切实提高领导班子民主生活会质量，找准问题，坚决整改。要严格贯彻和带头执行中央和省、市委关于改进工作作风、密切联系群众的有关规定，切实提高制度执行力。要严格落实党风廉政建设责任制，领导干部特别是一把手，不仅要管好自己，更要抓好班子带好队伍，努力促进干警清正、队伍清廉、司法清明。各级政法领导干部要善于在监督下工作，学会在法治轨道上用权，始终保持廉洁自律不忘，清廉本色不变，精神高地不丢。

三要抓好能力素质建设。着眼于提高专业化、职业化、正规化水平，更加注重政法干警的能力素质建设。要着力提高五个能力建设：一是提高群众工作能力，坚持把群众工作贯穿于政法工作的始终；二是提高公正执法能力，结合执法规范化建设解决群众关注的热点问题，让老百姓感受到公平正义就在身边；三是提高舆情引导能力，研究和把握现代新闻传媒的规律特点，既要加大正面宣传，更要注重舆论引导，始终掌控



舆论话语权；四是提高信息化运用能力，大力推进政法工作信息化建设，向科技要警力、向信息化要战斗力；五是提高拒腐防变能力，深入推进惩治和预防腐败体系建设，经常性开展警示教育，抓住制度建设这个关键，从源头上预防腐败的滋生，确保队伍的纯洁性和先进性。

四要抓好纪律作风建设。始终把纪律作风教育作为一项长期的基础性工作抓实抓紧，狠抓日常监督管理，严格执行各项禁令规定。进一步加大执法巡视和执法检查力度，促进规范执法，维护司法公正。要坚持以完善监督制约机制为关键，建立完善与党委组织部门、纪检监察机关的协作配合机制，努力预防和减少徇私枉法、执法不公等违法违纪案件的发生。要依法依纪严肃查处干警违法违纪行为，一旦发生问题，不论涉及到谁、不论职务高低，都要发现一起、坚决查办一起，以反腐倡廉的实际成绩取信于民。

同志们，做好新形势下的政法工作，任务艰巨、责任重大、使命光荣。希望各地各部门以更加昂扬的斗志、更加务实的作风、更加创新的举措，锐意进取，扎实工作，在加快建设苏北重要中心城市和富庶美丽幸福新淮安的进程中再作新的更大贡献！



9 在总局党委政法工作会议上的讲话

同志们：

这次总局党委政法工作会议的主要任务是：深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、中央和省委政法工作会议精神，认真学习贯彻习近平总书记和省委王宪魁书记重要讲话精神，安排部署当前和今后一个时期政法工作，为垦区全面深化改革，率先全面建成小康社会提供安全稳定环境。

近年来，垦区各级党委认真履行职责，各级党政主要领导站在改革、发展、稳定的高度，自觉坚持“两手抓，两手都要硬”，在抓好改革、发展的同时，确保了社会和谐稳定。特别是各级政法机关，坚持严格执法、公正司法，深入排查化解社会矛盾纠纷，依法打击和惩治各种违法犯罪活动，深入推进“平安垦区”、“法治垦区”建设，为垦区经济社会发展做出了突出贡献，成绩值得肯定，功绩值得赞扬。

就做好当前和今后一个时期的垦区政法工作，我讲五点意见。

一、认真学习领会习近平总书记和省委王宪魁书记重要讲话精神，把思想和行动统一到中央和省委精神上来

这次中央政法工作会议，习近平总书记从战略全局高度出发，深刻阐述了事关政法工作全局和长远的重大问题，提出了一系列新思想、新



观点、新要求，充分体现了党中央推进依法治国的坚定决心，是指导当前和今后一个时期政法工作的总纲领。省委王宪魁书记在省委政法工作会议上的重要讲话，紧密结合我省经济社会发展和政法工作实际，围绕贯彻落实中央政法工作会议精神，对做好当前和今后一个时期我省政法工作明确了目标任务，是做好全省政法综治维稳信访工作的根本要求。垦区各级政法机关要把认真学习、深刻领会中央和省委领导重要讲话精神作为当前政法工作的重大政治任务，坚定不移地把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到省委王宪魁书记的工作要求上来，进一步提高认识，深刻理解，抓好落实，努力开创垦区政法工作新局面。

一要深刻理解坚持党对政法工作领导的重大意义。政法机关作为人民民主专政的国家政权机关，是党和人民掌握的刀把子，必须置于党的绝对领导之下。党的政策和国家法律都是人民根本意志的反映，坚持党的领导，就是要支持人民当家作主，实施好依法治国这个党领导人民治理国家的基本方略，正确处理好党的政策和国家法律、坚持党的领导和确保司法机关依法独立公正行使职权的关系，不断提高党领导政法工作的能力和水平。我们既要坚持党对政法工作的领导不动摇，又要善于运用法治思维和法治方式加强和改善党对政法工作的领导，推进治理体系和治理能力现代化。

二要深刻理解维护社会稳定是政法工作的基本任务。维护社会大局稳定是政法工作的职责使命，责任重于泰山，维护人民群众的合法权益



是维护社会稳定的出发点和落脚点。我们必须清醒地认识到维稳与维权的统一性，只有人心安定，社会才能安定。所以，维权是维稳的基础，维稳的本质就是维权。我们要从源头预防、源头化解矛盾纠纷和“三调联动”机制建设入手，利用全面深化各领域改革时机，认真研究维护稳定的新思路、新举措、新办法，使群众由衷感到权益得到公平保障，促进垦区社会既充满活力又和谐有序。

三要深刻理解促进社会公平正义是政法工作的核心价值追求。政法工作的一切努力和追求，都是为了促进和实现社会公平正义，离开了公平正义也就失去了政法工作的价值和基础。在人民群众眼中，政法机关是公平正义的化身，是公平正义的最后一道防线。政法机关守不住这道防线，人民群众就会丧失对法治的信心，公平正义的大厦就会动摇。我们要坚持把公平正义的核心价值追求贯穿到政法工作全过程，坚持用每一个个案、每一次司法活动向社会输送公平正义的正能量。在公平正义正能量的引领下，实现北大荒人的中国梦。

四要深刻理解保障人民安居乐业是政法工作的根本目标。保障人民安居乐业是党对政法工作一以贯之的基本要求，政法工作做得好不好，最终要看是否有利于人民群众安居乐业。因此，我们政法机关要把人民群众的需求作为风向标，把人民群众的评价作为试金石，把人民群众的事当做自己的事，把人民群众的小事当做自己的大事，从人民群众满意的事情做起，从人民群众不满意的地方改起，建立健全以民意为导向的工作机制，为人民群众安居乐业提供有力的司法保障。



五要深刻理解坚定的理想信念是政法队伍的政治灵魂。理想信念是政法队伍精神上的“钙”，精神上缺“钙”，就会得“软骨病”，就会经不起诱惑，就会在金钱、权力、关系、人情面前败下阵来。我们政法队伍建设必须始终把理想信念教育放在第一位，不断打牢高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想基础，面对大是大非，必须旗帜鲜明，挺身而出；面对歪风邪气，必须敢于亮剑、坚决斗争；面对急难险重，必须豁得出来、顶得上去。要坚决同腐败行为做斗争，对任何腐败问题都要深究严处，绝不允许腐败问题侵蚀政法队伍肌体。要以培育优良作风为保证，努力建设一支党和人民满意的过硬队伍。

二、加强党对政法工作的领导，确保垦区政法工作沿着正确的方向前进

习近平总书记强调，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，最根本的是坚持党的领导。省委书记王宪魁指出，要旗帜鲜明地坚持党对政法工作的领导，改进和完善领导方式，大力加强政法队伍建设，努力提高党领导政法工作的科学化、法制化水平。在加强党对政法工作的领导方面，要着重做好以下几项工作。

一要充分认清党对政法工作领导的必要性。中国社会稳定的最大压舱石就是中国共产党的领导，习近平总书记这一论述深刻阐明了党对政法工作领导的重要性和必要性。由于垦区基层司法体制建设的特殊性，个别单位以不干预执法司法为借口，该管的不管，该负责的不负责，党管政法工作缺位、失位现象时有发生，主要表现是坚持党管干部原则不



强、力度不够、监督不力、教育不多，个别干警违法违纪现象时有发生。我们要充分认清问题所在，毫不动摇地坚持党对政法工作的领导，不搞一权独大，不搞个人领导。各级党的组织和领导干部要保证执法，带头守法，带头维护党的政策和国家法律的权威性，确保党的政策和国家法律得到统一正确实施。各级政法机关要自觉接受党的领导，严格执法，公正司法，为垦区经济社会发展保驾护航。

二要努力提升党对政法工作的领导水平。省委书记王宪魁指出，党对政法工作领导是管方向、管政策、管原则、管干部，为我们提高党领导政法工作能力和水平指出了方向，明确了任务。垦区各级党委政法委作为党委领导和管理政法工作的职能部门，要做出表率、当好样板。各级政法委要在党言党、履职尽责，按照“四管”要求，把握政治方向、协调各方职能、统筹政法工作、建设政法队伍、督促依法办事、创造执法环境，善于用法治思维和法治方式领导政法工作。各级党委和主要领导干部一定要适应科学执政、民主执政、依法执政的要求，支持政法系统各单位依照宪法法律独立负责、协调一致开展工作。各级政法机关党组织要建立健全重大事项向党委报告制度、在执法司法中发挥政治核心作用制度、党组（党委）成员依照工作程序参与重要业务和重要决策制度，确保政法工作沿着正确方向前进。总局党委将一以贯之地重视政法队伍和政法部门领导班子建设，按照新出台的政法干部管理具体办法，落实管理责任，强化管理措施，为垦区政法队伍建设提供坚强的组织保障。



三要着力建设一支过硬的政法队伍。总的看，垦区政法队伍主流是好的，是一支可以信赖、有坚强战斗力的队伍，涌现出了一批以任长霞式公安局长徐连斌为代表的公正司法、服务群众的先进典型。但我们也要看到，这支队伍在思想、能力、纪律、作风等方面也存在不少问题，甚至有的个别干警还触犯了法律，因此，从严治警一刻也不能放松。要以开展党的群众路线教育实践活动为契机，在政法干警中深入开展社会主义法治理念、核心价值观和职业道德教育。把纪律作风建设视作铁规铁律，彻底根除“四风”问题。要强化问题导向，认真解决好人民群众反映强烈、严重损害执法司法公信力的突出问题。要建立健全违反法定程序干预司法的登记备案通报制度和责任追究制度，进一步完善执法监督制度措施的落实，坚决克服特权思想、衙门作风，坚决遏制不作为、乱作为，使践行党的根本宗旨成为广大干警的自觉行动。在从严治警的同时，要认真落实从优待警的有关政策规定，千方百计帮助他们解决工作、生活以及家庭中的困难，不断增强政法队伍的凝聚力、战斗力。

三、认清形势、保持清醒，全力做好新形势下垦区政法工作

当前，垦区正处于全面深化改革，合力攻坚克难，加快率先全面建成小康社会的关键时期。政法机关要牢牢把握维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业三大政法工作主要任务，深入推进平安垦区、法治垦区和过硬队伍建设，为垦区经济发展、社会进步创造和谐稳定的社会环境、公平正义的法治环境和优质高效的服务环境。

一是把维护社会大局稳定作为政法工作的第一要务。当前，垦区社



会大局稳定、职工群众安居乐业。但我们也要看到，随着全面深化改革的展开，利益格局调整广度深度加大，各种社会矛盾纠纷多发易发，一些重大敏感问题处理不慎极易影响社会大局稳定。我们要始终绷紧反分裂、反渗透、反恐怖斗争这根弦，对预警性、苗头性、行动性情报信息做到及早掌控处置。要加强互联网管理，加强矛盾调处，深入推进社会稳定风险评估。要不断完善矛盾纠纷排查化解工作机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，建立依法有序表达诉求、及时就地解决问题的机制，争取做到“小事不出管理区，大事不出农场，矛盾不上交”。要加强和改进信访工作，对信访问题推诿扯皮、敷衍塞责，不落实、不解决的，要坚决问责。要提高应急处置能力，防止发生个人极端事件和重大群体事件，最大程度地避免和减少突发公共安全事件造成的人员伤亡和危害。

二是把促进社会公平正义作为政法工作的生命线。去年年初，习近平总书记就曾提出要“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”，在今年的中央政法工作会议上，习近平总书记再次对政法工作提出了“决不允许对群众的报警求助置之不理，决不允许让普通群众打不起官司，决不允许滥用权力侵犯群众合法权益，决不允许执法犯法造成冤假错案”的明确要求。这既是总书记对执法司法体现公平正义的总要求，更是对政法工作者的深切嘱托。总的看，垦区政法战线同志办理的绝大多数案件都是公正的，但也存在一些亟待解决的问题。如有些该立案的没有及时立案、个别案件审理超期、有些已判决案件执行不



到位、个别案件存在瑕疵等等。这些问题虽然是少数的、个别的，但它反映出的是我们一些干警存在公平正义理念模糊，责任感和使命感不强，对人民群众利益保护不力的问题，其损害的不仅是群众的合法权益，更是法律的尊严和权威，是群众对社会公平正义的信心。各级政法机关要把促进公平正义作为核心价值追求，教育和引导广大干警进一步增强公平意识，严格依法、公正执法，通过每一起案件、每一个执法环节来体现公平正义，坚决防止和纠正损害群众合法利益的突出问题。要努力围绕保障和改善民生，着力推动以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系建设，使发展成果更多更公平地惠及垦区人民。

三是把保障人民安居乐业作为政法工作的导向。近年来，垦区大力推进“平安垦区”建设，社会治安形势持续平稳向好，公众安全感不断提升。但也要清醒地看到，垦区的刑事犯罪仍处在高发期，新的犯罪形式和手段不断出现，虽然没有发生重特大恶性案件和公共安全事故，但隐患依然存在，防范难度比较大，这些都给维护治安稳定带来了新的压力。各级政法机关要把职工群众对平安的愿望和要求作为工作努力方向，把提升人民群众安全感满意度作为政法工作的出发点和落脚点，积极探索社会治理新机制新途径，加大案件侦破、审理、执行力度，从源头上管控案件发生，不断提升群众的安全感和满意度。要按照总局党委（扩大）会议关于转变行政管理职能，改进社会治理方式的总要求，进一步深化“平安垦区”建设，以系统治理、综合治理、源头治理、依法治理的理念，坚持党政主导与社会参与相结合，创新社会治理方式，提升社



会治理水平，各综治成员单位要认真履行部门所承担的社会治理职责，相互支持、积极配合、搞好衔接，发挥应有作用。

四、坚持严格执法、公正司法，进一步提高执法司法公信力

政法机关坚持严格执法、公正司法，关键是提高执法司法人员的政治素质。

一要坚守职业良知。道德和良知是对执法司法人员最起码的要求。在司法实践中，有些案件并不一定需要有多么高深的法律专业知识，凭良知就能明辨是非。我们的政法干警要在各种诱惑面前，始终挺直腰杆，坚守法律阵地，树立惩恶扬善、执法如山的浩然正气。

二要树立法治信仰。面对各种纷繁复杂的利益关系，面对金钱、权力、人情的诱惑，广大政法干警要增强严格依法办事的观念、法律面前人人平等的观念、尊重和保障人权的观念，把法律作为第一遵循，站稳脚跟、挺直脊梁，真正做到铁面无私、秉公执法。

要强化制度约束。近些年，政法系统各部门都纷纷推出了各种铁规禁令，这些制度对于保障严格执法、公正司法起到了积极作用。我们要做的是让铁规发力、让禁令发威，让制度在执法办案过程中切实起到“隔离墙”和“高压线”的作用。

要加大公开力度。阳光是最好的防腐剂，执法司法越公开就越有权威和公信力。政法机关要增强主动公开、主动接受监督的意识，要提高透明度，把关键的事实、证据和要紧的工作，向群众说清楚、讲明白。

要营造良好司法环境。执法司法过程中出现问题的根本原因在于



执法司法者本身，要牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念，做到带头依法办事。

五、结合垦区实际，积极稳妥推进司法体制改革

司法体制改革是我国政治体制改革的重要组成部分，事关全局，意义深远。我们要积极参与，科学把握，坚决执行。

一是稳步推进改革。司法体制改革是中央事权，是自上而下进行的，需要有一定的时间过程。我们必须按照上级的工作部署和时间要求，认真领会改革精神，科学研究改革方案，认真制定改革措施，做到有组织、有步骤地稳步推进落实。对改革中遇到的问题要及时向上级汇报，不能盲目推进，影响全省改革大局。

二是要做到工作改革两不误。要稳定政法队伍，全力做好当前各项政法工作。教育全体政法干警正确理解改革，积极支持改革，按照王宪魁书记提出的“立足服务经济社会发展抓好改革，着眼人民群众司法需求抓好改革，调动各方力量抓好改革”的具体要求，形成工作改革两不误、协调顺畅的工作机制。

三是做好保障工作。各级党委和领导干部要针对司法体制改革，高度重视政法工作，要从政治上、工作上、生活上关心爱护政法干警，着力解决干警的后顾之忧。要加强政法机关特别是基层一线执法单位的基础设施建设，保障办案经费，保证政法机关充分履行职责。

加快垦区改革发展，实现率先全面建成小康社会，政法战线肩负着神圣而光荣的使命。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央



周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，求真务实，锐意进取，攻坚克难，扎实工作，为创造垦区安全稳定的社会环境、公平正义的法制环境和优质高效的服务环境做出新贡献。



10 在县委政法工作会议上的讲话

同志们：

这次县委政法工作会议，是县委召开的一次重要会议。主要任务是：认真学习贯彻落实中、省、市政法工作会议精神，回顾总结 2013 年工作，分析形势，研究部署 2014 年全县政法工作任务。

2013 年，在县委、县政府的坚强领导下，在市委政法委的关心支持下，全县始终以围绕深化平安建设为目标，以提升“两率一度”为抓手，完善机制，强化措施，着力构建以责任落实、宣传引导、治安管控、矛盾调处、管理创新为重点的平安建设工作格局。一年来我们主要取得了八个方面的可喜成绩。

一是全县“两率”指标首次超额完成目标值，高于省市平均值。2013 年度全省公众安全感调查结果显示，我县社会治安满意率达到 93.21%，高于目标任务 1.21%，高于省市平均值分别为 0.84% 和 0.24%，全省县域排名第 44 位，较上年上升 29 个位次，增幅全市第一；平安建设知晓率为 87.19%，高于目标任务 7.19%，高于省市平均值分别为 3.17% 和 1.17%，全省县域排名第 28 位，较上年上升 44 个位次，增幅全市第二，两率全省县域增幅均为第四。

二是创建责任更加明确。县、镇(社区)、村三级将平安乾县建设作



为“一把手”工程来抓，建立了县级领导平安创建包镇联系点，明确了镇(社区)、单位、村支部一把手平安创建责任制，逐级递交了目标责任书 586 份；建立了公、检、法、司、交警五大政法单位干警联镇包村的“三官一律”责任制，落实了镇村干部联系固话用户的平安创建进村入户服务制度。

三是进一步建立了常态化考核督查奖惩机制。按照月考季评和全年总评的考核奖惩办法，全年共奖励 32 个镇(社区)和单位现金 15 万元；对 24 个镇(社区)和单位分别挂警示牌，处罚现金 2.4 万元，对 2 个镇主要领导实行了责任追究。建立了由联合督查室、政法委、信访局、安监局组成的明查暗访督查组，随时发现督查创建工作的问题和不足。

四是打击处理创历史之最。全年开展专项整治活动 5 次，公开处理大会 3 次，破获刑事案件 472 起，查处治安案件 3694 起，批捕 110 案 183 人，公诉 122 案 230 人，审理刑事案件 146 件，审结 145 件，审结率为 99.32%，新接收社区矫正对象 52 名。

五是创建宣传形式多样，氛围浓厚。先后投入百万元，印制平安建设读本、宣传横幅、年画、围裙、服务卡，打击非法集资宣传画及各种调查登记表册 100 余万份，县电视台开设了《平安专访大家谈》栏目，政务网开设了平安乾县建设网页，在全县形成了铺天盖地的创建氛围。

六是平安建设工作保障力度空前。县委、县政府对政法系统人、财、物支持重视力度最大。依据“三定方案”和我县的实际，理顺了政法各部门的职级待遇，解决了政法部门和基层政法单位多年来未解决的科级



建制和科级待遇问题，从优待警实现了历史性突破，进入全市力度最大，落实最好的县；在财力十分紧张的情况下，县委常委会研究确定，按政法工作和平安创建需求，保障了一切经费开支。几年来，相继又投入 1000 万元的“天网”工程已全面分段实施。安装视频监控摄像头 1274 个，公交工具视频监控 gps 系统 215 个；组建了城区 150 人的一级巡逻防控大队，每镇 15 名的二级巡逻队伍，每村 5×10 名群防群治巡逻队伍，使全县治安防控体系的天罗地网建设初步形成。

七是“三官一律”、“一包十”制度的普遍落实，为平安创建起到了“发动机”作用。初步落实了五大政法单位 602 干警和 300 名镇村干部联镇驻村的“三官一律”、“一包十”制度，实现了干警和村民面对面、手拉手、心贴心服务，集中对全县 13 万户群众开展了连续 3 次大走访，收集问题 8 类 690 件，解决问题 680 件，排查化解矛盾纠纷 589 件，调解率 95%。

八是平安创建和“千帮千”活动有机结合，成为平安乾县建设的一大创新。全县通过干部、教育、卫生三个“千帮千”，由 3912 名领导干部、党员教师、医护人员投入帮扶资金 4313 万元，对 2941 名留守儿童，1200 余户困难家庭和 179 个村实施了民生工程和重点帮扶活动，最大限度最有效的解决弱势群体生产生活面临的困难和问题，并且做到应帮尽帮，帮有所变，帮必脱贫，提升了党和政府在群众中的形象，改善了干部和群众的关系，践行了群众路线。对全县平安创建工作总体水平的提升奠定了基础。



回顾过去一年的工作，我们深切感受到，全县政法工作每一点成绩的取得，得益于县委、县政府的坚强领导和县人大、县政协的强有力支持；得益于全县各级党政组织的高度重视和合力攻坚；得益于广大群众和社会各界的积极参与和通力合作。在此，我代表县委、县政府对大家一年来的支持、关心、理解表示衷心的感谢！

政法工作是和平时期流血牺牲最多的职业和岗位，一年来，你们风餐露宿、加班加点、值班备勤，战阴天、战雨天，为全县人民的平安付出了极大的心血和汗水，取得了令全县人民较为满意的成绩。在此，我代表县委、县政府对你们并通过你们对全体家属致以衷心的慰问和崇高的敬意！

志诚同志由于组织需要调整到县政府履职，在过去几年里，志诚同志带领大家在政法战线上同甘共苦，努力工作，特别是对我县政法工作和平安创建工作做出了很多贡献，留下了许多宝贵经验。在此，我代表政法委和全体政法干警向志诚同志表示衷心感谢！

一年来，不断的追求和不懈的探索，积累了弥足珍贵的经验，特别是去年第四季度的艰辛付出和冲刺，也收获了更多的成绩和经验。主要工作经验有五条：**一是各级党委政府高度重视是开展平安乾县建设的保障。**去年10月23日县委、县政府平安建设动员大会是一个重要的里程碑，重视程度空前，责任落实空前，各项投入空前，工作推动空前，前所未有，上至书记、县长，下至镇村干部，都在平安乾县建设中亲力亲为，下基层、抓调研、查资料、强督导，工作开展有声有色，效果十分



明显。二是发挥政法部门的主力军作用是提升“两率一度”的核心。“满意度反映政法部门的工作效果”。去年我县政法部门抓住社会治安好与坏是平安建设的“牛鼻子”，从思想、作风、纪律和组织制度上明确工作责任和奖惩措施，依法重点打击影响稳定和群众安全感的严重犯罪活动，维护了全县社会大局稳定，有效地促进了人民群众对社会治安的满意率。三是深入开展“大走访”活动是推动平安乾县建设的根本方法。

“知晓率”体现全县政法综治和平安建设的工作力度。去年第四季度我县开展的集中三次“大走访”活动，就是整合政法干警和镇(社区)村基层干部的资源，形成合力，通过“三官一律”、“一包十”工作措施，坚持村不漏户、户不漏人，分类建档，对走访排查出的重点户实施重点转化，全方位向群众要提升“两率一度”的“满意票”，以实际行动践行了群众路线。四是把“千帮千”活动与平安创建有机结合作为新载体。老百姓最真诚、最公道、最讲良心。我县拓展“千帮千”活动是“向贫困宣战，再也不能让贫困代代相传”的具体实践。我们把社会弱势群体和各类困难人群做为帮扶重点，根据各类群众群体不同脱贫企盼，因人因户施策，做到应帮尽帮，并依次拓展到为所在村制定发展产业规划，强化基层组织建设，创新社会管理等方面，成为省市政法综治部门关注的平安建设工作的新载体、新亮点，成为人民群众共同参与平安创建的新结合点。五是建立形成了一套行之有效的工作机制是推进平安建设工作的关键。去年四季度，按照县委主要领导提出的“高度重视，切实增强平安创建工作紧迫感；扎实整改，认真搞好后进转化工作；强化督查，



下茬立势实行责任查究；加大宣传，全力做好“两代表一委员”参与工作的四条强硬措施。全县在工作中推行了“图表式作业、数字化管理、标准化推进、常态化考核”的管理模式。采取常委带头督导检查；督查组明察暗访；电话调查和月考季评；一天一通报，3天一报告等跟踪考核办法；建立三级巡防队伍，深化“十镇百村”平安灯闪亮工程；实行“大排查、大走访、大化解”等工作制度，使平安乾县建设具体措施落实在了工作和行动之中。

成绩不说跑不了，问题不讲不得了，群众的反映是社会治安状况的“晴雨表”。目前政法工作、政法单位、政法干警和平安建设工作中还存在不少问题和不足，突出表现为三个方面的担忧：一是**“两率一度”指标所处的位置和压力令人担忧**。公众安全感指标虽然从2012年的全省73位提高到2013年44位，但在全市排名还在第十位，才刚刚摆脱了全市后三的危险位置，不容乐观。从公、检、法、司、交警五大政法单位的满意度测评结果来看：公安局从2012年的省排62位市排9位，下滑到2013年省排69位市排10位，有进入全省后十和全市后三的危险；法院去年和前年相比，省排名持平，但在全市排名后退至第十，也是一个危险位置；检、司两家和2012年相比有较大增幅，但总体完成率都低于省市平均水平。二是**工作机制、工作制度坚持不正常，没有形成长效机制令人担忧**。在今年三月底的督查、抽查、检查中我们发现，过去好的“一把手”工作机制坚持不下来；“三官一律”政法干警联镇包村工作制度掉链子；镇(社区)村“红袖标”成为一阵风；对平安创建工作以省



市测评为启动信号，没有常态化、长效的工作机制等。三是政法队伍建设亟待加强，一些干警的素质、办案能力、水平令人担忧。维护社会公平正义，政法单位、政法干警是老百姓心中的最后一道防线。一些干警表现在不能很好的贯彻落实习总书记提出的“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”要求，对此理解不深，执行不到位，有办人情案、关系案现象；在办案中有案结了，事未了，有后遗症现象；个别干警素质较差，在办案工作中，接待群众没耐心，把一个案办成了几件麻烦事；还有些干警，在我县重点项目建设环境保护上作为不到位，不敢作为，弄的企业主哭笑不得；还有些干警对自己要求不严，吃拿卡要，造成不良社会影响；由于社会治安环境需要，还有我县政法干警整体体能、技能素质不足，有待训练提高等问题，对于此方面问题不再一一列举。在今后的工作中，我们将有计划、按步骤、分专题结合党的群众路线教育实践活动逐步认真加以改正、解决和加强。

2014 年全县政法工作的总体思路是：深入贯彻落实中、省、市政法工作会议精神和县委的决策部署，以平安乾县建设为总揽，以提升“两率一度”为抓手，按照“一二三四五”的工作思路，即：**围绕一个目标**（建立利益共享机制、降低发案数量、提高办案质量、提升队伍形象）；**开展好两个活动**（开展工作水平提升年和开展平安建设“创选评”活动）；**扭住三个关键**（深化拓展平安创建“十大工程”建设，政法综治维稳基层基础建设和督查考核机制建设）；**实出四项重点**（深化严打整治、健全治安防控体系、推动专业性调解组织建设、加大重点区域法制宣传教



育力度)；实现五个提升(政法工作科学化水平、政法队伍能力和作风、社会管理水平、网格化试点创新、应急处突能力水平)；为加快建设小康文明富裕的新乾县，创造平安稳定的社会环境，公平正义的法制环境和优质高效的服务环境。

2014 年工作目标是：社会治安满意率达到 93.5%以上，平安建设知晓率达到 85%以上；政法队伍满意度高于全省平均值 2 个百分点。按照去年的基数，今年政法部门满意度分别是：公安机关 80.66%以上，法院系统 81.39%以上，检察系统 81.23%以上，司法系统 81.55%以上，交警系统 79.03%以上，并不得落入全省后十和全市后三的排位。

具体来讲，我们主要抓好以下几个方面：

一、统一思想、提高认识，以安全稳定为基础，切实增强做好政法综治维稳工作的责任感和使命感

深化平安乾县建设，加强政法综治维稳工作，强化社会治理创新，维护社会大局稳定是县委、县政府着力抓好的重要工作。对于加快全县经济建设，构建文明富裕和谐的新乾县具有十分重要的意义，我们一定要站在讲政治的高度，切实增强做好各项工作的责任感和使命感。

一要牢牢把握正确的政治方向，找准政法工作的职责定位。要按照中央政法工作会议上习总书记的重要讲话精神，切实做到“四个把握”和“三个毫不动摇”。要准确把握服务改革发展这一中心，要准确把握维护社会大局稳定这一基本任务，要准确把握保障人民安居乐业这一根本目标，要准确把握促进社会公平正义这一核心价值追求。要毫不动摇



地维护党委、政府的领导权威，要毫不动摇的维护人民群众的合法权益，要毫不动摇地维护经济社会发展的良好秩序。请政法各单位、全体政法干警、干部深切体会习总书记在中央政法会上长达两个多小时的讲话精神，全面准确的发挥无产阶级专政工具的作用，当好党的“刀把子”，坚决严厉打击处置在县境内重点部位、重点地区、敏感部位、重要交通干道发生的一切堵门堵路事件。

二要创建机制，有效化解社会矛盾。要借鉴“枫桥经验”，结合乾县实际，加强县、镇(社区)、村排查调解网络体系建设，构建镇、村、组三级摸排，县镇两级重点研判和县、镇、村三级调解的工作格局，切实做到日摸排、周总结、月研判、月例会的研判化解调解新机制，做到“小事不出村，大事不出镇，难点县内清，实现捕人少、治安好”的总体目标。并完善加强建立健全道路交通、医患纠纷、拆迁征地、农民工工资等专业性调解组织。建立信访、维稳、安全生产三本台账，全面落实社会稳定风险评估制度。所有涉及拆迁、征地、工程项目都要经过社会稳定风险评估，明确相应的组织主体和责任主体，建立制度，从源头上预防各类矛盾发生。要充分发挥综合治理体制机制优势，协调有关部门有效解决赴省市群体访和进京非正常上访问题。要坚持法治思维和法治方式，既注重解决合理诉求，又要打击惩戒借上访之名聚众滋事、扰乱公共秩序、制造事端的人员，依法规范信访秩序，确保全县“三无县”称号。

三要建立制定挂号督办消号和禁止重复访化解工作奖补制度。由信



访局、维稳办牵头，相关部门配合，实行上访案件交办、限办、督办、化解稳控制度，实行县以上挂名案件息诉罢访、案结事了化解处置奖励制度。达到初访、小访及时化解，解决斩断形成积访案件源头，达到缠访案件有条件化解息访，一时化解不了的要有效稳控，建立新生新形成积访案件责任追究制度。今后每起信访案件和涉法涉诉案件，都要由涉案当事人对案件办理情况填写满意度回执单，以此作为单位信访稳定和平安建设月考季评的重要依据，作为全年开展“创选评”活动中树优评差的重要依据。

四要全面启动实施社会网格化管理试点工作。坚持强化基层服务管理，依托网格化管理和基层组织，发现和化解矛盾、提供服务、解决问题，真正使基层综合服务平台的触角延伸到每家每户。上半年先选择一个镇和一个社区为示范点，按照“便利工作、服务综合、范围适度”的原则，研究制定网格划分方案、网格员工作职责、网格员管理制度。在认真总结经验和不断改进完善的基础上，系统推进社会管理观念、体制机制、方法手段变革，整合镇综治维稳办、司法所、信访办职能，加快建立县社会网格化管理指挥中心、镇（社区）社会网格化管理服务中心、村社会网格化管理服务工作站三级平台。利用 1 至 2 年时间，逐步建立以标准化管理为目标，以现代信息技术为支撑、以网格化管理为基础，涵盖综合排查、化解稳控、治安防控、信息收集、分级研判、社会服务等方面，覆盖全县、实时反应、动态跟踪、联通共享的社会网格化管理新体系。



二、理性思考、系统谋划，以保障人民安居乐业为根本，切实提高平安建设的针对性和科学性

保障老百姓的平安，是我们最基本的职责，最神圣的使命。我们务必以平安乾县创建活动为统揽，强化基层基础，整合各方力量，全力保障人民群众安居乐业，不断提升公众安全感，增强群众满意度。

一要突出抓政法带全局的思路。“两率一度”的提升，其根本在于社会治安秩序的好坏。政法部门的工作成效如何，重点体现在社会是否公平正义。要紧紧抓住社会治安这个“牛鼻子”，充分发挥政法部门主力军作用，做到打击无空档，整治无死角，防范无盲区，宣传全覆盖。全县将适时召开公捕公判大会，开展五到六次专项打击整治活动，给各类犯罪分子以震慑力，给人民群众以安全感。县法院系统案件审结率不低于85%，民商事行政、仲裁等案件执结率达到95%以上，受理案件发改率必须控制在2%以内。要扎实推进法制宣传“五进”活动，充分发挥审判权的规范、引导和监督作用，推动各项纠纷解决机制的组织和程序制度建设，进一步加大诉前调解力度，促使非诉讼纠纷解决方式更加便捷、灵活、高效，为矛盾纠纷化解机制的良性发展提供司法保障。县检察院公诉案件起诉比率达到88%以上，自侦案件侦结率达到95%以上，有罪判决率不低于立案数的80%。要通过履行审查起诉、批准逮捕、支持公诉及职务犯罪侦查与预防的法律监督职能，积极探索检察工作向农村基层组织延伸新途径，依法严厉打击严重刑事犯罪、排查化解矛盾纠纷、有效预防职务犯罪、深入开展法律知识宣传教育，努力促进社会和谐稳定。



县公安系统命案侦破率达到 100%，批捕率达到 95%以上，重特大刑事案件侦破率不低于 85%，治安行政案件查结率不低于 95%，行政复议、行政诉讼率不高于 5%。要担负确保乾县平安的重任，继续实施严打整治“净化工程”，适时部署开展各类专项整治活动，重点开展严厉打击群众反映强烈的黄赌毒和各类干扰破坏招商引资、侵犯企业合法权益、破坏重点项目建设的专项活动；严厉打击敲诈勒索、阻拦施工、强揽工程、强买强卖、强装强卸、黑吃恶要、欺行霸市、盗卖企业资产、索要“保护费”和“提成费”等黑恶势力的不法行为；从严惩处金融诈骗、合同诈骗、电信诈骗、逃税骗税、侵吞国有资产等违法犯罪活动，切实保障广大人民群众的生命财产安全；加大对群众反映强烈的治安混乱地区和网吧、游戏厅、小旅馆、校园周边等场所的整治，加强对校车、道路、交通、消防领域的管理，严防治安灾害等事故发生；坚持人防、物防、技防相结合，加强网格化、精细化、动态化巡逻，做到巡警上街面、交警上路面，白天见警察、见“红袖章”，晚上见警灯、构筑全方位、立体化巡防体系。法、检、公系统还要重视网络舆情管理工作，对发现反映的舆情及时有效发声回应处置，同时也要做好网络安全工作；还要重视涉法涉诉案件防止减少和化解及有效稳控工作。从今年开始，对新发生形成的案件，实行倒查追责，对过去的案件经过努力化解，很好稳控的予以表彰奖励。县司法行政系统镇、村矛盾纠纷调解成功率达到 97%以上，重新回归社会矫正人员帮教率要达到 100%，社区矫正人员再犯新罪率、脱管漏管率、刑释解教人员重新犯罪率为零。要通过履行法制宣



传、法律服务、法律保障三大职能，结合“六五”普法规划的实施，不断加大依法治县进程；狠抓矛盾纠纷排查调处，加强对公证、律师、法律援助活动的管理；指导人民调解、法律服务、社区矫正和刑释解教人员的安置和帮教工作，积极构建“人民、行政、司法”三调联动机制；要在化解矛盾上下功夫，在搞好法律服务上做文章，在创建平安乾县上见成效，为经济发展营造良好的法治环境。交警大队由于从2013年开始也纳入全省政法队伍满意度测评范围，今后县委政法委也将同公、检、法、司政法单位一并要求监督领导。交通安全事故要控制在目标任务之内，主要工作是围绕保道路交通畅通，交通事故下降为突破口，加大对非法车辆整治，突出对交通安全隐患的整治查处和交通违规行为的严查严处；对城区主要道路车辆通行、停放进行专题调研，提出解决新办法；同时，要做好改进工作作风，改变执法观念和服务水平，规范创新交通肇事依法处理处置工作，树立交警在人民群众心中的良好形象。

二要突出抓行业带单位的思路。全县要进一步完善党政领导、综治协调、部门负责、社会协同、公众参与的工作格局。全县各级和综治维稳成员单位要依托好全县八个专项组这个平台，充分发挥党政群各方优势，统筹好各部门资源力量形成活力，找准工作着力点和突破口，细化职责任务，自我加压，夯实责任，定期召开工作例会，主动协作，密切配合，资源共享。严格依照法定权限和程序履行职责，善于运用法律手段调解社会矛盾，管理社会秩序，不断提高依法管理社会的水平，促使行业主管部门将平安建设创新社会治理列入本部门、本系统议事日程，



拿在手上，研究制定实施方案，落实责任，推动平安乾县建设深入开展。

三要突出抓中心带基层的思路。建设镇（社区）、村社会管理服务中心（工作站）是实施基层平安建设网格化的重要平台。重点抓好四个方面的工作：一是要“树立一种意识，做到三个明确”。即大家一定要树立一种强烈的责任意识，进一步增强责任感和紧迫感，加压紧逼，负重奋进，以优异的成绩打好主动仗，实现新跨越。明确辖区的突出治安问题，重大矛盾隐患和群众的愿望诉求。二是要搭建好镇（社区）村服务平台。准确定位，整合服务管理职能，明确任务，落实领导责任，规范运作，实行“一站式”服务。三是要加强群防群治建设。镇村和派出所联手建立三级巡逻队伍，明确职责，划定区域，搞好巡逻防控经常性工作。要吸纳治安积极分子，十户联保、治安中心户长、低保户、卫生保洁人员参加“红袖章”义务巡逻，充分调动群众广泛参与的热情，提高基层治安防范能力。四是要带好一支队伍。镇（社区）村干部是和群众联系最紧密、打交道最多的群体，承担着服务群众一公里最繁重的任务，其自身的行为、形象和素质直接影响党委和政府老百姓心中的形象。大家一定要把这支队伍带好、管好、用好，以优良的作风，热情的服务，赢得广大群众的依赖和支持。

四要突出品牌带形象的思路。通过对第四季度创建工作反复总结，最基本的品牌就是政法部门“三官一律”进农村进社区，政法部门和镇社区深入村组户进行捆绑式“一包十”活动。从去年工作情况来看，该活动化解了大量的矛盾纠纷，维护了社会和谐稳定，有力的促进了“两



率一度”全面提升。今年全县将进一步规范“三官一律”进农村、社区和全县“一包十”工作机制，制定实施方案，加强组织领导，明确工作职责，落实工作机制，强化责任管理，完善工作平台，加强和“千帮千”工作的有效结合，重点落实好城区“三官一律”进社区和社区民警专职化，社区民警兼任居民委员会副主任；在农村全面推行“一村一干警”，建立健全基层机构人员和职责工作制度，考评讲评、奖惩激励补助和经费保障等制度机制，确保发挥作用。按照“三官一律”“一包十”的干警联镇包村工作要求，实行一警包一（多）村，一周进村入户半天（固定），姓名、身份、职务、电话一卡通，每月工作任务一表清，季度考核排名次，前十后五重奖罚的最严工作制度。切实做到“三进三访”和“三个一”。即：“三官一律”“一包十”要进小区、进村组、进住户；所有固定电话用户和“两代表一委员”必访、有矛盾纠纷的家庭和涉法涉诉信访人员必访、刑释解教和社会矫正人员家庭必访；给每户群众发放一张便民联系卡，方便群众联系；建立一本民情日记，记录群众的意见建议；健全一本工作台帐，记载工作开展情况。坚决做到村不漏户、户不漏人，凝聚民心，使群众对“两率一度”的判断认知明晰固定起来。

三、内练素质、外塑形象，以加强政法委机关和政法队伍建设为契机，不断提升政法工作的创新能力

做好政法工作关键要有一支高素质的队伍。要按照政治过硬、业务过硬、素质过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求，努力打造信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍，出色完成党和人



民交给的各项工作任务。

一是要加强政法委机关建设。切实加强党对政法工作的领导，树立党对政法工作的领导权威，要从顶层设计进行高标准、高规格系统谋划，建立完善政法委员会全体会议制度、政法委员会书记办公会制度、维稳工作例会制度、建立常态化平安创建督查组；实行公、检、法、司党组（支部）定期向党委汇报、报告工作制度，实现党对政法工作的绝对领导。

二是要提升政法队伍、政法干警能力和素质水平。通过党的群众路线教育实践活动，不断深化“学党章、学宪法法律、读经典”活动，加强政法干警理论学习，业务能力学习和技能培训，进一步坚定政法干警理想信念，提高素质，开展练兵竞赛活动。实行对政法单位的重点人、案和事，通过下发督办函的形式，督促整改薄弱环节，推动重大决策部署落实；对个别政法干警责任心不强、素质能力差、办错案、假案、冤案造成重大影响的，必须按规定依法予以严厉追责。

三是要增强政法工作创新。一是建立公、检、法、司、交警队五长季度研判分析重点典型案件制度。五长每季度对本单位、本部门一些重点典型案件进行分析研判，形成书面分析报告递交政法委集中评析，为指导、提升政法工作提供依据。二是建立政法委书记调研分析命案制度。对县域内发生的命案进行全面剖析，深刻调研，吸取经验，总结教训，深刻反思，在频发重点区域探索整治新办法。三是积极创新平安乾县建设信息预警处置工作有奖举报报告制度。充分调动广大人民群众参与平



安乾县建设的积极性，将民情民怨民意第一时间报告县委政法委，及时做好排查处置和化解工作，把关口前移，把矛盾隐患处置在萌芽状态。

四、加强领导、强化责任，以完善提高机制建设为重点，努力实现工作的示范性和实效性

提升“两率一度”是平安乾县建设的主抓手。落实领导责任，要出真招，总结固化、放大、加宽好经验、好做法，在落实上以一贯之，常抓不懈。

一是要进一步夯实各级党政组织履行平安建设的第一责任。细化分解具体工作任务，实行目标量化管理，将常委带队夜间巡查指导平安建设工作，完善为四大家主要领导、常委、副县长周巡查指导检查制度；坚持省、市全年四次测评前一个月集中督导检查和平时抽查相结合，部门联手和督查组明察暗访相结合，并建立专门督查检查制度；每季度县上四大家联系会上，汇报并研究政法综治维稳工作；每年县委政法委主动向县政府常务会议、县委常委会议，提交专题研究讨论政法综治维稳和平安创建工作不得少于三次。

二是要进一步健全完善常态化考核督查奖罚和责任追究机制。全县已经下发了督查工作意见，建立督查机构，落实了三个督查组，在进一步健全督查和督导整改制度的基础上，适时开展公众安全感问卷调查，及时发现和纠正工作推进过程中的问题和薄弱环节；并结合省市县三级测评结果，按照月考季评和全年总评的办法对全县各单位进行奖惩，对全县工作造成重大影响的实行责任查究；同时要全面落实“三官一律”“一



包十”述职评议制度，政法干警每年要向村(社区)群众、“两代表一委员”座谈报告工作情况，接受群众评议，听取群众意见建议，密切联系群众，让基层组织和群众给干警和包村干部打分，并纳入“创造评”活动考核计分之中。

三要强化执法监督和督查工作。统筹运用个案核查、案件评查、执法监督等手段，每季度对案件进行评查一次，每半年接受“两代表一委员”评议，对受理群众来信来访举报案件，随机检查评议，对新发形成的涉法涉诉案件要实行责任查究。县上成立高规格领导小组，下设3个督查组，对政法、综治、维稳、平安建设工作和省市县“两率一度”测评排名相对后位的单位，要求建立转化巩固工作的长效机制，并按照规定予以处理。

四要开展平安建设“创造评”活动。按照“试点先行、典型引路”的工作思路，全县开展平安建设示范村(社区)、先进镇(社区)、优秀部门(单位)、人民群众满意的政法单位(干警)，模范“红袖章”平安志愿者等各类先进典型和最差单位(个人)活动，并将深化提升平安创建和“千帮千”相结合活动开展情况纳入评选主要内容，制定评选办法，全年跟踪考核，年终兑现奖罚。

同志们，新的一年面临新的机遇和挑战。做好今年的平安建设和政法工作，维护社会和谐稳定，责任重大、使命光荣。让我们在县委、县政府的坚强领导下，继续坚持以科学发展观为统领，以第二批党的群众路线教育实践活动为契机，对今年的各项工作任务，将按照“图表式作



业、数字化管理、标准化推进、常态化考核”的工作方法逐一予以落实。始终做到高起点谋划、高标准定位、高规格要求、高水平推进，努力做好平安建设暨政法综治维稳各项工作，为建设平安和谐新乾县做出新的更大的贡献。



11 在全县政法暨信访稳定工作会议上的讲话

同志们：

今天的会议是个综合性会议，包括政法、平安建设、信访稳定、处置非法集资和“利剑”行动多个内容。由于省、市政法会议一直没有召开，所以才推到今天。下面我讲三个方面的内容。

一、2012 年来的工作

这一段时间，大家都很高兴，我县首次被评为“全国平安建设先进县”，全国今年新进的县（市、区、旗）共 55 个，河南三个县：栾川（34 万人）、滑县、睢县（71 万人），这个荣誉四年才评一次，全国很少。这是政法战线的综合性荣誉、是最高荣誉。现在我们就可以在境内高速等重要路段，安装大型广告牌：“您已进入全国平安建设先进县—滑县”，或“全国平安建设先进县—滑县欢迎您”，这是金字招牌，一挂可四年。我县同时也被省评为“全省平安建设先进县”、“全省信访工作先进县”。全省公众法治环境满意度调查名列第二名。（其实还有一个全国综合治理先进县，最后被平衡下去了。滑县的荣誉太多，不再一一细说了）。可以说，我县的政法工作这就像我国的乒乓球比赛一样，男单女单混双金牌全部拿下，令人振奋。

十八大期间我县信访工作实现“零登记”，省信访领导小组专程向



滑县县委、县政府发来感谢信。获得了全省信访先进县“五连冠”。今年 1—5 月份继续保持了赴省进京“零登记”。同志们，滑县作为一个 140 多万人的大县，又是在发展最快的时期，信访稳定保持这样的成绩实属不易！

去年 10 月份，为了确保十八大期间社会稳定，我县政法机关主动出击，开展了“利剑”严打行动。一百天内，破获刑事案件 279 起，批捕 240 人，抓获逃犯 32 人；行政拘留 1193 人，刑事拘留 358 人；打击违法上访 72 人，其中劳教 4 人，还有一人被训诫了 56 天；起诉 246 案 338 人，判决 231 案 350 人，实现了命案全破。县看守所、拘留所羁押人数一度达到极限，不得不将部分人员羁押到内黄、安阳等地。总之，政法机关打击了犯罪，保护了人民，为全县稳定大局作出了贡献。

非法集资处置工作也取得了阶段性成果。我县立案 10 起、监管帮扶 3 起，共 13 起，全安阳市共一百多起。立案的百得、晨昊、奥森、世鸿、融川、大农、诚信、新天地、神华、世丰，共涉及金额 8.7 亿。目前已抓获嫌疑人 28 人，起诉 14 人。百得案件涉及大小包工队 59 家，郑州融资公司 9 家，农民工、集资户 2 万余人，而且资产相互担保、抵押，起诉、判决等错综复杂。通过努力，资产分割处置等工作正在有序展开。在全市当前非法集资成为影响稳定突出问题的情况下，滑县虽然问题较多但整体推进平稳，而且资产追缴、兑付比例高于全市上，集资群众情绪平稳。

出色的工作成绩，受到了主流媒体的垂青。中央电视台《今日说法》



栏目曾分别报道了半坡店派出所成功解救被拐卖儿童案件、万古派出所侦破特大盗、销电动车团伙案件，河南日报 6 月 6 日三版以《滑县构筑“天眼地网”保平安》为题报道了我县平安建设的做法，河南法制报、安阳日报等媒体也多次对我县政法、维稳工作，对政法干警进行过多次宣传报道。

所有这些成绩的取得，是县委、县政府正确领导的结果，更是我们政法维稳战线全体同志和广大基层干部共同努力的结果。在这个时刻，特别想起一年有余先后倒在工作岗位上的魏喜勇、张国庆、王新岭和张永党四名公安干警，两名 30 岁、两名 36 岁。他们是我县政法干警的优秀代表，用短暂的一生精彩地诠释了政法干警爱岗敬业、忠诚履职的可贵精神。李若鹏书记在批示中说：“我为我县能有这样一支在困难面前不怕苦、危险面前不变色，为人民利益将生死置之度外的干警队伍而骄傲和自豪。我向日夜坚守在保障人民群众生命财产安全第一线的忠诚卫士表示深切的关爱，向为经济发展保驾护航的政法干警致以崇高的敬意。”在这里，我代表县委，对长期奋战在一线、超负荷运转的政法干警和所有基层干部，表示最崇高的敬意和衷心的感谢！

我们的努力，得到县委、政府的认可。去年 10 月，县委调整加强了政法委、公、检、法和群工部的领导班子，并火线提拔了 14 名干警，可以说，滑县去年以来干部大的调整就是我们系统，今年 2 月，县编委对法院、检察院、公安局、司法局内设机构规格及编制事项等长期没有解决的问题一下子解决到位。对“利剑”行动中贡献大的 6 个集体和 12 名



干警记三等功，拟对成绩突出的先进个人给予火线提拔（领导变动没有实施到位，但已向董县长、组织部马部长汇报过）。可以说，政法、维稳、信访队伍勇于担当、负重前行的作风得到了公认，整体形象不断提升。

二、关于最近县里几个重要会议精神

最近县里召开了几个重要会议，就当前工作，董县长要求全县上下坚守社会稳定底线，围绕转变工作作风、提高工作效率、完善考核机制、增强履职能力等方面，要求全县要把思想统一到发展上、目标定位在创先上、方案细化到项目上、落实体现到作风上，动真碰硬，坚持思路不变、目标不变、决心不变“三不变”，做到任务不减、力度不减、速度不减“三不减”，持续打好“四场攻坚战”，圆满完成年初既定的经济社会发展任务。搞好“六城联创”（创建全国文明城、园林城、卫生城、生态县、双拥城、旅游标准化试点县），这既是省委、省政府对省直管试点县的要求，又是县委、县政府的重要决策，更是惠及全县人民的德政工程、民心工程，请各单位务必落实好。

三、当前和今后几个月工作

稳定是底线、稳定是发展的前提，特别是滑县现阶段一个时期内，稳定比任何一项工作都重要。我们在座的各位责任重大、任务艰巨，一定要尤为清醒、尤为敬业！

第一，在更高起点上推进平安建设工作。进入2013年，“平安中国”第一次上升到国家层面来提出，第一次明确作为政法工作的奋斗目标来



追求，成为时代发展的新主题、社会治理的新课题、民众关注的新议题。最近，中央在苏州召开了深化平安中国建设工作会议，习总书记指出，“平安是人民幸福安康的基本要求，是改革发展的基本前提。”大家可以翻看近几天的报纸，对平安的论述很多、很到位，比如“人没了，发展还有什么意义？”，比如“对国家而言，稳定是金；对老百姓而言，平安是福。中国的改革发展，离不开稳定的社会环境；中国走向繁荣富强，必须以平安为基本前提。如果社会不安宁，老百姓就很难过上好日子。”再比如，“平安是必需品，是在人们第一生存、第二温饱之后的更高层次需要”，如此等等，大家会后可以重点研读。

一方面是平安如此重要，一方面是我县成为了全国平安建设先进县，所以我们必须从更高起点、更高水平推进平安建设工作，基本要求是，领域更广、时效更强、人民群众更满意。

具体讲，要紧紧抓住人民群众反映强烈、影响社会和谐稳定、制约平安建设深入开展的突出问题，一个一个地解决。要积极防范、严厉打击邪教活动，决不能形成现实危害，确保国家安全和政治稳定；要加强矛盾纠纷排查调处，把不稳定因素化解在基层、消除在萌芽状态；要加强社会治安综合治理，人民群众最痛恨什么就打击什么，什么犯罪突出就重点打击什么，对危害食品安全、拐卖妇女儿童、拖欠农民工工资、销售假农药假种子假化肥等与老百姓切身利益密切相关的刑事犯罪要适时开展严打活动，以主动进攻的高压态势遏制违法犯罪的高发趋势；要进一步规范信访秩序，逐步消化信访积案；对食品、医药、环保、水、



电、气等重点行业要加强安全督查，对新区、道口、城关、小铺、上官、慈周寨等重点乡镇（区域）要加大工作力度，对影响社会稳定的重点人物要以人定案；对利用短信等方式散布传播反动有害信息的，要及时跟进、落地查人；要充分发挥我县“天眼地网”防控体系的作用，进一步完善功能，发挥其安全防范的关键作用。最近，万古、上官、高平均侦破了重大案件，就是靠我们的视频监控系统。下一步，乡镇要监督村一级开展巡逻，充分发挥“人”的积极性，实现与“物”（天眼地网）的完美结合，把我们每个村、每个乡镇都打造得固若金汤，以每个村、每个乡镇的稳定换来全县的稳定。

在工作方法上，要坚持治标与治本相结合。急则治标，是指如果出现了突发事件，必须稳住局面，避免出大事。缓则治本，就是要强基固本，从根本上解决问题。

第二，进一步加强政法队伍建设。政法战线是保障群众合法权益、维护社会公平正义的最后一道防线。政法队伍是维护公平正义的主要实践者。我们目前工作来讲，许多矛盾要么起诉到法院、要么靠动用公安警力解决，往往是最终的矛盾焦点都集结到政法队伍身上，因此必须把政法队伍建设作为根本，坚持政治建警、素质强警，依法治警、科学用警，从严治警、从优待警。

省委常委、政法委书记刘满仓指出，“大量矛盾在基层，不稳定因素也在基层，加强基层基础是重点、是关键”。就我县而言，要进一步推进警力下移，切实加强基层政法队伍建设。要选好派出所所长、法庭



庭长、司法所所长，配齐配强基层政法、综治队伍。对工作实绩突出、乡镇党委推荐的，政法部门要优先提拔或重用。4 月份公安派出所人员的调整，就充分尊重了乡镇党委的意见，今后，如有调整，也会提前征求乡镇党委的意见。

前几天，我到桑村派出所去了一趟，给我留下了深刻的印象，这样一个偏远的所，敢于争先，克服诸多困难，硬是申报了一级派出所，省里考评验收的领导对该所的工作很满意。同时，这个乡大局平稳，上访量很少，乡党委政府对派出所的工作很满意、支持得很到位。由此我想到，全县哪个乡镇的经济条件不比桑村乡好，但你这个乡镇有没有桑村乡对派出所的支持力度大？全县哪个派出所的环境不比桑村派出所的环境好，但你这个所有没有桑村派出所的成绩突出？在我看来，如果能把“团结拼搏、克难攻坚、勇于担当、无私奉献”滑县精神融入到骨子里，我看你就是一名优秀的干警、一名优秀的干部。

第三，进一步做好信访工作。最近，刘满仓书记做出批示，指出，要加大对到省委、省政府集体上访和赴京上访的治理力度，凡有发生，一律进行查究。此外，省信访领导小组通知，从 6 月份开始，凡到省上访的，一律不再甄别和“销号”。这就为我们的工作提出了更高要求。下步信访工作要重点抓好两项，一是强化领导的接访、更要处访，要在现场协调处理上下工夫，决不能“一接了事”。另一方面是要强化积案化解，按照“新人办老案”的要求，用新的方法、新的思路，选准新的突破口，千方百计化解信访“老户”，坚决遏制越级集体上访和非正常



上访。对于信访行为，我的态度是四句话：有理的解决，无理的解释，出格的打击，坚决杜绝群体事件。

第四，要防范和处置好非法集资。当前，就在处地很多地方被非法集资搞得焦头烂额的时候，我县有的乡镇民间非法经营存贷款业务的“会”“社”等地下钱庄不少。一旦出现经营风险无力兑付，势必引发群体事件，当地乡镇党委、政府“难得清静”。为此，董县长曾安排两办下发两次通知，要求各乡镇进行排查。从排查情况看，相当一部分乡镇重视不够，认识不足。对报告上反映出来的涉嫌单位和个人，县处置办、公安局经侦大队正在有重点的进行约谈。这次报告辖区内没有涉嫌非法集资的，你这个乡镇要保证别出事，否则纪委问责。各乡镇一定要加强防范非法集资宣传，坚决防止出现新的非法集资案件。以前有的要处理好。

第五，要教化民风。优良的民风是优化发展环境的“加速器”、推动经济发展的“催化剂”、促进社会和谐的“黏合剂”。我来滑县工作一年有余，认为滑县民风总体还是不错的，大部分群众勤劳淳厚，通情达理。但有个别地方的一些人我还是放心不下。要坚决避免“开门招商、关门打狗”现象发生。要加强法制教育，把开展民风建设与“六五”普法活动紧密结合起来，教育引导群众学法、懂法、守法。对个别漫天要价、刁顽成性、要挟敲诈政府、企业和个人的“出头鸟”，政法机关要硬起手腕、依法给予打击，决不能让以非法手段谋取非法利益的人得逞。同志们，守护平安责任重大、服务大局使命光荣。让我们扛起责任，肩



负起使命，恪尽职守，努力工作，为建设“富裕文明、和谐美丽”新滑县披荆斩棘、乘风破浪、勇往直前！



12 在全县政法维稳工作推进会议上的讲话

同志们：

今天我们召开这次会议，有三方面的需要，一是工作所需，二是责任所在，三是形势所迫。刚才，赵涛同志和庆利同志分别就当前信访工作和政法综治工作作出了具体安排部署。希望大家认真学习领会，切实抓好贯彻落实。下面，就如何认识政法维稳工作，如何履行好工作职责，抓好当前工作，讲三点意见。

一、政法维稳工作怎么看？也就是定位和认识问题。

政法维稳工作涉及面广、任务繁重、责任重大，在座的各位都是各部门、各乡镇分管稳定工作的负责同志，面对严峻的工作形势、重大的工作责任、繁重的工作任务，如何看待政法维稳工作，如何切实找准、准确把握政法维稳工作的定位，需要我们大家树立三种意识，也就是大局意识、责任意识和担当意识。

大局意识，就是要认识到我们政法维稳工作事关全县发展稳定大局。泗水县作为经济欠发达县，一心一意谋发展、全力全速促跨越是我们工作的总基调和总目标。围绕这一总基调、总目标，如何发展，如何在稳定的基础上发展，就需要我们营造一个安全、和谐、有序的社会环境。如果我们的社会治安抓不好，不是这里发案就是那里案发，群众没有安



全感，我们还谈什么招商引资。如果我们的社会矛盾化解不了，不是这里起火就是那里冒烟，信访人员整天堵着门，我们还有什么精力去抓发展。所以说，我们要真真正正地把我们的工作置于全县大局中来定位、来思考、来谋划、来推进，切实将政法维稳工作融入、贴近、服务于全县发展、稳定的大局。当前，市里已经下发了新的《考核办法》，在科学发展综合考核中，总分 1000 分，社会稳定工作就占了 200 分。县里也正在比照市里的考核办法，制定我县的考核意见，肯定要加大社会稳定工作的权重。希望各级各部门一定要引起高度重视，认清形势，切实增强使命感和责任感，加强协作配合，确保我县大局稳定。

责任意识，就是要清醒地看到我们身上肩负的责任。我们常说发展是第一要务，稳定是第一责任。维稳的责任谁来担？从全县的层面上来讲，县委、县政府有责任，政法综治部门有责任，各职能部门有责任，各乡镇（街道）有责任。具体而言，责任就在我们在坐的各位，我们是第一责任人。工作一旦出了问题，要挨板子了，第一个就要打在大家的身上。对此，大家一定要有清醒地认识。

担当意识，就是要在工作中敢于担当，勇于担责。刚才我们讲责任意识，有了责任，就要切切实实地担负起责任，挑起这个担子。要有勇挑重担的信心、迎难而上的决心、舍我其谁的气魄。遇到问题，不推、不躲，不扯皮，不滑头。敢于面对、勇于面对、善于面对维稳工作中的困难和问题，不回避矛盾、不逃避责任、不畏惧困难，用扎实的工作作风、务实的工作态度，取得良好的工作实效，以此检验我们的政治品格



和履职能力。

二、政法维稳工作怎么干？也就是能力和方法问题。

俗话说“有为才有位”。政法维稳工作涉及面广。打击犯罪我们要管、治安防范我们要抓、社会矛盾我们要化解的了、信访问题我们处置的好。在这些繁重多样的工作中，我们怎样作为？我认为要按照四有也就是有位、有数、有法、有效的要求，努力提升三个能力，突出三个关键点，坚持做到“四个勤于”。

提升三种能力，也就是提升驾驭能力、组织能力、协调能力。驾驭能力，就是要求我们能够驾驭复杂的治安局势、繁重的信访形势、多变的维稳态势，遇事不心慌，处事不心乱，沉着应对，冷静思考，果断处置，确保以最快的速度、最低的成本、最好的效果，维护社会稳定。**组织能力**，就是要求我们准确、及时、高效地推动维稳工作。在工作决策前，强化调查研究，摸准问题症结，提高科学性和准确性；在决策做出后，强化情况控制，掌握社情民意动态，及时提出合理化建议；在决策执行中，强化跟踪督查，动态跟踪和重点督查决策进展情况，确保各项部署要求落到实处。**协调能力**，就是要求我们在工作中要妥善协调各种利益关系，注重调动方方面面的力量，群策群力，共同参与维稳工作，形成齐抓共管的局面。

突出三个关键点，也就是主动、创新和工作侧重。一是主动。对我们政法维稳工作而言，工作安排了，问题出现了，矛盾产生了，责任就在我们身上，担子就在我们肩上，早做工作，早完成、早处置、早化解，



就是成绩。拖到最后，工作还是要你来干，完不成任务，就要挨批评。

“早干晚都要干”，有工作、有问题、有矛盾不要等政策、等文件、等上级要求，要不等不靠，根据我们的实际、我们的需要，主动的去推进工作，去解决问题，去化解矛盾。**二是创新**，要转变思想观念，转变惯性思维，转变行为方式，多动脑，多学习，多借鉴，坚持“拿来主义”，努力做到“人无我有”、“人有我优”、“人优我特”。**三是要有侧重**，要在工作中用好加减法，在抓全面工作的同时，结合本部门、本乡镇的实际，注意侧重。你这里部门治安防范薄弱，那就突出抓人防、物防、技防建设；你这个乡镇信访问题突出，那就着重抓信访积案化解、抓信访秩序维护。如果我们做到了主动的去推进工作，创新的谋划工作，有侧重的去解决问题，那么我相信我们的政法维稳工作就一定会取得新成绩，就一定会有新作为。

坚持做到四个勤于，也就是勤于动脑、勤于动口、勤于动手、勤于动腿。**勤于动脑**，就是要经常思考维稳工作中存在的问题和薄弱环节，分析原因，研究对策。**勤于动口**，就是要求我们在重要会议、重大活动、重点时期提前部署安排维稳工作，特别是对重点人员的教育管控、重点部位的治安防控、重点单位的安全防范，做到逢会必讲。**勤于动手**，就是要求我们对具体的维稳工作特别是重要的维稳工作必须亲自动手去做，该起草的文件要亲自审核，该制定的方案要亲自研究，该出台的制度要亲自把关。**勤于动腿**，就是要经常深入辖区内镇直单位、村居社区中去，检查指导，督办落实；调查研究，吃透下情；排查矛盾，化解纠



纷；沟通思想，密切群众。

三、政法维稳工作干什么?也就是工作重点和措施问题

现在已经进入五月份，还有一个多月的时间，半年就过去了。希望大家盘点一下政法维稳工作，时间过半，任务完成是否过半。当前我们的政法维稳工作重点要干什么？我总结了一下，政法综治工作要突出“四个抓好”，信访工作要坚持“五要”。

政法综治工作突出“四个抓好”是指：

一是要抓好治安防范。解决治安问题，提升群众安全感一是靠打，二是靠防，打击违法犯罪的主要职能在政法机关，各部门、各乡镇要积极配合好、大力支持好政法机关的工作。同时，要把预防犯罪置于更加突出的位置，使处于违法犯罪边缘的人不敢做，使实施犯罪的人难做成，使已作案的人逃不掉，努力减少犯罪空隙，压缩违法犯罪空间。要在抓好各项人防、物防措施的基础上，突出抓好技防建设，扎实开展技防“全覆盖民安工程”，尽快完成政府投资的县、乡、村技防监控设施升级改造和监控点扩面工作。在年初的政法信访工作会议上，我们提出了年内实现县直部门 100%，村居 80%技防监控设施覆盖率的建设目标。这是硬任务、硬指标，是考量今年各级各部门综治工作的重要因素。希望全县各级各部门，特别是各乡镇（街道）高度重视，进一步调动企事业单位、村居、社区和居民小区的积极性，多方筹措建设资金，切实提高技防监控覆盖率。确保年内完成县里下达的建设目标。

二是要抓好社会管理。为加强和创新社会管理，今年，市委政法委



在全市大力推行了网格化管理和“社区六进”工作。这两项工作将是今年社会管理综合治理工作的重中之重。下步工作中，我们将这两项工作结合起来。在村居社区科学划分网格，明确网格负责人和相关工作人员，定岗定责，并逐步建立矛盾纠纷、治安隐患和重点人员的数据库，健全各项工作流程，确保基层社会管理工作有人管、底数清、情况明、信息畅通。同时，深入推进消防管理、车辆管理、危险物品管理、流动人口管理、网络管理、物业管理进社区，进一步夯实筑牢社会建设根基。对这两项工作，今年县里计划按照“试点先行、逐步推开”的方式，先在城区选择一至两个社区进行先行试点，在试点的基础上，全面铺开。希望涉及到的相关街道和县直部门要高度重视，根据各自的职能分工，抓好各项工作措施的落实。

三是要抓好基层基础。“基础不牢，地动山摇”，要牢固树立加强基层、建设基层、稳定基层的观念，切实解决基层基础工作有人抓、有人管、有人干、干得好的问题。要大力加强基层政法综治建设，充分发挥乡镇综治办、派出所、法庭、检察室、司法所在维护基层稳定中的主力军作用。进一步整合基层力量，深入开展社会矛盾纠纷“大排查、大化解”活动，提高矛盾纠纷化解能力。加强乡镇（街道）社会管理服务中心建设，设立“一站式”服务大厅，为村居、社区群众提供方便快捷优质的服务。我们提出了“十二五”期间，全县各乡镇（街道）社会管理服务中心建成使用率要达到 95%以上，这项工作希望各乡镇（街道）重视起来，按照要求建设好、使用好社会管理服务中心，切实发挥其作



用。

四是要抓好宣传工作。对工作我们不仅要干，还要说；不仅要干好，还要宣传好。宣传这项工作，常抓常新，什么时候都不过时。去年以来，各乡镇（街道）加强了政法综治宣传工作，无论是从泗水政法网的投稿量还是各单项工作宣传上，都上了一个台阶。但我认为做的还不够好，我们的宣传工作还要进一步加强和完善，要进一步扩影响、提档次、上品味，要做到既有量的提升、又有质的跨越。我们不仅要宣传政法综治工作，我们的信访稳定工作也要宣传，宣传什么？要宣传规范信访行为的法律法规，教育信访人员依法依规信访。不仅乡镇（街道）要做好涉及政法综治维稳工作的宣传，我们的各相关部门也要充分挖掘本单位、本部门、本行业在综治、维稳工作中的宣传点，进一步提升全县政法综治维稳工作的宣传面。在下步工作中，我希望大家注重总结经验、及时报送本地信息，县政法简报、泗水政法网将择优采用，在年终时，对各乡镇（街道）、综治各部门信息报送、采用情况进行通报，并将信息采用情况纳入年终综治考核内容。

信访工作要坚持“五要”，即接访机制要长效、纠纷排查要全面、网络建设要延伸、初信初访要提质、两项活动要求真。

1、接访机制要长效，就是要形成常态化的领导干部接访机制。今年，市里制定出台了《关于在全市建立领导干部大接访制度的实施意见》，深入开展“大规模驻村入户、面对面谈心交流”活动，市、县、乡镇领导要带头联系群众，带头接访下访，带头包保重点信访案件，带头处理



信访疑难问题，各单位要根据《实施意见》，进一步加强和推动领导干部接访工作，进一步健全接访、包案制度，增加领导接访人次、密度、时间，推动领导接访案件及时有效化解，真正把领导干部接访下访形成长效机制，坚持常抓不懈。新的《考核办法》规定，将领导接访到位情况列入考核，市里将不定期抽查。

2、纠纷排查要全面，就是要全面细致的排查矛盾纠纷，做到不留死角。要立足于“及早发现、及早控制、及早化解”，继续采取“条块结合”的办法，开展好矛盾纠纷和信访突出问题大排查活动。县直部门从业务工作角度，分建设领域、工业系统、城市管理、涉法涉诉、社会治安、交通安全等方面，每半月一排查一上报；乡镇（街道）对辖区内的所有隐患实行一周一排查一上报。把工作重心放在防止发生大规模聚集上访和群体性事件、防止发生重特大安全事故、防止发生重大政治性事件和暴力恐怖破坏事件、防止发生重大恶性刑事案件上，对排查出的不稳定因素，按照“依法、及时、就地解决问题与疏导教育相结合”的原则，逐一建立滚动台帐。继续坚持重点排查、滚动排查，超前做好各项预防工作，确保把矛盾化解在基层、消除在萌芽状态。

3、网络建设要延伸，就是要发挥好村级组织作用。做好信访工作，必须强化基层，推进信访工作重心下移、关口前移，加强基层网络建设，发挥村级组织的堡垒作用。各乡镇要进一步健全基层信访工作机制，及时掌握农村基层信访动态，结合实际，在每个村居都要确立一名信访信息员，作为处理农村信访的第一责任人，网络信息横向拓展，纵向延伸，



强化基层一线的信息，形成有人管事、有人办事、有人报告事的工作局面。此外，还要注重发挥信访网络信息员的多种功能，一是做好上门回访，通过信息员了解真实情况，倾听群众心声，保证处理问题客观公正，提高工作质量。由信访信息员征询反馈处理意见，确保把问题真正消化解决，防止反弹。二是发挥信息员的监督职能，对群众关注的热点难点问题进行监督，发现苗头性、倾向性和个别性问题及时上报，妥善处理，防止发生集体上访事件，把矛盾和问题解决在基层，做到小事不出镇，问题就地消化。

4、初信初访要提质，就是要提高初信初访办结质量。大量事实表明，初信初访问题解决不到位是引发重信重访和越级上访的直接原因。对初信初访坚持在第一时间、第一地点办结，对群众诉求合理合法的要千方百计推动解决，力求一次到位、不留尾巴；对诉求合理但没有政策依据或者一时难以解决的要做好解释工作，并积极创造条件予以解决；对因政策不配套、不连续、不完善引发的信访问题，要注重从政策层面推动解决，坚决避免小事情拖成大事情，简单问题转化为复杂问题，小矛盾发展成大矛盾。

5、两项活动要求真，就是要求真务实地抓好信访“零积案年”活动和涉京信访问题专项治理活动。要做到“想三想”、“问三问”，想一想重点时期稳控工作的艰辛，想一想我们付出的代价，想一想今后工作存在的风险；问一问该谁来解决，问一问能不能解决，问一问解决不好怎么办。借着此次开展“两项治理活动”的契机，真重视起来，真排查，



真下功夫，真落实，确保活动取得实效。两办督查室和县信访局要定期开展督查活动，督查情况将适时进行通报。对在专项治理期间交办涉京信访案件再次发生进京上访、造成不良影响的，责任单位主要负责人要向县委、县政府说明情况，并按照规定严肃追究相关责任单位和责任人的责任。

同志们，做好政法维稳工作，实现各项工作目标，时间紧，任务重、压力大。希望大家自我加压，再鼓干劲，开拓创新，克难奋进，严格高效的完成各项工作任务，为全县和谐稳定做出新的、更大的贡献。



13 全县政法暨信访工作会议上的讲话

同志们：

县委决定今天召开全县政法暨信访工作会议，与经济工作暨安全生产会议、纪委全会几个重要会议同时召开，意义十分重大，也是考虑到偏远乡镇实际，集中把几件大事统一部署，政法与信访相联系，所以我们两个会一起开。刚才以忠同志作了主题报告，总结成绩令人欣慰，分析问题很有针对性，安排部署很到位，我完全同意，希望大家认真贯彻、抓好落实。下面我再强调三点。

一、积极作为，主动适应政法工作新常态

（一）社会治理要精细平稳。社会治理是保障社会稳定的基础性工作，功在平时，功在细节。很多看似偶然的事件背后有一定的必然性，山东青岛输油管道爆炸、上海外滩踩踏事件造成了十分严重的后果，回过头来看，都是社会管控的疏忽导致的，所以社会管理一定要精细、平稳。一是持续创新治理方式。将农村网格化建设与农民办事不出村信息服务平台建设深度融合，将社会治理的信息化建设做实、做细，把山区现代化治理“巴东模式”做成人民群众满意的“民心品牌”；持续推进“律师送法律进乡村”活动，逐步实现全县村（社区）普遍法律顾问制度全覆盖，让律师在信访处理和矛盾化解中发挥突出作用。二是深化综



合整治。巩固健全打、防、管、控一体化社会治安防控网络体系，对严重暴力、抢劫、盗窃等犯罪实现常态化打击，对群众反映强烈的突出治安问题和治安混乱地区进行重点整治。三是强化源头治理。坚持预防为主、调解为先的原则，充分发挥人民调解、行政调解、司法调解功能，特别要建立健全做实“第三方调解机制”，想方设法把矛盾化解在基层，把问题解决在基层，把隐患消除在萌芽状态；落实社会稳定风险评估机制督办问责，做到决策前心中有数，从源头上预防和减少社会矛盾。

（二）信访工作要依法依规。当前重复访、越级访、集体访仍然比较突出，闹访、缠访、涉法涉诉信访仍是信访难题。一是引导社会心态。对巴东来说，这个问题很明显。巴东有个别极端偏执的信访人，钻法律制度空子，按照自己偏执的理解和狭隘的想法，无休止地以信访为业、以信访为生、以信访为乐，恣意妄为，可以说令 50 万巴东人民蒙羞。大家想一想，有些事一般人怎么做的出来，跑到州局里面霸占人家的办公室、会议室，随地大小便，为所欲为，这真的是巴东人民的耻辱。当然这种人是极端个别的，但这极端个别的也代表一种社会心态，影响极为恶劣，对这些极端做法要研究办法、综合施策。就是这个极端信访人，跑到县里一个局的院子里，上蹿下跳，喊着局长的名字骂了两天，她知道局长不会跟她对骂的，知道局长拿她没有办法。最后住在院子里的群众受不了，一群老头老太太在院子里堵着她，斥责她无廉耻。通过这件事大家也受启发，对于极端信访的要综合施策，一方面要热心耐心，一



方面要引导社会心态，我相信除了极个别人，再冷的石头都可以捂热。

二是推进依法信访。刚才发堂同志的发言讲的很好。2014年出台了《巴东县政法机关依法处理涉法涉诉信访问题工作办法》，采取聘请律师团的方式，对30余件三级信访终结案件依法进行了评议处理，收到了很大成效，进京非访人次较2013年下降89%。今年，要抓住“信访法治建设年”活动机遇，用法治的思维和方式扭转“信访不信法”、“信上不信下”的信访心理误区。三是高度重视初信初访。我们有些同志重视的很好，有些同志重视的不好。我曾经在会上讲过一个亲身经历的例子，今天我还要在这里重新讲一遍。我碰到一个精神病人上访，非常典型的精神病人，因为她看人的眼神是不一样的，而且她抓住我手臂之后，虽然她是个女同志，但力气非常大，三四个同志都拉不开。她的丈夫跟在旁边，拿着她的精神病残疾证，一直在流泪，但没有办法。他劝他妻子说，你放过陈书记，我们好好说好不好，但没用。当时我就推掉了一个很重要的接待，我说请你放心，我不走，我听你讲。我听她说了不短时间，快到晚上七点，到后来，其实我发现她也没有什么诉求，就是心里不平，想要诉说。我耐心听她说话，到后来她还蛮感动，很感谢我。她和她丈夫晚上都很平和地走了。我就在想，像这种信访人，如果她在村、乡镇一级，你们就这么对她，她应该不至于到县里来。如果在县里面各部门上访反映问题，你们也认真地、和颜悦色耐心听了的话，她可能不至于来缠我们书记县长。

我也曾经碰到过一个情绪激烈的上访。前两年，在大楼门口有三个



人，一个年轻的同志，拿着一块牌子，带着他的叔叔和婶婶，见了我后就扑通一声跪下了，我能听到那个膝盖碰地“咚”的声音，那是很让人心痛的声音。他们给我反映的问题我在这儿只说一点，他在乡镇求见党委书记，书记没见他。这几年金果坪、沿渡河的信访工作做得好，曾经有人对我说，边远乡镇的老百姓相对淳朴一些，碰到的问题少一些，好像他们信访工作做得好是一个自然的过程，大错而特错。金果坪清江移民多，沿渡河三峡移民多，这两个书记确实做了大量的工作。我上次在会上讲过金果坪雷玉龙处理一个群体信访的全过程，一个党委书记工作做到这一步，还有什么做不好。一层一层，一级一级，村里工作没做通，副镇长工作没做通，书记亲自接待，书记陪了两天做不好，仍然要坚持上访，书记知道他们每一步走到哪儿了。他们已经到野三关火车站，雷玉龙安排副书记带队的工作专班和上访人同时赶到车站，最后实在没办法这些人到了北京，金果坪的干部在那儿陪了几天，陪他们到国家信访局等部门去，帮他们做工作、作解释，后来平平稳稳的回来了，到现在再也没上过访。

2012年的时候，提拔了两个书记，提拔周和平（时任镇长）的时候，有一个很明确的理由，就是处理信访工作的能力强。我刚来巴东时，袁家坝村的信访非常激烈，网上给我举报信，有些赶到巴东要见我，他们由于换届的事情，信访件直接针对时任镇党委书记。当时我亲自到大支坪去，指名由周和平负责，到村里去处理后给我交账。和平同志到村里住了一个星期，回来报告说这个问题完全解决了，而且在三年后换届时



仍平安无事。黄祖贵同志，那段时间在我身边做县委办副主任、督查室主任，我最初选身边工作人员时就明确，不要秘书，不要人提包包、开车门，我要的是跟着协调处理事情的，标准就是在乡镇做过党委副书记，有很好的协调、落实的能力。黄祖贵到沿渡河去当书记，当时县委认为他能胜任的理由之一，就是他处理信访问题的能力。前面我讲的那个在大楼情绪激烈下跪的信访人，接访后我出差了4天时间，黄祖贵就利用这几天时间，跑到乡镇，找到这个牵头信访人，和这个人一起吃饭，坐下来谈，很深入的谈，最后工作做通了。谭江陵是本届县委提拔的第三个书记，特别让我欣慰的是，他去的第一周工作调整分工，自己联系矛盾最多的杨家坪村，他亲自到村里面去召开党员群众会。当时江陵书记提出了“三法四入户”群众工作方法，我觉得很好，可以总结。这次提拔了几个书记，为巴东未来考虑，给年轻人舞台，大胆用了一批年轻人，大家有质疑，主要是质疑他们做群众工作的能力。特别是裴成龙同志，刚满三十岁，从团县委书记到乡镇任书记，是很大胆的做法，但我相信你没问题，只要用心、用感情、细致，一定能做好。还有几个年轻的镇长，都要加强学习。做群众工作是年轻同志接受考验的第一点，我相信大家都能做好。刚才周和平同志发言谈了做群众信访工作要小题大做、举轻若重，我觉得这两个词非常好。你们不仅自己要做好，还要带领好自己的队伍和村的干部。对待初信初访接待，“宜早不宜迟，宜见不宜避，宜疏不宜堵，宜劝不宜激”，要多换位思考，耐心倾听，能解决的给说法、不能解决的讲道理，一定不能推诿、不能搪塞，否则就会成为



难以化解的积案。

（三）法治意识要持续强化。一是普法工作要追求实效。过去司法工作做得很好，要再接再厉，普法学法是用法的关键，普法一定不能流于形式，不能几本书一发、几张试卷一做了事；不能靠举办几场法制宣传活动、发放几张法制宣传单了事。“法律六进”不能停留在一个口号，要有具体的抓手，多吃一些具体的事情。二是要信仰法律敬畏法律。执法者要坚持用法治思维和法治方式解决新问题新矛盾，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，一切大的改革必须于法有据，法无授权不可为。三是执法司法要讲求公平公正。韩非说“法不阿正，绳不绕曲”，意思就是法律只有不依附和讨好金钱、权势，才能保证其公正。司法机关肩扛公正天平，手握正义之剑，关乎公民的荣誉、财产、自由乃至生命，让群众在每个案件中都感受到公平正义，这是司法机关的天职。特别是现在这个时代群众的监督无处不在，如何公正公平执法越来越成为社会各界和新闻媒体关注的焦点，执法不公就必然会引起民怨，引起炒作。执法人员一定要依法遵法、唯公唯法，不为人情关系所左右、不为金钱利益所干扰；一定要严格依法行政，公正司法，决不允许领导干部干预执法，以言代法。

（四）维稳责任要坚决落实。我遇到过这种现象，一些信访人拿着村委会，甚至是乡镇政府签有“情况属实，请上级解决”、盖有公章的信访件来上访，既然你敢盖公章，签情况属实，那你就亲自来，由你来向上级汇报，让信访人自己跑来跑去，哪有这种规矩和做法。这明显是



朝上推，踢皮球。去年2月和8月县集处领导小组分两次对全县115起疑难信访积案按照“五个一”的措施进行了包案化解，截止现在，还有8起没有最终结案，有的正在化解处理之中，这个力度还可以，说明只要重视了，办法还是有的。我在这里特别强调，县四大家领导一定要率先垂范，把信访维稳工作拿在手上亲自抓、亲自过问。一是认真做好领导接访工作。每周一四大家领导在信访局值班半天的制度要坚持，我跟发堂同志讲了，以后排班下星期一是哪个领导，提前一天通知。如果有事情来不了，请他自己和下星期的值班领导协调交换。如果他协调不过来，你们就请以忠书记协调，以忠书记也协调不过来的话，就给我说。从下个星期开始我先来。二是包案领导要主动深入到乡镇、部门，对信访维稳工作要实地研究、亲自部署。再出现进京非访，责任一定倒查，责任链任何一个环节出问题，书记免职，镇长一律不得接任书记。但偶发性情况，比如说沿渡河的谭某，在北京她女儿家玩，到天安门游玩的时候看到警察就问了一句，国家信访局在哪儿，想去反映问题，然后这个警察就把她当作非访作了记录。回来之后，黄祖贵亲自找谭某谈，问有什么问题需要解决。结果谭某还哭了，她说她也没有什么要解决的问题。她说因为这个事情影响到沿渡河拿不到“三无”乡镇了，还感到很抱愧。像这种问题，你在责任链条上没有责任的，可以不追究。但是如果你乡镇反映过问题，你没有解决好，或者是你三级信访终结后你没有下终结手续，没有做好安抚稳控工作，他走了之后你还不知道，完全失控，最后导致非访，在这任何一个环节倒查过程中有问题，这就是责



任链上的问题。遇到这种问题都要倒查，这个事情我们把话说在前面，是一定要兑现的，不要怪我到时候“挥泪斩马谡”。你工作能力再强、资历再深、再有前途，有规矩要执行。三是对所包的信访积案，该约访的要主动约访，该下访的要主动下访，今后凡是包保对象出现进京非访的，包案专班要主动向我说清楚。各乡镇、各部门一定要严格按照“谁主管，谁负责”和“属地管理”的原则，积极想办法，克服畏难情绪，对疑难杂症不能躲、不能拖、不能推，综合施策，主动化解，对有隐患苗头的特别是带有群体性矛盾的，一定要提前预警安排部署，坚决防止群体性事件发生。

二、建好队伍，全面落实政法工作新要求

政法队伍掌握着“枪杆子”、“刀把子”，一举一动都涉及群众利益，关系百姓冷暖，代表党和政府形象。习总书记指出要努力建设一支政治过硬、业务过硬、作风过硬，忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政法队伍。在此，我对全县政法队伍提三点要求。

（一）政治上要绝对忠诚。鸿忠书记强调，政法队伍要把严明政治纪律放在首位，坚决服从党的领导。政法机关作为一支特殊的纪律部队，在守纪律讲规矩上必须有更高标准和更严要求。政法干警手中的权力令人敬畏，甚至备受不遗余力的追捧。政法干警长期处于复杂环境与各种风险考验的风口浪尖，更需要坚定理想信念，做到“心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”，要自觉抵御各种腐朽思想侵蚀，铸就政法队伍政治过硬的金刚不坏之身。在这里，我特别强调，政法队伍必须对



党忠诚，始终与县委、县政府保持高度一致，确保政令畅通，为全县经济建设、社会发展保驾护航；必须坚决执行“五条禁令”，讲规矩、守纪律，恪守道德底线和法律底线；杜绝徇私枉法、滥用职权、以案谋私和办人情案、金钱案、关系案。

（二）业务上要熟练精通。政法干警不仅要精通有关法律、政策和本职业务，而且要学习经济建设和科技知识，用心积累一些处理复杂社会问题的经验和技能，做到大道理会讲、小道理也会讲，法言法语会讲、群众爱听的民言俗语也会讲。对一些复杂的矛盾和问题，要善于研究，探索解决的路子和办法，增强驾驭复杂问题和应对社会风险的能力和水平，做到严肃公正执法和理性平和执法相结合。对群众反映的突出问题，要认真对待，快侦快结。我在这里给信陵派出所交一个任务，在二路大百步梯公交站牌上贴小广告办证的这个人，要迅速破案，破案后让他将西壤坡到大坪的公交站牌做义工清洗一个月，这个案子办了之后要广泛宣传。

（三）作风上要扎实过硬。政法干警面对歪风邪气要一身正气，敢于亮剑；面对急难险重任务，敢于冲锋陷阵，做到刀在当口、剑在弦上，时刻整装待发，临危不乱。综合分析全县近几年发生的群体性突发事件，利益冲突和非正常伤亡事件占了相当比例，部分群众抱着小闹小解决、大闹大解决、不闹不解决和法不责众的心态，采取聚集上访、群体围堵、以生命相威胁的极端方式。比如去年发生的山水龙城集体访事件，牵头人（二包工头）从临县聘请社会闲散人员围攻党政大楼、堵路堵桥，影



响十分恶劣。当时正好是野三关鼓楼煤矿发生重大事件，县局干警基本上调到那儿，那天向孔辉同志非常不错，指挥若定，迅速调集周边乡镇警力。当时聚集人有上百人，在政府门口胡作非为，封堵大门，已经到了无法无天的地步。向孔辉同志果断处置，迅速平息了事态。要有这个决心，要有这个气势。前年过春节的时候，我曾经批评过敏毅同志，但去年年底我表扬了敏毅。前年过年我就说堵大桥要工资的，这是两码事，问题要解决，违法要追究，工资一定要解决，堵路牵头的几个人一定要依法处置。你看去年年底，情况就好得多。要立规矩，要讲规矩，你向政府反映问题我们欢迎，但你以违法的、违反公序的方式，那也对不起。请政法的同志记住我的这个原则，以后碰到这种事，问题要解决，违法要处理。

最后我要说一点，**政法的干警要敢于担当**。我要在这里表扬刘玉成同志。昨天纪委会我详细讲了平阳坝河堤工程腐败案件的侦破过程。我十二月份的时候批评过刘玉成同志一次，我现在想着，确实把他冤枉了。其实刘玉成同志一直非常的用心，最后的决定性突破就是刘玉成同志带领 8 个同志，夜以继日完成的，我们有个专班的同志 4 天没睡觉来破这个案子。这是我们巴东历史上最大的一个经侦案子，4500 多万的工程是完完全全的串标、围标、卖标，豆腐渣工程。昨天纪委光辉书记已经宣布双规了一个局长、一个书记，这事还没完，最后肯定还不止这两个人。这个案子刘玉成带着 8 个兄弟居功至伟。同志们，这就是担当。公安干警，如果你们都怕疼怕痒，甚至还有人去给他通风报信，帮他传



条子，我们巴东社会还有希望吗？你们守护的是我们公平正义的底线，如果你们都烂了，那这个社会都烂透了。

三、强化领导，完善政法工作保障新机制

（一）全面落实工作保障。县委政法委是县委领导和管理政法工作的职能部门，要把好政治方向，确保党管政法的原则落到实处；要运用法治思维和法治方式领导政法工作，提高政法工作法治化水平；要抓大事、谋全局，提高统筹解决重大问题的能力；要加强调查研究，正确认识、主动适应政法工作趋势性变化，增强工作预见性；特别要研究健全制度机制，理直气壮、旗帜鲜明地加强对政法系统各部门的管理。组织部门要重视、重用综治信访维稳的干部。要重视做综治信访维稳这些脏活、累活的人，就像足球场上的后腰“清道夫”，进球、扑点球都没他，在镜头上最光鲜的不是他，但那个干脏活累活的人你能说他不重要吗？他几乎是足球场上的灵魂。大家要记住，在这些岗位上的人不会让你吃亏。好好的做工作，一定要相信老实人不会吃亏，做脏活累活的人不会吃亏。财政部门要认真落实各项政策，保证办案经费、专项经费和正常待遇，最大限度地为政法综治信访维稳部门开展工作提供有利条件。各级党委政府，要从政治上、工作上、生活上关心政法干部队伍，始终做政法工作的坚强后盾。

（二）健全完善领导体制。发展是第一要务、稳定是第一责任。县委、县政府必将把政法综治信访维稳工作全局谋划、全面推进。县四大家领导要按照县委、县政府“一线工作法”的要求，率先垂范，务必落



实县集处领导小组信访积案“五个一”领导包案和带案下访机制，对重大涉稳问题要亲自过问、亲自研究部署、亲自督查解决。政法各部门要切实担负起党风廉政建设主体责任，落实“一岗双责”。各乡镇、各部门一把手要切实履行信访、维稳第一责任人的职责，增强工作预见性和防范意识，及时研究信访维稳工作，牢牢把握工作主动权，担负起“保一方平安、促一方发展”的政治责任，真正做到为官一任、稳定一方。

同志们，稳定是民心所向，平安是民众所盼。希望大家不负重托，用更加求真务实的工作作风、坚韧不拔的工作毅力、勇于担当的战斗精神，全力维护好全县社会稳定发展大局，为加快建设“绿色巴东、文化巴东、富裕巴东、和谐巴东”再立新功！