

# 政府工作报告范文汇编

## 目录

1	2017 年政府工作报告（全文） .....	3
2	2016 年政府工作报告全文版 .....	18
3	2015 年政府工作报告全文 .....	33
4	2017 年府谷县政府工作报告 .....	45
5	2017 年石嘴山市政府工作报告 .....	54
6	2017 年淮南市政府工作报告 .....	66
7	2017 年郴州市政府工作报告 .....	73
8	2017 年衡阳市政府工作报告 .....	80
9	2017 年江阴市政府工作报告 .....	90
10	2017 年海城市政府工作报告 .....	104
11	2017 年溧阳市政府工作报告 .....	113
12	2017 年松原市政府工作报告 .....	122
13	2017 年铜陵市政府工作报告 .....	132
14	2017 年吴忠市政府工作报告 .....	142
15	2017 年揭阳市政府工作报告 .....	153
16	2017 年湘潭市政府工作报告 .....	163
17	2017 年淮北市政府工作报告 .....	168
18	2017 年银川市政府工作报告 .....	179
19	2017 年襄阳市政府工作报告 .....	191

20	2017 年北京市昌平区政府工作报告.....	205
21	2017 年天津市武清区政府工作报告.....	215
22	2017 年江门市政府工作报告.....	223
23	2017 年仙桃市政府工作报告.....	235
24	代市长付宗义在北票市第八届人民代表大会第五次会议 上的政府工作报告 .....	242
25	2017 年重庆市政府工作报告.....	250

# 1 2017 年政府工作报告（全文）

## 政府工作报告

——2017 年 3 月 5 日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

### 一、2016 年工作回顾

过去一年，我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上，砥砺前行，推动经济社会持续健康发展。党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。各地区、各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，推动全面建成小康社会取得新的重要进展，全面深化改革迈出重大步伐，全面依法治国深入实施，全面从严治党纵深推进，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，“十三五”实现了良好开局。

——经济运行缓中趋稳、稳中向好。国内生产总值达到 74.4 万亿元，增长 6.7%，名列世界前茅，对全球经济增长的贡献率超过 30%。居民消费价格上涨 2%。工业企业利润由上年下降 2.3%转为增长 8.5%，单位国内生产总值能耗下降 5%，经济发展的质量和效益明显提高。

——就业增长超出预期。全年城镇新增就业 1314 万人。高校毕业生就业创业人数再创新高。年末城镇登记失业率 4.02%，为多年来最低。13 亿多人口的发展中大国，就业比较充分，十分不易。

——改革开放深入推进。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，供给侧结构性改革初见成效。对外开放推出新举措，“一带一路”建设进展快速，一批重大工程和国际产能合作项目落地。

——经济结构加快调整。消费在经济增长中发挥主要拉动作用。服务业增加值占国内生产总值比重上升到 51.6%。高技术产业、装备制造业较快增长。农业稳中调优，粮食再获丰收。

——发展新动能不断增强。创新驱动发展战略深入实施。科技领域取得一批国际领先的重大成果。新兴产业蓬勃兴起，传统产业加快转型升级。大众创业、万众创新广泛开展，全年新登记企业增长 24.5%，平均每天新增 1.5 万户，加上个体工商户等，各类市场主体每天新增 4.5 万户。新动能正在撑起发展新天地。

——基础设施支撑能力持续提升。新建高速铁路投产里程超过 1900 公里，新建改建高速公路 6700 多公里、农村公路 29 万公里。城市轨道交通、地下综合管廊建设加快。新开工重大水利工程 21 项。新增第四代移动通信用户 3.4 亿、光缆线路 550 多万公里。

——人民生活继续改善。全国居民人均可支配收入实际增长 6.3%。农村贫困人口减少 1240 万，易地扶贫搬迁人口超过 240 万。棚户区住房改造 600 多万套，农村危房改造 380 多万户。国内旅游快速增长，出境旅游超过 1.2 亿人次，城乡居民生活水平有新的提高。

我国成功主办二十国集团领导人杭州峰会，推动取得一系列开创性、引领性、机制性重要成果，在全球经济治理中留下深刻的中国印记。

回顾过去一年，走过的路很不寻常。我们面对的是世界经济和贸易增速 7 年来最低、国际金融市场波动加剧、地区和全球性挑战突发多发的外部环境，面对的是国内结构性问题突出、风险隐患显现、经济下行压力加大的多重困难，面对的是改革进入攻坚期、利益关系深刻调整、影响社会稳定因素增多的复杂局面。在这种情况下，经济能够稳住很不容易，出现诸多向好变化更为难得。这再次表明，中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国经济有潜力、有韧性、有优势，中国的发展前景一定会更好。

一年来，我们主要做了以下工作。

一是继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间。去年宏观调控面临多难抉择，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是依靠改革创新来稳增长、调结构、防风险，在区间调控基础上，加强定向调控、相机调控。积极的财政政策力度加大，增加的财政赤字主要用于减税降费。全面推开营改增试点，全年降低企业税负 5700 多亿元，所有行业实现税负只减不增。制定实施中央与地方增值税收入划分过渡方案，确保地方既有财力不变。扩大地方政府存量债务置换规模，降低利息负担约 4000 亿元。稳健的货币政策灵活适度，广义货币 M2 增长 11.3%，低于 13% 左右的预期目标。综合运用多种货币政策工具，支持实体经济发展。实施促进消费升级措施。出台鼓励民间投资等政策，投资出现企稳态势。分类调控房地产市场。加强金融风险防控，人民币汇率形成机制进一步完善，保持了在合理均衡水平上的基本稳定，维护了国家经济金融安全。

二是着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善。以钢铁、煤炭行业为重点去产能，全年退出钢铁产能超过 6500 万吨、煤炭产能超过 2.9 亿吨，超额完成年度目标任务，分流职工得到较好安置。支持农民工在城镇购房，提高棚改货币化安置比例，房地产去库存取得积极成效。推动企业兼并重组，发展直接融资，实施市场化法治化债转股，工业企业资产负债率有所下降。着眼促进企业降成本，出台减税降费、降低“五险一金”缴费比例、下调用电价格等举措。加大补短板力度，办了一批当前急需又利长远的大事。

三是大力深化改革开放，发展活力进一步增强。全面深化改革，推出一批标志性、支柱性改革举措。围绕处理好政府和市场关系这一经济体制改革的核心问题，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革。在提前完成本届政府减少行政审批事项三分之一目标的基础上，去年又取消 165 项国务院部门及其指定地方实施的审批事项，清理规范 192 项审批中介服务事项、220 项职业资格许可认定事项。深化商事制度改革。全面推行“双随机、一公开”，增

强事中事后监管的有效性，推进“互联网+政务服务”。推动国有企业调整重组和混合所有制改革。建立公平竞争审查制度。深化资源税改革。完善农村土地“三权分置”办法，建立贫困退出机制。推进科技管理体制变革，扩大高校和科研院所自主权，出台以增加知识价值为导向的分配政策。放开养老服务市场。扩大公立医院综合改革试点，深化药品医疗器械审评审批制度改革。制定自然资源统一确权登记办法，开展省以下环保机构监测监察执法垂直管理、耕地轮作休耕改革等试点，全面推行河长制，健全生态保护补偿机制。改革为经济社会发展增添了新动力。

积极扩大对外开放。推进“一带一路”建设，与沿线国家加强战略对接、务实合作。人民币正式纳入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。“深港通”开启。完善促进外贸发展措施，新设 12 个跨境电子商务综合试验区，进出口逐步回稳。推广上海等自贸试验区改革创新成果，新设 7 个自贸试验区。除少数实行准入特别管理措施领域外，外资企业设立及变更一律由审批改为备案管理。实际使用外资 1300 多亿美元，继续位居发展中国家首位。

四是强化创新引领，新动能快速成长。深入推进“互联网+”行动和国家大数据战略，全面实施《中国制造 2025》，落实和完善“双创”政策措施。部署启动面向 2030 年的科技创新重大项目，支持北京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心，新设 6 个国家自主创新示范区。全社会研发经费支出与国内生产总值之比达到 2.08%。国内有效发明专利拥有量突破 100 万件，技术交易额超过 1 万亿元。科技进步贡献率上升到 56.2%，创新对发展的支撑作用明显增强。

五是促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成。深入实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，启动建设一批重点项目。编制西部大开发“十三五”规划，实施新一轮东北振兴战略，推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展。加快推进新型城镇化，深化户籍制度改革，全面推行居住证制度，又有 1600 万人进城落户。发展的协同叠加效应不断显现。

六是加强生态文明建设，绿色发展取得新进展。制定实施生态文明建设目标评价考核办法，建设国家生态文明试验区。强化大气污染治理，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降 5.6% 和 4%，74 个重点城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度下降 9.1%。优化能源结构，清洁能源消费比重提高 1.7 个百分点，煤炭消费比重下降 2 个百分点。推进水污染防治，出台土壤污染防治行动计划。开展中央环境保护督察，严肃查处一批环境违法案件，推动了环保工作深入开展。

七是注重保障和改善民生，人民群众获得感增强。在财政收支压力加大情况下，民生投入继续增加。出台新的就业创业政策，扎实做好重点人群、重点地区就业工作。全面推进脱贫攻坚，全国财政专项扶贫资金投入超过 1000 亿元。提高低保、优抚、退休人员基本养老金等标准，为 1700 多万困难和重度残疾人发放生活或护理补贴。财政性教育经费支出占国内生产总值比例继续超过 4%。重点高校招收贫困地区农村学生人数增长 21.3%。免除农村贫困家庭学生普通高中学杂费。全年资助各类学校家庭困难学生 8400 多万人次。整合城乡居民基本医保制度，提高财政补助标准。增加基本公共卫生服务经费。实现大病保险全覆盖，符合规定的省内异地就医住院费用可直接结算。加强基层公共文化服务。实施全民健身计划，体育健儿在里约奥运会、残奥会上再创佳绩。去年部分地区特别是长江流域发生严重洪涝等灾害，通过及时有力开展抢险救灾，紧急转移安置 900 多万人次，最大限度降低了灾害损失，恢复重建有序进行。

八是推进政府建设和治理创新，社会保持和谐稳定。国务院提请全国人大常委会审议法律议案 13 件，制定修订行政法规 8 件。完善公共决策吸纳民意机制，认真办理人大代表建议和政协委员提案。推进政务公开，省级政府部门权力和责任清单全面公布。加大督查问责力度，组织开展第三次国务院大督查，对去产能、民间投资等政策落实情况进行专项督查和第三方评估，严肃查处一些地区违规新建钢铁项目、生产销售“地条钢”等行为。加强安全生产工作，事故总量和重特重大事故数量继续下降。强化社会治安综合治理，依法打击违法犯罪，有力维护了国家安全和公共安全。

扎实开展“两学一做”学习教育，认真落实党中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”。依法惩处一批腐败分子，反腐败斗争形成压倒性态势。

过去一年，中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等国家领导人出访多国，出席亚太经合组织领导人非正式会议、上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、核安全峰会、联大系列高级别会议、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。成功举办澜沧江－湄公河合作首次领导人会议。同主要大国协调合作得到加强，同周边国家全面合作持续推进，同发展中国家友好合作不断深化，同联合国等国际组织联系更加密切。积极促进全球治理体系改革与完善。推动《巴黎协定》生效。经济外交、人文交流成果丰硕。坚定维护国家领土主权和海洋权益。中国作为负责任大国，在国际和地区事务中发挥了建设性作用，为世界和平与发展作出了重要贡献。

隆重庆祝中国共产党成立 95 周年，隆重纪念中国工农红军长征胜利 80 周年，宣示了我们不忘初心、继续前进、战胜一切困难的坚强意志，彰显了全国人民走好新的长征路、不断夺取新胜利的坚定决心！

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央正确领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设事业的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

我们也清醒看到，经济社会发展中还存在不少困难和问题。经济增长内生动力仍需增强，部分行业产能过剩严重，一些企业生产经营困难较多，地区经济走势分化，财政收支矛盾较大，经济金融风险隐患不容忽视。环境污染形势依然严峻，特别是一些地区严重雾霾频发，治理措施需要进一步加强。在住房、教育、医疗、养老、食品药品安全、收入分配等方面，人民群众还有不少不满意的地方。煤矿、建筑、交通等领域发生了一些重大安全事故，令人痛心。政府工作存在不足，有些改革举措和政策落实不到位，涉企收费多、群众办事难等问题仍较突出，行政执法中存在不规范不公正不文明现象，少数干部懒政怠政、推诿扯皮，一些领域腐败问题时有发生。我们一定要直面挑战，敢于担当，全力以赴做好政府工作，不辱历史使命，不负人民重托。

二、2017 年工作总体部署

今年将召开中国共产党第十九次全国代表大会，是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策思路，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

综合分析国内外形势，我们要做好应对更加复杂严峻局面的充分准备。世界经济增长低迷态势仍在延续，“逆全球化”思潮和保护主义倾向抬头，主要经济体政策走向及外溢效应变数较大，不稳定不确定因素明显增加。我国发展处在爬坡过坎的关键阶段，经济运行存在不少突出矛盾和问题。困难不容低估，信心不可动摇。我国物质基础雄厚、人力资源充裕、市场规模庞大、产业配套齐全、科技进步加快、基础设施比较完善，经济发展具有良好支撑条件，宏观调控还有不少创新手段和政策储备。我们坚信，有党的坚强领导，坚持党的基本路线，坚定不移走中国特色社会主义道路，依靠人民群众的无穷创造力，万众一心、奋力拼搏，我国发展一定能够创造新的辉煌。

今年发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 6.5%左右，在实际工作中争取更好结果；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇登记失业率 4.5%以内；进出口回稳向好，国际收支基本平衡；居民收入和经济增长基本同步；单位国内生产总值能耗下降 3.4%以上，主要污染物排放量继续下降。

今年的经济增长预期目标，符合经济规律和客观实际，有利于引导和稳定预期、调整结构，也同全面建成小康社会要求相衔接。稳增长的重要目的是为了保就业、惠民生。今年就业压力加大，要坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策。城镇新增就业预期目标比去年多 100 万人，突出了更加重视就业的导向。从经济基本面和就业吸纳能力看，这一目标通过努力是能够实现的。

今年要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，在区间调控基础上加强定向调控、相机调控，提高预见性、精准性和有效性，注重消费、投资、区域、产业、环保等政策的协调配合，确保经济运行在合理区间。

财政政策要更加积极有效。今年赤字率拟按 3%安排，财政赤字 2.38 万亿元，比去年增加 2000 亿元。其中，中央财政赤字 1.55 万亿元，地方财政赤字 8300 亿元。安排地方专项债券 8000 亿元，继续发行地方政府置换债券。今年赤字率保持不变，主要是为了进一步减税降费，全年再减少企业税负 3500 亿元左右、涉企收费约 2000 亿元，一定要让市场主体有切身感受。财政预算安排要突出重点、有保有压，加大力度补短板、惠民生。对地方一般性转移支付规模增长 9.5%，重点增加均衡性转移支付和困难地区财力补助。压缩非重点支出，减少对绩效不高项目的预算安排。各级政府要坚持过紧日子，中央部门要带头，一律按不低于 5%的幅度压减一般性支出，决不允许增加“三公”经费，挤出更多资金用于减税降费，坚守节用裕民

的正道。

货币政策要保持稳健中性。今年广义货币 M2 和社会融资规模余额预期增长均为 12%左右。要综合运用货币政策工具，维护流动性基本稳定，合理引导市场利率水平，疏通传导机制，促进金融资源更多流向实体经济，特别是支持“三农”和小微企业。坚持汇率市场化改革方向，保持人民币在全球货币体系中的稳定地位。

做好今年政府工作，要把握好以下几点。一是贯彻稳中求进工作总基调，保持战略定力。稳是大局，要着力稳增长、保就业、防风险，守住金融安全、民生保障、环境保护等方面的底线，确保经济社会大局稳定。在稳的前提下要勇于进取，深入推进改革，加快结构调整，敢于啃“硬骨头”，努力在关键领域取得新进展。二是坚持以推进供给侧结构性改革为主线。必须把改善供给侧结构作为主攻方向，通过简政减税、放宽准入、鼓励创新，持续激发微观主体活力，减少无效低效供给、扩大有效供给，更好适应和引导需求。这是一个化蛹成蝶的转型升级过程，既充满希望又伴随阵痛，既非常紧迫又艰巨复杂。要勇往直前，坚决闯过这个关口。三是适度扩大总需求并提高有效性。我国内需潜力巨大，扩内需既有必要也有可能，关键是找准发力点。要围绕改善民生来扩大消费，着眼补短板、增后劲来增加投资，使扩内需更加有效、更可持续，使供给侧改革和需求侧管理相辅相成、相得益彰。四是依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级。我国发展到现在这个阶段，不靠改革创新没有出路。我们拥有世界上数量最多、素质较高的劳动力，有最大规模的科技和专业技能人才队伍，蕴藏着巨大的创新潜能。要坚持以改革开放为动力、以人力人才资源为支撑，加快创新发展，培育壮大新动能、改造提升传统动能，提高全要素生产率，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。五是着力解决人民群众普遍关心的突出问题。政府的一切工作都是为了人民，要践行以人民为中心的发展思想，把握好我国处于社会主义初级阶段的基本国情。对群众反映强烈、期待迫切的问题，有条件的要抓紧解决，把好事办好；一时难以解决的，要努力创造条件逐步加以解决。我们要咬定青山不放松，持之以恒为群众办实事、解难事，促进社会公平正义，把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上。

### 三、2017 年重点工作任务

面对今年艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们要通观全局、统筹兼顾，突出重点、把握关键，正确处理好各方面关系，着重抓好以下几个方面工作。

（一）用改革的办法深入推进“三去一降一补”。要在巩固成果基础上，针对新情况新问题，完善政策措施，努力取得更大成效。

扎实有效去产能。今年要再压减钢铁产能 5000 万吨左右，退出煤炭产能 1.5 亿吨以上。同时，要淘汰、停建、缓建煤电产能 5000 万千瓦以上，以防范化解煤电产能过剩风险，提高煤电行业效率，优化能源结构，为清洁能源发展腾空间。要严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，更多运用市场化法治化手段，有效处置“僵尸企业”，推动企业兼并重组、破产清算，坚决淘汰不达标的落后产能，严控过剩行业新上产能。去产能必须安置好职工，中央财政专项奖补资金要及时拨付，地方和企业要落实相关资金与措施，确保分流职工就业有出路、生活有保障。

因城施策去库存。目前三四线城市房地产库存仍然较多，要支持居民自住和进城人员购房需



求。坚持住房的居住属性，落实地方政府主体责任，加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，健全购租并举的住房制度，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障。加强房地产市场分类调控，房价上涨压力大的城市要合理增加住宅用地，规范开发、销售、中介等行为，遏制热点城市房价过快上涨。目前城镇还有几千万人居住在条件简陋的棚户区，要持续进行改造。今年再完成棚户区住房改造 600 万套，继续发展公租房等保障性住房，因地制宜、多种方式提高货币化安置比例，加强配套设施建设和公共服务，让更多住房困难家庭告别棚户区，让广大人民群众在住有所居中创造新生活。

积极稳妥去杠杆。我国非金融企业杠杆率较高，这与储蓄率高、以信贷为主的融资结构有关。要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重。促进企业盘活存量资产，推进资产证券化，支持市场化法治化债转股，发展多层次资本市场，加大股权融资力度，强化企业特别是国有企业财务杠杆约束，逐步将企业负债降到合理水平。

多措并举降成本。扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围，年应纳税所得额上限由 30 万元提高到 50 万元；科技型中小企业研发费用加计扣除比例由 50%提高到 75%，千方百计使结构性减税力度和效应进一步显现。名目繁多的收费使许多企业不堪重负，要大幅降低非税负担。一是全面清理规范政府性基金，取消城市公用事业附加等基金，授权地方政府自主减免部分基金。二是取消或停征中央涉企行政事业性收费 35 项，收费项目再减少一半以上，保留的项目要尽可能降低收费标准。各地也要削减涉企行政事业性收费。三是减少政府定价的涉企经营性收费，清理取消行政审批中介服务违规收费，推动降低金融、铁路货运等领域涉企经营性收费，加强对市场调节类经营服务性收费的监管。四是继续适当降低“五险一金”有关缴费比例。五是通过深化改革、完善政策，降低企业制度性交易成本，降低用能、物流等成本。各有关部门和单位都要舍小利顾大义，使企业轻装上阵，创造条件形成我国竞争新优势。

精准加力补短板。要针对严重制约经济社会发展和民生改善的突出问题，结合实施“十三五”规划确定的重大项目，加大补短板力度，加快提升公共服务、基础设施、创新发展、资源环境等支撑能力。

贫困地区和贫困人口是全面建成小康社会最大的短板。要深入实施精准扶贫精准脱贫，今年再减少农村贫困人口 1000 万以上，完成易地扶贫搬迁 340 万人。中央财政专项扶贫资金增长 30%以上。加强集中连片特困地区、革命老区、边疆和民族地区开发，改善基础设施和公共服务，推动特色产业发展、劳务输出、教育和健康扶贫，做好因病等致贫返贫群众帮扶，实施贫困村整体提升工程，增强贫困地区和贫困群众自我发展能力。推进贫困县涉农资金整合，强化资金和项目监管。创新扶贫协作机制，支持和引导社会力量参与扶贫。切实落实脱贫攻坚责任制，实施最严格的评估考核，严肃查处假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫，确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

（二）深化重要领域和关键环节改革。要全面深化各领域改革，加快推进基础性、关键性改革，增强内生发展动力。

持续推进政府职能转变。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，必须深化简政放权、放管结合、优化服务改革。这是政府自身的一场深刻革命，要继续以壮士断腕的勇气，坚决披荆斩棘向前推进。全面实行清单管理制度，制定国务院部门权力和责任清单，

加快扩大市场准入负面清单试点，减少政府的自由裁量权，增加市场的自主选择权。清理取消一批生产和服务许可证。深化商事制度改革，实行多证合一，扩大“证照分离”改革试点。完善事中事后监管制度，实现“双随机、一公开”监管全覆盖，推进综合行政执法。加快国务院部门和地方政府信息系统互联互通，形成全国统一政务服务平台。我们一定要让企业和群众更多感受到“放管服”改革成效，着力打通“最后一公里”，坚决除烦苛之弊、施公平之策、开便利之门。

继续推进财税体制改革。落实和完善全面推开营改增政策。简化增值税税率结构，今年由四档税率简并至三档，营造简洁透明、更加公平的税收环境，进一步减轻企业税收负担。加快推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，制定收入划分总体方案，健全地方税体系，规范地方政府举债行为。深入推进政府预决算公开，倒逼沉淀资金盘活，提高资金使用效率，每一笔钱都要花在明处、用出实效。

抓好金融体制改革。促进金融机构突出主业、下沉重心，增强服务实体经济能力，坚决防止脱实向虚。鼓励大中型商业银行设立普惠金融事业部，国有大型银行要率先做到，实行差别化考核评价办法和支持政策，有效缓解中小微企业融资难、融资贵问题。发挥好政策性开发性金融作用。推进农村信用社改革，强化服务“三农”功能。深化多层次资本市场改革，完善主板市场基础性制度，积极发展创业板、新三板，规范发展区域性股权市场。拓宽保险资金支持实体经济渠道。大力发展绿色金融。推动融资租赁业健康发展。当前系统性风险总体可控，但对不良资产、债券违约、影子银行、互联网金融等累积风险要高度警惕。积极稳妥推进金融监管体制改革，有序化解处置突出风险点，整顿规范金融秩序，筑牢金融风险“防火墙”。我国经济基本面好，商业银行资本充足率、拨备覆盖率比较高，可动用的工具和手段多。对守住不发生系统性金融风险的底线，我们有信心和底气、有能力和办法。

深入推进国企国资改革。要以提高核心竞争力和资源配置效率为目标，形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。今年要基本完成公司制改革。深化混合所有制改革，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。抓好电力和石油天然气体制改革，开放竞争性业务。持续推进国有企业瘦身健体、提质增效，抓紧剥离办社会职能，解决历史遗留问题。推进国有资本投资、运营公司改革试点。改善和加强国有资产监管，确保资产保值增值，把人民的共同财富切实守护好、发展好。

更好激发非公有制经济活力。深入落实支持非公有制经济发展的政策措施。积极构建新型政商关系。鼓励非公有制企业参与国有企业改革。坚持权利平等、机会平等、规则平等，进一步放宽非公有制经济市场准入。凡法律法规未明确禁入的行业和领域，都要允许各类市场主体平等进入；凡向外资开放的行业和领域，都要向民间资本开放；凡影响市场公平竞争的不合理行为，都要坚决制止。

加强产权保护制度建设。保护产权就是保护劳动、保护发明创造、保护和发展生产力。要加快完善产权保护制度，依法保障各种所有制经济组织和公民财产权，激励人们创业创新创富，激发和保护企业家精神，使企业家安心经营、放心投资。对于侵害企业和公民产权的行为，必须严肃查处、有错必纠。

大力推进社会体制改革。深化收入分配制度配套改革。稳步推动养老保险制度改革，划转部分国有资本充实社保基金。深化医疗、医保、医药联动改革。全面推开公立医院综合改革，

全部取消药品加成，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付方式等改革。深入推进教育、文化和事业单位等改革，把社会领域的巨大发展潜力充分释放出来。

深化生态文明体制改革。完善主体功能区制度和生态补偿机制，建立资源环境监测预警机制，开展健全国家自然资源资产管理体制试点，出台国家公园体制总体方案，为生态文明建设提供有力制度保障。

（三）进一步释放国内需求潜力。推动供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促进、区域城乡发展相协调，增强内需对经济增长的持久拉动作用。

促进消费稳定增长。适应消费需求变化，完善政策措施，改善消费环境。一要加快发展服务消费。开展新一轮服务业综合改革试点，支持社会力量提供教育、文化、养老、医疗等服务。推动服务业模式创新和跨界融合，发展医养结合、文化创意等新兴消费。落实带薪休假制度，完善旅游设施和服务，大力发展乡村、休闲、全域旅游。扩大数字家庭、在线教育等信息消费。促进电商、快递进社区进农村，推动实体店销售和网购融合发展。二要增加高品质产品消费。引导企业增品种、提品质、创品牌，扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围，更好满足消费升级需求。三要整顿和规范市场秩序。严肃查处假冒伪劣、虚假广告、价格欺诈等行为，加强消费者权益保护，让群众花钱消费少烦心、多舒心。

积极扩大有效投资。引导资金更多投向补短板、调结构、促创新、惠民生的领域。今年要完成铁路建设投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元，再开工 15 项重大水利工程，继续加强轨道交通、民用和通用航空、电信基础设施等重大项目建设。中央预算内投资安排 5076 亿元。落实和完善促进民间投资的政策措施。深化政府和社会资本合作，完善相关价格、税费等优惠政策，政府要带头讲诚信，决不能随意改变约定，决不能“新官不理旧账”。

优化区域发展格局。统筹推进三大战略和“四大板块”发展，实施好相关规划，研究制定新举措。推动国家级新区、开发区、产业园区等创新发展。支持资源枯竭、生态严重退化等地区经济转型发展。优化空域资源配置。推进海洋经济示范区建设，加快建设海洋强国，坚决维护国家海洋权益。

扎实推进新型城镇化。深化户籍制度改革，今年实现进城落户 1300 万人以上，加快居住证制度全覆盖。支持中小城市和特色小城镇发展，推动一批具备条件的县和特大镇有序设市，发挥城市群辐射带动作用。促进“多规合一”，提升城市规划设计水平。推进建筑业改革发展，提高工程质量。统筹城市地上地下建设，加强城市地质调查，再开工建设城市地下综合管廊 2000 公里以上，启动消除城区重点易涝区段三年行动，推进海绵城市建设，有效治理交通拥堵等“城市病”，使城市既有“面子”、更有“里子”。

（四）以创新引领实体经济转型升级。实体经济从来都是我国发展的根基，当务之急是加快转型升级。要深入实施创新驱动发展战略，推动实体经济优化结构，不断提高质量、效益和竞争力。

提升科技创新能力。完善对基础研究和原创性研究的长期稳定支持机制，建设国家重大科技基础设施和技术创新中心，打造科技资源开放共享平台。推进全面改革创新试验。改革科技评价制度。切实落实高校和科研院所自主权，落实股权期权和分红等激励政策，落实科研经

费和项目管理制度改革，让科研人员不再为杂事琐事分心劳神。开展知识产权综合管理改革试点，完善知识产权创造、保护和运用体系。深化人才发展体制改革，实施更加有效的人才引进政策，广聚天下英才，充分激发科研人员积极性，定能成就创新大业。

加快培育壮大新兴产业。全面实施战略性新兴产业发展规划，加快新材料、新能源、人工智能、集成电路、生物制药、第五代移动通信等技术研发和转化，做大做强产业集群。支持和引导分享经济发展，提高社会资源利用效率，便利人民群众生活。本着鼓励创新、包容审慎原则，制定新兴产业监管规则，引导和促进新兴产业健康发展。深化统计管理体制改革，健全新兴产业统计。在互联网时代，各领域发展都需要速度更快、成本更低、安全性更高的信息网络。今年网络提速降费要迈出更大步伐，年内全部取消手机国内长途和漫游费，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费，推动“互联网+”深入发展、促进数字经济加快成长，让企业广泛受益、群众普遍受惠。

大力改造提升传统产业。深入实施《中国制造 2025》，加快大数据、云计算、物联网应用，以新技术新业态新模式，推动传统产业生产、管理和营销模式变革。把发展智能制造作为主攻方向，推进国家智能制造示范区、制造业创新中心建设，深入实施工业强基、重大装备专项工程，大力发展先进制造业，推动中国制造向中高端迈进。完善制造强国建设政策体系，以多种方式支持技术改造，促进传统产业焕发新的蓬勃生机。

持续推进大众创业、万众创新。“双创”是以创业创新带动就业的有效方式，是推动新旧动能转换和经济结构升级的重要力量，是促进机会公平和社会纵向流动的现实渠道，要不断引向深入。新建一批“双创”示范基地，鼓励大企业和科研院所、高校设立专业化众创空间，加强对创新型中小微企业支持，打造面向大众的“双创”全程服务体系，使各类主体各展其长、线上线下良性互动，使小企业铺天盖地、大企业顶天立地，市场活力和社会创造力竞相迸发。

全面提升质量水平。广泛开展质量提升行动，加强全面质量管理，夯实质量技术基础，强化质量监督，健全优胜劣汰质量竞争机制。质量之魂，存于匠心。要大力弘扬工匠精神，厚植工匠文化，恪尽职业操守，崇尚精益求精，完善激励机制，培育众多“中国工匠”，打造更多享誉世界的“中国品牌”，推动中国经济发展进入质量时代。

（五）促进农业稳定发展和农民持续增收。深入推进农业供给侧结构性改革，完善强农惠农政策，拓展农民就业增收渠道，保障国家粮食安全，推动农业现代化与新型城镇化互促共进，加快培育农业农村发展新动能。

推进农业结构调整。引导农民根据市场需求发展生产，增加优质绿色农产品供给，扩大优质水稻、小麦生产，适度调减玉米种植面积，粮改饲试点面积扩大到 1000 万亩以上。鼓励多渠道消化玉米库存。支持主产区发展农产品精深加工，发展观光农业、休闲农业，拓展产业链价值链，打造农村一二三产业融合发展新格局。

加强现代农业建设。加快推进农产品标准化生产、品牌创建和保护，打造粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和现代农业产业园。推进土地整治，大力改造中低产田，推广旱作技术，新增高效节水灌溉面积 2000 万亩。加强耕地保护，改进占补平衡。发展多种形式适度规模经营，是中国特色农业现代化的必由之路，离不开农业保险有力保障。今年在 13 个粮食主产省选择部分县市，对适度规模经营农户实施大灾保险，调整部分财政

救灾资金予以支持，提高保险覆盖面和理赔标准，完善农业再保险体系，以持续稳健的农业保险助力现代农业发展。

深化农村改革。稳步推进农村集体产权制度改革，深化农村土地制度改革试点，赋予农民更多财产权利。完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度，推进农业水价综合改革。深化集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革。加强农村基层组织建设。健全农村“双创”促进机制，培养更多新型职业农民，支持农民工返乡创业，进一步采取措施鼓励高校毕业生、退役军人、科技人员到农村施展才华。

加强农村公共设施建设。新建改建农村公路 20 万公里。实现农村稳定可靠供电服务和平原地区机井通电全覆盖。完成 3 万个行政村通光纤。提高农村饮水安全供水保证率。加大农村危房改造力度。深入推进农村人居环境整治，建设既有现代文明、又具田园风光的美丽乡村。

（六）积极主动扩大对外开放。面对国际环境新变化和国内发展新要求，要进一步完善对外开放战略布局，加快构建开放型经济新体制，推动更深层次更高水平的对外开放。

扎实推进“一带一路”建设。坚持共商共建共享，加快陆上经济走廊和海上合作支点建设，构建沿线大通关合作机制。深化国际产能合作，带动我国装备、技术、标准、服务走出去，实现优势互补。加强教育、科技、文化、卫生、旅游等人文交流合作。高质量办好“一带一路”国际合作高峰论坛，同奏合作共赢新乐章。

促进外贸继续回稳向好。落实和完善进出口政策，推动优进优出。扩大出口信用保险覆盖面，对成套设备出口融资应保尽保。推进服务贸易创新发展试点，设立服务贸易创新发展引导基金。支持市场采购贸易、外贸综合服务企业发展。加快外贸转型升级示范基地建设。促进加工贸易向产业链中高端延伸、向中西部地区梯度转移。推广国际贸易“单一窗口”，实现全国通关一体化。增加先进技术、设备和关键零部件进口，促进贸易平衡发展和国内产业加快升级。

大力优化外商投资环境。修订外商投资产业指导目录，进一步放宽服务业、制造业、采矿业外资准入。支持外商投资企业在国内上市、发债，允许参与国家科技计划项目。在资质许可、标准制定、政府采购、享受《中国制造 2025》政策等方面，对内外资企业一视同仁。地方政府可在法定权限范围内，制定出台招商引资优惠政策。高标准高水平建设 11 个自贸试验区，全面推广成熟经验。引导对外投资健康规范发展，提升风险防范能力。中国开放的大门会越开越大，必将继续成为最富吸引力的外商投资目的地。

推进国际贸易和投资自由化便利化。经济全球化符合世界各国的根本利益。中国将坚定不移推动全球经济合作，维护多边贸易体制主渠道地位，积极参与多边贸易谈判。我们愿与有关国家一道，推动中国－东盟自贸区升级议定书全面生效实施，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判，推进亚太自贸区建设。继续与有关国家和地区商谈投资贸易协定。中国是负责任的国家，作出的承诺一直认真履行，应有的权益将坚决捍卫。

（七）加大生态环境保护治理力度。加快改善生态环境特别是空气质量，是人民群众的迫切愿望，是可持续发展的内在要求。必须科学施策、标本兼治、铁腕治理，努力向人民群众交出合格答卷。

坚决打好蓝天保卫战。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降 3%，重点地区细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度明显下降。一要加快解决燃煤污染问题。全面实施散煤综合治理，推进北方地区冬季清洁取暖，完成以电代煤、以气代煤 300 万户以上，全部淘汰地级以上城市建成区燃煤小锅炉。加大燃煤电厂超低排放和节能改造力度，东中部地区要分别于今明两年完成，西部地区于 2020 年完成。抓紧解决机制和技术问题，优先保障清洁能源发电上网，有效缓解弃水、弃风、弃光状况。安全高效发展核电。加快秸秆综合利用。二要全面推进污染源治理。开展重点行业污染治理专项行动。对所有重点工业污染源实行 24 小时在线监控，确保监控质量。明确排放不达标企业最后达标时限，到期不达标的坚决依法关停。三要强化机动车尾气治理。基本淘汰黄标车，加快淘汰老旧机动车，对高排放机动车进行专项整治，鼓励使用清洁能源汽车。提高燃油品质，在重点区域加快推广使用国六标准燃油。四要有效应对重污染天气。加强对大气污染的源解析和雾霾形成机理研究，提高应对的科学性和精准性。扩大重点区域联防联控范围，强化预警和应急措施。五要严格环境执法和督查问责。对偷排、造假的，必须依法惩治；对执法不力、姑息纵容的，必须严肃追究；对空气质量恶化、应对不力的，必须严格问责。治理雾霾人人有责，贵在行动、成在坚持。全社会不懈努力，蓝天必定会一年比一年多起来。

强化水、土壤污染防治。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降 2%。抓好重点流域、区域、海域水污染和农业面源污染防治。开展土壤污染详查，分类制定实施治理措施。加强城乡环境综合整治，倡导绿色生活方式，普遍推行垃圾分类制度。培育壮大节能环保产业，发展绿色再制造和资源循环利用产业，使环境改善与经济发展实现双赢。

推进生态保护和建设。抓紧划定并严守生态保护红线。积极应对气候变化。启动森林质量提升、长江经济带重大生态修复、第二批山水林田湖生态保护工程试点，完成退耕还林还草 1200 万亩以上，加强荒漠化、石漠化治理，积累更多生态财富，构筑可持续发展的绿色长城。

（八）推进以保障和改善民生为重点的社会建设。民生是为政之要，必须时刻放在心头、扛在肩上。在当前国内外形势严峻复杂的情况下，更要优先保障和改善民生，该办能办的实事要竭力办好，基本民生的底线要坚决兜牢。

大力促进就业创业。完善就业政策，加大就业培训力度，加强对灵活就业、新就业形态的支持。今年高校毕业生 795 万人，再创历史新高，要实施好就业促进、创业引领、基层成长等计划，促进多渠道就业创业。落实和完善政策，切实做好退役军人安置工作。加大就业援助力度，扶持城镇困难人员、残疾人就业，确保零就业家庭至少有一人稳定就业。我们必须牢牢抓住就业这一民生之本，让人们在劳动中创造财富，在奋斗中实现人生价值。

办好公平优质教育。统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，加快实现城镇义务教育公共服务常住人口全覆盖，持续改善薄弱学校办学条件，扩大优质教育资源覆盖面，不断缩小城乡、区域、校际办学差距。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规模。提高博士研究生国家助学金补助标准。推进世界一流大学和一流学科建设。继续推动部分本科高校向应用型转变。深化高考综合改革试点。加快发展现代职业教育。加强民族教育，办好特殊教育、继续教育、学前教育和老年教育。支持和规范民办教育发展。加强教师队伍建设。制定实施《中国教育现代化 2030》。我们要发展人民满意的教育，以教育现代化支撑国家现代化，使更多孩子成

就梦想、更多家庭实现希望。

推进健康中国建设。城乡居民医保财政补助由每人每年 420 元提高到 450 元，同步提高个人缴费标准，扩大用药保障范围。在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。完善大病保险制度，提高保障水平。全面启动多种形式的医疗联合体建设试点，三级公立医院要全部参与并发挥引领作用，建立促进优质医疗资源上下贯通的考核和激励机制，增强基层服务能力，方便群众就近就医。分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到 85%以上地市。做好健康促进，继续提高基本公共卫生服务经费补助标准，加强疾病预防体系和慢性病防控体系建设。及时公开透明有效应对公共卫生事件。保护和调动医务人员积极性。构建和谐医患关系。适应实施全面两孩政策，加强生育医疗保健服务。依法支持中医药事业发展。食品药品安全事关人民健康，必须管得严而又严。要完善监管体制机制，充实基层监管力量，夯实各方责任，坚持源头控制、产管并重、重典治乱，坚决把好人民群众饮食用药安全的每一道关口。

织密扎牢民生保障网。继续提高退休人员基本养老金，确保按时足额发放。稳步提高优抚、社会救助标准，实施好临时救助制度。调整完善自然灾害生活补助机制，全部完成去年洪涝灾害中倒损民房的恢复重建。加强农村留守儿童关爱保护和城乡困境儿童保障。关心帮助军烈属和孤寡老人。全面落实残疾人“两项补贴”制度。县级政府要建立基本生活保障协调机制，切实做好托底工作，使困难群众心里有温暖、生活有奔头。综合运用法律、行政、经济等手段，锲而不舍解决好农民工工资拖欠问题，决不允许他们的辛勤付出得不到应有回报。

发展文化事业和文化产业。加强社会主义精神文明建设，坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，坚定文化自信。繁荣发展哲学社会科学和文学艺术创作，发展新闻出版、广播影视、档案等事业。建设中国特色新型智库。实施中华优秀传统文化传承发展工程，加强文物和非物质文化遗产保护利用。大力推动全民阅读，加强科学普及。提高基本公共文化服务均等化水平。加快培育文化产业，加强文化市场监管，净化网络环境。深化中外人文交流，推动中华文化走出去。做好冬奥会、冬残奥会筹办工作，统筹群众体育、竞技体育、体育产业发展，广泛开展全民健身，使更多人享受运动快乐、拥有健康体魄。人民身心健康、乐观向上，国家必将充满生机活力。

推动社会治理创新。健全基层群众自治制度，加强城乡社区治理。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。改革完善社会组织管理制度，依法推进公益和慈善事业健康发展，促进专业社会工作、志愿服务发展。切实保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。加快社会信用体系建设。加强法治宣传教育和法律服务。落实信访工作责任制，依法及时就地解决群众合理诉求。深化平安中国建设，健全立体化信息化社会治安防控体系，严厉打击暴力恐怖活动，依法惩治黑恶势力犯罪、毒品犯罪和盗窃、抢劫、电信网络诈骗、侵犯个人信息等多发性犯罪，维护国家安全和社会稳定。严格规范公正文明执法，大力整治社会治安突出问题，全方位提高人民群众安全感。

人命关天，安全至上。必须持之以恒抓好安全生产。加强安全基础设施建设，做好地震、气象、测绘、地质等工作。严格安全生产责任制，全面落实企业主体责任、地方属地管理责任、部门监管责任，坚决遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。

（九）全面加强政府自身建设。要坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平

同志为核心的党中央权威，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，加快转变政府职能、提高行政效能，更好为人民服务。

坚持依法全面履职。各级政府及其工作人员要深入贯彻全面依法治国要求，严格遵守宪法，尊崇法治、敬畏法律、依法行政，建设法治政府。加大政务公开力度。坚持科学决策、民主决策、依法决策，广泛听取各方面意见包括批评意见。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。作为人民政府，所有工作都要体现人民意愿、维护人民利益、接受人民监督。

始终保持廉洁本色。要认真落实全面从严治党要求，把党风廉政建设和反腐败工作不断引向深入。坚决贯彻落实中央八项规定精神，一以贯之纠正“四风”。加强行政监察和审计监督。保持惩治腐败高压态势，聚焦重点领域，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。广大公务员要持廉守正，干干净净为人民做事。

勤勉尽责干事创业。中国改革发展的巨大成就是广大干部群众实干出来的，再创新业绩还得靠实干。各级政府及其工作人员要干字当头，真抓实干、埋头苦干、结合实际创造性地干，不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件，不能纸上谈兵、光说不练。要充分发挥中央和地方两个积极性，鼓励地方因地制宜、大胆探索，竞相推动科学发展。严格执行工作责任制，特别是对重点任务，要铆紧各方责任、层层传导压力，确保不折不扣落实到位。强化督查问责，严厉整肃庸政懒政怠政行为，坚决治理政务失信。健全激励机制和容错纠错机制，给干事者鼓劲，为担当者撑腰。广大干部要主动作为、动真碰硬，与人民群众同心协力，以实干推动发展，以实干赢得未来。

各位代表！

我国是统一的多民族国家。要坚持和完善民族区域自治制度，认真贯彻党的民族政策，深入开展民族团结进步创建活动。组织好内蒙古自治区成立 70 周年庆祝活动。加大对民族地区发展支持力度，深入实施兴边富民行动，保护和发展少数民族优秀传统文化，扶持人口较少民族发展，推动各族人民在全面建成小康社会进程中实现共同发展繁荣。各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，中华民族大家庭必将更加幸福安康。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，促进宗教关系和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益，充分发挥他们的独特优势和重要作用，海内外中华儿女的凝聚力和向心力必将不断增强。

各位代表！

过去一年，国防和军队改革取得重大突破，军队革命化现代化正规化建设取得新进展新成就。新的一年，我们要继续坚持以党在新形势下的强军目标为引领，推进政治建军、改革强军、依法治军，强化练兵备战，坚决有效维护国家主权、安全、发展利益。坚持党对军队的绝对领导，维护和贯彻军委主席负责制。持续深化国防和军队改革。强化海空边防管控，周密组



织反恐维稳、国际维和、远海护航等重要行动。提高国防科技自主创新能力，加快现代后勤建设和装备发展。加强全民国防教育、国防动员和后备力量建设。促进经济建设和国防建设协调、平衡、兼容发展，深化国防科技工业体制改革，推动军民融合深度发展。各级政府要以更加扎实有力的举措，支持国防和军队改革建设，让军政军民团结之树根深、枝繁、叶茂！

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事，确保“一国两制”在香港、澳门实践不动摇、不走样、不变形。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政，发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐。“港独”是没有出路的。要推动内地与港澳深化合作，研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划，发挥港澳独特优势，提升在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。我们对香港、澳门保持长期繁荣稳定始终充满信心。

我们要深入贯彻对台工作大政方针，坚持一个中国原则，维护“九二共识”共同政治基础，维护国家主权和领土完整，维护两岸关系和平发展和台海和平稳定。坚决反对和遏制“台独”分裂活动，绝不允许任何人以任何形式、任何名义把台湾从祖国分裂出去。要持续推进两岸经济社会融合发展，为台湾同胞尤其是青年在大陆学习、就业、创业、生活提供更多便利。两岸同胞要共担民族大义，坚定不移推动祖国和平统一进程，共同创造所有中国人的幸福生活和美好明天。

各位代表！

面对世界政治经济格局的深刻变化，中国将始终站在和平稳定一边，站在公道正义一边，做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。我们将坚定不移走和平发展道路，坚决维护多边体制的权威性和有效性，反对各种形式的保护主义，深入参与全球治理进程，引导经济全球化朝着更加包容互惠、公正合理的方向发展。推动构筑总体稳定、均衡发展的大国关系框架，着力营造睦邻互信、共同发展的周边环境，全面提升同发展中国家合作水平，积极提供解决全球性和地区热点问题的建设性方案。加快完善海外权益保护机制和能力建设。我们愿与国际社会一道，致力构建以合作共赢为核心的新型国际关系，为打造人类命运共同体作出新的贡献。

各位代表！

使命重在担当，实干铸就辉煌。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，开拓进取，努力完成今年经济社会发展目标任务，为实现“两个一百年”宏伟目标、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

## 2 2016 年政府工作报告全文版

### 政府工作报告

——2016 年 3 月 5 日在第十二届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李克强

……

#### 1

##### 2015 年工作回顾

过去一年，我国发展面临多重困难和严峻挑战。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，全国各族人民以坚定的信心和非凡的勇气，攻坚克难，开拓进取，经济社会发展稳中有进、稳中有好，完成了全年主要目标任务，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值达到 67.7 万亿元，增长 6.9%，在世界主要经济体中位居前列。粮食产量实现“十二连增”，居民消费价格涨幅保持较低水平。特别是就业形势总体稳定，城镇新增就业 1312 万人，超过全年预期目标，成为经济运行的一大亮点。

——结构调整取得积极进展。服务业在国内生产总值中的比重上升到 50.5%，首次占据“半壁江山”。消费对经济增长的贡献率达到 66.4%。高技术产业和装备制造业增速快于一般工业。单位国内生产总值能耗下降 5.6%。

——发展新动能加快成长。创新驱动发展战略持续推进，互联网与各行业加速融合，新兴产业快速增长。大众创业、万众创新蓬勃发展，全年新登记注册企业增长 21.6%，平均每天新增 1.2 万户。新动能对稳就业、促升级发挥了突出作用，正在推动经济社会发生深刻变革。

——人民生活进一步改善。全国居民人均可支配收入实际增长 7.4%，快于经济增速。去年末居民储蓄存款余额增长 8.5%，新增 4 万多亿元。又解决 6434 万农村人口饮水安全问题。扶贫攻坚力度加大，农村贫困人口减少 1442 万人。

科技领域一批创新成果达到国际先进水平，第三代核电技术取得重大进展，国产 C919 大型客机总装下线，屠呦呦获得诺贝尔生理学或医学奖。对我国发展取得的成就，全国各族人民倍感振奋和自豪！

回顾过去一年，成绩来之不易。这些成绩，是在极为复杂严峻的国际环境中取得的。去年世界经济增速为 6 年来最低，国际贸易增速更低，大宗商品价格深度下跌，国际金融市场震荡加剧，对我国经济造成直接冲击和影响。这些成绩，是在国内深层次矛盾凸显、经济下行压

力加大的情况下取得的。面对“三期叠加”的局面，经济工作遇到不少两难甚至多难问题，需要远近结合，趋利避害，有效应对。这些成绩，是在我国经济总量超过 60 万亿元的高基数上取得的。现在国内生产总值每增长 1 个百分点的增量，相当于 5 年前 1.5 个百分点、10 年前 2.5 个百分点的增量。经济规模越大，增长难度随之增加。在困难和压力面前，全国各族人民付出了极大辛劳，一步一步走了过来。这再次表明，任何艰难险阻都挡不住中国发展前行的步伐！

一年来，我们主要做了以下工作：

一是着力稳增长调结构防风险，创新宏观调控方式。为应对持续加大的经济下行压力，我们在区间调控基础上，实施定向调控和相机调控。积极的财政政策注重加力增效，扩大结构性减税范围，实行普遍性降费，盘活财政存量资金。发行地方政府债券置换存量债务 3.2 万亿元，降低利息负担约 2000 亿元，减轻了地方政府偿债压力。稳健的货币政策注重松紧适度，多次降息降准，改革存贷比管理，创新货币政策工具，加大对实体经济支持力度。扩大有效投资，设立专项基金，加强水利、城镇棚户区和农村危房改造、中西部铁路和公路等薄弱环节建设。实施重点领域消费促进工程，城乡居民旅游、网购、信息消费等快速增长。去年还积极应对股市、汇市异常波动等金融领域的多种风险挑战，守住了不发生系统性区域性风险的底线，维护了国家经济金融安全。

二是围绕激发市场活力，加大改革开放力度。我们不搞“大水漫灌”式的强刺激，而是持续推动结构性改革。深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革。取消和下放 311 项行政审批事项，取消 123 项职业资格许可和认定事项，彻底终结了非行政许可审批。工商登记前置审批精简 85%，全面实施三证合一、一照一码。加强事中事后监管，优化公共服务流程。群众和企业办事更加方便，全社会创新创业热情日益高涨。

财税金融等重点改革深入推进。中央对地方专项转移支付项目减少三分之一，一般性转移支付规模增加。营改增稳步实施，资源税从价计征范围扩大。取消存款利率浮动上限，推出存款保险制度，建立人民币跨境支付系统。价格改革力度加大，中央政府定价项目减少 80%，地方政府定价项目减少一半以上。国有企业、农村、投融资、生态文明等领域改革有序推进，全面深化改革的成效正在显现。

坚持以开放促改革促发展。努力稳定对外贸易，调整出口退税负担机制，清理规范进出口环节收费，提高贸易便利化水平，出口结构发生积极变化。外商投资限制性条目减少一半，95% 以上实行备案管理，实际使用外资 1263 亿美元，增长 5.6%。非金融类对外直接投资 1180 亿美元，增长 14.7%。推广上海自贸试验区经验，新设广东、天津、福建自贸试验区。人民币加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。亚洲基础设施投资银行正式成立，丝路基金投入运营。签署中韩、中澳自贸协定和中国－东盟自贸区升级议定书。“一带一路”建设成效显著，国际产能合作步伐加快，高铁、核电等中国装备走出去取得突破性进展。

三是聚焦提质增效，推动产业创新升级。制定实施创新驱动发展战略纲要和意见，出台推动大众创业、万众创新政策举措，落实“互联网+”行动计划，增强经济发展新动力。一大批创客走上创新创业之路。完善农业支持政策，促进农业发展方式加快转变。针对工业增速下降、企业效益下滑，我们一手抓新兴产业培育，一手抓传统产业改造提升。启动实施《中国制造 2025》，设立国家新兴产业创业投资引导基金、中小企业发展基金，扩大国家自主创新示范

区。积极化解过剩产能，推进企业兼并重组。近三年淘汰落后炼钢炼铁产能 9000 多万吨、水泥 2.3 亿吨、平板玻璃 7600 多万重量箱、电解铝 100 多万吨。促进生产性、生活性服务业加快发展。狠抓节能减排和环境保护，各项约束性指标超额完成。公布自主减排行动目标，推动国际气候变化谈判取得积极成果。

四是着眼开拓发展空间，促进区域协调发展和新型城镇化。继续推动东、中、西、东北地区“四大板块”协调发展，重点推进“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展“三大战略”，在基础设施、产业布局、生态环保等方面实施一批重大工程。制定实施促进西藏和四省藏区、新疆发展的政策措施。推进户籍制度改革，出台居住证制度，加强城镇基础设施建设，新型城镇化取得新成效。

五是紧扣增进民生福祉，推动社会事业改革发展。在财力紧张情况下，保障民生力度继续加大。推出新的政策，重点解决高校毕业生和就业困难群体的就业创业问题。城镇保障性安居工程住房基本建成 772 万套，棚户区住房改造开工 601 万套，农村危房改造 432 万户，一大批住房困难家庭圆了安居梦。加快改善贫困地区义务教育薄弱学校办学条件，深化中小学教师职称制度改革，重点高校招收贫困地区农村学生人数又增长 10.5%。全面推开展县级公立医院综合改革，拓展居民大病保险，建立重特大疾病医疗救助制度、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。提高低保、优抚、企业退休人员基本养老金等标准，推行机关事业单位养老保险制度改革并完善工资制度。加强基本公共文化服务建设。广大人民群众有了更多获得感。

六是促进社会和谐稳定，推动依法行政和治理方式创新。国务院提请全国人大常委会审议法律议案 11 件，制定修订行政法规 8 部。政务公开加快推进，推广电子政务和网上办事。建立重大政策落实督查问责机制，开展第三方评估。有效应对自然灾害和突发事件。加强安全生产监管，事故总量和重特大事故、重点行业事故数量继续下降。推进食品安全创建示范行动。强化社会治安综合治理，依法打击各类违法犯罪活动，有力维护了公共安全。

我们深入开展“三严三实”专题教育，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”。加强行政监察和审计监督。大力推进党风廉政建设和反腐败斗争，一批腐败分子受到惩处。

我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年，集中宣示了我国作为世界反法西斯战争东方主战场的历史地位和重大贡献，彰显了中国人民同各国人民共护和平、共守正义的坚定信念！

一年来，全方位外交成果丰硕。习近平主席等国家领导人出访多国，出席联合国系列峰会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、气候变化大会、东亚合作领导人系列会议、世界经济论坛等重大活动。成功举行中非合作论坛峰会、中欧领导人会晤，启动中拉论坛。同主要大国关系取得新进展，同周边国家务实合作深入推进，同发展中国家友好合作不断拓展，同联合国等国际组织和国际机制的关系全面加强，经济外交、人文交流卓有成效。中国作为负责任大国，在国际和地区事务中发挥了重要的建设性作用。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为总书记的党中央统揽全局、科学决策的结果，是全党全军全国各族人民齐心协力、顽强拼搏的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设事业的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在充分肯定去年成绩的同时，我们也清醒看到，我国发展中还存在不少困难和问题。受全球贸易萎缩等因素影响，去年我国进出口总额出现下降，预期增长目标未能实现。投资增长乏力，一些行业产能过剩严重，部分企业生产经营困难，地区和行业走势分化，财政收支矛盾突出，资本市场基础性制度还不完善，金融等领域存在风险隐患。人民群众关心的医疗、教育、养老、食品药品安全、收入分配、城市管理等方面问题较多，环境污染形势仍很严峻，严重雾霾天气在一些地区时有发生。特别令人痛心的是，去年发生了“东方之星”号客轮翻沉事件和天津港特别重大火灾爆炸等事故，人员伤亡和财产损失惨重，教训极其深刻，必须认真汲取。政府工作还存在不足，有些改革和政策措施落实不到位，少数干部不作为、不会为、乱作为，一些领域的不正之风和腐败问题不容忽视。我们要进一步增强忧患意识和担当意识，下更大力气解决这些问题，始终以民之所望为施政所向，尽心竭力做好政府工作，决不辜负人民重托。

各位代表！

2015年是“十二五”收官之年。过去五年，我国发展成就举世瞩目。党的十八大以来，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们继续坚持稳中求进工作总基调，深化改革开放，实施一系列利当前、惠长远的重大举措，“十二五”规划确定的主要目标任务全面完成。一是经济持续较快发展。国内生产总值年均增长7.8%，经济总量稳居世界第二位，成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。二是结构调整取得标志性进展。服务业成为第一大产业，工业化与信息化融合加深，农业综合生产能力明显增强。消费成为支撑经济增长的主要力量。超过一半人口居住在城镇。单位国内生产总值能耗下降18.2%，主要污染物排放量减少12%以上。三是基础设施水平全面跃升。铁路营业里程达到12.1万公里，其中高速铁路超过1.9万公里，占世界60%以上。高速公路通车里程超过12万公里。南水北调东、中线工程通水。建成全球最大的第四代移动通信网络。四是科技创新实现重大突破。量子通信、中微子振荡、高温铁基超导等基础研究取得一批原创性成果，载人航天、探月工程、深海探测等项目达到世界先进水平。五是人民生活水平显著提高。居民收入增长快于经济增长，城乡收入差距持续缩小。城镇新增就业人数超过6400万人。城镇保障性安居工程住房建设4013万套，上亿群众喜迁新居。农村贫困人口减少1亿多，解决3亿多农村人口饮水安全问题。六是社会发展成就斐然。教育公平和质量明显提升。基本医疗保险实现全覆盖，基本养老保险参保率超过80%。文化软实力持续提升。依法治国全面推进。中国特色军事变革成就显著。经过五年努力，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

“十二五”时期的辉煌成就，充分显示了中国特色社会主义的巨大优越性，集中展现了中国人民的无穷创造力，极大增强了中华民族的自信心和凝聚力，必将激励全国各族人民在实现“两个一百年”奋斗目标的新征程上奋力前行！

## “十三五”时期主要目标任务和重大举措

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》，提交大会审查。

《纲要草案》紧紧围绕全面建成小康社会奋斗目标，针对发展不平衡、不协调、不可持续等突出问题，强调要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，明确了今后五年经济社会发展的主要目标任务，提出了一系列支撑发展的重大政策、重大工程和重大项目，突出了以下六个方面。

——保持经济中高速增长，推动产业迈向中高端水平。实现全面建成小康社会目标，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，“十三五”时期经济年均增长保持在6.5%以上。加快推进产业结构优化升级，实施一批技术水平高、带动能力强的重大工程。到2020年，先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业比重大幅提升，全员劳动生产率从人均8.7万元提高到12万元以上。届时，我国经济总量超过90万亿元，发展的质量和效益明显提高。在我们这样一个人口众多的发展中国家，这将是非常了不起的成就。

——强化创新引领作用，为发展注入强大动力。创新是引领发展的第一动力，必须摆在国家发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略。启动一批新的国家重大科技项目，建设一批高水平的国家科学中心和技术创新中心，培育壮大一批有国际竞争力的创新型领军企业，建设一批全面创新改革试验区。持续推动大众创业、万众创新。促进大数据、云计算、物联网广泛应用。加快建设质量强国、制造强国、知识产权强国。到2020年，力争在基础研究、应用研究和战略前沿领域取得重大突破，全社会研发经费投入强度达到2.5%，科技进步对经济增长的贡献率达到60%，迈进创新型国家和人才强国行列。

——推进新型城镇化和农业现代化，促进城乡区域协调发展。缩小城乡区域差距，既是调整经济结构的重点，也是释放发展潜力的关键。要深入推进以人为核心的新型城镇化，实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，完成约1亿人居住的棚户区和城中村改造，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化。到2020年，常住人口城镇化率达到60%、户籍人口城镇化率达到45%。实施一批水利、农机、现代种业等工程，推动农业适度规模经营和区域化布局、标准化生产、社会化服务。到2020年，粮食等主要农产品供给和质量安全得到更好保障，农业现代化水平明显提高，新农村建设取得新成效。以区域发展总体战略为基础，以“三大战略”为引领，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育一批辐射带动力强的城市群和增长极。加强重大基础设施建设，高铁营业里程达到3万公里、覆盖80%以上的大城市，新建改建高速公路通车里程约3万公里，实现城乡宽带网络全覆盖。

——推动形成绿色生产生活方式，加快改善生态环境。坚持在发展中保护、在保护中发展，持续推进生态文明建设。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，划定生态空间保护红线，推进山水林田湖生态工程，加强生态保护和修复。今后五年，单位国内生产总值用水量、能耗、二氧化碳排放量分别下降23%、15%、18%，森林覆盖率达到23.04%，能源资源开发利用效率大幅提高，生态环境质量总体改善。特别是治理大气雾霾取得明显进展，地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%。我们要持之以恒，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

——深化改革开放，构建发展新体制。发展根本上要靠改革开放。必须全面深化改革，坚持和完善基本经济制度，建立现代产权制度，基本建成法治政府，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式。“一带一路”建设取得重大进展，国际产能合作实现新的突破。对外贸易向优进优出转变，服务贸易比重显著提升，从贸易大国迈向贸易强国。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，逐步构建高标准自由贸易区网络，基本形成开放型经济新体制新格局。

——持续增进民生福祉，使全体人民共享发展成果。坚持以人民为中心的发展思想，努力补齐基本民生保障的短板，朝着共同富裕方向稳步前进。坚决打赢脱贫攻坚战，我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。建立国家基本公共服务项目清单。建立健全更加公平更可持续的社会保障制度。实施义务教育学校标准化、普及高中阶段教育、建设世界一流大学和一流学科等工程，劳动年龄人口平均受教育年限从 10.23 年提高到 10.8 年。实现城镇新增就业 5000 万人以上。完善收入分配制度，缩小收入差距，提高中等收入人口比重。完善住房保障体系，城镇棚户区住房改造 2000 万套。推进健康中国建设，人均预期寿命提高 1 岁。积极应对人口老龄化。构建现代公共文化服务体系，实施公民道德建设、中华优秀传统文化等工程。我们既要让人民的物质生活更殷实，又要让人民的精神生活更丰富。

做好“十三五”时期经济社会发展工作，实现全面建成小康社会目标，必须着力把握好三点。一是牢牢抓住发展第一要务不放松。发展是硬道理，是解决我国所有问题的关键。今后五年是跨越“中等收入陷阱”的重要阶段，各种矛盾和风险明显增多。发展如逆水行舟，不进则退。必须毫不动摇坚持以经济建设为中心，推动科学发展，妥善应对风险挑战，使中国经济这艘巨轮破浪远航。二是大力推进结构性改革。当前发展中总量问题与结构性问题并存，结构性问题更加突出，要用改革的办法推进结构调整。在适度扩大总需求的同时，突出抓好供给侧结构性改革，既做减法，又做加法，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增加公共产品和公共服务供给，使供给和需求协同促进经济发展，提高全要素生产率，不断解放和发展社会生产力。三是加快新旧发展动能接续转换。经济发展必然会有新旧动能迭代更替的过程，当传统动能由强变弱时，需要新动能异军突起和传统动能转型，形成新的“双引擎”，才能推动经济持续增长、跃上新台阶。当前我国发展正处于这样一个关键时期，必须培育壮大新动能，加快发展新经济。要推动新技术、新产业、新业态加快成长，以体制机制创新促进分享经济发展，建设共享平台，做大高技术产业、现代服务业等新兴产业集群，打造动力强劲的新引擎。运用信息网络等现代技术，推动生产、管理和营销模式变革，重塑产业链、供应链、价值链，改造提升传统动能，使之焕发新的生机与活力。

从根本上说，发展的不竭力量蕴藏在人民群众之中。9 亿多劳动力、1 亿多受过高等教育和有专业技能的人才，是我们最大的资源和优势。实现新旧动能转换，推动发展转向更多依靠人力人才资源和创新，既是一个伴随阵痛的调整过程，也是一个充满希望的升级过程。只要闯过这个关口，中国经济就一定能够浴火重生、再创辉煌。

展望今后五年，我们充满必胜信心。如期实现全面建成小康社会目标，人民生活将会更加美好，中国特色社会主义事业前景一定会更加光明！

今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。做好政府工作，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持改革开放，坚持以新发展理念引领发展，坚持稳中求进工作总基调，适应经济发展新常态，实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路，把握好稳增长与调结构的平衡，保持经济运行在合理区间，着力加强供给侧结构性改革，加快培育新的发展动能，改造提升传统比较优势，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，加强民生保障，切实防控风险，努力实现“十三五”时期经济社会发展良好开局。

今年发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 6.5%—7%，居民消费价格涨幅 3%左右，城镇新增就业 1000 万人以上，城镇登记失业率 4.5%以内，进出口回稳向好，国际收支基本平衡，居民收入增长和经济增长基本同步。单位国内生产总值能耗下降 3.4%以上，主要污染物排放继续减少。

经济增长预期目标 6.5%—7%，考虑了与全面建成小康社会目标相衔接，考虑了推进结构性改革的需要，也有利于稳定和引导市场预期。稳增长主要是为了保就业、惠民生，有 6.5%—7% 的增速就能够实现比较充分的就业。

综合分析各方面情况，今年我国发展面临的困难更多更大、挑战更为严峻，我们要做打硬仗的充分准备。从国际看，世界经济深度调整、复苏乏力，国际贸易增长低迷，金融和大宗商品市场波动不定，地缘政治风险上升，外部环境的不稳定不确定因素增加，对我国发展的影响不可低估。从国内看，长期积累的矛盾和风险进一步显现，经济增速换挡、结构调整阵痛、新旧动能转换相互交织，经济下行压力加大。但困难和挑战并不可怕。中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，没有过不去的坎。经过多年的快速发展，我国物质基础雄厚，经济韧性强、潜力足、回旋余地大，改革开放不断注入新动力，创新宏观调控积累了丰富经验。特别是我们有中国共产党的坚强领导和中国特色社会主义制度，中国人民勤劳智慧。只要我们万众一心，共克时艰，就一定能够实现全年经济社会发展目标。

今年要重点做好八个方面工作。

（一）稳定和完善宏观经济政策，保持经济运行在合理区间。我们宏观调控还有创新手段和政策储备，既要立足当前、有针对性地出招，顶住经济下行压力，又要着眼长远、留有后手、谋势蓄势。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，创新宏观调控方式，加强区间调控、定向调控、相机调控，统筹运用财政、货币政策和产业、投资、价格等政策工具，采取结构性改革尤其是供给侧结构性改革举措，为经济发展营造良好环境。

积极的财政政策要加大力度。今年拟安排财政赤字 2.18 万亿元，比去年增加 5600 亿元，赤字率提高到 3%。其中，中央财政赤字 1.4 万亿元，地方财政赤字 7800 亿元。安排地方专项债券 4000 亿元，继续发行地方政府置换债券。我国财政赤字率和政府负债率在世界主要经



济体中相对较低，这样的安排是必要的、可行的，也是安全的。

适度扩大财政赤字，主要用于减税降费，进一步减轻企业负担。今年将采取三项举措。一是全面实施营改增，从5月1日起，将试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业，并将所有企业新增不动产所含增值税纳入抵扣范围，确保所有行业税负只减不增。二是取消违规设立的政府性基金，停征和归并一批政府性基金，扩大水利建设基金等免征范围。三是将18项行政事业性收费的免征范围，从小微企业扩大到所有企业和个人。实施上述政策，今年将比改革前减轻企业和个人负担5000多亿元。同时，适当增加必要的财政支出和政府投资，加大对民生等薄弱环节的支持。创新财政支出方式，优化财政支出结构，该保的一定要保住，该减的一定要减下来。

加快财税体制改革。推进中央与地方事权和支出责任划分改革，合理确定增值税中央和地方分享比例。把适合作为地方收入的税种下划给地方，在税政管理权限方面给地方适当放权。进一步压缩中央专项转移支付规模，今年一般性转移支付规模增长12.2%。全面推开资源税从价计征改革。依法实施税收征管。建立规范的地方政府举债融资机制，对财政实力强、债务风险较低的，按法定程序适当增加债务限额。各级政府要坚持过紧日子，把每一笔钱都花在明处、用在实处。

稳健的货币政策要灵活适度。今年广义货币M2预期增长13%左右，社会融资规模余额增长13%左右。要统筹运用公开市场操作、利率、准备金率、再贷款等各类货币政策工具，保持流动性合理充裕，疏通传导机制，降低融资成本，加强对实体经济特别是小微企业、“三农”等支持。

深化金融体制改革。加快改革完善现代金融监管体制，提高金融服务实体经济效率，实现金融风险监管全覆盖。深化利率市场化改革。继续完善人民币汇率市场化形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。深化国有商业银行和开发性、政策性金融机构改革，发展民营银行，启动投贷联动试点。推进股票、债券市场改革和法治化建设，促进多层次资本市场健康发展，提高直接融资比重。适时启动“深港通”。建立巨灾保险制度。规范发展互联网金融。大力发展普惠金融和绿色金融。加强全口径外债宏观审慎管理。扎紧制度笼子，整顿规范金融秩序，严厉打击金融诈骗、非法集资和证券期货领域的违法犯罪活动，坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。

（二）加强供给侧结构性改革，增强持续增长动力。围绕解决重点领域的突出矛盾和问题，加快破除体制机制障碍，以供给侧结构性改革提高供给体系的质量和效率，进一步激发市场活力和社会创造力。

推动简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深发展。以敬民之心，行简政之道，切实转变政府职能、提高效能。继续大力削减行政审批事项，注重解决放权不同步、不协调、不到位问题，对下放的审批事项，要让地方能接得住、管得好。深化商事制度改革，开展证照分离试点。全面公布地方政府权力和责任清单，在部分地区试行市场准入负面清单制度。对行政事业性收费、政府定价或指导价经营服务性收费、政府性基金、国家职业资格，实行目录清单管理。加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，打破地方保护。深化价格改革，加强价格监管。修改和废止有碍发展的行政法规和规范性文件。创新事中事后监管方式，全面推行“双随机、一公开”监管，随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，及时公布查处结果。

推进综合行政执法改革，实施企业信用信息统一归集、依法公示、联合惩戒、社会监督。大力推行“互联网+政务服务”，实现部门间数据共享，让居民和企业少跑腿、好办事、不添堵。简除烦苛，禁察非法，使人民群众有更平等的机会和更大的创造空间。

充分释放全社会创业创新潜能。着力实施创新驱动发展战略，促进科技与经济深度融合，提高实体经济的整体素质和竞争力。一是强化企业创新主体地位。落实企业研发费用加计扣除和加速折旧政策，完善高新技术企业、科技企业孵化器税收优惠政策。支持行业领军企业建设高水平研发机构。加快将国家自主创新示范区试点政策推广到全国，再建设一批国家自主创新示范区、高新区。二是发挥大众创业、万众创新和“互联网+”集众智汇众力的乘数效应。打造众创、众包、众扶、众筹平台，构建大中小企业、高校、科研机构、创客多方协同的新型创业创新机制。建设一批“双创”示范基地，培育创业创新服务业，规范发展天使、创业、产业等投资。支持分享经济发展，提高资源利用效率，让更多人参与进来、富裕起来。实施更积极、更开放、更有效的人才引进政策。加强知识产权保护和运用，依法严厉打击侵犯知识产权和制假售假行为。三是深化科技管理体制改革的。扩大高校和科研院所自主权，砍掉科研管理中的繁文缛节。实施支持科技成果转移转化的政策措施，完善股权期权税收优惠政策和分红奖励办法，鼓励科研人员创业创新。大力弘扬创新文化，厚植创新沃土，营造敢为人先、宽容失败的良好氛围，充分激发企业家精神，调动全社会创业创新积极性，汇聚成推动发展的磅礴力量。

着力化解过剩产能和降本增效。重点抓好钢铁、煤炭等困难行业去产能，坚持市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持，运用经济、法律、技术、环保、质量、安全等手段，严格控制新增产能，坚决淘汰落后产能，有序退出过剩产能。采取兼并重组、债务重组或破产清算等措施，积极稳妥处置“僵尸企业”。完善财政、金融等支持政策，中央财政安排 1000 亿元专项奖补资金，重点用于职工分流安置。采取综合措施，降低企业交易、物流、财务、用能等成本，坚决遏制涉企乱收费，对违规行为要严肃查处。

努力改善产品和服务供给。突出抓好三个方面。一是提升消费品品质。加快质量安全标准与国际标准接轨，建立商品质量惩罚性赔偿制度。鼓励企业开展个性化定制、柔性化生产，培育精益求精的工匠精神，增品种、提品质、创品牌。二是促进制造业升级。深入推进“中国制造+互联网”，建设若干国家级制造业创新平台，实施一批智能制造示范项目，启动工业强基、绿色制造、高端装备等重大工程，组织实施重大技术改造升级工程。三是加快现代服务业发展。启动新一轮国家服务业综合改革试点，实施高技术服务业创新工程，大力发展数字创意产业。放宽市场准入，提高生产性服务业专业化、生活性服务业精细化水平。建设一批光网城市，推进 5 万个行政村通光纤，让更多城乡居民享受数字化生活。

大力推进国有企业改革。今明两年，要以改革促发展，坚决打好国有企业提质增效攻坚战。推动国有企业特别是中央企业结构调整，创新发展一批，重组整合一批，清理退出一批。推进股权多元化改革，开展落实企业董事会职权、市场化选聘经营者、职业经理人制度、混合所有制、员工持股等试点。深化企业用人制度改革，探索建立与市场化选任方式相适应的高层次人才和企业经营管理者薪酬制度。加快改组组建国有资本投资、运营公司。以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变，防止国有资产流失，实现国有资产保值增值。赋予地方更多国有企业改革自主权。加快剥离国有企业办社会职能，解决历史遗留问题，让国有企业瘦身健体，增强核心竞争力。

更好激发非公有制经济活力。大幅放宽电力、电信、交通、石油、天然气、市政公用等领域市场准入，消除各种隐性壁垒，鼓励民营企业扩大投资、参与国有企业改革。在项目核准、融资服务、财税政策、土地使用等方面一视同仁。依法平等保护各种所有制经济产权，严肃查处侵犯非公有制企业及非公有制经济人士合法权益的行为，营造公平、公正、透明、稳定的法治环境，构建新型政商关系，促进各类企业各展其长、共同发展。

（三）深挖国内需求潜力，开拓发展更大空间。适度扩大需求总量，积极调整改革需求结构，促进供给需求有效对接、投资消费有机结合、城乡区域协调发展，形成对经济发展稳定而持久的内需支撑。

增强消费拉动经济增长的基础作用。适应消费升级趋势，破除政策障碍，优化消费环境，维护消费者权益。支持发展养老、健康、家政、教育培训、文化体育等服务消费。壮大网络信息、智能家居、个性时尚等新兴消费。促进线上线下协调互动、平等竞争，推动实体商业创新转型。完善物流配送网络，促进快递业健康发展。活跃二手车市场，大力发展和推广以电动汽车为主的新能源汽车，加快建设城市停车场和充电设施。在全国开展消费金融公司试点，鼓励金融机构创新消费信贷产品。降低部分消费品进口关税，增设免税店。落实带薪休假制度，加强旅游交通、景区景点、自驾车营地等设施建设，规范旅游市场秩序，迎接正在兴起的大众旅游时代。

发挥有效投资对稳增长调结构的关键作用。我国基础设施和民生领域有许多短板，产业亟需改造升级，有效投资仍有很大空间。今年要启动一批“十三五”规划重大项目。完成铁路投资8000亿元以上、公路投资1.65万亿元，再开工20项重大水利工程，建设水电核电、特高压输电、智能电网、油气管网、城市轨道交通等重大项目。中央预算内投资安排5000亿元。深化投融资体制改革，继续以市场化方式筹集专项建设基金，推动地方融资平台转型改制进行市场化融资，探索基础设施等资产证券化，扩大债券融资规模。完善政府和社会资本合作模式，用好1800亿元引导基金，依法严格履行合同，充分激发社会资本参与热情。

深入推进新型城镇化。城镇化是现代化的必由之路，是我国最大的内需潜力和发展动能所在。今年重点抓好三项工作。一是加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，放宽城镇落户条件，建立健全“人地钱”挂钩政策。扩大新型城镇化综合试点范围。居住证具有很高的含金量，要加快覆盖未落户的城镇常住人口，使他们依法享有居住地义务教育、就业、医疗等基本公共服务。发展中西部地区中小城市和小城镇，容纳更多的农民工就近就业创业，让他们挣钱顾家两不误。二是推进城镇保障性安居工程建设和房地产市场健康发展。今年棚户区住房改造600万套，提高棚改货币化安置比例。完善支持居民住房合理消费的税收、信贷政策，适应住房刚性需求和改善性需求，因城施策化解房地产库存，促进房地产市场平稳运行。建立租购并举的住房制度，把符合条件的外来人口逐步纳入公租房供应范围。三是加强城市规划建设管理。增强城市规划的科学性、前瞻性、权威性、公开性，促进“多规合一”。开工建设城市地下综合管廊2000公里以上。积极推广绿色建筑和建材，大力发展钢结构和装配式建筑，加快标准化建设，提高建筑技术水平和工程质量。推进城市管理体制创新，打造智慧城市，完善公共交通网络，治理交通拥堵等突出问题，改善人居环境，使人民群众生活得更安心、更省心、更舒心。

优化区域发展格局。深入推进“一带一路”建设，落实京津冀协同发展规划纲要，加快长江经济带发展。制定实施西部大开发“十三五”规划，实施新一轮东北地区等老工业基地振兴战略，

出台促进中部地区崛起新十年规划，支持东部地区在体制创新、陆海统筹等方面率先突破。促进资源型地区经济转型升级。支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展。制定和实施国家海洋战略，维护国家海洋权益，保护海洋生态环境，拓展蓝色经济空间，建设海洋强国。

（四）加快发展现代农业，促进农民持续增收。继续毫不放松抓好“三农”工作，完善强农惠农富农政策，深化农村改革，拓展农民就业增收渠道，着力提高农业质量、效益和竞争力。

加快农业结构调整。粮食连续增产，为稳定物价、改善民生提供了有力保障，但也面临库存大幅增加、市场价格下跌等问题。要完善农产品价格形成机制，引导农民适应市场需求调整种养结构，适当调减玉米种植面积。按照“市场定价、价补分离”原则，积极稳妥推进玉米收储制度改革，保障农民合理收益。要多措并举消化粮食库存，大力支持农产品精深加工，发展畜牧业，延伸农业产业链条；制定新一轮退耕还林还草方案，今年退耕还林还草 1500 万亩以上，这件事一举多得，务必抓好。积极发展多种形式农业适度规模经营，完善对家庭农场、专业大户、农民合作社等新型经营主体的扶持政策，培养新型职业农民，鼓励农户依法自愿有偿流转承包地，开展土地股份合作、联合或土地托管。深化农村集体产权、农垦、集体林权、国有林场、农田水利、供销社等改革。

强化农业基础支撑。全面完成永久基本农田划定并实行特殊保护，加强高标准农田建设，增加深松土地 1.5 亿亩，新增高效节水灌溉面积 2000 万亩。探索耕地轮作休耕制度试点。加强农业科技创新与推广，深入开展粮食绿色高产高效创建，实施化肥农药零增长行动。保障财政对农业投入，建立全国农业信贷担保体系，完善农业保险制度和农村金融服务，引导带动更多资金投向现代农业建设。

改善农村公共设施和服务。加大农村基础设施建设力度，新建改建农村公路 20 万公里，具备条件的乡镇和建制村要加快通硬化路、通客车。抓紧新一轮农村电网改造升级，两年内实现农村稳定可靠供电服务和平原地区机井通电全覆盖。实施饮水安全巩固提升工程。推动电子商务进农村。开展农村人居环境整治，建设美丽宜居乡村。

实施脱贫攻坚工程。今年要完成 1000 万以上农村贫困人口脱贫任务，其中易地搬迁脱贫 200 万人以上，继续推进贫困农户危房改造。中央财政扶贫资金增长 43.4%。在贫困县推进涉农资金整合。坚持精准扶贫脱贫，因人因地施策。大力培育特色产业，支持就业创业。解决好通路、通水、通电、通网络等问题，增强集中连片特困地区和贫困人口发展能力。国家各项惠民政策和民生项目，要向贫困地区倾斜。深入开展定点扶贫、东西协作扶贫，支持社会力量参与脱贫攻坚。扶贫脱贫是硬任务，各级政府已经立下军令状，必须按时保质保量完成。

（五）推进新一轮高水平对外开放，着力实现合作共赢。面对国际经济合作和竞争格局的深刻变化，顺应国内经济提质增效升级的迫切需要，要坚定不移扩大对外开放，在开放中增强发展新动能、增添改革新动力、增创竞争新优势。

扎实推进“一带一路”建设。统筹国内区域开发开放与国际经济合作，共同打造陆上经济走廊和海上合作支点，推动互联互通、经贸合作、人文交流。构建沿线大通关合作机制，建设国际物流大通道。推进边境经济合作区、跨境经济合作区、境外经贸合作区建设。坚持共商共建共享，使“一带一路”成为和平友谊纽带、共同繁荣之路。

扩大国际产能合作。坚持企业为主、政府推动、市场化运作，实施一批重大示范项目。落实和完善财税金融支持政策，设立人民币海外合作基金，用好双边产能合作基金。推动装备、技术、标准、服务走出去，打造中国制造金字品牌。

促进外贸创新发展。面对外需持续低迷的严峻形势，要多措并举，遏制进出口下滑势头。一要加快落实和完善政策。优化出口退税率结构，确保及时足额退税，严厉打击骗取退税。增加短期出口信用保险规模，实现成套设备出口融资保险应保尽保。二要鼓励商业模式创新。扩大跨境电子商务试点，支持企业建设一批出口产品“海外仓”，促进外贸综合服务企业发展。三要优化贸易结构。开展服务贸易创新发展试点，增加服务外包示范城市，加快发展文化对外贸易。进一步整合优化海关特殊监管区域，促进加工贸易向中西部地区转移、向产业链中高端延伸。四要推进贸易便利化。全面推广国际贸易“单一窗口”。降低出口商品查验率。五要实施更加积极的进口政策。扩大先进技术设备、关键零部件及紧缺能源原材料进口。

提高利用外资水平。继续放宽投资准入，扩大服务业和一般制造业开放，简化外商投资企业设立程序，加大招商引资力度。创新内陆和沿边开放模式，打造新的外向型产业集群，引导外资更多投向中西部地区。扩大自贸试验区试点。创新开发区体制机制。我们将营造更加公平、更为透明、更可预期的投资环境，中国要始终成为富有吸引力的外商投资热土。

加快实施自由贸易区战略。积极商签区域全面经济伙伴关系协定，加快中日韩自贸区等谈判，推进中美、中欧投资协定谈判，加强亚太自贸区联合战略研究。我们愿与各方一道，推进贸易投资自由化，共同构建均衡、共赢、包容的国际经贸体系。

（六）加大环境治理力度，推动绿色发展取得新突破。治理污染、保护环境，事关人民群众健康和可持续发展，必须强力推进，下决心走出一条经济发展与环境改善双赢之路。

重拳治理大气雾霾和水污染。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降 2%，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降 3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降。着力抓好减少燃煤排放和机动车排放。加强煤炭清洁高效利用，减少散煤使用，推进以电代煤、以气代煤。全面实施燃煤电厂超低排放和节能改造。加快淘汰不符合强制性标准的燃煤锅炉。增加天然气供应，完善风能、太阳能、生物质能等发展扶持政策，提高清洁能源比重。鼓励秸秆资源化综合利用，限制直接焚烧。全面推广车用燃油国五标准，淘汰黄标车和老旧车 380 万辆。在重点区域实行大气污染联防联控。全面推进城镇污水处理设施建设与改造，加强农业面源污染和流域水环境综合治理。加大工业污染源治理力度，对排污企业全面实行在线监测。强化环境保护督察，做到奖惩分明。新修订的环境保护法必须严格执行，对超排偷排者必须依法严厉打击，对姑息纵容者必须依法严肃追究。

大力发展节能环保产业。扩大绿色环保标准覆盖面。完善扶持政策，支持推广节能环保先进技术装备，广泛开展合同能源管理和环境污染第三方治理，加大建筑节能改造力度，加快传统制造业绿色改造。开展全民节能、节水行动，推进垃圾分类处理，健全再生资源回收利用网络，把节能环保产业培育成我国发展的一大支柱产业。

加强生态安全屏障建设。健全生态保护补偿机制。停止天然林商业性采伐，实行新一轮草原生态保护补助奖励政策。推进地下水超采区综合治理试点，实施湿地等生态保护与恢复工程，

继续治理荒漠化、石漠化和水土流失。保护环境，人人有责。每一个社会成员都要自觉行动起来，为建设美丽中国贡献力量。

（七）切实保障改善民生，加强社会建设。为政之道，民生为本。我们要念之再三、铭之肺腑，多谋民生之利，多解民生之忧。财政收入增长虽放缓，但该给群众办的实事一件也不能少。

着力扩大就业创业。实施更加积极的就业政策，鼓励以创业带动就业。今年高校毕业生将高达 765 万人，要落实好就业促进计划和创业引领计划，促进多渠道就业创业。用好失业保险基金结余，增加稳就业资金规模，做好企业下岗职工技能培训和再就业工作，对城镇就业困难人员提供托底帮扶。完成 2100 万人次以上农民工职业技能提升培训任务。加强对灵活就业、新就业形态的扶持。切实做好退役军人安置和就业创业服务工作。

发展更高质量更加公平的教育。教育承载着国家的未来、人民的期盼。公共教育投入要加大对中西部和边远、贫困地区倾斜力度。统一城乡义务教育经费保障机制，改善薄弱学校和寄宿制学校办学条件。支持普惠性幼儿园发展。办好特殊教育。加快健全现代职业教育体系，分类推进中等职业教育免除学杂费。对贫困家庭学生率先免除普通高中学杂费。落实提高乡村教师待遇政策。加快推进远程教育，扩大优质教育资源覆盖面。提升高校教学水平和创新能力，推动具备条件的普通本科高校向应用型转变。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规模，落实和完善农民工随迁子女在当地就学和升学考试政策。支持和规范民办教育发展。教育要促进学生德智体美全面发展，注重培养各类高素质创新型人才。从家庭到学校、从政府到社会，都要为孩子们的安全健康、成长成才担起责任，共同托起明天的希望。

协调推进医疗、医保、医药联动改革。健康是幸福之基。今年要实现大病保险全覆盖，政府加大投入，让更多大病患者减轻负担。中央财政安排城乡医疗救助补助资金 160 亿元，增长 9.6%。整合城乡居民基本医保制度，财政补助由每人每年 380 元提高到 420 元。改革医保支付方式，加快推进基本医保全国联网和异地就医结算。扩大公立医院综合改革试点城市范围，协同推进医疗服务价格、药品流通等改革。深化药品医疗器械审评审批制度改革。加快培养全科医生、儿科医生。在 70% 左右的地市开展分级诊疗试点。基本公共卫生服务经费财政补助从人均 40 元提高到 45 元，促进医疗资源向基层和农村流动。鼓励社会办医。发展中医药、民族医药事业。建立健全符合医疗行业特点的人事薪酬制度，保护和调动医务人员积极性。构建和谐医患关系。完善一对夫妇可生育两个孩子的配套政策。为了人民健康，要加快健全统一权威的食品药品安全监管体制，严守从农田到餐桌、从企业到医院的每一道防线，让人民群众饮食用药安全放心。

织密织牢社会保障安全网。继续提高退休人员基本养老金标准。各地要切实负起责任，确保养老金按时足额发放。制定划转部分国有资本充实社保基金办法。开展养老服务业综合改革试点，推进多种形式的医养结合。落实临时救助、特困人员救助供养等制度，合理确定救助供养标准，完善工作机制。城乡低保人均补助标准分别提高 5% 和 8%。加快健全城乡社会救助体系，使困难群众遇急有助、遇困有帮，让社会充满关爱和温暖。

推进文化改革发展。用中国梦和中国特色社会主义凝聚共识、汇聚力量，培育和践行社会主义核心价值观，加强爱国主义教育。实施哲学社会科学创新工程，发展文学艺术、新闻出版、广播影视、档案等事业。建设中国特色新型智库。加强文物和非物质文化遗产保护利用。深

化群众性精神文明创建活动，倡导全民阅读，普及科学知识，弘扬科学精神，提高国民素质和社会文明程度。促进传统媒体与新兴媒体融合发展。培育健康网络文化。深化中外人文交流，加强国际传播能力建设。深化文化体制改革，引导公共文化资源向城乡基层倾斜，推动文化产业创新发展，繁荣文化市场，加强文化市场管理。推进数字广播电视户户通。做好北京冬奥会和冬残奥会筹办工作，倡导全民健身新时尚。

加强和创新社会治理。做好基层基础工作，推进城乡社区建设，促进基层民主协商。支持工会、共青团、妇联等群团组织参与社会治理。加快行业协会商会与行政机关脱钩改革，依法规范发展社会组织，支持专业社会工作、志愿服务和慈善事业发展。加强社会信用体系建设。切实保障妇女、儿童、残疾人权益，加强对农村留守儿童和妇女、老人的关爱服务。深化司法体制改革，开展法治宣传教育，启动实施“七五”普法规划，做好法律援助和社区矫正工作。完善国家网络安全保障体系。创新社会治安综合治理机制，以信息化为支撑推进社会治安防控体系建设，依法惩治违法犯罪行为，严厉打击暴力恐怖活动，增强人民群众的安全感。改进信访工作，完善多元调解机制，有效化解矛盾纠纷，促进社会平安祥和。

生命高于一切，安全重于泰山。必须坚持不懈抓好安全生产和公共安全，加强安全基础设施和防灾减灾能力建设，健全监测预警应急机制，提高气象服务水平，做好地震、测绘、地质等工作。完善和落实安全生产责任、管理制度和考核机制，实行党政同责、一岗双责，加大失职追责力度，严格监管执法，坚决遏制重特大安全事故发生，切实保障人民生命财产安全。

（八）加强政府自身建设，提高施政能力和服务水平。重任千钧惟担当。面对异常艰巨复杂的改革发展任务，各级政府要深入贯彻落实新发展理念，把全面建成小康社会使命扛在肩上，把万家忧乐放在心头，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

坚持依法履职，把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府及其工作人员要带头严格遵守宪法和法律，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，法定职责必须为，法无授权不可为。积极推行政府法律顾问制度。深入推进政务公开，充分发挥传统媒体、新兴媒体作用，利用好网络平台，及时回应社会关切，使群众了解政府做什么、怎么做。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。

坚持廉洁履职，深入推进反腐倡廉。认真落实党风廉政建设主体责任，严厉整治各种顶风违纪行为。加强行政监察，推进审计全覆盖。以减权限权、创新监管等举措减少寻租空间，铲除滋生腐败土壤。推动党风廉政建设向基层延伸，坚决纠正侵害群众利益的不正之风，坚定不移惩治腐败。

坚持勤勉履职，提高执行力和公信力。政府工作人员要恪尽职守、夙夜在公，主动作为、善谋勇为。深入践行“三严三实”，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，加强作风和能力建设，打造高素质专业化的公务员队伍。健全并严格执行工作责任制，确保各项政策和任务不折不扣落到实处。健全督查问责机制，坚决整肃庸政懒政怠政行为，决不允许占着位子不干事。健全激励机制和容错纠错机制，给改革创新者撑腰鼓劲，让广大干部愿干事、敢干事、能干成事。中国改革开放 30 多年的辉煌成就，就是广大干部群众干出来的。

上下同欲者胜。我们要充分发挥中央和地方两个积极性。对真抓实干成效明显的地方，在建设资金安排、新增建设用地、财政沉淀资金统筹使用等方面，加大奖励支持力度。鼓励各地

从实际出发干事创业，形成竞相发展的生动局面。

各位代表！

中华民族是一个大家庭，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，是各族人民的根本利益和共同责任。要坚持中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，严格执行党的民族政策，深入开展民族团结进步创建活动，推动建立各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境，促进各民族交往交流交融。落实促进民族地区发展的差别化支持政策，加强对口帮扶，保护和发展少数民族优秀传统文化及特色村镇，加大扶持人口较少民族发展力度，大力实施兴边富民行动，让全国各族人民共同迈向全面小康社会。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持依法管理宗教事务，促进宗教关系和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，依法维护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益，充分发挥他们的独特优势和重要作用，不断增强海内外中华儿女的向心力。

各位代表！

过去一年，国防和军队建设取得显著成效。新的一年，要紧紧围绕实现党在新形势下的强军目标，深入推进政治建军、改革强军、依法治军，全面加强军队革命化现代化正规化建设，坚决维护国家安全。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，落实古田全军政治工作会议精神。统筹推进各方向各领域军事斗争准备，严密组织日常战备和边海空防管控。加强后勤保障和装备发展。稳步推进领导指挥体制改革，部署展开军队规模结构和政策制度等改革。提高军队建设法治化水平。建设现代化武装警察部队。加强全民国防教育和国防动员建设。推动重要领域军民融合深度发展，在重要基础设施建设中充分考虑国防需求。发展国防科技工业。各级政府要大力支持国防和军队建设，走出一条新时期鱼水情深的军政军民团结之路。

各位代表！

我们将全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政。……

我们要继续坚持对台工作大政方针，坚持“九二共识”政治基础，坚决反对“台独”分裂活动，维护国家主权和领土完整，维护两岸关系和平发展和台海和平稳定。



### 3 2015 年政府工作报告全文

2015 年 3 月 5 日在第十二届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 李克强

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。各位代表：

#### 一、2014 年工作回顾

过去一年，我国发展面临的国际国内环境复杂严峻。全球经济复苏艰难曲折，主要经济体走势分化。国内经济下行压力持续加大，多重困难和挑战相互交织。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，全国各族人民万众一心，克难攻坚，完成了全年经济社会发展主要目标任务，全面建成小康社会迈出坚实步伐，全面深化改革实现良好开局，全面依法治国开启新征程，全面从严治党取得新进展。

一年来，我国经济社会发展总体平稳，稳中有进。“稳”的主要标志是，经济运行处于合理区间。增速稳，国内生产总值达到 63.6 万亿元，比上年增长 7.4%，在世界主要经济体中名列前茅。就业稳，城镇新增就业 1322 万人，高于上年。价格稳，居民消费价格上涨 2%。“进”的总体特征是，发展的协调性和可持续性增强。经济结构有新的优化，粮食产量达到 6.07 亿吨，消费对经济增长的贡献率上升 3 个百分点，达到 51.2%，服务业增加值比重由 46.9% 提高到 48.2%，新产业、新业态、新商业模式不断涌现。中西部地区经济增速快于东部地区。发展质量有新的提升，一般公共预算收入增长 8.6%，研究与试验发展经费支出与国内生产总值之比超过 2%，能耗强度下降 4.8%，是近年来最大降幅。人民生活有新的改善，全国居民人均可支配收入实际增长 8%，快于经济增长；农村居民人均可支配收入实际增长 9.2%，快于城镇居民收入增长；农村贫困人口减少 1232 万人；6600 多万农村人口饮水安全问题得到解决；出境旅游超过 1 亿人次。改革开放有新的突破，全面深化改革系列重点任务启动实施，本届政府减少 1/3 行政审批事项的目标提前实现。这份成绩单的确来之不易，它凝聚着全国各族人民的心血和汗水，坚定了我们奋勇前行的决心和信心。

过去一年，困难和挑战比预想的大。我们迎难而上，主要做了以下工作。

一是在区间调控基础上实施定向调控，保持经济稳定增长。面对经济下行压力加大态势，我们保持战略定力，稳定宏观经济政策，没有采取短期强刺激措施，而是继续创新宏观调控思路和方式，实行定向调控，激活力、补短板、强实体。把握经济运行合理区间的上下限，抓住发展中的突出矛盾和结构性问题，定向施策，聚焦靶心，精准发力。向促改革要动力，向调结构要助力，向惠民生要潜力，既扩大市场需求，又增加有效供给，努力做到结构调优而不失速。

有效实施积极的财政政策和稳健的货币政策。实行定向减税和普遍性降费，拓宽小微企业税收优惠政策范围，扩大“营改增”试点。加快财政支出进度，积极盘活存量资金。灵活运用货币政策工具，采取定向降准、定向再贷款、非对称降息等措施，加大对经济社会发展薄弱环节的支持力度，小微企业、“三农”贷款增速比各项贷款平均增速分别高 4.2 和 0.7 个百分点。同时，完善金融监管，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

二是深化改革开放，激发经济社会发展活力。针对束缚发展的体制机制障碍，我们通过全面深化改革，以释放市场活力对冲经济下行压力，啃了不少硬骨头，经济、政治、文化、

社会、生态文明等体制改革全面推进。

扎实推动重点改革。制定并实施深化财税体制改革总体方案，预算管理制度和税制改革取得重要进展，专项转移支付项目比上年减少 1/3 以上，一般性转移支付比重增加，地方政府性债务管理得到加强。存款利率和汇率浮动区间扩大，民营银行试点迈出新步伐，“沪港通”试点启动，外汇储备、保险资金运用范围拓展。能源、交通、环保、通信等领域价格改革加快。启动科技资金管理、考试招生、户籍、机关事业单位养老保险制度等改革。

继续把简政放权、放管结合作为改革的重头戏。国务院各部门全年取消和下放 246 项行政审批事项，取消评比达标表彰项目 29 项、职业资格许可和认定事项 149 项，再次修订投资项目核准目录，大幅缩减核准范围。着力改革商事制度，新登记注册市场主体达到 1293 万户，其中新登记注册企业增长 45.9%，形成新的创业热潮。经济增速放缓，新增就业不降反增，显示了改革的巨大威力和市场的无限潜力。

以开放促改革促发展。扩展上海自由贸易试验区范围，新设广东、天津、福建自由贸易试验区。稳定出口，增加进口，出口占国际市场份额继续提升。实际使用外商直接投资 1196 亿美元，居世界首位。对外直接投资 1029 亿美元，与利用外资并驾齐驱。中国与冰岛、瑞士自贸区启动实施，中韩、中澳自贸区完成实质性谈判。铁路、电力、油气、通信等领域对外合作取得重要成果，中国装备正大步走向世界。

三是加大结构调整力度，增强发展后劲。在结构性矛盾突出的情况下，我们积极作为，有扶有控，多办当前急需又利长远的事，夯实经济社会发展根基。

不断巩固农业基础。加大强农惠农富农政策力度，实现粮食产量“十一连增”、农民收入“五连快”。农业综合生产能力稳步提高，农业技术和机械化水平持续提升，重大水利工程建设进度加快，新增节水灌溉面积 223 万公顷，新建改建农村公路 23 万公里。新一轮退耕还林还草启动实施。农村土地确权登记颁证有序进行，农业新型经营主体加快成长。

大力调整产业结构。着力培育新的增长点，促进服务业加快发展，支持发展移动互联网、集成电路、高端装备制造、新能源汽车等战略性新兴产业，互联网金融异军突起，电子商务、物流快递等新业态快速成长，众多“创客”脱颖而出，文化创意产业蓬勃发展。同时，继续化解过剩产能，钢铁、水泥等 15 个重点行业淘汰落后产能年度任务如期完成。加强雾霾治理，淘汰黄标车和老旧车指标超额完成。

推进基础设施建设和区域协调发展。京津冀协同发展、长江经济带建设取得重要进展。新建铁路投产里程 8427 公里，高速铁路运营里程达 1.6 万公里，占世界的 60%以上。高速公路通车里程达 11.2 万公里，水路、民航、管道建设进一步加强。农网改造稳步进行。宽带用户超过 7.8 亿户。经过多年努力，南水北调中线一期工程正式通水，惠及沿线亿万群众。

实施创新驱动发展战略。着力打通科技成果转化通道，扩大中关村国家自主创新示范区试点政策实施范围，推进科技资源开放共享，科技人员创新活力不断释放。超级计算、探月工程、卫星应用等重大科研项目取得新突破，我国自主研制的支线客机飞上蓝天。

四是织密织牢民生保障网，增进人民福祉。我们坚持以人为本，持续增加民生投入，保基本、兜底线、建机制，尽管财政收入增速放缓、支出压力加大，但财政用于民生的比例达到 70%以上。

加强就业和社会保障。完善就业促进政策，推出创业引领计划，高校毕业生就业稳中有升。统一城乡居民基本养老保险制度，企业退休人员基本养老金水平又提高 10%。新开工保障性安居工程 740 万套，基本建成 511 万套。全面建立临时救助制度，城乡低保标准分别提高 9.97%和 14.1%，残疾军人、烈属和老复员军人等优抚对象抚恤和生活补助标准提高 20%以上。

继续促进教育公平。加强贫困地区义务教育薄弱学校建设，提高家庭经济困难学生资助水平，国家助学贷款资助标准大幅上调。中等职业学校免学费补助政策扩大到三年。实行义

务教育免试就近入学政策，28 个省份实现了农民工随迁子女在流入地参加高考。贫困地区农村学生上重点高校人数连续两年增长 10% 以上。经过努力，全国财政性教育经费支出占国内生产总值比例超过 4%。

深入推进医药卫生改革发展。城乡居民大病保险试点扩大到所有省份，疾病应急救助制度基本建立，全民医保覆盖面超过 95%。基层医疗卫生机构综合改革深化，县乡村服务网络逐步完善。公立医院改革试点县市达到 1300 多个。

积极发展文化事业和文化产业。推动重大文化惠民项目建设，广播电视“村村通”工程向“户户通”升级。实施文艺精品战略，完善现代文化市场体系。群众健身活动蓬勃开展，成功举办南京青奥会。

五是创新社会治理，促进和谐稳定。我们妥善应对自然灾害和突发事件，有序化解社会矛盾，建立健全机制，强化源头防范，保障人民生命安全，维护良好的社会秩序。

去年云南鲁甸、景谷等地发生较强地震，我们及时高效展开抗震救灾，灾后恢复重建顺利推进。积极援非抗击埃博拉疫情，有效防控疫情输入。加强安全生产工作，事故总量、重特大事故、重点行业事故持续下降。着力治理餐桌污染，食品药品安全形势总体稳定。

我们大力推进依法行政，国务院提请全国人大常委会制定修订食品安全法等法律 15 件，制定修订企业信息公示暂行条例等行政法规 38 件。政务公开深入推进，政府重大决策和政策以多种形式向社会广泛征求意见。完成第三次全国经济普查。改革信访工作制度。法律援助范围从低保群体扩大到低收入群体。加强城乡社区建设，行业协会商会等四类社会组织实现直接登记。严厉打击各类犯罪活动，强化社会治安综合治理，维护了国家安全和公共安全。

我们严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”。严格执行国务院“约法三章”，政府性楼堂馆所、机关事业单位人员编制、“三公”经费得到有效控制。加大行政监察和审计监督力度，推进党风廉政建设和反腐败斗争，严肃查处违纪违法案件，一批腐败分子得到应有惩处。

我们狠抓重大政策措施的落实，认真开展督查，引入第三方评估和社会评价，建立长效机制，有力促进了各项工作。

一年来，外交工作成果丰硕。习近平主席等国家领导人出访多国，出席二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、上海合作组织峰会、东亚合作领导人系列会议、亚欧首脑会议、达沃斯论坛等重大活动。成功举办亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议、亚信会议第四次峰会、博鳌亚洲论坛。积极参与多边机制建立和国际规则制定。大国外交稳中有进，周边外交呈现新局面，同发展中国家合作取得新进展，经济外交成果显著。推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设，筹建亚洲基础设施投资银行，设立丝路基金。我们与各国的交往合作越来越紧密，中国在国际舞台上负责任大国形象日益彰显。

各位代表！

一年来取得的成绩，是以习近平同志为总书记的党中央统揽全局、科学决策的结果，是全党全军全国各族人民共同努力、不懈奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设事业的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

我们既要看到成绩，更要看到前进中的困难和挑战。投资增长乏力，新的消费热点不多，国际市场没有大的起色，稳增长难度加大，一些领域仍存在风险隐患。工业产品价格持续下降，生产要素成本上升，小微企业融资难融资贵问题突出，企业生产经营困难增多。经济发展方式比较粗放，创新能力不足，产能过剩问题突出，农业基础薄弱。群众对医疗、养老、住房、交通、教育、收入分配、食品安全、社会治安等还有不少不满意的地方。有些地方环境污染严重，重大安全事故时有发生。政府工作还存在不足，有些政策措施落实不到位。少

数政府机关工作人员乱作为，一些腐败问题触目惊心，有的为官不为，在其位不谋其政，该办的事不办。我们要直面问题，安不忘危，治不忘乱，勇于担当，不辱历史使命，不负人民重托。

## 二、2015 年工作总体部署

我国是世界上最大的发展中国家，仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，发展是硬道理，是解决一切问题的基础和关键。化解各种矛盾和风险，跨越“中等收入陷阱”，实现现代化，根本要靠发展，发展必须有合理的增长速度。同时，我国经济发展进入新常态，正处在爬坡过坎的关口，体制机制弊端和结构性矛盾是“拦路虎”，不深化改革和调整经济结构，就难以实现平稳健康发展。我们必须毫不动摇坚持以经济建设为中心，切实抓好发展这个执政兴国第一要务。必须坚持不懈依靠改革推动科学发展，加快转变经济发展方式，实现有质量有效益可持续的发展。

当前，世界经济正处于深度调整之中，复苏动力不足，地缘政治影响加重，不确定因素增多，推动增长、增加就业、调整结构成为国际社会共识。我国经济下行压力还在加大，发展中深层次矛盾凸显，今年面临的困难可能比去年还要大。同时，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，有巨大的潜力、韧性和回旋余地。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化持续推进，发展基础日益雄厚，改革红利正在释放，宏观调控积累了丰富经验。我们必须增强忧患意识，坚定必胜信念，牢牢把握发展的主动权。

新的一年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是稳增长调结构的紧要之年。政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局，主动适应和引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，保持经济运行在合理区间，着力提高经济发展质量和效益，把转方式调结构放到更加重要位置，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，强化风险防控，加强民生保障，处理好改革发展稳定关系，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

我们要把握好总体要求，着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”，坚持稳政策稳预期和促改革调结构“双结合”，打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，推动发展调速不减势、量增质更优，实现中国经济提质增效升级。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 7%左右，居民消费价格涨幅 3%左右，城镇新增就业 1000 万人以上，城镇登记失业率 4.5%以内，进出口增长 6%左右，国际收支基本平衡，居民收入增长与经济发展同步。能耗强度下降 3.1%以上，主要污染物排放继续减少。

经济增长预期 7%左右，考虑了需要和可能，与全面建成小康社会目标相衔接，与经济总量扩大和结构升级的要求相适应，符合发展规律，符合客观实际。以这样的速度保持较长时间发展，实现现代化的物质基础就会更加雄厚。稳增长也是为了保就业，随着服务业比重上升、小微企业增多和经济体量增大，7%左右的速度可以实现比较充分的就业。各地要从实际出发，积极进取、挖掘潜力，努力争取更好结果。

做好今年政府工作，要把握好以下三点。

第一，稳定和完善宏观经济政策。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，更加注重预调微调，更加注重定向调控，用好增量，盘活存量，重点支持薄弱环节。以微观活力支撑宏观稳定，以供给创新带动需求扩大，以结构调整促进总量平衡，确保经济运行在合理区间。

积极的财政政策要加力增效。今年拟安排财政赤字 1.62 万亿元，比去年增加 2700 亿元，赤字率从去年的 2.1%提高到 2.3%。其中，中央财政赤字 1.12 万亿元，增加 1700 亿元；

地方财政赤字 5000 亿元，增加 1000 亿元。处理好债务管理与稳增长的关系，创新和完善地方政府举债融资机制。适当发行专项债券。保障符合条件的在建项目后续融资，防范和化解风险隐患。优化财政支出结构，大力盘活存量资金，提高使用效率。继续实行结构性减税和普遍性降费，进一步减轻企业特别是小微企业负担。

稳健的货币政策要松紧适度。广义货币 M2 预期增长 12% 左右，在实际执行中，根据经济发展需要，也可以略高些。加强和改善宏观审慎管理，灵活运用公开市场操作、利率、存款准备金率、再贷款等货币政策工具，保持货币信贷和社会融资规模平稳增长。加快资金周转，优化信贷结构，提高直接融资比重，降低社会融资成本，让更多的金融活水流向实体经济。

第二，保持稳增长与调结构的平衡。我国发展面临“三期叠加”矛盾，资源环境约束加大，劳动力等要素成本上升，高投入、高消耗、偏重数量扩张的发展方式已经难以为继，必须推动经济在稳定增长中优化结构。既要稳住速度，确保经济平稳运行，确保居民就业和收入持续增加，为调结构转方式创造有利条件；又要调整结构，夯实稳增长的基础。要增加研发投入，提高全要素生产率，加强质量、标准和品牌建设，促进服务业和战略性新兴产业比重提高、水平提升，优化经济发展空间格局，加快培育新的增长点和增长极，实现在发展中升级、在升级中发展。

第三，培育和催生经济社会发展新动力。当前经济增长的传统动力减弱，必须加大结构性改革力度，加快实施创新驱动发展战略，改造传统引擎，打造新引擎。一方面，增加公共产品和服务供给，加大政府对教育、卫生等的投入，鼓励社会参与，提高供给效率。这既能补短板、惠民生，也有利于扩需求、促发展。另一方面，推动大众创业、万众创新。这既可以扩大就业、增加居民收入，又有利于促进社会纵向流动和公平正义。我国有 13 亿人口、9 亿劳动力资源，人民勤劳而智慧，蕴藏着无穷的创造力，千千万万个市场细胞活跃起来，必将汇聚成发展的巨大动能，一定能够顶住经济下行压力，让中国经济始终充满勃勃生机。政府要勇于自我革命，给市场和社会留足空间，为公平竞争搭好舞台。个人和企业要勇于创新创业，全社会要厚植创业创新文化，让人们在创造财富的过程中，更好地实现精神追求和自身价值。

今年是“十二五”收官之年，我们要在完成“十二五”经济社会发展目标任务的同时，以改革的精神、创新的理念和科学的方法，做好“十三五”规划纲要编制工作，谋划好未来五年的发展蓝图。

### 三、把改革开放扎实推向纵深

改革开放是推动发展的制胜法宝。必须以经济体制改革为重点全面深化改革，统筹兼顾，真抓实干，在牵动全局的改革上取得新突破，增强发展新动能。

加大简政放权、放管结合改革力度。今年再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批，建立规范行政审批的管理制度。深化商事制度改革，进一步简化注册资本登记，逐步实现“三证合一”，清理规范中介服务。制定市场准入负面清单，公布省级政府权力清单、责任清单，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。地方政府对应当放给市场和社会的权力，要彻底放、不截留，对上级下放的审批事项，要接得住、管得好。加强事中事后监管，健全为企业和社会服务一张网，推进社会信用体系建设，建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台，依法保护企业和个人信息安全。大道至简，有权不可任性。各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制，给企业松绑，为创业提供便利，营造公平竞争环境。所有行政审批事项都要简化程序，明确时限，用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”。

多管齐下改革投融资体制。大幅缩减政府核准投资项目范围，下放核准权限。大幅减少投资项目前置审批，实行项目核准网上并联办理。大幅放宽民间投资市场准入，鼓励社会资

本发起设立股权投资基金。政府采取投资补助、资本金注入、设立基金等办法，引导社会资本投入重点项目。以用好铁路发展基金为抓手，深化铁路投融资改革。在基础设施、公用事业等领域，积极推广政府和社会资本合作模式。

不失时机加快价格改革。改革方向是发挥市场在资源配置中的决定性作用，大幅缩减政府定价种类和项目，具备竞争条件的商品和服务价格原则上都要放开。取消绝大部分药品政府定价，下放一批基本公共服务收费定价权。扩大输配电价改革试点，推进农业水价改革，健全节能环保价格政策。完善资源性产品价格，全面实行居民阶梯价格制度。同时必须加强价格监管，规范市场秩序，确保低收入群众基本生活。

推动财税体制改革取得新进展。实行全面规范、公开透明的预算管理制度，除法定涉密信息外，中央和地方所有部门预决算都要公开，全面接受社会监督。提高国有资本经营预算调入一般公共预算的比例。推行中期财政规划管理。制定盘活财政存量资金的有效办法。力争全面完成“营改增”，调整完善消费税政策，扩大资源税从价计征范围。提请修订税收征管法。改革转移支付制度，完善中央和地方了事权与支出责任，合理调整中央和地方收入划分。

围绕服务实体经济推进金融改革。推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构，成熟一家，批准一家，不设限额。深化农村信用社改革，稳定其县域法人地位。发挥好开发性金融、政策性金融在增加公共产品供给中的作用。推出存款保险制度。推进利率市场化改革，健全中央银行利率调控框架。保持人民币汇率处于合理均衡水平，增强人民币汇率双向浮动弹性。稳步实现人民币资本项目可兑换，扩大人民币国际使用，加快建设人民币跨境支付系统，完善人民币全球清算服务体系，开展个人投资者境外投资试点，适时启动“深港通”试点。加强多层次资本市场体系建设，实施股票发行注册制改革，发展服务中小企业的区域性股权市场，开展股权众筹融资试点，推进信贷资产证券化，扩大企业债券发行规模，发展金融衍生品市场。推出巨灾保险、个人税收递延型商业养老保险。创新金融监管，防范和化解金融风险。大力发展普惠金融，让所有市场主体都能分享金融服务的雨露甘霖。

深化国企改革。准确界定不同国有企业功能，分类推进改革。加快国有资本投资公司、运营公司试点，打造市场化运作平台，提高国有资本运营效率。有序实施国有企业混合所有制改革，鼓励和规范投资项目引入非国有资本参股。加快电力、油气等体制改革。多渠道解决企业办社会负担和历史遗留问题，保障职工合法权益。完善现代企业制度，改革和健全企业经营者激励约束机制。要加强国有资产监管，防止国有资产流失，切实提高国有企业的经营效益。

非公有制经济是我国经济的重要组成部分。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，注重发挥企业家才能，全面落实促进民营经济发展的政策措施，增强各类所有制经济活力，让各类企业法人财产权依法得到保护。

继续推进科技、教育、文化、医药卫生、养老保险、事业单位、住房公积金等领域改革。发展需要改革添动力，群众期盼改革出实效，我们要努力交出一份为发展加力、让人民受益的改革答卷。

开放也是改革。必须实施新一轮高水平对外开放，加快构建开放型经济新体制，以开放的主动赢得发展的主动、国际竞争的主动。

推动外贸转型升级。完善出口退税负担机制，自2015年起增量部分由中央财政全额负担，让地方和企业吃上“定心丸”。清理规范进出口环节收费，建立并公开收费项目清单。实施培育外贸竞争新优势的政策措施，促进加工贸易转型，发展外贸综合服务平台和市场采购贸易，扩大跨境电子商务综合试点，增加服务外包示范城市数量，提高服务贸易比重。实施更加积极的进口政策，扩大先进技术、关键设备、重要零部件等进口。

更加积极有效利用外资。修订外商投资产业指导目录，重点扩大服务业和一般制造业开放，把外商投资限制类条目缩减一半。全面推行普遍备案、有限核准的管理制度，大幅下放

鼓励类项目核准权,积极探索准入前国民待遇加负面清单管理模式。修订外商投资相关法律,健全外商投资监管体系,打造稳定公平透明可预期的营商环境。

加快实施走出去战略。鼓励企业参与境外基础设施建设和产能合作,推动铁路、电力、通信、工程机械以及汽车、飞机、电子等中国装备走向世界,促进冶金、建材等产业对外投资。实行以备案制为主的对外投资管理方式。扩大出口信用保险规模,对大型成套设备出口融资应保尽保。拓宽外汇储备运用渠道,健全金融、信息、法律、领事保护服务。注重风险防范,提高海外权益保障能力。让中国企业走得稳、走得远,在国际竞争中强筋健骨、发展壮大。

构建全方位对外开放新格局。推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路合作建设。加快互联互通、大通关和国际物流大通道建设。构建中巴、孟中印缅等经济走廊。扩大内陆和沿边开放,促进经济技术开发区创新发展,提高边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。积极推动上海和广东、天津、福建自贸试验区建设,在全国推广成熟经验,形成各具特色的改革开放高地。

统筹多双边和区域开放合作。维护多边贸易体制,推动信息技术协定扩围,积极参与环境产品、政府采购等国际谈判。加快实施自贸区战略,尽早签署中韩、中澳自贸协定,加快中日韩自贸区谈判,推动与海合会、以色列等自贸区谈判,力争完成中国—东盟自贸区升级谈判和区域全面经济伙伴关系协定谈判,建设亚太自贸区。推进中美、中欧投资协定谈判。中国是负责任、敢担当的国家,我们愿做互利共赢发展理念的践行者、全球经济体系的建设者、经济全球化的推动者。

#### 四、协调推动经济稳定增长和结构优化

稳增长和调结构相辅相成。我们既要全力保持经济在合理区间运行,又要积极促进经济转型升级、行稳致远。

加快培育消费增长点。鼓励大众消费,控制“三公”消费。促进养老家政健康消费,壮大信息消费,提升旅游休闲消费,推动绿色消费,稳定住房消费,扩大教育文化体育消费。全面推进“三网”融合,加快建设光纤网络,大幅提升宽带网络速率,发展物流快递,把以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费搞得红红火火。建立健全消费品质量监管、追溯、召回制度,严肃查处制售假冒伪劣行为,保护消费者合法权益。扩大消费要汇小溪成大河,让亿万群众的消费潜力成为拉动经济增长的强劲动力。

增加公共产品有效投资。确保完成“十二五”规划重点建设任务,启动实施一批新的重大工程项目。主要是:棚户区和危房改造、城市地下管网等民生项目,中西部铁路和公路、内河航道等重大交通项目,水利、高标准农田等农业项目,信息、电力、油气等重大网络项目,清洁能源及油气矿产资源保障项目,传统产业技术改造等项目,节能环保和生态建设项目。今年中央预算内投资增加到 4776 亿元,但政府不唱“独角戏”,要更大激发民间投资活力,引导社会资本投向更多领域。铁路投资要保持在 8000 亿元以上,新投产里程 8000 公里以上,在全国基本实现高速公路电子不停车收费联网,使交通真正成为发展的先行官。重大水利工程已开工的 57 个项目要加快建设,今年再开工 27 个项目,在建重大水利工程投资规模超过 8000 亿元。棚改、铁路、水利等投资多箭齐发,重点向中西部地区倾斜,使巨大的内需得到更多释放。

加快推进农业现代化。坚持“三农”重中之重地位不动摇,加快转变农业发展方式,让农业更强、农民更富、农村更美。

今年粮食产量要稳定在 5.5 亿吨以上,保障粮食安全和主要农产品供给。坚守耕地红线,全面开展永久基本农田划定工作,实施耕地质量保护与提升行动,推进土地整治,增加深松土地 1333 万公顷。加强农田水利基本建设,大力发展节水农业。加快新技术、新品种、新农机研发推广应用。引导农民瞄准市场调整种养结构,支持农产品加工特别是主产区粮食就



地转化，开展粮食作物改为饲料作物试点。综合治理农药兽药残留等问题，全面提高农产品质量和食品安全水平。

新农村建设要惠及广大农民。突出加强水和路的建设，今年再解决 6000 万农村人口饮水安全问题，新建改建农村公路 20 万公里，全面完成西部边远山区溜索改桥任务。力争让最后 20 多万无电人口都能用上电。以垃圾、污水为重点加强环境治理，建设美丽宜居乡村。多渠道促进农民增收，保持城乡居民收入差距缩小势头。持续打好扶贫攻坚战，深入推进集中连片特困地区扶贫开发，实施精准扶贫、精准脱贫。难度再大，今年也要再减少农村贫困人口 1000 万人以上。

推进农业现代化，改革是关键。要在稳定家庭经营的基础上，支持种养大户、家庭农牧场、农民合作社、产业化龙头企业等新型经营主体发展，培养新型职业农民，推进多种形式适度规模经营。做好土地确权登记颁证工作，审慎开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度、集体产权制度等改革试点。在改革中，要确保耕地数量不减少、质量不下降、农民利益有保障。深化供销社、农垦、种业、国有林场林区等改革，办好农村改革试验区 and 现代农业示范区。完善粮食最低收购价和临时收储政策，改进农产品目标价格补贴办法。加强涉农资金统筹整合和管理。无论财政多困难，惠农政策只能加强不能削弱，支农资金只能增加不能减少。

推进新型城镇化取得新突破。城镇化是解决城乡差距的根本途径，也是最大的内需所在。要坚持以人为核心，以解决三个 1 亿人问题为着力点，发挥好城镇化对现代化的支撑作用。

加大城镇棚户区 and 城乡危房改造力度。今年保障性安居工程新安排 740 万套，其中棚户区改造 580 万套，增加 110 万套，把城市危房改造纳入棚改政策范围。农村危房改造 366 万户，增加 100 万户，统筹推进农房抗震改造。住房保障逐步实行实物保障与货币补贴并举，把一些存量房转为公租房和安置房。对居住特别困难的低保家庭，给予住房救助。坚持分类指导，因地制宜，落实地方政府主体责任，支持居民自住和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

用改革的办法解决城镇化难点问题。抓紧实施户籍制度改革，落实放宽户口迁移政策。对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口，以居住证为载体提供相应基本公共服务，取消居住证收费。建立财政转移支付与市民化挂钩机制，合理分担农民工市民化成本。建立规范多元可持续的城市建设投融资机制。坚持节约集约用地，稳妥建立城乡统一的建设用地市场，完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点。加强资金和政策支持，扩大新型城镇化综合试点。

提升城镇规划建设管理水平。制定实施城市群规划，有序推进基础设施和基本公共服务同城化。完善设市标准，实行特大镇扩权增能试点，控制超大城市人口规模，提升地级市、县城和中心镇产业和人口承载能力，方便农民就近城镇化。发展智慧城市，保护和传承历史、地域文化。加强城市供水供气供电、公交和防洪防涝设施等建设。坚决治理污染、拥堵等城市病，让出行更方便、环境更宜居。

拓展区域发展新空间。统筹实施“四大板块”和“三个支撑带”战略组合。在西部地区开工建设一批综合交通、能源、水利、生态、民生等重大项目，落实好全面振兴东北地区等老工业基地政策措施，加快中部地区综合交通枢纽和网络等建设，支持东部地区率先发展，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区支持力度，完善差别化的区域发展政策。把“一带一路”建设与区域开发开放结合起来，加强新亚欧大陆桥、陆海口岸支点建设。推进京津冀协同发展，在交通一体化、生态环保、产业升级转移等方面率先取得实质性突破。推进长江经济带建设，有序开工黄金水道治理、沿江码头口岸等重大项目，构筑综合立体大通道，建设产业转移示范区，引导产业由东向西梯度转移。加速资源枯竭型城市转型升级。加强中西部重点开发区建设，深化泛珠三角等区域合作。



我国是海洋大国，要编制实施海洋战略规划，发展海洋经济，保护海洋生态环境，提高海洋科技水平，强化海洋综合管理，加强海上力量建设，坚决维护国家海洋权益，妥善处理海上纠纷，积极拓展双边和多边海洋合作，向海洋强国的目标迈进。

推动产业结构迈向中高端。制造业是我们的优势产业。要实施“中国制造 2025”，坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展，加快从制造大国转向制造强国。采取财政贴息、加速折旧等措施，推动传统产业技术改造。坚持有保有压，化解过剩产能，支持企业兼并重组，在市场竞争中优胜劣汰。促进工业化和信息化深度融合，开发利用网络化、数字化、智能化等技术，着力在一些关键领域抢占先机、取得突破。

新兴产业和新兴业态是竞争高地。要实施高端装备、信息网络、集成电路、新能源、新材料、生物医药、航空发动机、燃气轮机等重大项目，把一批新兴产业培育成主导产业。制定“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。国家已设立 400 亿元新兴产业创业投资引导基金，要整合筹措更多资金，为产业创新加油助力。

服务业就业容量大，发展前景广。要深化服务业改革开放，落实财税、土地、价格等支持政策以及带薪休假等制度，大力发展旅游、健康、养老、创意设计等生活和生产服务业。深化流通体制改革，加强大型农产品批发、仓储和冷链等现代物流设施建设，努力大幅降低流通成本。

以体制创新推动科技创新。创新创造关键在人。要加快科技成果使用处置和收益管理改革，扩大股权和分红激励政策实施范围，完善科技成果转化、职务发明法律制度，使创新人才分享成果收益。制定促进科研人员流动政策，改革科技评价、职称评定和国家奖励制度，推进科研院所分类改革。引进国外高质量人才和智力。深入实施知识产权战略行动计划，依法打击侵权行为，切实保护发明创造，让创新之树枝繁叶茂。

企业是技术创新的主体。要落实和完善企业研发费用加计扣除、高新技术企业扶持等普惠性政策，鼓励企业增加创新投入。支持企业更多参与重大科技项目实施、科研平台建设，推进企业主导的产学研协同创新。大力发展众创空间，增设国家自主创新示范区，办好国家高新区，发挥集聚创新要素的领头羊作用。中小微企业大有可为，要扶上马、送一程，使“草根”创新蔚然成风、遍地开花。

提高创新效率重在优化科技资源配置。要改革中央财政科技计划管理方式，建立公开统一的国家科技管理平台。政府重点支持基础研究、前沿技术和重大关键共性技术研究，鼓励原始创新，加快实施国家科技重大项目，向社会全面开放重大科研基础设施和大型科研仪器。把亿万人民的聪明才智调动起来，就一定能够迎来万众创新的浪潮。

## 五、持续推进民生改善和社会建设

立国之道，惟在富民。要以增进民生福祉为目的，加快发展社会事业，改革完善收入分配制度，千方百计增加居民收入，促进社会公平正义与和谐进步。

着力促进创业就业。坚持就业优先，以创业带动就业。今年高校毕业生 749 万人，为历史最高。要加强就业指导和创业教育，落实高校毕业生就业促进计划，鼓励到基层就业。实施好大学生创业引领计划，支持到新兴产业创业。做好结构调整、过剩产能化解中失业人员的再就业工作。统筹农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业，实施农民工职业技能提升计划，落实和完善失业保险支持企业稳定就业岗位政策。全面治理拖欠农民工工资问题，健全劳动监察和争议处理机制，让法律成为劳动者权益的守护神。

加强社会保障和增加居民收入。企业退休人员基本养老金标准提高 10%。城乡居民基础养老金标准统一由 55 元提高到 70 元。推进城镇职工基础养老金全国统筹。降低失业保险、工伤保险等缴费率。完善最低工资标准调整机制。落实机关事业单位养老保险制度改革措施，同步完善工资制度，对基层工作人员给予政策倾斜。在县以下机关建立公务员职务和职级并

行制度。加强重特大疾病医疗救助，全面实施临时救助制度，让遇到急难特困的群众求助有门、受助及时。对困境儿童、高龄和失能老人、重度和贫困残疾人等特困群体，健全福利保障制度和服务体系。继续提高城乡低保水平，提升优抚对象抚恤和生活补助标准。提高工资和保障标准等政策的受益面广，各级政府一定要落实到位。民之疾苦，国之要事，我们要竭尽全力，坚决把民生底线兜住兜牢。

促进教育公平发展和质量提升。教育是今天的事业、明天的希望。要坚持立德树人，增强学生的社会责任感、创新精神、实践能力，培养中国特色社会主义建设者和接班人。深化省级政府教育统筹改革、高等院校综合改革和考试招生制度改革。加快义务教育学校标准化建设，改善薄弱学校和寄宿制学校基本办学条件。落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策，完善后续升学政策。全面推进现代职业教育体系建设。引导部分地方本科高校向应用型转变，通过对口支援等方式支持中西部高等教育发展，继续提高中西部地区和人口大省高考录取率。建设世界一流大学和一流学科。加强特殊教育、学前教育、继续教育和民族地区各类教育。促进民办教育健康发展。加强教师队伍建设。为切实把教育事业办好，我们要保证投入，花好每一分钱。要畅通农村和贫困地区学子纵向流动的渠道，让每个人都有机会通过教育改变自身命运。

加快健全基本医疗卫生制度。完善城乡居民基本医保，财政补助标准由每人每年 320 元提高到 380 元，基本实现居民医疗费用省内直接结算，稳步推行退休人员医疗费用跨省直接结算。全面实施城乡居民大病保险制度。深化基层医疗卫生机构综合改革，加强全科医生制度建设，完善分级诊疗体系。全面推开县级公立医院综合改革，在 100 个地级以上城市进行公立医院改革试点，破除以药补医，降低虚高药价，合理调整医疗服务价格，通过医保支付等方式平衡费用，努力减轻群众负担。鼓励医生到基层多点执业，发展社会办医。开展省级深化医改综合试点。加快建立医疗纠纷预防调解机制。人均基本公共卫生服务经费补助标准由 35 元提高到 40 元，增量全部用于支付村医的基本公共卫生服务，方便几亿农民就地就近看病就医。加强重大疾病防控。积极发展中医药和民族医药事业。推进计划生育服务管理改革。健康是群众的基本需求，我们要不断提高医疗卫生水平，打造健康中国。

让人民群众享有更多更好文化发展成果。文化是民族的精神命脉和创造源泉。要践行社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化。繁荣发展哲学社会科学，发展文学艺术、新闻出版、广播影视、档案等事业，重视文物、非物质文化遗产保护。提供更多优秀文艺作品，倡导全民阅读，建设学习型社会，提高国民素质。深化文化体制改革，逐步推进基本公共文化服务标准化均等化，扩大公共文化设施免费开放范围，发挥基层综合性文化服务中心作用，促进传统媒体与新兴媒体融合发展。拓展中外人文交流，加强国际传播能力建设。发展全民健身、竞技体育和体育产业，做好 2022 年冬奥会申办工作。

加强和创新社会治理。深化社会组织管理制度改革，加快行业协会商会与行政机关脱钩。支持群团组织依法参与社会治理，发展专业社会工作、志愿服务和慈善事业。鼓励社会力量兴办养老设施，发展社区和居家养老。为农村留守儿童、妇女、老人提供关爱服务，建立未成年人社会保护制度，切实保障妇女儿童权益。提高公共突发事件防范处置和防灾救灾减灾能力。做好地震、气象、测绘、地质等工作。深入开展法治宣传教育，加强人民调解工作，完善法律援助制度，落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效预防和化解社会矛盾。把信访纳入法治轨道，及时就地解决群众合理诉求。深化平安中国建设，健全立体化社会治安防控体系，依法惩治暴恐、黄赌毒、邪教、走私等违法犯罪行为，发展和规范网络空间，确保国家安全和公共安全。人的生命最为宝贵，要采取更坚决措施，全方位强化安全生产，全过程保障食品药品安全。

打好节能减排和环境治理攻坚战。环境污染是民生之患、民心之痛，要铁腕治理。今年，二氧化碳排放强度要降低 3.1%以上，化学需氧量、氨氮排放都要减少 2%左右，二氧化硫、

氮氧化物排放要分别减少 3%左右和 5%左右。深入实施大气污染防治行动计划，实行区域联防联控，加强煤炭清洁高效利用，推动燃煤电厂超低排放改造，促进重点区域煤炭消费零增长。推广新能源汽车，治理机动车尾气，提高油品标准和质量，在重点区域内重点城市全面供应国五标准车用汽柴油。2005 年底前注册营运的黄标车今年要全部淘汰。积极应对气候变化，扩大碳排放权交易试点。实施水污染防治行动计划，加强江河湖海水污染、水污染源和农业面源污染治理，实行从水源地到水龙头全过程监管。加强土壤污染防治。推行环境污染第三方治理。做好环保税立法工作。我们一定要严格环境执法，对偷排偷放者出重拳，让其付出沉重的代价；对姑息纵容者严问责，使其受到应有的处罚。

能源生产和消费革命，关乎发展与民生。要大力发展风电、光伏发电、生物质能，积极发展水电，安全发展核电，开发利用页岩气、煤层气。控制能源消费总量，加强工业、交通、建筑等重点领域节能。积极发展循环经济，大力推进工业废物和生活垃圾资源化利用。我国节能环保市场潜力巨大，要把节能环保产业打造成新兴的支柱产业。

森林草原、江河湿地是大自然赐予人类的绿色财富，必须倍加珍惜。要推进重大生态工程建设，拓展重点生态功能区，办好生态文明先行示范区，开展国土江河综合整治试点，扩大流域上下游横向补偿机制试点，保护好三江源。扩大天然林保护范围，有序停止天然林商业性采伐。今年新增退耕还林还草 66.7 万公顷，造林 600 万公顷。生态环保贵在行动、成在坚持，我们必须紧抓不松劲，一定要实现蓝天常在、绿水长流、永续发展。

## 六、切实加强政府自身建设

我们要全面推进依法治国，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府执行力和公信力，促进国家治理体系和治理能力现代化。

坚持依宪施政，依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道。宪法是我们根本的活动准则，各级政府及其工作人员都必须严格遵守。要尊法学法守法用法，依法全面履行职责，所有行政行为都要于法有据，任何政府部门都不得法外设权。深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法，加快推进综合执法，全面落实行政执法责任制。一切违法违规的行为都要追究，一切执法不公正不文明的现象都必须纠正。

坚持创新管理，强化服务，着力提高政府效能。提供基本公共服务尽可能采用购买服务方式，第三方可提供的事务性管理服务交给市场或社会去办。扎实开展政府协商，积极推进决策科学化民主化，重视发挥智库作用。全面实行政务公开，推广电子政务和网上办事。各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。我们的所有工作都要全面接受人民的监督，充分体现人民的意愿。

坚持依法用权，倡俭治奢，深入推进党风廉政建设和反腐败工作。认真落实党中央八项规定精神，坚持不懈纠正“四风”，继续严格执行国务院“约法三章”。腐败现象的一个共同特征就是权力寻租，要以权力瘦身、为廉政强身，紧紧扎住制度围栏，坚决打掉寻租空间，努力铲除腐败土壤。加强行政监察，发挥审计监督作用，对公共资金、公共资源、国有资产严加监管。始终保持反腐高压态势，对腐败分子零容忍、严查处。对腐败行为，无论出现在领导机关，还是发生在群众身边，都必须严加惩治。

坚持主动作为，狠抓落实，切实做到勤政为民。经济发展进入新常态，精神面貌要有新状态。广大公务员特别是领导干部要始终把为人民谋发展增福祉作为最大责任，始终把现代化建设使命扛在肩上，始终把群众冷暖忧乐放在心头。各级政府要切实履行职责，狠抓贯彻落实，创造性开展工作。完善政绩考核评价机制，对实绩突出的要大力褒奖，对工作不力的要约谈诫勉，对为官不为、懒政怠政的要公开曝光、坚决追究责任。

各位代表！

我国是统一的多民族国家，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，是全国

各族人民的根本利益和共同责任。要坚持和完善民族区域自治制度，加大对欠发达的民族地区支持力度，扶持人口较少民族发展，推进兴边富民行动，保护和发展少数民族优秀传统文化及特色村镇，促进各民族交往交流交融。组织好西藏自治区成立 50 周年和新疆维吾尔自治区成立 60 周年庆祝活动。各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展，中华民族大家庭一定会更加繁荣昌盛、幸福安康。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，促进宗教关系和谐，维护宗教界合法权益，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要更好发挥海外侨胞和归侨侨眷参与祖国现代化建设、促进祖国和平统一、推进中外交流合作的独特作用，使海内外中华儿女的向心力不断增强。

各位代表！

建设巩固的国防和强大的军队，是维护国家主权、安全和发展利益的根本保障。要紧紧围绕党在新形势下的强军目标，坚持党对军队绝对领导的根本原则，统筹抓好各方面各领域军事斗争准备，保持边防海防空防安全稳定。全面加强现代后勤建设，加大国防科研和高新技术武器装备建设力度，发展国防科技工业。深化国防和军队改革，提高国防和军队建设法治化水平。加强现代化武装警察力量建设。增强全民国防意识，推进国防动员和后备力量建设。坚持国防建设和经济建设协调发展，促进军民融合深度发展。各级政府要始终如一地关心和支持国防和军队建设，坚定不移地巩固和促进军政军民团结。

各位代表！

我们将坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政，发展经济，改善民生，推进民主，促进和谐。加强内地与港澳各领域交流合作，继续发挥香港、澳门在国家改革开放和现代化建设中的特殊作用。我们坚信，有中央政府一以贯之的大力支持，不断提升港澳自身竞争力，香港、澳门就一定能够保持长期繁荣稳定。

我们将坚持对台工作大政方针，巩固两岸坚持“九二共识”、反对“台独”的政治基础，保持两岸关系和平发展正确方向。努力推进两岸协商对话，推动经济互利融合，加强基层和青少年交流。依法保护台湾同胞权益，让更多民众分享两岸关系和平发展成果。我们期待两岸同胞不断增进了解互信，密切骨肉亲情，拉近心理距离，为实现祖国和平统一贡献力量。我们坚信，两岸关系和平发展是不可阻挡、不可逆转的历史潮流。

各位代表！

我们将继续高举和平发展合作共赢旗帜，统筹国内国际两个大局，始终不渝走和平发展道路，始终不渝奉行互利共赢开放战略，坚决维护国家主权安全发展利益，维护我国公民和法人海外合法权益，推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系。深化与各大国战略对话和务实合作，构建健康稳定的大国关系框架。全面推进周边外交，打造周边命运共同体。加强同发展中国家团结合作，维护共同利益。积极参与国际多边事务，推动国际体系和秩序朝着更加公正合理方向发展。办好纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年相关活动，同国际社会共同维护二战胜利成果和国际公平正义。我们愿与世界各国携手并肩，维护更加持久的和平，建设更加繁荣的世界。

各位代表！

时代赋予中国发展兴盛的历史机遇。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，凝神聚力，开拓创新，努力完成今年经济社会发展目标任务，为实现“两个一百年”奋斗目标、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

## 4 2017 年府谷县政府工作报告

### 政府工作报告

——2016 年 11 月 30 日在府谷县第十八届人民代表大会第一次会议上

府谷县人民政府代县长 杨成林

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议人员提出意见。

过去五年的工作回顾

过去五年，是府谷发展进程中极不平凡的五年。五年来，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，面对经济下行压力持续加大的复杂严峻局面，面对经济新常态下的种种风险和挑战，县人民政府在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，抢机遇、抓关键，补短板、破难题，推动形成经济平稳增长、社会和谐稳定、各项事业稳步发展的良好态势。

这五年，综合实力稳步提升。地区生产总值达到 383.76 亿元，年均增长 11.9%。特别是 2013 年以来，GDP 从高位跌落后，我们主动作为，精准施策，逐步扭转了被动局面，实体经济平稳运行。累计完成固定资产投资 1103 亿元，比上一个五年翻了一番。共实施亿元以上重点项目 22 个，为持久发展奠定了坚实的产业接续基础。工业经济规模持续壮大，工业总产值、工业增加值分别是“十一五”末的 1.5 倍和 1.3 倍，全省煤电化载能工业基地的地位进一步巩固，综合实力始终位居全国百强县行列。

这五年，转型发展成效明显。转型发展在爬坡过坎中迈出坚实步伐，我县被确定为省级民营经济转型升级试验区、省级高新技术产业开发区。推动产业结构升级，三次产业结构由 2010 年的 1.4 : 85.3 : 13.3 演化为 2015 年的 1.5 : 72.3 : 26.2。煤炭资源整合接近尾声，煤矿数量减少 42%，产能提高近 10 倍。金属镁产业优势明显，产量连续 4 年稳居全国、全球区域产量第一。能化产业链不断延伸，特色农业经营效益全面显现，新能源产业发展实现了零的突破，“互联网+”等新业态大量涌现，传统产业新型化、特色产业规模化、支柱产业多元化格局正在形成。

这五年，基础条件极大改善。不断优化城乡道路网络，府谷至安康客运列车顺利开通，准神铁路府谷段、神府高速、大石一级公路一期工程建成通车，全县公路通车里程达 2900 公里，行政村水泥路通达率达到 90%以上。扎实推进新型城镇化建设，新区开发取得实质性进展，老城区功能不断完善，重点镇吸纳带动能力全面提升，新民镇被确定为国家重点镇，全县城镇化率达到 66.3%，提高 8.8 个百分点。五年累计新增造林面积 60 万亩，超额完成主要污染物减排任务，被评为全国生态文明建设先进县、省级环保模范城市。陕北至湖北±800 千伏特高压直流输电工程进入实施阶段，形成每日 86 万方的供水能力，要素保障水平全面提升。

这五年，社会事业全面进步。累计投入民生资金 134.7 亿元，占公共财政预算支出的 81%，为历史上投入最多、成效最大的五年。城镇、农村居民人均可支配收入年均分别增长 10.2%和 13.2%。率先实行十五年免费教育，建成省级教育强县、省级“双高双普”县。医药卫生事业发展取得重大突破，成为全省医药卫生体制改革先进县。累计新增城镇就业 1.2 万人，登记失业率控制在 3.9%以内。贫困发生率由 14%下降到 2.2%，脱贫工作走在全市前列。全面提升社保水平，五保供养、老年优待、孤残救助等保障标准高于省市平均水平。建成保障房

11381套，1896户住房困难群众喜迁新居。文化事业繁荣发展，建成各类文化场所86个，高寒岭人文森林公园被评为国家3A级景区。

这五年，改革创新取得实效。我县被确定为省直管县试点，政策红利全面显现。在全省率先启动企业直供电改革、采矿权贷款试点改革和商事制度改革，24户工业企业获得直供电资格，工商登记主体突破1.5万户。镇村综合改革全面完成，投融资体制改革取得重大突破，总投资规模为53.62亿元的17个PPP合作项目正在有序推进，我县成为全国国土资源节约集约模范县。煤炭运销秩序整顿成效明显，企业发展环境更趋公平合理。城市管理体制不断完善，形成“建管分离、职责明确”的城市发展模式。国有资本与民间资本深度融合，大型混合所有制企业达到21户。

这五年，政府建设得到加强。扎实开展了群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育活动和“两学一做”学习教育，认真执行“八项规定”，坚持不懈纠正“四风”，全县“三公”经费下降51.2%。强化对行政权力的制度约束，党政纪处分党员干部624人。办理人大代表建议、政协委员提案582件。“六五”普法成效明显，公民法治意识得到增强。加快转变政府职能，政府部门权力清单、责任清单全部按期公布，共承接和取消各类行政审批事项399项；县政务服务中心建成投用，543项审批服务事项全部进驻，为企业和群众提供优质服务。

与此同时，信访、畜牧、药监、粮食、供销、气象、档案、统计、史志、慈善、老龄等方面工作也取得了新进步。

各位代表，过去五年的成绩来之不易。我县经济发展所取得的每一点成就、社会事业所实现的每一点进步，城乡面貌所发生的每一点变化、人民群众所得到的每一点实惠，都是县委统揽全局、科学决策的结果，都是县人大、县政协鼎力支持、有效监督的结果，都是全县广大干部群众同心同德、苦干实干的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民以及所有关心、支持、参与府谷发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们清醒认识到，政府工作与人民群众的期盼相比还有很多不尽人意的地方。从经济发展看，传统产业增长动力不足，新兴产业短期内难以形成有效支撑，保持中高速增长压力较大；产业低端化、产品初级化特征明显，资金、管理、技术等要素保障水平不高，实体经济抵御市场风险能力较弱。从社会层面看，城乡基础设施改善还不彻底，公共产品供给能力不足。公共安全基础薄弱，基层社会管理水平亟需提高，影响稳定的潜在风险和隐患依然较多。从自身建设看，政府职能转变还不到位，不愿担当、不敢负责、不会干事问题在一些部门和乡镇还普遍存在，党风廉政建设和反腐败斗争任务繁重。对此，我们将坚持问题导向，采取切实有效措施，认真加以解决。

我们深切体会到，府谷强，每一个府谷人的获得感才会更强。发展是硬道理。我们只有顺应经济规律，紧紧抓住市场倒逼的历史机遇，咬定青山不放松，埋头苦干不懈怠，才能战胜前进道路上的一切艰难险阻，把县域经济的“蛋糕”做大，把富民的产业做强，持续增进老百姓的幸福感、满足感、获得感。府谷好，每一个府谷人才能生活的更美好。我们只有把各方面的积极性充分调动起来，让优美的环境、文明的秩序、公平的机会、便利的交通、健康的生活成为现实，全面提升府谷的知名度和美誉度，推进府谷美好形象塑造，将共同的家园建设好，才能让群众过上更安心、更省心、更舒心的日子。府谷兴，每一个府谷人的事业才能更兴旺。大河有水小河满。只有府谷经济社会各项事业兴旺发达了，每一个府谷人干事创业才能有更好的条件，自我发展才能有广阔的空间和舞台。这是我们经历经济增速震荡得出的鲜活经验，更应该成为全体府谷人民为之不懈奋斗的永恒追求！

今后五年的工作安排

今后五年，是府谷转型发展的攻坚期，也是全面建成小康社会的决胜期。在速度变化、结构优化、动力转换的经济新常态下，贯彻落实追赶超越发展的新要求，按期实现县第十八次党代会确定的目标任务，新一届政府面临的挑战严峻、压力巨大。但需要指出的是，府谷

经济长期向好的基本面没有变，经济潜力足、空间大的基本特征没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变。必须强调的是，我们取得了推动经济逆势回升的积极成效，全县奋发向上的大氛围正在形成，追赶超越的合力日益凝聚，开拓未来的信心明显增强。以县委十八次党代会为标志，府谷进入一个新的发展阶段。我们将因势而谋、顺势而为，坚定发展信心，保持战略定力，凭借水丰煤富的资源优势、多重叠加的政策优势、质优量大的民企优势、实力雄厚的产业优势、坚强有力的政治优势、多年蓄积的民生优势、功能完备的基础优势、得天独厚的区位优势，积极应对挑战，认真履职尽责，奋力开辟县域经济社会发展新境界，使全县人民感受到事业的新进步、生活的新变化、府谷的新形象。

按照县第十八次党代会的安排部署，今后五年，政府工作的总体思路是：深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察陕西重要讲话精神，自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，紧紧围绕县委“率先全面建成较高质量小康社会”的总体目标，以追赶超越发展为第一要务，以改革创新为根本动力，主动适应和引领经济发展新常态，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，切实增强发展的平衡性、协调性、可持续性，努力实现经济社会各项事业走在全省前列。

主要奋斗目标是：地区生产总值突破 650 亿元，年均增长 11%左右；财政总收入突破 100 亿元，年均增长 14%左右，其中地方一般预算收入达到 28 亿元，年均增长 11%左右；全社会固定资产投资累计达到 800 亿元；城镇、农村居民人均可支配收入分别超过 4.5 万元和 1.8 万元，年均分别增长 9%和 10%左右。

围绕以上总体思路和奋斗目标，未来五年，新一届政府将重点抓好以下八个方面工作：

#### （一）保持高点定位，谱写追赶超越新篇章。

实现追赶超越发展，是省市的明确要求，也是广大群众对新一届政府的热切期盼，更是我们给 24 万府谷人民必须兑现的郑重承诺。我们所说的追赶超越发展，不是盲目求速度、增规模、铺摊子、上项目，而是有质量、有效益、没水分、可持续的实实在在的发展。县政府将按照“五个扎实”的要求和县委的总体安排部署，精准对标，自我加压，与强的争、与高的比、与优的赛，切实在推进“追赶超越”上做具体、做实在、做到位。体现在经济总量扩张上，就是坚持稳中求进的工作总基调，大力培植后发优势，力促经济运行在合理区间，实现经济中高速增长，在横向上持续追赶先进，在纵向上不断超越自我，继续保持全省县域经济领头羊的地位，为率先全面建成较高质量小康社会奠定基础。体现在发展质量提升上，就是加快经济结构调整，促进产业转型升级，做优一产、做强二产、做活三产，快中求好，好中促优，不断提升发展的整体素质、综合效益和核心竞争力，走出一条资源型城市创新驱动、转型升级的新路，以局部的探索实践创造更多可借鉴、可复制的发展模式和经验。体现在民计民生改善上，就是坚持不懈地关注、重视和改善民生，面对大多数、紧盯最底层，将有限的财力向教育卫生、城乡基础等领域倾斜，加强普惠型民生工程建设，持续提高公共服务水平，全力打造发展成果共享、人民安居乐业的幸福府谷。体现在干事创业状态上，就是树立开放的胸襟和气度，以全局视野审视府谷工作，以区域竞争倒逼创新转型，以思想的领先推动发展超越。政府系统各部门和广大干部职工都要找到追赶目标，在比较中找差距、查不足、想对策，拿出敢闯的勇气、实干的劲头、担当的境界，奋力书写追赶超越发展的府谷篇章！

#### （二）加快结构调整，构建现代产业新体系。

推动工业产业提质增效。坚定不移地走以煤为基、转化增值、支撑多元的发展路子，推动煤炭、兰炭、煤化、煤电、金属镁等优势主导产业转型升级，打造特色鲜明、竞争力强的工业产业集群。一是建设全国优质煤炭生产基地。力促榆林神华两大矿井、沙梁煤矿、县属三大国有矿井尽快投产达效，加快推进古城、段寨、西王寨等大型矿井建设，实现煤炭开采方式向安全、绿色、高效、智能化方向转变，到 2020 年煤炭产量突破 1 亿吨。二是建设清



洁能源基地。抓住国家强力治理雾霾、把兰炭正式纳入优质煤范畴予以推广的有利时机，与神华集团协调组建府谷能源公司，在更大范围、更广领域为兰炭拓展销路，构建清洁能源产品终端市场网络。三是建设煤基多联产基地。充分挖掘煤炭的品质优势，分级分质综合利用资源，重点发展煤制油、煤制气、煤制烯烃、煤制芳烃等高端煤化工，走精细化工、高端发展、深度开发的路子。四是建设千万千瓦级煤电基地。加快推进庙沟门电厂二期、华能、大唐、中电国际、东鑫垣、清水川电厂三期等大型煤电项目建设，确保电力装机容量在“十三五”末达到 1200 万千瓦。五是打造“中国镁谷·世界镁都”。坚持规划先行，年内编制完成“十三五”金属镁产业发展规划。凭借金属镁的产量优势和成本优势，重点发展金属镁下游轻质合金材料，培育壮大镁冶炼、镁合金深加工产业。创新营销模式，筹划设立 20 亿元的镁产业基金，有效平溢金属镁市场，努力获取全球金属镁市场话语权。

扎实推进现代特色农业建设。按照“因地制宜，突出特色”的思路，以农业园区为重点，持续推进标准化生产基地建设，培植壮大小杂粮、海红果、红枣、花椒、瓜菜、生猪、羊子等特色农业产业。实施农业品牌化发展战略，做好农特产品“三品一标”认证工作，构建农产品可追溯体系，促进农产品初加工、深加工协同发展，打造具有区域竞争力的名优品牌。培育新型农业经营主体，推广“龙头企业+合作社+农户”等经营模式，逐步提升农业产业化、组织化水平。盘活农业闲置资源，探索对高庄则屠宰场等进行市场化运作，通过为县内外大型企业、机关单位提供定制化产品的方式，建立稳定的消费群体。大力发展农村电子商务，2017 年通过国家级电子商务进农村综合示范县创建验收；在西安、榆林等地试点建设 2—3 个府谷农特产品供销中心，促进线上线下协调互动，解决好农产品品牌宣传、产品销售的问题。

大力发展现代服务业。推动旅游文化产业融合发展，建成府州古城景区，做好寨山石城遗址考古发掘工作，规划建设寨山史前石城遗址文化公园；深入挖掘和整理各类人文资源，推出一批与地域文化紧密结合的精品力作；依托黄土文化、草原文化、黄河文化、长城文化、农耕文化、晋文化等地域特色文化，与周边旗县共同打造集历史遗存、风土人情、自然风光、休闲体验等为一体的区域精品旅游线路。完善物流基础设施建设，构建公路铁路为主干、物流园区为重点、物流网络节点为支撑的现代物流体系。鼓励发展现代金融、家政服务、餐饮住宿、健康休闲、法律咨询等服务业，加快推动消费升级，满足群众的多样化需求。

培育壮大战略性新兴产业。积极引进最新研究成果，认真谋划铝矾土、高岭土、膨润土等矿产资源开发工作。借鉴先进地区经验，加快煤层气开发利用进度，尽快完成勘探和详查工作，切实规范煤层气开发行为，到 2020 年实现煤层气转化利用 15 亿立方米。实施一批风能、光伏等新能源产业项目，培育发展装备制造、节能环保、新材料等产业，不断拓展新的经济增长点。

### （三）强化改革创新，激发县域发展新动能。

持续加大供给侧结构性改革。平衡好化解过剩产能与发展特色工业产业之间的关系，充分释放优质煤炭产能；重点推进原煤、兰炭、金属镁等初级产品向下游延伸，持续提高就地转化能力，确保全县工业经济产能利用达到合理水平。打通商品房和保障房的通道，提高住房公积金使用率，释放农民工市民化住房需求，鼓励脱贫移民搬迁对象到新府山居住，最大限度地消化存量房源，在 2018 年底前完成 2000 套房地产去库存任务。切实优化金融生态环境，健全政府性债务管理、风险预警和化解机制，守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。通过一系列政策举措，切实降低企业制度性交易成本、人工成本、财务成本和物流成本。基本补齐制约率先全面建成较高质量小康社会的突出短板，基础设施、生态环境、农业农村等关键领域的有效投资持续增长。

实施创新驱动发展战略。科技创新方面，完善政策支持体系，突出企业技术创新决策、研发投入与产业化的主体地位，鼓励企业组建产业技术创新联盟、技术研究中心，对关键共性技术进行重点突破，以科技延伸产业链、提升价值链。模式创新方面，探索通过“互联网+



煤炭"的模式,实现煤炭在网络平台上直接交易,有效降低煤炭流通成本。推动投融资模式创新,扩大直接融资比重,争取1—3户企业在新三板上市;大力推进PPP项目储备和实施,力争形成政企风险共担、互惠共赢的合作模式。机制创新方面,扩大政府购买公共服务范围,积极推进环卫、文化、供热、供水等市场化改革步伐。加快建立联合治税长效机制,力促财政综合治税系统在明年1月底前上线运行,重点巩固好煤炭运销秩序整顿成果,为企业发展营造公平有序的市场环境。

深化重点领域改革。发挥好省直管县试点的体制优势,用足用好省上赋予的各项经济管理权限,切实提高老百姓的政策获得感。加快国有企业改革,在确保效益和稳定的前提下,有效整合“三矿两公司”等国有煤炭企业,谋划组建大型企业集团,做大做强做优国有企业;创新国有企业管理模式,加快政府出资人从管资产向管资本转变,强化国有企业监管考核,推进国有资产保值增值。深化农村综合改革,2017年全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作;稳步推进农村土地“三权分置”改革,切实规范土地经营权流转行为,积极发展多种形式的适度规模经营。继续深化“放管服”改革,推动政务服务中心规范、高效运行,实行单一窗口受理、“一站式”网上并联审批、限时办结制,做到审批信息互联互通、服务事项全流程网上办理;强化事中事后监管,全面推开“双随机一公开”监管,实现放管结合。

毫不动摇支持民营经济发展。继续推进省级民营经济转型升级试验区建设。对重点民企“量身定制”服务措施,实行“一企一策”差异化扶持,通过战略重组、债转股、融资协调等措施,促进民企产权多元化,推动重点民企停建项目尽快启动实施,帮助民企盘活优质资产、走出困境、实现转型。引导民营企业建立现代企业制度,完善法人治理结构,规范决策管理行为,实现由家族式企业向现代企业跨越。全力搞好协调服务和环境保障工作,严厉打击封门堵路、阻工扰工、强装强卸等违法行为,为民营企业正常生产经营、项目建设有序推进保好驾、护好航。

#### (四) 注重统筹兼顾,培育协调平衡新优势。

深入推进新型城镇化建设。转变城市发展理念,加快建设高品质城市,实现由外延扩张向内涵提升转变。着力优化县城发展布局,加快完善新区、新府山配套设施,提高产业和人口密集度。加大市政基础建设,强化水、电、气、热、讯等要素保障。推动老城区地上地下空间开发利用,解决好停车难的问题。深入开展城区环境综合整治,有效治理交通拥堵、无序经营、逢雨必涝等城市“顽疾”以及穿城铁路、公路污染,巩固好国家卫生县城创建成果。不断完善城市管理和服,启动建设智慧城市,推动城市管理向数字化、科学化、精细化转变;从广大居民的需求和感受出发,解决好事关老百姓柴米油盐、衣食住行、安危冷暖等现实问题,让县城变得更有温度和人情味。全面提升城市品位,充分利用现有资源,谋划实施影剧院、体育馆、展览馆、游泳馆等重点文化工程,确保总面积18283平方米、西北地区最大的县级图书馆于2017年对外开放;建成火车站广场,方便群众出行。大力培育特色鲜明的新型城镇,全面提升城镇的辐射带动力,到2020年城镇化率达到70%以上。持续推进美丽乡村建设,建成50个美丽宜居新农村。

持之以恒抓好扶贫工作。坚决打赢脱贫攻坚战,采取产业、教育、金融、政策、医疗等多种扶贫手段,确保2016年底全县2567户、4919人在省定标准下全部脱贫。严把贫困人口退出关,坚决防止“数字脱贫”和“虚假脱贫”。多措并举推进易地扶贫移民搬迁,确保2018年完成2205名建档立卡贫困人口的搬迁任务,真正让贫困户搬得出、稳得住、能致富。加大兜底保障力度,防止贫困人口返贫,巩固好全面脱贫成果,在更高起点上谋划、推进精准扶贫和精准脱贫。坚持扶贫先扶志,引导贫困群众克服“等、靠、要”思想,坚定奋斗精神和发展愿望。

不断提高基础承载能力。实施大交通发展战略,建成大石一级公路二期工程、国道G338过境线,对魏哈路、大庙路进行升等改造,谋划建设庙沟门至河曲高速公路,2017年完成

沿黄公路下段改造工程，到“十三五”末百平方公里公路密度达到 110 公里；建成准朔铁路、孤庙铁路、郭神铁路运煤专用线、地方煤炭铁路专用线，谋划建设银石铁路，启动实施府谷 4C 级支线机场，打造安全可靠、高效快捷的现代立体交通网络。发挥好孤山二站台的作用，持续做好运煤车辆疏堵保畅工作。优化电网结构，协调推进陕北至关中 750KV 第二输电通道、陕北至河北电网 500KV 交流扩建工程，力促陕北至湖北±800KV 特高压直流输电工程于 2019 年建成投运，新增 330KV 变电站 2 座、110KV 变电站 5 座，完成电网改造工程 9 个，实现城区环网供电。推进重点供水项目建设，做好黄河大泉引水工程前期工作，开工建设应急引黄供水工程，到 2020 年全县日供水能力达到 100 万方。持续改善农业农村基础，新增高标准农田 4.5 万亩，建成农村饮水安全工程 600 处，实现 232 个行政村“村村通”水泥路目标。

#### （五）倡导绿色发展，迈出生态文明新步伐。

加大环境保护力度。实行最严格的环境保护制度，坚持控总量与减存量并举，坚决限制高耗能行业发展，持续淘汰落后产能，以环境承载能力定产业、定项目。认真落实工程、结构和管理减排措施，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，加快煤化工、火电等重点行业环保技术升级改造，强化工业园区、重点集镇污水处理设施建设，建成 300 吨/天垃圾综合处理项目，各项污染物排放总量限定在控制目标以内，垃圾无害化处理率达 100%，城区空气优良天数达到 240 天以上，污水集中处理率达 95%。抓好工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能，积极推广高效节能低碳技术和产品。全面提升监管执法水平，完善污染物排放许可制，探索建立排污者付费、第三方治理的治污新机制，促进环保在线监测全覆盖，对环境违法行为“零容忍”。

强化生态建设。持续搞好造林绿化，精心实施京津风沙源治理二期、环城防护林、经济林示范推广、新一轮退耕还林等林业生态工程，五年新增造林面积 20 万亩，林木覆盖率突破 37%。按照“生态经济化”的思路，大力培育绿色产业，健全完善规划引导、政策扶持、协调推进等机制，实现生态和经济同步发展。稳步推进矿山地质环境综合整治，做好坡耕地水土流失、中小河流域综合治理工作，治理水土流失面积 500 平方公里。健全生态文明制度体系，实现生态文明建设常态化、长效化。

提高资源利用水平。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，大力发展循环经济，力争形成相对完整的循环型产业发展体系。促进煤矸石、镁渣、粉煤灰等工业固废资源化利用，力促工业固废处置利用率达到 90%以上。逐步减少商品煤比重，提升煤炭就地转化能力，原煤就地转化率达到 50%。开辟国土资源永续利用新途径，提高节约集约利用水平，国土开发强度控制在 4.85%左右。建设节水型社会，确保国家节水型县城创建成功。

#### （六）扩大对外开放，拓展互利共赢新空间。

提升对外合作水平。积极培育开放合作新优势，主动参与呼包银榆经济圈、陕甘宁革命老区区域发展合作，加强与京津冀、长三角、珠三角经济圈的联系，主动承接东部沿海地区产业转移。凭借秦晋蒙三省区交界处的独特区位优势，积极探索区域合作新机制，强化交流互动，促进深度融合，努力形成资源共享、优势互补、协同发展的良好局面。加快煤炭、兰炭、尿素、金属镁等优势工业产品“走出去”步伐，积极参与国际、国内产能合作，大力拓展外部市场，为产业转型升级挪腾空间。

推动招商引资提档升级。不断创新招商引资模式，全面提高招商引资质量，实现由引资为主向引智、引技并重转变，由资源招商向政策招商、服务招商转变，由全额引资向合作共建转变，由增量扩张向盘活存量、做优增量转变。协同使用多种招商方式，瞄准重点领域、重点行业开展精准招商，力争落地一批重大新兴产业项目。切实转变观念，全力向上争取各级项目资金，各涉农部门当前要特别做好 2017 年 6 大类 31 个农业补助项目的申请工作，县政府将全面兑现奖励政策，推动争资工作实现新突破。着力提升招商引资项目跟踪服务水平，

建立重大项目审批“绿色通道”，不断提高招商项目签约率和资金到位率，努力把府谷打造成要素聚集的洼地、投资兴业的高地、商贾云集的宝地！

搭建好开放合作的载体和平台。围绕国家产业政策和投资导向，结合我县资源禀赋和发展规划需要，通过与科研院校合作、自主开发、公开征集等方式，策划包装一批投资强度大、产业链条长、发展前景好的项目，调整充实项目库，确保招商项目库储备充足、内容丰富。深入推动工业园区平台建设，逐步理顺园区管理体制，持续加大园区基础设施建设力度，不断完善园区功能，为项目建设和产业发展创造条件。搭建多种形式的交流合作平台，积极引进战略投资者，参与县域产业发展和基础项目建设。

#### （七）推动共建共享，增进人民群众新福祉。

推进健康府谷建设。没有全民健康就没有全面小康。我们将把人民健康摆在优先发展战略地位，深化医药卫生体制综合改革，加快完善三级卫生服务网络，强化疾病预防控制，努力为群众提供全生命周期的卫生与健康服务。大力倡导健康文明的生活方式，建立健全健康教育体系，广泛开展各类全民健身活动，不断提升广大群众的健康素养。坚持计划生育基本国策，认真落实全面两孩政策，不断提升计生优质服务水平，促进人口长期均衡发展。将新民镇中心卫生院恢复重建为全省一流的乡镇卫生院。

办好人民满意教育。把立德树人放在首要位置，持续优化教育资源布局，不断提升教师队伍整体素质，办好老百姓家门口的每一所学校，逐步解决大班额、就近入学难、教师结构性短缺等突出问题。深入推进素质教育，切实减轻课业负担，促进学生德智体美全面发展。促进教育均衡发展，确保2017年全国义务教育发展基本均衡县创建达标。强化教育基础建设，力促府中高中部、职教中心等重点民生工程在2017年9月底前建成投用。

千方百计促进就业。实施更加积极的就业政策，鼓励多渠道、多形式就业，统筹做好高校毕业生、城镇就业困难人员、退役军人等群体就业工作，五年新增城镇就业1万人，农村劳动力转移就业5万人，城镇登记失业率控制在3.7%以内。推动大众创业、万众创新，以创业带动就业。做好就业培训工作，全面提高劳动力素质。全力维护劳动者合法权益，努力构建和谐劳动关系。

健全完善社会保障体系。推进“五大保险”提标扩面，全面完成机关事业单位养老保险制度改革，逐步实行城乡统一的居民医保政策。完善大病救助制度，基本社会保障覆盖率达到99%。加快建立留守儿童、空巢老人关爱帮扶机制，建成残疾人康复中心。加大棚户区 and 农村危房改造力度，新府山保障房从2017年开始逐步实现分配入住，让城乡住房困难群众住有所居。

提升社会文明程度。高度重视精神文明建设，确保全国文明城市（县级）创建成功。深入开展“找标杆、学标杆、做标杆、树标杆”活动，发挥好先进典型的示范引领作用。倡导全民阅读，普及科学和法律知识，不断提升全民素质。践行社会主义核心价值观，大力弘扬传统美德和时代新风，唱响主旋律，凝聚正能量，让热爱府谷、关心府谷、建设府谷成为全县人民的自觉行动。

#### （八）维护和谐稳定，探索社会管理新模式。

各位代表，新民镇“10·24”爆炸事件，给人民群众生命财产造成重大损失。这次爆炸暴露出我县在公共安全管理、社会综合治理等工作中还存在不少突出问题和薄弱环节。我们将痛定思痛，举一反三，深刻吸取教训，坚决迅速整改存在的各类问题，决不让悲剧重演，用铁的措施筑牢追赶超越发展的稳定基石。

推动安全发展。以坚决的态度严守安全红线，全面落实安全生产责任制，切实做到“党政同责、一岗双责、失职追责”。建立安全隐患排查整治长效机制，强化对煤矿、非煤矿山、道路交通、民爆物品、人员密集场所等重点行业领域的排查治理，实现安全隐患动态清零。始终保持“打非治违”高压态势，从严从重处罚各类违法生产经营行为。严格落实安全生产目

标责任考核“一票否决”制，坚决遏制重特大事故、减少一般性事故。切实提高群众的公共安全风险防范意识，让安全理念深入人心。

做好信访工作。认真落实领导接待下访机制，用好网上信访受理平台，及时就地解决各类信访问题。规范信访秩序，依法打击非正常上访、无理上访、缠访闹访等行为，引导群众理性合法表达诉求。完善法律援助制度和调解联动体系，将信访工作纳入法治化轨道。强化源头治理，落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效预防和化解矛盾。重视心理疏导，提高网络舆情应对能力，加强对社会热点问题的引导，稳定群众心理预期。

严厉打击非法集资行为。强化跨区域、跨部门协同配合，用法律“组合拳”依法惩处恶意转移、隐匿、保全财产等行为，下大力气解决执行难问题，最大限度挽回群众损失。全力做好非法集资案件调处工作，鼓励通过实物置换、债转股、分期兑付等方式逐步化解债务链条。严格督促煤矿和相关企业积极履行义务，主动兑现入股分红。密切关注投资理财、私募股权、互联网平台借贷等新的高发重点领域，有效防范新型非法集资犯罪活动。

强化社会治安综合治理。着力构建“平安府谷”建设长效机制，持续提升群众安全感，力促社会安全指数达到 95%以上，建成全国平安建设先进县。完善社会治安防控体系，推行社会治安网格化管理模式，突出群防群治、专群结合，力争形成“网中有格、格中定人、人负其责”的良好局面，实现对各类治安区域全覆盖、各类治安要素全掌握。强化对流动人口和特殊人群的管理，严密防范和惩治违法犯罪活动，保持良好的社会治安秩序。

建设信用府谷。以政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信为重点，加快推进诚信体系建设，力促信用信息共享平台尽快投入使用，到 2020 年建成覆盖全社会的征信系统。大力倡导契约精神，不断强化信用约束，让守信者一路畅通，让失信者在招标投标、政府采购、资格认证、评先树优、资金支持等方面处处受限，努力营造人人讲诚信、个个守信用的浓厚氛围。

#### 全面加强政府自身建设

新起点、新任务、新考验对政府工作提出了新的更高的要求。我们将积极转变政府职能，主动适应发展新形势和人民新期待，时刻把责任和使命扛在肩上，把万家忧乐放在心头，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

依法履行工作职责。用法治理念、法治思维和法治方式深化改革、化解矛盾、推动工作，切实做到法定职责必须为，法无授权不可为。自觉接受人大及其常委会的法律监督、政协的民主监督、媒体的舆论监督，健全完善报告工作和联系沟通制度，及时办理人大代表建议和政协委员提案。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论研究作为重大决策的法定程序，不断提升政府决策的科学化、民主化、法治化水平。

着力提升行政效能。认真落实“三项机制”，明确激励导向，强化监督管理，严格兑现奖惩，着力营造不避困难、不畏矛盾、敢抓敢干的良好氛围。狠抓督查工作，加大对重大决策部署、重要会议精神、重点项目建设的跟踪督办力度，强化督查考核问责，打通执行决策部署的“最后一公里”。推进“互联网+政务服务”，实现部门间数据共享，打造智慧型政府。政府系统所有工作人员必须主动担当，勤勉履职，始终保持昂扬向上、奋发有为、奋勇争先的精神状态，大力践行马上就办、时不我待、只争朝夕的优良作风，在攻坚克难中树立新形象、展现新作为。

始终保持清廉本色。认真学习贯彻“两准则、三条例”，全面落实党风廉政责任制，严格遵守廉洁自律各项规定，做到干部清正、政府清廉、政治清明。坚决用制度管权、管事、管人，加强对财经纪律执行、工程招投标等方面的行政监察和审计监督，从源头上预防腐败。坚持有腐必反、有贪必肃，始终保持惩治腐败的高压态势，努力营造风清气正的政治生态。牢固树立过紧日子思想，厉行勤俭节约，反对铺张浪费。全面丰富、细化政务公开方式和内容，逐步建立和完善“五张清单一张网”，切实规范政府权力运行流程，让行政行为在阳光下

运行。

各位代表，激情点燃梦想，实干铸就辉煌。谱写“十三五”府谷追赶超越发展的新篇章，新一届政府重任在肩、责无旁贷。让我们在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，凝心聚力，奋发进取，为推动府谷经济社会各项事业走在前列，率先全面建成较高质量小康社会而努力奋斗！

## 5 2017 年石嘴山市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、过去四年工作回顾

市十三届人大一次会议以来，面对外部环境复杂多变、经济下行压力加大的严峻形势，市人民政府认真贯彻落实自治区党委、政府和市委的决策部署，团结带领全市广大干部群众，主动适应经济发展新常态，砥砺奋进，攻坚克难，坚定不移推进产业民生生态转型发展，建设开放富裕和谐美丽新型工业城市，全市经济社会各项事业健康发展，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

——坚持稳中求进，综合实力迈上新台阶。始终把发展作为第一要务，准确把握新常态下经济发展的客观规律，在稳增长和调结构的平衡点上精准发力，全力促进经济在合理区间运行。预计到 2016 年底，实现地区生产总值 505 亿元，同比增长 7%，年均增长 8.4%；完成固定资产投资 500 亿元，同比增长 0.2%，年均增长 7%；城乡居民人均可支配收入分别达到 25860 元和 11820 元，同比增长 7%和 7.5%，年均增长 8.1%和 9.3%；累计完成一般公共预算收入 111 亿元。四年来，共争取到全国循环经济示范城市、全国小微企业创业创新基地示范城市等 16 项国家级示范试点政策，获得国家和自治区各类支持资金 299 亿元，有力支撑了转型发展。在全国 67 个资源枯竭型城市转型绩效考核中，从 2013 年的第 52 名跃升至 2015 年的第 16 名，三年前进三大步，从达标跨入良好等次，居西部同类城市前列。

——坚持转型升级，质量效益得到新提升。制定实施产业转型升级和结构调整“1+3”方案、老工业基地调整改造规划，加快产业转型升级。工业四大优势产业集群和四个特色产业初步形成，“4+4”产业增加值比重达到 46%。实施石嘴山经开区、生态经济开发区 51 个国家循环化改造项目，处置“僵尸企业”90 多家，累计淘汰落后产能 351 万吨，单位 GDP 能耗下降 14.6%；大地循环、晟晏实业、嘉峰化工等一批企业通过技改升级、兼并重组做大做强，焕发新的生机和活力；恒达纺织、丽珠药业、中利线缆等一批调结构的新项目、大项目建成投产。现代物流和文化旅游业加快发展，中阿物流园、石嘴山保税物流中心（B 型）启动建设，开通了“陆港号”集装箱专列；奇石山文化旅游区、煤城·记忆等项目有序推进。

汉唐九街、惠农东大街商圈、平罗国际建材城等建成投运，电子商务、健康养老等产业蓬勃发展，服务业比重提高 3 个百分点。大力推动农业“一优五特”产业提质增效，优势特色产业占农业比重达到 86%，国家农业科技园区、河东现代农业示范区加快建设。实施百万亩盐碱地改良、国土整治等工程，农业发展基础不断夯实，粮食生产实现“十三连增”。

——坚持民生优先，社会事业取得新进步。在财力十分困难的情况下，每年办理一批民生实事，累计投入民生领域资金 240 亿元，占一般公共预算支出的 74%。大力发展教育事业，在全国率先实现义务教育基本均衡发展。深化医药卫生体制改革，公立医院实行药品零差价，

基本公共卫生服务水平明显提升。建设星海中学、儿童医院、妇幼保健院等一批重点项目，不断改善教学和医疗条件。深入推进文化惠民工程，整合 57 项文化体育资源免费向群众开放，成功创建国家公共文化服务体系示范区。连续举办国际铁人三项赛、国际标准舞公开赛等活动，丰富了群众文化体育生活。健全就业服务体系，提高就业质量，全市新增就业 8 万人。在全区率先实行居民医疗、养老、大病保险统筹，社会保险受益人群不断扩大。建成了市敬老院、老年活动中心、失能失智护理院等养老服务机构。投入各类资金 100 多亿元，建设棚户区安置住房和保障性住房 4.2 万套，从根本上解决了 12 万困难群众住房问题。搬迁安置移民 4.5 万人，推进“四项脱贫计划”和“五项助力行动”，对建档立卡贫困人口实施精准脱贫。加强食品药品安全监管，完成餐饮服务单位“明厨亮灶”改造 1841 家。社会治理、平安建设、信访规范化等工作走在全区前列，荣获全国“六五”普法先进城市、全国残疾人工作先进单位、全国创建幸福家庭活动示范市。妇女、儿童、老龄事业长足发展，民族宗教、防震减灾、统计调查、粮食供销、电力通讯、金融保险等工作不断加强。

——坚持统筹推进，城乡面貌发生新变化。扎实开展以创建全国文明城市为龙头的“六城联创”，成功创建国家森林城市、国家园林城市和全国双拥模范城市，荣获全国绿化模范城市荣誉称号。完善城乡规划，大力推进城乡建设，新建住宅小区 90 个，改造老旧小区 173 万平方米，建设美丽小城镇 9 个、美丽乡村 47 个，城乡一体化明显加快，常住人口城镇化率由 71% 提高到 74%。实施了城市亮化工程，新建市民休闲森林公园 3 个，城市形象大为改观。建成石银同城化干道、简滨公路、石嘴山黄河公路大桥等一批重大基础设施项目。建设港湾式公交站亭 110 个，新增公交线路 6 条、新能源公交车 110 辆，建成大武口区慢行交通系统，群众出行更加便利。实施了贺兰山东麓生态防护林、采煤沉陷区治理、星海湖湿地恢复整治等重点生态工程，全市森林覆盖率达到 12.5%，城市建成区绿化覆盖率达到 40%。强力推进大气、水体和土壤污染治理，规范整治煤炭市场，扎实整改中央环保督察组反馈问题，环境质量不断改善。

——坚持创新驱动，经济发展增加新动能。加快推进科技创新，深入实施中科院创新驱动助力工程，全市 100 多项科技成果达到自治区先进水平，培育高新技术企业和科技型中小企业 81 家，建成稀有金属特种材料国家重点实验室，建设国家和自治区级科技创新平台 16 个，万人发明专利拥有量达到 3 件，科技对经济增长的贡献率达到 48.6%，石嘴山高新区升级为国家级开发区。推动大众创业、万众创新，建成小微企业创业创新基地（孵化园）31 个，成功举办全市首届创业创新大赛，高标准建设宁夏高技能人才培训基地，被列为全国职业培训示范城市。创新金融服务方式，成立鑫鼎担保公司，设立了产业引导基金和四个子基金；组建债权人委员会，政银企联动，推动金融风险有效化解；推进直接融资，17 家企业在新三板、天交所和上海股交中心挂牌，4 家企业发行债券融资 52 亿元，助推了产业转型升级和结构调整。

——坚持破立并举，改革开放呈现新局面。政府机构改革全面完成，行政审批制度改革不断深化，制定公布了政府部门权力清单、责任清单，市本级行政审批事项减少 35.6%，非行政许可审批事项全部清零。建成启用新的政务服务中心，做到审批部门全进驻、审批事项全覆盖、公共资源交易全进场。推进商事制度改革，实行“三证合一、一照一码”登记制度，全市小微企业达到 10844 家、个体工商户达到 40299 家，分别是 2012 年底的 4.3 倍、2.1 倍。全力推进农村改革，实施了多项国家级农村改革试点，土地经营管理制度改革成效显著，经验在全国、全区交流。市属国有企业、招投标、户籍制度等改革取得积极进展。以开放促发展，实施了内陆开放型经济试验区建设十个重大专项，与 14 个国内外友好城市开展广泛交流合

作。招商引资成效明显，四年累计引进招商项目 1015 个，到位资金 1383 亿元，年均增长 12.1%。

——坚持转变职能，自身建设得到新加强。健全政府决策规则和程序，完善政府法律顾问制度，推进依法行政，政府决策的科学化、规范化水平明显提高。坚持向市人大及其常委会报告工作，向市政协通报情况，办理人大代表建议 246 件、政协提案 728 件。强化政府部门日常监督，实行按季考评，建立督查评估推进机制，有效促进了工作落实。畅通社会监督渠道，加大政务公开力度，开展电视问政，设立政务微博，发挥人民议政网作用，推动解决了一批热点、难点问题。加大对重点领域、重大项目的审计监督，确保各类资金合理使用。严肃责任追究，行政问责单位 46 个、干部 85 人。认真落实中央“八项规定”精神，扎实开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，持续整治“四风”，严肃查处并公开通报了 45 起不作为、慢作为、乱作为典型案例，政风行风明显好转。

各位代表，四年来，我们战胜了诸多困难，经受了严峻考验，取得的成绩来之不易，这是自治区党委、政府和市委坚强领导的结果，是市人大、政协大力支持的结果，是全市人民团结一心、不懈奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各条战线的广大干部群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向驻石中央和区属单位、驻石部队、武警官兵、公安干警，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们更加清醒地认识到，全市经济社会发展还面临许多困难和问题，主要是：经济下行压力依然较大，部分企业生产经营困难，固定资产投资增长乏力，财政收支矛盾日益突出；经济结构不尽合理，产业层次仍然较低，资源环境约束趋紧；开发区产业布局不合理、基础设施不完善、环境形象亟待改善，城市吸引力、辐射能力亟需加强；基本公共服务供给质量不高，城乡居民收入增速放缓，脱贫解困和改善民生的任务艰巨；对标全面小康社会指标体系，文化及相关产业占 GDP 比重、单位 GDP 能耗、主要污染物排放强度等 9 个方面指标实现程度不到 60%，短板十分突出。与全区其他地市相比，我市的竞争优势有所减弱，面对前有标兵、后有追兵的严峻形势，稍有松劲懈怠，就会掉队落伍。我们必须本着对人民高度负责的精神，坚持目标导向与问题导向相结合，在破解难题上出实招，在补齐短板上用实功，精准施策，持续用力，努力解决好发展中的困难和问题。

## 二、今后五年主要任务

今后五年，是全面建成小康社会的决胜期。刚刚闭幕的市第十次党代会，准确把握形势，全面审视市情，科学绘制了转型发展走新路、全面振兴创新创业、决胜全面小康的宏伟蓝图，这是全市人民的热切期盼和共同愿望。落实党代会精神是政府的政治责任，我们要振奋精神、凝聚力量，开拓创新、真抓实干，奋力将宏伟蓝图变为现实，谱写石嘴山发展的新篇章。

按照市第十次党代会的总体部署，政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求，以新发展理念为统领，主动适应经济发展新常态，坚持发展第一要务，坚持民生为本，以提高发展质量和效益为中心，紧紧围绕“四个宁夏”建设，大力实施创新驱动、协调联动、绿色发展、开放带动、共建共享五大战略，打造石嘴山经济升级版，打响“山水园林·尚工逸城”城市品牌，转型



发展走新路，全面振兴创新业，持之以恒推进产业民生生态转型，建设开放富裕和谐美丽石嘴山，努力实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，为决胜全面小康而不懈奋斗！

主要奋斗目标是：到 2021 年，地区生产总值年均增长 7%左右，固定资产投资年均增长 10%左右，一般公共预算收入与经济增长同步，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 7.5%和 8.5%。

今后五年，我们要围绕优势再造和弯道超车，打造石嘴山经济升级版；聚力提升品质和补齐短板，打响“山水园林·尚工逸城”城市品牌，落实“十三五”规划及专项规划，抓好以下重点工作：

（一）着力推进产业转型，全面提升竞争优势。全力以赴打好产业转型升级和结构调整攻坚战，构建特色鲜明的现代产业体系，再造产业发展新优势，不断提升区域经济竞争力。

推动工业迈向中高端。坚持做大总量和调优结构并重、改造提升传统产业和培育新兴产业并举，持之以恒实施升级改造、增量培育、龙头带动和开发区提档升级“四大工程”，促进工业发展向质量效益型转变。发展壮大产业集群。落实中国制造 2025 宁夏行动纲要，推动装备制造、新材料、电石化工、冶金四大优势产业集群向创新驱动、绿色低碳、智能制造发展转型，积极发展储能材料、晶体材料、特高压配电设备、高端铸造等新产业和新产品，加快建设国家新材料生产研发基地、现代装备制造产业基地、特色冶金产业基地、世界氰胺之都，打造两个产值过 200 亿元、两个产值过 100 亿元的产业集群。大力发展新能源、生物医药、新型煤化工、现代纺织四个特色产业，形成一批先导性、带动性强的新兴产业。到 2021 年，新兴产业占 GDP 比重达到 50%以上，非煤产业占工业总产值比重达到 70%以上。做大做强龙头企业。组织企业开展行业对标，推进以智能化、绿色化、服务化为重点的技术改造，每年实施一批重点企业技术改造项目，提高技术改造投资占工业投资比重。继续支持骨干企业通过兼并重组、技术改造不断壮大规模实力，提高产业集中度，培育 2—3 家销售收入过百亿元、3—5 家销售收入过 50 亿元的大企业、大集团。发扬“工匠精神”，加强品牌建设，聚焦长项，培育一批“专、精、特、新”中小企业。促进开发区提档升级。严格落实开发区总体规划，按照功能定位合理布局产业和项目，推动开发区差异化、特色化发展。加快现代纺织园、医药产业园、电子材料产业园、轻质材料产业园等专业园、园中园建设，提高产业承载能力。创新开发区管理体制，赋予相应的管理权限，增强服务功能。加强开发区道路、供热、供气、供排水、环保等基础设施建设，推进环境综合整治，打造低成本园区，为企业提供良好的发展环境。力争形成 3 个产值过 300 亿元的开发区，全市四个开发区工业总产值突破 1000 亿元。

提速发展现代服务业。把现代服务业作为实现弯道超车、走新路、创新业的重要途径，大力培育引进新产业、新业态、新模式，推动服务业“发展提速、比重提高、结构优化、质态提升”，服务业增加值占 GDP 比重达到 36%以上。实施现代物流提升工程。加快中阿物流园、石嘴山保税物流中心（B 型）建设，加强与天津港、曹妃甸港和乌力吉口岸合作，积极培育综合型、专业型物流龙头企业，提升石嘴山作为宁北及蒙西地区物流中心的辐射带动作用，逐步形成区域大宗商品交易中心。实施全域旅游开发工程。推进大沙湖旅游区建设，提升北武当景区、奇石山文化旅游区、煤城·记忆等景区品质，加强旅游线路规划和策划营销，打响“观景沙湖·休闲星海”旅游品牌；引进旅游龙头企业，抓好 27 处工业遗产的保护和开发，形成新的景点；加快自驾车营地、旅游集散中心等配套设施建设，全面提高旅游交通服务水平

和游客接待能力，把一县两区文化旅游的特色亮点聚点成线、连线成面，推动单一景点旅游向全域旅游转变。实施电子商务推进工程。创建电子商务示范基地，每个县区抓好1—2个规模大、引领作用强的电子商务产业园；支持本地电商与知名电商平台开展合作，引进培育一批有影响力的电商企业；大力发展农村电子商务，推进农村电商“村村通”；依托外贸进出口企业，积极发展跨境电子商务。实施科技金融培育工程。高度重视金融业发展，加快培育和发展互联网金融等新业态，力争引进科技金融机构10家、上下游相关企业30家，建成宁夏乃至西北重要的科技金融产业聚集地，创建科技金融应用示范城市。实施健康养老服务工程。大力发展健康养老等生活性服务业，依托星海湖、红柳湾、天河湾生态环境优势，鼓励社会资本参与发展健康养老产业，满足日益增长的健康养老需求。鼓励传统商贸企业创新经营模式，推进老城区商业网点升级换代和功能更新，加快特色商业街区建设，不断引进知名商贸企业，活跃消费市场，促进服务业优化升级。

大力推进农业现代化。坚持用工业化理念发展现代农业，推动一二三产业融合发展，促进农业增效、农民增收。实施农业产业化提升工程。抓好国家农业科技园区“一园四区”及河东现代农业示范区建设，加快新品种、新技术、新机械推广应用，新培育农业经营主体100家，推动农村土地向专业大户、家庭农场和农村经营合作组织流转，发展多种形式的适度规模经营。大力培育农业产业化龙头企业，实施一批重大项目，培育一批知名品牌，依托中粮米业、宁羊牧业、华泰农瓜菜、泰金种业等企业，建设在宁夏乃至全国有影响的优质农产品精深加工基地、水产品基地、农作物制种基地、清真牛羊肉生产基地和优质奶源基地，促进“一优五特”产业做精做特，带动农民持续增收。实施耕地质量提升工程。加强耕地保护和土壤改良，加大农业基础设施建设投入力度，推进农业综合开发、盐碱地改良、中低产田改造和高标准农田建设，提升农业综合生产能力和质量效益，夯实现代农业发展基础。

（二）着力推进创新驱动，全面培育发展动能。深入实施创新驱动战略，创建国家创新型城市，使创新成为引领发展、弯道超车的强大动力。

提升科技创新能力。强化企业主体地位，引导企业建设技术创新中心、院士专家工作站、科技成果转化服务器等科技创新平台，支持科研院所在我市建立分支机构。聚焦有色金属新材料、高端装备制造、锂电池材料等产业，鼓励企业与科研机构、高校开展产学研合作，加快科技成果转化应用。深入实施科技创新工程、科技育龙工程，突破一批制约转型发展的关键技术，着力培育一批科技型企业。健全完善科技创新投入机制，落实企业科技创新后补助等政策，引导企业和社会增加科技创新投入。到2021年，全市高新技术企业达到20家，R&D支出占GDP的比重达到2%以上，万人发明专利拥有量达到4件，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到20%以上，科技进步贡献率达到55%，以科技创新提升转型发展动力。

全力推进创业创新。加快全国小微企业创业创新基地示范城市建设，提升各开发区创业孵化园、大学生创业孵化园、残疾人就业创业孵化园服务功能，建设宁夏智能硬件产业园、石嘴山启明星众创空间、宁夏理工学院大学生创业创新体验中心等创业基地、创新平台，努力打造西北地区乃至全国创业创新亮点。学习借鉴众创、众包、众扶、众筹等新模式，促进产需对接、技术共享、产业融合。完善创业创新扶持机制，鼓励支持农民工、大学生、退役士兵等返乡创业。大力优化发展环境，营造重商、扶商的浓厚氛围，激发非公有制经济活力和创造力。

发挥人才创新作用。突出“高精尖缺”导向，采取走出去、引进来相结合的方式，不求所有、

但求所用，大力培养和引进高层次和技能型人才，尤其注重引进现代企业管理人才、金融人才，为转型发展提供智力支持。精准对接产业发展需求，依托宁夏理工学院、宁夏工业学校，打造一批具有石嘴山特色、西部领先的品牌专业，每年培养各类技能人才4000人以上。加强企业家队伍建设，大力推行校企合作，鼓励企业在一线培养人才。健全人才评价激励机制和多元化投入机制，完善和落实人才政策，实施“名师”“名医”工程，让各类人才创业有机会，干事有舞台。

（三）着力推进改革开放，全面增强发展活力。坚持改革不停顿、开放不止步，把激活内力与借助外力更好地结合起来，全力打造内陆开放新高地，为转型发展、全面振兴注入新的活力。

推进供给侧结构性改革。深入推进“三去一降一补”，差异化地去产能，推动煤炭、电石、铁合金等产业整合和兼并重组，坚决淘汰落后产能，有序处置“僵尸企业”。多措并举去库存，采取棚户区改造货币化安置、鼓励农民进城购买住房等措施，有效化解房地产库存，促进房地产业健康发展。积极稳妥去杠杆，推动多层次资本市场建设，鼓励企业通过上市、发债等渠道直接融资，优化融资结构；规范各类融资行为，发挥债权人委员会作用，有效防范和化解金融风险。千方百计降成本，落实国家税费减免政策，推动企业降本增效，增强竞争优势。坚持不懈补短板，着力解决科技投入不足、基础设施薄弱等问题，增强发展的全面性、协调性、可持续性。

深化重点领域改革。深化“放管服”改革，实行政府部门权力清单、责任清单动态管理，进一步精简和下放审批事项；大力推行“互联网+政务服务”，健全完善项目并联审批和网上审批制度，不断提高审批效率和服务水平；全面实施“五证合一、一照一码”，推行“双随机一公开”监管，营造创业创新良好环境。深化农村综合改革，坚持试点引领，大力推进“6+7”农村改革，推进集体所有权、农户承包权和土地经营权“三权分置”，推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。深化户籍制度改革，全面放开落户限制，探索建立来我市落户高校毕业生在市内购房补贴制度。深化市属国有企业改革，完善现代企业制度，发展混合所有制经济。深化招投标制度改革，推进公共资源交易“一网三平台”建设，进一步规范交易行为，净化交易市场环境。深入推进投融资体制改革，组建国有资本运营公司，推广运用PPP模式，撬动引导更多社会资本来我市投资。

大力开展经济合作。主动融入“一带一路”，借助中阿博览会开放平台，加强与阿拉伯国家和穆斯林地区、国内外友好城市的交流，提升经贸、技术、人才等方面的合作水平。支持企业抱团“走出去”，开拓境外市场，发展对外贸易。鼓励企业参与中沙工业园和阿曼杜古姆产业园建设，提高经济外向度水平。积极对接京津冀、长三角、珠三角等发达地区，承接东中部地区产业转移，支持有条件的开发区共建产业转移园区。参与呼包银榆经济区建设，推动与乌海、阿拉善、银川等毗邻地区基础设施有效衔接，强化现代物流、生态环保、文化旅游等方面的务实合作。加大精准招商力度，加强与国内著名商会、行业协会和专业展会的对接，办好区域性招商活动，推进产业链招商、以商招商、以企招商，紧盯央企国企、行业龙头企业，提高招商引资项目质量和水平，力争在招大商、引大资上有新突破。继续办好大型文化体育活动，打造特色节会品牌，提高对外知名度。

扩大对外开放通道。打造铁路枢纽，向东畅通与天津港的物流通道，向西推动“宁新欧”铁路班列延伸至惠农陆路口岸，向南连通内陆发达地区，向北推动石嘴山—乌力吉口岸连接线建

设,积极推进包头至银川高铁石嘴山段建设。融入全区“一港三支线”空中交通格局,建设石嘴山沙湖机场,扩大交通辐射半径。完善公路网络,实施乌玛高速石嘴山段等一批重大项目,推动城市出口与过境干线互联互通,构建便捷、开放、高效的交通体系。

(四)着力推进城乡建设,全面打造宜居家园。加快推进以人为核心的新型城镇化,扩大“山水园林·尚工逸城”城市品牌影响,全面提升城市品质和竞争力,让城市更加宜居、城镇各具特色。

完善城市综合功能。落实《宁夏空间发展战略规划》,推进多规合一,严格空间规划管控,做到一本规划管全局、一张蓝图绘到底。优化城市功能布局,推动中心城区差异化发展。统筹城市地下和地上、旧城和新城、城区和开发区基础设施建设,实施地下综合管廊、雨污分流、污水厂提标改造、垃圾无害化处理等工程,合理布局建设停车场、市民公园和免费公厕,提升城市综合承载能力。推进城市公交国有化及城乡公交一体化,方便市民出行。推动城市管理重心下移,加强交通秩序、环境卫生、公共场所、小区物业管理,推进智慧交通、智慧城管、智慧社区建设,提高城市治理和服务水平。

提升城市品质形象。坚持不懈推进以全国文明城市为龙头的“六城联创”,力争成功创建国家卫生城市、全国社会治安综合治理优秀城市和全国文明城市,增强城市吸引力和辐射力。开展城市设计,注重对城市建筑景观与色彩、标志性建筑等要素的建设引导,塑造城市特色风貌。继续实施城市亮化工程。有序推进城市更新改造,2020年前基本消除棚户区、城中村和城市危房。深入挖掘“工矿文化”“移民文化”等珍贵文化资源,留住记忆、感触历史,培育新型工业城市文化,提高市民的归属感和认同感。以优质的教育、医疗、养老服务,聚人气、增活力,建设宜居城市,留住本地人口,吸引更多外地人口来石创业就业、生活居住。

统筹城乡一体发展。完善农民进城落户配套政策,鼓励农民进城居住、就业,提高户籍人口城镇化率。促进乡镇差异化发展,规划建设历史文化名镇名村,推进星海、红果子、陶乐、黄渠桥等特色小镇建设。优化村庄规划布局,采取适当集中居住方式,逐步消除“空心村”。推动基础设施和公共服务向农村延伸,因地制宜抓好农村垃圾、污水集中处理和改水改厕,持续改善乡容村貌,加快建设田园美、村庄美、生活美、风尚美的美丽乡村。

(五)着力推进生态文明,全面改善环境质量。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,以国家生态文明先行示范区建设为统领,推动形成绿色生产生活方式,加快改善生态环境。

大力开展生态建设。持之以恒做好造林绿化、城市美化、水系优化“三篇文章”,巩固国家森林城市、国家园林城市创建成果,开展国家生态城市创建工作。推进大规模造林绿化,实施绿色通道建设、城市绿地提档升级等重点生态项目,构建贺兰山东麓生态防护带、中部平原绿洲景观带、东部防沙治沙带“三大生态安全屏障”。到2021年,全市森林覆盖率、城市建成区绿化覆盖率分别达到13.5%和41%。加快推进水生态文明城市建设,保护重点湖泊湿地生态环境,实施沙湖、星海湖、镇朔湖等水系连通工程,优化水系,改善水质。

切实加强环境保护。深入实施“蓝天碧水·绿色城乡”专项行动,集中解决环境污染问题,持续改善环境质量。开展重点行业清洁化改造,推进燃煤电厂、燃煤锅炉、工业窑炉、施工扬尘和机动车尾气污染治理,空气质量优良天数达到78%以上。强化饮用水水源地保护,加大市域内排水干沟和重点湖泊污染治理,开展水环境联防联控,不断改善水环境质量。抓好贺兰

山自然保护区清理整治，加强矿区生态环境恢复治理，推进固体废弃物资源化、减量化、无害化处理，治理农业面源和畜禽养殖污染，着力净化土壤环境。加强环境执法监管，严查环境违法行为。

强力推进节能降耗。坚持走循环发展之路，加快国家循环经济示范城市建设，完成石嘴山经开区、生态经济开发区循环化改造。支持企业开展烟气余热综合利用，构建循环经济产业链，培育 30 家循环经济示范企业，推进企业间、行业间、产业间共生耦合。实施重点用能企业能效提升计划，深入推进资源综合利用“双百工程”，严格实行能源消耗、水资源消耗、建设用地等总量和强度双管控，高效利用能源资源，全面完成自治区下达的目标任务。

（六）着力推进共建共享，全面增进民生福祉。坚持发展为民、成果共享，不断增加优质公共服务供给，守住底线、补齐短板，努力让人民生活更有保障，城市更加包容，社会更加温暖。

促进就业和居民增收。健全城乡统一的就业服务体系，统筹做好城市下岗职工、高校毕业生、农村转移劳动力、贫困人群等重点群体就业工作。加强技能培训，以创业带动就业，实现更加充分、更高质量的就业。实施居民增收计划，落实帮扶解困措施，提高城镇困难群体收入，多渠道增加农民经营性、工资性和财产性收入，努力实现居民收入增长和经济发展同步，缩小城乡收入差距，促进共同富裕。

坚决打赢脱贫攻坚战。全力实施脱贫攻坚行动计划，以产业带动为重点，健全完善就业创业、社会保障和对口帮扶等机制，引导贫困群众自力更生、艰苦奋斗，靠辛勤劳动实现脱贫致富。按照“三年集中攻坚、两年巩固提高、力争提前脱贫”的目标要求，实行返贫“挂号”、脱贫“销号”动态管理，确保全市 3 个贫困村全部摘帽，建档立卡贫困人口全部脱贫。

织密织牢社会保障网。健全完善各项社会保险制度，不断扩大城乡居民基本养老保险、医疗保险和大病保险覆盖范围。完成机关事业单位养老保险制度改革，优化“五险合一”经办机构，拓展社会保障“一卡通”功能，加快推进异地就医直接结算。完善城乡居民最低生活保障和社会救助制度，提高救助标准，扩大救助范围。健全养老设施和服务网络，大力发展社区养老、居家养老。切实保障妇女儿童权益，积极支持慈善事业、老龄事业、残疾人事业发展。

加快发展教育事业。坚持教育优先发展，全面实施优质教育资源扩面工程和质量提升计划，优化教育资源配置，加大政府购买学前教育服务力度，巩固义务教育均衡发展成果，推动高中阶段教育多元化发展，助推宁夏理工学院由普通本科高校向应用型高校转变。加大教育信息化建设力度，充分发挥信息技术在教育改革和质量提升方面的支撑引领作用，促进优质教育资源共享。

提高人民健康水平。实施健康促进行动，大力发展体育事业和体育产业，完善城乡体育设施，广泛开展全民健身运动；加强公共卫生和重大疾病防控，推进医疗养老结合，提高市民健康素养，争创全国健康城市。深化医药卫生体制改革，全面推进公立医院综合改革，实行医疗、医保、医药“三医”联动，建立现代医院管理、人事薪酬等制度，实施分级诊疗，促进优势资源下沉。加强医疗卫生机构重点学科建设，提升城乡医疗卫生水平。落实全面两孩政策，促进人口均衡发展。

繁荣发展文化事业。大力实施文化惠民工程，巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果，加大政府购买公共文化服务力度，扩大文化资源向市民免费开放范围，引导文化资源向城乡基层倾斜，培育一批具有时代特征、石嘴山特色的文化精品，丰富广大群众的精神文化生活。加强文物保护和非物质文化遗产挖掘、整理、申报工作。积极培育新兴文化业态，提升文化产业消费水平。

（七）着力推进治理创新，全面加强社会建设。坚持治理与服务相结合，创新社会治理体制，改进社会治理方式，提升社会治理水平，不断提高群众幸福感和满意率。

加快推进依法治市。深入推进依法行政，建设法治政府，切实提高各级政府及部门的法治能力和水平。加强政府立法工作，提高立法质量，使立法反映群众意愿、适应发展需要。支持司法机关依法独立行使职权，保障广大群众有序参与司法活动。完善行政执法综合联动机制，加大重点领域执法力度，促进严格规范公正文明执法。认真落实“七五”普法规划，深入开展法治宣传教育，提高依法治市水平，创建全国法治先进城市。

健全公共安全体系。深化“平安石嘴山”建设，完善立体化社会治安防控体系，打好禁毒人民战争，依法打击违法犯罪活动。牢固树立安全发展理念，严格落实安全生产责任制，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，强化重点行业、重点领域安全隐患排查和专项治理，坚决遏制重特大事故发生，确保人民群众生命财产安全。加强应急体系建设，提高突发事件应急处置能力。加强农产品、食品质量安全监管，全面提高食品安全保障水平，争创国家食品安全示范城市。

提升社会治理能力。优化城乡社区网格化服务管理，深化和谐社区创建，完善社会矛盾排查预警和调处化解机制，推动“大调解”体系向纵深延伸，提升社会服务管理精细化水平。畅通和规范群众诉求表达渠道，落实领导干部接访、下访、包案化解信访问题机制，大力推进阳光信访、法治信访。鼓励和引导社会组织参与社会事务管理，增强基层社会自治能力。持续深入开展民族团结进步创建活动，提高宗教工作法治化水平，努力争创全国民族团结进步示范市。扎实做好新形势下双拥工作，加强国防教育，推动军民融合深度发展，不断巩固和发展民族团结、宗教和顺、社会和谐稳定的良好局面。

各位代表，决胜全面小康社会，是全市人民的共同期盼。我们坚信，只要咬定目标不放松，心无旁骛干事业，走新路，创新业，一个经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的石嘴山必将展现在我们面前！

### 三、2017 年重点工作

2017 年，是新一届政府的开局之年，也是实施“十三五”规划的关键一年。做好明年政府工作，要按照中央、自治区的总体部署和市第十次党代会要求，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，努力保持经济社会平稳健康发展。主要预期目标是：地区生产总值增长 7%左右；固定资产投资增长 8%左右；一般公共预算收入增长 3%；城乡居民人均可支配收入分别增长 7.5%和 8.5%；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；完成自治区下达的各项约束性指标。

（一）切实抓好重大项目建设。强化项目建设对发展的支撑引领作用，实施重点项目 110 个

以上，完成年度投资 240 亿元以上。重点抓好国电大武口热电联产、大唐火电、格林兰德环保等 55 个产业项目，完成投资 160 亿元以上；抓好红崖子黄河公路大桥、京藏高速改扩建石嘴山段、石银高速石嘴山至平罗联络线等 35 个基础设施项目，完成投资 55 亿元以上；抓好棚户区改造、北武当河生态治理（二期）等 20 个民生和社会事业项目，完成投资 25 亿元以上。紧盯国家和自治区重大战略、重大工程、重大活动，谋划储备项目 600 亿元以上。完善招商引资考核办法，抢抓全国工商联常委会暨民营企业助推宁夏创新发展大会召开机遇，大力开展专项招商，确保完成招商引资 900 亿元以上，努力增加有效投资。加大项目建设融资力度，争取中央专项建设基金 10 亿元以上，优化投资结构，放大投资效应，撬动社会资本投入。

（二）切实抓好工业稳定增长。坚持以提高质量和核心竞争力为中心，推动工业企业实施新一轮技术改造，重点抓好日盛化工、晟晏实业循环经济等 20 个技改升级项目建设，着力延伸和完善产业链条；开工建设北玻硅巢新材料、杉杉能源二期、国晶科技蓝宝石加工等 18 个调结构、增后劲的项目；加快推进大地轮胎、吉元冶金矿物棉、大窑饮品等 15 个扩规模、增总量的项目建设，确保年内建成投产。加强和改进服务企业工作，完善市级领导包抓重点企业、包推重点项目等工作机制，抓好 50 个工业增长点，新增产值 50 亿元以上。认真落实中央、自治区各项惠企政策，及时出台支持实体经济发展政策措施，帮助企业开拓市场、恢复生产。严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，创造条件推动企业兼并重组。加大中小微企业培育和拟入规企业扶持力度，力争 12 家企业进规入库，不断扩大工业经济总量，实现规上工业增加值增长 7% 以上。

（三）切实抓好现代服务业发展。打造科技金融广场，引进建设互联网金融服务平台、金融资产交易中心、大宗商品交易中心等金融机构。搭建融资平台，为开发区和企业提供融资服务。完成《大沙湖旅游区发展总体规划》编制，实施旅游交通通达、西线景观廊道工程，把沙湖作为宁夏旅游品牌向北延伸，加快北武当景区、奇石山文化旅游区、煤城·记忆等景区景点建设，推动全域旅游发展，提升旅游消费水平。加快推进中阿物流园平罗、惠农铁路物流中心建设，高标准建设石嘴山保税物流中心（B 型），带动现代物流业发展。突出抓好消费层次提升，力促万达广场商贸综合体投入运营。建设乐天电商创业园、特色食品电商创业园，促进电子商务加快发展。力争服务业增加值增长 8% 左右。

（四）切实抓好农业提质增效。深入推进农业供给侧结构性改革，狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管。加快国家农业科技园区、河东现代农业示范区、贺兰山东麓休闲生态农业观光带建设，提升示范带动作用；建设 30 个优质粮食、草畜、水产、制种、瓜菜示范园区，培育新型农业经营主体 20 个，推动“一优五特”产业稳步发展；引导农民适应市场需求调整种植结构，推广节本增效农业新技术，加强肉羊、肉牛新品种繁育及推广体系建设，助推农民增收。继续抓好以平罗农村综合改革试点为重点的农村改革，释放农村发展活力。加大农业基础设施投入力度，建设高标准农田 6.2 万亩，改造中低产田 10 万亩，新增节水灌溉 14 万亩，提高农业综合生产能力。

（五）切实抓好城乡统筹发展。扎实开展空间规划（多规合一）改革试点，科学编制全市空间规划，提高空间管控水平和治理能力。深入推进“六城联创”，引导企业、社会组织和广大市民投身创建活动，实现城市共治共管、共建共享。建成智慧城市管理平台，启动智慧小区建设试点。开展环星海湖、城市主要出入口和主干道路综合整治，着力改善城市环境面貌。推进城市地下综合管廊建设，建成投入运营 4.7 公里，新开工建设 10.8 公里；新建改建静安

街等城市道路 5.6 公里，完成城市零散棚户区改造 638 户。落实棚户区改造货币化安置政策，建立租购并举的住房制度，化解房地产库存，促进房地产市场平稳健康发展。建设特色小镇 1 个、美丽小城镇 2 个、美丽村庄 8 个，改造农村危房 200 户。

（六）切实抓好生态环境改善。全力做好中央环保督察组反馈的 32 个问题整改落实，努力解决环保突出问题。严格自备电厂能耗指标考核，抓好国电大武口电厂、石嘴山电厂火电机组超低排放改造，全面完成 20 蒸吨以上燃煤锅炉综合治理和城区及周边燃煤小锅炉淘汰。加强水污染防治，监督企业污水达标排放，推进城市污水厂提标改造；实施沙湖、星海湖水系连通工程，开挖连通水道 6.2 公里，对新开挖水道两侧水生态进行修复；切实做好三排、五排和沙湖、星海湖水污染治理；加强饮用水水源地保护，严格地下水超采区治理，关闭自备井 12 眼。加快贺兰山自然保护区清理整治，争取保护区规划调整。抓好市民休闲森林公园、归韭沟生态公园、城市绿地改造提升等 11 个生态项目建设，完成造林面积 2.5 万亩。

（七）切实抓好开发区环境提升。对标宁东能源化工基地，从整体形象、基础设施配套、产业承载能力等方面，全力推进开发区提档升级。实施电网优化、土地整理、生态绿化和废弃老旧厂房清理整治 4 个专项行动，抓好环境综合整治，切实改善开发区发展环境。完善开发区基础设施，新建园区道路 51 公里，建成运营石嘴山经开区、宁夏精细化工基地污水厂，开工建设石嘴山生态经济开发区污水厂及集污管网。完成正义关固体废物填埋场和综合利用项目建设，实现工业固体废物集中处理。推进园区循环化改造，切实降低企业生产要素成本，打造低成本园区，提升开发区综合竞争力。

（八）切实抓好抓实社会治理。建设 12345 服务平台，整合各职能部门服务热线，集中受理和办理市民咨询、求助、投诉事项。推进市、县区综治中心规范化建设、信息化管理，完善乡镇（街道）综治中心、民生服务中心功能，推进社区减负增效，夯实基层基础工作。建立城乡社区协商制度，每个县区培育 3-5 个城乡社区协商示范点，保障居民依法合理表达利益诉求。加强依法治理，多元化解社会矛盾纠纷，解决一批信访突出问题。启动实施“雪亮工程”，加强社会治安管理，坚决打击毒品违法犯罪活动。扎实推进社会信用体系建设，着力优化发展环境。深刻汲取林利煤矿“9.27”瓦斯爆炸事故惨痛教训，全力抓好安全生产工作，推动安全生产形势稳定向好。

（九）切实抓好民生改善工作。优化财政支出结构，继续向民生领域和薄弱环节倾斜。加快推进医药卫生体制、公立医院综合改革，更好的满足群众健康需求。完成星海中学、青少年示范性综合实践基地、妇幼保健院等项目建设，力争年底前投入使用。深化现代公共文化服务体系建设，实施国家艺术基金、明长城维修保护项目。开工建设全民健身中心。积极做好城镇职工医疗保险自治区级统筹工作。扎实推进救助制度与扶贫开发政策有效衔接，切实做好脱贫攻坚和帮扶解困工作。

本着群众关切、量力而行的原则，继续办好一批民生实事。1.完成老旧小区节能改造 50 万平方米以上；2.改造城市旱厕 50 座以上；3.完成 50 个老旧小区技防改造项目；4.对城乡贫困妇女进行“两癌”免费筛查；5.建设石嘴山市数字文化馆；6.开展关爱困境妇女儿童“五个五”项目行动；7.在三县区各建设一个国民体质监测中心；8.实现农村 80 周岁以上老年人高龄津贴城乡一体化；9.开展城乡劳动力技能培训 2000 人、创业能力培训 1000 人；10.购置清扫车、喷雾车各 10 辆，用于城市区（开发区）道路清扫和喷雾降尘，改善环境质量。



#### 四、加强政府自身建设

各位代表，新形势、新任务对政府工作提出了新的更高要求。我们要按照实干、高效、担当、清廉的要求，恪守为民之责，勇担发展重任，切实提高施政能力和服务水平，努力建设人民满意的政府。

（一）脚踏实地，真抓实干。为政之要，重在实干。坚持“干”字当头、“实”字为要，把全部心思和精力用到干事创业上，以踏石留印、抓铁有痕的精神，抓落实、办实事、促发展。坚持依法决策、依法行政、依法履职，建立完善政府与市人大代表联系制度，加大政务公开力度，主动接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督和社会各界监督。对中央和自治区党委、政府的决策部署坚决执行，对市委、政府定下来的事情一抓到底，对重大事项和关键环节紧盯不放，高标准、高质量完成各项工作。始终牢记和践行为人民服务宗旨，善谋实事、多做实功，注重打基础、谋长远，不急功近利，不做表面文章，不折不扣落实国家、自治区出台的各项惠民政策，说到的就要做到，承诺的就要兑现。

（二）执行有力，务实高效。执行力是政府工作的生命力。强化时间观念、效率意识，大力倡导立说立行、雷厉风行的工作作风，接受任务不讲条件，执行任务不找借口，坚决杜绝议而不决、决而不行、行而不果现象，切实提高决策效率，提升办事速度，推动工作高效运转，把决策和思路真正变为现实。完善部门季度考评、电视问政、干事档案等监督考评机制，健全目标管理机制，对重点项目、重大事项、重要工作实行项目化清单管理，以工作目标倒逼实施进度，层层传导压力，逐级压实责任，确保事事有着落、件件有结果。健全完善督查问效机制，实行进度通报、对账销号，强化绩效考核，严格兑现奖惩，确保政令畅通、执行有力。

（三）主动作为，敢于担当。重任千钧惟担当。面对严峻复杂的经济形势、艰巨繁重的发展任务，敢于担当，敢于负责，特别是在矛盾和问题面前敢抓敢管、敢于碰硬，在急难险重任务面前迎难而上、勇挑重担，不回避、不推诿、不退缩、不懈怠，真正肩负起时代和人民赋予的责任和使命。强化争先创优意识，争先进位、比学赶超，千方百计争政策、争项目、争资金。建立健全鼓励担当的容错机制和惩治庸政、懒政、怠政行为的问责机制，鼓励探索，支持创新，宽容失误，对真抓实干成效明显的县区和部门给予鼓励和政策倾斜，为干事创业的人担当，为敢于担当的人担当，努力消除不作为、乱作为、慢作为现象，促进全市各级干部奋发有为、干事创业。

（四）严以用权，清正廉洁。为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。坚持把纪律和规矩挺在前面，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严格执行党风廉政建设各项规定，扎实推进政府系统反腐倡廉工作，自觉做到按制度办事、按程序办事、按规矩办事。健全权力运行制约和监督机制，充分发挥行政监察、审计监督作用，加强对重点部门、关键岗位的监管，切实把权力关进制度的笼子里。强化过“紧日子”的意识，严格预算管理，厉行勤俭节约，降低行政成本。坚决落实中央“八项规定”精神，坚持不懈纠正“四风”，严肃查处违纪违法行为，营造风清气正的政务环境，树立“为民、务实、清廉”的政府形象。

各位代表，实干才能实现梦想，奋斗才能赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，大力弘扬“不到长城非好汉”的宁夏精神和“五湖四海、自强不息”的石嘴山精神，以昂扬进取的精神状态、只争朝夕的

豪迈干劲，转型发展走新路、全面振兴创新业，全力推进产业民生生态转型，加快建设开放富裕和谐美丽石嘴山，为决胜全面小康而努力奋斗！

## 6 2017 年淮南市政府工作报告

### 市政府工作报告

——2017 年 1 月 6 日在淮南市第十五届人民代表大会第六次会议上

王宏

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

#### 一、奋发有为，实现“十三五”良好开局

刚刚过去的 2016 年，是淮南决战决胜全面小康、奋力在资源型城市转型发展中间出新路的重要一年。全市人民在省委省政府和市委的坚强领导下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，认真落实省市第十次党代会要求，启动五大发展行动计划，千方百计稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，经济社会保持平稳健康较快发展。

一年来，主要做了以下七个方面工作。

（一）聚焦综合施策，经济发展取得新成效。以推进供给侧结构性改革为主线，积极适应新常态，着力稳增长、打基础、增后劲。加快推进供给侧结构性改革。制定“1+6”实施方案。关闭退出 3 对煤矿、495 万吨产能，妥善安置职工 2.9 万人。设立 40 亿元土地储备基金，统筹推进关闭矿井土地收储和人员安置。新增“新三板”挂牌企业 1 家，38 户企业在省股权交易中心成功挂牌。强化实体经济帮扶。出台促进经济持续健康较快发展实施意见等系列政策。产业发展基金投入实体经济 10.4 亿元。着力扩大有效投资。深入实施项目建设攻坚年活动，建立健全项目谋划推进机制，不断提高项目开工率、竣工率、达产率和转化率。全年亿元以上省重点项目新开工 106 个、续建 131 个、竣工 61 个，累计完成投资 450 亿元，完成年度计划的 122.9%。工业、服务业亿元以上项目分别完成投资 140.5 亿元、254.6 亿元。民间投资增长 5.1%。积极推进开放合作。合淮同城化迈出坚实步伐，加快推进合淮工业走廊规划修编，与合肥市政府达成新桥国际产业园托管意向，寿蜀现代产业园落地项目 20 余个，济祁高速公路、206 国道淮南段改造等合淮重要通道全面完工。不断夯实园区平台。省级以上园区累计完成固定资产投资 236 亿元。深入推进市经开区全员聘任聘用制改革，编制完成现代煤化工产业园总体规划。

（二）聚焦结构调整，产业升级迈出新步伐。围绕构建创新型产业体系，累计下达产业发展基金扶持计划 23.5 亿元。支柱产业优化提升。坚持煤电一体、清洁发展，煤炭、电力行业规上工业增加值分别增长 9.5%、5%。帮助煤炭企业减负脱困，缓缴社会保险费 9.7 亿元，分别下调养老保险、失业保险企业缴纳比例 1 个、0.5 个百分点。主导产业加快成长。一以贯之推动中安煤化一体化项目建设，完成项目全面复工各项准备工作。现代装备制造业升级提速，首批新能源智能旅游房车顺利下线。新一代信息技术产业迅速发展，大数据产业实现产值 26 亿元，116 家大数据关联企业录入统计基本单位名录库。高成长性产业加

快培育。累计完成投资 419.5 亿元，增长 50%。服务业增加值增长 7%。文化产业增加值增长 10.5%，旅游收入和旅游人次分别增长 17%、15%。

（三）聚焦改革创新，经济社会增添新活力。落实全面深化改革和创新发展要求，进一步破除影响发展的体制机制障碍。稳妥推进重点领域改革。全年实施改革任务 159 项。实施“放管服”改革，构建“五单一办法”权力运行管理机制。深化行政体制改革，完成不动产统一登记改革，稳步推进事业单位分类改革。深化国资国企改革，组建市融资担保集团，健全融资平台法人治理结构。积极实施创新驱动发展战略。设立 1 亿元天使投资基金，全社会研发经费投入 14.5 亿元。战略性新兴产业产值、高新技术产业增加值分别达 49 亿元、22 亿元。制（修）订国家、行业、地方标准 6 项。

（四）聚焦统筹协调，城乡建设得到新加强。遵循“一尊重、五统筹”理念，加快城乡一体化发展。“多规合一”试点全面推进。实施淮南“多规合一”规划方案，盘活建设用地 66 平方公里，解决了我市规划、土地、建设相互冲突问题。区划调整效果显著。寿县划入拓展了淮南城市发展空间，优化了全市生产力布局，提高了城市综合承载能力。凤台县与八公山区部分区域区划调整顺利完成，凤台跨河发展优势更加凸显。城乡建设扎实推进。山南新区建设迈出新步伐，全年完成投资 100 亿元，实验中学新校区、市级公租房等项目建成投用，管网、公交等配套服务体系进一步完善。老城提升稳步实施。采煤沉陷区搬迁安置房开工建设 4500 套，搬迁入住 4400 户。实施朝阳西路等 7 条道路建设，完成 10 条主城区 20 米以下道路中修。新改建各类管网 120 公里。城市创建深入开展。合力推进“六城同创”。李元芳等 3 人当选中国好人。信用体系加快建设。完成中北巴士股权回购，新辟调整线路 10 条，更新公交车 306 辆。

（五）聚焦绿色发展，生态环境实现新优化。深入贯彻绿色发展理念，严格环保执法，进一步改善环境质量。加强环境建设。节能减排实现年度目标。扎实推进大气污染治理，完成工业大气污染治理项目 44 个。加强采煤沉陷区综合治理。完成采煤沉陷区综合治理规划中期修订。建立沉陷区“一张图、一张表、一个数据库”动态管理机制。争取国家治理资金 33.4 亿元，实施一批沉陷区综合治理项目。加强生态屏障建设。扎实开展国家森林城市创建，成片造林 4.2 万亩。实施焦岗湖国家湿地公园环境治理项目，加强八公山、舜耕山、上窑山景区管理，着力打造城市“绿肺”。完成一批城市公园、街头游园、城市绿道建设。

（六）聚焦社会民生，人民生活得到新改善。深入贯彻共享发展理念，不断强化民生兜底责任。脱贫攻坚全面推进。全年投入 4.3 亿元财政资金用于扶贫开发，顺利完成年度目标任务。实施“4+4”脱贫攻坚工程和扶贫行动计划。就业创业形势向好。城镇登记失业率 4%。新增发放创业担保贷款 3.45 亿元，发放稳岗补贴 1.2 亿元。社会保障体系更加完善。实现各类参保 416 万人次。企业退休人员养老金、失业保险、城镇居民基本医疗保险、城镇低保、农村低保、农村五保分散供养和社会散居孤儿保障标准分别提高 8.2%、49.7%、5%、13.6%、32.5%、43%和 16.6%，实现低保线和脱贫线“两线合一”。社会事业稳步发展。优先发展教育事业，扎实做好 4 个县区迎接国家义务教育发展基本均衡县区认定工作。持续深化综合医改，着力破除以药养医机制，智慧医疗入围国家财政部第三批 PPP 示范项目。社会治理创新步伐加快。推进平安淮南建设，建立完善数字化立体化治安防控体系，完成社会管理服务信息化平台“一中心三系统”建设。

（七）聚焦作风建设，政府治理能力实现新提升。牢固树立“四个意识”，锲而不舍推

进政府自身建设。不断加强作风建设。扎实开展“两学一做”学习教育、“讲看齐、见行动”学习讨论、优化发展环境年活动，深入开展小金库、招投标等专项整治。严格落实中央八项规定，持续深化作风建设。全市“三公”经费支出下降 29.7%，公务用车制度改革节支 2688 万元。扎实推进依法行政。依法执行人大决议决定，积极推进民主协商，办理人大代表议案建议 281 件、政协提案 366 件，提请审议地方性法规 2 件。制定政府规章 2 件。着力强化行政监督。推进审计监督全覆盖，建立审计问题“三单合一、整改销号”制度，全年审计（调查）单位 934 家，促进增收节支 4.1 亿元。强化行政监察，给予政纪处分 291 人，不断完善党风廉政建设和反腐败工作制度体系，进一步提升政府执行力和公信力。

## 二、开拓创新，扎实做好 2017 年各项工作

今年是实施“十三五”规划的重要一年，是推进供给侧结构性改革的深化之年，做好今年工作意义重大。

做好今年工作，要把握好以下四个原则。

一是坚持稳中求进工作总基调，切实保持全面建成小康社会战略定力。深刻理解、准确把握中央关于稳中求进工作总基调的重要论述，牢固树立问题导向和底线思维，坚定信心，保持定力，以进促稳，稳预期、稳政策、稳大局，在发展动力、发展布局、发展关系、发展保障等方面探索淮南路径、编制淮南方案，确保如期全面建成小康社会。

二是坚持以新发展理念为指引，适应把握引领经济发展新常态。坚定地用新发展理念统领发展全局，深化对发展规律的认识和把握，抓住发展战略机遇期，盯紧转型升级窗口期，瞄准产业提升拐点期，不断探索新方法、闯出新路子，在新常态的变革大潮中赢取未来。

三是坚持以推进供给侧结构性改革为主线，加快培育经济增长新动能。紧紧围绕供给侧结构性改革的最终目的、主攻方向和根本途径，结合淮南实际和需要，做好供给“加减乘除法”，提升供给质量。正确处理政府和市场关系，通过改革优化要素市场，释放各类主体活力。

四是坚持全面实施五大发展行动计划，奋力在资源型城市转型发展中闯出新路。坚决落实省委市委决策部署，逐项对标、分类攻坚、精准施策，把行动硬化到具体项目上、体现在发展支撑上。坚持转型发展不动摇、一张好的蓝图干到底，围绕打好“四张资源牌”，拓展发展路径，优化发展结构，厚植发展优势，乘势而上闯出转型发展新路。

今年重点抓好以下八个方面工作。

### （一）更加注重供给侧结构性改革，加快新旧动能转换

落实“三去一降一补”任务，推进农业供给侧结构性改革，着力促进实体经济稳定健康发展。

积极化解过剩产能。坚定不移完成煤炭行业去产能年度任务，推进关闭矿井土地收储，稳妥做好职工分流安置工作。加快国有企业职工家属区“三供一业”分离移交，帮助企业轻装上阵、加快发展。支持淮南矿业集团、中煤新集公司多元发展，帮助企业实现近期解困、远期转型。

促进房地产市场平稳健康发展。以非住宅商品房去库存为重点，统筹商品住房去库存，鼓励开发企业将库存的商业地产改造为科技企业孵化器和众创空间。

着力振兴实体经济。围绕防风险推进去杠杆，优化融资结构，推进企业上市融资，扩大“4321”新型政银担合作试点和“税融通”贷款业务量，降低企业杠杆率。

大力推进补短板。加快补齐县域和民营经济发展短板。实施县域经济提升行动计划，完善分类考核办法，培育省级产业集群专业镇，打造各具特色的经济板块。

加快推进农业供给侧结构性改革。把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，实施生态农业产业化示范创建工程。加快构建现代农业生产体系，推进高标准基本农田建设和永久性基本农田划定，建设粮食绿色增产模式攻关示范区，多措并举稳定粮食产量。

## （二）更加注重产业升级，加快提升经济发展质量效益

坚持工业强市不动摇，用好产业发展基金，全面打好“四张资源牌”，着力构建创新型现代产业体系。全年净增规上工业企业、限上商贸企业各 60 家，规上工业增加值、服务业增加值分别增长 7%、10%。

打优煤电资源牌。大力发展煤电联产、煤化联产、煤气联产，鼓励煤炭企业和发电企业通过控股或参股等形式一体化发展，推动煤炭产业向清洁高效安全利用转变、向价值链高端延伸，不断提升煤电产业的整体实力和综合竞争力。

打强数据资源牌。加快完善大数据存储体系、交易体系和应用服务体系，促进以大数据为代表的新一代信息技术产业加速成长。加快与中国科学院大气物理研究所、中国航天系统科学与工程研究院等战略合作，推动数据中心、行业应用超算中心、大数据应用平台、大数据加工场、钱学森智库淮南中心等重点工程建设。

打好科教资源牌。依托国家级科研院所、研发平台，加快科研成果就地转化，着力打造一批高端产业。实施创新人才和企业家培育集聚工程，培养引进 200 名高端人才、10 家创新团队，新增专业技术人才 8000 名。

打响文化资源牌。实施文化旅游强市建设工程，挖掘整合地域特色文化，打造文化产业集群。推动文旅融合发展，高标准编制旅游总体规划，规划建设文化旅游生态长廊，打造“一山（八公山）一湖（焦岗湖）一古城（寿州古城）”淮南旅游品牌。推进八公山景区整体建设，支持寿州古城、八公山、焦岗湖创建国家 5A 级景区。

## （三）更加注重重大项目建设，加快夯实经济社会发展基础

落实“四督四保”要求，围绕全局性、基础性、战略性重大工程项目建设，加快培育新的经济增长点。

继续开展项目建设攻坚年活动。全年完成固定资产投资 1000 亿元以上，其中工业投资 320 亿元。计划开工亿元以上省重点项目 110 个、续建 144 个、竣工 30 个、储备 160 个。新开工光电产业园、贵州益佰医药产业及孵化基地、航天体验园等一批产业类项目，引江济淮淮南段、正峡段行洪区调整改造、瓦埠湖大桥、玉兰大道等一批基础设施类项目，淮西湖生态修复、技工学校新校区、舜新家苑康养中心等一批社会事业类项目。

强化项目建设保障。加强制度保障，完善市级领导联系重大项目、项目谋划推进等机制，严格督查通报和考核奖惩，全方位推动项目建设提速。加强用地保障，强化土地供应计划管理，积极盘活闲置土地。

#### （四）更加注重创新发展，加快激发经济发展活力动力

实施创新体系建设一号工程，系统推进“全创改”、“三重一创”建设，不断释放改革创新红利。

提升创新能力。加强新型智慧城市顶层设计，加快构建技术和产业、金融和资本、平台和企业、制度和政策四大创新体系。用好各类天使基金、创业投资基金和股权投资基金，深入推进创新创业。

建设创新平台。发挥好江淮云、智慧谷、市经开区信息产业园、寿县“互联网+”产业园等平台作用，加快推进“1+3+8”科技企业孵化器体系建设，建成国家煤化工产品质量检中心二期，组建标准化研究院。

全面深化改革。深化“放管服”改革，推动行政审批制度改革，探索行政许可权相对集中改革，动态优化“五个清单”，强化权力运行事中事后监管。深化行政体制改革，推进环保、审计等体制改革。大力推进国资国企改革，支持淮南矿业集团整体上市。

#### （五）更加注重协调发展，加快推进城乡一体化建设

牢固树立城乡协调发展理念，强化城市规划、建设和管理，推进“四创一建”，加快“六城同创”，努力构建城乡区域协调发展新格局。

坚持规划先行。推进“多规合一”平台建设。完成城市总体规划、土地利用总体规划修编，启动淮南市控规单元规划、重要地段城市设计编制。

推动区域协调。统筹新区老区建设，实施现代综合通道建设工程，优化区域空间布局和规模结构，全面提升城市能级。着力完善山南新区综合配套，加快道路、医院、学校、酒店、商场等建设。着力提升老区形象，扎实开展“两治三改”三年专项行动，推进谢家集、八公山老工业区整体搬迁改造。

注重城乡协调。持续扩大城乡消费，加快电商淮南建设，推进省级服务业集聚区建设，建成一批专业市场。建立健全城乡统筹机制，积极推进城乡教育、医疗、卫生等基本公共服务一体化。健全美丽乡村建设长效机制，启动 31 个乡镇政府驻地建成区整治、55 个省级中心村建设，完成危房改造年度任务，扎实开展农村环境综合整治。

加强城市管理。实施文明淮南建设工程，深化拓展群众性精神文明创建活动。探索建立长效机制，巩固文明城市创建成果。推进城市管理执法体制改革试点，实行“建管分离”。全面启动客运站点周边、公路铁路河流沿线、城市出入口等重点区域环境综合整治。

#### （六）更加注重绿色发展，加快推进生态文明建设

坚持生态优先、绿色发展，努力在更高层次上实现绿水青山与金山银山的统一，打造生态文明建设的淮南样板。

筑牢生态安全屏障。全面落实主体功能区规划，划定并严守生态保护红线。推进国家森林城市创建，完成成片造林 7000 亩以上，保护好“三山”、“三水”等重要生态屏障。

加强环境综合治理。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划。开工建设大气环境监测与综合治理系统项目。扎实开展建筑扬尘、非法堆场、农村燃煤小锅炉、黑加油站等专项整治，做好秸秆禁烧和综合利用工作。实施工业污染源全面达标排放计划，完成燃煤发电机组超低排放改造和黄标车淘汰任务。

构建绿色发展模式。争创国家生态文明建设示范区、国家资源型城市可持续发展示范区。大力发展节能环保产业，支持传统产业清洁化生产，加强煤矸石、粉煤灰、矿井水等综合利用，开发利用生物质能，推动绿色建筑发展。

完善生态文明制度。建立健全自然资源资产产权制度、国土空间用途管制制度、资源有偿使用和生态保护补偿机制，推行合同能源管理和环境污染第三方治理。

#### （七）更加注重开放发展，加快培育经济发展新优势

持续扩大对外开放，不断释放发展新潜能，培育发展新优势，着力打造内陆开放新高地。

积极推进合淮同城化。办好合肥都市圈城市党政领导第八次会商会议，加速与合肥全方位等高对接。坚持规划协同、交通协同、产业协同、社会事业协同，积极参与合肥都市圈“十三五”总体规划和专项规划编制，争取合淮工业走廊规划获批。

实施园区转型升级工程。壮大国家级经开区，加快产城一体建设，当好全市转型发展的排头兵。紧抓市高新区创建国家级高新区机遇，以创促建，建设“四中心一基地”，促进高新技术产业集聚发展。

努力扩大招商引资。注重精准招商、产业链招商、以商招商、小分队招商，强化工业、制造业招商。推行招商引资项目责任制，进一步优化投资环境，完善招商引资政策。

不断提升对外开放水平。积极融入国家“三大战略”，推进开放大平台、大通关建设，构建开放型经济新体制。参与淮河生态经济带、中原经济区建设，加快建设淮南港，谋划打造区域性综合物流集散中心。

#### （八）更加注重共享发展，加快筑牢民生保障安全网

统筹推进各项社会事业发展，高标准实施好省级民生工程，顺应人民群众对美好生活的向往。

扎实推进脱贫攻坚。实施四大脱贫攻坚工程、四大扶贫行动计划，重点推进产业扶贫、就业扶贫、健康扶贫、教育扶贫、金融扶贫，增强贫困地区自我发展能力。

扎实推进就业创业。以创业带动就业，继续实施“创业淮南”行动计划、高校毕业生就业创业促进计划，加快推进创业服务云平台建设，新增发放创业担保贷款 2 亿元，组织创业

培训 3000 人。

扎实推进教育提质。实施现代教育体系建设工程。大力发展学前教育，实施第三期学前教育三年行动计划。促进义务教育均衡发展，确保寿县通过国家义务教育发展基本均衡县区认定。

扎实推进文化服务供给。加快健全公共文化服务体系，不断完善以县区“两馆”、乡镇综合文化服务中心、农民文化乐园等为重点的公共文化设施网络。

扎实推进健康淮南建设。开展省级卫生城市创建。建成市妇幼保健院新院、全科医生临床培养基地，开工建设淮南市中医院新院。完善计划生育服务管理。推动全民健身和全民健康深度融合。

扎实推进社会保障。落实全民参保计划，做好社会保险登记工作。持续推进机关事业单位养老保险制度改革，加快整合城乡居民基本医疗保险制度。

扎实推进社会治理创新。深化社会稳定风险评估工作，推进市县乡村四级综治中心建设。完善社会治理体制机制，依法防范和严厉打击各类违法犯罪活动。深入开展安全生产“铸安”行动，加强综合防灾减灾救灾能力和应急体系建设。

### 三、不忘初心，持续推进政府自身建设

毫不动摇坚持党的领导、加强政府系统党的建设，坚定不移“讲看齐、见行动”，加快政府治理体系和治理能力现代化，全面提高政府依法施政能力。

坚定政治定力，做到忠诚看齐。牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识。自觉讲看齐，向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，确保中央、省市决策部署落地生根。坚决维护习近平总书记党的领导核心地位，坚决服从大局，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。坚定理想信念，强化理论武装，增强“四个自信”，用理想之光照亮奋进之路，用信仰之力开创美好未来。

树立法治思维，推进依法行政。带头尊法学法守法用法，严守法律底线，自觉做到法定职责必须为、法无授权不可为。全面开展“七五”普法。坚持依法决策，健全重大决策程序，建立决策终身责任追究制度和责任倒查机制。积极推动重点领域立法，实行重大行政执法决定法制审核制度，推进行政执法全过程记录试点。

弘扬担当精神，坚持为民勤政。大力倡导敢于负责、勇于创新的担当精神，健全正向激励机制，探索容错纠错机制，鼓励和保护广大干部干事创业的积极性，努力用干部的辛苦指数换取人民群众的幸福指数。

坚守清廉本色，强化从严治政。时刻绷紧政治纪律和政治规矩这根弦，严格执行党内法规，加强和规范党内政治生活。认真落实全面从严治党主体责任，严格履行“一岗双责”，坚决实行“一案双查”，严厉惩治侵害群众利益的不正之风和腐败行为。



## 7 2017 年郴州市政府工作报告

郴州市委副书记、代理市长刘志仁在郴州市第五届人民代表大会第一次会议上作的《政府工作报告》摘要

过去五年的工作回顾

刚刚过去的 2016 年，是“十三五”的开局之年。一年来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督及大力支持下，市人民政府紧密团结和依靠全市人民，认真贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚定发展信心，克服各种困难，大力实施“产业主导、全面发展”战略，扎实推进以落实四个“四年行动计划”为重点的各项工作，全力以赴兴产业、强实体、提品质、增实效，实现了“十三五”良好开局。预计（下同），全市地区生产总值增长 8.3%；一般公共预算收入增长 6.9%，地方财政收入增长 7.7%；固定资产投资增长 14.5%；社会消费品零售总额增长 11.7%；实际利用外资增长 10%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 8.7%、9%；城镇登记失业率控制在 3.54% 以内；社会事业全面发展，各项工作取得新的进步。在建设“五个郴州”、打造湖南“新增长极”、率先全面建成小康社会的征程中，我们迈出了坚实的一大步。

五年来，我们突出质量效益兴产业、强实体，郴州综合实力显著增强

传统产业转型升级。有色金属“五个一”战略体系基本建成，21 家有色金属企业进入全省行业 50 强。嘉禾被授予“中国锻造之乡·绿色锻造发展基地”。成功创建国家级休闲城市。金融业蓬勃发展，金贵银业成功上市。房地产业持续健康发展，完成去库存 310 万平方米。成功获批国家“十三五”服务业综合改革试点。粮食产量保持稳定。农村一、二、三产业加快融合，休闲农业、庄园经济方兴未艾。国家现代农业示范区和国家农业科技园区成功创建。汝城、桂东跻身全国重点产茶百强县。新兴产业迅速崛起。园区经济加快壮大。创新创业园区“1555”工作计划全面完成。郴州高新区升格为国家级高新区并跻身“千亿园区”行列，郴州出口加工区升级为综合保税区。

五年来，我们坚持项目带动抓投资、促消费，郴州发展基础不断夯实

累计完成固定资产投资 9039 亿元。衡茶吉铁路、厦蓉等 3 条高速公路、郴永大道、郴州国际会展中心、江源水库等一批重大项目竣工；东江引水工程、莽山水库、高铁西站扩容提质、郴州卷烟厂易地技改等一批重大项目进展顺利；桂新高速公路等重大项目前期工作取得突破性进展，郴州北湖机场已经国务院、中央军委批复同意并启动配套项目建设，赣郴永兴铁路纳入国家促进中部崛起“十三五”规划。市场建设成效显著，一批大型专业市场和城市综合体建成营业。住房消费保持稳定增长。累计完成棚户区改造 6.88 万套、农村危房改造 10.42 万户。社会消费品零售总额年均增长 13.4%。消费对经济增长的贡献率年均超过 48%。

五年来，我们深化改革创新破瓶颈、除障碍，郴州开放活力、创新动力加快迸发

全面深化改革取得系列突破。按照“四个有利于”要求，着力攻克政府机构改革等一批“硬骨头”，国有林场改革、乡镇区划调整、建制村合并全面完成，全省改革“先行区”的地位继续巩固。创新驱动发展战略成效明显。获国家科技奖励 3 项，被列为国家知识产权示范培育城市。对外开放水平持续提升，跻身“无水港”城市行列。引进转移型企业 1000 余家，实际利用外资 58.2 亿美元，外贸进出口总额 165.9 亿美元。深圳正威、北京顺峰等一批战略投资者落户郴州。开放包容的郴州，发展要素集聚能力明显增强。

五年来，我们围绕协调发展抓统筹、补短板，郴州生态品牌全面创响，城乡格局发生巨变。市城区在全市城镇体系中的龙头地位更加突出，郴资桂—郴永宜“大十字”城镇群加快融合，县城和示范镇、特色小镇建设加快推进，全市城镇化率由 43.3%提高到 51.3%。新建高速公路 404 公里，国省干线公路 881 公里，农村公路 2779 公里，100%的行政村通水泥路。城乡品质显著提升。市城区累计投入基础设施项目建设资金 700 亿元，南岭大道等建成通车，建成人行天桥 12 座、地下通道 15 处，背街小巷、农贸市场改造基本完成。“公交都市”加快创建。全市新投放新能源公交车 1300 余台。新增管道燃气用户 12.3 万户。水利建设投资 200 亿元，治理病险水库 780 座。切实加强全市饮用水安全保障工作，解决了 150.5 万农村人口的饮水安全问题。生态质量明显改善。切实加强东江苏仙段（翠江）流域环境污染综合治理，已经取得阶段性成果，流域内水环境质量明显好转。湘江保护和治理纵深推进，“一湖两河三江”生态综合治理启动实施。全市森林覆盖率 67.71%。成功创建国家森林城市、全国绿化模范城市，入选中国 50 大“氧吧”城市。

五年来，我们聚焦群众关切办实事、惠民生，人本郴州发展理念深入人心，始终坚持以人民为中心的发展思想，持续实施“民生 100 工程”和重点民生实事项目，民生领域支出累计 1286 亿元，每年财政民生支出占一般公共预算支出比重保持在 75%以上；累计新增城镇就业 34.2 万人、农村劳动力转移就业 23.9 万人，荣获“全国创业先进城市”称号；城镇、农村居民人均可支配收入分别达 27576 元、12838 元，年均增长 10%、12.2%；按照“七个精准”“五个一批”要求，扎实推进精准扶贫、精准脱贫，累计脱贫 36.73 万人。入选“中国最具幸福感的 30 座城市”。

五年来，我们认真依法履职转作风、优服务，政府执行能力明显提高。在市委的坚强领导下，认真执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督。坚持以提高质量和满意率为核心，扎实推进人大代表建议、政协提案办理工作，共办理市人大代表建议 1238 件、市政协提案 1257 件，办复率均为 100%。建立重大行政决策合法性审查机制和法律顾问制度，开展规范性文件合法性审查 525 件，组织重大行政决策听证 37 场次、专家论证 18 场次，聘请政府法律顾问 3 批 23 人次，政府科学决策机制不断完善，行政权力运行进一步规范，法治政府建设稳步推进。

总结过去五年，我们深刻体会到：

做好政府工作，必须坚持以党的领导为根本保证，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威；必须坚持以改革创新为根本动力，把创新作为引领发展的第一动力；必须坚持以开放发展为根本途径，主动对接国家战略，在开放中拓展发展空间、提升发展水平、增强发展后劲；必须坚持以绿色生态为根本要求，坚持“绿水青山就是金山银山”，树牢绿色发展理念，守住生态文明底线；必须坚持以服务人民为根本宗旨，始终把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，不忘初心、践行宗旨，全力办好民生实事。

今后五年的总体思路和工作目标

根据省第十一次党代会和市第五次党代会精神，今后五年政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和“五大发展理念”总要求，大力实施“创新引领、开放崛起”和“产业主导、全面发展”战略，协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，加快建设实力郴州、创新郴州、开放郴州、生态郴州、人本郴州，致力打造湖南“新增长极”，为率先全面建成小康社会而努力奋斗。

加快建设“五个郴州”、打造湖南“新增长极”、率先实现全面小康，是市第五次党代会确定的

未来五年全市发展的总任务。抓好这一总任务的落实，是未来五年政府工作的核心。具体来说，要通过狠抓落实，努力实现以下六个方面的目标。

——健全现代产业体系，在建设实力郴州上实现重大突破。坚持产业主导、全面发展，着力培育和引进一批核心竞争力强、主业优势明显、关联带动突出的大企业，强化产业公共服务体系建设，推动产业结构迈向中高端，加快构建具有较强竞争力的现代产业体系，着力培育一批千亿产业和园区。

——健全要素供给体系，在建设创新郴州上实现重大突破。落实“四个有利于”要求，更加精准、务实、有效地全面深化改革，确保重点领域和关键环节改革继续走在全省前列。坚持创新引领，整合优质创新资源向重点领域、重点产业、关键环节倾斜，着力打造全要素、开放式的创新创业生态系统。

——健全对外开放体系，在建设开放郴州上实现重大突破。进一步解放思想，扩大对内对外开放，抓实平台建设、产业招商和区域合作，走出一条更高层次的开放发展之路，努力打造湖南开放崛起的“桥头堡”。

——健全生态承载体系，在建设生态郴州上实现重大突破。坚持生态优先、绿色惠民、低碳发展，实行最严格的生态保护制度。大力开展大气、水、土壤污染防治行动，全面实施山水林田湖生态保护和修复工程，筑牢生态安全屏障，构建全域覆盖的生态环保体系。

——健全民生保障体系，在建设人本郴州上实现重大突破。城镇、农村居民人均可支配收入分别突破 4 万元、2 万元，确保 2019 年提前一年在扶贫片区率先脱贫摘帽、在湘南地区率先全面建成小康社会。城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，社会保障体系更加健全。

——健全行政权力运行和监督体系，在建设法治政府、强化决策执行上实现重大突破。贯彻落实中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015-2020 年）》，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，健全行政权力运行和监督体系，进一步强化行政效能建设，促进政风行风转变，基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

## 2017 年主要工作任务

2017 年，是全面贯彻落实省第十一次党代会和市第五次党代会精神的第一年，是供给侧结构性改革的深化之年，也是新一届市政府履职的第一年。根据中央、省委和市委经济工作会议精神，做好今年的政府工作，要坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高质量和效益为中心，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，坚持全面实施四个“四年行动计划”，坚持全面提升“六大产业”整体素质，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大召开。主要预期目标是：地区生产总值增长 8.5%~9%；规模工业增加值增长 8%；一般公共预算收入和地方财政收入均增长 7%；固定资产投资增长 16%；社会消费品零售总额增长 12%；外贸进出口总额增长 10%；实际利用外资增长 10%；城乡居民人均可支配收入增长 8%；城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。具体来说，要围绕实现上述目标，扎实抓好八个方面的工作：

1

### 坚持转型升级，优化产业结构

结合推进工业转型升级、服务业发展两个“四年行动计划”，扎实开展“互联网+”行动，促进工业化与信息化、互联网与实体经济深度融合，加快供需结构优化升级。着力推进“三去一补”任务落实。加大煤矿关闭退出和整合力度，积极化解过剩产能。整顿关闭和淘汰不安全的落后企业。加快住房保障改革，全面推行棚改货币化安置，发展房屋租赁市场，推进房

地产去库存。着力推进传统产业转型升级。以发展精深加工为重点，深化有色金属“五个一”战略体系建设，推动全产业链发展。围绕发展全域旅游，加快建设旅游强市。提升发展金融服务业，完善农村金融体系和中小企业融资担保体系。大力推进农业现代化，增加优质农产品供给。着力推进新兴产业发展壮大。立足资源优势和产业基础，深化与中国建材的战略合作。支持电子信息骨干企业发展，加快形成百亿产业集群。加快东江湖大数据产业园建设。推动先进装备制造、节能环保、生物制药和装配式建筑等产业发展。引进培育一批电商企业和平台，推进国家电子商务示范城市建设。推进现代物流业加快发展。着力推进园区经济提质增效。完善园区基础设施和生产生活服务配套，提高园区综合承载力。完善园区发展质效考核评价体系，提高园区发展质量和效益。着力推进实体经济振兴发展。坚持“一企一策”、重点帮扶，帮助实体企业解决实际困难。支持中、省驻郴企业“三供一业”分离移交。大力鼓励支持非公经济发展。建立“亲”“清”新型政商关系，在全社会形成尊重、关心、支持企业家的良好氛围。

## 2

坚持多措并举，扩大有效需求

深入推进“重点项目建设四年行动计划”，着力扩大有效投资、引导消费升级、做强对外贸易，以有效需求支撑经济稳中有进、稳中向好。着力扩大有效投资。全市拟安排总投资 1 亿元以上重大项目 1230 个，年度计划投资 1745 亿元。引导项目科学选址，创新项目供地方式，依法依规优先保障重点项目用地。深化投资项目审批制度改革，强化重大项目调和和监管，确保项目建设进度和质量。着力促进消费升级。深入推进“互联网+商贸流通”行动，发挥新消费引领作用，加快培育形成新供给、新动力。大力发展农村电商，完善农产品产销对接体系。坚持整体性搬迁与功能性改造相结合，加大“棚户区改造三年行动计划”推进力度。深化医养结合，推进居家和社区健康养老服务。着力搞活对外贸易。扎实抓好国家级郴州综合保税区建设，搭建省级外贸综合服务平台和园区外贸综合服务中心。发挥重点企业龙头带动作用，做大做强有色金属加工贸易。继续实施外贸“破零倍增”计划。

## 3

坚持内外联动，深化改革开放

结合推进“招商引资四年行动计划”，以全面深化改革开放释放和挖掘潜力，推动经济向更广空间、更高水平发展。抓实各项改革任务。深化投融资体制改革，用足用好国家政策，积极争取中省预算内资金、专项建设基金、发行企业债券，推进 PPP 模式落实，更好地激活社会资本。强化创新驱动发展。充分发挥现有国家级技术平台作用，加强与高等院校、科研院所和大型企业的产学研合作，组织实施有色金属、石墨精深加工技术攻关和成果转化，提高精深加工和综合利用能力。支持郴州国家级中小企业创业基地等公共服务平台建设，扶持中小微企业创新发展。提高招商引资实效。坚持精准承接、精准对接，按照“五定”“五有”要求，统筹抓好产业链招商、节会招商、小分队招商。更好地发挥异地商会作用。深化与“珠三角”“长三角”城市合作，探索发展“飞地经济”。

## 4

坚持城乡统筹，推进新型城镇化

围绕“把郴州建设成为实力更强、活力更足、气质更美、开放度更高、品牌形象更好的现代化宜居城市，打造郴州城市升级版”的目标，以人的城镇化为核心，更加注重产城融合，更加注重城乡公共服务均等化，更加注重环境健康宜居和历史文化遗产。健全城乡规划体系。坚持全域规划，推进经济社会发展规划、城市规划、土地利用规划等“多规合一”，构建更加科学的城乡空间结构体系。完善城乡基础设施。市城区拟安排基础设施建设项目 147 个，年

度计划投资 80 亿元。重点推进东江引水工程等项目。加大下湄桥片区提质改造力度。加快市城区立体人行过街设施、公共集约化停车设施建设。继续抓好“两供两治”，加快“气化郴州”步伐。建设干线公路 25 条 500 公里。加快耒水航道苏仙段改造。强化城市精细管理。深化城管体制改革，强化环卫保洁、公厕管理、园林绿化、市政养护、渣土运输等精细管理，巩固“创卫”“创园”成果，深入抓好“创文”工作。持续抓好查违拆违控违，确保违法建设“零增长”。打造特色精品城镇。推进“大十字”城镇群率先发展。着力提升县城承载能力。支持桂阳县撤县设市。抓好沙田、流峰、热水、龙海等全国建制镇示范试点、省级新型城镇化试点建设。加快美丽乡村建设。扎实推进以农村环境整治、规范农村村民建房等为主要内容的“洁净乡村四年行动”。系统推进山水林田湖生态保护修复。加强古村落保护，传承历史文化。支持农村集体经济发展。

## 5

### 坚持综合施策，提升生态品质

全面落实“一保二促三抓实”的环境保护工作总体要求，强化依法保护、综合施策、标本兼治，规划建立和严格保护生态绿线，推动建立横向生态补偿制度，严格重大环境问题责任追究，牢牢守住生态红线。抓实“蓝天”工程。落实大气污染防治行动计划，重点实施工业废气污染防治、城市扬尘污染控制、餐饮油烟整治全覆盖等十大工程，加快重点行业污染治理。积极创建空气质量达标示范城市。抓实“碧水”工程。全面推行“河长制”，坚持问题导向、因地制宜，实行一河一策、一湖一策，推进依法治水管水。抓好湘江保护和治理第二个“三年行动计划”，全面推进“一湖两河三江”生态综合治理。抓实“净土”工程。积极推进生态红线制度建设，加强国土空间用途管控，严格落实主体功能区制度。持续推进重金属污染治理，组织开展土壤污染状况详查工作，加快受污染基本农田、工业场地土壤治理修复，抓好三十六湾等重点区域综合治理。抓实“绿地”工程。启动森林城市群建设，重点实施城区周边和主要交通干线面山绿化、森林景观提质改造等国土绿化精品工程。

## 6

### 坚持精准施策，加快脱贫攻坚

按照“四个切实”“五个一批”“七个精准”要求，全面落实精准扶贫、精准脱贫主体责任，充分发挥政府的主导作用、群众的主体作用，精准发力、攻坚克难，确保完成年度脱贫任务。积极稳妥推进易地搬迁。尊重群众意愿，落实政策要求，科学规划选址，坚持“六个结合”，扎实推进易地扶贫搬迁，加强易地搬迁对象后续帮扶，确保搬得出、稳得住、能致富、可持续。因地制宜发展特色产业。建立健全到户到人的精准扶持机制，坚持“四跟四走”，发挥农民合作组织、龙头企业作用，因地制宜推动每个贫困县、乡、村形成特色产业和拳头产品。切实抓好金融扶贫，力争小额扶贫信贷累计超过 20 亿元。扶教助学强化教育扶贫。坚持扶贫先扶智，整合财政存量资金，补齐贫困县义务教育“短板”，特岗教师计划优先满足贫困县需要。完善建档立卡贫困家庭学生的教育资助体系，凡在公办普通高中就读的一律免除学杂费，属“两后生”的助其免费完成职业教育。精准“兜底”抓实社会保障。把经认定符合条件的“兜底”对象，全部纳入社保“兜底”。探索贫困人口医疗救助兜底保障办法，将建档立卡贫困人口纳入重大疾病医疗救助范围，统筹合作医疗、医疗救助、临时救助和慈善救助。

## 7

### 坚持共建共享，促进社会和谐

始终把人民的利益放在首位，把群众的冷暖放在心上，保障人民共享改革发展成果。坚持创业带动就业。把稳定就业摆在更加突出的位置，落实更加积极的创新创业政策，完善创新创

业公共服务平台,加强创新创业技能培训,统筹抓好城镇新增劳动力和农村转移劳动力就业。新增城镇就业6万人。提升社会保障水平。全面推进机关事业单位养老保险制度改革,继续抓好全民参保登记工作。推进农村低保标准和贫困标准两线融合。加强社会救助和农村留守老人、留守儿童关爱保护工作。完善社会求助体系。推进健康城市建设。把人民健康放在优先发展战略地位,大力普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业。完善公共卫生和医疗服务体系,扎实推进“市城区医疗卫生服务发展三年行动计划”。统筹社会事业发展。扎实推进“中心城区化解‘大班额’三年行动计划”。统筹城乡教育资源配置,办好学前教育,推进义务教育均衡发展,进一步提升基础教育质量。加快职业教育转型发展。完善终身教育体系,建设学习型社会。扎实推进文化强市建设,基本建成现代公共文化服务体系。加强文物和非物质文化遗产保护和利用。维护社会和谐稳定。大力培育和践行社会主义核心价值观,营造崇德向善、健康向上的社会氛围。创新社会治理体制机制,健全社会治安立体化防控体系,依法打击各类违法犯罪。严格落实安全生产责任制,推进安全生产形势持续稳定向好。强化食品药品监管,确保食品药品安全。深化信访制度改革,有效化解社会矛盾。强化公共应急管理,增强应急救援能力。加快创建国家社会信用体系建设示范城市,提高全民诚信水平。加强政府法律援助,维护社会公平正义。

## 8

坚持不忘初心,加强政府自身建设

牢记根本宗旨,强化“四个意识”,忠诚履职、务实担当,以为民的实举、发展的实绩、廉洁的实效,不断提高群众的满意度。坚持依法行政不动摇。始终忠诚于宪法和法律,将依法行政贯穿于政府工作的各个方面、各个环节。认真执行市人大及其常委会的决议决定,认真办理人大代表建议和政协提案,自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督,自觉接受其它各方面的监督。全面落实行政执法责任制,严格、规范、公正、文明执法。坚持科学理政不折腾。坚持和完善重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定制度,主动听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议,支持统战部门开展“凝心聚力‘十三五’行动”,不断提高科学民主决策水平。紧盯企业和群众需求,突出问题导向,创新政务服务方式,推进行政审批标准化建设,强化“三单一目录”动态管理,全面清理规范行政审批中介服务,以壮士断腕的决心把“放管服”改革推向纵深。坚持从严治政不懈怠。严格落实全面从严治党“两个责任”,认真贯彻执行“两准则三条例”等各项党内法规,加强和规范党内政治生活。健全廉洁风险防控体系,强化权力运行监督,从严整治“懒怠庸”,驰而不息纠“四风”,严肃查处违法违纪案件。

唯有真抓实干,才能取信于民。2017年,我们要扎实抓好上述八个方面的工作,确保实现经济社会发展预期目标。在此基础上,还要撸起袖子加油干,着力办成一批有利于长远发展、有利于人民群众得实惠的大事实事。一是确保完成8件具有长远影响的大事。①成功创建全国文明城市;②东江引水(一期)工程竣工供水;③组建郴州产业创新研究院;④高铁西站扩容提质全面竣工;⑤京港澳高速郴州北互通竣工通车;⑥全面完成房地产去库存任务;⑦市“四馆一厅”竣工投入使用;⑧岳汝高速公路与广东段全面对接通车。二是全力争取5个具有长远影响的重大基础设施项目全面开工。①郴州北湖机场和通用机场建设;②东江引水(二期)工程建设;③南航郴州通航学院校区建设;④京广铁路郴州货运北站搬迁;⑤桂新高速公路建设。三是扎实抓好“十大惠民工程”。①扶贫惠民工程:完成易地扶贫搬迁3.26万人、10万贫困人口脱贫。②教育惠民工程:建设义务教育合格学校50所、农村公办幼儿园20所,补充乡村教师1800名、培训3800名,建设农村教师周转宿舍500套;市城区新增义务教育学位2万个、免收高中阶段学费。③健康惠民工程:实施残疾儿童抢救性康复300人、农村适龄妇女“两癌”免费检查4.97万人、孕产妇产前筛查4万人,建设强制戒毒所4

所。④社保惠民工程：新增养老服务床位 726 张，职工参加医疗互助 13.5 万人。⑤安居惠民工程：完成大中型水库移民避险解困搬迁 3000 人、棚户区 and 农村危房改造 3.7 万户。⑥设施惠民工程：改造农村公路 795 公里、危桥 40 座，完成安保设施建设 640 公里；市城区建设（改造）、疏浚供水管网 55 公里；完成 60 个行政村配电网改造；新增管输天然气用户 2.5 万户。⑦水利惠民工程：完成 62 条河流、43 座水库综合治理；农村饮水安全巩固提升受益 30 万人。⑧环境惠民工程：建设美丽乡村示范村 11 个、规范农村集中建房示范点 22 个、村庄整治示范村 100 个、乡村文化小广场 364 个；抓好 295 个公园游园管护；建设城乡垃圾收转运体系 11 个、污水管网 47 公里；柴油公交车尾气达标率 80%以上。⑨信息惠民工程：建设 364 个 4G 网络站点和 300 个移动宽带站点。⑩服务惠民工程：建设（改造）农村综合服务平台 350 个以上，建设贫困地区文化综合服务中心示范点 18 个；完善市民乘坐公交车保险机制，让市民享有乘车保险；开展集贸市场及医疗机构计量器具免费检定。



## 8 2017 年衡阳市政府工作报告

周海兵市长作政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、本届政府工作回顾

市十四届人大一次会议以来的四年，是我市发展进程中极具挑战、极不平凡的四年。在省委、省政府及市委的坚强领导下，市政府团结、带领和依靠全市人民，积极适应经济发展新常态，有效应对经济下行压力，坚持以发展提振信心、以发展重塑形象，经济社会发展呈现稳中有进的良好态势，谱写了加快全面建成小康衡阳的新篇章。

四年来，我们主要做了以下工作：

一是积极适应新常态，综合实力迈上新台阶。从经济总量看：地区生产总值 2013 年突破 2000 亿元，2016 年达 2820 亿元（预计数，下同），年均增长 9.1%；一般公共预算收入 2013 年突破 200 亿元，2016 年达 277.96 亿元，年均增长 10.7%；社会消费品零售总额 2013 年突破 700 亿元，2016 年达 1127 亿元，年均增长 12.6%，主要经济指标增长稳定性增强，综合实力稳居全省第一方阵。全市全面小康实现程度预计达 91%，蒸湘区获评全省首批全面小康达标县（市），珠晖区获评全省全面小康推进工作十快进县。从发展支撑看：项目个数和投资规模连创新高，累计实施重点项目 1763 个、完成投资 3291 亿元，投资对经济增长的贡献率保持在 55%以上。累计争取国省资金 850 亿元。深入开展精准招商，20 家世界 500 强企业和 18 家央企来衡发展，富士康工业新城、五矿金铜、中兴网信等一大批产业项目形成新的经济增长点。从创新驱动看：大众创业、万众创新扎实推进，新技术新业态新模式不断涌现，全市市场主体达 20.86 万户。多层次资本市场加快发展，新增上市企业 13 家，湖南机油泵成功在 A 股上市。创新创业园区“135”工程建设推进有力，累计建成标准厂房 369.8 万平方米。智能制造和“互联网+”行动扎实推进，高新技术产业增加值年均增长 21.7%。发明专利申请量和授权量年均分别增长 47.4%、30.7%，衡山获评全国知识产权强县工程试点县，耒阳获评国家知识产权试点城市。

二是加快转型升级步伐，产业发展开拓新局面。三次产业结构优化为 15.1：43.9：41.0，三产占比较 2012 年提升 6 个百分点。现代农业加速转型。粮食年产量稳定在 330 万吨以上，收购量稳居全省第一，获评全国粮食生产先进市。油茶、有机茶、酥脆枣等特色产业不断发展壮大，获评全国油茶产业发展示范市。市级以上农业产业化龙头企业达 338 家，农产品加工业总产值年均增长 25%。在全省率先建成农业农村信息化示范基地。完成水利工程建设 32.86 万处，衡邵干旱走廊综合治理成效明显。新型工业加速推进。克服清理历史虚增等影响，工业保持平稳健康发展，规模工业增加值年均增长 8.7%。天雁机械、湖南机油泵、南岳电控等 20 多家企业在全国细分行业处于领先地位。项目环保、能耗准入门槛明显提高，六大高耗能行业增加值占规模工业增加值比重较 2012 年下降 4.6 个百分点。市直“两区一园”完成调规扩区，衡山科学城、白沙绿岛军民融合产业园启动建设，全市园区新增建成区面积 51.45 平方公里；获批国家级高新技术产业开发区、国家循环化改造示范试点园区、国家现代农业科技示范园区；省级以上园区规模工业增加值占全市规模工业增加值比重达 62.6%，较 2012 年提升 31.8 个百分点。现代服务业加速壮大。国家服务业综合改革试点工作顺利完成，服务业对经济增长的贡献率达 56.5%，较 2012 年提高 15.8 个百分点。红星美凯龙、中



建衡阳中心等城市综合体形成消费新热点，丽波酒店、崇盛国际中心加快建设，万达、碧桂园、恒大等知名企业纷纷抢滩登陆，华耀城、衡缘物流中心等物流枢纽项目建设取得突破性进展。电子商务来势喜人，电商年交易额突破 100 亿元，成为全国首批信息消费试点市。金融事业蓬勃发展，全市金融机构本外币各项存、贷款余额分别达 3300 亿元、1423 亿元，年均分别增长 16.5%、19.5%。旅游经济持续升温，接待国内外游客、实现旅游总收入年均分别增长 12.6%、17.8%，新增 3A 级以上景区 9 个，南岳区获批“国家全域旅游示范区”创建单位，耒阳被评为全国休闲农业与乡村旅游示范县。

三是全面深化改革开放，内生动能激发新活力。供给侧结构性改革推进顺利。去产能、去库存、去杠杆成效明显，水泥、煤炭、钢铁分别压缩产能 800 万吨、299 万吨、16 万吨；烟花爆竹生产整体退出；中心城区房地产库存去化周期缩减为 12 个月，处于合理区间；政府债务管理日益规范。投融资体制改革扎实推进，市本级投融资公司现代企业制度基本建立，县域投融资公司实现全覆盖。财税体制改革稳步推进，“营改增”及各项企业减税降费政策全面落实，累计为企业减负 24 亿元以上。重点改革成效显著。395 家市属国有企业改制圆满完成，国企国资改革持续深化。在全省率先推出商事制度“改革套餐”，“五证合一”登记制度改革全面启动。农村综合改革不断深化，金融服务“三农”在全国创造“衡阳经验”，耒阳“两权”抵押贷款和综合行政执法体制改革国家试点成效明显。城区 4 家信用联社成功改制组建市农商行。城市公交改革成为人民满意的民生工程。国有林场改革全面完成。不动产登记制度、公务用车制度、生态文明体制、园区管理体制等改革扎实推进。开放带动效应不断放大。全省首家综合保税区运行良好，公路口岸建成投用。深入实施“走出去”战略，累计实现外贸进出口总额 102.4 亿美元，总量居全省第二，对外经济合作遍及全球 40 余个国家和地区。累计实际利用外资 38.37 亿美元、内资 1107.5 亿元。

四是突出统筹协调发展，城乡面貌呈现新变化。城市骨架全面拉开。完成第 7 次城市总体规划修编。中心城区带动战略加快实施，来雁新城、滨江新区、陆家新区、酃湖高铁新城、东洲岛片区建设有序推进；累计新（扩）建衡州大道、船山路、蒸湘南路等城市主次干道 22 条，基本形成“三纵三横三环”的城市路网格局。交通融城战略扎实推进，县城扩容提质步伐不断加快，城镇综合承载力不断提升，全市城镇化率达 50%。农村公路通畅率达 100%，行政村客班车通达率达 97.8%。城市功能大幅提升。南岳机场成功通航并开辟 8 条航线；湘桂高铁、吉衡铁路开通运行，怀邵衡铁路建设推进顺利，娄衡高速建成通车，绕城高速“三纵两横”全线贯通，铁路、高速公路总里程分别跃居全省第 2、第 3 位；湘江土谷塘航电枢纽 4 台机组全部投产发电，湘江 2000 吨级航道衡阳至株洲段开工建设。“两供两治”建设扎实推进，全市新（扩）建污水处理厂 9 座，垃圾焚烧发电厂建成投产，餐厨垃圾处理中心基本建成，城市生活污水、生活垃圾处理率分别达 85.7%、100%。海绵城市及地下综合管廊加快建设，“四湖一河一湿地”建设推进顺利。建成公园 5 个，新建“三江六岸”风光带 30.8 公里。获评电信普遍服务试点城市，宽带出口流量占全省 35%。城市管理明显加强。统筹推进“八城同创”，成功获批全国文明城市提名城市。市区两级管理职能调整持续深化，城管、环卫、园林等职能全面下放。大力开展“城市管理年”“六大战役”“两大工程”等活动，深入实施“规电”“禁停”等专项行动，社区“两化两体系”建设和中心城区“三清三建”、主次干道两厢提质改造、农贸市场标准化改造扎实推进。烟花爆竹逐步限放禁放。殡葬改革经验在全省推介。城乡环境持续改善。圆满完成湘江保护和治理“一号重点工程”第一个“三年行动计划”，水口山、合江套等重点区域及湘江流域综合整治成效显著，省里下达的节能减排任务全面完成。县级以上饮用水水源地水质达标率稳定为 100%。全面实施大气污染防治，城区空气优良率达 80%。扎实开展“三边”造林、通道绿化和裸露山地造林，森林覆盖率达 47%。围绕城市周边连片推进新农村建设，30 个村被评为省级“美丽乡村建设示范村”或“秀美村庄示范村”。农村环境综合整治实现全覆盖，中心集镇“五乱”现象得到有效整治，农村基本不见暴露垃圾。获批全国生态文

明先行示范区。

五是坚持民生为本，社会民生得到新改善。人民生活水平明显提高。坚持财政收入用于民生支出主导向，民生支出累计达 1229.38 亿元，占财政总支出的 67.9%，年均增长 17.2%。城乡居民收入稳步提高，2016 年城乡居民可支配收入分别达 28901 元、15675 元。脱贫攻坚扎实推进，全市 395 个贫困村实现驻村帮扶全覆盖，累计减少贫困人口 25.6 万，农村低保兜底脱贫经验在全省推广。农村电网第二期改造基本完成。解决 205.6 万农村人口饮水不安全问题。社会保障不断健全。累计新增城镇就业 29 万人、农村劳动力转移就业 27 万人。五大险种参保基本实现全覆盖，新农合参保率稳定在 99%以上，企业退休人员养老金实现“十二连调”。保障性安居工程开工建设 15.7 万套，完成危房改造 4.66 万户。社会救助、社会福利体系不断完善。社会事业协调发展。全面或超额完成省、市重点民生实事 98 件。创建义务教育合格学校 1449 所，高中招生改革顺利完成，中心城区中小学“大班额”现象有效化解。公立医院综合改革有序推进，药品零差率销售实现公立医院全覆盖。生育政策调整平稳有序，出生人口性别比稳步下降。“公共文化服务进社区”荣获国家公共文化服务体系示范项目，新闻出版、广播影视、文学艺术繁荣发展。市游泳馆、体育馆建成投用，市十运会成功举办，全民健身运动蔚然成风。社会大局和谐稳定。安全生产“六大攻坚战”扎实推进。

应急管理和食品药品安全监管全面加强。平安衡阳创建深入推进，社会治安防控体系进一步健全，防范打击违法犯罪有力有效。信访工作制度改革稳步推进，房地产领域矛盾纠纷化解有力，获评 2010—2015 年全省信访工作先进集体。严厉打击非法集资，守住了不发生系统性和区域性金融风险的底线。民族宗教管理规范有序。

六是深入推进政府职能转变，政府自身建设取得新进展。市县政府职能转变和机构改革、并乡合村工作圆满完成。“放管服”改革不断深化，在全省率先完成权力清单动态调整，创新推行“两集中、两整合、两公开”改革，企业、政府投资项目审批时间分别提速 70%、65%。市县两级“12345”政府服务热线建成投用，服务质量位列全国地级市第 4 位。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督以及社会各界的监督，充分采纳各民主党派、工商联和无党派人士意见、建议，累计办理市人大代表议案 4 件、建议 1177 件，办理市政协提案 1448 件。政府法律顾问制度积极推行。建市以来首获地方立法权，首部地方性法规《衡阳市南岳区综合管理条例》经省人大常委会批准，即将施行。“六五”“七五”普法有序衔接。第九次村委会换届选举圆满完成。党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育扎实开展。坚决落实市政府党组全面从严治党主体责任，强化效能监察和审计监督，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，大力建设廉洁政府，发展环境持续优化。

各位代表！四年来，我们坚决落实党在新形势下的强军目标，全力支持国防和军队现代化建设，国防动员和后备力量建设不断加强，人防工作获评全国先进，军民融合发展开创新局面。

各位代表！本届政府取得的成绩来之不易，这是省委、省政府及市委正确领导的结果，是全市人民团结拼搏、共同奋斗的结果，是社会各界人士关心支持、大力帮助的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻衡部队、武警官兵和政法干警，向国内外所有关心支持衡阳发展的各界朋友，表示诚挚的感谢和崇高的敬意！

回顾四年历程，我们深刻体会到：只有坚持解放思想才能赢得主动，我们正是在持续深入解放思想中不断抢抓机遇、顺势而为，才牢牢把握住了新常态下经济发展的主动权；只有坚持改革创新才能永葆活力，近年来衡阳经济社会保持平稳健康发展的良好势头，关键在于立足实际，坚定不移加快改革开放步伐、加大创新力度，让发展活力在改革创新、扩大开放中倍乘释放；只有坚持真抓实干才能奋发有为，在全市爬坡过坎的攻坚时期，我们围绕既定

目标任务埋头苦干、一任接着一任干，展示了敢于担当、积极进取的责任政府形象；只有坚持执政为民才能砥砺前行，衡阳的改革发展历程告诉我们，必须把扩大群众获得感作为想问题、办事情的第一标尺，在谋求发展中集中民智、在抢抓发展中汇聚民力、在共享发展中赢得民心。我们坚信，这些宝贵的精神财富必将继续转化为推动发展的强大动力。

同时，我们也清醒认识到，我市改革发展中仍存在不少问题：经济下行压力仍然较大，发展不足、不优、不平衡的状况尚未根本改变，社会投资动力不足，企业整体创新能力不强，金融等领域存在风险隐患，财政收支矛盾比较突出，部分经济指标低于预期。新旧增长动力接续不畅，冶炼、化工、钢铁等传统支柱产业拉动作用逐步减弱，电子信息、高端装备制造等新兴产业支撑作用有待加强，城镇综合承载力不足，县域经济、工业经济、旅游经济等发展短板亟待补齐。保障改善民生任重道远，生态文明建设面临不少挑战，脱贫攻坚任务艰巨繁重，教育、医疗、住房等民生领域还存在薄弱环节，部分群众生活还比较困难。政府自身建设仍需进一步加强，“四风”问题还没有彻底根除，部分党员干部的进取精神和担当意识有待提升，为官不为、为官慢为等现象还不同程度存在，政务服务、亲商环境有待进一步改善。对此，我们必须积极应对、努力解决，确保经济发展行稳致远。

## 二、新一届政府工作的总体要求及奋斗目标

今后五年，是我市全面建成小康社会、开启实现基本现代化新征程的关键时期。只要我们牢牢把握目前我市所处的历史方位和阶段特征，抢抓机遇、乘势而上，就一定能在新的起点上谋求新发展、实现新突破。

今后五年，全市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，瞄准打造“现代产业强市、文化旅游名城、幸福和谐家园”，决胜全面小康，着力植优补短，坚持改革开放，全面从严治党，为建设经济繁荣、百姓富裕、生态优美、社会和谐、政治清明的新衡阳而努力奋斗。

今后五年的奋斗目标是：

——坚持植优补短，建设经济繁荣新衡阳。落实创新引领、开放崛起战略，持续厚植已有优势、全面补齐发展短板，有序推进中心城区周边县调整为市辖区，建成更具竞争力的全省第二大城市。到 2021 年，全市实现地区生产总值 4000 亿元以上，一般公共预算收入突破 400 亿元，固定资产投资年均增长 16% 以上，规模工业增加值年均增长 8.5%，社会消费品零售总额年均增长 12% 以上。县域经济总量、一般公共预算收入均占全市的 45% 以上。高新技术产业产值占工业总产值的比重超过 40%。旅游业真正成为富民强市的主导产业。

——坚持共建共享，建设百姓富裕新衡阳。2018 年率先实现整体脱贫，2020 年如期全面建成小康社会。到 2021 年，全体居民人均可支配收入年均增长 9% 以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；每千人医疗床位数达 6.0 张，社区医养结合日间照料服务覆盖率达 30%，基本医疗保险覆盖率超过 95%，建成区域性医疗卫生中心。建立文化旅游融合发展体系，成功申报国家历史文化名城，推进南岳衡山申遗工作。加快构建综合交通枢纽体系。市民文明素质与受教育程度明显提高。成功创建全国文明城市。

——坚持绿色发展，建设生态优美新衡阳。生态保护与环境治理全面加强，能源资源开发利用效率大幅提高。大气环境质量、重点流域和重要水库水质达标率、饮用水安全保障水平稳步提升，湘江干流及主要支流水质稳定在山类标准以上，全面完成节能减排目标任务。加快建设全国生态文明先行示范区。到 2021 年，全市城镇化率达 56.2%，森林覆盖率超过 50%，空气优良率超过 85%，县级以上污水处理率达 95%，生活垃圾资源化利用率达 35%，90% 的村庄生活垃圾得到有效处理。

——坚持以人为本，建设社会和谐新衡阳。始终把维护人民合法权益摆在首要位置，扎

实办好省、市重点民生实事。基层群众自治组织和社会组织发展壮大，多方参与的现代社会治理体系不断完善。公共突发事件防范和处置、防灾减灾能力大幅增强。信访法治化改革深入推进，社会大局持续和谐稳定。

——坚持依法行政，建设政治清明新衡阳。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心。社会主义民主政治全面加强，法治政府基本建成。司法透明度和公信力明显提高，人民权益和社会公平正义得到切实保障。全面从严治党深入推进，干部作风持续好转，腐败问题得到有效遏制，政治生态风清气正。

### 三、2017 年的工作安排

2017 年是新一届政府的开局之年，是实施“十三五”规划的关键之年，是供给侧结构性改革的深化之年。做好 2017 年政府各项工作，必须全面落实中央、省委、市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，努力实现经济社会持续健康发展。

2017 年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8.5%左右，一般公共预算收入增长 7%左右，规模工业增加值增长 7.5%左右，固定资产投资增长 14%左右，社会消费品零售总额增长 12%左右，全体居民人均可支配收入增长 8.5%左右，全面完成省里下达的节能减排、安全生产等约束性指标。

围绕以上目标，重点做好以下工作：

#### （一）着力推进植优补短，确保经济平稳健康发展

加快县域经济发展。发展特色产业。引导和支持各县（市）结合自身优势和产业基础，分别打造 1-2 个具有鲜明特色的主导产业：衡南重点发展高端装备制造、空港物流产业，衡阳县做大做强生物医药、陶瓷产业，衡山提质发展旅游、汽车零部件制造产业，衡东加快发展机械制造、化工产业，祁东重点推进新材料、农副产品深加工产业，常宁致力打造全省最大的水口山铜铅锌深加工综合基地、油茶生产基地，耒阳着力发展工矿业、煤电冶炼产业。抓实重点项目。积极实施重大项目带动战略，大力推进五矿金铜（二期）、特变电工南方智能电网科技产业园等项目建设，重点支持中科光电、恒生制药等骨干民营企业发展壮大。挖掘园区潜力。各县（市）按照“先建园区再引项目”的思路，加快园区规划编制及基础设施建设，加大重大产业项目招引力度，深化园区管理体制改革，着力打造县域经济增长极。

加快工业经济发展。提升制造业层次和水平。实施制造强市“663 行动计划”，打造全省先进制造业基地。加快产业集聚集群发展。着力发挥细分行业领军企业的辐射带动作用，支持富士康南方精密模具生产基地、中兴衡阳科技园、镭目科技核辐射安全监测成套设备研发及产业化发展，加速形成电子信息产业集群；支持特变电工智能电网配套、湖南机油泵节能汽车零部件智能制造、天雁机械涡轮增压器、南岳电控高压共轨项目建设，加速形成高端装备制造产业集群；支持五矿金铜、建滔化工、春昌有色等企业延长产业链，加速形成有色金属加工产业集群。支持种子期、初创期成长型中小企业发展，推动小微企业转型升级为规模企业。提质升级市直工业园区。优化“一核一圈二带”工业产业空间布局，推进产城融合发展，加快衡山科学城基础设施建设和高新区、白沙洲工业园、松木经开区扩区提质。

加快旅游经济发展。统筹规划“一龙头、一中心、两圈、三带、四区”空间布局，加快旅游产品开发，打造全域旅游示范区。启动南岳衡山旅游经济新区建设，抓好方广寺禅修文化养生基地、传奇古镇等重点项目建设。打破封闭性景点景区建设和经营模式，支持各县（市）对接南岳打造精品旅游景区和线路，加快庙前、蔡伦竹海、岣嵛峰、四明山、岐山、四方山等景区提质改造。积极申报雨母省级风景名胜区，建设城区后花园。抓好酃湖公园、青草桥风情休闲街等景区建设，支持石鼓书院、东洲岛、雁峰打捆创建 5A 级景区。大力发展乡村旅游，推进宝盖、渣江、归阳、新市等古镇的保护和开发，积极创建全国休闲农业与乡村旅游示范县、示范点。探索推进旅游市场和景区管理体制改革，加强风景名胜区保护，强

化基础设施配套，实施“旅游服务质量提升行动”和“引客入衡”工程，力争全市接待国内外游客、实现旅游总收入分别增长 15%、24%。

## （二）全面深化改革开放，不断增强经济发展的动力活力

坚决落实创新引领战略。加强创新平台建设，加快构建区域性科技创新中心，建立多层次工程技术研究中心、重点实验室和企业技术中心，推进衡山科学城科技创新中心、高新区双创中心等一批科技孵化器和众创空间建设，力争高新技术企业突破 100 家。鼓励企业加大研发投入，重点突破核级海绵锆（铪）、重型共轨供油泵、国六喷油器等关键技术。推动产学研合作体制机制创新，支持园区、企业与高等院校、科研机构等加强科技信息对接，合作开展核心技术、共性技术、关键技术研发与攻关，加快创新成果转移转化。启动企业与在衡高校联合培养人才计划，加强专业人才培养和智力引进，加快建设人才强市。

深入推进供给侧结构性改革。继续推动钢铁、煤炭、水泥等行业化解过剩产能，防止已化解的过剩产能死灰复燃，有序处置“僵尸企业”。支持合理自住购房，加快发展机构化、规模化住房租赁企业，科学合理供应住宅用地，促进房地产市场平稳健康发展。完善支持金融发展的政策体系，建立政银企对接长效机制，加大股权融资力度，降低企业杠杆率。下决心处置一批风险点，着力防控资产泡沫。大力振兴实体经济，提高金融支持实体经济的精准度和实效性，加大减税、降费、降低要素成本工作力度，推动企业眼睛向内降本增效。引导企业发扬“工匠精神”，加强品牌建设，培育“百年老店”。

着力促进关键领域改革落地。深化国有企业改革，健全国有资产监管体制，推进混合所有制改革，加快驻衡中央、省属企业“三供一业”分离移交。加强投融资体制改革，努力降低融资成本，大力推广 PPP 模式。深入推进公共资源交易体制改革，实现阳光交易。深化商事制度改革，加强事中事后监管。大力推进农村综合改革，重点推动农村土地“三权分置”，抓好农村产权制度和新一轮农垦体制改革。有序推进户籍制度改革，全面实施居住证制度，加快农业转移人口市民化。统筹推进医药卫生、财税、价格、生态文明等体制改革。

全面提升开放型经济发展水平。坚持开放崛起战略，提升开放平台功能，加快建设开放强市，打造更具辐射力的区域性中心城市。支持有色、钢管等优势产业抱团出海，转移优质剩余产能，进出口总额增长 8.5% 左右。重点围绕龙头企业开展建链补链强链招商行动，着力引进一批行业领军企业，努力提升招引的质量效益。做好外事侨务和港澳台工作，充分发挥异地商会作用，引进有实力的外地客商来衡投资兴业。

## （三）统筹推进“三农”发展，加快农业现代化步伐

发展现代农业。大力实施新增粮食产能工程，确保粮食总产量稳定在 330 万吨以上。全面推进“十百千万”现代农业发展工程，支持大三湘、绿海粮油、角山米业等一批农产品加工企业做大做强，培育领军型农业产业化龙头企业 10 家以上，力争全市农产品加工业总产值增长 20% 以上。加快国家现代农业科技示范园、九龙生态等现代农业特色产业园建设，促进一二三产业融合发展。着力打造以精细农业为特色的优质农副产品供应基地，加快发展蔬果、油料、茶叶、烟叶等高效经济作物，支持油茶加工主导行业标准制定。实施新型职业农民培育工程，推进多种形式的适度规模经营，构建新型农业经营体系。强化农业科技创新与推广应用，加大种质资源创新和新品种开发力度，不断提高农业机械化水平。加强“五小”水利工程建设，着力解决农田灌溉“最后一公里”问题。

建设美丽乡村。开展新农村建设提质升级行动，重点打造雨母山、茶山坳、横江、萱洲等一批高档次、有品位的美丽乡村特色片区，常态化推进农村环境综合整治，力争全市文明村镇达标率在 30% 以上。加快完善农村公路、农田水利、自来水、网络宽带等基础设施。规范农村新建、扩建、改建房屋，鼓励引导村民到农村集中居住点建房，大力推进农村“空心房”拆除工作。

加快脱贫攻坚。全面落实十大扶贫举措，按照“四跟四走”思路，加大产业扶贫力度，扎

实推进易地扶贫搬迁和农村危房改造。加大扶贫小额信贷支持力度。加强农村最低生活保障制度与扶贫开发政策的有效衔接，将符合政策规定的贫困人口全部纳入农村低保范围。确保贫困村全部通电、通路、通电视、通宽带。力争贫困村居民人均可支配收入增长 10%以上，贫困县“摘帽”、贫困村退出、贫困人口基本脱贫。

#### （四）推进服务业集聚发展，着力打造区域性服务中心

全面放宽服务业市场准入。推进服务业市场便利化改革，进一步放开银行、证券、保险、电信、邮政快递等行业市场准入，鼓励社会资本进入教育、医疗、健康、文化等领域，加快形成统一开放、公平竞争的市场体系。积极扩大向社会购买基本公共服务的范围和比重。规范完善政府采购办法，加快公共资源配置市场化。

引导传统服务业创新发展。繁荣商贸服务业，提质改造老旧商业区，加快华耀城、万达广场、丽波酒店、衡阳国际会展中心建设，规划建设、培育壮大新兴专业市场，推动批发零售、住宿餐饮、休闲娱乐等生活性服务业向精细化和高品质转变。完善市场体系，建设华新跨境电商产业园，加快推进乡镇配送中心和农村电子商务网络建设。

推动现代服务业加速发展。做强现代物流业。努力建设全国重要物流枢纽城市。发挥临铁、临空、临港优势，发展云集空港物流产业，加快大浦通用机场建设；加快白沙洲物流园、衡缘物流园及唯品会配送、衡东仓储物流中心建设，支持品牌快递企业在衡建立区域转运中心。壮大金融服务业。加快金融信用信息服务中心建设与运用，健全金融信用信息服务体系；吸引各类金融机构来衡设立分支机构，实现全市县域村镇银行全覆盖。大力发展总部经济、科技研发、文化创意、汽车后市场等业态。

#### （五）加快构建新型城镇体系，建设安居乐业美好家园

增强中心城区辐射能力。实施第 8 次城市总体规划修编，推进中心城区区划调整，加强重要地段、街区的城市设计。启动城市轨道交通前期工作，加快推进怀邵衡铁路衡阳段、瓦松铁路及湘江 2000 吨级航道衡阳至株洲段等项目建设，加快二环路、北三环形象进度，基本完成中心城区主次干道提质改造。深入推进交通融城战略，加快衡州大道西延、衡岳大道北延、东风路南延建设。加大来雁新城、滨江新区、陆家新区、酃湖高铁新城、东洲岛片区建设开发力度。推进蒸水北堤、湘江西岸风光带建设。大力建设海绵城市、智慧城市，构建城市防洪防涝、山洪地质灾害防御体系。加强城市供水及能源通道建设。加快旧城改造步伐，加大政府购买棚改服务力度。

实施县城建设攻坚行动。支持各县城对标中心城区强化基础设施配套，不断完善服务功能，努力提高管理水平，真正让县城成为各县（市）推进新型城镇化的主阵地。衡南全力推进新县城“两带四新区”建设开发，衡阳县加快西渡高新区核心片区建设和船山西路沿线开发，衡东、衡山与南岳区融合打造南岳-开云-新塘组团，祁东着力推进撤县设市，常宁有序实施“三年兴城行动”，耒阳加快打造中等规模城市。

差异化推进小城镇建设。推进西渡、樟木、云集、三塘、车江、店门、南岳等城镇与中心城区高效联动、一体发展。各县（市）每年抓好 1-2 个特色集镇建设，打造一批经济强镇、特色小镇。提高市、县边际中心城镇建设水平。完善城镇水、电、路、讯等基础设施和环卫、绿化等配套设施，启动新一轮农村电网改造升级，加快国省干线公路和农村公路提质改造步伐，大力开展路域环境和超限超载整治，推进农村信息基础设施三年行动计划。

提高城市管理水平。深入开展全国文明城市创建工作，充分运用“数字衡阳”建设成果，推进信息采集服务外包。扎实推进城市执法体制和管护市场化改革，强化交通动态管控和智能化管理。加强城市停车设施建设管理。严格控违拆违，加大建成区违法建设清理整治力度。深化社区“两化两体系”建设，全面完成中心城区“三清三建”和农贸市场标准化改造，加快推进人行天桥和地下通道建设，深入开展占道经营、乱停乱放、渣土污染和火车站、高铁站周边环境等专项治理，全面推进城区烟花爆竹燃放限售工作，让城市更洁净、更美丽、更有序。

#### （六）致力改善生态环境，努力建设美丽衡阳

推进低碳发展。建立健全绿色发展引导机制和政策体系，积极参与碳排放交易市场建设。大力推进“气化衡阳”工程，加快煤改气、电改气、油改气步伐。鼓励绿色出行，加强公共自行车租赁系统建设，提高城市公共交通运输比重，扩大新能源交通工具使用范围，推动城区公共交通加速向“零排放时代”迈进。加快淘汰改造 10 蒸吨以下燃煤锅炉，全面完成黄标车淘汰任务。推广装配式建筑和绿色建材，加快住宅产业化步伐，确保政府投资的公建项目产业化建设全覆盖。

抓好污染防治。扎实推进湘江保护和治理“一号重点工程”第二个“三年行动计划”，强化水口山、松江、大浦、合江套等重点区域污染治理，全面封堵蒸水两岸排污口，巩固提升规模养殖污染防治成果，确保湘江、蒸水城区段水质稳定在Ⅲ类标准以上。加快雁栖湖等城市黑臭水体整治。加强河道采砂、船舶、码头污染执法监管和饮用水水源保护，确保县级以上饮用水水源水质达标率稳定为 100%。推行污染源在线监测设施全覆盖试点，完成角山、松木、酃湖等污水处理厂建设，中心城区、主要工业园区基本实现污水全收集、全处理；加快重点建制镇污水处理设施建设。推进城镇垃圾转运站、垃圾填埋场建设。

强化生态保护。努力争创国家园林城市、国家环境保护模范城市。严守环境质量底线、耕地保护和生态保护红线。加快推进横江、幸福河等湿地公园建设。全面推行河长制，加强河湖空间用途管制，维护河湖健康生命。健全生态保护补偿机制，加快山水林田湖生态修复及重点土壤污染治理修复项目建设。加大祁东、衡南国家水土保持重点治理工程实施力度。强化人工造林、封山育林和森林管护，巩固提升“三边”造林、通道绿化、村庄绿化和砂场复绿成果。力争全市森林覆盖率达 47.6%、城市建成区绿化覆盖率超过 42%。

#### （七）积极弘扬先进文化，着力打造文化名城

丰富群众精神文化生活。深入开展中国梦和社会主义核心价值观教育。大力推进公民思想道德建设工程，加强未成年人思想建设和大学生思想政治工作，培育传承良好家风家教、校风校训、企业精神和乡贤文化。组织开展群众性精神文明创建活动，不断提升社会文明程度。继续实施文化惠民工程，提升“周末百姓剧场”等群众文化品牌影响力，促进基本公共文化服务标准化、均等化。加快市影剧艺术中心、市图书馆、市艺术学校实验剧场等项目建设。

加快国家历史文化名城建设。大力挖掘并弘扬具有衡阳个性特征的优秀传统文化。加强名人名居及纪念设施保护展示，加大船山书院、申公馆、来雁塔、珠晖塔、接龙塔、湘江东路等文物古迹、历史建筑、历史街区的保护和修缮力度。加强张家山抗战遗址、酃县遗址、云集古窑遗址的保护与开发。

增强文化产业竞争力。挖掘整理并传承保护好衡州花鼓戏、衡阳湘剧、祁剧、衡山影子戏、南岳庙会等地方传统文化，努力申报一批国家、省级非物质文化遗产。提升壮大传统文化产业，鼓励发展新型文化业态，推进文化与科技融合发展，培育和引进一批有实力的文化企业。加快衡阳文化“走出去”步伐，讲好衡阳故事，传播衡阳声音，扩大衡阳影响。

#### （八）促进社会事业全面发展，切实保障改善民生

做好就业托底工作。加强创新创业孵化基地建设，做好“双百资助工程”、省级示范基地、“2151 工程”申报推荐工作。实施“雁归兴衡”行动计划，加大大学生自主创业奖补扶持力度，支持大学生创业园区建设。积极开展职业技能培训和创业培训，做好高校毕业生生、就业困难人员、农村转移劳动力、退役军人等重点群体的就业工作，确保城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

打造人民满意教育。落实教育优先发展战略，全面提升教育教学质量。完成义务教育学校标准化建设试点，规范、扶持发展义务教育阶段非营利性民办教育，推进县域内城乡义务教育一体化建设。扩大学位供给，努力解决“大班额”“择校热”和进城务工人员子女上学难等问题。加快市铁一中、市九中搬迁，逐步普及高中阶段教育。推进市中小学素质教育综合实



践基地、职业教育产教融合示范园区建设。继续实施第二轮学前教育三年行动计划。支持在衡高校发展，加快南华大学新校区建设。大力发展继续教育。办好特殊教育。强化教师队伍建设，推进教师职称制度改革，深入实施“名师工程”，逐步提高教师待遇。加强学校周边环境综合治理。

建设健康衡阳。加强公共卫生服务，推进医疗卫生信息平台 and 分级诊疗制度建设，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度。强化重大疾病疫情防控。大力发展健康产业，加强社区医养结合、居家养老日间照料等服务能力建设。加强重点专科建设，支持中医药事业发展。完善医疗纠纷调解机制，依法严惩涉医犯罪和“医闹”行为。坚持计划生育基本国策，促进人口均衡发展。广泛开展全民健身运动，扎实做好省十三运会和省第十届残运会筹备工作，加快市体校搬迁，促进群众体育和竞技体育全面发展。

完善社会保障体系。实施全民参保登记计划，健全参保缴费激励约束机制，提高统筹层次。鼓励发展政策性保险及商业保险。发展社会福利和慈善事业，完善临时救助和重大疾病医疗救助制度，积极关爱留守儿童和孤寡老人。全面完成保障性安居工程建设任务。加强国有土地上房屋征收和集体土地上房屋拆迁货币结算安置工作。

加强社会治理创新。坚持安全发展，落实安全责任，强化重点行业和领域安全监管，完善自然灾害、突发事件监测预警和应急处理机制，全面加强食品药品安全监管体系建设。扎实推进社会治理“四化一制”，加快“雪亮工程”等治安防控体系建设，推行网格化管理，加强禁毒工作，严厉防范、依法惩处各类违法犯罪行为。加强和改进信访工作，完善矛盾纠纷多元化解机制。把防控金融风险放到更加重要的位置，规范民间融资，加快构建地方金融组织的过程监管体系，确保不发生系统性和区域性金融风险。依法管理民族宗教事务和场所，深入开展民族团结进步创建“六进”工作。积极创建社会管理综合治理优秀城市。

#### （九）加强政府自身建设，提高行政能力和服务水平

坚持依法行政，加快法治政府建设。深入开展“七五”普法宣传。健全重大决策公众参与、专家论证、合法性审查、集体决定、跟踪评估和责任追究机制。党政机关普遍建立法律顾问制度，加强和改进行政应诉工作。不断完善政府合同管理。积极推动雨母山生态保护立法。深化行政执法体制改革，推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度试点工作，探索委托乡镇开展行政执法。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督以及社会各界的监督，认真办理各级人大代表议案建议、批评、意见和政协提案。支持监察、审计、法制等部门依法开展工作。

坚持科学施政，提升服务发展水平。加快简政放权，深化“两集中、两整合、两公开”改革，深入推进“互联网+政务服务”，让群众和企业少跑腿、好办事。全面推进行业协会商会与行政机关脱钩，建立完善综合监管体系。构建“亲”“清”新型政商关系。加强并乡合村后续管理，加快农村基层综合服务管理平台建设，推进便民服务向基层全覆盖。健全有利于科学发展的考评机制、容错纠错机制及绩效管理体系，完善政府债务管理和风险防控机制。

坚持从严治政，切实改进工作作风。继续扩大财政预决算公开范围，严格控制“三公”经费支出。深化和扩大政务公开，全面公开“三清单一目录”及政府权力运行流程。严格实行首接首办制，重点整治行政不作为、乱作为、慢作为等问题，坚决纠正推诿扯皮、效率低下等行为，确保政令畅通、执行高效。完善提升“12345”政府服务热线功能。

坚持廉洁从政，提升拒腐防变能力。全面推进惩治和预防腐败体系建设，建立健全廉洁风险防控体系。严格执行领导干部重大事项报告制度。加强对国家公职人员行使权力的监督，严禁领导干部插手政府采购、工程招标、土地矿产拍卖等经济活动。坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，努力建设廉洁政府。

加强国防和后备力量建设。支持国防和军队改革，广泛开展全民国防教育、国防动员和“双拥”共建活动，争创全国双拥模范城市。做好人民防空和军事设施保护工作。推进军民技



术双向转移和融合发展,扎实推进白沙绿岛军民融合产业园建设,开创军政军民团结新局面。

各位代表!立足新起点,展望新征程,我们深感责任重大,使命光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,团结和带领全市人民,凝聚共识、锐意进取、开拓创新,为建设“五个新衡阳”、加快全面建成小康社会而努力奋斗!

## 9 2017 年江阴市政府工作报告

### 政府工作报告

2017 年 1 月 8 日在江阴市第十七届人民代表大会第一次会议上

蔡叶明

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

#### 2016 年及过去五年工作回顾

2016 年，在中共江阴市委的正确领导下，全市上下全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏时重要讲话精神，紧紧围绕高水平全面建成小康社会、建设“强富美高”新江阴的总目标，开拓进取、埋头实干，全力以赴推进经济平稳健康发展、促进社会大局和谐稳定，较好地完成了市十六届人大五次会议确定的各项任务。

#### 一、经济运行稳中有进。

着力促进经济发展，优化产业结构，切实化解经济下行压力，经济增长保持在合理区间。预计全年地区生产总值增长 7.4%，完成一般公共预算收入 229.9 亿元、增长 5%。工业经济转型提速。培育壮大新兴产业，改造提升传统产业，预计实现规模以上工业产值 5900 亿元左右。大力实施“机器换人”“两化融合”，全市技改投资占工业投资比重超过 78%，新增省级以上“两化融合”示范试点企业 73 家，法尔胜集团、双良节能荣获中国工业大奖。加快壮大新材料、新能源、电子信息、节能环保、生物医药等产业集群，新兴产业产值占比提高 0.5 个百分点。扎实推进资本经营，新增上市企业 7 家、新三板挂牌企业 20 家。优化企业发展环境，设立 100 亿元产业强市发展专项资金，减轻企业税费负担 17.2 亿元。积极防范经济金融风险，市镇两级互助资金平台累计转贷 97.7 亿元，全年未发生区域性系统性经济金融风险。现代服务业发展加快。预计服务业增加值占地区生产总值比重达 44%，比上年提高 0.6 个百分点。大力发展新型服务业态，主辅分离发展服务业企业 20 家，新增无锡市示范电子商务企业 8 家。着力提升港口服务功能，新增 10 万吨级对外开放泊位 2 个，预计全年完成货物吞吐量 1.3 亿吨。完成港口集团件杂货码头、中石化滨江油库码头改扩建工程，江阴国家综保区成功获批。举办第十一届中国徐霞客国际旅游节等活动，积极培育网络零售、连锁经营、社区直供等消费增长点，预计社会消费品零售总额增长 10%左右。高效农业稳步提升。预计完成农业总产值 85.6 亿元，农业适度规模经营比例达 86%，高标准农田比重达 59.6%，高效农业比例达 63%，无锡市级以上农业龙头企业销售收入增长 8%。新注册成立家庭农场

30 家，新型职业农民占农业从业人口比重达 46.3%，新建省级以上农业标准化示范区 2 个。

## 二、发展后劲不断增强。

坚持改革创新，深化开发开放，大力实施产业强市战略，经济发展活力不断提升。重点改革扎实推进。认真落实供给侧结构性改革任务，“三去一降一补”工作取得阶段性进展。深化行政审批制度改革，有序推进清单编制工作和审批标准化建设，全面启动“一照一码”商事制度改革。稳妥实施事业单位分类改革和经济发达镇行政管理体制改革，完成党政机关公务用车制度改革。深化财税管理体制改革，完善全口径预算管理体系，全面完成“营改增”改革试点，政府性债务管理得到加强。完善国有资产监管体制，明确国有企业发展定位。深入推进农村土地承包经营权确权登记，加强村级集体经济股份合作组织建设，供销社改革取得新的成效。有效投入持续增加。预计完成全社会固定资产投资 1130 亿元，其中工业投资 490 亿元、服务业投资 632 亿元。着力改善投入结构，新兴产业投资占工业投资比重达 51%，服务业投资占全市固定资产投资比重达 55.9%，梦东方·徐霞客国际旅游度假区等一批重特大项目成功签约。大力开展招商引资，预计新批外资项目 31 个，完成到位注册外资 10.5 亿美元。突出重大项目建设，全市 72 个重大产业项目预计当年完成投资 194.6 亿元，星科金朋集成电路封装测试、安姆科包装产业基地等 20 个超 10 亿元项目顺利推进。科技创新力度加大。强化科技支撑，全市研发投入占地区生产总值的比重预计达 3%，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重提升至 44%，新认定省高新技术企业 119 家。建成国家级众创空间 1 家，新批省工程技术研究中心 8 家，中船澄西、扬子江船业等联合建成绿色船舶产业技术研究院。万人有效发明专利拥有量超 17 件，新增中国驰名商标 3 件、省著名商标 15 件。高新区获批国家火炬现代中药配方颗粒特色产业基地，临港开发区获批省新能源科技产业园。加大人才引育力度，新增各类人才 1 万人，其中国家“千人计划”人才 2 人、省“双创计划”人才 5 人。开放合作不断深化。着力稳定外贸增长，预计完成进出口总额 199 亿美元，其中出口 120 亿美元、进口 79 亿美元。优化外贸服务平台，电子口岸二期建设进展顺利。中小微外贸企业实现融资 2.7 亿元，云蝠公司洛杉矶仓库被认定为省首批跨境电子商务公共海外仓试点。鼓励企业加快“走出去”，成功举办“中哈国际论坛”，预计新批境外投资项目 32 个，完成中方协议投资额 7.6 亿美元。

## 三、城乡发展协调推进。

全面启动城乡建设“1310 工程”，着力完善城市功能，城乡一体化发展进程不断加快。规划布局日趋优化。完善城市重点区域规划，启动市域轨道交通、综合交通枢纽中心规划，优化区域综合交通体系和城区快速路网体系。深化海绵城市、地下综合管廊、美丽村庄建设、中心城区公共自行车租赁点布局等专项规划，推进滨江公园、应天河公园、环城绿道景观规划设计，完成锡澄运河沿线、万达广场北侧等重点区域城市设计。完成“一张图”信息化系统建设，数字江阴地理空间信息公共服务平台全面启用。严格修编法定规划，多规融合持续推进。功能配套不断完善。锡澄高速公路江阴南互通建成投用，申港河西新渡口顺利竣工，锡澄路、河豚路等道路大修工程全面完成。芙蓉大道快速化改造、南沿江城际铁路、盐泰锡宜城际铁路等项目前期工作有序推进。鲃鱼港公园、应天河风光带建设扎实推进，虹桥南路南延伸段顺利打通，夏东路改造、毗陵路西延伸段建设加快。新沟河延伸拓浚完成年度任务，中小河流治理重点县综合整治水系连通二期工程基本完成，67 项防汛应急工程全面推开。

新建一批新能源汽车充电桩、公交电子站牌，公交外滩首末站、新华站停车场改扩建工程进展顺利。小城镇中心村电网改造、城市热网青月线工程顺利推进，天然气管网新增 220 公里。城市管理得到加强。深入开展全国文明城市创建，不断提升城市文明程度和市民文明素养。着力改善居住环境，梅园里等 8 个改善型城中村、景园小区等 14 个老小区、天鹤菜场等 12 个农贸市场完成改造；市政沥青搅拌站等 2 家城区混凝土沥青企业实施搬迁。规范废旧物品回收行业经营，建筑垃圾、户外广告、电子屏等管理机制进一步健全。大力开展专项整治，拆除违法建设 15 万平方米，违建现象得到有效遏制；城郊结合部、江南农副产品批发市场等重点地区环境得到提升。实施公共停车资源市场化管管理，主城区机动车停车泊位新增 1046 个。

#### 四、生态文明取得进步。

加大生态保护力度，强化环境综合整治，全市环境质量持续改善。节能减排成效明显。严格实施煤炭总量控制，万元 GDP 能耗下降 4%。关停“三高两低”企业 54 家，取缔整治“十小”企业 128 家，淘汰整治燃煤锅炉 305 台，完成热电企业 6 台燃煤机组超低排放改造。顺利关停民达热电，全面完成第一轮热电企业整合整治。积极推动绿色低碳发展，实施重点节能改造项目 35 个，创建省、市级节水型载体 12 个。综合治理扎实推进。加强大型物料堆场、煤堆场等污染治理，完成兴澄原料场封闭改造等 18 个扬尘治理项目。推进挥发性有机物治理，严格执行机动车国五排放标准，淘汰黄标车及老旧机动车 7518 辆。加快实施城乡黑臭河道整治，完成河流综合整治 28 条。加大农业面源污染治理力度，关停整改畜禽养殖场 781 家，农业废弃物综合利用率达 96%。城区餐厨垃圾就地处理项目建成投运。全面推进网格化环境监管，清理一批环保违法违规项目，圆满完成中央环保督察组交办任务。生态建设不断加强。加快基础设施建设，光大电厂三期工程有序推进，小湾水厂深度处理改造项目顺利实施。新建污水主管网 20.5 公里，完成 44 个小区生活污水管网改造。新增排水达标区 30 个，建成村庄生活污水处理设施 50 个。加强地质环境治理，完成秦望山建材矿区治理复绿 50 亩。严格土地执法，顺利通过国家土地例行督察。新增造林绿化 2591 亩，人均公园绿地面积达 15.95 平方米，创建省级绿化示范村 13 个。

#### 五、民生福祉持续提升。

坚持以人为本，加快民生事业建设，着力提升公共服务水平，努力提高群众生活质量。社会保障逐步完善。实施更加积极的就业创业政策，解决本地劳动力就业 3.5 万人，建成创业大学、创业加盟云市场，扶持创业 2550 人。居民养老保险基础养老金、被征地农民养老年龄段人员养老补助金、城乡低保、企业退休人员养老金等保障标准稳步提升，“城保扩面”新增 4.6 万人。预计全年城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 7.8% 和 8.4%。新农合人均筹资标准提高到 800 元，政策范围内住院费用报销比例达 80%。推进残疾人意外伤害保险全覆盖，完成白内障复明手术 3500 例。探索创新拆迁安置办法，全市完成拆迁 130 万平方米，建成安置房 91 万平方米、第四期保障房 35 万平方米。新增住房公积金缴存职工 3.3 万人。健全社会养老服务体系，每千名老人拥有养老床位 40.2 张。启动第九轮经济薄弱村帮扶行动，发放专项补助资金 3000 万元。社会事业协调发展。教育事业优质均衡发展，教育现代化水平省内领先，高考取得佳绩，江阴中专整体改造、市第一初中易地新建等项目有序推进。大力开展医联体重点专科建设，试点实施分级诊疗制度，市医疗中心加快建设，市人民医院

顺利通过三级甲等评审。“全面两孩”政策稳步实施。加强基层公共文化服务阵地建设，组织公益性文化演出 500 余场，举办大型书画、摄影等展览活动 12 场，建成全民阅读公益服务点 100 个，获评全国“书香城市”。启动全民健身综合馆建设，全年承办国家级以上赛事 11 项。社会环境和谐稳定。优化社区治理结构，巩固社区减负增效成果，农村“三务公开”有序推进，完成村（居）民委员会换届选举。扎实开展双拥优抚和慈善救助工作，第四次获评“全国双拥模范城”。着力完善信访“大调解”机制，市综治中心建成投运，获评全国“六五”普法先进市。深入开展打击“盗抢骗”、通讯网络违法犯罪等专项行动，全市社会治安保持稳定。加强食品安全检测，在全省率先实现药店回收过期药品全覆盖。深入开展隐患排查治理，严格落实危化品、涉爆粉尘等行业安全监管，全市安全生产事故数和死亡人数实现“双下降”。

一年来，政府自身建设取得新的进展。扎实开展“两学一做”学习教育，畅通联系服务群众渠道，发挥“12345”民生热线、市长信箱等作用，协调解决一批民生热点问题。加快推进法治政府建设，落实政府法律顾问制度，健全决策听证、后评估和责任追究制度。自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表建议 160 件、政协提案 283 件，一次办理满意和基本满意率分别达 99.4%和 97.9%。着力规范政务信息公开体系，促进决策民主、政务公开。全面公开财政预决算、“三公经费”预决算，加强预算执行、民生资金等审计工作，政府资金使用效益有效提升。开展整治和查处侵害群众利益不正之风和腐败问题专项行动，政府廉政建设进一步加强。

2016 年全市主要目标任务的完成，标志着本届政府工作划上了圆满句号。过去五年，是江阴应对重大挑战、经受重大考验、实现重大发展的五年。五年来，综合实力在转型升级中稳步提升。面对经济发展新常态，全力以赴稳增长、促改革、调结构、防风险，地区生产总值年均增长 8.6%左右，一般公共预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额年均增长分别达 8.4%、9.7%和 11.4%。新批超亿美元项目 8 个，到位注册外资总额达 45 亿美元、年均增长 8%。全市开票销售超百亿元企业达到 19 家，上市公司 42 家、新增 11 家，新三板挂牌企业 44 家。9 家企业位列“中国企业 500 强”，13 家企业位列“中国制造业企业 500 强”，县域经济与基本竞争力连续十四年位居全国第一。五年来，发展质量在改革创新中日益提高。坚持转型升级不动摇，做大做强先进制造业，着力提升现代服务业，加速发展高效农业，三次产业比重由 2011 年的 1.8：58：40.2 调整到 2016 年的 1.6：54.4：44。着力推进经济社会领域重点改革，经济发达镇行政管理体制改革走在全省前列，简政放权和行政审批制度改革不断深化，财政资金绩效评价实现全覆盖，农村产权交易体系全面建成。开发开放更加深入，累计进出口总额、出口额分别突破 1000 亿美元、500 亿美元大关，境外中方协议投资额年均增长 25.9%。创新能力不断增强，获得国家科技进步奖 6 项，引进诺贝尔奖得主 5 名、国家“千人计划”人才 15 名，获评国家知识产权示范城市、全国科普示范市。阳光集团、兴澄特钢荣获“中国质量奖提名奖”“全球卓越绩效奖”。五年来，城乡建设在统筹发展中持续推进。大力推进城市现代化、新型城镇化、城乡一体化发展，城乡面貌持续改善。编制完成新一轮城市总体规划，全市域各片区和各镇总体规划、建设用地控制性详细规划实现全覆盖。沿江、南门、敝山湾、城西地区路网体系基本形成；江阴大道、海港大道等 6 条省级干线公路竣工通车，打通城区断头路 30 余条，新建和改建主次干道 20 余条；新锡澄运河航道整治工程全线竣工，新夏港河船闸通航运营。坚持拆安同步推进，完成拆迁 1032 万平方米，建成安置房 949 万平方米。深入开展村庄环境整治和“美丽乡村”行动，创建省三星级康居乡村 41 个、美丽乡村 3 个。五年来，生态环境在保护治理中不断优化。严格划定生态红线保护区，建立实施生态补偿机制，获评首届全国国土资源节约集约模范市。大力实施节能减排，

关停“三高两低”企业 372 家，整合整治热电企业 12 家，超额完成主要污染物减排任务，高新区建成国家级生态工业示范园区。开展环境专项整治行动，整治河道 72 条。新建污水主管网 90 公里，建成村庄生活污水处理设施 150 个，绮山应急备用水源地、秦望山产业园加快建设。大力实施绿化造林，林木覆盖率由 2011 年的 21.8% 提升到 24%。深入开展城乡环境综合整治，创建“两型社会”示范乡镇 9 个、“两型社会”示范村（社区）13 个、省级生态村 25 个。五年来，民生事业在普惠共享中得到加强。着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题，人民生活质量不断提高。就业扶持政策城乡并轨，累计提供就业岗位 28.9 万个，城镇、农村居民人均可支配收入年均增长 8.5% 和 9.4%。社会保障实现全民覆盖，各类社会保障标准逐年提高。优化教育资源布局，现代教育体系日趋完善，获评全国义务教育发展基本均衡市。公共卫生服务能力稳步提升，组建市人民医院和市中医院两大医联体，新农合、“中医治未病”等工作全国领先。新增公共文化设施面积 3.5 万平方米，人均体育场地面积达 2.74 平方米，获批国家体育产业基地。

五年来，地方志、档案、接待、外事、统计、物价、人武、民防、民族、宗教等工作取得新进展，对台、侨务、妇女、儿童、青少年、红十字、对口支援等各项事业实现新进步。

各位代表，这些成绩的取得，是在中共江阴市委的正确领导下，全市人民凝心聚力、顽强拼搏、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士，向离退休老同志，向驻澄人民解放军、武警官兵和公安干警，向驻澄单位，向所有参与、关心和支持江阴建设发展的各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回首五年发展历程，成绩来之不易，经验弥足珍贵。

一是必须始终把握发展第一要务。面对前所未有的经济下行压力，我们坚持稳中求进工作总基调，主动适应发展新常态，积极抢抓苏南国家自主创新示范区上升为国家战略、长三角一体化进程加快等历史性机遇，大力弘扬“人心齐、民性刚、敢攀登、创一流”的江阴精神，发挥江阴产业基础好、实体经济强的优势，迎着困难上，顶住压力干，千方百计稳增长、调结构、促转型、防风险，全力推动江阴发展不断迈上新台阶。

二是必须始终突出创新驱动战略。面对复杂严峻的困难挑战，我们不为既有经验所束缚，不为任何困难所羁绊，坚定实施产业强市首要战略和创新驱动核心战略，利用一切条件破难题，集聚一切要素拓空间，抢抓一切机遇闯新路，加大改革攻坚力度，加快发展动能转换，不断提升自主创新能力，着力推动产业转型升级，走出了一条具有时代特色、阶段特征、江阴特点的发展路径。

三是必须始终坚持民生优先导向。面对日益多元的民生诉求，我们始终坚持以人民为中心，牢记造福人民的发展目的，持续加大民生投入、积极办好民生实事，扎实推进城乡基础设施建设和管理，着力加强生态保护和环境治理，切实提升公众安全感和满意度，加快建设现代化有特色的美丽宜居城市，努力让人民群众更多更好地享受改革发展成果。

四是必须始终发扬团结实干作风。面对艰巨繁重的发展任务，我们紧紧抓住事关江阴长远的全局性问题，发挥集体智慧、凝聚各方力量、依靠全市人民，着力提高依法行政水平，扎实推进作风效能建设，对看准的事全力以赴抓紧干，对定下的事雷厉风行立即干，以勇于攻坚的姿态克难奋进，以敢于担当的胸襟一抓到底，以甘于奉献的精神埋头实干，奋力当好县域发展的排头兵和领头羊。

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到发展中面临着一些问题和挑战：经济下行压力仍

然较大，结构性矛盾依然突出，转型升级任务十分艰巨。城市建设和管理还有不少短板，城市功能品质亟待提升，城乡一体化发展的进程还需进一步加快。资源环境约束不断加剧，水、气、土等环境保护和治理任重道远。城乡基本公共服务供给水平有待提升，群众持续增收的难度较大，社会治理领域面临许多新的挑战。政府部门的服务意识、担当意识还不强，执行力、创新力有待进一步提高。对此，我们一定高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

## 今后五年展望和 2017 年主要任务

今后五年，是全市高水平全面建成小康社会的决胜阶段，是推动“强富美高”新江阴建设取得重大进展的关键时期，是积极探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段。当今世界政治、经济格局正在发生广泛而深刻的变化，我国经济发展新常态特征更加明显，新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成交汇，外部的诸多风险挑战与国内的改革发展稳定难题已然形成交织叠加态势。从江阴所处的发展环境来看，我们面临着发展机遇稍纵即逝、县域竞争日益深化、民生期待更加殷切三个根本性、全局性的重大课题，这既是我们负重爬坡、加快转型的重大挑战，也是我们抢得先机、赢得主动的重大机遇。站在新一轮发展的历史关口，只要我们面对困难不低头、迎接挑战不退缩，大力传承和弘扬江阴精神，众志成城、奋力攻坚、创新实干，就一定能实现新突破、确立新优势，开创江阴经济社会发展的崭新局面。

今后五年，政府工作要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏时重要讲话精神，围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，自觉践行五大发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，坚定实施产业强市、创新驱动、改革开放、城乡统筹、绿色发展、民生优先“六大战略”，聚力创新，聚焦富民，奋力开创高水平全面建成小康社会、“强富美高”新江阴建设新局面，积极探索开启基本实现现代化建设新征程，继续当好全省全国县域发展的排头兵和领头羊。

新一届政府肩负着高水平全面建成小康社会的重大历史使命。高水平全面建成小康社会，就是要实现经济发展更高质量、人民生活更加幸福、生态环境更加优美、文化发展更加繁荣、城乡区域更加协调、社会治理更加完善，核心要义就是发展水平要更高、群众获得感要更强。今后五年，我们要更加鲜明、更加突出、更加集中地把聚力创新、聚焦富民作为发展取向、工作导向、奋斗指向，紧紧围绕矢志不渝让经济更强劲、补短攻坚让城市更宜居、狠抓严管让环境更优美、全力以赴让百姓更幸福、坚持不懈让社会更文明这五大奋斗目标，扬长补短、真抓实干，加快建设“强富美高”新江阴，展示高水平全面建成小康社会的过硬成果。

完成以上目标和任务，必须把六大发展战略贯穿政府工作全过程，锲而不舍、砥砺前行，不断推动江阴经济社会发展迈上新台阶。

坚定不移实施产业强市战略。

坚持以智能化、绿色化、服务化、高端化、品牌化为引领，积极发展新产业、新技术、新业态和新模式，更加突出存量改造提升、增量培育壮大，加快构建以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系，支持大企业集团做优做强，扶持中小企业向“专精特新”发展，扩大资本市场“江阴板块”优势，打造开放园区产业强市最强增长极，基本建成具有一定国际竞争力的先进制造业基地和创新型经济发展高地，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达 46%，提前实现地区生产总值比 2010 年翻一番。

坚定不移实施创新驱动战略。

积极推动以科技创新为核心的全面创新，切实强化企业创新主体地位和主导作用，全面加强技术创新、产品创新、管理创新、商业模式创新，加快集聚高端要素、发展高端产业，集中力量建设苏南国家自主创新示范区，努力形成以创新为主要引领和支撑的经济体系、发展方式。推动区域内创新组织集成联动，完善人才集聚、培育和使用机制，加强高水平创新平台建设，着力营造充满活力的创新生态，确保全社会研发投入占地区生产总值比重达 3.1%，让创新成为全社会的自觉追求和共同行动。

坚定不移实施改革开放战略。

始终把改革开放作为发展的动力之基、活力之源，坚持以供给侧结构性改革为主线，突出重点领域和关键环节改革，持续释放体制机制活力，确保完成全面深化改革各项既定任务，为经济社会发展注入强劲动力。紧紧抓住国家全面扩大开放的重大机遇，积极参与“一带一路”、长江经济带建设，拓展对内对外开放空间，转变外贸发展方式，提高利用外资质量和效益，力争五年累计到位注册外资 42 亿美元，努力构建更深层次、更高水平的双向开放格局。

坚定不移实施城乡统筹战略。

遵循城市发展规律，加快推进新型城镇化和城乡一体化，坚持高标准规划管控、高品质开发建设，充分发挥规划的战略引领和刚性控制作用，构建更加清晰的生产、生活、生态空间。牢固确立精明增长理念，基本建成“1310 工程”，打造高品质城区，构建大交通格局，推进特色小镇建设，着力塑造城市特色风貌、彰显城市文化内涵、创新城市管理服务，促进繁华都市与美丽乡村相得益彰、现代文明与历史文化交相辉映，让江阴早日展现现代化有特色美丽宜居城市的现实模样。

坚定不移实施绿色发展战略。

始终把生态文明建设作为最大的民生、发展的生命，大力优化产业结构、能源结构和生态治理结构，扎实开展“两减六治三提升”专项行动，加快推进绿色低碳发展，坚决实施水气土等环境整治，全面加强环保基础设施建设，强化环保执法监管，力争万元地区生产总值能耗比 2015 年末下降 16.5%以上，主要污染物排放削减量完成上级下达任务，突出环境问题得到有



效解决，让江阴的天更蓝、地更绿、水更净、空气更清新，早日实现生态环境质量根本性好转。

坚定不移实施民生优先战略。

民生所需就是发展所向，坚持把人民群众过上好日子作为政府工作的出发点和落脚点，突出就业创业致富、社会保障共富、公共服务添富、精准帮扶助富、社会治理护富，下大力气解决事关群众切身利益的问题，不断提高教育、医疗等公共服务供给水平，着力满足群众对公共设施、公共文化、公共安全等物质和精神需求，每年都办成一批真正让群众得实惠的好事实事，提前实现城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番，让全市人民在共建共享中不断增强获得感、提高满意度。

今年，是党的十九大召开之年，是江阴撤县建市 30 周年，也是新一届政府的开局之年，做好今年经济社会发展各项工作意义重大。全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7%—7.5%，一般公共预算收入增长 5%左右，全社会固定资产投资增长 5%左右，社会消费品零售总额增长 10%左右，城乡居民收入与经济保持同步增长，城镇登记失业率控制在 3%以内，万元地区生产总值能耗和空气质量优良率等环境质量指标完成上级下达的目标任务。

实现上述目标，今年重点抓好以下七个方面的工作：

## 一、突出产业强市，着力推动经济转型升级

坚持以提高发展质量和效益为中心，加快产业结构调整和新旧动能转换，着力培育具有比较优势的战略性新兴产业、具有领先优势的先进制造业和具有区域优势的现代服务业，全力确保经济增长保持在合理区间、发展质效位居苏南前列。

培育现代产业。深入实施“中国制造 2025 江阴五年行动计划”，壮大提升冶金、装备制造、纺织服装、石化新材料等主导产业，规模以上工业增加值增长 6%左右。鼓励和引导传统产业运用新技术、新工艺、新装备向高端化、品牌化发展，着力提升产业层次和核心竞争力。发挥新材料、新能源、电子信息、节能环保、生物医药等新兴产业龙头企业的带动效应，着力提升新兴产业规模能级。引导制造企业延伸服务链条、拓展服务环节，推动制造业由生产型向生产服务型转变。大力培育现代物流、电子商务、互联网金融等新型服务业，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，服务业增加值提升 0.6 个百分点。培育壮大网络零售、居家养老、连锁经营、文化旅游等业态，推动生活性服务业向便利化、精细化、品质化提升。整合长江岸线资源，提升港口物流产业竞争力。加快农业结构调整和产业化经营，促进主导产业提升、特色产业扩面、多元复合经营、产业融合发展。推进以色列都市农业、华西稻米产业基地等 7 个重大农业项目，确保完成“三资”投农 10 亿元。完善农田水利基础设施，新增高效设施农业面积 3000 亩。

做强实体经济。支持大企业集团、优势企业通过兼并重组、战略合作等做大做强，加快培育一批国内有地位、世界有影响的千亿级企业集团和本土跨国公司。鼓励中小企业走“专精特新”发展之路，培育一批“科技小巨人”、行业“单打冠军”。引导企业树立质量第一的强烈意识，发扬“工匠精神”，加强品牌建设，切实增强核心竞争力。积极推进“两化融合”“机器换人”，新增两化深度融合企业 10 家。推动企业借力资本市场发展壮大，持续扩容升级“江阴板块”，力争新增境内外上市公司 5 家、新三板挂牌企业 10 家。支持企业加强管理创新，新增省管理创新示范（优秀）企业 2 家。深入开展“三走进三服务”活动，认真落实“减税降费”等扶持政策，切实减轻企业负担，增强企业发展后劲。把防控金融风险放到更加重要的位置，严厉打击非法集资和逃废债务行为，切实维护良好的金融生态环境。

优化投资结构。发挥有效投入对稳增长、促转型的支撑作用，推动投资由铺摊子、粗放式增长向注重结构、提升质量转变。围绕战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业，锁定世界名企、大型国企、实力民企等重点，强化产业链招商、功能性招商和新业态招商，力争引进 5 个以上超亿美元或超 10 亿元项目，努力在超 50 亿元、超 100 亿元重特大项目上取得新突破，确保完成到位注册外资 9.5 亿美元。支持本土企业开展以技术、股权为纽带的合作，力争引进 5 个央地合作项目。鼓励企业加大技改投入，不断提升产品技术、工艺装备水平。引导企业实施智能化改造，加快打造一批智能工厂。加强土地、资金等要素保障，着力推进兴澄特钢特种钢材深加工、中建材薄膜太阳能电池、梦东方·徐霞客国际旅游度假区等项目建设，确保 14 个重大项目竣工投运。

## 二、坚持创新驱动，不断增强发展内生动力

推动以科技创新为核心的全面创新，加快培育一批具有爆发力和引领力的创新型增长点，不断激发全社会创新活力，努力在新一轮竞争中占据先机、赢得优势。

突出企业自主创新。强化企业创新主体地位和主导作用，大力培育创新型企业集群，新认定省高新技术企业 100 家、省民营科技企业 100 家，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 45%。聚焦石墨烯、电子信息、生物医药等新兴产业领域，加强关键技术研发，加速科技成果转化，实施重点产学研合作项目 60 项，力争建成国家火炬江阴智慧能源特色产业基地。鼓励企业开展科技金融合作，力争科技风险补偿贷款突破 5 亿元。引导企业加强知识产权创造、运用和保护，确保万人有效发明专利拥有量超 18 件，新增中国驰名商标 2 件、省著名商标 12 件。

强化创新载体建设。着力推进苏南国家自主创新示范区建设，高水平建设创新型城市，全力打造区域创新示范引领高地。加快企业研发机构建设，新建省级以上研发机构 15 家。着力构建产业创新载体，组建市级产业技术研究院 2 家、产业技术创新联盟 2 个。加快公共创新服务平台建设，新建众创空间和星创天地 5 家、农村科技服务超市 2 家。扎实推进“智慧江阴”建设，启动智慧城市信息整合共享协同工程，组建成立大数据中心、城市综合管理指挥中心，建设电子政务平台，建立城市信息资源共享机制，推行城市智慧式管理。

加强创新人才引育。突出高端人才引进和培养，培育国家“千人计划”、省“双创计划”、无锡“太湖人才计划”人才 30 人以上。启动实施“暨阳英才计划”，组织开展各类招才引智活

动，吸引更多海内外高层次人才来澄创新创业。大力实施“人才强企”工程，鼓励企业与高校院所联合培养创新人才，力争全年建立院士工作站 5 个、博士后工作站 5 个、海外工程师和外国专家工作室 10 个。加强企业家、高级经营管理人员培养，不断提升企业经营管理队伍素质。强化技术技能型人才培养，年内培养高技能人才 3000 人。深化人才服务保障机制，营造良好的人才发展环境。

### 三、加快城乡建设，大力提升城市品质内涵

坚持现代化标准、特色化理念，坚守大气精致、用好山水资源，加快推进城乡建设“1310 工程”，着力完善城市功能，提升城市形象，让城市更宜居、让百姓更满意。

优化城乡规划。坚持以城市总体规划为统领，进一步完善各片区及各镇总体规划、各专项规划，着力构建多规融合、功能互补的空间格局。充分挖掘江阴城市水系、山体特质，深化锡澄运河地区、南门地区、环城森林公园启动区等重点区域城市设计，展现江阴独特的城市魅力和景观风貌。加快综合交通枢纽中心区域规划建设，完成市域轨道交通规划。完善城乡防洪规划修编，加强水系沟通、河道治理和闸站控制，提升防洪排涝能力。推进城市地下综合管廊、海绵城市规划建设，提高城市地下空间资源利用水平。加大规划刚性管控力度，维护规划的严肃性和权威性。

完善城市功能。优化滨江、沿河、近山等具有江阴特色的空间布局，加快实施一批高品质的城建工程。着力推进江阴绿道、滨江公园、运河公园、应天河公园建设，加快环城森林公园定山、绮山、花山、秦望山启动区建设，让人民群众充分享受自然生态资源。着力推进芙蓉大道快速化改造、砂山路、云顾路大修等工程，启动新澄杨路、长新大道二期、临江路西延伸段等建设，完成夏东路、毗陵路西延伸段工程，打通君山路、塘前路等“断头路”，搬迁黄田港、韭菜港渡口，加快形成完整的路网体系。开工建设南沿江城际铁路，推进新长铁路城区段高架改造、火车站货运场站搬迁。推进锡澄运河跨河桥梁、北门岛艺术区建设，提升运河两侧景观风貌。完成新沟河延伸拓浚工程，启动锡澄运河扩大北排、老桃花港整治工程，建成西横河防洪排涝、西门雨污水泵站改造等 67 项应急防汛工程。突出重点建设区域，坚持成片拆净原则，加大拆迁腾地力度，完成拆迁 130 万平方米。探索推广市场化、货币化安置模式，新建安置房 50 万平方米。

加强城市管理。扎实推进全国文明城市创建，深入开展治堵治乱治脏专项行动，不断优化人居环境。推进户外广告市场化交易，加快建筑垃圾资源化利用，实施邓家村等 10 个城中村、虹桥八村等 14 个老小区改造，加快先锋菜场等 5 家农贸市场改造，有效改善城区市容市貌。推进公交外滩首末站、新华站停车场扩建等工程，新增 170 个公交电子站牌，实现江阴交通卡省内互联互通。新增公共自行车租赁网点 150 个，新投放自行车 3500 辆，加快打造城市慢行体系。深化城管与交警联动执法机制，挖掘和整合各类停车资源，缓解行车拥堵和停车难题。加强“城市啄木鸟”等城市管理服务智能化平台建设，不断完善城市综合管理。提高房屋建筑质量，依法整治违法建设，提升物业管理水平，改善群众居住环境。

建设特色镇村。积极推进以人为核心的新型城镇化，深入推进城乡发展一体化，促进城乡统筹发展、协调发展。加快新桥、徐霞客、长泾等城乡发展一体化示范特色镇和华士、周

庄、新桥等产业特色小镇建设，推动镇村基础设施互联互通、公共服务共建共享，精心打造规模集聚、功能完整、宜居宜业的现代江南小镇。深化“美丽乡村”建设，持续改善村庄环境，健全长效管理机制，培育一批美丽宜居村庄，让乡村生活更加美好。加强传统村落民居和历史文化名村保护，挖掘和打造亮点特色，促进乡村旅游发展，展现农村特色风貌。积极稳妥推进农村危房改造和部分重点村、特色村农民住房改造试点，改善农民居住生活条件。继续实施农村供水管网及户表改造，新增天然气居民用户 2 万户。

#### 四、推进绿色发展，扎实改善生态环境质量

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，全面开展“两减六治三提升”专项行动，加强生态保护和环境治理，促进生态环境持续改善，增进人民群众生态福祉。

加大节能减排力度。坚持管源头、控增量、减存量同步推进，优化能源利用结构，从源头上为生态环境减负。严格落实国家去产能各项政策，关停“三高两低”企业 50 家。持续削减全市用煤总量，全面完成 10 蒸吨以下燃煤锅炉淘汰整治任务。开展新一轮热电企业整合整治，启动华能燃气电厂项目建设，完成城市热网青月线工程。推动碳排放权交易市场建设，引导高能耗企业加快实施节能减排改造。推广使用清洁能源，新增分布式光伏发电应用 40 兆瓦、新能源汽车充电桩 250 个。加快推进重点节能技术改造、合同能源管理，实施重点节能项目 30 个，打造节水型载体 9 个。

加强环境综合治理。全面落实生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”，实施最严格的环境执法和网格化监管，着力解决群众身边的突出环境问题。实行大气污染联防联控，推进石化、合成树脂等重点行业挥发性有机物治理，完成 4 台燃煤机组超低排放改造，全市空气质量优良率达到 67.5%，PM2.5 浓度比 2015 年下降 12% 以上。深入开展太湖水污染防治，整治河道 15 条，Ⅲ 类以上地表水比例持续提高。加快推进城区控源截污工程，改造提升 73 个片区污水主管网，完成澄江路等 14 条道路污水主管网铺设。新建集镇区污水管网 20 公里、排水达标区 30 个，力争完成生活污水治理村庄 350 个以上。推进中小河流治理重点县综合整治和水系连通三期工程，加快实施镇村河道轮浚，着力改善水体环境质量。加快推进农业面源污染治理，关停和整改畜禽养殖场 300 家以上。

加快生态环境建设。优化市域生态格局，构筑生态安全保护屏障，提升自然生态承载力。严守耕地红线，确保全市耕地保有量和基本农田面积不少、用途不变、质量不降。严控新增建设用地总量和土地开发强度，实施低效产业用地再开发，盘活存量用地 2000 亩。严格落实属地责任，加大土地执法力度，坚决遏制违法违规用地行为。统筹实施山水林田湖生态保护和修复，完成白石山、稷山地质环境治理，推进锡东生态园建设，建成长跃湖省级湿地保护小区。加快肖山、窑港口水源地达标建设和绮山应急备用水源地建设。扎实推进工业固废综合处置、光大电厂三期等重点项目建设，不断提高垃圾综合利用和规范化处置水平。加快推进生活垃圾分类减量，新增试点小区 20 个。着力提升城乡绿化水平，新增造林绿化 1000 亩，确保建成区绿化覆盖率达到 43.04%。

#### 五、深化改革开放，全力扩大开放发展优势

牢牢把握供给侧结构性改革这条主线，加大重点领域和关键环节改革力度，更加主动融入国家重大战略，着力增创对内对外开放新优势，为经济社会发展注入强劲动力。

深化重点改革。突出市场主导作用，严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，全力化解过剩产能，加快淘汰落后产能，加大商品房去库存力度，努力降低企业生产经营成本，着力补齐创新、城建、生态、富民短板，推动供给侧结构性改革五大任务取得更大进展。推进行政审批标准化建设，实施相对集中行政许可权改革。稳妥推进事业单位分类改革，深化徐霞客经济发达镇行政管理体制改革和周庄国家新型城镇化试点镇建设。推行“五证合一”“一照一码”登记制度改革，营造更加宽松高效的创业环境。深化国资监管体制改革，推进国有企业整合重组，确保国有资本保值增值。实施财政管理体制改革，加强园区、街道预算管理，推进预决算信息公开。落实政府性债务限额管理制度，促进财政平稳运行。巩固党政机关公车制度改革成果，完成国企及事业单位公务用车改革。完成土地承包经营权确权登记颁证工作，完善农村产权交易体系，壮大村级经济发展实力。深化供销社综合改革，提升为农服务能力。

扩大对外开放。主动融入全面扩大开放新格局，积极参与“一带一路”、长江经济带建设，着力提升开放型经济发展水平。落实外贸稳增长扶持政策，推进国家级外贸转型升级示范基地、公共海外仓等平台建设，加大对造船、光伏、纺织服装等重点出口产业扶持力度，积极培育一批具有国际知名度的自主出口品牌，确保进出口总额、出口额实现正增长。优化对外开放环境，加快推进通关一体化、“三互”大通关等贸易便利化，建成电子口岸二期，提升口岸综合服务能力和开放水平。鼓励和引导企业通过并购、合资合作、投资办厂等方式“走出去”，更好地利用“两个市场、两种资源”，确保完成中方协议投资额 7.8 亿美元。做强开放园区。优化园区资源配置，推动园区产业、载体、功能升级，提升园区发展质量和对全市的贡献度。大力推进高新区滨江科技城市建设，着力提高产业项目承载能力和要素集聚能力，努力打造创新引领、产城一体的核心区。加快推进青阳园区基础设施建设，确保落地开工一批重大项目。扩大临港开发区岸线、港口、空间和腹地等优势，更大力度招引智能装备、新材料等领域优质企业，做大做强特色产业集群，确保国家综保区一期封关运作，早日创成国家级开发区。大力提升靖江园区联动开发水平，加快建设千亿级临江产业集聚区，壮大园区经济总量。推动镇街工业集中区集约化、特色化发展，提高产业关联度和土地利用效率，促进镇街经济加快发展。

## 六、致力民生改善，切实维护社会安定和谐

确立“聚焦富民”理念，尽心尽力促民富、解民忧、保民安，用实实在在的举措办好今年各项民生实事，让老百姓有更多更强的获得感和幸福感。

提高保障水平。着力优化就业结构、提升就业质量，重点帮扶困难人群就业，全年提供就业岗位 5.6 万个，促进本地劳动力就业 2.3 万人。充分发挥创业载体作用，加速聚集一批创新创业主体，扶持自主创业 2000 人以上。完善社会保障体系，推进全民参保登记，新增城参保人员 3 万人。居民养老保险基础养老金、被征地农民养老年龄段人员养老补助金标

准分别提高至每月 310 元和每月 760 元，新农合筹资标准提高到人均 880 元。加大住房保障力度，降低廉租房保障门槛，拓展公租房保障范围，新增公积金缴存职工 3.5 万人。创新精准帮扶助困机制，启动实施特困家庭深度救助，城乡低保标准提高至每月 840 元。积极推进残疾人和慈善事业，改善困难群体生活质量。加快推进经济薄弱村三年脱贫转化，促进村级经济长效稳定增收。

完善公共服务。深化省教育现代化示范区建设，加大特色本科院校引进力度，完成新澄江中心小学易地新建，推进敌山湾幼儿园新建及南华中专、华姿职校改扩建等项目建设，促进教育优质均衡发展。推进健康城市建设，提升群众健康素养和健康水平。深化公立医院综合改革，深入推进分级诊疗制度，探索建立紧密型医联体，提升基层医疗服务能力。启动市妇幼保健院建设，完成市中医院异地新建规划选址，确保市医疗中心建成投运。举办徐霞客诞辰 430 周年系列纪念活动，深化“书香江阴”“市民文化节”等品牌活动建设，全年开展各类文化惠民活动 3000 场以上。扶持培育一批本土文化企业，创作一批文艺精品力作。加强文化遗产保护、利用和传承，启动祁头山遗址公园、佘城遗址公园规划建设。加快全民健身综合馆建设，办好市第七届运动会。加快发展社区居家养老服务，推进养老保障型机构和护理院建设，确保每千名老人拥有养老床位 42.5 张。

创新社会治理。提升社区服务功能，完善社区网格化管理，大力培育社会组织，夯实社会治理基础。完善公共法律服务体系，加强市、镇两级调处中心规范化建设，完善多元化解机制，扎实推进依法逐级走访制度，妥善化解各类社会矛盾。深入开展“七五”普法活动，提升全社会学法用法水平。加强社会诚信体系建设，健全守信激励和失信惩戒机制。深化立体化、信息化治安防控体系建设，不断提升“平安江阴”建设水平。强化食品药品安全管理，加强重大疾病和疫情防控，争创省食品安全示范城市。严格落实安全生产责任，加快江阴沿江危险化学品应急救援基地建设，深入排查和积极化解各类风险隐患，切实堵塞安全漏洞，防范重特大安全生产事故的发生。

## 七、改进作风效能，努力加强政府自身建设

把全面从严治党落实到政府自身建设之中，以开展“两学一做”学习教育为强大动力，加快政府职能转变和作风提升，努力营造风清气正、务实高效的政务环境。

严格依法行政。坚持用法治思维和法治方式指导工作，严格按照法定权限行使权力、履行职责。认真执行人大各项决议决定，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，主动接受政协的民主监督，着力提升依法行政能力。完善决策咨询和政府法律顾问运行机制，落实重大行政决策程序，提高行政决策科学化、民主化、法治化水平。推动综合行政执法体制改革，探索跨部门、跨行业、跨区域综合执法，严格规范行政执法行为。全面推进政府信息和政务公开，动态调整和及时公布行政权力清单和责任清单，促进行政权力在阳光下运行。

持续改进作风。弘扬敢于担当的精神，坚持求真务实的态度，深入推进政府职能转变，促进作风建设常态长效。大力弘扬“钉钉子”“马上办”的好作风，确保重大决策、重点工作立说立行、速决速行。严格落实首问负责制、限时办结制和责任追究制，大力整治“庸懒散慢拖”和“中梗阻”现象，进一步提高机关工作效能。加快建设市民服务中心等政务平台，着力打

造优质高效的服务环境，积极当好推进发展的“店小二”。深化目标任务绩效考核，建立更加有力的部门协同机制和重点工作督查机制，推动各项工作落地见效。建立健全容错和激励机制，营造干事创业良好氛围。

强化廉洁从政。严格执行中央八项规定和省市委十项规定精神，加大对公务接待、公车使用、公款出国（境）的监督检查力度，坚决防止“四风”变异反弹。认真落实党风廉政建设责任制，强化领导干部“一岗双责”，加大问责追究力度，推动党风廉政建设向基层延伸，不断完善惩治与预防腐败体系。坚持把纪律和规矩挺在前面，始终保持反腐败高压态势，强化对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的重点部门、重点单位和关键岗位监督，坚决查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。

各位代表，实干创造未来，奋斗成就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共江阴市委的坚强领导下，同心同德、真抓实干、开拓创新，奋力谱写高水平全面建成小康社会、“强富美高”新江阴建设的崭新篇章，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

## 10 2017 年海城市政府工作报告

### 政 府 工 作 报 告

——2016 年 12 月 27 日在海城市第八届人民代表大会第六次会议上

市长 闻然

各位代表：

现在，我代表市政府向大会报告工作，请予审议，并请各位市政协委员和其他列席同志提出意见。

#### 一、2016 年工作回顾

年初以来，面对复杂严峻的经济形势，在市委的正确领导下，在市人大的依法监督和市政协的民主监督下，我们积极抢抓新一轮东北振兴重大机遇，全面贯彻落实“五大发展理念”和“四个着力”要求，围绕海城市第九次党代会提出的建设“海城人心中的海城”工作目标，坚持一手抓存量、一手抓增量，一手抓当前、一手抓长远，脚踏实地，真抓实干，全市经济社会发展形势总体平稳。本着“实事求是、做实数据”的原则，预计全年实现地区生产总值 601 亿元，公共财政预算收入 22 亿元，固定资产投资 171 亿元，规模以上工业增加值 46 亿元，社会消费品零售总额 298 亿元，农村居民人均可支配收入 15470 元。

（一）狠抓企业运行，努力实现经济稳增长。围绕停产半停产企业、重点税源企业、升规潜力企业，坚持问题导向，因企施策，全力以赴抓企业脱困。落实国家减税政策，为小微企业减免增值税、所得税等 2 亿元以上。帮助源鑫钢铁等 19 家企业解决直供电 8 亿度，为企业节省用电成本 9000 万元。政府补贴资金 470 万元，完成了 332 家环保违规企业整改备案。市财政出资 3000 万元与建设银行、农信社等金融机构合作，创建了工业助保贷、农业风险资金池等融资新平台，用政府资金撬动金融资本 3 亿元。帮助企业解决空间整理、土地和房产手续补办等 70 多个具体问题，为企业融资总规模达到 12.18 亿元。特别是政府出资 2900 万元回购农行 65 户企业债务包，为企业化解不良资产 15 亿元。44 家停产半停产规模以上工业企业恢复生产，20 家规模以下工业企业升规入库。菱镁、钢铁等行业产能释放 75%以上，精细化工、装备制造、滑石、纺织服装箱包加工等行业产能释放 85%以上。

（二）狠抓项目建设，不断增强经济发展后劲。把项目建设和招商引资作为政府工作的第一要务。项目建设持续用力。采取突出重点、条块结合、分级包保、联席会议集中解决问题等方式，围绕项目建设，解决了贷款融资、涉地拆迁、土地调规、消防审批等 8 个方面 87 个问题。特别是针对一些暂时停滞的项目，成立项目专项推进领导小组重点推进，投资 200 亿元的新加坡佳通集团腾鳌温泉健康产业城、福建新新集团中国北方水暖城、台湾宏基工业城等重大项目已经或正在调整启动，在盘活项目的同时，更起到了修复经济生态、重塑诚信政府的综合效应。全年开复工 5000 万元以上项目 94 个，其中 41 个建成投产。招商引资态势良好。本着精准招商、务实招商、诚信招商原则，围绕传统产业升级、产业链条完善、企业嫁接改造、闲置用地盘活等重点，激活存量，做优增量。坚持条块结合、全员招商、政策激励、考核牵动，全市上下招商引资的紧迫感与共识感进一步增强，全年累计开展“走出去、请进来”招商活动 118 次，会见客商 896 人，成功举办了“海纳百川、诚招天下”大型经贸交流活动。全年共谋划包装项目 462 个，签约投资亿元以上项目 45 个。空间整理强力推进。加快土地调规工作，第一批 188 万平已经获批，第二批 46 万平已报至省政府，第三批 365 万平纳入本轮海城土地利用总体规划调整方案。盘活批而未供、供而未用土地 130 万平。结合棚改工作，累计腾迁净地 152 万平，为未来发展积蓄了空间准备。融资工作成效明



显。农发行 34 亿元新型城镇化贷款、国家发改委 10 亿元企业债及上交所 10 亿元非公开债券项目成功获批。通过发行债券完成政府债务置换 15.9 亿元，每年节约政府融资成本 8600 万元，有效缓解了政府偿债压力，并为保支出、保运转、保民生奠定了关键性基础。加强与社会资本合作，鞍山首单投资 2.2 亿元的西柳污水收集管网等城市基础设施 PPP 项目开工建设。抢抓新一轮东北老工业基地振兴机遇，中央预算内投资、专项建设基金和创业引导基金到位 12.13 亿元。精华新材、七彩化学和东和新材成功实现新三板挂牌，企业上市实现历史性突破。

（三）狠抓结构调整，全力提升经济发展质量。以供给侧结构性改革为重点，全力推进主导产业结构调整 and 转型升级。农业现代化取得新成果。全市粮食产量实现 60 万吨，喜获丰收。牛庄西小灌区改造等 9 项农田水利工程顺利完成，荣获 2013-2015 年度省政府“大禹杯”竞赛优胜单位。九龙川食用菌、腾鳌温泉草莓获批国家地理标志保护性产品。新增新型农业经营主体 150 家。开通了京东海城农产品特产馆。天源现代体验农业和绿世界中韩合作青黄储玉米项目建成运营，祝家南果梨酒和东汇南果梨汁项目建成投产，沈阳农业大学海城校区全面竣工。新型工业化实现新进展。菱镁产业转型升级加速推进，投资 25 亿元的北京利尔全产业链转移项目成功落地，鑫悦耐火 20 万吨不定型耐火材料项目、海城镁肥实业公司 12 万吨镁肥项目竣工达产，辽宁省菱镁新材料产业基地研发中心主体完工，辽宁省镁质材料检验检测中心成功落户。能源装备制造产业全面提速，投资 15 亿元的瑞丰油田专用车项目建成试生产，投资 5 亿元的中电华强大型海工焊接机器人项目正式签约，投资 10 亿元的辽宁聚鼎油田大型设备项目开工建设。钢铁深加工产业标志项目建成，投资 11.6 亿元年产 100 万吨的紫竹城市轨道钢项目实现试生产，紫竹集团成功并购恒盛铸业，实现了企业与产业的扩张与提质。精细化工产业形势喜人，华诚化工、七彩化学氨氧化等项目开工建设，辉虹颜料项目建成试生产。现代服务业开创新局面。围绕西柳省内外贸结合商品市场试点，确立了以试点政策为牵动，对内贸易和对外贸易并重、市场销售和生产加工并重，传统贸易和电子商务相结合、传统物流和现代物流相结合、大宗采购和品牌战略相结合的“一个政策牵动、两个并重发展、三个结合支撑”的工作思路，以服装箱包产业集群为依托，全力打造北方沿海商贸名城。投资 110 亿元的海城义乌小商品城一期工程 9 月 28 日建成启动，构建了南义乌、北海城的小商品市场发展新格局。采取 PPP+EPC 模式与中国电建集团合作建设的投资 50 亿元的大连（西柳）海关监管区和西柳国际物流园项目开工建设。辽宁紫竹集团外贸进出口综合服务代理公司完成注册，投资 5 亿元的深圳雨辰电子商务产业园一期工程竣工开园。投资 30 亿元的腾鳌龙基物流园一期工程主体竣工。腾鳌温泉健康产业城人工湖项目进场施工。预计全年西柳、南台两大市场交易额实现 625 亿元，同比增长 5%，特别是电子商务产业发展迅速，预计全年快递企业业务量达到 1115 万件，同比增长 105%，网上销售 40 亿元，同比增长 166%。

（四）全面深化改革，不断激发经济内生动力。坚持以改革破解瓶颈，以创新激发活力。积极推进国家级改革试点。新型城镇化等国家级改革试点统筹推进，农村集体经营性建设用地入市等 3 项试点顺利通过国家中期评估。土地征收制度改革和农村承包土地经营权抵押贷款试点全面启动，农村产权流转交易改革成效显著，涉农融资 4.5 亿元。深化行政审批制度改革。努力优化营商环境，成立了营商环境办公室和不动产登记管理中心，组建了行政审批服务局，全面开通了网上审批平台和项目在线审批监管平台，开展了法人企业注册登记“五证合一”商事制度改革，切实提高了政府办事效率。加快国资国企改革。实施了国有资产资源整合，完善了水务集团和交建集团法人治理结构，推进了网络集团、建设集团等国有企业集团筹建。

（五）着力民生改善，努力提高发展惠民水平。坚持发展惠民，加快推进共享发展。社会保障水平不断提高。完成了全市机关、事业、企业离退休人员工资标准调整和城乡居民

社会养老保险缴费“一卡通”，保证了全市养老金的按时足额发放。启动了精准扶贫工作，全市 278 户贫困户已有 148 户实现脱贫。累计发放创业小额贷款 3690 万元，城镇新增就业 6012 人。群众回迁安置工作强力推进。2016 年 2099 户棚户区改造任务全面完成，特别是面对群众对回迁安置工作的强烈呼唤，市政府在资金调度极其紧张的情况下，筹措 8.5 亿元，建成回迁楼 53 万平，货币化回购 28.6 万平，实现了 9699 户漂泊在外最长时间达 5 年之久的动迁群众喜迁新居。房地产去库存成效显著。通过动迁群众货币化安置、房交会政策拉动、差别化供地、棚户区改造带动等组合方式，全年销售商品房 121.5 万平方米，同比增长 11.3%，特别是成功举办了夏秋两次房交会，出台了“2+2”购房优惠政策，政府补贴 1.3 亿元，拉动房地产销售 66 万平方米，实现税费收入 1.1 亿元，在有效化解房地产库存的同时，最大限度实现了发展惠民、抱团取暖、提振市场信心、拓展未来消费空间等多重效应。生态环境保护深入推进。完成矿区生态治理和植被恢复 1425 亩，实施封山育林 1 万亩。完成了腾鳌污水处理厂提标改造和西柳污水收集管网建设一期工程，实施了城市污水处理厂提标改造，启动了南台、八里和牌楼污水处理厂建设，开工建设了病死动物无害化处理中心。关闭环保违法企业 54 家。城市建成区 10 吨以下燃煤锅炉取缔和黄标车、老旧车辆淘汰、加油站油气回收治理、秸秆禁烧等取得阶段性成果。公共服务迈上新台阶。狠抓创建名校、培养名师、打造优生、办人民满意教育工作，教育环境进一步优化。北京外国语大学附属辽宁外国语学校主体完工，上海城实验小学和孤山镇等 5 所九年一贯制学校建成启用。投资 8200 万元实施了薄弱学校改造项目。以创城为牵动，全面加强城市建设和管理，新铺黑色路面 16 万平方米，人行道板 3.6 万平方米。改造了银河小区等 10 个老旧小区。新建改造供暖管网 43 公里。南一环公铁跨线桥等 3 座桥梁竣工通车。城市环境卫生、交通、商贸、建筑、文化娱乐等秩序整治成效显著。完成了中心医院改扩建工程，澄州书院暨居民阅览中心、奥林匹克体育会展中心、海城市博物馆等重大公益设施主体完工。特别是投资 25 亿元的全国小康电示范县项目、投资 20 亿元的全国农村生活污水治理示范县项目 and 投资 9 亿元的镇村燃气通项目成功落户，未来将极大改善农村的生产生活环境。加强社会治安综合治理，启动了立体化社会治安防控体系项目建设，情报指挥一体化改革得到公安部充分肯定。强化安全生产和食品药品安全监管，妥善解决了一批历史遗留的重大信访问题和群众反映强烈的热点问题，社会总体保持和谐稳定。人民武装、妇女儿童、民族宗教、档案等各项事业都取得了新进步。我市在全国文明城市县级测评中全省再次排名第一。

（六）坚持依法行政，全面加强政府自身建设。深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，扎实开展“两学一做”学习教育。坚持依法行政、民主决策，建立了财审会等重大事项集体讨论决策制度，坚持重大事项决策向人大报告、与政协民主协商，报请市委常委会决定。认真接受市人大依法监督和市政协民主监督，人大代表议案、建议和政协委员提案见面率和办复率达到 100%。不断强化政府党组自身建设，严格落实党风廉政建设主体责任，切实履行“一岗双责”。着力转变工作作风，狠抓政府工作创新和政府决策事项督办落实，形成政务管理闭环运行，政府施政能力水平切实提升。

各位代表，过去的一年是海城发展史上极不寻常的一年，全市人民经历了党政新老班子的更迭，体会了全省政治生态修复过程中的阵痛，感受了复杂严峻经济形势的巨大压力，我们彼此身在其中、感同身受。在这种情况下，政府工作取得的成绩，得益于市委的正确领导，得益于市人大、市政协的监督支持，得益于全市上下、社会各界特别是各开发园区、镇区和市直部门的责任担当、团结奋斗和努力拼搏。在此，我代表市政府，向全市人民、社会各界，向所有支持和参与海城建设发展的朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，海城虽然有着历史的辉煌和现实的优势，但是面对经济发展的新常态、新要求，我们还有很多不适应的地方，现实发展还存在一系列不容忽视的问题：一是受经济下行影响及做实数据的要求，地区生产总值、公共财政预算收

入、固定资产投资、规模以上工业增加值没有完成预期目标。二是经济发展新旧动能转换仍未到位，对外开放整体水平不高，海城人固有的思想解放、敢为人先的精神还没有得到充分的体现和释放。三是传统产业转型升级缓慢，新兴产业发展尚未形成支撑，经济整体竞争力和抵御市场风险的能力不强。四是投资乏力，特别是对提升产业具有引领作用的重大项目和科技型项目还不多。五是营商环境还不尽人意，行政审批制度改革还不到位，企业办事难的问题仍然没有根本解决。六是个别部门和干部执行力不够，缺乏担当作为、干事创业的责任与激情，群众对政府工作还有很多不满意的地方。这些问题必须引起高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

## 二、2017 年重点工作任务

2017 年是全面振兴钢都的起步之年、关键之年，我们将在市委的正确领导下，深入贯彻“五大发展理念”和“四个着力”要求，全面落实鞍山市第十二次党代会“一条主线、三大任务”，以及海城市第九次党代会和市委九届二次全会工作部署，围绕“打造世界菱镁滑石之乡、北方沿海商贸名城和打造绿色之城”发展定位，抢抓新一轮东北老工业基地振兴重大机遇，以改革、开放、创新为牵动，深入推进供给侧结构性改革和市委首批“1+16”重大专项，以质量和效益为核心，加速海城振兴发展。2017 年，预计全市地区生产总值增长 7%；公共财政预算收入增长 6%；固定资产投资增长 8%；规模以上工业增加值增长 6%；社会消费品零售总额增长 8%；农村居民人均可支配收入增长 7%。重点抓好六个方面：

### （一）以实现经济平稳增长为目标，加快经济企稳回升。

稳增长仍然是 2017 年政府工作的首要任务。我们要充分激发各类增长潜力，确保经济运行质量，有效稳定市场预期。

一是全力稳定企业运行。支持企业技术改造，重点推进华宇集团悬浮窑改造、华信重工超大不锈钢真空球罐和压力设备研制等 21 项技改项目。着力降低企业制度性交易、税费、电力、财务、物流等各类成本。推进发行中小企业征信集合债 2.5 亿元，做大助保贷和农业风险资金池融资功效，助推企业健康发展，年内实现升规入库企业 20 家。

二是着力保持有效投资。打破业务分工，精准包扶，加速推进北京利尔全产业链转移、腾鳌温泉健康产业城、紫竹集团转炉连铸机改造、高端石油装备配套产业园、西柳服装及小商品加工园、南台箱包加工园、西柳海关监管区和现代物流园等重大项目。全年实施亿元以上开复工项目 90 个，其中新开工 45 个。

三是切实抓好招商引资。强化常态化招商，全民招商、全员招商、专业招商、以商招商，锁定目标区域、目标产业、目标企业，着力引进一批投资有效益、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收的好项目，吸引一批知名央企、上市公司、行业龙头入驻海城。全年签约落地亿元以上项目 50 个以上。特别是要紧紧抓住新一轮东北老工业基地振兴的政策窗口期，围绕中发 7 号、国发 62 号、国办发 82 号、辽委发 40 号等文件，精准谋划包装，全力向上争取，让更多的政策性资金、项目落户海城。

四是不断加强产业园区建设。要进一步科学规划园区功能分区，着力完善基础设施及空间整理，推动公共服务平台建设。优化并坚持产业定位，树立起鲜明的产业特色。强化集约节约用地，加大以项目为核心的考核力度，促进园区尽快摆满优质项目，提高土地利用强度和投入产出效益。

### （二）以增强发展动力为核心，加速新旧动能转换。

着力打破资源依赖、政策依赖、路径依赖，深化改革，深度开放，深耕创新，让改革、开放、创新成为引领发展的新动能。

一是深入推进改革。认真贯彻落实市委全面深化县域经济市场化改革大会精神，统筹推进国家级改革试点，形成各项改革相互支撑、共同发力的综合效应。全面完成农村集体资产股份权能、农村产权流转交易、土地征收制度、农村集体经营性建设用地入市试点任务，

形成可复制、能推广、利修法的改革成果。深化“放管服”改革，坚持以减为主、全面清理不合理的前置审批、证明事项和与审批相关的中介服务。规范完善行政审批服务局运行，规划建设海城市公共行政服务中心和便民服务中心，全面落实“两集中两到位”和“双随机一公开”，实施个体工商户“两证整合”商事制度改革，在全省率先实施工商企业登记零费用和所需材料窗口全部代理，全面实现并联审批和网上审批，着力优化营商环境。要提高政府资本运作的能力，整合市级融资平台，做大资产规模，提高融资水平。加大政府债务置换力度，降低融资成本。建立财政资金“多投合一”集约化投入机制，探索财政资金以基金投入、贷款贴息等方式体现的资本化投入机制。推进 PPP 等社会化融资模式。加强投融资平台建设，设立政府引导、市场化运作的产业投资基金，支持股权、债权等多渠道融资。深化国资国企改革，推进生产经营性事业单位逐步向企业转变，加速组建网络、建设、旅游、商贸等国有企业集团，探索组建国有资产投资运营公司。重新核定行政机关和事业单位职责任务、岗位和编制，调整优化人员配置，加速政府职能转变，提高行政效能。

二是全面扩大开放。转身向海，登高望远，积极融入“一带一路”和沈大自贸区国家战略，主动接受京津冀协同发展辐射。以省内外贸结合商品市场试点为牵动，以加速推进西柳海关监管区、西柳国际物流园、西柳综合保税物流中心、欧亚大陆铁路桥海城编组站、中国海城和巴基斯坦钢铁深加工“两国双园”等为载体，打开对外开放国际物流新通道，主动参与辽满欧、辽蒙欧、辽海欧等国际经贸合作，全年出口实现 4 亿美元以上。积极对接江苏省张家港、常熟、叠石桥等城市地区，对接北京非首都功能产业转移，加强产业合作和人才交流。积极探索公办民营、联办联营、托管合作等方式，加速教育、医疗、养老等领域的对外开放，让国际、国内最优质的社会资源助力海城社会事业发展。

三是着力加速创新。围绕构建产业链、创新链、人才链、资金链、政策链“五链统筹”创新生态，制定实施《全面推进大众创业万众创新行动方案》，出台《支持大众创业万众创新若干政策》，在全社会建立起以创新为主要引领和支撑的经济体系、发展模式，让人才支撑、科技引领、创新驱动成为海城经济发展的新动能。要加强“政产学研”协同创新，推进聚能重工院士工作站挂牌，筹建“海智计划”东北基地，菱镁基地研发中心和沈阳农业大学海城校区投入使用，做强精细化工和农产品科技研发中心，加速推进北派服饰服装设计学院、服装箱包设计和品牌创意中心、网红学校的引进与建设。积极发展各类产业创新联盟，推动创新成果转化。要以产业规划—平台构筑—政策扶持—优化服务—引智引人为工作脉络，以整合盘活政府或企业各类闲置厂房、办公楼宇、存量商住地产为硬件支撑，以人才引进机制及创新创业扶持基金为主要政策保障，以大专院校、科研院所、专利机构科技人才和科技成果为核心，加速实施“城市合伙人”计划、“创谷”计划和“小巨人”企业发展行动计划，加速发展各类楼宇经济、孵化基地与创客空间。制定实施《支持个体工商户转型升级为企业实施方案》，加大对个体工商户创业的扶持力度，焕发全社会特别是企业家创业创新的激情，不断培育发展的新动能。

（三）以做强实体经济为重点，推进产业迈向中高端。

瞄准传统产业转型升级和战略性新兴产业培育，深入推进产业供给侧结构性改革，全力做强实体经济。

一是积极转变农业发展方式。围绕打造绿色农业，走出一条生产集约、产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。以农村产权制度改革为牵动，加速工商资本进入农业农村，加快推进一二三产融合发展，年内完成农用地确权任务，培育新型农业经营主体 150 家。着力改善农业生产条件，实施温香镇东高灌区改造等 3 项农田水利设施建设工程，建设 10 个南果梨提质增效园区、10 个设施蔬菜提档升级园区、5 个优质米提优扶纯基地，完成 10 个畜禽园区升级改造。着力加强农业品牌建设，大力发展农产品加工业，积极扩大农产品出口。

二是加快推进工业转型升级。围绕打造绿色工业，坚持巩固提升传统产业、大力发展战略性新兴产业“双轮驱动”，加速构建具有区域竞争力的现代工业体系。

菱镁滑石产业发展方面，以打造世界级菱镁新材料产业基地为目标，充分发挥政府和市场“两只手”的作用，共同发力。政府方面，定规划、立规则、定准入，“加减乘除”一起做，对高能耗、高污染、低产出的企业限采、限排、限批，政府政策资源向产业链高端的企业倾斜。市场方面，培育引进航母型企业，用市场规则整合菱镁滑石开采及初加工行业，集聚产业要素，拉长产业链条，倒逼产业转型升级。充分发挥行业协会作用，规范行业竞争行为，积极探索菱镁价格指数发布平台建设，增强菱镁市场定价的话语权。启动东部矿区 1533 座镁砂窑炉改造技术攻关项目，争取列入国家计划，加速实现镁砂窑炉技术革命，推进菱镁生产的节能减排、提质增效和转型升级。以发展高端镁耐火、镁建材、镁化工等菱镁新材料为主攻方向，加速推进北京利尔 10 万吨镁质不烧砖、8 万吨镁质预制件、15 万吨镁质不定型耐火材料和海鸣矿业 10 万吨高纯镁砂等项目开工建设；中昊镁业 10 万吨大结晶等项目竣工投产。争取海镁总厂纳入辽宁省首批国有企业混合所有制改革试点，力争菱镁新材料产业基地晋升为国家级产业转型示范园区。

钢铁深加工产业发展方面，主动接受鞍钢辐射带动，强化对鞍钢在产业转移及配套加工方面的产业承接，重点扶持紫竹集团并购恒盛铸业后的产能扩张与产业优化，使其尽快做大做强。加快推进中国海城与巴基斯坦“两国双园”项目建设进程，打造国际产能输出与合作的新典范。年内重点推进紫竹集团重型铸件二期、立业机械成套设备等项目开工建设，鼎工科技合金压延件、紫竹集团转炉连铸机改造等项目竣工投产。

专业市场配套加工产业方面，规划建设 4.5 平方公里的海城开发区专业市场配套加工园区，以工业楼宇模式推进硬件建设，大力支持产品设计研发、标准化生产及品牌创建工作，不断完善专业市场产业发展链条，提高产品附加值与产品竞争力。

能源装备制造产业方面，认真落实《中国制造 2025》，重点发展以高端石油装备为主的能源装备制造产业集群。筹办好国家工信部和中國科协联合举办的中德智能制造（海城）论坛。完成瑞丰石油专用车“两个准入”及批量生产。中电华强大型海工焊接机器人项目开工建设。全力以赴推进占地 54 万平方米的高端石油装备配套产业园区项目进程，争取用三到五年时间，把高端能源装备制造业打造成为在国际国内知名的海城新型工业化示范产业。

精细化工产业方面，要把精细化工产业作为海城“小巨人企业发展五年行动计划”的重点，加快推进鸿润新材料年产 3000 吨二氨基、润德化工助剂等项目开工建设，奥亿达碳纤维、辉虹颜料高性能着色剂等项目建成投产。要注重细分专业链条，重点加速培育、引进和做大做强。

三是大力发展现代服务业。围绕打造绿色商贸，坚持供给侧和需求侧同时发力，加快推进传统生活性服务业转型升级，补齐生产性服务业短板，全面构建以各类专业市场为依托、现代物流业充分发展、满足经济社会多样化消费需求的服务业供给体系。要做强专业市场，深入推进省内外贸结合商品市场试点，加速西柳专业市场集群转型升级，推进新老市场并存共荣发展，着重推进海城义乌小商品城旺市运营，内外贸并重发展。制定《海城市专业市场发展规划》，优化全市专业市场布局。要做大现代物流，依托海城区位交通优势，围绕专业市场等优势产业集群，培育引进一批现代物流龙头企业，加快商贸物流行业标准化、信息化建设。重点加快西柳海关监管区、西柳国际物流园建设，建成启动腾鳌龙基物流园。大力发展快递业及总部楼宇经济。要做强电子商务，打造互联网双创平台，重点推进雨辰电子商务产业园健康发展以及西柳和南台专业市场集群大数据中心建设，用需求侧来倒逼供给侧精准制造、精准营销。大力发展电商镇、电商村，积极创建国家电子商务示范县，打造现代服务业发展的新亮点。要做优金融服务，加速域外金融机构引进，引导域内金融机构积极创新各类金融产品，努力降低存贷比。完成农村信用社改制，启动运营海城市农商行。规划发

展海城市金融大道，开工建设海城市金融服务中心，吸引证券、担保、信托、小贷、评估、基金、风投等进驻，释放各类社会资本的市场活力。要做精文化旅游，加强旅游产业发展顶层设计，制定海城市旅游产业发展规划。加快完善旅游基础设施，重点推进东部山区旅游路建设。推进腾鳌温泉健康产业城项目全面开工建设，加速三星生态旅游农业发展，积极稳妥推进牛庄古城的保护和开发，启动特色旅游小镇试点，提升全市旅游产业发展水平。要规范房地产业发展，采取差别化供地方式，统筹发展住宅地产，加速发展商业地产、文化地产、旅游地产、养老地产等，不断引导完善城市功能。继续抓好房地产去库存，办好房交会，全年力争实现房地产销售 100 万平方米以上。

（四）以统筹城乡发展为主线，实现创建全国文明城市目标。

按照打造绿色宜居城市目标，以分级城镇化和城乡一体化为牵动，坚持中心城区、特色小镇、美丽乡村三位一体，统筹城乡规划、建设与管理，打造城市发展与宜居乡村两个升级版。

一是做好城乡规划。按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀要求，加快多规合一编制工作，完成城市总体规划修编，完善城镇体系规划、镇村规划和产业规划，科学划定城市开发、耕地保护、生态保护边界，优化城乡空间布局。

二是加强城市建设与管理。开工建设滨河东路等 10 条城市道路。完成金东四季花城等 11 个老旧小区改造。实施新立桥至卫士广场及地道桥东侧暖房子一期工程。建设城市立体停车场，加快解决城市停车难问题。开工滨河东路、新东路等 13 项城市道路排水工程，加速海绵城市建设。规划建设一批特色街区，让老城区更加宜居，更赋个性。审慎修订海西新城发展规划，统筹与老城的要素配合与功能互补，围绕海城河城市段沿河两岸开发建设，进一步完善功能布局，重点发展商业中心、总部经济、文化娱乐、休闲养生等业态。实施海城河城市段综合治理，开工建设海城河碧桂园至大白桥北岸、海城河关帝庙桥至新立桥北岸滨河公园，让城市内河的生态价值持续充分体现。加快实施智慧城市建设，推进互联网与城市公共服务和管理深度融合，把信息化、精细化管理逐步延伸到城市每一个角落，持续深入开展城市秩序综合整治，全面提升城市管理水平，确保创城成功。

三是全面推进美丽乡村建设。坚持“一村一规、一村一业、一村一韵、一路一景”，以农村基础设施建设为突破，完成干线公路建设 35 公里、县级和农村公路大中修 118 公里，改造险桥 12 座。全面启动实施全国小康电示范县工程、农村生活污水治理示范县工程和镇村燃气通工程，完成新昌线、高荣线等 228 公里城乡供电线路新建、改造、联网。加速推进农村垃圾统一集中处理。大力发展民宿业、休闲农业和乡村旅游，建成一批特色小镇和美丽乡村，让乡村更加净美。

（五）以践行绿色发展为前提，加强生态环境保护。

一是推进青山工程。以东部山区的植被恢复为重点，实施封山育林工程 6000 亩，植树 100 万株，恢复山体植被 230 亩。

二是推进碧水工程。完成城市污水处理厂提标改造，加快八里、南台、牌楼污水处理厂建设。落实市镇村三级“河长制”，重点开展海城河和五道河“两河”生态环境综合整治。继续推进“十小”水污染企业整治。严格规范饮用水源地管理，禁批影响水源地安全的建设项目，保护群众饮水安全。

三是推进蓝天工程。深入开展菱镁行业全产业链污染专项整治，规范矿石开采，推行封闭运输和堆放，严格菱镁加工生产污染防治，减少扬尘、烟尘和有害气体污染。全面完成环保违规建设项目清理整顿，对于未取得环保手续、污染严重的企业坚决予以关停。加强燃煤锅炉整治和机动车污染防治，加速淘汰黄标车和老旧车辆，加速秸秆还田和资源化综合利用，落实秸秆禁烧任务，做好重污染天气预警和应急响应工作。

四是推进沃土工程。积极推进生活垃圾发电项目和加油站污染防治设施整改。严格

监管重金属和化工等高危企业，依法依规处置危险废弃物和固体废物。完成 20 家规模养殖场粪污治理和 10 个重点村病死动物无害化处理工程，建成启用病死动物无害化处理中心，有效解决养殖业污染问题。

（六）以增进人民幸福为宗旨，着力民生福祉改善。

牢固树立以人民为中心的发展理念，按照“努力让老百姓过上好日子，迈入高质量的小康社会”要求，全面落实各项民生实事，让全市人民共享发展成果。

一是完善社会保障。实施更加积极的就业政策，城乡登记失业率控制在 3.5%，零就业家庭保持动态为零。健全养老、医疗、失业、城乡最低生活保障、精准扶贫等“五位一体”社会保障体系。加强养老服务体系，提升为老服务水平。筹建军休服务中心，完善军休干部保障。

二是加快棚户区改造及居民回迁安置工作。完成 3315 户棚户区改造任务。筹措资金 20 亿元，建设回迁楼 56 万平方米，其中建成 42 万平方米，货币化回购 36 万平方米，实现 7100 户动迁群众回迁进户。

三是高度关注教育事业。加强教育管理，规范教育秩序。强化师资队伍建设，制定出台优秀教师引进政策，优化城乡教师资源配置，有序推行教师绩效工资。加大教育投入，完成教育系统信息化“三通两平台”建设，开工建设腾鳌实验学校体育馆，加快建设北京外国语大学附属辽宁外国语学校。扎实做好基础教育，大力发展职业教育。

四是发展文化体育事业。奥林匹克体育会展中心、澄州书院暨居民阅览中心、海州居民健身中心、博物馆等重大文化体育设施投入使用，开工建设海城市档案馆和金鸿体育产业综合体，开展健康向上的文化体育活动。

五是强化城乡公共卫生和医疗服务。加强医德医风建设，提升服务质量。开工建设市中心医院东侧综合病房楼和析木三院异地新建工程，推进实施改善医疗服务行动计划和健康干预工程，着力开展分级诊疗、家庭医生签约、医养结合等公共卫生服务。

六是全力抓好社会安全。强化社会治安综合治理，加快立体化社会治安防控体系项目建设，严厉打击违法犯罪活动，整治社会治安突出问题，打造安宁的社会治安环境。强化安全生产，落实安全生产党政同责和“一岗双责”，加大隐患排查整改力度，严防重特大安全事故发生。强化食品药品监管，规范生产经营行为，确保群众饮食用药安全。强化社会稳定，妥善解决好各类诉求，打造阳光信访、法制信访、责任信访，依法保障群众合法诉求，确保社会稳定。同时抓好人民武装、妇女儿童、民族宗教、广播电视、对台、侨务、老龄、残联、地震、气象、人防等工作。

各位代表，同志们：全面振兴钢都的任务让我们使命在肩，全面建成“海城人心中的海城”让我们心向往之，全面完成明年的工作任务，必须加强政府的自身建设。

我们要依法行政，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，强化民主协商，全面建设法治政府。

我们要赶上时代，在改革中寻找破除羁绊发展的办法，在开放中燃起干事创业的激情，在创新中积蓄换挡增速的动力，让海城的发展更有目标、更具方向。

我们要勤政为民，始终把群众冷暖安危放在心上，至诚倾听群众呼声，真心关注群众疾苦，以务实高效的工作作风，全心全意为人民谋福祉。

我们要廉洁奉公，肩负起全面从严治党的主体责任，不断加强党组的自身建设，全面落实党内政治生活准则和党内监督条例，始终做到廉洁从政。

我们要苦干实干，在市委的正确领导下，市政府全力以赴抓落实，以夙夜在公、担当有为的精神，将市委的决策部署与人民的期盼转化为工作的具体成果，让海城的发展更有效率、更富质感。

各位代表，同志们：海城的发展在振兴钢都的时代呼唤下，已经到了历史关键的节

点，逆水行舟、不进则退，让我们在市委的正确领导下，凝心聚力，脚踏实地，拼搏进取，勇往直前，为建设创新、富庶、文明、幸福、美丽新海城，提前全面建成高质量小康社会而努力奋斗！以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开！



## 11 2017 年溧阳市政府工作报告

——2017 年 1 月 6 日在溧阳市第十六届  
人民代表大会第一次会议上  
市长 徐华勤

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2016 年工作总结和本届政府工作回顾

过去一年，在市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们紧紧围绕“凝聚精气神，建设新溧阳”总要求，团结依靠全市人民，积极应对经济下行压力加大的复杂局面，较好地完成了市十五届人大五次会议确定的目标任务。预计全年实现地区生产总值 800 亿元，增长 8.6%；完成公共财政预算收入 59 亿元，增长 5%；全社会固定资产投资完成 487 亿元，增长 10%；城乡居民人均可支配收入达 31180 元，增长 8.5%。更为重要的是，在这一年，我们不仅众志成城战胜了有记录以来最为严重的洪涝灾害，还办成了一些关系溧阳长远发展的大事要事：总投资 100 亿元的时代新能源锂电池长三角基地项目当年签约、当年开工，圆了溧阳百亿项目梦，为形成新的产业集群奠定了基础；通过“院府合作”模式与省人民医院共建溧阳分院，方便老百姓、服务投资商，开启了打造医疗高地的征程；区域供水一期工程顺利通水，不仅解决了南渡、上兴地区群众的饮水安全问题，更为培育新的经济动能释放了更多生态资源；首倡建设苏皖合作示范区纳入省“十三五”规划并成为苏皖两省战略合作内容，在全国率先探索以县为单位打造省际边界地区一体化发展的实践样本。我们重点做了以下几方面工作：

一、政企同心促发展，经济运行稳中向好。出台“政企同心促进平稳发展”18 条意见，推出优化融资环境、支持实体经济等有效举措。企业减负初见成效。向上争取各类土地指标 1.05 万亩。实施占补平衡项目新增耕地 1.25 万亩，位居全省第一。及时兑付各类财政奖补资金 4.5 亿元，为企业减负 8.5 亿元。新增信贷总量 99.3 亿元，帮助企业应急转贷 41.9 亿元，市工业担保中心在保余额 15 亿元。产业引导基金设立运行，科技银行、科技小贷、创投基金为小微企业增添活力。全市市场主体总量突破 5 万户。工业经济企稳回升。实现规模以上工业产值 1335 亿元，增长 10.5%。工业纳税销售逐月回升，全年完成 1068 亿元。上上集团获评国家技术创新示范企业，华鹏变压器入选全省“自主工业品牌五十强”。建筑行业稳健发展。完成施工总产值 600.8 亿元，实现劳务收入 186.3 亿元、税收 12.3 亿元。农业发展质效提升。新增高效农业 3.1 万亩、“三品”[1] 认证 40 只，现代农业发展保持在全省第一方阵。社渚镇被命名为“中国青虾第一镇”。服务经济创新活跃。服务业投入完成 134 亿元，增长 12.5%。实现社会消费品零售总额 303 亿元，增长 10.1%。电商交易额突破 110 亿元，获评省级农村电子商务示范县。旅游品牌持续打响，成功举办第十四届中国溧阳茶叶节暨第十二届

天目湖旅游节、江苏省“惠兰展”，曹山省级旅游度假区创建全面展开，望星谷房车营地入选全国自驾车房车营地，南山花园获评全省首批五星级乡村旅游区。全市接待游客 1600 万人次、实现旅游总收入 170 亿元，分别增长 8%和 9.7%，被评为“中国最美休闲度假旅游城市”。

二、坚定不移强推进，“两大攻坚”取得突破。深入开展“重大项目攻坚年”和“环境整治攻坚年”活动，掀起了内外齐心抓项目、上下合力抓整治的热潮。重大项目攻坚成效突出。全面展开制造、休闲、健康、智慧“四大经济”布局，明确项目招商主攻方向，在加快构建富有溧阳特色的产业发展体系上迈出步伐。总投资 50 亿元的江苏北星高分子复合材料项目、总投资 20 亿元的科达利锂电池精密结构件项目、总投资 17 亿元的上汽大通房车生产运营基地项目等 16 个总投资 10 亿元以上项目签约落户。溧阳抽水蓄能电站实现并网，安靠智能输电设备、江苏省溧阳云计算中心等一批重点项目建成投运，苏高新南大创新园、布勒高端饲料机械、科华涡轮增压器关键部件、万达广场等项目进展顺利。深入开展“溧商回乡创业功臣”与“服务家乡招商引资功臣”评选活动，完成协议利用外资 4.9 亿美元、实际到账外资 3.4 亿美元。环境整治攻坚力度加大。强力推进矿产品生产运输秩序综合整治，关停矿山、轧石厂、砖瓦窑、码头 117 家，取消城中河、戴埠河航道功能，启动建设矿产品运输专用通道。关停污染企业 65 家，淘汰燃煤锅炉 94 台，PM2.5 年平均浓度下降 20.4%，空气质量优良天数比例同比上升 5.6 个百分点。造林绿化面积超 8000 亩，林木覆盖率达 30.7%，超额完成常州“创森”任务。完成《天目湖保护条例》立法调研，实施天目湖全年全域封湖禁渔，建设天目湖湿地涵养保护区超 1000 亩。被省政府表彰为太湖治理工作成绩突出市。

三、问题导向推改革，发展活力有效激发。注重抓住问题的关键，从制度层面释放活力。行政体制改革减权去利便民。向江苏中关村和天目湖镇下放审批事项和管理权限 72 项。完成不动产登记交易整合，初步建立规范统一的公共资源交易平台。全面推行“并联审批”，投资项目在线审批监管平台上线运行。江苏中关村围绕项目建设创新区域评估机制。国有资产管理统一规范增值。全面完成国有资产登记与整合盘活，融资综合成本较年初下降 28%。市镇联动的政府投融资体系建立实行，平陵公司、苏皖合作公司等平台实体化运作加速推行。农村各项改革积极稳定激活。基本完成农村土地承包经营权确权登记工作。初步建成市镇两级农村产权交易市场。国有林场改革稳步推进。企业发展动能多元多点发力。累计完成股改企业 17 家，维泽净化挂牌“新三板”，江苏安靠通过发审，天目湖旅游、科华控股上市待审。开展“双创之星”评选活动，建成省级众创空间 2 家。科技镇长团工作成效突出。新认定高新技术企业 27 家、省级以上“三站三中心”[2] 10 家，溧阳高新技术创业中心、骏益科创园创成国家级孵化器。实施“天目湖英才榜”三年行动计划和“高级蓝领成长”工程，引进高层次人才 300 余人，每万名劳动力中高技能人才数达 981 人，实现创业类国家“千人计划”专家零的突破。

四、全面对标抓创建，文明城市魅力初显。实施“建设美好家园”三年行动计划，全市动员投身全国文明城市创建。县域空间布局不断优化。完成新一轮城市总体规划和土地利用规划修编，以区域城镇化为特征的县域空间布局形成轮廓。交通主干网络不断优化。启动建设溧芜高速、S341 和 S360 溧阳段，宁杭高速东互通、曹山互通建设加快推进。城乡建管机制不断完善。物业属地管理全面推行，“一体化、属地化、市场化”的城市管理新机制作用明显，“三整治一提升”[3] 专项行动、市容整治“三大战役”[4] 取得阶段性成效。强化集镇管理属地责任，被撤并乡镇集镇环境综合整治有序推进，南渡创成国家卫生镇，建成省级“美丽乡村”示范村 7 个、溧城镇八字桥村被评为“全国美丽宜居村庄示范”，我市获评“中国美丽乡村建设示范县”。城市环境面貌不断提升。编制完成老城更新总体方案。综合整治老小区 29 个、

散住楼 44 个，出新楼道 1422 个。新建清溪、东鹏菜场，完成 12 个城区菜市场环境综合整治。实施天目路改造，建成省溧中、燕山中学等停车场，新增街头小游园等精品绿化 20 万平方米，5 座新建公厕获评“全国最美公厕”。城区房屋征收清零行动顺利收官，全年完成房屋征收 86.8 万平方米。城市推介力度不断加大。与德国富尔达大区缔结国际友城，名列全国县级城市对外友好交往度第三位。开展“发现溧阳之美”活动，完成“溧阳天目湖号”列车冠名，组织多场“乘着高铁到溧阳”推介活动，市志宣传凝聚人心，成功举办首届“宋团城”观灯节，打响“美音自在溧阳”城市品牌。

五、持之以恒惠民生，社会和谐奋进。坚持从最迫切的民生需求出发，认真办好为民实事。民生质量持续改善。城镇登记失业率控制在 2% 以内。城乡居民基础养老金、城乡低保稳步提标，为 1.3 万名困难群众购买了大病补充保险。新增优化城乡公交线路 10 条，新建提档农村公路 100 公里，改造农桥 48 座。标准化城乡居家养老服务中心（站）覆盖率分别达 50% 和 30%。残疾人就业创业工作获省政府表彰。建成贫困户动态管理信息系统，精准扶贫工程深入实施。跻身财政部扶持村级集体经济发展试点市行列。社会事业健康发展。整合优化 10 个学校教育资源和布局，推行校车公司接送学生上下学运营模式，实施学生“放心餐”工程，完成 5 所学校校舍改造，实验小学新校区、外国语学校新校区建成投用。人民医院新院竣工验收，新建 5 个省级标准化村卫生室。市博物馆、档案馆、文化艺术中心建设加快推进，完成老体育场升级改造。市妇儿工委办公室被评为全国先进集体。社会治理不断优化。顺利完成村（居）委换届选举。全省公安改革试点有效推进。安全生产监管创出特色。“六五普法”顺利完成，社会保持和谐稳定。

一年来，我们以“两学一做”[5] 学习教育为主线，切实加强政府自身建设。自觉接受人大、政协监督，共办理人大代表建议 97 件、政协委员提案 149 件，办结率 100%。建立全市机关协同办公系统，试点推行机关电子工作日志，完善第三方评估机制。通过“市长与网民”、市长信箱、政风热线、电视问政等平台，妥善解决了一批热点、难点民生问题。人民武装建设成效突出，对口援青工作走在全省前列。粮食购销、供销合作、气象服务、审计、统计、信访、民防、邮政、通信、海关、国检、烟草、盐务、防震减灾、新闻出版、档案、科普、红十字、侨务、台湾事务和民族宗教等工作都取得了新的成绩。

各位代表，过去一年的努力实现了“十三五”的良好开局，为本届政府的五年任期画上了较为圆满的句号。

五年来，我们坚持“稳中求进”的基调，有效化解经济下行的压力。全市地区生产总值、公共财政预算收入年均分别增长 9.7% 和 9.9%，三次产业比由 6.8 : 56.4 : 36.8 调整到 6.1 : 48.9 : 45，在全国“百强县”的排名上升到第 36 位。更关键的是，我们在总结经验、科学谋划溧阳“十三五”发展的基础上，切实把握沪苏浙皖四省（市）协同推进长三角城市群建设的背景和省委宁杭生态经济发展带建设的谋划，确立了建设“宁杭生态经济发展带最美副中心城市”的定位，溧阳又站在了新的起点上。

五年来，我们把握“三区同创”的契机，大力释放生态资源的优势。天目湖旅游度假区创成国家 5A 级旅游景区、国家生态旅游示范区、国家级旅游度假区。依托天目湖国家级“金字招牌”，实现景区旅游向乡村旅游拓展，乡村旅游“溧阳模式”全国推广，创成国家生态市，获评中国旅游竞争力百强市、世界长寿之乡。

五年来，我们围绕交通格局的完善，积极拓展城市发展的空间。宁杭高铁、常溧高速、芜申

运河和丹金溧漕河三级航道改造等重大工程构筑了“融入常州、接轨南京”的基础，城东大道、中关村大道、燕山南路、十里长山路等重点项目加速了城市“南拓西延”的进程，燕山公园、燕湖公园的建设和“宋团城”的改造提升了城市功能，城市建成区从 27.5 平方公里扩展到 42.6 平方公里，城镇化率达到 60%。

五年来，我们推进发展平台的筹划，切实增强项目承载的能力。成立江苏中关村科技产业园并获批筹建省级高新技术产业开发区，产业新城轮廓初现。经济开发区主战场移师上兴，积极打造“接轨南京第一城”。苏皖合作示范区的产业先导区落户社渚，在跨省联动发展上先行先试。优化镇级园区规划，“一核两区多基地”产业架构为更高水平的产城融合奠定了基础。

五年来，我们加大民生投入的力度，努力改善人民群众的生活。坚持办好为民实事，公共财政用于民生累计达 168 亿元，年均增幅 13.3%。全市城镇居民人均可支配收入年均增长 9.5%，所有行政村集体经济年收入超 90 万元。城乡低保月标准分别从 360 元和 250 元统一提高到 670 元。供电城乡一体化在全省率先完成。首创特困家庭“打包式”帮扶救助机制。被授予全国文明城市提名城市，获评全国首批民生改善典范市。

各位代表，回顾五年的发展历程，让我们更深切地体会到：一个地方的发展，团结是基础，要牢固树立“依靠溧阳人、办好溧阳事”的意识，以上率下、抱团冲关，切实凝聚起 80 万溧阳人的力量和智慧；开放是前提，要切实强化“放眼大趋势、共赢成大事”的理念，破除壁垒、内引外联，把溧阳放在长三角一体化的大局中去谋划与探索；创新是根本，要全面培养“一切皆可试、万事有可能”的魄力，人才引领、政府带头，在全社会构建风生水起的创新生态；实干是关键，要始终坚定“吃上五年苦、不负十三五”的意志，力戒空谈、从我做起，把“实干强市”主旋律落实在展示决胜全面小康的过硬成果上。我们要用实践再次证明：只要是我们溧阳人想去干的事情，总是能够干成，而且是能够干好的。

各位代表，这些成绩和经验，是在历届市委的正确领导下历届政府接续奋斗的结果，是市人大和市政协有效监督与大力支持的结果，是全市人民共同努力的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市人民和广大干部，向市人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、离退休老同志、无党派及社会各界人士，向驻溧部队指战员、武警官兵和公安政法干警，向所有关心、支持和参与溧阳发展与建设的中外投资者、科技工作者、务工人员、海内外朋友，表示衷心感谢和崇高敬意！

## 今后五年奋斗目标和 2017 年政府工作建议

各位代表，新一届政府任期的五年，我们将迎来高水平全面建成小康社会的伟大时刻，我们也将迎来溧阳撤县设市三十周年的重要时点。在这样一个交汇点上，我们清醒地看到，当前溧阳正处在“三个关键时期”：一是发展转型的关键时期。在发展动能上，依靠资源和劳动力推动增长的路径已无出路，高层次人才集聚度不高和创新创业氛围不浓的现状，决定了新发展动能的培育任重道远；在产业结构上，实体经济越发困难，传统产业、低端产业占比较高的状况短期难以根本改变，而新兴产业刚刚起步；在社会氛围上，全社会资本市场意识整体欠缺，一些领域市场壁垒依然存在，开放包容的城市精神尚未形成。二是区域突围的关键时期。当前，苏南第一方阵县市已进入技术、人才引领发展的新阶段，苏中靖江、启东等县市依托沿江沿海开发综合实力提升迅速，周边溧水、高淳融入南京城区发展迅猛，相邻金坛抓住常金一体的机遇更是发展势头强劲。而我市在苏南板块中综合竞争力偏弱，亟待加快区域

突围步伐。三是城市提升的关键时期。我市城市环境治理短板突出、任务繁重，城市建设、精细管理的品位亟待提升；教育、医疗、养老等公共服务产品供给与副中心城市地位、普通群众需求仍有很大差距很多不足，城市公共服务的品质亟待提升；文化服务基础设施薄弱，历史文脉传承不够，城市人文气息不浓，城市文化内涵的品格亟待提升。溧阳要在这样的关键时期实现富民强市，为未来发展奠定更好基础，就必须把握新要求、探索新路径、厚植新动力、谋求新作为，全力谱写好美音自在溧阳新篇章。

今后五年政府工作总体要求是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧扣“两聚一高”[6]主题，围绕“凝聚精气神，建设新溧阳”总要求，高扬“实干强市”主旋律，按照“融入常州、接轨南京，对接沪浙、联动皖南”总体部署，全力实施重大项目建设、全域旅游开发、全国文明城市创建“三大工程”，大力发展制造、休闲、健康、智慧“四大经济”，在建设宁杭生态经济发展带最美副中心城市征程上迈出坚实步伐。

在建设宁杭生态经济发展带最美副中心城市的征程中，今后五年的奋斗目标，就是把“十三五”规划提出的建设休闲度假城、创新创业城和文明幸福城的追求，落实到创建“三个城市”的具体任务上来：一是建设国家级产城融合示范城市。抓住作为常州唯一全域产城融合试点的机遇，融合江苏中关村、溧城镇、天目湖三大板块成为中心区域，以上兴为主体的西北区域和以社渚为主体的西南区域“一中心两副城”空间格局基本确立，以创新为引领的经济体系和发展模式成为推动人聚城兴的重要力量，为新型工业化和新型城镇化融合发展探索路径。二是争创国家生态文明建设示范城市。建立系统的生态文明制度体系，促进资源节约集约利用，加大环境保护力度，提升生态品质，释放生态优势，走“发展幸福经济，实现生态崛起”的路子，实现经济发展与生态提升的协调、融合与统一。三是创成全国文明城市。以提高人的素质为目标，全面提升城市建设管理水平，创造更加舒适的居住环境；注重延续历史文脉，提升城市品质品位，积极创建省级历史文化名城；把富民优先作为文明城市建设的根本追求，以更丰厚的居民收入、更均衡的公共服务、更完善的社会保障唱响溧阳富民的美音。

要实现创建“三个城市”的目标，重点是提升“三大力量”：一是培育产业的力量。产业竞争力是一个地区经济发展水平最直接的体现。要把培育产业的力量作为重大项目建设的方向所在。以发展“四大经济”为重点，形成以效益农业为基础、先进制造业和现代服务业为主体的现代产业体系，以有质量的增量扩充、有效益的存量调整来提升总量、提高质量、优化结构，实现经济动能的转换。二是激活生态的力量。生态竞争力是一个地区能够实现持续发展的关键竞争力。要把激活生态的力量作为全域旅游开发的基础所在。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，厘清生态保护与开发利用关系，坚持在保护中开发，在开发中保护，切实把生态优势转化为产业、科技、人才等优势，打响绿色发展品牌，实现发展模式的转型。三是重塑文化的力量。文化竞争力是一个城市的灵魂和特质，决定城市的品位。要把重塑文化的力量作为文明城市建设的底色所在。以培育城市气质为目标，在保护挖掘城市文化底蕴、塑造传承城市文化记忆载体的基础上，把形成具有城市个性的文化符号和发展现代教育作为重点，内聚人心、外聚人气，实现生活方式的转变。

五年发展，起步关键。2017年是新一届政府的起始之年，也是为“十三五”发展夯实基础的关键一年，做好今年工作意义重大。我们要贯彻落实市委总体部署，突出“重大项目攻坚年”和“文明城市攻坚年”主题，全力以赴稳增长、补短板、优生态、防风险、创特色、促和谐，努力为全市长远发展打牢基础，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

2017年主要预期目标是：规模以上工业总产值增长9%左右；全社会固定资产投资增长9%左右；城乡居民人均可支配收入增长8%左右；地区生产总值增长8%左右；公共财政预算收入同口径增长6%左右；空气质量优良天数、单位GDP能耗和主要污染物排放总量削减完成上级下达任务。

围绕上述目标任务，重点抓好以下七个方面的工作：

一、以实体经济为基石，稳定经济运行，打牢经济向好的基础。激发民间投资活力是前提。始终坚持“实体经济是根本，民营经济是活力，本土经济是基础”的理念，带着感情服务企业，着力激发企业家投资创业激情。充分利用政府和社会资本合作方式，引导民间资本参与政府投资项目建设。鼓励本土企业与央企、国企、外企、行业龙头企业等开展合作。继续开展“漂商回乡创业功臣”、“服务家乡招商引资功臣”评选与“温暖重阳”走访活动，举办首届“漂商大会”，敞开怀抱欢迎漂商回乡发展。推动产业结构优化是目标。深入实施质量和品牌战略，建立以土地产出水平为核心的工业企业绩效评价体系。以装备升级为重点，围绕传统行业、新兴产业、创新企业三个类别排出名单、落实措施，精准扶持、培育典型，力争全年设备投入增长 20%以上。实施“美丽田园”提升工程，扶持发展专业合作组织，引导传统种植业向规模化、景观化、特色化的休闲农业、观光农业、体验农业转型，创造让人记得住、产品赚大钱的乡村田园景观。围绕“三山两湖一团城”[7] 总体布局，强化旅游基础设施建设和服务保障，丰富高端休闲产品，加快推进全域旅游开发。提升建安企业资质水平和综合竞争实力，扩大“溧阳建安”品牌影响力。加强资本市场开拓是重点。完善金融机构评价激励办法，创新“政银保”模式，引导金融机构加大对实体经济的支持力度。释放政府产业和创业投资基金杠杆效应，落实苏科贷和创新券等政策，支持成长性企业加快发展。制订专门政策聚力企业股改和上市，全年新增股改企业超过 15 家，实现企业上市零的突破。

二、以项目突破为载体，发力四大经济，培育产业重构的基础。有重大项目才有产业集聚。向先进制造经济出发，重点围绕产业集群精准招商，把产出水平、技术含量、环保指标作为招商引资的根本标准，确保至少引进 2 个超 50 亿元或 5 亿美元的项目、10 个总投资超 10 亿元或 1 亿美元的项目，力争总投资超百亿的项目再有突破。全力推进时代新能源锂电池长三角基地、永冠新能源产业基地、上汽大通房车生产运营基地等重大项目建设，初步形成动力电池、汽车及零部件、智能电网、农牧与饲料机械四大支柱产业。向高端休闲经济拓展，重点围绕高端度假酒店、主题公园、夜间旅游、特色美宿产品，引进高端休闲产业项目 5 个以上，曹山高端度假产品实现突破。向现代健康经济创新，重点培育医疗养老机构，积极创建国家康养旅游示范基地，引进高端养老地产项目或养老养生项目 2-3 个。向新型智慧经济聚合，重点加快智慧城市建设步伐，引进云计算和大数据相关的知名软件服务商 3 家以上，力争在高等院校招引上取得突破。有重点园区才有产业支撑。江苏中关村在扩大园区范围的基础上，加快征收形成新的开发净地，完善公共服务配套，改造提升重要节点环境，瞄准国家级园区目标加紧冲刺。经济开发区在加快完善园区基础设施的同时，主动承接南京等地产业转移，全面展开上兴新区框架，在引进 30 亿元或 3 亿美元的制造业项目上实现突破。积极推动苏皖合作示范区建设，启动建设社渚 10 平方公里产业先导区。坚持基础设施建设与项目引进同步，规划建设德健康产业园和长荡湖通航产业园。有重要平台才有产业创新。以龙头企业为主体，筹办世界动力电池发展天目湖峰会。依托江苏省溧阳云计算中心，深入推进国家医疗健康大数据中心试点工程，积极打造大数据产业基地。着力培育江苏中关村电商产业园，启动建设“里峰芥创意田园”、“智慧谷”等创意园街。深入挖掘镇域产业特色、人文底蕴和生态禀赋，重点打造江苏中关村绿能小镇、天目湖旅游小镇、南山风情小镇、曹山体育健康小镇等特色小镇。

三、以改革创新为引领，激发城市活力，塑造社会开放的基础。人才是发展的第一资源。全面落实“天目湖英才榜”三年行动计划，举办首届“天目湖英才榜”人才峰会，全年引进应用型人才 60 人、海内外高层次创新创业人才 50 人、高水平归巢人才 20 人，培养高技能蓝

领人才 4000 人，培育经验型乡土专家 100 人。实施“关爱企业家”工程，完善企业家培养培训长效机制，弘扬“实业立身、实干强市”的社会氛围。改革是开放的第一动力。积极推进集中高效审批，在市场准入、投资建设等重点领域，探索相对集中行政许可权改革。完善公共资源交易平台建设，健全国有资产、公共资金、公共资源监管制度。完善建设工程招投标办法，建立建筑企业诚信档案及市场清出等约束制度，着力规范建设市场。完善矿产资源出让制度，推动矿产资源开发利用更加有序。深化农村产权制度改革，完成农村集体资产清产核资工作，推进农村土地承包经营权和农民住房财产权抵押贷款扩面提质。企业是创新的第一主体。强化产学研协同创新，鼓励企业加大科研投入，支持行业龙头企业牵头组建产业技术创新战略联盟，推动规模以上工业企业实现研发机构全覆盖，确保全年新认定高新技术企业 10 家、省级以上“三站三中心”5 家、省“两化融合”示范（试点）企业 2-3 家。繁荣是城市的第一标志。加大力度引进知名餐饮企业、旅游服务企业、娱乐消费企业、品牌连锁酒店，积极扶持共享经济发展，努力培育低成本、便利化、全要素、开放式众创空间。

四、以文明创建为契机，提升城市功能，创造中心城市的基础。交通格局决定一个地区的发展方向。全力争取镇宣城际铁路、泰常溧城际铁路以及直达上海高铁班次、增加到北京高铁班次，开工建设溧芜高速、溧广高速，完善“对接沪浙、联动皖南”快速交通体系。加快推进 S341、S360 溧阳段以及宁杭高速东互通、曹山互通建设，启动 S239 溧阳段改扩建、G104 溧阳城区改线段工程，着力优化县域交通路网。加快推进码头街西延、清泓路北延、西后街西延、十里长山路北延、奥体大道南拓北延等工程建设，推动江苏中关村、溧城镇、天目湖三大板块加速融合。公共服务丰富一个城市的基本内涵。加快江苏省人民医院溧阳分院整合步伐，推动市中医医院与省级以上高端医疗机构合作办医，引进知名康复疗养机构或权威康复护理培训机构 2-3 家。积极筹建江苏省联合职业技术学院溧阳分院，深入开展国际教育交流合作，力争引进优质国际教育资源合作办学项目 1-2 个。实施 7 所学校的校舍升级改造工程，开工建设光华高级中学新校区、燕山中学新校区。基础建设体现一个城市的治理品位。实施城区交通堵点综合治理疏导工程，试点推行政府机关停车场地社会化开放，重点化解市中医医院、江南春市场等城区堵点问题，推进南环路以北区域环境秩序综合整治，开展综合执法进社区试点工作，让城市因有序而舒展。实施文化新村、燕山南村等 10 个小区专项整治，启动城中村城市化改造试点，深入推进城市河道清水亲水综合治理工程，加大市容整治力度，进一步改善城市环境面貌，让城市因整洁而舒适。实施公园绿地建设提标工程，建设建筑总部林带、城区林荫大道，让城市因绿色而舒畅。改造提升“宋团城”，复建文昌阁和灵雨亭，修复宝塔湾历史遗存，实施重点区域夜景亮化精品工程，建设广法寺、金地藏驻锡亭等一批具有乡土文化特色的城市建筑、雕塑和小品，打造城市地标，让城市因雅致而舒爽。新型城镇关乎一个地方的统筹发展。编制产城融合示范城市规划。加快区域供水一体化向农村延伸，深化供电城乡一体化建设，让“放心水、省钱电”普惠溧阳百姓。大力实施集镇建设“八个一”工程 [8]，完成 7 个被撤并乡镇集镇环境综合整治。打造美丽乡村精品示范点，强化旅游功能设施配套，探索旅村融合发展新模式。

五、以环境治理为重点，丰富生态品质，巩固绿色发展的基础。筑牢生态安全屏障。结合宁杭生态经济发展带先行区研究，同步编制国家生态文明建设示范城市规划。加快推进天目湖国家森林公园、天目湖国家湿地公园、长荡湖国家湿地公园等生态核心区建设。开展全域绿化行动，把种树摆上突出位置，完成植树造林 4000 亩以上，改造提升南山、曹山、瓦屋山等重点区域的森林景观，完成林相改造 1500 亩。改造提升国省干道、旅游通道沿线景观品质，形成精品景观廊道 200 公里以上。持续深化环境整治。落实环境整治属地责任制，巩固成果，确保问题不反弹。深入推进“两减六治三提升” [9] 专项行动。强化矿产品生产运输全



流程、长效化管理，建成矿产品运输专用通道，力争矿产品生产运输秩序实现根本改善。开展与安徽交界区域的环境综合整治。严格落实《天目湖保护条例》，针对上游来水、农业面源、生活污水综合整治制订落实实施方案，持续改善天目湖水质。进一步加大工业废气、建筑工地扬尘等大气污染重点领域整治力度，确保 PM2.5 年平均浓度持续下降。完善生态基础设施。实施山水林田湖生态修复工程，通过土地整治、植被恢复、河湖水系连通等手段，全面提升溧阳山水之美。加快推进城乡治污一体化进程，实现镇区生活污水全面接管、集中处理，完成 40 个村生活污水整治工程。深度开展农村生活垃圾分类收集、分类处理。启动生活垃圾填埋场二期工程，完成建筑垃圾处置场建设。按照“谁使用、谁修复”的原则，推动矿山企业边开采、边整治、边复绿，完成 6 家已关闭矿山地质环境恢复治理，让矿山再披“绿装”。

六、以文化挖掘为路径，培育城市气质，涵养城市品牌的基础。城市名气需要宣传，要加大力度开展城市推介。设计代表城市形象的城市 LOGO、旅游商品、城市雕塑，形成实现城市推介的“十个一” [10]。聚焦“美音自在溧阳”主题，举办首届“天目湖·古琴”音乐会、第二届“宋团城”观灯节，拓展“乘着高铁到溧阳”推介活动覆盖面，筹办天目湖设计大赛、中国溧阳（国际）龙狮大赛等赛事。组织市民访问团开展国际友城交流，提升城市知名度和影响力。优秀文化必须传承，要加大力度整理文化资源。深入开展“溧阳文脉”研究，编辑出版乡土文化丛书，推动乡土文化进课堂，展现城市文化脉络。加大文物挖掘保护力度，开展秦堂山遗址考古成果研究，修复贞女祠、蔡邕读书台、欧冶子铸剑台等一批历史遗存，留住城市文化记忆。创新非物质文化遗产传承方式，建立非遗人才专题培养机制，推动傣文化、太平锣鼓等特色乡土文化留得下、传得开、叫得响，打造城市文化品牌。文化价值全在惠民，要加大力度创新文化服务。创新政府向社会购买公共文化服务模式，鼓励更多民间资本进入公共文化服务领域。加快博物馆、文化艺术中心等文化设施建设，鼓励社会力量开办博物馆、城市书屋等文化惠民场所。推动文化服务重心下移，组织开展“文化三送”等惠民活动，把文化舞台搭到群众家门口。

七、以增进福祉为目标，发展民生事业，夯实凝聚力量的基础。社会保障是根本。全面落实更加积极的就业政策，促进弱势群体就业。加快研究危房处理措施，着力解决中低收入家庭住房问题。稳步推进各类社会保障扩面提标。强化精准扶贫，动员全社会力量广泛参与扶贫攻坚事业。把发展村级集体经济作为主要突破口，深入推进“双挂双促”结对帮扶，重点加大茅山老区扶持力度，力争所有村集体经济年收入均超过 100 万元。群众幸福是追求。把稳定房价作为民生实事的重要内容，多方施策平稳房地产市场发展。积极探索蔬菜供应本地保障机制，让市民“菜篮子”拎得轻巧。实施如意小食堂、文化小礼堂、幼童小学堂为民优质服务工程，实行 60 周岁以上老年人乘坐镇村公交优惠政策，逐步为不同群体解决最急需的问题。加强学生就餐保障，让孩子们既要“吃得饱”，还要“吃得好”。公共安全是底线。实施城市防洪扩围提标工程，有序推进重点园区、低洼镇村、易涝区域防洪工程，除险加固重点塘坝 21 座，完成圩堤达标建设 90 公里。深化平安法治溧阳建设，扎实推进全省公安改革试点工作，完善立体化现代治安防控体系。深化食品药品安全管理，加强重大疾病和疫情防控。加强安全生产基础能力建设和长效管理，坚决遏制重特大安全生产事故发生。

建设对溧阳负责的人民政府

各位代表，把发展重任扛在肩上、把群众需求放在心上，是政府工作的根本宗旨，要把为人民办事、对溧阳负责贯穿政府工作的各方面全过程。



一、强化政治意识，坚持大局至上。把全面从严治党要求落实到政府工作的方方面面。自觉接受人大、政协监督，深入基层调查研究，积极听取社会各界意见建议，使各项政策措施更加符合溧阳实际、维护群众利益。牢固树立“发展责任在我”的自觉意识，把“项目为王、生态为本”作为政府工作的主线，坚持从溧阳长远发展的大局来谋划落实工作，多做“打基础、利长远”的事。积极对上争取，在项目、资金、政策等方面为溧阳争取更多、更大的支持。强化资本运营能力，加大力度降低国有资产平台负债率，严控“三公经费”支出，舍得花钱解决群众迫切需要解决的问题。

二、加强依法行政，体现法治至上。坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”，依法履行政府职能。加强政府智库建设，落实政府法律顾问制度，推行重大决策合法性审查法律意见书制度，探索重大决策风险评估和执行情况绩效评估机制。加强政府合同法制审查。深化“一府两院”联动机制，加强行政执法和刑事司法衔接。深化行政执法体制改革，推行综合执法。扎实开展“七五普法”，着力在全社会形成遇事循法、办事依法、化解矛盾靠法的氛围。

三、创新公共治理，追求服务至上。不断厘清政府与市场、社会的关系，加大“放管服”力度，切实把政府该管的事务管起来、管到位。认真办好以“两治三优四提标”为主要内容的重点民生实事工程，尽最大努力回应群众关切。完善政府购买公共服务制度，逐步将适合市场化提供的公共服务交由具备条件的社会力量承担。推广“百姓议事堂”等乡村治理方式。通过建立群众评议机制、引进第三方评估机构等方式，对政府工作进行评议。加强智慧政务建设，努力提供综合高效的便民服务。

四、加强效能建设，彰显实干至上。弘扬“实干兴市”主旋律，营造勤政务实、精益求精、追求卓越的浓厚氛围。深化行政审批制度改革，强化限期审批、联合审批、网上审批，着力提升行政审批效能。严格目标管理，对年度重点任务定责任、定时限、定标准，创新督查方式，切实提高政府执行力。全面推行机关电子工作日志，强化效能评价和行政问责，激发广大政府工作人员高标干事的主动性和创造性。认真履行“一岗双责”，加强行政监察和审计监督，筑牢廉洁防线，营造风清气正的良好氛围。

各位代表，时代成就理想，美音自在溧阳。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共溧阳市委的领导下，团结、开放、创新、实干，朝着建设宁杭生态经济发展带最美副中心城市的目标奋力前行！

## 12 2017 年松原市政府工作报告

### 政 府 工 作 报 告

—— 2017 年 1 月 6 日 在松原市第六届人民代表大会第一次会议上

市长 高材林

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

#### 一、2016 年工作总结及本届政府工作回顾

刚刚过去的 2016 年，是松原发展进程中极不平凡的一年。这一年，我们在省委、省政府和市委的正确领导下，团结带领全市各族人民，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，牢牢把握吉林省西部生态经济区建设这个统领，紧紧围绕建设绿色产业城市和生态宜居城市，坚决打好稳增长保卫战、调结构攻坚战、促发展持久战，在攻坚克难中奋力拼搏，在改革创新中抢抓机遇，在真抓实干中开拓进取，较好地完成了各项工作任务。

一年来，我们科学施策、砥砺前行，经济发展稳中向好。预计（下同）全市地区生产总值实现 1800 亿元，同比（下同）增长 6.5%；地方级财政收入完成 50.7 亿元，增长 1%；全社会固定资产投资完成 1480 亿元，增长 13%；社会消费品零售总额完成 665 亿元，增长 10%；外贸进出口总额实现 1.7 亿美元，增长 19%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到 30830 元和 10087 元，分别增长 6.5%和 5.5%。

工业提速转型。新增规模以上工业企业 20 户；规模以上工业增加值实现 690 亿元，增长 5.3%。非油工业增加值和税收分别达到 545 亿元、11.5 亿元，分别增长 10%和 5.5%。主导产业稳中有进。油气产量当量完成 496 万吨，松原石化 10 万吨丙烯和众诚油页岩原位裂解中试基地项目扎实推进，众诚油页岩松原院士工作站挂牌成立，天伦合成焊割气项目投入生产，金海 5500 吨化工助剂项目开工建设。查干湖大米产业园投产达效，中粮集团饲料厂投入试生产，天船马铃薯全产业链和国鑫冷藏农产品加工项目主体完工，交投 10 万吨玉米全籽粒高值化综合开发项目生产车间封顶，盼盼食品产业园项目二期开工建设。农产品加工业增加值首次超过油气开采业，成为第一主导产业。优势产业好中提升。史丹利 60 万吨复合肥、中盐红四方 80 万吨复合肥一期、新洋丰 80 万吨新型复合肥等项目竣工投产。新研牧神农机项目二期完成设备安装，瀚泰专用车制造和天德玻璃钢管项目开工建设。新兴产业变中突破。达肺草口服液项目投入试生产。阳光凯迪生物质合成油战略示范基地和天润风电制氢国家级示范项目完成桩基工程。中科惠锋光电材料产业园项目完成规划设计。北京 SLEC 冷光源、上海超导二代高温带材、江西德义半导体等一批高精尖项目顺利推进。

农业提质增效。一产增加值实现 310 亿元，增长 5.7%。农业生产能力稳步提升。哈达山水利枢纽工程发挥综合效益，松原灌区工程顺利推进，引松入扶一期工程竣工通水，川头尾闸、阎家围子连接渠等河湖连通应急工程完工并发挥补水功能。新建高标准农田 41.6 万亩。主要农作物综合机械化作业水平达到 85%。积极开展人工影响天气作业，战胜严重旱灾虫害，粮食总产量达到 740 万吨。现代农业发展步伐加快。市农科院完成组建。16 个绿色农业示范基地建设成果显著。海峡两岸（吉林）生态农业合作先行实验区获批建立，“善德良米”有机大米成为杭州 G20 峰会指定用米。本然生物土壤调理剂试验示范成效明显。调减普通玉米种植面积 79 万亩，有机绿色无公害作物种植面积达到 190 万亩，种植中药材 4000 亩。新增农民专业合作社、家庭农场和专业大户 2600 户。流转土地 293 万亩，土地规模化经营

面积达到 375 万亩。精品畜牧业蓬勃发展。华西希望生猪养殖一期、正邦集团 200 万头生猪养殖加工一体化二期、乾羊肉羊屠宰精深加工一期、科尔沁万头绿色肉牛养殖等项目建成投产，大北农 60 万头生猪养殖项目开工建设。新建标准化规模养殖场（小区）170 个。无抗养殖技术有效推广。畜牧业增加值实现 95 亿元，增长 5.2%。

服务业提档升级。全力打好服务业发展攻坚战，服务业增加值实现 720 亿元，增长 8.8%。突出发展特色旅游业。成功举办首届查干湖莲花文化旅游节；查干湖冰雪渔猎文化旅游节跻身“2016 最美中国榜”，荣膺“全国首批最具影响力特色节庆”称号。天河谷温泉小镇温泉馆项目完成一期主体工程，华西希望“花舞松原”和威尼斯水上乐园项目开工建设。旅游综合收入增长 17%，突破百亿元大关。加快发展商贸物流业。镜湖半岛商贸体建成运营，大润发超市江北店完成征地拆迁，永正国际沃尔玛超市项目顺利推进。瑞禾仓储物流园跨入省级现代服务业集聚区行列，江苏敬亿国际商贸物流城项目完成前期工作，现代空港物流产业园项目签约落地，邮政快递业务发展迅猛。稳步发展房地产业。完成投资 25 亿元，开发房地产 76 万平方米；销售商品房 75 万平方米，增长 7.5%。中信城、润阳国际等地项目相继建成。积极发展金融业。存贷款余额分别增长 14%和 15.3%，贷款增量创百亿元新高。光大银行松原分行获批设立。中华联合财险公司在我市设立分支机构。阳光村镇银行全国农业金融服务暨松原市电子商务中心投入运营。延边农商行松原分行、扶余惠民和长岭蛟银村镇银行开业运营，村镇银行实现县域全覆盖。大力发展信息服务业。深入落实“互联网+”行动计划，“爱松原”工程正式启动，供销宝电子商务平台成功上线，北京鼎九互联网服务、农业大数据示范工程、金融大数据中心和量子通信产业园项目稳步推进。

一年来，我们内引外联、合力攻坚，招商引资和项目建设取得突破。招商引资成果丰硕。松原商业联合会正式成立。市招商服务公司完成组建。积极参加首届全球吉商大会、世界 500 强企业走进吉林、台企吉林行、全省第九届海外华侨华人专业人士恳谈及项目对接会等招商活动，签约正大集团 300 万只蛋鸡全产业链和 120 万吨稻米深加工等重大项目 14 个。成功举办海峡两岸经营俱乐部高峰论坛、全国杂粮峰会、中国粮油财富论坛和“生态文明、绿色发展”等高端战略研讨会。赴北京、上海、成都、武汉、南京等地进行高密度、高频次沟通对接，赴美国、以色列开展经贸交流活动，与盈创科技、福创科技和嘉吉集团等企业的战略合作取得积极成果。招商引资到位资金增长 12%。项目建设扎实推进。重大项目建设“百日会战”成效显著。开复工 5000 万元以上项目 271 个；完成固定资产投资 426 亿元，增长 11.5%。新谋划 5000 万元以上重大项目 292 个。全面加强重大项目入库管理和三年滚动投资计划编制，争取国省专项基金和预算内资金 25 亿元。

一年来，我们突破藩篱、勇涉深水，各领域改革不断深化。着力深化供给侧结构性改革。全面落实“三去一降一补”任务，积极消化水泥、风电过剩产能，努力去除住房、玉米等商品库存，大力推进房地产企业、中小企业去杠杆，供给侧结构性改革取得重要阶段性成果。着力深化金融改革。农村金融综合改革试点稳步推进。成功组建松原城市发展投资控股集团、现代农业投资控股集团和生态文化旅游产业投资控股集团，累计完成融资 100 亿元，为全市经济转型、城市建设、民生改善等提供了强有力支撑。吉林和元生物公司在全国中小企业股份转让系统挂牌，我市中小企业在“新三板”上市实现零突破。着力深化农业农村改革。农村土地确权登记颁证、集体资产产权登记、耕地质量评定与保护、扩权强镇等改革试点扎实开展，农村土地承包经营权抵押贷款业务全面铺开，农村棚膜设施确权颁证试点工作扎实推进，秸秆收储公司、棚膜经济投资公司和养殖场建设投资公司完成设立，供销合作社和国有林场改革启动实施。此外，吉林油田公司“四供一业”分离移交完成资产核查和供水、供热单栓改造等前期基础工作。基层医疗卫生机构综合改革不断深化，我市被确定为全国第四批城市公立医院综合改革试点市。国有企业、公务用车、公交车经营等改革有序推进，机关事业单位养老保险制度、市直机关事务管理体制等改革进展顺利。

一年来，我们紧扣生态、突出宜居，城乡建设统筹推进。中心城市建设呈现新风貌。《滨江生态控制性概念规划》和海绵城市、城市燃气、轨道交通等 19 个专项规划编制高标准完成。新城东路、建设街、康宁街等 9 条街路新建续建工程全面竣工。建成学府街、文化路等路段地下综合管廊。五环大街、伯都讷大街等 19 处市政工程和公园、广场全面完成绿化彩化。天河大桥桥体和东镇大路、滨江大道等街路及周边楼体亮化全面升级。圣湖补水工程完成九曲湖生态补水。广大居民企盼多年的无名泄支水环境综合整治工程正式启动。江北净水厂哈达山取水工程总量完成过半。生活垃圾焚烧发电及江南、江北污水深度处理等项目投入运行。县城和美丽乡村建设迈出新步伐。扶余、前郭、长岭、乾安的城市面貌进一步改观。三井子、查干花等 10 个示范镇启动建设。55 个省县级“示范村屯”完成绿化美化任务。“厕所革命”扎实推进，改造农村厕所 7500 个。新建农村公路 375 公里。立体化交通建设开启新阶段。查干湖机场建设实现暖封闭，宁江客运站主体工程完工，铁科高速、长白快铁、长西铁路松原段和客运交通枢纽与站前综合改造等重大交通项目建设进展顺利。

一年来，我们心系百姓、改善民生，幸福松原建设全面推进。突出实施民生行动计划。认真兑现民生承诺，全力办好 31 件民生实事。新增城镇就业 4.5 万人，转移农村剩余劳动力 70 万人次。发放创业担保贷款 1.1 亿元。养老、失业、工伤、生育等社会保险进一步扩面。全面完成城乡低保提标。积极开展“情暖松原·红十字博爱圆梦”捐助贫困大学生活动。发放救灾救济资金 232 万元。投放住房公积金贷款 7.7 亿元。改造棚户区 and 城区危房 55 万平方米、农村危房 8113 户，建设购买安置住房 5671 套，分配廉租房和公租房 650 套。完成油田矿区“暖房子”工程 169 万平方米。新建、改造中心城区背街巷路 6 条。市城区集中供热联网面积达到 2900 万平方米。全程检测哈达山水库等饮用水源，扎实推进农村饮水安全巩固提升工程，城乡居民饮水安全得到有效保障。市食品药品检验中心完成桩基工程。全面打响脱贫攻坚战。累计投入资金 13.6 亿元，大力发展高效农业、庭院经济和劳务经济，实施各类产业项目 116 个；修建重点村屯道路 640 公里，改造危房 4573 户，铺设低压线路 340 公里，完成 1.2 万户安全饮水改造项目；积极改善薄弱学校办学条件；帮助贫困群众缴纳新农合和大病保险资金；有针对性开展各类技能培训活动，切实增强群众脱贫致富本领。62 个贫困村实现脱贫摘帽，21366 户 44185 名贫困群众告别贫困。大力加强生态环境治理。单位地区生产总值能耗下降 3 个百分点。全面完成市供热公司脱硫脱硝改造项目，淘汰市城区 10 吨以下燃煤小锅炉 76 台，城区换热站和棚户区燃煤能源替代积极推进，治理加油加气站 279 座，淘汰黄标车和老旧机动车 1.9 万辆，严控秸秆露天焚烧，城乡空气质量明显改善。查干湖生态环境保护试点工程完成年度建设任务，松花江、嫩江干流综合治理工程启动实施。全面发展社会事业。市教育公共服务云平台工程一期建成使用，市钻井小学、运输小学等学校教学楼和市实验高中全民健身中心完成建设。二氧化碳驱动采油等 4 项科技成果荣获省级科技进步奖，市清华科技园被认定为省级科技企业孵化器，民乐蔬菜等 4 个特色种植养殖基地被科技部认定为国家级星创天地。市中心医院易地新建项目完成主体工程，扶余市中医院项目完成土建工程，编制发放新版《松原居民健康知识手册》6 万册。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度全面启动。松原文化传媒公司组建成立，成功举办市民文化节、农民文化节系列文化活动。《松原年鉴（2016）》完成编纂。广播电视无线数字化覆盖工程建成使用。圆满承办查干湖杯全国桥牌邀请赛等重要赛事，我市运动员在全国冬运会上取得优异成绩，市体育馆全面竣工并即将对社会开放，市城区 25 处健身场地体育器材配建项目全面完工。市档案馆建设项目启动实施。市防灾减灾指挥中心完成土建工程。

一年来，我们创新治理、从严治政，民主法制和政府建设不断强化。着力加强社会治理。七五普法扎实开展。圆满完成第十届村民委员会换届选举。突出解决群众反映强烈的热点难点问题，化解信访积案 113 件。“打非治违”专项行动成效显著，重特大安全事故得到有效遏制，妥善处置突发事件 13 起。深入开展“打盗骗、保民安”等专项行动，禁毒攻坚战取得重

大胜利，网络管控能力进一步增强，公安武警武装联勤实现常态化，群众的安全感和满意度进一步提升。着力加强政府自身建设。坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”，深入推进依法行政。自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，办理市人大代表建议、政协提案 206 件。扎实开展“两学一做”学习教育和政府机关作风建设年活动，全力推进政务公开和政务服务“一张网”建设，持续深化“放管服”改革，进一步强化行政监察和审计监督，公职人员服务意识和机关行政效能进一步增强。

各位代表！2017 年，市政府按照要求提前换届。回顾本届政府任期的四年，是我们在宏观经济环境趋紧的大背景下，遭受原油量价齐跌严重冲击和地震、洪涝、干旱等重大自然灾害严峻考验的四年；是松原在建市 20 周年的新起点上，经济转型发展、“两个城市”建设迈出坚实步伐的四年；也是我市城乡面貌变化更大、人民群众受益更多的四年。四年的奋力拼搏，我们在全面建成小康社会的征程上，写下了厚重的一页。四年来，全市综合实力迈上新台阶。本届政府任期末，全市地区生产总值比 2012 年净增 195 亿元，经济总量稳居全省第三位并不断壮大；地方级财政收入克服涉油收入年均下降 28% 等不可控因素影响，成功遏制负增长态势；全社会固定资产投资是 2012 年的 1.4 倍，连续 4 年保持千亿级投资强度；社会消费品零售总额是 2012 年的 1.4 倍，保持年均两位数高速增长；外贸进出口总额是 2012 年的 1.3 倍，增速实现全省“两连冠”。四年来，争创中国驰名商标、国家地理标志商标和吉林省著名商标 118 件，培育创建吉林省名牌产品 43 个；我市被国务院列为全国唯一的生物质能源产业集群城市和全省唯一的成长型资源城市，成功跻身“中国最具幸福感百强城市”、“全国文明城提名城市”，荣获“全国优秀民生改善典范城市”、“全国人民防空先进单位”、“省级双拥模范城”称号和“中国扶贫·政府创新奖”、“吉林省质量管理奖”，松原的知名度和影响力与日俱增。产业结构调整实现新突破。强力推动新型工业、现代农业、现代服务业加快发展，三次产业比重调整到 17.2：42.8：40。经开区跨入国家级开发区行列。盼盼食品工业园、中粮健康生猪产业化、乾源 50 万立方米 LNG、苏源 50 万吨复合肥等一批重大项目投产达效，石油开采和化工、食品和农产品加工、装备制造、化肥等多元支撑的工业格局初步形成。建设国省级农业标准化示范区 11 个，粮食生产能力达到 750 万吨阶段性水平，农产品交易总量突破 300 万吨，畜牧业增加值占一产比重突破 30%，扶余市、长岭县分别发展成为全国最大的花生生产基地、全国闻名的葵花和马铃薯生产基地。新型服务业态发展迅速，服务业增加值占 GDP 比重逐年提高。美丽家园焕发新容颜。中心城区建成区面积达到 67 平方公里。江南江北、地上地下建设统筹推进，累计投资 420 亿元，建设重大城市基础设施项目 45 个。壅水坝、天河大桥等一批标志性工程和供排水、供热、燃气等一批重点市政工程相继建成使用，城市综合承载能力显著提升。“一江两岸”成为中心城区最亮丽的风景，城市的秀美宜居度和形象品位大幅提升。哈大客专松原段、松陶铁路、绕城高速建成通车，立体化交通体系初步形成。全市城镇化率达到 44.8%。人民生活得到新改善。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别突破 3 万元和 1 万元大关，年均增速均跑赢同期 GDP 增速。连续四年组织实施民生行动计划，累计投资 204 亿元，建设重点民生项目 261 个，全市百姓获得更多“暖心”实惠。成功夺取抗震救灾和灾后重建全面胜利，创造了连续强震下“无一人死亡、无一人重伤”和“一年受灾、半年恢复”的奇迹，地震灾区建成温馨家园。回顾本届政府任期的四年，困难超出预期，成绩来之不易。经过四年的攻坚克难、开拓奋进，松原已经站在了转型发展的更高起点，迈入了振兴发展的崭新阶段。

各位代表！过去四年，我们在继承中创新，在发展中突破，在探索中前行。四年实践，我们深切地感受到：必须坚持真抓实干。坚定不移地贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委的决策部署，不断探求符合时代特点、发展特征、松原特色的发展模式，以担当有为的精神践行发展战略，以抓铁有痕的作风增强发展动力，以夙兴夜寐的干劲开创发展新局。必须坚持转型发展。坚定不移地走有质量、可持续的发展道路，审时度势、未雨绸缪，科学设

计、大胆开拓，扎实推进转型升级、创新驱动，积极发展战略性新兴产业，以规模扩张促进稳定增长，以质量提升增强发展后劲，强力推动松原发展蓄势扬帆、行稳致远。必须坚持深化改革。坚定不移地以深化改革破难题、促发展，坚持“放管服”改革的总体方向，既充分发挥市场内在牵引、利益驱动作用，又充分发挥政府导向引领、定向调控职能，形成有效市场、有为政府的有机统一，使资源配置更加高效、经济发展更具活力。必须坚持执政为民。坚定不移地把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，时刻把老百姓的利益放在心上、抓在手上、扛在肩上，带着感情、带着责任、带着使命，真心实意地为群众做好事、办实事、解难事，全力寻求解决群众诉求最大“公约数”，努力把发展蓝图变成增进群众认同感、获得感、幸福感的生动现实。

各位代表！四年来成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导、统揽全局的结果；是市人大和市政协有效监督、大力支持的结果；是在历届政府和老领导、老同志打下的坚实基础基础上，全市广大干部群众团结拼搏、锐意进取的结果；是中省直单位、驻松部队、武警官兵、消防战士和社会各界热情参与、携手共建的结果。在此，我代表市人民政府，向所有为松原发展建设作出贡献的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，工作中还存在不少困难和问题，主要表现为：“一油独大”的产业结构和经济格局还没有实现根本转变，新兴产业、民营经济发展缓慢；原油、天然气、粮食等资源优势转化成产业优势的亮点不多；创业创新能力不足，高层次人才短缺，具有核心竞争力的技术十分匮乏；一些改革措施还没有完全落实到位；国有资源、资产、资本管理体制不健全，利用效益不高；民生保障存在短板，脱贫攻坚任务十分繁重；个别干部不作为、慢作为、乱作为的问题仍然不同程度存在，营商环境还需要进一步优化，等等。对此，我们一定高度重视，在今后工作中认真加以解决。

## 二、今后五年工作思路和 2017 年主要任务

未来五年，是我市推进生态振兴、转型崛起的关键期，是全面建成小康社会、全面建成“两个城市”的决胜期。市六次党代会准确把握中央、省委方针政策和松原市情，科学提出了未来五年我市经济社会发展的指导思想、奋斗目标和主要任务。我们必须紧密结合实际，认真抓好贯彻落实。

今后五年政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和省委“三个五”发展战略，抢抓新一轮振兴东北重大机遇，践行“五大发展”理念，坚持生态振兴、转型崛起，坚定不移抓住“一个统领”，聚精会神建设“两个城市”，全力以赴打好“三大战役”，变中求新、变中求进、变中突破，做好“有中生新、无中生有”文章，在引领经济发展新常态中寻求新突破，在推进供给侧结构性改革中积聚新动能，在全面推进社会建设中取得新进展，努力建设经济更繁荣、城乡更优美、民生更普惠、社会更和谐的幸福松原。

未来五年，我市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值年均增长 7%左右；地方级财政收入与经济保持同步增长；三次产业比重调整到 13：44：43，绿色产业增加值比重达到 50%以上，高新技术产业增加值占规模以上工业比重提高 8.2 个百分点；单位地区生产总值能耗、二氧化碳排放总量、主要污染物排放总量持续减少，城市空气质量优良天数逐年增加，森林覆盖率达到 11%以上，城镇供水水源地水质达标率实现 100%；常住人口城镇化率达到 53%；城乡常住居民人均可支配收入年均增长 7%左右。

展望未来，机遇与挑战并存，希望与困难同在，但是机遇和希望大于挑战和困难。特别是国家实施新一轮振兴东北战略，密集出台一系列含金量高、操作性强的政策措施，更加有利于我们加快推进产业结构调整、加速提高发展质量效益、全面增强发展活力和内生动力；中央实行积极的财政政策和稳健的货币政策，更加有利于我们精准对接国省专项资金和社会

资本，更好地满足重大产业、基础设施和民生项目建设的资金需求；中国制造 2025、农业现代化、“互联网+”行动计划、打造哈长城市群和吉林省西部生态经济区建设等重要战略机遇，更加有利于我们向上争取政策支持、向内转换支撑动力，加速培植经济发展后劲。我们有信心、有决心、有恒心深入践行“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，全面完成未来五年各项目标任务，努力开创松原经济社会发展新局面！

2017 年是新一届政府开局之年，工作的总体要求是：深入贯彻落实中央和全省经济工作会议精神，按照市六次党代会部署，坚持稳中求进工作总基调，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，统筹推进创新驱动、项目带动、资本撬动，全面做好稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，促进经济平稳健康发展与社会和谐稳定。全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%，地方级财政收入与经济保持同步增长，全社会固定资产投资增长 8%，社会消费品零售总额增长 10%，城乡常住居民人均可支配收入与经济保持同步增长。新的一年，要突出做好以下重点工作：

（一）千方百计兴工业。围绕转型升级和规模扩张，坚持“加减乘除”一起做，突出抓好结构调整和项目攻坚，加快积蓄工业经济坚实增长新动能。努力壮大油气经济。积极支持吉林油田公司、东北油气公司遏制原油减产，新打油井 866 口，推动中石化长岭 201 井试采厂平稳运营，争取油气产量当量达到 440 万吨。促进金海 5500 吨化工助剂和中科聚合科技聚芳醚酮等项目竣工投产，争取启动吉港 50 万吨 LNG 项目，推动摩擦技术应用产业园项目落地。加快发展非油工业。着力发展农产品精深加工业，推动信诚爱谷 50 万吨绿色蔬菜产业园投入生产，开工建设中欧食品产业园、金字塔现代农业产业园、嘉吉玉米生化产业园和变性淀粉、吉荣 50 万吨绿豆全籽粒高值化综合利用等项目，加快推进正大集团 120 万吨稻米深加工等项目。着力发展医药产业，支持百年汉克、华侨制药等企业做大做强，推动尼普洛中硼硅药用包装项目竣工投产。着力发展化肥产业，推动北京谷田 30 万吨掺混肥和 20 万吨微生物菌肥项目建成投产、中盐红四方 80 万吨复合肥项目二期投入试生产。着力发展装备制造业，推动中科惠锋光电材料产业园和新研牧神农机二期项目投产运营，开工建设阳光汽车配件二期、殴彼龙汽车轮胎及防冻液和山东润峰光伏绿色能源产业基地项目，推动江西德义半导体项目落地。着力发展生物技术产业，开工建设味之源大豆生物科技产业基地和生物材料产业园项目，加快推进阳光凯迪生物物质合成油战略示范基地、长白山开发集团 80 万吨秸秆综合利用、本然生物土壤调理剂母料、京福龙酵之谷等项目。

（二）多措并举强农业。努力争作全省农业现代化的“领头羊”，加快构建现代农业生产、经营和产业体系，深入推进农业供给侧结构性改革，精选品种、做优品质、打响品牌，正常年景粮食总产量达到 750 万吨。突出试验示范。致力于打造全国绿色有机农业示范市和全国知名的绿色农产品基地，绿色农业示范基地发展到 30 个，加快海峡两岸（吉林）生态农业合作先行实验区 and 三江口现代农业示范区建设，新增高标准农田 35 万亩，有机绿色无公害农作物种植面积达到 200 万亩。加快引进品种改良、精准施肥、节水灌溉、生物防治等先进技术。大力发展瓜果、食用菌等特色种植，棚菜种植面积发展到 11.9 万亩。依托中医药龙头企业，组建生态中药材开发投资公司，大力建设规范化中药材和种苗种植基地，中药材种植面积达到 5500 亩。突出设施建设。积极推进松原灌区、河湖连通、引松入扶二期等重点工程建设，做好三江口灌区建设前期工作，新增农机总动力 20 万千瓦。突出集约经营。大力推广长岭兴源合作社成功经验，农村合作组织和家庭农场等新型农业经营主体发展到 3.5 万个，土地规模化经营面积达到 400 万亩。突出精品养殖。大力推广使用无抗养殖技术。新建标准化规模养殖场（小区）170 个。加快推进华西希望生猪养殖、正大集团 300 万只蛋鸡全产业链、特沃斯牧业万头精品肉牛等重大优质项目。

（三）换挡升级提三产。紧扣产业关联、业态融合和有效供给，深入挖掘服务业发展潜



力，积极培育新的经济增长点。大力发展特色旅游业。深入实施“查干湖+”行动计划，办好查干湖冰雪渔猎文化旅游节、莲花文化旅游节和摄影大赛等系列活动；深化与海航集团、国开金融等企业合作，统筹推进查干湖“五大工程”建设，大力发展生态湿地、冰雪体验、民俗文化、休闲观光农业等特色旅游，全力打造“冬捕经济”、“查干湖经济”，加快发挥查干湖旅游业在生态振兴、转型崛起中的示范带动作用。与携程集团开展旅游全产业链合作，加快建设查干湖等 10 个特色旅游小镇，推动天河谷温泉小镇项目投入运营、华西希望“花舞松原”世界花海一期工程完工，加快威尼斯水上乐园项目建设进程，开工建设灵山寺景区。大力发展商贸物流业。开工建设大润发超市江北店，积极推进电商大厦和万达城市广场项目。推动瑞禾仓储物流园三期工程投入运营，加快推进江苏敬亿国际商贸物流城建设，开工建设北京新发惠农国际现代农业综合服务园和松陶铁路沈铁物流园。大力发展房地产业。完善规划引领、科学供地机制，促进房地产有序开发，增加普通和中档商品房供应，加大保障性住房建设力度，满足群众自住和改善性住房消费需求，促进房地产业回暖。大力发展健康养生产业。依托生态资源优势，加强与华大基因、台湾晶宇生物芯片等大企业战略合作，谋划建设健康养生产业园，稳步推进中药材收储、中医药健康产品生产项目建设。大力发展金融业。支持光大银行松原分行挂牌运营，做好宁江惠民村镇银行等企业在“新三板”挂牌工作。积极引进信托、基金、融资租赁等新型金融机构。持续深化与国家政策性银行、国有商业银行和重点股份制银行战略合作，广泛争取各类基金投资松原。全市银行业金融机构存贷款余额分别增长 12%和 14%。大力发展信息产业。全面实施“爱松原”工程，开展电子商务进农村综合试点，推动云计算大数据中心建成运营，加快推进金融大数据中心、量子通信产业园和农业大数据示范工程项目。大力发展文化创意产业。启动春捺钵遗址群保护工程，加快建设市文化创意产业园和前郭鼎润非遗活态传承展览馆，统筹做好查干湖、大布苏泥林和辽金历史、蒙古族民歌等文化创意文章，充分发挥松原文化传媒公司作用，把特色鲜明的文化资源优势转化为充满活力、富有魅力的文化产业优势。

（四）统筹城乡美家园。树牢“绿水青山就是金山银山”理念，紧扣生态振兴，加强系统规划、统筹建设、精细管理，全力争取列为国家中小城市 PPP 模式创新试点，努力打造生态宜居的美丽家园。着力推进“一江两岸”综合开发。深入实施沿江开发战略，启动海绵城市建设一期工程，扎实推进圣湖补水项目，开工建设沿江百里绿廊，完成纳仁汗公园二期建设和扶余公园改造项目，进一步彰显滨江亲水、绿色生态的城市特色。着力推动城市路网建设。完成康宁街、建设街、团结街等道路建设改造。开工建设天河大桥南北岸互通立交工程。完成客运交通枢纽与站前综合改造和宁江客运站项目，实现铁路、公路和城市公共交通“零换乘”。全面推进查干湖机场建设，确保年内建成通航，打通连接环渤海、长三角和珠三角等地区的“空中走廊”。实现长白快铁项目竣工并开通松原始发列车，加快建设长西铁路松原段。启动实施查干湖至机场高速项目，积极推进长太高速松原段项目建设，完成铁科高速征地拆迁等前期工作。着力加快地下综合管廊建设。实施文化路、学府街、环保大街、伯都讷大街等 20 公里路段管廊建设，形成廊体 10 公里；完成过江隧道综合管廊前期工作及 PPP 项目公司组建，争取年底前启动项目建设。着力实施无名泄支水环境综合整治工程。致力于打造南部城区发展的生态带、景致秀丽的水走廊、沿线百姓的幸福渠，启动实施城区 29.7 公里无名泄支水环境综合整治，完成河道疏浚等工程，同步启动周边棚户区改造和公共设施建设。着力改善群众居住条件。深入开展“一拆三改”行动，实现“三个区域”全覆盖，完成房屋征拆和土地征收 200 万平方米。改造棚户区 20.8 万平方米、农村危房 7600 户，综合整治老旧小区 20 万平方米，完成松苑雅居小区廉租房分配任务。办理 1.7 万户 160 万平方米无籍房不动产权登记颁照，解决困扰群众多年的房屋产权流转“老大难”问题。进一步理顺城区供热体制，改善城区供热条件，优化城区热源布局。着力提高城市管理水平。继续保持严管态势，深入开展城区物业、市容环境和城市出口综合整治。加强道路交通治理。积极推进智能化城



市管理信息指挥中心建设，进一步提升城市智能化、规范化、精细化管理水平，让整洁舒适成为广大市民的“生活福利”。着力加强县镇村建设。稳步推进各具特色的县（市）城建设，积极支持扶余打造成为哈长城市群重要节点城市、长岭打造成为特色区域小城市、乾安打造成为生态百湖城。加大乌兰图嘎、太平川等特色镇建设投入力度。开工建设乡镇生活垃圾收转运体系项目，持续抓好49个省级重点村建设，新建“美丽庭院”2140户、“干净人家”6040户，改造农村厕所3000个，新建农村公路150公里，加快建设一批别致多样、“留得住乡愁”的美丽乡村。着力强化生态文明建设。贯彻落实国家大气、水、土壤污染防治行动计划，加快实施蓝天、碧水、绿地三大工程，实行大气污染治理“五控”并举，统筹推进松花江、嫩江干流综合治理工程，启动建设查干湖人工湿地和引水渠，推动龙凤湖和腰井子羊草草原自然保护区晋升为国家级自然保护区，高标准绿化松原大地，让生态更好地造福全市人民。

（五）内改外联增动力。深化重点领域改革，吸引域外战略投资，不断凝聚发展正能量、培育发展新动能。扎实推进行政管理体制改革。完善城市管理领域机构综合设置。完成市直机关事务管理体制和公务用车制度改革。进一步理顺市本级教育行政管理体制。整合建立统一的公共资源交易平台，筹划设立市公共资源交易中心。扎实推进国有企业改革。完善国有资产监督管理体制，健全松原城市发展投资控股集团、现代农业投资控股集团和生态文化旅游产业投资控股集团等市属国有企业法人治理结构，落实国有资产保值增值责任。加快解决历史遗留问题，盘活国有资产存量，提高国有资产运营效益。完成吉林油田公司“四供一业”资产移交，启动供水、供热等设施改造。扎实推进农业农村改革。全面完成土地承包经营权确权登记颁证。建立农村土地流转交易平台。统筹做好秸秆资源收储、开发和利用。深入开展“粮食银行”试点工作。积极推进国有林场和供销社改革。扎实推进金融等领域改革。深入开展农村金融综合改革试验，创新林地、草场、水面等资源性物权融资产品，成立市农村物权融资登记托管交易公司。加快推进农村棚膜设施确权颁证，支持发展抵押融资。推动宁江、扶余、乾安、长岭农信社改制为农商行。加快推进城市公立医院、机关事业单位养老保险制度等方面改革。扎实推进民营经济发展。以“大众创业、万众创新”为载体，重点支持“专精特新”中小企业、“质量标杆”企业、科技型中小企业加快发展。深入推进正税清费、降本减负，加快打造中小企业公共服务、市场拓展和共性技术三大平台，完善市“三押”融资服务中心服务功能。建立现代企业制度试点，健全完善民营企业信用评价服务体系。全力申报国家东北地区民营经济改革试点城市，民营经济主营业务收入增长6%。立足转型谋项目。围绕我市产业基础、产业走向、资源禀赋和“四高”要求，锁定国家重大工程包，积极邀请光机所、应化所、吉林大学等重点科研院所、国内知名高校参与项目谋划、评估和论证，切实把项目谋实谋深谋精，提高储备项目的成熟度。立足创新引投资。锁定“北上广”，瞄准“高精尖”，紧盯“中字号”、“国字头”和上市企业，深化与中海油集团等企业的战略合作，着力引进科技前沿、市场领先、能够支撑和助推全市经济发展的大型领军企业。全年引进亿元以上大项目60个，招商引资到位资金增长12%。立足聚商建机制。支持松原商业联合会发起设立松商投资集团。用好政府引导基金，完善奖惩并重的招商考核机制，全面落实县（市区）、开发区招商引资主体责任，开展项目对促进经济增长、财税增收、增加就业、集约用地、改善生态环境的综合评估，推动招商引资取得更加丰硕的成果。

（六）贴近百姓惠民生。大力实施民生行动计划，扎实做好基础性、兜底性、普惠性民生工作，全力打造幸福松原升级版，让城乡居民生活得更加美好。努力扩大社会就业。大力开展劳务输出对接、劳动力转移培训和城乡贫困妇女实用技能培训，启动农村就业制度综合改革试点，突出抓好就业示范行政村、就业社区、农民工市民化服务中心和青年创业园建设。新增就业岗位4.5万个，转移农村劳动力50万人次。强化社会保障救助。继续扩大社会保险覆盖面。整合城乡居民基本医保，同步推行“六统一”。实施最低生活保障支持计划，进一步提高城乡低保标准。深入推进政府购买居家养老服务。完成市社会福利院扩建一期工程。

实现“春蕾助学”行动适龄贫困女童全覆盖。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴做到应发尽发。优化人居环境。启动江南、江北垃圾处理场渗滤液处理设备提标改造项目，扎实推进餐厨垃圾及污泥资源化综合利用等项目建设。实施城东热源厂搬迁工程，推进热电厂、自备电站和供热锅炉脱硫脱硝改造，加快淘汰燃煤小锅炉。实施江南污水处理厂扩建和石化园区污水处理厂建设工程。完成哈达山水库水质自动监测站和江北净水厂哈达山取水工程。积极推进宁江区和前郭县殡仪馆易地新建项目。加强城市便民服务。启动城市“一卡通”工程。改造城区背街小巷7条。新建道路中央隔离护栏1.5万延长米。增设交通视频监控点位400个。规划建设一批便民服务广告牌。新建环保公厕100个，实现中心城区和国省级开发区全覆盖。优先发展科技教育。筹划建设市科技馆。深入实施教育“九大工程”。全力推动义务教育均衡发展，全面通过国家义务教育县域基本均衡发展达标验收。支持普通高中解决“办学难”问题。全力争取吉林大学应用技术学院落户松原。启动市实验高中图书科技楼和新教学楼、市中专实训楼、宁江区九年一贯制学校、市青少年科技活动中心等项目建设，完成市逸夫小学教学楼重建和市青少年综合服务平台项目，新建儿童之家30所。加强校园周边环境整治和交通秩序管理。积极发展卫生事业。推动市中心医院易地新建项目建成使用，开工建设市妇幼保健院综合楼易地新建项目，扎实推进全民免费健康体检一期、贫困妇女“两癌”筛查救助、基因检测和优生优育中心项目，扎实做好疾病防控、慢性病治疗、计划生育人口服务等工作。大力发展文化体育事业。实施文体惠民和政府购买文化精品服务工程，送演出下基层335场、电影下乡1.3万场。深入实施全民健身计划，加强社区居民活动场所建设，推动市冰上运动中心项目建成投入使用，办好吉林省第七届少数民族传统体育运动会等重大赛事。

（七）聚焦精准抓脱贫。致力于“一道迈入全面小康社会”，科学制定精准扶贫计划，切实加强组织领导，全面落实包保责任，确保55个贫困村21800户3.3万名贫困群众年内脱贫。抓紧抓实脱贫产业。组建扶贫开发公司，发挥其贷款担保等作用，大力发展生猪养殖业和特色种植业，引导农户扩大油莎豆和中药材种植规模，积极推进农村秸秆集中收储和综合开发利用，推动光伏发电、光伏+种植、光伏+养殖等项目落地建设，完成扶贫大数据平台建设等一批脱贫项目，增强贫困村和贫困人口自我“造血功能”。全力补齐设施短板。加快建设乡与村、村与村的连接道路，全面升级供电网络和老旧电力设施，实施贫困村安全饮水、道路硬化、村屯绿化等专项行动，推动光纤和宽带向贫困地区延伸、实现4G网络全覆盖。统筹推进教育医疗等事业发展。给予贫困村教育经费、师资力量、办学条件等更多倾斜，研究建立贫困人口大病救助平台和分类救治大病患者机制，广泛开展就业技能培训，促进剩余劳动力输出转移。

（八）维护稳定促和谐。进一步提高社会管理科学化和法治化水平，努力建设平安松原、和谐松原。强化社会综合治理。大力推进七五普法，扩大困难群体法律援助范围。依法加强宗教管理，坚决维护民族团结。强化信访源头治理，努力将矛盾纠纷化解在基层和萌芽状态，依法处理涉法涉诉信访问题，切实解决好群众合理合法的利益诉求。强化安全生产治理。严格落实安全生产责任“五级五覆盖”和企业“五落实五到位”规定，强化源头管控和安全监管执法，坚决遏制重特大安全生产事故发生。强化公共安全治理。严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪活动，坚决保障人民群众生命财产安全。建成市食品药品检验中心，加强食品、农产品、水产品等检验检测，坚决惩处掺杂使假等危害食品药品安全行为，确保人民群众“舌尖上的安全”。进一步完善公共安全、地质气象等预警体系，开工建设市应急（反恐）指挥中心，完成市规划区震害预测和防震减灾科普基地项目建设，不断提高突发事件综合处置能力。

### 三、加强政府自身建设

发展的重任、竞争的态势、人民的期盼，对政府建设提出了新的更高要求。我们要以锲而不舍、驰而不息的精神，长抓不懈，久久为功，扎实推进政府自身建设，努力打造人民满

意政府。

（一）紧扣依法行政，努力建设法治型政府。全面落实《法治政府建设实施纲要》，建立健全政府依法行政工作报告制度。主动接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，认真执行人大决议决定，定期向人大、政协报告工作。坚持面复制度，认真办理人大代表建议和政协提案。健全法律咨询、公众参与、专家论证、风险评估等制度，坚持重大事项集体讨论决定，确保科学民主决策。严格规范行政执法，认真落实行政执法责任制和行政处罚自由裁量权制度。强化行政执法监督，重点解决执法不规范、不文明等突出问题。建立初任公务员法律培训、测试和行政机关工作人员学法用法制度。

（二）紧扣责任担当，努力建设服务型政府。“持之以恒进行政府自我革命”，深入推进“放管服”改革，做好国家和省下放事项承接、落实和后续监管工作。全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度并向社会公开。继续深化“五证合一、一照一码”登记制度改革，切实减轻企业和群众负担。全面清理行政审批事项和行政审批中介服务，进一步压缩审批流程。规范并减少行政事业性收费，建立收费项目对外公示制度。全力推进政务公开和政务服务“一张网”建设，努力打造透明、规范、高效、便捷的“互联网+政务”服务体系。

（三）紧扣作风转变，努力建设效能型政府。狠抓作风转变和工作落实，加大治庸、治懒、治散力度，力促广大干部真正把精力放在干事业上、把本领用在促发展上。坚决反对形式主义、官僚主义和文山会海，把更多时间和精力用在接地气、抓项目、跑招商上。坚持“一张蓝图绘到底、一张表格考到底”，加强量化考核和过程控制，实施“会诊式”督查，推动任务、责任、进度、绩效“四落实”，努力形成广大干部想干事、能干事、会干事、干成事的生动局面。

（四）紧扣从严治政，努力建设廉洁型政府。积极化解政府性债务风险，严控“三公”经费支出，厉行勤俭节约，反对铺张浪费。不断强化行政监察、效能监察和审计监督。严肃查处各类涉软案件，坚决向办事靠讲人情、托关系的不良风气“说不”，强力推进“信用松原”建设，构建亲清新型政商关系，努力把松原打造成为机制更活、信誉更好、环境更优的投资热土，厚植松原发展新优势。深入贯彻落实中央“八项规定”精神和国务院“约法三章”要求，强化纪律和规矩约束，严格落实“两个责任”，全面做好党风廉洁建设和反腐败工作，努力营造风清气正的政务环境。

各位代表！机遇承载使命，责任考验担当。振兴崛起的艰巨任务，要求我们迎难而上、砥砺前行；全市人民的信任期盼，鞭策我们披荆斩棘、勇往直前！让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的正确领导下，团结带领全市各族人民，一心为公、勤政为民，攻坚克难、真抓实干，解放思想、改革创新，开拓进取、奋发有为，实现新一届政府良好开局，为“生态振兴、转型崛起”、全面建成“两个城市”、让全市人民生活更加美好而努力奋斗，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

## 13 2017 年铜陵市政府工作报告

### 政府工作报告

——2017 年 1 月 6 日在市第十五届人民代表大会第七次会议上

市人民政府市长 倪玉平

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见和建议。

#### 一、2016 年工作回顾

过去的一年，是一江两岸新铜陵扬帆起航之年。全市人民在省委、省政府和中共铜陵市委的坚强领导下，深入贯彻党的十八大和十八届历次全会精神，全面落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，坚持以新发展理念引领发展行动，适应把握引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，主动应对经济持续下行压力，组织实施“生态建设提升年”、“规划引领突破年”、“精准扶贫和棚改攻坚年”活动，统筹推进各项工作，负重奋进、砥砺前行，圆满完成市十五届人大六次会议确定的主要目标任务。经济运行稳中有进，主要指标好于预期，社会大局和谐稳定，顺利实现“十三五”良好开局。

预计，全年实现地区生产总值 960 亿元，增长 9%，增幅居全省第 6 位。财政收入 153.8 亿元，增长 5%，其中地方收入增长 8.4%。固定资产投资 1196 亿元，增长 12.5%，增幅居全省第 5 位。社会消费品零售总额 304.4 亿元，增长 11.8%。城镇居民收入 30460 元，农村居民人均可支配收入 12200 元，分别增长 8.8%、9.2%。节能减排实现年度控制目标，万元 GDP 能耗降幅居全省前列。

这一年，我们顺利完成行政区划重大调整。枞阳县、铜官区、义安区区划调整平稳有序，高效实施。江南江北发展规划、思想观念等加速融合，工作标准、民生待遇等加速接轨。两岸协调发展全面布局，全省新建里程最长的国道 347 等重大项目陆续开工，枞阳人民期盼多年的梦想正在化为现实。

这一年，我们推动转型发展取得重大成效。产业加快向中高端迈进，战略性新兴产业产值占规上工业比重由 28.8%提高到 30.6%，居全省第 2 位；铜材加工突破 175 万吨，超过电解铜产量 43 万吨；铜产业朝全链条、高价值方向延伸，新能源汽车从部件生产向整车制造、智能制造迈进，电子信息产业由元器件、印制电路板向手机等终端产品拓展。服务业增加值占 GDP 比重 35.4%，提高 2.3 个百分点。国家节能减排示范市绩效连续两年考核优秀，资源型城市转型是唯一连续三年获得全国优秀的城市，打造循环经济升级版做法在全国推广。

这一年，我们争创国家各类试点示范取得重大成果。狮子山国家高新区即将获得国务院批准。铜官区成为国家服务业综合改革试点区。我市成为全国社会工作服务综合示范市、中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区。西湖国家城市湿地公园命名在即。国家森林公园城市创建基本达标。大通镇成为首批中国特色小镇。枞阳县获批创建国家全域旅游示范区。群心村成为我市第二个全国美丽宜居示范村庄。全国文明城市建设年度测评成绩名列全省前茅。全国双拥模范城实现“四连冠”。国家公共文化服务体系示范区创建受到文化部好评。智慧城市建设成效显著，城市社区社会管理服务信息化实现全覆盖。

这一年，我们奋力夺取抗洪救灾重大胜利。面对历史罕见的降雨强度、河湖水位和险情灾情，我们紧急动员，周密部署，及时转移安置群众 5 万多人；全市上下万众一心，奋力抢险，实

现了人员不伤亡、水库不垮坝、万亩圩口不决堤的目标。灾后迅速启动恢复重建，744 户倒房户 11 月底前全部“回家”，3500 多处水毁设施完成修复，受灾群众生产生活安排有序有力有效。

一年来，我们主要做了以下工作：

第一，围绕提质增效，扎实推进供给侧改革。坚持优化存量、引导增量、主动减量，全面实施供给侧结构性改革总体方案和配套措施，着力推进“去降补”任务落地见效。关停落后产能企业 14 家，淘汰小矿山 7 家，关破重组一批“僵尸企业”，成功化解 PCB 产业链债务风险。通过放开落户限制、推行货币化安置、租售并举等房地产调控举措，盘活商业地产 47 万平方米；减少商品住房库存 42 万平方米，去化周期由上年底 18 个月下降到 13 个月。有效防控金融风险，化解企业不良资产 43 亿元，规上企业资产负债率降低 1.33 个百分点；争取置换债券化解政府债务 49.7 亿元，政府平台融资成本控制在 6.5% 以内；银行不良贷款余额和不良贷款率实现“双下降”。多措并举降低企业成本 35 亿元，用电大户全部实现直供电。认真落实中央和省系列稳增长政策，推动经济平稳健康较快发展。深化“暖企行动”，选派 109 名干部入驻企业，帮助解决问题 360 多个。设立过桥资金 3.77 亿元，充实国有担保机构资本金 3.25 亿元，“政银担”在保余额位居全省第三；金融机构贷款余额突破千亿大关。组建运营天使投资、风险投资、产业投资多支基金。投入产业扶持资金 3.3 亿元。推动企业完成直接融资 120 亿元，是上年 2.8 倍；新增“新三板”挂牌企业 2 家。全年新增规上企业 45 家、“专精特新”企业 14 家。

第二，坚持创新发展，加快“调转促”步伐。研究出台了加快创新驱动发展的实施意见。知识产权产出指标爆发式增长，新增发明专利 510 件，是上年 2 倍；新增驰名商标 22 个，增长 15.8%。企业技术创新平台不断发展，新增省级以上研发机构 10 家，新认定国家高新技术企业 41 家；PCB 国家质检中心获批建设。新引进高层次科技人才团队 11 个，为历年之最。全面厚植发展新动能。创新创业成效显著，建成众创空间 17 家，其中 3 家成为全国首批农业创新创业平台；新建一批电商产业园区，新业态快速发展，电子商务交易额增长 35%，快递业务量增长 105.6%；全年新登记市场主体增长 20.6%。新兴产业集聚基地健康发展，铜基新材料集聚基地投资增长 25%，产值达 686 亿元；首批 4 家市级基地建设全面启动。传统产业技术改造持续发力，全年技改投资突破 400 亿元，占工业投资比重 70%，135 家企业通过“两化融合”评估审核，传统动能焕发生机。服务业发展提质增效，新增 4A 级景区 2 家、省级服务业集聚区 1 个。新增农民专业合作社 92 家、家庭农场 281 个，规模以上农产品加工产值突破 190 亿元，是农业产值 2.3 倍，现代农业加快成长。

第三，强化项目带动，持续扩大有效投入。落实“四督四保”制度，开展“项目建设协调月”活动，促进各类项目建设提速增效。全年亿元以上项目完成投资 570 亿元，增长 58.3%。民间投资累计完成 886 亿元，增长 9%，高于全国、全省平均水平。安博电路板，松宝、耐科、零点机器人等 106 个亿元以上项目建成投产，皖能第二台百万千瓦机组并网发电，艾默生电器、诚创手机、沃特玛电池项目当年开工、当年竣工投产；有色“奥炉”改造、泰新新能源汽车等重大项目顺利推进。加大项目转化力度，南夹江综合治理项目前期工作取得突破。新谋划亿元以上项目 315 个，其中 78 个项目挤进省计划盘子，G3 长江公铁大桥、庐铜铁路连接线等项目进入预可研阶段。加大征收拆违力度，累计征收房屋 150 万平方米、土地 1.4 万亩，拆除违章建设 13.6 万平方米，为项目建设提供了有力保障。抢抓国务院大督查表扬激励政策机遇，获批发行企业债 251 亿元，发债额是上年 2.25 倍；争取上级转移支付资金 58.5 亿元、国家专项建设基金 29.6 亿元。

第四，深化改革开放，不断增强发展活力。蹄疾步稳推进各项改革，年度 41 项任务全面完成。“放管服”改革持续深化，政府权力清单在全省率先上线，公共服务和中介服务清单制度建设走在全省前列，“五证合一”营业执照全省首发。“多规合一”联合审批系统在全省率先运

行，建设项目总审批时限由 257 个工作日缩短到 56 个，试点经验全省推广。市、县（区）统一规范的公共资源交易平台基本建成。国企国资改革深化，铜陵有色员工持股计划顺利实施，铜化集团混合所有制改革进入股权转让阶段；盘活国有资产取得阶段性成效，清理盘活资产 4.8 亿元。PPP 合作模式取得突破，城市排水一体化项目实现运营，华山大道地下综合管廊工程全线开工。“营改增”顺利实施。社会事业改革全面推进，义务教育“阳光分班”成为中央改革办推介的典型案例；校长职级制改革获全国教育改革创新特别奖。医药卫生体制综合改革取得新进展，医联（共）体实现四级全覆盖，“医养结合”试点有序开展。农村土地承包确权颁证试点任务全面完成，农村产权抵押融资突破亿元大关。国有林场和供销社改革稳步推进。不动产登记实现统一发证。

全方位扩大开放合作。招商引资势头良好，新引进亿元以上项目 155 个、10 亿元以上项目 12 个，其中新兴产业项目占 79.4%。在建省外投资亿元以上项目到位资金 480 亿元，增长 9.6%，增幅居全省第 6 位；新批外资企业 9 家，实际利用外商直接投资 2.52 亿美元，增长 8.7%。港口经济发展迅速，铜陵港跻身亿吨大港，与宁波舟山港建立了战略合作关系。进境水果指定口岸主体工程完工。港航投资集团组建运营。全市 73 家企业与“一带一路”49 个国家和地区开展经贸合作，外贸进出口完成省调度计划。

第五，完善城市功能，提升城乡建设品质。对接国家和省区域发展战略，出台实施十三五规划纲要，编制完成新一轮城市总体规划、枞阳县城总体规划，江北港新区等重点专项规划，规划体系不断完善。交通建设再掀热潮，坝白路、沿新路、站前路建成通车，国道 236 铜芜段完工，农村公路畅通工程完成 632 公里。新区建设成效明显，市一中西湖校区、恒大小学开学，溪潭幼儿园建成，市儿童医院主体完工，优质教育、医疗资源快速向新区布局。城市功能不断完善，新建改造义安大道、天山大道等城市主次道路与微循环道路 25 条；新增清洁能源公交车 79 辆；新建立体停车场 3 座；整治天桥新村、爱国东村等老旧小区 10 个；大铜官山公园启动建设，滨江生态生活岸线向北延伸，板栗山儿童公园焕然一新；市烈士纪念馆、老年学习活动中心建成开放，市档案馆、史志馆、城建档案馆主体完工。乡村面貌深刻变化。16 个乡镇政府驻地建成区完成整治，建成美丽乡村 30 个省级中心村、18 个市级中心村，6679 个自然村村容村貌得到改善，乡村魅力日益彰显。

第六，强化生态建设，提升绿色发展水平。坚持以项目为抓手，着力推进气水土污染治理。安排环境治理项目 118 个，总投资 152.9 亿元，已完成投资 74 亿元。皖能 5 号机组、国电 1 号机组超低排放完成改造，六国化工、金隆铜业、冬瓜山铜矿等一批废水治理工程建成使用。坚持开展大气污染防治攻坚行动，突出企业物料堆场、机动车尾气和秸秆焚烧整治，78 个物料堆场实现“车间化”管理，淘汰黄标车和老旧车 4270 辆。全年 PM10 平均浓度 77.8 微克 / 立方米，下降 12%，G20 峰会期间空气质量保障任务圆满完成。坚持大力治理水体，在全省率先建立“河长制”，形成了行政首长负责的“八大水系”管理体系。黑砂河、秀水河、幸福渠基本实现水清岸绿。三大入江口国家考核断面水质全部达标。环境监管实现随机化、常态化。坚持推进生态修复，人工造林 2.86 万亩，绿化提升 308 万平方米，新增森林长廊示范段和城市绿道 128.4 公里，新增街头绿地（游园）20 个，恢复矿山植被 2077 亩。山水园林城市品质和美誉度不断提升。

第七，实施精准扶贫，持续发力改善民生。脱贫攻坚首战告捷，1.9 万贫困人口达到脱贫标准、21 个贫困村满足出列条件。完善了精准扶贫脱贫政策体系，建立了“一结双包”定点帮扶机制，在全省率先实现“领导联系、单位包村、干部包户、工作队驻村”四个全覆盖。扶贫责任落实精准，核查识别精准，信息采集精准，因户施策精准，政策兑现精准。财政与社会各方投入资金 4.4 亿元，22 个村集体和 2350 户光伏电站并网发电。精心实施 38 项民生工程，民生类财政支出 128 亿元，占总支出的 85%，连续四年保持全省先进位次。棚改攻坚成效显著，货币化安置率 65%，7328 户棚户区居民圆上安居梦，联盟十一队等重点区域棚改取得突

破，三年棚改任务“大头落地”。回迁安置居民 1.32 万户，历史遗留安置问题基本消化。实施农村电网升级改造项目 160 个，惠及 109 个行政村、1.26 万户居民。改造农村危房 3110 户，1.2 万农村人口安全饮水问题得到解决。就业和社会保障水平不断提升。城镇新增就业 2.61 万人，登记失业率控制在 3.1% 以内。城乡居民医保实现商业保险机构经办，大病医疗保险报销比例提高 8.2%，机关事业单位养老保险制度实施，离退休人员基本养老金人均增长 7.6%，城乡低保标准提高 8%。人民群众的获得感不断增多。

第八，加强社会建设，促进社会和谐稳定。各级各类教育协调发展，公办幼儿园比例提高 17.2 个百分点；75 所薄弱中小学校完成改造，枞阳县义务教育均衡发展通过省级验收；特学校迁入新址，青少年综合实践基地投入使用；职业教育校企融合不断深化。群众性文化活动广泛开展，成功举办了“中国图书馆年会和第十三届中国（铜陵）青铜文化博览会”。全面落实两孩政策，出生人口政策符合率高于省控目标。全民健身运动蓬勃开展。城市管理体制进一步理顺，社区网格化管理实现全覆盖。省食品药品安全城市争创成功。安全生产形势保持稳定，事故起数下降 15%。法治宣传教育获得全国先进。依法信访有效落实，社会治安稳定向好。社会科学、新闻出版、广播影视、统计、外宣、气象、地震、人防、消防、兵役等工作进一步加强，外事侨务、对台、港澳、民族宗教、妇女儿童、残疾人、红十字等事业取得新成绩。

一年来，我们切实加强法治政府建设。扎实开展“两学一做”学习教育和“讲看齐、见行动”学习讨论，深入践行“三严三实”，不断提高施政能力和服务水平。深入推进依法行政，落实政府学法制度，加强政府立法，规范政府规章制定程序，大力推进禁止燃放经营烟花爆竹地方法规的落实。健全依法决策机制，重大事项合法性审查实现全覆盖。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办结人大代表建议 171 件、政协提案 267 件。树牢过“紧日子”的思想，严格执行中央八项规定和省、市委相关规定，“三公”经费下降 30%。落实全面从严治党主体责任，加强党风廉政建设，认真抓好中央、省委巡视反馈问题的整改。深入开展酒桌办公、违规经商办企业和“四风”突出问题回头看等专项整治，严肃查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题。强化行政监察和审计监督，加大正风肃纪力度，建立健全一批规章制度和长效机制。

各位代表！

一年来，我们取得的成绩来之不易，必须倍加珍惜。这是省委、省政府和中共铜陵市委坚强领导的结果，是全市人民锐意进取、顽强拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻铜解放军指战员、武警官兵和政法公安干警，向关心、支持铜陵改革发展的省直各部门、兄弟城市 and 海内外友好人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中的问题、前进中的困难。宏观形势依然错综复杂，世界经济复杂性、不稳定性、不确定性进一步凸显；国内经济发展面临多重困难和挑战，存在重大结构性失衡，经济下行压力仍然持续。从我市情况看，经济结构性矛盾突出，传统产业比重过大，新经济、新产业、新业态尚处于培育成长期，接续替代产业项目数量不多、块头不大，产业转型升级处于爬坡过坎的关键阶段。项目储备不足，谋划不深；发展平台支撑力、吸引力不平衡，部分园区缺乏批量承接项目条件；创新驱动能力不足，领军人才和科技团队数量不多，高端龙头企业引进、收购、合作的力度有待加强；国家金融债务政策调整给融资工作带来新的挑战。江南江北发展不平衡、不协调问题突出，生态治理、环境改善任重道远，脱贫攻坚、补齐短板任务艰巨。少数政府部门和单位管理薄弱、能力不足，极少数干部不愿作为、不敢担当，“四风”问题和消极腐败现象仍然存在。我们必须高度重视，未雨绸缪，主动有效应对，认真加以解决。

各位代表！



铜陵建市已经走过一个甲子。60 年的发展历程表明：实干推动崛起，奋斗创造辉煌！今天，我们手握接力棒，我们义无反顾，责无旁贷，走好新的长征路。我们坚信，只要全市上下坚持干字当头、干在实处，不忘初心、继续前进，我们就一定能够实现“五大发展”闯新路，铸就幸福美丽新铜陵！

## 二、2017 年工作安排

今年是实施“十三五”规划的重要一年，是本届政府的收官之年，做好今年各项工作意义重大。当前，新一轮产业革命孕育突破，国家宏观政策特别是财政政策更加积极有效，中央加大对资源枯竭型城市的政策支持力度，这些都为我们加速转型发展提供了重要契机。我们要顺势而为、乘势而上，奋发有为、创优争先，全力把铜陵发展推向更高水平。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，认真落实省、市第十次党代会和市委十届二次全会部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚定践行新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，以实施五大发展行动计划为总抓手，坚持目标导向、问题导向、创新导向、项目导向，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动经济社会持续平稳健康发展，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！今年经济社会发展的主要预期目标是：全市生产总值增长 8.5%以上；财政收入增长 5%以上；固定资产投资增长 11%以上；社会消费品零售总额增长 10%以上；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 8.5%和 9%以上；居民消费价格涨幅 3%以下；城镇新增就业 2.5 万人、登记失业率控制在 3.5%以内；实现 22 个贫困村出列、3.1 万人脱贫；完成省政府下达的节能减排年度目标任务。

新的一年，我们要全力争创国家资源型城市产业转型升级示范区，成功创建天井湖国家旅游度假区，确保进入国家森林城市行列，奋力再捧“长安杯”！

重点要抓好五个方面工作：

### （一）实施创新发展行动，打造转型升级新引擎

深入推进供给侧结构性改革。围绕满足需求，提高供给质量，扩大有效供给，深入推进“去降补”。坚定不移去产能，提升建材、钢铁、能源、纺织服装产业市场适应性，完善落后和过剩产能退出机制，分类处置“僵尸企业”。深化国资国企改革，完成铜化集团混合所有制改革，支持铜陵有色整体上市，国有独资企业上缴净利润提高到 25%。综合施策去库存，引导新市民住房消费，推行以货币化为主的征迁安置方式，严控非住宅商品房土地供应，加强住房市场监管，促进房地产市场平稳健康发展。优化融资结构去杠杆，把降低企业杠杆率作为重中之重，建立政策性融资担保风险补偿机制，引导商业银行对市场前景好、暂时有困难的企业不断贷、不抽贷，支持企业市场化、法治化债转股。加大股权融资力度，完成 1 户企业 IPO 报会在审，新增“新三板”挂牌企业 6 家，实现直接融资 100 亿元。加强政府债务管控，平台融资成本控制在 6.5%以下。加强金融生态建设，确保不发生系统性、区域性金融风险。大刀阔斧降成本，加大减税降费力度，进一步在降低人工、用能、用地等要素成本上加力增效，实现综合成本降幅高于全省平均水平。

加快建立科技创新体系。坚持在创新中转型、在转型中发展。构建企业和服务平台、科技与金融融合、创新创业模式、政策和制度集成四大创新体系，争创国家创新型城市。实施创新主体强化工程，新增国家高新技术企业 15 家以上、科技“小巨人”企业 10 家。实施创新平台升级工程，大力推进狮子山国家高新区建设，加强皖江中心、合工大铜陵工程技术研究院能力建设，支持企业申报国家级工程技术中心和重点实验室，建成 PCB 国家质检中心；新增省级以上研发平台 6 个，规上工业企业研发机构覆盖率达 30%；新增省级以上众创空间 2 个、科技孵化器 2 万平方米。实施创新人才集聚工程，引进 10 个以上高层次创新团队。实施创



新环境优化工程，整合优化创新激励政策，设立科技型企业贷款风险补偿资金池，开展创新创业券试点，支持天使投资、风险投资、产业投资基金做大规模，完善科技管理服务、产学研合作和科技评价机制，促进科技金融融合，不断激发创新活力。

大力振兴实体经济。工业强、铜陵强；实体兴、铜陵兴。要下大力气扩大产业投资，着力防止“脱实向虚”，引导更多要素资源投入工业、制造业领域，全力促进实体经济增数量、上规模、提效益，增强综合竞争力。深化“暖企行动”，完善精准帮扶机制，落细落实帮扶政策。深入推进“千百十亿”工程。强化新一轮技改升级行动，实施亿元以上技改项目 50 个，加快传统企业信息化、智能化改造。力推“个转企、小升规、规改股、股上市”，新进规上企业 45 家以上，促进中小企业“专精特新”发展，培育一批行业领军企业。开展“增品种、提品质、创品牌”专项行动，支持企业参与国际标准、国家标准、行业标准建设，引导企业弘扬“工匠精神”，新增省级新产品、工业精品 15 个以上。大力培养优秀企业家群体，营造有利于企业家成长的良好环境。

千方百计扩大有效投入。项目是发展的生命线，是“调转促”的主抓手，是稳增长硬支撑。要坚持政府工作项目化，建立完善围绕项目转、盯着项目干、常态抓项目的工作机制，持续督查推进新建项目、续建项目、竣工项目和储备项目，保证开工率、竣工率、达产率和转化率。紧紧围绕产业发展、重大基础设施、城乡建设、民生和社会事业，加强项目谋划，建立政府性投资项目生成评估机制，努力形成大项目“顶天立地”、小项目“铺天盖地”的良好态势，推动形成行行上项目、人人抓项目、乡乡有项目的发展格局。全年安排亿元以上重点项目 500 个，新开工 120 个以上，竣工 100 个以上，完成投资 550 亿元。力争有色“奥炉”改造联动试车，泰新新能源汽车全线投产，争取“无中生有”引进一批重大项目落地建设。

开展产业集聚基地推进年活动。“三重一创”建设是促进“调转促”的战略举措。要健全推进机制，强化政策引领，完善考核办法，促进重大产业基地健康发展。省级铜基新材料产业集聚基地完成产值 800 亿元、税收 10 亿元，在全省争先进位。加快新能源汽车、电子信息、先进装备制造、精细化工 4 个市级集聚基地建设，力争 1—2 个升为省级基地。加快推进工业机器人、集成电路等 5 个重大新兴产业工程。加快实施超级电容、纳米复合材料等 5 个重大新兴产业专项，着力构建现代产业体系。

开展特色小镇培育建设年活动。特色小镇是孕育新业态、新经济、新产业、新模式的重要平台，是推动创新创业、产业转型、新型城镇化的重要载体。要突出产业培育，发挥龙头企业带动作用，充分运用“互联网+”等手段，重点打造皖江创新小镇、大通文化旅游小镇、西湖文体小镇、天井小镇。鼓励各县区因地制宜，培育建设一批产业上“特而强”、机制上“新而活”的特色小镇，为转型发展增添新动能。

## （二）实施协调发展行动，构建城乡一体新格局

开展协调发展提升年活动。协调发展是新铜陵发展的现实迫切需要。要围绕强基础、促均等、惠民生，统筹布局，细化安排，加大补短板力度。向江北地区交通、水利、电力设施短板发力，向教育、医疗、公共文化等社会事业短板发力，向社会保障、扶贫开发、饮水安全、乡村环境等民生短板发力，促进江南与江北、城市与农村、经济与社会加快协调发展步伐。着力提振县区园区经济。深入实施县区经济振兴工程、园区经济倍增计划，促进区域经济协调发展。突出项目建设、实体企业、支撑平台、环境优化四大工作重点，聚焦投入、产出和贡献三大核心指标，加大调度通报、动态评价和考核激励力度，推动县区园区经济错位发展、集聚发展，在全市增比重，在全省进位次。支持县区建设产业集群镇，争创经济发达镇。支持市经开区争创国家产城融合示范区。强力推进铜官区国家服务业综合改革试点区建设，支持枞阳县国家全域旅游示范区建设，鼓励弘桥智谷等电商产业园做大做强，打造一批省级现代服务业集聚区，促进现代物流、金融和后台服务业加快发展。新增限上企业 30 家以上。推进农业供给侧结构性改革。以促进农民增收为核心，把增加绿色优质农产品供给放在突出

位置，加快建设现代农业生产体系、产业体系和经营体系。严守耕地红线，新增高标准农田 5.8 万亩，全年粮食总产达 80 万吨，实现无公害、绿色、有机农产品认证率增长 10%。大力推进农产品加工区建设，规模以上农产品加工产值达 200 亿元；建成标准化鱼塘 2000 亩、蔬菜基地 1500 亩；因地制宜，做精牡丹、白姜、白茶等特色产业，促进农村一二三产业融合发展。培育新型农业经营主体，新增一批示范家庭农场和农业产业化联合体，推动普济圩大型农工商产业集团建设取得实质性进展。

提升交通通达能力。开辟对外通道。深入谋划推进连南接北、承东启西的铁路、高速、港口和航空项目，新建德上高速枞阳段，着力推进南北过江隧道和北沿江高速、高铁前期工作。畅通市域交通。全面启动 G3 长江公铁大桥建设，开工建设庐铜铁路连接线。快补交通短板。实现国道 347、236 和省道 335 路基全线贯通，推进国道 237 与省道 425、221 建设。农村公路畅通工程实现“三年计划两年完成”。

加大水利治理力度。全面启动建设总投资 20 亿元以上的水利工程。开工建设南夹江综合治理工程和胥坝跨江大桥。落实引江济淮工程建设任务。启动顺安河三级航道整治。实施中小河流治理项目 6 个，水库除险加固 19 座，改扩建沙池等城乡排涝泵站 6 座。玉带河整治工程，铜芜路泵站、青山圩泵站、北埂分洪闸项目和水毁修复项目确保汛前全面完成，显著提升城乡防洪排涝能力。

统筹推进城乡建设。实施新一轮城市总体规划，贯彻海绵城市建设理念，组织开展城市修补、生态修复，提升城市功能和品质。畅通城市路网，开工建设翠湖二路东延等一批骨干路网，打通一批微循环道路和断头路。治理违法建设、违法用地，继续改造一批老旧小区，完成城区棚户区改造扫尾工程，建设特色风貌街区，促进人居环境不断改善。优先发展公共交通，再投放清洁能源公交车 90 辆，启动新一轮出租车更新，建成一批立体停车场和充电桩。推进智慧城市建设，实施社区光纤改造“最后一公里”工程，提高宽带普及率和免费无线网络覆盖率，完成“宽带中国”示范城市创建目标。加快东部城区建设步伐。推进美丽乡村扩面提质，建设省级中心村 30 个、市级中心村 15 个，完成 15 个乡镇政府驻地建成区整治，加强农村自然村环境治理，建设人富庄美家园，打造乡村魅力板块。

### （三）实施绿色发展行动，建设生态文明新样板

打造循环经济升级版。坚持减量化、资源化、再利用，精心组织实施“8311”行动年度任务，安排重点项目 100 个。推动循环经济由市域资源利用小循环向国际国内资源利用大循环延伸，由主要依靠产业循环拉动向依靠产业、社会、城市循环协同拉动拓展，由主要促进经济可持续发展向促进经济、社会、人口、资源、环境全面协调可持续发展升级，形成“循环引领、产城融合、三生共赢”的发展模式。争取市经开区循环化改造通过国家验收，巩固国家循环经济示范市创建成果，保持循环经济全国领跑地位。深入推进国家工业绿色转型发展试点市建设。创建全国国土资源节约集约模范市。

持续强力治理环境污染。实施“蓝天、碧水、净土”工程，打好气水土污染防治“三大战役”。大力整治大气污染，建立倒逼机制，推动企业上项目、促治理。全面完成企业物料堆场“车间化”管理改造，大力推动秸秆综合利用，加大黄标车和老旧车淘汰力度，关闭一批小矿山，实现 PM10、PM2.5 平均浓度达到省控目标。强化水污染综合防治，落实“河长制”三年行动计划，加强顺安河、红星河、惠溪河治理；实现工业园区污水集中处理设施全覆盖，地表水环境质量达到三类以上标准。开展土壤环境质量调查，推进土壤污染治理与修复试点工作。加强农业面源污染防治，争创国家农业可持续发展试验区。强化各级环保责任落实，严格执法，严肃追责问责，以“零容忍”的态度铁腕治污。

加强生态保护与修复。开展林业增绿增效行动，实施人工造林 7083 亩，新增和改造提升绿化 185 万平方米，抚育森林 16.8 万亩。建成杨村公园，推进大铜官山公园建设，动工兴建鹤山公园，新增城市绿道 40 公里、街头绿地（游园）16 个。巩固扩大“三线三边三小”治理

成果，推进矿山裸露山体整治，加强地质灾害防治。建设西湖湿地二期工程，开展东湖湿地保护工作，进一步彰显铜陵湿地特色。

#### （四）实施开放发展行动，增强区域竞争新优势

加强开放合作平台建设。加快 B 型保税物流中心申报建设进程。抢抓五金市场回暖契机，推动“圈区管理”园区加快发展。建成运营进境水果、粮食指定口岸。开展江北港新区深度设计，推动横港、永丰万吨级码头建设，提升港口吞吐能力。发挥港航投资集团龙头作用，整合港口岸线资源，深化与宁波舟山港的战略合作，积极发展多式联运、江海联运。深化口岸一次申报、一次查验、一次放行和关检“一站式作业”，加强跨地区通关通检协作，提高通关便利化水平。

继续加大招商引资力度。坚持招大引强、招新引优、招才引智，保持招商引资强劲势头。抓住国家允许地方政府在法定权限范围内制定招商引资优惠政策的契机，深入研究、用活用好。重点引进国内外中高端产业及龙头企业，加强与世界 500 强、央企和知名民企合作，鼓励有条件的企业收购、兼并、合作国际国内企业和研发机构。全年新引进亿元以上项目 135 个，各县区、园区引进超 10 亿元产业项目 2 个以上，亿元以上省外项目实际到位资金增长 10% 以上，外商直接投资增长 8.7%。

高水平推进对外合作。围绕打造长三角城市群西翼新兴增长极，加速“东融北联”，制定落实长三角城市群发展规划实施方案，借鉴上海自贸区改革试点经验，推动体制机制等高对接苏浙沪，积极承接加工贸易转移；着力推动合铜发展带建设，促进与合肥都市圈联动发展。完善外贸进出口机制和政策措施，促进外贸稳定增长。支持企业加强与“一带一路”沿线国家和地区经贸合作，加快实施铜陵有色境外项目。

深化重点领域改革。强力推进“放管服”改革，认真落实权责清单和服务清单，实现“四单”网上运行，以权力的“减法”、服务的“加法”，换取市场活力的“乘法”。

全面推行“多规合一”，实现县区全覆盖。深入推进投融资体制改革，创新融资方式，对有稳定回报的基础设施、公共服务等项目，积极运用 PPP、资产证券化等方式，引导金融机构、国有企业、民营企业进行投资。拓展融资渠道，加强政银企合作，运用多种金融产品，加快政府投融资平台转型步伐。着力深化农村改革，实施农村土地所有权、承包权、经营权分置改革，开展资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”试点，推动农村产权抵押融资试点扩面。

#### （五）实施共享发展行动，增进人民群众新福祉

织密扎牢民生保障网。坚持以人民为中心的发展思想，做好普惠性、兜底性、基础性民生建设，持续加大民生投入，继续实施 38 项民生工程，提升建设管养、绩效管理水平。组织实施“七大群体”激励计划，让人民群众在共建共享发展中有更多获得感。

全面完成脱贫攻坚年度任务。坚持精准扶贫、精准脱贫，全面对标“六看六确保”，健全“四项机制”，确保完成年度目标任务。健全精准扶贫机制，严把精准施策关，深入实施脱贫攻坚“十大工程”，一户一策量身定制。健全监测评估机制，严把精准识别关，加强数据库建设，实行脱贫对象动态管理；严把精准脱贫关，严格执行扶贫对象退出标准和机制，做到真扶贫、扶真贫、真脱贫。健全防范返贫机制，实行返贫预警，强化返贫信息管理，加强定期跟踪回访，及时将返贫户纳入帮扶范围。健全责任落实机制，严把精准帮扶关，强化各级各部门责任，稳定“城乡结对、单位包村、干部包户”和驻村工作队帮扶办法，深入开展“百企帮百村”行动，形成全社会共同参与扶贫的良好局面。

加强就业和社会保障工作。就业是民生之基。坚持以创业带动就业，重点做好高校毕业生、农民工、退伍军人和就业困难人员就业工作，确保零就业家庭动态“清零”。推进“全民参保计划”，做好工伤保险省级统筹。提高城乡居民养老保险、城乡低保和五保供养标准。推动住房公积金制度向进城农民工覆盖。完善社会救助体系，规范实施重特大疾病医疗救助，健全

基层“救急难”工作机制。

办好人民满意的教育。实施第三期学前教育三年行动计划,新增一批省级和市级一类幼儿园。改善薄弱学校办学条件,确保枞阳县义务教育均衡发展通过国家认定。促进优质教育资源向新区和农村学校覆盖,不断满足市民上好学校的愿望。全面提升教师队伍素质,培养名校名师,推进教育领域综合改革,提高教育质量。深化职业教育产教融合,支持铜陵职业技术学院、安工学院和技师学院发展,培育一批高技能工匠人才,建设技工大市。支持铜陵学院加快建设地方应用型高水平大学。办好特殊教育,支持、规范民办教育发展。

高水平创建国家公共文化服务体系示范区。以“领先中部、看齐东部、示范全国”为标杆,推进图书馆、全民阅读、文化馆、全民艺术普及四大体系建设,形成一批可复制、可推广的经验,确保高标准通过国家评估。建成市非遗展示馆,加快区级、村级文化活动场所达标建设。冠名打造“中国铜博物馆”,建设国家方志馆长江分馆。

着力建设健康铜陵。制定实施健康铜陵 2030 规划纲要,争创国家健康城市。深化医药卫生体制综合改革,突出“三医联动”,以利益为纽带,健全医疗服务联合体,推进分级诊疗,全面推行家庭医生签约式服务。推进居家和社区养老服务改革试点,扩大“医养结合”试点成果,争创省级医养结合示范区。深入开展爱国卫生运动,创建健康社区、健康村镇、健康单位、健康家庭。构建四级全民健身设施网络,完成市体育中心体育场后续工程,办好市十二届运动会暨第四届全民健身运动会。落实全面两孩政策,提高优生优育水平。加强食品药品安全监管,保障群众饮食用药安全。加大农村水厂整合力度,提高饮水质量,保障饮水安全。加强和创新社会治理。深入践行社会主义核心价值观,拉升文明城市标杆,打造志愿服务品牌,提升城市文明内涵,通过全国文明城市复验验收。认真组织实施燃放经营烟花爆竹管理规定,做到禁放工作法制化、常态化。加强互联网安全管理,构建和谐文明网络空间。增强全民国防意识,推动军民融合深度发展,争创省双拥模范城“八连冠”。协调推进民族宗教、妇女儿童、老龄、残疾人等事业健康发展。深入推进“七五”普法。高度重视人民群众来信来访,加大矛盾纠纷排查化解力度。认真贯彻中央关于安全生产领域改革发展的新要求,扎实开展“铸安”行动,坚决遏制较大以上安全事故,防范重大安全风险,促进安全生产形势持续平稳。健全应急管理体系,增强防灾减灾能力。深化“平安铜陵”建设,扎实开展“守护平安”系列行动,完善社会治安防控体系,加强反恐防暴和禁毒工作,保持社会大局和谐稳定。

### 三、全面加强政府自身建设

形势催人奋进,发展任务艰巨,政府肩负重责,必须把自身建设放在更加突出的位置。我们要贯彻新理念,确立新标杆,认真践行忠诚干净担当要求,着力打造为民务实清廉政府,增强执行力,展现新作为。

强化政治定力,始终做到忠诚看齐。牢固树立“四个意识”,特别是核心意识、看齐意识,坚定不移地向党中央看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,向党中央决策部署看齐,始终在思想上政治上行动上自觉与党中央保持高度一致,结合实际创造性转化,确保中央各项决策部署精准落实。坚定理想信念,强化理论武装,增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,内化于心、外化于行,化为推动发展、造福人民的强大动力。

强化法治思维,推进法治政府建设。推动政府系统工作人员自觉尊法学法守法用法,严格遵循法定权限和程序履行职责,增强运用法治方式解决问题、化解矛盾的能力。加强政府法治机构建设,完善政府立法机制,提高立法质量。严格依法决策,落实重大决策法定程序,加强合法性审查,健全决策咨询制度,提高决策水平。突出加强和改进事中事后监管,强化智能监管、信用监管,推进城市综合执法改革。认真落实行政执法责任制,严格执法监督,规范执法行为。自觉接受人大监督、政协监督、司法监督,主动接受社会监督和舆论监督,认真办理人大代表建议和政协提案,广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。全面推进政府信息公开,落实新闻发布制度,确保权力在阳光下运行。

强化服务创新，提升政务服务水平。适应快速变化的新形势，深入学习党中央治国理政新理念新思想新战略，及时补充新技术、新业态、新模式、新经济知识，提升专业素养、专业水准，增强服务本领。认真贯彻党的群众路线，多渠道了解社情民意，抓住“痛点”和“阻点”，深入基层，解剖麻雀。创新政府服务方式，扩大购买公共服务，加强资金使用绩效评价，提高公共服务质量。推进“互联网+政务服务”，开展“减政便民”专项行动，打造网上政府，提高服务效率。深化机关作风效能建设，推行包办、代办服务，构建“亲”“清”新型政商关系，不断优化投资环境。办好市长热线、市长信箱、政务微博等政民互动平台，切实为群众排忧解难。

强化责任担当，不断增强执行能力。各级领导干部既要统筹兼顾当好“指挥员”、又要冲锋陷阵当好“战斗员”，既要担当、又要压责，推动形成“领着干、推着干、比着干”的干事氛围。建立健全正向激励机制，完善政绩考核评价体系，对落实部署坚决有力的给予褒奖，对工作成效明显的给予奖励。建立容错纠错机制，严格落实“三个区分开来”的要求，旗帜鲜明地为敢担当的干部担当、为敢负责的干部负责。完善攻坚克难推进机制，事关全局的重点难点工作都要立下军令状，制定路线图，列出时间表，做到时间倒排、任务倒逼、责任倒追。健全督查问效机制，建立重大事项领导督导清单、重点事项督查清单制度，全程督导、跟踪督查，确保政府工作掷地有声、落地生根。

强化正风肃纪，加强党风廉政建设。严格落实全面从严治党主体责任，全面加强和规范党内政治生活，自觉加强和接受党内监督，提升政府系统从严管党治党水平。全面落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”，加强行政监察，推进审计监督全覆盖，构建严密的权力运行制约和监督体系，全方位扎紧制度笼子。自觉践行“三严三实”，深入开展“讲看齐、见行动”学习讨论，巩固“两学一做”学习教育成果，严格执行中央八项规定和省、市委各项规定，严肃查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题。坚决查办违纪违法案件，着力营造风清气正的政治生态。

各位代表！

担当者书写发展，奋进者赢得未来。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和中共铜陵市委的坚强领导下，勠力同心、奋发有为，干在实处、走在前列，为加快建设幸福美丽新铜陵而努力奋斗！

## 14 2017 年吴忠市政府工作报告

### 政 府 工 作 报 告

——2016 年 12 月 27 日在吴忠市第五届  
人民代表大会第一次会议上

市 长 喜清江

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

#### 2016 年和本届政府工作回顾

2016 年，面对持续加剧的经济下行压力和日益繁重的改革发展任务，在自治区党委、政府和市委的正确领导下，在市人大、政协的监督支持下，全市上下深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实习近平总书记视察宁夏重要讲话要求，全力做好稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，实现了“十三五”良好开局。预计完成地区生产总值 436 亿元，增长 8.5 %左右；全社会固定资产投资 770 亿元，增长 13%左右；规上工业增加值 170 亿元，增长 9%以上；一般公共预算收入 34.4 亿元，增长 7.8%；社会消费品零售总额 104 亿元，增长 8%；城乡居民人均可支配收入分别为 23385 元和 9975 元，增长 8.5%和 9%。

综合施策精准有效。认真贯彻落实中央、自治区保投资、稳增长和推进供给侧结构性改革等决策部署，结合吴忠实际，加强分析研判，建立“1+5+25+N”统计协调联动新机制，及时研究出台“工业十条”、“农业十条”、“创业就业十条”、“房地产十条”、“十大市场十条”、“旅游业十条”、“特色街区七条”等务实管用的政策措施，促进经济平稳增长。综合运用财税、金融、帮扶等手段，帮助企业克服困难。全面落实市级领导联系包抓重大项目、重点工作“6+6”机制，建立吴忠金超助贷基金等平台，实现担保贷款 35 亿元。全面推开“营改增”试点，为企业减免税费 2.5 亿元。中小企业通过股权市场直接融资 13 亿元。在一系列政策措施的有力助推下，全市经济运行呈现稳中有进、进中向好的良好态势，主要经济指标增速位居全区五市前列。

项目拉动持续有力。坚持重大项目带动，成功签订新疆特变电工宁夏光伏装备制造、哈纳斯 500 万吨液化天然气一体化基地、昊华骏化清洁能源及城市功能一体化节能综合利用 3 个投资过百亿元、12 个投资过 10 亿元的大项目。实施招商引资项目 275 个，到位资金 610 亿元，落实上争资金 140.3 亿元。实施 PPP 项目 7 个，获得自治区 PPP 项目综合奖，热电联产供热管网、城市东部地下综合管廊等 3 个项目被列为国家第三批 PPP 示范项目。投资结

构持续优化,地方投资占固定资产投资 90%,民间投资占比达到 70%,分别增长 6.5%和 5.7%。

产业结构不断优化。持之以恒调结构、转方式,盛源清真食品科技产业园、中国自动化产业园等 52 个项目建成投产。清真食品民族用品产业产值达到 225 亿元。纺纱、家纺面料产能达到 75 万锭和 1 亿米。顺利通过“中国制造 2025”试点示范城市评审。新能源建成及在建规模 937 万千瓦,占全区 65%。瓜菜、有机枸杞、酿酒葡萄、中药材种植面积分别达到 55 万亩、14.5 万亩、20.7 万亩、50 万亩。奶牛存栏 21 万头,养殖规模化率达到 95.4%,高于全国平均水平 45.4 个百分点。肉牛和肉羊饲养量稳步增长。“盐池滩羊”被指定为 G20 杭州峰会专用食材,品牌价值 68.9 亿元。发展硒产品加工企业 27 家,建设富硒农产品基地 13 个,我市荣获“中国塞上硒都”称号。万达广场等商业综合体加快建设,鑫鲜农副产品批发市场等“十大市场”业态达到 80%以上。房地产开发投资 57.8 亿元,增长 43.3%,销售 150.7 万平方米,增长 55%,去库存周期全区最短。积极打造全域旅游,实施三年行动计划,108 塔观景平台建成运营,“印象黄河·彩虹之上”等旅游项目快速推进,全年接待游客 564 万人次,实现旅游收入 29.4 亿元,分别增长 39%和 34%。

城乡建设内涵提升。实施城乡建设项目 171 个,完成投资 140 亿元。吴忠热电联产项目点火运行,实现热电供热 776 万平方米,城区电网入地 16.7 公里。全力打造清真餐饮特色小吃街、茶茗文化街、贺兰山东麓葡萄酒风土街、回乡风情街、文玩街、健康养生体验街 6 条特色街区。建设城市休闲绿道 94 公里、市政道路 30.4 公里。新建棚户区改造房 7226 套。建设美丽小城镇 6 个、美丽村庄示范点 40 个、农村公路 562 公里。完成城市供水水质提标改造工程,备用水源地勘探勘测顺利推进,群众饮水安全得到切实保障。同心下马关等 7 座大中型调蓄水库加快建设,农田水利基本建设全区“黄河杯”竞赛十连冠。在全区率先制定实施环境保护全面量化管理体系,中央第八环保督察组转办事项全部按时办结。启动实施“蓝天碧水·绿色城乡”专项行动,淘汰停用燃煤锅炉 130 台,黄标车 1589 辆,空气质量优良天数同比增加 15 天。顺利通过国家卫生城市评估验收,成功跻身国家卫生城市行列。

改革开放深入推进。启动 119 项改革任务。全面推进不动产登记和农村土地承包经营权确权颁证工作。利通区、青铜峡市被评为全国第三届土地节约集约模范县。实施机关公务用车改革,市区公交体制改革全面完成,国有大公交全线运营。组建“八大投”,形成国资国企新布局,实现平台融资 14.3 亿元,全市国有资产总额增加 28 亿元。与交通银行、华夏银行签订战略合作协议,新增银行机构 10 家。嘉泽发电主板上市进入首次公开募股(IPO)排队序列。实施开放吴忠十大行动,万缙旋服饰等企业在海外新设 20 多个分销点,涝河桥等清真牛羊肉出口 30 多个国家。优质特色产品“挺进大中城市”战略加快推进,北京、上海、天津、南京、杭州、沈阳、昆明、福州、贵阳、厦门、大连、宁波、汕头、晋江、义乌 15 个展示展销中心投入运营。成功举办 2016 年全国沙滩排球巡回赛,第五届“黄河金岸”国际马拉松赛首次在央视五套全程直播。与中国电子科技集团签订战略框架协议,合作建设智慧城市。青铜峡市被授予“中国西部轴承产业基地”称号。吴忠仪表智能控制阀制造数字化工厂列入国家智能试点示范项目。

民生保障坚实有力。建立脱贫攻坚全面量化管理体系、精准扶贫信息管理平台。建立全区首个建档立卡贫困户评级授信系统,设立风险补偿及产业担保基金 7.5 亿元,撬动扶贫信贷 50.5 亿元。全面推行“脱贫保”,创新特色农业等 12 个险种。实现低保线与扶贫线“两线合一”。脱贫销号 65 个村,减少贫困人口 5 万人。城镇新增就业 2.7 万人,农村劳动力转移就业 24.4 万人。城乡居民基本养老保险、医疗保险参保超额完成目标任务。城乡低保提标扩面,居民

基础养老金人均达到 150 元。深入推进公立医院综合改革，积极构建分级诊疗体系，全市公立医院药品实行零差率销售。市人民医院新院投入运营，与北京友谊医院等 9 家知名医疗机构开展务实合作。认真落实全面两孩政策，计划生育、妇女儿童事业得到加强，残疾人、红十字会、慈善事业健康发展，吴忠市位列全国慈善城市百强榜第 17 位。实施薄弱学校改造工程，改扩建 29 万平方米，教育教学质量稳步提升，全市高考一、二本上线率达到 28.58%。开展文化惠民演出 246 场，95 个公共体育场馆免费向社会开放。新闻出版、广播电视、文史、档案事业进一步发展，作用不断增强。制定实施安全生产全面量化管理体系，全市各类事故起数同比下降 54%。启动“七五”普法，深化“平安吴忠”建设，社会治安持续稳定。加大矛盾纠纷排查化解力度，信访批次和人数分别下降 16%和 32%。加强食品药品监管，食药安全得到有效保障。积极推动军民深度融合发展，我市第三次获得全国双拥模范城称号，青铜峡市第六次获得全国双拥模范城（县）称号。外事、住房公积金、应急管理、防震减灾、气象等工作都取得新成绩。

自身建设得到加强。坚持把纪律和规矩挺在前面，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，重大问题集体研究、向市委报告。认真执行人大及其常委会的决议、决定，主动接受人大工作监督、法律监督，自觉接受政协民主监督，审议、协商事项 94 项，办结人大代表议案建议 69 件、政协提案 204 件。主动听取民主党派、工商联、无党派人士意见建议，支持工会、共青团、妇联等人民团体工作。健全完善政府党组中心组学习制度，建立市长碰头会制度。严格落实从严治党各项规定，自觉执行党风廉政建设责任制，加强财政、审计监督，勤政廉政建设取得新成效，全区群众评议机关和干部作风活动五市排名第一。

各位代表，2016 年是本届政府任期的最后一年。过去四年，是吴忠发展的关键时期，也是困难较多的时期。我们既要应对加快区域发展与脱贫攻坚的双重挑战，又要肩负新常态下稳增长与保民生的双重任务。在这四年里，我们主动适应新常态，积极应对新变化，妥善解决新问题，在转变发展方式中化解经济下行压力，在聚焦精准脱贫中破解发展难题，在深化改革开放中激发内生动力，在苦干实干中努力强市富民，开创了各项事业发展新局面。

四年来，我们坚持加快发展，稳增长、扩投资，努力夯实吴忠的发展基础。全市地区生产总值是 2012 年的 1.4 倍，年均增长 8.4%。全社会固定资产投资是 2012 年的 2.1 倍，年均增长 19.2%。一般公共预算收入是 2012 年的 1.2 倍，年均增长 4.6%。社会消费品零售总额是 2012 年的 1.5 倍，年均增长 11%。城乡居民人均可支配收入分别是 2012 年的 1.4 倍和 1.5 倍，年均增长 8.7%和 9.9%。金融机构各项存款、贷款余额突破 600 亿元和 500 亿元大关。公共财政预算收入、全社会固定资产投资、金融资源总量跃居全区五市第二。利通区经济总量升至全区第 6 位，红寺堡区主要经济指标实现翻番，青铜峡市克服下行压力实现稳步发展，盐池县综合实力领跑山区县，同心县跃居山区九县第三。

四年来，我们坚持转型升级，调结构、增效益，努力培育吴忠的产业优势。一二三次产业由 2012 年的 14.9:54.3:30.8 调整到 12.6:56.4:31。轻工业占比达到 30%，高于全区 11 个百分点。规上工业企业发展到近 400 户，地方工业比重提升到 60.5%。万元 GDP 综合能耗降幅居全区首位。利通区现代纺织产业园被列入“全国纺织产业转移试点园区”，荣获“纺织结构调整突出贡献奖”。优质粮食、草畜产业、酿酒葡萄规模位居全区第一，特色农业占农业总产值的 90%以上。培育农业产业化重点龙头企业 202 家、新型经营主体 2052 个。认证“三品一标”农产品 244 个，建成自治区现代农业示范基地 22 个。吴忠国家农业科技园区成为全区首个国家有机农产品生产基地。红寺堡区荣获“中国最具发展潜力葡萄产区”称号，利通区被确定为



第一批“国家农产品质量安全县创建试点单位”，同心县被评为国家级有机枸杞出口食品农产品质量安全示范区。打造健康产业新业态，健康产业增加值占 GDP 的 10%以上。盐池县、同心县、红寺堡区、青铜峡市进入国家电商进农村示范县行列，建成县级服务中心 6 个、村级服务站 223 个、培育电商运营企业 50 余家。盐池县成功举办全国跳伞锦标赛，红寺堡区连续承办四届全国青少年航空航天模型锦标赛。“黄河大峡谷·中华黄河坛”跻身国家 4A 级景区。

四年来，我们坚持以人为本，强基础、增内涵，努力提升吴忠的城镇功能。累计投资 761 亿元，实施城乡建设项目 1416 个，全市城镇化率达到 55.3%，年均提高 2 个百分点。利青一体、银吴同城进程加快，城市建成区扩展到 125 平方公里。综合改造老旧小区 157 个，完成老旧小区既有建筑节能改造 550 万平方米。银西高铁、吴忠至中卫城际铁路、京藏高速改扩建等重大交通项目开工建设，罗山大道等一批等级公路建成通车，公路通车总里程达到 8648 公里，行政村公路通达率 100%。红寺堡区、盐池县、同心县城市发展空间进一步拓展。建设美丽小城镇 24 个、美丽村庄 128 个。全市森林覆盖率达到 15.5%，城市建成区绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积分别达到 34.6%、35.7%和 15.9 平方米，黄河吴忠段水质稳定保持Ⅱ类优水质，空气质量优良天数位居全区沿黄城市前列。先后荣获全国绿化模范城市、中国人居环境范例奖、中国十佳绿色城市等荣誉称号，成为全区唯一的国家生态文明建设试点市。

四年来，我们坚持改革开放，破瓶颈、求创新，努力释放吴忠的发展活力。我市被列为全国中小城市综合改革试点市，率先在全区公布实行“两个清单”，商事制度改革走在全国前列，市场主体总量跃居全区五市第二。成为全区唯一实现村镇银行县区全覆盖的地级市，被确定为全国 31 个小微企业信用体系建设试验区之一。10 家企业在新三板上市，45 家企业在区域性股权交易中心挂牌。“宽带中国”示范城市建设走在全国前列，电信普遍服务网络覆盖率达 90%以上。青铜峡市五星村土地股份合作社成为全区首家农民股份合作经营实体。医药卫生、教育等领域改革取得重要进展。金融扶贫“盐池模式”、文化市场“执法+协会”监管模式在全国推广。培育国家级高新技术企业 3 家，自治区级技术创新中心等研发平台 30 个。成功举办两届“黄河金岸”国际马拉松赛等赛事节会，吴忠的影响力和美誉度进一步提升。与北京西城区、天津武清区、上海青浦区、广西崇左市建立友好城市关系。累计争取资金 505 亿元，招商引资 2225 亿元。外贸进出口总额年均保持两位数增速。

四年来，我们坚持民生为先，兜底线、促公平，努力增进吴忠的百姓福祉。每年公共财政支出的 83%以上用于改善民生。全面小康指标中人民生活小康实现程度由 77.8%提高到 86.2%。四年办理民生实事 46 件。搬迁安置移民 1.57 万户 7.03 万人，圆满完成“十二五”生态移民任务。减少贫困人口 13.2 万人，贫困发生率下降 13.5 个百分点。新建、改建学校 425 所，在全区率先实现基本普及高中阶段教育目标，利通区、青铜峡市进入全国义务教育发展基本均衡县（市、区）行列，同心县被评为全国农村学生营养改善计划工作先进县。我市成功入选全国百城技能振兴专项活动城市。农村标准化村卫生室实现全覆盖，“15 分钟医疗卫生服务圈”基本形成。大病医保实现全覆盖。为 10 多万被征地农民办理养老保险，解除后顾之忧。建设保障性住房 59133 套，12 万住房困难群众喜迁新居。实施了一批民生水利工程，60 多万农村群众饮水安全问题得到解决。积极创建全国文明城市，成功获批创建第三批国家公共文化服务体系示范区，两次荣获全国七星级慈善城市。

四年来，我们坚持依法行政，转作风、提效能，努力维护吴忠的和谐稳定。办理人大代表议

案建议 311 件、政协委员提案 846 件。深入推进依法治市，我市荣获全国法治城市创建活动先进单位，盐池县连续三次荣获全国法治宣传教育先进县。“六五”普法全面完成，法治观念深入人心。成立吴忠市决策咨询委员会，聘请 127 位知名专家学者担任法治建设、社会管理、产业发展等 14 个领域的政府顾问，其中“两院”院士 15 名。深入开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，各级干部能力素质明显提升。连续三年获得全区效能目标考核一等奖。坚决执行中央和自治区关于改进作风、密切联系群众各项规定，行政监察和审计监督进一步加强，工作作风持续好转，发展环境进一步优化，连续两年全区群众评议机关和干部作风活动五市排名第一。安全生产、信访工作考核连续三年全区第一。鲁忠义家庭荣获“全国文明家庭”称号，王金香家庭荣获“全国最美家庭”称号，刘志海等 7 人荣登“中国好人榜”，赵峰等 3 人荣获“感动宁夏年度人物”。成功创建为“全国民族团结进步示范市”，五个县（市、区）全部被命名为“全国民族团结进步示范县”。

四年的丰富实践，使我们深深体会到：必须始终坚持党的领导，依法行政。一切以党和人民事业为重，与党中央、自治区党委和市委保持高度一致，以党的建设为统领推动政府各项工作，依法全面履行政府职能。必须始终坚持发展第一，民生为先。面对发展不足的基本市情，始终做到不动摇、不懈怠、不折腾，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。坚持以百姓之心为心，把办好人民群众的事情作为一切工作的出发点和落脚点，顺民意、暖民心、释民怨、解民困，汇聚民智，改善民生。必须始终坚持立足实际，发挥优势。坚持特色化发展，充分发挥吴忠在资源、人文、产业等方面的比较优势，扬长避短、取长补短，努力扩优势、强特色、补短板，走出一条特色充分凸显、优势不断释放的转型发展之路。必须始终坚持改革创新，扩大开放。面对制约和影响经济社会发展的诸多矛盾问题，以改革的思维、创新的精神、开放的姿态，坚决破除体制机制障碍，敢于触及深层次矛盾问题，为经济社会持续健康发展提供新动力，开辟新空间。必须始终坚持从严管理，改进作风。牢记宗旨，不忘初心，坚定不移地贯彻执行党的群众路线，从严教育、从严要求、从严监督，各级干部真抓实干，全市上下携手奋进，汇聚推动发展的强大合力。

各位代表，回顾本届政府四年的工作，我们遇到的困难比预想的大，取得的成绩比预期的好。这是自治区党委、政府正确领导的结果，是市委总揽全局、科学谋划的结果，是人大、政协有力监督、大力支持的结果，是全市人民精诚团结、奋力拼搏的结果，也是一任接着一任干，绵绵用力、久久为功的结果。在此，我代表市人民政府，向奋战在各条战线的广大干部群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联，向离退休老同志和社会各界人士，向驻吴人民解放军、武警官兵、政法干警，向中央及区属驻吴单位，向关心支持吴忠发展的国家部委、自治区厅局、友好城市、政府顾问和外商、港商、台商表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时我们也清醒地认识到，全市经济发展水平还比较低，经济总量不大、发展不足仍是最大市情；产业结构问题依然突出，传统产业改造升级力度不大，新兴产业拉动能力有待提升，转型升级仍面临不少困难；城乡、山川发展不平衡，公共服务水平还不高，脱贫攻坚任务十分艰巨；财政收支矛盾突出，城乡居民收入总体水平偏低，保障改善民生需要付出更多努力；维护社会和谐稳定面临许多新情况新问题，社会治理创新有待进一步加强；政府职能转变还不到位，一些干部干事创业劲头不足、工作落实力度不够等问题还不同程度存在，等等。对这些问题，我们必须认真对待，采取有力措施，切实加以解决。

今后五年规划目标和主要任务

未来五年，是全面建成小康社会的决胜时期，也是实现吴忠全面转型发展的关键时期，更是确保如期实现脱贫目标的攻坚时期。市第五次党代会确定了坚持绿色发展、推动转型升级、全面建成小康社会的奋斗目标。我们要坚持新发展理念，明确新方位、聚集新动能、释放新活力，加快转型升级，实现弯道超车。

今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，自觉践行“五大发展理念”，认真落实自治区党委、政府及市委决策部署，以绿色发展、转型升级为主题，以提高发展质量和效益为中心，率先走出西部欠发达地区绿色发展新路子，建设绿色经济示范市，全面建成小康社会。

主要预期目标是：地区生产总值、全社会固定资产投资、规上工业增加值、一般公共预算收入年均保持 8%、12%、9%、8%以上增速，人均 GDP 接近 4 万元。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 8%、9%以上。农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽。完成自治区下达的环境质量改善目标和节能减排任务。

今后五年要在以下六个方面谋求新突破、取得新进展。

构筑绿色产业体系。着力构建以新型工业为主体、现代农业为基础、现代服务业为支撑的绿色产业体系，推动产业向中高端迈进。实施工业转型升级行动计划，大力发展绿色工业，全力构建清真食品民族用品、装备制造、油气化工、生态纺织、新能源、煤化工、新材料、葡萄酒、生物制品、煤炭电力 10 个“百亿元”板块和清真食品民族用品、健康产业 2 个“千亿元”产业，着力打造吴忠经济“升级版”。抢抓创建“中国制造 2025”试点示范城市机遇，实施质量立市和品牌兴吴战略，打造西部制造业强市。积极发展新能源产业，建成国家新能源综合示范区。全市工业总产值突破千亿元大关，轻重工业比达到 35:65。实施农业提质增效行动计划，大力发展绿色农业，推动优质粮食、有机枸杞、酿酒葡萄、滩羊等优势特色产业精品化、高端化，打响绿色、生态、有机、富硒品牌。打造孙家滩生态农业“有机谷”。农业总产值突破 140 亿元。实施服务业融合发展行动计划，大力发展绿色服务业，推动文化旅游、电子商务、金融保险等融合发展。实施文化旅游融合发展行动计划，构建多元化旅游产品体系，形成“两区两带”旅游产业格局。现代服务业占第三产业比重达 60%以上。

推进城乡一体发展。秉承生态、智慧、人文、低碳理念，深入推进新型城镇化建设。主动融入大银川都市区，加快利青一体、银吴同城步伐，打造银吴“半小时经济圈”。推进银西高铁、城际铁路等重大交通项目建设，增强区域交通区位优势。全市城镇化率达到 60%以上。推广应用绿色建筑和节能技术，力争城镇绿色建筑比重达到 50%以上。争创全国可再生能源示范城市。实施中部干旱带大中型水库工程，完善城市防洪排涝体系。围绕产业特色和地域文化，统筹推进盐同红大县城和美丽乡村建设，集中建设一批特色城镇和美丽村庄，美丽乡村覆盖面达到 90%以上。实施农村环境治理行动计划，打造美丽宜居幸福新农村。加快建设智慧吴忠，建成城市数字综合管理运行平台，让群众在智慧城市里生活得更美好。探索环卫保洁、园林绿化等领域市场化运作模式，提升城市精细化管理水平。

打造吴忠靓丽名片。大力推进生态文明建设，打造天蓝地绿、山清水秀、空气清新、环境宜人的美丽吴忠。实施生态绿化美化行动计划，全市森林覆盖率力争达到 18%以上，争创国家

森林城市，让绿色成为吴忠的底色。加快连通环城水系，创造更多湿地资源，为城市提供更多的“绿肺”空间，增添吴忠的灵气。启动环境质量保障立法，守住底线，不碰红线，保护好绿水青山。完善资源有偿使用和生态补偿机制，做到源头严防、过程严管、后果严惩。积极开展节能量、碳排放权和排污权交易试点。认真落实环境保护全面质量管理体系，推动政府环保职能履行到位。建成国家生态文明建设示范市、国家环保模范城市、国家低碳试点城市。空气质量优良天数比例达到 85%以上。

全面深化改革开放。全面取消非行政许可审批事项，落实清单管理制度，实现全市联网审批。做大做强八大投资公司，健全国资监管体制，提高国有资本运营效率。筹建吴忠银行，构建多元金融服务体系。引导农村土地市场化、集约化、资本化运作，争取设立面向全区全国的农村产权交易中心。规划建设中阿商贸园和中阿中小企业合作区，深化与丝路沿线地区国家合作，推动更多中阿合作项目落地生根。深化区域协作，打造承接产业转移示范区。加快实施优质特色产品“挺进大中城市”战略，支持企业组团发展。加快科技创新，完善后补助机制及成果转化机制，建设一批国家和自治区级重点实验室、企业技术中心、院士工作站、博士工作站，力争金积工业园、吴忠国家农业科技园进入国家高新技术产业园区行列。深化与国内知名科研院所合作，不断提升产学研融合水平。到 2020 年，全社会研究与试验发展经费(R&D)占 GDP 比重达到 2.1%，科技进步贡献率达到 55%以上。

持续增进民生福祉。始终坚持民生优先，共建共享。认真落实脱贫攻坚全面质量管理体系，深入开展“五个一批”工程和“十三项”脱贫计划，力争 2018 年贫困村、贫困人口全部脱贫销号。扩大普惠性幼儿园覆盖率，推进义务教育均衡发展，全面普及高中阶段教育。实施职业教育提升行动计划，建成红寺堡区、同心县职业教育学校，进一步提升职业教育办学水平。大力促进就业创业，多渠道增加群众收入。实施健康产业发展行动计划，深入推进健康吴忠建设。坚持预防为主，加快健康服务、疾病预防和医疗保障体系建设，不断提高公共卫生服务能力。广泛开展全民健身运动和群众性文化活动，高水平承办自治区第十五届运动会，成功创建国家公共文化服务体系示范区。推动社会保险提标扩面，全面落实城乡居民大病医疗保险和大额医疗救助制度。加快构建多层次、多元化养老服务体系。

营造良好发展环境。坚持依法治市、依法行政，切实提高运用法治思维和法治方式推动发展的能力和水平。健全和完善决策程序，推进科学民主决策。加快职能转变，全面准确履行政府职能。依法严厉打击各类违法犯罪活动，深入推进禁毒人民战争，争创全国禁毒示范市。深入开展“七五”普法，教育引导全民自觉守法。全面落实安全生产全面质量管理体系，提高事故应急救援保障能力。深化民族团结进步创建，依法加强宗教事务管理，把我市民族团结、宗教和顺的名片打造得更加靓丽。加强食品药品安全监管，确保群众饮食用药安全。全面推进网格化管理，不断完善基层社会管理和服务体系。加强精神文明建设，争取创建成为全国文明城市。持续加强作风建设，进一步优化发展环境，着力打造高效廉洁政府。

各位代表，坚持绿色发展，加快转型升级，全面建成小康，是时代的要求、人民的期盼，更是我们的庄严承诺。只要我们咬定目标、不忘初心、继续前进，经过五年的努力，一个更有实力、更具活力、更富魅力、更加美丽的吴忠必将展现在世人面前！

2017 年预期目标和主要工作

2017 年是党的十九大和自治区第十二次党代会的召开之年，是实施“十三五”规划的重要一

年，是供给侧结构性改革的深化之年，是全面建成小康社会的关键一年。全市经济社会发展的主要预期目标和约束性指标是：地区生产总值增长 8%，全社会固定资产投资增长 12%以上，一般公共预算收入同口径增长 8%以上，社会消费品零售总额增长 8%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、9%，城镇登记失业率控制在 4%以内，居民消费价格涨幅控制在 3%以内，完成自治区下达的环境质量改善和节能减排任务。

重点抓好以下十个方面的工作。

项目建设再发力。以项目保投资、稳增长、促转型，确保上争项目资金不低于 135 亿元，招商引资实际到位资金 650 亿元。加快重点项目建设。实施伊利液态奶四期等 506 个产业项目，棚户区改造等 273 个基础设施项目，东片区初级中学等 108 个社会事业项目，年度完成投资 860 亿元。拓宽项目资金渠道。启动实施国家中小城市 PPP 创新工作试点城市创建工作，加快推进水生态治理、红寺堡罗山机场等 PPP 示范项目，鼓励引导社会资本参与生态环保、农林水利、市政基础设施、社会事业等领域建设，形成多元投资格局。精准对接国家政策导向、投资和产业发展方向，谋划储备一批市场潜力大、投资回报好、发展后劲足的重大项目。以全国工商联十一届十次常委会暨民营企业助推宁夏创新发展大会、中阿博览会为契机，坚持招大引强、招高引新、招才引智，确保一批意向性项目尽快落地。

工业转型再突破。制定实施工业绿色发展规划，深入开展“中国制造 2025”试点示范城市创建工作。实施 5000 万元以上重点工业项目 100 个，新增规模以上工业企业 20 户，规模以上工业增加值增长 9%以上。培育壮大优势主导产业，加快盛源清真食品科技园、中民裕丰食品加工、天津春发集团清真咸味食品香精等项目建设，力争清真食品民族用品产业产值增长 20%以上。积极引进江苏盛氏、浙江华都等纺织企业入驻现代纺织产业园，确保恒丰、德悦高端纺纱和兴德棉高档家纺面料织造项目投产达效，力争纺织业产值增速达到 30%以上，轻重工业比达到 31:69。实施新疆特变电工光伏发电暨装备制造配套等项目，推动吴忠仪表等装备制造项目向高端领域拓展。积极推进中民投光伏发电、三峡新能源风电等新能源项目建设。加速传统产业提档升级，加快推进哈纳斯 500 万吨液化天然气一体化基地等项目建设，力促昊华骏化集团 80 万吨甲醇、太阳镁业 30 万吨盾镁电热法镁合金等项目开工建设。积极化解过剩产能，创造条件推动企业兼并重组、行业整合，引导青铝、通达等企业调整产品结构，坚决淘汰煤炭、冶炼等行业落后产能，工业能耗下降 3%。大力发展非公有制经济，支持中小企业向“专精特新”方向发展。着力提升园区发展水平，金积工业园区启动运行清真食品检测中心、研发中心，创建自治区级金融示范园区，争创国家级循环化示范园区。进一步调整优化各工业园区功能定位和产业布局，完善污水处理等基础设施，盘活闲置土地资源，增强园区聚集效应。加强工业经济运行分析调度，深化市级领导精准包抓企业责任制，切实帮助企业解决困难问题。积极争取国家、自治区基金、信贷、运力支持，有效降低企业用电、物流、融资等成本，帮助企业在转型发展中走出新路子、创出新天地。

现代农业再提升。积极推进现代农业产业、生产、经营三大体系建设，力争农业增加值增长 4.5%以上。加快农业产业化发展，全市粮食种植面积稳定在 320 万亩，瓜果蔬菜面积达到 95 万亩，新增有机枸杞 8500 亩、黄花菜 2 万亩。积极推进现代畜牧业全产业链建设，全市奶牛稳定在 22 万头，新增肉牛 5 万头、肉羊 20 万只。加快推进红寺堡肖家窑、青铜峡鸽子山等葡萄种植基地建设，新建酒庄 15 家。扩大农业规模化经营，鼓励支持龙头企业组建产业联合体，引导农户通过联耕联种、土地流转等多种方式实现连片耕种。全市新增市级以上龙头企业 10 家、新型经营主体 100 家。新增富硒农产品生产示范基地 10 个，富硒农产品

种植面积达到 10 万亩。开展农民职业技能培训，帮助农民持续增收。推动农业标准化生产，率先在奶牛和富硒产业实现标准化生产，引导和推进农产品生产加工向标准化、规范化、品牌化方向发展，增加绿色优质农产品供给。支持龙头企业走精深加工路子，提高附加值，打造高端品牌。大力推广农业新技术、新品种、新机具，农业科技贡献率和农业综合机械化水平分别达到 62%和 77%。着力夯实农业基础，因地制宜开展农田水利基本建设，建立健全农田水利建设管护长效机制。深入实施灌区续建配套、盐碱地改良、节水灌溉等项目，加快推进盐同红扶贫攻坚水源工程建设，发展高效节水农业 8 万亩。完善农业社会化服务体系，支持保险机构开展政策性涉农保险业务，加强科学防灾减灾，切实增强农业抗风险能力。完成第三次全国农业普查。

第三产业再融合。推动业态融合互补，力争第三产业增加值增长 8.5%以上。延伸发展现代服务业，加快利通区养生健康产业园等项目建设，培育发展回医回药、保健养生等业态。推进红寺堡、青铜峡、盐池、同心电商进农村示范县工程，力争农村电子商务覆盖率达到 90%以上，争创国家级电子商务示范市。大力发展通航产业、临空经济。依托环境人文优势，吸引举办节会、展览、展销，培育发展会展经济。改造提升传统服务业，推进商贸物流业健康发展，加快万达广场、京东冷链物流节点等大型商贸项目建设。打造物流综合服务平台，建成宁鲁石化物流园等综合性物流中心 6 个。大力实施餐饮提升工程，制定特色小吃标准，扩大“吃在吴忠”品牌影响力。融合发展文化旅游业，推进全域旅游示范创建工作。大力发展休闲观光游、乡村生态游、民俗风情游，培育低空旅游、工业旅游等新业态，丰富旅游产品供给，提升吴忠旅游全域化、特色化、品质化水平。启动韦州古城历史文化景区、东部环线旅游风景道等项目，黄河大峡谷·中华黄河坛争创 5A 级景区。全年游客接待和旅游收入分别增长 12%和 15%。

城乡建设再提质。加快推动以人为核心的新型城镇化步伐，实施城乡建设项目 159 个，投资 142 亿元，城镇化率达到 57.3%。拓展优化发展空间，完成吴忠市空间规划编制工作和空间规划试点任务。加快京藏高速公路改扩建等项目建设，实施国道 344 线吴忠至灵武段、青铜峡至银川正源街快速通道项目，打通向南、向北、向东通道。建成运营黄河文体会展中心。启动银西高铁枢纽站广场、道路、水系、绿化等配套设施建设。深入推进智慧吴忠建设，积极争创新型智慧城市试点，推进城市数据运营中心建设。新增地下综合管廊 4.5 公里，新建、续建城市道路 12 条，改造老旧小区 10 个。建立城市供暖、供水、供气等智能化平台，创新城市管理和卫生保洁机制。加快打造清真餐饮特色小吃街等 6 条特色街区，提升城市品味。实施红寺堡第二污水处理厂、盐池东区集中供热、同心清水河县城段综合治理等工程，不断完善县城功能。深化国家级文明乡（村）创建，加快金银滩、惠安堡等 5 个美丽小城镇，渠口、李岗子等 30 个美丽乡村建设。新建改建农村公路 480 公里。加快农村危房危窑改造，彻底解决贫困群众住房安全问题。实施农村环境综合整治，加快推进农村改厕及污水治理，健全农村环境卫生管护长效机制，切实改善农村人居环境。

生态环境再改善。大力实施生态立市战略，使吴忠的天更蓝、水更清、地更绿、空气更清新。加强环境污染防治，扎实推进国家生态文明建设试点市、国家环保模范城市创建步伐，深入开展大气、水、土壤污染防治专项行动，市区全面淘汰燃煤锅炉，确保全年空气质量优良天数达到 78%以上。推进污水处理提标扩容，实现稳定运行、达标排放，确保黄河吴忠段水质稳定保持在Ⅱ类优水质。全面开展污染源普查工作，加强城乡集中式饮用水源地保护，加大农村面源污染和工业固废污染治理。启动实施秸秆综合利用、病死畜禽无害化处理项目，推动中科国通生活垃圾焚烧发电、餐厨垃圾无害化处理等项目建成投入使用。坚守耕地红线，

开展土地利用效益评价，确保集约利用，保护好引黄灌区精华之地，绝不允许浪费破坏和低效益开发利用。构筑绿色生态屏障，深入实施退耕还林、退牧还草、防沙治沙等项目，全年新增营造林 19.3 万亩，治理水土流失 240 平方公里，森林覆盖率达到 16%。完善市区街道绿网体系，实施城市绿化提质增景改造工程，提升绿地养护管理水平。加强自然保护区、湿地公园管理，巩固全国湿地产权试点工作成果。建立环保长效机制，严格执行环保“负面清单”，落实环境保护全面量化管理体系。建立领导干部任期生态文明建设责任制，探索开展环境保护审计工作，让终身有责、失职追责成为生态环境保护的“高压线”。全面推行市、县、乡“河长制”。严格化工类项目安全生产和环境影响评价，绝不要带毒发臭的 GDP。

改革开放再深入。始终把改革开放贯穿经济社会发展全领域、全过程，不断释放发展活力。着力优化服务环境，积极做好“接放管服”工作，完善“两个清单”动态调整机制，完成“政务云”行政审批系统建设。深入推进企业“五证合一”、个体工商户“两证合一”、“一照一码”登记制度改革，力争市场主体增长 8% 以上。深化财税金融改革，全力开源挖潜，加大综合治税，力促财税稳健增长。完善全口径债务管理，有效防范政府债务风险。支持金融机构延伸服务网点，年内新设金融分支机构 2 家以上，新增信贷资金力争达到 30 亿元。鼓励引导企业通过股权交易等方式直接融资，争取年内 10 家企业在新三板、区域性股权交易中心挂牌。力争宁夏首家互联网金融机构落户吴忠。深化国有企业改革，充分发挥“八大投”融资平台作用，确保国有资产保值增值。释放农业农村活力，加快“三权分置”农村新型经营体制改革，落实所有权，稳定承包权，放活经营权。加快推进农村宅基地使用权和房屋所有权“两证合一”颁证工作，探索制定农民自愿永久有偿退出“三权”管理办法。积极促成全区农村产权交易中心落户吴忠。扩大集体资产股权量化，土地股份合作制试点范围。鼓励个体工商户和灵活就业人员自主缴存住房公积金，扩大制度覆盖面。全面放开落户限制，有序推进农业转移人口市民化。努力扩大对外开放，深入实施开放吴忠十大行动，深化与京津冀、长三角等地区交流合作，精心承办第十届国际葡萄与葡萄酒学术研讨会。加快重庆、成都、广州等城市优质特色产品展示展销中心建设步伐，年内建成 20 家。

科技创新再助力。落实科技创新驱动发展战略，全面实施科技创新行动计划。推进产学研融合，围绕高端智能控制阀、滚动轴承、精密汽车零部件，引进培育生产研发类企业，壮大高新技术产业规模。深化与清华大学、中科院、西北农林科技大学等科研院所、国家高新区合作。强化企业创新主体地位，组建产业技术创新战略联盟。启动金积工业园区、吴忠国家级农业科技园区创建国家高新技术产业开发区工作，金积工业园区建成自治区级高新技术产业开发区。加强智力支撑，围绕项目开发人才，创新用人体制机制。引进装备制造、新材料、生态纺织等领域高层次创业人才（团队）5 个，建成院士工作站 1 个，培养产业领军人才 10 名，培育科技特派员及农村实用人才带头人 300 名、经营性人才 500 名。加快成果转化，鼓励企业加大研发资金投入，扶持本土企业承接科技成果转化，先进技术成果转化达到 10 项以上。新建自治区级企业技术中心 2 家，培育“两化融合”示范企业 5 家，培育科技型中小企业 20 家以上。加强与广东中山健康产业园合作，引进生物保健、营养食品、中草药种植等产业项目。争创驰（著）名商标、名牌产品 5 个。

社会事业再发展。加快完善基本公共服务体系，满怀真情办好民生实事，千方百计提高城乡居民收入，努力让群众有更多“获得感”和“幸福感”。深入推进脱贫攻坚，严格落实脱贫攻坚全面量化管理体系，全面推进产业、光伏、电商、金融、旅游、教育扶贫，复制推广金融扶贫“盐池模式”，精准落实到村到户脱贫措施，确保 59 个贫困村销号，1.3 万户 5 万人脱贫，盐池县率先脱贫摘帽。创新移民安置模式，完善基础设施，年内搬迁安置移民 3724 人。统

筹发展社会事业。加大教育投入力度，免除高中阶段教育杂费，提高生均公用经费标准。实施宁夏民族职业技术学院产教融合等项目，改扩建各类中小学和幼儿园 102 所。推动义务教育均衡发展，确保红寺堡区、同心县顺利通过自治区评估验收。加快医药分开、分级诊疗、三医联动，促进基本医疗卫生服务更公平。完成妇幼保健院迁建工程。深化与北京友谊医院等医疗机构的交流合作，让群众享受到更优质、更便捷的医疗服务。加强健康知识普及教育，提高群众健康意识。全面落实两孩政策，提升人口素质。深入推进国家公共文化服务体系示范区创建，确保公共文化服务均等化、社会化发展。高标准举办第三届全市运动会、第六届黄河金岸国际马拉松赛、全国沙滩排球巡回赛和山地自行车赛等体育赛事。大力开展特色技能人才培养，创建一批全民创业孵化基地，重点抓好高校毕业生、农村富余劳动力和困难群体就业，全年培育小企业 650 个，培养小老板 1300 个，让每一个诚实劳动者有活干、有钱挣。完善社会保障体系，推进全民参保登记和扩面征缴，启动实施异地就医结算区级统筹。新建棚户区改造房 9454 套，着力解决城乡低收入家庭住房问题。进一步提高城乡居民基础养老金，加快推进城乡低保一体化，完善社会救助体系，提高困难群众和残疾人生活救助金标准，让困难群众和弱势群体都能感受到社会主义大家庭的温暖。积极发展慈善事业和养老服务产业，年内建成吴忠市敬老院、老年活动中心、残疾人康复中心。建立完善政府、学校、家庭责任共担的关爱管护留守儿童工作机制，动员社会力量参与，让留守儿童得到更多关爱保护。全面强化社会治理，深化“平安吴忠”建设，构建立体化社会治安防控体系。切实加大禁毒工作力度，深化综合整治成效，坚决打好禁毒人民战争。积极做好信访积案化解，严厉打击恶意欠薪行为，保障农民工合法权益。认真落实安全生产全面量化管理体系，加强煤炭、化工、道路、食品等重点领域监管。巩固提升全国民族团结进步示范市创建成果，着力提升宗教事务依法管理水平，引导宗教与社会主义社会相适应。扎实开展全国文明城市创建活动，提高社会文明水平。启动新一轮全国双拥模范城创建工作，巩固深化军民融合发展成果。加强外事侨务、气象、统计、档案、市志、防震、住房公积金等工作，支持工会、共青团、妇联等群众团体创新开展工作。

自身建设再加强。面对艰巨繁重的发展任务，政府部门和全体工作人员要按照“实干、团结、创新、高效、清廉”的要求，恪尽职守，努力打造人民满意政府。始终坚持党的领导，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻中央和自治区的决策部署，紧紧围绕市委确定的战略、目标、任务狠抓落实。坚持从严管理，认真落实“三严三实”要求，不断加强政府及组成部门党组思想建设、政治建设、组织建设和作风建设。始终坚持依法行政，严格按法定权限和程序履行职责，切实做到法定职责必须为，法无授权不可为。自觉接受人大及其常委会依法监督和政协民主监督，提高议案建议、提案办理质量。深入推进政务公开，及时回应社会关切，提高政府工作透明度。始终坚持务实勤政，大力倡导说了就办、定了就干、干就干成。健全督查问责、激励鼓励和容错纠错机制，整肃庸政懒政怠政行为，给改革创新者撑腰鼓劲，让守旧不前者无处立足，持续提高政府执行力、服务力和保障力。始终坚持从严治政，把纪律和规矩挺在前面，严格落实中央“八项规定”精神，认真履行“一岗双责”，持之以恒改进作风，严肃查处违纪违法案件，坚决铲除滋生腐败土壤。坚持厉行节约，真正把财政资金用到发展最需要、群众最受益的地方。政府工作人员要自觉接受纪律的约束和舆论的监督，干净干事，清白做人，做无愧于组织、无愧于人民、无愧于时代、无愧于使命、无愧于人生的人民满意的公务员。

各位代表，新目标振奋人心，新使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，改革创新，开拓进取，勇于担当，奋发有为，努力走好新的长征路上的每一步，加快建设“五个吴忠”，为实现经济繁荣、



民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会目标而努力奋斗，以优异成绩迎接党的十九大和自治区第十二次党代会的胜利召开！

## 15 2017 年揭阳市政府工作报告

### 政 府 工 作 报 告

——2017 年 1 月 6 日在揭阳市第六届人民代表大会第一次会议上

揭阳市市长 陈 东

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

#### 过去五年工作回顾

过去五年，我们在省委省政府和市委的坚强领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，坚持以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立五大发展理念，主动适应经济发展新常态，扎实推进供给侧结构性改革，围绕“三个定位、两个率先”目标，全面落实省促进粤东西北地区振兴发展和创新驱动发展两大战略，按照市委“打造粤东发展极，建设幸福新揭阳”的发展目标和“抓落实、促发展，抓基层、强基础”的工作部署，坚持“强化效率、彰显公平、惠民执政、绿色发展”的施政理念，改革创新，攻坚克难，锐意进取，全力推动经济社会发展，较好地完成了“十二五”规划的目标任务，实现了“十三五”的良好开局。

——五年来，我们主动适应经济发展新常态，全面深化供给侧结构性改革，努力促进经济持续健康发展。2016 年，预计全市生产总值 2012 亿元，五年年均增长 10.1%；规模以上工业增加值 1135 亿元，年均增长 14.7%；固定资产投资 1478 亿元，年均增长 24.4%；社会消费品零售总额 977 亿元，年均增长 14.3%；外贸进出口 463.8 亿元，年均增长 10.9%；地方公共预算收入 77.4 亿元，年均增长 10.8%；城乡居民人均可支配收入 17560 元，年均增长 11.2%；金融各项存款余额 2015 亿元，贷款余额 986 亿元，分别比 2011 年底增长 78.3%和 96.4%。

——五年来，我们抢抓省实施促进粤东西北地区振兴发展战略契机，全力加快交通基础设施、产业园区和中心城区扩容提质“三大建设”，着力夯实经济社会发展基础。交通基础设施建设五年累计投资 223.67 亿元，揭阳潮汕国际机场成为广东省第三个国际机场；惠来 2 个 10 万吨级泊位竣工使用，大南海公共码头前期工作扎实推进；厦深高铁运行，梅汕客专揭阳段开工；潮惠高速揭阳段、汕湛高速揭博段通车，实现“县县通高速”；改造国、省道 277 公里，新改建地方公路 2180 公里。中德金属生态城成为华南地区首个中德中小企业合作区；揭阳产业转移园等 6 个园区纳入省产业转移园区和产业集聚区，五年累计投入园区建设 411.63 亿元；空港经济区、大南海石化工业区等主题产业平台规划建设。中心城区扩容提质步伐加快，揭东撤县设区，发行首期城投债 16 亿元，获省粤东西北股权基金 9.3 亿元投入新区建设、成功申请国家政策性融资 15 亿元启动市区棚户区改造，争取国开行、农发行专项建设基金 11 亿元。建设市区儿童公园、贝多芬生态公园首期以及晓翠路北段、临江南路改造等一批市政项目。开展文明创建活动，环境卫生和交通秩序专项整治取得成效，市容市貌明显改观。

——五年来，我们认真落实创新驱动战略，实施产业转型升级“6166 行动计划”和“产业

引进“产业登高”两大工程,持续推进产业强市建设。加强产业组织化建设,成立金属、服装、玩具、电线电缆、电子商务等一批行业商协会。中委广东石化炼化项目落地建设,中海油LNG项目竣工,惠来电厂1-4号机组投产。实施工业转型升级攻坚战行动,每年保障50%以上土地指标用于工业项目,完成工业技改投资793亿元。2016年,预计金属、纺织服装、石化、医药、食品五大产业增加值752亿元,比2011年增长112.5%。创建省金融科技产业融合创新综合试验区,揭东、普宁农信社改制为农村商业银行,新增上市公司1家、新三板挂牌企业4家,新增省级工程中心25个、科技企业孵化器6家,设立院士工作站8个,高新技术企业达51家。举办中德(欧)购物节、玉文化节、衬衣节、电商年货节等系列展会。新增国家4A旅游景区3家、四星级旅游饭店3家,揭西县获批创建国家全域旅游示范区。

——五年来,我们依托国家“一带一路”战略,积极开展以德国为重点的国际合作,拓展对外开放新局面。创建全国首个德国工业园区参与规划设计管理营运的中德金属生态城。承办中德政党对话会和中德中小企业政策磋商会,举办中德中小企业合作交流会并升格由省政府和工信部联合主办,组建对德(欧)合作“百人团”,在德国、奥地利、西班牙、捷克、法国创建10个办事处。中德资源再生基地、德国先进技术合作中心、电镀“零排放”项目在中德两国领导人见证下签约,落户中德合作企业34家,保库智能管网、戴维特余热发电机等5个项目建成投产。扎实拓展与“一带一路”沿线国家地区的经贸合作,形成全方位开放格局。

——五年来,我们全面实施“互联网+”计划,突出抓好“一基地、两大赛、三工程”,以电商带动形成“互联网+”发展优势。实施十万电商人才培训工程,累计培训电商人才16万人。成功创建国家电子商务示范城市和工业电子商务区域试点城市,揭东锡场、揭西金和分别成为全省首批“互联网+”创建小镇和培育小镇;揭东区荣获2015年广东省县域电商创新奖。全市淘宝村达50个,列全省第3位,普宁跻身全国淘宝村集群第3位。设立中药材、油品两个大型电子交易平台,发布中国首个中药材价格指数。2016年全市快递业务量预计达4亿件,比上年增长258.2%,开通首条全货机航线,成为广东首个“国家快递示范城市”。

——五年来,我们以农业“一镇一品”工程为切入,培育形成农村经济新动能,促进“三农”提质增效。创建“一镇一品”工程示范市,建设30个重点示范镇,形成30个特色农业品牌,成功打造4个国家级“一村一品”示范镇(村)。连续5年完成省下达的粮食考评任务。开工建设神泉现代示范性渔港。投入水利建设资金51.42亿元,完成普宁白坑湖水库综合整治等52宗重点水利工程。投入农网改造资金20.48亿元,新建10千伏供电线路942.55公里。启动省级新农村连片示范工程项目181宗,落实美丽乡村“三大工程”建设项目2513宗。实施“农村清洁工程”,建成69座镇生活垃圾转运站和3410个自然村垃圾收集点。实现全市农村“三资”管理服务平台全覆盖。投入扶贫资金17.08亿元,扶持贫困村项目5177个、贫困户项目13.04万个,帮助脱贫28.47万人。2016年,预计农民人均年可支配收入12330元,年均增长11.8%。

——五年来,我们始终坚持绿色发展理念,铁腕向污染宣战,千方百计补齐环保短板。建成全国首个“零排放”电镀产业园,榕江流域基本实现无电镀污染。建成市区污水处理厂二期等9个污水处理项目,纳入“PPP”的9个污水处理厂、普宁市生活垃圾环保处理中心等项目建设进展顺利。关停非法电镀加工企业270家、土轧钢企业50家、漂染企业150家,清理整治普宁电子废物经营户942户。2016年,城市空气质量达标率92.5%;榕江11个常规监测断面总体保持稳定;练江青洋山桥断面主要污染物化学需氧量、氨氮、总磷平均浓度比2011年分别下降55.8%、45.8%、48.7%。倡导实践“人树一体”理念,新增森林碳汇造林52.99万亩,建设生态景观林带226.4公里,新增森林绿地面积8.9万亩,森林覆盖率提高至55.54%。揭西县获批国家级生态保护与建设示范区,继揭西、揭东之后,榕城、普宁、惠来获省政府授予林业生态县称号。

——五年来,我们认真践行惠民执政理念,着力保障和改善社会民生,让人民群众共享

发展成果。五年教育总投入 336 亿元，建成标准化义务教育学校 1038 所、规范化幼儿园 595 所，改造提升薄弱普通高中 22 所，实现创建广东省教育强市目标，率先在粤东地区实现省教育强镇、省教育强县和国家级义务教育发展基本均衡县“三个全覆盖”，教育质量居粤东西北地区前列。投入医疗卫生资金 30 亿元，市慈云医院、康美医院、普宁市中医院、揭西县中医院、惠来县人民医院等一批卫生设施建成投用，创建“三甲医院”3 家，医改工作取得明显成效。全市病床、卫生计生技术人员、执业（助理）医师和注册护士分别比 2011 年末增长 77.8%、59.2%、21.9%和 86.3%。生育政策改革得到落实。城乡居民基本养老保险和基本医疗保险均实现全覆盖。新增国家级文物保护单位 3 处，市图书馆建成开放使用，市档案馆晋升为国家二级档案馆。获得“广东省双拥模范城”荣誉称号，阳光征兵经验在全省推广。为全市人民统一购买政府民生综合责任险，为 70 岁以上老人投保意外伤害险，为百岁老人、本科以上贫困大学生、乡镇卫生院全日制本科学历以上医生发放津贴补助，免除公立幼儿园在园低保户儿童保教费，投放新能源公交车 506 辆。全面铺开“一村（社区）一法律顾问”工作，社会治安和信访维稳得到强化，生产安全、消防安全、食品安全形势保持稳定。

——五年来，我们把建设人民满意政府作为努力方向，切实转变政府职能，政府自身建设得到加强。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，严肃整治“四风”和不严不实问题。坚持向人大及其常委会报告工作，向政协通报情况，自觉接受监督。共办理市人大代表建议 117 件、市政协提案 345 件。市、县两级政务服务中心和网上办事大厅投入使用，建成四级政务服务体系。完成新一轮政府机构改革，推进商事登记和行政审批制度改革，取消、下放行政审批事项 204 项，全面推行“五证合一、一照一码”登记制度改革。出台《揭阳市复制推广中国（广东）自贸区创新经验加快空港经济区发展的意见》。市政府系统议事协调机构精简 49%。公务用车制度改革顺利完成。开展行政复议委员会试点工作，建立政府法律顾问制度。强化行政监察和审计监督，政府系统党风廉政建设得到加强。

过去五年，成绩来之不易。这是党中央国务院、省委省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民共同奋斗、社会各界大力支持的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市干部群众，向驻揭解放军和武警部队官兵，向关心支持揭阳改革发展的各界朋友、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心感谢并致以崇高敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前经济社会发展仍存在不少困难和问题：经济发展方式总体粗放，产业转型升级任重道远；民生事业欠账较多，公共服务水平有待提高；环保生态短板突出，节能减排任务繁重；社会管理面临新矛盾新挑战，维护稳定压力较大；制约发展的体制机制障碍依然存在，政府职能转变亟待深化，等等。对此，我们将高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

#### 今后五年目标任务

今后五年是全面建成小康社会的决胜期，也是揭阳振兴发展的攻坚期。当前，世界经济在深度调整中曲折复苏，国内经济发展进入新常态，经济增长“减速换挡”，新一轮科技革命方兴未艾，揭阳发展正处在加快调整的阵痛期，也面临时代变革的“机会之窗”。机遇与挑战并存，希望与困难同在，只要我们勇于担当，敢于作为，奋发进取，扎实工作，就一定能够实现揭阳跨越崛起、振兴发展的美好愿景！

今后五年政府工作的总体要求：紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，适应把握引领经济发展新常态，牢固树立和积极践行创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，全面落实省促进粤东西北地区振兴发展和创新驱动发展两大战略，按照市第六次党代会的部署，抓落实、促发展，抓基层、强基础，推动经济健康快速发展，确保社会大局和

谐稳定，不断提高人民生活水平，如期实现全面建成小康社会的宏伟目标。

今后五年经济社会发展主要预期目标：主要经济指标增速快于全省平均水平，力争到2020年，全市人均GDP、居民人均可支配收入接近全国平均水平，把揭阳建设成为新型工业城市、生态宜居城市、和谐文明城市。

实现以上奋斗目标，必须始终做到“六个坚定不移”：

——坚定不移深化各项改革。按照中央全面深化改革的顶层设计，推进重要领域和关键环节的改革。把供给侧结构性改革作为统领经济工作的主线，扎实抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，重点是精准发力补齐基础设施和公共服务短板，通过简政放权降低企业成本。围绕充分发挥市场对资源配置的决定性作用和更好发挥政府作用，推进各领域综合改革，促进思想观念转变和利益格局调整，营造市场化法治化国际化的营商环境。

——坚定不移落实创新驱动战略。以对德合作为依托，高水平建设中德工业4.0合作试验区，把揭阳打造成为立足广东、面向全国的德国先进技术推广中心和德国先进装备国产化中心，全方位实现合作型创新。牢固树立互联网思维，推动“互联网+”在经济社会各领域延伸拓展，以互联网推动产业技术创新、商业模式创新、城市治理创新。高度关注人才和青年发展，大力发展众创空间，着力打造友善包容的创业创新环境，激发社会创业创新活力。

——坚定不移发展实体经济。保持定力，巩固基础，在实体经济上持续下笨功夫、实功夫。全面实施《“揭阳制造2025”发展规划》，在推进传统产业转型升级的同时，发挥中委石化炼化项目带动作用，延伸产业链条和配套服务，着力发展壮大石化产业。以电镀“零排放”为切入，深化与德国环保集群的对接，重点发展环保装备产业。面向未来培育发展装备制造、大健康等新兴产业，努力推动揭阳产业迈向中高端。以行业协会带动企业抱团发展，推动民营经济实现新一轮大发展。按照“一县一主题产业”的总体思路，深入推进产业登高、产业引进、产业共建，形成主题鲜明的县域经济格局。

——坚定不移促进城乡协调发展。加快城市基础设施建设，推动中心城区扩容提质。统筹城乡发展，均衡配置资源，力促城乡协调发展。着力促进空港、海港、河港、高铁、高速等的内外互联互通及快速转换，强化立体交通体系的可达性和辐射力。超前建设新一代信息化基础设施，打通经济社会发展的“大动脉”。以建设国家级快递物流产业园为引领，形成高效便捷通达的物流体系，更好地发挥国家快递示范城市的品牌效应和“虹吸效应”。加快以人为核心的新型城镇化，提升县城和中心镇基础设施水平，大力培育发展特色小镇，推动基础设施和公共服务向农村延伸，带动农村一二三产业融合发展。

——坚定不移推进绿色发展。牢固树立绿色发展理念，统筹抓好水、大气、土壤污染整治，修复生态环境，推广绿色制造，倡导低碳生活，形成生产、生活、生态和谐一体的发展模式。实施环保基础设施建设三年行动计划，努力补齐环保设施短板。借鉴莱茵河治理经验，提升推广电镀“零排放”模式，铲除电镀、酸洗、漂染“三大病灶”，全面消除城市建成区黑臭水体，全面提升榕江、练江水质。深入推进新一轮绿化揭阳大行动，建设绿色揭阳。

——坚定不移增进民生福祉。做大做强产业经济，为老百姓创造更多创富增收机会，确保按期完成精准脱贫目标，与全国同步全面建成小康社会。创建省教育现代化先进市和卫生强市，健全公共服务体系。尽力而为，小步快跑，每年为老百姓办成一批好事实事，完善社会保障体系，让人民有更多获得感。深入开展社会主义核心价值观教育，提升市民素质，建设文明城市。全面推进依法治市，建设法治政府，维护社会公平正义，为城市发展创造和谐稳定环境。

2017年工作安排

2017年是新一届政府工作的起始之年，也是实施“十三五”规划的重要一年。我们将深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，在省委省政府和市委的领导下，坚持稳中求进工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，着力稳增长、

促改革、调结构、惠民生、防风险，积极推动经济平稳较快发展，切实维护社会和谐稳定，为新一届政府工作开好局、起好步。

今年经济社会发展主要预期目标：生产总值增长 7%以上；固定资产投资增长 11%；社会消费品零售总额增长 13%；外贸进出口总额增长 6%；地方公共预算收入增长 5.5%；城乡居民人均可支配收入增长 8%；居民消费价格涨幅控制在 3%以内；城镇登记失业率控制在 3.5%以内；节能减排约束性指标完成省下达年度计划。

### （一）全面实施创新驱动，聚力振兴实体经济

全力以赴打造支柱产业。加快中委广东石化炼化项目建设，支持推动向炼化一体延展，扩大化工布局，拓展产业链条，探索建设炼化供给侧结构性改革基地。加快园区道路、公共码头、环保中心、公共罐区、公共管廊等基础设施建设；与上海化学工业区、中国化学工业联合会、中国石油大学等开展务实合作，实现平台共建互通共享；梳理对接潮汕籍石化产业企业，实施石化产业乡贤回归工程，建设潮汕民营化工产业聚集区。精耕细作“零排放”电镀园区，强化品牌、标准、技术及产业链效应，整合吸纳绿色电镀产业、绿色电镀科研、绿色电镀上下游产业“三聚集”，建设中德合作绿色电镀产业合作区。加快新地、德贝斯、威特普等首批 11 家中德（欧）先进环保装备企业落地投产，在环保产业发展的“风口期”，高效率、有规模地建成环保装备产业集群，抢占产业发展新高地。推动纺织服装、金属加工、医药食品、模具、鞋业、玩具等传统产业转型升级。实施转型升级领军企业家培育工程，努力培育一批有国际视野、有宽广胸襟、能拥抱新技术新模式的新型企业家；实施转型升级灯塔企业培育工程，集中力量，锁定目标，培育一批在技术研发、标准制定、绿色生产、智能生产、现代营销、现代化管理等方面先行先试的示范企业；实施转型升级公共服务平台建设工程，以协会、园区或产业集群为单位，集中资源，支持建设一批大数据、研发设计、线上线下一体化营销、仓储物流、双元制培训及产业金融等产业公共平台，推动企业落子布局产业双高端，再造传统产业新优势。

持之以恒提升质量品牌。常态化开展全市性的质量大竞赛活动，引导企业树立质量第一的强烈意识和目标追求，抱团打造产业联盟标准，制定落实惩劣奖优行业规约，严惩假冒伪劣的“害群之马”，努力把揭阳建设成为实体经济中的质量明星。加强知识产权司法和行政协同保护。强化品牌建设，打造“百年老店”。鼓励支持行业协会、产业集群开展产业品牌培育活动，以企业品牌的集聚，实现产业品牌的扩张。放大“中德中小企业合作区”“大南海石化工业区”“中国五金基地市”“中国纺织服装基地市”“中国塑料时尚鞋之都”“中国中药名城”“国家电子商务示范城市”“国家快递示范城市”“中国玉都”“军埔电商村”等区域性品牌的影响力、竞争力，集聚技术、营销、人力、金融等更多资源要素，打造要素齐全、链条完善的品牌产业。

内外联动推进产业共建。用足用好活省产业共建扶持政策，把握机遇窗口，以县（市、区）为单位，建立产业共建领导机构，出台产业共建政策，确定产业共建目标，规划建设产业共建平台，改善产业共建的硬软件服务配套，开展产业共建竞赛活动，以产业共建形成县域经济增量，形成与珠三角优势互补的区域产业合作分工新格局。大力实施“乡贤回归”工程，积极动员在外潮籍企业家投身揭阳产业共建。

脚踏实地发展县域经济。坚持“一县一主题产业、一产业平台、一产业链条、一产业会展、一产业政策、一产业文化”的发展方向，精准发力，久久为功，挖掘县域资源禀赋，把握产业发展规律，顺应产业发展脉络，找准产业建设关键环节，脚踏实地推进产业建设。榕城区重点梳理街区经济，加大教育、文化、医疗、餐饮产业的组织整合提升力度，抓好后汽车产业及鞋业创意产业，推进双创平台、孵化器产业空间建设，发展动漫、网游等新兴产业。揭东区依托中德金属生态城和军埔电商村，探索先进制造业与“互联网+”协同发展的路子，加快揭东经济开发区转型升级，加快“四站合一”高铁站园一体化规划建设，以平台优势带动形成产业优势。产业转移园以玉产业转型升级启动文化产业构建，以海峡食品药品合作区、

高端装备制造及电子商务小微企业加工聚集区建设实现产业聚集。空港经济区借助机场扩容、航空业务拓展的契机，下大力气建设国家级快递物流产业园，开发培育大数据产业、临空制造业，推进模具、玩具、家具、石材产业转型升级，以空港优势带动形成物流优势、产业优势。普宁市着力建设纺织服装生态园区，以绿色环保要素铸造纺织产业竞争力；以资本要素引导人才、科技要素聚集，发展大健康产业；着力发展电子商务，建设互联网+商贸高地。揭西县坚持生态发展，发展互联网+生态旅游、生态农业和新型电线电缆产业。惠来县坚持海洋经济、滨海制造业、滨海旅游产业、农海产品加工生产并举，形成临海产业格局。大南海石化工业区争取成为石化供给侧改革试验区。普侨区、大南山侨区主动与普宁、惠来、大南海对接，发展生产性服务业、绿色生态农业、健康养老产业。

凝心聚力发展民营经济。加强行业协会建设，推进民营经济集群发展。深入开展“法律、科技、金融、人力资源、物流”五大暖企行动，为民营企业发展加油减压、清障护航，引导集聚民间资本发展实体经济。加强民营经济服务平台和服务体系建设，推进“个转企、小升规、规转高”的民营企业培育计划，重点培育一批高新技术企业，培育一批上市公司，培育一批产值超10亿元以上的大中型骨干企业，培育一批风投、创投企业。

悉心呵护培育新兴业态。继续抓好“一基地、两大赛、三工程”，建设面向全国的电商免费培训基地，办好中国电商好讲师邀请大赛和中国电商人才擂台大赛，实施电商下乡、电商进厂、跨境电商建设工程。推动传统产业与电商对接互动，为传统产业插上“互联网+”的翅膀。加快揭东锡场、揭西金和“互联网+”小镇建设，推动互联网+服装、互联网+玩具、互联网+旅游试点工作，探索建设电商产品标准化体系，强化电商产业诚信建设，建设名副其实的国家级电子商务示范城市。

## （二）扎实推进对德合作，构筑对外开放新格局

全力推进项目落地扎根。加快戴维特余热发电机、保库智能管网等项目达产运营；加快巨轮工业机器人、新地环保装备等在建项目建设投产；加快凯斯宝玛、威特普等在谈项目落地建设，努力实现百家中德（欧）先进企业聚集落地的目标。建设中德电镀研究院、中德环保装备研发中心、中德先进技术引进中心。提升办好对德合作“百人团”，落实“引进一名德国退休工程师，引进一位德国合作伙伴，引进一套德国企业文化和管理制度，引进一套德国先进技术，引进一套德国先进设备”的“五引进”目标，实现“百人团”企业转型升级、示范引领；举办对德合作青年精英培训班，培育一批懂德国制造业文化、有德国合作资源、畅通对德合作路径、担当对德合作先锋的青年企业家队伍；办好市民德语夜校，夯实对德合作发展实体经济的群众基础，实现以人为重点的对德制造业合作。

努力促进外贸转型升级。借鉴自贸区创新经验，建设产业国际合作服务平台，推广金属产业国际合作经验，引导纺织服装、医药食品、模具、玩具、鞋业等产业强化国际合作。加快建设跨境电子商务园区，申报海关特殊监管区，完善“公共服务平台+集中监管区”监管新模式和退税、跨境支付、物流等支撑系统，引导企业以“互联网+一般贸易”模式，通过海外仓和海外运营中心融入境外零售体系。着力培育外贸综合服务企业，为中小微企业出口提供集成服务，打造外贸转型升级示范基地和公共服务平台，建设境外营销服务体系。推动建设加工贸易转移基地，调整优化外贸结构，培育打造出口品牌，开拓多元化市场。

大力提升对外开放水平。加快完善中德金属生态城园区基础设施建设，重点建设中德中小企业家合作培训基地、中德合作学校、中德合作医院及贝多芬生态公园。进一步发挥驻德（欧）办事机构的作用，承建德国“中国中心”，办好第三届中德中小企业合作交流会，加快营运中德跨境电商产业园，提升中德（欧）购物节办节水平，把揭阳建设成为中德合作重要平台。发挥海外侨胞的桥梁纽带作用，积极拓展国际友城，加强与“一带一路”国家的经贸合作，努力形成以对德合作为重点，有效对接欧美发达国家及“一带一路”沿线国家的全方位对外开放新格局。

### （三）坚持规划建设并举，夯实城市发展基础

加快立体交通体系建设。启动揭阳潮汕国际机场扩建；加快梅汕客专揭阳段建设；抓紧上马大南海公共码头、揭阳疏港铁路项目，谋划建设榕江港口群；加快揭惠、汕湛高速揭阳段建设步伐，开工建设汕尾至瑞金高速揭阳段，推进揭惠高速市区连接线建设，推动国道省道改造升级，规划建设揭东至揭西快线，统筹地方道路建设。科学规划建设空港换乘中心和揭东“四站合一”平台，把揭阳建设成为空港、海港、河港、高铁、高速“五位一体”的交通枢纽城市。加强快递物流平台建设，打造国家快递示范城市金字招牌。

提升城乡建设管理水平。完成《揭阳市总体规划（2015-2030）》修编和全市土地利用总体规划调整完善工作，按照“三规合一”“两图合一”的原则，抓好城市总体规划与市政道路、地下管廊、公共服务体系、生态环保等专项规划修编衔接。突出规划建设好“市肺”“城市氧吧”、一河两岸、依山傍水、历史文脉、城市门户、“城市客厅”等重点板块。建设空港-金属城连接线、临江北路西段等13条市政道路；规划启动新城大桥、莲花大桥、榕江景观大桥；加快黄岐山森林公园、贝多芬生态公园、临空农业公园、“两河四岸”绿色长廊建设及古城保护开发。新建扩改升级一批教育、文化、体育、医疗等公共服务项目。严格执行城乡规划，依法管治非法建筑、小产权房，理顺“三旧”改造遗留问题，加快棚户区改造项目建设。完善城市管理体制，提升城市管理水平。在环境卫生、园林管理等领域，实施政府购买社会服务，激发管理活力。通过“PPP”等方式，吸引社会资本参与城市基础设施建设，加快城市发展步伐。

优化拓展城镇发展布局。以更高的站位布局全市城镇发展，在“一带一路”中彰显中德中小企业合作区的国际合作地位；在临港空铁合作区中彰显空港经济区的交通枢纽地位；在潮汕文化传承中挖掘古城的文脉功用；在“互联网+”建设中突出军埔电商的引领作用。以交通连接、产业对接、文化融合促进城乡一体化建设，以县城承接力的拓展、县域创富能力的提升，以特色专业小镇的规划建设、特色专业小镇的错位互补发展，实现揭阳协调共享发展。今年各县（市、区）重点推进县、镇医疗、教育及环保基础设施建设，重点谋划建设有持续资源支撑的特色小镇，在县城建设中突出生产、生活、生态“三生一体”，以城镇化建设提升人民群众的获得感。

### （四）抓好农业供给侧改革，促进“三农”提质增效

推进“一镇一品”建设。把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，以30个“一镇一品”示范镇为引领，狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管，让人民群众吃上绿色、安全、放心食品。加快培育新型经营主体，推进经营主体接二连三，延长产业链条，提高产业附加值。结合发展“全域旅游”，整合“一镇一品”、生态旅游、健康养老、文化资源等多领域元素，加强项目设计，大力发展观光农业、休闲渔业、田园城市，形成农村经济新亮点、农民增收新抓手。

加强农村基础建设。落实最严格耕地保护制度，全面完成永久基本农田划定工作，改造和建设一批高标准农田，扩大“沃土工程”实施规模，稳定粮食产能。加快邦山水闸重建、惠来县葫芦潭水库除险加固、惠来神泉现代示范性渔港等重点工程建设，加大农网改造力度，推进互联网基础设施进村入户，夯实农村发展新基础。开展农村人居环境整治行动，加强农村垃圾和污水收集处理设施以及防洪排涝设施建设，高标准推进美丽乡村“三大工程”。

大力实施精准扶贫。落实各级党委一把手抓扶贫责任制，按照转移就业脱贫一批、发展生产脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批的要求，全面深化精准扶贫工作。重点规划建设揭西县金和镇“互联网+扶贫小镇”，建设绿色农产品采购、加工、仓储物流冷链、电子商务、质量检验检测五大中心，打造实施“互联网+扶贫”战略的支点项目，统筹推进全市精准扶贫、精准脱贫。落实农村危房改造任务，解决贫困群众住有所居问题。

### （五）推进关键领域改革，增强揭阳发展活力



深化供给侧结构性改革。按照中央和省的部署要求,全面落实“三去一降一补”行动方案,重点在“降”和“补”上下功夫。分类妥善处置“僵尸企业”,全面清理取缔地下电镀、漂染以及土轧钢等环保违法企业,加快淘汰落后产能。组织商品房展示促销去库存,培育住房租赁产业,加强小产权房清理,促进房地产市场健康发展。严格执行“去杠杆”政策措施,防范化解金融风险。落实国家及省各项税费减免政策,推进电力、流通等领域改革,降低企业交易、财务、物流等成本。创新投融资机制,加快补齐交通、环保生态、教育文化、医疗卫生等基础设施短板。

深化行政体制机制改革。深入推进“放管服”改革,健全政府部门权责清单制度,进一步精简行政许可事项。深化商事制度改革,健全事中事后监管体系。全面推行“一门式”“一网式”政府服务模式。加强电子政务建设,整合政务大数据,促进政府服务管理创新。推广自贸区创新经验,打造市场化法治化国际化营商环境。

深化财税金融体制改革。强化“放水养鱼”意识,落实财税扶持政策,支持实体经济发展,夯实壮大税源基础。优化财政支出结构,促产业,保民生,集中资源办实事,办能形成持续竞争力的大事。调整理顺市区财政管理体制。继续实施“引金入揭”计划,深化金融交流合作,鼓励支持金融改革创新,千方百计解决中小微企业融资困难。争取政策性金融推进产业、城市、生态、民生事业发展,以“PPP”、产业基金、风投、创投等多种形式,依法引导民间资本、社会资本参与项目建设。加强社会信用体系建设,优化金融生态环境。

深化农村社会各项改革。积极稳妥推进农村土地经营权确权登记颁证工作,建立健全土地流转规范管理制度。深化农村集体产权制度改革,加强农村“三资”管理,盘活集体资产,提高集体资产收益率。推进农村普惠金融“村村通”,扩大政策性农业保险覆盖面,打通金融支持现代农业发展、促进社会主义新农村建设的对接通道。

#### (六) 加强环保生态建设,竭力实现永续发展

加大污染综合整治力度。开展绿色生产大行动,改造企业生产设备,优化生产工艺流程,确保企业绿色排放,重点建设电镀、酸洗、漂染园区,实现绿色生产。落实属地责任,坚决治理农业面源污染,发展生态农业。引导广大群众增强环保生态意识,形成绿色生产生活方式。实施环保基础设施建设三年行动计划,加快全市污水处理厂、垃圾焚烧发电厂建设,启动县(市、区)整县污水处理一体化项目建设,推进农村生活垃圾处理“户收集、村集中、镇转运、县处理”的城乡全覆盖。强化环境执法,对环境违法行为“零容忍”,顶格打击。加大榕江、练江流域治理力度,强化对龙江的保护,全面实施“河长制”,全面落实“截污、清淤、修复”责任。加强海洋生态环境污染防治。落实“气十条”“土十条”,加强大气监测,加强工业废气污染整治、扬尘整治,全面淘汰黄标车;加强固体废物、重金属综合防治、土壤污染防治,加快大南海环保中心建设。

推进绿化揭阳大行动。建设森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城和乡村绿化美化四大工程,进一步提升全市森林覆盖率。继续开展三江植绿活动,重点在三江源头植树造林,涵养水土。实施社区公园、社区绿地规划建设专项计划,探索实行规划地块绿地面积约束指标,形成嵌入式城市“绿网”,增加全市绿色生态空间。动员全社会人人植树,为城市加绿、乡村添绿,创建一批绿色企业、绿色校园、绿色村庄、绿色社区。

#### (七) 积极发展社会事业,补齐公共服务短板

深入开展文明创建行动。全面推进文明城市、文明县城、文明镇街、文明村居“四级联创”,实施城乡环境、交通秩序、市场秩序“三大专项整治”,下大力气整治城市卫生“脏乱差”、乱搭乱建、占道经营、交通秩序混乱等突出问题,建立健全长效管理机制,促进城市净化、绿化、美化、亮化。深入开展社会主义核心价值观教育,弘扬社会正能量。广泛开展各种群众性文化活动,弘扬优秀传统文化,传承优良家风,培育健康向上文明乡风,提高全市整体文明程度。启动丁氏光禄公祠修缮工程,加强文化遗产保护利用,积极申报国家历史文化名



城。完善市文化中心配套建设，充分发挥文化设施的功能作用。抓好基层综合性文化中心建设，完善基层文化设施。推进大脊岭抗战纪念公园二期项目建设和棉湖战役遗址修建工作。做好新闻出版、广播电视、社科、档案、方志、文史等工作。

加快实施教育创先工程。实施义务教育学校现代化建设工程，继续改善办学条件，加大优质学位资源供给。实施普通高中质量提升工程，促进高中学校多样化发展。重点抓好揭阳一中科技中心、文化中心建设。围绕产学研一体，推动职业教育创新发展，推进中德二元制应用科技大学筹建工作，支持揭阳职业技术学院以电子商务创业学院为突破口争创高水平学院，支持潮汕职业技术学院创办全国示范性创业名校，打造一批骨干示范中职学校。积极引导社会力量参与教育发展改革，丰富优质教育资源供给。推进互联网+教育，引入第三方云服务，形成全市学校教育数字化资源网络。加强老年教育工作，丰富老年人精神生活。联合北师大、华南师大等高校，继续抓好强师工程，壮大骨干教师队伍。

全力推进卫生创强行动。全面实施卫生创强，在加快市人民医院、慈云医院、中医院改扩建工程建设的同时，落实国开行 28.7 亿元政策性金融资金建设市疾控中心大楼、市妇幼保健计生服务中心住院综合大楼以及一批县级、基层卫生基础设施，更新一批现代医疗设备，补齐医疗卫生领域短板。深化医疗卫生体制改革，探索城市医院与基层医院建立城市医联体，县级医院与乡镇卫生院建立紧密型县镇一体化县域医联体，推动医疗服务重心下移和诊疗资源下沉，重点加强基层和临床服务能力。着力加强医院儿科、产科、老年病科建设，规划建设市传染病院和精神病院。实施互联网+医疗，以市级影像信息中心建设为切入，建立“医疗云”，发展智慧医疗。统筹医疗卫生与养老服务资源布局，实现资源共享、医养结合。鼓励社会资本举办医疗机构，大力发展健康服务产业。适应“全面二孩”政策需求，改进计划生育服务工作，提高出生人口素质。探索卫生系统机构编制和人事制度改革，创造条件引进高层次医疗卫生人才，加强医德医风建设，培养和造就一支医术精湛、医德高尚的医疗队伍。坚决打击“医闹”，维护正常医疗秩序。

着力加强社会保障工作。实施更加积极的就业政策，发挥公共就业服务平台作用，加强农村劳动力转移就业培训，支持技能晋升培训，促进劳动者自主就业。落实高校毕业生就业促进和创业引领计划，建设双创平台，带动青年就业创业。加强社保扩面征缴，探索城乡居民与城镇职工养老、医疗保险制度一体化，稳步提高低保等重点人群保障标准。

全面加强社会治理工作。落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》，强化安全生产责任落实，狠抓安全隐患排查整改，重点加强“三小场所”、消防、道路交通、建筑施工等领域安全生产管理，杜绝重特大安全生产事故发生。加强食品药品安全和打假打私工作，规范市场经济秩序。创新完善立体化社会治安防控体系，保持严打高压态势，集中力量铁腕整治涉毒问题，依法严厉打击黑恶势力、“两抢一盗”、电信诈骗、涉金融领域犯罪等各类违法犯罪行为。推进社会治理“网格化”责任制，落实病残吸毒人员收治和社区戒毒社区康复工作，夯实禁毒工作基础。实施“七五”普法，完善“一村（社区）一法律顾问”工作机制和法律援助制度，抓好基层信访维稳工作，切实保障群众合法权益。同时，做好气象、地震、国防动员、民兵预备役、双拥、人防、应急、民族宗教、妇女儿童、红十字等工作。

切实办好十件民生实事。一是改扩建市区高中 1 所、初中 3 所、小学 3 所，新建特殊教育学校 1 所，新增学位 6000 个；落实县（市、区）主体责任，规划建设全市中小学生上下学公共交通运行体系，确保中小学生上下学交通安全。二是投入 15 亿元，建设市人民医院、慈云医院、中医院等 28 项卫生创强扩改项目，引进医疗卫生人才 1000 名，配置先进医疗卫生设备 1000 台（套）。三是加快推进引韩供水、引龙供水两大工程，加快村村通自来水工程建设，保障群众饮用水安全。四是启动智慧揭阳建设，搭建揭阳政务大数据中心和一门式政务、产业、民生服务平台，推出智慧揭阳手机 APP，为企业和群众办事提供网络通道和“掌上平台”。五是全面推广农贸市场食用农产品快速检测工作及家禽“集中屠宰、冷链配送、生

鲜上市”，保障人民群众舌尖上的安全。六是在全市基层新建 20 个体育场地设施示范点，推进体育设施进社区、进农村、进企业，全面实施全民健身工程。七是实施市区道路畅通工程，改造提升一批交通节点，配置一批指示牌、电子警察、视频监控设备等交通管控设施，推动社区、街区规划设定停车场（位）。八是实施“互联网+精准扶贫”工程，免费为万名贫困户开展电商培训，支持千户贫困家庭创立网店。九是联合德国工商大会、德国巴伐利亚州教育集团创立双元制培训中心，创建揭阳“工匠工场”。十是建成运营锡场、里湖等 9 家污水处理厂，新增污水处理能力 13.5 万吨/天；建成运营揭阳市区及普宁生活垃圾环保处理中心，新增垃圾处理能力 1800 吨/天；启动市区东风河、大港河、曲溪河等 5 条黑臭水体治理工程，实施全市农村污水处理工程。

#### （八）强化政府自身建设，提高依法履职效能

加强能力建设。适应经济发展新常态，加强各级政府机关及工作人员思想建设和素质能力建设。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，特别是核心意识和看齐意识，坚持以贯彻落实中央、省委和市委精神为前提谋划推进工作。强化担当实干精神，真正把心思用在干事业上，把精力放到抓落实上，做到紧盯不放、一抓到底，全力以赴完成既定目标任务。强化改革创新能力，坚持用改革创新的思路 and 办法谋划发展、推动工作、解决问题。强化朴素的人民情怀，牢固宗旨意识，把人民群众对美好生活的向往作为我们最大的追求。建立政府部门行政问责、行政过错责任追究制度，发挥审计监督作用，确保各项政策措施和重点工作落到实处。

加强法治建设。强化学法用法意识，将法治思维和法治方式贯穿工作全过程。坚持“法无授权不可为、法定职责必须为”，推进政府及其部门职责法定化。加强政府立法，深入推进政务公开，规范行政行为，推进法治政府建设。自觉接受市人大及其常委会的法律监督和市政协的民主监督，广泛听取民主党派、工商联和无党派人士意见，健全决策咨询论证制度，提高科学民主依法决策水平。

加强作风建设。严格落实中央八项规定精神、国务院“约法三章”要求，巩固拓展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育成果，完善作风建设长效机制。全面落实党风廉政建设责任制，坚持问题导向、严字当头，严肃惩治行政“不作为、慢作为、乱作为”，依法查处各类违纪违法案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风。坚持厉行节约，注重节俭办事，努力降低行政成本，以良好政风取信于民。

各位代表！时代赋予重任，人民寄予期待，实干成就梦想。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，不忘初心，继续前进，脚踏实地，真抓实干，弘扬愚公移山精神，全力推动经济社会健康快速发展，以优异的成绩迎接党的十九大和省第十二次党代会胜利召开！

## 16 2017 年湘潭市政府工作报告

2017-01-12 谈文胜 办公室主任

来源：湘潭发布

2017 年湘潭市政府工作报告

谈文胜

### 一、2016 年和本届政府工作回顾

2016 年，是“十三五”的开局之年。面对经济下行压力，在省委省政府和市委的坚强领导下，我们紧紧依靠和团结全市人民，坚持稳住、调优、进好，统筹全局弹好钢琴，攻坚克难、创新局、图长远，各项主要目标任务如期完成，全面小康社会建设胜利达标。

（一）突出产业发展，经济增长实现了稳中有进。牢牢抓住建设国家自主创新示范区重大机遇，围绕打造“智造谷”、构建“1+4”特色产业体系，统筹实施“三去一降一补”、产业补链强链、重点企业调度、中小企业帮扶、县域经济发展、园区二次创业等系列措施，稳住了工业主阵地，促进了产业转型升级。

（二）建设精美湘潭，城乡建设掀开了崭新篇章。以创建全国文明城市为引领，启动精美湘潭行动计划，全面推进城市基础设施建设、美丽乡村建设和市容环境“三化两拆两改”。

（三）狠抓有效投资，项目建设取得了重大进展。瞄准“大项目、大企业、大产业”，集中精力抓审批、抓开工、抓储备。

（四）坚持深化改革，发展活力得到了有效释放。全面推进供给侧结构性改革，实施直供电改革、报建费减免、社保费下调等举措，“三去一降一补”重点任务成效显著。

（五）落实以民为本，发展成果体现了惠民安民。民生保障水平稳居全省前列。公共财政民生支出比重保持在 64% 以上。完成 30875 名建档立卡贫困人口预脱贫和 65 个省定贫困村摘帽。城乡居民人均可支配收入分别达 3.16 万元和 1.67 万元，同比增长 8.0%、8.5%。全市新增城镇就业 5.24 万人，新增农村劳动力转移就业 1.4 万人。

（六）加强自身建设，政府工作呈现了新的面貌。有效发挥政府党组领导核心作用，以“全面从严治党”统领政府各项工作，扎实开展“两学一做”学习教育。加大正面激励力度，引导公职人员更富担当精神和改革魄力，以“舍我其谁”的责任感、“只争朝夕”的紧迫感、“建功有我”的使命感，将湘潭的发展重担扛牢在肩。

本届政府工作的四年，是经济发展进入新常态、经济结构深入调整的四年。四年来，我们始终保持战略定力，抓住关键环节，坚持稳中求进，既打好歼灭战，又坚持持久战，着力培育内生增长动力，全市地区生产总值年均增长 9.8%，财政总收入年均增长 11%；固定资产投资年均增长 23.4%，社会消费品零售总额年均增长 12.9%。四年来，全市

形成了稳增长、优结构、转动能的良好发展势头。

——稳步推进发展升级。湘潭纳入国家自主创新示范区等20多项国家级平台，“智造谷”纳入“中国制造2025”国家战略，四个特色产业园纳入全省战略布局。

——统筹推进城乡建设。完成了城市总规、土地利用总规修编，编制了中心城区控规及配套专项规划，城乡架构基本框定，“一核五城”完成布局。河东城区功能大幅完善，河西旧城改造有序推进，九华、昭岳、天易等新城片区初具规模，全市城镇化率由54.02%提高到59.5%。

——全面推进民生事业。城乡人均可支配收入年均分别增长8.9%和11.9%。通过产业扶贫、劳务对接、金融扶贫、易地搬迁等途径，实现9万建档立卡农村贫困人口精准脱贫。累计新增城镇就业23.43万人，农村劳动力转移7.28万人，获评全国创业先进城市。

——切实推进简政放权。深化行政审批制度改革，市本级取消行政审批项目29项，承接省级经济社会管理权限47项，政务大厅共进驻行政审批单位44家、审批及服务事项371项，行政审批事项全部实现在线办理，完善了投资项目大并联审批、全流程服务机制，“放管服”工作经验在全国推介。

## 二、未来五年的主要目标和任务

未来五年，我们将深入贯彻党的十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实省第十一次党代会战略部署，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，突出抓好产业项目、园区发展、精美湘潭、文化旅游四个板块，着力推进民生改善、深化改革、社会治理、自身建设四大任务，一个时期一个重点，一个阶段一个专题，把市第十二次党代会确定的发展目标、把人民群众对美好生活的热切期盼分解到年度，细化到项目，落实到成效。到2021年，我们要实现以下基本目标：

——率先迈向基本现代化的经济实力。以智能制造业为主导的产业新格局初具规模，规模以上工业增加值达到1400亿元以上，占地区生产总值比重保持在49%左右；服务业增加值达到1200亿元以上，占地区生产总值比重保持在42%左右；金融业增加值占地区生产总值比重达4.3%以上。地区生产总值达到3000亿元左右，财政总收入达到300亿元左右，人均地区生产总值达10万元以上，综合经济实力稳居全省第一方阵前列。

——率先迈向基本现代化的创新能力。科技文化创新体系活力迸发，人才和科技进步对经济增长贡献率显著增强。高新技术产业增加值达到1000亿元以上，占地区生产总值比重36%以上；研发经费支出达到85亿元以上，占地区生产总值比重3%以上；万人发明专利拥有量8件以上；五年累计新增科技成果300项以上，实现技术合同交易额100亿元以上。

——率先迈向基本现代化的开放水平。初步形成具有强大吸引力的开放型经济体制与全

方位开放格局，年度外贸进出口额达到52亿美元以上，外贸依存度达到12%以上；年度引进市外资金700亿元以上，引进世界500强企业35家以上，设立境外企业25家以上，对外经济合作营业额占地区生产总值比重达到3%以上；年接待国内外游客1200万人以上。

——率先迈向基本现代化的城乡品质。形成独具魅力的新型城镇体系，城镇化率达66%以上，城市空气质量优良率达80%以上，建成区绿地率达36.29%以上，全市森林覆盖率保持在46.3%以上，水功能区水质达标率、生活垃圾无害化处理率和城镇污水达标处理率均达95%以上，争创全国文明城市、国家森林城市、国家卫生城市、国家交通管理模范城市、生态文明示范市、国家历史文化名城。

——率先迈向基本现代化的人的全面发展。就业和收入水平显著提高，城乡居民人均可支配收入分别达4.8万元、2.6万元以上。新增劳动力人均受教育年限达14年，高等教育毛入学率达到50%以上，在校大学生达17.8万人。文化湘潭、智慧湘潭、健康湘潭、法治湘潭、平安湘潭等建设富有成效。全面建成法治政府，群众对法治建设满意度达80%以上。

以上述目标为统领，我们要精准发力，重点主攻：

（一）创新引领，培育现代产业体系。深入推进长株潭国家自主创新示范区创建工作，建设智能制造科技创新中心，组建产业技术创新联盟，加快市产业创新研究院及其所属专业院所建设。

（二）开放崛起，构筑开放发展高地。深入对接国家“一带一路”、长江经济带等重大战略，着力引进汽车制造、装备制造、文化旅游等链群配套型企业。

（三）品质至上，建设精致精美家园。深入推进国家新型城镇化综合试点工作。坚持集约精当、精明增长原则，落实中心城区“一核五城”和湘乡、韶山两个次中心建设布局，建好一批中心镇、重点镇、特色镇。高标准建设九华、昭岳、万楼、天易等重点片区，加快与长沙、株洲融城发展。

（四）民生优先，全民共享发展成果。坚持以人民的获得感来衡量发展成果，民生支出占财政支出比重逐年提高。实施居民收入倍增计划，确保居民人均可支配收入增速跑赢地区生产总值增速。推动大众创业、万众创新，促进更高质量就业，城镇登记失业率控制在4.2%以下。实施全民参保计划，完善社会保障体系。持续推进保障性安居工程。

### 三、2017年工作重点

2017年是新一届政府的开局之年。根据中央、省委、市委经济工作会议精神和未来五年目标任务，全年的主要预期目标为：地区生产总值增长8.5%左右，固定资产投资增长15%左右，规模工业增加值增长7%以上，财政总收入增长6%以上，社会消费品零售总额增长12%左右，进出口总额增长12%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长8.0%和8.5%以上。地区生产总值过2000亿元、固定资产投资过2000亿元，财政总收入过2000亿元。重点抓好七个方面工作：

（一）突出产业振兴，培优经济增长动力。推进新型工业化。实施工业兴市、工业强市战略，坚持优化存量、引导增量、主动减量，全面启动“中国制造2025”试点示范工作。选择一批优质企业，进行生产环节的数字化、网络化改造，提升流程管理能力，构建智能制造体系。强化园区主阵地。开展“百强企业进湘潭”“大型项目入园区”等活动，国家级园区引进年投资30亿元以上产业项目1个，或20亿元以上项目2个。发展现代服务业。加快岳塘国际商贸城、金阳商贸城等重大商贸项目建设，完善建设路口、砂子岭核心商圈和福星金融商务区功能配套。

（二）围绕宜居宜游，提速精美湘潭建设。推进城市基础设施建设。完成芙蓉大道、莲城大道等城市出入主通道整治，完成韶山路、建设路等城市主干道提质，加快昭华大桥、杨梅洲大桥建设，启动下摄司大桥建设。完成五座大桥交通优化及桥头公园建设。深化城市精细化管理。加大“三化两拆两改”力度，完成湘潭大道、车站路等道路临街立面整治，确保违法建设零增长。切实治理城市拥堵，建设标准化人车分离工程。全力推进美丽乡村建设。继续打造一批美丽乡村示范片、示范镇和示范村。做实全域旅游。完成韶山核心景区提质改造年度任务，启动“最忆韶山冲”文旅综合体项目，推进山市晴岚文旅小镇、昭山水上乐园和水府房车露营基地建设，分步落实全域旅游交通专项规划。

（三）抓实重大项目，发展壮大实体经济。全力推进项目建设。全年组织实施重点项目500个左右，确保完成投资1000亿元以上。着力重大项目招商。引进一批世界500强、大型央企、知名民企来潭设立生产基地、研发中心和区域总部。切实强化要素保障。争取中央预算内资金和专项建设基金支持，加强企业债券申报，力争申报专项30亿元以上。

（四）着力城乡统筹，推进全域一体发展。加快城乡公共设施一体化建设。全面启动“精美湘潭·畅安交通”三年行动，建成益娄高速湘潭段，尽快拉通湘潭至湘乡、湘潭至花石、韶山至乌石等域内快速干道。提升农业现代化水平。加快国家现代农业示范区建设，切实推进农业供给侧结构性改革。稳定粮食生产能力，发展优质稻180万亩。加快县域经济发展。支持天易示范区重点发展食品医药和装备配套产业，湘乡经开区重点发展电子电器和环保电镀产业，韶山高新区重点发展文化创意产业。促进湘潭高新区、经开区等带动县域园区协同发展。

（五）坚持问题导向，推进全面深化改革。着力重点领域改革。加快发展资本市场，积极拓展各类直接融资，坚决打击非法集资，防范金融风险。加快关键环节改革。进一步精简行政审批事项，推进关联审批、相近类别审批事项“全链条”取消或下放，努力推行“多照合一”“多评合一”“多审合一”等新模式。突出民生事业改革。推进公立医院综合改革，支持医疗健康集团发展，启动市中心医院急诊综合大楼及周边棚户区改造项目，加快市公共卫生服务中心、市中医院整体迁建等项目建设。

（六）加大民生投入，共建共享幸福生活。办好民生实事。新增城镇就业5万人，新增农村劳动力转移就业1万人，开展农民素质培训1万人次，重点扶持创业孵化基地和返乡农民工创业基地20个。强化社会保障。推进社会保障“一卡通”，加快整合城乡基本养老保险和基本医疗保险。发展社会事业。重点抓好高校毕业生、返乡农民工和“去产能”中的分流职工等重点人群的就业，推进库区移民转移就业，城镇零就业家庭保持动态清零。完善企业职工工资正常增长机制。

（七）科学依法施政，打造人民满意政府。建设廉洁政府。始终坚持挺纪在前，切实把“一准则一条例”镌刻在心，融入血脉。建设法治政府。进一步清理行政审批事项，严控新设行政许可。切实推行政府顾问和公职律师制度。建设服务政府。全面提升政府公共服务水平和社会管理能力，加快推进“互联网+政务服务”，实现部门间数据共享，让群众和企业少跑路、好办事、不添堵，打造更加亲民为民的服务政府。建设实干政府

## 17 2017 年淮北市政府工作报告

2017 年 1 月 10 日在淮北市第十五届人民代表大会第七次会议上  
市人民政府市长 戴启远

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2016 年：知难而进，“十三五”实现平稳开局

刚刚过去的一年，是“十三五”的开局之年，也是我市应对各种风险挑战，探索转型发展新路的一年。一年来，在市委的坚强领导下，在市委、市政协的监督支持下，市政府团结带领全市人民，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主抓手，统筹推进稳增长、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济发展稳中有升，社会大局和谐稳定。预计全年生产总值 780 亿元，比上年增长 5%。固定资产投资 963 亿元，增长 4%。财政收入 93.3 亿元，较上年略有增长；财政支出 142.5 亿元，较上年增加 11.1 亿元。社会消费品零售总额 315.1 亿元，增长 11.2%。外贸进出口总额 6 亿美元，增长 5%。城镇、农村居民可支配收入 27230 元、10570 元，分别增长 6%、7%。城镇新增就业超过全年目标。节能减排完成省定任务。

一年来，主要做了以下工作：

一是扎实推进“去降补”，经济实现平稳增长。制定供给侧结构性改革总体方案和配套政策措施，推动改革任务落地生根。六大行业全面回升，省属企业扭亏增盈，县区工业提质增效。去产能方面，压减煤炭过剩产能 489 万吨，妥善分流安置职工 9789 人，顺利通过省和国家级勘察验收。全力支持企业脱困转型发展，累计为省属煤炭企业协调融资 189 亿元。去库存方面，以满足新市民住房需求为重点，出台鼓励农民进城购房落户优惠政策。全市房地产库存面积同比下降 21%，其中商品住宅去化周期 8 个月，处于合理区间。降成本方面，全面落实降成本“21 条”措施，打出“组合拳”。规模以上工业企业百元主营业务收入成本同比下降 1.6%。预计减免抵退各项税费 10 亿元，企业缓缴社保费 11.2 亿元。新增电力直接交易用户 9 家，年节约企业购电成本 1.6 亿元。工商业电价实现“三连降”。开展“干部帮联企业”“百名金融顾问服务百家企业”等系列活动，为企业解决实际问题 239 个，发放续贷过桥资金 18.1 亿元。补短板方面，累计完成基础设施建设投资 104.4 亿元，增长 80.6%。淮萧客车联络线工程主体完成，符夹线扩能改造工程稳步推进，淮北—合肥、淮北—阜阳城际铁路项目纳入皖北城际铁路网规划，徐州—淮北—阜阳高速公路项目列入省级规划。组织实施 PPP 项目 6 个、总投资 57 亿元，其中淮水北调市县级配水工程、中湖地质环境治理、梧桐中路改造入选全国第三批 PPP 示范项目。南坪船闸和浍河航道疏浚工程开工建设。S101 合相路一期建成通车，S203 煤化工快速通道全线贯通，主城区与南部次中心的交通联系更加紧密。



二是全面实施“调转促”，转型升级步伐加快。全市战略性新兴产业实现产值 280 亿元，占规模以上工业比重达 15.4%。规模以上工业企业总数达 838 家。规模以上工业增加值 460 亿元，增长 3.5%。加强产业升级和技术改造，完成技改投资 192 亿元，新增“安徽工业精品”4 个，安徽矿机电液控液压支架入选省重大技术装备首台（套）名单，陶铝新材料推广应用得到省委、省政府大力支持。召开企业家创新创业大会，支持民营经济发展，民营经济增加值占生产总值比重达 57%。传化公路港物流、凤凰山邮政快递物流园投入运营。濉溪县获批全国电子商务进农村综合示范县。隋唐运河古镇“五凤三阁”建成开放，并获批省影视制作园区。四季榴园获批国家 4A 级旅游景区、南湖景区通过专家评审。相山区、烈山区入选第二批国家全域旅游示范区创建名单。全年粮食总产 126.9 万吨，实现“十三连丰”，专用品牌粮食建设走在全省前列。家庭农场、农民合作社分别发展到 2145 个、1294 个，规模以上农产品加工企业达 213 家。“四新”经济加快成长，“双创”活力加速释放，“源创客”“梧桐树”“方正智谷”等众创空间建成运营。果力科技“柔性智能机械手”获首届中国“双创”机器人创客大赛第一名。新认定国家高新技术企业 21 家，全市高新技术产业增加值 114 亿元，占规模以上工业比重达 24.8%。万人发明专利拥有量达 4.23 件。培育中国驰名商标 5 件，“淮北石榴”成为我市首个中国地理标志商标。安徽省铝制品质量监督检验中心建成使用，中国芳香产业技术创新战略联盟落户相山，杜集高端装备制造基地被认定为国家火炬特色产业基地。濉溪县位列全国县域经济投资潜力百强县（市）第 49 位。

三是强力推进招商引资，开放合作持续深化。建立“4664”招商工作机制，坚持市级领导带头招商、招商团重点招商，招商项目数量和质量显著提升，全年新签约项目 322 个，新开工项目 271 个，其中新开工 5 亿元以上项目 20 个。12 个重大招商项目顺利推进，相山海螺水泥、企成电气、瑞柯玛锂离子动力电池、台湾文创园等一批项目签约或开工建设，完美食品、南翔云集文化特色街区等一批项目成功引进。产业招商取得新突破，煤化工基地焦化二期、卓泰一期建成投产，填补我市“有焦无化”的空白；金龙机电二期、京信电子等企业落户，壮大电子信息产业；万达城市综合体、中农批物流园开工建设，有力带动现代服务业提档升级。节会招商取得新进展，成功举办 2016 淮北食品工业博览会、淮北煤基新材料及化学品发展论坛、石榴文化旅游节等盛会，提升了城市知名度和影响力。加快园区转型升级，开展国家新一轮开发区审核公告目录修订工作，清理盘活闲置厂房 70 余万平方米，以“二次招商”推动“腾笼换鸟”。积极培育外贸主体，新增进出口实绩企业 18 家。青龙山铁路无水港基本建成，海聚科技公用型保税仓库建成运营，贸易便利化水平明显提升，促进我市外向型经济快速发展。

四是统筹推进城乡建设，城市功能更加完善。组织新一轮城市总体规划修编，编制完成城市特色风貌规划、海绵城市建设规划、城市管廊规划、省级开发区总体规划及控制性规划。获批国家低碳城市、国家气候适应型城市建设试点。结合采煤塌陷实际，争取国土部核减耕地保有量面积 20.9 万亩、基本农田面积 12.9 万亩，为城市建设提供有力保障。把文明城市创建与城乡建设相结合，鹰山南路、长山南路铁路立交桥等 10 个项目建成通车，东部新城、高铁新区 11 条路网加快推进，惠苑路步行街、环山东路西段等 5 条“断头路”顺利贯通。新建雨水管涵 14 公里，改造雨水泵站 8 座，有效应对夏季两轮特大暴雨袭击。完成黑臭水体调查摸底，建成污水管网三期工程 15.3 公里，实施长山南路绿带等 10 条道路绿化、黎苑公园等 14 个游园节点提升工程，新建绿道 36 公里，造林绿化面积 2.9 万亩，东湖宜园建成并向市民开放，生态城市展露迷人新姿。新铺设供水主干管网 60.5 公里，新建、改造燃气管网 85 公里，增开 107 路、109 路等公交线路 6 条，城乡基础设施一体化加快推进。开展相山路等城市管理示范路创建活动，餐厨垃圾处理厂建成试运行。推动棚户区改造与老旧小区

整治、公共设施完善相结合，实施棚改项目 90 个、改造 4.8 万套，货币化安置率达 87.4%。相山公园二号门停车场等一批便民设施建成使用，拓展了城市公共活动空间。美丽乡村建设全面铺开，完成农村道路畅通工程 511 公里、改造农村危房 900 户，解决了 2.3 万人饮水安全问题，316 个自然村同步启动村庄环境整治。烈山区美丽乡村标准化试点通过国家验收，朔里镇入选省首批特色小镇。智慧城市建设成效显著，引进华为科技、北大方正、科大讯飞等行业领军企业，在全国首创以 PPP 模式建设智慧城市。社会服务管理信息化平台覆盖全部城区和 276 个农村居委会，下沉服务事项居全省首位，“爱·淮北”门户网站和 APP 上线运行，变群众跑腿为数据跑路，共享指尖上的智慧生活。

五是深化重点领域改革，发展活力显著增强。持续深化“放管服”改革，市级行政审批项目精简到 151 项，精简率达 61%。在全省率先全面启用政府权力清单网上运行平台，市县两级 13013 项涉权事项全部上网运行，行政权力网上运行监管与编制实名制管理实现互联。建立公共服务清单和行政权力中介服务清单，形成“3+2”新型清单制度体系。推进商事制度改革，在全省较早实行“五证合一、一照一码”登记制度，新增私营企业 4141 户、个体工商户 1.2 万户，分别增长 26.6%、14.6%。开展市直行政事业单位国有资产清查，摸清“家底”，盘活市工业学校原校区等 5 处闲置资产。市建投集团持续做大做强，县区融资平台改革全面启动。设立徽银城镇化、安元、天使等一批基金，首次发行 15 亿元小微企业增信集合债。全省唯一的股权托管交易中心皖北融资中心建成运营，38 家企业在省区域四板、3 家企业在“新三板”挂牌。创新开展税融通、“4321”新型政银担等业务，全市新增贷款、直接融资双双突破百亿元。机关事业单位工作人员养老保险制度改革全面实施。公务用车制度改革走在全省前列。成立市城市管理工作委员会，调整完善市、区规划建设管理体制，事权财权和人员编制划转实现平稳过渡。农村土地确权登记颁证工作基本完成，颁发土地确权证书 31.3 万张。杜集区双楼村成为我市首个集体经济“股份村”。我市获批创建国家社会信用体系建设示范城市。

六是着力保障改善民生，社会大局和谐稳定。34 项民生工程全面完成，民生工作连续 9 年稳居全省第一方阵。扎实推进脱贫攻坚，22 个贫困村结对帮扶实现全覆盖，全年 4 个贫困村出列、18790 人脱贫。企业退休人员基本养老金实现“十二连涨”，城乡低保标准实现“六连增”，提前实现农村低保标准和扶贫标准“两线合一”。超额完成学前教育三年行动计划第二期任务。淮北技师学院正式挂牌，“相城金蓝领”万人计划启动实施。市博物馆入选首批中国华侨国际文化交流基地。综合医改深入推进，市县区计划生育年度考核全面实现争先进位，相山区荣获全国计划生育优质服务先进单位称号。新型农村合作医疗工作领跑全省。上榜“中国好人”127 位，名列全省第一、全国前列，连续五届蝉联全国无偿献血先进城市。平安淮北建设成效明显，综治维稳信访信息系统和基层工作中心（站）全面建成，群众安全感和满意度指数保持皖北首位。探索司法破产和解新路径，成功化解房地产领域若干历史遗留问题。深入开展“查尽责、查隐患、查投入，保安全”专项行动，举行省市联合突发环境事件应急演练，安全生产形势保持稳定。加大食品药品安全整治力度，保障群众饮食用药安全。加强大气污染防治，淘汰黄标车老旧车 9971 辆，秸秆禁烧实现“零火点”。我市运动员王键勇夺里约残奥会举重银牌。防震减灾工作获全省综合考评一等奖。档案、地方志等工作继续加强，民族宗教、妇女儿童、老龄等事业取得新成绩，气象、机关事务等工作取得新进展。

七是加强政府自身建设，治理能力不断提升。深入践行“三严三实”，扎实开展“两学一做”学习教育、“讲看齐、见行动”学习讨论和“淮北转型靠什么、我为崛起做什么”大讨论活动。我市首部地方性法规《淮北市城乡规划条例》正式施行。在全省率先建立“1+8+17+10”政府重大事项决策机制，决策科学化、民主化、法治化水平显著提升。“七五”普法规划全面启动。

自觉接受人大监督和政协监督，办理市人大代表议案 2 件、建议 100 件，市政协委员提案 175 件。市长热线、市长信箱办结率 100%，获评全国网民留言办理工作先进单位。加大反腐倡廉力度，强化行政监察，推动经济责任审计全覆盖，惩治和预防腐败体系建设进一步加强。

回顾过去的一年，我们倍感欣慰的是，在困难和挑战面前，全市上下始终坚持发展为上，经济社会发展呈现十大亮点：一是荣获全国绿化模范城市、全国双拥模范城称号，文明城市创建再添重要砝码；二是在合肥成功举办《中国碳谷·绿金淮北国家创新驱动试验区发展报告》征求意见会和陶铝新材料产业发展座谈会；三是平山电厂二期、相邦陶铝新材料、万达城市综合体等一批重大项目落地，结束了我市产业“有山无峰”“缺大少强”的历史；四是民生领域投入财政资金累计达 117.5 亿元，为历年最多，群众拥有实实在在的获得感；五是全市工业企业利税、利润增速双升至全省第 2 位；六是濉溪铝基高端金属材料产业集聚发展基地获批第二批省级战略性新兴产业集聚发展基地；七是服务业对经济增长的贡献率达 51.4%；八是棚改获批资金额度、开工建设率、基本建成率均居全省第一，投资力度、推进速度、工作透明度前所未有；九是建成五大利企便民服务中心，“房产超市”经验在全省复制、全国推广；十是成功举办第二届“中国创翼”青年创业创新大赛“互联网+”单项赛全国总决赛。

回顾过去的一年，我们倍受鼓舞的是，市第八次党代会描绘了淮北未来五年的发展蓝图，确立了闯出转型崛起的“七条新路”。在历届市委、市政府艰辛探索的基础上，我们紧紧围绕习近平总书记关于“绿水青山就是金山银山”的重要论述，借助国家智库力量，高起点谋划并推动争创中国碳谷·绿金淮北国家创新驱动试验区战略，寻求破解难题的“金钥匙”、思考医治“矿竭城衰”的“良药方”，集聚转型升级的“全要素”，建设政治生态、经济生态、自然生态“三位一体”的绿金样板城市，得到省委、省政府充分肯定和大力支持，全市形成广泛共识，为我们在新形势谋求新发展、新起点创造新业绩增添了强大动力。

回顾过去的一年，我们倍加珍惜的是，全市经济社会发展成绩来之不易，这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是全市人民团结奋斗的结果，是历届历任班子坚持不懈、奋发进取打下坚实基础的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向各位老领导、老同志，向驻淮解放军指战员、武警官兵和政法公安干警，向中央及省驻淮单位，向所有关心、支持、参与淮北发展的投资者、建设者，表示诚挚的感谢，并致以崇高的敬意！

我们也清醒地看到，在转型崛起的征程中，还存在不少问题和挑战。经济总量较小，实体经济困难较多，稳定经济发展和财政增长的压力大、任务重、挑战多；战略性新兴产业比重较低，现代服务业发展较慢，民营经济发展不足；城乡发展不够均衡，基础设施、社会建设和民生领域还有大量短板亟待补齐；少数干部观念落后，担当不足，创新不够，效能建设、作风建设、廉政建设需要进一步深化。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

2017 年：奋发有为，全面加快转型崛起步伐

今年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，也是全面贯彻落实市第八次党代会决策部署的关键一年，做好今年工作，意义重大。国家促进中部地区崛起，省委、省政府高度重视皖北振兴发展，我市作为国家资源枯竭城市转型试点、中小城市综合改革试点和智慧城市试点，各种政策机遇叠加，工业经济止跌企稳，企业效益持续提高，转

型升级步伐加快，发展动能逐步释放，发展环境持续优化。总体判断，机遇大于挑战，担当必有作为。我们必须进一步强化目标导向、问题导向和效果导向，进一步强化机遇意识、进取意识、责任意识，进一步强化战略思维、创新思维、底线思维，奔着问题去，迎着困难上，敢于担当，善做善成，奋力把淮北转型发展推向新的水平。

政府工作的总体要求：全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，深入贯彻市第八次党代会精神，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以中国碳谷·绿金淮北战略为引领，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，坚持新型工业化、新型城镇化双轮驱动，促进经济社会持续平稳健康发展，为实现淮北转型崛起奠定坚实基础。

经济社会发展的主要预期目标：生产总值比上年增长 7.5%左右；规模以上工业增加值增长 7%；固定资产投资增长 9%左右；财政收入增长 3%；社会消费品零售总额增长 10.5%；外贸进出口保持稳定；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 7.5%、8%；城镇登记失业率控制在 4.2%以内。节能减排完成年度目标任务。

主要做好九个方面的工作。

#### 一、深化供给侧结构性改革，在推动经济提质增效上求突破

把稳定经济发展作为首要任务，统筹推进“去降补”，不断提升经济发展的质量和效益。稳步推进煤炭去产能。按照中央和省部署，综合运用市场机制、经济手段和法治办法，协助煤炭企业去产能。指导企业细化职工分流安置方案，拓宽职工分流安置渠道，维护企业与职工合法权益。加强市企合作，合力推进企业“三供一业”分离移交工作，进一步改善矿区职工居住环境。

帮扶实体经济降成本。全面抓好降成本政策落实，在减税降费和降低人工、用能、用地等要素成本上加力增效，着力降低制度性交易成本。抓住市经济开发区新区列为国家第一批增量配电业务试点机遇，支持更多电力企业与园区及符合条件的企业开展电力直接交易。组织开展“送政策进企业”“干部帮联企业”等系列活动，用心用情用力为企业解决发展难题。

强化项目带动补短板。发挥重大项目对扩大有效投入，推动供给侧结构性改革的重要作用，全年续建、新开工和储备项目 543 个，总投资 2859.7 亿元，年计划完成投资 514.3 亿元。开工建设淮北至阜阳、蚌埠快速铁路等一批重大基础设施项目，淮萧客车联络线、符夹线扩能改造工程建成通车，淮水北调市级配水工程、南坪船闸及浍河航道工程竣工，补齐基础设施和生态环境等方面的突出短板。

持续扩大需求促消费。组织扩消费系列活动，稳定传统消费，培育网络消费、信用消费、服务消费等增长热点。完善商业网点规划，推动传统商圈提档升级，打造特色街区和社区商业街区。加快电子商务专业园区建设，实施濉溪县电子商务进农村综合示范县工程，争创一批省级电子商务示范园区。推动跨境电商突破发展。结合房地产去库存，优化供给结构，完善优惠政策，鼓励新市民和农民进城购房，促进房地产市场平稳健康发展。

#### 二、深入实施工业强市战略，在加快产业升级上求突破

进一步突出工业经济主导地位，加快“调转促”步伐。以相邦陶铝新材料为龙头，强力推进开

发区转型升级，着力打造濉溪铝基高端金属材料、新型煤化工合成材料两大基地，重点实施135万千瓦新型高效洁净低碳发电机组、华润金蟾药业中药配方颗粒制剂、华孚现代纺织服装产业园、易房新型墙体材料、完美食品、今麦郎食品、金龙AG玻璃、10万吨/年己内酯、弘邦天力、新能源车体等“十大工业项目”，为振兴实体经济提供强劲支撑。

大力实施创新驱动。围绕产业链，部署创新链，完善资金链，打造人才链，配套政策链。推动创新平台建设。实施开发园区科技提升计划，加快高新区、高新基地等创新载体建设，重点打造新型煤化工合成材料、铝基高端金属材料等产业研发平台，争创国家级铝制品检验检测中心，加快碳、陶铝新材料产业化进程。放大“源创客”“梧桐树”“方正智谷”集聚效应，发挥“江淮双创汇·走进淮北”带动作用，孵化创新型小微企业。加快创新主体培育。深入实施高新技术企业和“专精特新”中小企业培育计划，推动大中型工业企业研发机构全覆盖。新认定国家高新技术企业20家、省创新型（试点）企业3家、省级企业技术中心4家。实施“互联网+制造业”行动，培育“互联网+”制造业企业30家、智慧工厂20家。打造创新人才高地。实施“招才引智计划”，引进高层次创新创业团队，遴选3—5个创新团队进行重点支持。加强优秀企业家队伍建设，制定并实施“领军型企业家”“成长型知名企业家”“创新型企业家”培养计划。扎实推进“相城金蓝领”万人计划，推动产教融合和校企合作，弘扬工匠精神，培养壮大高技能人才队伍，加快建设技工大市。

优化工业产业结构。全年新增规模以上工业企业80家，工业投资增长8%。加快传统产业改造提升。实施产业升级和技术改造项目140个，开展增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动，争创安徽名牌产品5件。加快成长产业做大做强。依托安徽矿机、龙波电气等骨干企业，推进机械制造向环保设备、数控化装备等高端方向拓展。围绕煤焦化副产品、卓泰芳烃类产品及己内酯，推动下游项目建设，不断延伸产业链条。加快新兴产业创新发展。聚焦陶铝新材料推广应用、市场培育和产业塑造，打造以陶铝新材料为产业链核心的中国陶铝峰。加快发展新能源产业，实施两淮采煤沉陷区国家光伏领跑者项目。

大力发展现代服务业。培育城市商圈、大型专业市场，加快万达城市综合体建设，确保温哥华酒店投入运营，进一步提升城市服务功能。加快发展第三方物流和多方物流，确保中农批物流园年内建成，努力把传化公路港物流打造成为全国公路物流网络的重要节点。实施“快递下乡”工程，规划建设1—2个快递物流园。加快发展文化旅游产业，重点推进隋唐运河古镇、台湾文创园、口子文化博览园建设，打造一批精品景点、品牌景区。新增规模以上现代服务业企业15家、省级服务业集聚区1个以上。支持相山区、烈山区争创国家全域旅游示范区。

提升农业现代化水平。深入推进农业供给侧结构性改革，增加绿色优质农产品供给，狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量监管，确保粮食安全。建设100万亩专用品牌粮食、20万亩设施蔬菜、30万亩良种繁育基地，培育“三品一标”农产品60个、省级以上知名农产品品牌20个。发展生态循环农业，实施化肥和农药零增长行动，建设现代生态农业示范区。拓展农业产业链条，推进“互联网+农业”，促进一二三产融合发展。新增土地流转面积5万亩，培育市级示范家庭农场100个，农民合作社示范社100个，农业产业化重点龙头企业140家，农产品加工业产值达570亿元。

### 三、全面加快新型城镇化进程，在促进城乡统筹上求突破

坚持以人的城镇化为核心，以城乡基础设施建设为支撑，突出主城区、东部新城区、南部次

中心、高铁新区、产业新城五大板块，强力推进棚户区改造、智慧城市、中湖景区、东湖景区、规划展示馆及档案馆、会展中心、全民健身中心、骨干路网、城市出入口景观提升、黑臭水体治理等“十大城建工程”，不断完善城市功能，提高城市品质。

健全城乡规划体系。认真落实《淮北市城乡规划条例》，强化“多规合一”理念，扎实做好城市总体规划修编和报批工作。突出城市功能定位，积极参与皖北城镇群规划建设，推进宿淮城市组群、徐州都市圈协调发展规划。完善城乡控规体系，做好老城区控规维护，编制公共服务设施综合规划、养老服务设施专项规划，提高城市综合服务水平。

优化城市发展空间。围绕“一主一次、组团发展”城市布局，促进各组团与主城区融合发展。组织实施一批利在当前、事关长远的重大基础设施项目，总投资 200 亿元，年计划完成投资 80 亿元，完善东部新城区功能，开工建设市人民医院东院区、市一中东校区，加快推进市职教园区二期。全面拉开城市框架，完成东部新城区路网、高铁新区配套设施、烈山和杜集污水管网等 40 个续建项目，开工建设人民西路、龙山北路、S101 合相路二期、S254 古毛路二期、S203 煤化工快速通道二期和 S337 西临路，打开城市外向发展通道。优化骨干路网布局，加快推进古城东路、泉山北路立交桥、桓谭东路等项目，构建城市交通“微循环”。实施民生路东段、梅苑路、桂苑路等道路贯通工程，着力打通“断头路”“瓶颈路”，解决群众“出行难”。抢抓政策机遇，加快推进棚户区改造步伐，提高货币化安置比重，完成棚改项目 81 个、40526 套，基本建成棚改安置房 1.5 万套，让群众成为棚改的最大受益者。

提升城市管理水平。深入开展全国文明城市创建活动，落细落实各项任务，力争 2017 年进入全国文明城市行列。深入推进新型智慧城市建设，建成智慧城管、平安城市二期、智慧教育、智慧交通、无线城市等一批项目，提高城市治理能力。完善环卫基础设施，加快“四场”建设，实现全市农村生活垃圾治理全覆盖，城市生活垃圾分类试点提标扩面。实施公共自行车三期项目。完善物业管理办法，进一步提升物业管理水平。利用电厂余热资源，启动实施城市供热工程。

加快建设美丽乡村。扎实推进镇政府驻地建成区和中心村规划建设，加强自然村环境整治，构筑农村基础设施体系。实施农村饮水安全巩固提升工程，重点解决 5.8 万人饮水安全问题。高水平规划建设榴园石榴小镇、段园葡萄小镇、渠沟芳香小镇等一批产业基础好、文化积淀深、生态环境美的特色小镇。争取临涣镇入选国家历史文化名镇。

#### 四、突出抓好招商带动，在提升开放水平上求突破

始终把招商引资作为转型崛起的“生命线”，持之以恒推动大招商、招大商，以增量带动存量优化、总量扩张、质量提升，全年引进 5 亿元以上项目 25 个。

深入推进精准招商。聚焦中国碳谷·绿金淮北战略，坚持把招大引强作为重点，紧盯全球 500 强、全国 500 强、行业百强企业，有针对性地开展与央企和知名民企的对口招商，积极承接上海产业转移，在深圳、东莞等地组织专题招商活动，深化与台商交流合作。坚持把产业招商作为关键，围绕先进制造业和战略性新兴产业，科学规划产业路径和招商路线，引进一批符合国家产业政策、贴近转型实际的新业态、新模式。坚持招商引资与招才引智、招园引制相结合，加快建设中德专利产业园。

提升外贸发展水平。主动融入“一带一路”战略，深化对外交流合作，高水平引进来，大规模

走出去。加强外贸平台建设,建设青龙山铁路无水港二期,提升海聚科技公用型保税仓库运营能力,推动“进口直通、出口直放”。组织企业参加广交会、华交会等国内外知名会展,加强出口品牌建设,完善跨区域合作机制,开拓国际国内市场。加大新备案登记企业帮扶力度,引导帮助中小企业开展进出口业务。

优化投资发展环境。完善园区基础设施和生产生活性服务设施,加快市经济开发区新区标准化厂房、新型煤化工合成材料基地燃气设施等工程建设,提升配套能力。创新租赁、兼并、改建、嫁接等形式,盘活园区闲置低效土地和工业闲置资产,为园区和企业转型升级注入新活力。优化招商服务,实行招商项目行政审批全程代办、涉企服务全力帮办,打造服务企业“升级版”。扎实做好创建国家社会信用体系建设示范城市工作,开展特色诚信创建活动,营造良好信用环境。

## 五、持续深化重点改革,在激发动力活力上求突破

用足用好国家中小城市综合改革试点等政策机遇,在推动重点领域和关键环节改革上持续发力、务求实效。

深化行政管理体制改革。动态完善权责清单、涉企收费清单,实施全方位公共服务清单和全口径行政权力中介服务清单,建成市县镇三级公共服务清单和市县两级行政权力中介服务清单。强化事中事后监管措施,全面推行“双随机、一公开”监管改革。深化商事制度改革,探索“多证合一”,激发市场主体活力。推广“互联网+政务服务”,开展全国政务“云平台”应用试点,让基层群众办事更方便、更高效、更舒心。

深化财政金融体制改革。完善财政体制机制,科学划分事权财权,理顺市县(区)财政分配关系。推行全面规范、公开透明的预算制度。深化国资国企改革,以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变,确保国有资产保值增值。加强政府债务管控,全面提升PPP模式运营管理水平。成立市金融控股集团,探索成立市工业发展投资公司,发挥市扶持产业发展专项资金、产业投资基金的引导作用,全面提升服务实体经济能力。发挥皖北融资中心平台优势,对接多层次资本市场,推动企业挂牌上市。

深化园区管理体制改革。坚持把园区作为转型发展的主阵地,支持各开发园区发挥政策优势,突出主导产业,实现错位发展。以产城融合的新理念,积极探索“区政合一”,着力破除体制机制障碍。借鉴外地先进经验,按照产业新城建设模式,引进有成功经验的知名企业,参与园区投资、建设、招商和运营,规划建设碳谷产业园、陶铝产业园,激发园区发展活力。深化农村综合改革。实施农村土地所有权、承包权、经营权分置改革,巩固农村土地确权登记颁证成果。开展农村集体资产股份合作制改革,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东改革试点。深化供销社改革,推进国有农场改革。大力发展农村普惠金融。全面推开农业三项补贴改革,让农民群众吃上“定心丸”。

大力发展非公经济。发挥民营经济主力军作用,像抓招商引资一样抓民营经济,开展“温商暖企”行动,提振企业发展信心,扶持培育龙头企业和成长型中小企业,为企业家创新创业“清障搭台”“保驾护航”。实施市场主体增量工程,激发全民创新创业热情,新增私营企业5000户、个体工商户1.2万户。积极推动濉溪国家级农民工返乡创业试点建设,支持更多的“草根”脱颖而出,成功实现“小目标”。

## 六、加强生态城市建设，在厚植绿色优势上求突破

坚持生态优先，绿色发展，全面贯彻海绵城市、低碳城市发展理念，进一步保护和改善环境，建设生态文明示范区，争创国家森林城市、国家环保模范城。

注重生态保护修复。继续实施石质山场绿化提升、森林长廊、生态廊道、农田林网建设工程，推进花山公园、儿童公园、龙岱河景观带、凤凰山隧道游园等项目建设，申报中湖国家湿地公园、相山国家森林公园。加强耕地资源保护，完成永久基本农田划定工作，推进山水林田湖综合整治。积极开展重点用水企业地下水置换工作。加强城市生态修复，实施三五山及烈山、卧牛山山体修复等工程，扮靓城市门户。

加大环境治理力度。加强“三线三边”环境综合治理，全力打好大气、水、土壤污染防治三大战役。加强水泥、电力企业粉尘排放提标改造，淘汰黄标车和各类燃煤小锅炉，确保PM10年均浓度保持在73微克/立方米以内。加强河道整治，建立“河长制”，实施老濉河水生态环境综合整治工程，尽快改变脏乱差，改善水环境。加强农业面源污染防治，推进固体废弃物减量化、无害化处置。

提高资源利用效率。严格环境准入，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控制度。开展煤炭清洁高效利用等“四大专项行动”，推进重点行业绿色节能改造。实施绿色交通工程，推广应用新能源公交车，提高城市公共交通分担率。推进秸秆综合利用产业化，加快浦发生物质发电、上海电气生物质能热电项目建设，农作物秸秆综合利用率达85%。

## 七、坚持共建共享发展，在增进民生福祉上求突破

始终把保障和改善民生放在突出位置，落实共享发展理念，继续组织实施好省市各项民生工程，使发展成果更多、更公平惠及全市人民。

加快脱贫攻坚步伐。严格按照脱贫目标，建立全覆盖的精准扶贫、监测评估、防范返贫、责任落实四项机制，扎实推进精准扶贫、精准脱贫。深入实施脱贫攻坚十大工程，提高贫困群众脱贫致富能力，改善贫困村生产生活条件。完善稳定脱贫政策措施，细化压实工作责任，确保15个贫困村出列、8981人脱贫。

优先发展教育事业。深化教育综合改革，全面下放义务教育阶段学校管理权限。认真落实新建小区配套建设教育设施政策。实施第三期学前教育行动计划。深化职业教育市级统筹和办学模式改革，依托淮北职业技术学院、淮北技师学院组建职业教育联盟，搭建职教人才成长“立交桥”。实施教师陪伴成长、全员全程育人工程。加大教师培训和校干培养力度，优化教师资源结构和配置，全面推行中小学教师“无校籍管理”“县管校聘”制度。

推动就业和社会保障工作。实施就业优先战略，统筹做好高校毕业生、农村转移劳动力等重点群体就业，妥善做好化解过剩产能中的职工分流安置工作。织密扎牢民生保障网，全面实施“全民参保计划”，加快机关事业单位工作人员养老保险制度改革，基本建立统一的城乡居民医疗保险制度。

加快健康淮北建设。稳妥有序实施全面两孩政策，完善卫生计生融合服务体系。深化医药卫生体制综合改革，加强医疗、医保、医药“三医联动”。开展医养结合示范项目建设，推进城乡居家养老服务中心建设，逐步实现城镇居家养老服务全覆盖。加强全民健康教育和应急救



护知识普及教育。落实全民健身国家战略，推动全民健身和全民健康深度融合。

完善公共文化服务体系。加强社会主义核心价值观建设，提高市民文明素质和城市文明程度。深入推进文化惠民工程，提升城乡基本公共文化服务标准化、均等化水平。加强文化遗产保护和利用工作，谋划打造“中国古乐之乡”，促进文化事业与旅游、科技、金融等产业融合发展。举办市第十届运动会暨第四届职工运动会。

统筹发展社会事业。完成第三次全国农业普查。大力发展社会福利和慈善公益事业。完善残疾人民生和权益保障机制。支持工会、共青团、妇联等群团组织开展好各项活动，统筹抓好外事侨务、民族宗教、编制、档案、保密、防空防震、科协、老干部、地方志、红十字会等工作。

#### 八、着力创新社会治理，在维护社会和谐稳定上求突破

牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的底线意识，夯实基层基础工作，切实保障人民群众生命财产安全，争创全国社会治安综合治理优秀城市。

深化平安淮北建设。构建立体化、数字化的社会治安防控体系，依法严厉打击各类违法犯罪活动。全面落实依法分类信访处理机制，发挥网上信访主渠道作用，提升基层综治维稳信访工作中心（站）效能，着力解决群众合理合法诉求。加强互联网安全管理，提高依法管网和网络突发事件处置能力，防范和打击新型网络诈骗。强化应急管理体系建设，进一步完善监测预警和隐患排查机制。

强化安全生产和食品药品安全监管。深入推进安全生产领域改革发展，严格落实安全生产责任制，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。深化“铸安”行动，推动隐患整改全覆盖，坚决遏制较大以上安全事故。加强食品安全管理，健全食品药品安全治理体系，争创省级食品药品安全城市。

推动军民深度融合发展。巩固全国双拥模范城创建成果，持续开展“双拥在基层”和“四方共建”活动，进一步密切军地军民关系，促进军政军民大团结。

#### 九、坚持从严从实要求，在强化责任担当上求突破

为淮北人民谋利益、谋幸福是政府的首要职责。新形势下必须以新理念统领政府工作，以新要求加强自身建设，全面提高为民服务本领。

始终做到忠诚履职。巩固“两学一做”学习教育成果，认真开展“讲看齐、见行动”学习讨论，树牢“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，坚决维护党中央权威和集体统一领导，坚决维护习近平总书记党的领导核心地位。坚定理想信念，强化理论武装，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，让信仰永驻于心，居之无倦，行之以忠，转化为推动淮北发展、造福全市人民的强大动力。

始终做到依法行政。深入实施“七五”普法规划，加快法治政府建设。健全依法决策机制，实现重大事项合法性审查机制全覆盖。扎实推进行政执法体制改革，推进相对集中行政处罚权和综合执法。强化政务公开，推进网络问政。自觉接受人大监督、政协监督、司法监督、社会监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，广泛听取各民主党派、工商联、无

党派人士意见，让行政权力始终在法治轨道上运行，让人民群众更有效地监督政府。

始终做到清正廉洁。严格落实全面从严治党要求，规范党内政治生活，加强和接受党内监督，强化权力制约监督和风险防控，把权力关进制度的笼子，套上“紧箍咒”、筑牢“防火墙”。牢固树立过“紧日子”的思想，严控“三公”经费支出，推动落实中央八项规定精神和省市相关规定常态化、长效化。加强行政监察，用好审计利器，坚决整治和查处侵害群众利益不正之风和腐败问题。严格执行党风廉政建设各项规定，全面落实“两个责任”，打造政治生态上的绿水青山。

始终做到勇于担当。坚持守土有责、守土尽责，直面改革发展过程中的关键矛盾，以改革破解难题，以创新推动发展，以担当成就事业，用“辛苦指数”换群众“幸福指数”、添城市“美丽指数”。持续加强效能建设，坚决纠正不作为、慢作为、乱作为突出问题。把抓落实作为重大政治责任，盯住重点任务，打通政策落实“中梗阻”“最先一公里”“最后一公里”，确保各项决策部署落地生根、开花结果。

寒凝大地发春华，不忘初心谱新篇。新的一年，让我们在中共淮北市委的坚强领导下，凝心聚力，狠抓落实，行稳致远，为我市闯出一条转型崛起新路而努力奋斗！以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

## 18 2017 年银川市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、四年来的主要工作

市十四届人大一次会议以来的四年，是银川实现发展理念重大转变、发展内涵显著提升、发展动力持续增强的四年，是经受各种困难和挑战，逆势而上、顺势而为，取得改革发展新成就的四年。在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，市政府团结带领全市人民，认真落实“2258”工作思路，加快推进开放内涵式发展，干在实处、走在前列，全市经济保持稳步快速增长。经济总量连续跨越 1200 亿元至 1500 亿元四个台阶，预计年底达到 1580 亿元，是 2012 年的 1.4 倍（下同），年均增长 9%，占全区半壁江山；规上工业增加值 525 亿元，年均增长 10.1%，工业增加值跃居西北省会第二；固定资产投资 1695 亿元，年均增长 16.5%；社会消费品零售总额 513 亿元，增长 1.6 倍，年均增长 9.2%；公共财政预算收入 188 亿元，增长 1.66 倍，年均增长 13.6%；城镇和农村居民人均可支配收入达到 30552 元和 12096 元，年均增长 8.8%和 9.7%；一二三产结构调整调整为 3.9：51.3：44.8，三产比重提升 3 个百分点。

四年来，我们树立世界眼光，强化战略思维，推进开放内涵式发展，银川在全国的战略地位明显跃升。主动承担为国家和自治区向西开放闯新路、做贡献的重要任务；国务院批复《银川城市总体规划》，“西北地区重要的中心城市”定位得到强化，辐射带动功能不断增强，居住在银川、创业在银川等七大品牌进一步凸显。承担着行政审批改革、公立医院综合改革等十多项重要改革的试点任务，是国家全面深化改革“试验田”之一。举办承办的中阿博览会、WCA 世界电竞大赛、TMF 全球智慧城市峰会和亚洲都市景观奖颁奖礼成为四大世界级盛会品牌。银川从不沿边、不靠海的西部小省会，跃升为内陆开放的前沿阵地；从国家能源和优势农产品的“大后方”跃升为东西双向开放的重要承接地。

四年来，我们认识和引领新常态，优化布局，调转结合，积极应对经济下行。不断强化对新常态下速度换挡、结构调整、动力转换的规律性认识，适时调整出台工业 19 条、房地产 16 条等 150 余项政策措施，综合运用财政、税收、金融等调控工具，对冲经济下行，实现了从资源型向多元型经济的转变，从土地财政向新经济财政的转变，从传统旧动能向质量和效益并重的新动能转变，经济呈现出较强“抗压性”。一是着力优化发展布局应对经济下行。在区域布局上，强化“全域银川”理念，推进永贺灵与中心城区一体化进程，开辟滨河新区功能区，城市由“阅海时代”向“黄河时代”跨越，由单核突进向双核驱动转变，城市规划面积扩展到 275 平方公里，建成区面积增加了 34 平方公里。在产业布局上，“稳一、优二、提三、育新”，规上工业中“两化融合”企业占 66.5%，优势主导产业向集群化方向发展；实施“反梯度”发展战略，大数据、电子竞技等新产业新业态率先布局、蓬勃发展。在园区布局上，新建综合保税区、通航产业园和临港经济区，iBi 和 TMT 育成中心融合发展，银川经济技术开发区等 8 大园区对 GDP 的贡献率达到 40%，成为引领全区转型升级的领头羊。二是依靠科技创

新引领工业转型。建成国家科技成果转移转化平台 3 个，省部级共建实验室 20 家、工程技术研究中心 30 家，发展高新企业 51 家，研发经费投入年均增长 25%，为经济转型“加钢淬火”。铸件 3D 打印、羊绒分梳、煤基烯烃等一批关键核心技术全球领先。现代纺织、先进装备制造等优势特色产业集群占规上工业增加值的 88%。以舍弗勒轴承、小巨人机床、巨能机器人、银川大河数控等为代表的先进装备制造业占据国际高端市场，智能制造水平居西北第二；以天通、佳晶蓝宝石和隆基硅为代表的新材料、新能源产业成为世界单打冠军；以伊品、泰瑞为代表的生物医药加速向“微笑曲线”两端攀升；以中银、恒天如意为代表的现代纺织崛起，带动轻工业上调 6.5 个百分点。三是着力培育新产业新业态促进转型。加强与中兴通讯合作，建成大数据中心一期，引进“好大夫”“微医”等大数据企业 13 家。荣获“中国数字化转型领军用户奖”。WCA 电竞大赛成为世界最大的第三方电竞平台；建成银川通航机场暨通航产业园；培育“双创”基地（空间）100 个，共享装备进入国家首批“双创”示范基地，众创、众包、众筹、众扶四众拾柴添薪助力。新经济发展一枝独秀，带动税收增长 12.8%，高于传统产业 7.5 个百分点。四是加快发展现代服务业带动转型。服务业增加值年均增长 8%。大阅城、新华联、万达广场、国际会议中心、润恒城、公铁物流中心等一批“双十工程”和物流园区建成运营，现代物流总额达到 2660 亿元。以信息产业、知识产权转化为核心的生产性服务业加速发展，iBi 育成中心实现主营业务收入 60 亿元。实施中阿文化园、军博园、三沙源等一批重大文化旅游项目，旅游收入达到 110 亿元，入选十大国家旅游休闲示范城市。会展业荣获国家“金海豚”大奖。五是大力发展“三精”农业带动转型。粮食生产“十三连丰”，建成国家级现代农业示范基地 27 个，培育农业龙头企业 223 家，农产品加工转化率达到 64%，贺兰山东麓葡萄酒、灵武长红枣等一批名优特农产品出口 30 多个国家和地区。六是优化投资结构引领转型。持续开展“准备之冬、建设之春、发展之夏、收获之秋”活动，实施项目 4306 个，三产投资占比达到 60.8%，提高 9.7 个百分点。创新投融资模式，运用共享思维聚合资源、资本，打造智慧城市、恒天如意纺织产业等一批标杆。

四年来，我们着力打造“碧水蓝天明媚银川”的城市名片，推动“美丽银川”向“美好银川”转变。加快完善基础设施配套，建成三座黄河大桥，打通新建扩建主干道路 13 条 200 公里，改造小街巷 55 条 15 公里，“八横十八纵”路网构建起城市“半小时”经济圈。公共交通机动化出行分担率提高 5.4 个百分点。获批第二批全国地下综合管廊试点城市。实施旧城（棚户区）改造，拆迁 1661 万平方米，新建安置区 30 个 570 万平方米，20 万人乔迁新居。实施既有节能改造 830 万平方米。新建 15 个小城镇、49 个中心村，水电路气网等基础配套七到位。被列为第三批国家新型城镇化综合试点城市。坚持城市精细化管理和农村环境综合整治并举，“数字城管”“以克论净”等新模式推广应用。全国城乡环境卫生整洁行动现场会在永宁县召开。坚持生态建设和污染防治并举，实施 110 国道、滨河新区等大整治大绿化工程，新建续建建龙、唐徕等市民休闲公园 39 个、小微公园 60 个，绿博园建成投用，成功举办首届中阿绿博会。治理沙化和荒漠化土地 180 万亩，城市绿地率、绿化覆盖率和人均公园绿地面积分别达到 40.99%、41.03%和 16.57 平方米，居全国前列。实施西部水资源综合利用及艾依河、宝湖等扩整和岸线景观提升工程，新增水域 1.4 万亩，湖泊湿地面积占建成区的十分之一。实施“蓝天工程”，拆除燃煤小锅炉 548 台，淘汰黄标（老旧）车 4.3 万辆，启动华电灵武电厂“东热西送”工程。“塞上湖城”“碧水蓝天、明媚银川”成为城市靓丽名片。开展“书香银川、银川书香”等活动，评选“最美银川人”571 名。入选国家园林城市和健康城市，荣获亚洲都市景观奖和中国人居环境奖。

四年来，我们不断深化改革，打破体制坚冰，发展活力进一步迸发。一是供给侧改出新“蓝海”。去产能，淘汰钢铁加工、金属冶炼等落后产能 158.16 万吨；去库存，制定并落实货

币化安置、农民工及乡村教师购房等政策，去化周期控制在合理范围；降成本，累计减少企业用电、税收等成本 16 亿元；补短板，银西高铁动工兴建，包银高铁获批实施，百姓期盼多年的高铁梦即将变为现实；青银高速、乌玛高速改扩建完工，火车站综合枢纽等重大项目加快实施。二是“放管服”改革走在全国前列。推行“一枚印章管审批，一个大厅办成事、一个平台全监管，一个号码优服务”审批服务模式，企业和群众办事效率提升 86%；新增市场主体 13.29 万户，年均增长 27%，民间投资增速居全国前列。三是金融创新实现重大突破。开展“四个清理”，盘活国有资产 302 亿元；搭建金融控股、西部担保等金融创新体系，设立产业基金 21 支，组建通联资本、新兴产业资本等国有资本运营公司 12 家，吸引撬动社会资本 600 亿元助力产业转型升级；36 家企业在

“新三板”挂牌；金融占服务业比重由 17%提升到 28%。四是农村改革顺利推进。完成农村土地承包经营权确权登记 142 万亩。开展农村集体经济组织股权制度改革试点，实施“双增双减”“双富”工程，102 个空壳村全部脱壳。五是社会事业改革持续深化。“先住院后付费”“先诊疗后付费”模式在全国推广。文化体制改革实现了公共服务与文化产业发展的双赢。教育改革实现投资和办学体制的多元化，进入全国中小学教育质量综合改革试验区。社会保障经办实现“五险合一”。

四年来，我们搭建平台，连接通道，对外开放迈出扎实步伐。主动融入国家“一带一路”发展战略，加快建设“三位一体”开放核心区。滨河新区累计投资 320 亿元，实施基础设施和重大产业项目 150 个，“四城”建设强力推进。综合保税区获批肉类（水果、种苗）进境口岸，成功加入世界自由贸易区组织。阅海湾中央商务区“三园一轴”及宁夏国际会堂等成为对外开放新地标，28 家总部企业、419 家金融企业入驻。巩固深化中阿博览会成果，推动中沙产业园进入国家国际产能合作重点项目。打通陆路、空中、网上“丝绸之路”，实现货物出口交货值 87.92 亿元。建成河东机场三期，开通 11 条国际航线、70 条国内航线，年吞吐旅客突破 630 万人次；与丝路沿线 10 个关区实现通关一体化，开通“中阿号”等国际货运班列；电子口岸、丝路通中阿 B2C 电商平台上线运行，在约旦、埃及等国家和地区设立“海外仓”。引进 500 强企业 24 家，完成招商引资到位资金 2339.3 亿元，年均增长 13.74%，外贸进出口总额年均增长 9.5%。

四年来，我们不断加大投入，完善机制，人民生活质量稳步提升。公共财政的 80%以上用于改善民生。兑现为民承诺实事 47 件。推进创业带动就业，高校毕业生当年就业率保持在 90%以上，城镇年均新增就业 6.15 万人，累计转移农村劳动力就业 40 万人次，被国务院授予“全国创业先进城市”。加快完善社会保障体系。实施被征地农民养老保险，惠及 7.47 万人。首推大病医保上不封顶和特困家庭救助制度，基础养老金标准居西部省会首位；建设各类保障房 240 万平方米，圆了 7 万多低收入群体安居梦。投资 34.5 亿元，建成半子沟等移民安置区 26 个，精准扶贫减少深度贫困人口 7.24 万人，移民人均可支配收入年均增长 33%以上，闽宁协作模式全国推广。投入 100 亿元建成中小学、幼儿园 200 余所，率先在全区实现义务教育基本均衡全覆盖。实施国际医疗城、口腔医院等一批健康医疗项目，卡瓦心脏中心、韩国 JK 美容整形等国际高端医疗服务资源落户银川。建成韩美林艺术馆、银川当代美术馆和华夏河图艺术家村等一批重大文化项目，镇村（居）文化设施实现全覆盖，成功举办全国文化馆年会等重大节会。持续推进社会治理创新，交通、文化和体育等 7 项基本公共服务满意度进入全国 38 个主要城市前十，智慧城市建设提高了百姓的幸福指数，荣获“全国综合治理先进市”。依法妥善处置“1·05”公交纵火案。精准防控贺兰山“8·21”特大洪灾，实现零伤亡。安全生产形势稳定向好，事故起数下降 41%。荣获“全国双拥模范城”八连冠和全国人

民防空先进城市。民族团结、宗教和顺成为另一张靓丽名片。人才、工会、共青团、妇联、残联、文联、科协、防震减灾、气象、档案、史志、红十字会等工作都取得了新成绩。

四年来,我们坚持为民务实清廉,深入推进职能和作风转变,政府自身建设进一步加强。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会监督,认真办理区市人大议案建议、政协提案2327件。健全完善法治政府建设指标体系和政府法律顾问制度。制定《智慧城市建设促进条例》等地方性法规22部、政府规章9部,每年依法公开信息8万余条。荣获“中国政府创新优秀实践奖”“中国法治政府奖提名奖”。完成新一轮政府机构改革,设立行政审批服务局、金融工作局、人才工作局和大数据管理服务局。编制政府权力清单、责任清单、市场准入负面清单,精简行政职权65.4%,行政职权在西北省会中最少。严格执行中央“八项规定”、国务院“约法三章”和区市若干规定,国家土地、审计、环保督查和自治区巡视问题整改率达到98%。制定行政问责制度13项,创新开展“电视问政、电视施政”,剑指“四风”及不作为、慢作为等突出问题,先后问责224个单位2300余人。“三公”经费大幅压减,公车改革走在西部前列。

各位代表,过去四年,从发展实践看,我们经受住了转型升级初期最严峻的考验,有效应对了经济下行,保持了一定的发展速度;从城市综合竞争力看,银川在国家大格局中的位置发生了积极变化,城市综合竞争力指数排名前移;从老百姓的收获看,我们不断补齐社会民生短板,人民群众有了更多获得感。四年的成绩来之不易,四年的体会与经验弥足珍贵,需要在今后工作中牢牢汲取,不断发扬光大。

一是必须坚持以新发展理念为指导,实施“反梯度”发展战略。理念决定思路、思路决定出路。我们牢固树立“五大发展理念”,适应和引领发展新常态这个经济工作大逻辑,在主动服务国家战略中,深刻认识和精准把握市情,认真落实“双调双转”和“2258”工作思路和任务,实施“反梯度”发展战略,一步接轨产业前沿、零度承接产业高端,新技术、新产业、新业态、新模式加速成长催生经济增长新动能。

二是必须坚持以改革创新为引领,推进开放内涵式发展。改革创新是推动发展的动力和源泉。我们始终立足银川欠发达的实际,牢牢抓住发展这个第一要务不放松,用好国家赋予宁夏内陆开放型经济试验区先行先试政策,主动融入国家“一带一路”战略,借助中阿博览会金字招牌,通过一系列创新举措,探索出了一条内陆欠发达地区开放内涵式发展的有效路径。

三是必须坚持以问题为导向,锐意进取、攻坚克难。坚持问题导向是治国理政的基本工作方法。我们直面经济社会发展重大难题和事关群众切身利益的突出问题,一件一件去研究解决和落实,逢山开路、遇河架桥,通过开辟滨河新区功能区、创新智慧城市模式等,破解了发展空间不足、发展新动能不足和城市病等瓶颈,在解决问题中突破,在突破中实现发展。

四是必须坚持以为民谋福祉为中心,切实办好民生实事。民生连着民心,民心关系国运。我们坚持把维护和发展好群众根本利益放在第一位,提出以干部的工作高度提升银川的发展高度,以干部的辛苦指数换取群众的幸福指数,不断加大民生投入,切实办好棚户区改造、道路畅通等为民实事,赢得了群众的信任和支持,全市上下凝聚起了共同干事创业的强大合力。

五是必须坚持以“功成不必在我”的境界,敢于担当、主动作为。一代人有一代人的使命,一代人有一代人的担当。我们深刻认识到银川事业是历届班子工作的传承、延续和发展,既

要一任接着一任干、一张蓝图绘到底，也要立足当前、着眼未来，干好打基础利长远的事。只要以敢为人先的胆略和运筹得当的智慧，抓铁有痕、踏石留印，久久为功，就一定能够带领全市干部群众克服一切困难，创造无愧于时代、无愧于人民的辉煌业绩。

这些经验是发展实践告诉我们的，也是市十四次党代会要求我们传承和坚持的，经验十分宝贵，成绩鼓舞人心，是自治区党委和市委坚强领导以及人大、政协关心支持的结果，是全市上下同心同德奋力拼搏的结果。在这里，我代表市人民政府，向全市人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向驻银中央和自治区各单位，向驻银解放军、武警消防官兵、公安干警，向关心和支持银川发展的社会各界朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，成绩属于过去，未来仍需努力。在银川发展新的长征路上，我们还存在一些突出问题、面临不少挑战。一是发展不足、规模较小、质量不高是我们最大的实际，尤其是与西部发展较快的城市相比还有不少的差距，亟待在新一轮发展中实现赶超。二是转型升级任务艰巨，传统产业转升步子不大，新产业新业态新经济刚刚起步，缺技术、缺人才、缺资金等发展瓶颈需持续破解。三是投资强度放缓、驱动能力减弱，缺乏一批支撑力强、关联度高的大项目、好项目。四是增收压力依然较大，受经济下行和结构性减税等因素影响，财政、居民持续增收困难加大，非税收入占比较高，刚性支出不断扩大，收支矛盾加剧。五是开放水平还不高，平台、通道和辐射源（点）建设还处在培育阶段，与内陆开放型经济试验区核心区不相匹配。六是政府职能转变还不到位，干部队伍中还存在一定的松懈情绪、不善作为等现象，责任担当和依法履职能力迫需改进。对此，我们一定要高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

## 二、今后五年的工作思路和目标任务

本届政府任期内是率先建成全面小康社会的决胜阶段，也是创新发展、转型追赶的关键时期。宏伟的事业需要精准的定位和方向指引。今年，习近平总书记、李克强总理亲临宁夏银川视察指导，对行政审批改革、智慧城市、闽宁扶贫协作等工作给予高度评价。特别是总书记亲自主持召开了载入史册的“银川会议”，给我们鼓劲加压、把脉导航，作出了“贯彻新的发展理念，主动服务和融入国家发展战略，立足自身优势，努力实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，确保与全国同步建成全面小康”的重要指示，为银川的发展确立了新坐标、明确了新定位、赋予了新使命。自治区要求银川继续走在前列、作出表率。市第十四次党代会提出了“践行新理念、发展新经济、实现新跨越，为早日全面建成小康社会而奋斗”的目标。我们要强化首府使命和责任担当，遵循“社会主义是干出来的”质朴真理，弘扬“不到长城非好汉”的宁夏精神，主动作为、创新实干，勇当“四个宁夏”建设排头兵。

政府工作总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大以来中央各项决策部署、习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局统领各项工作，深入践行“五大发展理念”，按照自治区第十一次党代会以来各项部署及市第十四次党代会精神，解放思想、真抓实干，全面推进开放内涵式发展，努力建设“两宜两化”和西北地区重要的中心城市，早日全面建成小康社会，谱写好“四个宁夏”和伟大中国梦的银川篇章。

各位代表，科学把握发展大势，方能紧跟时代潮流。当前，银川正处于重大历史机遇最

集中的阶段，处于转型升级、新旧动能转换最紧要的当口，改革发展不进则退。纵观国际风云变幻，不确定、不稳定因素增多，新一轮科技革命、产业变革正在叠加释放发展新机遇、新空间，尤其是在“互联网+”时代，产业要向三维智能科技型转化，企业公司组织要向平台化方向演进，这种发展趋势不可逆转，发展势头不可阻挡。我国发展面临经济下行和转型升级双重压力，但经济潜力足、韧性强、回旋余地大，长期向好的基本面没有变，正在孕育着拥抱新经济体系的重大发展机遇；特别是随着国家“一带一路”战略的实施和宁夏内陆开放型经济试验区的建设，先行先试政策正逐步呈现溢出效应，为我市创新发展、转型追赶带来巨大的势能。立足当下看银川，历届班子打下的坚实基础，正在催生新的发展力量。新时代，新机遇，新期待。今后五年，我们将深入贯彻落实“五大发展理念”，以推进供给侧结构性改革为主线，努力把银川开放内涵式发展推向新阶段，实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕。

——“经济繁荣”，就是引领经济发展新常态，传统产业转型升级迈向中高端，新经济新产业成为经济发展的主动力。综合实力大幅提升，位次在全国省会中前移。地区生产总值年均增长 8%左右；固定资产投资年均增长 10%左右；规上工业增加值年均增长 8.5%以上；公共财政收入年均增长 7.5%以上。

——“民族团结”，就是共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题得到深化，各民族更加和睦相处、融合共生。用团结推动发展，用发展促进团结，民族事务法制化水平显著提升，民族团结的基础更加牢固，社会主义新型民族关系更加和谐，成功创建全国民族团结进步模范市。

——“环境优美”，就是舒朗、大气、清爽的城市风格更加清晰、特色更加鲜明，现代化城市功能和品质更加完善，空气质量优良天数达到 80%以上，黑臭水体全面消除，工业自备井全部关停，饮用水水源地和重要水功能区水质达标率达到 100%， “碧水蓝天、明媚银川”的城市品牌更加靓丽，实现“六城联创”目标。

——“人民富裕”，就是实现全面小康的短板逐步消除，基本公共服务均等化和社会保障水平走在全国前列。社会消费品零售总额年均增长 8%；城镇和农村居民人均可支配收入年均增长 8%和 8.5%；公民具备科学素质比例达到 10%以上，人均预期寿命达到 78 岁以上，率先在自治区和西北省会城市建成全面小康社会。

（一）建平台、聚人才、强投入，建设“创新型银川”。主动融入全球科技革命浪潮，统筹理念创新、科技创新、产业创新、制度创新，建成国家“创新型城市”。优化完善创新体系，挖掘用好“3+1”动力，完善平台搭建、奖励补助、成果转化应用等全链条扶持机制，推进科技创新与金融试点城市建设，利用多层次资本市场，促进创新链、产业链、资金链、政策链紧密衔接，到 2021 年全社会研发投入占 GDP 比重达到 3.5%，科技进步贡献率达到 55%以上。搭建功能完备的科技创新系列平台，抓好中阿科技园建设，支持清华、浙大等知名院校搭建产业技术研究院和创新联盟，力争建设 2 家以上国家级研发平台，新认定 10 家以上区级工程技术研究中心，培育一批科技型企业。坚定不移走银川特色的自主创新之路，力争在能源化工、智能制造、现代纺织和新材料等领域掌握一批世界前沿的核心技术。加快建设人才特区，着眼产业转型升级，引进一批具有国际水准的创新型科技领军人才、专家学者和创新团队，培育一批实用型技术人才。争取建设博士后研究站、博士后创新示范中心。完善对科研人员的股权、期权及分配激励机制，让做出突出贡献的人“名利双收”，让世界级人才拿到世界级待遇。努力营造创新文化氛围，着力构建集研发、孵化、融资、服务和园区承接、



知识产权保护等于一体的创新生态系统。

（二）调结构、强动能、促转型，打造银川经济升级版。主动融入国际产业分工，推动一二三产融合发展，加快构筑以新兴产业为先导、高端服务业为主体、新型工业和现代都市农业为基础的现代产业体系。着力实施“兴工强市”战略。落实“中国制造 2025”，实施绿色制造工程，促进制造业研发、设计、生产、市场经营全链条信息化改造，鼓励企业建立智能化工厂、数字化车间和柔性制造单元，提高信息化水平；支持共享铸钢、巨能机器人等 50 家示范企业依靠互联网汇聚全球智慧，形成新的产业动能。大力实施“千百亿”工程。继续做大能源化工、现代纺织两个千亿级产业集群，推进煤化工、化纤、纺织、制衣和时尚品牌关联技术互通互融；推动先进装备制造、生物医药、新能源、新材料等 10 个百亿级产业集群化发展。力争到 2021 年规模以上工业增加值突破 800 亿元。着力实施新产业新业态“反梯度”发展战略。对标国际产业前沿、瞄准产业高端，促进通航、电商、电竞、新能源汽车、大健康等新产业加速布局发展，催生一批附加值高、竞争力强的新的经济增长点。着力抓好现代服务业发展。加快建设国家现代服务业综合试点城市。推动现代商贸服务、文化创意、第三方物流、融资租赁、服务外包、信息技术等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸；推动现代物流、全域旅游、健康养老、餐饮住宿等生活性服务业向精细化和高品质转变。着力抓好“三精农业”。加快构建现代农业产业体系，大力发展“1+2+4”优势特色产业，力争占比达到 90%以上；加快建立现代农业生产体系，标准化生产和农产品质量安全追溯体系全覆盖；加快建立现代农业经营体系，适度规模经营和主要农产品加工转化率均达到 70%以上。创建第三批国家食品安全示范城市。

（三）搭云桥、建云链、释云能，建设新型智慧城市。加快“宽带中国”示范城市建设，以“互联网+”带动新兴产业发展、传统产业改造，通过“+互联网”为城市治理、民生改善插上互联网翅膀。大力发展信息经济。完善产业扶持政策，加快智慧银川大数据二期、智慧城市产业园等重点项目建设，再吸引一批新业态落户银川；搭建国家级云平台、数据库，培育发展基于互联网的个性化定制、众包设计、云计算、数据服务等新型产业模式，衍生一批智慧产业和传统产业融合的应用链、创新链、发展链，打造西北信息经济发展高地。持续推进信息惠民。着眼于城市治理现代化、社会服务精细化、市民生活便捷化，拓展智慧交通、智慧旅游、智慧医疗、智慧教育等服务领域，收集开放涵盖信用、科技、环境、安监、气象等 300 多项数据，再研究开发一批智能化应用项目，力争在社会服务领域全覆盖、有提高。

（四）抓统筹、强基础、补短板，加快建设“银川都市区”。主动担当西北重要中心城市责任，统筹推进区域空间布局、城市功能提升、城乡一体化发展。推进全域空间一体化。认真落实银川空间发展战略规划（多规合一），适时修编城市总体规划，实现一本规划、一张蓝图、一套体系管全域。加快推进永宁、贺兰撤县设市（区），与主城区一体化发展，推动灵武与宁东、滨河新区、综保区、临港经济区融合互动，申创国家级新区。按照舒朗、大气、清爽的城市风格和不同的功能定位，支持兴庆区开展城市空间修复，打造特色街区，改造老旧小区，增加公共绿地。支持金凤区优化行政服务空间布局，建设阅海经济区，打造总部经济中心、金融服务中心。支持西夏区实施“西夏突破”，实现由工业主导型向现代服务业，尤其是旅游业转型，建设一批特色鲜明的镇、街（村）、院（点）。推进全域重大基础设施一体化。坚持适度超前和适度举债原则，争取国家批复建设地铁 1 号和 2 号线，力争建成旅游环线轻轨、银川至宁东轻轨和银新铁路有轨电车、永贺线城市轨道交通、银川至巴彦浩特快速铁路、银西高铁、火车站综合客运枢纽、大团结广场客运枢纽等重大基础设施项目，力争列入全国综合客运枢纽示范城市。推进全域城乡发展一体化。按照农村人口向城镇中心村集中，

就业创业人口向功能区集中的基本原则，补齐城乡基础设施和社会配套服务短板，全面消除城中村、城市棚户区，农村人均公共服务配套占有率达到西北最高，城市公共服务满意度进入全国主要城市前五。打造一批特色小镇，抓好空间布局，明确产业定位，坚持市场主体，强化项目组合，使系列特色小镇成为新型产业的聚集地、创客发展的承载地、宜居宜游的乐园。推进全域生态建设一体化。实施大绿化、城市景观提升、湖泊水系连通和城市防洪工程，严守生态红线保护好城市稻田，打造黄河两岸绿色化、湖泊湿地景观化、贺兰山东麓田园化和城区花园化的自然生态景致，建设“湖泊城市”“田园城市”“森林城市”“花园城市”，到2021年，建成区绿化覆盖率达到43%，绿地率达到42%，森林覆盖率达到18%。

（五）强平台、筑通道、稳支点，打造内陆开放新高地。主动融入中蒙俄、新亚欧大陆桥、中巴等六大经济走廊，实施“1431”开放战略，推进基础设施和产业互联互通，打造丝绸之路经济带重要节点城市。做强开放平台。滨河新区要对标国际产业合作园区，完善服务配套、创新管理机制，承接国际国内健康、医疗、科技、教育等产业转移。综合保税区主动对接国内外自贸区，加强与乌力吉、霍尔果斯、青岛等口岸的联动发展，争取国家批复药品、整车进口等更多指定口岸，积极申建国家自贸区。力争进出口贸易总额和利用外资年均增长10%。提升陆路空中网上通道开放水平。加快完善现代化立体交通体系，启动建设银川机场四期，开通更多国际国内航班和旅游班列，争取将银川建设成中东、西亚、中亚国家与国内其他城市联通的重要空中枢纽。主动对接国家“信息丝路”，加快建设中阿贸易跨境电商产业园和中阿网上经济合作试验区。打造多侧供给的开放支点。举办承办好中阿博览会、TMF全球智慧城市峰会、WCA世界电竞大赛、亚洲都市景观奖颁奖礼和国际马拉松比赛等国际性重大节会赛事。稳步推进中沙产业园、中阿文化园等载体建设，鼓励有实力的企业走出国门收购国外品牌和核心技术，开展兼并重组。争取阿拉伯国家在银川设立领事机构、商务办事机构；争取在新能源汽车、太阳能、风能、金融、文化传播等领域开展合作。以更为务实的合作成效，为国家与海合会自贸区谈判并签署自贸协定创造有利条件，做出银川担当。

（六）兜底线、织密网、惠民生，建设“和谐银川”。坚持以发展红利和改革红利不断满足人民群众对美好生活的向往。提高城乡居民收入水平。实施收入倍增计划，增加居民经营性、财产性收入，到2020年城乡居民收入比2010年翻一番。完善落实就业创业政策，研究制定小微双创指数评价体系和科技型小微企业认定标准，争创中阿中欧中小企业国际合作区、西北“中国青创汇”创业创新平台，打造西部“双创”高地。提高脱贫质量。落实东西部扶贫协作座谈会精神，深入实施产业扶贫、教育扶贫、金融扶贫、健康扶贫四大工程，建立精准扶贫、稳定脱贫长效机制，确保贫困村提前脱贫“摘帽”，全面打赢脱贫攻坚战。提高社会保障能力。建成更高标准、更加公平、更可持续的社会保障体系。促进公共服务均等化。学前教育实现全覆盖、义务教育实现优质均衡发展，建设具有国际水平的区域职业教育高地。基本形成分级诊疗格局，实现互联网医疗和家庭签约医生广覆盖，人人享有均等化的基本医疗和基本公共卫生服务。养老护理、康复、保健等大健康产业蓬勃发展，“健康银川”成为城市品牌。公共文化服务体系更加完善，基本形成10分钟便民文化圈和运动休闲健身圈，建成具有重要影响力的区域文化中心和国家文化消费试点城市。提高社会综合治理能力。坚持以安全发展为首要，及时消除各个领域安全隐患，公共安全、社会治理能力进一步提升，公众安全感进一步提高。全面推开“互联网+”工作模式，依靠信息技术，建成更高水平的“平安银川”。争创国家社会信用体系建设示范城市、“全国双拥模范城”九连冠。巩固深化全国文明城市创建成果，培育和践行社会主义核心价值观，用中国梦凝聚共识、汇聚力量，逐步形成银川城市精神内核和城市品格，推动美丽银川加速向美好银川转变。

### 三、2017 年主要工作

今年是新一届政府的开局之年，也是供给侧结构性改革的深化之年。我们要认真贯彻落实中央经济工作会议、农村工作会议，以及自治区党委十一届九次全会、市委十四届二次全会等重要会议精神，坚持稳中求进总基调，适应把握引领经济发展新常态，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、保稳定等各项工作。今年主要预期目标：地区生产总值增长 8%左右，公共财政预算收入增长 7.5%左右，全社会固定资产投资增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 8%，外贸进出口总额增长 8.5%左右，城镇和农村居民可支配收入分别增长 8%和 8.5%左右，在实际工作中争取更好结果。完成自治区下达的主要污染物控制性指标。

（一）打好项目投资攻坚战。坚持“经济工作项目化”，实施 913 个项目，年度计划投资 2240 亿元。狠抓重大项目带动。积极抓好银西高铁、包银高铁、银川至宁东轻轨、京藏高速改扩建等区级重大项目建设。全力抓好 100 个市级重点项目，完成投资 380 亿元。抓好黄河航运一期，沈阳路、宝湖路向西延伸，永宁黄河大桥东连接线、西延伸段，10 条 40 公里城市地下综合管廊等重大基础设施建设项目。加快推进共享铸造智能工厂、西轴轨道交通轴承、隆基硅 3GW 单晶硅棒和切片、智慧城市产业园等重大产业项目建设。强化项目要素保障。完善落实项目包抓等推进服务机制，倒排工期、挂图作战、奖优罚劣；制定投资核准事项清单，推行工程建设项目多评合一、多审合一、多图合一、联合验收等新模式。继续做大产业基金、西部担保规模，鼓励企业对接资本市场，增强股权、债券和票据等直接融资能力，争取 200 亿元国家各类资金（债券），多措并举解决项目融资难题。开展大招商大引资活动。加快推进招商引资从单一引进向组团式引进转变，从注重资金引进向注重模式引进转变，从政策优惠引进向环境优化引进转变。认真落实“银川会议”精神，抓住第三届中阿博览会和全国工商联常委会在银召开等重大机遇，策划举办工商联会员企业、民营 500 强企业进银川等系列活动；区市联动，创新与东部地区产业合作模式，共建飞地产业园；引进世界和中国 500 强企业 3 家，力争 6 月底完成 1200 亿元招商引资任务。

（二）推进产业提升“四大工程”。深化产业成龙配套，完善链条，增强竞争力。抓好工业转型升级工程。实施 180 个工业项目，规模以上工业增加值增长 8.5%。现代纺织产业集群，加快推进纺织园“一城三园”建设，实施恒天如意 1 亿米衬衫面料和 1000 万米精纺呢绒面料、年产 16 万吨涡流纺精梳纱线等项目。先进装备制造产业集群，抓好恒天国基机器人产业园、力成智能数字化工厂、利勃海尔智能化工厂等项目，推进铸造 3D 打印、高端精密轴承等智能制造产业化，争创国家智能制造示范区。新能源新材料产业集群，开工建设金龙、卡威新能源汽车项目，启动实施恒天碳纤维产业基地项目，支持隆基硅、天通和佳晶蓝宝石扩大产能、延伸产业链，从单打冠军向行业集团军升级。生物产业集群，加快推进伊品清洁化生产、紫荆花秸秆造纸、国际医疗城、宁医大总院生物科技信息产业园等项目，推动生物产业向生命科学领域延伸。抓好新产业新业态培育壮大工程。大数据产业集群，完善产业发展规划，加快实施智慧产业大厦等项目，支持“返空汇”、景联科技等互联网企业发展，成立大数据产业联盟。电竞产业集群，规划建设世界电竞大厦、世界网游开发创业园，吸引国际电竞、网游高端企业集聚，办好 WCA 常态化赛事。通航产业集群，实施通航小镇、通航博物馆、西部通航飞机制造项目，组建通航俱乐部，推动飞机制造组装、航空运动及飞行体验、航空物流产业布局发展，办好第三届西部航展。抓好农业提质增效工程。实施现代园区提升、农业品牌创优等“六大工程”。抓好贺兰山东麓葡萄文化长廊和阿瓦隆郁金香种植园、康乃馨工厂化基地建设，新增鲜花基地 8000 亩、酿酒葡萄 4000 亩。推进沿山沿河两大乡村旅游带建设，支持四十里店村、原隆村建成特色产业村。加快推进农业科技创新和推广应用，大

力发展农村电商，鼓励农民创业，促进农村一二三产业融合发展。建设高标准农田 45 万亩。抓好服务业优化提升工程。出台支持现代物流业发展政策，试点开展物流实名制和物流行业电子票据化。加快推进西夏工人文化宫、永泰城等项目建设运营，支持公铁物流中心、穆斯林商贸城开展商业模式创新。高标准办好第三届中阿博览会、国际产业合作峰会、电商博览会等 46 场次展会。加快建设国家电子商务示范城市，完善电子交易、物流、结算三大服务平台，支持贺兰县、灵武市建设全国电子商务进农村综合示范县。支持 IBI 与 TMT 育成中心发展以信息技术应用为核心的高端生产服务业。统筹全域旅游“一轴两带”布局，编制五年发展规划，加快推进中阿文化园、三沙源等项目建设，新建华强方特主题文化公园、亚高原青少年足球训练基地。抓好贺兰山岩画等历史遗迹保护开发，争创 2 家国家 5A 级旅游景区。办好国际岩画艺术节、全国青少年阳光体育大会等活动赛事。

（三）推进“美丽银川”建设“三大行动”。全面提升“两宜两化”城市建设水平。开展完善城乡基础配套行动。加强大团结广场、览山公园东侧等重点区域的城市设计。改造长水巷、金城北巷等 10 条小街巷，改造民族花园、幸福苑等 54 个老旧小区 86.8 万平方米。打造“公交都市”，启动建设西夏广场等综合枢纽及公交首末站，实施银新铁路有轨电车、109 国道东移（兴庆段）、文昌街南延伸等道路畅通工程，新建停车场 10 处，利用小街巷增加停车位。新开辟优化调整公交线路 24 条。抓好闽宁、镇北堡等 6 个美丽小城镇及杨家寨、五渡桥等 28 个“美丽村庄”建设。开展生态绿化品质提升行动。实施大环境绿化、园林景观提升等 53 个生态建设项目，新建水洞沟生态公园、10 个小微公园和一批儿童主题公园，建成国际鲜花港、花博园水街等项目，举全市之力办好第九届中国花博会、国际荷花节。推进生态绿化管护机制改革，成立园林绿化国有公司，探索政府购买服务、PPP 合作等模式，实现“建管分离、效酬兼济”。开展“蓝天碧水·绿色城乡”专项行动。抓好中央环保督察问题整改落实工作。加快华电灵武电厂“东热西送”建设，建成西夏热电二期，拆除 60 台 20 蒸吨以下燃煤小锅炉，推进秸秆收集综合利用，新购 100 辆新能源公交车，更换一批新能源出租车，空气质量优良天数达到 76%；扩整提升 6760 亩湖泊湿地，启动滨河生态动物园建设，完善贺兰山东麓防洪体系及葡萄产业带水利配套设施建设。升级改造一二四五污水处理厂，达到一级 A 排放标准。

（四）抓好改革与开放“两大任务”。坚持先行先试，为国家、自治区试水探路。深化供给侧结构性改革。落实国家支持实体经济各项政策，提升服务供给水平，推动向中高端转型发展。去产能，稳妥做好“僵尸企业”破产清算、下岗职工分流安置；淘汰化工、冶金等落后产能 6 万吨。去库存，研究出台释放城镇居民改善性住房需求、农民工和农民市民化购房配套政策，规范发展住房租赁市场，消化库存 600 万平方米。去杠杆，支持商业银行不良贷款证券化、股权化处置，依法打击非法集资犯罪。降成本，落实营改增和区市工业扶持政策，低成本化改造工业园区 2 家，争取电力直接交易减少企业成本 9000 万元，全面清理规范政府性基金和收费，再取消一批行政事业性收费项目；补短板，加大力度补好基础设施、公共服务、人力资源、生态环境等领域短板。深化“放管服”改革。再取消和下放一批行政职权。推进电子证照、电子签章应用和“一窗申请、一表登记”，同步启动多证联办等商事制度改革。加快完善市县乡一体架构、多级联动体系，力争网上审批达到 60%以上。搭建审批监管互动、咨询投诉、综合执法信息平台，强化事中、事后监管。开展“减证便民”专项行动，最大程度方便群众和企业。深化金融创新。做大做强银川金融资产交易中心、中阿创业投资产业园，打造全国 PE 之城；争取组建中阿人寿保险、中阿金融租赁公司；支持企业开展离岸金融、海外债发行等创新，大力发展金融科技。新增“新三板”挂牌企业 10 家。建设市综合治税管理信息平台，增强国、地税联合办税服务。深化农村综合改革。全面启动“两证合一”确权颁

证，稳妥推进农村土地“三权分置”，健全农村集体“三资”管理监督和收益分配制度，增加农民财产性收入，发展新型农村合作金融。深化国资国企改革。完善以管资本为主的监管体系，强化目标考核，推进国企高管去行政化，建立现代职业经理人制度。支持国有企业开展战略合作或兼并重组，发展混合所有制经济。做强做优开放平台。滨河新区实施项目 78 个，力争完成投资 160 亿元。综保区引进拓展国际交易结算、综合信息服务、设备租赁、检测咨询等业务，力争实现进出口总额 30 亿元以上。阅海湾商务区加快中阿之轴东延伸、“全球汇”二期、创天国际媒体产业中心等项目建设，力争完成投资 120 亿元。提升通道开放水平。陆路，推进共建乌力吉口岸，启动实施机场高速专线、古青高速北延伸工程，打通与鄂尔多斯、榆林等周边区域路网。空中，完成国际航空港综合交通枢纽工程，开辟更多国际客货运航线；加快临空经济区建设，推进综保区与河东机场航空港融合发展。网上，大力培育和引进丝路通、中阿淘购等跨境电商企业，建设跨境电商交易平台和第三方综合服务平台，完善通关、结汇、退税等机制，拓展多层次网上国际贸易。

（五）实施民生“七大计划”。民生无小事，枝叶总关情。重点办好 20 件民生实事，持续保障和改善民生，增加人民群众获得感。实施精准脱贫计划。深化推广闽宁协作模式，抓好闽宁产业城和闽宁扶贫产业园等东西扶贫协作项目。全面落实各项精准脱贫政策措施，推进脱贫攻坚与农村低保制度有效衔接。完成 10081 名移民搬迁安置任务，力争 13 个移民村脱贫摘帽，1.4 万贫困人口脱贫销号，移民人均收入增长 11%。实施创业增收计划。抓好高校毕业生就业创业，建成一批低成本创业孵化基地、创客空间，健全完善下岗职工、残疾人、农民工等困难群体终身职业技能培训制度，零就业家庭实现动态清零。城镇新增就业 4 万人，农村劳动力转移就业 8 万人。实施社会保障提标计划。推进智慧社保“诊疗一卡通”。提高城乡居民基础养老金和医保补助标准，接轨全国城乡居民异地就医直接结算。全面推进国家医养结合试点城市建设，出台养老服务规范性制度。提高城乡低保标准和救助水平。推动社会慈善体系建设，争创全国七星级慈善城市。实施教育提质计划。深化政府购买普惠性幼儿园教育服务，抓好横城等 10 个学前教育项目。实施北京师范大学附属学校、北塔中学迁建等义务教育项目 30 个，信息化改造中小学 100 所。实行农村籍普通高中学生免费教育。实施宁夏幼儿师范高等专科学校二期、兰州大学银川校区项目，推动校企合作、产教融合。实施健康银川计划。加快公立医院综合改革，全面推行分级诊疗，打造医疗服务联合体，推行家庭医生签约服务。动态调整按病种分值结算体系，实行基本医疗保险、大病保险和医疗救助在医院的一站式结算。加快生命谷产业园、国际医疗城、阅海妇产分院、滨河新区综合医院等项目建设，稳妥推进“好大夫”“微医”等互联网医疗产业发展。启动“健康细胞”工程，建成上海路、镇苏路等 6 条慢行系统，教育引导群众形成健康的行为和生活方式，推进大健康关口前移。实施文化惠民计划。抓好银川演艺中心和 30 个农村综合性文化服务中心建设，推进“四送六进”“花开四季”等群众特色文化活动常态化、品牌化。加快发展文化创意、影视动漫、知识产权交易等业态，成立小微文化企业联盟，支持宁夏网虫、智慧宫等文化创意企业拓展海外业务。实施社会治理创新计划。新建 80 个智慧社区，加强社区协商自治，推进物业服务提档升级，利用信息技术严密防范和依法精准打击各类违法犯罪活动，提升城乡综合治理水平。开展安全生产“十大专项整治”，坚决遏制重特大安全生产事故发生。深入开展食品药品专项整治，保障市民生命健康安全。完善防灾减灾、应急处置体制机制，提升灾害防御能力。启动全国民族团结模范市创建工作。推进军地融合，争取全国国防教育动员现场会在银召开。

#### 四、加强政府自身建设，提高施政能力和服务水平

打铁还需自身硬,重任千钧惟担当。新一届政府要把全面建成小康社会的使命扛在肩上,把万家忧乐放在心头,努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

第一,严格依法行政。认真落实国家法治政府建设实施纲要,严守政治规矩、把握市场规律、遵循法治规则,自觉接受人大法律监督、工作监督和政协的民主监督,主动接受社会监督,认真做好人大议案建议和政协提案办理工作。严格执行重大事项请示报告、政府议事规则等各项制度规定,把政府活动全面纳入法治轨道。推进“七五普法”。政府工作人员要带头学法、守法、用法,自觉运用法治思维和法治方式推动工作,切实做到法无授权不可为,法定职责必须为。

第二,担当克难实干。完善绩效考评体系,重大任务重点工作全部建立台账,实行领导包抓、部门包干和责任人包定制度,责任不落实不放过,任务不完成不放过。完善行政过错追究、干部容错纠错机制,定的就坚决干、尽快干,错的就坚决改、尽快改。建立突出问题整改销号制,下决心解决一批事关群众切身利益和久拖不决的难题。坚持以人民为中心,对照群众期盼看一看担当克难实干劲头足不足,面对矛盾敢于迎难而上,面对危险敢于挺身而出,面对失误敢于承担责任,团结带领干部群众干出一番事业。

第三,优化政务服务。综合运用市场化、社会化、信息化等手段,继续深化政务改革,优化发展环境。推进市县乡三级政务服务系统互联互通,实现信息资源共享和业务协同办理。扩大政府购买公共服务领域和范围,凡适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项,原则以政府采购方式向社会购买;凡属于事务性公共服务,原则上一律引入市场竞争机制。探索建立行业协会监管、第三方评估考核、行政综合服务机制。拓展提升“12345”便民政务服务平台功能。深入推进政务公开,运用传统媒体和网络等新兴媒体,及时传递政务信息、回应社会关切,拉近政府与群众距离。

第四,加强廉洁自律。深入贯彻中央“八项规定”精神和区市若干规定,巩固“三严三实”“两学一做”教育成果,把全面从严治党贯穿工作始终。严格落实“两个责任”,履行“一岗双责”,强化《准则》和《条例》等纪律约束,建立健全廉政和业务工作融合机制,严格执行政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单,减少权力寻租空间、铲除腐败滋生土壤。加强行政监察,强化审计监督,严肃执纪问责,持续加大“三不”案件查办力度,零容忍惩治腐败。努力锻造一支恪尽职守、夙夜在公、敢于负责、勤政廉洁的干部队伍。

各位代表,同志们,梦想孕育奇迹,万事出自艰辛。创新发展、转型追赶的重任落在了我们肩上,历史的接力棒交到了我们手中,政府责无旁贷。在新的长征路上,我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在自治区党委、政府和市委的坚强领导下,凝聚起全市各族人民的智慧和力量,不忘初心,继续前进,以铁一般的信仰,铁一般的信念,铁一般的纪律,铁一般的担当,为建设“两宜两化”和西北重要中心城市而努力奋斗!以优异的成绩迎接党的十九大和自治区第十二次党代会胜利召开!

## 19 2017 年襄阳市政府工作报告

政 府 工 作 报 告  
——2017 年 1 月 6 日在襄阳市第十七届人民代表大会  
第一次会议上  
襄阳市人民政府市长 秦军

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、过去五年工作的回顾

过去的五年，全市上下在市委的坚强领导下，主动适应新常态，积极应对经济下行的困难局面，持续推进“两个中心、四个襄阳”建设，全市经济社会发展实现历史性跨越。

综合实力大幅攀升

地区生产总值先后迈上 2000 亿元、3000 亿元台阶，预计 2016 年地区生产总值达到 3650 亿元，经济总量由全国城市第 75 位跃升至第 56 位。规模以上工业总产值实现倍增，地方公共财政预算收入按可比口径实现翻两番，累计完成全社会固定资产投资、招商实际投资、工业投资分别是前五年的 4 倍、4.9 倍、3.7 倍，集聚世界 500 强企业 28 家。高新区综合实力居国家级高新区第 33 位，6 个县（市）和襄州区在全省县域经济分类考核中均列第一方阵，枣阳市挺进全国县域经济与县域基本竞争力百强。全市主要经济指标全省占比明显提高，在汉江流域的经济首位度显著提升。

产业转型明显加快

万亿工业强市建设扎实推进，汽车产业和农产品加工业产值分别突破 2000 亿元，装备制造业产值突破 1000 亿元，我市成为新能源汽车、军民结合、再生资源利用三大国家新型工业化产业示范基地。现代服务业突破性发展，“襄阳云谷”成为全省信息化支撑平台，我市成为国家二级物流园区布局城市、电子商务示范创建试点。农业发展方式转变加快，“中国有机谷”上升为省级战略，整市进入国家现代农业示范区行列。

城乡面貌深刻变化

中心城市能级蝶变，东津新区骨架拉开，旧城更新成效显著，中心城区路网体系初步建立，“一心四城”的空间格局基本形成，荣膺国家森林城市、国家卫生城市。“四位一体”的城镇体系初步建立，襄宜南一体化、河谷组群、枣阳副中心、保康生态旅游试验区建设取得积极进展，“四化同步”示范镇和美丽乡村建设成效显著。区域性综合交通枢纽地位显著增强，铁路枢纽、国家公路主枢纽和航空港吞吐能力明显增强，实现了县县通高速。生态环境持续改善，节能减排任务全面完成，我市成为全国水生态文明试点城市和国家可持续发展实验区。

改革创新持续突破

实施 100 多项全国、全省改革创新试点，行政管理体制改革、商事制度改革、农村土地制度改革、户籍制度改革、供给侧结构性改革走在全省前列。开放发展水平显著提高，湖北自贸区襄阳片区获批建设，外贸出口额、外商直接投资额分别居全省第 2 位和第 3 位，国际友城



发展到 19 个。创新驱动发展战略深入实施，我市成为全国科技进步示范市和国家创新型城市试点。

#### 民生福祉全面提升

民生投入力度不断加大，改善民生三年目标任务如期完成。统筹城乡的社会保障和救助体系全面建立，社会保障水平不断提高，就业规模不断扩大，城乡居民收入持续增长，33.7 万贫困人口稳定脱贫，44 万城乡群众的住房条件得到改善。公共服务水平显著提高，教育均衡发展、保障性住房建设等工作居全省前列，居民主要健康指标优于全国全省平均水平，我市成为国家公共文化服务体系示范区。社会治理不断加强，信访维稳力度不断加大，公共法律服务体系基本建立，我市荣获“全国综治优秀市”称号，成为国家安全发展和食品安全试点城市。

与此同时，国防后备力量建设不断加强，军政军民团结日益巩固，获得“全国双拥模范城”三连冠。全市其它各个领域、各条战线的工作都取得了显著成绩。

五年来，我们以深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育为契机，不断加强政府自身建设，全面推进依法行政、从严治政，认真执行市人大及其常委会各项决议决定，自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案、提案，严格执行中央八项规定精神，持续加强党风廉政建设，法治政府、服务型政府和廉洁政府建设取得显著成效，政风行风明显改善，服务效能不断提升。

刚刚过去的 2016 年，我们牢固树立和落实新发展理念，以“补短板”为重点推进供给侧结构性改革，全市呈现“经济稳中向好、产业结构优化、发展质效提升、民生持续改善”的态势，实现了“十三五”良好开局。预计地区生产总值比上年增长 8.5%，规模以上工业增加值增长 10%，全社会固定资产投资增长 18%，社会消费品零售总额增长 12.5%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 9.8%和 9.7%，计划生育、节能减排、安全生产、居民消费价格指数等约束性指标全面完成省定目标。

一年来，我们主要抓了五个方面的工作：

#### 强化经济发展支撑。

全力推进招商引资。全年招商引资实际投资额 2200 亿元，工业项目投资占比超过 70%，投资 88 亿元的猛狮科技新能源产业基地项目落户宜城。全力推进项目建设。实施省市重点项目 130 个，完成投资 666.7 亿元；竣工投产亿元以上工业项目 200 个，其中 10 亿元以上项目 18 个。全力服务实体经济。全面落实万亿工业强市建设措施，支持企业转型升级；开展降成本行动，为企业减负 45 亿元；推动金融改革创新，利用汉江产业基金和县域经济调度资金，帮助 186 家中小企业缓解了融资难；组织千名干部进千企，帮助解决了一大批实际问题。

#### 强力推进产业升级

加快推进工业转型升级。实施亿元以上技改项目 172 个，竣工投产 85 个，三环锻造、卫东化工成为国家智能制造试点示范企业；战略性新兴产业产值占规模以上工业的比重达到 14.4%，“中国新能源汽车之都”建设取得重大突破，东风俊风和众泰两款纯电动轿车投产下线，骆驼动力电池一期项目竣工投产，雅致新能源乘用车、国能动力电池等项目开工建设。加快



推进高端服务业发展。文化旅游、云服务、检测认证、电子商务、服务外包等新兴服务业发展提速，高新区成为全省首批服务外包示范基地；中心城区 18 个专业市场有序外迁，专业市场集聚区初具规模。加快推进现代农业建设。新增国家级和省级示范家庭农场 39 家，一二三产业融合发展得到国家农业部肯定，粮食生产再获丰收。加快推进创业创新。新认定高新技术企业 148 家，获得省级以上重大科技成果 190 项；襄阳科技城正式开园，全市新增高端人才创业创新团队 23 个、大学生创业者 3123 人，市场主体总量、增量均居全省第二位。

#### 统筹推进城乡建设

加强中心城市建设和管理。使用国开行、农发行政策性棚改贷款 111.2 亿元，改造棚户区房屋 45299 套，其中市区改造 18869 套，基本实现了货币化安置；东津新区成为首批国家产城融合示范区，东津高铁站城市综合配套工程开工建设，中心医院新院区投入使用；内环南线东延伸段、316 和 207 国道市区段建成通车，绕城高速东段和南北轴线将于春节前通车，新增城市绿地 307 万平方米，人均公园绿地面积达到 12.3 平方米，开工建设海绵城市 1121 万平方米，城区污水实现全收集，城市管理水平进一步提高。加快建设重大基础设施。蒙华铁路、汉十高铁、郑万高铁建设快速推进，襄北编组站改扩建完工；麻竹高速襄阳西段、保宜高速襄阳段建成通车，建成一二级公路 300 公里、农村公路 1000 公里；襄阳机场航站楼主体完工，雅口航电枢纽开工建设，鄂北水资源配置工程建设进展顺利。积极推进美丽襄阳建设。空气质量优良天数比上年增加 34 天，汉江襄阳段水质稳定在Ⅱ类水平，22.8 万农村居民饮水不安全问题得到有效解决，农村垃圾收集清运处理体系基本建立；自然保护区和湿地公园建设取得新的突破，“绿满襄阳”提升行动取得明显成效，新增省级绿色示范乡村 121 个、美丽宜居乡村建设试点 28 个。

#### 全面深化改革开放

持续推进简政放权，审批事项平均办结时间由 38 个工作日压缩至 7 个工作日，在全省率先推行电子营业执照、住所登记信息申报制和企业集群登记。充分发挥产业基金的撬动作用，积极推动政府和社会资本合作，吸引社会资本投入基础设施和实体经济 467.8 亿元；新增新三板和四板挂牌企业 41 家，上市公司股票增发融资 34.1 亿元，发行企业债券 46.3 亿元，争取国家专项建设基金 21.4 亿元。居住证制度正式实施，常住人口市民化进程加快，宣城新型城镇化综合试点和宅基地制度改革走在全国前列，集体林权“三权分置”改革经验在全国推广。保税物流中心通过国家验收，对“一带一路”沿线国家投资额同比增长 33.1 倍、出口额占全市出口总量的比重达到 50%以上，襄阳轴承波兰项目成为全省重点支持的“一带一路”项目。

#### 持续加强民生保障

全市完成易地扶贫搬迁 6130 户，减少贫困人口 11 万，出列贫困村 140 个。培训各类劳动者 13.5 万人，新增城镇就业 9.1 万人。城乡社会保障水平进一步提高，全市统一的临时救助和医疗救助制度全面实施，“三无人员”自愿集中供养实现全覆盖，城镇公共租赁住房、租赁补贴和公积金保障覆盖面进一步扩大。幼儿教育实现新发展，全市义务教育均衡发展通过国家验收，普通高中教育质量保持全省领先。医药卫生改革和卫生计生事业发展取得新成效，我市成为全国城市公立医院综合改革试点城市、全国健康城市评价试点。各类惠民文化活动丰富多彩，全民阅读和“戏曲进校园”活动引起了主流媒体高度关注。城乡网格化管理进一步完善，创建全国综治“长安杯”取得积极成效，安全生产和食品药品安全监管有力，食品安全监管工作获得全国人大常委会执法检查组的高度评价。

各位代表！回顾过去，五年的历程充满艰辛，取得的成就令人振奋。襄阳五年来的变化和进

步，得益于省委省政府和市委的坚强领导，得益于市人大、市政协的全力支持，得益于全市人民的共同奋斗。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和无党派人士，向驻襄人民解放军、武警官兵和公安干警，向所有投资者、创业者 and 建设者，向所有关心支持襄阳发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！五年的成绩铸就了新的起点，但前进的道路上还有不少困难和挑战。我们必须看到：发展不够仍是襄阳最大的实际，实现经济总量占全省六分之一的目标任务十分艰巨；供给侧结构性矛盾突出，发展新动力支撑不足；经济下行压力持续加大，结构调整、动能转换带来的实体经济阵痛仍在加剧；改革进入深水区、调整触及深层次，化解矛盾的成本高、难度大；中心城市辐射带动能力不足，县域经济竞争力不强，统筹城乡发展的任务繁重；资源环境约束趋紧，环境承载压力日益加大，实现绿色发展显得尤为紧迫；基本公共服务供给不足，社会保障水平和城乡居民收入不高，与人民群众的期待相比还有较大差距，等等。我们一定以强烈的责任感和使命感，全力解决发展中的突出矛盾和问题，奋力开创改革发展新局面，决不辜负全市人民的重托和期望！

## 二、今后五年工作的总体安排

未来五年，是襄阳决胜率先全面小康、开启实现基本现代化新征程的关键时期。市十三次党代会科学研判走势、准确把握大势，赋予了襄阳未来发展新使命，这就是：提升首位度、打造增长极、争当排头兵，奋力开创“两个中心、四个襄阳”建设新局面。我们务必以坚定的政治定力、强烈的使命担当，抢抓机遇、乘势而上，敢为人先、奋发竞进，一步一个脚印地推动市委决策部署落地生根，不断开辟转型跨越新境界。

今后五年政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，引领经济发展新常态，牢固树立新发展理念，认真落实市十三次党代会部署，坚持创新驱动、智能转型，坚持生态优先、绿色发展，坚持改革引领、开放带动，坚持民生为本、共建共享，提升首位度、打造增长极、争当排头兵，奋力开创“两个中心、四个襄阳”建设的新局面，率先在全省全面建成小康社会，为开启基本实现现代化新征程打下坚实基础。

综合考虑，今后五年全市经济社会发展的主要目标是：主要经济指标增速高于全省平均水平、高于汉江流域平均水平、高于全国同类城市平均水平，发展质量和效益好于“十二五”时期，经济总量跻身全国城市 50 强，城镇和农村常住居民人均可支配收入与经济增长同步，全面完成精准脱贫、计划生育、安全生产、节能减排、居民消费价格指数等省定目标。

围绕实现上述目标，今后五年，必须始终坚持以经济建设为中心，用“第一力度”抓好“第一要务”，奋力推进各项工作走在全省和汉江流域前列。

坚持创新发展，奋力推进转型升级走在全省和汉江流域前列。

以供给侧结构性改革为主线，促进“中国制造 2025 襄阳行动”、“互联网+”和大众创业万众创新紧密结合，同步推进新动能培育与传统动能改造，增强竞争优势，壮大经济实力。

加快构建现代产业新体系。强力推进万亿工业强市建设。坚持一手抓支柱产业智能化改造，一手抓战略性新兴产业培育壮大，全面推进“一个龙头、六大支柱”产业转型升级，全力支持东风公司襄阳基地做大做强，着力打造“中国新能源汽车之都”，加快建设中西部地区重要的高端装备制造、电子信息、新能源新材料、大健康、军民融合等五大产业基地；力争到 2021 年，全市工业总产值突破 1.4 万亿元，汽车产业产值突破 4000 亿元、其中新能源汽车突破 1000 亿元，农产品加工业突破 4000 亿元，装备制造产业突破 2000 亿元，电子信息、纺织服装、医药化工产业分别突破 1000 亿元。强力推进现代服务业强市建设。加快壮大“襄阳云谷”，加快建设辐射中西部地区的检测认证中心、汉江流域金融服务中心和现代商贸物流中心，加快形成辐射汉江流域的生产性服务业、电子商务、文化旅游产业板块，着力打造中部地区重要的旅游集散地和旅游目的地，力争到 2021 年，社会消费品零售总额突破 2280 亿元，电子商务交易额突破 1500 亿元，现代物流业增加值突破 1000 亿元，服务业增加值占 GDP 的比重达到 43%。强力推进现代农业强市建设。以建设高水平的国家现代农业示范区为抓手，加快构建现代农业生产体系、经营体系、产业体系，着力推进一二三产业融合发展；强化农业科技支撑，努力实现藏粮于地、藏粮于技，全市新建高标准农田 100 万亩，粮食总产量稳定在 105 亿斤以上，“三品一标”认证突破 700 个，力争把“中国有机谷”建成国家优质安全农产品生产示范区。

加快培育发展新动力。深入实施创新驱动发展战略，以建成国家创新型城市和创业型城市为目标，深入开展“双创”行动，培育发展“四新”经济。力争省级以上研发创新平台达到 160 个以上、众创空间和科技企业孵化器分别达到 20 个以上，各类市场主体总量达到 55 万户以上；高新技术企业突破 600 家，战略性新兴产业、高新技术产业增加值占 GDP 的比重分别达到 14.6%、26%，积极创建全国质量强市示范城市和全国商标示范城市。实施人才强市战略，深入推进“隆中人才支持计划”，力争新引进 100 个国内外创新创业团队、200 名科技领军人才、1000 名高层次科技人才。聚焦转型升级抓招商、建项目，持续扩大有效投资，力争五年累计投资突破 2.5 万亿元。

加快构建发展新体制。全力推进供给侧结构性改革，扎实抓好“三去一降一补”。深入推进“放管服”改革，深化商事制度改革，持续优化营商环境。深入推进投融资体制改革，整合政府投融资平台，创新筹融资方式，壮大产业基金规模，推行政府和社会资本合作模式；加快形成资本市场的“襄阳板块”，力争上市公司达到 15 家，新三板、四板挂牌企业分别达到 60 家以上和 600 家以上。构建“亲”“清”新型政商关系，加强各种所有制经济产权保护，大力发展民营经济和混合所有制经济。深入推进行政管理、公共服务、国企国资、农业农村、生态文明、财税等重点领域改革，激发经济社会发展的动力活力。

坚持协调发展，奋力推进统筹城乡走在全省和汉江流域前列

坚持区域协同、城乡一体，全面提升城镇功能品位，着力形成具有襄阳特色的新型城镇化格局。

优化城市空间格局。启动修编中心城区城市规划，加快推进中心城区功能区建设，推动“一心四城”功能融合、协同发展，促进高新区和襄州区产城融合发展，加快建设东津新区、庞公新区、樊西新区，加大鱼梁洲城市“绿心”保护力度。统筹规划建设主城区周边乡镇，打造

中心城区卫星城。加快推进襄宜南一体化，强化枣阳、河谷组群两个副中心的支撑作用，提升保康在鄂西生态文化旅游圈的地位。

推进城市功能跃升。全力打造全国重要的高铁和客货运综合枢纽，完善国家公路运输枢纽功能，加快建设汉江航运中心和区域性航空服务中心。完善市政功能体系，规划建设城市轨道交通，建成“两轴三环九放射”的骨干路网体系；加快建设“智慧城市”、“海绵城市”；统筹规划建设停车场、人行通道、公共厕所、消防站等公共设施，实施集中供暖、老旧小区电梯配套等民生工程，努力提升市民生活的便利度和舒适感。

全面提升城市品质。全力推进棚户区改造，推动城市功能再造、品质提升。建设山水园林城市，把好山好水好风光融入城市，完善城市生态体系，人均公园绿地面积达到 12.8 平方米。坚持以文塑城，促进具有襄阳特色的文化元素有机融入城市建设，加强历史文化街区、风景名胜区的保护利用，按照“减人口、矮建筑、通城墙、连活水、弱交通”的要求，推进襄阳古城保护和开发，彰显历史文化名城特色魅力。

推动城乡协调发展。坚持城区经济和县域经济“两轮驱动”。全面落实市十三次党代会赋予各地的发展定位，高昂城区“龙头”，补强县域短板，到 2021 年，力争高新区综合实力跻身国家级高新区第一方阵，东津新区工业总产值突破 1000 亿元、枣阳冲刺 2000 亿元、襄州突破 1500 亿元，谷城、宜城、老河口突破 1200 亿元；支持襄城加快打造国内外有重要影响的文化名城、旅游“香城”，支持樊城加快创建国家级现代商贸物流示范区和区域性现代服务业中心，支持南漳建成国家有机农业和绿色发展示范县，支持保康建设全省生态旅游和文化小康示范县。推动城乡发展一体化。建立健全农业转移人口市民化机制，推动城镇常住人口基本公共服务全覆盖；加快建设美丽乡村，积极培育特色小镇，力争创建 30 个省级“四化同步”示范镇、300 个省级宜居示范村。

坚持绿色发展，奋力推进生态建设走在全省和汉江流域前列

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，筑牢全省重要的生态屏障，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点，成功创建国家生态园林城市。

优化国土空间开发格局。强化重点生态功能区管控，落实国家主体功能区规划，统筹各类空间规划，推进“多规合一”，科学划定城市开发边界，推行绿色规划设计和建设，构建科学合理的生产空间、生活空间、生态空间格局。

推动绿色低碳循环发展。大力推广清洁能源，非化石能源占一次能源消费比重达到 16%。积极发展绿色建筑、绿色设施、绿色交通，鼓励低碳产品消费，大力推广新能源汽车。实施循环发展引领计划，全面推进园区循环化改造、工业绿色化发展、农业循环化发展，支持谷城打造千亿级再生资源利用产业集群，建成国内一流的餐厨垃圾利用示范城市，创建国家循环经济示范区。实施全民节能行动计划。落实最严格的耕地、林地、湿地保护和水资源管理制度，促进资源节约高效利用。

全力推进环境治理。实施水污染防治行动计划，建成 100 座乡镇污水处理厂，城镇污水排放全部达到一级标准，汉江襄阳段水质稳定在 II 类水平。实施大气污染防治行动计划，力争城市空气优良天数比例达到 80%。统筹实施土地污染防治、农村饮水安全、改水改厕、垃圾处

理、大型沼气设施建设等工程，农村生活垃圾无害化处理率达到 95%，持续改善农村人居环境。

全面推进国土绿化。开展“绿满襄阳”提升行动，着力构建市域森林生态系统，五年累计植树造林 75 万亩，森林覆盖率达到 45%以上，形成“城在林中、镇在林中、村在林中、房在林中”的美丽画卷。

坚持开放发展，奋力推进双向开放走在全省和汉江流域前列

用足用好建设湖北自贸区襄阳片区的新机遇，全力打造湖北融入“一带一路”战略的重要支点。

加快建设湖北自贸区襄阳片区。遵循国际投资贸易通行规则，加强对外交往专业队伍建设，打造法治化、国际化、便利化的营商环境。加快建设“四港一区”，构建航空、水运、铁路、公路立体口岸体系，规划建设综合保税区，全力打造国际陆港城市。

打造“一带一路”重要节点城市。打通连接亚欧的“铁铁联运”通道，打造汉新欧线上的重要节点；依托铁路物流基地和汉江“黄金水道”，扩大与沿海港口的合作，打通连接亚太的“铁水联运”、“江海联运”通道，融入 21 世纪海上丝绸之路。

加快发展外向型经济。推进对外贸易优化升级，力争每个县（市）培育一个过亿美元的出口产品、一个过亿美元的出口产业、一个过亿美元的出口基地，全市出口过千万美元的工业企业突破 50 家。更大力度“引进来”、“走出去”，积极扩大国际交流合作，力争集聚襄阳的世界 500 强企业突破 55 家，国际友城达到 50 个。

坚持共享发展，奋力推进民生改善走在全省和汉江流域前列

牢固树立以人民为中心的发展思想，实施新一轮改善民生行动计划，努力使人民群众的幸福感、安全感、获得感显著增强。

确保精准扶贫不落一人。按照精准扶贫“看三代、管长远”的要求，探索建立长效机制，全力推进扶贫攻坚三年行动计划，确保到 2017 年底 4 个插花贫困市（区）建档立卡扶贫对象稳定脱贫、贫困村出列，到 2018 年底 3 个贫困县建档立卡扶贫对象稳定脱贫、贫困村出列，实现“摘帽”目标。

推进社会保障覆盖全民。实施全民参保登记计划，健全社会救助体系和住房保障体系，力争实现应保尽保。实施更加积极有效的就业创业政策措施，实现更加充分更高质量的就业。构建和谐稳定的劳动关系，逐步提高最低工资标准，千方百计增加城乡居民收入。统筹做好社会福利、社会慈善、社会养老、优抚安置、法律援助等工作，支持红十字、残疾人事业发展，保障妇女和未成年人权益。

促进基本公共服务人人享有。坚持教育优先发展战略，全面普及 15 年基础教育，全力推进襄阳教育园区建设，构建具有襄阳特色的职业教育体系。推动文化大发展大繁荣，加强“文化小康”建设，提高国家公共文化服务体系示范区建设水平，促进全民健身和竞技体育全面发展；加强优秀历史文化的保护和利用，充分释放历史文化名城效应；大力培育和弘扬社会

主义核心价值观,不断提升公民思想道德素质和科学文化素养,早日跻身全国文明城市行列。深化医药卫生体制改革,健全公共卫生和医疗服务体系,争创国家健康城市,提高全市人均寿命。坚持计划生育基本国策,促进人口均衡发展。

营造和谐稳定社会环境。深入推进法治建设,全面开展“七五”普法,深化司法体制和公安改革,提升法治城市建设水平。提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,完善立体化、信息化社会治安防控体系和矛盾纠纷多元化解机制,打造全国全省平安建设示范区,不断加强安全生产和食品药品安全监管,促进人民群众安全感持续增强。

### 三、2017 年的主要任务

2017 年,是落实市十三次党代会部署的起步年,必须认真贯彻落实中央和全省经济工作会议、省委十届八次全体(扩大)会议精神,奋力推进全市经济变中求新、新中求进、进中求破,确保社会和谐稳定,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

当前我国经济正面临速度换挡节点、结构调整节点、动力转换节点,我们务必牢牢把握大趋势、引领新常态、遵循大逻辑,坚持稳中求进、好中求快,突出问题导向,持续精准发力,推动转型跨越提速提效。面对经济结构性失衡的矛盾,更加注重深化供给侧结构性改革,走生态优先、工农业协调发展之路,着力在补齐产业、民生、基础设施短板上持续突破;面对经济增长内生动力不足的矛盾,更加注重培育新的发展动能,以提高质量和核心竞争力为中心,以扩大有效投资为支撑,推动新兴产业发展壮大、传统产业焕发生机,着力振兴实体经济;面对市场主体经营分化、困难增多的矛盾,更加注重优化营商环境,千方百计破解要素制约,加强预期引导、提振发展信心、激发民营企活力,着力凝聚全市“提升首位度、打造增长极、争当排头兵”的强大动力。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 9%,规模以上工业增加值增长 9.8%以上,全社会固定资产投资增长 16%,社会消费品零售总额增长 12.5%,地方公共财政预算收入增长 11%,实际外商直接投资增长 10%,出口总额增长 5.5%,城镇和农村常住居民人均可支配收入与经济增长同步,全面完成精准脱贫、计划生育、安全生产、节能减排、居民消费价格指数等省定目标。

围绕实现预期目标,重点抓好八个方面的工作:

#### 1

#### 着力扩大有效投资

全力推进精准招商。坚持大员上阵,整合招商力量,打造“狼性”招商团队,聚焦补齐产业短板,以招“大”引“强”、招“新”引“高”为重点,强力推进“一个龙头、六大支柱”产业链招商,着力突破战略性新兴产业招商,积极抓好消费型产业招商。力争全年引进投资过 5 亿元的项目 200 个以上,招商实际投资额突破 2400 亿元,工业项目投资占比达到 70%以上。

全力推进重点项目建设。扎实抓好 136 个省市重点项目建设,力争完成投资 559.2 亿元。扎实抓好 400 个亿元以上工业项目建设,力争竣工投产 200 个以上,完成工业投资 1800 亿

元；全力推动猛狮动力电池、际华生态纺织、新火炬汽车电子等 67 个投资过 10 亿元的重大工业项目建设，力争东风井关农机、三环车桥精密生产基地等 30 个项目竣工投产。

全力推进重大基础设施建设。大力支持蒙华铁路、郑万高铁、汉十高铁建设，开工建设东津高铁站。加快推进 4 条高速公路和河谷汉江公路大桥、宜城汉江公路二桥建设，老谷高速建成通车，新建一二级公路 150 公里、农村公路 1000 公里。快速推进雅口航电枢纽工程，确保新集枢纽开工建设。完成襄阳机场改扩建工程，组建襄阳航空公司。全力服务和支撑鄂北水资源配置工程，抓好华电供热、农网改造等能源项目建设。

## 2

### 着力推进工业转型升级

推进企业技改提质。大力实施企业技改转型三年行动计划，全年完成技改投资 850 亿元以上，力争 200 个重大技改项目竣工投产。实施质量提升行动，培育“工匠精神”，打造“百年老店”，力争重点产品质量抽检合格率高于全省平均水平。深入实施“双百”企业成长工程，开展制造业单项冠军培育提升行动，力争新增规模以上企业 120 家，新增 5 家产销过 10 亿元、15 家过亿元的骨干企业。

壮大新兴产业规模。大力实施新兴产业倍增计划，力争竣工投产亿元以上新兴产业项目 100 个，新兴产业产值突破 1200 亿元。全力推进“中国新能源汽车之都”建设，着力在引进整车项目上实现新突破，力争美洋汽车实现量产，国能动力电池、雅致和东津新能源汽车项目投产，新能源汽车产值突破 180 亿元。大力支持在襄军工企业发展，积极推进“民参军”，力争军民融合产业产值突破 650 亿元。

培育特色产业集群。创新特色产业园区投融资和运营机制，推动 20 个特色园区公共服务平台全覆盖、6 个新认定园区基础设施全覆盖，提升产业集聚功能。引导、支持 7 个县（市、区）各培育 2-3 个优势产业，新开工 1 个投资过 10 亿元、2 个过 5 亿元、10 个过亿元的产业项目，加快形成“一县一品”发展格局。

优化企业发展生态。全面落实国家和省降成本政策措施，进一步减轻企业负担。全面落实万亿工业强市建设措施，支持企业做大做强。完善“千名干部进千企”常态化机制，全力帮助企业排忧解难。优化金融生态环境，千方百计化解企业融资难、融资慢，力争实现信贷投放高于全省平均增幅、涉农和中小企业贷款高于全部贷款增幅。

## 3

### 着力推进农业供给侧结构性改革

大力发展绿色农产品生产。开展绿色高产高效示范，大力推广绿色高产高效种植模式，狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管，支持保康县建成农产品质量安全追溯系统，适时在全市推广，让老百姓吃得更安全，把襄阳特色优质农产品品牌树起来。加快发展特色农业和林特产业，打造“一镇一业”专业镇，创建“一村一品”示范村。大力推进高标准农田建设，提高粮食综合生产能力。稳定发展生猪和家禽，加快发展水产，突破性发展牛羊，大力推广肉牛高效绿色养殖模式，年出栏肉牛 82 万头，着力打造汉江肉牛产业带。

大力培育新型农业经营主体。创建市级以上示范农民专业合作社 50 家、示范家庭农场 50 家，培养新型职业农民 6300 人。大力发展各类农村经营性服务组织，推广“龙头企业+基地+合作社（家庭农场）+农户”的发展模式，加快建立“管理在县、服务在乡”的农村公益性社会化服务新机制。实施信息进村入户工程，提高农业信息化水平。

大力推进农村一二三产业融合发展。推动农产品加工业转型升级，着力引进品牌食品、木本油料、中药材和家具加工等行业龙头企业，带动农业全产业链建设。以推进农工融合、农旅融合、农电（商）融合为重点，加快培育一二三产业融合发展新业态。加快建设“中国有机谷”，推动有机食品生产关键技术研究，着力引进有机肥、生物农药、有机食品加工等行业龙头企业，壮大有机产业规模。

大力推进农村改革。有序推进农村土地“三权分置”，全面完成农村承包土地经营权确权颁证，发展适度规模经营。积极推进宜城农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，确保通过国家验收。积极推进农村集体产权确权到户和股份合作，继续深化集体林权制度改革，全面完成国有林场改革。全面落实惠农助农政策，排农忧、解农难、安农心、促农稳。

#### 4

#### 着力壮大现代服务业规模

突破性发展大数据产业。全面实施大数据行动计划，推动政府数据开放共享，支持华为、中国移动、中国电信打造区域性大数据中心，构建全市统一的基于互联网的政务服务、产业发展和信息惠民平台；支持华为、中国电信大数据产业园建设，力争引进行业领先企业 5 家以上。

突破性发展现代商贸流通业。推进专业市场向樊西新区集聚，吸引世界 500 强商贸物流企业落户。推进重点电商园区产业发展，大力发展农村电子商务，力争电子商务交易额突破 1000 亿元。推进乡镇和村级商贸物流设施建设，健全农村物流配送网络。加强商贸流通标准化建设，大力发展智慧物流。

突破性发展文化旅游业。扎实抓好襄阳古城、古隆中、岷山、唐城等重点旅游项目建设，力争古隆中创 5A 通过验收，新增 2 家 4A 级景区。大力发展乡村旅游，支持县（市、区）开展试点示范，着力打响谷城茶旅小镇、保康风情小镇、南漳古山寨、襄城卧龙古镇等乡村旅游特色品牌。加快建设旅游服务设施，建成智慧旅游云数据中心。

突破性发展大健康产业。着力培育健康养老产业，完善城乡养老服务体系，每个县（市、区）举办 1-2 个医养结合模式试点，积极探索养老机构“公建民营”新机制，鼓励社会力量兴办养老服务机构。着力培育健康养生产业，规划建设业态多样的特色养生小镇。着力培育健康运动产业，规划建设汉江两岸、引丹干渠、鱼梁州环岛等自行车和马拉松赛道，积极争取承办全国性运动赛事。

#### 5

#### 着力推进大众创业万众创新



加强科技创新能力建设。大力支持骨干企业与高校、科研院所共建研发平台，鼓励军工科研平台和设备设施开放共享，加快建设检测认证产业园二期工程，规划建设研发设计产业园，积极创建国家制造业创新中心。力争全年实施产学研合作项目 80 个，获得授权专利 2200 件，新增高新技术企业 30 家。

提升创业创新载体功能。加快建设襄阳科技城、东津科创孵化中心等“双创”集聚区，完善襄阳市大学科技园、襄阳电商创业谷、襄阳创业大街等“双创”平台功能，支持县（市、区）建设创业园区、梦想小镇。继续办好全国大学生方程式汽车大赛，建成永久性大赛举办地。大力发展以“互联网+N”为基础的众创空间，支持优客工场与东风公司合作共建汽车产业众创空间，力争新增省级以上科技企业孵化器和众创空间 5 家。

壮大创业创新主体。做强创业创新投资平台，设立汉江天使投资基金，建立人才创新创业超市，加大“双创”服务力度。举办高水平的创业大赛，着力打造全国有影响的“双创”活动品牌。力争全年引进企业紧缺急需的高层次创新人才 200 名以上、高端人才创业创新团队 20 个，新增大学生创业者 2000 人以上，新增各类市场主体 8.5 万户以上。

## 6

### 着力推进美丽襄阳建设

加快建设宜居城市。扎实抓好 609 个重点城建项目，力争完成投资 650 亿元。积极推进东津新区建设，扎实抓好东津高铁站城市综合配套工程，加快建设“两馆两中心”，建成市民中心、文化艺术中心、科技馆。全力推进棚户区改造，力争棚改货币化补偿全覆盖，推动棚改房屋征收提速，重拳打击违法建设，科学规划和建设棚改征迁区，力争完成棚户区改造投资 200 亿元以上；合理调控房价，促进房地产市场健康平稳发展。实施畅通工程，开工建设南外环线，实施内环线快速化改造，启动东西轴线和南北轴线延伸工程，加快推进庞公大桥、苏岭山大桥和清河一桥拓宽工程，加快形成外环闭合、内环畅通、组团互联的城市快速路网体系。优先发展公共交通，积极创建“公交都市”。完善市政设施功能，积极推进城市综合管廊和海绵城市建设，加快实施城市应急备用水源工程，新建 5 座排涝泵站。实施城市修补和生态修复工程，启动襄水河等水系连通工程，加快实施汉江景观带、公园绿地、生态湿地等景观项目；建成东津污水处理厂，完成襄水河、大李沟水体治理任务。健全“大城管”体制，完善考评机制，提高精细化管理水平，让城市更加有序起来。

加快建设特色小镇。坚持产业建镇，打造经济强镇。深挖、延伸、融合产业功能、文化功能、旅游功能和社区功能，打造让人愿意留下来创业和生活的特色小镇。做好整体规划和建筑风格个性化设计，建设传统与现代、历史与时尚、自然与人文完美结合的特色小镇。坚守生态底线，建设环境优美的特色小镇。创新城镇化发展体制机制，扎实抓好宜城、老河口国家新型城镇化综合试点工作，确保宜城试点通过中期评估；全面实施居住证制度，积极推进“人地挂钩”试点。

加快建设美丽家园。大力实施“绿满襄阳”提升行动，建成市级绿色乡村 290 个、省级绿色示范乡村 120 个。大力实施“蓝天碧水净土”工程，重拳整治大气污染，确保空气质量持续好转；严格落实汉江流域水环境保护条例，全面推行河长制，完成汉江襄阳段污染源排查整改工作，完成所有工业集聚区集中式污水处理厂建设，确保水生态环境持续改善；实施土壤污染防治计划，推进污染场地修复。大力推进美丽乡村建设，加强农村环境综合整治，建成“村收集、

镇转运、县处置”的农村垃圾处理体系，实现乡镇和村医疗废弃物全收集、全处理；统筹规划实施大型沼气工程，采取政府购买服务方式，探索建立社会化、市场化、专业化的运营管理机制。

## 7

### 着力深化改革开放

深化行政管理体制改革。积极推进“放管服”改革，扎实办好全省相对集中行政许可权改革试点，探索“先批后审”和工业项目“零审批”，全面推行联审联批和网上审批，推行“多证合一”、“一照一码”、“证照分离”登记制度；构建“大市场监管”格局，全面推行“双随机一公开”监管；推行“网上办公”，建设“线上政府”。继续推进市直重点行业领域综合执法体制改革，开展市属高校、公立医院编制备案试点，做好生产经营类事业单位转企改制工作。

深化经济体制改革。创新投融资体制，完善汉江产业基金运营机制，积极对接长江产业基金，每个县（市、区）设立一支产业基金，支持招商引资和项目建设；推动政府和社会资本合作实现新突破；力争推进企业上市取得积极成效，新增新三板挂牌企业 15 家、四板挂牌企业 150 家以上；大力引进私募股权基金，积极扩大债务融资。继续深化财政体制和“营改增”等税收体制改革，加大财政资金统筹使用和预决算公开力度。深化国企改革，加快改组和组建专业化国有资本投资运营集团，支持地方国有企业多渠道上市，鼓励国有资本参与上市公司增资扩股。

推进更深层次更高水平双向开放。科学编制实施湖北自贸区襄阳片区总体规划和方案，加快建设与自贸区发展相适应的行政管理体制机制，加强双语标识、外文网站等公共服务设施建设；完善保税物流中心功能，确保封关后顺利运营，积极开展跨境电商贸易；加快一类航空口岸申报工作，积极推进邮件快件集散中心、国际旅行卫生保健分中心和应对国外技术性贸易措施公共服务平台建设；做好内河港口口岸申报筹备工作，开工建设铁路物流基地、国际陆港货运中心，规划建设小河港出口加工区；加快建立国际贸易“单一窗口”，积极筹建多式联运海关监管中心。加快发展外向型经济，力争在培育外贸主体、引进加工贸易企业、建设出口基地上实现新的突破，支持襄阳轴承、金鹰重工、骆驼股份在“一带一路”沿线国家建设合作产业园。

## 8

### 着力增进人民福祉

扎实推进精准扶贫。推动精准扶贫、精准脱贫政策措施落地生根，鼓励社会力量积极参与，因村因户因人精准施策，加大产业就业扶贫力度，促进贫困户持续稳定增收。突出抓好南河流域脱贫攻坚，力补基础设施短板，支持村集体经济壮大，增强“造血”功能。

提高就业和社会保障水平。切实加强就业工作，全年城镇新增就业 8.2 万人、扶持创业 2500 人，创业带动就业 1.1 万人。全面实施城乡居民基本医疗保险和机关事业单位养老保险制度，推进生育保险全覆盖；全面开展重特大疾病医疗救助工作，进一步提高社会救助标准。提升自然灾害应急救助能力，力争创建 8 个国家和省级综合减灾示范社区。

加快发展社会事业。大力发展教育事业，继续实施第二个学前教育三年行动计划，加快推进

县域城乡义务教育学校一体化改革，进一步扩大优质高中资源，推动职业教育、高等教育加快发展；确保市三中新校区建成投入使用，启动中心城区 5 所中学迁建改造工程，规划建设湖北文理学院新校区，积极筹建襄阳外国语学校。加快发展公共文化事业，大力推进市县重点文化体育场馆建设，加强老年大学规范化建设，确保全民健身二期工程投入使用，完善基层综合文化中心服务功能；深入开展高水平、群众性、襄阳味的惠民文化体育活动；加强文化遗产保护，扎实推进“万里茶道”申遗工作。积极推进国家健康城市创建，扎实抓好城市公立医院综合改革试点工作，学习推广黄陂健康管理模式，推广宜城托管乡镇、村（社区）医疗卫生机构的模式，提高计划生育服务管理水平。

加强和创新社会治理。把专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来，深化实有人口、实有房屋和特殊人群服务管理，打造网格化治理新模式；健全立体化、信息化治安防控体系，严密防范、严厉打击各类违法犯罪活动，奋力夺取全国综治“长安杯”。全面加强安全生产和食品药品安全监管，确保国家安全发展示范城市和国家食品安全示范城市创建通过验收。切实加强国防动员，支持国防后备力量建设，抓好新一轮“双拥”模范创建。认真做好民族宗教、对口支援等工作。

今年要扎实办好关系民生的十件实事。

- 1、开工建设外环线（绕城高速南段），今年投资 8.6 亿元，完成汉江特大桥主桥桩基建设，3 年内建成通车，实现外环闭合。
- 2、启动、开工建设城区集中供暖工程。淘汰黄标车和燃煤小锅炉，完成加油站油气回收改造和 20 个工业企业挥发性有机气体治理，实现建设工地扬尘管控全覆盖，空气优良天数比例超过省定目标。
- 3、改造棚户区 47021 套，其中市区 26214 套，让更多老百姓早点住上高楼大厦。
- 4、免费为全市农村适龄妇女开展“两癌”（宫颈癌、乳腺癌）筛查，为患“两癌”贫困妇女提供救助。
- 5、新建、改建公办幼儿园 35 所，增加 7000 个学位。实施基础教育信息化工程，建成“名校网络课堂”100 个、“名师课堂”200 个，让全市所有中小学生都能通过互联网享受到优质教育资源。
- 6、完成 78 个建制镇污水处理厂和垃圾压缩中转站建设，农村生活垃圾收集率达到 80%以上；实施 100 立方米以上沼气工程 83 个，覆盖农户 2500 户以上，解决人畜粪便污染问题。
- 7、脱贫 10 万人，140 个贫困村出列。将城市居民最低生活保障标准由每月 500 元提高到 600 元，农村居民最低生活保障标准由每月 345 元提高到 400 元，农村特困供养人员救助标准提高到 9600 元左右，社会救助标准进入全省前列。
- 8、中心城区新增绿地 500 万平方米，建成 30 公里岷山绿道，启动建设 20 公里的樊城环形绿道。
- 9、实施农村饮水安全巩固提升工程，解决 16 万人的饮水不安全问题；全面禁止水库投肥养鱼。
- 10、全年送戏下乡 1000 场、“欢乐襄阳”文化惠民演出 150 场，援建农村和社区体育设施 300 处。

#### 四、努力建设人民满意的政府

重任千钧惟担当。全市各级政府要切实珍惜人民的信任，始终牢记肩上的使命，以“作风建设年”为契机，着力打造作风硬朗、能打硬仗的公务员队伍，努力建设为民、务实、清廉的人民满意政府。

始终做到信念坚定、忠诚履职。“天下至德，莫大于忠”。全市政府系统党员干部必须始终坚持正确的政治方向，严格遵守政治纪律和政治规矩，牢固树立“四个意识”，特别是核心意识和看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把绝对忠诚铸入灵魂、融入血脉，铸造坚定的政治品格。坚决维护市委权威，始终把政府工作置于市委的领导之下，不折不扣地落实中央、省委、省政府和市委的决策部署。压实全面从严治党主体责任，加强和规范政府系统党内政治生活，营造风清气正的政治生态，凝聚干在实处、走在前列的强大合力。

始终做到敢于担当、奋发竞进。“有多大担当，才能干多大事业”。各级政府和公务人员务必把责任铭记心中，把担当扛在肩上。面对“提升首位度、打造增长极、争当排头兵”、开创“两个中心、四个襄阳”新局面的重大使命，牢固树立进位意识、争先意识、标杆意识，咬定发展不放松，跨越赶超不停步，以舍我其谁的勇气在全省发展大局中创一流、争第一；面对改革发展的艰巨任务、前进路上的困难挑战、人民群众的重大关切，敢于迎难而上、担难扛责，以敢为人先的精神破障闯关、攻坚克难；面对“本领恐慌”、能力不足的问题，大兴学习之风，建设学习型政府，促进广大公务人员善学善思、善作善成，以履职担当的新能力不断开辟奋发有为、干事创业新境界。

始终做到务实重行、苦干实干。施政之要贵在落实，重在实干。各级政府和公务人员务必做到真抓实干、埋头苦干、少说多干。对重点工作制定任务书、路线图、时间表，实行挂图作战、对账销号，精准发力抓落实；健全流程式、全过程督查机制，打造覆盖全市的“互联网+督查”平台，全程紧逼促落实；建立一月一通报、一季一拉练的项目推进机制，促进争先恐后、你追我赶比落实；切实提高执行力和公信力，深入践行“三严三实”，对定下来的事立说立行、马上就办、办就办好，雷厉风行抓落实；强化责任追究，整治为官不为，用责任倒逼落实。各级政府和部门务必发扬钉钉子的精神，一锤接着一锤敲，一步一个脚印地把“两个中心、四个襄阳”的美好蓝图变成现实。

始终做到依法行政、从严治政。各级政府及其工作人员务必常怀敬畏法纪之心，牢固树立法治思维，自觉运用法治思维和法治方式推动工作，善于运用政府立法手段促进发展，法定职责必须为，法无授权不可为。扎实做好全省法治政府试点工作，推进依法决策，推行综合执法，切实做到严格规范公正文明执法。自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督、市政协的民主监督，加强审计监督和政务公开，充分发挥媒体作用，及时回应社会关切。深入推进政府系统党风廉政建设，层层签订党风廉政建设责任书，推动中央八项规定精神全面落实，驰而不息整治“四风”，着力打造廉洁政府。

各位代表，我们担负着“提升首位度、打造增长极、争当排头兵”的光荣使命，重任在肩，时不我待，唯有只争朝夕、苦干实干。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，不忘初心、继续前进，干在实处、走在前列，为开创“两个中心、四个襄阳”建设新局面，顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗！

## 20 2017 年北京市昌平区政府工作报告

### 北京市昌平区人民政府工作报告

——2016 年 12 月 21 日在北京市昌平区第五届人民代表大会第一次会议上  
北京市昌平区人民政府区长 张燕友

各位代表：

现在，我代表昌平区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请区政协委员提出意见。

#### 一、过去五年工作回顾

区四届人大一次会议以来，在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们深入贯彻落实习近平总书记视察北京重要讲话精神，主动适应经济发展新常态，积极融入京津冀协同发展，坚持以新理念引领新发展，全力以赴转方式、疏功能、治环境、补短板，走过了五年不平凡的转型发展历程，向着国际一流科教新区迈出了坚实步伐。

——“瘦身健体”初见成效。面对经济下行、功能疏解的双重压力，在常住人口增速回落约 13 个百分点、万元地区生产总值能耗水耗均下降 30% 以上的情况下，预计地区生产总值年均增长 9.1%，一般公共预算收入年均增长 11.5%，全社会固定资产投资、社会消费品零售额年均分别增长 9%、9.2%；三次产业比例调整为 1：34：65，三产占比实现五连增、提高 15 个百分点，保持了经济发展总体平稳、稳中有进的势头。

——城市功能不断优化。“两轴两带、三城两区”发展格局基本成型，重点功能区竣工面积突破 900 万平方米，产城融合态势日益显现。累计完成基础设施投资 356 亿元，是前五年的 2.9 倍，主干路网规划实现率提高 20 个百分点。预计 PM2.5 年均浓度比 2013 年下降 22% 以上，污水处理率比 2011 年提高 38%，森林覆盖率、林木绿化率分别比五年前提高 6.3%、5%。

——群众生活持续改善。投入民生领域的资金达到 480 亿元，是前五年的 4 倍。城乡居民收入年均分别增长 8.7%、10.6%，城乡收入差距进一步缩小。城镇登记失业率始终控制在 3% 以内的较低水平，人人享有社会保障的目标基本实现。累计引进市级“名校”16 所，新建和改造三级以上医院 10 家。向群众承诺的 564 件实事全部兑现。

——区域影响力显著提升。举全区之力，圆满完成抗战胜利 70 周年纪念活动、APEC 峰会等重大服务保障任务，成功筹办第七届世界草莓大会及中国北京国际魔术大会、北京农业嘉年华等品牌活动，昌平先后获得全国创业先进城市、全国绿化模范城市、全国健康促进区、全国休闲农业和乡村旅游示范区命名，并入围全国小微企业双创基地城市示范、国家全域旅游示范区、全国质量强市示范城市创建名单。

五年来，主要做了六个方面工作

（一）着力推动经济提质增效升级。系统实施中关村昌平园新版规划，未来科技城、沙河高教园区、国家工程技术创新基地等重点功能区初具规模，昌平园产业收入预计突破 3600 亿元，是 2011 年的 2.4 倍，扩区后地均产出率由每平方公里 61 亿元提高到 77 亿元。建成各类双创空间约 190 万平方米，在全国率先打造了“回+”双创社区品牌。新建国家和市级重点

实验室 23 个、工程技术中心 59 个，国家蛋白质科学中心、国家材料服役安全科学中心等重大科技基础设施建成启用，“人人实验”平台、生命科学联合创新平台开通运行，国家知识产权运营公共服务平台落户昌平，清华脑起搏器、北航激光成型等一批尖端成果就地转化。全社会研发投入占地区生产总值比重达到 6.5%，发明专利授权量比五年前翻了三番。制定实施产业转型升级系列政策，组建大健康、能源科技、金融服务等产业联盟，引进符合“高精尖”方向的企业 1645 家，央企经济板块占全区工业、服务业增加值比重分别达到 38%、54%；新培育上市企业和新三板企业 17 家；国家级高新技术企业数量翻了一番；昌平园亿元级企业由 135 家增至 220 家。中国石油科技创新基地、中国移动国际信息港、智行鸿远新能源汽车基地、八达岭奥莱、乐多港广场等一批项目投入运营。科技、金融、信息服务业增加值年均增长 25.7%、15.4%、12.7%，高技术制造业产值年均增长 12.2%，旅游经营收入突破百亿元大关。

（二）狠抓功能疏解和环境建设。坚持控增量、疏存量，严格实施产业负面清单制度，挂账整治违法建设和低端产业，限制不符合区域定位的企业项目 2382 个，煤炭储运、废品回收市场和非法砂石厂基本清退，关停工业污染企业 182 家、区域性市场 14 处、养殖小区 15 个，撤并改造工业大院 5 家，累计拆除违法建设 1300 万平方米。建立“五管”工作机制，制定实施一系列配套政策措施，持续开展综合执法和重点领域、重点地区专项整治，连续三年超额完成全市下达的人口调控指标。分解落实 90 项大气污染防治重点任务，完成 49 个村煤改清洁能源工程，累计压减燃煤 73 万吨，淘汰老旧机动车 13.5 万辆，空气质量持续改善。新建扩建再生水厂 8 座，完成配套管线 165 公里，解决了 35 个村的污水处理问题，治理中小河道 17 条、主要排污口 98 处。生活垃圾基本实现全处理。环境违法案件处罚金额居全市首位。高标准完成 12.8 万亩平原造林，新建改造山区生态林 3.3 万亩，实施封山育林和森林健康经营 35 万亩，5 处森林公园、郊野公园建成开园。理顺区镇村三级环卫管理体系，实行“4+2”环境秩序管理模式，完成西部五镇等 47 项环境提升工程，顺利通过两次国家卫生区复审。

（三）统筹城乡和区域协调发展。加快城乡结合部综合改造，完成 35 个村整建制搬迁，4.1 万动迁群众回迁上楼，基本解决了历史遗留的转非安置问题，回龙观“北四村”等棚户区改造项目稳步推进。东小口、回龙观地区综合配套改革取得新进展。小汤山镇纳入全国首批特色小城镇。累计实施重点基础设施项目 305 项，京张城际、兴延高速等重大工程进场施工，新增轨道交通运营里程 10.6 公里，南丰路二期、鲁疃路东延等 85 条道路竣工通车，水电气热保障能力不断增强。调整新设昌平城区机场巴士专线等 60 条公交线路，投放电动出租车 250 辆、公租房 8500 辆，新增备案停车位 5.6 万个，老城区综合疏堵工程顺利实施。“三网”融合取得阶段性进展。完善农业扶持政策，划定“两田一园”和畜禽禁养区，引入京东农村电商生态中心，都市现代农业发展水平不断提高。规范集体“三资”管理，产权、林权等农村各项改革走在全市前列。农宅抗震节能改造基本覆盖所有保留村庄，村级公益事业专项补助平均标准提高 66.5%。制定实施了促进山区经济社会发展和农民就业增收的工作意见，创建市级美丽乡村 38 个，完成延寿沟域土地整体流转试点，全面启动低收入村低收入户精准帮扶工作。

（四）全力以赴增进民生福祉。统筹推进充分就业、绿色就业和大众创业，组建劳动仲裁院、人力资源公共服务中心，累计实现城镇新增就业 12.8 万人。社会保障覆盖人群和待遇标准分别提高 30%、60%以上，城乡低保标准实现并轨，社会救助、慈善帮扶、养老助残受益面进一步扩大。着力促进教育、医疗均衡优质发展，新增中小学和幼儿园学位 31630 个，千人

医疗机构床位数增加 1.2 张, 村级医疗卫生服务实现全覆盖, “名校名医院”工程取得新突破。积极推行新型校际联盟, 中高考成绩逐年提升。组建了区域医疗联合体, 医药卫生体制改革不断深入。启动首都公共文化服务示范区创建, 基层文化服务设施更加健全, 历史文脉梳理工程顺利完成, 群众文化体育活动蓬勃开展。新建收购保障性住房 10.5 万套, 完成老旧小区综合整治 258 万平方米。社区服务办公用房全部达标, 建成“一刻钟社区服务圈”66 个, 参与型社区协商模式实现全覆盖。成功获得全国双拥模范城“九连冠”。坚决抓好安全稳定、防灾减灾等工作, 安定和谐局面进一步巩固。

(五) 不断深化改革扩大开放。全面落实中央和市、区改革部署, 围绕产业转型升级、城市规划建设管理等关键领域推出了一系列有针对性的改革举措。坚持以简政放权为先手棋, 累计取消和承接行政审批事项 79 项, 不再保留非行政许可类审批。深化商事登记制度改革, 全面推开“营改增”扩围, 市场主体年均增长约 1.6 万户, 总量突破 14.6 万户, 跃居发展新区首位。明确国资国企改革路径, 组建了昌建投、昌发展、昌旅游等一批国有资本投资运营公司, 8 家区属国企完成重组改制。深化投融资体制改革, 发行企业债 41 亿元、企业私募债 53 亿元, 设立了产业引导、创业投资、双创金融等系列基金。积极探索实施 PPP 模式, 推进了 14 个市场化项目, 其中 5 个纳入财政部 PPP 项目库。价格调整、污染付费等改革措施全面落实。新增 5 个国际友好城市, 外经外贸平稳发展。积极开展区域合作与对口支援, 中关村昌平园怀柔分园启动建设。

(六) 持续加强政府自身建设。自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督, 定期向人大报告、向政协通报工作, 累计办理各级人大代表建议 1411 件、政协委员提案 933 件。在全市率先公布行政权力清单, 建立了政府法律顾问制度, 健全了邀请群众代表列席政府常务会等工作机制。完善督查工作体系, 强化政府绩效管理, 先后对 5 个镇的 19 名干部实施行政问责, 政府执行力进一步提升。区镇村三级政务服务网络实现全覆盖, 深入开展网络问政网络行政, 开通了投资项目在线审批监管、中小企业网上服务等平台。完成“六五”普法和第三次经济普查任务。深入开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育, 全面落实整改任务, 狠抓正风肃纪, 坚决整肃贪腐, 政府作风建设不断加强。

今年是“十三五”开局之年, 也是本届区政府履职的最后一年, 通过全区上下共同努力、合力攻坚, 预计全年地区生产总值增长 7%以上, 三产占比继续提高约 4 个百分点; 一般公共预算收入增长 7%; 城乡居民收入分别增长 8%和 9%; 城镇登记失业率控制为 1.49%; 年度低端产业清退任务全面完成, 拆除违法建设 460 万平方米, 常住人口的增量增速均保持发展新区最低; 空气质量居全市前列; 城乡统筹、民生改善、改革开放等重点工作扎实推进。总体看, 较好完成了年初区四届人大六次会议部署的各项任务, 实现了“十三五”发展的良好开局。

各位代表: 奋斗充满艰辛, 成绩来之不易。我们深切感受到, 过去五年, 是我们抓住历史机遇, 在服务国家和首都大局中谋求转型发展新境界的五年; 是我们瞄准区域定位, 在发挥优势、破解难题中取得转型发展新成效的五年; 是我们同心同向同力, 在真抓实干、攻坚克难中汇聚转型发展正能量的五年。成绩归因于市委市政府和区委的坚强领导, 归因于区人大、区政协的监督支持, 是全区上下团结拼搏、社会各界鼎力相助的结果。在此, 我代表区政府, 向全区人民, 向区人大代表、政协委员, 向各民主党派、人民团体, 向驻昌中央、市属单位和各大院校、部队、企业, 向所有关心、支持和参与昌平建设发展的同志们、朋友们, 表示衷心的感谢和崇高的敬意!

各位代表：发展永无止境，前路仍不平坦。我们清醒认识到，全区发展中还存在不少困难和问题：发展质量不优、创新驱动不强、产城不协调、区域不平衡仍是现阶段的主要矛盾，供给侧结构性改革刚刚起步，调整产业结构、转换增长动力、实现转型升级还有很长的路要走；城市现代化水平还不高，补齐基础设施、公共服务、城市管理 etc 短板需要付出艰苦努力，治理流动人口过多、交通拥堵严重、生态环境恶化等“城市病”必须下更大功夫；转型中的体制机制障碍还比较多，空间资源环境方面的硬约束不断加剧，全面深化改革的任务相当艰巨；政府工作还有不足，行政效能和服务水平有待提高，转职能、转作风必须常抓不懈。对此，要敢于直面、勇于担当，采取更有效的措施加以解决。

## 二、今后五年奋斗目标

当前，昌平发展又站上了一个新的历史起点。2014 年，习近平总书记视察北京后，围绕落实总书记对北京工作的重要指示精神，市委市政府明确了昌平的区域定位，要求我们做好功能疏解和功能提升这两篇大文章，牢牢把握科技创新、生态屏障、文化旅游、和谐宜居四个核心功能，努力建设国际一流科教新区，为昌平深化转型发展指明了前进方向。

刚刚胜利召开的区第五次党代会，深入分析形势，进一步指出：今后五年，是昌平抢抓战略机遇的历史窗口期、是昌平创新潜能的加速释放期、更是昌平转型发展的全面突破期，能否把握和用好机遇，发挥区位和空间的优势，开辟创新型发展的新天地，使昌平在新一轮发展中赢得时机、赢得主动；能否进一步完善区域创新生态，释放积累的创新潜能，形成北京北部研发服务和高技术产业带的局部优势，推动新兴产业集聚发展；能否以全面深化改革为抓手，注重顶层设计、鼓励探索实践，进一步增强发展的整体性、协调性，关键就在这五年。必须进一步解放思想、放宽视野，提高政治站位，坚持一流标准，全面改换工作参照系，大力推进以科技创新为核心的全面创新，大幅提升以人的全面发展为核心的发展质量，努力在新的起点上谱写好中国梦昌平篇章。

今后五年，全区经济社会发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，大力践行“五大发展理念”，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，主动融入和服务京津冀协同发展，强化创新驱动，加强城市治理，增进民生福祉，深化改革开放，加快经济社会深度转型发展步伐，确保全面建成高质量小康社会，为建设国际一流科教新区奠定坚实基础。

今后五年，我们要努力实现更高的发展目标：

——创新驱动能力显著增强。建成一批代表国际先进水平的重大科技基础设施，聚集一批顶尖科学家和研发团队，催生一批具有影响力的重大科技成果和领军企业；全社会研发投入占比进一步提高，产业高端化特征更加明显，地区生产总值突破千亿元，使昌平成为创新生态全面优化、人才智慧充分激发、科技经济深度融合的创新活力之城。

——城市功能品质大幅提升。常住人口规模有效控制，非首都功能全面疏解，城市治理更加完备；综合承载能力全面增强，城乡发展步调更加协调，生活空间更加舒适；重点区域高端城市形态基本形成，智慧城市初具雏形，使昌平成为产城融合、功能完善、服务优质的现代宜居之城。

——生态环境质量全面改善。PM2.5 年均浓度降至 50 微克/立方米以下，空气质量保持全市领先；河流水质全面净化，单位生产总值能耗、水耗持续下降，资源集约节约利用水平大幅



提高；区域森林覆盖率和林木绿化率不断提升，城乡风貌更加秀美，上风上水的自然优势更加突出，使昌平成为蓝绿交织、山水融城、田园如画的生态大美之城。

——区域文化底蕴更加丰厚。历史文化地标和现代文化体系全面建成，文化体育事业和文化创意产业繁荣发展，成为首都公共文化服务示范区；居民道德素质、文化素养明显提高，区域认同感、归属感进一步增强，社会文明风尚和创新文化氛围更加浓厚，使昌平成为历史人文、现代科技、创新精神交相辉映的文化魅力之城。

——高质量小康社会全面建成。社会保障进一步健全，社会事业全面进步，公共服务均衡优质发展，社会大局更加和谐稳定，改革发展成果更多更公平地惠及全区人民；居民收入稳定增长，城乡差距进一步缩小，低收入村、低收入户全部脱贫，使昌平成为教育水平更高、医疗服务更好、就业更有质量、人们更加健康快乐的民生幸福之城。

各位代表：昌平发展的新蓝图已经绘就，昌平转型的新征程已经开启。我们坚信，只要全区上下团结一心、真抓实干、久久为功，就一定能跨过转型征程上一道又一道沟坎，一定能把全区人民共同期盼的美好蓝图变为现实，一定能让生活工作在昌平的每一个人发自内心地感到自豪！

### 三、2017 年工作建议

2017 年，是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，也是《京津冀协同发展规划纲要》确定的重要时间节点。综合考虑，建议年度主要预期发展目标为：地区生产总值增长 7.5%左右；一般公共预算收入增长 7%；城乡居民收入均增长 8%左右；城镇登记失业率控制在 3%以内；PM2.5 年均浓度控制在 55 微克/立方米以内，节能减排达到北京市要求。

围绕上述目标，要着重抓好五个方面工作：

#### （一）坚持创新驱动战略，集中力量发展创新型经济

完善创新发展格局。抢抓北京建设具有全球影响力科技创新中心的重大机遇，强化中关村昌平园统筹发展机制，重点聚焦三大创新载体，努力把昌平建成引领首都科技创新的新高地。实施未来科技城科技创新行动计划，全力服务保障央企研发创新，全面提速公共服务区开发，系统推进园区产业运作，加快培育以央企为核心的创新链、产业链，尽快聚人才、出成果、见效益，着力打造国家应用型技术创新示范区和战略性新兴产业策源地；加快生命科技园三期建设，整合现有优势资源，积极组建生命科学与健康协同创新联合体，力争产生一批原始创新成果和产业化项目；稳步推进 TBD 核心区开发建设，以创建全国质量强市示范城市为契机，抓好国家知识产权园、计量科技创新园、赛迪智能制造中心等重大项目，聚集发展专利导航、标准认证、检验检测等高端科技服务业。同步加快昌平新城东区、沙河高教园区、国家工程技术创新基地建设，逐步形成多点支撑、共同发力局面。

强化创新驱动能力。突出抓好原始创新，大力引入和培育重点实验室、工程技术中心、高校创新中心，集中推进清华大学科研基地等重大项目建设。切实把企业作为创新的主体，鼓励企业建设新型研发机构，促进科研与产业紧密对接。依托未来科技城，加快形成一批高水平央企研发机构，着力支持一批央企协同创新平台，集中推动一批重点科研攻关和成果转化项目。引导龙头企业增强研发能力，加快福田新能源汽车科技创新中心、三一智能制造创新应用示范中心等项目建设。加强对科技型中小微企业的精准服务，支持上市企业和拥有核心技术的潜力企业就地扩产，着力激发民营企业创新潜力。支持高校、科研机构参与产学研

合作，鼓励发展产业联盟、高校联盟、标准联盟、技术联盟。完善“昌聚工程”配套政策，抓好未来科技城国际人才社区建设，提升高层次人才服务保障水平，加快引进培育领军人才和创新团队。充分发挥现有人才智力资源优势，加强新型智库建设。

优化创新创业生态。着力构建“人才、技术、资本、空间、信息、文化”六位一体的综合创新生态系统。用好现有科研资源共享平台，充分发挥国家知识产权运营公共服务平台的作用。加快国家高成长中小企业服务示范园、未来科技城成果转化基地、通用航空产业园等园区建设，及时承接尖端成果就地转化，鼓励本地研发的新技术新产品在昌平首购首用。落实全国小微企业双创基地城市示范年度创建任务，持续打造“回+”双创社区品牌，继续建设一批创业苗圃、新型孵化器、企业加速器和专业化众创空间，形成覆盖创业全周期的空间体系、服务体系，促进创业项目尽快开花结果。更加注重发挥金融资本助力作用，围绕创新创业和产业转型升级，加快聚集和发展科技金融服务业，积极筹建科技金融集聚区和基金总部基地。

加快新旧动力转换。坚持“高精尖”发展方向，优化产业发展政策，完善产业评价机制，营造良好营商环境，加快构建以战略性新兴产业为引领、以现代服务业为主体的新型产业体系，力争中关村昌平园产业收入增长 10%以上。大力开展新一轮招商引资，健全统一招商平台，组建专业招商团队，系统梳理重点功能区和专业园区、双创空间、特色楼宇等产业承载空间，分类实施定向招商、以商招商、主题招商，精心筛选一批标杆性项目和战略投资者，积极引入一批上下游企业和产业链项目，尽快形成新的优质增长点。加快改造提升传统产业，推动工业向能源环保、生物医药、智能制造等优势产业集中，超前布局人工智能、虚拟现实、信息安全等前沿产业。落实全市加快生产性服务业发展的实施意见，着力聚集高端要素，不断提升科技、金融、信息服务业的规模和质量。

深入调整供给结构。坚持以新供给释放新需求，精准增加短板投资，加快打造消费升级版。编制重点领域项目滚动计划，探索土地开发、上市、开工统筹机制，全力抓前期、促落地、保进度，提高投资的有效性、持续性。构建多元化投融资模式，设立城市建设发展基金，整合区级 PPP 项目库，更加积极地撬动民间投资。顺应个性化多样化消费趋势，扩大旅游、文化、健康、教育、信息等服务性消费，深化与京东商城的合作，继续引入优质电商项目，鼓励区内企业发展线上消费。持续提升生活性服务业品质，积极培育特色商圈，新建规范化、连锁化、品牌化社区商业便民网点 90 个。

## （二）精细抓好城市治理，在疏解中优化城市功能品质

打好疏功能、控人口的攻坚战。对接京津冀规划节点任务和全市部署，统筹功能疏解、承接与人口调控，进一步健全“五管四治三清”工作体系。坚持优化增量，摸清可利用空间资源底数，制定腾退空间综合利用方案，提高新增产业禁限比例和服务类功能准入标准，进一步强化源头管控；主动健全市、区对接机制，全力争取高端功能和优质资源向昌平转移。加快疏解存量，坚持实行挂销账管理，强化政策、资金引导，年内退出工业污染企业 30 家、区域批发市场 5 家，撤并改造工业大院 5 家，集中取缔一批小散乱污企业，全面清退禁养区内的规模养殖场；突出抓好拆违控违，再拆除违法建设 750 万平方米，实施最严格的巡防、查处和问责制度，努力实现新生违建“零增长”目标。注重疏堵结合，落实人口调控目标责任制，继续实施人口倒挂村水电总量控制、房屋租赁税款征缴、自备井集中整治等系列措施，加大综合执法力度，狠抓重点村公共安全隐患综合整治，始终保持高压态势；深化人口综合调控改革试点，落实全市户籍制度改革措施，发挥积分落户等政策的调控作用，在促进职住平衡、

开展网格管理、人房业动态监测等方面进一步创新举措，尽快形成长效机制。

提高城市规划建设水平。完善规划编制、审批和管理机制，实现新城规划与土地利用总体规划“两图合一”，加快推动街区控规、重点地区城市设计、镇街规划实施方案和村庄规划全覆盖。严格实行“两线三区”全域空间管控，编制实施城乡建设用地减量规划和年度计划。加强路网建设统筹，全力保障京张城际、兴延高速等重大工程；开复工道路项目 60 条以上，力争山区旅游休闲路、秦北路等 13 个项目竣工通车，把主干路网规划实现率再提高 5 个百分点。落实供水供电等专项规划，加快昌平地表水厂、邓庄 22 万伏变电站、煤改电配套电网等项目建设。编制海绵城市规划方案，健全地下管廊规划建设和运营管理制度。

促进城市管理精细智能便捷。组建区城市管理委员会。建立城市运行指挥中心，整合公益岗位参与网格管理，实现“三网”融合、一体运行，进一步推动重心下移、职能下沉。搭建统一的城管执法平台，促进部门履职与属地统筹、综合执法与专项执法有效衔接。加快信息基础设施升级换代，启动华为云服务平台建设，深入开展未来科技城智能城市试验区建设。多措并举治理交通拥堵，优化重点地区公交场站和线路布局，完善公交接驳停车设施和自行车道、步道系统，持续提高绿色出行比例，进一步加强静态交通管理。持续开展市容、交通等环境秩序整治，选择重点街区景区打造一批示范样板，努力实现由点线整治向区域提升、长效管理转变。巩固西部地区环境综合整治成果，继续实施 13 项环境提升工程。完善市政设施维护、占掘路管理等工作机制，确保城市安全有序运行。

加大城乡统筹发展力度。系统梳理六环路以南剩余村庄，分类施策、分步实施，进一步加快改造步伐。坚持以棚户区改造为突破口，按照前期推进一批、开工一批、储备一批的节奏，制定工期倒排计划，尽快启动实施一批条件成熟的项目。制定实施天通苑地区基础设施、公共服务、产业发展等一揽子方案，加快推进回龙观地区行政区划调整和配套设施建设。抓好小汤山、十三陵、阳坊等特色小城镇建设，支持各镇、特别是山区镇完善基础设施和公共服务设施。坚持品牌化、集约化、高端化、网络化的方向，深入推进农业“调转节”，强化小汤山农业园科技辐射、旅游休闲功能，发挥龙头企业和专业合作社带动作用，完善“互联网+农业”营销模式，着力打造一批环境优美、功能多元的环保农庄，持续促进都市现代农业提质增效。积极创建美丽乡村，提高村级基础设施建设和管护水平。推进集体“三资”管理信息化、制度化，尽快完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。

### （三）精心建设美丽昌平，着力营造宜居宜游的良好环境

锲而不舍治理环境污染。严格落实“大气十条”、“水十条”、“土壤十条”，建立环境保护网格化监管机制，坚持实行最严格的环保制度、“零容忍”的环境执法。继续实施清洁空气行动计划，系统制定“压煤、控车、治污、降尘”的年度措施。坚持以减煤为主，全面消除平原地区燃煤锅炉，力争昌平老城区实现“无煤化”，再完成 64 个村的煤改清洁能源，同步推广低碳技术和新能源替代。落实第六阶段车用燃油标准，继续淘汰 1.4 万辆老旧机动车。强化节能减排责任制，严厉打击违法违规排污等行为。大力推行绿色施工、清洁生产等措施，持续治理露天烧烤、道路遗撒等现象。完善应急联动响应机制，扎实做好重污染天气应对。系统实施第二轮污水治理行动计划，加快实施南口污水处理厂升级改造、TBD 再生水厂、昌平污泥处理厂等一批项目，再解决 40 个村的污水处理问题，确保全区污水处理率达到 82%。集中打通污水处理“最后一公里”，尽快完成南部地区截污管网工程，新建污水管线 36 公里，力争年内将温榆河以南地区污水接入市政管网。推行“河长制”管理，实行“一河一策”，深入开

展水污染溯源调查和不达标水体综合整治，基本消除建成区黑臭水体，力争到 2018 年底北沙河、南沙河、温榆河的昌平段水质基本达标。抓紧启动高崖口沟、兴隆口沟等行洪河道治理，统筹谋划和推进险村险户搬迁等工程，切实提升城乡防洪排涝能力。加强水源涵养和保护，加快建设节水型社会。编制实施土壤污染防治工作方案。加快垃圾处理设施建设，持续推进生活垃圾分类减量和建筑垃圾规范管理。

不断扩大绿色生态空间。系统落实大地景观实施方案，着力打造高品质城乡风貌。加大“一楔三廊”拆迁还绿力度，完成平原地区绿化建设和改造 5000 亩，加快实施沙河湿地公园、东小口运动休闲公园等项目，确保未来科技城滨水公园建成开园。扎实推进京津风沙源治理二期工程，完成 6000 亩山区造林、1.5 万亩低效林改造和 4.4 万亩森林健康经营。健全山水林田路统筹管护机制，改善现有绿地林地的景观和功能，启动东小口地区公园绿地和生态林地整合提升工程。积极拓展绿色休憩空间，采取见缝插绿等方式，精心打造一批小微绿地和“口袋公园”。

全面提升文化旅游功能。以创建国家全域旅游示范区为抓手，精心打造全域景观、提升文化魅力。促进文化旅游与关联产业跨界融合，集中推进十三陵门户区改造提升，力促国家大马戏院、大明文化城等重大项目落地。加快新城东区文创大数据产业园规划建设。抓住北京打造“三大文化带”的机遇，深入推进文物依法保护和科学利用。制定西部绿色发展先行区规划，加快实施延寿、流村沟域的基础设施和景观提升工程，高标准打造长峪城、慈悲峪、西湖-湖门等一批关键节点。狠抓旅游市场秩序整治，坚决清退低端旅游经营场所，启用智慧旅游管理服务系统，进一步优化旅游服务环境。

#### （四）切实保障改善民生，不断增强全区人民的获得感

兜牢民生保障底线。把稳就业摆在突出位置，完善就业创业政策体系、服务体系，确保全年实现城镇新增就业 2.67 万人以上，借助双创支持更多人才在家门口创业，积极争创全市充分就业示范区。统筹落实社保惠民新政，加快推进城乡居民基本医疗保险制度整合、跨省异地就医即时结算等系列改革。完善“救急难”工作机制，深入开展慈善帮扶，提升扶残助残服务水平。稳步推进三级居家养老服务体系，积极筹建区养老服务指导中心，加快推动镇街养老照料中心全覆盖，新建社区养老服务驿站 30 个。探索完善购租并举的住房保障制度，按照户籍和工作所在地优先的原则，加快推进公租房、自住型商品房建设。继续实施老旧小区综合整治。每年安排 4000 万元专项资金用于精准帮扶和山区发展，动员全区各界力量，全面落实“八个一批”帮扶措施，做到帮扶对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、帮扶成效“六个精准”，加快低收入村低收入户增收步伐，不断增强山区“造血”功能。

优化公共服务体系。坚持问题导向，深化实施新一轮公共服务品质提升计划。加大优质资源引进力度，加快清华附中昌平学校、人大附中昌平学校、北大人民医院北院区等项目建设和落地，积极引入高品质国际学校、国际医院。探索建立专科医联体，强化新型校际联盟辐射功能，用好乡村教师、乡村医生等政策，努力培育一批本土“名师名校、名医名院”，进一步促进优质资源均衡配置。协调发展各级各类教育，力争全年新增幼儿园、中小学学位 3390 个，争创国家中小学责任督学挂牌督导创新区，积极探索中高职与本科教育贯通培养、联合培养改革试点。着力打造健康昌平，协调推动医疗、医保、医药联动改革，系统实施医疗机构设置专项规划，加强居民健康管理和公共卫生服务，积极创建国家中医药健康旅游示范区。统筹考虑“全面二孩”政策影响，同步提升人口计生、就医就学等服务保障能力。完善全民健

身服务体系，大力发展竞技体育、冰雪运动。实施首都公共文化服务示范区创建方案，抓紧启动昌平文化艺术中心建设，力争天通苑综合文化中心建成启用、回龙观综合文化中心如期开工，新改建一批农村、社区文化室。深入推进文化惠民，启动历史文化地标工程。广泛开展群众性精神文明创建，努力提高居民素质和城市文明程度。启动昌平档案馆新馆建设。

确保社会安定和谐。坚持把社会治理的重心落到城乡社区，深化街道社区管理体制改革，健全社区议事协商制度，新建一批“一刻钟社区服务圈”，促进社区减负增效。加快区、镇社会组织孵化培育基地建设。深化公安执法规范化建设，抓紧建立执法办案管理中心，完善立体化、信息化治安防控体系，提高反恐防恐能力。严格落实安全生产责任制，持续开展安全隐患大排查和专项治理，统筹抓好消防安全、交通安全、食品药品监管、疫情疫病防控等工作，完善应急处突、防灾救灾、监测预警机制，坚决遏制重特大事故发生。推进信访制度改革，妥善化解社会矛盾纠纷。着力构建和谐劳动关系。编制实施军民融合深度发展规划，争创全国双拥模范城“十连冠”。积极支持工青妇等人民团体参与社会治理，认真做好民族宗教、外事侨务等工作。

明年，我们将迎来党的十九大、建军 90 周年等一系列大事，做好属地服务保障，是全区上下共同的政治任务和光荣职责。必须按照全市统一部署，坚持全区发动、全民动员，坚持最高标准、最严要求，全力以赴抓好安全保卫、环境保障等各项工作，切实营造安定祥和、整洁亮丽的良好环境，确保交出一份合格答卷。

#### （五）不断深化改革开放，激发区域发展动力和活力

聚焦供给侧结构性改革。落实全市改革方案，以盘活存量土地资源为核心，不断提高要素配置效率。大力推动现有产业园区“腾笼换鸟”，积极整合闲置国有土地、商务楼宇和工业厂房，加快规划产业用地开发，分步实施工业大院撤并改造，探索农村劳动力产业安置用房统一经营模式，积极争取集体经营性建设用地改革试点，有效降低土地使用成本，为未来发展拓展充裕的空间。深化国资国企改革，完善以管资本为主的监管体系，深化混合所有制等改革试点，鼓励区属国企带头疏解功能、盘活资源，提高国有资本投资运营公司综合实力，全力支持有条件的区属国企做强做优做大。深化预算管理制度改革，完善财税组收联动机制，有效盘活存量资金，同步提高收支两端效益。扩大政府购买公共服务范围，逐步优化公共服务供给体系。

加大“放管服”改革力度。按照全市部署，进一步精简行政审批事项，全面清理各类基层证明事项。用好“一会三函”等审批新政，进一步创新审批模式、优化审批流程、促进审批提速。抓好行政权力清单动态调整和实时监控，探索建立跨部门、跨领域“双随机一公开”监管机制。建立区级市场主体信用信息平台，推进商事登记“多证合一、一照一码”。深化“互联网+政务服务”，推动投资项目一站式网上审批，推出中小企业服务微信版、“昌平市民通”等一键式服务模式，在工商、税务、教育、医疗、社保等重点领域积极推行信息化、智慧化服务，努力让群众和企业少跑腿、好办事、不添堵。

提高对内对外开放水平。深化与津冀地区的合作，加快中关村昌平园怀柔分园开发建设和项目入驻，力争在产业对接、功能互补上率先突破。积极落实对口帮扶河北省尚义县及援藏、援疆、援蒙等各项任务。主动服务国家“一带一路”建设和北京扩大服务业开放试点，扎实推进中德低碳能效城镇发展等国际合作，更加积极地走出去、引进来，不断提升区域国际化水

平。抓住北京筹办冬奥会、世园会等契机，借势完善区域基础设施、培育关联特色产业。办好第五届北京农业嘉年华、2017 年世界大学生魔术交流大会等品牌活动，进一步提升昌平对外影响力。落实“四个服务”要求，构建新型政商关系，全力以赴为驻昌各界做好服务，以服务促发展、促共赢。

各位代表：面对新形势新任务，我们深知必须下更大力气抓好政府自身建设，树立新标准，展现新气象，适应新要求。

要坚持忠诚履职。深入贯彻党的十八届六中全会精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移地推动中央、市委市政府和区委决策部署落地生根。切实把从严治党责任落实到从严治政中，坚决推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，践行“三严三实”，强化立规执纪，更加密切地联系服务群众，持之以恒地把政府作风建设抓常抓细抓长。

要坚持依法履职。坚决执行区人大及其常委会的决议和决定，密切与区政协的沟通，用心办好人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大代表、政协委员和人民群众监督。坚持“公开为常态、不公开为例外”，进一步深化政务公开。严格执行法定决策程序，主动听取代表、委员和各方面意见，健全法律顾问、新型智库等制度，不断提高政府依法科学决策水平。深化法治昌平建设，完善行政执法和监督体系，深入开展“七五”普法，努力营造尊法学法守法用法的社会氛围。

要坚持高效履职。健全常态化的督查工作机制，完善限期报告、情况通报、专项督查等制度，严格实行绩效考核。加大行政问责和审计监督力度，进一步深化“为官不为、为官乱为”专项整治。强化公务员教育、约束和激励机制，努力打造忠诚为民、务实担当、廉洁勤政的公务员队伍。全体政府工作人员，都要把发展重任扛在肩上，把万家忧乐放在心头，带着激情去工作，带着感情去办事，带着真情去服务，努力创造出经得起实践、人民和历史检验的实绩，不辱使命，不负重托。

各位代表：新蓝图无限美好，新征程就在脚下！让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，团结拼搏、奋发进取、扎实工作，为加快建设国际一流科教新区努力奋斗，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开！

## 21 2017 年天津市武清区政府工作报告

### 政府工作报告

——2016 年 12 月 28 日在天津市武清区第五届人民代表大会第一次会议上

天津市武清区区长 杨令生

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

#### 一、过去五年工作回顾

过去五年，在市委、市政府和区委的领导下，区人民政府全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，紧紧抓住京津冀协同发展重大战略机遇，求真务实，开拓进取，攻坚克难，圆满完成了区四届人大历次会议确定的各项任务，全区经济社会持续快速健康发展，各项事业取得了新的成就。

（一）加快转变经济发展方式，综合实力跨上一个大台阶。主动适应经济发展新常态，持续用力转方式调结构，发展质量效益明显提升。经济总量跨上千亿台阶，一般公共预算收入突破百亿大关。2016 年，预计实现地区生产总值 1110 亿元，是 2011 年的 2.6 倍；一般公共预算收入 126 亿元，是 2011 年的 2.8 倍；农村居民人均可支配收入 20380 元，年均增长 12%；累计固定资产投资 4635 亿元，较上个五年翻了两番；万元生产总值能耗下降 20%。全区综合实力走在全市前列。

（二）主动融入京津冀协同发展，开发开放迈上新水平。以落实京津冀协同发展重大国家战略为统领，全方位拓展开放引资的深度和广度，开放型经济蓬勃发展。积极承接首都产业转移和功能疏解，引进北汽内燃机、搜房网等首都项目 5883 个，中铁二十二局等一批央企国企二三级总部整建制入驻，谋划启动国家大学创新园区建设。统筹珠三角、长三角和海外重点区域招商，吸引内外资到位额 2324 亿元，其中外资 32.3 亿美元，引进超亿元项目 422 个，新增世界 500 强企业投资项目 40 家、行业龙头企业 150 家。实施总投资 3987 亿元的 1080 个重点产业项目，175 个市级大项目竣工投产。大力发展园区经济，以“两区五园”为主体的开放格局日益强化。开发区完成三期高端制造业聚集区、总部创业基地和保税物流园开发，四期 5 平方公里中欧产业园和自贸区武清园招商建设顺利推进，五年引资 621 亿元，完成税收 520 亿元，开放发展龙头作用更加突出。商务区功能环境建设和项目招商实现高起步，建成国际企业社区一期，实现引资 160 亿元，聚集 655 家新一代信息技术和创新创业项目。京滨园、汽车园、电商园、京津科技谷四个示范工业园发展水平不断提升，竣工投产企业 451 家，实现税收增长 4.7 倍，支撑带动周边城镇发展的能力日益增强。高村科技

创新园成为承接首都资源的新平台，引进太平洋电信等高端项目 468 个。“侨梦苑”聚集侨资项目的品牌影响力不断扩大。上马台、豆张庄、梅厂等镇街产业功能区发展效益较大提升。

（三）大力推动经济结构调整，产业升级明显提速。三次产业结构由 7.3:62.4:30.3 优化为 3.9:53.9:42.2。科技创新引领更加突出。开发区和京滨园、汽车园、京津科技谷纳入国家自主创新示范区。科技型企业发展到 7884 家、高新技术企业 282 家，分别较 2011 年增长 3.9 倍和 11.3 倍。与中科院、铁科院、清华、北大等 80 家高校院所建立合作，实施科技转化项目 92 个。发展众创空间、科技孵化器 20 家。建成院士工作站、博士后工作站 18 家，市级以上工程技术中心、实验室和企业技术中心达到 24 家。先进制造业和战略性新兴产业发展壮大。装备制造、生物医药、新材料、电子信息等主导产业比重提高到 76%，规模以上工业产值较 2011 年增长 1.6 倍。完成千企转型升级计划，76 家企业挂牌上市。民营企业发展到 4.2 万家，民营经济占全区经济总量超过 70%。服务业发展实现历史性跃升。电子商务及关联企业发展到 515 家，电子商务营业额超过 1500 亿元，获批国家级电子商务示范基地。佛罗伦萨小镇带动城铁商圈影响日益扩大。旅游业快速发展，年接待游客由 200 万人次增至 1600 万人次，获评全国休闲农业与乡村旅游示范区县。楼宇经济发展步伐加快，税收过亿元楼宇达到 9 座。都市型农业发展水平不断提升，累计完成农业结构调整 20 万亩，发展新型农业经营主体 1478 家，打造农产品特色品牌 115 个，成功创建全国农产品质量安全示范区县，加快农业农村信息化示范基地建设，全面完成国家现代农业示范区建设与改革试点任务。

（四）持续实施“美丽武清·一号工程”，生态环境建设成效显著。深入推进“四清一绿”行动，加快建设美丽武清，入选首批国家生态文明先行示范区试点。坚持不懈提升水绿生态优势。五年造林 35.3 万亩，全区林木覆盖率达到 36.4%，城区绿化率 33.6%。高标准建成绿博园，成功举办第三届中国绿化博览会。获评全国绿化模范城市。完成北运河、龙凤河等 20 条 156 公里河道综合治理，建成北运河郊野公园。大力改善环境空气质量，建立大气污染防治网格化管理机制，严格落实控煤、控尘、控车、控工业污染措施，关停污染企业 187 家，全面推开农村散煤治理和煤改燃工程，启动无煤区建设。深入推进水污染防治，完成工业渗坑、排污口门、规模化养殖场等 245 处水污染源治理，新建改造污水处理设施 32 座，城区污水处理达标率超过 95%。持续开展市容环境综合整治，大力改善城市环境秩序，基本完成大型户外广告设施专项治理，清洁村庄建设实现全覆盖，建成 132 个美丽村庄和美丽社区，城乡环境面貌实现新的改观。

（五）统筹城乡建设发展，城镇化建设取得重要进展。优化城市发展空间布局，协调推进城乡开发建设，现代中等城市框架基本形成。武清新城龙头带动功能进一步增强，完成城际站扩建、翠亨路下穿京山铁路涵洞、津武路等一批基础工程，有力带动黄庄、下朱庄、南湖片区开发，前进道、雍阳西道等轴带建设全线推进，实施了一批旧城改造工程，城市形象和建设品位明显提升。京津产业新城纳入国家非首都功能疏解承接平台，高村等重点片区开发初具形象。梅厂、上马台、大王古庄、南蔡村、汉沽港、崔黄口等示范镇建设和棚户区改造有序推进，拆迁村街 41 个，建成 28 个还迁小区，4 万群众实现居住条件、生活方式根本转变。崔黄口获批全国首批特色小镇创建试点。城乡基础设施更加完善，区域交通枢纽优势进一步提升，新开通 3 个高速站口，全区高速站口增至 15 个，新建改造武宁路、高王路、京津公路、前进道等区级干线 32 条 112 公里，完成一批水电气热公用设施建设，支撑和保障城乡发展的能力不断增强。



（六）全面发展各项社会事业，民生福祉大幅改善。五年共实施 100 项惠民工程，财政支出 80%以上用于改善民生。坚持教育优先发展，完成义务教育和高中校现代化达标工程、学前教育三年行动计划，新建改造各级各类学校 109 所，杨村一中新校区投入使用，教育教学质量逐年提升。医疗卫生服务能力进一步增强，区医院、中医院晋升为三级医院，完成 16 所镇街卫生院改扩建工程，成立区镇医联体，与北京同仁医院等 9 家京津知名医院建立合作，535 家村卫生室和社区卫生服务站实现规范化管理。文体事业繁荣发展，入选国家文化消费试点城市。高标准建成文化中心“两馆一院”，体育中心主体竣工，镇村健身广场、农家书屋实现全覆盖。连年承办天津国际马拉松赛、环中国国际公路自行车赛，举办“李润杰杯”全国快板书大赛、“鲜于璜杯”全国书法名家作品邀请展等文化活动。全国文明城区和农村精神文明建设示范点创建工作扎实推进。就业和社会保障体系更加完善，完成就业培训 11 万人，新增就业 15.3 万人，医疗保险参保率 96%，养老保险参保人数明显增加。城乡养老服务体系不断健全，建成一批社区养老服务站和农村幸福大院。群众生活条件持续改善，完成 41 个老旧小区改造，建成 17 个社区服务中心，新建一批社区菜市场、农村便民连锁店和淘宝服务站，彻底解决 395 个村饮水安全问题。106 个困难村帮扶成效显著。公交都市示范区建设加快推进，开通公交线路 16 条，实现城区公交全覆盖并向镇街园区延伸。8 个镇街 206 辆校车投入运营。制定落实安全武清建设实施意见，推进危险化学品等十大领域安全治理，安全生产形势平稳。食品药品安全监管全面加强。应急预案体系和响应处置机制进一步完善。深入推进依法信访，有效化解了一批信访突出问题。深化平安武清建设，社会治安综合治理取得明显成效。加强国防动员和双拥工作，实现全国双拥模范城创建“六连冠”。人口计生、民族宗教、妇女儿童、社会慈善等事业全面发展。

（七）努力提高服务管理水平，政府自身建设不断加强。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，深学实改，建章立制，持之以恒纠正“四风”，党的建设明显加强。推进重点领域改革，加快政府职能转变。完成新一轮政府机构改革。深化行政审批制度改革，健全镇街行政服务中心和村街代理室服务体系，市民服务中心投入运营。完成镇街综合执法改革，实现城市管理重心下沉。加快智慧武清建设，电子政务体系初步形成。建立落实中小微企业贷款风险补偿机制，金融改革创新取得新进展。出台国资监管系列制度，推进区属国有企业分类监管、业绩考核，促进国有资产保值增值。落实不动产统一登记制度，完成农村土地承包经营权确权登记。加快建设法治政府，完善“三重一大”决策程序，建立行政权力清单和责任清单制度，依法依规意识明显增强，依法行政深入推进。完成“六五”普法。主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，圆满完成历年建议提案办理工作。严格落实廉政建设责任制，健全政府采购、招投标等重点领域廉政风险防控机制，加强行政监察和审计监督，促进了廉洁用权、干净干事。

各位代表，过去五年是武清发展进程中非常重要的五年，是全区综合实力、竞争力和对外影响力显著提高的五年，是开发开放深入推进、城乡面貌日新月异的五年，是社会事业全面进步、人民群众得到更多实惠的五年，成绩来之不易。这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协有效监督的结果，是全区人民团结拼搏、共同奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向各位人大代表、政协委员，向老领导、老同志，向奋战在各条战线的广大干部群众，向所有关心支持武清发展的社会各界人士，表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，全区发展和政府工作中还存在一些问题和差距，主要是：发展质量效益还不够高，主导产业优势不突出，创新发展内生动力不强，发展层级和集约化水平需加快提高；城乡差距还比较明显，镇域经济不大不强，部分村街发展相对滞

后，城市服务功能支撑力不足；环境建设和生态保护体制机制不健全，大气和水污染防治任务艰巨，城市精细化管理有待进一步提升；社会事业仍有短板，社会治理亟待加强；面对新形势新任务，个别部门和干部担当意识不强，行政不作为、慢作为、乱作为问题仍然存在，加强效能建设和廉政建设还需持续用力。对于上述问题，我们一定高度重视，在今后工作中采取有力措施，切实加以解决。

## 二、今后五年目标任务

今后五年，是全面推进小康社会建设的决战决胜阶段，也是在新的发展起点上推动武清经济社会发展迈上新台阶、各项工作达到新水平的重要时期。从发展的大环境看，新常态下我国仍处于发展的重要战略机遇期，经济发展进入增速换挡、结构优化、动力转换的重要阶段，供给侧结构性改革深化推进，为我们加快转变经济发展方式、提高发展质量效益提供了难得契机。特别是随着京津冀协同发展重大国家战略深入实施，武清地处京津的战略位置进一步突显，迎来了前所未有的历史性窗口期，多年发展奠定的基础为我们发挥比较优势、全面提升发展创造了良好条件。抓住和利用好历史性窗口期，加速融入京津冀协同发展，既是市委、市政府寄予我们的厚望，也是武清发展的时代要求。但也要充分看到，经济格局深度调整带来的不确定因素增多，宏观形势仍然严峻复杂，发展面临的资源环境约束趋紧，区域竞争的压力长期存在。机遇与挑战并存，机遇大于挑战。我们一定要保持清醒头脑，认清肩负的责任和使命，乘势而上，奋勇争先，主动作为，努力在京津冀协同发展中当先锋、当猛将、唱重头戏，不断开创全区经济社会发展的新局面。

今后五年，区人民政府要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深入贯彻习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求，深入贯彻落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，认真贯彻市委、市政府各项部署要求，全面实施区第五次党代会确定的各项目标任务，紧紧抓住京津冀协同发展重大战略机遇，按照京津卫星城、美丽新武清的目标定位，以创新发展为动力，以协调发展为方向，以绿色发展为基调，以开放发展为带动，以共享发展为本，加快把武清建成京津双城协同发展枢纽节点、高端制造研发和现代服务业聚集区、国家生态文明先行示范区。

主要奋斗目标 地区生产总值年均增长 10%左右；一般公共预算收入年均增长 10%左右；五年累计完成固定资产投资 5000 亿元以上；农村居民人均可支配收入年均增长 9%以上；万元生产总值能耗下降 18%；综合实力和各项工作继续走在全市前列，率先全面建成高质量小康社会。

实现上述目标，重点从以下五个方面推进：

第一，深入实施创新驱动战略，全面提升产业发展层级。三次产业比重由现在的 3.9:53.9:42.2 调整为 3:50:47。发挥国家自主创新示范区优势，落实创新驱动发展行动方案，推进科技创新社区、众创空间等创新载体建设，培育发展科技型企业、高新技术企业和大院大所研发机构，完善区域科技创新体系，建成全市领先的协同创新示范区、新兴产业创新基地，成为京津国家级创新主轴上的重要节点。推进工业转型升级和结构调整，做大做强先进制造业，重点发展战略性新兴产业，打造装备制造、生物医药、新材料等千亿级产业集群。

坚持生产性服务业和生活性服务业并重，全面提升国家级电子商务示范基地建设水平，推动电子商务与产业发展深度融合，加快商务商贸、生态旅游资源开发，积极培育文化创意、信息服务等新兴业态，提高现代服务业发展规模和水平。稳步推进农业结构调整，农业适度规模经营比重 90%以上，构建生产生活生态功能于一体的都市型现代农业体系。

第二，推动城乡协调发展，加快新型城镇化进程。坚持产城融合发展理念，实施新型城镇化发展战略，构筑城乡一体化发展格局。按照现代宜居中等城市的标准，统筹推进武清新城重点片区开发和旧城改造，完善公共配套和生活服务，提升城市功能品质。坚持基础建设和招商开发同步推进，高标准规划建设京津产业新城。推进城镇产业培育和功能开发，完成示范镇建设，发展一批特色小镇和强街强镇。健全农村发展长效投入机制，实施政策资源倾斜，全面改善村庄基础设施条件，加快补足农村公共服务短板，因地制宜发展村街特色经济，建成一批美丽村庄。围绕融入京津冀协同发展，推进一批重大交通工程建设，打通跨区域断头路瓶颈路，加快智慧城市和海绵城市建设，提高城市综合承载力。

第三，提升生态环境建设水平，打造绿色生态家园。按照国家生态文明先行示范区标准，全面加强生态环境建设。实施最严格的环境保护制度，强力推进大气和水污染防治，推动主要污染物总量减排。完成无煤区建设，全面推广清洁能源利用。实现工业企业全面达标排放。城镇园区污水、垃圾集中处理率达到 100%。落实永久性保护生态区域保护与修复规划，完成主干河道综合治理，搞好大黄堡湿地、永定河故道修复保护。推进城乡大绿和国家储备林基地建设，林木覆盖率达到 40%，新建改造一批生态公园和城市绿廊。建立城市管理信息化系统，实现城市精细化管理。

第四，全面推进改革开放，增强发展内生活力。坚持以开放促改革促发展，深化区域协同协作，大力吸引首都高端制造、科技研发、总部经济等产业转移，积极承接首都教育、医疗等功能疏解，推动国家大学创新园区和武清医疗健康“微中心”建设取得重要进展，打造“通武廊”协同发展试验示范“金三角”，成为京津冀大区域中的重要功能区。发挥园区招商发展主阵地作用，推动“两区五园”高端化、专业化、现代化发展，完善综合配套功能，积极拓展发展空间，全方位开展招商引资，提高产业关联度和项目质量，五年全区引资 2000 亿元以上。构建开放发展新机制，深化行政审批制度改革，完善政府权力清单和责任清单制度，协调推进财税、投融资、国资等重点领域改革，营造法治化、国际化、便利化的营商环境。

第五，着力保障和改善民生，促进社会和谐进步。把更多的财力用于改善民生，持续实施惠民工程，推动公共服务资源向农村倾斜，促进各项社会事业均等化发展。实施新一轮学前教育五年行动计划，推动义务教育高水平均衡发展，提升高中教育现代化水平，创建国家职业教育示范区。推进健康武清建设，完善城乡医疗卫生网络，实施综合医院和镇村医疗卫生提升工程，加快医药卫生体制改革，加强食品药品安全监管。健全公共文化服务体系，完成镇村公共文体设施标准化建设，大力提升城市文明素质，创建全国文明城区和农村精神文明建设示范点。不断提高就业和社会保障水平，社会保险综合参保率 98%以上，完善机构、社区、居家三级养老服务体系，做好困难弱势群体帮扶工作。加强和创新社会治理，健全城乡社区管理体制，完善矛盾排查调处、社会治安综合治理机制，建立安全隐患排查治理体系，建设平安武清、安全武清。

### 三、2017 年重点工作

2017 年，是新一届政府的开局之年。区政府要按照区委决策部署，狠抓落实，扎实开局，推动全区经济社会发展和各项工作再上新台阶。预期地区生产总值增长 10%以上；一般公共预算收入增长 11%；固定资产投资增长 10%；农村居民人均可支配收入增长 9%以上；节能减排、环境治理完成市下达指标任务。重点抓好八个方面工作：

（一）大力推进京津冀协同发展。强化规划引领，对接国家顶层设计和全市及周边地区规划，完成城乡总体规划、土地利用规划修编，明确总体功能定位和空间布局。统筹推动京津产业新城规划落地实施。启动国家大学创新园区建设前期工作。制定医疗健康“微中心”建设规划，积极引进京津优质医疗资源。突出抓好首都产业招商，梳理产业转移重点，制定对接攻关方案，整合在京招商力量，策划开展一批招商推介活动，新增首都项目 1000 个以上。加快交通基础设施互联互通，实施高王路北延工程，推动增设京津塘高速大王古庄站口，积极推进城际南站新建和轨道交通延伸至武清前期工作，完成大沙河公交枢纽站建设。深化“通武廊”区域交流合作，在产业协作、环境联防等方面谋划启动一批实质项目，推进人才一体化示范区建设。

（二）大力推进项目招商建设。坚持以项目为中心，加大走出去招商力度，着力引进科技含量高、发展效益好的高端实体项目和总部类项目。全年引进项目 3000 个以上，引资到位额 400 亿元以上。制定实施产业链招商方案，开展精准招商、定向攻关，引进实体项目超过 400 个，新增超 10 亿元大项目 20 个以上。建立项目招商每月考评通报、季度集中签约工作机制，修订引资考核办法，提高引资质量效益。落实项目联评联审机制，统筹项目合理摆放。大力推动落地项目建设，强化项目前期手续工作，佛吉亚、海斯坦普、本特勒等一批项目实现开工。推进开发区四期开发，加快中欧产业园招商建设，铁科院、红日康仁堂等一批项目建成投产，全年开发区税收增长 20%以上。加快四个示范工业园“二次开发”，提高产业集中度和发展效益，四园税收增长 25%以上。推动商务区开发提速，国际企业社区一期完成招商、二期主体竣工，新引进一批互联网信息、科技创新和总部类项目，实现税收增长 30%以上。全面加快高村科技创新园落地项目建设，启动园区拓展，实现税收翻番增长。

（三）大力推进科技创新。进一步完善扶持政策体系，加大科技创新力度，促进科技创新与产业发展深度融合。充分发挥企业创新主体作用，建立企业分类培育数据库，新增科技型企业 1000 家、高新技术企业 60 家。鼓励企业加大研发投入，新建市级以上工程技术中心等研发平台 6 家，新增专利申请超过 1 万件。加快科技创新社区建设，拓展建立一批镇级创新社区试点，实施众创空间提质增效工程，促进创新资源要素聚集。深化与高校院所合作共建，着力促进产学研一体化，新增科技转化项目 20 个以上，培育发展北航智能制造等 3 家产业技术研究院。完善科技创新综合服务体系，引进设立创业投资基金，建设科技成果展示服务中心。实施创新人才推进计划、特殊人才支持计划，聚集一批高层次创新创业人才。

（四）大力促进产业优化升级。围绕壮大实体经济，加快供给侧结构性改革，促进产业提质增效。规模以上工业产值增长 13%。实施主导产业和龙头企业培育工程，带动关联项目集聚和产业集群发展，生物医药产业实现产值突破千亿元。启动新一轮企业转型升级工程，开展企业分类帮扶，全面落实降成本政策措施，完成企业转型 350 家，5 家以上企业实现上市。加大民营经济和中小企业发展扶持力度，新培育民营市场主体 1 万家。进一步提升电子商务、高端商贸、休闲旅游等现代服务业发展优势。京东商城、阿里巴巴二期、唯品会三期等电商龙头项目开工建设，启动电商孵化器工程，扩大国家级电子商务示范基地品牌效应。推进前进道欧式商业街和城市重点商圈建设，实施运河小镇等旅游项目开发，策划开展一批

特色旅游节庆活动,接待游客增长 20%。盘活空置楼宇 22 万平方米,楼宇经济税收增长 20%。推进农业结构调整,提升改造一批农业园区和农业产业带。实施农村土地“三权分置”改革,构建土地流转、融资抵押等农业服务体系,新增农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体 200 家。完成 106 个困难村帮扶,培育“一村一品”特色产业村 10 个以上。

(五) 大力提升城乡承载功能。深化武清新城规划及城市设计,科学有序推进土地招商及出让,着力提高城市建设品质。继续稳妥实施旧城重点片区改造工程。进一步完善城市基础功能,完成区综合交通服务中心主体工程,启动海绵城市、综合管廊试点规划建设。扎实推进示范镇建设和棚户区改造,完成部分还迁区主体工程。推动崔黄口、大王古庄创建实力小镇,启动农村产业融合发展试点建设。大力改善镇村基础环境和公共设施条件。全面完成农村饮水提质增效工程,再解决 138 个村饮水安全问题。新建 30 个美丽村庄。启动新一轮区县级公路改造计划,实施城区东外环拓宽改造,大修乡村公路 115 公里。推进王庆坨水库和配套供水工程建设。新建扩建 6 座 110 千伏变电站,高场 220 千伏变电站投入使用。

(六) 大力加强环境建设。深入推进大气污染防治,力争 PM2.5 年均浓度降至每立方米 60 微克以下。打好无煤区建设攻坚战,全面完成 610 个村、19.8 万户煤改清洁能源工程,实现全区燃料煤炭“清零”。严格扬尘、工业企业、机动车等污染源治理,做好重污染天气应对处置工作。继续实施城乡大绿工程,完成过境高速公路、铁路等重点通道和津北森林公园一期绿化提升,新增造林 9 万亩。实施振华西道等重点道路景观绿化和 2 处街心公园建设,建成翠亨路生态绿廊。推进清水河道工程。完成陆空军支渠和北运河重点段综合整治,启动二支渠治理。提标改造 15 座污水处理厂,全面实现城镇园区污水集中处理。完成 10 座规模化养殖场治理。高标准实施迎全运城市综合整治十大工程。健全城市管理委员会体制机制,制定落实城市精细化管理制度,全面提升城市管理水平。

(七) 大力实施惠民工程。进一步加大民生投入,高标准落实 20 项惠民工程。完善就业服务体系,推进技能人才培养计划,促进农村富余劳动力就业转移,新增就业 3.6 万人,区职教中心投入使用。扩大社会保障覆盖面,城乡居民基本医疗参保率 96%以上,基本养老参保达到 13.8 万人。新建 40 个农村幸福大院、老年日照中心和居家养老社区服务站。改善群众居住生活条件,继续实施老旧小区和农村危旧住房提升改造工程,全面提升社区管理和物业服务,创建 4 个美丽社区。新开优化公交线路 5 条,建成公共自行车服务系统,建设城市健康绿道,推进交通安全设施建设。进一步提高教育、卫生、文化、体育等社会事业水平。完成 30 所义务教育学校新一轮现代化达标创建工作,翠景中小学新建工程和 26 所镇街公办幼儿园投入使用。继续实施名师、名校长培养工程,巩固提升教育教学质量。建成区二院和公共卫生服务中心,启动区医院扩建工程,加快公立医院改革。建成体育中心,精心做好全运会赛事承办工作,广泛开展全民健身活动。推进国家文化消费试点城市建设,举办第二届群众文化节,启动区文化馆、美术馆规划建设。加快创建全国文明城区和农村精神文明建设示范点。推动国防动员、妇女儿童、残疾人、社会慈善等事业健康发展。

(八) 大力维护安全稳定。牢固树立隐患就是事故、事故就要处理的理念,坚持铁面铁规铁腕铁心,严格落实安全生产责任制,深入开展危险化学品、工贸等十大领域安全隐患大排查大整治,实施城市安全风险评估和分级管控,有效治理一批安全隐患。坚持科技兴安,深化企业安全生产标准化建设,完善提升安防网,建设消防物联网远程监控系统,实现重点企业 24 小时在线监控。加强安全生产监管力量,加大安全生产执法力度。推进放心食品系列工程,强化食品药品安全监管。完善突发事件应急处置体系,提高应急处置能力。严格落

实信访工作责任制，依法做好信访稳定工作。畅通群众信访渠道，高度重视初信初访，依法解决群众合理诉求。常态化开展矛盾纠纷排查调处，落实领导包案、约访下访等工作机制，着力化解信访突出问题。完善立体化社会治安防控体系，开展打击违法犯罪专项行动，维护社会公共安全。

各位代表，实现今后五年的目标和任务，确保新一年工作高标准落实，政府肩负着重大责任。我们一定以高度的责任感和使命感，牢固树立和自觉践行“四个意识”，着力加强政府自身建设，恪尽职守，担当担责，真抓实干，努力建设人民满意的政府。按照全面从严治党的要求，扎实推进从严治政，加快转变政府职能，提高行政效能和服务水平。完善绩效管理工作体系，全面加大政府工作督查力度，严格落实行政问责制，坚决整治懒政怠政、不作为慢作为问题。加强公务员队伍教育管理，强化担当精神和严实作风，努力营造勤政务实、干事创业的浓厚氛围。深入推进依法行政。坚持依法科学民主决策，修订政府工作规则，完善重大事项专家论证、风险评估等决策程序，健全政府法律顾问制度。加强依法行政考核和执法监督，规范行政执法行为，完善镇街综合执法机制。做好“七五”普法工作，推进公共法律服务体系建设。全面推进政务公开，加大群众关切领域的信息公开力度。主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真听取人大代表、政协委员意见建议，高质量做好建议提案办理工作。深化重点领域改革。完善行政审批审管联动机制，加强审批服务规范化、标准化建设，实施建设项目联合审批流程再造，推进网上审批。实行新一轮镇街园区财政管理体制，深化全口径预算管理，提高生财聚财理财能力，防范和化解政府债务风险。加快国有企业改革，建立现代国有企业管理制度，推动国有企业“一企一策”发展。健全廉政风险防控机制，抓好政府采购、工程招投标、专项资金使用等重点领域监管，推进审计监督全覆盖，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，新的征程已经开启，新的目标催人奋进。区人民政府要在市委、市政府和区委的正确领导下，紧紧依靠全区人民，万众一心，奋力拼搏，站在新起点，践行新理念，展现新作为，开创新局面，为加快建设京津卫星城、美丽新武清，率先全面建成高质量小康社会而努力奋斗！

## 22 2017 年江门市政府工作报告

各位代表：

我代表市政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

过去五年，市政府在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，狠抓“种树、搭桥修路、抓大项目”，围绕“兴业惠民、治吏简政”，全力打造“三门”建设“三心”。地区生产总值五年年均增长 8.3%，成为全国小微企业创业创新基地示范城市、珠三角国家自主创新示范区、“中国制造 2025”试点示范城市群的重要一员。特别是 2016 年，全市固定资产投资突破 1500 亿元，金融机构本外币贷款余额超 2400 亿元，均实现五年倍增；本外币存款余额突破 4000 亿元，一般公共预算收入突破 200 亿元，推动“放管服”改革的做法得到李克强总理充分肯定，实现了第十四届政府工作良好收官、“十三五”规划顺利开局。

我们不断深化江门发展思路，逐步强化“大江门”观念，凝聚各级各部门以及广大干部群众的力量，推动江门再出发。深化“三边”战略，对外推动“东联西拓”，主动对接广佛、深港澳两大龙头，对内推动“东提西进、同城共融”。牢牢把握发展实体经济这一根本，出台实施珠西行动、创新驱动等工作纲要及行动方案，制定并通过“十三五”规划和 20 个重点专项规划。加快城市转型，目标由打造“三宜”（宜居宜游宜业）生态型城市提升为“四宜”（宜居宜游宜业宜创）的一流城市。推进文化名市建设，通过全国文明城市复评，立足侨、跳出侨，打造“中国侨都”城市名片。着力推进法治、透明、诚信、效率政府建设，提升政府“三为”（为企业、为群众、为基层）服务水平，营造良好政务环境。

我们抢抓作为“珠西战略”策源地的机遇，全面落实省赋予的主战场、增长极新定位，推进产业结构转型升级。装备制造业占全市工业比重从 2014 年的 24.7%提升到 2016 年的 27.4%，工业技改投资年均增长 93.5%，连续三年增速居全省前三位。珠三角（江门）国家自主创新示范区、广东（江门）大广海湾经济区、中欧（江门）中小企业国际合作区上升至国家战略层面，“1+6”核心园区整合发展，江门产业转移工业园连续五年获省考评优秀等次，高新区成为华夏幸福基业在华南地区布局的首个产业新城项目。广东中车获动车组制造许可证，“江门制造”城际动车组交付使用，沈阳机床智能云制造华南总部落户。大力推进产业、交通、城建三大类项目建设，五年固定资产投资累计 5800 多亿元。实施精准招商，2014 年以来全市共新引进投资额亿元以上装备制造业项目 78 个，计划总投资 550.7 亿元。

我们大力实施创新驱动战略，在全国率先制定科技型小微企业认定标准、“小微双创”指数评价体系，出台实施“1+8”科技创新扶持政策和“雏鹰计划”及“1+15”政策体系。成为全国科技进步考核先进市、国家知识产权试点城市、全国博士后创新示范中心试点和广东省小微企业创业创新综合改革试点市。江门中微子实验项目加快建设。全市高新技术企业数量增长 2 倍，

总量达 357 家。新建 3 家国家级企业技术中心、2 家院士工作站、115 家省级工程技术研究中心。推动五邑大学开门办学，启动“环五邑大学创新经济圈”建设。江门火炬创业园、江门高新区成为国家级“小微双创”示范基地，推动“中国青创汇”、中国（江门）“侨梦苑”华侨华人创新产业聚集区、南方教育装备创新产业城等“双引双创”平台落户，成功举办“中国青创汇”双创周活动。全市市场主体总数突破 27 万户，期末注册资本 3465 亿元，分别比 2011 年底增长 42%、76%。

我们紧紧围绕供给侧结构性改革，制订有江门特色的“六新六去”工作清单。成为“中国国际特色旅游目的地”创建城市和全省旅游综合改革示范市，全市旅游总收入连续五年增长超过 20%，五年实现收入翻番。全面启动中国侨都潮人径建设，引进赤坎古镇华侨文化展示旅游项目、地中海俱乐部等旅游项目。金融生态环境不断优化，成为全国小微企业信用体系建设试验区，与澳门签订金融合作备忘录，新引入各类金融机构 40 家、总数达 118 家，境内外上市企业新增 8 家、累计达 18 家，新三板挂牌企业新增 13 家，完成广东省农村普惠金融建设恩平试点任务。加快发展现代农业，国家级农业主题公园、省级农产品加工示范园区、省农科院现代农业促进中心落户，五年来新增农民专业合作社 1297 家、市级以上重点农业龙头企业 27 家，“政银保”工作经验在全国推广，建设高标准基本农田 90.1 万亩，获全省耕地保护考核一等奖。崖门国家一级渔港建成并投入使用。

我们主动谋划珠西综合交通枢纽江门站，由城际轨道支线变综合交通枢纽，并纳入省“十三五”规划；调整江门大道规划，由单“Y”型变双“Y”型，由交通干线变城市快速。开展交通大会战，五年累计交通建设投入超 400 亿元。建成江顺大桥、江门大道北、江门大道中五洞-东甲立交段主线、广珠铁路、江罗高速、广中江高速一期、新台高速南延线、佛开高速九江大桥至三堡段扩建等一批交通基础设施，江门大道南、台开快速路及中开、高恩等高速公路、深茂铁路、高新区码头等加快推进。“东部一体、西部协同”区域错位发展格局初步形成，中心城区框架进一步拉开，滨江新城加快建设，台开同城建设启动。

我们提出公园城市建设目标，创新设立公园建设分级标准，启动创建国家森林城市工作，打造七大龙头公园，新增森林公园 52 个、湿地公园 6 个，新建改建村居公园 773 个，基本实现“一村（社区）一公园”。加大生态环境保护力度，通过立法形式加强对潭江流域、市区山体保护，实施河长制，城镇生活垃圾无害化处理率达 100%、污水处理率达 91%，空气质量总体居全国 74 个重点城市前列。节约集约用地水平不断提高，完成“三旧”改造 7034 亩。

我们启动中国侨都“十个一”建设，分别在马来西亚、香港和印尼成功举办三届世界江门青年大会，以“五邑银信”为重要组成部分的《侨批档案》入选世界记忆遗产名录，江门史迹点入选海上丝绸之路中国史迹首批申遗遗产点，开平塘口仓东村荣获联合国教科文组织亚太区文化遗产保护奖优秀奖。我们策划提出了五邑天地及蓬江 33 墟街、江海南岸印迹、新会学宫文心、鹤山岭南鹤武、台山海丝游归、开平碉楼逸风、恩平恩州学泉等特色文化品牌，启动第一批 12 个特色小镇建设。

我们统筹城乡精准扶贫精准脱贫，推进“大民政”工作，每年办好十大民生实事，加大公共服务投入，五年全市各级财政民生投入累计超 700 亿元，年均增长 25%。全面实现贫困村基本



脱贫，“邑家园”家庭综合服务中心实现村（居）全覆盖。实现企业职工养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险市级统筹，实现城乡居民基本养老保险全覆盖、城乡居民基本医疗保险一体化，各项保障待遇稳步提升，低保标准、特困人员供养、孤儿供养、残疾人扶助等社会救助水平大幅提高。列入全国第一批医养结合试点地区，建立城乡一体化的居民社会养老保险制度。超额完成省下达的保障住房建设和华侨农场、农村危房改造任务。解决 8.5 万农村居民饮水安全问题。大力促进就业创业，五年间全市城镇新增就业 23.9 万人，失业人员再就业 16.6 万人，建立省级高技能人才公共实训基地，每年新增高技能人才 1 万人以上。被授予“广东省推进教育现代化先进市”，所有市（区）通过国家义务教育发展基本均衡县验收。启动卫生强市建设，建成一批国家、省和市卫生镇村，基层医疗卫生服务体系和食品药品安全治理体系不断完善，“全面两孩”政策有序实施。建成江门演艺中心、生命体验馆和新的市工人文化宫、妇女儿童活动中心，江门体育中心建设扎实推进。荣获“中国舞蹈之城”称号，江门五邑联合文化场馆建设项目入选文化部国家文化创新工程，成功举办四届江门健走马拉松大赛。“平安江门”建设力度不断加大，成立食品药品与环境犯罪侦查支队。各类生产安全事故持续下降，社会大局和谐稳定。外事、港澳、对台、民族、宗教、人防、打私、优抚、双拥、统计、审计、新闻、出版、方志、气象、应急等工作均取得新进展。

我们不断深化“三就”，推行“两无两藏”，持续推进“放管服”改革，多项措施走在全国、全省前列。出台涉企行政事业性、经营服务性、行政审批中介服务收费目录和“1+3”清单，持续简政放权，五年市、县两级共调整审批事项 3264 项，精简比例达 43%。完成新一轮政府职能转变和机构改革，理顺江门高新区、滨江新城体制机制，综合行政执法体制、简政强镇等改革稳步推进，推动镇（街）合并、园镇融合提质发展。探索推动以 PPP 模式为重点的投融资体制改革，组建粤科江门创新创业投资母基金，成立江门市金融投资控股有限公司。大力推进商事制度改革，在全国率先实现工商登记“九证合一”，在全省率先启用“双随机一公开”抽查系统。落实“营改增”改革，实现国地税联合办税。建成跨境电子商务领域“单一窗口”。推动“互联网+政务服务”，开展“邑门式”行政服务改革，自然人“邑门式”实现镇（街）、村（居）全覆盖，法人“邑门式”试点启动。开通“微市长”“邑网通”“邑微警”等网络服务平台，“微市长”获评“粤治”政府治理创新十佳案例。成立网络信息统筹局，建成覆盖全行业的政企通信息平台，开通公共资源电子交易全覆盖的“全市一张网”平台，获评全国十佳创新型公共资源交易机构。共办理人大代表建议 586 件、政协提案 764 件，满意率达 99.1%和 99.9%。被评为全国法治城市、法治县（市、区）创建活动先进单位、“六五”全国法治宣传教育先进城市，成为全省首批制定地方性法规的地级市，建立四级公共法律服务网络，一村（社区）一法律顾问工作实现全覆盖。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，落实中央八项规定精神，大力整治“四风”，市直党政机关和参公单位“三公”经费财政拨款总支出连续五年“零增长”。加强政府党风廉政建设，严格落实“一岗双责”，坚决查处违纪违法案件。

各位代表，过去五年我们在市委的正确领导下，在市人大、市政协与各民主党派的大力支持下，在全市人民、外来投资者和建设者以及驻江门军警部队的共同努力下，在港澳台同胞、海外侨胞以及国际友人的关心帮助下，经济社会发展建设都取得了显著进步。在此，向所有参与、支持和关心江门发展建设的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地认识到江门发展仍存在短板和挑战：实体经济发展不快，自主创新能力不足，

区域发展不平衡；环保问题依然突出，教育、医疗、卫生、养老、公交等公共服务供给不足，对困难群众和特殊群体的帮扶力度还需加大；政府债务风险防控压力大；公务员队伍敢闯会创、担当干事能力不足，执行力不强，政府廉政建设任务繁重。我们将采取更有力措施，认真加以解决。

今后五年政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕“三个定位、两个率先”和“兴业惠民、治吏简政”的要求，坚持工业立市不动摇，落实“三战略、三带动”，实施“三个千亿计划”行动，深化供给侧结构性改革，创新加快发展，提升城市品质，增进民生福祉，加强政府建设，全力打造“三门”、建设“三心”，率先全面建成小康社会。

今后五年我市经济社会发展的主要目标是：经济综合实力显著增强，地区生产总值和人均地区生产总值增幅高于全国、全省和珠三角平均水平，经济质量明显提升，经济总量在全省位次前移，城乡居民收入与经济发展同步增长，产业发展迈向中高端水平，珠西综合交通枢纽格局初具雏形，重点领域和关键环节改革取得决定性成果，打造全省一流的政务环境、市场环境、社会环境，实现文明程度更高，城乡环境更美，社会治理更完善，人民有更多的获得感、幸福感，加快建设“珠西产城枢纽、文明岭南儒城、秀美五邑天地、世遗中国侨都”，到2018年与全省同步全面建成小康社会。

实现上述奋斗目标，要重点抓好六个方面工作：

一是坚持重微双擎，推动创新加快。建设“制造强市”，充分发挥重大平台作用，加快重大工程建设，推动重大项目突破，强化重大企业培育，继续擦亮“小微双创”品牌，着力以智造重振“江门制造”、以双创打造“江门创造”、以匠心夯实“江门质造”，改造提升旧动能，加快培育新动能，大力发展实体经济。集中力量实施“珠西战略”，提升产业平台发展水平，统筹抓好珠三角（江门）国家自主创新示范区、广东（江门）大广海湾经济区与中欧（江门）中小企业国际合作区三大平台建设，加快推动“1+6”核心园区扩能增效。围绕“4+1”产业体系，加快发展新一代信息技术、高端制造、生物、绿色低碳、数字创意等战略性新兴产业，培育生产性服务业，做大做强轨道交通、重卡和商用车、新材料新能源及装备、教育装备、大健康等五大产业集群。扩大产业投资，持续保持先进（装备）制造投资增幅高于工业投资增幅、工业投资增幅高于固定资产投资增幅的态势。实施创新驱动发展战略，以高新技术企业培育为重点推动实现“五个倍增”。坚持引进高层次人才和高技能人才并重，积极培育本地人才，打造人才强市。激发民营经济活力，打造全国“小微双创”之都、全球华侨华人双创之城，形成创新型经济发展格局。

二是坚持承东启西，推动区域协同。充分发挥江门区位优势，持续向东主动对接广佛都市圈、深港澳经济圈两大龙头，重点推动“珠中江阳”新型都市圈建设和“江深合作”“江佛一家”，主动融入粤港澳大湾区，并传递战略西拓能量，做好“传”“接”的“中卫”角色。实施大交通发展战略，加快打造珠西综合交通枢纽“一站四门户”格局，重点建设客运、物流“两中心”，构建“三大黄金通道”，打通深（中）江（阳）西拓大通道。推动构建集铁路、公路、机场、港口、城市轨

道于一体的海陆空综合交通体系。进一步深化“东提西进、同城共融”战略，打造“一主一副”大城格局，建设“四宜”“五高”的一流城市，促进“人产城”融合。东部蓬江新鹤作为主中心，以江门大道为主轴，稳妥推进行政区划调整，强化中心城区带动力与辐射力，打造“珠西新中心、深港澳基地”；西部台开恩以台开同城为牵引，以台开快速路建设为突破，构建江门“副中心”，带动台开恩协同共进，打造“江门西门户、粤西桥头堡”。

是坚持青山绿水，推动环境优化。加强城市设计，推动城市修善，加快形成主体功能区布局。强化红线意识，严格落实生态控制线、林业生态红线、海洋生态红线、耕地保护红线，严格按照环境容量及总量控制目标进行结构调整和精准招商。持续绿化美化城市，推进公园城市建设，构建市域公园体系，创建国家森林城市。集中力量加强环境保护，推动生态修复，深入实施水、大气、土壤等污染防治行动，重点推进潭江流域、城市黑臭水体整治，消除劣Ⅴ类水体。

四是坚持承古创今，推动文旅振兴。加强城市人文修育，培育文化整体意识，塑造城市精神，建设文化强市。守护城市历史文脉传承，以白沙文化为根源打造文明岭南儒城，加强世界遗产、名镇名村、历史建筑、历史街区和工业遗产等保护和活化，力争成为拥有三处世界遗产的城市，打造“秀美五邑天地”文旅品牌。发挥“中国第一侨乡”优势，擦亮“中国侨都”城市品牌，建设侨务强市。巩固文明城市创建成果，提升城市文明水平与市民素质，全面构建现代公共文化服务体系，开展丰富多彩的普惠性文化活动，推动文化资源向基层延伸。壮大文化产业，促进文化与旅游、科技等融合发展。

五是坚持保障惠民，推动民生改善。持续加大民生投入，着力提升底线民生保障水平，实施就业创业优先战略，提高城乡居民收入水平，确保全面小康覆盖全市域的所有人口。从解决人民群众最关心最直接最现实的问题入手，促进教育资源优质均衡，补足区域性教育学位不足的短板，努力办市民满意的教育，推进“邑家园”和居家养老服务“两个全覆盖”，抓好六项底线民生保障，全面完成精准扶贫精准脱贫任务，提高农村医疗服务水平，建立城乡医保一体化制度，加快公交一体，让人民群众共享更多的发展成果。

六是坚持去繁就简，推动政府提效。继续深化“三就”，推行“两无两藏”，深入推进现代市场体系、财政体制、投融资体制、行政管理体制等重点领域改革，打造市场化、国际化、法治化的营商环境，以全面深化改革之痛，解企业创新创业之锁，释社会市场活力之能，拓创新加快发展之路。坚持“市场事，市场定；社会事，社会建；政府事，公平办”。进一步明晰市县镇村权责利关系，市一级强化统筹协调监督，县一级突出建设管理服务，镇（街）、村（社区）重在社会治理和公共服务，促进上下联动、协调同步。

2017年是新一届政府承前启后的开局之年，也是率先全面建成小康社会的关键之年。今年政府工作的总体要求是全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会、中央经济工作会议、省委十一届八次全会、省委经济工作会议和市第十三次党代会精神，围绕“兴业惠民、治吏简政”，把握稳中求进总基调，坚持发展第一要务，以“六新六去”全面推进供给侧结构性改革，紧盯实体经济，落实“三个千亿计划”行动，擦亮“小微双创”品牌，着力促发展、重创新、抓改革、优环境、惠民生、防风险，推动江门奋进前行。

今年全市经济发展的预期目标为生产总值增长 7.5%以上，一般公共预算收入增长 7.5%以上（其他指标见附件）。

做好全年工作，要围绕人产城融合，发展新经济、培育新动能，重点统筹推进产业振兴、创新驱动；大城格局、枢纽带动；实事惠民、服务联动；政府建设、改革推动。

### 产业振兴 创新驱动

重振“江门制造”。推动园区扩能增效，加快江门高新区华夏幸福珠西产业新城建设，启动龙溪湖水系核心区开发，打造全球华侨华人“双引双创”特色小镇；有序推动广东（江门）大广海湾经济区开发，优先发展先导区，启动粤澳产业合作示范区和珠西化工基地建设，争取台山核电投入商业运营；加快中欧（江门）中小企业国际合作区建设，完善核心区配套设施，加强与欧洲在机械装备、电力设备、电子信息、新能源汽车等产业对接合作。加大江沙示范园区建设力度，优先安排珠西智谷孵化成功企业落户。推进“1+6”核心园区建设，大力推动“七个一”专项行动，盘活闲置土地 1000 亩以上、处置空置厂房 10 万平方米以上。推进江门信息大道建设，在全市域打造全光网城市，规划建设“数据工厂”，加快滨江新城省级大数据产业园建设。力抓工业投资，实施对工业投资特别是重大产业项目投资的专项考核。集中解决一批项目开工难、落地难问题，在用地、环保、建设等环节简化手续、提升效率，确保年内建成一批、新开工一批、引进一批优质产业项目。全面加大招商引资力度，建立全市招商统筹协调指导机制，做好产业规划和链条设计，集中精力集聚资源，落实以商引商、中介招商，推动精准招商，力求在重大产业项目引进和培育上取得新突破。鼓励企业增资扩产，实现“吹糠见米”。厚植民营经济，切实落实民营经济“十二条”，让各项政策全部落地兑现，保障民营经济生存空间，提振民营企业发展信心，充分发挥各级工商联、商会、行业协会桥梁纽带作用，推动“邑商再出发”。市场主体净增 2 万家以上，力争总量突破 30 万家。加大骨干龙头企业培育力度，加快培育 3 家以上产值超百亿元、具有核心竞争力的龙头企业，培育更多在全国、全省同行业领先的“单打冠军”和“团体冠军”。弘扬“工匠精神”，促进品牌建设，重视老字号品牌的传承与保护，培育更多“百年老店”。推动外经贸持续正向增长，持续优化外贸结构，大力发展一般贸易，加快发展服务贸易，发展外贸新业态，加快搭建外贸综合服务平台，推动大广海湾保税物流中心（B 型）申报，加大出口产品质量安全示范区建设力度，提高口岸通关效率，提升利用外资和外经贸效益水平。夯实“江门质造”，实施质量强市战略，启动“全国质量强市示范城市”“全国知名品牌示范区”创建工作，以打造国家地理标志、名牌产品、驰名（著名）商标和标准制修订为引领，创建广东省名牌产品 15 个，制修订国家标准、行业标准、广东省地方标准 5 项。提升现有检测服务平台能力，推动国家级珠西综合质量检测服务平台建设。

加快“江门创造”。抓好珠三角（江门）国家自主创新示范区建设，打造“1+6+N”创新格局，围绕珠西智谷、珠西创城、冈州创客等创新载体，加快建设“四众”平台，R&D 占 GDP 比重提升至 2.3%以上。大力培育高新技术企业、引领型创新企业和科技型小微企业，高新技术企业数量突破 500 家，入库培育存量 300 家。精准扶持、重点培育科技型小微企业，总数突破 2000 家。推动科技成果实现产业化 600 项，创建 50 家企业工程技术研究中心，加大知识产权保护力度。加强引进各类新型研发机构，加快江门中微子实验项目进度，新建市级以上孵化器 3 家以上，组织 200 项市级重点科技计划项目，开展产学研项目 100 项。建设“环五邑大学创新经济圈”，打造开放式创新共同体。全力支持五邑大学加快创建特色鲜明广东省高水平工科大学，加强学科建设，加大各类高层次人才引进力度，成为高等人才培养的“蓄水

池”。继续推动五邑大学开门办学，加强校企合作、校校合作、校政合作，推进五邑大学与各市（区）共建一批产业学院、研究院，探索五邑大学与海外大学联合办学。打造“学院之城”，建立江门五邑高等学校（学院）校院联盟，支持江门职业技术学院建成省级示范性高等职业院校，并与台山合作办好新宁学院，力争设立广东江门中医药职业学院，加快推进广东江门幼儿师范高等专科学校建设，提升广东南方职业学院、江门技师学院、台山厨艺学院发展水平，推动江门市广播电视大学转型成为江门（五邑）开放大学，打造全民学习和终身教育的共享平台。巩固提升各市（区）中职学院发展，鼓励有条件的学校升格为高职院校。深化“小微双创”，抓好全国“小微双创”基地示范城市和省“小微双创”综合改革试点市建设，深入推进“中国青创汇”、中国（江门）“侨梦苑”华侨华人创新产业聚集区等建设，充分发挥“侨创基金”作用，完善提升小微企业技术、金融等公共服务平台。做好全国小微企业信用体系建设试验区工作，推动第三方信用评级。推进“小微双创”城市联盟建设，加强与广州、深圳、佛山等城市合作。创新人才培养、引进和使用制度，落实人才强市“十四条”，完善人才评价机制，打造江门“人才岛”。加强院士工作站、博士后科研工作站、博士后创新实践基地和五邑侨智库等新型智库建设，高标准建设全国博士后创新（江门）示范中心。开展企业家人才培养，培育“邑商精英”。探索建立中欧高技能人才培训合作（一试两证）示范学院，建立高技能人才“菜单式”培训模式，创建全国高技能人才示范城市。鼓励本地大学生回城返乡支持家乡建设

推动“六新六去”。落实并完善供给侧结构性改革“六新六去”工作清单。加强对低效用地、低效厂房的盘活利用，重点围绕江门大道中加快一批“三旧”改造项目，实现“二次开发”和“二次利用”，鼓励“棚改厂”“工改工”“单层改多层”。健全新增建设用地指标分配与盘活存量建设用地挂钩机制，优先保障制造业项目用地。促进房地产去库存，研究建立房地产平稳健康发展长效机制。继续落实“六个优先”，促进企业技术改造，完成技改投资增长 25%以上，力促重大技改项目突破，推动“互联网+”、智能制造等新技术应用，继续在重点行业实施机器人应用工程，促进装备升级、工艺升级、产品升级。优化能源产业结构，深化电力体制改革。积极培育服务业新业态，加快发展工业设计、现代物流、电子商务、法律、中介等生产性服务业，整合设立江门“市长杯”工业设计大赛。以珠西会展中心建成运营为契机，促进全市会展资源与力量整合，发展壮大会展产业链，塑造会展品牌。探索现代商业模式。强化金融对企业的支撑，争取 1—2 家企业上市，鼓励中小微企业在新三板和股权交易中心挂牌融资，支持企业并购重组。继续推动政府投融资改革，建立健全 PPP 项目管理运行机制，积极发展混合所有制经济。发挥先进装备制造产业基金（40 亿元）、创业创新基金（20 亿元）、PPP 融资支持基金（50 亿元）等政府投资资金的作用，支持实体经济与创新经济发展。完成国有“僵尸企业”出清重组工作，促进平台公司向实体化转型，持续推进国资优化重组，探索建立国资外派监事会制度，加快金控公司发展，推进国有资产资本化、证券化，推动国有企业重组上市。深化江澳金融合作。落实台山、开平普惠金融“村村通”建设。着力防风险，强化风险预警，应对财政收支等压力，促进经济健康平稳。

推进全域旅游。开展中国国际特色旅游目的地创建、世界旅游组织可持续发展中国观测点申报工作，构建环圭峰山国家旅游产业集聚区和台开恩世遗文化旅游区，推动台山和开平创建全国全域旅游示范区。推动旅游景区创 A 和龙头项目建设，加快碉楼文化旅游区创建国家 5A 级旅游景区工作，推进开平赤坎古镇项目建设，抓好新会美丽湖湾、台山滨海旅游、恩平航空小镇等龙头项目招商建设。按照“主客共享”全域旅游理念，加强游客集散中心、文旅步径、温泉旅居、旅游驿站、特色街区、特色民宿、游艇基地等基础工程建设，培育游艇、航空、工业、乡村等旅游新业态，推进“醉美江门百村”建设。

深化农业强市建设。大力发展现代农业，推进农业供给侧结构性改革，加大优势特色农产品产业扶持力度，积极培育新型农业经营主体、新型职业农民，加强与农业科研机构的合作，新增市级以上重点农业龙头企业 10 家以上、市级农民专业合作示范社 15 家、家庭农场 15 家以上、农业新型研发机构 5 家。继续推进农业“政银保”项目。抓好广东省农产品加工示范区、粤台（江门）农业合作试验区、以江门市现代农业综合示范基地为核心的“现代种业长廊”建设。全面建设镇级农产品质量监测站，创建国家农产品质量安全市。稳步推进第三次全国农业普查工作。加快推动气象现代化。落实粮食安全责任制。加快美丽乡村建设，推进新农村连片示范建设，新增开展 73 条行政村村庄整治，完成 137 条乡村绿化美化工程建设，加快推进台山全域开展农村人居环境综合整治。全面完成 22.4 万亩和启动新建 20.2 万亩高标准基本农田建设，加强水利设施和农村电网改造建设，提升“三防”应急能力。深入推进农村综合改革，深化新会全国农村综合改革示范试点成果，推进鹤山国家级扶持村集体经济发展试点工作，建设农村产权流转管理服务平台，完善农村集体“三资”管理。推进农村土地承包经营权确权，年底完成颁证超过 70%。推进“政经分开”改革，探索农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，进一步强化基层党组织领导，明晰自治组织、经济组织和社会组织的权责利，重点理顺好农民、村（居）民、社员股民的权益关系。大力发展海洋经济，合理开发海洋资源，开展第一次全国海洋经济调查。加快渔船更新改造，发展远海捕捞业，推进台山烽火角区域性避风锚地、下川岛独湾码头防波堤建设。

## 大城格局，枢纽带动

深化“东提西进”。构建“一主一副”城市空间布局，蓬江重点谋划滨江新城智慧城，打造金融商务会展中心和总部经济区，建设人产城融合发展的现代生态新城；江海重点谋划科创新城，聚合全市创新资源，推动高新区在全国位次前移；新会重点谋划枢纽新城，以珠西综合交通枢纽江门站建设重振门户功能，并推动会城构造“一轴三心”格局；鹤山重点谋划物流新城和鹤山工业城，加快建设珠西物流枢纽中心、装备制造业重点发展区。扎实推进台开恩协同特别是台开同城交通工程、公交一体、产业园区、环境治理、服务窗口等一批示范工程建设，支持台山、开平率先实现服务事项全城通办，提升台开同城人居环境；台山主动谋划大广海湾“三港融合”（海港、铁路港、空港），重点发展台山工业新城，建设国家新型城镇化标准化试点，强化与开平的同城对接；开平重点提升翠山湖科技产业园建设，并加强沿潭江“三江六岸”的规划，激活旧城；恩平重点谋划“一园三区”联动发展，主动融入台开同城，提升在西部台开恩协同中的地位。提升城乡规划建设管理水平，结合新一轮城市总体规划、土地利用总体规划编制及城市规划体系完善，加强对重点发展区域的规划控制。加大控制性详细规划编制力度，全面落实“一张图”规划、“一个系统”管理、“一套标准”审批的规划管理模式。加大违法用地、违章建筑整治力度。加快城市管理体制改革，明确蓬江、江海建设管理主体责任，推进城市管理和综合执法数字化、精细化、智慧化，开展不动产登记数据整合和登记信息管理基础平台建设。逐步建立城乡统一的新型户籍制度，提高户籍人口城镇化率。加快推进地下综合管廊及“海绵城市”建设工作。

推进“交通会战”。打造珠西综合交通枢纽“一站四门户”格局。全力加快珠西综合交通枢纽江门站建设，推动站房同步合建，力争于 2018 年 6 月与深茂铁路江茂段同步建成投入使用，推进广珠铁路客运改造工程动工准备，启动广佛江珠城轨建设，加紧深茂铁路深圳至江门段、

江肇铁路前期工作。推进江门北站（鹤山）规划建设，加快南沙港铁路建设和鹤台铁路前期规划工作，打造广佛物流集散地。提升江门东站（江海）建设运营水平，谋划江门西站（台开恩）、江门南站（台山广海湾）。加快高速快速道路建设，江门大道南（东线）建设实现银鹭—三江段主道建成通车，三江—金门段上半年动工，江门大道北、江门大道中五洞-五邑路段辅道工程建成，迎宾西路江门大道中—杜阮互通段通车，抓好会港大道、五邑路的快速化改造，规划建设东部蓬江新鹤快速路网；加快台开快速路工程建设，推动国道 G325 改线（台开恩联城快速）、国道 G240 改线前期工作，打造西部台开恩联城路网；中开高速江门段率先开工建设，加快银洲湖大桥及双水至水步段建设；广中江高速二期建成通车，加快高恩高速、开平至阳春高速建设和沈海高速三堡至水口段、开阳段扩建，开展新会至高栏港、开平至台山、珠海香洲至台山、斗门至恩平等高速前期工作。推进完善综合交通体系。加快编制《江门市综合交通一体化规划（2016—2030）》。启动通用航空机场规划建设，积极谋划对接珠三角新干线机场（广州二机场）。加快高新区码头建设，开展银洲湖、广海湾港区规划建设，推动那扶河及镇海湾出海航道疏浚工程。加快提升公交一体化水平，整合提升全市汽运资源，重点推进市域公交化，利用江门大道率先实现东部快速公交，推进公交候车亭和首末站场建设改造，启动城市轨道交通前期研究工作。

建设公园城市。推进一批国家级、省级公园建设，提升圭峰山、白水带、龙舟山、大雁山、石花山、梁金山、鳌峰山等龙头公园建设水平，推进新会小鸟天堂、开平孔雀湖国家湿地公园建设，规划建设蓬江湖水系、江海礼乐田园、新会思成湖水系、鹤山古劳水乡、台山大隆洞、恩平沙湖等湿地公园，基本建成台山中国农业公园，广东镇海湾红树林湿地公园形成雏形，完成江门市植物园兰石珍稀植物园区及绿护桃源景区建设。新建改建 145 个村居公园，新增 10 个森林公园，建成 5 个镇级公园，新建慢行系统和城乡绿廊 60 公里。抓好创建国家森林城市工作，开展多种形式、多元投入的植树造林活动，加强林业生态重点工程建设与管护工作，全力推进生态公益林扩面和饮用水源水库第一重山商品林调整，省级以上生态公益林面积占林业用地比重提升至 37%。强化森林防火基础设施建设。

加强环境整治。全面落实环保规划和环境功能区划，严格执行生态分区管理要求，坚守饮用水源保护区、自然保护区和生态严控区等环保“红线”，严把建设项目环保准入关。落实珠三角建设国家绿色发展示范区工作，开展生态文明示范建设。加大水环境综合整治力度，强化饮用水源保护，深入落实河长制，实施挂牌督办，重点抓好“一面六河”（潭江牛湾断面和天沙河、杜阮河、麻园河、龙溪河、会城河、紫水河 6 条重度黑臭水体）污水综合整治。加强工业污染源、农业污染源、生活污水和垃圾等专项整治，重点推进畜禽养殖业污染治理。加快新一轮镇村污水处理设施建设，完成恩平建设示范县任务，全市城镇污水处理率达到 92.5%。完善城乡生活垃圾收运体系，推进城乡生活垃圾资源化利用和分类减量处理，全市农村生活垃圾有效处理率达 98% 以上。加强环境监管执法，严厉打击废水废气偷排等环境违法行为，落实去污染工作任务。加强机动车污染防治和城市扬尘污染防控，推进文明施工，确保空气质量稳定达标并持续向好。推进全市皮革、印染、陶瓷等重点行业和蓬江荷塘、台山广海、恩平沙湖等重点区域的环保专项整治工作。加强重金属、土壤、固体废物污染防治。

建设“世遗中国侨都”。坚持以“侨”为“桥”，着力聚侨情、引侨资、借侨智、重侨创。办好第三届世界广府人恳亲大会暨 2017 中国侨都（江门）华人嘉年华活动。加强江港澳合作，谋划融入粤港澳大湾区规划建设，加强与“一带一路”沿线国家和地区合作，完善全球华侨华人“邑门式”服务平台。推进海上丝绸之路史迹点申遗，完成遗产点环境整治和保护展示工程，创建省级华侨文化生态保护实验区。建设“秀美五邑天地”，统筹整合蓬江 33 墟街、江海南岸

印迹、新会学宫文心、鹤山岭南鹤武、台山海丝游归、开平碉楼逸风与恩平恩州学泉，推动第一批 12 个特色小镇建设，建成南粤古驿道江门示范段（海口埠－梅家大院）。继续推进自然村落历史人文普查工作。整合提升公共文化服务，提高江门五邑联合图书馆、文化馆、博物馆、美术馆综合服务水平，加快推进文化馆、美术馆建设和华博馆、图书馆升级改造。搭建“江门文化云”，实现市县两级公共图书馆通借通还，与镇（街）、村（居）和各高校图书馆资源共享，推进全民阅读。传承传统文化，提升江门五邑粤剧曲艺联盟影响力，进一步打响侨乡武术文化品牌。推进江门市档案中心建设和各市（区）国家综合档案馆达标工作。加大对公共文化的政府购买服务力度。推动传媒资源整合。加快工艺美术、印刷发行、健身竞技等文化体育产业发展。

## 实事惠民 服务联动

加大民生投入，全市安排民生支出 227.2 亿元，同比增长 15%。进一步巩固创文成果，做好全国文明城市复评工作，按照制度统一、标准一致、水平均衡的原则，深入推进基本公共服务均等化综合改革，抓好十件民生实事落实，深化“大民政”工作，让全市人民共享改革发展成果。

坚持教育优先。加强学校规划建设，落实义务教育阶段公办学校建设“三二一”工程，全市计划启动建设 17 所学校。推进学前教育优质普惠发展，进一步完善住宅小区配套幼儿园管理，全市规范化幼儿园比例达 80%以上。完善教师队伍交流轮岗制度，促进义务教育优质均衡。推动普通高中教育优质特色多样化发展。继续推进国家级特殊教育改革试验区建设。创建广东省职业教育综合改革示范市，深化产教融合，推进现代职业教育结构优化，鼓励实践现代学徒制。大力扶持民办教育规范特色优质发展，支持混合所有制办学等新模式。进一步发展特色社区教育、老人教育，以江门社区大学、各市（区）社区学院为主体，整合社会各类教育资源。大力推进教育“名师工程”，加强高素质专业化教师队伍建设。加快江门智慧教育云平台建设，推进教育信息化。

建设“健康江门”。深化医药卫生体制改革，创建全省深化医药卫生体制综合改革示范市。提升县级公立医院医疗服务能力，争取县域内就诊率达到 90%左右，基本实现大病不出县。开展“医联体”管理，力争 10 月前完成县镇村医疗卫生服务一体化管理，完成 10 家基层医院的镇（街）分院建设、16 个乡镇卫生院标准化建设和 125 间村卫生站公建民营建设，完善农村医疗服务。加快全市区域卫生信息平台建设，探索“互联网+分级诊疗”模式。加大对中医药医疗行业人才培养力度。加快发展社会办医，鼓励社会资本开办医疗机构。全面深化爱国卫生运动，积极探索健康城市、健康村镇建设，加强重大疾病防控，提升卫生应急能力。大力推广家庭医生制度、强化付费方式改革等医改举措。进一步完善食品药品监管体系建设，启动创建食品安全示范城市。加强计生服务管理，促进人口长期均衡发展。完善公共体育服务体系，建成并开放江门体育中心，加强社区体育设施建设。

推动精准扶贫。继续探索和提升统筹城乡精准扶贫精准脱贫工作，构建常态化、全覆盖的城乡扶贫长效机制，推动扶贫与低保“两线合一”，确保贫困发生率控制 3%以内，实现 30%以上建档立卡贫困户共 5000 人精准脱贫。继续开展百企扶百村、百医牵百村、千（万）义工助千户行动等不同类型社会扶贫模式，支持慈善机构参与扶贫开发。建立稳定的村级公共服务管理和资源管护考核奖补机制，村委会年集体收入进一步提高至 18 万元以上。



提升底线保障。不断提高城乡最低生活保障、特困人员供养、孤儿供养、城乡医疗救助、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，筑牢政府底线保障网。完善重特大疾病医疗救助制度，提高医疗救助标准，普及医疗救助和医疗保险同步结算服务。逐步建立适度普惠型儿童福利体系，加强关爱留守儿童工作。进一步完善残疾人社区康园网络建设，每个镇（街）至少建立 1 个社区康园中心。扶持 380 户困难残疾人家庭发展生产和自主创业。强化住房保障，完成棚户区和农村危房改造任务。

促进服务均等。统筹推进“邑家园”与农村基层公共服务平台建设，将各镇（街）“邑门式”与枢纽型“邑家园”有机结合，使“邑家园”成为“邑门式”的服务终端，推动服务延伸至村（居），实现服务就在“家门口”。推动“邑家园”+社区教育、“邑家园”+志愿服务，构建“三建”（党建社建群建）齐动、“三社”（社区社组社工）联动、“三工”（党工社工义工）互动基层服务模式，以普及电子义工证为纽带，以各村（居）“邑家园”全面建立志愿服务站为平台，以基层党员志愿服务带动社会志愿服务。建设以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，新增养老床位 1500 张，建立居家养老服务设施长效运作机制。引导社会组织规范有序发展并参与基层社会治理。

完善就业保障。实施就业实名制，开展精准化就业帮扶，鼓励多渠道多形式就业，全市城镇新增就业 4.5 万人以上，城镇失业人员再就业 3 万人，应届高校毕业生就业率达 90%以上。加强本地紧缺专业人才培养，实施全民技能提升计划。完善就业创业政策，推进创业孵化基地建设，树立创业导师品牌。积极创建和谐劳动关系。适当降低社会保险费率，推进社会保险全覆盖，提高社会保险待遇，加强社保基金监管。完善全征地农民养老保障政策和社保基金预警机制。推进城乡医疗保险一体化。拓展社会保障卡功能。

打造平安江门。完善立体化、信息化社会治安防控体系，推进“综治中心+网格化+信息化”工作，开展“雪亮工程”，深化平安创建。推进智能感知采集网、社会治安视频监控系统和云端警务建设，全面推广应用“门禁+视频”系统，打造“江门邑微警”网上公安局。树立安全发展理念，强化城市安全意识。实行维稳综治及安全生产党政同责、“一岗双责”、齐抓共管、失职追责。公开安全“黑名单”，抓好重点领域安全隐患排查整治，深入推进城市风险点、危险源排查管控，坚决遏制较大以上事故发生。进一步完善“大调解”工作格局，建立健全社会矛盾纠纷预防化解机制。完善突发事件应急机制建设，提高应急管理能力。

此外，进一步完善国防动员体系，落实双拥和优抚安置工作。继续做好统战、民族、宗教、对台、人防、打私、统计、方志、妇女儿童、红十字会等工作。

## 政府建设 改革推动

服务简便高效。要大行简政之道，深化以“三制”为重点的“放管服”改革，“放”要快、“管”要精、“服”要优，营造一流的政务环境，进一步激发社会创造活力。加快简政放权。坚持简政先减证，按能放尽放、应放快放原则，放宽市场准入，降低准入准营门槛。深化商事制度改革，一季度实现银行开户许可等更多证照纳入“多证合一”改革，形成较为完整的市场准入便利化链条。积极推进电子营业执照和全程电子化登记，探索推动“证照分离”。实施承诺制，争取上半年实现政府投资项目试行承诺制，企业投资项目在“1+6”园区试点承诺制，加快项目落地。推行委托制，加快推进对“1+6”园区的委托授权，分期分批赋予“1+6”园区市一级经济管理权限。实施精准监管。全面推进“双随机一公开”监管，力争实现市县两级所有执法事项全

覆盖，探索联合执法抽查，加强事中事后监管。深化清单制，加快推进行政审批事项标准化工作，抓好“1+3”清单动态管理。推动省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度、审计制度、城市执法体制、盐业体制等改革。建立健全跨部门协同监管和联合惩戒机制，推进社会诚信体系建设。优化政府服务。按照标准、规范、透明的原则，推进“互联网+政务服务”，加快政务数据资源汇聚统筹，提升“12345”政府服务热线水平，完善“邑网通”“微市长”等政务服务平台，上半年完成法人“邑门式”行政服务改革和公共服务标准化建设，实行行政审批事项标准线上线下一体化运行，宁可数据在网上多跑几圈，也要让企业和群众少跑一轮。

办事依法透明。推进依法治市，建设法治政府和诚信政府。用好地方立法权，推进城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等领域立法。主动接受人大监督，认真执行市人大及其常委会各项决议决定，支持政协委员参政议政，提高人大代表议案、建议和政协提案办理水平。完善重大行政决策民主化、科学化、法治化程序。继续推进“七五”普法工作，开展高标准法治创建活动，全市60%以上镇（街）创建法治镇（街）。加强一村（社区）一法律顾问制度，完善公共法律服务实体平台建设。推进“两建”工作，营造法治化营商环境。加强政务公开。完善财政预算执行管理，建立健全市县两级财政支出进度通报制度，落实支出进度与预算安排挂钩机制。建立市直单位网上办事大厅行政审批绩效评价机制，推进第三方评估行政审批和政务服务效能。探索建立行政执法裁量权管理及执法监督网上系统。继续推进公共资源交易体制改革，整合建立统一的公共资源交易平台，开展电子监管和信用管理，积极推进全省异地评标试点工作，探索公共资源大数据监测及分析。

队伍担当作为。抓好廉政建设，完善监察、司法、审计等联动的监督机制，严肃查处各类违纪违法案件。坚持厉行节约，强化“三公”经费管理，对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。全面推行无纸化办公。健全问责机制，强化绩效管理，严肃整治行政“不作为、乱作为、慢作为”现象，锤炼一支不等不靠、不推不让、干净干事的公务员队伍。切实提升执行力，着力解决“一停二看三犹豫”问题，绝不允许以吃瓜群众的心态玩套路，必须敢闯会创、率先行动，以洪荒之力推动工作落实，结果说话。

各位代表，同志们，“鸿鹄寄云霞，奋进趁年华”。未来五年是江门推动“兴业惠民、治吏简政”的关键五年，任务光荣而艰巨，我们不做跟跑者、要做领头羊；不做守成者，要做创新客。新一届政府将在市委的正确领

## 23 2017 年仙桃市政府工作报告

### 政 府 工 作 报 告 (摘要)

——2016 年 12 月 25 日在仙桃市第九届人民代表大会第一次会议上

周文霞

#### 一、过去五年工作回顾

五年来，我们逆势竞进推动发展，综合实力大幅跃升。预计 2016 年，全市实现地区生产总值 640 亿元，是 2011 年的 1.7 倍，年均增长 10.1%；工业总产值突破千亿达 1100 亿元；工业增加值年均增长 12.2%；全社会固定资产投资 481 亿元，是 2011 年的 2.8 倍，年均增长 22.7%；外贸出口 6.2 亿美元，是 2011 年的 2.2 倍，年均增长 16.5%；财政总收入和地方公共财政预算收入实现翻番，分别达到 44 亿元、29 亿元，年均增长 14.9%、17.4%；地方税收占公共财政预算收入的比重持续稳定在 75%以上；社会消费品零售总额 296 亿元，年均增长 14.2%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别为 26859 元、15720 元，年均增长 12.3%、14.4%。经济增长动能持续增强，累计投入建设亿元以上项目 392 个，规模以上工业企业发展到 390 家，净增 96 家，其中税收过千万元 26 家。镇域经济竞相发展，税收过亿元镇办达到 5 个，过 5000 万元 2 个。

五年来，我们加快转型升级步伐，产业层次加速提升。工业经济优化升级。五年新增高新技术企业 39 家，高新技术产业产值年均增长 24.8%，仙桃高新区晋升国家级。我市先后获得中国食品产业名城、中国非织造布产业名城、海峡两岸产业合作创新服务示范区、华中汽车零部件产业园、武汉国家生物产业基地仙桃产业园等多张靓丽名片。现代农业优势凸显。农产品加工产值连续六年居全省县市第一，获批国家现代农业示范区、国家农业产业化示范基地。服务业加快发展。江汉平原农产品大市场、武商仙桃购物中心建成开业，电商创业园、孵化园建成运营，农村电子商务迅猛发展。沔阳街被评为湖北省旅游名街，排湖、沙湖、沔东、仙西等旅游开发加快推进，乡村旅游蓬勃兴起，我市成为首批创建国家全域旅游示范区试点城市。城投债券顺利发行，湖北银行布点仙桃，新三板、四板挂牌企业达 30 家，金融服务实体经济力度进一步加大。

五年来，我们全域统筹一体发展，城乡面貌大为改观。先后获得国家园林城市、国家卫生城市、全国文明城市提名城市称号，被纳入国家新型城镇化综合试点和国家智慧城市试点。南城、东城新区开发建设步伐加快，中等城市框架基本形成。一批重大功能性基础设施项目相继实施。每年实施城建“十大工程”，五年投入 100 多亿元。深入开展“六大环保专项行动”，市内主要河流沟渠水质得到改善，城乡生态环境质量开始好转。大力推进林业生态示范市创建和“绿满仙桃”建设，全面开展绿色生态示范村建设，绿色底色更加鲜明。

五年来，我们全面深化改革创新，发展活力持续增强。大力推进简政放权，精准实施供给侧结构性改革，全面推行“营改增”改革。统筹整合财政专项资金 21.6 亿元，资金使用效益进一步提高。机关事业单位养老保险制度改革、城乡居民基本医疗保险制度整合加快推进，公车改革落地见效，农村土地确权登记颁证基本完成，教育“三制”改革、医疗卫生体制改革走在全省前列。我市服务台商台企经验全国推广，入围中国最具投资潜力中小城市百强和最具区域带动力中小城市百强。

五年来，我们着力增进民生福祉，人民生活明显提质。坚持财力向民生倾斜，每年投入民生的财政支出占比达 75%以上。精准扶贫、精准脱贫加快实施，4.9 万农村贫困人口稳定脱贫。五年新增城镇就业 12.6 万人，农村劳动力转移就业超过 10 万人。城乡居民养老保险、

医疗保险持续扩面提标，低保、五保等社会救助水平不断提高，高龄老人生活补贴、老年人免费乘坐公交等惠民政策相继实施；新改扩建福利院 15 所，建成社区居家养老、农村互助照料服务中心 263 个，建设各类保障性住房 1.6 万套，改造农村危房 7400 户。新改建城乡幼儿园 74 所，新增中小学校 8 所，教育质量和办学水平进一步提升。市第一人民医院、市中医院新院区建成使用，15 家镇卫生院、237 个村卫生室完成标准化改造，医疗卫生体系进一步健全。全面两孩政策落实，出生人口性别比得到有效治理。市文化中心、市妇幼保健计划生育服务中心开工建设，沔阳名人馆、陈友谅纪念馆等一批文化场馆建成开放，我市荣膺“中国民间文化艺术之乡”、“中国沔阳三蒸之乡”、“亚洲体操之乡”称号。

五年来，我们从严从实转变作风，自身建设得到加强。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育和“三抓一促”活动，持之以恒纠正“四风”，“三公”经费逐年下降，政府作风明显好转。坚持不懈优化经济发展环境，强化治庸问责和履职尽责督促检查，着力治“三官”促“两为”，政府效能持续提速。坚持把纪律挺在前面，认真落实全面从严治党“两个责任”，查处各类违纪违规案件 459 件。加强行政监察和审计监督，实施审计项目 169 个，审减资金 4.1 亿元。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办结人大代表建议 386 件、政协委员提案 537 件。

## 二、今后五年的奋斗目标和总体思路

今后五年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值年均增长 9%左右，财政总收入和地方公共财政预算收入分别年均增长 9%左右，规模以上工业增加值年均增长 9%左右，全社会固定资产投资年均增长 18%左右，社会消费品零售总额年均增长 12%左右，外贸进出口年均增长 12%左右，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别年均增长 9%左右。

（一）加速产业升级，打造经济繁荣的水乡田园城市。一是推动工业高端发展、转型升级。大力实施“中国制造 2025”仙桃行动，主动对接国家、省战略性新兴产业规划和重大专项，加快传统产业改造升级、优势产业高端扩张、新兴产业倍增发展，打造 1-2 个千亿产业集群，建成全球最大的非织造布研发生产加工基地、全国具有重要影响力的食品产业基地、华中地区最具竞争力的汽车零部件产业基地和电子信息产业基地。培育壮大骨干企业，力争五年培育 10 家产值过 50 亿元、50 家过 10 亿元、200 家过亿元的骨干企业群体，实现百亿量级企业零的突破。推进仙桃国家高新区“一区六园”提质增量，打造产业集约集聚集群发展的优势平台。加快“两化”融合发展，支持企业制造装备智能化改造，建成一批智能工厂和车间。实施质量品牌提升行动，引导企业发扬工匠精神，全面加强质量管控和品牌建设，瞄准行业标杆推进工艺创新、技改升级，形成市场竞争新优势。二是推动农业融合发展、质效升级。加快“四三二一”百万亩富硒农业开发，推动优质粮油、名特水产、绿色蔬菜等特色农业提质增效。做大农产品加工业，着力打造千亿农产品加工大市。大力培育新型农业经营主体和社会化服务主体，加强新生代农民培训，发展适度规模经营，推进农业种养加一体和“接二连三”融合发展。加强高标准农田建设，加紧补齐水利设施短板，完善农业防灾减灾体系，抓好农业科技创新和技术推广，发展农业机械化，落实藏粮于地、藏粮于技战略，增强农业综合生产能力。放大国家现代农业示范区创建成果，努力把仙桃建成全国现代水利示范区、优质农产品生产加工基地和区域性农产品物流基地。三是推动服务业提速发展、业态升级。发挥仙桃海关和汉江仙桃港优势，全力招引大型现代物流企业，将仙桃打造成江汉平原地区外贸物流中心。做强电商孵化园、创业园和跨境电商产业园，培育和创建一批省级示范电商企业和电商基地，推动电商下乡、农产品进城。加快发展金融服务业，引进股份制银行、民营银行等金融市场主体，提升金融服务实体经济能力。深化全域旅游创建，推动旅游与现代农业、文化体育、健康养老等融合发展，加快“一江两沔三湖四带”等特色旅游资源开发，着力打造 2 个 5A 级景区、5 个 4A 级景区、5 个旅游名镇、20 个旅游特色村，促进旅游景点与

特色小镇、美丽乡村集点连线成片，建成全国全域旅游目的地城市。

（二）推进全域统筹，打造紧凑集约的水乡田园城市。一是高品质建设中心城市。加快推进南城新区基础设施、生态景观和产业园区建设，形成产城融合、规模适度、智慧发展的现代化新城。加强城市规划管理和空间设计，注重在规划建设中留白，为城市未来发展留下空间。有序推进老城区、城中村、棚户区 and 背街小巷改造，高标准打造一批休闲空间和生态廊道，建成一批独具魅力的城市客厅。深入推进海绵城市建设，加快城市地下管网改造和综合管廊建设，解决城市排涝渍水问题。实施城市社区生活服务圈建设，方便市民工作生活。优化城区路网结构，全面推进城区进出口道路升级，千方百计增加停车位和停车场，畅通城市微循环。加强城市网格化、精细化、智能化管理，加快推进“1+2+5+X”智慧应用体系建设，深化市容环境和交通综合治理，完善长效管理机制，使城市居住舒适度、环境优美度、交通畅通度、服务满意度和社会文明度明显提高，全力创建全国文明城市。二是高水平建设特色小镇。深入推进“五镇同创”，打造各美其美、各富韵味的精品城镇，提升城镇功能品位和对农业转移人口的吸引力。引导各镇特色发展，建设一批有影响力的工业强镇、农业名镇、商贸重镇、物流大镇、旅游靓镇，打造 1-2 个全省十强乡镇。三是高标准建设美丽乡村。加快城镇基础设施和基本公共服务向农村延伸覆盖，深入推进村庄环境整治和改造提升，统筹实施农村产业开发、民居建设、设施配套和生态保护，实现村绿村洁、民富民和，打造一批美丽乡村和乡村旅游示范点。四是加快完善城乡基础设施体系。推进城乡污水处理、环卫保洁、供水供电、公交、燃气供应、光纤通信等公共设施全域一体化。全面实施镇际公路“一级化”工程，积极谋划和加快推进“铁水公空”等一批重大交通设施建设，将仙桃打造成为江汉平原重要的交通枢纽城市。

（三）坚持绿色引领，打造生态宜居的水乡田园城市。一是加大生态保护和环境治理力度。深入实施“碧水蓝天净土”工程，全面治理工业污染、畜禽养殖污染、城镇生活污水、农村面源污染、重点流域污染、大气污染等环保突出问题，以环境改善的实际成效取信于民，为群众谋求更多绿色福祉。深入推进“绿满仙桃”行动，实行全域植树造绿，力争全市森林覆盖率提高到 30%以上，城区绿化覆盖率达到 40%以上，进入国家森林城市行列。加快城乡环保设施建设，完成主城区雨污分流管网改造，确保城镇污水处理厂和农村垃圾中转设施全覆盖和稳定运行，提升污水和垃圾收集处理能力。二是大力实施“水润仙桃”行动。精细谋划“一江八水五湖”水系建设，全力兴水利、保水源、治水污、美水景，推进城市水系景观式改造和湿地湖区保护性开发，高标准打造排湖生态景区、沙湖湿地公园、汉江江滩公园等一批城市生态工程。深入实施“千河保护计划”，认真落实“河长制”，有序推进退耕退渔退垸还湖还湿，加强河道综合整治和水系生态修复，构建水安、水清、水满、水灵的生态水网。三是强化绿色发展刚性约束。严守城市边界、耕地保护和生态红线，严控开发建设规模和强度，推动城市有序发展。严把环保准入关口，切实提高招商引资质效。加强环境监管能力建设，强化环境监测，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，对各类环境违法行为“零容忍”。加大生态环保考核和督察力度，严格落实领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任追究制度。

（四）培植强劲动能，打造充满活力的水乡田园城市。一是持续释放改革红利。认真贯彻落实中央和省各项改革举措，以“四个有利于”纵深推进改革，构建发展新体制。加大“放管服”改革力度，全面推进行政审批事项和政务服务体系标准化建设，建立行政综合审批和市场综合执法机构，实行“一枚印章管审批”，最大限度为市场松绑、为企业解绑。大力推进“互联网+政务服务”，实现网上并联审批和网上办事全覆盖。做实做大高新投、文旅投、智慧投等融资平台，对接湖北长江经济带产业基金，成立仙桃子基金，推广运用政府与社会资本合作模式。支持企业兼并重组和建立现代企业制度，引导更多企业进入资本市场。加强财政资金整合，提高财政资金使用效益。加快推进农村集体土地“三权分置”和集体资产股份合作制

改革，建成与全省联网对接的农村产权交易市场体系，抓好农村合作金融创新试点。加强户籍及其配套制度改革，有序推进农业转移人口市民化。二是全方位扩大对外开放。积极承接湖北自贸区辐射效应，推进口岸大通关建设，建设仙桃保税物流中心，着力畅通开放大通道，打造开放大平台，提升城市开放能级。全面推进与武汉同城一体发展，加快在产业、交通、市场、科技、资本和园区等方面的深度对接。着力提升招商水平和实效，力争五年招引投资过亿元项目 200 个以上，在战略性和格局性大项目引进上实现新突破。持续放大“五心”服务品牌效应，打造内陆开放的新标杆、新高地。巩固扩大外贸出口领先优势，力争出口总额五年翻番。三是强力激活创新动能。加强仙桃国家高新区、国家农业科技园、国家可持续发展实验区等一批科技创新载体建设，支持产业集群、专业园区、镇办、企业与高校、科研院所开展合作，培育和引进一批创业创新人才队伍。用好用活国家和省支持创新创业的激励政策，引导企业加大科技创新和技改投入力度。加强知识产权创造、运用、保护和管理，积极创建国家知识产权示范城市。加快发展高新技术产业，力争高新技术企业新增 80 家以上，高新技术产业产值突破 500 亿元。大力推进“四创”联动，搭建“四众”平台，发展“四新”经济，打造“双创”先锋、活力之城。

（五）共享发展成果，打造幸福和谐的水乡田园城市。一是坚决打赢脱贫攻坚战。按照“精准扶贫、不落一人”的总要求，紧扣“六个精准”，实施“五个一批”，落实好“1+9”系列行动方案，实现“村出列、户脱贫”目标。健全扶贫长效机制，巩固脱贫攻坚成果，确保稳定脱贫减贫。二是持续增加城乡居民收入。深入实施创业带就业，整合完善鼓励创业的政策体系，加大就业帮扶力度。落实国家收入分配制度改革和强农惠农富农政策，充实百姓的“钱袋子”，力争实现城乡居民收入五年翻番。三是着力提高民生保障水平。实施全民参保计划，加强以棚户区 and 农村危房改造为重点的保障性住房建设，全面提高养老服务、社会救助、儿童福利、残疾人保障水平，基本建成适度普惠型社会福利体系。以创建国家健康城市为抓手，推进健康仙桃建设，深化医药卫生体制改革。推动计生服务管理转型，促进人口均衡发展。统筹推进学前教育上档升级、义务教育均衡发展、高中教育全面提质、职业教育体系完善，规范发展民办教育。完善城乡公共文化体育服务网络，提升全民阅读和全民健身指数。四是加强和创新社会治理。坚持“清晨之问”，加强信访维稳工作，拓宽群众诉求渠道，走好网上群众路线，准确把握社情民意，认真回应人民期待。严厉打击刑事犯罪，完善社会治安立体化防控体系，实现网格信息管理全覆盖，提升群众安全感和满意度。健全社会稳定风险评估机制，加强对称性建设，增强应对和处置突发公共事件的能力。落实安全生产责任，遏制重特大安全事故发生。强化食品药品监管，创建国家食品安全城市。全面提升社区建设水平，夯实社会治理的基层基础。

### 三、2017 年政府工作重点

2017 年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%以上；规模以上工业增加值增长 9%以上；财政总收入和地方公共财政预算收入分别增长 8%以上；全社会固定资产投资增长 18%以上；社会消费品零售总额增长 12%以上；外贸出口增长 12%以上；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8%以上；环境质量改善、万元生产总值综合能耗等指标完成省下达任务。围绕实现上述目标，重点推进七个方面的工作：

（一）精准扩大有效投资。始终把招商引资作为扩投资的最重要抓手，紧紧围绕主导产业、战略性新兴产业深入开展招商，巩固对台招商优势，扩大对日韩欧美招商成果，着力引进一批龙头企业、重大项目和总部经济，力争全年新引进过亿元项目 50 个以上，招商引资实际到位资金 130 亿元以上。按照“开工一批、在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批”的思路，做好重大项目滚动实施，力争全年投入建设过亿元项目 80 个以上，完成固定资产投资 570 亿元。认真落实领导包联、部门包挂、跟踪服务、定期拉练的项目推进机制，推动汉宜线大福至仙桃城区支线铁路、华润仙桃电厂、陈场至沙湖南部快速通道、仙桃保税物流

中心等一批重大项目开工和加快建设。围绕脱贫攻坚、社会民生、水利工程、市政设施等领域，加紧谋划实施一批重大项目，力争东荆河下游综合整治、大垸子泵站、丁刘泵站挤进国家和省投资计划“笼子”。加大项目资金争取力度，力争中央、省预算内投资增长 20%以上。大力推行政府和社会资本合作模式，加快建设 PPP 项目库，努力扩大民间投资。

（二）着力振兴实体经济。按照“专业园区、集群发展”的要求，加快推动食品、非织造布、电子信息和汽车零部件等主导产业集群扩张、链条延伸，放大主导产业集群效应；推动纺织服装等传统产业升级提升；推动生物医药、新能源、新材料、节能环保、通用航空等新兴产业项目集聚、提质增量。抓好新蓝天有机硅、绿色家园 50 万吨环氧新材料、中星电子 30 万吨四氯化钛、恒天嘉华二期、新鑫无纺、健鼎二厂、禾元生物、中骏上原、六合金属、海星食品、荣成包装等一批重点项目建设。加快仙桃国家高新区建设，完善“一区六园”基础设施配套，引入更多科技创新主体、研发孵化中心和产业服务平台，推动高新区突破性发展。大力发展高新技术产业，力争高新技术企业新增 15 家以上，高新技术产业增加值占 GDP 比重达到 10%以上。支持优势骨干企业扩规提能、兼并重组、技改创新，全面提升企业核心竞争力。加大“小进规”扶持力度，新增规模以上工业企业 40 家以上。抓好“专精特新”示范企业培育和“双创”工作，扶持小微企业发展，做多做强市场主体。大力推进供给侧结构性改革，全面落实降成本和各项惠企举措，完善中小企业公共服务平台功能，为实体经济发展营造良好环境。

（三）大力发展现代农业。大力发展富硒特色农业，新增富硒农产品基地 20 万亩以上，支持中粮米业、唯特富硒、硒乡源等富硒企业创品牌。放大优质粮油、名特水产、绿色蔬菜等特色板块优势，狠抓农产品标准化生产、品牌创建和产地认证，提升绿色优质农产品比例。以农地“三权分置”改革为契机，引导农民合理流转土地。鼓励农民工、高等院校毕业生、退役士兵、科技人员等返乡下乡人员到农村创业创新，发展规模经营、农产品加工及农业新产业新业态新模式。抓好排湖 10 万亩观光休闲农业板块建设，支持胡场阿尔迪、彭场巨田等一批新型主体发展，新引进农业产业化龙头企业 10 家以上，发展农民专业合作社 200 家，家庭农场 300 家。加快农田水利基础设施建设，完成泽口灌区续建配套、泽口泵站更新改造等国家、省重点水利项目年度建设任务，整修加固水毁涵闸泵站，疏通“动静脉”和“毛细血管”，疏挖沟渠 2000 公里，打通服务农业的“最后一厘米”。大力推进高标准农田建设，新增高标准农田 20 万亩。

（四）积极发展现代服务业。大力推动全域旅游开发，加快五乐台二期工程建设，支持鄂旅投打造排湖风景区沔阳小镇，推动环排湖绿道、排湖游客服务中心、龙舟公园等旅游项目建设，建成赵西垸梦里水乡、京久花世界等一批旅游项目，确保沙湖国家湿地公园试点验收达标。加快旅游环境建设，实施厕所革命，建成 A 级厕所 30 座。健全城市商贸网络，加快形成城市商业中心、特色街区、社区和农村商贸服务网点“三位一体”格局。加快临港物流园、城东物流园等一批综合性物流基地建设，推动电商孵化园、创业园、主流网站“仙桃特色馆”发展壮大，扩大市镇村三级电子商务网点规模，积极发展跨境电子商务。加大金融招商力度，力争引进股份制银行或民营银行 1 家以上。创新金融产品和服务方式，确保新增信贷投放 40 亿元以上。积极对接资本市场，新增新三板、四板挂牌企业 10 家以上。

（五）建优建美精品城镇。以水乡田园城市统领城乡规划设计，完善城乡总体规划和控制性详规修编，高标准编制全域旅游、海绵城市等专项规划，推动城市景观和生态修复设计升级，加紧规划设计集铁路客运、长途汽运、城市公交于一体的城市综合交通枢纽。加快新城区建设、老城区改造。重点打通南北向七个通道，畅通城市路网。实施中心城区雨污管网分流以及联网联通，高标准建设沔州大道仙洪线至通顺河段地下综合管廊，做好背街小巷及路灯等配套设施改造维护。推动汉江江滩公园、城西湿地公园、十全湖生态公园、前通河公园建设，完成流潭公园改造。加快大数据中心、智慧城市体验中心建设，推行市民“一卡通”。



强化城市环境综合整治，提升城市管理水平。加快推进特色城镇和美丽乡村建设，支持彭场打造“湖北第一镇”，毛嘴建设全省“四化同步”示范镇，抓好 7 个全省美丽乡村试点和环排湖美丽乡村示范带建设，支持各镇打造 1-2 个美丽乡村示范点。扎实推进 318 国道改扩建、沪渝高速排湖互通等交通“十大工程”，建成 500 千伏仙桃、110 千伏龙华山、110 千伏胡场输变电工程。

（六）坚决向污染宣战。强力推进水污染治理，加大工业污水、生活污水、畜禽养殖污水治理力度，抓好通顺河等重点流域水系生态修复，启动十全湖、排湖等湖泊生态治理，实施“185”水系连通工程，力争市内主要河流水质有明显改善。推进大气污染治理，加强建筑施工、机动车尾气、道路扬尘、秸秆焚烧等综合防治，推动燃煤锅炉清洁能源替代和达标改造，确保 PM10、PM2.5 浓度持续下降，空气质量优良率达到 70%以上。制定土壤污染防治计划，加强土壤环境质量监测，开展土壤污染治理与修复试点，强化工业废物、医疗废物、餐厨垃圾、污泥、渗滤液处理处置，整治农业面源污染，切实改善土壤质量。加快推动垃圾无害化处理和固体废物综合利用，建设垃圾处理循环经济产业园。全面启动国家森林城市创建，大力推动庭院、村庄、道路绿化以及城郊六大森林公园建设，新增造林面积 5 万亩，绿化通道 100 公里，打造 60 个生态宜居村。严格落实环境保护“党政同责、一岗双责”，开展环境保护专项执法，始终保持生态环境整治的高压态势。

（七）持续改善民生福祉。大力实施产业扶贫、教育扶贫、金融扶贫、健康扶贫、政策兜底等扶贫工程，确保全市所有贫困村都形成 1-2 个特色产业，村级集体经济年收入达到 5 万元以上，所有贫困户有稳定收入来源，达到脱贫验收标准。健全公共就业服务体系，新增城镇就业 2 万人。完善全民参保登记制度，完成征缴扩面 5 万人以上。加快发展城乡养老服务体系，新改扩建福利院 3 所，新建社区居家养老、农村互助照料服务中心 50 个。加强保障性住房建设，让困难群众住上安居楼、平安房。优化义务教育布点，解决“大班额”问题，强化教育培训市场整顿，推进职教园区建设。积极推进分级诊疗，加强疾病防控和健康管理，提高医疗服务水平。加快市艺术活动中心、镇文化站和农家书屋建设，广泛开展全民阅读和全民健身活动，巩固基层文化体育阵地。深入开展矛盾纠纷排查和信访积案化解，加强网络舆情应对能力建设，从源头上预防和处理各类社会矛盾。大力推进诚信建设，依法打击恶意逃废债，持续开展信用环境综合治理。深化电信诈骗、黄赌毒、“四霸六强”等专项整治，维护社会治安秩序。加强食品药品和安全生产监管，保障群众生命财产安全。完成 27 个城市社区标准化建设，创建 1-2 个省级示范社区。

#### 四、务实重行推动政府工作落实

（一）以法为纲，阳光善政。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，推动政府工作在法治轨道上运行。大力推行权力清单、责任清单和负面清单，防止权力失控、行为失范。完善依法民主科学决策机制，严格执行重大决策程序规定和追责制度，做好规范性文件合法性审查。切实规范行政执法行为，深化市场监管和综合执法体制改革，全面推进“双随机、一公开”工作，加快建立统一的行政执法信息平台，完善网上执法办案及信息查询系统。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协民主监督，接受社会和舆论监督，认真办理人大代表、政协委员的建议提案。深入推进政务公开，确保政府工作公开透明。

（二）以实为要，高效行政。坚持重实干出实招，办实事求实效，多做打基础、利长远的工作，多干顺民意、得民心的事情。发扬“马上就办、办就办好”的作风，定下的事雷厉风行，看准的事一抓到底，承诺的事坚决兑现。建立智慧政务云平台，建成启用市民之家，打造部门联网、高效运转的“线上政府”，让群众和企业少“跑腿”。健全完善“项目化、时间表、责任人”的工作机制，拧紧“落实链条”，加强督查督办，严格问效问责，推动各项工作高效率、快节奏。强化履职尽责督促检查，坚决整肃庸懒散慢、为官不为、推诿扯皮现象，确保政令畅通、令行禁止、执行有力。建立健全激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明地为担当者担当、



为负责者负责，让广大干部愿干事、敢干事、能干成事，营造真抓实干、担当有为的浓厚氛围。

（三）以廉为本，从严治政。切实增强“四个意识”，严守政治纪律和政治规矩。认真落实全面从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，营造风清气正的政治生态。恪守“俭、简、检”，严防“四风”问题回潮反弹，推进作风建设常态化。完善财政资金支出、工程项目招投标、国有资源交易等领域制度，扎紧制度“笼子”。加强行政监察和审计监督，坚决纠正损害群众利益的不正之风，严肃惩治违纪违规行为。加强干部队伍教育管理，凝聚发展正能量，树立清正廉洁的政府形象。

今年市政府将继续办好“十件实事”：（1）完成新一水厂建设，新建和改造乡镇供水加压站 9 座，建设配水管网 135 公里，实现全域供水一体化。（2）改造提升城东污水处理厂；新建 12 座乡镇污水处理厂，实现城乡污水处理全覆盖。（3）启动老城区雨污分流分片治理，完成仙桃大道、黄金大道雨污分流改造。（4）新开工保障性住房 2503 套，货币化安置 4281 户，改造农村危房 1000 户；改造标准化农贸市场 4 个。（5）启动智慧停车系统建设，新增停车位 9000 个；启动城区公共自行车服务系统和微循环交通系统建设，开通 1 条以上微循环公交线路，新增城市公交线路 1 条。（6）完成市文化中心建设；建成村（社区）文体广场 100 个。（7）新改扩建义务教育学校和幼儿园 10 所。（8）新建城乡小游园 100 座。（9）完成城区“天网工程”建设，提高社会治安防控水平。（10）开展食品药品免费安全检测，为食品药品工业企业提供不少于 1200 批次免费检验，为群众提供不少于 6000 批次免费快检。

## 24 代市长付宗义在北票市第八届人民代表大会第五次会议上的政府工作报告

### 政府工作报告

2016 年 12 月 27 日在北票市第八届人民代表大会第五次会议上

代市长：付宗义

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席同志提出意见。

#### 2016 年工作回顾

即将过去的 2016 年是实施“十三五”规划的开局之年，更是我市在经济新常态下迎难而上、改革攻坚、奋力作为的一年，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府紧紧团结和依靠全市人民，扎实推进经济发展、社会进步、民生改善，取得了来之不易的成绩。

——“五个一工程”持续推进。经济开发区建设取得新进展。台州汽摩配产业园成功落地，签约入驻企业 78 家，开工建设 25 家。施可丰复合肥一期竣工投产。中合供销农产品物流园 6 栋库房、展销中心进行主体施工。秉航纳米晶当年签约、当年建设，即将投产。设施农业示范园竣工投用。5.9 公里高铁连接线竣工通车，7.5 公里中宝路全线贯通，主干路网基本形成。服务业集聚区注入新活力。中信化石文化产业园内外装修接近尾声。新益农、乐村淘等 7 家国内知名电商入驻电子商务产业园，建设阿里巴巴农村淘宝服务站 31 个。毓水商业街进驻商户 205 户，正式对外营业。大黑山景区展现新变化。2200 米索道完成基础工程，5 公里无障碍游步道、游客服务中心建成投用。

——脱贫攻坚首战告捷。“1+4”、“442”产业扶贫模式得到国家、省市认可、宣传和推广，全省扶贫现场会在我市召开。11 个扶贫农场全部建成，台吉、上园、小塔子、大板、长皋等乡镇发展扶贫经济林 2.1 万亩。大板镇光伏扶贫试点稳步推进。教育助学、医疗救助、就业安置、低保兜底、驻村包扶和社会帮扶取得实效。建设扶贫信息交流管理中心，硬化贫困村道路 113 公里，改造危房 1110 户，贫困村标准化卫生室实现全覆盖。圆满完成 33 个贫困村、11693 名贫困人口脱贫任务。

——生态建设全面实施。创造性谋划实施了白石水库生态环境保护工程，集中摆布小流域、坡耕地综合治理等项目，着力打造周边生态带、产业带、观光带，100 公里环白石水库道路仅用 3 个月时间全线贯通。持续优化“一河一路”生态环境。深入实施全覆盖拉网式农村环境综合整治和农村六大体系 20 项民生工程，打造宜居乡村 38 个，宝国老镇、东官营镇跻身全国重点镇。

——“三钱”理念深入落实。抢抓东北振兴一系列政策机遇，准确把握投资导向，密切跟踪，积极争跑，向上争取项目 199 个、到位资金 28.1 亿元。资源枯竭城市中央财政转移支付延长 5 年，获得扶持资金 4 亿元以上。“三供一业”分离移交获得中央财政补助资金 6.62 亿元。发放企业债券 9 亿元，净增贷款 8 亿元。组建 26 家国有融资公司，争取农发行、国开

行贷款 14.85 亿元和 9.2 亿元，位于朝阳市各县(市)区前列。

——社会事业亮点呈现。全面改薄取得新成效，义务教育均衡发展工作两年任务一年完成，顺利通过国家验收。率先搭建“助保贷”平台，按时足额发放社保金。O2O 微社区智慧服务平台全面铺开。成功创建省级食品安全应急管理示范县、妇幼健康优质服务示范县，2.4 万名农村儿童实现国家免疫规划疫苗集中接种。3003 户棚改居民喜迁新居。积极争创省级生态市、省级园林城和省级文明城市标兵，城市精细化管理水平不断提升，营造了整洁、有序的城市环境。在国务院第三次大督查中受到通报表扬。

预计到年末，地区生产总值实现 126 亿元；一般公共预算收入完成 4.55 亿元；固定资产投资完成 44.5 亿元；社会消费品零售总额实现 71 亿元。我们主要做了以下工作：

### 一、想方设法稳增长

加大招商引资力度。创新招商方式，聚焦京津冀定点招商，常驻江浙沪上门招商，立足存量资产以商招商，积极承接产业转移项目，先后赴北京、天津、上海、深圳等地开展招商活动 50 余次，签约项目 35 个，落地开工 24 个。实际利用外资 1155 万美元，外贸出口 1700 万美元。

加快项目建设进度。深入开展“项目建设年”活动，实施亿元以上项目 61 个，完成投资 21 亿元，新增储备项目 131 个。沃特派尔泵阀、华兴万达二期、宏发粮食仓储、荣泰板业、万固构件等项目建成投产。朝博环保装备、五丰蜂蜜扩建、和易食用菌等项目加快推进。

加强企业运行调度。开展“百千万”帮扶行动，县级领导、经济部门精准帮扶骨干企业、停产半停产企业。着力提振企业信心，引导企业联大靠强，通天集团成功收购三源矿业，韩建河山管业洽谈并购电力电杆公司。鼓励铁选企业开工生产，落实资源税从量计征改为从价计征，帮助兴旺矿业、寰宇矿业等企业破解瓶颈，全年销售铁精粉 150 万吨。

### 二、积极稳妥促改革

实施行政审批制度改革。主动承接下放审批事项 44 项，整合 27 个部门单位、214 项审批事项和收费职能，划转 65 名工作人员，在朝阳市率先成立行政审批局，实现“一窗受理、统一标准、并联审批、一站办结”。全面实行“五证合一、一照一码”，办结效率提高 66%。动态调整政府部门权责清单，保留权责事项 1249 项并及时向社会公开。

落实政府机构改革。完成科技局、服务业局、物价局等部门的机构改革和职能调整。成立公共资源交易管理办公室、交易分中心，改设旅发局，组建不动产登记局和不动产登记中心，部门职责进一步优化整合。

健全经济开发区体制机制。充实审批服务局，“一颗公章管审批”，合并招商一、二局，成立综合监管局。国有融资公司和经营性企业集团加快组建，财政体制、融资平台、规划审批、开发建设“四个封闭运行”目标正在变成现实。

推行其他领域改革。整市推进农村土地确权登记颁证工作，流转土地 20 万亩。积极构建农业共营制经营体系，培育土地股份制合作社 11 个。启动国有林场改革和农村公路管理体制。全力支持农信社改组农商行。稳步推进医药卫生体制改革，中心医院、中医院实现药品零差价销售，药占比控制在 40% 以下。引入科融公司参与城市供水，开展特许经营。如期完成公务用车制度改革，保留公务车辆 387 台，削减 207 台，节支率 8.22%。

### 三、多措并举调结构

推进工业转型升级。积极推动传统产业向中高端迈进，实施电力铸钢、波迪机械等技改扩能项目 7 个，淘汰落后生产线 2 条。制定《中国制造 2025 北票行动纲要》，盘活闲置厂房 12 处、闲置土地 7 宗。扎实开展矿业整顿和采石场整治，编制矿产资源总体规划和环评报告，确定 24 户重点非煤矿山企业，保留 5 家采石场。大力培育新兴产业，中水电、华润等风电项目并网发电，立德、隆基等光伏项目签约落地。新增规模以上企业 2 家，规模以上工业增加值实现 6.5 亿元。

推进农业提质增效。建设省级现代设施农业小区 1 处，新建日光温室大棚 1000 亩，栽植辣椒 10 万亩、烤烟 8700 亩，发展经济林 4 万亩。启动创建生猪绿色发展示范县，新建标准化畜牧养殖小区 20 处，病死动物无害化处理中心建成投用。无公害农产品认证面积 102 万亩，绿色食品认证面积 7 万亩，荆条蜜成为国家农产品地理标志产品。海丰食品扩建、温氏北票总部和生猪繁育场等项目建成投用，新增省级以上农业产业化龙头企业 3 家、省级示范合作社 13 家。推广农业政策性保险，有效应对“7.20”“7.25”汛情，防灾减灾能力进一步增强。实施高效节水灌溉 23 万亩、水土保持综合治理 11.1 万亩，夺得第 29 届全省农建“大禹杯”。粮食产量突破 13 亿斤，再次获评国家产粮大县。农业增加值实现 40.2 亿元。

推进服务业健康发展。深入实施服务业发展“四年行动计划”，新增限额以上企业 5 家，服务业增加值实现 57.5 亿元。规范提升特色商业街 4 条，壮大连锁经营和社区商业。华运汽贸中心、绿岛商贸城等项目建成投用。大力发展健康养老产业，与海韵集团合作筹建康居颐养中心。修编旅游发展总体规划，制定全域旅游发展实施方案，加快重点景区建设，大黑山和毓水街、泉涌山积极争创国家 4A 级、3A 级旅游景区，四合屯古生物化石馆加快建设，牵手北京大学参与首届“化石文化周”，并承办“地学夏令营”。“一路三镇一区”初步形成了具有地域特色的旅游产业带。成功举办乡村旅游节、战国红玛瑙文化节等活动，大三家、南八家子等 11 个乡镇进入省旅游特色乡镇行列。

#### 四、脚踏实地惠民生

增强群众获得感。在财力紧张情况下，保障民生力度不减，安排民生支出 26.7 亿元，占全部支出的 73%。推进大众创业、万众创新，生成小微企业 165 户，入驻孵化基地企业 51 户。推进科技成果转化 14 项，申报专利 40 项。新增就业 3800 人，城镇登记失业率控制在 3.65%。提升社会保障水平，新农合工作稳步运行，城乡低保保障标准、农村五保供养标准平均提高 7%。加强留守儿童、妇女、老人的关爱救助保障。改造 3 所农村敬老院，老年康复中心正式投用。37 个社区办公用房全部达标，圆满完成第十二届村委会换届选举，为民服务能力进一步增强。实施老旧小区改造和暖房工程 16 万平方米。建设农村标准化幼儿园 3 所，改造学校 9 所，新建校舍 2.2 万平方米，校车服务覆盖 22 个乡镇。中医院分院主体竣工，4 所乡镇卫生院启动建设。新建改造农村饮水安全工程 71 处，新建农村无害化卫生厕所 700 个。“全面二胎”政策得到落实。举办第五届全民读书节，万人广场舞大赛掀起全民健身热潮。北票籍运动员宋玲玲、卢冬在里约残奥会破世界纪录摘金夺银。

改善城乡居住生活条件。科学修编城市总体规划，调整提升城市定位，指导促进城乡协调发展。实施棚户区改造 3027 户，完成五间房、冠山、三宝、台吉等区域房屋拆迁 956 户。支持宏达、双兴等房地产企业开复工，华鹏盛典、欧韵蓝湾二期等棚改小区建成投用，毓水蓬莱三期、舍宅新城 B 区等项目基本完工，消化存量商品房 15.3 万平方米。完成世纪广场东段、光明街上段、花园北街西延道路工程，铺装人民公园山脊路。修建道路 400 公里、桥梁 44 座，改造升级农村电网，启动建设电气化铁路供电工程，扎实推进京沈高铁、锦承铁路技改扩能项目征地拆迁工作。人工造林 7.7 万亩，生态种草 3 万亩，城区绿化 22.7 万平方米。扎实开展秸秆禁烧和综合利用工作，取缔“十小”污染水环境企业 2 家，淘汰 10 吨及以下燃煤锅炉 94 个，清理整顿环保违规项目 58 个。

#### 五、齐抓共管保稳定

营造良好社会治安环境。完善社会治安防控体系，编织“六张网络”，新建 500 个高清公共视频点位，严密管控涉毒、传销、电信网络诈骗等违法行为，依法打击各类犯罪活动，为经济发展和社会稳定保驾护航。

促进信访维稳态势向好。健全信访维稳“4+1”大调解体系，强化源头治理，领导公开接访，依法处访、息访，着力解决历史遗留问题，积案办结率明显提升。启动“七五”普法，推进法律援助、社区矫正及安置帮教工作。构建和谐劳动关系，建立健全绿色通道和应急处置

机制，农民工权益得到切实保障。

保持安全生产稳定形势。坚持“党政同责、一岗双责、失职追责”，深入开展矿山、消防、建筑施工、道路交通、危险化学品等重点领域安全隐患大排查、大整治，严防事故发生。

#### 六、主动作为提效能

扎实开展依法行政。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会监督，接受视察检查 35 次，向人大常委会报告工作 10 次。认真办理人大代表建议 57 件、政协提案 93 件。深化政务公开，畅通民意渠道，及时回应群众关切。扎实开展行政复议、行政应诉工作，健全政府议事规则，聘请法律顾问，行政决策更加法治化、规范化。

着力改进工作作风。认真开展“两学一做”学习教育、中央省委巡视反馈意见整改和“德耀北票”行动。全面落实党建工作和党风廉政建设责任制，开展政府系统廉政工作集体约谈，加强行政监察，强化重大项目、特殊领域审计监督，注重政风行风建设，不断优化经济发展环境。厉行节约，反对浪费，严控支出，规范公务接待，三公经费有效削减。

切实提高执行能力。敢于担当、忠诚履职，坚持一切工作从实际出发，谋实事、做实功、求实效。坚持问题导向，积极想事、干事、成事，制定重点工作时间表、路线图，强化督查督办，推动工作落实，执行力和工作效率得到进一步提升。

各位代表，全市经济社会发展取得的成绩，是北票市委总揽全局、正确领导的结果，是市人大、市政协认真履职、有效监督的结果，是全市广大干部群众共同努力、不懈奋斗的结果。在此，我代表市政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体，向参与和支持北票发展建设的中省直单位、企业和社会各界人士，表示诚挚感谢和崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，发展中还存在一些困难和问题。一是经济总量不大、质量效益不高，“一业独大、低端主导”的局面没有彻底转变，新增长点尚在发现培育，转型升级还需进一步提速。二是改革和创新活力释放不充分，对外开放程度不高，共享合作意识不强，招商引资还需进一步发力。三是各园景区进展不平衡，项目数量不多、体量不大，产业特色、档次还需进一步明晰和提升。四是税源培植缓慢，刚性支出增加，保工资、保运转、保民生任务艰巨，融资、社保基金征缴力度还需进一步加大。五是城乡发展不均衡，脱贫攻坚尚存短板，生态基础较为薄弱，生态建设还需进一步攻坚。六是个别部门和干部不作为、慢作为，不敢担当、不善担当，破解难题招法不多，营商环境还需进一步优化。对于这些问题，我们一定会高度重视，采取切实有效措施，认真加以解决。

虽然我们遇到了前所未有的挑战，发展的不确定因素依然存在，但困难中也孕育着机遇和希望。

——我们要看到，党中央、国务院高度重视东北振兴，中央 7 号文件、国务院 62 号文件相继印发，一系列重大政策举措针对性强、含金量高，为北票经济转型、振兴发展提供了新的机遇。

——我们要看到，随着深化改革的不断推进，特别是京沈高铁的即将通车，北票改革开放的红利正在释放，区位条件和发展基础正在改善，后发优势更为明显。

——我们要看到，北票发展目标更加明确，发展思路更加明晰，特别是“五个一工程”实施以来，一批稳增长、调结构项目正在加快推进，一些新的经济增长点和发展动力正在加快形成。

——我们要看到，开展“德耀北票”行动以来，北票上下团结一心、政通人和，干部的干劲和激情在提振，干事创业的动能在集聚。

只要我们坚定信心，振奋精神，锐意进取，苦干实干，就一定能够夺取振兴发展的新胜利！  
2017 年工作安排

2017 年，我们将以五大发展理念为引领，以“四个着力”为抓手，以供给侧结构性改革为

主线，围绕“增强综合实力、构建生态文明、全面建成小康社会”发展目标，深入实施“工业强市、服务业牵动、项目支撑、生态保障”战略，突出重点，狠抓关键，推动各方面工作实现新提升、取得新成效，促进经济社会持续健康发展。主要预期目标是：地区生产总值增长 6.8%，达到 134.6 亿元；一般公共预算收入增长 20%，达到 5.46 亿元；固定资产投资增长 13.5%，达到 50.5 亿元；社会消费品零售总额增长 9%，达到 77.3 亿元。

为实现上述目标任务，我们将重点做好七个方面工作：

### 一、深入实施“五个一工程”，提升综合实力

明晰发展定位。完善调整规划，科学引领建设。经济开发区坚持环保装备、冶金制造、汽摩配、建材化工产业驱动，建设绿色产业制造园区。农产品加工园区扩充项目，提升档次，积极争创省级农产品示范集聚区。五间房新市镇围绕做大农产品物流，做优生产生活服务，促进产城融合，打造城市副中心。中心商贸集聚区聚焦重点、集中发力，放大化石、战国红玛瑙品牌效应。大黑山景区推进区域整体联动，开发温泉及周边旅游资源，形成沿途休闲观光长廊。

突出项目牵动。坚持以项目为核心，以招商为重点，围绕产业链、价值链选择入园项目。重点推进汽摩配产业园建设，力争入驻企业达到 100 户，竣工投产 70 户。施可丰复合肥一期实现满负荷生产，二期加快建设。中合供销农产品物流园、化石文化产业园投产运营。五丰蜂蜜扩建、新客运中心、新市镇居住社区和特色街区等项目加快推进。

创新体制机制。进一步完善经济开发区、园景区体制机制，简化审批流程，缩短办理时限，创新管理方法，加强内部监管。设立经济开发区金库。推进新组建集团公司规范运作，建立现代企业制度，实现自主管理、封闭运行。

强化要素支撑。进一步完善基础设施建设，优化“七通一平”，提升承载能力。拓宽中宝路，新建路网 9 公里，配套建设排水、绿化、照明等附属工程。保障土地供应，盘活闲置土地厂房，实现土地集约利用。广辟融资渠道，引入社会资本，强化银企对接，破解资金瓶颈。

### 二、强力推进项目建设，积蓄发展后劲

抓项目扩大增量。继续开展“项目建设年”活动，抓好一批招商引资项目、一批向上争取项目、一批基础设施项目、一批民间投资项目。聚力招项目，突出精准招商，重点面向京津冀、江浙沪，引入发展前景好、税收贡献大、拉动能力强的大项目、好项目，实行“飞地”招商，鼓励乡镇、部门向园景区引项目，争取落地项目 24 个，到位资金 8.3 亿元，实际利用外资 1200 万美元，出口创汇 1785 万美元。合力推项目，完善部门联动推进项目机制，提高合同履约率、资金到位率、项目开工率，全年实施亿元以上项目 21 个，储备项目 102 个。全力争项目，抢抓国省政策机遇，申报跟踪中央预算内投资、专项建设基金、产业创业直投基金项目，深化与政策性银行合作，向上争取项目 133 个，争取资金 20 亿元以上。

抓运行盘活存量。深入开展县级领导和部门帮扶企业活动，建立激励机制和政策信息共享平台，重点关注本土企业、停产半停产企业，一对一帮助企业解决市场、融资、人才等方面问题，促进企业稳增长、降成本、增效益。引导传统企业联大靠强、改造升级，加快推进电力电杆与韩建河山管业、华溢酒业与通天集团完成合资合作。深入推进矿业整顿，鼓励铁选企业开复工，促进铁精粉生产销售。大力推进“个转企”、“小升规”、“规改股”、“股上市”，新增规模以上企业 5 户。

抓服务优化环境。开展软环境建设年活动，贯彻落实《辽宁省优化营商环境条例》，实施优化投资营商环境专项行动，打通为企业服务“最后一公里”，构建“亲”“清”政商关系，做到服务客商零距离、办事效率零延误、项目入驻零障碍、生产经营零干扰。

### 三、加快深化改革步伐，激活内生动力

深化行政管理体制改革。坚持简政放权、放管结合、优化服务。继续推进行政审批制度改革，再造审批流程，精简审批事项，规范中介服务，让群众和企业少跑腿、好办事、不添

堵。巩固扩大商事制度改革成果，推行“双随机一公开”，加强事中事后监管。动态调整部门权责清单和公共服务事项清单，强化行政权力运行监督制约。完善公共资源交易监管体制和运行机制，确保交易过程公开、公平、公正、诚信。稳妥推进事业单位改革，进一步做好控编减编工作。

深化财税体制和国资国企改革。优化财政支出结构，提升税收征管效能和质量。规范融资管理运作，使资金融得来、用得好、还得起。加强政府债务管理，置换存量债务，防范债务风险。完成农信社改组农商行，提升金融服务能力。推广规范政府与社会资本合作，完善国有资产监管体制，确保国有资产保值增值。

深化农村综合改革。落实“三权分置”，尝试“农地入市”，全面完成农村土地确权登记颁证，开展农村集体资产清产核资工作，搭建完善农村产权交易中心，探索开展承包土地的经营权、农民住房财产权、集体经营性建设用地使用权抵押贷款，激活农村资产，壮大村级集体经济。推进农业共营制改革，不断提高农业生产规模化、集约化、标准化水平，新建土地股份合作社 30 个，争创省级示范合作社 15 个。

#### 四、大力加强生态建设，培育绿色产业

改善生态环境。实施山水林田湖生态保护修复工程，集中整合项目资源，突出治理效果，建设白石水库生态缓冲带、隔离带，启动东官营河两侧生态建设，完成小流域治理 3.9 万亩、坡耕地治理 2.2 万亩、河道治理 8.3 公里。实施造林绿化、草原建设、防沙治沙工程，加强矿山植被恢复，造林 5 万亩，种草 2.5 万亩。守住生态红线，做好森林草原防火和封山禁牧工作，深入实施水、大气、土壤污染治理专项行动。让群众望得见青山、看得见绿水、记得住乡愁。

发展生态旅游。围绕全域旅游发展目标，紧密衔接“黑山、白水、化石”，打造特色景区。大黑山景区完成索道、水系景观、玻璃栈道等工程建设，加强宣传营销，提高对外知名度。天鹅湖景区完善基础设施，搭建湿地观鸟平台，建设道德文化廊亭。鸟化石景区加快地质公园及周边生态建设，开展科考体验活动，争取获批国家重点化石产地，获得中华龙鸟之乡、辽宁古果之乡称号。实施“旅游+”战略，鼓励发展观光工业、体验农业和配套服务业。立足百年煤矿、千米竖井等资源，积极包装矿山文化与爱国主义教育有机结合的特色旅游项目。依托白石水库、大凌河、大青山等生态资源，促进生态建设与旅游产业融合发展，重点发展乡村游、民俗游、文化游和运动游。创建文化旅游品牌，围绕“吃住行、游购娱”，展示北票文化，讲好北票故事，推介北票名品，加快旅游服务设施建设，提升游客接待能力。

打造生态农业。推进农业供给侧结构性改革，优化种养结构，调减玉米种植面积，稳定辣椒、烤烟栽植面积，适度扩大蔬菜、林果、杂粮、中药材栽种规模。发挥日光温室番茄“一县一业”示范带动作用，丰富棚内种植品种，推动绿色无公害果菜标准化生产，新建设施农业小区 2000 亩。打造畜牧大市，发展绿色畜禽养殖，新建标准化生态小区 15 处，完成温氏两个种猪场和 50 个家庭农场建设。创建水平梯田示范市，建成高标准农田 3 万亩，实施高效节水灌溉 1.8 万亩、保护性耕作 5 万亩，推广农村秸秆综合利用，扩大测土配方施肥面积，加大重大动植物疫情防控，完善农业防灾减灾体系。用工业化理念谋划农业，引进培育杂粮、蔬果、肉蛋奶等精深加工项目，促进农产品就地转化升值。

#### 五、全力抓好脱贫攻坚，统筹城乡共进

突出精准扶贫补农村短板。聚合社会资源，因地制宜，精准实施“六个一批”。发展产业扶贫增强“造血”功能，新建“1+4”宏发扶贫农场 10 个，发展联达制种 1 万亩，每个乡镇至少建设 1 处 500 亩以上的“442”生态治理扶贫样板工程。结合水平梯田建设，鼓励发展经济作物，促进贫困户增产增收。推进光伏扶贫，引导温氏等龙头企业参与产业扶贫。继续做好结对帮扶、驻村包扶等工作，着力改善贫困群众生产生活条件，集中解决行路难、住房难、看病难、饮水难等问题。全年减少贫困人口 1 万人，36 个贫困村脱贫“摘帽”。建设美丽乡村，

突出历史记忆、地域特色、民族特点，防止大拆大建、千村一面。深入实施农村环境综合整治，建设微动力污水处理站 6 处，硬化、亮化、美化村屯 99 个。改造农村危房 2000 户，建设宜居示范村 5 个。

突出提质扩容补城市短板。坚持以人为本，启动“城市双修”，提升城市品位，让城市吸引人、留住人、滋养人。实行规划引领，探索“多规合一”，统筹老城改造和新区开发，实施棚户区改造 4012 户，房屋征收拆迁 3903 户，消化存量商品房 16.8 万平方米，引入大型商贸综合体，盘活金唐御景，启动建设卓达生态新城、佰宏时代广场。加强城乡精细化管理，持续整治各类不文明现象，集中治理违章建筑和违法占地，提高社区环境卫生质量，加强小区物业管理，拓展绿色空间，见缝插绿，绿化街路、公园 30 万平方米，树立干净整洁城市形象，确保省级生态市、省级园林城、省级文明城市标兵创建成功，完成省级卫生城市复核验收。

突出功能完善补基础设施短板。运用 PPP 模式启动智慧城市、海绵城市建设，推进综合管廊、南山大街人防工程建设。改造城市供水管网、供热管网，完成 220 千伏马友营、能家牵引站等供电工程，启动引白入北供水二期工程，扩建城市污水处理厂。大中修朝巴线、宝锦线部分路段 180 公里，改造新建桥梁 13 座，新建村组道路 150 公里。协调推进锦承铁路技改扩能、京沈高铁、朝凌高铁工程建设。

## 六、持续保障改善民生，促进社会和谐

注重社会保障。积极扩大就业，鼓励创业创新，加快建设“双创”中心和孵化基地，加强农村劳动力转移就业培训和职业技能培训，实名制就业 6000 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以下。扩大社会保险覆盖面，充分发挥“助保贷”平台作用，化解困难群体缴费难问题，加大社保基金征缴力度，推动企业全员足额参保。做好社保、低保及各项补助政策落实工作，规范民营敬老院，建设儿童福利院和康居颐养中心，统筹推进城乡社会救助体系建设。

繁荣社会事业。促进教育公平协调发展，新建农村标准化幼儿园 2 所，改造薄弱学校 5 所，建设职教实训中心，完善尹湛纳希高中教学基础设施。支持开展群众体育运动，提升竞技体育水平。办好文化惠民活动，强化公共文化流动服务。巩固县级公立医院改革成果，提高重大疾病防控和中医药服务能力。改善基层医疗卫生条件，建设乡镇卫生院 9 所，落实计划生育“奖特扶”政策。强化科技创新，申报专利 20 项。继续实施品牌战略，争创省级名牌产品 2 个、国家地理标志保护产品 1 个。

规范社会管理。坚持法治与德治并举，崇德向善、尊法守法。深化“平安北票”建设，完善立体化社会治安防控体系，有效管控影响社会安定的不稳定因素，依法打击违法犯罪活动。健全安全生产责任体系，狠抓隐患排查治理，确保安全生产形势持续稳定。加大矛盾纠纷排查化解力度，落实属地管理责任，依法规范信访秩序。强化食品药品安全监管，积极争创省级食品安全放心县。完善应急管理体系，有效预防和妥善处置突发事件。加强社区管理服务，激发社会组织活力。落实“谁执法谁普法”责任制，推进“七五”普法。开展第三次农业普查和社会信用体系建设。完成第十届城市社区居委会换届选举工作。

## 七、不断强化自身建设，全面履职尽责

坚持从严治党，建设廉洁政府。深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，严格执行《准则》《条例》，认真落实中央八项规定精神和省市相关要求，强化“一岗双责”，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终把纪律和规矩挺在前面，用制度管权、管事、管人，加强行政监察和审计监督，切实做到干部清正、政府清廉、社会清新。

坚持依法行政，建设法治政府。坚持法定职责必须为，法无授权不可为，着力解决好一些领域存在的缺位、越位、不到位问题。严格遵守宪法和法律，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受舆论和社会公众监督。认真办理人大代表建议、政协提案，做到件件有落实、事事有回音。深入推进政务公开，畅通政务信息。完善重大事项决策程序，



健全法律顾问制度，用法治思维谋划工作，用法治方式解决问题。

坚持以德辅政，建设服务政府。积极推进“德耀北票”行动，注重修身、正己、立德，切实增强公仆意识和为民情怀，时刻把群众的安危冷暖挂在心上，积极为群众办好事、办实事。充分发挥便民利民服务平台作用，完善公共服务职能，提高公共服务水平，主动服务群众、服务基层、服务企业。

坚持实干兴政，建设务实政府。践行担当精神，大兴实干之风，树立昂扬向上、积极进取、干事创业的鲜明导向，形成你追我赶、不甘落后的浓厚氛围。实行一线工作法，雷厉风行、马上就办、办就办好。把“查问题、找原因、明举措、抓落实”贯穿到各项工作中，做实责任主体，严格督查问责，盯人、盯事、盯结果，一个问题一个问题解决，一件事情一件事情推进，一项任务一项任务落实。

各位代表，实干托起梦想，奋斗成就未来。让我们在市委的坚强领导下，以更严更实的作风，以积极饱满的激情，以扎实有力的举措，同心同德，奋力拼搏，为建设实力北票、活力北票、魅力北票而努力奋斗！

## 25 2017 年重庆市政府工作报告

2017 年 1 月 15 日，重庆市第四届人民代表大会第五次会议在重庆市人民大礼堂开幕。重庆市人民政府代理市长张国清代表重庆市人民政府在会上作政府工作报告。

### 2017 年重庆政府工作报告

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请各位代表审议，并请各位政协委员提出意见。

#### 一、2016 年工作回顾

2016 年是在经济发展新常态下全面贯彻新发展理念、推进供给侧结构性改革的关键之年，是“十三五”开局起步之年。年初，习近平总书记视察重庆，明确提出“一个目标”“两点定位”“四个扎实”的要求，为推动重庆新的更大发展指明了方向。一年来，我们以习近平总书记系列重要讲话和视察重庆重要讲话精神为基本遵循，在市委坚强领导下，攻坚克难，团结奋进，推动经济社会有速度、有质量、有效益的发展，实现了“十三五”良好开局。

五大功能区域发展战略全面深入实施。都市功能核心区和拓展区现代服务业、先进制造业加快集聚，日益凸显出国家中心城市核心载体功能。城市发展新区新型工业化和城镇化提速加力，已成为全市持续健康发展的重要支撑。渝东北、渝东南两个生态发展区坚持“面上保护、点上开发”，绿色发展步伐加快。五大功能区域各优其优、优优与共，各美其美、美美与共，全市呈现出一体化科学发展的态势。

经济保持持续较快发展。初步统计，全市生产总值达到 1.75 万亿元，比上年增长 10.7% 左右。主要经济指标持续向好，规模以上工业增加值增长 10.3%、利润增长 12%，固定资产投资增长 12.1%，社会消费品零售总额增长 13.2%，一般公共预算收入达到 2228 亿元、增长 7.1%。

结构调整扎实有力。支柱产业持续发力，新兴产业接续成长，汽车、电子制造业产值分别增长 12%、17%，战略性新兴产业产值超过 2700 亿元、增长 50% 以上。服务业增加值占 GDP 比重达到 48.6%，战略性新兴产业快速发展。

发展新动能加快生成。各领域标志性引领性支柱性改革事项渐次展开，供给侧结构性改革成效明显。中国（重庆）自由贸易试验区获准设立，中新战略性互联互通示范项目启动建设。国家自主创新示范区获批创建，全社会研发经费支出增长 20%，占 GDP 比重达到 1.7%。

民生福祉持续改善。25 件城乡民生实事实暖人心。城镇新增就业超过 70 万人。59.6 万人摆脱贫困。居民人均可支配收入达到 22120 元、增长 10% 左右，农村居民收入增速连续 7 年快于城镇居民。

一年来，我们围绕“十三五”决胜全面小康进行系统性谋篇布局，以五大功能区域发展战略为

载体和平台，以供给侧结构性改革为主线，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，主要做了以下工作：

（一）着力推动产业集群发展，经济转型升级步伐加快。坚持调优存量、做优增量，推动产业上中下游垂直整合和集聚共生，加速先进制造业与生产性服务业融合发展。全市工业总产值达到 2.6 万亿元。电子信息产业高端品牌加速集聚，大宗订单持续增长，电脑产量 6700 万台，手机产量 2.8 亿部。汽车新产品投放量和单车均价不断提升，主力车型持续热销，汽车产量达到 316 万辆。汽车、电子两大产业对全市工业增长贡献率达到 55%。装备、化医和消费品等行业产值增速稳定在 9% 左右。十大战略性新兴产业快速发展，集成电路、新型显示等核心产业链基本成型，生产液晶显示屏 3600 万片、集成电路芯片 3.6 亿片，页岩气产能达到 70 亿立方米，新能源及智能汽车、工业机器人、生物医药、节能环保等产业快速增长。园区产业集中度提高到 81%。

改造提升传统服务业，大力发展十大战略性新兴产业，现代服务业比重不断提高。中央商务区高端要素不断集聚，城市商圈零售业加快向休闲性、体验式消费服务转型，节庆营销展会成效明显，批发、零售、餐饮、住宿、交通等服务业提质增效，商品销售总额突破 2.2 万亿元，外来消费占比超过 30%。国内重要功能性金融中心加快建设，金融业服务实体经济能力进一步提升，增加值占比达到 9.5%。实现电子商务交易额 8500 亿元，离岸金融结算达到 900 亿美元，跨境人民币结算超过 1000 亿元，服务外包营业收入增长 45.1%，软件和信息服务业务增长 20%。文化产业增加值增长 13%。旅游总收入增长 17.5%，达到 2645 亿元。

（二）扎实推进供给侧结构性改革，供给体系质量和效率提升。围绕“三去一降一补”重点任务，制定实施“1+4+X”工作方案，靶向施策、精准发力，矫正供需结构错位和资源要素错配。严格实施“注销执照、拆除设备、安置职工”的标准，去除钢铁产能 517 万吨、煤炭产能 2084 万吨。合理调控土地供给，信贷、货币化安置等多渠道引导住房消费，商品住宅销售面积增长 14.4%，房地产市场平稳健康运行。落实营改增等结构性减税举措和社保阶段性降费等政策，实施售电侧改革试点和天然气大户直供，加快企业存量债务置换，优化转贷应急和政银担合作机制，为企业降低各类成本 500 亿元以上。整顿规范金融秩序，加强 P2P 网络借贷等互联网金融排查整治，严厉打击非法金融活动，守住了不发生系统性、区域性金融风险的底线。

（三）全面深化改革开放，市场活力加速释放。坚持问题导向，有序推进重点改革专项。深化商事制度改革，推进“五证合一、一照一码”，市场主体突破 200 万户。全面推进国有企业分类分层改革和监管，改组组建资本投资公司和资本运营公司，商社集团整体上市，国有资本布局持续优化，国有企业活力、主业集中度和整体竞争力不断提升。积极实施财税体制改革，市对区县转移支付制度进一步完善。深化投融资体制改革，新实施一批基础设施和公共服务政府与社会资本合作项目，创设 1000 亿元中新互联互通股权投资基金。富民银行顺利开业。渤海银行重庆分行获准筹建，所有全国性股份制商业银行来渝设立了分行。重庆石油天然气交易中心正式获批，全国保险资产登记交易系统试运行。新增上市公司和新三板挂牌企业 57 家。

坚持以扩大开放促改革、促发展，内陆开放高地建设实现新突破。重庆自由贸易试验区建设务实启动。中新战略性互联互通示范项目实施 150 亿美元项目包，金融服务、航空、交通物流、信息通信技术等领域服务合作全面开启。渝新欧铁路班列实现每天 1 班常态开行，国际

铁路运邮、铁空联运等取得重大进展。两江新区管理体制调整优化，开放和创新水平进一步提升，产业集聚和辐射带动作用明显增强。两路寸滩保税港区和西永综合保税区围绕产业链供应链拓展保税功能，作用进一步发挥。

（四）加快实施创新驱动战略，发展后劲不断增强。贯彻落实市委四届九次全会部署，加快推进以科技创新为核心的全面创新。聚焦战略性新兴产业，支持汽车智能制造、机器人、页岩气等高端研发机构建设，建成 3D 打印、物联网、新药创制等协同创新联盟。一批国家级众创空间和孵化器建成运行，新型孵化平台入驻创客和企业增长 30% 以上。加强对创投引导基金的政策支持和管理运营，基金规模达到 172 亿元，支持 37 家科技型企业上市。高新技术企业达到 1450 家，高成长类企业和科技型中小企业加速发展，规模工业新产品产值率达到 22%。两江新区成为国家大众创业万众创新示范基地，璧山高新区升级为国家高新区。围绕激发创新活力，实施科研成果评价、转化激励、院所体制等改革，初步构建起覆盖项目孵化和成果转化全过程的创新生态链。全市发明专利授权量增长 19.1%，社会创新活力不断迸发。

（五）持续推进基础设施建设，发展空间有效拓展。编制实施“一区两群”城镇规划，深入推进城乡规划全覆盖。加快“五通八联三保障”项目建设，基础设施投资增长 30%。渝万高铁实现通车，重庆北站、沙坪坝站、西站等铁路综合交通枢纽加快建设，在建铁路达到 1000 公里。开通酉阳至沿河、江津至綦江、忠县至万州等 6 条高速公路，新增通车里程 292 公里。机场集团移交我市管理，江北国际机场 T3A 航站楼和第三跑道建成，旅客吞吐量达到 3589 万人次。

四大枢纽水港建设强力推进，港口货物和集装箱吞吐量持续增长。互联网骨干直联点关键技术指标形成优势。轨道交通通车 213 公里，日均载客量突破 180 万人次。保护修缮了一批城乡传统风貌街区和村落，改造棚户区 630 万平方米，建成一批桥梁隧道和市政设施，城市精细化智慧化管理持续推进。大都市功能和形象不断提升，各区县城面貌进一步改善，特色小镇建设扎实推进。

（六）加强“三农”工作，农业农村持续发展。粮食、生猪、蔬菜等主要农产品供给能力稳中提质，柑橘、榨菜、生态渔业、草食牲畜、中药材、茶叶、调味品等七大特色产业链综合产值达到 1040 亿元，增长 15%。休闲农业和乡村旅游蓬勃发展。实施行政村通畅工程 5000 公里，提前实现行政村通畅目标。所有行政村实现光纤接入。扎实推进重点水利工程，新增蓄引提能力 1.96 亿立方米，巩固提升了 65 万贫困人口饮水安全。加快美丽乡村建设，建成 100 个美丽宜居村庄，实现 66.8% 行政村生活垃圾治理，完成 500 个行政村环境连片整治。

有序推进土地流转和农业基础开发，土地适度规模经营占比提高到 42.1%，建成高标准农田 670 万亩、标准化产业基地 796 万亩，耕种机械化水平提高到 45%。发展新型农业经营主体 1.8 万个，培育新型职业农民 1.7 万人。围绕安稳致富、生态保护和地灾防治，实施三峡后续项目 2519 个，建成一批互联互通基础设施、公共服务设施和产业发展项目。推进地质灾害巡防治理，避险搬迁实现应搬尽搬。

（七）狠抓生态保护和环境治理，城乡生态环境持续改善。落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”要求，加强三峡库区生态屏障建设、水土流失预防和综合治理，推动新一轮退耕还林还草工程，推进消落区治理，库区生态涵养功能不断增强。全市单位生产总值能耗和

二氧化碳排放量均下降 6%，超额完成国家下达的节能减排任务。全面执行国家大气环境质量新标准，巩固治理成果，主城区空气质量优良天数增至 301 天。

饮用水源保护不断加强，流域和湖库污染治理持续推进，长江干流水质为优、支流水质总体良好。城市生活污水和垃圾得到较好处理。全市森林覆盖率、建成区绿化覆盖率分别达到 45% 和 40.1%。以中央环保督察为契机，主动查找整改了一批环境突出问题。生态保护红线划定、环保机构监测监察执法垂直管理、生态环境损害赔偿、环境资源交易市场建设等改革扎实推进。

（八）切实保障和改善民生，社会保持和谐稳定。“六个一批”精准扶贫工程扎实推进，7 个区县脱贫摘帽，885 个贫困村整体脱贫。金融扶贫行动有力有效，扶贫专项贷款余额达到 700 亿元。加强大中专毕业生就业创业服务，引导返乡农民工就业创业 32 万人，分流安置去产能企业职工 3 万人。城乡养老、医疗保险参保率稳定在 95%，首次同步调整机关事业单位和企业退休人员养老待遇。低保和医疗救助标准持续提升，特困人员救助制度更加完善。教育公共服务水平不断提高，学前三年毛入园率达到 82.5%，义务教育基本均衡区县增加到 26 个，基本实现学生就近入学，高中阶段毛入学率达到 95.1%，高等教育毛入学率达到 43%。

国家教育改革综合试点扎实推进。国有文化单位改革取得新进展。建成一批文化项目和产业示范基地，新增文化企业 1.8 万家。推出《海棠依旧》《大后方》等优秀文艺作品。全国综合医改试点工作全面启动，公立医院改革实现市、区县全覆盖。分级诊疗体系不断完善，区县域就诊比例提高到 85%。乡镇卫生院和村卫生室全部实现标准化，建成 2606 个撤并村卫生室。全民健身运动蓬勃开展，成功举办市五运会，我市运动员在奥运会和残奥会上的成绩取得新突破。

围绕保障社会和谐稳定，深化平安重庆建设。立体化社会治安防控体系不断完善。有效防止“三类恶性案事件”发生。依法打击各类违法犯罪，刑事案件、严重暴力案件和侵财案件持续下降，非法集资、电信网络诈骗等涉众经济犯罪得到遏制。加强联动排查和源头预防，有效化解一批重点矛盾纠纷和信访事项。城镇社区和行政村网格化管理实现全覆盖。充分发挥群工信息服务系统功能，受理解决群众问题 50 万件。安全生产形势总体稳定，食品药品安全保障水平持续改善，防灾减灾救灾和突发事件应急处置能力不断增强，人民群众安全感和满意度进一步提升。

（九）落实全面从严治党责任，政府自身建设有新进步。认真学习贯彻党的十八届六中全会精神，扎实开展“两学一做”学习教育，不断加强法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设。着力推进政府职能转变，全部取消地方非行政许可审批，清理规范 131 项市级行政审批中介服务，全流程网上办理和流转成为常态，一般性行政审批提速 1/3 以上。市级行政权项累计减少 60%，初步建成市、区县、乡镇三级行政权力清单体系。完成商务、中小企业、物价、审计等领域管理体制调整。开县、梁平、武隆撤县设区。事业单位改革稳步推进，精简收回事业编制 2.5 万名。提请市人大常委会审议地方性法规草案 6 件，制定政府规章 10 件。认真办理人大代表建议和政协委员提案，满意率分别达到 98.5% 和 97.7%。完善政府决策规则和程序，深入推进政务公开，改进和加强行政复议。严肃查处一批贪污腐败案件，有力促进了廉政建设。

国防动员、人民防空和后备力量建设稳步推进，军民融合发展步伐加快，军转安置、拥军优

抚工作和军民共建等活动成绩显著。民族宗教、国家安全、外事、侨务、港澳台、统计、档案、保密、参事、社科、史志、气象、地震工作取得新成绩，妇女、儿童、老龄、慈善、青少年、残疾人、红十字等事业又有新进步。

各位代表！过去一年取得的成绩，是我们认真贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察重庆重要讲话精神，坚决落实以习近平同志为核心的党中央各项决策部署，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展的结果；是全市广大干部群众在市委带领下同心协力、砥砺奋进的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻渝部队和武警官兵，致以崇高敬意！向所有关心和支持重庆发展的中央各部门、各兄弟省区市以及港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒看到，城乡区域差距较大、基础设施不完善等问题尚未根本解决，又面临不少新的困难和问题。主要是：支柱产业压力增大，战略性新兴产业支撑不足，进出口持续下滑；创新要素配置效率不高，创新能力有待提升；非金融企业债务负担较重，一些企业经营困难，潜在风险仍在累积；生态建设和环境保护任务依然艰巨，资源环境约束趋紧；社会治理难度增大，社会事业发展相对滞后，民生保障工作仍需加强，脱贫攻坚长效机制尚待完善；一些重点领域改革任务繁重，尚需进一步攻坚突破。

政府职能转变和作风建设永远在路上，少数干部不会为、乱作为的问题不容忽视，永川金山沟煤矿瓦斯爆炸事故暴露出主体责任和执法监管不到位等问题。我们要进一步增强忧患意识和担当精神，下更大力气解决好这些问题，推动政府各项工作再上新台阶。

## 二、2017 年目标任务

今年，我们将迎来党的十九大，迎来市第五次党代会和重庆直辖 20 周年，做好各项工作意义重大。当前，世界经济仍处于缓慢复苏的进程中，短期增长态势尚需观察。国内长期积累的深层次矛盾逐渐显现，区域、行业和企业走势分化，实体经济发展面临诸多困难。我们更应看到，我国经济仍运行在合理区间，结构调整和动能转换步伐加快，支撑经济基本面的积极因素在不断积累。

习近平总书记视察重庆并发表重要讲话，对我市干部群众产生了巨大的激励作用；我市深入实施五大功能区域发展战略，深度融入“一带一路”建设和长江经济带发展，全市发展的整体性、协调性和可持续性不断增强；在中央支持下，我们启动中新战略性互联互通示范项目和自贸试验区建设，为改革、开放、创新增添了强大新动能；西部大开发和直辖市体制仍在发挥新潜能，全市已开始进入从量变到质变、从蓄势到突破、从局部到全局加快发展的新阶段。对经济形势的严峻性复杂性，我们要有充分估计；对前进中的困难和挑战，我们要有应对准备；对赢得未来发展，我们要坚定信心。我们要牢固树立底线思维和辩证思维，保持战略定力，抢抓发展机遇，主动应对挑战，努力实现全面建成小康社会的历史性目标。

今年政府工作的总体要求是：更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻党的十八大、十八届三中四中五中六中全会精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略、视察重庆重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中

心，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，深入实施五大功能区域发展战略，大力发展实体经济，更加注重结构调整和动力转换，更加注重供给与需求良性互动，更加注重改革开放和创新驱动，更加注重各功能区域和城乡协调发展，更加注重保障和改善民生，更加注重生态保护和绿色发展，更加注重风险防范管控，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大和市第五次党代会胜利召开。

今年经济社会发展主要目标是：全市生产总值增长 10%左右，规模以上工业增加值增长 10%，全社会研发经费支出占 GDP 比重达到 1.85%。固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 12%，进出口结构持续优化。一般公共预算收入增长 8.5%，居民收入增长与经济增长基本同步。居民消费价格涨幅控制在 3%以内，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。单位生产总值能耗、主要污染物排放等约束性指标完成国家下达任务。

各位代表！实现上述目标，我们必须秉持正确的发展理念、发展战略和发展路径，在稳的前提下奋发有为，努力做到“六个坚定不移”，“走对路、扎实干”，把重庆各项事业不断向前推进。

坚定不移以新发展理念引领经济发展新常态。主动适应把握引领经济发展新常态，用新发展理念统领发展全局，着力解决制约发展的结构性、体制性矛盾和问题，努力开创发展新境界。以推进供给侧结构性改革为主线，切实提高供给体系质量和效率，为经济持续健康发展打造新引擎、构建新支撑。

坚定不移实施五大功能区域发展战略。实践证明，五大功能区域发展战略是坚决贯彻落实中央决策部署，着眼发展阶段、顺应发展规律、符合重庆实际的科学选择。要进一步优化各功能区域城市空间布局和产业体系布局，加强基础设施互联互通和公共服务共建共享，促进资源要素优化配置，推动区域发展差异化、资源利用最优化和整体功能最大化，以全市一体化科学发展服务于国家改革发展大局。

坚定不移强化改革开放创新三大动力支撑。着力推动发展动力转换，坚持问题导向抓重点、关键突破带全局、结果导向求实效，强化改革引领、开放支撑、创新驱动，加快形成更多依靠创新驱动、更多体现先发优势的经济体系和发展模式。

坚定不移落实以人民为中心的发展思想。始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，更加注重发展社会事业，深入推进基本公共服务均等化，滚动实施重点民生实事，妥善解决城乡群众最关心、最直接、最现实的民生问题，增强市民的获得感和幸福感。

坚定不移推进全面依法行政。坚决贯彻落实宪法法律，推进依法行政，强化权力监督，将政府工作全面纳入法治轨道。坚持用法治思维和法治方式推动经济社会发展，防范化解各类矛盾和风险，努力营造公平、公正、透明、稳定的法治环境。

坚定不移贯彻全面从严治党要求。坚持把纪律和规矩挺在前面，牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，严格落实全面从严治党责任，充分发挥领导干部示范带头作用，以党的建设新成效推进事业发展新进步。

### 三、2017 年的重点工作

（一）加快形成经济增长新动力。以产业接续和转型升级为主攻方向，推动产业高端发展、融合发展、创新发展，构建现代产业发展新体系，加快形成新的经济增长点。

推动支柱产业集群升级换代。汽车产业要着力提升产品档次，提升配套水平，提升自主品牌，促成长安汽车城、北京现代、众泰等项目尽快投产达产。电子信息产业要加快智能手机、京东方智慧电子等项目建设，拓展智能家居、智能穿戴等新品种，推动中光电触控一体化等配套项目投产。推进化工、装备、食品等行业技术进步、优化重组、产业协同和商业模式创新，促进产品更新换代，努力实现企稳回升。持续推进传统产业转型升级，实施一批智能制造示范项目，引进和培育一批关键生产设备分享平台，努力提升产品技术、工艺装备、能效环保等水平。加强军民融合产业体系建设，促进民用高端装备和国防装备协调发展。

发展壮大战略性新兴产业。培育和引进一批重大项目，带动新兴制造业产值增长 30%以上。惠科液晶面板项目实现投产，推进康宁玻璃基板、AOS 芯片、奥特斯二期等项目，构建有竞争力的电子核心基础部件产业链。加快实施一批智能装备重点项目，建成国家级机器人检测评定中心。加强汽车智能化、网联化、自动驾驶技术及动力电池等关键核心部件攻关，发展新能源汽车和智能汽车，扩大充电设施布局，提高城市公共服务领域新能源汽车应用比例。发展高端交通装备制造业，扩大新型轨道交通装备产品规模，发展高技术船舶。发挥股权投资基金、龙头企业、口岸平台等优势，加快建设国家物联网产业基地，实施一批生物医药、新材料、节能环保重点项目，扩大页岩气产能，促进产业集群发展。跟踪世界科技前沿，加大增材制造、无人机、人工智能、服务机器人、虚拟现实等产业项目储备、引进和研发，不断拓展新的产业领域。

加快发展现代服务业。以十大战略性新兴产业为重点，推动生产性服务业向专业化、标准化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化、定制化和高品质转变。做强银行、证券和保险业，发展消费金融、金融租赁、私募基金等新兴业态，争取相互保险公司、合资证券公司、地方资产管理公司等新牌照，发展产业链、供应链金融，丰富金融核心功能。探索跨境人民币使用、跨境投融资便利化、资本项目可兑换、外资金融机构准入等制度和政策创新，支持钱宝等支付机构构建区块链标准，拓展跨境贸易清算结算服务。培育和引进一批具有国际竞争力的服务外包龙头企业。进一步完善物流集疏运网络体系，促进物流园区、物流枢纽、分拨中心、配送中心、末端配送的合理配置，提高物流配送效率。

推进电子商务示范城市和跨境电子商务综合试验区建设。建设国家大数据综合试验区，延伸数据增值业务产业链。积极发展高端医疗服务、健康咨询、康复保健等大健康产业。加快建设国际知名旅游目的地，做靓山水都市、长江三峡、世界遗产等十大旅游名片，加快万达文旅城等十大主题乐园和红池坝等旅游度假区建设，丰富旅游业态，推进全域旅游示范试点，努力把旅游业培育成综合性战略支柱产业。推进中央商务区、智慧商圈和社区便民网点建设，办好渝洽会等节庆展会，打造具有重庆特色的夜市品牌，培育新型消费增长点，促进消费提档升级。

（二）深化供给侧结构性改革和关键性改革。聚焦经济领域供需失衡问题，优化资源要素配置，激发市场活力和社会创造力。

推进“三去一降一补”各项任务。在继续抓好去产能、去库存的同时，重点推进去杠杆、降成



本、防风险。运用市场化、法治化方式推进债务、资产、企业重组，实现出表、出清、出效，降低工商实体企业杠杆率。有序开展市场化债转股，支持银行向资产管理公司打包转让不良资产，鼓励渝康等资产管理公司参与企业低效资产盘活重组和风险资产收购处置。推进企业兼并重组，优化产业链布局，盘活存量资产，提升企业运营效率和经营效益。加强企业资金集中管理，运用资产证券化、股权投资基金等创新融资工具，帮助企业置换高成本债务，优化债务结构，减轻企业负担。抓好“企业减负 30 条”政策落地，清理规范涉企税费、交易、物流、用能等收费，落实好营改增等结构性减税政策，实施流通体制改革、售电侧改革和天然气市场化改革，切实降低实体经济成本。引导企业突出主业、降本增效，顺应市场需求，提高质量标准，培育“工匠精神”，扩大高质量产品和服务供给。

积极防范各类风险。加强对跨界金融产品、互联网金融、信用卡透支等领域的风险监测预警，着力防范资产泡沫，积极预防交叉性、跨行业、跨市场金融风险。强化新型金融机构负面清单管理，加大对小贷、担保、要素市场的监管力度。加强市场执法监管，综合施策，坚决遏制炒房行为，保持房地产市场平稳健康发展。加强政府性债务风险防控，规范区县举债行为。

以改革激发国有企业活力。加快国企集团层面混合所有制改革，推进国有资本运营公司、资本投资公司规范改造及健康运行。分类实施企业专业化重组整合，围绕核心业务，提升产业集中度，向战略性新兴产业和新兴服务业加快布局，坚定不移把国有企业做强做优做大。加强国企党的建设，落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位。压缩企业法人层级，加快剥离企业办社会职能。健全国资监管体系，从严监管和规范国有资本运营。

大力发展非公有制经济。依法保护各种所有制经济组织和公民财产权，保护企业家精神，构建“亲”“清”新型政商关系，营造平等竞争、健康发展的市场环境。培育楼宇产业园和小企业创业基地，完善中小企业公共服务体系，推动转贷应急、风险补偿等机制扩面，支持中小微企业提质发展，促进大众创业、万众创新。深化商事制度改革，健全市场行为负面清单管理制度，完善市场主体分类监管平台，加快企业信用信息公示系统建设。

推进财税、投融资和金融改革。调整优化市与区县事权和支出责任，建立财政预算滚动平衡机制，推进预决算信息制度化公开，更好发挥税制改革在促进实体经济中的重要作用。拓宽公私合作领域及融资渠道，增强对社会资本的吸引力，继续实施一批政府与社会资本合作项目。加强市与区县引导类投资基金的衔接联动，完善市场化营运机制，提升财政资金、国有资本的引导和驱动效应。优化社会融资结构，扩大企业股权投资规模，支持有条件的企业上市融资，丰富债券品种和发债主体，稳步开展投贷联动试点，推动重庆股份转让中心开展私募基金份额转让、科创板挂牌等创新，满足企业多层次融资需求。加强要素交易市场建设，依托全国保险资产登记交易系统搭建保险资金运用平台，支持金交所打造机构间金融资产交易市场，建设重庆石油天然气交易中心，提升联交所、药交所、土交所等要素市场的资源配置和价格发现功能。支持有特色的外资银行入驻重庆，引导更多金融机构在渝设立创新性、结算性专营机构。规范各类资产投资平台，为市民日益增长的财富管理需求提供安全有效的渠道。

（三）积极培育内陆开放新优势。主动融入国家区域发展和对外开放新格局，强化体制机制创新和开放功能拓展，高效整合各类开放要件，加快建设内陆国际物流枢纽和口岸高地，形成全方位开放新局面。

推动开放型经济体制机制创新。坚持以制度创新为核心任务，完善自贸试验区总体方案，制定实施细则和管理办法，复制推广其他自贸试验区成熟经验，探索贸易便利化、投资自由化、金融国际化等新的体制机制。实施市场准入负面清单管理，加快将外商投资准入转向备案管理，建立事中事后监管体系，形成与国际投资贸易通行规则相衔接的基本制度框架。坚持中新战略性互联互通示范项目与自贸试验区一体规划、一体推进，完善项目合作机制，扎实推进体制机制和政策创新、合作平台和人才队伍建设，加快推进果园港多式联运示范基地、股权投资基金、机场商业合作、国际数据通道等功能性标志性项目，以项目为核心呈现实体展示。

增强开放平台的承载功能。加快两江新区高端资源要素集聚，强化开放口岸、现代金融、服务贸易、检验检测认证等领域的功能创新，推进开放型经济新体制综合试点，开展服务贸易创新发展试点，增强开放示范的带动作用。推动两路寸滩保税港区、西永综合保税区转型升级，借助保税功能，推动加工贸易创新发展、保税贸易扩大规模，形成集聚效应。推进万州保税物流中心建设，争取设立江津、涪陵综合保税区和一批保税物流中心。拓展进口整车、冰鲜产品、水果、肉类等口岸功能，争取设立木材、医药、生物制品等口岸。加快果园港、万州、丰都等口岸开放，建设国际贸易单一窗口，优化通关环境。提升高新区、经开区和特色工业园区开放辐射功能，办好一批国际合作产业园。

促进外贸稳定增长。依托渝新欧国际铁路联运大通道、各类交通枢纽和开放口岸，吸引大企业、争取大订单、集聚大物流，促进外贸企稳回升。拓展进出口货源，增开渝新欧支线班列，力争全年双向开行 500 班。围绕支柱产业发展，利用开放政策和资源优势，吸引一批跨国经营总部企业、供应链龙头企业、转口贸易商和贸易集成商，打造一批公司集聚、市场繁荣、运作规范、贡献突出的外贸集聚区，扩大总部贸易、转口贸易、服务贸易规模。积极探索境外先进设备、平行进口汽车等产品展示交易，积极发展离岸贸易、集散分拨、非国产货物入区维修、委内加工及检测等业务，把保税的政策优势尽快转化为经济优势。密切与港澳台的经贸往来，加强与长江经济带沿线地区合作，推动内贸外贸联动发展。

（四）深入实施创新驱动发展战略。坚持市场需求导向，围绕产业链布局创新链，整合国内外创新资源，促进技术、资本、创新生态协同发力，支撑经济转型升级。

强化企业技术创新主体地位。深入实施推进企业研发投入倍增计划，全面落实研发准备金制度和重大新产品研发补助政策，推动企业增加研发投入强度，提高规模工业新产品产值率。以跻身国家创新企业百强为目标，实施巴渝创新型领军企业培育计划。建立科技型企业重点培育库，发展一批高技术性和高成长性企业。支持企业联合高校、科研院所，组建产业技术创新联盟、新型高端研发机构和制造业创新中心。鼓励企业组建科技人员持股、社会资本参股的法人化研发机构。推动研发公共服务平台开放共享，扩大科技创新券试点范围，支持中小微企业技术创新及转化应用。

推进全方位开放式创新。发挥国家自主创新示范区先行先试作用，加快体制机制创新，吸引集聚各类优质创新资源。大力引进全球百强创新型企业、国内外著名研发机构和知名大学来渝设立研发机构，吸引国内外科技组织、标准化组织、检验检测和科技咨询机构在渝设立区域总部。支持企业加入国际创新联盟。建设商标审查协作重庆中心。支持第三方机构为企业提供工业设计、样机制造、中试生产等创新服务。鼓励社会力量兴办众创空间、孵化器和加

速器。完善项目甄别、培训指导、风险投资、收购转化、哺育上市等全程孵化服务，形成完备的创新创业生态链。

深化科技体制改革。创新财政科技资金使用方式，用好重大科技创新专项资金和高层次人才引进专项资金，支持重大创新平台和领军人才团队建设。发挥政府创投引导基金的杠杆作用，完善科技股权投资、债权融资和众筹募资。创新知识产权保护机制和开发利用方式，筹建科技要素交易中心，发展第三方成果转移转化机构。扩大高校、科研院所科研项目资金管理权限和收入分配自主权，落实科技成果转化股权和分红激励政策，构建体现增加知识价值的收入分配机制。支持科研人员依法依规兼职兼薪，鼓励科研人员离岗从事科技成果转化活动。进一步清理与创新发展的不相适应的政府规章和规范性文件，确保政策落地。

（五）持续推进新型城镇化建设。坚持以人为核心，转变城市发展方式，优化功能布局，强化互联互通，提升国家中心城市承载力、协调性和宜居度。

统筹各功能区域城镇空间布局。有序推动都市功能核心区功能疏解和人口减载，加快都市功能拓展区配套设施和大型人口聚居区建设，引导功能性设施和新兴产业集聚，促进产城融合、职住平衡。推动大都市区一体化发展，构建“一心多极网络化”高度融合的空间格局，发挥城市发展新区新型工业化、城镇化主战场作用，提升大都市区的同城效应和整体功能。引导渝东北城镇群特色发展，推动“万开云”板块交通互联、产业协同、发展联动、一体繁荣。支持渝东南民族地区经济发展，依托交通干线、区县城和重点镇，构建民俗生态城镇群。按照成渝城市群规划，完善功能性基础设施，推动产业链接、服务共享、生态共建，提升成渝城市群一体化发展水平。集中发展一批特色小镇。深入开展国家新型城镇化综合试点，深化户籍制度改革，引导农业转移人口合理流动。

推进内畅外联互通基础设施建设。围绕建设全国综合性铁路枢纽，加快构建“米字型”高铁网和“三主两辅”铁路站场，推进渝西、渝湘高铁等项目前期工作，开工渝昆高铁和重点港区支线铁路项目，提速郑万高铁、枢纽东环线等在建项目，建成渝黔铁路，投用沙坪坝站、西站一期等铁路综合交通枢纽项目。推进“三环十二射多联线”高速公路网建设，加快实施开州至城口等高速公路项目，扩能射线高速通道，完善内部联结网络，通车总里程达到 3000 公里。投用江北国际机场 T3A 航站楼和第三跑道，培育基地航空公司，增辟国际航线，办好国家临空经济示范区。建设一批支线机场和通用机场。

加快果园枢纽港建设，完成港区铁水联运接驳改造，加快承接寸滩港分流的货运量。建成投用珞璜、龙头、新田港区一期主体工程。优化街区路网结构，建成一批跨江大桥和穿山隧道，打通一批“断头路”，提升城市通透性和微循环能力。实施大都市区轨道交通一体化规划，加密中心区域轨道交通线，推动轨道交通向城市发展新区延伸。建成川渝电网 500 千伏第三通道。启动城市发展新区水资源配置工程，从长江、嘉陵江取水，采取大集中、小分散和互联互通的配置方式，逐步实现大都市区一体化供水。建设一批大中小型水库，提高城乡用水保障能力。

提升城市规划建设管理水平。完成法定城乡规划全覆盖编制任务，推进区县“多规合一”，建设城乡空间规划共享数据平台。完成主城区城市总体风貌设计，做好重点区域城市设计。实施城市修补和生态修复，保护和修缮一批传统风貌街区，继续实施棚户区改造，拆除违法建筑，促进城市有机更新。全面落实“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，提高建筑设计水

平和质量，发展装配式建筑，促进钢结构建筑的推广应用。加强城市立体综合开发，推进地下综合管廊建设和海绵城市试点，实施智慧城市应用示范工程，推动城市精明增长、集约发展。持续推进道路节点渠化，落实公交优先道，发展特需公交，整治规范占道停车行为，疏缓道路拥堵。深化城市管理体制和综合执法体制改革，持续推进市容环境综合整治，继续实施景观照明提升工程，切实加强园林绿化工作，让我们这座城市更加靓丽。

（六）推动农业农村转型发展。深入推进农业供给侧结构性改革，把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，加快转变农业发展方式，构建现代农业产业体系，促进农业增效、农民增收、农村繁荣。

深化“三农”领域改革。积极发展多种形式适度规模经营，提升龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体带动能力。探索农村集体土地所有权、承包权、经营权分置改革的有效实现形式，扩大农村集体资产量化确权范围，推动经营性资产折股量化到户，健全非经营性资产集体统一运行管理制度，全面激活农村资源资产，增加农民财产性收入。培育新型职业农民。开展集体林业综合改革试点。完成国有林场改革，深化供销社和农垦改革。

加快特色效益农业发展。稳定粮食、生猪、蔬菜等基础产业，保障主要农产品供给。促进七大特色产业链全环节升级、全链条增值，推动休闲农业、乡村旅游和区域特色产业提质发展。推进农产品初加工、精深加工发展及副产品综合利用，完善市场流通体系和冷链物流体系，促进一二三产业融合发展，延伸农业产业链。统筹农产品生产基地布局，新建一批特色产业基地和出口示范区。健全标准体系，加强品牌建设，发展农村电商，增强特色农产品的市场竞争力。

筑牢农业农村基础。完成永久基本农田划定，推进高标准农田、标准化产业基地建设，提升农业技术装备和信息化水平，持续改善农业农村发展条件。完善财政支农政策，深化农业项目财政补助资金股权化改革试点。完善农业发展用地保护机制。开展农业设施权属证融资试点。发展农村普惠金融。扩大政策性农业保险覆盖面，深化农产品收益和价格指数保险试点。

持续推进三峡后续工作。完成年度项目申报，落实库区基础设施、特色产业、生态环保等后续项目。推进城镇移民安置小区综合帮扶和农村集中安置区精准帮扶，促进安稳致富。实施地质灾害监测预警与避险搬迁，加强库岸环境综合整治、危岩处理和移民安置区高切坡防护，切实保障库区群众生命财产安全。

（七）加大生态环境保护力度。坚持生态优先、绿色发展，严守“五个决不能”底线，筑牢长江上游重要生态屏障，努力使重庆成为山清水秀美丽之地。

推进绿色循环低碳发展。严格管控生态空间，认真落实差异化环保政策，加强产业项目全过程环保监管。落实节约优先战略，实行能源、水资源、建设用地总量和强度双控行动，开展能效、水效、环保“领跑者”引领行动，促进资源节约和高效利用。实施工业污染源全面达标排放计划，降低排放强度，削减污染物排放总量。建设一批节能环保产业园区，打造国家重要的环保产业基地。实施循环发展引领计划，推动国家循环经济示范区县建设，加快园区循环化改造。积极控制温室气体排放，深入开展低碳城市、低碳产业园、低碳社区等试点，发展绿色建筑。完善绿色消费政策。

加强生态建设和环境治理。全面落实中央环保督察整改要求，持续实施“五大环保行动”，打好大气、水、土壤污染防治攻坚战，加快沿江及城区环境污染隐患企业搬迁治理，着力解决一批群众反映突出的环境问题。加强大气污染防治，严控机动车尾气、挥发性有机物和扬尘污染，强化餐饮油烟治理和露天焚烧执法。加强饮用水源保护，深化重点支流整治和湖库管护，全面推行河长制，深入开展水域垃圾清漂，建设一批城市和工业园区污水处理设施，乡镇污水处理设施基本实现全覆盖。推进交通、工业、建筑施工、社会生活噪声治理，着力解决噪声扰民问题。把修复长江生态环境摆在压倒性位置，细化生态保护红线规定，抓好水土流失及岩溶地区石漠化治理，探索消落区治理新模式，强化自然生态空间保护利用，保护生物多样性。加强污染土壤治理修复和安全利用。实施好农村垃圾治理专项行动和畜禽养殖污染防治规划。

加快生态文明体制建设。深化环保垂直管理和用能权、碳排放权、排污权、水权交易制度改革，创新环保产业股权投资基金运作模式，健全社会资本参与机制，推广环境污染第三方治理。推动环境督察常态化、制度化、规范化开展。推进领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害赔偿制度改革，强化生态环境损害追责。

（八）着力保障和改善民生。按照“五个坚持”原则，做好各项普惠性、基础性、兜底性民生工作，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

决战决胜脱贫攻坚。整合财政资金和各类资源，扎实推进“六个一批”精准扶贫工程，确保现行标准下所有贫困区县摘帽、贫困村销号、贫困人口脱贫。精准对接脱贫攻坚多元化融资需求，落实贫困地区企业上市、易地扶贫搬迁贷款、扶贫再贷款等金融扶贫政策，加快贫困地区产业发展、高山生态扶贫搬迁和重大基础设施建设。探索完善扶贫开发长效机制，推动制度保障与开发造血、区域扶贫与到户到人的有机结合，巩固脱贫攻坚成果。

完善就业社保体系。加强技能培训、创业扶持和就业援助，推动重点群体充分就业和自主创业，做好去产能企业职工的分流安置工作。按照国家部署，推进职工基础养老金全国统筹、渐进式延迟退休、养老保险基金投资运营等改革。实施职业农民、技能人才、小微创业者等七大群体增收激励计划。制定支出型贫困家庭救助政策，适时提高城乡低保标准。强化临时救助和专项救助，全面推行“救急难”制度。积极应对人口老龄化问题，支持社会化养老服务业发展。做好妇女、儿童、残疾人工作，规范发展社会慈善事业。

推动教育公平和质量提升。优化教育经费支出结构，稳步提高生均拨款标准。加强普惠性幼儿园建设。推动义务教育均衡发展，扩大优质教育资源覆盖面。鼓励普通高中特色办学。加快构建现代职业教育体系，强化中职与高职、应用技术本科衔接，深化产教融合、校企合作。推动一流大学、一流学科建设，培育重点学科和特色学科群，加大科技创新投入，推进市属高校转型发展。深化教育综合改革。加快教育信息化。做好流动人口随迁子女入学工作。加强特殊教育。支持和规范民办教育发展。

深化医药卫生体制改革。全面推开公立医院综合改革，取消药品加成，合理调整医疗服务项目价格。健全分级诊疗制度。深化医保支付方式改革，推行以总额控制付费为主、单病种付费相结合的复合型付费方式，提高城乡居民大病保险报销比例。依托重庆药交所，推进药品采购“两票制”和集中带量采购。健全重大疾病防控工作机制，优化公共卫生服务，倡导健康文明的生活方式，促进健康关口前移。支持中医药事业发展。扶持和规范社会办医。提升妇

幼健康服务能力，落实全面两孩政策。

繁荣发展文化事业。坚持社会主义先进文化前进方向，培育和践行社会主义核心价值观，加强公民思想道德建设，树立高度的文化自信和文化自觉。统筹推进文化行政管理、国有文化资产监管和文化事业单位改革。构建现代公共文化服务体系，实施全民阅读、全民艺术普及等文化惠民工程。推出一批有全国影响的优秀文艺作品。实施钓鱼城、巫山人遗址等重点文物保护利用工程。加强历史文化名镇和传统村落保护。发掘巴渝文化，培育品牌文化企业，推进一批重大文旅融合项目，引导文化产业集聚发展。实施全民健身计划，备战第十三届全运会，加快发展体育事业，更好满足群众体育健身需求。

滚动实施民生实事。计划投入 421 亿元，继续推进 15 万人高山生态扶贫搬迁、新建小区与配套学校同步覆盖、4 万公里农村电网改造升级等民生实事，增补农村建卡贫困户 D 级危房改造、公共停车位建设、农村人居环境改善、背街小巷治理、城乡家庭家庭医生签约服务、贫困人口和困难家庭医保救助等民生工程。

（九）全面加强社会治理。坚持专项治理、系统治理、综合治理、依法治理、源头治理相结合，推动政府治理、社会自我调节、居民自治良性互动，不断提升社会治理水平。

创新社会治理方式。推进基层民主协商和农村社区建设试点，引导社会组织广泛参与社区公共事务，促进社区、社会组织、社会工作者联动。依托区县、镇街、村社三级公共服务中心，完善一体化工作平台和大综治格局。依法管理宗教事务。完善矛盾纠纷多元化解机制，推广人民调解驻公安派出所机制，依法分类处理信访诉求。加强现代科技手段与社会治理深度融合，建好全市公共信用信息平台，在行政审批、监管服务等领域率先记录使用信用信息。

深化平安重庆建设。完善社会治安防控体系，推进治安防控网格化信息化建设，促进跨部门信息资源共享。坚持公共安全风险制度化排查评估，提升预测预警预防能力。严防“三类恶性案事件”发生。深化警务机制改革，加强治安乱点整治，依法打击各类违法犯罪，严防电信网络诈骗等网络新型犯罪。创建国家食品安全城市，深化食品药品重点对象、重点场所、重点产品专项整治，强化农产品质量监管，确保市民“舌尖上的安全”。加强防灾减灾救灾能力建设，进一步完善应急管理体系，提高突发事件防范控制、应急响应、有效处置的能力。

强化安全生产监管。牢固树立红线意识，强化企业主体责任和政府监管责任，以负面清单倒逼各种责任主体筑牢安全防线。抓好煤矿、交通、建筑、消防、危化品、特种设备等重点领域常态化大排查大整治，依法查究安全生产违法违规行为，坚决防控重特大事故。推进企业安全生产标准化，实施一批安全生产重点工程，提高安全基础保障能力。强化安全技能培训，普及安全知识，提升全民安全自觉。

#### 四、切实加强政府自身建设

做好今年的工作，对政府自身建设提出了更高要求。我们要坚持党的领导，全面落实法治政府建设实施纲要，在法治轨道上推进政府各项工作，努力提高施政水平和服务能力。

（一）深化“放管服”改革。深化行政审批制度改革，实施行政许可标准化，严控新设行政许可，推动项目投资、创业创新、生产经营、公共服务等领域精准放权，进一步简化流程、优

化程序、提高效率。清理规范行政审批中介服务。动态管理市、区县、乡镇三级行政权力清单、责任清单。加快负面清单制定颁布，强化事中事后监管，推动“双随机一公开”监管方式全覆盖。推广“互联网+政务服务”，建成适应大众创业、万众创新需要的网上平台，实现政务服务智能便捷、公平可及。

（二）深入推进依法行政。提高公务员队伍的法治思维和服务管理能力，严格依照法定权限和程序行权履职。科学制定政府规章，强化规范性文件监督管理，扩大立规工作的公众参与度。健全行政决策机制，落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，严格实施重大行政决策终身责任追究和责任倒查。加快推进行政执法体制改革，建立统一、互联、共享的行政执法信息和监督网络平台，健全行政裁量权基准制度，探索跨部门综合执法，分类推进乡镇综合行政执法。严格行政执法责任追究，确保执法行为严格、规范、公正、文明。

（三）强化权力运行监督。全面加强对政府公务员行使权力的监督，依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受政协的民主监督，自觉接受司法监督、舆论监督和社会监督。完善政府内部层级监督，健全常态化、长效化监督机制。扎紧制度笼子，强化工程建设招投标、公共资源配置、国资转让、政府采购、财政补贴、行政审批、执法检查、行政处罚等行政行为的监督约束。深化政务公开，拓宽政府信息公开渠道，创新政务公开方式，促进互联网便民服务平台信息共享。加大对重大政策措施、重大项目建设、重要资源开发等事项审计督查力度，健全廉政风险防控机制。保持惩治腐败高压态势，高悬反腐利剑，有腐必惩，有贪必肃，决不让腐败分子有任何藏身之地。

（四）持续加强作风建设。坚决把全面从严治党的各项要求落实到政府工作和公务员个人修为的各个环节。严格执行有关法规，规范政府公职人员行为。进一步密切同群众的血肉联系，在情感上贴近群众，在发展上依靠群众，坚持问政于民、问需于民、问计于民，真心实意为群众办实事、解难事，当好人民公仆。全面落实党风廉政建设主体责任，以更高的标准、更严的举措正风肃纪，促进干部清正、政府清廉、政治清明。推进节约型政府建设，严控“三公”经费和公款消费。坚决整治庸政懒政怠政行为，强化政务督查、绩效管理和履职问责，健全激励机制和容错纠错机制，营造愿干事、敢干事、能干成事的良好氛围。加强公务员队伍思想道德和能力建设，强化宗旨意识，做到恪尽职责、勇于担当，不断提高政府执行力和公信力。

各位代表！实干成就梦想，奋斗赢得未来。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共重庆市委坚强领导下，矢志改革、锐意创新，推动重庆各项事业不断取得新的更大成就，向党的十九大、市第五次党代会和重庆直辖 20 周年献礼！谢谢各位代表！