



全面从严治党综述范文汇编

1	党的十八大以来加强作风建设成效综述	2
2	落实党的十八届六中全会精神 深入推进全面从严治党纪实	10
3	深圳推进全面从严治党工作综述	28
4	全市深入落实全面从严治党“两个责任”综述	40
5	“十二五”从严治党综述	45
6	党的十八大以来落实管党治党政治责任综述	54
7	党建领域改革新进展综述	62
8	十八大以来我市坚定不移推进全面从严治党综述	67
9	纵深推进从严从细管党治党综述	79
10	落实全面从严治党要求综述	84
11	全面从严治党、深入正风反腐综述	91
12	作风建设在全面从严治党中扎实推进、成效显著	101
13	党建领域改革推动全面从严治党综述	110
14	正风肃纪扬正气——全面从严治党工作综述	115
15	全面从严治党综述：书写不负历史与人民的新答卷	124
16	我省党风廉政建设和反腐败工作综述	131
17	严抓党建促引领挺纪在前强责任 全面推进从严治党综述	137
18	十八大以来党风廉政建设和反腐败工作综述	145



1 党的十八大以来加强作风建设成效综述

“我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”党的十八大刚刚胜利闭幕，在新任中央政治局常委同中外记者见面会上，习近平总书记就以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感，提出了坚持党要管党、从严治党，切实改进工作作风的重大时代命题。近五年来，在推进全面从严治党过程中，党中央着眼于新的形势任务，围绕加强党的先进性和纯洁性建设，把抓作风作为“先手棋”，把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要内容，采取了一系列重大举措，坚持“真管真严敢管敢严长管长严”，使管党治党真正从宽松软走向严紧硬，确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供最坚强的政治保证。

“小切口”推动作风建设“大变局”

一个政党，一个政权，其前途命运最终取决于人心向背。习近平总书记指出，“党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。执政党如果不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就有失去民心、丧失政权的危险。”他告诫全党，工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙



把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。

“中央八项规定是一个切入口和动员令。”2012年的12月4日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。以此为肇始，一场“踏石留印、抓铁有痕”的作风改进大潮，自中南海涌起，涤荡神州大地。2013年6月22日至25日，习近平总书记主持召开中央政治局专门会议，对照检查中央八项规定落实情况，研究提出加强作风建设的措施及有关制度规定。2015年12月28日至29日，中央政治局召开专题民主生活会，审议《关于三年来中央政治局贯彻执行中央八项规定、落实加强作风建设措施情况的报告》等，中央政治局同志身体力行，逐个发言，按照党中央要求进行对照检查。2016年11月30日，中共中央政治局召开会议审议通过规范党和国家领导人有关待遇等文件，对党和国家领导人办公用房、住房、用车、交通、工作人员配备、休假休息等待遇进一步作出规定。这些规定是对中央八项规定的拓展和深化，对加强党的作风建设意义重大。

“说到就要做到，承诺就要兑现。”四年多来，在每年的中央全会、中央纪委全会、中央经济工作会议等很多重要场合，习近平总书记发表重要讲话都要专门就作风问题提出明确要求；无论是出席会议活动、考察调研，还是出国访问，习近平总书记都会对有关安排方案亲自过问、严格把关，督促有关方面对照中央八项规定要求不折不扣落实。党中央以上率下，认真贯彻落实中央八项规定，严格要求、严格约束，不含糊、



不越线、不变通，以实际行动诠释了改进作风的根本要求，让广大党员干部群众看到了实实在在的效果，得到了广大党员干部群众的高度赞誉。

中央政治局以上率下，各级党组织以八项规定为手术刀，针对“四风”病灶，始终坚持“严”字当头，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，持续推进作风建设。通过出台“禁酒令”并严格督促落实，狠刹公款吃喝，通过减少会议数量、提高会议质量来整治文山会海；及时划出“高线”、摆出“底线”，打好“预防针”抵制公款节礼，督促知禁而止，动辄则咎，言出纪随；通过点名道姓、通报曝光，持续放大越往后执纪越严的强烈信号。据统计，自中央八项规定实施起至2017年4月底，全国累计查处违反中央八项规定精神问题16万多起，处分11万多人，平均每天因违反中央八项规定精神被查处的问题就超过100起。

从一个个细节入手，从一件件“小事”着力，一环紧着一环拧，一锤接着一锤敲。四年多来，八项规定在义无反顾的贯彻落实中不离初衷、不打折扣，一以贯之、一路向前。当曾经的“新规定”变成现在的“老规矩”，当沉疴痼疾在约束与监督中冰融雾散，中央八项规定精神不断深入人心，推动全面从严治党取得一个又一个新的胜利。

锲而不舍，在坚持中深化、在深化中坚持

形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，违背我们党的性质和宗旨，是群众深恶痛绝、反映最强烈的问题，也是损害党群干群关系的重要根源。“我们一定要牢记‘奢靡之始，危亡之渐’的古训，对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除。”2013年开始，党中



央在全党范围开展了以作风建设为主要内容、以为民务实清廉为主题的群众路线教育实践活动。

2013年5月9日，中央下发《关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见》。5月16日，中央政治局常委会议审议通过《关于中央政治局常委同志建立党的群众路线教育实践活动联系点的方案》。7月11日至12日，习近平总书记到自己联系的河北调研指导，强调要抓住整改落实和建章立制两个关键，为活动健康深入开展指明了方向。9月23日至25日，他出席指导河北省省委常委班子专题民主生活会，要求民主生活会要有真正的批评和自我批评。12月9日，习近平总书记在京听取河北省委教育实践活动总体情况汇报，要求“确保整改成效让群众看得见、感受得到、大多数人满意，确保形成的制度行得通、指导力强、能长期管用，确保整个活动善始善终、善作善成”。2014年5月9日，习近平总书记出席指导兰考县委常委班子专题民主生活会，语重心长地与县委常委班子成员谈心交心，强调作风建设关键要坚持标准定得高、尺子把得严、功夫下得深，特别要在抓常、抓细、抓长上下功夫。8月27日，他在北京专门听取兰考县委和河南省委、中央第一巡回督导组汇报，强调要以钉钉子精神，敬终如始，一鼓作气，确保活动圆满收官。在习近平总书记等中共中央政治局常委同志率先垂范、全程指导联系点教育实践活动的行动中，人们看到了以习近平同志为核心的党中央抓作风建设一以贯之的坚定决心，看到了党中央管党治党的政治担当、以身作则的务实作风和共产党人最讲认真的精神。



在党中央的示范带动下，在群众路线教育实践活动中，广大党员、干部受到马克思主义群众观点的深刻教育，贯彻党的群众路线的自觉性和坚定性明显增强；恢复和发扬了批评和自我批评的优良传统，探索了新形势下严肃党内政治生活的有效途径；以转作风改作风为重点的制度体系更加完善，制度执行力和约束力得到增强；影响群众切身利益的症结难点得到突破，党的执政基础更加稳固。形式主义得到有效整治。各地区各部门各单位普遍精简会议 30% 以上、文件 20% 以上、考核评比项目 40% 以上。领导干部出席活动和宣传报道均大幅减少，公务接待愈加简化。官僚主义得到有效遏制。中央国家机关、省区市取消和下放行政审批事项分别在 20%、25% 以上，审批提速 30% 以上。省区市减少各类领导小组、议事协调机构普遍在 50% 以上。一些“庸懒散”和“吃拿卡要”问题被查处和曝光，一些侵害群众的利益行为被坚决纠正。享乐主义得到大力治理。各地区各部门各单位普遍清理超配超标公车、超标办公用房，兼任多个职务的领导干部普遍只留一处办公用房，普遍取消违规配备的“0”牌车和军警号车，普遍做到“零持有”会员卡。奢靡之风明显收敛。各地区各部门各单位普遍压缩“三公”经费 10% 以上，减少节庆论坛展会 50% 以上、压减经费 60% 以上，减少公费出国团组 50% 以上。数字背后，是亿万群众心中的温暖，这些压减下来的费用，普遍投到民生领域，切实增强了群众的获得感。教育实践活动带来的崭新气象，使得党风政风为之一新，社会风气明显好转。

“作风建设必须抓常、抓细、抓长，持续努力、久久为功。” 2014



年 10 月 8 日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上指出，活动收尾绝不是作风建设收场，必须以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力，把作风建设不断引向深入，把目前作风转变的好势头保持下去，使作风建设要求真正落地生根。2015 年，党中央在县处级以上领导干部中开展以“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”为主要内容的“三严三实”专题教育，这是对党的群众路线教育实践活动成果的巩固和拓展。在“三严三实”专题教育中，各级党组织既抓思想引导又抓行为规范，聚焦不严不实问题，持续改“四风”转作风，200 多个中央单位和省区市列出“为官不为”具体表现，开展专项整治；80 多个中央有关单位和省区市制定干部能上能下、领导干部提醒函询诫勉实施办法。党员干部普遍反映，通过专题教育，对县处级以上领导干部在思想、作风、党性上进行了又一次集中“补钙”和“加油”，推动了政治生态改善，使全面从严治党的氛围更加浓厚、领导干部的标杆作用更加明显。2016 年，党中央在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育。进一步解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题。当前，各地区各部门正落实推进“两学一做”学习教育常态化制度化各项举措，切实履行主体责任，抓常抓细抓长，让常态化制度化的学习教育成为强基固本、锤炼党性、抓好党建的有力支撑。

作风建设永远在路上，全面从严治党永远在路上

回顾总结以习近平同志为核心的党中央抓作风建设的历程，工作务



实扎实，举措果断有力，特点鲜明。一是坚定政治定力、富有担当精神。加强作风建设，首先必须做到政治立场坚定，忠诚于党和人民的事业。只有这样，才能以创新思维破解作风建设中的复杂问题，也才能使党的建设的创新始终保持正确政治方向。习近平总书记强调，必须“以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感、顽强的意志品质推进党风廉政建设和反腐败斗争”。有了政治定力和担当精神，作风建设就有了牢固的政治基础和强大的前进动力。二是从中央做起，坚持领导带头、以上率下。四年多来，中央政治局率先垂范、以上率下，用“讲认真”的精神、“有担当”的行动，使真理力量和道义力量高度结合，形成了巨大的“头雁效应”。三是突出重点，紧紧抓住要害和关键。作风建设首先从落实中央八项规定精神破题，把群众反映强烈的“四风”问题作为目标，扭住“四风”不放，中央纪委先后开通元旦春节、五一端午、中秋国庆期间违反中央八项规定精神问题监督举报曝光专区，侵害群众利益的不正之风和腐败问题监督举报曝光专区、四风监督哨等，抓住重要节点，一个节点连着一个节点抓，锲而不舍，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，让正风反腐给老百姓带来更多获得感。四是见事见人，既抓思想引导又抓行为规范。作风建设坚持从“小”抓起，如一顿饭局这样的“小事”、数额不等的“小卡”等一抓就是四年多，不仅没有“一阵风”，而且具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位。五是执纪问责，严肃查处和曝光典型案件，形成高压态势。四年多来，党中央在推进作风建设中坚持“严”字当头、动真碰硬，言出纪随、从严执纪。截



至 2017 年 4 月，仅省部级干部就有 20 人因为违反中央八项规定精神问题受到党纪政纪处分，厅局级干部超过千人。六是驰而不息，一环扣一环抓，不间断抓，努力形成长效机制。四年多来，我们以问题为导向，坚持抓思想从严、管党从严、抓执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严，全面从严治党取得重要阶段性成果，党内正气在上升，党风在好转，社会风气在上扬。这些变化，是全面深刻的变化、影响深远的变化、鼓舞人心的变化，为党和国家事业发展积聚了强大正能量。

当前，我们党正处在一个关键的历史节点上，党的队伍发生的重大变化和党群干群关系出现的新情况新问题，迫切需要我们首先从政治上把全面从严治党抓紧抓好。2016 年 10 月，党的十八届六中全会专题研究全面从严治党重大问题，审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，针对党内存在的突出矛盾和问题，既指出了病症，也开出了药方，既有治标举措，也有治本方略，为深化管党治党指明了努力方向。我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以驰而不息精神通过作风建设带动全面从严治党，又以全面从严治党确保全面建成小康社会实现、确保“四个全面”战略布局顺利推进，一定会扫除“四风”与腐败之霾，给党、国家、民族带来风清气朗的政治生态。



2 落实党的十八届六中全会精神 深入推进全面从严治党纪实

“我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，接过历史的接力棒，继续为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗，使中华民族更加坚强有力地自立于世界民族之林，为人类作出新的更大的贡献。”

策马扬鞭，蹄疾步稳。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高举中国特色社会主义伟大旗帜，以“纲举目张，执本末从”的智慧统揽全局，以“开弓没有回头箭”的决心锐意进取，以“明知山有虎、偏向虎山行”的气魄克难攻坚，统筹推进中国特色社会主义“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，奋力推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业，带领全党全国各族人民开创了党和国家事业新局面。

坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，坚决把党中央重大决策部署落到实处。中央国家机关各级党组织认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，切实增强“四个意识”，在服务大局中明确政治站位，在聚焦主业中把握职能定位，在协助监督中积极主动作为……坚定不移深入推进全面从严治党，扎扎实实做好机关党建工作，有力推动党中央重大决策部署的贯彻执行，为顺利推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作和实现经济社会平稳健康发展，提供了坚强保证。

“事在四方，要在中央”——坚决维护以习近平同志为核心的党中央



央权威，把加强党的领导体现到中央国家机关各项工作中

一个国家、一个政党，领导核心至关重要。为实现中国梦凝聚力量、破浪前行，必须维护习近平总书记的核心地位，必须坚持党中央的绝对领导。党的十八届六中全会闭幕后第一天，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院党组会议并明确提出，“国务院党组及国务院各部门、各单位要牢固树立‘四个意识’，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威。”

作为党中央的派出机构，中央国家机关工委认真履行对中央国家机关党的工作的领导职责，把坚决维护党中央权威、确保政令畅通作为中央国家机关学习贯彻党的十八届六中全会精神、推进全面从严治党的灵魂和主线，把坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威落实到行动中，落实到中央国家机关推进改革发展稳定各项工作中，旗帜鲜明强化党的领导，推动党中央决策部署在中央国家机关得到不折不扣的贯彻落实，做到声调步调完全合拍、言行表里完全如一。

知者行之始，行者知之成。“四个意识”是统一意志、推动发展的强大思想武器。中央国家机关广大党员干部牢固树立“四个意识”，把维护习近平总书记的核心地位作为最大的政治。

全国人大机关把增强“四个意识”、维护习近平总书记核心地位体现在把握人大工作正确政治方向上，围绕学习贯彻六中全会精神多次召开中心组学习扩大会议进行专题学习讨论，坚定坚持党的领导、人民当



家作主、依法治国有机统一，在贯彻落实党中央重大决策部署上凝神聚力，依法行使职权、积极开展工作。

国务院办公厅采取中心组学习、党小组研讨、个人精读、撰写体会等形式，组织党员干部认真学习六中全会精神，把“四个意识”体现在思想自觉、行动自觉上，全力做好“三个服务”各项工作。

最高法把提高对习近平总书记作为党中央核心和全党核心重大意义的认识作为重要政治任务，在党组会、党建工作领导小组会、党组中心组学习会、全国法院党风廉政建设和反腐败工作会议等会议上反复强调、深入学习，不断提高政治站位和政治觉悟，坚持在党的领导下依法独立公正行使审判权，深入推进司法体制改革。

强化理论武装，锻造对党忠诚品质。中央国家机关把对党忠诚作为党员干部最基本的政治素养、最重要的政治纪律贯穿队伍建设始终，不断加强思想教育和理论武装，确保党员干部任何时候都与党同心同德。

工商总局专门制定《关于进一步严明政治纪律和政治规矩强化“四个意识”的意见》，组织开展“把纪律和规矩挺在前面——总局机关在行动”活动。

国资委组织机关党员认真学习《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》，开展《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》学习贯彻情况监督检查。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。确保中央政令畅通，必须把加强党的领导体现到部门业务工作中。



安全部坚持党的绝对领导，牢固树立和认真贯彻总体国家安全观，突出强化党员干部理想信念教育和革命气节教育。

财政部把加强党对财政工作的领导作为全面从严治党和严肃党内政治生活的应有之义，通过“立规矩、建机制”，切实规范财政权力运行。

中国社科院坚持正确的政治方向和学术导向，以党组中心组学习和思想理论写作组为重要平台，连续举办所局级主要领导干部学习习近平总书记系列重要讲话精神读书班。

察势者智，驭势者赢。确保管党治党从严，必须把加强党的领导体现到部门党的建设中。党的十八大以来，各部门党组（党委）会议研究党建议题平均达 51 次，其中听取机关党委工作汇报 23 次。

税务总局制定《关于构建税务系统全面从严治党新格局的实施意见》，坚持“条主动、块为主，两结合、互为补，抓党建、带队伍”，全面落实各级党组织管党治党主体责任。

国务院研究室坚持党建工作与文稿起草、调查研究、决策咨询工作同研究、同部署、同推进，强化党员领导干部“一岗双责”意识。

工委把加强党的领导落实到意识形态工作中，定期分析研判中央国家机关意识形态领域情况，做好工作预案，推动部门党组（党委）切实履行意识形态工作责任。以《紫光阁》杂志为首的中央国家机关党刊党媒，牢牢把握新形势下党刊党媒的使命和定位，积极传播好党的声音、讲好中国故事。《紫光阁》杂志“一纸六媒”精心布局、多头发力，仅新媒体阅读数就超过 18.36 亿人次，直接覆盖受众 5.81 亿人次，很好地



发挥了用主流声音引导网络舆论的作用。

“必须把维护习近平总书记这个核心作为最大的政治、最重要的政治纪律和政治规矩，作为政治生活中最重要的事情。”中央国家机关广大党员干部在深入开展“两学一做”学习教育中谈到，“要始终做政治上的明白人，始终同以习近平同志为核心的党中央同心同德同向。”

逐梦前行，首在把舵导航；攻坚克难，更需引领力量。旗帜鲜明讲政治，始终向党中央看齐。中央国家机关各部门以实际行动坚定不移地维护以习近平同志为核心的党中央一锤定音、定于一尊的权威。

“不畏浮云遮望眼，只缘身在最高层”——深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，用讲话精神统一思想、武装头脑

学如弓弩，才如箭镞。习近平总书记强调，“深入学习党的十八大以来党中央治国理政新理念新思想新战略，让真理武装我们的头脑，让真理指引我们的理想，让真理坚定我们的信仰。”

渠清如许，必有源头活水。习近平总书记系列重要讲话精神内涵丰富、博大精深，涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军方方面面。中央国家机关各级党组织和党员干部坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略作为首要政治任务，通过分领域分专题学习、党组（党委）中心组学习、“主题联学”等多种形式，不断深入开展机关党的思想建设。

以分促专，以专促深。中央国家机关结合各自工作，系统开展分领



老笔头“得道”会员资料库

域分专题学习习近平总书记系列重要讲话精神。工委率先对习近平总书记关于机关党建的重要论述和重要批示进行认真梳理和系统研究，编写出版了《学习习近平同志关于机关党建重要论述》。科技部、国家统计局、国家林业局、国管局等部门分别围绕习近平总书记有关重要论述开展学习研讨……截至目前，已有 40 多个部门梳理汇编了总书记关于本领域的重要讲话、重要批示和重要论述共 58 种。

中心组带头学，以上率下学。党的十八大以来，工委中心组学习扩大到部门“两委”书记，带动了中央国家机关专职党务干部的学习；各部门党组（党委）中心组学习扩大到司局级党员干部，带动了部门党员干部的学习，两个“龙头”的示范引领作用得到充分发挥。各部门党组（党委）书记作为中心组学习的第一负责人，亲自抓、亲自管，把学习习近平总书记系列重要讲话精神列为中心组学习首要内容。审计署开展中心组学习网络在线直播，中科院将中心组学习课堂搬进基层和生产线，中信集团开设中心组学习视频分会场，吸引力、感染力、带动力不断增强。据统计，党的十八大以来，中央国家机关各部门中心组学习平均多达 40 次。

主题“联学”发力，“百千万”活动正热。近年来，中央国家机关坚持开展主题联学活动，搭建中央与基层、部门与部门、支部与支部学习研讨交流的平台，打通理论武装工作的“最后一公里”。最近，教育部党组与清华大学党委中心组围绕“深入贯彻落实六中全会和全国高校思政会精神”主题开展示范联学，推动落实习近平总书记关于高校思想



老笔头“得道”会员资料库

政治工作的要求落地。此前，住建部与河南省住建系统、交通部与长航局在渝单位、水利部与党校学员、文化部与北京市东城区东直门街道等广泛开展了主题联学。此外，中央国家机关通过“百场支部学习会、千名书记讲党课、万名党员写感言”活动，征集展示了中央国家机关89个部门报送的2094场支部学习会、1590名书记讲党课、11268名党员写感言材料。目前，中央国家机关正在开展基层党组织精品党课和微视频党课宣讲活动，推动理论武装工作下沉至支部、落实到党员。

打造机关学习品牌，丰富创新学习载体。中央国家机关有丰富的学习资源和载体，党的十八大以来，中央国家机关已举办部级领导干部历史文化讲座54期，“强素质作表率”读书讲坛54期。司法部、安监总局、国家知识产权局、中国气象局等部门的基层党组织分别打造燕城讲堂、安全作伴好读书、智汇沙龙、气象预报论坛等优秀学习品牌。中央金融机构开展了培育践行社会主义核心价值观案例展示、论文征集和理论研讨活动。中央国家机关1200多个离退休党组织结合开展为党的事业增添正能量活动，组织老干部党员认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，更加坚定爱党护党跟党走。

业精于勤，行成于思。习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，正不断升华为中央国家机关各级党组织和广大党员干部的世界观和方法论，转化为思维方式和信念力量，细化为工作遵循和行为准则，体现到投身党和国家事业发展的实践中。

“合抱之木，生于毫末；九层之台，起于累土”——抓基层、打基



础，筑牢“高层里的基层”，推动全面从严治党向中央国家机关基层延伸

天下大事，必作于细。基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础。习近平总书记反复强调，“重视抓基层、打基础是我们党的一贯要求、优良传统和组织优势，任何时候、任何情况下都不能放松。”

中央国家机关基层党组织是“高层里的基层”，肩负着执行党和国家大政方针、落实改革稳定发展各项任务的重大责任使命，必须走在前、作表率。党的十八大以来，中央国家机关牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，把党支部建设作为机关党建的基础工程，积极发挥党支部“教育党员的学校”“团结群众的核心”“攻坚克难的堡垒”作用。

如何探索建立经常性学习教育机制？眼下，中央国家机关正积极推进“两学一做”学习教育常态化制度化。国家文物局党组书记和成员多次参加支部活动，带头开展党性分析，为党员讲党课。建设银行开展微型党课竞赛和展示活动，开展普通党员讲授微型党课 980 余次。光大集团利用门户网站、OA、微信群等新媒体，打造“指尖上的课堂”。国务院南水北调办、中医药管理局、人寿保险集团分别开展“抗洪抢险见担当”先进事迹宣讲、基层党组织“固本培元”工程、“创新发展、普惠金融”主题党日活动。

党支部书记不仅要懂党建工作、更得会做党建工作。工委按照“一个支部一套方法、一个支部一个品牌”，总结推广了践行群众路线支部工作法、基层服务型党支部工作法、“一二三四”机关支部工作法、严



格组织生活支部工作法等一批带露珠、接地气的支部工作法，研究制定了《关于加强和改进中央国家机关党支部建设的意见（试行）》，推动中央国家机关 1.9 万名基层党支部书记党建工作能力全面提升；中央国家机关还开发党建云平台和“支部工作”APP，截至目前，共有 85 个部门的近 1.2 万个基层党组织注册使用，覆盖党员逾 15 万人，大大提高了机关支部工作的信息化水平。

聚焦“明责、履责、考责”，机关党建不容“灯下黑”。中央国家机关各部门开展机关党建“灯下黑”问题专项整治。中国地震局制定专项整治方案，由单位领导班子成员负责联系，指导各党支部重点建立整改台账和问题清单，集中整顿软弱涣散党组织。农发行、工商银行、国家信访局建立支部学习教育情况周报制度，开展党员公开承诺活动，不定期对各支部进行督促检查和反馈通报。目前，中央国家机关各部门普遍建立机关党建问题清单和工作台账，按月汇总上报，积极推动整改。

社会组织脱钩过程中，党的工作不能间断、党组织作用不能削弱。工委认真落实习近平总书记关于社会组织“两个覆盖”重要批示精神，制定印发《关于全国性行业协会商会与行政机关脱钩后党建工作管理办法（试行）》等制度文件，加强对各部门的分类指导和重点督导。各部门不断加大社会组织党建工作力度，积极推进社会组织“两个覆盖”。国家卫计委成立业务主管社会组织党委，对 64 家社会组织党建工作情况进行摸底，指导具备条件的协会建立党组织。民政部举办 3 期社会组织党务工作培训班，开设“民政部社会组织党建在线”微信公众号。目前，



中央国家机关所属 1491 家社会组织中，党组织覆盖率已提升至 85% 以上，党的工作覆盖率明显提高。

严格党内组织生活是抓实基层党建的重中之重。工信部结合巡视整改制定落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》的具体措施和配套制度；质检总局将行业技术质量优势引入党建工作，通过质量管理体系“定程序”，按 ISO9000 标准建立党内组织生活标准化管理体系……中央国家机关各级党组织认真贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，把严肃认真开展批评与自我批评作为提高党的组织生活质量、解决党内矛盾和问题的钥匙。

中央国家机关各部门广大党员在观看“两学一做”特别节目《榜样》后发出感慨：全面从严治党不只是各级党组织的事情，还要求每一名党员严格要求自己；全面从严治党也不是一句口号，而是要求每一名党员都要将其落实到行动中。

治国犹如栽树，本根不摇则枝叶茂荣。基层党组织坚强有力，党员发挥模范带头作用，党的根基才牢固，我们党才有战斗力。中央国家机关各级党组织全力贯彻党的意志，广大党员努力向“四讲四有”对标，筑牢堡垒、育强细胞，为改革发展凝聚澎湃动力。

“诚欲正朝庭以正百官，当以激浊扬清为第一要义”——强化监督执纪问责，不断将中央国家机关党风廉政建设和反腐败斗争推向纵深

逆水行舟，一篙不可放缓；滴水穿石，一滴不可弃滞。习近平总书记反复告诫全党，党风廉政建设和反腐败斗争是一场输不起的斗争，不



仅关系党的前途命运，而且关系国家和民族的前途命运，必须以更大的决心、更大的气力、更大的勇气抓紧抓好。

治人者必先自治，责人者必先自责。中央国家机关各级纪检组织牢记习近平总书记重要指示精神，认真履行党章赋予的职责，切实找准职能定位，聚焦主责主业，强化监督执纪问责，努力把中央国家机关党风廉政建设和反腐败斗争不断引向深入。

强化中央重大决策部署落实情况监督检查。2016年，纪工委对中国气象局、铁路总公司、邮政集团等15个部门落实中央巡视整改要求情况进行了专项检查，发现整改未完成、不到位等问题58个，向部门移交问题线索31件。今年3至4月，纪工委又对体育总局、食药监总局、供销总社等12个部门开展专项检查调研，有力推动了中央重大决策部署的贯彻落实。

推动全面从严治党“两个责任”落到实处。近年来，工委制定实施落实“两个责任”意见，细化部门党组（党委）、机关党委和基层党组织三个层级的主体责任清单，推动中央国家机关各部门制定落实“两个责任”配套措施，构建了落实“两个责任”纵向到底、横向到边的责任体系，并通过约谈、签订责任状、举办轮训班、召开推进会等方式，不断传导责任压力。纪工委对税务总局、国家宗教局、国家粮食局等18个部门落实“两个责任”情况进行了监督检查，并全面约谈部门机关纪委书记，进一步强化了责任意识；对中央国家机关1.7万名基层党组织书记落实主体责任进行了轮训。“动员千遍，不如问责一次”。2016年，



纪工委审理落实“两个责任”不力的责任追究案件 35 件，并通报曝光典型案例 10 起，以强力问责倒逼“两个责任”落实。

推动中央八项规定精神向基层延伸、落地生根。2016 年，纪工委共给予 126 名违反八项规定精神的司局级党员干部党纪处分，通报曝光 47 起典型案例；对水利部、国家自然科学基金会、农业银行等 10 部门开展落实中央八项规定精神专项巡视，督促整改问题 151 个，处置移交线索 122 件。同时，各部门也加大对自身督查力度，商务部对部属 61 个单位进行了专项督查，查处违规使用公车、违规发放补贴等问题。中国贸促会先后召开 3 次违纪违规案件通报大会，点名道姓通报曝光 32 人。国防科工局适时召开警示大会，通报曝光十八大以来的违纪违规案件。

加强宣传警示教育，纪律规矩入脑入心。2016 年，中央国家机关 94 个部门、18 万余名党员干部参加了“党章党规在我心中”党章党规知识测试及竞赛活动。针对挤占挪用、虚报冒领扶贫资金等问题，国务院扶贫办开展全国扶贫系统警示教育活动。国务院三峡办组织全体党员干部旁听职务犯罪刑审，汲取教训。红十字总会组织先进事迹报告会，树立和宣传优秀党员廉洁典型，传播正能量。出口信保公司、进出口银行将清廉从政与廉洁齐家紧密结合，以家风助推廉政建设。

强化监督执纪问责，严查顶风违纪问题。目前，中央国家机关初步形成了“信、访、网、电”四位一体的信访举报体系，建立了信访举报办理和问题线索处置月报告和季通报制度。国土资源部对发生多起违规出国（境）并报销差旅费、领导班子成员全部违反个人有关事项报告规



定、违规滥发奖金的某直属单位党总支进行了改组。海关总署全面梳理2012年以来的各类问题线索，建立“数据库”，并结合“防止利益冲突”开展专项整治。中国残联对党的十八大以来的信访举报件“大起底”，逐一登记造册，逐个提出处置意见或建议。

截至去年底，中央国家机关有27个部门增设了纪检组织机构，部门机关纪委独立设置办事机构的有63家，纪检干部较去年同期增加了124名，纪检工作力量配备大大增强。

党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。中央国家机关各级党组织一致表示，将驰而不息深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚决打赢这场输不起的斗争。

“举一纲而万目张，解一卷而众篇明”——深化机关党的建设制度改革，从体制机制上破解中央国家机关党建难题

君子务本，本立而道生。习近平总书记强调，“要把制度建设摆在党的建设的重要位置，以制度建设巩固思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设成果，加强制度执行力建设，为党的长治久安提供坚强制度保障。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对党的建设制度改革作出战略部署，制定落实《深化党的建设制度改革实施方案》，着力破解党的建设重点难点问题。中央国家机关统筹推进机关党建制度改革和依规治党，工委、部门党组（党委）、部门机关党委协同联动不断加强，努力从体制机制上夯实机关党建工作基础。



全面从严治党，既要有“路线图”，也离不开“施工图”。2015年以来，工委把党中央和习近平总书记关于全面从严治党的决策部署与中央国家机关实际有机结合起来，制定《中央国家机关贯彻落实全面从严治党要求实施方案》，每年修订完善，以此为总抓手，连续几年常抓不懈，有力推动了党中央全面从严治党要求在中央国家机关的落实。

全面从严治党，必须抓住“责任”这个牛鼻子。中央国家机关不断健全完善机关党建工作责任制，完善部门党组（党委）书记负总责、分管领导分工负责、机关党委推进落实、司局长“一岗双责”的党建工作格局，细化部门党组（党委）、机关党委、党支部全面从严治党责任清单，把全面从严治党责任落到岗位、落到人头。国家行政学院出台《学院党委委员落实全面从严治党责任清单》。国家民委分别从党组领导班子、党组主要负责人、党组成员、直属机关党委、基层党组织等5个层面明确44项具体责任。环保部从党组书记到处长层层签订全面从严治党责任书。目前，中央国家机关94%的部门建立了机关党建述职评议考核制度或机制，88%的部门制定了党建述职评议考核具体办法，84%的部门把党建述职评议考核纳入年度综合考核，72%的部门建立了考核结果与评优评先、干部任用、岗位交流、责任追究等挂钩工作机制。

党建资源整合才有力量。为有效解决中央国家机关存在的党建资源力量分散、难以形成合力这个老大难问题，2015年以来，在工委的推动下，各部门实现了设立党建工作领导小组全覆盖，部门党组（党委）书记任组长、机关党委书记任副组长，把机关党委、机关纪委、办公厅（室）、



干部人事部门以及设有从事宣传思想、干部教育、巡视等党的工作的机构作为成员单位，把领导小组办公室设在机关党委，并由机关党委常务副书记任办公室主任，形成了抓党建的工作合力。2017年初，工委专门制定印发了《中央国家机关部门党建工作领导小组工作规则》，进一步指导、规范部门党建工作领导小组运行。67%的部门据此制定完善了规范领导小组运行的制度文件。

积极推动机关党建工作与干部人事工作有机融合。工委积极促进机关党建工作和干部人事工作有机融合，把机关党建“建设队伍”的职责任务履行好完成好。截至目前，中央国家机关59%的部门实现了“同一分管、交叉任职、合署办公”。

中央国家机关各部门机关党委书记纷纷表示，要狠抓制度执行、持续用力、一抓到底，在贯彻落实中不断完善、深入推进、务见实效。

深化机关党建制度改革是一项系统工程，工委、各部门党组（党委）、机关党委、党支部正努力从体制机制上夯实机关党建工作的基础，推动全面从严治党向纵深发展。

“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”——围绕中心、服务大局，在协调推进“四个全面”战略布局中更好履行机关党建职责使命

把党的政治优势转化为科学发展优势，把党的组织资源转化为科学发展资源，把党的建设成果转化为科学发展成果，这是各级机关党组织的工作重心。

中共中央书记处书记、中央国家机关工委书记杨晶在中央国家机关



党的工作会上指出，“当前和今后一个时期，党和国家的中心任务就是协调推进‘四个全面’战略布局、决胜全面建成小康社会，中央国家机关要进一步增强全面从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性，为更好地服务党和国家工作大局、推进中国特色社会主义伟大事业提供坚强保证和有力支撑。”

中央国家机关各部门以高度的政治责任感和历史使命感，坚持抓党建、建队伍、促发展，引导党员干部在完成“四个全面”战略布局各项任务中履职尽责、建功立业，打赢落实党中央、国务院重大决策部署攻坚战。

坚决为全面建成小康社会提供坚强政治保证。中央国家机关在推进抓党建促脱贫攻坚、落实以人民为中心的发展思想、实施“走出去”“一带一路”战略中不断发力。各部门选派大批优秀干部到定点扶贫县挂职，截至2016年底，82个部门对口联系的167个定点扶贫县全部派驻了挂职干部和第一书记。农业部与京津冀共同实施加快京津周边贫困地区发展特色农业扶贫共同行动，力争到2019年帮助50万以上贫困人口通过发展产业实现脱贫；人社部加快健全全民医保体系进程，完善社保制度，加大就业保障，加强技能培训；国家卫计委推进城市公立医院医药价格综合改革，实施药品零差率销售和医疗服务价格调整，取消药品加成；外交部、国开行、中投公司、交通银行等部门积极对接“一带一路”沿线国家发展，推动项目落地……中央国家机关各部门充分发挥机关党组织的政治优势和组织优势，把讲政治的要求落实到全面建成小康社会的



工作思路、主要目标和具体举措中。

坚决为全面深化改革提供持续发展动力。国家发改委等部门多措并举深入推进“三去一降一补”重大任务，严控新增产能，淘汰落后产能；优化存量资产，防范恶意逃废债，降低制度性交易成本，减轻企业负担。人民银行、银监会、证监会、保监会等部门促进盘活存量资产，坚持去标杆、挤泡沫，防范金融风险，引导资本脱虚向实，确保金融市场稳定。深化“放管服”改革，2013年以来，国务院部门取消和下放行政审批事项共618项，设置的职业资格许可和认定事项削减比例超过70%，持续为大众创业、万众创新释放活力、清障搭台……中央国家机关各部门广大党员不断将学习成果转化为全面深化改革的生动实践。

坚决为全面依法治国提供有力保障。全国人大机关认真做好常委会立法规划，着力抓好党中央确定的国家安全、深化改革等领域重大立法项目。最高检通过开展规范司法行为专项整治加强机关作风建设，及时发现并纠正司法不规范突出问题。公安部坚决打击违法犯罪行为，维护社会治安稳定，做到有法可依、执法必严、违法必究。国务院法制办重点加强研究依法行政和政府法制建设中出现的新情况、新问题，提出推进依法行政的具体措施和工作建议……中央国家机关各部门认真贯彻落实全面依法治国战略布局，结合各自工作实际，健全完善本部门本行业本系统的规章制度，为全面建成小康社会、全面深化改革提供坚强的法律服务和法律保障。

中央国家机关各部门机关党委书记一致认为：党建工作与中心工作



老笔头“得道”会员资料库

有机统一，互为促进，不可偏废，要在抓好中心工作的同时，更加重视党建工作；要准确把握机关党建的职责定位，坚持机关党建工作与业务工作目标同向、部署同步、工作同力，切实把党的各种优势转化为破解业务工作和队伍建设难题的有效武器。

砥砺前行、团结奋进。伟大斗争、伟大工程、伟大事业的冲锋号已经吹响，中央国家机关将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，锐意进取、攻坚克难，奋力推进“四个全面”战略布局伟大实践，决胜全面建成小康社会“第一个百年目标”，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！



3 深圳推进全面从严治党工作综述

95 年沧桑巨变，36 载改革新篇。

从“一个边陲小镇”到“变成这么一个了不起的城市”，深圳经济特区建立 36 年来的发展奇迹，是中国共产党人和中国人民进行的一个伟大创举，向世界展示了社会主义中国的勃勃生机和光明前景。

这是一个令人激动的时代。

实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦，是新的长征。

走好今天的长征路，必须加强党的领导，坚持全面从严治党，为推进党的建设新的伟大工程而矢志奋斗。

作为经济特区和改革开放前沿，深圳始终牢记使命和重托，在努力创造“四个全面”新业绩中，不忘初心，率先落实全面从严治党责任，坚持把抓好党建作为最大政绩，确保党始终成为特区事业的坚强领导核心，让鲜红的党旗在经济特区高高飘扬，以党建工作创新来服务、引领特区新一轮改革发展！

强化“四个意识”，鲜红党旗在经济特区高高飘扬

志不立，天下无可成之事。

深圳博物馆内，81 岁的常老伯在特区改革开放光辉岁月前久久驻足。

“深圳经济特区的今天，离不开共产党人坚定的理想信念，离不开



无数党员干部为代表的一代代特区建设者付出的心血和汗水。”作为曾经奋战在南粤大地上的基建工程兵，有着五十余年党龄的常老伯很是感慨。

心中有信仰，脚下有力量。

革命理想高于天。

特区建立以来，在中央和省的坚强领导下，市委市政府始终坚持正确政治方向，经受各种风险和困难考验，以信仰之光照亮奋斗之路。精神上不缺“钙”，事业中有追求，创造了深圳建设发展和中国改革开放史上一个又一个奇迹。

办好中国的事情，关键在党。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持党要管党、从严治党，开创了新的历史条件下党治国理政新篇章。

作为经济特区，深圳始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，率先落实全面从严治党责任，不断强化“四个意识”，坚持把学习习近平总书记系列重要讲话精神作为首要政治任务，坚定不移贯彻落实中央重大决策部署，把习近平总书记对深圳工作重要批示和指示精神明确为市第六次党代会报告主题和城市发展目标，就率先落实“四个全面”进行了系统部署并分解成 253 项具体工作任务、扎实推进。今年以来，市委市政府在供给侧结构性改革上发力，加大政策和资源供给力度，持续为经济社会发展注入新动力，确保党始终成为特区事业的坚强领导核心，让鲜红党旗在经济特区高高飘扬。



“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

“让人民对改革有更多获得感。”

习近平总书记十八大以来关于全面从严治党和立党为公、执政为民的话语掷地有声，深圳高擎党旗不停步，把总书记的要求化为特区新发展和民生更幸福。

日前，南山区大南山西南侧的龙瑞佳园公租房选房现场，第一个办好选房手续的何女士笑逐颜开。

让居者有其屋，让人才安居乐业，是深圳近年来保障房和人才住房建设的一大创新和亮点，也是用实际行动落实习近平总书记提出的“使发展成果更多更公平惠及全体人民”的具体体现。

事实上，近年来，在内外环境偏紧等不利情况下，深圳经济依然“逆势上扬”，始终保持中高速发展水平，去年全市经济总量超过 2800 亿美元，人均 GDP 高达 2.5 万美元，步入全球高收入地区行列。公共财政预算收入增速居全国前列，各项事业保持良好发展态势。

希望深圳坚持党的基本路线不动摇，坚持发展第一要务，坚持以经济建设为中心，更好地发挥经济特区的辐射带动作用。

不久前来深出席“全国双创周”深圳主会场活动的李克强总理也殷切寄望深圳做好改革开放的标杆和示范，当好“双创”领跑者。

不忘初心，继续前进。

勇当“四个全面”排头兵和“四个自信”践行者，深圳，在路上！

创新基层治理，固本强基打造坚强战斗堡垒



基础不牢，地动山摇。

去年，深圳市委连续召开了全市区委（新区党工委）书记、街道党工委书记、社区党委书记三个层面的三场座谈会，省委副书记、市委书记马兴瑞与全市 10 个区（新区）、59 个街道、130 多个社区的党委书记面对面，摆现状、讲问题、提建议，主题都是基层党组织建设和基层治理。

“这种深入研究基层工作中突出问题的座谈会令人印象深刻，开得很有效。”福田区福田街道福安社区党委书记佘志成如是说。

上面千条线，下面一根针。

基层党组织建设是基层治理的核心。如果基层“这根针”不坚硬、不锋利，再好的政策制度、再宏伟的目标愿景也无法“落地”。

党的十八大以来，针对社区党组织领导核心地位弱化等突出问题，深圳牢固树立大抓基层工作导向，统筹推进社区、非公企业、社会组织等基层党建，引领基层治理创新，推动基层党建扎根群众心中，切实增强了基层党组织的凝聚力和战斗力。

党建标准化建设是个重要抓手。去年 12 月底，深圳出台《关于推进社区党建标准化建设的意见》，在全市 642 个社区推进社区组织建设、党员管理、治理结构、服务群众和工作职责“五个标准化”建设。不到一年时间，全市社区统一设立了党委和社区党群服务中心，做实了组织机构、人员待遇、服务经费、活动阵地“四大保障”，社区党建标准化建设取得了初步成效。



非公企业、社会组织等基层党建也迈出了新步伐，出台《关于加强园区党建工作的指导意见》，推动产业园区统一筹建设立党委 309 个，建立园区党群服务中心 369 个；制定《关于加强社会组织党建工作的若干措施》，把建立党组织作为硬任务列入社会组织考核评估分值，全市目前共建立社会组织党组织 894 个。

针对市、区“权责不对等”问题，省委副书记、市委书记马兴瑞，市长许勤大力推动简政放权，给市直部门“瘦身”，让区级“强体”，城市更新机制改革取得突破，审批层级由 4 级变为 2 级，审批环节由 25 个变成 12 个，审批时间压缩 2/3，试点经验正在全市推广。针对基层“小马拉大车”问题，合理划分和明确市、区、街道、社区管理权限，新设、增设街道 6 个，压缩市级机关编制 2114 名下放充实基层，“人、财、物、权”进一步向基层倾斜。

“以前是居民等干部，现在是干部等居民。”罗湖区翠竹街道翠竹社区老居民何伟坚感受到的街道干部作风新变化并非个案。如今，全市 59 个街道、859 名领导干部组建成 642 个驻点团队，每周固定走访、接待群众，驻点联系全部社区。

“只要每个基层党组织和每个共产党员都有强烈的宗旨意识和责任意识，都能发挥战斗堡垒作用、先锋模范作用，我们党就会很有力量，我们国家就会很有力量，我们人民就会很有力量，党的执政基础就能坚如磐石。”

习近平总书记的话铿锵有力。



站在新的历史起点上，深圳在党的基层建设上的创新实践，必将有力加强基层服务型党组织建设，推动基层党建牢牢地扎根群众心中。

推进“马上就办”，干部作风在真抓实干中真转真变

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。

“工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”

铭记习近平总书记的重要讲话，深圳大力推进“马上就办”，干部作风在真抓实干中实现了真转真变。

十八大以来，深圳以中央八项规定为肇始，以作风建设为突破口，以党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育为重要抓手，认真践行“马上就办、真抓实干、办就办成、滴水穿石”精神，立破并举、扶正祛邪，让党员干部在真抓实干中真转真变，广大党员争当“四讲四有”合格党员，求真务实作风入脑入心。

机关里花架子不见了，干实事多了；干部特权没有了，离群众近了；奢侈浪费少了，勤俭节约多了……为民务实、马上就办之风在深圳湾畔扑面而来。

说一千道一万，不如踏踏实实好好干。

如何适应并引领经济新常态？如何不断筑牢深圳未来可持续发展的“底盘”？如何破解外部环境偏紧情况下面临的工业投资乏力、外贸稳增长压力巨大、发展空间严重不足等问题和挑战？



去年5月，市第六次党代会召开后，深圳从严上要求、向实处着力，把党代会报告提出的决策部署分解成两百多项具体任务，形成了责任分工一览表，确保“事事有人干、人人有责任”。

今年8月26日，深圳经济特区建立36周年的日子，深圳市委六届三次全会当天召开。会议用一天的时间，高效、集中地把深圳当前面临的历史遗留“两大问题”和未来发展“三大挑战”，以及工作中存在的“三个滞后”问题，逐一拿出来剖析、刮骨疗毒，以更好打基础、利长远。

破解违法建筑难题，出台严查严控违法建设“1+2”文件，坚决整治城市发展“毒瘤”，实现违法建筑增量“零增长”、存量“负增长”；针对水体污染，打响治水提质攻坚战，力争“一年初见成效、三年消除黑涝、五年基本达标、八年让碧水和蓝天共同成为深圳亮丽的城市名片”；大力实施“拓展空间、保障发展”专项行动，科学盘活、高效整合土地资源；打通交通瓶颈，加快轨道交通建设，推动深圳机场“区域枢纽机场”建设；中山大学（深圳）、哈尔滨工业大学（深圳）、北京大学深圳校区等一批合作办学项目纷纷落户，新改扩建一批中小学校，新增中小学公办学位，引入和培育优质医疗资源……

一大批“历史欠账”的逐步解决，一个个城市短板的补齐，工作作风的转变，带来的是实实在在的民生福利改善与城市持续发展的水平提升甚至跃升。

是啊，“百姓谁不爱好官”。



只有“时刻把人民群众的安危冷暖放在心上”，才能“暮雪朝霜，毋改英雄意气”，才能“兢兢业业，夙夜在公，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。”

心中有人民，人民自然会被其感动。

扎紧制度“铁笼”，党的纪律刻印在全体党员心上

安不忘危，治不忘乱。

腐败是社会毒瘤。如果任凭腐败问题愈演愈烈，最终必然亡党亡国！

打铁还需自身硬。神州大地起风雷。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央站在党和国家生死存亡的高度，向腐败宣战，开辟了党的建设新境界，不敢腐、不能腐、不想腐的成效显著，顺应了党心军心民心。

10月24日，已是霜降时节，深圳街头，依然姹紫嫣红。大型电视专题片《永远在路上》已播放了6集，深圳党员干部纷纷热议。

“专题片让我深受教育。”盐田区委书记杜玲说，作为基层党员干部，我们要承担起从严治党主体责任，把党要管党、从严治党要求落实到每一个支部、每一名党员，营造风清气正的政治生态。

坚持零容忍、全覆盖、无禁区，深圳认真贯彻中央和省的部署要求，始终把严明的政治纪律放在首位，积极贯彻落实《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，惩治腐败紧抓不放、利剑高悬！

据统计，十八大以来，全市纪检监察机关共立案二千多宗，党政纪处分一千多人，形成强有力的震慑警示效应。深圳向外界传递出明确且



强烈信号：腐败没有特区，反腐没有禁区。

蠹众而木折，隙大而墙坏。

落实抓早抓小要求，开展党员干部谈话提醒工作；建立市委巡察工作制度，及时发现问题并督促整改、移交问题线索，排查“裸官”并按规定调整岗位，巡察结果作为干部考核依据；严格执行领导干部个人事项报告、因私出国（境）联审，开展“八小时以外”监督工作，探索建立党员干部操办婚丧喜庆事宜监管平台……

不矜细行，终累大德。为山九仞，功亏一篑。

深圳市用“时时都在、处处都在、事事都在”的监督，使广大党员干部真正做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

反腐倡廉，关键就在“常”、“长”二字，要经常抓，长期抓。

习近平总书记的要求彰显了党惩治腐败的坚定决心。

法与时转则治，治与世宜则有功。

坚持从严管理干部，深圳于去年制定实施了《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的若干规定》，确保责任落实到位；运用经济特区立法权和较大市立法权，研究起草预防腐败条例，出台《关于严格规范市级领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的意见》，完善纪律审查“双报告”制度，推进前海廉洁示范区建设……

深圳创新体制机制，不断完善监督体系，织密扎牢制度“铁笼”，把党的纪律刻印在特区全体党员心上，治标治本结合，营造了风清气正、廉洁奉公的良好从政环境，为深圳新一轮改革发展提供了坚强的政治保



证和纪律保证。

践行“五大发展理念”，使特区建设不断增创新优势迈上新台阶

要在“四个全面”中创造新业绩，努力使经济特区建设不断增创新优势、迈上新台阶。

在新一轮改革开放中，深圳始终牢记、积极践行习近平总书记系列重要讲话和对深圳工作重要批示精神。

广聚天下英才而用之。

人才资源是第一资源，是创新活动中最为活跃、最为积极的因素。

10月9日，深圳市人才研修院揭牌成立现场，作为全市今年新引进的5名全职院士之一，澳大利亚国家工程院外籍院士刘科高兴地说：“在哪里可以干事业，比在哪里生活更重要。深圳规定人才可申请最高达1亿元的科研经费资助，这比深圳房子的吸引力更大。”

党的十八大以来，深圳大力招才引智，随着一系列政策落地实施，人才引进再现“孔雀东南飞”效应。截至目前，全市院士总量已达16名；中央“千人计划”申报数、全市新认定“孔雀计划”人才数同比大幅增长；全市各类学术技能人才已达421万人。

才以用而日生，思以引而不竭。

深圳多措并举，充分激发干部队伍干事创业活力，广泛凝聚民心民智民力，进一步解放思想，真抓实干，用特区发展新实践，为“五大发展理念”作出有力印证。

“这是一座不会让创新创业企业感到孤独和失望的城市。”优必选



公司 CEO 周剑说起深圳优越的创新创业环境，感慨不已。

今年以来，深圳在供给侧结构性改革上率先发力、“三箭齐发”，集中出台推动科技创新、提升企业竞争力、促进人才优先发展“三大文件”，后续还将聚焦教育、医疗、大型基础设施等要素，进一步加大政策和资源供给力度；深入实施创新驱动发展战略，加快建设国际科技、产业创新中心，上半年初步核算全社会研发投入占 GDP 比重提高至 4.08%，PCT 国际专利申请量占全国 51.8%……

“这座城市发生的巨大变化，令人难以置信。”来深圳参加“全国双创周”活动的美国苹果公司 CEO 库克认为，领导力在城市发展中起到了关键作用，让深圳在多个领域脱颖而出。

凭海临风，深圳各项事业发展大步向前。

前海蛇口自贸片区建设和前海深港合作区开发力度空前，平南铁路迁移等重大瓶颈问题取得突破进展，自贸新城建设快马加鞭，与招商局集团合资组建企业，积极探索小政府大企业的开发管理模式；国际化城市建设步伐加快，陆续开通至东京、悉尼、迪拜、洛杉矶、法兰克福、雅加达、西雅图等一批国际航线；大力推进绿色、低碳、循环发展，大气质量提升、环境绿化美化，美丽深圳建设提速提质；全力推进“东进战略”落地实施，打造城市发展“第三极”，特区一体化发展日新月异；坚决落实国家东西部扶贫协作和对口支援部署，一系列精准扶贫、精准脱贫工作取得新进展，为国家和省的区域协调发展作出特区应有贡献……



干在实处，方能走在前列。

牢记使命担当，不忘初心、继续前进，深圳将更好地把从严管党治党要求落实到各领域、最基层，不断增强党的凝聚力和战斗力，勇当“四个全面”排头兵和“四个自信”践行者，加快建成现代化国际化创新型城市。

蓝图已绘就，奋进正当时。

在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的新长征路上，深圳将大力弘扬伟大长征精神，续写新篇章、创造新辉煌！



4 全市深入贯彻落实全面从严治党“两个责任”综述

“要全力以赴担担子，层层压实责任，各级一把手要亲自挂帅，亲自出征，当好‘婆婆嘴’，平时要多了解党员干部日常的思想、工作、作风、生活状况，多注意干部群众的反映，及时约谈函询、诫勉谈话，及时发现问题，纠正偏差，抓早抓小，防微杜渐。”6月24日，市委召开常委（扩大）会议，及时传达学习中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山同志在贵州检查纪检监察工作时的重要讲话精神和6月23日的省委常委会议精神，安排部署当前和今后一个时期严肃党内政治生活、全面从严治党工作。会议明确要求，要将市委常委会每季度专题听取各区（市、县）、四个平台党委（党工委）和市委各部委、市直各部门党委（党组）严肃党内政治生活、全面从严治党情况汇报作为一项制度长期坚持，确保各级各部门党委（党组）切实把主体责任记在心上、扛在肩上、抓在手上。

近年来，市委高度重视“两个责任”落实，将其作为向党中央看齐、向习近平总书记看齐的实际行动，作为对党负责、对本地区本单位政治生态负责、对干部健康成长负责的重要举措，全市各级领导干部坚持以上率下，层层传导压力，推动全面从严治党“两个责任”落地生根。

强化压力传导

唤醒责任意识



约谈近3万人次、对51名领导干部进行党内问责、采取“一托三”方式对16个市直部门55个乡镇（社区）进行巡察、对180余名受到党政纪处分的党员干部进行点名道姓通报……这是我市狠抓问责、从严管党治党的缩影。今年以来，我市始终把纪律和规矩挺在前面，要求各级领导干部强化主体责任意识，做政治上的明白人。

劲吹落实主体责任号角，坚持问题导向、需求导向、目标导向，及时跟进、迅速行动，以“两抓两建两树”为抓手，紧紧围绕回答好“为什么要负责、负什么样的责、怎么样负好责、（下转6版）

不负责怎么办”等问题，以上率下，层层示范，推动形成党委抓、书记抓，一级抓一级、层层抓落实的格局。我市突出各级一把手“党建是第一责任”的鲜明导向，明确提出“党委书记要牢牢抓住不松手，亲力亲为不甩手，敢于担当不缩手，拉得下脸下狠手”，管好班子，带好队伍，牢记自己党风廉政建设第一责任人的身份，督促各级党组织和党员领导干部履责尽责。对看不清形势、担不起责任甚至约谈提醒、检查考核都唤不醒的“梦中人”，要坚持“一案双查”，严肃责任追究，以问责倒逼责任落实。

全市各级党委（党组）特别是“一把手”始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，认真谋划党风廉政建设、全面从严治党，在全面从严治党各项工作落实上持续发力。各级党委党组不仅是班子“一把手”自己亲自抓，也必须要求班子成员履行“一岗双责”，在分管领域同时落实全面从严治党工作，积极传递和释放有



权必有责、失责必问责的强烈信号，在全市上下形成全面从严治党的良好氛围。

层层压实责任

激发担当精神

落实“两个责任”，根本在于担当。

我市紧紧抓住主体责任“牛鼻子”，带头落实党风廉政建设责任制，出台相应的实施意见、工作措施、追究暂行办法和“一案双查”暂行办法，晒出任务清单，建立市委常委党风廉政建设责任制联系点制度，并采取党风廉政建设责任制年度考核、党委（党组）书记向纪委全会述责述廉、约谈督责等方式，压紧压实责任。

一系列文件，明晰了责任内容，厘清了责任边界，晒出了任务清单，构建起完备的责任体系，为各级责任主体落实责任提供了“施工图”“考核表”“问责尺”，有效改变了各级党委（党组）和党员领导干部对履责尽责认识不清不到位的情况，使其履行领导者、执行者、推动者的担当意识明显增强。

严肃责任追究

营造山清水秀政治生态

今年以来，全市始终保持强化“两个责任”的高压态势。各级党组织和纪检监察组织始终紧绷党风廉政建设这根弦，市委全力支持纪检监察部门发挥好监督责任，保证纪委履职尽责、强化监督执纪问责、持续深化“三转”，确保管党治党责任落实到位。各级纪检监察机关自觉当



好“护林员”，严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活。

紧扣“巡察结果运用”，强化党内监督。4月中旬，市委常委、市纪委书记朱江华按照市委书记专题会的要求，对2016年市委第三轮巡察工作被巡察部门（单位）党组织主要负责人及上级主管部门党组织主要负责人共10个部门（单位）的13人进行了一对一、面对面的示警约谈，要求部门（单位）党组织履行全面从严治党及抓好巡察整改落实责任。

紧扣“思想政治”，持之以恒开展教育整顿。市委强化问题查摆，围绕查找出的36条“不严不实”具体表现，实行“销号”整改。同时，我市全力履行党建工作主体责任，推进组织建设，强化基层党组织和非公党建工作，整顿提升323个农村和社区基层软弱涣散党组织；抓班子带队伍，加强干部选拔任用管理，累计提拔317名县级干部；坚持教育培养贯穿始终，累计开展干部培训51万人次；“党建红云”工程试点效果良好。

此外，全市各级党委和纪委坚持“两个为主”，进一步强化上级纪委对下级纪委的领导，做到守土有责、守土负责、守土尽责。全市持续深入反“四风”，持之以恒落实中央八项规定精神，坚持越往后执纪越严，紧盯“四风”新动向新情况，坚决防止反弹回潮，今年上半年查处违反中央八项规定精神问题110个，处理145人；保持惩治腐败高压态势，深入分析、辩证把握“树木”和“森林”的关系，正确运用监督执纪“四种形态”，减少腐败存量、坚决遏制增量，截至目前立案636件，给予党政纪处分465人；用好问责“利器”，按照有权就有责、权责对



老笔头“得道”会员资料库

等原则，对不担责、不履责等行为进行严肃问责，督促管党治党职责落到实处，今年上半年对 7 个党组织、51 名领导干部进行党内问责。

全面从严治党永远在路上，落实管党治党主体责任没有休止符。我市各级党委将在实践中不断深化认识，更好地指导实践，发挥总揽全局、协调各方的领导核心和战斗堡垒作用，不断提高党的领导水平和执政能力；全市各级纪检监察机关将继续深化“三转”，突出主业主责，实现党委主体责任和纪委监督责任相互协调、共同促进，不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入，以全面从严治党的新成效取信于民，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。



5 “十二五”从严治党综述

“十二五”期间，我市深入学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党系列重要讲话精神，坚决把思想和行动统一到中央、省委的决策部署上来，紧紧围绕加强党的执政能力和先进性、纯洁性建设这条主线，从市第三次党代会上“坚持从严治党，推进党的建设新的伟大工程”，到市委三届九次全会《中共巴中市委关于认真贯彻落实省委十届五次全会精神全面推进从严治党的决定》对全面从严治党工作的周密部署，我市从严治党工作稳扎稳打、环环相扣，形成了党要管党、从严治党的新常态，捍卫了党的血性与尊严，一股清风吹向了巴中大地，猎猎党旗正迎风招展……

抓好思想建设

唱响发展主旋律

百舸争流，奋楫者先。回望“十二五”，我市“一城两翼”空间布局初步形成，“三纵三横两环一航”的大交通格局突飞猛进，重大民生事项加快推进，通过“1+6”扶贫工程，贫困人口不断减少，“巴山新居”工程引领农村、新居、产业同步互动，形成城乡共同发展的新局面……

“要在从严管党治党中进一步振奋精神、汇聚力量，集中力量推进统筹城乡、追赶跨越、加快发展、全面小康。”市委书记李刚在市第三次党代会上的讲话犹在耳畔。



思想是行动的先导，价值是行为的标准，一张蓝图绘到底，是全市上下统一共识、凝心聚力的结果。

“十二五”以来，市委坚持思想建党首要地位，紧密围绕改革发展实践，切实加强领导班子思想政治建设，有力有效提升各级领导班子和党员领导干部理论素养、创新思维和实践能力。通过开展“理论走基层”，积极部署开展“三级三讲”“党员互动讲”“媒体微宣讲”等活动，全市累计宣讲700余场次，互动交流600余场次，直接听众近50万余人。推出短信“微宣讲”平台，定期编辑、发送学习短信累计60万余条，全面覆盖市、县（区）、乡镇、村社四级领导干部。

2015年6月3日，市委书记李刚主持市委中心组（扩大）学习会议，100多名党员领导干部聆听了关于《当前经济形势与经济增长新动力》专题辅导报告。这是“十二五”期间，市委中心组举行的41次集体学习。

“这样一个信息发达的时代，党员受到的外界诱惑太多，必须坚定理想信念，不断学习知识，提高自身素养，才能始终保持党性不动摇。”2015年12月，恩阳区举行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》知识竞赛活动，党员侯才华一席肺腑之言，说出了十万巴中籍党员“十二五”期间的最强心声。

“理想信念是共产党人的精神之‘钙’，必须加强思想政治建设，解决好世界观、人生观、价值观这个‘总开关’问题。”

补了“钙”，精神上才不会患“软骨病”，补了“钙”，才能在困难面前挺硬脊梁。而“十二五”期间，巴中人的精神“钙片”，就是“坚



持统筹城乡、追赶跨越、加快发展，推动城乡一体、‘两化’互动，与全省同步实现小康，让巴中 400 万人民群众过上幸福而又有尊严的生活”。

据统计，“十二五”期间，我市 GDP 总量在 2011 年跨上 300 亿台阶，2013 年超过 400 亿元，2015 年突破 500 亿元(实现 501.3 亿元)，比 2010 年扩大 1.9 倍，五年经济总量实现 3 级跳，主要经济指标增速，连续四年保持全省前列！

五年发展的轮子飞旋，巴中的巨变犹如重塑山河般壮丽，这无不令归乡游子感慨，家乡的变化速度之快！可谓“十年光景一年追”，也让人们不得不感慨，巴中经济五年腾飞，正是市委把牢思想“总开关”，补思想信念之“钙”，夯建设发展之“基”的一个生动有力的诠释！五年，巴中发展的脊梁更加坚挺了，巴中 400 万老百姓追赶跨越、脱贫奔康的斗志更加昂扬……

敲响作风警钟

建起党群“连心桥”

2015 年 10 月 13 日，《阳光问廉》全媒体直播节目走进南江，该期节目以“聚力正风肃纪，护航扶贫攻坚”为主题，曝光了扶贫攻坚中存在的一些乱象。节目通过观看调查短片、主持人提问、部门“一把手”作答，针对驻村“第一书记”履职走过场、扶贫项目资金使用管理不当、惠民工程不惠民等方面进行了问责，现场“拷问”部门和乡镇“一把手”，追根溯源查症结，打破砂锅问整改，直到给代表满意答复。



这档令干部红脸出汗、令百姓拍手称快的节目，近年来，每一期都成为了巴中街头巷尾议论的大事。

“老百姓对‘阳光问廉’节目关注程度之高，接受程度之深，正印证了‘民心所向’四个字的深刻内涵，值得我们每位党员干部深思！”观看这期节目后，巴州区一位党员干部表示。

党和群众的关系，是鱼和水的关系，是血与肉的关系，离开了人民群众，党就失去了根基。

作风关系党风，“十二五”期间，从党的群众路线教育实践活动，到“三严三实”专题教育；从对“四风”问题亮剑，到向庸懒散浮拖问题叫板，我市作风建设始终警钟长鸣。

2013年起，按照中央、省委部署，一场正风肃纪的政治洗礼席卷巴中，在这场直抵灵魂的“自我革命”中，全市4287个基层党组织、12.4万名党员“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，破除“四风”，正本清源。

“贯彻落实中央八项规定，关乎党的形象，顺应党心民心。要以严肃查处违反‘四风’案件的力度换取人民群众的满意度。”市委书记李刚要求。

“横下一条心，持之以恒抓作风，抓出个风清气正来。”市委严格落实中央八项规定精神，认真贯彻省委“两个意见”，并出台了《关于深入开展“四风”突出问题专项治理实施方案》和《关于在教育实践活动中深化正风肃纪工作切实解决“四风”突出问题的通知》。



老笔头“得道”会员资料库

2014 年，我市对 87 个市级部门、255 个县（区）级部门、130 个乡镇（镇）进行动态督查，查纠问题 2399 个，查处典型案件 161 件，党政纪处分 114 人，点名道姓通报曝光 91 件 95 人。

2015 年以来，全市上下把“三严三实”专题教育作为重大政治任务来抓好抓实，严字当头、实字打底，领导带头，聚焦忠诚、干净、担当，以上率下，营造良好的政治生态环境。紧紧抓住领导带头这个关键，市委李刚书记带头讲党课、抓学习，市委常委、市级领导结合分管联系工作，带头到县区、部门调研指导，全市 108 个单位（部门）900 多名县处级以上领导干部，到分管联系部门、挂联帮扶乡镇、村（社区）、项目工作一线，讲授党课 500 余场次；建立清单条目，推动细化领导班子思想政治建设 44 项具体工作任务落实落地。

专题民主生活会上，各位党员抛开面子互“揭短”，直踩“痛脚”，让人红脸出汗；在解决联系服务群众“最后一公里”问题上，全市主动发力，深入开展“十大为民行动”和“十大惠民工程”，并在媒体公开作出工作承诺……在加强作风建设上，市委始终如一，不减力度，赢得了群众的好评，打通了干群“连心桥”。

夯实战斗堡垒

提升干部执行力

欲流之远，必先浚其源；欲树之高，必先固其根。办好巴中事，关键在一支想干事、能干事、干成事、不出事的优秀党员队伍。

“十二五”期间，我市鲜明用人导向，净化用人环境，完善选拔机



制，打出一套从严治吏“组合拳”。健全完善干部选任规范性监督“四个机制”，构建事前审查、事中介入、事后备案、违规追责“四位一体”的干部选任监督体系；创新推行干部日常监督管理“1+N”模式，构建“常态化教育、制度化管理、多元化监督、过程化考核”的领导班子和领导干部日常监督管理模式。以2015年的一组数据为例：全市积累消化超职数配备干部375人，完成了911名市管领导干部个人有关事项报告工作，对92名干部进行了随机抽查，对108名干部进行了重点抽查核实，对70名干部进行了提醒、函询、约谈、诫勉，对4名县级干部、141名科级干部实施了经济责任审计，有力肃清了干部队伍，提升了整体水平。

从严治吏，“严”的土壤是为了培养出更多以身作则、率先垂范的人民好干部。5年来，巴中一大批优秀干部走进了大众的视野。“拐杖支书”杨彬的先进事迹在《人民日报》刊登，大学生村官张雪梅被中组部确定为党的群众路线教育实践活动集中宣传优秀典型之一。

作为全国重点扶贫地区，随着扶贫攻坚、全面奔康的号角吹响，巴中很快将党建扶贫作为扶贫工作重点来抓，创新推动“第一书记”选派管理，在全省率先出台《管理办法》和《考评细则》，精准明确“第一书记”责任清单，率先落实“第一书记”工作生活保障，持续跟踪“第一书记”履职督查，集中开展精准扶贫培训，创新推动结对共建组织化、机制化、轨迹化，推动全市党建扶贫工作再上新台阶。2015年，全市选派驻村“第一书记”891名，严格“第一书记”履职考核，集中召回64名，培训留任201名；分5个批次集中对市级部门选派的98名驻村“第



一书记”及 198 名乡镇（街道）党（工）委书记、699 个建卡贫困村党组织书记进行了精准扶贫专项培训；全市 1418 个市、县（区）帮扶单位党组织，2.39 万名党员干部结对帮扶 699 个建卡贫困村、4.19 万户建卡贫困户。

问题是时代的声音，改革由问题倒逼而产生，党的制度建设永远在发展的路上。“十二五”以来，我市在推进党的建设制度改革中，从组织制度、人事干部制度、基层组织制度、人才聚集制度多方着手，紧扣当前及今后一个时期党建工作亟待解决的重大问题和突出问题，对症下药谋发展。

2015 年出台的《巴中市深化党的建设制度改革工作方案》，细化了 15 条改革措施，规划到 2017 年形成 43 项改革成果；《关于进一步完善基层党建工作责任体系的通知》则将当前党建工作责任主体落到了实处，明确党建工作党委（党组）“主体责任”、书记“第一责任”、班子成员分工责任，共梳理党委（党组）清单 70 项以上，实现党建工作责任具体化、项目化、路径化，其做法得到中央组织部肯定，被《人民日报》宣传报道。

又严又实的工作作风带来的是实实在在的工作成绩。恩阳登科街道办事处秋溪村“第一书记”罗云坦言：“以往在单位工作，不接地气，老百姓往往对我们的工作抱有怀疑态度。现在‘第一书记’以身示范，实在办事，扭转了干部形象，工作开展起来也越来越顺利了。”

铁腕治腐败



激浊扬清树新风

腐败是社会的一颗毒瘤，必须坚持猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄，果断惩治、严厉打击。市纪委三届五次全会上，李刚书记要求广大党员干部：“要旗帜鲜明反对腐败，持之以恒改进作风，以反腐倡廉新成效赢得人民群众的信赖。”

2014年9月，群众多渠道实名举报，市中心医院院长张映军在医院管理、医药采购中存在腐败问题。

医院是利益的集中体，大量的药品、设备、耗材每年都要不断地进入，流通交易腐败，严重伤害了人民的情感与利益。“坚决查处，绝不容情！”2014年11月30日，经市委、市政府同意，市监察局对张映军立案调查，12月1日实施“两指”措施。

随着调查的深入，发现市中心医院在药品、器械采购、人才引进中，存在权钱交易黑幕，医院有关领导、具体经办人、药品器材商形成了一条灰色利益链。12月3日，药剂科科长潘裕辉被立案调查；12月29日，党委书记、副院长杨飞被立案调查；市农业局副局长苟兴聪等人受贿窝案被查处；巴州区社保局原局长李跃宇等人受贿窝案被查处……

“十二五”以来，巴中市多名县处级以上违纪违法“老虎”被查处，多名村级组织“苍蝇”被拍下。五年间，全市党纪处分2121人，移送司法机关152人，这些数据无不彰显出市委旗帜鲜明的反腐态度和坚决惩治腐败的雷霆手段。

随着反腐工作进一步深入，我市从盯违法向违纪转变，围绕“四种



形态”，抓早抓小，快查快结。2015 年 1-10 月，全市纪检监察机关受理信访举报案件 1024 件，初核 681 件，立案 532 件，给予党纪处分 459 人，移送司法机关 28 人。

“地狱到天堂，万里之遥；天堂到地狱，一念之差”。“以‘廉’持家，节节快乐；用‘贪’度日，‘狱狱’寡欢”……在巴中监狱设置的警示教育留言簿上，参观者留下了上千条留言。

铁腕重拳的沉重打击，不是反腐工作的最终目的，以人为镜，方可明得失。“对党员干部的教育、监督和管理要关口前移。”五年来，我市完善和坚持“三重一大”会议研究、集体决策、公开处置制度；推进政务服务中心、公共资源交易中心服务中心平台建设和规范化运行，扎紧“笼子”，从制度源头杜绝腐败；积极开展各类廉政警示教育活动，各级干部深入廉政培训中心、巴中监狱、红色教育基地接受法纪教育、红色教育，给各级干部套上“紧箍咒”，拒腐防腐的意识更是不断强化……

在全省党风廉政建设群众满意度测评中，巴中由 2011 年全省第七位逐年上升，并连续两次位居全省第一，老百姓的获得感更加强烈了，干事创业的环境更加风清气正了。

党兴则事业兴，党强则国家强。面对“十三五”新的挑战，从严治党工作必需再接再厉、砥砺前行，为推动巴中统筹城乡、追赶跨越、脱贫攻坚、全面小康谱写新的篇章！



6 党的十八大以来落实管党治党政治责任综述

使命意味着责任，责任必须担当。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持问题导向，深刻把握规律，把落实责任作为强化担当的关键，以上率下、明责落责，引导、敦促各级党组织守土有责、守土尽责，深入推进全面从严治党，加强党的建设，提高党的创造力、凝聚力、战斗力，为团结带领全国各族人民实现中华民族伟大复兴中国梦的历史使命提供了重要保障。

把握关键，牵住“牛鼻子”，明确管党治党责任

推进伟大斗争，完成伟大事业，最根本的是坚持党的领导不动摇。坚持党的领导，必须从严管党治党，加强党的建设，把我们党这个领导核心建设得更为有力，锻造得更为坚强。

正是基于这一必然逻辑，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央以顽强的意志品质、强烈的使命忧患，向党内存在的突出问题亮剑，以八项规定为肇始，以作风建设为突破口，以零容忍态度惩治腐败，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。

有坚强的决心，也要有科学的方法。我们常说抓问题要抓关键，要学会牵“牛鼻子”。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，也需要找到一个能牵一发而动全身的“牛鼻子”。

“权力就是责任，责任就要担当。”新一届党中央以高超的政治智



慧，回归和遵循党章，从理清责任、明确责任入手破题。2013年11月，党的十八届三中全会《决定》第36条明确提出，落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任，制定实施切实可行的责任追究制度。

事实证明，这的确是关键的一招。明确党委负主体责任，改变了党委和党员领导干部对履责尽责认识不清、一说到正风反腐就推给纪委的状况，督促其切实履行领导者、执行者、推动者的政治责任。明确纪委负监督责任，对于纪委改变原来职能泛化、战线过长的状况，进一步聚焦主业，更好地履行党内监督专门机关的职责，起到了积极的促进作用。

责任既产生压力、更提供动力。与理清并落实“两个责任”的改革实践密切相关，党的十八大后，在党中央坚强领导下，各级各地寸土不让纠“四风”、刮骨疗毒惩腐败，党风政风为之一新，党心民心为之一振。“中国反腐的力度和成效前所未有”，“干部作风更实了”、“反腐成效真是鼓舞人心”……这些来自媒体、专家和干部群众的语言，反映了人民群众对新时期党风廉政建设和反腐败工作的认可，也从一个侧面反映出“责任”的重要作用。

实践在不断发展。党风廉政建设和反腐败斗争是党的建设、从严管党治党的重要内容，但不是全部。2014年12月，习近平总书记在江苏调研时正式提出全面从严治党，并将之纳入“四个全面”战略布局。由此，管党治党、党的建设步入一个新境界。



认识在不断深化。2014 年 10 月，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上深刻指出，“历史和现实特别是这次活动都告诉我们，不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的。”2015 年 10 月，中央政治局会议审议新修订的廉洁自律准则和纪律处分条例时，明确提出“各级党委要担当和落实好全面从严治党的主体责任”。2016 年 1 月，习近平总书记在中央纪委六次全会上强调，“党委书记作为第一责任人，要担负起全面从严治党的政治责任”……

不难看出，伴随着实践和认识的发展，责任的内涵和要求也在持续深化，由党风廉政建设主体责任发展为全面从严治党主体责任。相比前者，后者更丰富更全面，责任范围更宽、标准更高、要求更严，不仅将党风廉政建设主体责任包括在内，还涵盖了加强党的建设其他方面的责任，既体现了党中央从严管党治党的坚定决心和鲜明态度，也体现了对加强党的建设规律的深刻把握。

抓住了责任，担当才能落到实处。在持续的探索中，对责任的划分越来越具体、深入、清晰。广泛的共识集中体现在中共中央印发的问责条例中：明确了主体责任、监督责任和领导责任，分别对应党组织、纪委（纪检组）和领导班子及其成员的责任。并将“领导责任”又细分为对应“领导班子”的“全面领导责任”，对应“主要负责人和班子成员”的“主要领导责任”，以及对应“参与决策和工作的班子其他成员”的“重要领导责任”。

理清责任、明确责任、落实责任的重要意义怎么强调都不为过。中



国的改革就始于“明确责任”，当初“家庭联产承包责任制”这项改革，短短的几年内，基本解决了曾长期困扰全国人民的温饱问题。这就是“责任”的威力！

以上率下，问责必严，把落实责任的压力层层传导下去

政策的效应来自于执行，责任的威力来自于落实。

落实主体责任，党中央带头树标杆。习近平总书记始终把加强党的建设、全面从严治党放在重要位置，紧迫感比谁都强烈。从出台八项规定到提出反“四风”，从强调“老虎”“苍蝇”一起打到密织“天网”追逃追赃，从强化巡视利剑作用到推进派驻监督全覆盖，从深化纪检监察体制改革到不断完善党内法规制度……站得高、谋得深，事事想在前、干得实，始终占据主动，创新发展了党的建设理论，领导推动管党治党工作留下了“印”、抓出了“痕”。以上率下、示范引领，彰显了中国共产党人的人格力量，成为新一届党中央鲜明的执政风格。

落实监督责任，推动管党治党主体责任落实，中央纪委忠实履行职责。以2014年为例，王岐山同志6次主持召开中央和国家机关部委、国有企业和国有金融机构党组（党委）书记座谈会，统一思想、深化认识、传导压力，敦促各级党委强化责任担当。中央纪委副书记则分赴部分地方约谈省市党委书记，主持召开省区市纪委书记座谈会，督促落实主体责任和监督责任。中央纪委职能部门加强对主体责任、监督责任落实情况的检查监督，多次组织调研组，分赴多个省区市，深入了解情况，帮助解决存在的问题。



促进责任担当，巡视监督充分发挥作用。中央巡视组围绕落实责任、认真发现问题，让被巡视地区的党组织在“红脸”、“出汗”中强化责任意识。陕西省在整改落实情况报告中专门讲到：“中央巡视组的反馈意见，是对陕西省落实‘两个责任’的有力推动。”

自上而下，压力层层传导，各级党组织和党员领导干部抓管党治党的责任意识有了明显增强。截至 2015 年 12 月，各省区市和 120 个中央单位以及中央企业、金融机构党委（党组），制定了落实主体责任的办法细则。

然而，与全面从严治党的要求相比，形势依然不容乐观。中央开展数轮巡视所发现的问题当中，比较显眼的一项，就是一些党组织和党员领导干部仍然存在责任担当缺失、主体责任落实不力的问题，管党治党失之于宽、松、软，以致“四风”、腐败、选人用人等方面百病丛生。同时，责任落实还存在“逐层递减”的问题，“上面九级风浪，下面纹丝不动”。

全面从严治党，“螺丝”要想越拧越紧，离不开动真碰硬，需要实打实的铁面问责。对此，党中央有着清醒的认识。习近平总书记严肃指出，要“强化责任追究，不能让制度成为纸老虎、稻草人。”围绕强化问责，他多次强调，坚持有责必问、问责必严，坚决把全面从严治党主体责任压下去。

动员千遍，不如问责一次。2014 年，在党中央坚强领导下，湖南省委对衡阳发生的以贿赂手段破坏选举案件严肃问责，给予党纪政纪处分



467人，移送司法机关处理69人，湖南省政协原副主席童名谦因玩忽职守被开除党籍和公职，并获刑5年。2015年，四川省委对南充拉票贿选案进行彻底调查，对全部477名涉案人员严肃处理。坚决查处这些案件，实施严厉问责，体现了失职必究、执纪必严的鲜明态度。

问责一个，警醒一片。2015年7月，中央纪委对河南新乡市委和市纪委原主要负责人履行“两个责任”不力等问题通报曝光。2015年至今，中央纪委已先后5次通报因落实管党治党责任不力被问责的案例28起。及时点名道姓通报曝光，有效增强了问责的震慑效果。

以完善制度来规范强化问责，释放“有权必有责，有责要担当，失责必追究”的强烈信号。2015年10月，新修订的纪律处分条例发布，对“党组织不履行全面从严治党主体责任或者履行全面从严治党主体责任不力”有关情形作出处分规定。问责条例更是以党内专门法规的形式，归纳提炼失职失责清单，为开展问责提供明确依据，这是全面从严治党的又一制度利器。

无论是中央的率先垂范，还是“把责任追究进行到底”的有力举措，都在给各级党组织和领导干部以深深的告诫：落实管党治党政治责任，可不是什么软指标，而是必须担起、必须完成的硬任务。

守土有责，守土尽责，用担当行动诠释对党和人民的忠诚

“对党忠诚最终要体现到担当上。”对各级党组织和党员领导干部而言，这个担当，首先就是把管党治党的政治责任落实到位。



坚持问题导向，就目前来看，落实责任排在第一位的还是要解决认识到位的问题。

如何认识责任担当？习近平总书记系列重要讲话有关论述，讲得清楚明白、深刻透彻：“管党治党根子在党委、关键靠担当”；“全面从严治党、推进标本兼治，最根本的就在于各级领导干部要把管党治党的责任担当起来”；“3年多来从严治党的实践已经试出了人心向背，我们必须坚持不懈抓下去，使管党治党真正从宽松软走向严紧硬”……各级党组织和党员领导干部关键是学深悟透，唤醒责任意识、激发担当精神，真正把“权力就是责任，责任就要担当，忠诚干净担当是党对领导干部提出的政治要求”固化为工作理念、上升为政治自觉。

既要勇于担当，还需善于担当。管党治党不力的问题，究其原因，一方面是担当意识没有跟上来；另一方面，就是还欠缺善抓的本领，非不想为，是不会为。

解决这些问题，还是要从习近平总书记系列重要讲话中，从中央的部署、要求和行动中找答案。这就要求各级党组织和党员领导干部牢固树立“四个意识”，向党中央看齐，在思路方法措施上学习中央、紧跟中央，并结合实际创造性地加以运用。

具体来讲，落实主体责任、监督责任，应坚持以上率下，层层传导压力，引领全面从严治党要求在全党得到有效落实。坚持高标准和守底线相结合，以理想信念、道德情操引导党员干部向善向上，把党章党规党纪刻印在全体党员特别是党员领导干部的心上。落实责任冲着纪律去，



把纪律和规矩挺在前面，把严明政治纪律始终排在首位，带动其他各项纪律立起来、严起来、执行到位，用铁的纪律管住全体党员。把握运用好监督执纪“四种形态”，严肃党内政治生活，经常开展批评和自我批评，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，在日常管理监督中体现严管厚爱。以问责条例出台为契机，用好问责利器，以问责的常态化推动责任落实……概括为一句话，就是要守土有责、守土尽责，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

实践证明，哪个地区、部门有敢于担当的党组织，有勇于负责的领导干部特别是一把手，党的领导、党的建设、管党治党就会坚强有力。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，一级级党组织、一个个党员领导干部以“严”的精神、“实”的态度从严管党治党，涓涓细流汇聚成海，让局面为之而变、气象为之而新、民心为之而振，进一步增强了人民群众对党的信任和支持，厚植了党执政的政治基础。

责任重如泰山。我们相信，随着管党治党责任的深入落实，党的建设新的伟大工程的不断推进，我们党这个中国特色社会主义事业的领导核心必将更有力量，一定能团结带领全国各族人民圆梦中华。



7 党建领域改革新进展综述

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央对全面从严治党作出重要战略部署。今年以来，党建领域改革持续向纵深推进，按照树立科学理念、积极改革创新、遵循客观规律、注重实际成效的思路，切实把全面从严治党要求落到实处。

“全面”推进

9月13日，中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见全文公布。在肯定国有企业改革发展成就的同时，指导意见也鲜明指出“一些企业党组织管党治党责任不落实、作用被弱化”等问题。

“充分发挥国有企业党组织政治核心作用”，“切实承担好、落实好从严管党治党责任”，“进一步加强国有企业领导班子建设和人才队伍建设”，“切实落实国有企业反腐倡廉‘两个责任’”……

针对存在的问题，指导意见对进一步加强和改进党对国有企业的领导，提出了具体要求和措施。

深化改革的过程中，得到加强的不仅仅是国企的党建工作。

6月初，中央印发《事业单位领导人员管理暂行规定》。作为第一个专门规范和加强事业单位领导人员管理的党内法规，规定进一步深化了干部人事制度改革，填补了制度“真空”，消除了模糊地带。

全面从严治党重在“全面”。党建领域的一系列改革举措，彰显着



党中央对管党治党的整体谋划、全面布局、系统思维。

3月，中央纪委新设7家派驻纪检组组长，分赴中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关任职报到。这是党的历史上，中央纪委首次向党的工作部门和全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关派驻纪检组，实现派驻全覆盖迈出重要一步。

6月16日，《中国共产党党组工作条例（试行）》正式发布。媒体注意到，党组制度自1945年党的七大正式建立以来，已有70年历史，这是第一次出台专门的党内法规对党组工作进行规范，填补了党内法规的空白，推动党内法规制度体系更趋完备。

7月底，中央印发《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》，重点解决领导干部“能下”问题。专家表示，这在建立领导干部能上能下制度机制上是一个突破。规定与2014年初修订颁布的《党政领导干部选拔任用工作条例》等改革举措一起，共同推动形成良好的用人导向和制度环境。

8月，修订后的《中国共产党巡视工作条例》颁布实施。条例充分吸收党的十八大以来巡视工作实践创新成果，推动依法依规开展巡视，成为党内监督之利器和落实全面从严治党、依规依纪管党建设党的有力制度保障。

一系列党建领域的改革创新举措前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成，正不断推动从严治党常态化、制度化。



体现“从严”

进入9月，中央纪委和监察部在不到10天时间里发出3份通报：

——河南新乡市委原书记李庆贵落实党风廉政建设主体责任和新乡市纪委落实监督责任不到位被追责；

——宝钢集团原市委常委、副总经理兼韶关钢铁有限公司原党委书记、董事长赵昆违反中央八项规定精神被严肃查处；

——地方监察机关对4起失职渎职典型问题进行了追究问责，给予21名责任人员党纪政纪处分或组织处理。

“强化责任追究，层层传导压力，使问责成为常态”，“越往后执纪越严、处理越重”，“通过问责推进政府依法行政，促进基层党风政风转变”……这3份通报从不同侧面诠释着从严治党中“严”的深刻内涵。

严到底、严到位、严到要害处。伴随着改革推进的步伐，党的建设不断在“严”字上铆力气、下工夫。

把严思想上的“总开关”。“三严三实”专题教育以领导干部讲专题党课的创新之举开局，推动党员干部在思想、作风、党性上集中“补钙”和“加油”，强调“三严三实”是党员干部天天要面对的要求，必须时时铭记、事事坚持、处处上心。

严肃党内政治生活。中央着重强调，“三严三实”专题教育不分批次、不划阶段、不设环节，不是一次活动，要融入经常性学习教育之中，与中心组学习、“三会一课”、年度民主生活会结合起来，高标准严要



求，重实际求实效。

严管“关键少数”。领导干部报告个人有关事项随机抽查比例由3%—5%提高到10%，实行干部选拔任用“凡提必查”，并将进一步强化抽查核实结果的运用。在此基础上，中央还在抓紧修订《关于领导干部报告个人有关事项的规定》，努力探索和建立完善中国特色的领导干部个人有关事项报告制度。

严扎制度笼子。在不断加强制度建设同时，中央强调要坚决维护制度的严肃性和权威性，让铁规发力、让禁令生威，确保各项法规制度落地生根，使制度成为硬约束而不是橡皮筋。

严的标准、严的措施、严的纪律正伴随改革的深入贯穿管党治党全过程。

真抓实“治”

中秋国庆临近，中央纪委监察部网站继续紧盯重要时间节点，推出纠正“四风”监督举报曝光专区，并将每周对各级纪检监察机关查处的违反中央八项规定精神的问题点名道姓通报曝光，严防“四风”反弹回潮。

真抓实“治”，“治”有实策。深化党建领域改革、推动落实全面从严治党，既要有猛药去疴、重典治乱的决心，又要有滴水穿石、抓常抓长的耐心，更要有着眼长远、改革创新信心。

反腐无禁区、全覆盖、零容忍。

“八一”前夕，中央宣布查处郭伯雄，再次表明党中央坚定不移惩



治腐败的坚强意志；综合运用警务、检务、外交、金融等手段，“天网行动”强力追逃，李华波、戴学民、孙新等重大嫌犯被遣返回国；今年前7个月，全国已查处违反中央八项规定精神问题16761起，处理2.26万人，给予党纪政纪处分13939人，正风肃纪持之以恒。

推动形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

3月，中央印发《省（自治区、直辖市）纪委书记、副书记提名考察办法（试行）》《中央纪委派驻纪检组组长、副组长提名考察办法（试行）》《中管企业纪委书记、副书记提名考察办法（试行）》，着力打造忠诚、干净、担当的纪检干部队伍，使纪检干部能硬起腰杆、板起脸来监督执纪问责。5月，上海市《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定（试行）》公布实施，剑指“一家两制”、官商一体。

不断推出的管党治党真招实策，让党风政风进一步向好，党心民心进一步凝聚。

锻造坚强核心，引领追梦航程。随着党建领域改革不断推进，拥有8700余万党员的中国共产党，必将越来越成熟、越来越强大、越来越有战斗力。

8 十八大以来我市坚定不移推进全面从严治党综述

全面从严治党是历史的选择、时代的呼唤。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、从严治党，创造性地提出了一系列全面从严治党的新理念新思想新举措。

在建设宜居幸福的现代化国际城市的进程中，青岛始终牢记使命，不忘初心，按照中央、省委的部署，认真落实全面从严治党责任，以踏石留印、抓铁有痕的空前力度，不断采取一系列管党治党的重要举措，标本兼治，激浊扬清，用全面从严治党的实际行动，倾力书写一份不负历史与人民的新答卷。

学习教育，补足精神之“钙”

提到今年7月份的党员干部德廉和党风党纪知识集中测试，市劳动保障监察局局长田明用“压力大，题量大，内容多，要求严”四个词语来表达自己的感受。

他说：“自从接到考试通知后，我的业余时间几乎都用在了准备测试上。而此次测试也确实让我受益匪浅，系统学习了准则、条例等规章制度的内容，对于指导我们的日常工作，及时发现改正不合要求的行为，有很重要的作用。”

据市纪委工作人员彭媛介绍，党员干部德廉和党风党纪知识集中测试，就是为了检验党员干部开展“两学一做”学习教育，强化党章党规



党纪学习，增强党员干部尊崇党章、遵守党规党纪意识的成效。“全市实施公务员法、参照公务员法管理单位及事业单位副处级至正局级党员干部，市属国有企业领导班子成员以及市纪委会机关、派驻机构全体党员干部 13795 人参加测试，测试合格率为 97%。”

而在全市集中测试之后，全市各单位又自行组织测试，真正做到了党员干部教育全覆盖、无缝隙，真正让学习教育做到了入脑入心。

十八大以来，从党的群众路线教育实践活动，到“三严三实”专题教育，再到当前正在开展的“两学一做”学习教育，市委坚持领导带头、以上率下，通过参加民主生活会、带头讲党课等方式，要求广大党员干部深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和中央全面从严治党要求，遵守政治纪律和政治规矩，不断增强群众观念，推动形成党内政治生活新常态，争做忠诚、干净、担当的标杆。

市委多次召开常委会议、专题会议，研究部署全面从严治党工作。市委常委们分别到自己所在的党支部参加民主生活会，带头讲党课，不断引导广大党员干部坚定理想信念、弘扬优良作风，切实拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”，进一步统一思想，补足精神之“钙”。

各级党委（党组）真正把党风廉政建设作为“分内事”，采取举行专题辅导报告会、组织宣讲、学习教育等方式，做到真正从思想上重视。

学习教育贵在迅速、全面、准确。2014 年 3 月，在《党政机关厉行节约反对浪费条例》刚刚出台之际，市委就举办了厉行节约反对浪费报告会，邀请中纪委有关负责人围绕《党政机关厉行节约反对浪费条例》



作专题辅导报告；去年 11 月份，在《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》刚刚印发之际，市委又举行专题辅导报告会，邀请中纪委法规室主任马森述作学习贯彻专题辅导报告，为全市广大党员和党员领导干部以身作则，牢记廉洁自律要求和党的纪律底线上了生动一课。

为让“两个责任”落地生根，市委成立落实“两个责任”宣讲团，由市纪委副书记等重点部门领导担任宣讲团成员，分 17 个组到各区市、市直部门、经济功能区进行宣讲，共有 6000 多名领导干部参加了宣讲报告会。宣讲团紧密结合全面从严治党的形势任务、结合本市实际，重点从主体责任和监督责任提出的背景、意义、作用以及内涵联系、基本任务、重点工作、清单制定、推进落实等各个方面进行深入阐释和解读，结合全国全市典型案例，确保将压力传导到位。

“这次宣讲让我进一步清楚了职责、感受到了压力，我们一定担当起应该肩负的责任。”即墨市委书记刘赞松听完报告后如是说。

建章立制，扎紧制度的“笼子”

“你刚才在报告中提到，在平时的开会调研出差等日常工作中，习惯于带陪同人员，对这件事你如何认识并整改？”“从你单位发生的违纪违法案件看，你单位在工程审批、建设、管理和开发利用过程中，还有权力寻租现象，你应该承担什么责任？如何整改？”这是在今年 8 月举行的市直部门（单位）党委（党组）主要负责人述廉述责会上，23 位主要负责人向市纪委全会作了述廉述责报告后，现场接受市纪委委员质



询问的部分问题。被问询的 23 位主要负责人有一个共同感受：口头询问直指敏感问题、薄弱环节，“辣”味十足，用“真述”“真问”倒逼“真改”，让自己红了脸、出了汗。

“有的市纪委委员提出来，是不是艰苦奋斗的精神淡化了？在工作中有违规违纪的问题，在认识处理上是不是放松了？他们的提问一针见血，针对性强，这就倒逼我们必须真实、客观、下功夫查问题、剖析问题。”市财政局党委书记周安感触颇深。

为进一步落实党风廉政建设主体责任，我市创新形式，从三个层面开展述廉述责，推动责任落实。在全市层面确定了 23 个市直部门（单位）的主要负责人和区市党政主要负责人向市纪委会述廉述责、在 10 个区市全面开展了区市党政班子成员向同级纪委会述廉述责、各区市组织 212 个直属部门和镇街主要负责人向区市级纪委会述廉述责，把遵守党的纪律、落实全面从严治党主体责任情况作为重要内容，纳入述廉述责、问廉问责程序。

有规矩才成方圆。在进一步统一思想认识、补足精神之“钙”，切实拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”的同时，我市积极回应全面从严治党的现实需要，着力加强制度建设，一系列规章制度的出台以及落地生根，扎紧了制度的“笼子”。

市委将落实主体责任始终作为分内之事、应尽之责，与经济社会发展工作同研究共部署。去年，市委常委会先后 14 次专题研究管党治党有关工作，及时作出部署、提出要求，并向市委十一届十次全体（扩大）会



议报告主体责任落实情况。省委常委、市委书记李群带头履行第一责任人职责，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办，先后 53 次作出批示。

突出问题导向，进行综合检查，运用暗访暗查、随机抽查、召开座谈会、实地查阅资料、听取汇报、现场讲评反馈检查情况等方式，掌握第一手资料，发现和解决实际问题。今年 1 月，市委所有常委、党员副市长带队组成 16 个检查组，对 10 个区市和 6 个市直单位党风廉政建设责任制落实情况进行了重点检查。在前期暗访中，市委专门成立了 12 个暗访组，进行了 28 轮次交叉暗访，随机抽查了 26 个乡镇、街道和基层服务窗口，共发现落实“两个责任”任务不具体、内容不细化等问题 32 个，对这些问题，检查组逐一向相关区市和单位进行了反馈，并提出整改要求。

今年 3 月 10 日，市委出台了《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任推进全面从严治党的意见》。《意见》健全了横到边、纵到底的全覆盖责任链条，解决了“谁来干”“干什么”“怎么干”的问题。同时，市委还配套建立了履责报告、检查考核、责任追究等保障措施，在全市迅速形成知责明责、履职尽责的浓厚氛围。

这是我市强化“两个责任”落实、推进全面从严治党的指导性文件，是深入开展党风廉政建设和反腐败斗争的责任状，为全市各级各部门落实“两个责任”提供了遵循。今年 1 到 9 月份，全市纪检监察机关共对 22 名落实“两个责任”不力的党员领导干部进行责任追究，党政纪处分



7 人；对失职失责、为官不为等进行问责 83 起，处理 267 人，党政纪处分 68 人，移送司法机关 7 人。

信任不能代替监督。市委出台《关于实行市纪委监委同区（市）、市直党政正职廉政谈话制度的意见》。2015 年 5 月，市纪委监委与 114 名正局级党政正职进行廉政谈话，约谈对象全部为 10 个区（市）和 88 个市直单位的党政“一把手”。谈话重点突出遵守党的政治纪律和政治规矩、落实党风廉政建设主体责任、执行廉洁自律规定及报告个人有关事项等。通过谈话，切实把纪律和规矩挺在前面的要求落实到实处，压实党委（党组）主体责任，强化党员领导干部的规矩意识和廉洁自律意识，前移监督关口，促进领导干部廉洁从政。

市委出台《青岛市党风廉政建设巡查工作办法》，要求巡视巡察在政治高度上突出党的领导，在政治要求上抓住党的建设，在政治定位上聚焦全面从严治党，分两轮对 13 个市直单位进行了巡视巡察，实现了巡视巡察工作制度化、规范化、常态化。

管好“关键少数”，维护政治生态风清气正

“要全力营造风清气正的换届环境，严抓纪律教育，严格落实责任，严肃执纪问责，切实把纪律和规矩挺在前面，对违规违纪问题，发现一起、查处一起，绝不姑息迁就。”在今年全市区市、镇领导班子换届工作会议上，省委常委、市委书记李群对于换届的要求振聋发聩，彰显了我市严肃换届纪律、全力营造风清气正的换届环境的决心。



党要管党，首先要管好领导干部这个“关键少数”。十八大以来，从《关于进一步做好领导干部报告个人有关事项工作的通知》到《配偶已移居国（境）外的国家工作人员任职岗位管理办法》，从《关于进一步加强领导干部出国（境）管理监督工作的通知》到《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》，我市不断完善从严管理干部队伍制度体系，积极回应民意关切开展一系列专项整治，坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，打出了一套从严管理监督干部的“组合拳”。

市委在成立贯彻落实中央八项规定工作领导小组后，及时制定了贯彻落实八项规定的意见及实施细则，把干部贯彻执行中央八项规定精神情况作为领导班子经常性考察和干部选拔任用的重要内容，对作风方面存有疑问的，不调查了解清楚坚决不予研究任用，有效发挥了干部选拔任用的导向作用。

当前，我市正在加快建设宜居幸福的现代化国际城市，处于爬坡过坎、攻坚转型的关键时期，迫切需要各级领导干部发挥关键作用，争当改革的促进派和实干家。然而，面对一系列新情况、新挑战、新机遇和新困难，一些党员干部“不在状态”——“不求过得硬，但求过得去”，“只要不出事，宁愿不做事”。

今年5月，市委市政府出台《关于反对“为官不为”支持担当作为激励干事创业的意见》，要求充分认识新形势下反对“为官不为”、支持担当作为、激励干事创业的重要意义，通过问责“为官不为”从严管



理干部，建立容失机制鼓励支持干部，最大限度调动党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性，打造一支想干事、能干事、敢干事、会干事的党员干部队伍。

今年7月，市委办公厅印发《青岛市推进领导干部能上能下实施细则（试行）》。《细则》指出，推进领导干部能上能下，重点是解决干部能下问题。必须坚持党要管党、从严治党，坚持实事求是、公道正派，坚持人岗相适、人尽其才，坚持依法依规、积极稳妥，着力解决为官不正、为官不为、为官乱为等问题，大力营造尚实干、勇作为、敢担当的良好氛围。

两个文件的出台，彰显了市委为敢于担当者撑腰，为踏实干事者长志气，让浑水摸鱼者藏不住，让争功诿过者没机会的决心。

全面从严治党，基础在全面，不仅内容要“全面”，群体也要“全面”。在党的执政体系中，县、乡、村处在第一线、最前沿，与群众距离最近，是最接地气的党组织，发挥着战斗堡垒作用。基础不牢，地动山摇。脚稳才能走好，根深才能叶茂。

为此，我市专项整治区市基层干部不作为、乱作为等损害群众利益问题，并开展“四个排查”——排查不作为的问题，重点是对群众办事态度冷漠、推诿扯皮，对上级布置的任务敷衍应付、拉帮结派、工作不在状态、不敢担当等问题；排查乱作为的问题，重点是不讲规矩不按程序办事、不善于听取群众意见决策、乱收费乱罚款乱摊派、办事不公、强占强拆、作风粗暴、村务财务管理不规范公开不到位等问题；排查贪



腐谋私的问题，重点是贪占挪用挥霍集体财务、套取骗取国家补贴补助款、截留克扣冒领惠民资金、滥用权力吃拿卡要中饱私囊等问题；排查执法不公的问题，重点是暴力执法、选择性执法、随意性执法以及办“关系案”“人情案”“金钱案”等问题。

风清气正好扬帆。下猛药、出重拳、除陋习、树新风，维护了我市政治生态的“山清水秀”。

反对“四风”，作风建设和反腐败斗争永远在路上

2015年中秋节前夕，一则通报让全市的党员干部感受到了我市反“四风”的决心，也感到了前所未有的“压力”。

2014年中秋节期间，城阳区流亭街道港东社区党支部书记、居委会主任王淑英安排会计动用社区集体资金购买5000元购物卡，并由“两委”成员分别赠送给流亭街道办事处非公党办主任王志宏、组织科副科长罗宝春、税收代征处主任刘宗德、安全环保监督管理办主任刘佳民、劳动保障服务中心主任李健、政协联络办主任方崇明、综治办主任张林法、环卫中心副主任邴吉顺、食安办主任李大红和原水利站站长王专训等10人每人面值500元的购物卡一张，10人均予以接受。

流亭街道党工委给予港东社区党支部书记王淑英党内严重警告处分，给予上述违规接受购物卡的10名党员干部党内警告处分，违规费用予以收缴。城阳区纪委对流亭街道党工委和纪工委履行党风廉政建设主体责任和监督责任不力问题在全区予以通报批评，对流亭街道党工委书记刘哲广、纪工委书记李敦昌进行诫勉谈话，责令二人作出书面检查。



动员千遍，不如问责一次；问责一个，警醒一片。

“要切实加强日常监督管理，坚持抓早抓小、抓细抓实，对党员干部多提醒，对苗头性问题动辄则咎，经常红红脸、出出汗；对已经发生的违反党的纪律和规矩的行为，要敢于批评制止，敢于纠正查处，不以问题小而姑息，不以违者众而放任，不搞下不为例、网开一面，真正使党的纪律和规矩成为带电的高压线。”市纪委有关负责同志的话掷地有声。

时间回溯到 2012 年 12 月 4 日。习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议通过了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。整个规定的内容不过数百字，但却字字铿锵、掷地有声，释放出新一届中央领导集体执政新姿态的强烈信号，在国内外产生深远影响。

近四年来，我市以八项规定为切入口，聚焦解决“四风”问题，在坚持中深化，在深化中坚持，以锲而不舍、驰而不息的精神狠抓作风建设。党风政风民风明显好转，广大干部群众有目共睹——

市委成立了由市委副书记任组长，市委、市政府分管领导任副组长，市纪委、各大班子办公厅、组织、宣传、财政、审计等 22 个部门组成的市贯彻落实中央八项规定工作领导小组，定期听取全市情况汇报，研究解决实际问题，确保各项规定落到实处；成立青岛市公车制度改革工作领导小组，研究制定了《青岛市公务用车制度改革总体方案》《青岛市市级党政机关公务用车制度改革实施方案》和车辆处置、车辆管理、公



务出行保障、司勤人员安置、执法执勤车辆配备等 5 个配套办法；印发《关于因公出访团组任务执行情况上报制度的通知》《关于严格执行出访报告制度的通知》等系列文件进一步规范因公出访审批管理……

有一组数据能够说明我市落实中央八项规定精神、反对“四风”的决心：截至去年年底，市委常委会涉及作风建设和党风廉政建设工作议题达 36 次，市委主要领导涉及中央八项规定的批示达 33 次；共查处违反中央八项规定精神问题 613 起、处理 714 人，给予党政纪处分 279 人，涉及厅级干部 1 人、县处级 41 人、乡科级及以下 213 人。从问卷调查统计看，99.86%的调查对象认为各级贯彻执行中央八项规定成效明显、监督有力，97.55%认为身边党员干部作风明显改善，96.39%对中央八项规定长期执行充满信心。

围绕遏制腐败蔓延势头、形成不敢腐的目标，全市纪检监察机关坚持反腐败的态度、决心和信心不动摇，坚持零容忍、无禁区，有腐必反、有贪必肃，重点查处党的十八大后不收敛、不收手，问题严重、群众反映强烈，现在重要岗位可能还要提拔使用的党员领导干部。

这是一份沉甸甸的反腐数据：2013 年，全市纪检监察机关共立查党政纪案件 749 件，其中，涉及正局级干部 1 人、副局级干部 5 人、县处级干部 26 人；2014 年，全市纪检监察机关共立案 1116 件，结案 1055 件，给予党政纪处分 1050 人，其中市管干部 24 人；2015 年，全市共函询 320 人次、诫勉谈话 182 人次。对违反纪律的，给予党纪轻处分和组织处理 576 人，党纪重处分和作出重大职务调整 435 人。



老笔头“得道”会员资料库

全面从严治党要靠纪律管全党，把纪律挺在前面要靠坚强的党性和责任担当。发挥党的领导核心作用，落实管党治党主体责任，严明政治纪律和政治规矩、组织纪律，要运用好监督执纪的“四种形态”，惩前毖后、治病救人，改变要么“好同志”要么“阶下囚”的状况，真正体现对党员的严格要求和关心爱护……

“赶考”未有穷期，全面从严治党永远在路上。

9 纵深推进从严从细管党治党综述

党要管党，从严治党。

协调推进“四个全面”战略布局，全面从严治党是根本保证。党的十八大以来，我市各级党组织牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略摆在首要位置、作为首要任务，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神，着力从严从细抓管党治党，着力真管真严、敢管敢严、长管长严，着力遏制腐败滋生蔓延势头，着力增强人民群众获得感，推动全面从严治党不断向纵深发展。

知责担责尽责

4月10日，璧山区福禄镇召开党风廉政建设“两个责任”清单对账会，对一季度“两个责任”清单落实情况进行对账。同时，细化了镇党委、镇纪委、镇领导班子成员第二季度的“两个责任”清单，并向村社区下发了二季度“两个责任”派账单。

福禄镇和平村党总支在会上领到了“开展党规党纪的学习教育，认真开展群众身边的不正之风和腐败问题专项整治，加强对两委成员、党小组长、村民小组长的约谈”等工作任务。该村党总支负责人说：“通过这种季度派账对账的方式，让我们基层党组织更明确‘两个责任’该怎么抓，抓什么。”



仅今年一季度，该镇通过“两个责任”清单派账对账工作，就发现了3个问题。

“落实‘两个责任’怎么抓、抓什么？越到基层越要细致要压实。”璧山区纪委相关负责人表示，从去年开始，该区要求不同单位分别制定“两个责任”工作清单，打表执行，确保责任落实到位。

这一举措的基础是一套明晰完善的责任体系。为划清责任，确保知责、担责、尽责，2014年，市委出台《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》，构建主体清晰、责任明确、有机衔接的责任体系；2015年，市委出台了《落实全面从严治党实施办法（试行）》，强化责任清单管理和刚性约束。

5年来，四届市委切实担负起全面从严治党主体责任，始终把党建工作放在大局中、摆在突出位置来谋划推动，真正把担子担起来，把该管的事管起来。

市委书记切实履行好第一责任人责任，牢固树立党建主业意识，在认识上再深化、责任上再强化、措施上再细化，敢于担当，作好表率。班子成员切实履行“一岗双责”，切实抓好分管领域党建工作，与业务工作同部署、同落实、同检查。

以上率下，全市各区县分别出台细化责任清单，明晰党委一把手的主体责任和班子成员“一岗双责”，划清“责任田”，做到守土有责。

九龙坡区出台《区级领导干部落实党风廉政建设“一岗双责”的规定》，突出抓好区级领导班子成员这个“关键少数”，压实责任；荣昌



区制定出台《区委领导班子成员落实全面从严治党责任清单（试行）》，为 10 名区委常委每人量身打造了一份全面从严治党责任清单。

严抓严管严治

我市各级纪检监察机关认真履行监督责任，强化监督执纪问责，做党纪党规的执行者、捍卫者和监督者。

市纪委《风正巴渝》微信公号，今年五一节前，通报了 5 起违反中央八项规定精神问题；5 月 3 日，通报了 3 起违反中央八项规定精神问题，7 人被查处；5 月 10 日，通报了 2 起违反中央八项规定精神问题……

如此曝光频次，渐成常态。据统计，今年一季度，全市共查处违反中央八项规定精神问题 164 件，处理党员干部 301 人，其中，给予党纪政纪处分的 146 人；市纪委网站发布纪律审查信息 17 条，其中涉及 1 名市管正厅级干部、14 名处级干部。

与此高压态势相契合，各区县纪委也强化监督执纪问责，紧盯基层违纪违规苗头，通过严抓、严管、严治，破解全面从严治党“末端乏力”问题。

今年五一节前后不过 10 天时间，巫山县纪委连续通报 6 起案例，曝光少数党员干部漠视党纪党规，违规操办酒席问题，形成强烈震慑；酉阳县深入开展专项整治工作，加大对精准脱贫项目和惠农补贴等涉农资金的清理力度；綦江区纪委利用“干部赶场”活动，深入基层“摆摊”接访，收集“四风问题”线索……

市委充分发挥巡视在党内监督中的利剑作用，突出政治巡视，着力



发现问题。各区县党委用好巡察方式，查处“微腐败”。

渝北区创新组织管理方式、问题发现方式和结果运用方式，针对重点人、重点事、重点问题分类研判，制定“必查目录”和“谈话清单”64问，推进精准巡察。去年以来，向纪检监察机关移交问题线索27条，向组织部门和有关单位移交问题124条；南岸区从本月开始，正式对20个区管领导班子党组织开展巡察，推动全面从严治党向基层延伸。

党的十八大以来，我市各级纪检监察机关始终把纪律和规矩挺在前面，有效运用监督执纪“四种形态”，盯住重点人、重点事、重点岗位、重点领域，抓早抓小抓苗头。同时，坚持有案必查、有腐必惩，保持惩治腐败高压态势，严肃查处重点领域和关键环节的腐败问题，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，切实提升了群众获得感。

考责问责追责

今年2月初，十二届江北区纪委二次全会现场，随机抽取了5名党组织负责人和2名纪检组织负责人，在全会现场述责述廉并接受质询评议。

除了述责述廉对象随机抽取，连质询的问题，都随机从题库里抽取。“这是一种很好的倒逼，因为不知道现场谁会被抽中，所以我们每个人都做足了功课。”郭家沱街道党工委书记廖光洪说：“虽然压力很大，但对履行全面从严治党责任有了更深刻的认识，更利于‘两个责任’落到实处。”

江北区区委常委、区纪委书记弋渝生说：“履行全面从严治党责任，



没有‘看客’，通过随机抽选，倒逼全区 83 个单位的党政主要负责人真正把责任扛在肩上，记在心上。”

这只是一个缩影，我市通过质询评议、制度建设，考责、问责、追责，将全面从严治党责任层层压实。

今年 2 月，作为贯彻落实《中国共产党问责条例》的具体举措，市委印发《重庆市实施〈中国共产党问责条例〉办法》，从制度层面为全市各级党组织和党的领导干部开列管党治党责任清单，规范问责工作，释放有权必有责、有责要担当、用权受监督、失责必追究的强烈信号。

党的十八大以来，我市加大问责力度，对党的领导弱化、管党治党不严不实、“四风问题”和腐败问题频发的，综合运用批评教育、组织处理、纪律处分等方式，通过严肃问责推动责任落实。通过全面从严治党，营造良好政治生态，凝聚发展强大力量。



10 落实全面从严治党要求综述

严字当头、实字托底，这是一条只有进行时，没有休止符的征程——“全面从严治党永远在路上。各级党组织要担负起全面从严治党主体责任。”习近平总书记的重要要求振聋发聩，为新形势下加强党的建设指明了前进方向。

步步深入、善作善成，这是一场无须扬鞭自奋蹄的斗争——“继续坚定不移地推进全面从严治党向纵深发展，以管党治党的新成效不断推动能源工作迈上新台阶。”国家能源局党组给出的回答掷地有声，为深入推进全面从严治党敲击出铿锵的前行鼓点。

全面更要从严，从严始能全面。党的十八大以来，国家能源局直属机关党委以落实全面从严治党要求为主线，以五大发展理念为引领，强化党建工作责任，突出问题导向，扎实推进机关党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，为全面落实“四个革命、一个合作”能源发展战略，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系提供了坚强保证。

筑牢信念根基，把稳向党中央看齐的思想之舵

“立根固本，始终把思想建设摆在首位。”这是国家能源局党组书记、局长努尔·白克力6月19日在国家能源局党组中心组学习（扩大）会议上，针对进一步加强党内政治文化建设提出的要求。

求木之长者，必固其根本。全面从严治党，加强党的建设，首要任务是加强思想政治建设，保持共产党人本真。



学深、悟透、践行。

回顾党的十八大以来，全局党建工作的历程：践行群众路线，涤荡“四风”，对作风之弊、行为之垢进行大排查、大检修、大扫除；落实“三严三实”，加强党性修养，作风建设不断取得新成效；开展“两学一做”，推动全面从严治党向基层延伸，保持发展党的先进性和纯洁性；增强“四个意识”，加强党的团结统一，坚决维护党中央权威……局党组始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把理想信念教育作为思想建设的战略任务，实现思想返璞归真、党性固本培元。

——坚持领导带头、以上率下。局党组中心组发挥带头作用，先后围绕《习近平总书记关于严明党的纪律和规矩论述摘编》《中国共产党章程》等专题开展学习研讨，党组书记、直属机关党委书记带头讲党课，党组成员按照分工给分管部门和党支部讲党课，带动各党支部书记给本支部党员干部上党课。各党支部坚持每季度召开一次全体党员会议，每次围绕一个专题组织讨论，仅2016年各级党组织先后组织各类学习活动260多次。

——坚持创新形式、丰富内容。落实“四自四新六不”支部工作法推动做、召开专题组织生活会深入查、开展民主评议党员认真评，积极推进“两学一做”学习教育具体化、精准化、差异化。出台《国家能源局直属党组织“三会一课”制度》，健全完善“能源发展大家谈”学习制度，组织开展“百场支部学习会、千名书记讲党课、万名党员写感



言”活动。明确“二必访三必谈”（党员生病住院必访、党员家庭发生意外必访，党员生活遇到困难必谈、党员之间出现摩擦必谈、党员出现工作失误必谈），及时了解党员干部思想动态。

——坚持学用结合、知行合一。国家能源局各级党组织和广大党员把学习教育同做好能源改革发展工作结合起来、同做好本职工作结合起来。过去一年，1240万千瓦不具备核准条件的煤电项目被取消，这是我国能源必须承受之痛；下达风电和光伏建设规模近5000万千瓦，这是我国能源催生的新动能；新增输电能力超过2000万千瓦，这是通往低碳、绿色、高效的电力高架桥；农网改造升级和农村机井通电工程惠及8.5万个小城镇和中心村，这是百姓心中升腾着的切切实实的“获得感”。

不忘初心，方能不断以思想自觉引领行动自觉。

在生动鲜活的党课上受到教育启发，在一笔一画的抄写中重温党章，在学习贯彻习近平总书记系列重要讲话中深入思考……一次次中心组学习、领导干部讲党课、专家辅导；一遍遍原原本本学、全面系统学、结合实际学；一轮轮集中培训、全员轮训、重点调训，全局思想政治建设不断向基层、向普通党员干部广泛延伸。

压实主体责任，坚守向党中央看齐的政治担当

党的十八大以来，国家能源局党组坚定不移、驰而不息地始终坚持把全面从严治党的主体责任扛在肩上、抓在手上，不断增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。

——从一项项制度可以看到，国家能源局坚持问题导向“解难题”，



把责任落到实处。

健全局党建工作领导小组运行机制，完善局党组书记负总责、分管领导分工负责、直属机关党委推进落实、司局长（行政负责人）“一岗双责”的党建工作格局；

在中央国家机关率先探索制定了直属机关党委、直属党委、直属党支部三个党建职责清单（其中，直属机关党委抓党建共 22 项职责、44 项工作措施，直属党委抓党建共 20 项职责、36 项工作措施，直属党支部抓党建共 14 项职责、30 项工作措施）；

探索制定了《国家能源局党建工作考核实施办法（试行）》，按照倒扣分数的办法设置了评分原则和四种“一票否决”的情况，实现党建工作责任由定性转向定量；

制定实施《中共国家能源局党组关于贯彻落实全面从严治党要求的实施意见》，着力补齐党建和反腐倡廉工作制度性短板，破解机关党建重点难点问题。

——从一个数据可以看到，国家能源局以巡视整改为契机“补短板”，调整行为准则之舵。

局党组把抓好巡视整改作为一项重要政治任务抓实抓好，制定巡视整改问题清单、任务清单、责任清单，对 3 大类 7 个方面 40 个问题的整改措施，逐一明确责任和完成时限；

先后召开 45 次党组会议、3 次整改工作领导小组会议、13 次专题工作会议和 8 次处级以上干部大会，局党组成员共 64 次到基层一线调研，



30 次与地方政府、能源企业、科研院所领导座谈，研究部署推进整改工作；

为防止“四风”反弹，重新制定了《中共国家能源局党组落实中央八项规定精神实施办法》，针对公务出差、公务接待、调研检查等 8 个方面工作，提出 41 条具体要求。

风成于上，俗形于下。从抓好中央八项规定精神、国务院“约法三章”的落实，到正风肃纪，巩固和拓展作风整改成果；从按照“十个不许”和“五个严禁”要求，到加大党内法规制度执行力度……国家能源局用壮士断腕的决心、刮骨疗毒的勇气，把党的纪律和规矩挺在前面，让纪律立起来、严起来，推动管党治党从宽松软走向严紧硬。

厚植基层土壤，夯实向党中央看齐的组织基础

错落有致的梯田景观、熠熠发光的光伏板、笔直挺立的电线杆……时光倒退三年，这里还是“苦甲天下”的甘肃省定西市通渭县。作为国家能源局的定点扶贫县，如今的通渭县承载着民意为先的深情，已踏上共同富裕的道路。

脱贫攻坚，一名党员就是一面旗帜。过去两年，国家能源局挂职扶贫干部王欣在这里担任小庄村“第一书记”。他坐炕头、下地头，深入调查摸底，积极引入光伏发电项目，走出了一条新能源+精准扶贫的新路子。

厚植基层，固本强基。基层党支部为通渭县带来的变化，正是国家能源局深入落实全面从严治党，加强基层党组织建设的缩影。



知者行之始，行者知之成。国家能源局始终坚持把加强基层党组织建设作为落实全面从严治党要求的基础性工程，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用。

——强基固本，让战斗堡垒作用覆盖“畦径”。

法制和体制改革司党支部建立党建工作职责清单制度，提出 6 大项工作要求，细化 20 项工作职责，分解 52 项具体措施，并明确责任人和完成时限。

电力司党支部党建与业务工作高度融合，同部署、同落实、同检查，制定工作职责清单，党建工作要点和学习计划。

中电传媒集团党委成立“两学一做”学习教育领导小组，在报纸和网站开设“党章在我心中”“重走长征路喜看新变化”等专栏，促进党建工作和采编业务融合发展。

——党建引领，激发“一池春水”重要“途径”。

发展规划司党支部多次赴甘肃通渭、清水县、江西信丰县调研，会同甘肃省发改委、能源局联合编制并印发两县脱贫攻坚规划。

华北能源监管局机关党委与企业、农村、社区的基层党组织结对子，开展“联系群众、检验思想、体验工作”的“六个一次”，密切与基层企业和群众的联系。

信息中心党支部与有关信息企业党支部结成共建单位，并建立党建微信群，通过微信平台让学习常态化。

——淬火熔炼，让党员干部胜在“棘径”。



老笔头“得道”会员资料库

市场监管司党支部通过定期组织教育、及时通报情况、随时谈话提醒以及建立廉政风险控制点等多种措施增强政治责任感和鉴别力。

国际合作司党支部制定了批评表扬暂行办法，在表扬时做到言之有物，在批评时有理有据，真正做到“红红脸、出出汗”。

国家石油储备中心党支部组织了为期一年的青年干部基层锻炼，加强分析和把握能源安全工作的能力，解决政策储研不足的问题。

“赶考”未有穷期，全面从严治党永远在路上。国家能源局各级党组织传承理想信念之火、燃旺政治生活熔炉、绷紧纪律规矩之弦、扎牢法规制度铁笼，坚定不移地推进全面从严治党向纵深发展。



11 全面从严治党、深入正风反腐综述

“反腐败斗争压倒性态势已经形成。”2016年12月28日，中央政治局会议对反腐败斗争形势作出重要判断。

从年初的“反腐败斗争压倒性态势正在形成”，到年底的“已经形成”，一词之变，反映出党风廉政建设和反腐败斗争发展脉络、最新成果。

永远在路上，决心坚如磐。2016年，以过去三年丰富厚重的管党治党实践为基础，以习近平同志为核心的党中央领导全党继续努力，在坚持和深化中砥砺前行，推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争持续向纵深发展，取得重要阶段性成果，党内政治生活呈现新的气象，进一步净化了政治生态，党心民心得到极大提振，为党和国家事业发展积聚了强大正能量、提供了重要保证。

一个根本保证——

思路理念发展深化，党中央的领导坚强有力

“坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争”，“坚定不移推进全面从严治党”。2016年初，习近平总书记在中央纪委六次全会上的讲话铿锵有力，以“两个坚定不移”彰显“打铁还需自身硬”的坚强决心，定下全年从严管党治党的主基调。

以习近平同志为核心的党中央的坚强领导、坚定决心和思想行动指



引，始终是全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争深入推进，不断取得新进展新成效的根本保证。

思想的高度和深度，决定着实践的力度、广度和厚度。从年初的中央纪委六次全会，到年中的庆祝建党 95 周年大会，再到 10 月十八届六中全会，从中央政治局审议问责条例到就严肃党内政治生活、净化党内政治生态进行集体学习，再到年底召开民主生活会研究加强党内政治生活和党内监督措施、召开会议专题研究部署党风廉政建设和反腐败工作，习近平总书记发表一系列重要讲话，就管党治党建设党作出一系列重要论述，指明深化全面从严治党的着力方向。

认识进一步升华。“办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。”总书记站位党史、国史、五千年文明史，系统把握中国特色社会主义建设规律、党的建设规律、管党治党规律，从根本上阐明了“为什么要全面从严治党”的问题，将全面从严治党提到治国理政、兴党兴国的新高度。

内涵更加丰富深刻。“全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治”，“全面从严治党必须真管真严、敢管敢严、长管长严”，“严肃党内政治生活是全面从严治党的基础”，“党内监督是全面从严治党的重要保障”，“把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的重要内容”……遵循党章、基于实践，总书记深入思考全面从严治党的重大课题、重要方面、重点工作，不断丰富其深刻内涵。



方法路径越来越清晰具体。“把纪律挺在前面”、“用纪律管住全体党员”，“党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起”，“有权必有责、有责要担当、失职必追究”，“党章规定了纪委的3项主要任务和5项经常性工作，概括起来，就是监督执纪问责”……总书记从深入探寻、把握管党治党规律出发，提出一项项具体要求，科学回答、有力指导“怎样全面从严治党”的问题。

党的十八大以来，习近平总书记关于全面从严治党的战略思想不断丰富发展、臻于系统完善，为深入推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争提供了强大的思想武器和行动指南。

坚决向核心看齐，与党中央保持高度一致。中央纪委认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，把自己摆进去，联系思想和工作实际，全面系统地领会，在学思践悟中进一步提高思想认识和政治水平。

“坚持党的领导是根本目的，加强党的建设是根本途径，全面从严治党是根本保障”，“维护党的领导核心是党内政治生活的关键”，“党内政治生活不严肃、不正常是党内存在问题的根源”，“中国共产党长期执政，最大挑战就是对权力的有效监督”，“监督执纪问责，必须坚持惩前毖后、治病救人的方针”，“正风反腐、标本兼治，根本目的在于厚植党执政的政治基础，坚定广大人民群众对党的信心和信任”，“纪检监察机关要加强自身建设、强化自我约束，坚决防止‘灯下黑’”……王岐山同志提出一系列思想、观点和要求，对纪委聚焦监督执纪问责进行精心谋划和具体指导。这些论述，个性鲜明、实实在在、言简意丰，



体现出中央纪委坚决落实中央要求，以强有力的正风反腐推动全面从严治党思路、方法和决心。

思想决定出路，决心决定成效。在党中央坚强领导下，中央纪委引领各级纪检监察机关，与各级党组织和广大干部群众一起努力，把中央的决策部署、科学理论，化为 2016 管党治党、正风反腐的具体实践、丰硕成果。

一个突出亮点——

提高政治站位，正风反腐在服务全局中的作用愈加凸显

“纪律检查机关的一切工作，都是围绕党在一个时期的中心任务开展的，必须从政治和全局上把握。”在中央纪委六次全会上，王岐山同志对纪检工作要服务全局着重予以强调。其后，他多次就增强“四个意识”、提高政治站位作出阐述，要求讲政治、顾大局，自觉与以习近平同志为核心的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，为协调推进“四个全面”战略布局提供有力保障。

回眸 2016，把握大局、服务大局正是纪律检查工作聚焦监督执纪问责、履行党章赋予职责的厚重底色。

站位加强党的领导、维护党的集中统一，严明政治纪律和政治规矩。中央纪委突出对违反政治纪律问题的审查，坚决查处政治问题和经济问题相互交织的腐败案件；通报违纪典型案例，违反政治纪律的问题被摆在首位，“妄议中央大政方针”、“培植私人势力”、“对抗组织调查”等问题被逐项点出；用周永康、郭伯雄、徐才厚、令计划、苏荣、周本



顺等人严重违反党的纪律特别是政治纪律的案例，反复警示、告诫全党，党员干部在政治上出问题，其危害比腐败问题还严重。引导党员干部严守政治纪律和政治规矩，坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣把党的路线方针政策、中央的决策部署落实到位。

着眼净化党内政治生态，惩治腐败力度不减、节奏不变。根据中央纪委公开通报，一年时间里，又有陈雪枫、龚清概、王保安、卢子跃等 20 多名中管干部因涉嫌严重违纪接受组织调查，有张乐斌、吕锡文、王珉等 29 名中管干部受到党纪处分，再次印证反腐败“无禁区、全覆盖、零容忍”。2016 年 1 月至 11 月，全国纪检监察机关共立案 36 万件、处分 33.7 万人，其中重处分 8.6 万人，占 25.4%。惩治高压始终保持，使“不敢腐”的震慑作用充分发挥，推动反腐败斗争压倒性态势形成。

立足打造党的建设的亮丽“名片”，驰而不息、寸土不让纠“四风”。把“四风”问题列入纪律审查重点，执纪审查中对违反中央八项规定精神的问题深挖细查、绝不放过，盯住重要时间节点，强化日常执纪监督，持续释放越往后执纪越严的信号。2016 年 1 月至 11 月，全国各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题 3.58 万起，给予党纪政纪处分 3.75 万人。量的积累催生质的变化，良好风气渐成社会主流，滚滚向前、奔腾不息，神州大地更加风清气朗。

落脚于“全面从严治党要靠全党、管全党、治全党”，坚持失责必问、问责必严。党中央颁布实施问责条例、为开展问责提供制度保障，对辽宁拉票贿选案等典型问题严肃查处问责。中央纪委两批通报 14 起落



实主体责任不力被问责典型，各级纪检监察机关加大问责力度。以强有力的问责夯实管党治党政治责任，推动全党一起动手抓全面从严治党、抓正风反腐良好局面的形成。

从推动全面深化改革、提高党的自我净化和自我完善能力出发，积极为加强党内监督和国家监察探索有效路径。深化政治巡视，着力推进中央巡视全覆盖，构建巡视监督立体网络格局，以“回头看”放大和延续震慑效应；在实现对中央一级党和国家机关派驻全覆盖的基础上，着力推动对省一级派驻全覆盖，并通过强化组织领导和相关保障，为“探头”作用充分发挥创造条件；落实党中央要求，中央纪委认真研究深化国家监察体制改革问题，对改革目标、方向、思路等提出建议，组织协调北京、浙江、山西三省市改革试点工作稳步推进，推动纪检监察体制改革各项工作扎实有序进行。

注目于人心向背和全面建成小康社会，坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。中央纪委重点督办，整治了一批侵害群众利益的突出问题，处理 779 名责任人；各级党组织和纪检监察机关层层传导压力、落实责任，把扶贫领域突出问题作为重点、加大查处力度。据统计，2016 年 1 月至 11 月，全国共查处侵害群众利益问题 7 万余件、处理 8.6 万多人；共查处扶贫领域“雁过拔毛式”腐败问题 1.3 万余件，处理 1.6 万多人。全面从严治党向基层延伸，让群众真切感受到正风反腐的力度和成效，进一步提振、凝聚了民心。

有媒体评价，2016 正风反腐紧紧围绕推进全面从严治党展开，战略



目标清晰、战术思想科学、落实坚决有力，在服务党的建设全局、党和国家事业发展大局中的重要作用愈加明显。

一个鲜明特征——

挺纪在前、德规相依，标本兼治走向深入

在中央纪委六次全会上，习近平总书记根据实践发展和形势需要，强调要“深化标本兼治”。

瞩目 2016，有前面三年的严惩深治为基础，全面从严治党、正风反腐呈现出标本兼治不断深化的鲜明特点。

把纪律挺在前面，体现纪严于法、纪在法前、纪法分开的要求，是管党治党理念的创新；监督执纪“四种形态”，是把纪律挺在前面的具体化、实现标本兼治的有效路径。2016 年，“把纪律挺在前面”以监督执纪“四种形态”为载体，更为深入地融入实践，用纪律管住全体党员

——

从重点“查违法”转向“盯违纪”。在严肃查处严重违纪以及严重违纪涉嫌违法问题、保持高压态势的同时，严格用纪律的尺子衡量党员干部的行为，对过去可能认为不是事的小错、小节问题，同样也不放过。湖北丹江口市池河镇社会事务办主任朱明德，致其妻违规享受低保救助，受到党内警告处分；张家口市沽源县九连城中心卫生院院长明玉成，因在单位财务报销了个人话费 400 元，受到党内警告处分。类似的事例很多，前面提到的全国所处分的 33.7 万人中，轻处分 25.1 万人、占 74.6%。从严不是目的，是为了惩前毖后、治病救人；严格执纪、动辄则咎，提



醒党员干部“纪律就是带电的高压线”，促使其敬畏知止、避免滑向腐败的深渊。

实践“四种形态”，关键在第一种形态上下功夫，把严格的管理监督见诸日常，抓早抓小、防微杜渐。广东清远，市委书记葛长伟针对一名班子成员经常在微信圈转发一些未经证实的消息，专门找他谈话提醒；福建龙岩，一名干部曾向工程中标人推荐施工队伍，虽未成功、也未从中获利，但市纪委还是安排人对他进行诫勉谈话、督促整改。放眼全国，这样的事例举不胜举。2016年1月至11月，全国纪检监察机关谈话函询11.1万件次，比去年同期增长205.8%。严管就是厚爱，每一次有效的谈话提醒、红脸出汗，背后可能就是一名党员干部被唤醒党规党纪意识，在底线前及时止步、防止小错演变成大祸的生动故事。

加强制度建设、依规治党是标本兼治的长远之举、必由之路，严肃党内政治生活是全面从严治党的治本之策，强化党内监督是有效约束权力、督促责任落实的重要保障。党的十八届六中全会，系统集纳党的十八大以来管党治党的深入思考、成功经验，将这几个方面有机统一在一起。

全会审议通过党内政治生活准则，对加强和规范党内政治生活的方向目标、内容任务、方法途径等作出系统部署，从12个方面作出规定、提出要求，既指出了病症、也开出了药方，既有治标举措、也有治本方略，为依规治党提供依据，为新形势下加强和规范党内政治生活、营造良好政治生态提供了重要遵循。



全会审议通过党内监督条例，围绕理论、思想、制度构建体系，围绕权力、责任、担当设计制度，对党内监督的指导思想、基本原则和监督主体、内容、方式等作出规定，完善党中央统一领导下、四类监督主体共同负责的党内监督体系，为形成发现问题、及时纠偏机制，推动管党治党走向严实硬提供了重要保障。

不惟如此，这两部党内法规，和之前修订制定的廉洁自律准则、党纪处分条例、问责条例等，系统配套、相互衔接，彼此贯通、纵横交错，开始体系化地发挥规范约束、促其“不能”的制度效应。

“法安天下，德润人心。”国家治理需要法律和道德协同发力，管党治党也需要德规相依、共同作用。2016年，思想建党和制度治党相结合、依规治党和以德治党相统一的思想方法和工作要求，在实践中落实得愈加深入、体现得更为明显。

开展约谈，既以问题为导向，更以做好思想政治工作要求，鼓励党员干部相信组织、忠诚组织，主动向组织说明问题，以实际行动体现对党的忠诚，重新回到正确的轨道上来。执纪审查中，对审查对象仍以同志相称，从审查一开始就给他们送党章，把当年的入党志愿书再交给他们，唤醒对激情燃烧岁月的记忆，使犯错误的干部在思想上发生积极转变，主动承认错误，真诚向党忏悔。

2016年，在连续开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，取得良好效果的基础上，党中央部署开展“两学一做”学习教育，党内教育从关键少数拓展向全体党员、延伸为经常性教育，有力



加强了党的思想政治建设，进一步为全体党员补充了“精神之钙”，在发挥“不想”机制方面迈出实质性步伐。

大力弘扬中华优秀传统文化，汲取德治礼序、崇德重礼的文化精华，阐明党的领导、党所确立的道路、所制定的路线方针政策和五千年中华文明史之间的血脉联系，引领党员干部坚定文化自信，强化对党的忠诚、对国家和民族的热爱，树立高尚道德情操。

.....

“党心民心得到极大提振。”从国家统计局 2016 年全国党风廉政建设民意调查情况看，92.9%的群众对党风廉政建设和反腐败工作成效表示满意，比 2012 年上升近 18 个百分点；93.1%的群众对遏制腐败现象表示有信心，比 2012 年提高近 14 个百分点。鲜活的数据仿佛跳动的音符，奏响正风反腐促全面从严的精彩华章。有理由相信，过去的 2016 年，必然是党的建设历史中深沉而厚重的闪光一页！



12 作风建设在全面从严治党的扎实推进、成效显著

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感，总揽全局、运筹帷幄，统筹中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把“四个全面”战略布局作为新的历史条件下治国理政的总方略，坚持以党的建设新的伟大工程推动中国特色社会主义伟大事业。在推进全面从严治党过程中，党中央着眼于新的形势任务，围绕加强党的先进性和纯洁性建设，把抓作风作为“先手棋”，把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要内容，采取了一系列重大举措，“坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底”，使管党治党真正从宽松软走向严紧硬，确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供最坚强的政治保证。

把作风建设作为全面推进党的建设新的伟大工程的着力点

在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面会上，习近平总书记掷地有声地提出：“打铁还需自身硬。我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”这不仅充分表明了新一届中央领导集体坚持党要管党、从严治党的鲜明态度，而且指明了推进党的建设必须坚持问题导向，



把作风建设作为推进党的建设新的伟大工程的重要切入点和着力点。我们党作为马克思主义执政党，不但要有强大的真理力量，而且要有强大的道义力量。真理力量集中体现为我们党的科学理论，道义力量集中体现为我们党的优良作风。中国共产党近 95 年的历史反复证明，党的作风关系党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。作风问题的核心是保持党同人民群众的血肉联系。我们党最大的政治优势是密切联系群众，执政后最大的危险是脱离群众。作风优良是我们党的政治优势。在任何时候任何情况下，党的优良传统作风都要发扬光大，始终坚持立党为公、执政为民。

回应人民群众的热切期盼，以此决定党在中国革命、建设、改革时期重大发展关头的工作切入点，这是一条成功经验。当前，人民群众对有的党员尤其是领导干部的作风和廉洁问题反映最突出，必须坚定不移正风肃纪、反腐惩恶，回应广大人民群众期盼，巩固党的执政之基。习近平总书记反复强调：“工作作风上的问题绝对不是小事。”“我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒服度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点。”“如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”对此，以习近平同志为总书记的党中央以最大决心、久久为功的韧劲，始终绷紧作风建设这根弦，紧紧抓住作风建设这条主线，以作风建设带动全面从严治党，一手抓反“四风”、一手抓反腐败，切实解决群众反映强烈的突出问题，切实实现作风建设根



本性好转，确保我们党始终走在时代前列，始终成为全国人民的主心骨，永远立于不败之地。

以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓作风建设

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体一开始就把作风建设紧紧抓在手上，采取了一系列重大措施，一以贯之，步步深入，以锲而不舍、驰而不息的精神狠抓作风建设。

一是制定和落实中央八项规定，加强作风建设从八项规定下手。2012年12月4日，刚刚就任的新一届中共中央政治局召开会议，审议通过了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，从中央政治局带头做起，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。八项规定是给中央政治局定的，但其精神适用于全党。这是新一届党中央加强作风建设的切入口和动员令。中央领导同志带头示范，各地区各部门迅速行动，经过持续努力，八项规定精神深入人心，成为作风建设的代名词，成为改变中国政治生态和社会面貌的标志性话语。

二是在全党开展以为民务实清廉为主要内容的群众路线教育实践活动，聚焦形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风这“四风”，着力解决群众反映强烈的突出问题。这次活动从2013年6月开始，到2014年9月底基本结束。各级党组织和广大党员干部积极响应党中央号召，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，以整风精神对党内思想之尘、作风之弊、行为之垢进行了一次大排查、大检修、大扫除，“四风”问题得到有力整治，达到了预期目的，在党的建设史上



写下重要一笔。

三是在县处级以上领导干部中开展以“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”为主要内容的专题教育，这是党的群众路线教育实践活动的延展深化，是作风建设的再启程、再出发。这次专题教育从2015年4月份启动以来，已进行了8个多月。各地区各部门各单位认真贯彻党中央部署，按照深入学习教育、突出问题导向、贯彻从严标准、坚持以上率下、确保取得实效的要求，聚焦“三严三实”，着力解决不严不实问题，对县处级以上领导干部在思想、作风、党性上进行了又一次集中“补钙”和“加油”，特别是绷紧了政治纪律和政治规矩这根弦，增强了践行“三严三实”的思想自觉和行动自觉，深化了党的思想政治建设和作风建设，不断巩固拓展作风建设的成果。

这一切，充分显示我们党在作风建设上一鼓作气、一抓到底的决心和恒心。回顾总结以习近平同志为总书记的党中央抓作风建设的历程，工作务实扎实，举措果断有力，特点格外鲜明。一是突出重点，抓住要害和关键，点准穴位，打准靶子。作风建设首先从落实中央八项规定精神破题，把群众反映强烈的“四风”问题作为目标，扭住“四风”不放，抓住重要节点，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，让正风反腐给老百姓带来更多获得感。二是从中央做起，坚持领导带头、以上率下，层层立标杆、作示范。3年多来，中央政治局率先垂范、以上率下，用“讲认真”的精神、“有担当”的行动，使真理力量和道义力量高度结合，形成了巨大的“头雁效应”。三是见事见人，既抓思想引导又抓行



为规范，不搞形式、不放空炮。作风建设坚持从“小”抓起，如一顿饭局这样的“小事”，一抓就是3年多，不仅没有“一阵风”，而且“越往后执纪越严”。抓作风建设，具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位。四是上下互动，强化组织管理和群众监督，形成强大势场。在推进作风建设中，既强化党内监督，不断提高党解决自身问题的本领，又敞开大门，紧紧依靠人民群众，发挥人民群众的监督作用，使作风建设在党员干部同人民群众的互动中有效加强。五是执纪问责，严肃查处和曝光典型案件，形成高压态势，形成严的标准和氛围。3年多来，党中央在推进作风建设中坚持“严”字当头、动真碰硬，言出纪随、从严执纪。严肃查处周永康、薄熙来、令计划等违纪违法案件，消除了党内重大政治隐患，彰显了全面从严治党的坚定决心；实现中央巡视、派驻两个“全覆盖”，打消“反腐有禁区”的疑虑。管党治党层层传导压力，用问责倒逼“两个责任”落实。六是驰而不息，一环扣一环抓，不间断抓，努力形成长效机制。3年多来，作风建设在坚持中深化、在深化中坚持，锲而不舍落实中央八项规定精神，着力在纠治群众反映强烈的突出问题上见到成效，保持了我们党长期形成的良好形象。

党的作风建设呈现出喜人局面

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持党要管党、从严治党，凝心聚力、直击积弊、扶正祛邪，把作风建设贯穿始终，持续发力、久久为功，使党风政风呈现新气象，深得党心民心。



一是通过扎实努力，全党对党风廉政建设重要性和紧迫性的认识更加深刻，抓作风、转作风的自觉性普遍增强。特别是在党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育中，各地区各部门各单位坚持把学习教育贯彻始终，按照中央要求学原文、读原著、悟原理，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，深入学习《中国共产党章程》和《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》，注重学习先行、思想发动，在立根固本上下足了功夫，广大党员干部精神上补了“钙”，促进思想认识提高，更加坚定马克思主义信仰、社会主义和共产主义信念，不断增强贯彻党的群众路线的自觉性和坚定性，不断增强践行“三严三实”的自觉性和坚定性，自觉祛除歪风邪气、树立清风正气，挺起了共产党人的精神脊梁。

二是各级党委对新形势下作风建设重点抓什么、怎么抓的认识更加准确，集中教育和经常性工作都有新的套路、积累了新的经验。在党中央的坚强领导下，各级党组织不仅提高了对加强作风建设的思想认识，增强了落实管党治党的主体责任，而且明确了新形势下作风建设的思路和方法，丰富了管党治党经验，着力把依规治党与以德治党紧密结合起来，把经常性教育与集中教育紧密结合起来。进一步认识到抓作风建设要返朴归真、固本培元，在加强党性修养的同时，弘扬中华优秀传统文化；要把纪律建设摆在更加突出位置，坚持纪严于法、纪在法前，用政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律管住全体党员；作风建设一定要咬住“常”、“长”两字，经常抓、深入抓、



持久抓，不断提高党的建设科学化水平。

三是形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风得到有力整治，领导干部中不严不实问题得到初步解决，一大批“老虎”、“苍蝇”被绳之以党纪国法，不敢腐的氛围总体形成，不能腐、不想腐的工作正在深化。3年多来，我们党聚焦“四风”，突出问题导向，以解决问题开局亮相、以正风肃纪先声夺人、以专项整治寻求突破，出重拳、用重典，不断拧紧螺丝、上紧发条，刹住了“四风”蔓延势头，着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，使不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成，党的优良传统和作风得到恢复和发扬，进一步密切党群干群关系，政治生态清朗起来。

四是党风廉政建设制度法规更加完善，制度“笼子”扎得更紧，制度执行力和纪律约束力明显增强。3年多来，我们党在推进作风建设中及时把成功经验转化为制度成果，为全面从严治党提供制度利器。坚持解决问题与建章立制相结合，坚持健全制度与执行制度相结合，以转作风改作风为重点的制度体系更加完善。中央相继出台党政机关厉行节约反对浪费、国内公务接待管理、公务用车改革等一系列制度，颁布实施新修订的《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》，强化了对不良作风的刚性约束，按规矩办事、按规矩用权意识显著增强，党的纪律更加严格，党内生活更加规范。

五是党风廉政建设推动了全面从严治党，促进了改革发展稳定各项



工作。风清气正，气正则心齐，心齐则事成。3年多来，随着作风建设的扎实推进，推动了党风民风社风明显好转，在全党全社会弘扬了正气，使党在人民群众中威信和形象进一步树立，党心民心进一步凝聚，厚植了党执政的政治基础，形成了推动改革发展的强大正能量。实践证明，我们党在推进全面从严治党中把抓作风作为“先手棋”，一子落、满盘活，为新形势下我们党进行具有新的历史特点的伟大斗争提供了坚强保证。

作风建设永远在路上，全面从严治党永远在路上。如今，反腐败斗争压倒性态势正在形成，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。我们要对“四风”问题和一切腐败现象穷追猛打、除恶务尽。继续前行的集合号已经吹响。习近平总书记在十八届中央纪委六次全会的重要讲话中，明确了2016年党风廉政建设和反腐败斗争的五大工作要点。一是尊崇党章，严格执行准则和条例；二是坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底；三是实现不敢腐，坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头；四是推动全面从严治党向基层延伸；五是标本兼治，净化政治生态。我们坚信，以驰而不息精神通过作风建设带动全面从严治党，又以全面从严治党确保决胜全面建成小康社会实现、确保“四个全面”战略布局顺利推进，一定会扫除“四风”与腐败之霾，给党、国家、民族带来风清气朗的政治生态。我们坚信，在以习近平总书记为总书记的党中央的英明领导下，这个宏愿一定能够善作善成。

任重而道远。我们要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意



老笔头“得道”会员资料库

识，更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，以铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的精神状态，以从严从实、真管真严、敢管敢严、长管长严的工作状态，确保“打铁还需自身硬”的庄严承诺落地生根，确保全面从严治党的军令状克期克成。



13 党建领域改革推动全面从严治党综述

治国必先治党，治党务必从严。

今年以来，在贯彻落实“四个全面”战略布局进程中，党建领域改革不断向纵深推进，按照树立科学理念、积极改革创新、遵循客观规律、注重实际成效的思路，切实把从严治党的要求落到实处，推动全面从严治党阔步前行。

彰显“全面”

6月16日，《中国共产党党组工作条例（试行）》全文公开发布，引起广泛关注。

媒体注意到，党组制度自1945年党的七大正式建立以来，已有70年历史，这是第一次出台专门的党内法规对党组工作进行规范，填补了党内法规的空白，推动党内法规制度体系更趋完备。

全面从严治党重在“全面”。

党建领域改革推进的过程中，党中央对管党治党的整体谋划、全面布局、系统思维清晰可见。

6月26日，中央政治局会议审议通过《关于推进领导干部能上能下的若干规定（试行）》，重点解决能下问题。规定与2014年初修订颁布的《党政领导干部选拔任用工作条例》等改革举措一起，共同推动形成良好的用人导向和制度环境。



党的十八大以来，巡视工作聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，做到全覆盖、全国一盘棋。同样在6月26日的中央政治局会议上审议通过的《中国共产党巡视工作条例（修订稿）》，充分吸收巡视工作实践创新成果，推动依法依规开展巡视，使巡视利剑更添威力。

6月初，中共中央办公厅印发《事业单位领导人员管理暂行规定》。作为第一个专门规范和加强事业单位领导人员管理的党内法规，规定进一步深化了干部人事制度改革，填补了制度“真空”，消除了模糊地带。

3月，中央纪委新设7家派驻纪检组组长，分赴中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关任职报到。这是党的历史上，中央纪委首次向党的工作部门和全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关派驻纪检组。实现派驻全覆盖迈出重要一步。

观大局、谋全局。

党建领域一系列创新之举、改革之措，构筑起前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成的法规制度体系，不断扎紧扎牢制度笼子，推动从严治党常态化、制度化。

贯穿“从严”

严禁违规公款吃喝、公款打高尔夫球、公款支付个人娱乐等消费……

6月17日，中国中投证券有限责任公司原党委书记、董事长龙增来，因违反中央八项规定精神受到中央纪委严肃查处的消息，被媒体广泛报道。



通过报道，不仅曝光了一个顶风违纪、咎由自取的领导干部，更彰显了“纪严于法、纪在法前”的内涵，告诉人们何为“把纪律和规矩挺在前面”。

教育要严、标准要严、执纪要严、惩治要严、制度要严……全面从严治党，意味着党的建设要在“严”字上铆足力气、下足工夫，以改革创新举措，使管党治党真正严到底、严到位、严到要害处。

思想上的“总开关”严起来。“三严三实”专题教育以领导干部讲专题党课的创新之举开局，着力推动领导干部坚定理想信念这个根本，牢固树立全心全意为人民服务的根本宗旨，强化“三严三实”的作风要求，以“严”的要求、“实”的标准修身用权谋事。

党内政治生活严起来。中央着重强调，“三严三实”专题教育不是一次活动，要把专题教育融入经常性学习教育之中，与中心组学习、“三会一课”、年度民主生活会结合起来，高标准严要求，重实际求实效。

对“关键少数”的管理严起来。按照中央部署，今年领导干部报告个人有关事项随机抽查比例由3%—5%提高到10%，实行干部选拔任用“凡提必查”，并将进一步强化抽查核实结果的运用。在此基础上，中央还在抓紧修订《关于领导干部报告个人有关事项的规定》，努力探索和建立完善中国特色的领导干部个人有关事项报告制度。

制度的约束严起来。在不断加强制度建设的同时，中央强调要坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留“暗门”、不开“天窗”，坚决维护制度的严肃性和权威性，让铁规发力、让禁令生威，确保各项



法规制度落地生根，使制度成为硬约束而不是橡皮筋。

树立“严”的标准，贯穿“严”的要求，中国特色社会主义事业的领导核心愈加坚强有力。

“治”有实策

刚刚过去的6月，中央纪委监察部网站开设群众身边“四风”和腐败问题监督举报曝光专区，以畅通群众举报监督的务实举措，应对“四风”问题“隐身”“变种”的新课题。

从严治党，关键在“治”。

从中央深化党建领域改革、推动全面从严治党的实践中，人们既看到猛药去疴、重典治乱的决心，又看到滴水穿石、抓常抓长的耐心，更看到着眼长远、改革创新信心。

“打虎”“猎狐”“拍蝇”同步展开。

查处周永康等案件，彰显中央全面依法治国的执政理念，昭示中央依法惩治腐败的坚定决心；“天网行动”综合运用警务、检务、外交、金融等手段，强力抓捕外逃腐败分子；正风肃纪持之以恒，今年前5个月，全国已查处违反中央八项规定精神问题10797起，处理14324人，给予党纪政纪处分8398人。

在减少腐败存量同时遏制腐败增量。

3月26日，中共中央办公厅印发了《省（自治区、直辖市）纪委书记、副书记提名考察办法（试行）》《中央纪委派驻纪检组组长、副组长提名考察办法（试行）》《中管企业纪委书记、副书记提名考察办



老笔头“得道”会员资料库

法（试行）》，着力打造忠诚、干净、担当的纪检干部队伍，使纪检干部能硬起腰杆、板起脸来开展监督执纪问责。

5月，上海市《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定（试行）》公布实施。

在加强反面典型警示同时强化先锋模范引领。

中国共产党第94个生日前夕，中央隆重表彰102名全国优秀县委书记，推动形成学赶先进、见贤思齐的社会氛围，让更多党员领导干部学有榜样、赶有目标，更好地为人民服务，更好地干事创业。

多管齐下、破立并举的管党实招、治党实策，带动党风政风进一步向好，促进党心民心进一步凝聚。

以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，毫不松懈深入推进全面从严治党，拥有8700余万党员的中国共产党，带领全国各族人民在复兴圆梦的征途上昂扬奋进。



14 正风肃纪扬正气——全面从严治党工作综述

蓬勃凉都，正风肃纪足音豪迈、步履铿锵；

豪迈乌蒙，反腐倡廉浓墨重彩、春华秋实！

过去的五年，是全市从严惩治腐败、从严教育管理干部的五年，是推进全面从严治党落细落小落实的五年，是党风政风持续好转、政治生态环境持续改善的五年，是省纪委、市委坚强领导，市纪委认真履职的五年，凉都大地新风激荡、正气高扬！

惩腐持续高压，查处的征地拆迁、医药购销和扶持微型企业发展领域腐败得到两任省委主要领导批示肯定。

经验弥足珍贵，“三查三见三整改”工作法被确定为全省专项监察工作步骤、工作原则和工作要求，干部约谈“三规范三必核三防止”作为先进经验在全省推广。

媒体广泛报道，民生监督、大约谈、执纪审查等工作相继被中央电视台、《人民日报》《中国纪检监察报》《中国纪检监察杂志》等媒体宣传报道。

落细落实，牵牢“牛鼻子”

管党治党，责任落实是关键。

市委坚持以上率下，率先垂范，躬身施为，高站位，强担当，实举措，扛起管党治党政治责任。



坚持以常态化约谈压实责任，市委书记率先开展约谈，市委“五人小组”及时跟进，市委领导“一对一”约谈市直部门“一把手”。党委（党组）带头谈、纪委监督谈、考核量化谈、问责倒逼谈，层层推动责任落实。

市委书记李再勇和市委常委、市纪委书记张集智分别致信县区和市直部门党委（党组）、纪委（纪检组）主要负责人，要求知责明责、履责尽责。

定规明责，知权晓责。市委出台《关于落实党风廉政建设“两个责任”的实施办法》，明确党委（党组）、一把手、班子成员和纪委（纪检组）4个层面36条责任清单。

立下“军令状”，分期分批组织198名县区和市直部门党委（党组）书记、纪委书记（纪检组长）就落实“两个责任”在媒体作公开承诺，广泛接受社会监督。

防止责任落实“挂空挡”，下级党委（党组）及其主要负责人每年向上级党委、纪委报告落实主体责任及履行“第一责任人”责任情况，并向上级纪委全会述责述廉。

用好考核“指挥棒”，推动出台《落实党风廉政建设“两个责任”考核标准》，将责任落实情况纳入县区、市直部门年度考核，市县党委班子成员带队检查考核，以“硬考核”推动“硬落实”。

有权必有责，有责要担当，失责必追究。

强化问责追责，六枝特区木岗镇原党委书记3年间召开71次党委会，



仅有4次涉及党风廉政建设且都是一笔带过，班子成员11人不同程度违纪违法，受到留党察看一年处分，由副县级降至副科级。该镇原纪委书记因履行监督责任不力受到党内严重警告处分，免去其职务。

责任落实不能当“甩手掌柜”，责任“掉链子”，就要“挨板子”。2012年以来，全市共问责“两个责任”落实不力85人，通报曝光典型案例30起。

“不抓好廉政建设没责任，下属犯事儿领导没责任，已是‘过去时’了，早‘翻篇儿’了。”党员干部如是说。

抓早抓小，挽救“大多数”

监督是爱护，执纪是保护。

既有正风反腐“雷霆之势”，更有严管厚爱的“菩萨心肠”，治病救人的“医者仁心”。在坚决惩治“极少数”的同时，最大限度教育挽救“大多数”。

不搞“不教而诛”，全市各级纪检监察机关认真践行监督执纪“四种形态”，把教育挽救干部贯穿执纪审查全过程，综合运用教育、警示、挽救、惩治方式，勤“扯袖子”、早“打板子”、善“摘帽子”、少“戴铐子”，把监督执纪问责做深做细做实。

防病于未萌、治病于初起。牢固树立纪委就是党内“健康医院”的理念，坚守治病救人的初心，经常对党员干部“健康体检”，主动“望闻问切”，对“小病”早发现、早医治，防止“病情扩散、医治缓慢”导致“病入膏肓”。



把约谈作为实践“四种形态”的有力抓手，出台干部约谈常态化实施办法，创新“三规范三必核三防止”约谈方法，层层常态化、精准化开展约谈。

2015年以来，共约谈县处级、乡科级干部15796人次，其中针对问题线索询问示警约谈1764人次。

坚持宽严相济、区别对待，对在约谈中主动说清问题的，统筹考虑问题性质、时间节点、认错态度、群众口碑，依纪依规处理。全市588名党员干部在约谈中主动向组织说清问题。

“如果不是约谈时组织及时把我叫醒，让我紧急‘刹车’，我可能会越陷越深，就没机会在高考时安心陪伴儿子了。”“感谢组织给了我主动认错、交代问题的机会，挽救了我和我的家庭。”两名副县级干部在约谈回访时分别这样说。

做好“回头访”，对约谈中主动说清问题的党员干部进行回访，掌握其思想认识、问题整改、履职情况，帮助他们放下包袱、轻装上阵。

退休不是“避风港”，对组织不忠不实，不珍惜机会，公然向组织耍起避重就轻、交小瞒大伎俩的反面典型严肃查处。

驰而不息，从严纠“四风”

“四风”是腐败“温床”、社会大害。

全市坚持一抓到底，一寸不让，从严查纠“四风”，推动作风建设落地生根。

出台《关于进一步巩固和深化作风建设的意见》《关于改进工作作



风、密切联系群众的十项规定》《关于党和国家工作人员操办酒席管理办法》等制度，推进作风建设常抓长管，细抓严管。

节假日是“四风”高发期，紧盯重要时间节点，对作风顽疾动真碰硬，严查力纠，节前发信号、严明纪律要求，节中抓检查、紧盯违纪问题，节后严查处、加强通报追责，看紧管实“四风”顽疾。

强化“无缝隙”监督，对“四风”问题绝不放过。

运用明查暗访“法宝”，严查公车私用、公款吃喝、公款旅游等行为。中央八项规定出台以来，共开展明察暗访 200 余次。

“四风”问题躲进“青纱帐”、穿上“翻新衣”，纪检监察机关综合运用“天网工程”、税务管控平台等手段，严查隐形“四风”问题。

既设“高压线”，又通“高压电”。十八大以来，共查处违反中央“八项规定”精神问题 762 起 1024 人，党政纪处分 277 人。

创新开展“阳光晒权”群众评议活动，大力整治“慵懒散漫浮”；深入开展“7+4+3”“六风一卡”、信访不作为等专项整治……机关干部作风明显好转。

通报不打“马赛克”，让违规违纪者公开“露脸”，通报曝光“四风”典型案例 473 起，持续释放越往后执纪越严的强烈信号。

有案必查，“零容忍”惩腐

民心恨“腐”，发展需“廉”。

坚持有案必查、有腐必惩，无禁区、全覆盖、零容忍惩治腐败。

坚持纪在法前、快查快结，明确线索处置规范化、干部约谈常态化、



纪律审查刚性化、倒查问责精准化、纪检监察建议具体化“五化”工作思路，系统推进执纪审查。

挺纪在前，围绕“六大纪律”特别是政治纪律、组织纪律严肃执纪。2012年以来共查处违反政治纪律和组织纪律案件80件97人。

突出执纪审查重点，先后查办交通、水利、国土等系统腐败窝案，重点查处一批不收敛、不收手、问题线索反映集中、群众反映强烈的案件。

聚焦重点领域，查处的医药购销、征地拆迁腐败窝案共涉及302人。

紧盯关键少数，立案审查县处级干部89人。

优先办理巡视移交线索，截止目前，共立案和延伸查处立案212件，党纪处分218人，移送司法机关84人。

力度不减、节奏不变、尺度不松。

打“虎”拍“蝇”，越往后执纪越严。2012年以来，全市纪检监察机关共立案2972件，党纪处分3338人。

从严执纪审查，震慑党员干部收敛知止、不敢腐，违纪行为新发生率由2012年的16.79%下降至2016年的2.99%。

严守依纪依规、安全文明、保密“三条底线”，严把案件质量关，做到事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合法，确保每一件案件都“铁板上钉钉”，经得起历史检验。

监督铸廉，真情护民生

民生腐败“啃食”群众利益，侵吞发展“红利”。



老笔头“得道”会员资料库

全市纪检监察机关围绕脱贫攻坚、全面小康，按照“民生领域整治铸廉三年行动”，严查群众身边腐败问题，切实维护群众“红利”。

织密监督网络，打通监督“最后一公里”。整合县区纪工委和乡（镇、街道）纪委力量，在全市成立 87 个乡（镇、街道）民生监督组，1083 个村（居）配齐纪检员，12054 个村（居）民组选聘民生监督员。

惠民政策不能成为“空中楼台”，全市纪检监察机关眼光向下、步伐沉底，紧盯民生项目“钱袋子”，拧紧资金“安全阀”。

盯住突出问题，坚持系统抓、系统查、系统整改，创新“三查三见”“七必查”工作方法，先后开展扶持微型企业发展、信贷扶贫贴息资金等 15 项专项监察，共立案 1043 件。

市纪委领导班子成员分县区包保督查，循着问题“一竿子查到底”，到乡镇蹲点“解剖麻雀”，确保发现问题不留空白、不留死角。民生监督人员睁大眼睛找问题，拉长耳朵找线索。

自民生监督组成立以来，全市民生领域共立案 2041 件，党政纪处分 2048 人。

谁动了群众的“奶酪”，谁就要被责罚。收取“盖章费”的村主任、侵占叔叔农危改补助款的村干部等人被查处。

“老虎”落马，苍蝇被“拍”，群众拍手称快。

做好执纪审查“后半篇文章”，针对专项监察发现的问题，督促“项目主体限期整改、职能部门全面整改、县区党委政府督促整改”。2015 年以来，共督促整改问题 856 个。



让打破“笼子”的人补“笼子”，完善制度，堵塞漏洞，建立由纪检监察机关牵头，主管部门、案发单位、涉案人员三方共同参与剖析发案原因的工作机制，督促建立完善《六盘水市扶贫信贷贴息资金监管办法（试行）》等制度 63 项。

民意是正风肃纪“晴雨表”。群众对干部关心和维护群众利益认可度从 2012 年的 50.36% 提高至 2016 年的 85.85%。

反腐倡廉吹拂护民清风，为群众撑起了“保护伞”，也搭起干群“连心桥”。

宣传教育，传播“正能量”

宣传既引领思想、震慑遏制，又立德立规、凝心聚力。

“每年主动选取几个重点领域，见人、见项目、见资金……”，中央电视台播出的大型反腐专题片《永远在路上》，把“三见”作为查处群众身边腐败的有效方法进行报道。

盯住亮点特色，多频发声，全方位、多角度开展宣传，把全面从严治党重大决策部署传递到位、教育警示治本功能发挥到位、纪律规矩与道德传承引领到位。

民生监督、约谈、执纪审查等工作多次被中央、省主流媒体宣传报道。

运用报刊、电视、网站、微信等媒体，及时转载和刊发全面从严治党重大决策部署，传递反腐正能量。每季度召开新闻发布会，主动到人大、政协和向老干部通报反腐倡廉工作情况，凝聚管党治党共识，主动



回应社会关切。

党纪教育“偏出一尺”，干部行为就“偏出一丈”。

市县纪检监察机关领导班子成员分层分级开展党风廉政形势任务和党章党纪党规专题宣讲，实现市、县、乡宣讲“全覆盖”。

全面梳理《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》中划出的 70 条“红线”，以短信发送全市党员干部学习，引导其坚守高线，守住底线。

广泛开展家风家规教育，深入挖掘廉政剪纸、农民画、民生监督三句办等文化资源，打造廉政文化品牌，让党员干部学廉思廉、倡廉践廉。

心存敬畏是最好的“护身符”。

前移教育关口，开展“家庭助廉”活动，组织领导干部及家属现场旁听职务犯罪案件庭审，组织新任县级干部到监狱聆听职务犯罪服刑人员“现身说法”，抽调后备干部参加执纪审查陪护，打好廉洁“预防针”，提高拒腐“免疫力”。

2015 年以来，采取群众会、院坝会、田坎会等形式，开展“案说民生”950 余场次，现场通报案情、解读政策，4980 户群众领取被侵占的款物，切实提升群众满意度和获得感。

正风肃纪添活力，廉风劲吹促发展。未来五年，全市各级党组织和纪检监察机关将不忘初心，主动作为，忠诚履责，砥砺前行，推动全面从严治党落实在基层，为统筹城乡改革发展、全面建成同步小康书写风清气正新篇章！



15 全面从严治党综述：书写不负历史与人民的新答卷

办好中国的事情，关键在党。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持党要管党、从严治党，创造性地提出了一系列全面从严治党的新理念新思想新举措，进一步指明了全面推进党的建设新的伟大工程的前进方向，取得了举世瞩目的成效。全面从严治党被提到前所未有的高度，成为新一届中央领导集体治国理政鲜明的特征。

治国必先治党，治党务必从严。对于世界上最大的社会主义国家执政党而言，从严治党正是治国理政的关键所在。

建党 95 年来，中国共产党之所以能够从小到大、由弱到强，成功领导中国人民在革命、建设、改革道路上取得一个又一个伟大胜利，就在于我们党始终高度重视加强自身建设。

执政 67 年来，走在“赶考”路上的中国共产党人清醒地认识到，只有坚持从严治党，不断增强党的创造力、凝聚力和战斗力，才能成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

改革开放 38 年来，面对深刻变化的国际国内形势，这样一个启示愈加清晰：党的奋斗目标越宏伟、面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要严字当头、从严治党。

从出台中央八项规定，到“老虎苍蝇”一起打，再到启动“天网行动”；从落实主体责任监督责任，到巡视派驻全覆盖，再到把握运用“四



种形态”；从党的群众路线教育实践活动，到“三严三实”专题教育，再到“两学一做”学习教育……党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央管党治党踏石留印、抓铁有痕，以空前的力度、非凡的气度，接连采取一系列管党治党的重要举措，党的建设开创新局面，党风政风呈现新气象。

以上率下、言出必行，用实际行动践行当代共产党人的使命与担当
将时间回溯到三年多前。

2012年11月15日，北京，人民大会堂东大厅。

“打铁还需自身硬。”在上任伊始的中外记者见面会上，习近平总书记就向全世界展现出中国共产党人的使命与担当，“我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题。”

两天后，习近平总书记在主持十八届中央政治局第一次集体学习时强调：“治国必先治党，治党务必从严。党坚强有力，党同人民保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康……”

回首三年多来，习近平总书记讲得最多、最深刻的问题，就是从严治党。

2014年12月，习近平总书记在江苏调研时强调：“全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。”这是我们党的历史上首次提出“全面从严治党”，也标志着“四个全面”战略布局正式吹响了治国理政新号角。



在从严治党前面加上“全面”二字的背后，是党中央对国际国内形势的科学判断，是对党永葆先进性和纯洁性的深刻忧思，是对国家民族前途命运的深谋远虑，更是对中国特色社会主义伟大事业的责任担当。

党的工作任务繁重，从严治党从何抓起？面对 8800 多万党员和 440 多万个党组织，从严治党又从哪严起？

2012 年 12 月 4 日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议通过了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。

整个规定的内容不过寥寥数百字，但却字字铿锵、掷地有声，释放出新一届中央领导集体执政新姿态的强烈信号，在国内外产生深远影响。

三年多来，中央以八项规定为切入口，聚焦解决“四风”问题，在坚持中深化，在深化中坚持，以锲而不舍、驰而不息的精神狠抓作风建设。截至今年 8 月 31 日，各级纪检监察机关已累计查处违反中央八项规定精神问题近 14 万起，党风政风民风明显好转，广大干部群众有目共睹。

善禁者，先禁其身而后人。纵观党的十八大以来这几年，从中央做起，坚持领导带头、以上率下，已成为新一届党中央全面从严治党的鲜明特征。

全面从严治党是党组织的职责所在，落实从严治党要求必须尽责任、敢担当、善作为。党的十八大以来，党中央紧紧咬住“责任”二字，反复强调权力就是责任、责任就要担当。党委的主体责任和纪委的监督责任被提至前所未有的高度，通过紧紧抓住主体责任这个“牛鼻子”，从源头上防止管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的现象。



其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。正是有了党中央的带头示范、以身作则，才树立起徙木立信的威望，在全党全国产生了强大示范效应，推动形成了全面从严治党同频共振、上下一心的良好局面。

关键在严、要害在治，一系列创新举措开辟了管党治党新境界

2013年1月22日，北京，京西宾馆。

“从严治党，惩治这一手决不能放松。”习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上强调，“要坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打，既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。”

在此前一个多月的2012年12月6日，中央纪委发布消息：四川省委副书记李春城涉嫌严重违纪接受组织调查。中央密集“打虎”的序幕由此拉开……

党的十八大以来，党中央坚持有腐必反、有贪必肃，以零容忍态度惩治腐败，查处了一批大案要案，100多名省部级以上领导干部落马，实现对31个省区市“打虎”全覆盖，持续形成对腐败分子的高压态势。周永康、郭伯雄、徐才厚、令计划、苏荣等高级领导干部落马，严肃查处山西“塌方式腐败”，以及辽宁拉票贿选案、湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案等，无不体现了中央坚定不移惩治腐败的鲜明态度。各级纪检监察机关在严查领导干部违纪违法案件的同时，还剑指吃拿卡要、“雁过拔毛”等发生在群众身边的腐败问题，大力整治“蝇贪”。

在国内坚持高压反腐的同时，反腐败国际合作力度也在持续加大。



三年多来，从亚太经合组织会议到二十国集团领导人峰会，从《北京反腐败宣言》到《二十国集团反腐败追逃追赃高级原则》，从百人“红色通缉令”到“天网行动”，我国在国际反腐败领域话语权不断增强，一大批外逃腐败分子被缉拿归案，“不敢逃”的氛围初步形成，向全世界释放出一追到底的坚定决心。

2013年11月9日至12日，党的十八届三中全会在京召开，审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，明确提出“改进中央和省区市巡视制度，做到对地方、部门、企事业单位全覆盖”。

自2013年5月十八届中央首轮巡视启动以来，中央巡视已开展了十轮，130个组次巡视组对213个地方、单位进行了巡视。通过不断创新形式手段，实现了对31个省区市、中管国有重要骨干企业和中央金融机构的巡视全覆盖，今年还对8个省份进行了“回头看”，并对中央和国家机关开展巡视，不断深化政治巡视，发挥强烈震慑作用，成为全面从严治党的一把利剑。中央纪委立案审查的中管干部案件中，有超过一半的问题线索来源于巡视。

在全力推进巡视全覆盖的同时，十八届三中全会提出的另一个“全覆盖”也取得明显成效。2015年1月，经中央审批同意，中央纪委在中央办公厅等对党和国家政治生活有重要影响的中央和国家机关新设7家派驻机构，其中5家实行综合派驻，为实现派驻全覆盖创新方法、探索路径。去年底，中央印发《关于全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构的方案》，中央纪委共设置47家派驻机构，实现对



139 家中央一级党和国家机关派驻纪检机构全覆盖，实现了党内监督不留死角、没有空白。

.....

纵览过去几年的岁月，党中央站在党和国家生死存亡的高度，始终牢牢抓住全面从严治党这一决定当代中国命运、也是实现中华民族伟大复兴的重要保障，重拳频出，蹄疾步稳，开辟了管党治党的新境界。

思想建党、制度治党，标本兼治推动管党治党从宽松软走向严紧硬。党要管党、从严治党，靠什么管、凭什么治？党中央在深刻把握建党治党规律的基础上作出了回答：坚持思想建党和制度治党紧密结合，既补精神之“钙”，又扎制度之“笼”。

三年多来，从党的群众路线教育实践活动，到“三严三实”专题教育，再到当前正在开展的“两学一做”学习教育，不断引导广大党员干部坚定理想信念、弘扬优良作风，切实拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”，补足精神之“钙”。

与此同时，积极回应从严治党现实需要，着力加强党内法规制度建设，一系列具有标志性、关键性、引领性的法规制度陆续出台——

2013 年 5 月，发布《中国共产党党内法规制定条例》和《中国共产党党内法规和规范性文件备案规定》；2014 年 1 月，印发《党政领导干部选拔任用工作条例》；2015 年 6 月，出台《中国共产党党组工作条例》；2015 年 8 月，发布《中国共产党巡视工作条例》；2015 年 10 月，印发《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》；2016 年 7



月，印发《中国共产党问责条例》……

据统计，党的十八大以来，中央出台或修订的党内法规达 50 余部，已超过现行 150 多部中央党内法规的 1/3。

从严治党，关键是从严治吏。

三年多来，从《关于进一步做好领导干部报告个人有关事项工作的通知》到《配偶已移居国（境）外的国家工作人员任职岗位管理办法》，从《关于进一步加强领导干部出国（境）管理监督工作的通知》到《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》，中央有关部门认真落实从严治吏要求，不断完善从严管理干部队伍制度体系，积极回应民意关切开展一系列专项整治，坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，打出了一套从严管理监督干部的“组合拳”。

纪律是管党治党的尺子。全面从严治党就要坚持纪严于法、纪在法前，把党的纪律和规矩挺在前面，让纪律立起来、严起来，执行到位，保证党在各项事业中的领导核心作用。全党上下本着对党的事业和干部负责的态度，坚持惩前毖后、治病救人，积极运用“四种形态”，注重抓早抓小、动辄则咎，推动管党治党从宽松软走向严紧硬。

……

“赶考”未有穷期，全面从严治党永远在路上。

在带领华夏儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程上，一个善于自我净化、敢于自我革新的执政党，正在用实际行动兑现对亿万人民的庄严承诺，倾力书写一份不负历史与人民的新答卷。

16 我省党风廉政建设和反腐败工作综述

清风疾劲处，日夜柳条新。

2016 年岁末，中央对当前反腐败斗争形势作出“反腐败斗争压倒性态势已经形成”的最新判断。勇立潮头的浙江，也正不断推动全面从严治党向纵深发展，人民群众对干部清正、政府清廉、政治清明的期盼正逐步变为现实。

回望 2016，这里有思想意识的转变，全面从严治党成为“一把手”认定的分内之事，“四种形态”成为各级纪委执纪审查的工作方法；这里有除恶务尽的惩处，巡视完成全覆盖，“打虎”“拍蝇”力度不减；这里也有敢为人先的探索，三级派驻机构改革顺利完成，国家监察体制改革试点工作稳步推进。

这一年，我省各级纪检监察机关找准职责定位，强化监督执纪问责，严明纪律，严纠“四风”，严惩腐败，推动“两个责任”落实，持续深化“三转”，全面从严治党取得重要阶段性成果。

国家统计局浙江调查总队开展的民意调查结果显示，93.7%的被访者对 2016 年我省党风廉政建设和反腐败工作取得的成效表示满意，创历史新高。

言必信，行必果

抓好“两个责任”落实，执纪审查力度持续加大



“我们要深刻理解习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败形势判断的重要论述，知行合一，尊崇党章、严格执行准则和条例；持之以恒，将作风建设进行到底；有腐必反，保持惩治腐败高压态势；动辄则咎，切实解决侵害群众利益问题；固本培元，大力营造良好政治生态，坚决打赢这场输不起也决不能输的斗争。”

一年前召开的省纪委十三届五次全会上，浙江正风反腐的庄严承诺铿锵有力。只有行动，才能担负光荣的历史使命，才能接近宏伟的奋斗目标。

在省委的统一领导下，各级纪委严抓全面从严治党政治责任，省委、省政府领导党风廉政建设任务得到分解，党委(党组)主体责任、纪委(纪检组)监督责任清单“出炉”；“一把手”述职述廉“考试”迈入第三个年头，市、县、乡三级党委主要负责人均向上一级纪委当面报告履行“第一责任人”职责和廉洁自律情况并接受评议。

2016年初，省委、省政府领导带队开展年度落实主体责任情况和中央巡视组反馈意见“十大整改行动”专项检查，提出有针对性的整改建议67项；“一案双查”倒逼责任落实，2016年，我省共对366名履行主体责任不力的领导干部和60名履行监督责任不力的领导干部予以责任追究。

2016年民调显示，被访者评价所在地区、部门和单位党政领导对党风廉政建设和反腐败工作的重视度为93.4%，比2015年提高4.2个百分点。



全面从严治党的责任意识，在我省深入人心；以党纪为尺的“四种形态”，也贯穿于执纪问责的全过程。

对待犯错误的干部，绝不“一棍子打死”，我省积极实践“四种形态”，贯彻“惩前毖后、治病救人”方针，以科学的态度，让“红脸出汗”成为常态。2016年，全省共处置反映问题线索 23753 件，谈话函询问题线索 3142 件(次)，党纪轻处分和组织处理 9989 人，党纪重处分和作出重大职务调整 7921 人，涉嫌犯罪被移送司法机关处理 427 人。

全覆盖，无禁区

巡视、派驻实现全覆盖，改革试点工作稳妥推进

过去的一年，循着党中央、中央纪委关于党风廉政建设和反腐败斗争的新思路、新要求，我省直击积弊、扶正祛邪，不断开创正风反腐工作的新局面。

——派驻全覆盖，“探头”齐发威。2016年2月，我省在全国率先实现省、市、县三级纪检派驻机构全覆盖，并全面完成派驻纪检机构改革任务。通过近1年的有效探索，建立健全省纪委派驻机构定期向省纪委报告发现问题线索情况等制度规范，2016年以来，全省各级派驻机构共立案 1863 件，纪律处分 1974 人。

——巡视全覆盖，首杀“回马枪”。2016年，省委巡视工作步伐更快、发力更准。2016年，省委巡视组在全面完成对市、县(市、区)巡视的基础上，实施3轮巡视，完成对66个省直部门、企事业单位的专项巡视及6个县(市、区)的“回头看”，提前实现本届省委任期内巡视全覆



盖目标，共发现全面从严治党不力等共性问题 651 个和一批反映领导干部的问题线索。同时，全面开展市县巡察，推动全面从严治党向基层延伸。

——反腐刀刃向内，坚决清理门户。2016 年，我省纪检监察系统共处分干部 13 人、谈话函询 206 人、组织处理 15 人；在市、县、乡纪委换届中，通过拓宽选人视野、增大交流力度，让更多优秀干部进入纪检监察队伍。

——试点先行，为党内监督和国家监督的相互促进提供经验。坚决贯彻中央关于开展国家监察体制改革试点的重大决策部署，成立试点工作小组，抽调人员集中办公，制定出台我省监察体制改革试点实施方案和省监察委员会“三定”方案(定职能、定机构、定编制)，有序推进省监察厅、省预防腐败局和省检察院反贪等部门转隶工作。不久的将来，覆盖所有行使公权力的公职人员的监察体系，将在我省初显雏形。

力不减，重长远

反腐败压倒性态势已经形成，全面从严治党不断推进

2016 年 11 月 3 日，省纪委监察厅官网发布消息，嘉兴市秀洲区政协党组原书记、主席张少初严重违纪被开除党籍和公职。

类似通报，持续释放我省高压反腐的强烈信号。零容忍，是惩治腐败的浙江态度，2016 年，全省纪检监察机关共受理信访举报 53674 件次；立案 16372 件，比 2015 年增长 20.6%；处分 16219 人，比 2015 年增长 22%，其中地厅级干部 29 人、县处级干部 291 人。



“打虎”，彰显反腐决心；“拍蝇”，关乎群众对反腐的获得感。2016年，我省全面部署开展农村基层作风巡查，严肃整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题，共发现问题16962个，立案1609件，给予党纪政纪处分1198人，移送司法机关188人。民调显示，2016年被访者对遏制腐败现象的信心度为93.4%，比2015年提高了两个百分点。

尽管反腐败斗争压倒性态势已经形成，但面对依然严峻复杂的反腐败斗争形势，我省各级纪检监察机关始终保持高度清醒。“永远在路上”，是越往后执纪越严的恒心与韧劲，是驰而不息严纠“四风”的重拳出击。

节点前后的明察暗访、真名实姓的通报曝光，2016年，我省把顶风违纪行为作为纪律审查重点，紧盯重要节点和隐形“四风”问题，共查处违反中央八项规定精神问题886起，处理党员干部1331人，给予党纪政纪处分752人，党内通报典型问题819起，公开曝光954起，省纪委分22批对102起典型问题进行集中通报。

紧盯“关键少数”和突出问题，2016年，我省持续开展领导干部国内公务出差未按规定标准乘坐交通工具问题专项整改，并把防止公款存放领域的利益冲突作为落实中央巡视组反馈意见的重要举措，全面推行公款竞争性存放，共有864名领导干部实行回避。

特殊的换届年里，围绕市、县、乡换届工作，省纪委严明“九严禁”等纪律要求，一年来共查处违反换届纪律问题77起163人，其中给予党纪政纪处分78人，通报曝光典型问题42批次；严把干部选拔任用“党风廉政意见回复”关，2016年，省纪委共回复党风廉政意见征求函996



人次。

激浊扬清，气象万千。江水入海，不舍昼夜。

如今，落实中央八项规定精神“回头看”工作正紧张进行，省委巡视组的首次“回马枪”正待清点战果，国家监察体制改革的试点工作正探索推进。

目标在前，使命在肩。省纪委六次全会将对我省全面从严治党工作作出新的部署。2017年，浙江重典治乱决心不改，刮骨疗毒勇气倍增，将继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，将党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

17 严抓党建促引领挺纪在前强责任 全面推进从严治党综述

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于“四个全面”战略布局的整体设计，身体力行、率先垂范，坚定推进全面从严治党，坚持思想建党和制度建党紧密结合，集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，党内政治生活展现新气象，赢得了党心民心，为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。

在全面建成小康社会的进程中，我市始终把从严治党放在重要位置，按照中央、自治区的部署，认真落实全面从严治党责任，以踏石留印、抓铁有痕的力度，不断采取一系列管党治党的重要举措，标本兼治，激浊扬清，用全面从严治党的实际行动，倾力书写一份不负历史与人民的答卷。

治国必先治党，治党务必从严。

近年来，我市各级党组织深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会以及习近平总书记系列重要讲话和考察内蒙古

重要讲话精神，坚持围绕中心、服务大局，牢固树立“把抓好党建作为最大的政绩”观念，认真落实从严治党责任，特别是党委（党组）书记认真履行党建工作“第一责任人”的职责，按照全市党的建设工作会议“148”总体思路，贯穿全面从严治党这条主线，突出农村牧区、城镇社



区、非公企业和社会组织、机关事业单位四个重点领域的党建工作，大力实施铸魂补钙、鸿雁领航、作风改进、固本强基、反腐促廉、制度治党、人才强市和凝心聚力八大工程，为协调推进“四个全面”战略布局和推动全市实现新常态下的新跨越提供了坚强保证。

严抓落实，全面夯实从严管党治党责任

伴随着改革推进的步伐，我市以制度保障为基本，不断在“严”字上铆力气、下工夫，全面落实从严管党治党责任。全市各级党组织认真贯彻落实自治区党委和市委“1+3”制度文件，深入开展“四级示范抓引领”工作，推动落实《关于深入开展四级示范抓引领推进联系服务群众常态化工作的意见》，全市各级领导干部共联系苏木乡镇（街道）107个、机关事业单位121个、企业（园区）151个、嘎查村（社区）1550个，参与党员干部12130名，联系城乡居民56万户。健全完善“五个一”工作机制，推动落实《关于建立健全“五个一”工作机制落实从严治党责任的实施意见》，积极开展抓党建工作“三级联述联评联考”，切实增强了各级党组织书记抓党建工作的责任意识和主业意识。

不断强化考责问责，推动落实《关于实行党委（党组）领导班子和领导干部落实从严治党责任考责问责的暂行办法》，全面推行苏木乡镇党务干部末位调整制度和嘎查村干部职务退出机制，对不能胜任和不适宜担任现职的嘎查村书记和第一书记进行了调整，进一步压实了基层党建工作责任。同时，结合脱贫攻坚工作，不断总结和创新落实责任制的有效途径，管党治党的能力和水平进一步提高。



严格要求，加强和规范党内政治生活

在以往基础上，我市将 2017 年确定为“加强和规范党内政治生活推进年”，认真开展“六个专题教育”，大力实施“四个专项整治”，严格执行“十项基本制度”，确保“推进年”各项工作扎实顺利开展。印发了加强和规范党内政治生活一系列文件，从推进工作的事前、事中、事后进行了全方位策划安排。举办了业务骨干培训班，开展了党内法规、“四个意识”、“六个不忘”“、三个老实”、社会主义核心价值观、七“个带头”“六个专题教育”示范培训班，培训各级党员干部 1500 余人次。全市 140 个党委（党组）等各级各类基层党组织正在按要求每月上报学习台账、整改台账和问责台账“三本台账”，并认真抓好督查指导，成立了 16 个督导组，实行一月一督查、一月一通报、一月一调度。截至目前，已对各地各单位开展情况进行了 2 个轮次的督导。同时，重点督导各地各单位将“推进年”与“两学一做”学习教育、评星定级、基层党建重点任务落实、四风”问题和“不“严不实”问题后续整改结合情况，推动形成工作合力，努力提升工作实效。

严抓作风，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化

“两学一做”，基础在学，关键在做。我市积极在“学”和“做”上下工夫求实效，坚持抓在日常、严在经常，推动思想建设、作风建设、纪律建设融为一体，促进党员学做结合、知行合一，不断推进“两学一做”学习教育常态化制度化。我市围绕“1+10”总体思路，突出分类指导，制定了不同领域 10 个指导意见，印发了《关于推进“两学一做”学



学习教育常态化制度化工作方案》，成立了协调小组，通过专题学习研讨、专题党课报告、组织生活会、民主评议党员等途径，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。

今年以来，全市各级党组织普遍开展了4次以上的专题研讨、讨论，885名处级以上领导干部带头参加了支部学习，1825名基层党支部书记带头讲了党课，评选出优秀党课讲稿150余篇。编印了“两学一做”进行时之先进人物篇、经验做法篇、心得体会篇。积极抓好党务骨干培训，对基层党组织书记、组织委员、专职党务工作者开展全员轮训，累计培训基层党务骨干5198人次。召开了全市评星定级总结推进会，深入推进评星定级工作并下发了《关于开展“主题党日”活动的通知》，将每个月第一个星期五作为党支部“主题党日”活动时间。组建了14个“主题党日”活动明察暗访组，每月对各地各单位基层党组织活动开展情况进行抽查并进行通报。

严管干部，强化干部队伍建设

“打铁还须自身硬”。我市不断强化用人导向，净化用人环境，完善选拔机制，打出一套从严治吏“组合拳”，着力培养造就具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。强化教育培养，持续深入开展习近平总书记系列重要讲话精神、十八届六中全会与新常态新理念专题培训，累计培训各级各类干部15056人次，配合自治区党委组织部调训干部106人，组织开展领导干部双休日讲座14期。制定了《乌兰察布市干部挂职工作暂行办法》，350多名领导干部通过上



挂、下挂、外挂、互挂、交流、调训等方式得到了实践锻炼。

严到底、严到位、严到要害处。在规范选拔任用方面，我市严格执行《干部岗位补充调整动议办法》《领导干部选拔任用全程纪实制度》和《干部选拔任用责任追究制度》，制定出台了《关于新形势下加强和规范干部选拔任用工作的实施意见》《苏木乡镇（街道）党政领导干部管理暂行办法》，切实守好动议提名、考察考核、讨论决定、正式任免各个关口。不断创新考核评价，对旗县市区和市直单位的领导班子和领导干部实行分类化考核，并制定了《乌兰察布市改进贫困旗县经济社会发展考核评价办法试点工作方案》《乌兰察布市委管理的领导班子和领导干部平时考核办法（试行）》，加强对领导班子和领导干部的日常考核管理。

强化日常管理监督，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，才能使全面从严治党成为常态。我市不断强化干部日常管理监督，制定了《进一步加强和改进全市干部监督工作的实施意见》，建立了信息监督、管理监督、检查监督“三位一体”的监督体系，健全完善了“12380”举报受理平台和涉组涉干网络舆情监控体系，完善和落实谈心谈话、函询和诫勉等制度，并严格执行“两报一评议”、经济责任审计、个人有关事项报告等制度，随机抽查核对了 104 名市管干部个人有关事项报告，重点抽查核对了 115 名拟提拔考察对象的个人事项报告，有力肃清了干部队伍，提升了整体水平。

严抓党建，不断夯实基层党建工作基础



基础不牢，地动山摇。抓党建，基层组织建设是关键，我市积极推动基层党建各项工作真功实做、落地落实，不断抓实抓严基层党建，为全面从严治党筑牢根基。强化基层作用发挥，农村牧区党组织积极推行“七式”服务法，着力打造“一小时服务圈”，配合解决农民要地信访问题，在全市范围内开展了“532”工作法集中督查。城镇社区党组织着力打造“一居一品”、“一刻钟服务圈”社区，结合“五城联创”，积极开展在职党员进社区活动和智慧社区建设。企业和社会组织党组织广泛开展“双强四好”党组织创建活动，形成了“234”等一批特色鲜明的非公企业党建工作载体。机关事业单位党组织大力开展“四型十好”创建，全力推进机关事业单位包联社区和小区工作。

为确保基层党建各项工作真功实做、落地落实，不断夯实基层基础保障，全市下派了 1308 名驻嘎查村第一书记，积极开展嘎查村党组织摸排整顿工作，严格执行嘎查村干部职务退出办法，对不能胜任和不适宜担任现职的书记进行调整。稳步推进“四型十好”机关创建，提高嘎查村“两委”正职待遇报酬和组织运转经费，保障社区办公活动和服务经费及社区工作者工资待遇。实行非公企业和社会组织党员党费全部返还和党费奖补制度。着力解决突出问题，认真做好基层党建 9 项重点任务落实。截至目前，共排查出失联党员 1699 名，已找到 1042 名；排查出的 502 名“五类人员”全部进行处置；排查出的 198 个未按期换届基层党组织全部进行换届；完成 4629 个党组织党费收缴检查工作；排查非公企业和社会组织 965 家，已建立党组织 682 个，组织覆盖率达 72%，工



作覆盖率达 100%，全市基层党建工作得到全面加强。

严明党纪，强化监督执纪问责

推动落实全面从严治党，既要有猛药去疴、重典治乱的决心，又要有滴水穿石、抓常抓长的耐心，更要有着眼长远、改革创新信心。坚持有腐必反、有贪必肃，保持惩治腐败高压态势，是推进全面从严治党的“杀手锏”。我市坚持从严从实，深化“两个责任”落实，制定了年度惩治和预防腐败工作、廉政风险防控工作要点，对年度党风廉政建设和反腐败工作重点任务进行了分解，强化对党风廉政建设工作组织领导。为传导压力，我市始终把做好巡察工作作为落实“两个责任”的有力抓手，不断强化对巡察工作组织领导，推动巡察工作全覆盖。制定了市委巡察工作实施细则、工作协作机制的意见和巡察工作人选库人员选配与管理暂行办法等配套文件，不断健全巡察体系，深入推进巡察工作，推进巡察工作的制度化、规范化。

“破法”始于“破纪”。市纪委始终牢记使命，把纪律和规矩挺在前面，不断加大纪律审查工作力度，落实监督执纪“四种形态”，加强反腐败协调工作，强化纪律审查安全工作，持续保持惩治腐败高压态势，强化监督执纪问责。同时，持续开展正风肃纪，紧盯无视中央八项规定精神、自治区党委和市委配套规定等问题，坚持明察暗访常态化，坚决防止“四风”问题反弹。今年以来，全市已开展了 4 轮 238 次监督检查，发现并整改违反工作纪律问题 132 个，给予 572 人党纪处分和组织处理；共查处违反中央八项规定精神问题 5 起，给予党纪处分 6 人，并



点名道姓进行通报批评。

在推进过程中，我市坚持抓重点、找突破，将开展的治理发生在群众身边不正之风和腐败问题及集中整治“雁过拔毛”式腐败问题有机结合起来，取得了阶段性成果。今年1—6月份，全市清理核查出有关问题261个，受理信访举报578件，立案138件，给予党政纪处分和组织处理271人，移送司法机关7人，通报典型案例62起。下猛药、出重拳、除陋习、树新风，维护了我市政治生态“山清水秀”。

一系列党建领域的改革创新举措前后衔接，一项项管党治党的真招实策左右联动，正不断推动我市从严治党常态化、制度化，生动地诠释了市委把牢思想“总开关”、补足信念之“钙”、夯实发展之“基”的正确理念，使全市党风政风焕然一新，党心民心同频共振。



18 十八大以来党风廉政建设和反腐败工作综述

“反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，党内政治生活呈现新的气象。”今年1月召开的十八届中央纪委七次全会对当前党风廉政建设和反腐败斗争形势作出了最新判断。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，以坚定的政治勇气和担当精神，集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，不断推动全面从严治党向纵深发展，取得重要成果。

永葆政治本色，方能勇立时代潮头。四年多来，全面从严治党的伟大实践让党的领导更加坚强有力，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起磅礴力量。

自信担当善作善成——全面从严治党踏上新征程

一个建党95年、拥有8800多万名党员、440多万个党组织的世界第一大党，其保持生机活力的“秘诀”来自哪里？

“党要管党、从严治党”——党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出了历史性的回答。

四年多来，习近平总书记就从严治党、严明纪律、改进作风、惩治腐败等发表一系列重要讲话，为全面从严治党提供了根本遵循。随着实



践探索的不断发展、理论创新的不断深化，全面从严治党战略布局的总体框架逐渐成型。

2016 年 10 月底，党的十八届六中全会召开，专题研究全面从严治党重大问题。全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。一系列新观点新论断新要求新规定，为全面从严治党、深入推进党的建设新的伟大工程提供了行动指南。从相继召开的党的十八届三中、四中、五中到六中全会，“四个全面”战略布局顶层设计由此完成，全面从严治党踏上了崭新征程。

回望走过的来路，更能感知前进的方向。

——这是一种敢于担当的政治勇气。

四年多来，惩治腐败这一手紧抓不放，利剑高悬，坚持无禁区、全覆盖、零容忍。严查周永康、徐才厚、郭伯雄、令计划、苏荣等严重违纪案件，打破“刑不上大夫”的臆想；推进中央巡视、派驻两个“全覆盖”，打消“反腐有禁区”的疑虑；给予党纪政纪处分过百万人，扭转“法不责众”的心态。

——这是一种久久为功的政治定力。

从落实中央八项规定切入，从中央政治局做起，拉开全面从严治党序幕。整治“舌尖上的浪费”“会所中的歪风”“车轮上的铺张”，清理超标办公用房、公款消费、“裸官”“小金库”“吃空饷”……一个节点一个节点坚守，锲而不舍、扭住不放，在坚持中深化，在深化中坚持，释放出越往后执纪越严的强烈信号。



——这是一种综合施策的政治智慧。

坚持思想建党和制度治党相结合，夯实信仰之基、补足精神之钙，不断出台党内法规，扎紧制度笼子；坚持挺纪在前，严明政治纪律；和政治规矩；坚持以上率下，抓住“关键少数”，牵住主体责任的“牛鼻子”；把问责作为重要抓手，从严治党从党内政治生活严起，以党内监督作为重要保障；坚持依规治党与以德治党相统一，强调家庭、家教、家风……一系列管党治党的“组合拳”，既全方位用劲，也重点发力，既着眼当前，更注重长远。

——这是一种以民为本的政治立场。

推动全面从严治党向基层延伸，坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，严惩扶贫领域腐败问题，斩断伸向扶贫资金的“黑手”；紧紧依靠人民参与支持，畅通群众监督渠道，重点查处问题线索反映集中、群众反映强烈的领导干部，以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成果取信于民。

“‘打铁还需自身硬’是我们党的庄严承诺，全面从严治党是我们立下的军令状。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感、坚定的意志品质推进党风廉政建设和反腐败斗争，重典治乱、猛药去疴，踏石留印、抓铁有痕，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，不断推动全面从严治党向纵深发展，取得一个又一个胜利。



全面推进纵深发展——党风廉政建设和反腐败斗争开创新局面

下重拳治标，下决心治本。

随着全面从严治党不断走向深入，党风廉政建设不再仅仅是“惩治腐败”那么简单，更是对政治生态、政治生活的净化与重塑。

坚持高标准和守底线相统一，坚持抓惩治和抓责任相统一，坚持查找问题和深化改革相统一，坚持选人用人和严格管理相统一，坚持治标不松劲，不断以治标促进治本，既猛药去疴、重典治乱，也正心修身、涵养文化，守住为政之本。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以科学的方法和整体的思维，把全面从严治党的要求通过制度机制和扎实有效的举措落实到方方面面。

一系列党规党纪上的新成果新进展、纪言纪语中的新认识新提法、监督执纪中的新实践新探索，集中迸发、亮点纷呈，全面推进、纵深发展，不断开创党风廉政建设和反腐败工作的新局面。

——着眼于全面从严治党的长远之计、根本之策，纪检监察体制改革不断推进。

推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导；查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告；各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主；创新组织制度，建立执纪监督、执纪审查、案件审理相互协调、相互制约的工



作机制……

四年多来，纪检监察机关聚焦中心任务，不断深化转职能、转方式、转作风，明确定位、回归本位，履好职、尽好责，真正成为党章党纪的维护者、党的路线方针政策的捍卫者、党风廉政建设和反腐败斗争的推进者。

——把纪律挺在前面，不断扎紧制度笼子，让党规党纪真正成为 8800 多万党员的行动规范。

从出台《中国共产党廉洁自律准则》，提出党员和党员领导干部努力践行的高标准，到修订《中国共产党纪律处分条例》，明确划出全体党员遵守的“六大纪律”底线；从出台《中国共产党问责条例》，明确 6 种问责情形、规定 7 种问责方式，释放出有责必问、问责必严的强烈信号，到修订《中国共产党党内监督条例》，规定各类监督主体的监督职责及相应监督制度；从狠抓执纪监督，严明政治纪律和政治规矩，提高纪律执行力，维护纪律严肃性……四年多来，中央出台或修订的党内法规近 60 部，超过现行 150 多部中央党内法规的 1/3，党规党纪的笼子越扎越紧，党的纪律生命线越筑越牢。

创新监督执纪方式，积极实践运用监督执纪“四种形态”，特别是运用第一种形态，抓早抓小、咬耳扯袖、红脸出汗，惩前毖后、治病救人。用纪律来约束和保护党员干部，改变要么是“好同志”要么是“阶下囚”的状况，体现“严管就是厚爱”。

——全面强化党内监督，解决管党治党宽松软问题。



瞪大眼睛、伸长耳朵，派驻监督的“探头”作用充分发挥。补上监督空白地带，中央纪委共设立 47 家派驻纪检组，实现了对 139 家中央一级党和国家机关派驻监督全覆盖。创新派驻监督方式，实行综合派驻，充分发挥“派”的权威和“驻”的优势。

利剑高悬、愈显锋芒，巡视监督的震慑效应不断放大。四年多来，中央先后开展 11 轮巡视，覆盖了 247 个地方、部门和单位的党组织，完成了对地方、国有重要骨干企业、中央金融单位、中央和国家机关的全覆盖，全覆盖率达 90%。同时，对 12 个省区市开展“回头看”，利剑作用充分彰显。2017 年在完成对中管高校的巡视后，一届任期内巡视全覆盖的目标即将实现。

——深化国家监察体制改革，使党内监督和国家监察相互促进。

十八届六中全会闭幕不久，中办就印发《关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点方案》，此后全国人大常委会表决通过关于在三省市开展改革试点工作的决定。截至目前，北京、山西、浙江三省市监察委员会已全部挂牌成立，试点工作有序推进。

整合反腐败资源力量，扩大监察范围，丰富监察手段，一个党统一领导下的国家反腐败工作机构，一个集中统一、权威高效，覆盖所有行使公权力的公职人员的国家监察体系，正在逐渐成型。

——信任不能代替监督，以铁律锤炼打铁人。

中央纪委专门设立纪检监察干部监督室，打开手电筒，照亮“灯下黑”，建设忠诚干净担当的纪检监察队伍。十八届中央纪委七次全会审



议通过了《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》，首次对纪委监督执纪工作的全流程、各环节进行了明确规定，划定了权力的负面清单，用制度回应了“谁来监督纪委”的社会关切。

成效显著力度不减——反腐败斗争压倒性态势已经形成

四年多驰而不息、力度不减，全面从严治党交出了一张张无愧于历史的答卷。

——“打虎”无终点。十八大以来，中央纪委共立案审查中管干部 240 人，给予纪律处分 223 人；

——反腐零容忍。十八大以来，全国纪检监察机关共立案 116.2 万件，给予纪律处分 119.9 万人；

——严惩“微腐败”。十八大以来，全国共处分乡科级及以下党员、干部 114.3 万人，处分农村党员、干部 55.4 万人；

——“猎狐”撒天网。2014 年以来，共追回外逃人员 2566 名，“百名红通”人员已有 37 人落网，追赃金额 86.4 亿元；

——持之以恒抓“四风”。截至 2016 年底，全国已累计查处违反中央八项规定精神问题 15 万多起，处理 20 多万人，给予党纪政纪处分 10 万多人。

——坚决“清理门户”。十八大以来，中央纪委机关谈话函询 218 人、组织调整 21 人、立案查处 17 人，全国纪检监察系统共谈话函询 5800 人次、组织处理 2500 人、处分 7900 人。

数字的背后，彰显的是有腐必反、除恶务尽的态度，也是党风廉政



建设不断夯实根基的力度；成效的背后，反映的是中央始终坚定“拔烂树”“祛毒瘤”、自我净化、自我革新的勇气与担当，更是中国共产党不断提升制度治党、依规治党，净化政治生态的能力与智慧。

四年多践行承诺、坚定不移，正风反腐试出了人心向背。

国家统计局调查数据显示，十八大前，人民群众对党风廉政建设和反腐败工作的满意度是75%，2013年是81%，2014年是88.4%，2015年是91.5%，2016年是92.9%，逐年走高。这充分表明，党中央坚定不移全面从严治党，顺党心、合民意，高度凝聚起党心民心，厚植了党执政的政治基础。

成效增强自信，问题仍需清醒。对当前党风廉政建设和反腐败斗争依然严峻复杂的形势，以习近平同志为核心的党中央有着清醒的认识。全面从严治党，只有进行时，没有完成时。刚刚闭幕的十八届中央纪委七次全会对党风廉政建设和反腐败工作作出了新的部署：

——深入学习贯彻党的十八届六中全会精神，严肃党内政治生活，强化党内监督，严明换届纪律；

——抓铁有痕、踏石留印，交上作风建设合格答卷；

——以强有力问责督促各级党组织履行全面从严治党政治责任；

——扎实推进监察体制改革，完善党和国家自我监督；

——坚定旗帜立场、紧盯目标任务，巩固反腐败斗争压倒性态势；

——立足本届完成纪检体制改革任务，提炼总结实践成果；

——无须扬鞭自奋蹄，绝不辜负党和人民重托。



目标在前，使命在肩。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各级党组织和广大党员干部、纪检监察干部奋发有为，必将把全面从严治党推向前进，以风清气正的新气象迎接党的十九大胜利召开！