

# “精准扶贫”范文汇编

## 目录

1 大数据里看中国：扶贫精准有力 减贫提质加速 .....	2
2 以劳务输出推动精准扶贫 .....	4
3 精准扶贫给乡村以未来 .....	5
4 脱贫要“实字为先” .....	6
5 不走形式，不走过场，不摆花架子 .....	7
6 村支两委融洽是脱贫压舱石 .....	8
7 不怕区位偏远，就怕观念落后 .....	9
8 “互联网+”补强贫困软肋 .....	10
9 为脱贫攻坚找到凸透镜 .....	11
10 凝集“红色力量” 引领脱贫攻坚 .....	12
11 山东：优秀传统文化助力脱贫 .....	13
12 一份未完成的脱贫承诺书 .....	15
13 河南信阳在新型农业经营主体中推进党组织全覆盖 .....	18
14 扶贫需要提高“精准度” .....	20
15 这个书记的扶贫工作受到人民日报关注 .....	21
16 贫困户的心声   他说脱贫既靠政策，更靠自己 .....	23
17 重磅！我省脱贫攻坚再出大招 .....	24
18 十六条最新扶贫核查政策解答 .....	25
19 扶贫路上，他的生命定格在 29 岁 .....	28
20 这个市运用“三项机制”打造脱贫攻坚一线“铁军” .....	30
21 重磅！国务院扶贫办关于进一步克服形式主义减轻基层负担的通知！ .....	32
22 “让我养牛脱贫，你得给我工钱”脱贫到底是谁的事 .....	33
23 王岐山书记半个月两次讲扶贫，释放啥信号？ .....	37

# 1 大数据里看中国：扶贫精准有力 减贫提质加速

小康不小康，关键看老乡。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，在全国范围全面打响了脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有。

“绝不能让一个少数民族、一个地区掉队，要让 13 亿中国人民共享全面小康的成果。”五年来，习近平总书记几乎走遍全国 14 个集中连片特困地区，精准扶贫、精准脱贫基本方略在一个个贫困山乡落地生根。2013—2016 年我国贫困人口每年减少超过 1000 万人，累计脱贫 5564 万人，相当于一个中等国家的人口总量；贫困发生率从 2012 年底的 10.2% 下降到 2016 年底的 4.5%。精准扶贫、精准脱贫的中国智慧和成功实践赢得世界点赞。在向“第一个百年目标”的奋力冲刺中，脱贫攻坚的出色成绩成为一抹亮眼的底色。

## 精准识别有了靶心

### “贫困家底”首次到村到户到人

“这几年精准扶贫后，真正实现了精准脱贫。”一位“老扶贫”对记者如是说。

弄清谁是贫困户，是做好扶贫工作的基础。

华中师范大学减贫与发展研究院院长陆汉文认为，过去扶贫工作减贫效果不够理想，其中一个重要原因在于没弄清楚扶贫对象到底在哪里。“好比大水漫灌，有限的扶贫资源并没有瞄准贫困人口，影响扶贫效果。”

准确找出贫困村在哪里、谁是贫困户，给他们建档立卡，成为精准扶贫的一号工程。

2014 年 4 月至 10 月，80 万人进村入户，共识别出 12.8 万个贫困村，2948 万贫困户、8962 万贫困人口，基本摸清了我国贫困人口分布、致贫原因、脱贫需求等“贫困家底”，建立起了全国统一的扶贫开发信息系统。自此，精准扶贫有了大数据支撑。

然而，农村的情况远比很多人想象的复杂。农民的收入支出账很难算清楚，谁家更穷？老乡家境差不多，谁当贫困户谁不当？为夯实精准扶贫的基础，2015 年 8 月至 2016 年 6 月，全国动员近 200 万人开展了建档立卡“回头看”，共补录贫困人口 807 万，剔除识别不准人口 929 万。

脱贫返贫，扶贫对象动态变化，需要动态管理。2017 年 2 月，各地对 2016 年脱贫真实性开展自查自纠，245 万标注脱贫人口重新回退为贫困人口。建档立卡使我国“贫困家底”首次实现了到村到户到人，挤出水分，动态管理，精准扶贫“靶心”更准。

## 精准帮扶有了路径

### 因贫施策打造“五个一批”脱贫路径

弄清楚“扶持谁”只是第一步，“怎么扶”文章更大。

中央扶贫开发工作会议提出了精准脱贫的具体路径——实施“五个一批”工程。各地因致贫原因施策，确保帮扶措施到户精准。“易地扶贫搬迁免费住新房，孩子上大学有补助，产业扶贫发羊又盖圈，这些都是为我专门设计的，我不好好干对不住国家。”内蒙古自治区鄂尔多斯市杭锦旗巴拉贡镇昌汉白村贫困户代玉飞说。

“发展生产脱贫一批”成为主攻方向。电商扶贫、光伏扶贫、旅游扶贫……国家出台支持政策，各地积极探索，产业扶贫风生水起。

易地扶贫搬迁成为脱贫攻坚“标志性工程”。2016 年全国 249 万人“挪穷窝”，“换穷业”“拔穷根”工作及时跟进。国家发改委初步统计，截至 2016 年 10 月底，易地搬迁的贫困人口本地落实就业岗位 45.18 万个，产业扶持 126.19 万人。

发展教育脱贫一批。贫困地区农村义务教育学生营养改善计划全覆盖，贫困家庭子女免

费接受职业教育、高中教育基本实现，寒门子弟基本告别因贫辍学。

生态补偿脱贫一批。2016 年林业部门为扶贫对象安排护林员岗位 28 万个，西藏 50 万贫困人口实现生态保护就业。国家花钱买生态，贫困户“因绿得福”。

社会保障兜底一批。农村低保和扶贫开发两项制度积极衔接，贫困人口逐步实现应扶尽扶，应保尽保。

我国贫困人口因病致贫比例超过四成，决胜全面脱贫就要抓住健康扶贫这个“牛鼻子”。我国启动实施健康扶贫工程，80 万基层医务工作人员逐户逐人逐病核实，分类救治贫困患者 100 多万人；组织 889 家三甲医院对口帮扶 832 个贫困县 1189 家县级医院。提高新农合门诊报销水平，政策范围内住院费用报销比例提高 5 个百分点以上，降低病残儿童、重度残疾人以及大病保险报销起付线，降低农村贫困人口大病费用个人实际支出……真金白银的健康扶贫好政策陆续出台，合力阻击因病致贫、返贫。

### **精准管理有了重点**

#### **放活管好扶贫资金，因村选派帮扶干部**

精准扶贫，自然要管好钱、管好人。

不乱花一分救穷的钱，中央重视、社会关注，加强扶贫资金管理成为脱贫攻坚精准管理重要发力方向。

以前，贫困县是扶贫工作的主体，但上什么扶贫项目、资金具体怎么用，县里说了不算，不可避免地造成有限的资金没用在刀刃上。为改变这种状况，财政涉农资金管理使用机制改革稳步推进。贵州省习水县县委书记向承强说，“多个渠道引水，一个龙头放水”，财政涉农资金整合打破了“撒胡椒面”和“打酱油的钱不能买醋”的困局，县里有了自主权后，能把钱花在脱贫最需要的地方，也能让资金五指握成拳，突破久攻不下的脱贫瓶颈。

放活也要管好。各地贯彻落实《中央财政专项扶贫资金管理办法》，加快推进县级扶贫开发资金项目整合管理平台建设。完善项目资金公告公示制度，尊重并发挥贫困群众的主体地位和作用，提高资金使用透明度。

加强扶贫资金检查审计。2015 年开展涉农资金专项整治，2016 年开展财政专项扶贫资金集中自查，2017 年实现审计与专项检查对重点贫困县全覆盖。国务院扶贫办与最高人民检察院联合开展集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪专项工作。2016 年纪检监察部门处理了 1.95 万人，检察院系统处理了 1892 人，审计发现的问题处理了 153 人次。财政部、扶贫办集中检查，各地处理了 1231 人。这几年随着监管力度越来越大，扶贫资金总体管理使用情况逐步好转。

管好钱，也要用好人。中央要求，每个贫困村都要派驻村工作队，每个贫困户都要有帮扶责任人。19.5 万名优秀干部来到贫困村和基层党组织薄弱涣散村担任第一书记，积极推动各项扶贫措施落地落实。有些省份针对帮扶干部“挂名”“走读”等问题，建立召回制度；有些省份探索干部“逢提必下”制度，在脱贫攻坚一线培养锻炼干部。

### **精准考核有了制度**

#### **交叉考核，第三方评估，把好贫困退出关**

把好贫困退出关，才能倒逼压实精准扶贫精准脱贫。

国务院扶贫办主任刘永富介绍，为确保脱贫成效经得起检验，中央明确要求实行最严格的考核评估制度。对 2015 年省级党委和政府扶贫工作成效，国务院扶贫开发领导小组组织开展了试考核，根据试考核情况，对中西部 20 个省开展了督查，对 2 个省开展了巡查。对 2016 年省级党委和政府扶贫工作成效，今年组织开展正式考核。

正式考核分四个步骤：第一步，中央政府组织省际交叉考核。从 22 省抽调 476 名司处级干部组成交叉考核工作组，通过随机抽样，分赴 22 省的 108 个县、605 个村，入户调查 8063 户建档立卡贫困户和脱贫户，一对一访谈基层干部 3216 人。

第二步，委托中国科学院地理所组织开展第三方评估，主要评估贫困人口识别和退出准确率、因村因户帮扶工作群众满意度。

第三步，收集考核数据，其中包括各省总结报告、贫困监测数据和建档立卡数据，2016年财政专项扶贫资金使用管理绩效评价结果等。

第四步，对 22 省 2016 年脱贫攻坚成效进行综合汇总分析，形成考核意见。

考核结果作为对省级党委、政府主要负责人和领导班子综合考核评价的重要依据。中央政府对综合评价好的省份通报表扬，并在 2017 年中央财政专项扶贫资金分配上给予奖励。今年 4 月，党中央、国务院授权国务院扶贫开发领导小组，对综合评价落后的 8 个省的党政主要负责人或分管负责人进行了约谈。

## 2 以劳务输出推动精准扶贫

实现农村贫困人口脱贫并解决区域性整体贫困是全面建成小康社会最重要的目标和最艰巨的任务。自 20 世纪 80 年代开始，我国劳动力在城乡间、区域间、产业间和部门间的流动规模不断扩大，农民工总量由 2006 年的 1.32 亿人，增加到 2016 年的 2.82 亿人。这一大规模的劳动力流动除实现了劳动力及其附载要素在空间与区域上的有效配置之外，也为中国贫困的缓解与消除作出了积极贡献。据统计，2012 年至 2016 年期间我国共有 6500 多万人口摆脱贫困，贫困发生率由 10.2% 下降到 4.5%。在这一过程中，中央政府在劳务输出上的顶层设计和政策安排以及地方政府的具体组织功不可没。然而，在精准扶贫推进的关键期，贫困地区劳动力外流导致贫困对象的空间分布与表现形式都在发生变化，这对传统的扶贫方式提出了挑战。

劳动力流动所带来的贫困空间位移对精准扶贫战略提出了反思与新的要求。自 1986 年开始，我国传统扶贫政策采取了偏向区域就地救济和开发的模式，在这一模式下各类扶贫项目和资源资金主要聚焦贫困地区、贫困县和贫困村。这是由我国长期以来贫困人口在地理空间分布较为集中的特征所决定的，具有一定的科学性、必要性、精准性和合理性。然而，随着城乡抑或区域间二元经济体制藩篱约束的不断减弱，劳动力从不流动到流动、从小规模流动到大规模流动，不仅改变了劳动力要素的区域布局，而且也在一定程度上带来了贫困由农村和欠发达地区向城镇和发达地区的空间位移。更为关键的是，在现行的扶贫、救助体系和政策框架下，外流劳动力既脱离了农村扶贫范畴，又被排斥在城市社会保障与救济体系之外，处于两端“漏出”的境况。这就对目前我国所实行的聚焦贫困连片地区、贫困县和贫困乡村并实行就地开发的扶贫政策形成了新的考验，需要校正扶贫政策在空间上可能的偏差和对象上可能存在的遗漏。

劳动力流动所带来的贫困空间位移，形成了“新城市贫困”，这也对精准扶贫战略的“精准”推进与扶贫效率提升提出了新命题。随着近年来农村和欠发达地区劳动力的大规模流动，贫困逐步由农村和传统农业部门向城镇和现代城镇部门转移，外来劳动力构成了城市贫困人口的重要组成部分。这一群体的就业主要集中在非正规部门，生活往往处于城市的非主流境地，呈现居住边缘化和生活孤岛化特征，在流动过程中所形成的“城中村”“棚户区”“城乡接合部”等便是典型例证，给扶贫政策如何精准聚焦和锁定“新城市贫困”、预防陷入“新

二元贫困”提出了新的考验。

劳动力外流给农村和欠发达地区自身的内生发展带来的冲击值得关注，由“输血式”向“造血式”扶贫的转变迫切需要加快进程。我国农村和欠发达地区尤其是国家级贫困县恰恰处于经济发展的初级阶段，劳动力外流的极化效应偏向占主导，而且所带来的留守人口结构的“畸形化”、对留守儿童和空巢老人福利的侵蚀，乃至“空洞镇”“空心村”层出不穷等社会问题使得贫困并未得到根本消除。因此，劳动力流动给农村和欠发达地区所带来的负向效应以及整体区域贫困值得关注，传统的输血式扶贫已不能解决根本问题，以提升欠发达地区内在竞争力和吸引力为目标的造血式扶贫需要提上日程。

中央在 2013 年提出了“精准扶贫”这一新的方略，实现了扶贫治理主体的微观化和具体化、扶贫考核和问责机制的转变与创新、精准扶贫工作机制的建构与创新、社会监督和社会参与下的扶贫过程透明化与公开化。然而，为规避因劳动力流动所形成的“新城市贫困”，降低劳动力外流所导致的农村和欠发达地区内生发展动力源的漏出，进一步发挥与挖掘劳务输出在精准扶贫中的潜在效应，笔者提出以下创新路径选择与政策建议：

将劳务输出纳入精准扶贫的战略框架，并凸显其战略地位，这是弥补传统区域开发扶贫的不足，纠正扶贫政策方向偏差和扶贫对象漏出的需要。尽管劳动力流动早已自 20 世纪 80 年代开始，然而因为劳务输出并不能给地方政府带来直接的财政收入，导致劳务输出在精准扶贫中往往流于形式，并未得到足够的重视，更未实现劳务输出与减贫两者间的激励相容。另外，由于近年来贫困的空间位移，导致漏出部分贫困人口无法从政府扶贫开发资源中受益：政府扶贫开发资源只流向贫困区域与贫困县域，而非贫困县的贫困人口以及劳动力外流的贫困群体并未得到足够关注。因此，将劳务输出与缓解贫困摆在同样的战略高度尤为必要。

制定区域本地开发扶贫、劳务输出扶贫与配套的农村救济式扶贫等多种不同组合的扶贫政策，因人因地制宜，提高扶贫的针对性、精准化和有效性。例如，自然资源相对丰富、交通条件较好的地区，确定就地开发扶贫为主、劳务输出扶贫为辅的扶贫政策；反之则采用以劳务输出扶贫为主、就地开发扶贫为辅的扶贫政策；缺乏基本生存条件的地区实行强制性的移民扶贫政策；农村特困人员和家庭采用社会保障的救济式扶贫政策，并减少扶贫项目和资金的中间环节，最终形成以贫困人口是否受益、受益多少为考核目标的扶贫体系。

发挥城乡和区域协同效应，实现城乡和区域间的扶贫脱贫一体化，并辅之以户籍及其背后所附属的系列福利制度改革，为发挥劳动力流动的减贫效应创造制度条件。

建立两大体系，确保对贫困人口在空间上的动态追踪，并实现贫困人口、家庭和贫困地区的内生式脱贫：一是为追踪和锁定扶贫对象，校正扶贫在对象上的偏差，需要挖掘“互联网+”和大数据相互间的双重叠加效应，建立健全贫困人口和贫困家庭动态数据库；二是建立以劳动力市场需求为导向的教育与培训体系，提升贫困人口和家庭的人力资本以及贫困地区的教育投入。

（作者单位：南京审计大学经济与贸易学院）

### 3 精准扶贫给乡村以未来

精准扶贫不是一日一夜的功夫，而在于日日夜夜的努力

两年前，作为一名高校教师，我前往湖北省通城县麦市镇任职，代表学校开展精准扶贫工作。近两年的一线实践，让我对扶贫工作有了更深刻的感触。

我是农民的儿子，对农村和农民有着割舍不掉的真挚感情。当我踏上麦市镇的土地时，映入眼帘的不仅有略显破败的村落，还有留守老人和孩子们希冀的眼神。在他们身上，我感受到了一种强烈的需要，一股责任感油然而生。随后一个月的时间，我沉下身子、迈开步子开展调研工作，深入了解这片土地和这方人。

在红石村走访期间，我发现很多村民仍住在危旧泥瓦房中，拿不出钱盖新房子。我立即联系有关单位，围绕“搬得出、稳得住、可发展、能致富”的目标，开展了易地扶贫搬迁项目。去年，共扶贫搬迁集中安置 7 户 13 人，分散安置 4 户 23 人，今年还将安置 10 户 19 人。今年春节，已经安置的村民在验收合格的新房里迎来了新年。节后去走访的时候，他们脸上都露出了真诚的笑容，看得我心头也热热的，心中的坚定又多了一分。

光解决住房问题对于红石村脱贫是远远不够的，这只是“输血”过程中的一小步，我们还需要大力“造血”。首要的就是开展经济建设，发展经济产业。调研发现，红石村土地贫瘠，自然资源匮乏，交通不便，导致没有较好的支柱产业。结合专家学者的建议，最终因地制宜选择了土壤适应性强、耐贫瘠、抗干旱的油茶种植项目，作为当地经济发展的增长点。

没想到的是，这项提议遭到一些村民的反对，他们表示，油茶树成效太慢，两年生苗，三年开花，四年才挂果，这经济效益从何而来？我了解他们的想法，理解他们致富的迫切愿望，也向他们解释这是一个长期收益的扶贫项目，是一条可持续发展之路，既能长期保证村民稳定的经济收益，同时也能保土固壤，防止水土流失，有良好的生态环境效应。我笑着开导他们，钱是要赚的，但环境也是要保护的，把目光放长远点、看全面点，红石村才能长久发展下去，一开始就实现“绿水青山就是金山银山”呐！村民安下了心，回去还向其他人解释，成了项目的坚定拥护者。

油茶种植项目的波折让我意识到，精准扶贫不仅要解决资源资金技术难题，还要重视思想问题。思想解放了，工作落实起来就会容易得多，增收创收的点子也会像活水一样，从村民们的生产实践中源源不断地流出。因此，我利用高校的知识资源，邀请法学、经济学教授来到红石村，开展了“普法讲座”“经济学小课堂”等一系列活动，村民们听下来都反映收获很大。另外，我还通过学校的志愿者协会，组织在校的研究生利用寒暑假来给小朋友们开展支教活动，教授一些简单的语文、英语、绘画等课程，鼓励孩子们坚持读书。看着这些乖巧稚嫩的脸庞，深感他们才是村子的希望，是村子的未来。

在基层工作的经历，让我深刻地感受到，注重“输血”与“造血”并重、坚持扶贫与扶志并举，方能为贫困人口和贫困村打牢发展基础。精准扶贫不是一日一夜的功夫，而在于日日夜夜的努力。输血造血是这样，对乡亲们的关怀也是如此，一天做好事是简单的，难的是让乡亲们时时刻刻都感受到关怀与帮助，让他们如沐春风，真正使脱贫扶贫落到实处，满足感落在心里。

（作者：中南财经政法大学经济学院党委副书记）

## 4 脱贫要“实字为先”

在精准扶贫上多花时间，表面上影响了各项脱贫项目时间进度，实际上为脱贫工作打下更为坚实的基础

在修建通往各组水泥路的施工现场，车辆来来往往，机器轰鸣热闹，留守老人们自发前来监督质量和进度。在江西寻乌县白面石村，走了几十年的烂泥路，即将变成通畅的水泥路，

村民们的心里乐着呢。

不仅如此，最近县里批复同意了投入 630 万元的 14 个扶贫项目，用于改善村里薄弱的基础设施。村支书掐着手指头算，这两年投入到村里的扶贫资金约有 1000 万元，“以前是愁着没钱做事，现在事情多得做不完。”

尽管如此，笔者发现在大輦围、桂龙、崇下等村小组，很多贫困户还居住在破旧的土坯房内，白天进屋得开灯，下雨屋内怕漏水。而村里保障房建设、房屋维修加固等项目尚未开工。白面石村人口不足 2000，拥有毛竹山林 2 万多亩，依靠毛竹产业脱贫致富是村民共识，却因种种原因还没有成立毛竹合作社。看着村委会门口展板上挂着的 2017 年脱贫时间表，能否如期完成，很多人心里打鼓。

脱贫攻坚要设定时间表，但也要结合实际，不能想提前就提前。有些领导干部认为提前脱贫即是政绩，话虽不假，但如果脱离实际地随意提前，脱贫效果就容易掺水。某省曾提出 2018 年实现现行标准下贫困人口全部脱贫、贫困村全部退出、贫困县全部摘帽的目标，解决区域性整体贫困，但出现了层层加码等现象。今年，国家考核评估指出该省存在贫困人口识别不精准、贫困人口脱贫质量不高等问题。经有关部门约谈后，该省痛定思痛、力戒“急躁症”，从方案到实干都提出确保到 2020 年如期脱贫摘帽，实现脱贫实效和质量进入全国“第一方阵”。

脱贫攻坚关键看“实效”。目前，寻乌县的脱贫攻坚，始终强调按照 2017 年脱贫摘帽来谋划、落实各项脱贫工作，但是否退出贫困县则根据工作质量情况，实事求是地进行申报。在“实字为先”的要求下，白面石村的扶贫干部表示，要咬紧牙关啃下土坯房、产业发展等“硬骨头”，要一步一步做细做实各项工作，不能因为急着 2017 年脱贫而降低标准。

脱贫时间紧、任务重，尤需扶贫干部下真功夫，认真排查贫困户信息，做到精准识别，不漏评不错退；针对贫困户不同致贫原因，精准分析精准施策，因人施策开出不同脱贫“药方”；采取绣花式、滴灌式扶贫措施，实现可持续脱贫且不返贫。在白面石村，扶贫干部们忙着另一件事情，贫困户精准识别“回头看”，上门入户调查，村民大会讨论，公示接受监督……磨刀不误砍柴工，在精准扶贫上多花时间，表面上影响了各项脱贫项目时间进度，实际上为脱贫工作打下更为坚实的基础。

脱贫攻坚越往后难度越大，越是贫中之贫、困中之困，越需要在有限的时间内，合理谋划好各项工作“施工图”和“时间表”，以务实高效、扎扎实实的工作举措，确保如期实现可持续脱贫，让脱贫实效真正获得群众的认可，经得起实践和历史的检验。

（作者为本报江西分社记者）

## 5 不走形式，不走过场，不摆花架子

中央扶贫开发工作会议指出，脱贫攻坚战的冲锋号已经吹响，我们要立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干，坚决打赢脱贫攻坚战，确保到 2020 年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。2016 年 6 月，中共中央邀请各民主党派中央对脱贫攻坚工作开展民主监督，各民主党派积极响应，将脱贫攻坚民主监督列为新的重点工作，迅速部署相关工作。在脱贫攻坚工作中引进民主监督，体现了中共中央对多党合作的高度重视，开辟了民主监督的新领域。

从已有的经验来看，民主监督工作成效最直接的影响因素在于民主监督工作机制是否完

善。机制往往涉及制度的运行、落实和目标的达成，是操作层面的关键。参政党在积极响应执政党号召，欲在脱贫攻坚领域施展身手之时，应针对脱贫攻坚工作的基本特性、基本要求和基本目标，探索建立和优化民主监督工作机制，实施有效的民主监督。

开展脱贫攻坚民主监督工作的出发点和落脚点是帮助中国共产党和政府打赢脱贫攻坚战，要明确工作目的，突出工作重点，选准工作方式，真正将监督的过程变成共同发现问题、研究问题、解决问题的过程，变成推动政策落实的过程。这个过程，各民主党派要了解所监督的地方中共党委和政府是否对本地区的贫困情况有准确的认知，是否对其自然资源状况有详细的了解，是否尽可能地整合了各种资源，是否改进了工作作风，是否对一些难点问题尽心尽力地加以化解等等。这个过程，不是随意的，而是系统化的；手段的运用，不是零散的，而是精心设计的；方法的选择，不是策略性的，而是精心整合的；依循的规则，不是易变的，而是稳定的。所有这一切，都必须蕴含在成熟完善的机制之中。

开展脱贫攻坚民主监督是一项开创性的工作，任务艰巨、涉及面广，需要各相关方面精心组织、周密部署，密切配合、形成合力，确保取得实实在在的效果。各民主党派都已经制定了详细的脱贫攻坚民主监督工作方案，明确了工作规则和要求，完成了机制建设的第一步。在具体实施过程中，还要继续完善运行机制，要将工作规则和要求落到实处，要与被监督者形成良性的互动关系，推动脱贫攻坚工作顺利推进，推动多党合作健康发展。

打赢脱贫攻坚战，强调的是明确的脱贫时限、精细的脱贫手段、系统的脱贫策略等。不同地区、不同部门根据自身不同情况和资源禀赋，形成了各有特色的工作方法，在工作目标的设定方面也各有不同。中共中央提出的对贫困人口精准识别、贫困人口精准脱贫、贫困县摘帽、落实脱贫攻坚责任制、重大政策执行、扶贫资金项目管理使用等六项重要内容实施监督的要求，仅仅是一种方向上的要求。各民主党派要从推进脱贫攻坚工作健康发展、提升脱贫攻坚工作效率的角度出发，因地制宜开展监督。

各民主党派联系的人群有所不同、组织优势有所不同，应该根据本党派的优势与特点，找到本党派参与脱贫攻坚民主监督工作的最优方法和途径。中共中央对各民主党派对口监督的中西部省级行政区作出了安排，这应该被看成是一个原则性指导和大致安排，各民主党派应该根据自己的特点来部署工作重点，确保自己承担的民主监督任务落实到位，坚决不走形式，坚决不走过场，坚决不摆花架子。

（作者：民建北京市委理论委员会委员）

## 6 村支两委融洽是脱贫压舱石

解决村支两委建设的问题，要抓住村支两委中的“关键少数”。他们配合好，一些好想法、好项目就能顺利实施，造福村民

不管是脱贫攻坚战，还是新农村建设，村级基层组织的重要性不言而喻。

笔者在山西晋中和顺县下石勒村驻村采访，发现该村的“火车头”建设十分突出。平日笔者就在村支书杜继英家里吃饭，村主任张瑞红经常过来“蹭饭”。他们最常说的是：“咱哥俩之间要是‘么抹搭’（意为没问题），村子里也就‘么抹搭’！”在笔者看来，村支两委关系融洽，是脱贫攻坚的压舱石，也会为基层民主培土施肥。

驻村期间，笔者列席了几次村委会议，印象最深的就是会上热烈的讨论氛围。每个议题，几乎无一例外地，村民代表和党员代表，都会相互之间或者和村支两委的班子成员发生激烈的观点交锋。有一天晚上开会，在讨论牛棚拆除的时候，有的村民代表甚至直接朝杜继英和张瑞红拍桌子。两人有时候也和村民代表争论，但从不记仇，经过充分民主讨论，问题越辩



越明，大家最后往往都能达成一致、举手通过。这种用民主来求团结的方式，在下石勒村已成惯例，也让这里的村务更公开透明，村支两委更加得民心。在他们带领下，去年下石勒村整村脱贫。

然而，不是所有村都有“杜继英”和“张瑞红”。村支两委如果出了问题，势必会影响“火车”的前进速度。前几年一个村里，有在外发展不错的“能人”，愿意回来干村主任，想带领父老乡亲一块致富，但就是回不来。这一耽搁，就是三年，村子错过了发展的窗口期。究其原因，是村支书怕自己就此“失势”，千方百计不让“能人”回村。某乡政府招商引资一批优质农业项目，想落地到某个村。村里就号召村民共同参与该项目，这本是一件有收入又有分红的好事，没成想大伙儿竟没同意。他们说：“怕村支两委意见不合，又像以前一样打起来，把俺们给坑了。”这一来一去，干群成了“两张皮”“两条心”。好政策落不了地，好项目接不住，村子脱贫只能是一厢情愿。

解决村支两委建设的问题，重要的是抓住村支两委中的“关键少数”。做好“关键少数”的工作，不能纯靠人品和私交，必须从完善制度入手。理论上讲，村支部的领导职能主要体现在农村方向性、全局性的大问题上，而具体、技术性的村务则由村委会执行。但在相关规定中，有的条例比较模糊，使得村支两委在“交叉领域”容易产生矛盾。所以，哪些该由村委会决策，决策执行具体流程是什么，都需要细化、制度化，关键要让村支两委明确边界，更好地团结配合。

此外，在基层民主实践中，还需要加强村民监督，这需要提升村民的民主意识和制度意识，让村民真正成为农村的主人，实现村民自治，从而助力脱贫致富。

## 7 不怕区位偏远，就怕观念落后

一个地方总会有自己的特色，也总能找到自己的发展优势和增长潜力，就看能不能充分挖掘、合理利用

甘蔗甜美，但甘蔗收割却绝对是辛苦活，“农民最累、最怕的就是砍收甘蔗”。糖料蔗产量位居全国第二的广西来宾市，抓住甘蔗机收率不高、甘蔗收割机市场需求大的契机，筹备建立现代农机装备产业园，以实现农业发展和工业制造的相得益彰。根据规划，当地以农机装备制造为突破口，带动现代装备制造业发展，进而推动其工业现代化进程。一个“无中生有、填补空白”的产业，有望成为撬动这个后发地区跨越发展、追赶先进的一个支点。

像广西来宾这样的欠发达地区，在全国许多省市都存在，尽管不少地方都制定了转型升级的任务、明确了跨越式发展的愿景，但在现实发展中却往往不尽如人意。有的地方人口多面积大，但本地经济容纳就业人口有限，不仅高素质人才留不住，农民工也大量外流。有的地方基础薄弱，招商引资引来的都是别人挑剩下的产业和项目，在环境保护和去产能的双重压力下，企业生产经营受限，缺乏市场竞争力。后来者如何居上，落伍者如何奋起，显然是一门大学问。

“偏远地区不偏远，落后地区不落后。”近期到基层调研，听到的这句话引人深思。今天的中国，时间概念因为互联网技术迭代而改写，空间距离被高铁航空、物流快递充分拉近，信息的通畅、交通的便捷、技术的便利，使“天涯若比邻”逐渐变成现实。比如，得益于农村电商的发展，山旮旯里的土产品摇身一变就可以畅销到大都市、卖出一个好价钱。从家电

到农资，也都可以乘着互联网的东风抵达山野乡村。过去，“偏远”和“落后”足以构成一地发展的最大短板。如今，这些客观约束已经有办法克服，只要打通网络和交通的脉络，跟上时代就不是痴人说梦。

有个“奇点”的概念经常为人们提及，用以形容那些打破平衡、发生突变的临界点。后发地区实现超越发展，有的基础条件还不够，关键是要找到迎头赶上产业前沿潮流的奇点。这个奇点可以是新的商业模式，可以是尚未挖掘的市场空白，也可以是具有颠覆性的前沿技术。有“中国大数据之都”美誉的贵阳，过去曾因为缺乏现代产业结构，长期徘徊在低位水平，后来借鉴中关村的发展经验，依托大数据形成从研发到应用的完整产业链，为跨越式发展注入强劲动力。一位干部说得好：“弯道超车应做颠覆性思考。”找到充满动能的“点”，带动具有势能的“面”，后发超越才能孕生出不可限量的发展势头。

放眼看，产业和要素的流动，越来越讲究全国布局、全球视野。后发地区可能在区域内处于偏远位置，但如果跳出区域着眼全国乃至世界，位置的优劣其实并不明显。若能及时抓住国家重大政策和布局的机遇，及时占据国内国际市场的有利位置，后发地区就可以驶入发展的快车道。四川凉山彝族自治州过去一直是集中连片特困地区，当地把旅游产业发展作为扶贫攻坚的主要抓手，着眼全国推介“大香格里拉旅游环线”旅游资源，谱写出一部“美丽战胜贫困”的变奏曲。习近平总书记在广西调研时要求，广西要“立足独特区位，释放‘海’的潜力，激发‘江’的活力，做足‘边’的文章”，在“一带一路”建设中发挥更大作用。不独广西，对接好大政方针、发挥好区位优势，后发地区都有跨越发展的机会。

我们常常说扶贫先扶智，一个地方的发展，也需要从治理智慧上动一番脑筋。展望未来发展，没有落后的地区，只有落后的观念和落后的治理。一个地方总会有自己的特色，也总能找到自己的发展优势和增长潜力，就看能不能充分挖掘、合理利用。从这个意义上讲，不要小看一台甘蔗收割机，也不要瞧不上虚拟世界的大数据，它们其实都是帮助我们走向未来的“交通工具”。

## 8 “互联网+”补强贫困软肋

互联网高效、分享、远程的特点，正成为补强贫困软肋的良方

前不久，笔者跟一位基层干部聊起了脱贫。他掰着手指头说，要摘穷帽，有三个难题绕不开。

首先一个，群众的致贫原因千差万别，脱贫过程也有快有慢，政策的精准落实和及时追踪有难度；再有，不少地方资源禀赋并不差，可不了解市场需求，东西再好也变不成收入；最后，农村是社会资源的洼地，教育、医疗服务都有待提升，孩子上不好学，一代穷一代，老人治不好病，全家都返贫。

的确，这些都是扶贫开发过程中面临的现实障碍，也是造成贫困发生和延续的软肋，如果不解决，群众的脱贫之路难免曲折和坎坷。

互联网高效、分享、远程的特点，正在为扶贫提供新的思路和方法，也成为补强贫困软肋的良方。习近平总书记指出，可以发挥互联网在助推脱贫攻坚中的作用，推进精准扶贫、精准脱贫。互联网+精准扶贫，会成为脱贫攻坚的有力武器。

首先，搭建信息平台，建立扶贫动态数据库，精准对焦扶贫对象，为精准施策提供基础。保持数据的实时更新，随时监控贫困户的脱贫过程，不断调整政策，减少盲动和浪费。

其次，通过农村电商，在供需之间修通高速路，让产品更好匹配市场。销路不愁，农民增收。农民通过电子商务可以及时了解市场需求，改变过去种植的随意性，转变为规模化、标准化种植，由种什么卖什么，转变为卖什么种什么。另外，电商还能带来就业岗位，增加农民的工资收入。

第三，利用“互联网+教育”“互联网+医疗”，精准配置和分享社会资源。现在不少地方在集中连片特困地区推进互联网进校园，实现优质教育资源向农村流动，缩小城乡教育鸿沟。城里的老师站在摄像头前，就能全程用英语与乡村小学的孩子们交流互动；通过建设运营互联网医院，建立多级诊疗体系，把省级医院专家的医疗服务，送进县医院、乡镇卫生院，甚至村里的卫生室，让山区群众在家门口，也能享受到优质的医疗服务。

总之，只有让网络红利广泛充分惠及贫困地区和人民，真正实现“用得上、用得起、用得好的”互联网，才能不让贫困群众掉队落伍，为消除贫困提供实实在在的支撑。

## 9 为脱贫攻坚找到凸透镜

找到聚焦社会力量的“凸透镜”，才能谱写一部各方合力攻坚的交响曲，书写“云上丹寨”般的扶贫诗行

在贵州丹寨县采访，偶然拍下一张照片，在刚落成的丹寨万达小镇入口，一个身穿民族服饰佝偻而行的耄耋老妪驻足，细细打量一排崭新的共享单车。行走在这个国家级贫困县，却能随时随地触摸到一线城市生活的脉搏，让不少外地人略感讶异。

如今的“云上丹寨”现代而美丽，令人“忘记时间的流淌，在虫鸣中睡去，在鸟啼声中醒来”，但这里曾经是一块多年未能啃下的扶贫“硬骨头”。它的华丽转身，是脱贫攻坚久久为功的结果。丹寨的基础不算好，当地曾经流传一句话，“靠着墙根晒太阳，等着别人送小康。”脱贫，首先要解决好动力问题。幸运的是，丹寨成了“企业包县、整体脱贫”的试验田。万达集团在县里投资建设旅游小镇，为丹寨打开了一扇面向全国乃至世界的展示窗。

然而，有了帮扶资金和带动项目，只是解决了“谁来扶”的问题，整个县域经济怎么发展仍然是考验。丹寨曾规划建设土猪扩繁场，却发现周期过长，贫困户积极性不高；谋求布局硒锌茶叶加工厂，却产量有限，难以形成规模化效益；直接招聘当地劳动力去企业打工，却遭遇尴尬，能打工的人大多早已远赴他乡。即便是把建设旅游小镇的资金直接发放到全县人口手中，人均不到4000元，显然是杯水车薪。

经过长时间的摸索，丹寨放弃了“企业出钱、政府发钱”的老路子，探索出动员各种社会力量参与脱贫攻坚事业的新路径，形成了“劲往一处使”的基本共识和操作机制，避免让扶贫成为政府的“独角戏”或者帮扶企业的“独奏曲”。基于当地风土人情、旅游行业强力辐射、帮扶企业市场优势等综合考量，当地决定围绕旅游业来做一篇大文章。在卡拉村，村支书筹建鸟笼协会，统筹全村的生产销售，让昔日的穷村子成了现在“家家编鸟笼、人人是艺人”的鸟笼之乡。小镇将鸟笼技艺当做特色文化的代表，把鸟笼制品作为旅游产品的卖点，村子则既是货源，村民能取得短期收入，也是品牌，背靠小镇放眼长期效益。

丹寨的脱贫实践，最大的启示在于找到了聚焦社会力量的“凸透镜”。政府、民营企业、致富带头人、贫困户齐心协力，建立起脱贫攻坚的统一战线，资本、政策、旅游、文化、教育等资源集腋成裘，集中了力量，却不急于大干快上，或是复制什么“成功经验”，而是开拓思路，大胆尝试，最终找准了适合自己的产业和脱贫路径。

从这个意义上讲，丹寨不是脱贫攻坚的“样板间”，更像一块值得研究借鉴的“试验田”。旅游小镇的扶贫效果，还需要经受市场的竞争、民族文化的传承保护、当地公共生活重构等后续一系列考验。但在这个过程中积累的政企合作经验、齐心协力的精气神，无疑是丹寨脱贫攻坚道路上最值得珍视的财富。

不久前召开的深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上，习近平总书记强调，要通过各种举措，形成支持深度贫困地区脱贫攻坚的强大投入合力。在丹寨发生的扶贫故事，就像一部各方合力谱写的交响曲、一幅凝心聚力攻坚克难的生动素描。我们相信，当更多地方觅得自己那面“凸透镜”，就能上演更多小寨故事，书写“云上丹寨”般的扶贫诗行。

## 10 凝集“红色力量”引领脱贫攻坚

——岐山县抓党建促脱贫工作综述

“党建工作是引领发展的‘助推器’，想要打赢脱贫攻坚战，必须充分发挥党的政治优势、组织优势和群众优势，让党旗飘起来、党组织牌子挂起来、党员站出来。”基于这一认识，岐山县将党建工作与脱贫攻坚有机融合，坚持用党建工作优势，引领脱贫攻坚。

### 建强支部强引领

支部强才能聚民心、兴产业、促发展。岐山县采取“支部+X+贫困户”模式，指导各村成立涉农专业合作社，形成“产业链支部”。全县注册登记的10个涉农专业合作社和11个专业协会党组织覆盖和党的工作覆盖均达到100%。县上下派党建指导员和助推员，发挥“堡垒”作用，为脱贫攻坚注入“红色力量”。同时，对全县12个软弱涣散村级党组织下派第一书记和工作队，每个村落实3万元专项工作经费，扎实整治，全面提升，进一步激发党组织活力。

岐山县大力推行脱贫攻坚“主题党日”活动，以村级党组织为单位，统一组织帮扶干部、贫困户，采取“党建+”的形式面对面议脱贫措施、讲解脱贫政策、开展技术培训、分享发展经验等，全面激发贫困群众奋力脱贫的内生动力。岐山县坚持在全县农村党员中开展“六做六不做”和争做“十种人”活动，在机关党员干部中开展争做爱岗敬业、注重细节和争创一流“三个表率”活动，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，全力打造干部过硬作风，今年选派3172名党员干部结对帮扶5074户建档立卡贫困户，通过精准“滴灌”，真情帮扶，共落实产业发展项目961个，解决生产、生活实际困难6256个，受到基层群众一致好评。

### 配强队伍谋发展

脱贫攻坚是一场攻坚战，需要运用好党员干部力量这把“利器”。岐山县坚持干部工作与脱贫攻坚相挂钩，在扶贫一线锻炼干部、考验干部、识别干部。在干部考核方面，加大减贫、民生、生态方面指标的权重，切实把党政领导班子和领导干部的主要精力聚焦到脱贫攻坚上来。今年，围绕打赢脱贫攻坚战，调整25名第一书记，将年轻后备干部选派到脱贫攻坚一线锻炼。全面落实村干部“六化”管理制度，制定村干部补贴与脱贫攻坚成效挂钩办法，将村干部补贴80%与脱贫攻坚相挂钩，精心组织能力提升培训，全面传导压力，提升带富能力。

结合村“两委”换届工作，全县从乡村带头致富能人、返乡创业人才、合作经济组织负责人、退伍军人、乡村医生等优秀人才中选拔村“两委”班子后备人选318名，进行全面培养，补充加强村级干部队伍力量。全面落实第一书记积分制考核管理制度，健全第一书记工

作日记、驻村考勤、定期汇报、工作例会等制度。通过听取汇报，查阅工作日记、考勤登记，走访群众等方式，定期了解第一书记工作情况，督促派出单位落实好第一书记生活补助、差旅费报销、定期体检等措施，解除后顾之忧，激发工作热情。

#### 选派人才促脱贫

“只要我们熟练掌握一门技术，靠勤劳的双手，一定能够摘掉‘穷帽’。”这是岐山县组织职业农民开展巡回演讲时，优秀中级职业农民妙林科对贫困户说的话。通过开展职业农民评定工作，全县已评定初级职业农民 248 人、中级 26 人、高级 11 人。对“双带”能力强的人员重点培养，优先选拔充实到村级干部队伍中来；对作出突出贡献或科技成果被推广后取得显著经济效益的，给予奖励，全面调动职业农民发挥作用。

岐山县大力开展“拔尖人才服务脱贫攻坚”行动，从县农业、文广、卫计、水利、林业等部门抽调 100 名中级职称以上专业技术人员，成立“乡土人才服务队”，开展“送服务下基层”活动，并鼓励引导各类优秀人才在脱贫攻坚一线参加社会实践，提供信息技术，助力脱贫攻坚；定期组织“田秀才”“土专家”，走进田间地头，面对面、手把手开展种养技能指导。累计举办各类农村实用技术培训 280 场次，培训农村党员和贫困户 1.8 万人次，不断增强贫困户的“造血”功能。

## 11 山东：优秀传统文化助力脱贫

“山东是孔子的故乡，总书记特别强调，对历史文化特别是先人传承下来的道德规范，要坚持古为今用、推陈出新。”回忆起习近平总书记在曲阜考察的情景，82 岁的曲阜师范大学教授骆承烈记忆犹新。

2013 年 11 月 26 日，习近平总书记在山东考察期间来到曲阜，就继承和弘扬中华优秀传统文化，弘扬中华传统美德发表了重要讲话。三年多来，山东沿着总书记指引的方向，走在了全国弘扬中华优秀传统文化的第一方阵。让骆承烈感到惊喜的是，在齐鲁大地，优秀传统文化被赋予了新内涵，演绎成了脱贫致富的“加速器”。

山东是儒家文化的发源地和中华文化的重要发祥地，传统文化资源充足。但人口总量大，城乡区域发展不平衡，也是这个东部沿海地区扶贫任务较重的省份的另一个现实。山东省委书记刘家义说，基于此，山东把总书记的讲话精神与自身独具特色的文化基因、人文优势相结合，创造性地走出了一条以优秀传统文化助力脱贫的路子。

#### 文化扶贫加速脱贫步伐

对曲阜市陵城镇玄帝庙村 35 岁的孔庆荣来说，2014 年是黑色的，短短半年时间，主掌农事家事的婆婆和打工养家的丈夫相继因病去世，家里只剩下她和两个孩子。没有了经济来源，孔庆荣家成了贫困户。

村干部看在眼里急在心头，恰逢曲阜推出“百姓儒学”工程，村干部便请儒学讲师给

村民讲了一堂邻里关系课，目的就是想通过营造相互帮扶的环境帮孔庆荣走出心理阴霾，走上脱贫之路。

之后，村里不论谁看到孔庆荣家小儿子上下学，都会主动帮忙接送；孔庆荣家里有八分地的葡萄，村里的种植户们排起了班、轮流看护，收获时葡萄一粒都没少；村妇女主任、村里的女党员、女街坊更是隔三岔五地去她家串门。慢慢地，孔庆荣终于重新振作起来，这个家开始有了起色。

扶贫先扶志，优秀传统文化的广泛传承弘扬在山东形成了独特的“精神扶贫”文化。“百姓儒学”工程推出后，全市 405 个村居都配备了一名儒学讲师，围绕传统文化中“仁者爱人”“出入相友，守望相助，疾病相扶持，则百姓亲睦”的传统理念，突出孝敬老人、关爱子女、和睦邻里的现实主题，以文化人，开启心智。为将这一理念更好地转化为精准扶贫的实际举措，曲阜各乡村、社区都借 10 月 17 日（全国扶贫日）的谐音办起了“邀你一起”活动，鼓励每一个人参与到扶贫活动中来，与爱同行、守望相助。

### 沂蒙精神强化群众脱贫责任

“用优秀传统文化滋养心灵，才能使贫困群众有脱贫的责任感和自觉性。”这是山东全省上下形成的共识。

临沂是全国著名的革命老区，是山东省人口最多、面积最大的市。由于经济基础薄弱、发展条件限制，截至 2015 年年底，全市还有贫困人口 44.2 万人，贫困人口数量占全省的 1/6，脱贫攻坚的任务十分艰巨。

在蒙阴县旧寨乡殷家岭村 72 岁的徐美凤家，老伴儿从年轻时身体就有病，如今生活不能自理，大儿子是残疾人，女婿患有精神疾病，家里没有任何经济来源。在村干部的帮助下，几年来徐美凤以“合作社+贫困户”模式养殖长毛兔、种桃树。如今，老两口儿的年收入达 8000 多元，超过了省定脱贫标准。

沂蒙精神是沂蒙老区人民在长期的革命和建设实践中形成的，徐美凤虽然讲不出大道理，但深受沂蒙精神的滋养和熏陶。“‘最后一口饭做军粮，最后一尺布做军装，最后一个儿子送战场。’俺们父辈是抢着拥军支前，现在有政府帮忙，我不能拖后腿。”徐美凤说。

山东省常委、常务副省长李群说，我们始终牢记习近平总书记的殷切嘱托，大力弘扬沂蒙精神，全面落实精准扶贫精准脱贫方略，一丝不苟摘穷帽、全力以赴拔穷根，2016 年，临沂减少贫困人口 29.1 万人，圆满完成年度脱贫任务。

### 孝善文化助力养老扶贫模式创新

孝是儒家文化的核心，是中华民族的传统美德。针对贫困老年人占比高、自我发展能力弱、脱贫难度较大的实际，山东省将儒家文化、孝善文化与精准扶贫有机结合，创新实施了“孝心基金+爱心保险”“村级互助+居家养老”“慈善救助+庭院经济”等孝善养老助困扶贫模式，探索贫困老年人养老扶贫的新路径。

每年的1月1日至10日，是淄博市张店区沅水镇城东村的“集中捐款日”。村民根据自己的经济能力自发自愿捐款，所捐款项全部注入村里的“孝善养老扶贫基金”。该基金自2012年成立以来，募集捐助基金85万余元，善款全部用于本村孝老助困扶贫事业。

城东村素来注重孝善文化的传承与弘扬，村里每年召开表彰大会，隆重表彰道德模范、优秀村民等先进模范人物，都把孝善扶弱敬老等内容作为评先树优的主要指标，引导村民孝老助困、崇德向善。城东村做出表率，附近村纷纷效仿。截至目前，沅水镇21个村全部设立此类扶贫基金，形成了孝善养老扶贫的良好氛围。

对贫困老年人家庭，山东在通过慈善基金给予救助的同时，还助其发展劳动强度小、收益有保障的特色“种养加”产业，由专门的义工队伍负责技术指导、劳动帮助等，产品由爱心企业上门回购、保底收益。针对鳏寡孤独贫困老年人养老问题，山东还通过建设村级互助养老院、公住房、日间照料中心和政府购买居家服务等方式，让老人老有所依。

文化如水，柔而有力。有专家表示，通过优秀传统文化的熏陶推进孝善扶贫，成功实现了中华优秀传统文化和传统美德的创造性转化、创新性发展，有效推动了农村经济发展和社会进步。

## 12 一份未完成的脱贫承诺书

——记内蒙古敖汉旗新惠镇原驻三宝山村第一书记张鹏飞

当差一定要做事，做事不一定当官，驻村第一书记联系着千家万户，干好了是应当的，干不好就得拍屁股板。第一书记肩负着组织重托、领导信任、群众期盼，一定要恪尽职守、努力工作，给村里人留下一个好印象。

——张鹏飞

张鹏飞，男，汉族，1960年11月出生，1987年12月加入中国共产党，1979年4月参加工作。1984年7月毕业于赤峰农牧学校畜牧专业，2004年12月毕业于中央广播电视大学法学专业。先后任敖汉旗人民法院书记员、审判员、刑事庭副庭长，贝子府法庭庭长，副科级审判员、执行局副局长、政工科副科长等职务。2003年4月被敖汉旗人民政府授予“三等功”奖励；2008年1月被赤峰市人民法院授予2007年度“办案能手”荣誉称号；2016年被敖汉旗委评为优秀驻村第一书记。

张鹏飞同志于2015年9月被旗委组织部派驻到新惠镇三宝山村任第一书记。这个村距新惠镇5公里，111国道横穿该村。全村共12个村民组、940户、2254人，其中贫困户70户、99人。总土地面积2.1万亩，其中耕地面积1.5万亩，林地面积0.35万亩。种植业以

杂粮、北虫草为主，养殖业以肉羊养殖为主。2016 年人均纯收入 7800 元。他驻村期间，任劳任怨、尽职尽责，全身心地扑到脱贫攻坚工作中。三年来，村“两委”班子团结力、领导力和战斗力明显增强，党员干部群众凝聚力、向心力和创造力日益提升。确立绿色杂粮种植、肉羊养殖和北虫草养殖三大主导产业，农民年人均纯收入增幅 8%，贫困发生率降至 2.2%。2017 年 5 月 7 日，他因积劳成疾，猝然离世。

### 走进群众心坎，才算“咱们村里人”

上任伊始，张鹏飞坚持每天早晨七点十五分准时到村，经常工作到深夜，风雨无阻。平日里，进村入户走访成了常态。仅三个月的时间，他就把全村 940 户全部走了个遍。谁家是非低保户、贫困户、五保户，谁家收入少、有困难、需帮助，都记在心中，想方设法给予解决。虽然年龄不大，但凭他的热情厚道、精准实干，大家总爱叫他“老张书记”，随之也成了“咱们村里人”。

爱民不扰民、帮忙不添乱，是“老张书记”的驻村工作原则。工作期间，他自带车辆，免费接送同行驻村队员、为村跑腿办事；自带暖瓶，给一起干活的村干部和驻村队员提供开水；他生活俭朴，在村里吃工作餐，倡导一个大炖菜。正如他所说，工作就像这道“锅里烩”，大家粘乎在一起才算近乎、才有味道，老百姓才会爱点咱们“这道菜”。

### 身投基层一线，不做“甩手大掌柜”

自打驻村起，张鹏飞就全身心的投入到美丽乡村建设工程当中。“十个全覆盖”工程陆续开工建设时期，时间紧、任务重。他在车后备箱始终放着铁锹、镐把、米尺等工具，以备不时之需。遇到脏活累活，他二话不说拿起铁锹带领党员干部迎难而上，同工人师傅们一起住在村里、吃在工地。时间一长，他的手结满了老茧，脸黑了，人瘦了，但村容村貌大为改观，生产生活环境焕然一新。在乡亲们眼中，他从来就不是“城里人”，也不是“打个旋儿就走”的走读生，更不做那个“甩手大掌柜”，而是真心实意为群众着想、真打实凿给群众办事的好书记，村里人们亲切地称他为“铁锹书记”。

土墙改砖墙是乡村建设工程中的一项重要环节，需要宣传发动、备足物资、施工验收等多个步骤。“冬闲人不能空闲，量尺备料应走前”，为第二年春季迅速施工，在寒冬腊月里，张鹏飞带头组织人员到建筑实地，用尺子实地测量，准确无误地将全村土墙全都测量完毕，顺利完成撤土垒砖这项艰巨任务。同时，他还自掏腰包 1000 元，为村民张自军修建挡水墙，村民们纷纷竖起大拇指。

### 坚持率先垂范，当好“第一责任人”

“‘老张书记’是一个闲不住的人，又是一位敢担当、敬业负责、讲原则的人。工作中，他是村‘两委’班子的标杆、骨干和依靠。他的一言一行，给大家树立了榜样。现在，他突然走了，也许是太累了，想好好歇歇了，真是太可惜了……”村委会主任封俊铭话语哽咽。

今年春旱严重，三宝山村地处火险等级较高区域，防火形势十分严峻。张鹏飞提早协调村“两委”班子召开紧急会议，周密安排部署，逐户发宣传单、划责任区、签责任状，并逐一排查清理变压器下柴草。“老张书记”在三宝山村居住的舅舅因病去世，表哥商量着出殡



时烧纸，老张坚决不同意，气得表哥与他抡凳子，但是他义正严辞地说：“天王老子也不行，这是规矩、这是命令！”晚上送盘缠时，老张心里既难受又害怕亲戚不听劝阻，于是，就和护林员在附近小树林里蹲守了一个半小时，防止了火灾隐患的发生。

发展壮大村级集体经济是基层组织建设的一项重点任务。如何让“空壳村”转化为“实力村”是“老张书记”的一块心病，也是他的首要责任清单。在掌握村里实情第一手资料的基础上，针对村里缺水源缺资源缺技术的现实，他提出将村里 1500 亩林地 8000 棵树集中收回，进行合法统一分包、增加集体收入。就在他去世的前两天，他还和村支部组织召开所有有树户订价会议，经过认真研究和反复磋商，以每棵 15 元的价格为所有树订了价。

“‘老张书记’是一名合格党员，原本准备今年”七一“时再给我们村里党员们好好上一次党课，讲课稿都准备好了，但他却突然走了”村支书老梁唏嘘不已。回想去年庆“七一”活动时，老张提议村与辖区武警黄金部队共同庆祝党的生日，33 名村党员与 12 名官兵党员一起重温党史、重宣誓词、学习党章党规、学习系列讲话，整个活动异彩纷呈，此做法被《解放军报》发表。

### 解决实际问题，打通“最后一公里”

张鹏飞在基层法院工作过多年，化解村里纠纷是个“大拿”，他积极帮助村民化解矛盾纠纷，调解孤寡老人的赡养问题及邻里之间的磕磕绊绊，从没“卡过壳”，也从没“打过铍”。2016 年国家执行玉米补贴政策，涉及三宝山村共有 110 户 569.67 亩，为确保每亩地都符合政策要求，他组织村组干部实际测量、严格把关，确保每亩地都符合政策。村民王震承包了 100 多亩地种玉米多年，但他的承包地不在二轮土地承包范围内，不能享受国家补贴，他心存不满，不停告状。“老张书记”让他跟着测量队一起测量其它地块，最终王震心服口服，不再上访告状。

“三宝山村共有贫困户 70 户 99 口人，在一年多的时间里，老张将所有贫困户走访慰问有 6 次之多。可以说，哪家大门口朝哪开、有几口人、致贫原因、脱贫对策，上级帮扶干部，他都了如指掌，他的这种实干担当奉献，无谁做到、无他比拟”新惠镇政府镇长崔晨辉感慨地说。2016 年 12 月，国务院扶贫办规划财务司副司长郑友清前来敖汉旗调研扶贫工作，在三宝山村贫困户张建伟家中，“老张书记”将“三本账”算得头头是道，郑司长连连称道“老张同志做事真是细致、认真、负责！”。

不烦截长补短走一回，唯有排忧解难更当时。三宝山村有个最远的村民组叫野马沟，“老张书记”主动将自己包扶较近的贫困户与没有车辆且包扶较远的帮扶干部进行调整。组里有养羊传统，为了放牧安全，户户都散养 4、5 条狗，每次驻村干部去野马沟，车一进村就有 20 多条狗像看热闹似的不断追随，只有村支书梁书记和“老张书记”敢直接下车，原因是村支书家就在沟里，而“老张书记”进村多了、入户久了，村里的狗都“误”把他当成自家人！

贫困户朱艳琴，是“老张书记”的帮扶户，因老年慢性病而致贫。“他这个人没有架子，对我们格外照顾，说话朴实、办事实。去年过年还给了我 500 元钱，我还没舍得花呢，今年又计划帮我们家租 5 头黑毛驴，实现脱贫。我还准备过年时让儿子杀头猪，好好感谢感谢村里和‘老张书记’呢”。听说他没了，老人伤心落泪，感慨万千。

逝者安息，生者发奋。三宝山村办公桌上仍摆放着张鹏飞的工作日志，记得整整齐齐的脱贫计划，案头上清晰地记录着几个待办事项：给贫困户李忠龙购买助听器、看望贫困户毕占芝把捎的药带过去、去看看患喉癌的贫困户王再起的病情……，田地间、农家院、百姓心，辉映着、记忆着“老张书记”驻村的点滴。默默地看着这一份还未完成的脱贫承诺书，怎能不让我们感到惋惜和悲伤！他定格在“第一书记”的平凡岗位，他闪耀着“共产党人”的飒爽英姿。他不忘初心、砥砺前行，是敖汉人的骄傲与传承。他的身影虽远去不回还，但他的精神却永驻人世间。

## 13 河南信阳在新型农业经营主体中推进党组织全覆盖：

### 跟着党员走脱贫有奔头

河南信阳近年来严抓基层党建，创新考核机制，增强村级党组织服务脱贫攻坚的造血功能，脱贫进程明显加快。如何对乡镇党员干部脱贫攻坚的落实情况进行量化？如何进一步发挥村级党组织活力，培养致富能手，增强脱贫攻坚实效？

7月15日一大早，河南信阳市光山县北向店乡党委书记王照锋就带着乡党建工作人员，来到该乡曹畈村“中原特种水产养殖专业合作社”，“问诊”新型农业经营主体在带动贫困户脱贫中遇到的问题。

曹畈村“两委”班子6人，人人领办了不同种类的农业专业合作社。村支书吴桂存带头创办的养殖合作社，让30余名村民在家门口就业，带动近40户贫困户脱贫。

近年来，信阳坚持选准用好村级组织带头人，着眼于把党员培养成致富能手，把党员致富能手培养成村干部，已培养选拔“三有三带”村党组织书记102人，337个贫困村共培养村级后备干部693名。为调动村干部服务脱贫攻坚的积极性，市里每年还专项列支1000万元对村干部进行奖补。

在信阳，这只是乡镇党委抓党建促脱贫的一个缩影。

将乡镇党委抓党建促脱贫的落实情况纳入台账管理并进行交叉检查评比

“作为基层党建第一责任人，这本‘账’实时记录乡镇党委书记夯实党建助推脱贫攻坚的落实情况。有任何一项任务落实不力，我就无法向上级党组织交‘账’。”7月16日，浉河区董家河镇党委书记范正清拿着《基层党建工作记实手册》对记者说。

这本手册把乡镇党委抓党建促脱贫攻坚工作细化、量化、条目化，是乡镇党委书记平时履行政治责任、抓好党建工作的记实册。

据信阳市委组织部部长赵建玲介绍，手册对乡镇党委书记履行抓党建工作职责情况进行记实考察、痕迹管理。为强化跟踪督查，他们还在实施过程中进行动态考核评价，并公开结果。与此同时，推行以建账、晒账、查账、销账、交账为主要内容的“五账工作法”，把全市乡镇党委抓党建促脱贫攻坚纳入台账管理，由县区党委组织部每半年组织乡镇党委进行交叉检查评比，互相打分综合排名，年终考评结果报市委组织部备案，作为推荐“两代表一委员”、先进基层党组织和评先评优、提拔使用的重要依据。

为严格乡镇党建责任，信阳坚持保持全市7个贫困县、68个重点贫困乡镇党政正职稳定，并在全市每个乡镇都设立了党建工作办公室，配备不少于2名专职工作人员，明确乡镇

党委副书记协助书记抓党建，乡镇组织委员专职抓党务，除包村、驻村外，不再分管协管其他工作。

成立专业合作社，发展壮大村集体经济组织，引导务工人员回乡担任村党组织书记

在光山县仙居乡张湾村，提起村党支部书记胡定强，群众无不竖起大拇指。在老胡的带领下，村里将全村土地成功流转，成立了两个 5000 亩以上的专业合作社，发展壮大了集体经济组织，同时带动贫困户脱贫。

发展壮大集体经济，是信阳市增强村级党组织服务脱贫攻坚“造血”功能的重要举措。在用好 6700 多万元省级扶持资金、抓好 45 个省级试点村的基础上，信阳市县两级财政投入 1.7 亿元，在全市选取 331 个村作为壮大集体经济试点村，整合发改、农业、水利等部门力量，将扶贫项目和资金向试点村倾斜，支持村集体发展多种形式、多种层次、多种途径的经济实体。

“村里没有集体经济，就没钱为群众办实事，村干部说话没人听，干事没人跟。”光山县孙铁铺镇江湾村党总支书记江世学告诉记者。近年来，该村先后成立了土地信用合作社、农业机械化专业合作社、资金互助合作社，盘活土地资源，规模化发展种植养殖业和农业机械化对外服务，为群众发展产业提供金融服务，走出了村级组织“无钱办事”的困境，仅去年村集体年收入就超过 50 万元，带动 254 户 1100 余名贫困群众脱贫致富。

信阳市还借助“金桥工程”的“输血”功能，发挥 358 个外建党组织在服务脱贫攻坚工作中的桥梁纽带作用，引导人才回归、资金回流和项目回乡。2016 年，全市共选配 126 名外出务工成功的党员回乡担任村党组织书记，打造一支“不走的扶贫工作队”。

楼畈村是浉河区董家河镇建档立卡贫困村，苦于找不到致富门路，在脱贫攻坚路上走得颇为艰难。楼畈村党支部的 3 个委员，先期垫资 100 万元，支持村里开办了众诚种植合作社，建设有机蔬菜种植示范基地，发展休闲农业、体验式农业，多渠道增加村集体收入，脱贫进程明显加快。

在新型农业经营主体中建立党组织，组织部门、农业部门派员挂职推动党建工作

去年，平桥区洋河镇苏双楼村毛畈组农民张纪贵在村党支部的扶持下，流转田地 130 亩成立种植养殖合作社，做起农业“大买卖”。当年张纪贵就尝到了甜头，除掉成本净收入近 10 万元。在镇党委和村支部的指导下，合作社建立了党支部。张纪贵感慨地说：“党的扶贫政策就是好，始终跟党走，日子越过越有奔头。”

“有机水稻种植，不打药不施化肥，没有连片种植根本行不通。”新县吴陈河镇茅屋冲家庭农场负责人岑新顺指着山下的稻田告诉记者。该镇按照“资源共享、支部联建、产业互融、服务一体、示范引领”的发展思路，联合阳土墩、章墩、杜洼 3 个贫困村建立了脱贫攻坚综合示范区，岑新顺在示范区内 3 个村流转 5000 多亩土地，建起家庭农场，当起了职业农民。如今，农场党支部采取“农场+基地+贫困户”的发展模式，辐射示范区及周边朱洼、罗寺等 5 个村，吸纳 1083 人脱贫致富。

新县沙窝镇朴店村党支部与青岛农业大学合作社学院党总支确立共建关系，帮助朴店村制定发展规划，同时培育种养大户，还办起了农民党校。目前，新发展种养大户 20 余户，发展农民专业合作社 3 家，新增就业岗位 50 多个。

“坚持党建引领，把培育新型农业经营主体，作为推进农业供给侧结构性改革、带动农民增收致富的重要途径，同步推进党的组织覆盖和工作覆盖，增强脱贫攻坚实效。”信阳市委组织部副部长谢焕格介绍说。

信阳以贫困村党组织为核心，在新型农业经营主体中建立党组织，把政治立场坚定、致富能力强的新型农业经营主体负责人培育为党组织书记。同时，县区组织部门、农业部门每年选派一批中青年业务骨干和后备干部到新型农业经营主体挂职锻炼，指导推动党建工作。党组织的政治优势与新型农业经营主体的经济优势有机结合，让“龙头企业+合作社+贫困户”

“合作社+产业园区+贫困户”等产业扶贫模式在全市的贫困村落地生根，带动了信阳老区贫困人口稳步脱贫。

截至目前，信阳在 326 个新型农业经营主体中成立了党组织，带动建立 5000 亩以上的特色产业园区 100 多个，辐射带动贫困户 1 万多户。

## 14 扶贫需要提高“精准度”

今年的《政府工作报告》提出，“实行精准扶贫，确保扶贫到村到户。”这句朴实的话语，传递出扶贫开发方式的新理念。

精准扶贫关键在于准确定位扶贫对象，变“大水漫灌”为“精确滴灌”，将扶贫措施落实到户、到人。这一点非常重要。以庆阳为例，这里的贫困人口有 60.15 万人，贫困面 26.2%。这么大的贫困面，以撒胡椒面的方式扶贫，效果肯定不好，还是要有鉴别，有针对性，真扶贫、扶真贫。换句话说，就是要解决钱和政策怎么用、用在谁身上、用得怎么样等问题。

在政策操作层面，应把握好精准识别、精准帮扶、精准管理这三个环节。首先是摸清农村贫困人口底数，对贫困村、贫困户、贫困劳动力逐个建档立卡，建立信息共享的精准扶贫网络管理系统；其次是深入分析扶贫对象致贫原因，逐村逐户逐个劳动力制定帮扶计划；最终要做到对扶贫对象实行有进有出的动态管理，对扶贫措施及实施效果及时跟踪监测，使之到村到户到人。

扶贫资金是贫困群众的“保命钱”，也是减贫脱贫的“助推剂”，具有风向标作用。而创新扶贫开发体制机制，摸清扶贫基数，挤干扶贫水分，是新一轮扶贫工作的基础。庆阳的实践是，除确保中央和甘肃省里的重大任务、重点工作涉及资金外，将其他项目、资金、任务、责任下放到县，以县一级为实施核心。此外，结合全省开展的“1236”扶贫攻坚行动和“双联惠农贷款”，盘活用好各类扶贫资金，有序引导社会力量参与扶贫开发。

扶贫扶到点上，服务做到实处，才能抓住人心。2013 年，庆阳开始探索“参与式扶贫”，由群众自主选择扶贫和发展项目，希望唤醒群众脱贫致富的内心渴望，吸引他们主动参与扶贫项目建设。我们着力避免“大呼隆”式的扶贫，对一般性政策效果不明显的贫困群体，进行排队分析，尤其是对无劳动能力、主观脱贫意识不强和原帮扶政策未覆盖的三类重点人群，进行政策再聚焦、服务“吃小灶”。应当看到，扶贫是干部转变作风、密切联系群众的重要途径。精准扶贫，必须是阳光扶贫，还要完善考核机制，建立常态化多元化监督机制。

天下大事，必作于细。扶贫的“精准性”，不仅体现在扶贫对象的识别和扶贫资金的使用上，更要通过机制调整，使得权责统一、监督到位，从而帮到点子上、扶到人心坎上。只有准确辨别扶贫对象、合理运用各种措施，才能实现扶贫的目标价值，让“老少边穷”地区群众感受到更多改革发展的温度。

## 15 这个书记的扶贫工作受到人民日报关注

夜深人静，地处秦岭腹地的宝鸡市凤县西山村安然熟睡，漆黑的村庄里，村委会办公室的灯还亮着，第一书记侯军正赶着填写工作台账。他在“主要实绩”一栏中写道：“协调安装太阳能路灯，解决群众夜间出行难题，实现本村路灯零的突破。”

对西山村群众而言，侯军不仅为他们带来了照亮夜空的灯光，更点燃了脱贫致富的希望之光。

要想带着群众干，就要了解他们在想啥

2016年11月，侯军第一次走进西山村，这是一个省级贫困村。在凤县土生土长的他，看惯了秦岭的山山水水，却没想到竟还有如此偏僻落后的村子：西山村地貌大致为一条路、两道沟、四面坡，绵延八九公里，村民共有149户、583人，其中贫困户就有49户、127人，不但居住分散，而且生活环境恶劣、生产条件简陋，最穷的贫困户年收入仅七八百元。

看到侯军戴着眼镜，长相清秀，模样斯文，西山村干部群众不禁怀疑：“扶贫攻坚这么重的担子，这个年轻人挑得起吗？”的确，侯军一直在县政府办公室上班，对农村基层工作缺少经验，初来乍到，有一大堆弄不懂的问题。为了尽早熟悉工作，侯军抓紧空闲时间翻阅文件、查阅资料，学习脱贫攻坚政策和党务管理知识。上班的第三天，侯军发现村里贫困户针对性帮扶措施不够精准，硬是拖着一屋子干部群众，对照各类扶贫政策文件，讨论到半夜1点，才逐一制定完善精准帮扶计划。西山村哪里开过这么扎实的会？大家虽然疲惫不堪，但都对侯军暗自佩服。“没想到这个三十岁出头的小伙子能这么快接地气儿，还能对政策活学活用，在脱贫攻坚工作中挑起了大梁。”村党支部书记杨勇说。

之所以能活学活用，侯军的技巧是不但要学习理论政策，还要了解老百姓的需求。“要想带着群众干，首先就要了解他们在想啥。”侯军总把这句话挂在嘴边。

为了了解农民的生活诉求，侯军决定挨家挨户拜访。西山村地广人稀，有的人家住在路边，尚可开车到达，有的人家住在山上，只能徒步前往。侯军花了两个月时间，才把全村所有人家跑了个遍。回到家里，妻子发现他瘦了一大圈、黑了一大截，嗔怪说：“好不容易能从农村走出来，咋又回去了。”

可是，这一圈走下来收获也是巨大的。侯军了解到，目前村里的贫困户除了身体残疾和智力残疾的，主要就是“懒汉”了。侯军要在这里工作三年，他制定了一个目标：一年脱贫，两年摘帽，三年致富。他决定从改变懒汉开始，展开推进脱贫攻坚工作。

挖掉思想上的穷根，政府帮助个人奋斗

侯军在走访中发现，有的贫困户长期不能脱贫，不是因为缺乏脱贫能力，而是因为缺乏脱贫动力。思想上不脱贫，生活上怎么能脱贫？

村民蔡忠辉以前是靠政府救助度日的五保户，久而久之便安于现状、不思进取。侯军找上门去，坐在他的炕边给他讲政策，蔡忠辉说：“我的日子好着哩，吃得饱，穿得暖，为啥还要那么累？”侯军一次次地被拒绝，又一次次地找上门，鼓励蔡忠辉说：“贫困不是荣誉，活着就要有奔头。”蔡忠辉终于被侯军的真诚感动，不仅自己主动学习养蜂技术，增加了个人的收入，还积极指导其他贫困户养蜂，帮助大家一起脱贫致富。蔡忠辉感慨地说：“人穷志短，侯书记一句话点醒了我，脱贫这事儿不光要靠政府，更要靠咱自己。”

光说还不够，侯军还组织村民代表参加中国杨凌农业高新科技成果博览会，到周边地市观摩其他地区产业扶贫经验和新农村建设成果，学习新型现代农业发展方向和技术。这让走出深山的农民开阔了眼界、解放了思想，增强了脱贫致富的信心和决心。

村民聂生亮在甘肃省武山县看到，当地降水量少、人口多、人均土地面积少，但大棚蔬菜产业却发展得非常好，亩产值达到3万余元，是普通土地的10倍，“我们西山村为啥不能发展大棚蔬菜？”在聂生亮的建议下，今年3月，西山村引进大棚蔬菜种植技术，新建蔬菜大棚16座，试种早春架豆，提前15天上市，每斤能多卖2元钱。

在“走出去”的同时，侯军还不忘“请进来”。他多次邀请农技专家来到西山村，为村民教授育种、养殖知识，让村民脱贫致富既有想法也有办法。现在，每当侯军带着专家来村里搞技术培训时，村委会都被围得水泄不通，就连周边村子的村民都闻讯赶了过来。村民吴让怀听了村里组织的土鸡养殖技术培训后，觉得自家周边环境好，非常适合发展土鸡养殖产业，在侯军的帮助下，注册成立秦凤园家庭农场，养殖土鸡3000余只，年出栏1万余只，产品在西安市场供不应求。

合作社建成“互助圈”，口袋富了人心暖了

侯军包抓的贫困户张义强家中有3口人，张义强年老体衰，妻子智力残疾，儿子智力不全，全家人仅靠种植玉米、养殖黄牛勉强维持生计。侯军组织村里9户一般家庭，对张义强进行产业帮扶、生活帮助，这样由10户家庭组成的互助小组，既帮助了贫困户脱贫，也帮助了一般户增收。张义强说：“大家帮我除草施肥、采摘销售，还给我送来化肥、农膜、鸡苗和慰问品，让我很感动。我也要帮大家耕耕地，表达自己的一份心意。”

互助小组迈出了产业脱贫的第一步，侯军认识到，面对全村脱贫摘帽的艰巨任务，互助小组的力量毕竟有限，只有将更多的贫困户和一般户组织起来，建立互助大圈，才能从根本上解决全村贫困问题。经过反复论证，西山村摸索出“支部+农户+合作社”的发展模式，吸纳33户贫困户和46户一般户，加入蔬菜种植合作社，共计实现土地入股200余亩、现金入股13.1万余元，年终每户分红6.8万余元。随后，西山村又成立了土蜂养殖合作社，把无土蜂养殖技术的贫困户的蜂箱，寄存在一般户家中，由一般户指导贫困户养殖，21户贫困户和20余户一般户通过养蜂，户均年增收8000余元，贫困户不仅得到了眼前的实惠，还学会了长期致富的本领。

最让侯军高兴的是，西山村合作社的意义，不只在助增收，还在于促和谐。村民在合作社里共同劳作，彼此之间交流多了、误会少了，大家心劲儿更足了。村民老杨和老吴两家是邻居，曾因土地划分红过眼、黑过脸，矛盾积累了几十年没有化解。合作社成立后，两家土地都入了股，没有了地界，矛盾的根源也就消除了，老杨和老吴还经常一起下地干活，心里的疙瘩终于解开了，最近还结成了儿女亲家。

如今，越来越多的农户提出加入合作社，西山村的“互助圈”也越画越大。与村民同吃、同住、同劳动的第一书记侯军，也被村民看成了西山村的一员。他走在村里唯一一条公路上，不时被村民拦下来：“尝尝咱上回引进的新品种蔬菜！甜得很哩！”

## 16 贫困户的心声 | 他说脱贫既靠政策，更靠自己

谈起致富经，略阳县白水江镇铁佛寺村贫困户焦永虎说话底气十足：“我有好手艺，除了政府政策帮扶，关键还要靠自己主动参与脱贫，只有这样，才能不再受穷。”

今年5月20日，对于略阳县白水江镇铁佛寺村贫困户焦永虎来说，是值得庆贺的一天。当日一大早，老焦就向上海市客商发出了500公斤自酿食醋，而此前，对方4000多元的销售款已提前打入了他的账户。焦永虎说：“这是今年最大的一单生意。”

焦永虎的祖传酿醋手艺在当地很有名，前些年他也依仗手艺在临近的甘肃省徽县开过小店，却因成本高、投入大，售价与大厂家相比又不占优势，很快就被市场淘汰。回到老家后，他除了务农，就是在周边打打零工，日子过得很紧巴。2016年，他被确立为铁佛寺村建档立卡贫困户。

“老焦有好手艺，要脱贫还得发挥他的特长。”村主任董存喜说，经县、镇、村三级扶贫干部对焦永虎的情况进行“会诊”后，决定还是从焦永虎的祖传酿醋手艺入手“开药”。

作为陕西传统的古村落之一，铁佛寺村在精准扶贫过程中，以建设开发文化旅游古村落为脱贫增收主方向，在大力进行基础设施建设的同时，村里注册了“略阳县青泥河旅游文化有限责任公司”，大力开发传统食品和手工艺品。焦永虎的祖传酿醋手艺被纳入了全村发展的“大盘子”，村里专门注册了“青泥河老陈醋”商标，为他争取政策扶持资金1万元，让他全身心投入生产。

政府和干部的帮扶，让老焦来劲了，信心倍增，不但在原来的小作坊新建了两个发酵池，增加了1000公斤酿醋原料，还引了一股山泉水，专门用来生产。老焦说：“这个水我试过很多次，用它做的醋，比普通水做的存放时间更久，味道也更好。”

2016年底，老焦的首批陈醋上市了，售价不便宜，每公斤分别为10元、20元、30元3个档次。

“还没怎么宣传，就被周边群众和前来观光的游客一抢而空。大概卖出了三四百公斤，能收入个万把元。”老焦激动地说，今年春天，他通过订单，又陆续售出千余公斤醋。

据了解，由于生产周期较长，目前焦永虎一个月最多能产出 1500 公斤醋。但老焦有自己的想法，眼下经济宽裕了，产品也很受欢迎，他准备再贷点款，新建个厂房，尽量扩大生产规模，以后还可以通过儿子的“村淘”，在网上进行销售。

## 17 重磅！我省脱贫攻坚再出大招

近日，省委办公厅、省政府办公厅联合印发《陕西省脱贫攻坚责任制实施细则》，并将实施“668”工程，全面提升精准帮扶水平。

从即日起，我省脱贫攻坚将按照省负总责、市县落实的工作机制，构建责任清晰、各负其责、合力攻坚的责任体系，全面实施脱贫攻坚责任制。

《实施细则》规定

省委、省政府对全省脱贫攻坚工作负总责，省脱贫攻坚领导小组负责全省脱贫攻坚综合协调工作，省扶贫办承担省脱贫攻坚领导小组及其指挥部日常工作，省级“八办两组”及有关部门负责制定协同攻坚的政策措施，履行牵头职责，推动工作落实。同时我省将建立省级现任领导联系包抓脱贫攻坚工作制度，每人包抓一个深度贫困县或片区贫困县。

《实施细则》规定

市级党委、政府对辖区脱贫攻坚政策落实、项目实施、资金使用管理、目标任务完成等工作负全责，负责制定全市脱贫攻坚规划和年度计划并组织实施，督促县级党委、政府抓好落实，市级党委和政府主要负责人是第一责任人；县级党委、政府承担脱贫攻坚主体责任，负责制定辖区脱贫攻坚实施规划和年度计划，优化配置各类资源要素，指导乡（镇）、村制定精准扶贫精准脱贫实施方案，组织落实各项政策措施，县级党委、政府主要负责人是第一责任人。

《实施细则》要求

各市、县（市、区）党委、政府要统筹使用扶贫协作、对口支援、定点扶贫等资源，广泛动员社会力量参与脱贫攻坚，探索建立信息共享机制、工作协调机制、社会参与机制。各定点扶贫单位应瞄准建档立卡贫困人口，细化帮扶计划，落实帮扶措施；各民营企业、社会组织和公民个人要积极履行社会责任；要支持和鼓励驻陕军队、武警部队发挥自身优势，主动承担定点帮扶任务；各民主党派应充分发挥人才、智力优势，主动参与脱贫攻坚。

《实施细则》强调

为了确保脱贫攻坚责任制落实，各市、县（市、区）党委、政府要对脱贫攻坚工作中作出突出贡献的社会帮扶主体，给予大力宣传和表彰；对工作成效显著的部门和个人予以表彰奖励，并作为干部选拔使用的重要依据；对工作不力、造成不良影响的，追究相关部门和人员责任。

精准帮扶“668”工程

“到县六个一”，即每个贫困县有一名省级领导或市级正职包联、一个省级部门牵头包抓、一个中型以上国有企业帮扶、一家城市三级医院帮医、一所高校扶智、一个平台融资；



“到村六个一”，即每个贫困村有一位县级领导包抓、一个帮扶部门包联、一位“第一书记”常驻、一个企业或合作社帮带、一个互助资金协会帮筹、一名村医驻村；

“到户八个全覆盖”，即对贫困户实现干部帮扶全覆盖、技能培训全覆盖、有劳动能力的中长期产业项目或有条件的公益性岗位就业全覆盖、有需求的小额信贷全覆盖、子女助学政策全覆盖、新合疗等健康扶贫政策全覆盖、安全住房全覆盖、符合条件的兜底保障政策全覆盖。

## 18 十六条最新扶贫核查政策解答

近日，省扶贫办针对目前开展的扶贫对象核实及数据清洗工作中出现的具体问题作了明确答复。从事扶贫工作的小伙伴一定要看哦！没从事这项工作的你也得了解哦！精准扶贫脱贫可是全省的一号工程！

### 1

此次扶贫对象核实及数据清洗工作中，是否有规模限制？

答：在本次贫困人口核实和清洗工作中，对贫困户及贫困人口，要坚持标准，实事求是，不受曾上报及建档立卡信息系统现有规模限制。

### 2

全省扶贫对象核实的范围有哪些？

答：全面核查、摸清现状。对全省 98 个有扶贫开发任务县区的全部行政村及所有农村户籍人口进行普查，摸清村镇合并后的行政村现状和贫困户分布分类等情况。

### 3

全省扶贫对象认定的原则是什么？

答：严格标准、全员纳入。实事求是地核实贫困户及其家庭人口，将符合条件的贫困人口全部纳入，将不符合标准的在册建档立卡贫困户全部剔除。

### 4

全省数据清洗的主要任务是什么？

答：完善台账、全面清洗。按照国家和我省建档立卡指标要求，逐户建立纸质台账和电子台账，核实弄准贫困村、贫困户基础信息和帮扶信息。

### 5

全省贫困户识别认定标准是什么？

答：根据家庭年人均纯收入和“两不愁、三保障”等指标认定。省级扶贫标准为 3015 元（2010 年 2500 元不变价），国家扶贫标准为 2855 元（2010 年 2300 元不变价）。“两不愁、三保障”即吃穿不愁（包括安全饮用水），义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

6

全省对象核实及数据清洗的方法步骤是什么？

答：包括 7 个主要环节：第一步，宣传告知和信息摸底，宣传告知到户到人；第二步，入户核实和民主评议，形成村级新增及退出初选名单；第三步，两次公示、两级审核，经村级公示乡镇审核，乡镇公示县级审定；第四步，备案审核，县级审定后市级核查，省级随机抽查；第五步，信息采集，调查贫困户基础信息，填写“四书”；第六步，数据录入和清洗，录入信息并留存图片资料；第七步，制作精准脱贫明白卡，一户一卡，存放于贫困户家中。以上 7 个环节的工作要依次推进，不得缺项漏项。

7

“两不愁、三保障”中住房安全有保障怎么界定？

答：国家发改委和国务院扶贫办《易地扶贫搬迁工作成效考核暂行办法》（发改地区规〔2016〕2660 号）规定，住房有保障的标准是：采取集中安置的，要达到安置住房质量合格且已具备搬迁入住条件，并已向搬迁对象正式交付住房钥匙；采取分散安置的，安置住房质量合格且已具备搬迁入住条件，经核实已搬迁入住的。

8

关于易地扶贫搬迁户不愿入住但其他条件满足能否脱贫退出的问题？

答：国家发改委、国务院扶贫办印发的《易地扶贫搬迁工作成效考核暂行办法》中搬迁入住标准（采取集中安置的要求是安置住房质量合格且已具备搬迁入住条件，并已向搬迁对象正式交付住房钥匙的；采取分散安置的，安置住房质量合格且已具备搬迁入住条件，经核实已搬迁入住的）只是国家扶贫信息系统中受益户填报和易地扶贫搬迁工作成效考核时累计入住率的依据，而不是易地扶贫搬迁户脱贫退出的依据。

经向国务院扶贫办请示，国务院扶贫办规划财务司专项处答复易地扶贫搬迁户必须入住且其他条件满足才能脱贫。如果存在因各种原因不入住的搬迁贫困户，要认真调研，分清原因，由县区政府、移民搬迁部门做好易地扶贫搬迁户入住动员、产业扶持、旧宅地基腾退等工作，确保脱贫退出。

9

关于易地扶贫搬迁和危房改造能否整合问题？

答：“十三五”易地扶贫搬迁和危房改造是解决贫困人口住房安全的两种手段，实施方式有明确的界定。在我省这两项工作分别由省国土厅牵头的易地扶贫搬迁脱贫办公室和由住建厅牵头的危房改造脱贫办公室负责实施，两者的责任主体都是县区党委、政府，可以统筹安排，但不能整合实施。

10

关于易地扶贫搬迁户脱贫谁负责的问题？

答：按照 2016 年 10 月 9 日省委关于易地扶贫搬迁的专题会议精神，省国土厅是易地扶贫搬迁牵头部门，全面负责易地扶贫搬迁对象的搬迁安置和脱贫组织工作。县级党委、政府是易地扶贫搬迁和脱贫工作的责任主体，要切实做好组织实施、社区建设及后续发展、管理和服务工作。

11

贫困户家庭收入中是否包括低保金？

答：对贫困户的识别和退出界定，在贫困县摘帽退出之前年份，低保金均不计入家庭收入，贫困县摘帽退出当年，再计入家庭收入。非贫困县参照执行。

12

脱贫户“回退”后村级贫困发生率发生变化怎么办？

答：对 2016 年及以前年度退出的贫困村因回退人口造成贫困发生率又超过 3% 的，以及其他标准未达到的，按照规定标准重新核实为贫困村，继续开展扶持，直到达到退出标准。

13

国家建档立卡系统“回退”人员怎么办？

答：国家扶贫信息系统中 2016 年回退的贫困人口名单，省扶贫办已通过电子版方式反馈给各市。这部分贫困户仍将作为 2017 年在档贫困户继续进行帮扶，达到退出标准后方可按程序退出。

14

对户口没有迁入的家庭成员怎么认定？

答：对象认定以“居民户口本”为依据，坚持整户识别，同时要兼顾贫困户家庭中的实际常住人口情况。对家庭人口自然增减、嫁娶及死亡而户籍没有及时迁出或迁入的，要根据家庭成员现状识别，在其户口迁出或迁入后补充完善相关信息。

15

对户口迁出的在校学生怎么认定？

答：从实际出发，对户口迁出的在校学生，也要确定为家庭人口，并在登记录入时加以备注。

16

对长期不在户籍地居住的人口怎么认定？

答：对已年满 18 周岁，两年以上不在户籍地居住且无法提供其实际居住证明、人户分离的，由县级扶贫部门组织认定。

## 19 扶贫路上，他的生命定格在 29 岁

5 月 31 日，年仅 29 岁的宁强县安乐河镇张家坝村村主任李怀君在去扶贫的路上，因雨天路滑，车辆失控坠入 30 米深的沟底，当场昏迷，于当日 19 时 50 分在宁强县天津医院抢救无效，离开了他的事业、家庭、朋友，将生命定格在了扶贫一线。

江河呜咽水潺潺，苍山低首雾霭霭。这一噩耗，让千万人愕然伤感，从八渡河边到玉带河畔，他的名字温暖着巴山人民，激励着扶贫一线的党员干部……

扶贫路上，他的生命定格在 29 岁

李怀君，2012 年入党后，先后任该村文书、村主任。熟悉他的同事、群众，对他的评价都是“有干劲，有责任心”“好像不知道累，有用不完的劲儿”。

5 月 31 日，下着小雨，早晨 8 时不到，李怀君匆匆扒了口饭，就夹着文件袋出了门。

“吴叔，你说的羊子脱毛问题，我昨晚上网查了下，分两种情况。一种是缺乏营养导致的，另一种是寄生虫导致的，具体原因我给你联系镇上的畜牧技术员来诊断一下。”走到村民吴宗宝门前，李怀君把他叫出屋，耐心地解释。

路上，碰到去村里天麻种植大户王至俊家学习栽培技术的贫困户钱正芳。钱正芳是李怀君的帮扶户，建档立卡后，李怀君为他制订了以种植天麻为主的“产业帮扶”计划，帮他申请到了 5 万元扶贫贴息贷款，动员他种植了 500 根天麻，栽植了 2 亩银杏。

“老钱，你这样做就对了！国家的扶贫政策再好，也得靠我们自己，只要勤劳肯干，日子一定会过好的！”看到自己包扶的贫困户积极向前走，李怀君很欣慰。

到了村委会，李怀君和村文书王晓玉把他们联系的 16 户贫困户精准帮扶纪实资料簿填完，已是上午 12 时。这时，帮扶张家坝村的县农广校余志强等 5 名干部来到村委会，简短地交流沟通后，饭都没顾上吃的李怀君与余志强两人驾车前往四组进行贫困户信息摸底采集。

“晓玉，你等会跟刘彬彬说一下，明天早上我就组织人帮他摘木耳，让他别急。”上了车，李怀君还叮嘱着明天的事情。王晓玉答应着，不曾想这竟成了李怀君交待给他的最后一件事。

下午 1 点左右，李怀君一行两人前往该村 4 组贫困户权宗华家。因雨天路滑、山高沟深，所乘车辆失控坠入 30 多米深的黑岩湾，李怀君当场昏迷。事发后，镇、村迅速组织人员赶赴现场，快速将其送往宁强县天津医院进行救治。当日 19 时 50 分，年仅 29 岁的李怀君因抢救无效死亡。

全力以赴，一心为民改善基础设施

村干部的工作辛苦，权力不大、责任不小，但李怀君却干得有滋有味。张家坝村山大沟深，一组、三组的 100 多户村民居住在 3 个山头，而连接他们的是 3 条不足一米宽、在山林中时隐时现的羊肠小路。村民们出行靠双脚，运输靠人背。

这一情况，李怀君看在眼里，急在心里。在他多方努力下，2015 年底，村民期盼已久的通组道路动工修建。2017 年 3 月，3 条全长 8 公里的道路全面建成，村民们欢呼雀跃。

66 岁的刘登发是该村一组贫困户，妻子去世早，3 个子女都分别在外成家，现独自一人生活。多年来，老人一直使用太阳能发电，电压不稳、设备老化且只有晴天才能使用，这些问题一直困扰着他。今年 5 月，发电设备彻底失灵，得知情况后，李怀君担心老人生活不便，决定立即为他牵电线。老人住在离村委会大约 5 公里开外的地方，道路条件差，连摩托车都不能跑，往返需要步行近 5 个小时。5 月 12 日早晨 6 时，李怀君带着几名村干部，拿着电线等设备前往老人家，干完活回家已是下午 6 时。

几年来，为改善村上基础设施，李怀君积极协调拆迁、争取项目资金，2016 年修通一组 3 公里、三组两条各 2.5 公里的通村道路，组织新修村级标准化卫生室 3 间，维修村委会办公点、修建挡墙并对村级活动场所进行了标准化建设、在公路沿线新修垃圾池 4 个；2017 年 3 月修通连接广坪后坝河公路 2.5 公里；多次协调完成全村集中供水项目规划设计，目前已进入实施阶段，将惠及 150 余户 600 余人……

带民致富，他留下太多感人故事

张家坝村土地贫瘠，村民致富无门路，贫困面大。李怀君凭借敏锐的头脑和踏实的干劲，依靠汽车运输和土鸡养殖，成为该村脱贫致富的第一批能人。

过上好日子的李怀君惦记着其他贫困村民，主动上门传授土鸡养殖技术，提供资金帮助，带领村民致富。

2015 年，村民梁占军想通过养鸡致富，但因技术、资金、土地等问题而举棋不定。李怀君知道后，给他提供信息查讯、圈舍建设、技术指导“一条龙”服务，还把自己的电子孵化机拿来给他免费使用。如今，梁占军通过养鸡、种植天麻等项目，年收入已达到 3 万元以上。

贫困户赵开俊说，他去年也是在李怀君的劝说下才种植了 500 根椴木香菇，当年收入就达 1.5 万元。从购买菌种到技术，李怀君一手指导，最终全村 3.5 万根香菇喜获丰收，各地客商纷纷抢着收购。

村里的贫困户赵大福，为了给患癫痫的孩子治病，不但放弃了在外务工的机会，前后更是花费 10 余万元，日子过得一天不如一天。李怀君经常上门鼓励他，结合实际，为他制定适合的增收门路。2015 年，李怀君帮赵大福申请贫困户贴息贷款，用来发展椴木香菇种植和养羊，并时常为他提供技术指导。经过两年发展，如今，赵大福的羊群数量达到了 40 多只，今年播种 2000 余公斤椴木菇菌种。“日子眼看着越来越好了，现在在家干比以前在外面打工

赚得多，也能把家里照顾上，可惜小李却不在。”说到这，赵大福抹了把眼泪：“他活着的时候，为我们这些贫困户操心太多，只要是他说出的话，他宁愿自己吃亏也要办到。”

近年来，在李怀君的带动下，该村新建核桃园 1700 亩，种植银杏 200 亩、天麻 200 亩，种植袋料香菇 5 万袋、椴木香菇 3.5 万根、椴木木耳 2 万根，养殖黄羊 300 只、土鸡 1000 只……

出身寒门，他是好儿子、好丈夫也是好搭档

在父母眼中，他是好儿子；在妻子眼中，他是好丈夫、好父亲；在同事眼中，他耿直豪爽，干工作是把好手儿；在朋友眼中，他稳重担当，是个热心肠。

“这娃从小就懂事，上小学开始每个周末都陪我上山干活……”说起大儿子，李怀君 51 岁的母亲泣不成声：“他是家里顶梁柱，这些年自己赚钱修房、买车，既要当好村干部，还要照顾家，可苦了他自己。”

“宝贝乖，爸爸一会忙完给你买玩具。”出事前一天下午，李怀君要和镇上干部去探望五保户，4 岁的儿子抱着他腿不让走，他随手用路边的草编了一个结当玩具递到儿子手里。可直到出事前，他每天都要在村委会忙到深夜一两点，第二天一大早就出门，一直没能实现对孩子的承诺。至今，李怀君的妻子刘慧回忆起丈夫仍止不住呜咽：“结婚时家里不富裕，他很能吃苦，起早贪黑的，把这个家撑了起来。”

“村卫生室建起来了，自来水喝上了，路拓宽硬化了，产业发展起来了，村民日子一天天好了，李怀君却走了……”该村党支部书记赵文恩说：“一直以来，他都是我最好的工作搭档。我们共同制定的发展规划，还来不及实施……”说起工作上的助手、生活中的益友，赵文恩泣不成声。

“你静静地走了，带走两袖清风，没带走散落在山坡上的扶贫资料 and 文件；你静静地走了，走得那么突然，再也不用为老百姓解决道路和用电辗转反侧，整夜无眠；也许你真的累了，那就好好歇歇吧……”这是李怀君去世后，流传在他同学圈里的一段悼文。作者是李怀君的同龄发小李宏德，他最后一次联系李怀君是在出事前三天，“本来是约他一起吃饭，结果他说要加班。”回忆起来，李宏德长叹口气：“以前同学们聚会时，只要单位来个电话，他马上就走，但是因为热心、稳重，同学中他依然人缘最好。”

29 岁，太过短暂，但对李怀君来说却如同一幅不朽的画卷，墨蕴之间流淌着的是一位基层干部的赤胆忠心，折射出一名基层党员的人性光芒。

## 20 这个市运用“三项机制”打造脱贫攻坚一线“铁军”

日前，宜君县一名镇长在脱贫攻坚中，因工作不实，受到上级点名通报批评，宜君县委

根据干部能上能下有关规定，作出就地免职决定。此前，荣膺全省“百名优秀第一书记”的铜川市残联一名科级干部，因驻村实绩突出，被铜川市委提拔为副县级干部。在脱贫攻坚进入攻坚拔寨的关键节点，短短一个多月，铜川市运用“三项机制”让两名干部一“下”一“上”的典型例证，在全市干部队伍中引起强烈反响。

脱贫攻坚战打响后，铜川市把“三项机制”融入脱贫攻坚战场，将干部考核的指挥棒直指脱贫攻坚一线，落实脱贫攻坚责任制，“三项机制”对脱贫攻坚工作保驾护航作用不断彰显。

## 1 健全制度

对被省委、省政府授予“扶贫绩效考核优秀等次”的区县，年度考核可直接确定为优秀等次；对获得全市“扶贫绩效考核优秀等次”的区县奖励 100 万元；对未完成年度减贫计划任务的，扶贫绩效考核连续两年被评为一般等次，当年被评为较差等次的区县主要负责人、分管党政领导干部给予能“下”调整。今年又把扶贫开发成效纳入季度、年度考核框架，铜川市委、市政府 6 月上旬以“双过半”、不失分为目标，分别与各县（区）委书记、市扶贫局长签订军令状，考核结果用“三项机制”严格兑现。

## 2 干部配硬

今年 5 月，铜川市委开展 4 个县（区）班子专项研判，在研判中，要求县（区）委书记、县（区）长向市委作出脱贫攻坚的书面承诺。同时，配强市县两级扶贫机构，市扶贫局增配 2 名县级职数，全员调整、选优配硬市扶贫局领导班子，对一名副局长交流任职、一名经研判不适宜担任现职的副局长免去现职后，将一名历经多岗位、作风硬朗的部门正职调整为市政府党组成员、市扶贫开发局局长，从 4 家市级部门择优平级选配了能担当吃苦、综合素质高的优秀副县级干部充实到市扶贫局领导班子中；对县（区）扶贫部门班子选优配强，各县（区）对脱贫攻坚工作不力的领导干部坚决予以“下岗”，宜君县移民搬迁办主任、王益区农林局一名副局长因工作不力先后被免去现职。

## 3 双重审核

铜川市委组织部立下铁规，从今年二季度起，在审核备案全市干部调整方案时，必须要有脱贫攻坚一线干部的任免，任免原则必须要遵循“三项机制”，真正重用干实事的干部、容错有闯劲的干将，向工作不力的干部亮“红牌”。

据统计，今年以来，铜川市有 4 名“第一书记”被提拔为县处级干部，2 名“第一书记”被表彰为 2017 年度市级“劳动模范”。2016 年 8 月以来，全市运用“三项机制”调整脱贫攻坚方面的干部 30 人，涉及鼓励激励 20 人、容错纠错 3 人、能上能下“下”了 7 人。“三项机制”常态化的运用在全市树立了鲜明的工作导向，为全市脱贫攻坚打造了一支“铁”的干部队伍。

## 21 重磅！国务院扶贫办关于进一步克服形式主义减轻基层负担的通知！

国务院扶贫开发领导小组办公室

国务院扶贫办关于进一步  
克服形式主义减轻基层负担的通知  
国开办发〔2017〕52号

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团扶贫办（局），办机关各司、机关党委（人事司）、各直属事业单位：

《国务院扶贫办关于解决扶贫工作中形式主义等问题的通知》（国开办发〔2016〕32号）印发后，各地认真贯彻落实，取得一定成效。但必须看到，扶贫领域形式主义问题依然突出，一些地方还有新的表现。近段时间以来，各方面普遍反映，频繁填表报数、迎评迎检、陪会参会等耗费了基层干部大量精力，干扰了脱贫攻坚工作，影响了党和政府形象，必须坚决制止。为贯彻中央纪委扶贫领域监督执纪问责工作电视电话会议精神，落实国务院扶贫开发领导小组的指示要求，现就有关问题通知如下：

一、减少填表报数。国务院扶贫办将进一步完善建档立卡信息系统和统计报表制度。完善建档立卡指标体系，开发业务管理子系统，拓展服务功能，建立信息共享机制，加强与相关部门数据交换，减少基层重复填表报数。规范统计报表制度，自2018年1月1日起，扶贫数据主要通过建档立卡信息系统上报，不再要求县以下单位通过其他渠道提供。各地扶贫部门要充分利用建档立卡信息系统，严禁层层增加指标和填报频次，切实减轻基层填表报数负担。建档立卡数据指标要统一规范，保持连续性和稳定性，确需修改完善的，按照全国统一部署进行。

二、减少检查考评。除党中央、国务院和国务院扶贫开发领导小组确定的督查巡查、考核评估外，国务院扶贫办不再组织检查考评。督查巡查和考核评估将增加对脱贫质量的核查，减少对纸制档案材料的检查，严禁为迎接视察检查制作高档大型展板、作战图、画册等。各地要按照省负总责的要求，以省为单位统筹谋划辖区内脱贫攻坚督查检查、考核评估工作，严禁层层组织，严禁多头重复。

三、减少会议活动。国务院扶贫办每年制定并严格执行会议计划，除学习贯彻党中央、国务院和国务院扶贫开发领导小组重大决策部署外，不召开计划外会议。除一年各一次的全国扶贫开发工作会议、全国扶贫办主任座谈会和涉密会议外，其他会议一般以视频会议形式召开，以减少地方参会人员往返周折。国务院扶贫办处以上干部未经批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛。各地扶贫部门要采取有效措施，进一步精简和规范会议活动。

四、减少发文数量。凡没有实质内容的文件一律不发，通过会议部署的工作不再另行发文。已发文作出明确部署的工作，半年内不再发文变更工作要求，确需修改完善的要从严控制。



国务院扶贫办除综合司外，机关各司、各直属事业单位一律不得向各地扶贫部门正式行文。各地扶贫部门要采取有效措施，进一步精简文件，严禁朝令夕改。

五、规范调查研究。国务院扶贫办每季度制定调研督查计划，加强对精准扶贫精准脱贫工作和具有前瞻性战略性全局性问题的调查研究，为中央决策部署当好参谋助手。机关各司、事业单位要严格执行调研督查计划，确有必要开展计划外调研督查的从严审批。调研督查采取“解剖麻雀”的办法，到县以下基层和进村入户了解实情，总结经验、发现问题、研究对策，每次调研督查都要形成报告。调研督查一律轻车简从，不得层层陪同，严禁变相旅游、收受礼品。国务院扶贫办到地方核查群众反映的问题，主要采取暗访形式。各地扶贫部门要进一步加强和改进调研工作，增强调研的针对性和实效性，切忌走过场。

六、严格监督问责。要把全面从严治党的新要求贯彻到脱贫攻坚的全过程各环节。国务院扶贫办将加强与有关部门和媒体、社会等监督力量的合作，及时发现脱贫攻坚工作中的形式主义等问题，对搞形式主义和增加基层负担的，对建档立卡不准确、精准帮扶不落实、贫困退出不真实的，严肃批评教育，情节严重造成不良影响的，追究相关人员责任并予以曝光。对搞数字脱贫、虚假脱贫和违纪违规动扶贫“奶酪”的，严惩不贷。各地扶贫部门要建立健全监督问责机制，采取措施预防和纠正形式主义。

各级扶贫部门要牢固树立“四个意识”，把反对“四风”作为与以习近平同志为核心的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致的行动体现，把防止和克服形式主义、官僚主义等问题作为一项长期而艰巨的任务，以严肃的态度、严格的标准、严明的纪律，狠刹形式主义歪风，切实减轻基层负担，不断开创脱贫攻坚工作和扶贫队伍建设的新局面。

国务院扶贫办  
2017年7月21日

## 22 “让我养牛脱贫，你得给我工钱”脱贫到底是谁的事？

脱贫是谁的事？

是贫困户的事，是政府的事，是全社会的事，但归根结底，还是贫困户自己的事。

然而半月谈记者最近在多个贫困县调研了解到，随着越来越多的贫困户脱贫摘帽，脱贫攻坚开始进入“深水区”，部分贫困户精神贫困问题日益凸显，“我要脱贫”异化为“要我脱贫”，脱贫主动性、主体性不强，成为脱贫攻坚的硬骨头。

几乎免费的新居，有贫困户不想要

对于生活在“一方水土养不了一方人”地方的人们，易地扶贫搬迁是“拔穷根”之举。

在许多省区，贫困人口易地扶贫搬迁的补助标准，少则每人上万元，多则每人两三万元，几乎是免费送给贫困户一套新居，就是这样一件“天上掉馅饼”的好事，在一些地方，要做通

贫困户的思想工作，做到自愿搬迁，也非易事。

24 岁的瑶族青年蒙志见生活在广西大化瑶族自治县七百弄乡，中国最贫困的角落之一。

全乡石漠化严重，缺水缺地。

联合国粮农组织的官员考察后认为，这是除了沙漠以外最不适合人类居住的地方。这里，有约 2 万人生活，其中近一半是贫困人口。

蒙志见家所在的弄根屯至今不通路。

半月谈记者沿着崎岖不平的山路攀爬了一个多小时，翻过 2 座山头，才到达屯里。

屯里清一色的破旧木房子，有的村民屋内的陈设简陋到只有一张床、一个桌子、几个凳子。距离最近的小学也要走几公里的山路。

蒙志见身材矮小，一把砍柴的弯刀挂在腰间。

他的话很少，不问不答，小学毕业后辍学，十几岁就到东部沿海地区务工。

前段时间因父亲病重，他不得不回到家中。按照规划，2017 年弄根屯将整屯搬迁到山下的公路边，但是蒙志见对于要不要搬迁还在犹豫。

“搬出去，以后你的孩子可以读书，你父亲看病也更加方便，政府白送你价值七八万元的新居，为什么不搬呢？”半月谈记者问。

“出去后，买青菜都要花钱，在这里我多少可以在山坡上种点玉米。再说孩子属于大山，多生点，能留下几个是几个。”蒙志见说。

但当记者告诉他，如果不搬出去，他可能像许多贫困村的光棍一样，永远找不到媳妇时，蒙志见陷入了沉思。

宁愿窝在山旮旯，也不外出务工

对许多贫困户来说，外出务工是他们改变贫困面貌的最有效、最直接的手段，一个贫困家庭若有一到两个劳动力外出务工，这个家庭的生活状况很快就能得到改善，因此许多地方政府都将劳务输出作为帮助贫困户增收的重要手段之一。

但是在采访中，半月谈记者发现有这样一个群体，他们年纪轻轻，身体健康，可宁愿守着“鸟不拉屎”的山旮旯也不外出务工，“读书少、没有技能、不会说普通话”是他们普遍的身份标签，这使得他们更愿意守着大山。

位于中越边境的广西龙州县上金乡陇门、陇唏、器鸟 3 个屯至今不通车，其中最远的器鸟屯要步行 3 个小时的山路，最近的陇门屯也要步行 2 个小时的山路。

半月谈记者攀爬不到 1 个小时，已经汗流浹背，这时偶遇贫困群众黄国平下山买大米。和很多老弱病残的贫困群众不同，42 岁的黄国平，身体健康，正值壮年，但至今仍是光棍，家里还有两个 30 多岁的弟弟，也是光棍，全家五口人吃低保。

“为什么不外出务工呢？挣钱又多，说不定还能找到媳妇。”半月谈记者问。

“没读过书，不好找工作。”黄国平说，两个弟弟也只读到小学，目前全家人靠种地、养牛生活，平常十几天下一次山，买点油盐米等生活必需品。因为屯里太偏僻，没有姑娘愿意嫁进来。

大化瑶族自治县雅龙乡盘兔村是个贫困村。51 岁的村民韦建展，并不忧虑自己的贫困现状，他在外人面前更喜欢说自己生了 4 个儿子，比父亲多，比爷爷多，比爷爷的父亲也多。

当地乡党委书记努力寻找企业，为村里 50 岁以上的闲置劳动力搭建务工平台，像韦建展这样身体健康的中年人至少可以做物流配送。

对于这个就业机会，韦建展想了想说：“吃惯了玉米。外面的大米，我吃不惯。”

“你让我发展产业，你得给我兜底”

产业扶贫是脱贫攻坚的根本出路，关系到脱贫的稳定性和可持续性。而发展产业就要经受市场考验。

一些贫困户本能地畏惧市场，对扶贫产业充满疑虑，缺少闯劲，只想干只赚不赔的生意，甚至有“你让我发展产业，你得给我兜底”的想法。

“贫困户总担心赔了，啥都不愿养。”一个贫困县的驻村帮扶干部告诉半月谈记者，以前贫困农户抱怨政府帮扶少，实施精准扶贫后，产业扶持资金、政府贴息贷款等资金扶持政策都有了，可部分贫困户还是不愿发展养殖。

干部入户动员，农户反问“猪生病了怎么办？要是死了你赔吗？”问得干部哑口无言。这位干部说：“有的贫困户愿意养牛，却向扶贫干部要饲料和工钱，觉得搞养殖是政府的要求。”

“我不会养鸡的，有一家养鸡死了好多。”贫困户秦洪宽坐在自家破旧的木房子前，大口吸着烟，望着远处连绵光秃的石山，语气平淡地对半月谈记者说。

为让贫困户有稳定收入，该村发动贫困户养鸡，鸡出栏后给一定的补助，然而秦洪宽并不感兴趣，他担心鸡生病会赔钱。

他看到屯里一户人家养的鸡生了病，却没有看到他的邻居何桂节夫妇养了 300 多只鸡，长势良好。而因为贫困，十几年前秦洪宽的妻子外出务工再也没有回来。

不少基层扶贫干部告诉半月谈记者，为防止扶贫资金打水漂，一些地方是以奖代补，也就是贫困户“干了才有补助”，但是一些贫困户却是“给钱我才干”，甚至“给钱我也不干”，良

苦用心的政策设计无奈“水土不服”。

“在我们这个地方，一个乡镇干部要联系十几户贫困户，若遇到几户这样的，真是贫困户脱贫，干部‘脱皮’。”一位基层扶贫干部说。

一些贫困户安于贫穷，他们习惯于在贫穷中熬日子，觉得自己这辈子“就这样了”，觉得周围人“也都是这样”，得过且过，脱贫不脱贫无所谓。

半月谈记者曾经在一个偏远村屯采访，这里背靠草木丰茂的大山，适合发展养殖。

帮扶单位给屯里贫困群众每户送来1公4母“一窝羊”。正常情况下，每只母羊2年后能生几只羊崽，养殖规模会逐渐扩大。过了一段时间，帮扶单位回访时，发现不少羊被吃掉了。

负责这件事情的一位帮扶干部无奈地说，一些贫困户习惯了贫穷，对于脱贫致富不急切、不上心。

“我们到贫困户家里，有时还是上午，有人就已喝得酩酊大醉。这是一个对幸福感认知不同的问题吗？我们也很困惑。”一个贫困县扶贫办主任如此对半月谈记者说。

编后：让观望者奋起，让畏惧者前行  
扶贫攻坚越往后，越是难啃的硬骨头。

精神贫困，更是硬骨头中的硬骨头。

缺乏信心、怕担风险、不愿尝试、安于现状……这些都是精神贫困的表现，而其根源，可能是能力素质、意志品质、文化心理、风俗习惯等。随着脱贫攻坚向纵深推进，精神贫困所构成的障碍正在逐渐凸显。

“志不立，天下无可成之事。”某种程度上，精神贫困比物质贫困更可怕、更难破。

当“等靠要”成了路径依赖，当“没盼头”成了生活常态，当贫困群众成了局外人、旁观者，再多的资金、再好的政策，效果也会打折扣。

即便靠资源堆积暂时脱了贫，也只能管一时，不能管长久，甚至还会陷入“因穷而要，因要而懒，因懒而穷”的恶性循环。

怎么破？

习近平总书记近日在山西吕梁考察时指出，要坚持扶贫同扶智、扶志相结合，注重激发贫困地区和贫困群众脱贫致富的内在活力，注重提高贫困地区和贫困群众的自我发展能力。

要改进工作方式方法，多采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等机制，教育和引导贫困群众通过自己的辛勤劳动脱贫致富。

可见，面对精神贫困，还是要从政策措施上求变化，从干部身上想办法，不能简单把责任推给贫困群众。扶贫干部要树立正确的“扶贫观”，摒弃“速效”思想，找准病根对症下药，既不落下一户、不落下一人，又要用好政策，稳扎稳打，实现真脱贫。

一些长期奋斗在脱贫攻坚一线的基层干部认为，破除精神贫困，让观望者奋起，让畏惧者前行，关键还得靠干部。

扶贫干部要切实走群众路线，与贫困户交朋友，真心实意去扶贫，促使其思想转变、认识提升。思想上的问题解决了，精神上的包袱放下了，奔向富裕幸福的道路才会更通畅。

## 23 王岐山书记半月内两次讲扶贫，释放啥信号？

今年的7月3号，中央政治局常委、中央纪委书记王岐山出席了扶贫领域监督执纪问责工作电视电话会。这个会议规模特别庞大，在全国省市县纪委设3000多个分会场，12万多名纪检监察干部参加。

这次电视电话会议上，王岐山书记给全国各级纪委提了硬要求：严肃查处贪污挪用、截留私分，优亲厚友、虚报冒领，雁过拔毛、强占掠夺问题，对胆敢向扶贫资金财物“动奶酪”的严惩不贷！

要求提完了，落实得怎么样，王书记很挂心。7月18、19号，他去了张家口，检查前两周的电视电话会议精神落实情况，又对纪委在扶贫领域的工作提了要求。

两次讲扶贫，王书记重点强调了什么？

### 01

王书记两次都提到，要严肃查处基层干部优亲厚友、雁过拔毛、强占掠夺等行为。

打赢脱贫攻坚战，是习近平总书记代表党和国家向人民和世界作出的承诺。扶贫领域的腐败，直接损害老百姓的利益，侵蚀老百姓对党和政府的信任。“蝇贪”虽小，破坏的是国家脱贫攻坚的政治大局。

拍苍蝇，过去是，现在是，将来也会是纪委的工作重点。

2016年1-11月，全国共查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题70369件，处理86320人，其中，查处扶贫领域腐败问题13285件，处理16487人。

2016年全年，全国共处分乡科级及以下干部39.4万人，增长24%，其中处分村党支部书记、

村委会主任 7.4 万人，增长 12%。

本周，中央纪委发布了 2017 “半年报”。数据显示，2017 年上半年，全国纪检监察机关处分乡科级干部 3.1 万人。

.....

但是，要让贫困群众真正满意，光打“蝇贪”，可能还不够。

## 02

有一些基层干部，可能不贪不占，但他什么也不干。

这就是王岐山书记这两次强调的另一个问题：以形式主义、官僚主义对待扶贫工作、做表面文章。

中央的扶贫政策下来了，有些地方怎么“对付”呢？层层发文件、填表格，以会议贯彻会议、以文件落实文件。要不然就是虚假扶贫、数字扶贫。

有的为方便脱贫摘帽，把经济条件较好的小康村确定为贫困村；有的大搞人情扶贫、关系扶贫，村委会换届了，贫困户也“换届”了；有的地方扶贫工作表面风风火火，实际“功夫都在纸上”；有的国家级贫困县，一些农户年初刚刚戴上贫困“帽子”，年底就宣布成功“摘帽”；有的“老少边穷”县，在 2020 年如期脱贫都得“踮踮脚尖才能够到”，却喊出“2017 年结束战斗、2018 年清理战场”的口号……

这两年下猛药、出重拳，又配合着完善制度、加强监督，基层腐败收敛了许多，还敢明目张胆“抢劫”群众的行径已经比较少见了。但是，扶贫工作中不作为、假作为，导致中央政策变味走样的问题，必须好好关注一下。对于千万贫困户来说，贫困已经够可怕的了，好不容易等来了国家的好政策、盼来了希望，结果被基层这些可恶的形式主义、官僚主义搞得面目全非、事与愿违，这让老百姓怎么看、如何忍？

很多地方已经开始行动，整治基层扶贫工作中的“四风”问题——

河南，开展脱贫攻坚干部作风问题大督查、大整顿活动，严肃查处“虚”“浮”“假”和“不作为、慢作为、乱作为”等突出问题。

广西，对已脱贫摘帽的县、乡、村，要组织开展“回头看”监督检查，着力发现假脱贫、数字脱贫、被脱贫等方面的问题，让脱贫成果经得起检验。

福建，查处了闽侯县廷坪乡池坑村党支部原书记林济琇等人在危房改造工作未认真审核把关申报对象条件，造成财政补助资金 18.05 万元违规发放等问题。

.....

治理、整顿、查处都是手段，终极目标还是要“树立起实事求是、求真务实的鲜明导向。”

具体怎么做，王书记也提了要求：“要走出办公室，深入县乡检查抽查，到贫困户家中了解，核查信访问题线索，掌握真实情况，发扬钉钉子精神，一个节点一个节点地抓。”

为此，王书记还专门去张家口市纪委的信访室查看扶贫领域信访登记处置情况。信访是了解群众真实情况的一个窗口，但要把基层工作做实了，还需要从上到下层层传导压力，督促基层的党委、纪委把自己那一摊子责任扛起来。

### 03

如果还有人不动弹，那就要把板子打起来了——问责！

问责，又是王书记这两次提到的另一个重点。他说：“对搞数字脱贫、虚假脱贫的，对扶贫工作不务实不扎实、脱贫结果不真实、发现问题不整改的要严肃问责。”

这个问责，是“双问责”。扶贫工作中失职失责，党委、纪委都要被“算账”。

前两天，中央纪委刚刚通报了6起问责典型案例，其中一起发生在基层的，就是典型的“双问责”——2015年11月，安徽省亳州市利辛县望疃镇的10名镇、村干部，先后因套取国家危房改造资金、民政经费及征地补偿款等违纪违法问题受到处理，涉案金额140余万元。望疃镇党委、纪委对国家民生工程危房改造项目只安排由民政办把关实施，未对重点领域和关键环节的廉政风险进行深入排查，疏于对党员干部的教育、管理和监督，致使发生多人严重违纪违法问题。最终，镇党委原书记潘立新和纪委原书记代洪富双双被问责，分别受到党内警告处分。

动员千遍不如问责一次。要用“打板子”让那些懒政怠政的基层干部明白，中央的政策，没那么好“应付”。

总而言之，所做的一切，都是要“确保中央的扶贫政策和资金项目惠及贫困群众，经得住历史的检验。”

什么样的成绩经得住历史检验？想起习近平总书记曾经说过的——

脱贫脱贫要同群众一起算账，要群众认账。