



@江南第一帆 领导讲话范文汇编

目录

1 在湖南湘江新区负责干部会议上的讲话	3
2 在湖南湘江新区负责干部会议上的讲话(摘要)	4
3 分彰显选人用人正导向正能量.....	12
4 在长沙市第十三届委员会第一次全会上的讲话（全文）	24
5 以文明创建的更实更大成果惠及全市人民	32
6 在市十四届人大三次会议闭幕式上的讲话	41
7 在市委经济工作会议上的讲话.....	48
8 在市委组织部调研座谈会上的讲话	66
9 做全面深化改革的坚定践行者.....	82
10 长沙市委党校工作会议讲话	85
11 读《朱镕基上海讲话实录》的感悟	89
12 在全市“两学一做”学习教育工作座谈会上的讲话	96
13 在新任县处级领导干部集体谈话会上寄语	108
14 抓党建是一切政绩的根本	110
15 2014 履行基层党建工作责任述职报告	114
16 履行基层党建工作责任述职报告.....	120



17	在全省党委秘书长办公厅会议上的讲话	126
----	-------------------------	-----



1 在湖南湘江新区负责干部会议上的讲话

守盛书记、家毫省长对湘江新区的建设发展提出了很高的要求，寄予了殷切的希望。湘江新区下一步的发展要全面展示国家级新区的创新活力和奋进风采。这里提四点要求：

一、要在顶层设计上发力，确保新区建设发展的高起点 湘江新区的建设能不能做到我们提出的“三年有模样、五年成规模、十年树标杆”，能不能够实现这样的目标，这是对领导班子和干部队伍直接而现实的考验。一是坚持以先进的理念引领 发展。二是坚持以一流的规划谋篇布局。三是坚持以精准的设计 塑造风貌。

二、要在产业做强上发力，找准新区转型升级的突破口 一是要突出高端化的产业导向。二是要释放全方位的创新活力。三是要形成集群式的项目支撑。

三、要在改革开放上发力，增创新区体制机制的新优势 一方面，要大胆改革求突破。另一方面，要大力开放强动力 四、要在班子队伍建设上发力，提振新区干事创业的精气神 一是要敢想敢试，敢于担当。二是要实干实在，实于行动。三是要善做善成，善于作为。



2 在湖南湘江新区负责干部会议上的讲话(摘要)

今年 5 月 24 日，省委、省政府召开湖南湘江新区授牌大会， 守盛书记、家毫省长亲自授牌并作重要讲话，对湘江新区的建设 发展提出了很高的要求，寄予了殷切的希望。今天，新区领导班 子正式配备到位，肩负着全面提升新区规划、发展、建设、管理 的重任，新区的班子使命神圣、责任重大。我相信，以衡华同志 为班长的湘江新区领导班子，会团结带领湘江新区所有的干部员 工，在省委、市委的正确领导下，锐意进取，实干善成，不断推 动湘江新区建设发展取得新的更大的成绩。我想，对湘江新区下 一步的发展，要全面展示国家级新区的创新活力和奋进风采。这 里，对新区的工作提四点要求：

一、要在顶层设计上发力，确保新区建设发展的高起点

新区整个的规划面积 1200 平方公里，所以今天把高新区、岳麓区、望城区、宁乡县的主要领导也请来了。湘江新区整个规划 面积 1200 平方公里，核心区 490 平方公里，这么大的一个空间， 完全能够承载湘江新区的任何发展，完全可以充分释放湘江新区 的各种潜能。湘江新区的建设能不能做到我们提出的“三年有模 样、五年成规模、十年树标杆”，能不能够实现这样的目标，这 是对领导班子和干部队伍直接而现实的考验。所以湘江新区的建设和发展要以解放思想、创新思维作为开路先锋，



明确更高的目标定位、更高的发展水准、更高的工作要求，把湘江新区建设发展的顶层设计做优、做精、做好，彰显国际水准、一流品质和湖湘特色。

一是坚持以先进的理念引领发展。这次党的十八届五中全会提出了创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展五大发展新理念。我们要把这五大发展新理念贯穿于湘江新区发展的全过程，体现到湘江新区发展的方方面面，以五大发展新理念引领湘江新区的功能提升、产业升级、改革开放、公共服务和生态文明建设。

二是坚持以一流的规划谋篇布局。如何实现空间布局、功能布局、产业布局、基础设施布局、重大项目布局的最优化，还大有文章可做。过去几年的发展，我们已经有了—定的基础，过来发展的成效我们予以充分的肯定，但是我们不能满足于过来发展的水准和层次，我们需要以国家级新区的眼光和水准来谋划和规划湘江新区的新发展。最近市委、市政府在研究长沙的“十三五”规划，从区域发展的角度来看，我们非常明确的提出来，未来长沙的发展要实施双核驱动、双引擎驱动的战略。过去我们主要是河东，单核驱动长沙的发展。现在“—江两岸、跨江发展”，河东、河西构筑双核、双引擎来推动长沙“十三五”期间的更大、更好、更快的发展。双核具体化就是实施“—新区、—走廊”发展战略，“—新区”就是河西的湘江新区，从这个意义上讲，河西的湘江新区肩负了打造长沙新的发展极、打造长沙发展的新引擎的历史重任。河东我们叫做“—走廊”，因为河东临空、临港、临高铁，我们打造开放型



经济走廊。希望湘江新区进行更精准、更到位的规划布局，推动“多规融合”、产城融合，打造新的亮点、新的增长极。要优先推进重大基础设施布局，构建现代化的路网、管网、信息网、服务网。要体现规划大手笔，拉开新区的大骨架，构建发展的大平台。所以我们希望湘江新区用大理念、大手笔、大气派，在原有的基础上提升发展的水平和层次。

三是坚持以精准的设计塑造风貌。新区要有新风貌，城市设计要先行。要综合考虑湘江新区的自然地理特征、用地功能、空间形态、建筑风貌，科学划定风貌片区。要围绕打造现代都市、产城融合新区，将城市设计覆盖到每一个节点、每一条街区、每一个项目、每一栋建筑。要把湘江西岸的城市设计做精、做美，打造景观轴线、景观系统，加快建成具有国际品质和湖湘文化特色的现代化都市滨水区。

二、要在产业做强上发力，找准新区转型升级的突破口。新区发展没有产业支撑，就没有活力、没有后劲。新区产业兴则新区兴、产业强则新区强。大家熟悉一个流行词“鬼城”、“空城”。如果说我们没有产业支撑，我们的房地产开发最终就会是造“鬼城”、进造“空城”。有产业才能聚集人气、留住人员，没有产业新区没办法实实在在的发展起来。要围绕打造高端制造研发转化基地和创新创业产业集聚区，把产业发展作为重中之重来抓，这也是过来几年我们在先导区建设过程当中不足的一个方面，我们过来整个新区建设取得了明显成效，但产业培育相对乏力，必须在产业的培育做大上下功夫。

一是要突出高端化的产业导向。湘江新区的产业必须是高端化的，



必须是智能型、绿色型、科技型、创意型的产业。要构筑产城融合、以产兴城的新格局。要实施先进制造业和现代服务业双轮驱动，把“中国制造2025”和“互联网+”行动具体化。要抢占先机，在融合发展中形成倍增效应。好在我们的高新区也是属于湘江新区范围，我们要把高新区的这种高端产业发展的优势进一步凸显，加快形成湘江新区的工业4.0和服务业的升级版。二是要释放全方位的创新活力。湘江新区高校云集、人才密集，这是优势，要进一步放大这个优势。湘江新区要始终坚持创新、创新、再创新的理念，让创新成为湘江新区的鲜明特点和显著标识。

三是要形成集群式的项目支撑。要把项目作为新区建设的最基本单元、最有效载体、最强力支撑。新区发展必须抓项目，不抓项目一切都是空谈。所以我们将坚持以项目论英雄，以项目排座位，以项目定奖惩，在项目建设当中发现干部、识别干部、启用干部。新区不是喊口号的地方，不是做文字游戏的地方，而是干项目的地方，这个理念必须牢固树立。而且我们在项目建设上要打造“新区速度”、“新区效率”，彰显“新区作为”。

三、要在改革开放上发力，增创新区体制机制的新优势

湘江新区要集中体现一个“新”字，由此要致力于体制机制的创新，努力做到人无我有、人有我优、人优我特。要把湘江新区作为湖南，作为长沙的“特区”来打造，在改革开放上增创新优势。湖南包括长沙，经济发展方面的重大短板就是开放型经济、外向型经济太弱太小，希望



湘江新区为长沙弥补这个短板。一方面，要大胆改革求突破。向改革要空间、要资源、要活力。这几年，湘江新区所属的一些部门、一些公司有强烈的改革意识，这难能可贵，需要继续保持和弘扬。要做到“新区的事新区办”，要围绕国家赋予湘江新区的先行先试的使命，新事新办，特事特办。要大刀阔斧推改革，与新区发展要求不相适应的理念、观念、体制、机制都要破除。我们有的同志习惯于传统的思维方式和体制机制，一旦创新就感到不适应、很难受，这个必须要坚决改过来。

另一方面，要大力开放强动力。湘江新区作为长江经济带内陆开放高地，要深度思考和谋划从哪里开放、靠什么开放等深层次问题，搭平台，建机制，强主体，构筑开放的新格局。要积极融入国家“一带一路”和长江经济带等发展战略，努力形成“大进大出”、“快进快出”、“优进优出”的新通道。湘江新区要把开放发展的闸门完全打开，把市场准入的门槛设置得科学合理，要有利于开放型经济的发展。尽快实现保税区、出口加工区和保税物流园区海关特殊监管区域和场所的“零突破”。

四、要在班子队伍建设上发力，提振新区干事创业的精气神

新区的发展，关键在班子，关键在队伍，关键在干部。要以严实的精神抓班子队伍建设，全面提升领导新区建设的能力、水平和作风。希望新区的班子和新区的干部心往一处想、劲往一处使、力往一处发，展示“新区人”不一样的精气神。如果前一段大家还在等待，还在观望，那么今天新区班子正式到位了，所有等待和观望都要抛到九霄云外，现在就要凝心聚力抓发展、抓建设。“新区人”要有“新区人”的风貌，



湘江新区也要打造自己的新区文化。

一是要敢想敢试，敢于担当。新区班子和新区干部是湘江新区建设发展的“开拓者”。历史的重任交到了大家，大家能为湘江新区创造什么、留下什么，全市乃至全省人民都在拭目以待，所以“新区人”要以“人生能有几回搏”的精神和气概，充满激情地去担当新区发展建设的重任。大家要进一步增强大局观念、责任意识和担当精神，以“咬定青山不放松”的坚定信念和“敢叫日月换新天”的昂扬气概，把敢想敢试作为“座右铭”，把先行先试作为“试金石”，担当起该担当的责任。一定要彻底戒除“为官不为”的现象。在从严治党的格局下，我们某些干部不适应，出现了“为官不为”的现象，不敢担当，不敢作为，明哲保身。市委、市政府非常明确地提出，要担当起该担当的责任。只要是为了发展，为了整体的利益，为了公众的利益，在担当责任的过程中，哪怕是冒一点风险，也要敢于担当。市委、市政府非常明确，市委、市政府将为担当者担当。只要是为发展，为了整体的利益，为了公众的利益，在发展的过程中有点小失误，有点小错误，由市委、市政府给你担当责任。当然前提是不能以权谋私，不能权钱交易，不能搞不正当的利益输送。只要不是这几条，市委、市政府给你担当，所以大家可以放开手脚干事。

二是要实干实在，实于行动。小平同志曾经讲过：“世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有。”大河西先导区发展到今天，也是干出来的。现在我们进入了一个新的更高的发展起点，我们



要把实干作为一种追求、一种精神、一种勇气、一种境界，要以百折不挠的奋斗精神、任人评说的胆识勇气、舍我其谁的责任担当，全身心地投入到新区的规划建设管理、产业转型升级、全面改革创新、打造开放高地的生动实践当中。要用行动说话，要发扬钉钉子的精神，只争朝夕地干，心无旁骛地干，锲而不舍地干，用我们的智慧、心血和汗水铸就湘江新区的美好未来。我希望你们创造奇迹，我相信你们能够创造奇迹。在湘江新区的这片土地上，将崛起一座高品质的产城融合的新城，将为长沙带来一道新的靓丽的风景线，给湖南增添引以为自豪的杰作。

三是要善做善成，善于作为。既要敢于担当、实于行动，也要善于作为、善于成事。要善谋良策。围绕新区建设发展的大事、要事、难事，善于学习借鉴，善于改革创新，善于谋深、谋准、谋实，要做到在“起跑线”上先人一步。要善抓落实。湘江新区的定位、思路、原则都已经明确，落实就决定湘江新区发展的速度、未来的高度。要坚持一门心思抓落实、带着问题抓落实、攻坚克难抓落实，在抓落实中展示新区的新风貌、新作为。抓落实是衡量干部一个最终的标尺。我们首先要有奋斗的激情，但是光有激情是不够的，还得有智慧、有能力、有水平、有务实的作风，叫做敢干善为。要把事情干好，不要在干事的过程中，事没干好，弄出一大堆的麻烦，那就说明能力不行、水平不够，所以我们既要敢干、勤干，也要善干，要有能力、有水平。要善带队伍。要坚持把带队伍作为抓发展的关键之举，领导干部要做表率，选人用人要正导向，管党治党要真负责，做到既心齐气顺又风清气正，要在新区打造出一支



想事、肯干事、能成事、不出事的优秀团队。这对我们这个团队既是挑战又是机遇，有新区这么一个好的平台，这么一个大的舞台，我们的确可以在这里成就事业，实现梦想，施展才华，所以我们要把它当成人生当中遇到的一个重大机遇来把握。



3 分彰显选人用人正导向正能量

——在与长沙市新任干部集体谈心时的讲话

6月7日，省委常委、长沙市委书记易**同志与新任干部进行了集体谈心，围绕领导干部的成长进步、修身律己、干事有为等话题，与大家开展了情真意切、推心置腹的交心谈心，并语重心长地对大家提出了希望和要求，具有很强的思想性、指导性和针对性。现将讲话全文刊发，全市各级各部门要认真组织学习，领会并落实到市县领导班子换届和干部队伍建设之中，进一步提升广大党员干部思想境界、精神状态、能力水平和工作业绩，向党和人民交出“十三五”开局之年的优异答卷。

同志们：

5月27日，经市委常委会集体研究，对45名市管干部作出了任用决定。这次干部的选拔任用，是市委遵循《干部选拔任用工作条例》及相关规定，根据长沙市领导班子建设实际，充分酝酿，反复斟酌，按要求、按程序作出的决策。在同志们任职履新之际，我代表市委跟大家进行一次任前集体谈心，既是勉励和鞭策，也是希望和要求。

千秋大业在用人，事业兴衰在干部。怎样选干部、选什么样的干部，历来是一件大事。正如习近平总书记强调的，“用一贤人，则群贤毕至，



见贤思齐就会蔚然成风。”干部选拔任用的一个重要目标，就是形成选人用人的正导向、正能量。这一方面要求坚持正确的用人导向和信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的“好干部”标准，坚持重实干、重实绩、重品德、重公从来选人用人，坚持“为担当者担当，让有为者有位”来选人用人，不断提高选人用人公信度。在这一点上，市委是旗帜鲜明、一以贯之的。在座45位同志的选拔任用，充分体现了市委选人用人的正确导向。市委对大家的工作是肯定的，对大家的德才素质是认可的。另一方面也要求得到选拔任用的干部，必须十分珍惜来之不易的领导岗位，务实进取、奋发作为，在新的岗位上展示想为、敢为、勤为、善为的新风貌。如果市委选拔任用调整一批干部，不能很好地激励干部干事创业，产生的不是正导向、正能量，就会适得其反、后患无穷。市委希望，每一名得到选拔任用的干部，在走上新岗位之后，要经常地想一想以下三个问题。

一、要经常想一想，我为什么得到组织的选拔任用。好干部不是自然而然产生的，每一名干部的成长进步，都是组织和人民培养的结果。没有组织和人民的培养，就没有我们的一切。千万不要错误地认为，干部的选拔任用是得益于某个领导的恩赐，得益于自己找关系、托门子、熬资历。对组织和人民的培养，要懂得知恩、感恩、报恩，而不是对某个领导感恩戴德，要想清楚组织为什么选拔任用我、凭什么选拔任用我。

一要充分认识到，组织的任用是一种肯定。干部无论年龄大小、工作时间长短，只要勤勤恳恳、兢兢业业地工作，并取得良好成绩，都会



得到组织和人民的认可。选拔任用一名干部，是组织和人民对其工作态度、工作作风、工作成绩的一种肯定。得到选拔任用的干部，要时刻牢记这份肯定，百尺竿头更进一步，以一贯的优良品德、优良作风和优良工作状态，高度自觉、坚定信心地投入到新的工作中去。

二要充分认识到，组织的任用是一种信任。疑人不用，用人不疑。组织选拔任用你，是对你德才的充分信任，相信你具备胜任领导工作、履行岗位职责的素质和能力。信任是干好工作的基础。要时刻牢记组织和人民对自己的信任，并将这种信任转化为干好工作的信心，毫不懈怠地履职尽责，决不能耽误工作、耽搁发展、躲避矛盾、回避问题。

三要充分认识到，组织的任用是一种重托。选拔任用你，实质上就是组织委以重托，给你交付了一副担子、一份责任，需要你履新后更好地干好本职工作、履行好岗位职责，不辱使命，不负重托。如果上一个台阶反而松一口气，歇一下脚，懈怠一阵子，那就完全与组织意图背道而驰，也违背了组织选拔任用的初衷。要时刻牢记肩上的责任，以在其位、谋其事、尽其职的责任感，以时不我待、只争朝夕的紧迫感，以无为即过、不进则退、慢进也是退的危机感，毫无保留地、全力以赴地履行好自己的职责，在新的岗位上不断取得新成绩、作出新贡献。

二、要经常想一想，我用什么来回报组织。古人说得好，滴水之恩，当涌泉相报。得到选拔任用的干部，要时时想着组织的关心培养，时时懂得对组织知恩图报，敢于担当，勇于创新，善于作为，以实际行动来回报组织的厚爱、厚望。



一是要用绝对的忠诚来回报组织。绝对忠诚是对党员的根本政治要求，是做“好干部”的基本前提。同志们走上新岗位后，要毫无保留地忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于岗位职责，尽心尽责地干好工作。要切实增强“四个意识”即政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉、坚定地向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐。《把信送给加西亚》中的罗文，始终忠诚于祖国、忠诚于职守，在不认识收信人和不知道送信地址、联系方式的情况下，历经千难万险，完成了一件难以想象的艰巨任务。在党的历史上，曾经有千千万万个罗文。我们少数干部在全面从严治党的新形势下，仍然当面一套、背后一套，台上一套、台下一套，对上级决策说三道四，对组织要求讨价还价，对个人名利得失斤斤计较，根本原因在于缺乏忠诚之心。要坚持忠诚履职，始终把党和人民摆在至高无上的位置，把推动长沙发展摆在至高无上的位置，把干好本职工作摆在至高无上的位置，义无反顾、百折不挠地担当使命和责任。

二是要用奋斗的激情来回报组织。习近平总书记强调，“良好的精神状态，是做好一切工作的重要前提。”干部想不想干事、是不是有为，从精神状态上看得出来。一个人只有干一行、爱一行，对工作饱含深情、充满激情，干起工作来才能精神抖擞、干劲十足，才能士气高昂、信心百倍，才能不畏艰险、豪情万丈。长沙绝大多数干部是有激情、有干劲的，可以说是“五加二、白加黑”“宁可掉肉、不可掉队”。但实事求是地讲，也有少数干部在岗找不到感觉、干事提不起精神，不想作为、



不在状态。干部干部，要有干事的精气神。得到组织的选拔任用，更要把工作当事业、当追求，满怀激情干事业，满腔热情谋发展，绝不能不思进取、得过且过，甚至抱着“船到码头车到站”的心态，在该干的时候打“退堂鼓”。

三是要用担当的精神来回报组织。人为什么有两个肩膀？就是用来担当的，正所谓“铁肩担道义”。习近平总书记反复强调，“有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就”。长沙人素有敢为人先的历史传统，长沙精神蕴含着心忧天下的担当精神。组织把我们放在这个位置上，不是让大家舒舒服服做官的，而是让大家扎扎实实干事的。干事都会遇到困难，不敢攻坚克难的干部不是好干部。组织赋予了我们职责和权力，我们必须担当责任、不辱使命，没有其他选择。当前，长沙的发展正处在爬坡过坎、转型升级的关键时期，没有一种打攻坚战、啃硬骨头的担当精神，很多事情是干不好、干不成的。抓改革需要担当，转方式需要担当，治理“城市病”需要担当，推进全面从严治党同样需要担当。要敢于担当，面对困难、挑战和考验，有一种我来、我上、我干、我行的勇气，在攻坚克难中拿下“烫手的山芋”、冲破改革的险阻、化解发展的难题、办好民生的实事。要善于担当，不断提升干成事的水平，以辩证思维解忧难，以法治思维图善治，以系统思维聚合力，以底线思维定边界，以创新思维增活力，善始善终，善作善成。

四是要用严实的作风来回报组织。习近平总书记语重心长地指出：“我们国家培养一个领导干部比培养一个飞行员的花费要多得多，而更



多的还是我们倾注的精神和精力。”大家走到县处级领导岗位很不容易，要时时刻刻按照“三严三实”的要求，修身律己，干事创业。用权律己要坚持严字当头。做人要一身正气，为官要一尘不染。要拧紧总开关，更加自觉地慎独慎初慎微，管好自己、管好亲属、管好身边的人。作为法治建设的“关键少数”，要牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，谋划工作、处理问题、说话办事都要先考虑是不是合法。要善于用法治思维和法治方式推进工作，把办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法变为自觉行动，切实做到权力不能任自己滥用，不能被家人利用，不能给朋友借用，不能搞交易使用。干事创业要坚持实字打底。对待事业和工作，要有一种夙夜在公的精神，要有一种“马上就办”的作风，要有一种干就干好的劲头，把功夫下在抓落实上，出实招，办实事，求实效，做到在岗一日、尽责一天，在位一日、奉献一天。五是要用良好的业绩来回报组织。组织和人民评价一个干部，仅看你干了什么，更重要的是看你干成了什么。干工作要有业绩、有实效，否则一切都是空谈。作为领导干部，业绩体现在哪些方面呢？体现在抓好管党治党上，体现在助推改革发展上，体现在增进民生福祉上。无论是一把手还是班子成员，都要按照“一岗双责”的要求，把管人、管事、管思想、管作风统一起来，彰显党建工作的最大政绩。无论是哪个部门、哪个岗位，围绕中心、服务大局是关键所在，要以服从和服务于长沙发展为己任，建功立业，争作贡献。功成不必在我，但干事必须有我、建功必须有我、创业必须有我。无论是身处什么单位、从事什么工作，都要把全心全意



为人民服务作为根本，把民之所盼作为政之所为，以看得见、摸得着的工作实绩，增强群众获得感。

三、要经常想一想，我履职后能给大家带来什么。在一个地方、一个单位工作，不能只顾自己、不顾他人。无论是正处级干部，还是副处级干部，在走上新的领导岗位时，都要想一想同事、周边的人的感受，想一想他们希望你能带来什么。把这个问题想清楚，有利于自己把心态调整好，把目标确定好，把着力点选择好，把注意事项把握好。

一要带来和谐融洽。和谐融洽的人际关系，是干好工作、成就事业的基本保证，也是领导素质能力的一种表现。一名优秀的领导干部，应当是极具亲和力、凝聚力的，不但不会破坏已有的和谐氛围，而且会使整个团队的内外环境更加和谐融洽。要以确保内外和谐共事为第一要领，倍加珍惜团结和谐，精心呵护团结和谐，积极增进团结和谐，顾全大局、求同存异，在沟通交流中增进了解，在信任支持中增进友谊，在包容谦让中增进和谐，努力营造上下齐心、内外和谐、整体融洽的工作环境和氛围。要坚持按照民主集中制规则议事、决策、办事，自觉运用民主集中制原则来规范自己的言行，自觉做到按规则、规矩办事，做到思想上合心、行动上合拍、工作上合力。

二要带来理解尊重。世界上最美的语言是赞美，世界上最好的美德是宽容。赠人玫瑰，手有余香。理解尊重是一种美德、一种修养，是凝聚人、团结人的巨大力量。作为领导干部，对服务对象、合作伙伴要理解尊重，对各级领导和基层群众要理解尊重，对自己的同事更要理解尊



重。尺有所短，寸有所长。每个人的经历不同、性格不同、气质不同，优点和缺点也各不相同，绝不能求全责备、以偏概全。要有一种雅量，宽容大度而不斤斤计较，襟怀坦荡而不无端猜忌，互相维护而不背后算计，与人为善而无事生非。要将心比心、换位思考，善于看到同事的优点和长处，善于包容他们工作中的一些小失误，善于听取他们提出的各种不同意见。古人云：“敬人者，人恒敬之；爱人者，人恒爱之。”理解尊重也是这样。只有真正理解同事、尊重同事，才能收获同事的理解尊重，在工作中树立威信、凝聚力量、打开局面。

三要带来平台机会。古人说得好，“众人拾柴火焰高”。一名领导干部当得是否有成效，不在于你个人能做多少事，而在于你带领人干成了多少事。当今时代，一个人不可能包打天下，要干好一项工作，特别是推动长沙转型创新发展，必须依靠各方面的智慧和力量。要善于团结、带领、激励同事们干事创业，给他们施展才华创造条件、搭建平台、提供空间，通过出题目、交任务、压担子等多种途径，充分调动大家的工作积极性，激发大家干事创业的热情，激励大家施展才华、多作贡献，让更多干部在工作实践中得到锻炼、崭露头角。

四要带来互促提高。毛主席曾经说过：“我们都是来自五湖四海，为了一个共同的革命目标，走到一起来了。”能在一起合作共事，是一种难得的缘分。领导者和被领导者之间，不是简单的上下级关系，是相互激励、相互促进、相互帮助、相互成全的一种平等关系。正所谓，互相学习，相得益彰；互相搭台，好戏连台。要与同事互信互谅、互帮互



助、互学互补，做到产生分歧坦诚相待，发现问题及时提醒，见到不足相互弥补，努力创造一种互促提高的氛围、环境、条件，让大家不断提高自身素质、提高履职能力、提高工作水平。

五要带来共同进步。个人先进总是单枪匹马，众人先进才能移山填海。作为一名领导干部，要有共享理念和共赢意识，不能只顾自己赶路，而应带领大家共同进步。要关心同事们的成长进步，思想上多引导，学习上多教导，工作上多指导，充分发挥他们的聪明才智，激发他们的工作潜能，不断使他们在思想上、学习上、工作上，在方方面面都有新的进步和收获，从而在并肩前行、携手奋进中开创一番事业，实现人生抱负。

回答好、解决好以上三个问题，不是一阵子的事，而是一辈子的事。关键是要在提升素质、提升能力、提升境界上下功夫，切实做到“三个加强”。

一要加强学习。重视学习是我们党的优良传统和政治优势，也是领导干部提高素质、增强本领的重要途径。习近平总书记强调，“我们的干部要上进，我们的党要上进，我们的国家要上进，我们的民族要上进，就必须大兴学习之风。”领导干部职务上的升迁，并不代表素质、能力、境界的提升。要把学习作为一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求，持之以恒地学，与时俱进地学，学思结合、知行合一，在学习中进一步增长知识、增加智慧、增强本领。坚持向书本学习。毛主席早在延安时期就注意到“本领恐慌”的问题，这个问题在今天同样存在。当今



时代是知识更新加速的时代，各种新知识、新情况、新事物层出不穷。有人研究过，18 世纪以前，知识更新速度为 90 年左右翻一番；20 世纪 90 年代以来，知识更新加速到 3 至 5 年翻一番。近 50 年来，人类社会创造的知识比过去 3000 年的总和还要多。如果不加强读书学习，知识就会老化，思想就会僵化，能力就会退化，就会陷入“新办法不会用、老办法不管用、硬办法不敢用、软办法不顶用”的尴尬。领导干部要多读书、多点书香气。哪怕一天挤出半小时，即使读几页书，只要坚持下去，必定会积少成多、积沙成塔，积跬步以至千里。坚持向实践学习。实践出真知，实践长才干。习近平总书记指出：“学习和思考、学习和实践是相辅相成的。”积极投身工作实践，是领导干部提高素质能力的一个重要途径。我们常讲，一个人的成功，第一要有学识，第二要有胆识，第三要有见识。有的干部最缺乏见识这一点，见识不广，到一个场合不知道怎么去应对、怎样去处理，说话不得体，处事不到位，甚至适得其反。长沙率先建成全面小康加快实现基本现代化的伟大实践，就是我们学习的最好课堂。要坚持学中干、干中学，敢于面对实践中的热点、难点问题，敢于探索新的实践领域，在实践中去感悟、去体验，去丰富自己。坚持向他人学习。三人行，必有我师。每个人都有自己的优点和长处，有值得学习的地方。在工作中，要多向领导学习，多向同事、向朋友、向方方面面的人学习，以谦卑的姿态，恭恭敬敬、老老实实地学，学工作技巧，学领导艺术，学为人处事，学一切有益于工作的东西，尽快进入角色，适应岗位。



二要加强修养。修养是思想道德、人格品质和精神境界水平的体现。一个人不可能十全十美，但可以不断完善自己。要按照德才兼备的要求加强自身修养，不断提高综合素质、增添领导魅力。加强理论修养。结合“两学一做”学习教育，加强对党章党规和习近平总书记系列重要讲话的学习，做合格共产党员，始终保持理论上的清醒、思想上的成熟和政治上的坚定。加强党性修养。无论在什么岗位上，讲政治是第一位的，党的干部首先要姓党。党性修养没有“时间表”，过去好不等于现在好，现在好不等于将来好。无论职务高低、年龄大小，要坚持党性修养永远在路上。要带头参加双重组织生活，真正把党性教育强起来、组织生活严起来、理想信念树起来，以身作则，以身示范。加强道德修养。古人讲，“德为政之本”。领导干部品行不端，难以立身，难以服众。要按照习近平总书记严以修身的要求，修信念、修品德、修情怀、修正气，做到不忘初心、不忘宗旨、不忘本色，不断提升道德境界。加强纪律修养。要按照习近平总书记提出的“五个必须”等要求，严守党的政治纪律和政治规矩，坚决抵制和反对“七个有之”。要严格按《准则》《条例》办事，把纪律规矩挺在前面。加强作风修养。弘扬理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的作风，落实中央八项规定和省委九项规定精神，进一步改进工作作风，始终做到谦虚谨慎、艰苦奋斗，求真务实、真抓实干，克己奉公、清正廉洁。

三要加强历练。风雨过后，方见彩虹。一个人只有多加历练，才能不断提升境界、品质和能力素养，不断成长进步。在历练中坚定理想信念



念。要补好精神之“钙”、筑牢思想之“魂”，把坚定理想信念作为终生课题，使之体现在道路自信、理论自信、制度自信上，体现在对大是大非、重大原则问题的鲜明态度、坚定立场上，体现在对错误思潮、言论、观点的正面回击、敢于亮剑上。在历练中增长知识才干。在建设“四更”长沙、率先建成全面小康加快实现基本现代化的进程中，要敢于承担艰巨任务，勇于做开创性的工作，勇于接受挫折和失败，善于总结提高，着力在历练中增长知识才干，从而理性、科学、艺术地处理好工作中遇到的各种问题和矛盾。在历练中磨砺意志品质。推进新常态、新形势下的改革发展，挑战和考验无处不在。要在各种挑战和考验中磨练顽强意志，培养刚强毅力，提高心理承受能力，做到面对压力不焦虑、面对困难不退缩、面对挫折不气馁、面对平凡不浮躁，努力做一名开朗豁达、乐观自信、积极向上的领导干部。

以上希望和要求与各位共勉。市委期待大家认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照省、市委的工作部署和要求，以忠诚、干净、担当的政治品格，以想事、干事、成事而不出事的坚定行动，在新的岗位上适应新常态、奋力新作为、创造新业绩、树立新形象，向组织和人民交出一份出色答卷！



4 在长沙市第十三届委员会第一次全会上的讲话（全文）

同志们：

刚才，市委十三届一次全体会议选举产生了新一届市委常委、市委副书记、市委书记，通过了市纪委十三届一次全会的选举结果。这是组织的信任，也是各位委员和全市人民的重托。在此，我代表新当选的全体市委常委，对同志们的信任和支持，表示衷心的感谢！

由于年龄原因和工作需要，上届市委常委中的五位同志不再进入本届市委常委班子，他们在任职期间，兢兢业业、尽职尽责，务实奋进、扎实工作，为长沙改革发展稳定倾注了大量心血，作出了重要贡献。借此机会，我代表新一届市委，向他们表示最衷心的感谢，并致以最崇高的敬意！

根据省委安排，2013年5月我到长沙工作，担任市委书记。三年来，我与同志们朝夕相处、同舟共济，在并肩奋斗中结下了深厚情谊；三年来，同志们给了我极大包容、支持和帮助，这是最为宝贵的精神财富。今天再次当选市委书记，感谢省委的信任，感谢组织的培养，感谢同志们和全市人民的支持和厚爱。我将继续毫无保留地把全部忠诚奉献给长沙人民，奉献给我们共同为之奋斗的伟大事业。真诚希望大家一



如既往地支持我、帮助我、监督我，共同把长沙各项工作做得更好。

新一届市委受命于深入实施“十三五”规划、全面建成小康社会的决胜阶段，受命于长沙建设国家中心城市、实现基本现代化的关键时期，使命光荣，责任重大。

中央和省委对我们寄予厚望，全市人民对我们充满期待，社会各界对我们高度关注。我们要倍加珍惜时代提供的机遇和舞台，倍加珍惜组织的重托和厚爱，倍加珍惜全市党员、人民的信赖和期待，肩负新的使命，经受新的“赶考”，向党和人民交上一份满意的答卷。

市委是全市各项事业发展的领导核心，团结带领全市人民为建设国家中心城市、实现基本现代化而奋斗，关键在于加强市委班子特别是市委常委会的自身建设。我们要视信任为责任，视责任为使命，视使命为生命，不忘初心，继续前进，不负重托，务实奋进，全面完成市第十三次党代会确定的目标任务，推动长沙各项事业再创新的更大辉煌。下面，我谈几点要求和希望。

第一，我们要筑牢信念之魂，以绝对的忠诚干事。走得再远，也不能忘记为什么出发。不忘初心，首先要不忘理想、不忘信念、不忘对事业的追求。我们要带头把共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，内化于心、外化于行、融化为魂。要特别讲政治。讲政治是党员领导干部的立身之本、力量之源、为政之魂。任何时候，都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。要以理论上的清醒确保政治上的坚定，深入系统地学习中国特色社会主义理论体系特别是习近平总书



记系列重要讲话精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉向党 中央看齐，向党的路线方针政策看齐，始终与以习近平同志为总 书记的党中央保持高度一致，坚决维护习近平总书记这个核心。要特别讲忠诚。对党绝对忠诚是党员领导干部最基本的政治素养、最根本的政治要求、最重要的政治品格。我们要时刻牢记自己是一名共产党人，牢记铮铮入党誓词，牢记肩负的使命和责任，在 任何时候都对党赤胆忠心、毫无二心，站稳立场、挺直脊梁。特 别是在大是大非问题面前，在急难险重任务面前，在个人名利得失面前，要经得住各种考验。要坚持做人做事表里如一、心口如 一，言必行，行必果。要特别讲奉献。我们的第一身份是共产党 员，第一职责是为党工作，要做到为官一任，奉献一生。要有“衣 带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”的情怀，要有 “春蚕到死丝方 尽，蜡炬成灰泪始干”的品格，带头践行“三严三实”“四讲四有”，甘为长沙发展和长沙人民的孺子牛、拓荒牛、老黄牛。

第二，我们要大兴务实之风，以无畏的担当干事。习近平总 书记强调，“社会主义是干出来的”。实现市第十三次党代会确 定的各项目标任务，关键在实干，实干靠担当。要激扬敢担当的 精气神。权力不是名誉，不是地位，更不是利益，而是责任。长 沙改革发展到了今天这样一个阶段，没有什么事情是轻而易举的。 越是难事，越要敢担当。要坚持敢字当头，敢破改革的险阻，敢 闯发展的新路，敢碰“烫手的山芋”，敢过工作的难关，真正让 敢想敢干成为新一届市委班子的鲜明特征。要锤炼能担当的硬本 事。官大了不等于本事大了，地位高了不等于水平高



了。长沙建设国家中心城市、实现基本现代化，是崭新的事业、全新的挑战。我们要有强烈的本领恐慌、能力危机、履职压力，自觉地向书本求知、向实践取经、向群众请教，与时俱进增强本领，依靠学习走向未来。在座每一位同志都要锤炼能担当的胆识、善担当的本领、会担当的技能，向国内外先进城市学习，向现代化国际化标准看齐，向创造一流业绩奋进。要交出真担当的成绩单。担当不能空对空，必须实打实。建设国家中心城市、实现基本现代化，是比拼担当的试金石。市委班子中的每一位同志，既是作决策的领导者，又是抓落实的责任人，不仅要登高望远谋全局、把方向、议大事，而且要身体力行抓落实、管具体、干到位，在任期内干成几件大事、办好一批实事，交出漂亮成绩单。

第三，我们要恪守为民之责，以不变的情怀干事。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。新一届市委已向全市人民承诺：坚持以人民为中心的发展思想，为群众解难事、办实事、做好事，以实实在在的发展变化增进群众获得感，让幸福指数跑赢GDP增速。我们要兑现承诺，向人民交卷。要保持一颗百姓心。“吃百姓之饭，穿百姓之衣，莫道百姓可欺，自己也是百姓。”无论时代条件发生什么样的变化，我们都要永远保持对人民的赤子之心，在想问题、作决策、办事情时，都要始终坚持以百姓之心为心。只有这样，我们才能走进百姓的内心。要常怀一份百姓情。习近平总书记强调，“对人民，要爱得真挚、爱得彻底、爱得持久，深深懂得人民是历史创造者的道理”。对人民群众有没有真感情，是政治品格、个人品德的重要检验。我们要时刻牢记党的根



本宗旨，始终践行党的群众路线，多与群众打交道、多与群众在一起，真正把人民群众所盼所愿作为我们的所做所为。要多办一些百姓事。对于群众来讲，他们在意的不是 GDP 增长了 多少、高楼盖了多少，而是可触可感的身边变化、实实在在的切身利益。要围绕一切为了让民生更爽，围绕衣食住行、生老病死、安居乐业，多办实事，办好实事，努力使全市人民生活得更加殷实、更加安康、更加体面、更有尊严。

第四，我们要汇聚各方之力，以高度的团结干事。一滴水，融入大海才能波澜壮阔；一个人，融于集体才能有所作为。共同的 事业、共同的追求、共同的责任使我们走在一起，这既是工作的 需要，更是难得的缘分。我们要像爱护自己的眼睛一样爱护团结，像珍惜自己的生命一样珍惜团结，以市委班子的团结带动全市各 级班子、各个方面的团结，形成万众一心干事业、群策群力谋发展的强大合力。要以坚强的领导保障团结。市委要抓大事、议大事，定好方向、作好决策、用好干部、抓好落实。要发挥统揽全 局、协调各方的作用，支持市人大常委会、市政府、市政协履行 职责和开展工作，密切同各民主党派、工商联和无党派人士合作 共事，形成最大公约数，画出最美同心圆，进一步为长沙发展凝 聚无坚不摧、无往不胜的强大正能量。要以共同的事业维护团结。时刻以党和人民的事业为重，以长沙发展的大局为重，坚持以和 共事、以和谋事、以和成事、以和兴事，团结一心，携手并进，做到政治上志同道合、思想上肝胆相照、工作上密切协作、生活 上相互关心。要以健全的制度促进团结。严格贯彻执行民主集中 制，按照市委议事规则和决策程序，



凡是涉及全局工作的重大问题，都要经过市委集体讨论决定，既充分发扬民主，又坚持集中统一。一旦市委作出了决策，就必须无条件地执行，坚决反对个人主义、自由主义，决不允许做选择、搞变通、打折扣。要严肃党内政治生活，形成批评与自我批评的良好风气，形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系。要以崇高的境界增进团结。懂团结是大智慧，会团结是大本事，真团结是大境界。要坚持大事讲原则、小事讲风格，有意见就摆到桌面上讲，是原则问题必须按原则规矩办，坦诚相待、交心谈心，互相帮助、谦让谅解，形成相互补台、好戏连台的生动局面。

第五，我们要固守清廉之本，以干净的本色干事。干净是从政最起码的要求，“不出事”是做人做事的底线。我们大家都受党培养教育多年，今天又被推选到新一届市委班子的岗位上，肩负着重要责任，一举一动都是干部队伍的风向标，一言一行都是群众关注的聚焦点，要把“三严三实”贯穿到方方面面，以身作则、以上率下，做到干事与干净的有机统一。要做严守纪律规矩的表率，带头尊崇党章，带头守纪律讲规矩，严格执行中央八项规定和《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》，自觉接受来自各方面的监督，让权力在阳光下运行，让自己在阳光下从政。要做加强党性修养的表率，牢固树立正确的权力观、事业观、利益观，把好思想的“总开关”，以敬畏人民、敬畏组织、敬畏法纪的敬畏之心，坚守道德防线、纪律红线、法律底线，干干净净、堂堂正正地做人做事。要做落实“两个责任”的



表率，带头推动党风廉政建设的主体责任和监督责任落到实处，严格履行“一岗双责”，管好自己、管好班子、管好队伍、管好亲属和身边工作人员，带领全市广大党员干部干净干事，营造长沙更加风清气正的政治生态。

以上五个方面，是新一届市委班子加强自身建设的基本要求，也是我们全体常委、委员向全市党员和广大群众的集体承诺。作为市委书记，我将带头落实、说到做到，请大家监督。希望市委班子的每位成员相互提醒、共同勉励，珍惜党和人民的信任，珍惜自己的人格尊严，珍惜自己的政治生命，共同维护这个集体，共同把市委班子打造成政治坚定、实干善成、一心为民、团结奋进、清正廉洁的领导核心。

千条万条，不抓落实就是白条。从现在开始，要全面进入市党代会精神的抓落实时间，市委今天下午就将印发市党代会报告主要任务分解、责任分工的实施方案，把宏伟蓝图转化为“施工图”。希望市委常委、委员以“一万年太久，只争朝夕”的精神，以“功成不必在我，建功必须有我”的境界，在抓落实上走在前面、引领示范，马上干、带头干，以“钉钉子”的精神和韧劲干，带领全市党员干部一起干，干出长沙发展的新天地，干出建设国家中心城市、加快实现基本现代化的新局面。

同志们：五年任期，不到 2000 天，我们肩上有沉甸甸的责任，背后有 740 多万长沙人民关注的目光。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府的坚强领导下，不忘初心、继续前进，惜时如金、快马加鞭，努力把市党代会描绘的宏伟蓝图变为活



生生的现实，以更加优异的成绩回报组织、 回报人民！



5 以文明创建的更实更大成果惠及全市人民

近年来，长沙全市上下真抓实干，全面推进了文明创建工作。通过创建，长沙的城市品质、城市形象有了大幅提升，特别是广大人民群众从中得到了实惠，群众的满意度，对城市的认同感、归属感、自豪感都有提升。必须进一步统一思想、形成共识，推动文明创建工作的常态化长效化，真正实质性地不断提升长沙城市的文明程度，让市民在这个过程当中感受到长沙城市品质越来越高，城市环境越来越好，宜业宜居指数一直攀升，人民群众得到的实惠不断增加，这样才达到了文明创建的真正目的。

一、要进一步凝聚文明创建的广泛共识

“全国文明城市”是综合性最强、含金量最高的城市荣誉，它反映了一座城市的发展水平、综合实力和市民素质。对文明创建工作究竟怎么看，特别是我们在夺得了全国文明城市的殊荣之后，如何进一步深化对文明创建工作的认识，仍然需要我们进一步凝聚文明创建的广泛共识。

1、认识要深化。对于文明创建，尽管我们抓了十年有余，但并不意味着每位市民、每位干部对文明创建的认识是一致的，甚至也有杂音、噪音和不同的其他声音。需要进一步深化对文明创建工作的认识。第一，



文明创建是提升市民幸福感的惠民工程。文明创建涉及到经济社会的发展，涉及到城市的规划、建设和管理，涉及到与老百姓切身利益息息相关的一系列实事，所以文明创建绝对不是一个形象工程，不是一个政绩工程，更不是一个捞取名利的敲门砖，而是能给人民群众带来实实在在利益的惠民工程。为什么老百姓能够积极参与、支持配合创建工作，就是因为能够从中得到实实在在的利益，比如一些农贸市场的整治提升，背街小巷道路的改造维修，以及亮化美化绿化净化等工程，实实在在改善了老百姓的人居环境，提升了老百姓的幸福指数。

第二，文明创建是提升城市美誉度的有效载体。一座城市如同一个人一样，需要有美誉度，需要满足这种类似于人的心理需求一样的荣誉感。方方面面的因素都会对城市的美誉度产生影响，包括城市的经济发展水平、综合实力、市容市貌、交通状态、社会治安等，而这些恰恰也是文明创建工作要着力解决的问题。长沙是一座具有两千多年历史和深厚文化底蕴的历史文化名城，这本身是一块金字招牌，但这块金字招牌并不意味着能够给长沙带来持久的美誉度。当今美誉度的提升还要靠一些实实在在的、推动发展的、提升城市品质的具体措施，需要我们把这座历史文化名城打造得更加富有内涵，更加充满魅力，这样才有新的更高的美誉度，而文明创建工作能够解决这个问题。

第三，文明创建是开创发展新局面的强大动力。长沙经过这些年的努力，城市综合实力挺进到了全国省会城市的第七位，但第七的位置不是终极目标，第七的位置能否保住也不是一个高枕无忧的事情，需要以



更新的、更大的 发展业绩来保持、巩固乃至提升长沙在全国省会城市当中的地位， 需要以更加清醒的头脑来谋划和推动下一步的发展。要以文明创 建来推进“六个走在前列”的实现，以“六个走在前列”的实现 来进一步做实文明创建方方面面的工作。要通过文明创建，为科 学发展新局面的开创提供强大的精神动力，凝聚全市人民的广泛 共识。

2、热度要保持。创建工作曾经很有激情，很有热度，一度成 为全市上下中心工作的重点，这种激情、这种热度不能够随着桂 冠的到位而退化。一个地方一个单位乃至一个干部，如果没有工 作的激情和应有的工作热度，就很难开创工作新局面，很难在推 动发展的过程中打硬仗打胜仗。这种工作的激情和热度，不是表 面的东西，不是见到领导豪情满怀、信誓旦旦，背过身去该乐就乐、该玩就玩，心思并不用在工作上，精力并不花在推动发展中。真激情、真热度，必须克服等待观望、厌倦畏难、应付了事、得 过且过等不良情绪，应该体现在把全部的心思和精力用于抓工作 促发展上。

3、理念要升华。要总结过去一些好做法、好经验，同时根据 新情况、新要求、新特点，创新理念、升华理念。通过理念的升 华带动整个工作状态的升华、工作方式方法的改进和工作效果的 提升，带动整个工作质量、工作档次、工作水平的提高。所以， 理念问题实际上决定了一个地方执政的水平。在文明创建中，一 是要树立人本理念。营造更加宜居宜业、更加幸福美好的城市环 境，不断提高市民的生活质量和幸福指数，是文明创建的根本所 在。文明创建工作就是要满足人的需求，一切



以人为中心，以人 为目标，以人为本，不是唯创建而创建，而是要通过创建解决实 际问题，增进人民福祉。二是要树立长效理念。文明创建，重在 常态，贵在坚持。如果走过场，做表面文章，三分钟热度，老百姓是最反感的。要针对城市管理、公共服务、创建活动等重点领 域，推出切合实际、破解难题的新举措，构建长效机制。城市环 境综合整治工程，不是一时一地之策，而是要构建常态、形成长 效。构筑常态需要一些条件，既要治标又要治本，包括一些道路 设施进一步的配套完善。有的治标之策也是治本之策，比如通过 加强管理，科学的调配交警的力量，在一些重要的堵点加强现场 交通疏导和调度，可以改善交通状态，这既是治标，也是治本。 三是要树立共建理念。长沙是省会城市，驻长的高校多、单位多、部队多、科研院所多、企业多。要始终注重省会共建、城乡共建、军地共建、部门共建、全民共建，把创建的责任分解和落实到各 个环节，充分调动各方面的积极性、主动性、创造性，形成全方 位参与、大合力推进、多层面受益的良好局面。四是要树立强基 理念。创建文明城市，基础在基层，活力在基层。要推动文明创 建进机关、进社区、进学校、进企业、进部队、进村镇，进一步 夯实基层、打牢基础。要突出重心下移，做到政策多向基层倾斜， 活动多在基层开展，创建多为基层服务。

二、要全方位构建文明创建的常态格局

实现常态化是创建的基本要求，长沙的文明创建持续推进了 多年，当前最核心、最紧迫、最重要的任务就是实现常态化。



1、城市管理要常态化。城市管理是市民感受最直接的领域，也是文明创建最直观的体现。要紧紧围绕公共环境优美、公共秩序优化、公共服务优质、公共关系优良，把城市管理作为创建工作的首要任务，强化城市形象塑造和品质塑造。一是要形成常态整治的局面。全市各级各部门正在按照市委、市政府的统一部署，全面推进市容市貌、城乡结合部、交通秩序、非法营运四项整治，应该说见到了初步成效。但必须强调，城市环境整治不是一百天、也不是几个月的事，要坚持抓、长期抓，确保力度不减、整治不松。二是要推出常态保持的举措。强力推进管理精细化，重点是日常作业精细化、责任落实精细化、管理手段精细化、考核奖惩精细化，确保经得起看、经得起查、经得起检验，让洁净、清秀、靓丽成为长沙城市的本色。全力落实管理网格化，做到责任进网格、任务进网格、考评进网格，实现城市管理和文明创建到岗、到人、到点。着力强化管理法制化，建立完善法规体系，营造良好执法环境，在公正执法、文明执法和人性化执法上下功夫，赢得人民群众的理解、支持和配合。三是要建立常态提升的机制。以创建促管理，以管理强创建，建立健全常态督查、常态测评、常态整改的有效机制。坚持每月开展一次公共交通、经营场所、校园周边、农贸市场和市容环境综合管理等文明指数专项测评，每季开展一次城区、县城、窗口行业文明指数综合测评和满意度调查，公开讲评，力促整改。建立城乡同创机制，努力打造体现文明特征、符合“两型”特点、具有长沙特色的全国文明城市群。

2、创建活动要常态化。群众的配合与支持，是文明创建的最 大动



力，要设置群众乐于接受、便于参与的创建活动，并保持常态推进。一要搭建平台。进一步完善工作载体，深化群众性精神文明建设活动。针对不同对象，更加广泛深入地开展“讲文明、树新风”系列主题活动，打好宣传教育、典型示范和实践参与的组合拳。针对不同群体，分领域、分层次开展“文明交通、文明餐桌、文明引导、文明传播”四项行动，让干部群众在参与中体验、在体验中认同、在认同中升华。继续组织开展文明社区（小区）、文明窗口单位、文明风景旅游区、文明集市、文明餐饮示范店等评选表彰活动，鼓励先进，鞭策后进，共推文明创建的常态化。二要丰富内容。大力倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，培育社会主义核心价值观。通过扎实有效的创建活动，引导各行各业负责任、讲诚信、重法治。三要彰显特色。长沙是雷锋的故乡，要把雷锋家乡学雷锋活动常态化，使之经久不息、历久弥新。雷锋家乡一定要有全国学雷锋标兵，雷锋家乡要成为全国学雷锋的标杆。

3、素质提升要常态化。一张笑脸、一句话语、一个举止，见微知著地体现着城市的精神风貌和文明程度。一方面要大力提升市民的现代文明素质。突出以良好氛围感染人，在机关、企业、学校、家庭等开展各种形式的学习教育活动，引导干部群众做爱国、守法、诚信、知礼的现代公民，形成争做文明人、争创文明城的良好氛围。加强教育引导，同时用法治手段对不文明行为说不，重点解决行人乱走、车辆乱停、摊担乱摆、垃圾乱扔、广告乱贴、墙面乱涂等突出问题。另一方面，要大



力提升市民的思想 道德素质。深入开展“美丽长沙·美德先行”主题实践活动，建 好用好道德讲堂，大力推进公民道德建设。

4、工作措施要常态化。严格遵照中央文明委、中央文明办的 要求，扎实认真做好各项文明创建工作。要致力于常态化，把工 作做在平时，建立一整套有机衔接、统筹推进的机制，确保文明 成果经得起时间的考验、经得起国家的检验。一要经常调度。创 建工作要经常调度，比如城市管理、公共服务等，各级各部门要 尽职尽责。二要经常督查。文明创建工作的督查工作要常态化， 而且要多用暗访的方式，不打招呼、不发通知、不听汇报、不看 材料，直接深入单位、群众当中，去听意见，去察实情、看实况。 三要经常讲评。讲评是一种很好的方法，通过讲评，可以互相学习、取长补短，可以互相激励、互相推进。四要严格问责。问责办法很有必要，在启动程序上要有随机自行启动的机制。

三、要更好地形成文明创建的强大合力

文明创建涉及到方方面面，必须部门联动，形成合力，落实共建共创责任，形成共建共创合力。

1、要切实加强组织领导。领导带头，一级做给一级看，一级带着一级干。各级一把手要切实负起责来，带头研究部署，带头 常态推进，带头解决问题。各文明委成员单位要坚持守土有责、 主动担责，扎实做好本部门、本单位的工作，确保在全国城市文 明程度指数测评中打高分。尤其是条条与块块之间要加强协调配 合，形成无缝对接、齐抓共管。

2、要充分依靠人民群众。文明创建是一项群众性活动，没有 群众



的参与、支持和配合，就难以形成常态、实现长效。要始终 坚持创建为民、创建惠民、创建利民、创建靠民。通过建立市民 巡访机制，依托巡访员队伍评价测评工作；建立问卷调查机制， 用随机抽样的办法反映市民对测评工作、创建工作的满意指数； 建立评比公示制度，让测评结果接受市民的公开监督。

3、要始终注重省会联动。文明城市对于城市的所有单位和市 民来讲，大家既是受益者，也是共建者。以前创建活动之所以高 潮迭起，一条基本经验就是在长的各个单位积极响应、广泛参与、 共同建设、承担责任。在今后的创建工作中，仍然要争取驻长单 位的理解、支持和参与，要把驻长单位、驻长企业、驻长高校、驻长部队以及省直各部门充分发动起来，整合资源，加强联动，形成“长沙是我家、创建靠大家”的良好局面。

4、要大力营造创建氛围。进一步加强社会动员，充分利用社

区宣传栏、宣传册、手机短信等多种形式，把宣传发动工作覆盖 到每个社区、每个单位和千家万户，提升知晓率和支持率。大力 推进“讲文明、树新风”公益广告宣传工作，一些可以利用的公 共平台，要提高利用率，要增加正面宣传的内容，如公交站点宣 传橱窗，应当多发布公益广告，即使是商业广告，也要是无碍于 公众观瞻、有利于城市形象 的广告，要对公交汽站点等处的广告 问题实施一次全面整治。进一步加强新闻宣传，报纸、广播、电 视和互联网等新闻媒体要开设专栏专版专网，宣传身边典型、好 人好事，反映创建进展、创建成果、创建经验，曝光



和监督各种 不文明行为，以强有力的舆论氛围来推进文明创建常态化。



6 在市十四届人大三次会议闭幕式上的讲话

各位代表、同志们：

长沙市十四届人大三次会议，已经圆满完成各项议程，今天就要胜利闭幕了。连日来，各位代表以饱满的政治热情和强烈的主人翁责任感，忠实履行职责，依法行使职权，审议批准了市人大常委会、“一府两院”工作报告和其他报告，补选了 3 名市人大常委会委员。会议开得圆满成功，开出了凝心聚力、鼓劲加油的良好效果。在此，我代表市委向大会表示热烈祝贺，向为本次会议付出辛勤努力的全体代表和同志们表示衷心感谢！

2014 年是令人难忘的一年。我们认真贯彻党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，按照省委、省政府工作部署，以打攻坚战、啃硬骨头和钉钉子的精神，推动转型创新发展大步向前，推动全面深化改革扎实开局，推动品质长沙建设见到成效，推动社会大局保持和谐稳定。这一年，我们实现了稳中求进、新中求进、好中求进的预定目标。长沙主要经济指标增幅位居全国省会城市前列，财政总收入首次跨上千亿台阶，服务业增加值占 GDP 的比重提升近 1 个百分点，高新技术产业增加值占 GDP 的比重提升 2 个百分点，电子信息、汽车制造、生物医药、新材料、移动互联网等新兴产业均以 25%



以上的 增速发展。这一年，我们展示了干在实处、走在前列的长沙风采。在战略层面上，长株潭国家自主创新示范区、国家新型城镇化试 点城市、国家跨境电子商务服务试点城市、国家养老服务试点城 市和国家公共文化服务标准化试点地区等正式获批，国家级湘江 新区的申报工作有序推进，长沙黄花综合保税区正式启动国家审 批程序。在改革发展中，简政放权、权力清单、商事制度、创新 创业等重大改革在全国全省先行先试；长沙县、浏阳市、宁乡县 的县域经济竞争力全部进入“全国五十强”，其中长沙县历史性 地跨入“全国十强”。这一年，我们拉开了城市现代化、国际化 的全新格局。长沙进入了“地铁时代”，迎来了直通 16 个省 会城市和直辖市的“高铁时代”，开通了法兰克福、洛杉矶的直 飞航班和湘欧国际货运班列，建成了湖南进口商品交易中心一期 和跨 境电子商务监管中心等开放平台。这一年，我们在努力兑现让 人民群众直观感受到城市变化的庄严承诺。以教育实践活动的扎实 开展，解决群众最关切、最期盼的问题，收到了取信于民的实效； 以建设清洁城市、畅通城市、绿色城市、靓丽城市和更高水准文 明城市的“组合拳”，推动城市净化、绿化、美化、序化、亮化 全面升级，舒适感、愉悦感、幸福感进 一步提升。

这些成绩的取得，是省委省政府正确领导、大力支持的结果， 是全 市干部群众务实奋进、团结拼搏的结果，也凝聚着各级人大 组织和全体代表的心血与汗水。一年来，市人大及其常委会和全 体代表，围绕发展大局，依法履行职责，强化地方立法的科学化、 依法监督的实效性、重



大事项的决定权、自身建设的再提升，各项工作卓有成效。特别是政府债务调研、学前教育督查以及水资源、城乡规划等专题询问，为助推发展、改善民生发挥了积极作用。市委对人大工作是满意的。在此，我代表市委向大家致以崇高的敬意！

走进 2015 年，长沙发展在新常态下开启了新的征程。我们要锁定一个总体目标，就是以新常态下率先建成“三市”、强力实施“三倍”、加快实现基本现代化的新成效，交出大步践行“六个走在前列”的新答卷；坚持一个发展理念，就是立足于转型创新发展，引领经济转型升级、城市转型升级、社会治理转型升级、法治建设转型升级向更高层次攀升，充分展示新常态下的“长沙作为”；践行一个基本要求，就是致力于“稳住”、“进好”、“调优”，实现稳投资、稳运行、稳增长、稳就业的有机统一，在调结构、转方式、促改革、求创新、扩开放上迈出更大步伐，用强有力的举措推动产业结构、项目结构、财税结构、城乡结构的全方位优化。

各位代表、同志们，蓝图绘就，贵在实施；号角吹响，重在实干。本次会议后，长沙 2015 年的改革发展就将全面“施工”。我们要把精力用在促发展上，把功夫下在抓落实上，把劲头使在解难题上，以大干、实干、善干的显著成效，交出新常态下长沙发展的精彩答卷。

要把发展作为最核心的要务，在转型创新上强力突破。新常态不是不要发展，而是如何在转型创新中实现更有效益、更有质量、更可持续的发展。在全国省会城市更高层次的激烈竞争中，在全市人民更加热切



的美好生活向往中，长沙转型创新发展的接力棒交到了我们手上。这是至关重要的一棒，也是耽误不起的一棒。全市党员干部要以“功成不必在我”的定力，担当“建功必须有我”的责任；以走在前列的目标，引领干在实处的行动，在转型创新发展上做到发力更准、推进更实、效果更好。要进一步激活发展动力，实行项目、改革、创新、开放“四轮驱动”，培育更多的新增长点、新增长极、新增长带。要进一步推出发展实招，围绕强产业、强园区、强平台、强实体，以时不我待和夙夜在公的意识，一个项目一个项目运作，一个问题一个问题解决，一个节点一个节点推进。要进一步优化发展环境，坚决疏通“肠梗阻”，打通“玻璃门”，畅通“最后一公里”，推动权力清单配套落实、并联审批真正落地，以软环境的大提升增创长沙发展的新优势。

要把法治作为最有力的保障，在依法治市上务求实效。作为省会城市，长沙要率先在依法治市上迈出新步伐、打造升级版，让法治成为地方治理的基本方式。要树牢法治理念。“法律必须被信仰，否则形同虚设。”我们要坚决破除人治思维和长官意志，以植根于心的法治理念维护社会公平正义、协调社会利益关系、化解社会各种矛盾，自觉在法治轨道上想事办事成事。要完善法治体系，发挥省会城市的立法权优势，围绕转型创新发展、品质长沙建设和社会治理现代化，加强经济立法，开展特色立法，推进民生立法，突出生态立法。要强化法治推进，更加注重用法治方式管住权力之手，把政府权力清单落到实处，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为，对不作为、乱作为，懒政、怠政，失



职、渎职等行为，要依法严惩；要围绕把长沙建设成为最具安全感、公平感、正义感的城市，确保宪法和法律法规得到有效实施，确保行政权、审判权、检察权得到正确行使，确保群众合法权益得到依法维护。

要把为民作为最崇高的追求，在民生保障上再加力度。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”要始终把增进民生福祉摆在高于一切、大于一切、重于一切的位置，让全心全意为人民服务的基因流淌在我们的血液之中。要以建设民生乐园为引领，把人本理念贯穿于长沙发展全过程，从保就业、保公共服务、保低收入群体抓起，让全市人民生活得更更有尊严，更加体面。

要以打造品质长沙为抓手，更加扎实有效地推进清洁城市、畅通城市、绿色城市、靓丽城市和更高水准的文明城市建设，把宜居宜业、精致精美、人见人爱的愿景变为现实，进一步提升市民的舒适感、愉悦感、幸福感。要以办好实事工程为重点，全力推动“出行难”、“停车难”、“看病难”、“就学难”等问题得到缓解和破解，做到既立说立行、又久久为功。

要把务实作为最可贵的品质，在为官有为上彰显担当。习近平总书记强调，“干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。”在推进长沙改革发展中，必须始终明确：应该做的事，顶着压力也要干；应该负的责，冒着风险也要担。这是党员干部的立身之本、从政之要，也是衡量“好干部”的重要标准。全市各级党员干部必须主动适应新的形势和要求，严字当头，实字打底，形成心中有



党、心中有民、心中有责、心中有戒的高度自觉。要以敢担当的勇气求作为，决不能因为限制多了、管束严了、要求高了，就出现“只要不出事、宁愿不做事”的为官不为和“不求过得硬、只求过得去”的敷衍了事。要以钉钉子的精神抓落实，在推项目、兴产业、提品质、促改革等具体工作上，用心，用劲，用力，一锤一锤敲到底，哪壶不开提哪壶，直到画上圆满的句号。

从严治党进入新常态，作风建设永远在路上。一个地方的发展，尤其需要风清气正的政治生态。中央提出，要把守纪律、讲规矩摆到更加重要的位置。全市党员干部要做政治上的“明白人”，严守政治纪律、政治规矩，坚持“四个服从（党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会）”，落实“五个必须（必须维护党中央权威，在任何时候任何情况下都要在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；必须维护党的团结，坚持五湖四海，团结一切忠实于党的同志；必须遵循组织程序，重大问题该请示的请示，该汇报的汇报，不允许超越权限办事；必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动，不得违背组织决定；必须管好亲属和身边工作人员，不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益）”，切实做到保持一致而不另搞一套，维护团结而不拉帮结派，遵循程序而不我行我素，服从组织而不讨价还价，管好亲朋严防擅权干政。要始终保持为政当思“水无沙”的情怀和境界，身体力行，始终践行，让清醒、清白、清廉成为我们的一种权力品格和执政品质。



各位代表、同志们，坚持和完善人民代表大会制度，是我们 的共同责任。市委将一如既往地重视和支持人大工作，更好地发 挥人民代表大会制度的优势。各级党委要进一步加强对人大工作 的领导，真正做到思想上重视、工作上信任、决策上尊重。“一 府两院”要自觉接受监督，认真执行人大及其常委会的决议决定， 认真听取人大代表和广大群众的建议、批评和意见，依法开展各 项工作。各级各部门要积极支持人大工作，创造良好履职条件。

人大代表是人大工作的主体，来自人民、代表人民，必须始 终坚持服务人民。希望各位代表倍加珍惜手中的权力，切实担起肩上的责任，把倾听民声、集中民智、改善民生的工作做得更加扎实到位，在依法履职中为民请命、为民解忧、为民造福。 各位代表、同志们：今天的长沙，天时、地利、人和，心齐、劲足，正是甩开膀子干事业的大好时候。让我们紧密团结 在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府的坚强 领导下，务实进取，开拓创新，以干在实处、走在前列的更大作为，奋力谱写“中国梦”的长沙篇章！



7 在市委经济工作会议上的讲话

同志们：

这次市委经济工作会议的主要任务是，认真贯彻落实中央、省委经济工作会议和省人大、政协“两会”精神，总结 2008 年工作，部署 2009 年工作。

2008 年，我们坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，深入贯彻党的十七大、十七届三中全会精神和中央、省委一系列重大决策部署，认真落实民本岳阳的执政和发展理念，紧紧依靠并团结带领全市广大干部群众，克服低温雨雪冰冻灾害、国际油价剧烈波动和国际金融危机带来的不利影响，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，加速推进新型工业化、新型城市化和新农村建设，全市经济社会继续保持“全面提速、加快发展”的良好态势，经济有序快速发展，各项事业同步推进，社会大局和谐稳定，人民群众安居乐业。全年实现生产总值 1105.74 亿元，同比增长 14%，首次突破千亿元大关，经济总量稳居全省第二，占全省 1/10 强；完成财政总收入 71.1 亿元，增长 17.6%；完成全社会固定资产投资 431.97 亿元，增长 33.5%；城市居民人均可支配收入 15625 元，农民人均纯收入 4751 元，分别增长 14.8%和 9.9%；其他各项经济社会发展指标同步跟进，主要经济指标增幅高于全省平均水平；特别是新



上了一批产业发展和基础设施建设的大项目、好项目。这充分表明，省委、省政府提出并推进的“一化三基”战略，市委、市政府实施民本岳阳九项工程并“以一化带四业”、坚持一手抓中央省属企业的做大做强，一手抓地方工业和民营经济的发展壮大，是完全正确的，而且是取得了显著实效的。

2009 年是新中国成立 60 周年，是实施“十一五”规划的关键之年，也是充满挑战和机遇的一年。做好今年的工作，意义深远、任务艰巨、责任重大。根据中央、省委经济工作会议精神，今年我市经济工作总的要求是：全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，大力推进“一化三基”战略，认真践行民本岳阳的执政和发展理念，坚定信心，攻坚克难，趋利避害，发挥优势，寻求突破，确保岳阳经济社会平稳较快发展，在民本岳阳和谐崛起的道路上实现科学跨越。

一、正确把握形势，坚定科学跨越的信心和决心

面对国际金融危机，我们必须科学应对、趋利避害。金融危机迅速从局部发展到全球，从发达国家传导到新兴市场国家和发展中国家，从金融领域扩散到实体经济领域。岳阳地处中部地区，经济外向度不高，但从我市已显现出来的影响看，这种冲击和影响不容低估，工业增速回落，产业投资放缓，商贸消费收缩，财政增收困难，就业压力增大，而且随着时间的推移，这种冲击和影响程度还可能加深。对此，我们决不能视而不见、盲目乐观，更不能望而生畏、无所作为，而要保持清醒，



临危思进，危中寻机，科学应对，突围发展。要看到，世界经济面临的严峻形势是暂时的，经济全球化深入发展的大趋势不会改变；我国经济发展的基本态势没有改变，发展的重要战略机遇期仍然存在。要看到，目前的经济危机，说到底传统发展模式之“危”，科学发展模式之“机”，有利于倒逼我们加快产业结构转型升级。特别是在金融危机的冲击下，沿海产业转移步伐加快，岳阳完全可以抓住机遇，承接产业转移，吸纳项目、资金、人才和技术，形成新的竞争优势。只要我们把风险和困难估计得更充分一些，把对策和措施准备得更周密一些，把工作做得更扎实一些，就一定能够趋利避害，化危为机，把金融危机造成的影响缩小到最低程度。

面对国家扩大内需的宏观政策，我们必须抢抓机遇、用活政策。面对复杂多变的经济形势，党中央、国务院审时度势，及时调整宏观经济政策，接二连三地打出了一系列保增长、扩内需、调结构的“组合拳”，主要包括积极扩张的财政政策、适度宽松的货币政策、规模空前的投资政策、扶持振兴的产业政策及更加主动的贸易政策、更加优惠的税收政策、更加普惠的民生政策等。仔细研究这些政策，岳阳都能从中获利。国家十条扩大内需政策除加快地震灾区重建外，其余都与岳阳紧密相连、息息相关，其中投资重点基础设施、民生改善、生态环保、自主创新和结构调整等，都是岳阳急需加强、正在着手的重点领域；启动消费的十条措施、十大产业振兴规划等等，岳阳都可以找到切入点；国家采取宽松的信贷政策，以及由此形成对地方和民间资金的拉动、激活，都



为岳阳乘势而上、跨越发展提供动力。只要我们抢抓机遇，科学分析、科学谋划、科学推进，用足、用好、用活国家政策，千方百计多争取政策、资金和项目支持，就能新上一批项目，就能干成一批大事。

面对激烈的区域竞争，我们必须敢于跨越、勇于赶超。每一轮经济波动期，往往就是各种经济要素重新组合、产业布局重新调整期，也是国家间、地区间现有发展格局的分化轮动期，带动着区域经济竞争实力和位次的重新洗牌。这种形势下的区域经济竞争就像“弯道赛跑”，有的主动减速，确保安全；有的暗暗加劲，蓄势待发；有的变换跑道，发力争先。站在岳阳看岳阳，我们的发展有进步，主要经济指标超过全省平均水平；跳出岳阳看岳阳，我们的发展有差距，与省内兄弟城市比，前有标兵，后有追兵，长沙市GDP已突破3000亿元，地方财政总收入已突破300亿元，株洲、湘潭、常德等市加速发展，态势强劲。与长江沿岸同类城市比较，我们地处长江中游，发展也处于“中上游”。面对这种区域竞争，不进则退，慢进也是退，谁一步抢先，便能步步领先；谁一局落后，便会局局被动。我们必须进一步开阔胸襟、放宽视野，主动融入“两带”、“两区”，敢与强者能者同场竞技，敢与先进发达地区一比高下，自我加压，负重奋进，抢道前行，在新一轮区域经济竞争中抢先发展。

面对良好的发展态势和基础条件，我们必须发挥优势、乘势而上。近年来，我们坚持以“优势优先、又好又快”谋划和推动发展，大力推进新型工业化，以新型工业化带动现代工业、现代航运物流业、现代旅



游业和现代农业发展，突出加快招商引资和 项目建设，全市经济呈现强劲走势，GDP 总量实现历史性突破， 跻身千亿元行列；县域经济活力迸发，汨罗、华容、湘阴生产总值过百亿元，汨罗、岳阳楼区、岳阳经济开发区财政总收入过 5 亿元；1000 万吨炼化一体化、泰格林纸 40 万吨高级压光纸、华能岳阳电厂三期等一批事关全局的重大项目开工建设，城陵矶松 阳湖新港区一期工程建成投入营运，城陵矶港获批成为对台直航 港口，武广铁路客运专线即将竣工，岳常、随岳、岳长高速公路和岳九、荆岳铁路正在积极推进。可以预期，今年将是我市投资 规模最大、建设项目最多、产业发展最旺的一年，必将进一步放 大交通区位优势和产业竞争优势，进一步夯实承载大产业、开展 大合作、参与大竞争的基础条件。面对这种态势和条件，我们必须进一步整合优势、扩张优势，顺势而为、乘势而上。

面对干部群众求富强求跨越的强烈愿望，我们必须不负重托、 不辱使命。全市广大干部群众期待发展有新突破，实现后发赶超， 缩小与先进发达地区的差距；期待民生有新改善，不断提高生活 水平，共创共享发展成果；期待环境有新变化，不断优化生态环 境、经济环境、治安环境、人文环境，在良好的环境中幸福生活。 面对全市人民的共同期待，全市广大党员干部特别是领导干部， 要进一步增强“为官一任、造福一方”的责任感，增强“不进则退、慢进也是退”的危机感，增强“一万年太久、只争朝夕”的紧迫感，不断创造科学跨越、富民强市的新业绩。信心激发斗志和潜能，信心凝聚智慧和力量。我们要自觉把信心建立在



对宏观经济形势的科学把握上，建立在对自身发展优势的努力挖掘上，建立在对广大干部群众力量的充分发挥上，切实提高干部群众的工作信心，切实提高投资者、企业家和消费者的信心。我们有理由相信，只要全市各级领导班子、各级干部和广大群众进一步坚定信心，万众一心、群策群力、同舟共济，就一定能变危机为转机，变压力为动力，变不利为有利，变优势为胜势。

二、明确目标任务，找准科学跨越的重点和突破口

根据中央和省委经济工作会议精神，围绕“产业兴旺、城乡秀美、文化繁荣、民生殷实、社会和谐、走势强劲”的富民强市目标，市委、市政府确定今年全市经济工作的预期目标是：生产总值增长 11%以上，全社会固定资产投资增长 30%以上，财政总收入增长 12%以上。围绕这一目标，今年经济工作主要突出五个方面。

1、扩大内需保增长。在当前情况下，扩大内需是保增长最直接、最有效的举措。要坚持投资与消费双轮驱动，增强内需对经济增长的拉动作用。多上项目扩大投资。加快推进重大项目建设，重点抓好 1000 万吨炼化一体化、40 万吨高级压光纸、华能岳阳电厂三期等一批在建项目，做好华容小墨山核电等项目的前期工作，力争尽快立项上马。大力推进招商引资，抓住中央和省里启动内需、扩大投资的机遇，抓住沿海地区产业转移和资金回流的机遇，争取更多企业落户岳阳，更多项目布局岳阳，更多资金投向岳阳。

开拓市场扩大消费。认真落实增加城乡居民特别是低收入群体收入



的各项政策措施，增加城乡居民收入，提高消费能力。继续推进“万村千乡市场工程”、“双百市场工程”和新农村商务信息服务体系建设，推动“家电下乡”，促进农村消费。倡导现代消费理念，改善消费环境，发展消费信贷，培育消费热点，促进消费升级。激活房地产市场，加快房地产开发，扩大住房消费。突出发展文化旅游产业，整合旅游资源，加快旅游景点建设，组织文化旅游品牌活动，加强旅游促销，兴旺人气，拉动消费。

激活主体扩大生产。广泛开展“联手帮扶企业行动”，重点围绕石化、造纸、再生资源、食品饲料、电磁铁、陶瓷、机械制造、生物医药等产业，分别组成帮扶小组，组织各级各部门协调行动，各负其责、各尽其职，协调解决生产经营中的困难和问题，千方百计帮助企业尽量开工生产、尽量开足马力生产、尽快进入良性运营状态，推动企业突围发展。认真落实国家对中小企业担保、贴息等扶持政策，加强银企合作，降低融资门槛，畅通融资渠道，创新融资体制，完善中小企业信用担保体系建设，扶持壮大中小企业。支持中小企业与大厂对接、向园区聚集，增强产业配套能力，提升企业层次与发展水平。

2、提升产业调结构。一是突出做大优势产业集群，推动产业集群化发展。重点抓好炼化一体化、催化剂创新等20个大项目建设，培育30个年主营收入过10亿元的骨干企业，壮大石化千亿产业集群和电力能源、造纸、机电、纺织、食品饲料、建材、生物医药等百亿产业集群，新增规模企业100家以上，力争规模企业达到1200家以上。二是突



出园区建设，推动工业园区化发展。重点抓好岳阳经济开发区机械制造、电子信息，汨罗再生资源产业，云溪精细化工，岳阳县生物医药、陶瓷，华容纺织、光伏，临湘陶瓷、水泥，湘阴农产品加工、机械制造，平江食品加工、有色金属等特色产业园区建设，形成新的经济增长板块。三是突出科技创新，推动高新技术产业化发展。加快运用高新技术和信息技术改造提升石化、造纸、机械、纺织、食品饲料等传统产业；支持企业加快技术改造，加强产学研结合创新，开发具有自主知识产权的高新技术产品，力争全市新增高新技术企业 20 家以上，各类技术工程中心达到 20 家。推进国家知识产权试点城市建设，增创一批驰名商标和著名商标。四是突出节能减排，推动产业“两型”化发展。围绕建设“资源节约型、环境友好型”社会的目标，大力发展“两型”产业。突出抓好全市 30 个重点节能项目和 16 个重点减排治污项目建设，加强对重点领域、重点行业、重点企业的监管，坚决淘汰落后产能，实现单位 GDP 能耗下降 12%、万元工业增加值综合能耗下降 5.2% 的目标。大力发展循环经济，支持汨罗建成全国环保科技型的再生资源回收、利用、加工示范基地，支持泰格林纸岳阳纸业抓好全国循环经济试点，积极争取云溪精细化工园和君山国家级生态建设试点进入全国循环经济试点。五是突出农业升级提质，推动农业现代化发展。在切实抓好粮食生产的基础上，优化农业结构，建设特色农产品基地，做强龙头加工企业，健全农村服务体系，着力提高农业产业化经营水平和经营组织化程度，促进农业增产、农民增收、农村发展。



3、改善民生办实事。把改善民生作为保增长、促和谐的出发点和落脚点，多办利民实事，大力改善民生。重点做到“一保一扩三提高”：

“一保”就是保就业，通过政府出资购买岗位、鼓励自主创业、支持企业做大、加强技能培训、引导劳务输出等方式，全年新增城镇就业4万人，下岗失业人员再就业2万人，确保城镇“零就业家庭”至少有一人就业。“一扩”就是扩大社会保障覆盖面，完善城乡社会保障和救助体系，扩大城镇居民养老保险、基本医疗保障覆盖面，城镇职工五大社会保障共新增参保14.4万人以上，城镇居民基本医疗保险参保70万人以上。“三提高”就是提高公共服务能力、住房保障水平和扶贫帮困标准。切实提高教育、文化、医疗公共服务水平，整合优化城乡教育资源，建设80所合格学校；扩大公共卫生服务，保障人民群众健康；抓好人口与计划生育工作，实现人口与计划生育工作“保先创优进位、县县进一类”目标；坚持文化惠民，大力加强精神文明建设，完善文化设施，繁荣文艺创作，组织文化活动，丰富群众精神文化生活。切实提高住房保障水平，完善住房保障体系，解决城乡低收入家庭住房困难。切实提高扶贫帮困标准，全面落实扶贫政策，认真做好企业双联、贫困地区帮扶、水库移民、洞庭湖区渔民解困工作，改善特殊困难群体的生产生活条件。

4、强化基础增后劲。强化基础产业的带动作用、基础工作的保障作用、基础设施的支撑作用，破解发展制约，夯实发展基础，增强发展后劲。加快交通基础设施建设。重点建成武广铁路客运专线，抓好岳常、



随岳、岳长、岳潭、岳汝高速公路建设，启动岳常、岳九、荆岳等铁路建设，规划岳阳支线机场项目；疏浚长江航道，加快漕溪港二期、营田、鹿角、鸭栏、塔市驿、荆江门等码头项目建设，开工建设洞庭湖水上救援中心和长航岳阳综合码头；干线公路重点突出“十路两桥”项目建设；改造建设农村公路2000公里，新建一批农村客运站场。加快农村基础设施建设。继续加强洞庭湖综合治理，加快层山安全区建设，启动东洞庭湖湿地公园建设；抓好湘江、华容河等水系治理，力争汨罗江、新墙河等中小河流清淤治理项目进入国家规划；抓好铁山灌区续建配套、团湾水库渠系配套工程建设，抓好水库除险加固工程、堤防加固工程、排涝设施改造工程；加快推进平江、华容等县城引水工程；继续实施广播电视“村村通”工程、电话“村通工程”，以基础设施的完善提升新农村建设水平。加快城市基础设施建设。围绕建设更加适宜人居、旅游和创新创业的沿江滨湖城市和特色显、品位高、实力强的湘北门户城市，加速推进新型城市化。加快建成洞庭风光带三期、巴陵广场、环南湖旅游走廊等一批城市基础设施项目。突出抓好城陵矶临港产业新区、长株潭“两型社会”建设滨湖示范区和武广高速客运岳阳站新城区、洞庭湖旅游休闲区的规划和建设，尽快建成道路、码头和管网、通讯、供排水、供电、供气等配套设施，提高城市综合承载能力，提升城市品位。支持县城和中心城镇扩容提质，加快形成各具特色的新型镇体系。

5、深化改革解难题。通过改革创新破解发展难题，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。深化投资体



制改革。进一步扩大企业投资权限，推行政府投资项目代建制，推动投资主体多元化；支持各类金融机构改革发展，继续改善金融生态环境，推动银企合作，拓宽融资渠道。深化财政体制改革。深入推进预算制度改革，构建更加科学的财政预算体系；深化国库集中收付改革、政府采购管理制度改革和公务消费卡改革，规范财政转移支付制度；改革完善税收制度，取消相关收费，完善对种粮农民等部分困难群体和公益性行业的补贴机制。深化农村改革。在稳定和完善农村基本经营制度的基础上，以乡镇为单位，建立土地承包经营权流转服务中心，推进农村土地经营权流转，发展多种形式的适度规模经营；继续深化农村综合改革，着力增强乡镇社会管理和公共服务职能，健全乡镇或区域性农业公共服务体系；全面推行林权制度改革，做到“山定权、树定根、人定心”，促进林业发展、林农增收、林区繁荣，推进农村生态建设。深化国企改革。进一步深化国有企业股份制、公司制改革，尽快完成国有企业改制任务。大力引导和鼓励非公企业积极参与国有企业改革，通过产权转让、合作合资、承包租赁等多种形式，使非公经济在国有企业改革中有所作为、扩张发展。加快扩大开放步伐。全面提升对外开放质量水平，拓展国际国内两个市场，用活国际国内两种资源，加强区域合作，全力做好承接产业转移工作，着力提高招商引资实效。全年力争引进内资 130 亿元、外资 1 亿美元以上。

三、全力维护稳定，创造科学跨越的和谐社会环境

今年将是经济发展遇到严峻挑战的一年、各类社会矛盾显现增多的一年、社会治安压力增大的一年、敌对势力联合发难的一年，情况



十分复杂，形势非常严峻。我们一定要增强“发展是第一要务、稳定是第一责任”的意识，把维护社会稳定作为硬任务，采取综合有效措施，维护社会稳定，促进社会和谐，确保不发生影响大的刑事案件，不发生群体性事件，不发生赴省进京非正常上访，不发生涉农案件，不发生重大安全责任事故。

强化落实维稳责任。按照“谁主管、谁负责”和“属地管理、分级负责”原则，层层分解任务，级级落实责任。实行维稳一把手负责制，各级党委、政府和各部门主要负责同志要带头排查矛盾，带头督查督办，带头现场调度，带头接待上访，带头解决问题，切实做到守土有责。严格实行责任追究制，对因工作不到位、措施不得力而造成重复上访、集体上访，或发生群体性事件的，严格实行问责，严肃追究第一责任人、分管责任人和直接责任人的责任。

开展领导干部定期接访活动。在“大接访”、“大走访”、“联合接访”的基础上，按照中央的要求，推动领导干部定期接访工作规范化、制度化。坚持公开透明、规范有序、方便群众、解决问题，做到热情接待群众，严格依法依规办事，及时就地化解矛盾，做好理顺情绪工作。各地各部门主要负责同志要带头接访，直面矛盾，疏导情绪，解决问题。组织干部下访，选派政治素质高、业务能力强、熟悉政策法律、有群众工作经验、作风过硬的机关干部，采取督促检查、带案督办、座谈走访、驻点指导等形式，深入基层、深入企业、深入群众，解决突出问题和信访难题，维护群众正当利益。全面排查化解矛盾纠纷。推动矛盾排查化



解工作制度化，对可能引发信访问题、影响和谐稳定的矛盾纠纷和苗头隐患，逐一落实整改责任和措施，力求使矛盾纠纷发现得早、化解得了、控制得住、处理得好。完善人民调解、行政调解、司法调解联动，形成以块为主、条块结合，全覆盖、无疏漏的排查化解网络，把矛盾纠纷解决在萌芽状态，做到“矛盾不上交、纠纷不闹大、事件不升级、影响不变负”。对涉及面广、时间跨度大、容易升级激化、带有普遍性的疑难复杂问题，要实行领导包案、一包到底。

及时有效处置突发事件和群体性事件。对已发生的突发事件和群体性事件，主要领导要在第一时间赶往事发现场，把总关、负总责，靠前指挥，控制局面，平息事态。在处置突发事件和群体性事件的过程中，既要坚持关爱先行、教育先行，公正执法、文明处置，又要敢于负责、讲究策略，特别是要慎用警力、善用警力。通过深入开展法制宣传教育，通过依法处置群体性事件，教育、引导群众依法表达利益诉求，建立依法维权、违法必究的规则和秩序。

切实加强社会治安综合治理。强化综合治理，集中整治解决治安突出问题。坚持“严打”方针，加大对黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪、涉众型经济犯罪、毒品犯罪的打击力度，始终保持高压态势，坚决遏制严重刑事犯罪高发的势头。加强基层政法综治组织建设，扩大城市治安电子防控系统的覆盖面，加强和完善社会管理，健全社会治安防控体系。深入开展平安创建活动，创建一批平安县市区、平安乡镇、平安村和平安单位。加强安全生产，着力整治生产安全、消防安全、



交通安全、食品安全等方面存在的突出问题，健全公共安全事件应急处理机制，构筑公共安全保障体系。

充分发挥政法队伍的重要作用。维护稳定、促进和谐，政法机关承担着特殊使命。要建设一支纪律严明、公正文明、廉洁清明的战斗力强的政法队伍，充分发挥其在维护社会稳定中的重要作用。坚持政治建警，以忠诚铸造警魂，引导教育广大政法干警坚定理想信念，始终忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于法律，听党指挥。坚持本领强警，以铁腕打出警威，苦练基本功，增强战斗力，来之能战，战之能胜。坚持从严治警，以铁纪整治警风，教育广大政法干警恪守职业道德，坚决抵制各种干扰和诱惑，维护公平正义，维护群众合法权益。加强执法规范化建设，完善规章制度，强化权力监督，促进公正文明执法。坚持从优待警，从职级待遇、经费保障等方面为政法机关和政法干警解决实际问题，形成支持政法工作、关心政法干警的良好氛围。

四、加强队伍建设，强化科学跨越的组织保障 矢志攻坚克难，实现科学跨越，关键在班子、在队伍。越是关键阶段，越是在困难面前，越要全面推进党的建设新的伟大工程，加强干部队伍建设，把党的政治优势和组织优势转化为富民强市、科学跨越的强大动力和坚强保障。

1、开展深入学习实践科学发展观活动，提高领导科学发展的

能力。根据中央和省委统一安排，我们将在今年3月和9月分两批开展深入学习实践科学发展观活动。全市各级党委特别是参加第一批学习实践活动的县处级以上单位，要充分做好思想准备、组织准备和工



作准备，紧紧围绕科学发展这个主题，把保持经济 平稳较快发展，作为学习实践活动最大的实践、最重要的实际、 最需要取得的实效，按照“党员干部受教育、科学发展上水平、 人民群众得实惠”的总要求，坚持解放思想，突出实践特色，贯 彻群众路线，正面教育为主，着力转变不适应、不符合科学发展 观要求的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题以 及党员干部党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题，着力构 建有利于科学发展的体制机制，“再洗一次脑，再充一次电，再谋一番事，再创一回业”，确保达到提高思想认识、解决突出问 题、创新体制机制、促进科学发展的目标要求。

2、强化管理，提升执政行政水平和地域形象。把握管理要义， 突出管理重点，完善管理机制，创新管理手段，放大管理效应， 以规范、有序、高效、人性化的管理，提高行政效率，提高服务 水平，提升地域形象。以管理优服务，树立优质高效的政务形象。 以优质服务为取向，为投资者、创业者提供简约化、效能化、人 性化的服务，营造创业最宽松、社会最文明、人居最安全和低生 产成本、低交易成本、低行政成本、低社会成本的政务环境。以管理强主体，树立忠诚履职的党政形象。继续深入开展“践行两个忠诚、争创一流业绩”主题活动，推行有错无为问责制，把忠 诚于党和人民、忠诚于事业贯穿到管理的整个过程，塑造党政干 部队伍忠诚履职、一心为民的良好形象。以管理铸品牌，树立独具魅力的名城形象。提高城市交通秩序、市容环境、文明创建、 文化品位等方面的管理层次和管理水准，以规范化、精细化、系 统化的管理练



内功、铸品牌、树形象，巩固国家卫生城市创建成果，开展国家交通管理模范城市、环保模范城市创建活动，创建全国文明城市，把岳阳打造成更加适宜人居、旅游和创新创业的城市。以管理促有序，树立文明法治的社会形象。坚持依法治市和以德治市一起抓，把法治理念和基本道德规范融入社会各项管理之中，创建健康向上的人文环境、民主公正的法治环境、诚实守信的市场环境和安居乐业的生活环境，增强岳阳的活力、魅力、亲和力，增创地域新优势，树立地域新形象。

3、进一步健全选人用人机制，充分激发干部干事创业的激情。坚持时时抓队伍，围绕富民强市、科学跨越选干部、配班子，建队伍、聚人才。完善考核评价机制，形成正确用人导向。坚持以品行为本，用靠得住的干部，引导干部讲党性、重品行、作表率，自觉落实科学发展观，创造经得起实践、人民和历史检验的实绩；坚持以责任为重，用敢负责的干部，引导干部忠诚履职、争创一流、锐意进取、敢闯敢干；坚持以务实为要，用肯干事的干部，引导干部求真务实、埋头苦干、不事张扬、默默奉献；坚持以民意为上，用口碑好的干部，引导干部对群众负责，为群众办事；坚持以清廉为先，用律己严的干部，引导干部清正廉洁，自觉做到拒腐蚀、永不沾。全面推行“不换状态就换人”，探索干部能上能下机制，既对状态好、干劲足、能力强的干部放手使用、大胆重用，又对不在状态的干部亮黄牌、换岗位、降级别，激励和鞭策广大干部恪尽职守、奋发有为、建功立业。深化干部人事制度改革，扩大试行“四差额”公开竞聘选任制，把公开、平等、竞争、择优原则贯穿到选人用



人的全过程和各环节，落实群众在 干部选拔任用中的知情权、参与权、选择权和监督权，以扩大参 与度来提高满意率，以增加透明度来提高公信力。贯彻党管人才 方针，扎实推进人才强市战略，大胆引进人才，放手使用人才， 做到“人尽其才、才尽其用”。

4、转变干部作风，大力倡导各级干部谋大事、解难事、办实 事。大兴求真务实、真抓实干之风，以优良作风带领全市干部群 众迎难而上、锐意进取、共克时艰。解放思想谋大事。树立世界 眼光，增强战略思维，强化大局观念，善于谋大、谋远、谋深， 把岳阳的发展放在全球一体化的视野和区域竞争的背景下去谋划 和推进。破解制约解难事。紧紧围绕富民强市、科学跨越中的重 点和难点，特别是针对土地、资金、环境、人才等方面的制约因 素，察实情、讲实话，鼓实劲、出实招，办实事、求实效。以人 为本办实事。坚持问政于民、问需于民、问计于民，深入开展为 民办实事活动，多办顺民意、解民忧、增民利的实事。干干净净 不出事。始终以党性原则和道德规范严格要求自己，坚持标本兼 治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，坚守廉洁从政、干净干事、清白做人的底线，艰苦奋斗，厉行节约，过 “紧日子”，减少支出、降低成本。

5、团结凝聚各方力量，形成推动科学跨越的强大合力。各级要充分发挥“总揽全局、协调各方”的领导核心作用，凝聚 力量，集中智慧，形成整体合力。坚持和完善民主集中制，扩大 党内民主，推进党务公开，严格党内生活，严肃党的纪律，增进 党的团结，增强党的凝聚力、向心



力和号召力。加强民主政治建 设，支持各级人大及其常委会依法履行职能，支持人民政协履行 政治协商、民主监督、参政议政职能，支持统战、武装、工会、 共青团、妇联等发挥各自优势和作用。加强思想政治工作，策划 组织好庆祝新中国成立 60 周年宣传活动，大力唱响共产党好、社会主义好、改革开放好、伟大祖国好的时代主旋律，形成正确舆 论导向。加强基层工作和群众工作，重视基层、服务基层，宣传 群众、依靠群众，真正重视、真情关怀、真心爱护广大基层干部， 改善基层办公条件，提高基层干部待遇和保障水平，拓展基层干 部提拔使用的渠道，选拔优秀干部进机关，让基层干部尝到甜头、 增添劲头、看到奔头。

同志们，做好今年的经济工作，保持经济平稳较快增长，是 全市各级党委、政府的重大责任和艰巨任务。我们要紧密团结在 以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府的坚强领 导下，深入贯彻落实科学发展观，以昂扬的精神状态，以务实的 工作作风，以协调的行动，强力推进各项工作，全面完成各项任务，推动科学跨越，加快富民强市，促进和谐崛起，以优异成绩迎接新中国成立 60 周年！



8 在市委组织部调研座谈会上的讲话

2008 年 9 月 17 日 今天到市委组织部来，也就是面对面地听听大家对继续解放思想有什么好的意见和建议。大家都是从事组织人事工作多年的同志，这方面实践很多，思考研究也很多，情况掌握得很多。那么，究竟怎么样来推动组织人事工作继续解放思想，在组织人事工作方面亟待进一步解放的思想观念究竟有哪些，怎么来进一步推动组织人事工作改革创新，使组织人事工作更加适应新形势、新任务的要求，更加充满生机与活力，跟大家一起探讨，听听大家的意见。继续解放思想归根结底是要解放人、激励人，充分调动人的积极性，促进人的全面发展。事业发展的关键在于人，把人的文章做活了做好了，人的工作热情得到了充分的激发，积极性得到了充分的调动，创造力得到了充分的发挥，我们的事业就会生机勃勃。刚才严部长以及几位副部长、几位科长都简要地介绍了相关的情况，提出了很好的意见和建议，我听了之后很受鼓舞、很受启发。这些年来，市委组织部按照省委、市委的部署和要求，扎实推动各项组织人事工作改革创新，不断地为组织人事工作注入了新的活力，很好地贯彻了我们党组织人事工作的方针政策，为全市的领导班子建设、干部队伍建设、基层组织建设、人才队伍建设作出了积极的贡献。而且，这些年来，组织部门自身建设也得到了进一步加强，所开



展的“讲党性、重品行、作表率，树组织干部新形象”活动也有声有色，组织干部的素质和工 作水平都有了进一步的提升，这些都值得充分肯定。

面对新形势、新任务的要求，面对广大干部群众越来越高的 期望值，组织人事工作也需要进一步与时俱进，不断创新、不断 完善。刚才大家提到的一些关于组织人事工作进一步改革创新， 进一步完善提升的很好的意见和建议，都值得高度重视，用以改 进和推动今后的工作。在这一次继续解放思想大讨论活动中，关 键是解决人的问题、做好人的文章，就是在人的问题上有哪些需 要进一步解放、突破、创新，我们用什么样的机制来确保班子建 设、干部队伍建设取得更大的成效，始终充满生机与活力，这需 要我们认真研究。

岳阳的各级领导班子和干部队伍，从总体上讲，政治坚定、 思想解放、与时俱进、奋发进取、团结务实。正是因为有了这样 一支状态良好的干部队伍，这些年来岳阳的经济社会步入了“全 面提速、加快发展”的新阶段。这个局面是全市各级领导班子带 领广大干部群众团结奋斗、拼搏进取的结果。应该说各级领导班 子和整个干部队伍状态是不错的，主流是令人欣慰、令人鼓舞的， 这需要我们继续保持下去并且不断巩固和扩大。但是，我们也感 觉到，少数班子、个别干部不在状态，对于不在状态的班子、不 在状态的干部，需要我们用一种制度、一种机制，用一种改革创新 的办法来加以调整。我今天跟组织部门的同志来探讨一个问题， 一个观点，建立这样一种制度来促使我们的各级领导干部始 终保



持良好的状态，使那些不在状态的领导干部自觉地、及时地调整状态、转换状态，“不换状态就换人”，形成一种领导干部能上能下的机制和办法。这几年我们在干部选任的方面思考得多，研究得多，探索得多，包括我们提出的“四差额”公开竞聘选任制，都是解决干部上的问题。我们对那些不在状态又不愿意调整状态的干部，有什么办法让他退出、让他下来？我们现在尽管文件上有，但没有一个具体可操作的东西。要实现“不换状态就换人”，我们就要研究一种机制、一种制度、一种办法。

为什么要提出“不换状态就换人”呢？因为岳阳的发展处在十分看好的关键时期，我们只能进不能退，只能快进不能慢进，只能更好更快地进而不能稍有延误、稍有耽搁。这就需要我们各级领导班子和全体领导干部始终保持良好的状态。如果我们的领导班子、领导干部精神状态、工作状态不好，就会耽误岳阳的发展，就会影响岳阳经济的腾飞。我们反复讲过，岳阳的经济社会发展现在还处于起飞前的阶段，只能加力加速，而不能减力减速。如果我们能够加力加速，我们的经济就会腾空而起，又好又快地发展。在这个阶段，如果我们稍有停滞，经济社会发展就难以展翅高飞，就会落后于人家。岳阳耽误不起，我们的发展耽误不起，要对岳阳的经济社会发展负责，对岳阳的广大人民群众负责，对岳阳的未来负责，就必须坚定不移地提出并且实施“不换状态就换人”。什么叫不在状态或者说状态不佳？那总得有一个标准，我也想了一下，领导干部状态不佳的表现主要有：



一、固步自封、不思进取。我们的少数班子、少数领导干部有这种状态，习惯于自己跟自己比，习惯于拿自己的现在跟过去比，容易自满、容易安于现状，容易小富则安、小进则止，自我陶醉、自我满足、固步自封、不思进取，甚至墨守陈规、因循守旧。这样的领导班子、这样的领导干部怎么能够带领大家来推动岳阳经济的腾飞，推动岳阳经济社会更好更快的发展呢？如果允许这样的状态继续下去，发展就会被耽误。我相信没有哪一个人愿意岳阳被耽误，既然不答应岳阳被耽误的话，那就要这样的领导干部换状态。不换状态，我们就得换人、换班子。

二、狭隘小气、排斥开放。个别领导班子、少数领导干部这一点表现得很明显，不包容、不大气、不开放、不开明、不合作，死死地守住自己的一亩三分地，生怕肥水流入外人田，生怕人家抢了他的地盘，抢了他的好处；而且宁当鸡头、不当凤尾，不能够适应开放时代的需要，不敢于、不善于在开放中合作、竞争，在合作、竞争中谋求共赢。岳阳作为湖南省唯一的通江达海城市，我们拥有 163 公里的长江黄金水道，拥有 60%以上的洞庭湖水面，处于长三角和珠三角之间，处于武汉城市圈和长株潭城市群之间，对外开放的条件极为良好、得天独厚，但是我们开放得怎样？我们的对外开放情况还不令人满意，我们还没有充分地利用好天赐给我们的良好资源，这就制约了我们融入全球经济一体化、区域经济一体化的大潮，影响了我们利用两种资源和两种市场来发展岳阳经济的效果。封闭狭隘导致自闭，最终影响一个地方的开放和发展。现代经济发展的实践充分证明，凡是发展快的地方，都是开放程度高的



地方；凡是发展慢的地方，都是封闭自守的地方。个别领导班子和少数领导干部缺少对外开放的气概、气度和眼光，引领岳阳经济社会发展走上一个更宽阔的舞台就不可能。狭隘小气还有一个工作上的表现就是局部利益的意识太强，本位主义的意识太强，不愿意和其他部门、其他单位友好地合作、协作和配合，相反总是喜欢设置点障碍，让人家搞不好、搞不成；他们不是以包容的心态来对待一切，只要不是自己的事情，好事也要做梗，这样就影响一个地方的发展。少数领导干部鸡肠小肚，不能容人容事，弄得谁也无法与他合作共事；有的还惹事生非、拨弄是非，搞得班子不团结，这样的班子和干部不调整行吗？！

三、消极怠工、应付了事。有少数领导班子和领导干部在工作中消极怠工、应付了事。有的不求有功，但求无过，做一天和尚撞一天钟，甚至钟都不撞；有的领导干部在个人想法没有得到满足时，便明显地消极对待，影响整体发展；有的领导班子、少数领导干部精神萎靡不振，工作毫无热情，更别说激情。指望那些毫无激情的领导班子、领导干部干出一番事业，那简直就是天方夜谭。毛泽东同志讲，人总是要有点精神的。有精神、有激情，才能推动工作、推动发展。

四、贪图享受、玩物丧志。少数领导班子、个别领导干部疏于学习，热衷于吃喝玩乐，怕苦怕累，玩物丧志。有的领导干部谈学习、谈工作没有一点精神，不读书不看报，不调研不思考，也就是我们所说的不想事、不干事、不成事。有些领导干部上班精神，晚上打牌一通宵，哪里热闹哪里凑，谈工作没兴趣，谈吃喝一股子劲，完全丧失了一个领导干



部应有的进取心、责任心、事业心。这种状况绝不能容忍，绝不能听之任之。

五、回避矛盾、不敢担当。少数领导班子和个别领导干部遇到矛盾绕道走，遇到困难躲得快，不敢担当、不敢碰硬，作风飘浮，不深入、不务实，方法简单，不做细致工作，这样的领导班子和领导干部能破解发展难题吗？！能化解社会矛盾吗？！回避矛盾、不敢担当的领导干部是百无一用的干部，是耽误事业、影响发展的干部，这样的领导干部没有理由不换。

六、利益驱动、行为失范。少数领导班子、个别领导干部的所作所为完全是受利益驱动，而且是受局部利益、个人利益驱动，他们的行为是失范的，要么乱作为，要么不作为，有利益的就乱作为，无利的就不作为，以局部之利益、个人之利益影响一个地方的整体发展、长远发展。岳阳经济发展环境的治理尽管在不断推进，但总是有这样那样的反映，经济发展环境总是不尽人意。原因在哪里？强烈的利益本位、利益驱动，导致某些领导班子、领导干部追求局部利益、个人利益，而不惜牺牲和影响岳阳整体的发展，索拿卡要、不给好处不办事，给了好处乱办事，这种情况不整治、不扭转行吗？

七、官念过重、心无民众。个别领导班子和少数领导干部官本位意识强，没有以人为本、民生为重的观念，完全丧失了一个共产党员应当遵循的立党为公、执政为民的宗旨。由于官念过重、心无民众，少数领导班子和领导干部想问题、作决策、办事情不尊重民意，甚至违背民意；



不维护民利，甚至损害民利；不还利于民、还权于民，甚至与民争利、与民争权。省委书记张春贤强调继续解放思想，在还利于民的同时还要着力还权于民。还利于民，就是维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益，还权于民就是要始终坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。各级领导班子和领导干部要始终牢记：政府是人民的政府，政府的权力是人民赋予的权力，权力只能用来为人民服务，而不能用来谋局部之利益、谋一己之私利。市委按照以人为本的科学发展观，按照还权于民的要求，早就提出了民本岳阳的执政和发展理念。民本岳阳的执政和发展理念核心就是坚持发展为了人民、发展依靠人民，基本要求就是尊重民意、集中民智、激活民力、促进民富，实现岳阳和谐崛起。民本岳阳执政和发展理念的提出和实施，对端正我们的行政行为起到了很好的作用，今后要进一步解决少数领导干部官念过重、心无民众的问题，各级领导班子和全体领导干部心中要始终装着人民群众，把人民群众的利益摆在高于一切、重于一切的位置，以此来规范我们的执政行政行为。这几年，市委、市政府认真落实民本岳阳执政和发展理念，所干的都是民心所向的事情，围绕民心所向来想问题、作决策、办事情，包括解决群众最关心、最直接、最现实的就业、就学、就医、住房和社会保障等民生问题，取得了明显成效，但这方面的任务还很重，要解决的民生问题还很多，我们不能有丝毫的懈怠。

八、无视政令、缺乏“三力”。

政令如军令，军令如山倒。然而，少数领导班子和个别领导干部无



视政令，缺乏理解力、执行力和创造力，结果导致有令不行，有禁不止，严重影响了工作；由此也使少数单位工作没有起色，事业没有发展。

我列举的上述八种不好的状态，都叫不在状态，归根结底，就是我们所说的缺乏对党和人民，对事业的无限忠诚，没有真正做到毫无保留地忠诚于党和人民、忠诚于事业，没有真正竭诚谋发展、满怀激情干事业、奋勇争先创一流。今天要交一个任务给组织部门，在继续解放思想的过程中，组织部门就从抓“不换状态就换人”开始，建设一支更加充满生机活力的领导干部队伍，担当起促进岳阳和谐崛起的历史使命。至于怎么干，就请组织部门研究。一是要立一个“敢”、破一个“例”、起一个“头”，“不换状态就换人”，实际上是一个敢不敢的问题，怕得罪人就不敢了。要敢于摆脱传统习惯，敢于突破某些禁区，敢于打破陈规，以改革创新精神来推进组织人事工作，岳阳在这方面完全可以带个头。组织部门的同志要舍得一身剐，拉得下面子，敢于得罪人，要有勇气和决心，敢于担当。二是要立一个规矩、拿一个办法。要有对所有人都一视同仁的规矩和办法，请组织部门在继续解放思想大讨论活动中把“不换状态就换人”作为一个中心课题来进行调研，进一步细化，哪些，属于“不在状态”的情况，要建立一个标准、程序、规矩，拿出一个规范性的可供操作的规定和办法。三是要统一思想、形成共识。全市上下一定要认识到这些少数领导干部的不佳状态对岳阳经济社会发展、对岳阳各项工作的影响和制约，把思想统一到不改变这些不佳状态，岳阳的发展就会被耽误的认识上来，使大家都来支持“不换状态就换人”。



把功夫下在抓落实上中共湖南省委常委、长沙市委书记 易** 一个地方的发展尽管漫长，但紧要处往往只有几步。当前，长沙发展正处在关键时期，“一带一部”核心增长极如何打造，率先建成“三市”、强力实施“三倍”、加快现代化进程、大步 践行“六个走在前列”等目标如何一步一步地变为现实，都十分 紧迫地摆在我们面前。职责所系、群众所盼、现实所迫，要求全 市各级干部不仅要干，更要干在实处、干出实效。干的真功夫就 是抓落实。

深度认识抓落实 抓落实的重要性，人人皆知。它体现的是一种奋斗精神，映照的是一种务实作风，检验的是一种执政能力。长沙市委始终重 视抓落实、逢会必讲抓落实、坚持带头抓落实，反复强调要以实 打实的工作成效、以群众直观感受得到的身边变化来展现各级干 部的作风与作为。但与此形成反差的是，有的工作落实往往在拖 沓、畏难、虚与应付中落空。抓而不紧、抓而不实的“顽疾”久 治不愈，根子还是在认识上。

要切实看到发展不缺好的思路，缺的是落实。现阶段的发展， 中央和省委有明确要求，即转型创新。转型怎么转，创新怎么抓，习近平总书记去年视察湖南时提出了“一带一部”的全新定位，即东部沿海地区 and 中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开 放经济带结合部；作出了“两个加快”的重要指示，即加快转变 经济发展方式、加快实施创新驱动战略。省委、省政府对长沙提 出的“六个走在前列”要求，首要任务是在转型创新发展中走在 前列。围绕打造“一带一部”核心增长极和



推进转型创新发展，我们现阶段的总目标是率先建成“三市”、强力实施“三倍”、加快现代化进程，着力点是打造长沙经济升级版、展现品质长沙建设的高水准、推进省会城市治理的现代化，动力源是项目支撑、改革深化和创新驱动。目标清晰，重点在抓；思路明晰，关键在干。不落实，再诱人的蓝图也只是镜花水月，再美好的愿景也只是空中楼阁。一事一事、一步一步、一年一年地抓落实，要成为我们在转型创新发展中紧紧扭住的重中之重。

要切实看到事业不是喊出来的，而是干出来的。“为政贵在行”。长沙近些年综合实力明显提升、城乡面貌深刻变化、社会事业长足进步，是历届市委带领干部群众一点一滴干出来的。我们常说，难走的路是上坡路。对于今天的长沙来说，推进改革发展的每一步，都是带着问题前行、迎着困难而上的艰辛攀爬。既要把经济做大做强，又要让经济转型升级；既要加快城市化推进，又要克服“城市病”困扰；既要新的起点实现新的发展，又要在资源环境受约束的情况下开辟新的路径；既要解决发展中的资金、人才等要素紧缺问题，又要解决人民群众热切关注的看病、就学等民生问题。两难之间，唯有实干。如果空喊口号、空谈目标，不仅事业发展依旧、城乡面貌依旧、群众生活依旧，而且会有负于时代交给我们的使命、有愧于人民群众赋予我们的重托。要拿出与时间竞争、与问题对抗、与自己较量的精气神，把长沙的各项事业干实干好干成。

要切实看到干部的责任担当，很大程度上取决于抓落实的责任担



当。一代人有一代人的使命，每一任有每一任的职责。长沙 改革发展的接力棒交到我们手中，全市党员干部都必须尽全力跑 好每段路程、每一公里。应该做的事，顶着压力也要干；应该负 的责，冒着风险也要担，这是党员干部的立身之本、从政之要， 也是衡量“好干部”的重要标准。必须看到，责任担当不是抽象、 空洞的，而是具体的、实在的，体现在我们推动工作落实的方方 面面。落实“不简单地以地区生产总值论英雄”的要求，需要责 任担当；完成全面深化改革的任务，需要责任担当；推动新项目、 好项目、大项目的落实落地，需要责任担当；推进史上最严格、 最精细、最到位的城市管理，同样需要责任担当。尤其在作风建 设从严从实的新常态下，不能因为限制多了、管束严了、要求高 了，就有了“只要不出事、宁愿不做事”的为官不为和“不求过 得硬、只求过得去”的敷衍了事。要时刻认识到肩上有沉甸甸的 担子、身后有群众眼巴巴的目光，自觉而坚定地担当起该担当的 责任，用抓落实、敢作为的实际行动造福于长沙人民。

鼓足干劲抓落实 长沙发展再出发，干部精神最重要。劲头不足，状态不佳，抓工作落实就会停留在考虑考虑、研究研究、部署部署的层面。实事求是地讲，在经济下行压力大、深化改革任务重、转型创新要求高的新形势下抓发展，的确有困难。但千难万难，克难就不 难，畏难才真难。抓落实，良好的精神状态不可缺。

拿出奋斗的激情。长沙发展处在十分关键的十字路口，转型 顺不顺利，改革深不深入，创新见不见效，将影响今后若干年。 “逆水行舟，



不进则退”。能够在关键时期干事创业，是全市各级干部特别是各级领导干部的神圣使命。对经济转型升级、品质长沙建设、重点项目实施、全面深化改革、党的建设推进等各领域各环节的工作，市委已经做出全面部署。千忙万忙，不抓落实就是瞎忙；千招万招，不能落实就是虚招；千条万条，不去落实就是“白条”。我们要以使命如同生命的激情去奋斗、去落实，让一个个阶段性目标变为活生生的现实，让群众经常而直观地感受到身边的变化。要怀着“躺着想事、坐着议事、站着干事”的热情和冲劲，拼个三五年，把长沙发展推向新阶段。

发扬钉钉子的精神。抓落实如同钉钉子，要把口头上讲的、纸上写的、会上部署的东西付诸实施，必须不断地用锤子敲打。要聚焦中心“钉钉子”，牵住项目建设的“牛鼻子”，打好改革创新攻坚战，推进城市管理的常态化，切忌“眉毛胡子一把抓”，这里抓一下，那里敲一点。要攻坚克难“钉钉子”，对抓落实遇到的难题和棘手的事情，不能光靠一股蛮力，而要找症结并切实解决，尤其是各级领导干部要多给一些鼓励、多予一些指导、多教一些方法，既要下达“过河”的任务，更要帮助解决好“桥”和“船”的问题。要一抓到底“钉钉子”，唱好“任务目标化、目标项目化、项目责任化、责任实效化”这“四部曲”，推动工作一点一点见成效，特别是督查工作的“触角”要跟着落实走，确保在重点上“哪壶不开提哪壶”，在成效上“提了哪壶开哪壶”。

怀揣对人民群众的真感情。全市人民的所思所想所盼，就是我们抓落实的主攻方向。焦裕禄同志当年在极其艰苦的条件下治理内涝、风沙、



盐碱“三害”，关键在于他心中始终怀有对兰考人民的真感情。学习弘扬焦裕禄精神，就是要把人民群众放在心 上，扑下身子务实干，让长沙成为发展热土、创业乐土，成为 720 多万人民群众的幸福家园、民生乐园。在抓落实的过程中，要始 终聚焦人民群众牵挂的事、关注的事、反映强烈的事，顺着民情 民意去干，带着真心真情去办，把打造“宜居宜业、精美精致、人见人爱”的长沙城变为扎实具体的行动。要把“敢教日月换新 天”的信念和决心转化为真挚的为民情怀，抓产业发展考虑群众 就业，抓城市建设考虑群众宜居，抓城市管理考虑群众感受，抓 公共服务考虑群众共享。

聚焦问题抓落实 问题是时代的声音，没有问题就没有发展。从一定意义上讲，抓落实的过程就是解决问题的过程。在新的起点推进长沙经济社 会更好更快发展，矛盾绕不过，问题躲不开，而且越拖越被动， 要始终把抓落实的着力点放在化解矛盾、破解难题上。

要敢于直面问题。发展中的问题无处不在、无时不有，关键 在于敢不敢于正视问题，善不善于发现问题。就长沙而言，经济、 社会都处在转型的进程中，历史问题与现实问题、个性问题与共性问题相互交织，城市治理、社会治理都亟待创新中走出新路。

对问题充耳不闻、视而不见，甚至掩盖、回避、推脱，是缺乏担 当精神的表现。要眼观六路、耳听八方，把发展中的问题找准找 实找深。要在兼听上下功夫，把深入基层、深入群众、深入实践 作为一种常态，从群众的真知灼见中发现问题。要在细看上下功 夫，善于从群众的柴米



油盐、衣食住行、喜怒哀乐中发现实际困难和需要。要在深查上下功夫，不定期、不打招呼地对工作落实情况进行深入监督检查，对哪些该办的未办、哪些能做的未做，心中有数。

要坦然查摆问题。增强问题意识，坚持问题导向，坦然查摆问题是重要前提。明知有问题而不敢揭伤疤、发现了问题而不主动摆出来，只会让小问题演变为大问题、局部问题演变为全局问题，带来后患无穷的“温水煮青蛙”效应。要进一步在全市上下倡导坚持真理、求真务实之风，人人都来讲真话、道实情、谈问题。对长沙发展的深层次问题、群众关注的热点难点问题，要及时收集和反馈、敢于提出和较真。特别要注意防止和克服“问题眼中有、遇上绕着走”的失责现象，消除“报喜得喜、报忧得忧”的不良心理，大力弘扬“宁可揭露矛盾受批评、也不掩盖问题图表扬”的精神，带着强烈的问题意识抓落实。

要有效解决问题。增强问题意识，既要见思想，更要见行动。有没有解决问题的责任担当，是对领导干部抓落实的最好检验。要把解决问题作为前进的动力而不是沉重的包袱，作为创新的支点而不是退缩的借口，尤其是对一些所谓的“老大难”问题认真研究、盯住不放，打几个攻坚战，杀几个“回马枪”。比如对“融资难”“征拆难”“就业难”“看病难”“读书难”“停车难”等，要通过深入调研和具体分析，弄清楚哪些是体制机制弊端造成的问题，哪些是工作责任不落实造成的问题，哪些是条件不具备一时难以解决的问题，对症下药、有的放矢，一把钥匙开一把锁。



创新机制抓落实 长沙发展是“一盘棋”，工作落实必须搞“大合唱”。要强化上上下下、方方面面的责任感和积极性，提升抓落实的科学化水平。通过不断创新，建立无缝对接、系统完整、运转协调的机制，确保工作落实聚力协力合力推进。

坚决破除办事提速提效的“肠梗阻”。办事拖拖拉拉、干事推来推去，是影响工作落实的“老毛病”。治“老毛病”，要从体制机制上改革创新，做好机构改革和简政放权两篇大文章。要针对“政出多门”“九龙治水”等问题，在转变政府职能上出实招、动真格，该撤的坚决撤，该并的抓紧并，该调的切实调，变“多个婆婆”管事为一个部门办结，让各级政府扮演好“规划规则制定者”“不良行为纠偏者”“公平正义守护者”“重大项目推动者”等分内角色。要针对审批事项偏多、流程复杂、周期较长等问题，在前段行政审批制度改革的基础上，实行再清理、再减量、再优化，做到快办事与好办事一起抓、显规则与潜规则一并规范，实现服务效率、服务质量的同步提升。

更加优化干部考评考核的“指挥棒”。工作落实的成效是评价干部绩效的“试金石”。而干部绩效的评价，“指挥棒”是否科学、是否管用至关重要。要实行差异化、针对性考核，按照转型发展要求细化目标、量化指标，既看发展又看基础、既看显绩又看潜绩、既看当前又看长远，既看推动经济社会发展的成效，又看推动党风政风社会风气好转的成效，更加重视发展质量、民生改善、生态效益等方面的实绩，确保对区县（市）、各园区、市直单位领导班子和领导干部的考核更加精



准有效。要实行常态化、全过程考核，更加注重平时的工作落实、群众的直观感受和具体的发展成效，体现多个维度，避免“一锤定音”。坚持以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓督查落实，让“指挥棒”既高高举起、又落到实处，与各级领导干部的“面子”“位子”和“票子”挂钩，对于干与不干、干好干坏、干多干少有明确的区分，形成强有力的正激励和硬约束。

不断强化工作贯彻落实的执行力。干部的执行力如何，直接反映工作落实的速度、力度和效度。执行力的强化，既要靠自觉担责，更要靠机制保障。要实施项目式管理，抓住长沙牵动全局的主要工作、事关长远的重大问题、关系民生的紧迫任务，到事到人到岗抓落实，不搞大而化之。要实施工程式推进，对推动工作落实制定严格的“时间表”和“任务书”，像抓工程一样实行到时到点的精细化管理，形成联席会商、限时办结、信息反馈等良性互动制度，做到环环相扣、步步跟进。要实施“菜单式”问责，对抓落实出现失误的、不在状态的，严格按照有错无为皆问责、不换状态就换人的机制，一条一条地对账，一事一事地对标，做到不让工作挂空挡、不让承诺放空炮。



9 做全面深化改革的坚定践行者

党的十八届三中全会作出了全面深化改革的重大战略部署。习近平同志多次强调，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。湖南省长沙市广大干部群众要深刻领会党的十八届三中全会精神和习近平同志系列重要讲话精神，按照湖南省委、省政府的部署，勇敢地担负起自身的使命和责任，以实际行动做全面深化改革的坚定践行者。

注重整体把握，科学制定全面深化改革的“施工图”。党的十八届三中全会对全面深化改革作了总体部署。我们要坚持因地制宜，科学制定长沙全面深化改革的“施工图”。一是按照统一部署来谋划。把长沙的改革放在全国全省发展的大局中来谋划，组织开展对重大、长远、关键问题的研究，提出全市深化改革的指导思想、目标任务、重大举措，在“为什么改”“改什么”“怎么改”等基本问题上达成广泛共识、形成明晰思路。通过系统研究和谋划，制定好全面深化改革的时间表、任务书和路线图，做到全市改革“一盘棋”。二是聚焦现实问题来谋划。长沙市经济社会发展在取得巨大成绩的同时，还存在产业层次偏低、财税质量偏低、科技投入偏低、开放程度偏低等问题，制约了整体发展水平的提升。全面深化改革必须强化问题意识，从长沙最急迫的群众最期



盼的方面和制约发展最突出的问题入手，进行“把脉问诊”，开出改革良方。

注重统筹实施，精心打好全面深化改革的“组合拳”。习近平同志明确指出，“任何一个领域的改革都会牵动其他领域，同时也需要其他领域改革密切配合。如果各领域改革不配套，各方面改革措施相互牵扯，全面深化改革就很难推进下去，即使勉强推进，效果也会大打折扣。”我们要坚持统筹兼顾，精心打好全面深化改革的“组合拳”。一是从五位一体总布局中找准着力点。按照中央的改革部署，注重各领域、各环节改革的关联性和系统性，切实把经济、政治、文化、社会、生态文明以及干部队伍、人才保障等改革有机衔接起来，做到环环相扣，发挥叠加效应。二是从改革试点中把握规律性。当前我国正处在发展关键期、改革攻坚期和矛盾多发期，不改革不行，因改革而出现大的震动也不行。必须试点先行、投石问路，摸清了规律，找准了方向，再逐步推开。近年来，长沙进行了不少改革试点工作。我们要对这些改革试点情况进行系统梳理和全面总结，对改革试点的进度、效果和取得的经验进行科学评估，进一步做好深入推进和全面推广的文章。

注重精准发力，努力取得全面深化改革的新突破。一分部署，九分落实。长沙要做全面深化改革的坚定践行者，必须拿出勇气和智慧，以重点改革的突破带动整体改革的深入。一是坚持点面结合，努力在“两型社会”综合配套改革上取得突破。进一步先行先试的主动性和自觉性，在大河西先导区试点示范的基础上，在制度层面全面深化“两型社会”



建设综合配套改革，力争在资源能源节约、环境保护、新型城镇化、土地管理、社会治理创新、财税金融及投融资体制等重点领域和关键环节取得新突破，努力在资源节约、环境友好方面成为全国引领型城市。二是坚持上下联动，努力在深化行政审批制度改革上取得突破。坚持“三个一律”，即没有法定依据的审批事项一律取消，中央和省里明令取消的审批事项一律取消，重复审批的审批事项一律归并或取消，推出优化流程、创新方式、强化监管等改革举措，不失时机地向区县（市）放权，不失时机地推进商事制度改革。我们将按照边改革边完善的思路，深化行政审批制度改革，激发政府、市场和社会的活力。

注重多方联动，广泛汇聚全面深化改革的正能量。改革只有进行时，没有完成时。应充分考虑改革的力度和社会可承受的程度，对各种因素想深想透，对可能出现的风险考虑到考虑细，以强有力的举措汇聚改革正能量。一是在解放思想中凝聚共识。坚持以思想的大解放推动长沙新一轮大改革，把凝聚改革共识的工作做深做实，让全市广大干部真正认识到全面深化改革是大势所趋，是长沙转型创新发展的必由之路。二是在面对困难时保持定力。改革有困难是正常的，有阻力是必然的。关键是各级领导干部要保持政治定力，认准改革的正确方向，找准改革的合适路径。应善于发现隐患，善于排查风险，善于从源头上解决改革发展中的深层次问题。三是在依靠群众上更加自觉。全面深化改革，必须切实尊重群众的首创精神，充分调动人民群众的积极性和主动性，努力形成理解改革、支持改革、配合改革的强大推动力。



10 长沙市委党校工作会议讲话

党校是党教育培训党员领导干部的主渠道，做好党校工作是发挥党的政治优势的重要途径，是推进全面从严治党的内在要求，是完成新的执政使命的迫切需要，全市上下要深刻认识党校的重要地位和作用，切实增强做好党校工作的政治责任感和历史使命感。要以高度的政治清醒和行动自觉，切实把党校姓党贯穿于党校工作的始终。

一是必须确保政治方向的正确。要把党校姓党体现在高扬党的旗帜上，大张旗鼓讲马克思主义、讲中国特色社会主义、讲共产主义，大张旗鼓讲党的性质、讲党的宗旨、讲党的传统、讲党的作风。要把党校姓党彰显在增强看齐意识上，帮助党员干部坚定理想信念、锤炼坚强党性，坚定不移地向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐。要把党校姓党落实在严守纪律规矩上，做到政治立场有定力、学术探索无禁区、党校讲课有纪律、公开言论守规矩。

二是必须增加主业主课的分量。要抓实理论教育这个根本，切实做到内容不“走样变调”、时间不“缺斤少两”，要结合“两学一做”学习教育，把马克思主义中国化最新成果——习近平总书记系列重要讲话精神作为理论教育的中心内容，真正讲深讲透、入脑入心。要抓牢党性教育这个核心，提升政治修养、道德修养、法纪修养、作风修养，强化



党的意识、纪律意识、规矩意识，深入挖掘和利用长沙的红色教育资源，强化党性教育。

三是必须彰显服务大局的作为。要发挥思想引领作用，加强对各种社会思潮的辨析和引导，深化对习近平总书记系列重要讲话精神的思想性、理论性、系统性、创新性的研究。要发挥助推发展作用，始终坚持问题导向，聚焦市委、市政府重大决策部署，积极出谋划策、建言献策。要发挥新型智库作用，把握好科研选题的“最后一公里”，抓好成果应用的“最后一公里”，当好党委政府科学决策的“外脑”。

四是必须打牢人才强校的基础。要在忠诚担当上示范，自觉做马克思主义理论的忠诚“布道者”和“熔炉工”。要在能力素质上提升，加强拔尖人才、学术领军人才培养，加快中青年教师培养，实施“名师工程”。要在队伍结构上优化，完善激励约束机制，探索建立符合干部教育培训特点的师资准入和退出机制、师资考核评价体系、职称评定和岗位聘任办法，各级领导干部要落实制度规定、多上党校讲台。

全市各级党委要加强和改进对党校工作的领导，切实履行办党校管党校建党校的主体责任。把责任担当扛起来，选优配强党校领导班子。把工作合力强起来，努力形成党委统一领导、有关部门协同配合的工作格局。把基层短板补起来，在经费投入、师资配备、政策扶持、基础设施建设上大力支持。把校园风气正起来，将党校打造成最讲纪律、最讲学习、最讲正气的红色教育学府。



对全市广大青年提出四点希望 一要坚定理想信念，树立鸿鹄之志，做仰望星空的新时代青年。要有坚定的政治方向，学深悟透习近平总书记系列重要讲话精神，不断增强对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要有远大的人生理想，把实现人生价值的“青春梦”与实现民族复兴的“中国梦”紧密结合起来，不断在实现“中国梦”的生动实践中放飞青春梦想。要有崇高的价值追求，把社会主义核心价值观内化于心、外化于行，融入到日常生活里、工作岗位上、人际交往中，做到明是非、守正道、有追求。

二要苦练过硬本领，造就栋梁之才，做担当重任的新时代青年。要在“读万卷书”中增学识，牢固树立事业靠本领成就、梦想从学习开始的理念，多读书，读好书，以自己的书卷气增添城市的书香味。要在“行万里路”中长本事，多参加实践活动、公益活动，多接触各方面的人和事，丰富自己的经历和阅历。要坚持学以致用，深入基层、深入群众，努力在经济社会发展的大熔炉中求得真知、锤炼本领，成为可堪大用、能担重任的栋梁之才。

三要立足岗位实干，彰显奋斗之为，做创新创业的新时代青年。要始终保持开拓创新的进取心，勇于接触新事物、尝试新实践，在推进智能制造、“互联网+”行动中大显身手。要充分激扬矢志奋斗的精气神，立足本职、埋头苦干，从自身做起，从点滴做起，在不懈奋斗中，涌现出更多的科学家、教育家、企业家、艺术家，涌现出更多的规划师、设计师、工程师，涌现出更多的高级工匠、新型农民。要不断磨砺求真务实



实的好作风，勇于到条件艰苦的基层、改革发展的一线、项目攻关的前沿，经受锻炼，增长才干，以实干创造实绩，用行动为长沙创建国家中心城市实现基本现代化的宏伟事业增光添彩。

四要注重修身律己，引领风气之先，做品德高尚的新时代青年。要在强化道德修养中引领，自觉遵守社会公德、职业道德、家庭美德，做志趣高雅、情趣高尚的时代青年。要在培育文明风尚中引领，切实增强规则、规矩意识，从拒绝车窗抛物、拒绝乱停乱摆、拒绝破坏生态等小节做起，以实际行动展示青春正能量、引领文明新风尚。

全市各级团组织要以凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团为着力点，深入推进共青团改革，在教育引导青年上出实招，在组织发动青年上出实招，在热心服务青年上出实招，在密切联系青年上出实招，切实克服机关化、行政化、贵族化、娱乐化等不良现象，不断增强共青团的政治性、先进性、群众性，努力把共青团建设得更加坚强有力、充满活力。全市各级党组织要切实加强对共青团和青年工作的领导，为青年驰骋思想打开更浩瀚的天空，为青年实践创新搭建更广阔的舞台，为青年建功立业创造更有利的条件。



11 读《朱镕基上海讲话实录》的感悟

《朱镕基上海讲话实录》(以下简称《实录》)正式出版已有 两个来月，工作之余，细细品读和品味其中的一篇文章、一张 张照片，如沐清风，如饮甘醇。那些亲切平实、言简意赅而又力 透纸背的文字，让我们进一步感受到了镕基同志独具魅力的执政 品格、处事风格和高尚人格。

《实录》收录的 106 篇讲话、谈话、信件、批语，以及 83 幅珍贵照片和 9 幅手迹影印件，绝大部分为首次公开发表，从各 个不同的侧面反映了镕基同志在上海工作期间的所思所想、亲身 经历、决策部署和筚路蓝缕的奋斗足迹，字里行间饱含着真情、 睿智、责任与勇气，读后给人以强烈的震撼和感染。从当年上海 改革开放和推进发展的风雨历程中，我们倍感中国特色社会主义 事业的曲折艰辛，倍感现代化建设成果的来之不易，也倍感今天 大好发展局面的弥足珍贵。

古人云，“言为心声”。读《实录》，忆上海，思长沙，既 感触良多、感慨万千，又深受教育和启发。镕基同志解放思想、 放眼世界的开阔视野，励精图治、脚踏实地的务实作风，勇于改 革、不畏艰险的担当精神，以及对党和人民的至情至爱、对不正 之风的义正词严，闪耀着马克思主义的时代光芒，展示出一名优 秀共产党人和领导干部的高尚情怀，永远值得我们敬仰和学习。 与当年的上海相比，今天的长沙也面临



着改革发展的诸多困难，发展不够与发展不优的考验，资源环境与体制机制的制约，交通、教育、医疗、就业、社会保障等民生问题，都需要我们在开拓创新、攻坚克难中一一化解。全市广大党员干部特别是各级领导干部，要认真学习研读镕基同志的这部重要著作，从中汲取智慧和营养，为全力推进“六个走在前列”，率先建成“三市”、强力实施“三倍”，实现长沙更好更快发展增添强大动力。

从《实录》中感悟坚贞不渝的信念，更加自觉地做到忠诚履职。研读《实录》，自始至终彰显着信念的力量、闪烁着忠诚的光芒。最能反映镕基同志心迹的，是他作为市长候选人，与市人大代表见面时“交代”的一番话。“我1947年找到了党，觉得党就是我的母亲，我是全心全意地把党当作我的母亲的。所以我讲什么话都没有顾忌，只要我认为是有利于党的事情我就要讲，即使错误地处理了我，我也不计较。”《实录》当中，这种直抒胸臆、发自肺腑之言触目皆是。1989年春夏之交的政治风波中，镕基同志那篇《上海不能乱》的讲话，掷地有声，振聋发聩，特别是“在这个危难的时刻，为了稳定上海、稳定大局、维护法制、保护人民，我不惜以自己的生命来保护这个目标的实现”一句，令人无不动容。“作为市长，不能知难而退”，“我将来什么下场，我从来没考虑过”……如果没有坚贞不渝的信念，就不可能有勇气说出这样铿锵有力的话语。

作为党员干部，忠诚是应当具备的第一操守。忠诚不是虚无缥缈的，而是具体可感的。学习《实录》，就要从镕基同志的讲话中领会坚定信



念的深刻内涵和时代要义，在长沙更好更快发展的实践中自觉做到忠诚履职。不管面对什么困难、面临何种考验甚至受到多大委屈，都要为理想而奋斗、为事业而奋斗、为共圆长沙人民的“小康梦”、“两型梦”、“幸福梦”而奋斗。“我们不能忘记自己是党员，我们在入党时都宣过誓，要为共产主义事业奋斗终身”。要围绕率先建成全面小康之市、两型引领之市、秀美幸福之市，强力实施产业倍增、收入倍加、城乡品质倍升，在各自的岗位上展示忠诚履职的新成效、新作为。要通过忠诚履职，来坚守共产党人的精神家园，来坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信。

从《实录》中感悟一心为民的情怀，更加坚定地践行群众路线。镕基同志在上海工作期间，把解决民生问题放在执政的首要位置。《实录》中关于老百姓的吃、住、行等有关民生问题，占有极大的比重。他满怀无限深情，心系群众疾苦，大力提倡“为了人民的利益，不惜牺牲一切”，亲自接见“拦轿喊冤”的上访人员，“很多民间疾苦令人发指，看了以后血压都会升高”、“搞‘豆腐渣工程’就是对人民犯罪”、“要尽量地多送一些人民来信给我看”。这一桩桩历历在目、余温犹在的真实事件，一幕幕心忧天下、为民解难的生动画面，一句句饱含深情、感人至深的贴心话语，无不折射出镕基同志浓烈的忧民意识和浓厚的民本情怀。“看到人民群众疾苦的时候，看到我们的事情办得这样慢吞吞……我的心里就发急……所以，我把自己个人的安危置之度外。我没有别的目的，我只是要为上海人民服务好”。他是这么说的，也是这样做的。



《实录》中收录的 83 幅照片当中，相当一部分是镕基同志为群众办实事的精彩瞬间。这些都是践行党的宗旨、践行群众路线的生动教材。当前，中央部署的群众路线教育实践活动正在深入开展，要

带着“我们离开人民群众就一事无成”的感情和责任，时刻想着“我是谁、为了谁、依靠谁”，以点点滴滴的行动为长沙人民谋福祉。要把人民群众之所盼作为党和政府之所为，从群众比较关注和反映强烈的“就业难、读书难、看病难”等问题入手，每年办几件实事，日积月累，坚持不懈地抓下去。要经常深入到工人、农民、知识分子等各个群体中去，听喜怒哀乐，问柴米油盐，在面对面的交流和沟通中增进与群众的感情、解决群众的实际困难。

从《实录》中感悟勇于担当的责任，更加深入地推进改革开放。在改革上，镕基同志大刀阔斧、雷厉风行。他在主持召开赴任上海后的第一次市政府常务会议时，就铿锵有力地抛出了硬话“上海需要速度，需要效率，需要果断行事，需要雷厉风行”。也就在这次会议上，镕基同志当机立断建立“一个机构、一个窗口、一个图章”审批项目的外国投资工作委员会。后来“一窗一章”在全国各地逐步推广开来，为行政管理体制改革开了先河、作了示范。他还提出了改造上海旧城区、棚户区的整体构想，认为“旧城区改造要跳出原地拆建的老路子，确立‘打到外线去，挺进大别山’的战略思想”。这些都为解决上海当时的住房问题开启了新的思路。在开放上，镕基同志大张旗鼓、勇于实践。浦东开发开放，是党中央和国务院全力实施的重大国家战略。作为出色的组



织者和执行者，镕基同志显示了清醒的执着与非凡的胆略。1988 年初，到上海工作不满 3 个月的镕基同志旗帜鲜明地指出：“当经济振兴的重大机遇到来的时候，很需要有马克思主义 的胆识和勇气，很需要紧迫感。”中央宣布开发开放浦东后，他 更是殚精竭虑，协调各方，奔走落实。在一系列讲话中，要求强 化基础建设，搞活金融试点，抓好浦东开发。20 多年过去，浦东 开发取得了辉煌业绩，而镕基同志的这些谆谆嘱托，仍然具有重 要的指导意义。

今天的长沙，已进入深化改革的攻坚阶段和创新驱动的发展 时期。学习《实录》，就是要像镕基同志那样一身是胆抓改革。要敢于突破条条框框的束缚，突破部门利益的羁绊，不失时机地 推进行政审批制度改革、两型社会建设综合配套改革，以改革的 “红利”释放长沙发展的活力。要像镕基同志那样一往无前搞开 放。目前，长沙的开放度不是高了，而是低了，要以更大的气魄 和力度扩大开放，只要政策和法律允许，就要大胆地闯和试，让 外资、国资、民资进得来、落得下、发展得好，让长沙成为创新 的高地、政策的“洼地”和各种要素的汇聚地。

从《实录》中感悟求真务实的作风，更加主动地弘扬实干精 神。镕基同志的一系列讲话，没有空话套话，而是处处洋溢着一种讲真话、求实效的清风正气。刚当选为上海市长时镕基同志就 提出“应该提倡实干、办实事的精神”，强调“如果不去办实事， 不去解决具体问题，那什么事情都办不成”。他力行讲真话、讲 实话，指出“不仅要报喜，而且特别要报忧”，“我的信条就是 独立思考，我心里怎么想的，我认为就应



该怎么讲，所以我讲什么话都没有顾忌，只要是认为有利于党的事情我就要讲。”他倡导言必行、行必果，多次重申“市政府的各级领导干部和企业的领导，特别是厂长，要到第一线去跟群众一起摸爬滚打”，“开会协调，一定要拿出仲裁意见；不解决问题，不拿出意见，就不要开会”。他不仅要求“杜绝空谈和清谈”，而且强调要亲力亲为、不因事小而不为。他本人甚至为了一个外资项目的一面墙，亲自跑到现场去了解情况，并且很快解决了问题。他对形式主义、官僚主义、衙门作风更是深恶痛绝，大声疾呼“不克服官僚主义，上海没有前途”。这些话语，既一针见血，又掷地有声，充分体现了镕基同志实事求是、真抓实干的务实作风。

一书启示我们，实干是最好的方法，与其喊破嗓子、不如甩开膀子，必须自觉把察实情、出实招、求实效作为从政准则，在实干中体现领导能力，在实干中展现岗位价值，在实干中实现人生追求，努力做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。否则，再正确的决策、再完美的方案，也只是“纸上谈兵”和“空中楼阁”。对长沙来说，就是要坚持从实际出发，全力推进“六个走在前列”，在率先建成“三市”、强力实施“三倍”上奋发作为，以坐不住、等不起、慢不得的紧迫感和钉钉子的精神抓好落实。要把抓落实的劲头用在实质性的项目建设上，用在老百姓的民生实事上，用在保一方平安的具体行动上，切忌作表面文章、搞虚以应付。特别是要在各级领导干部中形成“既旗帜鲜明地表态，又身体力行地表率”的鲜明导向，认认真真、踏踏实实、全力付出，以实干成就



事业，以实绩赢得民心。坚持三五年，必见成效，必然带来长沙经济社会更新更大的变化。



12 在全市“两学一做”学习教育工作座谈会上的讲话

同志们：

在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，是党中央为深化党内教育作出的又一重要部署，是今年党建工作的龙头任务。中央对这项工作高度重视，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议审议学习教育方案并发表重要讲话，亲自审定学习安排具体方案、多次作出重要指示。总书记的重要指示，从党和国家全局的战略高度，深刻阐明了开展“两学一做”学习教育的重大意义，精辟阐述了学习教育的总体目标、基本要求和主要任务，突出强调了各级党组织应履行的主体责任，具有很强的思想性、政治性、指导性和针对性，为开展学习教育指明了正确方向、提供了根本遵循。中央和省委还分别召开了学习教育工作座谈会、视频会议，刘云山同志、赵乐际同志和徐守盛同志作了重要讲话，对学习教育作出了具体安排、提出了明确要求。我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，我就抓好全市学习教育工作讲三点意见。

一、开展“两学一做”学习教育，思想认识要高度统一

我们党在群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育后，又接着开展“两学一做”学习教育，充分彰显了全面从严治党的坚定决心和



政治定力。我们要紧密联系长沙实际，提升认识、加深理解，坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神和中央、省委的部署要求上来，把学习教育抓紧抓实、抓出成效。

一是要切实看到全面从严治党永远在路上，开展“两学一做”学习教育是必然要求。党的十八大以来，党中央围绕全面从严治党推出一系列新举措，打出了一整套组合拳，以永远在路上的定力和钉钉子的精神抓管党治党，推动党风政风为之一新、党心民心为之一振。但我们必须清醒地看到，全面从严治党是一场持久战，不可能“毕其功于一役”，严肃党内政治生活、严明党的纪律和规矩、严格教育管理党员干部的任务仍然很繁重。从长沙近年来查办的案件和暗访巡察发现的问题来看，少数地方和部分管党治党的确还存在失之于宽、失之于软的问题。因此，推进全面从严治党一刻也不能放松，一松劲就会回潮反弹，就会失信于民。开展“两学一做”学习教育，是全面从严治党一往无前、一抓到底的体现，也是全面从严治党真管真严、长管长严的体现，我们要从政治和全局上深刻领会。

二是要切实看到思想政治建设重在制度化常态化，开展“两学一做”学习教育是实践途径。思想政治建设是我们党的根本性建设，也是优良传统和政治优势。党的十八大以来，按照党中央和省委的部署要求，全市各级党组织以群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育为契机，在思想政治建设上下了真功夫，广大党员特别是党员领导干部的思想政治素质有了新提高，精气大大提振。同时要看到，在一些党员干部中仍



然存在这样那样 的问题。比如，有的政治意识淡薄、政治责任感缺乏、党的意识 和党员意识淡化，有的不像个党员干部的样子，平时看不出来、关键时刻豁不出去，有的信仰不真信、修身不真修、当“两面人”， 有的口无遮拦、乱评妄议党的大政方针，等等。如果不加强思想 政治建设，不解决这些问题，将会严重损害党的凝聚力和战斗力。开展“两学一做”学习教育，就是要遵循思想政治建设的特点和 规律，立足于抓常、抓细、抓长，推动党内教育由集中性教育向 经常性教育延伸，把思想政治建设融入日常的党内政治生活之中。

三是要切实看到管党治党工作的基础在基层，开展“两学一 做”学习教育是重要抓手。全面从严治党是全方位、全覆盖的。 这些年，从严治党的重点是领导干部这个“关键少数”，但还有 一个向基层延伸、向全体党员拓展的问题。长沙有 42.85 万党员、6526 个基层党组织，党员队伍和党组织状况如何，事关全市改 革发展稳定的大局。从实际情况看，针对基层党组织和党员队伍 的信访问题、腐败问题是比较突出的。抓基层、打基础，要作为 全市管党治党工作的重要着力点。开展“两学一做”学习教育， 就是要推动全面从严治党的要求在基层落地生根，让党的每一个 细胞都健康起来、每一个组织都坚强起来，更好保持党的先进性和纯洁性，不断巩固党的执政之基、力量之源。

四是要切实看到推进长沙新发展关键在党、关键在人，开展“两学一做”学习教育是坚强保障。“十三五”刚刚开局，长沙发展处在转型创新、提质升级的关键时期。围绕引领经济发展新常态、落实发展新理



念，市委全会、市委经济工作会议和市“两会”就长沙今后五年的发展作出全面部署，总目标是率先建成全面小康加快实现基本现代化，总要求是建设“四更长沙”。行动最有说服力。能不能实现长沙发展的新蓝图，关键在于干，在于全市党员干部是否真正想为、敢为、勤为、善为。开展“两学一做”学习教育，对统一思想、凝聚力量、协调行动至关重要，对进一步提振精气神、汇聚正能量也十分紧要。全市各级党组织要站在为长沙发展提供坚强保障的高度，尽到责、抓到位，把“两学一做”学习教育扎扎实实开展好。

二、开展“两学一做”学习教育，总体要求要把握到位 学习教育的总体要求十分明确，中央、省委、市委都有部署、方案，“任务书”“路线图”“时间表”“责任人”都很清楚，关键是抓落实、抓推进。要坚持高标准、严要求，确保“学”得认真、“做”得到位。

1、要立根固本，着力打牢“学”的基础。“两学一做”，基础在学。真学真信真用的问题不解决，坚定理想信念就是一句空话，做合格党员就会成为空谈。开展这次学习教育，必须始终把学习放在首要位置，把学党章党规与学系列讲话统一起来，做到学而信、学而用、学而行，通过把学习党章党规和系列讲话制度化、常态化，真正解决好世界观人生观价值观这个“总开关”问题，进一步坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信。要通学党章党规。党章是党的根本大法，是管党治党的总章程，是全党必须遵守的共同行为规范。党规党纪是党章的延伸和具体化，明确规定了党员应当严守的纪律和规矩。按照这次



学习教育的安排，每名党员都要通读熟读党章、廉洁自律准则、纪律处分条例和党员权利保障条例，通过与党章党规相对照，进一步明确党员的基本标准和原则底线，搞清楚什么该为、什么不该为，什么可为、什么不可为，切实提升尊崇党章党规、敬畏党章党规、遵守党章党规的思想自觉。党员领导干部学习党章党规，除了熟知上述内容外，要在学习上有更高的要求，要从有利于更好地履职尽责出发，掌握好党的组织制度、各级党组织的职责任务、党员领导干部必须具备的基本条件，以及地方党委工作条例、党组工作条例、干部任用条例等党内法规，着力提高做好领导工作所必须的政治素养和政策水平。要深学系列讲话。习近平总书记系列重要讲话是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是当代中国最现实的马克思主义，对党员干部提出了更具时代特点的新要求。每名党员都要学习领会系列讲话的基本精神，学习领会党中央治国理政新理念新思想新战略的基本内容，理解掌握增强党性修养、践行宗旨观念、涵养道德品格等基本要求，切实用讲话精神统一思想、提高认识，深刻把握新形势下党员的职责使命。各级党员领导干部在把握好“三个基本”的前提下，还要注重全面性、突出整体性、增强系统性，坚持读原著、学原文、悟原理，带着信念学、带着感情学、带着使命学、带着问题学，既领悟好重大思想理论观点，又领悟好科学的思想方法和工作方法，更好用以指导和推动各项事业发展。

2、要知行合一，着力抓好“做”的关键。“两学一做”，关键在做。以学促知、知行合一，做合格党员，是这次学习教育的着眼点和落脚点。



做合格党员，最根本的是增强“四个意识”。政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，集中体现了根本的政治方向、政治立场、政治要求，是检验党员政治素养的试金石。党员是否合格，首先看政治上合不合格。各级在推进学习教育的过程中，要始终把增强“四个意识”作为根本要求来贯彻，引导广大党员主动自觉地向党中央看齐，向习近平总书记看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，坚决维护党中央权威，维护党的领导核心，始终做政治上的明白人。看齐不是空口号，不能光看说得怎么样，更要看做得怎么样。每名党员都要把看齐落实到具体行动上，党中央提倡什么、就认真践行什么，党中央禁止什么、就坚决反对什么，做到令行禁止，切实解决好“不看齐”、“看不齐”的问题。做合格党员，具体标准是“四讲四有”。此次学习教育，中央旗帜鲜明地提出了新形势下合格党员的标准，那就是“四讲四有”。这一高度概括，不仅通俗易懂，而且具体实在，组织好掌握，党员好对照。讲政治、有信念，强调的是政治合格，就是要对党忠诚，挺起理想信念的“主心骨”，做到在党言党、在党忧党、在党为党、在党爱党；讲规矩、有纪律，强调的是执行纪律合格，就是要严守党的政治规矩，增强组织观念、服从组织决定，知敬畏、明底线、守规矩；讲道德、有品行，强调的是品德合格，就是要明大德、守公德、严私德，传承党的优良作风，弘扬中华传统美德，践行社会主义核心价值观，坚守共产党人的精神高地；讲奉献、有作为，强调的是发挥作用合格，就是要践行党的宗旨，保持为民本色，敢于担当、勇于负责，在推进改革发展稳定中当标兵、作模范。这“四



讲四有”，与好干部 20 字标准、“三严三实”、“四个铁一般”、忠诚干净担当等要求是内在一致的，每名党员、干部都要经常以此来衡量自己、检视自己、校正自己，始终保持好、树立好共产党员的先锋形象。

3、要聚焦问题，着力强化“改”的实效。学习教育是为了解决问题。要强化问题导向，“学”要带着问题学，“做”要针对问题改，把解决问题贯穿学习教育全过程。根据中央和省委的部署要求，市委结合长沙实际制定了学习教育的实施方案，明确了这次学习教育要重点解决的五个方面问题，包括理想信念、党的意识、宗旨观念、精神状态、道德品行等。这些问题是总体概括，具体到每一级党组织，每个党员、干部，还需要结合各自思想和工作实际深查细照，进一步把问题找精准找具体，列出清单，深查细照，整改到位。要注重前后呼应“改”。坚持把学习教育与群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育的问题整改结合起来，与省委巡视、市委巡察反馈意见的整改落实结合起来，把解决“四风”问题、“不严不实”问题和党员不合格、党组织不合格的问题结合起来，做到前后呼应、持续用力。要注重上下联动“改”。党员干部身上存在的某些问题，是上下联系在一起的，有的“病症在下面、根子在上面”，有的“制定规定在上面、执行落实靠下面”，抓整改要全市一盘棋、上下联动抓，确保改深、改透、改到位。要注重标本兼治“改”。既要立足当前，规定学的立即学到位，能够改的马上改起来，让基层看到新气象，让群众感受到新变化。又要着眼长远，对特殊性关键性的问题，打通重要节点；对普遍性系统性的问题，加强建章立制，



真正把党的 组织优势、制度优势发挥出来，促使各级加强规范管理，切实抓 出常态、抓出习惯、抓出自觉。

4、要重在平时，着力体现“常”的特点。“两学一做”学习 教育，不同于党的群众路线教育实践活动，不分批次、不划阶段、 不设环节，也不完全同于“三严三实”专题教育，主要是用好日 常的教育途径、教育方式，推动党的思想政治建设抓在日常、严 在经常。各级党委（党组）要把握这一基本定位，确保“两学一 做”学习教育彰显“常”的特点。体现“常”的特点，必须充分 发挥党支部作用。党支部是党的战斗堡垒，也是党员日常教育管 理的基本单位。一些地方党员教育管理抓不实，就是因为党支部 的正常作用发挥不好，没有掌握党员的思想动态和日常言行，没 有开展正常的支部活动，没有体现应有的政治功能。这次学习教 育，农村、社区、机关、学校、企事业单位，每个支部都要结合 实际作出具体安排，确保组织到位、措施到位、落实到位，充分 调动党员自主学习、自我教育的积极性和主动性。体现“常”的 特点，必须规范党内政治生活。党内政治生活不正常、不规范， 党员的教育管理就很难真正抓起来。要通过这次学习教育，进一 步从严落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度， 切实发挥党内生活的“熔炉”作用，用好批评与自我批评的“利 器”，让党内政治生活严起来、实起来。体现“常”的特点，必须加强基层党组织建设。哪里有党员，哪里就要有党的组织。如果基层党组织不健全，党员找不到组织、组织找不到党员，还怎 么开展经常性教育？要以“两学一做”学习教育为带动，着力在 基层组织建



设上破难题、补短板，理顺党组织隶属关系，畅通党组织与党员的联系，完善党员日常管理举措，尤其要解决好流动党员、失联党员、“口袋”党员教育管理难题以及党员不在组织、不在职责、不在状态等问题。

三、开展“两学一做”学习教育，组织领导要切实加强 习近平总书记明确指出，“两学一做”学习教育搞囫圇一气、一个模式，那是形式主义；什么也不管、放任自流，那也是形式主义。全市各级党委（党组）要强化责任、精心组织、注重方式，确保“两学一做”学习教育严严实实抓到位。

一要压实责任抓学习教育。各级党委（党组）要把抓好学习教育作为一项重要政治任务，落实主体责任，认真谋划安排，扎实有效推进。各级党委（党组）主要负责同志要承担起第一责任人的责任，亲自审定具体方案，亲自部署重要任务，亲自推动工作落实。基层党委要对所辖党支部进行全过程的现场指导，党支部书记要担当直接责任，抓好学习教育。各系统和行业主管部门要切实加强对本系统本行业学习教育的督促指导，工会、共青团、妇联等群团组织要在深化学习教育中积极主动发挥职能作用，各级党校、行政学院要把学习教育融入干部教育培训之中。各级组织部门要发挥牵头作用，切实搞好统筹谋划和组织协调，及时研究解决学习教育中的问题。

二要以上率下抓学习教育。这次学习教育在全体党员中开展、在群众身边进行，各级领导机关、领导班子和领导干部要走在前列、当好表率，不能“手电筒照人不照己”。要坚持层层示范、层层带动，上级带



下级、班长带班子，形成上行下效、整体联动的效应。全市各级领导干部要认真落实党中央关于学习教育的各项要求，从市委常委会班子成员做起，严格执行双重组织生活等制度，带头参加学习讨论，带头谈体会、讲党课、作报告，带头参加组织生活会和民主评议，带头立足岗位作贡献，带头办好学习教育联系点。

三要分类指导抓学习教育。这次学习教育面向全市40多万党员同步展开，层级多、领域广、差异大，必须把握好共性和个性的关系，坚持从实际出发，“一把钥匙开一把锁”，防止搞“一刀切”“一锅煮”。要把握不同地域、不同类型党组织和不同群体党员的特点，把学习教育任务具体化、精准化、差异化。各个党组织要有可操作、能落实的具体方案、具体措施，注意体现差别、突出特色，使每个党员都受教育、有提高。在学习方式上，农村、社区党员，流动党员，非公经济和社会组织党员，离退休及年老体弱党员等，要区别层次、灵活多样。在发挥作用上，要注意区分在岗党员和无职党员，区分机关部门和窗口单位，引导党员立足本职、尽责履职，从看得见、摸得住的一件件实事做起，让身边的群众看到新变化、拥有更多获得感。在统筹指导上，要在严格要求、保证质量的同时，注意给基层党组织预留余地 and 空间，不要规定动作搞得太多、统一要求搞得太死，束缚基层的手脚，影响其主动性和创造性的发挥。

四要统筹结合抓学习教育。“学”得是否到位，“做”得是否合格，最终要体现到促进长沙各项事业发展上。要始终坚持围绕中心、服务大局，把学习教育与贯彻落实“四个全面”战略布局和五大发



展理念相结合，与推动长沙改革发展稳定各项工作 落实相结合，与深入推进全面从严治党相结合，做到两手抓、两 促进，避免“两张皮”。要通过学习教育，引导党员干部践行新 理念、引领新常态，围绕“稳住、进好、调优” 抓好供给侧结构 性改革，抓好创新驱动发展，抓好重大项目建设，实现长沙“十 三五”发展精彩开局。要通过学习教育，引导党员干部提振精气 神、展示新作为，围绕改革推进、造绿行动、棚户区改造、拆违 复建、基层治理、社区提标提档等中心工作出实招、干实事、求 实效，在攻坚克难中发挥先锋模范作用。要通过学习教育，引导 党员干部增强纪律性、接受新考验，做纪律规矩的坚定践行者， 尤其是正确面对换届和个人进退留转，把中央“九个严禁”的要 求落到实处，确保集中换届风清气正。要通过学习教育，引导党 员干部为民办实事、交出新答卷，立足本职岗位扎扎实实解决一 些看病、就学、出行、环保等群众关心的民生问题。

五要从严督导抓学习教育。市委组织部将采取专项调研、随 机抽查等方式，对全市学习教育进行督促检查。各级党委（党组） 和组织部门也要采取多种方式进行督促指导。特别是要把重点放 到基层、放到党支部，真正沉下去，掌握情况、把握进展，及时总结推广基层创造的新鲜经验，及时发现和纠正苗头性倾向性问题。要把抓好学习教育作为各级党委履行党建主体责任的重要方 面，作为党建工作述职评议考核的首要内容。对那些组织不力、 问题较多的党组织，要批评教育、严肃问责。要结合纪念建党 95 周年系列活动，做好对优秀共产党员、优秀党务工



作者和先进基层组织的表彰和宣传，为学习教育营造良好社会氛围。

同志们，“两学一做”学习教育是政治任务和“规定动作”，长沙要抓在实处、走在前列。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，把管党治党建党的政治责任担起来，把“两学一做”学习教育抓到位，以全市党员干部的忠诚、担当、作为，为长沙“奋战‘十三五’、实现开门红”作出新的更大贡献！



13 在新任县处级领导干部集体谈话会上寄语

岳阳市委组织的“四差额”公开竞聘选任和公开选拔两次活动是相当成功的。这既是干部人事制度改革创新的成果，也是岳阳市委高度重视的结果，更是岳阳市在选人用人上解放思想的具体体现和生动实践。

“四差额”公开竞聘选任领导干部在全市、全省是首创，是干部人事制度改革创新之举，岳阳市委十分重视，干部群众十分关注。他说，12位同志是众多报名人选中的幸运者，也是佼佼者，全市人民寄予了殷切期望，希望他们新的工作岗位上再接再厉、再立新功，干出经得起历史、实践和群众检验的新业绩，回报组织、社会和广大干部群众，以此来为这次选人用人制度的改革创新之举做出令人信服的诠释。提出了三点要求，一是要加强学习，尽快适应新岗位。要充分认识到：职务提升了，能力水平不见得会相应提高，还需要不断加强自身能力建设。在新的工作岗位上，要认真读好“有字之书”，向书本学，学以致用；要认真读好“无字之书”，向身边的同志学、向实践学，深入调研，吃透本职工作，要用整体、长远的眼光来谋划相关工作，做一个有开阔视野、开阔胸襟、开阔思路的领导。二是要忠诚履职，全力创造新业绩。要靠实干铺路，凭实绩说话，勤奋工作，想事干事成事；要始终保持朝气蓬勃、奋发有为的精神状态，竭尽忠诚谋发展，满怀信心干事业，奋勇争



先创一流。思想状态、精神状态和工作状态不佳者要自觉调整 调优，否则，不换状态就换人，用最佳的状态创造最佳业绩。三 是要严格要求，努力塑造新形象。大家都是在公开、平等、竞争、 择优的“赛场”中脱颖而出的，但不能以此作为骄傲的资本，更 不能作为贪图享受、以权谋私的资本，一定要倍加珍惜这次机会， 努力塑造出为民、务实、清廉的形象，塑造出扎实工作、开拓进 取的形象，塑造出勤政廉政、亲民爱民的形象。

现在我向大家泼“三盆冷水”：第一盆冷水“洗头”，要做 到头脑清醒，事业越成功，越要谦虚谨慎；仕途越顺利，越要管 好自己；权位越高，越要警钟长鸣。第二盆冷水“洗脚”，做到 勤勉务实，脚踏实地，深入实际，讲实话、干实事、求实效。第 三盆冷水“洗手”，做到干净干事，干净为官，干净做人，树立清正廉洁的良好形象。最后，易**指出，要根据各自岗位需要，立规矩、树目标。当一把手要带好班子，管好队伍，凝聚人心， 激发全体干部群众的工作热情；当副职要准确定位，既当助手又 当参谋。一把手一定要坚持原则，贯彻民主集中制，关心干部， 团结同志；副职要履行自身工作职责，为一把手和班子集体排忧 解难，维护一把手的权威和班子的团结。一把手要以身示范，身 先士卒，亲力亲为，要放手鼓舞副职扎实工作，给大家搭建平台； 副职要履行岗位职责，使班子整体功能最大化。



14 抓党建是一切政绩的根本

●党建成效决定了其他政绩成效的高度、宽度和广度。山清水秀的政治生态是创造其他政绩的良好环境

●发展的绩效要转化为群众的政治认同，就必须坚持为民利民的方法路径，基层党建抓好了，群众满意度增加了，其他政绩才有人打收条

习近平总书记指出，“如果我们党弱了、散了、垮了，其他政绩又有什么意义呢？”，言辞恳切，振聋发聩。各级党委（党组）要认真领会总书记这一讲话的深刻内涵，准确把握好基层党建与其他政绩之间的辩证关系，尤其要注重强化基层党建对其他政绩引领和保障作用，让基层党组织的职能真正回归本位，让基层党组织书记切实履行本职。

抓好基层党建是抓出其他政绩的基础。基层党建政绩与其他政绩——包括经济建设、社会发展、科技进步、文化繁荣、城乡品质提升等等方面的政绩——是一个全面与局部、引领与跟随的关系，其他政绩的形成无不依循于党的建设这一内在逻辑，特别是对于各级基层党组织而言，党建成效决定了其他政绩成效的高度、宽度和广度。山清水秀的政治生态是创造其他政绩的良好环境。在这样的环境中，干部之间相互信任、相互理解、相互配合、相互支持，没有什么顾虑，没有什么担忧，不需要去设防，大家可以放开手脚干，才可以干出真正经得起时间和历



史检验的政绩。山清水秀的政治生态，使群众和党委政府之间、干部和干部之间心贴得更近了，党和政府的公信力提升了，谋事、干事、干成事的氛围更加浓厚，出实绩的环境更为优化。奋发有为的干部队伍是创造其他政绩的中坚力量。干部队伍素质高不高，解决复杂问题的本领强不强，与抓不抓党的建设包括干部队伍建设工作密切相关。只有通过加强党的建设，严密组织、严明纪律、严格管理、严肃监督，使党员干部队伍始终保持奋发有为的良好状态，才能创造出无愧于时代无愧于人民的政绩。朝气蓬勃的基层组织是创造其他政绩的战斗堡垒。将全面从严治党的要求落实到最基层，把基层党组织锤炼成朝气蓬勃的战斗堡垒，就能在经济社会发展各项工作中发挥巨大作用。

抓好基层党建是抓出其他政绩的路径。习近平总书记关于党建的“三问”不仅提出了“什么是政绩、谁在创造政绩、为谁创造政绩”的问题，还提出了“如何创造政绩”的问题。实践证明，抓基层党建的过程就是出其他政绩的过程，抓基层党建的方式方法与抓其他工作具有同一性，各级党组织和党组织书记要熟练掌握党建方法，善于用抓党建的方法来抓发展，做到用抓党建的政绩来引领其他政绩。民主集中的方法路径。民主集中制是既是党的根本组织原则，也是群众路线在党生活中的具体运用。在抓基层党建工作中要始终贯彻这一原则，在抓其他政绩过程中同样要贯彻这一原则，牢牢把握好民主与集中的辩证统一，将这一原则贯穿重大项目建设、重要民生工程、重点改革举措的实施全过程，既实现党的工作全覆盖，又创造发展成效的新提升。真抓实干的方



法路径。求真务实，是我们党的思想路线的核心内容，也是正确政绩观的思想基础和实践方法。2013 年以来，长沙市探索实行党建工作的倒逼机制，建立起各级党组织书记“双向述职、双向测评”的履行基层党建述职评议制度，采取调查核实、述职汇报、代表提问、领导点评、多方测评和综合评分的办法进行，将基层党建责任层层压紧压实，取得明显成效，既倒逼各级党组织书记抓基层党建，也促进了经济社会各项事业的健康发展。为民利民的方法路径。发展的绩效要转化为群众的政治认同，就必须坚持为民利民的方法路径，基层党建抓好了，群众满意度增加了，其他政绩才有人打收条。

抓好基层党建是抓出其他政绩的保证。在全面深化改革千帆竞发的今天，越是面对改革过程中的暗礁、漩涡、激流，就越是需要更加坚强有力的政治领导，其他政绩的取得应当有利于巩固党的领导，这是一个价值排序的问题，必须旗帜鲜明地维护好落实好。在谋划工作中注重党建导向。推动发展关键在各级党组织，然而在一些地方一些部门，党建导向不明确，把业务和党务割裂开来，甚至对立起来，时间、精力都投入到更能“显山露水”的业务工作中，漠视了党的建设。一些党组织的书记看重的是自己的官员身份而非自己的党员身份，“党建是最大政绩”的理念在谋划工作时没有得到强化。要坚持将基层党建工作与其他工作同谋划、同部署、同推进，坚持基层党建工作书记抓、抓书记，坚持基层党建工作优先推进，做到了以党建引路促发展。在干部考核中体现党建导向。考核起着指挥棒作用，在干部和班子的考核中要始终坚持党



建导向，用指挥棒的精准舞动促进各级党组织和 党组织负责人切实履行第一责任。长沙市充分发挥绩效考核指挥 棒作用，将领导班子和领导干部绩效构成分为工作目标、党的建 设和社会公认评估三个部分，党的建设采用百分制评分后按照 30%的权重记入综合得分，保障了党建工作在整体工作谋划中的引 领作用。在干部使用中强化党建导向。要按照好干部标准，注重 将党建意识强、管党责任实的干部用好用准，让抓好党建的干部 脱颖而出。选准用好那些事业发展需要、干部群众公认的优秀干部，出台干部“有错无为”、“不在状态”问责办法，大力整治 为官不为问题，坚决调整不称职、不适宜、不作为的干部。



15 2014 履行基层党建工作责任述职报告

市委书记，管党治党是我的第一责任，抓不好基层党建就是不称职。尤其是长沙作为省会城市，要担当起打造“一带一部”核心增长极、建设国家区域性中心城市的重任，要落实好省委提出的“六个走在前列”要求，基层党建工作更是重若千钧。去年5月，我担任长沙市委书记以来，始终把这份责任放在心上、抓在手上、落实到行动上。现将有关情况报告如下：

1. 围绕严肃政治纪律、保证政令畅通抓党建工作。我主持市委中心组，7次深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和十八届三中全会、四中全会精神；主持召开7次市委常委会和2次市委全会，研究解决全市基层党建工作中的重点难点问题；先后到122个乡镇街道（占全市188个乡镇街道的64.8%）调研，其中调研党建工作20余次。反复强调，全市各级党组织要自觉而坚定与党中央保持高度一致，始终践行“四个服从”，决不能出现决策执行中的“肠梗阻”现象。出台并实施《关于对领导干部和机关工作人员“有错无为”、“不在状态”实施问责的暂行办法》，行政问责198件次，确保了中央、省市政令的畅通。

2. 围绕推动班子队伍团结奋斗、务实进取抓党建工作。坚持好干部标准，结合长沙实际提出“六用六不用”的选人用人原则，把抓党建作



为考核领导班子和领导干部的“硬杠杆”。部署开展 创建“五好”班子和争当“狮子型”干部活动，研究出台《关于 加强乡镇（街道）干部队伍建设的意见》，全市各级班子呈现出 谋事干事、敢干善干、团结奋进的良好局面。实施基层党组织“领 头雁”工程，村党组织书记换届后平均年龄 45.9 岁，大专以上文程度的占到 47%。不断充实基层干部队伍，先后选派 183 名机关干部到村挂职“第一书记”，选聘 1188 名大学生村官到村工作。

3. 围绕夯实基层基础、巩固战斗堡垒抓党建工作。我提出要 把基层作为党建工作的根基来抓，让战斗堡垒作用发挥得更加充 分。支持建立基层运转经费保障机制，社区、村年均达 60 万元、16 万元；设立 20 万元社区惠民项目资金，加上其他民生类资金， 全市主城区社区年平均工作经费达 107 万元。牵头研究实施 2013—2015 年社区办公服务场所达标计划，全市社区场所面积平均达 605 平方米；累计投入 1.58 亿新建、改造村部 1092 个，实现村 级活动场所动态“清零”。健全村、社区干部基本报酬保障机制， 村、社区主职待遇年均分别达 2.9 万元、4.4 万元。市、县两级 每年固定安排 1200 万元慰问帮扶老党员、困难党员。对 120 个村、26 个社区的软弱涣散党组织进行了大力整顿。安排 1900 余个机 关党组织和村（社区）党组织结对共建，实现机关带基层、联建 促发展。

4. 围绕落实从严治党、正风肃纪要求抓党建工作。根据省会 城市的实际，我提议市委建立巡查制度并加以实施，分两批对 14 个单位进行



了巡查，对干部常态化监督。在教育实践活动中，聚焦群众反映强烈的“四风”问题开展 49 项专项治理，干部作风有了显著改进。开展党员民主评议，严肃处置不合格党员。在基层开展专项整治行动，去年 6 月以来查处基层干部违法违纪案件 142 起，涉案 182 人。在村“两委”换届中，及时发现和解决苗头性倾向性问题 223 件，查处违法违纪行为 24 起，查处相关责任人员 33 人，取消村“两委”候选人参选资格 25 人。

5. 围绕打通联系服务群众“最后一公里”抓党建工作。我在群众路线教育实践活动中提出，对“最后一公里”不通的要重新铺设。建设、改造党员服务中心和便民服务中心 1706 个，深化“网格化管理、组团式服务”，将全市城区划分网格 2900 个，组建 3909 个服务团队，组织 10 万名在职党员进社区报到，志愿服务居民群众 65 万余人次。倡导开展“三联三促建三市”活动，增强村级组织“造血”功能。我还组织召开社区减负政协提案办理协调会，推动建立社区公共事务准入制，切实减轻基层负担。

长沙的基层党建工作虽然取得了一定成绩，但与从严治党的新要求、新常态还不相适应，与省会城市所肩负的发展使命还不相匹配，与人民群众的所需所盼还不相符合，存在五个方面的问题。一是抓基层党建的精力投入不够。我在抓经济社会发展上投入的精力和时间多，在抓党建上投入的精力和时间少。到乡镇街道调研指导比较多，到村（社区）、“两新”组织专题调研指导党建工作不够。今年通过摸底和排查，长沙



尚有少部分党组织存在软弱涣散现象，这反映出我在抓基层党建上还存在不深入、不到位的问题。二是农村党建基础保障有待进一步加强。对农村特别是偏远农村的党建保障深入调研不够，在解决具体问题上还需要进一步加强。全市村级集体经营性收入4万元以下的村还占到三分之二，这与长沙省会城市的地位很不相称。村年均运转经费虽然达到了16万元，但离正常运转需要还有一定缺口。三是部分基层党组织服务能力不强。在推进服务型基层党组织建设上，一般化号召多，抓具体、抓推动不够。长沙近几年基层党组织的基础保障有了很大提升，服务群众、服务党员的能力水平也有了较大提高，但与服务改革、服务发展的新形势、新要求相比，还存在差距。党组织在如何有效聚集服务资源，创新基层社会管理，提高基层治理能力上还有欠缺，在如何发挥党组织的凝聚力、战斗力，推动产业发展，带领群众致富上还有待进一步加强。四是基层党员教育管理存在失之于宽、失之于软的现象。对基层党员教育管理还重视不够，抓得不实，对全市40万名党员如何真正教育管理到位还缺少有效办法。在部分县市探索农村党小组建设，强化党员常态化管理，但没有在全市面上铺开。部分基层党组织“三会一课”、民主评议等制度坚持不够、落实不严。一些党员的党员观念、宗旨意识不强，有的乡镇干部存在“走读”现象。五是基层民主管理还需进一步完善。对基层民主管理虽然作过强调，但在措施落实和制度跟进上力度还不够。一些村、社区的基层民主管理制度不健全，“四议两公开”、村务公开等制度落实不到位。村级财务管理不够规范，有的还引发了一些信



访问题。有的村干部工资待遇标准设置欠合理，个别村津补贴项目设立随意性较大，部分项目标准过高。

分析存在上述问题的原因：一是政绩观有偏差。实事求是地讲，我思想上仍有重发展轻党建的倾向，对自己作为党建工作“第一责任人”的认识不够到位，没有真正把抓党建工作作为最大的政绩来看，导致工作推进中仍有一定程度上的“一手硬”、“一手软”情况。二是抓党建工作落实缺乏钉钉子的精神。部署和要求得多，直接督查和推动少，特别是深入基层一线调查研究、解剖麻雀、解决具体问题不够。在抓常、抓细、抓长上盯得不够紧，考核评价、激励约束等制度执行不够到位，对基层党建如何传导压力、激发动力缺乏有针对性的举措。三是统筹兼顾不够，存在“两张皮”问题。抓发展与抓党建没有很好地结合起来，基层党建工作与抓其它工作的关系处理不到位、结合不够紧，导致有的地方仍然存在就党建抓党建的现象。特别是在非公企业和社会组织党建方面，还缺乏创新性的举措和统筹性的抓法，一些难题尚未突破。四是党内生活制度没有真正严到位。对基层组织生活的重要性认识不够，管理措施不够严实，导致一些基层党组织党内生活开展不经常、不严肃，部分党员缺乏应有的党性锻炼，先锋模范作用发挥不充分。

针对存在的问题，我将按照习近平总书记“一心一意谋发展、聚精会神抓党建”的要求和省委的工作部署，强化责任，抓实举措，构建从严治党的新常态，把长沙的基层党组织建设得更加坚强有力。

一是把主体责任担起来。牢固树立抓好党建是最大政绩的思想，坚



决落实“第一责任人”的责任。每年花三分之一以上的时间研究、推进、督促基层党建工作。在对 9 个区县（市）以及乡镇街道的考核中，加大党建工作的考核权重。对抓党建工作不重视、不到位、不作为的，实行严肃问责。

二是把保障措施抓到位。强化村（社区）运转经费保障机制，2015 年全市村级运转经费平均达到 18 万元，2016 年达到 20 万元。实现社区运转经费正常递增。研究制定发展村级集体经济的具体政策措施，用三年左右时间确保全市村级集体经营性收入平均达到 5 万元以上。

三是把服务型组织大提升。大力推进“领头雁”工程，进一步抓好基层党组织书记队伍的选、育、管、用、备等工作。在村、社区全面建立“一站式”服务中心，更好地方便群众办事。围绕提升基层治理能力，全面实施街道社区“网格化管理、组团式服务”，打造 100 个以上的示范点。

四是把从严治党落实到最基层。严格落实民主集中制、“三会一课”等党内生活制度，健全督查、考核机制。针对社区、农村、非公经济、社会组织等不同类型的基层党组织，采取多种形式加强党员教育管理。



16 履行基层党建工作责任述职报告

今年 12 月上旬，省委组织全省各市州委书记向省委常委会述职基层党建工作，长沙市综合得分名列全省第一。根据省委要求，现将省委常委、市委书记易**同志履行基层党建工作责任述职报告予以刊发。

长沙现有基层党组织 1.75 万个，党员 42 万人。带好管好这支队伍，是我义不容辞的责任。今年以来，我按照中央要求和省委部署，以聚精会神抓党建的责任担当和坚定行动，推动全面从严治党在长沙落地生根。全市党风政风明显好转，政治生态更加“山清水秀”，党员干部谋事干事成事的精气神大大提振。现将履职情况报告如下：

一、所做的工作 1、在落实管党治党责任制上着力。我坚持管方向、抓全局，7 次市委中心组学习、6 次市委常委会、1 次市委全会专题研究基层党建，到 25 个乡镇街道调研基层党建，2 次到联系点宁乡县黄鹤村推进基层党建。坚持书记抓、抓书记，主持召开党组织书记代表座谈会，并就党风廉政建设集体约谈区县(市)委书记，实施季度观摩、半年讲评、年度述职制度，层层传导压力、夯实责任。坚持动真碰硬、真抓严管，按照“有错无为”问责机制查处 22 起“为官不为”案件，问责干部 137 人。

2、在聚焦问题抓整改上着力。我结合开展“三严三实”专题教育，



高度聚焦守盛书记去年点评的问题，亲自领办交办和督办，以钉钉子的精神推动整改落实。如 9 万户居民长期不能办理房产证问题目前已完成 47764 户；新增 2163 万元投入，村、社区运转经费年均达 22 万元和 70 万元；制定实施社区党建和社区建设三年行动计划，市本级投入 1.5 亿元实施 20 个项目，推动硬件软件同步提升；查处基层党员干部违纪违规问题 456 个，给予党纪政纪处分 81 人，通报了其中的 14 起典型案例。

3、在激发基层组织新活力上着力。我带头研究部署、办点示范，以改革创新精神推进基层服务型党组织建设。按“六有”要求建立 8475 个农村党小组，缩小党员管理半径。突出抓带头人，集中轮训基层书记 2700 人次。在所有乡镇街道设立党建办公室，配备党务干部 584 名。开展党员分类积分量化管理，处置不合格党员 748 名。发挥“五老”独特优势，加强党员思想教育，推进基层社会治理。建立村级一站式便民服务中心 598 个，建成标准化社区阵地 240 个。

4、在增强基层党建实效性上着力。我注重在发展实践中抓基层党建，使之相辅相成、相得益彰。推动 2.1 万名党员干部与 6.3 万户群众家庭“结对认亲”。学习“乐东经验”，践行“一线工作法”，推选出 20 位践行“三严三实”先进典型。选派 465 名“第一书记”驻村开展整顿软弱涣散党组织、精准扶贫工作。特别是在“史上最大规模拆违控违行动”中，把支部建在项目上，把党建抓在第一线，基层党组织和党员干部既发挥了“带头拆”、“公平拆”的示范引领作用，又经受了“依法拆”、“和谐拆”



的群众工作洗礼,8 个多月拆除违建 1407 万平方米,展示了打攻坚战、啃硬骨头的凝聚力和战斗力;在全市重大项目建设中,各级党组织也发挥了引领作用,今年全市共开工重大项目 624 个,总投资达 1844 亿元,其中投资 50 亿元以上的项目 14 个,交出了践行“三严三实”的优异答卷。

二、存在的问题 回顾长沙一年来的基层党建工作,我感到在以下几个方面仍然存在差距和不足。

一是责任落实有差距,基层的“最后一公里”亟待打通。我在抓党建上还缺乏“一竿子插到底”的韧劲,全面从严治党尚未完全落实到最基层,有的乡镇、街道书记对党建工作热情不够、办法不多,一些村、社区党组织书记党建意识不强、党建基础工作还比较薄弱。“最后一公里”不打通,管党治党的责任就很难彻底地落实到最基层。二是保障力度有差距,与省会城市的地位不相称。

全市镇、村两级党务工作力量虽已配备到位,但少数干部能力素质不适应、党建业务不精通,工作起来“走形变样”。今年全市村均组织运转保障经费虽已达 22 万元,但离村年均 50 万元左右的实际支出需求还有差距。部分社区办公服务阵地建设达标任务较重,老城区还存在无地可建的难题。这些问题的存在,与长沙省会城市的地位不相称。三是干部作风有差距,信访举报比较多。在全面从严治党的新常态下,长沙仍然有少数干部对从严从实改作风存在应付心态和侥幸心理,群众对基层干部的作风问题信访举报还比较多。公款吃喝、铺张浪费尚未彻底



根治；乡镇街道干部“走读”现象还仍然存在，群众办事难的问题比较突出；有的基层干部法纪意识淡薄，在征地拆迁、公共财物管理等工作 中滥用职权，侵害群众利益。四是基层治理有差距，人民群众还不太满意。对基层民主管理虽进行了部署和强调，但有些制度监督落实不够。比如，有的村“四议两公开”程序不到位；有的村（居）务、财务公开不规范，群众难以有效监督；社区治理机制不健全，负担较重，服务职能难以充分发挥。这些问题直接导致部分群众对基层党组织的满意度不高。五是基层组织服务功能有差距，凝聚力和号召力不够强。与发展要求和群众需求相比，长沙少数基层党组织服务意识不强、服务能力不优、服务资源不多等问题还比较突出。比如，有的村党组织书记推动发展、服务群众的能力不强，群众不太认同，核心作用不够突出；全市农村党员老龄化趋势加快、文化程度偏低，在一些地方缺乏活力和战斗力，党员先锋模范作用发挥不够；全市村级集体经济收入不平衡，要全部达到 5 万元的目标还有大量工作要做。

出现上述问题的原因尽管很多，但主因还在我这个“第一责任人”。深入查找起来，主要有四个方面：一是思想上重视不够。面对经济下行压力，面对改革发展重任，我自觉不自觉地对“显绩”看得重一些，对“潜绩”看得轻一些，有时在抓基层党建上花的精力和功夫不够，尤其在解决具体问题上过问、研究、推动不够，导致责任落实打了折扣。二是制度上落实不够。虽然大部分基层党建工作都建立了较完备的制度，但我在亲自抓落实、常态抓落实上用力使劲不够，平时更多的是向分管



领导和职能部门 交任务、提要求、作批示，督查检查较少，以至于党员教育管理、干部作风建设等方面还存在“失之于宽”、“失之于软”的现象。三是方法上创新不够。我对新形势新常态下党员队伍结构不优、基层组织功能不强、基层治理机制不健全等方面，深入研究、解剖麻雀不够，看到了问题但没有千方百计去想办法破解，有依靠老经验、老套路办事的倾向。四是要求上严格不够。对照全面从严治党的要求，我在管党治党上还没有真正严到份、抓到底，在用人看党建、追责敢较真等方面有待加强，在教育管理监督干部上还缺少一些硬约束、实举措。这样一来，党建责任落实存在弱化、虚化的现象。

三、下步的工作措施

我将以“永远在路上”的决心和行动，时刻不忘管党治党是最大政绩、是第一责任，把长沙基层党建工作抓得更加富有成效。

1. 下更实功夫从严落实责任。按照责任清单，坚决落实党委主体责任、书记第一责任、班子成员“一岗双责”及分管领域党建工作责任。对基层党建责任不到位的严肃问责。

2. 下更实功夫破解难点问题。针对基层治理、基层服务功能、基层党员干部管理等问题，深研真抓，改革创新，落实治本之策。

3. 下更实功夫提高保障水平。按不低于当地农民人均纯收入

2 倍水平落实村党组织书记基本报酬，落实发展村级集体经济的具体政策措施。推进社区阵地改扩建，2017 年达到 600 平方米。

4. 下更实功夫强化基层组织。结合基层党组织换届和乡镇区划调



整，打好“换、带、保、管”的“组合拳”，对软弱涣散的 党组织全面整治到位。



17 在全省党委秘书长办公厅会议上的讲话

今天我们在家的省委常委都来了，人大、政协的领导同志也来了，主要是看望大家、慰问大家、感谢大家。我们党委办公厅（室）系统同志们的工作很辛苦、工作有成绩。这些年来，我省贯彻落实中央一系列重大战略思想、一系列重大战略部署，结合福建实际，推进海峡西岸经济区建设，全省范围内形成风正气顺、人和业兴的良好趋势，各级党委政府和干部群众谋求发展的意识、攻坚克难的精神、服务全局的合力、应对风险的气势在不断地增强，经济社会发展呈现出持续向上的良好趋势，这一切都有我们党委办公厅（室）系统同志们的直接参与，与我们党委办公厅（室）系统的工作是分不开的。从省委来讲，总体上对党委办公厅（室）系统的工作是满意的。这几年福建的工作有成效，党委办公厅（室）系统同志们功不可没。对办公厅（室）系统的工作，2004年我在省政府召开的政府系统秘书长、办公厅（室）主任会议上，曾经讲过四句话，今天，我再讲四句话，这样，总共是八句话，可能比较完整一些。第一，党性是根本。党委办公厅（室）姓党。党委办公厅（室）系统是直接为各级党委服务的，党性意识、党性观念要特别强。我们党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，党的先进性在党委办公厅（室）系统应该得到充分体现。要有政治上的敏感性，与党中央保持高度一致，



认真贯彻中央的一系列重大战略决策部署，忠诚地实践中央的路线方针政策。这一条应该摆在首位。第二，宗旨是本质。就是要坚持立党为公、执政为民。为民大家都会讲，真正要做好不容易。我们任何时候都要把人民群众的利益放在心上，贯彻在我们所有的决策和参与决策的过程中。人民利益有两个方面，一方面是人民群众的长远利益、根本利益、总体利益，另一方面是人民群众的现实利益、直接利益、具体利益。这两个方面，前者是出发点，没有这个大 的概念不行；后者是切入点，就是要通过解决人民群众现实的、直接的、具体的利益，去谋求人民群众长远的、根本的、总体的利益。我们讲党性、讲为民、讲宗旨，不是挂在嘴上的，而是要真正从我们具体的工作中很好地体现出来。第三，全局是站位。

党委办公厅(室)系统的服务、谋划、参谋、实施，都要站在全局去考虑，站在党委的角度去做，要有胸怀全局的意识和气魄。这里的全局包括两个层面：一是全党全国工作大局。就是如何与以胡锦涛同志为总书记的党中央保持一致，怎么把中央的重大战略决策部署在地方贯彻好、落实好，二是我们本级党委工作的职责范围。党委要总揽全局、协调各方，办公厅(室)系统就是要体现和具体实施党委总揽全局、协调各方的作用，在本系统要能揽得起来，要能站得上去。所有机构和部门都有自己的特点和职责，比如人大、政府、政协，他们的职责都很清楚，比如组织部、宣传部、发改委、经贸委等，也都有自己的特定的职责，它们的办公厅(室)系统就运作他们的这一块。而党委的办公厅(室)系



统，作为党委的办事机构，是全面的，决不能站在哪一个角度考虑问题，而是要站在党委的角度审视工作，协调好方方面面，履行好职责。这一点特别重要。第四，枢纽是定位。我们的整个权力构架，有党委领导，有人大权力机关，有政府行政机关，有政协多党合作、政治协商这一基本政治制度等。这样一种构架怎么联结，怎么体现党委领导，实际上与我们党委办公厅（室）系统的工作是联系在一起的。我们要通过办公厅（室）这个枢纽，来具体体现党委领导，具体联系各套班子。当然，人大、政府、政协的办公厅（室）系统也同样是枢纽，但对党委办公厅（室）系统的要求要更高一些，因为它不仅有纵向的、同时还有横向的联系和协调。第五，服务是职责。很多部门都讲服务，但是办公厅（室）系统的服务不同于一般部门、机关单位的服务。办公厅（室）系统的服务是为领导层面服务，为实施领导服务。没有这个服务职能，党委实施领导无法体现。办公厅（室）系统是通过为领导服务，来体现为人民服务。第六，责任是关键。做好任何一项工作，我觉得责任是最关键的。我们选拔任用干部有很多要求，但是我认为最关键的要抓住一条，就是有没有责任心。有责任心的干部肯定是好干部。我们办公厅（室）系统的工作无小事，责任重于泰山。干部一定要有强烈的责任心。第七，严格是形象。就是对办公厅（室）系统的要求要格外严格，这是由它所承担的责任所决定的。办公厅（室）系统与其他部门不同，必须更加严格，更加严谨。第八，运作是要领。前面讲到的党性、宗旨、全局、枢纽、服务、责任、严格都要通过运作来体现。从某种意义上讲，党委办公厅（室）系统的运作能力



和水平决定党委的领导能力和水平，这样讲绝对不过分。党委有什么样的领导水平，办公厅(室)系统工作就有什么水平；反之，在一定程度上，办公厅(室)系统工作有什么水平，党委的领导就到什么水平，这是相辅相成的。

办公厅(室)系统工作运作环节很多，某一个环节出了问题，就有可能出大问题。以上八句话，就是我对党委办公厅(室)系统工作的理解和认识，这些可以形成对党委办公厅(室)系统工作的总体要求。办公厅(室)的工作，要说好干也好干，要说难干也很难干。好干就是因为有很多有利的条件，主要有三个方面。第一，办公厅(室)是在党委班子的直接领导下开展工作的，和领导层接触的机会比较多，在干部群众中的地位比较高。第二，各方面的情况掌握最全面，信息最多，学习机会最多。第三，方方面面对党委办公厅(室)系统的工作比较支持。但是办公厅(室)系统的工作也很难干。办公厅(室)说有权也很有权，是其他部门不能比拟的，党委一系列的重大决策、重大部署是办公厅(室)系统运作的。一个建议、一个点子、一项工作，一旦被采纳，在党委工作的职责范围内就要推开，就要实施。对的影响大，错的影响也大。但办公厅(室)系统说没权也没权，只有协调权、建议权、参谋权，没有决策权。协调有时候很难，可能会遇到很多的矛盾和困难。有时还很憋气，吃力不讨好，不仅是一头不讨好，两头不讨好，而且三头四头都不讨好。总的来讲，办公厅(室)工作虽然具备有利的条件，但更多的是比较高的要求，比较复杂的运作过程，工作难度是比较大的。借这个机会，对我们办公厅(室)



系统的同志们提几点要求。

一要提高境界。无私奉献、埋头苦干、甘为人梯、甘为老黄牛的境界，包括“三平”精神，应该在我们党委办公厅(室)系统工作中得到体现。我们不要去攀比，不要有很多的心态不平衡。我们的工作岗位就是这样，就是为领导服务，不是突出或是显示自己。我们办公厅(室)系统有很多这样好的同志。我到福建工作七年，大部分时间在省委办公厅小食堂吃饭，食堂的炊事员和管理员七年来一以贯之，就是干这件事。还有搞接待的，我来了七年，以前是副处长现在还是副处长。要经常想想这些人，心态就会平衡。办公厅(室)的工作，我看最需要的就是这种精神。没有这种精神，没有这种境界，就不要到办公厅(室)来。如果进来就想着升迁，就根本不会安心工作。做人做事都要如此，有了好的境界，对工作有利，自己心态也平衡，也健康。

二要理论武装。理论武装与理论学习不同，理论武装不只是能写能讲，而是涉及到形成正确的世界观、人生观、价值观，涉及到我们看问题、想问题要有科学的立场、观点、方法。这需要我们在多年的实践中，在长期的学习基本理论的过程中形成。我们共产党员、共产党的领导机关、共产党领导机关的办事部门要突出强调这一点。

三要钻研业务。就是围绕怎么为领导服务来钻研。我们实施的领导是全方位的，是总揽全局、协调各方。我们考虑问题、研究工作，一定要比别人的层面高一点，高一个层次。怎么能够做到这一点，就是要研究工作，钻研业务。我们办公厅(室)系统、研究室和有关部门，是为领



导服务的，业务面很宽，要研究的工作很多，不能泛泛而论，面面俱到，一定要能够抓到点子上，善于发现一些人家还没认识到的问题，突出强调一些我们应该注意的问题。对于服务领导调研也是一样，要真正保障领导在调研过程中能够发挥指导工作的作用，能够发现问题、解决问题，不断地改进和推进工作。不能你好我好大家都好，问题在那里，谁都看不见。钻研业务这个要求很高，领导分管很多工作，要讲很多话，如果不钻研、不学习，怎么服务得了？所以要学习理论，学习各方面知识，研究各方面工作，真正从大的方面来把握，使得我们站得更高一点，看得更准一点。

四要忠诚履职。办公厅(室)系统是为党委领导集体和党委领导同志服务的，是为党委实施领导服务的。这一点一定要清楚。忠诚履职不是对哪个领导个人负责，而是对整个党的工作负责，所以要坚持原则，敢于提出一些不同的意见。要帮正忙，不要帮倒忙，做到刚正不阿，忠诚履职，按原则办事，按规矩办事，以我们的忠诚履职来维护党委的形象，维护党委领导的形象。有的看起来好像是关心领导，实际上在损害领导的形象，助长不正之风的滋生蔓延。

五要严谨细致。就是党委办公厅(室)系统工作要注意细节，注意细微之处。党委办公厅(室)的服务和其它部门不一样，是为党委领导决策的实施而发挥枢纽作用的。既然是枢纽，就出不起事情，所有的事情必须严谨、必须细致。今年初我在调研时曾讲过办公厅工作要“细微之处见精神、细微之处见境界、细微之处见水平、细微之处见为民”四句话。



细才能求实，细才能运作到位。我们做一件事情，运作和不运作，研究和不研究，效果是不一样的。不要以为开完一个会、讲过一次话、发过一个文件，问题就解决了。所有的事情，都要有人去具体操作、认真运作，问题才能解决，事情才能做好，党委的决策部署才能得到贯彻落实。认真细致，研究运作很重要。讲话不能太空，做不到、操作不了的话就不要说。要讲就要讲能够运作的、能够操作的话。从党委办公厅(室)系统来讲，任何一点的疏忽，都可能造成很大的损失。因此，办公厅(室)工作必须严谨细致，注意细节，从细微之处入手，努力提高运作的的能力，增强运作的成效。

六要以身作则。党委办公厅(室)系统的形象，直接影响着党委的形象，直接影响着党委的权威和威信。以身作则，一是要有作为。党委办公厅(室)系统以身作则，不是自己把自己管好就行了，也不仅仅是廉洁自律的问题，而是要干事，工作上身先士卒，冲锋在前，有所作为。

二是要有好作风。党委办公厅(室)系统有许多作风很好的同志，工作认认真真，勤勤恳恳。全省党委办公厅(室)系统一定要在作风建设上当模范、作表率，以过硬的作风树立良好形象，以过硬的作风推动工作开展。三是要经常自省。党委办公厅(室)系统要经常反思、检查自己工作的情况，不断地总结经验，汲取教训，提高工作和管理水平。这方面，省委办公厅还是不错的，对领导批改的，对领导的讲话，能够认真研究领导为什么这么改、领导为什么不按稿子讲，工作中能够经常想一些事情，特别是对一些倾向性问题，敢于向党委提出整改的意见建议。比如



说各类的领导小组太多了、文会海等，提出要着手清理、整顿，我觉得这很好。四是要加强自律。

我们对办公厅(室)的要求不能过于苛刻，但一定要严格要求。我们经常讲当领导难，当好党委秘书长、办公厅(室)主任也不容易，难就难在层次越高，自律要越严。我们从进入公务员队伍那时起，个人的工作、生活就要受到许多限制，层次越高，这种制约就越多。很多普通老百姓、普通职工能够做、可以享受的事情，对领导干部、对党委办公厅(室)系统干部来讲就不行。这种自律，是公务员队伍的一种责任。党委办公厅(室)系统的干部就要这样自觉严格要求。比如党委办公厅(室)系统的同志在外面讲话，大家就比较关注。同样是干部、同样是公务员，别人讲的话没人传，但党委办公厅(室)系统同志讲的话就会有人传。因为别人认为你讲的话重要，在党委办公厅(室)信息灵，好话坏话都比较准，一旦讲了很快就会在外面流传开来。严于律己，这是办公厅(室)的特殊地位、特殊身份所决定的。党委办公厅(室)系统的同志讲话、处事一定要谨慎。我在省纪委全会讲过，不交往不可能，但交往要有数有度。我们要对外开放、统筹协调，就交往，各个方面都要打交道，但在交往中一定要做到有数有度，这个要求对党委办公厅(室)系统是一样的，交往要有数，公务不是私事，千万不要把公务行为变成私人行为，那是很危险的，这方面的教训是有的，就是在党委办公厅(室)系统也是有的。有些人攀着你，不要以为就是哥们感情好，这些人跟你交往是有目的的，你要是一个普通的工人，他会和你交往吗！以上对党委办公厅(室)系统



的六条要求，关键是尽责，责任尽到了其它问题就好解决了。对各级党委来讲，对党委领导同志来讲，怎样进一步抓好党委办公厅(室)系统建设，也要提几点要求，大家回去要转达。

一要重视。各级党委领导特别是党委主要领导要重视党委办公厅(室)系统工作的开展，对这个系统的工作有一个比较深刻的认识，能够很好地发挥这个部门的作用，很好地依靠这个部门的作用，以此来更好地实施党的领导，更好地体现党的领导。

二要严格。对干部、对领导班子特别是对党委办公厅(室)系统而言，总的一个指导思想是要严格。严格也是一种关心。过去那些出问题、犯错误的人，事后都埋怨组织上不关心、不要求、不提醒，把个人所犯的错误归罪于组织，这当然是不对的，但组织上确实要对干部严格教育、管理和监督，看到我们的同志有问题就要敢于指出、敢于批评，不能做老好人。我希望我们各级党委都能够负起责任来，严格要求我们的工作，严格要求我们的干部和我们的队伍。如果要求不严格，出了事，损失无法挽回。对于工作是 这样，对于个人也是这样。

三要理解。党委办公厅(室)系统或其它办公厅(室)系统的工作，是很不容易的，领导要多理解。

四要支持。要重视，要严格，要理解，更要支持。支持，就是要为办公厅(室)工作的开展，创造好的环境、好的条件。一方面是党委本身要支持，另一方面就是办公厅(室)在协调工作的过程中领导要支持，常委要支持，其它方面也要支持，所有的会议和活动都要服从党委的安



排，我们省里这点是好的。要加强制度建设，要有工作的规范，不仅党委自己要研究，而且要帮着办公厅(室)一起研究，使这个系统很好地运作起来，对我们实施领导、对领导工作更加有效。

要关心办公厅(室)的班子建设、队伍建设。比如讲，现在县(市、区)的党委办公室主任有一部分是常委，但相当一部分不是常委。刚才讲的“八句话”，决定了地方党委的办公室主任应该选配具备常委条件的同志来担任，党委、政府部门的办公室主任应该选配具备党组成员或者部务委员条件的同志来担任。这一条我看要严格要求，因为这不是讲待遇，而是条件，是标准，是工作所需。办公厅(室)队伍建设要注意几个环节，就是要用事业来留人，用事业来激励人；用感情来留人，用感情来激励人；用机制来留人，用机制来激励人。比如，事业留人，不愿意来办公厅(室)工作的人千万不要让他来，想用这个地方作为跳板的人千万不要让他来，通过各种关系走门路的也千万不要让他来。大家提意见说办公厅(室)进来难、出去难，这关键在选人。选的都是靠关系进来的、干不了事情的人，当然不容易出得去啊。优秀的人才，出处就很多。进人，从一般干部开始，就要严格要求，办公厅(室)绝对不能作为安置干部、照顾干部的地方，这样才有可能保证队伍能进能出。班子建设也是一样，一定要有交流的力度。有的干部不错，不一定要在内部提拔，可以提拔到外面去。要有交流，这支队伍才有活力。所以，我讲的“五重五不简单”选人用人标准，在我们党委办公厅(室)内部同样应该有很好的体现。现在很多地方搞竞争上岗，严格来讲，方法上要改进，不



能靠一次演讲就定终身。能说会道的，能说会干的，能说不会干的，会干不会说的，干部各有特点，选人不能简单用考试的办法、简单用演讲的办法、简单用打分这种办法，更多应该注意长期、关键时候、实际工作的水平，这样才是靠得住的，当然还要群众认可。对于编制问题，办公厅(室)系统缺编不少，当然要从总编制中调剂，调任优秀人才。办公厅(室)系统的干部可以适当高配。这些都是我们各级党委可以做的事情。综合部门有一个干部交流的问题，也有一个留住人才的问题，有的业务是很专业的，像保密系统、机要系统。对我们党委办公厅(室)的同志，要有适度的倾斜，这是由工作的重要、任务的繁重和要求的层次决定的。这些大家都可以研究，但要按规矩来办，按原则来办，按照干部选拔任用的规定来办，按照相关的职数职级的规定来办。

同时，要注意关心干部的生活，把事业留人与感情留人兼顾起来，不能“只要马儿跑又不要马儿吃草”。我们讲严格要求是一种关心，但其它方面特别是在干部困难时候的关心，更可以让干部感受到集体的温暖，更可以促进党委办公厅(室)系统始终保持风正气顺。现在，从省到县，办公厅(室)系统的工作是有基础的，这支队伍的素质总体上是好的。省委相信，有过去工作的基础，有现在工作的条件，有新生力量不断充实进来，党委办公厅(室)系统一定能够在贯彻中央一系列重大战略决策的实践中，在推进海峡西岸经济区建设的实践中，发挥更大的作用，做出更大的贡献。