



各省（直辖市）最新党代会报告汇编

河北省第九次党代会报告.....	3
安徽省第十次党代会报告.....	32
江苏省第十三次代表大会上的报告	64
广东省第十二次党代会报告	91
湖北省第十一次党代会报告	123
北京市第十二次党代会报告	152
天津市第十一次党代会报告	181
上海市第十一次党代会报告	212
重庆市第五次党代会报告.....	244
浙江省第十四次党代会报告	271
福建省第十次党代会报告.....	302
江西省第十四次党代会报告	326
山东省第十一次党代会报告	357
河南省第十次党代会报告.....	389
内蒙古自治区第十次党代会报告	424
宁夏自治区第十二次党代会报告	456
新疆自治区第九次党代会报告	487



西藏自治区第九次党代会报告	528
海南省第七次党代会报告.....	564
云南省第十次党代会报告.....	594
辽宁省第十二次党代会报告	628
吉林省第十一次党代会报告	663
黑龙江省第十二次党代会报告	693
陕西省第十三次党代会报告	724
甘肃省第十三次党代会报告	751
青海省第十三次党代会报告	781



河北省第九次党代会报告

现在，我代表中国共产党河北省第八届委员会向大会作报告。

中国共产党河北省第九次代表大会，是在河北改革发展的关键时刻召开的一次承前启后、开拓奋进的重要会议。大会的主题是：紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，继续解放思想、奋发进取，努力夺取全面建成小康社会的新胜利，为建设经济强省、美丽河北而奋斗！

今天的河北，正处在一个极其重要的发展交会点，历史给予我们前所未有的大好机遇，党中央赋予我们前所未有的重大责任，人民给予我们前所未有的热切期盼。确定这样的大会主题，就是要求我们认清历史方位，把握发展大势，牢记重大使命，更好地团结和带领全省人民继往开来、奋勇前进，全力开创河北改革发展的崭新局面！

一、过去五年的主要工作

省第八次党代会以来特别是党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领广大党员干部群众，开拓创新、真抓实干，推动全省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设取得了显著成绩。

着力把握根本指针，政治建设得到加强。深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，多次举办领导干部专题学习会、研讨班，深化对重大理论和实践问题的认识。严明政治纪律和政治规矩，在思想上政治上行动上坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。将习近平总书记对河北工作的重要指示，分解细化为具体任务，推动中央决策部



署在河北落地见效。加强对意识形态工作的领导，社会主义核心价值观不断深入人心。开展解放思想、抢抓机遇、奋发作为、协同发展大讨论，形成了树正气、讲团结、聚合力、促转型的浓厚氛围。

着力抓好第一要务，全省经济实力不断提升。积极适应和引领经济发展新常态，大力推进供给侧结构性改革，把握协同发展、转型升级、又好又快工作主基调，坚定不移去产能，积极培育新动能。经济总量上了一个新台阶，产业结构出现积极变化，服务业对经济增长的贡献率超过第二产业，装备制造业增加值超过钢铁工业，战略性新兴产业增速超过传统产业。京津冀协同发展重点领域率先突破，基础设施建设水平全面跃升，一批重大产业项目相继建成。北京携手张家口获得 2022 年冬奥会举办权。用新发展理念谋划“十三五”，“三个高于、两个翻番、一个全面建成”成为全省上下的共同追求。

着力深化改革开放，经济社会发展活力增强。召开了 23 次省委全面深化改革领导小组会议，研究部署 150 多项改革任务。“放管服”改革和国有企业、科技教育、文化卫生、财税金融、商事制度、农业农村、生态环保、省级机关内设机构、纪检体制等改革取得重要进展。推进法治河北建设，深化法治领域改革，科学立法、严格执法、公正司法、全民守法工作得到加强。实施创新驱动发展战略，积极推进创新型省份建设。对外开放广度深度不断拓展，国际产能合作取得新进展，开发区建设水平不断提升。

着力推动绿色发展，生态环境治理取得实效。坚守发展和生态两条底线，持续打好污染治理攻坚战。出台大气污染防治条例，坚决落实中央环保督察组整改意见，深入推进京津冀联防联控，在全国率先开展省



内环保督察，率先组建环保警察队伍，大气 PM2.5 平均浓度明显下降，人民群众切实感受到环境质量的改善。全面实施山水林田湖海生态修复工程，地下水超采治理、湖泊湿地保护和农田、矿山、河流、近岸海域综合整治取得积极进展，造林绿化加快推进，全省森林覆盖率五年提高 5 个百分点。

着力保障改善民生，社会事业水平稳步提高。深入推进脱贫攻坚，五年完成 500 万人脱贫任务，实现农村低保线与扶贫线“两线合一”。美丽乡村建设扎实推进，城乡居民收入稳步增长，覆盖城乡的社会保障体系基本建成。公共文化服务体系不断健全，文艺精品创作成果丰硕，学习宣传李保国等先进典型。教育、科技、卫生、体育事业健康发展。平安建设成效显著，较好发挥了“护城河”作用。有力抗击“7·19”特大洪灾，扎实推进灾后重建，各级党组织和广大干部群众展示出强大的凝聚力和战斗力。

着力全面从严治党，党的建设得到切实加强。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，党风政风和社会风气明显好转。按照党中央提出的好干部标准，落实“五个重用、五个不用、五个调整”要求，匡正选人用人风气，优化领导班子结构，加强基层组织建设。省级机关作风整顿见到实效，夙兴夜寐、激情工作的氛围日渐浓厚。认真落实全面从严治党政治责任，推动巡视实现全覆盖，认真落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，严肃查处腐败案件，坚决肃清严重违纪违法案件对河北的恶劣影响。加强人大、政协、统战、群团工作和国防后备力量建设，调动和发挥方方面面的积极性。



回顾发展历程，大家一致认为，近年来，面对转型升级和经济下行压力，面对治理空气污染的繁重任务，面对政治生态中存在的突出问题，面对突如其来的严重自然灾害，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，省委牢牢把握正确政治方向，保持定力，攻坚克难，积极作为，有力促进了全省社会、政治的稳定，有力推动了党中央决策部署的落实，有力实现了改革发展形势的向好。现在，全省经济发展呈现速度回升、动力增强的新态势，干部队伍呈现凝心聚力、干事创业的新气象，政治生态呈现持续优化、不断净化的新局面，全省上下呈现?力同心、奋发进取的新风貌。

河北发展取得的成就，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是历届省领导班子接续奋斗的结果，是全省上下共同努力的结果。在此，我代表中共河北省第八届委员会，向全省广大党员干部群众，向各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士，向离退休老同志，向驻冀人民解放军指战员和武警部队官兵，向中央驻冀单位，向所有关心支持河北工作的海内外朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地看到，改革发展和工作中还存在不少差距和短板：产业结构偏重，质量效益较低，新兴产业发展不足，科技创新和成果转化能力不强，新旧动能转换不快；改革开放滞后，城镇化水平较低，发展环境亟待改善，城市经济、县域经济、沿海经济实力不强；生态环境问题突出，大气污染治理和生态修复任务很重；人民群众收入和公共服务水平不高，脱贫攻坚面临不少难啃的“硬骨头”；新的矛盾和问题凸显，影响社会稳定的因素还不少；一些党员干部思想不够解放、担当意识不强，部分基层党组织软弱涣散，党风廉政建设和反腐败斗争任务仍然艰



巨。特别是发生周本顺、梁滨、景春华、张越等严重违纪违法案件，影响恶劣、教训深刻，必须引起警醒，始终把全面从严治党紧紧抓在手上。

成绩是前进的起点，差距是发展的潜力。我们要坚定信心、迎难而上，凝聚起发展、团结、奋斗的强大力量，推动河北各项工作向着更高目标阔步迈进！

二、坚持以习近平总书记系列重要讲话精神引领航向

党的十八届六中全会，正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，意义重大、影响深远。我们必须自觉维护、绝对服从、坚决捍卫习近平总书记在全党的核心地位，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神。

党的十八大以来，习近平总书记围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军发表一系列重要讲话，开辟了我们党治国理政的新境界。习近平总书记系列重要讲话，是中国特色社会主义理论体系最新成果，是马克思主义中国化最新成果，是我们党推进具有许多新的历史特点伟大斗争的根本指导，是引领当代中国胜利前进的行动指南，具有强大的真理力量和实践力量。习近平总书记对河北知之深、爱之切，十八大以来4次视察河北，6次发表重要讲话，多次作出重要指示，为河北发展指明方向。我们一定要用习近平总书记重要讲话武装全党、教育人民，切实统一思想和行动。

必须在不断强化“四个意识”上统一思想行动。党的十八大以来实践证明，以习近平同志为核心的党中央，具有坚如磐石的政治定力、宽广博大的政治胸怀、超凡卓越的政治智慧，是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，是全党全军全国各族人民的主心骨。河北作为京畿之



地，更应当增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，将绝对忠诚铸入灵魂，把维护、看齐、捍卫核心作为首要的政治纪律，坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决向习近平总书记看齐，真正做到思想上认同核心、政治上维护核心、行动上紧跟核心。

必须在坚定中国特色社会主义“四个自信”上统一思想行动。中国特色社会主义，是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是当代中国发展进步的根本方向。我们要深刻领会习近平总书记关于坚持和发展中国特色社会主义的重要论述，切实增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，时刻保持清醒头脑，始终站稳政治立场，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，在中国特色社会主义伟大旗帜的指引下，把思想上的自信转化为实践上的自觉和发展上的自强，推动河北事业从胜利走向新的胜利。

必须在统筹推进“五位一体”总体布局上统一思想行动。“五位一体”总体布局，丰富和发展了中国特色社会主义的科学内涵。我们一定要全面把握，统筹兼顾做好工作，突出以经济建设为中心，坚定走中国特色社会主义政治发展道路，坚持用社会主义核心价值观凝心聚力，推动社会主义和谐社会建设，全面提升生态文明建设水平，努力形成河北经济振兴、政治民主、文化繁荣、社会和谐、生态良好的发展新格局。

必须在协调推进“四个全面”战略布局上统一思想行动。“四个全面”战略布局，是十八大以来党中央从实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度确定的治国理政新方略。我们谋划推进河北各项工作，都要以“四个全面”聚焦定向，用更大的气力



夺取全面建成小康社会新胜利，用更大的力度展现全面深化改革新作为，用更大的决心落实全面依法治国新要求，用更大的魄力推动全面从严治党新实践。

必须在认真贯彻“五大发展理念”上统一思想行动。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，集中体现了我们党发展思路、发展方向、发展着力点的创新飞跃，是关系我国当前和长远发展全局的一场深刻变革。我们一定要坚持以新发展理念引领发展，坚决打破惯性思维和传统发展路径，勇于选择发展新路，加快转变发展方式，大力推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，真正做到崇尚创新、注重协调、追求绿色、厚植开放、深谋共享。

必须在深入落实“四个加快”“六个扎实”总体要求上统一思想行动。今年7月28日，习近平总书记视察唐山，对河北工作明确提出了“四个加快”“六个扎实”的总体要求。我们一定要全面领会、准确把握，正确处理发展与生态、速度与质量、经济增长与收入分配等重大关系，把“加快”“扎实”的要求全面体现在补齐发展短板上，体现在质量效益提升上，体现在新旧动能转换上，体现在人居环境改善上，体现在人民生活水平提高上，坚持真抓实干，努力把河北的事情办得更好。

全省各级党组织要把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务，带着感情学、带着责任学、带着问题学，在学习原文和把握理论体系上下功夫，在领会思想精髓和核心要义上下功夫，在改造主观世界和客观世界上下功夫，切实做到学在深处、干在实处、走在前列。

核心凝聚力量，理论指引方向。只要我们紧密团结在以习近平同志



为核心的党中央周围，学好用好马克思主义中国化最新成果，就一定能够开辟河北更加美好的未来！

三、坚定走加快转型、绿色发展、跨越提升新路

当前，河北正处于重大历史机遇最为集中的时期，处于各种优势最能有效释放的时期，处于新旧动能转换最为紧要的时期，处于发展跨越提升最为有利的时期。综合研判河北历史方位，我们需要也完全可以走出一条具有时代特征、中国特色、河北特点的发展新路。

放眼外部环境看河北，我们面临乘势而为走新路的有利条件。从国际看，世界经济进入深度调整，跨境投资并购加速推进，新一轮科技革命浪潮风起云涌，为我们调整结构、加快转型提供了难得契机。从国内看，我国发展仍处于大有可为的重要战略机遇期，经济发展长期向好的基本面没有变，随着引领经济发展新常态一系列重大政策的出台，随着“一带一路”建设、创新驱动发展等国家战略的实施，为我省提升产业层次、实现又好又快发展创造了良好环境。

纵观时代大势看河北，我们拥有大有可为走新路的历史机遇。中央大力推进京津冀协同发展，特别是从国家层面布局展开一批重大历史性工程，将给我省带来不可估量的发展势能。北京非首都功能集中承载地建设，将对河北构筑创新发展高地、提升经济社会发展水平产生重大影响；北京城市副中心建设，将使我省与之相邻区域率先同北京融合发展，形成河北新的经济增长点；北京新机场临空经济区建设，将加速高端临空产业集聚，拉动我省临近区域加快发展；北京携手张家口承办冬奥会，有望在冀北大地打造新的发展高地；国家推动环渤海地区合作发展，将加速河北沿海开放发展步伐。只要我们坚定信心、顺势作为，就一定能够



够闯出发展新路，实现更好发展。

立足发展阶段看河北，我们必须奋发进取走好发展新路。未来五年，将是河北实现全面跨越提升的重要机遇期，也是我省推进发展路径重大转变的紧要窗口期，必须坚持绿水青山就是金山银山，努力在走发展新路上奋勇争先。这条新路，是加快转型之路，要从固守传统产业向精准选择新兴产业转变，从资源要素依赖向创新驱动发展转变，坚持以提高发展质量和效益为中心，实现经济效益、社会效益、生态效益共同提升；这条新路，是绿色发展之路，要坚持生态优先，加快形成节约资源和保护环境的城乡空间格局、现代产业体系、生产生活方式，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展；这条新路，是跨越提升之路，要坚持好字当头、又好又快，加速补齐河北发展短板，加快实现发展阶段、发展层次的整体跨越和提升，让人民群众在发展中获得更多获得感、幸福感。

今后五年工作的指导思想：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，积极适应和引领经济发展新常态，大力推进供给侧结构性改革，继续解放思想、奋发进取，坚定走加快转型、绿色发展、跨越提升新路，在对接京津、服务京津中加快发展自己，在改革创新、开放合作中加快实现新旧动能转换，在治理污染、修复生态中加快营造良好人居环境，在脱贫攻坚、推进共享中努力提高人民生活水平，为全面建成小康社会，加快建设经济强省、美丽



河北而奋斗。

今后五年，我们要努力实现两大奋斗目标：与全国人民一道，全面建成小康社会，让全省人民过上更加殷实和宽裕的小康生活，经济强省、美丽河北建设取得显著成效；与全国人民一道，开启我们党第二个百年奋斗目标的新征程，书写好中华民族伟大复兴中国梦的河北篇章，加快建设经济强省、美丽河北。经济强省强在经济实力、强在体制活力、强在创新动力、强在核心竞争力；美丽河北美在生态环境、美在城乡面貌、美在社会和谐、美在幸福生活。

今后五年，我们要着力强化四大发展功能：打造全国现代商贸物流重要基地，培育世界级商贸物流产业集群，现代商贸物流业成为全省重要支柱产业；打造产业转型升级试验区，供给侧结构性改革走在前列，尽快走上创新驱动发展之路；打造新型城镇化与城乡统筹示范区，优化城市布局 and 空间结构，加快现代城市群和城乡发展一体化进程；打造京津冀生态环境支撑区，构建完善的生态建设体系，为京津冀区域可持续发展创造良好生态环境。

今后五年，我们要切实做到五个明显提升：

综合经济实力明显提升。经济增长速度高于全国平均水平，全省生产总值确保达到 4.5 万亿元，人均生产总值力争达到 1 万美元；发展质量和效益显著提高，产业结构出现质的变化，服务业在国民经济中的比重超过第二产业，装备制造第一支柱产业优势扩大，高新技术产业占规模以上工业比重达到 26%以上；城市经济、县域经济、沿海经济实力显著增强。

改革创新动力明显提升。重点领域和关键环节的改革取得重大突破，



市场配置资源的决定性作用得到充分发挥，营商环境明显改善；创新体系建设迈出重大步伐，企业、产业、区域创新能力大幅提升，协同创新共同体建设取得重大进展，确保迈进创新型省份行列；重大战略支点和经济增长极加速崛起，战略性新兴产业集群和创新型领军企业快速成长，国有企业活力实力增强，科技型中小企业和高新技术企业成为重要支柱，依靠创新引领发展的格局基本形成。

生态环境质量明显提升。环境改善程度明显高于以往，环境治理和生态修复取得重大突破，生产生活方式的绿色、低碳化水平提高，空气质量进一步改善，PM2.5 平均浓度降至 55 微克/立方米，全省平均优良天数争取达到 260 天以上，山区、湖泊、湿地、森林、草原生态功能得到修复和增强，全省森林覆盖率达到 36%以上，基本实现地下水采补平衡，水功能区水质达标率达到 78%。

社会文明程度明显提升。社会主义民主制度更加完善，法治建设得到加强，社会治理体系现代化基本实现；社会主义核心价值观深入人心，公民思想道德和科学文化素质普遍提升，文明创建活动成效明显，党风政风社会风气持续好转；城乡面貌显著改善，城市、县城和特色小镇建设水平大幅提升，城镇层级结构趋于合理，常住人口城镇化率达到 60%以上。

人民生活水平明显提升。脱贫攻坚任务圆满完成，现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困村全部出列，贫困县全部摘帽；城乡居民人均可支配收入年均增长 10%以上，快于经济增长，城乡低保标准超过全国平均水平；基本公共服务水平和均等化显著提高，社会保障全面覆盖，人人享有基本医疗卫生服务，住房保障体系基本形成，全面小康成果得



到巩固和提高。

全面建成小康社会，加快建设经济强省、美丽河北，体现了全省人民的根本利益和共同意志。我们一定要坚定信心、矢志奋斗，努力把宏伟蓝图早日变为美好现实！

四、深入推进京津冀协同发展

习近平总书记审时度势、深谋远虑，亲自谋划和推动京津冀协同发展重大国家战略。我们要全面落实京津冀协同发展规划纲要和相关战略协议，坚持优势互补、互利共赢，更好对接京津、融入京津、服务京津，加快补齐发展短板。

（一）积极承接北京非首都功能疏解。按照中央部署和要求，抓好重大工程和战略平台建设。推进集中承载地建设，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，统筹生产、生活、生态空间布局，着力打造落实新发展理念的创新展示范区。借力北京城市副中心建设，引导周边市县主动对接和融入，加快一体化进程，实现同城化发展，严格土地和规划管控，着力打造发展新高地。推进北京新机场临空经济区建设，创新与北京共建共享模式，构建交通运输、综合保税、口岸物流体系，着力打造京冀合作发展共同体。推进重大承接平台建设，突出抓好曹妃甸区、渤海新区、正定新区、冀南新区、张家口可再生能源示范区、北戴河生命健康产业创新示范区、白洋淀科技城、邢东新区等建设，着力打造发展战略支点。深化协同发展体制改革，抓好试点示范，支持重点区域、重要领域、重大平台先行先试。

（二）推动交通、产业、生态领域实现更大突破。加快交通一体化进程，完善交通体系规划，搞好京唐、京张、京沈、京衡、石济客专、



京石城际等铁路和太行山、延崇、津石等高速公路项目建设，完善省内互通互联交通体系，加强港口和机场建设。推动京津冀统一物流大市场和跨境电子商务园区建设。加快产业联动发展，落实京津冀产业转移指南，加强产业布局调整和产业链重构，形成优势互补、分工协作、协调发展的产业新格局。加快改善生态环境质量，建设京津保生态过渡带、坝上高原生态防护区、燕山?太行山水源涵养区、低平原生态修复区和沿海生态防护区，打造京津冀生态环境支撑区。

（三）着力构建协同创新共同体。推进京津冀全面创新改革试验区建设，强化科技创新应用和示范推广能力，共建产业技术创新联盟、产学研创新实体、重点产业技术研发基地、高新技术转化试验基地、检验检测和技术标准创新基地、科技支撑结构调整和产业转型升级试验区。结合战略承接平台建设，加大科技招商力度，推动知名高校、创新团队、国家实验室、重大科技专项、重点科研项目、军工和军民融合项目更多落户河北。完善协同创新体制机制，探索建立协调统一的财税金融、产权交易、技术研发、创业就业政策，形成共建共享、协作配套、统筹互助机制，最大限度吸引京津技术到河北孵化转化。与京津加强全方位、多领域的协同，借势推动我省科技、教育、卫生等事业发展。

（四）切实完善现代城镇体系。着眼建设京津冀世界级城市群和新型城镇化与城乡统筹示范区，大力推进以人为核心的新型城镇化，坚持全域规划，完善空间布局，强化调控引领，积极稳妥推进行政区划调整，提高户籍人口城镇化率。支持石家庄增强辐射带动功能，加快建设现代化省会城市；支持唐山围绕“三个努力建成”的目标，加快建设国际化沿海城市。支持廊坊、保定、沧州发挥毗邻京津的优势，加快建设创新



驱动经济强市；支持邯郸建设区域性中心城市；支持张家口建设国际奥运名城。支持承德、秦皇岛、衡水、邢台等节点城市发挥各自优势，尽快做大做强。支持定州、辛集扩容提质。大力实施县城建设攻坚行动，发展一批高质量中小城市和特色小镇。转变城市发展方式，着力提升城市规划建设管理的质量和水平。坚持统筹城乡发展，持续推进美丽乡村建设。

（五）加快补齐区域经济发展短板。大力发展城市经济，重点发展高端制造业、现代服务业、楼宇经济和会展经济等，提升产业承载力、要素聚合力。大力发展县域经济，坚持产城教一体化推进，促进产业向园区集中、人口向县城集中、土地经营权向现代农业园区集中。鼓励有条件的县（市）对标京津大胆改革，在体制和政策上拉平梯度差。大力发展沿海经济，优化港口功能布局，推动港产城互动，做大做强临港经济。在基础设施、产业政策等方面，加大对革命老区和民族地区支持力度。

（六）精心打造冬奥品牌。围绕举办一届精彩、非凡、卓越冬奥会，坚持绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥，搞好顶层设计，加大投入力度，集中搞好场馆和相关基础设施、公共设施、生态环境建设，确保圆满完成筹办任务。借势扩大对外开放，普及发展冰雪运动，培育壮大冰雪产业、旅游和康养产业、高新技术产业，实施冬奥惠民工程，切实做到办好赛事与绿色发展互利双赢。

京津冀协同发展，关系国家区域发展大局，关系河北人民生活福祉。我们要全力实施好这一重大国家战略，充分展示河北改革开放和现代化建设新的伟大成就！



五、加快经济转型升级步伐

转型升级是河北经济建设的主攻方向，必须积极适应和引领经济发展新常态，扎实推进供给侧结构性改革，落实好“三去一降一补”各项任务。

（一）坚决化解过剩产能。始终保持战略定力，坚定不移推进钢铁、煤炭去产能工作。继续实施“6643”计划，全省钢铁产能力争控制在 2 亿吨左右，基本形成“2310”的钢铁产业新格局。张家口、保定、廊坊钢铁产能要加快退出，其他城市也要制定并实施钢厂退城计划。坚持统筹施策，实行标准倒逼，强化国企带头，妥善处置“僵尸企业”，积极稳妥做好职工安置、资产处置和债务化解工作，有效防范各类风险。深入实施“中国制造 2025”行动纲领和“互联网+”行动计划，推动“两化融合”和网络强省、质量强省、制造业强省建设，加快传统产业改造提升。

（二）加速培育发展新动能。大力发展战略性新兴产业，积极培育壮大先进装备制造产业、“大智移云”新一代信息产业、生命健康产业、新能源和清洁能源产业、新材料产业、节能环保产业、特种机器人产业等七大新兴产业集群，使战略性新兴产业尽快挑起河北发展的大梁。大力发展现代服务业，重点是现代物流、信息服务、金融服务、科技服务、电子商务、工业设计、文化创意、旅游休闲、健康养老等，围绕建设旅游强省，推进全域旅游和产业融合发展，扩大“京畿福地、乐享河北”品牌影响，推动旅游成为新的支柱产业。引导房地产业持续健康发展。大力发展现代农业，巩固农业基础地位，确保粮食安全，推进农业供给侧改革，提高农业科技水平，加强农业基础设施和农业园区建设，促进



一二三产业深度融合发展。

（三）大力推进重点领域改革。紧跟中央全面深化改革步伐，高质量完成国家赋予改革试点任务。深化行政管理体制改革，在市县全面推开相对集中行政许可权、设立行政审批局改革，深入推进商事制度和公共资源交易市场化改革，进一步转变政府职能，实施减权放权，简化审批程序和环节，加强事中事后监管，提高政务服务和管理水平。加强国有企业改革，推进混合所有制经济和股权结构多元化，打造一批引领转型升级、具有核心竞争力的企业集团。大力优化营商环境，鼓励、支持和引导非公有制经济健康发展，促进民间投资快速增长，推动民营经济上规模、上水平。全面深化农村改革，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，积极发展多种形式适度规模经营，大力发展农村股份合作制经济。推进金融、财税、投融资体制改革，加快壮大金融业，支持转型升级和实体经济发展。加强诚信体系建设，强化金融和地方债务风险防控。

（四）积极实施新一轮对外开放。围绕培育新的发展动能和竞争优势，主动融入“一带一路”建设，做好外贸外资外经工作，加快构建开放型经济新体制，打造国际产能合作新样板。创新开发区建设管理体制机制，支持开发区引入专业化园区运营商，积极实行聘任制和绩效工资，加强综合保税区建设，全面提升开发区管理和建设水平，把开发区真正建成对外开放的主战场和转型升级的示范区。

（五）全面提升科技创新能力。政府要加大投入并引导社会更多投入，建立以市场为导向、企业为主体、产学研紧密结合的创新体系。加强信息基础建设，把信息化贯穿到经济社会发展的各个方面，大力发展



分享经济等新业态、新模式，着力打造智慧河北。强化企业创新主体地位，力争规模以上工业企业中 80%以上设立研发机构，加快发展科技型中小企业和高新技术企业。深化科教体制改革，赋予高校、科研院所充分的自主权，赋予领衔科技专家更大的技术路线和科研方向决策权、经费支配权和资源调动权，提高科研人员成果转化收益分享比例。加强重点领域和重点课题的联合攻关。落实知识产权保护制度，推进知名品牌建设。

（六）实施教育强省和人才兴冀工程。推动转型发展，基础在教育，根本在人才。加快发展普惠性学前教育，促进基础教育均衡发展，大力发展应用型、技能型现代职业教育，积极发展继续教育。突出抓好高等教育改革发展，完善高校管理体制机制，分类解决制约高校发展的瓶颈问题，建立现代大学制度，重点支持几所大学和若干学科进入全国“双一流”行列。支持有条件的市县建设教育聚集区。深化人才体制改革，实施更具灵活性、吸引力的人才政策，促进海内外高端人才、创新团队和高技能人才向河北汇聚。加强智库建设，促进科学决策。重视企业家队伍建设。

转型升级决定着河北的前途和命运。我们要以攻坚克难的勇气和决战决胜的信心，坚决打赢这场硬仗，夺取转型升级的决定性胜利！

六、提升环境保护和生态建设水平

环境就是民生、青山就是美丽、蓝天也是幸福。我们必须坚持生态优先、绿色发展，聚焦突出问题，大力开展污染治理，全面推进山水林田湖海综合整治。

（一）坚持不懈治理环境污染。以大气、水、土壤污染防治为重点，



打好环境治理攻坚战。实施“蓝天行动”，落实大气污染防治条例，加强重点地区、重点领域、重点行业的排放和污染治理，加强京津冀联防联控，提高科技治污能力。加快能源结构调整，推动城市和县城实现集中供暖和清洁能源供暖，搞好农村散煤治理和清洁能源替代，推进煤炭清洁高效利用，积极发展风能、太阳能、地热等新能源，推进农作物秸秆综合利用，加快核能建设。发展绿色节能建筑。实施“碧水行动”，推进流域水污染防治和地表水、地下水统筹治理，推动上下游、干支流联合治污，重点整治重污染河流，加强饮用水源地保护。实施“净土行动”，建立分类分级管理制度，集中治理受污染农用地，严格控制工业污染物排放和农村面源污染。

（二）全面推进生态修复。精准确定生态功能分区，划定森林、湿地、草原、海洋、河湖水域等生态保护红线，将各类开发活动严格限制在资源环境承载能力之内。根据生态建设任务，合理确定耕地和生态用地规模，落实永久基本农田保护目标，保障生态建设用地。加大退耕还林还草还湿和天然林保护力度，加快“再造三个塞罕坝”，加强京津风沙源治理和水源涵养区建设，实施太行山、燕山绿化攻坚，搞好冬奥会绿化工程，打造一批环首都森林公园，提升城市和乡村绿化水平。依法取缔违规采石场，加强露天矿山整治和生态修复。落实最严格水资源管理制度，大力推动节水和水资源循环利用，持续抓好地下水超采综合治理，科学用好南水北调水。编制并实施白洋淀环境治理和生态修复规划，建设国家公园。加快引黄入冀补淀等重大水利工程和山区中小水利工程建设，加快滹沱河、衡水湖、北戴河近岸海域等综合整治和生态修复，抓好河流治理和现代水网建设，加快水生态环境改善步伐。



（三）大力促进经济生态协调发展。要按照生态化的理念优化产业模式，加强资源节约利用，推进重点产业、工业园区、大型企业循环化改造，积极推行清洁低碳、安全高效的现代生产方式，建立循环型产业体系。运用产业化的办法抓好生态建设，推进生态建设项目产业化，推行环境污染第三方治理，发展环保服务业，依托生态优势发展林下经济、健康养生、休闲旅游等产业，培育一批生态旅游观光基地，让生态美起来、产业强起来、百姓富起来。

（四）切实完善生态建设体制机制。推动环保工作法治化，完善环保执法与刑事司法的联动机制，对各类违法违规行为坚持零容忍。探索环境治理市场化，建立地区间横向生态补偿机制，建立完善用能权、用水权、排污权、碳排放交易权等约束性资源交易机制。推进严格监管常态化，落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度，建立和落实领导干部任期生态文明建设责任制，实行生态环境损害责任终身追究制度。

加强生态文明建设，既是当务之急，也是百年大计。我们一定要强化使命担当，以功成不必在我的境界做好工作，让燕赵大地尽快呈现天蓝、地绿、水秀的美好景象！

七、坚决打赢精准扶贫脱贫攻坚战

实现农村贫困人口稳定脱贫，推动民生工作迈上新台阶，关系全面建成小康社会目标的顺利实现。我们要牢固树立以人民为中心的发展思想，在脱贫攻坚、推进共享中努力提高人民生活水平。

（一）集中力量实施脱贫攻坚。坚持精准扶贫、精准脱贫方略，加快环首都贫困带脱贫步伐，积极推进燕山、太行山和黑龙港片区扶贫开



发。要大力实施“五个一批”工程，统筹抓好基础设施建设、现代农业发展、美丽乡村建设、山区综合开发及生态建设、乡村旅游。要立足稳定脱贫，把产业扶贫作为根本举措，发展股份合作制经济，变项目资金到户为权益资本到户，持续增加农民收益；建好易地扶贫搬迁项目，推行产业园区与移民社区“两区同建”，探索养老式搬迁模式；提高贫困人口社会保障水平，兜住民生底线，解决好因病因灾返贫问题。要加大金融扶贫力度，统筹整合涉农资金，积极吸引社会资本。要坚决防止形式主义，时间服从质量，科学安排进度，做到领导工作实、任务责任实、资金保障实、督查验收实、贫困退出实。要落实贫困地区党委、政府主体责任，发挥基层党组织和驻村工作队作用，教育引导贫困群众增强内生动力，组织好京津和省内对口帮扶。重视和解决好城市贫困人口生活问题。

（二）着力推动全民创业增收。实施更加积极的就业创业政策，鼓励多渠道多形式创业就业，加强创新创业平台建设，推进大众创业、万众创新。做好重点人群就业工作，加大困难群体就业帮扶力度。加强企业工资指导价管理，提高企业职工收入水平。健全农产品价格保护和农业补贴制度，确保农民工工资支付和农民财产性权益。规范津贴补贴管理、推进绩效工资改革，提高机关事业单位工资收入水平。深化收入分配制度改革，着力缩小收入分配差距。

（三）增强社会事业保障能力。实施社保扩面提标工程，建立统一的城乡居民基本医疗保险制度，完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度，推行全民参保计划，提高社会保障标准和水平。加强保障性安居工程建设。以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康



环境、发展健康产业为重点，全面建设健康河北。开展全民健身运动，发展体育事业和体育产业。深化医药卫生体制改革，推进公立医院改革，加快中医药强省建设，做好人口和计划生育工作，推进养老服务体系建
设、养老产业和老龄化事业发展，发展红十字事业、残疾人事业和慈善事业，保障妇女儿童权益，关爱农村留守儿童。

（四）加强防灾减灾救灾体系建设。强化党委、政府的主体责任，提高应急决策和指挥能力，加强各部门应急联动、信息共享、资源统筹。健全体制机制，加强自然灾害预防和灾害管理全过程综合协调，构建军地协同联动、救援力量调配、物资储运调配等应急机制。完善相关法规，加快灾害监测预报预警和信息发布能力建设，普及防灾知识，整合应急力量，明确公民、法人和其他组织的责任和义务。抓好病险水库除险加固、骨干河道及中小河流治理、河堤修复整治、蓄滞洪区安全建设等；加强城市供水、燃气、供热、排水防洪、地下管廊、备用水源地、应急避难场所等建设，强化地质灾害防治，提升抵御自然灾害的综合防范能力。

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。我们一定要带着感情和责任做好民生工作，让全省人民实实在在享受更多发展成果！

八、扎实推进民主法治建设

实现经济社会发展顺利转型，更加需要广泛发扬人民民主，用法治规范秩序、协调关系、化解矛盾、保障权益，促进社会公平正义、和谐安定。

（一）加强民主政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善



人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法履行职能，保障人大代表依法行使职权，推进人民代表大会制度理论和实践创新，加强县乡人大工作和建设。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持政协围绕中心工作开展专题调研、建言献策，履行好政治协商、民主监督和参政议政职能。完善协商民主制度和机制。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，支持民主党派、工商联和无党派人士履职尽责，重视他们提出的建议和批评意见。积极做好民族宗教工作，协调推进港澳工作、对台工作、侨务工作，加强党外代表人士队伍建设，支持工会、共青团、妇联、科协等群团社会组织改革创新。坚持和完善基层党组织领导的基层群众自治制度，加强企事业单位民主制度建设。

落实党管武装根本原则和制度，加强全民国防教育，提高国防动员和后备力量建设质量。全力支持国防和军队改革建设，满腔热情为广大官兵排忧解难。积极推动军民深度融合发展，加快形成全要素、多领域、高效益的发展新格局。

（二）加快依法治省步伐。深入推进科学立法，围绕落实中央和省决策部署，在协同发展、结构调整、污染治理、脱贫攻坚、社会治理等方面科学选题，增强立法的针对性、精准性和实效性。深入推进严格执法，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，建立责权统一、权威高效的行政体制，改进行政复议工作，加快建设法治政府。深入推进公正司法，完善深化司法人员分类管理、司法人员职业保障、司法责任制、省以下法院检察院人财物统一管理四项改革，推进以审判为中心的诉讼制度改革，促进司法公开向深度广度拓展。深入推进全民学法用法守法，全面实施“七五”普法宣传教育，提高各级干部法治思维和法治水



平，加强法治专门队伍和法律服务队伍建设。

（三）提高社会治理水平。健全落实综合治理领导责任制，更加注重联动融合、开放共治，更加注重民主法治、科技创新，提高社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平，提高预测预警预防各类风险能力。强化源头治理，坚持重大决策社会稳定风险评估制度和合法性审查制度，完善社会矛盾源头预防和排调化解综合机制，及时妥善有效处理各类突发事件。以群众工作统揽信访工作，引导各级干部把分管工作与群众工作融为一体，主动接访、下访、包案督访，依法规范信访秩序，及时就地解决群众合理诉求。强化基层治理，突出群众参与，加强县乡村三级综治中心规范化建设，推进网格化管理、社会化服务，提高社会救助水平。强化专项治理，加强反恐防暴和反邪教工作，严厉打击各类刑事犯罪。建设立体化、信息化社会治安防控体系，做好重大活动安保工作，充分发挥首都“护城河”作用，把河北打造成拱卫首都的“钢铁长城”。严格落实安全生产责任制，深化重点行业领域专项整治，加大监管监察执法力度，坚决遏制重特大生产安全事故。强化食品药品安全管理，党政同责、社会共治，保障能力达到全国先进水平。

社会的文明进步，呼唤着更加健全的民主法治。我们一定要顺应时代发展和人民期盼，大力强化民主法治建设，让河北大地安定有序、充满活力、和谐繁荣！

九、加强宣传思想文化工作

实现我们党的百年奋斗目标，必须更好发挥思想文化凝心铸魂的作用，努力为各项事业发展提供思想保证、精神力量、道德滋养和文化条件。



（一）深化社会主义核心价值观建设。把握宣传思想文化工作根本任务，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全社会团结奋斗的共同思想基础。突出思想引领，用习近平总书记系列重要讲话精神统一思想行动，凝聚奋进力量，深化中国特色社会主义宣传教育和核心价值观教育，开展好“中国梦·赶考行”活动，高扬主旋律，唱响正气歌。突出正风化人，选树宣传燕赵楷模、河北好人等先进典型，打造“善行河北”“美丽河北”品牌，持续推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建活动，积极开展“迎冬奥、讲文明、树新风”活动，深化拓展志愿服务活动。突出正本清源，落实意识形态工作责任制，掌握意识形态工作领导权、管理权和话语权，加强高校思想政治建设，加强哲学社会科学工作，加强宣传思想文化阵地建设管理，勇于发声，敢于亮剑，坚决反对错误思潮。

（二）牢牢把握正确舆论导向。坚持党管媒体、党管舆论，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。加强正面宣传，深入开展主题宣传、成就宣传、典型宣传，为建设经济强省、美丽河北营造良好氛围。加强舆论引导，围绕重大政策出台、突发公共事件、民生热点难点，创新宣传手段方法，把握时度效要求，解疑释惑，疏导情绪，扩大共识。支持传统媒体和新媒体建设，强化阵地意识，使各级各类媒体更好地体现党的意志、反映党的主张。加强对外宣传，健全新闻发布及与媒体沟通机制，提升新闻发布水平，讲好河北故事、传播河北声音、展示河北形象。

（三）大力推动文化繁荣发展。坚持以人民为中心的创作导向，深入生活、扎根人民，深度挖掘和传播河北丰厚的文化资源，打造一批精



品力作。按照公益性、基本性、均等性、便利性要求，建设一批标志性文化基础设施，完善覆盖城乡、便捷高效的公共文化服务体系，打造一批文化惠民活动品牌。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，加强文物和非物质文化遗产的保护开发利用，推进文化产业项目和园区建设，促进文化与其他产业融合发展，推动文化产业成为国民经济支柱性产业。

（四）加强网络安全管理。坚持正能量是总要求、管得住是硬道理，加快提升网络建设、运用、管理水平，做大做强网上正面宣传，培育积极健康、向上向善的网络文化。要推动传统媒体和新兴媒体深度融合，支持主流媒体建设融媒体中心、全媒体采编平台，打造新型主流媒体集团，加快建设“网络冀军”，加强新媒体网上舆论引导，使党的主张成为网上最强音。要提升互联网信息综合管理水平，开展“燕赵净网”行动，营造天朗气清的网上空间。加强专业教育培训，提高各级干部懂网、用网、管网水平，善于运用网络走群众路线，有效应对突发舆情，及时回应社会关切。

中华文明源远流长，河北文化底蕴深厚。我们一定要充满文化自信，坚守文化引领风尚，把优秀传统文化、红色革命文化和社会主义先进文化传承下去、发扬光大！

十、坚决落实全面从严治党战略部署

在新的形势和任务面前，我们要抢抓机遇、攻坚克难、夺取胜利，关键是坚持党要管党、从严治党，把各级党组织建设得更加坚强有力，扎实营造风清气正的政治生态。

（一）把政治建设放在首位。严守政治纪律和政治规矩，不断



增强“四个意识”，特别是把核心意识和看齐意识落实到各项工作中，自觉向以习近平同志为核心的党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐。加强理论武装工作，创新党内学习制度，组织引导广大党员、干部深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，学习党章、党规和党史，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，做到以信念、人格、实干立身。牢记“两个务必”，践行“三严三实”，认真贯彻党的群众路线，始终与人民群众站在一起、干在一起。加强党内政治文化建设，倡导和弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等价值观。实施领导干部思想政治素质提升工程，探索建立党内教育常态化机制。

（二）全面加强和规范党内政治生活。认真执行新形势下党内政治生活若干准则，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。认真落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话等制度，开展严肃认真的批评和自我批评。认真落实民主集中制，凡属重大问题，必须发扬民主、善于集中、敢于担责，探索实行党内重大决策论证评估和征求意见等制度。强化组织观念，落实重大问题和个人有关事项报告制度。认真执行党内监督条例，全面落实党内监督责任，突出监督重点，织密监督之网，促进党内监督同有关国家机关监督、民主党派监督、群众监督、舆论监督等相结合，形成监督合力，增强监督实效。牢牢抓好高中级领导干部这个“关键少数”，突出县处级以上领导干部这个重点，坚持首当其责、以身作则、以上率下，增强自律意识、标杆意识、表率意识，为各级党组织和党员干部作出示范。



（三）坚持正确的选人用人导向。认真贯彻好干部标准，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，把公道正派作为核心理念贯穿选人用人全过程，切实把那些对党绝对忠诚、勇于担当实干、具有丰富基层经历、愿做善做群众工作的干部用起来。提高领导班子整体效能，优化年龄、知识和专业结构，选优配强党政正职，保持领导干部任期内相对稳定。注重培养选拔优秀年轻干部，重视做好女干部、少数民族干部和党外干部培养工作。坚决整治选人用人上的不正之风，严把政治关、品行关、作风关、廉洁关，政治上有问题，一票否决；廉洁上有硬伤，决不能选进来。推动干部轮岗交流、能上能下，探索建立干部合理流动、调整退出的常态化机制。加强干部日常管理监督，抓好干部教育培训，加强能力建设，打造发展型干部队伍。

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础。要落实党委（党组）抓基层党建工作责任制，着力解决农村党组织软弱涣散问题，提高乡镇党委书记、村党组织书记、农村致富带头人队伍建设水平。推进国有企业党的建设，实现党组织领导核心和政治核心作用组织化、制度化、具体化。加强机关、高校、社区和非公有制经济组织、社会组织党建工作。加强党员队伍教育管理，推动全面从严治党向基层延伸。

（四）大力营造担当实干的浓厚氛围。引导各级干部切实解决好“八破八立”问题，强化担当精神，不畏难、不避险，勇于直面问题，积极化解矛盾，集中力量啃硬骨头、打攻坚战，真正顶起自己该顶的那片天。对那些在重大任务面前懈怠乏力的人，在复杂矛盾面前畏首畏尾的人，在事关群众利益面前无所作为的人，在一个地方和单位工作迟迟打不开局面的人，必须批评教育，进行组织调整。按照“三个区分开来”的要



求，注重约束与激励并重，旗帜鲜明支持干事者、保护改革者、鼓励担当者。完善干部考核评价体系，针对不同地区的实情和特点进行差别化考核。健全容错纠错机制，构建“亲”“清”新型政商关系，调动干部积极性。对干部特别是基层干部，既要从严要求，又要真心爱护，在政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀。

（五）深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。各级党组织要认真履行全面从严治政政治责任，党委（党组）书记要牢记第一身份是党的书记、首要职责是管党治党、最大政绩是抓好党建，坚持严字当头，真管真严、敢管敢严、长管长严。强化“永远在路上”的警觉和韧劲，严格执行中央八项规定精神，抓常、抓细、抓长，坚决防止“四风”反弹回潮。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，“老虎”“苍蝇”一起打，保持惩治腐败的高压态势。加强和改进巡视巡察工作，深化政治巡视，发现问题、形成震慑。坚持惩前毖后、治病救人方针，实践监督执纪“四种形态”，加强对权力运行的制约和监督。各级纪委要聚焦中心任务，强化监督执纪问责，推动形成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

同志们，河北物华天宝、人杰地灵，河北人民忠肝义胆、勤劳智慧，在不同历史时期创造了辉煌业绩。建设经济强省、美丽河北，是摆在当代燕赵儿女面前新的赶考。我们要坚持继续解放思想、奋发进取，用习近平总书记系列重要讲话精神引领航向，用总书记对河北重要指示要求砥砺奋进，以思想观念的革命性变化推动河北发展的历史性跨越，以事争一流的勇气和干劲考出无愧于时代的好成绩！

让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，抢抓历史机遇，走好发展新路，为全面建成



老笔头“得道”会员资料库

小康社会，加快建设经济强省、美丽河北，书写好中华民族伟大复兴中国梦的河北篇章而努力奋斗！



安徽省第十次党代会报告

现在，我代表中国共产党安徽省第九届委员会向大会作报告。

中国共产党安徽省第十次代表大会，是在全面建成小康社会决胜阶段召开的一次重要会议。大会的主要任务是，全面总结省第九次党代会以来的工作，科学确立未来五年的奋斗目标和重点任务，动员全省广大党员和干部群众，立足新的历史起点，不忘初心、继续前进，奋力开创安徽改革开放和现代化建设的美好前景。

一、美好安徽建设迈出坚实步伐

省第九次党代会以来，全省各级党组织认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，一心一意谋发展，聚精会神抓党建，胜利完成省第九次党代会确定的目标任务，经济强省、文化强省、生态强省建设和各项事业取得新的重大成就。

一是理论武装得到新加强。认真学习中国特色社会主义理论体系，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，党的十八大以来，先后召开 106 次省委常委会会议、59 次省委中心组理论学习会议，举办 10 期市厅级领导干部专题培训班，组织各级各类理论宣讲 14 万多场次，推动理论学习步步深入、全面覆盖，广大党员干部政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识进一步树牢，道路自信、理论自信、制度自信、文化自信进一步增强。坚持理论联系实际，与时俱进丰富完善发展目标和思路举措，工作的前瞻性、系统性、战略性不断增强。



二是经济发展实现新跨越。经济持续健康较快发展，全省生产总值由 2010 年的 1.2 万亿元提高到 2015 年的 2.2 万亿元、年均增长 10.8%，财政收入由 2064 亿元提高到 4012 亿元、年均增长 14.2%，固定资产投资达到 2.4 万亿元、年均增长 20.3%，社会消费品零售总额达到 8908 亿元、年均增长 15.7%。产业结构持续优化，农业现代化深入推进，粮食生产实现“十二连丰”，战略性新兴产业异军突起，高新技术产业快速发展，服务业比重显著提升，新产业新业态新模式蓬勃兴起，规模以上工业企业数达到 19077 户、居全国第 6 位，高新技术企业数增长 2.4 倍、总量居全国第 8 位，新兴工业大省地位初步确立。全省实现国家区域发展战略全覆盖，成为长三角经济区重要成员，行政区划调整积极效应充分显现，常住人口城镇化率提高到 50.5%，城乡面貌发生巨大变化。坚持经济工作项目化、项目工作责任化，大力实施“四督四保”推进机制，一批重大产业和基础设施项目相继建成，为长远发展积蓄了力量、增添了后劲。

三是创新水平得到新提升。创新型省份建设成果丰硕，系统推进全面改革创新试验、合芜蚌国家自主创新示范区启动实施，中科大先进技术研究院等重大创新平台相继建立，量子信息等前沿领域取得一批原创性成果。“十二五”期间，研发经费支出占生产总值比重由 1.32% 提高到 1.96%，发明专利授权量增长 9.1 倍、总量居全国第 7 位，区域创新能力连续 4 年居全国第 9 位，创新已成为展示安徽形象的靓丽名片。入选国家“千人计划”人才 153 人，省市扶持高层次人才团队 200 个，建成院士工作站 114 家，人才对经济社会发展的支撑引领作用更加凸显。

四是改革开放实现新突破。国家级重大改革试点取得重要阶段性成



果，农村土地承包经营权确权登记颁证于今年年底前基本完成，新型城镇化试点省建设全面展开，医药卫生体制综合改革试点成效显著。在全国率先推行政府权责清单、涉企收费清单制度，农村综合改革、公共资源交易监管体制、新型政银担合作机制等改革走在全国前列，财税金融、商事制度、国资国企等改革取得重要进展，民营经济快速健康发展，大众创业、万众创新掀起热潮，“十二五”期间各类市场主体由 166 万户增加到 276 万户。积极融入国家“三大战略”，综合保税区等重大开放平台建设取得突破，铁路国际货运班列和航空国际货运航线相继开通，进出口总额累计 2144 亿美元、年均增长 15%，实际利用外商直接投资累计 519 亿美元、年均增长 22.1%，全方位对内对外开放的新格局进一步形成。

五是文化建设迈上新台阶。加强和改进新形势下意识形态工作，舆论引导和阵地管理水平进一步提升。社会主义核心价值观日益深入人心，群众性精神文明创建活动蓬勃开展，全国首家省级好人馆建成开放，荣登“中国好人榜”人数连续 8 年居全国榜首，全国文明城市新当选数、提名数均居全国第一。五级公共文化服务体系逐步完善，文化市场繁荣有序。文化体制改革走在全国前列，3 家企业入选全国文化企业 30 强，对外文化交流与贸易合作深入开展，打造了一批知名文化品牌。

六是生态文明取得新进步。国家生态文明先行示范区建设启动实施，千万亩森林增长工程全面完成，长江、淮河、巢湖水质稳定向好。新安江流域和大别山水环境生态补偿等改革试点有序推进，水质保持优良。大气、水、土壤等污染整治深入推进，美丽乡村建设及“三线三边”环境治理扎实开展，秸秆禁烧和综合利用长效机制基本形成。“十二五”



节能减排目标任务超额完成，单位生产总值能耗和用地累计分别下降21.4%、39.1%。

七是人民生活得到新改善。全省城乡居民收入增长快于经济增长，2015年分别达到26936元和10821元，年均分别增长11.6%、13.4%。民生投入力度持续加大，“十二五”期间民生支出累计近1.8万亿元，占财政支出总量80%以上。义务教育阶段学校标准化和信息化覆盖率大幅提高，学前、高中阶段和高等教育毛入学率超过全国平均水平。就业形势持续稳定，高校毕业生总体就业率保持在93%以上，城镇累计新增就业327.9万人，新增农村劳动力转移就业474.7万人。“两孩政策”全面实施，全民健身和竞技体育扎实开展，医疗卫生服务水平和可及性进一步提高。城乡居民基本养老保险、基本医疗保险、大病保险和医疗救助制度实现全覆盖，企业退休人员养老金水平持续提升。开工建设保障性安居工程215万套，居全国第4位。精准扶贫精准脱贫扎实推进，累计减贫481.2万人，贫困发生率由14.7%下降至5.72%。社会救助体系进一步健全，特殊困难群众生活得到有效保障，“老字号”、以船为家渔民等群体生活问题得到一揽子解决。防灾减灾救灾能力进一步提升，今年抗击严重洪涝灾害取得全面胜利。平安安徽建设持续深化，社会服务管理信息化建设成效明显，城市社区管理体制试点稳步实施，立体化数字化社会治安防控体系不断健全，安庆油气管廊迁建等重大工程顺利实施，“铸安行动”扎实开展，人民群众安全感、幸福感持续提升。

八是民主法治建设取得新进展。支持人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、任免等法定职权，立法主导作用充分发挥，设区的市行使地方立法权实现全覆盖。推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，



创新实施年度民主协商计划，人民政协作为协商民主重要渠道作用充分发挥。爱国统一战线进一步巩固壮大，民族、宗教、侨务、港澳和对台工作不断加强。工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用进一步发挥。全面依法治省扎实推进，司法体制改革试点稳步推开。国防动员和后备力量建设持续加强，军政军民团结大好局面不断巩固。

九是全面从严治党开创新局面。制定实施深入推进全面从严治党的若干意见，管党治党力度不断加大。党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育扎实开展，取得了一批重要的实践成果和制度成果。严格执行 20 字好干部标准和党政领导干部选拔任用工作条例，领导班子和干部队伍建设持续加强，市县乡党委集中换届风清气正、圆满完成。基层党建不断强化，“三级联述联评联考”“三个清单”制度等深入实施。认真贯彻落实中央八项规定精神，制定实施省委、省政府“三十条”，“四风”整治成效明显。切实以“不贰过”的决心，加大中央巡视和巡视“回头看”反馈意见整改力度，取得重要阶段性成果。全面加强反腐倡廉建设，九届省委巡视全覆盖任务全面完成，市县巡察有序开展，审计监督、重要岗位干部交流轮岗、制度规范全覆盖扎实推进，一批违纪违法案件得到严肃查处，不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现。

过去的五年，是我省综合实力大幅提升、人民生活显著改善的五年，是改革开放持续深化、创新活力加速迸发的五年，是管党治党深入推进、政治生态不断优化的五年，是“三个强省”建设成效彰显、向着全面建成小康社会阔步前进的五年。五年的成就来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是全省各级党组织团结带



领广大党员和干部群众锐意进取、顽强拼搏的结果。在此，我代表中共安徽省第九届委员会，向全省广大党员和干部群众，向各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向驻皖解放军和武警官兵、公安民警，向所有关心和支持安徽发展的朋友们，表示衷心感谢和崇高敬意！

总结五年来的工作，我们的主要体会是：必须以党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，切实增强“四个意识”，坚决落实党中央决策部署，始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。必须坚持以经济建设为中心，牢固树立和积极践行新发展理念，主动适应把握引领经济发展新常态，扎实推进供给侧结构性改革，坚持不懈调结构转方式促升级，着力做大经济总量、提升发展质量。必须把创新摆在发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，变中求新、新中求进、进中突破，在创新创造中培育竞争新优势。必须把改革开放作为推动发展的根本动力，与时俱进解放思想、更新观念，大力弘扬敢为人先的“大包干”精神，以自我革命的勇气破除体制机制弊端。必须把增进人民福祉作为一切工作的出发点和落脚点，坚持问政、问计、问需于民，真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。必须坚定不移推进全面从严治党，坚持严字当头、真管真严、敢管敢严、长管长严，真正把全省各级党组织建设成为推动改革发展的坚强领导核心，为全省各项事业发展提供坚强保证。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒看到工作中还存在不少困难和问题，主要是：发展不足、发展不优、发展不平衡的问题仍较突出，城乡区域发展差距较为明显；教育、就业、医疗、养老等领域的供需矛盾



依然存在，脱贫攻坚任务艰巨；制约和影响发展的深层次体制机制弊端尚未根本破除，治理体系和治理能力现代化水平亟待提升；少数党员干部思想不够解放，群众观念不强，不敢为、不想为、不会为的现象不同程度存在；从严管党治党责任需要进一步强化，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，等等。我们要增强忧患意识，坚持问题导向，努力在实践中把各项工作做得更好。

二、坚定地以新发展理念引领发展行动

在决胜全面小康的开局之年，习近平总书记亲临我省视察并发表重要讲话，深刻论述了安徽发展的一系列方向性、根本性问题，在安徽发展史上具有重要里程碑意义。习近平总书记要求我们坚持用新发展理念引领发展行动，加强改革创新、努力闯出新路，并提出“五个扎实”的任务要求，这“一大目标、五大任务”是指引我们站上新起点、抢抓新机遇、实现新跨越的行动纲领，是加快建设美好安徽、全面建成小康社会的强大思想武器。我们要把学习贯彻习近平总书记视察安徽重要讲话精神作为重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，与全面落实党中央决策部署结合起来，贯彻到经济社会发展和党的建设全过程、各方面，确保习近平总书记重要讲话精神在江淮大地落地生根、开花结果。

当前和今后一个时期，我省仍处于大有可为的重要战略机遇期。世界范围内新一轮科技革命蓄势待发，新的产业革命正在孕育突破，为我们引领新常态、培育新动能、发展新经济提供了难得机遇。国家深入实施“三大战略”，推进供给侧结构性改革，加快创新驱动发展，为我们加快转变经济发展方式、提高发展质量效益提供了难得机遇。我省是长



三角和中部地区重要成员，处于“一带一路”和长江经济带重要节点，为我们发挥“左右逢源”的优势，在更大范围、更高层次上集聚配置要素资源提供了难得机遇。经过多年努力，我省发展已经站在新的历史起点上，推动绿色发展、低碳发展有基础，推动深化改革、内陆开放有闯劲，实施创新驱动、产业升级有优势，实现更好更快发展、创造更加美好前景其时已至、其势已成。同时要认识到，世界经济仍在深度调整，复苏进程艰难曲折，我国经济正处在“三期叠加”阶段，新一轮增长动能尚在孕育，我省结构调整和转型升级任务艰巨，前进道路上面临不少风险挑战。我们要牢牢扭住发展第一要务，坚定信心，抢抓机遇，攻坚克难，不断把改革开放和现代化建设事业推向前进。

今后五年工作的指导思想是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，积极适应把握引领经济发展新常态，坚定地用新发展理念统领发展全局，以供给侧结构性改革为主线，以提高发展质量和效益为中心，坚持创新驱动加快调结构转方式促升级，坚持统筹协调增强发展平衡性，坚持绿色优先增强发展可持续性，坚持扩大开放拓展发展新空间，坚持共建共享增进群众获得感，坚持全面从严治党强化政治保证，不断开创美好安徽建设新局面。

今后五年的奋斗目标是：坚定地在践行新发展理念中闯出新路，奋力在全国发展方阵中走在前列，圆满完成“十三五”发展规划，确保如



期全面建成小康社会，推动全面从严治党不断深入，加快建设创新协调绿色开放共享的美好安徽。概括起来就是“五大发展”闯出新路、全国方阵走在前列、全面小康决战决胜、党的建设全面加强、美好安徽开创新篇。

决战决胜全面小康、建设“五大发展”的美好安徽，就要扩大战果、积累成果，量变质变、勇于争先，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

——综合实力全面提升。经济持续又好又快发展，主要指标增幅和质量效益在全国发展方阵中走在前列，全省生产总值力争达到4万亿元。创新型现代产业体系基本形成，新型城镇化水平明显提升，重点领域和关键环节改革取得决定性成果。

——创新能力全面增强。研发经费支出占生产总值比重达到2.5%，重大创新创业平台、产学研体系建设加快推进，一流大学和一流学科建设取得积极成效，创新型人才队伍不断壮大，创新体制机制进一步完善，科技进步对经济增长的贡献率提升到60%，综合性国家科学中心和产业创新中心基本建成，科技强省建设迈出坚实步伐。

——文明程度全面提高。中国梦和社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质明显提高。文化事业全面繁荣，文化产业发展壮大，公共文化服务体系基本形成，文化软实力显著增强。法治安徽建设深入推进，社会治理能力现代化水平不断提升。

——生态环境全面改善。能源资源利用效率、生态系统稳定性和环境质量稳步提升，主要污染物排放总量持续下降。空气、土壤、水污染等突出环境问题得到有效防治，城市空气质量优良天数比例逐年上升，



重点流域水质优良比例不断提升。主体功能区布局基本形成，生态文明制度体系不断健全。

——人民福祉全面增进。居民人均收入力争达到全国平均水平，城乡居民收入差距逐步缩小。现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列、贫困县全部摘帽。就业比较充分，社会保障制度不断完善，教育现代化取得重要进展，全生命周期的卫生与健康服务惠及人人，基本公共服务均等化水平稳步提高。

决战决胜全面小康、建设“五大发展”的美好安徽，就要坚持以新发展理念为引领，全面实施“五大发展行动”，努力走出一条符合中央要求、体现时代特征、具有安徽特色的发展之路。

——实施创新发展行动，加快建成创新型“三个强省”。牢固树立创新第一动力、科技第一生产力、人才第一资源的理念，大力弘扬崇尚创新、宽容失败、鼓励探索的创新文化，积极推进以科技创新为核心的全面创新，使创新成为安徽发展最鲜明的特色、最强劲的动力。

——实施协调发展行动，加快建成城乡区域一体发展新体系。注重统筹兼顾、综合平衡，促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，推动物质文明与精神文明协调发展，着力增强发展的整体性。

——实施绿色发展行动，加快建成生态文明建设安徽样板。坚持生态优先、绿色发展，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，加快构建绿色发展方式和生活方式，实现绿水青山和金山银山有机统一。

——实施开放发展行动，加快建成双向互动内外联动的内陆开放新



高地。进一步强化全社会大开放意识，充分发挥沿江近海、居中靠东、承南接北的区位优势，以深化长三角一体化发展为着力方向，全方位扩大对内对外开放，努力把我省打造成“一带一路”的重要枢纽，打造成长江经济带的重要战略支撑，打造成长三角新发展的的重要增长极。

——实施共享发展行动，加快建成人民幸福社会和谐的美好家园。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持人人参与、人人尽力、人人享有，持续加大民生投入，加快脱贫攻坚步伐，持续增加居民收入，使发展成果更多更公平地惠及全省人民，朝着实现共同富裕的目标阔步迈进。

决战决胜全面小康、建设“五大发展”的美好安徽，就必须切实加强党的领导，把抓好党建作为最大政绩，把全面从严治党作为根本保证，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，努力营造积极向上、风清气正、干事创业的良好政治生态，汇聚起推动安徽发展的磅礴力量。

我们坚信，经过全省上下共同努力、不懈奋斗，就一定能够夺取全面建成小康社会的决定性胜利，一定能够创造美好安徽建设更加辉煌的成就！

三、着力推进供给侧结构性改革

推进供给侧结构性改革是适应把握引领经济发展新常态的重大创新。要深入实施调结构转方式促升级行动计划，着力打造创新型现代产业体系，全面提高供给体系质量和效率，推动发展迈向中高端水平。

（一）全面落实“去降补”五大任务。围绕调结构推进去产能，大力推动钢铁、煤炭等行业脱困发展和转型升级，积极稳妥做好职工安置工作。围绕稳市场推进去库存，分类指导、因城施策，引导新市民住房消



费，扩大棚改货币化安置和公租房货币化保障，促进房地产市场健康发展。围绕防风险推进去杠杆，优化融资结构，降低企业负债率，完善全口径政府债务管理，确保不发生系统性区域性金融风险。围绕提效益推进降成本，打好降低制度性交易成本、用能用地成本、物流成本等“组合拳”，优化实体经济发展环境。围绕增后劲推进补短板，着力拉长产业发展、基础设施、社会事业、生态环境等方面短板，进一步增强发展的全面性、协调性、可持续性。

(二)加快建设制造强省。深入实施“中国制造 2025 安徽篇”和战略性新兴产业“十三五”发展规划，统筹推进“三重一创”建设，加快建设新能源汽车、新型显示、机器人、生物医药、语音技术等一批重大新兴产业基地，扎实推进太赫兹芯片、精准医疗等一批重大新兴产业工程，组织实施量子通信与量子计算、智能汽车、石墨烯等一批重大新兴产业专项，加快构建创新型现代产业体系。大规模实施传统产业技术改造，大力发展高端制造、智能制造、绿色制造、精品制造、服务型制造，实施“专精特新”中小企业培育计划，开展增品种、提品质、创品牌行动，推动安徽品牌向中国品牌、世界品牌升级，加快建设“质量安徽”。积极发展军民融合产业，打通军民技术双向转移转化通道，打造一批军民融合创新示范区、示范企业和产业发展基地。

(三)大力发展现代服务业。加快发展现代金融、现代物流、研发设计、信息软件、中介服务等产业，高水平规划建设一批现代服务业集聚区，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快打造具有国际竞争力和影响力的旅游精品景区、特色旅游产品、旅游精品线路、旅游新业态、旅游领军企业，把旅游业培育成重要支柱产业。发展壮大文化



创意、信息消费、健康养老、体育健身等新兴服务业，促进生活性服务业向精细化和高品质转变。加快发展新技术、新产业、新业态、新模式，深入实施电商安徽战略，广泛运用云计算、大数据、物联网、移动互联网等创新生产服务模式，积极发展平台经济、分享经济，培育新的经济增长点。

(四) 全力提升现代农业发展水平。加强农业供给侧结构性改革，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，多渠道增加农民收入，推动传统农业大省向现代生态农业强省跨越。实施藏粮于地、藏粮于技战略，提高农业综合生产能力。调整优化农业结构，积极发展多功能大循环农业，推动农产品加工业转型升级，发展壮大休闲农业与乡村旅游、农村电商等新型业态。发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，加强农业社会化服务体系建设。推进现代生态农业产业化示范创建，促进农业高效安全可持续发展。

四、着力推进创新驱动发展

创新是安徽最宝贵的遗传基因。要在新一轮创新发展中勇立潮头，下好创新“先手棋”，把制度创新作为根本保障，统筹推进科技创新、产业创新、企业创新、产品创新、市场创新，塑造更多依靠创新驱动的引领性发展。

(一) 系统推进全面改革创新试验。加强创新平台建设，积极创建量子信息国家实验室，大力推进一流的大科学工程和设施集群建设，加快推进高水平大学、一流学科和科研机构、新型研发机构建设，支持高校、企业、开发区建设各类创新型孵化器，新建一批企业技术中心、工业设计中心和制造业创新中心，组建一批产业技术创新联盟。继续实施科技



重大专项，突破一批关键核心技术。加快构建充满活力的科技管理和运行机制，推进产业链、创新链、资金链精准对接，发挥省产业基金、各级各类股权投资基金和风险投资作用，健全技术转移转化市场体系，完善企业主导产业创新研发的体制机制，大幅提高科技成果转化中科研人才收益的比例，全面落实股权激励和技术入股有关所得税政策，深入实施科技创新后补助政策，扩大股权激励和分红试点。

(二)加快建设合芜蚌国家自主创新示范区。充分发挥科教优势、产业优势、政策叠加优势，促进科技与经济深度融合，加快建设科技体制改革和创新政策先行区。强化基础研究、应用研究、成果转化及产业化衔接，畅通科技成果转化通道，加快建设科技成果转化示范区。推动产学研用融合发展，培育一批有核心竞争力的创新型领军企业、中小企业和创新集群，加快建设产业创新升级引领区。着力构建低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间，加快建设大众创新创业生态区。

(三)聚力打造创新创业人才高地。充分发挥科教大省优势，把人才高地建设作为创新发展的引领工程，突出“高精尖缺”导向，创建“双创”载体，创优发展环境，创新激励机制，广泛聚集各类人才。大力实施高层次人才特支计划和科技人才团队支持计划，开辟引进人才绿色通道，畅通各类人才流动渠道，培养引进一批高端人才和创新团队。积极倡导企业家精神，培养造就一大批勇于创新、敢于冒尖的创新型企业家。加强职业教育和技能培训，大力倡导工匠精神，加快建设技工大省。高起点规划建设一批基于产业、生态、人文优势的特色小镇，打造创新创业人才集聚区。

五、着力推进城乡区域协调发展



全面小康是城乡区域共同发展的小康。要加大统筹城乡区域发展力度，更加注重社会事业均衡发展和基本公共服务均等化，努力构建城乡区域协同发展新格局。

(一)积极推动区域一体化发展。推动我省与苏浙沪联动发展、省内其他城市与合肥联动发展、各城市之间联动发展，提升放大安徽板块整体效应。实施皖江城市带承接产业转移示范区建设展期规划，健全拥江发展、两岸联动机制，打造引领全省转型发展的支撑带。提升合肥都市圈建设水平，支持合肥与淮南同城化发展，加快合肥与六安、滁州、桐城一体化步伐，促进合芜发展带、沿江发展带、合铜发展带、合淮蚌发展带建设，打造全国有重要影响力的都市圈。完善和落实支持皖北发展政策体系，推进淮河生态经济带建设，加快皖北地区“四化”协调发展步伐，实施新一轮南北结对帮扶和园区合作共建，打造全省发展新的增长极。高水平建设皖南国际文化旅游示范区，支持黄山、池州、宣城等地开展国家全域旅游示范区创建，打造美丽中国建设先行区、世界级旅游目的地。大力实施大别山革命老区振兴发展规划，加大基础设施建设和基本公共服务支持力度，进一步改善生产生活条件。

(二)深入推进城乡统筹发展。始终把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持工业反哺农业、城市支持农村，全面落实强农惠农富农政策。创新城乡融合发展体制机制，促进城乡在规划布局、产业发展、要素配置、基础设施、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展。全面推进美丽乡村建设，加强传统村落保护与发展，着力建设一批名镇名村，打造农民幸福生活美好家园。

(三)加快提升中心城市能级。加快创建国家级合肥滨湖新区，支持



合肥加快建设长三角世界级城市群副中心，努力打造具有国际影响力的创新之都。支持芜湖加快建成长江经济带具有重要影响力的现代化大城市，支持蚌埠建成淮河流域和皖北地区中心城市，支持安庆、阜阳、黄山分别打造成皖西南、皖西北、皖南现代化区域性中心城市，支持亳州、宿州、六安、滁州、宣城打造成省际交汇区域中心城市，推动芜马宣、宿淮(北)、安池铜城市组群建设。大力支持淮北、淮南、马鞍山、铜陵等资源型城市转型发展，增强持续发展能力。坚持“一尊重、五统筹”，实施“四创一建”，深入推进“三治三增三提升”，全面提升城市规划建设管理水平。加强城市空间开发利用管控，推进“多规合一”，强化城市设计和特色塑造，推进“海绵城市”和地下综合管廊建设，优先发展公共交通，推动城市集约紧凑绿色发展。深化城市管理和执法体制机制改革，打造智慧城市、安全城市。积极稳妥推进行政区划设置，着力推进有条件的县改市(区)。

(四)全面振兴县域经济。积极推动县城完善功能、提升品质，强化基本公共服务和要素保障，培育一批现代中小城市。加快县域经济转型升级，提升开发园区发展水平，支持融入中心城市产业链布局和创新体系，壮大特色产业，打造一批工业强县、农业强县、商贸强县、生态名县和旅游文化名县。加强对县域经济特别是贫困县发展的政策支持。

(五)大力提高基础承载能力。加强重大公共设施和基础设施建设，推进与苏浙沪等周边地区及省内各城市之间的无缝对接、互联互通，构建现代立体化综合交通运输体系。积极实施农村道路畅通工程，大幅度提高皖北地区农村公路通达水平。深入实施水利安徽战略，全面建成引江济淮工程，推进长江、淮河干支流和巢湖流域治理等工程建设，制定



实施新一轮水利建设规划，加强中小河流治理、小型水库除险加固、城乡排涝设施建设、湖泊防洪综合治理，改造提升农村水利基础设施水平，全面提高水资源保障和抵御自然灾害能力。推进储能和智能电网建设，加快城乡配电网升级改造。实施“互联网+”安徽行动计划，加强新一代信息基础设施建设，大力提升经济社会信息化水平。

六、着力推进改革开放

改革开放是最鲜明的时代特色，是发展进步的活力之源。要坚持改革不停顿、开放不止步，争当击楫中流的改革先锋，全力打造内陆开放新高地。

（一）勇当全面深化改革排头兵。深入推进国家级重点改革试点，形成更多可复制、可推广的改革成果，进一步打响安徽改革品牌。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证，放大确权成果效用。深入开展新型城镇化试点省建设，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，健全常住人口市民化激励机制。深化医药卫生体制综合改革，加强医疗、医保、医药“三医联动”，在分级诊疗、全科医生培养、现代医院管理等领域加大改革力度，加快形成覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。全面推进以完善司法责任制为重点的司法体制改革试点，进一步提升司法公信力。

（二）推动重点领域关键环节改革攻坚。深化行政管理体制改革，加快政府职能转变，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，动态完善权责清单、涉企收费清单，实施全方位公共服务和全口径中介服务清单，全面推行“双随机一公开”监管改革，大力推广“互联网+政务服务”模式，提升政府服务管理效能。进一步加大国资国企改革力度，充分发挥



国有企业党组织领导核心和政治核心作用，以管资本为主加强国资监管，优化国有资本布局，积极推进整体上市和兼并重组，开展国有控股混合所有制企业员工持股、职业经理人制度、规范董事会建设等试点，加快完善现代企业制度，做强做优做大国有企业。大力发展民营经济，坚决破除制约民间投资体制机制障碍，支持民营企业参与国有企业改制重组，完善政府与社会资本合作机制，构建“亲”“清”新型政商关系，营造高效透明的政务环境、公平竞争的法治环境、亲商安商的市场环境。深化财税体制改革，统筹推进预算管理制度、税收制度改革，加快建立事权和支出责任相适应的制度。深化投融资体制改革，推动农村商业银行优化股权结构和公司治理建设，积极推动组建民营银行，完善政策性担保体系，大力发展普惠金融，推动企业上市挂牌，促进金融资本与产业发展、技术创新有效融合，建立健全更好服务实体经济和产业创新的综合金融服务体系。坚持农村基本经营制度，以深化农村土地制度改革为主线，积极稳妥推进农村综合改革，探索“三权分置”有效办法，推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革，开展资源变资产、资金变股金、农民变股东改革试点。建立改革任务落实“三察三单”制度，确保各项改革举措有效落地。

（三）深度融入国家“三大战略”。积极参与“一带一路”建设，扎实开展与沿线国家和地区多领域合作。主动对接京津冀协同发展。深入推进长江经济带发展，统筹水、路、港、岸、产、城布局建设，推动皖江港口一体化发展，优化整合和高效利用长江港口岸线资源，加快建设生态文明建设先行示范带、创新驱动带和协调发展带。深化长三角一体化发展，强化产业、资本、人才、技术的深度合作，加快推进基础设施



共建共享、市场体系统一开放、生态环境联防联控、社会管理互通互认，与苏浙沪地区实现全方位等高对接，共同打造具有较强国际竞争力的世界级城市群。

（四）全面提升开放型经济水平。加快大通道大平台大通关建设，大力发展多式联运、江海联运，建设中德合作产业园，推进与苏浙沪共建合作园区，推进各类口岸和海关特殊监管区建设，全面实施通关一体化，大力推动单一窗口建设。复制推广上海等自贸区改革试点经验，积极争创国家自由贸易试验区和合芜蚌金融服务自主创新综合改革试验区。优化进出口商品结构，积极发展服务贸易，大力发展跨境电子商务等新型贸易方式，促进对外贸易提质增效升级。加大精准招商力度，深化与央企、知名民企、外企合作，高水平办好国际徽商大会，支持企业走出去，深度融入全球产业链、价值链、物流链。积极推进各领域对外合作，构建多层次、全方位对外开放新格局。

七、着力推进社会主义民主政治建设

人民民主是我们党始终高扬的光辉旗帜。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，大力发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，进一步形成生动活泼、安定团结的政治局面。

（一）保证人民当家作主。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使职权，加强立法工作组织协调，加强对宪法、法律实施情况和“一府两院”的监督，健全人大讨论、决定重大事项制度，完善代表联系群众制度，充分发挥地方国家权力机关的作用。积极构建程序合理、环节完整的协商民主体系，重点加强政党协商、政府协商、政协协商，积极开展人大协商、人民团体协商、基层协商，探索社会组



织协商，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，继续实施协商年度工作计划，巩固党委统一领导、政府大力支持、政协积极承办、各方分工负责的政协协商民主格局。加强和改进新形势下党的群团工作，坚持党建带群建，推动工会、共青团、妇联等群团组织改革创新，保持和增强政治性、先进性和群众性。

(二)完善基层民主制度。健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，保障人民依法直接行使民主权利。深化基层群众自治组织规范化建设，不断完善和拓展自治功能。完善落实党务、政务、村务、厂务和各领域办事公开制度。建立健全居民、村民监督机制，健全完善企事业单位职工民主管理制度，提升群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督能力。发挥基层各类组织协同作用，实现政府管理和基层民主有机结合。

(三)巩固和发展最广泛的爱国统一战线。坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的基本方针，大力支持民主党派、工商联和无党派人士参政议政、民主监督，参加中国共产党领导的政治协商。做好党外知识分子工作，创新新的社会阶层人士和留学人员统战工作，加强党外代表人士队伍建设，扎实推进非公有制经济领域统战工作。加快少数民族和民族聚居地区全面建成小康社会进程。全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。扎实做好港澳台海外统战工作和侨务工作，广泛凝聚海内外同胞共同推进兴皖富民大业。

(四)大力推进全面依法治省。推进科学立法、民主立法，围绕经济



社会发展等重大问题，加快立法进程，提高立法质量。健全依法决策机制，深化行政执法体制改革，深入推进综合执法，强化对行政权力的制约和监督，加快建设法治政府。完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，促进公正司法，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。推进法治社会建设，实施“七五”普法规划，开展江淮普法行动，增强全民法治观念。积极推行法律顾问制度和公职律师、公司律师制度。推进落实法治建设责任制，党员干部特别是各级领导干部要做尊法学法守法用法的模范，努力建设更加崇法、善治、公正的法治安徽。

(五)推动军民深度融合发展。健全军民融合组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系，形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。加强新形势下全民国防教育和双拥工作，积极配合完成跨军地的国防和军队改革任务，进一步营造“爱我人民爱我军”的浓厚氛围。

八、着力推进文化繁荣发展

全面建成小康社会，既要物质富足，也要精神富有。要坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以人民为中心的工作导向，以高度的文化自觉和文化自信，持续推进“八个强”建设，深入打造创新型文化强省。

(一)牢牢掌握意识形态工作领导权话语权。严格落实意识形态工作责任制，切实维护意识形态安全。把握正确政治方向和舆论导向，深入开展以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略等重大主题宣传，宣传中国梦和中国特色社会主义在安徽的成功实践，唱响主旋律，筑牢主阵地。坚持把网络舆论工作作为宣传思想工作的重中之重，实施网络内容建设工程，努力营造繁荣清朗的网络空间和文化环境。加



强党的新闻舆论阵地建设，推动传统媒体与新兴媒体深度融合，打造一批新型主流媒体，形成立体多样、一体发展的现代传播体系。

(二)扎实推进社会主义核心价值观建设。加强教育引导、舆论宣传、文化熏陶、行为实践、制度保障，使社会主义核心价值观内化于心、外化于行。深入开展“践行核心价值·打造好人安徽”活动，大力学习宣传时代楷模、道德模范等先进事迹，在全社会形成崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。加强未成年人思想道德建设和大学生思想政治工作，加快社会诚信体系建设，深化拓展文明城市、文明单位等群众性精神文明创建活动。深入发掘安徽传统文化积极内涵，大力弘扬红色文化精神之魂，用文化的独特魅力成风化人。

(三)加快构建现代公共文化服务体系。均衡配置公共文化资源，以中心村农民文化乐园和乡镇综合文化服务中心等基层文化设施为重点，健全五级公共文化设施网络。实施精品战略，持续打造中国农民歌会、中国安徽黄梅戏艺术节等公共文化活动品牌，扶持优秀文化产品创作生产，推出更多体现徽风皖韵的优秀文艺作品。繁荣发展新闻出版、广播影视事业，实施哲学社会科学创新工程，加强新型智库建设。抓好文物和非物质文化遗产的保护、传承和合理利用，实施优秀传统文化传承工程，实现创造性转化和创新性发展。

(四)做强做大文化产业。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，分类推进文化管理体制、文化企事业单位改革，加快构建现代文化产业体系、文化市场体系。加快文化产业示范园区建设，扶持骨干文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，打造一批具有竞争力的文化企业集团。推动传统文化产业转型升级，积极培育数字出版、



创意设计等新型文化业态，大力推进文化与科技、金融、旅游及相关产业融合发展。依托“一带一路”布局文化交流合作，加快文化走出去步伐。

九、着力推进以脱贫攻坚和民生改善为重点的社会建设

带领人民群众创造幸福美好生活，是我们矢志不渝的奋斗目标。要牢固树立共享发展理念，大力加强社会建设，注重机会公平，保障基本民生，实现全省人民共同迈入全面小康社会。

（一）坚决打赢脱贫攻坚战。把脱贫攻坚作为重大政治任务和最大民生工程，坚持精准识别、精准施策、精准帮扶、精准脱贫，以大别山区和皖北地区为主战场，深入实施脱贫攻坚十大工程，切实做到“六看六确保”，落细落准落实脱贫攻坚任务。完善产业政策支持机制，大力实施带动能力强的产业扶贫项目，着力增强内生动力。完善贫困地区基础设施建设长效机制，加强统筹规划，加大多元投入，加快建设步伐。加大科技扶贫力度，强化贫困地区基层科技服务，推进科技特派员制度。扎实推进就业扶贫，精准开展技能培训，强化劳务输出对接合作，促进就近转移就业。大力推进健康扶贫，创新贫困人口医疗卫生服务体制机制和服务模式，切实解决因病致贫、因病返贫问题。深入推进教育扶贫，持续加大对贫困地区教育投入和政策支持力度，决不让贫困地区的孩子输在起跑线上。加快农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接，完善特困人员救助供养制度。全面推进抓党建促脱贫攻坚，严格落实党政一把手负总责的扶贫开发工作责任制，建立健全监督、监测和评估、评价全覆盖的工作机制，完善包保帮扶制度，保持贫困县党政正职稳定，保持所辖贫困县较多的市和贫困人口较多的乡镇党政正职相对稳定，对



长期在贫困地区一线、实绩突出的干部给予表彰并注重提拔使用，努力形成党委领导、政府主导、全社会共同参与、协同推进的大扶贫工作格局，决不让一个贫困地区、一个贫困群众掉队。

(二)持续扩大公共服务供给。深入实施民生工程，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，织密织牢民生保障网。办好学前教育，推进义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，加快推进高等教育强省和职业教育大省建设，构建灵活开放的终身教育体系。实施更加积极的就业政策，完善就业援助制度，确保零就业家庭动态“清零”，实施“创业江淮”行动计划和大学生就业创业促进计划，形成大众创业、万众创新的生动局面。健全覆盖城乡的社会保障体系，完善城乡居民基本养老保险制度，健全全省统一的城乡居民基本医疗保险制度，完善社会救助体系，健全符合省情的住房保障和供应体系。加快推进健康安徽建设，推动全民健身和全民健康深度融合，努力为群众提供全生命周期的卫生与健康服务。坚持计划生育基本国策，促进人口长期均衡发展。积极应对人口老龄化，加快健全养老服务体系，支持医养结合和养老产业发展。切实保障妇女和未成年人权益。支持残疾人事业发展。

(三)不断提高社会治理水平。更加注重联动融合、开放共治，更加注重民主法治、科技创新，进一步完善社会治理体制机制，努力建设更加稳定、和谐、有序的平安安徽。学习运用“枫桥经验”，注重从源头上防范和化解社会矛盾，完善矛盾纠纷多元化解机制，落实重大决策社会稳定风险评估制度和重大不稳定问题清单制度，深化信访工作制度改革。加强城乡社区建设，推进社会服务管理信息化，创新流动人口和特殊人群服务管理，深化平安乡镇、平安村庄建设。坚持积极引导和依法



管理并重，加大对各类社会组织培育扶持力度。强化和落实社会治安综合治理领导责任制，着力构建全方位、立体化、信息化的社会治安防控体系和公共安全网络，依法严厉打击各类违法犯罪行为。贯彻落实总体国家安全观，加强国家安全工作。严格落实安全生产责任和管理制度，深入开展“铸安行动”，加快构建严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系，全面加强综合防灾减灾救灾能力和应急体系建设。

十、着力推进生态文明建设

生态文明建设关系人民福祉，关乎长远发展。要牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，深入推进绿色发展、循环发展、低碳发展，加快建设绿色江淮美好家园。

(一)筑牢生态安全屏障。全面落实主体功能区规划，划定并严守生态红线、耕地保护红线、城镇开发边界红线，加快建成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的省域国土空间体系。坚持联防联控和流域共治，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，深入推进以城市生态修复、“三线三边”为重点的城乡环境综合整治，加强采煤塌陷区生态修复和治理，解决好影响人民群众身体健康的突出环境问题。

大力开展生态文明示范创建，实施森林和湿地资源保护、造林绿化提升等重大生态环保工程，建设生态优先、绿色发展的皖江生态文明建设示范区，建设人水和谐、绿色共享的淮河生态经济带，建设山水相济、人文共美的新安江生态经济示范区，建设城湖共生、宜居宜业的巢湖流域生态文明先行示范区，综合规划建设大黄山国家公园，加强大别山生态环境保护，争创国家旅游度假区，让良好生态环境成为人民生活质量



的增长点。

(二) 构建绿色发展模式。强化资源节约集约高效利用，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。大力发展绿色经济和生态环保产业，积极调整能源结构，发展清洁能源产业，支持传统产业清洁化生产、绿色化改造，统筹推动绿色产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链发展，推动绿色建筑规模化发展，建立循环型工业、农业、服务业体系，培育生态经济新业态。提高全民生态文明意识，倡导绿色低碳生活方式，形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围。

(三) 完善生态文明制度。坚持源头严控、过程严管、后果严惩，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。建立健全排污权、碳排放权、用能权、用水权交易制度，推行合同能源管理和环境污染第三方治理。完善生态保护补偿机制，实现重点领域和重要区域生态保护补偿全覆盖。建立健全自然资源资产产权制度和国土空间规划及用途管理制度，完善环境保护管理制度，建立资源环境承载能力监测预警机制。探索编制自然资源资产负债表，完善领导干部自然资源资产管理和环境保护责任离任审计制度，实行生态环保党政同责、一岗双责、终身追责制，切实用制度守护好青山绿水。

十一、以“三严三实”要求深入推进全面从严治党

建设创新协调绿色开放共享的美好安徽，关键在党，必须坚定不移推进全面从严治党。要认真履行管党治党政治责任，综合施策，标本兼治，推动管党治党真正走向严实硬。

(一) 坚持以习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。伟大的事业需要科学理论指引。要坚持不懈抓好理论武装，



把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神摆在首要位置，发挥各级党委(党组)中心组的示范带动作用，深化拓展“两学一做”学习教育，深刻领会十八大以来党中央治国理政新理念新思想新战略，准确把握贯穿其中的马克思主义立场观点和方法。要毫不放松加强党性教育，持之以恒加强道德教育，教育引导广大党员、干部坚守真理、坚守正道、坚守原则、坚守规矩，做到以信念、人格、实干立身。在学习中强化对党绝对忠诚的政治自觉，把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，切实增强“四个自信”，牢固树立“四个意识”，坚定不移向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。坚持融会贯通、学以致用，善于在讲话精神中找指针、找方法，转化为安徽发展的科学思路、政策举措，确保安徽各项事业沿着党中央确定的正确方向前进。

(二)严肃党内政治生活。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。要以党章为根本遵循，认真落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，全面加强和规范党内政治生活，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，努力形成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局势。要严明党的纪律，把纪律挺在前面，严守政治纪律和政治规矩，坚定不移维护党中央权威和党中央集中统一领导，始终对党忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人。坚持民主集中制原则，严格落实集体领导制度，认真执行党委(党组)议事规则和决策程序，确保议而有决、决而有行、行而有效。用好批评和自我



批评这个我们党强身治病、保持肌体健康的锐利武器，讲党性不讲私情，讲真理不讲面子，共同维护坚持党性原则基础上的团结。严格党的组织生活制度，坚持和完善“三会一课”、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、民主评议党员和党性定期分析等制度，创新方式方法，切实增强党的组织生活活力。尊重党员主体地位，保障党员民主权利，坚持党内民主平等的同志关系，进一步扩大县(市、区)党代会常任制试点范围，全面试行乡镇党代会年会制，落实党员知情权、参与权、选举权、监督权，不断提高党内民主质量。

(三)打造高素质干部队伍。推动各项事业发展，关键在于培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。要坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持20字好干部标准，严格执行党政领导干部选拔任用工作条例，把公道正派作为干部工作核心理念贯穿选人用人全过程，真正让忠诚干净担当、为民务实清廉、奋发有为、锐意改革、实绩突出的干部得到褒奖和重用。强化党组织的领导和把关作用，严格执行推进领导干部能上能下若干规定和防止干部“带病提拔”的意见，加强干部队伍综合分析研判和考核，建立干部基础信息档案、运行情况备案、调整配备预案，严把人选的政治关、品行关、作风关、廉洁关，推动形成能者上、庸者下、劣者汰的选人用人导向。加强对干部的教育培养，用好各级党校、行政学院和“三学院两基地”等阵地，更加注重思想理论教育、党性教育和专业化能力培训，更加注重必要台阶和递进式的培养，更加注重关键岗位、艰苦环境、基层一线的扎实历练，促进更多优秀干部脱颖而出。统筹抓好各级领导班子建设，不断优化领导班子知识专业年龄经历结构，加大培养选



拔优秀年轻干部力度，统筹做好女干部、少数民族干部、党外干部的选拔培养工作，着力打造政治过硬、本领过硬、作风过硬、廉洁过硬的领导班子。进一步加强离退休干部工作，更好发挥老同志的政治优势、经验优势和威望优势。坚持党管人才原则，深化人才发展体制机制改革，统筹加强各类人才队伍建设，奋力开创人才辈出、人尽其才的生动局面。

(四)不断加强党的基层组织建设。党的工作最坚实的力量支撑在基层。要牢固树立大抓基层的鲜明导向，认真落实基层党建工作责任制，严格执行基层党建“三个清单”，深入开展基层党建工作述职评议考核，扎实推进农村、城市社区、机关、企事业单位、非公有制经济和社会组织等领域党建工作。强化基层组织政治功能和服务功能，加强基层党组织带头人队伍建设，坚持和完善选派优秀年轻干部和高校毕业生到村任职工作，持续抓好软弱涣散基层党组织整顿。深入抓好党员发展、教育、管理和服务工作，及时处置不合格党员。推进基层党组织标准化建设，健全人员向基层流动、资金向基层投入、政策向基层倾斜的工作机制，关心和爱护广大基层干部，推动基层党组织建设全面过硬。

(五)驰而不息改进作风。党的作风是党的形象。要认真贯彻党的群众路线，大力弘扬密切联系群众的优良作风，全面推行机关联系基层、干部联系群众的“双联系”制度，引导党员干部多到条件艰苦、情况复杂、矛盾突出的地方解决问题，为群众办实事、解难事，切实当好人民公仆。深入贯彻中央八项规定精神和省委、省政府“三十条”，坚决反对“四风”，认真落实作风建设“两清单”，建立作风领域新问题新矛盾及时发现和处理机制，持续抓好机关效能建设，在坚持中见常态，在深化中见长效。要大兴调查研究之风，把调研贯穿于决策的全过程，加



强理论思考，加强政策谋划，不断提高决策的科学化水平。认真贯彻习近平总书记“三个区分开来”的要求，充分信任、关心、爱护干部，建立容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误，鼓励干部大胆探索、勇于实践，旗帜鲜明为敢于担当的干部担当、为敢于负责的干部负责，最大限度保护和调动广大党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性。

(六) 坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。腐败是我们党面临的最大威胁，必须建设廉洁政治，坚决反对腐败。要认真落实党风廉政建设“两个责任”和领导干部“一岗双责”，健全责任体系，拧紧责任螺丝，筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线。切实加强警示教育，以倪发科、韩先聪、杨振超等反面典型为镜鉴，明底线、知敬畏、守规矩。要加强政治文化建设，规范和纯洁党内同志交往，倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系。坚持纪在法前、纪严于法，认真执行廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例等党内法规，以“六项纪律”为标尺，实践好监督执纪“四种形态”，抓早抓小，动辄则咎，促进各级干部干净干事、干成事不出事。严格落实《中国共产党党内监督条例》，突出党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部，完善权力运行制约和监督机制，做到有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究。坚持党内监督和人民群众监督相结合，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级互相监督作用，切实把党内监督体现在时时处处事事上。制定实施省委巡视工作五年规划和巡视全覆盖工作方案，持续加强政治巡视，不断拓展深化巡视监督。始终保持惩治腐败高压态势，坚持有腐必反、有贪必肃，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，重



点查处政治问题和腐败问题交织，党的十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，加大国际追逃追赃力度，着力整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。深化纪检体制改革，推动各级纪委进一步转职能、转方式、转作风，充分发挥纪委派驻机构职能作用，着力提高执纪监督能力和水平。各级领导干部要始终端正世界观、权力观、事业观、群众观，讲修养、讲道德、讲诚信、讲廉耻，做到秉公用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，培养高尚道德情操，注重家庭、家教、家风，永葆共产党人拒腐蚀、永不沾的政治本色。

（七）切实加强管党治党制度建设。制度建设是管长远的根本性建设，必须贯穿于党的建设各方面。要认真落实中央全面从严治党的新部署新要求，与时俱进制定完善党内法规制度，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。深入开展党内法规制度教育，进一步增强制度意识、法纪意识，把党章党规党纪刻印在心上。加强对党内法规制度执行情况的监督检查，坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特权、执行制度没有例外，坚决维护制度的严肃性和权威性，不断提高管党治党规范化、制度化水平。

同志们，决战决胜全面小康，建设“五大发展”的美好安徽，朝着全面开启现代化建设新征程阔步前进，是时代赋予全省 350 万共产党员和 7000 万江淮儿女的光荣使命。在新的征程上，我们的责任更大、担子更重，必须强化担当精神，牢记党和人民重托，以全省发展为己任，坚定信心不动摇，扛起责任勇担当，勤勉敬业，夙夜在公，奋力开创安徽各项事业新局面；必须强化进取精神，树立雄心壮志，抬升发展标杆，



敢于攀高比强，奋力在闯出新路中实现更好更快发展；必须强化实干精神，坚定地干在实处、走在前列，奋力创造经得起实践、人民和历史检验的优秀业绩。

同志们，宏伟蓝图已经绘就，美好前景催人奋进。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，团结带领全省各族人民，众志成城，砥砺奋进，坚定不移闯出新路，决战决胜全面小康，加快建设创新协调绿色开放共享的美好安徽，共同谱写中华民族伟大复兴中国梦的安徽篇章！



江苏省第十三次代表大会上的报告

现在，我代表中国共产党江苏省第十二届委员会向大会作报告。

一、砥砺奋进取得重大成就的五年

省第十二次党代会以来，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，团结带领全省各级党组织和广大干部群众，全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，主动适应经济发展新常态，自觉践行新发展理念，扎实推进“两个率先”，深入实施“八项工程”，统筹推进社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明建设，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，团结拼搏、开拓奋进，经受住各种困难挑战和风险考验，胜利完成省第十二次党代会确定的目标任务，迈上新台阶、建设新江苏取得重大进展。

综合经济实力明显增强。全省地区生产总值连跨三个万亿元台阶，突破 7 万亿元，年均增长 9%，一般公共预算收入超过 8000 亿元，年均增长 9.5%。交通、水利、能源、信息等一大批重点项目相继建成，基础设施现代化水平不断提高。苏南提升、苏中崛起、苏北振兴取得新的成效，沿海地区发展步入快车道，全省整体发展水平明显提高。

转型升级取得积极进展。产业结构实现“三二一”的标志性转变，



高新技术产业和战略性新兴产业产值占规模以上工业比重分别超过 40% 和 30%，农业综合生产能力持续提升，新业态新模式蓬勃兴起。区域创新能力处于全国领先水平，科技进步贡献率超过 60%。新型城镇化和城乡发展一体化扎实推进。生态环境和城乡人居环境有效改善，节能减排超额完成国家下达的任务，空气和水环境质量逐步好转，林木覆盖率达到 22.8%。

人民生活水平持续提高。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 9.3% 和 10.4%，城镇新增就业每年超过百万人。覆盖城乡的社会保障体系基本建成，基本公共服务水平不断提高，全省农村年人均纯收入 4000 元以下的贫困人口如期脱贫。社会事业全面进步，县域义务教育基本均衡实现全覆盖，居民主要健康指标明显提升，体育、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人等事业加快发展。

民主法治有序推进。人大和政协充分发挥职能作用，地方立法工作有效加强，协商民主建设有序推进，爱国统一战线发展壮大，工会、共青团、妇联等群团组织作用积极发挥。“法治江苏”“平安江苏”建设水平不断提高，社会大局保持和谐稳定。国防动员、双拥共建活动扎实开展，军民融合深入发展。

文化建设成果丰富。中国特色社会主义和中国梦宣传教育广泛开展，社会主义核心价值观建设扎实推进，新时期江苏精神大力弘扬，群众性精神文明创建富有成效。文化体制改革不断深化，文化事业产业加快发



展，文艺创作更加繁荣，文化整体实力和竞争力持续增强。

改革开放不断深化。全面深化改革布局有序展开，以经济体制改革为主轴，重点领域和关键环节改革取得重要进展，供给侧结构性改革取得初步成效，行政管理体制、司法体制等改革力度加大。积极参与“一带一路”建设，开放型经济发展取得新成果，企业、城市、人才国际化进程加快，开放水平和层次实现新的提升。

全面从严治党有力推进。党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育取得实实在在成效。市县乡三级党委换届圆满完成。理论武装持续加强，从严管理干部不断深化，“四风”顽症得到有效遏制，反腐败斗争强力推进，风清气正的政治生态进一步形成。

五年的砥砺奋进，不仅为未来发展奠定了更加坚实的基础，也积累了宝贵的经验。第一，坚决贯彻中央大政方针，在全面落实中创造江苏特色。始终坚持与党中央保持高度一致，把中央精神作为根本遵循和行动指南，特别是紧紧围绕习近平总书记 2013 年全国“两会”期间对江苏工作的重要指示和 2014 年视察江苏的重要讲话精神，紧密结合实际，认真对标、展开布局，深化部署、狠抓落实，推动江苏各项事业发展迈上新台阶。“中央有要求，江苏有行动，落实见成效”，成为江苏工作的鲜明基调。第二，牢牢把握发展第一要务，在着力创新中促进经济转型升级。坚持稳中求进总基调，利用宏观经济环境变化带来的倒逼压力，



把创新作为江苏发展的主引擎，大力实施创新驱动发展这个核心战略，积极推进苏南国家自主创新示范区建设，千方百计稳增长、调结构、促转型，加快发展动力接续转换，推动产业迈向中高端，努力由经济大省向经济强省跨越。第三，坚定不移深化改革开放，在纵深推进中增创体制机制优势。在中央全面深化改革顶层设计的大框架下积极先行先试、大胆探索，充分激发全社会的创造活力，为各类市场主体特别是民营经济发展营造良好环境；在国家开放大格局中创新对外开放体制机制，加快开放型经济转型升级，不断拓展江苏发展新空间。第四，始终坚持以人为本、执政为民，在共建共享中创造美好生活。坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，持续加大对保障和改善民生的投入，每年兴办一批民生实事和惠民工程，加快构建基本公共服务六大体系，更大力度推进生态环境保护和治理，努力缩小区域和城乡差距，打好脱贫奔小康攻坚战，不断增强人民群众的获得感和满意度。第五，落实责任抓好党的建设，在全面从严中强化根本保证。坚持党要管党、从严治党，把责任牢牢扛在肩上，严明政治纪律，强化作风建设，在落实中央八项规定和省委十项规定精神、加强干部队伍和基层组织建设、深入推进反腐败斗争、充分发挥巡视巡察利剑利器作用、开展“三解三促”活动等方面，强化制度建设，锲而不舍推进，努力做到管理更严格、纪律更严明、干部更清正、政治更清明。大力弘扬优良作风，选树先进典型，创造良好环境，提振广大党员干部干事创业的精气神。

五年的砥砺奋进，充分展现了江苏广大干部群众昂扬向上的精神风貌，展示了全省上下团结拼搏的巨大力量。我们取得的一切成就，是以



习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是在历届省委打下的工作基础上各级党组织接续奋斗的结果，是全体江苏人民辛勤创造的结果。在此，我代表中共江苏省委，向全省广大党员和干部群众，向各民主党派、各人民团体和各界爱国人士，向人民解放军驻苏部队和武警部队，向中央各部委和兄弟省区市驻苏单位，向长期关心支持江苏发展的海内外朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在前进的道路上，我们还面临不少困难和挑战，领导和推动事业发展的能力水平需要与时俱进不断提升。特别是对照引领经济发展新常态的要求，我省经济发展的质量效益、自主创新能力、城乡区域协调发展水平都还存在明显短板；对照人民群众过上美好生活的期盼，目前群众富裕程度、公共服务供给水平、生态环境质量、公民文明素养和社会文明程度都还存在较大差距；对照全面从严治党的责任，各级党组织对于深入推进正风肃纪、保持党的先进性纯洁性，在思想认识和工作力度上都还存在不足。我们要始终保持清醒理性的头脑和求真务实的作风，始终保持中国共产党人的奋斗精神，不忘初心、继续前进，让中国特色社会主义事业在江苏大地焕发出更加蓬勃的生机。

二、高水平全面建成

小康社会

未来五年，我们肩负着全面建成小康社会的重大历史使命。完成这



一历史使命，我们必须清醒认识和准确把握发展面临的外部环境、内在条件和阶段性要求的新变化。当今世界政治、经济格局正在发生广泛而深刻的变化，我国经济发展新常态的特征更加明显，新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成交汇，外部的诸多风险挑战与国内的改革发展稳定难题交织叠加，宏观形势更加复杂。我省经济持续增长的资源环境约束加剧，物质要素投入边际效益递减，解决发展起来以后的问题比过去更为迫切，解决先发地区较早遇到的问题比其他地区更为艰巨。总的来看，今后五年我们仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。全省各级党组织要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，顺势而为，趋利避害，不断开辟江苏发展新境界。

今后五年，我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，牢记“两个率先”光荣使命，积极引领经济发展新常态，以供给侧结构性改革为主线，深入实施七大发展战略，聚力创新，聚焦富民，推动各项事业发展和全面从严治党迈上新台阶，高水平全面建成小康社会，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏。

到 2020 年全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严



承诺。江苏是东部沿海省份，当初小平同志正是以苏州发展为例证，系统阐述了小康目标的内涵和现代化建设“三步走”的战略构想。多年来，全省上下为圆梦小康孜孜以求、扎实奋斗，创造了丰硕成果。2014年底习近平总书记视察江苏，为我们勾画了建设“强富美高”新江苏的美好蓝图。近两年来，全省上下紧扣这一定位，积极展开实践，赋予全面小康建设新的内涵。我们要在已经凝聚起强大力量、迈出坚实步伐的基础上，坚定不移地以新江苏定位引领高水平全面建成小康社会，不仅要确保如期全面建成，而且要高水平全面建成，建成一个贯彻新发展理念、体现“强富美高”要求、惠及全省人民的小康社会。主要体现在六个方面：

——经济发展更高质量。实现地区生产总值和城乡居民收入比 2010 年翻一番，居民收入、企业利润、财政收入“三个口袋”更加充实。现代产业新体系基本形成，创新型省份建设水平进一步提高，开放型经济竞争力不断提升，全要素生产率进一步提高，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

——人民生活更加幸福。有更满意的收入、更好的教育、更稳定的工作、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，基本形成设区市城市到南京 1.5 小时的高铁交通圈，城镇社区形成 15 分钟的医疗、文化、健身、养老等服务圈，城乡居民逐步享受到标准化均等化基本公共服务，享受到丰富多彩的精神文化生活。



——生态环境更加优美。生态环境保护和治理取得重大成果，绿色发展成为鲜明特色，资源保护与利用水平大幅提升，突出环境问题得到有效解决，环境风险防范体系、自然灾害防御体系更加完善，生态环境质量明显好转，努力使江苏的天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。

——文化发展更加繁荣。社会主义核心价值观深入人心，公民文明素质和社会文明程度显著提高。公共文化服务体系更加完善，文化产业加快发展，具有地域特色的优秀传统文化进一步传承和弘扬。文化精品力作不断涌现，形成更多特色文化品牌，文化国际影响力持续扩大。

——城乡区域更加协调。全省发展空间布局持续优化，南北区域优势互补、融合互动格局进一步形成，新型城镇化和城乡发展一体化扎实推进，城乡、区域发展协调性进一步增强。

——社会治理更加完善。“法治江苏”“平安江苏”建设深入推进，法治政府基本建成，公共安全体系更加健全，社会公平正义得到保障，诚信体系建设扎实推进，社会治理现代化水平明显提升，社会既保持和谐稳定又充满旺盛活力。

高水平全面建成小康社会，核心要义就是发展水平要更高、群众获得感要更强。围绕这一要求，今后五年我们的发展取向、工作导向、奋斗指向，都必须更加鲜明、更加突出、更加集中，这就是：聚力创新，引领发展转型升级；聚焦富民，让百姓过上更好生活。



高水平全面建成小康社会，必须把创新作为引领发展的第一动力，摆在发展全局的核心位置。我省的发展转型正处在爬坡过坎的关键时期，正在经受着调整的阵痛。未来五年，我们能不能冲出转型的关口、实现发展的凤凰涅槃，能不能在新一轮竞争中占据先机、赢得优势，根本上取决于发展动力转换的速度，取决于创新这个驱动发展的新引擎能不能成为主动力。在这一阶段，不创新不行，创新慢了也不行，必须以只争朝夕的紧迫感，快马加鞭持续推进。要紧紧牵住科技创新这个牛鼻子，加快集聚高端要素、发展高端产业，着力形成以创新为引领的经济体系和发展方式。要推动全面创新，着力推进发展理念、体制机制等全方位、多层次、宽领域的大创新，让改革创新贯穿全省一切工作，成为江苏最鲜明的时代特征。各级党委、政府要营造创新环境，各类企业要勇挑创新重担，各方面人才要施展创新才能，让创新成为全社会的自觉追求和共同行动，激发出高水平全面建成小康社会的强大动力。

高水平全面建成小康社会，最直接、最根本的是提高广大老百姓的富裕程度和生活质量。现在我省居民收入与经济发展水平还不够相称，有些地方老百姓收入还不高。如果这种状况不改变，高水平全面建成小康社会就不可能得到人民群众的认可。必须更加自觉地践行以人民为中心的发展思想，坚持把人民对美好生活的向往作为我们的工作追求，千方百计加快富民步伐，下大力气解决好事关群众切身利益的问题，切实帮扶困难群众和弱势群体，让百姓得到更多实惠，确保全省人民在小康路上一个不少、一户不落。要顺应民生需求新变化，切实保障人民群众



各方面权益，促进人的全面发展，让人民群众有更强获得感和幸福感。要把生态文明建设作为全面小康的重要标杆，作为提升人民生活质量的重要内涵，着力改善生态环境，增加生态产品有效供给，切实增进人民群众的生态福祉。无论是抓改革还是促发展，都要强化民生导向，实现政府有形之手、市场无形之手、群众勤劳之手同向发力，共同创造全省人民幸福生活。

聚力创新，大势使然；聚焦富民，民心所盼。这是我们最应干、能够干、必须干好的事情，也是我们今后五年要打赢的主攻仗。全省上下要集中力量、集中资源、集中政策，在这两个方面求大突破、见大成效，打开发展新天地，展示决胜全面小康的过硬成果。

三、奋力开创各项事业发展新局面

奋斗目标的实现，是靠干出来的。未来五年，我们要高水平全面建成小康社会，让全省人民过上更好的生活，必须明确重点任务，抓住关键环节，实现各领域各方面的工作突破，开创各项事业发展新局面。

1. 着力推进经济转型升级。经济发展新常态下加快转型升级，需要足够的定力和韧劲。要牢牢把握供给侧结构性改革这条主线，加快产业结构调整和发展动力转换，努力实现更高质量和效益的发展。

新一轮科技革命和产业变革正在创造历史性机遇，要把发展的基点



放在创新上，加快建设创新型省份，进一步完善区域创新体系，着力推进以科技创新为核心的全面创新。坚持有所为、有所不为，聚焦最有条件、最具优势的领域，加快建设具有全球影响力的产业科技创新中心和具有国际竞争力的先进制造业基地。依托高新区、开发区和各类创新载体，推动区域内创新组织的集成联动，大力吸引海内外各类科技人才和各类高水平研发机构落户我省，进一步引导金融资源和社会资本向关键创新领域聚集，加大研发投入，培育有竞争力的创新集群。推动关键领域核心技术的攻关突破是科技创新的重中之重，要发挥好企业的主体作用、领军人才的关键作用和高校科研院所的平台作用，大力推动产学研协同创新，通过产业技术创新联盟等形式把各种力量聚合起来。依托特色优势产业，打造一批具有世界影响的展会品牌。集中力量建设苏南国家自主创新示范区和南京江北新区等重大平台，集聚创新资源，加强分工协作，推进机制创新，打造人才高地、创新高地、产业高地。

当前经济发展中矛盾的主要方面在供给侧，要在继续扩大有效需求的同时，围绕提高资源配置效率、增强核心竞争力、增强经济免疫力，认真落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五项重点任务。要坚持用改革的办法解决供给侧结构性问题，充分发挥市场配置资源决定性作用和更好发挥政府作用，综合运用财政、金融、价格杠杆等多种手段，通过技术、质量、环保、安全、用地、能耗等标准的倒逼，着力减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，提高全要素生产率。

提高供给体系质量和效率，最终要落到现代产业新体系的构建上。



发展战略性新兴产业，要突出先导性和支柱性，聚焦细分行业和领域，积极发展具有比较优势的战略性新兴产业，培育壮大数字经济、创意经济、分享经济、新金融等新产业。发展先进制造业，要坚持高端化、智能化、绿色化、服务化、品牌化的方向，推进中国制造 2025 苏南城市群试点示范，推动智能制造快速发展，加快提升传统产业，调整优化制造业布局，加强历史经典产业保护和发展，努力打造具有世界影响力的产业集群和知名品牌。发展现代服务业，重点是促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向便利化、精细化、品质化提升。积极创新商业模式，促进和引领产业转型发展。实体经济发达是我省的鲜明优势，在经济转型升级中，要把做强实体经济作为重要取向，大力实施“互联网+”行动计划，促进互联网和实体经济深度融合发展，加大金融等政策支持力度，发挥资本市场撬动作用，推动企业重组整合，努力培育具有国际竞争力的跨国企业，支持中小微企业技术创新，使实体经济焕发新活力、形成新优势。

推进新型城镇化和城乡发展一体化是经济转型升级的重要内容。要顺应以城市群为主体形态推进城市化的大趋势，发挥南京特大城市带动作用，推动宁镇扬等板块一体化发展，促进大中小城市和小城镇协调发展。以长江两岸高铁环线和过江通道为纽带，推进沿江城市集群发展、融合发展。城市发展要树立精明增长理念，全面提高规划建设管理水平，更加注重自然保护和历史传承，更加注重城市地下空间开发，推动特色发展、绿色发展、集约发展。要积极推进以人为核心的新型城镇化，实现城镇常住人口基本公共服务全覆盖。要深入推进城乡发展一体化，逐



步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化、城乡产业发展融合化。

“一带一路”、长江经济带、长三角区域发展一体化等国家战略的实施，为我们在更高层次统筹区域发展提供了重大机遇。苏南地区要着眼形成更多引领型发展，在新技术、新产业、新业态、新机制上率先突破，为全省转型发展提供示范。苏中地区要重融合、创特色，深入推进陆海统筹、跨江融合、江海联动发展，加快融入苏南、融入长三角核心区。苏北地区要深度挖掘和利用各自资源禀赋，摆脱传统路径依赖，积极探索生态优先、绿色发展的新路子。在统筹推进沿沪宁线、沿江、沿海、沿东陇海线发展的同时，加快推进淮海经济区、淮河生态经济带规划建设，对沿宁杭线地区的发展作出谋划和推进。要加快构建现代综合交通运输体系，推进长江深水航道和深水海港建设，加大沿江、沿海港口整合力度，提升航空运输水平，特别是抢抓高铁建设的历史机遇，突出苏中苏北这个重点，统筹布局，加快建成覆盖全省的高速铁路网。在推进省内区域协调发展的同时，认真贯彻落实中央要求，扎实做好对口支援工作。

2. 着力提高农业农村发展水平。全面建成小康社会的重点难点在农村，必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为重中之重，加大对农业农村投入力度，健全农业支持保护体系，持续强农、惠农、富农，努力实现农业现代化。



转变农业发展方式是推进农业现代化的根本途径。要加快农业结构调整和产业化经营，构建现代农业产业体系，促进主导产业提升、特色产业扩面、多元复合经营、产业融合发展。实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，确保供需平衡、口粮自给。加快农业标准化生产，加强农产品质量安全监管。培育新型农业经营和服务主体，发展多种形式适度规模经营。提高农业物质装备和技术水平，加快现代信息技术推广应用，推进互联网+现代农业，加强农田水利设施和高标准农田建设，加快农业机械化进程。

增加农民收入是“三农”工作的中心任务，要千方百计拓宽农民增收渠道。支持农民自主创业、转移就业，鼓励外出务工农民返乡创业就业，培育新型职业农民。大力发展高效设施农业，发展农村电子商务，发展乡村旅游和特色乡村经济，培育农民增收新的增长点。推进农村集体产权制度改革，增加农民财产性收入。

确保人均年收入 6000 元以下的农村低收入人口脱贫，是高水平全面建成小康社会的一场硬仗。要深入实施脱贫致富奔小康工程，努力减少相对贫困、促进共同富裕，确保包括低收入群体在内的全省人民一道迈入小康社会。坚持精准扶贫、精准脱贫，加大生活、就业、教育等扶持力度，着力解决好因病因残致贫返贫问题。对经济薄弱村、革命老区、集中连片困难地区，实行重点帮扶，壮大集体经济，增强内生发展动力。健全完善扶贫开发体制机制，创新扶贫工作方式方法，动员全社会力量广泛参与扶贫开发事业。



让乡村生活更加美好，是全面小康的重要标志。要坚持把基础设施和社会事业发展的重点放在农村，统筹推进新农村建设，持续兴办农村实事，深入实施村庄环境改善提升行动，分类推进村庄规划建设，推进小城镇环境改善，大力保护历史文化名镇名村，加快美丽宜居村庄建设，着力培育一批有特色的美丽乡村。提高农村基层治理水平，丰富乡村文化生活，促进农村和谐稳定。

3. 着力加强社会主义民主法治建设。人民民主是社会主义的生命，民主法治是建设新江苏的重要保证。要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，巩固和发展民主团结、政通人和、生动活泼的政治局面。

扩大人民民主，必须更加注重健全民主制度、丰富民主形式。要充分发挥人民代表大会制度作为保证人民当家作主根本政治制度作用，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。健全社会主义协商民主制度，支持人民政协积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能。完善基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，实现政府管理和基层自治良性互动。

法治是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要保证。要全面推进依法治省、建设“法治江苏”，让法治成为江苏发展核心竞争力的重要标志。加强党委对地方立法工作的领导，突出加强重点领域立法，着



力提高立法质量，加强省和设区市立法能力建设。围绕基本建成法治政府目标，着力提高依法行政水平。深入推进司法体制改革，确保审判权、检察权依法独立公正行使，提升司法公信力。加快推进法治社会建设，深入实施“七五”普法规划，深化法治城市、法治县创建。加强社会信用体系建设。广大党员干部要带头尊法学法守法用法，在全社会大力弘扬法治文化，着力营造良好的法治环境。

创新社会治理，是高水平全面建成小康社会的重要方面。要坚持专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理相结合，创新社会治理体制机制，依法严厉打击严重刑事犯罪，深化反恐工作，推动立体化、信息化社会治安防控体系创新升级，提升“平安江苏”建设水平。创新基层综合服务管理，加强流动人口和特殊人群服务管理。全面实施重大决策社会稳定风险评估机制，加强和改进信访工作，完善社会矛盾纠纷有效预防和多元化解机制。高度重视安全生产，加强食品药品安全监管，强化灾害监测预警和风险防控，完善突发事件应急社会动员和部门联动处置机制。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线，对于凝聚各方力量、推动事业发展具有十分重要的意义。要切实重视和加强统战工作，支持民主党派、工商联、无党派人士积极发挥作用。健全与党外人士合作共事机制，加强新的社会阶层人士统战工作。着力构建“亲”“清”政商关系，依法保护财产权，增强企业家发展信心。落实党的民族和宗教政策，积极引导宗教与社会主义社会相适应。深化与港澳合作，推进对台民间交流，



加强与海外侨胞、归侨侨眷联系，做好出国和归国留学人员联络工作。

4. 着力提升文化软实力。文化是民族的血脉，是发展的深层动力。要坚持社会主义先进文化前进方向，加快建设文化强省，努力构筑思想文化建设高地、道德风尚建设高地，推动精神文明和物质文明协调发展。

加强科学理论引领，发展先进思想文化，是文化建设的核心内容。要深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，深入学习宣传以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略，大力推进马克思主义大众化，引导全体党员全社会坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。推进哲学社会科学创新发展，打造一批高端智库、特色智库。加强高校人文学科建设。

积极培育和践行社会主义核心价值观，是文化建设的主心骨。要大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，广泛弘扬雨花英烈精神、铁军精神，丰富拓展新时期江苏精神。实施优秀传统文化传承计划，加快推进江苏文脉研究和整理。深化拓展群众性精神文明创建活动，推动志愿服务和诚信建设制度化，充分发挥家规家训传播正能量作用。加强高校思想政治工作和未成年人思想道德建设。加强和改进基层思想政治工作。要更加注重在落细、落小、落实上下功夫，使社会主义核心价值观融入政策法规制度、融入日常工作生活。

让全省人民享有丰富多彩的精神文化生活，是文化建设的重要目的。



要进一步繁荣发展文艺事业，实施文艺精品创作工程，大力扶持戏曲传承发展，多出无愧于时代的文艺精品。深入实施文化惠民工程，基本建成现代公共文化服务体系。大力发展创意文化产业，推进文化业态创新，扩大和引导文化消费，促进对外文化贸易。加强文化遗产和档案记忆的保护、传承和利用，塑造地域特色文化。加强文化人才队伍建设，努力多出大家名师。促进全民阅读，普及科学知识，提高全民科学文化素质。

在信息化时代，提高舆论引导能力和水平，是文化建设的一项紧迫任务。要牢牢把握正确舆论导向，壮大主流舆论，弘扬主旋律，切实增强人民群众对中国特色社会主义事业、对党和政府的向心力。进一步加强党报党刊、电台电视台、重点新闻网站和移动新闻客户端等媒体建设，推进传统媒体与新兴媒体深度融合，打造拥有强大影响力竞争力的新型主流媒体。推进网上舆论生态治理，发展积极向上的网络文化。加强和改进社会舆情引导，关注网络民情民意，走好网上群众路线。推进国际传播能力建设，创新对外传播方式，传播好中国声音，讲好江苏故事。

5. 着力保障和改善民生。让人民群众过上好日子，是我们一切工作的出发点和落脚点。要按照坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期的要求，解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，实现经济发展与民生改善的良性循环。

百姓富，是全面小康的直接体现。群众致富的最大潜力在创业，要进一步优化环境、改进服务、强化政策支持，充分调动创新创业的积极



性，促进各类社会群体依靠自身努力和智慧创造财富。坚持把就业作为民生之本，着力优化就业结构、提高就业质量，构建和谐劳动关系。拓宽居民增收渠道，增加财产性收入来源，实行差别化收入分配激励政策，提高科研人员成果转化收益分享比例，努力扩大中等收入群体。

公共服务供给水平的高低，是衡量民生福祉的重要标准。要坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，增加公共服务供给，创新提供方式，提高共建能力和共享水平。要大力推进基本公共服务标准化，明确基本公共服务清单和分类建设标准，科学确定公共设施服务半径和覆盖人群，努力实现布局优化、普惠可及。积极鼓励社会力量参与提供各类非基本公共服务。

提高社会事业发展水平，是优化公共服务的重要内容。人民群众对教育的主要期待在于公平和优质，要积极推进教育现代化、均衡化，高水平发展 15 年基础教育，健全城乡一体的义务教育发展机制，加快发展学前教育和继续教育，推进一流大学、有特色高水平大学和一流学科建设，完善现代职业教育体系，努力办好人民满意的教育。没有全民健康就没有全面小康，要把人民健康摆在优先发展的战略地位，推进“健康江苏”建设，健全现代医疗卫生体系，完善基本医疗卫生制度，坚持中西医并重，努力为人民群众提供全方位、全周期的卫生和健康服务。坚持计划生育基本国策，促进人口长期均衡发展。推动全民健身与全民健康深度融合，倡导健康生活方式。实施全民参保计划，健全城乡统筹和区域转接机制，努力建设更加公平更可持续的社会保障制度。加快推进



住房保障和供应体系建设，推动住有所居向住有宜居迈进。加快完善老龄政策，建立健全多层次社会化养老服务体系。支持残疾人和慈善公益事业发展。统筹做好社会救助工作。切实保障妇女和未成年人权益。

6. 着力推进生态文明建设。生态环境是我省全面小康建设的突出短板，必须摆在重中之重的位置。要深入践行绿色发展理念，下大决心、花大力气加强生态保护和环境治理，力争实现生态环境质量的根本性好转。

我省经济体量大、环境容量小，发展中不仅要提升科技含量，更要彰显生态特色。要坚持空间管控一张蓝图，严格落实主体功能区规划，严守农业空间和生态空间保护红线。要严格控制开发强度，着力提高开发水平，加快建立自然资源变化动态监测机制，坚决守住开发强度的警戒线。要提高环保准入门槛，实施更加积极的环境经济政策和更大力度的绿色调整，以产业结构优化带动环境质量改善。加强环境保护督察，对各类违法行为坚持零容忍，切实解决群众身边的突出环境问题，严厉惩处背后的利益获得者和姑息纵容者，决不允许把污染成本转嫁给社会。

良好生态环境是最公平的公共产品、最普惠的民生福祉。要多方面齐抓共管，多领域协同共治，着力打好治气、治水、治土三大攻坚战。要抓住当前最突出的环境问题，以减少化工污染、减少煤炭消耗总量为重点，从源头上为生态环境减负。要持续推进城乡环境综合整治，更大力度治理各类环境污染，切实消除各种环境风险隐患。



山水林田湖是一个生命共同体，全方位推进生态文明建设，核心是打通彼此间的“关节”与“经脉”。要统筹实施山水林田湖生态保护和修复工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升森林、河流、湿地、海洋等自然生态系统稳定性和生态服务功能。坚持不懈抓好太湖治理，促进太湖水质持续改善。按照长江经济带建设“共抓大保护、不搞大开发”的要求，推动沿江两岸现有产能改造提升、有序转移，腾出高端产业发展和生态建设的空间，让长江母亲河永葆生机活力。加强沿海土地、滩涂、岸线等资源保护，扎实推进近岸海域污染防治。在南水北调沿线高起点规划建设江淮生态大走廊，以此为主轴构筑起江淮大地的生态安全屏障。全省上下都要强化尊重自然、顺应自然、保护自然的观念，更大力度推进生产方式和生活方式的绿色化转型，为子孙后代留下宝贵的生态财富，努力走向社会主义生态文明新时代。

7. 着力深化改革扩大开放。我省过去的发展得益于改革开放，未来发展必须更大力度推进改革开放。要坚持以解放思想为先导，充分释放体制机制活力，着力增创对外开放新优势，为经济社会发展注入强大动力。

打好全面深化改革攻坚战，是我们面临的一项重大而紧迫的硬任务。要按照既定时间表、路线图，全力攻坚克难，确保各项改革举措落地见效。围绕经济体制改革这个主轴，突出处理好政府与市场关系，深化行政管理体制改革，更加充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，着力



解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题，用行政权力的减法换取市场活力的加法。完善现代财税制度，深化科技体制改革，推进地方金融改革创新，加快投融资体制改革，切实防范财政、金融风险，分类推进国有企业改革，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，鼓励民营企业依法进入更多领域，深化以所有权、承包权、经营权分置为重点的农村土地制度改革。深化文化管理体制，分类推进文化事业单位改革，创新国有文化企业社会效益和经济效益相统一的体制机制。深化社会体制改革，深入推进医药卫生体制改革，加大教育改革力度，完善保障改善民生、促进社会公平正义的制度安排。深化生态文明体制改革，推进排污许可制、领导干部自然资源资产离任审计、生态环境保护补偿、生态环境损害赔偿、省以下环保机构监测监察执法垂直管理等重要制度改革，开展自然资源统一确权登记。抓好具有标志性、引领性、支柱性作用的重大改革试点，创出具有江苏特色的改革经验，发挥对面上改革的示范带动效应。

开放是我省发展的鲜明特色，在新形势下需要创新思路办法，更好发挥比较优势，再造新的优势。要更加主动地融入国家对外开放大战略，积极用好国家外交成果，深入实施经济国际化战略，全面提升开放水平。依托地处“一带一路”交汇点定位，放大向东开放优势，做好向西开放文章，加强与长江经济带建设、长三角区域发展一体化的战略互动，形成陆海统筹、东西互济、面向全球的全方位开放新格局。深入推进企业、城市、人才国际化，开展多领域对外交流合作。着力增创开放型经济新优势，推动外贸向优质优价、优进优出转变，发展各种新型贸易方式；



提高利用外资质量，推进服务业扩大开放，引进功能性机构，发展总部经济；加强政府服务和政策支持，推动企业更大步伐走出去，开展国际产能和装备制造合作，开展跨国并购，增强国际化经营能力和竞争力。加快构建对外开放新体制，积极借鉴复制自由贸易试验区改革经验，健全同国际贸易投资规则相适应的体制机制。加强国际友城工作，深化与港澳台地区的合作交流。着力推进开发区转型升级、创新发展，充分发挥对外开放主阵地作用。

四、坚定不移推进全面从严治党

我省已进入全面建成小康社会决胜阶段，发展面临的宏观环境更加严峻复杂，我们要赢得优势、赢得主动、赢得未来，就必须把各级党组织建设得更加坚强有力，使广大党员干部的积极性得到充分发挥。要认真贯彻落实中央对党的建设的一系列决策部署，切实强化管党治党责任，把全面从严治党要求贯穿于全面小康建设全过程，落实到党的建设各方面，推动各级党组织更好地承担起团结带领全省人民高水平全面建成小康社会的历史重任。

1. 充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用。突出把方向、管大局、作决策、保落实，完善党委全会、常委会、党组会议工作机制，有效实施党对各个领域的领导。加强对同级人大、政府、政协和法院、检察院的领导，健全沟通协调机制。加强和改进党对工会、共青团、妇联等群团组织的领导，推动群团改革取得实质性进展。健全和落实党管



武装制度，积极支持部队建设和改革，推进国防动员和后备力量建设，深化双拥共建，加快军民深度融合发展，巩固和发展军政军民团结。

2. 坚持思想建党和制度治党紧密结合。要紧紧围绕坚定理想信念，推动党员干部深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，学习习近平总书记系列重要讲话精神，以党章党规为遵循，自觉遵守党的政治纪律和政治规矩，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。全面落实意识形态工作责任制，牢牢掌握主动权。深入推进学习型党组织建设，加强和改进党委（党组）中心组学习，统筹发挥各类学习平台作用，用好县委书记工作讲坛等载体，切实加强领导班子思想政治建设，提高党员干部政治素质和专业能力。思想教育必须结合落实制度规定来进行，要突出务实管用，坚持一手抓制度完善、一手抓制度执行，真正用制度管人管权管事，使思想建党和制度治党相互贯通、相互促进，形成最大合力。

3. 全面加强和规范党内政治生活。严肃党内政治生活是全面从严治党的基础。要认真执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，突出用好组织生活这个经常性手段，用好批评和自我批评这个有力武器，开展严肃认真、积极健康的思想斗争，让党内生活真正成为党员干部加强党性锻炼、提高党性修养的大熔炉。严格执行民主集中制，坚持集体领导制度，



大力发展党内民主，规范完善党务公开制度，拓宽党员意见表达渠道。进一步完善党代表任期制，推进党代会常任制试点。各级党员领导干部特别是党组织的主要负责同志要以身作则，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持率先垂范、以上率下，为广大党员和干部群众作出示范。

4. 推动作风建设常态长效发展。作风就是形象，就是凝聚力、战斗力。要毫不松懈抓好中央八项规定和省委十项规定精神的落实，巩固和拓展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育的成果，推动作风建设不断深化、党风政风持续好转。大力弘扬求真务实作风，推动党员干部讲真话、办实事，脚踏实地、苦干实干，不搞虚假政绩、数字攀比，做出实实在在的业绩。认真落实党员干部直接联系服务群众制度，进一步密切党同人民群众的血肉联系。切实加强党员干部家风建设，坚决反对特权思想、特权现象。要在整治懒政怠政、为官不为的同时，更加注重健全激励和容错纠错机制，旗帜鲜明地为敢于担当的干部担当、为敢于负责的干部负责，大力营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。

5. 努力建设高素质干部队伍和人才队伍。认真落实“20字”好干部标准，坚持德才兼备、以德为先，要加强和改进对干部德和政绩的考核，真正让忠诚干净担当、为民务实清廉、奋发有为、锐意改革、实绩突出的干部得到褒奖和重用。强化党组织的领导把关作用，选优配强各级领导班子，切实加强领导班子和干部队伍建设，坚决防范选人用人上的不



正之风。以战略眼光实施青年干部培养计划，大力选拔优秀年轻干部充实到各级领导班子，同时选好用好各年龄段干部，统筹做好女干部、党外干部选配工作。认真落实从严管理干部“五个要”要求，抓住领导干部这个“关键少数”，完善从严管理监督干部制度体系。做好离退休干部工作。

人才是发展的第一资源，要以高层次人才引领高水平发展，以人才优势增创发展优势。坚持党管人才原则，深入推进人才发展体制机制改革和政策创新，舍得下本钱、搭建好平台、提供好服务，努力打造具有国际竞争力的人才发展环境。强化精准聚才理念，加强各类人才培养，充分挖掘本土人才资源，吸引更多海内外人才特别是高端人才到江苏创新创业，让人才的智慧充分释放、创造的力量充分涌流，进一步形成人才促发展、发展兴人才的生动局面。

6. 建强党在基层的战斗堡垒。党的执政根基在基层，党的工作最坚实的力量支撑也在基层。坚持政治属性和服务功能相统一，推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。巩固扩大各领域基层党的组织覆盖和工作覆盖，突出国有企业、高校党的建设，突出非公有制经济组织和社会组织党建工作，推动基层党组织在引领发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐中彰显先进性。选优配强基层党组织带头人，培育选树先进典型，加强基层党务工作者能力建设，常态化开展软弱涣散基层党组织整顿。深化基层服务型党组织创建，推动力量、投入、资源和工作向基层下沉。加强党员队伍建设，提高党员发展质量，从严加强党员日常管理，积极



稳妥处置不合格党员，推动党员更好发挥先锋模范作用。

7. 深入推进反腐倡廉建设。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，坚定不移反对腐败的决心不能变、惩治腐败的力度不能减。要认真落实党委主体责任和纪委监督责任，严格执行党章党规，执行《中国共产党党内监督条例》，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。坚持把纪律挺在前面，用好监督执纪“四种形态”，突出抓早抓小、防微杜渐，用纪律管住大多数。推动巡视向纵深发展，加强市县党委巡察工作，用好巡视巡察成果，更好发挥巡视巡察作用。加强审计监督，对领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。坚持有腐必反、有贪必肃，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持“老虎”“苍蝇”一起打。推动全面从严治党向基层延伸，切实解决好群众身边的不正之风和腐败问题。加强反腐倡廉教育和廉政文化建设，健全权力运行制约监督机制，加快形成不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。要以良好的党风促政风带民风，积极推进廉洁社会建设，在全社会营造崇尚廉洁的良好风气。

同志们！时代的发展，如滚滚长江奔腾不息、永远向前，高水平全面建成小康社会的使命落在了我们身上，历史的接力棒交到了我们手中，我们这一代江苏共产党人重任在肩、责无旁贷。我们的事业植根于江苏大地，植根于江苏广大干部群众。在江苏这片热土上，正是靠着广大党员干部的苦干实干带头干，靠着人民群众的聪明智慧和辛勤劳动，靠着



全社会积极性主动性的充分发挥，创造了江苏发展史上一个又一个辉煌。在新的征程上，我们要传承好弘扬好这些优良传统，永不满足、永不懈怠，奋发进取、勇攀高峰，以富有时代气息的江苏精神凝聚江苏力量，以更加理性务实的江苏行动书写江苏篇章，在革故鼎新、复兴圆梦的伟大实践中创造江苏新的辉煌！

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，高水平全面建成小康社会，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏，共创全省人民更加幸福美好的生活，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦作出新的贡献！

广东省第十二次党代会报告

现在，我代表中共广东省第十一届委员会向大会作报告。

这次大会，是在广东改革发展进入关键阶段召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，动员全省各级党组织、广大党员和人民群众，为我省在全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化新征程上走在前列而努力奋斗。

党的十八大以来，习近平总书记在带领全国各族人民进行具有许多



新的历史特点的伟大斗争中，围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军发表了一系列重要讲话，形成了治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

大会召开前，习近平总书记对广东工作作出重要批示：党的十八大以来，广东省委和省政府在贯彻落实党中央决策部署上做得是好的，团结带领广大干部群众锐意进取、扎实工作，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局都取得了重要进展。面对新形势新任务，广东要总结经验、明确方向、发挥优势、弥补不足，在新的起点上再创新局。希望你们坚持党的领导、坚持中国特色社会主义、坚持新发展理念、坚持改革开放，为全国推进供给侧结构性改革、实施创新驱动发展战略、构建开放型经济新体制提供支撑，努力在全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化新征程上走在前列。习近平总书记的重要批示，高屋建瓴、内涵丰富、催人奋进，是习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略在广东的具体化，对广东发展具有重大的里程碑意义。我们一定要以习近平总书记重要批示为统领，更加奋发有为做好广东工作，决不辜负党中央和习近平总书记的殷切期望。

一、落实“三个定位、两个率先”，各项事业取得重要进展

过去五年，是我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，团结带领全省人民真抓实干、攻坚克难、开拓进取的五年。党的十八大后，习近平总书记视察地方第一站就到了广东，要求广东努力成为发展中国特色社会主义的排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的实验区，率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化。五年来，



我们深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神摆在首要位置，以“三个定位、两个率先”统揽工作全局，全面完成省第十一次党代会确定的目标任务，各项事业取得新的重要进展。

统筹稳增长调结构成效突出。适应和引领经济发展新常态，有效应对经济下行压力，在调结构中稳增长，经济保持中高速增长，质量效益不断提高。综合实力显著增强，全省地区生产总值从 5.32 万亿元增加到 7.95 万亿元，年均增长 8.0%，总量连续 28 年居全国首位；地方一般公共预算收入从 5515 亿元增加到 10390 亿元，成为全国首个地方一般公共预算收入超万亿元的省份。产业结构实现标志性转变，三次产业结构从 5.0：49.1：45.9 调整为 4.7：43.2：52.1，现代产业占据主导地位，先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重达 49.3%，现代服务业增加值占服务业增加值比重达 61.7%，互联网新业态蓬勃发展，主营业务收入超千亿元的大型骨干企业由 7 家增加到 23 家，世界 500 强企业由 3 家增加到 9 家。

实施创新驱动发展战略取得重大进展。把创新驱动发展作为核心战略，推动发展方式转变和发展动力转换迈出坚实步伐，国家科技产业创新中心建设实现良好开局。全省研发经费占地区生产总值比重从 1.96% 提高到 2.52%，技术自给率达 71%。国家级高新技术企业从 5452 家增加到 19857 家，跃居全国首位；全省专利授权量居全国首位；高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重从 21.9% 提高到 27.6%。

推动粤东西北地区振兴发展实现新跨越。把区域协调发展摆在突出位置，实施“三大抓手”和对口帮扶，加快粤东西北地区发展。交通建



设突飞猛进，实现县县通高速，全省高速公路通车总里程达 7673 公里，跃居全国第一，其中新增里程 2624 公里，大部分位于粤东西北地区，粤东西北地区交通条件发生根本性改变。产业共建成效初显，一批优质项目落地，省级产业园规模以上工业增加值年均增长 21.9%。粤东西北地区级市中心城区扩容提质扎实推进，城市发展新格局初步形成。珠三角地区对口帮扶粤东西北地区工作机制逐步完善，形成全面对接、共同发展的良好态势。

全面深化改革开放扎实推进。遵循中央顶层设计，加快推进改革试点和政策落地，基本确立全面深化改革主体框架。党的十八届三中全会以来承接国家改革试点任务 103 项，数量居全国前列，供给侧结构性改革系统推进，行政审批制度、投资体制、司法体制、纪检体制等重大改革扎实推进，广东自贸试验区改革创新等经验在全国复制推广。积极参与国家“一带一路”建设，加强与欧美发达国家经贸联系，深化粤港澳合作，构建对外开放新格局取得积极成效。外贸进出口总额连续五年超 6 万亿元，有效稳住国际市场份额；外贸结构不断优化，一般贸易额超过加工贸易额，服务贸易加快发展。一批优质外资项目落户广东，五年累计实际利用外商直接投资 1256 亿美元。

改善生态环境质量取得明显成效。坚决守住环保底线，在保持经济中高速增长的同时，实现了生态环境质量总体改善。珠三角大气 PM2.5 浓度在国家三大重点防控区中率先整体达标，全省城乡居民饮用水安全得到有效保障，解决环境历史遗留问题取得突破性进展。超额完成国家下达的节能减排目标任务，单位地区生产总值能耗处于全国第二低位。新一轮绿化广东大行动持续推进，森林覆盖率提高到 58.98%。



保障和改善民生取得丰硕成果。坚持民生优先，突出抓好底线民生，办好民生实事，人民群众得到更多实惠。居民人均可支配收入突破 3 万元，城镇新增就业五年累计 794 万人。民生保障投入大幅增长，城乡低保、农村特困供养等多项底线民生保障水平跃居全国前列。省贫困线以下 148 万贫困人口实现脱贫。教育、医疗、文化等基本公共服务均等化扎实推进，食品药品安全监管进一步加强，精神文明创建活动蓬勃开展，社会主义核心价值观深入人心。

维护社会稳定工作上了大台阶。切实维护国家政治安全，主动排查化解社会矛盾纠纷，集中开展基层突出问题专项治理。发挥法治的引领规范作用，严厉打击刑事犯罪，社会大局和谐稳定。全省信访总量持续下降，群体性事件明显减少；刑事案件立案数量比 2013 年下降 30.4%，社会治安状况持续向好；安全生产形势稳定好转，人民群众安全感明显增强。

从严管党治党开创新局面。强化管党治党主体责任，党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育扎实开展，广大党员“四个意识”明显增强。坚决惩治腐败，严格落实中央八项规定精神，党风廉政建设和反腐败斗争取得明显成效，反腐败斗争压倒性态势已经形成，腐败增量有效遏制、存量明显减少，党风政风明显好转，政治生态明显净化。风清气正完成市县镇换届，领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为进一步规范，“裸官”等干部突出问题得到有效整治。坚持基层党建和基层治理紧密结合，乡镇（街道）领导干部驻点普遍直接联系群众工作深入开展，软弱涣散基层党组织得到持续整顿。巡视监督实现全覆盖，管党治党制度规范不断完善。宣传思想和



意识形态工作全面加强，“两个巩固”扎实推进。

五年来，省委总揽全局、协调各方，坚定不移发展社会主义民主政治。地方立法工作切实加强，人大监督工作有效开展。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度进一步完善，协商民主的科学性和实效性不断增强。爱国统一战线巩固壮大，大统战工作格局加快构建。工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用积极发挥。国防动员、军民融合、双拥共建等工作扎实开展。新一轮援藏援疆工作有序推进，与桂黔滇川扶贫协作全面对接做实。

五年发展历程极不平凡。广东工作之所以取得令人瞩目的成就，最根本的是，始终以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为遵循，以习近平总书记对广东工作的重要指示统领工作全局；最关键的是，始终坚持求真务实抓落实，每一项决策部署都落到具体抓手上；最重要的是，始终注重发挥各级党组织的积极性和创造力，团结带领全省广大干部群众共同奋斗。这既是过去工作形成的宝贵经验，也是今后必须秉持的重要原则。

五年成就来之不易。在此，我代表中共广东省第十一届委员会，向全省各级党组织、广大党员和人民群众，向所有为广东建设与发展作出贡献的同志们、同胞们和朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，必须清醒地看到，我省发展中的一些深层次、结构性问题仍未得到根本解决，前进道路上还存在许多困难和挑战。主要表现在：一是产业结构调整和转型升级任务艰巨。产业整体水平不高，低端产业仍占较大比重，新产业还不能挑起经济发展的大梁；经济发展方式仍较粗放，部分核心技术、关键零部件和重大装备受制于人；资源



环境约束趋紧，部分地区水污染等环境问题比较严重。二是区域发展不协调仍是最突出问题。粤东西北地区产业基础薄弱、内生发展动力不强的状况尚未根本改变；城镇化水平较低，中心城区辐射带动力较弱，县域经济落后。三是农村发展严重滞后。农业经济效益不高，农民持续增收难度加大，土地确权等农村基础工作进展缓慢，农村基础设施欠账较多，村居环境脏乱差现象突出。四是民生社会事业存在不少短板。教育、医疗、文化、体育等公共服务规模不足、水平不高，城乡区域间资源配置不均衡，服务水平差异大；社会保障全省统筹不足，社会救助和社会福利体系不完善。五是社会矛盾纠纷仍然高发多发。涉农涉地、涉劳资、涉环保等领域矛盾依然突出，特定利益群体诉求解决难度大，各类新型违法犯罪不断出现，公共安全、食品安全、生产安全还存在不少风险隐患。六是营商环境优势相对弱化。市场经济体系不够完善，部分基础性、关键性改革不到位，政务服务不够规范，营商成本偏高，对人才等高端要素吸引力减弱，企业和群众办事难问题仍然突出。七是基层治理问题较多。城乡基层多年累积的问题没有得到根本解决，发展过程中新旧矛盾交织叠加，社会矛盾容易激化。一些基层干部脱离群众，侵犯群众利益行为时有发生。部分基层组织软弱涣散，基础工作薄弱，法治化水平不高。八是全面从严治党任重道远。一些地方管党治党主体责任不落实，一些党组织政治功能弱化，政治核心作用没有充分发挥出来。部分领导干部担当意识不强，干事创业精气神不足，为官不为现象一定程度存在。反腐败斗争压倒性态势仍需巩固，少数干部在反腐高压态势下仍然不收敛不收手。对这些问题，我们必须高度重视，采取有力措施加以解决。

总结过去是为了更好地开创未来。党中央对广东的发展寄予厚望，



全省人民对美好生活有更高期盼。全省党员干部务必增强责任感和使命感，保持清醒头脑和忧患意识，务实进取、奋发有为，把广东的未来建设得更加美好！

二、以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为引领，在新的起点上再创新局

经过近四十年改革开放，广东发展已经站在了一个新的历史起点上。当前和今后一个时期，是广东加快转型的重要战略机遇期。我们面临的机遇，正在由原来加快发展速度的机遇转变为加快经济发展方式转变的机遇，由原来规模快速扩张的机遇转变为提高发展质量和效益的机遇。经济发展向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演化，社会结构深刻变动，人口结构、消费需求和利益格局呈现一系列新特征。只有加快转型步伐，才能成功跨越“中等收入陷阱”，实现更高水平发展。在这个关键时刻，习近平总书记的重要批示为我们指明了前进方向。我们一定要以习近平总书记重要批示为统领，把握新机遇、应对新挑战，奋力开创广东发展新局面。

今后五年，全省工作的指导思想是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚持党的领导、坚持中国特色社会主义、坚持新发展理念、坚持改革开放，为全国推进供给侧结构性改革、实施创新驱动发展战略、构建开放型经济新体制提供支撑，努力在全面建成小康社会、加快建设社会



主义现代化新征程上走在前列。

习近平总书记对广东提出的“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”要求，是指导思想的核心要义，是广东工作的总纲。“四个坚持”是旗帜和方向，“三个支撑”是使命担当和发展路径，“两个走在前列”是总的奋斗目标。

——坚持党的领导，是我们做好一切工作的根本保证。在新的起点上再创新局，必须坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，确保中央政令在广东畅通。必须坚定不移按照中央要求做好广东工作，坚定不移推进全面从严治党，使党始终成为我们事业的坚强领导核心。

——坚持中国特色社会主义，是我们必须牢牢把握的正确方向。广东的生动实践，有力证明了中国特色社会主义道路是唯一正确的道路，充分彰显了社会主义制度的优越性。必须坚持和发展中国特色社会主义，增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，谱写中国特色社会主义事业的广东新篇章。

——坚持新发展理念，是我们在经济发展新常态下需要始终遵循的战略指引。广东率先进入经济发展新常态，要破解发展面临的深层次问题，必须崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

——坚持改革开放，是我们开创发展新局面的关键一招。改革开放是广东最突出的特点和优势，广东靠改革开放取得了举世瞩目的发展成就，同样要靠改革开放创造更加辉煌的未来。要进一步解放思想、开拓创新，增创体制机制新优势，提升参与全球资源配置的能力，向深化改革开放要动力、要空间，始终当好改革开放排头兵。



——为全国推进供给侧结构性改革、实施创新驱动发展战略、构建开放型经济新体制提供支撑，是我们在新起点上肩负的重大使命，也是实现新的更高发展目标的重要路径。必须坚决把经济工作重心转到供给侧，持之以恒推动结构调整、转型升级。必须坚持以创新引领发展，提升自主创新能力，聚焦产业发展，突出成果转化，推动新旧动力加快转换。必须加快发展高层次开放型经济，构建与国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系，以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展，当好国家参与全球竞争与合作的主力军。

——努力在全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化新征程上走在前列，是我们总的奋斗目标。未来五年，“两个一百年”奋斗目标转承接续，我们既要如期全面建成小康社会，又要开启社会主义现代化建设新征程。走在前列，关键是要在发展质量和结构效益上引领示范。我省已经实现从温饱到总体小康的历史性跨越，必须以更高的目标动员和引领全省干部群众，高质量全面建成小康社会，在建设社会主义现代化新征程上奋勇争先。

今后五年，全省工作的主要目标是：经济综合实力迈上新台阶，全省地区生产总值年均增长7%左右，居民收入增长与经济增长同步，向更高收入阶段迈进。经济结构调整取得重大进展，发展质量和效益显著提升，整体进入创新型经济体行列，现代产业体系基本形成，开放型经济新体制基本建立。人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高，各方面制度更加成熟定型。文化繁荣发展，中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，公民素质和社会文明程度明显提高。人民群众过上美好小康生活，基本公共服务均等化水平显著提高，社会更加



和谐稳定。生态环境质量从局部改善转向全面改善，生产生活方式绿色化水平显著提升。党的建设开创新局面，思想建党和制度治党水平全面提升，党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效，政治生态风清气正。

珠三角地区发展先行一步，已经站在更高的起点上，必须以全球视野，对标先进国家和地区，努力打造成为社会主义现代化建设的先行区，引领带动全省向更高发展水平迈进。粤东西北地区正处在全面建成小康社会的关键节点上，必须奋发图强，加快发展步伐，全力补齐短板，确保如期全面建成小康社会。

三、深化供给侧结构性改革，推动经济转型升级

供给侧结构性改革是经济社会发展的根本性战略，是调整经济结构、转变经济发展方式的治本良方。要坚定不移把供给侧结构性改革作为经济工作的主线，注重用改革的办法破解深层次结构性问题，不断提高供给体系质量和效率，努力实现社会生产力水平整体跃升。

推动产业结构调整 and 转型升级。深化供给侧结构性改革，关键要在产业结构调整上取得实质性突破。坚决淘汰落后产能，深入推进“三去一降一补”，严格执行环保、能耗、质量等法律法规和标准，推动落后产能市场出清。大力改造提升传统产能，深入推进新一轮技术改造，提高产品质量和附加值。贯彻落实《中国制造 2025》战略部署，坚持把智能制造作为主攻方向，大力实施广东智能制造发展规划，大规模应用机器人，建设智能工厂。提升珠江东岸电子信息产业带，壮大珠江西岸先进装备制造产业带。围绕先进制造业发展生产性服务业，推动“广东制造”向“广东智造”“广东创造”转变。加快培育新动能，深入实施“互联网+”行动计划，推动共享经济等商业模式创新，积极培育发展新一代



信息技术、高端装备制造、绿色低碳、生物医药、数字创意、新材料等战略性新兴产业，争取再形成若干个万亿级产业新支柱。建设海洋经济强省，打造沿海经济带，拓展蓝色经济空间。

大力振兴实体经济。坚持制造业立省不动摇，完善制造业产业链条，强化综合制造能力优势，避免制造业过快向外转移，保持制造体系完整性。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业。巩固提升民营经济发展优势，培育一批根植性强的本土大型民营企业，力争有更多企业进入中国 500 强、世界 500 强。支持“专精特新”型中小微企业发展，更好发挥外资企业对实体经济发展的重要作用。依法保障各种所有制经济组织和公民财产权，尊重企业家创造社会财富的贡献，客观看待和依法妥善处理改革开放以来企业经营过程中存在的不规范问题，进一步保护和激发企业家精神。高度警惕和防止经济脱实向虚，发展和完善多层次资本市场，疏通金融进入实体经济的管道，加强金融监管，防范和化解金融风险。加大力度减轻实体经济负担，深入推进水油气电路等领域价格改革，全面放开竞争性领域商品和服务价格。改善人力资源供给，实施制造业劳动力技能提升计划，培养现代产业工人队伍。扎实推进质量强省战略，开展质量品牌提升行动，建设先进标准体系，打造一批“百年老店”，培育更多“南粤工匠”。

推进农业供给侧结构性改革。以土地确权为突破口推进农村集体产权制度改革，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证，引导土地经营权有序流转。加强高标准农田建设，严守耕地保护红线。加强水利基础设施建设，提高防灾减灾能力。培育发展专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体，推进农业适度规模经营。调整优化农业结构，适



应日益增长的高品质农产品需求。大力发展特色优质高效现代农业，加强农业科技创新和推广应用，加强绿色农产品供给，扶持发展“一村一品”“一镇一业”，狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管。大力发展农产品精深加工和农业生产服务业，以乡村旅游为重点发展全域旅游，培育壮大农村电商、休闲农业等新业态，促进一二三产业融合发展。

建设面向未来的现代化基础设施。加快建设覆盖全省、通达全国、连通世界的现代化综合交通运输体系。建设高速公路大通道，形成“十纵六横两环”高速公路骨干网，通车里程超过1万公里。打造“五纵两横”高速铁路网，实现市市通高快速铁路，加快发展城市和城际轨道交通。适应航空客运大众化、公交化的需要，推进民用机场和通用航空项目建设，强化广州白云机场枢纽地位，提升深圳宝安机场国际化水平，形成珠三角地区五大干线机场、粤东西北地区四大支线机场协同发展的世界级机场群。以广州港、深圳港为龙头，优化全省港口资源配置，强化港口集疏运体系建设，打造两大世界级枢纽港区。推进电力体制改革，加强电力基础设施建设。超前布局下一代互联网，加快建设新一代信息基础设施，大力推进智慧城市建设，建成国际信息网络枢纽中心。适应无人驾驶、新能源汽车、量子通信等重大技术和产业变革的需要，加快构建新型基础设施。

重塑营商环境广东优势。加快推进服务型政府建设，努力打造服务效率最高、管理最规范、综合成本最低的营商环境高地。完善现代市场体系，实行市场准入负面清单和公平竞争审查制度，建立健全公平开放透明的市场规则。深化行政审批制度改革，系统推进商事制度改革，推



广实施企业投资项目承诺制，推动强市放权，加强放权协同配套。强化事中事后监管，加强政府部门监管职能，推进综合行政执法改革，健全社会信用守信激励和失信惩戒机制。优化政府服务，完善“一门式、一网式”政务服务模式，破除行政审批中介服务垄断，规范行政审批的中介服务行为。依托互联网和大数据技术，推进行政审批、监管和政务服务标准化，减少和规范行政自由裁量权。健全统一规范、公开透明的营商法规体系，用透明的法治环境稳定市场主体预期。继续发挥经济特区在制度创新和对外开放方面的引领示范作用，率先建立起市场化、法治化、国际化营商环境。

四、深入实施创新驱动发展战略，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式

创新是引领发展的第一动力。破解广东发展深层次结构性问题，最根本的是要转换发展动力，实现从要素驱动向创新驱动、从跟随式发展向引领型发展的转变。我省新旧发展动力转换的进程已经开启，要坚定不移把创新驱动发展战略作为经济社会发展的核心战略和经济结构调整的总抓手，持续深入推进高新技术企业培育等八项重大举措，进一步聚焦产业发展，突出科技支撑，强化技术转化，使新动力尽快超过旧动力，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

建设国家科技产业创新中心。这是国家赋予广东创新发展的总定位，就是要推动创新资源集聚，强化转化能力优势，把更多科技成果转化为先进生产力，把创新落到发展上。要推动科技与产业、市场、资本高效对接，强化企业创新主体地位，全面深化产学研协同创新，积极建设新型研发机构、科技企业孵化器等转化平台，形成转化应用的快速通道。



加大力度培育高新技术企业，坚持数量扩张与质量提升并举、壮大规模与提高创新能力并重，力争五年内实现高新技术企业数量翻番、高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重超过 35%。以创新引领产业转型升级，推动科技创新、产品创新、管理创新，催生更多新产业、新业态，推动产业向中高端跃升。

推进珠三角国家自主创新示范区建设。珠三角国家自主创新示范区是广东创新发展最重要的平台载体，要加快建设进度，做好区域协同创新文章，打造带动全省创新发展的强大引擎。加快构建以深圳、广州为龙头，珠三角各市分工互补的“1+1+7”创新发展格局，形成全国领先、带动力强的创新发展极。完善区域协同创新体制机制，打造广深科技创新走廊，推动重大科技平台和基础设施共享，促进人才、技术、资金、信息等创新要素自由流动、深度融合。粤东西北地区要借力珠三角国家自主创新示范区创新资源，集中力量抓高新区建设，实现国家级高新区地市全覆盖，以点上突破带动面上创新发展。

大力加强科技创新。科技创新能力不足是广东创新发展的最大短板，必须下大力气补起来，强化创新源头供给。要壮大科技创新力量，持续推进高水平大学、高水平理工科大学和科研院所建设，积极争取国家实验室、综合性国家科学中心等高水平创新平台和重大科技基础设施落户，推动大型工业企业研发机构全覆盖，力争五年内全省研发经费占地区生产总值比重达 3%左右。大力推进面向经济主战场的科技创新，聚焦产业发展方向实施重大科技专项，广泛开展应用型科技研发，瞄准科技前沿抢先布局战略性技术、颠覆性技术，努力在机器人、工作母机、超材料、基因工程、人工智能、大数据等领域核心技术和设备研发上取得突破。



积极推动开放创新，吸引跨国公司、知名研发机构和高校来粤设立研发中心，支持企业走出去利用境外创新资源，深度融入全球创新网络。健全军地联合攻关和技术双向转化机制，促进军民融合创新。

打造创新人才高地。创新驱动实质上是人才驱动，必须牢牢抓住人才这个根本。要优化实施各类人才培养计划，面向创新发展需要，突出培养一线创新人才、青年科技人才和高技能人才。大力引进国内外高层次人才，抓住全球人才流动加速和大量留学人员回国创业的机遇，引进一批站在行业科技前沿的领军人才，力争五年内实现研发人员中博士数量翻番。加大人才政策支持和投入力度，切实解决入户、住房、子女教育、医疗等实际问题，为各类人才安居乐业创造条件。加快建设全国人才管理改革试验区，完善人才管理体制，健全评价、流动、激励机制，促进人才在企业与高校、科研机构间双向流动，直接投身发展一线创新创业。

营造良好创新生态。实施创新驱动发展战略，需要以良好的创新生态集聚创新资源、激发创新活力。要深化科技体制改革，完善科研项目管理、科技成果收益分配等机制，最大限度调动科技人员创新积极性。打造国际风投创投中心，大力发展天使投资、创业投资，促进技术与资本深度融合。打造全国知识产权交易中心，完善知识产权发现、评估、转化运营机制，建设一批具有国际影响的运营平台，在强化运用中提升保护水平，汇集更多创新成果到广东转化。培育有利于自主研发新技术、新产品、新装备推广应用的市场环境，形成技术研发与转化应用相互促进的良性循环。营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围，形成大众创业、万众创新的生动局面。



五、加快构建开放型经济新体制，提升国际竞争力

对外开放是广东最大的优势，必须始终坚持、不断巩固。世界经济已进入长周期调整，我省比较优势加速转化，面临发达国家先进生产力和发展中国家低要素成本的双重挤压，长期以来低端接入国际分工体系形成的发展模式已经不能适应形势要求。我们要提高把握国内国际两个大局的自觉性，加快构建具有更强竞争力和自主性的开放型经济新体制，以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动。

创新对外开放体制机制。加快与国际通行规则相衔接，在促进双向投资、推动贸易便利化、构建新型合作模式、搭建多元合作平台等方面积极探索。完善以负面清单为核心的外商投资管理体制，提升投资管理的规范性和透明度。完善以备案制为主要方式的境外投资管理制度，为企业有序高效走出去提供支持。深化贸易监管服务改革，加快国际贸易“单一窗口”建设，促进通关便利化。探索国际交流合作新机制，创新港口联盟、国际论坛、离岸经济等合作模式，依托境外合作园区建设对外合作平台和支点，提高广东在国际交流合作中的话语权和影响力。

加快外贸转型升级。进一步把外贸工作重点从规模扩张转到“稳份额、调结构、增效益”上，推动对外贸易向优进优出转变。稳定国际市场份额，完善进出口促进体系，健全贸易摩擦应对机制，充分发挥广交会、高交会、海丝博览会、文博会等展会平台的作用，积极发展外贸新业态，巩固传统市场，开拓新兴市场。调整优化外贸结构，大力发展一般贸易，加快发展服务贸易，支持民营企业开拓国际市场，促进形成以一般贸易和民营企业为主导的外贸格局，增强开放型经济根植性。加工贸易和外资企业是我省开放型经济不可或缺的重要组成部分，要一如既



往支持发展、提高水平。从供给侧入手增进外贸效益，支持出口生产企业加大研发投入、发展自主品牌，形成以技术、品牌、质量、服务为核心的综合竞争新优势。

构建以“一带一路”为重点的对外开放新格局。充分利用我省对外经济联系紧密和有利的地缘人缘条件，深度参与“一带一路”建设，巩固战略枢纽、经贸合作中心和重要引擎的地位，在服务国家战略大局中拓展对外开放空间、赢得新的发展机遇。要推动与沿线国家和地区开展交通基础设施、能源资源、经贸产业、人文科技等领域务实合作，支持企业进行国际化布局，以对外投资带动装备、技术、标准、服务走出去。拓展与太平洋岛国的交流合作。深入挖掘广东在“一带一路”中的历史文化资源，推动经济合作与人文交流互促互进。瞄准欧美发达国家加大引资引技引智力度，高水平建设一批对外合作平台，吸引优质外商投资项目落户。支持企业通过兼并重组获取技术、品牌和销售渠道。健全引进来、走出去服务保障体系，设立更多境外经贸办事处，培育发展涉外投资贸易服务机构，利用好驻粤领事馆、国际友城、海外行业协会商会和华侨华人力量，形成直接联系主要投资贸易伙伴的经贸网络。

高标准建设广东自贸试验区。统筹三个自贸片区建设，打造高水平对外开放门户枢纽。对标国际一流城市，把南沙建设成承载门户枢纽功能的广州城市副中心，把前海、横琴建设成粤港澳深度合作示范区和城市新中心。整合自贸片区功能，建设国际航运中心、贸易中心、金融中心，提升国际航运服务能力，强化国际贸易功能集成，形成强有力的金融服务支撑。建设与自贸试验区功能定位相匹配的现代产业体系，大力引进国际业务总部、窗口企业和涉外专业服务机构，为新一轮高水平对



外开放提供支撑。构建与国际接轨的投资、贸易、商事服务、人才管理、城市管理等体制机制，在探索开放型经济新体制上先行一步。

深化粤港澳合作。长期以来，我们通过与港澳合作，引进了大量资金、技术，接入了国际市场。面向未来，要把合作重点拓展到共同走向世界、开拓国际市场上。落实好粤港、粤澳合作框架协议，建立更紧密经济联系，支持港澳长期繁荣稳定发展。携手港澳共同建设粤港澳大湾区，畅通三地人流、物流、资金流和信息流，发展具有全球影响力和竞争力的湾区经济。共同建设更多国际合作平台，将广东的制造业优势与港澳的国际化优势充分结合起来，一起迈向国际分工体系高端。深化泛珠三角区域合作。提升粤台经贸合作水平。

六、统筹推进区域城乡协调发展，构建全省一体化发展新格局

广东已经发展到了“先富帮后富、最终实现共同富裕”的关键阶段。经过多年接续努力，珠三角辐射带动能力不断增强，粤东西北地区发展条件显著改善，全省一体化发展的时机已经成熟。必须乘势而上，按照全省一盘棋的思路，统筹全省生产力和人口布局，提升珠三角带动东西北，促进城乡融合发展，加快形成全省一体化发展新格局。

充分发挥珠三角辐射带动作用。珠三角率先发展起来，必须把先发优势转化为先行责任，为全省一体化发展提供强有力支撑。强化珠三角全球重要现代产业基地地位，加快发展先进制造业和现代服务业，形成以珠三角为龙头的全省产业协作新体系。增强珠三角区域服务功能，加强对粤东西北科技、金融、商务、信息等领域的服务。坚持把对口帮扶作为全省一体化发展的重大战略举措，健全帮扶机制，强化责任担当，突出产业帮扶、民生帮扶，充分发挥珠三角的辐射带动作用。



完善珠三角联通粤东西北的交通网络。要以快速便捷的交通为纽带，把粤东西北与珠三角更紧密地连接起来。推进高快速交通网络建设，进一步缩短粤东西北与珠三角的时空距离，形成以珠三角核心城市为中心的全省 2 小时经济圈。落实珠三角交通一体化规划，推动城际交通公交化发展，密切珠江口东西两岸交通联系，加强跨区域路网衔接，打通市域断头路，构建珠三角 1 小时生活圈。粤东西北地区要完善高速公路主干道与产业园区、城市新区的连接，加强县、镇与中心城区的快速交通联系，推动城镇客运班线与城市公交、镇村公交对接，密切城乡联系。

深化珠三角与粤东西北地区产业共建。产业共建是在对口帮扶中形成的成功经验，对拓展珠三角发展空间、促进粤东西北地区实现高水平发展具有重大意义。必须把握好推进产业共建的窗口期，把粤东西北地区打造成为珠三角产业拓展首选地和先进生产力延伸区，打牢产业基础，做大经济总量。帮扶双方要制定产业共建规划，建立定期对接机制，落实双方责任，发挥政府和企业两个积极性。狠抓产业共建龙头项目，探索推广“总部+基地”“研发+生产”等共建模式，发挥好龙头企业牵引和行业协会商会组织带动作用，推动产业链跨区域布局，力争每年都有一批重大优质项目在粤东西北地区落户。未来五年，粤东西北地区每市都要新形成产值超 500 亿元的产业集群。高水平建设共建产业园，完善基础配套设施，推动优质产业和优秀企业加快向园区集聚。强化政策协调，推动行政审批、企业资质、社会保险等全省通办、对接互认。珠三角各市要制定激励企业向粤东西北拓展的政策，加大支持力度；粤东西北地区要降低制度性交易成本，确保综合营商成本不高于珠三角地区。

推进珠三角城市更新和粤东西北城市扩容提质。珠三角地区在快速



发展过程中形成了大量低效无序的旧城镇、旧厂房、旧村庄，既制约了产业升级，也存在许多社会管理隐患。要以“三旧”改造为抓手推动城市更新，带动珠三角转型升级。完善“三旧”改造规划，落实与用地计划指标挂钩政策，破解政策配套、利益分享等难题，充分调动各方力量参与，力争每年都有突破性进展。制定实施珠三角全域规划，提升城市建设现代化水平，打造珠三角世界级城市群。坚定不移推进粤东西北地级市中心城区扩容提质，集中力量建好新区起步区，集聚更多本地人口，提高中心城区在区域发展中的首位度。大力发展县域经济，做大做强一批县城和重点镇，培育一批特色小镇，构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇化新格局。大力推进以人为核心的新型城镇化，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。

加快新农村建设。按照城乡一体化发展要求，创新投融资机制，集中资源、高强度投入，加快补齐农村基础设施建设短板，缩小城乡基本公共服务差距，从根本上改变农村落后面貌。突出抓好县乡公路、村道巷道、污水垃圾处理、光纤网络、农村电网等基础设施建设，推动服务网络向农村覆盖，促进城乡基础设施互联互通，实现公交、光纤、快递、自来水村村通。调动农民参与新农村建设的积极性，推进农村人居环境综合整治，加强乡村规划，优化村庄布局，彻底解决“人居泥砖房”问题。保护传统村落民居和历史文化名镇名村，建设岭南特色美丽乡村。

七、大力推动绿色发展，实现美丽与发展共赢

绿水青山就是金山银山。我省正处于环境质量由局部趋好向全面改善的攻坚期，必须把生态文明建设放在更加突出的战略位置，协同推进



新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化，加快建成珠三角国家绿色发展示范区，促进粤东西北地区绿色崛起，推动全省经济社会迈进绿色发展新轨道。

构建绿色发展空间格局。我省各地资源环境承载能力差异较大，要科学布局城镇空间、农业空间、生态空间，优化国土开发格局，把生态优势转化为发展优势。以主体功能区规划为基础，实行差别化的发展政策和各有侧重的绩效考核，珠三角坚持环境优先优化发展，东西两翼坚持发展中保护，粤北生态区坚持保护中发展，推动形成适宜的产业结构、城镇化水平和生态安全格局。统筹推进“多规合一”，划定并严守生态保护红线。加强生态保护修复，深入开展新一轮绿化广东大行动，增强粤北环形生态屏障、珠三角外围生态屏障功能，建设珠三角国家森林城市群和绿色生态水系，扩大森林、湖泊、湿地面积，实现生态财富的积累增值。科学开发海洋资源，强化自然岸线保护和修复，建设美丽海湾和贯通东西两翼的滨海旅游公路，建成富有魅力的蓝色海洋景观带。

坚决打好污染防治“三大战役”。环境污染已成为群众反映强烈的突出问题，要强化综合治理、精准治理，采取更加有力措施推进水、大气、土壤等环境质量根本性改善。突出抓好水污染治理，全面落实河长制，重点整治广佛跨界河、茅洲河、练江、淡水河、石马河、小东江等严重污染河流，基本消除城市建成区黑臭水体，确保优良水体水质和城乡居民饮用水安全。巩固空气质量持续向好态势，全面开展城市空气质量达标管理，加强火电、石化、陶瓷、水泥等高排放行业污染治理，协同控制 PM2.5 和臭氧浓度，基本消除重污染天气，保持大气质量全国领先。实行土壤环境分级分类管控，优先保护耕地土壤环境，加强工业污



染场地治理修复，确保土壤安全。加快建成覆盖城乡的环保基础设施，重点加强城乡污水管网和农村垃圾收运处理体系建设，实现生活污水和生活垃圾全收集、全处理，确保危险废物得到安全处理和管理。用最严格的制度保护环境，推进省级环保督察，严格环境监管和执法，促进环境质量逐年提升，让人民群众切实感受到身边环境的改善。

加快推动工业绿色化发展。工业在较长时期仍是我省主要污染来源，构建资源消耗低、环境污染少的产业结构是绿色发展的根本出路。要坚决推行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，以绿色为标尺引领产业加快转型升级，从源头上减少污染排放。大力发展绿色制造，重点提高有色、化工、建材等行业绿色制造水平，培育壮大节能环保、绿色建筑、新能源、生态有机农林业等绿色产业；对标国际先进节能环保标准，强化节能减排和环保准入，开展工业污染源全面达标排放治理和绿色化改造，依法淘汰落后产能。实施清洁能源发展工程，五年内清洁能源消费比重提高到 40%左右。实施新能源汽车培育工程，在全省公交领域全面推广使用新能源汽车，打造具有领先优势的产业发展新高地和规模化应用示范区。

倡导绿色生活方式。每个人都是良好生态环境的享有者、建设者，要形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。培育绿色消费，强化资源有价、污染付费的观念，积极引导消费者购买低碳节能可回收环保产品，减少一次性产品消费。在珠三角地区城市城区先行实施生活垃圾强制分类。加强城市绿道等公共慢行系统建设，鼓励全民低碳出行。只要每个人都自觉行动起来，参与和支持环境保护，就一定能使南粤天更蓝、地更绿、水更清、环境更优美。



八、高质量全面建成小康社会，共建共享美好生活

全面建成小康社会是我们党向人民作出的庄严承诺。我省处于全面建成小康社会的决胜阶段，人民生活水平和质量将跨入新阶段。要坚持以人民为中心的发展思想，提升公共服务水平，补齐民生社会事业发展短板，确保如期高质量全面建成小康社会，让人民群众过上更加富裕、更加健康、更有保障、更有发展的美好生活。

持续提高城乡居民收入。制定实施城乡居民增收行动计划，实现居民收入增长与经济增长同步。以就业创业带动增收，完善就业创业服务体系，提升劳动者技能，实现更加充分更高质量的就业。拓宽居民增收渠道，增加财产性收入来源，积极培育新型职业农民，提高农民经营性收入水平。深化收入分配制度改革，健全工资正常增长机制，完善工资支付保障机制，实施重点群体差别化收入分配激励政策，扩大中等收入群体，缩小收入差距。

大力提升公共服务水平。制定实施公共服务提升行动计划，加大政府统筹和投入力度，让人人享有更高水平的公共服务。推进健康广东建设，加强疾病防控，突出加强基层医疗卫生服务能力建设，重点建设县级综合性医院，通过医联体等方式推动医疗资源下沉。全面推进公立医院综合改革，促进“三医”联动，做好基本药物目录与医保药品目录衔接，完善分级诊疗制度，大力发展中医药，有效解决“看病难、看病贵”问题。实行最严格的食品药品安全监管制度，打造全国食品药品质量安全示范区。提升教育发展质量，深化教育领域综合改革，全面推进教育现代化，推动义务教育优质均衡发展，大力发展普惠性学前教育，适应产业需要优化职业教育结构，推动广东高等教育水平迈入全国前列。提



高住房保障水平，坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”，建立促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，完善购租并举的住房制度，加强人才公寓、保障性住房建设，以多层次供给满足多元化需求。

提高社会保障水平。深化社会保险制度改革，实现职工养老保险基金省级统筹，扩大社保覆盖面，稳步提高社保待遇水平。积极应对人口老龄化，加强养老基础设施建设，推动医养结合，全面建设多层次多样化养老服务体系。落实政府兜底保障责任，健全社会救助体系，加强对残疾人、困境儿童、特困供养人员、低保户、流浪乞讨人员等特殊困难群体的保障和救助。大力发展社会福利和慈善事业，加强妇女、儿童、老年人关爱保护服务。做好离退休干部工作。大力支持国防和军队改革，建立健全复退军人管理服务保障体系。

坚决打赢脱贫攻坚战。小康路上一个都不能掉队。坚持一户多策、一人一策精准帮扶，压实工作责任，深化对口帮扶，确保高质量完成脱贫攻坚任务。统筹推进扶贫开发与新农村建设，把贫困村建成新农村示范村。加强农村低保与扶贫开发两项制度有效衔接，把符合条件的贫困人口全部纳入低保范围，实现应保尽保、应扶尽扶。加大对原中央苏区县、欠发达革命老区和少数民族地区的支持力度。坚决贯彻中央决策部署，扎实推进东西部扶贫协作和对口支援，践行落实“两个大局”战略思想的责任担当。

丰富人民群众精神文化生活。美好生活既要物质富有，又要精神富足。积极培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，塑造社会文明新风尚，汇聚实现中国梦的强大力量。弘扬中华优秀传统文化，传承和创新岭南文化，加强文化遗产保护及合理利用。



加快基层公共文化设施建设，创新文化供给模式，开展“互联网+公共文化服务”行动，构建现代公共文化服务体系，扩大文化惠民。繁荣哲学社会科学，实施文化精品创作工程，积极培育文化名家。促进文化产业跨界融合发展，培育新型文化业态，做强一批文化龙头企业。普及健康生活方式，建设更多居民身边的公共活动场所，广泛开展全民健身运动，不断增强人民体质。

九、扎实推进全面依法治省，建设法治社会

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。我省正处于发展转型的关键时期，必须更好发挥法治的引领和规范作用，更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、维护公平正义，全面提升法治政府、法治社会、法治广东建设水平，使社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

坚持党对全面依法治省的领导。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移地走中国特色社会主义法治道路。健全党领导法治建设的制度和机制，加强党对法治建设的统一领导、统一部署和统筹协调。各级党政主要负责人要严格履行推进法治建设第一责任人职责，定期研究、协调解决法治建设重大问题，把党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法落到实处。完善党委对立法重大问题的决策机制，确保党的主张通过法定程序成为人民的共同意志。

把党委政府工作纳入法治化轨道。全面依法治省的关键在于各级党委依法执政、各级政府依法行政。各级党委政府要坚决维护宪法和法律权威，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。加强党内法规制度建设，建立健全法律顾问制度。全面贯彻



落实法治政府建设实施纲要，健全依法决策机制，加大政务公开力度，推进审计监督全覆盖，强化对行政权力的制约与监督，高标准建设法治政府。推进市场监管、环境保护、城市管理等领域综合行政执法改革，强化行政执法与刑事司法衔接，促进严格规范公正文明执法。

支持司法机关依法独立公正行使职权。着力完善司法管理体制和司法权力运行机制，解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题，确保依法独立公正行使审判权和检察权。深入推进司法体制改革，完善以审判为中心的诉讼制度，统筹公安、国家安全机关和司法行政改革，优化司法职权配置，落实司法责任制，完善司法管辖制度，切实提高司法的质量、效率和公信力。加强司法队伍建设，着力解决司法力量不足问题。强化对司法活动的监督，严格落实防止领导干部干预司法活动制度，健全司法人员履行法定职责保护机制，让司法者恪守法律、监督者自觉接受监督，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

推动全民尊法学法守法用法。全面开展法治城市、法治县（市、区）、法治乡镇（街道）、法治村（社区）“四级同创”活动，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，全面提升社会治理法治化水平。坚持法治和德治相结合，全面实施“七五”普法规划，突出抓好公职人员、青少年、异地务工人员等群体的法治教育，推动全社会形成崇德尚法的浓厚氛围。提供更多优质便捷经济的公共法律服务，落实好一村（社区）一法律顾问制度，加大法律援助和司法救助力度，打造覆盖城乡的半小时公共法律服务圈。

依法维护社会和谐稳定。贯彻落实总体国家安全观，切实把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在首位。全面防控经济、网络、



安全生产等各类风险，更加注重主动治理、源头治理、系统治理，加快构建矛盾纠纷多元化解法治框架，健全社会矛盾纠纷滚动排查化解机制，突出治理涉农涉地、涉劳资、涉环保、涉金融、涉房地产等领域不稳定问题，依法妥善处置群体性事件。大力推进信访法治化建设，落实信访工作责任制，推动信访积案化解。深入推进社会治安综合治理，创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，健全公共安全风险隐患排查治理和应急处置机制，严密防范和严厉打击暴力恐怖活动，始终保持对违法犯罪的严打高压态势，深入推进全民禁毒工程，努力建设平安广东。

十、坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，推动全面从严治党向纵深发展

办好广东的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。我省正处在推动管党治党从宽松软走向严紧硬的关键阶段，全省各级党组织要牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，切实担负起管党治党政治责任，把政治建设摆在首要位置，着力解决好干部队伍、基层组织和党风廉政建设存在的突出问题，把党建设得更加坚强有力，更好地带领全省人民完成“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”的历史重任。

坚持用习近平总书记治国理政新理念新思想新战略统一全省党员干部思想。注重从思想上建党，是保持党的团结统一、增强凝聚力和向心力的重要基础。要坚持用马克思主义中国化最新成果武装头脑，把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，特别是对广东工作重要批示精神作为首要政治任务，进一步坚定理想信念，筑牢同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的思想根基，



推动广大党员干部把维护核心的要求，转化为思想自觉、党性观念、纪律要求和实际行动。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚持抓住“关键少数”与抓实基层支部相结合，突出党内政治生活的政治教育功能，把“两学一做”学习教育纳入“三会一课”等组织生活制度，长期坚持下去，形成常态。坚持思想引导和行为规范相统一，引导党员做到政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格。加强宣传思想和意识形态工作，立足广东地处改革开放和对敌斗争“两个前沿”的特殊环境，强化意识形态阵地管理，健全分析研判机制，切实维护意识形态安全。坚持党管媒体，牢牢坚持正确舆论导向，依法加强网络空间治理，用新媒体思路办好新型主流媒体，不断提高主流舆论阵地的传播力、公信力、影响力和舆论引导能力。

旗帜鲜明讲政治。讲政治是我们党一以贯之的要求，关系党的前途命运。要坚定政治立场，提高政治敏锐性和政治鉴别力，善于从政治上把大局、看问题，做政治上的明白人。在大是大非问题上要态度鲜明，对各种错误言行敢于亮剑，不能态度暧昧、“爱惜羽毛”。严守政治纪律和政治规矩，坚决杜绝“七个有之”，切实做到“五个必须”，决不允许上有政策、下有对策，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通。着力解决部分机关直属单位、国有企业、高等学校党组织政治功能弱化问题，坚决防止和克服忽视政治、淡化政治甚至不讲政治的错误倾向。严肃党内政治生活，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。坚持民主集中制原则，党委（党组）主要负责同志要善于发扬民主，发挥集体领导作用；领导班子成员要增强全局观念和责任意识，坚决执行党组织决



定。严格执行组织生活制度，用好批评和自我批评有力武器，反对好人主义和庸俗哲学，让党员在严格的组织生活中锤炼党性。加强党内政治文化建设，营造良好政治生态。

打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。干部队伍是推进广东各项事业发展的中坚力量。要坚持党管干部原则，树立正确的选人用人导向，大力选拔信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部。加强领导班子建设，选优配强党政正职。完善干部考核评价机制和正向激励机制，改进干部考察办法，建立干部业绩档案，注重选拔在基层一线作出突出业绩的干部。抓好年轻干部和女干部、少数民族干部、党外干部培养、选拔和使用工作。坚决防止干部“带病提拔”，强化党组织的领导和把关作用，着重把好政治关和廉洁关。加强干部选拔任用责任追究，完善纪检、组织、信访、审计、巡视信息共享机制，防范和纠正选人用人不正之风。大规模教育培训干部，加强党的理论教育和党性教育。围绕中心工作持续开展专题培训，不断提高干部队伍专业素养和履职能力。贯彻“三个区分开来”原则，完善容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误，旗帜鲜明地为敢于担当的干部担当，对敢于负责的干部负责。大力整治为官不为，坚持暗访、查处、追责、曝光“四管齐下”，坚决整治干部庸懒散和乱作为。

扎实做好抓基层打基础工作。党的工作最坚实的力量支撑在基层，必须树立大抓基层鲜明导向，坚持把基层党组织建设和基层治理结合起来。强化县（市、区）党委抓基层党建的主体责任，县（市、区）党委要把基层党建和中心工作放在同等重要位置一起谋划、一起部署、一起考核，充分发挥好基层党建“一线指挥部”作用。加强乡镇（街道）党组织建



设，强化抓村（社区）的直接责任，加强干部队伍建设，完善保障和监督机制，把工作重心转到基层社会管理上来，发挥好乡镇（街道）在基层治理中的中坚作用。加强村（社区）基层组织建设，选优配强“两委”班子特别是党组织书记，持续整顿软弱涣散村（社区）基层党组织，提高党员发展质量，推进非户籍常住居民及党员参加社区“两委”班子换届选举试点。深化乡镇（街道）领导干部驻点普遍直接联系群众制度，及时解决群众诉求，密切党群干群关系。深入推进基层治理，持续开展基层腐败、涉农领域职务犯罪、农村黑恶势力违法犯罪等突出问题专项治理，着力化解历史遗留问题，深化党务、村务、财务公开，以基层治理促进基层党建，以基层党建引领基层治理。

坚定不移推进正风反腐。反腐败斗争和作风建设永远在路上。坚持以零容忍态度惩治腐败，始终保持反腐败高压态势，重点查处不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部。推动惩治腐败向基层延伸，严肃查处群众身边的不正之风和“微腐败”。坚持标本兼治，深入推进“廉洁示范区”建设。认真落实中央关于国家监察体制改革决策部署，构建党统一领导下的反腐败工作体制。发挥好巡视“利剑”作用，突出政治巡视要求，深入查找党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等突出问题，强化巡视成果综合运用，让巡视的震慑遏制治本作用长久发挥下去。扎实推进市县巡察工作全覆盖。加强对一把手和关键岗位领导干部的监督，坚持挺纪在前、抓早抓小，运用好监督执纪“四种形态”。认真落实领导干部报告个人有关事项制度，进一步规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为。规范政商交往行为，构建“亲”“清”新型政商关系。



驰而不息改进作风，深入贯彻中央八项规定精神，坚持抓常抓细抓长，防范和查处各种隐形、变异的“四风”问题，突出整治形式主义、官僚主义顽症痼疾。健全改进作风长效机制，推动作风建设从集中整治向常态治理深入，从解决面上问题向解决深层次问题延伸，以党风政风的持续好转取信于民。坚持制度治党、依规治党，把管党治党好的做法制度化，加大党内法规制度执行力度，为全面从严治党提供制度保障。

党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。各级党委要支持和保证人大及其常委会依法行使职权，充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，确保人大依法履行监督职责、行使重大事项决定权和人事任免权。坚持和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持和保证人民政协依照章程履行职能，推进政治协商、民主监督、参政议政制度化、规范化、程序化。

完善大统战工作格局，牢牢把握大团结大联合主题，支持民主党派、工商联、无党派人士积极发挥作用，做好党外知识分子、非公有制经济人士和新的社会阶层人士等的统战工作，统筹抓好非公有制企业和社会组织党建工作，全面落实党的民族和宗教政策，做好港澳台侨和海外统战工作，广泛凝聚人心、汇聚力量。

加强和改进党的群团工作，积极推进工会、共青团、妇联等群团改革，增强群团工作和群团组织政治性、先进性、群众性，不断夯实党执政的群众基础，保证党始终同广大人民群众同呼吸、共命运、心连心。

同志们！我们党今年将召开具有重大而深远意义的第十九次全国代表大会，这必将为我们在新的历史起点上推动各项事业发展指明前进方向、提供科学理论指导和坚强政治保证。我们一定要振奋精神、真抓实干



干，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

同志们！未来五年，是承前启后、继往开来的关键五年。我们一定要深入学习宣传贯彻党的十九大精神，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平总书记对广东“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”的要求为统领，团结带领全省广大干部群众，不忘初心、继续前进，不断开创广东改革发展新局面，为实现“两个一百年”的宏伟目标和中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

湖北省第十一次党代会报告

现在，我代表中国共产党湖北省第十届委员会向大会作报告。

中国共产党湖北省第十一次代表大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢记习近平总书记视察湖北时的殷殷嘱托，全面建成小康社会，开启湖北“建成支点、走在前列”新征程。

一、“五个湖北”建设和党的建设取得丰硕成果

省第十次党代会以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，



省委团结带领全省人民，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深入学习贯彻习近平总书记视察湖北时的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，积极践行新发展理念，大力建设富强、创新、法治、文明、幸福湖北，圆满完成了各项目标任务。

五年来，我们大力推进富强湖北建设，经济实力稳步提升。全省地区生产总值由 1.96 万亿元增加到 3.23 万亿元，由全国第 10 位升至第 7 位；地方一般公共预算收入由 1470 亿元增加到 3102 亿元。三次产业结构由 13.1：50.1：36.8 调整为 10.8：44.5：44.7。民营经济占经济总量一半以上，在全省经济社会发展中发挥了重要作用。千亿元产业由 9 个增加到 17 个，农产品加工业总产值达到 1.5 万亿元。武汉地区生产总值超过万亿元，过千亿元的市由 4 个增加到 9 个。建成一批重大项目，湖北持续发展的基础更加坚实。

五年来，我们大力推进创新湖北建设，改革开放取得重要进展。全面深化改革蹄疾步稳，重点领域和关键环节改革全面展开。供给侧结构性改革开局良好，非行政许可审批事项全面取消，行政管理体制、司法体制、纪检体制等改革走在全国前列，改革督察落实机制创新得到党中央肯定。对内对外开放不断扩大，积极融入“一带一路”战略和长江经济带建设，中国（湖北）自由贸易试验区获批设立，对外贸易和投资持续增长，来鄂投资的世界 500 强企业达到 257 家。创新驱动发展取得重



要进展，高新技术产业增加值由 2326 亿元增加到 5575 亿元。东湖国家自主创新示范区建设成效显著，光电子信息、生物技术等领域产生一批国际领先的重大成果。

五年来，我们大力推进法治湖北建设，民主政治不断进步。人大立法、监督、决定、任免等工作取得新的进展，地方立法工作实现市州全覆盖。党领导的多党合作和政治协商制度进一步完善，协商民主积极推进。爱国统一战线巩固壮大，民族、宗教、外事、侨务、港澳和对台工作不断加强，援疆援藏工作取得可喜成绩。法治政府建设深入推进，执法司法公信力不断增强，成功办理一批重大专案。工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用有效发挥。基层民主稳步发展。社会治安综合治理水平位居全国前列，人民群众安全感和满意度明显提升。国防动员、军民融合、双拥工作扎实开展，军政军民团结局面更加巩固。

五年来，我们大力推进文明湖北建设，社会文明程度明显提高。中国特色社会主义和中国梦教育广泛开展，社会主义核心价值观建设扎实推进。精神文明建设富有成效，武汉、宜昌荣获全国文明城市称号。道德模范、“湖北好人”不断涌现，“东方之星”号客轮善后处置中体现出来的“小城大爱”精神广为传颂。战胜特大洪涝灾害，彰显了伟大抗洪精神。文化事业和文化产业不断发展，荆楚文化影响力明显增强。大气、水、土壤污染防治取得重要成果，长江沿岸环保整治强力推进，“绿满荆楚”行动持续开展，生态省建设初见成效。



五年来，我们大力推进幸福湖北建设，人民生活显著改善。民生支出占地方一般公共预算支出比重保持在 75%左右，在共建共享中不断满足人民群众的多样化民生需求。城乡就业持续扩大，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 59.9%、84.5%。脱贫攻坚取得阶段性成果，五年共减贫 411 万人。城乡基本公共服务水平和均等化程度明显提高，教育公平取得重大进展，医药卫生体制改革逐步深化，社会保障实现城乡全覆盖，保障性安居工程惠及 700 余万城乡居民。

五年来，我们大力推进全面从严治党，政治生态持续优化。党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育取得重要成果，广大党员“四个意识”更加牢固。宣传思想文化和意识形态工作不断加强。基层党组织建设扎实推进，市县乡集中换届圆满完成。推进领导班子和领导干部履职尽责管理，干部队伍建设科学化水平得到提升。落实“两个责任”，管党治党从“宽松软”走向“严紧硬”。落实中央八项规定精神和省委六条意见，“四风”问题得到有效遏制。深化政治巡视，实现巡视全覆盖。践行监督执纪“四种形态”，反腐败斗争压倒性态势已经形成。

过去的五年，是改革创新、克难奋进、砥砺前行的五年，是“五个湖北”建设取得丰硕成果、人民群众获得感不断增强的五年。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是历届省委不懈努力和全省广大党员干部群众顽强拼搏的结果，是各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体团结奋斗的结果，是驻鄂解放军、武警



部队鼎力相助的结果。在此，我代表第十届湖北省委，向所有关心、支持、参与湖北改革发展稳定的同志们、朋友们，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

回顾五年的历程，我们深刻体会到：做好湖北的工作，必须坚持以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导，切实增强“四个意识”，坚持稳中求进工作总基调，坚决贯彻落实党中央决策部署；必须坚持发展第一要务，践行新发展理念，坚定不移地推进改革开放创新；必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉作为发展的出发点和落脚点，充分调动全省人民的积极性、主动性、创造性；必须坚持全面从严治党，巩固发展良好的政治生态。

回顾五年的历程，我们清醒认识到：湖北总体发展水平还不高，城乡区域发展不够协调，创新创业活力不足，产业结构调整和经济转型升级任务较重；践行绿色发展理念自觉性不强，生态环境保护存在差距；民生改善与人民群众期盼还不相适应，脱贫攻坚任务依然艰巨；少数党员干部精神状态还需进一步提振，抓工作的作风和抓落实的力度亟需加强；党的建设存在薄弱环节，“四风”问题和腐败现象还没有得到根治。对于这些不足和问题，我们必须切实加以解决。

二、开启“建成支点、走在前列”新征程

2013年7月，习近平总书记视察湖北时要求我们，加快建设成为中



部地区崛起重要战略支点，争取在转变经济发展方式上走在全国前列，着力在推进经济发展方式转变和产业结构调整上取得新突破，着力在推进农业现代化上不断取得新成果，着力在保障和改善民生上不断取得新进展，着力在生态文明建设上取得新成效。这是习近平总书记对湖北的殷殷嘱托，为湖北发展提供了根本遵循、指明了前进方向，我们要始终牢记并为之奋斗。

未来五年，我们将实现新的历史跨越。湖北即将进入中等偏高收入行列，步入工业化和城市化中后期，正处于转型升级的关键阶段。我们必须加快调整经济结构，大力推动发展方式从规模速度型向质量效益型转变，发展动力从主要依靠要素驱动向创新驱动转变。在我们党成立一百周年时，湖北将与全国同步全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标目标起好步、开好局。

未来五年，我们有着许多重大发展机遇。世界多极化、经济全球化、社会信息化深入发展，为我们更大范围配置资源开辟新渠道；世界科技革命和产业变革蓬勃兴起，供给侧结构性改革不断深化，为我们推进经济结构调整和转型升级注入新动能；“一带一路”战略、长江经济带建设深入推进，中部地区崛起“十三五”规划有力实施，为我们加快支点建设搭建新平台；国家设立中国（湖北）自由贸易试验区，赋予湖北体制机制创新任务，为我们深化改革扩大开放拓展新空间；我省在交通、产业、生态、科教、人才等方面的比较优势进一步发挥，为我们加快发展提供新支撑；全面从严治党向纵深推进，风清气正的政治生态进一步



巩固，为我们更好更快发展提供新保障。

未来五年，我们也面临不少风险和挑战。世界经济深刻调整，国内经济转型发展压力加大，政治安全、文化安全、网络安全等面临新的考验，影响改革发展稳定的各种矛盾不断凸显。区域发展竞争更加激烈，发展格局日趋分化，湖北前有标兵、后有追兵。我们决不能在激烈竞争中落后，决不能让发展机遇丧失，决不能在经济转型升级中无所作为！我们必须增强忧患意识，勇于担当、积极作为，奋力开启湖北“建成支点、走在前列”新征程！

今后五年工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持以解放思想为先导、改革开放创新为动力，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，聚焦“四个着力”，加快转型升级，持续建设“五个湖北”，全面建成小康社会，为“建成支点、走在前列”而奋斗。

今后五年的奋斗目标是：经济实力再上新台阶，经济保持中高速增长，主要指标增幅高于全国平均水平，全省地区生产总值力争达到5万亿元，人均地区生产总值达到8.5万元。转型升级实现新突破，供给侧结构性改革取得重大成果，开放型经济新体制基本形成，产业结构更加



优化，发展质效显著提升，科技进步对经济增长的贡献率达到 60%以上，服务业增加值占地区生产总值比重达到 50%以上。民生改善取得新进展，全面完成脱贫攻坚各项任务，基本公共服务均等化水平不断提高，社会保障体系更加完善，就业更加充分，城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 4.5 万元、2 万元。社会文明程度得到新提升，中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，公民素养明显提高，文化软实力不断增强，公平正义得到有效保障，社会治理井然有序。绿色发展呈现新成效，长江生态修复取得决定性进展，生态环境全面改善，绿色低碳循环发展方式基本形成，湖北的天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。党的建设达到新水平，党的基层组织更加巩固，党风廉政建设和反腐败斗争深入推进，党的领导能力明显增强，民主法治建设成效显著。

实现上述目标，我们必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，担当“建成支点、走在前列”的历史使命，落实“四个着力”的工作要求；必须把握重大机遇叠加期和转型升级关键期，厚植发展优势，增强发展动力，破解发展难题，补齐发展短板，完成全面建成小康社会、实现转型升级两大任务；必须认真落实管党治党政治责任，全面加强党的领导和党的建设，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，不断提升执政能力和领导水平。

党中央对湖北的发展寄予厚望，全省人民对美好生活充满向往。我们一定要不懈努力、不负嘱托、不辱使命，以宽广的视野谋划未来，以坚定的信心拥抱未来，以扎实的工作创造未来！



三、全面建成小康社会

全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步，也是全省人民的共同期盼。我们要全面落实新发展理念，确保如期全面建成小康社会。

（一）推进经济转型升级。坚持用新常态的大逻辑研判经济形势，加快结构调整和动能转换，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。

保持经济平稳较快增长。紧盯新兴产业、环境保护、民生改善、重大基础设施等领域，抓好项目谋划，狠抓招商引资，扩大有效投资，增强经济发展后劲。适应发展升级，重点推动服务、信息、绿色、时尚、品质和农村消费，发挥新消费的引领作用，培育形成新供给的力量。健全外贸企业孵化培育机制，深度融入全球产业链、价值链和物流链，加快培育出口企业集群，促进外贸出口较快增长。

加快产业结构优化升级。深入实施《中国制造 2025 湖北行动纲要》，加快质量强省建设，建成全国重要先进制造业中心。滚动实施“万企万亿技改工程”，培育一批在全国乃至全球有竞争力、影响力的优势产业集群，形成 20 个以上千亿元产业。加快发展现代农业，加强农产品绿色化、标准化、品牌化创建，提高农业抵御市场风险和自然风险能力。实



施服务业提速升级行动计划，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化、个性化和高品质转变。加快建设全国重要现代物流基地和研发设计基地、长江中游金融中心和商业功能区、中部地区电子商务中心。加快全域旅游发展，建设旅游经济强省。

增强经济发展新动能。全面振兴实体经济，加大政策支持力度，做大做强一批行业龙头骨干企业，大力扶持一批“专精特新”和科技型企业，培育壮大一批细分市场领军企业。加快发展新技术新产业新业态新模式，支持发展共享经济，做大做强数字经济。实施大数据发展战略、集成电路发展工程和“互联网+”行动计划，推动新一代信息技术、高端装备与材料、生物医药、新能源汽车、数字创意等战略性新兴产业发展成为新的支柱产业。创新投融资方式，推广政府和社会资本合作模式，激发社会投资活力。推动军民融合发展和协同创新，推进海工装备、北斗导航、新型航天等重点产业集聚发展。

大力发展民营经济。在毫不动摇巩固和发展公有制经济的同时，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展。在支持民营经济发展上思想更解放一些、力度更大一些、办法更多一些、实效更明显一些。不断完善支持民营经济发展的政策措施，加快补齐民营经济发展短板。培育名企名家名品，引导民营经济转型升级、提质增效、创新发展、做大做强。重点扶持一批规模较大、发展潜力大的民营企业。坚持“亲”“清”原则，坦荡真诚与民营企业交往，解决民营企业审批难、融资难、创业难等问题，让湖北成为民营经济发展的沃土。



（二）深入实施“一主两副多极”区域发展战略。坚持协调发展，加快形成中心带动、多极发展、协同并进的局面。

支持武汉加快建设国家中心城市。武汉在全省发展格局中具有举足轻重的地位。加快建设现代化、国际化、生态化大武汉，支持武汉规划建设国家级长江新区，优化长江主轴。强化主中心、复兴大武汉，努力打造全国重要的经济中心、科技创新中心、商贸物流中心、文化创意中心、综合交通枢纽，增强对武汉城市圈、长江中游城市群的龙头带动作用，提升武汉在全国、全球发展格局中的战略地位。

加快省域副中心城市发展。以增强综合实力、提升城市功能、强化辐射带动为重点，加强襄阳、宜昌省域副中心城市建设，进一步提升其在全省发展格局中的地位作用。支持襄阳加快建设成为汉江流域中心城市和长江经济带重要绿色增长极；支持宜昌加快建设成为长江中上游区域性中心城市和世界水电旅游名城。

推进“多极”协调发展。支持黄石、十堰、荆州、荆门、孝感、黄冈建设成为区域性增长极，支持咸宁、鄂州、随州、恩施建设成为特色产业增长极，支持仙桃、天门、潜江在城乡一体化建设上走在全省前列，支持神农架林区建设成为世界著名生态旅游目的地。适应经济转型升级的变化和要求，全要素、全产业链、全地域地谋划、布局和发展县域经济，支持 20 个左右发展后劲足、承载能力强的县（市、区）建设成为新



的增长点，力争更多县（市、区）进入全国县域经济先进行列。

加快城乡一体化发展。坚持城乡统筹，协调推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化。创新完善城乡规划体系，科学合理布局生产、生活、生态空间。深入推进国家新型城镇化综合试点，建设绿色、人文、智慧的现代化城市，打造一批以产业为支撑的宜居宜业特色小镇。做好乡村规划，建设美丽乡村。

强化重大基础设施支撑。加快高铁建设，构建以武汉为中心的高铁“米”字网，实现所有市州通快速铁路。全面实现县县通高速公路，解决农村公路联网升级问题。推进湖北国际物流核心枢纽项目建设，支持武汉打造中部国际航空门户枢纽。推进长江航道整治工程、宜昌三峡综合交通运输体系建设，打造武汉长江中游航运中心。加快武汉新港等港口建设，促进港产城一体化。发展多式联运，提高通江达海运输能力。加强城市防洪排涝、地质灾害防治、清洁饮用水源保护、农田水利工程建设。加快鄂北水资源配置、四湖流域综合整治等重大工程建设，全面提升汉江通航、防洪、灌溉能力。

（三）加强生态文明建设。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，全面推进绿色发展，建设“绿满荆楚美如画，水光山色与人亲”的美丽家园。

狠抓长江生态大保护。坚决把修复长江生态环境摆在压倒性位置，



持续开展长江大保护行动。实施湖北长江经济带生态保护和绿色发展规划，优化长江两岸国土空间布局，实行产业准入负面清单制度。实施长江生态环境重大修复工程，有序开展退田还湖还湿，强化三峡、丹江口、清江等库区和洪湖等重点湖泊的保护。支持在环梁子湖区域建立湖泊治理国家示范区，支持在大别山、武陵山、秦巴山、幕阜山创建国家生态文明试验区，深化神农架国家公园体制试点。加快构建生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线，全面落实环境保护责任制和河（湖）长制，强化生态文明建设绩效考核、责任追究和成果运用。

加强环境污染综合治理。以改善环境质量为核心，以管住污染源头为重点，打好治水、治气、治土战役。全力恢复江湖自然联通，推进“治污水、净湖水、保江水、促节水”工程，消除县级以上城市建成区水体黑臭现象，全面改善水环境质量。加强大气污染综合防治，有效改善空气质量。大力整治农业面源污染，深入推进城乡垃圾分类管理利用和重金属污染治理，开展土壤污染治理和修复。认真落实中央环保督察反馈意见，确保整改事项件件落实见效。加大环境监管、督察和执法力度，以零容忍态度依法查处破坏生态环境行为，让湖北蓝天长驻、青山长在、碧水长流。

推行绿色生产生活方式。开发绿色产品、创建绿色工厂、发展绿色园区、打造绿色供应链，构建绿色循环低碳发展的产业体系。创建国土资源节约集约示范省，强化约束性指标管理，实行能源、水资源、建设



用地等总量和强度双控行动，大力发展节能环保产业和循环经济。实行最严格的耕地保护制度，严守永久基本农田红线。深入开展生态省五级联创，倡导推广绿色消费，形成节约适度、绿色低碳、文明健康的社会风尚。

（四）提升湖北文化软实力。牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，夯实文化根基，建设文化强省。

建设社会主义先进文化。深入开展以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略重大主题宣传，大力宣传中国梦和中国特色社会主义在湖北的成功实践。培育和践行社会主义核心价值观，形成崇德向善的良好风尚。传承中华优秀传统文化，发展荆楚文化，弘扬红色文化。创新思想政治工作方式方法，大力加强高校思想政治工作和未成年人思想道德建设。积极推动全民阅读，加快建设“书香湖北”。深入开展群众性精神文明创建活动，培育湖北精神，凝聚湖北力量。

协调推进文化事业和文化产业繁荣发展。深入实施文化惠民工程，全面推进基本公共文化服务标准化均等化。坚持文艺为人民服务、为社会主义服务的方向，繁荣发展大众文艺。实施文艺精品创作工程，注重培养名师大家，推动文艺创作从“高原”向“高峰”迈进。实施哲学社会科学创新工程，推进新型智库和理论工作“四大平台”建设。支持地方戏曲剧团发展，拓展“戏曲进校园”活动，振兴武汉戏曲“大码头”。加强文物和非物质文化遗产保护传承和合理利用。促进传统媒体与新兴



媒体融合发展，形成立体多样、优势互补的现代传播体系。建强文化产业发展支撑平台，培育一批实力雄厚、具有较强竞争力的新型文化企业，推动文化产业成为支柱产业。

促进对外文化交流。服务“一带一路”战略，创建对外文化交流平台，培育对外文化交流品牌。发展对外文化贸易，加大对文化出口重点企业和项目的扶持力度，支持文化企业“走出去”。深化对港澳台文化交流合作，加强省级媒体与中央涉外媒体和国际主流媒体合作，增强对外传播能力，讲好湖北故事，扩大湖北影响。

（五）坚决打赢脱贫攻坚战。认真贯彻落实习近平总书记扶贫开发战略思想，以钉钉子的精神和“绣花”的功夫，全面落实精准扶贫精准脱贫各项任务，确保决战决胜、如期脱贫。

扎实推进精准扶贫精准脱贫。把精准要求贯彻到脱贫攻坚的各领域、全过程，实施扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”。大力实施产业发展、易地搬迁、劳动力培训转移、生态补偿、社会保障“五个一批”计划。继续推进“千企帮千村”，提高驻村帮扶实效。加大政策倾斜、投入支持和各方帮扶力度，加快推进深度贫困地区脱贫攻坚。以产业扶贫构筑脱贫长效机制，以健康扶贫减少因病致贫，以教育扶贫阻断贫困代际传递。坚持输血与造血并举，坚持物质脱贫与精神脱贫并重，着力增强贫困地区、贫困群众自我发展的内生动力和能力，充分发挥支部书记的领头雁作用。



严格落实扶贫责任。完善政府、市场、社会“三位一体”扶贫工作格局，改革扶贫体制机制，创新扶贫方式方法。继续坚持五级书记抓扶贫，严格实行党政主职负总责的限期脱贫责任制，努力实现农村贫困人口脱贫、贫困县摘帽、消除区域性整体贫困的目标。实行严格考核评估和贫困退出机制，加强跟踪督察和追责问责，确保精准扶贫精准脱贫质量。全面小康路上，我们决不漏掉一户、决不落下一人！

（六）保障和改善民生。坚持以人民为中心的发展思想，让改革发展成果惠及全省人民。

千方百计扩大就业创业。实施更加积极的就业政策，推动产业支撑就业、创业带动就业。实施“我选湖北”计划，吸引高校毕业生扎根湖北就业创业。统筹做好化解过剩产能分流职工、农村转移劳动力、城镇就业困难人员、退役军人等重点群体的就业工作，支持返乡就业创业。深化收入分配体制改革，坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，让增收的门路多起来，让群众的腰包鼓起来。

织密扎牢社会保障网。坚持全民覆盖、保障适度、权责清晰、运行高效的原则，建立健全更加公平更可持续的社会保障体系。实施“湖北社保共享计划”，稳步提高保障质量和水平。完善社会救助体系，全面开展重特大疾病救助，加大临时救助力度，健全困境儿童和农村留守人



员关爱服务体系，做好城镇困难群众帮扶解困工作。发展社会福利和慈善事业，做好优抚安置工作。切实保障妇女、未成年人、老年人权益，做好残疾人服务工作。加大保障性住房供给力度，圆好困难家庭“安居梦”。

加快推进社会事业发展。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，大力发展优质普惠学前教育，均衡发展优质义务教育，全面普及高中阶段教育，加强特殊教育，完善现代职业教育体系，深化高等教育综合改革，推进世界一流大学和一流学科建设，培养社会主义合格建设者和可靠接班人。抓好健康湖北建设，推动中医药振兴发展，加强医疗卫生服务体系建设，提升公共卫生服务能力。开展全民健身活动，提高竞技体育水平，加快体育产业发展。办好第七届世界军人运动会。做好“全面二孩”配套服务，促进人口长期均衡发展。推动养老服务体系建设和养老产业和老龄事业发展。严格食品药品安全监管，确保人民群众“舌尖上的安全”。

四、全面深化改革扩大开放

改革开放是湖北赶超跨越的强大动力。我们要坚持改革开放创新互促互动，把供给侧结构性改革作为经济工作主线，作为加快转型升级的重要抓手，贯穿于经济社会发展方方面面。

（一）大力推进改革攻坚，加快构建体制机制新高地。坚持社会主



义市场经济改革方向，坚决打好全面深化改革这场攻坚战，为加快湖北发展注入新动力、增添新活力。

深化供给侧结构性改革。全面落实“三去一降一补”任务，运用市场化法治化手段，推动企业兼并重组，加快出清过剩产能，淘汰落后产能，依法处置“僵尸企业”。深化户籍制度、土地管理制度和住房制度改革，加大宏观调控力度，促进房地产市场平稳健康发展。完善多层次金融市场，优化融资结构，改进政府债务管理，积极稳妥去杠杆。打好制度性交易、融资、用能、物流等降成本“组合拳”，切实减轻企业负担。完善支持现代服务业特别是生产性服务业发展的政策体系，创新贫困县财政投入和资金整合机制，着力补齐发展短板，以供给侧结构性改革的实际成效助推转型升级。

推进农业供给侧结构性改革。抓住农业科技创新和新型农业经营主体培育两个关键，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，促进农业提质增效、农民稳定增收、农村可持续发展。科学合理划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，创建全国特色农产品优势区，建成全国现代农业发展核心区，着力培育“湖北粮、荆楚味”等地域品牌。加大高标准农田建设力度，改善农业基础设施。创新农村金融体制，深化农村集体产权制度和农村土地“三权分置”改革，推进供销社改革，全面完成国有农场、林场改革。推进一二三产业融合发展，做大做强一批特色农业品牌。



加快重点领域和关键环节改革。大力推进简政放权、放管结合、优化服务，充分激发各类市场主体活力。积极推进财税体制改革，建立现代财政制度。深化投融资体制改革和国企国资改革，扎实推进产业工人队伍建设改革，积极推进事业单位分类改革。深入实施教育、医疗、养老等社会事业改革，健全保障和改善民生的制度安排。深化文化体制改革，创新国有文化企业社会效益和经济效益相统一的政策体系。深入推进生态文明体制机制改革，完善区域环境保护一体化机制，健全自然资源用途管制、生态保护补偿等关键性制度。深化纪检和监察体制改革，促进党内监督与党外监督相结合。抓好改革试点工作统筹部署、督察指导和主体责任落实，及时转化试点成果，带动面上改革。

（二）扩大对内对外开放，加快构建内陆开放新高地。深入实施开放先导战略，全面提升开放型经济水平。

探索“走出去”新路径。加强与“一带一路”沿线国家和地区的经贸文化交流与合作，探索建设境外产业和经贸合作区。加快推进湖北长江经济带发展，协同推动长江中游城市群、汉江生态经济带、三峡生态经济合作区、洞庭湖生态经济区建设，加快构建长江经济带与“一带一路”融合发展的重要节点。大力实施《大别山革命老区振兴发展规划》。抢抓全国对口支援三峡库区、南水北调对口协作机遇，推动湖北与京津冀及周边省份的合作向更深层次、更广领域拓展。

打造“引进来”新优势。强化法治意识、市场意识和 service 意识，构



建法治化、国际化、便利化的营商环境。争取更多国际组织、外国政府设立区域性办事机构，深化与国际友好省州、友好城市交流合作，加快中法武汉生态示范城建设，高水平打造华创会、中部国际产能合作大会等开放合作平台，加强与港澳台地区经贸合作。坚持引资引技引智并举，吸引国内外知名企业设立区域性总部、功能性机构和生产基地，努力提升“引进来”的规模 and 水平。

构建开放型经济新体制。准确把握中国（湖北）自贸区功能定位，以制度创新为核心，积极完成重点试验任务，力争在投资自由化、贸易便利化、监管法治化等方面取得重大突破。发挥中国（湖北）自贸区平台作用，提升武汉国际化水平和要素集聚、创新引领、高端服务功能，拓展襄阳、宜昌对外开放度。加强中国（湖北）自贸区制度创新成果复制推广，带动省内其他区域开放发展。加快国际贸易“单一窗口”和大通道、大平台、大通关建设，优化进出口结构，探索外贸发展新模式。

（三）坚持创新驱动引领，加快构建创新发展新高地。把创新摆在全局发展的核心位置，构建具有湖北特色的区域创新体系，大力推进国家创新型省份建设，发挥创新在全省经济社会发展中的支撑和引领作用。

加强创新能力建设。支持武汉全面改革创新改革试验区和东湖国家自主创新示范区建设，争取建设国家重大科学基础设施，建成国家综合性科学中心和具有全球影响力的产业创新中心。支持高校与企业建立协同创新中心、产业技术创新联盟等产学研利益共同体，促进科技资源共享和



创新能力提升。引导武汉高校创新资源向其他市州扩散，支持县域柔性汇聚创新资源，促进县域经济转型升级。

激发创新内生动力。坚持人才优先，改进创新型人才培养模式，培养更多高端人才和“湖北工匠”。大力推动招才引智，引进一批与我省产业、企业发展需求紧密对接的海外高端人才、拔尖人才和紧缺人才。深化人才体制机制改革，加大知识产权保护力度，健全以增加知识价值为导向的分配政策和激励机制，激发人才创新活力。放宽新技术新产品新商业模式的准入管理，营造鼓励创新的良好条件和宽松环境。加强科技企业创业服务平台建设，大力培育创新创业主体，支持创新型领军企业做大做强。全面落实税收减免、金融扶持等政策，引导企业加大研发投入力度。改革科研评价制度，增强高等学校和科研院所创新动力，让尊贤重才蔚然成风，让创新资源充分涌流。

促进创新资源优势转化。强化科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接、研发人员创新劳动同其收益对接，把创新成果变成实实在在的产业活动。构建政产学研多方联动、促进科技成果转化体制机制，形成覆盖全省的成果转化服务网络。优化创新资源配置，推进创新链、产业链、资金链、政策链、人才链深度融合，让创新资源优势转化为发展优势，转变为现实生产力。

五、全面提高民主法治建设水平



民主法治是湖北发展进步的重要保障。我们要坚持走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，巩固和发展安定团结、政通人和的政治局面。

（一）积极发展社会主义民主政治。更加注重提升执政能力和领导水平，更加注重健全民主制度、丰富民主形式，更加注重发挥法治的重要作用，让民主法治的阳光普照荆楚大地。

坚持和完善人民代表大会制度。支持和保证人大及其常委会依法履行职权，更好发挥地方国家权力机关作用。加强对法律实施和“一府两院”工作监督，切实提高监督实效。健全人大及其常委会讨论决定重大事项机制，落实各级政府重大决策出台前向本级人大报告制度。充分发挥人大代表作用，积极扩大公民有序政治参与。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。加强党对政协工作的领导，支持人民政协围绕团结和民主两大主题，履行政治协商、民主监督和参政议政职能。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，丰富协商形式，增加协商密度，不断提高人民政协协商民主制度化、规范化、程序化水平。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线。坚持高举爱国主义、社会主义旗帜，坚持大团结大联合主题，坚持正确处理一致性和多样性关系的方



针，切实加强同各民主党派、工商联、无党派人士的团结合作，大力促进非公有制经济人士健康成长，创新开展党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作。认真做好民族宗教工作，依法管好宗教事务，扎实推进民族地区对口帮扶，促进民族团结。继续做好援疆援藏工作，统筹做好外事、侨务、对台等工作。全面深化群团改革，切实破解群团组织机关化、行政化、贵族化、娱乐化问题，增强政治性、先进性和群众性。落实党管武装制度，加强国防教育、国防动员和国防后备力量建设。持续开展双拥工作，支持驻鄂解放军和武警部队建设，巩固和发展军政军民团结。

完善和发展基层民主。认真落实村（居）民自治制度，创新村（居）民自治方式，强化村（居）委会自治功能。完善党务、政务、村（居）务、厂务和各领域办事公开制度，积极开展基层民主协商。发挥基层各类组织协同作用，实现政府管理和基层民主有机结合。

（二）全面推进法治建设。坚持依法治国与依规治党统筹推进、一体建设，切实把各项事业纳入法治化轨道。

着力提高立法质量和水平。完善立法工作机制，加强市州立法工作，增强地方立法的及时性、针对性和有效性。加强经济、社会、生态保护等重点领域立法，推进立法与省委重大决策相衔接、与改革发展稳定大局相衔接、与增进民生福祉相衔接，努力让各项法规立得住、行得通、务实管用。



加快法治政府建设。深化行政执法体制改革，落实行政执法责任制，促进严格规范公正文明执法。健全完善重大决策合法性审查机制和稳定风险评估机制，严格实行重大行政决策终身责任追究制度，不断提升政府决策法治化水平。

支持司法机关依法独立公正行使职权。以完善司法责任制为重点，深化司法体制改革。着力完善司法管理体制和司法权力运行机制，解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题，进一步提高司法质量、效率和公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

推动全民尊法学法守法用法。落实“七五”普法规划，建设社会主义法治文化，在全社会形成守法光荣、违法可耻的法治氛围。领导干部要善于运用法治思维谋划工作，运用法治方式破解难题。

（三）依法加强社会治理。坚持问题导向，创新完善社会治理体系，构建全民共建共享的社会治理格局。

全面加强国家安全工作。认真贯彻总体国家安全观，严格落实国家安全工作责任制，加强对各类安全风险隐患的预测预警预防，把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在首位，依法防范、制止、打击危害国家安全和利益的违法犯罪活动，有效维护各领域国家安全。



切实提升社会治理法治化水平。创新网格化管理，实施精准化服务，健全矛盾纠纷省市县乡四级联排化解机制，构建多元化纠纷解决体系。加强和改进信访工作，打造阳光信访、责任信访、法治信访。提高领导干部学网管网用网的能力，做好网上群众工作。加快社会诚信体系建设，实施守信联合激励和失信联合惩戒制度。完善项目环保协商、风险评估机制，有效化解“邻避效应”。加快社会组织建设，更好发挥其在社会治理和公共服务中的作用。加强城乡社区建设，完善城乡社区治理体制，增强基层社会治理能力。

建设更高水平的平安湖北。坚持维稳与维权、解困相结合，保障和维护群众合法权益，筑牢社会和谐稳定的民心基础。严格落实社会治安综合治理领导责任制，切实肩负起促一方发展、保一方平安的政治责任。加快建设立体化、信息化社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪活动。加强安全隐患治理，严防发生重特大安全事故，确保人民群众生命财产安全。

六、全面推进从严治党向纵深发展

全面从严治党，是我们党提高执政能力、实现执政使命的根本保证。全面建成小康社会，“建成支点、走在前列”，关键在党，关键在党要管党、从严治党。

（一）加强政治建设。各级党组织和广大党员要旗帜鲜明讲政



治，严守党的政治纪律和政治规矩，牢固树立“四个意识”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不折不扣贯彻执行党中央决策部署。坚持不懈抓好思想理论武装，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，准确把握蕴含其中的马克思主义立场、观点和方法，筑牢理想信念之基，补足精神之钙，坚定“四个自信”。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，用党章党规规范言行，用系列讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，引导全体党员做到政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格。完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，充分发挥党校、行政学院、干部学院等主阵地作用，着力提高党员干部的理论素养和政治能力。把加强道德修养作为必修课，教育引导党员干部守正修德。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，加强对各类媒体、社科研究机构、出版物和文艺作品、高校课堂、互联网等阵地管理，敢于和善于开展意识形态领域斗争，牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权。

（二）严肃认真开展党内政治生活。坚持以党章为根本遵循，严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等党内法规。坚持民主集中制原则，完善党委（党组）议事规则和决策程序。落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员等制度，坚持和规范支部主题党日。用好用活批评和自我批评这个锐利武器，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，营造清清爽爽的同志关系和规规矩矩的上下级关系。



（三）锻造忠诚干净担当的干部队伍。坚持正确选人用人导向，精心培养、及时发现、合理使用忠诚干净担当的干部。选优配强“一把手”和关键岗位领导干部，抓好优秀年轻干部、女干部、少数民族干部和非中共党员干部的培养和使用，加大从基层一线、艰苦地区培养选拔干部力度，加大干部双向交流力度，努力造就结构合理、素质优良的干部队伍。完善领导班子和领导干部综合考核评价体系，深化领导班子和领导干部履职尽责管理，推动干部能上能下。坚持好干部标准，改进干部推荐考察办法，把好政治关、品行关、作风关、廉洁关，严防“带病提拔”。强化选人用人监督，坚持“凡提四必”，坚决防范和纠正选人用人不正之风，对选人用人失察失误的严肃追责问责。带着感情和责任，做好离退休干部工作。

（四）不断增强基层党组织的生机活力。严格落实基层党建工作责任制，持续推进“五个要素”“五个体系”建设，大力实施基层党建“整县推进”计划，推动基层党建全面进步、全面过硬。加强农村基层党建，持续整顿软弱涣散基层党组织。突出抓好城市基层党建，健全城区、街道、社区三级联动体系。全面加强机关、学校、国有企业、非公经济组织和社会组织党建工作，增强针对性和实效性。树立党的一切工作到支部的鲜明导向，突出基层党组织的政治功能和服务功能，有力引领带动工会、共青团、妇联等群团组织和社会组织，不断夯实党的执政基础。选优配强、管好用好基层党组织书记，加强基层执政骨干队伍建设。严格党员发展和教育管理，建设铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、



铁一般担当的党员队伍。

（五）驰而不息加强作风建设。牢固树立宗旨观念，认真践行党的群众路线。加大对形式主义、官僚主义的整治力度，着力整治文山会海、检查考核过多过滥等突出问题，坚决防范和查处各种隐性变异的“四风”问题，把落实中央八项规定精神和省委六条意见常态化长效化。坚持务实重行，真抓实干、埋头苦干，努力创造出经得起实践、人民和历史检验的实绩。加强督促检查工作，加大庸政懒政怠政问责力度，健全抓落实的有效机制。加快建立容错纠错机制，激励干部改革创新、干事创业，旗帜鲜明为敢于担当者担当、为敢于负责者负责。

（六）深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。始终保持惩治腐败高压态势，做到力度不减、节奏不变、尺度不松。坚持治标和治本同时发力，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。坚持把纪律挺在前面，有效运用监督执纪“四种形态”，用好问责利器，增强纪律刚性约束。严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，推动全面从严治党向基层延伸。强化对权力运行的监督和制约，构建巡视巡察上下联动、全面覆盖的工作格局。加强党内法规制度建设，形成用制度治党管权治吏长效机制。各级领导干部要以身作则、率先垂范，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，永葆清正廉洁的政治本色。

各位代表、同志们，抚今追昔，筚路蓝缕、以启山林的荆楚先辈为中华民族的发展进步作出了不可磨灭的贡献；展望未来，中国共产党的



老笔头“得道”会员资料库

百年华诞即将来临，中华民族伟大复兴的壮美画卷全面展开，荆楚崛起的进军号角催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举旗帜、牢记嘱托，真抓实干、不辱使命，为湖北全面建成小康社会，“建成支点、走在前列”而努力奋斗！



北京市第十二次党代会报告

中国共产党北京市第十二次代表大会，是在全市深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略、以优异成绩迎接党的十九大之际召开的一次重要会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，为建设国际一流的和谐宜居之都而努力奋斗。

现在，我代表中国共产党北京市第十一届委员会向大会作报告。

一、过去五年工作回顾

市第十一次党代会以来的五年，是北京历史上非常重要的五年。习近平总书记两次视察北京并发表重要讲话，明确北京全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的战略定位，提出建设国际一流的和谐宜居之都战略目标，全面部署京津冀协同发展战略，为我们指明了前进方向，具有重大里程碑意义。市委多次召开全会，深入学习贯彻习近平总书记两次视察北京重要讲话精神，持之以恒对标对表，坚决贯彻落实党中央决策部署，做到了“态度鲜明、行动有力”。全市广大党员干部群众政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识不断增强，在坚持首都城市战略定位、有序疏解非首都功能、规划建设城市副中心、推动京津冀协同发展等全局性、战略性问题上，提高了思想认识，形成了行动自觉，为开创首都发展更加美好的明天奠定了重要基础。

五年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委团结带



领全市人民，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，加快疏功能、转方式、治环境、补短板、促协同、惠民生，各方面工作都迈出了积极步伐、取得了重大进展，开启了首都现代化建设的新航程。

城市发展深刻转型。充分认识首都城市战略定位，把握“舍”与“得”辩证关系，制定实施严格的新增产业禁限目录，有力开展疏解整治促提升专项行动，调整退出一大批一般性制造业企业、区域性专业市场，推进教育、医疗单位向外转移布局，城市副中心建设实现良好开局，京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移取得明显成效，“大城市病”得到积极治理，全市常住人口增量和增速持续下降，城六区常住人口出现拐点，实现了从聚集资源求增长到疏解功能谋发展的重大转变。

发展质量稳步提升。适应把握经济发展新常态，扎实推进供给侧结构性改革。地区生产总值年均增长 7.3%，2016 年达到 2.49 万亿元，第三产业比重超过 80%，一般公共预算收入突破 5000 亿元。中关村国家自主创新示范区总收入跃过 4.5 万亿元，科技进步对经济增长贡献率提升至 60%。单位地区生产总值能耗、水耗保持全国领先水平，城乡一体化发展格局初步形成。

环境治理成效显著。全面打响治理大气污染攻坚战，淘汰全部“黄标车”，告别燃煤发电史，PM2.5 年均浓度 2016 年比 2012 年累计下降 23.7%。顺利实现“江水进京”，分阶段疏浚整治河道，地下水位开始回升。制定实施行动计划，提高污水、垃圾处理能力。实行差别化水价、



电价，建立水环境流域断面补偿机制，促进资源节约和污染减排。完成平原百万亩造林任务，全市森林覆盖率提高到 42.3%，林木绿化率达到 59.3%，人均公园绿地面积超过 16 平方米。

规划建设管理全面加强。对接京津冀协同发展，突出优化提升首都功能，编制新一版城市总体规划。一大批水电气热和交通、通信设施建成投用，地铁新增 202 公里、成网运营，优质能源比重达到 88%，基础设施承载能力大幅提升。深化城市管理和执法体制改革，网格化管理体系不断完善。加强历史文化名城保护。大力拆除违法建设，开展背街小巷整治提升行动，集中整治“开墙打洞”、环境脏乱，缓解交通拥堵，城市空间清朗有序。

改革开放取得突破。认真抓好党中央重大改革决策落地实施，积极稳妥推进国家监察体制改革试点，全面推开“营改增”“放管服”改革，精心组织服务业扩大开放综合试点，中关村先行先试、集体经营性建设用地入市试点、医药卫生体制、食品药品监管体制、国资国企等重点领域和关键环节改革取得重大进展。2016 年实际利用外资超过 130 亿美元，服务贸易快速发展，开放型经济达到新水平。对接服务“一带一路”建设，亚投行、丝路基金落户北京。对口支援和帮扶工作扎实推进。

人民生活持续改善。加快教育、医疗、养老等民生领域改革，率先形成城乡一体的社会保障体系，基本公共服务实现人群全覆盖。就业形势保持良好，城乡居民收入增长与经济发展同步，2016 年人均可支配收入达到 5.25 万元。保障性住房建设、棚户区改造、老旧小区综合整治、农宅抗震节能综合改造成效显著，“一刻钟社区服务圈”覆盖面进一步扩大，人民群众安居乐业。



民主法治扎实推进。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度优势得到充分发挥，爱国统一战线巩固壮大，工青妇等人民团体桥梁纽带作用增强。军政军民团结更加巩固。法治中国首善之区建设稳步推进，地方立法质量明显提升，法治政府建设不断深化，司法体制改革进展顺利，全民法治意识普遍提高。

文化建设成果丰硕。大力弘扬社会主义核心价值观，群众性精神文明创建活动广泛开展。认真落实意识形态工作责任制，持续加强舆论引导和阵地管理，强化网络生态治理。推进文化体制改革，公共文化服务体系更加完善，文艺精品不断涌现，文化创意产业活力增强，内外文化交流频繁活跃，市民文化生活丰富多彩。全民健身和体育事业向前发展。

社会治理不断深入。社会管理体系逐步完善，基层服务管理能力得到增强，社会组织健康发展，志愿服务形成品牌。扎实推进平安北京建设，有效开展重大决策社会稳定风险评估，逐步完善维护安全稳定长效机制，形成“朝阳群众”“西城大妈”等群防群治品牌，首都社会和谐稳定。安全生产形势持续好转。

五年来，我们不断加强党的建设，切实担负起管党治党政治责任，推动全面从严治党向纵深发展。坚持总揽全局、协调各方，充分发挥人大常委会、政府、政协和法院、检察院党组作用，探索加强和改善党的领导的有效机制。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，党员干部理想信念更加坚定，纪律规矩意识明显增强。面对转型发展、城市治理艰巨任务，各级党组织凝聚力、战斗力更加凸显，党员先锋模范作用充分发挥，走群众



路线、攻坚克难的能力进一步提高。坚持好干部标准，深化干部人事制度改革，推进从严管理干部常态化，换届风气为之一新。创新人才发展体制机制和政策措施，人才规模不断扩大、结构质量优化提升。抓好中央巡视和巡视“回头看”反馈意见整改落实，进一步提高了政治站位，解决了一批突出问题。严格落实中央八项规定精神，“四风”顽症得到有效遏制，党风政风明显改善。强化党内监督，实现纪检监察派驻和巡视全覆盖。坚持以“零容忍”态度惩治腐败，反腐败斗争步步深入，压倒性态势已经形成。

五年来，我们自觉服务党和国家工作大局，圆满完成了新中国成立65周年庆祝活动、2014年亚太经合组织领导人非正式会议、中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动和“一带一路”国际合作高峰论坛等重大服务保障任务，携手河北张家口成功申办2022年冬奥会和冬残奥会。通过这些重大活动，进一步深化了我们对首都城市战略定位的认识，展示了北京城市的大气稳重和国际影响力，展示了全市人民的自信豪迈和参与热情，广大党员干部经受了考验、得到了锻炼，凝聚起了做好首都工作的强大正能量。

同志们，回顾五年来的工作，我们深切感受到，北京发生了令人鼓舞的深刻变化，发展质量提高了，生态环境改善了，城乡面貌亮丽了，服务保障丰富了，群众获得感增强了，党建引领作用加强了，前进道路越走越宽广。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、巨大关怀的结果，是中央各部门各单位、各兄弟省区市、社会各界和全国人民积极支持、大力帮助的结果，是全市人民团结奋斗、砥砺前行的结果。在此，我代表中共北京市第十一届委员会，向全市广大党员干部群众，向中央



各部门各单位、人民解放军和武警驻京部队、各兄弟省区市，向各民主党派、工商联和无党派人士，向所有关心和支持首都工作的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞以及国际友人，表示崇高敬意和衷心感谢！

走过五年奋斗历程，我们有许多共同体会。主要是：必须牢固树立“四个意识”，提高政治站位，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保党中央政令在北京畅通；必须深入落实首都城市战略定位，自觉从党和国家需要的高度审视和把握首都工作，立足做好“四个服务”，以首都功能优化提升，带动全市经济社会发展；必须积极融入京津冀协同发展，打破“一亩三分地”思维定式，自觉把北京发展融入国家战略大局来考量，在区域良性互动中解决自身问题、实现共赢发展；必须认真贯彻新发展理念，坚持首善标准，以21世纪眼光规划建设管理城市，以争创一流的要求推进改革发展稳定，努力使各项工作走在全国前列；必须全面深化改革，深入推进供给侧结构性改革，发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，注重运用法治思维和法治方式解决问题，探索超大城市治理体系，为首都发展注入强大活力；必须着力践行以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标和工作的着力点，不断增进人民福祉，真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享；必须始终坚持党的领导，坚定不移落实全面从严治党，加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，为推进首都各项事业发展提供坚强保证。这些体会是实践积累的经验，弥足珍贵，我们要倍加珍惜、长期坚持。



我们也清醒地认识到，发展中还面临许多困难和挑战，工作中也存在一些不足。最主要的是：人口资源环境矛盾依然突出，“大城市病”还比较严重，影响了首都功能的发挥，影响了服务保障水平的提升。同时，城市精细化管理水平不高，治理污染、改善环境、缓解交通拥堵等还需下更大气力；一些关系群众切身利益领域问题较多，保障改善民生、扩大优质公共服务供给还有大量工作要做；首都科技、人才、文化优势尚未充分发挥，新发展动能亟待培育壮大；安全稳定面临新情况、新风险，社会治理需要不断加强；部门职能转变、党员干部能力素质还跟不上发展的新形势；全面从严治党还有不少薄弱环节，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。我们必须直面挑战、勇于担当，切实解决好这些问题，努力开创首都工作新局面。

二、坚持以习近平总书记两次视察北京重要讲话精神为根本遵循，努力建设国际一流的和谐宜居之都

当前，我们处在一个伟大的时代，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们国家进入了实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段，向着第二个百年目标阔步迈进，正前所未有地走近世界舞台的中心，前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标。指引我们奋勇前进的，就是习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，这个系统完整的科学理论体系，是马克思主义中国化最新成果，是坚持和发展中国特色社会主义，保证党和国家各项事业继续胜利前进，实现党长期执政、国家长治久安的科学理论指导和行动指南。习近平总书记两次亲临北京视察并发表重要讲话，对首都工作作出一系列重要指示，系统阐述了关系首都发展的方向性、根本性问题，深刻回答了“建设一个什



么样的首都，怎样建设首都”这一重大时代课题，充分体现了对北京的厚爱和对全市党员干部群众的亲切关怀，为首都当前和今后长期发展提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，用以武装头脑、统一思想行动、凝聚奋进力量；要把习近平总书记两次视察北京重要讲话作为案头卷、工具书、座右铭，带着深厚感情，持续深入学习，领会思想精髓，不断增强行动自觉，切实贯彻落实到全市工作的全过程和各个方面，努力形成生动实践、结出丰硕成果。

经过新中国成立 60 多年特别是改革开放 30 多年的快速发展，北京这座千年古都，已经成为现代化国际大都市。站在新的历史起点，作为伟大社会主义祖国的首都，作为迈向中华民族伟大复兴的大国首都，北京发展与党和国家的使命更加紧密地联系在一起。建设国际一流的和谐宜居之都，是以习近平同志为核心的党中央，统揽发展全局、把握时代潮流，对首都发展提出的新要求、寄予的新期望，也是北京这座伟大城市新的历史使命，更是全市人民热切期盼的美好明天。我们要始终牢记肩负的重大政治责任，准确把握首都发展所处的历史方位，解放思想、矢志奋斗，努力把北京建设成为拥有优质政务保障能力和国际交往环境的大国首都，弘扬中华文明与引领时代潮流的文化名城，全球创新网络的中坚力量和引领世界创新的新引擎，人民幸福、社会和谐的首善之区，天蓝水清、森林环绕的生态城市，世界超大城市可持续发展的典范。

面向未来，新一轮科技和产业革命正在孕育兴起，转型发展时不我待。我们要抓住用好京津冀协同发展、建设河北雄安新区和北京城市副中心、筹办 2022 年冬奥会和冬残奥会等重大历史机遇，更加突出首都发



展，牢牢把握“都”与“城”的关系，有所为、有所不为，不断优化提升首都功能，使服务保障能力同城市战略定位相适应，人口资源环境同城市战略定位相协调，城市布局同城市战略定位相一致；更加突出减量集约，严格控制城市规模，“瘦身健体”，有效解决“大城市病”，提高可持续发展水平；更加突出创新驱动，大力推进以科技创新为核心的全面创新，形成以创新为引领的经济体系和发展模式，全面提高发展的质量和效益；更加突出改善民生，坚持从广大市民普遍关心的问题入手，落细落小、多办实事，不断提高城市治理水平，让全市人民有更多获得感。

今后五年是建设国际一流的和谐宜居之都的关键时期。全市工作的指导思想是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真学习贯彻即将召开的党的十九大精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，牢牢把握首都城市战略定位，深入实施京津冀协同发展战略，全面推动各项事业迈上新台阶，奋力谱写中华民族伟大复兴的北京篇章。

今后五年的奋斗目标是：建设国际一流的和谐宜居之都取得重大进展，率先全面建成小康社会，成功举办一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会，初步形成京津冀协同发展、互利共赢的新局面，城市发展质量、人居环境质量、人民生活品质和城市竞争力进一步提高。

——首都功能实现新提升。疏解非首都功能取得明显成效，中央政



务活动服务保障能力显著增强，全国文化中心地位更加彰显，国际交往环境及配套服务能力全面提升，具有全球影响力的科技创新中心初步建成。

——城市发展形成新骨架。中心城区功能重组有序推进，城市副中心主要功能节点初具规模，新城综合承载能力明显增强，“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间结构蔚然成形。

——经济发展汇聚新动能。科技创新引领作用更加凸显，服务业优势地位更加巩固，战略性新兴产业持续壮大，信息化水平大幅提升，城乡发展实现一体化，开放型经济新体制基本形成，全社会劳动生产率稳步提高。

——生态环境取得新改善。高消耗、高污染产业全面退出，PM2.5年均浓度持续下降，重要河湖水生态系统逐步恢复，绿色生态空间不断拓展，绿色生产生活方式普遍推广。

——人民生活实现新提高。就业更加充分，社会保障制度更加完善，公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化程度走在全国前列，低收入村和低收入农户帮扶任务全面完成，中等收入群体不断扩大，群众工作生活更加便利舒适。

——文明和谐展示新风貌。社会主义核心价值观深入人心，市民素质和城市文明程度显著提高，文化事业和文化产业繁荣发展。法治在城市治理中的作用得到充分发挥，社会治理体系不断完善，社会保持和谐稳定。

——党的建设开创新局面。全面从严治党深入推进，管党治党水平显著提升，党内政治生活更加严格规范，党组织战斗堡垒作用和党员先



锋模范作用不断增强，党风政风持续向好，政治生态风清气正。

同志们，建设国际一流的和谐宜居之都，是顺应时代潮流、服务国家发展、造福人民群众、凝聚奋进力量的崇高事业。我们坚信，有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有我国社会主义制度可以集中力量办大事的优势，有全市人民的团结奋斗和各方面的大力支持，这个目标定能早日实现！

三、坚持首都城市战略定位，深入推动京津冀协同发展

做好北京工作，推动北京发展，最重要的是牢固确立首都城市战略定位，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平；充分发挥北京“一核”作用，推动京津冀协同发展。

坚定不移疏解非首都功能。疏解非首都功能，是腾笼换鸟、凤凰涅槃。紧紧抓住这个推动京津冀协同发展的“牛鼻子”，在“疏”字上持续用力，在“舍”字上保持定力，在“优”字上集中发力，聚焦重点领域积极疏存量，加大禁限力度坚决控增量，推动功能疏解不断向纵深发展。注重政府和市场两手发力，完善配套政策，健全引导机制，加强统筹联动，确保非首都功能迁得出去、落得下来。坚持疏解与提升同步推进，深入开展疏解整治促提升专项行动，统筹腾退空间利用，着力改善城市环境，加大“留白增绿”力度，加强城市修补，完善配套服务，优化提升首都功能。

优化城市空间布局。统筹生产、生活、生态，压缩生产空间规模，推动南北均衡、城乡一体、内外联动、区域协调，着力改变单中心聚集、“摊大饼”式发展模式。推进中心城区功能优化重组，强化政治中心空间与服务保障，努力形成优良政务环境和人居环境，展现大国首都形象



和城市魅力。强化多点支撑，加强新城建设，提升综合承载能力，吸引中心城区功能转移。健全多元生态补偿机制，支持生态涵养区保护生态和绿色发展。坚持走新型城镇化道路，完善城市体系，建设一批特色小镇，形成相得益彰的城乡空间形态。坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，以创造历史、追求艺术的精神，建设高水平城市副中心，示范带动非首都功能疏解，以市级机关搬迁为牵引，创新体制机制和政策，强化公共服务，挖掘历史文化资源，形成配套完善的城市综合功能，着力打造国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区。

严格把住底线刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，落实最严格的水资源管理制度，强化节约用水，科学高效用好南水北调，严控用水总量，促进地下水采补平衡。严格城市开发边界、生态红线管理，保护永久基本农田，建立减量发展调控机制，降低平原地区开发强度，实现城乡建设用地负增长、中心城区建设规模动态零增长。坚决守住人口规模“天花板”，加强人口服务管理，健全人口调控政策机制，确保人口总量控制住、中心城区人口密度降下来。充分发挥规划引领发展作用，严格执行新一版城市总体规划，建立“城市体检”评估机制，坚决维护城市总体规划的严肃性和权威性。

推动协同发展重点领域率先突破。全力推进交通一体化，建设“轨道上的京津冀”，构筑“一小时通勤圈”，促进城市群一体化发展。高标准建设北京新机场，完善配套基础设施，打造世界级机场群。围绕改善大气环境质量，深化联防联控协作机制，形成区域环境治理新格局。联合开展重大生态工程建设，建设环首都森林湿地公园，积极创建生态



文明先行示范区。抓好全面改革创新改革试验，推进京津冀协同创新共同体建设，更好支撑战略合作功能区发展。持续深化体制改革，破除限制生产要素优化配置的障碍，推进市场一体化，推动区域公共服务共建共享，努力为全国区域协调发展探索经验。

建设河北雄安新区，是千年大计、国家大事，将与城市副中心共同形成北京新的两翼。坚决落实党中央决策部署，把支持雄安新区建设当成自己的事，主动加强规划对接、政策对接、项目对接，全方位加强合作，雄安新区需要什么就支持什么，做到有求必应、积极配合、毫不含糊。

全力办好 2022 年冬奥会。筹办北京冬奥会和冬残奥会，是我国重要历史节点的重大标志性活动，对京津冀协同发展有着强有力牵引作用。全面落实绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥理念，确保办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。切实履行主办城市责任，加强与河北省、张家口市筹办工作协调，确保主要竞赛场馆和基础设施 2019 年底前建成、2020 年测试赛成功举办。统筹赛事需求、赛后利用和环境保护，坚持节约集约利用资源，确保各项设施成为值得传承、造福人民的优质资产。系统规划设计，稳扎稳打推进，高水平做好赛会运行保障和服务，动员群众广泛参与，彰显民族和文化特色，促进中外文明对话交流。把普及冰雪运动贯穿筹办工作始终，以青少年为重点，与全民健身相结合，扩大冬季运动覆盖面，发展冰雪体育产业，共建京张文化体育旅游带。全市各级各部门都要弘扬奥林匹克精神，当好“东道主”，努力向党和人民、向国际社会交上优异答卷。

四、以建设具有全球影响力的科技创新中心为引领，着力打造北京



发展新高地

积极适应把握引领经济发展新常态，坚定推进供给侧结构性改革，向科技创新要增量，向服务提升要潜力，加快培育发展新动能，形成新的经济发展方式。

实施创新驱动发展战略。全面实施《北京加强全国科技创新中心建设总体方案》，坚持“主力要出征、地方须支前”，积极搭平台、建机制、出政策、优服务，充分发挥国家科研院所、研究型大学、创新型企业主力军作用，积极争取国家实验室在京布局，主动承接国家科技重大专项、科技创新 2030 重大项目和重大科技基础设施建设，加强基础研究，推动关键核心技术联合攻关，抢占引领未来发展的科技战略制高点。加强中关村人才特区建设，抓好已有政策落地，实施更具吸引力的海外人才集聚政策，积极引进全球顶尖科学家及其创新团队。强化企业技术创新主体地位，加大对企业技术创新支持力度，支持科技型中小微企业发展。深化军民融合发展，创建国家军民融合创新示范区。深化科技体制改革，加快政府职能从研发管理向创新服务转变，加强知识产权创造、运用、保护和管理，实行以增加知识价值为导向的分配政策，健全创新创业服务体系，让创新智慧充分释放、创新力量充分涌流。

全力抓好“三城一区”建设。聚焦中关村科学城，推进中关村大街提升改造，集聚全球高端创新要素，提升基础研究和战略前沿技术研发能力，形成一批具有全球影响力的原创成果、国际标准、技术创新中心和创新型领军企业集群。突破怀柔科学城，重点布局国家重大科技基础设施和前沿科技交叉研究平台，建设综合性国家科学中心，成为世界级原始创新的承载区。搞活未来科学城，集聚一批高水平企业研发中心，



建设重大共性技术研发创新平台，打造全球领先的技术创新高地。以重大产业项目为牵引，对接三大科学城科技创新成果转化，打造以北京经济技术开发区为代表的创新驱动发展前沿阵地，建设创新型产业集群和中国制造 2025 创新引领示范区。立足中关村国家自主创新示范区，加大先行先试力度，促进各分园高端化、特色化、差异化发展，促进全国科技园区资源要素双向流动，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

构建“高精尖”经济结构。坚持做“菜心”、不做“白菜帮子”，大力发展服务经济、知识经济、绿色经济，服务与首都城市战略定位相匹配的总部经济，支持在京创新型企业总部发展。加快培育金融、科技、信息、文化创意、商务服务等现代服务业，积极发展节能环保、集成电路、新一代信息技术、新能源、新材料等新兴产业和高技术产业，支持传统优势企业实施绿色制造和智能制造技术改造，引导高效节水和生态旅游农业发展。推动供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促进，增强服务消费对经济增长的拉动作用。推进“互联网+”行动，促进互联网与实体经济深度融合，培育新产业、新业态、新模式。加强规划引导、政策协调，促进高端产业功能区内涵发展。强化技术支撑、质量保障和环保、能耗、水耗等标准约束，坚决淘汰落后产能，推动形成绿色发展方式和生活方式。

实现城乡发展一体化。加大统筹城乡发展力度，更好发挥农村作为生态屏障、宜居空间、战略腹地的作用。完善农村土地“三权分置”，深化集体产权制度和集体经济组织制度改革，切实让土地流转起来、资产经营起来、农民组织起来，培育新型经营主体，激发农村发展活力。



加强城乡结合部地区建设，推广改革试点经验，全面整治环境，促进用地集约、产业升级、环境优美、设施完善、人口管理有序，为优化提升首都功能提供保障。改造提升农村基础设施，完善建设、运营、管护机制。提升公共服务覆盖水平，缩小城乡基本公共服务差距。加强美丽乡村建设，持续开展农村人居环境整治，因地制宜发展特色经济。坚持分类指导、综合施策，加强农村社会管理，推动城市服务管理向农村延伸。完善惠农政策，拓宽就业渠道，健全增收机制，精准帮扶低收入村和低收入农户，努力实现农民收入持续增长。

驰而不息深化改革。深入推进供给侧结构性改革，抓好“三去一降一补”任务落实，着力补齐提高供给质量的制度短板。推进政府职能转变，深化“放管服”改革，进一步优化行政审批流程，构建高效、规范、透明、简便的服务体系。推进财税体制改革，落实“营改增”政策，加强财政预决算公开。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，深化国资国企改革，促进国有企业做强做优做大，更好发挥国有经济在落实城市战略定位、保障城市运行等方面的支撑作用。毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，支持非公有制经济依法进入更多领域。积极发展混合所有制经济。发展多层次资本市场，增强金融服务实体经济能力，严格规范金融秩序，有效防范金融风险。

培育开放发展新优势。强化国际交往功能，加强相关设施和能力建设，营造优良国际服务环境，吸引国际组织总部、跨国公司地区总部落户，支持高端国际交流平台发展。深度融入“一带一路”建设，弘扬丝路精神，加强人文交流，促进科技合作，扩大经济往来，拓展海外市场。深化服务业扩大开放综合试点，提升投资贸易便利化水平，大力发展服



务贸易。坚持引资、引技、引智相结合，积极引进海外优秀人才创业投资，提高利用外资质量。支持“双自主”企业走出去，增强企业国际化经营能力，培育本土跨国企业集团。加强与各省区市合作，认真落实对口支援、对口帮扶、对口协作任务，坚持做好援藏、援疆、援青工作，助力河北受援地区等打赢脱贫攻坚战。

五、坚持人民城市为人民，形成有效的超大城市治理体系

牢固树立以人民为中心的发展思想，以广大市民最关心的问题为导向，完善治理“大城市病”等突出问题的综合方略，健全共治共管、共建共享机制，提高民生保障和公共服务水平，让城市更加宜居、社会更加和谐、人民生活更加幸福。

保障和改善民生。坚持政府主导和发挥市场、社会作用相结合，合理引导社会预期，积极构建覆盖城乡、优质均衡的公共服务体系，努力在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。实施更加积极的就业政策，加强就业培训和精准帮扶，鼓励以创业带动就业，实现更加充分、更高质量的就业，保持城乡居民收入增长与经济发展同步。努力办好人民满意的教育，增加学前教育资源供给，推动优质义务教育资源均衡发展，深化基础教育综合改革，完善现代职业教育格局。强化高等教育内涵发展，支持世界一流大学和一流学科建设，更好发挥人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新、国际交流合作作用。积极推动健康北京建设，深化医药卫生体制改革，促进公立医院改革和社会办医规范有序发展，完善覆盖城乡的基本医疗卫生制度，大力开展全民体育健身活动，努力提供全生命周期的卫生与健康服务。统筹社会保险和社会救助，完善失业、工伤和生育保险制度，健全



医疗和养老保险体系，积极发展扶老、助残、救孤、济困等社会福利和慈善事业。积极应对人口老龄化，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，建设街乡养老照料中心、社区养老服务驿站，支持社会力量参与，探索形成专业化运营新模式，满足多样化养老服务需求。坚持住房的居住属性，健全基本住房保障制度和购租并举的住房供应体系，适度提高居住用地及其配套用地比重，完成中心城区棚户区改造，积极发展住房租赁市场，强化需求端管理，促进房地产业平稳健康发展，帮助更多的人实现住有所居。

打赢污染治理攻坚战。认真落实国家“大气十条”“水十条”“土十条”，毫不动摇，铁腕治理，打好蓝天保卫战、碧水攻坚战、突出问题歼灭战。分阶段制定实施治理计划，全面落实责任，确保 PM2.5 年均浓度下降幅度符合国家要求，确保全市建成区污水处理设施全覆盖、污水全处理、黑臭水体全消除，有效治理污染地块。积极应对气候变化，严格落实总量和强度双控制度，深化重点领域节能减排，大力倡导绿色建筑，积极发展循环经济。充分发挥市场机制在环境保护中的作用，建立约束性资源使用权交易机制，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度。加大依法治理力度，加强环境重点领域立法，开展环保督察巡视，严格环保执法。

扩大绿色生态空间。坚持“绿水青山就是金山银山”，统筹山水林田湖建设，持续加大植树造林力度，大力建设森林城市、海绵城市。优化提升山区绿屏、平原绿网、城市绿景，实现屏网相连、绿满京华。全面建成第一道绿化隔离地区城市公园环，加强第二道绿化隔离地区郊野公园建设，给城市戴上群众期盼的“绿色项链”。加强河流廊道建设，



推进河湖水系循环连通，修复大面积生态湿地。全力办好 2019 年世界园艺博览会，促进园艺产业发展。加强生态文明教育，让绿色消费、绿色生活成为时尚，让尊重自然、保护环境成为习惯。坚持把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，健全体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，用最严格的制度守护好绿水青山。

提升精细化管理水平。城市管理要像绣花一样精细，坚持问题导向，以钉钉子精神抓整改，用群众满意度来衡量。坚持国际一流、城乡一体原则，提高基础设施规划标准和建设质量，形成适度超前、相互衔接、满足未来需求的功能体系。深化城市管理体制改革，健全综合管理体系，更加注重运用法律法规、制度、标准来管理城市。推行垃圾强制分类制度，提高垃圾减量化、资源化、无害化处理水平。把握地铁已经成网、共享经济快速发展新变化，以更高目标追求谋划交通治理和发展。坚持公交优先、建管限并举，大力发展城市轨道交通，加密城市路网，畅通微循环，鼓励“共享单车”等绿色出行，降低机动车使用强度，规范停车秩序，提高公共交通服务能力和水平。充分依靠群众，坚决拆除违法建设，整治“开墙打洞”，全面加强背街小巷整治提升，深化老旧小区综合整治，创新管理制度和长效机制。办好群众家门口的事情，实现“一刻钟社区服务圈”全覆盖，提升生活性服务业品质。运用现代信息化技术推进智慧管理和智慧服务，深化网格化管理，建设智慧城市。

推进社会治理创新。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。坚持重心下移、力量下沉，充分发挥街道、乡镇和社区、



村在基层治理中的基础性作用。发挥枢纽型社会组织的桥梁纽带作用，健全社会动员机制，强化企业社会责任，拓宽公众参与社会治理渠道。加强社会工作者队伍建设，积极培育发展专业社会工作组织和志愿服务、慈善类社会组织。加快推进重点领域诚信建设，建立社会信用奖惩联动机制。

维护首都安全稳定。牢固树立总体国家安全观，完善维护首都安全体制机制，守土有责、守土负责、守土尽责，确保一方平安。坚持以政治安全为根本，加强重要地区安全管控，全力做好国家重大活动安保工作。健全重点领域监测预警和工作协调机制，强化预测预警预防，有效化解影响首都安全的各种风险，妥善处理各类突发事件。强化全民国家安全教育，构筑坚如磐石的人民安全防线。深入推进反恐防暴工作，坚决守住不发生暴力恐怖活动的底线。深化重大决策社会稳定风险评估，完善常态化矛盾纠纷排查化解制度，加强和改进信访工作，最大限度预防和化解社会矛盾。深化平安北京建设，完善社会治安综合治理体制机制，健全首都立体化、信息化治安防控体系，依法惩处各类违法犯罪活动。严格落实安全生产责任制，加强重点领域、重点行业安全管控和隐患排查治理，强化食品药品安全管理，加强综合防灾减灾救灾能力和应急体系建设，切实维护人民群众生命财产安全。

六、大力加强宣传思想文化工作，建设全国文化中心

文化是城市的灵魂和软实力。坚持走中国特色社会主义文化发展道路，以坚定的文化自信和文化自觉，推进全国文化中心建设，更好发挥凝聚荟萃、辐射带动、创新引领、展示交流和服务保障的功能，彰显中华文化魅力，努力使北京成为文化繁荣发展、社会风气和道德风尚最好



的城市。

持续推进社会主义核心价值观建设。认真学习宣传贯彻党的十九大精神，广泛开展爱国主义、中国特色社会主义和中国梦宣传教育。坚持把社会主义核心价值观融入国民教育和法治建设，落实到首都发展和社会治理实践中。巩固和拓展“北京榜样”“百姓宣讲”“中国梦 365 个故事”等宣传品牌，发挥好公益广告、文艺作品作用。坚持首都文明引领，丰富学雷锋志愿活动，深入开展群众性精神文明创建活动。全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，切实做好未成年人思想道德教育和大学生思想政治教育工作。

牢牢掌握意识形态工作主导权。坚持党管意识形态不动摇，严格落实意识形态工作责任制，管好导向、管好阵地、管好队伍，切实维护首都意识形态安全。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，巩固壮大主流思想舆论，善于运用改革发展成果、群众身边事例讲好中国故事，弘扬主旋律，传播正能量。发挥首都哲学社会科学资源优势，支持马克思主义理论研究和建设工程，加强智库建设，努力推出一批引领社会思潮、鼓舞人激励人的重大理论研究成果，增强社会主义意识形态影响力和话语权。健全社会舆情引导机制，围绕群众关注的热点难点问题，创新宣传方法手段，疏导情绪，解疑释惑，增进共识。加大支持力度，有效整合都市类媒体、网络媒体，推动传统媒体和新兴媒体深度融合发展。严格对学校课堂、讲座论坛、演出展览、文化市场等方面管理，勇于发声、敢于亮剑，决不给错误思想提供传播渠道。高度重视网络意识形态工作，依法加强网络空间治理，健全信息安全保障体系，培育积极健康、向上向善的网络文化，形成网上正面舆论强势，使网络空间清朗起来。



丰富群众精神文化生活。坚持基础设施建设、产品服务供给和运营机制创新并重，优化公共文化资源配置，完善公共文化服务体系。深入实施文化惠民工程，倡导全民阅读，推动文化艺术普及，推进戏曲进校园进乡村，扩大群众性文化活动的有效参与，更好地以文化人、以文育人。组织实施中华优秀传统文化传承发展工程，积极推动以京剧为代表的戏曲艺术发展，支持各类文艺院团做好做优，丰富首都文艺演出市场。鼓励社会力量参与公共文化建设与服务。坚持以人民为中心的创作导向，实施文化精品工程，加大对原创艺术作品的支持力度，鼓励作家艺术家更好深入生活、扎根人民，创作更多体现时代精神、首都水准、北京特色的文化精品。

传承保护历史文脉。坚持城市保护与有机更新相衔接，加强老城整体保护，构建涵盖老城、中心城区、市域和京津冀的历史文化名城保护体系，统筹长城文化带、大运河文化带、西山永定河文化带建设，精心保护好世界遗产，凸显北京历史文化的整体价值，强化“首都风范、古都风韵、时代风貌”的城市特色。积极拓宽保护视野，充分挖掘文化内涵，全面保护、传承、利用好各类历史文化资源。严格城市风貌分区管控，加强主要功能区块、主要景观、主要建筑物的设计，打造新时期首都建设精品力作，彰显城市文化特征，提升城市文化品味。

推动文化改革发展。深化对首都文化、红色文化、京味文化等历史文化资源的研究利用，强化国民教育、民间传承、史志编修、经典普及，弘扬传承优秀历史文化，积极培育创新文化。建设现代文化市场体系，推动文化与科技、信息、金融、旅游等产业融合发展，创新文化业态，促进文化消费，推动文化产业优化升级。深化国有文化资产管理体制和



文化企事业单位改革，优化文化创意产业功能区布局，不断激发文化创新发展活力，培育一批具有较强国际竞争力的龙头文化企业。扩大国际文化交流合作，推动文化走出去，传播中华文化，展示大国首都形象。

七、发展社会主义民主政治，建设法治中国首善之区

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断扩大人民民主，加强法治建设，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

发展社会主义民主。加强党对人大工作领导，坚持和完善人民代表大会制度，更好发挥根本政治制度保障人民当家作主的优势和作用。支持和保证人大及其常委会依法充分行使职权，完善人大主导立法工作的体制机制，推进人大常委会讨论决定重大事项工作，增强人大对宪法、法律实施情况和“一府两院”监督的有效性。健全代表工作制度，落实三级代表联系机制，密切代表与人民群众联系。健全协商民主制度和工作机制，推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，支持政协开展多种形式协商活动，促进协商成果转化落实。支持政协加强和改进民主监督，健全政协参政议政制度机制。完善基层民主制度，健全基层群众自治机制，落实党务、政务、村务、厂务和各领域办事公开制度，积极开展基层协商，保障人民民主权利。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线。坚持大团结大联合主题，充分发挥首都统一战线成员来源广、层次高、影响大的优势，扩大统战工作覆盖面，努力画出最大同心圆。密切同各民主党派、工商联和无党派人



士合作共事，深入推进政党协商，探索民主党派开展民主监督的有效形式，支持协助民主党派加强自身建设。加强新形势下党外知识分子工作，做好“两新”组织从业人员、自由职业人员、新媒体从业人员工作，打造新的社会阶层人士统战工作实践创新基地。加强党外代表人士队伍建设，培养选拔更多优秀党外人士。做好非公有制经济领域统战工作，构建“亲”“清”政商关系。全面贯彻落实党的民族政策，加强和改进少数民族流动人口服务管理，营造首都民族团结进步浓厚氛围。认真贯彻党的宗教工作方针政策，引导宗教与社会主义社会相适应。积极推进留学人员工作，深入细致做好港澳、对台和侨务工作。

全面落实依法治国基本方略。加强党对立法工作的领导，加强重点领域立法，完善立法协商、立项论证、预案研究、立法后评估等工作机制，提高地方立法科学化、民主化水平。加强依法行政制度建设，健全行政决策机制，深化行政执法体制改革，强化对行政权力的制约和监督，确保政府依法全面履行职能。深入推进司法体制改革，规范司法行为，提升司法公信力，努力使人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。实施“七五”普法规划，落实国家工作人员学法用法制度，增强市民法治观念，提高党员干部法治思维和依法办事能力。推进基层依法治理，健全公共法律服务体系，营造一流法治环境。

充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用。认真贯彻地方党委工作条例，坚持把方向、管大局、作决策、保落实，有效实施对各个领域的领导。制定并落实市委工作规则，完善市委全会、常委会工作制度，健全决策咨询机制，促进科学、民主、依法决策。加强督促检查，健全行之有效的督查、评估和反馈机制，确保决策部署落实到位。认真



贯彻党组工作条例，完善党组领导体制和运行机制，支持和保证人大、政府、政协、法院、检察院等依法依规独立负责、协调一致开展工作。认真贯彻党的工作机关条例，加强和规范党的工作机关建设，确保各方面工作协同推进。加强对工会、共青团、妇联等群团组织的领导，深化群团改革，切实增强群团工作的政治性、先进性、群众性。加强国防教育，深化双拥共建，巩固和发展军政军民团结。

八、坚定不移推进全面从严治党，增强各级党组织的创造力凝聚力战斗力

实现我们的奋斗目标，关键在党的领导，关键在党要管党、从严治党。坚持以首善标准管党治党，永葆党的先进性和纯洁性，更好肩负起团结带领全市人民建设国际一流的和谐宜居之都的历史重任。

落实全面从严治党责任。牢固树立抓好党建是最大政绩的理念，制定市委常委会带头落实全面从严治党主体责任的规定，以上率下，层层压实责任，层层传导压力。各级党委(党组)要以更大的担当、更有力的举措履行好管党治党政治责任，党委(党组)主要负责同志要履行好第一责任人责任，党委(党组)成员要履行好职责范围内的主体责任，坚定不移把全面从严治党引向深入。

强化思想政治引领。牢记看北京首先要从政治上看，教育引导广大党员干部提高政治站位，牢固树立“四个意识”，坚决维护习近平总书记领导核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不折不扣地贯彻落实党中央大政方针和决策部署。坚持不懈加强理论武装，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深刻把握贯穿其中的坚定信仰追求、历史担当使命、真挚为民情怀、务



实思想作风、科学思想方法，深刻感悟党的十八大以来党和国家事业全面深刻、影响深远的巨大变化，不断补足精神之“钙”，筑牢思想之“魂”，进一步增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，抓住“关键少数”，抓实基层支部，坚持问题导向，发挥先进典型示范作用，引导全体党员学思践悟、学做结合、知行合一。毫不放松加强党性教育，深化党章党规学习，从党史中汲取营养。坚持和完善党委(党组)中心组学习制度。坚持思想建党与制度治党紧密结合，加强党内法规制度建设，切实抓好已有制度执行，让每个党员都把党章党规党纪刻印在心上。

加强和规范党内政治生活。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。坚持以党章为根本遵循，认真落实新形势下党内政治生活若干准则，着力增强党内政治生活政治性、时代性、原则性、战斗性。坚持把严明党的政治纪律摆在首要位置，深刻汲取吕锡文严重违纪违法案件教训，切实增强政治警觉性和政治鉴别力，坚决同一切破坏政治纪律政治规矩的行为作斗争。坚持民主集中制原则，落实集体领导和个人分工负责相结合的制度，充分发扬党内民主，严格执行集体作出的决策。严格党的组织生活制度，认真落实“三会一课”、民主生活会、民主评议党员、谈心谈话等制度，用好批评和自我批评武器，敢于直面问题，勇于自我解剖。加强党内政治文化建设，不断培厚良好政治生态的土壤。党员领导干部要以身作则，模范遵守党章党规，主动接受监督，时常回顾成长经历、重温入党誓词，严格自律、慎独慎微，清白做人、干净做事，争当“三严三实”表率。

持续深入推进作风建设。党的作风关乎党的形象，作风建设永远在



路上。巩固和拓展党内教育成果，推动作风建设常态化、长效化。坚持不懈整治作风方面突出问题，加大对违反中央八项规定精神和市委实施意见行为的查处力度，坚决防止不正之风反弹回潮。着力纠正以形式主义、官僚主义方式对待党中央决策部署等突出问题，深化“为官不为”“为官乱为”问题专项治理，对不作为、不担当、不落实造成严重后果的毫不手软、坚决问责，确保政令畅通。健全正向激励和容错纠错机制，营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。全市党员干部要弘扬党的优良传统和作风，走好新形势下的群众路线，脚步为亲，深入基层，加强调查研究，当群众贴心人，带领群众一起撸起袖子加油干。

加强干部人才队伍建设。坚持正确选人用人导向，落实新时期好干部标准，努力锻造一支与实现“两个一百年”奋斗目标相适应、与首都地位相匹配的高素质干部队伍，真正让忠诚干净担当、为民务实清廉、奋发有为、锐意改革、实绩突出的干部得到褒奖和重用。严格执行干部选拔任用程序规定，完善干部推荐考察办法，落实干部选拔任用工作纪实制度，坚决整治选人用人上的不正之风，防止干部“带病提拔”。加强各级领导班子建设，持续优化领导班子配备，改善干部队伍结构，加大从基层一线培养选拔干部力度。加强教育培训和实践锻炼，提升干部专业素养和工作能力。完善干部考核评价体系，形成能者上、庸者下、劣者汰的正确导向。从严从实加强干部日常管理监督，健全领导干部个人有关事项报告抽查核实和结果处理机制，严格规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为。坚持党管人才原则，大兴爱才敬才用才之风，深化人才发展体制机制改革。全面做好离退休干部工作，从政治和生活上关心老干部，发挥老干部的独特优势和积极作用。



加强基层党的建设。基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。把抓基层打基础作为固本之举和长远之计，坚持强功能、抓基本、补短板、重创新，推动基层党的建设全面进步、全面过硬，让党的旗帜在每一个基层阵地高高飘扬。坚持政治引领和服务群众相统一，探索不同领域党组织设置和发挥作用的有效途径，创新提升农村、社区、国企、高校、机关事业单位等领域党建工作，整顿软弱涣散基层党组织，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。深入探索创新，扩大非公有制经济组织和社会组织党的组织覆盖和工作覆盖。着力加强园区、街区、网格、商圈、楼宇党建工作，创新流动党员服务管理，完善区域化党建工作体系。推进基层党建传统优势与信息技术融合，打造北京互联网党建工作品牌。牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，强化支部建设，抓实党支部书记集中轮训，推进支部生活标准化、制度化、常态化、长效化。完善基层党建工作规范，落实基层党建工作责任制，加强基础性建设，抓好考核评价，提升基层党组织整体功能。从严教育管理党员队伍，把政治标准放在发展党员首位，抓好思想教育这个根本，传承红色基因，推动党员更好发挥先锋模范作用。

坚定不移推进反腐败斗争。坚持标本兼治，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，巩固反腐败斗争压倒性态势。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，有案必查、有腐必惩，始终保持惩治腐败高压态势，让腐败分子在党内没有任何藏身之地。严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，有效整治“小官贪腐”和“微权力”腐败。坚持把纪律和规矩挺在前面，加强对贯彻落实党中央决策部署情况的监督检查，从严从重查处违反政治纪律行为。践行监督执纪“四种形态”，抓早抓小、动辄



则咎，防止小错酿成大错。对各级党员领导干部从严要求、从严管理，发现问题决不姑息迁就。强化党内监督，全面落实党委(党组)、纪律检查机关、党的工作部门、党的基层组织、党员监督责任，坚持党内监督同有关国家机关、民主党派、群众等监督相结合，形成监督合力。坚定不移深化政治巡视，创新方式方法，实现届内巡视巡察全覆盖。完善派驻监督机制，发挥“探头”和“前哨”作用。统筹推进纪律检查体制改革和国家监察体制改革试点，构建集中统一、权威高效的反腐败工作体系。加强首都城市反腐倡廉规律性研究，抓住关键环节和重点领域，堵塞漏洞、加强管理、完善制度，坚决压缩消极腐败现象生存空间和滋生土壤。加强警示教育，建设廉政文化，夯实拒腐防变的思想根基，营造政治上的绿水青山。

同志们，建设国际一流的和谐宜居之都，是承前启后、继往开来的奋斗过程。我们一定要带头树立“四个意识”，旗帜鲜明讲政治，对党绝对忠诚，一切听从以习近平同志为核心的党中央指挥；一定要不忘初心，胸怀伟大梦想，抓住难得机遇，保持战略定力，发扬斗争精神，坚定必胜信心；一定要增强忧患意识，谦虚谨慎、戒骄戒躁，始终保持共产党人的政治本色；一定要扑下身子真抓实干，以拼搏为美，向行动致敬，拧紧干事创业的发条，一张蓝图绘到底；一定要牢记党的根本宗旨，相信群众、依靠群众，始终把人民群众的利益放在心中最高位置，凝聚起开创首都发展更加美好明天的磅礴力量。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，解放思想、开阔思路，求真务实、攻坚克难，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开，为实现“两个一百年”奋斗



目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

天津市第十一次党代会报告

现在，我代表中共天津市第十届委员会向大会作报告，请予审议。

中国共产党天津市第十一次代表大会，是在以习近平同志为核心的党中央率领我们决战决胜全面建成小康社会、向社会主义现代化建设新征程迈进的关键时期，在天津发展的重要历史性窗口期，召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举旗帜，维护核心，忠诚担当，创新竞进，为加快建设“一基地三区”，全面建成高质量小康社会，建设社会主义现代化大都市而奋斗。

一、稳中求进、砥砺前行的五年

党的十八大以来，“中国号”巨轮乘风破浪、扬帆远航，成就举世瞩目。2013年5月，习近平总书记亲临天津视察，对天津工作提出了“三个着力”的重要要求，深刻阐明了天津发展的一系列方向性、全局性、根本性问题，是指引我们站在新起点、抢抓新机遇、实现更高水平发展的根本遵循和行动纲领，是加快建设美丽天津、全面建成高质量小康社会的思想武器。五年来，我们认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新



理念新思想新战略为指针，把总书记对天津的亲切关怀、鼓励鞭策作为强大动力，在历届市领导班子打下的基础上，团结带领全市广大党员干部群众，扎实推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的天津实施，圆满完成市第十次党代会确定的目标任务，为全面建成高质量小康社会打下坚实基础。

1. 深学真信笃用系列重要讲话，政治建设明显加强。坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为首要政治任务，市委中心组发挥示范带动作用，各级党组织举办形式多样的报告会、研讨班、轮训班，面向基层开展宣传宣讲，广大党员干部怀着执着的信念学、怀着看齐的定力学、怀着深厚的感情学、怀着知行合一的自觉学，铭于心、融于魂、践于行，进一步增强了对党中央、对习近平总书记的信赖。相继召开市委全会、市委工作会议等，深入贯彻习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求，分解任务、细化措施、强化责任，不折不扣落实中央决策部署。党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育取得实效，各级党组织和广大党员维护权威、捍卫核心、对党忠诚的政治立场更加鲜明，全市干部群众听党话、跟党走的信念更加执着坚定。

2. 京津冀协同发展扎实推进，重点领域取得较大进展。落实京津冀协同发展规划纲要，制定加快建设全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区、改革开放先行区等“一基地三区”实施意见，产业、交通、生态等重点领域取得明显进展；主动承接北京非



首都功能疏解，滨海一中关村科技园建设迈出实质性步伐，全面改革创新试验、协同创新共同体建设系统推进，仅 2016 年引进京冀投资额 2000 亿元，占全市实际利用内资的 44%；积极对接雄安新区规划建设，推进发展战略合作，全面协同、深度融合的发展格局正在形成。

3. 牢牢抓住发展第一要务，综合实力迈上新台阶。深入推进供给侧结构性改革，产业结构持续优化，服务业比重达到 54%，滨海新区龙头带动作用明显，全市地区生产总值年均增长 10.9%，一般公共预算收入和全社会固定资产投资年均增长均为 15.1%。国家自主创新示范区和产业创新中心加快建设，全社会研发经费支出占生产总值比重超过 3.1%，综合科技进步水平位居全国前列。

4. 坚定不移深化改革开放，体制机制创新取得新成效。“放管服”改革持续深化，市级行政审批事项精简到 255 项，滨海新区率先成立行政审批局，1 枚公章取代 109 枚公章。财税金融、医疗卫生等领域改革取得积极进展，国有企业混合所有制改革全面展开。积极融入“一带一路”建设，自贸试验区制度创新成果丰硕，开放型经济发展水平得到新提升。

5. 民主政治建设有序推进，依法治市迈出新步伐。人大立法、监督等工作不断加强，人民政协政治协商、民主监督、参政议政的职能作用充分发挥，社会主义协商民主广泛多层制度化发展，爱国统一战线巩固壮大，民族宗教、外事侨务、港澳和对台工作取得新进展，工会、共青



团、妇联等群团组织改革深入实施，基层群众自治制度不断完善。安全稳定责任体系更加健全，依法办理大案要案能力明显提升，平安天津、法治天津建设扎实推进，社会大局和谐稳定。

6. 生态环境持续改善，群众生活水平进一步提高。深入开展“四清一绿”行动，深化市容环境综合整治，城市绿化覆盖率达到 37.5%，空气质量指数和 PM2.5、PM10 浓度大幅下降，人居环境进一步改善。坚持民生为本，财政支出的 75%用于民生领域，每年实施 20 项民心工程惠及千家万户，结对帮扶困难村和联系服务社区工作成效显著，城镇居民和农村居民人均可支配收入年均增长 9.2%和 11.1%，城镇登记失业率控制在 3.6%以内，教育、文化、卫生、体育等公共服务水平稳步提高。

7. 着力修复净化政治生态，全面从严治党呈现新气象。坚持把讲政治放在首位，强化“四个意识”，推动管党治党从宽松软走向严紧硬，严管严治的氛围进一步浓厚。突出政治巡视，党内监督利剑作用充分彰显。严明党的政治纪律和政治规矩，聚焦政治整改，狠抓中央巡视“回头看”反馈意见整改落实，开展圈子文化和好人主义等专项整治，坚决肃清黄兴国恶劣影响，政治生态正在向好。匡正选人用人导向，区县、乡镇换届风清气正。坚持不懈落实中央八项规定精神，“四风”突出问题得到有效遏制。以零容忍态度惩治腐败，反腐败斗争压倒性态势已经形成。

这些成绩的取得，首先归功于以习近平同志为核心的党中央的英明领导，是全市各级党组织和广大党员干部群众顽强拼搏、团结奋斗的结果。



果，也是各民主党派、各人民团体、各界人士通力合作，驻津解放军和武警官兵鼎力相助，中央各部委、兄弟省区市大力支持，港澳台同胞、海外侨胞和国际友人热情帮助的结果。在此，我代表第十届天津市委，向所有关心、支持、参与天津改革开放和现代化建设的同志们、朋友们，表示衷心感谢和崇高敬意！

在充分肯定成绩的同时，也要清醒地认识到，前进道路上还有不少困难和挑战。一是思想解放任重道远。对新常态、新发展理念理解不深，市场意识、创新精神、开放观念不强，敢闯敢试、敢为天下先的劲头不足。二是转型发展任重道远。产业结构偏重偏旧问题比较突出，新旧动能转换衔接不畅，体制机制活力不够，资源环境约束进一步趋紧，民营经济发展依然是我们的短板，发展环境亟待优化。三是民生改善和社会治理任重道远。在教育、医疗、养老、收入分配等方面，与群众期待还有较大差距，一些群众生活还比较困难，安全生产形势依然严峻，维护稳定任务艰巨。四是全面从严治党任重道远。一些党组织管党治党不力、党的领导弱化、党的建设缺失的问题依然存在，圈子文化、好人主义滋生蔓延的土壤尚未根除，净化政治生态的任务依然艰巨繁重。面对这些矛盾、困难和问题，必须始终保持清醒头脑，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，坚定意志定力，不忘初心，奋勇前行。

回顾五年的实践，既有有益的经验可借鉴，更有深刻的教训需汲取；既有“8·12”带给我们的“外伤”，又有黄兴国案给我们造成的“内伤”。我们要痛定思痛、知耻后勇，用足用好反面教材。对于在新的历史起点



上整装待发的天津，过去五年的经验教训带给我们的启示弥足珍贵、值得铭记：第一，必须旗帜鲜明讲政治，牢固树立“四个意识”，对党绝对忠诚，做讲政治的知行合一者，一切行动听从习近平总书记指挥，坚决贯彻落实党中央决策部署。第二，必须牢固树立和落实新发展理念，坚守硬道理，引领新常态，遵从大逻辑，厚植发展优势，提升发展质量。第三，必须以解放思想为先导，打开脑袋上的“津门”，让改革新风吹进来，敢于站队首、立潮头，勇当改革开放创新的先锋。第四，必须坚持以人民为中心的发展思想，为民以真情、抚民以大爱，将心比心、以心换心，把干事创业的成就感体现为人民群众的获得感。第五，必须坚持全面从严治党越来越严，以管党治党的有效措施取信于民，以净化政治生态的新成效赢得民心。这是历史给予的深切启示，更是我们面对未来向全市人民作出的庄严承诺！

二、以习近平总书记治国理政新理念新思想新战略为指针，奋力开创社会主义现代化大都市建设新征程

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央开创了伟大事业、伟大工程、伟大斗争的新时代，开启了实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程。党的十八届六中全会确立了习近平总书记在党中央和全党的核心地位。这是时代的呼唤、历史的选择、人民的意愿，是党和人民、国家和民族的根本利益所在，表明我们党在政治上更加成熟、清醒、坚定。这一重大政治决定，随着时间的推移和实践的发展，必将进一步彰显其重大现实意义和深远历史意义。习近平总书记系列重要讲话精神和治国



理政新理念新思想新战略，把马克思主义基本原理创造性地运用于当代中国具体实际，深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成了科学完整的理论体系，实现了马克思主义中国化的新飞跃，是我们必须长期坚持的指导思想。党的十八大以来，党和国家事业所取得的一系列新成就新辉煌，就是习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的实践的结果。只要我们坚定地沿着习近平总书记的思想指引的道路执着前行，我们的脚步将更加坚定自信，天津的未来必将展现出更加光辉灿烂的前景！

未来五年，是我们国家和民族发展史上具有伟大里程碑意义的时期，我们将迎来建党一百周年，将实现从第一个百年向第二个百年奋斗目标的历史性跨越。未来五年，也是天津发展的重要历史性窗口期，是由全面建成高质量小康社会向加快建设社会主义现代化大都市迈进的关键时期。综观国内外大势，我们仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。世界正处于百年不遇的大变局之中，新科技革命和产业革命正处于新的转折点上，将迈入工业化与信息化深度融合、向智能化跨越的崭新时代，全球治理体系深刻变革，国际力量对比深刻调整，中国前所未有地接近世界舞台中心。从国内看，经济发展进入新常态，改革进入深水区，以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架日益完善，经济发展的动力结构、产业结构、要素结构、增长方式正经历前所未有的优化重构。习近平总书记亲自谋划推动的京津冀协同发展重大国家战略和雄安新区规划建设，是功在当代、利在千秋的大决策、大手笔、大布局，是我们向更高水平发展的新机遇新标杆，也赋予我们新责任新担



当。我们承载着打造“一基地三区”的历史重任，拥有改革开放先行区等“金字招牌”，具有先行先试的有利条件；我们依然处于工业化后期的发展上升期，拥有雄厚的制造业实力，具有再现老工业城市辉煌的潜质和基础；我们处于新亚欧大陆桥经济走廊重要节点、海上丝绸之路战略支点、中国对外开放的桥头堡，区位、港口、开放优势明显，发展空间十分广阔。我们天津具有优势、占据先机，得之如宝、失之不再。必须百倍珍惜，加倍努力，忠诚担当，不负中央期望，不负人民期盼，使历史性窗口期成为天津创新竞进、大有作为的发展繁荣期。

今后五年工作总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持以习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求为纲，深入推进京津冀协同发展，紧紧抓住历史性窗口期，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，以新发展理念为引领，大力推进供给侧结构性改革，解放思想、创新竞进，扎实推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的天津实施，为全面建成高质量小康社会、建设社会主义现代化大都市而努力奋斗。

根据这一总体要求，今后五年的奋斗目标是：

——加快建设创新发展的现代化天津。经济保持平稳较快增长，高水平建设“一基地三区”，京津冀协同发展目标如期实现，成为全国领



先的创新型城市和产业创新中心。

——加快建设开放包容的现代化天津。先行先试作用充分显现，适应新发展理念要求的体制机制基本形成，民营经济活力充分释放，争创全国发展软环境最优地区。全球范围内配置资源能力显著增强，开放型经济优势更加突出，国际化程度提升到新水平。

——加快建设生态宜居的现代化天津。人与自然和谐共生理念成为普遍实践，绿色空间格局、产业结构、生产方式、生活方式基本形成，生态文明制度体系更加完善，生态环境持续改善，绿化覆盖率大幅提升，美丽天津天更蓝、地更绿、水更清，环境更宜居，生态更美好。

——加快建设民主法治的现代化天津。党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的治国方略全面落实，人民有序参与不断扩大，民主法制更加健全，公平正义进一步彰显，治理体系和治理能力现代化水平显著提升。各级党组织的领导核心作用进一步增强，风清气正的政治生态基本形成。

——加快建设文明幸福的现代化天津。社会主义核心价值观深入人心，市民思想道德、科学文化和健康素质显著提高，城市品位、人文魅力充分彰显。公共文化服务均衡普惠，群众精神文化生活丰富多彩，社会保障能力持续增强，群众生活更加殷实安康。



同志们，憧憬天津发展的美好未来，我们充满信心、豪情满怀。全市各级党组织和广大党员，必须勇立时代潮头，担起历史重任，团结带领全市人民在社会主义现代化建设新长征路上继续前进，用我们的赤诚与激情、奋斗与奉献，共同谱写 21 世纪天津发展的崭新篇章！

三、着力提高发展质量和效益，加快建设创新发展的现代化天津

建设现代化大都市，必须深入推进京津冀协同发展，以供给侧结构性改革为主线，加快调整优化经济结构、转换发展动能、转变发展方式，努力打造贯彻新发展理念的创新发展示范区。

1. 以“一盘棋”思想深入推进京津冀协同发展。着眼大格局、秉持大胸怀、融入大战略，把天津发展放在协同发展的大系统中定位，全力打好新世纪“平津战役”。一是抓产业协同。紧紧围绕疏解北京非首都功能，主动靠近北京、配合北京、服务北京，当接则接、当舍则舍；主动对接雄安、支持雄安、服务雄安，需要天津支持、调整、付出的，坚决服从落实。充分发挥天津优势，以发展求主动，以实力强作用。做优做强滨海—中关村科技园，并以此为标杆，加快建设一批以市场为主导的承接载体，积极承接总部企业、金融机构、科研院所等高端项目。加强三地产业对接协作，共建产业园区，发展飞地经济，携手进军顶端、发展顶尖，提升价值链，延伸产业链。二是抓创新协同。围绕区域协同创新共同体建设，深化部市、院市、校市合作，推进载体共建、联合攻关、成果共享，让更多的科技创新研发项目在天津落地生根、开花结果。



三是抓体制机制协同。充分发挥改革开放先行区作用，凡是有利于协同发展的都要大胆试、大胆闯、大胆干，积极复制推广自贸试验区制度创新成果，推动京津冀全面改革创新试验向纵深拓展，促进要素跨区域自由流动、资源高效配置。发挥好“通武廊”地区“小京津冀”的独特作用，在社会管理、公共服务、人才等一体化方面先行先试。四是抓环保协同。强化大气、水、土壤污染联防联控联治，建立一体化环境准入制度，完善长效化、造血式生态补偿机制，加大对区域生态涵养功能区的对口帮扶力度，着力扩大环境容量生态空间。五是抓基础设施建设协同。大力推进交通、能源、信息等基础设施互联互通，加快完善连接雄安新区、京冀周边城市的交通网络，建设轨道上的京津冀，优化天津机场空域资源，充分发挥天津港区区位优势，深化津冀港口错位发展，加速无水港转型升级，把天津打造成为区域铁路枢纽、航空枢纽、海上门户。

2. 打造创新驱动新引擎。习近平总书记指出，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。一是以建设高水平重大创新平台为抓手，注重原始创新，面向全球组织创新要素，集聚提升一批海内外顶尖实验室和研发中心，实施一批重大科技创新基础工程和战略项目，在信息技术、生命科学、高端装备等领域攻克一批共性关键技术，加快形成一批战略性技术和产品。二是以企业为主体、市场为导向，通过产业技术创新联盟等形式促进各类创新要素向企业集聚，加强对中小企业技术创新支持力度，推动科技型企业 and 高新技术企业加快发展，培育壮大一批具有国际竞争力的科技领军企业。三是加快国家自主创新示范区建设，创新孵化服务体系，形成若干高水平、有特色优势的高新产业聚集区。四是充分发挥



我市科教优势，坚持以用立业，打通创新成果同产业对接通道，让更多的科研成果由“智”变“金”。加大知识产权运用和保护力度，赋予创新人才更大的管理决策权、资源调动权、经费支配权，大胆运用股权、期权、分红等激励措施，让创新人才有地位、得实惠，让更多的科技人、学术人敢于乐于善于做“经济人”、当企业家。

3. 全面落实供给侧结构性改革重点任务。习近平总书记强调，推进供给侧结构性改革，是调整经济结构、转变经济发展方式的治本良方。围绕优化产业结构，化解过剩产能、淘汰落后产能，妥善处置“僵尸企业”，积极推动钢铁等行业脱困发展和转型升级，有序实现优胜劣汰和产业重组。围绕“房子是用来住的、不是用来炒的”这个定位，促进房地产市场平稳健康发展。围绕防控风险，降低企业杠杆率，强化国有企业债务杠杆约束，拓宽直接融资渠道，加强政府性债务管理，确保不发生系统性金融风险。围绕提质增效，打好降成本“组合拳”，在降低制度性交易成本、减税降费、降低要素成本等方面下更大功夫，尽最大努力把企业负担降下来。围绕增后劲惠民生，着力补齐短板，发挥好政府投资引导和带动作用，聚焦基本公共服务、基础设施、生态环境等领域，实施一批重大工程，进一步增强发展的全面性、协调性、可持续性。

4. 大力振兴实体经济。实体经济是天津的优势，也是成就天津未来的根基。必须向振兴实体经济发力、聚力，努力构建以战略性新兴产业为引领、先进制造业与现代服务业“双轮驱动”的现代产业新体系。一是高水平建设全国先进制造研发基地。深入对接《中国制造 2025》，以



大项目好项目为抓手，充分发挥海河产业基金引导作用，聚焦高端装备、新一代信息技术、航空航天、生物医药与健康、新能源、新材料等领域，培育壮大战略性新兴产业集群。发挥我市工业体系齐全的优势，运用新技术新业态新模式加快改造提升传统产业，大力发展服务制造、绿色制造、高端制造、精品制造，让天津制造成为天津创造。二是加快形成与现代化大都市地位相适应的服务经济体系。着眼增强城市综合服务功能，坚持提升传统服务业和培育新兴服务业并举，着力提高发展层次和水平，打造“天津服务”名片。高标准建设金融创新运营示范区，不断壮大融资租赁发展优势，加快建设国家租赁创新示范园区，大力发展科技金融、产业金融和普惠金融，促进各类金融要素集聚。推动旅游休闲、健康养老等生活性服务业向精细化高品质提升，推动科技服务、信息服务、创意设计、现代物流等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，打造北方物流中心和“设计之都”。三是大力发展现代都市型农业。围绕建设京津冀绿色精品高档菜篮子产品供给区，大力发展工程农业、种源农业、休闲观光农业，积极培育新型农业经营主体和服务主体，打造国家级现代都市型农业示范区、农业高新技术产业园区、农产品物流中心区、国家农业农村改革试验区。四是深入实施质量立市战略，推进标准化提升工程，加强精细化管理，大力弘扬工匠精神，提品质、创品牌、优服务，让更多的人知晓天津品牌、认同天津品牌、分享天津品牌。

5. 拓展经济发展新空间。抢抓新科技革命和产业变革的历史机遇，积极谋划智能科技产业战略布局，加快培育“大智能”创新体系，建设人工智能、智能制造、智能金融、智能健康医疗和智能农业等产业集聚



区，打造“天津智港”。加快大数据、云计算、工业互联网与物联网等新业态发展，深入实施“互联网+”行动，创新产业组织和商业模式，做大做强数字经济，促进互联网与经济社会发展深度融合。大力发展海洋科技，建设海洋经济科学发展示范区。积极推进军民融合发展战略，培育“民参军”“军转民”产业集群，努力形成全要素、多领域、高效益的军民融合发展格局。

四、坚定不移推进新一轮改革开放，加快建设开放包容的现代化天津

习近平总书记指出，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现两个一百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。现代化的天津一定是一个领风气之先的天津，是一个更加开放的国际化天津。要把改革开放先行区作为城市第一定位，以敢于领先之魄力、敢闯敢试之作为，争当改革开放先行者、排头兵。

1. 坚持理念先行，向思想解放要动力。天津发展的天地之大，取决于观念转变之大。要以新发展理念为引领，念好市场、开放、绿色、创新、人民“五所大学”，以制度、措施、办法、氛围倒逼观念更新、理念创新。坚决破除等靠要、“不找市场找市长”的传统思维，树立市场为帅、需求为王的理念，以市场定取舍、论输赢；坚决破除官尊商微、官大商小的官本位意识，树立“产业第一、企业家老大”的理念，对企业家要敢亲真清、热情坦荡，对初创企业要重点施肥浇水、给予阳光雨



露，“护幼、容错、不赦罪”；坚决破除一亩三分地的封闭观念，树立海纳百川、兼容并蓄的理念，敢开放、真开放、先开放、全开放，使九河下梢成为融商汇智、撷英汇萃之地；坚决破除怕字当头、自我设限、畏首畏尾的“蜗牛”思维，树立以新应新、以新赢新的理念，敢喝头口汤，敢吃第一只螃蟹；坚决破除坐而论道、知行不一的不良习气，树立艰苦奋斗、真抓实干的理念，多一些亲力亲为，多一些下地扶犁，汗珠子摔八瓣，撸起袖子干起来。

2. 坚持改革攻坚，向体制机制创新要活力。体制机制是发动机，各种生产要素是燃油，抓住体制机制创新，就牵住了改革的“牛鼻子”。要坚持社会主义市场经济改革方向不动摇，改中有坚守、破中有新立，义无反顾推进改革。一是聚焦政府职能转变，打通“最后一公里”。深化“放管服”改革，加强公共服务平台建设，推进行政审批制度创新，强化事中事后监管，提高行政服务效能，深化事业单位分类改革，坚决去除烦苛之弊、施行公平之策、开启便利之门。二是聚焦现代市场体系建设，实现资源要素配置最优化。统筹推进金融财税、农业农村等领域改革，健全生产要素市场，疏堵点、拆藩篱、破壁垒，使天津成为制度创新、要素聚集的高地。三是聚焦市场主体培育，全面增强国有企业竞争力，壮大民营经济阵容。全面推进国有企业混合所有制改革，完善国有资产管理体制，使国有企业做强做优做大、国有资本增值增利增效。继续支持中央企业深度融入地方经济发展。坚持“两个毫不动摇”，实施新一轮民营经济发展行动计划，鼓励民营企业参与国有企业改革、进入更多领域，尊重民企、信任民企，设身处地为他们着想，让更多勇于



创新、敢于冒尖的企业家脱颖而出，让天津成为民营经济发展的福地。四是聚焦先行先试，着力落实各项改革试点试验。充分发挥试点对全局性改革的突破示范作用，抓好具有标志性、引领性、支柱性的重大改革试点，敢闯敢试敢领先，出彩出新出成效。

3. 坚持开放先导，向全面开放要空间。实施更加积极主动的开放带动战略，坚持引进来与走出去并举、外资外贸外经外包外智“五外”联动，加快构建开放型经济新体制，实现世界为天津用、天津为世界用。一是积极融入“一带一路”建设。深化与沿线国家和地区务实合作，打造多式联运跨境交通走廊，推动产品、品牌、技术、产能走出去，提高经贸合作区建设水平，积极培育新型外贸业态，密切人文交流和科技教育合作，扩大国际友好城市交往，进一步提升开放型经济和城市国际化水平。二是推进全方位对内开放。做好向东开放文章，加强与环渤海、东部沿海地区合作；放大向西开放效应，积极参与西部大开发，精准高效做好对口协作帮扶工作；借重向南开放资源，加强与长江经济带、珠江三角洲的战略互动；发挥向北开放优势，助推东北老工业基地振兴。三是搭建高水平开放平台。坚持把扩大开放同改革体制结合起来，把培育功能同政策创新结合起来，高标准建设自贸试验区，对接国际投资和贸易通行规则，以制度创新为核心，在金融创新、投资和服务贸易便利化、国际航运功能等方面深下功夫，构建国际化、市场化、法治化营商环境，真正“试”出新机制、新动能、新成效。

五、大力推进绿色发展，加快建设生态宜居的现代化天津



绿色是自然本色，是发展底色。要把“绿色决定生死”的理念贯穿于发展各领域、全过程，把城市建成人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。

1. 统筹生产、生活、生态三大布局，推进绿色现代化。坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，深入落实主体功能区战略，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。一是推进生态环境绿色化，让美丽与津沽大地相拥。绿水青山、碧海蓝天是天津发展的金山银山、最大本钱，必须像保护眼睛一样保护生态环境，像珍爱生命一样珍爱生态环境。坚持保护优先、自然恢复为主，打造保护、治理、监管“三位一体”的生态建设绿色谱系。要开展大规模植树造林，打造“山区绿屏、平原绿网、屏网相连、绿满津沽”的城市森林格局。划定并严守生态保护红线，实施山水林田湖生态修复工程，保护好蓟州山区、沿海滩涂、河流湿地，决不能让我们城市的“肺”和“肾”受到污染。城市建设要以自然为美，树立“精明增长”“紧凑城市”的理念，把好山好水好风光融入城市，构建蓝绿交织、水城共融的绿色城市、海绵城市。坚持城乡环境治理并重，加大环境执法和监管力度，做到源头严防、过程严管、工作严查、责任严究、损害严惩。二是推进生产方式绿色化，让美丽与发展同行。绿色发展是资源环境“紧箍咒”下的生存之道、治本之策、双赢之路。更加注重绿色 GDP，强化绿色导向，打造生态型经济体系，实现可持续发展。坚持节约优先、减排激励和排放约束，实行能源、水资源、建设用地等消耗总量和开发强度双控，加大各



类垃圾废弃物回收和综合利用力度，鼓励使用清洁能源和可再生能源，加快建设全国绿色发展示范区。三是推进生活方式绿色化，让美丽与百姓生活相伴。生态环境就是民生。要把最公平的公共产品做足，把最普惠的民生福祉做实，让人民群众呼吸上新鲜空气、喝上干净的水、吃上放心的食品。注重培育生态文化，倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的消费方式和生活习惯，引导人们尊重自然、顺应自然、保护自然，使绿色现代化真正“化”在千百万人民群众的具体行动中，“化”在衣食住行的点点滴滴上。

2. 统筹空间、规模、产业三大结构，优化城市布局。城市现代化是一个自然历史过程。要坚持集约发展，着力增强城市发展的持续性、宜居性。一是优化城市空间和规模结构。主动融入京津冀世界级城市群建设，沿京津主轴和津雄保一线，打造京津冀都市连绵带，从双城记发展到多城记。二是统筹中心城区、环中心城区、远城区协调发展，不断壮大区级经济实力。中心城区要充分发挥得天独厚的先发优势和服务功能高度聚集的优势，向“上”发展，用好楼宇立体空间，聚集高新技术，打造高端业态；向“深”发展，注重地理空间的深度，加强地下空间开发利用。环中心城区要充分利用服务相对完善、空间资源大的双重优势，集约节约利用土地，打造精致城区和一批特色园区。远城区要充分发挥空间、土地、生态等优势，推进城乡规划、基础设施、公共服务向农村延伸，努力形成城乡发展一体化新格局。滨海新区与中心城区要严格中间地带规划管控，形成绿色森林屏障。滨海新区地位特殊、角色重要，要在“新”上下功夫，在“优”上做文章。统筹港产城融合，形成良性



互动；统筹各功能区融合，强化极化效应，避免碎片化、同质化。三是推进城市化与工业化、农业现代化同步发展。城市发展关键在“业”，产业空心必然人气难聚，没有产业支撑，城市化就是无源之水、无本之木。建设现代化大都市要遵循经济规律、市场规律、资源配置规律，以业兴城，推动产城、城乡联动，生产生活生态联动。

3. 统筹规划、建设、管理三大环节，提升城市品质。习近平总书记强调，人民城市人民建，人民城市人民管。要抓住管理和服务这个重点，在精细化、人性化上下功夫。一是坚持世界眼光、国际标准、高点定位、天津特色，精心规划设计城市。将新发展理念深度融入规划的骨子里，对标北京城市副中心和雄安新区，见贤思齐、紧密对接、相向推进、协同发展，把城市当成艺术品精雕细刻，科学合理配置资源，提升城市的整体价值。坚持城乡统筹，落实多规合一，做到底图叠合、指标统合、政策整合，经得起历史的检验。妥善处理昨天今天明天的关系、天地人的关系，把时代风貌与传统元素、历史人文、自然生态紧密结合起来，加强主要功能区块、主要景观、主要建筑物的设计，彰显城市精神、特色风格。坚持面向未来、与时俱进，着力提升规划的前瞻性、先导性和展望性，强化规划的“龙头引领”和“钢规铁律”作用，做到一张蓝图绘到底。二是加强城市基础设施建设，夯实支撑天津长远发展的“底盘”。积极探索城镇乡村统筹谋划、地上地下一体开发、国有民营共同参与的城市开发建设新模式，推进城市基础设施建设提质、提效、提速。瞄准国际航运核心区建设，优化天津港空间和功能布局，加快天津航空物流区建设，打造国际航空物流中心。加强铁路运输大通道建设，建成“八



横六纵”高速公路网和中心城区环放式、滨海新区“两横两纵”轨道交通网，构筑与现代化大都市相适应的交通网络系统。加强市政基础设施建设，建成一批地下综合管廊示范项目。推进新一代信息技术与城市建设融合发展，努力打造智慧城市。三是深化细化城市管理，探索现代化大都市管理体制。着力塑造城市之“品”，大力开展环境综合整治，实施美化、绿化、净化、亮化、细化工程，精心营造大气、整洁、有序的市容市貌。着力留住城市之“根”，加强城市修补和历史风貌建筑保护，挖掘用好丰厚的老城资源，精心打造具有浓厚津味儿的特色街区，延续天津特有的城市发展基因。着力追求城市之“新”，深化城市管理体制变革，推动城市管理向城市治理转变，不断提高精细化、规范化、科学化水平，让城市生活更方便、更舒心、更美好。

六、发展社会主义民主，维护公平正义，加快建设民主法治的现代化天津

全面建成高质量小康社会、建设社会主义现代化大都市，必须始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面推进治理体系和治理能力现代化，维护人民权益，保障社会和谐安定。

1. 大力发展社会主义民主。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证各级人大及其常委会依法行使职权、人大代表依法履职尽责，使立法、监督、决定重大事项、选举任免更好



地体现人民意志，做到与党委同心、与大局同步、与人民同声。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持和保障政协围绕团结和民主两大主题，履行政治协商、民主监督、参政议政职能，进一步推动协商民主广泛多层制度化发展，凝聚发展正能量，唱好天津“大合唱”。牢牢把握大团结大联合主题，加强同各民主党派、工商联和无党派人士的合作共事，做好民族、宗教、外事、侨务、港澳、对台和党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士工作，画大同心圆，凝聚向心力。加强和改进党对群团工作的领导，深化工会、共青团、妇联等群团组织改革，不断增强政治性、先进性和群众性。广泛开展基层民主实践，实现政府管理与基层自治有效衔接、良性互动。加强国防动员和后备力量建设，深化全民国防教育，提高双拥共建水平，对退役军人在思想上关怀、感情上关心、生活上关照，把温暖送到心坎上。

2. 全面推进依法治市。坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，把天津各项事业纳入法治化轨道。着力提高立法质量和效率，围绕经济社会发展重点领域立务实管用之法，以良法促发展、保善治。深入推进依法行政，以规范权力运行、提高治理能力、维护群众权益为着力点，依法全面履行政府职能，严格、规范、公正、文明执法，加快建设法治政府。加大司法体制改革力度，健全司法权力运行机制，加强人权司法保障，支持法院、检察院依法独立公正行使审判权和检察权，加大法律援助、司法救助力度，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。深入开展法治宣传教育，大力弘扬和培育社会主义法治观念、法治精神、法治文化，树立法治权威，坚定法治信仰，使尊法学法



守法用法成为全体人民的共同追求。

3. 加强和创新社会治理。现代化大都市必须以现代化治理体系为支撑。坚持把维护国家安全特别是政治安全、政权安全、制度安全放在首位，紧绷天津之“特”、天津之“卫”这根弦，承担“卫”的责任、守住“卫”的防线，成为拱卫首都安全的“天堑”。牢固树立“稳定是第一责任”“隐患就是事故，事故就要处理”的理念，加强生产、交通、食品药品、公共场所等重点领域安全工作，提升防灾减灾救灾能力。推进社会治理体制机制创新，完善社会矛盾排查化解、突发事件应急处置机制，推进“访调、诉调、检调、警调”对接平台建设，落实街镇基层社会治理责任，提升网格化、智能化、专业化水平，走出一条符合大都市特点和规律的社会治理新路子。加强维稳能力建设，用高科技打造立体化社会治安防控体系升级版，严密防范、严厉打击各类刑事犯罪、暴恐和敌对势力的渗透破坏活动，坚决保障人民生命财产安全和社会政治稳定。

七、坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，加快建设文明幸福的现代化天津

现代化关键是人的现代化。现代化的天津，既要在物质上极大丰富，更要在精神文化上极大丰富。要以社会主义核心价值观为引领，推动物质文明和精神文明协调发展，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，让老百姓有更多获得感、幸福感。



1. 坚持以社会主义核心价值观为引领，全面提升城市文明程度。一个民族、一个国家没有共同的核心价值观，就会魂无定所、行无依归。要强化价值观引领，综合运用教育引导、舆论宣传、文化熏陶、行为实践、制度保障，在贯穿结合融入、落细落小落实上下功夫。坚持不懈用习近平总书记治国理政新理念新思想新战略引导人民、教育群众，持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。加强党对高校的领导，把思想政治工作作为立德树人的中心环节，贯穿教育教学全过程，切实推动习近平总书记系列重要讲话精神进教材、进课堂、进头脑。牢牢掌握意识形态工作领导权和话语权，始终把凝聚人心作为出发点落脚点，紧紧围绕“两个巩固”根本任务，落实意识形态工作责任制，提高有效引导和管控能力，决不给错误思想提供任何传播渠道。加强舆论引导，把网上舆论工作作为重中之重，发展积极向上的网络文化，深入开展网上舆论斗争，依法依规净化网络环境，推动传统媒体和新兴媒体深度融合，打造总集成、全覆盖的“津云”大数据平台，唱响主旋律、提振精气神。坚持以文化人、以文育人，弘扬中华民族优秀传统文化和传统美德，充分保护利用天津深厚的历史文化资源，挖掘海河文化的时代价值，传承城市文脉，扩大对外文化交流和对外宣传，让天津故事、天津声音广传四方，向世界展示一个立体、生动、精彩的天津。加强道德建设，深化文明城市创建，用道德模范、时代先锋、最美人物、身边好人的嘉言懿行教育人、感染人、激励人，注重家庭家教家风，在全社会形成崇德向善、见贤思齐、德行天下的浓厚氛围，引导人们做爱国守法、崇德守信、文明和善的天津人，



做热情厚道、开明包容、大气豁达的天津人，做务实敬业、勤勉吃苦、坚韧自强的天津人，做敢为人先、崇尚一流、追求卓越的天津人，让绚丽多姿的现代文明之花在津沽大地竞相绽放！

2. 坚持文化惠民，丰富人民群众精神文化生活。先进文化滋润心灵、引领风尚，春风化雨、润物无声。要始终坚持把社会效益放在首位，把服务群众同教育引导群众结合起来，把满足需求同提高素质结合起来，用文化内涵提升城市人文品位。树立以人民为中心的创作导向，坚持“二为”方向和“双百”方针，胸中有大义、心里有人民、肩头有责任、笔下有乾坤，让艺术触角伸向恢宏广阔的伟大时代，走进人民群众的火热生活，创造更多有筋骨、有道德、有温度的精品力作，努力筑就天津文艺新高峰。深化文化改革发展，推进文化与科技、教育、金融、旅游的跨界融合，发展新型文化业态，扩大文化产品服务有效供给。大力实施文化惠民工程，提升公共文化服务均等化、便利化水平，将健康高雅的文化种子播撒到每个角落，真正让天津成为书香四溢、人文浓郁，有品质、有品位的城市。

3. 提升公共服务水平，不断增进人民福祉。民心是最大的政治，百姓的事就是天大的事。要树立为民情怀，以民评民说为标准、民心民力为依靠、民意民声为依据、民愿民盼为方向、民惠民富为目标、民苦民痛为失职，紧紧抓住“衣食住行、业教保医”等群众切身利益问题，从适当提前和延长供暖期等百姓生活的一点一滴入手，让群众真切体会到党和政府的温暖，切实感受到以习近平同志为核心的党中央对人民的深



厚感情。一是坚持教育优先发展。重视教育就是重视未来。要全面提高教育质量，率先实现教育现代化。推进学前教育普惠提质，切实解决“入园难”问题。推进义务教育优质均衡发展，办好百姓家门口的每一所学校。高水平普及高中阶段教育，创建一批特色品牌高中。支持南开大学、天津大学建设世界一流大学，加快高校“双一流”建设，打造职业教育示范区升级版，积极发展继续教育、老年教育和特殊教育，支持和规范民办教育发展。二是把就业创业作为民生之本、幸福之源。健全就业服务体系，实施终身职业技能培训计划，落实重点人群和困难群众就业帮扶措施，多渠道增加居民收入，大力推动创新创业，使人人享有人生出彩、梦想成真的机会。三是坚持以“大健康”理念为引领，打造健康城市，全方位、全生命周期保障人民健康。加强重大疾病防控，突出解决好妇女儿童、老年人、残疾人、流动人口、低收入者等重点人群的健康问题，推动中医药传承创新。持续开展爱国卫生运动，加强卫生防疫、计划生育、心理健康服务。推动“三医联动”，深化公立医院改革，建立分级诊疗制度，全面提升基层医疗卫生服务能力。全力办好第十三届全运会，促进全民健身和竞技体育发展。积极应对人口老龄化，加快建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系。四是坚持天下为公、公帑共享，建立更加公平、更可持续的社会保障制度。让老百姓过上好日子是我们党的初心，更是我们的奋斗目标。要推进养老、医疗保险人员全覆盖，健全社会救助体系，促进福利事业、慈善事业发展。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加快危陋房屋改造，实施市区棚户区改造“三年清零”行动计划，加大保障性住房建设和供给。坚持每年实施 20 项民心工程，多为群众办实事



办好事，让群众年年有看得见、摸得着的实惠。尤其对困难群体、低收入群体要格外关注、关心，实施一对一精准帮扶，绝不能以平均数掩盖一人一户的困窘，绝不允许在高楼大厦背后还有贫民屋，绝不让一个人在小康路上掉队。

八、着力加强和改善党的领导，推进全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建设科学化水平

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。实现党代会确定的宏伟目标，关键在加强和改善党的领导，关键在党要管党、从严治党。面对具有许多新的历史特点的伟大斗争，着眼于推进党的建设新的伟大工程，深入贯彻落实党中央全面从严治党战略布局，必须坚持思想从严、管党从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严，坚持全面从严治党与经济社会发展力度相统一，不断强化从严治党主体责任和监督责任，营造风清气正的政治生态，为加快建设社会主义现代化大都市提供坚强政治保证。

1. 坚持旗帜鲜明讲政治，自觉践行“四个意识”，始终保持对党绝对忠诚。讲政治是我们党的生命线，是党员干部的立身之本。说到底，讲政治是听谁话、跟谁走，举什么旗、走什么路的根本问题。维护习近平总书记的核心地位，是当代中国最大的政治，是最重要的政治纪律和政治规矩，是最重要的政治要求和政治原则。要牢固树立政治理想，坚持正确政治方向、政治立场，坚决维护权威、捍卫核心，更加坚定自觉



地向党中央看齐、向习近平总书记看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐。坚持把政治建设摆在首位，进一步筑牢同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的思想根基，用习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略武装头脑，各级党委要先学一步、深学一层，把党委中心组打造成学习系列讲话的示范班，充分发挥党校、行政学院主渠道和在线教育平台作用，把系列讲话作为首课、主课、必修课，大规模培训干部，持之以恒读原著、学原文、悟原理，深刻把握系列重要讲话的核心思想、时代背景、思想精髓、理论渊源、实践基础、主要内容，确立思想理论的定盘星，坚定理想信念的主心骨，筑牢“四个意识”的压舱石。大力弘扬马克思主义学风，坚持学以修身、学以增智、学以提能、学以致用，做到入脑入心、意解情通、嵌入灵魂、学思践悟，切实提高执行党中央方针政策的能力和水平，把学习的成效转化为维护核心、对党忠诚的政治品格，转化为勇于担当、奋发有为的精神状态，转化为心系群众、无私奉献的赤子情怀，转化为改革发展、治党管党的实际成效。各级党员干部要加强政治能力训练，积累政治经验，自觉把讲政治贯穿于政治实践全过程，用以身许党许国、以身报党报国的实际行动永葆共产党人的政治本色，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实践行者。

2. 严肃规范党内政治生活，不断增强政治性、时代性、原则性、战斗性。党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起，让严肃的党内政治生活切实成为锤炼党性的“大熔炉”，



懂规矩、知敬畏、存戒惧。要认真贯彻落实党内政治生活准则，严守政治纪律政治规矩，坚决维护党中央权威和集中统一领导，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。发扬自我革命精神，拿起批评和自我批评武器，敢于刀刃向内，真刀真枪、激浊扬清。认真落实民主集中制，强化集体领导制度，严格执行地方党委工作条例、党组工作条例和党的工作机关条例，不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平。积极发展党内民主，规范完善党务公开制度，拓宽党员意见表达渠道，切实保障党员民主权利。坚持党的思想原则、政治原则、组织原则、工作原则，倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系。认真贯彻党内监督条例，严格执行各项监督制度，强化对重点领域、重点部门特别是对“一把手”的监督，让监督成为习惯、成为风气。加强党内政治文化建设，倡导和弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等价值观，以文化自信支撑政治定力、政治气节、政治风骨。继续深化整改落实，以黄兴国等反面教材为镜鉴，彻底肃清其在思想、政治、组织、作风上的恶劣影响，坚决铲除圈子文化和好人主义，积极营造风清气正的从政环境，从根本上修复和净化天津政治生态。

3. 驰而不息改进作风，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。作风建设事关党心民心，反腐败斗争关系党的生死存亡。坚持以密切党同人民群众的血肉联系为核心，以领导机关、领导班子、领导干部为重点，全面加强作风建设。坚持把群众工作作为改进作风的根本着力点，始终把人民放在心中最高位置，把为人民造福作为最高追求，建立健全



联系服务群众的长效机制，创新群众工作的思路 and 办法，真心实意解决群众反映强烈的突出问题。持之以恒抓好中央八项规定精神贯彻落实，坚决打好反“四风”持久战，努力改进思想作风、工作作风、领导作风，转变学风文风会风，使党的作风全面纯洁起来。反腐败斗争没有禁区，没有特区，也不能有盲区，必须坚定不移反对腐败，力度不减、节奏不变，决不让腐败分子有藏身之地！坚持纪严于法、纪在法前，把纪律规矩挺在前面，用好监督执纪“四种形态”，从严追责问责，让失责必问成为常态。用好巡视利器，深化政治巡视，形成巡视巡察一体化工作格局。完善派驻监督机制，发挥派驻监督作用。深化纪检体制改革，强化纪委自我监督，坚决防止“灯下黑”。学习借鉴试点经验，结合实际，夯实基础，积极推进我市监察体制改革。坚持制度治党、依规治党，以改革思维和法治思维推进制度建设，把权力关进制度的笼子里，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，切实打赢反腐败斗争这场正义之战。

4. 坚持强基层打基础，推进基层党组织建设全面进步、全面过硬。基层党组织是我们党全部工作和战斗力的基础。要始终把党建的重心放在基层，从严落实基层党建工作责任制，建立健全党建工作巡查机制，深化基层党建述职评议考核，建设基层服务型党组织，强化各领域党组织政治功能。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，以“三会一课”为基本制度，以党支部为基本单位，以解决问题、发挥作用为基本目标，集中开展“维护核心、铸就忠诚、担当作为、抓实支部”主题教育实践活动，牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，大力加强基层党组织



书记队伍建设，使党支部真正成为教育党员的学校、团结群众引导政治方向的核心、攻坚克难的堡垒。加强对党员队伍总体规模调控，不断优化党员队伍结构，切实提高发展党员的质量。完善党内激励关怀帮扶机制，关心帮助生活困难党员和老党员。积极探索互联网时代加强党建工作新途径，建好用好“天津党建”数字化平台，打造“智慧党建”。切实加强农村、社区、机关、高校、国有企业、“两新”组织等党建工作，扩大党的组织和工作有效覆盖，让党的工作触角延伸到基层的每个角落，让党的执政之基深深根植在服务群众的生动实践中。

5. 坚持好干部标准，锻造忠诚干净担当作为的高素质干部队伍。习近平总书记指出：“伟大的斗争，宏伟的事业，需要高素质干部。”坚持党管干部原则不动摇，强化党组织的领导和把关作用，严把政治这一首关，首关不过、余关莫论。坚持好干部标准，树立正确用人导向，注重事上练、事中看，为事业用、为事业选，大力选拔清廉为官、事业有为的干部。优化领导班子配备，选优配强“一把手”和关键岗位领导干部，加大培养选拔优秀年轻干部力度，重视培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部。加强选人用人监督问责，坚决整治选人用人不正之风，防止干部“带病提拔”。持续深入开展不作为不担当问题专项治理，以作为论英雄，为干事者撑腰，让无为者无位，让混事者断路。进一步完善容错纠错机制，健全激励保障制度，营造崇尚创新、宽容失败、担当作为的良好氛围。深化干部人事制度改革，加强干部考核和管理，推动干部轮岗交流、能上能下。带着责任和感情做好老干部工作，让老干部在政治上有荣誉感、组织上有归属感、生活上有幸福感。深入实施人才



强市战略，深化人才发展体制机制改革，向用人主体放权，为人才松绑，大力、大胆、大方、大气培养引进各类人才，拿出握发吐哺、三顾茅庐的真心真诚，识才爱才敬才用才，实现“天下才天津用”，让更多千里马在津沽大地竞相奔腾！

6. 严格落实全面从严治党主体责任。牢固树立抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职的理念，在思想认识、责任担当、方法措施上贯彻从严从实要求，层层压实责任、层层传导压力，形成闭环效应。各级党委要牵住主体责任这个“牛鼻子”，用大力度、强措施、硬手段，真抓真管真担当。市委作为全市管党治党主体责任的承担者，要以上率下、带头履责。各级党委（党组）主要负责同志是第一责任人，既要挂帅、又要出征，负起主责、首责、全责，抓好班子、带好队伍。班子成员要坚持一岗双责、共同负责，主动抓好分管领域的管党治党工作。要扣好管党治党每一粒扣子，加大追责问责力度，对不履行管党治党责任的有责必问、问责必严、失责必究，坚决解决“中梗阻”“中温下冷”问题，推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展。

同志们！盛世伟业，海河两岸鼓角齐鸣；路远任重，灯塔耸立照亮征程。海河儿女一直拥有自强不息、勇往直前的精神禀赋，只要我们不忘初心、赤诚不改、不懈奋斗，我们的目标就一定能够实现！

让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，众志成城、创新竞进，奋力谱写中华民族伟大复兴中国梦的天津篇章，为全



面建成高质量小康社会、建设社会主义现代化大都市而努力奋斗，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

上海市第十一次党代会报告

中国共产党上海市第十一次代表大会，是在上海将要基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市，步入全面深化改革、加快创新发展的新时期，召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，勇当改革开放排头兵、敢为创新发展先行者，深入推进“四个中心”和社会主义现代化国际大都市建设，加快向具有全球影响力的科技创新中心进军，全面提升城市的吸引力、创造力、竞争力，让人民拥有更好生活。

一、过去五年的工作回顾

市第十次党代表大会以来的五年，是上海坚定前行、推进创新驱动发展与经济转型升级的攻坚阶段，是我们奋力改革、加快“四个中心”和社会主义现代化国际大都市建设的关键时期。五年来，面对复杂多变的外部环境，肩负艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、



科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，始终按照继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的根本要求，团结带领全市党员和干部群众，万众一心，砥砺奋进，胜利完成市第十次代表大会提出的目标任务，在奋力推进创新驱动发展、经济转型升级的艰难跨越中，“四个中心”和社会主义现代化国际大都市建设再上新台阶，人民生活和各项事业发展水平又有了大提升，上海发展站上了新的更高起点。

改革开放取得重大成果。深入推进供给侧结构性改革，统筹推进改革开放。率先探索自贸试验区建设，协调推进投资管理、贸易便利化、金融开放和政府监管制度创新，形成一大批可复制可推广的制度创新成果。“营改增”、司法、公安、教育、医药卫生、群团等中央决定的先行先试改革试点，取得预期成效。深化“放管服”改革，率先开展分类综合执法试点改革和“证照分离”改革，政府职能转变取得重大进展。营造公平竞争的市场环境，推进国资统一管理和国企分类改革，国有企业竞争力进一步提升，非公有制经济活力进一步增强。继续扩大全方位对内对外开放，走出去、引进来水平提升。积极服务国家“一带一路”、长江经济带发展战略，大力促进长三角地区率先发展、一体化发展，圆满完成中央交办的对口支援任务。

创新驱动发展实现关键突破。坚决减少经济增长对投资、房地产业、重化工业、加工型劳动密集产业的依赖，主动适应引领经济发展新常态。



全市生产总值年均增长 7.2%，一般公共预算收入年均增长 13.3%，第三产业增加值占全市生产总值比重达到 70%以上，战略性新兴产业增加值占全市生产总值比重超过 15%，全社会研发经费支出相当于全市生产总值比例达到 3.8%，单位生产总值能耗五年累计下降 24%。新技术、新产业、新业态、新模式迅速发展，航空航天、电子信息、先进医疗设备、生物医药、新能源等领域技术创新取得关键突破，国产大飞机实现首飞。全面谋划部署和推进具有全球影响力的科技创新中心建设，张江综合性国家科学中心建设加快，光源工程二期、超强超短激光装置等一批重大科技基础设施启动建设。全面改革创新试验系统推进。科技成果加快转化应用，人才政策实现创新突破，市民科学素养不断提升，大众创业、万众创新迅速兴起。

中心城市功能不断增强。金融开放创新不断深化，初步形成全球性人民币产品创新、交易、定价和清算中心，金融市场年交易总额达到 1300 多万亿元，金融业增加值占全市生产总值的比重超过 17%，成为全球金融市场体系最齐全的城市之一。国际贸易功能优化提升，上海口岸货物贸易年进出口总额突破 1 万亿美元，服务贸易进出口规模保持全国领先，跨国公司地区总部和功能性机构超过 1300 家。国际枢纽港地位进一步巩固，集疏运体系不断完善，上海港集装箱吞吐量连续 7 年世界第一，机场货邮吞吐量保持世界第三，航空旅客年吞吐量突破 1 亿人次，成为全国第一、全球第五个亿级航空城市。枢纽型、功能性、网络化基础设施体系基本形成，轨道交通运营里程跃居全球之首。实施闸北区、静安区“撤二建一”和崇明撤县设区，虹桥商务区、国际旅游度假区、世博园



区、临港地区等重点区域和郊区新城建设加快、功能显现，区域和城乡协调一体化发展水平明显提升。

社会治理创新走上新路。把握核心是人、重心在城乡社区、关键是体制机制创新，积极探索符合超大城市特点和规律的社会治理新路。抓住城乡社区基层治理这个重心，全面取消街道招商引资，强化公共管理、公共服务、公共安全职能，优化完善街镇管理体制和机构设置，推进人、财、物进一步向基层下沉，居村党组织书记和社区工作者队伍大大加强，基层服务管理水平大幅提高，基层治理法制保障基本形成。补短板，强法治，依法严禁外环线内烟花爆竹燃放，加强“五违四必”区域环境综合整治，开展道路交通违法行为大整治，推进城乡中小河道综合整治，全面加强食品安全工作，总体环境面貌显著改善。基层干部不怕困难、倾情投入，广大群众拥护支持，干成了过去我们一直想做、却一直没有解决的难事。推进重点行业领域安全整治，加强重点公共场所安全防范，深化城市网格化管理，全面加强人口服务管理，立体化社会治安防控体系基本建立，城乡安定有序，社会和谐稳定。

民生福祉持续增进。牢记群众观点须臾不能忘记，着力促进人的全面发展，统筹解决民生问题。促进创业带动就业，城镇登记失业率控制在4.2%以内。城乡居民收入持续增加，退休职工养老金大幅提高，建立老年综合津贴制度，率先实现城乡统一的居民养老、医保、低保等基本社会保险和救助制度。“四位一体”住房保障体系继续完善，旧住房综合改造大力推进，市民基本居住得到有效保障。养老服务体系不断完善，



养老床位达到 13.28 万张，基本养老服务全面加强，老年人多样化服务需求得到更好满足。义务教育均衡化不断推进、质量持续提升，高等教育发展水平普遍提高。城乡医疗卫生资源布局持续优化，更多市民就近享受更好的医疗服务，平均期望寿命 83.18 岁，达到国际领先水平。生态环境持续改善，PM2.5 年均浓度降至 45 微克/立方米。

国际文化大都市建设成效明显。中国梦和社会主义核心价值观深入人心，城市精神进一步彰显，市民文明素质和城市文明程度整体提升。抓好报业、文广、出版集团改革，媒体深度融合、整体转型有力推进，舆论影响力和话语权显著增强。深入推进国有文艺院团“一团一策”改革，文化主体活力增强，文艺演出、文博展示、重大国际体育赛事精彩纷呈，精品力作持续涌现。文化创意产业成为支柱产业，影响力全面提升。一批重大功能性文化体育设施建成并投入使用，现代公共文化服务体系日趋完善，更多历史建筑和文化风貌得到修缮保护，城市更显历史底蕴、文化内涵。

党的建设全面加强。坚持思想建党与制度治党紧密结合，推进全面从严治党。深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，党员干部对中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信更加坚定。认真开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，在坚定理想信念、解决实际问题、转变作风上取得实效，党风政风和社会风气焕然一新。从严管干部、从严带队伍，坚守正确用人导向，面向基层、面向实践、面向群



众培养选拔年轻干部，优秀中青年干部加快涌现，干部队伍素质能力普遍提高。推进基层党建工作创新，符合上海实际的城市基层党建工作格局基本形成。率先规范领导干部亲属经商办企业行为，以体制机制和制度创新管权治吏。驰而不息纠“四风”，以零容忍态度惩治腐败，反腐败斗争压倒性态势已经形成。市委领导体制和工作机制不断完善，人大、政府、政协工作取得新成效，民主法治建设继续加强，多党合作事业深入发展，爱国统一战线日益壮大。

同志们，五年的实践很不平凡，五年的成就来之不易。我们之所以能经受住艰巨考验，勇毅笃行，取得令人鼓舞的成就，这是以习近平同志为核心的党中央科学决策、坚强领导、亲切关怀的结果，是中央各部门、各兄弟省区市、社会各界和全国人民大力支持的结果，得益于历届市委接续奋斗奠定的坚实基础，归功于全市 200 万党员和 2400 多万市民的不懈努力、顽强拼搏。在此，我代表中共上海市第十届委员会，向全市广大党员、干部和群众，向各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士，向驻沪解放军和武警官兵，向所有关心、支持、参与上海建设发展的港澳台同胞和海内外朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒地认识，前进的道路上还有诸多风险，存在着许多困难与挑战，我们的工作与中央要求和群众期盼相比，还有不少差距。世界新一轮科技革命和产业变革蓄势待发、孕育突破，我国经济发展新常态特征更加明显，上海科技创新能力还不适应建设具有全球影响力的科技创新中心，城市的创造活力、创新动力还不



够足，调结构、转方式、促创新任务依然繁重。社会结构深刻变动，社会主体更趋多元，利益关系更加多样，社会矛盾更为复杂，协调利益关系、处理各种矛盾的难度更大、要求更高，我们的领导水平和执政能力需要提高，运用法治思维和法治方式推动改革、发展、稳定的本领有待增强。确保超大城市生产安全、运行安全、网络安全、环境安全的压力很大，城市建设和管理中还存在一些短板，垃圾分类处置、无害化处理、资源化利用明显滞后，部分中小河道水质低劣，有些区域环境脏乱差依然突出。就业、养老、教育、医疗卫生、住房等民生领域仍有不少要解决的问题。全面从严治党永远在路上，一些重点领域和关键环节腐败问题仍然易发多发，反腐败斗争形势依然严峻复杂。有的基层党组织软弱涣散，有些党员干部作风不实，缺乏敢闯敢试、改革创新、勇于担当的精神，不作为的问题不同程度存在。从严管党治党责任需要进一步强化落实，党风廉政建设必须常抓不懈、持续用力。

总结五年工作，我们主要有五点体会。第一，谋划上海工作，要始终牢记习近平总书记对上海工作的指示要求，胸怀全局、着眼大局，坚持服从服务国家战略，紧密结合本市实际，坚决把党中央路线方针政策和决策部署不折不扣贯彻始终、落到实处。要深刻认识上海在国家发展全局中的功能定位和重要责任，我们抓发展、促改革、做一切事，只有始终站在全局和战略高度思考谋划，一切以大局为重，才能准确把握大势，创造性推进各方面工作，不断取得新的进步。

第二，推进上海发展，要不断解放思想，勇于创新，敢为人先。坚



持率先改革开放，解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力；紧紧依靠科技创新和制度创新，激发和释放经济社会发展新动能。上海已经到了没有改革创新就不能前进的阶段。我们唯有保持战略定力，坚持发展质量效益和结构优化导向，勇担当、敢改革、善创新，立于改革开放潮头，走在创新发展前头，才能保持经济社会持续健康发展，为全国作出应有的更大贡献。

第三，建设超大城市，要始终践行以人民为中心的发展思想，坚持以人为本、规划为先、安全为重，牢牢守住常住人口规模、规划建设用地总量、生态环境和城市安全四条底线，不断解决超大城市发展的突出问题和永恒难题，保障社会安定、市民安康。只要我们把握和尊重超大城市发展规律，树立底线思维，增强忧患意识，强化依法治市，持续提升城市管理和社会治理体系现代化水平，城市明天就会更美好。

第四，做成各项事业，要坚持目标导向和问题导向，有咬定青山不放松的韧劲，有一抓到底钉钉子的精神，深入实际抓推进抓落实抓突破。站高一步、看远一步、想深一步，认准正确目标，就不怕路途遥远、道路艰险，直面问题、解决问题，一步一个脚印坚定前行。实践证明，上海改革发展建设的很多大事，都是十年磨一剑干出来的。定下来的目标，想明白的事，明确的任务，只要把准方向往前走，不绕过难题、不回避矛盾，走稳步、不停步，就一定能务期必成、取得实效。

第五，办好一切事情，关键在党。必须坚决维护党中央的集中统一



领导，提高地方党委总揽全局、协调各方的领导能力，发挥党组织的创造力、凝聚力、战斗力，汇聚推动改革开放和社会主义现代化建设的强大合力和不竭动力。我们坚信，只要我们牢固树立、自觉践行政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，全面从严管好党治好党，就一定能带领全市人民，开创上海改革发展新局面！

二、今后五年工作的指导思想和奋斗目标

今后五年，是我国实现全面建成小康社会第一个百年目标、向着第二个百年目标迈进的重要历史关头。上海发展处于全面深化改革承前启后的关键阶段，城市创新发展迈入继往开来的重要时期。面向未来，我们既要全面完成“十三五”规划，又要组织实施“十四五”规划；既要推动上海经济整体创新转型，实现城市发展方式重大转变，又要基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市，开创改革开放和社会主义现代化建设新局面。站在新的历史起点，面对持续深刻变化的外部环境，肩负更加艰巨繁重的伟大任务，推进上海各项事业持续发展，我们使命光荣、责任重大。我们要勇敢地担负起历史和时代赋予的重任，不受环境复杂变化所惑，不为各种风险挑战所惧，始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，坚持一切为了人民、一切依靠人民，不忘初心，继续前进。

今后五年工作的指导思想是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东



思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚定践行新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，抓好发展这个第一要务，抓好改革创新这个重大战略举措，抓好党建这个最大政绩，继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

今后五年奋斗目标是：全面深化改革取得决定性胜利，创新驱动发展、经济转型升级实现历史性跨越，基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市，在全球大都市中的影响力稳步提升。实现建成更高水平全面小康社会的目标，城市更加宜居宜业，吸引力、创造力、竞争力不断增强，改革发展成果更多更公平惠及全市人民。

——经济平稳健康发展，质量效益持续提高。全员劳动生产率保持全国领先，战略性新兴产业增加值占全市生产总值比重 20%以上，单位生产总值能耗进一步下降。以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的新型产业体系基本形成。

——科创中心建设加快推进，全社会研发经费支出相当于全市生产总值比例 4%以上，主要劳动年龄人口受过高等教育的比例 40%以上。以张江综合性国家科学中心为核心，重大科技基础设施集群、重要研发与转化功能型平台为支撑，重要承载区为依托的科创中心构架体系基本建



成，科创中心的核心功能显著增强。

——国际文化大都市基本建成，文化软实力和国际影响力日益增强，城市精神充分彰显，文化上海更显魅力。

——城市管理与社会治理创新深入推进，以党建为引领的基层社会治理创新深化拓展，符合超大城市特点和规律的社会治理体系更加完善。

——群众生活质量持续改善，就业更加充分，居民收入和经济增长基本同步，基本公共服务和社会保障更加公平，生态环境持续改善。PM2.5 年均浓度力争降至 40 微克/立方米以下，消除劣 V 类水体，平均期望寿命保持在 83 岁以上。

——全面从严治党深入推进，党内政治生态不断净化，“四个意识”进一步增强，城市基层党建格局进一步完善，党风廉政建设继续加强，党的建设科学化水平不断提高。

今天，我们比历史上任何时期都更加接近中华民族伟大复兴的目标。我们要加倍努力，有更高的要求、更远大的志向，为实现中国梦作出更大贡献。共绘愿景，未来的城市，创新之城充满活力、更有朝气。全球创新企业、创新机构密集，国际科技精英和各类人才云集，世界创新资源、要素和资本聚集，创新智慧无处不在，创新创造活力竞相迸发。人文之城公正包容、更富魅力。中外文化交相辉映，现代和传统文明兼收



并蓄，建筑是可以阅读的，街区是适合漫步的，公园是最宜休憩的，市民是尊法诚信文明的，城市始终是有温度的。生态之城更具韧性、更可持续。拥有绿色、低碳、健康的生产方式和生活方式，人与自然更加和谐，天蓝地绿水清的生态环境更加怡人。

同志们，建设令人向往的卓越的全球城市，任重道远、前途光明。我们要把人民放在心中最高位置，顽强奋斗、克难前行、再接再厉、不懈进取，努力兑现对人民的承诺，向着实现全体人民共同富裕的目标稳步迈进。我们已经下定决心、务必团结一心，我们的目标一定要实现，我们的目标一定能够实现！

三、贯彻落实国家战略，深入推进自贸试验区和科技创新中心建设

勇当排头兵、敢为先行者，关键要以自贸试验区改革为突破口，以科技创新中心建设为载体，持续挖掘制度创新红利，持续激发市场活力和发展动力，为国家深化改革创新开拓新路。

（一）对标国际最高标准、最好水平，全面深化自贸试验区改革开放。继续解放思想、勇于突破、当好标杆，对照最高标准、查找短板弱项，大胆试、大胆闯、自主改，率先建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系，率先形成法治化、国际化、便利化的营商环境。建设开放和创新融为一体的综合改革试验区。深化投资管理体制改革，优化贸易监管服务体系，完善创新促进机制，加强改革系统集成，充分激发



市场活力。全面深化商事登记制度改革，全面实现“证照分离”。建成国际先进水平的国际贸易“单一窗口”，建立具有国际竞争力的创新产业监管模式。建设开放型经济体系的风险压力测试区。放宽投资准入，缩减自贸试验区外商投资负面清单。实施贸易便利化新规则，推进各环节监管方式改革，创新跨境服务贸易管理模式。加快构建面向国际的金融市场体系，建设人民币全球服务体系，提升金融监管能力。设立自由贸易港区，实施更高标准的“一线放开”“二线安全高效管住”贸易监管制度，探索符合国际通行做法的金融、外汇、投资和出入境管理制度，建立和完善风险防控体系。打造提升政府治理能力的先行区。支持浦东新区以政府职能转变为核心，深化一级地方政府管理体制创新。深化分类综合执法改革，建立健全审批、监管、执法适度分离的事中事后监管体系。优化信息互联共享的政府服务体系，实现市场准入“全网通办”、个人事务“全区通办”、政务服务“全域共享”。构建服务国家“一带一路”建设、推动市场主体走出去的桥头堡。创新经贸投资合作、产业核心技术研发、国际化融资模式，搭建开放合作新平台，增强金融服务功能，探索具有国际竞争力的离岸税制安排，建设服务“一带一路”的市场要素资源配置功能枢纽。强化改革创新联动和辐射带动。完善自贸试验区改革与全市重大改革、上海国际金融中心、科技创新中心建设联动机制，放大政策集成效应，促进实体经济发展，提高科技进步对经济增长贡献率。促进制度创新成果复制推广，持续放大自贸试验区的溢出效益和辐射效应，进一步彰显全面深化改革和扩大开放试验田作用。

（二）大力实施创新驱动发展战略，加快科技创新中心建设。把握



科技进步大方向、产业革命大趋势、集聚人才大举措，在推进科技创新、实施创新驱动发展战略方面走在全国前头、走到世界前列，加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。以全球视野、国际标准推进张江综合性国家科学中心建设。加快建立世界一流的重大科技基础设施集群，集聚建设国际先进水平的国家实验室、科研院所、研发机构、研究型大学，提升集中度和显示度。高水平规划建设张江科学城，打造世界级科技创新中心的增长极。推进重大战略项目、基础前沿工程 and 研发与转化功能型平台建设，在信息、生命、材料、环境、能源、物质等交叉前沿领域产生一批有影响力的科技成果，在重要产业领域形成拥有自主知识产权的核心技术。深化科技体制机制创新。以系统推进全面创新改革试验为抓手，建立符合创新规律的政府管理制度，完善以企业为主体的产学研结合的技术创新体系，构建市场导向的科技成果转移转化机制，实施激发市场创新动力的收益分配制度，推动形成跨境融合的开放合作新局面。推进人才政策创新突破。借鉴运用国际通行、灵活有效的办法，完善创新人才培养、引进、使用和评价激励机制，造就一批能够把握世界科技大势、研判技术发展方向的战略科技人才，培养一批善于凝聚力量、统筹协调的科技领军人才，集聚一批勇于创新、善于创造的企业家和高技能人才，使人才这个第一资源在科创中心建设中发挥中流砥柱作用。营造良好的创新创业环境。推动科技与金融更紧密结合，完善适应科技创新产业化需求的金融体系。严格知识产权保护制度，打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，建立高效的知识产权综合管理体制。建设一批各具特色的科技创新中心重要承载区，打造更多开放便捷高能级的众创空间，创新创业蓬勃潮涌。



四、深化改革开放，加快经济转型升级

加快建设社会主义现代化国际大都市，向着更加宏伟的目标迈进，根本靠发展，关键要以供给侧结构性改革为主线，以提高发展质量和效益为中心，努力实现经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

（一）奋力推进经济结构优化升级，大力增强城市核心功能。聚焦解决经济结构性问题，确保到 2020 年基本建成“四个中心”，全面提升配置全球市场资源和要素的能力。增强企业内在动力，推动产业转型升级，大力发展现代服务业，优先发展先进制造业，壮大战略性新兴产业，加快发展新技术、新产业、新业态、新模式，促进二三产业共同发展、融合发展。落实“中国制造 2025”战略，实施产业创新工程，推进工业强基，发展高端制造、智能制造，改造提升传统优势制造业，弘扬工匠精神。防止产业结构形态虚高，防止资源、资金、资产脱实转虚，提升供给体系质量和效率，加快建设综合经济实力雄厚、产业能级高、服务能力强的国际经济中心。按照国家部署要求，积极稳妥推进金融开放创新，优化金融市场体系和机构体系，扩大市场定价权和国际影响力，提高配置全球资金资本的能力，完善金融市场服务实体经济功能，健全风险防范机制和监测预警机制，基本建成与我国经济实力和人民币国际地位相适应的国际金融中心，迈入全球金融中心前列。打破垄断，放开放活，营造高度开放、公平竞争的市场环境，巩固国际贸易中心地位，打



造国际贸易投资新高地和国际消费城市。优化集疏运体系和航运服务体系，构建高效、多样、智能、联通、便捷的现代物流体系，增强高端航运服务竞争力，提升国际航运航空枢纽港地位与功能，进一步增强集聚效应，基本建成具有全球航运资源配置能力的国际航运中心。

（二）持续促进区域和城乡协调发展，着力提升城市整体发展水平。更好统筹空间地域、资源环境、基础设施、产业布局，疏解城市非核心功能，补短板，促均衡，增强城市发展协调性。优化市域功能布局。中心城区要全面提升品质和能级，集聚发展高端现代服务业，积极推进城市有机更新，营造具有历史文脉传承、人文气息浓郁的城区环境，增强综合服务功能。实现中心城黄浦江两岸全面贯通开放，打造高品质滨水公共活动空间。郊区要加快产业转型升级，加大存量调整、资源盘活、建设用地减量化和生态环境建设力度，重点发展高端先进制造业，培育生产性服务业，促进产城融合，提升环境品质和发展质量。加快推进虹桥商务区、国际旅游度假区、徐汇滨江、世博园区、临港地区等重点区域功能建设。大力推进桃浦、南大、吴淞、高桥、吴泾等重点调整区域经济转型升级。促进城乡发展一体化。以重大工程建设为抓手，持续推动公共服务资源配置向郊区人口集聚地倾斜，基础设施建设投入向郊区倾斜，执法管理力量向城乡结合部倾斜，逐步提升基本公共服务的统筹层次和保障水平，缩小城乡发展差距。提高郊区新城、核心镇和新市镇建设水平，发展特色小镇，优化城镇村布局体系。推进农业供给侧结构性改革，深化农村改革。加快转变农业生产方式，大力发展绿色农业和多功能都市现代农业，着力提升农产品供给质量和农业劳动生产率。积



极培育新型职业农民，促进农民持续增收。有序推动农民向城镇集中居住，改善农村生态环境，保护乡村自然风貌和历史文化资源，让农村更具乡土韵味、更多自然景致。

（三）贯彻落实绿色发展理念，深入推进生态文明建设。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难续。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。要守牢生态环境底线，决不以牺牲环境为代价换得一时发展，以高品质生态支撑可持续发展。统筹推进生产、生活、生态协调发展。坚决调整淘汰低效落后产能，大力发展循环经济，完善生态补偿机制。实施最严格的环境和能效标准，全面推行排污许可制度，强化能源资源与污染排放双控管理，倒逼环境治理和产业升级。加大金融对绿色发展支持力度，鼓励引导社会资本投入绿色产业。鼓励绿色出行、绿色消费、绿色居住，推广绿色账户，加快海绵城市建设。增加绿色生态空间。严守保护红线，拓展生态空间，倍加呵护会呼吸、有生命的基础设施，推进外环和郊环绿带、生态间隔带建设，完善市域生态空间格局。建成世博文化公园。加快郊野公园、小微绿地和特色景观道路建设，开放更多休闲绿地空间。举全市之力，高水平、高质量推进崇明世界级生态岛建设，打造长江生态大保护的标杆和典范。加强环境保护与生态修复。以提高环境质量为核心，坚持标本兼治、分类防治、系统联治，持续实施环保行动。以控制 PM2.5 和臭氧浓度为首要任务，深入推进长三角区域大气污染联防联控，让老百姓看到更蓝的天，呼吸到更清新的空气。强化水岸共治，全面落实河长制，加强中小河道综合整治和长效管理，全面提升水环境质量，让水清岸绿景色常在。建立土



壤环境管理体系，推进污染场地修复治理，加强土地再开发利用的环境监管，保持土壤质量稳中向好。

（四）以制度创新为核心，进一步深化改革、扩大开放。改革是发展的强大动力，开放是上海最大的优势。深入推进供给侧结构性改革。把牢提高供给质量主攻方向，依靠深化改革根本途径，抓好“三去一降一补”重要任务落实，全面实施国家各项减税政策，着力降低制度性交易成本，破解制约科技创新和扩大开放的制度性短板，实实在在增加企业实惠。落实好中央确定的改革试点任务。按照国家要求，深化司法、公安、教育、医药卫生、群团等改革，积极争取新的试点任务，及时总结、复制推广改革成果，为国家全面深化改革探索新路。深化经济体制改革。深化政府自身改革，全面建立权力清单、责任清单和负面清单制度，完善事中事后监管体系，创新政府服务，建设高效市场和有为政府，实现由审批型政府向法治政府、服务型政府转变。以国资管理创新带动国企改革，深化国企分类改革，推动市场竞争类国有企业整体上市，走公众公司为主的混合所有制发展路径。健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制，推进市场化选聘职业经理人制度，构建中国特色现代国有企业制度，做强做优做大国有企业。深入落实支持非公有制经济发展的政策措施，进一步放宽市场准入，激发非公有制经济活力和创造力。建立全面规范、公开透明的现代预算制度，合理划分市区两级政府的财政事权和支出责任，深化市与区收入分配机制改革。稳步推进资源环境、公用事业、社会民生等领域价格改革。构建开放型经济新体制。坚持扩大开放，大力吸引外资，提升总部经济发展能级，促进



跨国公司总部拓展功能。支持鼓励本土企业走出去，开拓国际市场、拓展海外业务、投资购并企业，参与国际经济合作与竞争，增强技术创新能力和产业国际竞争力。促进长江经济带、长三角地区合作发展，积极参与京津冀协同发展、新一轮东北振兴等国家战略。按中央要求做好东西部扶贫协作和对口支援工作。聚焦帮扶地区精准扶贫、精准脱贫，助推受援地区脱贫攻坚，为全国同步全面建成小康社会作出上海应有的贡献。

五、把握正确方向，加强民主政治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，高扬人民民主旗帜，弘扬社会主义法治精神，增强人民大众团结，不断为中国特色社会主义建设凝聚力量、提供保障。

（一）巩固发展社会主义民主，扩大公民有序政治参与。加强党对人大、政协工作的领导，充分发挥人大、政协职能作用。健全党委听取人大常委会党组、政协党组工作汇报制度。完善市人大主导地方立法工作的体制机制，围绕解决人民群众反映强烈的突出问题和改革发展稳定的重要问题，加快重点领域立法，提高立法质量。支持人大及其常委会依法行使监督权，加强对“一府两院”有效监督，发挥人大监督在国家治理体系和监督体系中的重要作用。支持和保障人大在讨论决定重大事项和人事任免等方面行使法定职权。进一步畅通公民有序政治参与的渠



道，密切人大代表与人民群众的联系，提高人大代表履职能力，让各级人大代表更好地代表人民利益和意志。发挥政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，完善年度协商计划制定和实施制度，支持政协团结各方、凝聚共识，开展生动多样有效的协商活动，促进协商成果转化落实。支持政协依章程加强民主监督，拓展监督渠道，提高监督实效。健全党委、政府委托政协开展重大课题调研和邀请政协委员参与重大项目研究论证的工作机制，加强政协委员履职能力建设，推进参政议政深入开展。扎实推进基层民主制度建设，保障人民民主权利。完善基层民主制度和运行与管理监督机制，健全以居村为基础的基层民主管理体制。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，加强社会组织民主机制建设。

（二）深入推进依法治市，加快法治上海建设。坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，在全社会树立宪法法律权威，把上海建成法治环境最好的城市之一。加快法治政府建设，优化行政决策程序机制，完善行政执法体制机制，强化行政权力制约监督和责任追究，实现政府活动全面纳入法治轨道。深入推进司法体制改革，支持审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权，着力提高司法公信力，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。引导促进全民尊法学法守法用法，党员领导干部带头尊法守法、坚决维护法律权威。完善法律援助、司法救助等公共法律服务体系。加强社会信用体系建设，进一步提高全社会诚信水平。全面落实信访工作责任制，严格落实依法按政策处理信访事项，推动阳光信访、责任信访、法治信访。



（三）巩固发展最广泛的爱国统一战线，壮大共同奋斗的力量。团结是战胜一切困难的强大力量，必须牢牢把握大团结大联合主题，巩固统一战线共同的思想政治基础。高度重视发挥民主党派、工商联和无党派人士积极作用，坚持和完善政党协商的保障机制，支持民主党派开展民主监督，不断提高政治把握、参政议政、组织领导、合作共事、解决自身问题能力。加强党外代表人士队伍建设，做好知识分子和“两新”组织、留学人员、新媒体代表人士工作，引导新的社会阶层人士为改革发展积极贡献力量。加强和改进民族、宗教、侨务、港澳和对台等工作。

六、坚持文化强市，大力提升文化软实力

文化是体现城市竞争力的核心资源。把握社会主义先进文化前进方向，着力提升核心价值观感召力、理论成果说服力、宣传舆论影响力、文化产业竞争力，不断增强城市软实力，努力为城市发展进步提供思想引领、精神力量和人文滋养。

（一）大力弘扬城市精神，增添城市人文魅力。城市精神凸显一个城市内涵特质，是城市的魂和根。深入开展中国梦宣传教育，弘扬伟大的民族精神和时代精神，深入实施党的诞生地发掘宣传工程，展现上海海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和的城市精神，提振整个城市的精气神。积极培育、努力践行社会主义核心价值观，在落细、落小、落实上下功夫，使之像空气一样无处不在、无时不有。广泛开展理想信



念教育，推进群众性精神文明创建活动，深化拓展志愿服务，深入推进公民道德建设和家庭文明建设，进一步提升市民文明素质和城市文明程度。加强未成年人思想道德建设和高校思想政治工作，让真善美扎根青少年心灵。全市人民自觉行动，从我做起，努力让我们的城市处处洋溢人文关怀、文明风气，时时可见好人好事、善行义举。

（二）牢牢掌握意识形态工作领导权，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。落实意识形态工作责任制，加强干部理论教育和思想政治工作，推动哲学社会科学创新工程和中国特色新型智库建设，深入宣传以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略，研究、回应和解答广大干部群众关心的思想、理论和实践问题。各级领导干部特别是主要负责同志要旗帜鲜明站到意识形态工作第一线，责无旁贷承担起政治责任。坚持正面宣传，加强统筹协调，善用各种渠道，创新传播形式，把党和政府的决策部署、方针政策、工作情况及时有效传递给社会公众，把人民群众的呼声期盼、意见建议全面准确反映给党和政府，唱响主旋律、弘扬正能量。加强主流媒体建设，强化资源整合，持续推动传统媒体与新兴媒体深度融合、整体转型，打造新型主流媒体集团。健全新闻发言人制度，创新完善新闻发布及媒体沟通机制。提高对外新闻舆论传播的覆盖面、影响力、有效性，展示大都市形象，讲好上海故事，传递中国声音。加强网上思想舆论阵地建设，培育健康向上的网络舆论环境。

（三）完善文化体育设施功能布局，让市民更好参与文体活动。坚



持高水平布局、专业化改造，补短板、提功能，加快规划建设一批功能性多样化文化体育设施，提升举办一流艺术展演和国际性重大专业赛事的能力。增加和改善居民身边的文化体育公共活动空间，扩大公共文化和体育产品供给，方便市民就近参与各类群众性文体活动。加快建设世界著名旅游城市和全球著名体育城市。全面加强对历史建筑、风貌街区成片成区域修缮保护，重现历史风貌，再塑内涵功能，延续历史文脉。

（四）深化文化体制改革，激发文化活力和创造力。坚持把社会效益放在首位、社会效益与经济效益相统一，正确处理好阵地与市场、导向与效益的关系，推进文化管理体制和国有文化单位改革。深化国有文艺院团及报业、文广、出版集团改革，培育体育产业集团和中介服务机构，增强文化事业和文体产业竞争力。扩大文化领域开放，鼓励多种所有制文化创意企业平等竞争、共同发展，推动文化与科技、教育、金融、贸易等融合发展。繁荣社会主义文艺创作，激励原创、鼓励演出、促进出大作品，培育和汇聚大师大家，推动代表中华优秀传统文化、上海本土文化、世界优秀文化的艺术根植上海、竞相展演，让市民文化生活更丰富多彩。

七、切实保障改善民生，深化社会治理创新

人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，加强以保障和改善民生为重点的社会建设，深入推进社会治理创新，着力补短板、强管理、促公平、提质



量，让人们安居乐业。

（一）做好惠民生各项工作，让群众有更多获得感。着眼满足群众民生需求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，不断在全体市民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上取得新进展，让群众幸福指数跑赢经济增长指数。率先实现教育现代化，努力办好人民满意的教育。以立德树人为根本，深化教育综合改革和高考综合改革，培养又红又专、德才兼备、全面发展的中国特色社会主义合格建设者和可靠接班人。促进学前教育公益普惠、基础教育优质均衡，办好每一所家门口的学校。促进高等教育内涵式发展，建设世界一流大学和一流学科。丰富职业教育培养通道，重视特殊教育，完善终身教育体系，规范教育培训市场，让人们都能享有更好更公平的教育。坚持把促进就业放在优先位置，推动实现更加充分、更高质量的就业。提升劳动力供给质量，解决就业结构性矛盾。实施更加积极的就业政策，大力推动创业带动就业。健全人力资源市场，完善就业服务体系和援助促进机制。着力做好以高校毕业生为重点的青年就业创业工作。切实做好城镇困难人员就业帮扶工作。确保做好退役军人就业工作。加强职业技能培训，造就一支高素质的技能人才队伍。积极做好来沪人员就业服务管理工作。崇尚勤劳、鼓励创新，千方百计增加居民收入。深化收入分配制度改革，统筹协调分配关系，有序推进企业和机关事业单位分类管理的收入分配制度改革，拓宽各种收入渠道，在经济发展、财力提高和社会劳动生产率提升的基础上，提高各类人群收入。增强居民收入增长的可持续性，规范收入分配秩序，保护合法收入，调节过高收入，增加低收入者收入，



取缔非法收入。统筹推进社会保障体系建设，让群众普遍享有公平的基本保障。健全城乡一体化的基本保障制度，完善全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系，稳步提高社会保障待遇标准。完善社会救助体系，健全社会福利制度，支持发展慈善事业。完善住房市场体系和保障体系，确保住有所居。按照“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，坚持以居住为主、市民消费为主、普通商品住房为主，构建更加完善的住房市场体系，加强房地产市场调控，健全房地产业健康发展的长效机制。加快发展住房租赁市场，完善购租并举的住房制度，优化廉租住房、公共租赁住房、共有产权保障房、征收安置房“四位一体”的住房保障体系。加强旧住房改造和各类房屋物业管理，创新旧区改造模式，坚持实物和货币相结合，加大货币化征收安置力度，保障和改善市民基本居住条件。积极应对人口老龄化，大力发展老龄服务事业和产业。加快健全以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务格局，保障养老基本公共服务需求。充分发挥市场和社会作用，扩大多层次养老服务供给。促进医养融合发展，重视老年教育，让老人安享老年生活。建设健康上海，全面提高人民健康水平。把健康放在优先发展地位，全方位、全周期维护和保障人民健康。补好儿科、全科医生、老年医疗护理等短板。推动优质医疗资源下沉城乡社区，推进优质医疗资源均衡布局，实现签约家庭医生全市基本覆盖。深化医药卫生体制改革，实行分级诊疗，推进医药分开，建立现代医院管理制度。打造一批国际一流的医学学科和研究型医院，促进“海派中医”传承创新，建成亚洲医学中心城市。健全重特大疾病保障和救助机制，做好突发公共卫生事件应急和重大疾病防控工作。落实计划生育基本国策。



（二）以党建引领基层社会治理创新，增强社区自治共治、共建共享能力。把握城乡社区这个重心，强化基层党组织领导，依托区域化党建平台，完善基层社会治理体系，着力提高基层治理水平和为群众办事能力。规范和理顺条块关系。下沉资源、服务、管理力量，健全自下而上的考核导向、服务管理机制，强化市区两级职能部门对基层的服务指导。引导促进社会力量参与。加大政府购买公共服务力度，鼓励、支持、培育社会组织发展，引导动员区域企事业单位、各类机构组织共建社区。深化基层自治共治。深入拓展区域化党建，推动驻区单位、辖区党员积极参与社区治理。充分发挥社区委员会共治功能和居村委会自治功能，加强业委会等自治组织规范运作，建立健全自下而上的自治议题、项目形成和回应机制，吸引群众积极参与，构建党建引领的自治、共治、德治、法治一体的基层治理格局。推进以住宅小区和郊区村庄为重点的城乡社区综合治理。政府支持、社区协同、各方参与、居民携手，推动美丽家园和美丽乡村建设全覆盖，解决群众关心的居住条件、社区环境、公共活动、物业管理、公用设施和便民服务等问题，增进市民对所在社区的认同感和满意度。

（三）提高城市科学化、精细化、智能化、法治化管理水平，让城市更有序、更安全、更干净。治理超大城市不能有丝毫粗心大意，要像绣花一样精细。坚持以人为本、管建并举、管理为重、安全为先，全面强化依法治理，提升城市治理整体能力。牢牢守住城市安全底线。除隐患、重防范、强管理，加强重点行业领域安全监管和整治，提高城市日



常管理和维护标准，完善城市综合防灾减灾体系，确保城市生产安全和运行安全。持续用力补好短板。依法严管、综合施策，强化区域环境综合整治和道路交通违法行为整治，建立健全常态长效管理机制。按照最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责要求，建设市民满意的食品安全城市。加快推进城市垃圾分类处置、无害化处理和资源循环利用。加快智慧城市建设。建设国际领先的宽带、无线城市，促进互联网、大数据等现代信息技术广泛应用，推动信息技术和城市发展全面深度融合，提升网络安全和信息化水平。夯实城市网格化管理，实现网格化管理全覆盖。大力发展公共交通。实现以大容量轨道交通为主体的公交线网服务市域全覆盖，中心城公共交通出行比重达到 55%以上。在确保轨道交通安全基础上继续增能提效、延长运营时间，加强最后一公里换乘衔接，使公交成为最便捷准时安全的市民出行方式。促进长三角区域交通一体化，实现上海与主要城市 90 分钟可达。推进更高水平的平安上海建设。健全信息化立体化社会治安防控体系，加强社会治安突出问题综合整治，积极防范、依法严厉打击电信网络新型违法等犯罪活动。深入贯彻总体国家安全观，加强国家安全和反恐怖、反邪教工作，严密防范和严厉打击各种敌对势力渗透颠覆破坏活动。持续开展双拥工作，推动军民深度融合发展。

八、全面从严治党，着力加强和改进党的领导

实现奋斗目标，关键在党。我们必须以更大的决心和勇气抓好党的自身建设，深入推进全面从严治党，提高领导水平和执政能力，确保党



始终成为坚强的领导核心，为各项目标任务推进落实提供根本保证。

（一）加强思想教育，强化理论武装。始终把政治建设放在首位。教育引导党员、干部坚持共产党人的价值观，坚守理想信念，补足精神之“钙”，筑牢思想之“魂”，不断坚定和提高政治觉悟。基础在学，关键在做，学用结合，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。坚持用马克思主义中国化最新成果武装头脑。学深悟透习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，弘扬理论联系实际的马克思主义学风，在真学真懂真信真用上下功夫，增强贯彻落实党的理论和路线方针政策的自觉性和坚定性。全面增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。坚决维护党中央的核心、全党的核心，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉维护党中央的集中统一领导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（二）严肃党内政治生活，强化党内监督。深入贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性和战斗性。严肃认真开展党内政治生活。始终坚定正确的政治方向，敢于直面问题，勇于自我解剖，向顽瘴痼疾开刀，及时发现和解决党内出现的新问题，严格按照党内政治生活准则办事，自觉接受党的纪律约束。健全和落实民主集中制具体制度，领导干部要带头执行民主集中制，发扬党内民主，鼓励讲真话、讲实话、讲心里话，善于正确集中，增强团结统一。加强党内政



治文化建设，围绕迎接建党 100 周年，传承革命文化的红色基因，建设具有时代特点的党内政治文化。全面强化党内监督。完善党内监督体系，织密监督之网，扎紧制度笼子，促进党内监督与各方面监督相结合，形成监督合力，增强监督实效。强化巡视监督，实现任期内全覆盖，不留死角、没有空白。建立健全党委开展巡察工作体制机制，构建巡视巡察一体化格局。探索区纪委监委开展派驻机构改革，发挥派驻机构“探头”和“前哨”作用。牢牢抓好领导干部这个“关键少数”，全面从严加强对各级领导干部特别是一把手的监督。

（三）持续抓作风建设，密切党同人民群众的血肉联系。作风建设没有休止符，必须持续用力、一抓到底。中央八项规定是铁律，必须抓常抓细抓长，切实防范和认真查处群众不满和痛恨的“四风”问题，有违必究，以干部队伍好的作风取信于民。始终保持党同人民群众的血肉联系，是战胜一切困难和风险的根本保证。认真践行党的群众路线，发扬密切联系群众的优良传统，创新联系服务群众方式方法。大兴调查研究之风，问政于民、问需于民、问计于民，提高做好新形势下群众工作能力。党员干部特别是各级领导干部要在讲实话、干实事中检验和锤炼党性，自觉做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。领导干部要把家风建设摆在重要位置，注重家庭、家教、家风，廉洁修身、廉洁齐家。

（四）建设高素质干部队伍，集聚用好各类人才。正确路线确定以后，干部就是决定性因素。坚持正确的选人用人导向，落实新时期好干



部标准，严把政治关、品行关、作风关、廉洁关。面向基层、面向实践、面向群众，大力培养选拔和使用有一线工作实践经验的优秀年轻干部，关心和用好各年龄段干部，统筹做好女干部、少数民族干部、非中共党员干部工作。创新选人用人机制，拓宽视野，加强干部统筹调配。坚持从严要求管理干部，真心爱护干部，探索形成尽责免责、创新容错机制，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。加大治庸治懒力度，防止干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样。让忠诚干净担当、为民务实清廉、奋发有为、锐意改革、实绩突出的干部得到褒奖和重用，让阳奉阴违、阿谀逢迎、弄虚作假、不干实事、会跑会要的干部没市场、受惩戒。人才是上海最大的资源，必须大兴识才爱才敬才用才之风，聚天下英才而用之。坚持党管人才原则，推进人才政策创新突破和细化落实，构建具有国际竞争力的人才发展体制机制，大力引进国际高端人才，建设全球性人才高地，培养引进用好各类高素质人才，让各类人才近者悦而尽才、远者望风而慕。青年是祖国的未来、民族的希望，决定上海这座城市的前景。我们要更加关注青年、关心青年、关爱青年，让广大青年茁壮成长，让青年人有更多平台和更大舞台。

（五）抓合力、增活力、强能力，创新党建工作体制。完善党的领导体制和工作机制。全面发挥市委总揽全局、协调各方的领导核心作用，突出把方向、管大局、作决策、保落实，完善常委会、全会议事规则和工作机制。完善党组领导体制和运行机制，充分发挥市人大常委会、市政府、市政协、市高级人民法院、市人民检察院党组的作用。加强和改进党对工青妇等群团组织的领导，深化群团改革。加强市委工作党委建



设，创新工作机制，发挥工作党委对归口系统的领导核心和政治保证作用。形成尊重老同志、爱护老同志、学习老同志的良好社会氛围，认真做好老干部工作。推进基层党建工作创新。主动适应社会群体结构和社会组织构架的变化，深入推进城乡基层党的工作体制机制创新、组织设置创新、方式方法创新，补短板、强基层、重服务。全面加强机关和事业单位、国企、高校、非公有制经济组织和社会组织党建工作，巩固扩大党的组织覆盖和工作覆盖，推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬。把握超大城市特点和规律，完善全区域统筹、多方面联动、各领域融合的城市基层党建新格局。切实增强基层党组织政治功能和服务功能，强化党员教育管理，加强党支部书记队伍建设，努力让基层党组织有活力、党员起作用、群众得实惠。

（六）坚持无禁区、全覆盖、零容忍，抓好党风廉政建设和反腐败斗争。腐败是党面临的最大威胁，反对腐败是党心民心所向。要坚持严肃教育、严明纪律、严格管理、严惩腐败，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，不断铲除腐败现象的生存空间和滋生土壤。坚持把纪律挺在前面，有令必行、有禁必止，用好监督执纪“四种形态”，突出抓早抓小、防微杜渐，坚决查处各种违反纪律的行为，真正让纪律成为“带电的高压线”，用纪律管住大多数。坚持用制度管权治吏，立“明规矩”、破“潜规则”，下大气力抓落实、抓执行，严格落实规范领导干部亲属经商办企业行为规定，全面执行领导干部个人有关事项报告制度，确保权力运行置于党组织和人民群众监督之下。坚持把推进改革与防范腐败同步考虑、同步部署、同步实施，在金融、工程建设、医药卫



生等重点领域建立健全廉政风险防控机制，确保权力在阳光下运行、资源在市场中配置、资金在网络上监管。有腐必惩、有贪必肃，“打虎”“拍蝇”“猎狐”，着力解决发生在基层和群众身边的不正之风和腐败问题。按照党中央部署要求，深化纪律检查体制改革，推进监察体制改革，完善纪检监察体系，加强和改进纪检监察工作。

（七）落实全面从严治党责任。共产党人爱党、忧党、兴党、护党，既是责任，更是担当。领导干部要旗帜鲜明讲政治，强化责任担当，聚精会神抓党建，以自我革命的政治勇气，解决党内存在的各种问题，真管真严、敢管敢严、长管长严，做到管党有方、治党有力、建党有效。坚持以上率下，落实各级党委全面从严治党主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任、班子成员“一岗双责”四责协同、合力运行的责任落实体系，形成层层担当、人人担当、共同担当的局面。坚持有责必问、问责必严，推动监督检查、目标考核、责任追究有机结合，以问责常态化促进履职到位。

上海是中国共产党的诞生地，是中国近代工业和中国工人阶级的发祥地，是一座有着光荣革命传统的城市。站在接近实现第一个百年奋斗目标的历史关口，回首近代以来中华民族浴血斗争的峥嵘岁月，亲历改革开放带来民富国强的伟大进步，我们一定要传承好共产党人的光荣和梦想，接续努力、接力探索，不断创造新的辉煌。



同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，勇当排头兵、敢为先行者，不断把社会主义现代化国际大都市建设推向前进，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出上海应有的更大贡献！

重庆市第五次党代会报告

我代表中国共产党重庆市第四届委员会向大会作报告。

大会的主题是：紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高



举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，扬鞭奋蹄、埋头苦干，为如期全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程而奋斗。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业发展取得举世瞩目的伟大成就。最具里程碑意义的是，明确了习近平总书记在党中央、在全党的核心地位，这是党和人民根本利益所在；最具标志性的是，党的理论创新实现重大飞跃，形成了习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，这是进行伟大斗争、推进伟大工程、完成伟大事业的强大思想武器。“十三五”伊始，习近平总书记亲临重庆视察指导工作，站在全局和战略高度为重庆发展把脉定向，提出“一个目标”“两点定位”“四个扎实”要求，为我们指明了前进方向。确定这一主题，符合中央精神，切合重庆实际，顺应人民期盼，体现时代要求！

一、跨越奋进的五年

市第四次党代会特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，市委团结带领广大干部群众，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，围绕“科学发展、富民兴渝”，一心搞建设，埋头促发展，全力抓治党，攻坚克难，锐意进取，圆满完成了市第四次党代会确定的各项目标任务。

五年来，我们始终坚定正确政治方向，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决清除薄熙来案件恶劣



影响和“薄、王”思想遗毒。全面贯彻中央一系列决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，推动各项事业健康发展。

五年来，我们紧紧围绕全面建成小康社会，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念引领经济发展新常态，着力推进供给侧结构性改革，部署实施五大功能区域发展战略，科学谋划“十三五”发展，突出重点、全面推进，经济保持平稳较快发展，城乡面貌发生巨大变化，人民生活水平持续提高，社会大局保持稳定，全面建成小康社会迈出坚实步伐。

五年来，我们扎实推进全面深化改革，坚持问题导向抓重点、关键突破带全局、结果导向求实效，全面落实中央部署的改革任务，突出抓好一批具有标志性、引领性、支柱性的重大改革，主要领域改革主体框架基本确立，各方面制度更加健全，人民群众享受到了更多改革成果。

五年来，我们全面推进依法治市，紧紧抓住领导干部这个关键、改革创新这个动力、全民守法这个基础、党的领导这个根本保证，深刻汲取教训，依法处置遗留问题，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，干部群众法治意识不断增强，法治对经济社会发展的引领、规范和保障作用得到切实发挥。

五年来，我们深入推进全面从严治党，层层夯实管党治党责任，严格落实中央八项规定精神，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，加强党内监督，树立正确选人用人导向，扎实推进各领域基层党建工作，有效整治“四风”突出问题，保持惩治腐败高压态势，党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设全面加强。全市党



风政风焕然一新，社会风气持续上扬，政治生态健康清朗，为各项事业发展提供了坚强保证！

——全市一体化发展格局基本形成。五大功能区域发展战略深入推进、成效明显，政策体系逐步完善，全市空间布局更加优化，各功能区域功能定位更加明确，呈现出特色发展、差异发展、协调发展、联动发展良好态势。统筹城乡综合配套改革持续深化，行政区划不断优化，三峡库区后续工作有序推进，区域城乡发展均衡性协调性显著增强。

——综合经济实力大幅提升。地区生产总值年均增长 11.7%，发展质量和效益同步提升。供给侧结构性改革扎实推进，经济结构进一步优化，发展方式转变和发展动力转换明显加快。国有经济不断壮大，非公有制经济加快发展。新型城镇化深入推进，基础设施大幅改善，城市竞争力影响力辐射力明显增强。

——发展动力活力不断增强。着力强化改革、开放、创新动力支撑，部署实施 64 项重点改革专项和 281 项重要改革任务，高质量推进中央交办的改革试点任务，一些重要领域关键环节改革取得重要进展。积极参与“一带一路”和长江经济带建设，启动实施中新（重庆）战略性互联互通示范项目、中国（重庆）自由贸易试验区建设，开放平台、开放通道、一体化通关建设有新突破，开放型经济有新发展，内陆开放高地建设大步推进。加快推动以科技创新为核心的全面创新，大众创业、万众创新展现出新气象。

——民主政治建设稳步推进。支持人大及其常委会依法行使职权，地方国家权力机关作用充分发挥。支持人民政协依照章程开展工作。社会主义协商民主建设有序推进。爱国统一战线和多党合作事业蓬勃发展。



基层民主稳步发展。工会、共青团、妇联等群团组织作用积极发挥。民族、宗教、外事、侨务、港澳和对台工作进一步加强。国防动员和后备力量建设得到加强，军民融合发展取得新进展。

——文化建设步伐加快。意识形态工作全面加强，舆论引导能力持续提升。中国梦和社会主义核心价值观宣传教育扎实深入，精神文明创建活动广泛开展，人民群众思想道德素质、科学文化素养明显提高。文化事业不断繁荣，文化产业加快发展，文艺创作更加活跃，文化软实力进一步提升。

——社会建设成效显著。城乡居民收入年均分别增长 9.8% 和 11.8%，城乡居民收入差距逐年缩小。大力实施精准扶贫、精准脱贫，农村贫困人口从 202 万人减少到 20.6 万人。建立重点民生实事滚动实施机制，解决了一大批涉及人民群众切身利益的突出问题。城镇就业态势良好，社会保障体系不断完善，教育事业加快发展，医疗卫生事业持续进步，城乡居民居住条件显著改善，体育、老龄、残疾人等事业稳步推进。扎实推进城乡社会治理创新，平安建设纵深推进，社会矛盾预防化解机制不断完善，立体化社会治安防控体系建设切实加强，人民群众安全感明显提升。

——生态环境持续改善。严守“五个决不能”底线，大力实施环保“五大行动”，城乡生态环境质量大幅改善，生态文明城市建设成效显著。主城区年空气质量优良天数达 300 天左右，三峡库区水质保持稳定，长江、嘉陵江和乌江干流水质总体为优，全市森林覆盖率提高到 45.4%。节能减排目标全面完成。

——党的领导全面加强。党委工作制度和机制不断完善，党委总揽



全局、协调各方的领导核心作用充分发挥。全面落实中央巡视整改要求。市委巡视完成全覆盖。三级换届圆满完成。领导干部骨干带头作用、基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用显著增强，党的凝聚力、政府公信力、干部执行力、制度约束力显著提升。

五年的奋斗历程很不平凡，五年的巨大成绩振奋人心。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是我们坚定地与党中央保持高度一致、全面贯彻落实中央决策部署的结果，是全市各级党组织、广大党员干部和各族人民携手同心、苦干实干的结果。在此，我代表中共重庆市委，向全市各条战线的广大党员和干部群众，向各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向各位老领导、老同志，向驻渝部队和武警官兵，向中央各部委和兄弟省区市，向长期关心支持重庆发展的海内外朋友们，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

回顾五年来全市人民共同奋斗的生动实践，我们深刻体会到：

必须坚持旗帜鲜明讲政治。牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，坚定自觉、全面具体地向党的领导核心看齐，向党的创新理论看齐，向党中央决策部署看齐，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

必须坚持党的基本路线。毫不动摇坚持以经济建设为中心，聚精会神抓好发展第一要务。毫不动摇坚持四项基本原则，根本是坚持党的领导，坚定中国特色社会主义“四个自信”。毫不动摇坚持改革开放，坚定社会主义市场经济改革方向，坚决破除体制机制障碍，进一步解放思想，解放和发展社会生产力，解放和增强社会活力。

必须坚持党的思想路线。始终把坚持党的思想路线贯穿于执行党的



基本路线全过程，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，理论联系实际，准确把握基本市情和发展阶段特征，勇于创新、敢于担当、善作善成，使各项工作更加体现时代性、把握规律性、富于创造性。

必须坚持贯彻新发展理念。主动适应把握引领经济发展新常态，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，加快形成落实新发展理念的体制机制，努力提高统筹贯彻新发展理念的能力水平，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

必须坚持以人民为中心的发展思想。坚守人民主体地位的根本立场，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，坚持不懈保障和改善民生，更好保证人民当家作主，全面建成全体人民共享的小康社会，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

必须坚持全面从严治党。严格落实管党治党责任，把严的要求贯彻到管党治党全过程、落实到党的建设各方面，坚持思想建党、组织建党和制度治党紧密结合，全面提高党的建设科学化水平，始终保持和发展党的先进性纯洁性，以党的建设新成效推进事业发展新进步。

这些宝贵经验和重要原则必须长期坚持。

今年是重庆直辖二十周年。二十年来，在党中央的坚强领导和亲切关怀下，重庆各族人民风雨兼程、艰苦创业，负重自强、拼搏进取，巴渝大地发生了翻天覆地的变化。今日之重庆，已经进入一个崭新的发展阶段，充满朝气、富有活力、展现魅力，在国家区域发展和对外开放格局中的地位作用更加凸显，正在成为祖国西部地区的重要增长极，正在成为“一带一路”的一个战略节点，正在成为长江经济带的一颗亮丽明



珠。我们要走的路还很长，前进的道路并不平坦。重庆人民热情豪爽、吃苦耐劳、勤劳智慧、敢作敢为，完全有能力战胜任何困难和挑战，创造无愧于时代的辉煌业绩。重庆的明天一定会更加美好！

万物在竞相迸发中新生，事业在继往开来中发展。我们的工作已经载入重庆历史，我们的工作必将创造重庆未来。站在第一个百年奋斗目标即将实现的历史当口，承载第二个百年奋斗目标全面开启的神圣使命，我们要牢记嘱托、不辱使命，不忘初心、继续前进！

二、科学谋划未来发展

事业发展进步，方向至为关键。习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，为推进中国特色社会主义现代化建设事业提供了科学理论指导和行动指南，是我们全部工作的总遵循总指导。我们要切实增强政治自觉、思想自觉和行动自觉，坚定不移地用系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，确保全市改革开放和社会主义现代化建设事业始终沿着正确方向前进。

今后五年，我市发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。国家区域发展和对外开放战略有利于拓展发展新空间，全面深化改革和实施创新驱动发展战略有利于培育发展新动力，“四化”同步发展有利于创造发展新契机，五大功能区域发展战略实施成效日益显现，直辖体制优势和国家中心城市集聚效应持续增强，干部群众干事创业热情极大激发，这些都为我市更好地发挥后发优势、实现跨越发展，创造难得的机遇。我们也要清醒地看到，重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，城乡区域差距大，仍处于欠发达阶段、属于欠发达地区的基本市情没有改变，经济总量不够大、结构不够优，区域创新能力不足，资源环境约



束趋紧，保障改善民生和城乡社会治理任务艰巨，干部思想作风和能力水平有待提升，管党治党任务依然繁重等。机遇不容错过，挑战必须正视。只要我们在把握大势上增强全局意识，做到举重若轻，有定力、不慌神；在工作推动上坚持问题导向，做到举轻若重，有作为、不懈怠，就一定能变压力为动力、变挑战为机遇，在新的起点上全面开启新征程。

今年下半年，党的十九大将胜利召开，必将为我们在新的历史条件下推动各项事业发展，提供科学理论指导和坚强政治保证。

今后五年，全市工作的指导思想是，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，扎实贯彻新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，深入实施五大功能区域发展战略，统筹城乡区域协调发展，强化改革、开放、创新动力支撑和法治保障，坚定不移推进全面从严治党，全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程，努力让城乡居民生活更加美好。

我们的奋斗目标是，决胜全面小康、开启社会主义现代化建设新征程，全市一体化发展取得重大进展，加快建成城乡统筹发展的国家中心城市。

决胜全面小康、开启社会主义现代化建设新征程，必须立足战略定位、把握综合定位、细化功能定位。习近平总书记对重庆提出的“西部



大开发的重要战略支点、‘一带一路’和长江经济带的联结点”战略定位，为重庆在服务全国大局中加快发展指明了方向。我们要立足战略定位，优化综合定位和功能定位。综合定位是，建设生产力布局优化、各功能区域协调联动、综合服务功能完善、战略支撑作用凸显的城乡统筹发展的国家中心城市。功能定位是，建设产业实力强、要素集聚力强、城市竞争力强、区域带动力强的长江上游地区经济中心；建设创新引领、品牌支撑、集群发展、绿色环保的国家重要现代制造业基地；建设特色功能突出、要素配置高效、竞争优势明显、服务体系完善的国内重要功能性金融中心；建设开放协同、人才集聚、创新生态良好、自主创新能力强的西部创新中心；建设互联互通、功能齐备、发展环境优良、开放型经济体系完善的内陆开放高地；建设绿色发展、生态安全、城乡共美、人与自然和谐的美丽山水城市。战略定位、综合定位、功能定位，是一个有机联系的整体，功能定位是综合定位的重要支撑，综合定位和功能定位体现战略定位的内在要求，统一和服务于战略定位，共同推动和保障重庆在国家区域发展和对外开放格局中发挥独特而重要的作用。

决胜全面小康、开启社会主义现代化建设新征程，必须努力在以下方面取得新进展：

——经济发展实现新跨越。经济保持中高速增长，城乡居民人均收入超过全国平均水平。经济结构优化升级。“四化”同步发展。工业强市建设加快推进。基本建成国内重要功能性金融中心、西部创新中心，建成国家重要现代制造业基地、内陆开放高地，高水平建成长江上游地区经济中心。

——民主法治建设不断加强。社会主义民主制度更加完善，民主形



式更加丰富，人民民主权利得到充分保障。深入推进全面依法治市，基本建成法治政府和服务型政府，司法公信力明显提高，社会公平正义充分彰显。

——文化软实力显著增强。主流思想舆论不断巩固壮大。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心。市民素质和社会文明程度明显提高。文化事业全面繁荣，文化产业发展壮大，文化强市建设迈出新步伐。

——人民生活水平持续提高。脱贫攻坚成果巩固提升。城乡基本公共服务均等化总体实现。教育强市、人才强市建设步伐加快，就业更加充分，社会保障体系更加完善，城乡居民健康水平持续提高。城乡社会治理现代化水平明显提高，平安建设深入推进，人民安居乐业，社会安定有序。

——生态环境更加优美。加快建设美丽山水城市，突出环境问题得到有效治理，三峡库区环境保护和生态建设得到加强，筑牢长江上游重要生态屏障，巴渝大地成为山清水秀美丽之地。

决胜全面小康、开启社会主义现代化建设新征程，承前启后、继往开来，寄托了习近平总书记的殷切希望，描绘了重庆未来发展的美好蓝图。我们要牢记总书记的嘱托，落实总书记的要求，咬定目标不放松，走对路、扎实干，坚定正确政治方向，树立正确政绩观，保持战略定力，补齐发展短板，防范各类风险，尊重发展实际、尊重客观规律、尊重群众意愿，以昂扬的精神状态、主动的担当作为和务实的工作态度，推动现代化建设各环节各方面统筹协调、持续提升。力争到2030年前后，初步建成繁荣发展、包容开放、人文荟萃、充满活力的现代化国际大都市。

向着决胜全面小康、开启社会主义现代化建设新征程迈进，谱写中



国梦重庆新篇章，我们比以往任何时候更有信心、更有决心、更有底气！

三、奋力开拓发展新境界

实现未来五年的奋斗目标，必须突出重点、扭住关键、精准发力，推动全市各项事业发展取得新突破。

（一）加大力度统筹区域协调发展。重庆市情实际，决定了我们必须把统筹市内外区域协调发展摆在优先位置。坚持全国“一盘棋”，全面融入国家“一带一路”建设和长江经济带发展，加强与相关省区市协作合作，加快成渝城市群建设，着力构建区域经济发展新增长极。坚持全市“一盘棋”，深入实施五大功能区域发展战略，促进各功能区域发展差异化、资源利用最优化和整体功能最大化，加快全市一体化发展。

优化全市空间布局和各功能区域功能定位。着眼推动大都市区一体化发展，坚持彰显首要、优势互补、组团式发展，优化提升都市功能核心区功能，强化都市功能拓展区和城市发展新区功能分担、产业承接，提升大都市区辐射带动能力，成为国家中心城市、长江上游地区经济中心和成渝城市群的主要支撑。都市功能核心区强化高端要素集聚辐射、国内重要功能性金融中心核心载体、国际大都市风貌展示功能，统筹中央商务区发展。都市功能拓展区强化西部创新中心、现代制造业基地、内陆开放高地核心支撑功能，加快与都市功能核心区融合发展。城市发展新区强化新型工业化、新型城镇化主战场和统筹城乡先行区定位，成为全市重要的新增产业和人口集聚区。着眼建成以生态经济为支撑的生态发展区，强化生态屏障功能，坚持面上保护、点上开发，推动产业发展生态化、生态资源产业化，建设绿色发展示范区。渝东北生态涵养发展区强化生态涵养和屏障功能，推动“万开云”板块一体化协同发展，



加快建设长江三峡国际黄金旅游带，打造沿江特色生态经济带。渝东南生态保护发展区强化生态保护和修复功能，大力发展民族民俗文化生态旅游、特色资源绿色加工、现代特色效益农业，打造渝东南生态经济走廊。

强化全市各功能区域协调联动发展。立足功能定位，坚持产业跟着功能走、人口跟着产业走、建设用地等要素跟着产业和人口走、公共服务跟着功能和人口走，完善政策措施，强化规划引领，提升互联互通水平，促进资源要素自由流动和优化配置，推动大都市区与生态发展区协调联动发展。全面增强交通等基础设施的配套性，加快高速铁路、高速公路、水运、航空建设，大力发展多式联运，提高现代交通治理水平，构建内畅外联互通、智慧绿色高效的现代综合立体交通体系，加快建设国际性综合交通枢纽。统筹推进能源、水利、环保、信息等基础设施一体化布局。全面增强产业发展的协同性，优化生产力布局，加快形成区域特色鲜明、分工合理、协作一体的产业新格局。全面增强公共服务供给的均衡性，统筹教育、卫生、文化等公共服务资源配置，加快推进全市基本公共服务均等化。进一步优化人口布局，推动渝东北、渝东南人口梯度转移、有序减载，引导人口向都市功能拓展区和城市发展新区聚集，构建与各功能区域功能导向及产业发展相适应的人口分布格局。

（二）加快推动城乡发展一体化。统筹城乡协调发展，关乎经济社会发展全局。要整体谋划新型城镇化和新农村建设，立足城乡统筹解决“三农”问题，更多从“三农”角度审视城镇化，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展，加快形成新型工农城乡关系。



着力破除城乡二元结构。城乡二元结构是制约城乡协调发展的主要障碍，必须加快构建城乡发展一体化体制机制。突出重点、稳步推进统筹城乡综合配套改革，构建产权清晰、权利平等、成果共享的城乡发展一体化新格局，逐步实现城乡居民基本权益平等化、公共服务均等化、居民收入均衡化、要素配置合理化、产业发展融合化。

加强“三农”工作。“三农”工作的核心是农民问题，农民问题的根本是利益问题，利益问题的关键是收入问题。深化以土地为核心的农村改革，激发农业农村内生发展动力。深入推进农业供给侧结构性改革，加强农业科技创新和成果推广，加快构建符合重庆实际的现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推进农业增效、农民增收、农村增绿。多元化培育新型经营主体，多路径发展适度规模经营，培育新型职业农民，支持国家现代农业示范区建设，大力发展现代特色效益农业，推进农业向集约化、专业化、组织化和社会化方向发展。大力发展农村新产业新业态，推进一二三产业融合发展。完善农村公共服务，推动乡村治理现代化，改善农村交通条件和人居环境，加强传统村落和民居保护，建设美丽宜居乡村。

推进以人为核心的新型城镇化。坚持以人为本、城乡互动、产城融合、生态文明、文化传承，着力打造现代化大都市区，大力发展区县城，有序发展有产业基础的重点镇，构建“一区两群”城镇发展格局。深化户籍制度改革，创新人口服务管理，有序推进农业转移人口市民化。完善配套设施，优化提升功能，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，着力打造美丽山水城市。

统筹城乡规划建设管理。强化规划的战略引领和刚性约束作用，推



进城乡规划全覆盖，落实“多规合一”，强化多规协同，加强规划实施管理。高标准高质量推进城市建设，科学调控房地产开发建设，统筹旧城有机更新和新城开发、地上地下基础设施建设，保护好城市天际线、山脊线、水岸线，把历史文脉有机融入城市风貌，彰显国家历史文化名城特色。坚持共治共管、共建共享，构建精简高效、规范统一的城市管理执法体制，健全城市运行安全保障体系，提高城市管理科学化精细化水平。坚持建成区“线随人走”、规划区“人随线走”，提高轨道等公共交通与功能布局协同性，大力推进内畅外联，有效治理城市交通拥堵、停车难问题，让群众出行更加便捷高效。

（三）精准务实推进供给侧结构性改革。供给侧结构性改革，最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。要聚焦以现代制造业为主的实体经济，强化创新驱动和制度支撑，注重统筹调优存量与做优增量，增有效供给、去无效供给，不断提高供给体系质量和效率，满足和引领市场需求。

抓好“三去一降一补”重点工作。综合运用改革的办法和市场化、法治化手段，用好技术、质量、环保、安全等标准去产能，分类、分区域施策去库存。积极稳妥去杠杆，降低企业负债率。多措并举降低企业生产要素成本和制度性交易成本。补齐经济社会发展和民生改善等领域短板。

大力发展实体经济。坚持把壮大实体经济作为供给侧结构性改革的主要任务，加快形成支柱产业多元、市场活力迸发的现代产业新体系，加快建设工业强市。深入落实《中国制造 2025》，增强自主创新能力，加强质量品牌建设，弘扬工匠精神，打造国家重要现代制造业基地，促



进“重庆制造”向“重庆创造”转变。推动支柱产业优化升级，支持传统产业提档升级，培育壮大战略性新兴产业集群。大力发展现代服务业，推动战略性新兴产业服务业集聚集约发展。

优化制度供给。制度创新是矫正供需错配的关键所在。统筹市场与政府作用发挥，优化劳动力、土地、资本、技术等要素领域和行政体制等方面制度安排，完善价格引导资源配置机制，发挥各类要素市场作用，促进要素高效配置，提高全要素生产率。加快建设国内重要功能性金融中心，完善地方金融市场体系，提高金融服务实体经济的能力和效率。统筹推进“放管服”改革，创新各类开发区体制，加强和改善招商引资服务，构建“亲”“清”新型政商关系，营造法治化、国际化、便利化营商环境。

促进各类市场主体共同发展。依法保护各种所有制经济产权和合法权益，大力弘扬企业家精神，营造各类市场主体公开公平公正参与市场竞争的良好环境。毫不动摇巩固和发展公有制经济，支持国有企业做强做优做大。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，推动民营经济大发展。着力培育发展中小微企业，形成大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”的生动局面。

积极扩大有效需求。围绕释放新需求、创造新供给，增强“三驾马车”拉动经济增长的均衡性协同性持续性。着力优化投资方向和结构，提高投资效率。大力培育消费，发展新兴消费业态，释放消费潜力。持续扩大进出口，推进一般贸易、加工贸易、服务贸易协调发展。

管控经济运行风险。加强金融、房地产、政府性债务、企业债务等领域风险防控，防止经济领域风险向社会领域扩散，坚决守住不发生系



统性区域性风险底线。

（四）加快创新驱动发展。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。坚持把创新摆在发展全局的核心位置，推动以科技创新为核心的全面创新，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，加快建设西部创新中心。

推动创新驱动发展，必须着力解决创新体制机制不顺、创新资源不足、创新能力不强等突出瓶颈问题。进一步强化企业创新主体地位，大力培育创新型领军企业，支持科技型中小微企业发展，注重发挥高等院校和科研院所的创新源头作用。集聚和优化配置创新资源，加大全社会研发投入，推进开放式协同创新，推动创新资源要素向重点领域、重点区域集聚，加快建设国家自主创新示范区。推动科技成果转移转化，深化科研管理体制改革的，强化金融支撑和中介服务，完善激励政策和收益分配机制，打通科研成果向现实生产力转化通道。加大创新人才培养、引进和使用力度。优化创新生态，加强知识产权保护，推动创新文化建设，让创新创造成为一种价值导向、一种时代精神。

信息化是引领创新驱动发展的重要力量。加快建设国际信息出口大通道、国家通信信息枢纽和国内互联网经济高地，推动互联网、大数据、云计算、物联网等运用，搭建支撑产业发展的互联网“双创”平台，催生一批新技术新模式新业态新产业。

（五）全面深化改革开放。改革开放是重庆加快发展的必由之路。坚持社会主义市场经济的改革方向，坚决破除一切制约发展的思想观念和体制机制障碍，充分释放发展的动力活力潜力。

全面深化改革是攻坚战，也是持久战。要注重改革的系统性整体性



协同性，贯彻中央改革部署要求，立足重庆实际，明确时间表和路线图，狠抓改革落实落地。落实我市全面深化改革中长期实施规划，以经济体制改革为重点，统筹推进政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设领域改革和制度建设，确保重要领域关键环节改革取得决定性成果。全面深化经济体制改革，突出抓好国企国资、投融资、财税、科技、统筹城乡等方面改革。全面深化社会体制改革，深入推进教育、医药卫生、社会保障等领域改革，完善保障改善民生、促进社会公平正义的制度安排。全面深化行政体制改革，进一步转变政府职能，提高行政效能。尊重群众首创精神，鼓励基层探索，支持引导各方力量参与改革。加快与改革相关的立法和制度建设步伐，确保重大改革于法有据。

推动更深层次、更高水平对外开放，加快建设内陆开放高地。推动各类开放平台提档升级、协同发力，打造高起点、高水平、创新型中新（重庆）战略性互联互通示范项目，高标准建设中国（重庆）自由贸易试验区，发挥两江新区内陆开放示范窗口作用。构建便捷畅通的开放通道，强化长江上游航运中心功能，完善中欧（重庆）班列综合功能，畅通连接东盟国家的物流大通道，加快建设国际航空枢纽。打造便捷高效一体化通关体系，建设内陆国际物流枢纽和口岸高地。推动“引进来”与“走出去”、进口与出口、货物贸易与服务贸易协调联动，促进投资和贸易便利化，加快构建开放型经济体系，加快培育形成国际经济合作和竞争新优势。

（六）加强民主法治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，汇聚起团结奋进的磅礴力量。



坚持中国特色社会主义民主政治制度。支持人大及其常委会依法行使职权，完善人大代表联系群众制度，保证人民通过人民代表大会行使国家权力。支持人民政协依照章程履行职能，完善委员联络制度，发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用。推进协商民主广泛多层制度化发展。完善基层民主制度，保障人民享有更多更切实的民主权利。

全面推进依法治市。坚持走中国特色社会主义法治道路，把党的领导贯彻到依法治市全过程各方面，确保宪法法律全面正确实施，切实把经济社会发展纳入法治化轨道。提高地方立法质量。全面推进依法行政。深化司法体制改革。加强法治宣传教育。各级领导干部要全面提高法治意识和依法办事能力，带头尊法学法守法用法，决不允许任何人以任何借口任何形式以言代法、以权压法、徇私枉法！

巩固和发展最广泛的爱国统一战线。坚持正确政治方向，牢牢把握大团结大联合主题，正确处理一致性和多样性关系，最大限度凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。支持民主党派、工商联、无党派人士积极发挥作用，更好团结党外知识分子、新的社会阶层人士、留学人员、非公有制经济人士干事创业。全面落实党的民族政策，推动各民族交往交流交融。依法加强宗教事务管理，构建积极健康的宗教关系。做好港澳、对台和侨务工作。加大党外代表人士培养、选拔和使用力度。推动工会、共青团、妇联、科协等群团组织改革发展。

大力发扬拥政爱民、拥军优属光荣传统，支持国防和军队改革，加强国防动员和后备力量建设，推动军民融合深度发展，巩固和发展军政军民团结大好局面。



（七）推动文化大发展大繁荣。坚持社会主义先进文化前进方向，不忘本来、吸收外来、面向未来，为各项事业发展提供丰润文化滋养和强大精神动力。

牢牢掌握意识形态工作领导权主导权。加强和改进党对意识形态工作的领导，落实意识形态工作责任制，深入学习宣传习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全市人民团结奋斗的共同思想基础。推动传统媒体与新兴媒体深度融合，加强主流媒体阵地建设，提高新闻舆论传播力引导力影响力公信力，唱响主旋律、发出好声音、凝聚正能量、营造好氛围。加大依法管网管网治网力度，凝聚和壮大网络正能量，加强网络文化建设，构建清朗网络空间。推进哲学社会科学繁荣发展。加强新型智库建设。

扎实推进社会主义核心价值观建设。坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。全面提高公民道德素质，突出加强高校思想政治工作和未成年人思想道德建设。深化群众性精神文明创建，加强社会诚信建设，推进志愿服务，促进全民阅读，普及科学知识，营造现代文明新风尚。

推动文化事业和文化产业繁荣发展。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，尊重文化发展规律，深化文化体制改革，完善公共文化服务体系，促进文化产业规模化集约化专业化发展。传承弘扬中华优秀传统文化，深入挖掘重庆特色文化资源，加强文化遗产保护、传承和开发利用，让历史文化与现代文化交相辉映。加强文化队伍建设，推出更多精品力作。



（八）坚持不懈保障改善民生和创新社会治理。没有民生的持续改善，我们做的所有工作都毫无意义。没有社会大局的稳定，我们什么事情也干不成。要大力发展社会事业，完善公共服务体系，加强和创新社会治理，认真解决群众实际困难，努力让人民生活越来越好。

坚决限时打赢脱贫攻坚战。没有贫困地区的全面小康，就没有全市人民的全面小康。坚持精准扶贫、精准脱贫，统筹抓好全力攻坚、巩固成果和持续提升工作，着力构建脱贫攻坚长效机制，不断增强贫困地区和贫困群众自我发展能力。

持续办好重点民生实事。按照“五个坚持”原则，健全重点民生实事滚动实施机制，在稳步提高整体民生水平的基础上，着力解决突出民生问题。

推动社会事业全面进步。统筹办好各级各类教育，促进义务教育均衡优质发展，普及提升高中阶段教育，优化发展现代职业教育，以“双一流”建设引领高等教育内涵发展、特色发展，加快发展学前教育，促进和规范民办教育发展。实施更加积极的就业政策，健全就业创业服务体系，优化就业结构，提高就业质量。多渠道增加城乡居民家庭特别是低收入家庭收入，扩大中等收入者比重，规范收入分配秩序。建立更加公平可持续的社会保障制度，加快实施全民参保计划，稳步提高社会保障水平。完善住房保障和供应体系，改善城乡居民居住条件。坚持把人民健康摆在优先发展的战略地位，推动医疗、医保、医药联动改革，加强公共卫生服务，大力发展中医药事业。推进体育事业和体育产业协调发展，满足群众多样化体育需求。全面落实“两孩”政策，实现人口长期均衡发展。发展老龄服务事业和产业，推进多层次养老服务体系建



保障妇女、儿童合法权益，关心下一代健康成长。支持残疾人事业发展。大力发展慈善事业。

加强和创新社会治理。全面贯彻总体国家安全观，深化平安建设，完善社会治理体制机制，提升预测预警预防各类风险能力，提高社会治理科学化法治化智能化水平。

坚持把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范“三类恶性案事件”。加快建设立体化社会治安防控体系。完善社会矛盾纠纷多元化解机制。健全公共安全体系，强化安全生产和食品药品安全监管，加强防灾减灾救灾能力建设。引导社会组织健康有序发展。加强基层、基础和基本素质提升工作，推进基层社会治理网格化管理、社会化服务，充分发挥人民群众参与社会治理的基础作用。

（九）加强环境保护和生态建设。坚持生态优先、绿色发展，突出发展的绿色本底，严守“五个决不能”底线，确保长江重庆段水质流出好于或不低于流入、主城区年空气质量优良天数保持 300 天左右、不发生重大环境事件，坚决保护好三峡库区和长江母亲河，促进人与自然和谐发展。

加强长江生态环境保护和修复。严格落实“共抓大保护，不搞大开发”要求，合理控制开发强度，继续实施天然林资源保护等重点工程，加大水土流失综合治理和消落区治理力度，加强生物多样性保护，让一江碧水、两岸青山的美景永存！

认真解决群众反映强烈的突出环境问题。持续开展环保“五大行动”，深入实施水、大气、土壤污染防治行动计划和工业污染源全面达标排放计划，深化重点流域区域水污染和农业面源污染防治，治理噪声扰民问



题，全面提升生态环境质量。

发展绿色低碳循环经济。严格落实产业禁投清单、工业项目环境准入规定，推动产业发展绿色转型。实施循环发展引领计划，大力发展循环经济。强化资源节约集约高效利用，积极推广使用清洁高效能源。加快城乡自然资本增值，推动生态优势转变为资源优势。

强化生态文明制度保障。健全自然资源产权和用途管制制度，完善用能权、碳排放权、排污权、水权等交易制度。建立生态保护补偿制度。完善长江生态环境协调保护治理机制，全面推行河长制。严格环境执法和督查问责。健全领导干部任期生态文明建设责任制，实行终身问责追责。加强生态文明宣传教育，形成人人自觉保护生态环境的良好社会风尚。

任务越是艰巨，越要鼓足干劲。我们要以高度的责任感，凝心聚力、真抓实干，一步一个脚印把重庆改革开放和现代化建设事业推向前进！

四、坚定不移推进全面从严治党

党的领导是中国特色社会主义事业胜利的根本保证。坚持党要管党、从严治党，严肃责任不含糊，严守信念不动摇，严抓纪律不放松，严管队伍不懈怠，严惩腐败不手软，严格制度不留情，以严管严治促进标本兼治，不断增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。

（一）牢固树立“四个意识”。这是重大的政治原则和党性要求。全市党员干部要在思想上自觉认同、坚决拥护，政治上绝对忠诚、坚决维护，行动上对表紧跟、坚决服从以习近平同志为核心的党中央，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。严守政治纪律和政治规矩，彻底清除“薄、王”思想遗毒。注重提



高政治能力，增强政治敏锐性和政治鉴别力，对党绝对忠诚，做政治上的明白人。

（二）坚定理想信念。共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，是共产党人的精神支柱和政治灵魂。抓好思想理论建设，把深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略作为首要任务，着力在学深学透、把握精髓上下功夫，在落实落地、学以致用上下功夫，真正做到知行合一、言行一致。加强党性教育，教育引导广大党员干部把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，切实把好世界观、人生观、价值观“总开关”，不断增强中国特色社会主义“四个自信”。严格落实党内学习制度，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，完善党委（党组）中心组学习、领导干部讲党课等制度，真正把思想政治建设抓在日常、严在经常。

（三）加强和规范党内政治生活。坚持以党章为根本遵循，坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。严格执行民主集中制，完善党委（党组）议事规则和决策程序，推动科学民主依法决策。严格规范党的组织生活，经常性开展批评与自我批评，坚持和完善民主生活会、“三会一课”、领导干部双重组织生活等制度，切实保证数量、提高质量、丰富内容、创新方式。全面加强党内监督，创新监督体制机制和方式方法，推进党内监督制度化规范化。党员干部要主动接受监督，习惯在监督下开展工作。

（四）建设高素质干部人才队伍。坚持党管干部原则，坚持正确选人用人导向，严格落实“二十字”好干部标准，健全制度、完善政策、



规范程序、加强监督，严把政治关、廉洁关、作风关、能力关，切实选好人、用好人。完善干部考核评价体系，建立健全干部正向激励、容错纠错、能上能下机制。加强干部教育培训。抓好年轻干部、女干部、少数民族干部、党外干部培养选拔工作，关心艰苦边远地区和脱贫攻坚一线干部，做好离退休干部工作。统筹各类人才队伍建设，深化人才发展体制机制改革，尊重人才、广纳人才、用好人才。

（五）加强基层党建工作。党的事业根基在基层。基层党组织要强化政治功能，提升服务功能，充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，推动党的理论和路线方针政策、中央决策部署在基层落地生根。深入推进基层服务型党组织建设，建好用好便民服务中心和党群服务中心，加强“群工系统”运用。统筹推进农村、城市、国企、机关、高校、非公有制经济组织和社会组织等领域基层党的建设，推进党支部规范化建设，持续整顿后进基层党组织，着力扩大党组织和党的工作覆盖面。扎实做好党员发展、教育、管理和服务等基础性工作。更加关心和重视基层，健全基层工作经费、干部待遇增长机制，充分调动基层干部积极性。

（六）持之以恒加强作风建设。作风建设永远在路上。坚持抓常抓细抓长，深入落实中央八项规定精神，持续整治“四风”突出问题，保持力度、保持韧劲，决不讲例外、决不讲特殊，使好的作风成为党员干部的一种信念、一种习惯，成为全市上下的一种风气、一种氛围。党员干部要牢记党员身份，自觉践行党的根本宗旨，坚决贯彻党的群众路线，站稳人民立场，以实际行动造福于民、取信于民。坚持理论联系实际，大兴调查研究之风，提高工作能力，以实干出实绩。领导干部要发挥“关



键少数”作用，扎实践行“三严三实”，讲党性、重品行、作表率，严格自律、慎独慎微，自觉同特权思想和特权现象作斗争，加强家庭、家教、家风建设，教育管理好亲属和身边工作人员，树立忠诚干净担当的良好形象。

（七）深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。坚持标本兼治、重在治本，筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。坚持无禁区、全覆盖、零容忍惩治腐败，严肃查办发生在重点领域、关键环节和群众身边的腐败案件，不断巩固反腐败斗争压倒性态势。坚持纪在法前、纪严于法，有效运用监督执纪“四种形态”，惩前毖后、治病救人。加强巡视巡察工作，加大审计和督查力度，实现巡视全覆盖、巡察全链接、监督无死角。按照中央统一部署推进国家监察体制改革。开展党风廉政教育，加强廉洁文化建设，营造崇廉拒腐的浓厚社会氛围。

（八）严格落实全面从严治党政治责任。各级党委（党组）要切实担负起管党治党的主体责任，党委（党组）主要负责人要履行好第一责任人责任，党委（党组）成员要履行好“一岗双责”。各级纪委要切实担负起监督责任，履行好监督执纪问责职责。加强全面从严治党责任落实督促检查，全覆盖开展述职评议考核，强化责任追究，推动管党治党责任真正落到实处。

全市各级党组织和广大党员干部肩负着 3300 万重庆人民的信任和重托，要始终干在实处、走在前列，用实际行动诠释信仰的力量，为人民谋利、为党旗添彩、为时代增辉！

同志们！决胜全面小康、开启社会主义现代化建设新征程，使命光



老笔头“得道”会员资料库

荣，责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，团结带领全市各族人民，解放思想、开拓创新、奋发有为，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！



浙江省第十四次党代会报告

现在，我代表中国共产党浙江省第十三届委员会向大会作报告。

这次大会的主题是：紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，秉持浙江精神，干在实处、走在前列、勇立潮头，高水平谱写实现“两个一百年”奋斗目标的浙江篇章。

一、过去五年的工作

省第十三次党代会以来，我们认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持以“八八战略”为总纲，围绕干好“一三五”实现“四翻番”，全力打好转型升级系列组合拳，统筹抓好法治浙江、文化强省、平安浙江、美丽浙江和党的建设，下大气力补齐“六块短板”，扎实推进“两富”“两美”浙江建设，省第十三次党代会确定的各项任务全面完成，各方面工作取得重大成就。

经济转型升级步伐加快。积极适应把握引领经济发展新常态，深入推进供给侧结构性改革，全面实施创新驱动发展战略，打出了一套以“拆治归”为主要内容的转型升级系列组合拳。“三改一拆”“一打三整治”



依法强势推进，“五水共治”成效显著，浙商回归量质齐升，信息经济优势凸显，“四换三名”、“三强一制造”、八大万亿产业培育、特色小镇建设、传统产业改造提升等取得突破，发展环境不断优化，发展空间不断拓展，发展动能不断增强。五年来，在世界经济复苏艰难、我国经济下行压力加大、我省加快淘汰落后产能的情况下，全省生产总值实现年均增长 7.9%，2016 年达到 4.65 万亿元，呈现出新旧动能加快转换，高新技术产业、现代服务业加速发展的良好态势。

改革开放全面深化。紧扣重点领域和关键环节统筹抓好各项改革，全力推动国家级重大改革试点落地见效，成功创建并积极推进国家信息经济示范区、国家科技成果转移转化示范区等一批新的改革试验区，温州金融综合改革试验区建设等改革试点取得积极成果。以自我革命精神积极推进具有浙江特色的改革举措，加大“放管服”改革力度，深化“四张清单一张网”，大力推动“最多跑一次”改革。成立省海港委和省海港集团，实现宁波舟山港实质性一体化。合并交投铁投，做大交通投融资平台。服务国家总体外交积极有效，圆满完成 G20 杭州峰会服务保障工作，大大提升了浙江及杭州在世界的影响力和美誉度。成功承办三届世界互联网大会，积极效应逐步显现。主动参与“一带一路”、长江经济带建设和长三角区域一体化，获批设立中国(浙江)自由贸易试验区，出口市场份额进一步扩大，开放型经济水平全面提升。

城乡区域发展更加协调。大力推进以人为核心的新型城市化，杭州、宁波、温州、金义四大都市区综合实力持续增强，大中小城市和小城镇



面貌明显改善。深化“千村示范、万村整治”工程，持续推进美丽乡村建设，城乡相向而行、融合发展，城乡居民收入倍差从 2.37 缩小到 2.07。26 个欠发达县集体“摘帽”，家庭人均年收入 4600 元以下贫困现象全面消除。生态文明建设扎实推进，生态环境质量显著改善，水体黑、臭、脏等感官污染全面消除，空气优良天数明显增加，江南水乡风光更加秀美。

法治建设平安建设有序推进。坚持和发展法治浙江、平安浙江建设的基本经验，切实保证人民依法享有广泛权利和自由，保护人民生命财产安全。人大充分履行国家权力机关职能，政协充分发挥社会主义协商民主重要渠道作用，爱国统一战线和多党合作事业蓬勃发展，工青妇等群团组织积极发挥作用，立法、执法、司法、普法各项工作切实加强。国防动员、双拥工作扎实开展，军民融合发展深入推进。坚持和发展“枫桥经验”，基层社会治理水平持续提升，立体化社会治安防控体系不断完善，重大事项社会稳定风险评估机制不断健全，群众安全感显著提升。健全食品药品监管体制，严格落实安全生产责任制，有效应对重大自然灾害。

文化建设成果丰硕。坚持把思想理论建设放在首位，全面落实意识形态工作主体责任，精心组织“八八战略”等重大课题研究，有理有利有节开展网上意识形态斗争。积极践行社会主义核心价值观，深化“最美浙江人”主题宣传活动，志愿者队伍不断壮大，全民文明素质不断提高。加快媒体融合发展，新闻舆论引导和监督作用明显增强。认真抓好



高校思想政治工作和中小学育人工作。文艺精品创作成绩喜人，文化产业迈入全国第一方阵，建成浙江音乐学院等重大文化设施，农村文化礼堂成为农民群众精神家园。

民生福祉全面增进。坚持把全省财政支出增量的三分之二以上用于民生，每年着重抓好十个方面民生实事。城乡居民收入分别实现年均增长 9.3% 和 10%，2016 年达到 47237 元和 22866 元。重点人群就业创业工作切实加强，社会养老服务体系基本形成，社会保障体系更加健全。县县建成国家义务教育发展基本均衡县，职教、高教事业稳步发展。“双下沉、两提升”扎实推进，国家卫生城市、卫生县城实现全覆盖。全民健身蓬勃开展。交通基础设施建设和城市交通治堵积极推进。

全面从严治党成效显著。始终把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略作为首要政治任务，高质量开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育。打好“上下管育爱”干部工作系列组合拳，圆满完成市县乡换届，创新实施县(市、区)委书记工作交流会制度，打造绝对忠诚、敢于担当、能打硬仗的狮子型干部队伍，党员干部精气神明显提升。形成并推广了农村基层党建二十条经验，社区党建、两新组织党建等得到加强。出台“浙江人才新政”，人才生态不断优化。严格落实加强和规范党内政治生活、强化党内监督要求，高标准贯彻中央八项规定精神，党风政风持续好转。深化纪检体制改革，扎实推进国家监察体制改革试点工作，实现本届省委任期内巡视全覆盖、省市县三级党和国家机关派驻纪检监



察机构全覆盖、对行使公权力的公职人员监察全覆盖。坚持“零容忍”惩治腐败，反腐败斗争压倒性态势已经形成。

过去的五年，是我省高水平全面建成小康社会取得重大进展的五年。五年来的一切成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是在历届省委打下的坚实工作基础上接续奋斗的结果，是全省共产党员和广大干部群众共同努力的结果。在此，我代表中共浙江省委，向全省共产党员和广大干部群众，向老领导、老同志，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向人民解放军和武警驻浙部队，向所有关心支持浙江发展的海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾五年的奋斗历程，我们深刻体会到：

——必须坚持把讲政治放在首位，同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。要坚决服从党中央的集中统一领导，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，提高政治站位，增强政治定力，在思想上拥护核心、政治上维护核心、行动上紧跟核心，做到中央有要求、浙江见行动，确保党中央的大政方针和决策部署在浙江落地生根、开花结果。

——必须坚持以“八八战略”为总纲，做到一张蓝图绘到底。“八八战略”是引领浙江发展的总纲领，是推进浙江各项工作的总方略，管方向、管长远、管全局。这些年浙江发展之所以取得显著成就，归根到



底靠的是持续深入实施“八八战略”；浙江未来发展要再上新台阶，仍然必须坚持“八八战略”的指引。要坚定不移续写好“八八战略”这篇大文章，不断推进“八八战略”深化细化具体化，彰显“八八战略”的理论价值和实践力量。

——必须坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标。富裕和安定是人民群众的根本利益，富民与安民是各级党组织和干部的政治责任。要坚持发展是硬道理、稳定是硬任务，始终把人民摆在第一位置，把以人民为中心的发展思想贯穿于经济社会发展各个环节，做到“群众想什么、我们就干什么”，巩固富民成果、增进人民福祉、确保社会安定，不断增强人民群众获得感。

——必须坚持弘扬红船精神、浙江精神，唱响创新和实干的最强音。创新和实干是红船精神、浙江精神的要义。要进一步解放思想、与时俱进，保持敢为天下先的精神，保持虎口夺食、猛虎扑食的干劲，敢于担当、勇于负责，求真务实、苦干实干，干出勇立潮头的新气势，干出改革发展的新境界。

——必须坚持党要管党、从严治党，保持心齐气顺风正劲足的良好氛围。全面从严治党是党永葆生机活力的根本保证。要抓早抓小抓苗头，夯实基层基础，提高各级党组织的凝聚力战斗力，营造良好政治生态，巩固和发展党委统一领导，人大、政府、政协各司其职，各方面各尽其责，公众广泛参与的局面，汇聚起战胜一切困难、从胜利走向胜利的磅礴



礴伟力。

我们也清醒认识到，前进的道路上还存在许多困难和挑战，突出的是：经济发展的质量和效益还不够高，科技创新、高等教育和人才的支撑作用还不够强，传统产业转型阵痛仍在继续，部分地区存在金融风险隐患；影响发展的体制机制障碍尚未根本消除，改革落地需要进一步加大力度；资源环境约束加剧，污染治理和生态修复任务依然艰巨；优质公共服务供给不足，交通等基础设施建设相对滞后，社会治理还有不少薄弱环节，影响公共安全的风险点仍然较多；干部中还不同程度地存在缺乏担当、脱离群众、本领恐慌的问题，党风廉政建设仍需常抓不懈。我们一定要正视困难，直面挑战，攻坚克难，绝不辜负习近平总书记的重托和全省人民的期望。

二、今后五年的奋斗目标

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴的中国梦，这是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。习近平总书记对我省实现“两个一百年”奋斗目标寄予很高期望，明确要求我们“秉持浙江精神，干在实处、走在前列、勇立潮头”，“在提高全面建成小康社会水平上更进一步，在推进改革开放和社会主义现代化建设中更快一步，继续发挥先行和示范作用”。站在“两个一百年”奋斗目标交汇的关键节点上，我们要切实担当起应该担当的历史责任，全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得战略主



动，高水平推进全面小康和现代化建设。

当前，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，变革创新的步伐持续向前，我国经济发展新常态的特征更加明显。这些大趋势、大变革、大逻辑总体上有利于我省实现持续健康发展。特别是“一带一路”和长江经济带建设在我省交汇，以贸易投资、海洋经济、中国制造、信息经济、创新驱动、金融发展等为主题的众多国家级改革试点在我省叠加，为我们深化改革、扩大开放、强化创新提供了难得的历史契机。同时，外部的诸多风险挑战、国内的改革发展稳定难题与我省转型发展的矛盾问题相互交织，宏观形势更加错综复杂，我们要保持清醒头脑，牢固树立忧患意识、风险意识。

综观全局，今后五年是我省大有可为的战略机遇期、干事创业的发展黄金期、不进则退的转型关键期。越是在这样的时期，越要谦虚谨慎，越要奋发有为，越要创新实干。我们必须准确把握浙江所处的历史方位，切实增强战略定力，坚定战略自信，遵循客观规律，尊重群众意愿，努力把浙江的事情办得更好，真正做到“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇”！

今后五年，全省工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，切实增强“四个意识”，紧紧围绕



“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，始终坚持以人民为中心的发展思想，全面落实新发展理念，坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，统筹推进富强浙江、法治浙江、文化浙江、平安浙江、美丽浙江、清廉浙江建设，推动各项事业发展和党的建设再上新台阶，高水平谱写实现“两个一百年”奋斗目标的浙江篇章。

今后五年的奋斗目标是：确保到 2020 年高水平全面建成小康社会，并在此基础上，高水平推进社会主义现代化建设，以“两个高水平”的优异成绩，谱写实现“两个一百年”奋斗目标在浙江的崭新篇章。具体要实现以下目标：

——在提升综合实力和质量效益上更进一步、更快一步，努力建设富强浙江。一以贯之坚持富民强省，突出高质量高效益，确保经济持续健康发展。到 2022 年，全省生产总值超过 7 万亿元，人均生产总值达到 12 万元；居民、企业、财政三大收入持续较快增长，城镇居民人均可支配收入超过 7 万元，农村居民人均可支配收入超过 3.5 万元。科技创新能力、产业国际竞争力、民营经济发展水平和城乡区域协调性全面增强。

——在提升各领域法治化水平上更进一步、更快一步，努力建设法治浙江。人民代表大会制度优势进一步发挥，政协履职作用进一步显现，社会主义协商民主广泛多层制度化发展，地方立法有力保障经济社会发展，法治政府基本建成，法治监督更加有效，执法更加公正规范，司法质量、效率和公信力显著提升，省级党内法规制度体系基本形成，各级



领导干部运用法治思维和法治方式推动工作的能力不断提高，人民群众的合法权益得到切实保护。

——在提升文化软实力上更进一步、更快一步，努力建设文化浙江。文化自信进一步坚定，中国梦和社会主义核心价值观深入人心，红船精神、浙江精神广泛弘扬，优秀传统文化得到有效保护和传承，公共文化服务体系更加完善，文化产业成为万亿级产业，人民精神文化生活更加丰富，公民文明素质和社会文明程度明显提高，文化创造力传播力影响力显著增强。

——在提升人民群众获得感上更进一步、更快一步，努力建设平安浙江。群众普遍拥有更稳定的工作、更满意的收入、更舒适的居住条件、更安全的生活环境。财富分配更加均衡，中等收入群体日益扩大，低收入群体收入增长快于居民收入平均增幅，城乡居民收入倍差缩小到 2 以内。优质教育和医疗卫生服务共享水平进一步提高，社会保障全面覆盖、更趋公平，社会养老服务质量明显提升。涉及公共安全的城乡危房、地质灾害重大隐患基本消除。省域 1 小时交通圈基本建成，县县通高速、村村通客运，信息、水利等基础设施更加完善。打造“枫桥经验”升级版，社会治理现代化水平明显提升，建设平安中国示范区。

——在提升生态环境质量上更进一步、更快一步，努力建设美丽浙江。确保不把违法建筑、污泥浊水、脏乱差环境带入全面小康。巩固提升剿灭劣 V 类水成果，全省饮用水源地水质和跨行政区域河流交接断面



水质力争实现双达标，城市空气质量优良天数比例继续提高，垃圾分类收集处理实现基本覆盖，城市生活垃圾总量实现“零增长”，全省天更蓝、地更净、水更清、空气更清新、城乡更美丽。

——在全面从严治党上更进一步、更快一步，努力建设清廉浙江。深入推进党的建设新的伟大工程，全面加强党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，保持党的先进性和纯洁性，建设山清水秀的政治生态，党内政治生活更加规范化常态化，不敢腐不能腐不想腐的体制机制更加健全，党群干群关系更加密切，以良好的党风政风带动和促进社会风气持续好转，进一步形成党员模范带头、干部清正廉洁、社会风清气正的良好局面。

实现以上宏伟目标，必须坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去。“八八战略”与习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，在精神要旨上是契合的、内在逻辑上是相通的、具体要求上是一贯的。在浙江，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，最根本的就是要一以贯之地深入实施“八八战略”，根据形势发展变化探索创新“八八战略”的实践载体，进一步认识和把握自身的优势，强化现有优势，发掘潜在优势，努力把原有的劣势转化为新的优势。我们要更加深刻地领会和把握“八八战略”中蕴含的优势论，在工作导向上突出改革强省、创新强省、开放强省、人才强省，集中力量、集聚资源、集成政策，努力形成引领未来发展的新优势。



——突出改革强省，增创体制机制新优势。浙江发展首要的优势在体制机制，关键的举措在深化改革。没有改革，就没有浙江的今天，更没有浙江的明天。要更高地举起改革大旗，切实尊重基层和群众的首创精神，以“最多跑一次”改革为突破口，大胆闯、大胆试、自主改，在经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设各个领域，谋划实施一批群众最期盼、发展最急需的重大改革举措，以改革再创民营经济新优势，以改革加强社会治理，以改革优化发展环境，以改革惠及更多人民，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，努力在治理体系和治理能力现代化上继续走在前列。

——突出创新强省，增创发展动能新优势。谋创新就是谋未来，抓创新就是抓发展。创新是转型升级的最大推动力。要着眼于全面创新，紧紧抓住科技创新这个牛鼻子，把产业创新作为主战场，推进包括理念创新、方法创新、工作创新、机制创新、模式创新、组织体系创新等全方位多层次宽领域的大创新，谋划实施一批最具比较优势、最能带动全局的重大创新举措，让创新的活力竞相迸发，让创新的源泉充分涌流，使创新真正成为浙江发展最鲜明的时代特征。

——突出开放强省，增创国际竞争新优势。G20 杭州峰会向世界全方位展示了浙江，把浙江带到了国际化新高度，我省对外开放进入了崭新阶段。要以国际化为导向，以“一带一路”统领新一轮对外开放，谋划实施一批最体现浙江资源禀赋、最契合国家战略使命的重大开放举措，



加快城市国际化、企业国际化、人才国际化，努力成为参与“一带一路”建设的排头兵，不断增强统筹利用国际国内两个市场、两种资源的能力。

——突出人才强省，增创战略资源新优势。当今世界的竞争，说到底还是人才竞争，人才越来越成为推动经济社会发展的战略性资源。要统筹党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才等各类人才队伍建设，突出创新型科技人才、企业家和工匠等紧缺人才，紧紧抓住引进人才、培育人才、用好人才关键环节，舍得下本钱，放得开手脚，谋划实施一批最能补齐发展短板、最能激发潜在优势的重大人才举措，让各类人才充分集聚，让智慧才华充分施展，进一步形成聚天下英才共建浙江、发展浙江的生动局面。

三、今后五年的主要任务

浙江发展的美好蓝图，必须靠坚持不懈的奋斗来实现。我们要紧紧围绕“两个高水平”的宏伟目标，把握主要任务，抓住关键环节，坚持精准施策，创新工作举措，努力推动各项事业实现更好更快发展。

（一）着力推动经济转型升级。在适应和引领新常态中做出新作为，必须把转型升级牢牢抓在手上，经济形势好的时候要抓，经济面临下行压力的时候更要抓，切不可有丝毫松懈。要坚持有“破”有“立”，坚持倒逼和引领并举，深化供给侧结构性改革，推进“三去一降一补”，加快腾笼换鸟、凤凰涅槃。



坚决打破拖累转型升级的“坛坛罐罐”。深入实施“三改一拆”，打好治危拆违攻坚战，继续推进无违建县创建工作，做到存量违建应拆尽拆、新增违建全面禁止、拆后土地高效利用。高标准推进“五水共治”，坚持“截、清、治、修”并举，巩固扩大治污成果，不断提高防洪排涝能力，更加重视节约用水，保障优质饮用水的供应。扎实做好企业减负降本工作，坚决淘汰落后产能，加快小微企业园建设，坚决打击非法集资等金融违法行为、规范金融秩序，因城施策促进房地产市场健康发展。

深入实施创新驱动发展战略。坚持以全球视野谋划和推动科技创新，重点在创建国家实验室、建设制造业创新中心、打造协同创新联盟、引进大院名所、培育高新技术企业、建设新型研发机构、转化科技成果等方面取得突破，深化科技体制改革，加强知识产权保护，全力集聚全球优质创新要素，全力扩大新技术有效供给，全力打开科技向现实生产力转化的通道，打造完整的科技创新生态圈。大力推进杭州城西科创大走廊、国家自主创新示范区、中心城市科技城等科创大平台建设，积极创建浙东南国家自主创新示范区，加快建成“互联网+”世界科技创新高地。瞄准科技创新前沿，打造数据强省、云上浙江，在人工智能、柔性电子、量子通讯、集成电路、数字创意、增材制造、生物医药、新材料、清洁能源等领域培育一批引领浙江未来的重量级产业，抢占产业发展制高点。高等教育是制约我省创新发展的突出短板，必须下大决心全面实施高等教育强省战略，瞄准双一流目标实施好重点高校建设计划和产教融合发展工程，增加省重点建设高校和学科的数量、加大资金支持力度，扎实



推进应用型本科和重点高职院校建设，支持浙江大学、中国美术学院追赶世界一流水平，支持重点高校的一批学科达到国内一流、争创世界一流，大力引进国内外著名高校在浙江办学，努力培养一流人才，发挥好高校在创新驱动中的重要支撑作用。

全面振兴实体经济。坚持先进制造业和现代服务业双轮驱动，实施好“中国制造 2025 浙江行动纲要”，夯实实体经济这一浙江发展的根基。做大做强信息、环保、健康、旅游、时尚、金融、高端装备制造、文化等八大万亿产业，建成一批具有国际竞争力的大产业基地。以“10+1”为突破口，加快传统产业改造提升，滚动实施小微企业三年成长计划，联动推进“互联网+”“智能化+”“标准化+”“文化+”，建设产业创新服务综合体，加强工匠队伍建设，推进新型建筑工业化，促进传统动能修复。切实抓好绍兴传统产业改造提升试点工作。着力打造现代服务业新引擎，促进生产性服务业向专业化和价值链高端提升，推进生活性服务业向便利化精细化品质化提升，发展平台经济、分享经济、体验经济、创意经济，积极推进金华现代服务业综合试点。积极推进省内机场资源整合，大力发展航空产业，规划建设好杭州临空经济示范区。提升产业集聚区、高新区、各类开发区发展水平，高标准建设特色小镇，支持宁波、湖州加快建设“中国制造 2025”试点示范城市，为振兴实体经济提供平台支撑。

加快农业供给侧结构性改革。坚持高效生态现代农业发展方向，推进粮食生产功能区、现代农业园区和农业可持续发展示范园、特色农业



强镇、农业全产业链建设，进一步加强耕地保护，坚决守住粮食生产能力、粮食生产总量和地方粮食储备三条红线，做大做强优势特色产业，促进农村一二三产业深度融合，提高农业综合效益和竞争力。持续打好畜牧业转型升级战，继续推进海上“一打三整治”，坚定实施浙江渔场修复振兴计划。加强农业经营模式创新，积极培育家庭农场、农民专业合作社和农业龙头企业等新型农业经营主体，大力培养新型职业农民，健全“三位一体”农民合作经济组织体系。加快推进农业技术创新和品牌创新，着力培育和推广优良品种，提高农业标准化生产水平，不断增强绿色优质农产品供给能力。

持续扩大有效需求。围绕创新发展、交通设施、产业转型、生态环保、公共服务等领域实施一批战略性重大项目，通过扩大有效投资推动转型升级和补齐短板。以浙商回归为牵引，坚持民资、国资、外资一起上，突出招引大项目好项目，大力建设国际产业合作园，努力把浙江建成优质民资创业主阵地、国企创新发展新高地、高质量外资集聚地。顺应消费升级大趋势，以消费升级引领产业升级，积极培育消费热点，全面实施放心消费在浙江行动计划，不断增强消费对经济增长的贡献。优化出口产品结构，完善贸易投资便利化体制机制，大力推行新型贸易方式，积极发展服务贸易，巩固提高全球市场份额。

(二)着力深化改革扩大开放。坚持改革不停顿、开放不止步，以“最多跑一次”改革撬动各方面各领域改革，狠抓改革落地，以开放促改革促发展，最大限度释放改革开放红利。



深化经济体制改革。“最多跑一次”改革，是政府自身改革的再推进再深化，是推进供给侧结构性改革、“放管服”改革、优化发展环境、加强党风廉政建设的重大举措。开弓没有回头箭，这项改革与群众切身利益息息相关，评判权在老百姓手上，只许成功、不许失败。要坚持放管结合、放管并重，以“最多跑一次”的实际成效，倒逼各级各部门减权放权治权和优化服务，做到服务零距离、监管不扰民，更多依靠网络让群众“不跑腿”，加快打造“审批事项最少、办事效率最高、政务环境最优、群众和企业获得感最强”的省份。深化乡镇(街道)“四个平台”建设，切实抓好“放管服”改革在基层落地。完善审计制度，推进审计全覆盖。深化国有企业分类改革，优化国有资本布局结构，坚定不移把国有企业做强做优做大，积极发展混合所有制经济。民营经济是浙江经济的最大特色和优势所在，要完善产权保护制度，激发民间投资活力，着力构建“亲”“清”新型政商关系，创造民营经济发展的更好氛围，推动民营经济实现新飞跃。民营企业家是浙江非常宝贵的财富，要紧紧依靠民营企业家振兴实体经济，给他们排忧解难、加油鼓劲。进一步激发浙商的企业家精神，支持鼓励广大浙商创新创业、勇攀高峰。加快发展地方金融，着力建设钱塘江金融港湾，扎实抓好各类国家级金融改革试点，继续做好企业上市工作，充分发挥上市公司并购重组对产业升级的促进作用。推进社会诚信体系建设，健全地方金融风险防控和监管体系，探索地方金融服务和支持经济发展的模式，让丰裕的民间资本与实体经济融合对接，为市场经济发展提供更加安全可靠的金融生态环境。统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。



全面实施标准化战略，认真抓好国家标准化综合改革试点。

扎实推进文化、社会、生态文明等领域改革。健全管人管事管资产管导向相统一的国有文化资产管理体制，加快国有文化企业公司制股份制改造，鼓励引导各类社会资本进入文化产业领域。切实抓好教育领域综合改革和高考招生制度改革、医疗卫生体制改革，健全养老保险和医疗保险制度，深化养老服务和医养护一体化改革，不断完善为民办实事长效机制。健全环境资源市场化配置机制，实施环境管理体制变革，建立健全全民所有自然资源资产有偿使用制度，坚持和深化河长制，推进海洋综合行政执法体制改革，形成系统完备的生态文明制度体系。

全面提高开放水平。坚持以“一带一路”统领我省新一轮对外开放，全力打造“一带一路”战略枢纽，加快培育参与国际竞争与合作的新优势。围绕政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，统筹整合相关国家战略举措和重大平台载体，联动推进海港、陆港、空港、信息港建设，高水平构筑义甬舟开放大通道，推动自贸试验区、江海联运服务中心、跨境电商综试区等开放大平台建设取得突破性进展，全力创建宁波“一带一路”建设综合试验区，加快推进全球电子商务平台建设，继续办好世界互联网大会、中国—中东欧国家投资贸易博览会、中国国际茶叶博览会，提升义新欧、甬新欧通道运输能力和作用，加快建设国际港航物流枢纽、贸易枢纽、产能合作枢纽、新金融服务枢纽和人文科教交流枢纽。坚持走出去和引进来相结合，支持企业开展国际化经营，鼓励企业到境外收购专利技术、设立研发机构、建设营销网络和生



产物流基地，培育本土跨国公司。加强与国际经济组织的合作对接，引进高端资源，支持浙江开放型经济新发展。加强党对地方外事工作的领导，服务国家外交战略部署，重视维护涉外安全。充分发挥海外侨胞分布广、数量多、有影响的優勢，推动企业、技术、项目、文化的交流与合作。积极参与长江经济带建设和长三角地区合作发展，支持嘉兴打造全面接轨上海示范区，不断拓展发展空间。

(三)着力统筹城乡区域发展。坚持城乡并重、区域协同，加快推进城乡发展一体化，努力缩小城乡区域发展差距，切实提高发展的协同性和整体性。

深入推进新型城市化和城乡发展一体化。加快建设环杭州湾城市群、温台城市群、浙中城市群，大力提升四大都市区综合能级和国际化水平，积极打造国家中心城市，推动区域中心城市提质升级，支持有条件的县(市)发展成中等城市，培育一批小城市和中心镇，促进大中小城市和小城镇协调发展。加强城市规划建设管理，全面推行城市空间规划和设计，加快城市整体提升，积极开发利用城市地下空间，有序推进智慧城市建设，持之以恒抓好城市交通治堵工作，推动城市人居品质迈上新台阶。顺应城市经济特别是都市区经济成为区域发展与竞争主要形态的新趋势，坚持做强市域经济与激发县域经济活力并重，推动县域经济向城市经济、都市区经济转型。健全城乡发展一体化体制机制，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态环境保护等方面相互融合和共同发展，深化“三权到人(户)，权跟人(户)走”改革，



加快实现城乡公共服务均等化、居民收入均衡化、产业发展融合化。

切实推动区域协调发展。深入实施主体功能区战略，进一步优化以四大都市区为主体、海洋经济区和生态功能区为两翼的区域发展总体格局。积极实施“5211”海洋强省行动，深入推进浙江海洋经济发展示范区和舟山群岛新区建设，统筹抓好海洋资源开发、海洋产业发展、海洋科技创新、海洋文化培育，发展海洋旅游，加强岸线资源保护和海洋综合管理，做好温州海域综合管理创新试点工作。加快把宁波舟山港建设成为国际一流强港，打造世界级港口集群。谋划实施“大湾区”建设行动纲要，重点建设杭州湾经济区，支持台州湾区经济发展试验区建设，加强全省重点湾区互联互通，推进沿海大平台深度开发，大力发展湾区经济。强化生态功能区保护发展，充分发挥山海并利优势，着力打造山海协作工程升级版，进一步拓展协作内涵、完善协作平台、深化协作机制，支持“飞地经济”发展，不断增强山区和革命老区自我发展能力。积极实施“1210”交通强省行动，集中力量建设高速铁路、高速公路、机场、轨道交通和内河航道等重大项目，完善国省道路网格局，规划建设都市区轨道交通网，加快构建都市经济、海洋经济、开放经济、美丽经济“四大交通走廊”。全力做好对口支援和东西扶贫协作工作。

(四)着力加强民主法治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扩大社会主义民主，厉行社会主义法治，不断提高法治浙江建设水平。



完善党的领导方式和执政方式。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，支持和保证同级人大、政府、政协和监察机关、审判机关、检察机关依法依章程独立负责、协调一致地开展工作。加强和改善党对政法工作的领导，坚持总体国家安全观，切实履行好政法战线维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命。加强和改进党对工青妇等群团组织的领导，不断增强群团工作和群团组织的政治性、先进性、群众性。坚决贯彻军民深度融合发展战略，充分挖掘优势，力争走在前列。大力支持驻浙部队改革和全面停止有偿服务，认真做好国防动员、国防教育、人民防空、双拥和优抚安置等工作。

在国家政治生活和社会生活中落实人民当家作主。与时俱进推进人民代表大会制度的生动实践，统筹推进各级人大工作和建设，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，推动协商民主广泛多层制度化发展。完善基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，坚持和发展“后陈经验”，健全企事业单位民主管理制度，实现政府管理和基层民主良性互动。

统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强和改进党委对立法工作的领导，发挥人大立法主导作用，加强重点领域立法特别是社会治理立法，切实提高立法质量和效用。全面推进依法行政，坚持严格规范公正文明执法，加强行政执法监督和问责机制建设。依法治理网络空间，切实维护网络安全。全面落实司法体制改革各项措施，优



化司法职权配置，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。加强社会主义法治教育，大力发展法律服务业，健全社会“大普法”工作格局，在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围，不断丰富依法治国和以德治国相结合的实践。

积极用好统一战线法宝画出最大同心圆。牢牢把握大团结大联合主题，支持各民主党派、工商联和无党派人士积极发挥作用，加强与党外人士的团结合作。坚持和完善民族区域自治制度，支持畲族自治县和民族乡加快发展，探索城市少数民族流动人口服务管理创新。全面贯彻党的宗教工作基本方针，切实加强对宗教事务的依法管理，引导宗教与社会主义社会相适应。加强党外知识分子、港澳统战和侨务工作，做好新的社会阶层人士统战工作，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线。认真做好对台工作，积极促进浙台经济社会融合发展。

(五)着力提升文化软实力。坚定文化自信，增强文化自觉，强化文化担当，建设文化浙江，为经济社会发展凝聚强大精神力量、提供丰润文化滋养。

牢牢掌握意识形态工作主动权。广泛深入宣传习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础。严格落实意识形态工作主体责任，把握正确导向，强化依法管理，敢抓敢管、



敢于亮剑，旗帜鲜明支持正确言论，旗帜鲜明抵制各种错误思潮。统筹好建设和管理、内宣和外宣、网上和网下，大力推动传统媒体与新兴媒体深度融合，充分发挥主流媒体引导舆论、服务大局的作用，着力讲好中国故事、浙江故事，不断提升意识形态工作整体效应，营造团结鼓劲向上的浓厚氛围。

树立全社会高度的文化自信。持续开展中国梦和中国特色社会主义宣传教育，进一步增强人们的政治认同、思想认同、理论认同。强化社会主义核心价值观的教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成和制度法律保障，使核心价值观内化于心、外化于行。把核心价值观纳入国民教育体系，全面落实立德树人根本任务，进一步加强和创新学生思想政治教育工作，构建以社会主义核心价值观为引领的大中小幼一体化德育体系。大力弘扬红船精神、浙江精神，丰富人民精神世界，增强人民精神力量。扎实开展群众性精神文明创建活动，培育传承良好家教家风、校风学风、企业精神、乡贤文化和区域道德品牌，推进学雷锋志愿服务活动制度化常态化，推广全民阅读，不断提升人民群众科学文化素养和社会文明程度。浙江文化源远流长、底蕴深厚，人文荟萃、名人辈出，要深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，加大文化与自然遗产、历史文化风貌保护力度，挖掘传承地方特色文化，支持良渚遗址申遗，进一步延续浙江文脉。积极谋划我省大运河文化带建设，把大运河文化保护好、传承好、利用好。推动浙江文化走出去，努力提升浙江文化对外影响力。



大力发展文化事业和文化产业。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的方针，促进文化事业全面繁荣。牢固树立以人民为中心的创作导向，积极实施文化精品战略，创作生产出更多无愧于时代的文艺精品。大力繁荣哲学社会科学，实施新一期浙江文化研究工程，形成一批有分量有影响的重大理论成果。建设一批专业化高水平新型智库，提升决策咨询服务水平。持续推进基层文化阵地建设，建成1万个农村文化礼堂，开展社区文化家园试点建设。建设文化产业集聚发展平台，推动文化与相关产业深度融合、跨界发展，加快发展壮大文化产业。

(六)着力提高社会建设水平。坚持均衡优质、公平普惠，切实保障和改善民生，改进社会治理方式，建设更高水平的平安浙江，不断提高人民群众的安全感、幸福感和获得感。

坚持以大众创业促充分就业。优化创业生态环境，加大对新技术新模式新业态创业的支持力度，使浙江成为能创业、创成业的一片热土。实施更加积极的就业政策，完善就业公共服务体系，认真做好就业援助和创业帮扶，不断提高就业质量。完善收入分配制度和劳动报酬增长机制，深入实施低收入农户、低收入产业工人收入倍增计划，加强精准帮扶，努力使低收入群体收入保持两位数增长。

加强和改进公共服务。实施教育现代化战略，把公平和优质的要求贯穿到教育事业发展中去，提升各级各类教育发展水平，努力让每个孩子都能接受更好的教育。树立大健康理念，实施大健康战略，普及健康



生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业，把健康融入所有政策，办好 2022 年杭州亚运会，开展体育现代化创建，高水平建设“健康浙江”。加快构建多层次社会化养老服务体系，积极实施智慧养老工程，使每个老人都老有所养、老有所依、老有所学、老有生活品质。

稳步提高社会保障水平。建立“多缴多得、长缴多得”的养老保险体系，推行全民参保登记计划，健全城乡统筹和区域转接机制，有序推进全民医保。健全社会救助体系，完善城乡最低生活保障制度。支持发展红十字和慈善事业，健全残疾人社会保障和服务体系。少年儿童是家庭的希望、祖国的未来，我们要格外关心关爱少年儿童特别是农村留守儿童和困境儿童，完善关爱服务体系，强化家庭监护主体责任，让孩子们健康成长、幸福生活。

加强和创新社会治理。全面高水平坚持和发展“枫桥经验”，严格落实平安建设和社会治安综合治理领导责任制，加快形成科学有效的社会治理体制，全面提升社会治理社会化、法治化、智能化、精细化、专业化水平，加快构建全方位立体化的平安网。巩固和完善 G20 杭州峰会维稳安保长效机制，深入推进“互联网+社会治理”行动，加强网格化管理，健全县乡两级社会治理综合协调指挥机制，全面推进基层治理现代化，有效预防和多元化解社会矛盾纠纷。联动推进社区、社会组织、社会工作专业人才队伍建设，充分发挥基层党组织和广大党员的作用，完善城乡社区治理。加强档案工作。依法规范信访秩序，全力推进网上信



访、精准信访、阳光信访、法治信访建设，构建良好信访生态。

下最大气力做好公共安全工作。加强国家安全工作，完善专群结合的国家安全工作体系。全面升级立体化社会治安防控体系，强化风险预测预警预防，严厉打击各类犯罪活动。大力推进安全生产源头治理、依法治理，全面提升安全生产保障能力，坚决遏制重特大事故发生。全面实施食品药品安全战略，保障人民群众饮食用药安全。进一步完善市场监管体制，严厉打击制售假冒伪劣商品违法行为。开展地质灾害隐患治理“除险安居”行动，加强防汛防台风险隐患排查治理和气象灾害监测预警，完善防灾减灾救灾体制机制，努力把自然灾害造成的损失降到最低程度。

(七)着力推进生态文明建设。深入践行“绿水青山就是金山银山”的重要思想，大力开展“811”美丽浙江建设行动，积极建设可持续发展议程创新示范区，推动形成绿色发展方式和生活方式，为人民群众创造良好生产生活环境。

全方位推进环境综合治理和生态保护。实施“碧水蓝天”工程，以治水、治气为重点，统筹抓好治土、治固废等环境治理工作，促进生态环境面貌实现根本性改观。统筹推进“山水林田湖”生态保护和修复，严守生态保护红线，健全完善跨区域生态补偿机制，加大对重要生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区的保护力度，全面提升森林、河流、湿地、海洋等自然生态系统稳定性和自然服务功能。



大力建设具有诗画江南韵味的美丽城乡。按照把省域建成大景区的理念和目标，高标准建设美丽城市，深入开展小城镇环境综合整治，深化美丽乡村建设，推行城乡生活垃圾分类化减量化资源化无害化处理，落实农村生活污水治理设施长效运维管护机制，使全省城乡面貌实现大变样。谋划实施“大花园”建设行动纲要，使山水与城乡融为一体、自然与文化相得益彰，支持衢州、丽水等生态功能区加快实现绿色崛起，把生态经济培育成为发展的新引擎。大力发展全域旅游，积极培育旅游风情小镇，推进万村景区化建设，提升发展乡村旅游、民宿经济，全面建成“诗画浙江”中国最佳旅游目的地。加快交通与旅游融合发展，实施“万里绿道网”工程，持续推进“四边三化”和平原绿化，建成覆盖全省、环境优美的绿道网、景观带、致富线。

四、持续深入推进全面从严治党

高水平全面建成小康社会、高水平推进社会主义现代化建设，关键在党，关键在人。要层层压实压紧管党治党主体责任和监督责任，推动全面从严治党向纵深推进、向基层延伸、向每个党支部和每名党员覆盖，切实增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

(一)坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。坚持把加强理论武装摆在首要位置，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，用马克思主义中国化最新



理论成果武装头脑、指导实践、推动工作、规范行为。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实抓好党委理论中心组学习，抓住关键少数，抓实基层支部，保证党的组织履行职能、发挥核心作用，保证领导干部忠诚干净担当、发挥表率作用，保证广大党员以身作则、发挥先锋模范作用。以各级领导机关和领导干部为重点，严明党的纪律特别是政治纪律和政治规矩，坚决纠正、严肃查处上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止的行为。全省各级党组织和广大党员干部要旗帜鲜明讲政治，强化“四个意识”，更加自觉地向党中央看齐，更加自觉地向党的理论和路线方针政策看齐，更加自觉地向党中央决策部署看齐，更加自觉地向习近平总书记看齐，做到对党绝对忠诚，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威。

(二)全面推进依规治党。严格遵守党章，坚决执行各项党内法规制度，加强省级党内法规制度建设，强化制度执行的刚性约束。加强党性锻炼，用好批评与自我批评的有力武器，完善“三会一课”制度，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。坚持集体领导与分工负责相结合，完善各级党委(党组)集体议事规则、决策程序和责任追究制度，提高各级领导班子贯彻落实民主集中制的整体水平。加强党内政治文化建设，着力营造清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，让党员干部时时刻刻都能呼吸到积极健康的党内政治空气。

(三)建设高素质干部队伍。坚持党管干部原则，坚持五湖四海、任人唯贤，认真落实“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正



廉洁”的好干部标准，深化干部人事制度改革，加强好班长好班子好梯队建设，打造具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的浙江铁军。健全干部选拔任用机制，突出事业选人、以事择人，强化实干实绩导向，严把选人用人的政治关廉洁关，使选出的干部组织放心、群众满意、干部服气。动真格推进干部能上能下，坚决整治为官不为。突出各级党政正职和关键岗位干部，从严加强干部管理监督，严格执行提醒函询诫勉、个人有关事项报告等规定，加强八小时外监督。加强领导班子思想政治建设，完善县(市、区)委书记工作交流会等制度，推动各级领导干部“撸起袖子加油干，‘两学一做’当先锋”。强化年轻干部发现选拔、墩苗培养和实践历练，大力推进干部队伍专业化建设。坚持党管人才，完善党政机关、企事业单位、社会各方面人才顺畅流动的制度体系。更加关心关爱干部特别是任劳任怨、默默奉献的干部，认真做好老干部工作。实施基层干部激励计划，健全落实改革创新容错免责机制，做到干部为事业担当、组织为干部担当。

(四)推动基层党组织全面进步全面过硬。认真落实党委(党组)抓基层党建工作责任制，贯彻“一切工作到支部”的理念，强化政治属性，提升服务功能，落实基本保障，把基层党组织建设成坚强的战斗堡垒。更加重视县级党委建设，更好发挥县级党委一线指挥部的作用。深化“整乡推进、整县提升”，高标准落实农村基层党建“浙江二十条”，全面加强城市、国企、学校、机关、两新组织等领域党的建设，抓好新领域新业态党建工作，大力转化软弱落后党组织，积极探索“互联网+”党建、智慧党建，健全党内激励关怀帮扶机制，构筑城乡区域联动、领域业态



融合、群团工作扎实、技术支撑有力的基层党建新格局。增强集体经济薄弱村造血功能，全面消除集体经济薄弱村。突出敢担当善执行、会做群众工作的要求，大力加强乡镇(街道)干部队伍建设；以培养能带富、善治理的农村基层组织带头人为重点，选优配强村(社区)干部，重视培养好支书群体，努力打造一支冲在一线、敢上火线、群众信赖的基层干部队伍。从严加强党员发展和教育管理工作，全面推行支部主题党日，强化流动党员管理，深化党员“党性体检、民主评议”，稳妥处置不合格党员。

(五) 驰而不息改作风正作风。巩固和拓展作风建设制度成果、实践成果，健全抓常抓细抓长工作机制，推动干部士气、党内正气、社会风气进一步提升。完善党员干部直接联系服务群众制度，坚持“三个走遍”“走村不漏户、户户见干部”，推进“万名干部下基层”，深化农村工作指导员、第一书记工作，切实打通服务基层、服务企业、服务群众“最后一公里”。深化机关效能革命，大力治懒、治散、治庸，切实转变作风、提高效率。把纠正“四风”往深里抓、实里做，坚决推动中央八项规定精神风化俗成，做到越往后执纪越严，严防不正之风转入地下、隐形变异，决不让“四风”反弹回潮。大力推进党员干部家庭、家风、家规建设，规范领导干部配偶、子女及其配偶行为，切实以良好党风带政风促民风。

(六) 加强党风廉政建设和反腐败斗争。着力完善不敢腐不能腐不想腐的有效机制，巩固反腐败斗争压倒性态势。深入推进监察体制改革，



完善集中统一、权威高效的监察体系，加强党对反腐败工作的统一领导。坚持惩治腐败力度决不减弱、零容忍态度决不改变，始终保持惩治腐败的高压态势，做到“打虎”“拍蝇”“猎狐”三管齐下，切实减少腐败存量，重点遏制腐败增量。坚持抓早抓小、动辄则咎，始终把纪律挺在前面，实践好监督执纪“四种形态”。加强和改进党内监督，用好问责这一利器，进一步深化巡视巡察、派驻监督工作。各级领导干部特别是主要负责同志，要发挥好关键少数的示范带头作用，做忠诚干净担当的表率。

同志们!九十六年前，在嘉兴南湖的红船上通过了中国共产党第一个纲领和决议，正式宣告中国共产党的诞生。由此，中华民族的命运得到改写，伟大的红船精神成为中华儿女心中永不褪色的精神丰碑。在党的历史上，浙江已经镌刻下光辉的印记;在新的征途上，浙江也一定能够创造出新的光辉业绩。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，大力弘扬红船精神，不忘初心，继续前进，全面落实“秉持浙江精神，干在实处、走在前列、勇立潮头”的新要求，翻篇归零再出发，撸起袖子加油干，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦作出更大贡献!



福建省第十次党代会报告

现在，我代表中国共产党福建省第九届委员会向大会作报告。

过去五年的工作

省第九次党代会以来的五年，是福建发展历程中极不平凡的五年。习近平总书记两次亲临福建考察，多次对福建工作作出重要指示，亲自为福建谋划未来，提出了建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建和“四个切实”等重要要求，为我们指明了方向，给全省干部群众以极大的鼓舞。中央高度重视和支持福建加快发展，批准设立平潭综合实验区、中国（福建）自由贸易试验区、21 世纪海上丝绸之路核心区、福州新区、福厦泉国家自主创新示范区、国家生态文明试验区等，进一步凸显了福建在全国发展大局中的地位和作用，为福建发展注入了强劲动力。

五年来，在党中央坚强领导下，我们认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对福建工作的重要指示，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，认真践行五大发展理念，共召开 17 次省委全会，分别就全面深化改革、依法治省、实施赶超战略、“十三五”规划制定、



创新驱动和产业转型升级、扶贫攻坚以及干部票决等重大问题作出决策部署，团结带领全省干部群众抢抓机遇、真抓实干，各项事业取得了新的成绩。

综合实力大幅提升。主动适应经济发展新常态，牢牢把握稳中求进工作总基调，推进供给侧结构性改革，保持了经济持续稳定增长。预计2016年全省生产总值2.84万亿元，比2011年增加1万多亿元，年均增长10.0%；人均地区生产总值突破1.1万美元；地方一般公共预算收入接近2700亿元，增加近1200亿元。基础设施日臻完善，铁路运营里程、高速公路里程、港口机场吞吐量、电力装机容量大幅增加，高速公路密度居全国各省第二位，实现市市通动车、县县通高速、乡乡通干线。生态文明先行示范区建设扎实推进，森林覆盖率提高到65.95%，继续位居全国首位，水、大气和生态环境质量保持全优，“清新福建”成为亮丽名片。

结构调整取得突破。着力做大增量优化存量，深入实施转型升级计划，加快打造福建产业升级版。特色现代农业加快发展，传统产业优化升级，战略性新兴产业和现代服务业快速发展，互联网经济等新产业新业态加快孕育成长。一批体量大、带动力强的重大项目落地建设，产业集聚度进一步提高，电子、机械、石化三大主导产业占规模以上工业产值比重提升。积极稳妥推进新型城镇化，常住人口城镇化率稳步提高。“数字福建”建设成效明显，信息化综合指数居全国第六位。



改革开放全面深化。围绕打造市场、开放、社会、生态“四个环境”，先行先试、大胆创新，各领域改革取得新突破，行政审批制度、医药卫生体制、生态补偿机制、集体林权制度等改革走在全国前列。自贸试验区建设取得积极进展，投资贸易便利化水平显著提升。海丝核心区建设加快推进，与东盟等海丝沿线国家和地区合作交流更加紧密，“走出去”步伐加快。福州新区建设扎实推进，改革发展取得初步成效。

闽台合作交流更加紧密。充分发挥对台独特优势，进一步推进闽台经济社会融合发展。一批重大台资项目落地建设，服务贸易领域合作取得新进展。闽台民间交流、人员往来不断扩大，台湾青年来闽就业创业逐年增多，海峡论坛品牌效应更加凸显。向金门供水工程开工建设。平潭对台先行先试步伐加快，基础设施日臻完善，产业培育和宜居宜业环境建设取得新的进展。

民生福祉显著改善。坚持保基本、保重点、兜底线，切实保障和改善民生。每年全省财政涉及民生支出都占公共财政支出 70%以上。城乡就业稳步扩大，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 9.5%、10.9%。教育、科技、文化、卫生、体育以及妇女儿童、老龄、残疾人、人口计划生育等事业进一步发展。社会保障实现制度全覆盖，参保人数大幅增加，保障水平稳步提高。保障性安居工程每年都超额完成国家下达的任务。23 个省级扶贫开发工作重点县加快发展，地区生产总值增速高于全省平均水平。“造福工程”五年搬迁 80 万人，全省累计脱贫 95 万人。成功承办第一届全国青年运动会。



民主法治稳步推进。人大立法和监督职能进一步增强，多党合作和政治协商制度不断完善。爱国统一战线巩固壮大，政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系保持和谐。平安福建建设持续深化，立体化社会治安防控体系逐步健全，综治工作绩效位居全国前列，公众安全感明显增强。法治福建建设扎实推进，在建设法治政府、推进司法改革、增强全民法治意识等方面取得新进展。福州、厦门继续保持全国文明城市前列，漳州、泉州、三明进入全国文明城市行列。

双拥共建走在全国前列。认真学习贯彻在上杭县古田镇召开的全军政治工作会议精神，持续加强后备力量建设，不断夯实国防动员基础，军民融合深度发展，所有设区市连续四届被评为“全国双拥模范城”。

党的建设全面加强。深入学习贯彻以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略，扎实开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，培育践行社会主义核心价值观，用当代中国马克思主义凝聚思想共识，广大党员干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识不断增强。加强省委常委会自身建设，认真贯彻民主集中制，不断提高科学决策水平。省委充分发挥在经济社会发展、民主法治建设等各项工作中总揽全局的作用，确保中央大政方针贯彻落实。坚持党委（党组）书记抓党建工作述职评议制度，以“五抓五看”为抓手，全面落实党建主体责任。认真贯彻执行中央八项规定精神，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，深化机关效



能建设，努力形成为民、务实、清廉的风尚。深化干部人事制度改革，推进领导干部能上能下，改进干部考核推荐办法，选派大批干部到基层挂职锻炼和进党校高校学习培训。市县乡党委换届风清气正，各级领导班子建设进一步加强。创新基层党建工作机制，提升基层服务型党组织建设水平。启动工会、共青团、妇联等改革，进一步发挥群团组织的重要作用。积极配合中央第九巡视组对福建的巡视工作，认真抓好中央巡视组反馈意见的整改。全面落实党风廉政建设责任制，实现对全省巡视对象的全覆盖和省纪委向省一级党政机关派驻纪检机构全覆盖，实行市县党委巡察制度。把纪律和规矩挺在前面，积极实践监督执纪“四种形态”。坚持以零容忍态度惩治腐败，严肃查办了一批违纪违法案件，建立廉政教育长效机制，促进党风政风明显好转。

回首过去五年的历程，我们深刻体会到，做好福建工作，必须坚持深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立“四个意识”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在服务全国大局中找准福建定位，在落实中央决策部署中展现福建作为；必须坚持发展第一要务，积极适应经济发展新常态，牢固树立和落实新的发展理念，充分发挥福建的特色和优势，更加注重创新驱动和产业转型升级，更加注重生态建设和环境保护，努力实现发展速度与结构、质量、环境的相互协调；必须坚持改革开放不动摇，以改革促开放，以开放促改革，破除体制机制障碍，营造良好发展环境，拓展对内对外开放空间，增强内生动力，激发发展活力；必须坚持以人民为中心的发展理念，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性，不断增进人民福



祉，促进人的全面发展，使人民群众在发展中有更多的获得感；必须坚持把严和实的要求贯穿于党的建设全过程，切实担负起从严管党治党的政治责任，引导党员干部敢于担当、真抓实干，不断把各项事业推向前进。这些经验体会弥足珍贵，我们要倍加珍惜、继续坚持。

过去五年的发展，让八闽大地焕发出新的生机活力，为继续前进打下了坚实基础，我们为此感到振奋和自豪。成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是历届省委接续努力、全省人民共同奋斗的结果。在这里，我代表中国共产党福建省第九届委员会，向全省干部群众，向各民主党派、工商联、无党派人士，向中央和国家机关及其驻闽机构，向人民解放军和武警驻闽部队，向所有关心支持福建发展的台港澳同胞、海外乡亲和国际友人，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们必须清醒认识面临的问题和挑战，看到工作的差距和不足。主要是：无论在总量上还是结构上，我省经济发展与发达省份相比还存在较大差距，新的发展动能有待进一步培育；城乡之间、区域之间发展不均衡，脱贫攻坚任务仍然艰巨；生态环境保护压力较大，应对重大自然灾害能力有待提升；基本公共服务和社会保障水平不够高，社会治理能力有待加强；体制机制创新和政府职能转变还不到位，发展环境仍需优化；一些党组织党建主体责任不落实，部分党员干部的素质、能力和作风不适应新形势新任务要求，“四风”问题和腐败现象仍需下大力气解决。我们必须保持头脑清醒，坚持问题导向，采取



有效措施，认真加以解决，努力把福建工作做得更好。

今后五年的目标和任务

今后五年，是全面建成小康社会的决胜期，是全面深化改革的攻坚期，是全面依法治国和全面从严治党的关键期，也是加快福建各项事业发展的难得机遇期。世界经济在深度调整中曲折复苏，全球利益格局战略博弈更加复杂，但和平、发展和合作仍是当今时代主题，新一轮科技革命和产业变革孕育突破，时和势总体于我有利；我国综合国力显著增强，经济发展进入新常态，发展方式加快转变，新的发展动能正在形成，经济长期向好的基本面没有改变；我省正从中等收入经济向高收入经济迈进，基础设施比较完善，现代产业体系初具规模，经济结构加速调整，中央支持福建加快发展的利好政策叠加，生态、开放、海洋、民营经济、台港澳侨等优势更加凸显，发展的潜力和空间进一步拓展。我们要坚定必胜信心，抓住难得机遇，在应对挑战中开创新的局面。

今后五年，我们工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对福建工作的重要指示，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和落实五大发展理念，着力创新驱动和供给侧结构性改革，着力改善民生和创新社会治理，着力加强生态建设和环境保护，着力全面从严治党和优化政治生态，推动各项事业发展再上一个新台阶，



实现全面建成小康社会目标，努力建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建。

今后五年，我们的奋斗目标是：全面完成“十三五”规划确定的各项任务，地区生产总值增速高于全国平均水平，综合实力和竞争力显著提升；产业结构持续优化，创新驱动成为发展的主引擎，形成以先进制造业和现代服务业为主体、特色现代农业为基础的现代产业体系；重点领域和关键环节改革取得新的突破，对外开放领域扩大、质量提升，发展活力和动力不断增强；城乡居民收入保持较快增长，现行标准下贫困人口全部脱贫，城乡基本公共服务均等化水平进一步提高；文化强省建设迈出新步伐，社会主义核心价值观深入人心，文化影响力和公民素质不断提升；法治福建建设成效明显，社会治理体系更加完善，社会更加和谐稳定；生态环境质量继续保持全国领先，率先建成较为完善的生态文明制度体系；从严管党治党责任进一步落实，各级党组织创造力、凝聚力、战斗力显著增强，广大党员干部先锋模范作用充分发挥。

今后五年的中心任务，归结起来就是：“再上新台阶、建设新福建”。“建设新福建”，是习近平总书记为我省擘画的宏伟蓝图，就是要按照“机制活、产业优、百姓富、生态美”的要求，增强发展活力，提高发展质量，改善民生福祉，营造良好环境，推动福建在新的历史起点上实现更高水平的发展；“再上新台阶”，是“建设新福建”的阶段目标要求，就是要在建党 100 周年前全面建成小康社会，为实现党的第一个百



年奋斗目标作出福建应有的贡献。我们不仅要在经济总量、综合实力上有大幅提升，而且要在产业结构调整、社会事业发展、城乡区域协调、生态环境质量、人民生活水平、党风廉政建设等各方面取得新的进展，为今后更长时期的发展打下基础、提供支撑。“再上新台阶、建设新福建”，是今后五年福建发展的主旋律、最强音，必须成为全省干部群众的共识和行动。各级各部门都要紧紧围绕“再上新台阶、建设新福建”找准坐标定位，以此谋划和推进各项工作。广大党员干部都要以昂扬进取的精神状态，为实现“再上新台阶、建设新福建”而奋勇拼搏、贡献力量，一步一个脚印把美好蓝图变成现实。

（一）适应把握引领新常态，加快打造经济升级版。紧紧抓住发展第一要务，坚持做大总量与提升质量并重，做优增量与盘活存量并举，在适度扩大总需求的同时，着力推进供给侧结构性改革，推动经济结构实现战略性调整。

实施创新驱动强动力。把创新驱动作为优先战略，推进科技创新、制度创新，加大全社会研发投入，加快培育发展一批新产业、攻克转化一批新技术、构筑提升一批新平台、融合催生一批新业态、推广应用一批新模式，努力建成创新型省份。加快福厦泉国家自主创新示范区建设，积极承接国家重大科技项目，努力打造科技创新“智慧谷”和国家创新中心。强化企业在创新中的主体地位，健全产学研协同创新机制，实施科技小巨人企业培育计划。探索创新创业孵化新机制，推动众创空间建设，激发全社会创新活力。紧盯经济和产业发展之亟需，大力培养和引



进高层次人才，积极支持和培育科技中介组织，进一步加强关键核心技术攻关与科技供给，加快科技成果转化，显著提升科技进步对经济增长的贡献率。

加快转型升级调结构。全面落实供给侧结构性改革“三去一降一补”五大任务，实施质量强省战略，不断扩大有效和中高端供给。全面改造提升船舶、冶金、纺织、鞋服、食品等传统产业。加快电子、机械、石化三大主导产业发展，努力实现产值均超万亿元，特别要推动新一代信息技术、高端装备制造、生物与新医药、节能环保、新能源、新材料等战略性新兴产业规模化发展。整合打造一批在国内外有较强竞争力的产业集群（基地），推动产业迈向中高端，建设先进制造业大省。加快发展现代服务业，促进物流、金融、服务外包等生产性服务业社会化专业化高端化，推动旅游休闲、健康养老、家庭服务等生活性服务业便利化精细化品质化，逐步提高服务业占地区生产总值的比重。在突出品牌农业、智慧农业、生态农业等特色现代农业发展的同时，推进农村一、二、三产融合发展，建设一批大型农产品集散中心，打造一批全产业链产值超千亿元的优势特色产业。加快智慧海洋建设，发展特色鲜明的湾区经济，迈出海洋经济强省建设新步伐。

扩大有效需求稳增长。适应市场需求变化，进一步发挥投资、消费和出口的拉动作用。强化项目带动，持续策划生成一批有助于促进转型升级、增进民生福祉的重大项目，不断增强发展后劲。加快现代综合交通网络建设，合理布局电力建设，全面实施大水网规划，加大城乡基础



设施的改造力度；加快实施一批民生工程，在补短板上取得明显成效。推进政府与社会资本合作，充分激发民间投资活力。优化消费环境，挖掘消费潜力，适应居民消费需求变化，拓展新的消费领域。利用好我省在“一带一路”建设中的特殊地位，进一步拓展海外市场，扩大出口和对外投资。

统筹区域发展促协调。强化全省“一盘棋”理念，走出一条山海协作、城乡统筹、优势互补的区域发展路子。全面实施主体功能区战略，开展省级空间规划编制试点，推进市县“多规合一”。推进福莆宁和平潭一体化发展，推进厦漳泉同城化发展，在空间布局优化、基础设施对接、产业协同发展、港口资源整合、生态环境共保、公共服务共享等方面迈出更大步伐，加快构建福州和厦漳泉两大都市区。支持南平、三明、龙岩以交通基础设施改善为契机，充分发挥资源丰富、生态优美、联接中部等优势，做大做强各具特色的产业集群，加快山区崛起步伐。积极培育新生中小城市、特色小镇。扎实推进以人为核心的新型城镇化，进一步深化户籍制度改革，不断提高户籍人口城镇化率。注重提升城市品质与品位，推进绿色城市、海绵城市、智慧城市建设，下气力解决群众反映强烈的拥堵、内涝、停车难等问题，提升城市精细化管理水平。促进城乡公共资源合理配置，提升农村公共服务水平，因地制宜打造美丽乡村。无论是城镇建设还是乡村建设，都要注意保护自然生态，尊重历史文化，不搞大拆大建、盲目扩张，不搞贪大求洋、破坏文脉，不搞统一模式、千城一面，真正望得见山、看得见水、记得住乡愁。



（二）深化改革扩大开放，增强发展的活力动力。紧紧抓住国家新一轮改革开放的重大机遇，用好用足中央赋予我省的各项先行先试政策，纵深推进改革开放，增创福建发展新优势。

推动全面深化改革取得新突破。全面落实国家深化改革战略布局，切实增强改革自觉性与行动力，以经济体制改革为重点，在重要领域和关键环节改革上取得更多实质性成效。加快转变政府职能，继续推进简政放权、放管结合、优化服务，推动制度创新集成化、服务标准化、政策透明化、社会诚信化。深化农村集体产权制度、土地承包经营权制度改革，建立健全农村产权流转市场体系。深化国有企业和国有资产管理体制改革，积极稳妥发展混合所有制经济，不断增强国有经济活力、影响力和抗风险能力。打破民间投资壁垒，推动闽商回归，充分激发和释放民营经济活力。深化金融体制机制改革，加大金融支持实体经济力度，促进民间金融和互联网金融规范发展，有效防范和化解金融风险。改进预算管理制度，加强和规范政府债务管理，建立健全财政事权与支出责任相适应的制度。扎实做好各类重大改革试点，进一步加大制度创新力度，真正发挥先行先试作用。推进军民融合深度发展，深化双拥共建工作。坚持党管武装，支持国防建设和军队改革，支持武警部队现代化建设，进一步提高国防动员和后备力量建设水平。

拓展对内对外开放新空间。主动服务和融入国家开放总体布局，完善法治化、国际化、便利化的营商环境，全面提升开放型经济水平。注重发挥出口的带动作用，鼓励引导产品、技术、服务“全产业链”出口，



加快培育新型贸易方式，推动我省从外贸大省向强省转变。创新利用外资方式和工作机制，继续办好“9·8”国际投洽会和“6·18”项目成果交易会等，积极有效引进境外资金和先进技术，支持福建企业“走出去”。深化闽港闽澳经贸合作。自贸试验区要坚持以制度创新为核心，加快建立与国际投资贸易通行规则相衔接的制度体系，加快创新成果复制推广，发挥自贸试验区溢出效应。海丝核心区要充分发挥侨的优势，加快海陆空及信息通道互联互通，聚焦产能合作、经贸往来、金融合作和人文交流，重点拓展与东盟的合作交流，积极开拓南亚、西亚、非洲等新兴市场，成为“一带一路”建设的排头兵。福州新区要科学规划布局，创新管理体制和管理方式，推进产城融合，打造带动全省发展的新引擎。

推进闽台深度融合发展。以中央对台大政方针为指引，继续深化闽台各领域交流合作，为维护和推进两岸关系和平发展、服务祖国统一大业作出更大贡献。大力实施闽台产业对接升级计划，充分发挥各类对台园区作用，支持在闽台资企业转型升级。继续推进便捷往来通道建设，积极探索对台合作新机制，推动两地资金、技术、人才等要素自由流动。突出深化两岸特色文化和民间基层交流，鼓励台湾青年来闽就业创业，扩大海峡论坛等两岸特色交流载体影响力。深化厦门两岸交流合作综合配套改革。继续全力支持平潭开放开发，建设新兴产业区、高端服务区、宜居生活区，高标准推进国际旅游岛建设，打造两岸同胞融合融洽的共同家园。

（三）稳步推进社会主义民主政治发展，扩大公民有序政治参与。



坚定不移走中国特色社会主义民主政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥党委总揽全局、协调各方的作用，统筹推进社会主义政治文明建设。

加强党对人大、政协工作的领导。健全党委听取人大、政协党组工作汇报制度。完善人大主导立法工作的体制机制，加快重点领域立法，加强科学规划，提高立法质量。支持人大及其常委会依法行使监督权，提高人大代表履职能力，发挥人大监督在国家治理体系和监督体系中的作用。支持和保障人大在重大事项和人事任免等方面行使法定职能。充分发挥政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，支持政协更加灵活、更为经常开展各种协商活动，促进协商成果转化落实。把政协监督作为完善权力运行制约的重要环节，自觉接受政协民主监督。广泛组织政协委员建言献策，推进参政议政更加深入开展。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强同民主党派和无党派人士团结合作，支持他们加强自身建设，为他们履行职能创造良好条件。加强党外知识分子特别是新社会阶层人士的统战工作，引导他们在新福建建设中贡献更多智慧和力量。构建“亲”“清”新型政商关系，激发企业家创新精神，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。加快民族地区经济社会发展，进一步做好城市民族工作，积极推动民族团结进步事业。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，发挥宗教界人士和信教群众在促进社会和谐中的积极作用。紧密联系和团结更多台港澳侨闽籍乡亲，重视加强与新生代乡亲交往，广泛汇



聚海内外同胞力量。

深入推进依法治省。坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，在全社会树立宪法法律权威。加快法治政府建设，完善行政执法体制机制，强化行政权力制约监督和责任追究，健全行政执法与刑事司法衔接机制，实现政府活动全面纳入法治轨道。推进司法体制改革，支持依法独立公正行使审判权、检察权，完善对人权的司法保障和对公权力的监督制约。全面实施“七五”普法，引导人民群众崇尚法治、遵守法治、捍卫法治。完善法律援助、司法救助等公共法律服务体系。严格落实依法处理信访事项“路线图”和“七项机制”，推动阳光信访、责任信访、法治信访。

（四）加快文化强省建设，不断满足人民群众精神文化需求。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，把握福建文化多元、深厚、交融的特点，加快文化改革发展步伐，不断提升文化创新力、竞争力和软实力。

强化科学理论引领和正面舆论引导。始终坚持马克思主义的指导地位，高举中国特色社会主义伟大旗帜，积极培育社会主义核心价值观，在全社会弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，进一步弘扬福建精神，提高广大干部群众思想道德水平。严格落实意识形态工作责任制，把握正确政治方向，加强意识形态工作队伍建



设和阵地管理，推动传统媒体与新兴媒体融合发展，加强网上内容建设，做到正能量充沛、主旋律高昂。实施福建红色文化保护、传承和弘扬工程。深化群众性精神文明创建活动，推动基层宣传思想文化工作创新发展。

推动文化事业全面繁荣和文化产业健康发展。实施哲学社会科学创新工程，加快建设新型智库。实施文化惠民工程，加快公共文化重点设施建设，提高基本公共文化服务标准化和均等化水平。实施文艺精品创作工程，推出一批思想精深、艺术精湛、制作精良的文化产品。加快重点文化产业发展，建设文化产业基地、园区和特色产业群。健全现代文化市场体系，扩大和引导文化消费。大力弘扬优秀传统文化，加大文化遗产、地方特色文化和历史文化街区、传统村落的保护力度，进一步打响福建文化品牌、延续福建文脉。

深化文化体制改革和增强文化对外影响力。完善文化管理体制和文化生产经营机制，推动省属重点文化企业建立现代企业制度，打造有影响力、竞争力的现代传媒集团。理顺国有文化资产管理体制。实施对外传播能力建设工程，办好福建文化周等重大品牌活动，拓展与境外主流媒体交流合作，创新对外话语表达方式，讲好中国故事、福建故事。完善文化对外出口服务机制和鼓励政策，培育壮大一批外向型文化企业，提升福建文化的知名度。

（五）加强以保障和改善民生为重点的社会建设，让人民群众有更



多获得感。认真贯彻共享发展理念,按照“人人参与、人人尽力、人人享有”的要求,补齐民生社会事业短板,推进基本公共服务均等化,让发展成果更多更好惠及民生。

坚决打赢脱贫攻坚战。深入推进精准扶贫、精准脱贫,加大对原中央苏区和革命老区的支持力度,加强山海协作、对口帮扶,持续实施“造福工程”,确保现行国定、省定扶贫标准贫困人口如期脱贫,23个省级扶贫开发工作重点县和2200个贫困村如期摘帽。落实中央东西部扶贫协作和对口支援的战略部署,进一步做好援藏援疆工作和闽宁对口协作。

努力实现更高质量的就业。实施积极的就业政策,统筹推进以高校毕业生为重点的青年就业,积极做好农村转移劳动力和就业困难人员就业,全力做好退役军人安置工作。坚持以创业带动就业,完善创业扶持政策,形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的新机制。健全工资决定和正常增长机制,推行工资集体协商制度,维护农民工权益。明显增加低收入劳动者收入,扩大中等收入者比重,逐步缩小社会成员之间的收入差距。

建立公平可持续的社会保障体系。实施全民参保计划,推进养老、医疗保险人员全覆盖。完善机关事业单位、企业职工、城乡居民养老保险制度。加快推进社会医疗保险制度统筹整合,逐步提高大病保险统筹层次和水平,鼓励发展各类商业医疗保险和健康保险。健全社会救助体系,大力发展社会福利和慈善事业,做好优待抚恤工作。完善住房保障体系,



加大保障性安居工程建设力度。

提高社会事业发展水平。坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，不断提高公共服务供给能力和共享水平。坚持教育优先发展，推进学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、高中教育优质特色，支持高等教育内涵发展、质量提升和推进“双一流”建设，加强现代职业教育体系建设，积极发展特殊教育、继续教育和老年教育，支持和规范民办教育发展，加强教师队伍能力建设，努力打造福建教育品牌。大力推进健康福建建设，坚持基本医疗卫生事业的公益性，深化医药卫生体制改革，推进分级诊疗制度建设，加快公立医院综合改革，鼓励和规范社会力量办医，着力推动中医药振兴发展，大力发展健康产业，努力为群众提供全生命周期的卫生与健康服务。坚持男女平等基本国策。落实一对夫妇可生育两个孩子政策。加快推进以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，大力发展养老服务业和老龄产业。广泛开展全民健身活动，提高竞技体育水平，加快体育产业发展。

推进更高水平的平安福建建设。坚持专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理相结合，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平，提高预测预警预防各类风险能力，让社会更加稳定、更有秩序、更具活力。以健全落实社会治安综合治理领导责任制为龙头，推进治安防控立体化、矛盾纠纷调解多元化、城乡社区服务管理



网格化。深入贯彻总体国家安全观，严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏活动、暴力恐怖活动和严重刑事犯罪活动，健全网络安全体系，坚决维护国家安全和社会稳定。加强公共安全体系建设，增强突发事件应急能力和防灾减灾救灾能力。推动社会组织多元健康发展，推进社会组织明确权责、依法自治、发挥作用，加强对在闽境外非政府组织的管理。严格执行各级党委政府安全生产责任制，强化生产企业主体责任和部门监管责任，确保人民群众生命财产安全。持续深化“餐桌污染”治理，创建食品安全放心省。加强药品安全监管，保障人民群众用药安全。加快推进诚信福建建设，强化对守信主体的激励和失信主体的惩戒，促进形成崇尚诚信、践行诚信的社会风尚。

（六）深入实施生态省战略，努力建设美丽福建。以建设国家生态文明试验区为契机，突出体制机制创新，确保中央赋予的先行先试任务按期完成，继续保持生态环境质量全国领先，努力把生态优势转化为发展优势。

创新生态文明体制机制。完善地方生态环境保护“党政同责”、部门“一岗双责”制度。健全环境治理体系，在发挥政府主导作用的同时，积极探索市场化推进机制，培育环境治理和生态保护市场主体。支持发展绿色金融，推行用能权、用水权、碳排放权、排污权交易等制度。健全横向生态补偿机制，开展重点区位商品林赎买、生态系统价值核算、生态产品价值实现等试点工作。建立以绿色发展为导向的考核评价体系，强化环境保护督察。探索编制自然资源资产负债表，开展领导干部自然



资源资产离任审计。完善环境资源司法保护机制，建立生态环境损害责任终身追究制。

促进资源节约循环高效使用。科学划定城市开发边界、永久基本农田红线和生态保护红线，落实用途管制。强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，确保单位生产总值能耗低于全国平均水平。全面推广高效节能低碳技术，大力推进循环经济和绿色清洁生产。倡导绿色生活价值理念，引导全社会构建文明、节约、绿色、低碳的消费模式和生活方式，保护我们赖以生存的绿色家园。

加强环境保护和生态修复。积极推动武夷山建立国家公园体制试点工作。全面落实大气、水、土壤污染防治行动计划，实施小流域及农村水环境综合整治。加大山水林田湖和海洋生态保护力度，加强自然保护区建设与管理，保护自然生态系统的多样性和完整性。加强造林绿化，优化林分结构，提高森林质量，森林覆盖率继续保持全国首位。提升推广“长汀经验”，推进水土流失和矿山生态环境恢复治理。

坚定不移推进全面从严治党

实现奋斗目标，关键在党，关键在党要管党、从严治党。我们要认真贯彻落实党中央全面从严治党战略布局，着眼于推进党的建设新的伟大工程，不断强化从严治党主体责任和监督责任，全面加强和规范党内



政治生活，着力保持党的先进性和纯洁性，着力提高执政能力和领导水平，着力增强抵御风险和拒腐防变能力，不忘初心，继续前进，努力营造风清气正的政治生态。

（一）坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，坚决维护习近平总书记在全党的领导核心地位，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党中央的集中统一领导，坚定不移地向习近平总书记看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央的决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。

（二）教育引导党员干部坚定理想信念。坚持把理想信念教育作为思想建设的首要任务，用马克思主义中国化最新成果武装头脑，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，教育和引导广大党员干部坚定对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，全面贯彻执行党的基本路线，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。加强和改进党委中心组学习。持续深化党内经常性教育，充分运用古田会议精神、谷文昌精神等红色资源，大力宣传先进典型，引导党员干部尊崇践行党章党规，做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，进一步提振干事创业的精气神。

（三）驰而不息抓好作风建设。深入贯彻中央八项规定精神，坚持



抓常抓细抓长，切实解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，进一步改进思想作风、工作作风、领导作风，巩固和发展作风建设的良好态势。坚持理论联系实际，大力改进学风、文风、会风。认真践行党的群众路线，密切与人民群众的血肉联系。大力弘扬习近平总书记在福建工作时倡导的“滴水穿石”精神和“四下基层”“马上就办”等优良作风。开展严肃认真的组织生活，贯彻执行民主集中制，用好批评和自我批评的锐利武器。各级领导机关和领导干部都要自觉主动接受监督，在改进作风上以身作则，坚持率先垂范、以上率下，促进干部清正、政府清廉、政治清明，以优良党风政风带动民风社风。

（四）切实加强干部人才队伍建设。坚持好干部标准和正确选人用人导向，选优配强各级领导班子。防范和纠正用人上的不正之风和种种偏向，防止干部“带病提拔”，推动形成能上能下的用人机制。着力抓好后备干部队伍建设，大力培养选拔和使用优秀年轻干部、女干部、少数民族干部和党外干部。进一步加强和改进离退休干部工作。健全干部正向激励机制，把严格管理监督干部与信任关心爱护干部结合起来，建立容错纠错机制，旗帜鲜明为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。加强干部教育培训。改进干部考察办法，完善实名推荐干部制度，加强干部平时了解和定期考核评价。坚持党管人才原则，深化人才发展体制机制改革，深入实施“海纳百川”高端人才聚集计划，加快建设人才特区、产业人才聚集基地和企事业人才高地。

（五）积极创新基层党建工作。落实基层党建工作责任制，全面推



行市县乡党委书记和部门党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议制度。强化基层党组织政治功能和服务功能，充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用，推动农村脱贫攻坚、富民强村。加强和改进国有企业党的建设，把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，为做强做优做大国有企业提供坚强组织保证。加强新经济组织、新社会组织党建工作，进一步扩大基层党组织和党的工作覆盖面。统筹推进机关、学校、社区等各领域基层党建工作。加强以基层党组织带头人为重点的党务工作者队伍建设，提高发展党员质量。加强和改进党对群团工作的领导，推进工会、共青团、妇联等改革，保持和增强群团组织政治性、先进性和群众性。

（六）深入开展反腐败斗争。增强党章党规意识，认真落实党章和党内政治生活准则、廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例、党内监督条例等。完善惩治和预防腐败体系，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。强化对权力运行的制约和监督，把权力关进制度笼子，让权力在阳光下运行。加强党内监督，让监督体现在时时处处事事上，敦促党员干部按本色做人、按角色办事。加强巡视巡察工作和派驻监督，重视加强对领导干部特别是高级干部的监督，以党内监督带动其他监督。贯彻惩前毖后、治病救人的方针，坚持纪在法前、纪严于法，按照“四种形态”的要求，重视日常监督执纪，加大谈话函询和纪律处分、组织调整力度，抓早抓小，防止小错酿成大错。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，有腐必反、有贪必肃，保持严厉惩治腐败的高压态势。各级领导干部要把责任扛在肩上，做到知责、尽责、负责，让失责必问、问责必严



成为常态，让管党治党责任落地生根。

各位代表，同志们！宏伟蓝图已经绘就，责任使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，解放思想、开拓进取，凝心聚力、奋力拼搏，扎实推动经济社会发展再上新台阶，加快建设机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建，为全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗，以优异成绩迎接中国共产党成立 100 周年！



江西省第十四次党代会报告

现在，我代表中国共产党江西省第十三届委员会向大会作报告。

中国共产党江西省第十四次代表大会，是全面建成小康社会进入决胜阶段召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，动员全省广大党员和干部群众，大力弘扬井冈山精神，为决胜全面建成小康社会、建设富裕美丽幸福江西而奋斗！

站在第一个百年奋斗目标接近实现的历史关口，回望近代以来江西这块红土地的苦难辉煌，我们心潮澎湃、豪情满怀。面向未来，建设富裕美丽幸福江西，是我们的重大使命。我们一定要坚定信心，奋发有为，担负起时代赋予的光荣任务。

一、坚持科学发展，绿色崛起迈出坚实步伐

五年来特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央正确领导下，省委团结带领全省广大党员和干部群众，紧紧围绕建设富裕和谐秀美江西奋斗目标，深入实施“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”工作方针，扎实推进经济建设、政治建设、文化建设、社会



建设、生态文明建设和党的建设，各项事业取得新的重大成就。

经济实力显著增强。主要经济指标增速位居全国前列，生产总值由全国第 21 位前移至第 18 位，人均生产总值、财政总收入、一般公共预算收入、规模以上工业增加值、固定资产投资总额实现翻番。传统产业加快转型，战略性新兴产业快速发展，第三产业比重大幅提升，经济结构不断优化。千亿产业由 5 个增加到 11 个，重点产业集群初具规模。创新型省份建设扎实推进，“硅衬底蓝色发光二极管”项目荣获国家技术发明奖一等奖，科技进步贡献率进一步提高。农业基础地位不断夯实，粮食生产实现“十二连丰”，现代农业蓬勃发展。

改革开放深入推进。重点领域改革成效明显，“三单一网”、商事制度、国资国企、农业农村等改革走在全国前列，财税金融和投融资体制改革不断深化，医药卫生、教育文化、民主法制、社会治理、党的建设制度和纪检体制等改革持续深入。大众创业万众创新有力推进，非公有制经济健康发展。对外开放步伐加快，实际利用外资位居中部前列，外贸出口实现翻番。工业园区、综合保税区、出口加工区等发展平台实力增强。江西银行、江西航空公司、江西旅游集团设立运行，赣江新区和庐山市成功获批。

生态优势更加彰显。江西全境列入全国生态文明先行示范区，被确定为国家生态文明试验区。鄱阳湖生态经济区建设深入推进，“净空、净水、净土”行动成效明显，设区市城区空气质量优良率达 90.1%，主



要河流监测断面水质达标率 82.4%，森林覆盖率稳定在 63.1%，万元 GDP 能耗明显下降，生态环境质量保持全国前列。在全国率先实行全境流域生态补偿，全面实施“河长制”。生态文明建设活动积极开展，全社会生态文明意识不断增强。

区域格局完善优化。昌九一体化深入推进，赣南等原中央苏区加快振兴发展，赣东北扩大开放合作、赣西转型发展成效明显，“龙头昂起、两翼齐飞、苏区振兴、绿色崛起”的区域发展格局不断完善。新型城镇化有序推进，城镇化率达 51.6%，实现城镇人口超过农业人口的历史性跨越。基础设施日益完善，高速公路县县通达，告别了江西没有高铁、地铁的历史，机场布局不断完善，综合交通网络体系基本形成，一批大型能源、水利、信息重大工程建成。城乡一体化步伐加快，县域经济发展壮大，新农村建设成效显著，实现了行政村村村通水泥路、通广播电视、通电话、通宽带。

民生福祉持续提升。脱贫攻坚深入推进，贫困人口从 438 万减至 130 万。建设保障性安居工程 157 万套（户），完成农村危旧房改造 86 万户。社会保障更加完善，养老保险、社会救助、基本医疗保险和大病保险实现全覆盖。城乡就业持续扩大。城镇、农村居民人均可支配收入分别由全国第 22 位、第 14 位前移至第 15 位、第 12 位。财政对教育投入翻番，教育公平和普及程度明显提升。公共卫生体系和基本医疗服务体系不断健全，全民体育健身卓有成效。文化事业蓬勃发展，海昏侯国遗址发掘惊艳世界，汤显祖逝世 400 周年纪念活动精彩纷呈，赣鄱文化影响力提



升。精神文明创建广泛开展，涌现出龚全珍等一批先进模范人物。平安江西、法治江西、诚信江西建设深入推进，连续十二年被评为全国综治优秀省，社会保持和谐稳定。

党的建设不断加强。党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育成效明显，“两学一做”学习教育扎实推进，“四风”问题得到有效治理，风清气正的政治生态建设不断深化。牢固树立“党建+”理念，深入推进“连心、强基、模范”三大工程，基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用进一步发挥。坚持正确选人用人导向，干事创业氛围日益浓厚。人才工作取得新进展。坚决肃清苏荣腐败案件毒害，党风廉政建设和反腐败斗争取得明显成效。

人大、政协工作不断加强，爱国统一战线发展壮大，工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用充分发挥，国防动员和后备力量建设取得新成效。

过去的五年，是科学发展成效显著的五年来，是绿色崛起阔步前进的五年，是实干兴赣奋发有为的五年。这些成绩的取得，是党中央正确领导的结果，是历届省委不懈努力的结果，是全省广大党员和干部群众团结奋斗的结果。我代表中共江西省第十三届委员会，向全省广大党员和干部群众，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向人民解放军和武警驻赣部队，向中央驻赣单位，向所有关心支持参与江西发展的海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！



五年的奋斗历程，深刻启示我们：必须与党中央保持高度一致，把中央精神作为确保江西工作正确方向的准绳，紧密结合实际创造性开展工作；必须以经济建设为中心，把发展作为解决江西所有问题的关键，推动经济发展不断迈上新台阶；必须深化改革开放，把解放思想作为开创江西新局面的法宝，不断增强发展的动力和活力；必须推进生态立省，把推动绿色发展作为加速江西崛起的路径，促进生态与经济协调发展；必须坚持以人民为中心的发展思想，把造福江西人民作为检验工作成效的标尺，最大限度增进人民群众的获得感、幸福感；必须加强党的领导，把全面从严治党作为成就江西各项事业的保证，努力建设风清气正的政治生态。五年的经验归结到一点，就是要把中央方针政策与省情实际结合起来，明确目标、找准路径，保持定力、真抓实干，开拓进取、攻坚克难，全面推进江西改革发展。

同时，我们也要清醒地看到存在的不足和问题，主要是：经济总量不大，主导产业不强，创新能力不足，特色优势没有充分发挥，加快发展和转型升级任务艰巨；制约发展的一些体制机制障碍依然存在，全面深化改革面临不少难啃的“硬骨头”；基本公共服务与人民群众期待还有差距，民生事业还有短板；一些党员、干部的能力素质和作风还不适应新的形势任务要求，观念滞后、不敢担当的现象还不同程度存在；党风廉政建设和反腐败斗争的形势依然严峻，任务依然艰巨，全面从严治党任重道远。我们要以科学的态度、有力的措施，切实加以解决。



二、决胜全面建成小康社会，建设富裕美丽幸福江西

新世纪以来，江西改革开放和现代化建设取得巨大成就，全省面貌发生深刻变化。但是，发展不足仍然是江西的主要矛盾，欠发达仍然是江西的基本省情，相对落后仍然是江西的最大现实。我们必须清醒认识、深刻把握这个省情特征，始终扭住发展第一要务，始终贯彻新发展理念，始终坚持真抓实干，不断开创发展新局面，实现人民新期待。

综观国内外发展大势，当前和今后一个时期，我省仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。“一带一路”、长江经济带和长江中游城市群等国家战略深入实施，有利于发挥毗邻长三角、珠三角、闽东南三角区和拥有长江中游地利的区位优势，提升在全国发展格局中的地位；（下转 A2 版）

全面深化改革深入推进，有利于破除制约发展的体制机制障碍，为发展持续注入新动力；国家把生态文明建设放在更加突出位置，有利于发挥生态大省和先行先试优势，率先走出生态与经济协调发展的新路。同时，世界经济不确定不稳定因素增多，我国经济发展新常态特征更加明显，我省面临着既要加快发展又要保护生态的双重压力，面临着既要扩大总量又要提升质量的双重任务，面临着既要勇于变革又要防范风险的双重挑战。总体判断，机遇与挑战并存、机遇大于挑战。我们要抢抓机遇，迎接挑战，扎实工作，奋勇前进。



2015年3月习近平总书记参加十二届全国人大三次会议江西代表团审议作出重要指示，2016年2月习近平总书记视察我省发表重要讲话，对江西工作提出“新的希望、三个着力、四个坚持”的重要要求，为江西发展指明了方向，提供了根本遵循。我们要认真学习、深刻领会、全面贯彻，努力把江西的事情办好，以实际行动回报习近平总书记的亲切关怀。

今后五年，全省工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，特别是对江西工作的重要要求，大力弘扬井冈山精神，深化改革开放，推进创新创业，发挥特色优势，统筹经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，全面加强党的建设，走出具有江西特色的绿色发展新路，打造美丽中国“江西样板”，为决胜全面建成小康社会、建设富裕美丽幸福江西而奋斗。

今后五年，我们的奋斗目标是，在全面建成小康社会的基础上，带领全省人民朝着建设富裕美丽幸福江西前进。我们的主要任务，就是要解决发展不足这个最大矛盾，把经济搞上去，实现富民强省；就是要发挥绿色生态这个最大优势，打造美丽中国“江西样板”，加快绿色崛起；就是要践行全心全意为人民服务这个根本宗旨，使改革发展成果更多更公平地惠及全省人民，实现共同富裕、共创和谐、共享文明。



——经济实力持续增强。经济增速高于全国平均水平，经济总量向3万亿迈进，工业强省建设取得显著成效，服务业比重明显提高，新型城镇化有序推进，农业现代化和新农村建设取得新进展，迈入创新型省份行列，成为长三角、珠三角、闽东南三角区的重要战略腹地和长江经济带的重要战略支撑。

——国家生态文明试验区建设取得重大进展。环境保护和生态建设持续加强，生态环境质量领先全国，绿色经济率先发展，资源节约利用水平大幅提高，形成一批可复制可推广的生态文明建设制度成果，成为生态文明建设领跑者。

——人民生活水平和质量普遍提高。城乡居民收入稳步增长；基本公共服务均等化水平提升，社会保障体系更加完善；现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县提前摘帽，建设全国脱贫攻坚样板区。

——社会文明程度明显提高。文化软实力显著增强，人民思想道德、科学文化和健康素质进一步提高，精神文化生活更加丰富；社会主义法治更加完善，人民民主更加健全；社会治理现代化水平逐步提高，社会事业全面进步。

——全面从严治党水平显著提高。理论武装不断加强，党内政治生活更加严格更加规范，党组织凝聚力战斗力创造力显著增强，领导干部中坚骨干作用和党员先锋模范作用充分发挥；党风廉政建设和反腐败斗



争深入推进，风清气正的政治生态建设全面加强。

新发展理念是我们做好工作的根本指针。要牢固树立和贯彻落实五大发展理念，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，用新发展理念引领发展行动。

井冈山精神是我们夺取胜利的强大力量。要结合新的时代条件大力弘扬井冈山精神，坚定执着追理想、实事求是闯新路、艰苦奋斗攻难关、依靠群众求胜利，用井冈山精神强决胜之志、扬奋进之帆。

——坚持解放思想。实践发展永无止境，解放思想永无止境。要坚决打破一切阻碍发展的僵化思维，坚决改变一切束缚发展的陈规陋习，坚决革除一切影响发展的体制弊端，以思想大解放开创发展新境界。

——坚持实事求是。尊重规律才能把握规律，立足现实才能超越现实。要一切从实际出发，把干事创业热情与科学求实精神结合起来，脚踏实地，真抓实干，努力创造经得起历史和实践检验的新业绩。

——坚持改革创新。改革开放才有出路，创新创业才有未来。要以闯关夺隘的胆识、毅力和智慧，深入推进改革攻坚，激发创新创业活力，提升双向开放水平，以改革创新的新突破增强发展的新动力。

——坚持艰苦奋斗。艰苦奋斗是我们的传家宝，任何时候都不能丢。



要始终保持克勤克俭、不畏艰险、敢于担当、锐意进取的光荣传统，敢于面对新问题，勇于迎接新挑战，坚决顶起自己该顶的那片天。

——坚持依靠群众。群众路线是胜利之本，人民群众是力量之源。要始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，善于从人民群众的伟大实践中汲取智慧和力量，努力使各项决策和工作得到人民群众的拥护支持。

决胜全面建成小康社会，建设富裕美丽幸福江西，我们有良好的基础。只要坚定信心，矢志奋斗，我们的任务就一定能完成，我们的目标就一定能实现，一个富裕美丽幸福的江西就一定会崛起于祖国中部大地。

三、推进经济总量质量双提升，建设长江经济带重要战略支撑

经济建设是强省之基、富民之要。必须坚定不移加快发展，推动经济中高速增长，持续做大经济总量；必须坚定不移加快转型，不断优化经济结构，提升发展质量和效益。

江西作为长江经济带的重要组成部分，区位优势突出，战略地位重要。要扭住创新驱动“牛鼻子”，打好产业转型升级“主动仗”，建设长江中游地区先进制造业和新兴产业聚集地、中部地区新型城镇化发展示范区、内陆双向开放合作新高地，增强对接融入“一带一路”、长珠闽经济板块的实力，成为长江经济带的重要战略支撑。



（一）推动产业迈向中高端。做大做强做优产业，是我省经济发展重大而紧迫的任务。要坚持以新型工业化为核心，协同推进现代农业和现代服务业发展，把特色优势转化为竞争优势和发展优势。

深入实施工业强省战略。对接《中国制造 2025》，实施“互联网+”行动计划，推进工业化和信息化深度融合，促进工业发展向质量效益型转变。优化产业布局，壮大主导产业，加快构建特色鲜明的现代产业体系。培育壮大新一代信息技术、生物医药、新型光电、航空制造、新能源、新材料等战略性新兴产业，改造提升石化、钢铁、有色、建材、纺织、轻工等优势传统产业。加强企业质量标准品牌建设和智能化改造，大力支持带动力强的龙头企业发展，形成更多百亿千亿企业。建设充满活力的产业园区，创新发展模式和体制机制，提高投资强度和精准度，推进产业集聚集群集约发展，形成产业层次高、协同效应好、公共服务优、特色优势强的产业集聚区。

加快建设现代农业强省。围绕稳粮、优供、增效目标，加快转变农业发展方式，构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，大力推进高标准农田建设，稳定粮食生产能力，巩固粮食主产区地位。培育特色农业、生态农业、休闲农业、品牌农业，发展精深加工，完善物流配送，使农业生产供应更好适应市场需求。推进以“百县百园”为重点的现代农业示范园区建设，积极发展多种形式的适度规模经营，培育壮大新型职业农民、家庭农场、农民合作



社、农业产业化龙头企业等新型农业经营服务主体，推动农村一二三产业融合发展，促进农业增效、农民增收、农村繁荣。

全面推进服务业发展升级。坚持生产性服务业与制造业融合发展、生活性服务业与扩大居民消费相互促进，推动服务业发展提速、比重提高、水平提升。大力发展现代金融服务业，培育发展新型金融主体和金融业态，完善和发展多层次资本市场。加快发展现代物流、电子商务、工业设计、科技服务、文化创意等生产性服务业，不断向专业化、现代化和价值链高端延伸。积极发展绿色食品、中医养生、养老服务等大健康产业，推进生活性服务业向精细化、高品质转变。提升“江西风景独好”品牌，加快建设旅游强省，迈入全域旅游新时代。

（二）推进区域城乡协调发展。协调是持续健康发展的内在要求。要坚持区域协同、城乡统筹，优化生产力布局，在增强发展协调性中壮大整体实力，在加强薄弱环节中增强发展后劲。

提升“龙头昂起、两翼齐飞、苏区振兴、绿色崛起”区域发展格局。以赣江新区建设为突破口，大力推进昌九、昌抚一体化，打造南昌核心增长极，构建南昌大都市区，深入推进九江沿江开放开发，把昌九地区建设成为率先发展的战略高地。以壮大赣东北、赣西城市群为抓手，加快转型升级、开放合作，打造充满活力、特色鲜明的经济增长区域。以建设赣州省域副中心城市为引领，纵深推进原中央苏区振兴发展，打造江西南部重要增长板块。以沪昆高铁和京九高铁为两轴，培育发展高铁



经济，形成辐射带动能力强的经济轴线。

推进城乡发展一体化。坚持新型工业化、新型城镇化双轮驱动，有序推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化，全面提升城镇化发展质量和水平，增强城镇化对经济社会发展的带动作用。做大中心城市，加强规划建设管理，发展城市经济，建设功能完善、集约高效、特色鲜明、生态宜居的现代化城市。做强县域经济，推动县城提质扩容，发展一批工业经济强县、现代农业强县、旅游经济强县。做精特色小镇，打造一批有活力、有魅力、有实力的中心城镇。做美宜居乡村，壮大村集体经济，全面改善农村生产条件和生活环境，共建共享整洁美丽、和谐宜居的社会主义新农村。健全城乡发展一体化体制机制，坚持工业反哺农业、城市支持农村，促进生产要素、公共资源和公共服务均衡配置，推动城乡协调发展。

完善现代化基础设施体系。加快形成连通省内外的高速铁路网，提高公路网络化水平，加强航道、港口、码头建设，优化航空网络，完善现代化综合立体交通运输体系。积极发展清洁煤电、可再生能源发电，加强特高压输电、天然气输送、成品油运输管网建设，提升能源供给保障能力。加强重大水利枢纽工程建设和中小型水库除险加固改造，提高水资源安全保障能力。加快建设高速光纤网络、新一代无线网络等信息基础设施，大力发展移动互联网、大数据、云计算和物联网，提升信息江西建设水平。



（三）建设创新江西。创新是引领发展的第一动力。要深入实施创新驱动发展战略，以科技创新为核心，全面推动制度创新、管理创新、业态创新，加快发展动力转换。

着力抓好重点产业创新。围绕重点产业领域主攻方向，加快组建一批科技协同创新体，提升协同创新和技术攻关能力。强化企业创新能力建设，推动企业与高等院校、科研机构开展产学研用合作，加快推进创新成果产业化。支持军用民用技术双向转移，推进军民融合深度发展。扎实推进创新驱动“5511”工程，提升自主创新能力，增强产业核心竞争力，推动产业向价值链中高端迈进。

深入推进大众创业万众创新。放宽政策、放活市场、放开空间，完善创新创业服务体系，激发全社会创新潜能和创造活力。打造众创、众包、众扶、众筹平台及各类众创空间，积极发展新技术、新产业、新业态、新模式。加强知识产权保护，推动科学普及。大力培育创新创业文化，让更多的人在创新创业的时代大潮中成就梦想。

加快推动创新要素集聚。创新科技投入、科技管理、科技资源配置和科技评价体系，形成有利于激发创新活力的体制机制。发展一批高水平的重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等研发平台和科技成果转移转化服务平台，建设国家级自主创新示范区。加强科技创新团队建设，在创新实践中发现、培养、引进、凝聚人才，让创新人才脱颖而出。



（四）深入推进改革攻坚。深化改革是加快转型升级的关键之举。要坚持问题导向，敢于向一切顽瘴痼疾开刀，勇于破除各种利益固化藩篱，不断为发展注入强大动力。

打好供给侧结构性改革攻坚战。全面落实“三去一降一补”五大重点任务，切实化解过剩产能，分类处置“僵尸企业”。有效化解房地产库存，促进房地产业持续健康发展。增强金融服务实体经济能力，防范区域性金融风险。多措并举降低企业成本，优化企业生产经营环境。聚焦脱贫攻坚、基础设施、公共服务等领域，加快补齐发展短板，不断提高供给质量和效率。

深化重点领域改革。推进以“放管服”为重点的行政管理体制改革，加快政府职能转变。打造国有企业改革“江西样板”，增强国资国企活力和竞争力。持续优化环境，鼓励、支持、引导非公有制经济健康发展。深化财税体制改革，明确市县事权和支出责任。深化投资体制改革，强化企业投资主体地位，激发社会投资动力和活力。深化金融体制改革，健全地方金融体系。深化要素市场改革，完善市场决定价格体系。深化农村土地等集体产权制度和农业经营制度改革，健全农业支持保护制度。

凝聚改革合力。尊重基层和群众首创精神，鼓励先行先试、探索创新，及时推广改革成功经验。落实改革主体责任，加强协同配合，强化改革督察，推动各项改革部署落地生根、取得实效。



（五）打造内陆双向开放高地。扩大开放是加快发展的必由之路。要坚持“引进来”与“走出去”协调互动，构建全面开放新格局。

高水平引进来。注重引资引智引技并举，主动对接长珠闽、港澳台和国际重点区域，引进一批带动能力强的大项目、好项目，提高利用外资、人才、技术的质量和水平。大力实施外企入赣、央企入赣、民企入赣和赣商回乡创业工程，提升绿发会、赣港会、赣台会、瓷博会、药交会等品牌影响力。

多领域走出去。加快转变外贸发展方式，实施外贸优进优出行动计划，培育出口竞争新优势。推进外资、外贸、外经融合发展。推动与“一带一路”沿线国家和地区在基础设施、国际贸易、产业投资、资源能源和文化教育等领域开展合作，深度融入全球产业链、价值链、物流链。

全方位建机制。积极复制推广自贸区改革试点经验，主动对接自由贸易协定标准规则，促进投资和贸易便利化。提升开发区、综合保税区发展水平，推进开放型经济新体制综合试点试验，引领江西开放升级。

建设长江经济带重要战略支撑，事关江西发展全局。我们要咬定目标、主动作为，加快发展、壮大实力，努力提高江西在全国发展格局中的地位。



四、建设国家生态文明试验区，打造美丽中国“江西样板”

绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌。必须始终坚持在保护中发展、在发展中保护，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。

建设国家生态文明试验区，是江西绿色发展的“金字招牌”。要牢牢把握这个历史性机遇，把生态文明理念融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，探索生态文明建设新模式，打造美丽中国“江西样板”。

（一）保持生态质量全国领先。保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。要坚持保护优先、源头控制、综合治理，做好“治山理水、显山露水”文章，更好发挥江西作为我国南方生态屏障的重要作用。

加强源头系统保护。实施山水林田湖生态修复工程，推进植树造林、低产低效林改造等林业重点生态工程，加强“五河一湖”流域水系、水源涵养区、饮用水源区的保护和建设，加大湿地生态系统保护和修复力度，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。

抓好污染综合治理。实施大气、水、土壤污染防治行动计划，推动能源清洁使用，严格控制各类废气排放，加强城乡污水管网和处理设施



建设，强化农业面源污染治理，加快土壤重金属污染修复，确保人民群众喝上干净水、呼吸清新空气，在优良的环境中生产生活。

增加生态服务供给。实施生态产品提升行动，依托风景名胜区、森林公园、湿地公园等生态资源，开发公众休闲、旅游观光产品，完善城市森林、城市湿地、郊野公园等生态基础设施，建设生态城镇，让人民群众共建共享更多生态福祉。

（二）探索“两型”社会建设经验。全面节约和高效利用资源是建设生态文明建设的重要途径。要坚持节约优先，推动资源利用方式根本转变，提升资源节约型、环境友好型社会建设水平。

加快构建高效节能体系。实行资源消耗总量和强度双控行动。推进重点行业能效提升和节能减排升级改造，实施全民节能行动计划，加强公共机构节能管理，积极发展绿色建筑。加快发展公共交通，鼓励绿色健康出行。

提升土地资源利用效率。按照主体功能定位，优化国土空间开发，构建科学合理的城市空间格局、农业发展格局、生态安全格局。加强土地利用规划管控，实行最严格的耕地保护制度，推进城乡建设用地增减挂钩、城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦利用，严控农村集体建设用地规模。



加强水资源管理和利用。推广海绵城市经验，建设节水型社会。推进工业节水技术改造、农业高效节水和城市生活节水。鼓励一水多用、优水优用，增强全社会水资源节约保护意识，形成节约用水、合理用水的良好习惯。

（三）推动绿色经济走在前列。绿色发展是可持续发展的必然要求。要加快发展绿色产业，倡导绿色生产生活方式，争做绿色经济发展排头兵。

完善绿色产业体系。严控高耗能、高排放行业发展和低水平重复建设，推进传统制造业绿色改造，发展节能环保产业、绿色农业、特色产业和绿色新兴服务业，打造国际生态旅游休闲目的地，建设绿色产业园区，构建具有江西特色的绿色产业体系。推进绿色科技创新，强化绿色金融服务，引导技术和资金更多投向绿色产业。

发展低碳循环经济。推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造。推进工业废气、废水、废物的综合治理和回收再利用。推广多种形式的种养结合循环农业模式。提高城乡垃圾无害化、减量化、资源化、一体化处理水平。

推行绿色生活方式。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，倡导勤俭节约、低碳绿色、文明健康的生活方式和消费模式。深入开展生态文明创建活动，建设一批生态文明示范县、示范单位，使



“绿色化”成为人民群众日常生产生活的自觉行动。

（四）形成生态文明建设制度成果。制度创新是国家生态文明试验区建设的核心。要深入开展生态文明体制改革综合试验，构建具有江西特色、系统完整的生态文明建设制度体系。

健全完善生态资源保护管理制度体系。建立自然资源资产产权制度，强化生态保护红线约束。加快构建全省空间规划体系，深入推进市县“多规合一”。健全完善“河长制”。完善天然林、湿地保护与修复制度。健全生物多样性维护机制。创建国家公园体制试点。实施最严格的环境保护与监管制度，严格实行污染物排放许可制度。推进区域环境联防联控，加大生态环境执法司法力度。

健全完善生态利益公平分享制度体系。按照保护者受益者权利义务相统一原则，推进跨省流域生态保护补偿，建立健全耕地、森林、湿地、矿产资源等重点领域生态补偿制度，探索生态保护地区与生态受益地区补偿办法，构建市场化生态补偿模式，完善覆盖全省、统一规范的全流域生态保护补偿机制。

健全完善生态建设考核评价制度体系。探索编制自然资源资产负债表。推行党政领导干部自然资源资产离任审计，建立经常性审计制度。完善生态文明考评制度。实行地方党委、政府领导干部生态文明建设“一岗双责”制，对造成重大生态环境损害的事件终身追责。



绿水青山就是金山银山。我们一定要坚持绿色发展理念，当好生态文明建设领跑者，走出一条经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的新路。

五、增进人民福祉，创造和谐文明的幸福生活

建设富裕美丽幸福江西，根本目的是让人民生活更幸福更美好。必须更加注重民生改善，更加注重公平正义，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，不断把为人民造福事业推向前进。

幸福生活，不仅要物质富裕，而且要精神富有。要始终坚持“两手抓、两手都要硬”，大力繁荣社会主义文化，大力发展社会主义民主法治，大力建设社会主义和谐社会，使人民群众有更多的获得感、幸福感。

（一）坚决打赢脱贫攻坚战。这是全面建成小康社会最艰巨的任务。要按照“核心是精准、关键在落实、确保可持续”的要求，整合资源，分类指导，打赢脱贫攻坚战，不让一个贫困群众在全面小康路上掉队。

大力推进发展脱贫。对有劳动能力的贫困群众，通过加快发展脱贫。实施产业扶持精准到户工程，采取金融扶贫、科技扶贫、电商扶贫、旅游扶贫等模式，努力发展产业、增加就业、促进创业，提高扶贫对象自我发展能力。加大移民搬迁力度，有效解决搬迁群众生计问题，让生存



条件恶劣、就地脱贫难度大的贫困群众挪出“穷窝”。加强贫困地区基础设施建设，破除发展瓶颈制约，为贫困群众发展生产、改善生活创造良好条件。

大力推进保障脱贫。对劳动能力脆弱或丧失劳动能力的贫困群众，通过兜底救助脱贫。加大最低生活保障救助，坚持应保尽保、动态调整，逐步提高保障标准和供养水平。对重度残疾人、孤儿和无人供养老人等严重困难群体，给予特别救助。加大教育救助力度，让贫困家庭孩子接受更加公平、更有质量的教育，掌握更多的知识和技能，切实阻断贫困现象代际传递，增强贫困家庭脱贫致富能力。

大力推进健康脱贫。对因病致贫的群众，通过筑牢医疗健康防线脱贫。实施贫困人口健康管理计划，开展健康促进活动，完善贫困地区医疗卫生服务体系。健全新农合、大病保险、大病救助、重大疾病免费救治和商业补充保险等制度，提高医疗保障和救治水平，让贫困群众看得上病、看得起病、更好防病，有效防止因病致贫、因病返贫。

（二）加强以保障和改善民生为重点的社会建设。这是社会和谐稳定的重要基础。要坚持不懈实施民生工程，着力解决群众生产生活突出问题，提高公共服务能力，加强和创新社会治理，促进社会和谐。

扎实做好就业和社会保障工作。实施更加积极的就业政策，完善就业公共服务体系，帮助劳动者实现更高质量的就业创业。深化收入分配



制度改革，拓宽城乡居民增收渠道，努力实现收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。完善基本养老保险、基本医疗保险、社会救助制度，健全社会保障体系，稳步提高社会保障水平。保障妇女儿童和老年人合法权益，做好残疾人基本公共服务，发展人道、慈善事业。适应人口老龄化趋势，建立健全社会养老服务体系。扎实推进保障性安居工程建设，基本完成城市棚户区 and 农村危旧房改造任务，让群众实现“安居梦”。

努力办好人民满意的教育。坚持教育优先发展战略，加大教育投入，深化教育教学改革，促进教育公平，推动教育现代化取得重要进展。促进义务教育均衡优质发展，加快普及学前教育和高中阶段教育，加强特殊教育，大力发展现代职业教育。推动高等教育内涵式发展，建设有特色高水平大学和一流学科专业，提高服务经济社会发展的能力和水平。

加快推进健康江西建设。高度重视人民健康，加强重大疾病防治，提升医疗卫生服务能力。深化医药卫生体制改革，推进公立医院综合改革，构建分级诊疗就医新秩序，促进新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜。大力发展体育事业，完善公共体育服务体系，推动全民健身与全民健康深度融合。坚持计划生育基本国策，提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展。发掘利用中医药历史文化遗产，建设国家中医药综合改革试验区，打造国内领先、世界知名的中医药强省。

加强和创新社会治理。完善社会治理体制机制，提高社会治理现代



化水平。深化平安江西建设，创新社会治安综合治理，依法严厉打击违法犯罪，完善立体化防控体系，不断增强公众安全感。深入开展反渗透反分裂反恐怖反邪教斗争，切实维护国家安全。加强和改进信访工作，妥善解决群众诉求。健全矛盾化解、风险处置等机制，将矛盾纠纷化解在基层和行业内部，维护良好社会秩序。全面落实安全生产责任制，加强公共安全监管，坚决遏制重特大安全生产事故和公共安全事故。健全综合防灾减灾体系，提升防灾减灾救灾能力。加强食品药品安全监管，确保人民群众饮食用药安全。

（三）加强社会主义民主法治建设。这是创造幸福美好生活的重要保障。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，维护社会公平正义，保障人民群众合法权益。

发展社会主义民主。支持人大及其常委会依法履行职能，保障人大代表依法行使职权，发挥人大代表作用，推动地方人大工作创新。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用。加强同民主党派、无党派人士的团结合作，加大党外代表人士培养、选拔、使用力度，发挥统一战线重要法宝作用。积极发展基层民主，健全基层群众自治机制，发挥人民群众建设美好家园的主人翁作用。

推进依法治省进程。加强经济、生态、社会等重点领域地方立法，



完善地方性法规和政府规章。全面推行法律顾问制度。推进依法行政，深化综合行政执法，强化行政监督，扩大政务公开，建设法治政府。深化司法体制改革，完善司法管理体制和司法权力运行机制，提升公正司法水平。加强普法教育，健全公共法律服务体系。完善社会信用体系，建立联合信用惩戒机制，建设诚信江西。各级领导干部要善于运用法治思维和法治方式开展工作，弘扬尊法学法守法用法新风尚。

改进地方党委领导。发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用，支持和保证人大、政府、政协、法院、检察院、人民团体等依照法律和章程独立负责、协调一致地开展工作。坚持把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大决策的法定程序，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。深入开展双拥共建，做好优抚安置工作，巩固和发展军政军民团结。

（四）建设文化强省。赣鄱文化历史悠久、底蕴深厚。要坚持社会主义先进文化前进方向，发挥文化资源优势，加快建设文化强省，满足人民群众日益增长的精神文化需求。

坚定文化自信。践行社会主义核心价值观，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，不断增强全省广大党员和干部群众的精神力量。传承红色基因，发扬优良传统，用井冈山精神、苏区精神、长征精神等凝聚人心、激励斗志。文化是血脉根系。赣鄱大地人杰地灵、俊采星驰，产生了一大批影响深远的思想文化巨擘，创造



了灿烂辉煌的历史文化，这是赣鄱儿女的独特精神标识。要加大对优秀传统文化保护、研究、普及力度，赋予新的时代内涵，使之绽放出更加绚丽的光彩。

繁荣文化事业。实施哲学社会科学创新工程，不断巩固马克思主义在哲学社会科学领域的指导地位。实施文艺精品创作工程，推出一批具有江西特色的优秀作品。实施公民道德建设工程，深化群众性精神文明创建，形成崇德向善的社会风尚。实施文化惠民工程，加快构建现代公共文化服务体系。实施形象提升工程，讲好江西故事，提高江西知名度和美誉度。实施媒体融合工程，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，营造健康清朗的网络空间。实施意识形态引领工程，高扬主旋律，传播正能量。

发展文化产业。坚持以市场为导向、企业为主体，促进文化与科技、信息、旅游等融合发展，支持骨干文化企业发展壮大，把文化产业打造成为国民经济的新支柱。深化文化体制改革，加快建设现代文化市场体系。鼓励社会资本进入文化产业，加快发展文化演艺、新闻出版、广播影视等产业。推动文化企业“走出去”，扩大海内外文化交流合作，提升江西文化影响力。

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。全省上下积极行动起来，人人参与、人人尽力、人人享有，共同绘就赣鄱大地和谐文明的新画卷。



六、坚持全面从严治党，建设风清气正的政治生态

做好江西的工作，关键在党，关键在人。必须始终坚持全面从严治党，大力加强思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，保持党的先进性和纯洁性，努力建设风清气正的政治生态。

全面从严治党，核心是加强党的领导；加强党的领导，根本是坚持党中央集中统一领导。党的十八届六中全会正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，明确习近平总书记的核心地位，这是党心所向、民心所向，是党和国家根本利益之所在。全省党员干部要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，更加自觉地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威，更加有力地把党中央各项决策部署落到实处。

（一）坚守共产党人精神追求。理论上清醒，政治上才能坚定。要强化理论武装，认真学习中国特色社会主义理论体系，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。加强党性修养，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，拧紧世界观、人生观、价值观“总开关”。锤炼道德品行，坚持为民务实清廉，践行“三严三实”，巩固提升“两学一做”学习教育成果，以实际行动彰显共产党人的人格力量。强化担当精神，用新时期的“第一等工作”为党分忧、为



党担责、为党尽责。

（二）严肃党内政治生活。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。要以党章为根本遵循，坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。认真贯彻执行民主集中制，完善党委（党组）议事规则和决策程序，把民主基础上的集中和集中指导下的民主有机结合起来。严格党的组织生活，坚持“三会一课”制度，坚持民主生活会和组织生活会制度，坚持谈心谈话制度，坚持对党员进行民主评议，坚持请示报告。用好批评和自我批评武器，讲党性不讲私情，讲真理不讲面子，开展积极健康的思想斗争。规范和纯洁党内同志交往，在党内建立起清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系。领导干部要以身作则、以上率下，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，为广大党员干部树立标杆、作出表率。

（三）建设高素质干部队伍。宏伟的事业，需要忠诚干净担当的高素质干部。要坚决贯彻党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，让正确的选人用人导向更加鲜明。大力选拔信念坚定、对党忠诚的干部，坚决不用信仰缺失、精神迷茫的干部；大力选拔为民服务、勤政务实的干部，坚决不用谋私钻营、作风漂浮的干部；大力选拔敢于担当、清正廉洁的干部，坚决不用消极懈怠、腐化堕落的干部。加强干部教育培训，推进干部专业化能力建设，使干部成为做好工作的行家里手。改进干部监督管理，让干部



置于有效监督之下，真正心有所畏、言有所戒、行有所止。完善干部考评体系和奖惩机制，引导干部树立正确政绩观，让能者上、庸者下、劣者汰。建立完善容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误，旗帜鲜明地为改革者鼓劲、为实干者撑腰、为担当者担当、为负责者负责。

要加大培养选拔年轻干部力度，重视选拔优秀女干部、少数民族干部和党外干部，带着责任和感情做好老干部工作。坚持党管人才原则，统筹推进各类人才队伍建设，形成人人皆可成才、人人尽展其才的生动局面。加强青年工作，教育引导广大青年为党和人民事业奉献青春力量。

（四）增强基层党组织生机活力。基层党组织是党全部工作和战斗力的基础。要强化“党建+”理念，深入推进“连心、强基、模范”三大工程，提高基层党建工作水平。加强基层服务型党组织建设，把更多资源投向基层，切实解决联系服务党员和群众的“最后一公里”问题。健全党的基层组织体系，扩大非公有制经济组织和社会组织党的组织覆盖、工作覆盖。加强党员队伍建设，严把入口、畅通出口，加强教育、强化管理，使党员在平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来。大力整顿软弱涣散基层党组织，选优配强基层党组织带头人。加强党内激励关怀，关爱基层干部，关心困难党员。加大党建带群建力度，增强群团组织的政治性先进性群众性。

（五）持之以恒正风肃纪。作风建设永远在路上。不正之风离我们



越远，群众就会离我们越近。要深入贯彻中央八项规定精神，坚持和发扬党的优良传统和作风，始终与人民同呼吸、共命运、心连心。正风必须肃纪。要坚持把纪律挺在前面，严守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，用纪律管住全体党员。旗帜鲜明讲政治，把严守政治纪律和政治规矩摆在首要位置，党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做，始终做政治上的明白人、讲忠诚的知行合一者。加大监督执纪问责力度，坚持“惩前毖后、治病救人”，用好监督执纪“四种形态”，真正让纪律成为“带电的高压线”。各级领导干部要带头抵制不正之风，带动广大党员和干部群众见贤思齐，使优良作风成为江西党员干部的亮丽名片。

（六）坚定不移反对腐败。党长期执政面临的最大威胁就是腐败。要以建设廉洁政治为目标，保持高压态势，坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持有案必查、有腐必反、有贪必肃，以最坚决的态度减少存量，以最果断的措施遏制增量。重点审查不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部。谁搞腐败就要谁付出代价，决不让腐败分子有藏身之地。推动反腐败斗争向标本兼治深化，加强制度建设，健全权力运行制约和监督体系，把权力关进制度笼子，构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。加强党风廉洁教育，培育良好家风，教育引导党员干部特别是领导干部牢固树立正确权力观，永葆共产党人政治本色。深化纪律检查体制改革，完善巡视巡察和派驻监督制度，加



强反腐败协调机制建设。党内监督没有禁区、没有例外。要认真落实党委（党组）全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等党内监督制度，形成监督合力，增强监督实效。

抓好党建是最大政绩，不抓党建是严重失职。我们要把全面从严治党政治责任扛在肩上、抓在手上、落在实处，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，营造风清气正的政治生态，为江西改革发展提供坚强保证。

同志们，江西是生机蓬勃、大有作为、充满希望的热土，江西人民是勤劳智慧、朴实坚毅、敢于创新的人民。新使命催人奋进，新征程任重道远。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心，继续前进，为决胜全面建成小康社会、建设富裕美丽幸福江西而奋斗，在新的长征路上奋力谱写中国梦的江西新篇章！



山东省第十一次党代会报告

现在,我代表中国共产党山东省第十届委员会向大会作报告。

中国共产党山东省第十一次代表大会,是我省在全面建成小康社会决胜阶段和由大到强战略性转变的关键时期召开的一次十分重要的会议。大会的主题是:紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,牢牢把握走在前列的目标定位,加快推进由大到强战略性转变,奋力开创经济文化强省建设新局面。

党的十八大以来,习近平总书记带领全党全军全国各族人民,紧紧围绕实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,深入推进具有许多新的历史特点的伟大斗争,开创了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程新局面,展现了马克思主义政治家的领袖风范,赢得了全党全军全国各族人民的衷心拥护,受到国际社会的高度赞誉。党的十八届六中全会正式确立习近平总书记为党中央的核心、全党的核心,这是关系党和人民根本利益的大事,是关系党中央权威、关系全党团结和集中统一的大事,是关系党和国家事业长远发展的大事。全省各级党组织、全体党员和 9900 多万人民衷心拥戴习近平总书记这个核心,坚决维护习近平总书记的领袖权威。我们要牢固树立政治意识、大局意识、核



心意识、看齐意识,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威,更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,更加扎实地把党中央各项决策部署落到实处,共同创造山东更加美好的明天。

一、全面贯彻落实习近平总书记对山东工作的总要求,经济文化强省建设迈出坚实步伐

党中央对山东发展高度重视、寄予厚望。党的十八大以来,习近平总书记亲临山东视察并发表重要讲话,对我省工作作出重要指示批示,要求我们在全面建成小康社会进程中走在前列,为山东发展指明了前进方向、提供了根本遵循。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,省委团结带领全省广大党员干部群众,全面贯彻落实党中央决策部署,坚持以习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要指示批示精神为指引,攻坚克难、砥砺奋进,顺利完成省第十次党代会确定的主要目标任务,各项事业取得重大成就。

——全面从严治党成效显著。各级党组织管党治党的政治责任不断强化,党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育扎实开展,党员干部理想信念更加坚定,“四个意识”明显增强,守纪律、讲规矩日益成为自觉行动。干部人才队伍和基层党组织建设取得积极成效,中央八项规定精神得到坚决落实,反腐败斗争形成压倒性态势,党风政风明显改善,党内政治生活呈现新的气象。



——综合经济实力大幅提升。经济保持平稳健康发展,2016 年全省实现生产总值 6.7 万亿元,地方一般公共预算收入 5860 亿元。转型升级取得新成效,产业结构实现由“二三一”向“三二一”的历史性转变。供给侧结构性改革取得积极进展。创新驱动能力持续增强,山东半岛国家自主创新示范区、黄河三角洲农业高新技术产业示范区加快建设,一批国家级重大创新平台投入使用。交通、能源、水利等一批重大项目相继建成,基础设施保障水平不断提高。

——改革开放取得重大进展。全面深化改革的主体框架基本建立,简政放权、财税金融、农业农村、司法体制等领域改革取得实质性突破。积极参与“一带一路”建设,深入推进鲁港、鲁台等交流合作,对外贸易结构持续优化,双向开放的广度深度不断拓展。

——区域城乡发展更趋协调。深入实施“两区一圈一带”区域发展战略,优势互补、融合互动的发展格局基本形成。新型城镇化稳步推进,县域综合实力不断增强,美丽乡村建设使农村面貌发生新的变化。对口支援和东西部扶贫协作取得积极成效。

——民主政治建设有序推进。人民代表大会制度日益完善,社会主义协商民主进一步加强,爱国统一战线不断巩固壮大,群团组织作用得到更好发挥。双拥工作持续深化,军民融合深度发展。法治山东建设加快推进,平安山东建设成效明显,社会大局保持和谐稳定。



——文化影响力进一步扩大。社会主义核心价值观深入人心,美德山东、文明山东、诚信山东建设取得新进展。文化领域改革向纵深推进,文化产业发展活力进一步释放。基层公共文化服务水平不断提升,文艺精品创作喜获丰收,“孔子故乡·中国山东”品牌更加响亮。

——生态山东建设步伐加快。生态补偿制度和城际联防联控制度初步建立,主要大气污染物平均浓度逐步下降,水环境质量主要指标持续改善。国家下达的节能减排任务提前超额完成。生态修复工作不断强化,人居环境质量明显提高。

——人民群众生活持续改善。居民收入较快增长,城乡收入比缩小到2.44:1。精准扶贫精准脱贫扎实推进,累计减贫671.1万人。社会保障体系进一步健全,城镇新增就业连年过百万人。民生投入力度不断加大,教育、卫生、体育、老龄、妇女儿童、残疾人等各项事业全面进步。

五年的发展很不平凡,齐鲁大地焕发勃勃生机。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果,是历届省委久久为功、接续奋斗的结果,是全省各级党组织和广大党员干部群众同心同德、努力拼搏的结果。在此,我代表中共山东省第十届委员会,向全省广大党员干部群众,向各民主党派、各人民团体和各界爱国人士,向离退休老同志,向驻鲁人民解放军和武警部队官兵,向中央驻鲁单位,向所有关心支持山东发展的海内外朋友,表示衷心的感谢和崇高的敬意!



回顾五年来的发展历程,我们深刻体会到,做好山东工作,必须坚定不移把习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略作为各项工作的科学指南,始终如一向党中央看齐,向习近平总书记看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,向党中央决策部署看齐;必须坚定不移坚持党的领导,加强党的建设,推动全面从严治党向纵深发展,不断增强各级党组织的创造力凝聚力战斗力;必须坚定不移把发展作为第一要务,坚持稳中求进工作总基调,践行新发展理念,适应把握引领经济发展新常态,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展;必须坚定不移推进改革开放,不断破除制约发展的体制机制障碍,为经济社会发展注入新动力、增添新活力;必须坚定不移践行以人民为中心的发展思想,站稳群众立场,走好群众路线,反映群众诉求,真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享;必须坚定不移巩固发展团结和谐稳定的政治局面,充分调动各个方面的积极性主动性创造性,取得干事创业的最大“公约数”,形成团结奋斗的最大“同心圆”。这些体会既是实践经验的总结,也是指导今后工作的重要原则,一定要倍加珍惜、继续坚持。

我们也清醒地认识到,对照习近平总书记对我省提出的走在前列的目标定位,山东发展还存在一些差距和不足,大而不够强仍是我省亟须解决的重大课题。面对经济发展新常态,我省的发展方式还不适应,自主创新能力和产业核心竞争力不够强,经济发展质量效益不够高;面对人民群众新期待,民生领域还存在一些短板,生态环保压力仍然较大,社会治理能力和治理水平有待提高;面对全面从严治党新要求,管党治党宽松软问



题尚未根本解决,党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。全省各级党组织和党员干部务必保持清醒头脑,增强忧患意识,不惧艰难、敢于担当,苦干实干、开拓奋进,勇于战胜前进道路上的风险和挑战,不断夺取新的更大胜利!

二、牢牢把握走在前列的目标定位,绘就经济文化强省建设新愿景

今后五年,我国要实现第一个百年奋斗目标,向着第二个百年奋斗目标阔步前进。作为东部沿海省份,我们必须强化走在前列的责任担当,为全国发展大局作出应有贡献。全省上下要牢记习近平总书记的嘱托,把走在前列作为长期坚持的目标定位和根本要求,贯穿党的建设和经济社会发展全过程、各方面,进一步解放思想、锐意进取、真抓实干,做到发展思路按照走在前列来谋划,发展布局围绕走在前列来展开,发展举措聚焦走在前列来制定,发展成效依据走在前列来衡量。

我们工作的总体要求是:紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,全面落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神,紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,牢牢把握走在前列的目标定位,把抓好党建作为最大政绩,着力营造风清气正的政治生态,以提高发展质量和效益为中心,以推进供给侧结构性改革为主线,加快新旧动能转换,强化改革、开



放、创新三大动力,突出转型、生态、民生三个重点,搞好区域、城乡、陆海三个统筹,着力打造精简高效的政务生态、富有活力的创新创业生态、彰显魅力的自然生态、诚信法治的社会生态,为全面建成小康社会、加快由大到强战略性转变提供有力支撑,实现山东创新发展、持续发展、领先发展,奋力开创经济文化强省建设新局面。

建设强省是全省人民的美好期盼。山东近 40 年改革发展的历史,就是一部向着强省目标不断迈进的奋斗史。站在新的历史起点,我们要建设的经济文化强省,

是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局在山东的具体体现,是“两个一百年”奋斗目标在山东的生动实践。我们要瞄准更高水平,统筹兼顾,突出重点,全面求强,持续推进经济文化强省建设,更好引领山东未来发展。

今后五年,我们要完成“十三五”规划确定的目标任务,提前实现 2020 年经济总量和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番,在全面建成小康社会进程中走在前列;持续推动由大到强战略性转变取得重大进展,加快建设发展质量效益高、生态环境优、人民群众富、社会文明和谐的经济文化强省,向着基本实现现代化奋力前行。

——经济竞争力显著增强。经济保持中高速增长,地区生产总值年均增长 7.5%左右。产业迈向中高端水平,现代产业新体系基本形成,发展质



量效益明显提高。以人为核心的新型城镇化加快推进,区域城乡差距进一步缩小。

——发展动力显著增强。新旧动能转换加快推进,创新型省份建设达到更高水平,全社会研发投入占生产总值比重提高到2.7%左右,科技进步对经济增长的贡献率不断提升。重点领域和关键环节改革取得决定性成果,开放型经济新优势更趋明显,各方面制度更加成熟。

——文化软实力显著增强。社会主义核心价值观深度融入人们生产生活和精神世界,国民素质和社会文明程度全面提高。中华优秀传统文化传承发展体系基本建立。公共文化服务实现城乡全面覆盖,文化产业成为国民经济支柱性产业。

——社会治理能力显著增强。人民民主更加健全,民主形式更加丰富,爱国统一战线不断发展壮大。法治山东、平安山东建设深入推进,社会更加和谐稳定,司法公信力明显提高,社会信用体系不断完善,社会治理现代化水平进一步提升。

——生态承载力显著增强。统筹生产、生活、生态成为自觉行动,生态文明制度更加健全完善,努力形成绿色发展方式和生活方式。能源资源利用效率大幅提高,大气、水和土壤质量明显改善,城乡环境更加优美宜居,展现绿色、生态、美丽山东新形象。



——人民群众获得感显著增强。脱贫攻坚任务全面完成, 统筹解决城乡贫困问题取得积极进展。居民收入保持较快增长, 基本公共服务均等化水平稳步提高, 在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上让人民群众更满意。

实现上述奋斗目标, 把宏伟蓝图变为美好现实, 必须始终做到政治上坚定有力, 牢固树立“四个意识”, 坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威, 不折不扣地把党中央决策部署落到实处; 始终做到战略上保持定力, 不为任何风险所惧, 不为任何干扰所惑, 创造性地做好山东各项工作; 始终做到战术上精准发力, 崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享, 积极开拓保持经济社会持续健康发展的新途径; 始终做到保障上全面给力, 切实加强党的领导, 深入推进全面从严治党, 保证党的组织履行职能、发挥核心作用, 保证领导干部忠诚干净担当、发挥表率作用, 保证广大党员以身作则、发挥先锋模范作用, 汇聚形成干事创业的强大正能量。

我们坚信, 有以习近平同志为核心的党中央坚强领导, 有历届省委打下的坚实基础, 只要全省上下团结一心, 撸起袖子加油干, 全面建成小康社会的奋斗目标就一定能够实现, 经济文化强省建设就一定能够开创新的局面!

三、加快新旧动能转换, 促进经济转型升级提质增效

今后五年是我省经济转型升级的重要窗口期, 我们要实现腾笼换鸟、



凤凰涅槃、浴火重生,必须牢牢抓住供给侧结构性改革这条主线,把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程,坚持世界眼光、国际标准、山东优势,积极创建国家新旧动能转换综合试验区,通过发展新技术、新产业、新业态、新模式,实现产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化,培育壮大新动能,改造提升传统动能,推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。

(一)着力深化改革扩大开放。改革开放是决定山东未来发展的关键一招。要坚持正确方向,精准对接发展所需、基层所盼、民心所向,突出协同配套,勇于攻坚克难,坚定不移把改革开放向纵深推进。

深入推进“三去一降一补”。突出定向、精准、有度,推动五大任务取得更大成效。以钢铁、煤炭、煤电等行业为重点,坚决淘汰落后产能,有效化解过剩产能,做好去产能职工分流安置工作。坚持住房的居住属性,因城施策、分类调控,建立完善促进房地产市场平稳健康发展长效机制。支持企业通过债转股、股权融资等措施,积极稳妥去杠杆。进一步降低企业制度性交易和生产经营成本,让企业轻装上阵、更好发展。谋划推进一批重大工程,在公共服务、基础设施、创新发展、生态建设等方面补齐短板、厚植优势。

加快推进基础性重大改革。按照统筹兼顾、重点突破的要求,全面推进改革攻坚,更好发挥改革牵引作用。推进“放管服”改革,加快转变政府职能。深化国企改革,稳妥推进混合所有制改革,大力提高资产证



券化水平和国有资本配置效率,优化国有资本投资运营机制。加快非公有制经济发展,进一步放宽市场准入,鼓励民营企业参与国有企业改革,支持民营企业加快建立现代企业制度,进一步激发民营经济发展活力。完善省以下财政事权和支出责任划分、收入划分相关制度,健全现代财政体系。深化投融资体制改革,创新政府与社会资本合作机制,提高产业投资基金运营水平,促进和扩大民间投资。扎实推进济南区域性产业金融中心、青岛财富管理中心等建设,健全多层次资本市场,大力发展普惠金融,更好服务实体经济发展。优化金融生态,提高防范金融风险能力,促进金融业健康发展。

实施新一轮高水平对外开放。充分利用沿海独特地理位置,着眼塑造开放型经济发展新优势,加快构建开放型经济新体制,进一步优化山东开放战略布局。深度参与“一带一路”建设,践行丝路精神,深化产业、人文等合作,在建成和平、繁荣、开放、创新、文明之路中发挥积极作用。发展跨境电商、综合服务、市场采购等新业态新模式,推动外贸向优质优价、优进优出转变。优化投资环境,在法定权限范围内创新招商引资、招才引智政策,着力引进跨国公司战略投资项目和功能性机构,重视引进先进技术、管理经验和市场模式。深化国际产能合作,扎实推进境外经贸合作区建设,培育壮大山东本土跨国公司。支持开发区率先复制自由贸易试验区成熟经验,打造更高水平的对外开放平台。

(二)着力强化创新驱动。创新是引领发展的第一动力。必须把创新摆在发展全局的核心位置,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的



引领型发展,加快建设创新型省份。

提升科技创新能力。坚持需求导向和产业化方向,强化基础研究和应用研究衔接融合,实施重大科技创新工程,着力突破制约产业发展的共性关键技术,研发具有自主知识产权的高端核心装备,推动“山东制造”向“山东创造”“山东智造”跃升。引导各类创新要素向企业聚集,支持建设产业技术创新战略联盟,构建以企业为主体、市场为导向、“政产学研金服用”相结合的技术创新体系。高水平建设山东半岛国家自主创新示范区,加快创新型城市建设,培育技术创新中心和制造业创新中心等新型创新平台。强化知识产权运用、管理和保护,促进科技成果加快转化为现实生产力。

强化创新人才支撑。牢固树立人才第一资源理念,打好培养、吸引、留住、用好人才的组合拳,广聚天下英才,建设人才强省。加强高层次科技人才队伍建设,积极参与国家“千人计划”“万人计划”,完善提升“泰山”系列人才工程,精心打造“齐鲁”系列实用人才工程,大力引进“高精尖缺”人才,建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍。弘扬企业家精神,发挥企业家示范作用,造就优秀企业家队伍。完善充分体现知识价值的分配激励机制,加快构建国内领先的人才制度体系,让各类人才脱颖而出。

推进制度管理创新。深化科技体制改革,健全普惠的创新政策制度体系,加快推动政府职能从研发管理向创新服务转变。推动科研院所建立法



人治理结构,支持省属主要科研院所与高等院校融合发展。建设统一完善的政务服务平台,深化行政审批制度、商事制度、职业资格制度改革,打造一流营商环境,让一切创新创业源泉在齐鲁大地充分涌流。

(三)着力做强做优实体经济。实体经济是我省经济发展的根基。要坚持提升传统产业与发展新兴产业并重,加快构建现代产业新体系,不断提高实体经济的质量、效益和竞争力。

再创传统产业新辉煌。大力发展智能制造、绿色制造、服务型制造,实施工业强基工程,支持企业开展高水平技术改造,提高劳动生产率和全要素生产率,加快建设制造业强省。优化提升传统服务业,培育壮大技术含量和附加值高的现代服务业,推动服务业优质高效发展。积极优化产业组织,加强企业管理,培强一批主导产业、骨干企业、行业单项冠军和“专精特新”中小企业,完善产业链条,壮大产业集群,提高集约集聚发展水平。加强全面质量管理,推进“山东标准”建设,培育精益求精的“工匠精神”,支持企业增品种、提品质、创品牌,推动经济发展进入质量品牌时代。

抢占新兴产业制高点。围绕突破关键技术、扩大产业规模、提高核心竞争力,推动新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃发展。聚焦新一代信息技术、生物、高端装备、新材料、绿色低碳、数字创意等重点领域,加快崛起一批战略性新兴产业。积极培植大数据、云计算、物联网、工业设计等特色新兴产业,促进分享经济、网络经济等健康成长。激活个性



化、中高端消费需求,以消费升级促进新兴产业发展壮大。

做好产业跨界融合大文章。以新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展为路径,充分释放“互联网+”的力量,促进产业深度融合、跨界融合。推动农业“接二连三”,实现农业全环节升级、全链条升值。深化制造业与互联网融合,建设高质量的工业云服务和大数据平台,形成融合发展新生态。推动服务业与先进制造业深度融合,加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。推动旅游业与文化、工业、农业等产业融合,积极发展全域旅游。大力促进产城融合,实现产业发展与城镇扩容良性互动、一体推进。

(四)着力发展现代农业。坚持“三个导向”,深入推进农业供给侧结构性改革,在确保粮食安全的基础上,调好调顺调优农业结构,积极构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,加快培育农业农村发展新动能,不断提高农业现代化水平。

增加绿色优质农产品供给。围绕“吃得安全、吃得放心”这一社会最大关切,狠抓农产品标准化生产,健全全过程监管体系,打造农产品质量安全省。大力实施农业科技展翅行动,高水平建设黄河三角洲农业高新技术产业示范区。坚持藏粮于地、藏粮于技,加快高标准农田和重大水利工程建设,推进粮食高产创建和绿色增产。加大政策支持力度,推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设,进一步优化农业区域布局。



培植壮大农业“新六产”。推进现代农业产业园区、科技园区、创业园区“三园同建”，推动终端型、体验型、智慧型、循环型“四型发展”，促进产业链延伸、价值链提升、供应链贯通“三链重构”，全面提升农业供给体系质量和效率，持续增加农民收入。扎实推进农村产业融合“百县千乡万村”试点工程，壮大农村电商、休闲农业、乡村旅游等新业态新模式。鼓励引导企业、社会资本到农村投资兴业，使农村成为创业创新的广阔天地。

深化农村产权制度改革。稳定农村土地承包关系，推行土地所有权、承包权、经营权三权分置，发展适度规模经营。积极发展各类新型农业经营主体和社会化服务组织，培养造就新型农民队伍。稳妥推进农村集体产权制度改革，加快农村产权交易市场建设，探索开展资源变资产、资金变股金、农民变股东等改革，赋予农民更多财产权利，增强集体经济发展活力和实力。

(五)着力优化协调发展格局。坚持区域协同、城乡一体、陆海并重，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。

深入实施区域发展战略。开展“两区一圈一带”提升行动，强化规划对接、政策协同、产业协作，促进区域在更高水平上协调发展。提升青岛西海岸新区辐射带动作用，提高省会城市首位度，支持济南加快建设新旧动能转换先行区，积极推进黄河生态经济带建设，大力发展特色县域经济，



培育新的增长极、增长带。全力支持雄安新区建设,深度对接京津冀协同发展等国家战略,进一步提升山东在全国发展格局中的地位。

扎实推进新型城镇化。坚持以人的城镇化为核心,深化户籍、财税、区划等改革,加快推进“三个市民化”进程。强化济南、青岛核心城市功能作用,深入开展大中小城市培育和特色小镇创建,提升山东半岛城市群融合度和竞争力。提高城市规划建设管理精细化水平,加快城市“十个系统”建设,注重运用法治思维和法治方式解决城市治理难题,使城市既有“面子”、更有“里子”。以美丽乡村标准化建设为抓手,深化农村“七改”,努力建设宜居宜业宜游的新农村,形成城乡一体发展新格局。

加快建设海洋强省。优化海洋开布局,科学绿色立体开发海洋,促进海洋可持续发展。以青岛蓝谷建设为核心,发挥青岛海洋科学与技术国家实验室等重大创新平台支撑引领作用,打造海洋科技高地。实施“透明海洋”工程,以国家深海基地等为依托,建设全国深远海战略保障基地。健全现代海洋产业体系,推进“海上粮仓”建设,大力发展海工装备、海洋生物医药、海洋文化旅游等优势产业,建设具有国际先进水平的海洋经济发展示范区。

区域协同、城乡一体、陆海统筹离不开重大基础设施的互联互通和有力支撑。要突出智能化、网络化、现代化,加快推进“外电入鲁”、“两网两通”、航空水运、轨道交通、黄水东调、高速光纤网等重大工程建设,努力完善涵盖现代能源、综合交通、水资源保障、信息网络等的综合



支撑体系,全面提升承载能力和保障水平。

四、以坚定的文化自信推动文化繁荣发展,不断丰富人民精神世界

文化是民族的“根”和“魂”,文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。要坚持社会主义先进文化前进方向,着力建设社会主义核心价值体系,用好齐鲁文化资源丰富的优势,加强对中华优秀传统文化的挖掘和阐发,努力构筑崇德向善、活力迸发、繁荣多彩、文明和谐的道德文化高地。

(一)巩固壮大主流思想舆论。坚持不懈用党的理论创新成果凝心聚魂,持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育,深化习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略学习研究宣传,引导党员干部群众坚定“四个自信”。

加强意识形态工作,牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权和话语权。认真落实意识形态工作责任制,加强意识形态领域阵地管理,提高做意识形态工作的素质能力。深入实施理论研究和建设工程,繁荣发展哲学社会科学,打造一批高水准的特色优势学科和高端新型智库。加强高校思想政治工作,保证高校始终成为培养社会主义事业建设者和接班人的坚强阵地。

牢牢把握正确舆论导向,形成团结奋进的主流舆论强势。加强正面宣传引导,唱响主旋律,传播正能量。加强党报党刊、电台电视台、重点新



闻网站和移动新闻客户端等媒体建设,推进媒体深度融合,打造传播力引导力影响力公信力强的新型主流媒体。加强互联网建设、管理和引导,深入实施网络内容建设工程,营造清朗网络空间。

(二)培育弘扬时代精神风尚。坚持以社会主义核心价值观为根本,深入推进美德山东、文明山东、诚信山东建设,大力弘扬民族精神和时代精神,弘扬沂蒙精神和新时期山东精神,继承发扬齐鲁儿女爱党爱国、忠厚正直、豁达纯朴、崇礼尚义、勇敢坚韧、勤劳智慧的优良传统,在齐鲁大地形成健康向上的精神风貌、文明风尚、人文氛围。

加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,弘扬中华传统美德。深化以孝、诚、爱、仁为主要内容的“四德工程”建设,深入开展“学雷锋,做山东好人”活动,倡树先进典型、道德模范、时代楷模和最美人物,培育传承良好家风家教、校风校训、企业精神和乡贤文化。加强爱国主义教育基地建设,打造一批红色文化宣传教育品牌。

深化拓展群众性精神文明创建,扎实开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动。深入实施乡村文明行动第二个五年规划,大力倡导移风易俗,推动乡风民风、人居环境、精神生活全面“美起来”。实施社会文明风尚行动,推进文明礼仪、文明交通、文明出行、文明旅游,广泛开展志愿服务,展示山东人的文明素养和良好形象。

(三)大力推进文化小康建设。坚持把社会效益放在首位、社会效益



和经济效益相统一,创新文化体制机制,增强公共文化服务能力,更好满足人民群众日益增长的精神文化需求。

推动公共文化服务标准化均等化,建设更高水平、更加均衡的现代公共文化服务体系。建好用好各级各类文化场馆,完善博物馆体系,推进档案、地方史志等事业创新发展。深化文化惠民工程,提高基层综合性文化设施建设和服务水平,加快实现广播电视节目无线数字化覆盖。深入实施文艺精品工程,推动山东文艺创作由“高原”迈向“高峰”。加快文化改革发展步伐,大力发展文化创意产业,做大做强国有骨干文化企业,优化文化产业结构,提升文化产业综合实力和竞争力。

(四) 传承发展优秀传统文化。弘扬中华优秀传统文化,是习近平总书记对山东的殷切期望和要求。要勇于担当、不辱使命,大力实施中华优秀传统文化传承发展工程,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,在中华文化繁荣兴盛进程中当好排头兵。

加快建设曲阜优秀传统文化传承发展示范区,打造中华文化传承教育基地、儒家文化研究交流中心,努力建设道德文化首善之区。加强齐文化传承和保护,建设齐文化传承创新示范区。加强优秀传统文化研究阐发,努力在世界儒学传播和研究中保持充分话语权。推动乡村儒学、尼山书院、孔子学堂建设,提升尼山世界文明论坛、世界儒学大会等品牌影响力。

实施文物保护和利用工程,推进乡村记忆、历史文化展示和优秀传统



文化资源普查工程,加强历史文化名城名镇名村保护,让文化遗产活起来。深入挖掘大运河历史文化资源,统筹保护好、传承好、利用好大运河文化。积极弘扬泰山文化。着力推动优秀传统文化融入国民教育、道德建设、文化创造和生产生活,使中华优秀传统文化不断发扬光大。深入推进齐鲁文化“走出去”,加强对外传播能力建设,讲好中国故事、山东故事。立足于丰厚的文化资源,我们有信心有能力在文化强国建设进程中展现山东作为、作出更大贡献!

五、坚持以人民为中心的发展思想,建设和谐美丽的幸福家园

实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。必须坚持人民主体地位,不断发展人民民主,切实保障和改善民生,维护社会公平正义,促进人与自然和谐,让人民群众在经济文化强省建设中更加富裕,拥有更多的获得感幸福感。

(一)切实保证人民当家作主。人民民主是社会主义的生命。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动社会主义民主政治建设,进一步形成生动活泼、民主团结的政治局面。

坚持以保证人民当家作主为根本。加强和改善党对人大、政协工作的领导,牢牢把握人大工作、政协工作正确政治方向。贯彻国家一切权力属于人民的宪法理念,坚持和完善人民代表大会制度,从各层次各领域扩大公民有序政治参与。加强和改进人大立法、监督、重大事项决定和代表服务工作。健全完善社会主义协商民主制度,支持人民政协履行政治协



商、民主监督、参政议政职能,积极发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用。发展基层民主,完善基层党组织领导的基层群众自治制度,发挥基层各类组织协同作用。坚持党对群团工作的统一领导,深化工会、共青团、妇联等群团组织改革,保持和增强党的群团工作和群团组织的政治性、先进性、群众性。

深入推进法治山东建设。全面落实依法治国基本方略,加强保障宪法实施和立法、执法、司法、守法等方面的体制机制建设,加快形成高效的法治实施体系。加强党委对地方立法工作的领导,着力提高立法能力、立法质量。发挥好党委、政府法律顾问作用,全面推开综合行政执法体制改革,严格公正实施法律,建设法治政府。深入推进司法体制改革,确保依法独立公正行使审判权检察权,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。深入实施“七五”普法规划和2016-2020年依法治省规划,推动形成尊法学法守法用法的良好氛围。

注重发挥统一战线的重要法宝作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,正确处理一致性和多样性关系,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。支持民主党派、工商联、无党派人士积极参政议政、开展民主监督,在促进科学民主决策、投身全省重大战略、参与脱贫攻坚等方面积极发挥作用。加强党外知识分子、新的社会阶层人士和留学人员统战工作。加快构建“亲”“清”新型政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。高度重视民族和宗教工作,



深化与港澳合作,推进对台民间交流,密切与海外侨胞、归侨侨眷联系,广泛汇聚各方力量,共促经济文化强省建设。

积极支持国防和军队建设。坚持党管武装,健全国防动员体系,做好民兵预备役工作,助推改革强军战略顺利实施,支持武警部队现代化建设,提高军队服务保障社会化水平。加快建立军民融合创新体系,推进重点产业军民融合,打造国家军民融合深度发展示范省。深入开展双拥共建活动,进一步发扬光大山东军民水乳交融、生死与共的光荣传统。

(二)不断增进民生福祉。建设经济文化强省,民生改善是最真切、最生动、最温暖的诠释。要按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,织密扎牢民生保障网,提升公共服务水平,使改革发展成果更多更公平惠及全省人民。

坚决打赢脱贫攻坚战。创新扶贫思路,拓展扶贫路径,促进扶贫资源精准配置、高效使用,用绣花功夫做好精准脱贫工作。加大重点地区扶贫力度,2020 年底前全面完成黄河滩区 60 万群众脱贫与迁建工作,统筹推进对口支援、东西部扶贫协作和省内扶贫协作。巩固提升脱贫成果,健全完善长效机制,推动由主要解决绝对贫困向重点缓解相对贫困转变,由主要解决农村贫困向统筹解决城乡贫困转变。打赢脱贫攻坚战是重大政治任务,是我们对全省人民的庄严承诺,必须以更大决心、更大力度如期实现这一目标,确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验,小康路上决不能让一个人掉队!



努力办好人民满意的教育。全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,培养德智体美全面发展的社会主义事业建设者和接班人。深化基础教育综合改革,推进义务教育均衡提升,着力实现基本公共教育服务均等化。完善现代职业教育体系,培养高素质劳动者和技术技能人才。强化“双一流”建设,打造一批高水平应用型大学,推动高等教育优质特色发展。加快发展民办教育,办好特殊教育和继续教育。加大教育投入,加快推进教育现代化,使更多孩子成就梦想、更多家庭实现希望。

大力促进就业创业。深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策,做好高校毕业生、农民工等重点群体就业和退役军人就业安置工作,促进就业与发展良性互动,努力实现更加充分、更高质量的就业。完善就业服务体系,构建和谐劳动关系。持续增加居民收入,规范收入分配秩序,逐步形成橄榄型分配格局。

建立更加公平更可持续的社会保障体系。深化社会保障制度改革,实施全民参保计划,健全完善养老、医疗等保险制度,不断提高保障标准和统筹层次,基本实现法定人员全覆盖。强化保障性住房建设,持续推进棚户区改造,努力解决城镇基本住房问题。切实保障妇女和未成年人权益,支持做好关心下一代工作,重视发展残疾人事业。发展社会福利和慈善事业,统筹城乡低保,健全社会救助制度,使困难群众心里有温暖、生活有奔头。



深入推进健康山东建设。深化医药卫生体制改革,健全公共卫生服务体系,加快医疗联合体建设,促进优质医疗资源上下贯通,破解群众看病之“痛”。积极发展大健康产业,推进中医药传承创新,统筹群众体育、竞技体育和体育产业发展。提高出生人口素质,促进人口均衡发展。积极应对人口老龄化,推进医养结合,健全多层次养老服务体系,切实做到老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

(三)全方位提高人民群众安全感。加强和创新社会治理,是人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安的重要保障。要加强和改善党对政法工作的领导,着力提高社会治理能力,努力建设更高水平的平安山东。

深入贯彻总体国家安全观。建立健全党委统一领导的国家安全工作责任制,把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位,深入开展反渗透、反间谍、反分裂、反恐怖、反邪教斗争,坚决维护国家安全和政治社会稳定。

构建全民共建共享的社会治理格局。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,大力改进政府治理方式,完善公众参与机制,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。坚持专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理相结合,更加注重联动融合、开放共治,更加注重民主法治、科技创新,提高社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平。加快社会信用体系建设,切实解决执行难问题,让守信者一路畅通,让失信者寸步难行。



加强社会治安综合治理。各级党委要健全落实社会治安综合治理领导责任制,切实肩负起促一方发展、保一方平安的政治责任。健全立体化、信息化社会治安防控体系,提高对各种矛盾问题的预测预警预防能力,依法严厉打击各类违法犯罪活动。坚持重大决策社会稳定风险评估制度,实施阳光信访、责任信访、法治信访,完善社会矛盾排查调处化解综合机制,坚持教育转化、帮扶解困和重点管控相结合,及时妥善有效处理各类矛盾问题。强化城乡社区治理,建好用好基层综合服务管理平台,提高网格化管理、信息化支撑、社会化服务水平。

健全公共安全体系。坚持党政同责、一岗双责、失职追责,深化安全生产领域改革,建立健全风险管控和隐患排查治理双重预防机制,坚决遏制重特大事故发生。健全综合防灾减灾体系,全面提升防灾减灾救灾能力。深化食安山东建设,把好饮食用药安全的每一道关口,切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

(四)加快建设生态山东美丽山东。绿水青山就是金山银山。要把生态文明建设摆在全局工作的突出地位,加快构建生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设,让良好生态环境成为人民生活的增长点,成为经济社会持续健康发展的支撑点,成为展现良好形象的发力点,努力开创山东生态文明新时代。



大力改善环境质量。实行最严格的环境保护制度,建立常态化跨区域污染治理联防联控机制,全面推进大气、水、土壤等污染防治,让人民群众在良好环境中生产生活。坚决打好蓝天保卫战,有效遏制重污染天气频发态势,努力使蓝天一年比一年多起来。实施水污染防治行动计划,深化“治用保”流域治污体系,健全完善河长制。强化土壤污染治理和农业面源污染防治。加大城乡环境综合整治力度,实行陆海污染同防同治,全面提升环境治理和风险防控水平。

持续增强生态服务功能。牢固树立山水林田湖生命共同体理念,严格落实生态红线保护制度,提升森林、河流、湿地、海洋等自然生态系统服务功能,积累更多生态财富。开展“绿满齐鲁·美丽山东”造林行动,建设一批自然保护区、生态保护带和湿地公园。

加强永久基本农田保护,实施耕地质量保护与提升行动。加大采煤塌陷地等生态脆弱区和退化区保护治理,拓展绿色生态空间。

推进生产生活方式绿色化。实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动,构建贯通生产、流通、消费各环节的循环经济体系。实施重点领域能效提升计划、“工业绿动力”计划、循环发展引领计划,加大对水、土地、矿产、海域等资源节约管控力度,全面推行清洁生产。倡导推广绿色消费,强化公民环保意识,推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。



完善约束和激励并举的生态文明制度体系。贯彻落实生态文明体制改革总体方案,推动生态保护补偿、生态损害赔偿等关键制度建设取得决定性成果。完善落实主体功能区规划的制度和政策,推进“多规合一”,加快构建科学适度有序的国土空间布局体系。强化法规规章和标准建设,健全生态信息公开机制,培育环境治理和生态保护市场主体。落实领导干部任期生态文明建设责任制,完善监管执法、政绩考核和责任追究制度,加大环保督察力度,严厉惩处环境违法违规行,决不以牺牲生态环境为代价换取一时一地的经济增长,让齐鲁大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美!

六、推动全面从严治党向纵深发展,为经济文化强省建设提供坚强政治保证

开创经济文化强省建设新局面,关键在党,关键在党要管党、从严治党。要旗帜鲜明讲政治,不断提高政治觉悟、政治站位、政治能力,坚持思想建党、组织建党和制度治党紧密结合,严字当头、实字托底,推进管党治党真管真严、敢管敢严、长管长严。

(一)坚持用马克思主义中国化最新成果武装头脑。习近平总书记系列重要讲话提出了一系列相互联系、相互贯通的新理念新思想新战略,形成了一个系统完整、逻辑严密的科学理论体系,开辟了马克思主义中国化新境界,为我们做好各项工作提供了科学理论指导和行动指南。要持续深入抓好学习贯彻,教育引导党员干部把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳



思想之舵。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,完善党委(党组)理论学习中心组制度,进一步发挥党校、行政学院、干部学院等培训主渠道作用,不断提升理论学习质量和效果。用好沂蒙党性教育基地、济宁干部政德教育基地、胶东党性教育基地等资源,加强理想信念教育、党性教育、道德教育,引导广大党员干部在开拓创新、攻坚克难中检验和锤炼党性,在推动山东创新发展、持续发展、领先发展中打头阵、当先锋,把理想信念的坚定性体现在做好本职工作的过程中。

(二)努力营造政治上的绿水青山。认真落实党内政治生活准则,坚持党的思想原则、政治原则、组织原则、工作原则,用好用足以实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评、民主集中制、严明党的纪律等为主要内容的基本规范,着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。严格贯彻执行党内监督条例,加强对权力运行的制约和监督,突出对“一把手”和重点领域、重要岗位、关键环节的监督,健全监督体系,形成监督合力。坚持和完善“三会一课”、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等制度,推行基层党组织“主题党日”制度,创新方式方法,增强党的组织生活活力。尊重党员主体地位,保障党员民主权利,积极推进党代会代表任期制,探索各级党的代表大会闭会期间发挥代表作用的有效途径和形式。加强党内政治文化建设,不断培厚良好政治生态的土壤,涵养风清气正的政治生态。党员领导干部要发挥“关键少数”的示范带动作用,牢固树立政治理想,正确把握政治方向,坚定站稳政治立场,严格遵守政治纪律,在讲政治这个根本性的大问题上,必须头脑特别清醒、眼睛特别明亮、态度特别鲜明、行动特别自觉,任何



时候都不能有丝毫含糊和动摇。

(三)着力打造忠诚干净担当的执政骨干队伍。坚持党管干部原则,坚持好干部标准,贯彻干部任用条例,树立正确选人用人导向,把公道正派作为干部工作核心理念贯穿选人用人全过程,一切出于公心选干部,一切为了事业选干部,一切按照规矩选干部,真正把组织放心、干部服气、群众认可的好干部选出来、用起来。严肃干部工作纪律,坚决防止干部“带病提拔”“带病上岗”,从严加强干部管理监督。加强各级领导班子政治建设,着力提高思想政治水平、专业化水平、贯彻执行民主集中制水平,强化领导班子整体功能。统筹做好年轻干部和女干部、少数民族干部、党外干部的培养选拔工作,加大从基层一线培养选拔干部力度,拓宽社会优秀人才进入党政干部队伍渠道。积极稳妥推进公务员职务与职级并行制度试点工作。加强干部教育培养,着力强化党性锤炼,提升干部的专业素养和履职能力。健全正向激励机制,按照“三个区分开来”要求建立容错纠错机制,为敢于担当者担当,为敢于负责者负责,大力营造担当作为、干事创业的浓厚氛围。完善考核评价机制,着力推进干部能上能下。关心关爱基层一线干部,既要从严要求,又要“松绑减压”。用心用情做好离退休干部工作。坚持党管人才原则,深化人才发展体制机制改革,营造尊重知识、尊重知识分子、尊重人才的良好社会氛围。

(四)推动基层党组织建设全面进步全面过硬。强化大抓基层导向,推进全面从严治党向基层延伸。坚持和完善各级党委(党组)抓基层党建工作责任制,规范市县乡党委书记抓基层党建述职评议考核工作。坚持抓



乡带村,进一步加强农村基层党组织建设;以区域化党建工作为抓手,统筹推进城市街道、社区、非公有制经济组织和社会组织等领域党建工作;加大机关、国有企业、高校党建工作力度,不断强化各领域基层党组织政治功能和服务功能。树立党的一切工作到支部的鲜明导向,推动人力、物力、财力向基层倾斜,选好配强党支部班子,持续整顿软弱涣散党支部,抓实各项基础性工作,着力打造政治坚定、团结有力、担当尽责、群众信任的过硬支部。深化“第一书记”抓党建促脱贫攻坚工作。加强党员教育管理服务,提高发展党员质量。建好用好“灯塔—党建在线”综合管理服务平台,推动党的建设在线化数据化,为党建工作注入新的动力和活力。

(五)驰而不息加强作风建设。持之以恒落实中央八项规定精神,把纠正“四风”往深里抓、实里做,紧盯享乐主义和奢靡之风寸步不让,严治形式主义和官僚主义毫不松懈,强化监督检查,严肃查处追责。巩固深化党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育成果,引导党员干部主动作为、主动担当、依法作为,把严和实的精神体现在日常学习工作生活的各个方面,推动作风建设形成长效机制。民心是最大的政治,要始终把人民群众放在心中脑中,以人民忧乐为忧乐、以人民甘苦为甘苦,大兴调查研究之风,打造更多联系群众的“直通车”“连心桥”。

(六)坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。坚持把纪律挺在前面,严格执行党章党规党纪,实践运用好监督执纪“四种形态”,强化日常



监督管理,抓早抓小,动辄则咎,以严明的纪律管住管好全体党员。坚持目标不移、力度不减、节奏不变,以零容忍的态度惩治腐败,“老虎”“苍蝇”一起打,严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题,加大国际追逃追赃力度,不给任何腐败分子以藏身之地,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。发挥巡视“利剑”作用,深化政治巡视,推进市县巡察工作,形成巡视和巡察联动格局。强化派驻监督,实现市县纪委监委派驻监督全覆盖。完善审计制度,推进审计监督全覆盖。按照党中央部署要求,推进我省国家监察体制改革。认真执行廉洁自律准则、党纪处分条例、问责条例等党内法规,引导党员领导干部在依法用权、正确用权、干净用权中保持廉洁,在守纪律、讲规矩、重名节中做到自律,在私底下、无人时、细微处做到慎独慎微,注重家庭、家教、家风,始终保持共产党人清正廉洁的政治本色。

推进全面从严治党,关键在落实责任。要巩固中央巡视和巡视“回头看”反馈意见整改落实成果,把严的要求贯彻到管党治党全过程、落实到党的建设各方面。坚持标本兼治,深入推进党的建设制度改革,加强党内法规制度建设,扎紧制度笼子。认真落实全面从严治党主体责任、监督责任和领导干部“一岗双责”,健全责任体系,层层传导压力,强化问责追究,持续在常和长、严和实、深和细上下功夫,推动管党治党从宽松软走向严紧硬,不断增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。

下半年,我们党将召开第十九次全国代表大会,这是党和国家政治生活中的头等大事。迎接党的十九大、学习贯彻党的十九大精神是重大政



治任务,全省各级党组织和广大党员干部一定要以只争朝夕的精神、敢做善成的勇气、扎实严谨的作风,努力做好各项工作,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

同志们,蓝图已绘就,奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,牢牢把握走在前列的目标定位,不忘初心,继续前进,加快推进由大到强战略性转变,奋力开创经济文化强省建设新局面,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!



河南省第十次党代会报告

现在，我代表中国共产党河南省第九届委员会向大会作报告。

中国共产党河南省第十次代表大会，是在全面建成小康社会进入决胜阶段、中原崛起河南振兴富民强省进入关键时期召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，锐意进取，攻坚克难，为决胜全面建成小康社会、让中原在实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中更加出彩而努力奋斗。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，科学把握世情国情党情新变化，毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，提出一系列治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，为在新的历史起点上实现新的奋斗目标提供了科学理论指导和行动指南。到2020年全面建成小康社会，是我们党作出的庄严承诺，是亿万中原儿女的热切期盼。在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中让中原更加出彩，是习近平总书记对河南发展的殷切期望。我们必须牢记嘱托、不辱使命，不忘初心、继续前进，在决胜全面小康、让中原更加出彩的历史征程中昂首阔步、奋勇向前！

一、中原崛起河南振兴富民强省迈出坚实步伐，决胜全面小康、让



中原更加出彩站上新的历史起点

省第九次党代会以来的五年，我们走过了不平凡的历程。面对复杂的外部形势、艰巨的改革发展稳定任务，我们全面贯彻党的十八大和十八大以来历次中央全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和调研指导河南工作时的重要讲话精神，团结带领全省广大党员干部群众，聚焦中原崛起河南振兴富民强省，在抢抓机遇中乘势而上，在转型攻坚中砥砺前行，在从严治党中凝心聚力，较好完成了省第九次党代会确定的主要目标任务，干成了一批强基础利长远的大事，办妥了一批多年想办办不了的要事，实现了一系列具有标志性意义的突破。

综合实力大幅提升。我们坚持把稳增长保态势作为全局工作的突出任务，把调结构转方式作为主攻方向，推动经济平稳健康发展。经济增速持续高于全国平均水平，预计，2016年地区生产总值有望达到4万亿元、稳居全国第五位，一般公共预算收入年均增长超过12%，金融机构本外币存款余额实现翻番。粮食综合生产能力跨越1200亿斤大关，为保障国家粮食安全作出重要贡献。转型升级取得重大进展，服务业比重提高10个百分点左右，“金融豫军”加速崛起，高成长性制造业对规模以上工业增长贡献率接近60%，装备制造业、食品加工业成为万亿级产业，全球重要的智能终端生产基地基本建成，产业集聚区、商务中心区和特色商业区成为转型发展的突破口、招商引资的主平台、经济发展的增长极。科技创新能力持续增强，国家级研发中心数量、发明专利授权量实现翻番，可见光通信、硬岩盾构、新能源客车、特高压输变电设备等核心技术取得重大突破。蓝天、碧水、乡村清洁三大工程深入实施，节能减排完成国家控制目标，生态省建设取得明显进展。城乡面貌焕然一新，



常住人口城镇化率年均提高 1.5 个百分点以上，中原城市群成为国家重点培育发展的城市群。河南经济大省地位更加巩固，家底更加厚实。

战略支撑更加坚实。我们坚持谋全局、抓大事，继粮食生产核心区、中原经济区之后，郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区获得国家批复，中央决定设立中国（河南）自由贸易试验区，河南在全国大局中的地位日益提升，战略叠加效应持续增强。郑州机场二期工程建成投运，航空货运枢纽建设取得显著进展，米字形高速铁路网大格局基本形成，高速公路网连通所有县城，多式联运、高效衔接的现代综合交通体系初步建立；建成全国首个特高压交直流混联电网，郑州成为国家级互联网骨干直联点，南水北调中线一期工程河南段建成通水、平稳运行，现代化基础设施体系日臻完善，区域竞争优势进一步凸显。

改革开放成效显著。我们坚持以改革开放破解难题、释放活力。各领域改革全面深化，重点领域和关键环节改革进展明显，供给侧结构性改革扎实推进，行政审批事项大幅精简，商事制度改革全面展开，农村改革持续深化，国有企业改革加快推进，资源性产品价格形成机制不断健全，政府和社会资本合作模式全面推广，率先实现城乡居民大病保险全覆盖和省级统筹、即时结报，交通运输行政执法体制等改革走在全国前列，财税、金融、医药卫生、教育、科技、省直管县（市）等体制改革扎实推进。开放型经济新体制加快构建，与“一带一路”沿线国家合作务实推进，郑州航空港经济综合实验区引领开放作用日益彰显，郑州跨境贸易电子商务服务试点综合指标和中欧班列（郑州）运营水平全国领先，综合保税区等开放平台和大通关机制不断完善，功能性口岸数量



跃居内陆省份首位，进出口总额翻了一番多，引进一大批龙头型、基地型企业，上海合作组织政府首脑（总理）理事会第十四次会议等重大活动在我省成功举办，河南对外开放实现历史性跨越。

民主法治不断加强。我们坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、基层群众自治制度不断完善，社会主义协商民主扎实推进，爱国统一战线巩固壮大，民族宗教、外事侨务、港澳和对台工作进一步加强，工青妇等人民团体桥梁纽带作用得到更好发挥。双拥工作持续深化，军民融合深度发展。全面依法治省积极推进，地方法规规章体系不断完善，依法新赋予 15 个设区的市地方立法权，法治政府建设成效显著，司法体制改革稳步推进，全社会法治意识普遍增强。社会治理体系不断完善，平安河南建设有效推进，信访工作制度改革不断深化，公众安全感和执法满意度不断提升，社会大局和谐稳定。

文化建设成果丰硕。我们大力推进文明河南建设，社会主义核心价值观深入人心，焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神持续弘扬，社会诚信体系加快建设，全民文明素质不断提高，“河南好人”现象引起积极反响。意识形态工作显著加强，舆论引导能力持续提升，网络空间不断净化。中原人文精神“五大工程”扎实推进，精品力作大量涌现。文化体制改革不断深化，文化惠民工程深入实施，公共文化设施基本实现五级全覆盖，文化产业发展壮大。华夏历史文明传承创新区建设稳步推进，中原文化影响力不断提升。

人民生活显著改善。我们坚持把实现好维护好发展好最广大人民根本利益作为根本目的，着力惠民生增民利。重点民生实事持续实施，财



政民生支出占财政支出比重显著提高。累计新增城镇就业超过 700 万人、新增农村劳动力转移就业超过 400 万人。基本实现居民收入增长与经济发展同步，城乡居民收入比明显缩小。学前教育三年毛入园率提高约 30 个百分点，义务教育均衡发展取得新成效，高中阶段教育毛入学率超过 90%，普通高考录取率提高 14 个百分点，高等教育快速发展，职业教育走在全国前列。医疗卫生资源持续扩增，阜外华中心血管病医院等高水平医疗机构加快引进，居民健康水平明显提高，人均预期寿命达到 75.6 岁，人口和计划生育工作取得新进展。社会保障覆盖面不断扩大、保障水平显著提高，统一的城乡居民基本养老保险制度基本建立、参保率高于全国平均水平，基本医疗保险参保率稳定在 95%以上，城乡低保标准大幅提高。基本建成保障性住房 145 万套，实物保障与货币补贴相结合的住房保障制度基本建立。新建改建农村公路 4.9 万公里，解决 440 万农户“低电压”问题，改造农村危房 103 万户，3240 万农村居民和在校师生饮水安全问题得到解决。全省 677 万农村贫困人口稳定脱贫，黄河滩区居民迁建有序推进，一批群众喜迁新居。

党的建设全面加强。我们制定实施推进全面从严治党的若干意见，严格落实主体责任和监督责任，推动全面从严治党向纵深发展。把思想建党放在首位，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，广大党员干部中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信更加坚定，政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识不断增强。以习近平总书记联系指导兰考为标杆，党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育成效显著，“两学一做”学习教育扎实推进。认真落实新时期好干部标准，完善选人用人机制，构建“三考一库”考核评价体系，



以换届为契机建好各级领导班子，从严加强干部教育管理监督，高素质执政骨干队伍建设取得新进展。持续实施重大人才工程，人才工作取得新成效。分领域分层次开展基层党建述职评议考核，深化拓展“四议两公开”工作法，运用兰考“六步工作法”整顿软弱涣散基层党组织，累计选派 2.6 万名机关党员干部任村第一书记。持之以恒推进作风建设，严格落实中央八项规定精神，制定实施省委、省政府若干意见，“四风”问题得到明显遏制。创新“4+4+2”党建制度体系，管党治党长效机制建设初见成效。坚定不移推进反腐败斗争，坚持有案必查、有腐必惩，坚持纪挺法前，严格监督执纪问责，抓好中央巡视整改，实现本届省委巡视全覆盖，在全国率先建立和推行市县党委巡察制度，严肃查处一批违纪违法案件，不敢腐的震慑作用得到发挥，不能腐不想腐的效应初步显现，政治生态不断净化，正风反腐的成效凝聚起党心民心。

过去的五年，习近平总书记等中央领导同志多次到我省调研指导，极大鼓舞和鞭策着我们满怀信心、奋发有为地工作，河南发展势能蓄积壮大、地位形象显著提升、影响力不断扩大，全省人民自豪感、自信心、凝聚力明显增强。我们取得的所有成就，都是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和亲切关怀的结果，得益于历届省委接续奋斗奠定的坚实基础，归功于全省广大党员干部群众以及各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、离退休老同志和社会各界人士的同心同德、奋力拼搏，得到了中央各部委、中央驻豫单位、驻豫解放军和武警官兵的大力支持，离不开港澳台同胞、海外侨胞和国际友人的关心帮助。在此，我代表九届省委，向所有为河南发展进步作出贡献的同志们、同胞们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！



同时，我们也清醒认识到，我省人口多、底子薄、基础弱、人均水平低、发展不平衡的基本省情没有根本改变，突出矛盾仍是发展不足，工作中还存在一些问题，主要是：发展方式转变滞后，经济结构调整不到位，城乡区域发展不平衡，科技创新能力不强，高层次人才不足，资源环境约束趋紧，制约科学发展的体制机制障碍较多，稳定经济增长、提高发展质量任务依然繁重。社会事业发展存在短板，公共服务供给能力不足、水平不高，贫困人口基数大，金融风险、社会风险等隐患增多，提高人民福祉、维护社会稳定任务依然繁重。党的建设存在薄弱环节，党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题不同程度存在，有的基层党组织软弱涣散，一些地方和部门党章党规党纪执行不够有力，一些干部不作为问题没有根本改变，一些地方和领域腐败问题易发多发，“四风”问题时有反弹，党要管党、从严治党任务依然繁重。对于这些问题，必须高度重视，切实加以解决。

总结过去，是为了更好地开创未来。我们必须始终保持清醒坚定，在新的起点上推动更高水平发展。

二、认清形势、坚定信心，把握决胜全面小康、让中原更加出彩的总体要求和主要目标

未来五年，决胜全面小康、让中原更加出彩是摆在我们面前的重大历史任务。在世界经济深度调整、我国经济发展新常态特征更加明显的背景下，我省发展的外部环境依然严峻复杂，面临诸多困难和挑战，但仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，战略地位更加凸显，战略格局更加完善，战略优势更加彰显，战略保证更加有力，发展潜力加速释放，蓄势崛起态势日益增强。只要我们强化机遇意识、责任意识，保持定力、



敢于担当，就一定能够有效应对各种风险和挑战，开拓河南发展新境界。

今后五年工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和调研指导河南工作时的重要讲话精神，深入贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，坚持抓好党建是最大政绩、推动发展是第一要务，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，着力发挥优势打好“四张牌”，着力深化改革扩大开放，着力推动创新转型发展，着力强化法治维护稳定，着力改善民生补齐短板，着力从严治党规范党内政治生活，全面建成小康社会，让中原在实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中更加出彩。

贯彻总体要求，必须牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央的权威，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加扎实地把党中央的各项决策部署落到实处。实践中要把握好以下方面：坚持以习近平总书记系列重要讲话精神为科学理论指导和行动指南，深刻领会基本精神、基本内容、基本要求，深入把握治国理政新理念新思想新战略，更好地用讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。坚持以新发展理念为战略引领，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落



脚点，充分调动各方面积极性主动性创造性，形成人人参与、人人尽力、人人享有的生动局面。坚持以改革开放创新为根本动力，持续深化重点领域和关键环节改革，推进全方位、宽领域、多层次对外开放，推进以科技创新为核心的全面创新，让创新创造的活力竞相迸发。坚持依法治省的基本方略，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，维护宪法法律权威，健全法治体系，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进治理体系和治理能力现代化。坚持以加强和改善党的领导为根本保证，落实全面从严治党要求，加强和规范党内政治生活，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，把方向、管大局、作决策、保落实，更好肩负起领导经济社会发展和推进党的建设责任。这些既是多年来实践经验的总结提升，也是面向未来必须牢牢把握的基本原则。

今后五年，决胜全面小康、让中原更加出彩，就是要确保与全国一道全面建成小康社会，进一步提升河南在全国发展大局中的地位和作用，奋力实现以下主要目标：

建设经济强省。提高发展的平衡性、包容性、可持续性，实现经济总量大、结构优、质量效益好的有机统一。经济总量保持全国前列，生产总值年均增速高于全国平均水平1个百分点以上。经济结构不断优化，服务业比重较快提升，工业化信息化基本实现，农业现代化全国领先，户籍人口城镇化率较大提高，中原城市群竞争力和影响力进一步增强，城乡区域发展趋于协调。发展质量效益明显提高，全要素生产率持续提升，财政收入占生产总值比重稳步上升。

打造“三个高地”。奋力建设中西部地区科技创新高地，郑洛新国家自主创新示范区建设取得重大进展，全省自主创新体系日益完善，创



新创业蓬勃发展，科技进步对经济增长的贡献率大幅上升，成为创新型省份。基本形成内陆开放高地，融入国家“一带一路”建设取得新成效，郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区、中国（郑州）跨境电子商务综合试验区等开放平台更加完善，建成连通境内外、辐射东中西的现代立体交通体系和物流通道枢纽，开放型经济水平位居中西部地区前列。加快构筑全国重要的文化高地，华夏历史文明传承创新区建设取得明显成效，中国梦和社会主义核心价值观深入人心，全民思想道德素质、科学文化素质全面提高，全社会向上向善、诚信互助的风尚更加浓厚，现代公共文化服务体系基本建成，文化产业成为国民经济支柱性产业，加快建成全球华人根亲文化圣地、中国文化遗产保护传承示范基地、中华文化“走出去”重要基地。

实现“三大提升”。人民群众获得感幸福感显著提升，脱贫攻坚任务如期全面完成，公共服务体系更加健全，就业比较充分，居民收入较快增长，收入差距缩小，全民受教育程度和健康水平进一步提高，社会保障体系更加完善，生态环境质量明显改善。治理体系和治理能力现代化水平显著提升，基本形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，人民民主更加健全，法治建设进入全国先进行列，社会更加和谐稳定。管党治党水平显著提升，各级党委领导水平和执政水平不断提高，基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用充分发挥，党员干部推动改革发展的责任担当和素质能力明显增强，党内政治生活更加规范，形成风清气正的政治生态。

宏伟目标召唤着我们，人民期待鞭策着我们。我们要齐心协力、不懈奋斗，把决胜全面小康、让中原更加出彩的宏伟事业推向前进，开启



社会主义现代化建设新征程！

三、坚持以新发展理念引领发展，抓好决胜全面小康、让中原更加出彩的第一要务

发展是解决所有问题的关键。要坚持以经济建设为中心，扭住发展不放松，贯彻新发展理念，持续落实习近平总书记对我省提出的打好产业结构优化升级、创新驱动发展、基础能力建设、新型城镇化“四张牌”的要求，坚持四化同步发展，以供给侧结构性改革为主线，加快转变经济发展方式，推动经济较高速度、较高质量发展，形成结构合理、方式优化、区域协调、城乡一体的发展新格局。

（一）加快产业转型升级，构建产业新体系。把加快新旧动力转换、提升供给体系质量和效率作为中心任务，顺应需求特别是消费升级新趋势，积极发展新技术新产业新业态新模式，加快产业结构战略性调整，推动产业向中高端迈进。

建设先进制造业强省。新型工业化是经济社会发展的主导力量。要实施中国制造 2025 河南行动，坚持做大总量和调优结构并重、改造提升传统产业和积极培育战略性新兴产业并举，推进信息技术与制造业深度融合，促进制造业向集群化、智能化、绿色化、服务化转型升级，推动河南制造向河南创造、河南速度向河南质量、河南产品向河南品牌转变，提升新型工业化水平。聚焦重点领域，以发挥特色优势、实现局部突破为重点推动高端装备制造业升级发展；以龙头带动、集群配套为抓手促进电子信息产业加快发展；以绿色安全、知名品牌为引领推动食品加工业增创新优势；以新能源汽车产业化、汽车整车制造为重点推动汽车工业跨越发展；以加强技术创新、加快质量升级、促进产业集聚为重点推



动生物医药产业加速发展；以技术突破、应用推广为重点推动节能环保产业加快发展；以产品提质升级为导向促进消费品工业提速发展；以延链补链、降本增效、化解过剩产能为主攻方向推进能源原材料工业转型发展，培育壮大“百千万”亿级优势产业集群。引导企业推进技术改造，着力增品种、提品质、创品牌，增强制造业整体素质。

建设现代服务业强省。着眼提升四化同步发展水平，大力发展现代服务业，是顺应产业演进规律、培育新的增长点和长远竞争力的必然选择。要坚持重点突破带动全局，推动生产性服务业向专业化转变、向价值链高端延伸，推动生活性服务业精细化、品质化发展，促进服务业比重提高、水平提升。突出发展现代物流，健全多层次大物流体系，培育壮大区域性物流中心，做强冷链等优势专业物流，发展“互联网+”高效物流，促进人流、物流、信息流、资金流集聚。突出发展现代金融，大力实施“引金入豫”工程，做大做强“金融豫军”，加快银行、证券、保险、期货、信托、租赁等各类金融业发展，推动金融组织创新、产品和服务模式创新，积极发展普惠金融、绿色金融、科技金融等新兴业态，支持企业境内外上市、挂牌、发行债券，优化金融生态环境。突出发展旅游业，推进全域旅游，打造一批旅游名城和精品旅游带，建设国际知名旅游目的地和全国重要的旅游集散中心。推动商贸、餐饮等传统服务业提升水平，大力发展健康服务、养老服务、家庭服务，加快发展研发设计、商务服务、信息技术服务、服务外包、通用航空等产业，积极发展教育、医疗、文化、体育等服务业。

建设现代农业强省。推进农业供给侧结构性改革，稳定提高粮食综合生产能力，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产



业融合发展，促进农业布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化，提高农业综合效益、农产品市场竞争力和农民收入，加快农业现代化进程。推进粮食生产核心区建设，落实藏粮于地、藏粮于技战略，大力实施高标准粮田“百千万”建设提升工程，加强农田水利建设，提高机械化、科技化水平，突出发展优质小麦，促进粮食绿色高产高效，承担好保障国家粮食安全的政治责任。以农产品精深加工为牵引，带动优质花生、优质草畜、优质林果等种养业发展，提升壮大现代粮油产业、现代畜牧业、特色农业，大力培育农业产业化龙头企业，打造一批全链条、全循环、高质量、高效益的农业产业化集群。发展都市生态农业，建成一批都市生态农业连片示范区。加快构建新型农业经营体系，壮大新型农业经营主体和新型职业农民队伍，发展多种形式适度规模经营，加强农产品流通设施和市场建设，更好发挥“互联网+”现代农业的辐射带动作用。

建设网络经济强省。信息化对工业化、城镇化、农业现代化具有渗透和提升作用，网络经济是信息化催生的新经济形态，最具潜力、最具爆发力、最具成长性。要全面推进互联网与经济社会深度融合，打造特色明显、优势突出的网络经济区域。实施“互联网+”行动，加快互联网在制造业、服务业、能源等领域应用，推动互联网医疗、互联网教育、线上线下结合等新兴业态快速发展，培育发展分享经济、体验经济，促进产业变革和商业、服务、管理等模式创新。推动电子商务大发展，积极引进和培育龙头电商，完善电子商务服务生态链，全面推进电子商务进农村、进社区、进企业。实施大数据发展战略，推进国家大数据综合试验区建设，推动数据资源开放共享和开发应用，深化云计算在重点领



域运用，打造全国重要的区域性数据中心。加快国家物联网应用重大示范工程试点省建设，推进物联网技术研发和产业化，培育竞争力强的物联网产业基地和集群。提升扩容郑州国家级互联网骨干直联点，加快“宽带中原”建设和下一代互联网大规模商用，推进“全光网”河南全面升级，构建高效泛在的信息网络系统。完善网络安全保障体系，提高信息安全保障水平。

（二）大力实施创新驱动发展战略，培育发展新动能。把创新摆在发展全局的核心位置，充分发挥科技创新的基础、关键和引领作用，打造中西部地区科技创新高地。

提升载体平台。把郑洛新国家自主创新示范区作为带动全省创新发展的核心载体，开展创新政策先行先试，优化示范区空间和功能布局，加快建设开放创新先导区、技术转移集聚区、转型升级引领区、创新创业生态区，扩大辐射范围，打造具有国际竞争力的中原创新创业中心。加快国家技术转移郑州中心、国家专利审查协作河南中心、河南粮食作物协同创新中心、国家创新型试点城市、中科院郑州工业先进技术研究院、国家知识产权创意产业试点园区等平台建设，争创更多国字号创新平台，推动高新技术产业开发区、经济技术开发区和创新型产业集聚区协同发展，构建跨区域创新网络。加强科技资源整合共享，促进城市间科技创新、产业发展分工协作，推动全省驶入创新发展快车道。

壮大创新主体。强化企业在科技创新中的主体地位和主导作用，鼓励引导企业加大研发投入，推进大中型企业省级以上研发机构全覆盖，培育有竞争力的领军企业和“科技小巨人”企业。健全产学研协同创新机制，积极发展协同创新中心、产业技术创新战略联盟和新型研发机构，



实施一批重大科技专项。加强基础科学研究，充分发挥高校、科研院所作用，强化创新源头供给。推动大众创业、万众创新，放宽政策、放开市场、放活主体，完善科技创新服务和众创空间等创业孵化体系，建设一批“双创”基地，发展一批小微科技创新型企业，培育一批创新型企业企业家、技术专家和创客团队，让千千万万创新创业者的潜能充分迸发。

突出开放创新。完善省部院委合作机制，推动国内外一流科研院所、高校、企业在我省设立或共建研发机构、技术转移机构，鼓励企业通过技术并购、合资合作等方式融入全球创新网络。健全军民融合协同创新机制，促进军民科技深度融合。建设统一开放的技术交易市场，集聚用好国际国内创新资源。

健全创新体制机制。加快政府职能由研发管理向创新服务转变，加大科技投入，构建普惠性创新支持政策体系，推进科技投融资平台建设，加快发展创业投资基金，推进产业链、创新链、资金链、政策链精准对接。完善科研经费管理使用、科技成果评价和权益分配等政策，鼓励企业和高校、科研院所研究人才双向流动。实施质量品牌战略，加强知识产权保护 and 运用，强化科普和创新文化建设，让创新创造蔚然成风。

（三）加快推进新型城镇化，拓展发展新空间。新型城镇化是我省发展的最大潜力。要加快转变城镇化发展方式，建设以城市群为主体形态、大中小城市和小城镇协调发展的现代城镇体系，充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力，带动城乡区域协调发展。

着力提高城镇化质量。把中原城市群一体化作为支撑新型城镇化的主平台，坚持中心带动、轴带发展、节点提升、对接周边，依托米字形综合交通运输通道，优化城市空间布局、提升城市承载功能、强化产城



深度融合，推进交通一体、产业链接、生态共建、服务共享，把中原城市群打造成具有较强竞争力和影响力的国家级城市群。坚持以人的城镇化为核心，以“三个一批人”为重点，促进农业转移人口市民化，持续实施“一基本两牵动三保障”，加快户籍制度改革和居住证制度双落地，推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立健全“人地钱”挂钩机制，让更多进城农民能够安居乐业、融入城市。推进中心城市组团式发展，增强要素集聚、科技创新、高端服务能力，壮大综合实力。实施百城建设提质工程，全面增强县级中小城市综合承载能力。提升城市规划建设管理水平，推进多规融合，加强对城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性的规划和管控，统筹城市地下和地上基础设施建设，推进地下综合管廊、海绵城市、智慧城市建设，完善道路、公交、停车场、充电桩、供水供电供暖供气、垃圾污水处理、人防等设施，加快城镇棚户区、城中村和城乡危房改造，推动房地产业持续健康发展，深入推进城市管理执法体制改革，提高城市管理精细化、智慧化、规范化水平，让城市生活更方便、更舒心、更美好。

构建区域协调发展新格局。坚持分类引导，推动各地向心发展、错位发展、互动发展，形成多点支撑带动全面发展的局面。以建设国家中心城市为目标，将郑州建成国际性现代化综合交通枢纽、中西部地区对外开放门户、全国重要的先进制造业和现代服务业基地，提升区域经济、金融、商贸、科技文化中心地位，推动周边城市与郑州融合对接，推进郑汴一体化深度发展，加快郑新、郑许、郑焦融合发展，建设组合型大都市地区，提升对全省发展的辐射带动能力。巩固提升洛阳中原城市群



副中心城市地位，建设全国重要的现代装备制造业基地和国际文化旅游名城，推动豫西北各市与洛阳联动发展，形成带动全省经济发展新的增长极。开封、新乡、许昌、漯河等产业基础和配套条件较好的市要突出提质发展，平顶山、安阳、鹤壁、焦作、濮阳、三门峡、济源等资源型城市要突出转型发展，南阳、商丘、信阳、周口、驻马店等农业比重大的市要突出跨越发展。支持省际交界城市提升跨区域竞争力和吸引力，支持大别山革命老区振兴发展和黄河金三角区域合作，支持省直管县（市）加快发展。

推动城乡一体化发展。大力发展充满活力的县域经济，积极承接产业转移，加快发展农产品加工业、劳动密集型产业和特色优势产业，培育壮大产业集群，形成一批实力强、特色靓、人气旺、环境美的经济强县。有重点地推进小城镇建设，打造一批工业强镇、商贸重镇、旅游名镇和特色小镇。促进农村集体经济和特色产业发展，因地制宜、科学规划、分类推进新农村建设。加强农村人居环境综合整治，深入实施乡村清洁工程，推进村庄绿化和水环境建设，打造美丽宜居乡村。健全城乡发展一体化体制机制，促进城乡公共资源均衡配置，健全农村基础设施投入长效机制，推进交通、供水、供电、信息、污水垃圾处理等基础设施向农村延伸，推进基本公共服务和社会服务网络向农村覆盖。加快城乡一体化示范区建设，在城市功能综合连片开发、城乡一体的基础设施构建和体制机制创新上取得突破。

（四）强化基础能力建设，打造发展新支撑。坚持突出重点、补短板、强化弱项，加强基础设施和科学发展载体建设，提升人力资源素质，夯实发展基础，蓄积发展后劲。



提升基础设施现代化水平。坚持交通先行，加快建设郑州国际性现代化综合交通枢纽和一批地区性枢纽，全面建成米字形高速铁路网，有序推进“四纵六横”货运干线铁路网和城际铁路建设，完善内联外通高速公路网，加强内河水运网建设，大力发展多式联运和智慧交通，构建枢纽型、功能性、网络化的现代综合交通运输体系。坚持内节外引，推进能源绿色智慧转型，加快新能源开发利用，集成优化现代能源输配网络，建设中部领先的城乡电网，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。加强江河治理、骨干防洪工程、大中型灌区、重大引调水、重点水源等工程建设，推进江河湖库水系连通，优化水资源配置，构建互联互通、调控有力的现代水网，提升水资源支撑保障能力。

完善提升科学发展载体。推动产业集聚区提质转型发展，以集群、创新、智慧、绿色为方向，做大做强主导产业，加快由规模扩张向量质并重转变，提高吸引力竞争力带动力。推动商务中心区和特色商业区提速增效发展，加快产业集聚、特色培育和功能提升，形成服务区域产业发展和民生消费的综合平台。

实施人才强省战略。把人才作为第一资源，树立大人才观，推进人才发展体制改革和政策创新，完善全链条育才、全视角引才、全方位用才的发展体系，最大限度解放和增强人才活力。突出“高精尖缺”导向，深入实施重大人才工程，加强院士工作站、博士后流动站（工作站）、海外高层次人才创新园和郑州航空港引智试验区等平台建设，大力培养和引进科技领军人才、现代金融人才等高层次专业技术人才和优秀企业家、职业经理人等高层次经营管理人才。深入推进全民技能振兴工程、职教攻坚工程和职工素质建设工程，建设知识型、技术型、创新型劳动



者大军。完善人才评价激励机制和多元化投入机制，健全人才服务保障体系，优化人才发展环境，让各类人才各得其所、各路高贤大展其长。

以经济建设为中心是兴省之要。只要我们紧紧扭住科学发展不放松，就一定能够以发展赢得主动、赢得优势、赢得未来，富强河南一定会展现在世人面前！

四、全面深化改革开放，激发决胜全面小康、让中原更加出彩的动力活力

改革开放是决定河南发展前途的关键一招。要坚定不移全面深化改革，坚定不移扩大开放，着力培育体制机制新优势，不断拓展开放发展新空间，为发展注入勃勃生机。

（一）强化改革推动，充分释放发展潜能。坚持正确方向，突出问题导向，增强改革定力，保持改革韧劲，发挥经济体制改革牵引作用，使改革精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。

聚焦影响经济持续健康发展的突出矛盾深化改革。处理好政府与市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。加快转变政府职能，坚持简政放权、放管结合、优化服务“三管齐下”，深化行政审批、商事制度等改革，让群众和企业少跑腿、好办事、不添堵。毫不动摇巩固和发展公有制经济，深化国有企业改革，坚持党对国有企业的领导，推进产权多元化，积极发展混合所有制经济，优化国有经济布局，健全现代企业制度，规范国有资产监管，增强国有经济活力、控制力、影响力和抗风险能力。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，着力“搬山破门”，加大教育、医疗、基础设施等领域向社会资本开放力度，构建“亲”、“清”新型政商关系，促进民间投资持续



健康发展，激发非公有制经济活力和创造力。完善现代产权制度，依法保护各种所有制经济产权和合法权益，保证其公开公平公正参与市场竞争。深化财税体制改革，健全现代财政制度，加强地方税收体系建设。加快投融资体制改革，推广政府和社会资本合作模式，推进涉企资金基金化改革，规范发展投融资平台。健全主要由市场决定价格的机制，完善公共资源交易平台，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系。深化农村改革，坚持和完善农村基本经营制度，推进农村土地所有权、承包权和经营权“三权分置”改革，分类推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革，健全农村产权交易体系，让农民得收益、能发展。

聚焦影响人民群众切身利益的突出问题深化改革。健全促进就业创业体制机制，消除影响平等就业的制度障碍。推进收入分配制度改革，健全工资决定和正常增长机制，落实企业工资集体协商制度，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，健全再分配调节机制。深化教育领域综合改革，建立健全城乡义务教育资源均衡配置机制，积极推进考试招生制度改革。全面深化医药卫生体制改革，坚持医疗、医保、医药联动，努力在分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管等制度建设方面取得突破。建立更加公平更可持续的社会保障制度，完善城乡居民大病保险制度，健全城乡统一的居民基本养老保险和医疗保险制度，推进职工工伤保险省级统筹，推动社会保障由制度全覆盖到法定人员全覆盖。深化住房制度改革，建立购租并举、市场配置与政府保障相结合的住房制度。

（二）实施开放带动，推动中原腹地成为开放前沿。重点推动引进来，积极稳妥走出去，拓展开放的广度和深度，以开放促改革促创新促



发展，打造内陆开放高地。

深度融入国家“一带一路”建设。聚焦政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，加快实施航空、铁路国际国内“双枢纽”战略，提升郑州、洛阳主要节点城市辐射带动作用，推动跨省域基础设施协同共建和高效衔接，建设空中丝绸之路、陆上丝绸之路和网上丝绸之路。推动中欧班列（郑州）往返高密度、高效益、常态化运营，把郑州打造成中欧班列内陆枢纽核心节点。积极推进国际产能和装备制造合作，布局建设一批境外园区、“海外仓”和能源原材料生产基地。深化人文交往交流交融，建设丝绸之路文化交流中心。加强旅游、农业、科技、教育、医疗卫生等领域合作，加快形成多领域、全方位的大合作格局。

大力推进中国（河南）自由贸易试验区建设。落实中央关于加快建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系的要求，围绕建设服务于“一带一路”建设的现代综合交通枢纽，以制度创新为核心任务，探索内陆地区深化改革和扩大开放的新途径，创造可复制、可推广的新经验。创新国际物流管理模式，打造国际多式联运物流中心和分拨中心。创新投资便利化制度，降低外商投资准入门槛，建立投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，加快建设对外投资促进体系，实行以备案制为主的对外投资管理方式。创新贸易便利化制度，加快国际贸易“单一窗口”建设，强化通关一体化机制。创新政府管理方式，提升事中事后监管水平，营造国际化、市场化、法治化营商环境。

加快提升郑州航空港经济综合实验区建设水平。以拓展国际航线、完善集疏网络为重点，积极引进国内外大型物流集成商设立营运基地或



分拨中心，建设国际货运枢纽和物流中心；以航空物流、高端制造业和现代服务业为重点，大力引进世界 500 强和国内 500 强企业，打造以航空经济为引领的现代产业基地；以完善公共服务和生活配套为重点，提升城市综合服务能力，强化开放门户功能和区域竞争优势，提升对全省开放的辐射带动作用。加快推进中国（郑州）跨境电子商务综合试验区建设，向“买全球、卖全球”迈进。整合优化海关特殊监管区域，丰富拓展各类口岸，构建综合性大口岸格局，大力发展口岸经济。

持续推进开放招商。积极承接产业转移，创新招商方式，突出精准招商，注重优质综合服务招商和功能区块整体开发运营招商，鼓励与发达地区共建产业园。坚持引资引智引技相结合，着力引进以中高端产品为主的龙头企业、知名品牌和重大项目，深化与央企战略合作，推动招商引资和承接产业转移向高端化迈进。提升中国（河南）国际投资贸易洽谈会等平台影响力，积极承办国际性重大活动，办好区域性招商活动。加强出口基地建设，创新发展加工贸易，大力发展服务贸易，培育外贸竞争新优势。

改革和开放相辅相成。我们要坚定不移高举改革开放旗帜，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，让改革开放的动力活力澎湃中原！

五、推进全面依法治省，强化决胜全面小康、让中原更加出彩的法治保障

治国凭圭臬，安邦靠准绳。要秉持法律准绳，用好法治方式，坚持依法治省、依法执政、依法行政共同推进，切实把各项事业纳入法治化轨道。



（一）坚持科学立法，提高地方立法质量。良法是善治之前提。要加强党对立法工作的领导，完善党委对立法工作中重大问题决策的程序。健全立法工作机制，优化立法职权配置，明确立法权力边界，更好发挥人大立法主导作用，加强和改进政府立法制度建设，稳妥有序推进设区的市地方立法工作。坚持立改废释并举，健全立法起草、论证、协调、审议、后评估机制，探索委托第三方起草法规规章草案制度，使每一项立法都立得住、行得通、切实管用。加强重点领域的地方立法，坚持立法与中央和省委重大决策相结合、与改革发展稳定相结合，突出保障我省重大国家战略规划的实施和民生改善，适时制定或修改地方性法规规章。

（二）推进严格执法，加快建设法治政府。依法行政是依法治省的关键。要完善法治政府建设推进机制，以规范权力运行、提高行政效能、维护群众权益为着力点，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，严格按照法定权限和程序行使权力。完善政府依法决策程序和机制，落实重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制，提升政府决策法治化水平和现代治理能力。深入推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，让人民群众及时了解政情、有效监督政府。深化行政执法体制改革，全面落实行政执法责任制，推进服务型行政执法和重点领域综合执法，健全行政执法和刑事司法衔接机制，促进严格规范公正文明执法。

（三）保证公正司法，切实维护社会公平正义。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。要深化司法体制改革，着力解决影响司法公正、制约司法能力的体制性、机制性、保障性障碍。支持法院、检察院依法



独立公正行使职权，严格落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，防止以各种形式干扰司法活动。加强司法规范化建设，推动落实以审判为中心的诉讼制度改革，优化司法职权配置，完善司法权力运行机制。积极稳妥推进司法责任制、司法人员分类管理、司法人员职业保障制度、省以下地方法院检察院人财物统一管理改革试点工作，探索实行法院、检察院司法行政事务管理权和审判权、检察权相分离。做好最高人民法院郑州巡回法庭的服务保障工作。突出司法为民，完善人民陪审员和人民监督员制度，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，加大对执行难等突出问题的治理力度，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

（四）促进全民守法，加快建设法治社会。全民守法是依法治省之基。要坚持把全民普法和守法作为长期基础性工作，健全普法宣传教育机制，建立完备的法律服务体系，引导人民群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。加强法治工作队伍建设，大力提高法治工作者的思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准。领导干部作为“关键少数”，要牢记法律红线不可逾越、法律底线不可碰触，以身作则、以上率下，自觉做尊法学法守法用法的模范。完善社会治理体系，增强社区服务和管理能力，推进多层次多领域依法治理，深入开展多种形式的法治创建活动，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。完善依法维权和多元化纠纷解决机制，健全重大决策社会稳定风险评估机制，着力推进阳光信访、责任信访、法治信访，使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障。深化平安河南建设，健全公共安全体系，加强和创新社会治安综合治理，完善立体化、信息化社会治安防控



体系，增强预测预警预防各类风险能力，依法打击各类违法犯罪，依法强化影响安全生产、损害生态环境、非法集资、破坏网络安全等重点问题治理，严厉打击敌对势力渗透破坏活动、暴力恐怖活动、邪教干扰破坏活动和宗教极端活动，有效防范化解各类社会风险，切实维护国家和社会安定。加强国防教育、国防动员和国防后备力量建设，支持国防和军队改革，持续开展双拥工作，推动军民融合深度发展。

法治和改革如鸟之两翼、车之两轮。我们一定要强化法治的规范和引领作用，确保社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

六、坚持以人民为中心的发展思想，增强人民群众在决胜全面小康、让中原更加出彩中的获得感

党的根基在人民，党的事业为人民。要尊重人民主体地位，站稳人民立场，坚持一切为了人民、一切依靠人民，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

（一）发展社会主义民主，充分调动人民积极性。坚定走中国特色社会主义政治发展道路，保证人民广泛参加国家治理和社会治理，形成生动活泼、安定团结的政治局面。推动人民代表大会制度与时俱进，支持人大及其常委会依法履行职权，支持人大代表充分发挥依法参与管理国家事务的重要作用，扩大人民群众有序政治参与。推动协商民主广泛多层制度化发展，加强政党协商、政府协商、政协协商，积极开展人大协商、人民团体协商、基层协商，探索社会组织协商，不断提高协商民主的科学性、有效性。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，把政治协商纳入决策程序，自觉接受政协民主监督，支持人民政协



参政议政。完善基层民主制度，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，发挥基层各类组织协同作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士的积极作用，全面正确贯彻落实党的民族政策和宗教工作基本方针，做好外事、侨务、港澳、对台工作，鼓励和引导新的社会阶层人士为经济社会发展作出更大贡献。加强和改进党对群团工作的领导，改革和改进群团组织机构设置、管理模式、运行机制，促进工会更好服务职工和维护职工合法权益、共青团更好服务和联系青年、妇联更好代表和维护妇女权益，支持其他群团组织发挥各自优势开展工作，保持和增强群团组织的政治性、先进性、群众性。

（二）加强思想文化引领，凝聚强大精神力量。坚定文化自信，增强文化自觉，加快文化改革发展，满足人民群众精神文化需求，深化文明河南建设，打造全国重要的文化高地。深入开展中国特色社会主义理论体系学习教育，广泛开展理想信念教育，积极培育和践行社会主义核心价值观，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础。大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神，深化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，加强社会诚信体系建设，拓展群众性精神文明创建活动，广泛开展志愿服务，不断提高公民道德水平和社会文明程度。落实党委（党组）意识形态工作责任制，加强阵地建设和管理，对各种错误思想必须敢于亮剑，牢牢掌握意识形态工作主动权。坚持党管媒体原则，把握正确舆论导向，巩固壮大主流思想舆论，弘扬主旋律，传播正能量，讲好河南故事，提升河南形象。推进传统媒体和新兴媒体融合发展，提高主流媒体的传播力、



引导力、影响力、公信力。加强网络建设管理，发展积极向上的网络文化，净化网络环境，打造清朗网络空间。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革。实施重大文化工程，加快建设覆盖城乡、便捷高效的现代公共文化服务体系。发展壮大文化产业，完善文化市场体系，培育新型文化业态。推动文艺繁荣发展，深入实施中原人文精神“五大工程”，打造具有中原特色、中原风格、中原气派的文艺精品。推进中原智库建设，塑造中国特色哲学社会科学的中原品牌。加快建设华夏历史文明传承创新区，推动中原优秀传统文化与现代文明融合创新，加强历史文化遗产保护和利用，增强根亲文化、古都文化、汉字文化、功夫文化等中原文化影响力，支持郑州、开封、洛阳、安阳、焦作等建设国际文化旅游名城，叫响“老家河南”品牌，推动中原文化走向世界。

（三）坚决打赢脱贫攻坚战，确保全面小康不落一人。紧盯“两不愁三保障”目标，坚持精准扶贫、精准脱贫，对扶贫资源精确配置，对贫困户精准扶持，对贫困人口精细管理。以增加贫困人口收入为核心，以革命老区、“三山一滩”地区为重点，采取转移就业、产业扶持、易地搬迁、社会保障、特殊救助等途径，突出教育、交通运输、医疗卫生、水利、电网等领域专项扶贫，坚持扶贫与扶志、扶智并举，打好脱贫攻坚“组合拳”，做到精准帮扶与集中连片特困地区开发紧密结合，扶贫开发与经济社会发展相互促进、与生态保护协调并重、与社会保障有效衔接。严格落实脱贫攻坚责任制，突出抓好贫困县、贫困村脱贫攻坚，统筹做好非贫困县、非贫困村贫困人口脱贫工作，压实县级党委、政府主体责任，强化责任追究，对规定时间内完不成任务、弄虚作假的严肃



问责。脱贫攻坚是群众所呼所盼，不能有丝毫懈怠。我们要立下愚公移山志，咬定目标、苦干实干，坚决打赢这场硬仗。

（四）着力保障和改善民生，夯实人民幸福之基。坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导预期，不断提高公共服务共建能力和共享水平，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

坚持就业优先战略。创造更多岗位，完善公共就业创业服务体系，鼓励以创业带就业，加强对灵活就业、新就业形态的支持，做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等就业工作，支持农民工返乡就业创业，妥善解决化解过剩产能中下岗分流职工再就业问题，构建和谐劳动关系，实现更加充分、更高质量的就业，推动居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同步。

办好人民满意的教育。全面实施素质教育，促进教育公平，推进各级各类教育协调发展。鼓励普惠性幼儿园发展，基本普及学前三年教育。推动义务教育均衡优质发展，完善城乡统一的义务教育经费保障机制。全面普及高中阶段教育，支持有条件的地方率先把高中教育纳入免费教育。统筹发展职业教育，推进产教融合、校企合作，加快构建现代职业教育体系。推动高等教育内涵发展、转型发展、特色发展、开放发展，支持郑州大学、河南大学等有条件的高校争创一流大学、一流学科，积极引进嫁接国内外名校开展合作办学。办好特殊教育和继续教育，支持和规范民办教育发展。

建设健康中原。树立大卫生、大健康观念，把以治病为中心转变为以人民健康为中心，优化重大疾病防控防治策略，加强重点人群健康教育和服



民健康深度融合，加强心理健康服务，提升全民健康素养。加快构建与居民健康需求相匹配的医疗卫生服务体系，全面增强优质医疗卫生服务供给能力，打造区域性医疗中心；坚持保基本、强基层、建机制，促进医疗资源向基层、农村下沉。推动中医药振兴发展。健全食品药品安全治理体系，严把从农田到餐桌、从药企到医院的每一道防线。坚持计划生育基本国策，适应人口发展新形势，促进人口均衡发展。完善社会救助体系，支持社会福利和慈善事业发展，大力发展老龄事业，保障妇女、未成年人、老年人和残疾人的合法权益，健全农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系，让他们都能感受到社会主义大家庭的温暖。

（五）切实改善生态环境，建设天蓝地绿水净的美丽家园。把良好的生态环境作为最普惠的民生，推进绿色发展，建设美丽河南，让蓝天常在、碧水长流、美丽与发展同行。强化资源节约循环高效利用，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，发展循环经济，推进绿色清洁生产，培育以低碳、绿色为特征的新经济增长点。深入实施蓝天工程，加强城市大气环境质量目标管理，深化区域大气污染联防联控，确保大气质量显著好转。深入实施碧水工程，加强水源地和重点流域水环境保护，加快城市河道环境综合整治，促进水环境质量全面改善。实施土壤污染防治工程，加强农业面源和重金属污染防治，促进土壤资源永续利用。推进生态省建设，实施山水林田湖生态保护与修复工程，建设“四区三带”区域生态网络及黄河明清故道生态走廊，加快国土绿化，协同推进森林生态、湿地生态、流域生态、农田生态和城市生态系统建设，构筑绿色生态屏障。完善生态文明制度体系，健全落实生态环境保护激励机制，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责



任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配和有偿使用及交易制度，用制度保护生态环境。

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我们要时刻把人民放在心中最高位置，与人民同甘共苦、团结奋斗，带领全省人民过上更加幸福、更有尊严的生活。

七、推进全面从严治党，肩负起决胜全面小康、让中原更加出彩的历史使命

决胜全面小康、让中原更加出彩，关键在党，关键在党要管党、从严治党。要强化管党治党政治责任，严格遵守党章党规党纪，突出党的领导，加强党的建设，聚焦全面从严治党，做到管党有方、治党有力、建党有效。

（一）深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚定理想信念。坚持用马克思主义中国化最新成果武装党员，把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务，教育引导党员干部读原著、学原文、悟原理，准确把握贯穿其中的坚持和发展中国特色社会主义鲜明主题、治国理政新理念新思想新战略、科学思想方法和工作方法，不断提高马克思主义思想觉悟和理论水平，坚定“四个自信”，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者。坚持学以致用，研究解决改革发展稳定的重大问题、群众反映强烈的突出问题、党的建设面临的紧迫问题。把党性教育抓在日常、严在经常，教育引导党员干部深化党章党规和党史学习，切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。把加强道德修养作为必修课，教



育引导党员干部自觉守正修德，以德修身、以德立威、以德服众。完善中心组学习制度和党员经常性学习教育制度，进一步发挥党校主阵地和“三学院三基地”阵地作用，提高思想政治教育的针对性实效性。

（二）加强和规范党内政治生活，全面净化党内政治生态。党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起。要贯彻新形势下党内政治生活的若干准则，以党章为根本遵循，坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，着力增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，着力提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力，着力维护党中央权威、保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性，努力形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。坚持党中央的集中统一领导，坚持党员个人服从党的组织、少数服从多数、下级组织服从上级组织、全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会，自觉向以习近平同志为核心的党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。全面贯彻执行党的基本路线，任何时候都不能有丝毫偏离和动摇。严明党的纪律，以铁的纪律从严治党，特别是严格遵守党的政治纪律和政治规矩，坚决同一切违反党的纪律的行为作斗争。坚持民主集中制原则，坚持集体领导制度，实行集体领导和个人分工负责相结合，严格按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则讨论研究重大问题，严格按程序办事、按规则办事、按集体意志办事。严格党的组织生活制度，坚持习近



平总书记指导兰考县委常委班子民主生活会标准，提高民主生活会和组织生活会质量，落实“三会一课”、谈心谈话、民主评议党员和领导干部双重组织生活等制度，确保党的组织生活经常、认真、严肃。切实用好批评和自我批评这个武器，坚持实事求是，讲党性不讲私情、讲真理不讲面子，坚持“团结—批评—团结”，提高解决自身问题和矛盾的能力。发扬党内民主和保障党员权利，坚持和完善党内民主各项制度，提高党内民主质量。

（三）坚持抓常抓细抓长，推动党的作风全面好转。把作风教育融入党员干部日常学习工作生活，深学细照笃行焦裕禄精神，大力弘扬密切联系群众的作风，站稳群众立场，增进群众感情，改进和创新联系群众方法，把对上负责和对下负责一致起来，提高做好新形势下群众工作的能力，保持党同人民群众的血肉联系；大力弘扬理论联系实际的作风，解放思想、转变观念，不断提高战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维能力；自觉践行“三严三实”，切实做到真抓实干、守土有责，做到无私无畏、敢于担当。严格落实中央八项规定精神和省委、省政府若干意见，健全改进作风的各项制度，推动作风建设常态长效。坚决反对“四风”，加强监督检查，特别是要防范和查处各种隐性、变异的“四风”问题，以踏石留印、抓铁有痕的劲头把作风建设进行到底。

（四）树立正确选人用人导向，打造忠诚干净担当的执政骨干队伍。加强干部队伍建设是事业兴旺发达的关键所在。要严格标准、健全制度、完善政策，使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气。坚持党章规定的干部条件，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持新时期好干部标准，把公道正派作为干部工作的核心理念贯穿选人



用人全过程，注重以事择人、人岗相适，真正把想干事、能干事、敢担当、善作为的干部精心培养起来、及时发现出来、合理使用起来。改进干部选拔任用方式，强化党组织的领导和把关作用，落实干部选拔任用工作纪实制度，自觉防范和纠正用人上的不正之风和种种偏向，坚决防止“带病提拔”、“带病上岗”。突出选优配强“一把手”和关键岗位领导干部，强化优秀年轻干部的战略培养和合理使用，加强女干部、少数民族干部和非中共党员干部的培养选拔，加大从基层一线培养选拔干部的力度，加大党政机关与国有企业、高校、科研院所等单位干部双向交流力度，拓展社会优秀人才进入党政干部队伍的渠道，努力形成结构合理、素质优良的干部队伍。完善干部考核评价体系，加强日常考核、完善年度考核、改进任职考察，考准考实领导班子运行情况 and 领导干部德才表现，推进领导干部能上能下。加强精准培训和实践锻炼，提升干部专业素养和工作能力。坚持既严格教育、严格管理、严格监督干部，又在政治上、思想上、工作上、生活上真诚关爱干部，鼓励干事创业、大胆作为。建立容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误，旗帜鲜明为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。做好离退休干部工作，发挥好老同志作用。

（五）创新基层党建工作，夯实党的执政根基。把抓基层打基础作为长远之计、固本之策，严格落实基层党建工作责任制，把政治属性放在首位，坚持政治功能与服务功能相统一，使基层党组织领导方式、工作方式、活动方式更加符合党的要求和服务群众的需要，更好发挥战斗堡垒作用，推动基层治理能力有效提升。探索不同领域党组织设置和发挥作用的有效途径，创新提升农村、城市社区、高校、国有企业、机关



事业单位等传统领域党建工作，建立健全非公有制经济组织、社会组织等新兴领域基层党组织，确保党的组织、党的工作全覆盖。加强基层党组织带头人队伍建设，从严发展、教育、管理党员，创新流动党员管理。完善和落实各项基层基础制度，进一步深化拓展“四议两公开”工作法。健全农村、城市社区基层党组织运转经费保障机制，加强活动阵地建设，确保有资源、有能力为群众服务。

（六）坚定不移推进反腐倡廉，着力营造政治上的绿水青山。反腐倡廉关系党的生死存亡和国家的长治久安，是一场输不起的斗争，只有进行时，没有完成时，永远在路上。各级党组织要切实担负起主体责任，各级纪委要切实担负起监督责任，深化标本兼治，努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，保持党的肌体健康和队伍纯洁。持续开展党风党纪教育、警示教育和岗位廉政教育，加强廉政文化建设，推动领导干部注重家庭、家教、家风，筑牢拒腐防变思想防线。严格落实廉洁自律准则和纪律处分条例，坚持纪在法前、纪严于法，用好监督执纪“四种形态”，让广大党员干部坚持理想信念高线、守住纪律底线。严格落实党内监督条例，加强对权力运行的制约和监督，突出对“一把手”和重点领域、重要岗位、关键环节的监督，实行权力清单制度，推进主要领导干部权力公开透明运行试点，把权力关进制度的笼子。严格落实问责条例，促使领导干部做到有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究。推动全面从严治党向基层延伸，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题。发挥巡视巡察利剑作用，把握政治定位，推动巡视巡察监督向纵深发展，实现横向全覆盖、纵向全链接、监督无死角。坚持有腐必反、有贪必肃，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，坚持无禁区、全



覆盖、零容忍，让那些搞了腐败的人付出代价，想搞腐败的人断了念头，促进干部清正、政府清廉、政治清明。

同志们！决胜全面小康、让中原更加出彩，使命重大，责任在肩。在古老厚重而又充满生机的中原大地上，进行这样一项造福亿万人民、服务全国大局的宏伟事业，是我们的光荣和担当。广大党员干部要把为党和人民事业无私奉献作为人生的最高追求，牢记“两个务必”，永葆奋斗精神，永怀赤子之心，用智慧和汗水创造无愧于历史、无愧于人民的业绩！

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，不忘初心，继续前进，谱写决胜全面小康、让中原更加出彩的美好篇章！



内蒙古自治区第十次党代会报告

现在，我代表中国共产党内蒙古自治区第九届委员会向大会作报告。

自治区第十次党代会，是在我区进入全面建成小康社会决胜阶段和深入学习贯彻党的十八届六中全会精神的重要时刻，召开的一次承前启后、继往开来的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神，守望相助、团结奋斗、一往无前，把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。

党的十八届六中全会，最具标志性历史性意义的成果，是明确了习近平总书记的核心地位，正式提出“以习近平同志为核心的党中央”。党的十八大以来，习近平总书记带领全党全国各族人民开创了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程新局面，实现了党和国家事业的继往开来。习近平总书记在新的波澜壮阔的伟大斗争实践中，已经成为党中央的核心、全党的核心。作为边疆民族地区，内蒙古 2500 多万各族人民衷心拥护、坚决维护习近平总书记的核心地位。我们要进一步增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，在思想上衷心拥护核心，在政治上坚决维护核心，在组织上自觉服从核心，在行动上始终紧跟核心，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加坚定地



维护以习近平同志为核心的党中央权威，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加扎实地把党中央的各项决策部署落到实处，奋力开创内蒙古改革开放和现代化建设的新局面。

一、过去五年工作的回顾

自治区第九次党代会以来的五年是很不寻常的五年。面对错综复杂的经济形势和繁重艰巨的改革发展稳定任务，在党中央的坚强领导下，自治区党委团结带领全区各族人民，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深入贯彻习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，攻坚克难、扎实工作，胜利完成“十二五”规划，顺利实施“十三五”规划，各方面工作都取得了新进展新成就。

——经济发展稳中有进。综合经济实力稳步提升，2016年地区生产总值将达到1.9万亿元左右、一般公共预算收入超过2000亿元。转方式调结构取得新进展，“三去一降一补”工作扎实推进，粮食产量和牲畜存栏连创新高，特色优势产业加快发展，现代服务业快速成长，科技进步贡献率提高，基础设施保障能力明显增强。常住人口城镇化率超过60%，呼包鄂等西部盟市发展水平提升，东部盟市发展步伐加快，全区发展的整体性进一步增强。



——改革开放全面深化。习近平总书记要求我区先行先试的三项改革深入推进，经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革全面推进，重要领域和关键环节改革取得突破性进展。国内区域协作全面加强，同俄蒙务实合作不断深化，向北开放桥头堡建设迈出重要步伐。

——民生保障切实加强。城乡居民收入增幅高于经济增幅，今年将分别超过 33000 元和 11000 元。农村牧区“十个全覆盖”任务基本完成，城乡就业持续扩大，贫困人口大幅减少，困难群众基本生活有效保障，安居工程建设成效显著。各项社会事业全面进步，主要社会保障标准达到或超过全国平均水平。

——民主法治不断发展。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度不断完善，爱国统一战线巩固发展，民族团结进步事业开创新局面，宗教领域和谐稳定，群团组织作用有效发挥。法治内蒙古建设扎实推进，科学立法、严格执法、公正司法、全民守法取得新进展。

——文化建设成果丰硕。思想理论武装持续深化，习近平总书记系列重要讲话和考察内蒙古重要讲话精神深入人心。社会主义核心价值观教育成效显著，群众性精神文明创建活动蓬勃开展。意识形态领域引导管理工作不断加强，主流思想舆论巩固壮大。文化事业和文化产业长足



发展。

——社会大局和谐稳定。平安内蒙古建设不断深化，社会矛盾化解成效显著，安全生产水平全国领先，质量安全监管力度加大，人民群众安全感和满意度持续提升。维护国家安全工作全面加强，双拥共建和国防动员工作深入开展，管边控边稳边能力显著提高，祖国北疆安全稳定屏障进一步巩固。

——生态环境持续改善。重点生态工程深入实施，森林覆盖率和草原植被盖度“双提高”，荒漠化和沙化土地“双减少”。资源节约、污染防治工作有力推进，主要污染物排放总量大幅下降，节能降耗和淘汰落后产能任务圆满完成，生态安全屏障建设成效显著。

——从严治党纵深推进。建立从严治党“1+3”制度体系，管党治党责任全面落实。党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育取得重要成果，“两学一做”学习教育深入开展，中央八项规定精神和自治区28条配套规定有效落实，党风政风和社会风气持续好转。领导班子、干部人才队伍建设和基层组织建设进一步加强。反腐倡廉建设力度加大、成效显著，巡视巡察监督作用增强，政治生态不断净化。

五年来取得的成就来之不易。这是党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是历届自治区党委接续努力、不懈奋斗的结果，是全区各级党组织和广大党员干部群众苦干实干、顽强拼搏的结果，是各民主党派、各人



民团体、各族各界人士和各有关方面热情关心、鼎力支持的结果。在此，我代表自治区党委，向所有为内蒙古建设与发展作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

五年来积累的经验弥足珍贵。这就是：必须坚持坚定正确的政治方向，不折不扣地贯彻落实中央大政方针和决策部署，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；必须紧紧扭住发展这个第一要务，从内蒙古实际出发创造性开展工作，不断解放和发展社会生产力；必须深化改革、扩大开放，全面推进依法治区，确保全区既充满活力又井然有序；必须坚持以人民为中心的发展思想，全心全意为各族人民谋利益，不断增进人民福祉；必须高举各民族大团结旗帜，坚持守望相助，不断巩固发展团结和谐稳定的政治局面；必须加强和改善党的领导，全面推进从严治党，为自治区改革开放和现代化建设提供坚强保证。这些经验是宝贵财富，要倍加珍惜、长期坚持、不断发展。

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，内蒙古作为经济欠发达地区的基本区情还没有得到根本改变，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。主要表现在：稳定经济增长压力较大，经济发展方式仍较粗放，产业结构不够合理，城乡区域发展不够平衡，基础设施体系不够完善。科技创新能力不强，人才力量薄弱。引领经济发展新常态的体制机制尚未健全，对外开放水平总体不高。城乡居民收入和基本公共服务低于全国平均水平，脱贫攻坚任务紧迫而艰巨。生态环境仍很脆弱，节能减排压力增大，资源环境约束趋紧。社会矛盾纠纷易发多发，维护



社会和谐稳定面临新情况新问题。一些领导干部思想作风和能力水平有待提高，党员、干部先锋模范作用有待强化，全面从严治党任务艰巨繁重。对这些困难和问题，我们必须高度重视，进一步认真加以解决。

二、关键时期的形势与任务

今后五年，是全面建成小康社会的决胜阶段，是全面落实党中央对内蒙古发展战略定位、打造祖国北疆亮丽风景线的关键时期。2014年春节前夕，习近平总书记亲临我区考察指导并发表重要讲话，这是内蒙古发展史上的重要里程碑。总书记的重要讲话，深刻阐明了内蒙古在全国发展大局中的战略地位，明确提出了守望相助的重要要求、“四个着力”的重点任务、把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽的奋斗目标，为我区发展确立了新定位、赋予了新使命，是引领自治区改革开放和现代化建设的根本指针。我们要始终把贯彻落实习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神作为重大战略任务，坚定自觉地用讲话精神统一思想、凝聚力量，扎实有效地推动讲话精神落地生根、开花结果。

面向未来，内蒙古发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为我们在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。当前，尽管国际金融危机的影响仍然存在、经济形势错综复杂，但世界经济在深度调整中曲折复苏，全球治理体系深刻变革，



国际力量对比趋向平衡，我国发展的外部环境相对稳定，特别是新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，我国倡导的“一带一路”建设战略得到广泛响应，为我们加强国际合作提供了难得契机。尽管我国发展面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，但经济长期向好的基本面没有改变，尤其是五大发展理念深入贯彻，经济结构不断优化，发展动力持续转换，改革开放释放出新的发展活力，为我们实现新的更大发展创造了良好条件。尽管我区转方式调结构任务艰巨繁重，但我们拥有得天独厚的资源禀赋和区位优势，具有比较雄厚的物质基础，随着国家“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设和西部大开发、新一轮东北振兴等战略的深入实施，随着国家促进内蒙古经济社会又好又快发展若干意见和支持民族地区发展政策的深入落实，我区面临多重叠加的发展机遇，后发优势凸显，发展潜力巨大。尤为可贵的是，内蒙古各族干部群众守望相助，形成了团结奋进的强大合力，蕴藏着改革的无限活力，这是我们推动事业发展的根本力量。

今后一个时期，全区工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，大力践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚决守住发展、生态和民生底线，加快推进转型升级，协同推进新型工业化、



信息化、城镇化、农牧业现代化和绿色化，全面推进改革开放，深入推进依法治区，从严推进管党治党，守望相助、团结奋斗、一往无前，奋力夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利，全面开启基本实现现代化新征程，把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。

贯彻落实上述指导思想，要牢牢把握以下原则要求：

——守住三条底线。这是建设现代化内蒙古的基本要求。守住发展底线，就是要坚持以经济建设为中心不动摇，主动适应经济发展新常态，保持经济中高速增长，决不能让经济增长滑出底线。守住生态底线，就是要坚持美丽与发展双赢，正确处理经济发展与生态环境保护的关系，决不以牺牲环境、浪费资源为代价换取一时的经济增长。守住民生底线，就是要坚持富民与强区并重、富民优先，扎实做好普惠性、基础性、兜底性民生建设工作，决不让一个困难群众在全面小康路上掉队。

——加快转型升级。这是建设现代化内蒙古的主攻方向。要坚持在加快发展中转型升级、在转型升级中加快发展，痛下决心减少对传统发展路径的依赖，强化创新驱动、改革推动、开放带动、项目拉动，着力推动体制机制转型、产业结构转型、资本结构转型，全面提高经济发展的质量和效益。

——促进“五化”协同。这是建设现代化内蒙古的必然选择。要大力推动新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化和绿色化深度融合、



深层互动，充分发挥工业化的主导作用、信息化的支撑作用、城镇化的带动作用、农牧业现代化的基础作用和绿色化的引领作用，在更高层次上推进我区现代化建设。

——深化改革开放。这是建设现代化内蒙古的治本之策。要以更加坚定的决心和勇气全面深化改革，以更加宽广的视野和胸襟全方位扩大对内对外开放，通过大改革、大开放，激发全社会的创造热情，拓展各领域的发展空间，不断增强经济社会发展的动力活力。

——坚持依法治区。这是建设现代化内蒙古的重要保障。要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，加快推进法治内蒙古建设，更好地用法治凝聚改革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、维护公平正义、保障社会和谐，推动经济社会发展全面步入法治轨道。

——从严管党治党。这是建设现代化内蒙古的根本保证。要坚持党要管党、从严治党，把纪律和规矩挺在前面，从党内政治生活管起严起，从党员领导干部做起抓起，深入推进党的建设新的伟大工程，不断提高党的建设科学化水平，确保自治区各项事业始终沿着正确方向前进。

全区经济社会发展的主要目标是：

——综合经济实力实现新跨越。发展的平衡性、协调性和可持续性不断提高，地区生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入和城乡居



民收入增幅高于全国平均水平，综合经济实力和人民生活水平同步提升，主要经济指标保持西部前列。

——深化改革开放实现新突破。重要领域和关键环节改革取得决定性成果，各方面体制机制更加健全完善。向北开放桥头堡建设取得突破性进展，在更大范围和更广领域融入全国、走向世界，形成充满活力的全方位开放新局面。

——经济发展方式实现新转变。构建多元发展、多极支撑的现代产业体系，一核多中心、一带多轴线的新型城镇体系，富有特色、具有优势的区域创新体系，适应发展、适度超前的基础设施网络体系，形成优势突出、结构合理、创新驱动、区域协调、城乡一体的发展新格局。

——民主法治建设实现新进步。民主制度更加完善，民主形式更加丰富，协商民主扎实发展，各族人民民主权利得到充分保障。依法治区深入推进，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。

——文明和谐水平实现新提升。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，民族文化强区建设取得突破，公民素质和社会文明程度显著提高。民族团结进步事业蓬勃发展，平安内蒙古建设不断深入，祖国北疆安全稳定屏障更加牢固。

——人民生活水平实现新提高。脱贫攻坚任务圆满完成，收入差距



缩小，中等收入人口比重上升，覆盖城乡、趋于均等的公共服务体系更加健全，城乡居民收入和基本公共服务达到全国平均水平。

——生态环境质量实现新改善。能源资源开发利用效率大幅提高，城乡人居环境进一步优化，主要生态系统步入良性循环，生产方式、生活方式更加绿色低碳，生态文明建设进入全国前列，我国北方重要生态安全屏障更加牢固。

经过未来五年的不懈努力，到建党 100 周年时，祖国北疆这道经济发展、民族团结、文化繁荣、边疆安宁、生态文明、各族人民幸福生活的风景线一定会更加亮丽！

三、加快推动经济转型升级

发展是解决所有问题的关键。必须坚持以新发展理念引领经济发展新常态，以供给侧结构性改革为主线，以转型升级为主攻方向，以建设国家重要能源基地、新型化工基地、有色金属生产加工基地、绿色农畜产品生产加工基地、战略性新兴产业基地和国内外知名旅游目的地为重要抓手，着力转变发展方式、转换发展动能，打造新引擎、构建新支撑，努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、后劲更足、优势充分释放的发展新路子。

（一）保持经济平稳较快增长。针对经济发展新常态特征更加明显的



实际，努力扩大需求总量，着力改善供给结构，促进经济稳中有进、稳中向好。发挥好投资的关键作用，多方争取国家投资，充分激活民间投资，努力扩大招商引资，加快实施一批大项目好项目，提高投资的有效性，有力支撑经济增长、促进转型升级。加大消费供给改革和结构性调整力度，深度释放服务消费、信息消费、绿色消费、健康消费和农村牧区消费潜力，努力扩大个性化、中高端消费需求。创新对外贸易方式，增加优势特色产品出口和紧缺急需设备、先进技术、原材料进口，促进外贸向优质优价、优进优出转变。坚决有力化解过剩产能、淘汰落后产能，因地制宜消化房地产库存，积极稳妥防范化解金融财政领域潜在风险，多措并举降低企业成本，聚焦短板扩大公共产品和公共服务有效供给，切实提高供给体系质量和效率。

(二)加快农牧业现代化进程。我区农牧业资源丰富、特色鲜明，发展潜力巨大。要坚持和完善农村牧区基本经营制度，坚守耕地红线，推进土地草牧场所有权、承包权、经营权分置，完善农企利益联结机制，发展壮大农牧业龙头企业、专业合作社、专业大户、家庭农牧场、农牧业园区等新型经营主体。优化农牧业区域布局，积极调整种养结构，稳定粮食综合生产能力，扩大畜产品生产经营规模，建设优质农畜产品产业带和大宗农畜产品主产区。转变畜牧业发展方式，稳步发展草原畜牧业，大力发展农区畜牧业，促进规模化、标准化、集约化养殖，提升乳肉绒等优势特色产业竞争力。推进农牧业供给侧结构性改革，发展绿色农牧业、节水农牧业、效益农牧业，加强农畜产品质量安全监管体系建设，打造优质绿色农畜产品品牌，推进农牧业与二、三产业融合发展，



加快实现农牧业大区向农牧业强区转变。

(三)推进产业结构战略性调整。我区经济发展方式不合理，集中体现是产业结构不合理。必须坚持发挥优势和补齐短板一起做、调整存量和做优增量同步抓，做好资源转化增值这篇大文章，着力推动我区产业向高端化、智能化、绿色化、服务化方向发展。更加注重运用高新技术和先进适用技术改造提升能源、化工、冶金、建材、装备制造、农畜产品加工等产业，让传统产业焕发新活力、增强竞争力。更加注重立足现有基础和优势，统筹部署、集中力量，加快培育打造新能源、新材料、节能环保、高端装备、大数据云计算、生物科技、蒙中医药等战略性新兴产业，使其成为支撑我区经济增长的主要动力。下大气力推进园区、开发区转型升级，打造更多百亿企业与千亿园区，促进产业集中集聚发展。更加注重在服务业领域培育支柱产业，下大气力抓好金融、物流、文化、商务会展、健康养老等产业发展，尽快把服务业这块“短板”补起来。旅游业是综合性产业，是拉动经济增长的重要动力。内蒙古自然风光辽阔壮美、民族文化独具特色，要着眼发展全域旅游、四季旅游，实施“旅游+”战略，高起点规划、高强度投入、高标准建设、高效能管理、全方位推介，打造“壮美内蒙古·亮丽风景线”品牌，把我区建成国内外知名旅游目的地。

(四)实施创新驱动发展战略。创新是转型升级的关键驱动，要坚持有所为有所不为，围绕产业链部署创新链，围绕创新链延伸产业链，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。瞄准国内外科



技前沿，加强重点产业领域共性关键技术攻关，着力在资源能源高效利用、现代农牧业发展、新一代信息和生态环保等领域实施一批重大科技专项，掌握一批自主核心技术，加快科技成果转化和推广应用，抢占产业变革的制高点。充分发挥企业、高校、科研机构、社会组织等各类创新主体的作用，加强与国家科研院所和高校的合作，加快打造一批重点实验室、工程研究中心、企业技术中心和“双创”示范基地。深化科技管理和运行机制改革，加大科技研发投入力度，推进产学研用一体化建设，优化创新创业环境，激发全社会创新活力和创造热情。实施人才优先发展战略和“草原英才”工程，突出“高精尖缺”导向，大力培养人才，广泛聚集人才，用活用好人才，为建设创新型内蒙古提供有力支撑。

(五)推动城乡区域协调发展。全面小康是城乡区域共同的小康。要积极推进以人为核心的新型城镇化，统筹规划、合理布局，促进大中小城市和小城镇协调发展。依托盟市、旗县所在地和中心镇，全面提升城镇服务功能，积极引导产业集聚。推进城市执法管理体制改革，提高城市规划建设管理水平。深化城乡户籍制度等相关改革，加快农村牧区转移人口市民化进程。大力发展县域经济，打造一批各具特色的经济强旗强县。扎实推进新农村新牧区建设，巩固农村牧区基础设施和环境建设成果，健全完善基础设施和公共服务投入、管护长效机制，加快推进城乡发展一体化进程。深入实施呼包鄂协同发展战略，促进基础设施互联互通、产业发展协作互补、科技创新联合攻关、公共服务共建共享，建设我国西部重要增长极和一流城镇群。积极争取在呼和浩特建设国家级新区。深入落实新一轮东北振兴战略，以特色优势产业和中小城镇群建



设为抓手，推进东部盟市跨越发展。认真实施呼包银榆经济区发展规划，积极推进乌大张合作区建设，促进乌海与周边地区一体化发展。大力支持老少边穷地区发展，让各地区各民族充分共享改革发展成果。

(六)加强现代基础设施网络建设。基础设施滞后是我区现代化建设的突出短板，要科学编制规划，打好攻坚会战，加快构建铁路网、公路网、航空网、市政网、水利网、能源网、信息通信网七大网络体系。建成呼和浩特至北京、赤峰和通辽至京沈高速铁路，加快推进包银、包西、巴银、锡张、齐海满等快速铁路和城际铁路建设，推进高等级公路和农村牧区公路、旅游公路、口岸公路、边防公路建设，推进呼和浩特新机场等重点机场迁改扩建和支线机场、通用机场建设，努力实现所有旗县通高速公路、重点城市通高铁、合理半径有机场，通过时空变革创造经济发展新优势。加强城市地下管网和轨道交通等市政基础设施建设，提高城市综合承载和公共服务能力。加快推进重大水利工程建设，实施“引绰济辽”等水资源调配工程，实施河套等大中型灌区续建配套和节水改造工程，统筹解决好资源性缺水和工程性缺水问题，全面提升水资源保障能力。加快推进特高压电力外送通道建设，推进区内骨干电网升级改造，推进蒙西—华中“北煤南运”通道建设，推进油气管道建设，为国家发展大局多作贡献。抓住我区列入国家大数据综合试验区建设机遇，加快推进新一代信息基础设施建设，强化信息资源综合开发利用，打造我国北方大数据中心和云计算产业基地。

(七)深化经济体制改革。围绕使市场在资源配置中起决定性作用和



更好发挥政府作用，不断深化重要领域和关键环节改革。加大“放管服”改革力度，深化商事制度改革，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力。分类推进国有企业改革，完善企业治理模式和经营机制，加强国有资产监管，做强做优做大国有企业。放宽市场准入，优化营商环境，放手扶持非公有制经济发展，积极构建“亲”“清”新型政商关系。深化电力体制改革综合试点，推进电力市场化改革，扩大我区电力资源和电价成本优势。深化财税体制改革，加快建立现代财政制度，提高财税管理水平。健全现代金融体系，促进资本市场健康发展。深化农村牧区、国有林区垦区改革，增强农村牧区发展活力。通过全面深化改革，着力清除妨碍社会生产力发展的各种障碍，加快形成有利于引领经济发展新常态的体制机制和发展方式。

(八)全方位扩大对外开放。开放发展是内蒙古实现富民强区的必由之路。要充分发挥内联八省区、外接俄蒙的区位优势，主动融入和服务“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设等国家发展战略，提高开放型经济发展水平，加快形成北上南下、东进西出、内外联动、八面来风的对外开放新格局。完善对外开放战略布局，积极推进中蒙俄经济走廊建设，完善同俄蒙合作机制，深化各领域合作，加快建设我国向北开放的重要桥头堡；扩大对东北亚的开放，打造东北亚地区合作的重要枢纽；密切同港澳台及东南亚的交流合作，拓展向南开放的新空间；加强同中亚、西亚和欧洲的经贸往来，构筑向西开放的国际经贸大通道。提升中蒙博览会的层次和水平。坚持“走出去”“引进来”并举，深化国际产能合作和人文交流，在互利共赢中实现新的更大发展。全方位深



化区域经济协作，加强同周边省区的务实合作，主动融入京津冀、辽吉黑等地区发展，积极承接沿海地区先进产业转移，抓好跨地区重大基础设施建设和产业园区共建。大力发展口岸经济，加强口岸基础设施建设，抓好重点开发开放试验区、合作先导区和跨境经济合作区、边境经济合作区、综合保税区、跨境旅游合作区等对外开放平台建设，让沿边地区成为充满活力、更具魅力的发展热土。

我们坚信，通过全区上下的共同努力，一个更加繁荣富裕的内蒙古一定会崛起在祖国北疆！

四、积极发展社会主义民主政治

加强民主法治，维护民族团结，是建设现代化内蒙古的重要目标和保障。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扎实推进政治文明建设，巩固发展民族团结大局，广泛汇聚团结奋进的智慧和力量。

（一）扩大人民民主。人民民主是我们党始终高扬的光辉旗帜。要推动人民代表大会制度与时俱进，健全依法行使立法、监督、决定、任免等职权的制度机制，加强旗县、苏木乡镇、街道人大工作和建设，支持和保证人大代表依法履行代表职责，加强联系人民群众工作，更好地发挥根本政治制度的作用和优势。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，围绕团结和民主两大主题，加强人民政协协商民主建



设，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持和完善基层民主制度，开展形式多样的基层民主协商，切实保障人民依法直接行使民主权利。增强群团组织的政治性先进性群众性，发挥好桥梁和纽带作用，组织动员各族群众为促进自治区改革发展稳定建功立业。

(二)巩固壮大爱国统一战线。统一战线是凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针。要全面落实统一战线工作条例，牢牢把握大团结大联合主题，正确处理一致性和多样性的关系，完善大统战工作格局，扎实做好统一战线各领域工作，充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士，党外知识分子、民族宗教界人士，非公有制经济人士、新的社会阶层人士、出国和归国留学人员、港澳台侨等方方面面的作用，不断扩大团结面、凝聚正能量。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

(三)巩固发展民族团结大局。各民族大团结是内蒙古的光荣传统，是自治区各项事业发展进步的基石。要全面贯彻党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，大力发扬各民族心连心、手拉手的好传统，深入开展民族团结进步教育和创建活动，使“三个离不开”“五个认同”的思想深深扎根各族人民心中，使“模范自治区”的荣誉永放光彩。深入推进兴边富民行动，加大对少数民族聚居区和人口较少民族发展的扶持力度，重视做好城市民族工作，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。组织开展好自治区成立 70 周年系列庆祝活动，展示成就、总结经验、凝聚共识，增强各族干部群众热爱内蒙古、建设内蒙古的自豪感和



使命感。

(四)推进全面依法治区进程。紧扣法治内蒙古建设目标，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。抓住提高立法质量这个关键，加强重点领域立法，拓宽公民有序参与立法途径，健全完善地方性法规规章。坚持依法行政，建立完善权力清单、责任清单制度，加快形成权责统一、权威高效的依法行政体制。深化司法体制改革，健全保证审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权和检察权制度，健全冤假错案有效防范、及时纠正机制，提高司法公信力。弘扬社会主义法治精神，加强普法宣传教育，促进全社会特别是公职人员尊法学法守法用法。加强对宪法和法律实施情况的监督，捍卫宪法法律尊严，在全社会形成厉行法治的浓厚氛围。

众志成城，无往不胜。我们一定要把人心聚起来，把干劲鼓起来，汇聚起建设现代化内蒙古的磅礴力量。

五、大力弘扬社会主义先进文化

文化承载历史，文明昭示未来。要坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路，全面推进精神文明建设，加快建设民族文化强区，促进社会主义文化大发展大繁荣。

(一)守好各民族共有精神家园。坚持不懈地抓好中国特色社会主义



宣传教育，深入实施“三带三创”工程，加强哲学社会科学创新体系建设，教育引导各族人民坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，巩固团结奋斗的共同思想基础。坚持不懈地用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，把核心价值观建设融入国民教育中，融入红色文化传承和文化创新发展中，融入民族团结进步和群众性精神文明创建活动中，教育激励各族干部群众，大力弘扬民族精神和时代精神，大力弘扬吃苦耐劳、一往无前的蒙古马精神，共同守卫祖国边疆、共同创造美好生活。

(二)加强意识形态领域引导管理。坚持党管意识形态不动摇，落实党委(党组)意识形态工作责任制，强化阵地意识、国门意识和主导意识，管好阵地、管好导向、管好队伍，始终高扬主旋律、激扬正能量。把握意识形态多元多样多变特点，推进主流媒体报道方式创新，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，加强网上思想文化阵地建设，搞好正面宣传，打好舆论斗争主动仗，巩固壮大主流思想舆论。实施文化走出去战略，加强国际传播能力建设，上下联动、内外互动，讲好中国故事、内蒙古故事，增强对外宣传的吸引力和影响力。

(三)丰富各族人民精神文化生活。坚持以人民为中心的创作导向，实施重点文艺工程，扶持文艺精品创作，提高地区文化创造力，为人民提供更多更好精神食粮。坚持面向基层、服务群众，推进重点文化惠民工程，创新公共文化服务方式，繁荣社区文化、乡村文化、企业文化、校园文化，组织更多由群众唱主角的文化活动，引导群众在文化建设中



自我表现、自我教育、自我服务。完善文化人才激励机制和扶持政策，实施文化名家工程、重点文艺人才和乡土文化人才培养计划，为建设民族文化强区、繁荣群众文化生活提供人才支撑。

(四)推动文化事业和文化产业改革发展。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善公共文化服务体系、文化产业体系和文化市场体系，推动基本公共文化服务标准化均等化发展。加强民族文化保护传承与创新发展，实施精准性普查、抢救性挖掘和创造性转化工程，构建地区文化遗产保护体系。培育壮大一批文化企业，谋划建设一批文化工程项目，推进文化与相关产业融合发展，加快把我区文化产业打造成为支柱产业。

文化是根，文化是魂。我们一定要坚定文化自信、增强文化自觉，创新发展草原文化，为中华文化增添瑰丽色彩。

六、着力增进各族人民福祉

幸福安康是民心所向。各级党委、政府要始终树立和践行以人民为中心的发展思想，全力做好保障改善民生和创新社会治理工作，让各族人民幸福生活、祖国北疆安宁永驻。

(一)坚决打赢脱贫攻坚战。这是头号民生工程，是沉甸甸的责任。要深入实施精准扶贫、精准脱贫基本方略，创新扶贫体制机制，落实“六



个精准”“五个一批”和“三到村三到户”要求，深化京蒙扶贫协作，加大对口帮扶、定点帮扶力度，因户因人施策，提高脱贫成效。大力推进特色优势产业、基础设施网络和基本公共服务体系建设，推动贫困地区尽快步入自主发展轨道。严格实行脱贫工作责任制和贫困退出机制，用好考核“指挥棒”，兑现脱贫“军令状”，层层压实责任、传导压力，确保如期实现脱贫摘帽目标。

(二) 大力促进就业增收。实施就业优先战略和更加积极的就业政策，鼓励多渠道多形式就业，建立覆盖城乡全体劳动者的技能培训制度，做好高校毕业生和农村牧区转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业工作，实现经济发展与就业增长良性互动。推进大众创业、万众创新，完善创业扶持政策和激励机制，支持创业园区、创新工厂、创客空间等孵化平台建设，努力使人人都有干事创业、实现梦想的机会。深化收入分配制度改革，推行企业工资集体协商制度，健全最低工资调整机制，增加一线劳动者劳动报酬，完善机关事业单位工资制度，扩大中等收入者比重，形成合理有序的收入分配格局。着力促进农牧民收入较快增长，增加经营性收入和政策性收入，扩大财产性收入和工资性收入，努力缩小城乡居民收入差距。

(三) 健全完善社会保障体系。实施全民参保计划，完善养老保险参保缴费和转移接续政策，整合城乡居民医保政策和经办机制，稳步提高保障待遇水平。完善城乡社会救助、法律援助体系，加强对城乡困难群体的生活保障，统筹推进扶老、助残、救孤、优抚等福利事业发展，使



所有困难群众基本生活都得到保障。大力推进住房保障工作，扎实开展棚户区改造，将进城落户农牧民纳入城镇住房保障体系，帮助住房困难家庭逐步实现安居梦。通过健全完善以社会保险为主体、社会救助为托底、社会福利为补充的多层次保障体系，把我区民生保障安全网织得更密更牢。

(四)着力办好人民满意的教育。教育是富民强区的百年大计。要坚持教育优先发展战略，落实立德树人根本任务，深化教育领域综合改革，提高教育质量，促进教育公平，扩大教育开放，构建各级各类教育协调发展格局。加大统筹城乡基础教育发展力度，鼓励普惠性幼儿园发展，完成县域义务教育均衡发展目标任务，完善 12 年免费教育机制，扩大优质教育资源覆盖面。优先重点发展民族教育，保持民族教育国内先进水平。大力发展职业教育，为我区建设发展培养更多技能人才。提高高校教学水平和创新能力，抓住国家推进“双一流”建设机遇，建设一批具有国际水准的优势学科、特色专业和重点实验室，引领我区高等教育内涵式发展。加强继续教育、老年教育和特殊教育，支持和规范民办教育发展。

(五)全面提高人民健康水平。没有全民健康就没有全面小康。要坚持新时期卫生与健康工作方针，抓好重大疾病防控，重视重点人群健康，倡导健康文明生活方式，营造绿色安全健康环境，全方位全周期做好健康保障工作。优化基本医疗和公共卫生服务，强化医疗卫生三级网络建设，提高基层服务能力。按照保基本、强基层、建机制的要求，重点推



进分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管制度改革。加强蒙中医药基础设施和标准化建设，实施蒙中医药科技创新工程，促进民族医药振兴发展。坚持计划生育基本国策，提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展。广泛开展全民健身活动，巩固发展足球改革成果，促进群众体育和竞技体育全面发展。切实保护妇女儿童合法权益，重视做好关心下一代工作，积极发展残疾人事业、红十字事业、慈善事业和老龄事业。

(六) 努力建设更高水平的平安内蒙古。筑牢祖国北疆安全稳定屏障，既是重大政治责任，也是重要奋斗目标，一刻都不能放松。要把专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来，加快立体化社会治安防控体系建设，加大重点部位、重点场所、重点人群管控力度，优化完善服务管理平台，深化基层平安创建，夯实维护社会稳定的基层基础。落实重大决策社会稳定风险评估制度，健全社会利益表达、利益协调、利益保护机制，有效预防和化解矛盾纠纷。加强社会治理创新，推动社会治理社会化、法治化、智能化、专业化，提高预测预警预防各类风险能力。健全完善公共安全体系，严密防范和依法惩治各类违法犯罪活动，严格落实安全生产责任和管理制度，深入实施质量立区战略，完善食品药品安全监管体制机制，健全突发事件应急处置机制，增强防灾减灾能力，切实维护人民群众生命财产安全。加强维稳处突力量和手段建设，严密防范、严厉打击敌对势力渗透破坏颠覆活动，牢牢掌握对敌斗争主动权。内蒙古是祖国“北大门”、首都“护城河”，有八千多里边防线，加强军民团结和军地联防具有特殊重要意义。要把支持国防



建设和军队改革作为义不容辞的责任，深化双拥共建工作，推进军民融合深度发展，千方百计帮助部队解决实际问题，形成众志成城固北疆的强大合力。

我们要始终把人民放在心中最高位置，团结带领各族人民不懈奋斗，把内蒙古建设成为和谐幸福的美好家园。

七、全面加强生态文明建设

绿色是内蒙古的底色和价值，生态是内蒙古的责任和潜力。要全面推进绿色发展，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，进一步筑牢我国北方重要生态安全屏障。

（一）推进生态修复和环境保护。我区生态环境保护正处在“进则全胜、不进则退”的历史关头，必须持续用力、久久为功。要严守生态红线，坚持保护优先、自然恢复和人工恢复相结合，组织实施好京津风沙源治理、“三北”防护林建设、天然林保护、退耕还林、退牧还草、水土保持等重点生态工程，搞好重点区域植树造林，落实好草原生态保护补助奖励政策，实行好禁牧休牧和草畜平衡制度，加快呼伦湖、乌梁素海、岱海等水生态综合治理，推进荒漠化治理，扩大森林面积、提高森林质量，加强湖泊湿地保护，提高草原、沙区植被盖度，不断巩固扩大生态保护建设成果。坚持预防为主、综合治理，着力解决大气、水、土壤污染等突出环境问题，实施工业污染源全面达标排放计划，加强农业



面源污染防治，加强矿山地质环境和城乡环境综合治理，加强自然保护区监督管理，为各族群众创造良好生产生活环境，为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。

(二)推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式。坚持在发展中保护、在保护中发展，促进绿色化与新型工业化、城镇化、农牧业现代化融合互动。加大主体功能区战略实施力度，严格按照主体功能区规划确定发展定位，构建科学合理的城镇化格局、农牧业发展格局、生态安全格局。加快转变资源开发利用方式，严格实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控，严格落实节能减排约束指标，促进各类资源节约高效利用。大力推动低碳循环发展，全面推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，促进生产流通消费全过程减量化、再利用、资源化。大力发展节能环保产业和林沙草产业。

(三)加强生态文明制度建设和文化培育。保护生态环境，制度是保障，文化是支撑。要深化生态文明制度改革，以强化考核奖惩、严肃责任追究、明晰资产产权、严格用途管制为重点，健全完善法规规章、管理制度、标准体系和经济政策，构建系统完整的生态文明制度体系，推动保护建设工作全面步入法治化、制度化轨道。坚持试点先行和整体推进相结合，积极探索、大胆实践，努力形成一批可复制可推广制度成果。大力培育发展生态文化，传承民族文化崇尚自然的优秀基因，倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，形成崇尚生态文明、共促绿色发展的社会风尚。



我们一定要走好绿色发展之路，使内蒙古的草原林海、沙漠雪原、湖泊湿地成为聚宝盆，让内蒙古的天更蓝、山更绿、水更清、空气更清新、人民更开心。

八、深入推进全面从严治党

做好内蒙古工作，关键在党，关键在党要管党、从严治党。要切实履行好全面从严治党使命，坚持在党言党、在党忧党、在党为党，做到在党爱党、在党兴党、在党护党，加强和改善党的领导，不断提高我区党的建设科学化水平。

(一)坚持不懈地用习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略武装头脑、指导实践、推动工作。抓好思想理论建设这个根本，把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略作为长期重大政治任务，发挥党委(党组)中心组示范带动作用，读原著、学原文、悟原理，不断提高思想政治觉悟和理论政策水平。毫不放松加强党性教育，持之以恒加强道德教育，教育引导广大党员、干部坚定理想信念，坚持党的基本路线，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。坚持理论联系实际，完善党内



教育制度机制和方式方法，增强思想政治建设的针对性和实效性，提高党员干部运用马克思主义立场观点方法分析解决问题的能力 and 水平。

(二) 加强和规范党内政治生活。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。要认真落实新形势下党内政治生活若干准则，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，努力形成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。严明党的纪律特别是政治纪律和政治规矩，坚定不移维护党中央权威和党中央集中统一领导，始终对党忠诚、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人。坚持集体领导制度，认真执行党委(党组)议事规则和决策程序，实行集体领导和个人分工负责相结合。用好批评和自我批评武器，坚持实事求是，讲党性不讲私情，讲真理不讲面子。严格党的组织生活制度，坚持和完善“三会一课”、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、民主评议党员和党性定期分析等制度，创新方式方法，增强党的组织生活活力。坚持党内民主，深入开展调查研究，广泛听取各方面意见和建议。尊重党员主体地位、保障党员民主权利，畅通党员参与讨论党内事务的途径，拓宽党员表达意见渠道，营造党内民主讨论的政治氛围。

(三) 建设忠诚干净担当高素质干部队伍。坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，坚持新时期好干部标准，真正把忠诚、干净、担当的干部精心培养起来、及时发现出来、合理使用起来。选优配强“一把手”和关键岗位领导干部，强化优秀年



轻干部的培养和使用，加强女干部、少数民族干部和非中共党员干部的培养选拔，加大从基层一线培养选拔干部力度，努力形成结构合理、素质优良的干部队伍。强化党组织的领导和把关作用，严格执行推进领导干部能上能下若干规定和防止干部“带病提拔”的意见，切实防范和纠正用人上的不正之风和种种偏向。建立容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误。抓好大规模培训干部工作。加强离退休干部工作。坚持党管人才原则，深化人才发展体制机制改革，统筹抓好各类人才队伍建设，激发人才创新创造活力。

（四）全面提高基层党建工作水平。实施“北疆先锋”工程，树立大抓基层鲜明导向，扎实推进农村牧区、城镇社区、机关、国企、高校和非公有制经济组织、社会组织等领域党建工作，深入开展基层党建工作述职评议考核。强化基层组织政治功能和服务功能，加强基层党组织带头人队伍建设，坚持和改进选派优秀年轻干部和高校毕业生到嘎查村任职工作，整顿转化软弱涣散基层党组织。抓好党员发展、教育、管理和服务工作，及时处置不合格党员。推进基层党组织标准化建设，关心和爱护广大基层干部，推动基层组织建设全面过硬。

（五）持续加强作风建设。认真贯彻党的群众路线，改进和创新联系群众方法，坚持问政于民、问需于民、问计于民，保持党同人民群众的血肉联系。巩固拓展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育成果，深化“四风”整治，推动落实中央八项规定精神常态化、长效化。各级领导干部要求真务实、真抓实干，多



到条件艰苦、情况复杂、矛盾突出的地方解决问题，多干打基础利长远的事情，坚决反对搞劳民伤财的“形象工程”和“政绩工程”。大力倡导雷厉风行、立决立行作风，着力整治不负责任、为官不为现象，旗帜鲜明地为敢于担当的同志担当，为敢于负责的同志负责，在全区上下营造起万众一心抓落实的良好局面。

(六) 坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。反腐倡廉永远在路上，必须拧紧责任螺丝、深化标本兼治，筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。严格落实党内监督条例，加强对权力运行的制约和监督，突出抓好对“一把手”和重点领域、重要岗位、关键环节的监督，建立健全监督体系，加大制度执行督察力度，把权力关进制度的笼子。发挥巡视巡察利剑作用，把握政治定位，加强政治巡视，实现巡视工作全覆盖、巡察工作全链接、监督工作无死角。严格落实廉洁自律准则和纪律处分条例，坚持纪在法前、纪严于法，用好监督执纪“四种形态”，使广大党员干部切实守好纪律底线。严格落实问责条例，促使领导干部做到有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究。坚持有腐必反、有贪必肃，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持既打“老虎”又拍“苍蝇”，着力解决干部身上的问题、群众身边的腐败，促进干部清正、政府清廉、政治清明。各级领导干部要带头践行社会主义核心价值观，带头执行廉洁自律准则，讲修养、讲道德、讲诚信、讲廉耻，自觉同特权思想和特权现象作斗争，注重家庭、家教、家风，教育管理好亲属和身边工作人员。



(七)严格落实全面从严治党主体责任。管党治党责任是最根本的政治责任。各级党组织要把抓好党建作为最大的政绩，严格执行党建工作责任制，坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，确保管党治党责任落到实处。各级党委要认真贯彻落实党的地方委员会工作条例，充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，把方向、管大局、作决策、保落实，全面加强对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的领导，大力支持同级人大、政府、政协和法院、检察院以及人民团体依照法律和章程独立负责、协调一致地开展工作，组织动员所属党组织和广大党员为实现党的目标任务不懈努力。

我们一定要深入推进全面从严治党，着力营造风清气正、干事创业的良好政治生态，为内蒙古各项事业发展提供坚强有力的保证。

同志们！夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利，把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽，是时代赋予我们的崇高使命。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，守望相助、团结奋斗、一往无前，不断开创决胜全面小康的新局面，把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽，以优异成绩庆祝自治区成立 70 周年，迎接党的十九大胜利召开，向伟大的中国共产党成立 100 周年献礼！



老笔头“得道”会员资料库



宁夏回族自治区第十二次党代会报告

现在，我代表中国共产党宁夏回族自治区第十一届委员会向大会作报告。

这次大会，是在全面建成小康社会决胜阶段召开的一次重要会议。大会的主题是：紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，团结带领全区各族人民，振奋精神、实干兴宁，为实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会目标而奋斗。

一、五年砥砺奋进，各项事业发展取得显著成就

自治区第十一次党代会以来，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，团结带领全区各级党组织和广大干部群众，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真贯彻落实习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，主动适应经济发展新常态，自觉践行新发展理念，按照“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局要求，奋力



推进开放宁夏、富裕宁夏、和谐宁夏、美丽宁夏建设，全区各项事业发展取得新的重大进展。

综合实力显著增强。全区地区生产总值达到 3150 亿元，年均增长 9.1%；累计完成全社会固定资产投资 1.54 万亿元，年均增长 18.4%；地方一般公共预算收入达到 388 亿元，年均增长 12%。供给侧结构性改革取得初步成效，产业结构不断优化，煤化工、现代纺织、新能源等新型工业集聚发展，特色农业品牌效益凸显，服务业对经济增长的贡献率达到 50%。相继实施或建成一批交通、水利、能源等重点项目。新型城镇化和城乡发展一体化扎实推进，城镇化率达到 56.3%，提高 6.5 个百分点。

人民生活明显改善。城镇居民人均收入达到 27153 元、年均增长 9.4%，农村居民人均收入达到 9852 元、年均增长 10.7%。35 万生态移民基本完成，累计减贫 59.7 万人。社会事业全面发展，教育发展主要指标高于全国平均水平，在全国率先实现基本医疗保险、大病保险、疾病应急、医疗救助制度“四个全覆盖”，城乡就业持续扩大，保障性住房和危窑危房改造惠及 220 万群众，社会保障能力明显增强。

改革开放持续深化。重点领域和关键环节改革取得重要进展，空间规划（多规合一）、司法体制、综合医改等国家级改革试点取得阶段性成果。积极参与“一带一路”建设，中阿博览会成为中阿共建“一带一路”的重要平台，内陆开放型经济试验区、银川综合保税区建设积极推



进，对外交流合作不断扩大。

生态建设不断加强。深入实施重点生态工程，大力整治环保突出问题，水土保持、节水型社会、防沙治沙“三个示范区”建设加快推进，节能减排目标任务顺利完成，空气质量优良天数达到 75%以上，生态环境和城乡人居环境进一步改善。

民主法治有序推进。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度不断完善，爱国统一战线巩固发展，群团组织作用有效发挥，国防动员和后备力量建设持续加强，依法治区深入推进，科学立法、严格执法、公正司法、全民守法取得新的进展。

文化建设富有成效。深入开展社会主义核心价值观和中国梦宣传教育，群众性精神文明创建活动蓬勃开展。意识形态引导管理不断加强，主流思想舆论巩固壮大，网络空间不断净化。公共文化服务体系进一步完善，文化体制改革深入推进，文化事业和文化产业加快发展。

社会大局和谐稳定。民族团结进步创建活动持续开展，党的民族政策深入人心，全区各族人民共同团结奋斗、共同繁荣发展的良好局面更加巩固。宗教工作法治化水平明显提升，宗教领域和谐稳定。社会治理能力不断提升，平安宁夏建设扎实推进，安全生产形势总体稳定。



党的建设全面加强。深入推进全面从严治党，党员干部“四个意识”不断增强。党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育成效明显。市县乡换届圆满完成，各级领导班子建设不断加强，基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用有效发挥。党内监督不断强化，“四风”问题有效遏制，党风政风持续好转，反腐败斗争成效明显，政治生态不断净化。

五年来取得的成绩来之不易、令人振奋。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是历届自治区党委持续奋斗的结果，是全区各族人民团结拼搏的结果。在此，我代表中共宁夏回族自治区第十一届委员会，向全区广大党员和干部群众，向各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向人民解放军驻宁部队和武警部队，向中央各部委、中央驻宁单位和各兄弟省区市，向长期关心支持宁夏建设发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

五年来积累的经验尤为深刻、弥足珍贵。这就是：坚持用中央精神指引宁夏发展，坚决向党中央看齐，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；坚持把发展作为解决一切问题的关键，推动经济发展不断迈上新台阶；坚持深化改革开放，不断增强发展的动力和活力，在“一带一路”建设大格局中加快内陆开放步伐；坚持以人为本、执政为民，让全区人民共享改革发展成果；坚持与时俱进做好民族宗教工作，加强依法治区，不断创新社会治理；坚持党要管党、从严治党，不断增强各级党组织的创造力凝聚力战斗力。



在前进的道路上，我们还面临着不少困难和问题。主要是：发展不足的问题仍然突出，产业层次较低，基础设施建设滞后，城乡区域发展不平衡，资源环境约束趋紧；基本公共服务水平较低，脱贫攻坚任务艰巨，城乡居民收入低于全国平均水平；制约发展的体制机制障碍依然存在，创新能力不强，开放水平不高，市场活力不足，人才资源短缺；全面从严治党有待加强，有的基层党组织软弱涣散，有的党员干部宗旨意识淡薄，“三不为”现象不同程度存在，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。对这些困难和问题，我们必须高度重视，切实加以解决。

二、明确奋斗目标，增强全面建成小康社会的责任感和使命感

未来五年，对宁夏发展至关重要。我们要全面打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴中国梦的第一个百年目标。完成这一历史使命，我们必须深刻认识并准确把握发展面临的条件、内涵和阶段性要求的新特点、新变化。当前，世界经济仍在深度调整，我国经济发展新常态的特征更加明显。总的来看，我们仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，正处在经济转型发展的重要关口。新一轮科技革命、产业变革和我国加快转变经济发展方式、全面推进“一带一路”建设为我区发展带来了新的历史性机遇，同时我们也面临着在创新发展大潮中与东部发达地区发展差距进一步拉大的严峻挑战，面临着发展不足与生态脆弱的双重压力，面临着扩大总量与提升质量的双重任务，面临着培



育竞争优势与补齐发展短板的双重难题。机遇与挑战交织并存，我们必须增强忧患意识，坚持问题导向，抢抓新机遇、应对新挑战，创新思路、创新举措，牢牢把握发展主动权，在新的历史起点上奋力前行。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，开创了中国特色社会主义伟大事业和党的建设伟大工程新局面。习近平总书记围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军发表了一系列重要讲话，形成了一系列治国理政新理念新思想新战略，为我们推进各项事业发展提供了强大思想武器。2016年7月习近平总书记视察宁夏，为我们明确了“努力实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，确保与全国同步建成全面小康社会”的奋斗目标，厘清了发展的思路 and 重点，指明了发展的方向和路径。我们要紧扣这一目标定位，全面贯彻落实，坚定自觉地用习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神统一思想、统揽全局、统领发展。

今后五年，我区工作的总体要求是：紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真学习贯彻党的十九大精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局要求，牢固树立和践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，大力实施创新驱动战略、脱贫富民战略、生态立区战略，扎实推进民主法治建设，扎实推进民族宗教工作，扎实推进文化繁荣发展，



扎实推进改革开放，扎实推进全面从严治党，振奋精神、实干兴宁，为实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会目标而奋斗。

到 2020 年全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺；确保与全国同步建成全面小康社会，是习近平总书记对宁夏提出的明确要求，是全区各族人民群众的共同意愿。虽然宁夏是欠发达省区，但我们在全面小康路上决不能掉队，必须切实增强责任感和使命感，保持必胜的信心、昂扬的斗志，在创新中加速、在转型中追赶、在实干中突破，确保如期建成全面小康社会。

今后五年，我们的主要奋斗目标是：

——经济繁荣。打造西部地区转型发展先行区，供给侧结构性改革取得重要突破。经济增长高于全国平均水平，到 2020 年地区生产总值比 2010 年翻一番，人均地区生产总值超过 6 万元；产业结构更加优化、竞争力显著增强，发展方式加快转变，发展质量效益明显提升；市场活力迸发，创新创业涌动，内陆开放型经济试验区建设取得新进展，非公经济比重达到 50%以上，科技进步对经济增长的贡献率达到 55%，R&D 经费投入强度达到 2%以上，逐步缩小与全国的差距。

——民族团结。打造全国民族团结进步示范区，民族团结、宗教和顺的名片更加靓丽。“三个离不开”“五个认同”思想深入人心，各民



族交往交流交融，手足相亲、守望相助，共同团结奋斗、共同繁荣发展的生动局面进一步巩固；坚持宗教中国化方向，宗教工作法治化规范化水平有新提升，宗教关系更加积极健康，宗教领域保持和谐稳定。

——环境优美。打造西部地区生态文明建设先行区，筑牢西北地区重要生态安全屏障，生态环境保护和治理取得重大成果。万元 GDP 能耗、碳排放和主要污染物排放总量控制在国家下达的指标以内；黄河干流宁夏段Ⅲ类水体比例保持在 100%，空气质量优良天数达到 80%以上，森林覆盖率达到 16%，城市建成区绿地率达到 38.5%。

——人民富裕。打造全国脱贫攻坚示范区，全区人民的获得感、幸福感不断增强。贫困人口全部如期脱贫，脱贫后的收入稳定、生活质量提高；到 2020 年城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，年均增长 8%以上，社会保障、基本公共服务走在西部前列；人民群众物质生活更加殷实，精神文化生活更加丰富，享有更充分的就业、更好的教育、更高水平的卫生与健康服务、更舒适的居住条件、更可靠的社会保障、更安全的社会环境。

实现新的奋斗目标，必须始终坚持坚定正确的政治方向。习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，是指导全党推进伟大事业、伟大工程、伟大斗争的行动指南。我们要全面准确领会精神实质，学思践悟、融会贯通，引领宁夏各项事业沿着正确方向前进。我们要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，坚决维护党中央的



集中统一领导，把宁夏各项事业发展放在全党全国大局中去把握、去推进、去落实，确保中央政令在宁夏畅通无阻。

实现新的奋斗目标，必须始终以新发展理念引领发展。发展不足是宁夏最大的实际，我们必须坚持发展第一要务不动摇，做大经济总量、提高发展质量、增强综合实力。宁夏要实现新发展、新跨越，必须把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程、落实到全面建成小康社会各方面，通过创新发展解决发展动能问题，通过协调发展解决发展不平衡问题，通过绿色发展解决人与自然和谐问题，通过开放发展解决内外发展联动问题，通过共享发展解决社会公平正义问题。要把创新作为驱动发展的新引擎，着力推进发展理念、体制机制等全方位、多层次、宽领域的全面创新，在创新上争当探索者、在转型上争当先行者，让创新成为宁夏发展最鲜明的时代特征。

实现新的奋斗目标，必须始终贯彻以人民为中心的发展思想。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。必须把增进人民福祉、实现人民幸福作为我们的工作追求。要把打赢脱贫攻坚战作为全面建成小康社会的底线任务，在精准、稳定、可持续上下功夫，确保贫困地区和贫困群众与全区一道迈入全面小康社会。要大力发展富民产业，落实富民举措，千方百计增加城乡居民收入，确保居民收入与 GDP 同步增长，努力使农村贫困人口收入增速高于全区农村居民收入增速，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速。要顺应民生需求新变化，保障人民平等参与、平等发展权利，促进人的全面发展，切实做好与人民群众息息相关



的教育、文化、医疗卫生、社会保障等工作，多办民生实事，多解百姓难事，让人民群众有更强获得感和幸福感。

实现新的奋斗目标，必须始终保持奋发有为的精神状态。良好的精神状态，是做好一切工作的重要前提。面对全国你追我赶、竞相发展的态势，宁夏能不能闯出发展的新路，冲出转型的关口，翻过脱贫的大山，看的就是干部的担当，拼的就是全区人民的精气神。走好新的长征路，必须大力弘扬“不到长城非好汉”的精神。实现新的奋斗目标，不能靠等，不能靠要，必须振奋精神、擂鼓出征。要有等不起的危机感、慢不得的紧迫感、坐不住的责任感，有“明知山有虎、偏向虎山行”的胆识，不自满、不懈怠、不停滞，不断解放思想、开拓奋进，在转型发展上只争朝夕，在脱贫攻坚上精益求精，在深化改革上敢闯敢试，在打造创新发展高地、优化发展环境上持续用力，形成党员群众创先争优、各行各业比学赶超、各个市县百舸争流的浓厚氛围。

实现新的奋斗目标，必须始终践行实干兴宁。习近平总书记视察宁夏时发出“社会主义是干出来的”伟大号召，为我们不忘初心、继续前进注入了强大动力。要大力弘扬求真务实的作风，拿出人一之我十之、人十之我百之的干劲，拿出抓铁有痕、踏石留印的劲头，苦干实干加巧干，不空喊口号，不急功近利，不搞表面文章，不搞虚假政绩，不搞数字攀比，扎扎实实做出增强竞争力、增进百姓福祉的业绩。要坚持领导干部带头干，以上率下，以扎实干事的过硬作风、担当作为的过硬能力，决战决胜全面小康。



三、聚焦主要任务，奋力开创各项事业发展新局面

新起点开启新征程，新目标赋予新任务。实现新的奋斗目标，必须明确重点任务、抓住关键环节，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设取得新突破、迈上新台阶。

（一）大力实施创新驱动战略，加快经济转型发展。越是欠发达地区，越需要实施创新驱动。宁夏的发展不足，从深层次看，主要是创新不足。在新一轮竞争中，我区传统的发展优势正在减弱，有的已经丧失，不创新就要被淘汰，创新慢了就要落伍、掉队。必须把发展的基点放在创新上，紧紧牵住科技创新这个牛鼻子，着力形成以创新为引领的经济体系和发展方式。通过创新驱动，解决制约经济发展的深层次问题，增强自我发展能力，让创新成为宁夏未来发展的核心竞争力，推动经济持续健康发展。

着力推进产业转型发展。产业转型升级是适应经济发展新常态的必然选择。必须从供给侧结构性改革上发力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续推进“去降补”，着力解决产业层次不高、结构上倚重倚能、市场竞争力不强的问题，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，提高全要素生产率，增强产业整体实力。实施传统产业提升工程，加快用新技术新业态改造提升传统产业，煤炭、电力、冶金、化工、建材等传统产业，要坚持高端化、智能化、



绿色化方向改造提升，全区工业企业技术改造投资年均增长 15%。对过剩产能、落后企业，要加大兼并重组力度；对优势企业要延长产业链、提高附加值，做大做强。加快宁东能源化工基地建设，推动煤化工向精细化工方向发展，建好国家循环经济示范区，打造技术领先、行业领军、世界一流的国家级现代煤化工基地。发挥现代纺织园的聚集作用，推动现代纺织向上对接能源化工、向下开发高端产品。加快国家新能源综合示范区建设，坚持集约化、规模化、园区化发展方向，推动新能源产业聚集发展。对接《中国制造 2025》，突出“专、精、特、新”，推进智能制造、装备制造业总体技术水平向国内先进行业迈进。推进宁夏东北部老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区建设。实施特色产业品牌工程，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，重点发展优质粮食、现代畜牧、酿酒葡萄、枸杞、瓜菜等产业，打造现代农业全产业链，培育一批质量上乘、科技含量高、市场容量大的特色农产品品牌，把宁夏“枸杞之乡”“滩羊之乡”“甘草之乡”“硒砂瓜之乡”“马铃薯之乡”和葡萄酒等品牌做大做强。实施新兴产业提速工程，加快发展大数据产业，推进西部云基地、新型智慧城市建设，争取建设国家级军民融合产业示范区，打造中阿网上丝绸之路经济合作试验区暨宁夏枢纽。做好“互联网+”的文章，推动大数据产业与工业、农业、现代服务业融合发展；推动生物医药产业集群化、产品多元化发展，扩大高端产品的研发生产，不断形成新的增长点和动力源。实施现代服务业提档工程，加快全域旅游示范区建设，把旅游业融入经济社会发展全局，推进旅游向全景全业全时全民的全域旅游转变，建设一批精品旅游景区，优化旅游综合配套服务，创新多形式、多业态、多元化商业模式，发展休



闲旅游、体验旅游、康养旅游，吸引游客、留住游客，打造西部独具特色的旅游目的地。加快现代金融发展，实施“引金入宁”计划，培育多层次的资本市场，切实解决融资难、融资贵问题。加快发展电子商务、现代物流、会展博览、健康养老等产业，推进房地产业平稳健康发展，推动服务业发展提速、比重提高、水平提升。

着力推进创新驱动发展。以科技创新带动全面创新，着力解决创新投入不足、创新活力不强、创新人才缺乏等问题，切实增强发展的竞争力。强化企业科技创新主体地位，加大政策支持力度，引导各类创新资源和创新要素向企业聚集，支持企业采用新技术新工艺新流程，鼓励企业开展产学研协同创新，与科研院所、高校联合建设高水平的创新平台，培育一批“科技型小巨人”企业，发展一批有竞争力的高新技术领军企业，推进大中型企业研发机构全覆盖，力争全区国家级高新技术企业达到 100 家以上。加大创新投入力度，建立稳定支持科技创新的财政投入增长机制，健全创新创业投资引导基金，创新科技投入方式，构建灵活有效的科技投融资机制，激励引导企业加大研发投入力度，基本形成财政投入为引导，企业投入为主体，金融、风险投资等多元化的投资结构。实施人才强区工程，大力培养创新创业人才，不求所有、不求所在、但求所用。实施更加灵活的人才政策，完善人才评价激励机制，优化人才发展环境。大力倡导创新精神、企业家精神和工匠精神，为创新人才搭建平台、搞好服务，最大限度发挥现有人才作用，着力培养本土人才、实用技术人才，积极引进高端人才、急需紧缺人才，努力打造更有吸引力的西部人才高地，汇集一批能够抢占科技制高点的创新力量。打造风



生水起的创新生态，深化科技体制改革，完善创新政策，加强知识产权保护，优化科技创新服务环境，打通科技成果转化通道。大力营造勇于探索、鼓励创新的社会氛围，形成人人参与创新、支持创新、推动创新的生动局面，推动大众创业、万众创新，最大限度地释放全社会创新活力。宁夏创新资源短缺，要以创新的思维探索创新驱动发展新路。坚持走开放创新之路，加强与东部科技强省的创新联动，加强与国内外科研院所、科技型企业的创新合作，通过创新资源、创新成果合作共享，增加科技创新力量，提升创新发展水平。坚持走特色创新之路，有所为有所不为，围绕产业转型突出技术创新，重点在引进消化吸收再创新、实用技术创新、创新成果转化应用上下功夫。提升国家级和自治区级高新区、经开区、农业科技园区和各类创新载体带动创新、引领转型的能力，推动政策集成、资金聚集、资源整合，着力建设沿黄科技创新改革试验区，培育形成有竞争力的创新集群。

着力构建区域城乡协调发展新格局。协调是持续健康发展的内在要求。要强化全区“一盘棋”的理念，发挥宁夏空间规划的引领作用，坚持山川统筹、城乡一体，优化生产力布局，在协调发展中形成发展优势、增强发展后劲。中部干旱带和南部山区要立足于各自资源禀赋，扬长补短，摆脱传统发展路径依赖，积极探索生态优先、富民为本、绿色发展的新路子。沿黄城市带是我区推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化的核心地带，要顺应以城市群为主体形态推进城市化的大趋势，以城际快速轨道交通为纽带，集约发展、集群发展、融合发展、引领发展，在新技术、新产业、新业态、新模式上率先突破。大力推进银川都市圈



建设，发挥银川首府城市的辐射带动作用，推动银川、石嘴山、吴忠和宁东一体化发展，推进产业发展协作互补、基础设施互联互通、生产要素统筹配置、公共服务共建共享，形成同城效应、整体优势。着力推进城乡统筹发展，有序推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化。城市发展要树立精明增长理念，尊重城市发展规律，创新城市治理方式，全面提高城市规划建设管理水平。城乡建设要更加注重自然生态保护和历史文化遗产，更加注重发掘特色优势，不搞大拆大建、盲目扩张，不搞贪大求洋、破坏文脉，不搞统一模式、千城千村一面，推动城市乡村特色发展、错位发展、个性发展，让居民望得见贺兰山、看得见黄河水、记得住塞上江南风情。深入推进城乡发展一体化，统筹推进新农村建设，把基础设施、社会事业、公共服务的重点放在农村，着力培育一批具有生产效益、生活品质、生态价值的美丽宜居村庄。

着力推进基础设施建设。全面建成小康社会，基础设施建设要先行。抓住机遇，实施一批城乡重大基础设施项目，增强长远发展后劲。加快交通基础设施建设，打通主动脉，畅通微循环，促进公路、铁路、航空有效衔接，加快构建以快速交通为骨干、连通全国交通网络的综合交通运输体系。铁路建设要加快推进银西、中兰、包银等高铁项目建设和宝中快铁建设，到2022年地级市全部通高铁（快铁），全面融入全国高铁网，早日实现宁夏人民的“高铁梦”。航空建设要加快建立银川与国内主要城市空中快线，增加国内航班，增开国际航线，开通一批国内外直飞航线和货运包机，大力发展临空经济、通航产业，打造区域航空枢纽和货运集散中心。公路建设要进一步优化路网结构，提高路网密度，畅



通省际出口通道，实现内联外通。加快推进重大水利工程建设，坚持开源和节流并重，构建节水、引水、供水“三位一体”水利基础设施体系，建设好全国省级节水型社会示范区，全面提升水资源保障能力和利用效率。实施西海固地区脱贫引水工程、高效节水现代化灌区建设工程，积极推进黄河黑山峡河段开发，从根本上缓解全区水资源紧缺矛盾，努力解决发展用水问题。加快推进新一代信息基础设施建设，强化信息资源综合开发利用，实施宽带乡村工程、城市基础网络完善工程，实现县乡村宽带网络全覆盖，大力提升经济社会信息化水平。

（二）大力实施脱贫致富战略，增强人民群众的获得感和幸福感。全面建成小康社会最直接的体现是人民富裕。现在，我区还有 41.8 万贫困人口尚未脱贫，全区居民收入和生活质量与经济发展水平还不够相称。如果这种状况不改变，与全国同步建成全面小康社会就不可能得到人民群众的认可。必须把脱贫致富作为今后五年发展的价值取向和工作导向，全力打赢脱贫攻坚战，大力实施富民工程，下大力气解决社会事业发展滞后、居民收入偏低等事关群众切身利益的问题，在提高经济发展水平的同时，实实在在提高人民群众的富裕程度和生活质量，让经济发展的成果更多转化为富民成果，让广大老百姓得到更多实惠。

坚决打赢脱贫攻坚战。确保 2020 年现行标准下农村贫困人口全部脱贫，这是自治区党委、政府向党中央立下的军令状，向全区人民作出的庄严承诺。要充分认识脱贫攻坚的艰巨性、复杂性，把打赢脱贫攻坚战作为民生工作的重中之重，坚定信心，一步一个脚印，稳扎稳打、扎实



推进。要克服超越实际盲目乐观、急于求成的倾向，不搞层层加码、急躁冒进，防止“数字脱贫”“被脱贫”，确保小康路上一户不少、一人不落。在精准脱贫上下功夫，紧盯建档立卡贫困人口，因地制宜、因情施策、因势利导，统筹实施“五个一批”工程，做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。积极稳妥推进 8 万建档立卡贫困人口易地搬迁脱贫，统筹解决自发移民、劳务移民中存在的问题，做到搬得出、稳得住、管得好、逐步能致富。在稳定可持续上下功夫，完善贫困地区基础设施、公共服务，基本消除现有农村危窑危房，大力推进教育扶贫、健康扶贫、就业扶贫、科技扶贫，解决好因病因灾返贫问题，降低返贫率。建立支持贫困地区发展的长效机制，坚持不懈抓产业扶贫、金融扶贫、生态扶贫，推动资源要素向西海固聚集，加快移民安置区发展，发展壮大村级集体经济，增强贫困地区和贫困群众自我发展能力，用勤劳的双手创造脱贫致富奔小康的幸福生活。落实中央东西部扶贫协作战略部署，深化闽宁对口扶贫协作。争取部委、央企帮扶支持，动员社会力量广泛参与脱贫攻坚。在落实责任上下功夫，实行最严格的脱贫责任制，更好发挥区市县领导干部包抓、定点帮扶和驻村工作队、第一书记作用，真扶贫、扶真贫、真脱贫，做到领导工作实、任务责任实、资金保障实、督查验收实，使脱贫成效经得起检验。

大力实施富民工程。必须把增加城乡居民收入作为民生工作的关键来抓，让人民群众的生活更加殷实。推进产业富民，大力发展本地特色产业，把资源优势有效转化为富民优势，多发展适销对路、能给老百姓



带来“真金白银”的致富产业，多实施一批增加老百姓收入的“短平快”项目，多培育一些吸纳就业能力强的企业，打牢群众增收的基础。实施更加积极的创业就业政策，提高劳动者创业能力和就业本领。要把创业富民作为重点来突破，抓创业机会、创业群体、创业培训，帮助引导更多的人在家门口创新创业，八仙过海、各显神通、各尽其能。建立健全覆盖城乡的公共就业服务体系，统筹做好重点群体就业，努力扩大中等收入群体，多渠道增加低收入劳动者收入，逐步缩小城乡、区域、行业收入差距。落实好强农惠农富农政策，挖掘农业生产经营性收入，增加务工工资性收入，释放财产性收入红利，拓展农民收入增长空间。

加快推进公共服务均等化。公平充足的公共服务供给是民生福祉的重要内容，必须坚持普惠性、保基本、均等化、可持续发展，增加优质公共服务供给。推进基本公共服务标准化，明确基本公共服务清单和分类建设标准，科学确定公共设施服务半径和覆盖人群，努力实现布局优化、普惠可及。推进教育现代化，推动教育资源均衡配置，加快发展普惠性学前教育，健全城乡一体的义务教育发展机制；完善现代职业教育体系，打造西部职业教育高地；加快一流大学、一流学科建设，增强服务地方经济社会发展能力，努力办好人民满意的教育。推进健康宁夏建设，全面推进综合医改，加强医疗联合体建设，促进优质医疗资源下沉，加强基层医疗服务能力建设，努力为人民群众提供全方位、全周期的卫生和健康服务。坚持计划生育基本国策，促进人口长期均衡发展。广泛开展全民健身运动。推进全民参保，稳步提高统筹层次和保障水平，加快住房保障和供应体系建设，加大社会救助力度，增强养老服务供给能



力，大力发展残疾人和慈善公益事业，建立更加公平更可持续的社会保障制度。

（三）大力实施生态立区战略，深入推进绿色发展。良好的生态环境是最公平的公共产品、最普惠的民生福祉。必须立足宁夏生态环境脆弱的实际，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的绿色发展理念，像保护眼睛一样保护生态环境、像对待生命一样对待生态环境，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，承担起维护西北乃至全国生态安全的重要使命，让宁夏的天更蓝、地更绿、水更美、空气更清新。

打造沿黄生态经济带。宁夏因黄河而生、因黄河而兴，我们要自觉承担起保护母亲河的重要责任，全力打造生态优先、绿色发展、产城融合、人水和谐的沿黄生态经济带。严格落实空间规划，科学布局沿黄地区生产、生活、生态空间。严格控制开发强度、提高开发水平，实行最严格的水生态保护和水污染防治制度，让母亲河永远健康。按照绿色循环低碳的要求，推动沿黄地区产能改造提升、园区整合发展、产业有序转移，发展节能环保的高端产业和循环经济，建设一批生态产业园区，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的生态经济体系。推广绿色生活，普及绿色消费，推动生活方式向绿色低碳转变。

构筑西北生态安全屏障。把山水田林湖作为一个生命共同体，统筹实施一体化生态保护和修复，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务



功能。要构筑以贺兰山、六盘山、罗山自然保护区为重点的“三山”生态安全屏障，持续推进天然林保护、三北防护林、封山禁牧、退耕还林还草、防沙治沙等生态建设工程。贺兰山自然保护区要加大生态环境整治力度，突出构建绿色生态屏障，加强生态保护与修复，带动北部平原绿洲生态系统建设，营造多区域贯通的生态廊道。六盘山自然保护区突出构建水源涵养和水土保持生态屏障，带动南部山区绿岛生态建设，形成山清水秀、环境优美的生态廊道。罗山自然保护区突出构建防风防沙生态屏障，带动中部干旱带荒漠生态系统建设，确保人口和产业不突破环境承载能力。

铁腕整治环境污染。保护环境就是保护生产力，就是保障和改善民生。必须从源头抓起，依法依规治理污染问题，持续改善环境质量。提高环保准入门槛，严格控制“两高一资”行业发展，严格落实节能减排约束指标，促进各类资源节约高效利用，从源头上为生态环境减负。深入实施蓝天、碧水、净土“三大行动”，加强环境监管体系和能力建设，坚决打好污染防治战役，持续推进城乡环境综合整治，着力解决群众关心和影响经济社会可持续发展的突出环保问题。

完善生态文明制度体系。保护生态环境，必须实行最严格的制度、最严密的法治。坚持源头严控、过程严管、后果严惩，对重点生态功能区、敏感区和脆弱区实行红线管控，实行严格的耕地保护制度，开展生态保护补偿试点，大力推行河长制，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。完善绿色发展长效投入机制、



科学决策机制、政绩考核机制、责任追究机制，落实党政同责、一岗双责，推行领导干部自然资源资产离任审计，实行领导干部生态环境损害责任终身追究制度。严格生态环保执法司法，落实生态环境损害赔偿制度，对各类违法行为零容忍，决不能把污染成本转嫁给社会。

（四）扎实推进民主法治建设，凝聚起全区上下共同奋斗的智慧 and 力量。人民民主是社会主义的生命。要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发扬人民民主，深入推进依法治区，加强和创新社会治理，巩固和发展政通人和、安定有序、生动活泼的好局面。

坚定不移推进民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使职权，充分发挥人大代表作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能。加强同各民主党派和无党派人士的团结合作，重视做好党外知识分子、新的社会阶层人士等工作。落实基层群众自治制度，大力推进党务、政务、村务公开和各领域办事公开，扩大公民有序政治参与。加强和改进党对群团工作的领导，扎实推进群团改革。坚持党管武装，加强国防教育，促进军政军民团结。

坚定不移推进法治宁夏建设。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，必须加快依法治区进程，让法治成为宁夏未来发展核心竞争力的重要标志。加强党委对地方立法工作的领导，深入推进科学立法、民



主立法，健全立法工作机制，加强重点领域立法，提高立法质量。加快法治政府建设，深化行政执法体制改革，提高政府工作法治化水平。全面深化司法体制改革，切实解决执行难问题，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。加强法治教育，扎实开展“七五”普法，实施法治惠民工程，让法治思维和法治方式成为宁夏人生活方式的重要内容。

坚定不移推进社会治理创新。创新社会治理是全面建成小康社会的重要方面，要创新社会治理体制和治理方式，完善社会治安防控体系，推进基层管理服务网格化智能化社会化，有效防范和打击敌对势力渗透破坏活动，严厉惩治各类违法犯罪行为，健全社会矛盾纠纷多元化解机制，建设平安宁夏，确保人民安居乐业、社会安定有序。全面加强安全生产和食品药品安全，落实企业主体责任和政府监管责任，增强防灾减灾救灾能力，维护人民群众生命财产安全。

（五）扎实推进民族宗教工作，维护社会大局和谐稳定。民族团结是各族人民的生命线。要始终高举民族团结旗帜，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，着力打造全国民族团结进步示范区。

推动民族团结工作走在全国前列。坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持民族区域自治制度，巩固和发展民族团结的大好局面。深入开展民族团结进步宣传教育，继承和发扬民族团结优秀历史文化传统，唱响“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的时代主旋律，积



极培育中华民族共同体意识，使“三个离不开”“五个认同”思想深深扎根各族群众心中。积极促进各民族交往交流交融，广泛建立相互嵌入式的社会结构和社区环境，创造各族群众共居、共学、共事、共乐的良好氛围。深化民族团结进步创建活动，创新活动载体和工作方式，推进“585”创建行动计划，大力培育和宣传民族团结进步先进典型，让民族团结之花开遍宁夏大地。

推动宗教工作走在全国前列。始终从党和国家工作大局上把握宗教，坚持宗教中国化方向，努力在“导”上想得深、看得透、把得准，牢牢掌握宗教工作主动权，不断提高宗教工作水平。依法加强宗教事务管理，保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，加强场所、活动、人员规范管理，依法妥善处置涉及宗教因素的矛盾纠纷，坚决抵御境外宗教渗透，严防宗教极端主义影响，切实维护现有宗教格局稳定。着力构建积极健康的宗教关系，任何宗教不得干预行政、司法、教育等国家职能的实施，不得干预和影响社会生活。重视解决宗教领域的突出问题，准确把握政策尺度，切实解决和防止清真概念泛化等苗头性、倾向性问题，加强网络涉民族宗教舆情的管控引导工作。坚持寓管理于服务，支持宗教团体更好地发挥作用，加强宗教人士教育培训，倡导和谐共融的宗教关系，深入开展和谐寺观教堂创建活动，积极推进社会主义核心价值观、国旗、报刊、文化书屋进宗教场所，引导宗教界人士和信教群众爱党爱国、尊法守法、正信正行，创造和顺平静的宗教氛围。

（六）扎实推进文化繁荣发展，构筑共有精神家园。文化是民族的



血脉，是凝聚人心的精神纽带。要坚定文化自信，增强文化自觉，促进文化繁荣发展。

全面提升社会主义核心价值观建设水平。深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力弘扬民族精神和时代精神，用社会主义核心价值观引领社会思潮、凝聚社会共识。注重落细落小落实，推动社会主义核心价值观融入社会生活，融入法规政策制度和社会治理。加强公民道德建设和社会诚信体系建设，深化群众性精神文明创建活动，大力倡导移风易俗，加强高校思想政治工作和青少年思想道德建设，推动学雷锋志愿服务活动制度化常态化，选树一批道德模范、最美人物，引导全社会崇德向善、见贤思齐。

全面提升新闻宣传和舆论引导工作水平。坚持党管宣传、党管媒体不动摇，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的基本方针，提升舆论引导能力和水平。牢牢把握正确的政治方向、舆论导向和价值取向，弘扬主旋律、传播正能量，及时解疑释惑、疏导情绪、增进共识，讲好宁夏故事、传播宁夏声音、展示宁夏形象。加强舆论阵地建设，建强主流媒体，加快传统媒体和新兴媒体融合发展，打造拥有强大影响力、竞争力的新型主流媒体。提升网络建设、管理、运用水平，营造风清气正的网络环境和舆论氛围。

全面提升文化发展水平。深入推进文化惠民工程，加快基层公共文化服务体系标准化、均等化建设，实现区市县乡村五级公共文化设施全



覆盖。促进优秀传统文化传承发展。深化文化体制改革，加快推进文化产业发展，培育文化新兴业态，打造一批有实力、有活力、有竞争力的骨干文化企业。大力推进文艺创作，多出无愧于时代的精品力作。

（七）扎实推进改革开放，激活发展动力活力。深化改革、扩大开放是内陆地区破解发展瓶颈、增创未来发展新优势的必然选择。必须坚定不移推进改革开放，努力打造更具活力的体制机制，拓展更加广阔的发展空间。

推进全面深化改革取得新突破。全面落实国家深化改革战略布局，紧密结合我区实际，以国家赋予的各项改革试点任务为引领，全力攻坚克难，推动重点领域和关键环节各项改革取得更多实质性成效。以经济体制改革为重点，处理好政府与市场的关系，深化行政管理体制改革，加快政府职能转变，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，着力解决市场体系不完善、政府干预过多、服务管理不到位问题，用行政权力的减法换取市场活力的加法。大力推进“放管服”改革，严格落实“两个清单”制度，更加彻底地“放”、更加有效地“管”、更加优质地“服”。大力推广“互联网+政务”，加快政府服务网上线运行，加快构建“不见面、马上办”的审批模式，力争做到网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、不见面。持续深化国企国资改革，稳妥推进混合所有制改革，健全现代企业制度，充分发挥国有资本投资运营集团作用，做大做强一批国有骨干企业，促进国有资产保值增值。鼓励支持引导民营经济发展，鼓励民营企业依法进入更多领域，公开公平公正参与市场竞争。要为民



营经济发展创造良好的环境，切实帮助解决民营经济发展面临的准入难题、融资难题、降本难题，拓宽民营经济发展空间，推动我区民营经济“破冰前行”。深化农村改革，稳步推进集体产权制度改革，统筹推进“三权分置”，发展适度规模经营，让农民的“死资产”变成“活资本”。稳步推进城镇化、林业、水利、科技、财税、金融、商事、教育、社保等领域改革，为经济社会发展提供动力、增添活力。各级领导要亲力亲为抓改革，敢于担当，推动各项改革落地见效。

推进全方位多层次对外开放。主动融入和服务国家发展战略，积极参与“一带一路”建设，着力打造丝绸之路经济带战略支点，构建对内对外开放新格局。充分发挥中阿博览会的平台作用，以企业为主体，以经贸合作为重点，吸引和聚集一批国内外企业参与“一带一路”建设。用好内陆开放型经济试验区先行先试的政策优势，以综合保税区和各类开发区建设为载体，以政策创新、制度创新为突破口，大胆试验、大胆探索，积极借鉴复制自由贸易试验区改革经验，营造国际化、法治化、便利化的营商环境，全面提升开放水平。发挥宁夏在中国—中亚—西亚经济走廊的主要节点作用，积极主动走出去，加快贸易口岸和境外产业园区建设，推动区内企业的产品、项目、技术、服务“全产业链出口”。深化与京津冀、环渤海、长三角、珠三角等地区的战略合作，加大精准招商力度，着力引进培育一批优质市场主体。

四、扎实推进全面从严治党，为全面建成小康社会提供坚强保证



实现新的奋斗目标，根本靠加强党的领导，靠各级党组织坚强有力、各级干部示范带头，靠党执政的思想基础、组织基础、群众基础牢固扎实。全区各级党组织要自觉担当起全面从严治党的政治责任，把全面从严治党要求贯穿于全面小康建设全过程、落实到党的建设各方面，着力营造风清气正的政治生态。

（一）提高思想政治建设水平。坚持思想建党，提高政治站位，加强党性锤炼，切实提高广大党员干部的思想政治觉悟和理论水平。加强理想信念教育。理想信念是共产党人的政治灵魂和精神支柱。全区各级党组织要教育引导广大党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，始终保持对党绝对忠诚，坚定“四个自信”，传承红色基因，永远保持共产党人的本色。加强理论武装。推动党员干部深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深入学习党章党规。发挥党委中心组示范带头作用，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，用马克思主义中国化最新理论成果武装干部、教育群众。加强意识形态工作。坚持党管意识形态，认真落实意识形态工作责任制，管好阵地、管好导向、管好队伍，牢牢掌握主动权，让正能量充沛、主旋律高昂。加强党内政治文化建设。倡导和弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等价值观，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系。

（二）提高党内政治生活水平。认真执行党内政治生活若干准则，



着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。严格执行民主集中制。大力发展党内民主，完善党委（党组）议事规则和决策程序，做到科学决策、民主决策、依法决策。严格党的组织生活。认真落实“三会一课”、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等制度，用好批评和自我批评有力武器，确保党的组织生活经常、认真、严肃，充满活力。加强党内法规制度建设。着力构建内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的制度体系，强化制度执行。严格党内监督。认真执行党内监督条例，突出对“一把手”和重点领域、重要岗位、关键环节的监督，织密监督之网，增强监督实效，做到有权必有责、用权必担责、滥权必追责。

（三）提高各级领导班子和领导干部的素质和能力。树立正确用人导向。坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先，全面落实“20字”好干部标准，注重选拔理想信念坚定、“四个意识”强的干部，注重选拔求真务实、勤政为民、道德品行和群众口碑好的干部，注重选拔认真负责、敢于担当、善于谋发展促改革、工作实绩突出的干部，注重选拔廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家的干部，注重把明辨大是大非立场特别清醒、维护民族团结行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的优秀少数民族干部选拔到领导岗位上，让忠诚干净担当务实的干部有舞台，让不守规矩、不干实事的干部没有市场；深化干部人事制度改革，破除论资排辈、求全责备等陈旧观念，克服“四唯”倾向，严肃选人用人纪律，坚决防止和纠正选人用人不正之风。选优配强各级领导班子。突出抓好党政正职和关键岗位、专业干部的配备，加强后备干部、



优秀年轻干部培养使用，合理使用各年龄段干部，统筹女干部、少数民族干部、党外干部培养选拔，加强干部交流，优化班子结构，增强整体功能。强化干部教育管理。发挥党校、行政学院主渠道作用，大规模培训干部；认真落实领导干部个人有关事项报告和提醒、函询、诫勉等制度，健全干部考核评价体系，推进干部能上能下，加强干部正向激励，鼓励干部干事创业；完善容错纠错机制，鼓励探索，宽容失败，大力营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。

（四）提高基层党组织建设水平。牢固树立重视基层、关心基层、支持基层的鲜明导向，推动全面从严治党向基层延伸，夯实党的全部工作和战斗力的基础。加强组织建设。以基层服务型党组织建设为统领，强化党的基层组织的政治功能、服务功能，持续做好抓党建促脱贫攻坚工作，大力整顿农村软弱涣散党组织，构建城市区域化大党建格局，推动机关党建走在前、作表率，加强国有企业、高校党的建设，扩大非公有制经济组织、社会组织党的组织覆盖和工作覆盖，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。加强基层保障。开展农村村级党组织“三大三强”行动，推动力量、投入、资源和工作向基层下沉，确保基层党组织有人干事、有钱办事、有场所议事。加强党员管理。从严加强日常管理，强化党员意识，提高党员发展质量，积极稳妥处置不合格党员，推动党员更好发挥先锋模范作用，保持党员队伍的先进性和纯洁性。

（五）提高党风廉政建设和反腐败工作水平。认真履行“两个责任”，把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。坚持作风建设永远在路上。推



动作风建设常态长效发展，认真践行党的群众路线，落实领导干部调查研究、联系基层、接访下访等制度，引导党员干部深入基层一线、多办实事好事，推动转型发展向上攀登、联系群众向下扎根；深入贯彻中央八项规定精神，防止“四风”反弹回潮，着力解决不作为、慢作为、乱作为问题，调动党员干部干事创业的积极性创造性。切实加强党员干部家风建设，坚决反对特权思想、特权现象。坚持把纪律挺在前面。认真执行廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例，正确运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、防微杜渐，让咬耳扯袖成为常态，使纪律成为管党治党的戒尺和不可逾越的底线；强化对政治纪律和政治规矩执行情况的监督检查，督促党员干部自觉做到“四个服从”，牢记“五个必须”，防止“七个有之”。坚持旗帜鲜明反腐倡廉。保持惩治腐败高压态势，严肃查处领导干部违规插手建设项目招投标、政府采购、土地出让、侵吞国有资产、买官卖官、以权谋私、腐化堕落、失职渎职案件，严肃查处“小官大贪”、侵占挪用、克扣强占等侵害群众利益的腐败问题，加大追逃追赃力度，决不让腐败分子有藏身之地。加强纪检监察干部队伍建设，推进纪检体制和监察体制改革，发挥巡视利剑作用，全面推开巡察工作，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，持续释放正风反腐的正能量。

同志们，蓝图已经绘就，目标振奋人心，奋斗正当其时。宁夏发展已站到新的历史起点上，党中央对我们寄予厚望，全区人民对我们充满期待。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，振奋精神、实干兴宁，以更加坚定的自



信、更加饱满的热情、更加昂扬的斗志，走好新的长征路，为实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会目标而努力奋斗！



新疆维吾尔自治区第九次党代会报告

现在，我代表中共新疆维吾尔自治区第八届委员会向大会作报告。

这次大会，是在我区深入贯彻落实党中央确定的社会稳定和长治久安总目标、全面建成小康社会关键时期，召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神、特别是在第二次中央新疆工作座谈会上的重要讲话和视察新疆时的重要讲话精神，组织全区广大党员，动员全区各族人民，坚定不移贯彻落实党中央治疆方略，为实现新疆社会稳定和长治久安、全面建成小康社会而团结奋斗。

一、在以习近平同志为核心的党中央治疆方略指引下，新疆各项事业全面进步，站在了新的历史起点上

自治区第八次党代会以来的五年，是全区上下在攻坚克难中奋力前行、勇创辉煌的五年，是各项事业不断迈出坚实步伐、在长治久安伟大征程中阔步前进的五年。在党中央坚强领导下，我们团结带领全区广大党员干部和各族人民，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神、特别是在第二次中央新疆工作座谈会上的重要讲话和视察新疆时的重要讲话



精神，贯彻落实社会稳定和长治久安的总目标，胜利完成了自治区第八次党代会确定的目标任务，各项事业取得新的重大成绩。

——社会大局保持稳定。坚持把维护稳定作为重大政治任务，勇于担当、主动治理，深入开展集中整治和严打暴恐专项行动，加强社会面防控，发动群众参与反恐维稳，确保了重要敏感节点平安和谐，庆祝自治区成立 60 周年、中国—亚欧博览会等重大活动安全有序，保持了社会大局总体稳定。

——改革发展开创新局。综合实力显著增强，全区地区生产总值由 2010 年的 5437 亿元增加到 2015 年的 9325 亿元，公共财政预算收入由 501 亿元增加到 1331 亿元，全社会固定资产投资累计完成 39594 亿元，是“十一五”时期的 3.3 倍。结构调整取得重大进展，规模以上非石油工业比重由 39.5% 提高到 64.9%，第三产业比重由 32.5% 提高到 44.7%。基础设施建设力度加大，一大批交通、水利、能源、通信等项目开工建设或建成投用。创新型新疆建设取得明显成效，科技支撑引领作用持续增强。改革开放迈出新步伐，重点领域改革扎实推进、改革红利进一步释放，丝绸之路经济带核心区建设取得重大进展，对内对外开放水平不断提高。

——人民生活显著改善。持续开展民生建设年活动，一大批涉及各族群众切身利益的民生难题得到解决。农民人均可支配收入由 2010 年的 4993 元提高到 2015 年的 9425 元，城镇居民人均可支配收入由 14480 元



提高到 26275 元。五年累计新增城镇就业 244 万人、农村富余劳动力年均转移就业 250 万人次，减少贫困人口 173 万，解决了 1000 多万群众的住房问题、360 多万农牧民的安全饮水问题。城乡基本养老保险和基本医疗保险制度基本建立。残疾人事业长足发展。建立起覆盖 500 万人次从学前到高等教育的学生资助体系，双语教育普及率、高中和高等教育毛入学率不断提高，南疆四地州正在努力实现 14 年免费教育。

——民族宗教和睦和谐。坚持和完善民族区域自治制度，大力开展马克思主义“五观”教育，加强“三个离不开”和“五个认同”教育，广泛开展民族团结进步创建活动，促进各民族交往交流交融，民族团结进一步增强。依法加强宗教事务管理，深入推进“去极端化”，引导宗教与社会主义社会相适应，宗教领域日趋和睦。

——生态环境明显好转。编制实施主体功能区规划和生态环境功能区划，植树造林 1274 万亩，森林覆盖率提高到 4.7%，实施草原禁牧 1.5 亿亩，落实草畜平衡 5.4 亿亩。河流、湖泊水质优良率大幅提高。天山成功申报世界自然遗产，实现我区世界自然遗产零的突破。

——民主法治健全完善。坚持和完善人民代表大会制度，人大地方立法、依法监督、决定重大事项等工作不断加强。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，政协协商民主建设进一步加强。爱国统一战线发展壮大。工会、共青团、妇联等人民团体工作取得新成绩。依法治疆全面推进，全民法治思维和法治意识进一步增强。



——文化建设成效明显。深入推进社会主义核心价值观和中国梦宣传教育，广泛开展群众性精神文明创建活动。文化产业加快发展，公共文化服务体系不断完善，优秀传统文化得到传承弘扬，体育事业全面发展，各族群众精神文化需求得到有效保障。成功举办第十三届全国冬运会和中国体育文化、体育旅游博览会。

——兵团工作扎实推进。全力支持兵团建设发展，兵团新型工业化、城镇化、农业现代化加快推进，生产总值年均增长 16.1%，城镇和连队常住居民人均可支配收入年均分别增长 14.8%和 14.4%，五年均翻了一番。兵团民兵队伍建设稳步推进，维稳戍边能力明显提升、作用得到有效发挥。

——党的建设不断加强。扎实开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，扎实开展“访民情、惠民生、聚民心”活动，取得了党员干部受教育、各族群众得实惠的良好成效。党的政治建设、各级领导班子建设、干部人才队伍建设、党员队伍建设不断加强，基层党组织创造力凝聚力战斗力进一步提高，党在新疆的执政基础更加稳固。严格执行中央八项规定、加强作风建设，以零容忍的态度惩治腐败，党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

过去五年取得的成绩，是党中央坚强领导、英明决策的结果，是全国人民特别是中央和国家机关、中央企业、援疆省市真诚关心、无私援



助的结果，是全区各级党组织、广大党员干部和各族人民团结一心、努力拼搏的结果，是驻疆人民解放军、武警部队和生产建设兵团支持参与、同心协力的结果。在此，我代表自治区第八届委员会，向所有为新疆稳定发展作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢、致以崇高的敬意！

总结五年来的成功实践，我们深刻体会到：做好新疆的工作，必须坚持依法治疆、团结稳疆、长期建疆，着眼实现长治久安，把有利于坚持和发展中国特色社会主义，有利于促进各民族交往交流交融，有利于引导宗教同社会主义社会相适应，有利于推进新疆和内地融合发展，有利于把各族群众团结在党和政府周围，作为衡量工作成效的重要标准。始终坚持政治方向、着眼全局，始终坚持中国共产党的领导，坚持社会主义制度，坚持民族区域自治制度，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终如一地向以习近平同志为核心的党中央看齐，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终坚持高扬旗帜、盯准目标，在全区上下高扬社会稳定和长治久安总目标的旗帜，聚焦总目标、盯住总目标、落实总目标，以总目标为总纲、为着眼点和着力点，统领新疆各项工作。始终坚持凝聚人心、筑牢长城，切实相信各族群众、紧紧依靠各族群众、联系服务各族群众、密切团结各族群众、广泛动员各族群众，把民族团结作为最大的群众工作，团结带领各族群众同“三股势力”进行坚决斗争，打牢社会稳定和长治久安的群众基础。始终坚持法治思维、依法治疆，始终高举社会主义法治旗帜，高举宪法和法律旗帜，科学立法、严格执法、公正司法，善于运用法治思维和法治方式维护稳定、推动发展，带动全社会尊法学法守法用



法，打牢社会稳定和长治久安的法治基础。始终坚持标本兼治、综合施策，主动治理、系统治理、综合治理、源头治理，宽严相济、多措并举、多管齐下，既着力解决当前突出问题、又谋划强基固本之策，完善社会治理体系、提高社会治理能力，打牢社会稳定和长治久安的工作基础。始终坚持慎重稳进、久久为功，谋百年大计、作长期打算，一切从长计议、保持战略定力，扎实做好打基础利长远的工作，一环扣一环解决深层次的矛盾和问题，积小胜为大胜，图近功至恒远，打牢社会稳定和长治久安的坚实基础。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。我们一定要倍加珍惜、倍加团结、倍加努力，把新疆社会稳定和长治久安的宏伟事业不断推向前进。

二、瞄准社会稳定和长治久安总目标，不忘初心、继续前进，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的社会主义新疆

新疆工作已经站在了新的历史起点上。未来五年，是新疆打牢社会稳定和长治久安坚实基础的关键时期，是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的决战决胜阶段。

今后五年，我们面临的形势依然严峻复杂。当前新疆工作形势发生了积极、向好、可喜的变化，社会大局总体稳定，经济社会发展总体良好，同时面临着稳定发展两个“三期叠加”。一方面，新疆处于暴力恐怖活动活跃期、反分裂斗争激烈期、干预治疗阵痛期“三期叠加”的态



势没有根本改变，分裂和反分裂斗争是长期的、复杂的、尖锐的，有时甚至是十分激烈的，维护祖国统一、民族团结、国家安全、社会稳定的任务艰巨繁重。一方面，新疆与全国一样处于经济增长速度换档期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，打赢全区脱贫攻坚战、实现经济更好更快发展、全面建成小康社会的任务艰巨繁重。

今后五年，我们面临的机遇十分难得。一是历史机遇。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握世界大势、顺应人民期待，着眼坚持和发展中国特色社会主义，提出了一系列治国理政新理念新思想新战略，为我们谱写好中华民族伟大复兴中国梦的新疆篇章提供了强大思想武器和行动指南。党中央十分重视关心新疆工作，习近平总书记情系新疆、心系新疆各族人民，亲自到新疆视察、作出了重要指示，主持召开第二次中央新疆工作座谈会、发表了重要讲话，具有划时代、里程碑意义，丰富发展了我们党的治疆方略，明确了新疆在党和国家战略全局中的特殊重要地位，确立了新疆工作社会稳定和长治久安的总目标，为做好新形势下新疆工作指明了前进方向、提供了根本遵循。二是战略机遇。党中央深入实施“一带一路”战略、推动丝绸之路经济带核心区建设，加快实施新一轮西部大开发战略、大力推进向西开放，为新疆经济社会发展提供了广阔空间。三是政策机遇。党中央专门制定了一系列特殊支持政策，召开第四、第五次全国对口支援新疆工作会议、安排部署援疆工作，“十三五”期间全方位加大对我区的支持力度，为新疆社会稳定和长治久安提供了有力保障。四是改革机遇。党中央全面深化改革、特别是大力推进供给侧结构性改革，为新疆转方式调结构、保持经



济持续健康发展提供了强大动力。五是发展机遇。新疆幅员辽阔、资源丰富、风光秀丽、山河壮美、文化灿烂、民风淳朴，经过改革开放 30 多年的发展，综合实力显著提升，社会事业长足发展，全区党员干部和各族群众爱党爱国爱社会主义、可爱可亲可敬，思稳定、盼和谐、求发展、奔小康的愿望强烈、热情高涨，为新疆社会稳定和长治久安创造了良好条件。

今后五年，新疆工作的指导思想。始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神、特别是在第二次中央新疆工作座谈会上的重要讲话和视察新疆时的重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央关于新疆工作的大政方针，紧紧围绕社会稳定和长治久安这个总目标，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻“五大发展理念”，以推进新疆治理体系和治理能力现代化为引领，以经济发展和民生改善为基础，以维护祖国统一、促进民族团结、遏制宗教极端思想蔓延等为重点，坚持依法治疆、团结稳疆、长期建疆，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的社会主义新疆。

今后五年，新疆工作的基本要求。做好今后五年的工作，必须坚定不移贯彻落实党中央治疆方略，树牢“一个总目标”，即社会稳定和长治久安总目标，坚持把总目标作为统领新疆工作的总纲，所有工作都要服从服务于这个总目标，围绕这个总目标来展开、来谋划、来推进；贯



穿“一条生命线”，将民族团结作为各族人民的生命线，像爱护眼睛一样爱护民族团结、像珍视生命一样珍视民族团结，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展；把握“两个关键点”，坚持稳定压倒一切，正确处理稳定和发展的关系，切实抓好稳定和发展这两个关键点，组成两套工作班子，一套班子全力以赴保稳定、一套班子集中精力抓发展，形成一级抓一级、层层抓落实的责任体系；健全“一套机制”，坚持一手抓依法严厉打击暴恐分子、一手抓最大限度地凝聚人心，建立健全党政军警兵民协调联动机制，形成反恐维稳的强大合力；做到“四个努力实现”，努力实现社会稳定、促进长治久安，努力实现全面建成小康社会奋斗目标，努力实现贫困人口如期脱贫，努力实现生态环境良好；开创“一个好局面”，推进新疆社会稳定和长治久安，开创团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的好局面。

今后五年，我们奋斗的主要目标：

——社会大局和谐稳定。在依法治疆、反分裂斗争、反恐维稳、民族团结、宗教事务管理、解决南疆问题、促进兵地融合等方面取得重要进展，社会大局持续稳定，长治久安的基础更加巩固。

——小康社会全面建成。经济保持中高速增长，经济结构进一步优化，地区生产总值年均增长 7%左右、一般公共预算收入年均增长 6.5%以上，人均地区生产总值、城乡居民人均可支配收入、基本公共服务达到全国平均水平，与全国一道全面建成小康社会。



——贫困人口如期脱贫。现行标准下贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，稳定实现贫困人口“两不愁、三保障”，坚决打赢脱贫攻坚战。

——生态环境保持良好。西部绿色生态屏障基本建成，节能节水减排预期目标全面完成，资源开发利用效率大幅提高，发展保障能力和可持续发展能力显著增强，努力建设山清水秀、天蓝地绿的美丽新疆。

实现社会稳定和长治久安、全面建成小康社会，寄托着党中央的殷切希望，凝结着各族人民群众的热切期盼。我们坚信，有党中央的坚强领导，经过全区各族人民的共同努力，社会稳定和长治久安的总目标一定能够实现，全面建成小康社会的奋斗目标一定能够实现，新疆的明天一定会更加美好！

三、紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，构建反恐维稳长效机制

习近平总书记指出，“新疆工作做得好不好，最根本的是要看反分裂斗争搞得怎么样，是不是保持了安定团结的政治局面、和谐稳定的社会局面”。我们要始终把反恐维稳作为压倒一切的政治任务、重于泰山的政治责任，高度警惕、警钟长鸣，抓早抓小抓快抓好，下好先手棋、打好主动仗，谋长远之策、行固本之举，完善落实各项反恐维稳措施，牢牢掌握反分裂斗争的主动权。



（一）持续开展严打专项斗争。安定有序、繁荣和谐的社会环境是民心所盼、众望所归。对暴力恐怖犯罪活动的坚决果断严厉打击，就是对各族人民群众的最大保护和无限热爱。要保持严打整治高压威慑态势不动摇，对从事分裂祖国活动，挑战祖国统一、国家安全、民族团结、社会稳定底线的极少数暴恐分子、非法组织和犯罪团伙，按照挖存量、减增量、铲土壤的要求，实施坚决打击、精准打击，为从根本上解决影响新疆长治久安的深层次问题赢得时间和主动。

（二）深入开展“访民情、惠民生、聚民心”活动。

新疆工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层。实践证明，“访惠聚”活动是抓基层、打基础、发动群众、服务群众、维护稳定的治本之策，要形成长效机制、持之以恒地坚持下去。坚持队员当代表、单位做后盾、一把手负总责，选派优秀干部组成自治区“访惠聚”工作队，进住村（队）和居委会，与群众同吃、同住、同学习、同劳动，重点抓好维护社会稳定、建强基层组织、拓宽致富门路、开展群众工作、办好实事好事、推进脱贫攻坚、落实惠民政策等工作，夯实城乡稳定发展的社会基础。

（三）加强创新对清真寺和宗教活动的教育管理服务。坚持把清真寺作为社会组织，把宗教工作作为重要的群众工作，因地制宜、因寺施策，做好清真寺和宗教活动的教育管理服务，构建依法管理、民主



管理、社会管理相结合的管理体制，促进宗教和睦和谐。

（四）推进城镇网格化管理。以便民服务、维稳处突为主要职能，坚持专群结合、综合施治，实行网格化管理，既服务好各族群众，又织密城乡维稳防控网络，确保各族群众安居乐业。

（五）加强重点领域防控。对重点地区、重点部位、重点人员、重点要素等，严格落实各项防控措施，努力做到无缝隙、无盲区、无空白点。

（六）加强边境地区管控。坚持人防物防技防相结合，实行军民警民兵民边民联防联勤，提高边境口岸的硬件设施和装备水平，深化同周边国家边境管控合作，构建起坚固的边防长城。

（七）加强互联网安全管理。互联网是涉疆舆论斗争的重要阵地，也是反分裂反渗透斗争的重要战场，加强互联网安全管理极其重要。要切实用好管好互联网，严格网络管控措施，对利用网络从事分裂渗透、破坏祖国统一、损害民族团结、煽动制造暴恐活动的，及时依法惩处；加强党对互联网工作的领导，建立一支政治坚定、忠诚可靠、反应迅捷、有效管用的强大网军，确保网络安全。

（八）完善社会面防控体系。加强矛盾纠纷排查调处，努力把各类矛盾问题化解在基层、消除在萌芽状态；落实流动人口管理服务措施，



加强基层一线维稳力量建设，扎实做好信访工作，加强群防群治力量建设，筑起反恐维稳的坚强防线。

（九）健全反恐维稳工作机制。建立健全党政军警兵民协调联动机制，自治区、地（州市）、县（市区）逐级建立党政军警兵民协调联动的反恐维稳指挥部，形成协同配合、协调一致、统一指挥、统一行动、快速反应、扁平化的指挥体系。建立健全维稳分包机制，坚持分级负责、责任到人，实行省军级领导包地（州市）、地级领导包县（市区）、县级领导包乡镇、乡级领导包村，下沉蹲点、督促指导，确保分包地区安全稳定。建立健全社会稳定风险评估机制，对重大决策部署、重点工程建设、重大政策调整等进行合法性、可行性、安全性评估，从源头上预防和减少社会矛盾的发生。建立健全应急处置机制，从实战出发制定完善各类应急方案，确保一旦出现突发情况，应急处突力量第一时间妥善处置。建立健全反恐维稳责任机制，多种方式强化督促检查，对履职尽责、确保一方平安的地方、单位和个人，给予表彰奖励和有效激励；坚持党政同责、一岗双责，对在稳定方面失职渎职、出现问题的，进行严肃追责，确保各项反恐维稳措施落到实处。

四、紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，推动经济更好更快发展

习近平总书记指出，“稳定和发展相辅相成，稳定是发展的前提基础，发展是稳定的有力保证”。我们要正确处理稳定和发展的关系，通过维护稳定营造良好发展环境，树立“五大发展理念”，适应经济发展



新常态，以提高质量和效益为中心，促进新疆更好更快发展，切实把发展落实到改善民生上、落实到惠及当地上、落实到增进团结上，让各族群众生活得更幸福、更和谐、更美好。

（一）壮大特色优势产业。着力优化产业结构、转变发展方式，构建现代产业体系。坚持一产上水平，全面落实强农惠农富农政策，围绕稳粮、调棉、优果、兴牧，充分挖掘农牧业发展潜力，推进农牧业产业化经营和农牧产品深加工，加快发展现代农牧业，叫响新疆农牧产品绿色、生态、有机品牌，提高农牧产品的有效供给。坚持二产抓重点，加快做大做强纺织服装产业，既发挥新疆优势、培育增长点、形成优势产业，又带动就业、促进就业创业，有效地惠民安民；加快改造提升传统产业，着力抓好煤炭煤电煤化工、石油石化、冶金建材、轻工食品、机械制造、民族手工业、民族医药等传统产业，推动产业向中高端水平迈进；加快发展战略性新兴产业，着力抓好高新技术、新能源、新材料、先进装备制造、生物医药、节能环保等产业；加快推进产业园区建设，大力推动产业集聚发展、集群发展、集约发展，建设一批国家级高新技术产业开发区。坚持三产大发展，大力发展旅游业，努力把旅游产业发展成为战略支柱产业；大力发展商贸物流业，加强物流基础设施、内陆港和口岸建设，完善城乡市场网络，大力发展边境贸易；加快发展金融业，增多做强银行、证券、保险等金融主体，推进金融产品和服务创新，构建多层次金融市场；大力拓展新业态，实施“互联网+”行动，积极发展现代服务业。扩大消费需求，培育消费热点，引导消费升级。



（二）全面深化改革开放。积极推进体制机制改革，扎实推进供给侧结构性改革，坚定不移去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，扩大有效供给、释放有效需求，促进经济结构调整和发展方式转变；全面落实中央确定的各项改革措施，扎实推进行政审批、国资国企、能源资源、财税金融、农业农村、社会保障、电力体制、价格机制、投融资体制等重点领域改革，推动资源类央企属地注册改革，切实用改革的办法破解发展难题。做大做强国有企业，放手发展非公有制经济。坚定不移扩大对内对外开放，积极融入国家“一带一路”战略，加快丝绸之路经济带核心区建设，推进与周边国家、周边省区互联互通，承接国际和东中部地区产业转移，推动建立面向中亚的自由贸易园区，打造国家向西开放的桥头堡；用好对口支援优势，加强与对口支援省市、中央企业的经济技术合作交流，鼓励更多的企业来疆投资兴业，实现优势互补、互利共赢。积极参与中巴经济走廊、中蒙俄经济走廊建设。加快喀什、霍尔果斯经济开发区和综合保税区建设，继续办好中国-亚欧博览会等展会。

（三）加强基础设施建设。坚持统筹布局、互联互通、适度超前，积极构建现代综合交通运输体系，加快推进丝绸之路经济带北、中、南三大通道和南北疆大通道建设，加快铁路、民航、公路等立体交通网络建设，进一步提高新疆通达能力。积极构建现代水利保障体系，加快建设一批重大水资源配置工程，加快建设阿尔塔什等大中型山区控制性工程，加快推进叶尔羌河等区域防洪治理工程，建设一批农田水利、安全饮水、水源保护等工程，保障用水安全。积极构建现代能源体系，加快



重点输气管道和“疆电外送”工程建设，加快实现 750 千伏主网架全区各地州联网，加快农网建设与改造工程，提高疆内消纳能力、外送能力和保障能力。积极构建现代通信体系，推动信息化与新型工业化、新型城镇化、基础设施和社会管理服务现代化融合发展，提高信息化水平。

（四）合理开发利用资源。坚持科学规划和依法保护，科学制定资源开发规划，科学布局重大产业、重大项目，依法依规加强资源管理，坚决防止无序开发。坚持有序高效开发资源，创新资源开发方式，规范资源开发程序，提高疆内本土企业参与度；积极推进资源深加工，延长产业链条、提高产品附加值，提高当地加工比例，让各族群众在资源开发中得到实惠。坚持合理利用土地资源，实行最严格的耕地保护制度和节约用地制度，坚守耕地红线。

（五）加快实施创新驱动。深入实施创新驱动发展战略，以科技创新带动全面创新，打造经济发展的新优势。着力提升创新能力，加快丝绸之路经济带创新驱动发展试验区建设，积极承担或参与一批国家级重大科技项目，建设一批国家级检验中心、重点实验室和国家工程技术研究中心，突破一批关键核心技术。着力完善科技创新体制，深化科技体制改革，强化企业创新主体地位，完善符合科技创新规律的资源配置方式，形成充满活力的科技管理和运行机制。着力推动科技成果转化，健全成果转化激励政策，推动创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接，转化一批科技创新成果，发展一批创新型领军企业。着力推进大众创新，充分调动各类创新要素的积极性，营造大众创业、万众创新



的浓厚氛围。

（六）统筹推进城乡发展。积极稳妥推进新型城镇化，突出规划引领，优化城镇空间布局，加快城镇基础设施建设，积极推进撤地设市，促进人口适度聚集，切实提高城镇规划、建设、管理水平，提高城镇居民的舒适感。重点发展天山北坡经济带城市群，积极发展南疆城市圈，培育一批中小城市、边境口岸城市和特色小城镇，形成结构合理、层次有序、功能互补、大中小城市和小城镇协同发展的城镇格局。支持乌鲁木齐加快建设现代化国际城市，发挥辐射带动作用。加快推进新农村建设，科学编制县域乡村建设规划和村庄规划，健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共设施和公共服务向农牧区延伸，努力建设和谐稳定美丽乡村。

五、紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，大力保障改善民生

习近平总书记指出，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。民生连民心，民生大如天。民心不稳，社会就难以稳定。我们要始终把各族群众的安危冷暖放在心中的最高位置，坚持民生优先、民生先动，坚持把本级财政支出和对口援疆资金的 70%以上用于保障改善民生，持续推进惠民工程，让各族群众不断增强获得感、幸福感，发自内心地感谢党、感恩党中央。

（一）坚持就业惠民，多渠道促进就业创业。就业是最大的民生工



程、民心工程。要坚持就业第一，着力在拓宽就业渠道、搭建就业创业平台、提高就业能力、增加居民收入上下功夫。大力发展劳动密集型产业、小微企业、民营企业，增强企业就业吸纳能力。积极创造条件、最大限度地推进高校毕业生多渠道就业创业。引导各族群众有序进城就业、就地就近就业、返乡自主创业，鼓励和支持到内地就业、到援疆省市就业。力争“十三五”期间，新增城镇就业 220 万人以上、农村富余劳动力转移就业 1300 万人次以上，动态消除城镇零就业家庭。

（二）坚持教育惠民，加快教育事业发展。坚持社会主义办学方向，培养中国特色社会主义事业合格接班人。建设一支高素质的教师队伍，严把教材编印关。强化学前教育、义务教育、高中阶段教育，落实南疆地区 14 年免费教育，做到所有适龄儿童入学全覆盖；积极推进双语教育，下大力气抓好学前双语教育、做到有教师有教材有场地，完善双语教育激励政策，加强双语教师队伍建设，把双语教学贯穿各类学校教育始终，确保到 2020 年少数民族学生基本掌握和使用国家通用语言文字；切实抓好职业教育，坚持以就业为导向，增加中等职业学校数量、扩大招生规模，实现初高中未就业毕业生职业技术培训全覆盖，使每个青年有一技之长，掌握一项安身立命的本领；着力加强高等教育，提高教育质量水平。

（三）坚持医疗惠民，提高全民健康水平。实施全民健康工程，做到城乡居民免费健康体检全覆盖。继续推进医疗卫生体制改革，完善自治区、地（州市）、县（市区）、乡镇（街道）、村（社区）五级医疗



卫生服务体系，加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建设。积极推进医疗人才“组团式”援疆，加强重点科室建设，带动提高各级各类医院水平，努力实现小病不出乡、大病不出县、疑难危重病不出疆，确保到 2020 年全区各族群众健康指标基本达到全国平均水平。落实计划生育基本国策，完善人口发展战略。

（四）坚持社保惠民，完善社会保障体系。统筹城乡社会保障体系，扩大城乡居民最低生活保障范围、提高保障水平，完善基本养老保险、医疗保险、人身意外伤害保险、大病保险、失业保险、工伤保险、生育保险等制度，力争到 2020 年各险种参保率达到 95%以上。完善社会救助体系，力争到 2020 年有意愿的“五保”老人实现集中供养、孤儿实现集中收养，筑牢社会保障安全网。大力发展残疾人事业。保障妇女儿童权益。

（五）坚持扶贫惠民，如期打赢脱贫攻坚战。全面落实“六个精准”“五个一批”，做到政策保障到位、资金投入到位、产业带动到位、项目安排到位、民生服务到位、社会帮扶到位、援疆支持到位、群众参与到位，确保到 2020 年全区贫困人口全部脱贫。实现南疆四地州区域性整体脱贫，不让一户贫困群众掉队。

（六）坚持安居惠民，积极推进安居乐业。继续推进农村安居和游牧民定居工程，多渠道筹措建设资金，力争“十三五”期间完成 141.28 万户农牧民住房建设，努力让农村群众住上安全适用的房屋；积极推进



城镇保障性安居工程，推进城市棚户区、老城区改造，加大对困难地区支持力度，力争“十三五”期间开工建设各类城镇保障性住房 99.22 万套，基本解决中低收入家庭住房困难问题。

（七）坚持暖心惠民，改善生产生活条件。加强农牧区基础设施建设，实施水、电、路、气、讯、邮政、广播电视、电影、书屋到农家工程，力争到 2020 年农村公路超过 13 万公里、基本实现建制村通沥青（水泥）路、网络宽带覆盖率达到 98%以上，全面解决农村居民安全饮水问题、无电地区人口用电问题。

（八）坚持兴边惠民，有力促进稳边固边。进一步加大对边境地区的均衡性转移支付和专项转移支付力度，加快推动边境地区发展，改善边境地区基本公共服务，提高边民补贴标准，确保他们安心生产生活、安心守边固边。

（九）坚持安全惠民，提高各族群众的安全感。

健全防灾减灾救灾体系，完善监测预警、应急处置、救援救助机制，保障各族群众生命财产安全；加强食品药品安全监管，完善全程追溯体系，努力让人民群众吃得放心、用得安心；严格落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故发生。

六、紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，巩固发展民族团结



习近平总书记指出，“新疆的问题最长远的还是民族团结问题”“民族团结是各族人民的生命线”。我们要始终高举各民族大团结的旗帜，巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系，让民族团结之花开遍天山南北。

（一）全面贯彻党的民族政策。坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，坚决反对大汉族主义和狭隘民族主义，坚持各民族一律平等、享有和履行平等的权利与义务，充分尊重各民族文化和风俗习惯，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

（二）大胆培养使用少数民族干部。对政治过硬、敢于担当、经得起风浪考验的少数民族干部，给予充分信任、放手提拔使用。加大干部交流力度。

（三）深入开展民族团结宣传教育。坚持领导带头、加强宣传、搭建平台、开展活动，广大党员干部特别是领导干部要发挥示范作用、做民族团结的模范。深入推进民族团结宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村、进军营、进团场连队、进宗教活动场所，引导各族干部群众牢固树立“三个离不开”思想，增强“五个认同”，做到同呼吸、共命运、心连心。



（四）广泛开展民族团结进步创建活动。多种形式创建评选民族团结先进单位和先进个人，自治区、地（州市）、县（市区）逐级召开民族团结进步表彰大会，进行隆重表彰，树立人人为民族团结作贡献的良好导向。

（五）促进各民族交往交流交融。深入开展“民族团结一家亲”活动，各族干部群众之间结对子、结亲戚，勤走访、常团聚，互学语言、关爱帮扶，多层次多形式交往互动，相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助。推动建立各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境，推动有条件的学校、幼儿园实行民汉合校、混合编班、混合住宿，使各族群众学习在一起、生活在一起、工作在一起，像石榴籽一样紧紧抱在一起。

（六）严厉打击民族分裂活动。旗帜鲜明地反对民族分裂、维护祖国统一，坚决与各种形式的民族分裂活动作斗争，对蓄意挑拨煽动民族歧视和仇恨、破坏民族团结、制造民族分裂和暴恐案件的犯罪分子，坚决依法予以打击。

七、紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，促进宗教和睦和谐

“新疆少数民族大多数群众都信教，必须精心做好宗教工作”。新疆宗教问题具有长期性、复杂性、群众性、民族性、国际性，关系根本、关系长远、关系长治久安。要坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪的基本原则，努力实现宗教和谐。



（一）全面贯彻党的宗教工作基本方针。全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

（二）尊重和保障宗教信仰自由。依法依规保护宗教团体、宗教活动场所、宗教人士及正常宗教活动，尊重群众信教和不信教的自由，保障信教群众合法宗教需求；充分理解信教群众的宗教感情，尊重信教群众的习俗，正确区分宗教活动和民族习俗、正常信教和宗教极端的界限，稳步拓宽信教群众正确掌握宗教知识的合法渠道，以正信抵制极端。

（三）广泛开展和谐清真寺和先进爱国宗教人士创建评选。以开展“五好宗教活动场所”“五好爱国宗教人士”创建活动为载体，引导清真寺和宗教界人士争创和谐清真寺、争当先进模范。自治区、地（州市）、县（市区）及时进行评选表彰，充分调动清真寺和广大宗教人士爱国爱教、遵规守法的积极性。

（四）切实培养保护关爱爱国宗教人士，发挥爱国宗教人士的积极作用。加强对爱国宗教人士的保护和关爱，明确对象范围、落实具体措施，建立有效管用的保护关爱机制。加大爱国宗教人士的培养培训力度，加强伊斯兰教经学院和经文学堂建设，培养一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的爱国宗教人士队伍。引导广大宗教人士发扬爱国爱教的优良传统，做好讲经解经工作，把法律许可、



符合教义、适应社会发展的宗教思想挖掘出来，把伊斯兰教主张的爱国、和平、团结、中道、宽容、善行等教义阐释出来，确立正信、抵制极端，在维护民族团结、促进和谐稳定和经济社会发展中发挥积极作用。

（五）完善加强对清真寺和宗教活动的公共服务。坚持把爱国宗教人士和信教群众当亲人、当朋友，推进水、电、路、气、讯、广播电视、报刊、文化书屋、政策法规进清真寺，改善清真寺和宗教活动条件。加强对清真寺教职人员的关爱，完善医疗保险、养老保险、低保、大病保险、人身意外伤害保险等保障措施。加强对清真寺重点文物的保护，使广大宗教人士和信教群众切身感受到党和政府的关怀与温暖。

（六）依法治理非法宗教活动。持续深入推进“去极端化”，坚决治理“极端化”现象，坚决取缔地下讲经、学经活动，坚决整治非法宗教活动、非法宗教宣传品、非法宗教网络传播，坚决打击打着宗教旗号、披着宗教外衣、宣扬宗教极端思想、从事分裂渗透破坏和暴力恐怖活动的犯罪分子、非法组织。

八、紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，维护意识形态领域安全

“意识形态工作是党的一项极端重要的工作，事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力”。对新疆来说，意识形态工作尤其重要，一刻也不能放松和削弱。我们要始终坚持马克思主义的指导地位，坚持社会主义先进文化的前进方向，坚定占领宣传思想文



化阵地，确保意识形态领域安全。

（一）提升社会主义核心价值观的引领力。深入开展中国特色社会主义、社会主义核心价值观和中国梦宣传教育，深化马克思主义“五观”、党史国史和新疆“三史”教育，引导各族群众牢固树立正确的国家观、民族观、历史观、文化观、宗教观，更加自觉地爱党、爱国、爱社会主义，构筑各族群众共有的精神家园。切实抓好学校思想政治教育，推进社会主义核心价值观进教材、进课堂、进头脑，把爱我中华的种子埋入各族学生的心灵深处。全面加强群众性思想教育，大张旗鼓地向群众宣讲党的恩情，深化各类群众性精神文明创建和学雷锋志愿服务活动，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。

（二）提升意识形态领域的影响力。繁荣发展哲学社会科学，坚持马克思主义的指导地位，加强新疆重大理论与实践问题的研究，做好重大思想理论问题辨析引导，推出一批有分量、有说服力的理论成果，为实现社会稳定和长治久安提供理论支撑。深入推进“去极端化”工作，坚持中国特色社会主义宗教理论，加强正面思想引导，帮助各族群众擦亮眼睛、明辨是非，自觉抵御极端思想渗透，追求现代文明生活。广泛开展反分裂斗争教育，旗帜鲜明地批判“泛突厥主义”“泛伊斯兰主义”，深刻揭批“三股势力”利用宗教裹胁群众、图谋分裂的险恶用心，深入揭露“三股势力”的暴行，引导各族群众认清动乱遭殃、稳定安康的深刻道理。切实构筑反渗透防控体系，推进广播电视、报刊、网络全覆盖，把党中央的声音形象传播到新疆 160 多万平方公里的辽阔疆域。



（三）提升主流舆论媒体的传播力。坚定正确政治方向，坚持党管媒体原则不动摇，牢牢把握正确舆论导向，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，形成主流舆论强势。加强主流媒体阵地建设，推动主流媒体与新兴媒体融合式发展，采取多种方式增强宣传报道的亲和力、吸引力、感染力，占领信息传播制高点。强化涉疆外宣工作，做好“请进来”“走出去”工作，推进外宣媒体海外落地和“本土化”建设，增强外宣实效，掌握涉疆国际舆论话语权，向世界充分展示客观真实、团结和谐社会主义新疆的良好形象。

（四）提升公共文化服务的辐射力。统筹推进公共文化服务均衡发展，建成覆盖城乡的现代公共文化服务体系。以南疆和基层农村为重点加强文化设施建设，实施好文化惠民工程，加强地县两级“三馆”和广播电视设施建设，加强村（社区）综合文化服务中心建设。积极发展群众体育，推进少数民族传统体育、竞技体育和体育产业协调发展。

（五）提升特色文化产业的竞争力。深化文化体制机制改革，创新完善文化产业发展体系，推动文化事业与文化产业协同发展。弘扬传承民族文化，加大文化遗产保护力度、做好文物保护工作，让新疆优秀传统文化绽放异彩、展现勃勃生机，增强各族群众自信心和自豪感。培育新型文化业态，推行“文化+”模式，发掘新疆尤其是少数民族文艺元素和亮点，促进文化产业与旅游、体育、科技融合发展，培育一批文化产业集团，提高文化产业对经济增长的贡献率。



（六）提升社会主义精神文化产品的供给力。坚持“二为”方向和“双百”方针，坚持以人民为中心的创作导向，加大优秀文化产品创作生产扶持力度，精心打造推出一批价值观上透射现代文化理念、内容上反映新疆各族人民群众现实生活、形式和技巧上生动感人的文化作品，推进“民汉优秀文化作品互译”工程，为各族群众提供充足精神食粮和丰富的文化生活。

九、紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，加强民主法治建设

“发展人民民主必须坚持依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化”。我们要坚持在党的领导下发展社会主义民主政治，落实依法治国、推进依法治疆，充分保障各族人民的民主权利，形成各族各界同心同德、同心同向、同心同行的强大合力。

（一）深入推进法治新疆建设。始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚决维护宪法法律权威，坚持法律面前人人平等，不管是哪个民族、不管信仰哪种宗教，都必须严格遵守法律，任何诉求和意愿都必须通过合法渠道表达和解决，违法必究、犯罪必惩。推进依法行政，进一步简政放权，深化行政执法体制改革，强化对行政权力的监督制约，加快建设法治政府；积极稳妥推进司法体制改革，严明公正司法，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。加强法治宣传教育，从各级领导干部做起，带头尊法学法守法用法，抓好普法工作，让各族群众知道什么是合法、什么是违法，什么事能做、什么事不



能做，使崇法向善、循法而为成为全社会的自觉行动。依法妥善处理涉及民族宗教因素的问题，坚守宗教不得干预政治、干预政府事务的红线，决不允许任何人利用宗教干预行政、司法、教育、婚姻、计划生育，决不允许利用宗教妨碍社会秩序、工作秩序、生活秩序，决不允许利用宗教反对中国共产党的领导和社会主义制度、破坏民族团结和祖国统一。

（二）加强人民代表大会工作。坚持和完善人民代表大会制度，把党的领导贯穿于人大工作全过程，牢牢把握人大工作正确政治方向。支持人大及其常委会在地方立法中发挥主导作用，依法开展法律监督和工作监督，有效行使重大事项决定权、重大人事任免权，支持保证各级人大代表依法履职、参与管理国家事务。

（三）完善协商民主制度。加强和改进党对人民政协工作的领导，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协充分发挥政治协商、民主监督、参政议政职能，深入开展政治协商、立法协商、行政协商、民主协商、社会协商、基层协商等多种协商，推进协商民主广泛多层制度化发展。

（四）加强党的群团工作。坚持党对群团工作的统一领导，深化群团改革，切实保持和增强群团工作的政治性、先进性、群众性，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，最广泛地把群众组织起来、动员起来、团结起来。



（五）壮大爱国统一战线。最大限度地团结一切可以团结的力量，最大限度地调动一切可以调动的积极因素。切实加强少数民族人士、宗教界人士的联络工作，充分发挥民主党派和无党派人士的作用，推进非公有制经济领域、党外知识分子和新媒体从业人员统战工作。重视做好新疆外事工作，加强港澳台工作、侨务工作，扩大境外爱国统一战线。

（六）支持国防军队建设。紧紧围绕“听党指挥、能打胜仗、作风优良”的强军目标，把国防和军队建设作为关系战略全局的政治任务摆上突出位置，把国防建设纳入本地经济社会发展规划、列入年度工作计划。加强国防教育，切实增强全民国防观念。坚持军政合力、军地合建、军民合心，推进军民融合式发展，全力支持军队改革特别是退役军人安置、家属就业、子女教育，积极主动为部队办实事解难事。深入开展双拥共建活动，巩固发展军政军民团结。

十、紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，充分发挥兵团的特殊作用

“兵团的历史贡献不可磨灭，兵团的战略作用不可替代，只能加强不能削弱”。在新疆组建生产建设兵团，是党中央强化边疆治理的重要方略。我们要高度重视支持兵团工作，切实发挥好兵团稳定器、大熔炉和示范区的特殊作用。

（一）加强对兵团工作的领导。牢固树立“兵地一盘棋”的思想，



切实把兵团工作摆在关系新疆全局的重要位置，加强对兵团方针政策的领导和党的政治、思想、组织领导，定期研究事关兵团工作的重大问题，帮助解决兵团面临的实际困难，把方向、管大局、作决策、促落实，为兵团加快发展、发挥作用创造条件。

（二）加强兵团维稳戍边能力建设。重视和用好兵团力量，建立兵地一体、上下联动、应对及时、处置有力的维稳处突机制，支持兵团加强维稳力量建设，在维护社会稳定和长治久安中承担更大责任、发挥更大作用。

（三）推进兵地融合发展。健全兵地战略规划实施协调和重大问题协商机制，深入推进兵地经济、文化、社会、干部人才、维护稳定等方面的融合，推动形成边疆同守、团结联创、资源共享、优势互补、文化交融、共同繁荣的生动局面。

（四）支持兵团深化改革。围绕有利于落实社会稳定和长治久安总目标、有利于发挥兵团维稳戍边作用、有利于促进兵地融合和民族团结、有利于兵团发展壮大、有利于提高兵团干部职工和群众生活水平，创新完善兵团党政军企合一的体制机制，科学处理屯垦和维稳戍边、特殊管理体制和市场机制、兵团和地方的关系，激发兵团发展活力。

（五）支持兵团发展壮大。支持兵团参与丝绸之路经济带核心区建设，坚持兵团生产力布局、市场体系、基础设施、公共服务、资源开发



利用与地方统一规划、同步建设、分区管理、共同受益，实现同区域同政策。支持兵团师团设市建镇、完善师市合一体制，支持兵团推进城镇化、新型工业化、农业现代化，支持兵团优化人口资源、促进人口聚集。

（六）支持兵团向南发展。支持兵团完善发展布局，以新型城镇化为载体、以产业为支撑，壮大南疆兵团实力，辐射带动南疆发展、促进南疆稳定。

十一、紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，加强生态环境保护建设

“良好生态环境是最普惠的民生福祉”。新疆生态环境脆弱，生态安全关系子孙后代。我们要始终坚持生态保护第一，把发展建立在生态安全的基础上，切实保护好新疆的一草一木、山山水水，让新疆青山常在、绿水长流。

（一）强化生态环保理念。牢固树立保护生态环境就是保护生产力、绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，坚持绿色发展、循环发展、低碳发展，加快建设资源节约型、环境友好型社会，宁可经济发展慢一点，也绝不以牺牲生态环境为代价，努力建设山川秀美、人文厚重、和谐宜居、绿色低碳的生态文明新疆。

（二）严守生态保护底线。严格执行规划和建设项目环境影响评价



制度，建立产业准入负面清单、严禁“三高”项目进新疆，实行能源、矿产资源开发自治区政府“一支笔”审批制度，实行环境保护“一票否决”制度，实行最严格的生态保护制度和空间用途管制制度。

（三）加强生态保护建设。积极推进重点生态工程，加强世界自然遗产地、自然保护区、沙化土地封禁保护区、地质公园、森林公园、沙漠公园、重要水源地和重要湿地保护建设，构建生态安全屏障；实施一批重大生态治理和修复工程，严格落实基本草原保护、草畜平衡和禁牧休牧制度，强化基本农田保护和生态保护，因地制宜推进退牧还草、退耕还林，加大重点地区水土流失、土地沙化治理力度，建立生态补偿机制，实现人与自然和谐发展、永续发展。

（四）加大污染防治力度。依法推进重点领域节能减排，加快淘汰关停落后产能，全面推行排污许可制度，加强大气污染、水污染、土壤污染防治，确保污染源全面达标排放，全区城镇空气质量保持优良，主要河流、湖泊水质保持优良，土壤环境质量总体保持稳定，农用地和建设用地土壤环境安全得到基本保障。

（五）严格水资源管理。坚决贯彻落实水资源管理“三条红线”，严格水资源开发控制，认真执行规划和建设项目水资源论证制度和取水许可制度，以水定产、以水定地、以水定城。严格用水效率控制，优化用水结构，推广节水灌溉、循环用水技术，完善阶梯水价政策，推进水权交易，提升水资源调控能力，建设节水型社会。



（六）落实生态保护责任。健全完善各级地方党委领导、政府负总责、环保部门统一监管、有关部门各负其责的综合管理体系，落实地方政府对辖区环境质量负责的主体责任和排污者的污染治理主体责任，落实生态环境监管制度和政绩考核制度，健全生态环境保护考核办法和责任追究制度，实行生态环境损害责任终身追究制，确保新疆天蓝地绿水清。

十二、紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，加强和改进党的建设

习近平总书记指出，“做好新疆工作关键在党”。解决新疆面临的突出问题，必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。我们要树立抓好党建是最大政绩的思想，坚持党要管党、全面从严治党，筑牢党在新疆的执政根基，为新疆社会稳定和长治久安提供坚强政治保证。

（一）切实严格党内政治生活。坚决维护党中央权威，牢固树立“四个意识”、特别是核心意识、看齐意识，始终如一地向以习近平同志为核心的党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到新疆距离首都北京虽远，但自治区党委、全区各级党组织、广大党员干部和各族群众的心始终与以习近平同志为核心的党中央紧紧地贴在一起、紧紧地连在一起，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定坚决维护党中央的权威，一切行动听从党中央的号令。严明党的政治纪律，把严守政治纪律和政治规矩视



为生命、放在首位，坚持纪律挺在前面，用铁的纪律从严治党。坚定理想信念，把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务，深入学习宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话这一马克思主义中国化的最新成果，将总书记系列重要讲话用国家通用语言和少数民族语言汇编成册、印发给全体党员干部和基层群众，使总书记重要讲话精神家喻户晓、深入人心，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。坚持党的基本路线，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，矢志不移沿着中国特色社会主义道路前进。保持党同人民群众的血肉联系，把坚持全心全意为人民服务的根本宗旨、保持党同人民群众的血肉联系作为加强和规范党内政治生活的根本要求，站稳群众立场、增进群众感情、贯彻群众路线，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。贯彻民主集中制原则，坚持集体领导和个人分工负责相结合，重大问题按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则作出决定。发扬党内民主和保障党员权利，坚持和完善党内民主各项制度，尊重党员主体地位，畅通党员参与讨论党内事务的途径，拓宽党员表达意见渠道，营造党内民主讨论的政治氛围。坚持正确选人用人导向，强化党组织的领导和把关作用，把公道正派作为干部工作核心理念贯穿选人用人全过程，使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气。严格党的组织生活制度，坚持“三会一课”、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、民主评议党员、请示报告等各项制度，创新方式方法，增强党的组织生活活力。开展批评和自我批评，坚持不懈把批评和自我批评这个武器用好，把发现和解决自身问题的能力作为考核评价领导班子的重要依据。加强对权力运行的制约和监督，突出党的领导机



关和领导干部特别是主要领导干部，实行权力清单制度，形成有权必有责、有权必担责、滥权必追责的制度机制。保持清正廉洁的政治本色，筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线，保持党的肌体健康和队伍纯洁，营造风清气正的政治生态。

（二）切实严肃反分裂斗争纪律。严格执行党员不准搞封建迷信，不准信仰宗教，不准参与邪教，不准纵容和支持宗教极端势力、民族分裂势力、暴力恐怖势力及其活动的纪律要求。在反分裂斗争这一重大原则问题上，始终保持清醒头脑，始终做到旗帜鲜明、立场坚定、认识统一、表里如一、态度坚决、步调一致，决不允许表里不一、言行不一、阳奉阴违。对在反分裂斗争中当“两面派”“两面人”，甚至与分裂分子勾结、沆瀣一气的，依法依规严厉查处。

（三）切实加强领导班子和干部人才队伍建设。

要严格标准，坚持“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准和民族地区干部“明辨大是大非立场特别清醒、维护民族团结行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚”的政治标准，把维护祖国统一、反对民族分裂的思想认识和实际表现放在第一位，认真执行干部任用条例，严格程序、严格责任、严格把关、严格监督。要优化结构，全面落实党的干部政策、优化干部队伍结构，既注重培养选拔使用政治上靠得住、坚决维护民族团结、坚决反对分裂、敢于同“三股势力”作斗争的优秀少数民族干部，又注重培养选拔使用长期在疆工



作的优秀汉族干部和进疆干部、援疆干部，大力培养选拔优秀年轻干部和女干部，重视培养使用党外干部，实现各级领导班子结构的合理配备，努力建设一支政治上强、能力上强、作风上强的高素质干部队伍。同时，继续带着感情、带着责任重视做好老干部工作，落实好各项政策待遇，发挥好老干部的积极作用。要树好导向，坚持重党性、重品行、重实绩、重基层、重公认，注重在复杂环境和反分裂斗争一线培养、考验、选拔干部，注重培养选拔使用说实话、干实事、求实效的干部，大力选拔对党忠诚、关键时刻敢于发声亮剑、有较强群众工作能力和应对突发事件、驾驭复杂局面能力的干部。特别是要把善于做群众工作、民族宗教工作，有急难险重岗位、县乡基层、艰苦边远地区工作经历，作为培养干部的重要渠道、选拔干部的重要来源、提拔使用干部的重要条件，对坚守岗位、勇挑重担、作风扎实、甘于奉献、表现突出的干部，优先提拔使用或交流到其他重要岗位。要关心爱护，真诚关心干部职工的成长进步，切实爱护干部职工的身体健康，及时解决干部职工工作、生活和家庭中的实际困难，完善落实改善干部职工待遇的相关政策、健全工资正常增长机制，充分调动广大干部职工建设美丽新疆的积极性。要重视人才，实施重点人才工程，抓好创新型领军人才、企业经营管理人才、技术技能人才和农村实用人才培养，着力引进急需紧缺人才，鼓励人才向艰苦边远地区特别是南疆基层流动，为各类人才干事创业搭建平台、提供保障，形成识才爱才、人尽其才、才尽其用、用当其时的生动局面。

（四）切实加强基层组织和基层政权建设。坚持把抓基层、打基础作为稳疆安疆的长远之计和固本之举。要坚持编制人员向乡村倾斜，加



大从高校毕业生、优秀退役军人、优秀村党支部书记和社区工作人员、大学生村官中招录乡镇街道公职人员力度，推动各级干部下沉基层、包乡包村包户，充实乡村工作力量。要选好配强乡镇党政班子，选拔政治坚定、民族观正确、实践经验丰富，善于做群众工作、民族宗教工作的干部担任乡镇党委书记、乡镇长，优化乡镇班子年龄结构、知识结构、民族结构。要选好配强村级组织带头人，持续整顿软弱涣散的村级党组织，对不能发挥作用的党支部书记坚决撤换，对问题严重、缺乏合适党支部书记人选的，可从地县乡党政机关干部、转业军人、大学生村官、住村干部中选派，担任党支部书记或第一书记。要扩大基层组织覆盖，加强村级组织活动阵地建设，促进有条件的村民小组建设活动场所；加强农村、城镇社区、机关事业单位、国有企业、各类学校、新经济组织和社会组织、媒体网站等方面党的建设，把党组织建在每一个社会管理细胞中间，实现党的工作全覆盖。要发展壮大党员队伍，注重在农牧区、高校、企业生产一线、反恐维稳和反分裂斗争一线发展党员，注重发展少数民族党员，在严格标准、严格程序的前提下，每年发展一定数量的新党员，充分发挥共产党员的先锋模范作用。

（五）切实加强党风廉政建设和反腐败斗争。要树立红线底线意识，把遵守政治纪律和政治规矩情况作为监督执纪的重要内容，对触碰红线底线的，依纪依规从严查处；要树牢没有特殊性的思想，牢固树立新疆虽然处于反分裂斗争前沿阵地和主战场、反恐维稳任务重，但在党风廉政建设和反腐败斗争问题上没有任何特殊性的思想；要落实主体责任和监督责任，坚持做到两手抓，一手抓反分裂斗争、一手抓党风廉政建设



和反腐败斗争；要严格执行中央八项规定，驰而不息纠正“四风”；要加大巡视工作力度，用好巡视“利剑”，确保巡视全覆盖、监督执纪全覆盖；要以零容忍的态度惩治腐败，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，有腐必反、有贪必肃，严肃查处违纪违法案件，严肃查处发生在群众身边的腐败问题，保持反腐倡廉的高压态势；要推进纪律检查体制改革，强化双重领导体制，聚焦主业转职能，实现纪检派驻机构全覆盖，切实把制度篱笆扎牢扎紧，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

（六）切实加强作风建设。全区各级各部门和广大党员干部，要热爱新疆、甘于奉献，坚持守土有责、守土负责、守土尽责，扑下身、沉下心、扎下根，坚守岗位、履职尽责，竭尽全力、忘我工作，赤诚于心、奉献于行，自觉把岗位当阵地守、把工作当事业干、把奉献当本分看，全身心地投入到推进新疆社会稳定和长治久安的伟大实践中。要求真务实、真抓实干，坚持讲实话、鼓实劲、出实招、干实事，少说多干、说了就干、干就干成、干就干好，对党中央的决策部署，对自治区党委的工作要求，只争朝夕、雷厉风行，咬定青山不放松、锲而不舍抓落实，一项工作一项工作地推进，一个环节一个环节地抓牢，一个问题一个问题地解决，一件事一件事地办好，坚决防止工作棚架、浮在面上，确保落地生根、开花结果。要一心为民、服务群众，坚持一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去，完善直接联系服务群众制度，自治区党委常委和省军级领导干部带头，每人联系 1 个重点县、1 座重点清真寺、1 个贫困村、1 户贫困群众，其他机关干部每人结对联系 1 户贫困群众。在各级各类学校领导班子和教师中广泛开展“三进两联一交



友”活动，及时解决学生思想上、学习上、生活上的困难和问题。千方百计做好各方面的群众工作，最大限度地争取人心、凝聚民心。要弘扬正气、凝聚力量，在各条战线选树一批忠诚坚定、勇于担当、作风扎实、业绩突出的先进典型大力宣传表彰，激励先进、鞭策后进，在全区上下营造人人争先进、人人学先进、人人赶先进，干事创业、争作贡献的浓厚氛围。

（七）切实加强党内监督。严格落实党内监督条例，在党中央统一领导下，强化党委（党组）全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督的职责，运用监督执纪“四种形态”，以党内监督带动外部监督，使监督无处不在，让党内正能量充沛、歪风邪气无所遁形、各项监督要求落到实处。

同时，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，进一步重视加强南疆工作。“新疆一盘棋，南疆是棋眼”。做活这个棋眼，才能全盘取胜。要切实维护南疆稳定。把南疆作为反恐维稳工作的重中之重，加大工作力度，集中力量解决面临的突出问题，保持对暴恐分子和非法组织的严打高压态势，确保社会大局稳定。要全面落实特殊政策。认真落实党中央专门为南疆制定的财政、投资、金融、人才、产业、干部职工待遇等方面的优惠政策，自治区财力分配、重大基础设施建设配套资金安排和重大民生项目投入要向南疆倾斜。要集中解决民生难题。加大以贫困群众为重点的民生改善力度，坚决啃掉南疆脱贫这块硬骨头，牢牢抓住就业、教育、基层组织等薄弱环节，实施好“短平快”项目，解决好水、



电、路、气、房等突出问题，提高群众的生产生活水平。要加快经济社会发展。千方百计推动特色产业发展，加快新型城镇化和新农村建设进程，加强基础设施建设和生态保护，强化乡村组织和基层基础工作，让各族群众切身感受到祖国大家庭的温暖。

紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，进一步重视做好对口援疆工作。“对口援疆是国家战略，必须长期坚持”。要把有利于社会稳定和长治久安作为对口援疆的根本目标，高度重视、扎实推进对口援疆工作，不断完善经济援疆、干部人才援疆、教育援疆、科技援疆、文化援疆、卫生援疆相结合的工作格局。在改善民生、造福当地上多用劲。坚持援疆资金项目向基层倾斜、向保障改善民生倾斜，重视做好医疗人才和教育人才“组团式”援疆，有效推动产业援疆，改善受援地区群众的生活条件，带动当地群众就近就地就业、到内地省市就业创业，让援疆工作更多地惠及新疆各族群众。在增进团结、维护稳定上树标杆。援疆干部要把自己作为新疆干部的一员，与新疆各族干部群众真诚交心交友、交往交流，融为一体、打成一片，积极参与民族团结宣传教育和民族团结进步创建活动，在促进民族团结上走在前、当模范；着眼维护稳定大局，积极参与反恐维稳工作，落实各项维稳措施，为维护社会稳定、促进长治久安献计出力、作出贡献。在关心关爱、发挥作用上再加力。对援疆干部政治上要充分信任、工作上要大力支持、生活上要热情关心，鼓励援疆干部扎根边疆、奉献边疆，更好地发挥援疆干部在维护新疆社会稳定和长治久安中的特殊作用。



同志们，社会稳定和长治久安的总目标激励着我们，建设美丽新疆、共圆祖国梦想的神圣使命鼓舞着我们，各族人民过上全面小康新生活的美好期盼召唤着我们。回首过去，我们披荆斩棘、砥砺前行；面向未来，我们重任在肩、激情澎湃。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神、特别是在第二次中央新疆工作座谈会上的重要讲话和视察新疆时的重要讲话精神，坚持依法治疆、团结稳疆、长期建疆，牢记使命、不负重托，同心同德、团结奋进，为实现社会稳定和长治久安总目标，建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的社会主义新疆而不懈奋斗！



西藏自治区第九次党代会报告

刚刚胜利闭幕的党的十八大六中全会，听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，审议通过了《关于召开党的第十九次全国代表大会的决议》，习近平总书记就《准则（讨论稿）》和《条例（讨论稿）》向全会作了说明，并发表了十分重要的讲话。全会明确了习近平总书记的核心地位、正式提出了“以习近平同志为核心的党中央”，这是党的选择、人民的选择、历史的选择，是党心所向、军心所向、民心所向，是党和国家根本利益所在，反映了全党的共同意志，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿。党的十八大以来，习近平总书记在新的伟大斗争实践中已经成为党中央的核心、全党的核心，深受包括西藏人民在内的全国各族人民的衷心爱戴。西藏各级党组织和各族干部群众，要牢固树立“四个意识”，在思想上拥戴核心，在政治上信赖核心，在组织上忠诚核心，在行动上捍卫核心，做到西藏离北京虽远但我们的始终与以习近平同志为核心的党中央紧紧连在一起，坚决与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；要认真学习宣传、贯彻落实好全会精神，切实把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话精神上来，统一到以习近平同志为核心的党中央关于全面从严治党重大决策部署上来，把力量凝聚到实现全会确定的各项任务上来。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导和亲切关怀下，中国共产党西藏自治区第九次代表大会隆重召开了。现在，我代表中国共产党西



西藏自治区第八届委员会向大会作报告。

大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深入贯彻习近平总书记治边稳藏重要战略思想，坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，锐意进取、攻坚克难，在新的起点上奋力推进西藏长足发展和长治久安，为全面建成小康社会而奋斗。

一、过去五年的工作回顾

过去五年特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作，提出了治国必治边、治边先稳藏的重要战略思想，总书记主持召开中央第六次西藏工作座谈会并发表重要讲话，明确了新形势下西藏工作的指导思想和目标任务，提出了依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则，确定了把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，把深入开展对达赖集团斗争、实现社会局势的持续稳定、长期稳定、全面稳定作为首要政治任务，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点。在西藏自治区成立 50 周年时，总书记作出了加强民族团结、建设美丽西藏的重要指示。总书记亲自确定了“十二五”“十三五”中央支持西藏的一大批重点建设项目，制定了惠及西藏各族干部群众的一系列特殊优惠政策。总书记的这些新思想新部署新要求，把西藏在党和国家工作全局中的战略地位提升到了一个前所未有的新高度，为我们推进长足发展和长治久安指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。在党中央的坚强领导下，我们在历届西藏自治区党委打下的良好工作基础上，坚持一



届接着一届干，团结带领西藏各族干部群众，敢于担当、主动作为，胜利完成了西藏自治区第八次党代会确定的目标任务，各项事业取得新的重大成就，习近平总书记治边稳藏重要战略思想在西藏得到成功实践。当前，西藏总体形势很好，反分裂斗争常抓不懈，社会局势持续和谐稳定，经济又好又快发展，各族群众物质文化生活水平不断提高，基层基础工作不断加强，西藏稳定发展正处在历史上最好时期之一。

社会大局和谐稳定。坚持稳定压倒一切，大力实施十项维稳措施，着力构建维稳长效机制。依法打击非法组织。深入开展反自焚专项斗争。持续开展干部驻村驻寺，夯实了基础、锻炼了干部、密切了干群关系。推进网格化管理，形成了发现问题迅速处置的应急处突机制。开展“先进双联户”创建，做到联户保平安、联户促增收。创新“两边一线”服务管理。实行固定电话、手机、网络等实名制，新兴媒体管理不断规范。加强流动人口服务管理，排查化解矛盾纠纷，实施群防群治，狠抓安全生产，立体化社会治安防控体系不断健全。西藏社会大局进入了持续和谐稳定的新阶段。

经济持续健康发展。坚持稳中求进工作总基调，统筹做好稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作，“十二五”规划目标全面完成。经济连续五年保持两位数增长，增速位居全国前列，2015年地区生产总值突破1000亿元，地方财政收入比2010年增长3.2倍、社会消费品零售总额翻了一番；累计完成全社会固定资产投资4642亿元、比“十一五”增长1.8倍，超额完成国家投资168亿元。交通等基础设施超常规发展，公路总里程比2010年增长33.7%，基本建成覆盖西藏的公路网，墨脱结束了不通公路的历史，拉林高等级公路等建成300公里；青藏铁



路修到了日喀则，川藏铁路提前上马、拉林段建设进展顺利；旁多水利枢纽工程建成发电，青藏、川藏电力联网工程架起了电力“天路”。特色优势产业加快发展，五年累计接待国内外游客 6700 多万人次，总收入达到 870 多亿元；“西藏好水”品牌凸显；清洁能源产业初具规模，电力装机容量比 2010 年增长 1.4 倍，藏电外送开创新纪元。农牧业综合生产能力不断提高，粮食产量突破 100 万吨。整合财政涉农资金，发挥信贷资金支持作用，大力实施易地扶贫搬迁，精准扶贫、精准脱贫加快推进；五年累计脱贫 58 万人、贫困人口比 2010 年减少一半。新型城镇化建设稳步推进，城镇化率比 2010 年提高 5 个百分点，日喀则、山南、林芝、昌都撤地设市。惠及 230 万农牧民的安居工程全面完成。“4·25”抗震救灾取得重大胜利，灾后重建扎实深入推进。

民主法治不断推进。加强党对人大工作的领导，坚持和完善人民代表大会制度，认真研究部署新形势下人大工作，人大地方立法、依法监督、决定重大事项等工作不断深入。西藏自治区人大及其常委会积极发挥“两个作用”，围绕提高立法质量这个关键，建立健全立法工作机制，不断推进重点领域的立法，制定、修改、批准地方性法规 61 件；积极改进和加强监督工作，深入开展执法检查，确保了西藏区党委重大决策部署的贯彻落实。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强政协制度体系建设，建立健全县级政协机构，政治协商的制度化、规范化、程序化水平不断提高。西藏自治区政协及其常委会坚持团结和民主两大主题，紧扣发展稳定等重大问题广泛开展调查研究，积极推进专题协商、对口协商、界别协商和提案办理协商，协商议政实效切实增强，人民政协在围绕中心、服务大局中作出了新的积极贡献。落实依法



治藏战略，支持“一府两院”依法履职，法治政府建设成效明显，司法体制改革稳步推进。基层群众自治制度不断健全。工青妇等人民团体的桥梁纽带作用进一步发挥。国防动员和后备力量建设、国防教育、双拥共建取得新进展。隆重举行自治区成立 50 周年庆祝活动，充分展示了民族区域自治制度的无比优越性。

统一战线发展壮大。高举爱国主义、社会主义旗帜，着力做好凝聚人心、汇聚力量工作，最大限度团结一切可以团结的力量。深入贯彻落实中央统战工作会议精神，健全完善统战工作领导机制，进一步巩固区地县三级统战部长由同级党委常委担任的成果，构建起了大统战工作格局。建立健全各级党委联系党外代表人士制度。促进非公有制经济人士健康成长，扎实做好党外知识分子、“两新”组织和新媒体从业人员、留学人员的统战工作，加大党外代表人士培养选拔使用力度。深化境外藏胞工作。

宣传文化富有成效。落实党委（党组）意识形态工作责任制，加强意识形态阵地管理，广泛开展理想信念教育，突出宣传党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会和中央第六次西藏工作座谈会精神，突出宣传以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略、特别是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的进展成效，突出宣传习近平总书记治边稳藏重要战略思想，突出宣传习近平总书记在建党 95 周年、纪念长征胜利 80 周年、抗战胜利 70 周年、纪念孙中山先生诞辰 150 周年等大会上的重要讲话精神，唱响了主旋律、传播了正能量。坚持把培育和践行社会主义核心价值观与群众性精神文明创建活动紧密结合起来，广泛开展中国梦宣传教育、“四观”“两论”教育、新



旧西藏对比教育、法制宣传教育，深入揭批十四世达赖反动本质，各族干部群众的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信更加坚定。教育引导各族群众追求现代文明生活，宗教的消极影响逐步淡化。外事外宣工作成果丰硕，成功举办中国西藏发展论坛，成功接待多批西方国家高级别访藏团组，组织专家学者、宗教界爱国人士开展多层次、宽领域对外交流，向全世界展示了一个欣欣向荣、和谐稳定的新西藏。推进文化强区建设，完善公共文化服务体系，加快发展文化产业，推出了一大批文艺精品。优秀传统文化得到传承保护，哲学社会科学、新闻出版、文学艺术、科技、体育等事业全面发展。

生态环境保持良好。生态安全屏障保护与建设规划加快实施，“两江四河”流域造林绿化工程全面推进。实行矿产资源勘查开发西藏自治区政府“一支笔”审批和环境保护“一票否决”制，实现“三高”企业和项目零审批、零引进。生态环境保护考核奖惩机制不断完善。各类自然保护区占西藏国土面积的 1/3，重点公益林面积、天然林蓄积、乔木林单位面积蓄积、人均森林面积、人均森林蓄积均居全国第一，江河源头区、草原、湖泊、湿地、天然林、水生态、地质遗迹、生物多样性得到有效保护，确保了“世界上最后一方净土”天蓝地绿水清。

社会事业全面进步。各级财政用于民生支出 3911 亿元、年均增长 18%。城乡就业持续扩大，累计新增城镇就业 16.9 万人，转移农牧区富余劳动力 467 万人次。居民收入较快增长，城乡居民人均可支配收入分别是 2010 年的 1.7 倍、2 倍。实现 15 年免费教育，“三包”标准提高到 3240 元，基础教育学校标准化建设取得重大进展，36 个县通过国家义务教育均衡发展验收，高等教育博士点建设实现零突破，教育人才组



团式援藏全面启动，内地办学质量稳步提升。公共卫生服务、基本医疗服务进一步加强，医疗人才组团式援藏深入推进，初步实现了大病不出西藏、中病不出地市、小病不出县区，城乡居民免费健康体检实现全覆盖，孕产妇和婴幼儿死亡率实现“双下降”，5000多名先心病儿童得到免费救治，人均预期寿命达到68.2岁。社会保障体系基本建成，企业退休人员基本养老金逐年提高，城乡低保应保尽保，城乡居民医疗保险全覆盖，实现孤儿和有意愿的五保老人集中供养。解决了74万人的农村饮水安全问题。拉萨、那曲、阿里城镇居民用上了暖气。人口和计划生育、关心下一代以及老年工作、残疾人事业不断发展。

民族团结持续巩固。全面正确贯彻落实党的民族政策，坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，民族团结宣传教育和民族团结进步创建活动深入推进，每年召开民族团结进步表彰大会，“三个离不开”思想深入人心，各族人民手足相亲、守望相助、和睦相处、和衷共济、和谐发展。兴边富民行动扎实推进，人口较少民族和边境地区发展步伐加快。双语教育成果不断巩固，内地西藏班（校）混合编班成效明显，学校“三联三进一交友”活动深入推进。鼓励引导西藏群众到内地就业创业，吸引内地人员在藏投资兴业，一些内地群众与当地群众结对认亲、组建家庭，富裕了一方群众、发展了当地经济，促进了各民族交往交流交融，成为新时期民族团结的典范。

宗教实现和睦和谐。全面贯彻习近平总书记在全国宗教工作会议上的重要讲话精神，坚持党的宗教工作基本方针，积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应。寺庙公共服务不断完善，在编僧尼医疗保险、养老保险、低保、人身意外伤害保险和健康体检实现全覆盖，寺庙和僧尼遵



规守法有了积极变化。依法加强宗教事务管理，十一世班禅坐床 20 周年庆典、时轮金刚灌顶法会和塔尔钦马年转山、羊年转梅里雪山和纳木错、猴年直贡颇瓦法会、纪念哲蚌寺建寺 600 周年等各类大型民俗宗教活动秩序井然、安全祥和。加强寺庙法制宣传教育，和谐模范寺庙暨爱国守法先进僧尼创建活动、爱国爱教宣传服务下乡活动深入开展，西藏佛学院及其分院建设得到加强，百名高僧大德培养工程深入推进，依法依规做好活佛转世工作。

改革开放逐步深化。加强对中央改革整体谋划的承接，社会治理、行政审批、司法体制、农业农村、国资国企、财税金融、资源环境、土地管理等重点领域和关键环节改革稳步推进，基本完成 98 项重点改革任务，形成改革成果 600 余项。金融撬动战略深入实施，各项贷款余额比 2010 年增长 6 倍。注重从体制机制上推进供给侧结构性改革，完善国有企业法人治理结构，推动完善产权保护制度，稳步推进资源税等价格机制改革，试点推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，商事制度改革成效显著，营改增全面推开。建立贫困退出机制，推动户籍制度改革意见和居住证暂行条例在城镇落地，电价、燃气价格改革不断深化。大力推进简政放权，公布政府权力清单，减少行政审批事项 630 多项。非公有制经济加快发展，占市场主体的 97%。成功举办 3 届藏博会，打响了“人间圣地·天上西藏”品牌。五年累计招商引资 1048 亿元、是“十一五”的 3 倍。鲁朗国际旅游小镇建成投运，藏青工业园、拉萨经济技术开发区等园区经济蓬勃发展。边境贸易加快发展。

援藏工作力度加大。认真贯彻落实对口支援西藏工作 20 周年电视电话会议精神，主动加强与对口支援省市的沟通衔接，做好援藏干部轮换，



积极配合搞好援藏工作规划，协助召开对口援藏工作座谈会，坚持对口支援资金向基层、向农牧区倾斜，坚持 80%的资金投入到基层，坚持援受双方协商一致，一大批援藏项目建成见效。中央和国家机关、对口支援省市、中央企业讲政治、顾大局，主要领导同志亲自带队进藏调研援藏工作，加强援藏工作指导，推动援藏资金项目落实。广大援藏干部扎根高原、奉献边疆，一个又一个援藏工程支撑着西藏的发展，一串又一串援藏干部的足迹丰富着西藏团结奋斗的历史，一座又一座援藏丰碑矗立在各族人民心中。

党的建设全面加强。深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，加强政治纪律和政治规矩教育，各级党组织和党员干部的“四个意识”显著增强。大规模培训干部，强化实践锻炼，广大干部维护稳定、推动发展的能力明显提高。制定干部培养选拔使用、管理监督以及基层党组织和人才队伍建设等法规制度，党建工作制度化规范化水平有了新提升。大力加强各级领导班子和干部队伍建设，突出好干部标准和“三个特别”要求，着力选拔党和人民需要的好干部。创新推荐考察方式，发挥党组织领导和把关作用，圆满完成了市县乡领导班子换届，干部队伍民族结构更趋合理。党的基层力量不断增强，实现机关干部到村担任党支部第一书记全覆盖，党员干部联系服务群众工作机制进一步完善，党员队伍持续壮大；村“两委”换届顺利完成，绝大多数村“两委”委员由共产党员担任。乡镇机关干部周转房和村级组织活动场所标准化建设全面加强。推动人才向基层艰苦地区流动，博士服务团人数、西部计划志愿者留藏规模创历史新高。



干部职工工资福利、村干部报酬大幅提高。始终坚持党要管党、从严治党，认真落实“两个责任”，严格落实中央八项规定精神，持续纠正“四风”，用好巡视反腐“利剑”，以零容忍的态度惩治腐败，始终保持反腐高压态势，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，严肃查处了一批违纪违法案件，形成强大震慑，进一步营造了雪域高原风清气正的政治生态。

五年的历程极不寻常，五年的成就来之不易。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、英明决策的结果，是中央和国家机关、对口支援省市、中央企业真诚关心、无私援助的结果，是驻藏人民解放军、武警部队官兵积极参与、鼎力支持的结果，是西藏各族干部群众齐心协力、团结奋斗的结果，是各族各界爱国统战人士肝胆相照、长期合作的结果。在此，我代表中共西藏自治区第八届委员会，向所有为西藏改革发展稳定作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾五年的奋斗历程，我们深切体会到，做好西藏工作，必须始终坚持中国共产党领导，坚持社会主义制度，坚持民族区域自治制度，牢固树立“四个意识”，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；必须始终坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求；必须始终坚持治国必治边、治边先稳藏的重要战略思想，坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则；必须始终牢牢把握社会的主要矛盾和特殊矛盾，把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，坚持对达赖集团斗争的方针政策不动摇；必须始终坚持生态保护第一，严守生态



红线底线，保护好“世界屋脊”“地球第三极”；必须始终全面正确贯彻党的民族政策和宗教政策，加强统一战线工作，不断增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同；必须始终把中央关心、全国支援同西藏各族干部群众艰苦奋斗紧密结合起来，在统筹国内国际两个大局中做好西藏工作；必须始终从严管党治党，加强各级党组织和干部人才队伍建设，巩固党在西藏的执政基础。这些宝贵经验，要一以贯之、长期坚持、不断完善。

二、今后五年的工作思路

当前和今后一个时期，是西藏保持持续稳定和全面稳定、走向长治久安的关键阶段，是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的决战决胜阶段，是加紧生态功能区建设、增强自我发展能力的重要阶段，是着力落实管党治党责任、不断增强各级党组织管党治党意识和能力的巩固提升阶段。我们面临的最大干扰是达赖集团的渗透破坏，最大短板是发展不足，最大动力是改革开放，最大使命是治边稳藏，最大机遇是中央关心、全国支援，最大潜力是广大干部群众自力更生、艰苦奋斗和对幸福美好生活的热切期盼，最大保障是以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，必须妥善应对严峻挑战，科学把握发展规律，有效转化政策机遇，充分调动各方力量，努力走出一条具有中国特色、西藏特点的发展路子。

综合分析和判断，当前西藏经济社会发展面临着新的特征和变化：一是社会大局总体稳定可控，但稳中有变数、稳中有风险、稳中有隐患；二是经济发展进入快车道，但总体层次低、总量小，初级性、依赖性特征明显；三是民生改善力度加大，但群众困难多、困难群众多，基本公共服务体系不完善、水平低；四是城乡面貌发生巨大变化，但基层基础



设施欠账多、差距大；五是现代文明进入群众生活，但宗教的消极影响仍然存在，教育引导广大群众摆脱落后观念、克服陈规陋习的任务艰巨；六是生态保护与建设力度不断加大，但应对气候变化、抵御自然灾害的能力还比较弱；七是党的建设得到加强，但“四风”问题不同程度存在，从严管党治党任重道远；八是各族干部无私奉献、积极作为，但基层组织和干部人才队伍建设还面临一些亟待破解的难题。这些都表明，西藏在推进长足发展和长治久安、全面建成小康社会的实践中还存在着一些矛盾和问题，必须着力解决。

根据西藏发展稳定的阶段性特征和面临的历史任务，今后五年工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会和中央第六次西藏工作座谈会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深入贯彻落实习近平总书记治国必治边、治边先稳藏的重要战略思想和加强民族团结、建设美丽西藏的重要指示，坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持党的治藏方略，坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则，保持政策的连续性，把长足发展和长治久安作为总目标，把维护祖国统一、加强民族团结作为工作的着眼点和着力点，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，把供给侧结构性改革作为经济工作的主线，把党要管党、从严治党作为推进工作的重要保障，紧紧围绕改革发展稳定，攻坚克难补短板、开拓创新求突破、精准脱贫见实效、坚定信心奔小康，用长足发展和长治久安的新成



就，谱写好中华民族伟大复兴中国梦的西藏篇章。

今后五年的奋斗目标是：地区生产总值年均增长 10%以上，全社会固定资产投资年均增长 20%以上，公共财政预算收入年均增长 12%以上，社会消费品零售总额年均增长 12%以上，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 10%和 13%以上、接近全国平均水平，城镇登记失业率控制在 3%以内，主要经济指标增速保持在全国前列，贫困人口全部脱贫，基本公共服务主要指标接近或达到西部地区平均水平，基础设施条件全面改善，生态文明建设取得明显成效，自我发展能力明显增强，社会大局持续长期全面稳定，党的建设全面加强，建成安居乐业、保障有力、家园秀美、民族团结、文明和谐的小康社会。

贯彻总体要求、实现奋斗目标，必须忠诚“一个核心”，就是要牢固树立“四个意识”，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，更加坚定地维护以习近平总书记为核心的党中央权威，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平总书记为核心的党中央保持高度一致，用对以习近平总书记为核心的党中央绝对忠诚的实际行动做好西藏工作；贯彻“一个战略”，就是要坚定不移贯彻落实习近平总书记治国必治边、治边先稳藏的重要战略思想和加强民族团结、建设美丽西藏的重要指示，落实党的治藏方略和依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则，任何时候任何情况下都不能动摇；坚持“一个导向”，就是要坚持人民至上，把改善民生、凝聚人心放在更加突出的位置，用亲民爱民为民的新实践，把各族群众紧紧团结在党和政府周围；转变“一个观念”，就是要解放思想、开拓创新，完善政策、抢抓机遇，以思想观念的大转变引领供给侧结构性改革，以改革的实际成效推进经济社会



大发展；补齐“一些短板”，就是要坚持问题导向，聚焦基础设施、公共服务、对外开放、创新驱动、绿色发展、生态保护、人才支撑、产业富民等方面的突出短板，综合发力，启动一批重大项目，发挥有效投资对稳增长、调结构的关键作用，推动经济长足发展；弘扬“一种精神”，就是要弘扬“长征精神”与弘扬“老西藏精神”“两路精神”结合起来，自力更生、艰苦奋斗，心往一处想、劲往一处使，形成推动工作的强大合力。

三、坚定不移维护社会稳定

习近平总书记指出，“西藏工作的着眼点和着力点必须放到维护祖国统一、加强民族团结上来，核心是做好反分裂工作、维护国家安全”。要牢固树立稳定压倒一切的思想，继续把深入开展对达赖集团斗争作为硬任务，抓重点、抓关键、抓薄弱环节，确保社会大局持续稳定、长期稳定、全面稳定。

（一）深入开展反分裂斗争。我们同达赖集团的斗争，不是民族问题、宗教问题、人权问题，而是一场捍卫政权、捍卫旗帜、捍卫道路的严肃政治斗争。中华民族大团结不容破坏，西藏主权归属不容置疑，西藏发展进步不容阻碍，我们决不允许任何人在任何时候以任何形式把西藏一寸土地从祖国分裂出去。要坚决贯彻中央对达赖集团的斗争方针，下好先手棋、打好主动仗，牢牢掌握斗争主动权。深入揭批十四世达赖政治上的反动性、宗教上的虚伪性、手法上的欺骗性，教育引导各族干部群众自觉与十四世达赖和达赖集团划清界限。

（二）创新完善社会治理。要坚持问题导向，把专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来，完善法规体系，健全军



警民联防联控工作机制；加强社会舆论、治安动态、热点敏感问题的分析研判，加强重大项目建设、重大活动开展、重大政策调整的社会稳定风险评估，有效防范化解管控各种风险。加强创新引领，加大大数据、云计算运用，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平；加快建设立体化、信息化社会治安防控体系，提高预测预警预防各类风险能力。完善城乡治理，深化干部驻村驻寺、城镇网格化管理、“先进双联户”创建评选，健全基层综合服务管理平台，建立基础信息共享机制。实施群防群治，依靠群众、发动群众，深化平安建设，推动社会治理由“要我稳定”向“我要稳定”转变。强化管理服务，加强危爆物品管控，强化流动人口管理服务，集中整治社会治安突出问题；切实维护网络安全，积极防范、主动打击网络新型犯罪。化解矛盾纠纷，完善调解联动工作体系，做好信访工作，做到发现在早、防范在先、处置在小。强化安全生产，深化重点行业领域专项治理，狠抓隐患排查、责任落实，健全制度、完善监管，更好维护广大人民群众生命财产安全。

（三）依法做好宗教工作。深刻认识宗教的长期性、群众性、民族性、国际性、复杂性，坚持党的宗教工作基本方针，坚持宗教中国化方向，坚持把藏传佛教不受境外势力操控作为寺庙管理的底线，着力在“导”上下功夫，积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应。加强宗教事务管理，坚持寺庙管委会和特派员工作制度，坚持依法管理、社会管理、民主管理，加强驻寺干部队伍建设，发挥驻寺干部优势作用，确保寺庙管理权牢牢掌握在党和政府的手中；强化分级负责、属地管理责任，严禁宗教妨碍干扰正常的生产生活秩序；依法管理宗教活动；加强青少年科学知识和正确宗教知识教育。完善寺庙公共服务，深化落实关心关爱僧



尼的政策措施，持续改善僧尼修行条件，使广大僧尼和信教群众切身感受到党和政府的关怀与温暖。扎实做好教育引导，发挥各级佛教协会的作用，用社会主义核心价值观引领和教育宗教界人士与信教群众；支持宗教界深入挖掘教规教义中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容，对教规教义作出符合当代中国发展进步要求、符合中华优秀传统文化的阐释。加强宗教界爱国人士培养，办好西藏佛学院，努力造就一支政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时起作用的宗教界代表人士队伍。

（四）巩固发展民族团结。坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，牢固树立“三个离不开”思想，牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展主题，不断巩固发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。全面贯彻落实党的民族政策，坚持民族区域自治制度，贯彻民族区域自治法，充分保障各民族在政治、经济、文化、社会等方面的权益，保障各族人民依法当家作主、依法参政议政、依法自主管理民族事务。积极推进各民族交往交流交融，加强与内地经济、文化、人员双向交流，鼓励西藏群众到内地就业、内地群众到西藏工作生活，鼓励各族学生同班共校、各族群众联合创业，广泛建立相互嵌入式的社会结构和社区环境，深入推进藏汉双语互学活动，营造各族群众共居、共学、共事、共乐的浓厚氛围。广泛开展民族团结宣传教育，围绕重大节庆节点，发挥爱国主义教育基地作用，充分利用传统媒体和新媒体，针对不同受众开展“滴灌式”教育；注重从娃娃抓起、从幼儿园抓起，让民族团结深深烙印在每个孩子心里。大力开展民族团结进步创建活动，大张旗鼓表彰民族团结先进典型，树立人人为民族团结作贡献的导向；加强民族团结



进步示范县区（园）建设，树立一批民族团结进步示范村、示范社区、示范学校、示范企业、示范寺庙、示范单位，努力建设民族团结模范区。

（五）确保意识形态领域安全。毫不放松抓好意识形态和宣传思想工作，对各种政治性、原则性、导向性问题敢抓敢管，对各种错误思想敢于亮剑，牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权。加强理想信念教育，强化正面引导、壮大主流声音，深入开展中国梦和社会主义核心价值观、“四观”“两论”、新旧西藏对比教育和感党恩教育，加强未成年人思想道德和大中专院校思想政治教育。要在群众中宣传好、解读好党的富民惠民政策，用身边人身边事引导群众追求健康文明的幸福生活。构筑反渗透防控体系，强化网络社会管理，坚决打赢涉藏网上斗争；严格实行固定电话、手机、网络等实名制，持续深入开展打击“藏独”反宣品专项清查行动，推进党报党刊、广播电视进村入户，全面遏制敌对势力和达赖集团的渗透。加强新闻媒体建设，坚持党管舆论、党管新闻、党管媒体，做大做强重点新闻网站，发挥好中央驻藏新闻媒体和区内主流媒体的作用，讲好西藏故事，唱响主旋律。扎实做好涉藏外事外宣工作，积极同周边国家开展交流合作，加强涉藏外宣阵地和话语权建设；加大请进来、走出去力度，充分展示西藏的发展成就和良好形象。

（六）加强民主政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持正确政治方向，积极推动社会主义民主政治建设。加强民主政治制度建设，坚持和完善人民代表大会制度，支持各级人大依法履行职能，加强对“一府两院”的监督，保障人大代表依法行使职权；坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协



依照章程履行职能；坚持和完善基层民主制度，进一步完善村（居）民自治制度，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，抓好市辖区农村社区建设试点工作。广泛发展爱国统一战线，坚持大团结大联合主题，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，扎实做好党外知识分子、“两新”组织和新媒体从业人员、留学人员、非公经济人士的统战工作；加大党外代表人士培养、选拔、使用工作力度，对长期始终与我们党肝胆相照、同心同德的爱国统战人士及其后代，在西藏和平解放、民主改革等重大历史事件中给予我们无私支援、鼎力相助的群众以及牺牲生命群众的后代，尽量做出适当安排；继续做好境外藏胞工作。持续推进法治西藏建设，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，把坚持中国共产党领导、中国特色社会主义制度、中国特色社会主义法治理论贯穿改革发展稳定的全过程，逐步形成完备的地方性法规规章体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、配套完善的党内法规制度体系，不断推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。大力支持国防和军队建设，健全国防动员体系，加强国防后备力量建设，搞好双拥共建，推进军民融合深度发展。

四、坚定不移促进经济社会发展

习近平总书记指出，“发展是解决西藏所有问题的关键”。要坚持用新发展理念统领发展全局，坚持稳中求进、稳步发展，以供给侧结构性改革为主线，从供给侧和需求侧两端精准发力、适时调节，着力补齐经济社会发展短板，着力破除体制机制障碍，着力优化产业结构布局，着力培育内生发展动力，推动经济发展提质增效、社会事业全面进步，让



各族群众更好共享改革发展成果。

（一）推动经济持续健康发展。用供给侧结构性改革引领发展，优化要素流动和配置通道，扩大合理有效需求，增加优质有效供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，切实解决全局性、基础性、根本性的突出问题，全面提升西藏经济社会发展水平和质量。用特殊优惠政策推动发展，用好用足用活中央确定的财政、税收、金融、投资等优惠政策，发挥经济援藏、教育援藏、医疗援藏、就业援藏、科技援藏、干部人才援藏的优势，促进发展、造福群众。积极落实好中央与地方财政事权和支出责任划分、主体功能区、生态保护、公共服务均等化、固边安民等事关全局的重大政策，主动与中央部委加强汇报沟通衔接，进一步为发展提供有力政策支撑。用科技创新驱动发展，加大政府引导力度，加快构建以企业为主体、市场为导向、政产学研相结合的科技创新体系，加强科技创新平台建设，推进重点领域原始创新、集成创新和协同创新，注重引进、消化、吸收先进适用技术，实施一批重大科技专项，推进科技成果转化应用，不断提高科技对经济发展的贡献率。用投融资拉动发展，坚持把投资作为促进经济增长的重要举措，不断加大投融资力度，为重大项目建设、产业发展、脱贫攻坚提供充足的资金保障。增加政府有效投资，把项目建设作为扩大投资的第一抓手，扎实做好项目前期工作，积极争取中央财政加大投资力度、扩大专项投资规模；不断扩大社会投资，充分发挥政府投资的引导带动作用，放宽市场准入，支持社会资本参与重点领域建设，大力推广运用 PPP 模式，撬动更多社会资本投入经济社会发展；创新融资方式，拓宽融资渠道，加强风险防范，确保不发生区域性、系统性金融风险。用消费升级带动发展，改善消费



环境、培育消费热点，挖掘农牧区消费潜力，着力扩大居民消费，支持信息、绿色、休闲等新型消费，稳步促进住房、汽车和健康养老等大宗消费，大力发展线上线下融合等消费新模式，提高消费能力和水平。

（二）加强基础设施建设。基础设施滞后仍然是制约西藏经济社会发展的主要瓶颈，在农牧区尤为突出。要根据西藏“十三五”规划总盘子，加快开工建设重大项目，提前谋划、强化建材等要素保障，确保工程建设顺利推进。完善综合交通运输体系，加快公路建设，推进拉萨至林芝、日喀则至日喀则机场、拉萨至那曲、泽当至贡嘎、昌都至邦达、昌都至德格等高等级公路建设，着力打造以拉萨为中心，辐射日喀则、山南、林芝、那曲 3 小时交通圈，实现所有县城通油路，具备条件的乡镇和行政村通硬化路，有条件的自然村和寺庙通公路；

加快铁路建设，建成川藏铁路拉萨至林芝段、建设林芝至康定段，推进口岸铁路建设，开展滇藏铁路、玉昌铁路等前期工作；加强航空建设，完善航线网络，加快推进贡嘎、邦达、米林机场改扩建工程，完善阿里、日喀则机场服务功能，加快拉萨新机场和普兰、隆子等支线机场前期工作，力争早日开工建设，推进通用航空和应急救援能力建设。完善综合能源体系，加快水电站和骨干电源点建设，大力开发利用太阳能、地热能、风能，尽快建成区内统一电网，建设覆盖西藏并与西南、西北电网互联的特高压电网，加快推进西藏与尼泊尔等周边国家电力联网工程；研究建设格尔木至拉萨输气管线，改扩建格尔木至拉萨输油管线。完善水利保障体系，坚持水资源保护优先和规划先行方针，努力构建水生态保护机制，实行最严格水资源管理制度；加大水资源开发力度，统筹推进防洪、灌溉、治理、水源、饮水等重点工程建设。完善通信网络



体系，加强信息化建设，全面推进电子政务工程、光网宽带进乡镇工程，推进智慧城镇、智慧旅游、智慧家庭建设，实现乡镇邮政服务网点、具备条件的自然村移动网络全覆盖。

（三）加快产业结构优化升级。围绕增强造血功能、增加群众收入、促进群众就业，坚持市场主导、政府引导，科学规划、合理布局，一县一品、各有侧重，坚持群众熟悉、就近就便、能干会干的原则，加快产业建设，做到群众不离家、不离土就能融入产业发展，真正让产业带动一方发展、富裕一方群众。加快调整产业结构，坚持市场主导，尊重市场规律，使市场在资源配置中起决定性作用，发挥好政府规划引导和政策导向作用，调整优化产业发展方向，加快构建绿色环保、特色鲜明、优势突出、可持续发展的现代产业体系。优化产业空间布局，坚持以园区、开发区为载体，以骨干企业为依托、重大项目为支撑，加快形成以中心城镇为核心、各类开发区、产业园区和沿江、沿河、沿路、沿城产业带相结合的点线面产业发展格局，发展壮大一批产业龙头，提高产业核心竞争力和可持续发展能力。重点打造支柱产业，大力发展清洁能源产业，推动藏电外送，打造国家清洁能源基地与“西电东送”接续基地，创建国家清洁能源示范区；正确处理产能与效益的关系，对外拓展电力消费市场，对内满足群众用电需要，切实解决卖不出和群众用不上的问题。大力发展旅游文化产业，打造全域旅游精品线路和无障碍旅游区，加快建设具有高原特色和民族特色的世界旅游目的地；推进文化产业创新，培育和打造骨干文化企业集团，创建国家和自治区级文化产业示范基地。做大天然饮用水产业，全力打造“西藏好水”名片，搞好营销策划和宣传推介，不断提高市场占有率，着力建设全国天然饮用水重要供



应地。规模发展特色产业，加快推进雪域高原特色饮品业、特色食品业、特色药品业、特色饰品业生产基地和产业带建设，努力增品种、成规模，提品质、创品牌。重视粮食特别是青稞生产，逐步提高青稞单产量；大力推广人工种草，保障饲料供给，提高肉奶产量。着力发展藏医药产业，开拓西藏内外市场。积极发展藏毯、唐卡、藏香等民族手工艺品。加快发展现代服务业，大力发展金融业，不断完善金融组织体系 and 市场体系，强化金融支撑作用，着力将拉萨打造成为辐射南亚、服务西藏的现代金融中心；大力发展商贸物流业，加强基础设施建设，完善城乡商业网点，着力构筑覆盖城乡的商贸市场网络体系和三级物流配送体系；加快发展交通运输、电子商务、文化创意、总部经济、会展经济、医疗健康、高原体验、商务服务、工程咨询、科技服务等现代服务业，不断提高服务业水平。改造提升传统产业，以满足区内基本建设需求为目标，科学合理增加产能，完善市场体系，积极发展建筑建材业。培育壮大新兴产业，统筹规划、整合资源，强化系统集成和技术标准，建成西藏统一的互联互通、共用共享、运用高效、管理安全的信息化体系和大数据平台；推动工业化和信息化深度融合，着力实施“互联网+”行动，推动互联网与产业融合发展，推进产业业态创新，积极布局发展以大数据、云计算、物联网为代表的现代信息技术、金融科技、高原特色生物技术、生态环保等高新技术产业，打造新的产业增长点，培育新动力。

（四）统筹城乡和区域协调发展。我区地域差异很大，各地资源禀赋也不尽相同，要研究制定支持各地加快发展的差别化政策，坚持协调发展理念，不断增强发展的整体性。推进城乡协调发展，进一步完善城镇建设总体布局，积极稳妥推进新型城镇化建设，推动拉萨市引领发展、



六个中心城镇率先发展、重点县城和特色城镇加快发展，加强配套基础设施建设，扩大人口容量，提升综合承载能力。坚持易地扶贫搬迁、同步搬迁与新型城镇化建设相结合，在尊重群众意愿的前提下，把高海拔、“一方水土养不活一方人”的贫困群众向城镇和交通沿线聚集。积极实施生产要素适度集中战略，优化资源配置，创新生产方式，临城、临路、临园、临景大力推进农牧区小康村建设。加强美丽乡村建设，坚持基础设施建设向农牧区倾斜，加快改善农牧区人居环境，促进城乡基础设施一体化发展。推进区域协调发展，统筹藏中南、藏东、藏北、藏西经济区发展，加快拉萨山南一体化发展、推进拉萨—山南—日喀则核心经济区建设；深入实施兴边富民行动，坚持屯兵与安民并举、固边与兴边并重，积极推动边境小康示范村建设，着力建设一批设施完善、产业兴旺、生态良好、环境优美、魅力独特的宜居宜业宜游边境乡村。

（五）加快改革开放步伐。全面深化改革，既抓重要领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点。对关系全局的改革，特别是涉及重大制度创新的改革，要按照中央部署、统一行动、蹄疾步稳。具体到各个领域各个方面，要坚持问题导向，哪里矛盾和问题最突出，哪个疙瘩最难解，就重点抓哪项改革。要注意区分改革举措的性质类型，分类施策、精准施策。要明晰解题思路，明确责任主体、明确关键环节、明确时间节点。对打基础、利长远的制度性改革，抓紧细化落实；对切口小、见效快的具体改革，要盯紧抓牢，逐条跟踪，一一落实；对面上提出原则性要求、鼓励引导性的改革举措，要注重社会面引导，形成合理改革预期；对探路性质的改革试点，要大胆探索，及时总结经验，注意发现问题，该完善的要完善，可复制推广的要及时推广。



对一些矛盾和问题多、攻坚难度大的改革，各级主要负责同志要亲自挂帅，顾全大局，握指成拳，合力攻坚。积极扩大开放，加强与对口支援省市、中央企业的经济技术合作交流，共同建设产业合作示范区、开展合资合作，实现由单向援助变双向共赢；加强与内地省区市战略合作，主动融入川渝经济圈、陕甘青宁经济圈、大香格里拉经济圈，发挥对口援藏优势和市场机制作用，推动央企和其他企业属地化。充分利用区位优势，积极融入“一带一路”战略，全面改善口岸基础设施条件，大力发展与周边国家和地区的经贸合作，加快发展跨境贸易、小额贸易、边民互市贸易，积极参与孟中印缅经济走廊建设，推进中尼跨境经济合作区建设，打造环喜马拉雅经济合作带，努力将西藏建设成为面向南亚的贸易和物流中心。落实好促进非公有制经济发展的政策措施，推进非公有制经济大发展快发展。

（六）营造良好发展环境。西藏海拔高、自然条件艰苦，基础设施可进入程度低，引进企业落地的保障服务难度大，优化发展环境十分紧迫。要全力打造高效的服务环境，坚持法无授权不可为、法定职责必须为，坚定不移做大做强做优国有企业，深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，正确处理规划和审批、总量和结构、目标和项目、监督和实施的关系，推行“五证合一”登记制度，对重大项目实行“绿色通道”，建立健全服务承诺制等制度，为市场主体营造法无禁止即可为的良好发展条件。要全力打造公平的竞争环境，建立现代市场体系，完善公平开放透明市场规则，健全优胜劣汰市场化退出机制，加强市场监管、规范市场秩序，促进企业自主经营、公平竞争。要全力打造公正的法治环境，严格规范执法



司法行为，依法调处企业矛盾纠纷，打击在重大工程建设和资源开发项目中设置障碍、百般刁难、向国家敲竹杠等恶劣行为，保障企业生产经营；妥善处理农民工工资问题，对因拖欠工资引发群体性事件、恶性事件和个人极端事件的，必须严肃追究责任。要全力打造亲商的人文环境，建立各级党政领导干部联系民营企业制度，坚决杜绝利益输送和权钱交易，构建“亲”“清”新型政商关系。

（七）坚决打赢脱贫攻坚战。坚持把脱贫攻坚作为经济社会发展的头等大事和第一民生工程，大力弘扬自力更生、艰苦奋斗精神，转变观念、创新思路、用好政策，敢于“啃硬骨头”，确保西藏所有贫困人口如期脱贫、贫困县如期摘帽、贫困村如期退出。强化脱贫措施，坚持扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准，坚持扶贫开发与戍边固疆、新型城镇化、新农村建设、反分裂斗争、防灾减灾、产业发展相结合，大力实施发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。要在坚持“三个长期不变”的基础上，认真研究搬迁群众采取互帮互助、集体合作等方式、利用搬出地生产资料发展生产、恢复植被等问题。认真做好贫困县进入国家贫困地区水电矿产资源开发资产收益扶贫改革试点工作，协商在藏央企对重大项目建设所在地贫困人口按一定比例结对帮扶。整合资源力量，坚持各项工作向脱贫攻坚聚焦、各种资源向脱贫攻坚聚集、各方力量向脱贫攻坚聚合，做到政策保障到位、资金投入到位、产业带动到位、项目安排到位、民生服务到位、社会帮扶到位、援藏支持到位、群众参与到位。大力实施公共产品和公共服务水电路讯网、科教文卫保“十项提升”工程。加快推进对口支援



省市扶贫协作，开展好“百企帮百村”扶贫行动。完善退出机制，明确扶贫对象退出标准、退出程序，严格脱贫验收办法，对脱贫成效要让社会来监督、让当地群众来评价，确保脱真贫、真脱贫。

（八）大力发展社会事业。坚持从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，集中力量抓好基础性、兜底性民生建设。优先发展教育，牢固树立教育强区理念，坚持质量为本、德育为先，突出教育的基础性、先导性作用和民生效应，努力办好人民满意的教育。不断完善 15 年免费教育和“三包”政策，加快推进寄宿制学校标准化建设，实施中小学教学质量提升计划。扎实推进教育人才组团式援藏，全面提升中小学教师素质，强化理科和实践教学，巩固双语教育成果，实现中小学双语教育普及率 100%，小学数学课程开课率 100%，中学数理化生课程教学计划完成率 100%，中学理化生实验课程开出率 100%，职业技术学校国家目录规定课程开出率 100%。要认真研究教育人才组团式援藏覆盖的县，本地教师到乡镇完小、幼儿园支教的办法。以促进就业为导向，调整优化普通高校和职业院校学科专业结构，重点办好一批工、农、医等人才紧缺专业和特色优势学科。千方百计扩大就业，实施更加积极的就业政策，推动大众创业、万众创新，教育和引导学生、家长、社会转变就业观念，努力促进充分就业。政府通过就业援藏、企业吸纳等多种方式提供充足的就业岗位，高校要承担起引导学生转变就业观念的责任。要提高农牧区富余劳动力转移就业组织化程度。加快推进健康西藏建设，推进医疗卫生事业改革发展，加强公共卫生服务体系建设，重点加强农村医疗卫生队伍、服务网络和城市社区卫生服务体系建设，进一步完善覆盖城乡



居民的基本医疗保障体系，为群众提供满意的基本医疗服务；深入扎实推进医疗人才组团式援藏，建立团队带团队、专家带骨干、师傅带徒弟的工作机制，全面提高医疗卫生服务水平，确保大病不出西藏、中病不出地市、小病不出县区；落实全民健身国家战略，实施全民健身计划，从青少年抓起，广泛开展全民健身运动；坚持计划生育基本国策，实施全面两孩政策。健全社会保障体系，完善覆盖城乡居民的基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育等保险制度，扩大覆盖范围、提高保障水平；完善社会救助制度，逐步提高城乡低保、特困人员供养标准；构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系；做好防灾减灾抗灾工作。加快文化强区建设，坚持用先进文化抵御消极文化的影响，汲取传统文化精华，用群众喜闻乐见的方式丰富基层精神文化生活，占领基层文化阵地；继续完善公共文化服务体系，推进重点文化惠民工程，全面提升文艺作品创作能力，打造一批具有西藏特色、叫响全国的精品力作；加大文物和非物质文化遗产保护力度，加强风景名胜和历史文化名城、名镇、名村、名寺保护管理。

五、坚定不移建设美丽西藏

习近平总书记指出，“要算大账、算长远账，坚持生态保护第一，绝不能以牺牲生态环境为代价发展经济”。我们要树立大局观、长远观、整体观，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度，切实保护好雪域高原的一草一木、山山水水。

（一）树牢生态优先理念。牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力、绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，自觉推动绿色



发展、循环发展、低碳发展，确保西藏青山常在、绿水长流、空气常新。

（二）加强生态工程建设。加强生态环境保护，修订完善西藏生态安全屏障保护与建设规划并加大实施力度，继续推进“两江四河”流域造林绿化工程，加快林权制度改革，加强自然保护区建设，加强江河源头区、草原、湖泊、湿地、天然林和地质遗迹保护以及生物多样性保护，协同推进农田生态、森林生态、草原生态、湿地生态、流域生态和城镇生态系统建设，构建绿色生态屏障。推进生态环境治理，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，加强重点地区水土流失、沙化土地和退化湿地治理，实施退耕还林、退牧还草、人工种草等工程，实行以草定畜、实现草畜平衡。加快绿色经济发展，全面推进绿色清洁生产，推进产业生态化、生态产业化，发展生态经济、碳汇经济，充分发挥生态效益，让生态资源鼓起农牧民群众的钱袋子。

（三）健全生态保护制度。坚持生态第一，严守生态红线底线，落实产业准入负面清单、水资源管理、耕地红线和基本草场保护，严禁“三高”项目进入西藏，建立自然资源资产产权制度和用途管制制度，继续实行矿产资源勘查开发自治区政府“一支笔”审批和环境保护“一票否决”制度。健全补偿机制，完善森林生态效益补偿、草原生态保护补助奖励机制，建立湿地、水生态和地质遗迹保护补助奖励机制，积极对接落实好中央以绿色生态为导向的农业补贴、自然资源统一确权登记、湿地保护修复等方面的改革举措。落实好国家重要生态功能区转移支付政策，加快形成生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。完善考核制度，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展



综合评价体系，根据区域主体功能定位，实行差别化考核制度。加强环境监察，建立环保机构监测监察执法垂直管理制度，加强生态环境监测能力建设，健全生态环境监测网络体系，更好地落实环境保护责任、解决突出环境问题、推进生态环境建设；配合做好中央环保督察组的检查工作。强化责任追究，建立领导干部任期生态文明建设责任制，严格执行规划和建设项目环境影响评价制度，强化环境保护党政同责、一岗双责，实行生态环境损害责任终身追究制，对领导干部实行自然资源资产离任审计。

（四）培育绿色生态文化。推行节能环保，节约集约利用水、土地、矿产等资源，大幅降低资源消耗强度；实行绿色建筑、全民节约行动计划，加强节能低碳建设，实行生活垃圾分类处理和再生资源回收利用，支持新能源汽车推广使用，深入开展反食品浪费、反过度消费行动。加强宣传教育，将生态文明纳入社会主义核心价值观体系，加强生态文明普及教育和宣传，倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，广泛动员全社会参与生态文明建设，营造人人关心生态、人人支持生态、人人爱护生态的浓厚氛围。

六、坚定不移加强党的建设

习近平总书记指出，“加强和改进党的建设是做好西藏工作的根本保证”。要深入贯彻落实党的十八届六中全会精神，牢固树立西藏海拔高但学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和以习近平同志为核心的党中央决策部署标准更高，牢固树立西藏客观条件特殊但从严治党 and 反腐倡廉没有任何的特殊性，牢固树立西藏氧气少气压低但执行《准则》

《条例》、坚定理想信念的标准不能降低。坚持从严管党治党，切实履



行主体责任和监督责任，不断提高党在西藏的执政能力和领导水平，巩固党在西藏的执政地位。

（一）始终保持对党绝对忠诚。西藏各级党组织和广大党员干部要始终对以习近平同志为核心的党中央绝对忠诚，毫不动摇地坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，牢固树立“四个意识”，经常主动向党中央看齐，向党的核心看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。对西藏自治区党委的部署要求，要坚定不移地贯彻、毫不迟疑地执行、千方百计地落实，决不说三道四、评头论足，切实把对党绝对忠诚体现到贯彻落实习近平总书记治边稳藏重要战略思想上来，体现到维护祖国统一、维护社会稳定、维护民族团结上来，用实际行动践行对以习近平同志为核心的党中央的坚决拥护和绝对忠诚。

（二）加强思想政治建设。要坚定理想信念，西藏各级党组织和广大党员干部特别是高级干部，要深入学习习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，坚持用马克思主义中国化最新成果武装头脑，把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者。要严守纪律规矩，坚持纪律面前一律平等，遵守纪律没有特权，执行纪律没有例外，党内决不允许存在不受纪律约束的特殊组织和特殊党员；全区各级党组织和全体党员必须对党忠诚老实、



光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人，如实向党反映和报告情况，反对搞两面派、做“两面人”，反对弄虚作假、虚报浮夸，反对隐瞒实情、报喜不报忧。党的各级组织必须担负起执行和维护政治纪律和政治规矩的责任，坚决防止和纠正执行纪律宽松软的问题。要严肃党内政治生活，坚持以党章为根本遵循，以各级领导机关和领导干部特别是高级干部为重点，认真贯彻执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，坚持民主集中制，发扬党内民主，保障党员权利，完善组织生活制度，用好批评和自我批评武器，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，努力形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面；党内不准搞拉拉扯扯、吹吹拍拍、阿谀奉承；各级党员干部特别是高级干部要模范遵守党章党规，坚持率先垂范、以上率下，为全社会作出示范。要严格反分裂斗争纪律，在维护祖国统一、开展反分裂斗争这一重大原则问题上，始终做到旗帜鲜明、立场坚定、认识统一、表里如一、态度坚决、步调一致。

（三）加强领导班子和干部人才队伍建设。要严格干部选拔标准，坚持党管干部原则，认真贯彻落实习近平总书记信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准和“三个特别”要求，贯彻干部任用条例，努力建设一支忠诚干净担当的干部队伍。要配齐配强领导班子，完善科学有效的选人用人机制，发挥党组织的领导和把关作用，注意人岗的相适性和班子成员的相容性，注重党政领导班子正职与班子成员之间的民族、年龄、经历、专长、性格合理搭配，做到优势互补、和谐相容。加强党对国有企业的领导，实行国有企业党委（党组）



书记、董事长“一肩挑”。要树好用人导向，坚持重党性、重品行、重实绩、重基层、重公认，注重培养选拔严守党的政治纪律和政治规矩、坚决落实中央和自治区党委决策部署、善于做民族宗教工作、坚决反对分裂、敢于同达赖集团作斗争的优秀藏族干部、其他少数民族干部、汉族干部和援藏干部，大力培养选拔基层干部、驻村驻寺干部，培养选拔优秀年轻干部和女干部，重视使用党外干部。要为敢于担当的干部担当、为敢于负责的干部负责，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误，形成不让老实人吃亏、不让基层干部吃亏、不让年轻干部断档的选人用人导向。对长期在基层、艰苦边远地区工作的汉族干部，要多理解、多关心，大胆培养使用，尽快使其成为骨干。要不拘一格选人用人，完善和落实吸引人才的政策措施，通过从内地公开选调、从全国非西藏生源高校毕业生和部队拟退役士兵（士官）中专项招收，吸引更多优秀人才进藏工作；落实志愿者留藏政策，探索柔性引进人才办法，鼓励特殊人才、紧缺人才短期进藏工作，鼓励博士服务团优秀成员、优秀援藏干部调藏工作。大力开展干部培训，着力实施干部素质提升工程。加快研究引进内地高校非西藏生源毕业生的优惠政策，扩大非西藏生源定向西藏的招生规模。要真诚关心关爱干部，积极衔接、认真落实中央关于西藏干部职工的特殊工资政策和福利待遇政策，完善津补贴实施办法，建立津补贴、基本工资标准同步定期调整机制，使全区机关事业单位干部职工平均工资收入处于全国领先水平；对在海拔 4000 米以上连续担任县委书记满 5 年、表现优秀、因工作需要的，可提拔为上一级领导班子成员并继续兼任县委书记；在乡镇党政正职岗位上连续工作满 8 年、表现优秀的干部，可享受副处级待遇，提职不离岗；着力解决好职数配备、职



级晋升、工龄折算、住房补贴、基层补贴、休假轮休、体检就医、干部交流、内调安置等方面的困难和问题，让广大干部职工扎根边疆、安心工作；对援藏干部人才政治上充分信任、工作上大力支持、管理上严格要求、生活上热情关心，发挥好他们稳定西藏、发展西藏、建设西藏的优势作用。

（四）加强基层党组织和党员队伍建设。要充实基层力量，坚持机构编制、人才、资源向基层倾斜，选好配强乡镇党政班子特别是党政正职，加大从转业军人、优秀村党支部书记和村委会主任中考录乡镇公务员力度；大力实施“万名村居干部文化素质提升工程”，加大选派党政机关干部、转业军人、大学生村官到村任职或担任党支部书记的力度，选好配强村“两委”班子，把基层党组织建设成为服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒。要扩大组织覆盖，统筹推进各领域基层党建工作，重点抓好国有企业党建、非公有制经济组织和社会组织“两个覆盖”，有针对性地加强新兴领域、新兴市场、新兴组织、新兴群体的党建工作，做到党员不论在哪里、不管从事哪种工作，都能找到党组织、参加组织生活；加大经费保障力度，保持村干部报酬待遇动态增长，落实离任村干部补助政策，推进村居活动场所标准化建设，逐年增加村级组织运转经费。要壮大党员队伍，始终把政治标准放在首位，制定和落实发展党员规划，注重从基层、农牧区致富带头人、“双联户”中发展党员，优化党员结构、提升党员素质，增强党员队伍生机活力。要建强群团组织，坚持政治性、先进性、群众性，充分发挥群团组织在组织群众、宣传群众、教育群众、引导群众中的作用，多做教育引导基层群众特别是青少年旗帜鲜明反对分裂、自觉维护祖国统一和民族团结、积极追求健康文



明生活方式等方面的工作，大力传播科学文化知识，把思想政治工作贯穿于所开展的各种活动，巩固扩大党在西藏执政的阶级基础和群众基础。

（五）加强党的作风建设。在西藏工作，最稀缺的是氧气，最宝贵的是精神。要保持党的优良作风，巩固拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，深入开展“两学一做”学习教育，坚持不懈抓好中央八项规定的贯彻落实，驰而不息整治“四风”，守住“底线”，远离“红线”，不碰“高压线”。要弘扬担当实干精神，发扬自力更生、艰苦奋斗的优良传统，勇于直面影响改革发展稳定的现实矛盾、复杂问题，勇于在关键时刻挑重担、负责任，挺身而出、果断亮剑，咬定青山不放松，发扬钉钉子精神，努力创造经得起实践、人民和历史检验的实绩，不断为“老西藏精神”“两路精神”注入新的时代内涵。要密切党群血肉联系，始终把人民放在心中最高位置，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，贯彻党的群众路线，深入实际、深入基层、深入群众，多到条件艰苦、情况复杂、矛盾突出的地方解决问题，千方百计为群众排忧解难；坚持党员领导干部直接联系服务群众制度，深入开展“党员干部进村入户、结对认亲交朋友”活动，推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜，形成为群众办实事好事的强大合力。对一切搞劳民伤财的“形象工程”和“政绩工程”的行为，要严肃问责追责，依纪依法处理。

（六）加强党风廉政建设和反腐败斗争。要把党风廉政建设和反腐败斗争作为长期的重大政治任务，持之以恒、常抓不懈。要落实管党治党责任，严格落实各级党委（党组）的主体责任、党委（党组）书记的第一责任、班子其他成员的“一岗双责”，层层抓好责任落实；严格落



实各级纪检监察部门的监督责任，执好纪、问好责、把好关，深化纪检监察体制改革，加强纪委派驻机构管理，完善责任考核、责任追究等制度，加强执纪监督，确保党风廉政建设责任制落到实处。要加大惩治腐败力度，保持越往后执纪越严的高压态势，有腐必反、有贪必肃，“老虎”“苍蝇”一起打，以零容忍的态度惩治腐败，严肃查处发生在群众身边的腐败问题，绝不让腐败分子在党内有任何藏身之地。要全面深化政治巡视，认真落实巡视工作条例和实施办法，强化党的领导，聚焦全面从严治党，突出政治巡视，紧扣“六项纪律”，紧盯“三大问题”，紧抓“三个重点”，发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，实现九届区党委巡视全覆盖；深化地市委巡察工作，建立县区委巡察制度，推进巡察工作常态化、制度化、科学化。要持续开展廉政教育，坚持教育在先、警示在先、预防在先，加强廉政文化建设，大力开展党章党规党纪宣传教育，讲修养、讲道德、讲诚信、讲廉耻，做到警钟长鸣。要强化党内监督，严格落实《中国共产党党内监督条例》和《中国共产党问责条例》，综合运用监督执纪的“四种形态”，重点监督党的领导机关和领导干部、特别是高级干部和“一把手”这个关键少数，突出监督权力集中部门和资金、资源密集领域，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用，使各级党组织和党员干部特别是高级干部始终处于有效监督之下，做到有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

同志们，同舟共济创伟业、薪火相传向未来。今后五年，是推进长足发展和长治久安的关键五年，是打赢脱贫攻坚战的关键五年，是全面



建成小康社会的关键五年。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以铁一般的信仰、铁一般的信念、铁一般的纪律、铁一般的担当，不忘初心、继续前进，同心同德、开拓奋进，为谱写好西藏各族人民美好生活的新篇章而努力奋斗！



海南省第七次党代会报告

现在，我代表中国共产党海南省第六届委员会向大会作报告。

中国共产党海南省第七次代表大会，是在海南实施“十三五”规划、决胜全面小康的关键时期召开的十分重要的会议。大会的主题是：紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记视察海南时的重要讲话精神，凝心聚力，奋力拼搏，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南！

一、过去五年工作回顾

省第六次党代会以来，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，团结带领全省各族人民，深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话精神和对海南工作的重要指示为指引，坚持科学发展、绿色崛起，充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”，主动适应经济发展新常态，有效应对各种风险挑战，经济社会发展取得重大成就，国际旅游岛建设迈出坚实步伐。

过去的五年，经济持续健康发展，综合实力实现新跨越。全面实施



国际旅游岛战略，推动供给侧结构性改革，经济发展稳中有进、质量效益显著提升，去年全省生产总值 4044.5 亿元，五年间迈上两个千亿台阶，年均增长 8.6%；地方一般公共预算收入 637.5 亿元，实现五年翻番，年均增长 16.1%；社会消费品零售总额 1453.7 亿元，年均增长 11.8%；固定资产投资 3747 亿元，实现五年翻番，年均增长 21.5%；十二个重点产业发展加快，传统产业提质增效、新型产业加快增长，接待游客总人数、旅游总收入年均分别增长 11.2% 和 14.7%，房地产业“两个暂停”调控政策成效明显，服务业对经济增长贡献率达 71.4%，占经济总量的 53.7%、五年提高 8.1 个百分点；2016 年新增市场主体 11 万户、新增注册资本 5968.77 亿元，分别是 2011 年的 1.9 倍和 4.7 倍，发展的内生动力显著增强。

过去的五年，基础设施建设取得重大突破，城乡面貌焕然一新。高水平规划建设“五网”，环岛高铁全线贯通，博鳌机场建成，“田”字型高速公路主骨架加快构建，港口加速整合优化；4G、光纤全覆盖，实现“全光网省”目标；昌江核电等一批电力项目建成投产，扭转了电力长期短缺的局面；环岛天然气管网加快建设；建成红岭水利枢纽等重点水利工程，有效缓解了琼东北地区工程性缺水。琼海“三不一就”探索出全国新型城镇化建设新模式，全省城镇化率 56.8%、五年提高 6.3 个百分点；“美丽海南百镇千村”扎实推进，一批特色产业小镇、美丽乡村蓬勃兴起。海口“双创”、三亚“双修”成效卓显，极大提升了城市建设和综合管理水平。



过去的五年，改革开放纵深推进，体制机制活力彰显。编制完成了省总体规划和各市县总体规划，边调研、边论证、边决策、边探索、边实践、边见效，创新了规划管理体制机制，为全省实现“一张蓝图干到底”奠定了关键基础，中央充分肯定海南省域“多规合一”迈出了步子、探索了经验；新一轮农垦改革实现政企分开，农场转企改制稳步推进，社会管理属地化基本完成，农用地规范管理成效明显，“八八”战略积极实施，农垦活力有效激发，为全国农垦系统改革提供了经验；司法体制改革在全省法检系统全面铺开、一次到位，有效提升了办案质效；“放管服”改革深入推进，累计减少审批事项 1197 项、瘦身 79.8%，减轻企业税费负担 108.6 亿元，改善了营商环境；三亚创新旅游市场监管，“四位一体”模式成为全国典范；财税、空域精细化管理、“三医联动”等改革顺利推进。三沙设市、三亚撤镇设区、儋州升格地级市，博鳌乐城国际医疗旅游先行区获批并全面启动，海南国际旅游岛先行试验区管理体制理顺、建设加快。博鳌亚洲论坛年会、澜湄会议、中非合作圆桌会议等外事活动在海南成功举办，与周边国家交流合作加强，有效服务了国家总体外交；离岛购物免税政策效应调整放大，服务贸易创新发展试点全面铺开，海口、三亚成为国家“一带一路”战略支点，三亚机场列为国际门户机场，海南正成为我国对外开放重要窗口。

过去的五年，生态保护与建设力度加大，环境质量持续全国领先。生态环境六大专项整治成效显著，绿化宝岛大行动五年造林 174.1 万亩，森林覆盖率 62.1%；开展全岛海岸带专项整治，收回岸线土地 8765 亩；清理处置闲置土地 14.05 万亩；重拳整治违法建筑，拆违 2307 万平方米；



单位 GDP 能耗、工业增加值能耗双下降，全面完成国家下达的目标任务；城镇污水集中处理率和城市生活垃圾无害化处理率达到 80%和 94%；创建文明生态村 4241 个、覆盖率达 81%；国家重点生态功能区转移支付实现省域全覆盖，加强了对土地、林地、湿地、海域、岛礁、水库等集中规范管理，划定 26.9 万亩南繁基地保护区，实行森林公安垂直管理，大气、水体和近海海域等生态环境质量持续保持全国一流，空气优良率保持 99%以上，海南成为国人向往的重要度假旅游目的地。

过去的五年，基本公共服务均等化加快推进，人民生活水平大幅提高。财政支出的 70%以上投入民生，城乡居民人均收入分别年均增长 9.6%和 11.7%，城镇新增就业 47.4 万人、农村劳动力转移就业 53.1 万人；实施精准扶贫战略，五年减少贫困人口 50.4 万、整村脱贫出列 340 个；五项职工社会保险和居民养老、医疗保险实现全省统筹、全省覆盖，低保应保尽保；保障性住房覆盖面达 35.8%、居全国前列，农村危房改造 17.6 万户，惠及 168 万人；基本解决农村安全饮水问题；下大力引进教育医疗人才，合作办学办医成果丰硕，推进义务教育均衡发展，在全国率先实现中职教育免费注册入学，海南热带海洋学院、海南大学热带农林学院等挂牌成立，五大区域医疗卫生中心初步建成，301 等优质综合医院和眼耳鼻喉头颈外科、肿瘤等高水平专科医院布局海南；基本形成省域公共文化服务设施网络，有效实施六大文化惠民工程，一批文艺精品走向全国、传播海外。加强和创新社会治理管理，平安海南建设深入推进，海岛型立体化治安防控体系不断完善，重拳禁毒禁赌等专项治理成效显著，群众安全感、满意度不断提升，信访形势持续稳中向好，社会整体和谐



稳定。

过去的五年，党的建设全面加强，政治生态不断净化。着力强化理论武装，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略。严格落实全面从严治党的主体责任和监督责任，规范党内政治生活，党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育取得重要成果，乐东成为全国“三严三实”先进典型。严格执行中央八项规定精神和省委省政府二十条规定，持续整治庸懒散奢贪、“不干事不担事”，实现巡视、纪检派驻全覆盖，反腐败斗争形成压倒性态势，去年群众对我省反腐倡廉的满意度达 97.8%、五年提高 49.3 个百分点。坚持公道正派选人，市县乡村换届圆满完成。大力创先争优，苦干实干，近两年连续开展了投资项目百日大会战、服务社会投资百日大行动，办成了一批大事难事要事，刷新了海南速度，彰显了特区精神。意识形态主体责任全面落实，精神文明创建活动深入推进，社会主义核心价值观不断弘扬，凡人善举、美德义行蔚然成风。党委、人大、政府、政协等班子团结一心，民主法治取得积极成效，统一战线、群团组织作用充分发挥。

我们坚决落实中央部署，三沙政权建设、维权执法建设、基础设施建设和海洋生态环境保护卓有成效，修订了沿海边防治安管理条例，开展了“更路簿”系列宣传，有力扛起了维权维稳保护开发担当。积极推进军民融合深度发展，文昌航天发射场、三亚深海研究所建成并投入使用，双拥共建成果丰硕。



这些重大成就，是以习近平同志为核心的党中央正确领导的结果，是在历届省委打下的良好工作基础上，全省各级党组织、全体共产党员和各族人民团结拼搏、共同奋斗的结果，是离退休老同志、各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士同心协力的结果，也是中央各部门及驻琼机构和驻琼军警部队大力支持、港澳台同胞和海外侨胞、国际友人热心帮助的结果。在此，我代表六届省委，向所有为海南发展作出贡献的同志们、朋友们，表示衷心感谢和崇高敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到：海南经济基础仍然薄弱，人才不足、结构不优、发展不平衡的问题仍较突出，城乡居民人均收入还低于全国平均水平，脱贫攻坚任务艰巨；国际旅游岛建设国际化水平不高，发展的软硬环境有待改善，体制机制活力尚未充分释放；教科文卫等社会事业发展滞后，社会治理科学化精细化水平和社会文明程度有待提高；有些干部思想解放不够，开放意识、创新意识、责任意识不强，不愿为、不会为、乱作为等现象还不同程度存在，个别地方和领域腐败现象时有发生；基层基础工作薄弱，有的基层党组织战斗堡垒作用不明显，等等。这些都需要我们采取有力措施，切实加以解决。

回顾五年来的工作，我们深深感到，实现海南经济社会持续健康发展，必须牢固树立“四个意识”不动摇，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；必须坚持生态立省不动摇，加倍珍爱、精心呵护好青山绿水、碧海蓝天；必须坚持发展第一要务不动



摇，全面践行新发展理念，努力保持经济社会持续健康发展；必须坚持深化改革开放不动摇，增强发展新动力新活力；必须坚持执政为民不动摇，最大限度地让全体人民共享改革发展成果；必须坚持全面从严治党不动摇，不断优化政治生态。这些经验体会是值得我们坚持和发扬的宝贵精神财富。

二、今后五年的奋斗目标

今后五年，是海南全面建成小康社会、加快建设国际旅游岛的关键时期。在世界经济深度调整、我国经济发展步入新常态的背景下，我省发展的外部环境依然严峻复杂，但总体上仍处于大有作为的战略机遇期。2013年4月习近平总书记视察海南时，提出了“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”的重要指示，为新形势下海南发展指明了方向；十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了治国理政新理念新思想新战略，确立了稳中求进工作总基调，形成了以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，为我们提供了行动指南；国家实施“一带一路”战略和海洋强国战略，为我们进一步扩大对外开放和加快发展海洋经济带来宝贵机遇；全球服务贸易快速发展和国内服务消费需求剧增，为海南提供了广阔的市场空间。我省有全国最好的生态环境、全国最大的经济特区和全国唯一的省域国际旅游岛“三大优势”，还有“一带一路”战略支点的区位优势，有南海资源、热带资源等资源优势，有博鳌亚洲论坛的政商对话平台优势，有全省实行“多规合一”“一张蓝图干到底”的体制机制等优势，这些优势正加



速转化为发展优势;持续推进的十二个重点产业、六类产业园区、“五网”基础设施、“美丽海南百镇千村”、生态环境综合治理、行政服务“极简审批”试点等,积蓄了强大的发展后劲和内生动力;全省各级领导干部作风明显转变,驾驭复杂局面、创新引领发展的能力不断增强,海南加快发展的态势已经形成。

今后五年,我省工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,主动适应经济发展新常态,以加快建设国际旅游岛为总抓手,发挥“三大优势”,改革创新、开拓实干,确保如期全面建成小康社会,争创中国特色社会主义实践范例,谱写美丽中国海南篇章,加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

今后五年,我们奋斗的主要目标是:

——经济繁荣。供给侧结构性改革取得重要突破,十二个重点产业形成成势,服务型开放型生态型经济充分发展,创新创业涌动,市场活力迸发,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。产业结构趋近 20:20:60,主要经济指标增速高于全国平均水平,到 2020 年地区生产总值、城乡居民人均收入比 2010 年翻一番以上,与全国同步



全面建成小康社会。

——社会文明。社会治理体系和治理能力现代化水平明显提高，民主法制更加健全，法治政府基本建成，司法公信力显著增强；社会主义核心价值观深入人心，居民诚实守信、勤劳守法、团结友善、热情好客，文明程度大幅提升，建成一批全国文明城市、卫生城市；党内政治生活更加严格规范，政治生态风清气正，党风政风民风持续向好。

——生态宜居。生态文明建设领跑全国，森林覆盖率保持在 62%以上，大气、水体和近海海域等生态环境质量保持全国领先水平；能源资源利用效率大幅提高，生态优势得到充分发挥；全域旅游格局基本形成，美丽海南建设成效显著，成为大花园、大景区，成为宜居宜业宜游宜养的生态岛、健康岛、长寿岛。

——人民幸福。基本公共服务均等化水平走在全国前列，教育、科技、文化、卫生、体育、公共安全等发展主要指标达到全国中等偏上水平，社会保障体系更加完善，居民就业更加充分、居住条件更加舒适、出行更加便捷、生产生活环境更加安全，城乡居民收入差距缩小，现行标准下农村贫困人口如期全部脱贫。

以上目标，归结起来就是“建设美好新海南”。“美”就是山水美、城乡美、人文美，走出一条人与自然和谐发展的路子，谱写美丽中国海南篇章；“好”就是发展好、生活好、风气好，全省政通人和，人民安居



乐业，全面建成小康社会；“新”就是新观念、新动能、新作为，全省人民精神面貌、城乡面貌、社会面貌焕然一新，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设迈上新台阶。就是要通过不懈努力，实现全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”。

为实现以上目标和愿景，我们必须做到：

一是坚定不移讲政治、讲规矩。更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威，这是党和国家根本利益所在。必须把维护核心作为第一位的政治规矩，思想上绝对忠诚，组织上自觉服从，行动上坚定紧跟，时时处处用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践，向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，确保中央政令在海南不折不扣贯彻落实。

二是坚定不移推进全面从严治党。廉洁也是生产力，只有干部干干净净，事业才能顺顺利利。必须坚持从严管党治党，驰而不息正风反腐，大力弘扬求真务实、马上就办的作风，践行忠诚干净担当；坚持民主集中制，加强团结合作，充分调动一切积极因素，心往一处想、劲往一处使，形成加快发展的整体合力。

三是坚定不移实施生态立省战略。良好生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，着力“增



绿”“护蓝”，始终坚持生态底线思维，绝不上污染环境、破坏生态的项目，加快形成以服务型经济为主的产业结构，使最好的资源吸引最好的投资，使生态优势转化为发展优势，实现保护与发展双赢。

四是坚定不移推进改革开放。建设国际旅游岛，要十分注重提升国际化水平。我们要以新时期特区人的勇气担当，解放思想，突破一切束缚发展的体制机制障碍；要进一步发挥博鳌亚洲论坛、毗邻东南亚等优势，在服务国家总体外交、参与“一带一路”战略中发挥更大作用，实现更大作为；全方位提升以旅游业为龙头的现代服务业的国际化水平，努力打造世界一流的国际旅游目的地。

五是坚定不移践行以人民为中心的发展思想。让海南人民过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。要坚持普惠性、保基本、均等化、可持续，提高公共服务共建能力和共享水平，解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断增强百姓获得感、幸福感，全面建成小康社会不落下一个海南百姓。

六是坚定不移推进法治海南建设。法治是社会稳定繁荣的基石。必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，充分发挥经济特区立法权作用，制定完善地方性法规；加强法治政府建设，规范行政决策和执法行为，强化执法监督；推进公正司法，促进全民守法；坚持问题导向，加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定。



三、今后五年的主要任务

(一) 推动全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的政治生态

建设美好新海南，关键在党。抓好党建是最大政绩。各级党组织要认真履行全面从严治党的主体责任和监督责任，更好承担起建设美好新海南的历史重任。

全面加强和规范党内政治生活。认真贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚定“四个自信”，增强“四个意识”，筑牢理想信念，始终不忘初心，坚守正道。突出用好组织生活这个经常性手段，用好批评和自我批评这个有力武器，加强党性修炼，勇于自我革命。落实民主集中制，坚持集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，凡属重大事项都必须经集体讨论作出决定。注重思想道德建设，用党内政治文化、优秀传统文化滋养和熏陶广大党员干部，不断提升道德境界，坚守精神追求。

大力抓好干部队伍和人才队伍建设。坚持好干部标准，科学精准选人用人，加强年轻干部、女干部、少数民族干部、党外干部的培养选拔，建设一支忠诚干净、勇于担当、思想解放、能力突出的干部队伍。强化干部教育培训，提升干部综合素质和专业化能力。按照“三个区分开来”



的要求，建立健全容错纠错机制，推行绩效考核，强化正向激励，旗帜鲜明为敢于担当的干部担当、为敢于负责的干部负责。推进干部能上能下，形成优者上、庸者下、劣者汰的鲜明导向。着力整治选人用人上的不正之风，坚决防止干部“带病提拔”“带病上岗”，以用人环境的风清气正促进政治生态的山清水秀。

人才是事业发展的第一资源。实施人才强省战略，抓好“百人专项”等工程，大力引进和培养创新创业领军人才、产业和社会事业发展紧缺人才，加大柔性引才力度，用好“候鸟型”人才；完善培养机制，着力培养基层急需技能人才；开展“一站式”服务，妥善解决人才落户、安居、社保、医疗、子女入学等后顾之忧；鼓励大学毕业生在琼就业创业，推动人才向基层、艰苦地区、少数民族地区流动，确保各类人才各得其所、各展其才。

着力加强党的基层组织建设。党的工作最坚实的力量支撑在基层，必须十分重视基层工作，各级书记要亲自抓，层层强化、久久为功。坚持政治功能与服务功能相统一，围绕脱贫攻坚、全域旅游、美丽乡村建设等重点工作，着力抓好农村基层党组织建设，切实抓好城市基层、机关、国企、学校、科研院所、非公有制经济组织和社会组织等领域党建工作。加大投入，确保基层党组织有资源、有能力、有阵地为群众服务。实施“互联网+党建”等工程，与时俱进推进基层党建。选好配强训优基层党组织书记，畅通同群众的沟通渠道，推进基层民主公开，保持与群众的血肉联系。严格党员发展教育管理监督，有效管理流动党员。



持之以恒改进作风。作风出凝聚力、战斗力，关系民心向背，要打好改进作风攻坚战、持久战。坚持以上率下、领导带头，坚决贯彻落实中央八项规定精神和省委省政府二十条规定。抓住领导干部这个“关键少数”，紧盯老问题、关注新动向，对以形式主义、官僚主义应付中央和省委决策部署的，严肃问责。弘扬优良作风，集中整治不作为、慢作为、乱作为等现象，深入开展党风政风行风社会评价，把纠正“四风”往深里抓、实里做，保持力度和韧劲。政策千条万条，不落实就等于白条，各级领导干部要深入一线、亲力亲为抓落实，带动广大党员群众苦干实干，使“马上就办，办就办好”成为特区精神的生动诠释。

标本兼治严惩腐败。反腐败斗争关系党的生死存亡，关系海南持续健康发展。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，重点查处不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，运用好监督执纪“四种形态”，抓早抓小，重拳反腐，形成震慑，减少存量、遏制增量，巩固反腐败斗争压倒性态势。加强基层反腐，严肃查处侵吞挪用、吃拿卡要等微腐败，加大对“村霸”和宗族恶势力的打击力度，提升群众对党组织的信任度。充分发挥巡视巡察、派驻监督和审计监督的作用，确保监督无死角。落实国家监察体制改革，实现对公职人员监察全覆盖。完善党内法规制度，把权力关进制度的笼子。强化党风党纪教育，筑牢拒腐防变的思想防线。党员领导干部要带头执行党章党规党纪，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，为广大干部群众树立标杆、作出表率。



(二)持续开展生态环境整治，优化生态环境质量

海南的青山绿水、碧海蓝天是一笔既买不来也借不到的宝贵财富。必须坚持生态立省，把海南建设成为全国生态文明示范区，要从源头上把好生态关，让山更绿、水更清、天更蓝、空气更清新。

强化生态环境建设与污染治理。全面实施生态修复、城镇修补，持续深入开展生态环境六大专项整治，抓好绿化宝岛和湿地、热带雨林、海岸带及岛礁保护等生态工程，把山水林田湖等生态元素作为整体呵护好、建设好，确保环境质量只升不降。发挥“多规合一”的引领作用，优化国土空间开发格局，强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限的刚性约束，打造山清水秀的生态空间、集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间。优化能源结构，建立碳排放强度及燃煤总量控制制度，不断提高清洁能源比重。加强资源利用全过程节约管理，大幅降低水、土地等资源消耗强度，提高资源利用效率。深化环境污染治理，加快城乡污水垃圾处理设施建设，推动垃圾分类，集中力量解决城镇内河（湖）黑臭水体、扬尘、机动车尾气等群众反映强烈的环境污染问题。

实施最严格的生态环境保护制度。落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，完善以绿色发展为导向的考核评价体系，严格执行党政领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究制度。探索建立跨区域生态补偿、环保联防联控和自然资源资产产权制度。严格落实河



长制，健全四级河长管理体系。推进生态环境监测网络建设，建立健全环保机构监测监察执法垂直管理体制，强化环保督察。积极推行环境污染第三方治理，建立多元化资金投入机制。完善生态环境保护地方法规体系，全面提升环境保护执法司法能力。

构建人与自然和谐相伴的生态文化。加强全民生态教育，广泛开展群众性生态文明创建活动，实现文明生态村创建全覆盖，倡导节约意识、环保意识，增强全社会生态自觉。深化殡葬改革，推动绿色殡葬。实施节能减排示范工程，推广绿色节能建筑，加大新能源汽车应用推广，扶持发展低碳制造业，推动形成绿色、循环、低碳的生产生活方式。积极打造生态文化品牌，塑造美丽海南新形象，让海南人民共享良好的生态环境所带来的福祉。

(三)深入推进改革开放，争创经济特区体制机制新优势

改革开放是经济特区的灵魂。必须围绕争创中国特色社会主义实践范例，坚决落实中央全面深化改革的战略部署，向改革要动力，向开放要活力，努力打造更具活力的体制机制、拓展更加开放的发展局面。

深化省域“多规合一”改革。推动海南省总体规划上升为法定性规划，发挥对市县总体规划引领、指导、管控作用；组建省、市县规划委员会，整合市县执法队伍，加强规划综合执法；构建“多规合一”大数据平台，完善规划实施监督、严格执法、责任追究、信息公开等制度，实现



最严格管控，确保“一张蓝图干到底”。研究制定“多规合一”相关法规，加强土地、海域、海岸带、财政、投融资和行政审批等方面的政策创新，形成与“多规合一”相配套的法规政策体系。

加快“放管服”改革。发挥省直管市县级体制优势，推进综合审批体制机制改革，最大限度简化行政审批，最大限度便民服务。推广政务服务“极简审批”试点经验，推行全流程互联网“不见面”审批，全面实施“一号申请、一窗受理、一网审批”等制度，打造全省公共资源交易“一张网”，加快“多证合一”，提高政务服务便利化水平。强化事中事后监管，实现“双随机一公开”全覆盖。建立统一高效的综合执法体系，分类推进跨领域、领域内和海洋综合执法。

深化新一轮农垦改革。以垦区集团化、农场企业化为主线，以职工增收、垦区增效为目标，加快推进农垦市场化改革。大力清理规范垦区土地管理关系，推进“三类地”确权，推动土地资产化资本化。培育壮大农垦市场主体，激活农垦经营机制。坚持垦地融合发展，积极实施“八八”战略，通过引进资金、技术、管理等方式推进资源资产整合、产业优化升级，把农垦打造成海南经济新的增长极和国家热带特色农业示范区。

推进国企国资改革。加快经营性国有资产集中统一监管，完善以管资本为主的国有资产监管体制。改组组建国有资本投资、运营公司，完善法人治理结构，实现监事会监督全覆盖。深化与央企战略合作，引进



各类资本参与国企改革，积极稳妥发展混合所有制经济，大幅提升资产证券化率。加快国企调整重组，推动国有资本向我省特色优势产业聚集，培育战略引领作用突出、市场竞争力强的新型企业集团。

打造对外开放新高地。以服务贸易创新发展试点为契机，重点扩大旅游、教育、文化、医疗健康等领域开放，用好用足国家赋予海南的离岛购物免税、航权开放、入境免签、离岸金融等开放政策，全面提升服务业开放水平。复制推广上海等自贸试验区的经验与做法，创新投资便利化制度，建立投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，加大利用外资力度。拓展国际贸易“单一窗口”平台功能，推动通关一体化改革，推广跨境电子商务，提高贸易便利化水平。高度重视洋浦开发开放。释放博鳌乐城国际医疗旅游先行区的优惠政策效应，形成国际化医疗技术服务产业聚集区。充分发挥海南国际旅游岛先行试验区的作用。建设适合开放开发的海洋型海关特殊监管区域，推动三沙对外合作。积极争取设立海口国家级新区。保持和展现博鳌小镇的田园风光特色，营造非正式、舒适、和谐的会议氛围，高质量服务保障和深度谋划利用好博鳌亚洲论坛，办好中非合作圆桌会议等国际会议，努力使海南成为我国立足亚洲、面向世界的重要国际交往平台。

扩大区域合作交流。全面融入国家“一带一路”战略，推动海南与沿线国家和地区港口、航空交通基础设施互联互通，加快建设临港临空经济区，将海南打造成“一带一路”国际交流合作大平台、海洋发展合作示范区、中国(海南)—东盟优势产业合作示范区。积极争取泛南海旅



游经济合作圈成为国家战略。密切与泛珠三角“9+2”经济区、北部湾城市群的战略合作，扎实推进琼州海峡经济带建设。深化与港澳台的交流合作，持续加强海峡两岸交流基地和示范基地建设。支持有实力的本土企业“走出去”。充分利用国际友城、侨力资源，促进对外人文交流。

(四) 坚持以供给侧结构性改革为主线，加快经济转型升级

经济繁荣是建设美好新海南的重要基础。必须牢牢抓好发展第一要务，深化供给侧结构性改革，提升供给质量和效率，培育壮大十二个重点产业，打造海南经济升级版。

高水平发展以旅游业为龙头的现代服务业。现代服务业是建设海南国际旅游岛的主导产业。要充分发挥海南生态环境和政策优势，积极承接国内外需求，加快创建全域旅游示范省，落实“国际旅游岛+”行动计划，“点、线、面”全方位推进，全面提高旅游等服务业供给质量。高标准建设一批大型旅游综合体、旅游度假区、特色风情小镇、主题公园、景区景点等，做精做优乡村、森林、邮轮游艇、运动康养、民俗风情、低空飞行等旅游业态，完善套餐式精品旅游线路，推动旅游与互联网、农业、文体、会展等产业深度融合发展，提升旅游要素和服务的国际化、标准化、信息化水平，健全旅游市场管理长效机制，加密境外航线，努力建成世界一流的海岛休闲度假旅游胜地。持续推进“互联网+”行动计划，加快互联网创新创业园区建设，大力发展电子商务、大数据、物联网、服务外包、海洋电子等互联网产业。引进培育健康产业集群，推动



医疗健康产业跨越发展，打造国际一流的养生健康岛。引导金融业健康发展，积极发展新型金融业态和总部经济。鼓励海口、三亚、博鳌、儋州滨海新区等地做大会展业，培育会展龙头企业，扩大冬交会等品牌展会影响。支持发展保税物流、跨境电商物流等现代物流业，促进海陆空无缝衔接、高效联运。培育发展高新技术教育文化体育产业，扶持壮大动漫游戏、影视制作、体育赛事、旅游演艺等产业。推动房地产优化产品结构和空间布局，严控低端供应，完善配套，提升品质，促进房地产业平稳健康发展。

打造热带特色高效农业王牌。海南优越的生态环境和独具特色的农业资源，使热带特色高效农业在全国独树一帜。加快农业发展方式转变，促进农业结构优化，推动传统农业向标准化、品牌化、产业化的现代农业转型升级。抓好农业种养结构调整，强化农产品质量监管，提升农产品精深加工水平，做大做强热带水果、花卉、冬季瓜菜、南药黎药和特色养殖等优势品牌，推动农业向高品质、高效益、高产量转型。大力培育和引进农业龙头企业、农民合作社、家庭农场、专业大户等新型经营主体和服务主体，稳步推进农村土地“三权分置”改革和经营权流转，引导金融和社会资本投向农业，积极发展适度规模经营。发挥农业科研院所和高校作用，健全基层农业技术服务队伍，加快农业科技推广与应用，完善良种良苗繁育体系，高标准建设“五基地一区”，打造一批国家级、省级现代农业产业园和示范基地，创建全国生态循环农业示范省。着力发展“互联网+农业”，培育订制农业、物联网农业、创意农业、休闲农业等新业态，促进农超对接、农餐对接、农企对接，推进农村一二



三产业深度融合发展，提升农业综合效益。

强化产业发展的配套保障。加快建设旅游园区、高新技术及信息产业园区、物流园区、临空产业园区、工业园区、健康教育园区等六类产业园区，完善基础设施配套，实行“飞地经济”政策，引导关联产业集群发展，形成产业项目聚集地、创新创业示范区。加大科技创新投入，建立以财政投入为引导、企业投入为主体、风险投资为补充的多元投入体系，实施省级重大科技项目，引进国内外一流科研机构在海南建设研发基地，增强本省高校和科研院所研发和成果转化能力。加强科技中介服务体系建设，创建中小企业产业孵化基地。实施质量强省战略，发扬“工匠精神”，打造“海南质量”“海南品牌”。进一步降低企业用工、用能、用地、融资、税费等成本，构建“亲”“清”政商关系，扶持中小微企业、民营企业发展壮大。

(五) 大力发展海洋经济，建设海洋强省

做好海洋文章是海南发展的最大潜力所在，必须增强海洋意识，培育“蓝色引擎”，向海洋要质量、要效益、要增长，争创全国海洋经济发展示范区，加快推进海洋大省向海洋强省转变。

发展壮大海洋产业。科学规划、合理布局，推动海洋产业集聚发展、优化发展，打造海南经济新的增长极。坚持集约、集群、环保、园区化、高技术的方向，培优做精新型特色工业，着力提升临港工业，进一步延



伸做强以洋浦、东方为中心的临港油气化工产业基地，推动临港工业与运输、金融、保险、商贸等产业联动发展。加快海洋渔业转型升级，控制近海捕捞养殖，发展外海捕捞，推广深海网箱养殖，建设海洋牧场，促进水产品精深加工。大力开发休闲渔业、航海运动、海洋旅游，建好国家海洋公园。扶持发展海洋装备制造、海洋生物医药、海水淡化等海洋新兴产业。

加强海洋基础设施和公共服务能力建设。加快推进南海资源开发服务保障基地和海上救援基地建设。完善三沙交通运输、能源通信、市政民生等基础设施。统筹推进渔港和专业化码头建设，促进港产城一体化发展。健全海洋防灾减灾、救助救捞体系，提升南海公共服务保障和执法能力。加强海洋生态环境保护立法，构建蓝色生态屏障。

加快科技兴海步伐。加强海洋科技研发及能力建设，争取国家重大海洋科技项目落户海南、建设国家级研发平台，积极引进国际海洋组织和国内海洋研究机构入驻，打造海洋科技合作区，推进智慧海洋建设。扶持我省海洋科研院所建设，培养和引进海洋科技人才，推动海洋高新技术成果产业化。

(六) 加强统筹协调，推进区域协同、城乡一体、军民融合发展

协调是建设美好新海南的内在要求，必须坚持区域协同、城乡一体、经济建设和国防建设融合发展，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄



弱领域中增强发展后劲。

提升区域协调发展水平。区域协调发展是缩小区域差别、确保全省同步全面建成小康社会的重要基础。扶持海口做大做优做强、建设国际化滨江滨海花园城市，支持三亚建设国际化热带滨海旅游精品城市，加快推进“海澄文”一体化综合经济圈和“大三亚”旅游经济圈建设，充分发挥南北两极对周边市县的辐射带动作用。建设琼海、儋州区域中心城市，推动东西两翼齐飞。强化政策支持，保育发展好中部生态区，促进少数民族地区发展进步。按照全省“一盘棋”，实现跨市县产业发展、基础设施、生态建设协调联动，构建更具活力的区域发展新格局。

统筹推进新型城镇化和美丽乡村建设。加快城镇化和缩小城乡差距，既是调整经济结构的重点，也是释放发展潜力的关键。坚持以人为本、科学规划布局、明确城镇边界、完善城镇体系，大力推进城市更新，保护好天际线、景观风貌和历史文脉，高水平建设独具海南特色的新型城镇。统筹建设地上地下市政公用设施，制定地下空间利用规划，协调推进轨道交通、人防工程、地下综合体和地下综合管廊建设，全面提升基础设施水平，打造绿色城镇、海绵城镇、智慧城镇。像“绣花”一样抓好城镇精细化管理。深化户籍制度改革，实现城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。推动城镇公共资源、基础设施、产业发展、公共服务向农村延伸，增强农村发展内生动力，引导农村就地美化提升，促进城乡一体化发展。吸引社会投资高水平建设“美丽海南百镇千村”，与旅游度假区、景区、产业园区融合互动，促进群众长远可持续增收，打造宜居



宜业宜游宜养的美丽家园。

深化军民融合发展。海南地处国防前沿和南海一线，必须强化军民融合发展意识，加强顶层设计，健全组织管理、工作运行、政策制度体系，建立军地共商、产业共融、科技共兴、设施共建、后勤共保的体制机制。大力发展航空航天、深海科技、遥感信息等军民融合产业，积极谋划建设海南文昌国际航天城。加强国防动员、人民防空和后备力量建设，支持服务国防和军队改革，推进“双拥共建”，巩固发展军政军民团结，切实增强海上维权维稳能力，扛起维护国家主权和海洋权益的责任担当，共同守好祖国南大门。

完善现代化基础设施“五网”体系。促进陆海空“路网”一体化发展，实现县县通高速公路，并与机场、环岛高铁、环岛滨海旅游公路、国道省道和农村公路互联互通，实现自然村通硬化路，完成海口美兰机场二期扩建，建设三亚新机场和儋州机场，提升邮轮、游艇配套设施国际化水平，加快“四方五港”整合建设和转型发展，推动琼州海峡港航一体化。完善现代通信“光网”，推进全省城乡光纤网络和高速移动通信网络全覆盖，积极布局 5G 网络，全面建设信息智能岛。建设安全稳定绿色智能“电网”，推进昌江核电二期和城乡电网改造升级。构建覆盖全省“气网”，提高全岛燃气普及率。打造协调均衡生态“水网”，建设红岭灌区、南渡江引水、迈湾、天角潭等大型水利工程，加快江河湖库水系连通，完善农田水利设施，有效解决工程性缺水。



(七)全面提升基本公共服务均等化水平，加快建设全省人民幸福家园

建设美好新海南必须坚持以人民为中心的发展思想，加快构建覆盖城乡、公平合理、普惠性强的基本公共服务体系，不断增进人民福祉。

打赢脱贫攻坚战。以高度的政治责任感和使命感，兑现脱贫攻坚的庄严承诺。创新扶贫开发体制机制，形成政府、市场、社会互为支撑，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局，层层压实责任，层层落地生根。把精准要求贯穿于脱贫攻坚各环节、全过程，做到精准识贫、精准帮扶、精准退出，实施精准扶贫“十大措施”，抓牢发展产业和实现就业两个关键，建立稳定脱贫长效机制。整合各类扶贫资源资金，精准投向，重点攻坚，确保贫困群众“两不愁三保障”。办好脱贫致富电视夜校，加强宣传引导，增强贫困群众自力更生、脱贫致富的意识和能力。充分发挥基层组织的作用，鼓励能人返乡创业扶贫。强化扶贫督查考核和责任追究，落实“五个绝对不允许”，确保脱贫取得实实在在成效。

促进教育优质均衡发展。加大教育投入，推动教育公平，提高办学水平，基本实现教育现代化。加快“一市(县)两校一园”建设，基本普及学前教育和高中阶段教育，均衡提升义务教育质量，稳步推进招生制度综合改革，加强特殊教育学校建设。围绕服务地方经济社会发展，完善职业教育、普通教育、继续教育相互联通的现代职业教育体系，扶持



民办教育健康发展，支持海南大学等高校转型升级、争创“双一流”，促进国际合作办学。引进各层次优质教育资源，抓实“好校长好教师”和乡村教师等培养和引进工程，提高教学水平和教育质量。

建设健康海南。深化公立医院改革，完善分级诊疗制度，推进家庭医生签约服务、医联体建设和远程医疗服务，健全城乡全覆盖的基本医疗卫生服务体系。加快“一市(县)一院”建设，继续抓好“好院长好医生”“妇幼双百”引进工作，实施乡村医生支持计划。大力发展中医药事业，做强医药产业，健全药品供应保障机制。创建食品药品安全省。加强地中海贫血等筛查，完善计生服务管理，提高出生人口素质。强化热带病、传染病和重大疾病防控防治，加强职业健康管理，推广全民健身运动，大幅提升群众健康水平。

提高城乡居民收入。实施更加积极的就业政策，培育创业就业公共服务平台，促进充分就业，鼓励以创业带动就业，推行终身职业技能培训制度，确保零就业家庭和贫困家庭至少有一人稳定就业；健全工资正常增长机制，扩大中等收入群体；实施新一轮农民增收计划，持续增加农民收入；完善劳动关系协调机制，维护劳动者特别是农民工合法权益。加大物价调控力度，抓好“菜篮子”工程，完善低收入群体价格补贴与物价上涨联动机制，使城乡居民生活一年比一年好。

织密扎牢民生保障网。实施全民参保计划，建立更加便捷的社会保险转移接续机制，稳步提高保障水平，建成覆盖城乡居民更加公平、更



可持续的社会保障制度。坚持城乡居民基本养老保险个人账户实账累积，完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。提高重特大疾病保障水平，深入推进医保异地就医结算，鼓励发展各类商业医疗健康保险。健全购租并举的住房制度，以政府为主提供基本保障，以市场为主满足多层次需求，推动住有所居向住有宜居迈进。

发展社会福利和慈善事业，健全社会救助体系，强化民生兜底保障，努力让残疾人等困难群众都得到社会的关爱和救助。

(八) 促进文化大发展大繁荣，凝聚社会正能量

文化是民族的血脉，是凝聚人心的精神纽带。必须坚持正确的政治方向 and 社会主义先进文化前进方向，巩固壮大主流思想舆论，弘扬主旋律，传播正能量，为建设美好新海南提供有力的精神支撑。

始终坚持正确的宣传舆论导向。严格落实意识形态工作责任制，加强以意识形态为核心的文化安全建设。深入宣传习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，深化中国特色社会主义理论武装。抓好哲学社会科学和新型智库建设。坚持党管媒体，强化思想舆论阵地建设和管理，重点推进媒体融合发展，不断壮大主流媒体，牢牢掌握新闻舆论领导权、话语权。依法规范网络监管，营造清朗网络空间，走好网上群众路线。扩大对外宣传，讲好海南故事，提升海南形象。



大力弘扬社会主义核心价值观。广泛开展理想信念教育，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，深入挖掘海南红色文化精神内涵，让红色基因代代相传。关心下一代，加强未成年人思想道德建设和高校思想政治工作，深化拓展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动。培育传承良好家风家教、乡贤文化，深入开展道德模范、感动海南、最美人物、最美家庭等先进典型评选宣传，倡导志愿服务，建设诚信社会，用传统美德滋养人心，营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。

加快文化事业发展。深入实施文化体育惠民工程，完善文化体育基础设施，构建覆盖城乡的现代公共文化服务体系，努力建设基本公共文化服务标准化均等化先行区。加大琼剧、黎锦、苗绣等地方文化资源和非物质文化遗产保护研究利用，弘扬海南本土优秀历史文化。坚持把社会效益放在首位，分类推进文化管理体制、文化企事业单位改革。坚持以人民为中心的创作导向，推出更多群众喜闻乐见、具有海南特色的文艺精品，丰富群众精神文化生活。

(九) 强化民主法治建设，巩固团结和谐的社会局面

建设美好新海南，是全省各族人民的共同目标，必须充分发扬民主，厉行法治，加强和创新社会治理，最广泛地凝聚全省上下团结奋斗的智慧 and 力量。



加强民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权，完善人大代表联系人民群众制度，更好发挥地方国家权力机关作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持政协履行好政治协商、民主监督、参政议政职能，更好地协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局。支持民主党派、工商联、无党派人士积极发挥作用，用心做好民族宗教工作、港澳台海外侨胞统战工作，加强新的社会阶层人士工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。支持工会、共青团、妇联等群团组织改革创新，发挥好桥梁和纽带作用。坚持和完善民族区域自治制度。扩大基层民主，完善基层群众自治和民主管理，充分调动人民群众建设美好新海南的积极性、创造性。

全面深化法治海南建设。法治是创造幸福美好生活的重要保障。坚持问题导向、精立多修，用好地方立法权和经济特区立法权，推进科学立法、民主立法，建立健全与国际旅游岛相适应的地方性法规架构。加快建设法治政府，坚持依法行政，完善并公布政府权力清单、责任清单和负面清单，实施动态管理，扩大政务公开，加强政务诚信建设，强化对行政权力的监督与制约，让权力在阳光下运行。巩固司法体制改革成果，完善相关配套措施，积极推进以审判为中心的诉讼制度建设，提高司法公信力。全面实施“七五”普法规划，抓好普法宣传教育，使崇法向善、循法而为成为社会风尚。

加强和创新社会治理。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头



治理，进一步完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，加强对旅游、交通、食品药品、环境卫生、违法建筑、流动人口等重点领域的综合治理，提高治理科学化、精细化、法治化水平。深入推进平安海南建设，坚持综合施策，打造海岛型立体化、信息化、智能化治安防控体系，持续开展禁毒大会战，强力整治涉黑涉赌、涉枪涉爆、破坏生态、盗抢骗等违法犯罪活动，增强群众安全感。以总体国家安全观为统领，构建反恐维稳长效机制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏活动、暴力恐怖活动，确保政治安全和社会稳定。坚持重心下沉，强化领导干部接访下访督访，及时排查化解基层矛盾纠纷。完善突发事件应急处置机制，提升防灾减灾能力，抓好安全生产，努力营造稳定祥和的社会环境。

同志们，今天的海南正站在一个新的历史起点上，守好祖国南大门的国家担当激励着我们，建设美好新海南的宏伟蓝图召唤着我们。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，凝心聚力、奋力拼搏，为加快建设美好新海南、实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！



云南省第十次党代会报告

现在，我代表中共云南省第九届委员会向大会作报告。

中国共产党云南省第十次代表大会，是在我省认真学习贯彻党的十八届六中全会精神重要时刻、决战脱贫攻坚决胜全面小康关键阶段召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，动员全省广大党员、干部和各族人民，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，解放思想、改革开放，勇于担当、奋发有为，主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展路子来，推进民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设，为云南全面建成小康社会而努力奋斗！

一、过去五年工作回顾

省第九次党代会以来的五年，是云南经济社会快速发展的五年，也是我们经受各种考验的五年。在党中央坚强领导下，我们团结带领全省广大党员、干部和各族人民，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察



云南重要讲话精神，攻坚克难、开拓奋进，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，胜利完成“十二五”规划，开启实施“十三五”规划，各方面工作取得了新成就。

综合经济实力得到增强。我们坚持稳增长、调结构、转方式，千方百计保持经济持续健康发展。预计地区生产总值达到 14800 亿元，年均增长 10.1%；固定资产投资达到 15650 亿元，年均增长 22.6%；地方一般公共预算收入达到 1810 亿元，年均增长 10.2%。新型城镇化步伐加快，交通瓶颈制约明显缓解，科技进步对经济增长贡献率不断提高，产业结构发生积极变化。

人民生活水平显著改善。我们坚持执政为民，不断增进人民福祉。预计城镇常住居民人均可支配收入达 28480 元，年均增长 9.7%；农村常住居民人均可支配收入达 9025 元，年均增长 11.8%；至 2015 年，农村贫困人口累计脱贫 543 万人。民生保障水平大幅提升。就业保持总体稳定。鲁甸、景谷等地震灾后恢复重建取得决定性成效。城镇保障性安居工程、农村危房改造和抗震安居工程扎实推进。

改革开放取得积极进展。我们坚持以改革激活力、以开放促发展。一手抓改革方案出台，一手抓改革举措落地，各项改革全面推进，行政管理、投融资、民生保障等重点领域和关键环节改革效应逐步显现，供给侧结构性改革有力推动。积极开展对内对外交流合作，辐射中心建设扎实推进，滇中新区、重点开发开放试验区、边（跨）境经济合作区、



综合保税区等建设步伐加快，成功举办 4 届南博会，对外开放影响力不断扩大。

民主法治建设不断加强。我们坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，社会主义民主政治建设制度化、规范化、程序化水平得到提升。全面依法治省深入推进。社会主义协商民主制度和工作机制不断完善，爱国统一战线得到巩固发展。人大依法监督、政协民主监督切实加强，民族、宗教、藏区、港澳台和外事、侨务等工作取得新进展。积极支持国防和军队建设，军政军民团结更加巩固。工青妇等群团工作水平不断提升。

民族团结进步更加巩固。我们坚持“各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”的理念，促进民族团结进步、边疆繁荣稳定。大力推进少数民族地区扶贫开发，“兴边富民”“改善沿边群众生产生活条件”“民族团结进步示范创建”等工作深入实施，民族地区主要经济指标增幅高于全省平均水平。教育、医疗、卫生等社会事业加快发展，城乡居民基本养老保险制度全面覆盖。创新和加强社会治理，建设平安云南，保持了社会和谐稳定。

文化事业繁荣发展。我们坚持中国特色社会主义文化发展道路，人民群众文化生活更加丰富多彩。社会主义核心价值观日益深入人心，主流思想舆论巩固壮大，杨善洲、高德荣、召存信等一批先进典型发挥良好引领作用，公民思想道德素质不断提高。民族文化繁荣发展，现代公



公共文化服务体系日益完善，文化产业取得新发展，对外文化交流与合作不断扩大。

生态文明建设稳步推进。我们坚持生态优先、绿色发展，生态环境质量总体保持良好。森林云南建设不断加强，生物多样性保护、退耕还林还草、生态修复、水土保持、地质灾害防治有序推进。以滇池、洱海为重点的九大高原湖泊保护治理得到加强，大气、水、土壤污染防治力度加大，节能减排成效显著，城乡人居环境持续改善。

党的建设水平不断提升。我们深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，切实用党的创新理论指导党的建设，党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育取得重要成果，“两学一做”学习教育扎实推进，政治建设持续加强。州（市）、县（市、区）、乡（镇）党委换届顺利完成，各级领导班子、干部队伍、人才队伍、基层党组织建设得到加强。我们深刻汲取发生在云南的严重腐败案件教训，坚持党要管党、从严治党，着力净化政治生态和从政环境。坚持不懈落实中央八项规定精神，“四风”突出问题得到有效遏制。严明党的政治纪律和政治规矩，压实全面从严治党主体责任，扎紧制度笼子，把纪律和规矩挺在前面，加强巡视监督、执纪问责、专项整治，严肃查处了一批严重违纪违法案件，党风廉政建设和反腐败斗争深入推进，党风政风明显好转。

过去五年，我们努力克服经济下行压力加大的困难，奋力战胜鲁甸



地震、泥石流等重大自然灾害，有效应对昆明“3·01”等社会突发公共事件挑战，坚决消除白恩培、仇和等一批严重腐败案件带来的恶劣影响，经受住了各种严峻考验，取得的成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和关怀指引的结果，是全省各级党组织、广大党员、干部和各族人民团结奋斗、努力拼搏的结果，也是中央各部委和兄弟省区市、社会各界大力支持帮助的结果。五年奋斗历程和取得的成就，使全省各族人民更加深刻地认识到了中国共产党领导的政治优势、中国特色社会主义的制度优势、中华民族大家庭的团结奋斗优势，更加坚定了中国道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，更加激发了全省各族人民全面建成小康社会、谱写好中国梦云南篇章的信心和决心。在这里，我代表中共云南省委，向全省广大党员、干部和各族人民，向各民主党派、工商联、无党派和社会各界人士，向驻滇解放军、武警部队官兵，向所有关心、支持、参与云南建设发展的海内外朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，全省依然面临不少困难和矛盾，工作中仍然存在很多差距和不足，主要表现为：发展不平衡、发展差距大，贫困人口多、贫困程度深；生产力布局、产业结构不合理，工业化水平、市场化程度不高，创新能力不强；城镇化建设、社会事业发展滞后，教育、卫生、文化等基本公共服务水平低；生态环境敏感脆弱，生态建设和环境保护还有薄弱环节；一些干部群众法治意识淡薄，公民文明素质和社会文明程度有待提高；管党治党宽松软问题突出，一些基层党组织软弱涣散，党员先锋模范作用发挥不够；一些干部



思想观念、开拓创新能力与新的发展形势不适应，担当务实精神、干事创业激情与肩负的使命责任不相称；一些党员、干部理想信念不坚定，纪律规矩意识淡薄，违纪违法问题屡禁不止，重点领域腐败问题易发多发，反腐败斗争形势依然严峻复杂。特别是白恩培、仇和等严重违纪违法案件，给党和人民事业造成严重损害、给云南改革发展造成严重损害、给云南干部队伍建设和政治生态造成严重损害。对这些问题，我们必须高度重视，采取有力措施，切实加以解决。我们一定要增强忧患意识和责任担当，迎难而上，砥砺前行，以坚定的政治勇气、昂扬向上的斗志、奋发有为的精神，以抓铁有痕、踏石留印的作风，把各项事业不断推向前进！

二、奋力开创跨越式发展新局面

党的十八大以来，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央沉着应对、迎难而上，以非凡的理论勇气、高超的政治智慧、顽强的意志品质，把握时代大趋势，顺应人民新期待，回答实践新要求，形成了一系列治国理政新理念新思想新战略，开辟了马克思主义中国化的新境界，开创了具有许多新的历史特点的伟大斗争、中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程新局面，开启了向“两个一百年”目标迈进的新时代，赢得了全党全国各族人民的衷心拥戴。党的十八届六中全会明确习近平同志为党中央的核心、全党的核心，是全党的选择、人民的选择、历史的选择，是党和国家根本利益所在，完全符合全党全国各族人民的共同心愿，极大地



鼓舞和激发了全省各族人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，沿着中国特色社会主义道路奋勇前进的坚定信心和坚强决心。

2015年1月，习近平总书记考察云南并发表重要讲话，要求我省“主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章。”习近平总书记重要讲话，科学指明了云南在全国发展大局中的战略定位，深刻阐述了事关云南全局和长远发展的一系列重大问题，明确提出了当前和今后一个时期云南的发展路径和工作重点，是指导云南改革开放和社会主义现代化建设的行动纲领，为各族干部群众团结奋斗增添了力量源泉，在云南发展史上具有里程碑意义。随着习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神的深入贯彻落实，全省上下思想认识更加统一，目标任务更加明确，推动跨越发展的步伐更加坚实，极大地鼓舞和激发了全省广大干部群众沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行的豪迈激情和昂扬斗志。

云南是我国面向南亚东南亚地区和印度洋周边经济圈的关键枢纽。习近平总书记指出，云南经济要发展，优势在区位，出路在开放。随着国家“一带一路”建设、长江经济带和孟中印缅经济走廊、中国—中南半岛国际经济走廊等重大战略的深入实施，我省的战略地位更加凸显，为我们带来了历史性发展机遇，增强了巨大发展动力。云南独特的区位优势、资源优势、开放优势，展现出广阔发展空间和强大发展势能。经过多年的艰苦奋斗和快速发展，综合实力显著提升，发展基础更加坚实，



为跨越式发展创造了良好条件。

站在新的历史起点上，我们迎来了难得的发展机遇，跨越发展其时已至、其势已成。同时也要看到，世界经济仍在深度调整，我国经济发展新常态特征更加明显，我省改革发展任务繁重，经济社会发展的内外部挑战依然严峻复杂。今后五年，对云南至关重要，是我们深入贯彻落实习近平总书记对云南发展新要求、实现跨越式发展的重要时期，是我们决战脱贫攻坚、决胜全面小康、实现第一个百年奋斗目标的关键阶段。我们必须深刻认清时代背景，准确把握历史方位，牢牢铭记使命担当，紧扣“两个一百年”发展目标，更加自觉地在国际国内两个大局中科学谋划云南新发展，更加主动服务和融入国家发展战略，奋力开创跨越式发展新局面，坚决夺取全面建成小康社会新胜利。今后五年的主要奋斗目标是：

——全面脱贫全面小康目标顺利实现。到 2020 年，全省农村贫困人口如期脱贫，贫困县全部摘帽，区域性整体贫困得到解决。全省地区生产总值超过 2.1 万亿元、年均增速高于全国增速，人均地区生产总值达 8000 美元、与全国平均水平的差距明显缩小，人民生活水平和质量普遍提高。基础设施网络日趋完善。改革开放不断深化，创新驱动发展能力明显增强。符合云南实际的现代产业体系基本形成。城镇化水平明显提高，城乡区域发展更趋协调。综合实力进一步增强。

——民族团结进步示范区建设扎实推进。人民民主更加健全。平安



云南法治云南建设全面推进。社会事业全面进步，公民素质和社会文明程度实现新提升。社会保障体系更加完善，基本公共服务均等化水平稳步提高。民族团结进步事业深入推进，平等团结互助和谐的社会主义民族关系更加巩固。边疆治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

——生态文明排头兵建设成效显著。生态文明理念深入人心，生态环境质量持续改善，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升，主要生态系统步入良性循环。能源和资源开发利用效率大幅提高，生物多样性得到有效保护，森林覆盖率明显提高，高原湖泊水质明显改善，城乡人居环境不断优化。主体功能区布局基本形成，国家西南生态安全屏障更加巩固，生态文明建设走在全国前列。

——面向南亚东南亚辐射中心建设步伐加快。开放型经济体制和开放型经济体系基本形成。全面推进互联互通，各类开放平台和开发开放功能区建设取得明显成效，对内对外开放的制度更加完善、体制机制更加健全。服务和融入国家发展战略的能力和水平显著提高，与周边国家和地区的交流合作不断深化，努力形成全面开放新格局。

——全面从严治党落到实处。全面贯彻落实党的十八届六中全会提出的各项目标任务，各级党组织的创造力凝聚力战斗力不断增强。思想建党和制度治党持续加强，严格规范党内政治生活，全面加强党内监督，形成良好党内政治生态，党的建设科学化、制度化水平显著提高。基层党组织建设全面进步、全面过硬，各级党组织的政治核心作用充分发挥。



党风廉政建设和反腐败斗争深入推进，不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制加快形成。

实现新的奋斗目标，把宏伟蓝图变为美好现实，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，用党中央治国理政新理念新思想新战略武装头脑、指导实践、推动工作；必须牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加扎实地把党中央的各项决策部署落到实处；必须坚持党的基本路线不动摇，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，主动服务和融入国家发展战略，奋力开创跨越式发展新局面；必须坚持和加强党的领导，贯彻全面从严治党要求，保持党的先进性和纯洁性，提高领导水平和执政水平，增强抵御风险和拒腐防变能力，凝聚党心、凝聚民心、凝聚力量，为实现跨越发展、全面建成小康社会提供坚强的政治保证。

实现新的奋斗目标，把宏伟蓝图变为美好现实，还必须一以贯之地坚持发展第一要务，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，适应把握引领经济发展新常态，坚定推进供给侧结构性改革，转方式调结构促转型，提高发展的质量和效益，促进经济持续协调健康发展；必须坚



持改革开放创新，将云南的区位、资源、开放优势转化为现实生产力优势，增强发展动力和活力；必须坚持以人民为中心，坚决打赢脱贫攻坚战，持续保障和改善民生，促进社会公平正义，实现共同富裕、社会和谐、民族团结进步；必须坚持全面依法治省，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，把经济社会发展、治理纳入法治轨道；必须坚持生态优先、绿色发展，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，筑牢国家西南生态安全屏障。

开创跨越式发展新局面，确保如期全面建成小康社会，任务繁重，责任重大，使命光荣。全省各级党组织和广大党员、干部要以强烈的使命意识，解放思想、抢抓机遇，勇于担当、奋发有为，创造出无愧于党、无愧于人民、无愧于历史的辉煌业绩，努力把党中央的战略部署、习近平总书记的殷殷嘱托、全省各族人民的热切期盼变为美好现实！

三、大力推进供给侧结构性改革，转变经济发展方式

加快结构改革、转变发展方式，是云南经济健康快速发展的关键。必须深化供给侧结构性改革，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协调发展，使经济总量不断做大、经济结构不断优化、质量效益不断提高、发展动力不断增强。

（一）实现现代农业新发展。农业农村是经济社会发展的“压舱石”



和“稳定器”。要坚持把“三农”工作作为重中之重，坚持城乡统筹发展，全面改善农村生产生活条件，实现城乡一体化发展。实行最严格的耕地保护制度，稳定粮食生产能力。深入推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，优化农业区域布局，推进农业结构调整，构建现代农业发展体系，大力发展高原特色现代农业。立足多样性资源，强化农业科技创新，提高农业的良种化、机械化、信息化、标准化水平，培育打造高品质的“绿色”“云系”“滇牌”农产品。推动农业适度规模经营，不断培育壮大新型经营主体，健全新型农业经营体系。实施“互联网+现代农业”行动计划，创新农产品流通模式和业态。落实强农惠农富农政策，推动农村一二三产业融合发展，加快培育新型职业农民，多渠道增加农民收入，实现农业强、农村美、农民富。

（二）构建现代产业新体系。产业是强省之基、兴滇之本、富民之源。要坚持供需两端发力、市场主导和政府引导结合，有力有序有效落实好“三去一降一补”重点任务，实现供求关系新的动态均衡，加快构建开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化现代产业新体系。加快传统产业优化升级，改造提升传统动能，坚决淘汰落后产能，积极稳妥化解过剩产能，加快烟草、冶金、能源、建材、石油和化工、建筑业等产业转型升级、提质增效。培育壮大战略性新兴产业，集聚创新资源，加大研发投入，提升研发能力，强化技术攻关，培育骨干企业和不断开发新产品，着力在新一代信息技术、高端装备制造、新能源汽车和新材料、生物、节能环保、数字创意、航空等产业培育发展上取得新突破，形成新的经济增长点。大力培育重点支柱产业，加快发展生物医药和大健康、



信息、先进装备制造、新材料、旅游文化、高原特色现代农业、食品与消费品制造、现代物流等重点产业。实施服务经济“倍增”计划，推进“云上云”行动计划，促进大数据、云计算应用发展，促进现代金融、文化创意、总部经济、电子商务等生产性和生活性服务业发展。推动产业园区优化布局，创新发展模式，高起点、高质量、高标准地规划建设管理园区，集中力量打造一批专业化、特色化产业园区和产业集群。实施质量强省战略。

（三）推动基础设施建设新突破。继续加强基础设施建设，是破解云南发展瓶颈的现实需要。要坚定不移打好“五网”基础设施建设五年大会战，提速建设高铁、城际铁路、城市轨道交通、高速公路，加快国省干线和农村公路建设，发展完善航空运输体系，加快多式联运发展，实现不同运输方式协调高效，发挥综合优势，提升交通物流的整体效率，加快形成有效支撑云南发展、更好服务国家战略的综合基础设施体系。围绕区域协调发展、与周边国家地区互联互通和新型城镇化、城市群建设，抓住国家重大政策机遇，谋划推出一批重大基础设施建设项目。着力建设政务、旅游、农业、林业、教育、医疗等大数据中心，夯实“互联网+”基础。加大沿边地区、革命老区、少数民族贫困地区基础设施建设，加快滇中引水工程等重大项目建设，加快外送电网和农村电网改造、宽带网建设。创新基础设施建、管、营、运协调发展的体制机制，提升规划设计、建设施工、运营管理等方面的能力水平。补齐公共服务短板，大力推进教育、卫生、文化等民生领域公共服务设施建设。



（四）推进城镇化建设新提升。城镇化是提升云南经济社会发展水平的重要途径。要遵循城镇发展规律，按照“五个统筹”的要求，推进以人为核心的城镇化，坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，走出一条具有时代特征、民族特色、云南特点的新型城镇化发展路子。尊重自然，传承历史文脉，建设有历史记忆、文化内涵、地域特征和民族风貌，更加和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城镇。按照“做强滇中、搞活沿边、联动廊带”布局，推进昆明市与滇中新区融合发展，加快滇中城市群一体化进程，推动边境沿线和省际边界重要城镇建设，加强省内区域性中心城市建设，做大做强大城市，做精做优中小城市，做特做靓小城镇，切实提高城镇化水平。积极推进产城融合发展，打造一批旅游度假、专业服务、民族文化、生态园林、创新创业特色城镇。促进房地产平稳健康发展，加强棚户区和农村危房改造，大力发展装配式建筑。健全完善政策体系，加快推进农业转移人口市民化进程。节约集约城镇建设用地，严格保护坝区耕地。

（五）激发经济发展新活力。经济体制改革是全面深化改革的重点。要坚持社会主义市场化改革方向，正确处理好政府和市场的关系，推动重点领域和关键环节改革取得突破性进展，壮大市场主体、健全市场体系、激发市场活力，防控金融风险，加快形成有利于增强经济活力的体制机制。打好国企改革攻坚战，完善国有资产管理体制，建立现代企业制度，发展混合所有制经济，促进国有企业做强做优做大。以更大力度鼓励、支持和引导非公有制经济发展，营造有利于公平竞争、促进企业健康发展的政策和制度环境，构建“亲”“清”新型政商关系，更好激



发非公有制经济活力和创造力，推动非公有制经济更好更快发展。大力引进外资外企、民资民企，发展壮大民营经济、县域经济、园区经济，振兴实体经济特别是工业经济。持续深化“放管服”改革，加快政府职能转变，提升政府效能，促进政府治理体系和治理能力现代化。改革和创新投融资体制，形成多元化、市场化、可持续的基础设施和公共服务投入、运营机制。健全要素市场体系，深化农业农村、财税金融、产权保护、民生保障、电力、水利、土地、矿产资源等重点领域改革。切实推动改革方案落实落地，尊重基层和群众的首创精神，不断收获改革成果。

（六）打造科技创新新动能。越是欠发达地区，越需要创新驱动发展。要深入实施创新驱动发展战略，以科技创新带动全面创新，发挥科技创新第一动力作用。强化企业科技创新主体地位，引导各种创新要素向企业聚集，深入推进“科技入滇”，加强与国内外科技创新企业、园区和知名高校的合作，提升科技创新开放合作和交流协作水平，增强创新动力、创新能力。促进政产学研用一体化，建立协同创新体系和创新平台，打通科技与经济对接、创新成果同产业对接通道，推动科技创新成果转化为现实生产力。开展重大科技攻关，实施一批重大科技专项。深化科技体制改革，完善创新政策，形成创新活力竞相迸发、创新成果高效转化、创新价值充分体现的体制机制。大力推动大众创业、万众创新，促进新技术、新产业、新产品、新业态、新模式加速发展。大力培养创新创业人才，实施“云岭英才计划”，培育和弘扬创新精神、企业家精神和工匠精神，改革人才工作体制机制，最大限度用好现有人才，



加快培养急需人才，积极引进高端人才。

（七）形成对外开放新高地。充分发挥我省区位优势，加快对外开放。要更加自觉主动地服务和融入国家发展战略，抓住国家战略实施契机，加快以区域性国际经济贸易、科技创新、金融服务和人文交流为重点的辐射中心建设，构建开放型经济新体制，形成对外开放新高地。着力推进以交通为重点的基础设施互联互通，加快推进滇中新区、瑞丽、勐腊（磨憨）等重点开发开放试验区、边境经济合作区、综合保税区建设，发挥中国—南亚博览会暨昆交会、国际旅交会等平台作用，促进投资贸易便利化，加快发展外向型产业，推进国际产能和装备制造合作，推动对外贸易转型升级。深化研究和完善对外开放政策体系，用好用活国家对外开放政策，完善国际国内交流合作机制，深入推进沿边金融综合改革，营造法治化、国际化、便利化的营商环境。加大向国内外招商引资力度，把云南建设成为实施“走出去”战略的人流、物流、资金流、信息流汇聚之地、辐射之地。积极践行“亲诚惠容”周边外交理念，加强与周边国家政府、民间、企业交流，努力寻求各方利益的汇合点。加强教育、文化、科技、卫生、农业、旅游、生态环保等领域的合作，多做睦邻安邻富邻的好事实事，形成云南全面开放新格局。

四、坚决打赢脱贫攻坚战，决不让一个兄弟民族掉队

没有贫困地区的全面小康，就没有全省的全面小康。必须深入学习贯彻习近平总书记扶贫开发战略思想，以坚定的政治担当和钉钉子精神，



全力落实精准扶贫精准脱贫各项任务，确保决战决胜、如期脱贫，决不让一个兄弟民族掉队，决不让一个贫困地区落伍。

（一）推进精准扶贫精准脱贫。脱贫攻坚，贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。必须把精准要求全面贯彻到脱贫攻坚的各环节、各领域和全过程。要瞄准建档立卡特别是深度贫困人口，始终做到扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”，因地因乡制宜、因村因户施策。持续加大扶贫投入，加强资源资金整合，统筹推进产业发展、易地搬迁、劳动力培训转移、生态补偿、社会保障“五个一批”工程，加快实施住房、教育、健康、金融、基础设施等专项扶贫行动，加快改善农村贫困人口生产生活条件，使贫困户如期实现“两不愁、三保障”脱贫目标，贫困乡村和贫困县如期脱贫出列。统筹谋划近期、中期和长期举措，做到既要按时完成脱贫又要巩固脱贫成效。

（二）增强贫困地区和贫困群众发展的内生动力。脱贫致富终究要靠内生动力来保障。必须坚持“输血”与“造血”并举，坚持物质脱贫与精神脱贫并重，着力增强贫困地区和贫困人口的自我发展能力。要充分发挥基层干部群众的积极性，充分尊重贫困群众的主体地位，坚持扶贫必扶志，引导贫困群众转变思想观念，坚定致富信心，自力更生，艰苦奋斗；坚持扶贫先扶智，努力使贫困人口子女都能接受更加良好的基础教育，提高就业创业能力，阻断贫困代际传递。加快贫困地区经济社会发展，聚焦4个集中连片特困地区，突出民族地区特别是人口较少民族聚居区、边境地区、革命老区，坚持把发展产业作为扶贫工作重中之



重，推动贫困地区开发开放，全面改善发展条件、壮大特色经济，增强可持续发展能力。

（三）完善大扶贫工作格局。脱贫攻坚是全省各级各部门和社会各界的共同责任。要全面落实“省负总责，州（市）、县（市、区）、乡（镇）抓落实”工作机制和党政一把手负总责责任机制，严格年度脱贫攻坚报告、考核管理和督查审计制度，发挥民主党派监督作用。健全组织动员机制，搭建社会参与平台，完善政策支撑体系，更加广泛、更加有效地动员凝聚各方力量，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。深入开展“挂包帮”定点扶贫，强化责任，创新方式，务求实效。落实沪滇、粤滇、部省和央企扶贫协作，拓展协作领域、丰富协作内容、提升协作水平，增强贫困地区“造血”功能。开展“携手奔小康”行动，广泛动员驻滇部队、企业、社会组织、公民个人参与扶贫，深入推进“万企帮万村”扶贫行动。引导市场主体资源、金融资源和人才资源向脱贫一线集结，实现社会帮扶资源和精准扶贫有效对接。建立完善扶贫荣誉制度，大力弘扬扶贫济困精神，扎实开展“践行友善、扶贫济困”宣传活动，努力形成人人关心、人人参与脱贫攻坚的浓厚氛围。

五、加强民主法治建设，发展社会主义政治文明

民主与法治是社会主义政治文明的基本目标和内容。必须毫不动摇走中国特色社会主义政治发展道路，长期坚持、全面贯彻、不断发展中



中国特色社会主义政治制度，扩大各族人民有序政治参与，为我省全面建成小康社会凝聚强大力量。

（一）保证人民当家作主。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。要坚持国家一切权力属于人民的宪法理念，完善各级党委领导人大工作的制度和方式，支持人大及其常委会依法行使职权，加强对“一府两院”的法律监督和工作监督。加强和改进人大代表工作，广泛动员和组织人民依照宪法和法律规定，通过各级人民代表大会行使国家权力，通过各种途径管理地方发展事务。完善基层民主制度，健全基层群众自治机制，拓宽民主渠道，扩大公民有序政治参与，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

（二）健全完善协商民主。社会主义协商民主是我国民主政治的独有形式和独特优势。要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协协商民主重要渠道作用，不断推进政治协商、民主监督、参政议政的制度建设，更好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局。丰富协商民主形式，深化协商民主内涵，加强政党协商、政府协商、政协协商，开展人大协商、基层协商、人民团体协商，探索开展社会组织协商，推进协商民主广泛多层制度化发展，构建程序合理、环节完整的协商民主体系。

（三）全面推进法治云南建设。全面推进依法治国，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。要全面推进依法治省，建设法治云南。增强



地方立法特色，加强重点领域立法，提高立法质量。深入推进依法行政，深化行政执法体制改革，加快建设法治政府。全面深化司法体制改革，落实司法责任制，提高司法公信力。加强基层、边境、民族地区的政法队伍建设，提高政法队伍整体素质，打造过硬政法队伍。加快建设覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系。深入开展“七五”普法宣传教育，注重与公民道德建设结合起来，增强全社会特别是公职人员崇德向善和尊法学法守法用法意识。扎实开展城乡基层法治宣传教育，切实增强人民群众法治观念。各级领导干部要以身作则、厉行法治，提高运用法治思维、法治方式推动经济发展和社会治理的能力。

（四）巩固和发展最广泛的爱国统一战线。统一战线事关人心向背、力量对比。要坚持大团结大联合的主题，正确处理一致性和多样性的关系，不断巩固共同思想政治基础。加强同各民主党派、无党派人士团结合作，支持他们更好履行职能、发挥作用。完善培养选拔党外代表人士工作机制，加强党外代表人士队伍建设。重视做好党外知识分子工作，加强新的社会阶层人士工作，鼓励支持他们更好地为云南发展服务。做好港澳、对台和侨务工作，进一步增进与港澳台同胞和海外侨胞交流合作，为促进我省各项事业发展、祖国和平统一凝聚广泛力量。

（五）扎实推进民族宗教工作。云南是多民族多宗教的边疆省份，做好民族宗教工作责任重大。要坚持走中国特色解决民族问题的正确道路，全面贯彻党的民族政策和落实民族区域自治制度，更加重视总结传承、探索创新云南民族工作经验，全面推进少数民族和民族地区的发展



进步。深入贯彻党的宗教工作基本方针，坚持宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，加强爱国宗教力量建设，不断提升宗教工作法治化水平，切实解决宗教领域突出问题，坚决抵御境外利用宗教进行渗透，防范宗教极端思想侵害，维护和巩固宗教领域和谐稳定。

支持国防和军队改革，重视国防动员和后备力量建设，深化军民融合发展。深入开展双拥共建活动，不断巩固新型军政、军民关系。

六、建设民族文化强省，丰富群众精神文化生活

文化是民族生存发展、团结进步的重要力量，云南民族文化是中华民族文化的重要瑰宝。必须坚定文化自信、增强文化自觉、强化文化担当，顺应全省各族人民精神文化生活新期待，充分发挥云南文化资源优势，加快文化改革发展，建设民族文化强省，为全面建成小康社会提供强有力的思想保证、精神力量、道德滋养、文化条件。

（一）培育和践行社会主义核心价值观。核心价值观是引领民族文化强省建设的灵魂。要坚持把培育和践行社会主义核心价值观融入国民教育全过程，贯穿经济发展和社会治理各个方面，推动社会主义核心价值观内化于心、外化于行，增强各族群众对中华民族大家庭的归属感、认同感、尊严感、荣誉感。实施哲学社会科学创新工程，推进云南特色新型智库建设。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，注重



发挥先进典型的示范引领作用。加强思想道德建设和社会诚信建设，深化群众性精神文明创建活动，重视家庭文明建设，提高干部群众科学文化素质和社会文明程度。

（二）加强意识形态建设和管理。意识形态工作是党的一项极端重要的工作，一刻也不能放松。要坚持党管意识形态原则、党管媒体原则，严格落实意识形态工作责任制，加强各级各类意识形态阵地管理，牢牢掌握意识形态工作领导权和话语权。加快媒体融合发展步伐，积极推动新型主流媒体建设，弘扬主旋律、传播正能量。深入开展习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的宣传教育活动，持续推进“促跨越·奔小康”系列宣传，为云南改革发展稳定营造良好舆论氛围。加强网上思想文化阵地建设和网络空间治理，打造清朗健康的网络空间。

（三）促进民族文化大繁荣。文化软实力是民族文化强省建设的重要支撑。要坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，做大文化事业、做强文化产业、做优文化产品、做活文化市场、做亮文化品牌，不断提升云南文化软实力和竞争力。加快推进重大公共文化项目建设，建立健全公共文化服务体系。保护传承和创新发展优秀民族文化，加大重点文物和非物质文化遗产的保护力度。促进文化产业与其他产业深度融合，推动文化产业转型升级，构建现代文化产业体系。坚持文化与大数据、大健康、大旅游等融合发展，推进旅游文化产业特色化、国际化、高端化发展。深化文化体制改革，加强文化领域行业组织建设，



完善文化企业评价机制，增强公益性文化单位活力，推动国有文化企业建立具有文化特色的现代企业制度，支持文艺院团高水平发展。坚持以人民为中心的创作导向，实施文艺滇军打造和文艺精品创作行动计划。扩大文化对外交流，加快面向南亚东南亚人文交流中心建设，加强人文交流合作，提升国际传播能力，创新对外话语体系，讲好中国故事，扩大云南的国际知名度、美誉度和影响力。

七、加快社会事业发展，促进民族团结进步

重视社会建设，补齐民生短板，事关各族群众的幸福安康，也是全面建成小康社会的应有之义。必须坚持以人民为中心的发展思想，进一步加快社会事业发展，努力让各族群众享有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗服务、更安全和谐的社会环境。

（一）办好各族群众满意的教育。教育既是现实民生问题，也承载着云南的未来。要坚持教育优先发展战略，全面贯彻党的教育方针，推进教育提质惠民工程，推动教育现代化。统筹城乡义务教育资源均衡配置，着力提高民族地区和山区、贫困地区、边境一线教育发展质量，大力促进教育公平。优化教育布局结构，发展学前教育，加强高中教育，创新职业教育，重视继续教育，推进一流大学和一流学科建设，促进教育协调发展。深化教育领域综合改革，加强教师队伍建设，支持社会力量提供多样化教育服务，扩大教育开放合作，提高云南教育整体水平，



决不让贫困地区的孩子输在起跑线上。

（二）加强健康云南建设。健康是人民实现幸福生活的基础，也是民族昌盛、云南振兴的重要标志。要以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快健康云南建设。坚持基本医疗卫生事业的公益性，深化医药卫生体制改革，完善覆盖城乡的基本医疗保障、分级诊疗、现代医院管理、药品供应保障、综合监管等制度。健全基层医疗卫生服务体系，推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，解决好广大群众看病难、看病贵问题。鼓励社会力量兴办健康服务业。应对人口老龄化，发展健康养老业。坚持中西医并重，统筹推进中医药事业振兴和产业发展。加强重大疾病、地方病防控。加大健康知识宣传力度，倡导健康文明的生活方式。加快推进区域性的高水平国际医院建设。坚持计划生育基本国策，实施“全面两孩”政策，促进人口均衡发展。保障妇女和未成年人权益，做好关爱老年人和留守儿童工作，支持残疾人事业发展。加快发展体育事业。

（三）改善各族群众生活。就业、收入和社保直接关系各族群众的切身利益。要加快完善公共就业创业服务体系，全力实施“云岭全民创业”计划，落实就业援助长效机制，推行终身职业技能培训制度，推动城乡劳动者实现更加充分的就业，确保就业形势总体稳定。加大职工权益维护力度，构建和谐劳动关系。深化收入分配体制改革，坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，多渠道增加低收入者收入，不断扩大中等收入者比重。遵循全覆盖、保基本、



多层次、可持续方针，进一步健全城乡社会保障体系，增强社会保险功能，加快发展社会福利和慈善事业，促进各项社会救助制度的有效衔接，稳步提高社会保障水平。

（四）建设平安云南。社会平安和谐与人民群众的幸福安全息息相关。要推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，构建全民共建共享的社会治理格局。健全社会稳定风险评估、重大不稳定隐患排查化解、群体性事件应急处置等机制，深化信访工作制度改革，加强网格化服务管理，健全社会组织管理制度。完善防灾减灾救灾体系，重视治理地质灾害隐患。加强食品药品、环境、生产、交通等重点领域安全工作。完善安全威胁的预测预警预防、情报信息工作网络，严防严打暴恐犯罪，做好反邪教工作，全力维护网络政治安全。坚决打赢第四轮禁毒防艾人民战争。加强边境建设管理，健全党政军警民“五位一体”联控联管体系。牢固树立总体国家安全观，深入开展反渗透反颠覆反分裂斗争，切实维护国家安全、边疆稳固。

（五）深化民族团结进步示范创建活动。和谐团结、亲如一家，是云南各民族在党领导下形成的优良传统。要坚持“在云南，不谋民族工作就不足以谋全局”的正确指导思想和“各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”的理念，进一步健全党委领导、政府负责、部门协同、全社会通力合作的工作格局。坚持守好民族团结这条生命线，广泛开展民族团结进步教育，建设各民族共有精神家园，促进各民族团结和谐、



守望相助。坚持把发展作为解决民族地区各种问题的“总钥匙”，扎实推进兴边富民、扶持人口较少民族发展示范创建等工程，优先解决民族地区发展瓶颈制约，保持民族地区主要经济指标增速高于全省平均水平。推动藏区实现跨越发展、长治久安。加快民族工作法治化步伐，巩固民族团结进步良好局面。

八、坚持绿色发展，不断推进生态文明建设

良好的生态环境是云南的宝贵财富，也是全国的宝贵财富。必须坚持生态优先、绿色发展，筑牢生态安全屏障，加快生态文明排头兵建设，把七彩云南建设成为祖国南疆的美丽花园。

（一）加强生态环境保护和治理。云南承担着维护区域、国家乃至国际生态安全任务，同时也是生态环境脆弱敏感地区。要树牢大局观、长远观、整体观，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。严格落实主体功能区规划，推动城乡、土地利用、生态环境保护等规划“多规合一”，强化空间“一张图”管控，严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，构建“三屏两带一区多点”生态安全格局。扎实推进森林云南建设，大力实施退耕还林还草、石漠化综合治理、水土流失综合防治、矿区及周边生态治理等重点工程，完善自然保护区、森林公园、国家公园等保护地管理，加强生物多样性保护，全面提升森林、湿地、草原、农田、水域等生态系统功能。坚持重拳治理、有效治污，深入实施大气、水、



土壤污染防治行动计划和工业污染全面达标排放计划，加强长江、珠江等六大水系和滇池、洱海等九大高原湖泊保护治理，强化重金属污染防治，防控和整治农业面源污染。推动建立跨省、跨境资源环境保护协作机制，严防外来有害物种入侵，努力维护区域环境安全和边境生态安全。

（二）大力发展绿色经济。绿色经济是实现可持续发展的有效途径。坚持发展与保护并重，推动经济绿色、循环、低碳发展，抓好绿色经济试验示范，提升绿色发展水平。构建绿色产业体系，发展节能环保、清洁能源产业，推动生产性和生活性服务业低碳发展。发展壮大循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化，推动企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，提高全社会资源产出率。把节约资源作为保护生态环境的根本之策，深入推动全社会节能减排，推进水、土地、矿产等资源节约集约利用。严格管控地下水开采，全面限制小水电开发。

（三）提升城乡人居环境。人居环境改善，是提高群众幸福指数最直接的要求。要充分利用云南独特的山水环境，注重因地制宜、依山傍水、依山就势，使城乡各美其美、美美与共，留住望得见山、看得见水的自然美景。开展全民绿化、全面绿化，推进城乡绿化，营造绿色山川。推进绿色生态城区和地下综合管廊、海绵城市建设，完善“林水山城”生态系统。传承和保护历史文化，挖掘云南山水文化、民族生态文化等生态底蕴，保护名城、名镇、名村（寨）、历史街区和建筑，留得下记忆、记得住乡愁。深入实施城乡人居环境提升行动，全面推进城乡“四



治三改一拆一增”和村庄“七改三清”环境综合整治行动，加强农村坝区整治，提升城乡“颜值”和品质，让人民群众在宜居的环境中增强幸福感。

（四）实行最严格的生态环境保护制度。建设生态文明，必须依靠制度和法治。要坚决把“党政同责”“一岗双责”落到实处，完善生态文明绩效考核、终身责任追究制度。加快构建政府、企业、公众共治的环境治理体系。继续推进生态文明体制改革和制度体系建设，深化环保管理体制改革。积极探索建立资源有偿使用和生态补偿制度。加强环保督察巡视，严格环保执法，严厉惩处环境违法违规行为。强化生态文明宣传教育，开展生态文明示范创建，倡导绿色生活方式，形成生态文明新风尚。

九、坚定不移推进全面从严治党，为全面建成小康社会提供坚强政治保证

实现富民强省、稳边固边目标，关键在加强和改善党的领导，关键在党要管党、从严治党。必须坚决贯彻落实党中央和十八届六中全会关于全面从严治党的各项任务，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持思想建党和制度治党相结合，坚持问题导向和目标导向相统一，把严的要求贯彻到我省管党治党全过程、落实到党的建设各方面。



（一）加强理论武装，坚定理想信念。加强理论武装，坚定理想信念，是全面从严治党的首要任务。要毫不动摇坚持马克思主义指导思想，坚持不懈抓好理论武装工作，把坚定对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。深化习近平总书记系列重要讲话精神学习教育，坚定用党的创新理论武装头脑、凝心聚魂，提高全体党员、干部理论素养，坚守理想信念，经受实践磨砺，做到以信仰、信念、人格、实干立身。毫不放松加强党性教育，持之以恒加强道德教育，教育引导广大党员、干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。坚持理论联系实际，聚焦现实问题，学会用系列讲话始终贯穿的马克思主义立场、观点、方法观察问题、分析问题、解决问题，提高战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维能力。始终坚持和全面贯彻执行党的基本路线，坚定“四个自信”，做到任何时候都不能有丝毫偏离和动摇，始终坚守政治信仰、站稳政治立场、把准政治方向。坚持党委中心组学习制度，深化“两学一做”学习教育，形成经常性思想政治教育长效机制。

（二）规范党内政治生活，净化党内政治生态。党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起。要认真贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，抓好严明纪律这个关键，发挥政治纪律和政治规矩这个党的全部纪律的基础作用，教育各级党组织和广大党员自觉遵守政治纪律和政治规矩，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，做到思想上衷心拥护、政治上坚定维护、组织上坚决服从、



行动上始终看齐；做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，坚决查处各种违反纪律的行为，使各项纪律规矩成为带电的“高压线”。加强党内政治文化建设，倡导和弘扬忠诚老实、光明坦荡、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等价值观，不断培厚良好政治生态的土壤。坚持民主集中制原则，健全完善党委（党组）工作规则和党委常委会（党组）议事规则、决策程序，切实履行党委（党组）把方向、管大局、作决策、保落实的职责。尊重党员主体地位、保障党员民主权利、畅通党员参与讨论党内事务的途径，落实党员知情权、参与权、选举权、监督权。继承党内政治生活优良传统，严格党的组织生活，认真落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话等制度，开展批评和自我批评，加强经常性教育、管理、监督，健全完善制度规范，更好发挥党内政治生活作用。各级党组织和每个党员、干部都要善于发现问题，敢于直面问题，勇于自我解剖，切实解决党内政治生活中存在的突出问题，加强和规范党内政治生活，净化党内政治生态，推动管党治党从宽松软走向严实硬。

（三）突出关键少数，加强党内监督。从严治党，必须抓住领导干部这个“关键少数”，强化党内监督。要严格执行《中国共产党党内监督条例》，使其成为规范各级党组织和广大党员、干部行为的硬约束。强化权力运行制约和监督，突出党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部，把纪律和规矩挺在前面，拧紧监督螺栓，扎牢制度篱笆，促使党的领导干部做到有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究，让权力在阳光下运行，使权力为人民服务。各级党组织和领导干部尤其



是“一把手”要带头树标杆、作表率，全面落实党内监督主体责任，积极开展监督，自觉接受监督，以身作则、以上率下。强化党委（党组）全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督，把党内监督同国家机关监督、民主党派监督、群众监督、舆论监督等结合起来，构建科学严密的监督体系，形成强大的内外监督合力。深入实践监督执纪“四种形态”，党组织要多了解党员、干部日常情况，多注意干部群众反映，抓早抓小，防微杜渐，严格执纪，动辄则咎。加大巡视监督力度，深化政治巡视，推进巡视巡察一体化。强化监督执纪问责，加强对遵守党章党规党纪、贯彻落实中央路线方针政策和省委重大决策部署情况的监督检查。

（四）端正用人导向，激励干事创业。选人用人是党内政治生活的风向标，端正用人导向是严肃党内政治生态的治本之策。要精准科学选人，把公道正派作为干部工作核心理念贯穿选人用人全过程，按照党章规定的好干部条件、新时期好干部五条标准、“三严三实”和“忠诚干净担当”要求，坚持德才兼备、以德为先、五湖四海、任人唯贤，坚决纠正“唯票、唯分、唯生产总值、唯年龄”取人等偏向，调整用人价值取向，把干事创业、勇于改革、敢于担当、作风扎实的干部提拔使用起来，让那些有信念、有思路、有激情、有办法的干部有机会有舞台有作为。强化党组织的领导和把关作用，严把政治关、品行关、作风关、廉洁关，全方位、多角度、立体式考察干部，让能者上、庸者下、劣者汰，使选出来的干部组织放心、群众满意、干部服气。加强选人用人监督问责，坚决整治选人用人上的不正之风，坚决防止干部“带病提拔”。优



化领导班子配备和干部队伍结构，选优配强领导班子正职，加大培养选拔优秀年轻干部力度，重视培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部，拓宽社会优秀人才进入党政干部队伍渠道，加强干部挂职锻炼和交流工作。开展干部专题培训，加快知识更新、加强实践锻炼，全面提高干部特别是各级领导干部的专业素养、领导能力和水平。从严从实教育管理监督干部，切实解决“重选轻管”问题。抓住想干事、敢干事这两个关键点，健全政绩考核评价体系和奖惩机制，建立容错纠错机制，加大正向激励力度，引导广大干部更好干事创业、开拓进取。全面做好离退休干部工作，从政治上、生活上关心老干部。

（五）创新基层党建，巩固执政基础。基础不牢，地动山摇，党的工作最坚实的力量支撑在基层。要把抓基层打基础作为长远之计和固本之举，围绕强化政治功能、突出服务功能，统筹推进各领域基层党建工作，尤其要加强和改进新形势下农村、机关、学校、国有企业、“两新”组织等基层党组织建设，持续加强组织工作“两个覆盖”，不断提升基层党建工作科学化水平。深化边疆党建长廊建设，深入推进藏区、边境地区、民族地区、贫困地区基层党组织建设，夯实党在边疆民族地区的执政基础。切实抓好软弱涣散基层党组织的整顿，使基层党组织的领导方式、工作方式、活动方式更加符合服务群众需要。严格党员发展、教育、管理和监督工作。加强基层党组织带头人队伍建设。坚持在脱贫攻坚第一线培养锻炼、选拔干部。实施“互联网+党建”行动计划，推动基层党建创新发展。深化“双联系一共建双推进”活动，真正把农村基层党组织建设成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。完善党建带群建制



度机制，积极推进工会、共青团、妇联等群团组织改革发展，增强群团组织政治性、先进性、群众性，充分发挥联系人民群众的桥梁和纽带作用。

（六）坚持反腐倡廉，深化作风建设。推进全面从严治党，必须坚决同一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性问题作斗争，祛病疗伤，激浊扬清。要坚持和发扬党的优良传统和作风，站稳群众立场，增进群众感情，改进和创新群众工作，提高做好新形势下群众工作能力，当好人民公仆，始终保持党同人民群众的血肉联系，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。坚决反对“四风”，严格执行制度，加强刚性约束，向顽瘴痼疾开刀，经常抓、深入抓、持久抓，坚决防范和查处各种隐性、变异的“四风”问题，实现执行中央八项规定精神常态化、长效化。深入开展“转作风、抓落实、促跨越”学习实践，大力整治“庸懒散”等不良风气，教育引导广大党员、干部解放思想、迸发激情、勇于担当、团结奋斗，自觉为增进人民群众的福祉、增强人民群众的获得感苦干实干。保持坚强政治定力，正风肃纪不停步，惩腐肃贪不放松，以永远在路上的恒心和韧劲，有腐必反、有贪必肃，无禁区、全覆盖、零容忍惩治腐败，让腐败分子没有任何藏身之地。加强党风廉政建设，深化纪检监察体制改革，严肃查处各级领导机关和发生在群众身边的不正之风和腐败问题。各级领导干部必须带头践行“三严三实”和“忠诚干净担当”，讲修养、讲道德、讲诚信、讲廉耻，注重家庭、家教、家风，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈，教育管理好亲属和身边工作人员，坚决同特权思想和特权现象作斗争，坚决同消极腐败现象作斗争，坚决



抵制潜规则，决不能把商品交换那一套搬到党内政治生活和工作来，拒腐蚀、永不沾。

全面从严治党永远在路上，作风建设永远在路上，反腐倡廉建设永远在路上，全省各级党组织和广大党员、干部一定要保持反“四风”、正党风、反腐败、倡清廉的战略定力、意志品质，毫不松劲抓、锲而不舍抓，使政治生态更加清朗起来，使干事创业环境更加优良起来，使党的作风更加好转起来，确保党始终与人民同呼吸、共命运、心连心。

各位代表，同志们！新的征程已经开启，伟大的事业催人奋进。站在新的历史起点上，党中央对我们寄予厚望，全省人民对我们充满期待。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心，奋勇前进，为云南实现跨越式发展、全面建成小康社会、各族人民幸福生活而努力奋斗，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！



辽宁省第十二次党代会报告

现在，我代表中共辽宁省第十一届委员会，向大会作工作报告。

中国共产党辽宁省第十二次代表大会，是在我国进入全面建成小康社会决胜阶段，在辽宁振兴发展处于滚石上山、爬坡过坎和政治生态净化修复的关键时期，召开的一次具有特殊重要意义的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚定不移推进全面从严治党，持之以恒落实五大发展理念和“四个着力”，解放思想，开拓创新，凝心聚力，真抓实干，为辽宁扎实推进振兴发展、全面建成小康社会而奋斗！

党的十八届六中全会明确了习近平总书记在党中央、全党的核心地位，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，是党和国家根本利益所在，是坚持和加强党的领导的根本保证，是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、坚持和发展中国特色社会主义伟大事业的迫切需要，是实现党和国家长治久安、实现中华民族伟大复兴中国梦的现实和历史的郑重选择。我们必须牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，真正做到思想上深刻认同核心、政治上坚



决维护核心、组织上自觉服从核心、感情上坚决拥戴核心、行动上坚定紧跟核心，更加坚决地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，更加自觉地在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，更加扎实地把党中央的各项决策部署在辽宁落到实处。

一、过去五年工作回顾和今后五年总体要求

省第十一次党代会以来的五年，是极不寻常的五年。我们走过了一段不平凡的路，既有困难、挫折和教训，也有转机、信心 and 希望。我们直面复杂严峻的国内外形势和全省经济下行的巨大压力，承受着政治生态遭到严重破坏的后果，困难和压力前所未有。我们也深切感受着以习近平同志为核心的党中央对辽宁的高度信任、亲切关怀和大力支持，收获了全省在经济社会发展中无所畏惧、克难奋进、开拓创新所取得的可喜成果，见证了净化和修复政治生态带来的积极变化，成绩的取得实属来之不易。

五年来特别是党的十八大以来，省委团结带领全省广大党员干部群众，全面贯彻党中央各项决策部署，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，各项事业取得了新进展新进步。

经济保持持续发展。综合经济实力不断增强，产业结构、经济结构逐步优化，创新能力稳步提升。基础设施更加完善，铁路、公路、输水



工程等一批重大项目建成使用，城乡面貌焕然一新。

民主法治建设水平得到提升。人大立法、监督等工作成效明显，政协协商民主发挥重要作用。统一战线工作得到加强。各民主党派、工商联、无党派人士积极建言献策。法治辽宁建设取得了新的成绩。

文化建设迈上新台阶。社会主义核心价值观宣传和体系建设扎实推进。文化体制改革不断深化，公共文化服务均等化水平逐步提高，文化产业较快发展，人民精神文化生活更加丰富多彩。全民健身和公共体育事业蓬勃发展，成功地承办了第十二届全运会。

民生和社会建设全面进步。就业和社会保障工作取得积极进展，城镇登记失业率持续低于控制目标，社会保障水平逐步提升。人民生活水平不断提高，城乡居民人均可支配收入年均实际增长 8.1% 和 9.7%。教育、医疗卫生等社会事业加快发展。脱贫攻坚取得明显成效，贫困人口数量逐年减少。社会大局保持稳定。

生态环境不断改善。蓝天、碧水、青山、沃土工程和农村环境综合整治扎实推进，节能减排力度加大，生态文明建设取得重要进展。

党的建设全面推进。党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育取得明显成效。党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设有序推进。落实中央八项规定



精神和整治“四风”不断深化。党风廉政建设和反腐败斗争取得阶段性成果。

习近平总书记系列重要讲话和对东北、辽宁振兴发展作出的重要指示，为辽宁振兴和各项事业发展提供了根本的遵循。省委坚决贯彻落实习近平总书记提出的要求和党中央决策部署，注重加强政治、思想和组织领导，注重管方向、作决策、保落实，注重统筹全局、把握大势、聚集力量，重点抓了几件大事。

第一，抓政治建设，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢牢把握正确政治方向。习近平总书记系列重要讲话，是马克思主义中国化的最新理论成果，是引领党和国家事业发展的思想武器和行动指南。省委坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为首要政治任务，总书记每一次发表重要讲话，省委常委会都在第一时间组织深入学习，并带动全省各级领导班子学习。坚持原原本本学、全面系统学、联系实际学，注重在学思践悟上下功夫，努力把握贯穿其中的思想理论脉络和历史文化渊源，掌握蕴含其中的马克思主义立场观点方法，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。通过党委(党组)中心组学习、开展“学讲话、讲诚信、懂规矩、守纪律、鼓士气、促振兴”大学习大讨论、组织干部轮训、建立领导干部学党章党规和系列讲话考核测试制度，开展面向大众、面向基层的学习宣传，切实把总书记系列重要讲话精神内化于心、外化于行，转化为广大党员干部干事创业、推动发展的内在动力，转化为坚定的政治立场和政治自



觉。

第二，抓推进振兴发展，紧紧围绕落实五大发展理念和“四个着力”，理清思路、狠抓落实。省委坚持把习近平总书记和党中央关于东北、辽宁振兴发展的决策部署作为根本遵循，注重在抓落实上下功夫、求实效。坚持把理清思路作为推动振兴发展的关键和前提，组织开展重大课题和重点专项调研，提出实施“四个驱动”、培育壮大“六个新增长点”的发展举措。先后制定了贯彻落实五大发展理念和“四个着力”的实施意见、辽宁省“十三五”规划建议、纲要。专门召开省委全会，围绕贯彻五大发展理念和“四个着力”形成决议，并通过逐级举办领导干部专题培训班等方式进行深入学习、统一思想，使五大发展理念和“四个着力”成为全省上下的共同意志、共同目标、共同行动。中央关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见下发以后，我们主动对接国家战略，精心编制三年滚动计划，研究制定具体实施方案，细化分解重点任务。按照中央关于推进供给侧结构性改革的要求部署，及时出台实施意见。通过探索和实践，我们形成了以五大发展理念和“四个着力”为指导，以供给侧结构性改革为主线，以实施“四个驱动”和培育壮大“六个新增长点”为抓手的辽宁老工业基地振兴发展思路。通过创新驱动，一批关键技术实现重大突破，启动实施了沈大国家自主创新示范区和沈阳国家全面改革创新试验区建设，全社会创新能力和水平有了新提升。通过改革驱动，行政审批、商事制度、国企国资等领域改革取得重要进展，增添了发展新动力。通过市场驱动，市场体系逐步完善，市场环境逐步优化，市场活力得到释放，市场在资源配置中的决定性作用和政府的作用



进一步发挥。通过开放驱动，融入“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展战略，辽宁自由贸易试验区和大连金普新区获得国家批准并有序推进，对内对外开放的广度和深度不断拓展。新的增长点不断培育和壮大，有力推动了经济发展。传统产业转型升级步伐加快，启动实施了《中国制造 2025 辽宁行动纲要》，装备制造、冶金、石化等产业技术改造力度加大。战略性新兴产业加快培育，机器人、高档数控机床、先进轨道交通装备、集成电路、生物医药等产业不断发展壮大。现代服务业支撑能力不断增强，制定实施旅游、文化等产业发展规划，加快发展金融、商贸、物流等产业，服务业比重逐步提升。以人为中心的新型城镇化健康发展，城市综合承载能力不断提升。农业发展方式加快转变，现代农业产业体系逐步形成，农业综合生产能力持续提高。县域经济稳步发展，特色小镇和宜居乡村建设成效显著。民营经济加快发展，各类市场主体不断壮大。

第三，抓社会大局稳定，保民生、暖民心、解民忧，防范化解各类风险。我们持续加大对民生投入力度，财政支出的 75%以上用于民生。积极做好促进就业、增加城乡居民收入和扶贫帮困等重点民生工作，民生托底更加牢固，社会保持和谐稳定。探索设立养老保险风险基金，严格防控养老金支付风险，确保养老金按时足额发放。严格控制新增债务，积极化解存量债务，有效地降低政府性债务风险。积极防范金融风险、房地产市场风险。进一步完善社会稳定风险评估机制，提高实时预警能力。大力整治安全生产、食品药品安全等领域突出问题，切实保障人民群众生命财产安全。深入推进平安辽宁建设，大连立体化社会治安防控



体系建设经验在全国推广。

第四，抓突出问题整治，坚决做好中央巡视组反馈意见整改落实工作。中央第十一巡视组向省委反馈巡视“回头看”意见，省委当场表态“完全拥护、照单全收、坚决整改”。省委成立整改工作领导小组，制定工作方案，紧紧围绕中央巡视组反馈意见指出的党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力问题，深入推进整改工作。坚持以严的标准、实的作风抓整改，做到责任不落实坚决不放过、问题不解决坚决不放过、整改不到位坚决不放过。针对“圈子文化”“带病提拔”、顶风违反中央八项规定精神、部分党组织软弱涣散等突出问题，开展专项整治，取得了阶段性重要成果。同时，我们坚持实事求是、求真务实，按照“三严三实”和“讲诚信、懂规矩、守纪律”的要求，坚决整治弄虚作假、搞“忽悠”特别是经济数据造假问题。顶着巨大压力，主动挤压水分，做实经济数据。通过集中整治，广大党员干部的工作作风有了明显改进，追求有质量有效益、实实在在的发展已经成为共识。注重建立长效机制，出台了落实全面从严治党要求、营造良好政治生态的决定。巡视整改工作得到中央巡视组的充分肯定。

第五，抓大案要案查办，严肃查处辽宁拉票贿选案，保持反腐败高压态势。省委坚决贯彻落实习近平总书记的重要讲话、指示批示精神和党中央的决策部署，切实担负起主体责任，把查处辽宁拉票贿选案作为净化和修复政治生态的重要抓手，作为推动振兴发展的重要契机。成立辽宁全国人大代表拉票贿选案调查工作领导小组和专案组，经过 3 个多



月的调查，查清了案件的事实。积极配合中央纪委，对王珉、苏宏章、王阳、郑玉焯等严重违纪问题进行组织调查。严格依纪依法，严肃执纪问责，稳妥做好涉案人员处理工作，取得了良好的政治效果、社会效果和法纪效果。45 名涉案全国人大代表被依法确定当选无效，依法终止 453 名省人大代表资格。根据全国人大常委会创制性安排，成立省十二届人大七次会议筹备组，代行省人大常委会的部分职责。补选 447 名省人大代表，召开省十二届人大七次会议，补选 31 名省人大常委会委员，通过 84 名省人大专门委员会组成人员，使省人大常委会恢复运转。同时，加大反腐败工作力度，坚决查处腐败案件，减少腐败存量、遏制腐败增量，巩固不敢腐的氛围。五年来，全省纪检监察机关共处分市(厅)级干部 296 人、县(处)级干部 2453 人。加大巡视工作力度，实现巡视工作全覆盖。以案为鉴，举一反三，在全省深入开展警示教育。通过查处案件、开展巡视工作和进行警示教育，全省广大党员干部普遍受到了刻骨铭心的思想洗礼、党性锻炼和法纪教育，有力地促进了党风政风好转。

第六，抓树立正确选人用人导向，营造风清气正的政治生态和从政环境。省委认真贯彻“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准，落实“忠诚干净担当”“三严三实”“讲诚信、懂规矩、守纪律”的要求，坚持严把选人用人的政治关、品行关、作风关、廉洁关，坚决纠正“四唯”问题，深入整治选人用人不正之风，坚决让不作为的人“坐”不稳，让“忽悠”的人没有前途，让跑官要官的人没市场，让买官卖官的人受到严肃查处。通过每个岗位的干部配备，把正确选人用人导向鲜明地立起来、实起来。2015 年干部选拔任用工作



总体评价满意率比上年大幅度提升，特别是整治选人用人不正之风工作满意率提高了 10.01 个百分点。创新工作实绩考核办法，实行差异化分类考核，充分发挥考核的“风向标”“指挥棒”作用。坚持把加强党委对换届工作的领导，贯彻到省、市、县、乡党委和村“两委”换届工作中，切实落实各级党委书记第一责任人职责，严格执行“九个严禁、九个一律”的纪律要求，以铁的纪律、严的要求确保换届选举风清气正。全省 14 个市党委换届工作圆满完成，共选出了 139 名市委常委，全部高票当选，其中 135 名全票当选。通过换届，全省上下换出了团结，换出了新风，换出了干劲！

第七，抓班子自身建设，践行“八个带头、八个自觉”，发挥示范表率作用。省委常委会秉持“打铁还需自身硬”的理念，高标准、严要求抓好省委常委班子自身建设，坚持以上率下，提出并践行“八个带头、八个自觉”。模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，坚持民主集中制，定期召开民主生活会，深入开展批评和自我批评。自觉贯彻廉洁自律准则，要求别人做到的自己首先做到，要求别人不做的自己坚决不做。注重加强对家属和身边工作人员的教育、管束和监督，树立良好家风。通过加强省委常委班子自身建设，有效带动了全省各级领导班子建设。

过去五年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全省各级党组织、广大党员干部群众和社会各界团结奋斗的结果。在此，我代表中共辽宁省第十一届委员会，向全省广大共产党员、



各族人民，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向中央驻辽单位、解放军和武警部队，向所有关心支持辽宁振兴发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

同时，必须清醒地看到，我们工作中还存在许多不足，前进道路上还有一些亟待解决的困难和问题：在政治生态方面，过去一个时期，省委和部分党组织没有认真履行管党治党主体责任，导致党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，政治生态遭到严重破坏，一些干部不讲诚信、不懂规矩、不守纪律，买官卖官、跑官要官、拉帮结派、“圈子文化”、权力寻租盛行，严重挫伤了广大党员干部群众的积极性，严重削弱了党的凝聚力、战斗力。一些领域消极腐败现象易发多发，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。在经济社会发展方面，体制机制不活，投资、营商、人才等环境亟待改善。产业结构、经济结构不适应市场变化，经济增长新动力不足和旧动力减弱的矛盾突出，国有企业活力不足，实体经济发展困难较多，民营经济发展不充分，科技与经济发展融合不够，经济运行质量和效益有待提升。发展中不平衡、不协调问题仍然突出，生态环境建设存在薄弱环节。社会保障和民生压力较大，潜在的社会风险和不稳定因素仍然较多。在工作作风方面，干部队伍中有的弄虚作假、搞“忽悠”，有的不作为、乱作为，有的工作不深入、不扎实，有的缺乏担当精神和责任意识；还有部分干部对经济发展新常态认识不够，适应能力不强，发展理念滞后，发展信心不足，缺乏干事创业激情。对存在的这些矛盾和问题，我们要敢于面对，认真地加以解决。



辽宁拉票贿选案，是新中国成立以来查处的第一起发生在省级层面、严重破坏党内选举制度和人大选举制度的重大案件，性质严重、影响恶劣、令人震惊，给党和人民的事业造成了巨大损失，给辽宁的政治生态、从政环境和振兴发展带来了灾难性的破坏，教训极其沉痛。一是“三次选举”连续出现问题，没有实现中央的意图，完全背离了党的性质和宗旨，严重违反了党的政治纪律和政治规矩，是对社会主义民主和党内民主规则的严重破坏和挑战。如果不严肃查处，任其演变发展下去，后果不堪设想。二是选人用人出了严重问题，买官卖官、跑官要官，挖门子、拉关系，拉帮结派、搞小圈子、搞人身依附关系，这些从根本上重创了党的干部路线和组织路线。如果让那些搞潜规则、搞歪门邪道的人一路升迁，让“忠诚干净担当”“三严三实”的人心灰意冷，劣币驱逐良币，就会形成恶性循环。三是部分干部为了快速升迁，不择手段搞虚假政绩，弄虚作假，甚至身份造假、档案造假、数字出官、官出数字。如果这些问题不彻底解决，就会严重败坏党的实事求是思想路线和求真务实工作作风，严重地影响科学决策，严重地危害经济社会发展和人民群众利益。四是权力寻租、权钱交易大行其道，如果不严肃处理，就会形成以权谋私、官商勾结、破坏市场秩序的腐败利益链条，“亲”“清”新型政商关系就会名存实亡，构建公平公正健康的发展环境、投资环境就无从谈起。五是因为政治生态遭到严重破坏，从政环境恶化，导致各种乱作为、不作为现象多发频发。目前，辽宁经济面临较大下行压力，这里面固然有“三期叠加”的影响，有经济结构偏重的因素，有体制机制不活、创新创业能力不足的问题，也有过去一个时期，经济发展思路一度背离党



中央的决策部署，脱离了辽宁实际，发展观、政绩观出了严重偏差，但深层次原因还是政治生态遭到严重破坏以后的综合反映和具体折射。这些问题，是辽宁政治生态中存在的“政治毒瘤”，如果解决不好，不能从根本上祛除病根，就会形成“破窗效应”，对社会风气产生严重的负面作用，对辽宁的政治生态和从政环境、对外形象和发展环境产生恶劣影响，就会动摇广大党员干部群众的信心，影响辽宁的振兴发展。

辽宁拉票贿选案，对辽宁政治生态和从政环境的破坏不可低估，对经济社会发展和干部队伍建设的影响不可低估，对广大党员干部群众心理上的冲击和伤害不可低估。实践证明，以习近平同志为核心的党中央彻查辽宁拉票贿选案的决策部署是十分英明的，是完全正确的，深得全省党员干部和人民群众的衷心拥护。痛定思痛，知耻而后勇。我们必须彻底肃清辽宁拉票贿选案的恶劣影响，彻底肃清王珉、苏宏章、王阳、郑玉焯案的恶劣影响，从内心深处进行深刻的反思，永远牢记沉痛教训，绝不能让类似问题在辽宁重演、再次发生，坚决营造良好的政治生态。这是省委向全省广大党员干部和人民群众作出的庄严承诺！

同志们！当今世界正在发生重大而深刻的变化。当代中国正在进行重大而深刻的变革。辽宁面临的发展机遇前所未有，面临的风险挑战前所未有。全省各级党组织和广大党员干部肩负着营造良好政治生态的重大责任，肩负着扎实推进振兴发展、全面建成小康社会的重大责任，我们一定要敢于负责，勇于担当，迎难而上，拼搏进取，坚决完成时代赋予的光荣而艰巨的历史使命！



今后五年全省工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，适应把握引领经济发展新常态，持之以恒落实五大发展理念和“四个着力”，坚持稳中求进工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，以提高发展质量和效益为中心，以振兴实体经济为重点，深入实施“四个驱动”，培育壮大“六个新增长点”，坚定不移推进全面从严治党，构建风清气正的政治生态，为辽宁扎实推进振兴发展、全面建成小康社会而奋斗！

稳中求进工作总基调，是治国理政的重要原则，也是我们做好经济工作的方法论。稳是主基调，稳是大局，在稳的前提下要在关键领域有所进取，稳不是无所作为，不是不敢作为，而是要在把握好度的前提下奋发有为。贯彻落实好这个总基调，对辽宁扎实推进振兴发展、全面建成小康社会具有十分重要的指导意义。

辽宁今后五年的奋斗目标是：综合经济实力再上新台阶，经济实现中高速增长，产业迈向中高端水平，经济结构优化升级，创新能力大幅提升，质量效益明显增强；先进装备制造业基地、重大技术装备战略基地、国家新型原材料基地、现代农业生产基地、重要技术创新与研发基



地建设取得重大进展，努力建成老工业基地振兴发展的先行区；重要领域和关键环节改革取得重大成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的体制机制，对外开放取得新突破。法治辽宁建设全面推进，社会治理制度不断健全。文化建设全面进步，公共文化服务体系基本建成。生态环境质量总体改善，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番，贫困人口实现脱贫，人民生活水平和质量普遍提高。到 2020 年，实现“十三五”规划确定的各项目标，全面建成小康社会。在此基础上，争取再用 10 年左右时间，实现辽宁老工业基地全面振兴，走进全国现代化建设前列。

奋斗目标催人奋进，未来发展前景光明。只要我们保持战略定力，增强发展自信，求真务实、埋头苦干，不动摇、不懈怠，就一定能够创造出无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的工作业绩。我们的目标一定要实现！我们的目标一定能够实现！

二、深入落实五大发展理念和“四个着力”，坚决打赢扎实推进振兴发展、全面建成小康社会攻坚战

全面振兴东北地区等老工业基地，是党中央从战略全局高度作出的重大决策，事关我国区域发展总体战略的实现，事关我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的协调发展，事关我国周边和东北亚地区的安全稳定。全面建成小康社会，是党的十八大确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。具有战略性、纲领性、引领性的五大



发展理念，是辽宁培育发展新动力、开拓发展新空间、提升发展新境界的根本思想指引。习近平总书记对东北、辽宁振兴发展提出的“四个着力”，进一步为我们指明了发展方向。我们要按照总书记要求和党中央部署，深入落实五大发展理念和“四个着力”，坚决打赢扎实推进振兴发展、全面建成小康社会攻坚战。

落实五大发展理念，必须更加注重抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来，切实把创新作为振兴发展的第一动力，把创新资源、创新人才调动运用起来，让创新的种子在辽宁大地生根发芽、开花结果；必须更加注重发展的整体性和协调性，既要着力破解难题、补齐短板，又要巩固和强化自身优势，推动区域、城乡、经济社会协调发展；必须更加注重人与自然的和谐共生，坚持把保护生态环境作为最普惠的民生福祉，树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，坚持生态优先、绿色发展；必须更加注重对外开放，发挥辽宁地处环渤海、东北亚经济圈关键地带的优势，积极参与东北亚开放合作，加快形成更大范围、更高水平、更高层次的对外开放新格局；必须更加注重践行以人民为中心的发展思想，积极顺应全省人民对美好生活的向往，大力发展民生事业，切实做到发展成果由人民共享。

落实“四个着力”，要把着力完善体制机制作为治本之策，把着力推进结构调整作为主攻方向，把着力鼓励创新创业作为动力支撑，把着力保障和改善民生作为根本目的，贯穿在扎实推进振兴发展、全面建成小康社会的全过程。



（一）着力完善体制机制，依靠深化改革激发内生发展动力。当前辽宁遇到的困难和问题，归根结底是体制机制问题；解决这些困难和问题，归根结底要靠深化改革。要坚持以敢涉险滩、敢啃硬骨头的勇气，以壮士断腕、自我革命的决心，以坚韧不拔、百折不挠的毅力，坚决破除体制机制障碍，真正使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

优化振兴发展软环境。树立软环境就是生产力的观念，把软环境建设作为推进振兴发展的突破口。加强法治社会建设，推动形成高效联动的立法、司法、执法、普法以及法律监督和服务体系，构建公平公正、竞争有序、充满活力的制度体系，落实《辽宁省优化营商环境条例》，促进投资营商环境不断改善。大力推动诚信社会建设，完善信用体系，健全信用制度。信守规则、信守合同、信守诺言，言必信、行必果，坚决纠正扭转“忽悠”之风。积极打造服务型政府，树立强烈的公仆意识、服务意识，不断提高服务质量和水平，构建“亲”“清”新型政商关系。通过全社会的共同努力，推动形成人人都是发展环境、处处营造发展环境的氛围，以良好的发展环境强力推动振兴发展。

加快转变政府职能。继续推进“放管服”改革，进一步减少审批、简化流程、提高效率。深化投融资体制改革，实行企业投资项目负面清单制度，鼓励政府投资与社会资本合作。深化商事制度改革，积极试点市场准入负面清单制度。有序推进财税体制改革。积极化解政府性



债务。推进大部制改革，优化政府职能配置。扎实推进事业单位改革，加快经营性事业单位转企步伐。

深化国企国资改革。坚定不移做强做优做大国有企业，不断增强国有企业内在活力、市场竞争力和发展引领力，提高对财政的贡献率。坚持党对国有企业的领导，加强国有企业党的建设。加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。积极开展混合所有制和国有资本投资、运营公司改革试点。积极引进战略投资者，推进国有企业并购、重组，促进国资布局优化、国企业态调整。一企一策稳妥推进厂办大集体改革，着力解决国企历史遗留问题。推进辽宁企业与中央企业合作。推动军民融合产业发展。

大力支持民营经济发展。加强产权保护制度建设，依法有效保护各种所有制经济组织和公民的财产权，支持企业家专心创新创业。进一步放宽民间资本准入行业和领域，促进民营经济公开公平公正参与市场竞争。支持民营企业和社会资本参与国有企业改制重组，引导民营企业与国有企业建立配套协作机制。疏通金融进入中小企业和小微企业渠道，健全融资担保体系，推进民营企业公共服务平台建设。辽宁有雄厚的工业基础，充足的人力资源，丰富的自然资源，独特的区位优势，只要把发展的环境和体制机制建设好，把市场力量、创新创业的土壤培育好，就一定能够成为各类社会资本和人才投资兴业、实现梦想的热土。民营经济、民营企业就一定能够成为振兴发展的生力军。



全面提升对外开放水平。推进辽宁自由贸易试验区建设，加快市场取向的体制机制创新，探索辽宁老工业基地对外开放的新路径、新模式，实现以开放促发展、促改革、促创新。深度融入国家“一带一路”战略，整合省内优势产能资源，促进国际产能和装备制造合作。以中蒙俄经济走廊建设为重点，加快基础设施互联互通，更好发挥国际综合交通运输大通道作用。支持大连金普新区构建开放型经济新体制，打造面向东北亚区域开放合作战略高地。办好大连夏季达沃斯论坛。加快沿边重点开发开放试验区和边境经济合作区建设。优化沿海港口功能布局，推进港口资源整合，充分发挥港口辐射带动作用。充分利用辽宁与江苏、沈阳与北京、大连与上海对口合作机制，学习借鉴发达地区先进理念和市场化改革经验，推动供需对接、优势互补，实现共建、共享、共赢。

(二)着力推进结构调整，加快经济转型和产业升级。目前，经济运行遇到的突出矛盾和问题，其根源是重大结构性失衡，导致经济循环不畅，必须从供给侧、结构性改革上想办法、定政策，通过去除没有需求的有效供给、创造适应新需求的有效供给，打通供求渠道，努力实现供求关系新的动态平衡。

深化供给侧结构性改革。供给侧结构性改革的最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。要深入落实“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务。继续推动重点行业化解过剩产能，创造条件推动企业兼并重组，妥善处置企业债务，做好人员安置工作。坚持因城因地施策，重点解决三四线城市房地产库存过多问



题，把去库存和促进人口城镇化结合起来。坚持把降低企业杠杆率作为重中之重，支持企业市场化、法治化债转股，加大股权融资力度，规范政府举债行为。加大减税、降费、降低要素成本工作力度，降低各类交易成本，推动企业降本增效。抓住制约振兴发展的关键环节，着力补上产业产品结构、科技创新、投资环境等发展短板。要把振兴实体经济作为供给侧结构性改革的主要任务，以三次产业供给侧结构性改革引导产业转型，不断提高供给结构对市场需求的适应性，促进产业结构和要素投入结构优化升级。在结构调整中，要始终辩证地把握好“进”与“退”的关系，该进，就勇往直前；该退，就壮士断腕！

积极构建现代产业体系。深入实施《中国制造 2025 辽宁行动纲要》，落实工业八大门类产业发展政策，重点抓好装备制造、石化、冶金及建材、消费品、电子信息五大产业转型升级。大力发展先进装备制造业，做优做强航空装备、海洋工程及高技术船舶、汽车装备、成套装备，发展壮大机器人及智能装备、高档数控机床、先进轨道交通、集成电路装备。推进中德(沈阳)高端装备制造产业园建设，充分发挥示范引领作用。加快发展新能源、新材料、新一代信息技术等战略性新兴产业，打造国内领先的新兴产业集群。大力发展金融、商贸、物流、旅游、健康、养老等现代服务业，建设区域性现代服务业高地。坚持文化公益性、社会性原则，深化国有经营性文化事业单位改革，打造一批具有较强竞争力的大型文化企业集团。推进文化与科技、金融、旅游、互联网融合发展，做优做强文化产业。



大力发展现代农业。深入推进农业供给侧结构性改革，延长农业产业链条，增加绿色优质农产品供给。转变农业发展方式，促进一二三产业融合发展，推动农业转型升级和提质增效。深化农村改革，多要素联动推进农村土地“三权分置”改革，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权。大力培育新型农业经营主体和服务主体，发展农业适度规模经营。壮大县域经济，培育特色优势产业。加快美丽乡村建设，建设一批特色小镇。

充分发挥项目建设的牵动作用。坚持园区招商、产业链招商、以商招商，推动一批发展前景广、技术含量高、市场竞争力强的项目落地。充分发挥产业(创业)投资引导基金的作用，用市场化方式吸引社会资本参与项目建设。加快推进京沈高铁、沈山高速公路改扩建、沈阳机场第二跑道建设、大连机场迁建、徐大堡核电、辽西北供水二期工程等重点项目，推进渤海海峡跨海通道、辽中南城市群城际铁路等项目前期工作。

优化区域城乡协调发展格局。以沈阳大连为主轴，把沈阳经济区和沿海经济带有机联结起来，增强整体竞争力，打造辽宁经济发展新引擎。支持沈阳建设东北亚地区重要国际中心城市、引领东北振兴发展中心城市，以沈抚新区建设为重点，推进中部城市群协同发展，促进沈阳经济区各城市协同发展。深入推进沿海经济带开发开放，支持建成大连东北亚国际航运中心、国际物流中心、国际贸易中心、区域性金融中心和现代制造业聚集区，充分发挥产业结构优化先导区、经济社会发展先行区作用，带动沿海经济带各城市互联、互补、互动发展。支持辽西北地区



基础设施和重点产业集群建设，打造对接京津冀协同发展战略先行区。充分利用沈阳与阜新、大连与朝阳等城市对口援助机制，推动区域合作、融合发展。推进东部生态区建设，支持民族地区和边境地区发展。支持资源枯竭型城市转型和产业衰退地区可持续发展，积极稳妥推进城区老工业区搬迁改造。促进新型城镇化健康发展，有序推进农业转移人口市民化。坚持多规合一，加强城市规划建设和管理，加快智慧城市、海绵城市建设，要为城市发展注入改革、科技、文化的内在动力，既增强城市的发展活力、科技实力，又要延续辽沈大地的历史文脉，保留传承文化基因，提升城市的文化魅力，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

（三）着力鼓励创新创业，依靠创新引领和人才支撑增强新动能。经济形势带来的新挑战，呼唤新的增长动力。新动力只能从深化改革中来，从结构调整中来，归根到底是从创新中来。加快实施创新驱动发展战略，推动科技创新与制度创新、管理创新、商业模式创新、业态创新和文化创新相结合。

完善有利于创新的制度政策。落实支持创新创业的普惠性和差别化激励政策，健全创新政策支撑体系。落实以增加知识价值为导向的分配政策，提高科研人员成果转化收益分享比例，提高产业工人创新创造专利技术收益。深化科技管理体制改革的，健全创新治理机制。培育和发展创新风险投资，探索建立适合科技创新企业发展的金融服务模式。



健全区域创新体系。强化企业创新主体地位，深化产学研用协同创新，加快构建产业技术创新联盟。密切省内企业与国内外一流高校、科研机构合作，搭建创新平台，推进创新链整合，促进重大科研成果产业化。加快推进沈大国家自主创新示范区建设，积极开展创新政策先行先试，打造东北亚科技创新创业中心。加快沈阳国家全面创新改革试验区建设，及时形成创新驱动、发展转型的可复制可推广经验。

培养造就高素质人才队伍。人才是振兴发展的第一资源。没有人才优势，就不可能有创新优势、科技优势、产业优势。深化人才发展体制改革，激发人才创新创造创业活力。深入实施重大人才工程，切实吸引人才、留住人才和用好人才。围绕产业转型升级核心技术的需要，努力集聚创新型领军人才和高水平创新团队。更加重视企业家人才，优化企业家成长环境。加强高技能人才基础建设，落实技工教育“十三五”规划，培养一大批“辽宁工匠”。要以一流的服务支持一流的人才，用一流的政策汇聚一流的人才。既要做大人才“增量”，更要盘活人才“存量”，形成浓厚的识才爱才敬才用才氛围，让各类人才各得其所，让各路英才俊杰大展其长，让更多“千里马”竞相奔腾。

推动大众创业、万众创新。加快构建众创、众包、众扶、众筹等支撑平台，培育“互联网+”新业态新模式。建立一批低成本、便利化、开放式众创空间，更好地服务实体经济。强化创新创业扶持，促进便捷融资，构建支持创新创业的公共服务体系。加强创业孵化平台建设，鼓励社会资金参与创业投资。



(四)着力保障和改善民生，不断提高人民群众生活水平。振兴发展的根本目的是富民、惠民、安民，让老百姓身边的烦心事、闹心事越来越少，日子越过越好。越是经济下行压力大，越要更加重视民生，让全省人民有更多的获得感和幸福感。只要我们常怀为民之心，恪尽为民之责，坚持以人民为中心的发展思想，就能够激发起 4300 万辽宁人民同心共济、开创未来的磅礴力量！

促进稳定就业，提高收入水平。继续实施就业优先战略和更加积极的就业政策，保持就业形势稳定。落实就业促进和就业援助计划，突出抓好高校毕业生、复转军人、农村转移劳动力、城镇就业困难人员就业创业，确保零就业家庭实现动态为零。完善劳动、资本、技术、管理等要素按贡献参与分配的机制，鼓励城乡居民增加经营性收入和财产性收入，进一步提高城乡居民收入水平。

大力发展教育和医疗卫生事业。坚持教育优先发展，把立德树人作为教育的根本任务。推动教育改革发展，全面提高教育质量和水平。加大普惠性幼儿园建设力度，办好学前教育。统筹推进城乡义务教育一体化发展，基本普及高中阶段教育，完善现代职业教育体系。深入推进高等教育供给侧结构性改革，加快向应用型转变，支持高等院校“双一流”建设。大力推进高校思想政治工作，切实把党建和思想政治工作优势转化为高校发展优势。把人民健康放在优先发展战略地位，加快健康辽宁建设。坚持医疗、医保、医药联动，全面推开公立医院综合改革，以基



层为重点，逐步构建分级诊疗就医新秩序，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度，努力为群众提供全生命周期的卫生与健康服务。

完善城乡社会保障体系。推进城乡社会保险制度改革，逐步提高社会保障水平。加强社会保险扩面和基金征缴，扩大养老风险基金规模，确保各项社会保险待遇按时足额兑现。突出做好对企业困难职工、低收入人群和困难家庭的帮扶工作，健全社会救助体系，兜住民生底线。积极推进棚户区改造，加大保障性住房建设和供给。完善计划生育服务管理，促进人口均衡发展。加强居家养老为主体、社区养老为依托、机构养老为补充、医养结合的社会化养老服务体系的建设。保障残疾人合法权益。

坚决打赢脱贫攻坚战。这是省委向全省人民承诺的庄重誓言。要严格落实扶贫工作责任制，实行五级书记抓扶贫。按照“六个精准”的要求，多渠道集聚各类资源，通过“五个一批”实现脱贫目标。我们要举全省之力，确保贫困人口如期脱贫，确保贫困县、贫困村如期摘掉贫困帽子，决不落下一个贫困户，决不落下一个贫困群众！

加快推进生态文明建设。深化生态文明体制改革，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。坚持绿色、循环、低碳发展，加快形成节约资源、保护环境的生产生活方式。严格落实主体功能区规划，科学划定并严守生态保护红线。完善生态补偿机制，切实保护好湿地等生态安全屏障和水源涵养地。深入落实“大气十条”“水十条”“土十条”，继



续实施蓝天工程、碧水工程、青山工程、沃土工程。全面落实污染防治责任，切实抓好重点领域污染治理。大力实施农村环境综合整治。推进重点工矿区生态恢复工程建设。健全海洋资源开发保护制度，开展海洋陆源污染专项整治。严格环境监管执法，落实生态环境破坏责任终身追究制度。加快美丽辽宁建设，让人民群众实实在在不断感受到生态环境在改善，天变得更蓝、水变得更清、山变得更绿、空气变得更新鲜！

扎实推进振兴发展、全面建成小康社会，仍然面临许多困难和挑战。波浪式前进是经济发展的基本规律。越是困难多、挑战大，我们越要保持战略定力，增强发展信心。信心来自于党中央实施新一轮东北老工业基地振兴战略。中央出台了一系列含金量高、操作性强的支持东北振兴重大政策和举措，像抓国家“三大战略”一样来抓东北振兴，为辽宁振兴发展提供了重大历史机遇。信心来自于辽宁业已形成的良好发展基础。辽宁有坚实的产业基础、有丰富的物质资源和人力资源、有完善的基础设施、有比较丰厚的技术储备、有工人阶级伟大品格的历史传承等发展优势。同时，我们确立了清晰的符合省情、符合规律的发展思路，为扎实推进振兴发展提供了有力的思想支撑。信心来自于形成了改革开放新优势。中央强力推进全面深化改革，为经济社会发展注入了新的动力。国家实施“一带一路”战略、建设中蒙俄经济走廊、批准设立辽宁自由贸易试验区，构建了对外开放新格局。信心来自于经济发展出现许多积极变化。辽宁经济经历近几年的下滑以后，经济发展先行性指标开始向好。新产业、新技术、新业态、新模式产生许多新的亮点。信心来自于期盼已久的风清气正的政治生态正在形成。辽宁虽然发生了拉票贿选案，



但广大党员干部绝大多数是好的，是听党话跟党走的。我们从辽宁政治生态遭到严重破坏的教训中警省起来，坚决整治不良风气，净化和修复政治生态取得了一定成效，党风政风持续向好，提振了经济发展和改革攻坚的信心。特别是通过各级党委换届，提振了精气神，释放了正能量，形成了人心思进、奋勇争先的新局面。信心还来自于全省广大党员干部群众对辽宁老工业基地振兴发展的热切期盼和大力支持。我们从广大党员干部群众身上感受到不服输、不气馁、不甘落后、越战越勇的拼搏精神，看到了力量、看到了希望、看到了未来，为我们不断深化改革、扩大开放、推动发展提供了不竭动力。有信心就有希望，有信心就有勇气，有信心就有力量。只要我们坚定信心，苦干实干，再大的困难也难不倒我们！石再重、山再高，坡再陡、坎再大，也挡不住辽宁 340 万共产党员和 4300 万人民勇往直前、铿锵有力的坚定脚步！

三、坚定不移推进全面从严治党，为扎实推进振兴发展、全面建成小康社会提供坚强政治保证

办好辽宁的事情，关键在加强党的领导，关键在党要管党、从严治党。全省各级党组织特别是省委常委会要率先垂范，坚决贯彻全面从严治党要求，切实承担起管党治党的主体责任，坚持抓思想从严、抓管党从严、抓执纪从严、抓治吏从严、抓作风从严、抓反腐从严，努力塑造风清气正的政治生态，建设团结奋进的领导班子，打造敢担当有作为的干部队伍，构筑坚实稳固的基层基础，为扎实推进振兴发展、全面建成小康社会提供坚强的政治保证。



(一)深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立“四个意识”，坚决向核心看齐。坚持把加强政治建设放在首位，坚持用马克思主义理论最新创新成果武装头脑，坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，做到经常学、反复学、持续学，带着深厚感情学，带着执着信念学，带着强烈责任学，带着实践要求学，力求对讲话精神领会得更全面、把握得更准确、贯彻得更坚决。各级领导班子和领导干部要把学习贯彻讲话精神作为政治责任、政治任务，努力使广大党员干部的理想信念进一步坚定，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要通过深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，切实增强“四个意识”，经常主动向以习近平同志为核心的党中央看齐，坚决维护党中央的权威和集中统一领导。各级领导干部要把对党忠诚作为立身之本，始终做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。坚持把辽宁工作放到党和国家事业发展全局中去思考、去定位、去谋划，切实把系列重要讲话精神转化为扎实推进振兴发展的具体思路，转化为推动全面建成小康社会的坚定行动，确保党中央决策部署在辽宁不折不扣地得到落实。

(二)严肃党内政治生活、强化党内监督，厚植全面从严治党的政治基础。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。全省各级党组织要以党章为根本遵循，以《关于新形势下党内政治生活的若干准则》为标准，切实把党内政治生活严起来、实起来，使



之成为解决党内矛盾和问题的“金钥匙”，锤炼党员干部党性的“大熔炉”，纯洁党风的“净化器”。要坚持不懈抓住思想教育这个根本，教育引导广大党员特别是领导干部加强党性修养，始终做到对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责，把共产党员的精神支柱立起来。坚持不懈加强党内政治文化建设，弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，倡导清清爽爽的同志关系，规规矩矩的上下级关系，不断培养耕耘良好政治生态的土壤。坚持不懈抓好纪律建设这个关键，严守政治纪律和政治规矩，严格执行党章党规党纪，做到“五个必须”，坚决防止“七个有之”，确保全省党员干部把准政治方向、站稳政治立场、规范政治行为。坚持不懈贯彻民主集中制，切实做到“四个服从”，最重要的是全党服从中央，自觉维护中央权威，确保中央政令畅通。坚持不懈用好组织生活这个经常性手段，营造批评和自我批评的良好风气，不断提高解决自身问题的能力。坚持不懈贯彻执行党的群众路线，增强宗旨意识，坚持问政于民、问需于民、问计于民，多干让人民满意的好事实事，切实当好人民公仆。要严格贯彻《中国共产党党内监督条例》，切实担负起党内监督主体责任，进一步增强向体内病灶开刀的自觉性。坚持强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用，形成系统配套的监督机制。建立健全党委(党组)全面监督、纪检监察机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督的党内监督体系。加强对重点人、重点领域、重要岗位监督，特别是要强化对“一把手”的监督，确保党内监督无死角、全覆盖。



(三)努力塑造风清气正的政治生态，坚持正确选人用人导向，打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。加强党委对振兴发展的领导，既体现在把握正确的政治方向，又体现在树立正确的选人用人导向。要把净化和修复政治生态作为最紧迫最现实的政治任务，推动实现干部清正、政府清廉、政治清明。要坚持好干部标准，真正让忠诚干净担当、为民务实清廉、奋发有为、锐意改革、实绩突出的干部得到褒奖和重用，促进用人环境的风清气正。优化领导班子配备和干部队伍结构，注重从基层一线培养选拔干部，建立健全有利于年轻干部从基层从实践一步一步健康成长的制度机制。进一步完善干部实绩考核评价机制，调动广大党员干部干事创业的积极性。按照“三个区分开来”的原则，加大正向激励，建立健全容错纠错机制，鼓励探索，宽容失误，切实为干事者撑腰、为负责者负责、为担当者担当，让作风正派、开拓进取、敢担当、有作为的干部在振兴发展、改革攻坚的实践中，敢破敢立、敢闯敢试，敢于“横刀立马”、放手一搏，敢于闯出一条新路而无后顾之忧！

(四)推进全面从严治党向基层延伸，发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的战斗堡垒作用。扎实推进振兴发展，必须抓实基层夯实基础，必须大力加强党的基层组织建设，发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用。要推进全面从严治党向基层延伸，推进全省基层党组织建设全面进步全面过硬。进一步强化农村、城市社区党组织建设，加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度，全面推进各领域基层党建工作，扩大党组织和党的工作覆盖面，做到哪里有群众、哪里就有党的工作，哪里有党员、哪里就有坚强的党



组织。加强基层干部队伍建设，以选优、训强、管好基层党组织书记为重点，打造党性强、能力强、改革意识强、服务意识强、敢于担当的基层党组织领导班子。有条件的地区，要积极探索实行基层党务工作者专业化、职业化。强化基础建设，健全以财政投入为主的稳定规范的经费保障制度，充分发挥村、社区党建活动阵地作用，切实增强基层党组织的政治功能和服务功能，真正做到基层情况动态及时掌握，矛盾问题快速处理、管理服务精准有效。只有把基层基础工作真正抓实了，把基层组织真正建强了，我们才能做到“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”，才能有底气、有能力、有本钱应对振兴发展的任何风险和挑战！

（五）坚持唱响主旋律、传播正能量，构筑全省人民共有精神家园。各级党委要牢牢把握意识形态工作领导权、管理权、话语权，管好阵地，管好媒体，管好舆论。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的舆论导向，深入宣传党中央实施新一轮东北振兴重要战略思想和重大方针政策，充分反映全省广大党员干部群众锐意进取、攻坚克难的新风貌和精气神，讲好辽宁故事，传播辽宁好声音。积极推动传统媒体和新兴媒体融合发展，打造新型主流媒体，壮大主流声音。加强互联网管理，净化网络空间，发挥网络的正面发声作用。积极培育和践行社会主义核心价值观，进一步推动“书香辽宁”建设，广泛开展精神文明创建和道德实践活动，发挥“辽宁好人”示范作用。抓好“家文化”宣传教育，注重家庭、注重家教、注重家风，动员社会各界广泛参与家庭文明建设，推动形成社会主义家庭文明新风尚。厚植优秀传统文化根基，强化爱国主义教育，让红色基因代代相传。大力弘扬劳模精神，充分发挥劳模精神在振兴发



展中的激励作用。深刻把握雷锋精神的时代内涵，发挥雷锋传人郭明义的典型引领作用，让雷锋精神历久弥新。深入开展向毛丰美同志学习活动，让“干”字精神发扬光大。坚持以人民为中心的创作导向，持续推进文艺“名牌、名品、名人”工程，努力创作更多的精品力作。广泛开展文化惠民活动，提升公共文化服务的质量和水平。传承中华民族文化精髓，吸收古今中外文化精华，彰显辽宁文化特色，提高群众文明素质和城乡文明程度，增强辽宁文化软实力。

(六) 坚持正风肃纪不停步，把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。全省各级党组织要切实把作风建设抓在手上，建立健全改进作风的长效机制，推进作风建设再上新台阶。坚决落实中央八项规定精神和省委的实施细则，以优良的作风凝聚党心民心。紧盯作风建设新情况、新问题，严防“四风”反弹回潮，对苗头性、倾向性问题早发现、早解决、早见效，用作风建设的扎实成效为党风廉政建设奠定扎实基础。坚持纪在法前、纪严于法，紧扣“六项纪律”，用好监督执纪“四种形态”，坚持无禁区、全覆盖，释放越往后越严的强烈信号，真正使纪律成为管党治党的戒尺和不可逾越的红线。要提高巡视工作规范化、制度化水平，实现巡视全覆盖，切实发挥巡视的反腐利剑作用。按照中央改革部署，整合监察力量，健全监察体系。坚持以零容忍的态度惩治腐败，“老虎”“苍蝇”一起打。重点查处十八大以后仍然不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能得到提拔使用的领导干部；重点查处政治问题和腐败问题交织的领导干部；重点查处资金管理、资产处置、资本运作、工程项目、选人用人等方面的腐败问题。加大整治



发生在群众身边的不正之风和腐败问题力度，把纠风惩腐压力向基层传导、责任向基层延伸、成效要在基层显现。强化反腐败制度建设，着力形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制，以党风廉政建设的新成效取信于民。民心是最大的政治，正义是最强的力量。我们绝不能让腐败问题和不正之风在群众身边反弹回潮！我们务必要为辽宁人民赢得一个风清气正的未来！

(七) 坚持党委统揽全局、协调各方，加强民主法治建设，凝聚强大合力。充分发挥各级党委的领导核心作用，大力发展人民民主、社会主义协商民主，营造团结和谐、心情舒畅的政治环境和社会氛围。省委常委会要坚持定期听取省人大常委会、省政府、省政协党组和省法院、省检察院党组以及各市委的工作汇报。各级人大及其常委会要讲政治、讲大局、讲法治、讲程序，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于运用民主集中制维护党的权威、维护团结统一。增强人大代表的政治观念、法治观念和群众观念，提高人大代表履职能力，强化对人大代表的监督管理。完善地方立法工作体制机制，深入推进科学立法、民主立法。加强重点领域立法，实现立法和改革决策相衔接。切实抓好“七五”普法宣传教育工作，不断提高全社会法治观念和社会治理法治化水平。完善社会主义协商民主制度和工作机制，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，支持各级政协围绕振兴发展和小康社会建设主题纳群言、进诤言、多监督、献良策，加快推进政治协商、民主监督、参政议政制度化、规范化、程序化。密切与各民主党派、



无党派人士的团结合作，做好民族宗教和港澳台侨海外统战工作，加强对新的社会阶层的引导和服务，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，画出最大的同心圆。深入推进依法行政，全面推进政务公开，自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，政协的民主监督，高度重视社会公众监督和舆论监督，努力打造职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。深入推进司法体制改革，加强对司法活动的监督，提高司法公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。坚持专项治理与系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，加强和创新社会治理。完善社会组织、个人参与社会事务、维护公共利益制度，推进基层社会治理创新。深入做好多元化矛盾纠纷排查化解，实施阳光信访、责任信访、法治信访，健全立体化信息化社会治安防控体系。深化平安创建活动，切实抓好安全生产和食品药品安全，保障人民群众生命财产安全。推动工会、共青团、妇联等群团组织改革，增强政治性、先进性和群众性，团结广大群众齐心协力谋振兴、奔小康。进一步强化国防观念，加强国防动员和后备力量建设，支持国防和军队改革，不断提高军民融合发展层次和水平。

(八)突出抓好领导干部这个关键少数，充分发挥示范带动作用。全省各级领导干部是扎实推进振兴发展、全面建成小康社会的组织者、推动者和引领者，是关键少数，必须以身作则、率先垂范、以上率下，切实让思想的力量、制度的力量 and 人格的力量，在全面从严治党的中充分发挥出来。省委常委会要进一步强化自身建设，增强自律意识、标杆意识、表率意识，真正建设成为政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬，



让党中央放心、让辽宁人民信得过的坚强领导集体。各级领导干部要把“八个带头、八个自觉”作为加强自身建设的重要标准，带头学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，自觉做认真学习实践的表率；带头严守党的组织原则和领导制度，自觉做贯彻民主集中制的表率；带头践行党的宗旨，自觉做密切联系群众的表率；带头树立正确的选人用人导向，自觉做营造良好政治生态的表率；带头落实“忠诚干净担当”“三严三实”“讲诚信、懂规矩、守纪律”的要求，自觉做“四讲四有”的表率；带头贯彻落实中央八项规定精神，自觉做正风肃纪的表率；带头落实全面从严治党的主体责任，自觉做清正廉洁的表率；带头敢于担当、主动作为、狠抓落实，自觉做推动振兴发展的表率。各级领导干部要不断加强新知识学习，不断加强调研思考，不断加强实践历练，进一步提高把握和运用市场经济规律、社会发展规律、自然规律的能力，提高把握方向、谋划全局、研究战略、制定政策、科学决策、保障落实的能力，进而提高领导经济社会发展的能力。我们要深刻认识到，领导干部的职位越高，就越要夙兴夜寐工作，以身许党许国，以身报党报国，把自己的一切奉献给党和人民，就越要正确用权、谨慎用权、干净用权，诚心诚意接受监督，为广大党员干部群众树立起榜样的旗帜。我们要把严格管理干部和真诚地关心关爱干部结合起来，既要严格按照党的原则、纪律和规矩办事，又要在政治上激励、思想上关心、工作上支持、待遇上保障，让广大干部心情舒畅、积极作为、建功立业！

同志们！辽宁是新中国工业摇篮，在各个历史时期都曾作出过贡献、创造过辉煌。今天，辽宁老工业基地浴火重生、再创辉煌的重任，历史



地落在了我们肩上。我们必须坚定信心不动摇，咬定目标不放松，始终保持昂扬向上的斗志、务实奋进的作风、战胜困难的勇气，开拓进取、攻坚克难，敢于担当、敢于负责、敢于啃硬骨头，要不辱使命、不负重托。辽宁没有理由甘居人后！辽宁一定能够走出低谷、走出困境，重振雄风！

同志们！梦想照亮前方，奋进正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和对东北、辽宁振兴发展的重要指示精神，万众一心、众志成城，励精图治、奋发图强，向着全面建成小康社会、实现辽宁全面振兴的宏伟目标奋勇前进，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开！



吉林省第十一次党代会报告

现在，我代表中国共产党吉林省第十届委员会向大会作报告。

中国共产党吉林省第十一次代表大会，是在全面建成小康社会进入决胜阶段、吉林新一轮全面振兴进入关键时期召开的一次十分重要的大会。这次大会的主题是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决贯彻习近平总书记走出振兴发展新路战略思想，为决胜全面小康、建设幸福美好吉林而奋斗！

一、砥砺奋进成就显著的五年

省第十次党代会以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实习近平总书记视察吉林重要讲话精神，团结带领全省广大干部群众，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享发展新理念，努力适应把握引领经济发展新常态，深入实施“三个五”发展战略，扎实推进中东西“三大板块”建设，在聚焦振兴中奋力拼搏，在抢抓机遇中乘势而上，在转型攻坚中砥砺前行，在从严治党中凝心聚力，经受住各种困难挑战和风险考验，经济、政治、文化、社会、生态文明建设和



党的建设取得显著成就，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

1. 坚决维护党中央权威，牢牢把握正确政治方向。始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，扎实推动习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略在吉林落地生根，扎实推动习近平总书记视察吉林重要讲话精神全面落实。党的十八大以来，先后召开 39 次省委理论中心组学习会议，组织各级各类理论宣讲逾 10 万场（次），推动理论学习步步深入、全面覆盖，广大党员干部政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识进一步树牢，道路自信、理论自信、制度自信、文化自信进一步坚定。坚持理论联系实际，工作的科学性、前瞻性、系统性、战略性不断增强。

2. 全力稳增长调结构，综合实力大幅提升。经济发展稳中有进、稳中向好，地区生产总值年均增长 8.0%，地方级财政收入年均增长 8.3%。深入实施“三早”、“三抓”等行动，一批重大产业、民生等项目相继落地建成。现代农业“三个体系”加快建设，粮食综合生产能力超过 700 亿斤。坚持“加减乘除”一起做，“有中生新、无中生有”一起抓，汽车、石化、农产品加工三大支柱产业振兴工程扎实推进，医药健康、装备制造、建筑、旅游四大优势产业迅速崛起，生物医药、电子信息、新能源汽车等战略性新兴产业蓬勃发展，多元支撑、多业并举产业发展格局初步形成。长春新区等创新载体平台支撑作用充分发挥，“吉林一号”卫星成功发射，无人机、机器人、碳纤维等重大项目快速发展，科技对



经济增长贡献率达到 53.6%。服务业发展势头良好，对经济增长的贡献率逐年提高。冰雪产业发展势头强劲，“白雪换白银”初步显现。

3. 破解难题激发活力，改革开放深入推进。经济体制等重点领域和关键环节改革取得重大进展，累计完成改革任务 255 项。供给侧结构性改革初见成效，“三去一降一补”取得阶段性成果。国企改革攻坚战迈出坚实步伐。着力优化经济发展环境，深入实施“放管服”改革，大力推行政务服务“一张网”，省级非行政许可项目实现“零审批”。成功举办首届全球吉商大会。推进大众创业、万众创新，民营经济主营业务收入年均增长 13.8%。主动融入国家“一带一路”战略，加快构建开放型经济体制，长吉图开发开放先导区加快建设，长春新区发展势头强劲，长春综合保税区、珲春国际合作示范区、通化国际内陆港务区、和龙边境经济合作区等平台建设取得新突破，中国—东北亚博览会等载体作用日益凸显，口岸、桥梁等互联互通基础设施建设步伐明显加快，“长满欧”国际铁路货运班列顺利开通并实现常态化运营。

4. 立足全局统筹推进，区域协调发展形成新格局。中部创新创业、优势产业、城镇化等高地建设，东部绿色产业、沿边开放、大旅游等先导工程，西部河湖连通、绿化造林、湿地修复等生态工程均取得明显成效，“三大板块”呈现出融合互动、优势互补、各具特色的发展态势。22 个省级示范特色城镇建设成效显著，长春、吉林等 11 个国家新型城镇化综合试点、18 个重点城镇扩权试点有序开展。县域经济总量占全省比重达到 52.2%。城乡基础设施明显改善，新(改、扩)建高速公路 18 条，



新增里程 861 公里；开通运营 8 条铁路，新增里程 758 公里；长白山、延吉机场改（扩）建工程竣工投入使用，通化、白城机场实现通航；长春“两横三纵”快速路主线通车，地铁 1、2 号线主体工程完成。新农村建设取得新进展，建成美丽乡村 166 个，危房改造、饮水安全等工作有序实施，农村人居环境显著改善。

5. 加大环境整治力度，生态建设取得实效。长白山林区生态系统修复、黑土地保护治理、西部盐碱地改造等重大生态工程建设扎实推进，松花江流域综合治理全面启动，全省森林覆盖率达 43.9%，湿地湖泊恢复改善面积 1300 平方公里。白城“海绵城市”试点进展顺利。东北虎豹国家公园体制试点正式获批。节能减排任务全面完成，大气、水、土壤等污染防治工作持续加强。

6. 高度关注民生改善，人民生活水平显著提高。累计完成 200 多项重大民生实事，投入民生资金 11862 亿元，占全省财政支出总量的 79.4%。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 9.3%、9.7%。城镇累计新增就业 275.4 万人，农村劳动力转移就业 405.2 万人，高校毕业生总体就业率保持 90%以上。覆盖城乡的社会保障体系基本建成，教育、卫生、体育等社会事业全面进步，妇女儿童、老龄、残疾人等特殊群体关爱保护工作取得新成绩。脱贫攻坚扎实推进，农村贫困人口生活日益改善。棚户区改造、保障性住房建设等工程取得明显成效，309.7 万城乡居民的住房条件得到根本改善，“暖房子”工程、二次供水改造工程分别使 220 万户、364.8 万户居民受益。“平安吉林”建设深入开展，边境建设与



管理水平显著提高。

7. 协调发展文化事业和文化产业，文化强省建设步伐加快。中国特色社会主义理论宣传教育广泛开展，社会主义核心价值观日益深入人心。

“吉林好人·引领风尚”和志愿服务活动成效显著，黄大年、吴亚琴、张宝艳等 9 人荣获全国“时代楷模”、道德模范、“感动中国”年度人物等殊荣。认真落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作主导权，舆论引导力切实增强。文化体制改革深入推进，文艺繁荣发展，公共文化服务体系逐步完善，文化惠民工程深入实施。北方文学、吉林影视剧、吉林动漫、吉林歌舞等文艺创作精品迭出。骨干文化企业实力不断增强，文化产业占经济总量的比重进一步提升。

8. 积极推进依法治省，民主政治建设稳步发展。地方立法体系不断完善，立法工作取得突破，制定地方性法规 41 件。认真组织实施年度协商计划，重要决策充分听取政协意见，人民政协协商民主重要渠道作用有效发挥。爱国统一战线不断巩固壮大，民族、宗教、侨务、港澳和对台工作进一步加强。群团组织改革扎实推进，工会、共青团、妇联等群团组织作用积极发挥。国防动员、“双拥”工作持续深化，军政军民团结基础更加牢固。全面依法治省深入推进，司法体制改革走在全国前列，法治吉林建设步伐加快。

9. 坚持全面从严治党，党的建设得到切实加强。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，



取得重要实践和制度成果。坚持挺纪在前，积极实践监督执纪“四种形态”。严格执行中央八项规定和省委具体规定，全面开展“四风”整治，党风政风持续好转。贯彻落实新时期好干部标准，领导班子和干部队伍建设得到加强。不断压紧压实党建工作责任，基层党建工作实现整体推进、全面跃升。持续实施重大人才工程，人才工作取得新成效。中央巡视整改落实取得重要成果。着力发现问题、形成震慑，实现本届省委巡视全覆盖。启动巡察工作，执纪问责力度进一步加大。坚持有腐必反、有贪必肃，持续保持遏制腐败高压态势，反腐败斗争压倒性态势已经形成。

同志们，过去的五年，是我省面对国内外错综复杂形势，爬坡过坎、砥砺前行、迎难而上，各方面工作取得显著成就的五年；是适应经济发展新常态，牢固树立新发展理念，释放发展优势、加快动能转换，推动经济转型升级取得重大突破的五年；是坚持党要管党、从严治党，强化主体和监督责任，党风政风社风民风不断优化的五年。五年的发展历程波澜壮阔，五年的奋斗成就振奋人心。面对五年来呈现出的新气象、新特点、新变化，我们倍加感到，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是全省各级党组织团结带领广大党员和干部群众锐意进取、顽强拼搏的结果。五年来，在重大灾害、重大事件、重大任务等急难险重面前，全省各级党组织和广大党员冲锋在前、奋勇拼搏、争先创优，充分发挥了先锋模范作用。在此，我代表十届省委，向辛勤工作在各条战线上的广大党员、干部和人民群众，向始终关注支持全省工作的离退休老同志，向与我们同心同德的各民主党派、工商联、无党



派人士和人民团体，向为我省发展稳定作出积极贡献的驻吉解放军和武警官兵，向长期以来助力吉林发展的中央驻吉单位和企业，向所有关心和支持吉林振兴的海内外同胞们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

总结过去五年工作，我们取得的重要启示和经验，就是深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实习近平总书记视察吉林重要讲话精神，始终坚持正确政治方向，始终自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移地把党的路线方针政策在吉林落到实处。党的十八大以来，习近平总书记发表系列重要讲话，提出治国理政的新理念新思想新战略，这是马克思主义基本原理与我国国情相结合的最新成果，是对中国特色社会主义理论体系的最新贡献，是我们在新的历史起点上实现新的奋斗目标的科学指南。2015年习近平总书记亲临我省视察工作，要求我们要变中求新、变中求进、变中突破，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的振兴发展新路。两年来，我们始终牢记总书记的殷殷重托，把总书记的关心关怀转化为全省各级党组织和全体党员、干部的一致行动，转化为吉林振兴发展的生动实践。事实证明，这条新路是我省经济结构、发展动力向更加优化、更加合理、更加高级阶段演进的必经之路；是实现振兴吉林老工业基地和全面建成小康社会宏伟目标的正确之路；是全省各族人民共同翘首期盼、为之团结奋斗的希望之路。



回顾过去五年，我们也要清醒看到工作中还存在不少困难和问题。主要是：工业“一柱擎天”和结构单一的“二人转”状况还没有根本改变，发展质量效益、产业转型升级、新旧动能转换、城乡统筹发展还存在明显短板，缩小与发达省份差距的任务十分艰巨；全面深化改革红利还没有充分释放，制约发展的深层次体制机制弊端尚未根本破除，建立让市场主体活力充分迸发的营商环境仍需下更大功夫；城乡居民收入增长不快，群众的富裕程度、公共服务供给水平、生态环境质量、社会文明程度、社会治理现代化水平还需进一步提高；一些党员干部服务发展意识不强，克难攻坚思路不宽、办法不多，不作为、乱作为现象仍不同程度存在，党风廉政建设和反腐败斗争仍需持续发力、久久为功，等等。全省各级党组织和全体党员、干部要增强忧患意识，坚持问题导向，努力在实践中把各项工作做得更好。

二、走出具有吉林特色的振兴发展新路

未来五年，是我省加快转型升级、决胜全面小康、建设幸福美好吉林的关键时期。纵观国内外形势，世界政治、经济格局发生广泛而深刻的变化，全球经济仍处于深度调整期；我国经济发展进入新常态，发展内涵、供需结构等发生深刻变化，面临稳增长和防风险双重考验，但发展稳中向好的态势没有变，仍处于重要的战略机遇期。我们要坚决贯彻习近平总书记走出振兴发展新路战略思想，团结带领全省各族人民，放眼世界、紧跟时代，踏石留印、扎扎实实地走出一条具有吉林特色的振兴发展新路。转型升级是主攻方向。我省正处在发展方式转变、结构优



化升级的重要关口，处在体制机制改革、发展活力蓄积的重要关口，处在优势加速释放、动能加速转换、活力持续增强的重要关口。我们要牢牢把握稳中求进工作总基调，把转型升级作为今后一个时期经济社会发展的主要任务，更加注重发挥吉林特色优势，更加注重体制机制创新，更加注重结构优化升级，更加注重质量效益，更加注重开放带动和创新驱动，更加注重经济社会协调发展，以转型升级的主旋律奏响时代发展的最强音。全面小康是历史使命。2020年我省和全国各地一道要如期全面建成小康社会。全面建成小康社会的关键在“建成”，核心在“全面”。除了经济发展指标要达到小康标准外，政治、文化、社会、生态文明建设等指标都要达标。我省有些发展指标好于全国平均水平，但有一些指标仍属“短板”，需要付出艰苦努力才能达到小康标准。我们要牢牢把发展作为第一要务，把民生作为第一责任，坚定不移地向全面小康社会目标迈进，让全面小康标准覆盖全部区域、全部领域、全部人口，不让一个贫困地区、一个贫困群众掉队，坚决取得决胜全面小康这场战役的最终胜利。幸福美好是奋斗目标。人民对幸福美好生活的期盼，就是我们矢志不渝的奋斗目标。在全面建成小康社会的基础上，实现“幸福美好”，就是要坚持以人民为中心的发展思想，让增进人民福祉、促进人的全面发展成为我们工作的根本出发点和落脚点；就是要进一步提高发展的品质，让经济更加繁荣、市场更具活力、人民更加富裕；就是要更加注重社会公平正义，维护人民的根本利益，让人民生活得更有尊严；就是要凸显生态优势，营造山清水秀的自然生态，使吉林天蓝山绿水更清、空气更洁净、环境更优美，让吉林人自豪、域外人向往；就是要坚持城乡统筹发展，促进城乡互补互融互进，让城市筑得起梦想、让农村



留得住乡愁；就是要持续关注民生，让人民生活更加舒适安康、办事更加方便顺心、工作更加奋发快乐，全社会充满温暖、和谐和爱心。

走出振兴发展新路，我们必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。党的十八届六中全会明确了习近平总书记在党中央、在全党的核心地位，这是党和人民根本利益所在。习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略是马克思主义中国化的最新成果，是我们最强大的思想武器。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加坚定地维护党中央的权威，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，更加扎实地把党中央的各项决策部署落到实处。今后五年工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实习近平总书记视察吉林重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，抢抓新一轮振兴东北老工业基地历史机遇，坚持实施“三个五”发展战略，统筹推进中东西“三大板块”建设，着力完善体制机制、着力推进结构调整、着力鼓励创新创业、着力保障和改善民生，在适应经济发展新常态中寻求新突破，在振兴老工业基地中集聚新动能，在提高社会治理能力中取得新进展，在全面从严治党中收获新成效，走出振兴发展新路，为决胜



全面小康、建设幸福美好吉林而奋斗。

今后五年，我们要全面建成小康社会，要继续向全面振兴吉林老工业基地宏伟目标迈进，要开启第二个百年奋斗目标的新征程。这是中央的嘱托，这是时代的呼唤，更是人民群众共同的期盼。未来五年，我们的具体奋斗目标是：经济运行质量和效益明显提升，GDP 增速高于全国平均水平，主要经济指标务实求进，实体经济振兴发展，创新成为引领发展的第一动力，集约式、内涵式发展特征更加突出，经济综合实力和竞争力进一步增强；产业结构优化明显提升，汽车、石化、农产品加工支撑作用更加明显，装备制造、医药健康、旅游成为新的支柱产业，建筑、光电信息、遥感卫星等优势产业做大做强，新能源、新材料等战略性新兴产业蓬勃发展；区域发展质量明显提升，中东西“三大板块”更加协调发展，新型城镇化和城乡发展一体化扎实推进，环境治理和生态修复取得重大突破，绿色经济成为全省发展的底色；改革开放成效明显提升，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，供给侧结构性改革深入推进，国际国内合作进一步拓展，开放型经济新体制和全方位大开放新格局基本形成；社会文明程度明显提升，“法治吉林”、“平安吉林”建设深入推进，公共文化服务体系基本形成，诚信体系更加健全，社会治理能力现代化水平不断提高；人民生活水平明显提升，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，城乡居民收入增长与经济发展基本同步，就业更加充分，基本公共服务水平大幅提升，人民群众获得感和幸福感进一步增强。



“时代大任，责重如山”。全省各级党组织和全体党员、干部要增强时代感、使命感和责任感，强化奋发有为和顽强拼搏意识，撸起袖子加油干，奋发有为抓落实，以更加高昂的热情投身全面建成小康社会和振兴吉林老工业基地的伟大实践。

三、加快推动经济转型升级

加快发展是吉林的首要任务。必须坚持以新发展理念引领经济发展新常态，以推进供给侧结构性改革为主线，全力做好稳增长、调结构、转方式、促升级各项工作。

1. 大力实施创新驱动发展战略，努力提高产业层次和水平。把创新作为经济加速增长的“发动机”和动能转换的“核心引擎”，坚持“加减乘除”一起做，“有中生新、无中生有”一起抓，促进经济由粗放式发展向集约式发展转型，推动产业由低端向中高端升级。要加强创新能力建设。强化企业创新主体地位，发挥高校和科研院所创新基础作用，实施重大关键共性技术协同联动攻关，推动国家协同创新中心、国家重点实验室建设，争取在重点领域取得新突破，加速科技成果在省内优先转化。要发挥创新的集聚效应。打造有利于创新的政策环境，推进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，扩大有效投资，推动重大项目建设，促进新经济、新业态、新模式加快形成，推动科技型“小巨人”企业不断涌现。要积极培育新产业。根据我省产业基础和发展条件，加快发展节能与新能源汽车、先进轨道交通装备、生物医药及高性能医疗



器械、卫星及通用航空、精密仪器与装备、新一代信息技术和以碳纤维、玄武岩纤维、石墨烯、硅藻土等为代表的新材料产业。要努力提高产品质量。牢固树立质量第一意识，引导企业发扬“工匠精神”，加强品牌建设，增强产品竞争力，形成独有的比较优势，培育更多的“吉林名牌”、“百年老店”。加强知识产权保护和管理，促进公平竞争。吉林工业基础良好，实体经济特别是工业经济是科技创新的主战场，也是我们稳增长调结构和转型升级的着力点。要加快推进传统支柱优势产业改造升级，落实好《中国制造 2025 吉林实施纲要》，加大企业技术创新和技术改造力度，抢占实体经济新的制高点，把我省建设成具有国际竞争力的先进装备制造业基地、重大技术装备战略基地、国家新型原材料基地和重要技术创新与研发基地，形成具有持续竞争力和支撑力的工业体系。

2. 深入推进全面深化改革，激发内在动力和活力。以习近平总书记“四个有利于”改革导航为总体遵循，科学谋划我省改革整体布局，深入推进以经济体制改革为核心的全面改革。要以推进供给侧结构性改革为主线，推动“三去一降一补”取得实质性进展。着力化解煤炭、钢铁行业过剩产能，稳妥处置“僵尸企业”，加快企业兼并重组。落实国家和我省消化转化政策，下大力气解决粮食库存和商品住房库存。规范政府举债行为，加强企业债务杠杆约束，多渠道化降金融风险。加大减税、降费、降成本等力度，切实减轻企业负担。要加快转变政府职能，推进简政放权。深化“放管服”改革，扎实推进政务服务“一张网”建设，大力推进便民服务改革，全面建立清单管理制度，加大信息公开力度，提升行政效率和质量，认真整治损害群众利益和市场公平的失信行为，



推进全社会诚信体系建设，打造“诚信吉林”品牌。要立足做强做优做大国有企业，打好国企改革攻坚战。坚持政府推动与市场化运作相结合，央企改革与地方企业改革相结合，国有资本与非公资本相结合，增强活力与强化监管相结合，积极调整优化国有资本布局，加快推动国有企业转型升级，分类施策深化混合所有制改革，进一步完善现代企业制度。要破除民营经济发展的体制机制障碍，营造大众创业、万众创新的浓厚氛围。积极构建“亲清”新型政商关系，不断优化投资营商环境，切实解决民营经济在市场准入、资金政策、要素条件、体制机制等方面制约，让大众创业、万众创新氛围日益浓厚，资本、人才等集聚效应充分显现，营造充满活力的经济生态。实施企业家素质提升工程，加强吉商队伍建设，弘扬吉商精神，提升吉商品牌的知名度和影响力。要统筹推进其他重点专项领域改革。加快财税、金融、商事制度等重点改革，推动已出台改革方案落地见效。支持国防和军队改革，推进军民融合深度发展。

3. 加快发展现代农业，率先实现农业现代化。加快建设现代农业产业体系、生产体系、经营体系，发展规模效益型农业，走出一条集约、高效、安全、持续的现代农业发展道路。要深入推进农业供给侧结构性改革，加快农业提质增效、农民增收和可持续发展。突出发展现代食品工业，把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，做大做强“吉字号”优质特色农产品品牌。积极发展多种形式的适度规模经营，加快培育家庭农场及联盟、农民合作社及联合社等新型经营主体及服务主体。实施农民增收行动计划，广辟农民增收致富门路。要稳定提高农业综合生产能力。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线，继续加强农



田水利基础设施建设，大力发展节水农业，加强黑土地保护治理和土地整治，深入实施主要农作物全程机械化整省推进。要优化农业产业格局。推动形成中部粮食生产核心区、东部山地特色优势产业区、西部生态农牧区各具特色的现代农业发展布局，构建以粮为基础，粮经饲统筹、种养加结合、农村一二三产业融合发展的现代农业产业体系。要健全农业社会化服务体系。推进农业云平台和云数据建设，加快物联网应用和农业电子商务发展，提高农业生产经营信息化水平。加快农村融资服务体系建设，提升农村金融服务支撑能力。完善职业农民管理体系和教育培训体系，培育有文化、懂技术、会经营的新型职业农民。要全面深化农村改革。完善农村土地“三权分置”办法，统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地和农民宅基地入市改革试点。深化农村集体产权、国有林区林场、农垦、供销合作社等改革，完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度。要大力推进社会主义新农村建设。启动实施改善农村人居环境行动计划，加快农村基础设施和社会事业建设，把加强“美丽乡村”建设与特色乡村旅游等富民工程融合起来，保护文化特色，打造农村美丽家园。

4. 积极发展服务业，加快构建产业发展新格局。服务业兴旺发达是现代经济的显著特征和重要标志。要拓宽发展思路。坚持生产性服务业和生活性服务业并重、传统服务业和现代服务业并举，增加高品质服务消费供给，积极开拓新领域，大力发展现代物流、“互联网+”、电子商务、节能环保、云计算、大数据等极具发展前景和潜力的“朝阳”服务业。大力推进全域旅游，建设中国生态旅游大省、冰雪旅游强省。支持



银行、保险、信托、证券、金融租赁公司等各类金融组织发展，建立辐射东北亚的区域金融中心。要强化要素支撑。优先安排服务业项目用地，实行公益类服务业划拨用地政策，支持旧城区改造、城区老工业区搬迁等土地用于服务业发展。创新财政金融支持方式，放宽服务业项目申请政府资金的要件限制。加大对服务业领军人才、高层次紧缺人才的引进力度，强化人才要素支撑。要发挥服务业对农业、制造业的“粘合剂”作用，促进一二三产业融合发展。科学把握产业互动发展的经济规律，推动信息技术在服务业中的创新应用，加速服务业产业内部融合，不断催生新产业、新业态。推动服务业与农业、制造业深度融合，更多地向服务业要消费潜力、投资拉力、创新能力，以服务业的迅猛发展推动我省产业结构加快向集约化、专业化、高端化方向发展。

5. 实施区域协调发展战略，加快推进新型城镇化。在合理布局中释放新潜能，在协调发展中增强新后劲，加快形成主体功能各具特色、要素有序自由流动、资源环境承载和谐的区域发展新格局。要推动中东西“三大板块”协调发展。中部要突出一个“新”字，以产业创新、科技创新、体制创新引领发展、支撑发展；东部要突出一个“绿”字，发展绿色经济，实现“绿色转型”，向绿色生态要红利、要效益；西部要突出一个“水”字，强化生态修复，构建绿色生态产业体系，以水而活、以水而兴。要加快新型城镇化建设步伐。抓住人的城镇化这个核心，推动户籍制度改革和居住证制度双落地。突出产业支撑，加快以城聚产、以产兴城、产城融合。主动对接哈长城市群发展规划，加强中部城市群和重要节点城市建设，搞好国家新型城镇化试点。完善城镇公共服务体



系，保障进城农民平等享受就业、教育、医疗、社保等权益。要大力发展县域经济。实施县域经济转型升级示范工程，深化扩权强县改革，激发县域经济社会发展活力。深入推进省级特色示范城镇建设，在抓好 22 个省级特色示范城镇建设基础上，再打造一批各具生态文化、历史风情、旅游休闲、产城融合、商贸物流、民族风貌等特色小城镇。要加强城市精细化、科学化管理。深化城市管理执法体制改革，大力提高城市交通、市政配套、园林绿化、公共消防等建设和管理水平，加大对老城区、棚户区、工矿区等改造力度，推进城市轨道交通、地下综合管廊工程建设，提高城市综合承载能力。

6. 加大生态环境保护力度，努力建设资源节约型和环境友好型社会。生态环境关系全省人民福祉，关乎吉林长远发展。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，深入推进绿色、循环、低碳发展，加快建设绿色吉林美好家园。要综合治理环境污染，解决影响人民群众健康的突出环境问题。全面实施清洁空气行动，着力解决燃煤污染、机动车排放、城市扬尘、秸秆焚烧等突出问题，积极有效应对雾霾天气，确保人民群众呼吸上新鲜空气。全面实施清洁水体行动，严格落实“河长制”，加强松花江、图们江、东辽河等重点流域重要支流水环境整治，强化饮用水水源地保护，完善城镇污水和生活垃圾处理设施，确保人民喝上洁净水。全面实施清洁土壤行动，推进土壤污染防治和修复，有效防控土壤环境风险，确保农产品安全。要强化生态修复保护，保护自然生态系统的多样性和完整性。划定并严守生态保护红线，着力实施长白山林区生态修复、黑土地保护治理、河湖连通



和退化草原综合治理等重大生态工程建设，扎实推进东北虎豹国家公园体制试点工作，促进森林、草原、湿地等生态系统协调共生。要构建绿色发展模式，推进资源节约循环高效利用。合理开发利用资源，大力发展节能环保产业，培育绿色品牌，打造绿色产业体系。积极发展循环经济，推进农业、工业、服务业循环生产体系建设，提高“三废”利用率。要完善生态建设体制机制，切实用制度守护好青山绿水。落实最严格的环境保护制度、水资源管理制度和土地管理制度，依法惩处环境违法行为，推动形成政府、市场、公众多元参与共治的环境治理体系。完善生态环境指标考评办法，实行党政领导干部生态环境损害责任追究制度，严格落实生态环境保护责任，建立自然资源资产负债表和环境准入负面清单。

7. 深度融入国家“一带一路”战略，全面提升开放质量和水平。我省是国家“一带一路”战略的重点省份，是国家确定向北开放的重要窗口。要抓住这一重大机遇，高水平引进来，高质量走出去，以新一轮大开放的主动赢得新一轮大发展的主动。要深入实施长吉图战略，扩大东北亚区域开放合作。着力提升长吉腹地内陆开放功能，打造吉林中部内陆开放高地。统筹优势产业，实施“走出去”战略，进一步推进国际产能和装备制造合作。发挥图们江开发合作机制作用，加强与东北亚各国的经贸合作，打造若干国际产业合作园区、跨境经济合作区和境外产业园区，化沿边近海优势为开放发展优势。要抓好开发开放平台建设，打造新的经济增长极。加快推进长春新区国际空港和国际陆港等开放平台建设，突出长春兴隆综合保税区、延龙图新区、珲春国际合作示范区、



通化国际内陆港务区、中新吉林食品区、和龙边境经济合作区等园区建设，加快推进各级各类开发区改革创新，增强要素集聚能力和辐射带动能力。利用好中国—东北亚博览会对外开放平台，加大招商引资力度，促进贸易投资。要进一步畅通对外通道，建设国家“一带一路”向北开放的枢纽。围绕打造“丝路吉林”大通道，加大铁路、公路、桥梁、口岸、航线等重点项目规划建设力度，提高内外联通水平。坚持“借港出海”，积极推动扎鲁比诺万能海港重点项目。推动珲春至俄罗斯符拉迪沃斯托克（海参崴）高等级陆路通道建设，提升“长满欧”货运量，争取开通第二条中欧货运班列“长珲欧”。要扩大国内区域合作，不断拓展开放合作领域和空间。加强与辽宁沿海经济带、环渤海、京津冀、长江经济带、珠三角等区域经贸互动。抓住我省与浙江省、长春市与天津市对口合作机遇，开展全方位合作对接。全力加快长平经济带、白通丹经济带建设，深入推动四辽铁通经济协作区建设，积极谋划向北开放和白齐兴生态经济合作区建设。

8. 加强基础设施建设，提高对经济社会发展的支撑能力。基础设施建设是扩大有效供给的重要内容，对经济增长、民生改善起着关键性作用。要完善综合交通运输网络。加快高速公路建设，打通省际出口，使纵向大通道全部贯通，基本形成“五纵四射三横”的高速公路网。按照市（州）通动车的目标，加快构建以东南快速铁路环线和西北电气化环线为两翼的“蝴蝶型”铁路网格局。加大民航机场建设力度，形成以长春龙嘉机场为龙头、支线机场为辅助、通用机场为补充，航线辐射全国及周边国家的新体系。加强国、省道和农村公路建设，建成“外通内联、



畅乡通村、班车到屯、安全便捷”的农村交通运输网络。要加强水利基础设施建设。持续强化中部引松供水、松原灌区等重大水利工程建设，统筹完善中小型水利工程，努力构建以松花江为主轴、全省主要江河水系互连互通的“大水网”。优化水资源配置，推进新型城镇化水资源保障工程建设。要加强能源基础设施建设。继续实施“气化吉林”惠民工程，加快推进县及县级以上城市天然气管网的覆盖。积极推进特高压输电通道建设，进一步提高电力外送能力。实施新一轮农村电网升级改造，全面完成中心村电网改造和“机井通电”工程。要加强信息基础设施建设。继续实施“宽带吉林”工程，加快光纤网络、综合通信网络等建设，推动广播电视“村村通”向“户户通”升级，满足智慧城市、智慧民生等对“信息高速公路”的需求，为城乡广泛运用现代化的信息资源、技术和设施提供有力支撑。

四、推进治理体系和治理能力现代化

更加注重发挥法治在社会治理中的重要作用，更加注重社会公平正义，更加注重社会和谐稳定，提高公共服务能力和均等化水平，不断满足人民日益增长的物质文化需求。

1. 大力发展社会主义民主政治，保证人民当家作主。发展社会主义政治文明，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。要坚持和完善人民代表大会制度。优化人大代表和常委会组成人员结构，支持人大及其常委会依法行使立法、监督和决定重大事项、人事任免等



职权。支持人大对“一府两院”的监督，拓宽监督渠道，增强监督实效。尊重人大代表主体地位，保障人大代表依法履职。要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。优化政协委员和常委会组成人员结构，进一步完善委员联络机构；继续组织实施好年度协商计划，更加活跃有序有效地开展协商民主；支持政协开展广泛务实的民主监督活动。要巩固和发展最广泛的爱国统一战线。牢牢把握大团结大联合主题，完善大统战工作格局，充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士，党外知识分子、民族宗教界人士，非公有制经济人士、新的社会阶层人士、出国和归国留学人员、港澳台侨等方方面面的作用，鼓励和引导他们为吉林振兴发展贡献更多智慧和力量。要不断完善基层民主制度。建立健全居民、村民监督机制和以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，发挥人民群众建设美好家园的主人翁作用。高度重视群团组织桥梁和纽带作用，扎实推进群团改革，增强群团组织政治性先进性群众性。

2. 全面推进依法治省，切实把各项事业纳入法治化轨道。认真贯彻落实中央关于全面依法治国的部署要求，推动党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，努力建设法治政府和法治社会。要坚持科学立法。围绕经济社会发展等重大问题，加快立法进程，加强党对立法工作的领导，发挥人大及其常委会立法的主导作用，着力提高地方立法的质量和水平。要推进严格执法。进一步健全依法决策机制，深化行政执法体制改革，强化对行政权力的制约和监督，促进规范公正文明执法，加快建设法治政府。要保证公正司法。支持司法机关依法独立行使



职权，深化司法体制改革，规范司法行为，加强司法监督，推进司法公开，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。要促进全民守法。深入实施“七五”普法规划，深化法治教育，培育法治文化，提高全民法治素养。积极推行政府法律顾问制度和公职律师、公司律师制度，推进落实法治建设责任制，完善公共法律服务体系。各级领导干部要切实提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力，自觉做尊法守法用法的模范。

3. 大力加强文化建设，推动吉林文化大发展大繁荣。坚持社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，增强文化自觉，加快建设文化强省，让文化软实力引领和支撑吉林振兴发展。要坚持以习近平总书记系列重要讲话精神凝心聚力。加强党员干部的理论武装，强化高校思想理论平台建设，推进哲学社会科学创新工程，加快吉林新型智库建设，加强马克思主义理论研究阐释，巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础，增强全省广大党员干部群众的精神力量。要深化社会主义核心价值观建设。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，深入开展群众性精神文明创建活动，拓展“吉林好人·引领风尚”主题实践活动，把核心价值观融入法治建设和群众生产生活，不断提高公民道德水平和社会文明程度。要切实加强意识形态建设和管理。坚持党管意识形态原则，严格落实意识形态工作责任制，及时掌握意识形态领域形势和动态，对各种错误思想敢于亮剑，牢牢掌握意识形态工作领导权、主动权、主导权。坚持党管媒体原则，把握正确舆论导向，弘扬主旋律，传播正能量，引领新风尚。推动传统媒体与新兴媒体深度融合，



提高主流媒体的引导力、传播力、影响力、公信力，大力发展积极向上的网络文化，努力营造繁荣清朗的网络空间和文化环境。健全和完善新闻发布、重大突发事件报道、社会舆情研判机制，加强对社会热点敏感问题引导。要协调发展文化事业和文化产业。坚持把社会效益放在首位，繁荣发展文化事业。实施文艺精品创作工程，创作生产一批传播主流价值观念、体现吉林地域特色的文艺力作。完善公共文化服务体系，加强公共文化设施建设，均衡配置公共文化资源。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，加强文化遗产保护、传承和少数民族文化建设，建设长白山文化，打响具有吉林特色的文化品牌。深化文化体制改革，做大做强文化产业，推动省属重点文化企业建立现代企业制度，打造一批骨干文化企业。积极推动吉林文化走出去，发出吉林声音，讲好吉林故事，扩大吉林影响。

4. 着力保障和改善民生，推进各项社会事业协调发展。坚持民生优先，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，不断提高人民群众的生活品质。要实施更加积极的就业政策。深入实施就业创业行动计划，加强对灵活就业、新就业形态的扶持，着力优化就业结构、提高就业质量。统筹做好高校毕业生、城镇就业困难人员、退役军人等就业创业工作，支持农民工返乡就业创业，推动各类社会群体依靠自身努力和智慧创造幸福生活。要努力提高居民收入。坚持居民收入增长与经济发展基本同步，劳动报酬增长与劳动生产率提高基本同步，缩小城乡、区域、行业间收入差距，增加低收入劳动者收入，拓宽财产性收入来源，扩大中等收入群体。确保农民工工资支付和农民财产性权益，完善农产品价



格保护和农业补贴制度。要稳步提高社会保障水平。健全完善基本养老、基本医疗和失业、工伤、生育等保险制度，实施全民参保登记计划，基本实现法定人员全覆盖。深入推进保障性住房建设和棚户区改造，健全符合省情的住房保障和供应体系。进一步完善最低生活保障、特困人员供养等救助制度，支持社会福利和慈善事业、残疾人事业发展，提高特殊困难群体帮扶的精准度和有效性，让社会保障制度体系更加公平、更可持续。要优先发展教育事业。以全面提高质量为主题，优化教育资源配置，办好人民满意的教育。扩大普惠性学前教育资源，促进义务教育优质均衡发展，普及高中阶段教育。

实施高校分类管理制度，赋予高校更多办学自主权，推进一流大学、有特色高水平大学和一流学科建设，加快高教强省建设步伐。完善现代职业教育体系，支持和规范民办教育发展，提高教育服务经济社会发展的能力。要扎实推进健康吉林建设。树立大卫生大健康观念，提高医疗卫生服务保障能力，深化医药卫生体制改革，促进优质医疗资源向基层、向农村延伸。深入开展“健康生活、悦动吉林”活动，推动全民健身和全民健康深度融合，群众体育和竞技体育全面协调发展，让运动健康、快乐生活成为城乡的靓丽风景。要积极发展老龄事业。加快推进以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系建设，积极应对人口老龄化。

5. 坚决打赢脱贫攻坚战，确保全面小康不落一人。实现全省农村贫困人口全面脱贫是我们必须兑现的“军令状”，必须确保全面脱贫不留



死角。要把脱贫攻坚作为重大政治任务。坚持精准扶贫、精准脱贫，精确扶持贫困户，精细化管理贫困人口，集聚各方面力量，全面落实脱贫攻坚各项任务，确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。要扎实推进扶贫重点工作。聚焦“两不愁、三保障”，全部解决贫困人口安全饮水、危房改造，完善医保制度，落实好义务教育制度。突出抓好产业扶贫，总结推广特色产业扶贫模式，注重生态移民，积极探索扶贫开发的新模式、新路子。要打好政策组合拳。继续放大脱贫攻坚系列政策效应，加强扶贫资金使用监管，加强金融扶贫特别是发展壮大小额信贷规模，加快低保“两线”衔接，扩大养老保险覆盖面，推动残疾人等特殊群体脱贫，形成扶贫开发长效机制。要推进包保帮扶向纵深发展。严格落实脱贫攻坚责任制，加强督查考核问责，发挥好“第一书记”和驻村工作队作用，提高群众满意度，确保各项政策落实到位。

6. 加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定。主动适应新形势，增强工作前瞻性，从严从实从细抓好保稳定、护安全、促和谐工作，努力为吉林振兴发展创造良好的社会环境。要提升社会治理能力。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会化、法治化、智能化、专业化水平，把专项治理与系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来，有效防范化解网上网下各类社会风险，构建全民共建共享的社会治理格局。要严防境外敌对势力渗透破坏活动。强化底线思维，深入贯彻落实总体国家安全观，增强全民国家安全意识，完善安全威胁的预测预警预防机制，健全情报信息工作网络，深入开展反渗透反分裂反恐怖反邪教斗争，加强重点部位和人员密



集场所的反恐防暴工作，切实维护国家安全。要深化平安吉林建设。创新社会治安综合治理，健全社会治安防控运行机制，完善立体化信息化社会治安防控体系，注重加强新业态安全监督，依法严厉打击各种违法犯罪，使人民群众安全感和满意度不断提升。要从源头上化解社会矛盾。加强和改进信访工作，扎实开展社会矛盾精准排查，健全矛盾化解、风险评估、应急处置等机制，使群众合理诉求得到妥善解决，矛盾纠纷在基层和行业内部化解，不稳定因素消灭在萌芽状态，使社会更加和谐有序。要建立安全发展长效机制。牢固树立安全红线意识，建立健全安全生产责任体系，着力加强道路交通、矿山、消防等重点行业、领域、部位的安全监管，强化灾害监测预警和风险防控，消除安全隐患，坚决遏制重特大事故发生。深入实施食品安全战略，让人民群众饮食用药更加安全放心。要加强民族、宗教和边境安全工作。全面贯彻落实党的民族政策，深化民族团结进步创建活动，巩固民族团结进步良好局面。把少数民族地区尤其是边境地区加快发展摆在更加突出的位置，深入实施兴边固防富民工程，切实解决制约发展的突出短板和薄弱环节。深入贯彻党的宗教工作基本方针，依法加强宗教事务管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应，坚决抵御境外敌对势力利用宗教进行渗透，维护和巩固宗教领域和谐稳定。以打造“三道防线”为载体，加强边防建设和边境管理，完善党政军警民合力治边机制，增强边境防卫管控能力，筑牢边境安全屏障，维护国家安全和社会稳定。继续做好国防动员和双拥共建工作，进一步增强军政军民团结。

五、坚持全面从严治党



着眼于推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业，认真贯彻党的十八届六中全会精神，坚持把抓好党建作为最大政绩，自觉担当起全面从严治党的政治责任，把严的要求贯彻到我省管党治党全过程、落实到党的建设各方面。

1. 从严加强思想政治建设，打牢对党忠诚的思想理论基础。抓好思想理论建设这个根本，坚持把理想信念教育作为首要任务，毫不放松加强党性教育，坚持用马克思主义中国化最新成果武装头脑，把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为长期重大政治任务，深刻掌握蕴含其中的治国理政新理念新思想新战略，教育引导广大党员、干部坚定对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念，全面贯彻执行党的基本路线，牢固树立“四个自信”，强化“四个意识”。突出领导干部这个“关键少数”，着力加强换届后领导班子思想政治建设。深入践行“三严三实”要求，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，推动党内教育向基层拓展、向经常性延伸。完善党内教育制度机制，创新干部教育培训举措，增强思想政治建设的针对性和实效性。

2. 从严开展党内政治生活，营造风清气正的政治生态。各级党组织和每个党员、干部都要把严守政治纪律和政治规矩视为生命、放在首位。认真落实新形势下党内政治生活若干准则，坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。严格落实民主集中制，实行集体领导和个人分工负责相结



合，认真执行党委(党组)议事规则和决策程序，做到议而有决、决而有行、行而有效。严格党的组织生活制度，用好批评和自我批评这个有力武器，确保党组织的生机活力。尊重党员主体地位、保障党员民主权利、畅通党员参与讨论党内事务的途径。加强党内政治文化建设，大力弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁的共产党人价值观。

3. 从严加强领导班子和干部队伍建设，锻造引领振兴发展的执政骨干。坚持党管干部原则，认真贯彻新时期好干部标准，严把政治关、作风关、能力关、廉洁关，确保把好干部选出来、用起来。扩大选人用人视野，优化干部结构，坚持以事择人、按需配备，努力把干部放到最能发挥优势特长的地方，确保人事相宜、人岗相适。突出选优配强“一把手”和关键岗位领导干部，加强优秀年轻干部、女干部、少数民族干部和非中共党员干部的培养选拔，加大从基层一线培养选拔干部力度。创新完善干部考核评价体系，引导干部树立正确政绩观。严格干部选任监督，深入整治选人用人不正之风。坚持党管人才原则，深化人才发展体制机制改革，统筹抓好域内外人才培养开发，建立留住和稳住人才的有效机制，用足用好政策，进一步激发人才创新创业活力，充分发挥人才服务振兴发展的支撑作用。

4. 从严加强基层组织建设，构筑党的事业发展的坚实基础。树立大抓基层的鲜明导向，持续做好抓基层打基础工作，真正把基层党组织建设成坚强前哨和坚固堡垒。围绕增强基层党组织的政治功能和服务功能，



统筹推进农村、城市基层党建深化拓展，加强和改进新形势下机关、学校、国有企业等基层党组织建设，扩大非公有制经济组织和社会组织党的组织覆盖、工作覆盖。严格党员发展、教育、管理和监督工作。进一步压紧压实基层党建工作责任，深入做好述职评议考核，强化党建工作督导考评结果运用，推进党建工作责任在基层得到全面落实。

5. 从严加强作风建设，以优良党风政风带动社风民风。以“永远在路上”的恒心和韧劲，深入贯彻中央八项规定精神和省委具体要求，坚持抓常抓细抓长，切实解决“四风”问题。认真践行党的群众路线，密切与人民群众的血肉联系。坚持理论联系实际，大力改进学风、文风、会风。倡导求真务实、雷厉风行、立决立行作风，着力整治不负责任、为官不为现象。按照“三个区分开来”的要求，注重约束与激励并重，建立容错纠错机制，激励干部改革创新、干事创业，旗帜鲜明地为敢于担当的同志担当、为敢于负责的同志负责。各级领导机关和领导干部要自觉主动接受监督，在改进作风上以身作则，坚持率先垂范、以上率下，促进干部清正、政府清廉、政治清明。

6. 从严开展反腐败斗争，始终保持高压态势。坚持把纪律挺在前面，有效运用监督执纪“四种形态”，在加强日常监督管理上下功夫。坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，有腐必反、有贪必肃。坚持治标不松劲、不断以治标促进治本，强化惩治威慑、监督制约和教育引导，着力构建不敢腐不能腐不想腐的有效机制。严格落实党内监督条例，加强对权力运行的制约和监督。发挥巡视巡察利剑作用，把握政治定位，加强



政治巡视、政治巡察。抓好中央巡视组巡视“回头看”反馈意见的整改落实。严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，加大对侵害群众利益问题查处力度。完善反腐败协调机制，深化追逃追赃防逃工作。落实国家监察体制改革重大举措，深化纪律检查体制改革，为深入开展反腐败斗争提供坚实保障。

同志们，新的使命催人奋进，新的蓝图令人憧憬。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以即将召开的党的十九大精神为指引，团结带领全省各族人民，走出振兴发展新路，为决胜全面小康、建设幸福美好吉林而奋斗！



黑龙江省第十二次党代会报告

现在，我代表中国共产党黑龙江省第十一届委员会向大会作报告。

中国共产党黑龙江省第十二次代表大会，是在我省全面建成小康社会决胜阶段、全面振兴发展关键时期召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为统领，解放思想、改革创新，凝心聚力、奋发进取，决胜全面建成小康社会，奋力走出黑龙江全面振兴发展新路子！

新的历史条件下，我们党正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业。今天的黑龙江，正处在一个极为重要的发展关口，党中央和习近平总书记赋予我们崇高使命，全省人民满怀热切期盼。我们一定要切实担负起推动全面振兴发展的历史责任，切实担负起让人民群众过上更加幸福美好生活的时代责任，切实担负起全面从严治党的政治责任，团结和带领全省广大干部群众，继往开来、奋勇前进，积极投身新的伟大实践，共同谱写中华民族伟大复兴中国梦的龙江篇章。

一、过去五年工作回顾

省十一次党代会以来的五年，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入落实习近平总书记系列重要讲话和对我省两次重要讲话精神，坚持稳中求进，践行新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，



协调推进“四个全面”战略布局，圆满完成“十二五”规划，顺利实施“十三五”规划，各方面工作都取得了新成就。

——这五年，我们牢固树立“四个意识”，始终同党中央保持高度一致。把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为首要政治任务，认真学习领会习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，用重要讲话精神武装头脑、统一思想、指导实践。旗帜鲜明讲政治，严守政治纪律和政治规矩，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威。省委作出学习贯彻习近平总书记对我省两次重要讲话精神《决定》，把重要讲话精神作为推动振兴发展的根本遵循和强大动力，增强了战胜困难的发展信心和爬坡过坎的干劲力量，形成了干事创业的良好环境和浓厚氛围。

——这五年，我们大力推进转方式调结构稳增长，经济发展稳中趋好。面对传统产业集中负向拉动的严峻挑战，实施“五大规划”，抓好十大重点产业，一批具有牵动力的大项目投产见效，为稳增长提供了坚实支撑，全省地区生产总值年均增长 7.1%。产业结构发生积极变化，新动能、新增长领域培育见到成效，全省能源工业 2011 年占经济总量 22%，2016 年下降到 8%。推进供给侧结构性改革，“三去一降一补”重点任务深入落实。坚持创新驱动，千户科技型企业三年行动计划取得重要进展，科技成果就地转化和产业化步伐加快。深入实施“两大平原”现代农业综合配套改革试验，玉米收储制度改革稳步推进，农业“三减”面积持续扩大，绿色食品产业蓬勃发展，畜牧业发展较快，农业结构不断优化，全省农业综合机械化水平达到 95.9%，粮食总产量稳居全国第一。坚持保护优先，国有重点林区天然林全面停止商业性采伐，借助整体生态化优势和冬季冰雪资源，大力推进旅游、健康、养老、体育、文化产业融



合发展，林下产业加快发展，第三产业增速高于全国平均水平。

——这五年，我们着力创新体制机制，改革开放取得重要进展。“放管服”改革积极推进，共取消下放省级审批事项 896 项，省级权力清单减少 70%，非行政许可审批全部清零。国资国企改革扎实推进，龙煤、农垦、森工管理体制和经营机制改革取得积极进展。深化人才科技体制改革，大众创业、万众创新扎实推进，科技人员、农民、大学生和城镇转移就业职工四支队伍创新创业呈现良好势头。文化、社会、生态文明、民主法制等领域改革不断深化。非公有制经济发展活力增强，民间投资年均增长 14%。加快建设“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带，对俄合作取得重要突破，人文、教育、技术、金融等领域交流合作全面深化，一批境外产业园区纳入俄远东超前发展区政策支持范围，谋划多年的中俄同江铁路大桥、黑河黑龙江公路大桥开工建设，黑瞎子岛公路口岸获批建设，哈欧、哈俄班列常态化运营，哈尔滨新区、哈尔滨综合保税区成功获批，“哈洽会”升格为中俄博览会，对欧美、日韩、澳新及港澳台等国家和地区全方位开放格局初步形成。

——这五年，我们持续推进重大基础设施建设，经济社会发展支撑能力显著提升。水利、铁路建设取得重大突破，三江治理主体工程基本建成，哈齐客专、哈大客专和哈尔滨西站投入运营，哈佳快铁、哈牡客专、牡佳客专、哈站改造等项目加快建设，高速铁路网骨架初步形成。高速公路、普通国省干线公路和农村公路三大路网进一步完善。加格达奇、抚远机场建成投用，五大连池、建三江机场建设顺利推进，哈尔滨机场扩建工程全面开工。城乡基础设施日趋完善，城市供水、供热、供气 and 污水、垃圾处理能力明显提高，机械化清冰雪能力不断增强。哈尔



滨地铁加快建设。电力、通信等基础设施建设取得新进展。

——这五年，我们全力保障和改善民生，人民生活水平不断提高。坚持财政等公共资金配置使用向民生领域倾斜，全省公共财政民生支出年均增长 13.4%，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 8%和 9%。推进脱贫攻坚，减少贫困人口 139 万人，贫困发生率下降到 3.2%。就业形势总体稳定，编织稳固社会保障网，企业退休人员月基本养老金增长 85.3%，城乡低保标准分别提高 76%和 116%，基本医疗保险补助标准大幅提升，新农合参合率保持在 99%以上。推进保障性安居工程建设，各类棚改和保障性住房开工建设 139.6 万套，煤城采煤沉陷区搬迁改造大力度推进，农村泥草（危）房改造 95.4 万户，近千万城乡居民住房条件得到改善。抗击 2013 年特大洪水取得全面胜利。教育、卫生、文化、体育等社会事业健康发展，改革发展成果更多惠及人民群众。

——这五年，我们广泛凝聚各方力量，民主法治建设扎实推进。支持人大及其常委会依法履行职责，地方立法和监督作用切实加强。支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，党领导的多党合作和政治协商制度不断完善。巩固发展爱国统一战线，民主党派、工商联和无党派人士、党外知识分子、民族宗教等工作不断加强。工会、共青团、妇联、科协、作协和文联、残联等群团组织桥梁纽带作用进一步发挥。支持国防和军队现代化建设，双拥共建和军民融合发展取得新进步。推进法治黑龙江建设，社会大局总体保持稳定。加强宣传思想工作，牢牢掌握意识形态主动权，广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，公民素质和社会文明程度进一步提高。

——这五年，我们着力净化政治生态，全面从严治党取得重要阶段



性成果。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，党员干部思想政治素质不断提升。党内政治生活得到加强和规范。坚持正确用人导向，优化领导班子结构，市、县、乡换届圆满完成。扎实推进各领域基层党建，基层党组织政治功能和服务功能不断增强。坚决落实中央八项规定精神和省委、省政府九项规定，持续深入反“四风”转作风，党风政风和社会风气得到好转。深化纪律检查体制改革，在全国率先出台实践监督执纪“四种形态”办法，实现巡视、派驻监督全覆盖。坚决惩治腐败，配合中央纪委严肃查处韩学键、盖如垠、隋凤富等腐败分子，全省纪检监察机关立案 47678 件、处分党员干部 47192 人，反腐败斗争压倒性态势已经形成。

这些成就的取得，是以习近平同志为核心的党中央亲切关怀和坚强领导的结果，是历届省委接续努力的结果，是全省人民共同奋斗的结果。在此，我代表中共黑龙江省第十一届委员会，向全省广大党员干部群众，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向离退休老同志，向驻省人民解放军指战员、武警官兵和公安干警，向中央驻省单位，向所有关心支持黑龙江工作的海内外朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

五年的奋斗历程，深刻启示我们：必须旗帜鲜明讲政治，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威。牢固树立“四个意识”，时刻同党中央对表，把持续学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和对我省两次重要讲话精神，作为向党中央、向习近平总书记看齐的过程，始终同党中央保持高度一致，任何时候都不能含糊和动摇。必须以经济建设为中心，一心一意谋发展。适应和引领经济发展新常态，坚持稳中求进这个治国



理政重要原则，推进供给侧结构性改革，发展实体经济，聚焦中心发力，一步一个脚印向前迈进，实现稳中有进、稳中提质。必须解放思想勇于创新，不断增强发展内生动力。坚持从实际出发，积极探索、大胆实践，从制约发展的条条框框中解放出来，从不合时宜的体制机制中解放出来，坚定不移深化改革、扩大开放，充分释放发展动力和活力。必须牢记共产党人使命责任，切实增进人民福祉。把人民放在心中最高位置，时刻记挂百姓安危冷暖，全心全意为人民谋利益，以功成不必在我的境界，多做打基础利长远惠民生的实事，不断增强人民群众的获得感幸福感。必须从严管党治党，营造风清气正政治生态。牢记全面从严治党永远在路上，深刻总结历史经验教训，突出领导干部这个“关键少数”，从严抓思想教育、抓党内政治生活、抓选人用人、抓正风反腐，保持党的先进性纯洁性。这些经验弥足珍贵，需要倍加珍惜、长期坚持、不断发展。

回顾过去五年，我们也清醒看到：体制性、结构性、资源性矛盾仍然突出，产业结构偏重、民营经济偏弱、创新人才偏少问题亟待解决；市场化程度不高，国有企业活力不足；历史欠账较多，保障和改善民生压力较大；发展环境不优，法治意识、规则意识、信用意识不强；一些党员干部思想不够解放，作风不硬不实不细，不担当、不作为现象仍然存在；党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党任重道远，等等。我们必须高度重视、勇于面对，认真加以解决。

二、沿着习近平总书记指引的方向奋力前行，开辟振兴发展的新境界

党的十八大以来，习近平总书记在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等诸多方面和领域，提出一系列治国理政新理念新思想新



战略，是中国特色社会主义理论体系最新成果，是马克思主义中国化最新成果，是指导全党推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业的行动指南。我们要全面、系统、准确领会精神实质，学思践悟、融会贯通，引领黑龙江全面振兴发展始终沿着正确方向前进。

——必须坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。党的十八届六中全会，确立习近平总书记为党中央的核心、全党的核心，这是关系党和人民根本利益的大事，是中国特色社会主义事业从胜利走向胜利的根本保证。习近平同志的核心地位，是在伟大斗争实践中形成的，是举国公认、全党认同的核心，是实至名归、当之无愧的核心。我们一定要把讲政治作为第一要求，把“四个意识”特别是核心意识、看齐意识融入血液、铸入灵魂，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，坚决维护党中央的集中统一领导。在思想上保持高度一致，发自内心拥护核心、爱戴核心，始终向核心看齐。在政治上保持高度一致，时刻以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，始终做政治上的明白人。在行动上保持高度一致，党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，始终做到对党绝对忠诚。

——必须坚决贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略。习近平总书记系列重要讲话，内涵丰富、博大精深，具有强大的真理力量和实践力量。我们一定要把系列重要讲话作为总纲领、总遵循，统一思想行动，统领振兴发展。坚定中国特色社会主义“四个自信”，把思想上的自信转化为实践上的自觉和发展上的自强。统筹推进“五位一体”总体布局，努力形成经济振兴、政治民主、文化繁荣、社会和谐、生态良好的发展新格局。协调推进“四个全面”战略



布局，用治国理政新方略指导全面振兴发展伟大实践。牢固树立新发展理念，做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享。贯彻稳中求进工作总基调，推进供给侧结构性改革，推动发展方式转变、经济结构调整、增长动力转换，实现更有质量、更有效益、更有效率的发展。要牢牢把握这些新理念新思想新战略，在学以致用、知行合一上下功夫，转化为推动全面建成小康社会的坚定行动，转化为推动全面振兴发展的生动实践，确保党中央决策部署不折不扣落实。

——必须坚决贯彻落实习近平总书记对我省重要讲话精神。习近平总书记的重要讲话，深刻阐述了事关黑龙江全局和长远发展的一系列重大问题，在我省发展史上具有里程碑意义。我们一定要反复学、深入学、系统学，全面深刻领会，把握核心要义。牢牢把握“一条新路子”的前进方向，就是走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的全面振兴发展新路。牢牢把握“两个全面”的奋斗目标，就是实现全面建成小康社会、实现全面振兴。牢牢把握“四个坚持”的重大任务，就是坚持转方式调结构、做好“三篇大文章”，坚持发展现代农业、争当农业现代化建设排头兵，坚持保障和改善民生、打赢脱贫攻坚战，坚持改进干部作风、提升工作精气神。这“一条新路子”“两个全面”“四个坚持”，对黑龙江未来发展极具战略性、指导性、针对性，是我们站在新起点、迈向新征程的根本指针。落实好这些目标任务，要牢牢把握“三长三短”的辩证方法，就是扬长避短、扬长补短、扬长补短，发挥优势抓好“五头五尾”、打造“两座金山银山”，补齐短板向破解“三偏”问题聚焦发力。牢牢把握“五个要发展”的根本路径，就是向资源开发和精深加工要发展，向优势产业和产品延伸升级要发展，向高新技



术成果产业化要发展，向引进外来战略投资者要发展，向选好用好各方面人才要发展。习近平总书记的重要讲话，既指明方向交任务，又点出问题教方法，为我们做好各项工作提供了强大动力和思想武器，必须学在深处、干在实处、走在前列，切实体现到推动全面振兴发展的全过程。

全省各级党组织要把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略、学习贯彻对我省重要讲话精神，作为首要政治任务 and 长期战略任务，一体学习领会、统筹安排部署、不断引向深入，在龙江大地上落地生效。

核心凝聚力量，思想引领实践。我们一定要坚决维护核心，沿着正确方向，在新的起点上乘风破浪、扬帆远航！

三、以新理念引领新路子，担负起振兴发展的崇高使命

当前，黑龙江正处在爬坡过坎的攻坚期、有利发展的机遇期、大有作为的窗口期。只有着眼全局分析研判，立足实际科学谋划，才能更好走出振兴发展之路。

顺应时代发展大势，正确认识龙江所处的历史方位。从国际看，世界经济深度调整，全球利益格局深刻变化，贸易保护主义、民粹主义抬头，不确定性因素增多，但和平与发展仍然是时代主题，新一轮科技革命和产业革命蓄势待发、孕育突破，时和势总体有利我们推动振兴发展。从国内看，经济下行压力依然较大，但经济长期向好的基本面没有变，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，我们既要看到面临的诸多风险挑战，更要看到振兴发展的有利条件。黑龙江作为伟大祖国北大门，肩负着保障国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全的重大责任，战略地位十分重要。只要我们准确把握发展大势，着眼全局、找准方位、



积极作为，就一定能够赢得主动、赢得优势、赢得未来。

把握难得历史机遇，充分释放龙江具有的优势潜力。中央实施新一轮东北老工业基地振兴战略，密集出台一系列含金量高、操作性强的重大政策措施，将为我省振兴发展提供强有力支持。国家实施“一带一路”战略，把黑龙江纳入“中蒙俄经济走廊”，将有利于拓展对外合作交流空间。国家实施创新驱动发展战略，与我省转方式调结构高度契合，将有利于加快新旧动能转换。国家层面的“五大规划”深入实施，将持续释放政策效应。我省资源禀赋独特、生态环境优良、比较优势明显，具有广阔发展空间，蕴含巨大发展潜力。只要我们乘势而上、顺势而为，就一定能够把有利机遇转化为发展红利，把优势潜力转化为现实生产力。

解放思想转变观念，不断激发龙江发展的内生动力。我省进入计划经济较早、退出计划经济较晚，思想观念滞后、体制机制不活仍是制约振兴发展的症结。在新一轮改革发展大潮中，我们面临不进则退、慢进也退的严峻挑战，形势逼人、时不我待。析困境之因、求振兴之道，必须从思想、思路层面破题，在深化省情认识上解放思想、在上下结合上解放思想、在制度创新上解放思想，不断形成振兴发展、争先晋位的新机制、新动力、新作风。只要我们坚定发展信心，大胆改革创新，就一定能够打好发展组合拳，培育新动能、拓展新领域、发展新业态、调出新结构，在振兴发展征程中走得更加坚实有力、行稳致远。

今后五年，全省工作的总体要求是：紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面贯彻落实习近平



总书记对我省重要讲话精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，坚持问题导向，贯彻新发展理念，深化改革开放，优化发展环境，激发创新活力，扬长避短、扬长补短、扬长补短，牢牢把握“四个坚持”，创新实施“五大规划”，保障和改善民生，全面从严治党，决胜全面建成小康社会，奋力走出黑龙江全面振兴发展新路子。

今后五年，我们要以新发展理念为引领，坚定走体制机制同市场完全对接、产业创新扩量升级、充满内在活力的创新发展之路；空间布局优化、区域统筹协调、城乡一体发展、物质文明和精神文明同步推进的协调发展之路；生态环境有效保护、整体生态化优势充分释放、人与自然和谐共生的绿色发展之路；以国际经贸大通道为依托、区域合作为基础、对俄合作为重点、沿边开放新高地加快形成的全方位开放发展之路；基本民生有效保障、小康民生全面实现、人民群众获得感幸福感不断增强的共享发展之路。

今后五年，我们的奋斗目标是：到 2020 年，地区生产总值和城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番，脱贫攻坚任务如期完成，与全国同步全面建成小康社会，实现我们党第一个百年奋斗目标。到 2022 年，经济保持中高速增长，地区生产总值年均增速达到全国平均水平，城乡居民收入与经济发展同步增长，走出质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的全面振兴发展新路子。在此基础上，争取到 2030 年左右，实现黑龙江全面振兴。

——质量更高，主要是发展质量、供给质量、生活质量得到全面提升。综合实力实现新跨越，供给侧结构性改革取得重大进展，自主创新



能力大幅提升，经济发展方式加快转变，资源型城市实现转型发展，经济更加繁荣，生活更加富裕，人居环境更加美好。

——效益更好，主要是经济效益、社会效益、生态效益实现有机统一。消费对经济增长贡献加大，投资效益和企业效益明显上升，要素配置更加高效，就业更加充分，社会保障健全完善，绿色生态产业快速发展，资源节约型和环境友好型社会建设取得新进展，实现投资有更大回报、产品有更广市场、企业有更厚利润、员工有更高收入、政府有更多税收、环境有更好改善。

——结构更优，主要是产业结构、所有制结构、城乡区域结构不断优化。产业迈向中高端水平，产业结构偏重问题得到有效解决，三次产业结构更趋合理，重要领域和关键环节改革取得重大成果，国有企业内在活力、市场竞争力、发展引领力明显增强，非公有制经济发展壮大，城乡差距不断缩小，区域协调发展新格局初步形成，实现农业大省向农业强省转变，着力建设工业强省，打造具有国际竞争力的先进制造业基地和重大技术装备战略基地，国家新型原材料基地、现代农业生产基地、重要技术创新与研发基地。

——优势充分释放，主要是自然资源优势、科技教育优势、宝贵精神财富优势释放巨大潜能。资源开发和精深加工水平大幅提高，土地、森林、矿产和水资源等优势转化为产业优势、经济优势、发展优势，实现资源大省向经济大省转变。科教兴省加快推进，科技与经济社会深度融合发展，科技成果产业化取得重大成效。东北抗联精神、北大荒精神、大庆精神、铁人精神广泛传承弘扬，干部工作精气神明显提升，新风正气持续上扬，龙江文化的精神力量充分彰显。



美好愿景开启新篇，矢志奋斗铸就辉煌。我们一定要坚定信心、奋发有为，努力把振兴发展的宏伟蓝图早日变成美好现实！

四、决胜全面建成小康社会，筑牢振兴发展的坚实基础

在新形势下推动振兴发展，必须加强党对经济工作的领导，向经济建设这个中心聚焦发力，深入落实《中共中央、国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，决战决胜全面建成小康社会。

（一）坚持把转方式调结构作为振兴发展的重中之重。供给侧结构性改革是经济发展的主线。转方式调结构重点是着力优化产业结构，一产抓特色、二产抓提升、三产抓拓展，做好“三篇大文章”，全面落实“三去一降一补”重点任务，大力振兴实体经济，构建以先进装备制造业、资源精深加工业、战略性新兴产业和现代服务业为支撑的现代产业新体系。改造升级“老字号”，巩固壮大传统优势产业。坚持创新促升级、扩量调结构，加快信息化与工业化深度融合，用先进适用技术和信息化、绿色化、服务化改造提升传统产业，整合上下游产业链，促进关联产业协同配套，打造产业转型升级示范区和“中国制造 2025”先行区。深度开发“原字号”，推动传统优势产业链条向下游延伸。依托优势资源，抓好以大庆石化千万吨炼油扩能改造等石油精深加工项目为重点的“油头化尾”，以大型清洁高效坑口电站、现代煤化工为重点的“煤头电尾”“煤头化尾”，以农副产品精深加工为重点的“粮头食尾”“农头工尾”，打造国家级石化产业基地、现代煤电煤化工基地和全国知名的绿色食品产业基地。培育壮大“新字号”，发展新产业新产品。落实东北地区培育和发展新兴产业三年行动计划，大力发展“大智移云”新



一代信息技术、高端装备、航空航天、新材料等战略性新兴产业，壮大云计算、机器人、重型数控机床、石墨新材料、高端石化、清洁能源装备、生物医药七大产业集群，打造以大庆沃尔沃、哈尔滨长安福特为引领的汽车产业链，培育钼、铜、高岭土、矿泉水等优势矿产开采和深加工产业链。加快发展现代服务业，培育既有国内总需求增长空间、又有龙江供给优势的新增长领域，发展城市楼宇经济，促进房地产业健康发展，推动金融、物流、科技服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，发展旅游、健康养老、文体休闲等生活性服务业，形成新的经济增长点、市场消费点和就业拉动点。以创新引领转方式调结构，实施创新驱动发展战略，鼓励创新创业，强化企业创新主体地位，加大研发投入，加强创新能力建设，完善创新平台和产学研用协同创新体系，打通科技成果转化通道，完善科技型企业融资服务体系，强化创新链和产业链、服务链、资金链对接，争创哈大齐国家自主创新示范区，加快培育经济发展新动能。

（二）坚持把发展现代农业作为振兴发展的重要内容。争当农业现代化建设排头兵，是党中央赋予我们的重大任务。坚持以保障国家粮食安全、促进农民持续增收为目标，以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为抓手，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，走出产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。积极推进农业供给侧结构性改革，科学划分创建粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区，坚持市场导向，提高水稻和大豆竞争力，扩大果蔬、鲜食玉米、食用菌等高值高效经济作物面积，推进设施农业发展，加快调整种植业结构。发展壮大现代畜



牧产业，实施“两牛一猪”工程，大力发展家禽业，建设畜牧强省。做大做强绿色食品产业，培育壮大绿色生态农产品知名品牌和龙头企业，推行绿色生产方式，深入实施“三减”行动，扩大中高端绿色有机农产品供给，推动黑龙江由大粮仓变成绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房。稳步提升农业综合生产能力，毫不放松抓好粮食生产，实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚决守住耕地红线，强化农田基础设施建设，提高农业良种化、机械化、水利化、科技化、信息化、标准化水平，建成亿亩生态高产标准农田，建设国家农业高新技术产业开发区，当好维护国家粮食安全的“压舱石”。大力推动三次产业融合，加快建设现代农业产业园、科技园、创业园，促进农业生产、加工、物流、研发、服务等相互融合，形成现代农业产业集群。创新农产品生产和营销方式，积极发展观光农业、体验农业、创意农业等新业态，建设和完善各类农产品批发、交易市场，开辟“互联网+农业”、冷链仓储物流等新路径，提高农业全产业链收益。进一步深化农村改革，深入推进“两大平原”现代农业综合配套改革试验，大力发展新型农业经营主体，壮大职业农民队伍，深化供销合作社综合改革，健全农业社会化服务体系，推进多种形式规模经营。统筹推进农产品价格形成机制和农村金融、农业保险改革，稳步推进农村土地所有权、承包权和经营权“三权分置”改革，分类推进农村集体产权制度改革，形成农民合理分享土地增值、产业发展收益的长效机制。

（三）坚持把保障和改善民生作为振兴发展的重要工作。人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。坚持以人民为中心的发展思想，切实办好民生实事，使振兴发展成果更多更公平惠及全省人民。坚决打赢脱贫攻坚战，深刻认清我省脱贫攻坚的重要性艰巨性，聚焦薄弱



环节，采取超常举措，兑现庄严承诺。坚持精准扶贫、精准脱贫，实施产业增收、转移就业、教育扶智、金融扶持、社保政策兜底脱贫攻坚行动，加强专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫，对特困地区、特困人群重点扶持、集中攻坚，加快推进脱贫线和低保线“两线合一”。严格落实脱贫攻坚工作责任制，建立常态长效脱贫机制，完善定点扶贫机制，倒排工期，严格考核督查，坚决防止“数字脱贫”“被脱贫”现象，对脱贫攻坚落实不力、以权谋私、弄虚作假的坚决问责追责，确保贫困县如期摘帽、贫困人口如期脱贫，决不让一个贫困地区、一个贫困群众掉队！

不断改善城乡居民居住条件，加大林区、煤城棚改力度，推动城市棚改向非集中连片棚户区、城市危房和城中村改造延伸，完成现有存量棚户区和农村泥草（危）房改造任务。实施更加积极就业政策，建立健全覆盖城乡的公共就业服务体系，重点抓好转岗职工、高校毕业生、退役军人、农业转移劳动力等群体就业工作，做好去产能职工分流安置，确保稳定就业。坚持以创业促就业，从思想、工作层面解决“猫冬”问题。

深化收入分配制度改革，提高城乡居民收入，实现劳动报酬和劳动生产率同步提高。完善社会保障体系，稳步提高统筹层次和保障水平，基本实现法定人员全覆盖。统筹推进社会救助体系建设，提高城乡低保和特困人员救助水平，做好城市困难职工解困脱困工作，关爱农村“三留守”人员，发展社会福利、慈善和残疾人事业，让人民群众切实感受到党和政府的温暖。加快发展社会事业，坚持教育优先，落实立德树人根本任务，发展普惠性学前教育，推进义务教育均衡优质发展，更高水平普及高中阶段教育，构建现代职业教育体系，分层次推进一流大学、一流学科建设，抓好特殊教育、继续教育和民族教育，努力办好人民满意教育。



实施文化惠民工程，构建覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系，加强重大公共文化工程和文化项目建设，广泛开展群众性系列文化活动，发展文艺事业、打造文艺精品，推动产业融合、丰富文化业态，努力把文化产业打造成我省支柱性产业，更好满足人民群众多层次多样化精神文化需求，建设边疆文化大省。推进“健康龙江”建设，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度，全面推开公立医院综合改革，加强食品药品安全监管，提高卫生与健康服务质量水平。促进人口均衡发展，全面实施一对夫妇生育两个孩子政策。保障妇女、儿童合法权益。统筹发展养老事业和养老产业。加快发展体育事业和体育产业。

（四）以强化思想引领为抓手增强文化自信。文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。持续深化理论武装，用马克思主义中国化最新成果武装头脑，加强各级党委（党组）中心组学习，提高党员干部战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、底线思维能力。扎实推进社会主义核心价值观建设，厚植优秀传统文化根基，传承弘扬黑龙江优秀精神，挖掘深厚内涵，弘扬时代价值。更加注重落细落小落实，推动社会主义核心价值观融入政策法规制度、融入日常生活。拓展群众性精神文明创建活动，广泛开展志愿服务，不断提高公民道德水平和社会文明程度。切实维护意识形态安全，坚持党管宣传、党管意识形态原则，严格落实意识形态工作责任制，抓好阵地建设和管理，加强高校思想政治建设，创新发展哲学社会科学，建设新型智库，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权和话语权。坚持正确舆论导向，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，聚焦主题宣传，开展成就报道，强化典型引领，搞好解疑释惑，汇集振兴发展正能量。推动传统



媒体与新兴媒体深度融合，深入实施网络内容建设工程，确保网络环境风清气朗。做好对外宣传工作，讲好龙江故事、传播龙江声音、树立龙江形象。

（五）以打造“两座金山银山”为抓手推进生态文明建设。绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山。牢固树立绿色发展理念，创新实施大小兴安岭林区生态保护与经济转型规划，念好山水经、冰雪经，构建绿色生态产业体系和空间格局。发展林业产业，抓好林菌、林果、花卉苗木、中草药、特色养殖等林下经济，壮大森林食品、林木产品等精深加工业，推进碳汇产业发展，构建现代林业经济新体系。发展生态旅游，挖掘生态资源和区位优势，发展冰雪游、森林游、边境游、湿地游、避暑游等旅游产业，整合旅游资源，推动文化、体育、时尚、健康养老与旅游融合发展，建设全国一流的生态休闲度假旅游目的地、夏季健康养老基地和全域旅游示范区。加强旅游市场综合监管。发展冰雪经济，发挥冰雪大世界、雪博会、亚布力滑雪、雪乡等品牌优势，优化整合冰雪资源资产，大力发展冰雪旅游、冰雪文化、冰雪体育、冰雪教育，打造全国冰雪旅游首选目的地、冰雪人才培养高地、冰雪装备研发制造和冰雪赛事承办基地，形成新的经济增长极，建设冰雪经济强省。严守生态红线，推进“多规合一”，实行最严格环境保护制度，开展国家公园体制改革试点，争创国家生态文明试验区，筑牢国家生态安全屏障。统筹推进治水、净气、降噪、还绿、护田，保护利用黑土地，节约集约利用土地，推进秸秆综合利用和垃圾无害化处理，加快天然气等清洁能源推广应用，落实“河长制”，保护重点林区、重点湿地和界江界河，使黑龙江天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。



（六）以优化布局为抓手促进区域统筹协调发展。协调发展是全面建成小康社会的必然选择。坚持城乡一体、区域协同，在协调发展中拓宽空间，在加强薄弱领域中增强后劲。优化区域空间布局，统筹考虑各市（地）区位条件、资源禀赋、历史文脉、城市功能、产业基础，充分发挥比较优势，合理确定功能分区，打造发展平台和载体，构建科学高效的空间布局体系。推动哈尔滨市建设东北亚地区具有重要影响的现代化城市和哈长城市群核心城市，更好发挥对全省发展的辐射功能、外溢效应和带动作用。对其他综合性城市、资源型城市、沿边开放城市，以新发展理念为引领，突出特色、选准定位，做好全域规划，努力形成优势互补、协调并进的区域发展格局。促进资源型城市转型，创新实施全国资源型城市可持续发展规划，坚持多点支撑、多业并举、多元发展，统筹推进煤城、油城、林区加快转型，大力发展接续替代产业，增强可持续发展能力，促进资源产业与非资源产业、城区与矿区、经济与社会协调发展。推进城乡统筹发展，做强县域经济，推动县（市）与垦区、林区、矿区融合发展，促进县城扩容升级提质，培育壮大产业园区和立县特色主导产业。加快以人为核心的新型城镇化建设步伐，推进特色小镇和新农村建设，打造美丽宜居乡村。坚持把重大基础设施建设作为工作重点，打造铁路网主骨架，建成哈牡、哈佳、牡佳快速铁路，推进沿边铁路建设。优化公路网布局，建成哈尔滨都市圈环线公路，搞好旅游公路建设，打造沿边高等级公路走廊。加快哈尔滨国际航空枢纽建设，新建一批支线机场和通用机场。加快水运高等级航道建设。加强现代水利设施建设，基本建成“三江连通”骨干工程。加快电力外送通道建设步伐，实现“北电南送”。加强城市“三供三治”建设，搞好地下综合



管廊和海绵城市建设。加强信息化基础设施建设，加快宽带进农村，县以上主城区重点区域实现免费 WiFi 基本覆盖，推进智慧城市建设。

全面建成小康社会是龙江人民的共同期盼。我们一定要以决战决胜的坚定意志，坚决打赢脱贫攻坚战，全面提升经济社会发展水平，不断推动振兴发展实现新跨越！

五、全面深化改革，激发振兴发展的动力活力

改革开放相辅相成，必须全面落实党中央部署的改革任务，与时俱进、革故鼎新，着力培育体制机制新优势，不断拓展对外开放新空间，为振兴发展注入强大动力和生机活力。

（一）着力增强改革系统性整体性协同性。改革是破解难题的金钥匙。我省改革已经到了集中攻坚期，推进改革的任务十分艰巨，必须强化顶层设计、坚持多措并举、勇于攻坚克难，坚决破除体制机制障碍和利益固化藩篱，形成系统设计、整体谋划、协同推进的良好局面。坚持统筹推进，突出改革全面性，坚持全局和局部相配套、渐进和突破相衔接，统筹谋划深化改革各个方面、各个层次，以经济体制改革为牵引，大力推进现代农业综合配套、生态文明体制、民主法制、文化体制、社会体制、党的建设制度和纪律检查体制等领域改革，突出民生导向，切实抓好司法责任制、环境治理和生态修复、教育、医药卫生、收入分配、就业和社会保障等改革，使各项改革在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。突出重点关键，抓主要矛盾和矛盾的主要方面，既抓重要领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点，深化国资国企改革，重点抓好龙煤、农垦、森工管理体制和经营机制改革，支持驻省央企改革，深化“放管服”、财税、



投融资和金融、事业单位、公共资源配置市场化、资源价格等关键改革，真正使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。狠抓责任落实，强化组织领导和专门机构，明确责任主体，理清责任链条，拧紧责任螺丝，提高履责效能。增强改革主动性，克服畏难情绪，及时承接落实中央部署的改革任务，积极谋划推进发展所需、基层所盼、民心所向的各项改革，鼓励先行先试，大胆探索创新。加强和改进督察工作，完善抓落实的工作机制和方法，提高发现问题、解决问题的实效，推动各项改革精准落地。领导干部要亲力亲为、善作善成，抓实质内容、抓管用举措，既当改革的促进派，又当改革的实干家。

（二）着力发展壮大非公有制经济。非公有制经济是支撑振兴发展的重要力量。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持权利平等、机会平等、规则平等，推动竞争性经营行业和投资领域向民营企业、社会资本全面开放，打开“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”，坚决制止影响市场公平竞争的不合理行为。深入落实支持政策措施，推动个转企、小升规、规改股、股上市，鼓励民营企业技术创新、产品创新、商业模式创新，扶持壮大一批主业突出、核心竞争力强的民营企业集团和龙头企业。改善金融服务，推动“银政企保”合作，大力发展投贷联动和无形资产质押融资，推广政府和社会资本合作（PPP）等投融资模式，争取设立民营银行，疏通金融进入中小微企业通道，支持民营企业上市融资。推动民营经济发展改革，建立现代企业制度。鼓励民营企业和社会资本参与国有企业改制重组，引导民营企业和国有企业建立配套协作机制。完善外商投资服务体系，扩大利用外资规模。着力构建亲清政商关系，真心实意帮助企业排忧解难。发挥工商联、商会作用，鼓励支持



“龙商”为家乡作贡献。实施企业家队伍素质提升工程，引导非公有制经济人士做合格的中国特色社会主义事业建设者。

（三）着力创新人才发展体制机制。人力资源是第一资源。坚持思想再解放、政策再放开，吸引更多人才为振兴发展服务。创新人才培养引进机制，优化高校专业设置，加强职业教育和劳动力技能培训，立足发展需要培养本地实用人才。支持高校、科研院所、高新技术企业、产业园区等技术研发平台建设，赋予创新领军人才更大人财物支配权、技术路线决策权。加大柔性引才力度，在科研立项、创投融资、成果转化等方面给予特殊待遇，面向全球吸引和集聚高层次人才。完善人才激励保障机制，实施以增加知识价值为导向的分配制度，落实科技成果作价入股、股权期权激励、分红奖励等政策，让人才价值得到极大体现。强化人才服务，完善住房、医疗、子女教育、社会保障等配套政策，解除他们的后顾之忧。冲破人才发展的体制机制障碍，打破身份、职称、地域等条条框框限制，大力推动党政机关、企事业单位和社会各方面人才顺畅流动，引导省内外高校毕业生在龙江就业创业，选调优秀毕业生到基层培养锻炼，鼓励各类人才向艰苦边远地区和基层一线流动。加强党管人才制度建设，统筹抓好以科技领军人才、企业家人才、技能人才和实用人才为重点的人才队伍建设，加大人才发展资金投入，扩大用人单位自主权，完善人才评价使用机制，创造公平竞争的人才发展环境，形成浓厚的识才爱才敬才用才氛围，让各路英才俊杰大展其长，让更多“千里马”竞相奔腾，使黑龙江成为各类人才创新创业的热土。

（四）着力优化对外开放格局。以开放促改革是振兴发展的重要途径。深入对接国家“一带一路”战略，发挥地缘优势，注重同俄罗斯远



东地区开展战略对接，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，创新实施黑龙江和内蒙古东北部地区沿边开发开放规划，加快形成全方位对外开放新格局。加强跨境基础设施建设，重点推进“三桥一岛”建设，提高哈欧、哈俄班列和中俄韩“哈绥符釜”陆海联运效率和效益。完善对外开放平台，发挥哈尔滨新区先行先试引领作用，建成国际多式联运海关监管中心，积极推进重点开发开放试验区、示范区改革创新，支持有条件的地方申建综合保税区、跨境经济合作区、对俄贸易金融结算中心，办好中俄博览会和哈洽会等大型展会，提高投资贸易便利化水平，争取建设黑龙江自由贸易试验区。发展外向型产业，以产业集聚区建设为重点，推进国际产能和装备制造合作，依托经贸大通道承接产业转移，加强跨境投资合作，打造跨境产业链，发展跨境物流和电子商务，扩大地产品出口规模，建设境内外联动、上下游衔接的跨境产业合作基地。扩大全方位对外合作，以对俄合作为重点，推进与欧美、东北亚、中亚、澳大利亚、新西兰、蒙古等国家和地区合作，密切与港澳台合作，促进经贸合作和人文交流不断深化。加强国内区域合作，积极搞好黑龙江与广东、哈尔滨与深圳对口合作，促进资源共享、园区共建、产业对接，实现优势互补、互利共赢。

改革开放是振兴发展的必由之路。我们一定要拿出自我革新的勇气和魄力，敢啃硬骨头、敢于涉险滩，推动体制机制创新实现更大突破！

六、推进民主法治建设，强化振兴发展的重要保障

民主法治是社会主义政治文明的基本目标和内容。必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分调动一切积极因素，广泛凝聚智慧力量，巩固和发展良好政治局面。



（一）更加注重发展人民民主。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度，加强党对人大工作的领导，支持和保证各级人大及其常委会依法行使职权、履行职责，加强人大对“一府两院”的监督，健全人大讨论决定重大事项制度，完善人大常委会组成人员联系代表制度和代表联系人民群众制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持政协发挥政治协商、民主监督、参政议政作用，推进协商民主广泛多层制度化发展，构建程序合理、环节完整的协商民主体系。发展基层民主，坚持和完善基层党组织领导的基层群众自治制度，健全企事业单位民主管理制度，不断提高基层群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督水平。

（二）更加注重发挥政治优势。统一战线是中国共产党的一大法宝。贯彻落实中央统战工作条例，牢牢把握大团结大联合主题，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。加强同各民主党派、工商联和无党派人士团结合作，支持更好履行职能、发挥作用。加强党外代表人士队伍建设，发挥非公有制经济人士、党外知识分子、新的社会阶层人士优势作用，扎实做好民族工作、宗教工作，协调推进侨务、港澳、对台等工作，壮大共同奋斗的力量。加强和改进党对群团工作的领导，推动群团组织改革创新，保持和增强政治性、先进性和群众性。做好援疆援藏工作。实施军民融合发展战略，大力支持国防建设和军队改革，高度重视国防动员和后备力量建设，深入开展双拥共建活动，不断巩固发展新型军政军民关系。

（三）更加注重法治黑龙江建设。法治是实现治理体系和治理能力



现代化的必然要求。牢固树立法治意识，维护宪法法律权威，保障人民群众合法权益。加强党委对立法工作的领导，用好地方立法权，提高立法质量，依法管理地方事务。推进依法行政，坚持严格规范公正文明执法，加快建设法治政府，坚决克服部门利益法制化、执法工作随意化倾向。规范司法行为，完善司法管理体制和司法运行机制，切实解决涉法涉诉问题，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。大力培育法治文化，深入开展法治宣传教育，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，让依法办事蔚然成风。深化平安黑龙江建设，维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全，推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，严厉打击违法犯罪，进一步增强人民群众安全感。抓好重点行业和领域安全生产监管，加强防灾减灾救灾体系建设。推进多层次多领域依法治理，强化基层依法治理，提高预测预警预防能力，推动社会治理社会化、法治化、智能化、专业化。加大信访工作领导力度，健全依法维权和化解纠纷机制，着力解决群众合理合法利益诉求，有效解决信访突出问题，维护社会和谐稳定。

（四）更加注重营造良好发展环境。法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展。既要治标更要治本，持续发力、久久为功，努力营造公平正义、开放文明、服务高效的发展环境。提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力，带头尊法学法守法用法，坚决扭转“摆平”“搞定”“忽悠”之风。持续开展专项整治行动，坚持重心下移，聚焦突出问题，紧盯关键岗位、重点部门、涉企行为、服务窗口单位和关键人，严格落实“一案双查”和“一问三责”制度，坚决查处吃拿卡要等破坏发展环境的人和事。健全长效机制，加快转变



政府职能，建立稳定、透明、可预期的投资营商环境。建设诚信政府、诚信企业、诚信社会，建立守信激励与失信惩戒机制，解决新官不理旧账、不守信用等问题，维护公平有序的市场秩序。善待企业家和投资者，依法平等保护各种所有制经济产权，培育尊商重商亲商安商的现代商业文化，促进发展环境不断优化。

社会的文明进步，呼唤着更加健全的民主法治。我们一定要高扬人民民主光辉旗帜，弘扬社会主义法治精神，让全社会更加同心协力、公平正义、安定和谐！

七、全面从严治党，为振兴发展营造风清气正的政治生态

实现全面振兴发展，关键在于加强和改善党的领导。必须发挥好党总揽全局、协调各方作用，坚持思想建党和制度治党相结合，强化管党治党政治责任，严格执行党章党规党纪，突出领导干部这个“关键少数”，把严的要求贯彻到管党治党全过程、落实到党的建设各方面，推动全面从严治党向纵深发展。

（一）从严规范党内政治生活。党要管党首先从党内政治生活管起，从严治党首先从党内政治生活严起。认真落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，切实解决随意化、形式化、平淡化、庸俗化现象，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。加强思想政治建设，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，抓住“关键少数”，抓实基层支部，用党章党规规范党员干部言行，用党的创新理论武装党员干部头脑，坚定理想信念，培育良好政治文化，坚守共产党人精神追求。严明政治纪律和政治规矩，每个党员都要心存敬畏、严格遵守，在重大原则问题上立场坚定、旗帜鲜明，在大是大非面前敢于亮剑、勇于



斗争，严格执行重大问题请示报告制度，始终绷紧政治纪律这根弦。严格执行民主集中制，坚持集体领导、充分发扬民主，完善权力运行机制，做到科学决策、民主决策、依法决策。严格党的组织生活，认真落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活等制度，经常性开展批评和自我批评，使每个党组织成为激浊扬清的战斗堡垒、每个党员成为扶正祛邪的战斗员。认真贯彻《中国共产党党内监督条例》，坚持有权必有责、有责要担当、用权受监督、失责必追究，探索建立政治生态考评体系，推动党内政治生活呈现新面貌新气象。

（二）从严选好人用好人。选人用人是党内政治生态的风向标。树立正确用人导向，坚持好干部标准，考察考核干部要听其言、观其行、察其效，选拔使用对党绝对忠诚、对事业高度负责、对人民尽心服务的好干部，选拔使用在基层一线、在艰苦边远地区、在改革攻坚实践中，埋头苦干、敢于碰硬、甘于奉献的好干部，切实把想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选出来用起来。整治选人用人上的不正之风，从严把好政治关、作风关、能力关、廉洁关，政治上有问题一票否决，廉洁上有硬伤坚决不用，决不让老实人吃亏，决不让投机钻营者得利，让能干事者有机会、干成事者有舞台。强化领导班子整体功能，优化年龄、知识和专业结构，选优配强党政正职和关键岗位干部，注重培养选拔优秀年轻干部、女干部、少数民族干部和党外干部，合理使用各年龄段优秀干部。从严教育管理监督干部，加强和改进干部教育培训，完善考核评价机制，推进领导干部能上能下。落实“三个区分开来”，建立容错纠错机制，查处违纪的、保护干事的、追究诬陷的，为敢担当干部担当、为敢负责干部负责，激励广大干部爱岗敬业、创新创业、建功立



业。

（三）从严抓基层党组织建设。坚持把抓基层打基础作为固本之举和长远之计，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。强化基层党组织政治功能，严格落实党的组织生活基本制度，创新组织设置和活动方式，增强基层党组织活力。加强基层服务型党组织建设，持续整顿软弱涣散基层党组织，以基层党建带动基层治理，更好地凝聚服务群众。扩大党组织和党的工作覆盖面，统筹推进城市、农村、国企、机关、高校等各领域基层党建工作，推动传统社区党建与驻区单位、新兴领域党建融合，推进非公企业和社会组织党建工作“两个覆盖”。选优配强基层党组织书记，抓好发展党员工作，加强和改进党员队伍教育管理，建立党员能进能出机制，推进基层党建信息化网络化建设，更好发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。压紧压实党建责任，强化基层基础保障，关心爱护基层干部，真正使基层党组织强起来、党员形象树起来、党心民心聚起来。

（四）从严推进正风反腐。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，必须坚持标本兼治、综合施策，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。强化从严治党责任，压实党委主体责任、纪委监督责任，发挥党的工作部门职能监督、基层党组织日常监督、党员民主监督作用，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。驰而不息整治“四风”，从严落实中央八项规定精神和省委、省政府九项规定，从小节着眼、从细节着力、从年节着手，对“四风”问题紧盯不放、寸步不让，对苗头性倾向性问题早发现早解决，坚决防范和查处各种隐形变异的“四风”问题，严防反弹回潮，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，以良好党风带动



社会风气持续好转。推动“四种形态”落地生根，坚持挺纪在前、抓早抓小，防止小毛病演变为大问题，推动用纪律管住大多数。深化政治巡视，在十二届省委任期内实现巡视巡察全覆盖，坚决抓好中央巡视组反馈意见整改落实，充分发挥巡视的震慑、遏制和治本作用。以零容忍态度惩治腐败，坚持有腐必反、有贪必肃，坚持力度不减、节奏不变、尺度不松，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，从严查处违纪违法问题，推动反腐败向基层延伸，建立健全权力制约监督机制，扎紧制度的笼子，管住“关键少数”，管住权力任性，管住审批权力滥用，坚决减少腐败存量、重点遏制增量，坚决铲除腐败这个致命的污染源，坚决打赢反腐败这场正义之战。稳步推进监察体制改革，对行使公权力的公职人员全面监督。严格落实监督执纪工作规则，建设忠诚干净担当的纪检监察队伍。

（五）坚持把改进干部作风作为振兴发展的重要保证。干事创业要有好的作风、好的精气神，就是要勤于学习、敢闯新路、求真务实、清正廉洁，下大气力解决能力不足不能为、动力不足不想为、担当不足不敢为问题，打造一支素质过硬、作风扎实、敢于担当的干部队伍。倡导勤于学习好作风，在学习上下一番真功夫、实功夫、苦功夫，善于向书本学、向实践学、向先进学，在比较中学习、在学习中提高，解放思想、转变观念，勇于创新、敢闯新路，用新发展理念训练干部，提高适应振兴发展新要求的素质和能力。树立严谨细致好作风，践行“三严三实”，弘扬“三老四严”作风，倡导“工匠精神”和精细化工作态度，坚持高标准、严要求，一丝不苟、精益求精，掌握情况要细、分析问题要细、制定方案要细、配套措施要细、工作落实要细，善于在精细中出彩，争做追求卓越的好把式。展现勤勉高效好作风，不断提升工作精气神，坚



决克服不思进取、办事拖拉、相互推诿、效率不高的现象，对作出的决策、部署的工作、定下的事情，强化执行力，立说立行、马上就办，一抓到底、务求实效，使夙兴夜寐、激情工作成为一种常态，争做雷厉风行的快把式。体现务实担当好作风，崇尚实干办实事，勇于担责敢碰硬，矛盾面前不躲闪，挑战面前不畏惧，困难面前不退缩，引导党员干部想干愿干积极干、能干会干善于干，争做埋头苦干的真把式。保持严格自律好作风，带头廉洁从政，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，注重家庭家教家风，时刻防范“围猎”，从严教育管理子女、亲属和身边工作人员，永葆共产党人政治本色。结合“两学一做”学习教育，围绕转变思想观念、改进工作作风、严明纪律规矩，持续开展作风整顿活动，分阶段专项推进，从省直机关开始，从领导干部做起，以上率下查摆问题，从小事改起，再造工作流程，提高素质能力，压实领导责任，踏石留印、抓铁有痕，引导广大党员干部把心思用在推动振兴发展上，把精力放在狠抓推进落实上，在全省上下形成奋发图强、干事创业的新风正气。

民心是最大的政治，正义是最强的力量。我们一定要牢记全面从严治党永远在路上，以作风建设和反腐倡廉的新成效，为龙江振兴发展赢得风清气正的未来！

同志们，黑龙江是一片充满希望、大有作为的热土，黑龙江历史是一部可歌可泣、波澜壮阔的辉煌历史，黑龙江人民是勤劳质朴、勇敢智慧的人民，在中国革命、建设和改革开放各个历史时期都作出过巨大贡献。今天，全面建成小康社会、全面振兴发展的千钧重担落在了我们肩上，责任重大、使命光荣。站在新的起点上，只要我们坚定信心，敢于



担当，发扬钉钉子精神，撸起袖子加油干，就一定能够谱写出壮美的中华民族伟大复兴中国梦的龙江篇章。

新使命催人奋进，新征程任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，团结带领全省各族人民，万众一心、众志成城，攻坚克难、奋发进取，决战决胜全面小康，坚定不移闯出新路，向着实现全面振兴发展的宏伟目标奋勇前进！



陕西省第十三次党代会报告

现在，我代表中国共产党陕西省第十二届委员会向大会作报告。

中国共产党陕西省第十三次代表大会，是在全面建成小康社会进入决胜阶段、陕西改革开放和现代化建设进入新时期召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全力打好脱贫攻坚战，同步够格全面建成小康社会，不断加快富民强省步伐，奋力谱写陕西追赶超越的新篇章！

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，团结带领全党全军全国各族人民，开启了中国特色社会主义事业新的伟大征程，开创了中华民族繁荣昌盛新的伟大时代。陕西发展的基础和环境也发生了巨大的、全面的、深刻的变化，面临的良好机遇前所未有，人民的美好期待更加迫切，解决全省发展深层次矛盾和问题的条件更加优越。加快追赶超越是三秦大地最响亮激越的旋律，实现全面小康是全省人民的根本利益所在。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、继续前进，低调务实不张扬、撸起袖子加油干，努力作出无愧于历史、无愧于人民、无愧于时代的光荣业绩。

一、过去五年工作的基本总结

省第十二次党代会以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导



下，省委团结带领各级党组织和广大干部群众，全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是来陕视察重要讲话精神，紧紧抓住新一轮西部大开发、“一带一路”建设等历史机遇，主动适应把握引领经济发展新常态，妥善应对前进道路上的各种风险挑战，开拓创新，埋头苦干，胜利完成了省第十二次党代会确定的主要目标任务，经济强、科教强、文化强、百姓富、生态美目标加速实现，富裕和谐美丽陕西建设全面推进，为全省今后更好发展打下了坚实基础。

——综合实力显著提升。全省生产总值达到 1.92 万亿元、年均增长 9.8%。产业转型升级步伐稳健，能源化工、装备制造等优势产业加快迈向高端化，战略性新兴产业占比达到 10.7%，服务业占比提高 7.4 个百分点。粮食总产实现“十三连丰”，苹果种植面积和产量保持全国第一。三大区域竞相发展，全省城镇化率提高 8 个百分点。

——全面改革深入推进。改革“四梁八柱”基本确立，供给侧结构性改革进展顺利。政府职能加快转变，非行政许可审批全面取消，司法、国资国企改革不断深化，商事、社保、医药卫生等领域改革走在全国前列。延长石油、陕煤化集团进入世界 500 强，混合所有制经济稳步发展，非公经济占比提高到 53.8%。

——民主法治不断加强。人大地方国家权力机关作用充分发挥，设区市地方立法工作实现全覆盖。协商民主广泛多层制度化推进，爱国统一战线不断壮大。群团工作进一步加强。双拥传统进一步弘扬，党委议军制度不断完善，军政军民团结局面更加巩固。法治陕西建设深入推进，公众安全感和社会治安满意率连年提升，社会大局和谐稳定。



——文化建设成果丰硕。社会主义核心价值观深入人心，“厚德陕西”实践活动扎实开展。丝绸之路跨国联合申遗成功，“一带一路”系列节会影响力不断扩大，第11届中国艺术节成功举办，讲好陕西故事成为共识并取得显著成效，一批文艺精品产生重大影响。文化惠民工程深入实施，文化产业增加值保持两位数增长。

——人民福祉明显增进。坚持“两个80%”不动摇，民生领域财政投入累计达到16031亿元，城乡居民收入达到28440元和9396元，分别增加10195元和4368元。就业规模和质量不断提高，新增就业岗位218万个，在全省实施13年免学费教育，公共卫生服务体系更加健全，城乡低保标准大幅提高。565万贫困群众实现脱贫。

——生态环境持续改善。柔性治水有序实施，河长制全面推行，引汉济渭等重大水利工程加快建设，河流综合整治成效明显，国家湿地公园数量位居全国前列，昆明池、漠陂湖、卤阳湖恢复建设和生态恢复“八水绕长安”初见成效。绿色版图不断扩大，森林覆盖率达到43%。“铁腕治霾·保卫蓝天”行动强力推进，节能减排和环境综合治理取得积极进展，主要污染物总量减排完成国家任务。

——管党治党扎实有效。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育扎实开展。市县乡村换届顺利完成，选派“第一书记”、党代表工作室、基层党建提升等成为陕西党建品牌。人才发展体制机制不断完善。中央八项规定精神有效落实，管党治党压力逐级传递，派驻监督和巡视监督实现全覆盖，反腐败斗争力度持续加大，党风政风民风焕然一新。



回首过去五年，特别令人难忘的是，习近平总书记 2015 年两次来陕视察，亲切的关怀、殷殷的嘱托，给全省人民带来了巨大的鼓舞、激励和鞭策。特别令人振奋的是，我们办成了一批打基础、利长远、惠民生的大事实事，经济总量由全国第 17 位提升至第 15 位，人均生产总值达到中等收入国家水平。特别令人欣慰的是，城乡居民收入持续增加，城镇保障性安居工程使 454 万群众住进新居，扶贫避灾生态移民搬迁让 148 万群众过上了安居乐业的新生活。特别令人自豪的是，高速公路通车里程超过 5000 公里，交通瓶颈制约正逐步转变为促进发展的新优势；水的灵气正在全省聚流涌动，渭河变清了，湿地湖泊增多了，三秦大地更绿了，自然环境更美了。特别令人高兴的是，科技创新继续保持全国领先，科技潜能加速释放，专利获批量大幅增加，技术合同交易额突破 800 亿元，陕西经济腾飞的动力更加强劲。特别令人骄傲的是，我省在国家外交格局中的地位显著提升，元首家乡外交备受瞩目，古老的陕西吸引了更多世界目光。特别令人鼓舞的是，陕西自贸试验区、西咸新区、“米”字型高铁规划等先后获批，“三项机制”效能加速释放，党员干部干事创业热情持续高涨。

回首过去五年，奋斗的历程使人难忘。全省发展的重大成就，是在世界经济持续低迷、国际能源价格低位徘徊的大背景下取得的，是在国内经济下行压力持续加大、我省经济加快转型升级的大形势下取得的。成绩来之不易，值得倍加珍惜。这是以习近平同志为核心的党中央正确领导、亲切关怀的结果，是历届省委继往开来、接续奋斗的结果，是广大干部群众攻坚克难、团结拼搏的结果。在此，我代表中共陕西省第十二届委员会，向全省共产党员和干部群众，向各民主党派、各人民团体



和各界人士，向驻陕人民解放军指战员和武警部队官兵，向长期关心支持陕西改革开放和现代化建设的海内外朋友，表示衷心感谢和崇高敬意！

回首过去五年，积累的经验弥足珍贵。我们深深感到：干好陕西的事，必须弘扬延安精神，始终坚定正确的政治方向，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，坚决贯彻中央各项决策部署，讲政治、顾大局，时时处处保持高度一致、向中央看齐。这是最重要的政治纪律和政治规矩，任何时候都不能有丝毫偏离。必须立足欠发达的基本省情，把全省人民的福祉时刻放在心头，把发展作为解决所有问题的根本措施牢牢抓住不放，做到发展与民生相互促进、相得益彰，不断筑牢富民强省的物质基础，让三秦群众在不知不觉中感到生活有变化。这是我们认识、分析和解决问题的出发点，任何时候都不能忘记。必须把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯彻到工作的方方面面，系统谋划、统筹推进，尤其要坚守稳定底线、安全底线、生态底线、廉政底线，着力破解发展的瓶颈制约和群众关心的突出问题，带动各项事业加快发展。这是我们有效推动工作必须坚持的理念和方法，任何时候都不能忽视。必须扭住全面从严治党不放松，在从严管理中强化教育、选用干部、改进作风、严惩腐败、优化机制，全面提升全省各级党组织和党员的先进性纯洁性，营造良好政治生态，保障改革发展稳定。这是我们实现目标的重要法宝，任何时候都不能削弱。

回首过去五年，存在的问题更需直面。城乡居民收入偏低，贫困人口依然较多，资源环境约束加剧，全面建成小康社会任务艰巨；经济结构性矛盾突出，市场环境不优，体制机制障碍尚未完全破除，全面深化改革还需系统发力；有法不依、执法不严、违法不究问题不同程度存在，



全社会法治意识有待增强，法治陕西建设任重道远；观念陈旧和不敢担当的现象依然存在，个别党组织和少数党员作用发挥不够，一些领域消极腐败现象仍然多发，全面从严治党需要久久为功。

回望过去，是为了更好地前行。我们坚信，只要始终保持头脑清醒，不断巩固成绩，解决突出问题，迎难而上、锐意进取，就一定能开创陕西发展更加美好的明天！

二、陕西未来发展的根本遵循

未来五年及今后一个时期，对陕西发展至关重要。我们将迎来建党100周年，与全国一道全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，进而向第二个百年奋斗目标阔步迈进。习近平总书记立足全局、着眼长远，对陕西工作作出追赶超越的科学定位，提出“五个扎实”的明确要求，为我省发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

追赶超越、“五个扎实”作为一个有机整体，是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局在陕西的具体化。追赶超越是科学定位，“五个扎实”是根本路径，反映了陕西发展的大势所趋、使命所系、民心所向。扎实推动经济持续健康发展，就是要始终把发展抓在手上，坚持稳中求进工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，稳增长、调结构、促转型，不断筑牢追赶超越的坚实支撑；扎实推进特色现代农业建设，就是要适应工业化进程的需要，补齐短板，优化现代农业产业体系、生产体系和经营体系，促进农业提效、农民增收、农村美丽，不断巩固追赶超越的重要基础；切实加强文化建设，就是要发掘和用好文化资源，强化文化担当，坚定文化自信，建设文化强省，推动文化大发展大繁荣，不断增强追赶超越的精神动力；扎实保障和改善民生，就是要



面向大多数、关注最底层，尽心竭力做好民生工作，不断彰显追赶超越的价值追求；扎实落实全面从严治党，就是要切实夯实管党治党责任，真管真严、敢管敢严、长管长严，不断强化追赶超越的根本保障。我们必须树立强烈的忧患意识、竞争意识和担当意识，振奋精神、顽强拼搏，以追赶超越的新成效，回报习近平总书记的重托，回报全省人民的信任。

奋力追赶超越、落实“五个扎实”，一定要抓住机遇、乘势而上。当前，全球经济在深度调整中逐渐复苏，新一轮科技革命和产业变革加速推进，我国经济保持长期向好态势，新的增长动力正在孕育形成。国家“一带一路”战略深入实施，创新型省份和自贸试验区建设加快推进，我省诸多领域工作纳入国家战略，具有多项政策叠加利好。改革开放后的不断探索，西部大开发以来的快速发展，贯彻习近平总书记来陕视察重要讲话精神两年多的生动实践，更为陕西追赶超越积蓄了强大势能。同时，我们也面临前甩后追的严峻形势，“标兵”体量大、步子稳，“追兵”速度快、势头猛，挑战很大，压力很重，形势逼人，不进则退。必须科学把握宏观经济发展趋势，深刻认识陕西发展的阶段性特征，切实用足用好国家各项支持政策，积极顺应人民群众对美好生活的新期待，使追赶超越成为全省上下的思想共识、决胜全面小康的行动纲领、衡量各项工作的基准和标杆。

奋力追赶超越、落实“五个扎实”，一定要扬长补短、提质增效。经过全省人民的不懈努力，陕西发展已经站上了新的起点，但欠发达的基本省情并未根本改变。只有坚持问题导向，紧盯制约发展的突出问题和薄弱环节，深挖根源、整合资源、综合施策，才能最大限度补齐发展短板，把现实难点变为发展亮点。只有充分发挥我省区位、科教、能源、



文化、军工等优势，在国家战略和发展大局中找准契合点、选准发力点，才能在人无我有中抢占先机，在人有我特中勇立潮头，把自身优势变为追赶超越胜势。只有以提高质量效益为中心，坚持经济效益、社会效益、生态效益相统一，才能既实现经济总量追赶，又实现发展质量超越，更实现发展模式创新。

奋力追赶超越、落实“五个扎实”，一定要统筹兼顾、系统提升。追赶超越作为一项系统工程，是全方位的追赶、整体性的超越。必须坚持“四化同步”，优化要素配置，促进区域联动，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调。必须注重追稳平衡，正确处理当前与长远、局部与整体、促发展与防风险等重大关系，坚决守住“四条底线”，做到好中求快、又好又快，决不能发生严重危害社会稳定的问题，决不能以损害群众生命财产安全为代价推动发展，决不能以工作为借口破坏廉洁纪律，决不能为了发展牺牲生态环境。

奋力追赶超越、落实“五个扎实”，一定要解放思想、埋头苦干。做好陕西工作，解放思想是关键，埋头苦干是保障。要把新发展理念体现到经济社会发展和党的建设各方面，以理念更新引领思想解放，以思想解放推动理念落实。要把陕西放在全国乃至世界大格局中来审视，跳出“城墙思维”，站在“秦岭之巅”，开拓视野、博采众长，敢闯敢试、敢为人先。要把“跳起来摘桃子”的进取精神和脚踏实地的务实作风结合起来，以舍我其谁的勇气和只争朝夕的劲头推动工作，一切从实际出发，按客观规律办事，恪尽担当之责，通过拼搏争取最好结果。

今后五年，我们的奋斗目标是：通过培育新动能、构筑新高地、激



发新活力、共建新生活、彰显新形象，同步够格全面建成小康社会，加快富民强省步伐，建设富裕和谐美丽陕西，奋力谱写追赶超越新篇章。经济转型升级取得重大成效，总量突破 3 万亿元；民主法治建设持续加强，社会大局和谐稳定；文化资源优势充分发挥，社会文明程度全面提升；居民人均可支配收入力争赶上全国平均水平，人民群众获得感不断增强；生态环境明显改善，治污降霾实现突破性进展；管党治党更加有力有效，治理能力和治理体系现代化水平显著提高。

我们坚信，只要全省上下咬定青山不放松、持续用力不懈怠，一锤接着一锤敲、一张蓝图干到底，我们的奋斗目标就一定能够如期实现！

三、努力推动陕西发展实现新的跨越

新目标开启新征程，新使命召唤新作为。我们要决胜全面小康、奋力追赶超越，就必须把培育新动能、构筑新高地、激发新活力、共建新生活、彰显新形象作为战略任务，统筹施策、精准发力，走出一条贯彻中央要求、遵循客观规律、具有陕西特色的发展之路。

（一）培育新动能

动能强劲，才能行稳致远。这是决胜全面小康、奋力追赶超越的根本支撑。要坚持以创新为引领，以“四化同步”发展为方向，围绕产业链布局创新链、围绕创新链培育产业链，加快推进供给侧结构性改革，加快构建富有竞争力的现代产业体系，推动我省发展由要素驱动为主向创新驱动为主转变，努力实现有质量、有效益、没水分、可持续的增长。

紧扣主导产业提质扩能。大力实施产业技术创新工程，依靠创新增强产业核心竞争力，推动产业迈向中高端水平。提升能源化工产业，深



入推进“三个转化”，加快煤油共炼、煤炭分质利用等关键技术创新示范和高端精细化工产品研发，加强煤油气盐绿色高效开发，提高资源综合利用水平。做强装备制造产业，全面落实中国制造 2025 陕西行动计划，延伸产业链条，完善功能配套，加快形成汽车、航空装备、高档数控机床、轨道交通等产业集群，促进陕西制造转向陕西智造。壮大战略性新兴产业，抓好核心技术突破，强化科技人才支撑，打造新一代信息技术、新材料、生物技术、绿色环保等产业，努力培育新的经济增长点。改造传统产业，加快运用新技术、新材料、新工艺、新装备，促进有色冶金、建筑建材、食品加工、纺织轻工等产业创新发展，全面提升产品附加值。

围绕创新链条兴业释能。大力支持国家创新平台和国家实验室建设，发挥高新技术产业开发区辐射带动作用，将技术平台作为产业发展的核心，聚合各种创新资源，构建科研与产业协同发展的产业生态，促进科技和经济紧密结合、创新成果和产业发展紧密对接。依托国家航空航天动力研究院发展航空航天产业，推进富平-阎良一体化，加快汉中航空智慧新城、卤阳湖通航基地、沔西翱翔小镇等建设，推动航空航天技术成果转化，促进技术交叉融合，发展环保、节能等产业，提升航空航天技术民用化水平。依托精密机械、微特电机、减速器、传感器等领域优势，聚合发展机器人产业。依托平板显示基板玻璃工艺技术国家工程实验室和光电技术国家工程中心，发展光电产业。依托国家增材制造创新中心发展增材制造产业，推进 3D 打印在多领域示范应用，努力占据全国市场主导地位。依托国家分子医学转化科学中心发展精准医疗产业，完善诊断试剂、诊查设备、数据分析等产业链条，培育个体化药物体系，带动和提升生物医药产业发展。



立足优势领域挖潜蓄能。发挥科教资源优势，保持科技创新领先地位，抢占未来发展制高点。积极参与国家重大科技专项，加大微电子、通信、重大装备、航空航天、石油开采等领域科技攻关。发挥学科优势，瞄准新材料、新能源、量子技术、人工智能、第五代移动通信等产业发展前沿，前瞻部署、集中突破，形成更多面向市场的原创性成果。发挥科技门类齐全、技术领先优势，促进技术交叉，加强系统集成，突破重大颠覆性技术，努力形成新产业新业态。发挥高校和院所优势，加快中国西部科技创新港建设，支持两院院士与企业、高校共建实验室，集聚先进技术、先进管理、先进人才，促进科技与产业、技术与服务有机融合。推广完善“一院一所”创新模式，发展创新风险投资，加强知识产权保护应用，推进大众创业、万众创新，让创新创造的种子在三秦大地开花结果！

紧贴市场需求增效补能。深入推进“互联网+”行动，创造新供给、带动新需求，着力提高供给侧质量和效益。实施现代服务业提升行动计划，加快发展现代金融业，做大做强电子商务、现代物流、文化旅游、健康养老等产业，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变。实施特色现代农业建设计划，加快农业供给侧结构性改革，发展绿色农业、智慧农业、订单农业，提高粮食综合生产能力。实施新经济新业态壮大计划，发展数字经济、分享经济、平台经济、体验经济，推动模式创新、业态创新、服务创新和跨界融合。实施信息化助推计划，发展互联网内容产业与动漫产业，完善信息技术产业体系和安全保障体系，推动社会生活数字化、网络化、智能化。

（二）构筑新高地



占据高地，才能赢得主动。这是决胜全面小康、奋力追赶超越的关键所在。要围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，抓住重点领域，把握关键环节，深层次推进改革，全方位扩大开放，加快建设资源配置能力强、体制机制活、服务效能高的改革开放新高地。

打造“一带一路”核心区。融入“一带一路”战略、走向对外开放前沿，为我省更好地运用两个市场、统筹两种资源、面向全球配置资源创造了良好条件。要用好“一带一路”国际合作高峰论坛、欧亚经济论坛、丝博会暨西洽会、农高会等平台，发展更高层次的开放型经济。依托承东启西、联南贯北的区位优势，打造陆路、空中、信息、管道立体丝绸之路，建设辐射周边、服务全国、联通“一带一路”的交通商贸中心。拓展提升国际港务区功能，系统发展物联网和现代综合交通物流体系，建设“一带一路”核心物流枢纽。大力引进处于全球价值链高端的龙头企业，强化专业化集群化精准招商，鼓励更多省内企业“走出去”拓展优势产业，参与矿产勘查、精细化工、旱作农业等领域合作，建好中俄、中哈等经济合作园区，建设融入全球产业链、供应链、价值链的国际产能合作中心。加强与“一带一路”沿线国家在教育、科研、培训等领域的合作，建设创新资源共享协作与高效利用的科教中心。发挥古丝绸之路起点优势，以精品旅游线路为纽带，深化文化、旅游等合作，建设国际一流文化旅游中心。大力发展现代金融，积极优化金融环境，吸引境外知名金融机构来陕设立分支机构，扩大离岸金融、能源金融等领域开放合作，建设“一带一路”区域性金融中心。

打造高水平自贸试验区。建好自由贸易试验区，既是中央赋予我省的重大任务，更是陕西对外开放的战略机遇。要以制度创新为核心，落



实可复制可推广要求，借鉴、复制、集成先行区成功经验，大胆试、大胆闯、自主改。深化投资领域改革，以准入前国民待遇加负面清单为主要形式，有序扩大保税物流、融资租赁等领域深度开放。推动贸易转型升级，积极培育贸易新业态、拓展新功能，构建以技术、品牌、质量、服务为重点的外贸竞争新优势。创新海关监管模式，完善海关特殊监管区域功能，实现通关一体化、便利化。经过 3-5 年努力，建成投资贸易便利、高端产业聚集、金融服务完善、人文交流深入、监管高效便捷、法治环境规范的自由贸易园区。

打造军民深度融合发展示范区。陕西国防科技工业体系完备、基础雄厚，科研能力、技术水平均居全国前列。要以建设军民融合创新示范区为契机，以关键领域、基础设施为重点，以重大项目、重大工程为抓手，搭建“军工+”平台，形成全要素、多领域、高效益的军民融合新格局。依托各类军民融合产业园区，加快布局一批军民融合重点项目，培育航空和航天运载动力、军工电子、兵器工业等产业集群。推进“军转民”“民参军”双向互动，支持军工企业引进社会资本进行股份制改造，加快军工科研院所企业化改革试点，推动军工单位进入智能交通、智慧城市、资源勘探、应急救援等领域。提升科技资源统筹中心、西安科技大市场等功能，推动军地共建中试基地和工程中心，统筹规划和建设交通、空间、信息、气象等基础设施，增强军民一体化的基础保障和协同应急能力。

打造全面深化改革先行区。坚持向改革要红利，不折不扣落实中央改革部署，大胆探索自主性改革，抓好全面创新改革试验、西安高新区自主创新示范等各类改革试点，力争部分领域改革走在全国前列。深化



“放管服”改革，纵深推进简政放权，全面实行清单管理，强化事中事后监管，不断提高政府服务效能。深化国资国企改革，推动企业改制上市和兼并重组，发展混合所有制经济，做强做优做大国有企业。深入推进国家新型城镇化综合改革试点，深化户籍制度改革，促进农业转移人口市民化，完善城乡一体化发展体制机制。深化农村综合改革，推进农村集体产权制度改革，加快农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，促进土地流转，发展适度规模经营，推动城乡要素平等交换、合理分配。深化文化体制改革，理顺文化产业管理机制，培育多层次文化产品和要素市场，不断提升陕西文化整体实力和竞争力。

打造区域特色发展引领区。遵循社会发展规律，按照差异化、特色化思路，坚持“强关中、稳陕北、兴陕南”，以基础设施互联互通、产业分工协作、城镇化综合体系为抓手和载体，推动全省三大区域立足资源、人才、产业、环境、交通等条件，找准定位、发挥优势、各展其长、协调发展。关中要把握后工业化社会特征，赶超全国工业化进程，适应信息技术发展带动产业结构调整和社会需求多样化、个性化的变化，着力满足经济形态和生活方式变革带来的增长需求，依托高科技产业园区，壮大技术、知识密集型产业，发展总部经济，促进生产过程全球化。多轴线、多中心、多组团完善大西安规划，建设国家中心城市，系统规划和建设关中城市群，创建开放型城市，形成吸引力强的专业人才、技术人才、管理人才聚集区，以创新引领工业化进程。陕北要加快高端能源化工产业基地建设，发挥资本密集型产业聚集地作用，完善精细化工产业链布局，发展装备制造业、构建现代产业体系，加强物联网技术应用、健全现代物流体系，做强红色文化旅游产业，壮大金融、信息、广告、



咨询、公用事业等现代服务业，促进第三产业高速增长，全面提升产业竞争力和区域辐射力。建设现代化工业城市，协调推进工业化进程。陕南要突出绿色循环发展，呼应长江经济带战略，大力发展现代农业、健康养老、文化旅游等绿色产业，增强基础设施互联互通，建设“秦巴明珠”生态旅游城市，做到生态环境保护、产业发展和新型城镇化同步推进，加速赶上全国工业化进程。

（三）激发新活力

富有活力，才能释放潜能。这是决胜全面小康、奋力追赶超越的重要前提。要打破观念的束缚、体制的羁绊，以更加主动的态度、更加有效的措施，不断激发各个方面蕴藏的强大动能，让创新创业创造的活力竞相迸发、源泉充分涌流，让三秦大地焕发出热潮涌动、百舸争流的勃勃生机。

切实增强企业活力。强化企业市场主体地位，保证各种所有制企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。大力发展非公经济，放宽民间资本进入的行业和领域，积极实施民营企业创新发展工程、民营经济转型示范工程，构建“亲”“清”新型政商关系，冻结解决发展过程中各种理解不够、争论不清而积累的问题，了结因政策变化产生的历史遗留问题，引导民营企业消除后顾之忧、心无旁骛发展，力争使非公经济占生产总值比重超过 60%。用好国家减税降费、住房、社保、引进人才等政策，打造协调服务、综合服务、金融服务、企业孵化、服务支撑五大平台，努力培育“参天大树”与“茵茵绿草”共生共济的市场生态。

有效提升县域活力。陕西发展上台阶、上水平，难点在县域，潜力



在县域，突破口也在县域。要把产业作为强县兴县的重要支撑，充分发挥各类园区的集聚功能，立足资源禀赋，突出发展特色，形成一批实力强、人气旺、环境美的特色农业大县、新型工业强县、魅力旅游名县。把扩权赋能作为强县兴县的重要抓手，鼓励探索创新，扩大县一级自主权，支持有条件的县撤县改区设市、特大镇设市。把城镇建设作为强县兴县的重要基础，增强承接产业、聚集人口的能力，加快城乡基本公共服务均等化，建设沿黄河、沿汉江生态城镇带和一批特色小镇，构建特色鲜明、布局合理、相得益彰的城镇体系，确保全省城镇化率超过 60%。

充分激发市场活力。尊重社会主义市场经济规律，统筹推进商事、投融资、财税、金融、产权等改革，健全主要由市场决定价格的机制，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，真正做到凡是市场能解决的都交给市场。着力规范政府行为，精准使用国家宏观调控政策，进一步减少政府对市场的直接干预，加快建设服务型政府，用行政权力的“减法”换取市场活力的“加法”。下硬茬整顿和规范市场秩序，加强守信激励和失信惩戒，严厉打击假冒伪劣产品损害公共利益的行为，严厉打击官商勾结破坏市场经济秩序的行为，严厉打击“围标”“串标”搞利益输送的行为，反对地方保护和不正当竞争，化解和管控区域金融风险，努力营造廉洁高效、公平有序、稳定透明的市场环境。

积极调动人才活力。坚持党管人才，深入推进人才强省战略，促进人才规模、质量、结构与经济社会发展相适应、相协调。深化人才管理体制改革，转变政府人才管理职能，保障和落实用人主体自主权，健全市场化、社会化人才管理服务体系。改进人才培养支持机制，实施人才重点工程和计划，统筹加强各类人才队伍建设，用好现有人才、稳定关



键人才、培养青年人才、引进稀缺人才、集聚高端人才。创新人才评价激励机制和服务保障体系，改革职称制度和职业资格制度，破除人才流动障碍，放宽急需紧缺人才职业资格准入，鼓励人才兼职兼业，促进人才向艰苦边远地区和基层一线流动。结合陕西高校毕业生、科研人员数量大的实际，进一步完善政策体系，积极搭建各类创业平台。人是生产力中最活跃最根本的因素。我们一定要引导全社会识才爱才敬才用才，真正做到尊重人、关心人、发展人，让人人都有成长成才、脱颖而出的通道，让各类人才都有施展才华的广阔天地！

（四）共建新生活

生活幸福，才能彰显追求。这是决胜全面小康、奋力追赶超越的最终目的。要认真践行以人民为中心的发展思想，将实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益与充分调动人民群众积极性、主动性、创造性融为一体，使三秦百姓更多更公平地享受改革发展成果，让全省人民日子越过越红火。

促进就业增收，让群众生活更宽裕。就业是民生之本，收入是民生之基。要实施就业优先战略，推进高校毕业生就业创业促进计划，统筹做好“去产能”分流人员、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业工作，完善劳动者终身职业培训体系，努力使更多群众通过劳动获得收入。落实城乡居民收入倍增计划，健全职工工资决定和正常增长机制，完善最低工资和工资支付保障制度，增加居民财产性收入，确保居民收入增速高于经济增速。规范收入分配秩序，发挥税收、社保、转移支付等在调节分配中的作用，推进公共资源出让收益合理共享，扩大中等收入群体，缩小收入差距，构建和谐劳动关系。



改善基础条件，让群众生活更便利。良好的基础设施是幸福生活的基本支撑。要把铁路作为综合交通运输体系建设的主战场，紧扣市市通高铁目标推进“米”字型高铁网建设，围绕县城通高速目标完善高速公路网络，加快城际铁路、地铁等建设，提高航空枢纽地位和综合运输能力，促进各类公共交通设施无缝衔接，下大气力解决城市交通拥堵、内涝等问题，提升农村道路通行能力，确保城乡居民安全便捷畅通出行。积极实施文化惠民工程，合理规划建设文化馆、博物馆、图书馆、科技馆、影剧院等公共文化设施，建成覆盖城乡、便捷高效、惠及更多群众的现代公共文化服务体系。实施城市坚强电网和农村电网改造升级工程，加强信息基础设施建设，加快“气化陕西”步伐，推动集中供水工程和城镇供水管网向农村延伸，不断增强城乡基础设施保障能力。

营造宜居环境，让群众生活更舒适。宜居体现着社会文明程度和治理能力，展示着群众生活质量和文化品位。要加强城市空间设计，搞好风道建设和公共设施配套，有序疏解大中城市过密的建筑和人口，以资金换空间、用空间增绿色。新城区建设要把宜居作为首要因素，做到街区间有绿地、组团间有公园。城市周边、城市各板块之间要规划建设绿化带，每个城市要借助地形特征建设绿地、湿地公园，力争每个县城都有标准足球场和体育场、每个城乡社区都有群众文体活动场地。坚持城乡一体化规划，持续推进美丽乡村建设和农村人居环境改善，努力让城乡居民的生活环境更加舒适美好，望得见山、看得见水、记得住乡愁。

解决难点问题，让群众生活更舒心。坚持把立德树人放在首要位置，全面深化教育综合改革，加快义务教育均衡发展，推进高等学校“四个一流”建设，加强职业教育和特殊教育，支持社会力量办学，倡导终身



教育、终身学习的理念，实现教育大省向教育强省转变。加快健康陕西建设，深化医药卫生体制改革，完善分级诊疗制度，推广县镇医疗服务一体化、医疗集团、医联体等模式，加大医养结合扶持力度，大力发展体育事业，办好第十四届全运会，努力全方位、全周期保障群众健康生活。实施全民参保计划，完善基本养老、基本医疗和失业、工伤、生育等保险制度，认真落实低保、优抚、救助等政策，推进社会保障扩面提标，织牢织密群众幸福生活的网底。贯彻总体国家安全观，深化平安陕西建设，推进社会治理创新，强化网格化管理、信息化支撑、社会化服务，健全利益表达、协调、保护机制，完善立体化社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪和恐怖活动，加强安全生产和食品药品监管工作，确保群众生命财产安全。

全力脱贫攻坚，让群众生活更自尊。脱贫攻坚，是以习近平同志为核心的党中央高度关注的头等大事，是我们必须完成的底线任务。要紧盯“两不愁、三保障”总体目标，明确标准、质量和进度，扎实落实中央“六个精准”“五个一批”要求，用绣花的功夫推进精准脱贫，确保如期高质量完成任务。坚持脱贫攻坚和区域发展相结合，因地制宜推广“企业+合作社+贫困户”等模式，发展特色产业，实施生态扶贫，改善贫困地区生产生活条件，不断增强贫困地区和贫困群众自我发展能力。完善就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、兜底扶贫等措施，促进农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接，真正做到不漏一人，把每一名贫困群众都纳入帮扶体系。深入实施陕甘宁、川陕革命老区振兴计划，加快革命老区脱贫致富步伐。夯实“五级书记”抓脱贫责任，坚持贫困县区不摘帽子党政正职不挪位子，加强贫困劳动力职业技能培训，积极



引导贫困地区的能人致富带富，激发贫困群众脱贫热情，形成全社会共同推进脱贫攻坚的强大合力。

易地搬迁是推进脱贫攻坚的有效举措，也是促进城乡一体化发展的有力抓手，必须立足实际、区分情况、分类施策。在秦巴山区、白于山区，要加大易地搬迁力度，帮助群众“挪穷窝”“斩穷根”，彻底解决“一方水土养不活一方人”问题。在黄河沿岸土石山区，要把易地搬迁和交通基础设施建设等结合起来，引导群众向特色小镇、旅游景点聚集。在关中等自然条件较好的地区，要遵循发展规律、尊重群众意愿，完善公共服务设施，改善群众居住条件，推进城乡一体化发展。我们坚信，只要全社会共同努力，就一定能够打赢脱贫攻坚这场硬仗，让绝对贫困在我们这个时代划上一个历史性句号！

（五）彰显新形象

形象良好，才能凝聚力。这是决胜全面小康、奋力追赶超越的显著标志。要坚持人文、社会、生态并重，在软硬结合、内外兼修中涵养精神、体现气派、汇聚力量，全面展示陕西历史与现代交相辉映、传统与时尚完美融合的形象。

展现意气风发、自信自强的陕西人风采。培育和践行社会主义核心价值观，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义宣传教育，继承中华民族传统美德，弘扬爱国守信、勤劳质朴、宽厚包容、尚德重礼、务实进取的优秀品质，让阳光的、美好的、高尚的思想更好占领阵地、润育人们心田。开展多层次、多领域精神文明创建活动，发挥“时代楷模”“三秦楷模”“陕西好人”等示范带动作用，推动学雷锋志愿活动常态化，注重家庭、家教、家风建设。弘扬凡人善举，推进移风易俗，大力



整治失德失范失信行为，培育知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好社会氛围。

强化历史厚重、人文璀璨的文化风尚。文化是陕西形象的深厚底蕴。要守护精神高地，加强炎黄、周礼、秦汉、盛唐等文化的发掘和研究，加大历史遗址和文物保护利用力度，守护好中华文明、中国革命、中华地理的精神标识和自然标识，深入挖掘历史文化中的价值理念、道德规范，努力在延续优秀传统文化基因中启迪思想、滋养精神。讲好陕西故事，突出讲好守护根脉、传承文明的历史故事，理想如炽、信念如铁的革命故事，革故鼎新、开放共赢的发展故事。巩固陕西文化大省地位，强化红色文化教育功能，扩大根祖文化、丝路文化等影响力，发挥好宗教文化积极作用。加大文艺创作生产支持力度，培育更多大师级文艺领军人物，创造更多有世界影响力的高峰之作，把文化陕西的大旗一代代传下去！

形成尊法守法、依法办事的社会风气。以提高立法质量为重点加强和改进地方立法工作，完善地方立法体制，搞好重点领域立法，推进科学立法、民主立法。以推进依法行政为重点建设法治政府，进一步转变政府职能，完善依法决策机制，深化行政执法体制改革，推进严格规范公正文明执法。以深化司法体制改革为重点推进公正司法，支持审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。以增强实效为重点推进全民普法，深入开展法治宣传教育，强化道德对法治的支撑作用，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任，依法表达利益诉求。以强化基层为重点推进社会治理法治化，依法分类处理信访诉求，深化矛盾隐患排查化



解，构建覆盖城乡的公共法律服务体系，促进政府治理、社会调节、居民自治良性互动。

建设文明有序、各具特色的城市风貌。突出山水资源、空间区位、历史人文等特色，努力建设经济繁荣、社会文明、生态良好、和谐宜居的城市。加快西安、咸阳一体化进程，支持咸阳与西安同步发展，把“大西安”建成人文特色鲜明、生活现代时尚、发展充满活力的国际化大都市。把宝鸡建成关天经济区的副中心城市，把铜川建成西部传统产业转型升级示范城市，把渭南建成具有山水灵气的陕西东大门，把延安建成人们心目中更美好的革命圣地，把榆林建成陕甘宁蒙晋交界最具影响力的城市，把汉中建成生态文化旅游名市，把安康建成休闲养生的“秦巴明珠”，把商洛建成山水生态优美的西安“后花园”，把杨凌建成世界知名农业科技创新城市，把韩城建成黄河沿岸区域性中心城市。推进文明城市创建，加强精细化、人性化管理，用社会主义核心价值观引领文明、用建筑风格提升品位、用人文精神塑造气质、用良好生态增添魅力、用有序管理改善环境。

凸显山清水秀、天蓝地绿的自然风光。强化生态建设基础性战略性地位，坚持算大账、长远账、整体账、综合账，深入推进以“护山、治水、育林、养田、蓄湖”为主要内容的山水林田湖一体化治理，让三秦大地山更绿、水更清、天更蓝。以秦岭、桥山为重点加强山体保护，严格控制开发强度，搞好植被恢复，切实守护好“两叶肺”。深入实施关中园林化、陕北大绿化、陕南森林化战略，持续推进天然林保护、退耕还林还草、城市增绿等工程，确保全省森林覆盖率超过 45%。建立土壤环境监测、防控和治理体系，大力推行保护性耕作，加大农业面源污染、



重金属污染和废弃化工场地治理。坚持柔性治水，推动治水理念由单一防水向防用结合转变、治水方式由工程治理向生态修复转变。加强关中水系构建和黄河西岸生态整治，以河长制为抓手进一步加强渭河、汉江、丹江、延河、无定河等重点江河治理，推进东庄水库等重大水利工程建设。全面建成引汉济渭及配套工程，加快昆明池、湋陂湖、卤阳湖等湖泊恢复，恢复保护建设百万亩湿地，生态恢复“八水绕长安”盛景，系统构建江河湖库联通互济的有机水系，把水蓄起来、让水活起来、使水灵起来，实现水润三秦、水美三秦、水富三秦！

当前，环境污染问题特别是雾霾污染已经成为陕西发展的“心腹之患”。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，强化“不要污染的GDP”导向，落实“党政同责、一岗双责”，夯实属地监管、行业监管和企业主体责任，对各类生态环境违法行为一律严肃查处、决不姑息。要铁腕治污降霾，打好“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”组合拳，以关中地区为重点完善区域联防联控机制，让群众呼吸到更加清新的空气、享受到更多的蓝天白云！

四、深入推进党的建设新的伟大工程

决胜全面小康、奋力追赶超越，关键在党，在党要管党，在全面从严治党。要牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，继续从延安精神中汲取全面从严治党力量，夯实责任，标本兼治，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

持续强化思想政治建设。加强理论武装，引导党员干部深入学习领会习近平总书记系列重要讲话这个马克思主义中国化的最新成果，不断坚定理想信念、坚定“四个自信”。统筹用好延安、马栏、照金、梁家



河等教育资源，加强党性教育和党性锤炼，旗帜鲜明讲政治，切实增强“四个意识”，自觉做到忠诚党的核心、维护中央权威。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，落实好意识形态工作责任制，加强和改进党委（党组）中心组学习，发挥好中国延安干部学院和各级党校、行政学院、高等学校等作用，强化干部日常教育培训，不断提高党员干部思想政治素质和能力水平。

切实加强和规范党内政治生活。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。要坚持以党章为根本遵循，认真落实新形势下党内政治生活的若干准则和党内监督条例，严格执行“三会一课”、民主生活会和组织生活会等制度，用好批评和自我批评锐利武器，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。坚持民主集中制原则，严格执行重大问题请示报告制度，完善常委会、全委会议事规则和决策机制，做到科学决策、民主决策、依法决策。加强党内政治文化建设，弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等价值观，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系。领导干部要发挥“关键少数”作用，带头严守党的政治纪律和政治规矩，坚持原则、坚守正道，为广大党员干部作出示范。

着力打造高素质领导班子和干部队伍。坚持党管干部原则和好干部标准，树立正确选人用人导向，强化党组织的领导和把关作用，自觉防范和纠正用人上的不正之风，真正把忠诚干净担当的干部选出来用起来。优化领导班子和干部队伍结构，加强综合研判工作，完善考核评价制度，选优配强各级领导班子特别是一把手，选派优秀年轻干部到发达地区和基层一线锻炼成长，重视女干部、少数民族干部、党外干部培养使用，



拓宽社会优秀人才进入干部队伍渠道。用心用情做好老干部工作，充分发挥为党的事业增添正能量作用。加强干部日常管理监督，以严的标准要求干部，以严的措施管理干部，以严的纪律约束干部，着力打造铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。

进一步夯实党的基层基础。落实基层党建工作责任制，围绕提高战斗力、执行力和问题解决率、群众满意率，探索不同领域党组织设置和发挥作用的有效途径，更好地发挥支部战斗堡垒、书记示范带头、党员先锋模范作用，切实增强基层党组织的政治功能和服务功能。扩大党的组织和党的工作覆盖面，推动“互联网+党建”“智慧党建”工作，统筹推进农村、城市、非公经济、社会组织、高等学校、国企、机关各领域党建工作全面提升、全面过硬。持续整顿软弱涣散基层党组织，选好配强基层党组织带头人，加强基层干部队伍和党员队伍建设，加大党内激励关怀帮扶力度，做到工作倾斜基层、关爱传给基层。

锲而不舍抓好作风建设。良好的作风是无声的命令、无形的力量。要持续巩固和深化党的十八大以来作风建设成果，持之以恒落实中央八项规定精神，紧盯老问题、关注新动向，把纠正“四风”往深里抓、实里做。弘扬党的优良传统和作风，深入挖掘延安精神丰富内涵，不断从中汲取信念力量、真理力量、为民力量、奋斗力量，让延安精神放射出新的时代光芒。认真践行群众路线，以民为师、以民为镜、以民为秤，大兴调查研究、求真务实、勤俭节约之风，深入落实联系和服务群众制度，多干群众急需的事，多干群众受益的事，以优良作风赢得人民群众的信任和拥护。



充分发挥巡视利剑作用。突出政治巡视，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，从政治站位和政治觉悟上查问题、找差距，切实增强巡视工作的针对性、实效性。提升巡视质量，坚持常规巡视、专项巡视和“回头看”相结合，进一步推进市县巡察工作，完善巡视和巡察有机衔接的工作格局，实现巡视巡察全覆盖。强化巡视巡察成果运用，坚持问题导向，落实整改责任，及时处置问题线索，不断增强巡视巡察的震慑力。

深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。认真落实党委主体责任和纪委监督责任，推进反腐倡廉教育和廉政文化建设，深化纪律检查体制改革，稳妥扎实推进监察体制改革，最大限度地堵塞制度漏洞，坚决铲除腐败滋生土壤。坚持惩前毖后、治病救人方针，综合运用监督执纪“四种形态”，切实加强对权力运行的监督和制约，抓早抓小、防微杜渐，用纪律管住大多数。保持惩治腐败力度不减、零容忍态度不变，严肃查处发生在领导机关和领导干部中的腐败案件，着力整治发生在群众身边的“微腐败”“蝇贪”问题，进一步减少腐败存量、重点遏制增量，决不让或明或暗的不正之风、大大小小的腐败问题侵蚀群众利益、损害党的形象！

同志们，人心齐、泰山移。决胜全面小康、奋力追赶超越，必须充分发挥各级党委领导核心作用，总揽全局、协调各方、形成合力。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥人大地方国家权力机关职能作用，支持和保证人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权，完善人大代表联系人民群众制度，扩大人民群众有序政治参与。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，



充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，支持政协依章履行政治协商、民主监督、参政议政职能。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，密切与各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，强化对新的社会阶层人士的引导和服务，做好民族、宗教、港澳、对台、侨务等工作。支持工青妇等群团组织改革创新。落实党管武装政治责任，支持国防、军队改革和驻陕部队建设，巩固和发展军政军民团结。经过全省上下共同努力，进一步巩固和维护心齐气顺劲足的良好局面！

同志们，决胜全面小康、奋力追赶超越，关键在于强化担当、真抓实干。省委按照习近平总书记“三个区分开来”要求建立的“三项机制”，是推动干事创业、追赶超越的重要抓手和制度保障。要注重鼓励激励，让能干实干者有平台、受重用；敢于容错纠错，让敢闯敢试者有底气、受包容；推动能上能下，让碌碌无为者有压力、受惩戒。今后五年，我们要用好“三项机制”，进一步强化能者上、庸者下、劣者汰的鲜明导向，持续传导外压力、增强内动力、强化执行力，建设良好政治生态，不断激发党员干部干事创业精气神，汇聚起各条战线各个领域追赶超越的磅礴力量！

同志们，新征程扬帆启航，新使命重任在肩。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，带领全省各级党组织、广大党员和人民群众，低调务实不张扬、埋头苦干，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开，奋力谱写陕西追赶超越发展的新篇章！



甘肃省第十三次党代会报告

现在，我代表中国共产党甘肃省第十二届委员会向大会作报告。

中国共产党甘肃省第十三次代表大会，是在进入全面建成小康社会决胜阶段、喜迎党的十九大的新形势下召开的一次继往开来的重要会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，动员带领全省各级党组织、广大党员和各族人民，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心，继续前进，努力同全国一道全面建成小康社会，为加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃而努力奋斗！

党的十八大以来，习近平总书记带领全党全军全国各族人民进行有许多新的历史特点的伟大斗争，开创了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程新局面，赢得了全党全军全国各族人民的衷心拥护，受到国际社会的高度赞誉。党的十八届六中全会明确习近平总书记在党中央和全党的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，对实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦，具有十分重大而深远的意义。全省各级党组织和广大党员干部要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度



一致，更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，更加有力地把以习近平同志为核心的党中央各项决策部署落到实处，认清历史方位，把握发展大势，牢记重大使命，不断开创甘肃各项事业发展的新局面！

一、过去五年的工作

省第十二次党代会以来，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，按照党中央统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局、坚持稳中求进工作总基调的各项决策部署，扎实推进经济社会发展和党的建设，基本完成省第十二次党代会确定的工作任务，各项事业取得新进步。

党的建设持续加强。坚持把抓好党建作为最大政绩，严格落实从严管党治党政治责任，全面推进党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设。坚持以习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略武装头脑，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，隆重开展纪念建党 95 周年、红军长征胜利 80 周年、陕甘边区苏维埃政府成立 80 周年、两当兵变 85 周年等系列活动，大力传承红色基因，各级党组织和广大党员干部“四个意识”进一步增强，“四个自信”更加坚定。认真落实意识形态工作责任制，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位不动摇，理论工作“四大平



台”建设取得突破，意识形态阵地建设和管理得到加强。强化干部日常管理监督，选派年轻干部到脱贫攻坚一线锻炼，顺利完成市县乡三级换届。探索建立柔性引才机制，共引进高层次金融科技人才 337 名。实施“先锋引领”行动，整顿软弱涣散基层党组织，开展市县乡党委书记抓基层党建工作述职评议。严格落实中央八项规定精神和省委“双十条”规定，驰而不息纠正“四风”。构建和实施全面从严治党主体责任体系，加强党风廉政建设和反腐败斗争，十二届省委巡视实现全覆盖，市县和省直部门巡察有序开展，认真践行监督执纪“四种形态”，严肃查处一批违纪违法案件，反腐败斗争压倒性态势已经形成。扎实抓好中央巡视组和巡视“回头看”反馈意见整改工作，努力推动管党治党从宽松软走向严紧硬。

综合实力进一步提升。加强党对经济工作的领导，主动适应、把握和引领经济发展新常态，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持了经济平稳健康发展势头。生产总值年均增长 9.6%，财政收入年均增长 11.8%，固定资产投资年均增长 17.9%。粮食生产实现“十三连丰”，传统产业改造提升力度加大，战略性新兴产业增加值占生产总值比重提高到 13.1%，现代服务业加快发展，金融业占生产总值比重从 2.8%提高到 7.1%，非公经济比重达到 47.6%。兰州新区生产总值年均增长 30.9%，国家循环经济示范区基本建成，兰白科技创新改革试验区建设进展顺利，经济发展的稳定性、协调性、可持续性进一步增强。

脱贫攻坚成效明显。深入贯彻习近平总书记扶贫开发重要战略思想，坚持把脱贫攻坚作为“一号工程”，围绕精准扶贫精准脱贫扎实开展联



村联户、扶贫攻坚行动，建立贫困人口识别、动态管理、退出标准、考核验收等体系，打出一套政策措施“组合拳”，贫困地区生产生活条件大幅改善。全省贫困人口由 2011 年底的 842.2 万人减少到 2016 年底的 227 万人，贫困发生率由 40.5% 下降到 10.9%，易地扶贫搬迁 82 万人，贫困地区农民人均收入年均增长比全省高 2 个百分点，为打赢脱贫攻坚战奠定了坚实基础。

基础设施不断完善。坚持基础设施先行，实施城乡基础设施建设工程和交通突破、水利保障行动，支撑能力有效提升。五年新增公路通车里程 1.9 万公里，实现省际主要通道和市州政府所在地通高速公路、县城通二级以上公路，农村通沥青(水泥)路 5.1 万公里。新增铁路运营里程 1592 公里，兰新高铁、兰渝铁路开通运行，宝兰客专即将建成运营，甘肃进入高铁时代。全省民航机场达到 8 个，年客运量突破 1200 万人次。建成引洮一期等一批重大水利工程，解决了 958 万农村人口饮水安全问题，农村自来水普及率达到 85%。重点流域治理和重大生态保护综合治理项目顺利推进。

改革开放取得新进展。深入贯彻中央全面深化改革决策部署，重点领域和关键环节改革进展明显，累计落实改革举措 415 项，供给侧结构性改革扎实推进，行政审批事项大幅精简，商事制度改革全面推开，农村改革持续深化，司法体制改革推出重大举措，财税、金融、教育、科技、医疗卫生、国企国资等领域改革稳步推进，精准扶贫精准脱贫、综合治理兰州市大气污染等经验得到中央改革办及有关部委肯定和推广。着力打造丝绸之路经济带黄金段，充分发挥兰洽会、国际旅游节等重大节会平台作用，加强与中西亚等丝路沿线国家的人文交流、经贸和产能



合作，对外开放水平和层次有了新提升。

文化建设迈上新台阶。思想道德建设持续加强，社会主义核心价值观日益深入人心，全面实施“人知人晓”“人信人守”工程，着力打造“凡人善举”、诚信“红黑榜”等品牌，群众性精神文明创建活动广泛开展，全国文明城市创建取得突破。积极建设华夏文明传承创新区，成功举办首届丝绸之路(敦煌)国际文化博览会，习近平总书记发来贺信，23个国家一致讨论通过《敦煌宣言》。文化惠民工程深入实施，公共文化服务体系日益完善。文艺精品力作不断涌现。文化、旅游产业发展势头良好。

民生福祉日益增进。坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，持续加大民生投入力度，人民群众的获得感和幸福感不断增强。积极促进就业，五年新增城镇就业 210 万人，城乡居民收入年均分别增长 10.3%、12%。教育事业全面发展，学前三年毛入园率、义务教育巩固率和高中阶段毛入学率均超过全国平均水平，高等教育大众化水平稳步提高。公共卫生服务能力不断提升，群众性体育活动广泛开展。社会保障体系不断健全，提高城乡低保标准、补助水平和农村特困人员救助供养省级补助标准，城乡居民基本养老、基本医疗和大病保险以及医疗救助制度实现全覆盖。保障性安居工程建设和农村危房改造步伐加快，岷漳地震灾后恢复重建任务顺利完成。大气、水、土壤等污染防治行动全面展开。

民主法治建设深入推进。发挥党委总揽全局、协调各方作用，支持人大及其常委会依法行使立法、监督、决定、任免等职权，人大工作有了新的发展。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，



加强社会主义协商民主建设，人民政协作为协商民主重要渠道的作用充分发挥。落实民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，民族地区经济社会加快发展，民族团结进步创建活动和“两个共同”示范区建设成效明显。坚持党的宗教工作基本方针，依法加强宗教事务管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。基层民主有序扩大，基层群众自治机制不断健全。法治甘肃和平安甘肃建设扎实推进，信访工作得到加强。爱国统一战线进一步巩固壮大，侨务、港澳和对台工作取得新发展，工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用进一步发挥。国防动员和后备力量建设持续加强，军政军民团结大好局面不断巩固。

过去的五年，不甘落后的陇原儿女奋发图强、拼搏进取，保持了经济社会平稳健康发展的好势头，为同全国一道全面建成小康社会、加快建设幸福美好新甘肃，进一步打下坚实的基础。成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是全省各级党组织、广大党员和各族人民齐心协力、共同奋斗的结果，是各民主党派、无党派人士和社会各界积极参与、大力支持的结果，也是历届省委和省级几大班子团结努力的结果。在此，我代表中共甘肃省第十二届委员会，向全省广大党员、干部群众，向各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向驻甘部队指战员和武警官兵，向所有关心支持甘肃改革发展和现代化建设的海内外朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，还要清醒地看到，我们的工作中还存在不少问题，贯彻“四个全面”战略布局不力，“四个意识”不够强，落实习近平总书记对我省提出的“八个着力”重要指示精神有差距：全面从严治党方面，“两个责任”落实还不到位，个别地方和有些领导干部政治纪



律和政治规矩意识不强，有的地方干部中拉山头、搞团团伙伙和找门路、找靠山、跑官要官等问题表现突出，严重破坏了政治生态；有的领导干部档案造假、不如实报告个人事项、执行外出报备制度不严格；一些地方和单位落实意识形态工作责任制不到位，对有的舆论热点事件应对不力，造成严重负面影响；少数基层党组织软弱涣散，非公企业和社会组织党组织覆盖率较低；一些领域廉洁风险较高，不正之风和消极腐败现象时有发生，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。经济发展方面，主要矛盾仍然是发展不足不快，综合实力较弱，基础设施建设欠账较多，科技创新驱动能力不强，新兴产业发展不快，传统产业转型升级步伐较慢，国企国资改革滞后，非公经济发展整体水平偏低，县域经济发展层次低，外向型经济水平有待提高，经济发展的动力和活力不足。社会事业方面，短板和欠账较多，城乡居民收入水平较低；城乡区域公共服务资源配置不均衡问题比较突出；社会治理存在不少薄弱环节，治理体系和治理能力现代化水平亟待提升。脱贫攻坚方面，贫困面大、贫困程度深，贫困人口自我发展能力弱，保证贫困群众持续增收、稳定脱贫办法还不多，越往后脱贫难度越大，脱贫攻坚任务艰巨繁重。生态建设和环境保护方面，贯彻落实党中央决策部署还不够坚决彻底，有的地方重发展、轻保护的问题比较突出，生态环境恶化趋势尚未得到根本遏制，在祁连山生态环境保护工作中还不同程度存在不重视、不作为、不担当和履职不力、把关不严的问题，致使局部生态环境破坏严重，并带来不良社会影响。干事创业方面，部分党员干部思想保守、观念滞后、作风不实、担当不够，用改革的思维和创新的办法破解难题的能力不足，等等。对这些问题，必须高度重视，认真加以解决。



二、面临的形势和任务

未来五年，是我省打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的决胜阶段，是全面从严治党向纵深推进的重要阶段。站在新的历史起点上，我们必须科学分析、准确把握我省面临的内外环境和阶段性特征。从根本保证看，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央面对复杂多变的国际环境和国内艰巨繁重的改革发展任务，把握发展大势、顺应人民期待、回答实践要求，形成了一系列治国理政新理念新思想新战略，为我们全面建成小康社会、建设幸福美好新甘肃提供了根本指针。特别是习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，内涵丰富，思想深刻，科学指明了甘肃在全国发展大局中的战略定位，深刻阐述了事关甘肃改革发展稳定的一系列方向性、根本性问题，明确提出了实践路径、着力重点和奋斗目标，为我们做好各项工作指明了方向、提供了根本遵循。从有利条件看，世界范围内新一轮科技革命蓄势待发，新的产业变革正在孕育突破；国家深入实施创新驱动发展战略，推进供给侧结构性改革，为我省加快科技进步和创新、转方式调结构提供了新契机；国家对脱贫攻坚、基础设施、公共服务和产业发展的支持力度不断加大，为我们推进“四化”同步发展带来了难得的政策利好；随着“一带一路”战略深入推进，我省发展外向型经济的优势更加明显；党风政风明显好转，社会风气不断上扬，特别是中央巡视“回头看”、环保督察、祁连山生态环境问题专项督查以及国务院各项政策措施落地情况专项督查等反馈的意见和建议，为我们直面问题、转变作风、改进工作提供了有利契机。从不利因素看，外部环境不确定、不稳定因素明显增多，新一轮产业、人才、技术、资金等要素竞争更加激烈；我省发展基础薄弱，经济结构调



整缓慢，适应市场能力弱，发展要素制约明显特别是人才支撑力不足，缩小与全国发展差距的任务更加艰巨。综合判断，未来五年我们面临的发展环境错综复杂，机遇与挑战并存、优势与困难同在。全省上下要准确把握我省战略机遇期内涵的深刻变化，科学把握发展规律，有效转化政策机遇，积极应对风险挑战，不断开辟转型升级、富民兴陇的新境界。

今后五年工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻党的十九大精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，坚持以全面从严治党为保证，解放思想、开拓创新，凝心聚力、真抓实干，努力同全国一道全面建成小康社会，加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃。

今后五年的奋斗目标是：综合经济实力、县域经济发展层次、人民群众生活质量、法治建设能力、社会文明程度、生态建设和环境保护水平、全面从严治党成效不断提升，城乡居民收入等主要经济指标增速高



于全国平均水平，基本公共服务达到全国平均水平，主要污染物排放和单位地区生产总值能耗控制在国家下达的指标之内，现行标准下农村贫困人口如期脱贫、稳定脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，在全面建成小康社会目标的基础上，努力实现更高水平的发展，在践行习近平总书记“八个着力”重要指示精神上不断取得新的更大成效。

贯彻落实上述指导思想和奋斗目标，科学把握未来发展面临的形势和环境，有效应对前进道路上的风险和挑战，必须始终坚持以下八个方面的基本要求：

——增强“四个意识”，保持政治定力。提高政治站位，站稳政治立场，增强政治能力，对党绝对忠诚，自觉向党中央看齐，向习近平总书记看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，真正做到思想上高度认同、政治上坚决维护、行动上时刻紧跟、感情上衷心爱戴习近平总书记这个核心。

——坚持为民取向，践行根本宗旨。坚持以人民为中心的发展思想，把造福陇原人民作为检验工作成效的标尺，积极推动协调发展和共享发展，使改革发展成果更多更公平地惠及全体人民，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

——聚焦战略目标，解决突出问题。着眼同全国一道全面建成小康社会、加快建设幸福美好新甘肃，下大力气解决经济社会欠发达、治理能力现代化水平不高、人民群众生活整体水平低、生态建设和环境保护亟待加强、全面从严治党责任担当不力等突出问题，推进各项事业发展取得新成效。

——推动改革创新，激发动力活力。坚持把解放思想作为开创新局



面的重要法宝，坚定不移推进全面深化改革，深入实施创新驱动发展战略，坚决破除阻碍发展的体制机制弊端，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，使改革动力加速释放、创新活力不断涌现。

——勤于学思践悟，提升素质能力。围绕贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实视察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神，带着问题深入学习思考，领悟和掌握精髓要义，立足推动工作践行落实，不断增强开拓创新、攻坚克难、化解矛盾的本领。

——保持进取精神，强化责任担当。切实增强加快发展的紧迫感和使命感，始终把事业放在心上、把责任扛在肩上、把工作抓在手上，把谋事、干事、成事统一起来，积极应对各种困难和风险挑战，一级抓一级，层层抓落实，确保中央和省委重大决策部署不折不扣落到实处。

——注重强基固本，锤炼严实作风。高度重视抓基层强基础，不断增强各级党组织政治功能，大力弘扬“三严三实”作风，确保党的组织充分履行职能、发挥核心作用，确保党的领导干部忠诚干净担当、发挥表率作用，确保广大党员党性坚强、发挥先锋模范作用。

——讲求立德修身，树立清廉形象。注重加强党内政治文化建设，倡导忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等价值观，教育引导广大党员、干部修身慎行、怀德自重、清廉自守，始终以信念、人格、实干立身，永葆共产党人政治本色。

三、深入贯彻习近平总书记“八个着力”重要指示精神，开创各项事业发展新局面

2013年2月，习近平总书记视察甘肃的重要讲话和“八个着力”重



要指示精神，涵盖了经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设的方方面面，为我们勾画了全面建成小康社会、建设幸福美好新甘肃的美好愿景，是我们必须长期坚持的指导思想和行动指南。全省各级党组织要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和视察甘肃“八个着力”重要指示精神，不断推动我省各项事业迈上新台阶，让陇原人民过上更加幸福美好的新生活。

（一）着力转变经济发展方式，推进经济结构战略性调整，不断提升综合实力。习近平总书记指出，甘肃要力争在推进经济结构战略性调整、加快形成新的发展方式上迈出新步伐、取得新成效。我们要坚持做大总量与提高质量并重、发挥优势与弥补短板齐抓，努力走出转型升级、后发赶超新路子。

构建现代产业体系。产业是强省之基、富民之源。要大力发展实体经济，努力形成以传统优势产业为基础、战略性新兴产业为先导、现代服务业为支撑的多元化绿色现代产业体系。坚持工业强省战略，推进工业化和信息化深度融合，振兴老工业基地，大力改造提升传统产业，实施优势产业链培育发展行动，加快大数据、云计算、物联网应用，以新技术新业态新模式推动传统产业转型升级，提升石油化工、有色冶金、先进装备制造、新型煤化工、农产品加工等产业水平。培育壮大战略性新兴产业，以科技创新为牵引，以新能源、新材料、高端装备和智能制造、生物医药、信息技术、节能环保、公共安全等领域为重点，建设一批战略性新兴产业发展集聚区。加快发展现代服务业，着力壮大商贸物流、文化旅游、现代金融、信息消费、创意设计、健康养生等现代服务业，大力发展体验经济、共享经济，积极培育电子商务、服务外包等新



型业态。

促进城乡区域协调发展。按照中心带动、多极突破的发展格局，立足各地资源禀赋和区位条件，优化空间开发和生产力布局，培育区域发展增长极。加快兰州经济社会发展，提升城市综合功能，充分发挥省会城市的辐射带动作用。举全省之力加快兰州新区建设，进一步找准功能定位、完善思路、创新举措，发挥政策集成效应，以建设特色鲜明、产业聚集、服务配套、环境优良的现代化新区为目标，把兰州新区打造成西部重要的经济增长极、国家重要的产业基地、对外开放的战略平台、承接产业转移的示范区。推动产业集聚和创新发展，提高特色优势资源精深加工水平，建设以兰白都市圈为核心的中部城市群。强化经济通道功能，大力发展以新能源及其装备制造业、绿色有机农产品生产加工工业和文化旅游业为重点的经济带，发展壮大河西走廊城市群。以完善交通基础设施为先导，打造先进装备制造基地、电子电工电器基地、能源化工基地、绿色生态农产品生产加工基地和养生保健旅游基地，促进陇东南协同发展。支持革命老区、民族地区和贫困地区加快发展。大力发展县域经济，坚持因地制宜，突出规划先行、创新驱动、产业支撑、要素集中、全链推动，打造一批特色鲜明、辐射范围广、发展潜力大的产业集群，壮大县域经济总量，提升发展质量，努力走出一条城乡统筹、产城融合、各具特色的富民强县之路。积极推进以人为核心的新型城镇化，着力提升城市规划建设和管理水平，推动城乡一体化发展，构建新型城乡关系。

构筑功能完备的现代化基础设施网络。继续加强基础设施建设，是破解我省发展瓶颈的现实需要。深入实施交通提升行动，实现民航服务



和铁路干线覆盖市州、高速公路连通县区、快递网点遍布乡镇、沥青(水泥)路通达建制村，构建丝绸之路经济带战略通道和区域综合交通枢纽。持续开展水利保障行动，统筹实施重点骨干水利工程和中小型水利设施建设，完善综合防洪减灾体系。建设宽带甘肃，提高城乡宽带网络普及水平和接入能力。打造国家能源战略储备基地，进一步提升我省国家重要的油气煤电综合运输通道地位。

坚定不移推进改革攻坚。加快我省发展，必须依靠深化改革，坚决破除各种体制机制障碍。要深入推进以经济体制改革为重点的全面改革，不断完善发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用的体制机制。深入推进供给侧结构性改革，认真落实“三去一降一补”重点任务，因城因地因企分类施策，把降低实体企业杠杆率作为去杠杆的重中之重，不断提高供给质量和效率。推动行政管理体制改革，不断深化“放管服”，实现联审联批，完善事中事后监管制度。加快推进国企国资改革，健全完善公司法人治理结构和经营管理机制，发展混合所有制经济。深化金融体制改革，加快培育地方金融体系，加大对实体经济的支持力度，有效防范和化解金融风险。坚定不移支持非公有制经济发展，构建“亲”“清”政商关系，充分激发和释放民营经济活力。深入推进基础性领域改革，加大补短板力度。统筹推进财税、生态、文化、统计管理、民主法制、党的建设制度等改革。强化各级主要负责同志第一责任人的责任，形成亲力亲为抓改革、善作善成促落实的长效机制。

大力提升对外开放水平。我省发展不足，很大程度是开放不足，必须把扩大开放作为实现富民强省的必由之路。要深度融入“一带一路”建设，打造丝绸之路经济带黄金段，充分发挥敦煌国际文博会、兰洽会、



国际旅游节等重点节会作用，积极“引进来”和“走出去”，加大招商引资力度，加快开放型经济发展。推进国际空港和国际陆港建设，大力发展综合保税区、保税物流中心等海关特殊监管区域，强化航空、铁路等各类开放口岸建设，着力打造面向中西亚、南亚、服务国家“一带一路”建设的交通和物流集散枢纽。加强国际产能对接合作，建设面向六大国际经济走廊经贸产业合作基地和人文交流窗口。争取设立中国(兰州)自由贸易园区，推进国际贸易“单一窗口”建设，营造法治化、国际化、便利化的营商环境。

(二)着力推动科技进步和创新，增强整体素质和竞争力，加快培育发展新动能。习近平总书记指出，越是欠发达地区，越需要实施创新驱动发展战略。我们要充分发挥科技创新的基础、关键和引领作用，努力把我省打造成西部地区创新驱动发展新高地。

不断增强创新能力。推动兰白科技创新改革试验区建设，促进产学研用融合发展，积极创建国家自主创新示范区。充分发挥高校、科研院所和大型国有企业作用，推进原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，建设一批国家和省级科技创新中心、重点实验室、工程(技术)研究中心，在新能源、有色金属新材料、先进装备和智能制造、生物医药、信息技术等领域，力争突破一批关键核心技术和共性技术，推动高科技产业发展壮大。

积极培育打造创新主体。构建以企业为主体的技术创新体系，培育一批有核心竞争力的创新型领军企业、“科技小巨人”企业。支持中央在甘和省属高校、科研院所科技研发建设，打造产业技术创新联盟。完善人才评价标准、激励机制和保障体系，继续实施领军人才、高层次人



才、创新创业青年人才等重大工程。大力营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围和法治环境，完善科技创新服务和众创空间等创业孵化体系，不断激发市场主体创新活力和社会创造力，形成大众创业、万众创新的生动局面。

建立健全创新机制。构建普惠性创新支持政策体系，推进创新链与产业链、资金链、人才链、政策链协同融合。加强企业与国内外一流高校、科研机构合作，加强知识产权保护 and 运用，建立完善有利于成果转化的激励机制和市场服务体系，促进重大科研成果产业化。全面落实科技创新扶持政策，扩大高校和科研院所自主权，深化科技评估制度改革。健全军民融合创新体系，促进军民两用技术联合攻关和成果双向转化应用。

(三)着力发展现代农业，增强农产品供给保障能力，扎实做好“三农”工作。习近平总书记指出，甘肃是我国农业文化起源地之一，农业自然条件多样，要充分发挥优势，加快发展现代农业。我们要坚持把“三农”工作作为重中之重，深入推进农业供给侧结构性改革，实施现代农业发展行动计划，促进农业增效、农民增收、农村增绿。

提高农业综合生产能力。完善和落实强农惠农富农政策，建立农业农村投入稳定增长机制，改进财政支农方式，撬动引导金融和社会资本更多投向农业农村。强化农业科技创新驱动，建立一批现代农业产业科技创新中心和农业科技创新联盟，不断提高农业良种化、机械化、信息化和标准化水平。坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，加强以水利和高标准农田为重点的农业基础设施建设，改善农业生产条件，确保全省粮食产量保持稳定。



优化农业产品产业结构。构建现代农业产业体系和生产体系，建设粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区，打造地域特色鲜明具有全国乃至国际影响的绿色生态农产品生产加工基地。做大做强草食畜、马铃薯、设施蔬菜、优质林果、现代制种等特色优势产业。加快建设国家中医药产业发展综合试验区，培育壮大一批中药材加工企业，从种植标准化、加工精深化、市场专业化、仓储规模化和产品品牌化入手培育中医药全产业链，把我省打造成全国重要的中医药生产、加工基地和仓储、交易中心。推动国家级与省级现代农业产业园、农业科技园、农民创业园和戈壁农业、高效节水农业、草原畜牧业可持续发展示范区建设，推进国家级育种制种基地建设，引领形成与市场需求相适应、与资源禀赋相匹配的现代农业发展区域布局。

培育新型农业经营主体和服务主体。深化农村综合改革，推动传统农业向多种形式适度规模经营的现代农业转变。引导和鼓励科技、经营等人才投身现代农业发展，扶持培育一批种养大户、家庭农场、农民合作社、产业化龙头企业等新型经营主体，提高农民的组织化程度和应对市场风险的能力。健全农业科技创新推广、农业信息服务、农产品流通服务等体系以及农产品质量、食品安全标准和监管体系，大力发展农村电子商务，提升农产品精深加工水平。开发农业多种功能，促进农业与旅游、教育、文化、健康养生等产业深度融合。

统筹推进美丽宜居乡村和特色村镇建设。遵循乡村发展规律，推进农村人居环境综合整治，建设既传承乡村记忆又具有现代文明元素的美丽乡村。加大传统村落、民居和历史文化名村名镇保护力度，扶持建设具有历史、地域、民族特点的特色景观旅游村镇，打造一批集循环农业、



创意农业、农事体验于一体的田园综合体。完善农村公共文化服务体系，丰富乡村文化生活。强化农村基层治理，大力培育文明乡风，提高农民文明素质和农村社会文明程度。

（四）着力推进扶贫开发，尽快改变贫困地区面貌，坚决打赢脱贫攻坚战。习近平总书记强调，没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。我们要认真贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持把脱贫攻坚作为“一号工程”，采取超常规办法，大力开展精细精确精微的“绣花”式扶贫，行胜于言、言行一致，确保如期实现脱贫攻坚目标。

增强脱贫致富内生动力。更加注重扶贫与扶志、扶智相结合，改进帮扶方式，教育激励贫困群众树立主体意识，增强勤劳致富的主动性和能动性，不断强化自我发展能力。坚持把发展生产扶贫作为主攻方向，积极发挥金融扶贫的作用，培育带动贫困群众可持续致富的经济实体和特色产业，把资产收益扶贫作为重要的脱贫举措，大力推动贫困农户以合作、入股等方式拓展增收渠道。把组织劳务输出作为重要的脱贫途径，提高职业技能培训的针对性和实效性，加大扶贫劳务协作，鼓励就地就近就业。把易地搬迁脱贫作为重要补充，坚持群众自愿原则，支持发展后续产业，确保搬得出、稳得住、逐步能致富。把教育脱贫作为治本之计，完善就学保障机制，努力使贫困家庭子女都能接受更加良好的教育，阻断贫困的代际传递。把健康脱贫作为一场关键战役，加快贫困地区医疗卫生、健康教育和服务保障体系建设，有效解决因病致贫、因病返贫。把生态脱贫作为双赢之策，建立完善生态补偿机制，使贫困人口通过参与生态保护增加收入。把低保兜底脱贫作为基本防线，加强农村低保同



扶贫开发有效衔接，确保应扶尽扶、应保尽保。

夯实稳定脱贫基础。完善精准识别和建档立卡动态管理机制，针对不同区域、不同文化背景、不同致贫和返贫原因，分类施策，提高脱贫质量和稳定性。坚持精准扶贫到村到户与区域脱贫攻坚“双轮驱动”，加大政策扶持特别是资金投入力度，加强片区县交通、能源、水利、通信等基础设施建设。加大专项扶贫、行业扶贫力度，深化拓展省内外对口帮扶、定点帮扶和东西协作扶贫，支持社会力量参与扶贫。全面实施贫困村整体提升工程，推进村组道路、信息和物流设施建设，巩固提升饮水安全水平，多渠道解决生产生活用能，全面完成危房改造，健全基本公共服务体系，不断改善生产生活条件。

加强脱贫工作考核评估。把握好脱贫攻坚的正确方向，实行最严格的考核评估制度，用好第三方评估、交叉考核等办法，加大督查巡查力度，坚决防止和克服层层加码、急躁冒进和数字脱贫、假脱贫、“被脱贫”等官僚主义和形式主义现象，做到脱贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实，确保贫困退出真实可信、社会认可、群众认账，经得起历史和实践的检验。注重考核结果运用，推广树立一批先进典型，对不严不实、弄虚作假的严肃问责。提高扶贫资金管理水平和使用效益，严肃查处挪用乃至贪污扶贫款项的行为。

强化脱贫攻坚组织保障。落实脱贫攻坚责任制，形成五级书记一起抓、责任清晰、各负其责、合力攻坚的工作格局。深入推进抓党建促脱贫攻坚工作，加强贫困村“两委”班子建设，更好发挥村级党组织的战斗堡垒作用。培养农村致富带头人队伍，促进乡村本土人才回流，打造一支“不走的扶贫工作队”。加强驻村帮扶力量，更好发挥第一书记和



驻村工作队作用。

(五)着力加强生态环境保护，提高生态文明水平，筑牢西部生态安全屏障。习近平总书记指出，甘肃是我国西北地区重要的生态屏障，在保障国家生态安全中具有重要的地位和作用，一定要努力提高生态文明建设水平。我们要树牢大局观、长远观、整体观，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加大保护和整治力度，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。

加强生态系统修复和保护。严格落实主体功能区战略，推进“多规合一”，根据不同地域特点实施分区综合治理，优化国土空间开发格局。推进国家生态安全屏障综合试验区建设，科学合理划定并严守生态保护红线，实施天然林资源保护、新一轮退耕还林还草、三北防护林等重点工程，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。加快推进山水林田湖生态保护和修复重大工程，加大祁连山等自然保护区生态环境破坏问题整治、修复和保护力度，开展祁连山国家公园体制试点工作，积极推进大熊猫国家公园建设，全面推行河长制，提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。

加大环境风险和污染防治力度。良好的生产生活环境，是最普惠的民生福祉。实行最严格的环境保护制度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，加强环境资源司法保护，构建政府、企业、公众共治的环境治理体系。严格控制污染物排放，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制。加强企事业单位污染物排放总量控制，加快推进工业企业清洁生产和污染治理。加强城乡环境综合整治，实施清洁能源替代工程，淘汰分散燃煤小锅炉，推进垃圾分类处理、畜禽养殖废弃物资源化利用，



强化重点防控区域重金属治理，基本解决城市建成区污水直排环境问题，加大农村面源污染治理力度，确保人民群众喝上干净的水、呼吸清新的空气。

推动绿色循环低碳发展。巩固提升国家循环经济示范区建设成果，全面构筑循环型工业、农业、服务业和社会体系。加快转变资源利用方式，建立绿色循环低碳发展产业体系。积极创建节约型社会，推动国家新能源综合示范区和可再生能源就近消纳试点省建设，推动节水和水资源循环利用、土地节约集约利用，全面推进工业、建筑等领域节能降耗，加快发展绿色金融，培养和形成绿色消费、低碳生活的社会风尚。

建立健全生态文明制度。坚持把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。深化生态文明制度改革，健全和落实资源有偿使用和生态补偿机制，根据不同类型区域主体功能定位，完善差别化的考核制度。严格落实环境保护党政同责、一岗双责、生态环保“一票否决”制度。加快国家自然资源资产管理体制改革，实行环保机构监测监察执法垂直管理，落实领导干部自然资源资产离任审计制度。严格执行生态环境损害赔偿制度和损害责任终身追究制，建立环境违法行为有奖举报制度，依法严厉打击违法排污和破坏生态环境行为，用制度保障西部生态安全屏障。

(六)着力保障和改善民生，努力让人民过上更好生活，践行好以人民为中心的发展思想。习近平总书记强调，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我们要扎实做好保障和改善民生各项工作，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上不断取得新进展。



扎实做好就业和社会保障工作。坚持就业优先战略和更加积极的就业政策，统筹做好重点群体就业工作，帮助劳动者实现更高质量的就业。兜牢民生底线，实现基本养老、基本医疗和失业、工伤、生育等保险制度法定人员全覆盖，完善城乡低保制度，稳步提高保障水平。推进棚改安居工程建设，保障困难群体基本住房需求。健全城乡社会救助体系，大力发展社会福利和慈善事业，认真做好农村留守儿童、妇女、老人、残疾人和特困群体关爱服务工作，进一步做好关心下一代工作。

多措并举增加城乡居民收入。深入实施各类增收富民工程，健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，千方百计增加城乡居民收入，推动城乡居民收入增长与经济增长保持同步。规范收入分配秩序，扩大中等收入群体，提高科研人员成果转化收益分享比例，完善适应机关事业单位特点的工资制度。

统筹推进教育卫生事业发展。坚持教育优先发展，深化教育领域综合改革，大力促进教育公平，普及农村学前教育，基本实现县域内义务教育均衡发展，提高高中阶段教育普及水平。大力发展现代职业教育，着力培养适应经济社会发展的技能人才。促进高等教育内涵式发展，推进“双一流”建设，加快应用型大学建设步伐。加强农村学前教育等师资队伍建设，着力提高农村教师和条件艰苦地区教师待遇水平。加强民族教育，办好特殊教育、继续教育、社区教育和老年教育，形成惠及全民的现代终身教育体系。大力实施全民健身和健康计划，加快推进健康甘肃建设。深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，促进医疗资源向基层、农村流动，切实提升县乡医疗服务能力和水平。进一步完善生育制度，积极开展应对人口老龄化行动，加快建设多层次养老



服务体系，推动医疗卫生和养老服务融合式发展。

持续推动文化事业繁荣发展。文化软实力是加快发展的重要支撑。推进华夏文明传承创新区建设，深化文化体制机制改革，推动具有甘肃特色优秀传统文化传承发展，大力弘扬红色文化，建设文化强省。繁荣发展社会主义文艺，加强文艺工作者队伍建设，推出更多有筋骨、有道德、有温度的精品力作。实施哲学社会科学创新工程，建设特色新型智库。提高城乡公共文化服务水平，促进基本公共文化服务标准化均等化。加强文物和文化遗产保护，促进文化和科技、旅游、体育、健康等深度融合，培育新型文化业态，充分发挥读者出版传媒等文化企业优势，推动文化产业成为支柱性产业。扩大对外文化交流合作，办好丝绸之路(敦煌)国际文化博览会。

(七)着力加强社会管理，维护社会和谐稳定，巩固和发展团结奋进的良好局面。习近平总书记强调，社会和谐稳定是发展的前提、人民的期盼。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扩大社会主义民主，全面提高社会治理水平，让各族人民群众生活得更和谐、更舒畅、更安定。

发展社会主义民主政治。坚定走中国特色社会主义政治发展道路，扩大公民有序政治参与，充分发挥社会主义政治制度优越性。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证各级人大及其常委会依法行使职权，提升人大工作水平。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进协商民主广泛多层制度化发展，支持和保证人民政协依章程履行政治协商、民主监督和参政议政职能。坚持大团结大联合的主题，加强同各民主党派和无党派人士合作共事，团结引导党外知识分子以及



新的社会阶层人士服务经济社会发展，促进非公有制经济人士健康成长，做好港澳台及海外人士工作，加强党外代表人士队伍建设，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。积极发展基层民主，促进群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。推动工会、共青团、妇联等群团组织改革创新，保持和增强党的群团工作和群团组织的政治性、先进性、群众性。推动经济建设和国防建设融合发展，加强全民国防教育和后备力量建设，支持国防和军队改革建设。

切实做好民族宗教工作。甘肃是多民族多宗教的省份，做好民族宗教工作责任重大。全面贯彻落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，依法治理民族事务，扎实开展民族团结进步创建活动，深入推进“两个共同”示范区建设，广泛开展“三个离不开”教育，维护民族团结，促进各民族交往交流交融。坚持中央治藏方略，按照依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则，统筹做好综合治理工作，促进藏区经济社会发展和长治久安，坚决遏制和打击境内外敌对势力利用民族问题进行分裂、渗透、破坏活动。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持宗教中国化方向，坚持不懈用社会主义核心价值观引领宗教，用中华优秀传统文化浸润宗教，充分发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

全面推进法治甘肃建设。推进依法执政，以法治理念和法治思维领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，严格依法决策、依法办事。加强和改进地方立法工作，推进科学立法、民主立法，提高立法质量。推进依法行政，建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁



高效、守法诚信的法治政府。推进公正司法，坚持司法为民，深化司法体制改革，加强法治队伍建设，加强少数民族地区双语法律人才队伍建设，进一步提升司法水平和公信力。推进全民守法，全面实施普法规划，完善覆盖城乡居民的公共法律服务体系。认真贯彻落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，督促和引导各级领导干部做学法尊法守法用法的模范。

持续提升社会治理水平。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，形成全民共建共享的社会治理格局。贯彻落实总体国家安全观，维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全。深化平安甘肃建设，健全立体化、信息化社会治安防控体系和综合治理组织体系，严惩各类违法犯罪行为。建立完善社会矛盾排查预警、调处化解和社会稳定风险评估机制，提高预测预警预防各类风险能力。落实信访工作责任制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。加快社会信用体系建设，构建守信激励和失信惩戒机制。提高安全生产管理水平，全面落实党委政府领导责任、属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，坚决遏制重特事故发生。做好防灾减灾救灾和应急处置。加快建立科学完善的食品药品安全治理体系，保障人民群众饮食用药安全。

严格落实意识形态工作责任制。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，始终把握正确的政治方向、舆论导向和价值取向，把凝聚民心作为出发点和落脚点，把巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础体现到意识形态工作的各个方面，牢牢掌握意识形态工作的领导权、主导权。切实履行意识形态工



作主体责任，健全完善党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、各相关部门积极配合的工作格局，不断提升各级干部做好意识形态工作的素质能力。把思想理论建设作为根本，积极培育和践行社会主义核心价值观，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育。加强宣传思想文化等意识形态领域干部队伍建设，不断提高专业化水平，强化意识形态阵地管控，旗帜鲜明支持正确思想言论、抵制各种错误思潮，推动形成风清气正的舆论生态。推进传统媒体和新兴媒体融合发展，提高主流媒体的传播力、引导力、影响力和公信力，讲好甘肃故事、传播甘肃声音、展示甘肃形象。贯彻落实网络意识形态工作责任制，依法加强网络空间治理，加强网络内容建设，唱响网上主旋律。深化群众性精神文明创建活动，加强未成年人思想道德建设和大学生思想政治工作，积极推进校园文化、企业文化、社区文化、机关文化建设，发挥“陇人骄子”等知名品牌优势，不断提高公民道德水平和社会文明程度。

(八)着力改进干部作风，提高党和政府公信力，深入推进全面从严治党。建设幸福美好新甘肃，关键在党要管党、从严治党。全省各级党组织要切实抓好党建作为最大的政绩，担负起管党治党的政治责任，营造风清气正的政治生态。

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略。深刻领会贯穿其中的马克思主义立场、观点和方法，不断提高思想觉悟和理论水平。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚持用党章党规规范党员、干部言行，用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。统筹抓好党委(党组)理论学习中心组学习，教育引导广大党员干部强化对党忠诚的政治自觉，使自己



的政治能力与担负的职责相匹配。大力弘扬伟大的长征精神、南梁精神，坚定“四个自信”，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者。坚持理论联系实际，把理论学习成果转化为谋划工作的具体思路、破解难题的举措办法、推动发展的实际成效，确保习近平总书记系列重要讲话精神入脑见行、党中央政令畅通无阻。

加强和规范党内政治生活。坚持以党章为根本遵循，严格落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，重点解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党责任落实不力等问题，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，努力形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。严格遵守政治纪律和政治规矩，党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。坚持民主集中制原则，认真执行党委(党组)议事规则和决策程序。认真落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话等制度。用好批评和自我批评这个锐利武器，让党员、干部习惯在相互提醒和督促中进步。加强党内监督，落实监督责任，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用。加强党内政治文化建设，以文化自信支撑政治定力、政治气节、政治风骨。发挥党员领导干部“关键少数”作用，自觉同特权思想和特权现象作斗争，注重家庭家教家风，为广大党员干部树立标杆、作出表率。

打造高素质干部和人才队伍。选人用人是党内政治生活的“风向标”，端正用人导向是净化党内政治生态的治本之策。坚持党管干部原则，牢



固树立正确的选人用人导向，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准，真正让忠诚干净担当、为民务实清廉、奋发有为、锐意改革、实绩突出的干部得到褒奖和重用。深入整治选人用人上的不正之风，坚决防止干部“带病提拔”“带病上岗”。加强党政正职等关键岗位干部的培养选拔，注重从基层一线培养选拔干部，重视培养优秀年轻干部、女干部、少数民族干部和党外干部，建设政治坚定、素质优良、结构合理的干部队伍。加强干部日常管理和教育培训，落实干部能上能下、谈心谈话等制度，建立健全容错纠错机制，为担当者担当，加大正向激励力度，强化为官必为的意识，提高为官会为的能力，追究为官不为的责任，营造为官愿为的环境，调动广大干部干事创业的主动性积极性。做好离退休干部工作，更好发挥老同志的作用。深入实施人才强省战略，把留住用好本土人才和引进高层次人才结合起来，统筹抓好各类人才队伍建设，为全省经济社会发展提供强大智力支撑。

增强基层党组织生机活力。党的工作最坚实的力量支撑在基层。把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，坚持政治属性和服务功能相统一，推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。认真落实基层党建工作责任制，深入开展基层党建工作述职评议考核，突出抓好国有企业、高等院校和省直机关党的建设，扩大非公企业和社会组织党的组织和工作覆盖面，整顿软弱涣散基层党组织，加强基层党组织书记队伍建设，发挥党支部主体作用，提升农村、社区、企业、机关、学校等各领域党建工作水平。积极探索城市党建工作新路子，推广“互联网+党建”等做法，



推动基层党建传统优势与信息技术高度融合。加强和改进党员队伍教育管理，提高发展党员质量，及时处置不合格党员，发挥共产党员的先锋模范作用。

持之以恒加强作风建设。巩固和拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，全面加强思想作风、学风、文风、工作作风、领导作风、干部生活作风建设。教育引导广大党员干部进一步解放思想、转变观念，下功夫解决只求过得去不求过得硬、工作标准不高的问题，大力强化开放意识和创新思维，在富民兴陇的具体实践中敢为人先、开拓进取，精益求精、创先争优。完善直接联系服务群众制度，创新载体和方式，进一步密切党同人民群众的血肉联系。严格执行中央八项规定精神和省委“双十条”规定，加大明察暗访力度，深挖严查屡禁不止、隐形变异的“四风”问题，坚决防止不正之风反弹回潮。建立健全工作落实机制，对中央和省委决策部署紧盯不放，加强督促检查，层层传导压力，引导广大干部敢于担当、狠抓落实，言必行、行必果，推动各项决策部署真正落地见效。

坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。反腐倡廉永远在路上，必须筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。压紧压实管党治党责任，扎实推进省委全面从严治党主体责任体系和衡量检验办法、督查落实机制的实施。健全权力运行制约和监督体系，严格执行《中国共产党党内监督条例》。践行监督执纪“四种形态”，坚持挺纪在前、纪严于法，坚持抓早抓小、动辄则咎。巩固反腐败斗争压倒性态势，紧盯权力集中、资金密集、资源聚集的重要部门和岗位，严肃查处领导干部违纪行为，严肃查处侵害群众利益的



不正之风和腐败问题，加大追逃追赃工作力度，决不让腐败分子有藏身之地。深化政治巡视巡察，坚定政治方向，查找政治偏差，强化成果运用。抓好中央巡视和巡视“回头看”反馈问题的整改工作，确保条条有整改、件件有着落。按照中央统一部署，适时有序推进监察体制改革，建立集中统一的反腐败机构，形成权威高效的监察体制；深化纪律检查体制改革，持续推进“三转”，充分发挥纪委监委派驻机构职能作用，加强纪检监察机关自身建设，着力提高监督执纪能力水平，推动全面从严治党取得新的更大成效。

回首过去，我们豪情满怀，一代又一代陇原儿女拼搏进取，在这片热土上创造了不平凡的业绩；展望未来，我们信心百倍，全面建成小康社会、建设幸福美好新甘肃的光荣使命，激励着我们砥砺前行！在新的长征路上，全省各级党组织和广大党员干部要传承好共产党人的光荣与梦想，保持忧患意识，永怀赤子之心，高扬奋斗精神，以攻坚克难的勇气、百折不挠的韧劲、真抓实干的作风，书写建设幸福美好新甘肃的崭新篇章，以优异成绩迎接中国共产党第十九次全国代表大会胜利召开！

同志们，使命需要担当，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，大力弘扬“人一之我十之、人十之我百之”的甘肃精神，万众一心，奋发进取，努力用智慧和汗水创造无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的业绩，为加快建设经济发展、山川秀美、民族团结、社会和谐的幸福美好新甘肃而努力奋斗！



青海省第十三次党代会报告

现在，我代表中国共产党青海省第十二届委员会向大会作报告。

中国共产党青海省第十三次代表大会，是在决胜全面建成小康社会关键时期召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实“四个扎扎实实”重大要求，着力推动“四个转变”，为与全国同步全面建成小康社会，在新的起点上建设更加富裕文明和谐美丽新青海而奋斗。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，高举中国特色社会主义伟大旗帜，励精图治，奋力开拓，开辟了治国理政的新境界。实践证明，习近平同志作为全党的核心、党中央的核心，具有坚如磐石的政治定力、宽广博大的政治胸怀、超凡卓越的政治智慧，是全党全军全国各族人民的主心骨。我们必须在思想上拥戴核心，在政治上维护核心，在行动上紧跟核心，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党中央决策部署在青海全面贯彻落实。

习近平总书记对青海工作高度重视，多次作出重要指示和批示。2016年3月10日来到十二届全国人大四次会议青海代表团参加审议，8月22日至24日亲临青海视察指导工作，提出了“四个扎扎实实”重大要求和



建设富裕文明和谐美丽新青海的奋斗目标，为我们继续前进指明了新方向、拓展了新视野、带来了新机遇，是做好青海工作的根本遵循。学习好、领会好、贯彻好习近平总书记系列重要讲话特别是对青海工作重要讲话精神，是青海各级党组织、全体共产党员的责任所在，是青海各族人民的力量所在，是青海未来的前途命运所在。

一、青海发展站在了新起点上

省第十二次党代会以来的五年，是青海发展史上极不平凡的五年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的五年来。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，省委总揽全局、协调各方，全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话精神为指引，谋发展、促改革、保稳定、强党建，团结带领全省各族人民，全面完成“十二五”规划，顺利实施“十三五”规划，各项事业取得了显著成就。

这五年，发展的方向更加明确。党的十八大以来，我们率先组织广大党员学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，及时学、跟进学、拓展学，以讲话精神为指导，融会贯通、学以致用，分析问题、解决问题，年年有新部署、新举措，在武装头脑、指导实践、推动工作中发挥了引航定向的根本作用。各族干部群众“四个意识”日益牢固，学习成效越来越转化为开创新局面的实践成果，我们的发展方向从来没有像今天这样明确坚定。



这五年，发展的层次不断提升。我们坚持转变发展理念，推动经济发展由主要依靠矿产资源开发向绿色低碳循环迈进。着力调结构、转方式，强基础、增后劲，改造提升传统产业，大力发展循环经济，培育壮大战略性新兴产业，建成了全国最大的光伏发电基地，新业态、新模式不断显现，地区生产总值跨上第二个千亿元台阶，科技进步贡献率提高到 50%。一大批重大基础设施相继建成，青海迈入高铁时代，西宁至六州全部通高速公路，“一主六辅”民用机场格局基本形成。区域发展各具特色，东部城市群加速崛起，以玉树灾后重建和高原美丽村镇建设为标志的新农村新牧区建设快速推进，城乡面貌发生了巨大变化。

这五年，发展的优势逐渐显现。我们坚持生态保护第一，在实施生态立省战略的基础上，全面推进生态文明先行区建设，加大生态保护力度，强化环境综合治理。三江源国家公园体制试点顺利推进，江河源头重现千湖美景，祁连山、青海湖等重大生态保护工程深入实施，木里煤田整治基本完成，西宁南北山披上绿装，湟水河治理初见成效，城乡人居环境大为改善，空气质量持续好转，生态优势不断显现，国家生态安全屏障日益牢固。

这五年，发展的动力持续增强。我们坚持全面深化改革、扩大开放，以改革红利弥补发展短板，有效激发了内生动力。各领域改革统筹推进，生态文明制度、司法体制、医药卫生体制三大“国字号”改革试点取得重要进展，供给侧结构性改革扎实推进，“放、管、服”改革成效明显，



农牧区综合改革持续深化，一些领域的改革走在了全国前列。对口援青省市合作交流日益广泛，青洽会、文化旅游节等重大活动影响力不断提升，改革开放的广度和深度不断拓展。

这五年，发展的成果更多惠民。我们坚持发展为了人民，民生保障正在从低水平广覆盖向基本公共服务均等化迈进，人民群众获得感明显增强。全省 75%以上的财政支出用于民生事业，新增就业持续增加，藏区所有学生和西宁、海东贫困家庭学生实现 15 年免费教育，城乡近三分之一人口改善了住房条件，减贫人口近百万，全体居民人均可支配收入年均增长 11.5%。社会保障体系更趋完善，养老、医疗、低保等基本实现全覆盖，各族群众的幸福指数有了新的提高。

这五年，发展的环境愈发向好。我们认真贯彻习近平总书记关于民族工作的新思想新观点新要求，坚持“两个共同”主题，在民族团结进步创建活动的基础上，全面推进民族团结进步先进区建设。平安青海建设扎实推进，青甘川交界地区平安与振兴工程深入实施，形成了藏区依法治理的“班玛经验”和藏传佛教寺院管理的“三种模式”，社会大局保持和谐稳定，人民群众安全感明显提升。民族地区自我发展能力持续增强，平等团结互助和谐的社会主义民族关系进一步巩固。

这五年，发展的合力广泛凝聚。我们坚持党的领导、人民当家作主、依法治省有机统一，积极推进协商民主，统一战线凝聚人心、汇聚力量的成效更加显著。人大依法履行职责，立法、监督等工作不断加强，人



民政协建言献策，参政议政能力和质量有了新提升，群团改革不断深化，国防动员和后备力量建设进一步加强，城乡居民自治体系不断健全，依法治省富有成效，各方面积极性得到充分调动和有效发挥。

这五年，发展的引领更为有效。我们坚持以社会主义核心价值观教育引导广大干部群众，文明向上的社会风尚不断形成，各族人民团结奋斗的共同思想基础日益巩固。群众性精神文明创建活动蓬勃开展，“五星级文明户”创建覆盖更广，文化体制改革深入推进，公共文化服务体系进一步完善，全民健身广泛开展，环湖赛等重大体育赛事影响力不断扩大，文化名省建设取得积极成效。

这五年，发展的保证更加坚强。我们坚持党要管党、从严治党，注重思想建党和制度治党相统一，管党治党从宽松软走向严实硬。党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育取得实实在在的成效，市县乡领导班子换届圆满完成，基层组织、基础工作、基本能力建设明显加强，反腐败斗争深得民心，风清气正的政治生态进一步形成，党在民族地区的执政基础不断夯实。

五年来，我们取得的历史性成就，靠的是以习近平同志为核心的党中央坚强领导，靠的是全省各级党组织、广大党员干部、各族群众接续奋斗。在这里，我代表中共青海省委，向全省各级党组织、广大党员干部和各族群众，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士，向驻青解放军和武警部队指战员，向中央驻青单位和



援青各省市，向所有关心支持青海建设的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

未来五年，我们肩负着与全国同步全面建成小康社会，加快建设富裕文明和谐美丽新青海的光荣使命，必须清醒认识和准确把握我们所处的外部环境和历史方位。面对当今世界政治、经济格局广泛而深刻的变革，面对我国经济发展新常态的明显特征，我们面临的发展机遇和挑战前所未有，我省发展站在了一个新的起点上。

生态文明时代的到来，拓展了青海发展的新空间。生态文明是人类社会进步的重要标志，实现可持续发展是全球的共同追求。党的十八大把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，绿色发展成为时代发展的主旋律。今天的青海，生态地位无可替代，对国家生态安全的重要性尤其突出。生态资源就是最大的资源，生态优势就是最大的优势，绿色发展就是最大的发展，我们正迎来青海发展的黄金期，我们的道路必将越走越宽广。

新一轮改革创新的大潮，推动青海发展进入新阶段。当前，全面深化改革正在推进，科技革命和产业变革蓬勃兴起，区域发展格局也在重新洗牌。顺应改革创新的大潮，就能掌握主动、赢得先机；跟不上时代发展的潮流，就会被历史淘汰。只要我们以改革的办法破解难题，以创新的理念和举措推动发展，敢为人先、勇立潮头，就完全有可能发展得更好、发展得更快。



第一个百年目标的临近，引领青海发展实现新提升。与全国同步全面建成小康社会，是未来五年的关键节点。我们要团结起来，坚定信心、攻坚克难，胜利实现第一个百年目标，兑现对人民群众的庄严承诺。在这个基础上，我们要以长远的眼光、宽广的视野谋划未来，加快建设富裕文明和谐美丽的新青海，努力开启第二个百年目标的新征程。

全面从严治党的深入推进，营造了青海发展的新环境。党的十八大以来，我们党不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，党的凝聚力、号召力、战斗力空前增强，党风政风社会风气明显好转。全面从严治党主体责任层层压实，全省各级党组织更加坚强有力，广大党员干部的理想信念更加坚定，工作作风明显转变，各族群众人心思富、人心思进的意识越来越强，全省上下风清气正、真抓实干的氛围越来越浓。

在看到成绩的同时，我们也要正视面临的困难和问题。必须清醒认识到，发展不足仍然是主要矛盾，转变发展方式、提高发展质量效益任务艰巨；贫困发生率较高，公共服务供给还存在短板，改善民生、增进人民福祉任务艰巨；资源环境约束趋紧，生态保护任务艰巨；反分裂斗争形势依然严峻，维护社会稳定任务艰巨；基层基础工作、干部能力素质有待进一步提升，全面从严治党任务艰巨。面对新形势新任务，我们必须谋新求变，以新视野谋划新思路，以新举措推动新发展，主动转、加快转，努力在“四个转变”中不断开辟青海发展的新境界。



加快从经济小省向生态大省、生态强省转变。这是立省之本，核心是实现可持续发展。青海拥有大江河、大草原、大湿地等丰厚的生态资源，在全国生态格局中的影响大、贡献大、责任大、价值大。绿水青山就是金山银山。生态保护是大趋势、大战略，在国家的大力支持下，我们既要持续加大投入，当好生态守护神，确保一江清水向东流，维护好国家生态安全屏障；更要转变传统思维定式，放下经济总量小的包袱，把生态文明理念牢固树立起来，把高原生态农牧业、新能源产业、生态文化旅游业等生态产业打造起来，打好生态保护、绿色发展两张牌，把循环经济和绿色生产、消费模式建立起来，提供更多的生态产品，使潜在的生态优势转化为现实的经济优势，成为真正意义上的生态大省，进而向生态文明意识强、生态治理能力强、生态服务功能强、生态经济实力强的生态强省迈进。

加快从人口小省向民族团结进步大省转变。这是省情之要，核心是凝心聚力。多民族是青海的特色，也是优势。长期以来，各民族在这片高原大地上交往交流交融，形成了和谐与共、休戚相关的命运共同体，民族团结进步已经成为各族人民的共同心愿。在青海，不谋民族工作，不足以谋全局。我们要始终高举民族团结进步这面旗帜，推动先进区创建向更大范围、更广领域、更深层次拓展，进一步巩固民族团结的思想根基，弘扬悠久灿烂的民族文化，加快民族地区经济社会发展，把各族群众广泛凝聚在党的周围，努力打造人心凝聚、民生改善、经济发展、文化繁荣、社会稳定的民族团结进步大省。



加快从研究地方发展战略向融入国家战略转变。这是强省之策，核心是提高站位。实践证明，什么时候我们与国家战略结合得紧密，什么时候我们的发展优势就得以充分体现。只有把青海放在全国大局中去谋划，才能找到优势、找准方向，扬长避短、借势发展。我们要紧扣强化国家重要生态安全屏障功能、国家战略资源接续地功能、承东启西纽带支点功能，积极融入“一带一路”、西部大开发、长江经济带、对口援青、东西部扶贫协作等国家战略，绝不能在新的发展阶段被边缘化。

加快从农牧民单一的种植、养殖、生态看护向生态生产生活良性循环转变。这是富民之计，核心是“三农”转型发展。全面小康的难点和重点在农牧区。青海农牧区大部分是生态保护区，土地、草场、林木既是农牧业生产资料，又是生态资源。我们要正确处理好保护与发展、保护与民生的关系，把环境保护、乡村建设和产业发展有机统一起来，统筹谋划、综合施策，科学合理地发展农牧业优势产业，积极改善农牧民生活条件，走出一条农牧区生态得到保护、农牧业生产得到发展、农牧民收入不断增加的共赢发展之路。

“四个转变”是省委落实习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的重要体现，是深化省情认识的思路创新，是落实“四个扎扎实实”重大要求的方法路径，准确把握了青海发展的规律和阶段性特征，与历届省委工作思路既一脉相承又与时俱进。“四个转变”紧密联系、相互促进，建设生态大省、生态强省，体现了发展的价值追求，是实现转变的物质基础；建设民族团结进步大省，体现了社会进步的正确方向，是



实现转变的重要保障；融入国家发展战略，体现了解放思想、主动作为的进取精神，是实现转变的必要条件；实现生态生产生活良性循环，体现了以人为本、尊重规律、顺应自然、善待环境、可持续发展的内在要求，是实现转变的重要内容。我们必须在思想观念、思维方式、发展模式、领导能力、基本素质等方面实现大转变、大提升，变中求进、开拓未来。

站在新的起点上，我们对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化倍加自信，对建设富裕文明和谐美丽新青海倍加自信。我们一定要万众一心、奋发进取，不辜负以习近平同志为核心的党中央重托，不辜负全省人民的厚望，在历届省委打下的坚实基础上，奋力开创青海发展的新局面。

二、奋力建设富裕文明和谐美丽新青海

未来五年，我们将与全国同步全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴中国梦第一个百年目标，进而向第二个百年目标阔步前进，这是无数先辈和各族群众魂牵梦绕、孜孜以求、为之奋斗的理想。我们有幸生活在这个伟大时代，有幸投身于党和人民的伟大事业，使命光荣，责任重大。

未来五年，我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、



“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，适应把握引领经济发展新常态，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全面落实“四个扎扎实实”重大要求，着力推动“四个转变”，为与全国同步全面建成小康社会，在新的起点上建设更加富裕文明和谐美丽新青海而奋斗。

未来五年，我们的主要目标是：实现“一个同步，四个更加”。即，与全国同步全面建成小康社会，建设更加富裕、更加文明、更加和谐、更加美丽的新青海。

建设更加富裕的新青海，就要使全省综合实力强起来，让各族人民过上有保障、有质量、有尊严的好日子。经济结构优化升级，建成全国循环经济发展先行区，循环经济成为发展主导模式，制造业水平显著提升，战略性新兴产业优势更加凸显，绿色发展达到全国先进水平，经济总量再跨一个千亿元台阶。贫困人口如期脱贫，区域性整体贫困问题有效解决，群众生活质量持续改善，就业更加充分、居住更加舒适、出行更加便捷，城乡区域差距明显缩小，城乡居民收入稳步增长，劳动人口平均受教育年限达到10年，全民健康水平进一步提高，基本公共服务达到全国平均水平。



建设更加文明的新青海，就要使向上向善、团结友爱、诚信互助成为全社会自觉。社会主义核心价值观植根全民，人人崇尚科学、诚实守信、勤劳守法、团结友善，全社会文明程度大幅提升。文化软实力显著增强，文化服务设施、网络通讯覆盖所有城乡，群众精神文化生活丰富多彩。人民民主更加健全，依法治省全面推进，司法公信力明显提高。

建设更加和谐的新青海，就要使社会和乐、民族和睦、宗教和顺、人与自然和谐。各方面各层次利益诉求得到及时反映和协调，社会公平正义彰显，社会治理体系和治理能力现代化水平明显提升，全社会既保持和谐稳定又充满生机活力。各族群众共居、共学、共事、共乐，各民族深度交往交流交融，建成全国民族团结进步先进区。依法管理宗教事务能力显著提升，宗教与社会主义社会相适应。有度有序利用自然，绿色消费成为全社会的自觉。

建设更加美丽的新青海，就要使山美、水美、人更美，成为美丽中国的亮丽名片。主体功能区布局基本形成，保护环境成为全民自觉行动，生态文明制度更加完备、走在全国前列，建成全国生态文明先行区。“一屏两带”生态安全格局更加巩固，国土绿化取得重大进展，生态环境质量保持全国领先水平，三江源国家公园体制试点任务全面完成。特色城镇宜居宜业，美丽乡村星罗棋布，城乡旧貌换新颜。

实现“一个同步，四个更加”的奋斗目标，需要把握以下原则要求：



必须全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神。习近平总书记系列重要讲话，是引领当代中国胜利前进的行动指南。党的十八大以来，我们深入学习习近平总书记系列重要讲话，真学真用，全省上下真切感受到了强大的真理力量和实践力量。我们必须坚持不懈地学好用好系列重要讲话，在新青海建设的伟大实践中找准方向、凝聚力量、破解难题、奋勇前行，不断夺取新胜利。

必须全面落实“四个扎扎实实”重大要求。这是引领青海未来发展的旗帜。推动经济持续健康发展是中心，是我们发展的第一要务；保护生态环境是最大责任，是我们发展的前进方向；保障和改善民生是历史使命，是我们发展的根本目的；加强和规范党内政治生活是政治要求，是我们发展的根本保证。我们一定要用这个重大要求统一思想行动，指导推动工作，取得更大进步。

必须全面深化改革。深化改革对青海尤为紧迫、尤为重要。我们要以强烈的改革意识、坚定的改革决心、有效的改革举措，持续深化重点领域和关键环节改革，着力破解体制机制障碍，解放和发展生产力，不断激发发展动力和活力。

必须全面推进依法治省。法治是治青理政的基本方式。我们要坚持法治青海、法治政府、法治社会一体建设，围绕富裕文明和谐美丽新青海建设，健全完善地方法规，深入推进依法行政，提高司法公信力，增强全民法治观念，促进社会公平正义，创造有利于经济社会发展的法治



环境。

必须全心全意为人民谋福祉。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我们必须更加自觉地践行以人民为中心的发展思想，想问题办事情都要把人民的利益放在第一位，千方百计加快富民步伐，用心用力解决群众关心的切身利益问题，引导各族群众用自己的辛勤劳动创造美好生活，让人民群众有更强的获得感幸福感。

必须始终坚持全面从严治党。做好青海各项工作，关键在加强和改善党的领导。我们必须担负起从严管党治党的主体责任，突出党的领导，加强党的建设，把全省各级党组织建设成为推动改革发展稳定的坚强领导核心，确保青海各项事业始终沿着正确方向前进。

建设富裕文明和谐美丽新青海，是我们对全省人民作出的庄严承诺。我们要接过历史的接力棒，不忘初心、继续前进，一届接着一届干，一张蓝图绘到底，努力把宏伟目标变成美好现实。

三、扎扎实实推进经济持续健康发展不断提高发展质量和效益

加快发展是我们的头等大事。必须适应把握引领经济发展新常态，全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，以转型升级、提质增效为主攻方向，以构建绿色产业体系为抓手，转变发展方式，做大做强特色优势产业，形成新动能、构建新



支撑，促进经济发展质量更高、结构更优、后劲更足、效益更好，确保“十三五”圆满收官、“十四五”良好开局。

（一）保持经济中高速增长。稳投资、稳工业是保持经济中高速增长的重要抓手。要努力扩大需求总量，着力改善供给结构，促进经济稳中向好、进中加速。充分发挥投资的关键作用，多方争取国家投资，加快构建多元投融资体制，充分激活民间投资，大力培育市场主体，实施一批大项目好项目，有力支撑经济增长，促进经济转型。加大消费供给改革和结构调整力度，增加高品质消费品供给，挖掘消费潜力，巩固消费对经济增长的基础作用。实施千万美元潜力企业和出口自主品牌“双育”计划，提高特色优势产品的竞争力，促进出口稳定增长。坚决推进“三去一降一补”五大任务，进一步优化现有生产要素配置和组合、优化现有供给结构、优化现有产业和服务功能，推动产业向中高端迈进、供需向高水平平衡跃升。高度重视财政金融工作，充分发挥财政金融等要素支撑保障作用。支持非公有制经济快速发展，有序发展混合所有制经济。全面深化经济体制改革，进一步激发市场活力和社会创造力。

（二）加快构建现代产业体系。产业是经济之本。要坚持发挥优势和补齐短板一起抓，调整存量和优化增量一起上，加快构建绿色环保、特色鲜明、优势突出、可持续发展的现代产业体系。大力改造提升传统产业。全面提高盐湖化工、有色冶金、能源化工、特色轻工、建筑建材、农畜产品加工等传统产业的产品技术、工艺装备、能效环保等水平，推动传统产业焕发新活力、增强竞争力。依托盐湖全国战略性资源优势，



打造千亿元级盐湖资源综合利用产业。培育壮大特色新兴产业。推动新能源、新材料、网络信息、大数据应用、生物医药等特色新兴产业快速崛起。加快光伏产业发展，打造两个千万千瓦级光伏发电基地。以石油、天然气资源勘探开发为重点，建设千万吨油气田及油气化工产业集群。打造千亿元锂产业基地。推动园区、开发区转型升级，打造更多百亿企业、千亿园区。壮大高原特色现代农牧业。加强全国草地生态畜牧业试验区、现代农业示范区、农业科技园建设。打造粮油、果蔬、畜禽养殖和沙棘枸杞“四个百亿元”产业，提高农牧业规模化、集约化水平。积极培育现代服务业新业态，促进服务业优质高效发展，使服务业成为经济转型升级的战略支点。

(三) 统筹区域协调发展。这是促进可持续发展的现实需要。要坚定不移落实主体功能区规划，推动重点地区率先发展、生态功能区可持续发展，促进人口向条件适宜地区聚集，产业向重点开发区域集中。西宁以绿色发展、宜居宜业宜游为目标，加快建设多巴城市副中心，打造核心增长极，更好发挥辐射带动作用。海东加快完善城市功能，构建绿色产业体系，统筹城乡协调发展。海西实现转型发展，建成全国循环经济示范区、新型工业化基地和城乡发展一体化示范区。突出海南、海北等环湖地区特色化发展，建成全省生态旅游、现代生态畜牧业发展示范区。更加注重玉树、果洛、黄南地区的生态保护和建设，筑牢国家生态安全屏障，建成绿色生态产品供给地、特色文化体验旅游目的地。围绕推进以人为核心的新型城镇化，全面提升城镇规划建设管理水平和综合服务功能，积极融入兰西城市群建设，壮大格尔木、德令哈、玉树等区域性



城市，加快撤县建市步伐，强化“绿色城市”“智慧城市”“人文城市”建设，积极培育特色小城镇，持续推进高原美丽乡村建设，构建更加开放、更具活力的新型城镇化格局。

(四)扩大对外开放。开放是发展的重要引擎。要深度融入“一带一路”战略，加快融入中巴、孟中印缅等经济走廊，努力将青海建成向西开放的战略通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基地。落实“共抓大保护、不搞大开发”的要求，积极融入长江经济带，推动建立流域生态保护合作机制。抢抓机遇、主动对接，深化与援青省市的全方位、多层次、宽领域交流合作，形成统筹协调、务实高效、互利共赢的长效机制，发挥援青干部桥梁纽带作用，推动对口援青“升级加力”。加强与沿海沿边地区通关一体化合作，积极参与国家自由贸易试验区建设，推进航空、陆路口岸和国际陆港建设，推动与周边省区联动发展。全面推动青洽会、环湖赛提档升级。

(五)强化科技创新。要加快构建科技创新体系，整合企业内外部创新资源，支持企业、高校、科研院所增强创新能力，推动各类科技创新平台、基地及产业集群建设，形成协同创新的工作格局。加强重点产业领域技术创新，实施重大科技创新工程和科技行动，建设盐湖资源、太阳能、锂电池、复合材料、新型晶体材料、特色生物等创新集群，攻克一批技术瓶颈，全方位推动产品、品牌、产业创新。推动国家重点实验室建设，在特色领域形成具有国内外优势的创新高地。



(六)加强重大基础设施建设。基础设施是发展的重要支撑。要围绕补短板、增后劲、促协调、上水平，持续谋划和实施重大基础设施项目。积极推进与国家规划对接，融入国家总体布局。加快构建综合交通体系，建成西宁和格尔木两个全国性综合交通枢纽。建成格敦、格库铁路，加快推进西成铁路建设，推动东部城市群轨道交通项目建设，完善互联互通交通网络。加快西宁机场三期扩建、祁连机场、青海湖机场建设，基本形成“一主八辅”民用机场运营格局。基本建成国家高速公路网省内重点路段，打通通往周边四省区的省际通道，建成新青川大通道。加大国省干线公路和农村公路升级改造力度，西宁至重点县(市、区)通高速公路，所有乡镇及行政村通畅、通邮。解决工程性缺水问题，推进引大济湟西干渠、黄河干流防洪、蓄集峡水利枢纽等重点工程，抓好民生水利建设，构建水安全治理体系。加快推进特高压外送通道建设，加大新一轮农网升级改造力度，实现国家电网到县、乡镇稳定可靠全覆盖。建设“宽带青海”，实现大部分城镇地区光网覆盖，行政村基本实现光纤通达，打造东部宽带无线城市群。推进基础设施建设向贫困地区、新兴小城镇和产业聚集区倾斜。

(七)做大做强旅游产业。我省有丰富的旅游资源，发展旅游前景广阔、潜力很大。要围绕旅游名省建设，着眼发展全域全季旅游，构建“一圈三线三廊道三板块”旅游发展格局。进一步理顺管理体制，加快引进大型旅游集团，推动旅游资源市场化改革，全方位开放旅游市场。实施旅游业发展十大行动，加强旅游外联通道建设，强化要素保障，增加产品供给，提高消费水平。加快“智慧旅游”建设，促进“旅游+”深度发



展。找准绿色发展和旅游业转型升级的结合点，提升重点景区品质和档次，规划建成十大旅游知名景区、十个生态特色旅游县。深度挖掘青海湖、可可西里、昆仑山、祁连山等自然文化旅游品牌价值，不断扩大三江源、大美青海、中国夏都等品牌的影响力，高标准规划和打造中国原子城，加快建成民族特色文化旅游目的地、国家生态旅游目的地、丝绸之路战略支点新兴黄金旅游目的地。

面对千帆竞发、百舸争流的时代大势，我们一定要增强“稳”的责任感和“进”的紧迫感，主动进取、奋发有为，为建设富裕文明和谐美丽新青海奠定坚实物质基础。

四、扎扎实实推进生态环境保护确保一江清水向东流

保护生态是青海最大的责任。要以建设生态大省、生态强省为主攻方向，以生态文明理念为引领，以建设三江源国家公园为重点，以生态功能提升、资源节约提效、环境治理提质、国土绿化提速、生态制度构建五大行动为载体，努力开创生态保护建设新局面。

（一）牢固树立生态文明理念。生态是青海最重要最可持续的品牌。要坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，把生态文明建设融入到经济、政治、文化、社会建设全过程，体现到规划编制、项目审批、工程建设、民众生活和政府监管各方面，让生态文明成为全省共同的价值追求和青海发展的鲜明标识。全方位开展生态环境省情和绿色价值观教育，把生



态文明教育纳入国民教育、干部职工培训、农牧民技能培训体系中，加快生态文明知识普及，推进“绿色细胞工程”建设，积极培育生态文化和生态道德。鼓励绿色出行和绿色消费，倡导文明健康的生活方式，把低碳融入生产生活，增强全社会建设生态文明的主人翁意识。

(二)开展生态功能提升行动。生态是人类永续享受的财富。要坚持保护优先、自然恢复为主，重点在三江源地区、祁连山水源涵养区、环青海湖地区、河湟地区、柴达木地区“五大生态板块”实施重大生态工程建设，统筹推进山水林田湖生态保护和修复，全面提升生态系统功能。推动祁连山省级自然保护区晋级国家级自然保护区和国家公园建设，提升核心区、缓冲区、实验区综合功能，增强祁连山生态保护的整体性和完整性，为子孙后代留下丰厚的生态财富。加大草原生态环境保护力度，坚持以草定畜、草畜平衡，严格实行禁牧、休牧、轮牧，推进“减人减畜”，实施黑土滩整治专项计划，使草原永葆生态活力。

(三)开展资源节约提效行动。节约资源是对环境最好的保护。要增强资源环境管理约束的自觉性，严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，将各类开发活动限制在资源环境承载能力之内。严格落实土地用途管制制度，加强耕地数量、质量、生态保护。出台重点生态功能区负面产业清单，大幅降低资源消耗强度，做到不欠新账、还清旧账。加强矿产资源勘查、保护、合理开发，创建国家绿色矿山发展示范区。加快清洁能源科技创新和产业发展，构建安全优质稳定的清洁能源供应体系，到2020年，基本形成国家清洁能源示范省建设框架和发展机制，



到 2025 年，全面建成全国首个清洁能源示范省。

(四)开展环境治理提质行动。环境治理要在系统上下功夫。要以东部城市群为重点，深入推进大气、水、土壤污染防治计划，健全和落实重点区域环境污染联防联控机制，全面推行河长制，实现县城生活污水和垃圾无害化处理全覆盖，有效改善环境质量，守住生态安全底线。巩固提升木里矿区综合整治成果。加强生态环境督察巡查，加大典型问题曝光，强化责任追究。开展“碧水蓝天”和“家园美化”专项行动，加大农牧业面源污染防治力度，统筹农牧区人畜饮水安全、改水改厕、污水和垃圾处理，建成一批美丽村镇，提升城乡净化、美化、秩序化水平，让老百姓呼吸到更新鲜的空气、喝到更干净的水、吃上更安全放心的食品。

(五)开展国土绿化提速行动。绿水青山要从国土绿化抓起。要弘扬尕斯布龙精神，大规模推进国土绿化，一年接着一年抓，让青海大地绿意盎然。实施退耕还林草、天然林保护、“三北”防护林、防沙治沙、重点公益林和湟水河两岸南北山造林绿化等专项工程，每年完成 400 万亩左右植树造林任务。把绿化融入城市建设，多为城市“种树”，多给生态“留白”，建设森林城市，使林在城中、城在林中。创新造林模式，建立多元化投入机制，充分调动林场、企业、社团、个人等植绿护绿爱绿的积极性。切实加快“四边”绿化，持续增加绿量、提升品质，让各族群众在亲身参与的过程中，感受到绿色一年比一年多，环境一年比一年好。



(六)开展生态制度构建行动。制度建设是最根本的建设。要坚持源头严控、过程严管、后果严惩，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、具有青海特点的生态文明制度体系。优化国土空间开发格局，实施分类指导的区域政策，调整完善与主体功能区制度相适应的财政、产业、投资、人口流动、建设用地、资源开发、环境保护等政策，完善投资项目布局和并联审批制度，将用途管制扩大到所有自然生态空间。在国家顶层设计主导下，加快形成生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到补偿的运行机制，激发生态保护内生动力。健全自然资源资产产权制度，推动建立流域水源生态补偿政策，推进碳排放权、排污权、用水权等交易，引导市场主体保护生态环境。加快推进可可西里申报世界自然遗产工作。实行最严格的生态责任追究，建立突出生态文明评价的全域考核体系，落实生态环境保护党政同责、一岗双责，加强领导干部自然资源资产离任审计，对生态环保工作实行重奖重罚，推行生态环境损害责任终身追究制。

(七)加快三江源国家公园建设。三江源国家公园建设是党中央赋予我们的重任。要坚持规划引领、依法建园，全面完成体制试点任务，将三江源国家公园建成青藏高原生态保护修复示范区和中国生态文明建设的典范。始终把水资源涵养和保护作为三江源国家公园建设的首要任务，确保实现整体恢复、全面好转、生态健康、功能稳定的生态修复目标。统一行使自然资源资产管理和国土空间用途管制，设立三江源国家级保护基金，建立以财政投入为主、社会积极参与的资金筹措保障机制。探



索建立牧民群众、社会公众参与特许经营机制，全面落实生态管护公益岗位“一户一岗”。以形象标识、影视作品、文创产品、网上国家公园等为载体，加强国家公园宣传推介，形成群众主动保护、社会广泛参与、各方积极投入的良好氛围。通过不懈地保护建设，使人们能够感受到三江源的壮美辽阔磅礴，让这里成为江河湖泊的不竭之源，森林草甸的丰润沃土，野生动物的栖息乐园，处处展现人与自然和谐相处的绚丽画卷。

绿色是青海的底色，是最靓的幸福色。我们要坚定生态自信、增强生态自觉、实现生态自强，坚定不移走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为维护中华民族生态安全做出更大贡献。

五、扎扎实实保障和改善民生、加强社会治理让老百姓过上好日子

全面建成小康社会，关键是让老百姓富起来，让老百姓生活得更有保障、更有尊严。我们必须把民生疾苦放在心上，着力解决老百姓最关心的增加收入、扶贫脱贫、医疗健康、教育公平、稳控物价、安全稳定等问题，加强社会治理，深化民族团结进步创建，让各族群众过上更加幸福美好的生活。

（一）坚决打赢脱贫攻坚战。扶贫脱贫是当前最紧迫的政治任务、最现实的民生需求，必须聚焦精准、聚力抓实，如期实现整体稳定脱贫，决不落下一个贫困地区、一个贫困群众。压实脱贫攻坚责任，克服急躁情绪，防止急功近利，把扶贫各项任务切实落到实处。完善脱贫攻坚政



策体系，实行省级领导包“战区”督战，坚持五级书记一起抓，加强督查巡查和脱贫成效考核，确保脱真贫、真脱贫。用好用活东西部扶贫协作和对口援青机制，实施好“携手奔小康”“百企帮百村、百企联百户”等精准扶贫行动。完善省内对口帮扶机制，创新帮扶模式，拓展参与渠道，加快推进社会扶贫工程，构建政府、市场、社会协同推进的精准脱贫格局。注重教育脱贫，提高贫困人口的教育水平和劳动技能，阻断贫困代际传递。坚持扶贫扶志并举，激发群众脱贫的内生动力，增强自我发展能力。实施巩固脱贫后续计划，最大限度降低返贫，提高脱贫的稳定性。帮助边缘贫困户发展生产、改善生活。关注农牧区大龄未婚青年单身问题。

(二)推进公共服务共建共享。实施教育优先行动。深化教育领域综合改革，加快各级各类教育协调发展，推进高校一流学科建设，加强教师队伍建设，到2020年实现15年免费教育全覆盖，更好实现教育公平、均衡发展。实施健康提速行动。扎实推进“健康青海2030”行动计划。继续深化医药卫生体制改革，推动民族医药振兴发展，进一步解决好老百姓看病难、看病贵、看病远的问题。全面推进地方病防控工作，2020年前实现全省包虫病筛查和治疗全覆盖，重点地区流行势头基本遏制。全面推广医养结合，为老年人提供全面的健康养老服务。坚持计划生育基本国策，促进人口均衡发展。实施社保完善行动。深化社会保险制度改革，实施全民参保登记计划，基本实现法定人群全覆盖、人人享有社会保障的目标。统筹推进扶老、救孤、优抚等社会福利事业发展，鼓励慈善事业健康发展，完善社会救助体系。以扩大受益和完善功能为重点，



推进保障性住房建设，使城乡居民住房条件得到根本性改善。健全残疾人权益保障制度，推动残疾人事业发展。实施就业促进行动。实行更加积极的就业政策，依靠市场创造更多就业岗位。加强职业技能培训，提高劳动者素质，增强就业竞争力。完善创业扶持政策，建立创业服务平台，助力大众创业、万众创新。引导大学生、家长、社会转变就业观念，促进各类人群充分就业。培育壮大青海特色劳务品牌，引导各族群众就地就近就业、有序进城就业。实施收入提升行动。深化收入分配制度改革，完善机关企事业单位工资正常增长、农牧民收入稳定增长机制，构建城乡居民多渠道增收新格局，确保居民收入增速高于经济增速、农牧民收入增速高于城镇居民收入增速，与全国平均水平差距进一步缩小。健全完善要素参与分配政策，鼓励依法增加财产性、经营性收入，进一步扩大中等收入群体比重。

（三）丰富各族群众精神文化生活。实施意识形态引领工程。持续开展习近平总书记系列重要讲话精神宣传教育，推动党的理论创新成果深入基层、深入大众。落实意识形态责任制，强化思想舆论阵地建设和管理，推进媒体融合发展，加强网络空间治理，传播正能量。实施社会主义核心价值观塑造工程。选树宣传先进典型，大力弘扬民族精神和具有鲜明时代特征的青海精神，构筑各族群众共有精神家园。深化拓展文明城市、文明单位等创建活动，以“五星级文明户”等群众性精神文明创建活动为载体，推动群众崇德向善、诚实守信、移风易俗，提升思想道德素质和社会文明程度。实施文化事业促进工程。推进公共文化服务体系示范县创建和村级综合文化服务中心建设，完善覆盖城乡、便捷高效



的现代公共文化服务体系，不断满足各族群众日益增长的精神文化需求。广泛开展全民健身活动。坚持以人民为中心的创作导向，植根青海文化沃土，推出一批独具地方特色、群众喜闻乐见、有生命力的精品力作。实施文化产业振兴工程。大力推进文化与科技、旅游、体育及相关产业融合发展，努力把文化产业培育成支柱产业。扩大文化对外交流，讲好青海故事，传播好青海声音，提升大美青海知名度、美誉度。

(四)持续推进民族团结进步事业。深化民族团结进步先进区创建，着力解决影响民族团结稳定的深层次问题，推进民族地区经济社会发展和长治久安。以“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”为主题，深化“三个离不开”“五个认同”教育，最大限度汇聚社会共识，画好和谐共进“同心圆”，巩固各民族手足相亲、守望相助、团结和睦的良好局面。健全民族团结进步创建考核奖励制度，完善促进民族团结进步的地方性法规。创造性地做好城市民族工作，促进各民族交往交流交融。加大对藏区和人口较少民族支持力度，加快我省与甘川交界地区经济社会发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法加强宗教事务和宗教场所管理，充分发挥宗教界人士的积极作用，引导宗教与社会主义社会相适应。

(五)加强和创新社会治理。坚持专项治理与系统治理、综合治理、依法治理、源头治理相结合，扎实推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，提高社会治理社会化、法治化、智慧化、专业化水平，构建全民共建共享的社会治理格局。全面推广“三种类型、四个层级”的社会治理模式，不断向基层延伸覆盖。健全重大决策社会稳定风险评估、社



会矛盾源头预防化解、突发事件应急处置等机制，加强和改进信访及调解工作，构建多元化纠纷解决体系，实现政府治理和社会调解、居民自治的良性互动。推进平安青海建设，深化严打整治斗争和平安细胞创建，大力开展社会治理“微创新”，夯实维护社会稳定的基层基础。牢固树立总体国家安全观，坚持不懈开展“两反四防”活动，依法打击达赖集团等境内外敌对势力分裂渗透破坏活动，确保国家和社会安定。树立安全生产没有淡季、隐患就是事故的理念，严格落实安全生产责任和管理制度，加强食品药品、环境、生产、交通、建筑、消防等重点领域安全工作，严防重特大安全事故发生。全面加强防灾减灾能力建设，保障人民生命财产安全。

民生关乎百姓安危冷暖。我们要饱含对人民的深厚感情，多谋民生之利，多办民生之事，多解民生之忧，把党的温暖送到千家万户，让各族群众生活得更加幸福。

六、扎扎实实加强和规范党内政治生活坚定不移推进全面从严治党

全面从严治党，关键在严，而且会越来越严，我们必须要有清醒的认识，自觉从严要求。扎扎实实加强和规范党内政治生活，是习近平总书记视察青海时提出的重大要求。我们要学习理解得更加深刻，贯彻落实得更加自觉，坚持“两个生态”一起抓，“两个责任”一起扛，在保护好自然生态的同时，打造政治生态上的绿水青山。



(一)把理论武装摆在更加突出位置。青海各项事业之所以不断取得新成就、开创新局面，归根到底得益于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，得益于习近平总书记系列重要讲话精神的科学指引。当前和今后，我们要始终把学习系列讲话作为首要任务，持之以恒抓在手上。以“两学一做”为载体，带着责任学、带着感情学、带着对真理的强烈追求学，深刻领会精髓要义，努力掌握立场观点方法，紧密联系思想和工作实际，在学习领会中找方向、找思路、找答案，在贯彻落实的实践中、在为人民服务的过程中，坚定理想信念，增强党性修养，提高政治觉悟，找到打开工作局面的金钥匙。

(二)坚持不懈严格党内政治生活。认真学习贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，牢固树立政治理想，正确把握政治方向，坚定站稳政治立场，严格遵守政治纪律。严格执行党内政治生活各项规定，不断丰富内容，创新方式方法，增强吸引力和实效性，使之成为学习提高、谈心谈话、开展批评、思想交流、党性锻炼的有效平台，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。全面落实党内监督责任，把党内监督和人民监督结合起来，形成发现问题、纠正偏差的有效机制，织密监督之网，形成监督合力，增强监督实效。

(三)建设高素质的干部队伍和人才队伍。把信念坚定、对党忠诚作为第一要求，大力选拔那些政治上靠得住、坚决维护祖国统一、敢于同



境内外敌对势力作斗争的干部，那些在落实“四个扎扎实实”重大要求上勇于担当、做出实绩的干部，那些长期扎根基层一线、默默奉献的干部，形成鲜明的用人导向。加大后备干部队伍建设力度，着力在培养上下功夫，实施优秀处级干部交流、优秀年轻干部下沉、领导干部专业能力提升、干部队伍源头建设等工程，统筹推进各级领导班子和干部队伍建设。以严的纪律约束干部，严格执行干部管理各项规定，讲原则不讲关系，使干部心有所畏、言有所戒、行有所止。建立和完善支持改革，鼓励创新，宽容失败的容错纠错机制。把严格管理和热情关心干部结合起来，完善高海拔地区干部交流、带薪休假、健康体检、相关待遇等制度，让广大干部安心、安身、安业。重视对女干部、少数民族干部、党外干部的培养。带着感情做好老干部、援青干部工作。

建设新青海，离不开成千上万扎根高原、建设高原、奉献高原的高素质人才。坚持党管人才原则，大力实施人才强省战略，完善引才育才用才的发展机制，着力打造西部地区具有影响力的人才高地。创新人才发展载体，构建以“高端创新人才千人计划”为引领、以“中端和初级人才培养计划”为基础、以生态环保等十个重点领域“百千万人才引育工程”为支柱、以柔性引才和智力援青为两翼的引才育才体系，为新青海建设提供人才和智力支持。各级党委要贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造重大方针，在全社会营造识才爱才用才的浓厚氛围，使青海成为各类人才施展才华、放飞梦想的热土。

(四)持续推进“三基”建设。要建强基层组织。推动乡镇“八有”



工程全覆盖，创新“互联网+青海党建”新模式，加大在农村牧区、非公有制企业和社会组织等领域发展党员的力度，完善村(社区)干部报酬动态增长机制，提高卸任村干部和农牧区“三老”人员生活补助标准。瞄准软弱涣散农牧区基层党组织，通过选派第一书记、加强村干部教育培训、健全工作制度加以整顿提升，努力把农牧区基层党组织建设成为团结各族群众推动发展、促进和谐、反对分裂、维护稳定的战斗堡垒。要夯实基础工作。深入推进基础工作达标活动，分系统分行业分县域建设覆盖城乡、上下贯通的综合服务平台，规范基层组织职能，普遍推行岗位责任制，强化机关效能考核，持续惩治慵懒散拖现象，推动各项工作精细务实高效。要提升基本能力。围绕加强政治能力、通用能力和专业能力建设，对标不同岗位需要，重点提高贯彻党的路线方针政策的能力，履行岗位职责、做好本职工作的能力，密切联系群众、做群众工作的能力，善于解决问题、狠抓工作落实的能力。

(五)把正风肃纪不断引向深入。党的十八大以来，我们深刻感到，通过转变作风和惩治腐败，凝聚了党心民心，拉近了党和人民群众的距离。必须把正风肃纪作为长期的重大政治任务，持之以恒、常抓不懈。敢于对一切不正之风亮剑，对“四风”问题露头就打，坚决防范“四风”问题隐形变异、反弹回潮。大兴调查研究之风，改进和创新联系群众方法，让干部沉下去、让工作实起来，铸就永不脱离群众的链条。持续保持高压态势，对腐败问题发现一起查处一起，深化巡视巡察工作，发挥“利剑”作用，运用监督执纪“四种形态”，巩固反腐败压倒性态势。加大违纪违法案件曝光力度，注重运用以案明法，做到典型曝光经常化、



警示教育经常化。加大党风廉政建设宣传力度，教育引导党员干部提高共产党人修养，保持高尚道德情操和健康生活情趣。推动全面从严治党向基层延伸，坚决查办群众身边的腐败问题，让群众经常看到全面从严治党的新成效。

落实好“四个扎扎实实”重大要求，需要最大限度地调动好各方面的积极性。始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治省有机统一，大力发展社会主义民主政治，充分发挥人民群众的主体作用，汇聚起各族各界同心同德、同心同向、同心同行的强大合力。充分发挥党委领导核心作用，进一步健全党委总揽全局、协调各方的领导体制和工作机制，保证党的路线方针政策和省委决策部署得到坚决贯彻执行。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法履行职能。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协围绕团结和民主两大主题开展政治协商、参政议政、民主监督，支持民主党派、无党派人士和工商联更好地发挥作用。加快推进依法治省进程，促进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。支持工会、共青团、妇联等群团组织改革创新，拓宽联系群众渠道，创新工作载体平台，动员群众积极投身富裕文明和谐美丽新青海建设事业。进一步扩大基层民主，完善基层群众自治制度和企事业单位民主管理制度。坚持党管武装原则，深入开展双拥共建，推动军民深度融合发展。

落实好“四个扎扎实实”重大要求，需要大力弘扬扎扎实实的作风。“扎扎实实”就要勤学，不学习就是不作为。我们要把学习作为精神追



求、工作责任、生活习惯，自觉学、主动学、长期学，拜人民为师，向实践学习，依靠学习走向未来。“扎扎实实”就要实干，社会主义是干出来的。我们要发扬钉钉子精神，亲力亲为，带头实干，通过一件一件具体的事，干出一个新青海。“扎扎实实”就要担当，担当体现共产党人的政治品格。我们要坚持问题导向，咬定青山不放松，无畏担当，迎难而上，啃下“硬骨头”，铲除“绊脚石”，以改革创新精神展现新作为！

同志们，我们正处在一个伟大的时代，青海大地处处呈现着勃勃生机、无限希望。我们从来没有像今天这样为生活和工作在青海而感到自豪，从来没有像今天这样对未来充满自信。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，热爱青海、建设青海、奉献青海，在新的起点上开启富裕文明和谐美丽新青海建设的新征程，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！