

省纪委书记的 10 篇经典材料

目录

- 1 传承共产党人担当尽责的宝贵基因 - 1 -
- 2 传承弘扬责任文化推进全面从严治党 - 3 -
- 3 纪检监察干部要争做合格党员的模范 - 7 -
- 4 关键在抓落实上下功夫- 10 -
- 5 以五大发展理念引领和推动纪检监察工作- 13 -
- 6 舆论监督要有“麻辣烫”味儿- 17 -
- 7 以新的认识指导新的实践不断增强全面从严治党的系统性- 19 -
- 8 重塑良好政治生态必须运用好“四种形态” - 22 -
- 9 准确把握形势把全面从严治党向纵深推进- 25 -
- 10 纪检工作要贯彻稳中求进总基调- 28 -



1 传承共产党人担当尽责的宝贵基因

担当尽责，是共产党人最鲜明的政治基因、最独特的精神标识、最宝贵的精神财富。廖俊波任职期间，牢记嘱托尽心尽责，扑下身子苦干实干，用实际行动和宝贵生命传承、呵护和誓守着党的优良基因，无愧于全国优秀县委书记的称号。

逝去的是生命，不朽的是精神，传承的是基因。廖俊波是全体党员的标杆，更是纪检干部的榜样。纪检干部学习他的先进事迹，就是要按照习近平总书记重要指示要求，把共产党人担当尽责的宝贵基因融入血液，融入骨髓，无需扬鞭自奋蹄，敢于担当、敢于监督、敢于负责，为党风廉政建设和反腐败斗争贡献自己的力量。

站稳担当尽责的政治立场。担当尽责，就应像廖俊波那样对党忠诚，自觉为党的事业奋斗终生。权力就是责任，责任就要担当，担当尽责是对党忠诚的具体体现。纪检干部如果抹不开个人人情世故的“面子”，就会丢掉我们党先进纯洁的“里子”。党和人民把监督执纪问责的权力交给我们，就要把责任扛起来，在大是大非面前敢于亮剑、在歪风邪气面前敢于斗争，绝不当老好人、绝不怕得罪人，以党风廉政建设和反腐败斗争的实际成效兑现对党忠诚。

牢记担当尽责的为民宗旨。担当尽责，就当像廖俊波那样始终牢记党的宗旨，用脚步去丈量民情、用真情去为民解难。执纪为民是纪检工作的根本导向，群众支持是纪检工作的力量源泉，群众满意是纪检工作的最高标准。只有始终把人民群众利益放在首位，从人民群众反映最强烈的突出问题入手，下大力气治理群众反映强烈的突出问题，才能不断增进群众的获得感、幸福感和满意度，不断厚植党执政的政治基础。

锤炼担当尽责的沉稳静气。担当尽责，就该像廖俊波那样既撸起袖子加油干，又脚踏实地有静气。管党治党宽松软是多年形成的，严紧硬也绝非一日之功。稳中求进工作总基调是指导纪检工作的重要原则，在稳的前提下积极进取、奋发有为，既坚决克服忽视政治、淡化政治的右，也坚决防止心浮气躁、权力越界的“左”。只有坚定方向有定力，



气沉丹田有静气，踩着不变的步伐走下去，才能不断巩固住、发展好来之不易的良好政治生态。

守住担当尽责的廉洁底线。担当尽责，就要像廖俊波那样始终严守党的纪律，坚守廉洁奉公的政治本色。无私才能无畏，无私才能担当。正人先正己，纪检干部干的是“打铁”的活儿，自身更要过硬。只有严格教育监督管理，始终坚持刀刃向内，用具体行动向全党全社会昭示，执纪者有着更为严格的纪律要求，监督者时刻都在接受监督，监督执纪问责才能更有底气。



2 传承弘扬责任文化推进全面从严治党

责任文化是中华优秀传统文化的重要组成部分，既包括“生于忧患、死于安乐”的忧患意识，又内涵“天下兴亡、匹夫有责”的家国情怀；既有对“尸位素餐”行径的无情鞭笞，又有对“舍生取义”行为的认同褒扬；既有“天行健，君子以自强不息”的提倡，也有“锲而不舍、金石可镂”的坚守。担当尽责的文化遗产，积淀着中华民族最深沉的精神追求，包含着中华民族最重要的精神基因，代表着中华民族独特的精神标识，是中华民族生生不息、发展壮大的深厚滋养和文化软实力。作为党内监督专责机关，学习贯彻十八届六中全会精神，必须坚定文化自信，善于从责任文化中汲取历史智慧和文化营养，肩负起监督执纪问责职责使命，坚定不移推进全面从严治党，为协调推进“四个全面”战略布局提供坚强保证。

从责任文化中传承和弘扬居安思危的忧患意识

忧患意识是中华优秀传统文化的重要内容，也是责任文化的具体体现。中华民族是一个饱经苦难、常怀忧思的民族，在几千年的发展进程中，始终牢记“人无远虑，必有近忧”“生于忧患、死于安乐”的经验教训，深刻总结出“安而不忘危、存而不忘亡、治而不忘乱”的哲学智慧，充分体现了心系民族前途命运的强烈危机感、责任感和使命感。正是因为具有这种强烈的忧患意识，中华民族才能历经各种磨难而不衰，才能屹立世界民族之林而不倒。

中国共产党是一个生于忧患、长于忧患的马克思主义政党。一代代共产党人在长期复杂艰苦的斗争环境中，正是继承、保持了强烈的忧患意识，才一次次化解了前进道路上的各种风险，引领了中华民族的前进方向。习近平总书记指出：“我们共产党人的忧患意识，就是忧党、忧国、忧民意识，这是一种责任，更是一种担当。”他多次分析封建王朝的兴衰更替，总结苏共亡党的经验教训，强调如果腐败问题愈演愈烈，最终必然亡党亡国；不正之风如果反弹，后果不堪设想，一次次向全党敲响警钟。



历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，越要增强忧患意识，越要从严治党。当前，反腐败斗争压倒性态势正在形成，但形势依然严峻复杂，全面从严治党任务依然艰巨。四川省委十届九次全会强调，我省党的建设任务依然十分繁重，党风廉政建设和反腐败斗争形势仍然严峻复杂。这就要求我们必须具有居安思危意识，以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感，坚定不移推进全面从严治党。一方面，充分看到和肯定党的十八大以来全面从严治党取得的积极成效，始终保持“四个足够自信”；另一方面，充分认识到全面从严治党永远在路上，对依然严峻复杂的形势保持足够清醒，政治警觉性须臾不可懈怠，政治定力时刻不能放松，持续保持反腐败高压态势，坚决打赢这场输不起也绝不能输的斗争。

从责任文化中传承和弘扬刚正不阿的浩然正气

中国历史上，涌现出无数刚正不阿的直臣廉吏，他们那种不畏强权、敢于斗争的铮铮风骨，是对中国责任文化最好的诠释和注解。翻开历史，从“富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈”的高尚情操，到“鞠躬尽瘁，死而后已”的大义凛然，到“人生自古谁无死，留取丹心照汗青”的英雄气概，再到“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”的政治情怀，无不延续着责任文化的精神血脉。

我们党从诞生之日起，就坚决同一切损害党的先进性和纯洁性的问题作坚决斗争，确保了党始终走在时代前列。特别是党的十八大以来，面对一个时期以来管党治党失之于宽松软，以习近平同志为核心的党中央，站在党和国家战略全局的高度，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，党内政治生活展现新气象，赢得了党心民心，为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。近年来，四川省委坚决贯彻党中央全面从严治党决策部署，集中打了一场惩贪治腐、正风肃纪、刷新吏治的攻坚战，全省风清气正、崇廉尚实、干事创业、遵纪守法良好政治生态总体形成。

纪检监察机关的职责使命和全面从严治党的形势任务，决定了我们必须继承和弘扬刚正不阿的浩然正气，坚决履行好党章赋予的职责。纪检监察机关是政治机关，站稳政治立场是责任担当的首要前提。要切实增强“四个意识”特别是核心意识和看齐意识，坚决维护习近平总书记在党中央、



全党的核心地位，对违反政治纪律和政治规矩的行为零容忍，确保党中央权威和集中统一领导。坚持铁面执纪，善于把握运用监督执纪“四种形态”，绝不当“太平官”“老好人”。近年来，我省先后出台《关于落实纪委监督责任的实施意见》《党风廉政建设纪委监督责任追究办法》，追究监督责任落实不力 259 起、处理 388 人，其中给予党纪政纪处分 125 人。

从责任文化中传承和弘扬锲而不舍的坚强定力

责任文化不仅弘扬敢于担当，更强调担当“贵在有恒”。从古代卷帙浩繁的典籍中，我们常常读到“锲而不舍，金石可镂”“绳锯木断，水滴石穿”“骐骥一跃，不能十步；弩马十驾，功在不舍”“只要功夫深，铁杵磨成针”等名言警句，“精卫填海”“愚公移山”等传统寓言故事经常萦绕耳边。这些名言和故事阐述的就是锲而不舍的韧劲和持之以恒的坚守。

中国共产党在革命、建设和改革的进程中，之所以能够跨过一道道坎，取得一个个胜利，正在于对锲而不舍精神的继承和弘扬。四年来全面从严治党伟大实践，再一次诠释和注解了锲而不舍精神的重要性。新一届党中央以落实八项规定精神开局起步，从贺卡、月饼等看似不起眼的“小事”、“细节”抓起，紧紧盯住“四风”不动摇，一个节点一个节点抓，一个问题一个问题解决，刹住了久刹不住的歪风邪气，攻克了司空见惯的顽瘴痼疾，党风政风为之一新，党心民心为之一振。近年来，四川省先后实施“七项专项治理”、“9+X”突出问题专项整治、巡视整改“五项专项整治”、三项整改落实“回头看”，今年又开展了“红包礼金专项整治”。党的十八大以来，我省查处违反中央八项规定精神问题 3667 件，处理 4440 人。今年上半年，全省党风廉政建设社会评价指数达 84.65，创历史新高。

与腐败和不正之风作斗争，从某种意义上讲是在同人性的弱点作斗争，稍有松懈就会反弹回潮，我们正在进行的必将是一场艰苦的拉锯战和持久战。这就要求我们充分发扬“钉钉子”精神，锲而不舍地抓下去，经常抓、长期抓、反复抓，有静气、不刮风、不搞运动，认准正确方向，踩着不变的步伐，以顽强的毅力和不屈的韧劲，把党风廉政建设和反腐败斗争一步步引向深入。

从责任文化中传承和弘扬修身齐家的优良传统



修齐治平，是中国古代最重要的政治哲学，修身齐家为基础，而后才能治国平天下。修身齐家，不仅是治国平天下的基本前提，还起到引导社风民风的重要作用，既是一种自修，更是一种责任。历史上，不仅有“吾日三省吾身”“不患无位而患德之不修”“见贤思齐焉，见不贤而自省也”等倡导修身齐家的名言广为传颂，更有“其身正、不令而行，其身不正、虽令不从”“为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之”等主张以官德引领社会风气的官箴流传千古。

中国共产党人历来注重修身齐家的重要性，倡导以德立身、以德立威、以德服众，不断加强思想政治建设，坚定理想信念，增强党性修养。四年来，我们党先后开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，目的就是通过党性锤炼，确保共产党人始终保持清正廉洁的政治本色。习近平总书记不仅引用“修其心、治其身，而后可以为政于天下”来强调修身的重要性，要求全党同志要认真解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，补足共产党人精神上的“钙”，还以身作则、身体力行，为全党、全社会竖起标杆。

推进全面从严治党，党员领导干部要主动向以习近平同志为核心的党中央看齐，增强修身齐家的责任自觉。一方面增强修身的自觉，以更加严格的标准要求自己，带头遵守廉洁自律准则和新形势下党内政治生活若干准则，认真开展批评和自我批评，自觉提升思想道德境界，做到“打铁还需自身硬”；另一方面增强齐家的自觉，狠抓家庭、家教、家风建设，教育管理好亲属和身边工作人员，做到家教严、家风正。今年我省出台的《关于进一步严肃党内政治生活巩固发展良好政治生态的若干措施》，专门对领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为进行规范，并在全省范围内开展集中清理，目的就是督促领导干部廉洁齐家，让家成为干事创业的坚强后盾。



3 纪检监察干部要争做合格党员的模范

纪检监察干部作为党纪政纪的执行者和维护者，必须以更高的要求、更严的标准、更实的举措抓好“两学一做”学习教育，做到心有所依、身有所属、志有所向、责有所担、行有所止，争做合格党员的模范。

在思想上入党，始终做到心有所依

组织上入党，一生一次；思想上入党，一生一世。心有所依，有了安放之处，才会知担当、有敬畏。毛泽东同志曾指出，组织上入党还不算入党，思想上入党才是真正入党，这是对党的建设规律的深刻洞见和把握。思想上入党是一个持续循环的过程，是一辈子的事情。从近年来查处的违纪违法案件看，不少党员干部曾经都是合格党员甚至优秀党员，之所以最后出问题，“根子”就在于背叛了入党初心、丧失了党员信仰。

作为党的忠诚卫士，纪检监察干部要始终做到心有所依，必须不断拧紧理想信念“总开关”。要认认真真、原原本本学习习近平总书记系列重要讲话精神，带头学思践悟，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终做政治上的明白人。要不断加强党史国史学习，重温党和人民共同走过的 95 年光辉历程，牢固树立制度自信、理论自信、道路自信、文化自信，把中国特色社会主义事业和纪检监察事业不断推向前进。要增强政治敏锐性，把对反腐败斗争形势的认识统一到党中央的重大判断上来，善于从政治上把握全局、从政治上分析工作，在严峻复杂的形势面前保持清醒头脑，始终保持惩治腐败政治定力。

在组织上入党，始终做到身有所属

组织是人们为实现一定的目标，互相协作结合而成的集体或团体。人的一生，与组织息息相关、密不可分。组织起来，才会有力量。中国共产党是一个靠着坚定的信仰、严明的纪律，为了实现共同目标而组织起来的特殊政治组织。党的发展壮大，要以党员为基础。个人的成长发展，要以党组织为保障。党员一旦背离了党组织，就失去了发展的根基。组织是个人最大的靠山。能否正确处理个人与组织的关系，是检验共产党员合格与否的重要标志。



纪检监察干部要始终做到身有所属，必须对党忠诚老实、言行一致，在政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律。对党忠诚是纪检监察干部第一位的政治要求，要把在党言党、在党忧党、在党为党要求落实到工作生活之中，以身许党许国、报党报国，忠贞不渝地践行自己的入党誓言。要带头尊崇党章、遵守党章、维护党章，加强对遵守党章党规党纪情况的监督检查，把纪律立起来、严起来、执行到位，做党章的忠实执行者和坚定捍卫者。要模范遵守政治纪律和政治规矩，无条件服从党的决定，不打折扣、不搞变通，在任何时候任何情况下都要在思想上政治上和行动上同党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和党的集中统一。

坚持执纪为民，始终做到志有所向

党的根本宗旨是全心全意为人民服务，党的各项事业植根人民、依靠人民、为了人民。人民群众的拥护支持，是我们党长期执政的根基；人民群众对美好生活的向往，是我们党的奋斗目标。党的十八大以来全面从严治党的伟大实践证明，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，顺党心、合民意，是民心所向。这几年来，我们党紧紧依靠人民群众的大力支持和积极参与，以实际行动回应人民群众期盼，增强了群众对党的信心、信赖和信任，厚植了党执政的政治基础。

纪检监察干部必须始终把人民放在最高位置，把执纪为民理念贯穿到监督执纪问责全过程。当前，虽然反腐败斗争压倒性态势正在形成，但是形势依然严峻复杂，人民群众对不正之风和腐败问题深恶痛绝，必须坚定不移正风肃纪、反腐惩恶，下大力气解决群众身边的不正之风和腐败问题，切实维护群众利益。要坚持开门搞监督，搭建便利、快捷、直接的群众监督平台，深入开展“‘两学一做’作表率、执纪为民到基层”行动，探索和推广“纪检+媒体+群众”方式正风肃纪，形成无所不在的监督网。人民群众是不正之风和腐败的受害者，他们对反腐败成效感受最深、看得最清，也最有发言权。要把执纪成效交由群众评判，深化党风廉政建设社会评价，强化评价结果运用，使民意真正成为研判反腐败斗争形势的“晴雨表”。

立足本职岗位，始终做到责有所担

忠诚是共产党人毕生实践的政治品格，担当是检验共产党人忠诚与否的试金石。我们党 95 年来的伟大成就，哪一件事是靠嘴说来的？都是



靠一代又一代党员干部忠诚履职干出来的。习近平总书记将党章赋予纪委的职责概括为监督执纪问责这六个字，这就是纪委的主业主责，责无旁贷，更无可替代。形势越是严峻复杂，任务越是艰巨繁重，就越需要有担当精神。

纪检监察干部必须扛起监督执纪问责重担，以敢于担当、敢于监督、敢于负责的实际行动践行对党忠诚。要坚持关口前移，抓早抓小，动辄则咎，学习掌握好、实践运用好监督执纪“四种形态”，特别是在第一种形态上下足功夫，发现问题及时处置，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，用纪律管住大多数。要做到铁面执纪，以对党和人民高度负责的精神担负起监督责任，关键时刻敢于站出来、敢于亮剑，坚决同各种不正之风和腐败现象作斗争。没有问责，责任就落实不下去。要结合贯彻《中国共产党问责条例》，对于不敢担当、不敢监督、不敢负责的，对于该发现问题没有发现，发现问题不报告不处置的，要坚决进行调整和问责，以“不落实之事”倒查“不落实之人”。

守住纪律底线，始终做到行有所止

古人讲：“凡善怕者，必身有所正，言有所规，行有所止。”这就是习近平总书记经常强调的“底线思维”。从唯物辩证法来看，底线是由量变到质变的一个临界点，一旦量变突破底线，事物的性质就会发生质的改变。对于全体党员干部来讲，底线就是党的纪律，党的纪律就是一个“安全圈”。党员干部一旦越出“安全圈”，就突破了合格党员的底线，就应受到党纪惩戒。

正人必先正己，执纪者必须自身净、自身硬。要带头学习党规党纪，既要学习党内成文的法律法规，还要学习和弘扬党的优良传统和工作惯例，把模范遵守纪律变成习惯自觉。要全面落实内部监督管理主体责任，严格工作纪律，严格办案程序，建立违规干预插手纪律审查工作登记报告制度，严格执行有关事项报告、回避、保密制度和工作程序，关键重要岗位实施轮岗交流。要对以案谋私、串通包庇、跑风漏气等违纪违法行为零容忍，发现一起查处一起，发现一个清除一个，决不护短、不遮丑，不搞双重标准，杜绝“灯下黑”，以铁的纪律打造忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。



4 关键在抓落实上下功夫

习近平总书记反复强调，有权必有责、有责要担当、失责必追究。近日，中共中央印发《中国共产党问责条例》（以下简称《条例》），是在全面从严治党向纵深推进的关键时期、从治标为主走向标本兼治的重要节点，颁布的一部党内重要的基础性法规，是全面从严治党重要的制度遵循，标志着我们党在全面从严治党上，又增加了一个“利器”。推动《条例》的贯彻执行，关键要在抓落实上下功夫。

在学习宣传上抓落实，唤醒领导干部责任意识。履责、问责要落实，首先要加强宣传教育，督促各级党组织和广大党员领导干部明确职责所在，认真学习，准确把握问责情形、问责方式、问责程序等，做到学深悟透、融会贯通。省委及时印发学习贯彻方案和通知，把《条例》的学习宣传纳入“两学一做”学习教育、中心组理论学习、依法治省等工作的重要内容，通过举办专题报告会、专题研讨班、培训班等方式，组织广大党员干部尤其是领导干部认真学习《条例》，准确领会精神实质，增强责任意识。充分利用广播、电视、报刊、网络等媒体，采取撰写理论文章、专家访谈等方式，开展多层面、多角度、立体式宣传，营造良好学习氛围。全省纪检监察系统带头学习、带头贯彻、带头执行，通过采取集中学习、专题培训等方式，原原本本学、联系实际学，逐一对照过去问责方面的制度规定仔细研读，准确把握《条例》内容，重点把握问责的各类情形、问责方式以及终身问责要求，提高问责的能力和水平。

在整合力量上抓落实，广泛拓宽问责追究渠道。党的问责工作涉及党的建设方方面面，纪检监察机关必须注重发挥组织协调作用，着力整合力量，协同作战，变“单打独斗”为“齐抓共管”，拓宽问责追究渠道。工作中，充分发挥纪检监察机关和组织、宣传、政法、督查等党委工作部门的作用，加强协调配合，共同推动问责工作落实。注重整合舆论监督和群众监督的力量，发挥他们与基层接触密切的优势，从中掌握各级党组织和党员领导干部失职失责问题，加大责任追究力度。今年，省纪委创新探索了一条“舆论监督+群众监督+纪检监督”的新路径，开通“互联



网+”举报渠道，推广全媒体“阳光问廉”做法，整合监督检查、专项治理、纪律审查、党风廉政建设社会评价等工作，从舆论监督和群众监督中收集问题线索，对涉及履责不力的，及时调查处理。如，今年5月，《华西都市报》记者暗访，发现安岳县一村党支部书记导演“哈儿结婚”骗取拆迁补偿款的问题线索，经纪检机关调查核实，部分乡村干部存在履责不到位问题，安岳县纪委对千佛乡党委书记等9名责任人员进行了问责追究。

在扎紧笼子上抓落实，着力细化完善配套制度。过去由于种种原因，问责工作一度成为全面从严治党链条中最为薄弱的一环，涉及党内问责的制度较为分散，内容不聚焦、概念不准确、界定不清晰、操作性不强等问题突出，导致在具体操作过程中难以准确把握运用。党中央在制定出台《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等一批党内法规制度的基础上，及时颁布《条例》，着眼在党内问责制度上进行改革，补齐“短板”，把“软指标”变成“硬杠杠”，很好地实现了对党内其他问责规定的抽象提炼、整合规范，起到提纲挈领、纲举目张的作用。近年来，我省制定出台了落实主体责任和监督责任、提交述廉报告、述责述廉、责任清单、党风廉政建设社会评价和政风行风满意度测评、责任制考核、纪委监督责任追究等制度规定，推动问责工作从宽松软走向严紧硬。目前，我省正在研究制定贯彻落实《条例》实施办法，对相关规范性文件进行清理，做好制度废、改、立工作，将《条例》执行与贯彻其他党内法规融合推进。

在严格问责上抓落实，推动失责必问成为常态。动员千遍，不如问责一次；问责一个、就能警醒一片。实践证明，问责是全面从严治党的重要抓手。党的十八大以来，党中央紧紧抓住落实主体责任这个“牛鼻子”，擦亮问责追究利器，先后对山西塌方式腐败、湖南衡阳和我省南充拉票贿选案、河南新乡市委和市纪委原主要负责人进行严肃问责，全国共对4.3万余名党员干部进行责任追究，形成了强大震慑。省委高度重视责任追究工作，强调问责是推动全面从严治党的有效杠杆，要扭住不放。全省各级纪检机关用好责任追究这个“撒手锏”，突出抓住主要负责人这个关键少数，严格责任追究，定期通报责任追究情况，层层传导压力，级级落实责任，推动管党治党责任落实。2015年向上半年责任追究数为零的市（州）党委书记直接发函，敦促履行主体责任，加大问



责力度。2015年以来，全省760名（个）领导干部或党组织因落实党委主体责任不力被问责；348名纪检干部因落实监督责任不力被问责。下一步，全省纪检监察机关将密切联系实际，把自己摆进去，以身作则、以上率下，敢于较真碰硬，抓住典型问题，坚决做到失责必问、问责必严，发挥震慑警示效应。在督促履责、严肃问责的同时，建立容错纠错机制，充分调动干部积极性，激励改革创新干事创业，巩固发展良好政治生态。近期，我省制定出台充分调动干部积极性激励改革创新干事创业的意见，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责。今年以来，全省为735名党员干部澄清是非；对1起诬告陷害的案件进行全省通报。

在检查考核上抓落实，促进《条例》落地生根。《条例》明确要求，要适时对《条例》实施情况进行专项检查，确保各项规定落到实处。近年来，我省组织专项督查组，对各级党委（党组）问责情况开展监督检查，发现问题及时纠正，形成了强大震慑。省委要求，全省各级党委（党组）必须履行全面从严治党主体责任，常委会定期研究党的问责工作，每年听取贯彻落实《条例》情况的专题报告；把《条例》学习贯彻和落实情况纳入党委绩效目标考评、党建述职评议考核、党风廉政建设责任制考核和社会评价的重要内容，加大考核力度；把《条例》学习贯彻和落实情况纳入各级党委巡视巡察工作的主要内容，加强执行情况的巡视巡察，督促学习贯彻执行实打实；各级纪检监察机关分层分级组织专项督查组，适时对《条例》贯彻执行情况进行监督检查，及时发现问题，建立问题台账，督促限期整改，真正让铁规发力，让禁令生威。



5 以五大发展理念引领和推动纪检监察工作

实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。纪检监察工作要牢固树立并切实贯彻五大发展理念，推进纪检监察工作理论创新、实践创新、制度创新，为协调推进“四个全面”战略布局提供坚强的纪律和作风保证。

十八届五中全会鲜明提出创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，这是以习近平同志为总书记的党中央针对中国发展面临的新情况新问题作出的时代回答。纪检监察机关要牢固树立并切实贯彻五大发展理念，推进纪检监察工作理论创新、实践创新、制度创新，为实现“十三五”规划、全面建成小康社会提供坚强的纪律和作风保证。

坚持创新理念，全面激发纪检监察工作的生机活力

十八届五中全会提出：“必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家一切工作。”当前，党风廉政建设和反腐败斗争面临前所未有的深刻调整和重大变革，但反观基层纪检监察工作，依然不同程度地存在思想跟不上、方法不对路、能力不适应等问题，归根结底在于因循守旧、囿于现状，缺乏创新的理念。

纪检监察工作必须来一次思想大解放，实现思想观念、体制机制、方式方法的与时俱进。一要打破思想藩篱。以着眼全局的政治眼光和战略思维，将各项工作融入党的建设和经济社会发展大局，全面回归党章要求，坚决破除纪委“包打天下”的传统思维，把主要精力转到监督执纪问责上来。二要深入推进改革。主动适应国家治理体系和治理能力现代化的要求，深入推进纪律检查体制改革，将深化“三转”、运用“四种形态”等要求落到实处。积极开展启发式、命题式、研究式改革试点，处理好顶层设计与基层首创的关系，营造鼓励创新、宽容失败的氛围。三要借力现代科技。建立纪检监察信息化工作平台、执纪办案综合指挥平台、网络信访举报平台和门户网站，整合公安、税务、房地产、金融等专业信息数据库，形成一体化的“数字纪检”系统，以快速的云计算支



撑反腐败工作需求。

坚持协调理念，切实推动纪检监察事业整体发展

十八届五中全会提出：“协调是持续健康发展的内在要求。”当前，党风廉政建设和反腐败工作中不协调、不平衡问题依然存在。从工作摆布看，重惩处轻防治，只见“树木”不见“森林”；从层级纵向看，反腐败压力、成效层层递减，“上热下冷”、“上紧下松”；从同级横向看，不同地区、不同派驻机构工作开展不平衡，执纪与执法机构工作联动不够。

纪检监察工作必须在协调发展中拓展发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。一是强化整体布局。从全局的战略高度审视、把握和推进纪检监察工作，在不敢腐、不能腐、不想腐上全面发力。既要推动党委主体责任落实，又要注重纪委监督责任履行；既要零容忍惩治腐败、正风肃纪，又要以法治思维和法治方式推进机制制度建设、强化源头治腐；既要对干部从严监督管理，又要对干部关心关爱、教育提醒。二是保持上下同力。全面实行“一案双查”，以严肃问责倒逼“两个责任”落实。积极推进县级纪检监察机构改革和职能调整，推动乡镇纪检组织队伍标准化建设，探索建立带案领办、异地交叉、联合办案等协作机制。三是注重横向联动。大力推进派驻机构全覆盖，完善履职保障、工作考核等制度。积极探索归口派驻的有效做法，让纪检组“吃一家饭、管多家事”。

坚持绿色理念，着力营造风清气正的政治生态

十八届五中全会提出：“绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。”自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀。党的十八大以来，党风政风为之一新，社风民风日益清纯。但是，当前全面从严治党的要求还未完全落实到位，基层不正之风和腐败问题仍然严重，许多问题有待纠正。

纪检监察机关必须坚持绿色发展理念，把建设风清气正的政治生态作为一项重要任务。一方面，加强党内政治生态建设。认真贯彻落实新修订的《准则》《条例》，以严肃政治纪律和政治规矩带动其他纪律严起来。严格执行个人有关事项报告、专题民主生活会等制度，大力提升党内生活的政治性、原则性和战斗性。坚持抓早抓小、动辄则咎，把踩到纪律底线的党员干部拉回正轨，全力治“病树”。保持惩治腐败高压态



势，抓住“三个时间节点”和“三类人”，坚决拔“烂树”。另一方面，加强社会文化生态建设。加强机关文化、企业文化、家规家风建设，发挥德治礼序、乡规民约、校训家风的教化作用，坚决抵制“靠山吃山”、“找关系”、“开后门”等庸俗思想。深入推进廉政文化建设，运用新兴媒体传递廉洁正能量。

坚持开放理念，广泛汇集全民共同反腐强大合力

十八届五中全会提出：“坚持开放发展，注重解决发展内外联动问题，着力实现合作共赢。”当前，纪检监察工作的公开度、亲民度仍然不够，干部群众从主渠道了解信息不多；纪检监察系统内部信息互通、力量整合不足，不同地区、不同层级之间交流借鉴的平台较少。

纪检监察机关必须引入开放执纪新理念，构建更加公开透明、合作共赢的工作局面。一要拓展群众诉求渠道。充分整合“互联网+”、电话、来信、来访等手段，健全“信、访、网、电”四位一体信访举报体系，进一步畅通群众举报渠道。深入开展“纪委书记下基层”活动，坚持纪检监察干部轮流接访制度，变“坐等上访”为“主动下访”。二要促进区域合作交流。主动加强沟通联络，破除“区域壁垒”，加强交流互动，着重在专项检查、重大案件、追逃追赃方面联系合作，共同研究解决新情况新问题。三要塑造开门执纪新形象。进一步完善纪委开放日、新闻发言人制度，建立门户网站、官方微信微博、手机 APP 等平台，即时发布党风廉政建设和反腐败工作重大消息。

坚持共享理念，确保反腐倡廉成果惠及全党全社会

十八届五中全会提出：“坚持共享发展，必须坚持发展成果由人民共享，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感”。纪检监察工作必须坚持共享理念，通过加强党风廉政建设和反腐败斗争，让全党全社会都能看得到、体会到、享受到全面从严治党成果。一要护航经济社会发展。持之以恒落实中央八项规定精神，坚定不移正风肃纪，着力打击公款和寻租消费造就的“虚假繁荣”，积极引导更加规范、科学、高效的市场经济秩序，促进经济健康持续发展。二要紧盯群众身边“小事”。重拳整治群众身边的“四风”和腐败问题，严肃查处吃拿卡要、优亲厚友、虚报冒领等突出问题，切实维护群众切身利益。三要引导干部积极向上。继续抓好为官不为、“懒政怠政”专项治理，对“懒官”“混官”“太平官”严肃追责，建立完善干部激励保障机制，引领党员干部



守土有责、为民兴利。

6 舆论监督要有“麻辣烫”味儿

要创新方式方法，给舆论监督这盆火锅再加料，让“麻辣烫”的味儿更足。“麻”就是让监督无处不在，密密麻麻；“辣”就是让批评直言不讳，警醒辛辣；“烫”就是让“四风”无处遁形，违者烫手

党的十八届六中全会强调，监督是权力正确运行的根本保证，是规范党内政治生活的重要举措。《中国共产党党内监督条例》明确指出，新闻媒体要坚持正确导向，加强舆论监督，对典型案例进行剖析，发挥警示作用。新闻媒体是反腐倡廉建设中一支不可替代的重要力量，舆论监督对加强党风廉政建设至关重要。

当前，舆论监督还存在一些薄弱环节，例如，思想上重视不够。舆论监督的雷也打了，雨也下了，但还没有预想中的那么酣畅淋漓，个别地方和部门，嘴上欢迎媒体监督，实际上谈到舆论监督就色变，面对记者采访进行软抵制。再如，监督视野还需聚焦。媒体要紧盯典型问题，多晒晒那些披着“隐身衣”的“四风”问题，多曝光一些侵害群众利益的不正之风，有效延伸监督触角。

针对这些问题，我们还要进一步创新方式方法，聚焦薄弱环节，给舆论监督这盆火锅再加料，让“麻辣烫”的味儿更足。“麻”就是让监督无处不在，密密麻麻；“辣”就是让批评直言不讳，警醒辛辣；

“烫”就是让“四风”无处遁形，违者烫手。

实践表明，政治清明离不开媒体的舆论监督。在以往很多案例中，广大网友、群众为我们的监督工作提供了重要线索，正是这种无所不在的舆论监督，为落实八项规定精神和反“四风”创造了良好氛围。如今，有些违反八项规定精神的问题穿上了“隐身衣”，树倒根还在，必须高度警惕。要充分发挥新闻媒体宣传引导和舆论监督作用，为舆论监督“加码”，让各种隐形变异的违纪违规问题在阳光下现形。

一方面，要通过借助新闻媒体平台优势，进一步畅通舆论监督的渠道，既让群众更便捷地提供线索，又充分激发舆论监督的积极性和活力。另一方面，对舆论监督曝光、群众举报反映的问题，纪检监察机关



和有关方面要认真核实处置，及时回应和处理，一经查实即对相关责任人进行严厉问责，切实增强舆论监督的震慑力，决不能让不正之风死灰复燃、卷土重来。

反腐败、“打老虎”斗争非常尖锐，但还是有一些人对“刹四风”不以为然。实际上，与不正之风作斗争，说到底同落后文化作斗争，同人性中根深蒂固的劣根性作斗争，这必将是一场艰苦的拉锯战、持久战。我们始终保持正风肃纪的高压态势，但仍挡不住一些人以身试法。这说明，监督网还扎得不够紧，还有一些漏洞。纪委作为党内监督的专责机关，在加强监督检查、严查顶风违纪、健全制度规定的同时，更要欢迎媒体的力量参与监督，形成无处不在的监督网，让“四风”无处藏身。

2016年以来，省委先后开展了两轮正风肃纪集中督查，都邀请了媒体记者进入督查组开展工作，此举彰显出省委支持舆论监督、强化正风肃纪、持续打造良好政治生态的决心和信心。这种模式效果非常好，我们将长期坚持和巩固下去。凡涉及省级媒体曝光的正风肃纪问题线索，哪怕只是村干部，相关业务室都要按规定进行交办、回复，做到件件有回音。



7 以新的认识指导新的实践不断增强全面从严治党的系统性

在十八届中央纪委七次全会上，习近平总书记强调增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。全面从严治党是党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要战略举措，是一项长期的、复杂的、艰巨的系统性工程，必须立治有体、施治有序。坚持以系统思维聚合力，用系统方法谋全局，切实提高管党治党的协调性、协同性、协作性，深入推进全面从严治党，巩固发展四川良好政治生态。

坚持思想建党与制度治党相统一，遵循管党治党规律。习近平总书记指出，“从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力”。党的十八大以来，四川省委坚持一手抓思想建党，紧紧扭住思想政治建设不放松，持续加强思想理论、法纪、警示、先进典型“四项教育”；一手抓制度治党，制定出台《关于坚持思想建党与制度治党紧密结合全面推进从严治党的决定》等一系列党内法规和规范性文件，配套建立加强作风建设、规范选人用人、规范权力运行、落实党建责任等制度机制，形成并不断完善四川全面从严治党总体布局，推动管党治党从宽松软走向严紧硬。

思想建党和制度治党犹如鸟之双翼、车之两轮，须臾不可偏废、不可缺失。要坚持以学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神为首要任务，加强党中央治国理政新理念新思想新战略的学习培训，自觉落实到修身做人、科学决策、干事创业具体行动上，引导党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”。注重目标导向和问题导向相统一，着力补齐法规制度短板，全方位扎紧制度笼子，突出抓好制度的贯彻落实，加强制度执行力建设，强化监督检查和追责问责，坚决维护制度的严肃性和权威性。

坚持严肃党内政治生活与强化党内监督相统一，营造风清气正的良好政治生态。严肃党内政治生活、强化党内监督，是管党治党的发力重点，是全面从严治党的必由之路。近年来，我们针对四川管党治党工作



的薄弱环节和突出问题，制定出台《关于加强和规范党内政治生活、严格党内监督，巩固发展良好政治生态的决定》《关于进一步严肃党内政治生活巩固发展良好政治生态的若干措施》，综合施策、刚性约束，引导党员干部坚守党内原则和纪律，党内政治生活呈现新的气象，全省良好政治生态总体形成。

十八届六中全会为加强和规范党内政治生活、强化党内监督指明了方向，开启了全面从严治党新征程。要认真贯彻执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，加强对各级党组织贯彻落实情况的监督检查，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。压紧压实党内监督职责，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用，让党内监督全面覆盖、上无禁区、下无死角。重视突出抓好严明纪律这个关键，把党的纪律教育放在重要位置，坚持用铁的纪律从严治党。

坚持明确责任与落实责任相统一，巩固发展齐抓共管的良好局面。全面从严治党说到底是个责任问题，不明确责任、不落实责任、不追究责任，从严治党就是一句空谈。近年来，我们积极推进主体责任、监督责任制度化具体化，相继出台落实“两个责任”实施意见、县（市、区）委落实主体责任意见等规定，探索完善差异化考核、“签字背书”、提交述廉报告、述责述廉、社会评价等有效机制，一级抓一级、层层抓落实，全省上下形成了切实担责、自觉履责的良好局面。

牵住主体责任这个“牛鼻子”，必须再紧一扣、再严一层、再进一步，推动管党治党政治责任全覆盖、真落实。巩固深化省一级和市（州）落实管党治党责任成果，压实县委、乡镇党委主体责任，推动责任落实向基层延伸。健全国企、高校、医院等领域主体责任落实机制，着力破解责任弱化、淡化、虚化、边缘化问题，实现管理无盲点、监督无遗漏、责任全覆盖。严格执行《中国共产党问责条例》及我省实施办法，对管党治党失责失职的进行严肃问责，典型问题通报曝光，让失责必问、问责必严成为常态。

坚持持续治标与有效治本相统一，深入推进标本兼治。治标和治本内在统一、相辅相成，没有离开“标”的“本”，也没有离开“本”的“标”。党的十八大以来，我们始终保持惩治腐败高压态势，彻底肃清周永康长期插手四川事务的恶劣影响，彻查严处南充拉票贿选案，重点



查处政治与经济问题交织、不收敛不收手等行为，着力解决群众身边腐败问题，初步实现“不敢腐”目标；深入实施“积极预防”战略，分层分类开展系统化防治工作，针对招投标、土地出让等10个腐败易发多发领域制定“五个规定”“五个意见”，“不能腐”的制度日益完善，“不想腐”的堤坝正在构筑。

标本兼治是管党治党的一贯要求。必须持续治标不放松，坚持惩治腐败力度决不减弱、零容忍态度决不改变，每过一段时间就立案查处一批、追责问责一批、职务调整一批、批评诫勉一批，坚决把压倒性态势巩固好，把腐败蔓延势头遏制住。强化治本固其源，深化“积极预防、系统治理”，加快建立权力清单制度，推进用权过程和结果公开，健全不当用权问责机制，进一步加强对权力运行的制约和监督。突出抓好党内政治文化建设，发掘用活具有四川特色的廉洁文化和红色文化资源，引导党员干部依靠文化自信坚定理想信念，旗帜鲜明抵制和反对庸俗文化。

坚持选对人与用好人相统一，树立选人用人风向标。政治路线确定之后，干部就是决定因素。习近平总书记指出，用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风。近年来，我们坚持选贤任能与严管厚爱相结合，提出并落实“重品行、重实干、重公认”用人导向和“六个重视选用”“六个坚决不能用”“六个坚决调整”用人原则，紧扣全局工作和中心任务排兵布阵调兵遣将；一手抓惩治为官不为、一手抓激励奋发有为，出台调动干部积极性激励改革创新干事创业意见，区别对待探索失误和违纪行为，支持干事者、保护担当者，形成了公道正派、事业为上的鲜明导向。

选对人用好人 是管党治党的风向标，是营造良好政治生态的根本前提。要坚持好干部选出来、用起来。认真落实“五考察五看”要求，严把政治关、廉洁关，防止干部“带病提拔”、“带病上岗”。注重加强干部的日常管理监督，通过谈话提醒、约谈督促、述责述廉、巡视巡察、个人有关事项抽查等方式，全方位掌握干部状况，抓早抓小、防微杜渐。实践运用监督执纪“四种形态”，综合考量性质情节、觉悟态度、后果影响等因素，做到惩前毖后、宽严相济、治病救人。



8 重塑良好政治生态必须运用好“四种形态”

实践运用监督执纪“四种形态”，目的是营造良好政治生态，保护干部队伍整片“森林”的健康。近年来，四川省委直面“三个不可低估”

（周永康长期插手四川事务，给四川政治生态造成的恶劣影响不可低估；长期以来拜金主义、享乐主义和奢靡之风滋长蔓延，封建腐朽思想文化对四川干部队伍的侵蚀不可低估；一定时期腐败案件多发频发，干部队伍中存在的违纪违法问题的严重性不可低估。）的严峻形势，在加快重塑四川良好政治生态的进程中，坚定不移推进全面从严治党，自觉运用“四种形态”，勤“浇树”、正“歪树”、治“病树”、拔“烂树”，取得了明显成效，风清气正、崇廉尚实、干事创业、遵纪守法的良好政治生态总体形成。实践证明，“四种形态”是重塑政治生态的重要举措，务必要持续把握好、运用好，不断巩固发展来之不易的政治生态。

运用“四种形态”是管党治党的有力抓手，必须强化责任担当，推动全面从严治党落实到位。全面从严治党，才有政治生态的山清水秀。监督执纪“四种形态”是全面从严治党的具体举措，需要以纯正的事业心、强烈的责任感履行好主体责任、监督责任。四川省委自觉把“四种形态”纳入主体责任内容，出台落实“两个责任”的实施意见，县（市、区）委落实主体责任的实施意见，鲜明提出“落实责任务必从严”。省委书记王东明亲自解决运用“四种形态”中的重大问题，督促各级党组织切实担负践行“四种形态”主体责任。省纪委积极实践运用“四种形态”，专题约谈部分市（州）党委、纪委和组织部门主要负责人，统一认识，传导责任。研究制定责任追究办法，把运用“四种形态”作为责任追究的重要内容，去年以来，全省问责落实主体责任不力的党组织 130 个、626 人，问责落实监督责任不力的纪检监察干部 330 人。

运用“四种形态”要害在于抓早抓小、动辄则咎，必须严字当头、动真碰硬，严肃党内政治生活。良好的政治生态来源于严肃的党内政治生活，运用“四种形态”让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，实质上就是恢复党内政治生活的本来面目。运用“四种形态”最难的是第一种形态，难就难在一些领导干部奉行党内生活的好人主义，自我批评和接受批评



难，批评提醒别人更是难上加难。我们建立领导干部谈话提醒机制，丰富谈话方式，定期分析确定必谈对象，明确提醒内容，把谈话提醒情况作为追责问责的重要依据。王东明同志带头开展谈话提醒，先后与市（州）党委书记、省政府党组成员、贫困县县委书记等集体谈话 6 次，与干部个人谈话 177 次，对苗头性、倾向性问题及时提醒警示，示范带动各级领导干部常态开展谈话提醒。坚持召开重大案件案发地（单位）专题民主生活会，剖析问题，研究整改。探索制定谈话函询制度，强调“早用”“多用”“严用”，要求谈话函询对象在向组织提交书面说明前，承担主体责任的领导必须签字，谈话函询情况必须在民主生活会上作说明，必须按不少于 10% 的比例进行抽查核实。今年一季度，全省纪检监察机关谈话函询 1934 次，同比增长 1109%，占“四种形态”的比例达到 60.6%，对 2 起厅级干部不如实说明情况的典型案件进行了全省通报。

运用“四种形态”重在违纪必究、惩治从严，必须保持高压态势，遏制腐败蔓延势头。不正之风和腐败问题是对政治生态最大的侵害。“四种形态”真正把纪律和规矩立起来、严起来，用纪律的戒尺教育大多数、惩处极少数，除弊清流、匡正风气，是正本清源的有力手段。针对一段时间四川干部队伍暴露出不少问题的实际，我们坚定不移正风肃纪，旗帜鲜明惩治腐败，切实整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题，坚决扭转一定时期遭到破坏的政治生态。十八大以来，全省纪检监察机关共立案 47876 件、处分 49296 人，近 3 年立案数年均增长达 30%。特别是严肃查处了一批攀附周永康，搞官官勾结、官商勾结、利益输送等严重违纪违法案件，彻底肃清周永康长期插手四川事务造成的恶劣影响。为提升运用“四种形态”的操作性和精准度，出台在纪律审查中准确适用“四种形态”的意见，明确每一种形态的适用情形和处置方式，严格标准和程序，防止滥用自由裁量权。同时，适应“四种形态”要求，结合《纪律处分条例》的贯彻执行，积极转变纪律审查方式，推动建立批评教育、函询、组织处理、党纪处分实施等 15 项制度规定。从问题线索处置抓起，去年以来，全省共处置问题线索 39968 件。健全快查快移机制，2015 年全省已结案件纪律审查平均周期，较 2013 年缩短 13 天。完善与组织部门、司法机关案件通报、协商机制，形成实践运用“四种形态”的合力。

运用“四种形态”重要原则是惩前毖后、治病救人，必须防患于“未



然”，挽救于“已然”。重塑政治生态既要“激浊”，也要通过关爱、激励来“扬清”。“四种形态”层层设置防线，逐级监管处置，防止“好同志”变成“阶下囚”，真正关心和爱护党员干部。实践中，我们正确把握“四种形态”，建立容错纠错机制，区别对待探索失误和违纪行为，支持干事者、保护担当者，去年以来，全省共为 5766 名党员干部澄清是非。在纪律审查中，综合考虑性质情节、觉悟态度、整改实效等因素，对违纪的党员干部分级分类处理，做到宽严相济。对犯了错误的干部，定期开展回访教育考察工作，帮助他们重新做人、重建忠诚；对处分影响期满后经考察合格的干部，及时重新任用。比如，对南充拉票贿选案中的 477 名涉案人员分类处理，给予开除党籍开除公职处分并移送司法机关处理的 33 人，给予党纪重处分或重大职务调整的 77 人，给予党纪轻处分或组织处理的 267 人，诫勉谈话、批评教育 100 人。对仅受到纪律处分或组织处理的涉案人员，没有“一棍子打死”，而是逐一开展教育帮助，让他们认错纠错、轻装上阵，取得了良好的政治效果、社会效果和法纪效果。

9 准确把握形势把全面从严治党向纵深推进

习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上的重要讲话和王岐山同志所作的工作报告，为做好新形势下纪检监察工作指明了方向、提供了遵循。我们把察“形”见“势”作为学习贯彻的出发点，结合四川巩固发展良好政治生态实际，全力抓好贯彻落实。

“形”就是反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，党内政治生活呈现新的气象。“势”就是管党治党宽松软尚未根本改变，反腐败斗争依然严峻复杂，全面从严治党永远在路上。要通过“形”认识现状，汲取力量，增强信心。要通过“势”把握方向，不退缩、不畏惧，步步深入，善作善成，坚定不移地推动全面从严治党向纵深发展。

紧紧扭住责任不放松，推动管党治党政治责任全覆盖、真落实。巩固深化省一级和市（州）落实管党治党责任成果，压实县委、乡镇党委主体责任，推动责任落实向基层延伸。健全国企、高校、医院等领域主体责任落实机制，着力破解责任弱化、淡化、虚化、边缘化问题，实现管理无盲点、监督无遗漏、责任全覆盖。深入落实责任清单、“签字背书”制度，全面推开省市县述责述廉工作，督促各级党组织尤其是一把手履职尽责。深化党风廉政建设社会评价和政风行风群众满意度测评，对连续排名靠后的地区（单位）主要负责人进行提醒谈话或诫勉。起草问责条例实施办法，对管党治党失责失职的进行严肃问责，典型问题通报曝光，让失责必问、问责必严成为常态。

纠正“四风”往深里抓、实里做，坚决防止反弹回潮。与不正之风作斗争，说到底是在人性的弱点、同落后的文化作斗争，必须驰而不息抓下去。在巩固正风肃纪系列专项整治成果基础上，密切关注“四风”问题新动向新表现，定期排查梳理，及时跟进整治。打造舆论监督“麻辣烫”品牌，加强与媒体互动，总结提升“纪检监察+群众监督+舆论监督”一体化模式，让监督无处不在、密密麻麻，让批评直言不讳、警醒辛辣，让“四风”无处遁形、违者烫手。严肃查处侵害群众利益的不正



之风和腐败问题，省纪委和市（州）纪委要自办、领办、交办、督办一批重点案件。坚持把信访举报量下降、经济社会发展、党群干群关系改善，作为检验工作成效、衡量群众获得感的重要标准。

巩固反腐败斗争压倒性态势，坚决打赢反腐败正义之战。坚持惩治腐败力度决不减弱、零容忍态度决不改变，把压倒性态势巩固好，把腐败蔓延势头遏制住。持续落实“四个一批”，每过一段时间就立案查处一批、追责问责一批、职务调整一批、批评诫勉一批，坚决减少腐败存量、遏制腐败增量。重点查处政治问题和经济问题交织，党的十八大后不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部。坚持执纪审查与全省党风廉政建设形势、与党员干部数量相适应，实事求是消除执纪审查“空白点”。持续推进“三转”，大力实践监督执纪“四种形态”，综合运用批评教育、组织处理、谈话函询、纪律处分等多种方式开展执纪审查，切实把纪律挺在前面。

进一步发挥巡视利剑作用，着力深化拓展巡察工作。扎实开展十届省委第九轮巡视，全面完成本届 354 个巡视对象全覆盖。系统总结、归纳提炼党的十八大以来巡视工作经验，认真制定省委巡视工作五年规划，谋划启动十一届省委首轮巡视。把综合运用好巡视成果作为检验巡视成效的重中之重，明确整改责任，强化分类处置。认真开展巡视“回头看”，对责任不落实、整改不到位、工作敷衍应付的进行严肃问责。深化巡察工作，加强省委巡视机构与市县党委巡察工作对接，强化督促指导，规范流程，完善制度，提高巡察工作实效。市县党委建立健全巡察机构、选好配齐巡察干部、全面推开巡察工作，实现巡察工作全覆盖。

深入推进标本兼治，朝着“不能腐”“不想腐”方向迈进。深化“积极预防、系统治理”，完善预防腐败建议书制度，继续推进工程建设项目招投标、财政资金监管、政府采购等领域系统防治工作。着力破解一把手监督难题，研究出台加强一把手监督的意见。完善行政权力依法规范公开运行平台和监察平台工作规则，建立约谈函询、通报、问责、问题线索移送等长效机制。对党的十八大以来党内相关法规制度执行情况开展督促检查，完善党内法规实施后评估长效机制。将观看警示教育片、学习忏悔录作为党委（党组）中心组学习会、民主生活会、任前廉政谈话重要内容，作为党校、行政学院培训必学课程。充分发挥省、市法纪



教育基地功用，常态化组织党员干部赴基地接受警示教育。发掘用活我省廉政文化资源和红色文化资源，引导党员干部增强文化自信，坚定理想信念，自觉抵御袍哥文化、勾兑文化等腐朽文化渗透。

纵深推进自身建设，打造让党放心、人民信赖的纪检干部队伍。在全省纪检系统开展“提高政治觉悟和政策把握运用水平”专题培训班，确保监督执纪问责取得良好的政治、社会和法纪效果。健全完善内控机制，坚决落实监督执纪工作规则，探索执纪监督和执纪审查部门职责分开，探索建立涉案款物管理信息系统，严格工作规程和请示报告制度，把纪委权力关进制度笼子。全面开展纪检监察系统巡察工作，找准风险点和薄弱环节，真刀真枪解决问题。试点开展县一级纪委权力公开运行，探索建立谈话对象、审查对象评议纪检干部机制，着力打造“阳光纪检”。坚持“慈不掌兵”，对内执纪不护短、清理门户不手软，坚决清除“害群之马”，用具体行动和实际成效昭示，执纪者有着更为严格的纪律要求，监督者时刻都在接受监督。



10 纪检工作要贯彻稳中求进总基调

在我国经济发展进入新常态和全面从严治党步入新征程的历史背景下，党中央把稳中求进工作总基调作为治国理政的重要原则，这是实事求是思想路线在现阶段的具体体现，是对治国理政科学思想的丰富和发展。

党的十八大以来，党风廉政建设和反腐败工作之所以取得重大阶段性胜利，很重要的一条，就是中央纪委融会贯通和深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，把稳中求进作为重要指导原则。王岐山同志经常强调“有理想，但不能理想化”“坚持不断发展论和发展阶段论相统一”“治标为治本赢得时间”等，其中都深刻体现了稳中求进。稳中求进既是科学的指导思想，又是重要的工作方法。“稳”与“进”，辩证统一、互为条件，稳是基础，进是目的；一动一静，静是定力，动是进取，关键是要察形见势，把握好两者之间的度。在当前纪检工作中，贯彻稳中求进，特别要注意防止“左”和右两种错误倾向。防“左”，目前主要是防“过”，防止心浮气躁、冲动冒进、权力越过边界，关键是忠诚履行党章赋予的职责，把纪委权力关进制度笼子。防右，目前主要应防止淡化、虚化党的领导，和所谓“去政治化”的问题，坚决克服忽视政治、淡化政治、削弱政治的倾向。要把提高政治意识、政治能力作为管党治党的重要抓手，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。要善于从政治高度审视问题，把党风廉政建设和反腐败斗争放在厚植党的执政基础、巩固党的执政地位的大局中去把握、谋划、推动。

思想认识上，既要防懈怠，更要防冒进，做到不断发展和阶段发展相统一

中国共产党人是最高纲领和最低纲领的统一论者。全面从严治党永远在路上，昭示着恒心韧劲，内含着稳中求进。当前要着力防止两种错误思想倾向。一种思想认为，全面从严治党严过头了，现在该松一松、歇一歇了，从而明哲保身、好人主义，这种倾向实际上是党性不纯、立



场不稳的表现，丧失了纪检监察干部应有的忠诚与担当。同时，在反腐败斗争节节胜利的情况下，一些同志失去了应有的静气，滋生了急躁冒进情绪，试图“毕其功于一役”。这种倾向貌似正确，实际上背离了实事求是，脱离了客观实际，造成的影响更坏、后果更严重。

当前，全面从严治党取得重要阶段性成果，但任重而道远；反腐败斗争压倒性态势已经形成，但形势依然严峻复杂。巩固扩大反腐败成果，必须始终坚持稳中求进，防止急躁冒进思想抬头，坚持不断发展论和发展阶段论相统一，认准方向，气沉丹田有静气，踩着不变的步伐铿锵有力走下去。为凝聚推动全面从严治党向纵深发展的思想共识，要做到“四个讲清楚”：把十八大以来全面从严治党取得的重大成效讲清楚；把党风廉政建设和反腐败斗争依然严峻复杂的形势讲清楚；把监督执纪“四种形态”的本质讲清楚；把当前党风廉政建设和反腐败斗争繁重艰巨的任务讲清楚。通过“怎么看”引导“怎么办”，统一思想认识，纠正实践偏差，传导压力责任。

权力运行上，既要防怯权，更要防滥权，做到制度约束与制度执行相统一

权力与责任相伴而生，权力观是责任观的体现，正确行使权力就是最大的负责。但是在如何正确行使权力上也存在两种倾向：一方面，一些纪检干部过于怯权，把监督执纪问责权力束之高阁，甚至主动“退居二线”。对权力保持敬畏是必要的，但是不能因为怕担风险而不敢行使权力。另一方面，一些纪检干部擅权、越权、滥权，给纪检监察机关公信力和形象造成了不良影响。随着国家监察体制改革的推进，纪检监察机关肩负着更重的责任，能否正确行使权力至关重要。防止擅权、越权、滥权，关键要在党章赋予的权限范围内行使权力。法无授权不可为，纪无授权同样不能为。《监督执纪工作规则》对纪委权力作出规范，是很重要的制度笼子，必须不折不扣执行好。

政策把握上，既要防放任，更要防教条，做到全面从严与宽容厚爱相统一

坚持严管厚爱相结合，惩前毖后、治病救人，是我们党的一贯方针。能否贯彻到纪检工作中去，关键在于纪检干部的政策把握和政策运用水平。当前，一些纪检干部错误地把监督执纪“四种形态”等同于放任，大事化小、小事化了。还有一些纪检干部对党的方针政策教条理解、机



械执行，只见“树木”不见“森林”，简单以好同志和“阶下囚”两分法衡量看待干部。凡此总总，都是政治站位不高的体现，没有充分认识到纪委是政治机关，监督执纪问责要体现政治效果。

纪检干部要提高政治站位，查找政治偏差，善于从政治和大局的高度来看待问题、开展工作，严明政治纪律和政治规矩，把违反政治纪律行为作为执纪审查重中之重。要始终把政策和策略作为纪检工作的生命线，把实事求是、宽严相济、严管厚爱等政策贯穿执纪全过程，善于柔性化处置，实现综合效果最大化。要积极运用“四种形态”，提升纪检干部政策把握水平，实现惩处极少数、教育大多数的政治、法纪和社会效果。

推进改革上，既要防过激，更要防守旧，做到继承传统与开拓创新相统一

稳中求进，是与时俱进的一种良性状态，纪检工作稳中求进，就要在继承传统基础上进行改革创新。但在实际工作中，形式主义者有之，因循守旧者有之。比如在推进派驻机构全覆盖工作上，一些地方不顾基层实际，要求“上下一般粗”，急于增加编制和职数。还有一些纪检机关如算盘珠子一般，拨一下动一下，面对新任务新问题，拿不出新对策新办法。还有一些纪检干部习惯于谈话取证、初核突破，不愿、不会抓早抓小、红脸出汗。

目前反腐败已从治标为主走向标本兼治，我们的工作理念、方式必须适应新形势、新要求。纪检体制和国家监察体制改革都是系统工程，牵一发而动全身，要坚持循序渐进，在巩固成果的基础上实现管党治党能力提升。近年来中央纪委在推进改革上坚持试点先行、逐步推开的思路，既有效控制了改革风险，保持了整体工作稳定，又实现了纪检工作持续发展，治理能力稳步提升，为我们作出了示范。今年，四川在完成监督执纪问责信息管理系统试点工作基础上，探索借助现代科技，为监督插上科技翅膀；总结提升“纪检监督+群众监督+舆论监督”一体化模式，激发媒体监督活力；探索党内政治文化建设，引导党员干部坚定理想信念。

责任担当上，既要防包揽，更要防缺位，做到履行专责与组织协调相统一



党章明确规定了纪委的三项主要任务：维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，协助党的委员会加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作。“三转”之后，随着纪委调整内部机构和清理议事协调机构，压实各级党委主体责任，有一些地方纪委回归主业主责，但主要精力都放在了第一、第二项职能上，协助党委组织协调反腐败的工作却相对弱化了。

党章规定的三项主要任务，是纪委工作的全部，不能厚此薄彼、顾此失彼。“三转”的目的是回归党章原教旨，现在解决了大包大揽的问题，但回归职能不能回一半、留一半，必须回彻底、归到位。既不能“种了别人的田、荒了自己的地”，也不能只站在自己“一亩三分地”里看天地、想问题。要“自转”，也要“公转”，要认真履行监督专责，又要积极协助党委开展组织协调。