



县委书记汇报材料大全

目录

1	缔造“两型社会”建设的先导	3 -
2	做“三个不吃亏”的坚定践行者	5 -
3	做“弯道超车”的好赛手	7 -
4	努力当好新时期县委书记	9 -
5	始终坚持正确的用人导向	11 -
6	写崑山文章 促新宁发展	13 -
7	在推进科学跨越中忠诚履职	15 -
8	带好干部队伍 落实科学发展	17 -
9	认真履好职 一心谋发展	19 -
10	努力担当富民强县重要职责	21 -
11	民生大于天	23 -
12	县委书记必须善于把握自己	25 -
13	努力当好新时期县委书记	27 -
14	让瑶乡开满幸福花	29 -
15	做一名忠诚的领导干部	31 -



老笔头“得道”会员资料库

16 民生乃执政之本	- 33 -
17 做出自己的风格和品牌	- 35 -
18 始终做一面飘扬向上的旗帜	- 37 -



1 缔造“两型社会”建设的先导

在区委书记这个岗位上，我深刻体会到：虽然官职不大，但责任重大、影响很大；虽然管辖范围不宽，但施展才华的舞台很宽、干事创业的平台很宽；虽然工作很辛苦，但每干出一点成绩，得到组织、群众的认可，就觉得再苦也甜、再累也值。

这些年，我深切感受到省委高度重视基层、十分关心基层，特别是这两年，省委对县（市、区）委书记的宣传、提拔、使用更是高看一等、厚爱一筹。省委的关心和厚爱，使我们感到在基层干事创业更有信心、更有奔头、更有干劲。

作为对省委、对组织的回报，我觉得最好的方式就是倍加珍惜岗位、倍加努力工作。我在岳麓区，就是要坚决贯彻落实省委的决策部署，全力推进长沙市“两型社会”大河西先导区建设，争做“两型社会”建设的先导。

首先，要在理念上领先。要转变发展理念，始终坚持资源节约、生态优先，树立新资源理念，把凡有利于增长和发展、具有价值和使用价值的都视为资源，将岳麓区的生态、科教等优势充分整合好、有效利用好。注重城市建设与生态建设的有机结合，打造“山水洲城”的靓丽名片，做到搭好生态台、打好生态牌。依托驻区高校、科研院所和人才资源优势，着力建设岳麓科技产业园，将其建设成为国家级科技成果转化基地、院士专家创业基地、大学生创新创业基地、新型都市工业基地和生态宜居的新城区。

其次，要在发展上率先。我们明确提出了站头排、打头阵、担主责、当主力的总体要求，强力推进以滨江新区、大学城区、麓山景区、梅溪湖片区等五大片区和梅溪湖创新科技园、岳麓科技产业园等八大



战略性工程，以及十条骨干道路为重点的重大项目建设。目前，项目拆迁建设的来势很好，骨干道路建设正有序推进，未来 2—3 年可初步展现新区雏形。

再次，要在作风上当先。近年来，我们坚持以优良的作风推动发展的先导，通过加强管理考核、完善制度建设，切实加强干部作风建设。全区干部日夜奋战在发展一线，推动全区经济社会健康快速发展。3 年全区 GDP 增幅保持在 15%以上，财政收入增长保持在 25%以上。



2 做“三个不吃亏”的坚定践行者

“三个不吃亏”既是一种好的理念，也是一种好的方法。作为一名县委书记、“三个不吃亏”用人导向的受益者，我更应该做“三个不吃亏”的执行人、推动者，使之成为我们事业追求的风向标、导航线、动力源。我体会，在基层落实“三个不吃亏”，就是要做到 3 个重用：

要重用靠得住的干部。靠得住的干部，就是对党忠实，工作扎实，作风朴实，为人诚实的干部。在选用干部时，要始终坚持以德为先，把德作为第一标准和底线。这些年，我们把德细化为政治品德、职业道德、家庭美德、社会公德四类 15 项指标量化考评，采用定性与定量、平时与关键时刻、八小时内外、单位和社区相结合的考察办法，力求把好干部表现“第一关”。近两年，我市先后对 12 名德不过关的干部进行了否决，对 23 名在德上有小反映的干部进行诫勉谈话。

要重用做得事的干部。坚持凭实绩用干部，把那些敢于担当、勇于创新，有胆略、有魄力，对事业充满激情的干部大胆起用，让想做事的人有机会、能做事的人有舞台、做得事的人有地位。近年来，我们在全县推行了政绩考核、绩效挂钩等制度，建立了实绩考评台账，作为干部使用的重要依据，把干部的精力和追求引导到干事创业上来。近两年的干部调整中，我们先后提拔重用了 90 多名干部，都是从政绩考核排名靠前的干部中选拔的。

要重用沉得下的干部。沉得下是一种综合素质，是德、才和作风的综合表现。要重用那些工作“硬打硬”、作风“实打实”，与群众“心贴心”的干部。为促使干部沉下去干事业，近两年，我们坚持“重基层、重实践，不下不上、要上先下”的原则，先后选拔了 30 多名优



秀的年轻机关干部充实到乡镇，从乡镇选拔了 20 多名口碑好的干部到县直重要部门担任领导职务。形成了干部沉在基层干事业、县委放眼基层选干部的良好态势。



3 做“弯道超车”的好赛手

县委书记岗位重要、责任重大、使命光荣。我认为，在当前遭受国际金融危机的情况下，作为一名县委书记，最大的责任和使命就是坚决贯彻落实好省委保增长、保民生、保稳定的系列重大决策，为实现“弯道超车”战略当好“赛车手”。

要坚定必胜的信心。上个世纪 80 年代，醴陵曾是湖南第一县，到 2005 年底跌至全省除区以外排名综合县力第七位。分析原因，每当出现经济调整等“弯道”时，醴陵往往减速太快，启动又太慢，目标不明确，信心不坚定，失手于“弯道”。2006 年下半年以来，我们落实省第九次党代会精神，把思想解放作为总抓手，在全市上下激发了追赶意识，坚定必胜信心，确立了“争一流，进百强”的目标。这 3 年中，综合县力进了两位，财政收入翻了一番。

要毫不动摇抓好“一化三基”。“弯道超车”比的是信心，更比的是智慧、实力和底气，抓好“一化三基”才有赶超的实力和底气。醴陵主打陶瓷、烟花等传统产业，我们坚持走新型工业化道路提升传统产业，政府做概念、优环境、勤服务，支持企业兼并联合，整合资源，打造“世界釉下五彩瓷之都”、“中国电瓷工业基地”的产业品牌、文化品牌。陶瓷产业今年可达 150 亿元，争取 2011 年过 200 亿，明年有两家陶瓷企业上市。今年 1 至 6 月份，全市 GDP 增长 16.3%；全社会固定资产投资额增长 52.99%；整体呈现蓄势发力的态势。

要有只争朝夕的紧迫感。“弯道超车”关键在“快”，这个“快”是技术含量高基础上的快，比拼的是实力内功和干部作风。我们在抓干部作风建设中提倡“三敢一做”、“三治”，强力推进工作落实，收到了较好的效果。在县委书记岗位上，就要有寝食难安的责任感，只



争朝夕的紧迫感，敢于担当，敢抓敢管，带领县级团队激情干事，务实拼搏，不达目的誓不罢休。



4 努力当好新时期县委书记

近年来，中央和省委十分重视县委书记队伍建设，出台了一系列重大举措，给我们带来了极大的鼓舞和巨大的动力。我们一定把省委的关怀转化为干事创业的持久热情，落实为执政为民的具体行动。

一是做好“当家人”，努力推进科学发展。“发展好”是县委书记的首要任务。推进科学发展，就是要坚决贯彻省委“一化三基”的战略部署，坚定实施“两型引领、工业带动、领跑湘潭、进军五强”的县域发展思路，做到一门心思谋发展，一往无前破难题，一以贯之抓落实。坚持主攻工业、主攻投入、主攻项目，着力打造财源建设、城镇建设、新农村建设三大亮点，努力实现经济发展稳居全省十强县、计划生育进入全国优质服务县、社会稳定建成全省平安县三大目标。

二是做好“掌舵手”，努力促进社会稳定。“稳得住”是县委书记的看家本领。要健全维稳责任机制，深入开展“领导干部大接访、矛盾纠纷大排查、干部作风大转变、发展环境大改善”主题活动，深入开展法制教育整治“百日行动”，突出解决信访积案，有效化解公共危机，主动掌控社会大局。努力把矛盾化解在基层、消除在萌芽状态，确保“小事不出乡、大事不出县”。

三是做好“领头雁”，努力维护党的形象。“领好班”是县委书记的基本要求。要坚持以身作则，靠官德为官、靠人格做人、靠本事成事，以自身形象树立带班权威。坚持带好班子，发挥县委核心领导作用，形成团结协作的发展合力。坚持正确的用人导向，继续推行“公开选拔、公开选调、公开选聘、公开选派”的用人机制，形成用实绩赢得尊重、用实干赢得认可、用廉政赢得权威的良好氛围。

四是做好“勤务员”，努力保障民生民利。“安好民”是县委书记



的头等大事。要树立公共财政理念，优先安排民生保障资金，确保民生经费支出高于财政增长比例。巩固县域教育品牌，改善农村办学条件，实现城乡教育均衡；加大公共卫生投入，改善农村医疗卫生条件；强化政策扶持，促进就业培训，优化创业服务，提高社会就业水平。特别是要关注困难群体、弱势群体，提高农村五保供养标准，扩大农村低保范围，提升城镇低保水平。



5 始终坚持正确的用人导向

近年来，省委大力推进“一化三基”战略，坚持“三个不吃亏”用人导向，对县乡基层“高看一等，厚爱一层”，通过选拔优秀县委书记到省直机关任职、选拔厅级干部担任县委书记等重大举措，进一步激活了县乡干部队伍。省委这一系列举措是开明之举、创新之举、得民心之举，犹如下了一场场及时雨，滋润了基层干部的心田。

我区于 2006 年底被列为中组部深化和拓展“科学规范和有效监督县市区委书记用人行为”调研试点单位，在规范用人方面作了一些探索，我这里有 3 点体会。

规范用人行为要始终坚持“三个不吃亏”导向。省委提出“三个不吃亏”的用人导向，在全省上下产生了积极的影响。在实际工作中，我们注重把“三个不吃亏”的要求细化、具体化、制度化，以德才表现、工作实绩和群众反映论优劣、定去留，引导干部把主要精力集中到提升自身素质、积极干事创业上。

规范用人行为要始终依靠制度机制来保障。近年来，省委通过派出督查组督查、向“两代表一委员”征求意见、提交全委会审议和表决等措施，从制度机制层面保障了干部选得准、群众反映好。我们在此基础上，结合本区实际，建立并实施了《科学规范和有效监督县市区委书记用人行为暂行办法》、《干部选拔任用初始提名制度》、《干部选拔任用定向民主推荐制度》、《干部选拔任用全过程差额制度》、《干部选拔任用评议监督制度》、《干部选拔任用专题报告制度》等“一办法五制度”，贯穿了阳光、民主、公开、竞争理念，使用人行为更加规范、严谨、有序、高效。

规范用人行为要始终着眼科学发展大局。坚持围绕发展选人用人，



让那些有发展思路、有发展本事、有发展办法、有发展业绩的干部脱颖而出。近两年提拔的 40 名干部，有 2/3 是乡、街道的一般干部，群众满意度高，各方面反响好。广大干部群众心齐气顺，全区财政总收入连续 4 年位居衡阳四城区第一。今年 1 至 6 月，克服金融危机影响，经济逆势上扬，财政总收入同比增长 16.09%，地方财政收入同比增长 34.37%。



6 写崑山文章促新宁发展

艰苦边远地区如何实现后发赶超？作为县委书记，我的体会有 3 条：

找准定位，选好一条路。出思路、做决策，是县委书记的重要职责。新宁的跨越发展，就是要利用崑山优势资源来对接政策、对接产业，把资源优势逐步转变为经济优势。崑山是国家地质公园、国家级风景名胜区和国家自然遗产，是最具发展潜力的优势资源。我们大力实施“旅游立县”战略，狠抓崑山申报世界自然遗产，着力打造继张家界之后的湖南第二张旅游世界级名片，促进“北有张家界，南有崑山”旅游新格局的形成。实践证明，这一战略符合新宁的发展实际，也是贯彻落实科学发展观的生动实践。在崑山申遗的推动下，全县各项事业也得到快速发展。2008 年，新宁被评为全国生态建设示范区。

敢为人先，搭好一个台。发展需要好的平台。对新宁而言，申报世界遗产，就是保护崑山资源、确保可持续发展的最好平台。2006 年我们率先倡议“中国丹霞”地貌联合申报世界自然遗产，并担任申报项目牵头人。正因为我们提出了申遗，崑山正式走出了国门，成为世界自然遗产提名地，受到了国际专家的广泛赞誉，崑山正为越来越多的人所知。

凝聚人心，带好一班人。带好班子、用好干部是县委书记的责任田，也是加快发展的重要保障。近年来，我们坚持用想发展凝聚人，用干事业锻炼人，培养了一支敢打硬仗、善打硬仗、打好硬仗的干部队伍，在全县形成了谋事、干事、创业的浓厚氛围。我们把打好崑山申遗攻坚战作为锻炼干部、考察干部、发现干部的重要平台，半年完



成投资 2.48 亿元，修建景区游步道 5.3 公里，搬迁或关停污染企业 32 家，为成功申遗打下了坚实基础。

回顾几年来的工作，体验到基层工作的酸甜苦辣，更感受到了省委重视基层、关心基层、坚持“三个不吃亏”用人导向带给我们的关怀和温暖。我将倍加珍惜，更加努力，争取向党和人民交出更满意的答卷。



7 在推进科学跨越中忠诚履职

近年来，省委围绕推动科学跨越、加快富民强省，在加强基层、服务基层方面作出了一系列重大决策，特别是在选人用人上，多层面互动，广领域交流，形成了机制，产生了“组合拳”效应，营造了风清气正的用人环境，让基层干部看到了奔头，看到了盼头，感受到了温暖。

省委做出的“一化三基”、“两个转变”、“弯道超车”、“三个不吃亏”、“四条底线”等一系列重大战略决策和工作理念，是科学发展观的湖南化、具体化。作为县委书记，在贯彻落实省委决策部署过程中，也见证了县域经济社会的跨越发展，得到了群众的真心呼应。

坚持把“一化三基”作为基本战略，抓发展、上台阶。近年来，华容做大做强基础产业，全面改善基础设施，切实加强基础工作，去年已进入全省县域经济发展强县行列。特别是一批重大基础设施和重大项目实现突破：工业园雏形初具，岳常高速华容段正式开工，荆岳铁路建设即将启动，进一步夯实了发展基础，增强了发展后劲。

坚持把“弯道超车”作为基本策略，抓帮扶、兴产业。去年下半年以来，我们对全县 35 家规模以上企业开展联手帮扶，已帮助解决具体问题 143 个，立项 17 个，争取资金 2400 万元。同时，加大招商引资力度，促进传统产业提质升级和新兴产业扩张发展。目前，我县工业已经形成特色纺织、酒类食品、新型建材、医药卫材、光伏电子等 5 大产业集群雏形，成为“湖南省纺织产业基地县”、酒类生产大县。

坚持把改善民生作为基本底线，抓实事、解民忧。近年来，我们突出抓了改善民生。围绕学有所教，倡导树立“大投入发展大教育、



大教育造就大华容”理念，在中部地区率先建立和落实农村义务教育经费保障机制；积极开展“零就业”家庭就业援助；在全省率先启动农村爱民安居房建设等，切实解决了一系列民生问题。

坚持把“三个不吃亏”作为基本导向，抓队伍、正风气。一是经济上保障。在全县村场全面推行村干部“四保”机制。二是政治上重用。2006年来，在县直重要岗位安排优秀乡镇干部 75 人；在农村干部中考录公务员 8 人。三是选用上公开。建立公开选拔制度、完善考核评价机制、扩大选任工作民主等措施。



8 带好干部队伍落实科学发展

好的干部政策让我们不只是获得实惠，更重要的是激励我们安心基层干事、竭诚服务人民。下面我就区委书记如何加强干部队伍建设作个汇报：

一是紧贴发展带队伍。正如 6 月 2 日张春贤书记视察赫山区时所说，我们的发展主要潜力来自新型工业化，其中很大部分来自中小企业。因此，我们紧紧依靠班子，推进新型工业化。为了营造干部用心想事、用心谋事、用心干事的良好风气，在全区干部中倡导“七简”作风：程序简化，材料简练，措施简便，接待简省，生活简朴，为人简单，下乡简从，把干部的精力集中到服务“一化三基”工作。广大干部突出以招商引资、项目建设为抓手，大力推进新型工业化，成效明显。今年前 6 个月，全区生产总值 43.7 亿元，同比增长 13.5%；财政总收入突破 3 亿元，同比增长 15.9%。

二是落实“三个不吃亏”带队伍。区委书记对干部队伍带得好不好，主要看“三个不吃亏”的要求落实得好不好。赫山区委创新用人、议事、办事制度。采取“三票入围、三票定岗”措施，精简 115 名班子成员，分流 1427 名在编人员，把真正综合素质高的干部、干事的干部、老实的干部选拔到乡镇党政班子中，广大干部群众无不称好。从 2007 年连续开展“制度创新作风建设年”活动，对干部作风实行点评制、督查制、函询制、诫勉谈话制、群众评议制，将“三个不吃亏”延伸到评先评优、生活照顾、福利待遇等方面。干部队伍保持了风清气正、积极进取的良好状态。

三是导向基层带队伍。我区所有区级领导、所有部门一把手都负责一个乡镇、一个村、一个社区、一个企业的“帮扶”工作，每一位



乡镇、街道干部都负责联系 10 名特别需要关注的群众，力求在服务群众、服务基层中带队伍、建队伍、用队伍、检验队伍，增强领导干部的基层意识、服务意识，改进干部作风。产生乡镇街道班子成员的人选，一般在本单位择优公开推选，看重基层，调动了机关干部下基层的积极性。



9 认真履好职一心谋发展

今年3月，我从娄星区委书记位置上交流到涟源任职，至此在县（市、区）党政正职岗位上已有6年半时间。作为一名县委书记，我深深地感受到省委对我们寄予的厚望，对县市区这个层次工作寄予的厚望。县委书记作为县域经济和社会事业发展的掌舵人，责任重大。我谈几点体会：

一是要尽心履职。首先就是要用心领会和落实省委的发展战略。省第九次党代会提出的“一化三基”发展战略，重点突出，操作性强，符合湖南省情。近年来，涟源在“一化三基”思想的指引下，以新型工业化龙头，充分挖掘和利用煤炭资源这个基础优势。近3年先后引进了华润煤电一体化、台湾国产实业水泥、汇源煤化一体化等项目，总投资56亿元。项目建成后，涟源每年工业产值将增加30亿元以上，财政收入将增加2亿元以上。

另一方面，就是要用心关注民生，倾力改善民生。只有民生改善了，群众才会更加理解和支持发展。始终把改善民生作为重点来抓。在中央和省里的支持下，我市多方筹集配套资金，强力推进通乡通村公路硬化，全面改造中小学危房，实施新型农村合作医疗，完善农村水利设施。由于民生的改善，广大群众对发展的热情更高，对重点项目建设的支持力度更大。

二是要正确用权。县委书记权力集中，必须要做到正确用权。担任县区委书记以来，我坚持科学授权、合理分权，认真贯彻民主集中制，坚持常委会、全委会集体决策重大事项。同时，作为县区委“一把手”，对一些关系经济社会长远发展的重大决策，又需要在科学论证、充分沟通的基础上加强集权、作出决断。今年3月，针对涟源市



班子成员在工业园区的规划与建设问题上意见不统一、两年久拖不决的情况，在充分沟通的基础上，我力排众议，拍板定案，强力推进园区建设，使园区工作迅速启动，为争取三一重工投资 10 亿元的项目最终敲定并启动投资赢得了时机。

三是要科学用人。近年来，省委提出的“三个不吃亏”的用人导向，其正确性和科学性，在娄星区的县乡两级换届中得到了充分检验。2007 年，区乡两级人大换届和中层班子大调整，我们严格按照省委提出的“三个不吃亏”的要求，统一常委一班人的思想，对干部不看关系看德性，不看资历看能力，把该用的人、能用的人放到适当的岗位，实现了区乡两级换届组织确定的候选人百分之百当选，整个风气为之一新，干部群众高度满意。



10 努力担当富民强县重要职责

近年来，省委高度重视县委书记队伍建设，采取了一系列重大举措，选拔县委书记到省直厅局担任领导职务，从机关、高校、企业选拔优秀干部担任县委书记，这次又解决部分县委书记职级待遇，这让县委书记深切感受到了省委对干部的关注、关心和关爱。这一系列创造性的举措，给全省干部队伍建设带来了生机与活力，全省广大干部深受鼓舞，精神振奋。我个人有 3 点感受：

一是鼓舞很大。基层工作关键怕心苦。中央、省委采取政治上、经济上、用人上的一系列具体举措为基层减压松绑、分忧解难，让基层干部备受鼓舞、倍感振奋。作为一个年届 50、在基层工作了近 30 年的干部，按惯例我快退线了。正是这个时候，组织上出台政策放宽了县委书记的任职年限，特别是省委对年龄偏大的县（市、区）委书记还明确了解决待遇的政策，给我和同志们以莫大的鼓舞。同志们信心更足了，干劲更大了，真正达到了解决一个、带动一批的效果。

二是责任很大。要更加担当责任，更有作为，努力做县委书记的榜样。2008 年，桃源县国民生产总值首次突破百亿大关，达到 109.37 亿元，增长 13.4%，增速为历年之最；县级财政总收入达到 5.37 亿元，连续两年净增 1 亿元以上；全县农民人均纯收入达到 4405 元，净增 459 元，净增额创历史最高纪录；两年新增规模工业企业 30 家，规模工业增加值从 10.6 亿元增加到 28.1 亿元。从桃源的发展来看，省委提出的“一化三基”战略非常切合实际，充分体现了对省情的科学把握和对发展的前瞻眼光。县委书记必须在推进“一化三基”担当重责，推动县域经济又好又快发展。

三是劲头很大。中央和省委高度重视县委书记队伍建设，为我们



创造了更好的环境。组织把这样重要的岗位交给我们，我们必须以焦裕禄的精神来回报党的恩情，回报群众的期待，多谋发展，多尽责任。面对新形势、新任务、新要求，加倍努力、加强学习，我们要团结带领一班人心系群众，推动发展。



11 民生大于天

作为来自湖区的干部，有一件事情对我触动很大。去年 11 月 30 日，张春贤书记不打招呼、不要当地陪同，乘船深入湖区，走进“水上人家”，实地了解渔民生产生活状况。今年 3 月，张书记再次到湖区看望渔民。省委、省政府专门出台《关于解决洞庭湖区捕捞渔民生产生活困难的意见》。这些行动深深地教育了我们所有干部：群众利益无小事，民生问题大于天。我谈谈自己对这句话的体会：

保民生就是保发展。作为县委书记，必须树立保民生就是保发展的执政理念。人民群众是加快发展的最大动力。保民生就是坚持科学发展，保民生才有持久发展。对湖区来说，2006 年省委、省政府下决心治理洞庭湖污染时，地方和基层的一些同志担心关停造纸厂会造成 GDP 和地方财政收入的减少。现在看来，水清了，鱼多了，鸟来了，百姓盼望多年的愿望变成了现实，事实上也真正促进了经济发展，仅南县而言，工业增加值连续两年增长 15% 以上，财政收入连续两年增长 20% 以上。

办小事也是做大事。群众的利益就体现在一些具体的生活琐事上。我县有捕捞渔民 1420 户，其中“连家船”267 户。这些渔民“居无定所、学无所教、病无所医、老无所保、就业无门”。根据省委、省政府的统一部署，我们把捕捞渔民解困工作作为今年民生工作的一件大事来抓，先后启动安居工程、实施救助改困和帮助转产转业，结合今年农村土地承包经营权登记换发证和土地流转，还将重点为上岸定居捕捞渔民落实土地问题，彻底解决他们的后顾之忧。我们真切感受到：“群众利益无小事”，我们必须统筹兼顾、妥善处理各方面的关系，把群众的利益放在第一位。



重民生才能得民心。要实现“保增长，保民生，保稳定”，就必须坚持人本优先，着力改善民生，让人人享受发展成果。就解决洞庭湖渔民生活困难问题，我县初步确定分散安置无房户 68 户，集中安置无房户 22 户，已落实二手房 37 户，集中安置 11 户；通过采取落实低保、医保、血吸虫病免费医治、解决学生就学、孤寡老人集中供养等办法，为捕捞渔民落实基本生活保障；将捕捞渔民从今年起列入新型农民培训计划，落实享受下岗职工再就业政策；为 52 户渔民解决内湖捕捞作业工作、将 68 人推荐到水产企业上班。



12 县委书记必须善于把握自己

最近，省委在加强县委书记队伍建设方面采取了重要举措，为部分在岗县委书记解决了副厅待遇，尽管这次我没机会，但是我认为，这是我们整个县委书记群体的光荣，我们都为此感到特别温暖。这些以人为本的政策，一定会激励我们更加珍惜岗位，更加发奋有为，更加安心为民。担任县委书记几年，我真切的感受是，新时期的县委书记必须善于把握自己。具体说就是要站得高、沉得下、冲得上。

一要站得高。县委书记虽身居基层，但绝不能囿于基层，必须站在高处。要视野开阔，具有战略思维，全局观念，管方向，管大事。针对双峰作为典型农业大县、工业弱县、财政穷县的实际，我们提出了“工业强县、生态立县、文化兴县、开放活县”的发展战略，得到了全县干部群众的普遍认可。在学习实践科学发展观活动中，双峰被确定为全省实践科学发展观 16 家先进典型之一。

二要沉得下。要深入基层，到群众中去，关注民生。要发扬调查研究的好传统，经常去基层调查研究，掌握第一手资料，把握主动，科学决策。智慧和力量蕴藏在人民群众之中，很多好经验、好办法都是群众创造出来的，要善于依靠群众。发展的目的是为了更好造福人民，要以最大的热情解决好老百姓最关心、最直接、最现实的利益问题。上级的惠民政策和布置的任务，要做到不打折扣，以实际成效取信于民。

三要冲得上。要有带领群众的能力、气魄、勇气。近年来，双峰始终把新型工业化作为富民强县的第一推动力，通过努力，双峰海螺等一批重大工业项目相继落户，全县 GDP 连续四年保持 10% 以上的增幅。计划生育、安全生产、社会治安综合治理等工作都是难啃的“硬



骨头”。如今，双峰县计划生育重新进入全省一类单位，安全生产成为省级示范县创建试点，社会治安跻身全省平安县市区。



13 努力当好新时期县委书记

县（市、区）委在党的执政体系中，是个一线指挥部，县（市、区）委书记作为主要指挥员，既要能决策，又要会办事，才能把全县（市、区）人民当前和长远的利益都照顾好。中央把县委书记队伍建设作为战略重点，抓住了提高党的执政能力的一个关键。当好新时期县（市、区）委书记，我认为特别要把握好3点：

第一、紧抓一根线。当县（市、区）委书记就要一门心思抓发展，一抓到底，毫不动摇。要对未来5年、10年乃至20年的发展有个长远打算。去年，我区启动区行政中心东迁，并以此为龙头打造城东新区。为此，我们实施了“两源契合”战略，将煤炭资源优势转化为煤电一体化优势，将石灰石资源优势转化为新型建材优势，将区位、交通优势转化为加工贸易优势，用好省委给的34条先行先试政策，开展了城东新区“基础设施大会战”，目前新区的城市骨架已现雏形。今年上半年全区完成固定资产投资24.1亿元，实现GDP42.4亿元，财政总收入突破3.6亿元，同比分别增长203.1%、13.4%、31.6%。

第二、绷紧一根弦。县级作为城乡衔接点、宏观和微观结合部，必须时刻绷紧保稳定、保平安这根弦。担任区委书记以来，我应对了2006年、2007年特大洪灾和2008年低温雨雪冰冻灾害等突发性事件，深感“每临大事有静气”不仅是一种修养，更是一种责任。平时不能松懈、侥幸，要做好物质准备、组织准备、干部准备，要有各种预案，突发事件发生后要站得出来、豁得出去，做到临危不惧。在需要当机立断时要排除名利、得失、生死等杂念的干扰，这也是和平时对我们最严峻的考验。

第三、保持一片心。心系基层、心系群众，是立场问题、态度问



题，也是基本方法问题。从镇长、镇党委书记一步一步干上来，我深知，只要同群众心心相印，就能将复杂的矛盾问题变得简单。受国际金融危机影响，全区返乡农民工剧增，农民增收难度加大，社会稳定压力也随着增大。对此，我们在全区开展了改革开放 30 年来生活水平对比、村容村貌对比、党和政府带给群众实惠对比教育活动，并帮助他们解决实际问题，引导群众开发油茶、南竹、油桐等三大产业，现在农民工返乡创业已蔚然成风。



14 让瑶乡开满幸福花

我任县委书记已6年，是省委在干部任用上“三个不吃亏”原则的直接见证者，非常拥护省委的好政策！非常感谢省委对基层干部的关心和厚爱。现将自己的工作简要汇报如下：

一、用发展的思路凝聚人心。欠发达地区与发达地区相比，在思想观念上差距较大，往往干同样一件事情，要比发达地区付出多几倍的努力。作为民族地区的县委书记，首先必须解决两个问题：思路 and 人心。我们提出“坚持民营理念谋划工业、工业理念谋划农业、经营理念谋划城镇、项目理念谋划发展、人本理念谋划民生”的发展思路，围绕这一整体思路，以抓班子、带队伍为关键，努力营造风清气正、团结协作的干事环境。我们坚持“走下去”，加强后备队伍培养；坚持“选上来”，注重选拔长期在基层工作的优秀干部；坚持“广交流”，让干部在多个岗位上合理流动，把干部的心思凝聚在发展上。2008年，全县GDP35.2亿元，是2005年的1.9倍；财政收入1.6亿元，是2005年的2.1倍；农民人均纯收入2059元，是2005年的1.5倍。

二、用科学发展观统筹工作全局。欠发达地区更需要突出科学发展，统筹谋划。基于这种认识，在省委“一化三基”和“弯道超车”战略的引领下，我县强力推进一化带三化。江华资源丰富，山上有林产，山下有矿产，天上有风能，地上有水能。我们提出，要金山银山，又要绿水青山。把重点放在整合矿产、林产、水能资源上，做强做大优势产业。2008年工业企业实现税费9000多万元，其中规模工业实现7000多万元。坚持以特色产业推进农业产业化，建成烤烟、药材、玉米、蔬菜、雪梨等主导产业，打造了全国优烟基地品牌；坚持以交通为主推进基础设施建设；坚持以制度推进基础工作。面对复杂问题，



积极应对，科学处理。

三、用对事业的激情树立旗帜。作为县委书记，必须保持如火的激情，带头锤炼党性，带头勤政廉政，当好表率。要把发展作为第一目标，想大事、抓难点，也要经常深入基层一线，关心弱势群体，尽力为他们解决“三最”问题；与各族群众交朋友，与他们共谋发展。在勤政上，始终把真抓实干作为第一追求，争当“扣球手”，敢说“向我看”，敢喊“跟我来”，力戒形式，反对“表演”。



15 做一名忠诚的领导干部

近年来，中央和省委都把县委书记队伍建设作为干部队伍建设的一个重点，给予了许多关心，出台了许多政策。特别是我们湖南，一系列重要举措的实施，让县委书记们如沐春风。我结合自己的工作实际，谈几点对县委书记的认识。

第一，忠于事业，尽心谋求发展。对于贫困山区而言，发展是首要任务，必须坚持科学发展观，围绕省委推进“一化三基”战略的要求，走出一条符合贫困山区实际的发展路子。根据我县资源禀赋的特点，探索以水电、陶瓷、农产品加工、锌锰精深加工为主的产业发展路子。目前，我县小水电形成了网络；18家陶瓷企业年生产能力5000万件以上；10余家柑、茶叶等农产品加工企业，切实促进了农民增收。我们利用荒山，规划建设了6.5平方公里的钟灵山工业园，引进企业18家，使之成为我县经济发展的新引擎。坚持营造稳定和谐的发展环境，建立全州一流的政务中心，推行全程代办，精简审批事项。

第二，热爱人民，真心关注民生。作为县委书记，要始终对人民群众保持深厚的感情，对于保靖这样的贫困山区，尤其要心系群众，帮助群众，要用“看得见、摸得着”的成效来取信于民。我们加大对贫困人口扶持力度，改善其生产生活条件，每年平均减少贫困人口近万人；在全州率先扩大了适龄儿童常规疫苗免费接种的范围；率先启动了新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险试点工作；认真落实移民后扶政策，切实改善了移民生产生活条件；加强社会保障和救助服务工作，社会低保面进一步扩大；抓好“县长热线”建设，受理群众诉求，答复处理率达100%。

第三，遵守党纪，树立模范形象。县委书记作为党在当地执政团



队的带头人、各级组织的领导人、党的形象的具体代表人，首先要政治坚定，忠于事业。牢记入党是为了什么，应该做些什么，留下什么，自觉坚定理想信念。必须勤奋工作，踏踏实实做事，用工作实绩回报组织的关心和厚爱。要公道正派，善于包容。当班长不能拉圈子、搞小团体，打造组织放心、团结和谐的执政团队。要甘于奉献，严于律己。保持艰苦奋斗的优良作风，从严要求自己，警钟长鸣，努力做干部群众的表率。



16 民生乃执政之本

江永县地处偏僻，基础设施严重滞后，是典型的“少、边、穷”地区。在省委的亲切关怀下，江永县自 2006 年开始享受少数民族、扶贫开发、西部开发和湘西开发政策。全县干部群众非常感谢省委、省政府的好政策，这些以人为本、看重民生的执政方略，也指引着我们县委书记的工作思想和方法。就个人而言，我的收获如下：

一、不断解放思想，着力凝聚民心。县委书记应该是一个思想观念新、开放意识强的基层领导干部。越是“少、边、穷”地区，越是要解放思想，更要在解放思想中抢抓发展机遇。江永物产丰富，老百姓小富即安思想比较严重。领导班子把解放思想作为促进全县各项工作的重大举措来抓，先后在全县开展“思想大解放，班子大团结，干群大协作，经济大发展”系列讨论活动，提升了人气，振奋了人心，凝聚了民心，形成了合力。

二、紧扣发展目标，努力实现民利。当好县委书记，就是要善于抢抓发展机遇，夯实发展基础，实现富民强县。全县提出了“产业强县、项目活县、科教兴县、依法治县”战略，同时，把政策、资金的争取和承接产业转移摆在经济工作的突出位置，以外力促活力。目前已形成农副产品和矿产品加工为主的两大产业集群，建成以香柚为主的水果、以香芋为主的蔬菜、优质稻、优质烤烟、生猪、肉牛和高效经济林等七大农业产业基地，打造了一批新农村建设示范村和瑶族古都千家峒、千古一绝女书、千年古村上甘棠“三千文化”旅游品牌，一批事关民生的基础设施重点项目相继完成。

三、坚持以人为本，始终关注民生。重视民生是执政的根本。江永正处于由解决贫困向小康迈进的阶段，更要把民本思想贯穿于各项



工作的始终。我县认真落实惠农政策，加大扶贫开发力度，加快推进农村公路“通达”、“通畅”工程，大力实施教育强县战略，积极发展医疗卫生事业，千方百计扩大就业，建立健全社会保障体系，切实维护社会和谐稳定。同时，用好的干部作风来保障民生改善。我县先后制定了《关于切实改变干部作风的十条规定》等一系列要求，确保干部树立民生观，切实服务民生。



17 做出自己的风格和品牌

4月10日，省委书记、省人大常委会主任张春贤在溆浦调研时，就县（市、区）一级领导提高“两种能力”和落实“两个要求”发表重要讲话，对我们的工作具有重要的指导意义。在此，我结合基层工作经历，谈谈自己的体会。

一、要十分珍惜县委书记这个平台。“郡县治，天下安”。县委书记在一个地方权力很大、影响很大、责任和风险也很大。张书记在溆浦调研时讲：在县委书记这个平台上做好了，不仅可以兴一方经济、富一方百姓、保一方平安，而且可以充分展现自己的聪明才智，实现自己的远大抱负。作为一个山区长大的农民子弟，我能够当上县委书记，还解决了副厅级待遇，这是组织的关心培养和个人莫大的光荣，也是一段值得自豪的经历。因此，我会十分珍惜县委书记这个平台，真正把基层工作当作一种事业去追求，去奋斗，当作实现人生价值的重要平台。

二、要切实提高“两种能力”。一个县的工作好坏，关键在县委；县委工作的好坏，关键在书记。溆浦县有90万人口，社情复杂，群众最大的愿望就是发展致富和平安和谐。暂时“穷”一点、“乱”一点并不可怕，但领导干部必须懂全局、知民意、抓重点、敢负责，眼界开阔，思路清晰，在科学发展上要有真本事，在维护稳定上要有实办法，切实提高领导科学发展和解决社会矛盾的能力。今年上半年，溆浦GDP增长13.7%，投资增长45.6%，地方财政收入增长23.5%，综治维稳实现了“两降两升”，即刑事发案率下降37.8%，信访总量下降26.4%，矛盾化解率上升17.5%，群众满意度上升2.1%，在全省综治民调排名中提升了40位。实践证明，发展一方，稳定一方，县



委书记可以大有作为。

三、要努力做出自己的风格和品牌。干部和群众对县委书记的评价中，凡是为一县发展带来较大变化，为群众带来实惠而又务实清廉的县委书记，无不留下深刻的印象和良好的口碑。作为新时期的县委书记，应该追求把县委书记这个岗位做出一种风格，做出一块品牌。这种风格就是与时俱进、求真务实、敢作敢为的风格；就是知人善任、知行合一、团队拼搏的风格；就是开明清廉、守住底线、引领一方的风格。



18 始终做一面飘扬向上的旗帜

在基层工作的实践中，我深深感到县（市、区）委书记就是地方的一面旗帜。作为县（市、区）委书记，就要不负使命，始终做一面飘扬向上的旗帜，激励广大党员干部和人民群众奋发进取、创造业绩。

第一，县（市、区）委书记必须把握大局。县（市、区）委书记直接关系到一方经济的兴衰、当地群众的福祉，要充分发挥统揽全局、把握方向、管好大事、协调各方的作用。作为张家界的中心城区和旅游核心服务区，我们始终坚持“将张家界建设成为世界旅游精品”的战略思想，围绕综合实力领跑张家界的总体目标，按照“抓旅游、强服务、带工业、促农业”的工作思路，坚定不移地加快发展旅游经济，大力实施“旅游兴区、工业强区、三产富区”战略，创造性地开展工作，取得较好成效。上半年 GDP 增长 10.1%，区本级一般预算收入增长 21.79%，尤其是旅游人数、旅游收入分别增长 14.2%、12.8%。

第二，县（市、区）委书记必须当好表率。领导干部的表率作用，靠上级封不出来，靠权力压不出来，只有靠自己的一言一行、一举一动去践行。在群众最关注、最敏感的选人用人问题上，我们坚持把“三个不吃亏”的导向贯穿于选人用人始终。县（市、区）委书记不仅要决策，更重要的是要在抓好落实上做表率，带动各级干部养成真抓实干的好作风。对于产业建设、重点工程项目、民生保障、精品城市建设、社会稳定等经济社会发展中的重大工作，坚持做到重要情况亲自掌握、重大问题亲自研究、突出矛盾亲自破解。我们设立了“区委书记”热线电话，24 小时接受群众举报，及时解决群众反映的问题。在 2008 年全市干部选拔满意度测评中，我区满意度名列全市第一。坚持廉洁自律、自我约束，既不为私，也不谋私，对家属、亲友及身



边工作人员进行严格要求和管理。

第三，县（市、区）委书记必须以民为本。要始终把改善民本民生作为一切工作的出发点和落脚点。今年我们增加了 3159 万元财政预算安排提高基层干部职工的福利待遇，安排资金 3508 万元支持城镇居民医保、农村“五保”、企业退休职工养老、城乡低保等社会保障工作，使人民群众更多地共享改革发展成果。