



## 全面从严治党工作汇报汇编

### 目录

1	司法局落实全面从严治党工作情况汇报 .....	3 -
2	在全国烟草行业落实全面从严治党主体责任工作会议上的报告 .....	7 -
3	全面从严治党主体责任落实情况汇报材料 .....	12 -
4	县团委全面从严治党学习落实情况报告 .....	16 -
5	公司党委从严治党主体责任落实情况汇报 .....	18 -
6	局党组全面从严治党主体责任工作汇报材料 .....	26 -
7	2016 履行全面从严治党主体责任工作汇报材料.....	31 -
8	2016 年全面落实从严治党主体责任深化年工作情况的报告 .....	34 -
9	2016 年全面落实从严治党工作汇报 .....	40 -
10	司法局加强全面从严治党情况汇报 .....	47 -
11	县体育局全面从严治党工作情况报告 .....	59 -
12	推进全面从严治党、三严三实工作情况汇报 .....	65 -
13	镇年度落实全面从严治党 主体责任情况汇报 .....	71 -
14	关于落实全面从严治党主体责任工作专题调研报告 .....	76 -
15	市文化广电局关于全面从严治党自查自纠情况汇报.....	82 -
16	市委组织部落实全面从严治党责任机制研究 .....	87 -



17	市落实全面从严治党主体责任情况的汇报 .....	- 105 -
18	社会保障局 2017 年上半年落实 全面从严治党主体责任工作汇报	- 112 -
19	贯彻落实全面从严治党责任情况汇报材料 .....	- 118 -
20	在党建工作会议上的交流发言 .....	- 120 -
21	县委书记抓党建工作和履行主体责任述职报告 .....	- 124 -
22	某市基层党建工作和从严管党治党责任落实情况汇报 .....	- 131 -



## 1 司法局落实全面从严治党工作情况汇报

近年来，xx 市司法局党组、纪检组在市委的正确领导下，认真履职，聚焦主责主业，以“明确责任，强化措施，服务发展”为主要工作思路，多措并举，务实创新，狠抓落实，全面落实中央全面从严治党要求，将党风廉政建设贯穿司法行政工作始终，为司法行政事业发展做出了积极贡献。

### 健全机构，加强体制机制建设

一是加强组织领导。为切实加强党风廉政建设和组织工作，2013 年和 2015 年，根据局领导班子的变动，及时调整了以党组书记、局长为组长的党风廉政工作领导小组。二是落实监察机构和人员。根据市纪委、市编委办有关文件要求，及时组建局监察室、配备监察室主任和科级纪检监察员，做到了有人管事有人干事。三是完善体制机制。在明确监察室工作职责的基础上，建立健全了《xx 市司法局工作规则》、《局务会议议事规则》、《xx 市司法行政系统警车管理办法》、《机关财务管理制度》、《干部职工请销假制度》等一系列制度，使廉政监督有依据、有措施，工作有保障。

### 明确思路，加强责任体系建设

局党组高度重视，始终把党风廉政建设工作放在心上、抓在手上、扛在肩上，局纪检组、监察室切实履职尽责。一是定期研判，突出重点。局党组及纪检组定期或不定期研究党风廉政建设和反腐败工作，每年年初召



开党风廉政专题会议，安排部署当年工作，制定《xx市司法局党风廉政建设和反腐败工作要点》，印发《党风廉政建设和反腐败工作责任分工》，细化反腐工作，夯实反腐责任。二是**明确责任，各司其职**。为夯实主体责任和监督责任，与各县区司法局长、下属单位负责人层层签订《党风廉政建设责任书》，做到职责明确，责任清楚，落实有力。三是**严格考核，一票否决**。把党风廉政建设责任制纳入年度目标绩效考核，实行“一岗双责”和“一票否决”，坚持党风廉政建设常常抓，八项规定常常提，制度落实常常查，党组会、局务会、半年工作会等逢会必讲，层层传导工作压力，确保责任落实到位。同时，将党风廉政建设情况作为评优树模、表彰奖励、干部任用的刚性条件，对党风廉政建设工作存在问题者，坚决实行一票否决。

### **营造氛围，加强廉政文化建设**

一是**强化教育，明确工作方向**。对中、省、市党风廉政建设的新规定、新要求 and 习总书记、王岐山书记的重要讲话及时组织学习，领会精神实质，做到了方向清、思路明，确保工作有的放矢。二是**创新载体，推进廉政建设**。在认真学习《廉洁自律准则》、《纪律处分条例》的基础上，创新开展了党风廉政建设“十个一”活动，即“发一条廉政短信、开一个廉政微博、讲一堂廉政课、看一部廉政教育片、签一份廉政承诺书、写一篇廉政心得、挂一幅廉政字画、设一个廉政举报箱、办一个廉政灶、进行一次警示教育”。开展了党风廉政“十廉”活动，即：“学习育廉、读书思廉、文化倡廉、承诺示廉、家庭助廉、机制保廉、活动促廉、警示醒廉、宣传导廉、社会督廉”。市局领导班子成员带头讲廉政党课，邀请市纪委有关领导来市司法局开展党风廉政建设辅导。开展



“科长讲座”、“司法行政大讲堂”等，动员干部上台讲廉政课。三是多措并举，营造廉政氛围。大力营造廉政文化氛围，创新制作“廉政屏保”并在全局每台电脑上安装，在机关会议室、各办公室、楼道悬挂廉政字画 30 余幅，坚持常年在局机关 LED 电子屏滚动播放廉政名言、警句。营造了抬头见廉、闻声思廉、行动见廉的良好氛围，党员干部的廉洁自律意识明显增强，机关廉政文化氛围愈加浓厚。市司法局被上级表彰为“廉政文化进机关示范单位”，“廉政屏保”受到市纪委的表扬和肯定。

### **正风肃纪，加强政风行风建设**

一是狠抓日常监督。抓住重要节点，在春节、中秋、国庆等重要节假日期间做出防止“四风”、杜绝“节日腐败”的具体安排，持续开展明察暗访，强化日常管理监督，对市局机关、局属单位、县区司法局、乡镇司法所明察暗访 30 余次，发现问题和苗头，及时予以查处。二是积极履职，严肃办案。对个别县区司法所警用车辆使用不当的行为，依据相关制度规定，及时给予通报批评。对市直属律师事务所一名党员律师被投诉一案进行初核、调查、了结。对局机关上班迟到的干部进行了组织处理。三是肃清行业风气。先后对 4 名拟提拔的科级干部进行了廉政知识测试和廉政鉴定，对多名评先评优干部进行了廉政鉴定，对本局重大建设项目进行全程监督。坚持党员干部和公职人员办理婚丧事宜备案制度。同时，聘请了 15 名人大代表、政协委员担任律师行业行风监督员，定期听取监督员意见，推动作风建设，强化党风廉政风险防控。四是严守戒尺底线。及时清理了“会员卡”“商业预付卡”等，要求全局干部及局属单位负责人做了不进会所的承诺，并对办公用房情况进行了清理整顿。



### **扎牢篱笆，强化干部队伍建设**

一是开展主题教育，凝聚正能量。结合“党的群众路线”、“三严三实”、“两学一做”等学习教育，领导干部带头学习十八大原文、党章、党规党纪、习近平系列讲话精神等，带头讲党课、带头剖析、带头整改，坚持立言立行立改，坚持做示范、当标杆，以实际行动感染、带动广大党员干部。二是**强化教育提醒，促进作风养成**。倡导干部学经典，了解我国优秀传统廉政文化，积极借鉴我国历史上反腐倡廉的宝贵遗产，学以致用，规范行为。每年组织全体干部职工到 xx 监狱开展廉政警示教育活动，组织全体干部职工参观廉政字画展览，向广大干部发送正面倡导、警示教育等廉政短信，观看廉政教育片等。三是**推进“阳光司法”，理清权责清单**。及时在市政府门户网站和局门户网站等有关媒体公开 xx 市司法局《权力清单》、《责任清单》和《xx 市司法局年度预、决算》。设立公示栏，将干部任用、评先评优、财务收支、重大项目建设等情况予以公示，主动接受监督，确保司法行政干部队伍风清气正。



## 2 在全国烟草行业落实全面从严治党 主体责任工作会议上的报告

### 一、2016 年行业全面从严治党、党风廉政建设工作回顾

2016 年，全国烟草行业各级党组织认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，落实中央纪委六次全会部署，以接受中央专项巡视、精心组织巡视整改为重要契机和新的起点，加强行业党的建设，落实全面从严治党主体责任，强化党内监督，着力整治行业作风上的顽瘴痼疾，持续加压惩治腐败，推动行业管党治党走向严紧硬。主要体现在：精心组织中央专项巡视整改，全面从严治党责任得到有效落实；深入开展“两学一做”学习教育，行业党的建设取得新成效；深化党组巡视政治定位，从严治党利剑作用逐步显现；持之以恒落实中央八项规定精神，行业作风持续向好；强化监督执纪问责，党风廉政建设和反腐败斗争不断深入；整治选人用人不正之风，行业政治生态进一步净化。

在肯定成绩的同时，也要清醒看到，行业面临的党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，从宽松软到严紧硬是一个长期过程。党建工作和业务工作“两张皮”现象依然不同程度地存在；“四风”问题虽有明显转变，但思想认识还有差距，“不想”的自觉尚未完全形成；一些腐败问题滋生蔓延的土壤还没有从根本上铲除，防治系统性廉洁风险任重道远；从严教育管理监督领导干部的措施仍显薄弱。对这些问题，





必须高度重视、认真解决。

## **二、贯彻落实党的十八届六中全会和中央纪委七次全会精神的工作思路和要求**

党的十八届六中全会专题研究全面从严治党，明确习近平总书记为党中央的核心、全党的核心，审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，开启了我们党治国理政、管党治党的新时代。中央纪委七次全会是深入贯彻落实六中全会精神、推动全面从严治党向纵深发展的一次重要会议。习近平总书记在全会上发表的重要讲话，充分肯定党的十八大以来全面从严治党取得的显著成效，作出反腐败斗争压倒性态势已经形成的科学判断，明确提出当前和今后一个时期工作的总体要求和主要任务，对坚持标本兼治、深入推进全面从严治党作出新的重大部署，丰富和发展了党的建设理论宝库，对于坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党以及推进党风廉政建设和反腐败斗争，具有极其重要的指导意义。行业各级党组织和纪检监察机构要深入学习六中全会和中央纪委七次全会精神，提高政治站位和政治觉悟，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威。深刻学习领会习近平同志重要讲话精神，把握精髓要义，增强贯彻落实的自觉性和坚定性。紧密联系自身实际，结合贯彻落实全国烟草工作会议、驻工信部纪检组纪检工作会议精神，把行业全面从严治党、推进党风廉政建设工作抓紧抓好。要坚持深化整改，巩固和扩大中央专项巡视整改成果；坚持问题导向，结合烟草行业特点深刻认识和分析行业党风廉政建设存在的突出问题；坚持标本兼治，增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性；坚持失责必问，确保管党治党真管真严。





### 三、2017 年全面从严治党、党风廉政建设工作部署

今年工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神和十八届中央纪委七次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，严肃党内政治生活，强化党内监督，推进标本兼治，加强纪律建设，驰而不息纠正“四风”，防治系统性廉洁风险，践行忠诚干净担当，推动全面从严治党向纵深发展，以良好的精神状态和优异成绩迎接党的十九大召开。

**严肃党内政治生活，夯实全面从严治党的基础。**深入学习贯彻六中全会精神。行业各级领导干部要带头深入学习六中全会精神，带动行业广大党员、干部的学习，营造严格执行《准则》和《条例》的浓厚氛围。抓好《准则》和《条例》的贯彻执行。把贯彻落实党内政治生活准则和党内监督条例，同执行廉洁自律准则、党纪处分条例、巡视工作条例、问责条例等党内法规贯通起来，作为重大政治任务抓紧抓好。

**严明党的纪律，巩固反腐败斗争压倒性态势。**有效运用“四种形态”。清醒认识依然严峻复杂的反腐败斗争形势，继续保持高压态势，力度不减、节奏不变，坚决减少腐败存量，遏制增量。国家局党组将组织研究实践“四种形态”的制度规范，强化日常监督，做到关口前移，挺纪在前。分析把握“树木”和“森林”的状况。行业各级纪检监察机构要扎实做好基础工作，要把发现的问题线索放到本单位本系统党风廉政建设全局中，眼中见“树木”、心中有“森林”，做到情况明、底数清。让警示教育形成常态。继续落实执纪审查“一案两报告”制度，办好国家



局内网“以案为鉴”警示教育专题专栏。今后，国家局党校要将警示教育纳入学习培训内容，教育警示党员干部心怀敬畏，严守纪律和规矩。

**严防“四风”反弹，抓深抓细抓实中央八项规定精神。**巩固纠正“四风”的成果。咬住作风建设不放松，持之以恒抓出习惯、抓出长效。继续紧盯重要节点，聚焦“关键少数”，加大查处违反中央八项规定精神问题力度，巩固正风肃纪成效。密切关注“四风”新动向新表现。在紧盯顶风违纪、享乐奢靡和隐形变异不正之风的同时，注意发现和纠正一系列突出问题，导致严重后果的，要严肃问责。强化制度保障和坚定文化自信相结合。梳理修订本单位作风建设制度措施，注重教育引导党员干部增强文化自觉和文化自信，培养高尚道德情操，抵制不良风气。

**严控系统性廉洁风险，强化对权力运行的制约监督。**管控重点领域。国家局将组织开展防治系统性廉洁风险的有关调研和专项工作。行业各单位要按照国家局部署，分析梳理查找廉洁风险点，管控重点领域和薄弱环节，突出抓好工程项目、物资采购、营销费用、大额资金（包括点多面广的烟基工程和资金滞留的水源工程）、选人用人等五个重点领域风险防控，形成对权力运行的有效制约监督。形成长效机制。加快建立公开透明的权力清单、责任清单、负面清单，把防治系统性廉洁风险机制建设融入到烟草业务工作的全过程，与规范企业管理结合起来，着力构建廉洁风险前期预防、中期监控、后期处置的长效机制，提高行业廉洁风险防治工作的科学化、制度化和规范化水平。

**严格党内监督，实现党组巡视“全覆盖”。**实现党组巡视全覆盖目标任务。2017年，国家局党组将继续组建5个专项巡视组，分两轮对22家行业直属单位开展专项巡视，实现巡视全覆盖。党组巡视组要充分学



习借鉴中央巡视组做法经验，坚定政治方向，提高政治站位，查找政治偏差，推动被巡视单位党组织和党员干部增强“四个意识”，落实两个责任。强化巡视成果运用。用好巡视成果，发挥震慑遏制治本作用。被巡视单位党组要切实担负起整改责任，带头落实整改要求，达到推动改革、促进发展的目的。国家局党组巡视工作领导小组办公室要建立巡视成果运用清单管理制度，强化巡视公开，推动整改落实。深化对巡察工作的探索。加大对行业直属单位巡察工作领导力度，完善巡视监督格局，推动全面从严治党向基层延伸。

**严管干部队伍，践行忠诚干净担当。**强化日常管理监督。从严管理和监督领导干部，突出领导干部这个“关键少数”。进一步完善干部监督管理制度，锻造忠诚干净担当的干部队伍，营造干事创业、风清气正、廉洁从政的良好政治生态。加强纪检监察干部队伍自身建设。各级纪检监察机构要找准职责定位，真正把纪律挺在前面，更好地履行职责。把关心爱护干部和强化监督管理结合起来，严格选人用人标准；加大培训力度，不断提高干部思想政治工作水平和业务能力；加强对纪检监察干部的教育管理和监督，做到打铁还需自身硬。



### 3 全面从严治党主体责任落实情况汇报材料

党要管党、从严治党的高度提出的新要求、新部署、新决策。为大家推荐全面从严治党主体责任落实情况汇报材料。欢迎大家阅读。当前，县级 XX 队党组更要抓住关键，注重效果，落实好党风廉政建设主体责任。

#### 一、落实主体责任要有清醒认识

党的十八届三中全会明确指出：“落实党风廉政建设责任，党委(党组)负主体责任，纪委(纪检组)负监督责任”。这是新形势下党中央站在党要管党、从严治党的高度提出的新要求、新部署、新决策，对于全面落实党风廉政建设具有重要指导意义。

这是我们党推进反腐体制机制改革的一项创新举措，也是对党风廉政建设规律认识的又一次升华。今年 8 月，XXXX 总队党组在年中会议上就落实党风廉政建设责任作出了具体安排，提出了更明确的要求。10 月 11 日，在收看收听全国 XX 系统群教活动总结视频会议后，总队长王跃新再次强调了要落实党风廉政建设主体责任，锲而不舍地推进作风建设。对党中央和国家局及省总队关于落实党风廉政建设责任的新要求、新部署，我们要有一个非常清醒的认识，特别是对“党委(党组)负主体责任”的新要求、新部署要深刻把握，端正认识，以高度的政治自觉、党性自觉和行动自觉，做党风廉政建设的清醒人，明白人和带头人。

#### 二、落实主体责任要抓住关键

落实主体责任的关键，我认为在于“责任、主体、落实”三点上。首



先，是在“责任”上，要有狠抓党风廉政建设的责任意识。有了责任意识，做事情，做 XX 工作，抓党风廉政建设才会有奉献精神，创新精神，才会做到自觉主动解决问题，主动攻坚克难，主动迎接挑战；有了责任意识，才会努力学习，时刻不放松学习，提高抓党风廉政建设工作水平，不断适应新情况，不断提高思想认识和解决新问题的能力；有了责任意识，才会增强抓党风廉政建设事业心，保持平常心态，干好 XXXX 事业；有了责任意识，才能增强法制意识、纪律意识，才会克己奉公，廉洁自律，保持共产党人先进本色，抓好党风廉政建设工作。

其次，是在“主体”上，对党风廉政建设要勇于担当。一要知道责任主体，各级党组织是治党管党的主体，落实党组的主体责任，既包括党组的责任，又包括党组书记和班子其他成员的责任；二要增强党组落实主体责任的自觉性，主动性和积极性，牢固树立“抓好党风廉政建设是本职，不抓党风廉政建设是失职，抓不好党风廉政建设是不称职的”理念；三要勇于担当，落实党风廉政建设责任制，党组既是领导主体又是工作主体，既要挂帅又要出征。

县队党组书记、队长作为第一责任人，既要承担起深化 XXXX 改革，完成国家 XX 任务的第一责任人，也要管好班子，带好队伍，当好从严治党、推进党风廉政建设的第一责任人，这也是我们应对复杂局面、推进 XXXX 各项改革任务的迫切要求和重要保障。

最后，是在“落实”上，对党风廉政建设要尽职尽责，有所作为。一要坚持做到对党风廉政建设重要工作亲力亲为。近一年来，随县队党组主要领导一直坚持对党风廉政建设的重要工作亲自部署，重大问题亲自过问，重点环节亲自协调，重要案件亲自督办，重大情况亲自汇报。定





期分析研究责任范围内的党风廉政建设现状，及时解决党风廉政建设中存在的重大问题，种好自己的“责任田”，以重点责任、主体责任的落实，带动全面责任的落实。

二是要以身作则，以上率下，当好党风廉政建设责任制的示范者。带头讲党风廉政课，带头落实廉政承诺，带头参加民主生活会，带头落实国家局和总队的决策部署，严格执行中央八项规定精神，自觉落实廉洁自律各项规定，发扬“三严三实”的好作用，好传统，不越“雷池”，不踏“红线”。随县队队长在开展群众路线教育实践活动中，认真履行第一责任人责任，带头认真学习、带头查找问题、带头立行立改、带头抓好整改，通过树立标杆，层层抓落实，保证了教育实践活动不虚不空，取得实效。

三要关心爱护纪检干部，支持帮助他们履行职责，开展工作，尊重他们的劳动成果。对纪检干部高看一眼，厚爱一层。今年6月，随县队纪检组长调入随州市队后，随县队党组及时请示安排由副队长兼管纪检监察工作。经汇报争取，今年8月，随州市队为随县队下派了一名年富力强的同志到随县队挂任纪检组长，解决好了专岗主抓的问题，确保纪检干部主抓主业；四要优化纪检干部工作环境和氛围，随县队为纪检干部配全了办公办案等设备，确保纪检干部敢监督、会监督、善监督，积极维护党风廉政建设健康发展。

### 三、落实主体责任要注重效果

一要注重统筹谋划部署，促进工作。县级XX党组书记、队长要从战略全局抓好全队工作谋划和部署，牢固树立“两个意识”的理念，紧紧抓牢作风建设主题，做到党风廉政建设与XXXX工作齐头并进。随县队研究制定了党风廉政建设工作要点、目标要求和具体措施。作为第一责任人，



带头签订党风廉政建设目标责任书。同时组织县队所有人员认真学习了国家局、省总队、市队、县委县政府党风廉政建设的会议精神，并把会议精神真正落实到日常 XXXX 之中，促进了工作。 **二要注重干部队伍管理和制度建设，改进作风。**抓好反腐倡廉建设，管好用好干部是决定性因素。管好用好干部，可以营造风清气正的干事环境。随县队严格履行管理教育责任，注重把好思想关，定期开展班子成员与队员谈心制度，立足抓早、抓小、抓苗头，毫不动摇地抓好队员们的思想教育。以制度建设为抓手，认真贯彻落实“三重一大”决策制度，严格按照规定和程序，实行集体决策。建立健全领导体制和工作机制，始终从全局高度把握好党风廉政建设和反腐败工作的正确方向和推进重点。（）着力解决了队内存在的执行力不强、办事效率不高、纪律意识淡化的问题，改进了工作作风，营造了风清气正的内部环境。 **三要注重业务监管，提高数据质量。**数据质量是 XXXX 工作永恒的生命线，是 XXXX 工作的立身之本。随县队党组进一步强化责任意识，紧紧团结带领领导班子，落实主体责任，勇于党风廉政建设之担当，恪尽国家 XX 之责，以风清气正之貌搞好基层 XX 工作，筑牢数据反腐的“防线”，不断提高源头数据质量。





## 4 县团委全面从严治团学习落实情况报告

按照团州委《关于印发〈共青团红河州委八届五次全会关于落实全面从严治党要求 大力推进从严治团的决议〉的通知》（红青通[2017]12 号）文件要求，我乡高度重视，通过结合推进“一学一做”教育实践活动，组织全乡团员开展学习教育宣传活动，现将学习落实情况汇报如下：

**一是迅速行动做好会议精神传达。**4 月 3 日上午，乡团委召集 2 个村委会团支部的团干和乡机关团员青年学习传达会议精神。会上，乡党委副书记盘凡靖详细解读了《共青团红河州委八届五次全会关于落实全面从严治党要求 大力推进从严治团的决议》，要求全乡各级团组织尤其是各级团干要把从严治团作为贯彻落实党的十八届六中全会精神的重中之重，深刻认识新形势下大力推进从严治团的重大意义，准确把握全面从严治党方针对从严治团提出的新要求，在政治上、组织上、队伍上都严起来，使团干部更像团干部，团员更像团员，团的组织更加充满活力。会上经过讨论，大家表示将继续深入学习会议精神，自觉增强学习的主动性，提高学习的针对性，采取各种有效的方式强化学习效果，切实将会议精神贯彻到底，落实到位。

**二是继续强化基层团组织建设。**把制度建设、阵地建设、队伍建设作为整顿转化软弱涣散基层团组织的重要内容，确保这些组织、团干在“一学一做”中不掉队，通过“一学一做”学习教育得到转化、得到提升，努力使每名团员都就近纳入团组织的有效管理中，自觉参与到“一



学一做”之中。计划通过“青马工程”继续培训基层团干和青年职工，帮助他们掌握基层工作方法，明确工作要求，能够有针对性、有特色地推进乡镇青年工作的开展。

**三是注重分类指导以学带做。**把农村团员积聚在扶贫攻坚、志愿服务、网上共青团等工作当中，在一线开展团课、座谈讨论，在实践中增强团员对组织的认同，树立优秀团员的行为规范。把获取的学习成果付诸实践，落实好“学而行”，以“做”带“学”、以“做”促“学”。把《团章》、习近平总书记关于共青团改革的重要指示等内容编为“学”的内容，把五四重温入团誓词列入“做”的范畴，切实增强“学”实效性和“做”的吸引力。

**四是建立长效机制总结经验做法。**把“一学一做”既作为团内经常性教育，又作为共青团改革的转折点和新起步，坚持思想建设与制度建设相结合，在“学”“做”实践中，坚持问题导向、坚持从严要求、坚持实事求是，加强对团员思想政治教育、日常管理和团员作用发挥等问题的调查研究，有重点、有计划地把好做法好经验用制度形式固定下来，逐层逐级逐支部健全完善“三会一课”、团员组织生活等制度规定，让“团干更像团干、团员更像团员”的要求落实落地。



## 5 公司党委从严治党主体责任落实情况汇报

党风廉政建设主体责任和监督责任是党章赋予的重要职责，是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的“牛鼻子”。蚌埠分公司严格按照落实“两个责任”的要求，强化各级党组织抓党风廉政建设的主体责任和纪委的监督责任，坚持党要管党、从严治党，党的执政能力不断提高，持续推进蚌埠分公司党风廉政建设工作进一步落实，下面将有关工作情况汇报如下：

### 分公司党委贯彻落实主体责任情况报告

为了解掌握各单位反腐倡廉工作情况，进一步促进“两个责任”落实，自2015年3月底至5月底，由集团公司董事长、党委书记于耀辉带队，党委工作部、纪检监察部负责人参加组成调研督导组，对集团公司所属12个子分公司党委落实主体责任、纪委落实监督责任，以及开展“五查”情况进行了专题调研督导。

调研采取听汇报、召开座谈会、个别谈话、查阅资料、反馈意见等方式进行。调研组认真听取了各单位党委、纪委反腐倡廉工作情况的全面汇报。召开了有各单位党政领导、纪委书记、党委工作部、纪检监察部有关人员参加的座谈会，查阅了各单位党委、纪委的文件、会议记录等相关基础资料，就各单位的工作成效、特色做法和突出亮点进行了点评，对检查中发现的问题提出了整改意见和建议。

### 一、基本情况



2014年9月集团公司党委召开贯彻落实“两个责任”专题会议之后，各单位高度重视、迅速行动、积极采取措施，推动“两个责任”落实。

**1. 学习宣贯，提高思想认识。**各单位通过组织党委中心组学习、编发宣传提纲、召开专题会议等形式，层层传达学习，迅速采取措施认真贯彻落实集团公司专题会议精神，充分认识落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的重大意义。北京公司以公司领导干部、机关各部门负责人和项目部班子成员为重点，分层组织学习，深入理解“两个责任”、“两个为主”和“三转”给党风廉政建设和反腐败工作带来的新变化、新要求。丰桥公司制作“两个责任”展板，设立微信平台，在精细化培训中安排“两个责任”的内容。信达公司开展了“五个一”学习活动，即：组织一次中心组专题学习、党政主要领导撰写一篇心得体会、组织开展一次警示教育宣讲、进行一次警示教育学习、组织开展一次知识答题活动。铺架分公司配发光盘、书籍，编制党风廉政建设考试卷，组织领导班子成员、机关全体人员、项目领导班子成员及一般管理人员进行考试。盾构分公司制作精致的“党风廉政提醒卡”，放置于每名员工办公桌上，随时警示提醒。桥隧分公司注重与新任职管理人员进行廉洁谈话，发放《桥隧分公司廉洁从业手册》，关键岗位104名管理人员均作出了廉洁承诺。

**2. 完善制度，细化分解责任。**各单位普遍制定了落实“两个责任”的实施办法，落实主体责任的具体分工、定期报告制度和党风廉政建设反腐败工作联席会议制度等配套制度办法，明确了党委的主体责任和纪委的监督责任，搭建起落实“两个责任”制度体系。

石家庄公司把党委主体责任分工归纳为“三必讲、两必谈、五报告、



三必查”，推进主体责任落实。太原公司层层划分了落实党风廉政建设“两个责任”责任区，组织各单位党政正职签订了党风廉政建设责任书，组织各级领导人员签订廉洁从业承诺书。呼和公司制定了公司与项目、正职与副职、分管领导与部门的责任分工，并对定期汇报的时间节点和内容以及联席会议议题和参加部门都做了具体规定。天津公司建立了专门的会议制度，每月在党务办公会上对党风廉政建设工作进行总结和安排，每季度召开一次党委会专题研究党风廉政建设工作，每半年召开一次党风廉政建设和反腐败工作联席会议，每年年初召开公司领导干部会议对党风廉政建设工作进行专题研究。电务公司制定了《电务公司党风廉政建设责任分解实施细则》，将党风廉政建设责任分解到公司领导班子成员、机关各部室以及项目党支部、项目领导班子，形成人人肩上有担子、个个身上有责任的齐抓共管工作格局。

**3. 专项督导，加强检查考核。**各单位根据“两个责任”的具体要求，结合实际建立了督导检查 and 考核体系，确保党风廉政建设有序推进。北京公司开展了联合督办，对领导人员落实中央八项规定和公司十项具体规定、党风廉政建设等工作情况进行了监督检查。石家庄公司利用一个月的时间，深入各项目部进行专题调研，从小金库的治理、党风责任落实、廉洁项目创建、廉政风险防控等方面入手，进行了督导检查。建安公司将“两个责任”的落实写入项目管理策划书，作为项目考核指标，以季度为节点，对项目进行打分督导检查，做到“年初建帐，年中查帐，年底交帐”。盾构分公司加强对人事、财务、物资采购、资金使用等方面的监督检查，对发现的苗头性、倾向性问题，及时提醒、及时纠正、限期整改。





**4. 突出重点、创新监督方式。**各级纪检监察组织突出监督重点，创新监督方式，积极探索对领导人员、关键环节、重点部位监督制约的有效途径。太原铁建公司、呼和铁建公司、北京铁建公司、铺架分公司等单位党委书记与下属项目部和分支机构签订《党风廉政建设责任书》，中层干部递交《廉洁从业承诺书》，逐级分解任务，明确责任。

各单位普遍加大对公务用车管理、业务招待费使用等监督检查力度，落实中央八项规定精神，严防“四风”反弹；继续加强对项目管理重要岗位和关键环节的监督，在落实《项目重要事项党政会签制度》的同时，石家庄铁建公司坚持要求项目部每月由项目经理、党支部书记、财务主管签字背书，上报一次“小金库”自查报告单，坚持不懈防范违纪风险。

**5. 严明执纪、加强执纪问责。**各单位均根据集团公司部署，制定了《财产损失责任追究办法》、《亏损项目责任追究办法》和《重要事项督查督办工作考核办法》，并加大责任追究力度。天津铁建公司纪委锲而不舍，持续追踪，将因管理失职外借未还的 173 根工字钢全部追回，为企业挽回经济损失 49 万元，并对当事人追究了责任；太原铁建公司立案对违反财经纪律、私设“小金库”的原石家庄项目部 5 名领导人员给予了党纪政纪处分和经济处罚；桥隧分公司自立案件，对因管理失职造成经济损失和违规处理废旧物资的合福二、三项目部有关责任人给予了党纪政纪处分，并依据规定进行了经济处罚。通过查处违纪案件，严明执纪、严肃问责，惩治了违法违纪人员，净化了管理环境。

**6. 履行职能、稳步推进“三转”。**各单位积极支持纪检监察组织转职能、转方式、转作风，聚焦中心任务，履行监督职能。纪委书记兼职分管生产经营的问题基本解决，纪检部门牵头、协助的工作得到进一步



清理。天津铁建公司、电务公司按规定及时设立纪检监察部门，配齐配强人员，工作力量得到加强。大部分单位在项目部党支部设纪检委员，呼和铁建公司在项目部设立纪检组，天津铁建公司在项目部聘任党风监督员，使纪检监察工作在项目落地。集团公司纪委注重提高纪检监察干部业务能力，在三月份的纪检系统专业会议上利用两天时间培训了纪检监察业务，取得一定效果。

## 二、存在问题

通过调研，也发现一些不容忽视的问题，需要引起各级党组织高度重视，认真研究并加以解决。

**一是认识不够到位，意识需要强化。**有的单位党组织主体责任的认识还局限于主要负责人，班子其他成员的“一岗双责”意识有待增强，对班子其他成员如何有效落实责任制不够明确，没有充分调动其履行责任的主动性、积极性。个别项目党政领导对落实党风廉政建设主体责任意识不强，对重点环节缺乏有效监督，以致发生违规违纪问题。

**二是制度不够完善，责任有待细化。**个别单位在落实党风廉政建设“两个责任”中，虽然制定了一些制度，但是责任制不够细化，分工不够具体，照搬上级的原则要求较多，结合实际自选动作较少，缺乏针对性、操作性。

**三是项目依然薄弱，考核有待加强。**调研中发现，有的单位对落实党风廉政建设责任制的日常检查和考核力度不够，相关考核体系还不够健全，尤其是对基层项目落实党风廉政建设“两个责任”的督导不够深入。有的虽然建立了制度，但检查考核力度不够。今年以来，虽然大部分单位均把股份公司督导巡视组对项目部党风廉政建设的三方面 21 条





要求传达到项目部，但有的公司自查自纠不够，有的项目落实规定的意识不强，特别是在落实中央八项规定精神方面，部分项目部受检时仍有扣分现象。

**四是督查不够自觉，问责需要加大。**大部分单位虽然制定了《资产损失责任追究办法》、《亏损项目责任追究办法》和《重要事项督查督办工作考核实施细则》，但有的没有结合实际细化要求，有的落实“三个办法”的自觉性不强，有的还没有责任追究或督查督办立项。

**五是“三转”不够彻底，基础还需夯实。**一是有的单位还没有按照《关于加强和改进全公司纪检监察组织建设的指导意见》（中铁六党〔2013〕21号文件）要求建立健全纪检监察部门。石家庄铁建公司、建安公司、铺架分公司、信达公司等单位只有纪委，未设立监察部，未配备专职纪检监察干部。呼和铁建公司、石家庄铁建公司、桥隧分公司配备的纪委副书记，并未在纪检监察工作岗位。二是有的单位纪检监察基础工作相对薄弱，基本制度不够健全，基础资料不够完善。三是部分纪检干部主动办案意识不强，聚焦主业、监督执纪问责能力有待提高。

### **三、工作建议**

针对发现问题，本着立行立改的原则，提出如下工作建议。

**1. 深入学习、提高认识，确保教育常态化。**要把党风廉政建设和反腐倡廉工作摆在更加突出的位置。通过召开党委会、党委中心组学习、党员大会、专题党课、微信平台、警示教育等形式，及时传达学习上级有关党风廉政建设的部署和要求，使反腐倡廉教育制度化、常态化，进一步统一思想，提高认识，明确责任，使各级党委班子抓党风廉政建设成为一种自觉行动。要把党风廉政建设责任制要求纳入各级管理人员培训范



畴，引导各级领导干部和管理人员牢固树立党风廉政建设责任重大，必须警钟长鸣、常抓不懈的观念，不断增强“守土有责”意识，进一步提高“一岗双责”、“结合业务工作一起抓”、“两手抓、两手硬”的自觉性。各级纪委要组织纪检监察干部加强对党风廉政建设理论和中央反腐败重大部署的学习，充分认清反腐倡廉形势，明确工作任务，增强使命感和责任感，提高履行监督责任的自觉性和主动性。要按照本级党委和上级纪委的部署与要求，认真研判本单位反腐倡廉面临形势，突出重点，抓住关键，不断探索履行监督责任的新方法新途径，推进党风廉政建设和反腐败工作稳步发展。要突出重点，采取多种形式加强项目管理人员廉洁从业教育，提高自省、自律、自觉，从源头上防控廉洁风险。

**2. 完善制度、精细管理，确保责任全覆盖。**推进党风廉政建设“两个责任”落实，必须做到责任明确、问责有力。要与当前推行全面精细化管理有机结合，在公司和项目管理的环节中，明确相关内容；以落实党政会签等基本制度为重点，抓好项目关键环节的监督制约；抓住精细化管理的契机，规范项目管理，防范廉政风险，实现党风廉政建设制度化、有形化和常态化。要进一步健全和完善子分公司、项目部两级联动、有关部门密切配合、职工依法参与的反腐倡廉工作机制，完善和落实党委会、党委办公会、工作联席会和党风廉政建设定期报告等工作制度，强化各级党委对重大廉洁风险的有效把控，形成常态化的推进保障机制。尤其要注重工程项目反腐倡廉责任的落实，把年度和每个阶段的重点任务分解到项目班子成员和相关职能部门，形成层层有责、人人有责、岗岗有责的党风廉政建设责任体系。

**3. 加强督查、严肃执纪，确保问责有力度。**要高度重视对落实党风



廉政建设责任制的检查考核和责任追究，坚持日常检查和集中检查、全面检查和重点检查、定性考核与定量考核相结合。采取定期听取汇报、不定期抽查、专项检查 and 明察暗访等形式，督导基层单位健全和落实党风廉政建设责任体系，形成职责清晰、分工明确、层层落实、检查监督、追究问责的完整链条。要强化考核结果运用，加大责任追究力度。一方面，要继续加大案件的查处力度，对违纪违法案件发现一起查处一起，并落实“一案双查”，严肃追究相关领导责任。另一方面，要把落实《资产损失责任追究办法》、《亏损项目责任追究办法》和《重要事项督查督办工作考核实施细则》作为重点工作，狠抓落实。发现责任不到位，给企业带来经济损失的现象，必须严肃追究责任。

**4. 夯实基础，提高能力，确保工作有成效。**一是加强组织建设。各单位党委、行政要进一步加强对纪检监察工作的领导，支持纪检部门独立自主开展工作。相关公司要按照集团公司党委中铁六党〔2013〕21号文件要求，尽快建立健全纪检监察部门，配齐配强人员；二是落实基本制度。各单位要建立健全并认真落实反腐倡廉基本制度，使案件查办、线索管理、效能监察、述廉议廉、廉洁承诺、廉洁谈话等制度规范有效。按照股份公司检查考核标准，抓好项目部党风廉政建设基本制度的落实。三是提高履职能力。集团公司要继续采取集中培训、以会代训、检查指导等方式，组织业务培训；纪检监察干部也要加强学习，不断提高履职能力，以适应反腐倡廉形势和任务的要求。



## 6 局党组全面从严治党主体责任工作汇报材料

根据市工商局党组 20\*\*号《关于对县(区)工商局领导班子和领导干部贯彻执行党风廉政建设责任制情况进行检查的通知》精神，现就我局领导班子和领导干部贯彻执行党风廉政建设责任制的情况自查报告如下：

### 一、严格履行职责，层层落实任务，实行责任追究制度

我局领导班子将党风廉政建设责任制列为重要议事日程，专题讨论研究，精心部署落实。首先，我局年初结合本系统实际，将此项工作领导班子成员分工和各股所职责实施任务分解，县局党组书记、局长分别与党组成员、副局长、纪检组长以及各工商所所长签订责任书，局分管领导分别与各股所长签订责任书，明确工作职责，夯实目标任务，确定各所长、股长为该单位党风廉政建设工作第一责任人，分别对各自职责范围内的党风廉政建设工作负全责，并实施责任追究制度。

其次，局领导班子成员经常深入各股所，对党风廉政建设工作进行督促检查，针对存在的问题和不足，及时召开会议研究解决问题的办法措施，自查自纠，查遗补漏。

三是将党风廉政建设工作与业务工作和精神文明建设工作同安排、同部署、同检查、同考核，有机结合，相互促进，狠抓落实。



## 二、认真执行《廉政准则》，严格遵守廉洁自律若干规定。

20\*\*年，我局领导班子成员严格按照《廉政准则》等有关廉洁自律的规定，秉公履职，廉洁从政，遵纪守法，洁身自好，模范执行党风廉政建设责任制，赢得了同志们的普遍赞誉，树起了领导班子良好的公仆形象，展示了领导干部高尚的人格力量。一方面，我局领导班子及成员清正廉洁，依法行使，未在公务活动及其它活动中接受管理对象、下属单位和个人等任何人的现金和各种有价证券，未接受任何人提供的各种奖励和赞助以及高消费娱乐活动，在这方面局主要领导作出了榜样。如：今年3月，我县一户企业为免除行政处罚，在多方托人说情无效的情况下，派人向我局局长同志送来现金4000元，被严辞拒绝，体现了一位党员领导干部廉洁奉公，依法办事的良好形势。另一方面局领导班子及成员坚持高标准严要求，按照召开党员领导干部民主生活会，把执行《廉政准则》等作为一项重要内容，认真查摆，对照检查，切实开展批评与自我批评，搞好自查自纠，做干部职工的表率。

与此同时，在全局系统开展了认真细致的财务财产清查，重点对通讯工具的使用、摩托车的配备和管理、其它固定资产的购置登记以及执行“收支两条线”工作情况进行了检查，纠正存在的问题，堵塞管理中的漏洞，改进管理方式，狠抓了党风廉政建设责任制的落实。首先从局机关入手，从干部职工最关心、反映最强烈的摩托车问题入手。经调查研究，集体讨论决定，将以前用公款购置的摩托车一次性处理给个人，收回资金14000余元，车辆的使用权、所有权、维修费、耗油费和一切责任等都随之转移给个人，彻底堵塞了漏洞，消除了存在的隐患。

二是加强了局机关办公电话的管理，将电话费结算方式由以前委托





银行集中代收改为由每部电话的使用股室分别到电信局现金交纳，并合理控制长话以及其它服务功能，既保证了工作需要，又节约了话费开支。止5月份，局机关办公电话费由以前月均800元左右下降到450元左右，减少支出达44%。三是加强了对水电、办公用品的控制管理，合理配置办公资源，减少支出20%左右。四是加强了招待费的控制管理，规定不准自己人用公款宴请自己人，局领导班子成员带头，下基层检查时吃工作餐，促进全系统形成了厉行节约的好风气，今年前5个月招待费支出比去年同期下降了30%。五是开展了干部离任经济责任审计工作，今年对因工作调动的2名所长进行了离任审计，对一般干部的调动也进行了财务财产检查，明确了经济责任，严肃了财经纪律。

### **三、强化为地方经济发展服务的意识，切实纠正行业不正之风**

今年以来，我局领导班子及成员坚持发展才是硬道理，规范执法行为，切实纠正行业不正之风。

一是把整治投资环境与整顿和规范市场经济秩序工作结合起来，树立“人人都是投资环境”的观念，严查办事拖拉，推诿扯皮、吃拿卡要、粗暴执法等破坏投资环境的行为，加强窗口示范单位的建设管理，完善“一厅式”办公，不断提高服务质量和办事效率。

二是严令禁止本系统工作人员上路拦车检查、罚款、收费、执法，坚决治理公路“三乱”。

三是认真清理了行政审批项目，并将清理结果按规定上报，严格规范市场监管和行政执法行为，严格按照现行有效的法律法规依法行政。四是杜绝强行摊派征订行业性报刊、强行销售内部资料问题。四、坚持标本兼治，注重从源头上预防和治理腐败工作。



20\*\*年，我局领导班子在贯彻落实党风廉政建设责任制工作中，特别注重从源头上预防和治理腐败工作。首先把党风廉政建设的宣传教育放在突出位置，周密计划，积极实施，结合开展保持共产党员先进性教育活动，强化党性党风教育，在全局系统进行了纪律作风整顿，改变局容所貌，提高队伍素质，筑牢思想道德防线，提高党员干部的拒腐防变能力，营造反腐倡廉的浓厚氛围。

其次，大力推进干部人事制度改革，加强对股所长的管理任用监督。今年1月，我局党组对所、所等两个所长职位进行了公开选拔、竞争上岗的试点工作，收效显著，今年4月，我局党组根据市局党组安排，按程序对7个工商所进行了按副科级配备工商所所长的考察考核工作，充分体现了公开、公平、公正的原则。

三是加强了财务财产管理，认真管好“钱物”。完善了财务财产管理制度、票据管理制度、公物采购制度等，坚持厉行节约、民主理财，一般小额开支局长一支笔审批，较大的开支集体研究决定，采取公开招标的方式实施，杜绝“暗箱”操作，严防违法违纪问题的发生。四是积极推行政务公开、透明管理，坚持政务承诺制、文明办公制度，选派素质高的人员参加县政府设立的“政务大厅”一条龙服务，改进工作作风，确保廉洁勤政。五是继续深化工商所监管机制改革，完善“三权分立”和区域巡查制，推行民主评费、公平公正收费，集中公示，主动接受群众监督。

总之，年初以来，我局领导班子及成员在贯彻执行党风廉政建设责任制工作中，精心组织，狠抓落实，率先垂范，身体力行，较好地完成了工作任务。今后将继续以身作则，严守党纪，抓紧抓实，把党风廉政





建设工作做得更好。



## 7 2016 履行全面从严治党主体责任工作汇报材料

自党的十八大以来，乡党委全面落实从严治党主体责任，以党风廉政建设和反腐败工作向基层纵深持续推进为抓手，强化党员干部监督管理，在正风肃纪和解决发生在群众身边的“四风”和腐败问题方面做了大量工作。现将相关情况报告如下：

### 一、强化制度建设，切实把纪律和规矩挺立起来

严格按照“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针，认真落实党风廉政建设责任制。一是组织学习党风廉政建设相关政策。组织全乡各级干部认真学习了《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》等，组织观看反腐教育片，协助乡党委书记为全乡党员干部上好廉政党课。二是层层签订责任书。与乡党政班子成员、各村委、乡属各单位分别签订党风廉政建设责任书，制定了责任目标，分解了责任任务。三是全面落实“一岗双责”。按照“谁分管、谁负责”的原则，乡领导班子成员同时肩负着业务工作、经济建设和党风廉政建设的双重责任，负责抓好联系村和分管部门范围内的党风廉政建设、业务工作、阶段性和临时性工作的执行情况，加强反腐倡廉工作的组织、督查和指导力度，发现问题及时研究解决。四是完善各项制度，从源头上加强党风廉政建设。严格实行《党委会议议事规则》、“三重一大”等决策程序，对于全乡经济社会发展重大事项，召开党委会或党委扩大



会集体决定后再实施。建立健全了《乡党委中心组学习制度》、《乡领导班子及成员绩效考核管理办法》、《乡机关管理制度》，以制度来加强规范管理，强化干部责任，有效提高行政效率。

## **二、强化日常监管，切实把纪律和规矩严起来**

坚持把纪律和规矩挺在前面，完善谈话和约谈工作机制。加强教育提醒，提高廉政约谈、廉政谈话和诫勉谈话的针对性和实效性。对发现有违纪苗头的，及时谈话，指出危害，查找原因，提出要求，把问题消灭在萌芽状态或初始阶段。持续压紧党委党风廉政建设主体责任，把党委主体责任细化，始终把“四种形态”作为落实主体责任的重要抓手，体现在日常监督管理的全过程。重点在“244”专项整治和作风建设“6个专项整治”上用力，共开展作风建设集体约谈3批次62人、换届选举单独谈话12批次42人、涉及群众利益问题约谈11批次19人、安全生产工作专门约谈3批次21人、脱贫攻坚重要工作集体约谈11批次55人、重点项目工作推进专门约谈18次75人、“三违”建设问题专项约谈3次20人、其他约谈5次15人，做到了经常性教育约谈全覆盖、有重点、有针对性、效果好。

## **三、强化案件查处，切实把纪律和规矩执行到位**

乡纪委充分发挥监督检查职能。一是开展发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项整治。围绕发生在群众身边的“四风”和腐败问题，组织专班，制定专项整治方案，广泛收集意见，对发现的问题制定措施，明确时限，及时整改。二是对我乡粮食直补、良种补贴、农资综合补贴、农村公益林补助、民政救济、扶贫资金、一事一议等支农惠农资金落实情况监督，加强对党务公开、政务公开和村务公开推进情况的督促



检查。三是加强对重点工程项目建设的监督管理。从工程项目实施程序、资金运作、管理机制、施工质量予以全程监督，确保资金的合理使用和项目的顺利实施。四是加强对农村“三资”的监督管理，完善村级财务制度，加强对村党组织、村委会负责人的监督，防止村干部贪污挪用公款和救灾救济款，侵占集体财物，促使基层干部思想纯正、作风过硬。针对出现的纪律问题和案件，尤其是干部作风建设方面的案件，涉及群众利益的案件，政治规矩和政治纪律方面的案件，绝不姑息迁就，坚决处理追究，问责必问人，问责问到底。共共查处党员干部 9 人，给予党内严重警告 3 人，党内警告 3 人，给予取消党员资格 1 名，给予行政警告处分 1 名。



## 8 2016 年全面落实从严治党主体责任 深化年工作情况的报告

为深入贯彻全面从严治党的要求，压实各级党委(党组)落实党风廉政建设的主体责任，根据《中共平顶山市委印发〈关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的实施意见(试行)〉的通知》(平发〔2014〕12号)、《关于推进全面从严治党的实施意见》，制定本责任清单。

### 一、党委(党组)领导班子责任

#### (一)严明纪律规矩

1. 严明政治纪律。加强对政治纪律和政治规矩执行情况的监督检查，增强党员干部的纪律意识和规矩意识。

2. 严肃党内政治生活。党员领导干部坚持以普通党员身份参加所在基层党组织的组织生活和民主评议，经常开展批评与自我批评。

3. 严格执行民主集中制。落实“三重一大”集体决策制度，实行集体领导、民主决策、副职分管、正职监管，党政主要领导做到“五不直管”和末位表态。

4. 保障和维护政令畅通。经常对中央、省委、市委的重大决策部署贯彻落实情况开展监督检查，保证党的路线方针政策贯彻落实，维护党的团结统一。

#### (二)深化宣传教育



5. 开展理想信念教育。组织党员干部深入学习习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争系列重要论述，适时组织开展学习贯彻情况专项检查。

6. 开展党规党纪教育。经常在党员干部中开展党规党纪教育和党性锻炼，将党内法规教育纳入各级党委(党组)中心组理论学习、党校干部培训重要内容。

7. 开展主题实践教育。根据上级党委安排，结合本地本部门本系统实际，定期开展专题教育和主题实践活动，践行社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化。

### (三)选好用好干部

8. 完善干部选拔任用工作机制。严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，坚持标准、严格程序、强化监督、健全机制，切实解决突击提拔、“带病”提拔、买官卖官等问题。

9. 加强对领导干部的日常监管。健全完善对领导干部提醒、函询和诫勉谈话的具体办法，加大对领导干部个人重大事项请示报告的抽查力度，探索实行新提任领导干部报告个人有关事项公示制度。

10. 完善干部考核评价机制。强化日常考核、年度考核、专项考核，落实《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》，大力整治懒政怠政、为官不为现象。

11. 完善责任追究机制。定期开展《党政领导干部选拔任用工作条例》等规定贯彻执行情况专项检查。落实选人用人失察失误倒查追究机制。

### (四)加强作风建设

12. 锲而不舍纠正“四风”。深入落实中央八项规定精神，严格执行



《党政机关厉行节约反对浪费条例》，紧盯重要节点，强化监督检查，防止“四风”反弹。

13. 健全联系服务群众机制。认真落实领导干部直接联系和服务群众工作制度，经常开展走基层、访民生、解民忧等活动，进一步密切党群干群关系。

14. 探索改进作风常态化机制。认真梳理分析年度考核、经济社会目标考核、作风建设和反腐倡廉建设检查考核、巡视巡察反馈意见，研究制定构建作风建设常态化措施。

#### **(五) 规范权力运行**

15. 推进权力运行公开透明。深入推进党务、政务、司法和各领域办事公开，实行各级政府及其组成部门权力清单和责任清单制度，依法公开职权目录和权力运行流程图。

16. 加强党内制度机制建设。完善惩治和预防腐败、廉政风险防控、领导干部个人有关事项报告和任职回避、防止领导干部利用公共权力或者自身影响谋取私利等方面的制度。

#### **(六) 支持案件审查**

17. 加强执纪执法队伍建设。领导和推进纪律检查体制机制改革，支持保障执纪执法机关和部门依纪依法查办案件，关心和爱护执纪执法干部队伍。及时听取工作汇报，研究解决执纪执法工作中的重大问题。

18. 充分发挥反腐败协调小组作用。明确工作规则和成员单位职责任务，定期听取工作汇报，强化领导小组对纪律审查工作的指导和协调，积极开展反腐败追逃追赃工作。

19. 高度重视巡视巡察工作。改进巡视巡察移交问题线索的办理流





程，建立台账，优先办理，认真整改，及时反馈。健全完善巡察工作办法，加大巡察力度，实现全面覆盖，强化结果运用。

### (七)加强组织协调

20. 加强对党风廉政建设工作领导。把纪律建设摆在更加突出的位置，把党风廉政建设和反腐败工作融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和具体业务之中，坚持同部署、同落实、同检查、同考核，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

21. 明确责任分工。年初召开党风廉政建设和反腐败工作专题会议，对全年工作进行部署，制定党风廉政建设年度工作计划，分解任务，明确职责。半年专题研究 1 次党风廉政建设工作。

22. 定期研判党风廉政建设和反腐败斗争形势。半年听取 1 次同级人大、政府、政协、审判、检察机关党组和同级纪委、下级党组织落实党风廉政建设责任制情况汇报，明确工作任务，拿出有效举措，解决具体问题。

23. 落实签字背书制度。层层组织签订党风廉政建设目标责任书，党组织负责人与班子成员签订，班子成员与分管部门负责人签订，一级抓一级，层层抓落实。

24. 落实主体责任双报告制度。各级党委(党组)年底分别向上级党委和纪委以书面形式报告本年度履行党风廉政建设主体责任情况。上级党委和纪委适时听取有关党委(党组)主要负责人落实主体责任情况报告。

25. 完善党风廉政建设责任制考核工作。改进考核办法，健全工作机制，强化结果运用，考核结果在一定范围内通报，并作为领导班子总体评价和领导干部业绩评定、评先评优、提拔使用的重要依据。



## 二、党委(党组)主要负责人责任

1. 全面履行党风廉政建设第一责任人责任。牢固树立“抓好党风廉政建设是本职，不抓是失职，抓不好是不称职”的观念，对重要工作亲自部署，重大问题亲自过问，重点环节亲自协调，重要案件亲自督办。

2. 抓好班子，管好队伍，当好表率。带头严明党的纪律和规矩，带头深入贯彻落实中央八项规定精神，带头管好亲属和身边工作人员，严格执行民主集中制，自觉践行“三严三实”要求，不搞特殊化，正确对待组织和群众监督。

3. 督促领导干部履行“一岗双责”。半年听取 1 次领导班子成员职责范围内党风廉政建设落实情况，帮助分析和解决党风廉政建设方面存在的问题。

4. 实行廉政提醒谈话常态化。定期约谈领导班子成员和职责范围内的重点岗位负责人，对苗头性、倾向性问题，坚持早发现、早提醒、早纠正。

5. 强化组织推动。每年至少主持召开 2 次党委常委会(党组会议)，专题研究部署党风廉政建设和反腐败工作。半年主动向上级党委(党组)和纪委(纪检组)报告 1 次本地本部门本系统党风廉政建设责任制落实情况。

6. 经常开展党风党纪教育。重点加强对班子成员和党员干部的理想信念、宗旨观念、廉政勤政、党内法规等方面的教育。每年至少主持 2 次中心组廉政专题学习，为党员干部上 1 次廉政党课，作 1 场形势任务辅导报告

7. 及时报告重大问题。对本地本部门本系统党风廉政建设方面存在



的突出问题，必须及时向上级党委(党组)和纪委(纪检组)报告。

### 三、党委(党组)领导班子成员责任

1. 履行“一岗双责”。坚持分管工作与党风廉政建设一起抓，定期研究、布置、检查。半年听取1次分管部门负责人落实党风廉政建设责任制情况汇报，向党委(党组)主要负责人汇报1次职责范围内的党风廉政建设情况。

2. 加强日常监督管理。加强对分管部门、分管领域党员干部的教育，每年开展1次一对一廉政谈话，督促分管部门及其负责人廉洁从政、改进作风、履职尽责。对苗头性、倾向性问题，早发现、早提醒、早纠正。

3. 强化工作指导。带领分管部门人员研究制定加强党风廉政建设的具体措施，每年开展1次党风廉政建设情况专题调研，认真排查廉政风险，完善制度规定，堵塞管理漏洞。

4. 及时报告重大问题。发现分管领域内存在的违规违纪问题和不正之风，及时向同级党委(党组)报告，支持配合执纪执法部门对分管领域涉嫌违纪违法问题的审查。5. 自觉接受监督。严格执行廉洁自律准则和党纪处分条例，牢固树立群众观点，积极践行“三严三实”，坚持廉洁从政，廉洁用权，廉洁修身，廉洁齐家，如实报告个人有关事项，带头接受社会各界监督，做忠诚、干净、担当的好干部。



## 9 2016 年全面落实从严治党主体责任深化年 工作情况的报告

### 一、确保实现巡视全覆盖的目标

在一届任期内对地方、部门、企事业单位全覆盖，是中央和省市自治区巡视工作的规范要求和目标。党的十八大以来，在党中央坚强有力领导下，省区市和中央单位巡视工作总体呈现快速发展、稳步推进、整体提高的良好态势，为实现巡视全覆盖奠定了重要基础。我们要坚持不懈，继续完善，确保巡视全覆盖目标实现。

#### **(一) 以更加聚焦的主题实现巡视全覆盖聚焦巡视定位。**

巡视是对党组织和党员领导干部的巡视，是政治巡视不是业务巡视。这就是要从政治上看问题，聚焦党的领导、党的建设、全面从严治党，看看被巡视党组织的领导核心作用发挥得够不够、领导班子凝聚力强不强，是不是坚定地与党中央保持高度一致，是不是在管党治党上体现“严”的要求。我们要紧紧围绕坚持党的领导这个根本目的、加强党的建设这个根本途径、全面从严治党这个根本保障开展巡视，将深化政治巡视的要求落到实处。聚焦巡视对象。

《巡视工作条例》和我省实施办法按照全覆盖的要求，对巡视的对象和范围作了重新的界定。巡视对象包括下一级地方党委和人大常委会、政府、政协党组领导班子及其成员，法院、检察院党组主要负责人。省



委巡视新增县(市、区)党委和人大常委会、政府、政协党组领导班子及其成员，以及法、检两院党组主要负责人。聚焦巡视内容。全面从严治党关键在治、要害在严，纪律建设是治本之策。

《巡视工作条例》对巡视内容作出重大调整。一是在总体要求上规定巡视组对巡视对象执行党章和其他党内法规、遵守党的纪律、落实“两个责任”等情况进行监督；二是在具体监督内容上，坚持问题导向，要求着力发现党的政治纪律、廉洁纪律、组织纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等问题。这就要求在巡视过程中，以习近平总书记系列重要讲话为镜子，以“四个意识”为标杆，以党章党规党纪为尺子，紧扣“六项纪律”，紧盯“党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力”等问题，紧抓重点人、重点事和重点问题，努力提高发现问题的精准度。

从党的十八大以来的工作实践看，正是因为巡视的定位更加清晰、对象更加明确、内容更加突出，巡视工作才更好地发挥它的反腐“尖兵”作用。中央纪委立案审查的中管干部中，一半以上是根据巡视移交的问题线索查处的。我省立案审查的厅级干部中，较大比例的线索来源于巡视，一批违纪违法省管党员领导干部受到查处。

## **(二) 以不断创新的方式实现巡视全覆盖**

建立巡视制度是加强党内监督的战略性的制度安排，就是给党的肌体做体检，是我们党解决自身问题的有力武器。针对从严治党新形势，必须创新巡视方式。创新组织机制。中央巡视从2013年第一轮巡视开始，逐步建立和完善组长库，在未向中央要机构、编制和人员的情况下增加巡视组，从中央纪委、中央组织部、审计署和各省区市抽调干部，大大提高了中央巡视组的专业能力、工作效率和监督实效。紧跟中央步伐，



各省区市也在盘活监督力量、创新组织形式上狠下功夫，合理配备巡视组专业力量，根据人员特点进行分工，形成相对独立的模块，协同运转、形成合力。创新工作方式。

2014年3月，中央开始探索专项巡视。目前，常规巡视和专项巡视相结合已成为巡视工作的新常态。对地方以常规巡视为主，辅之以专项巡视；对部门和企事业单位则以专项巡视为主，分领域、分类别开展巡视。在中央的带动下，各省区市也将专项巡视作为助力推进全覆盖任务的“法宝”，盯着重点人、重点事、重点问题开展工作。

专项巡视这一重大创新举措，与常规巡视一道成为巡视监督的“组合拳”。创新任务安排。2015年中央巡视组实行“一托二”，即在一轮巡视中，对巡视组同类同步安排、分批集中汇报，每组巡视2个单位。这样做，更有利于发现相同发展阶段地区、同类企事业单位的共性问题，破解推进改革和制度建设的难题。各省区市结合实际，在任务安排上推出了“一托N”等升级“版本”。我省通过“一托N”、“对县专题”、“以市带区”等方式，巡视节奏明显加快，效率明显提高。截至2015年底，已完成巡视全覆盖任务70%以上。

### (三) 以上下联动的格局实现巡视全覆盖

“上下同欲者胜”。推进巡视工作格局的形成，既要发挥中央巡视工作的主体作用，又要发挥省区市和中央单位巡视工作的基础作用，形成全链条，做到上下联动。以领导体制促联动。

2014年1月23日，习近平总书记指出：“中央巡视工作领导小组要切实加强对省区市巡视工作的领导，层层传导压力。”中央与省区市巡视工作的业务关系，从过去的“指导”到现在的“领导”，一字之变，





却是巡视领导体制和工作机制的重大创新。

《巡视工作条例》明确中央巡视工作领导小组对地方巡视工作的领导关系、明确巡视工作领导小组的组长和副组长、明确巡视工作领导小组办公室的定位和职责……这一系列规定，理顺了巡视工作的领导体制和职责要求，夯实了巡视工作的组织基础。在中央的统一领导下，省区市党委负主体责任、巡视机构具体组织实施、纪检监察机关和组织人事部门等支持配合的巡视工作领导体制和工作机制已初步建立，为巡视工作实现“全国一盘棋”提供了保障。以制度体系促联动。从具体工作入手，探索实践、不断总结，成熟后再上升为制度，是巡视工作制度建设的一个鲜明特点。中央巡视办相继制定完善《中央巡视工作流程》、《关于巡视发现问题线索的分类处理意见》等 20 多项制度。我省近年来制定出台 41 项工作制度，基本构建了巡视制度框架体系，初步做到重大行动有规可依、重要事项有章可循、重点环节有规可据、日常工作规范有序。巡视制度体系的健全和完善，成为推进巡视全覆盖的重要基础。以责任机制促联动。实现巡视全覆盖，是落实全面从严治党要求的政治任务。

《巡视工作条例》明确规定：“巡视工作坚持中央统一领导，分级负责”。明确领导责任、规范责任追究，对完善巡视责任机制起到了重要的作用。近几年来，省区市党委在推进巡视全覆盖的同时，还积极督促省辖市党委和省直单位党委（党组）抓好管辖范围内的巡察工作。我省把巡察作为落实巡视全覆盖的重要补充和必要延伸，要求市县两级党委建立完善巡察制度，重点监督省委巡视覆盖不到的市直、县直单位和乡镇。这样，以巡视带巡察，统筹谋划，协调联动，加快形成横向到边、纵向到底的监督格局。



## 二、充分运用巡视全覆盖的成果

巡视成果运用，是发挥巡视监督作用、增强巡视工作成效的重要手段，也是维护巡视制度严肃性和权威性、保持其强大生命力的重要保证。不能为全覆盖而全覆盖，必须注重巡视成果运用，使全覆盖形成更强有力的震慑。

(一)派出巡视组的党组织和巡视机构要分类处置，提出明确具体意见抓好分类处置，是巡视成果运用的关键一环。按照《巡视工作条例》的规定，巡视组要如实报告了解的重要情况和问题，并提出处理建议；巡视工作领导小组要及时研究提出处理意见；派出巡视组的党组织要及时研究并决定巡视成果的运用。经派出巡视组的党组织同意后，巡视组要及时向被巡视党组织指出问题，有针对性地提出整改意见。同时，依据干部管理权限和职责分工，做好分类移交工作。巡视机构建立健全移交问题线索定期通报制度，积极会同案件监督管理、组织等部门，跟踪了解移交问题线索办理情况，确保事事有回音；跟踪整改情况，对已巡视过的地方或部门杀个回马枪，对整改不力的推动“再整改”，对一些难以发现的问题“再发现”，对尚未深入了解的问题“再了解”，持续形成“再震慑”；对责任不落实、整改不彻底、效果不明显、震慑作用不大的，抓住典型、严肃问责，决不放过。

(二)被巡视党组织要担负整改的主体责任用好巡视成果，发挥好震慑、遏制、治本作用，关键在于被巡视地区、单位党委(党组)要担负巡视整改的主体责任，被巡视党组织主要负责人要担负落实整改工作的第一责任。习近平总书记强调，要“把解决问题的担子压给被巡视地区部门单位党委(党组)，明确责任，限期整改”。巡视整改工作是



组织落实党风廉政建设主体责任的最好实践，必须贯穿巡视工作全过程。巡前，要主动对照巡视其他单位发现的问题，开展自查自纠，做到未巡先改、即知即改；巡中，要积极配合巡视组工作，针对已发现的问题迅速行动，做到边巡边纠、立行立改；巡视后，要根据巡视反馈的意见制订问题清单、任务清单和责任清单，做到全面整改、严肃查处。被巡视党组织要以巡视整改为契机，扎实推进党风廉政建设。坚持高标准、严要求，对反馈的问题一个不放过、一个不疏忽。要坚持“先止血、后治病”，首先要将巡视反馈的突出问题整改好，采取果断措施，堵住“出血点”，在此基础上找准“病源”治本。对需要一定时间才能整改到位的问题，要加强跟踪督查，适时开展“回头看”，确保见到实效。对巡视组指出的问题以及党组织在整改过程中举一反三发现的问题，要注重以问题为导向抓好制度建设，建章立制扎紧笼子，在制度有效管用、提高制度执行力上下功夫。

（三）纪检、司法机关及有关方面查处跟进也要全覆盖习近平总书记明确要求，巡视全覆盖，查处跟进也要全覆盖。巡视期间及巡视反馈后，纪检、司法机关及有关方面要迅速跟进，做到同频共振、同向发力。对巡视组交办的线索，要认真对待，组织精干力量优先研办，及时给予立案审查、组织处理等，建立快办快查的“绿色通道”。对问题线索涉及到的人和事，要坚持依纪依规依法，一个不漏地进行核查，不设指标，上不封顶，做到“无禁区、全覆盖、零容忍”。在查处巡视移交问题时，要历史辩证地分析，把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪



违法行为区分开来;把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法  
行为区分开来。要正确把握监督执纪的“四种形态”,把纪律和规矩挺  
在前面。



## 10 司法局加强全面从严治党情况汇报

### 一、基本情况：

县司法局属县政府职能部门，承担法治宣传、法律保障、法律服务三大职能，主要职责包括六个方面：

1、法治宣传。即拟订全县法治宣传教育工作规划并组织实施，指导全县各单位、各行业法治宣传教育工作；

2、法律服务。即负责指导、监督、管理全县律师工作、公证工作、司法鉴定工作；

3、法律援助。即组织监督管理全县法律援助工作；

4、刑罚执行。即组织监督管理全县社区矫正工作；

5、基层基础。即组织、指导、监督、管理全县司法所建设、人民调解、基层法律服务、刑满释放人员安置帮教；

6、队伍建设。即组织、指导管理、监督全县司法行政队伍建设。县司法局现有政法专项编制 50 名，实有工作人员 43 名。其中，领导班子成员 8 名。局机关设政治部、办公室、基层工作管理股（社区矫正管理）、法制宣传教育股（依法治县办）、内乡县法律援助中心、内乡县公证处，内乡县社区矫正中心，下辖 16 个乡镇司法所，指导管理 2 个律师事务所，2 个基层法律服务所。现有律师 21 名，实习律师 11 名，助理律师 9 名，基层法律服务工作者 31 名。县司法局党总支共有党员 31 名，其中，机关党支部有党员 23 名，律师联合支部有党员 7 名。今年年初，机关支部



转出 3 名退休党员至居委会，分别是许振庄、海潭清、曹玉珍。

近年来，在县委、县政府的正确领导下，我们紧紧围绕全县改革、发展、稳定大局，坚持“单项工作创特色，整体工作争一流”的目标，按照“顾大局、负责任、创和谐、争一流”的要求，突出重点，强化措施，开拓创新，凝心聚力求发展，各项工作取得了明显成效。法治宣传教育工作成效显著，特殊人群管理规范有序，人民调解工作扎实推进，法律援助工作稳步提升，公证领域不断拓展，律师、基层法律工作者服务能力和水平不断加强，基层基础和队伍建设呈现新面貌。先后荣获“全国法治先进县”、“全省指导人民调解工作先进单位”荣誉称号，在全省公众对安全感和执法满意度调查中，连续 3 年位居全市第一，整体工作连续 6 年被市局评为平安建设及绩效考评先进单位，连年荣获全县平安建设特殊贡献奖。

## **二、落实责任，强化机制，全面加强队伍建设。**

近年来，我局党总支切实服从党的领导，自觉在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。树立“抓好党建就是最大政绩”的理念，狠抓党的思想教育、组织建设、作风建设和反腐倡廉建设。坚持把落实“党委主体责任”和“纪委监督责任”作为党风廉政建设的抓手，按照“为民、务实、清廉、高效”的要求，以落实中央八项规定、省市县各项规定为主线，突出查处“四风”和侵害群众利益等问题。着力构建党风廉政建设长效机制，为推动全县司法行政工作发展提供有力的政治保障。

### **（一）抓班子，带队伍，风清气正立标杆**

局党总支牢固树立“四个意识”，无条件服从组织决定。倡导忠诚





担当、团结干事、真心为民的理念，弘扬“说实话、干实事、出实招、求实效”的工作作风，自觉坚持民主集中制原则，充分发挥好领导班子在队伍建设中的带头作用。一是建立领导班子议事规则和民主决策机制，增强班子的战斗力。为不断增强班子的决策能力和工作效率，坚持每月一次班子或中层以上例会制度，通报工作，组织理论政策学习，开展警示教育，研究解决问题。凡涉及全局重大问题，都坚持集体研究、民主决策。特别是在人事调整、职级晋升、奖惩兑现和基本建设问题上，做到集体研究，集体决定。在班子内部形成了既有集体统一，又有个人发挥的良好局面。在“全国法治先进县”创建、党的群众路线、“三严三实”、“两学一做”、“正风肃纪”等主题教育实践活动、精准扶贫、包联共建、党员志愿者进社区、双创、县人大视察检查、法治广场、长廊建设、广场法治宣传、法治节目编排义演及规范化司法所建设等工作中，县局主要领导亲自参与规划、现场指导、协调沟通相关部门和单位、督查检查到单位、到村组，分管副职不推不拖，工作在一线，保证了工作顺利、有序、有效。二是坚持自我约束机制，督促班子成员严格以身作则。强调“一要干事，二要干净”，充分发挥好班子成员的模范带头作用，局领导班子带头严格执行局各项规章制度。凡要求同志们做到的，班子成员带头做到；凡要求同志们不能做的，班子成员带头不做；班子成员违犯规章制度的，比照一般同志加重处罚。班子成员时时处处身先士卒，为大家树立了榜样。我局班子成员在工作中，只要自己能动手的，坚决不上推下卸，需要自己协调的，都能亲力亲为，需要加班加点的，与同志们加班加点在一线，既当指挥员，又当战斗员，为全体同志树起了标杆。三是严格落实党风廉政建设和“一岗双责”责任制，提升领导



的公信力。“公生明，廉生威”。局领导班子及成员时刻牢记宗旨，牢记使命，强化责任意识，以用人客观、办事公正为准则，对个人重大事项如实报告，自觉践行廉洁从政承诺，班子成员着力管好近亲属和身边工作人员，坚决禁止利用特殊身份谋取非法利益。在公务接待，车辆使用，制度落实等方面自觉接受群众监督，从而使班子成员工作更加尽职尽责，班子整体效能得到充分发挥。

## **二、抓载体，提素质，从严从优激活力**

我们始终坚持从严从优相结合，不断促进干部队伍整体素质的提高，提升工作主动性和积极性。

一是积极开展创建学习型机关、学习型队伍活动。领导班子坚持每月中心组学习制度，机关坚持执行每周五下午学习制度，组织全体同志深入学习党的理论和业务知识的基础上，要求大家结合自身岗位特点有选择、有重点、有步骤地进行自学，并将学习情况纳入年终个人考核内容。为丰富学习内容，增强学习兴趣，我们采取主要领导上党课，开辟学习活动心得专栏，组织中层业务骨干就本股室业务知识为全体同志进行轮流授课，开展典型案例剖析讨论，案件质量评查，组织开展专题调研、调解观摩、岗位练兵等，全系统营造了良好的学习环境，促使全体同志的学习制度化、自觉化、氛围化。同时，坚持强化载体，丰富内容，提升素质。

在全系统组织开展党的群众路线“三严三实”、“两学一做”、“正风肃纪”教育实践活动中，坚持高标准、严要求。采取集中与自学相结合、走出去与请进来相结合、理论学习与深入调研相结合，扎实做好各个环节各项工作。先后邀请县委党校老师张天海、徐瑞芬、县衙博物馆



原馆长李茗公开展《党章》、党的基本知识和廉政文化辅导培训；组织全体人员参加中央政法委“政法大讲堂”活动，邀请律师靳义栓为全体同志开展行政执法培训，邀请县检察院刑事监察执行局领导进行社区矫正管理执法培训；组织全体人员赴桐柏红色教育基地、市监狱、市纪委廉政教育基地开展革命传统教育、警示教育和廉洁从政教育。

二是坚持开展谈心活动。采取集体谈心和个别约谈的办法，针对不同时期出现的不同问题，由主要领导组织全体人员开展集体谈心活动，开诚布公地提出问题，交流思想，提出措施，做到防微杜渐。对个别同志容易出现的思想波动，及时掌握，随时个别约谈。个别司法所在处理解决基层复杂疑难矛盾时，由于与政府相关部门沟通不及时，引起乡领导误解，局长亲自约谈司法所负责人，了解具体情况，提出要厘清工作职责，讲究工作方法，并要求主动向乡镇领导汇报沟通，清除误解。

近几年，先后由纪检组长约谈马山司法所负责人，师岗中心法律服务所工作人员，对群众反映的问题，及时答复，对存在的误会全部清除。我们坚持每年组织主要领导开展集体谈心活动 2 次以上，确保了整个系统心齐气顺，团结和谐。同时在系统内树立了带病工作、无私奉献的法律援助中心主任焦林萍，荣立个人二等功的法律工作者汪金耀，服务中心有力的城关司法所，善抓调解的余关司法所，管理有序的师岗司法所，服务至上的灌涨司法所等典型，使全系统学有榜样，赶有目标。三是抓机遇，破难题，激活队伍活力。

2014 年，借市委、市政府“两纪要一文件”精神，主要领导亲自出面，多方汇报协调解决了 6 名司法所长副科级待遇问题，同时协调解决了法律服务所 30 余名同志养老金缴纳问题，解决了司法行政人员岗位津



贴问题，又协调解决了公证处事业编制人员养老金缴纳问题，在全系统倡导“干事业不吃亏，有政绩得重用”理念。

### 三、强措施，严管理，队伍建设出成效

建立完善科学的评价和管理机制，是我们一直强调的重点。一是健全完善队伍管理制度。2014年，结合党的群众路线教育实践活动，在充分调研、反复征求意见的基础上，制定下发了工作制度共十四个方面七十四条，涵盖了学习、值班、党风廉政、目标管理、财务、公物管理、奖惩等各个方面，根据中央办公厅《关于进一步从严管理干部的意见》及县委、政府的要求，结合实际，制定下发了《内乡县司法局关于加强干部日常管理监督工作的通知》、组织开展了“三亮三评”活动。

同时，坚持动态考核和量化管理机制。制定了责任目标及考核方法，年度把目标任务细化成项分解到股室（所），责任到人，实行百分制评分办法，坚持平时督查，半年初评，年终考核。

整体考核由考核组打分，机关监控单位打分，机关中层及司法所长测评排名次，班子成员测评排名次，全体人员参加测评排名次，并将全县政风行风评议在乡镇站（所）所占名次也纳入考评内容。考核结果与奖惩挂钩，与业务经费补贴挂钩。机关股室以完成市局目标任务为考核内容，进入第一方阵予以表彰奖励，当年位于全市后三名的，取消集体及个人年度评先评奖资格，连续三年位于全市后三名的免去负责人职务。

2016年10月份，根据近几年考核考评情况，经班子研究，免去马山司法所所长职务，重新确定一名同志负责马山所工作。二是坚持以“有案必有卷、有卷必规范”、半年评卷、年底审卷为要求，大力加强基层司法行政工作规范化和标准化建设。使每一项业务都有可供遵循的统一



标准，都有必须掌握和严格操作的“规定动作”，提高工作的专业化水平。如社区矫正工作，我们参照《社区矫正管理办法》，借鉴其他部门经验，制定出台了《社区矫正“四化”建设工作手册》，规定了详细的操作细则，确保管理规范、程序化。以季度分片开会安排，半年集中讲评推进，年终考核总结为方法，注重平时，注重督查，推动工作见实效。以目标监控、考核、奖惩、业务经费补贴为手段，表彰先进，鞭策落后，每年度县局都拿出 30 万元左右的资金用于基层办案补贴、法援案件补贴和经费补贴，并坚持经费补贴逐年递增，保证基层有人干事、有钱办事。

三是认真落实办案质量自查机制。制定出台了案件质量评查制度，定期不定期组织业务骨干对公证、法援、民调办理的案件和社区矫正、帮教管理工作实行办案质量回头看和案件质量评查，及时发现和纠正问题，并实行错案（证）责任追究制。同时，强化投诉处理机制，只要有投诉案事件，在第一时间由主管领导听取情况，经班子研究拿出处理意见。由于处理及时，方法得当，多年来，我局实现了上三级无人访信访及办理案件“零投诉”，在全县部门行风政风评议中连年位居前列。

### **三、我局党总支存在的主要问题**

#### **（一）党的领导有弱化问题，履行政治职责不到位。**

一是有的领导干部政治上不设防，在党不言党、不护党。对有损党的形象的言行，当局外人、旁观者，甚至参与调侃嘲讽、立场不稳、丧失原则、自由散漫。有同志对社会上流传的一些政治谣言见怪不怪，口无遮拦，乱评妄议。有的不能牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，忘记初心、忘记党的宗旨。司法局的职能是开展法制宣传、提供法律援





助、办理公证事项、管理法律服务行业、负责社区矫正，我们的主要工作是指导、服务、宣传、教化，没有行政执法和行政审批职能，也不涉及项目工程建设，少数同志对在司法局工作感到委屈，羡慕人家职能强，权力大，评价司法局是清水衙门，心存怨气牢骚，甚至对自己没有贪腐机会表示惋惜等。

二是有的领导干部政治定位不准，不能正确认识司法行政工作在社会大局中的预防性、前置性作用，认为这些工作做了固然好，不做也无妨大局，出不了事，精神状态萎靡，争先意识、创新意识差，工作不推不动，被动应付。

三是有同志不肯放眼大局，不肯胸怀大局，认为司法行政工作难出成绩，难以受到重视，难有发展进步机会，妄自菲薄，封闭僵化。有同志总是铁路警察各管一段，事不关己，高高挂起，缺乏认识全局、思考全局、把握全局的意识。

四是对新时期如何加强基层党组织建设研究少，创新少，在实际工作中，往往是行政领导占主导地位，一些本应党组织研究决定的问题，多由班子会议研究代替，党组织职能没有得到充分发挥，致使基层党组织战斗堡垒作用明显降低。

五是对党的有关方针政策传达不够及时深入，与工作实际结合不够紧密，学习领会不系统。学习中央全会精神空泛，对党的十八大及十八大以来的历次会议精神，学习仅限于了解会议主题，学习几个新词汇，浅尝辄止，没有实实在在地理解和感悟，对具体如何落实缺乏思考，对司法行政如何融入大局缺乏研究。主动性不足，创新性缺乏。

六是组织意识形态教育活动少，干部职工集体文化生活缺乏，在干





部职工开阔眼界、思想引领方面关注不够，根本上还是党总支未予重视、意识形态责任制落实不力，在构建舆论阵地方面，单位网站（内乡普法网）注重法律法规、以案释法多，意识形态领域宣传内容少。职能宣传零打碎敲，司法行政职能社会认知度不高。

## （二）党的建设存在缺失问题，抓的不严不实。

一是党总支对基层组织建设不够重视。认为党建就是组织一下学习，发展几个党员，工作一般，要求不高。支部书记存在重业务轻党建的思想，认为业务工作有任务、有干头，党建工作是软任务、走形式，忽视责任，用心不够，存在党建工作“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”的现象。有时尽管能够把党建工作同中心工作、业务工作结合起来，如组织开展党员志愿者进社区开展法治宣传、法律咨询，包联共建等，但开拓进取，创新创先劲头不足，成效不明显。支部抓党建工作被动应付，工作质量不高，满足于开会、念文件、传达精神。

二是思想教育存在形式主义弊病。随着社会的不断进步，广大党员思想活跃，民主意识强，对基层党建提出了更高的要求，但我们党员的教育内容缺乏创新，思想政治工作方法老套，有效性和针对性不强，不能充分利用现代化教育手段，开展深入的思想教育，在教育内容方面，内容枯燥、形式单一，与解决实际问题“两张皮”。使部分党员缺乏兴趣，学习内容只是“入眼”，并未“入脑”、“入心”，使少数党员对自己党员身份的荣誉感、自豪感、责任感有所下降，大局意识、服务意识和群众观念较差，理想信念不够坚定，进取精神不足，甚至忘记了自己的党员身份，党员的先锋模范作用得不到有效发挥。

三是组织生活制度落实不严。“三会一课”等制度执行不够规范。



党课、思想汇报、组织生活制度坚持不够好。在落实领导干部讲党课方面，有的领导干部准备不足，在组织学习时，有的缺乏热情，人在场内，心在场外，把教育当耳旁风。党总支中心组学习频率不高，机关集体学习缺乏有力支持，遇到业务任务时就“让道”。领导干部民主生活会和党员组织生活会存在严格不起来的问题，在开展批评与自我批评过程中，“老好人”思想严重，怕伤和气，不愿批评、不深批评，开展自我批评的多，开展相互批评的少，或者开展批评避重就轻等。

四是党员干部存在不作为慢作为现象。有同志工作不在状态，干事创业的锐气不足、精神不振，不敢触及矛盾，遇到困难躲着走。有的干部把工作不当回事，办事拖拉、效能低下，在岗不在位、履职不担当，工作计划年年抄无新意，工作总结年年如是。有的只当“裁判员”，不当“办事员”，自己不干事，还对干事的同志指手画脚，怪话连篇。

五是党风廉政建设有心乏力。普遍认为限于司法局的职能，日常工作很难存在贪腐问题，局党总支专题研究部署党风廉政建设和反腐败工作较少，对纪检工作缺乏重视和支持，对下传导压力不够，对党员干部的日常监管不到位，尤其是对党员干部“八小时以外”的朋友圈、生活圈了解掌握不够，党内监督力度不够，监督同级怕伤“和气”，监督上级怕穿“小鞋”，办法少，力度不足

### **（三）从严治党方面存在宽软问题，执规执纪不够有力**

一是在执行政治纪律方面：部分党员干部理想信念虚化，精神“缺钙”，境界低下。对共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想，满足于台上讲讲、嘴上说说、纸上写写，没有做到真学、真信、真运用，缺少应有的崇高信仰、价值追求和奋斗目标，不知道“我是谁、为了谁、



依靠谁”。有同志党的意识、党员意识不强，不知道为谁工作，不积极主动宣传党的主张。

二是在执行组织纪律方面：民主集中制有待进一步加强，在重大事项、重要人事财务等决策方面，以小会代替组织会、以个别人商量代替会议研究。在选人用人方面，局党总支瞻前顾后、求稳怕乱，对中层干部长期不进行轮岗交流，对青年干部不积极培养使用，导致队伍活力不足、结构断层。在干部问责方面，局党总支对干部惩处高举轻放，出现工作不力时批评了事，问责的教育、警示和震慑效果不明显。

三是在执行工作纪律方面：局党总支存在好人主义，局领导不想得罪人，对于警工作纪律存在的问题仅提醒、批评，不严肃处理，搞不负责任的“一团和气”。在考勤管理方面，对同志们要求宽松、有时放任自流，对部分政治无追求、业务不过硬的同志缺乏动真碰硬，导致个别同志上班随意、存在早退迟到。在执行请销假制度方面，有的领导同志怕接触矛盾、怕影响团结，随意批假送人情，影响了工作开展，败坏了单位风气。在工作时，在电脑上炒股、玩游戏、看电视剧、聊天、购物等现象屡禁不止，脱岗串岗空岗仍时有发生，个别同志外出办事不在办公室备案。

四是在执行廉洁纪律方面：在执行八项规定方面，待上级单位来临时，有时存在到高速路口迎送、接待标准超高的现象；资金支出不够规范；个别同志借工作之机，接受服务对象吃请；

五是在执行群众纪律方面：个别同志不能站在服务对象的立场和角度想问题，直接听取基层群众的意见少，对基层的群众的需求并不了解，不能为群众解决实际问题。个别同志存在不同程度的形式主义和官僚主



义，在感情上和人民群众仍存在距离，依然存在接待群众态度不热情，脸难看、话难听、事难办的问题。

六是在执行生活纪律方面：个别同志情趣低下、污言秽语、转发段子、不讲场合，举止粗俗；个别同志不讲文明，不讲公德，随意浪费，与司法行政干警的形象格格不入。

对于上述存在的问题，我们一定以此次巡察为契机，严格按照中央、省、市、县委的部署要求，切实履行党要管党、从严治党主体责任，积极认真抓好整改，切实在深化“四风”整治上见实效，在严守纪律和敬畏规矩、营造良好的政治生态上见实效，在真抓实干、推动改革发展稳定上见实效，为推动内乡司法行政事业健康快速发展，为全县社会大局和谐稳定和经济社会事业发展做出新的更大的贡献。



## 11 县体育局全面从严治党工作情况报告

2016 年度是贯彻落实十八届六中全会精神的关键之年，县体育局严格按照从严治党的工作要求，以明规矩、严纪律、强约束为重点，从严上入手、从实处着力，推进全面从严治党落实，不断营造风清气正的氛围。现将我局 2016 年度全面从严治党工作情况报告如下：

### 一、加强党的建设

#### （一）加强基层组织建设

一是加强班子建设，带动队伍发展。在工作中，局领导班子注重加强团结，注意把班子成员的思想真正统一到县委、县政府的要求上来，统一到提高体育工作的整体水平上来。全体班子成员能够坚持民主集中制，认真落实局长负责下的分工负责制。二是加强党组织关系排查，提升整体素质。召开了一次专题会议，在全局范围内开展党内组织关系大排查，未发现失联党员。开展党代表和党员违法未给予相应处理情况排查，我局 9 名党员，未发现存在违法党员及违法未处理情况。三是落实非公经济和社会组织“两个全覆盖”，成立了太极拳协会党支部。

#### （二）规范党内政治生活

一是开展党费收缴专项检查工作，对 2008 年以来的党费收缴和使用情况进行了专项检查，对照党费台账严格按照党费收缴标准对未缴清党



费的党支部和党员进行催缴，共补缴理念拖欠党费 1438 元。二是健全党员教育管理服务的长效机制，坚持“三会一课”等制度，落实党员教育培训规划，利用各级培训资源，加强党员教育培训，不断提高党员干部服务群众的本领。

### （三）加强党员教育管理

结合“两学一做”教育工作，制定了详细的学习计划，明确学习目标，划定了时间节点。2016 年以来，共组织领导干部学习 13 次，党员领导干部上党课 9 次，还特地请党校老师为我局党员干部上党课，建立了党员干部微信学习群，利用微信群报送各类学习文件、会议精神等 20 余次。

### （四）强化“党建+”理念

一是党建促扶贫。我局 13 名机关干部到黄石镇王元丘、陂塘村与帮扶户开展“一对一”技术、资金、劳力帮扶，涉及帮扶对象 49 户，帮扶项目涉及养殖业、种植业等，下拨帮扶资金 4 万元，有效推动精准扶贫工作的开展。

二是开展“创市级文明单位”志愿活动和体育局窗口单位行风突出问题整治活动，进一步推动党风廉政建设，着力树立正确利益观，切实把人民的利益放在首位，打造为民、务实、清廉的党支部。

三是加强党员联系和服务群众工作。组织党员采取结对帮扶困难群众、参与主题实践活动、参与社会公益活动、做好接待群众工作等制度，把联系和服务群众工作做深做实，深入基层进行调研，及时解决党员服务和联系群众出现的新问题。建立健全党内激励、关怀、帮扶机制，利用“七一”、春节等节日对老党员、生活困难党员进行走访慰问。





## 二、党总支履行主体责任情况

### （一）加强组织领导，强化责任落实。

我局把党风廉政建设作为工作的重中之重，结合体育工作特点，研究制定了《宁都县体育局党风廉政建设评价工作方案》，对涉及的党风廉政建设和反腐败工作任务进行责任分解，确保各项党风廉政建设和反腐败工作任务按时保质落实到位。同时，一把手带头，带领班子成员严格落实“一岗双责”，要求每位班子成员既要做好各自分管业务工作，又要管好分管股室、人员的党风廉政建设工作，并每月召开一次局班子会议，汇报各分管股室、人员党风廉政建设情况，对发现的问题及时整改到位。、年初，调整了体育局落实党风廉政建设责任制领导小组，对小组成员进行明确的责任分工，形成小组成员分工负责，支部书记具体负责的党风廉政建设工作分工合作体系。努力形成人人参与、齐抓共管的良好局面。

### （二）严格选人用人，配强工作队伍。

我局在落实选人用人责任方面，坚持德才兼备、以德为先的选人用人标准，真正把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的干部选拔上来。2016年调整提拔股级干部1名，严格按照《干部选拔任用工作条例》的规定执行，监督选拔全过程。进一步确保了我局干部选拔公开、公平、公正。同时，建立健全干部选拔任用工作监督、责任追究长效机制，防止和纠正选人用人上的不正之风和腐败问题，营造风清气正的选人用人环境。

### （三）深化作风建设，提升工作水平。

按照《党章》、《廉政准则》标准严格要求工作人员不断增强党的



意识和组织纪律观念，深入落实中央八项规定精神和省委若干规定要求，坚决反对特权思想和特权现象、反对和纠正“四风”、结合“两学一做”活动要求全局干部职工进一步转变工作作风，树立正确的人生观、价值观、权力观。全局干部职工加强党风廉政建设的意识和自觉性得到很大提升。

#### **（四）落实防控责任，强化对权力的制约监督。**

为切实落实防控责任，我局坚持做到科学配置权力，各股室人员职权都严格按照规定配置。积极推行部门权力清单制度，完善重点领域和关键环节的廉政风险防控机制。2016年，我局根据上级要求，编制了《体育局廉能风险防控标准化作业规程》，对各项职权的运行流程进行了详细标注，对各廉能风险点进行了深入分析，并积极接受社会各界的监督，切实强化对权力的制约和监督。

#### **（五）落实领导责任，推进源头治腐，坚决惩治腐败**

为切实推进源头治腐，在日常工作中坚持做到源头治腐“四必讲”：班子会议必讲、党员大会、干部职工大会必讲，交心谈心必讲。同时，大力加强干部队伍素质建设，把治腐反腐贯穿到每一项工作中。对群众反映的腐败问题，反映一起，处理一起，绝不姑息，真正做到有腐必反，有贪必肃，保持惩治腐败的坚定决心。

### **三、存在的主要问题及原因分析**

（一）政治理论学习还有待深入。部分领导同志对党风廉政建设工作的重要性认识还不足，停留在简单的开开会、做做笔记方面，没有将党风廉政建设工作作为一项长期工作来抓，对自身的工作职责还缺乏清晰的认识。对党风廉政建设方面的政治理论知识学习还不够深入、细致。



(二) 党风廉政建设工作主动性有待加强。目前，个别党员干部在重点工作落实上，以及认真完成本职工作上，包括党风廉政建设工作上，仍然存在着拖拉、懒散的现象，缺乏做好工作的主动性、积极性，一定程度上影响和制约了各项工作的整体推进。

#### **四、2017 年主要工作打算**

##### **(一) 抓好基层基础工作**

一是加强基层党组织规范化建设。一是规范组织设置，按期换届，健全领导班子，分工职责明确，规章制度健全，党支部活动常态化、规范化。二是落实三会一课制度。采取集中学习、听取汇报、专题研讨等多种形式，有计划的组织学习，使党员干部在学习中更新观念，树立正确的世界观、人生观、价值观，不断提升政治思想水平和政策法规水平，适应新形势下体育工作的发展要求。三是认真组织学习宣传贯彻落实《中国共产党发展党员工作细则》，加强入党积极分子教育培训，做好发展党员工作，并做好年度民主评议党员工作。四是规范基层党组织党务公开，推进党务公开，自觉接受监督。四是认真落实党建、党风廉政建设责任书，履行“一岗双责”，从抓落实入手，强化责任连带，确保责任到位，树立良好形象。

##### **(二) 抓好干部作风建设和行政效能建设**

进一步贯彻落实中央八项规定和从严治党相关要求，对照“三严三实”，严格落实党风廉政建设责任制，进一步加强基层组织建设、干部队伍建设，不断提升工作效能、工作水平和履职能力。

##### **(三) 全力推进服务型机关党组织建设**

本着“有创新、出亮点、见成效”的原则，结合基层组织创先争优



工作，以“两学一做”、精准扶贫等活动为载体，努力打造思想型、能力型、创新型、和谐型、清廉型的党支部，推进服务型党组织的深入开展。



## 12 推进全面从严治党、三严三实工作情况汇报

自县委安排部署全面从严治党工作以来，乡党委积极应对新常态，严格执行新要求，努力完成新任务，围绕中心、服务大局，结合刘佐工作实际，认真贯彻落实县委的有关工作精神，从“四个注重”发力，不断提升管党治党工作水平。

### 一、注重统筹抓总聚焦主业，狠抓治党管党责任落地

以责任强化为基础，进一步提升“主体责任”和“第一责任”的思想意识，牢固树立“抓好党建是最大的政绩”的思想理念，不断增强积极主动抓好党建工作的思想自觉。一是强化组织领导。根据乡党委班子成员的变动情况，及时调整党委班子成员的党建工作职责，调整班子成员的包保责任，紧密结合实际，形成主要领导抓包保党委成员，党委成员抓包保支部书记的协同配合、齐抓共管工作格局。二是强化带头示范。乡党委每月至少召开1次党建组织工作专题会议，坚持把党建组织工作放在全局谋划；党委班子成员每月深入联系包保支部不少于3次，以上带下，保持抓紧抓好基础工作的热烈氛围；参照县委落实全面从严治党10个方面突出问题，细化分解责任，下发刘佐乡《推进全面从严治党工作责任分解的通知》，逐项落实工作任务，明确责任分工，确保一项不落空、事事有人管。三是强化目标管理。坚持党建工作与中心工作同谋划同部署，坚持党建工作同常规工作同督查同考核，年初逐级签订《党建工作目标责任书》，各支部认真制定《党建工作公开承诺书》，明确



各工作重点目标，强化问责问效。乡党委先后对 3 名责任落实不到位的支部书记进行了约谈警示，并在全乡范围内对落实主体责任不力的 2 个支部给予公开通报批评。

## 二、注重立足实际积极作为，认真落实从严治党要求

准确把握新形势下从严治党的特点和规律，深刻领会精髓和要义，从基层党建工作实际出发，认真落实全面从严治党的各项工作要求，筑牢党建工作基石，夯实基层组织保障。一是坚持思想建党，强化理论武装。坚决纠正轻思想教育的不良倾向，始终把思想政治教育工作摆在重要位置。进一步促进群众路线思想入脑入心，认真完成党的群众路线教育实践活动整改工作，根据工作进展情况，及时完善整改措施，集中精力攻克难点问题，全面完成乡党委班子的 28 项整改任务和党员干部个人的整改任务；认真开展讲政治纪律和政治规矩集中教育活动，把党员干部纪律意识和规矩观念的提升作为政治素养提高的重要实现途径，共组织全乡性集中学习 3 次，每个支部观看教育片 2 部，组织 5 位不同层面的党员干部作学习交流，每名支部书记撰写 1 篇学习心得，确保全乡所有党员干部都接受到教育；着力提升党员干部的党性修养，通过重学《党章》、认真研读《习近平用典》、《习近平谈治国理政》、《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》等书籍、认真进行湖北省党员干部在线学习等途径，加强党员干部的政治理论修养。二是坚持制度治党，严肃党内生活。认真落实“三会一课”制度，切实负起加强党员教育、管理和监督的责任，保证“三会一课”按时召开，紧密结合实际工作，精心安排会议内容，确保会议质量。强化“六议六公开”制度落实，强化督促，6 月份对全乡各村的破损公开栏统一进行更换，确保





重大事项及时公开。定期开展党员民主评议制度和党员星级评比活动，强化结果运用。坚持批评与自我批评，坚持民主集中制，凡属重大事项，均由党委集体研究决定，主要领导带头执行“末位发言”制，发扬党内民主。三是坚持作风立党，严明党的纪律。加大督查和监管力度，认真落实党委和纪检部门“两个责任”，认真落实党员班子成员“一岗双责”制度，对所有党员干部进行全方位监督，重点针对乡村两级干部的上班纪律和违反“八项规定”作风问题，乡督查组每月进行一次不定期检查，并在全乡大会上通报。加大案件查处力度，坚持以零容忍态度，对违纪违规案件进行“一案双查”，今年以来共有 8 人因违纪违规受到严肃处理。同时，今年乡政府专门清理出一间办公室，新建一间纪委约谈室，完善配套办公设施，为查处违纪违规行为提供有利条件。四是坚持固本强基，增强服务能力。加大投入，不断提升农村党组织服务群众的能力。梅祠堂村投资 40 多万元，新建成党群服务中心、卫生室、文化戏台、文化广场，彻底改变了原来沿用数十年的老村部的破旧面貌；占圩村投资 10 多万元，进一步完善了老年人活动中心配套设施；石流港村投资 3 万余元，重新改造党员活动室；胡营、费湾等村多方筹集资金，新建文化活动广场；梅中湾村新村部正在建设之中。采取措施，不断提升农村党员干部服务发展的能力。结合农村基层党组织建设、农村公益性公墓建设、农村垃圾综合治理、农村土地流转等具体工作，先后组织 2 次党务工作者专题培训，组织 1 次支部书记到兄弟乡镇参观学习农村基础设施建设，组织 1 次全乡拉练检查学习。

### **三、注重细化举措扎实推进，提升专题教育活动实效**

把“三严三实”专题教育作为加快发展的强大推动力，坚持高标准



谋划，高质量推进，努力做到不虚不空，确保达到教育目的，专题教育活动取得阶段性成果。一是抓谋划提举措。把抓好专题教育工作当作落实党委主体责任的一项重要内容，主要领导亲自牵头抓，乡党委班子成员按职责分工密切配合。第一时间召开党委专题会和党委扩大会，及时传达中央和省市县委的相关精神，做到深切理解和领悟；第一时间认真研究制定方案，下发“两个”专题教育活动和推进从严治党工作实施方案以及专题调研方案、专题宣传方案，成立从严治党工作领导小组，确立科级干部联系点，对工作任务进行责任分解，明确牵头领导，形成齐抓共管的工作格局；第一时间及时发动宣传，营造良好工作氛围，专门制作了专题教育宣传栏，并在小滨线、段占线等全乡主干道路两边电线杆上制作了宣传牌，形成践行三严三实的浓厚宣传氛围。二是抓学习提素养。把专题教育活动的学习与党委中心组的学习进行相结合，延续群众路线教育实践活动好的做法，为了不影响白天正常工作，每周抽出 2 个晚上时间集中进行夜学，截止 7 月底，已组织集中夜学 50 余小时；为提升学习质量，精心印制了一批学习资料，发到每名党员干部手中；由主要领导带头领学，班子成员分别结合分管工作，精心准备学习内容，分别牵头领学，以学习促进思想认识和工作能力的提高。三是抓带头提标杆。党委班子成员带头开展专题调研、带头讲专题党课、带头进行专题研学交流，在其他科级干部中发挥了示范带头作用。在专题调研过程中，全乡下发班子及个人“不严不实”征求意见表 300 份，收集整理党委班子和班子成员各方面问题 100 余条，根据广泛调研的情况，聚焦“不严不实”问题，班子成员带头撰写了高质量的调研报告，制定了问题清单，并依据实际研究了整改措施。在讲专题党课过程中，结合纪念建党



94周年系列活动，开展“全乡书记讲党课”活动，乡党委主要负责同志给全乡所有在职党员干部讲一堂党课，所有副科级以上干部均到联系支部讲一次专题党课，所有支部书记均给所在支部全体党员讲一次党课，做到了授课课件讲质量，授课对象全覆盖，授课成果收实效。在专题研学交流过程中，所有党委班子成员均带头进行了发言，并选取了4名其他干部进行交流，共撰写高质量的学习心得体会19篇。四是抓督导提进展。由主要领导牵头带队，定期抽查学习和调研情况；由乡组织办负责，定期将干部的学习记录本收集起来进行检查，并分析学习开展过程中存在的问题，向乡党委进行汇报，研究下一步工作对策；并在每晚夜学的过程中，对每一阶段的工作进行现场督办总结。五是抓结合提质量。切实将“三严三实”专题教育与党的群众路线教育实践活动问题整改落实、从严治党工作、政治纪律和政治规矩集中学习等进行相结合，统筹安排，统一部署，始终扣牢“紧（联系广大群众紧不紧、联系当前工作紧不紧）、准（执行路教活动方案准不准、执行农村政策准不准）、稳（基层组织稳不稳、农村社会稳不稳）”三字诀，在真学真用上下功夫，在真查真改上抓落实。六是抓作风提形象。对照“三严三实”要求，结合当前专题教育活动，由乡纪委和组织办牵头，针对党员干部上下班纪律、中餐饮酒、摸牌娱乐等情况进行了两次专项整治，党委班子成员带头签订了禁赌承诺书。结合当前特殊时间节点，积极预防党员干部违规办升学宴、谢师宴和收送礼金活动，乡纪委提前对家中有高考毕业生的党员干部逐一进行谈话提醒，严格遵守各项纪律规定，以良好作风彰显党员干部先进形象，带动政治风气和乡风、民风好转。

#### **四、注重转化成果促进发展，推动刘佐社会经济进步**



坚持围绕中心抓党建，抓好党建促发展，把工作的落脚点放在“为民”和“发展”上，注重党建工作成果的转化，以社会经济发展成果检验从严治党和“三严三实”专题教育工作实效。在实际工作中，通过以“村企联建”为载体，充分调动“一派两聘”人员的积极性，充分挖掘农村人才的潜力，促进村级集体经济发展。2015年，支持杨西湾村发展顾问胡文杰，在石流港村流转土地1000亩，在杨西湾村流转土地280亩，使新天地绿化合作社草坪基地整个面积达到2000余亩，成为湖北省乃至中南五省名列前茅的草坪种植基地之一；支持石流港村发展顾问王先华“跨村发展”，在杨东湾村成功流转飞沙地200亩种植银杏，成立刘佐乡富民专业合作社，带领村民共同推进农业产业结构转型。号召村级党员带头转变思想，树立谋大事创大业的先进理念，带头致富，在沿江一级公路两侧打造千亩瓜果基地、千亩花生基地，在东喇叭湖沿岸打造千亩高科技种养基地。

总之，在今后的工作中，我们将以更加认真的态度，更加务实的举措，更加坚强的决心，不断深化全面从严治党，推动全乡党员干部提振干事创业的精气神，锤炼求真务实的好作风，展现攻坚克难的新作为。



## 13 镇年度落实全面从严治党 主体责任情况汇报

按照市委《关于做好 2016 年度全面从严治党主体责任落实情况检查工作的通知》要求，张汪镇党委严格对照检查内容，紧密结合张汪实际情况，认真开展工作自查。现将自查情况汇报如下：

### **一是从严抓好思想教育，大力构建良好政治生态。**

扎实推进“两学一做”学习教育，坚持“基础在学、关键在做”，加强分类指导，促进学做结合，引导广大党员学在深处、干在实处，党员干部的党性修养得到进一步加强。深入开展学习贯彻落实党的十八届六中全会精神，研究制定活动方案及具体措施。组织党员干部认真学习新制定实施的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。充分利用党政联席会议、周一例会、党委中心组理论学习会等各种场合，通过正反典型教育干部从身边人、身边事吸取教训，做到警钟长鸣，全体党员干部勤政廉政意识不断增强。严格执行党委理论中心组学习组学习制度，组织开展党员领导干部上党课、“今天我来上党课”、参观革命教育基地等专题活动，不断强化党员干部“四个意识”，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。先后举行党委理论中心组学习 12 次，领导干部讲党课 30 余次，赴反腐倡廉教育基地接受警示教育 20 余次，观看廉政警示教育片 4 场次；多次召开专题会议传达枣庄、滕州两级市纪委查处的违纪违法案





例通报。

## **二是从严抓好管党治党，聚焦党建主业强化责任落实。**

围绕落实好基层党建 9 项重点任务，多次召开党政联席会议专题研究部署从严治党工作，科学研判党建工作面临的新形势、新任务，始终把从严治党管党与经济建设、改革发展稳定工作同步考虑、同步部署、同步实施、同步检查。坚持书记抓、抓书记，强化“一把手”的责任担当，严格落实好领导班子的集体责任、党组织书记的第一责任、班子成员的“一岗双责”，镇党委与 133 个基层党组织逐一签订《年度党建目标责任书》。严格执行《中国共产党地方委员会工作条例》、《中国共产党党组工作条例（试行）》，班子成员均能自觉践行“三严三实”要求，坚持民主集中制，班子成员的民主意识不断增强。注重维护班子团结，严格落实民主生活会、党政班子述职述廉制度，及时了解掌握班子成员的思想动态，关心班子成员的成长，坚持“大事讲原则、小事讲风格”，遇事多商量多沟通。严格党的组织生活，组织开展好村级党支部每月 28 日的党员活动日活动和机关党支部“四点钟学堂”活动，要求每一名党员领导干部都要以普通党员身份，按时参加所在支部的组织生活。强化薄弱班子建设，累计选派 27 名机关干部挂职薄弱村“第一书记”，转化提升后坝桥、小李楼等薄弱班子 24 个。

## **三是从严抓好执纪监督，推动从严治党落到实处。**

认真贯彻中央、省、枣庄、滕州市委关于党风廉政建设和反腐败工作的决策部署，及时调整充实反腐败协调小组和党风廉政建设领导小组成员单位和组成人员。完善制定了《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》、《张汪镇领导班子成员党风廉政建设岗





位职责》等文件，严格落实班子成员分工责任制，将工作任务逐项分解到人。严明政治纪律、政治规矩、组织纪律，运用好监督执纪的“四种形态”：党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数。严格执行领导干部有关事项报告制度，深化责任落实，2016 年组织各层次共签订责任书 2659 份，领导干部签订《廉洁自律承诺书》20 份。针对党风廉政责任制落实怠慢的问题，定期召开党委会议，听取班子成员责任落实汇报，解决责任落实中的困难和问题。加强监督检查，坚持经常性检查与重点督查相结合，对检查出的问题，责令相关部门限期改正，对涉及制度不落实、损害群众利益、工作失职等相关责任人及时进行诫勉谈话。

#### **四是从严抓好选人用人，营造风清气正、干事创业氛围。**

坚持正确选人用人导向，严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，加强对干部选拔任用工作的监督，每半年召开一次干部监督工作联席会议，研究解决干部监督中存在的突出问题，防止和纠正选人用人的不正之风。坚持干部任前廉政谈话制度，2016 年累计对 62 名村级党支部书记进行廉政谈话。严肃换届工作纪律，严肃查处跑官要官、买官卖官、拉票贿选等问题，顺利召开了张汪镇第十三次党代会、张汪镇第十九届人民代表大会，圆满完成了各项议程及新一届党政班子成员选举工作。建立容错纠错机制，鼓励党员干部担当作为、敢为人先，全镇上下形成了创新务实、奋力赶超的良好环境。

#### **五是从严抓好作风建设，坚持实处着力、真管真严。严格遵守中央**



和省、枣庄、滕州市委关于厉行节约、公车配备、办公用房、公务接待等相关规定，推进作风建设常态化、长效化。针对机关干部慵懒散散等问题，重点加强上班时间工作纪律监督检查，充分发挥纪检监察职能，坚决查处服务承诺不兑现、办事拖拉推诿等行为。严格执行机关干部考勤和请销假制度，有效解决了群众“找人难、办事难”的问题。制定了节日期间落实中央八项规定精神监督检查工作实施方案，实行月报告制度，每月进行梳理汇总、通报曝光。深入开展落实中央八项规定监督检查。坚决执行市纪委《关于重申严禁党员干部大操大办婚丧喜庆事宜的通知》精神，活动开展以来，镇纪委备案批复党员干部申请 73 人次，签订承诺书 73 份。

**六是从严抓好惩治腐败，广泛凝聚转型发展正能量。**坚持以零容忍态度，严肃查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题。严格落实信访工作领导责任制，建立领导干部公开接访制度和重要信访案件包案制度。对群众反映的问题，凡符合政策能解决的，立即予以解决；对不符合政策的诉求，要求相关工作人员耐心细致解释，做实做细群众的思想工作。根据上级纪委工作要求，对纪委书记分工进行全面清理调整，确保镇纪委聚焦主业，不再分管纪检监察以外的其他工作，做到专职专责。成立了纪委信访接访室，配齐了办案设施，做到有案必查、有腐必惩，始终保持严惩腐败高压态势。

总之，张汪镇党委在市委、市政府的正确领导下，在全面从严治党主体责任落实上取得了一些成绩，但与上级要求还有一定的差距，与群众的期望还有一定的差距。下步，镇党委将继续落实从严管党治党责任制，扎实推进惩防体系建设，不断深化廉政风险防控机制建设，进一步



加大党员干部作风建设和廉政教育力度，为打造煤电工业强镇、建设幸福张汪提供坚强的保障。



## 14 关于落实全面从严治党主体责任工作专题调研报告

自党的十八大以来，黄山区始终把落实主体责任作为各级党委（党组）主责主业，放在心上、抓在手上、扛在肩上、落实在行动上，坚持“点、线、面”三个结合，全面推进党风廉政建设和反腐败工作。

### 一、主要做法

一是突出重点——强化领导带头，落实一岗双责。黄山区委坚持把党风廉政建设作为党的建设的重要内容来抓。带头“定责”，把握切入点。每年通过召开区委专题会、常委会、全委会，分析研究形势，部署党风廉政建设和反腐败工作，区委书记与14个乡镇和78个区直单位主要负责人签订责任书，将任务定到岗、责任定到人、措施定到位。带头“履责”，紧扣着力点。班子成员每年与所分管部门和联系乡镇党政“一把手”开展一次谈话，对履行党风廉政建设“一岗双责”和“第一责任人”职责情况把脉问诊、提醒敲钟；到基层调研、督查工作时，一并检查党风廉政建设工作任务落实情况，对存在的问题与不足提出要求、明确目标、细化责任。2013年以来，区党政班子成员先后约谈7批252人，检查54个区直单位、14个乡镇及32个村。带头“考责”，夯实落脚点。每年由区党政班子成员带队，对乡镇和区直单位集中考核时，采用口头和书面相结合方式进行述责述廉，接受“两代表一委员”和其他干部、服务对象的测评打分，并对各地各单位党风政风行风群众满意度进行



“三位一体”评议，作出综合评价、分出等次、奖优罚劣。三年来，共通报表彰 12 个乡镇、20 个区直单位，对 4 个单位综合目标考核成绩予以“减分”、14 单位综合目标考核结果予以“降档”、5 个单位综合目标考核结果予以“一票否决”，有力促进了党风廉政建设主体责任的落实。

**二是把握主线——强化制度建设，规范权力运行。**始终把制度建设作为反腐倡廉建设的主线来抓，突出重点领域和关键环节，不断构建规范权力运行的制度“笼子”，2013 年以来共修订完善出台各类反腐倡廉制度 20 余项。健全责任落实制度，分清界线。制定《落实党风廉政建设责任制情况季报告制度》，各地各单位每季首月 10 日前报告上季度工作落实情况；在全市率先创新出台《乡镇及区直单位党政正职向区委、区政府和区纪委述责述廉暂行办法》，今年初随机抽取 5 个乡镇和 7 个区直各单位党政正职进行述责述廉并接受评议；目前，正在制定《落实党风廉政建设建设党委主体责任和纪委监督责任实施办法》及《考核办法》、《约谈办法》，厘清党委的主体责任和纪委的监督责任，不断扎牢责任篱笆。改进监督管理制度，筑牢防线。制定《派驻（出）纪检监察机构业务工作暂行办法》、《对“三重一大”事项实施监督工作暂行办法》、《财政资金审批管理暂行办法》，修订《农村集体资金资产管理实施办法》，进一步规范监督程序，突出监督重点。出台《村干部报酬“三位一体”保障和激励机制实施新则》、《离任村干部生活补贴暂行办法》、《城市社区专职工作者管理暂行办法》等多项制度，增强基层干部干事创业动力和保障。完善作风建设制度，守住底线。坚持把制度立起来，把纪律挺起来，修订出台《党政机关国内公务接待管理细则》、《公职



人员操办婚丧喜庆事宜暂行规定》、《禁止公职人员参与赌博活动的暂行规定》、《乡镇干部住乡值班暂行规定》等，做到立规从严、正风肃纪，不断把作风建设推向深入。

三是抓住负面——强化纪律审查，加强震慑教育。区委高度重视并积极支持查办案件工作，坚持有腐必反、有案必查，以零容忍态度惩治腐败。坚决支持查办腐败案件，加大覆盖面。积极支持纪检监察机关加大对党员领导干部违反党纪政纪、涉嫌违法行为的审查和处置力度，着重从政府采购、招投标、建设领域、民生工程、政策性住房、惠农资金等重点领域中查找案件线索，坚决做到发现一起、查处一起，强化震慑作用。2013年以来，共受理信访举报423件次，立案108件，涉及科级干部23人，给予党纪处分90人、政纪处分16人。近年来，重点查办了原区委常委、区政府副区长汪某，原黄山工业园区管委会主任刘某，区林业局局长李某等违纪违法案件。充分发挥警示教育功能，增大影响面。通过组织力量，对近年来查处的一些领导干部贪污腐败案件和发生在群众身边的腐败案件开展深入剖析，查找制度、执行、监督等环节存在的薄弱环节和问题30余个；同时，选择一批典型案例与区四套班子职权目录、权力运行流程图、高等级风险点一同汇编成《廉政风险防控教育手册》，作为中心组理论学习和党员培训教育教材，做到用身边的事警示教育身边的人，起到很好效果。两年多来，结合群众路线教育实践活动和干部教育主题班次，组织党员干部开展警示教育活动20多场次，培训人员1200余人次，让案件查办的警示教育作用得到充分发挥。全力督促聚焦主责主业，扩大监督面。积极探索向区一级党政机关派驻纪检监察机构，2013年通过改革实现纪检派驻全覆盖、无盲点，着力破解同级监





督难题。在全市率先出台《乡镇纪委办案协作区工作实施意见（试行）》，将 14 个乡镇、25 个区直重点派驻纪检组划分为 4 个办案协作区，有效解决基层办案人手不足和质量不高等问题。推进纪检监察机关“三转”，对区纪委监察局牵头或参与的议事协调机构由原先的 185 个减至 9 个，精简 95%，使全区纪检监察机关更加聚焦主业，履行监督、执纪、问责主责。

## 二、取得成效

通过两年多来的不断实践和探索，取得了一定成效，全区上下强化党风廉政建设主体责任的良好局面得到巩固，实现了反腐倡廉建设与经济社会发展的良性互动、相互促进、共同发展。

**一是增强了责任意识。**通过细化党委主体责任、主要负责人“第一责任人”责任和班子成员“一岗双责”责任等具体内容，使各级班子成员一致认为落实主体责任是法定之责和重大政治责任，必须常抓不懈、警钟长鸣，必须勇于担当、敢抓敢管，牢固树立起“抓好是本职、不抓是失职、抓不好是渎职”的担当意识，争当党风廉政建设的“明白人”、“责任人”和“带头人”。

**二是完善了工作机制。**通过制定出台和修订完善涉及党风廉政建设各方面有关制度、规定，推进纪检监察机构改革和“三转”，建立政府权力清单、责任清单和涉企收费清单，精减行政权力和审批事项，编制权力运行流程图，查找廉政风险点，制定防控措施，不仅硬化了责任落实机制，使压力层层传导，还规范了权力运行，保障了党委主体责任有效落地生根。

**三是起到了警示作用。**通过强化宣传教育、查办腐败案件、曝光典



型案例、转发上级通报、开展专项督查、实行诫勉谈话、下发督查通报和整改通知书等形式，对主体责任不落实或违纪违规问题早发现、早纠正、早处理，既增强了领导干部的规矩意识、自律意识，又防止了小错酿成大错、违纪走向违法，使全区干事创业、风清气正的良好政治生态得到保护和发展。

**四是促进了地方发展。**通过加强党风廉政建设，有力促进了全区三个文明建设，全社会固定资产投资、财政预算收入、农民人均纯收入连续两年实现 2 位数增长；成功蝉联安徽省第三届文明城市，首次跻身全国文明城市提名行列，芙蓉社区、甘棠社区分别荣获“全国和谐社区建设示范社区、全国综合减灾示范社区”称号，荣获“中国十佳绿色城市”、全省美好乡村建设先进区，新增国家级生态乡镇 3 个、省级生态村 4 个、市级生态村 12 个。

### **三、不足方面**

**一是思想认识上的差距。**有的党组织和党员领导干部对全面从严治党，纪在法前、纪严于法、把纪律和规矩挺在前面的认识还不够深刻，纪律意识在心中还没有真正立起来；甚至部分干部在思想上没有完全与组织相统一，认为党委落实从严治党就是和干部过意不去。

**二是工作实践上的不足。**有的党组织从严管党治党责任落实不够到位，责任传导、层层压实不够有力；有的在科学运用“四种形态”方面还存在一定差距，特别是思路和方法举措上需要进一步提升。

**三是制度建设上的弱项。**监督问责制度还不够完善，有的缺乏具体的操作程序和硬性规定，反腐败协调小组工作机制尚需进一步完善。

### **四、对策建议**



一要加强责任意识教育。当前，要把主体责任意识教育作为各级干部教育培训、党员培训和基层党组织书记轮训的重要内容，作为党员领导干部特别是党委（党组）书记的必修课，作为党委（党组）中心组学习的重要内容，切实增强各级党组织和领导干部主体责任意识，自觉担当起管党治党、从严治党这个首要责任。

二要健全责任传导机制。层层科学分解落实全面从严治党主体责任，明确各级党组织主体责任及履责的相关要求，确保工作有人抓、问题有人管、责任有人担。建立上下有机互动的责任传导机制，按照“谁主管、谁负责”的原则，完善相关制度，通过约谈、听取汇报、个别指导、工作检查等方式，将压力层层传导下去，把责任压紧压实。

三要强化责任追究。要坚持“一案双查”，既追究当事人的责任，又倒查追究相关领导的责任，通过问责一个，达到警醒一片的效果，让落实责任不力追责问责成为新常态。



## 15 市文化广电局关于全面从严治党自查自纠情况汇报

按照通知要求，为掌握今年以来文广新局全面从严治党的落实情况，结合工作实际，我局认真开展了自查自纠，现将情况汇报如下：

### 一、增强政治意识，在坚定政治立场上走在前

一是时刻绷紧政治意识这根弦。坚持抓在日常、严在经常，不断增强政治敏锐性和鉴别力，始终做政治上的明白人。增强“四个意识”，认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻落实“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念，自觉加强对习近平总书记系列重要讲话精神的学习，进一步坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。二是严格执行党的路线、方针和政策，严格遵守党的政治纪律，在政治上时刻与党中央保持高度一致，做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。三是认真学习党章党规，学习中央、省、市的相关规章制度，真正的将守纪律、讲规矩内化于心。

### 二、严肃党内政治生活，抓好基层党组织建设

一是班子成员以上率下，严格执行党内政治生活各项规定，发挥“关键少数”示范带动作用。二是以推进“两学一做”学习教育常态化制度化为契机，着力解决党的建设缺失、基层党支部建设薄弱等问题，以改革创新精神抓好党支部工作。三是建立健全党员组织生活制度。严格落实“三会一课”制度，组织开展好民主评议党员活动，增



强党员先进性和纯洁性。四是坚持谈心谈话制度。党组主要负责人与党组其他成员、党组成员与分管科室负责人定期进行思想政治工作谈心谈话、干部任职谈心谈话、廉政教育谈心谈话以及其他方面的提醒谈话和诫勉谈话。

### **三、落实全面从严治党主体责任和监督责任**

一是健全机制，落实党风廉政建设主体责任。我局始终坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重防御”的方针，把党风廉政建设融入文化工作建设、领导班子建设、干部队伍建设和党的建设中，作为“一把手”工程来抓。新建了《廉政风险点控制制度》，完善了原有的《廉洁自律制度》，并层层签订了党风廉政建设目标责任书，将年度党风廉政建设和反腐败工作任务分解到科室，分解到个人，与业务工作同研究、同部署、同落实、同检查、同考核，形成了“一岗双责”的工作格局，为深入开展党风廉政建设工作打下了坚实的基础，确保了各项具体工作的落实。

二是严格干部监管。吏治清明，才能政治清明。从严管理干部，必须切实做到真管真严、敢管敢严、长管长严。第一责任人在坚持和完善民主集中制上带好头、做表率凡事按规矩办、按集体意志办，不断强化权力运行制约和监督体系，确保权力公开透明规范行使。坚持依规治党，牢记“法律红线不能触碰，法律底线不能逾越”，切实维护党内法规的严肃性和权威性。树立“底线思维”，以“零容忍”的态度抓好党风廉政建设和反腐败斗争。

三是强化政治担当，建立健全全面从严治党主体责任落实考评机制，加大压力传导和工作落实力度。同时，高度重视重要岗位和重点领域廉



洁风险，对贯彻落实中央八项规定精神实施意见重新梳理，加大监督执纪问责力度。

#### **四、贯彻落实八项规定，加强作风建设**

我局严格贯彻落实有关规定，通过有效措施，严格贯彻习近平总书记关于厉行勤俭节约反对铺张浪费重要批示精神，能够按照中央改进工作作风、密切联系群众八项规定和市委相关文件要求，采取积极有效的措施，认真贯彻落实，机关工作作风得到进一步转变，工作效率得到进一步提高，密切联系群众得到进一步加强，贯彻落实“八项规定”和厉行勤俭节约反对铺张浪费等规定取得了明显的成效。

#### **五、严格执行组织人事纪律，强化程序，注重落实**

一是在选人用人工作方面，局党组始终坚持严格按照《干部任用条例》等政策法规精神和所要求的程序进行，一丝不苟的坚持民主集中制原则，严格执行民主推荐、民主测评、民主评议和考察报告等程序，并按照上级文件精神随时完善单位的工作措施。二是坚持群众路线与组织考核并举的原则，全面考查干部的德、能、勤、绩、廉，通过个别谈话和征求意见等多种形式，对候选干部进行全面了解，对考察中发现的问题和情况进行认真核查，坚持做到贯彻程序一步不缺，落实程序一步不错。三是在干部选拔任用上未发现跑官要官、买官卖官、拉票贿选、突击提拔、“带病提拔”、“带病上岗”、任人唯亲、指定提拔、弄虚作假、造假骗官、到龄不退等选人用人不正之风问题。

#### **六、强化权力运行制约监督，防治源头腐败**

一是建立健全《重大决策集体研究制度》，严格贯彻落实民主集中制度，对关系文化事业发展的各项重大决策、规划以及年度目标和工作





要点，干部人事管理权限范围内的任免、选拔以及奖惩等重大事项的决策均实行集体决策，保证重大决策的民主化、科学化，杜绝了“一把手”“一言堂”现象的发生。二是“一把手”带头，严格落实领导干部个人重大事项报告制度，主持修改完善了《财务管理制度》、《公务接待管理制度》、《责任追究制度》、《车辆管理制度》、《议事制度》等相关制度。按照市委的要求，领导干部认真报告个人有关事项，接受组织监督。三是注重抓好政务公开工作，通过党务公开栏、乳山文化网、乳山文化微信微博等宣传阵地公开业务范围、办事程序等，既方便了群众，同时也有效防止了以权谋私的不正之风的产生。四是强化政治意识、大局意识、责任意识、诚信意识和纪律观念，增强执纪执行力，同时严格按党性原则办事，按政策法规办事，按制度程序办事，以制度管人管事，做到依法行政，依法办事。

## 七、严肃财经纪律

我局认真执行财经纪律的有关规定，做到了“六无”，一是无私设“小金库”，侵吞、截留、挪用、做支公款情况；二是做到无用公款报销应当由个人负担的费用或让下级组织、企业报销应当由个人负担的费用情况；三是做到无索取、收受或者以借用为名占用管理、服务对象财务的现象；四是做到无侵吞、截留、挪用、挥霍或违反规定借用集体资产、资金、资源情况；五是在管理、服务活动中无违反规定收取费用、谋取私利现象；六是做到无滥用职权，不廉洁履职的行为。

## 八、存在的问题

(一)思想认识还没完全到位。少数普通党员的身份意识不强，认为党风廉政建设主要管干部，无职党员无权也无责，没有把自己摆进从严



治党大局中去。有的未能正确处理好抓党建、严纪律和业务工作的关系，重招商引资和业务工作，轻党建和党风廉政建设，对自己要求宽松软。

**(二)全面从严治党与业务工作有待进一步融合。**日常工作中，虽然全面从严治党和文化中心工作同安排、同部署，但由于习惯问题，总是惯性地将全面从严治党单独作为专题活动来抓，没有真正将全面从严治党完全融入到日常的业务工作中，转变成全体党员干部的自觉行为。

## **九、下一步整改措**

**(一)继续抓好学习教育。**与“两学一做”、“主题党日”等专题学习教育紧密结合，突出分类指导，注重检查督导，强调结果运用。突出《准则》、《条例》的学习宣讲和检查督导。制定措施，提供机会和平台，充分发挥普通党员的先锋和带头作用，强化党员的身份意识、政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识、自律意识、模范意识，争做合格党员，对履行教育管理监督职责不力的分管领导和科室室负责人进行问责，把全面从严治党的各项要求通过“两学一做”“主题党日”落实到每名党员。

**(二)传导压力，夯实工作责任。**严格落实“一岗双责”，细化全面从严治党工作目标任务和工作责任，要求党组成员既要分管业务又要完成好责任清单中的相关任务，各中层干部既要抓好业务工作又要做好配合工作，层层传导工作责任。坚持把全面从严治党纳入各科室年度考核内容，着力把全面从严治党主体责任工作清单中的工作责任细化分解到具体科室和责任人员。



## 16 市委组织部落实全面从严治党责任机制研究

十八大以来，习近平总书记在多个场合强调了党要管党、从严治党。正所谓“世间事，做于细，成于严”，“从严治党”历来是党始终坚持的一大优良传统，也是党做好一切工作的重要保障。“全面从严治党”是对“党要管党、从严治党”要求的延伸，是对党的建设理论的继承、发展和创新，是新形势下全面加强和改进党的建设的全新路径选择与必然要求。按照省委、襄阳市委的要求，枣阳市委坚持思想建党与制度治党相结合、坚持依靠群众与群众评判相结合、坚持问题导向和严抓严管相结合、坚持党的建设与经济社会发展共同推进相结合的基本原则，构建了思想教育从严、执行党内生活制度从严、干部选用从严、管理监督从严、夯实党的组织基础从严、改进作风从严、纪律约束从严、惩治腐败从严、制度治党从严、落实责任从严为主要内容的从严治党责任机制和责任链条，有力的推动党员干部素质提高、形象提升、服务提效、作用提质，着力形成聚精会神抓党建的新格局、为民务实清廉的新习惯、政治清明的新环境、干事创业的新氛围。现根据具体调研情况，形成如下报告：

### 一、我市在落实全面从严治党方面的主要做法

今年年初，我市学习借鉴红安从严治党经验，率先在襄阳各县市出台《关于全面推进从严治党要求的实施意见》、《关于全面推进从严治



党工作的实施方案》和责任分解表，进一步明确推进从严治党的具体责任。成立了以市委书记为组长的从严治党工作领导小组及其办公室，全面构建“市委统一领导、各级齐抓共管、部门各负其责、党员干部力行、人民群众监督”的工作格局。同时，从各级各部门抽调人员成立高规格的督导组和工作专班，从严开展监督检查和日常指导工作，切实把从严治党要求落到实处。主要做法为：

（一）坚持思想建党，用学习教育拧紧思想“总开关”。一是用科学理论武装头脑。全市各级党组织深入开展中国特色社会主义理论体系学习宣传教育活动，不断运用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。组织全市广大党员干部深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神以及党的十八大以来中央系列重大部署要求，确保讲话精神入脑入心入行动，增强道路自信、理论自信和制度自信，严防思想迷茫、信仰动摇；扎实开展党风党纪和法治教育，深入学习党章和党内基础法规，进一步掌握党的政治纪律、组织纪律、工作纪律、财经纪律和生活纪律及相关规定，促使每名党员干部自觉做到心有所畏、言有所戒、行有所止。二是用先进典型引路，反面典型警示。重视在工作实践中，对优秀党员干部的发现、培育、总结、宣传和推广，发挥典型示范、典型带动的作用，号召广大党员干部学习先进，同时，组织党员干部观看《焦裕禄》、《思想溃堤后的堕落人生》等廉政教育片，到襄阳监狱、市第一看守所等警示教育基地接受警示教育。市委宣传部、文明办在全市组织开展“百万市民学礼仪，争做文明有礼襄阳人”主题活动以及“道德模范”、“身边好人”等典型选树活动，引导党员干部树立良好的社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德。三是推进学习型党组织建设。在全市镇局级



领导班子成员中开展“带头学习、带头宣讲、带头撰文、带头调研”活动，完善党委（党组）中心组学习制度，健全领导干部讲党课、上讲台制度，建立年终述学制度，实行领导干部述学述职述廉报告制度。两年来，市委中心组共组织学习达 20 多次，对党的最新理论成果和最新会议精神做到“第一时间传达、第一时间学习、第一时间贯彻”。

（二）把抓好党建作为最大的政绩，从严落实管党治党责任。一是强化党建主业意识。市委要求各级党组织牢固树立“抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是渎职”的理念，把落实主体责任作为重大政治任务，做到党建工作与中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，真正把党建工作抓具体、抓深入，做到两手抓、两手硬。同时，明确各级党组织书记管党治党的第一责任，班子成员对分管领域管党治党的领导责任，要求党委（党组）书记既能充分发挥表率示范作用，又得注重加强对领导班子其他成员及下一级党组织主要负责人的教育管理监督，及时掌握和纠正存在的问题，层层传导压力，切实管好班子、带好队伍，确保每条战线、每个领域、每个环节党建主体责任落实到位。二是严格落实“两个责任”。重视和支持纪检监察机关回归主业，聚焦中心任务，深入推进转职能、转方式、转作风，依法依规履行查办案件职责，切实发挥好党内监督专门机关的作用。市委通过定期召开“两个责任”推进会、落实主体责任报告会、党风廉政建设和反腐败工作情况通报会，实行市委常委联系点制度，对全市落实党风廉政建设责任制、中央八项规定精神情况进行跟踪检查、跟踪督办，确保责任和压力层层传导，全面形成各级党委落实主责“不松手”、党委（党组）书记带头执行“不甩手”、纪委查案办案“不缩手”、班子成员履职尽责“共携手”的党风





廉政建设新格局，营造了“一级做给一级看，一级抓着一级干”的履责氛围，有力的促进了全市“两个责任”的进一步落实。三是健全党建工作责任制。开展党建工作专项考核，对各级党组织应承担的主体责任和纪委应承担的监督责任分开考核、同步实施，把从严治党有关规定的落实情况作为衡量领导班子工作实绩的重要内容，充实到有关责任部门单项考评指标体系，实行基层党建联述联评联考，把考核结果作为各级党组织领导班子及成员实绩评定、选拔任用、培养教育和奖励惩戒的重要依据。充分发挥综合考评导向、激励、惩戒作用，在各级党组织书记述职述廉时，坚持把履行党建工作责任不合格的不能当党组织书记作为一道硬杠杠，加大考核力度，对不抓党建、抓不好党建的党组织领导班子及成员一律严格追责。

**（三）夯实党的组织基础，严肃党内政治生活。**一是从严推进基层党建。在全市扎实推进以“强责任、强班子、强功能、强实力、强规范，创示范”为主要内容的基层党建全面提升计划，从严推进机关、村（社区）、非公组织等各领域基层党建工作，建设服务型基层党组织，推进非公经济组织、社会组织党组织全覆盖。建立后进基层党组织动态化管理和常态化整顿机制，采取领导联系挂点、专班推动、选派“第一书记”等办法，着力提高全市党的基层组织建设整体水平。选优配强基层党组织书记，加强日常教育管理，及时调整不胜任现职基层党组织书记。二是从严教育管理党员。按照“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的要求，进一步做好党员发展工作，坚持发展党员预审、培训、公示、票决、责任追究等制度，严格把好党员入口关。保证党员发展质量，防止突击发展、“近亲繁殖”、降格以求等现象，对违规发展党员的进行





严肃查处。拓宽党员发展视野，注重从大中专毕业生、致富能手、务工返乡人员、退伍军人等群体中发展党员，加大在工人、农民、知识分子和非公企业中发展党员工作力度，将各领域优秀人才吸纳到党员队伍中来。健全党员教育管理制度，切实破解流动党员、离退休党员管理难题。坚持党员党性定期分析、民主评议等制度，疏通党员队伍“出口”，积极稳妥开展不合格党员处置工作，永葆党员队伍的纯洁性。三是严格执行民主集中制规则。市委要求各地各单位进一步完善领导班子议事规则和决策程序，凡属“三重一大”决策事项，必须由领导班子集体讨论决定。健全决策前调查研究和征求意见制度，坚持领导班子讨论重大问题“一把手”末位表态制度，提高科学、民主、依法决策水平。对决策严重失误或依法应及时作出决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的，严格追究主要领导、负有责任的其他领导和相关责任人的责任。四是严肃党内组织生活。从严落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员、党员党性定期分析和党员领导干部民主生活会、党员领导干部双重组织生活等制度。按照全市党的群众路线教育实践活动专题民主生活会的标准和做法，用好批评与自我批评武器，严格规范民主生活会方案预审、征求意见、对照检查、交心谈心、相互批评、领导点评、整改落实等环节工作。强化跟踪管理，实行民主生活会批评意见和整改事项清单管理制度。

**（四）从严治吏，打造干净干事的干部队伍。**一是树立鲜明用人导向。市委坚持干部评优表先、提拔任用与干部实绩挂钩，旗帜鲜明地肯定、表彰、重用“清廉为官、事业有为”干部。发挥实绩考核指挥棒作用，对考核排名靠后的单位主职干部不提拔重用。按照“三严三实”要



求、好干部五条标准和“五个注重、五个大胆起用”的导向选拔使用干部，让那些在基层一线埋头苦干的干部、在中心工作中实绩突出的干部和作风建设中的先进模范干部受到提拔重用，加大对“为官不为”、“为官不廉”干部的组织处理力度，及时调整不适宜现职、不在状态的干部，使有为的干部有位，让混官、庸官、懒官难以立足。二是严把选人用人关。严格按照《干部任用条例》和有关政策法规办事，完善干部选拔任用工作流程，对干部选任的动议、民主推荐和组织考察等重点环节进行改进。完善干部年度考核推优制度，全面准确掌握班子现状、运行情况 and 领导干部表现情况，并整合各方面情况建立干部平时考核数据库。落实定期分析研判制度，及时提出干部调配和加强领导班子的建议。加强干部考察员的考核轮换和培训工作，落实干部考察责任，切实提高考察质量。严格按核定职数调配干部，严格执行《干部任用条例》规定的“十不准”纪律和不得列为考察对象六种情形的要求，把查找问题作为干部考察重点内容，坚持拟任人选征求执纪执法部门意见、审核档案、报告个人有关事项、任前公示等制度，注重甄别筛查、剔除不合格人选，防止带病提拔、带病上岗。三是落实从严管理干部规定。按照坚定理想信念、加强道德养成、规范用权行为、培养优良作风的要求从严管理干部。严格落实组织部门随机派员列席各单位党组织讨论决定干部会议制度，坚持干部选拔任用全程纪实，建立干部选拔过程倒查制度。突出对“一把手”监督管理，探索开展对单位“一把手”重大决策责任审核、选人用人责任审查、任期经济责任审计的“三责联审”。实行正科级领导干部个人重大事项报告制度和拟提拔任用干部廉政申报制度，落实日常抽查和提拔重用前核查制度，对不如实填报的从严追责。坚持干部监督工



作联席会议制度，搭建电话、信访、网络、短信“四位一体”的举报平台，对反映的问题及时调查核实，违纪违规的及时从严处理。全面落实基层干部联系服务群众“2+5”工作法，即每周集中两天时间到村（社区）办公，完成五项工作任务，对违反规定的严厉问责。严格落实提醒谈话、函询和诫勉制度。加大对领导干部苗头性、倾向性问题进行提醒谈话力度，坚持共性问题普遍谈、个性问题专门谈、难点问题经常谈。健全落实干部日常管理制度，制订《关于进一步加强和改进领导班子和领导干部日常管理的意见》，从严约束和规范干部行为。加强对带病提拔、利用公权公款为私誉买单等新列入专项整治内容的整治工作。

**（五）深化正风肃纪，保持党的先进性纯洁性。**一是扎实开展“两严”教育。市委班子率先垂范，带头严守政治纪律和政治规矩，分期分批对全市 504 个村党组织书记和副科级以上干部进行了“两严”集中教育培训，以此带动全市党员干部自觉讲规矩、守纪律，自觉遵守和维护党章，自觉落实习近平总书记提出的“五个必须、五个决不允许”的政治要求，始终保持对党绝对忠诚，始终坚定政治立场，确保在思想上行动上同党中央保持高度一致。二是严格执行纪律。坚持把纪律挺在法律前面，密切联系实际，把纪律执行到位，真正使纪律成为管党治党的尺子、不可逾越的底线，让党的纪律时时刻刻体现在党员干部的日常工作生活中。强化对纪律执行情况的检查，及时发现各种违反纪律的行为和倾向，督促纠正整改，把问题解决在萌芽状态。加大对违反政治纪律和组织纪律行为的查处力度，着力解决纪律执行“失之于宽、失之于软”的问题，使纪律真正成为“带电的高压线”。三是持之以恒落实“八项规定”精神。在全市开展落实“八项规定”承诺活动，坚决破除“过头



论”“刮风论”“影响论”等错误思想，保持作风建设常抓的韧劲和长抓的耐心，严防“四风”反弹回潮。对各地各单位“四风”问题严重，群众反映强烈的，发现一起，严查一起，一律通报曝光，并上查一级追责问责。深入开展“三严三实”专题教育活动、“三抓一促”活动、“两严”教育培训活动和以“忠诚、责任、干净，争做好干部”为主题的“假如我是服务对象”大讨论活动，大力整治“为官不为”和党员干部庸懒散软等问题，保持作风建设常态化。市纪委抓住元旦、春节、清明、五一、端午、中秋、国庆等重要时间节点，围绕公款吃喝、公款送礼、公款旅游、公车私用以及带彩打牌、大操大办婚丧喜庆事宜、违规发放津补贴等群众反映强烈突出问题，组织行管、国税、财政、审计、公安等职能部门开展常态化检查、明察暗访 20 余次。2013 年以来，全市查处违反中央八项规定精神问题 113 起，处理党员干部 228 人，其中给予党政纪处分 112 人，对 28 名党政干部违反中央八项规定精神的典型案例，在全市进行点名道姓通报曝光，起到了较好的教育和警示作用，有力遏制了群众反映强烈的突出问题。四是健全作风建设长效机制。市委要求各地各单位健全完善作风建设方面的规章制度，制定作风建设常态化监督检查办法，加强对厉行节约、公务接待、公车配备、职务消费等制度规定执行情况的定期检查。建立领导班子和领导干部作风状况定期分析和考核评价机制，推进作风建设规范化、长效化。

**（六）惩防并举，保持惩治腐败的高压态势。**一是坚持有案必查、有贪必肃、有腐必反。坚持“零容忍”的态度，“老虎”、“苍蝇”一起打，强力遏制腐败蔓延势头。重点查办领导干部插手工程建设、土地出让、侵吞国有资产、买官卖官、以权谋私、腐化堕落、失职渎职案件，



坚决查处十八大后不收敛不收手和问题线索反映集中、群众反映强烈、现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部。截至 5 月底，全市共初核案件线索 105 件，立案 105 件，处分 50 人，其中科级干部 12 人。二是加强反腐败机制建设。由市纪委牵头制定反腐败协调小组相关制度，充分发挥反腐败协调小组作用，完善反腐败工作协调机制，建立健全信息沟通、联合办案、责任追究、网络舆情应急处理等机制，形成反腐败工作合力。对本地本系统本单位不正之风盛行、长期得不到纠正或连续发生重大腐败问题的，实行“一案三查”，在追究当事人责任的同时，严格依规追究党委（党组）及其班子成员失管、失教、失察责任和纪委监督不力的责任。三是深入推进惩治和预防腐败体系建设。市纪委对照《中共枣阳市委关于印发〈枣阳市贯彻落实建立健全惩治和预防腐败体系 2013-2017 年工作规划实施方案〉的通知》（枣发〔2014〕14 号），将责任细化，把工作具体到相关部门，抓好各项任务的落实。市委要求各级党组织对党员干部遵守党纪法规情况进行经常性的提醒、谈话、教育和警示，对苗头性、倾向性问题早预警、早防范。建立健全巡查工作制度，积极探索对各地各单位开展专项巡查。健全“抓早抓小、防患未然”机制，对党员干部情节轻微的违纪问题线索和发生在群众身边、损害群众利益的倾向性、苗头性违纪问题严格执纪，采取谈话、函询等方式进行处置。通过早调查、早处置，防止小错酿成大错乃至违法犯罪。

（七）践行“严以用权”，接受社会各界监督。一是狠抓规范用权。深入拓展市委权力公开透明运行试点工作，制定了《中共枣阳市委关于进一步规范市委全委会、常委会及成员职权的意见》，将市委职权细化为 7 大类 50 项，逐步健全和完善市委工作运行体系，形成以制度管权、





以制度管人、以制度管事的良好机制。对市直 55 个单位的行政权力和政务服务事项进行清理，共清理审核出行政权力和政务服务事项 4732 项，并有针对性对行政权力项目、流程、条件、依据、时限、收费等要素进行固化，编制工作流程图，向社会公示，促使权力公开透明运行。加强对领导干部审计监督，积极开展届中审计、离任审计，实行逢离必审、先审后离，强化结果运用。二是扩宽监督渠道。重视和支持民主党派、工商联、无党派人士以及工会、共青团、妇联等人民团体发挥监督作用，进一步畅通人民群众建言献策和批评监督的渠道。构建公众参与政务监督的互动平台，高效办理市民投诉和咨询，积极回应群众关切。发挥人大依法监督作用，支持和保证人大对“一府两院”和法律实施情况的监督。充分发挥人民政协作为专门协商机构的作用，支持和保证人民政协通过提案提出意见、批评和建议。重视和支持新闻媒体依法依规进行舆论监督，重点发挥好电视台“聚焦”栏目和政务网站“网络问政平台”舆论监督作用，聚焦热点、关注焦点、化解难点，畅通民意、理顺情绪、答疑解惑、推动工作。建立和完善新闻媒体批评报道调查反馈制度，实行重大决策、重点工程和重大突发事件的新闻发布制度，及时向社会和群众通报情况，确保新闻舆论监督的社会效果。做好网络舆情反馈处置工作，确保监测无遗漏，处置无失误。

## 二、存在的问题

我市多措并举，通过全方位、多途径积极构建落实全面从严治党责任机制，有效营造了干部清正、政府清廉、政治清明的从政环境，为加快推进枣阳跨越发展、全面建成小康社会提供了坚强的政治保证，同时，需要注意的是在落实全面从严治党工作中还存在一些不容忽视的问题，





主要表现在以下几个方面：

（一）个别党员干部对“全面从严治党”理解不透彻、不正确，导致思想上存在误区。“全面从严治党”就是管党治党要全方位、全覆盖、无盲区、无例外，要用纪律管住大多数，特别是管住党员领导干部这个“关键少数”，每一名党员、每一个党组织都在其中、不能例外。一是对铁腕反腐认识不坚定。对全面从严治党的大方向能够接受，对加大反腐败力度总体认同，但一涉及实际问题，比如经济的局部性短暂性调整，社会关注和舆论反映的周期性阶段性爆发，就会定力不足、产生怀疑，出现诸如反腐败过头论、影响经济发展论等各种各样的杂音。二是对改革全局认识不全面。固守局部利益，对全面从严治党的系列举措，一旦触及小单位小群体乃至个体利益时，往往有保留、打折扣，只愿意对人严不愿意对己严，只想严一时不想管长远，只问工作不问思想，只想自己当太平官，对下属违规违纪现象“打马虎眼”对严管狠治横不下心、较不了真、落不到底。三是对管党治党信心不足。认为从严治党的度不好把握，过松了过不了关，党和人民不满意；过严了会得罪人，自己跟自己过不去。认为党员数量庞大，问题复杂多样，彻底祛除党肌体弊病的信心和决心不足，畏首畏尾，做样子的多、迈步子的少，花招虚招多、硬招实招少。

（二）少数党员身份认同感淡化，组织归属感薄弱。随着市场经济中一些不健康思想的侵蚀，利益驱动规则、求利观念渗透到党内生活中，导致少数党员思想观念物质化，人理想信念动摇、价值取向异化、社会行为失范。一是党性意识和宗旨意识淡薄。由于党组织教育管理的缺位



和不到位，少数党员放松了政治理论学习和自我要求，辨别是非能力和抵御腐蚀能力退化，对社会上一些负面现象不能正确认识，尤其是当个人利益受到冲击时，便心理失衡，抱怨组织和领导。二是组织纪律观念不强。由于跨地域流动，一部分流动党员脱离了党组织的纪律约束，行为自由化明显，把参加党的组织生活当作是给自己找麻烦。个别党员入党动机不纯，把入党看成是捞好处，有利益时到处宣扬自己的党员身份，一旦没有好处了就想脱离组织管理，把自己等同于普通群众，不愿履行党员义务，使自己逐步游离于党组织之外，成为“自由分子”。

（三）制度建设科学化水平有待提高，形成统一机制还需增强。制度是用以解决问题的，制度的内容重于形式，制度不在多而在于精，在于务实管用，在于严格执行。一是制度的执行力仍然存在不足。制度的生命力在于执行，一经形成，就要严格遵守，坚决维护制度的严肃性和权威性。有的地方、部门及领导干部，在容易得罪人的制度执行上不敢动真碰硬，回避矛盾、掩盖问题，使制度变得灵活有余、刚性不足；涉及利益调整的制度执行上采取实用主义态度，有利的就执行，不利的就变通，搞“上有政策，下有对策”；需要长期坚持的制度执行上先紧后松、时紧时松，搞“一阵风”，缺乏一贯性；规定原则笼统的制度执行上以原则对原则、以抽象对抽象，不注重从实际出发创造性地开展工作。二是制度多而繁杂。一些基层单位往往喜欢强调制定制度多少项，以制度之多表明落实之真、工作之细。然而，仔细翻阅这些制度，要么照抄照搬，要么东拼西凑，制度能否真正起作用，值得商榷。而且，由于制度的执行力不够，工作没有达到预期效果，导致上级部门认为制度不完善，又出台相关配套制度，用制度落实制度，只能是治标不治本，结果



可想而知。三是个别制度与现实情况不相适应。制度制定时，应当注重制度的针对性以及各项制度之间的衔接，某些制度没有考虑到工作实际，导致制定出来不详细、不明确，再加上相关部门在处理具体问题时的解释口径不一致，使得下级单位和工作人员在实际操作中不能很好的把握。

（四）基层开展党建工作缺乏生机活力，人力、财力投入还需加大。一是缺乏主观能动性。一些基层党组织习惯于“上传下达”，满足于“照抄照搬”，上级布置什么就完成什么，过于依赖上级部门的布置和推动，出现了“上头热、下头冷”的现象。有的业务职能部门开展党建工作看“风向”，上级重视它就重视，逢开展活动的时候就紧一阵，活动结束后就松一阵，时紧时松，缺乏持之以恒的韧劲。有的部门抓机关党建工作与中心工作结合不紧密，党建工作没有跟进业务工作，甚至形成了“两张皮”。二是党务工作者队伍建设还需加强。有些单位专职从事党建工作的人员数量少，没有达到规定要求。尤其是在农村（社区），党务工作者队伍建设在人才来源上，存在“没人干”的问题；在工作能力上，存在“不会干”的问题；在待遇保障上，存在“不愿干”的问题，使得队伍整体素质能力偏低、年龄结构老化，不能完全适应新时期开展党建工作的要求。三是基层党建经费投入仍然不足。贫困地区基层党组织无钱办事、缺钱办事的问题依旧比较突出，机关和企业用于党建工作的经费也十分有限。越往基层，党组织的办公和管理的基础设施越差，很多党组织没有电脑、没有传真，导致管理手段的不同步，信息交流不快捷，工作效率难提高。在社区，由于党建经费投入不足，部分社区活动阵地建设尚未完全达标；在农村，由于部分村级集体经济薄弱，空壳村现象依然存在，影响了基层党组织活动的正常开展。



### 三、落实全面从严治党责任机制的建议与对策

随着党情、国情、世情的变化，对党的建设提出新的更高要求，必须全面从严治党才能保持党的先进性、纯洁性以增强党的凝聚力和战斗力，保证全面建成小康社会如期实现，全面深化改革稳步推进，全面依法治国落在实处。所以，推动全面从严治党的落实是当前党建工作的重中之重，以上存在的问题，对“党要管党、从严治党”存在一定的消极影响，必须采取切实有效的措施，进一步推进相关责任机制的建设，提升管党治党能力。

（一）继续加强教育，深化对全面从严治党的认识。一是改进教育形式。进一步收集、整理有关全面从严治党的各项政治、财经、纪律等方面的文件、规定、制度、案例，将学习资料细化、明确具体行为后汇编成册。同时，可以参照共产党员微信中《厦门集美慢说》及纪检部门制作的《说案明纪》专题片形式，制作成相关影音、图片等类型资料下发各单位组织开展学习教育，避免因对政策、纪律了解不足或者理解偏差出现错误言论和违纪违规现象。二是健全思想政治教育考试机制。制定加强领导班子思想政治建设和党员干部思想教育的规划及年度计划，探索建立意识形态领域工作责任考评机制、党员干部社会主义核心价值观测评体系和诚信档案。同时，建立学习考核评估机制，对党组织领导班子和党员干部学习情况进行考核评估，将结果与领导班子年终考核和公务员年度考核挂钩，作为选拔任用领导干部的一项重要指标。三是加强对《推进领导干部能上能下若干规定》的学习与贯彻执行。用好党员干部能上能下指挥棒，使之成为党员干部开展党建工作的推进器，



让能干事、肯干事的党员干部有为有位，让庸懒散奢者“回炉淬火”，参加思想政治再教育。

（二）健全党员能进能出机制，保持党员队伍的先进性和纯洁性。

一是实行发展党员全程纪实管理，严把党员入口关。建立党支部-党委-市委组织部三级预审制度，基层党支部对发展对象的培养考察过程进行“回头看”，对其入党动机、个人素质、思想政治表现、培养教育等内容严格初审。初审合格后，由基层党委对入党材料认真复审，并深入发展对象所在支部，详细了解发展对象的现实表现、党员群众评价情况，重点征求纪检、计生、公安、信访等部门意见，从严审查发展对象的社会表现和遵纪守法情况。市委组织部对基层党委上报的发展党员材料再次审核把关，对发展程序规范、入党材料完备的予以下发《预审合格通知书》及《中国共产党入党志愿书》，程序不到位、材料不全的一律退回整改纠正；建立备案监督制度，预审合格的拟发展对象和即将讨论转正问题的预备党员，支部召开党员大会前需提前将会议时间、地点、支部全体党员名单及时报送至市委组织部备案，便于市委组织部掌握基层发展党员工作进度。落实抽查监督制度，市委组织部成立发展党员工作督查专班，对拟发展对象和即将讨论预备党员转正的备案单位，采取督查专班派人列席支部大会、实地走访调查、电话调查等方式对基层支部发展党员工作进行抽查，每季度抽查比例不低于 30%，对程序不规范或抽查发现其他问题的，审批时一律不予通过；坚持责任考核和年度考核双重考核机制，实行发展党员“谁审核谁负责”、“谁主办谁负责”的责任倒查机制，对发现有不履行程序、培养考察失职、审查把关不严、





弄虚作假等问题的严肃追究相关党组织负责人和直接责任人责任。二是疏通“出口”，建立不合格党员常态化“退出”制度。以党章和有关党内法规为依据，科学界定不合格党员的统一标准和具体表现；慎重确定不合格党员，处置工作要做到“事实清楚，理由充分，注重程序，处理恰当，手续完备”；区别个人和组织、客观和主观、偶发和经常的关系，严格把握政策界限，做到宽严有度、处置适当；处置不合格党员，要认真调查核实，经支部认定、会议表决、党委审批、组织谈话后再作出处理决定，认真落实党员权利保障条例，畅通不合格党员发表意见和申辩的渠道，维护党员的民主权利；要把教育和处置结合起来，立足“惩前毖后，治病救人”，先教育转化，后组织处理，切实抓好对不合格党员的教育转化工作。

（三）加强对流动党员的管理，严肃组织生活纪律。一是完善流动党员管理制度。外出时间在3个月以上的党员外出前必须向所在地党组织报告并提出申请，说明去向和时间；各支部确定1—2名思想素质好、责任心强的村干部担任流动党员联络员，包保负责对流动党员的联系事宜；对于外地流动党员采取打电话、发慰问信、邮寄学习资料等形式布置学习任务，把流动党员的思想统一到党的路线、方针、政策上来；把从业地点比较固定的流动党员的组织关系转入所去地方的党组织，或建立临时党支部，以利外出党员参加其组织生活并交纳党费；对未转移组织关系的，必须办理使用《流动党员活动证》。流动党员外出后，应及时将《流动党员活动证》交给外出所在地党组织，接受外出所在地党组织的教育管理。二是实行组织生活情况通报制度。定期公布党员参加组织生活的出勤情况，加强对党的组织生活情况的督查指导，定期和不定期





期派人参加基层组织的活动，督促基层党组织按时过好组织生活，及时了解组织生活的活动内容，解决存在问题，总结交流经验，研究和改进活动方式；定期对各基层单位组织生活的内容、形式和效果进行评价考核，把组织生活开展情况作为评选先进党支部的一个重要依据，列入基层党组织书记年度考核的重要内容。

（四）建立科学化管党治党制度体系，切实提高制度执行力。一是做好制度的废改立。要用改革精神和法治思维推进制度建设，承接好中央、省、襄阳出台的制度，同时充分考虑时代发展的新特点、作风建设的客观规律和本地区本部门本单位的具体实际，认真挖掘问题背后的深层次原因，结合实际健全完善相关制度，着力提升制度的科学性、系统性和可操作性。对需要配套的，结合实际，制定和完善配套制度；对需要细化的，制定实施细则，明确具体规定，实现全面从严治党常态化长效化制度化。二是严格执行制度。制度执行的实质是落实到位，真抓实干，不打折扣，不搞变通，不做选择。要求做到的，坚决执行；令行禁止的，坚决不做。提高制度执行力，党员和领导干部要以身作则，“其身正不令而行”，敢于担当，制度面前一视同仁，不搞“下不为例”，不能“法不责众”。要营造尊重制度、遵守制度的社会氛围，强化党员和领导干部的契约意识、法治思维，提高遵守制度的主动性自觉性，要防止一阵风、走过场。

（五）加大对基层党组织党建工作支持和考核力度，提升基层党建工作活力。一是保障基层党组织工作有力量。加大基层党建工作经费投入，切实解决村级组织活动场所建设、村干部待遇、财政转移支付等问题，确保基层党组织活动有阵地、工作有动力、办事有经费；加强基层



党务工作者队伍建设，拓宽渠道，选能纳贤，不断优化党务干部队伍结构。强化对基层党建工作的指导和基层党务干部教育培训，鼓励基层党建工作创新性开展，激发开展工作活力。建立基层党务工作者保障激励机制，突出考核奖罚。二是开展党建工作与业务职能工作有机结合。要找准党建工作与业务工作的切入点，坚持把党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起推进，把党建工作的立足点放在服务业务工作上，根据业务工作的目标任务明确党建工作的内容，把业务工作的难点作为党建工作的重点，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。三是健全党建工作考评机制。适当提高党建考核指标在综合考评体系中的权重，形成科学化的党建考核体系；要细化量化考核指标，明确各项指标的数量、时间、标准、要求，化抽象为具体、化无形为有形；要改进考核方式，尊重平时检查考核，尊重群众对党建工作的评价；要将抓党建工作情况与干部的提拔任用和考核等硬指标挂钩，切实做到述职述党建、评议评党建、考核考党建、任用干部看党建，将考核结果与评先评优、选拔任用真挂钩、真运用。



## 17 市落实全面从严治党主体责任情况的汇报

落实全面从严治党主体责任，是党章赋予各级党组织的政治责任。近年来，溧阳市各级党组织在落实主体责任上认真实践探索，取得了一定的成效，但如何真正使主体责任落地生根、开花结果，无论在认识上还是在实践上都存在着不少亟待解决的问题。为此，日前，溧阳市纪委组成专题调研组，通过个别走访、召开座谈会、发放调查问卷、实地踏勘检查等方式，对全市镇（区）、市级机关部门落实全面从严治党主体责任进行了研究，并据此形成了调研报告。

### 一、当前我市落实主体责任的主要做法

党的十八大以来，溧阳市委认真学习、深刻领会习近平总书记系列重要讲话和中央、中央纪委关于全面从严治党的决策部署，以强烈的责任意识和担当精神，自觉把主体责任放在心里、抓在手中、扛在肩上，既“挂帅”又“出征”，毫不动摇坚守“主阵地”，躬耕不辍种好“责任田”。

1、夯实责任基础。市委较早制定《关于落实党风廉政建设党委主体责任、纪委监督责任的实施意见(试行)》和清单目录，建立健全主体责任双报告、约谈提醒、述职述廉、考核评议、责任追究等制度；开展落实主体责任全程纪实活动，实施履责痕迹化管理；积极探索实践“四种形态”，全力支持纪委强化执纪监督，基本形成了纵横链接的责任体系。



2、强化责任传导。落实“签字背书”，市委每年与基层党组织签订“共性+个性”的党风廉政建设责任书，并由常委、党员副市长年终带队考核，组织党委书记“述责述廉述作风”评议活动，并以上率下、上下联动，把主体责任延伸到农村、社区、企业和学校等基层单位，把纪律始终挺在前面，抓早抓小不松手，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

3、严格责任追究。市委认真落实《问责条例》，对主体责任不落实、工作不力的，支持纪委实行“一案双查”，敢于拉下脸来“真兑现”、“硬挂钩”，全市党风廉政建设责任制的威力日益彰显，各级党组织“守土有责”、“守土负责”、“守土尽责”的氛围正在形成，基层干部群众对党风廉政建设的满意度逐年上升，今年初民调显示达到 82.3%。

## 二、当前我市落实主体责任的问题症结

1、主体责任的压力传导逐级衰减，“上紧下松、上热下冷”。在中央和省、市一波接一波的压力传导下，基层党委特别是“一把手”担当全面从严治党主体责任、“抓好党建这个最大政绩”的政治意识普遍增强，81.5%的调查对象认为本单位党组织对主体责任的内涵、要求认识比较到位，落实主体责任的氛围比较浓厚。但同时，超过 90%的人觉得在压力传导上仍然较大程度地存在上重下轻、上热下冷的问题，下级不如上级、副职不如正职、基层不如机关、支部（总支）不如党委，主体责任压力传导出现“能量损耗”，而且越到基层，力度越是递减。

2、主体责任的落实机制空转虚化，“浅尝辄止、不深不实”。在市委示范引领下，多数基层党委出台了落实主体责任《实施办法》等文件，基本建立了以责任分解、监督检查、倒查追究为主要内容的主体责任链



条，迈出了落实主体责任的重要一步。但在实际工作中仍然存在形式主义问题，17.8%的调查对象认为本单位责任边界不清、“口号喊在党委，工作还在纪委”，比如，年初市委下发的主体责任纪实本，还是本单位的纪委书记在“代劳”；25.2%的认为本单位满足于完成开会、讲话、发文件等“规定动作”，缺乏实质性推动；10.1%的认为本单位只提要求、不抓落实，“以身作则”变成了“以声作则”等等。

3、主体责任的推进方法简单呆板，“生搬硬套、平淡无奇”。基层党组织普遍采取召开会议、专题培训、个别约谈、上门督导等形式推进主体责任落实，缺乏针对性和可操作性。调研中发现有些单位落实主体责任基本上满足于完成表面规定动作，照抄、照搬、照转上级或者往年的内容，搞“上下一般粗”、“一刀切”，给人应付了事的感觉。

4、主体责任的责任追究“雷声大、雨点小”，“失之于宽、失之于软”。近年来，全市各级对落实全面从严治党主体责任不力进行责任追究的力度在加大，以责任追究倒逼责任落实的氛围基本形成。但仍然有63.3%的人认为党组织在责任追究问题上“吼吼嗓子、摆摆架子、做做样子”，“鞭子”高高举起、轻轻放下；75.4%的人反映即使开展了问责工作，也是避多就少、避上就下、避重就轻，责任追究失之于宽、失之于软、失之于轻的问题仍然存在，削弱了问责的严肃性和权威性。

### 三、当前我市落实主体责任的问题成因

1、履责意识被动觉醒，内动力缺乏。当前落实主体责任的氛围更多是在一级级的压力传导和严肃的追责态势下形成的，部分党员干部并没有从内心深处、从履责必须的角度认识并接受主体责任，或认为是上级要求，或认为是额外任务，或认为是纪委逼着做的工作，缺乏工作动力，



把“不出错”的履责底线变成履责追求，以工作太多无暇履责、没有明确的规定无法履责、没有专门的机构不能履责等借口推诿责任，导致工作到党委转个圈继续回纪委。

2、思维方式囿于定势，执行力下降。长期以来，在干部管理上以正向激励和鼓励自律为主，特别是在基层，更多地以“位子”“票子”激励干部，一些党员干部已经习惯于这样的“能上不能下”的管理模式。落实主体责任，以问责等惩戒手段推进，让很多领导和干部都产生“阵痛感”，对主体责任的落实形成掣肘。但少数党员干部“为官不为”、“不做不错”等“软抵制”现象，增加了落实主体责任的困难和阻力。

3、制度机制相对滞后，保障力缺失。由于目前的社会发展阶段性特征，“把权力关进制度的笼子”还有很长的一段路要走，一些规范性制度建设相对滞后，一些领域缺少常态化、规范化的监督制约机制，一些制度本身相互“打架”，落实主体责任配套的工作制度还不完善，等等，导致基层党委在落实主体责任上缺少常态化制度支撑，更多是疲于治标，四处“灭火”，牵扯了大量精力，却仍无法摆脱抓不胜抓、防不胜防的尴尬。

4、政治生活松散变味，功效力减弱。尽管落实主体责任是各级党组织的应尽之责，但是由于过去强调不够，一些单位形成了党内不良生活习气，例如“好人主义”，“多栽花少栽刺”的庸俗哲学、对“潜规则”的默许心态等，导致党内组织生活制度和监督制度在一些单位形同虚设；此外，利益均沾的习惯性做法、一切向“钱”看等不良社会风气，也影响了党内风气，对落实主体责任形成压力。

#### 四、深入推进我市落实主体责任的对策建议





面对党要管党、从严治党的新形势新任务，全市各级党组织要按照全面从严治党的战略布局，跟上中央要求，瞄准职责使命，强化责任担当，严肃责任追究，以燕子垒窝的恒劲、蚂蚁啃骨的韧劲、老牛爬坡的拼劲，矢志推动主体责任落细落小落实。

1、进一步强化责任担当意识。思想是行动的先导。当前，要切实加强主体责任意识教育。通过专家授课、专题研讨、先进示范等形式，开展对“一把手”履行主体责任的专题培训，教育引导各级党组织负责人牢固树立主体责任意识，强化责任担当。加强党员干部党章党规党纪教育、管理和监督，坚持抓早抓小，发现苗头性、倾向性问题马上去管，触犯纪律的及时处理，真正用纪律管住大多数。建议将主体责任教育与党章党规党纪教育一并纳入党委理论中心组、各级党校主体培训班学习内容，让广大党员干部时刻铭记主体责任，增强履责的政治自觉。

2、进一步明确责任工作主体。要把主体责任落实到具体办事机构。就我市而言，就是要将具体工作落实到市委办公室，明确由市委办公室承担党委主体责任的日常工作。对部门而言，主体责任具体工作机构也宜设在部门办公室，或将相关职能分解到办公室、机关党组织、和组织人事部门。目前四川、江西、贵州、广东等省已在党委办公室（厅）设立落实主体责任办公室，承担党委落实主体责任日常工作和党风廉政建设责任制工作领导小组办公室职能。建议结合我市实际，加强研究论证，适时搭建主体责任履责平台并发挥作用，推动工作落实。

3、进一步细化责任内容要求。要进一步明晰主体责任的重点、边界和具体工作清单，切实让各级党组织和各个层面的领导干部在落实主体责任时有章可循、有规可依。要继续把党委（党组）班子、第一责任人



及班子成员的责任具体细化实化。督促机关党组织、内设机构、下属单位制定个性化、特色化的责任清单，将主体责任层层延伸到基层，压力层层传递到每个组织细胞。当前，需重点关注村（社区）、镇（区）站所这些薄弱点，督促制定基层党组织主体责任清单，尤其要明确村（社区）、镇（区）站所强化“三资”管理、推进“四务”公开等方面具体措施。

4、进一步完善履责工作机制。完善问题发现机制，将职能部门的内部监督、执法监督、审计监督与纪检组织的再监督有机结合起来，加强日常监督检查，探索党风廉政建设巡察，提高发现问题的能力。完善线索传递机制。对发现的问题线索要及时传递给党委（党组）主要负责人和班子有关成员及纪检监察组织负责人。完善沟通会商机制。对履责中存在的突出问题或一些重大事项，班子内部定期会商，党委与纪委定期会商，沟通信息，研判对策。完善工作处置机制。制定工作预案，完善处置办法，协调部门内外各方面的力量，科学有效地做好分类处置。

5、进一步创新责任落实方法。要在认真落实主体责任双报告、廉政谈话、约谈提醒、述职述廉等方法的基础上，进一步创新组织评议。有计划开展党委负责人全委会述廉制度，基层党委书记在全委会召开期间，1个任期内至少向全委会述廉1次并接受评议；组织党政正职接受评议活动，每年年底下级党政正职述廉报告接受纪委委员审阅、评议，对存在问题及时整改。进一步创新督察巡察。探索建立“日常检查、专项巡查、重点督查”的常态化、立体式检查机制，对年度责任分解中的一些重要项目适时开展重点督察，跟踪任务进展情况，提升监督实效。把党委落实主体责任、党政领导班子主要负责人履行“第一责任人”责任、领导



班子成员履行“一岗双责”情况作为巡察的重要内容。选取一些权力较为集中、资金较为密集、信访反映较多、腐败案件易发多发的重点单位和部门开展专项巡察，推动主体责任落实。进一步创新考核评价。持续优化考评设计，按照“党组织书记首先是全面从严治党的书记”这一要求，探索建立定性与定量相结合的科学考核评价体系。注重改进考核方式，既有考核组现场考核和干部群众测评得分，更要有上级党建工作领导小组成员单位的综合评价，且权重更高，切实提高考核的真实性、科学性。

6、进一步加大责任追究力度。要按照《问责条例》和《党内监督条例》的规定，抓紧研究完善我市主体责任追究办法，具体明确追究主体责任的情形、标准、程序和措施等，让主体责任追究有规可依、有章可循。要建立健全责任追究后的跟踪落实机制，对发生区域性、系统性腐败案件的，对职责范围内党风廉政建设不管不问、只做表面文章的，对发现问题不报告、压案不查、阻挠调查的，对下属单位执纪不严、问责不力的，无论是党组织还是纪检组织，无论干部工作岗位和职务是否变动，都必须严肃追究责任。同时，坚持客观公正的责任追究原则，分清集体责任与个人责任，主要领导责任与重要领导责任，不得以集体责任代替个人责任，确保责任追究的权威性和严肃性。



## 18 社会保障局 2017 年上半年落实 全面从严治党主体责任工作汇报

今年以来，市人社局党组在市委、市纪委的领导下，认真贯彻中央、省委、市委全面从严治党工作要求，大力加强全局党的思想建设、组织建设、作风纪律建设、反腐倡廉建设和制度建设，从严管党治党，持续传导全面从严治党主体责任压力，基层党建基础不断夯实，全局各级党组织管党治党能力明显提升，各项工作稳步推进。现将有关情况报告如下：

### 一、开展的主要工作

（一）认真履行党组管党治党职责。局党组坚持每月召开会议，分析研判全面从严治党工作形势，传达市委、市纪委有关全面从严治党工作要求，部署全局从严治党工作安排。1 月份，印发了《市人力资源和社会保障局领导班子成员全面从严治党联系点的通知》（许人社党组〔2017〕2 号）《局党组和班子成员 2017 年全面从严治党主体责任清单》（许人社党组〔2017〕5 号）。2 月份，对基层各党支部召开专题组织生活会和开展“三评议”有关工作进行了安排。3 月份，对落实主题党日活动提出了明确要求，下发了《关于认真落实主题党日活动的通知》（许人社机党〔2017〕3 号），局领导班子成员按照工作职责分工对各自分管科室、局属单位全面从严治党工作进行实地指导，督促基层党支部认真落实党日、党课和组织生活制度，开展廉政提醒和责任约谈，与基层党



支部书记签订《落实全面从严治党主体责任目标责任书》，不断压实管党治责任，全面落实从严治党要求。

**（二）严格落实从严治党制度要求。**建立会议推进制度，每月研究全面从严治党工作，落实全程记实制度，听取领导班子成员全面从严治党工作开展情况汇报，对班子成员集体提醒谈话。建立检查督导制度，每季度结束后，局机关党委牵头，人事科、监察室配合，组成检查组，对各基层党支部书记履行全面从严治党第一责任人情况和支部班子管党治党工作开展情况进行全面检查，并将检查结果经局党组会研究后通报全局。建立定期报告制度，各基层党支部每季度末主动向局机关党委报告主体责任落实情况，局机关党委汇总后向局党组书记报告工作。每半年将全面从严治党主体责任落实情况向市委主体责任办公室和市纪委党风政风监督室报告。建立问题整改制度，针对每季度全面从严治党主体责任落实检查中发现的问题及时建立台帐，挂牌督导，逐项销号，对检查和整改情况量化积分，并作为年终考核重要依据。

**（三）持续强化全面从严治党统一领导。**每季度末坚持召开党组会专题听取局领导班子成员全面从严治党主体责任落实情况汇报，总结前一阶段全面从严治党工作，研究部署下一阶段工作。4月份，下发《2017年许昌市人力资源和社会保障局党的工作要点》（许人社机党〔2017〕5号），建立《许昌市人力资源和社会保障局党建“四大工程”工作台账》（许人社党组〔2017〕11号），并集中在5、6月份认真开展了落实“两个责任”“廉政大约谈”活动，通过开展“廉政大约谈”活动，有效传递了从严治党工作压力，使全局各级党员领导干部进一步认清了全面从严治党的新形势、新任务，发现了存在的问题和不足，认真进行整改，





凝聚了干事创业正能量，有力推动了全面从严治党各项决策部署的落实。

**（四）切实加强基层党支部帮扶指导。**主要领导和分管领导坚持每月深入基层党支部和群众关切的热点窗口进行实地调研检查。3 月份，局领导班子成员全部深入到各自联系点参加基层党支部专题组织生活会并指导基层党支部开展“三评议”工作，督促基层党支部落实制度，提升管党治党能力。5 月份，下发了《市人力资源和社会保障局关于大力实施“五化”管理全面加强机关党的建设的意见》（许人社党组〔2017〕12 号），深化全局各级党组织全面从严治政政治责任，在全局大力实施“清单化、规范化、制度化、项目化、信息化”管理，全面加强机关党的建设，推动党建“四大工程”各项任务落到实处，提升机关党的建设水平。

**（五）持续推动全面从严治党向下延伸。**强化基层党支部管理教育责任，以尊崇党章、遵守党规为基本要求，把思想教育作为首要任务。6 月份，组织开展了“决胜全面小康 让中原更加出彩”微型党课比赛和系列活动，11 名班子成员全部到基层联系点党支部为党员上专题党课，坚持用党章党规规范党组织和党员行为，用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践。认真开展“两学一做”学习教育，落实“基础在学、关键在做”要求，着力解决突出问题，推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸，不断增强基层党组织和党员的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不断增强基层党组织自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，确保了党支部充分履行职能、发挥核心作用，激发了党员领导干部忠诚干净担当、发挥表率作用的热情，使全局党员干部党性更加坚强、先锋模范作





用发挥更加明显。

## 二、取得主要工作成效

上半年，在局党组的正确领导下，全局各级党组织的共同努力，推进全面从严治党主体责任落实工作取得了明显的成效。一是领导班子深化全面从严治党的思想认识更加深刻，各级党组织管党治党能力得到进一步提升。二是机关党委服务基层、服务群众能力更加有力。三是基层全面从严治党的主体责任意识明显加强，党员干部思想认识不断提升，党员管理不断加强，基层党支部的党建工作基础进一步得到巩固。

## 三、存在问题

一是个别党员干部对全面从严治党的认识不到位、思想不适应、行动不自觉，标准不够高。二是“三会一课”制度落实不够好，开展党员教育不认真，存在“等、靠、要”的应付思想。三是一些党员作用发挥不够明显，“戴党徽、亮身份、当先锋”活动开展不够深入，党小组活动开展质量不够高，基层党支部管党治党能力还需进一步提升。

## 四、下步工作打算

全面从严治党，要牢记“事辍者无功，耕怠者无获”，管党治党要坚持严字当头、真管真严、敢管敢严、长管长严，要真正做到狠抓思想从严，狠抓管党从严，狠抓执纪从严，狠抓落实从严，狠抓作风从严，把严的要求贯彻到管党治党全过程、落实到党的建设各方面，一以贯之地抓下去。

**（一）全面落实“五化”管理。**一是狠抓理论学习，增强党员干部遵规守纪的思想自觉。局领导班子要带领广大党员干部深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系



列重要讲话精神，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。加强对新颁布的《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》的学习领悟，把握深刻内涵。教育广大党员按照党章、党内政治生活准则和党的各项规定办事，增强思想自觉和行动自觉，做遵规守纪的模范。二是强化党的意识，提升班子党建工作能力。局党组领导班子自觉强化党的意识，做到在党言党、在党忧党、在党为党；自觉强化责任意识，牢固树立抓好党建是最大政绩的理念，真正做到守土有责、守土尽责；自觉强化从严意识，以严的标准要求干部，以严的制度管理干部，以严的纪律约束干部，使党员干部做到心有所畏、言有所戒、行有所止；自觉强化问题意识，主动查摆问题、面对问题、解决问题，不断提升班子党建工作能力。三是认真建立党建“四大工程”台帐，全面落实市委“五项机制”，全面实行“五化管理”，全面加强机关和基层党的建设，扎实做好《党支部规范化建设工作手册》《党支部工作档案》和《市直机关党员积分管理考评手册》的建立，切实通过全方位从严、全过程记录、全员额参评，不断加强基层党的组织建设和队伍建设，不断严明政治纪律、严守政治规矩，提升基层党建工作水平。

**（二）认真抓好党支部建设。**一是树立党的一切工作到支部的鲜明导向。注重强化党支部的政治功能，牢固树立“把抓好党建作为最大政绩”的理念，突出抓好思想建设，着力培养高素质的党员干部队伍；突出抓好组织建设，着力打造党务工作坚强阵地；突出抓好作风建设，着力形成真抓实干、争创一流的良好氛围；突出抓好制度落实，着力形成按制度办事、靠制度管人良好机制，使党支部成为教育党员的学校、团结群众的核心、攻坚克难的堡垒。二是持续传导全面从严治党主体责任



压力。督促党支部书记切实履行职责，认真加强对党员干部的经常性教育、管理和监督，带头落实党日活动工作要求，严格“三会一课”制度，开展形式多样的党日活动，抓好“两学一做”学习教育，引导党员干部牢固树立标杆意识、表率意识、看齐意识，为全面从严治党厚植思想根基。三是夯实全面从严治党主体责任。贯彻落实《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和《实施办法》的要求，认真领会市委七次党代会会议精神，不断强化责任意识，把握工作重点，抓好自身建设，加强整体谋划，突出担当作为，加强监督检查，落实全面从严治党主体责任清单，夯实全面从严治党基础，营造风清气正的政治生态。

**（三）推动党建工作科学向好发展。**一是加强队伍建设，夯实党建工作基础。牢固树立“权力就是责任、责任就要担当”观念，大力加强服务型党组织建设，认真做好党务干部培训和党员轮训，慎重做好党员发展工作，加强党员队伍建设，不断提升党员干部政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。二是落实党内制度，提升党内政治生活质量。认真贯彻民主集中制，认真落实“三会一课”、民主评议党员等党内政治生活制度，开好民主生活会，严肃认真开展批评与自我批评，对问题自觉做到抓早抓小、见人见事，使红脸出汗成为常态，不断增强党内政治生活的政治性、原则性、战斗性。三是持续改进作风，推进两个责任全面落实。推动“两学一做”学习教育常态化制度化开展，积极推进党风廉政建设“两个责任”的落实，强化监督执纪问责，坚持抓常抓细抓长，对主体责任缺失、监督责任缺位和以权谋私等侵害群众利益的问题，果断查处，严肃追责，打好防止和纠正“四风”的持久战和攻坚战，推进党风廉政建设健康发展。



## 19 贯彻落实全面从严治党责任情况汇报材料

### 一、履职工作特色和亮点

一是带头真抓严管，靠实主体责任。把基层党建摆在突出位置，自觉履行统筹谋划、督促检查、示范引领等职责，召开 8 次常委会专题研究解决基层党建问题。全面落实“543”蹲点联系制度，广泛深入村社、部门及非公企业督促指导，完成了 13 个软弱涣散基层党组织整顿转化。全面提升了“五大”党建示范板块服务水平，建立了镇街党（工）委书记抓党建述职评议制度，形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局。二是注重载体创新，提升党建活力。坚持分类指导、整体推进，全面推广“为民服务代理制”，初步实现了群众办事“小事不出村、大事不出镇”；持续深化拓展“民情流水线”工程，大力组织实施“五进网格”工程，挖掘了民生“五线谱”等一批社区为民服务品牌；深入推进非公组织“作用发挥年”活动，培育了 2 个市级党建工作示范点。突出提升机关效能，全年通报庸懒散软典型问题 9 起，通报批评单位 12 家，诫勉谈话主要负责人 17 人，给予党纪政纪处分 15 人。三是突出规范建设，夯实基层基础。加强干部队伍建设，选拔 78 名优秀年轻党员干部担任村、社党组织第一书记；强化党员队伍建设，举办各类培训班 30 余期 1200 余人次，轮训基层党组织书记 291 名，发展党员 100 名，清退党员 2 名。加大经费投入保障，建立健全基层党建和为民服务经费正常增长机制，提高了



村(社区)干部报酬，完成了 3 个村级办公阵地建设，有效解决了有人管事、有钱办事、有处议事的问题。

## 二、存在的主要问题及原因

在抓党建责任制落实上缺乏恒心，在建设服务型党组织上还存在差距，在抓发展党员工作上缺乏紧迫意识。究其原因是，自己责任意识不够强、调查研究不够深入、制度执行不够严。

三、下一步工作思路和主要措施一要在健全工作机制、落实主体责任上下功夫。严格落实党组织书记抓基层党建工作“联述联评联考”制度、“543”蹲点联系和党建工作责任追究制度，不定期约谈基层党组织书记，推动党建工作责任有效落实。二要在培育特色品牌、拓展服务功能上下功夫。围绕加强服务型党组织建设，把党建工作落在发展、改革、民生、稳定上，努力培育一批特色党建品牌，不断夯实党建示范长廊。三要在加强队伍建设、提升能力素质上下功夫。健全完善村社干部考核、后备干部培养等办法，严格落实“三会一课”等制度，规范发展党员工作程序，稳妥处置不合格党员，确保党员队伍的先进性和纯洁性。四要在从严治党、夯实执政基础上下功夫。带头落实中央和省市委作风建设精神，重点加强农村“四权”建设，把基层党组织建设成为发展经济、服务群众、维护稳定的主心骨。



## 20 在党建工作会议上的交流发言

近年来，在省局党组的正确领导下，我局不断加强党建工作，通过着力培育“风清气正”的政治生态、“风和日丽”的文化生态、“风生水起”的创业生态来持续推进全局作风建设，干部职工的精神面貌明显改善，干事创业的氛围日趋浓厚。现根据会议要求，将我局的主要做法和体会做一汇报：

### 一、着力培育良好的政治生态，推动全局政治思想“风清气正，积极向上”

党风正则政风正，政风正才作风强。为此，我局把培育良好的政治生态作为推进作风建设的根本前提和首要任务。

一是以党建统领全局，增强各级组织的政治定力。建立完善“一岗双责”党建工作体系，层层签订包含党风作风建设内容的“七合一”工作责任状，强化一级对一级负责，确保责任传导到底、落实到边；局机关相关党组织先后与总局计财司、省局动植处、海州湾街道等支部结对共建，“上、中、下”三级党建共建新模式，从更多方位提高党员干部的政治敏感性。

二是以执纪守住底线，增强干部职工纪律意识。有效运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小，抓出成效。先后对3名有不当行为的处级领





导和 1 名科级干部进行诫勉谈话，对行政综合管理部门沟通不畅进行“一把手”集体约谈，均触动当事人迅速整改。事后的群众测评中，大多数同志的满意度不降反升，充分反应了执纪问责的正面效应。

三是以中层带动全体，增强领导干部的引领作用。局党组以身作则、以上率下，不断提高中层领导干部的执行力和带动力。持续强化处级以上领导干部“四种意识”，并要求大家一级做给一级看，一级带着一级干，示范引领全局职工的政治素质和工作作风得到普遍提高和持续改进。

## 二、着力培育良好的文化生态，推动全局工作氛围“风和日丽，包容敞亮”

作为一个老局、大局，遗留问题多，发展任务重，急需一种全新精气神，一股团队正能量。良好的文化生态建设，就成为我局凝聚人心汇聚能量的重要途径。

一是走出山沟沟，登高望远开阔眼界。连云港局地处偏僻，交通不便，信息不畅，难免带来思路不宽、眼光不远、站位不高的情况。为此，局党组动员全局职工要以登高望远的眼界谋事创业促发展。充分利用内外部资源，组织参加各类学习培训、工作交流、科研合作等活动，全年外出交流同比提高 40%。32 名处级干部先后走进课堂接受党性和业务培训，4 名年轻同志先后赴总局工作锻炼，均收到明显成效。

二是弘扬正能量，阳光敞亮风和日丽。不断丰富“山海连云阳光国检”品牌内涵，开展“连检课堂”、“青年说”、“食青学社”等多方



位学习交流活动，讲好连检好故事，宣传连检新作为，展现连检新风采。鼓励大家参加各类业余学习、锻炼等兴趣小组，让阳光照进每个角落，让“负能量”无处藏身。各类集体活动均逐步呈现出一呼百应、争先恐后的良好局面。

三是拉起朋友圈，海纳百川呼应民意。大力强化“老有所尊、中有担当、少有作为”的整体工作状态，建立起“领导联系”、“管理沟通”和“工作交流”等多个微信群，召开各层次的职工座谈会，让全局人员沟通交流无障碍，能量传递无滞后，让不同群体不同员工共享文化生态的风和日丽。职工对局党组的满意度测评连续两年达 99%以上，干部工作满意度保持高位，也从一个侧面反应了我局文化生态建设的初步成效。

### **三、着力培育良好的创业生态，推动全局各项工作“风生水起，不断进取”**

工作作风是党风、政风的集中体现。我局大力倡导担当进取的实干精神，动员全局员工用创业发展的工作实绩来检验作风建设的实际成效。

一是把“勤思敏行善管”作为建功创业的有效路径。各部门以建设学习型组织为抓手，紧扣全局工作中心，积极谋划，迅速推进，善做善为，各方面工作均有了明显起色。业务条线 8 个检出率保持全省系统前列，服务“一带一路”国家战略的有效性持续提升。年初，中央电视台、人民日报等 2000 多家各级媒体同时聚焦连云港哈国小麦过境首发活动，进一步激发了全局同志们岗位建功的动力与自信。

二是把“提速减负增效”作为创新驱动的行动自觉。面对业务面不



断扩大、人力资源青黄不接的问题，以建设创新型组织为契机，动员全局改进内部管理、提高工作效能。率先建成全省系统“智控指挥中心”和首个网上行政审批平台。推进“全岗通”综合执法机制和“大处室”工作调度机制，“零待时”服务品牌被表彰为连云港市精神文明建设十大创新品牌。

三是把“出活出彩出新”作为岗位奉献的目标追求。通过两学一做等学习教育，全局职工立足岗位，不断出活出彩，汇聚成全局工作新局面。连续荣获全省系统和连云港市绩效考核双优秀，连云港市行风评比保持前茅。上级满意度、地方融合度、社会美誉度、机关和谐度持续提升。

各位领导，同志们，作风建设永远在路上。我局将认真落实本次会议精神，继续加强“三风”生态建设，提振精气神，凝聚正能量，以更优良的作风和更大的工作成效，向党的十九大献礼！



## 21 县委书记抓党建工作和履行主体责任述职报告

按照会议要求，现就自己履行党建和党风廉政建设“第一责任人”职责情况报告如下：

### 一、履职工作特色和亮点

一是坚持以身作则，种好“责任田”。始终把党建作为第一工程，坚持书记抓、抓书记，为全县树标杆、做示范。主持召开县委常委会，专题研究路线教育、组织工作、七一活动、目标考核等 8 个党建工作议题，年初对党建工作进行了全面安排部署，12 月 5 日，组织召开了党建工作述职测评会，36 名基层党委书记作了党建述职。党的群众路线教育实践活动开展以来，坚持聚焦“四风”，提出了“深学严查真改、争当服务标兵”活动载体，带头“学、访、查、评、改”，主持召开动员会、汇报会、督导会，层层传导压力，确保了活动有力有序开展。带头落实“一包六联”工作责任制，经常深入党建联系点官池镇新党村，指导党建工作，开展教育实践活动，帮助发展鲜食玉米、硬化绿化道路、建设文化广场。

二是坚持分类指导，不留“空白地”。坚持因情施策，整体推进，夯实基层基础。以“增收、清洁、绿化、安居、民生、平安”农村六大工程为抓手，深化“升级晋档、科学发展”活动，针对后进村，由县级



领导牵头，工作组驻村帮扶，85个后进村全部转化提升。坚持先并村后换届、先支部后村委，全县400个村减少到272个，265个村完成了支部换届，3月份可全部完成村委会换届。累计投资1000多万元，新建改建村级组织活动场所90多个。加强大学生村官教育管理，08年以来任职的223名大学生村官，有序流动132名，其中45名招录进入乡镇事业单位。积极开展社区“评星定级、晋位提档”工作，选派100余名改任非领导职务干部，担任社区党建指导员或监督员，7000多名在职党员佩戴红袖章，参与社区志愿服务活动，2个社区被省委组织部命名为“四星社区党组织”。推行机关规范化管理，细化干部职责，设置去向牌，树立了机关良好形象。组建了47个“两新”党组织，选派了321名党建指导员，实现了党的组织和党的工作“双百覆盖”。加强党员现代远程教育，建成多功能服务型站点135个，开展教学8700余场次。

三是坚持问题导向，打造“高产田”。突出问题导向，健全完善机制，创新工作亮点。针对联系服务群众“最后一公里”的问题，创建了“县大厅、镇中心、村代办”三级便民服务新机制，建立县级便民服务大厅52个、镇便民服务中心18个，确定村(社区)代办员426名，整合审批服务项目312项，搭建了便民服务高速路。针对服务意识淡化、组织生活不经常的问题，建立了干部基层工作日、机关工作开放日、党员志愿服务日、农村干部定期工作日、党员集中活动日五项工作制度，各级干部服务意识、在党意识进一步增强。针对基层党组织及党员作用发挥不够的问题，推行了党员星级管理新模式，坚持“一月一考核、一季



一评星、一年一登记”，万余名党员干部公开承诺践诺，接受群众监督。组织对各级党组织书记、党务干部、入党积极分子等 1200 余人，进行了《发展党员工作细则》集中培训，发展党员 412 名。

四是坚持主体责任，不当“甩手掌柜”。坚持重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办。组织召开常委会、全委会、纪委全会、领导干部大会等，对全县反腐倡廉工作进行研究部署，对提拔的主要领导亲自进行廉政谈话。严格“三点三线”要求，选、育、用、考干部，常委会研究调整干部 91 人。坚持向中央基准和省市要求看齐，认真贯彻落实中央八项规定，集中开展了公务用车、“吃空饷”、从严管理干部等专项整治，全县清理办公用房 2720 平米，公开拍卖超标公务用车 24 辆，三公经费支出同比下降 9.8%。建立明察暗访工作机制，狠刹“吃喝风、娱乐风、门户风、送礼风”，各村成立了红白理事会，移风易俗简办婚丧嫁娶成为新风尚。支持纪委落实“三转”，县纪委退出牵头和参与的议事协调机构 58 个，增设了 2 个纪检监察室，增加了 12 名办案人员，先后 26 次听取纪委案件查办情况汇报，研究重大案件 21 起，全县给予 123 人党政纪处分。组织开展了“三打击一整治”活动，30 名基层干部因违法违纪受到处理。严格执行“四议两公开”，健全了城镇社区居民监委会，保证了群众的知情权、参与权、监督权。

## 二、存在的主要问题及原因

一是统筹兼顾不够。工作中，自己存在重发展、轻党建的倾向，总





是过多强调工业、项目、招商等经济工作，不能投入足够的时间和精力去研究、谋划、推动基层党建工作。“一手硬、一手软”的问题，导致一些单位对党建工作责任制执行不力，个别基层党组织书记责任意识不强，把行政事务当作主业，而把党建工作作为副业，不愿投入人力、财力、物力解决党建中出现的新情况、新问题，甚至以政务工作代替党建工作，以干部职工活动代替党组织活动。

二是工作落实不力。亲自调研、指导、督查基层党建工作偏少，有时满足于定目标、提要求、建机制，存在依靠组织部门抓党建的现象。在全县建立了部门单位包村、乡镇干部驻村和月督查、季讲评、年终考核等一系列制度机制，但实际运行过程中，缺乏及时有效的监督制约机制，导致有些落实不到位，流于形式。后进村前期整顿、远程教育节目收看在9月抽查中受到市上通报批评，村级党组织换届工作虽接近尾声，但仍有7个村党组织因软弱涣散问题影响了整体进度。

三是作用发挥不好。对做好新形势下基层党建工作缺乏系统深入研究，党建活动载体不丰富，服务方式单一。部分农村党支部缺乏为群众办好事、办实事的能力，支部凝聚力、号召力、战斗力缺失，在促进发展、维护稳定中表现出无能为力、力不从心。有些基层党组织对党员的教育管理松懈，不注重发挥党员先锋模范作用，致使部分党员放松了对自身的要求，教育实践活动中有219名党员被评为“差”等次，认定和处置70名不合格党员，还有个别党员干部因违法乱纪，受到法律的追究和制裁。



四是经费保障不足。受财力影响，在提高基层组织经费保障和农村干部报酬方面力度不大。村(社区)组织活动场所基本实现全覆盖，但管理使用方面缺乏持续投入，仍有部分村没有配套便民服务、文化娱乐等设施，3个社区租赁办公场所。村级办公经费每年2.4万元，现任村主要干部报酬每月500元，60岁以上离任村干部生活补助每月30-60元，通过“一折通”按季度发放，整体处于全市较低水平，影响了村组干部的工作积极性。

产生问题的原因主要有三个方面：一是认识不深。思想上总认为大荔长期以来发展不快、发展不足、发展不优，必须坚持发展第一要务，千方百计先把经济搞上去，没有真正把抓基层党建工作作为最大的政绩，对“抓好党建促发展”的认识不深刻、领会不透彻、把握不够准，没有很好地处理党建与改革、发展、稳定的关系。二是问责不严。每项党建工作都有安排、有部署，但是亲力亲为较少，督导不够严格，对履行职责不到位、工作滞后、绩效较差等问题，仅限于批评教育，包容多、问责少，对违法违纪行为往往是刀子高高举起，轻轻放下，传导压力不够。三是创新不足。面对新时期党的建设出现的新情况、新问题，研究得不够深入，习惯于接受上级安排，完成规定动作，思路不宽、办法不多，缺乏创新创造，缺少拿得出、叫得响的党建品牌。

### 三、下一步工作思路和主要措施

一是强化责任落实。坚持把党建工作与全县中心工作一起谋划部署，按照“思想教育从严、干部管理从严、作风要求从严、组织建设从严、



制度执行从严”的要求，统筹抓好基层党建各项任务。强化各级党组织负责人从严治党责任落实，完善基层党组织书记“联述联评联考”制度，加大目标责任考核党建工作权重，全面推行村“两委”干部任期承诺和考核制度，形成一级抓一级、层层抓落实的党建工作新格局。建立党建工作经费正常增长的长效机制，增加预算保障，提高“两委”干部待遇，逐步达到省市规定标准。

二是强化工作创新。找准基层党建工作的着力点和突破口，创新工作机制，拓宽工作领域，使党的基层组织和党员队伍始终保持生机与活力。巩固扩大教育实践活动成果，健全完善“三级便民服务”“五项工作制度”“党员星级管理”等制度机制，努力打造党建工作品牌。整合项目资源，切实抓好村级组织活动场所的建、管、用，投资 800 万元，再建设 22 个农村综合服务中心，提升人气、增强活力、发挥作用。建立软弱涣散党组织整治常态化机制，每年按一定比例倒排，滚动开展整顿，同时结合村“两委”换届，组织对新任村干部开展集中轮训，进一步提高政治素质、组织能力和带领群众致富的本领。创新“三会一课”形式，加大“差”等党员帮教转化力度，严把党员“入口关”，探索完善“网上党支部”，联系服务流动党员，使每个党员都能接受党组织的教育、管理和监督。

三是强化典型引路。积极开展基层党建创建活动，树立和宣传各类先进典型，让广大党员干部学有榜样、赶有目标。不断深化“四治四倡四争做”活动(治散倡合，争做团结协作的模范;治庸倡新，争做干事创



业的模范;治懒倡勤,争做亲民为民的模范;治贪倡廉,争做清正廉洁的模范),切实解决“软、闹、拖、浮、私、混、粗、怨”等问题,有效激发广大党员干部的争先意识。继续开展优秀共产党员、先进党组织、“出彩大荔人”、“凡人善举”等先进典型评选活动,组织巡回宣讲,传递向上向善的正能量。坚持党建月考核制度,细化任务清单,随机督查暗访,每月打分排名,推动基层党建工作争先进、创一流。

四是强化作风建设。认真落实党风廉政建设主体责任,主动担当,恪尽职守,坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败工作。加强廉政教育,引导党员干部坚定理想信念,培养为民务实清廉好作风,筑牢拒腐防变思想防线。紧扣重点领域和关键环节,探索建立严密细致、务实管用的制度措施,并强化制度执行力,切实把权力关进制度的笼子里。支持纪委突出主责主业,加大执纪监督,严肃查办案件,始终保持惩治腐败高压态势。自觉践行“三严三实”要求,带头贯彻中央八项规定,严格执行市委“三项铁律”,做到自身正、自身净、自身硬,为全县党员干部树好标杆、当好表率。



## 22 某市基层党建工作和从 严管党治党责任落实情况汇报

按照会议安排，现将基层党建工作和从严管党治党责任落实情况汇报如下：

一、强化主业意识，认真落实从严管党治党的主体责任。作为一名旗县级市委书记，我始终坚持把党建工作与中心工作同谋划、同部署、同考核。年初以来，先后主持召开党建工作领导小组例会、基层党组织书记抓从严治党与基层组织建设等专题会议 8 次，通过常委会、全委会、党政联席会研究党建工作议题 15 项，集中听取各基层党组织书记党建工作汇报 3 次，开展党建工作专题调研 7 次。同时，积极带动市委常委全员抓党建，建立了领导干部党建工作联系点制度，设立了党内重大活动办公室；与 22 名基层党组织书记进行了“一对一”主体责任谈话，并签订了党建工作责任状，推行了基层党组织书记抓党建全程纪实制度；提高了“三位一体”考核评价办法中党建工作赋分权重，完善了“三级联述联评联考”制度，建立了“月调度、季分析、半年督查、年终检查与总结考评”工作机制，加大了考责问责力度；“五个一”工作机制得到全面落实，形成了“一级抓一级，层层抓落实”的常态化党建工作格局。

二、坚持问题导向，增强基层服务型党组织建设实效。一是创新党



组织设置模式。针对辖区内工业企业聚集的实际，探索建立了企业、园区、街道“三位一体”的联合党工委，扩大了党组织发挥作用的覆盖面；围绕推动涉农社区产业发展，建立了“协会支部+党小组+农牧户”的党组织设置模式，形成了党建引领致富的新网络。二是创新社区党组织服务群众工作机制。为更好地服务广大社区居民，探索建立了“6个1”服务体系、“民情流水线”工程、“两代一陪”工作机制、“365”网格化管理模式等多种工作方法，建立了“4050”人员创业基地和大学生“村官”实践基地，提升了社区服务功能，促进了社会和谐稳定。三是创新开展非公党建工作。创建了“两新”组织党组织孵化基地，重新理顺“两新”组织党组织隶属关系；成立非公企业党建工作推进组，“一对一”指导非公企业党建工作。推行了“五同步三推进”工作法，年底前将实现规模以上非公企业党组织全覆盖。四是创新社区干部管理模式。探索实施了“1211”管理模式，推行社区干部绩效考核办法，制定了“民评官”工作制度，实现了社区干部规范化管理。开展了社区和机关干部“双向挂职”活动，出台了社区干部事业单位考录加分政策，切实激发了社区干部队伍的工作活力。

**三、加大投入力度，提升基层党组织基础保障水平。**一方面，把资金投入倾向基层。出台了《关于进一步加强基层党建保障工作的意见》，将社区办公活动经费提高到每年16万元，社区干部工资提高到每月2800元。先后安排2000多万元专项资金用于解决社区活动场所建设问题，按照“一厅三站五室”的建设标准，各社区活动场所平均面积已达到1050





平方米，最大的达到 4000 平方米。另一方面，把工作力量倾向基层。按照五级示范抓引领工作要求，探索创新了“9117”引领工作模式（即制定 9 个引领方案、细化 11 项工作流程、明确 7 类责任主体），建立了市、街道、社区三级引领网络。全市 30 名处级领导干部、470 名党员干部、5 个街道党工委、22 个社区、306 个网格均参与到示范引领工作中。此外，向 7 个涉农社区选派了“第一书记”，整顿转化软弱涣散涉农社区党组织 3 个。扎实开展了“三推进一促进”活动，22 个工作队深入包联社区，排查化解矛盾纠纷 38 起，为群众办实事好事 291 件，帮扶困难群众 1500 多人，协调各金融机构向 374 户农牧户发放贷款 1905 万元。

**四、聚焦作风建设，扎实开展“三严三实”教育实践活动。**逐级开展讲党课活动，将讲党课范围扩大到基层党组织书记，全市 37 名县处级干部和 22 名基层党组织书记讲了党课。在细化拓展四个专题研讨内容的基础上，创新开展了“十个主题活动”和“十个专项研讨”的“双十”活动，做到了每天有学习任务、每周有理论研讨、每月有主题活动。目前，按照“四个一”工作要求，结合中心组学习，已高质量完成第一轮关于“四个全面战略布局”的专题研讨，开展支部学习会 34 次，县处级领导干部参加双休日讲座 77 人次，查找“不严不实”问题 57 个。

**五、完善制度体系，从严规范干部监督管理。**扎实推进选人用人 8 个专项整治[16]，规范干部日常管理。严格履行干部选任程序，细化动议规程，实行干部选任全程纪实，深化拓展“干部经济责任审计动态分级法”，规范选人用人工作。全力支持纪委查办案件，立案 X 件，结案



X 件，给予党政纪处分 X 人；检察机关查办职务犯罪案件 X 件、XX 人。清理企业违规兼（任）职人员 X 人，查处吃空响人员 X 人。在通辽地区率先启动干部档案数字化工作，实现“双轨制”管理。实行干部因私证件办理及因私出国（境）三级审签制度和行前谈话承诺机制。有序整治“三超两乱”，已完成年度消减任务的 50%，年底前将全面完成年度整改任务。

总之，在履行从严管党治党责任、加强基层组织建设工作，我们还面临着许多问题，如：一是个别基层党组织书记抓党建工作的认识还不到位，仍然存在“一手硬、一手软”的现象；二是思想建党和制度治党方面结合不够紧密，存在制度执行力和约束力缺失现象；三是个别基层党组织软弱涣散、不能不廉不勤的问题还没有得到彻底有效地解决，等等。这些问题都有待于我们在下一步工作中认真加以改进。