

**Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (Савченко А.И., Федоров А.Н.) (постатейный: издание четвертое, перераб. и доп.). - "Деловой двор", 2023 г.**

А.И. Савченко

А.Н. Федоров

## **Введение**

**Федеральный закон** от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" заменил собой **Федеральный закон** от 20 февраля 1995 г. N 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" (далее - Закон 1995 г. об информации) и **Федеральный закон** от 4 июля 1996 г. N 85-ФЗ "Об участии в международном информационном обмене" (далее - Закон 1996 г. об информационном обмене).

**Законопроект**, принятый в качестве комментируемого **Закона**, внесен в Государственную Думу на основании п. 1 Плана действий межведомственной рабочей группы по выработке комплекса мер, необходимых для ратификации **Конвенции** Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных от 28 января 1981 г. в соответствии с поручением Руководителя Администрации Президента РФ от 28 июля 2005 г. N А4-13440, поручением Правительства РФ от 1 августа 2005 г. N АЖ-П4-3825, поручением Правительства РФ от 12 августа 2005 г. N АЖ-П2-4082.

В отношении концепции **законопроекта** и необходимости его принятия отмечалось следующее.

Информационная сфера - это одна из наиболее динамичных и быстро развивающихся сфер общественных отношений, нуждающихся в адекватном правовом регулировании. Законодательные акты в данной сфере были приняты во второй половине 90-х годов и уже не отвечают современному состоянию общественных отношений, по отдельным вопросам вступают в противоречие с более поздними законодательными актами, в т.ч. с **Гражданским кодексом** РФ, тормозят развитие информационного общества. Очевидной становится необходимость их корректировки и, в первую очередь, базового законодательного акта - **Закона** 1995 г. об информации.

Основные причины разработки проекта **Федерального закона** "Об информации, информационных технологиях и защите информации" следующие:

1) несоответствие **Закона** 1995 г. об информации современным реалиям использования информационных технологий;

2) концептуальные дефекты **Закона** 1995 г. об информации, противоречивость и несогласованность основных положений и норм;

3) необходимость устранения пробелов в праве, связанных, в т.ч., с передачей информации как объекта гражданских прав и отсутствием регулирования общественных отношений, связанных с использованием информационно-телекоммуникационных сетей.

Разработка законопроекта направлена на достижение следующих целей:

1) устранение имеющихся пробелов и противоречий, в частности приведение понятийного аппарата и механизмов регулирования в соответствие с практикой применения информационных технологий, в т.ч. определение понятий "информационная система", "информационно-телекоммуникационная сеть", "электронное сообщение" и др.;

2) решение актуальных проблем, которые обозначил опыт существования **Закона** 1995 г. об информации (например, определение правового статуса различных категорий информации, регулирование создания и эксплуатации информационных систем, установление общих требований к использованию информационно-телекоммуникационных сетей);

3) создание необходимой правовой основы для реализации конституционных прав граждан, защиты общественных и государственных интересов в сфере использования современных информационных технологий;

4) уточнение закрепленных в действующей редакции подходов к регулированию различных категорий информации. Принятие комментируемого **Закона** позволит:

1) приблизить законодательство РФ к международной практике регулирования

информационных отношений;

2) устранить пробел в регулировании передачи информации как объекта гражданских прав;

3) унифицировать, как с понятийной, так и с содержательной точки зрения, принципы и правила регулирования информационных отношений;

4) заложить эффективную правовую основу создания и эксплуатации государственных и иных информационных систем;

5) законодательно закрепить принципы использования информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. при международном информационном обмене;

6) установить основные правила и перечень способов защиты публичных и гражданских прав на информацию, защиты самой информации путем принятия основных правовых, организационных и технических (программно-технических) мер по ее защите.

Законопроектом в соответствии с Гражданским кодексом РФ и с учетом Федерального закона "О коммерческой тайне" предусмотрено использование понятия "обладатель информации". Данная конструкция позволяет в условиях российского законодательства решить вопрос о принадлежности информации и правомочиях ее обладателя. Кроме того, детализирована конструкция передачи информации по договору другому лицу полностью (по договору об уступке прав на информацию) либо частично (по лицензионному договору).

В новой редакции законопроект имеет новое название: "Об информации, информационных технологиях и защите информации", полностью отвечающее его содержанию. В законопроекте раскрываются различные формы использования современных информационных технологий, таких, как информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети. В этой связи использование понятия "информационные технологии" в названии законопроекта признано целесообразным и приоритетным по сравнению с применением такого неопределенного понятия, как "информатизация".

Центральное место Закона в системе информационного законодательства РФ определяет его приоритетную роль в вопросах регулирования информационных отношений и позволяет обеспечить единообразное, системное и обоснованное регулирование информационной сферы.

Учитывая вышеизложенное, принятие настоящего Закона предполагало создание правовой основы для реализации государственных задач, связанных с построением в России информационного общества и с обеспечением вхождения страны в мировое информационное пространство.

Изменения в федеральные законы, обусловленные принятием комментируемого Закона, внесены лишь с принятием Федерального закона от 11 июля 2011 г. N 200-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"\*(1).

## Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. В части 1 комментируемой статьи в рамках определения сферы действия комментируемого Закона названы три группы общественных отношений, соответствующие трем понятиям, использованным в названии данного Закона - "информация", "информационные технологии" и "защита информации". В частности, в рассматриваемой норме названы:

1) отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации. Понятие "информация" определено в п. 1 ст. 2 комментируемого Закона. В указанной статье из перечисленных в п. 1 ч. 1 комментируемой статьи действий определено лишь понятие "распространение информации". Кроме того, дано определение понятия "предоставление информации" (п. 8);

2) отношения, возникающие при применении информационных технологий. Понятие "информационные технологии" определено в п. 2 ст. 2 комментируемого Закона. Содержание государственного регулирования в сфере применения информационных технологий определено в ч. 1 ст. 12 данного Закона;

3) отношения, возникающие при обеспечении защиты информации. Понятие "защита информации" определено в ч. 1 ст. 16 комментируемого Закона.

Подобным образом ранее в Законе 1995 г. об информации была обозначена сфера его

действия. Так, в [пункте 1 ст. 1](#) Закона 1995 г. об информации было определено, что названный Закон регулирует отношения, возникающие при:

формировании и использовании информационных ресурсов на основе создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и предоставления потребителю документированной информации;

создании и использовании информационных технологий и средств их обеспечения;

защите информации, прав субъектов, участвующих в информационных процессах и информатизации.

Другой "предшественник" комментируемого [Закона](#) содержал несколько иное регулирование. В частности, в [п. 1 ст. 1](#) Закона 1996 г. об информационном обмене было определено, что цели названного Закона - это создание условий для эффективного участия России в международном информационном обмене в рамках единого мирового информационного пространства, защита интересов России, субъектов РФ и муниципальных образований при международном информационном обмене, защита интересов, прав и свобод физических и юридических лиц при международном информационном обмене.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи исключает из сферы действия комментируемого Закона отношения, возникающие при правовой охране результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации. Подобным образом ранее как Закон 1995 г. об информации ([п. 2 ст. 1](#)), так и Закон 1996 г. об информационном обмене ([п. 2 ст. 1](#)) устанавливали, что названные федеральные законы не затрагивают отношений, регулируемых [Законом](#) РФ "Об авторском праве и смежных правах".

Правовая охрана результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации осуществляется в соответствии с частью четвертой ГК РФ, содержащей единственный раздел VII "Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации". Согласно [пункту 1 ст. 1225](#) названного раздела (в ред. [Федерального закона](#) от 26 июля 2019 г. N 230-ФЗ\*(2)) результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью), являются: 1) произведения науки, литературы и искусства; 2) программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ); 3) базы данных; 4) исполнения; 5) фонограммы; 6) сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания); 7) изобретения; 8) полезные модели; 9) промышленные образцы; 10) селекционные достижения; 11) топологии интегральных микросхем; 12) секреты производства (ноу-хау); 13) фирменные наименования; 14) товарные знаки и знаки обслуживания; 14.1) географические указания; 15) наименования мест происхождения товаров; 16) коммерческие обозначения.

Непосредственно в [ч. 2](#) комментируемой статьи указано, что из содержащегося в ней регулирования комментируемым Законом предусмотрены исключения. Указание на это изъятие введено [Федеральным законом](#) от 2 июля 2013 г. N 187-ФЗ\*(3), которым комментируемый Закон дополнен [статьей 15.2](#), определяющей порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением исключительных прав на фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы (позднее в указанную статью [Федеральным законом](#) от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ\*(4) внесены изменения, в результате чего в ней говорится об ограничении доступа к информации, распространяемой с нарушением авторских и (или) смежных прав). Соответственно, установленные указанной статьей случаи и подразумеваются под исключениями, о которых говорится в [ч. 2](#) комментируемой статьи.

Изъятия из сферы действия комментируемого Закона, представляющего собой основной акт законодательства РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, предусмотрены также положениями [ч. 2](#) и [3 ст. 4](#) комментируемого Закона, согласно которым: правовое регулирование отношений, связанных с организацией и деятельностью средств массовой информации, осуществляется в соответствии с законодательством РФ о средствах массовой информации ([ч. 2](#)); порядок хранения и использования включенной в состав архивных фондов документированной информации устанавливается законодательством об архивном деле в России ([ч. 3](#)).

[Статья 2](#). Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

[Статья](#) содержит определения понятий, используемых в комментируемом Законе. Ранее соответствующие определения были даны в [ст. 2](#) Закона 1995 г. об информации и [ст. 2](#) Закона 1996 г. об информационном обмене.

Так, в [статье 2](#) Закона 1995 г. об информации предусматривалось, что в названном Законе используются следующие понятия:

информация - сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления;

информатизация - организационный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов;

документированная информация (документ) - зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать;

информационные процессы - процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации;

информационная система - организационно упорядоченная совокупность документов (массивов документов) и информационных технологий, в том числе с использованием средств вычислительной техники и связи, реализующих информационные процессы;

информационные ресурсы - отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных, других информационных системах);

информация о гражданах (персональные данные) - сведения о фактах, событиях и обстоятельствах жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность;

конфиденциальная информация - документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством РФ;

средства обеспечения автоматизированных информационных систем и их технологий - программные, технические, лингвистические, правовые, организационные средства (программы для ЭВМ; средства вычислительной техники и связи; словари, тезаурусы и классификаторы; инструкции и методики; положения, уставы, должностные инструкции; схемы и их описания, другая эксплуатационная и сопроводительная документация), используемые или создаваемые при проектировании информационных систем и обеспечивающие их эксплуатацию;

собственник информационных ресурсов, информационных систем, технологий и средств их обеспечения - субъект, в полном объеме реализующий полномочия владения, пользования, распоряжения указанными объектами;

владелец информационных ресурсов, информационных систем, технологий и средств их обеспечения - субъект, осуществляющий владение и пользование указанными объектами и реализующий полномочия распоряжения в пределах, установленных законом;

пользователь (потребитель) информации - субъект, обращающийся к информационной системе или посреднику за получением необходимой ему информации и пользующийся ею.

[Статья 2](#) Закона 1996 г. об информационном обмене содержала следующие термины, используемые в названном Законе, и их определения:

документированная информация (документ) - зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать;

конфиденциальная информация - документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством РФ;

массовая информация - предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудиосообщения, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы;

информационные ресурсы - отдельные документы и отдельные массивы документов, документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных, других видах информационных систем);

информационные продукты (продукция) - документированная информация, подготовленная в соответствии с потребностями пользователей и предназначенная или применяемая для удовлетворения потребностей пользователей;

информационные услуги - действия субъектов (собственников и владельцев) по обеспечению пользователей информационными продуктами;

собственник документированной информации, информационных ресурсов, информационных продуктов и (или) средств международного информационного обмена - субъект, реализующий полномочия владения, пользования, распоряжения указанными объектами в объеме, устанавливаемом законом;

владелец документированной информации, информационных ресурсов,



информационных продуктов и (или) средств международного информационного обмена - субъект, реализующий полномочия владения, пользования и распоряжения указанными объектами в объеме, устанавливаемом собственником;

пользователь (потребитель) информации, средств международного информационного обмена - субъект, обращающийся к собственнику или владельцу за получением необходимых ему информационных продуктов или возможности использования средств международного информационного обмена и пользующийся ими;

информационные процессы - процессы создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и потребления информации;

международный информационный обмен - передача и получение информационных продуктов, а также оказание информационных услуг через Государственную границу РФ;

средства международного информационного обмена - информационные системы, сети и сети связи, используемые при международном информационном обмене;

информационная сфера (среда) - сфера деятельности субъектов, связанная с созданием, преобразованием и потреблением информации;

информационная безопасность - состояние защищенности информационной среды общества, обеспечивающее ее формирование, использование и развитие в интересах граждан, организаций, государства.

В качестве одной из целей принятия комментируемого [Закона](#) декларировалось устранение имеющихся пробелов и противоречий, в частности приведение понятийного аппарата и механизмов регулирования в соответствие с практикой применения информационных технологий, в том числе определение понятий "информационная система", "информационно-телекоммуникационная сеть", "электронное сообщение" и др.

Принятие комментируемого [Закона](#) означало существенные изменения понятийного аппарата, используемого законодательством РФ, в сфере применения информационных технологий, обеспечения защиты информации и осуществления права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации. Это обусловило принятие [Федерального закона](#) от 11 июля 2011 г. N 200-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", разработчиками проекта которого в отношении изменений понятийного аппарата отмечалось следующее:

более не имеют нормативно закрепленного значения такие термины, как: "информационные процессы", "конфиденциальная информация", "средства обеспечения автоматизированных информационных систем и их технологий", "собственник информационных ресурсов", "собственник информационных систем, технологий и средств их обеспечения", "владелец информационных ресурсов, информационных систем, технологий и средств их обеспечения", "пользователь (потребитель) информации";

введены термины, ранее не имевшие нормативно закрепленного значения, такие как "электронное сообщение", "информационные технологии", "обладатель информации", "доступ к информации", "конфиденциальность информации", "оператор информационной системы", "информационно-телекоммуникационная сеть";

существенно изменилось правовое содержание таких понятий как "информатизация", "информационные системы" и "информационные ресурсы".

Соответственно, в пояснительной записке к законопроекту, принятому в качестве [Федерального закона](#) от 11 июля 2011 г. N 200-ФЗ, отмечалось следующее: на настоящий момент существует потребность в приведении к единообразию положений законодательства РФ, затрагивающих данные вопросы; указанная задача реализована в проекте закона путем замены терминов, более не имеющих законодательного закрепления, на термины, предусмотренные действующим законодательством; замена терминов, пусть и не используемых комментируемым [Законом](#), но надлежащим образом определенных в отдельных федеральных законах, где они используются, не производилась; так, термины "конфиденциальная информация", "конфиденциальные сведения", "информационные ресурсы", "документ" в ряде федеральных законов имеют собственное определение, предназначенное для использования в соответствующей сфере деятельности; указанными федеральными законами устанавливается состав данных сведений и режим их использования; в этой части положения таких федеральных законов в целом не нарушают единообразия используемой терминологии и в изменении не нуждаются; также в целом сохранена терминология ряда федеральных законов в сфере библиотечного и архивного дела с учетом сложившейся практики их применения и необходимости постепенного закрепления новой

терминологии в рамках принятия новых редакций законов о библиотечном и архивном деле.

**Постановлением** КС России от 26 октября 2017 г. N 25-П\*(5) дана оценка конституционности п. 5 комментируемой статьи, в котором дано определение понятия "обладатель информации". Оспоренная норма являлась предметом рассмотрения постольку, поскольку понимается в правоприменительной практике как позволяющая считать лицо, оказывающее услуги электронной почты, обладателем информации, которая содержится в электронных сообщениях, получаемых или отправляемых пользователями этих услуг через принадлежащий данному лицу интернет-сервис, что служит основанием для оценки действий гражданина, осуществившего передачу информации с адреса электронной почты, контролируемой лицом, которому на законных основаниях принадлежит данная информация, на свой (личный) адрес электронной почты, как нарушение им установленного правовыми (в том числе локальными) актами и (или) договорами запрета на такую передачу и, соответственно, для определения правовых последствий этих действий.

Указанным **Постановлением** КС России п. 5 комментируемой статьи, определяющий обладателя информации как лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам, признан не противоречащим **Конституции** РФ, поскольку данное законоположение по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования:

не может рассматриваться как наделяющее правообладателя интернет-сервиса, с помощью которого осуществляются передача электронных сообщений и хранение информации, статусом обладателя информации в отношении сведений, содержащихся в сообщениях, получаемых или отправляемых пользователями по электронной почте, или в отношении информации, которую пользователи хранят с помощью данного интернет-сервиса;

позволяет рассматривать как нарушение прав и законных интересов обладателя информации действия гражданина, осуществившего - вопреки установленному правовыми, в том числе локальными, актами (с которыми гражданин был ознакомлен) и (или) договорами запрету - передачу информации с адреса электронной почты, контролируемой обладателем информации, на свой (личный) адрес электронной почты, если обладатель информации принял все необходимые меры, исключающие несанкционированный доступ к этой информации третьих лиц.

**Пункт 11.1**, определяющий понятие "электронный документ" введен в комментируемую статью **Федеральным законом** от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ\*(6), изданным в связи с принятием **Федерального закона** от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"\*(7). Основной целью указанного Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ являлось предоставление заявителям возможности осуществлять взаимодействие с органами власти дистанционно в электронном виде, в т.ч. обращаться в органы власти и получать результаты такого обращения.

С учетом определения указанного понятия в письме Росреестра от 7 июня 2012 г. N 13-00614/12 "Об условиях использования данных публичной кадастровой карты"\*(8) отмечено, что электронным документом является публичная кадастровая карта. При этом указано следующее: согласно п. 1 ст. 1259 части четвертой ГК РФ географические, геологические и другие карты относятся к объектам авторского права; публичная кадастровая карта является производным произведением; автор производного или составного произведения осуществляет свои авторские права при условии соблюдения прав авторов произведений, использованных для создания производного или составного произведения; исключительное право на публичную кадастровую карту имеет Россия, в то же время, авторские права принадлежат Росреестру, как создателю публичной кадастровой карты.

Положения, определяющие понятия "сайт в сети "Интернет", "страница сайта в сети "Интернет", "доменное имя", "сетевой адрес", "владелец сайта в сети "Интернет" и "провайдер хостинга", т.е. пункты 13-18 включены в комментируемую статью **Федеральным законом** от 28 июля 2012 г. N 139-ФЗ\*(9), проект которого подготовлен в целях реализации положений, необходимых для эффективной реализации **Федерального закона** от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию"\*(10). Этим же Федеральным законом от 28 июля 2012 г. N 139-ФЗ в комментируемый Закон введена **статья 15.1**, предусматривающая и регламентирующая процедуры создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение

которой в Российской Федерации запрещено".

**Федеральным законом** от 7 июня 2013 г. N 112-ФЗ\*(11) в **пункт 13** комментируемой статьи внесены изменения, которыми, во-первых, уточнено, что речь идет о доступе к соответствующей информации посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а не через сеть "Интернет", и, во-вторых, в юридико-технических целях введено обозначение "сеть "Интернет". Уместно упомянуть, что исходя из определений понятий "информация" и "сайт в сети "Интернет", данных в **п. 1** и **13** комментируемой статьи соответственно, в **Определении** СКГД ВС России от 2 декабря 2014 г. N 35-КГпр14-5\*(12) сделан вывод о том, что по их смыслу сайт в сети "Интернет" представляет собой разновидность информации, состоящей из совокупности содержащихся на нем информационных материалов, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В **пункт 18** комментируемой статьи, определяющий понятие "провайдер хостинга", внесено изменение **Федеральным законом** от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ\*(13), проект которого разрабатывался как уточняющий требования к владельцу новостного агрегатора: в прежней (первоначальной) редакции пункта говорилось о лице, оказывающем услуги, а не осуществляющем деятельность по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет".

**Пункт 20**, определяющий понятие "поисковая система", введен **Федеральным законом** от 13 июля 2015 г. N 264-ФЗ\*(14), которым комментируемый Закон дополнен **статьей 10.3**, посвященной обязанностям оператора поисковой системы. Законопроект, принятый в качестве Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 264-ФЗ, разработан в целях создания механизма, ограничивающего распространение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ссылок на информацию о гражданине, которая является недостоверной, неактуальной или распространяемой с нарушением законодательства. Причем первоначальным вариантом указанного законопроекта понятийный аппарат комментируемого Закона предлагалось дополнить также определениями понятий "ссылка" и "оператор поисковой системы".

Эти определения формулировались в законопроекте следующим образом: ссылка - сведения об указателе страницы и (или) сайте в информационно-телекоммуникационной сети, содержащим информацию, представляемую поисковой системой по запросу пользователя; оператор поисковой системы - лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для поиска и представления ссылок по запросам пользователей об информации, распространяемой в информационно-телекоммуникационной сети

**Законом** 2022 г. о биометрической идентификации и аутентификации с 29 декабря 2022 г. признаны утратившими силу:

**пункт 19** комментируемой статьи, определявший понятие "единая система идентификации и аутентификации". Данный пункт был введен **Федеральным законом** от 7 июня 2013 г. N 112-ФЗ, которым статья 14 комментируемого Закона дополнена **частью 4.1**, предусматривающей определение Правительством РФ случаев, при которых доступ с использованием сети "Интернет" к информации, содержащейся в государственных информационных системах, предоставляется исключительно пользователям информации, прошедшим авторизацию в ЕСИА, а также порядок использования ЕСИА;

**пункты 21** и **22**, определявшие, соответственно, понятия "идентификация" и "аутентификация". Данные пункты были введены **Федеральным законом** от 29 декабря 2020 г. N 479-ФЗ\*(15), внесшим изменения в **ст. 14.1** комментируемого Закона, в результате чего указанная статья регламентировала применение информационных технологий в целях идентификации физических лиц. **Законом** 2022 г. о биометрической идентификации и аутентификации признана утратившей силу и указанная ст. 14.1 комментируемого Закона.

Закон 2022 г. о биометрической идентификации и аутентификации использует самостоятельный понятийный аппарат. В **статье 2** названного Закона даны определения понятий "аккредитованные государственные органы", "аутентификация", "вектор единой биометрической системы", "единая биометрическая система", "единая система идентификации и аутентификации", "идентификатор", "идентификация", "мобильное приложение единой биометрической системы", "оператор регионального сегмента единой биометрической системы", "организации, осуществляющие аутентификацию на основе биометрических персональных данных физических лиц" и "региональный сегмент единой биометрической

**Статья 3.** Принципы правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации

В **статье** определен перечень принципов, на которых основывается правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации. Ранее соответствующее регулирование содержалось в положениях **п. 2 ст. 3** Закона 1995 г. об информации, обозначающих следующие основные направлениями государственной политики в сфере информатизации:

обеспечение условий для развития и защиты всех форм собственности на информационные ресурсы;

формирование и защита государственных информационных ресурсов;

создание и развитие федеральных и региональных информационных систем и сетей, обеспечение их совместимости и взаимодействия в едином информационном пространстве РФ;

создание условий для качественного и эффективного информационного обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений на основе государственных информационных ресурсов;

обеспечение национальной безопасности в сфере информатизации, а также обеспечение реализации прав граждан, организаций в условиях информатизации;

содействие формированию рынка информационных ресурсов, услуг, информационных систем, технологий, средств их обеспечения;

формирование и осуществление единой научно-технической и промышленной политики в сфере информатизации с учетом современного мирового уровня развития информационных технологий;

поддержка проектов и программ информатизации;

создание и совершенствование системы привлечения инвестиций и механизма стимулирования разработки и реализации проектов информатизации;

развитие законодательства в сфере информационных процессов, информатизации и защиты информации.

В отношении перечисленных в комментируемой **статье** принципов правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации необходимо отметить следующее.

Свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом (**п. 1**).

Данный принцип соответствует предусмотренному в **ч. 4 ст. 29** Конституции РФ праву каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Как отмечалось в **Постановлении** КС России от 31 марта 2011 г. N 3-П\*(16), предполагается, что реализация данного конституционного права возможна только в порядке, установленном законом, и что федеральный законодатель правомочен определить законные способы получения информации.

Установление ограничений доступа к информации только федеральными законами (**п. 2**).

В этом принципе нашли свое отражение две конституционные нормы: норма **ч. 4 ст. 29** Конституции РФ, предусматривающая, что перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом, и норма **ч. 3 ст. 55** Конституции РФ, устанавливающая, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами (**п. 3**).

В свою очередь, **статья 4** Федерального закона от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"\*(17) называет следующие основные принципы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: 1) открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных



федеральным законом; 2) достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления; 3) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом; 4) соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Равноправие языков народов РФ при создании информационных систем и их эксплуатации (п. 4).

Данный принцип основан на норме ч. 3 ст. 68 Конституции РФ (в ред. Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ\*(18)), в соответствии с которой Россия гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Как определено в п. 1 ст. 2 Закона РФ от 25 октября 1991 г. N 1807-1 "О языках народов Российской Федерации" (название в ред. Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 126-ФЗ)\*(19), равноправие языков народов России - это совокупность прав народов и личности на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения. В указанной статье 2 также закреплены следующие государственные гарантии равноправия языков народов России: Россия гарантирует всем ее народам независимо от их численности равные права на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения (п. 2); Россия гарантирует каждому право на использование родного языка, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества независимо от его происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии и места проживания (п. 3); равноправие языков народов России охраняется законом; никто не вправе устанавливать ограничения или привилегии при использовании того или иного языка, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ (п. 4).

Обеспечение безопасности России при создании информационных систем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации (п. 5).

В свою очередь, в ст. 2 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ "О безопасности"\*(20) названы следующие основные принципы обеспечения национальной безопасности: 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; 2) законность; 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности; 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности; 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Достоверность информации и своевременность ее предоставления (п. 6).

Среди конституционных норм о достоверности информации упоминает лишь норма ст. 42 Конституции РФ, в соответствии с которой каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. О своевременности предоставления информации в конституционных нормах непосредственно не говорится.

Неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия (п. 7).

В этом принципе нашли свое отражение две конституционные нормы: норма ч. 1 ст. 23 Конституции РФ, предусматривающая право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, и норма ч. 1 ст. 24 Конституции РФ, устанавливающая, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными

законами (п. 8).

Основа данного принципа видится в норме [ч. 1 ст. 8](#) Конституции РФ, согласно которой в России гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Организационные и правовые основы защиты конкуренции определяет Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"<sup>(21)</sup>, что и закреплено в [ч. 1](#) его ст. 1. В указанной норме также установлено, что названный Закон определяет организационные и правовые основы в т.ч. предупреждения и пресечения: 1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; 2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Банком России.

#### **Статья 4. Законодательство Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации**

1. [Часть 1](#) комментируемой статьи определяет основы и состав законодательства РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации. В качестве основ данной отрасли отечественного законодательства названы [Конституция](#) РФ и международные договоры РФ.

Конституция РФ, как установлено в [ч. 1](#) ее ст. 15, имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Там же предусмотрено, что законы и иные правовые акты, принимаемые в России, не должны противоречить Конституции РФ.

Наряду с данными конституционными положениями непосредственную основу законодательства РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации составляют, во-первых, нормы [гл. 2](#) Конституции РФ, предусматривающие права и свободы человека и гражданина в сфере информации, информационных технологий и защиты информации (эти права и свободы рассмотрены в комментариях к соответствующим статьям Закона), и, во-вторых, норма [п. "и" ст. 71](#) Конституции РФ (в ред. [Закона](#) РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ), относящая к предметам исключительного ведения России такие вопросы, как информация, информационные технологии и связь.

Международные договоры России, также как и общепризнанные принципы и нормы международного права, в соответствии с [ч. 4 ст. 15](#) Конституции РФ являются составной частью ее правовой системы. Как указано там же, если международным договором России установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров России определяет [Федеральный закон](#) от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации"<sup>(22)</sup>. Согласно положениям названного Закона (в ред. [Федерального закона](#) от 1 декабря 2007 г. N 318-ФЗ<sup>(23)</sup>) понятием международный договор России охватываются: международные договоры России, заключаемые с иностранными государствами, а также с международными организациями от имени России (межгосударственные договоры), от имени Правительства РФ (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти или уполномоченных организаций (договоры межведомственного характера) ([п. 2 ст. 1](#) и [п. 2 ст. 3](#)); международные договоры, в которых Россия является стороной в качестве государства - продолжателя СССР ([п. 3 ст. 1](#)); независимо от их вида и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами, иные виды и наименования международных договоров) ([ст. 2](#)).

Состав законодательства РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации определен как комментируемый [Закон](#) и другие регулирующие отношения по использованию информации федеральные законы. То, что речь идет о законодательных актах только федерального уровня, предопределено изложенной выше нормой [п. "и" ст. 71](#) Конституции РФ, относящей вопросы информации, информационных технологий и связи к предметам исключительного ведения России, а также нормой [ч. 1 ст. 76](#) Конституции РФ, согласно которой по предметам ведения России принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории России.

В то же время в [ч. 3 ст. 3](#) Федерального закона от 21 декабря 2021 г. N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"<sup>(24)</sup>

предусмотрено, что субъекты РФ вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. Такая же норма содержалась в [п. 2. ст. 3](#) Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"[\\*\(25\)](#) ("предшественнике" названного Закона), с учетом чего, а также с учетом нормы [п. 11.1 ст. 2](#) комментируемого Закона, определяющей понятие электронного документа, в [Апелляционном определении](#) СКАД ВС России от 21 февраля 2018 г. N 78-АПГ17-26[\\*\(26\)](#) сделан вывод о том, что на федеральном уровне отсутствует общий порядок обращения в форме электронного документа, следовательно, субъекты РФ вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения.

[Часть 1](#) комментируемой статьи, определяя состав законодательства РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации определен, указывает только на акты федерального законодателя. В то же время отношения, составляющие предмет регулирования названной отрасли законодательства, могут регулироваться и иными нормативными правовыми актами федерального уровня, а именно указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ и нормативными правовыми актами иных федеральных органов исполнительной власти. Так, например, издание нормативного правового акта Президента РФ или Правительства РФ прямо предусмотрено нормой [ч. 6 ст. 15](#) комментируемого Закона, а издание нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти - нормой [ч. 5 ст. 16](#) данного Закона. [Постановлением](#) Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 утверждены [Правила](#) подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации[\\*\(27\)](#).

2-3. В [частях 2 и 3](#) комментируемой статьи определены изъятия из предметов регулирования законодательства РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации. Это, во-первых, отношения, связанные с организацией и деятельностью средств массовой информации, и, во-вторых, отношения, связанные с хранением и использованием документированной информации, включенной в состав архивных фондов. Первое из указанных изъятий охватывается сферой действия законодательства РФ о средствах массовой информации, а второе - сферой действия законодательства об архивном деле в России.

Основным актом законодательства РФ о средствах массовой информации является Закон РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 "О средствах массовой информации"[\\*\(28\)](#), который согласно его [ст. 6](#) применяется в отношении средств массовой информации, учреждаемых в России, а для создаваемых за ее пределами - лишь в части, касающейся распространения их продукции в России. Там же установлено, что юридические лица и граждане других государств, лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности, предусмотренные названным Законом, наравне с организациями и гражданами РФ, если иное не установлено законом.

Основным актом законодательства об архивном деле в России является Федеральный закон от 22 октября 2004 г. N 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации"[\\*\(29\)](#), который в соответствии с его [ст. 1](#) регулирует отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда РФ и других архивных документов независимо от их форм собственности, а также отношения в сфере управления архивным делом в России в интересах граждан, общества и государства.

Согласно правовой позиции, изложенной в [Определении](#) СКАД ВС России от 16 июля 2014 г. N 3-АПГ14-1[\\*\(30\)](#), деятельность не зарегистрированных в качестве средства массовой информации интернет-сайтов не подпадает под правовое регулирование Закона РФ "О средствах массовой информации"; такие отношения (осуществление права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации) регулируются комментируемым Законом ([ст. 1](#)); также комментируемым Законом разрешены вопросы ограничения доступа к информации, распространяемой без использования средств массовой информации и установлен запрет на распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность ([ст. 9, 10, 15.1 и 15.3](#)).

## [Статья 5. Информация как объект правовых отношений](#)

1. Согласно теории права под объектом правовых отношений понимается то, на что направлены субъективные права и юридические обязанности, либо то, по поводу чего

складывается правоотношение. Как говорилось во введении, устранение пробела в регулировании передачи информации как объекта гражданских прав декларировалось в качестве одной из задач, решаемых комментируемым [Законом](#). Закон 1995 г. об информации не содержал положений, определяющих информацию как объект правовых отношений.

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Иначе говоря, информация может являться объектом любых правовых отношений. В части 1 статьи лишь выделены публичные и гражданские правоотношения соответственно общепринятому в теории права делению всех правоотношений на частные (правоотношения, в которых государство отсутствует в качестве субъекта, или в которых государство субъектом, но как носитель имущественных интересов при отсутствии властного подчинения государству) и публичные (правоотношения, одним из субъектов которых является государство через свои органы и которые основаны на властном подчинении государству).

В [части 1](#) комментируемой статьи также предусмотрено, что информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, но при условии, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения. Соответственно, при установлении таких ограничений или иных требований они подлежат соблюдению при использовании информации и ее передаче.

В рассматриваемом положении видна аналогия с нормами [п. 1 и 2 ст. 129 части первой](#) ГК РФ, которыми (в ред. [Федерального закона](#) от 2 июля 2013 г. N 142-ФЗ<sup>(31)</sup>) предусмотрено следующее: объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не ограничены в обороте ([п. 1](#)); законом или в установленном законом порядке могут быть введены ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав, в частности могут быть предусмотрены виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо совершение сделок с которыми допускается по специальному разрешению ([п. 2](#)).

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи устанавливает виды информации в зависимости от категории доступа к ней. Понятие доступа к информации определено в [п. 6 ст. 2](#) комментируемого Закона как возможность получения информации и ее использования.

В [части 2](#) комментируемой статьи названы два вида информации в зависимости от категории доступа к ней:

1) общедоступная информация. Данному виду информации посвящена статья 7 комментируемого Закона, в [ч. 1](#) которой определено, что к общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен;

2) информация, доступ к которой ограничен федеральными законами, или иначе - информация ограниченного доступа. Ограничение доступа к информации регламентировано статьей 9 комментируемого Закона, согласно [ч. 1](#) которой ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи установлены виды информации в зависимости от порядка ее предоставления или распространения. При этом названы четыре таких вида:

1) информация, свободно распространяемая. В [части 1 ст. 10](#) комментируемого Закона предусмотрено, что в России распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством РФ;

2) информация, предоставляемая по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях. Согласно [части 4 ст. 10](#) комментируемого Закона предоставление информации осуществляется в порядке, который устанавливается соглашением лиц, участвующих в обмене информацией;

3) информация, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению. Соответственно, в [ч. 5 ст. 10](#) комментируемого Закона указано, что случаи и условия обязательного распространения информации или предоставления информации, в т.ч. предоставление обязательных экземпляров документов, устанавливаются федеральными законами;

4) информация, распространение которой в России ограничивается или запрещается. Как указано в [ч. 6 ст. 10](#) комментируемого Закона, запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или



религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи предусмотрена возможность установления законодательством РФ видов информации в зависимости от ее содержания или обладателя.

В качестве примера установления видов информации в зависимости от ее содержания можно привести Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию", в [ч. 1 ст. 5](#) которого установлены следующие виды информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей:

1) информация, предусмотренная [частью 2](#) данной статьи и запрещенная для распространения среди детей;

2) информация, которая предусмотрена [частью 3](#) данной статьи с учетом положений [ст. 7-10](#) названного Закона и распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено.

#### [Статья 6. Обладатель информации](#)

1. Комментируемая [статья](#) определяет правовой статус обладателя информации, понятие которого определено в [п. 5 ст. 2](#) комментируемого Закона как лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам. В [Закоме](#) 1995 г. об информации данное понятие не использовалось. Разработчиками проекта комментируемого Закона отмечалось, что использование понятия "обладатель информации" предусмотрено в соответствии с [Гражданским кодексом](#) РФ и с учетом [Федерального закона](#) "О коммерческой тайне". При этом указывалось, что данная конструкция позволяет в условиях российского законодательства решить вопрос о принадлежности информации и правомочиях ее обладателя.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 2 Закона), Постановлением КС России от 26 октября 2017 г. N 25-П дана оценка конституционности указанному [п. 5 ст. 2](#) комментируемого Закона, в котором дано определение понятия "обладатель информации". В [пункте 3](#) мотивировочной части указанного Постановления КС России отмечено следующее: цель, которую преследовал федеральный законодатель, вводя понятие "обладатель информации", заключается, таким образом, в описании - по аналогии с гражданско-правовыми категориями "собственник", "титульный владелец", но с учетом особенностей информации как нематериального объекта - правового статуса лица, правомочного в отношении конкретной информации решать вопрос о ее получении другими лицами и о способах ее использования как им самим, так и другими лицами; как следует из приведенных законоположений, вопрос о том, становится ли конкретное лицо обладателем определенной информации, т.е. приобретает ли оно применительно к этой информации права и обязанности, вытекающие из правового статуса обладателя информации, должен решаться исходя из существа правоотношений, связанных с ее получением, передачей, производством и распространением; при этом само по себе наличие у конкретного лица доступа к информации не означает, что данное лицо становится ее обладателем по смыслу комментируемого Закона, т.е. что оно вправе совершать в отношении этой информации действия, являющиеся прерогативой обладателя информации.

В [части 1](#) комментируемой статьи перечислены субъекты, которые могут выступать в качестве обладателя информации, - это граждане (физические лица), юридические лица, Россия, субъекты РФ и муниципальное образование. Данная норма закреплена соответственно положениям [абз. 2 п. 1 ст. 2 части первой](#) ГК РФ, предусматривающим следующее: участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица; в регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также Россия, субъекты РФ и муниципальные образования.

Понятие юридического лица определено в ст. 48 части первой ГК РФ, в [п. 1](#) которой (в ред. [Федерального закона](#) от 5 мая 2014 г. N 99-ФЗ\*(32)) указано, что юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Положения, определяющие Россию, субъектов РФ и муниципальные образования как субъектов гражданского права, закреплены в [ст. 124 части первой](#) ГК РФ.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи предусматривает, что от имени России, субъекта РФ, муниципального образования правомочия обладателя информации осуществляются

соответственно государственными органами и органами местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных соответствующими нормативными правовыми актами.

Данное правило закреплено соответственно положениям [ст. 125 части первой](#) ГК РФ, определяющим порядок участия России, субъектов РФ и муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством:

от имени России и субъектов РФ могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов ([п. 1](#));

от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять права и обязанности, указанные в [п. 1](#) статьи, органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов ([п. 2](#));

в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ, нормативными актами субъектов РФ и муниципальных образований, по их специальному поручению от их имени могут выступать государственные органы, органы местного самоуправления, а также юридические лица и граждане ([п. 3](#)).

3. В положениях [ч. 3](#) комментируемой статьи предусмотрены права обладателя информации, а в положениях [ч. 4](#) статьи закреплены обязанности обладателя информации. Иначе говоря, в данных положениях определены элементы правового статуса обладателя информации. Права обладателя информации сформулированы с оговоркой "если иное не предусмотрено федеральными законами". Как представляется, такая же оговорка подразумевается и в отношении обязанностей обладателя информации.

В соответствии с [ч. 3](#) комментируемой статьи обладатель информации вправе:

1) разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа.

Как отмечено в [Определении](#) КС России от 15 апреля 2008 г. N 287-О-О\*(33), данный пункт действует в нормативном единстве с другими положениями комментируемого Закона, в частности о праве гражданина на получение от органов публичной власти, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы ([ч. 2 ст. 8](#)); об информации, доступ к которой не может быть ограничен ([ч. 4 ст. 8](#)); о принципах установления ограничения доступа к информации ([ст. 9](#)); о праве на обжалование в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд решений и действий (бездействия) органов публичной власти, общественных объединений, должностных лиц, нарушающих право на доступ к информации ([ч. 6 ст. 8](#)). Соответственно, КС России признано необоснованным утверждение заявителя о том, что оспариваемое им законоположение допускает произвольное, по усмотрению федерального органа исполнительной власти, иного обладателя информации отнесение информации к категории ограниченного доступа;

2) использовать информацию, в т.ч. распространять ее, по своему усмотрению.

Распространение информации регламентировано статьей 10 комментируемого Закона, в [ч. 1](#) которой предусмотрено, что в России распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством РФ. Случаи и условия обязательного распространения информации согласно [ч. 5](#) указанной статьи устанавливаются федеральными законами;

3) передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании.

Предоставление информации регламентировано также упомянутой статьей 10 комментируемого Закона, в соответствии с [ч. 4](#) которой предоставление информации осуществляется в порядке, который устанавливается соглашением лиц, участвующих в обмене информацией. Случаи и условия обязательного предоставления информации, в т.ч. предоставление обязательных экземпляров документов, согласно [ч. 5](#) указанной статьи устанавливаются федеральными законами;

4) защищать установленными законом способами свои права в случае незаконного получения информации или ее незаконного использования иными лицами.

В [части 2 ст. 17](#) комментируемого Закона предусмотрено, что лица, права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в т.ч. с исками о возмещении

убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации;

5) осуществлять иные действия с информацией или разрешать осуществление таких действий.

Соответственно, перечень прав обладателя информации сформулирован в [ч. 3](#) комментируемой статьи открытым.

4. Положения [ч. 4](#) комментируемой статьи устанавливают обязанности обладателя информации. Как говорилось выше, в отношении этих обязанностей подразумевается оговорка "если иное не предусмотрено федеральными законами", сделанная при формулировании в [ч. 3](#) данной статьи прав обладателя информации.

Согласно [ч. 4](#) комментируемой статьи обладатель информации при осуществлении своих прав обязан:

1) соблюдать права и законные интересы иных лиц.

Данная обязанность согласуется с положением [п. 1 ст. 10 части первой](#) ГК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 30 декабря 2012 г. N 302-ФЗ<sup>(34)</sup>), устанавливающим, что не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом);

2) принимать меры по защите информации.

Защите информации посвящена статья 16 комментируемого Закона, в [ч. 1](#) которой определены цели, на которые направляются правовые, организационные и технические меры, принятие которых представляет собой защита информации. В [части 4](#) указанной статьи закреплён перечень обязанностей, которые обязаны обеспечить обладатель информации, оператор информационной системы в случаях, установленных законодательством РФ;

3) ограничивать доступ к информации, если такая обязанность установлена федеральными законами.

Ограничение доступа к информации регламентировано статьей 9 комментируемого Закона, согласно [ч. 1](#) которой ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Как установлено в [ч. 2](#) указанной статьи, обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

## [Статья 7. Общедоступная информация](#)

1. В комментируемой [статье](#) говорится об общедоступной информации - одном из обозначенных в [ч. 2 ст. 5](#) комментируемого Закона видов информации, выделяемых в зависимости от категории доступа к информации. Другим таким видом является информация, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа). В Законе 1995 г. об информации такое регулирование не содержалось. В [пункте 1 ст. 10](#) данного Закона указывалось лишь то, что государственные информационные ресурсы РФ являются открытыми и общедоступными, а также то, что исключение составляет документированная информация, отнесенная законом к категории ограниченного доступа.

[Часть 1](#) комментируемой статьи определяет, что к общедоступной информации относится информация, доступ к которой не ограничен. Ограничение доступа к информации регламентировано статьей 9 комментируемого Закона, согласно [ч. 1](#) которой ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Акты законодательства могут содержать специальные определения понятия общедоступной информации. Так, например, в [п. 2 ст. 30](#) Федерального закона от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг" (в ред. [Федерального закона](#) от 4 октября 2010 г. N 264-ФЗ)<sup>(35)</sup> определено, что общедоступной информацией на рынке ценных бумаг признается информация, не требующая привилегий для доступа к ней или подлежащая раскрытию в соответствии с названным Законом.

В актах законодательства может содержаться прямое указание на то, что соответствующая информация является или должна являться общедоступной. В качестве примера можно привести норму [ч. 10 ст. 5](#) Федерального закона от 29 ноября 2007 г. N 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации"<sup>(36)</sup>, в соответствии с которой официальная статистическая информация является общедоступной, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными

законами. Там же предусмотрено, что обеспечение доступа заинтересованных пользователей официальной статистической информацией к общедоступной официальной статистической информации осуществляется путем ее предоставления или распространения.

Другим примером может служить норма [ч. 1 ст. 10](#) Федерального закона от 5 июля 1996 г. N 86-ФЗ "О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности" [\\*\(37\)](#), устанавливающая, что сведения о безопасности генно-инженерной деятельности являются общедоступными. Как предусмотрено в [ч. 2](#) указанной статьи, юридические лица и граждане (физические лица), осуществляющие генно-инженерную деятельность, обязаны по просьбе заинтересованных лиц предоставлять информацию об уровне риска и о принимаемых мерах по обеспечению безопасности генно-инженерной деятельности. При этом установлено, что сведения о генно-инженерной деятельности, составляющие государственную, служебную или коммерческую тайну, предоставляются в установленном порядке.

В качестве отдельного подвида общедоступной информации [часть 1](#) комментируемой статьи называет общеизвестные сведения. В этом отношении небезыntenесным является то, что в процессуальном законодательстве используется понятие общеизвестных обстоятельств. Так, в [части 1 ст. 61](#) ГПК РФ предусмотрено, что обстоятельства, признанные судом общеизвестными, не нуждаются в доказывании. В точности аналогичная процессуальная норма содержится в [ч. 1 ст. 69](#) АПК РФ и [ч. 1 ст. 64](#) КАС РФ. Как видно, для процессуальных целей общеизвестными обстоятельства признает суд, рассматривающий соответствующее дело.

В определенной степени подобным образом в [подп. 1 п. 1 ст. 111 части первой](#) НК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 9 июля 1999 г. N 154-ФЗ [\\*\(38\)](#)) использовано понятие общеизвестных фактов - в указанной норме предусмотрено, что стихийное бедствие или другие чрезвычайные и непреодолимые обстоятельства, исключающие вину лица в совершении налогового правонарушения, устанавливаются наличием общеизвестных фактов, публикаций в средствах массовой информации и иными способами, не нуждающимися в специальных средствах доказывания.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи определен правовой режим использования общедоступной информации: информация данного вида может использоваться любыми лицами по их усмотрению, но при соблюдении установленных федеральными законами ограничений в отношении распространения такой информации. Распространение информации регламентировано статьей 10 комментируемого Закона, в [ч. 1](#) которой предусмотрено, что в России распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством РФ.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи предусматривает право обладателя информации, ставшей общедоступной по его решению, требовать от лиц, распространяющих такую информацию, указывать себя в качестве источника такой информации. Ранее в [пункте 2 ст. 12](#) Закона 1995 г. об информации содержалось совершенно иное правило - предусматривалось, что информация, полученная на законных основаниях из государственных информационных ресурсов гражданами и организациями, может быть использована ими для создания производной информации в целях ее коммерческого распространения с обязательной ссылкой на источник информации.

Как предусмотрено в [ч. 3 ст. 16](#) комментируемого Закона, требования о защите общедоступной информации могут устанавливаться только для достижения целей, указанных в [п. 1](#) и [3 ч. 1](#) данной статьи, а именно: обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации (п. 1); реализация права на доступ к информации (п. 3).

4-6. В [части 4](#) комментируемой статьи определено понятие общедоступной информации, размещаемой в форме открытых данных, - это информация, размещаемая ее обладателями в сети "Интернет" в формате, допускающем автоматизированную обработку без предварительных изменений человеком в целях повторного ее использования - а [частями 5 и 6](#) данной статьи регламентировано размещение информации в форме открытых данных. Указанные части 4-6 комментируемой статьи введены с 1 июля 2013 г. [Федеральным законом](#) от 7 июня 2013 г. N 112-ФЗ, принятым в рамках регламентации размещения государственными органами информации о своей деятельности в сети Интернет в форме открытых данных.

[Часть 5](#) комментируемой статьи предписывает при размещении информации в форме открытых данных размещается в сети "Интернет" учитывать требования законодательства РФ о государственной тайне. При этом на случай, когда размещение информации в форме



открытых данных может привести к распространению сведений, составляющих государственную тайну, предусмотрено, что размещение указанной информации в форме открытых данных должно быть прекращено по требованию органа, наделенного полномочиями по распоряжению такими сведениями. О понятии законодательства РФ о государственной тайне, а также о составе сведений, составляющих государственную тайну, см. [ст. 9 Закона](#) и [комментарий](#) к ней.

В [части 6](#) комментируемой статьи, во-первых, установлена необходимость прекращения размещения информации в форме открытых данных по решению суда в случаях, когда размещение информации может повлечь за собой нарушение прав обладателей информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, или нарушение прав субъектов персональных данных, и, во-вторых, предусмотрена возможность приостановления или прекращения по требованию уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных размещения информации в форме открытых данных в случаях, когда размещение информации в форме открытых данных осуществляется с нарушением требований [Федерального закона](#) "О персональных данных". Об ограничении доступа к информации, а также о федеральном законе о персональных данных, устанавливающем порядок доступа к персональным данным граждан (физических лиц), см. [ст. 9 Закона](#) и [комментарий](#) к ней.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по защите прав субъектов персональных данных в соответствии с [п. 1](#) Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 16 марта 2009 г. N 228 "О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций"\*(39), является Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Государственные органы и органы местного самоуправления размещают информацию о своей деятельности в форме открытых данных в соответствии с [п. 2.1 ст. 7](#) Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления". На основании положений названного Закона издано [Постановление](#) Правительства РФ от 10 июля 2013 г. N 583 "Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных" (наименование в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 10 ноября 2022 г. N 2025)\*(40).

Протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 19 сентября 2016 г. N 6 утверждены Типовые условия использования общедоступной информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных\*(41), согласно [п. 1](#) которых предоставление пользователю общедоступной информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных, основано на положениях названных Типовых условий, определяющих права и ограничения по использованию открытых данных.

## [Статья 8. Право на доступ к информации](#)

1. Комментируемая [статья](#) регламентирует право граждан (физических лиц) и организаций (юридических лиц) на доступ к информации. Как определено в [п. 6 ст. 2](#) комментируемого Закона, доступ к информации - это возможность получения информации и ее использования.

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи граждане (физические лица) и организации (юридические лица) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников, но лишь при условии соблюдения требований, установленных комментируемым Законом и другими федеральными законами. Ранее в Законе 1995 г. об информации использовались иные формулировки. Так, в [пункте 1 ст. 14](#) названного Закона предусматривалось, что граждане и организации имеют право на доступ к документированной информации о них, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, имеют право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию.

Приведенное положение [ч. 1](#) комментируемой статьи соответствует норме [ч. 4 ст. 29](#) Конституции РФ, предусматривающей право каждого свободно искать, получать, передавать,

производить и распространять информацию любым законным способом. Как отмечалось в [Постановлении](#) КС России от 31 марта 2011 г. N 3-П, предполагается, что реализация данного конституционного права возможна только в порядке, установленном законом, и что федеральный законодатель правомочен определить законные способы получения информации.

Как указано в [Кассационном определении](#) СКАД ВС России от 5 июля 2019 г. N 5-КА19-20\*(42), реализация права на доступ к информации возможна только на законном основании без нарушения прав и законных интересов других лиц; каждый гражданин имеет закрепленное в [Конституции](#) РФ и целом ряде законодательных актов РФ право на получение информации (доступ к информации), реализация которого возможна только на законном основании, т.е. в порядке, предусмотренном законодательством РФ; при этом вопросы доступа к информации определенного вида (категории) могут быть регламентированы различными нормативными актами.

В том числе на основании нормы [ч. 1](#) комментируемой статьи [Решением](#) ВС России от 28 марта 2016 г. N АКПИ16-23\*(43) признан частично недействующим со дня вступления в законную силу решения суда [пункт 3.1.12](#) Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации, утв. [Приказом](#) Министерства культуры РФ от 3 июня 2013 г. N 635, в части ограничения прав пользователя на копирование при работе с делами, документами, справочно-поисковыми средствами к ним.

2-3. В положениях [ч. 2](#) и [3](#) комментируемой статьи предусмотрены права соответственно гражданина (физического лица) и организации на получение информации от государственных органов, органов местного самоуправления:

гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством РФ, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы;

организация имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности.

В основе данных положений лежит норма [ч. 2 ст. 24](#) Конституции РФ, устанавливающая, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. Согласно правовой позиции, выраженной в [Постановлении](#) КС России от 18 февраля 2000 г. N 3-П\*(44), в силу непосредственного действия названной конституционной нормы любая затрагивающая права и свободы гражданина информация (за исключением сведений, содержащих государственную тайну, сведений о частной жизни, а также конфиденциальных сведений, связанных со служебной, коммерческой, профессиональной и изобретательской деятельностью) должна быть ему доступна, при условии, что законодателем не предусмотрен специальный правовой статус такой информации в соответствии с конституционными принципами, обосновывающими необходимость и соразмерность ее особой защиты.

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи определяет перечень информации, доступ к которой не может быть ограничен. В частности, это:

1) нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающие правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления.

Более того, такие нормативные правовые акты подлежат обязательному официальному опубликованию и без такого опубликования они не применяются. Данные правила закреплены в [ч. 3 ст. 15](#) Конституции РФ, [Федеральном законе](#) от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания"\*(45), [Указе](#) Президента РФ от 23 мая 1996 г. N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти"\*(46);

2) информации о состоянии окружающей среды (экологической информации).

Данное положение основано на норме [ст. 42](#) Конституции РФ, в соответствии с которой каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Рассматриваемый пункт с 20 марта 2021 г. изложен [Федеральным законом](#) от 9 марта 2021 г. N 39-ФЗ\*(47) полностью в новой редакции, но новым явилось только включение понятия "экологическая информация". Тем же Законом ст. 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"\*(48) дополнена абзацем, определяющим понятие "информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация) - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления об окружающей среде, в том числе о ретроспективном, текущем и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении, происходящих в ней процессах и явлениях, а также о воздействии на окружающую среду осуществляемой и планируемой хозяйственной и иной деятельности, о проводимых и планируемых мероприятиях в области охраны окружающей среды.

Тем же [Федеральным законом](#) от 9 марта 2021 г. N 39-ФЗ глава I "Общие положения" Федерального закона "Об охране окружающей среды" дополнена статьей 43 "Информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация)", согласно п. 1 которой информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация) является общедоступной информацией, к которой не может быть ограничен доступ, за исключением информации, отнесенной законодательством РФ к государственной тайне;

3) информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);

4) информация, накапливаемая в открытых фондах библиотек, музеев, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;

4.1) информации, содержащейся в архивных документах архивных фондов (за исключением сведений и документов, доступ к которым ограничен законодательством РФ).

Данный пункт введен с 13 [Федеральным законом](#) от 2 декабря 2019 г. N 427-ФЗ\*(49), которым одновременно из п. 4 данной части исключено указание на информацию, накапливаемую в открытых фондах архивов. Как отмечалось разработчиками проекта указанного Закона, изменения направлены на устранение нормативной коллизии, выявленной в ходе проведения мониторинга правоприменения в России за 2016 г.; с одной стороны, в комментируемом Законе и [Федеральном законе](#) "Об архивном деле в Российской Федерации" присутствуют нормы, которые позволяют однозначно установить наличие либо отсутствие ограничений на доступ к тем или иным архивным документам; с другой стороны, п. 4 ч. 4 комментируемой статьи запрещает ограничивать доступ к документированной информации, накапливаемой в открытых фондах архивов, при этом критерии отнесения документов к таким фондам не определены.

5) иная информация, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.

Ранее подобное регулирование содержалось в п. 3 ст. 10 Закона 1995 г. об информации, запрещавшем относить к информации с ограниченным доступом:

законодательные и другие нормативные акты, устанавливающие правовой статус органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, а также права, свободы и обязанности граждан, порядок их реализации;

документы, содержащие информацию о чрезвычайных ситуациях, экологическую, метеорологическую, демографическую, санитарно-эпидемиологическую и другую информацию, необходимую для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения в целом;

документы, содержащие информацию о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, об использовании бюджетных средств и других государственных и местных ресурсов, о состоянии экономики и потребностях населения, за исключением сведений, отнесенных к государственной тайне;

документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов, информационных системах органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, представляющие общественный интерес или необходимые для реализации прав, свобод и обязанностей граждан.

5. В соответствии с ч. 5 комментируемой статьи на государственные органы и органы местного самоуправления возлагается обязанность обеспечивать доступ, в т.ч. с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет"

(указание на такие сети введено [Федеральным законом](#) от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ, изданным в связи с принятием [Федерального закона](#) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"), к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе России в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. При этом установлено, что лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

Ранее в рамках соответствующего регулирования в [п. 1 ст. 13](#) Закона 1995 г. об информации предусматривалось, что органы государственной власти и органы местного самоуправления создают доступные для каждого информационные ресурсы по вопросам деятельности этих органов и подведомственных им организаций, а также в пределах своей компетенции осуществляют массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес.

Законодательными актами, о которых идет речь в [ч. 5](#) комментируемой статьи, прежде всего, являются:

Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", в [п. 1 ст. 1](#) которого определено, что информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления - это информация (в т.ч. документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления (подведомственные организации), либо поступившая в указанные органы и организации. Там же указано, что к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности;

Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации"<sup>\*(50)</sup>, в [п. 2 ст. 1](#) которого определено, что информация о деятельности судов - это информация, подготовленная в пределах своих полномочий судами, Судебным департаментом при ВС России (далее - Судебный департамент), органами Судебного департамента, органами судейского сообщества либо поступившая в суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества и относящаяся к деятельности судов. Там же указано, что законодательство РФ, устанавливающее порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, судебные акты по конкретным делам и иные акты, регулирующие вопросы деятельности судов, также относятся к информации о деятельности судов.

В [пункте 27](#) Постановления Пленума ВАС России от 8 октября 2012 г. N 61 "Об обеспечении гласности в арбитражном процессе"<sup>\*(51)</sup> разъяснено, что в силу [п. 5 ч. 4](#) комментируемой статьи не может быть ограничен доступ к информации, недопустимость ограничения доступа к которой прямо установлена федеральными законами. Там же указано следующее: при этом тексты судебных актов, вынесенные в открытом судебном заседании, размещаются в сети "Интернет" в полном объеме без изъятий ([п. 2 ч. 1 ст. 14, ст. 15](#) Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации"); исходя из положений [п. 2 ст. 3, ч. 1 ст. 5, ст. 9](#) комментируемого Закона, [п. 4 ст. 4, ст. 5](#) Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации" ограничивается доступ к информации, отнесенной в соответствии с федеральным законом к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну, в связи с чем арбитражным судам необходимо руководствоваться следующим; по смыслу законодательства о государственной тайне и в силу [п. 1 ч. 5 ст. 15](#) Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации" судебные акты, принятые по делам, при рассмотрении которых исследовались сведения, составляющие государственную тайну, и иные сведения, затрагивающие безопасность государства, не подлежат опубликованию в сети "Интернет"; при этом вместо текстов судебных актов, выносимых по таким делам, размещается документ с текстом "Судебный акт принят в закрытом судебном заседании";



судебные акты, принятые по делам, при рассмотрении которых исследовались сведения, составляющие коммерческую или иную охраняемую законом тайну, также не подлежат размещению в сети "Интернет"; указанные правила применяются также к судебным актам арбитражного суда первой (апелляционной) инстанции, опубликованным в сети "Интернет", если при пересмотре таких актов арбитражный суд установит, что имелись основания для осуществления разбирательства дела в закрытом судебном заседании.

Исходя из положений [ч. 5](#) комментируемой статьи в [Определении](#) СКАД ВС России от 4 июля 2012 г. N 88-АПГ12-2\*(52) отмечено, что органы местного самоуправления могут предоставлять гражданам информацию только по вопросам, относящимся к местному ведению, т.е. в рамках собственной компетенции. Исходя из этого признана противоречащей федеральному законодательству норма [ст. 6](#) Закона Томской области от 13 августа 2010 г. N 154-ОЗ "О содержании собак и кошек в Томской области", устанавливающая право гражданина получать, в т.ч. от органов местного самоуправления "необходимую информацию о правилах содержания и выгула домашних животных на территории муниципального образования, порядке отлова бродячих животных, порядке организации специализированной организации по вопросам бродячих животных, приюта для животных, пункта временного содержания бродячих животных, местах торговли домашними животными, местах утилизации (захоронения) домашних животных, бродячих животных". Как отмечено при этом, речь идет об информации в сфере, которая в основной своей массе не отнесена федеральным законодателем к вопросам местного значения, соответственно по которым органы местного самоуправления не являются легальным обладателем информации и не могут предоставлять эту информацию гражданам - владельцам домашних животных.

6. [Часть 6](#) комментируемой статьи указывает на возможность обжалования в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд решений и действий (бездействия) государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации.

Дела об оспаривании указанных решений и действий (бездействия) рассматриваются судами общей юрисдикции в порядке, предусмотренном [гл. 22](#) "Производство по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих" КАС РФ, или арбитражными судами в порядке, предусмотренном [главой 24](#) "Рассмотрение дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц" АПК РФ (наименование главы в ред. [Федерального закона](#) от 27 июля 2010 г. N 228-ФЗ\*(53)).

7. В [части 7](#) комментируемой статьи предусмотрена необходимость возмещения убытков, причиненных в результате неправомерного отказа в доступе к информации, несвоевременного ее предоставления, предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации. В отношении регламентации возмещения таких убытков данная норма отсылает к гражданскому законодательству.

Обязательства вследствие причинения вреда регламентированы положениями [гл. 59](#) части второй ГК РФ, в [ст. 1064](#) (в ред. [Федерального закона](#) от 28 ноября 2011 г. N 337-ФЗ\*(54)) которой определены следующие общие основания ответственности за причинение вреда: вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред; законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда; законом или договором может быть установлена обязанность причинителя вреда выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда; законом может быть установлена обязанность лица, не являющегося причинителем вреда, выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда ([п. 1](#)); лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда ([п. 2](#)); вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законом ([п. 3](#)); в возмещении вреда может быть отказано, если вред причинен по просьбе или с согласия потерпевшего, а действия причинителя вреда не нарушают нравственные принципы общества ([п. 4](#)).

Под убытками согласно [п. 2 ст. 15 части первой](#) ГК РФ понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Как предусмотрено там же, в случае если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, то лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы. Применение приведенных положений разъяснено в [п. 13 и 14](#) Постановления Пленума ВС России от 23 июня 2015 г. N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"\*(55).

8. Положениями [ч. 8 и 9](#) комментируемой статьи регламентировано взимание платы за предоставление информации. Ранее в рамках такой регламентации в [п. 4 ст. 13](#) Закона 1995 г. об информации предусматривалось следующее: перечень информационных услуг, предоставляемых пользователям из государственных информационных ресурсов бесплатно или за плату, не возмещающую в полном размере расходы на услуги, устанавливает Правительство РФ; расходы на указанные услуги компенсируются из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

В [части 8](#) комментируемой статьи определены виды информации, предоставляемой бесплатно. В частности, это:

- 1) информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях;
- 2) информация, затрагивающая права и установленные законодательством РФ обязанности заинтересованного лица;
- 3) иная установленная законом информация.

В развитие данных положений в [ст. 21](#) Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (в ред. [Федерального закона](#) от 11 июля 2011 г. N 200-ФЗ) предусмотрено, на бесплатной основе пользователю предоставляется информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления:

- 1) передаваемая в устной форме;
- 2) размещаемая государственным органом, органом местного самоуправления в сети "Интернет", а также в отведенных для размещения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления местах;
- 3) затрагивающая права и установленные законодательством РФ обязанности заинтересованного пользователя информацией;
- 4) иная установленная законом информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также иная установленная муниципальными правовыми актами информация о деятельности органов местного самоуправления.

9. [Часть 9](#) комментируемой статьи допускает возможность установления платы за предоставление государственным органом или органом местного самоуправления информации о своей деятельности только в случаях и на условиях, которые установлены федеральными законами.

Данные вопросы урегулированы следующими положениями [ст. 22](#) "Плата за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления":

плата за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления взимается в случае ее предоставления по запросу, если объем запрашиваемой и полученной информации превышает определенный Правительством РФ объем информации, предоставляемой на бесплатной основе. Порядок взимания платы устанавливается Правительством РФ ([ч. 1](#));

в случае, предусмотренном [частью 1](#) данной статьи, пользователем информацией оплачиваются расходы на изготовление копий запрашиваемых документов и (или) материалов, а также расходы, связанные с их пересылкой по почте ([ч. 2](#));

средства, полученные в качестве платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ ([ч. 3](#));

государственный орган или орган местного самоуправления, предоставившие информацию, содержащую неточные сведения, обязан безвозмездно по письменному заявлению пользователя информацией, которое должно быть мотивировано, устранить имеющиеся неточности (ч. 4).

В соответствии с изложенной статьей [Постановлением](#) Правительства РФ от 24 октября 2011 г. N 860 утверждены Правила взимания платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления<sup>(56)</sup>. Как установлено в п. 2 названных Правил, плата за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления взимается в случае, если объем запрашиваемой и полученной информации превышает 20 страниц формата А4, или 10 страниц формата А3, или 5 страниц формата А2, или 1 страницу формата, превышающего формат А2 (при предоставлении информации на бумажном носителе), или 1 мегабайт (при предоставлении информации в электронном виде), исходя из расходов на изготовление копий запрашиваемых документов и (или) материалов, а также расходов, связанных с их пересылкой по почте (за исключением случая, предусмотренного [пунктом 4](#) названных Правил).

10. В [части 10](#) комментируемой статьи, введенной с 1 декабря 2023 г. [Федеральным законом](#) от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ, проект которого разрабатывался как уточняющий требования к владельцу новостного агрегатора, определены способы, одним из которых владелец сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет", и (или) информационной системы, и (или) программы для ЭВМ, являющийся российским юридическим лицом или гражданином России и осуществляющий свою деятельность в сети "Интернет" на территории России, обязан проводить авторизацию в отношении пользователей, находящихся на территории России, в случае, если доступ к информации, размещенной на его сайте и (или) странице сайта в сети "Интернет", и (или) в его информационной системе, и (или) программе для электронных вычислительных машин, предоставляется пользователям, прошедшим авторизацию.

В соответствии с данной [частью](#) авторизация должна проводиться одним из следующих способов:

1) с использованием абонентского номера оператора подвижной радиотелефонной связи в порядке, установленном Правительством РФ, на основании договора об идентификации, заключенного владельцем сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет", и (или) информационной системы, и (или) программы для ЭВМ с оператором подвижной радиотелефонной связи, за исключением случаев, предусмотренных комментируемым Законом;

2) с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "единая система идентификации и аутентификации");

3) с использованием государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных" в порядке, предусмотренном [статьями 9](#) "Осуществление идентификации с использованием единой биометрической системы" и [10](#) "Осуществление аутентификации с использованием единой биометрической системы" Закона 2022 г. о биометрической идентификации и аутентификации;

4) с использованием иной информационной системы, обеспечивающей авторизацию пользователей сайтов и (или) страниц сайтов в сети "Интернет", и (или) информационных систем, и (или) программ для ЭВМ и соответствующей требованиям о защите информации, установленным [статьей 16](#) комментируемого Закона, владельцем которой является гражданин России, не имеющий гражданства другого государства, или российское юридическое лицо. При этом данным пунктом определено следующее:

если иное не предусмотрено международным договором России, российским юридическим лицом, указанным в данном пункте, является юридическое лицо, находящееся под контролем России, и (или) субъекта РФ, и (или) муниципального образования, и (или) гражданина России, не имеющего гражданства другого государства, и (или) контролируемых ими совместно или по отдельности лиц;

под контролем понимается возможность определять решения, принимаемые указанным юридическим лицом, в силу наличия права прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие

### Статья 9. Ограничение доступа к информации

1. В комментируемой [статье](#) регламентировано ограничение доступа к информации. Понятие доступа к информации определено в [п. 6 ст. 2](#) комментируемого Закона как возможность получения информации и ее использования. Ранее в рамках соответствующего регулирования в [п. 2 ст. 10](#) Закона 1995 г. об информации устанавливалось лишь то, что документированная информация с ограниченным доступом по условиям ее правового режима подразделяется на информацию, отнесенную к государственной тайне, и конфиденциальную.

Комментируемую [статью](#) открывает норма, в соответствии с которой ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Изложенное правило основано на норме [ч. 3 ст. 55](#) Конституции РФ, предусматривающей, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи устанавливает, что обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами. Согласно определению, данному в [п. 7 ст. 2](#) комментируемого Закона, конфиденциальность информации - это обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя. Установление ограничений доступа к информации только федеральными законами провозглашено в [п. 2 ст. 3](#) данного Закона в качестве одного принципов правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации.

2.1. Положения [ч. 2.1](#) комментируемой статьи делегируют ряд полномочий по нормативному регулированию федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи. Указанным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с [п. 1](#) Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 16 марта 2009 г. N 228 "О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций", является Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

[Часть 2.1](#) комментируемой статьи введена с 1 ноября 2017 г. [Федеральным законом](#) от 29 июля 2017 г. N 276-ФЗ\*(57) одновременно с введением в комментируемый Закон [статьи 15.8](#) о мерах, направленных на противодействие использованию на территории России информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам и информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России.

На основании [ч. 2.1](#) комментируемой статьи изданы

1) [Приказ](#) Роскомнадзора от 11 февраля 2019 г. N 21 "Об утверждении Порядка идентификации информационных ресурсов в целях принятия мер по ограничению доступа к информационным ресурсам"\*(58), которым соответственно утвержден Порядок идентификации информационных ресурсов в целях принятия мер по ограничению доступа к информационным ресурсам;

2) [Приказ](#) Роскомнадзора от 14 декабря 2017 г. N 249 "Об утверждении требований к способам (методам) ограничения доступа к информационным ресурсам, а также требований к размещаемой информации об ограничении доступа к информационным ресурсам"\*(59), которым соответственно утверждены Требования к способам (методам) ограничения доступа к информационным ресурсам и Требования к размещаемой информации об ограничении доступа к информационным ресурсам.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи предусмотрено, что защита информации, составляющей государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством РФ о государственной тайне. Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах



обеспечения безопасности, регулирует Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне"\*(60), что и определено в его преамбуле (в ред. Федерального закона от 6 октября 1997 г. N 131-ФЗ\*(61)). Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определен в ст. 5 названного Закона РФ, в т.ч.: в военной области; в области экономики, науки и техники; в области внешней политики и экономики; в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-разыскной деятельности. Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203 утвержден Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне \*(62).

4. В соответствии с ч. 4 комментируемой статьи федеральными законами устанавливаются условия отнесения информации к сведениям, составляющим коммерческую тайну, служебную тайну и иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности такой информации, а также ответственность за ее разглашение.

Служебной тайне и коммерческой тайне была посвящена ст. 139 части первой ГК РФ, однако указанная статья признана утратившей силу Федеральным законом от 18 декабря 2006 г. N 231-ФЗ\*(63), которым введена в действие часть четвертая ГК РФ. Соответственно в настоящее время отсутствуют законодательные нормы, регламентирующие служебную тайну.

Отношения, связанные с установлением, изменением и прекращением режима коммерческой тайны в отношении информации, которая имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, регулирует Федеральный закон от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ "О коммерческой тайне"\*(64), что и закреплено в ч. 1 его ст. 1 (здесь и далее в ред. Федерального закона от 12 марта 2014 г. N 35-ФЗ\*(65)).

Согласно определениям, данным в п. 1 и 2 ст. 3 названного Закона:

коммерческая тайна - режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду (п. 1);

информация, составляющая коммерческую тайну, - сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны (п. 2).

В условиях действия Закона 1995 г. об информации Указом Президента РФ от 6 марта 1997 г. N 188 в целях дальнейшего совершенствования порядка опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти утвержден Перечень сведений конфиденциального характера \*(66). Названный Перечень не охватывает все предусмотренные федеральными законами виды тайн, но позволяет составить определенное представление о них. Так, названный Перечень (в ред. Указа Президента РФ от 13 июля 2015 г. N 357\*(67)) включает в себя следующее:

1) сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях;

2) сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства, сведения о лицах, в отношении которых в соответствии с Федеральными законами "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" и "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства", другими нормативными правовыми актами РФ принято решение о применении мер государственной защиты, а также сведения о мерах государственной защиты указанных лиц, если законодательством РФ такие сведения не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну;

3) служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом РФ и федеральными законами (служебная тайна);

4) сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и так далее);

5) сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с [Гражданским кодексом](#) РФ и федеральными законами (коммерческая тайна);

6) сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них;

7) сведения, содержащиеся в личных делах осужденных, а также сведения о принудительном исполнении судебных актов, актов других органов и должностных лиц, кроме сведений, которые являются общедоступными в соответствии с [Федеральным законом](#) "Об исполнительном производстве".

Еще до принятия [Закона](#) 1995 г. об информации [Постановлением](#) Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. N 1233 было утверждено [Положение](#) о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти [\\*\(68\)](#), которое определяло общий порядок обращения с документами и другими материальными носителями информации, содержащими служебную информацию ограниченного распространения, в федеральных органах исполнительной власти, а также на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях. Требования названного Положения распространяются на порядок обращения с иными материальными носителями служебной информации ограниченного распространения (фото-, кино-, видео- и аудиопленки, машинные носители информации и др.).

Как отмечалось в [Определении](#) КС России от 11 июля 2006 г. N 269-О\*[\(69\)](#), законодательной основой принятия указанного [Постановления](#) Правительства РФ является комплекс содержащихся в различных законодательных актах нормативных положений, определяющих общий правовой режим конфиденциальной информации; данные законоположения, не предусматривая прямых предписаний Правительству РФ, в то же время не исключают осуществление им нормативного правового регулирования отнесения информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им организаций к информации ограниченного служебного распространения, не являющейся секретной, что соответствует конституционной обязанности Правительства РФ обеспечивать эффективную реализацию полномочий федеральных органов исполнительной власти, возложенных на них Конституцией РФ и федеральными законами, и способствовать устранению угрозы нарушения информационной безопасности государственного управления ( [п. "д" ч. 1 ст. 114 Конституции РФ](#)).

В действующей редакции (т.е. в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 18 марта 2016 г. N 214\*[\(70\)](#)) утвержденный [Постановлением](#) Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. N 1233 документ имеет наименование "[Положение](#) о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности" и соответственно определяет общий порядок обращения с документами и другими материальными носителями информации, содержащими служебную информацию ограниченного распространения, в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности, а также на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях.

5-7. Положения [ч. 5-7](#) комментируемой статьи определяют правовой режим информации, полученной гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "профессиональная тайна"):

информация, составляющая профессиональную тайну, подлежит защите в случаях, если на эти лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации ([ч. 5](#));

информация, составляющая профессиональную тайну, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда ([ч. 6](#));

срок исполнения обязанностей по соблюдению конфиденциальности информации, составляющей профессиональную тайну, может быть ограничен только с согласия гражданина (физического лица), предоставившего такую информацию о себе ([ч. 7](#)).

В качестве иллюстрации регламентации конкретного вида профессиональной тайны можно привести положения [ст. 13](#) Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"\*[\(71\)](#), посвященные соблюдению врачебной тайны.

Как определено в [ч. 1](#) указанной статьи, сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну. В [части 2](#) указанной статьи предусмотрено, что не допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, в т.ч. после смерти человека, лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении трудовых, должностных, служебных и иных обязанностей, за исключением случаев, установленных [частями 3 и 4](#) данной статьи.

Согласно [ч. 3](#) указанной статьи с письменного согласия гражданина или его законного представителя допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, другим гражданам, в т.ч. должностным лицам, в целях медицинского обследования и лечения пациента, проведения научных исследований, их опубликования в научных изданиях, использования в учебном процессе и в иных целях. Положениями [ч. 4](#) указанной статьи определен исчерпывающий перечень случаев, в которых допускается предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя.

8. В [части 8](#) комментируемой статьи установлены запреты:

1) требовать от гражданина (физического лица) предоставления информации о его частной жизни, в т.ч. информации, составляющей личную или семейную тайну. Данный запрет основан на норме [ч. 1 ст. 23](#) Конституции РФ, предусматривающей право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени;

2) получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами. В основе данного запрета лежит норма [ч. 1 ст. 24](#) Конституции РФ, в соответствии с которой сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Охране частной жизни гражданина посвящена статья 1522 части первой ГК РФ, в п. 1 которой (статья введена [Федеральным законом](#) от 2 июля 2013 г. N 142-ФЗ) установлено следующее: если иное прямо не предусмотрено законом, не допускаются без согласия гражданина сбор, хранение, распространение и использование любой информации о его частной жизни, в частности сведений о его происхождении, о месте его пребывания или жительства, о личной и семейной жизни ([абз. 1](#)); не являются нарушением правил, установленных абзацем 1 данного пункта, сбор, хранение, распространение и использование информации о частной жизни гражданина в государственных, общественных или иных публичных интересах, а также в случаях, если информация о частной жизни гражданина ранее стала общедоступной либо была раскрыта самим гражданином или по его воле ([абз. 2](#)).

Как отмечено в [Определении](#) КС России от 28 июня 2012 г. N 1253-О\*[\(72\)](#), исходя из предписаний ст. 23 ([ч. 1](#)) и 24 ([ч. 1](#)) Конституции РФ, конфиденциальным характером обладает любая информация о частной жизни лица, а потому она во всяком случае относится к сведениям ограниченного доступа; право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну означает предоставленную человеку и гарантированную государством возможность контролировать информацию о самом себе, препятствовать разглашению сведений личного, интимного характера; в понятие "частная жизнь" включается та область жизнедеятельности человека, которая относится к отдельному лицу, касается только его и не подлежит контролю со стороны общества и государства, если носит непротивоправный характер ([Определения](#) КС России от 9 июня 2005 г. N 248-О, от 26 января 2010 г. N 158-О-О и от 27 мая 2010 г. N 644-О-О); соответственно, лишь само лицо вправе определить, какие именно сведения, имеющие отношение к его частной жизни, должны оставаться в тайне, а потому и сбор, хранение, использование и распространение такой информации, не доверенной никому, не допускается без согласия данного лица, как того требует Конституция РФ.

[Определением](#) СКГД ВС России от 14 апреля 2015 г. N 33-КГ15-6\*[\(73\)](#) признана неправильной ссылка нижестоящего суда на нарушение [п. 8](#) комментируемой статьи в обоснование недопустимости представленной ответчиком видеозаписи беседы с истцом. В данном [Определении](#) указано, что ссылка суда апелляционной инстанции на нарушение законодательства, запрещающего получать сведения о частной жизни, личной и семейной тайне гражданина без его согласия, является неправильной, поскольку ответчиком была получена информация, касающаяся договорных отношений между ним и ответчиком, а потому не был нарушен запрет на получение сведений о частной жизни, установленный пунктом 8 комментируемой статьи.

Аналогично [Определением](#) СКГД ВС России от 6 декабря 2016 г. N 35-КГ16-18\*[\(74\)](#)



признана неправильной ссылка нижестоящего суда на нарушение [п. 8](#) комментируемой статьи в обоснование недопустимости представленной истицей аудиозаписи телефонного разговора с ответчицей. Как указано в данном Определении, по мнению апелляционной инстанции, запись разговора между истицей и ответчицей была сделана первой без уведомления о фиксации разговора, а потому такая информация получена помимо воли гражданки., что недопустимо в силу вышеприведенной нормы закона; при этом не было учтено, что запись телефонного разговора была произведена одним из лиц, участвовавших в этом разговоре, и касалась обстоятельств, связанных с договорными отношениями между сторонами; в связи с этим запрет на фиксацию такой информации на указанный случай не распространяется.

9. [Часть 9](#) комментируемой статьи в отношении установления порядка доступа к персональным данным граждан (физических лиц) отсылает к федеральному закону о персональных данных. Соответствующим актом является Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных" [\\*\(75\)](#), которым согласно [ч. 1](#) его ст. 1 (здесь и далее - в ред. Федерального закона от 25 июля 2011 г. N 261-ФЗ [\\*\(76\)](#)) регулируются отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, иными государственными органами, органами местного самоуправления, иными муниципальными органами, юридическими лицами и физическими лицами с использованием средств автоматизации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, или без использования таких средств, если обработка персональных данных без использования таких средств соответствует характеру действий (операций), совершаемых с персональными данными с использованием средств автоматизации, то есть позволяет осуществлять в соответствии с заданным алгоритмом поиск персональных данных, зафиксированных на материальном носителе и содержащихся в картотеках или иных систематизированных собраниях персональных данных, и (или) доступ к таким персональным данным.

Согласно определениям, данным в [п. 1](#) и [11 ст. 3](#) Федерального закона "О персональных данных" (в ред. [Федерального закона](#) от 30 декабря 2020 г. N 519-ФЗ [\\*\(77\)](#))

персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных) ([п. 1](#));

персональные данные, разрешенные субъектом персональных данных для распространения, - персональные данные, доступ неограниченного круга лиц к которым предоставлен субъектом персональных данных путем дачи согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения в порядке, предусмотренном данным Законом ([п. 11](#)).

В [статье 15.5](#) комментируемого Закона установлен порядок ограничения доступа к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства РФ в области персональных данных.

## [Статья 10. Распространение информации или предоставление информации](#)

1. Комментируемая [статья](#) регламентирует распространение и предоставление информации. Определения данных понятий даны в [п. 8](#) и [9 ст. 2](#) комментируемого Закона: предоставление информации - это действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц; распространение информации - это действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц.

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи в России распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством РФ. В качестве примера установления таких требований можно упомянуть норму [п. 1 ст. 3](#) Федерального закона от 13 марта 2006 г. N 38-ФЗ "О рекламе" [\\*\(78\)](#), в которой дано следующее определение понятия рекламы: информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Как разъяснено в [п. 1](#) Постановления Пленума ВАС России от 8 октября 2012 г. N 58 "О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона "О рекламе" [\\*\(79\)](#), согласно изложенному [п. 1 ст. 3](#) Федерального закона "О рекламе" информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на



рынке, является рекламой и должна в связи с этим отвечать требованиям, предъявляемым названным Федеральным законом.

2. **Часть 2** комментируемой статьи устанавливает, что информация, распространяемая без использования средств массовой информации, должна включать в себя достоверные сведения о ее обладателе или об ином лице, распространяющем информацию, в форме и в объеме, которые достаточны для идентификации такого лица. Выходные данные при распространении информации с использованием средств массовой информации определены в **ст. 27** Закона РФ "О средствах массовой информации" (отношения, связанные с организацией и деятельностью средств массовой информации, сферой действия комментируемого Закона не охватываются, см. **комментарий** к ст. 4 Закона), в т.ч. перечислены сведения, которые должен содержать каждый выпуск периодического печатного издания и каждая копия радио-, теле-, видео- или кинохроникальной программы, обозначены объявления, которыми должно сопровождаться вещание телеканала, радиоканала, а также выход в эфир телепрограммы, радиопрограммы. В **частях 4 и 5** указанной статьи (в ред. **Федерального закона** от 14 июня 2011 г. N 142-ФЗ<sup>\*(80)</sup>) также установлено следующее: сообщения и материалы информационного агентства должны сопровождаться его наименованием (названием) (ч. 4); зарегистрированное средство массовой информации обязано указывать в выходных данных зарегистрировавший его орган и регистрационный номер (ч. 5).

Помимо изложенного **часть 2** комментируемой статьи устанавливает обязанности владельца сайта в сети "Интернет" разместить на принадлежащем ему сайте информацию о своих наименовании, месте нахождения и адресе, адресе электронной почты для направления заявления, указанного в ст. 15.7 комментируемого Закона, а также предоставляет владельцу сайта право предусмотреть возможность направления этого заявления посредством заполнения электронной формы на сайте в сети "Интернет". Данные положения включены в рассматриваемую часть с 1 мая 2015 г. **Федеральным законом** от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ, принятым в рамках уточнения порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона. Данным Федеральным законом одновременно введена упомянутая статья 15.7 комментируемого Закона, в **ч. 1** которой и говорится об упомянутом в рассматриваемой части заявлении.

В **пункте 78** Постановления Пленума ВС России от 23 апреля 2019 г. N 10 "О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации"<sup>\*(81)</sup> даны следующие разъяснения:

владелец сайта самостоятельно определяет порядок использования сайта (**п. 17 ст. 2** комментируемого Закона), поэтому бремя доказывания того, что материал, включающий результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, на сайте размещен третьими лицами, а не владельцем сайта и, соответственно, последний является информационным посредником, лежит на владельце сайта. При отсутствии таких доказательств презюмируется, что владелец сайта является лицом, непосредственно использующим соответствующие результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации;

если владелец сайта вносит изменения в размещаемый третьими лицами на сайте материал, содержащий результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, разрешение вопроса об отнесении его к информационным посредникам зависит от того, насколько активную роль он выполнял в формировании размещаемого материала и (или) получал ли он доходы непосредственно от неправомерного размещения материала. Существенная переработка материала и (или) получение указанных доходов владельцем сайта может свидетельствовать о том, что он является не информационным посредником, а лицом, непосредственно использующим соответствующие результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации;

если иное не следует из обстоятельств дела и представленных доказательств, в частности из размещенной на сайте информации (**ч. 2** комментируемой статьи), презюмируется, что владельцем сайта является администратор доменного имени, адресующего на соответствующий сайт.

3. В **части 3** комментируемой статьи для случаев использования для распространения информации средств, позволяющих определять получателей информации, в том числе почтовых отправлений и электронных сообщений, закреплена обязанность лица, распространяющего информацию, обеспечить получателю информации возможность отказа от такой информации. Данная норма взаимосвязана с положениями **ч. 4 ст. 19** Федерального закона от 17 июля 1999 г. N 176-ФЗ "О почтовой связи"<sup>\*(82)</sup>, предусматривающими следующие

права пользователей услуг почтовой связи: пользователи услуг почтовой связи имеют право на получение почтовых отправлений и почтовых переводов денежных средств по своему почтовому адресу, до востребования или с использованием ячеек абонентного почтового шкафа; адресат вправе отказаться от поступившего в его адрес почтового отправления или почтового перевода денежных средств.

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи в рамках регламентации предоставления информации в случаях отсутствия обязанности по предоставлению информации предусматривает, что порядок предоставления информации устанавливается соглашением лиц, участвующих в обмене информацией.

В этой связи следует упомянуть, что гражданское законодательство использует понятия сделки и договора. Понятие сделки определено в [ст. 153 части первой](#) ГК РФ: сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Договорам и односторонним сделкам посвящены положения [ст. 154 части первой](#) ГК РФ. Понятие договора определено [статьей 420 части первой](#) ГК РФ.

5. В соответствии с [ч. 5](#) комментируемой статьи случаи и условия обязательного распространения информации или предоставления информации устанавливаются федеральными законами. В основе данного правила видится норма [ч. 3 ст. 55](#) Конституции РФ, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Для иллюстрации установления федеральными законами случаев распространения информации или предоставления информации можно привести разъяснения, данные в упомянутом выше [п. 1](#) Постановления Пленума ВАС России от 8 октября 2012 г. N 58 "О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона "О рекламе": при применении нормы [п. 1 ст. 3](#) Федеральный закон "О рекламе" (приведена выше) судам следует исходить из того, что не может быть квалифицирована в качестве рекламы информация, которая хотя и отвечает перечисленным критериям, однако обязательна к размещению в силу закона или размещается в силу обычая делового оборота; к такой информации относятся, в частности, сведения, предоставляемые лицами в соответствии со [ст. 495](#) "Предоставление покупателю информации о товаре" части второй ГК РФ, [ст. 11](#) Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", [ст. 18](#) Федерального закона "О качестве и безопасности пищевых продуктов", [ст. 9 и 10](#) Закона РФ "О защите прав потребителей", [п. 16 ст. 2 и ч. 5 ст. 18](#) Федерального закона "О лотереях", [ст. 92](#) Федерального закона "Об акционерных обществах", [ст. 27](#) Закона РФ "О средствах массовой информации".

Установленное в [ч. 5](#) комментируемой статьи правило в силу прямого указания в нем распространяется и на предоставление обязательных экземпляров документов. Виды обязательного экземпляра документов, категории их производителей и получателей, сроки и порядок доставки обязательного экземпляра документов, ответственность за их нарушение устанавливает [Федеральный закон](#) от 29 декабря 1994 г. N 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов"[\\*\(83\)](#), что и закреплено в [абз. 2](#) его преамбулы.

Как определено в [ст. 1](#) названного Федерального закона (в ред. [Федерального закона](#) от 3 июля 2016 г. N 278-ФЗ[\\*\(84\)](#)):

обязательный экземпляр документов - экземпляры различных видов тиражированных документов и экземпляры печатных изданий в электронной форме, подлежащие безвозмездной передаче производителями в соответствующие организации в порядке и количестве, установленных данным [Законом](#);

документ - это материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения;

экземпляр - образец тиражированного документа, идентичный оригиналу.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи установлен запрет распространения, во-первых, информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, и, во-вторых, иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

В основе изложенного запрета лежат положения [ч. 2 ст. 29](#) Конституции РФ, предусматривающие следующее: не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду; запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Как разъяснено в [п. 7](#) Постановления Пленума ВС России от 28 июня 2011 г. N 11 "О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности" (в ред. [Постановления](#) Пленума ВС России от 3 ноября 2016 г. N 41)<sup>(85)</sup> в отношении применения [ст. 282](#) "Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства" УК РФ, под действиями, направленными на возбуждение ненависти либо вражды, следует понимать, в частности, высказывания, обосновывающие и (или) утверждающие необходимость геноцида, массовых репрессий, депортаций, совершения иных противоправных действий, в том числе применения насилия, в отношении представителей какой-либо нации, расы, приверженцев той или иной религии; критика политических организаций, идеологических и религиозных объединений, политических, идеологических или религиозных убеждений, национальных или религиозных обычаев сама по себе не должна рассматриваться как действие, направленное на возбуждение ненависти или вражды.

С учетом положений [ч. 6](#) комментируемой статьи в [Определении](#) СКГД ВС России от 2 декабря 2014 г. N 35-КГпр14-5 сделан вывод о том, что в России запрещается распространение посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей информационных материалов, признанных в установленном законом порядке экстремистскими. При этом помимо положений данной статьи судом отмечено следующее: [статьей 13](#) Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"<sup>(86)</sup> установлено, что на территории России запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения; понятие экстремистских материалов закреплено в [ст. 1](#) названного Закона, согласно которой это предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы; экстремистской деятельностью в силу [ст. 1](#) названного Закона является в т.ч. возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

Уголовное законодательство РФ согласно [ч. 1 ст. 1](#) УК РФ состоит из данного Кодекса. Там же предусмотрено, что новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в данный Кодекс. В [части 1 ст. 1.1](#) КоАП РФ установлено, что законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях. Предметы ведения России в области законодательства об административных правонарушениях определены в [ст. 1.3](#) данного Кодекса. Соответственно, уголовная ответственность предусмотрена соответствующими статьями [Особенной части](#) УК РФ, а административная ответственность - соответствующими статьями [разд. II "Особенная часть"](#) КоАП РФ и соответствующими статьями законов субъектов РФ об административных правонарушениях.

При применении положений [ч. 6](#) комментируемой статьи в [Определении](#) СКГД ВС России от 7 августа 2012 г. N 18-КГ12-33<sup>(87)</sup> (вошло в [Обзор](#) судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за третий квартал 2012 года<sup>(88)</sup>, утв. Президиумом ВС России 26 декабря 2012 г.) сделан вывод о наличии запрета на распространение информации, связанной с осуществлением деятельности по организации азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных услуг сетей, в т.ч. сети Интернет, за осуществление которой предусмотрена уголовная и административная ответственность. При этом отмечено следующее: на основании [Федерального закона](#) от 20 июля 2011 г. N 250-ФЗ "О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" УК РФ дополнен [статьей 171.2](#), согласно которой незаконными признаются организация или проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети Интернет, а также средств связи, в т.ч. подвижной связи, либо без полученного в установленном законом порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, сопряженные с извлечением дохода в крупном размере; указанным Законом дополнен КоАП РФ [статьей 14.11](#), согласно которой за незаконную организацию и проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игровой зоны либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. и сети Интернет, а также средств связи, в т.ч. подвижной связи, предусмотрена административная ответственность.

В качестве другого примера применения положений [ч. 6](#) комментируемой статьи можно упомянуть [Определение](#) СКГД ВС России от 26 февраля 2013 г. N 6-КГПР13-1\*(89), в котором сделан вывод о наличии запрета на распространение информации о способах приготовления взрывных устройств. В обоснование данного вывода отмечено следующее: одним из уголовно наказуемых деяний в соответствии с уголовным законодательством РФ ([ст. 205](#) УК РФ) является террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях; [статьей 205.1](#) УК РФ предусмотрена уголовная ответственность за содействие террористической деятельности, одним из видов которого является пособничество в совершении террористического акта; под пособничеством в данной статье понимается умышленное содействие совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий к его совершению, а также обещание скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно обещание приобрести или сбыть такие предметы; в соответствии с [подп. "д" п. 2 ст. 3](#) Федерального закона "О противодействии терроризму" террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя, в том числе информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта.

В письме Минкомсвязи России от 22 июня 2017 г. N П17-1-200-14741 "О распространении информации"\*(90) сделан вывод о том, что размещение информации о продаже контрафактной продукции в сети Интернет не является информацией, распространение которой в России запрещено, равно как и включение такой информации в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в России запрещено.

[7. Часть 7](#) комментируемой статьи устанавливает запреты на распространение материалов, производимых и (или) распространяемых иностранным агентом в связи с осуществлением им вида деятельности, установленного [статьей 4](#) Федерального закона от 14 июля 2022 г. N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием"\*(91), а также информации, касающейся вида деятельности, установленного [статьей 4](#) названного Закона, без указания на то, что эти материалы (информация) произведены и (или) распространены иностранным агентом.

[Часть 7](#) комментируемой статьи изложена с 5 декабря 2022 г. N 498-ФЗ полностью в новой редакции [Федеральным законом](#) от 5 декабря 2022 г. N 498-ФЗ\*(92) в связи с принятием названного Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", согласно положениям [ч. 1 ст. 1](#) и [ч. 1 ст. 4](#) которого:

для целей данного Закона под иностранным агентом понимается лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющее деятельность, виды которой установлены [статьей 4](#) данного Закона ([ч. 1 ст. 1](#));

под видами деятельности, указанными в [ч. 1 ст. 1](#) данного Закона, понимаются политическая деятельность, целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности России, распространение предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов и (или) участие в создании таких сообщений и материалов, иные виды деятельности, установленные [статьей 4](#) данного Закона (



ч. 1 ст. 4).

Положения [ч. 7](#) комментируемой в части установления соответствующих запретов взаимосвязаны с положениями [ч. 3](#) и [4 ст. 9](#) "Обязанности иностранных агентов" Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", согласно которым:

материалы, производимые и (или) распространяемые иностранным агентом в связи с осуществлением вида деятельности, установленного [статьей 4](#) данного Закона, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", материалы, направляемые иностранным агентом в органы публичной власти, образовательные организации, иные органы и организации в связи с осуществлением вида деятельности, установленного [статьей 4](#) данного Закона, информация, касающаяся вида деятельности, установленного [статьей 4](#) данного Закона, распространяемая в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены иностранным агентом либо касаются деятельности такого агента ([ч. 3](#));

материалы, производимые и (или) распространяемые учредителем, членом, участником, руководителем общественного объединения, действующего без образования юридического лица, руководителем юридического лица, включенного в реестр, или лицом, входящим в состав органа такого лица, при осуществлении ими вида деятельности, установленного [статьей 4](#) данного Закона, материалы, направляемые указанными лицами в органы публичной власти, образовательные организации, иные органы и организации в связи с осуществлением вида деятельности, установленного [статьей 4](#) данного Закона, информация, касающаяся вида деятельности, установленного [статьей 4](#) данного Закона, распространяемая в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы (информация) произведены, распространены и (или) направлены учредителем, членом, участником, руководителем юридического лица, включенного в реестр, или лицом, входящим в состав органа такого лица ([ч. 4](#)).

В [части 7](#) комментируемой статьи также предусмотрено, что форма, требования к размещению и порядок размещения соответствующего указания устанавливаются Правительством РФ. Это полномочие Правительства РФ предусмотрено также в норме [ч. 5](#) указанной ст. 9 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", на основании которой [Постановлением](#) Правительства РФ от 22 ноября 2022 г. N 2108\*(93) утверждены:

[Правила](#) размещения указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", в том числе требования к их размещению;

[формы](#) указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием".

[Часть 7](#) комментируемой статьи была введена со 2 декабря 2019 г. [Федеральным законом](#) от 2 декабря 2019 г. N 426-ФЗ\*(94) и в ее первоначальной редакции устанавливался запрет на распространение сообщений и материалов иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента и определенного в соответствии с [Законом](#) РФ "О средствах массовой информации", и (или) учрежденного им российского юридического лица без указания на то, что эти сообщения и материалы созданы и (или) распространены такими лицами.

При этом предусматривалось, что форма, требования к размещению и порядок размещения такого указания устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Соответствующим документом являлся [Приказ](#) Роскомнадзора от 23 сентября 2020 г. N 124 "Об утверждении формы указания на то, что сообщения и материалы иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, распространяемые на территории Российской Федерации, созданы и (или) распространены указанными лицами, а также требований и порядка размещения такого указания"\*(95), который [Приказом](#) Роскомнадзора от 8 декабря 2022 г. N 195\*(96) признан утратившим силу.

8-10. В [части 8](#) комментируемой статьи ([ч. 8-10](#) данной статьи введены с 1 марта 2023 г. [Федеральным законом](#) от 29 декабря 2022 г. N 584-ФЗ\*(97), проект которого разработан в

части установления обязанностей владельца сервиса размещения объявлений), установлены запреты на использование принадлежащих иностранным юридическим лицам и (или) иностранным гражданам информационных систем и (или) программ для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для обмена электронными сообщениями исключительно между пользователями этих информационных систем и (или) программ для ЭВМ, при котором отправитель электронного сообщения определяет получателя или получателей электронного сообщения и не предусматривается размещение пользователями сети "Интернет" общедоступной информации в сети "Интернет", для передачи платежных документов и (или) предоставления информации, содержащей персональные данные граждан России, данные о переводах денежных средств в рамках применяемых форм безналичных расчетов, сведения, необходимые для осуществления платежей и (или) сведения о счетах (вкладах) граждан России в банках.

Указанные запреты согласно **ч. 8** комментируемой статьи действуют при предоставлении государственных и муниципальных услуг, выполнении государственного или муниципального задания, а также при реализации государственными компаниями, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, публично-правовыми компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия России, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%, кредитными организациями, некредитными финансовыми организациями, которые осуществляют указанные в **ч. 1 ст. 76.1** Федерального закона от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"\*(98) виды деятельности, субъектами национальной платежной системы товаров, работ, услуг, имущественных прав.

**Часть 9** комментируемой статьи в дополнение к установленным в **ч. 8** данной статьи запретам устанавливает запрет на подключение к информационным системам и (или) программам для ЭВМ, указанным в **ч. 8** данной статьи, иных информационных систем, обеспечивающее возможность перевода денежных средств граждан России в рамках применяемых форм безналичных расчетов.

В связи с внесением **Федеральным законом** от 29 декабря 2022 г. N 584-ФЗ в комментируемую статью изменений Федеральным законом от 24 июня 2023 г. N 277-ФЗ\*(99) в КоАП РФ введена **статья 13.11.2** "Незаконное использование принадлежащих иностранным юридическим лицам и (или) иностранным гражданам информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин", устанавливающая административную ответственность за незаконное использование в случаях, предусмотренных законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, принадлежащих иностранным юридическим лицам и (или) иностранным гражданам информационных систем и (или) программ для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для обмена электронными сообщениями исключительно между пользователями этих информационных систем и (или) программ для ЭВМ, при котором отправитель электронного сообщения определяет получателя или получателей электронного сообщения и не предусматривается размещение пользователями сети "Интернет" общедоступной информации в сети "Интернет" либо подключение к этим информационным системам и (или) программам для ЭВМ иных информационных систем в случаях, предусмотренных законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации.

В **части 10** комментируемой статьи установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор (см. **комментарий** к ст. 9 Закона) размещает на своем официальном сайте в сети "Интернет" перечень информационных систем и (или) программ для ЭВМ, указанных в **ч. 8** данной статьи.

На официальном сайте Роскомнадзора ([https://rknp.gov.ru/docs/Perechen6\\_informacionnykh\\_sistem\\_05052023.pdf](https://rknp.gov.ru/docs/Perechen6_informacionnykh_sistem_05052023.pdf)) размещен следующий Перечень информационных систем и (или) программы для электронных вычислительных машин, указанных в **ч. 8 ст. 10** Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации":

N	Наименование иностранной	Описание функционала иностранной	Наименование	Почтовый и (или) электронный адрес	Дата внесения сведений
---	--------------------------	----------------------------------	--------------	------------------------------------	------------------------

	информацион- ной системы и (или) программы для ЭВМ	информационной системы и (или) программы для ЭВМ	юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина, являющегося владельцем иностранной информацион- ной системы и (или) программы для ЭВМ	юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина, являющегося владельцем иностранной информационной системы и (или) программы для ЭВМ	иностранно информаци ной системы (или) программы д ЭВМ
1.	Discord	Предназначен для обмена текстовыми сообщениями, отправки и получения файлов, осуществления голосовых и видеозвонков	Discord Inc.	444 De Haro Street 200, San Francisco, CA 94107, United States	02.05.2023
2.	Snapchat	Предназначен для обмена текстовыми сообщениями, отправки фотографий и видео	Snap Inc.	3000 31st Street, Santa Monica, 90405, United States	02.05.2023
3.	Skype	Предназначен для обмена текстовыми сообщениями, осуществления голосовых и видеозвонков, отправки и получения файлов, фотографий и видео	Microsoft Corporation	One Microsoft Way, Redmond, Washington 98052, United States	02.05.2023
4.	Microsoft Teams	Предназначен для обмена текстовыми сообщениями, осуществления голосовых и видеозвонков, отправки и получения файлов, фотографий и видео	Microsoft Corporation	One Microsoft Way, Redmond, Washington 98052, United States	02.05.2023
5.	Threema	Предназначен для обмена текстовыми и голосовыми сообщениями, осуществления голосовых и видеозвонков, отправки и получения файлов, фотографий и видео	Threema GmbH	Churerstrasse 82, 8808 Pfaffikon SZ, Switzerland	02.05.2023
6.	Viber	Предназначен для обмена текстовыми и голосовыми сообщениями, осуществления голосовых и	Viber Media S.f r.l.	2, rue du Fosse, L-1536, Luxembourg, Grand Duchy of Luxembourg	02.05.2023

		видеозвонков, отправки и получения файлов, фотографий и видео			
7.	WhatsApp	Предназначен для обмена текстовыми и голосовыми сообщениями, осуществления голосовых и видеозвонков, отправки и получения файлов, фотографий и видео	WhatsApp LLC	1601 Willow Road Menlo Park, California 94025 United States	02.05.2023
8.	WeChat	Предназначен для обмена текстовыми и голосовыми сообщениями, осуществления голосовых и видеозвонков, отправки и получения файлов, фотографий и видео	WeChat International Pte. Ltd.	10 Anson Road, #21-07 International Plaza, Singapore 079903	02.05.2023
9.	Telegram	Предназначен для обмена текстовыми и голосовыми сообщениями, осуществления голосовых и видеозвонков, отправки и получения файлов, фотографий и видео	Telegram messenger Inc.	security@telegram.org abuse@telegram.org	02.05.2023

**Часть 10** комментируемой статьи также наделяет Роскомнадзор полномочием по установлению порядка формирования и размещения перечня информационных систем и (или) программ для ЭВМ, указанных в **ч. 8** данной статьи.

На основании данной нормы **Приказом** Роскомнадзора от 21 февраля 2023 г. N 22 утвержден **Порядок** формирования и размещения на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечня информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, указанных в **части 8 статьи 10** Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"\***(100)**.

#### **Статья 10.1.** Обязанности организатора распространения информации в сети "Интернет"

1. В комментируемой статье закреплены обязанности организатора распространения информации в сети "Интернет", которым согласно ее **ч. 1** является лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет". Данная статья введена с 1 августа 2014 г. **Федеральным законом** от 5 мая 2014 г. N 97-ФЗ\***(101)**, проект которого разработан в целях защиты прав граждан и упорядочения распространения информации и обмена данными между пользователями в сети "Интернет". Тем же Законом КоАП РФ дополнен **статьей 13.31** "Неисполнение обязанностей организатором распространения информации в сети "Интернет", о положениях которой говорится ниже.

Понятия программы для ЭВМ и базы данных определены в **абз. 2 п. 2 ст. 1260** и **ст. 1261 части четвертой** ГК РФ:

программой для ЭВМ является представленная в объективной форме совокупность



данных и команд, предназначенных для функционирования ЭВМ и других компьютерных устройств в целях получения определенного результата, включая подготовительные материалы, полученные в ходе разработки программы для ЭВМ, и порождаемые ею аудиовизуальные отображения (ст. 1261);

базой данных является представленная в объективной форме совокупность самостоятельных материалов (статей, расчетов, нормативных актов, судебных решений и иных подобных материалов), систематизированных таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью ЭВМ (абз. 2 п. 2 ст. 1260).

2. Часть 2 комментируемой статьи возлагает на организатора распространения информации в сети "Интернет" обязанность уведомить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор о начале осуществления деятельности, указанной в ч. 1 данной статьи.

Порядок такого уведомления согласно рассматриваемой части устанавливается Правительством РФ. На основании данной нормы Постановлением Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 746 первоначально были утверждены Правила уведомления организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, предназначенных и (или) используемых для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также ведения реестра указанных организаторов\*(102). В соответствии с названными Правилами Приказом Роскомнадзора от 22 декабря 2014 г. N 188 утвержден Порядок ведения реестра организаторов распространения информации в сети "Интернет"\*(103).

Названное Постановление Правительства РФ с 1 января 2021 г. признано утратившим силу Постановлением Правительства РФ от 4 августа 2020 г. N 1169\*(104). На замену Постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2020 г. N 1824 утверждены Правила уведомления организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также ведения реестра указанных организаторов\*(105), которые действуют с 1 января 2021 г.

Положениями ч. 1 и 1.1 названной выше ст. 13.31 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 2 декабря 2019 г. N 405-ФЗ\*(106)) установлена административная ответственность за:

неисполнение организатором распространения информации в сети "Интернет" обязанности уведомить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет" (ч. 1);

повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи (ч. 1.1).

3-3.1. В прежней (первоначальной) редакции ч. 3 комментируемой статьи устанавливалось, что организатор распространения информации в сети "Интернет" обязан, во-первых, хранить на территории России информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей сети "Интернет" и информацию об этих пользователях в течение шести месяцев с момента окончания осуществления таких действий, и, во-вторых, предоставлять указанную информацию уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности России, в случаях, установленных федеральными законами.

Часть 3 комментируемой статьи изложена полностью в новой редакции Федеральным законом от 6 июля 2016 г. N 374-ФЗ\*(107), которым также введена ч. 3.1 данной статьи. Указанным Законом внесены изменения в Федеральный закон "О противодействии терроризму" и отдельные законодательные акты РФ в части установления дополнительных

мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности.

В новой редакции [ч. 3](#) комментируемой статьи установлено, что организатор распространения информации в сети "Интернет" обязан хранить на территории России:

1) информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков, видео- или иных электронных сообщений пользователей сети "Интернет" и информацию об этих пользователях в течение одного года с момента окончания осуществления таких действий;

2) текстовые сообщения пользователей сети "Интернет", голосовую информацию, изображения, звуки, видео-, иные электронные сообщения пользователей сети "Интернет" до шести месяцев с момента окончания их приема, передачи, доставки и (или) обработки. При этом предусмотрено, что порядок, сроки и объем хранения указанной в данном подпункте информации устанавливаются Правительством РФ.

В соответствии с [ч. 3.1](#) комментируемой статьи на организатора распространения информации в сети "Интернет" возлагается обязанность предоставлять указанную в [ч. 3](#) данной статьи информацию уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности России, в случаях, установленных федеральными законами.

Соответственно, нововведениями [Федерального закона](#) от 6 июля 2016 г. N 374-ФЗ являются положения [п. 2 ч. 3](#) комментируемой статьи. Причем эти положения вступили в силу с 1 июля 2018 г., в то время как положения [п. 1 ч. 3](#) и [ч. 3.1](#) данной статьи вступили в силу с 20 июля 2016 г.

Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, определены в ст. 13 [Федерального закона](#) от 12 августа 1995 г. N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" [\\*\(108\)](#) (орфография названного Закона), в соответствии с [ч. 1](#) которой (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 3 июля 2016 г. N 305-ФЗ [\\*\(109\)](#)) на территории России право осуществлять оперативно-разыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям: 1) органов внутренних дел РФ; 2) органов федеральной службы безопасности; 3) федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны; 6) таможенных органов РФ; 7) Службы внешней разведки РФ; 8) Федеральной службы исполнения наказаний. В части 2 указанной статьи предусмотрено, что оперативное подразделение органа внешней разведки Министерства обороны РФ проводит оперативно-разыскные мероприятия только в целях обеспечения безопасности указанного органа внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий органов, указанных в [п. 1, 2, 4, 6-8 ч. 1](#) данной статьи.

На основании [п. 2 ч. 3](#) комментируемой статьи первоначально [Постановлением](#) Правительства РФ от 26 июня 2018 г. N 728 были утверждены [Правила](#) хранения организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" текстовых сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", голосовой информации, изображений, звуков, видео-, иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [\\*\(110\)](#).

Вместо данного документа [Постановлением](#) Правительства РФ от 26 февраля 2022 г. N 256 утверждены действующие с 1 сентября 2022 г. новые [Правила](#) хранения организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" текстовых сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", голосовой информации, изображений, звуков, видео-, иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [\\*\(111\)](#).

Положениями [ч. 2](#) и [2.2](#) названной выше [ст. 13.31](#) КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 2 декабря 2019 г. N 405-ФЗ) установлена административная ответственность за:

неисполнение организатором распространения информации в сети "Интернет" установленной федеральным законом обязанности хранить и (или) предоставлять уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности России, информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей сети "Интернет" и информацию о таких пользователях ([ч. 2](#));

повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 2](#) данной статьи ([ч. 2.2](#)).

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи обязывает организатора распространения информации в сети "Интернет" обеспечивать реализацию установленных федеральным

органом исполнительной власти в области связи по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности России, требований к оборудованию и программно-техническим средствам, используемым указанным организатором в эксплуатируемых им информационных системах, для проведения этими органами в случаях, установленных федеральными законами, мероприятий в целях реализации возложенных на них задач, а также принимать меры по недопущению раскрытия организационных и тактических приемов проведения данных мероприятий.

Во исполнение данной [части](#) издано [Постановление](#) Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 741 "Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на установление требований к оборудованию и программно-техническим средствам, используемым организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в эксплуатируемых им информационных системах"\*(112), которым (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 25 сентября 2018 г. N 1138\*(113)) установлено, что Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ (в то время - Минкомсвязь России, позднее - Минцифры России) является федеральным органом исполнительной власти, который уполномочен по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности России, на установление требований к оборудованию и программно-техническим средствам, используемым организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в эксплуатируемых им информационных системах.

В [части 4](#) комментируемой статьи также предусмотрено установление Правительством РФ порядка взаимодействия организаторов распространения информации в сети "Интернет" с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, устанавливается Правительством РФ. В соответствии с данной нормой [Постановлением](#) Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 743 утверждены [Правила](#) взаимодействия организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации"\*(114). Во исполнение названных [Правил](#) [Приказом](#) Минцифры России и ФСБ России от 23 ноября 2020 г. N 610/534 утверждены [Типовые требования](#) к плану мероприятий по внедрению оборудования и программно-технических средств\*(115).

В соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи также [Приказом](#) Минкомсвязи России от 29 октября 2018 г. N 571 утверждены [Требования](#) к оборудованию и программно-техническим средствам, используемым организатором распространения информации в сети "Интернет" в эксплуатируемых им информационных системах, для проведения уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, мероприятий в целях реализации возложенных на них задач\*(116).

Положениями [ч. 3 и 4](#) названной выше ст. 13.31 КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 2 декабря 2019 г. N 405-ФЗ) установлена административная ответственность за:

неисполнение организатором распространения информации в сети "Интернет" обязанности обеспечивать реализацию установленных в соответствии с федеральным законом требований к оборудованию и программно-техническим средствам, используемым указанным организатором в эксплуатируемых им информационных системах, для проведения уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности России, в случаях, установленных федеральными законами, мероприятий в целях осуществления таких видов деятельности, а также принимать меры по недопущению раскрытия организационных и тактических приемов проведения указанных мероприятий ([ч. 3](#));

повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 3](#) данной статьи ([ч. 4](#)).

4.1. В [части 4.1](#) комментируемой статьи закреплена обязанность организатора распространения информации в сети "Интернет" при использовании для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет" дополнительного кодирования электронных сообщений и (или) при предоставлении пользователям сети "Интернет" возможности дополнительного кодирования электронных



сообщений представлять в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности информацию, необходимую для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений.

Данная [часть](#) введена с 20 июля 2016 г. упомянутым выше [Федеральным законом](#) от 6 июля 2016 г. N 374-ФЗ, которым внесены изменения в [Федеральный закон](#) "О противодействии терроризму" и отдельные законодательные акты РФ в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности.

В целях реализации положений [ч. 4.1](#) комментируемой статьи [Приказом](#) ФСБ России от 19 июля 2016 г. N 432 утвержден [Порядок](#) представления организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в Федеральную службу безопасности Российской Федерации информации, необходимой для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"\*[\(117\)](#).

Тем же [Федеральным законом](#) от 6 июля 2016 г. N 374-ФЗ названная выше ст. 13.31 КоАП РФ дополнена [частью 2.1](#), предусматривающей административную ответственность за неисполнение организатором распространения информации в сети "Интернет" обязанности предоставлять в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности информацию, необходимую для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений. В [части 2.2](#) указанной ст. 13.31 КоАП РФ (часть введена [Федеральным законом](#) от 2 декабря 2019 г. N 405-ФЗ) установлена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 2.1](#) данной статьи.

[4.2-4.4. Части 4.2-4.4](#) комментируемой статьи, введенные с 1 января 2018 г. [Федеральным законом](#) от 29 июля 2017 г. N 241-ФЗ\*[\(118\)](#), проект которого разработан в целях защиты прав граждан и упорядочения распространения информации и обмена данными между пользователями в сети Интернет, устанавливают дополнительные обязанности организатора сервиса обмена мгновенными сообщениями, обозначение которого введено в юридико-технических целях в [абз. 1 ч. 4.2](#) комментируемой статьи в отношении организатора распространения информации в сети "Интернет" в случае осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для обмена электронными сообщениями исключительно между пользователями этих информационных систем и (или) программ для ЭВМ, при котором отправитель электронного сообщения определяет получателя или получателей электронного сообщения, не предусматриваются размещение пользователями сети "Интернет" общедоступной информации в сети "Интернет" и передача электронных сообщений неопределенному кругу лиц.

В соответствии с [ч. 4.2](#) комментируемой статьи организатор сервиса обмена мгновенными сообщениями также обязан:

1) осуществлять идентификацию пользователей сети "Интернет", передачу электронных сообщений которых осуществляет организатор сервиса обмена мгновенными сообщениями (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "пользователи сервиса обмена мгновенными сообщениями"), по абонентскому номеру оператора подвижной радиотелефонной связи в порядке, установленном Правительством РФ, на основании договора об идентификации, заключенного организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями с оператором подвижной радиотелефонной связи, за исключением случаев, предусмотренных комментируемым [Законом](#);

2) в течение суток с момента получения соответствующего требования уполномоченного федерального органа исполнительной власти ограничить возможность осуществления пользователем сервиса обмена мгновенными сообщениями, указанным в этом требовании, передачи электронных сообщений, содержащих информацию, распространение которой в России запрещено, а также информацию, распространяемую с нарушением требований законодательства РФ, в порядке, определенном Правительством РФ;

3) обеспечивать техническую возможность отказа пользователей сервиса обмена мгновенными сообщениями от получения электронных сообщений от других пользователей;

4) обеспечивать конфиденциальность передаваемых электронных сообщений;

5) обеспечивать возможность передачи электронных сообщений по инициативе государственных органов в соответствии с законодательством РФ;

6) не допускать передачу электронных сообщений пользователям сервиса обмена мгновенными сообщениями в случаях и в порядке, которые определены Правительством РФ.



На основании [п. 1 ч. 4.2](#) комментируемой статьи [Постановлением](#) Правительства РФ от 27 октября 2018 г. N 1279 первоначально были утверждены [Правила](#) идентификации пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями\*(119).

На замену данному документу [Постановлением](#) Правительства РФ от 20 октября 2021 г. N 1801 утверждены действующие с 1 марта 2022 г. новые [Правила](#) идентификации пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями\*(120).

В [частях 4.3](#) и [4.4](#) комментируемой статьи говорится о правах организатора сервиса обмена мгновенными сообщениями, который является российским юридическим лицом или гражданином России. В этом отношении необходимо отметить следующее:

российским юридическим лицом является юридическое лицо, образованное в соответствии с законодательством РФ, т.е. юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с [Федеральным законом](#) от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (наименование в ред. [Федерального закона](#) от 23 июня 2003 г. N 76-ФЗ)\*(121);

согласно [ст. 5](#) Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации"\*(122) гражданами России являются: а) лица, имеющие гражданство России на день вступления в силу данного Закона (т.е. на 1 июля 2002 г.); б) лица, которые приобрели гражданство России в соответствии с данным Законом. В [части 1 ст. 6](#) Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" на основании положений [ч. 1](#) и [2 ст. 62](#) Конституции РФ установлено, что гражданин России, имеющий также иное гражданство, рассматривается Россией только как гражданин России, за исключением случаев, предусмотренных международным договором России или федеральным законом.

[Частью 4.3](#) комментируемой статьи предусмотрено право организатора сервиса обмена мгновенными сообщениями, являющегося российским юридическим лицом или гражданином России, осуществлять идентификацию пользователей сервиса обмена мгновенными сообщениями самостоятельно путем определения абонентского номера подвижной радиотелефонной связи пользователя сервиса обмена мгновенными сообщениями.

При этом указано, что Правительством РФ могут устанавливаться требования к порядку определения абонентского номера подвижной радиотелефонной связи пользователя сервиса обмена мгновенными сообщениями организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями, являющимся российским юридическим лицом или гражданином России. Сведений об издании соответствующего нормативного правового акта Правительства РФ до настоящего времени не было.

В соответствии с [ч. 4.4](#) комментируемой статьи на организатора сервиса обмена мгновенными сообщениями, являющегося российским юридическим лицом или гражданином России, возлагается обязанность хранить сведения об идентификации абонентского номера подвижной радиотелефонной связи пользователя сервиса обмена мгновенными сообщениями (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "идентификационные сведения об абонентском номере") только на территории России.

При этом установлено следующее:

предоставление третьим лицам идентификационных сведений об абонентском номере может осуществляться только с согласия пользователя сервиса обмена мгновенными сообщениями, за исключением случаев, предусмотренных комментируемым [Законом](#) и другими федеральными законами;

обязанность предоставить доказательство получения согласия пользователя сервиса обмена мгновенными сообщениями на предоставление третьим лицам идентификационных сведений об абонентском номере данного пользователя сервиса обмена мгновенными сообщениями возлагается на организатора сервиса обмена мгновенными сообщениями.

В связи с введением [ч. 4.2-4.4](#) комментируемой статьи Федеральным законом от 20 декабря 2017 г. N 396-ФЗ\*(123) КоАП РФ дополнен [статьей 13.39](#) "Неисполнение обязанностей организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями", которой (в ред. [Федерального закона](#) от 2 декабря 2019 г. N 405-ФЗ) установлена административная ответственность за:

неисполнение организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями установленных законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации обязанностей ([ч. 1](#));

повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) данной статьи ([ч. 2](#)).

5. **Часть 5** комментируемой статьи исключает из числа субъектов, на которые данной статьей возлагаются соответствующие обязанности, во-первых, операторов государственных информационных систем, операторов муниципальных информационных систем, операторов связи, оказывающих услуги связи на основании соответствующей лицензии, в части лицензируемой деятельности, и, во-вторых, граждан (физических лиц), осуществляющих указанную в **ч. 1** данной статьи деятельность для личных, семейных и домашних нужд.

При этом предусмотрено определение Правительством РФ в целях применения положений комментируемой статьи перечня личных, семейных и домашних нужд при осуществлении деятельности, указанной в **ч. 1** данной статьи. На основании данной нормы **Постановлением** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 747 утвержден **Перечень** личных, семейных и домашних нужд, удовлетворение которых не влечет исполнения обязанностей, предусмотренных **частями 2-4 статьи 10.1** Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"\*(124).

6. В **части 6** комментируемой статьи предусмотрена регламентация Правительством РФ таких вопросов, как состав информации, подлежащей хранению в соответствии с **ч. 3** данной статьи, место и правила ее хранения, порядок ее предоставления уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности России, а также порядок осуществления контроля за деятельностью организаторов распространения информации в сети "Интернет", связанной с хранением такой информации, и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление этого контроля.

На основании данных положений первоначально было издано **Постановление** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 759 "О Правилах хранения организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и информации об этих пользователях, предоставления ее уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации"\*(125).

Названное **Постановление** Правительства РФ с 1 января 2021 г. признано утратившим силу **Постановлением** Правительства РФ от 4 августа 2020 г. N 1169. На замену **Постановлением** Правительства РФ от 23 сентября 2020 г. N 1526 утверждены **Правила** хранения организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков, видео- или иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и информации об этих пользователях и предоставления ее уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации \*(126), которые действуют с 1 января 2021 г.

В соответствии с **ч. 6** комментируемой статьи и **ч. 8 ст. 10.2** комментируемого Закона, **п. 5 ст. 46** Федерального закона "О связи" **Постановлением** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 742 "Об отдельных полномочиях Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций"\*(127) установлено, что Роскомнадзор:

осуществляет контроль за деятельностью организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", связанной с хранением информации, указанной в **ч. 3** комментируемой статьи;

утверждает:

методику определения количества пользователей сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в сутки;

порядок предоставления операторам связи технических средств контроля за соблюдением операторами связи установленных **статьями 15.1-15.4** требований комментируемого Закона;

ведет реестр сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещается общедоступная информация и доступ к которым в течение суток составляет более 3 тыс. пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

организует мониторинг сайтов и страниц сайтов в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

На основании [ч. 6](#) комментируемой статьи также [Постановлением](#) Правительства РФ от 8 апреля 2015 г. N 327 утверждены [Правила](#) осуществления контроля за деятельностью организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", связанной с хранением информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков, видео- или иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и информации об этих пользователях (наименование в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 25 ноября 2021 г. N 2040)\*(128).

7. [Часть 7](#) комментируемой статьи распространяет на организатора распространения информации в сети "Интернет", имеющего уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в сети "Интернет" (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "номер автономной системы"), требования и обязанности, предусмотренные положениями [п. 3 ст. 56.1](#), [п. 8 ст. 56.2](#) и [п. 4 ст. 65.1](#) Федерального закона от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи"\*(129) и предъявляемые к лицам, имеющим номер автономной системы.

[Часть 7](#) комментируемой статьи введена с 1 ноября 2019 г. [Федеральным законом](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ\*(130), которыми Федеральный закон "О связи" и дополнен указанными [статьями 56.1](#) "Организация деятельности по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", [56.2](#) "Обязанности операторов связи, собственников или иных владельцев технологических сетей связи, собственников или иных владельцев точек обмена трафиком, собственников или иных владельцев линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, иных лиц, если такие лица имеют номер автономной системы" и [65.1](#) "Управление сетями связи в случае возникновения угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования".

В соответствии с [п. 3 ст. 56.1](#) Федерального закона "О связи" (в ред. [Федерального закона](#) от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ) в целях приобретения практических навыков по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории России информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования лица, указанные в [ст. 56.2](#) данного Закона, а также лица, указанные в [ст. 10.2-1](#) комментируемого Закона, обязаны участвовать в учениях, положение о проведении которых, в т.ч. цели и задачи их проведения, а также перечень участников, устанавливает Правительство РФ. Соответствующим актом является [Постановление](#) Правительства РФ от 12 октября 2019 г. N 1316 "Об утверждении Положения о проведении учений по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования"\*(131).

Как установлено в [п. 8 ст. 56.2](#) Федерального закона "О связи" (в ред. [Федерального закона](#) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ\*(132)), в случае, если операторы связи, собственники или иные владельцы технологических сетей связи имеют номер автономной системы, такие операторы связи, собственники или иные владельцы технологических сетей связи также обязаны:

1) соблюдать требования, установленные федеральным органом исполнительной власти в области связи, к обеспечению устойчивого функционирования средств связи, обеспечивающих взаимодействие со средствами связи других операторов связи, собственников или иных владельцев технологических сетей связи, в т.ч. находящихся за пределами территории России.

На основании данного [подпункта](#) издан [Приказ](#) Минкомсвязи России от 9 октября 2019 г. N 579 "Об утверждении требований к обеспечению устойчивого функционирования средств связи, обеспечивающих взаимодействие со средствами связи других операторов связи, собственников или иных владельцев технологических сетей связи, в том числе находящихся за пределами территории Российской Федерации"\*(133);

2) в случае использования точек обмена трафиком для взаимодействия с имеющими номер автономной системы операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, иными лицами для передачи сообщений электросвязи использовать точки обмена трафиком, сведения о которых содержатся в реестре точек обмена

трафиком. Контроль за соблюдением данной обязанности осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области связи.

На основании данного [подпункта](#) издан [Приказ](#) Роскомнадзора от 31 июля 2019 г. N 226 "Об утверждении Порядка контроля за соблюдением операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности использования точек обмена трафиком, сведения о которых содержатся в реестре точек обмена трафиком, для взаимодействия с имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, иными лицами для передачи сообщений электросвязи"\*(134);

3) в целях выявления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сетевых адресов, соответствующих доменным именам, использовать технические и программные средства (в т.ч. средства связи), функционирующие в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти в области связи, а также национальную систему доменных имен.

На основании данного [подпункта](#) издан [Приказ](#) Минкомсвязи России от 16 сентября 2019 г. N 510 "Об утверждении требований к функционированию технических и программных средств (в том числе средств связи), используемых в целях выявления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сетевых адресов, соответствующих доменным именам"\*(135);

4) в сроки, порядке, составе и формате, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, представлять в электронной форме в указанный федеральный орган исполнительной власти, в том числе по его требованию, информацию: об имеющемся у них номере автономной системы, а также о сетевых адресах, принадлежащих автономной системе; о взаимодействии с имеющими номер автономной системы операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, иными лицами; о местах подключения своих средств связи к линиям связи, пересекающим Государственную границу РФ; о местах установки своих средств связи, подключенных к линиям связи, расположенным за пределами территории России; о маршрутах сообщений электросвязи; о технических и программных средствах, указанных в подп. 3 данного пункта; об инфраструктуре своей сети связи.

На основании данного [подпункта](#) издан [Приказ](#) Роскомнадзора от 31 июля 2019 г. N 221 "Об утверждении сроков, порядка, состава и формата представления операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также иными лицами, имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в электронной форме информации, предусмотренной [подпунктом 4 пункта 8 статьи 56.2](#) Федерального закона от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи"\*(136).

В [пункте 4 ст. 65.1](#) Федерального закона "О связи" (в ред. [Федерального закона](#) от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ) предусмотрено, что централизованное управление сетью связи общего пользования осуществляется путем управления техническими средствами противодействия угрозам и (или) путем передачи обязательных к выполнению указаний операторам связи, собственникам или иным владельцам технологических сетей связи, собственникам или иным владельцам точек обмена трафиком, собственникам или иным владельцам линий связи, пересекающих Государственную границу РФ, иным лицам, если такие лица имеют номер автономной системы, а также иным лицам, указанным в [ст. 10.2-1](#) комментируемого Закона. На основании [п. 5](#) указанной ст. 65.1 [Федерального закона](#) "О связи" издано [Постановление](#) Правительства РФ от 12 февраля 2020 г. N 127 "Об утверждении Правил централизованного управления сетью связи общего пользования"\*(137). На основании [п. 6](#) указанной ст. 65.1 Федерального закона "О связи" и [ч. 7](#) комментируемой статьи издан [Приказ](#) Роскомнадзора от 31 июля 2019 г. N 224 "Об утверждении Правил маршрутизации сообщений электросвязи в случае осуществления централизованного управления сетью связи общего пользования"\*(138)



### Статья 10.2. Утратила силу

В [статье 10.2](#) комментируемого Закона были определены особенности распространения общедоступной информации блогером, под которым понимался владелец сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет", на которых размещается общедоступная информация и доступ к которым в течение суток составляет более трех тысяч пользователей сети "Интернет". Данная статья (как и предыдущая) была введена с 1 августа 2014 г. [Федеральным законом](#) от 5 мая 2014 г. N 97-ФЗ, проект которого разработан в целях защиты прав граждан и упорядочения распространения информации и обмена данными между пользователями в сети "Интернет".

[Статья 10.2](#) комментируемого Закона признана утратившей силу с 30 июля 2017 г. [Федеральным законом](#) от 29 июля 2017 г. N 276-ФЗ, разработчиками проекта которого предложено отменить обнаруживающие свою неэффективность положения, регулирующие распространение блогерами общедоступной информации в сети "Интернет". Тем же [Федеральным законом](#) от 29 июля 2017 г. N 276-ФЗ с 1 ноября 2017 г. комментируемый Закон дополнен [статьей 15.8](#) о мерах, направленных на противодействие использованию на территории России информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам и информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России.

### Статья 10.2-1. Особенности регулирования деятельности провайдера хостинга

1. Комментируемая статья введена с 1 декабря 2023 г. (за исключением [ч. 11](#), которая вводится с 1 февраля 2024 г.) [Федеральным законом](#) от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ, и определяет особенности регулирования деятельности провайдера хостинга. Проект указанного закона разрабатывался как уточняющий требования к владельцу новостного агрегатора.

Понятие "провайдер хостинга" определено в [п. 18 ст. 2](#) комментируемого Закона как лицо, осуществляющее деятельность по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет". Как говорилось в комментарии к указанной статье, в это определение упомянутым [Федеральным законом](#) от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ внесено изменение: в прежней (первоначальной) редакции пункта говорилось о лице, оказывающем услуги, а не осуществляющем деятельность по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет".

В [части 1](#) комментируемой статьи установлена обязанность провайдера хостинга направить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона) уведомление о начале осуществления деятельности по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет".

Согласно [ч. 6 ст. 3](#) указанного выше Федерального закона от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ провайдеры хостинга, которые до дня вступления в силу данного Закона (т.е. до 31 июля 2023 г.) осуществляли деятельность по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет", и продолжают осуществлять указанную деятельность после дня вступления в силу данного Закона (т.е. после 31 июля 2023 г.), обязаны в порядке, установленном в соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи, не позднее 15 декабря 2023 г. направить в Роскомнадзор уведомление о начале осуществления деятельности по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет".

[Частью 1](#) комментируемой статьи предусмотрено, что порядок направления провайдером хостинга в Роскомнадзор уведомления о начале осуществления деятельности по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет", устанавливается Правительством РФ.

Таким образом, следует ожидать издания соответствующего нормативного правового акта Правительства РФ. Минцифры России 13 сентября 2023 г. подготовлен [проект](#) Постановления Правительства РФ "Об утверждении Правил направления провайдером хостинга уведомления о начале осуществления деятельности по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе,

постоянно подключенной к сети "Интернет"\*(139) (ID проекта 02/07/09-23/00141774).

2. В **части 2** комментируемой статьи установлена обязанность провайдера хостинга обеспечивать реализацию установленных федеральным органом исполнительной власти в области связи, или Минцифры России (**п. 1** Положения о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утв. **Постановлением** Правительства РФ от 2 июня 2008 г. N 418\*(140)), по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, т.е. с ФСБ России (**п. 1** Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утв. **Указом** Президента РФ от 11 августа 2003 г. N 960\*(141)), требований о защите информации при предоставлении вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет".

Издание соответствующего нормативного правового акта Минцифры России в настоящее время лишь ожидается. 14 сентября 2023 г. Минцифры России подготовлен проект Приказа Минцифры России "Об утверждении требований о защите информации при предоставлении вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет"\*(142) (ID проекта 02/08/09-23/00141794).

3. **Часть 3** комментируемой статьи возлагает на провайдера хостинга обязанность обеспечивать реализацию установленных федеральным органом исполнительной власти в области связи, т.е. Минцифры России, по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности России, требований к вычислительной мощности, используемой провайдером хостинга, для проведения этими органами в случаях, установленных федеральными законами, мероприятий в целях реализации возложенных на них задач, а также принимать меры по недопущению раскрытия организационных и тактических приемов проведения данных мероприятий.

Издание соответствующего нормативного правового акта Минцифры России лишь ожидается. 9 октября 2023 г. Минцифры России подготовлен проект **Приказа** "Об утверждении требований к вычислительной мощности, используемой провайдером хостинга, для проведения уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, мероприятий в целях реализации возложенных на них задач"\*(143) (ID проекта 02/08/09-23/00141796).

Как говорилось выше (см. **комментарий** к ст. 10.1), органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, определены в ст. 13 Федерального закона "Об оперативно-разыскной деятельности", в соответствии с **ч. 1** которой (здесь и далее в ред. **Федерального закона** от 3 июля 2016 г. N 305-ФЗ) на территории России право осуществлять оперативно-разыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям: 1) органов внутренних дел РФ; 2) органов федеральной службы безопасности; 3) федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны; 6) таможенных органов РФ; 7) Службы внешней разведки РФ; 8) Федеральной службы исполнения наказаний. В **части 2** указанной статьи предусмотрено, что оперативное подразделение органа внешней разведки Министерства обороны РФ проводит оперативно-разыскные мероприятия только в целях обеспечения безопасности указанного органа внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий органов, указанных в **п. 1, 2, 4, 6-8 ч. 1** данной статьи.

В **части 3** комментируемой статьи также предусмотрено, что порядок взаимодействия провайдеров хостинга с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности России, устанавливается Правительством РФ.

Таким образом, следует ожидать издания соответствующего нормативного правового акта Правительства РФ. Минцифры России 14 сентября 2023 г. подготовлен **проект** Постановления Правительства РФ "Об утверждении Правил взаимодействия провайдеров хостинга с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации"\*(144) (ID проекта 02/07/09-23/00141786).

4. **Часть 4** комментируемой статьи возлагает на провайдера хостинга обязанность выполнять требования и обязанности, предусмотренные положениями **п. 3 ст. 56.1, подп. 1-3 п. 8 ст. 56.2 и п. 4 ст. 65.1** Федерального закона "О связи". Соответственно, **Федеральным законом** от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ, которым введена комментируемая статья:

1) [пункт 1 ст. 56.1](#) "Организация деятельности по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [Федерального закона "О связи"](#) дополнен положением, относящим лиц, указанных в комментируемой статье, к числу лиц, которыми осуществляется обеспечение устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории России информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Согласно данному [пункту](#) в новой редакции обеспечение устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории России информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" осуществляется операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, собственниками или иными владельцами точек обмена трафиком, собственниками или иными владельцами линий связи, пересекающих Государственную границу РФ, иными лицами, если такие лица имеют уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "номер автономной системы"), а также иными лицами, указанными в комментируемой статье;

2) [пункт 3](#) названной ст. 56.1 Федерального закона "О связи" дополнен положением, устанавливающим, что в целях приобретения практических навыков по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории России информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" лица, указанные в комментируемой статье, обязаны участвовать в учениях, положение о проведении которых, в том числе цели и задачи их проведения, а также перечень участников, устанавливает Правительство РФ.

Соответствующим актом является [Положение](#) о проведении учений по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 12 октября 2019 г. N 1316;

3) [статья 56.2](#) "Обязанности операторов связи, собственников или иных владельцев технологических сетей связи, собственников или иных владельцев точек обмена трафиком, собственников или иных владельцев линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, иных лиц, если такие лица имеют номер автономной системы" [Федерального закона "О связи"](#) дополнена [пунктом 8.1](#), устанавливающим, что обязанности, предусмотренные [подпунктами 1-3 п. 8](#) данной статьи, также распространяются на лиц, указанных в комментируемой [статье](#).

Указанными [подпунктами 1-3 п. 8 ст. 56.2](#) Федерального закона "О связи" установлены обязанности:

соблюдать требования, установленные федеральным органом исполнительной власти в области связи, к обеспечению устойчивого функционирования средств связи, обеспечивающих взаимодействие со средствами связи других операторов связи, собственников или иных владельцев технологических сетей связи, в том числе находящихся за пределами территории России ([подп. 1](#));

в случае использования точек обмена трафиком для взаимодействия с имеющими номер автономной системы операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, иными лицами для передачи сообщений электросвязи использовать точки обмена трафиком, сведения о которых содержатся в реестре точек обмена трафиком. Контроль за соблюдением данной обязанности осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области связи ([подп. 2](#));

в целях выявления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сетевых адресов, соответствующих доменным именам, использовать технические и программные средства (в т.ч. средства связи), функционирующие в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти в области связи, а также национальную систему доменных имен ([подп. 3](#)).

4) [пункт 4 ст. 65.1](#) "Управление сетями связи в случае возникновения угроз устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования" Федерального закона "О связи" дополнен положением, относящим лиц, указанных в комментируемой статье, к числу лиц, участвующих в централизованном управлении.

Согласно данному [пункту](#) в новой редакции, централизованное управление сетью связи

общего пользования осуществляется путем управления техническими средствами противодействия угрозам и (или) путем передачи обязательных к выполнению указаний операторам связи, собственникам или иным владельцам технологических сетей связи, собственникам или иным владельцам точек обмена трафиком, собственникам или иным владельцам линий связи, пересекающих Государственную границу РФ, иным лицам, если такие лица имеют номер автономной системы, а также иным лицам, указанным в комментируемой статье (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "лица, участвующие в централизованном управлении").

На основании п. 5 названной ст. 65.1 Федерального закона "О связи" издано [Постановление](#) Правительства РФ от 12 февраля 2020 г. N 127 "Об утверждении Правил централизованного управления сетью связи общего пользования".

5. В [части 5](#) комментируемой статьи установлено, что провайдер хостинга вправе осуществлять деятельность по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет", лицам, обратившимся к провайдеру хостинга, только после прохождения указанными лицами идентификации и (или) аутентификации в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

Таким образом, следует ожидать издания соответствующего нормативного правового акта Правительства РФ. Минцифры России 22 сентября 2023 г. подготовлен [проект](#) Постановления Правительства РФ "Об утверждении Правил идентификации и (или) аутентификации лиц, обратившихся к провайдеру хостинга в целях получения вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"\*[\(145\)](#) (ID проекта 02/07/09-23/00142093).

6. [Часть 6](#) комментируемой статьи предусматривает ведение реестра провайдеров хостинга. Ведение указанного реестра осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор. Сведения о провайдере хостинга включаются в реестр провайдеров хостинга на основании уведомления, указанного в [ч. 1](#) данной статьи.

[Часть 6](#) комментируемой статьи также делегирует Правительству РФ полномочия по установлению правил формирования и ведения реестра провайдеров хостинга, состава сведений, включаемых в реестр провайдеров хостинга, порядка включения таких сведений в реестр провайдеров хостинга и исключения их из реестра провайдеров хостинга, порядка предоставления сведений, содержащихся в реестре провайдеров хостинга.

Таким образом, следует ожидать издания соответствующего нормативного правового акта Правительства РФ. Минцифры России 13 сентября 2023 г. подготовлен [проект](#) Постановления Правительства РФ "Об утверждении Правил формирования и ведения реестра провайдеров хостинга, состава сведений, включаемых в реестр провайдера хостинга, порядка включения таких сведений в реестр провайдеров хостинга и исключения их из реестра провайдеров хостинга, порядка предоставления сведений, включаемых в реестр провайдеров хостинга"\*[\(146\)](#) (ID проекта 02/07/09-23/00141775).

7. В [части 7](#) комментируемой статьи предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор, в соответствии с критериями, определенными Правительством РФ, может привлечь к формированию и ведению реестра провайдеров хостинга оператора такого реестра - организацию, зарегистрированную на территории России.

Таким образом, следует ожидать издания соответствующего нормативного правового акта Правительства РФ. 18 октября 2023 г. Минцифры России был подготовлен [проект](#) Постановления Правительства РФ "Об утверждении критериев, в соответствии с которыми определяется оператор реестра провайдеров хостинга"\*[\(147\)](#) (ID проекта 02/07/10-23/00142827).

8-10. Положения [ч. 8-10](#) комментируемой статьи предусматривают механизмы реагирования на выявление нарушения требований, указанных в [ч. 1-5](#) данной статьи. Речь идет о выявлении такого нарушения непосредственно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором, и (или) получения Роскомнадзором указанной информации от федерального органа исполнительной власти в области связи, т.е. от Минцифры России, федерального



органа исполнительной власти, уполномоченного в области обеспечения безопасности, т.е. от ФСБ России, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, т.е. от ФСТЭК России ([п. 1 Положения о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю](#), утв. [Указом Президента РФ от 16 августа 2004 г. N 1085\\*\(148\)](#)).

В соответствии с [ч. 8](#) комментируемой статьи в указанных случаях Роскомнадзор направляет провайдеру хостинга требование принять меры по устранению выявленных нарушений, в котором указываются сроки устранения выявленных нарушений и представления информации о принятых мерах, составляющие не более чем 10 рабочих дней.

[Часть 9](#) комментируемой статьи устанавливает, что провайдер хостинга в сроки, указанные в таком требовании Роскомнадзора принимает меры по устранению выявленных нарушений, а также представляет информацию о принятых мерах в указанный орган.

В [части 10](#) комментируемой статьи предусмотрено, что неустранение провайдером хостинга выявленных нарушений, указанных в таком требовании Роскомнадзора, либо непредставление провайдером хостинга в Роскомнадзор информации о принятых мерах в соответствии с [ч. 9](#) данной статьи является основанием для исключения сведений о провайдере хостинга из реестра провайдеров хостинга.

11. [Часть 11](#) комментируемой статьи устанавливает запрет на осуществление деятельности по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет", провайдерами хостинга, сведения о которых не включены в реестр провайдеров хостинга. Как говорилось выше, данная часть вводится с 1 февраля 2024 г., в то время как остальные части комментируемой статьи введены с 1 декабря 2023 г.

#### [Статья 10.2-2. Особенности предоставления информации с применением рекомендательных технологий](#)

1. В комментируемой [статье](#) определены особенности предоставления информации с применением рекомендательных технологий. Данная статья введена с 1 октября 2023 г. [Федеральным законом](#) от 31 июля 2023 г. N 408-ФЗ\*(149), разработчиками проекта которого отмечалось в том числе следующее: для продвижения товаров и услуг, вовлечения пользователей сети "Интернет" и удержания их внимания владельцы информационных ресурсов в сети "Интернет" применяют рекомендательные технологии, обеспечивающие предоставление информации на основе обработки пользовательских данных; законопроект разработан в целях защиты пользователей сети "Интернет" при применении рекомендательных технологий; предлагается дополнить комментируемый Закон статьей, которой устанавливаются особенности предоставления информации с применением рекомендательных технологий; под рекомендательными технологиями предлагается понимать информационные технологии предоставления информации на основе сбора, систематизации и анализа сведений, относящихся к предпочтениям пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России.

Обозначение "рекомендательные технологии" введено в [п. 1 ч. 1](#) комментируемой статьи в юридико-технических целях в отношении информационных технологий предоставления информации на основе сбора, систематизации и анализа сведений, относящихся к предпочтениям пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России. В этих же целях в [ч. 1](#) данной статьи введено понятие "владелец информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии" в отношении владельца сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет", и (или) информационной системы, и (или) программы для ЭВМ, на которых применяются информационные технологии предоставления информации на основе сбора, систематизации и анализа сведений, относящихся к предпочтениям пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России. Как отмечено в [информации](#) Роскомнадзора от 29 сентября 2023 года "О применении рекомендательных технологий"\*(150), требования [Федерального закона](#) от 31 июля 2023 г. N 408-ФЗ не распространяются на сайты, информационные системы, и (или) программы для ЭВМ, на которых пользователям предоставляется информация исключительно по итогам обработки заданных пользователем поисковых параметров, в том числе с применением фильтров, настраиваемых самим пользователем.

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи владелец информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, обязан соблюдать требования законодательства РФ, в частности:

1) не допускать применение рекомендательных технологий, которые нарушают права и законные интересы граждан и организаций, а также не допускать применение рекомендательных технологий в целях предоставления информации с нарушением законодательства РФ;

2) не допускать предоставление информации с применением рекомендательных технологий без информирования пользователей сети "Интернет" о применении на данном сайте и (или) странице сайта в сети "Интернет", и (или) в информационной системе, и (или) в программе для ЭВМ рекомендательных технологий;

3) разместить на информационном ресурсе, на котором применяются рекомендательные технологии, документ, устанавливающий правила применения рекомендательных технологий;

4) разместить на информационном ресурсе, на котором применяются рекомендательные технологии, адрес электронной почты для направления ему юридически значимых сообщений, свои фамилию и инициалы (для физического лица) или наименование (для юридического лица).

Юридически значимым сообщениям посвящена статья 165.1 части первой ГК РФ, в п. 1 которой (статья введена [Федеральным законом](#) от 7 мая 2013 г. N 100-ФЗ<sup>\*(151)</sup>) предусмотрено следующее: заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю ([абз. 1](#)); сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним ([абз. 2](#));

В [пункте 2 ч. 1](#) комментируемой статьи предусмотрено, что требования к содержанию информации о применении рекомендательных технологий и размещению такой информации на информационном ресурсе устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона).

Издание соответствующего нормативного правового акта Роскомнадзора в настоящее время лишь ожидается. Роскомнадзором 20 сентября 2023 г. подготовлен [проект](#) Приказа Роскомнадзора "Об утверждении требований к содержанию информации о применении рекомендательных технологий и размещению такой информации на информационном ресурсе, на котором применяются рекомендательные технологии"<sup>\*(152)</sup> (ID проекта 02/08/08-23/00140691).

2-3. Положения [ч. 2](#) и [3](#) комментируемой статьи регламентирует исполнение установленной в [п. 3 ч. 1](#) данной статьи обязанности владельца информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, разместить на информационном ресурсе, на котором применяются рекомендательные технологии, документ, устанавливающий правила применения рекомендательных технологий.

[Часть 2](#) комментируемой статьи устанавливает требования к содержанию правил применения рекомендательных технологий. Так, предусмотрено, что указанные правила должны содержать:

1) описание процессов и методов сбора, систематизации, анализа сведений, относящихся к предпочтениям пользователей сети "Интернет", предоставления информации на основе этих сведений, а также способов осуществления таких процессов и методов;

2) виды сведений, относящихся к предпочтениям пользователей сети "Интернет", которые используются для предоставления информации с применением рекомендательных технологий, источники получения таких сведений.

В [части 3](#) комментируемой статьи установлено, что правила применения рекомендательных технологий должны быть размещены на информационном ресурсе, на котором применяются рекомендательные технологии, на русском языке.

Данной [частью](#) также предусмотрено, что владелец информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, должен обеспечить беспрепятственный и безвозмездный доступ пользователей сети "Интернет" к правилам применения рекомендательных технологий.

4. В [части 4](#) статьи определены следующие права, предоставляемые федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере

средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзору, в случае обнаружения в сети "Интернет" информационного ресурса, на котором рекомендательные технологии применяются с признаками нарушения требований, предусмотренных [пунктами 1 и 2 ч. 1](#) данной статьи:

запрашивать у владельца информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, информацию, связанную с применением рекомендательных технологий;

запрашивать у указанного лица доступ к программно-техническим средствам рекомендательных технологий для проведения оценки соответствия применения рекомендательных технологий требованиям данной статьи.

В [части 4](#) комментируемой статьи также установлены корреспондирующие указанным правам Роскомнадзора обязанности владельца информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, предоставлять запрашиваемую информацию и доступ к программно-техническим средствам. При этом определен срок исполнения данных обязанностей - не позднее чем в течение 10 дней со дня получения запроса Роскомнадзора.

5-9. Положения [ч. 5-9](#) комментируемой статьи предусматривают механизм реагирования на установление федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором факта неисполнения владельцем информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, обязанностей, предусмотренных данной статьей.

В соответствии с [ч. 5](#) статьи в случае установления такого факта Роскомнадзор направляет владельцу информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, уведомление, содержащее требование принять меры по устранению выявленного нарушения.

Данной [частью](#) также предусмотрено, что владелец информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, обязан принять меры по устранению указанного в уведомлении нарушения не позднее чем через 10 дней со дня получения уведомления или в иной, установленный в уведомлении срок.

[Часть 6](#) комментируемой статьи на случай непринятия владельцем информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, мер, указанных в [ч. 5](#) данной статьи, предусмотрено, что Роскомнадзор незамедлительно направляет указанному лицу требование о прекращении предоставления информации с применением рекомендательных технологий.

Согласно [ч. 7](#) комментируемой статьи в течение суток с момента получения указанного владелец информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, обязан прекратить предоставление информации с применением рекомендательных технологий.

[Частью 8](#) комментируемой статьи на случай неисполнения владельцем информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, требования о прекращении предоставления информации с применением рекомендательных технологий предусмотрено, что Роскомнадзор незамедлительно направляет по системе взаимодействия операторам связи требование о принятии мер по ограничению доступа к информационному ресурсу, на котором применяются рекомендательные технологии.

В [части 8](#) статьи также регламентировано содержание требования о принятии мер по ограничению доступа к информационному ресурсу, на котором применяются рекомендательные технологии. Такое требование должно содержать доменное имя сайта в сети "Интернет", сетевой адрес, указатели страниц сайта в сети "Интернет", позволяющие идентифицировать такой информационный ресурс.

[Часть 9](#) комментируемой статьи обязывает оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", после получения по системе взаимодействия требования Роскомнадзора о принятии мер по ограничению доступа незамедлительно ограничить доступ к информационному ресурсу, указанному в [ч. 8](#) данной статьи.

Исключением является случай, предусмотренный [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи". Согласно указанной норме оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть

ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

10-13. Положения [ч. 10-13](#) комментируемой статьи регламентируют возобновление доступа к информационному ресурсу, на котором применяются рекомендательные технологии, в случае, если владелец данного информационного ресурса принял меры, указанные в [ч. 5](#) данной статьи, т.е. устранил указанное в уведомлении Роскомнадзора нарушение, состоящее в неисполнении владельцем данного информационного ресурса обязанностей, предусмотренных данной статьей.

В соответствии с [ч. 10](#) комментируемой статьи в случае принятия таких мер владелец информационного ресурса направляет уведомление об этом в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор. При этом предусмотрено, что такое уведомление может быть направлено также в электронном виде.

[Часть 11](#) комментируемой статьи устанавливает, что после указанного получения уведомления и проверки его достоверности Роскомнадзор обязан незамедлительно уведомить по системе взаимодействия оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", о возобновлении доступа к информационному ресурсу, на котором применяются рекомендательные технологии.

Дальнейшие действия регламентированы положениями [ч. 12](#) и [13](#) комментируемой статьи:

по общему правилу, установленному в [ч. 12](#) комментируемой статьи, после получения уведомления, указанного в [ч. 11](#) данной статьи, оператор связи незамедлительно возобновляет доступ к информационному ресурсу, на котором применяются рекомендательные технологии;

исключением является случай, когда доступ к информационному ресурсу, на котором применяются рекомендательные технологии, был ограничен Роскомнадзором в соответствии с [абз. 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи" (об указанной норме говорилось выше). В этом случае согласно [ч. 13](#) комментируемой статьи возобновление доступа к информационному ресурсу, на котором применяются рекомендательные технологии, осуществляется Роскомнадзором после получения уведомления, указанного в [ч. 10](#) комментируемой статьи, и проверки его достоверности.

14. В [части 14](#) комментируемой статьи предусмотрено установление федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором, порядка взаимодействия указанного федерального органа исполнительной власти с владельцами информационных ресурсов, на которых применяются рекомендательные технологии.

В настоящее время ожидается издание соответствующего нормативного правового акта. 20 сентября 2023 г. Роскомнадзором подготовлен [проект](#) Приказа "Об утверждении порядка взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с владельцами информационных ресурсов, на которых применяются рекомендательные технологии"\*([153](#)) (ID проекта 02/08/08-23/00140686).

15. [Часть 15](#) статьи исключает из сферы действия положений данной статьи:

операторов государственных информационных систем;

государственные органы и органы местного самоуправления.

Как говорилось выше, в [информации](#) Роскомнадзора от 29 сентября 2023 года "О применении рекомендательных технологий" отмечено, что требования [Федерального закона](#) от 31 июля 2023 г. N 408-ФЗ, которым введена комментируемая [статья](#), не распространяются на сайты, информационные системы, и (или) программы для ЭВМ, на которых пользователям предоставляется информация исключительно по итогам обработки заданных пользователем поисковых параметров, в том числе с применением фильтров, настраиваемых самим пользователем.

16. В [части 16](#) комментируемой статьи указано, что нарушение владельцем информационного ресурса, на котором применяются рекомендательные технологии, требований данной статьи влечет за собой уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством РФ. Однако сведений об установлении такой ответственности на текущий момент не было.



**Статьей 13.34** "Неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций" КоАП РФ (в ред. **Федерального закона** от 30 декабря 2020 г. N 512-ФЗ\*(154)) установлена административная ответственность за:

неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (**ч. 1**);

повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи (**ч. 2**).

**Статьей 13.41** КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение порядка ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, и (или) порядка удаления указанной информации (см. **комментарий** к ст. 15.3 Закона).

### **Статья 10.3.** Обязанности оператора поисковой системы

1. Комментируемая **статья** устанавливает обязанности оператора поисковой системы. Данная статья введена с 1 января 2016 г. **Федеральным законом** от 13 июля 2015 г. N 264-ФЗ, проект которого разработан в целях создания механизма, ограничивающего распространение в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ссылок на информацию о гражданине, которая является недостоверной, неактуальной или распространяемой с нарушением законодательства. Этим же Законом ст. 2 комментируемого Закона дополнена **пунктом 20**, содержащим следующее определение понятия "поисковая система": информационная система, осуществляющая по запросу пользователя поиск в сети "Интернет" информации определенного содержания и предоставляющая пользователю сведения об указателе страницы сайта в сети "Интернет" для доступа к запрашиваемой информации, расположенной на сайтах в сети "Интернет", принадлежащих иным лицам, за исключением информационных систем, используемых для осуществления государственных и муниципальных функций, оказания государственных и муниципальных услуг, а также для осуществления иных публичных полномочий, установленных федеральными законами.

**Часть 1** комментируемой статьи возлагает на оператора поисковой системы, распространяющего в сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, по требованию гражданина (физического лица) (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "заявитель") обязанность прекратить выдачу сведений об указателе страницы сайта в сети "Интернет" (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "ссылка"), позволяющих получить доступ к информации о заявителе, распространяемой с нарушением законодательства РФ, являющейся недостоверной, а также неактуальной, утратившей значение для заявителя в силу последующих событий или действий заявителя.

При этом указаны исключения - это информация о событиях, содержащих признаки уголовно наказуемых деяний, сроки привлечения к уголовной ответственности по которым не истекли, и информация о совершении гражданином преступления, по которому не снята или не погашена судимость. Срокам привлечения к уголовной ответственности (срокам давности) посвящена **ст. 78** "Освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности", а снятию и погашению судимости - **ст. 86** "Судимость" данного Кодекса.

В отношении положений **ч. 1** комментируемой статьи в **Определении** КС России от 26 марта 2019 г. N 849-О\*(155) изложены следующие правовые позиции:

комментируемая **статья** предусматривает обязанность оператора поисковой системы по запросу гражданина прекратить выдачу ссылок, позволяющих получить доступ к информации о заявителе, распространяемой с нарушением законодательства РФ, являющейся недостоверной, а также неактуальной, утратившей значение для заявителя в силу последующих событий или его действий;

данное законоположение не исключает возможности ограничения такого "права на забвение" в случаях, когда информация обладает безусловной публичной значимостью, т.е. содержит данные о событиях, содержащих признаки уголовно наказуемых деяний, сроки привлечения к уголовной ответственности по которым не истекли, и о совершении гражданином преступления, по которому не снята или не погашена судимость;

вопреки мнению заявителя, использование федеральным законодателем в оспариваемых законоположениях таких понятий, как "неактуальная информация" и "информация, утратившая для заявителя значение в силу последующих событий или его действий", само по себе не свидетельствует о неопределенности их содержания и преследует цель эффективного применения нормы к неограниченному числу конкретных правовых ситуаций. Названные понятия, как и иные используемые федеральным законодателем оценочные понятия, предполагают, что они будут наполняться смыслом в зависимости от фактических обстоятельств конкретного дела и с учетом толкования этого законодательного термина в правоприменительной практике;

ранее КС России в Определениях от 26 ноября 2018 г. N 3087-О и от 12 февраля 2019 г. N 274-О указал, что оспариваемое законоположение действует во взаимосвязи с другими положениями комментируемого Закона и ориентирует суды находить баланс между конституционно защищаемыми ценностями (доступом граждан к информации, с одной стороны, и защитой прав граждан при распространении информации о них - с другой) на основе установления и исследования фактических обстоятельств конкретного дела.

Определением КС России от 19 октября 2021 г. N 2129-О\*(156) отказано в принятии к рассмотрению жалобы на положение ч. 1 комментируемой статьи, в которой указывалось, что обжалуемое законоположение противоречит Конституции РФ, поскольку данная норма в ее истолковании судебной практикой не позволяет оператору поисковой системы - а в случае спора суду - признать утратившими актуальность сведения об обвинительном приговоре в отношении гражданина, несмотря на то, что его судимость снята (погашена), а значит, полагает заявитель, как уголовно-правовые, так и общеправовые ограничительные последствия судимости для него более не могут иметь места.

При этом КС России отмечено в т.ч. следующее: согласно Федеральному закону "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации" тексты приговоров размещаются на официальном сайте суда в сети "Интернет" не позднее одного месяца после дня их вступления в законную силу, в полном объеме и без исключения из них персональных данных (фамилии, имени и отчества) осужденного (ч. 1-4 ст. 15); при этом федеральным законодательством не регламентированы сроки хранения текстов приговоров в электронном виде, которые, во всяком случае, не могут составлять менее сроков хранения текстов соответствующих судебных актов на бумажном носителе; в связи с этим один лишь факт опубликования и хранения обвинительного приговора на официальном интернет-сайте суда не может быть единственным подтверждением сохраняющейся, - по сути, бессрочно - актуальности сведений об осужденном, без учета характера и категории тяжести преступления, сохранения в отношении лица общеправовых последствий судимости, предусмотренных федеральным законодательством (таких как временное ограничение на замещение определенных выборных должностей и занятие определенными видами деятельности) после ее погашения (снятия), рода деятельности и степени известности осужденного и иных значимых обстоятельств; сказанное соотносится с неоднократно выраженной КС России позицией общего характера о том, что при рассмотрении конкретных дел суды обязаны исследовать по существу все фактические обстоятельства и не вправе ограничиваться установлением формальных условий применения нормы (Постановления от 6 июня 1995 г. N 7-П, от 13 июня 1996 г. N 14-П и от 28 октября 1999 г. N 14-П); в противном случае на практике было бы затруднительно или вовсе невозможно добиться прекращения оператором поисковой системы выдачи ссылок на информацию о любом официально опубликованном приговоре суда, что прямо противоречило бы воле федерального законодателя, выраженной в оспариваемом законоположении.

2. В части 2 комментируемой статьи установлены требования к содержанию требования заявителя. В частности, установлено, что требование заявителя должно содержать:

1) фамилию, имя, отчество, паспортные данные, контактную информацию (номера телефона и (или) факса, адрес электронной почты, почтовый адрес);

2) информацию о заявителе, указанную в ч. 1 данной статьи, выдача ссылок на которую подлежит прекращению;

3) указатель страницы сайта в сети "Интернет", на которой размещена информация,

указанная в **ч. 1** данной статьи;

4) основание для прекращения выдачи ссылок поисковой системой;

5) согласие заявителя на обработку его персональных данных.

3-4. **Часть 3** комментируемой статьи предусматривает права оператора поисковой системы, обусловленные получением требования заявителя, а **часть 4** данной статьи устанавливает корреспондирующие этим правам обязанности заявителя.

Согласно **ч. 3** комментируемой статьи оператор поисковой системы вправе направить заявителю в случае обнаружения неполноты сведений, неточностей или ошибок в требовании заявителя уведомление об уточнении представленных сведений. При этом установлено, что данное право может быть реализовано лишь в течение 10 рабочих дней с момента получения указанного требования.

При получении такого уведомления заявитель в соответствии с **ч. 4** комментируемой статьи обязан принять меры, направленные на восполнение недостающих сведений, устранение неточностей и ошибок, и направить оператору поисковой системы уточненные сведения. При этом установлено, что данные обязанности подлежат исполнению в течение 10 рабочих дней с момента получения указанного уведомления.

Согласно **ч. 3** комментируемой статьи оператор поисковой системы также вправе направить заявителю уведомление о необходимости предоставления документа, удостоверяющего личность. При этом установлено, что указанное уведомление может быть направлено заявителю однократно.

При получении такого уведомления заявитель в соответствии с **ч. 4** комментируемой статьи обязан направить оператору поисковой системы документ, удостоверяющий личность. Представляется очевидным, что при этом подразумевается лишь ознакомление оператора поисковой системы с документом, удостоверяющим личность заявителя.

5. В **части 5** комментируемой статьи установлены обязанности оператора поисковой системы прекратить выдачу ссылок на информацию, указанную в требовании заявителя, при показе результатов поиска по запросам пользователей поисковой системы, содержащих имя и (или) фамилию заявителя, уведомить об этом заявителя или направить заявителю мотивированный отказ.

Указанные обязанности согласно данной части подлежат исполнению в течение 10 рабочих дней с момента получения требования заявителя, а в случае направления заявителю уведомления, указанного в **ч. 3** данной статьи, - с момента получения уточненных заявителем сведений.

6. **Часть 6** комментируемой статьи предписывает оператору поисковой системы направить заявителю уведомление об удовлетворении указанного в **ч. 1** данной статьи требования заявителя или мотивированный отказ в его удовлетворении в той же форме, в которой было получено указанное требование. Соответственно в случае, если требование заявителя направлено оператору поисковой системы в электронном виде, то оператор поисковой системы должен направить заявителю уведомление об удовлетворении требования заявителя или мотивированный отказ в его удовлетворении также в электронном виде.

7. В **части 7** комментируемой статьи предусмотрено, что заявитель, считающий отказ оператора поисковой системы необоснованным, вправе обратиться в суд с иском о прекращении выдачи ссылок на информацию, указанную в требовании заявителя.

**Федеральным законом** от 13 июля 2015 г. N 264-ФЗ, которым введена комментируемая **статья**, внесены соответствующие изменения в **ГПК РФ**:

статья 29 "Подсудность по выбору истца" данного Кодекса дополнена **частью 6.2**, согласно которой иски о прекращении выдачи оператором поисковой системы ссылок, позволяющих получить доступ к информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", могут предъявляться также в суд по месту жительства истца. Согласно же общим нормам **ст. 28** "Предъявление иска по месту жительства или адресу ответчика" данного Кодекса (в ред. **Федерального закона** от 28 ноября 2018 г. N 451-ФЗ\*(157)): иск предъявляется в суд по месту жительства ответчика; иск к организации предъявляется в суд по адресу организации;

**пункт 2 ч. 3 ст. 402** "Применение правил подсудности" данного Кодекса дополнен положением, согласно которому суды в России вправе также рассматривать дела с участием иностранных лиц в случае, если ответчик распространяет рекламу в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", направленную на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России;

указанная ч. 3 ст. 402 данного Кодекса дополнена [пунктом 11](#), согласно которому суды в России вправе также рассматривать дела с участием иностранных лиц в случае, если по делу о прекращении выдачи оператором поисковой системы ссылок, позволяющих получить доступ к информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", истец имеет место жительства в России.

8. [Часть 8](#) комментируемой статьи закрепляет обязанность оператора поисковой системы не раскрывать информацию о факте обращения к нему заявителя с требованием, указанным в [ч. 1](#) данной статьи. При этом предусмотрено, что исключение составляют случаи, установленные федеральными законами. Содержащееся в данной части регулирование согласуется с общей нормой [ч. 2 ст. 9](#) комментируемого Закона, в соответствии с которой обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

#### [Статья 10.4.](#) Особенности распространения информации новостным агрегатором

1. В комментируемой статье определены особенности распространения информации новостным агрегатором. Обозначение "новостной агрегатор" введено в п. 1 ч. 1 данной статьи в юридико-технических целях в отношении сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет", и (или) информационной системы, и (или) программы для ЭВМ (до внесения с 31 июля 2023 г. [Федеральным законом](#) от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ изменения говорилось о программах для ЭВМ, сайте и (или) странице сайта в сети "Интернет"), которые используются для обработки и распространения новостной информации в сети "Интернет" на государственном языке России, государственных языках республик в составе России или иных языках народов России, на которых может распространяться реклама, направленная на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, и доступ к которым в течение суток составляет более одного миллиона пользователей сети "Интернет". В [абзаце 1 ч. 1](#) данной статьи в юридико-технических целях введено обозначение "владелец новостного агрегатора" в отношении владельца программы для ЭВМ, владельца сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет" (до внесения изменения [Федеральным законом](#) от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ говорилось о владельце программ для ЭВМ, владельце сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет"), которые используются для обработки и распространения новостной информации в сети "Интернет" на государственном языке России, государственных языках республик в составе России или иных языках народов России, на которых может распространяться реклама, направленная на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, и доступ к которым в течение суток составляет более одного миллиона пользователей сети "Интернет".

Комментируемая [статья](#) введена с 1 января 2017 г. [Федеральным законом](#) от 23 июня 2016 г. N 208-ФЗ\*[\(158\)](#), принятым в части упорядочения распространения информации в сети "Интернет". Как отмечалось наряду с прочим разработчиками проекта изменений, актуальность принятия законопроекта обусловлена степенью общественной значимости деятельности новостных агрегаторов в сети "Интернет" в силу значительного охвата аудитории; принятие данного законопроекта будет способствовать распространению информации в сети "Интернет" строго в соответствии с законодательством РФ и противодействию распространения в сети "Интернет" фальсифицированной информации.

В [части 1](#) комментируемой статьи закреплена общая обязанность владельца новостного агрегатора соблюдать требования законодательства РФ. При этом непосредственно перечислены следующие обязанности владельца новостного агрегатора:

1) не допускать использование новостного агрегатора в целях совершения уголовно наказуемых деяний, разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, насилие и жестокость, и материалов, содержащих нецензурную брань.

Данное положение закреплено по аналогии с положением [ч. 1 ст. 4](#) "Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации" Закона РФ "О средствах массовой информации", которым в прежней редакции (в ред. [Федерального закона](#) от 5 апреля 2013 г. N 34-ФЗ\*[\(159\)](#)) предусматривалось, что не допускается использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению



террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, и материалов, содержащих нецензурную брань.

В первоначальной редакции [п. 1 ч. 1](#) комментируемой статьи говорилось о материалах, пропагандирующих культ насилия и жестокости, а не насилие и жестокость. Изменение внесено с 5 декабря 2022 г. [Федеральным законом](#) от 5 декабря 2022 г. N 478-ФЗ\*(160), принятым в части установления запрета пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений. Этим же Законом в приведенной [ч. 1 ст. 4](#) Закона РФ "О средствах массовой информации" указание на материалы, пропагандирующие порнографию, культ насилия и жестокости, и материалов, содержащих нецензурную брань, заменено указанием на материалы, пропагандирующие порнографию, насилие и жестокость, материалов, содержащих нецензурную брань, а также материалы, пропагандирующие нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола;

2) проверять достоверность распространяемых общественно значимых сведений до их распространения и незамедлительно прекратить их распространение на основании предписания, указанного в [ч. 9](#) комментируемой статьи.

Из обязанности проверять достоверность распространяемых общественно значимых сведений до их распространения в [ч. 2](#) комментируемой статьи предусмотрено изъятие в отношении новостной информации в случае, если она является дословным воспроизведением сообщений и материалов или их фрагментов, размещенных на официальном сайте государственного органа в сети "Интернет" или распространенных средством массовой информации, которое может быть установлено и привлечено к ответственности за нарушение законодательства РФ о средствах массовой информации;

3) не допускать использование новостного агрегатора в целях сокрытия или фальсификации общественно значимых сведений, распространения недостоверной общественно значимой новостной информации под видом достоверных сообщений, а также распространения информации с нарушением законодательства РФ.

Данное положение закреплено по аналогии с положением [ч. 1 ст. 51](#) "Недопустимость злоупотребления правами журналиста" Закона РФ "О средствах массовой информации", согласно которому не допускается использование установленных данным Законом прав журналиста в целях сокрытия или фальсификации общественно значимых сведений, распространения слухов под видом достоверных сообщений, сбора информации в пользу постороннего лица или организации, не являющейся средством массовой информации;

4) не допускать распространение новостной информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями.

Данное положение закреплено по аналогии с положением [ч. 2](#) названной выше ст. 51 Закона РФ "О средствах массовой информации", согласно которому запрещается использовать право журналиста на распространение информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан исключительно по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями;

5) не допускать распространение новостной информации о частной жизни гражданина с нарушением гражданского законодательства.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона), охране частной жизни гражданина посвящена статья 1522 части первой ГК РФ, в п. 1 которой (статья введена [Федеральным законом](#) от 2 июля 2013 г. N 142-ФЗ) установлено следующее: если иное прямо не предусмотрено законом, не допускаются без согласия гражданина сбор, хранение, распространение и использование любой информации о его частной жизни, в частности сведений о его происхождении, о месте его пребывания или жительства, о личной и семейной жизни ([абз. 1](#)); не являются нарушением правил, установленных абзацем 1 данного пункта, сбор, хранение, распространение и использование информации о частной жизни гражданина в государственных, общественных или иных публичных интересах, а также в случаях, если информация о частной жизни гражданина ранее стала общедоступной либо была раскрыта самим гражданином или по его воле ([абз. 2](#));

6) соблюдать запреты и ограничения, предусмотренные законодательством РФ о референдуме и законодательством РФ о выборах.

Основным актом названной законодательной отрасли является Федеральный закон от

12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"\*(161), которым согласно п. 1 его ст. 1 определяются основные гарантии реализации гражданами России конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории России в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований;

7) соблюдать требования законодательства РФ, регулирующие порядок распространения массовой информации.

Распространение массовой информации регламентировано положениями гл. III Закона РФ "О средствах массовой информации". В статье 2 названного Закона (в ред. Федерального закона от 14 июня 2011 г. N 142-ФЗ) дано определение понятия распространения продукции средства массовой информации: под таковым понимаются продажа, подписка, доставка, раздача периодического печатного издания, аудио- или видеозаписи программы, вещание телеканала, радиоканала (телевизионное вещание, радиовещание), вещание телепрограммы, радиoproграммы в составе соответственно телеканала, радиоканала, демонстрация кинохроникальной программы, предоставление доступа к сетевому изданию, иные способы распространения;

8) соблюдать права и законные интересы граждан и организаций, в т.ч. честь, достоинство и деловую репутацию граждан, деловую репутацию организаций.

Защита чести, достоинства и деловой репутации регламентирована статьей 152 части первой ГК РФ, в п. 1 которой (здесь и далее в ред. Федерального закона от 2 июля 2013 г. N 142-ФЗ) установлено следующее: гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности; опровержение должно быть сделано тем же способом, которым были распространены сведения о гражданине, или другим аналогичным способом (абз. 1); по требованию заинтересованных лиц допускается защита чести, достоинства и деловой репутации гражданина и после его смерти (абз. 2). Согласно п. 11 данной статьи ее правила о защите деловой репутации гражданина, за исключением положений о компенсации морального вреда, соответственно применяются к защите деловой репутации юридического лица;

9) разместить на новостном агрегаторе адреса электронной почты для направления им юридически значимых сообщений, а также свои фамилию и инициалы (для физического лица) или наименование (для юридического лица).

Юридически значимым сообщениям посвящена статья 165.1 части первой ГК РФ, в п. 1 которой (статья введена Федеральным законом от 7 мая 2013 г. N 100-ФЗ) предусмотрено следующее: заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю (абз. 1); сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним (абз. 2);

10) хранить в течение шести месяцев распространенную ими новостную информацию, сведения об источнике ее получения, а также сведения о сроках ее распространения.

В отношении же хранения материалов радио- и телепередач в ч. 4 ст. 34 Закона РФ "О средствах массовой информации" (часть введена Федеральным законом от 4 июля 2003 г. N 94-ФЗ\*(162)) установлено, что: аудио- и видеозаписи вышедших в эфир радио- и телепрограмм, содержащих предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, хранятся в соответствующей организации, осуществляющей теле- и (или) радиовещание, не менее 12 месяцев со дня выхода указанных программ в эфир; организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, обязаны бесплатно предоставлять копии указанных радио- и телепрограмм по требованию избирательных комиссий, комиссий референдума;

11) обеспечить доступ федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзора (см. комментарий к ст. 9 Закона) к информации, указанной в п. 10 данной части, посредством системы взаимодействия указанного федерального органа исполнительной власти с владельцем новостного агрегатора, порядок функционирования которой устанавливается указанным федеральным органом исполнительной власти.

На основании данного пункта Приказом Роскомнадзора от 5 декабря 2016 г. N 306 утвержден Порядок функционирования системы взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с владельцами новостных агрегаторов\*(163), который согласно его п. 1 определяет правила функционирования системы взаимодействия Роскомнадзора и владельца новостного агрегатора в целях: обеспечения доступа Роскомнадзора к информации, содержащей новостную информацию, сведения об источнике ее получения, а также о сроках ее распространения; формирования и направления предписания Роскомнадзора о незамедлительном прекращении распространения владельцем новостного агрегатора фальсифицированных общественно значимых сведений, недостоверной общественно значимой новостной информации под видом достоверных сообщений, новостной информации, распространяемой с нарушением законодательства РФ;

12) установить одну из предлагаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором предназначенных для определения количества пользователей информационным ресурсом в сети "Интернет" программ для ЭВМ (пункт введен с 1 июля 2017 г. Федеральным законом от 1 мая 2017 г. N 87-ФЗ\*(164));

13) обеспечить возможность проведения уполномоченной организацией по исследованию объема аудитории, указанной в ч. 1 ст. 12.2 комментируемого Закона, исследования объема аудитории новостного агрегатора и размещаемой на нем новостной информации в соответствии с указанной статьей.

Пункт введен с 1 июля 2021 г. Федеральным законом от 1 июля 2021 г. N 266-ФЗ\*(165), которым и введена указанная ст. 12.2 комментируемого Закона, в ч. 1 предусматривающая, что уполномоченная организация по исследованию объема аудитории проводит исследование объема аудитории сайтов в сети "Интернет", и (или) страниц сайтов в сети "Интернет", и (или) информационных систем, и (или) программ для ЭВМ, используемых для распространения продукции средств массовой информации, зарегистрированных в соответствии с Законом РФ "О средствах массовой информации", аудиовизуальных произведений и иной распространяемой на государственном языке России, государственных языках республик в составе России или иных языках народов России общедоступной информации в сети "Интернет" и включенных в формируемый в соответствии с ч. 3 указанной статьи реестр информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию, а также распространяемых ими продукции средств массовой информации, аудиовизуальных произведений и иной общедоступной информации в целях обеспечения сопоставимости, открытости, достоверности и полноты данных, полученных в результате такого исследования, и последующего их применения при размещении на указанных информационных ресурсах рекламы и в иных целях, установленных федеральными законами.

2. Часть 2 комментируемой статьи устанавливает, что владелец новостного агрегатора не несет ответственность за распространение им новостной информации в случае, если она является дословным воспроизведением сообщений и материалов или их фрагментов, размещенных на официальном сайте государственного органа в сети "Интернет" или распространенных средством массовой информации, которое может быть установлено и привлечено к ответственности за нарушение законодательства РФ о средствах массовой информации. Указание на сообщения и материалы или их фрагменты, которые размещены на официальном сайте государственного органа в сети "Интернет", введено в данную часть Федеральным законом от 25 ноября 2017 г. N 327-ФЗ\*(166).

С учетом ч. 2 комментируемой статьи в Разъяснениях Роскомнадзора "По вопросу распространения новостными агрегаторами информации, размещенной на сайтах, не являющихся СМИ"\*(167) отмечено, что законодателем установлена возможность использования новостным агрегатором без дополнительной проверки на достоверность информации, размещенной в средствах массовой информации, при условии наличия достоверных данных об источниках ее распространения.

При этом указано, что при использовании новостными агрегаторами информации, размещенной на: сайтах зарегистрированных средств массовой информации; официальных сайтах органов государственной власти России, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, созданных в соответствии с Федеральным законом "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"; официальных сайтах государственных и муниципальных

предприятий, учреждений, иных организаций с государственным участием, созданных на основании федеральных законов Роскомнадзор не будет принимать меры ответственности к владельцам новостных агрегаторов в случае распространения недостоверных общественно значимых сведений, а также иной информации, распространяемой с нарушением законодательства, полученной из вышеуказанных источников.

3. В **части 3** комментируемой статьи предусмотрено ведение реестра новостных агрегаторов. Согласно данной части указанный реестр ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор. Реестр новостных агрегаторов размещен на официальном сайте Роскомнадзора (<https://rkn.gov.ru/opendata/7705846236-NewsAggregator-table>).

В **части 3** комментируемой статьи также предусмотрены полномочия Роскомнадзора, осуществляемые им в целях обеспечения формирования реестра новостных агрегаторов. В частности, установлено, что Роскомнадзор:

- 1) организует мониторинг информационных ресурсов;
- 2) утверждает методику определения количества пользователей информационных ресурсов в сутки;
- 3) вправе запрашивать у владельца новостного агрегатора и иных лиц информацию, необходимую для ведения такого реестра. При этом установлено, что указанные лица обязаны предоставлять запрашиваемую информацию не позднее чем в течение 10 дней со дня получения запроса Роскомнадзора.

На основании **п. 2 ч. 3** комментируемой статьи **Приказом** Роскомнадзора от 5 декабря 2016 г. N 307 утверждена **Методика** определения количества пользователей программ для электронных вычислительных машин, сайтов и (или) страниц сайтов в сети "Интернет", которые используются для обработки и распространения новостной информации в сети "Интернет" в сутки\*(168).

4-6. Часть 4 комментируемой статьи определяет следующие действия, которые осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", информационного ресурса, на котором происходит обработка и распространение новостной информации в сети "Интернет" на государственном языке России, государственных языках республик в составе России или иных языках народов России, на котором может распространяться реклама, направленная на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, и доступ к которому в течение суток составляет более одного миллиона пользователей сети "Интернет", включая рассмотрение соответствующих обращений органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан или организаций (т.е. в случае обнаружения в сети "Интернет" информационного ресурса, соответствующего признакам новостного агрегатора, обозначенным в положениях **абз. 1** и **п. ч. 1** комментируемой статьи):

- 1) признает информационный ресурс новостным агрегатором и включает его в реестр новостных агрегаторов;
- 2) определяет провайдера хостинга или иное обеспечивающее размещение новостного агрегатора в сети "Интернет" лицо;
- 3) направляет провайдеру хостинга или указанному в **п. 2** данной части лицу уведомление в электронном виде на русском и английском языках о необходимости предоставления данных, позволяющих идентифицировать владельца новостного агрегатора;
- 4) фиксирует дату и время направления указанного в **п. 3** данной части уведомления провайдеру хостинга или указанному в **п. 2** данной части лицу в соответствующей информационной системе.

В **части 5** комментируемой статьи установлена обязанность провайдера хостинга или указанного в **п. 2 ч. 4** данной статьи лица (т.е. иного обеспечивающего размещение новостного агрегатора в сети "Интернет" лица) при получении уведомления, указанного в **п. 3 ч. 4** данной статьи, предоставить Роскомнадзору данные, позволяющие идентифицировать владельца новостного агрегатора. Указанная обязанность подлежит исполнению в течение трех рабочих дней с момента получения уведомления.

В соответствии с **ч. 6** комментируемой статьи после получения данных, указанных в **п. 3 ч. 4** данной статьи (т.е. данных, позволяющих идентифицировать владельца новостного агрегатора), Роскомнадзор направляет владельцу новостного агрегатора уведомление о



включении его информационного ресурса в реестр новостных агрегаторов с указанием требований законодательства РФ, применимых к данным информационным ресурсам.

7. В [части 7](#) комментируемой статьи предусмотрено последствия ситуации, когда доступ к новостному агрегатору на протяжении трех месяцев составляет в течение суток менее одного миллиона пользователей сети "Интернет", то есть когда новостной агрегатор не соответствует критерию, установленному в [ч. 4](#) данной статьи:

в этом случае данный новостной агрегатор по заявлению его владельца подлежит исключению из реестра новостных агрегаторов, о чем владельцу новостного агрегатора направляется соответствующее уведомление

данный новостной агрегатор может быть исключен из реестра новостных агрегаторов при отсутствии заявления его владельца, если доступ к данному новостному агрегатору на протяжении шести месяцев составляет в течение суток менее одного миллиона пользователей сети "Интернет".

8-9. Положения [ч. 8](#) и [9](#) комментируемой статьи предусматривают механизм реагирования на обнаружение на новостном агрегаторе фактов фальсификации общественно значимых сведений, распространения недостоверной общественно значимой новостной информации под видом достоверных сообщений, а также распространения новостной информации с нарушением законодательства РФ.

Согласно [ч. 8](#) данной статьи в этом случае уполномоченные государственные органы вправе обратиться в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, посредством заполнения электронной формы на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор с приложением решения суда или решения указанного государственного органа с требованием принять меры по прекращению распространения такой информации.

При этом предусмотрено, что форма и порядок направления данного требования и прилагаемых к нему документов определяются Роскомнадзором. На основании данной [части Приказом](#) Роскомнадзора от 5 декабря 2016 г. N 308 "Об утверждении формы и порядка направления уполномоченными государственными органами требования о принятии мер по прекращению распространения новостным агрегатором фальсифицированных общественно значимых сведений, недостоверной общественно значимой новостной информации под видом достоверных сообщений, новостной информации, распространяемой с нарушением законодательства Российской Федерации"\*[\(169\)](#) утверждены:

[форма](#) требования о принятии мер по прекращению распространения новостным агрегатором фальсифицированных общественно значимых сведений, недостоверной общественно значимой новостной информации под видом достоверных сообщений, новостной информации, распространяемой с нарушением законодательства Российской Федерации;

[Порядок](#) направления уполномоченными государственными органами требования о принятии мер по прекращению распространения новостного агрегатора фальсифицированных общественно значимых сведений, недостоверной общественно значимой новостной информации под видом достоверных сообщений, а также новостной информации, распространяемой с нарушением законодательства Российской Федерации.

[Часть 9](#) комментируемой статьи устанавливает, что в случае получения требования, указанного в [ч. 8](#) данной статьи, и прилагаемых к нему документов Роскомнадзор в течение 24 часов с момента их получения рассматривает их и направляет владельцу новостного агрегатора предписание о незамедлительном прекращении распространения информации, указанной в [ч. 8](#) данной статьи.

Согласно [ч. 9](#) комментируемой статьи такое предписание может быть направлено Роскомнадзором в т.ч. посредством системы взаимодействия, указанной в [п. 11 ч. 1](#) данной статьи. Как говорилось выше, на основании указанного пункта [Приказом](#) Роскомнадзора от 5 декабря 2016 г. N 306 утвержден [Порядок](#) функционирования системы взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с владельцами новостных агрегаторов.

10. [Часть 10](#) комментируемой статьи определяет понятие новостной информации для целей данной статьи - это общедоступная информация, полученная из средств массовой информации, зарегистрированных в соответствии с [Законом](#) РФ "О средствах массовой информации", а также иных источников. Правовой режим общедоступной информации

определен в ст. 7 комментируемого Закона, согласно [ч. 1](#) которой к общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен.

11. В [части 11](#) комментируемой статьи установлено, что информационные ресурсы, которые зарегистрированы в соответствии с [Законом](#) РФ "О средствах массовой информации" в качестве сетевых изданий, не являются новостными агрегаторами.

Под сетевым изданием согласно [ст. 2](#) Закона РФ "О средствах массовой информации" (в ред. [Федерального закона](#) от 14 июня 2011 г. N 142-ФЗ) понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", зарегистрированный в качестве средства массовой информации в соответствии с данным Законом.

Регистрации средства массовой информации посвящена статья 8 Закона РФ "О средствах массовой информации", в [ч. 2](#) которой (в ред. [Федерального закона](#) от 29 июля 2017 г. N 239-ФЗ\*(170)) установлено следующее: сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" может быть зарегистрирован как сетевое издание в соответствии с данным Законом; сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не зарегистрированный в качестве средства массовой информации, средством массовой информации не является.

12. [Часть 12](#) статьи устанавливает требования к владельцу новостного агрегатора. Данная часть изложена с 31 июля 2023 г. полностью в новой редакции [Федеральным законом](#) от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ, проект которого разрабатывался как уточняющий требования к владельцу новостного агрегатора. В прежней (первоначальной) редакции данной части устанавливалось только то, что владельцем новостного агрегатора может быть только российское юридическое лицо или гражданин России. Как отмечалось разработчиками проекта изменений, владельцы новостных агрегаторов так же, как и средства массовой информации и владельцы аудиовизуальных сервисов, выполняют важную общественную функцию: они распространяют общедоступную информацию широкой аудитории; данные субъекты регулярно оказывают информационное воздействие на население России, поэтому законодательство России должно предъявлять к ним схожие требования.

В соответствии с действующей редакцией [ч. 12](#) комментируемой статьи владельцем новостного агрегатора может выступать гражданин России, не имеющий гражданства другого государства, или российское юридическое лицо. При этом непосредственно определено следующее:

если иное не предусмотрено международным договором России, российским юридическим лицом, указанным в настоящей части, является юридическое лицо, находящееся под контролем России, и (или) субъекта РФ, и (или) муниципального образования, и (или) гражданина России, не имеющего гражданства другого государства, и (или) контролируемых ими совместно или по отдельности лиц;

под контролем понимается возможность определять решения, принимаемые российским юридическим лицом, указанным в настоящей части, в силу наличия права прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал данного юридического лица.

13. В [части 13](#) комментируемой статьи указано, что нарушение владельцем новостного агрегатора требований данной статьи влечет за собой уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством РФ. Как представляется, данное положение охватывается более общим положением [ч. 1 ст. 17](#) комментируемого Закона, согласно которому нарушение требований данного Закона влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

[Федеральным законом](#) от 23 июня 2016 г. N 208-ФЗ, которым введена комментируемая [статья](#), КоАП РФ дополнен:

[статьей 13.32](#) "Неисполнение обязанностей владельцем новостного агрегатора", которая устанавливает административную ответственность за неисполнение владельцем новостного агрегатора установленной федеральным законом обязанности хранить в течение шести месяцев распространенную им новостную информацию, сведения об источнике ее получения, а также сведения о сроках ее распространения и (или) обязанности обеспечить доступ федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, к такой информации посредством системы взаимодействия указанного органа исполнительной власти с владельцем новостного агрегатора;

статьей 19.7.10-1 "Неисполнение владельцем новостного агрегатора предписаний федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о прекращении распространения новостной информации", которая устанавливает административную ответственность за: неисполнение владельцем новостного агрегатора предписаний федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о прекращении распространения новостной информации (ч. 1); повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи (ч. 2).

Кроме того, тем же [Федеральным законом](#) от 23 июня 2016 г. N 208-ФЗ внесено дополнение в ч. 1 ст. 19.7.10 "Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций" КоАП РФ, в результате чего указанная часть предусматривает административную ответственность в т.ч. и за непредставление или несвоевременное представление в орган, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, провайдером хостинга или иным лицом, обеспечивающим размещение сайта или страницы сайта в сети "Интернет", данных, позволяющих идентифицировать владельца новостного агрегатора. [Часть 2](#) названной статьи устанавливает ответственность за повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи.

#### [Статья 10.5.](#) Обязанности владельца аудиовизуального сервиса

1. Комментируемая статья устанавливает обязанности владельца аудиовизуального сервиса. Обозначение "владелец аудиовизуального сервиса" введено в юридико-технических целях в [абз. 1 ч. 1](#) данной статьи в отношении владельца сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет", и (или) информационной системы, и (или) программы для ЭВМ, которые используются для формирования и (или) организации распространения в сети "Интернет" совокупности аудиовизуальных произведений, доступ к которым предоставляется за плату и (или) при условии просмотра рекламы, направленной на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, и доступ к которым в течение суток составляет более 100 тысяч пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России. В пункте 1 ч. 1 данной статьи в юридико-технических целях введено обозначение "аудиовизуальный сервис" в отношении сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет", и (или) информационной системы, и (или) программы для ЭВМ, которые используются для формирования и (или) организации распространения в сети "Интернет" совокупности аудиовизуальных произведений, доступ к которым предоставляется за плату и (или) при условии просмотра рекламы, направленной на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, и доступ к которым в течение суток составляет более 100 тысяч пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России.

Комментируемая [статья](#) введена с 1 июля 2017 г. [Федеральным законом](#) от 1 мая 2017 г. N 87-ФЗ, принятым в части регулирования деятельности аудиовизуальных сервисов в сети "Интернет". Разработчиками проекта изменений указывалось, что эти изменения призваны восполнить следующие имеющиеся пробелы в правовом регулировании: внедрение новых сервисов и форматов предоставления услуг с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет", требует адекватного нормотворческого реагирования с целью обеспечения защиты интересов граждан России, а также учета интересов национальной безопасности.; в последнее время все большее развитие получает технология ОТТ (Over the top), функционирующая на базе операторских сетей связи, в рамках которой предоставляются услуги, изменяющие традиционное поведение пользователей, модели общественного взаимодействия, ведения бизнеса и формирования информационных потоков; такие отмечаемые экспертами преимущества ОТТ как адаптивность, доступность, удобство и простота использования все больше определяют выбор потребителей в пользу сервисов, использующих для оказания услуг ОТТ-решения; при этом деятельность таких субъектов рынка, оказывающих услуги вида ОТТ, как онлайн-кинотеатры и другие сетевые ресурсы, осуществляющие цифровую дистрибуцию видеоконтента, остается неурегулированной.

[Часть 1](#) комментируемой статьи закрепляет общую обязанность владельца

аудиовизуального сервиса соблюдать требования законодательства РФ. При этом непосредственно перечислены следующие обязанности владельца аудиовизуального сервиса:

1) не допускать использование аудиовизуального сервиса в целях совершения уголовно наказуемых деяний, разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, насилие и жестокость, и материалов, содержащих нецензурную брань.

Данное положение закреплено по аналогии с положением [ч. 1 ст. 4](#) "Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации" Закона РФ "О средствах массовой информации", которым в прежней редакции (т.е. в ред. [Федерального закона](#) от 5 апреля 2013 г. N 34-ФЗ) предусматривалось, что не допускается использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, и материалов, содержащих нецензурную брань.

В первоначальной редакции [п. 1 ч. 1](#) комментируемой статьи говорилось о материалах, пропагандирующих культ насилия и жестокости, а не насилие и жестокость. Изменение внесено с 5 декабря 2022 г. [Федеральным законом](#) от 5 декабря 2022 г. N 478-ФЗ, принятым в части установления запрета пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений. Этим же Законом в приведенной [ч. 1 ст. 4](#) Закона РФ "О средствах массовой информации" указание на материалы, пропагандирующие порнографию, культ насилия и жестокости, и материалов, содержащих нецензурную брань, заменено указанием на материалы, пропагандирующие порнографию, насилие и жестокость, материалов, содержащих нецензурную брань, а также материалы, пропагандирующие нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола;

2) осуществлять в соответствии с требованиями [Федерального закона](#) "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" классификацию аудиовизуальных произведений до начала их распространения в случае, если классификация соответствующего аудиовизуального произведения не была осуществлена ранее его производителем или распространителем, а также обеспечивать обозначение категории данного аудиовизуального произведения соответствующим знаком информационной продукции и (или) текстовым предупреждением об ограничении распространения среди детей информационной продукции, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, за исключением аудиовизуальных произведений, размещаемых на таком аудиовизуальном сервисе его пользователями.

Тем же [Федеральным законом](#) от 1 мая 2017 г. N 87-ФЗ, которым введена комментируемая [статья](#), ст. 14 "Особенности распространения информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей" Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" дополнена [частью 3](#), которой предусмотрено следующее: аудиовизуальный сервис должен содержать знак информационной продукции (в том числе в машиночитаемом виде) и (или) текстовое предупреждение об ограничении распространения среди детей информационной продукции, соответствующие одной из категорий информационной продукции, установленных [частью 3 ст. 6](#) данного Закона; классификация аудиовизуальных сервисов осуществляется их владельцами самостоятельно в соответствии с требованиями данного Закона;

3) соблюдать запреты и ограничения, предусмотренные законодательством РФ о референдуме и законодательством РФ о выборах.

Основным актом названной законодательной отрасли является Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", которым согласно [п. 1](#) его ст. 1 определяются основные гарантии реализации гражданами России конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории России в соответствии с [Конституцией](#) РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований;

4) соблюдать требования законодательства РФ, регулирующие порядок распространения массовой информации.



Распространение массовой информации регламентировано положениями [гл. III Закона РФ "О средствах массовой информации"](#). В [статье 2](#) названного Закона (в ред. [Федерального закона](#) от 14 июня 2011 г. N 142-ФЗ) дано определение понятия распространения продукции средства массовой информации: под таковым понимаются продажа, подписка, доставка, раздача периодического печатного издания, аудио- или видеозаписи программы, вещание телеканала, радиоканала (телевизионное вещание, радиовещание), вещание телепрограммы, радиопрограммы в составе соответственно телеканала, радиоканала, демонстрация кинохроникальной программы, предоставление доступа к сетевому изданию, иные способы распространения;

5) не допускать распространения аудиовизуальным сервисом телеканалов или телепрограмм, не зарегистрированных в соответствии с [Законом](#) РФ "О средствах массовой информации".

Регистрации средства массовой информации посвящена статья 8 Закона РФ "О средствах массовой информации", в [ч. 6](#) которой (в ред. [Федерального закона](#) от 29 июля 2017 г. N 239-ФЗ) установлено следующее: средство массовой информации считается зарегистрированным с даты принятия регистрирующим органом решения о регистрации средства массовой информации и внесения соответствующей записи в реестр зарегистрированных средств массовой информации; регистрирующий орган обязан обеспечить внесение записи в реестр зарегистрированных средств массовой информации в день принятия соответствующего решения. [Приказом](#) Роскомнадзора от 21 ноября 2011 г. N 1036 утвержден [Порядок](#) ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации\*(171);

6) разместить на аудиовизуальном сервисе адрес электронной почты для направления ему юридически значимых сообщений, а также свои фамилию и инициалы (для физического лица) или наименование (для юридического лица).

Юридически значимым сообщениям посвящена статья 165.1 части первой ГК РФ, в п. 1 которой (статья введена [Федеральным законом](#) от 7 мая 2013 г. N 100-ФЗ) предусмотрено следующее: заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю ([абз. 1](#)); сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним ([абз. 2](#));

7) установить одну из предлагаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором предназначенных для определения количества пользователей информационным ресурсом в сети "Интернет" программ для ЭВМ;

8) обеспечить возможность проведения уполномоченной организацией по исследованию объема аудитории, указанной в [ч. 1 ст. 12.2](#) комментируемого Закона, исследования объема аудитории аудиовизуального сервиса и распространяемых им аудиовизуальных произведений в соответствии с указанной статьей.

[Пункт](#) введен с 1 июля 2021 г. [Федеральным законом](#) от 1 июля 2021 г. N 266-ФЗ\*(172), которым и введена указанная ст. 12.2 комментируемого Закона, в [ч. 1](#) предусматривающая, что уполномоченная организация по исследованию объема аудитории проводит исследование объема аудитории сайтов в сети "Интернет", и (или) страниц сайтов в сети "Интернет", и (или) информационных систем, и (или) программ для ЭВМ, используемых для распространения продукции средств массовой информации, зарегистрированных в соответствии с [Законом](#) РФ "О средствах массовой информации", аудиовизуальных произведений и иной распространяемой на государственном языке России, государственных языках республик в составе России или иных языках народов России общедоступной информации в сети "Интернет" и включенных в формируемый в соответствии с [ч. 3](#) указанной статьи реестр информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию, а также распространяемых ими продукции средств массовой информации, аудиовизуальных произведений и иной общедоступной информации в целях обеспечения сопоставимости, открытости, достоверности и полноты данных, полученных в результате такого исследования, и последующего их применения при размещении на указанных информационных ресурсах рекламы и в иных целях, установленных федеральными законами.

1.1. Части 1.1 и 1.2 комментируемой статьи устанавливают обязанности владельца аудиовизуального сервиса, связанные с распространением в сети "Интернет" общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории России. Данные части введены с 1 октября 2021 г. Федеральным законом от 1 июля 2021 г. N 261-ФЗ\*(173), которым также Закон РФ "О средствах массовой информации" дополнен статьей 32.2 "Особенности распространения общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Разработчиками проекта изменений отмечалось в т.ч. следующее:

на текущий момент высокими темпами растет ТВ-смотрение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". На рынке представлено большое число сервисов, позволяющих пользователям смотреть телеканалы первого и второго мультиплекса через мобильные приложения, платформы Smart TV, сайты в сети "Интернет";

тенденция цифровизации медиарынка обуславливает необходимость обеспечения единства информационного пространства и в цифровой интернет-среде. Однако, ключевой проблемой в данной сфере выступает отсутствие эффективных механизмов контроля вещателей над содержанием телеканалов, распространяемых в сети "Интернет";

эта проблема обусловлена, с одной стороны, несанкционированной вещателями трансляцией обязательных общедоступных телеканалов в сети "Интернет" операторами связи, с другой стороны, пиратским распространением телеканалов в сети "Интернет" владельцами информационных ресурсов;

законопроект предлагает решить данную проблему для обязательных общедоступных телеканалов путем формирования единой системы легального распространения таких телеканалов в сети "Интернет". Единую систему предлагается сформировать в результате определения Роскомнадзором уполномоченной организации, выступающей источником доступа к легальному стриминговому вещанию обязательных общедоступных телеканалов в сети "Интернет". Вещатели, взаимодействуя с уполномоченной организацией, смогут контролировать процесс распространения телеканалов в сети "Интернет", препятствовать незаконному (несанкционированному) изменению видеоконтента со стороны третьих лиц.

В соответствии с ч. 1.1 комментируемой статьи на владельца аудиовизуального сервиса возлагаются следующие обязанности:

1) обеспечить распространение с использованием указанного аудиовизуального сервиса всех общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории России, определяемых в соответствии со ст. 32.1 "Обязательные общедоступные телеканалы и (или) радиоканалы" Закона РФ "О средствах массовой информации", без заключения договоров с вещателями таких телеканалов и без взимания платы за распространение таких телеканалов.

Согласно ч. 1 названной статьи (в ред. Федерального закона от 6 июня 2019 г. N 131-ФЗ \*(174)) к обязательным общедоступным телеканалам и (или) радиоканалам относятся: 1) общероссийские обязательные общедоступные телеканалы и радиоканалы, перечень которых утверждает Президент РФ в целях сохранения и обеспечения единого информационного пространства России; 2) телеканалы, получившие право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории России; 3) обязательные общедоступные телеканалы субъектов РФ; 4) муниципальные обязательные общедоступные телеканалы. Перечень общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов утвержден Указом Президента РФ от 24 июня 2009 г. N 715 "Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах" \*(175);

2) получить доступ к общероссийским обязательным общедоступным телеканалам и телеканалам, получившим право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории России, в целях их распространения в сети "Интернет" на основании договора с организацией, уполномоченной в соответствии с названной выше ст. 32.2 Закона РФ "О средствах массовой информации" по обеспечению распространения в сети "Интернет" общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного

цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории России (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "уполномоченная организация по обеспечению распространения телеканалов в сети "Интернет").

Соответственно, в [ч. 3](#) названной выше ст. 32.2 Закона РФ "О средствах массовой информации" установлено, что доступ лиц, указанных в комментируемой статье, к общероссийским обязательным общедоступным телеканалам и телеканалам, получившим право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории России, в целях распространения таких телеканалов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" предоставляется уполномоченной организацией по обеспечению распространения телеканалов в сети "Интернет";

3) не вносить изменения в общероссийские обязательные общедоступные телеканалы и телеканалы, получившие право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории России, доступ к которым предоставлен в соответствии с [п. 2](#) данной части.

Аналогичная обязанность уполномоченной организации по обеспечению распространения телеканалов в сети "Интернет" закреплена в [ч. 4](#) названной выше ст. 32.2 Закона РФ "О средствах массовой информации": при предоставлении доступа лицам, указанным в комментируемой статье, к общероссийским обязательным общедоступным телеканалам и телеканалам, получившим право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории России, в целях распространения таких телеканалов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" уполномоченная организация по обеспечению распространения телеканалов в сети "Интернет" обязана обеспечивать неизменность содержания телеканалов, доступ к которым предоставлен вещателями таких телеканалов в соответствии с [ч. 1](#) данной статьи;

4) не допускать передачу и (или) предоставление доступа к общероссийским обязательным общедоступным телеканалам и телеканалам, получившим право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории России, третьим лицам для дальнейшего распространения таких телеканалов в сети "Интернет";

5) не допускать взимание платы с пользователей сети "Интернет" за право просмотра общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории России;

6) информировать пользователей сети "Интернет" о возможности просмотра общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории России, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона).

На основании данного пункта [Приказом](#) Роскомнадзора от 20 сентября 2021 г. N 192 утвержден [Порядок](#) информирования владельцами аудиовизуальных сервисов пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" о возможности просмотра общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации\*([176](#)).

[Часть 12](#) комментируемой статьи возлагает на владельца аудиовизуального сервиса обязанность при распространении в сети "Интернет" общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории России, использовать программу для ЭВМ, соответствующую требованиям, указанным в [п. 1 ч. 13 ст. 32.2](#) Закона РФ "О средствах массовой информации", исключительное право на которую принадлежит уполномоченной организации по обеспечению распространения телеканалов в сети "Интернет", либо программу для ЭВМ, соответствующую указанным требованиям, исключительное право на которую принадлежит данному владельцу аудиовизуального сервиса.

На основании указанного [п. 1 ч. 13 ст. 32.2](#) Закона РФ "О средствах массовой информации" издан [Приказ](#) Роскомнадзора от 20 сентября 2021 г. N 190\*([177](#)), которым утверждены:

**Требования** к программе для электронных вычислительных машин, предназначенной для распространения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации;

**Порядок** подтверждения соответствия программы для электронных вычислительных машин, предназначенной для распространения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации, установленным требованиям.

2. В **части 2** комментируемой статьи предусмотрено ведение реестра аудиовизуальных сервисов. Согласно данной части указанный реестр ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор. Реестр аудиовизуальных сервисов размещен на официальном сайте Роскомнадзора (<https://rkn.gov.ru/opendata/7705846236-AudiovisualService-table>).

В **части 2** комментируемой статьи также предусмотрены полномочия Роскомнадзора, осуществляемые им в целях обеспечения формирования реестра аудиовизуальных сервисов. В частности, установлено, что Роскомнадзор:

- 1) организует мониторинг информационных ресурсов;
- 2) утверждает методику определения количества пользователей информационных ресурсов в сутки;
- 3) вправе запрашивать у владельца аудиовизуального сервиса и иных лиц информацию, необходимую для ведения такого реестра. При этом установлено, что указанные лица обязаны предоставлять запрашиваемую информацию не позднее чем в течение 10 дней со дня получения запроса Роскомнадзора.

На основании **п. 2 ч. 2** комментируемой статьи **Приказом** Роскомнадзора от 9 июня 2017 г. N 99 утверждена **Методика** определения количества пользователей сайта и (или) страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и (или) информационной системы, и (или) программы для электронных вычислительных машин, которые используются для формирования и (или) организации распространения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" совокупности аудиовизуальных произведений, в сутки\*(178).

3-6. **Часть 3** комментируемой статьи определяет следующие действия, которые осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор в случае обнаружения в сети "Интернет" информационного ресурса, который используется для формирования и (или) организации распространения в сети "Интернет" совокупности аудиовизуальных произведений, доступ к которым предоставляется за плату и (или) при условии просмотра рекламы, направленной на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, и доступ к которым в течение суток составляет более 100 тысяч пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России, включая рассмотрение соответствующих обращений органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан или организаций (т.е. в случае обнаружения в сети "Интернет" информационного ресурса, соответствующего признакам аудиовизуального сервиса, обозначенным в положениях **абз. 1** и **п. ч. 1** комментируемой статьи):

- 1) признает информационный ресурс аудиовизуальным сервисом и включает его в реестр аудиовизуальных сервисов;
- 2) определяет провайдера хостинга или иное обеспечивающее размещение аудиовизуального сервиса в сети "Интернет" лицо;
- 3) направляет провайдеру хостинга или указанному в **п. 2** данной части лицу уведомление в электронном виде на русском и английском языках о необходимости предоставления данных, позволяющих идентифицировать владельца аудиовизуального сервиса;
- 4) фиксирует дату и время направления указанного в **п. 3** данной части уведомления провайдеру хостинга или указанному в **п. 2** данной части лицу в соответствующей информационной системе.



Последующие действия регламентированы положениями [ч. 4-6](#) комментируемой статьи:

в соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи в течение трех рабочих дней с момента получения уведомления, указанного в [п. 3 ч. 3](#) данной статьи, провайдер хостинга или указанное в [п. 2 ч. 3](#) данной статьи лицо обязаны предоставить данные, позволяющие идентифицировать владельца аудиовизуального сервиса;

в [части 5](#) комментируемой статьи установлено, что после получения данных, указанных в [п. 3 ч. 3](#) данной статьи, Роскомнадзор направляет владельцу аудиовизуального сервиса уведомление о включении его информационного ресурса в реестр аудиовизуальных сервисов с указанием требований законодательства РФ, применимых к данным информационным ресурсам;

[часть 6](#) комментируемой статьи предусматривает, что владелец аудиовизуального сервиса, получивший указанное в [ч. 5](#) данной статьи уведомление, обязан в течение двух месяцев со дня его получения предоставить в Роскомнадзор информационных технологий и связи, документы, свидетельствующие о соблюдении требований [ч. 7](#) данной статьи.

7-9. В [части 7](#) комментируемой статьи установлены требования к владельцу аудиовизуального сервиса. Так, предусмотрено, что владельцем аудиовизуального сервиса может выступать российское юридическое лицо или гражданин России, не имеющий гражданства другого государства.

Российским юридическим лицом является юридическое лицо, образованное в соответствии с законодательством РФ, т.е. юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с [Федеральным законом](#) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (наименование в ред. [Федерального закона](#) от 23 июня 2003 г. N 76-ФЗ).

Согласно [ст. 5](#) Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" гражданами России являются: а) лица, имеющие гражданство России на день вступления в силу данного Закона (т.е. на 1 июля 2002 г.); б) лица, которые приобрели гражданство России в соответствии с данным Законом. В [части 1 ст. 6](#) Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" на основании положений [ч. 1 и 2 ст. 62](#) Конституции РФ установлено, что гражданин России, имеющий также иное гражданство, рассматривается Россией только как гражданин России, за исключением случаев, предусмотренных международным договором России или федеральным законом. Такое исключение и предусмотрено в [ч. 7](#) комментируемой статьи - гражданин России, имеющий гражданство другого государства, владельцем аудиовизуального сервиса выступать не может.

В [части 7](#) комментируемой статьи также установлено - но постольку, поскольку иное не предусмотрено международным договором России - что иностранное государство, международная организация, а также находящаяся под их контролем организация, иностранное юридическое лицо, российское юридическое лицо, доля иностранного участия в уставном капитале которого составляет более 20%, иностранный гражданин, лицо без гражданства, гражданин России, имеющий гражданство другого государства, их аффилированные лица, в совокупности или каждый в отдельности владеющие информационным ресурсом, который используется для распространения в сети "Интернет" совокупности аудиовизуальных произведений и количество пользователей которого на территории России составляет менее 50% от общего количества пользователей такого информационного ресурса, вправе осуществлять владение, управление либо контроль прямо или косвенно в отношении более чем 20% долей (акций) в уставном капитале владельца аудиовизуального сервиса при условии согласования указанного владения, управления либо контроля с правительственной комиссией.

В соответствии с [ч. 8](#) комментируемой статьи правительственная комиссия принимает решение о согласовании владения, управления либо контроля, указанных в [ч. 7](#) данной статьи, при условии, что такие владение, управление либо контроль в отношении владельца аудиовизуального сервиса будут способствовать развитию рынка аудиовизуальных сервисов в России.

В [части 9](#) комментируемой статьи предусмотрены полномочия Правительства РФ по утверждению положения о правительственной комиссии, ее состава и порядка принятия ею решений.

Первоначально на основании данной нормы было издано [Постановление](#) Правительства РФ от 24 декабря 2019 г. N 1808 "О Правительственной комиссии по согласованию владения, управления либо контроля в отношении владельца аудиовизуального сервиса" [\\*\(179\)](#), которым:

образована Правительственная комиссия по согласованию владения, управления либо контроля в отношении владельца аудиовизуального сервиса;

утверждено [Положение](#) о Правительственной комиссии по согласованию владения, управления либо контроля в отношении владельца аудиовизуального сервиса.

Затем [Постановлением](#) Правительства РФ от 28 мая 2020 г. N 770 "О Правительственной комиссии по развитию производства и распространения отечественного аудиовизуального контента"\*(180) Правительственная комиссия по согласованию владения, управления либо контроля в отношении владельца аудиовизуального сервиса реорганизована путем ее присоединения к Правительственной комиссии по развитию телерадиовещания с ее переименованием в Правительственную комиссию по развитию производства и распространения отечественного аудиовизуального контента. Этим же [Постановлением](#) Правительства РФ от 28 мая 2020 г. N 770 утверждены:

[Положение](#) о Правительственной комиссии по развитию производства и распространения отечественного аудиовизуального контента;

[Правила](#) принятия Правительственной комиссией по развитию производства и распространения отечественного аудиовизуального контента решений о согласовании владения, управления либо контроля в отношении владельца аудиовизуального сервиса.

[Распоряжением](#) Правительства РФ от 16 декабря 2020 г. N 3370-р "Об утверждении состава Правительственной комиссии по развитию производства и распространения отечественного аудиовизуального контента"\*(181) утверждены [состав](#) Правительственной комиссии по развитию производства и распространения отечественного аудиовизуального контента и [состав](#) президиума Правительственной комиссии по развитию производства и распространения отечественного аудиовизуального контента.

10. [Часть 10](#) комментируемой статьи выводит из сферы действия положений [ч. 7](#) данной статьи в части соблюдения требований об ограничении владения, управления либо контроля в отношении владельца аудиовизуального сервиса те хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства которые осуществляют деятельность, указанную в [п. 11-14, 34, 37 ст. 6](#) Федерального закона от 29 апреля 2008 г. N 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"\*(182), и (или) лиц, входят с такими хозяйственными обществами в одну группу лиц.

Упомянутыми [пунктами 11-14, 34, 37 ст. 6](#) Федерального закона "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" предусмотрено (в ред. [Федерального закона](#) от 18 июля 2017 г. N 165-ФЗ\*(183)), что в целях данного Закона к видам деятельности, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, относятся следующие виды деятельности:

подлежащие лицензированию в соответствии с законодательством РФ разработка, производство шифровальных (криптографических) средств, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем, телекоммуникационных систем ([п. 11](#));

подлежащая лицензированию в соответствии с законодательством РФ деятельность по распространению шифровальных (криптографических) средств, за исключением этого вида деятельности, осуществляемого банками, в уставном капитале которых отсутствует доля (вклад) России ([п. 12](#));

подлежащая лицензированию в соответствии с законодательством РФ деятельность по техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, за исключением этого вида деятельности, осуществляемого банками, в уставном капитале которых отсутствует доля (вклад) России ([п. 13](#));

предоставление услуг в области шифрования информации, за исключением этого вида деятельности, осуществляемого банками, в уставном капитале которых отсутствует доля (вклад) России ([п. 14](#));

осуществление телевизионного вещания на территории, в пределах которой проживает население, составляющее половину или более половины численности населения субъекта РФ ([п. 34](#));

осуществление деятельности хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение: а) в географических границах России на рынке услуг связи (за исключением услуги по предоставлению доступа к сети "Интернет"); б) на территориях пяти и более субъектов РФ

на рынке услуг фиксированной телефонной связи; в) в географических границах городов федерального значения на рынке услуг фиксированной телефонной связи; г) по оказанию услуг в портах в России. Перечень таких услуг утверждается Правительством РФ (п. 37, соответствующим актом является распоряжение Правительства РФ от 17 июня 2016 г. N 1249-р "О перечне услуг, оказываемых в портах в Российской Федерации"\*(184)).

11. В части 11 комментируемой статьи Правительству РФ делегированы полномочия по утверждению перечня документов, свидетельствующих о соблюдении владельцем аудиовизуального сервиса требований ч. 7 данной статьи, а также формы и порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор таких документов.

На основании ч. 11 комментируемой статьи издано Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2017 г. N 1413 "О перечне документов, свидетельствующих о соблюдении владельцем аудиовизуального сервиса требований части 7 статьи 105 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", а также о форме и порядке направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, таких документов"\*(185), которым утвержден Перечень документов, свидетельствующих о соблюдении владельцем аудиовизуального сервиса требований части 7 статьи 105 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Этим же Постановлением Правительства РФ установлено, что:

документы, свидетельствующие о соблюдении владельцем аудиовизуального сервиса требований ч. 7 комментируемой статьи, указанные в названном Перечне, представляются в Роскомнадзор лично, почтовым отправлением или в электронном виде посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

документы и сведения, указанные в п. 2-7 названного Перечня, представляются в отношении всех лиц, перечисленных в ч. 7 комментируемой статьи;

документы, указанные в названном Перечне, составленные на иностранном языке, должны быть легализованы в установленном порядке, переведены на русский язык и перевод должен быть нотариально удостоверен;

документы, свидетельствующие о соблюдении владельцем аудиовизуального сервиса требований ч. 7 комментируемой, представляются в Роскомнадзор в течение двух месяцев со дня получения владельцем аудиовизуального сервиса уведомления о включении его информационного ресурса в реестр аудиовизуальных сервисов, а в случае изменения сведений о владельце аудиовизуального сервиса, содержащихся в реестре аудиовизуальных сервисов, - в течение двух месяцев со дня таких изменений;

документы, представляемые в электронном виде, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью владельца аудиовизуального сервиса;

документы на бумажном носителе представляются в Роскомнадзор в одном экземпляре;

комплект документов, в который входят документы, указанные в перечне, составленные на иностранном языке, легализованные в установленном порядке и переведенные на русский язык, представляется на бумажном носителе;

документы, указанные в перечне, ранее предоставленные заявителем при обращении в правительственную комиссию, действующую в соответствии с ч. 9 комментируемой статьи, повторно не представляются.

12. Часть 12 комментируемой статьи предусматривает последствия ситуации, когда доступ к аудиовизуальному сервису на протяжении трех месяцев составляет в течение суток менее 100 тысяч пользователей сети "Интернет", то есть когда аудиовизуальный сервис не соответствует критерию, установленному в ч. 3 данной статьи:

в этом случае данный аудиовизуальный сервис по заявлению его владельца подлежит исключению из реестра аудиовизуальных сервисов, о чем владельцу аудиовизуального сервиса направляется соответствующее уведомление;

данный аудиовизуальный сервис может быть исключен из реестра аудиовизуальных сервисов при отсутствии заявления его владельца, если доступ к данному аудиовизуальному сервису на протяжении шести месяцев составляет в течение суток менее 100 тысяч пользователей сети "Интернет".

13-14. В **части 13** комментируемой статьи установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор направляет владельцу аудиовизуального сервиса требование принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства РФ в случае неисполнения им требований, предусмотренных **частями 11 и (или) 12** данной статьи, или обнаружения на аудиовизуальном сервисе информации, распространяемой с нарушением законодательства РФ.

**Часть 13** комментируемой статьи изложена с 1 октября 2021 г. полностью в новой редакции **Федеральным законом** от 1 июля 2021 г. N 261-ФЗ, которым и введены указанные **ч. 11 и 12** данной статьи. В прежней (первоначальной) редакции **ч. 13** комментируемой статьи говорилось только о случае обнаружения на аудиовизуальном сервисе информации, распространяемой с нарушением законодательства РФ.

**Часть 14** статьи предусматривает обращение Роскомнадзора в суд с заявлением об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису. Согласно данной части это следует в случае:

1) установленного вступившим в законную силу постановлением по делу об административном правонарушении повторного в течение года неисполнения владельцем аудиовизуального сервиса требования принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства РФ;

2) неисполнения владельцем аудиовизуального сервиса требований, предусмотренных **частями 6 и 7** данной статьи.

**Федеральным законом** от 1 мая 2017 г. N 87-ФЗ, которым введена комментируемая статья, внесены соответствующие изменения в **КАС** РФ. В частности:

статья 3 **КАС** РФ дополнена **пунктом 2.1**, согласно которому суды в порядке, предусмотренном данным Кодексом, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела, связанные с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям, в т.ч. административные дела об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису;

статья 20 **КАС** РФ дополнена **частью 2**, согласно которой Московский городской суд рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису;

**глава 27** "Производство по административным делам о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации" **КАС** РФ дополнена положениями, распространяющими установленный названной главой порядок на рассмотрение дел об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису. Соответствующее дополнение внесено и в наименование главы, которое теперь выглядит так: "Производство по административным делам о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации, либо об ограничении доступа к аудиовизуальному сервису".

15. **Часть 15** комментируемой статьи устанавливает, что на основании вступившего в законную силу решения суда до исполнения владельцем аудиовизуального сервиса требований, предусмотренных **частями 6 и 7** данной статьи, доступ к аудиовизуальному сервису ограничивается оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети "Интернет", за исключением случая, предусмотренного **абзацем 3 п. 5.1 ст. 46** Федерального закона "О связи".

Указание на исключение - случай, предусмотренный **абзацем 3 п. 5.1 ст. 46** Федерального закона "О связи" - введено в **ч. 15** комментируемой статьи **Федеральным законом** от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, которым и введен указанный п. 5.1 ст. 46 Федерального закона "О связи". **Абзацем 3** данного пункта предусмотрено, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет",



не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

В [части 15](#) комментируемой статьи также предусмотрены полномочия Правительства РФ по установлению порядка взаимодействия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзора с оператором связи, владельцем аудиовизуального сервиса, а также порядка ограничения и возобновления доступа к аудиовизуальному сервису и порядок информирования о таком ограничении.

На основании данной нормы [Постановлением](#) Правительства РФ от 17 февраля 2018 г. N 169 "О порядке взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с оператором связи, владельцем аудиовизуального сервиса, а также о порядке ограничения и возобновления доступа к аудиовизуальному сервису и информирования о таком ограничении"\*(186) утверждены:

[Правила](#) взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с оператором связи, владельцем аудиовизуального сервиса;

[Правила](#) ограничения и возобновления доступа к аудиовизуальному сервису и информирования о таком ограничении.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 10.2-2 Закона), [статьей 13.34](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

16. В [части 16](#) комментируемой статьи перечислены информационные ресурсы, которые не являются аудиовизуальными сервисами, т.е. не подпадают под сферу действия комментируемой статьи. В частности, это:

1) информационные ресурсы, которые зарегистрированы в соответствии с [Законом](#) РФ "О средствах массовой информации" в качестве сетевых изданий.

Под сетевым изданием согласно [ст. 2](#) Закона РФ "О средствах массовой информации" (в ред. [Федерального закона](#) от 14 июня 2011 г. N 142-ФЗ) понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", зарегистрированный в качестве средства массовой информации в соответствии с данным Законом. Регистрации средства массовой информации посвящена статья 8 данного Закона, в [ч. 2](#) которой (в ред. [Федерального закона](#) от 29 июля 2017 г. N 239-ФЗ) установлено следующее: сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" может быть зарегистрирован как сетевое издание в соответствии с данным Законом; сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не зарегистрированный в качестве средства массовой информации, средством массовой информации не является;

2) поисковые системы.

Понятие "поисковая система" определено в [п. 20 ст. 2](#) комментируемого Закона - это информационная система, осуществляющая по запросу пользователя поиск в сети "Интернет" информации определенного содержания и предоставляющая пользователю сведения об указателе страницы сайта в сети "Интернет" для доступа к запрашиваемой информации, расположенной на сайтах в сети "Интернет", принадлежащих иным лицам, за исключением информационных систем, используемых для осуществления государственных и муниципальных функций, оказания государственных и муниципальных услуг, а также для осуществления иных публичных полномочий, установленных федеральными законами. Обязанности оператора поисковой системы закреплены в [ст. 10.3](#) комментируемого Закона;

3) информационные ресурсы, на которых аудиовизуальные произведения размещаются преимущественно пользователями сети "Интернет".

При этом предусмотрено, что порядок и критерии определения таких информационных ресурсов утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых

коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором. На основании данного [пункта Приказом](#) Роскомнадзора от 26 июня 2017 г. N 113 "Об утверждении порядка и критериев определения информационных ресурсов, на которых аудиовизуальные произведения размещаются преимущественно пользователями информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"[\\*\(187\)](#) утверждены: [Порядок](#) определения информационных ресурсов, на которых аудиовизуальные произведения размещаются преимущественно пользователями информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; Критерии определения информационных ресурсов, на которых аудиовизуальные произведения размещаются преимущественно пользователями сети "Интернет".

17. [Часть 17](#) комментируемой статьи указывает, что нарушение владельцем аудиовизуального сервиса требований данной статьи влечет за собой уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством РФ. Как представляется, данное положение охватывается более общим положением [ч. 1 ст. 17](#) комментируемого Закона, согласно которому нарушение требований данного Закона влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

[Федеральным законом](#) от 1 мая 2017 г. N 87-ФЗ, которым введена комментируемая [статья](#), КоАП РФ дополнен следующими статьями:

статьей 13.35 "Распространение владельцем аудиовизуального сервиса незарегистрированных средств массовой информации", предусматривающей (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 2 декабря 2019 г. N 405-ФЗ) административную ответственность за: распространение владельцем аудиовизуального сервиса телеканала, телепрограммы, не зарегистрированных в качестве средства массовой информации, либо распространение телеканала, телепрограммы, зарегистрированных в качестве средства массовой информации, после принятия решения о прекращении или приостановлении вещания телеканала или телепрограммы в установленном порядке ([ч. 1](#)); повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи ([ч. 2](#));

статьей 13.36 "Нарушение владельцем аудиовизуального сервиса установленного порядка распространения среди детей информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию", предусматривающей административную ответственность за: нарушение владельцем аудиовизуального сервиса установленного порядка распространения среди детей информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию ([ч. 1](#)); повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи ([ч. 2](#));

статьей 13.37 "Распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалов, публично оправдывающих терроризм, или других материалов, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности", предусматривающей (в ред. [Федерального закона](#) от 8 декабря 2020 г. N 420-ФЗ[\\*\(188\)](#)) административную ответственность за: распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалов, публично оправдывающих терроризм, или других материалов, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 20.3, 20.31, 20.32 и 20.29](#) данного Кодекса ([ч. 1](#)); повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи ([ч. 2](#));

статьей 19.7.10-2 "Неисполнение владельцем аудиовизуального сервиса требований федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, об устранении нарушений законодательства Российской Федерации", предусматривающей административную ответственность за: неисполнение владельцем аудиовизуального сервиса требований федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, об устранении выявленных нарушений законодательства РФ ([ч. 1](#)); повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи ([ч. 2](#)).

Кроме того, тем же [Федеральным законом](#) от 1 мая 2017 г. N 87-ФЗ внесено дополнение в [ч. 1 ст. 19.7.10](#) "Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере связи,

информационных технологий и массовых коммуникаций" КоАП РФ, в результате чего указанная часть предусматривает административную ответственность в т.ч. и за непредставление или несвоевременное представление в орган, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, провайдером хостинга или иным лицом, обеспечивающим размещение сайта или страницы сайта в сети "Интернет", данных, позволяющих идентифицировать владельца аудиовизуального сервиса. Часть 2 названной статьи устанавливает ответственность за повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи.

#### Статья 10.6. Особенности распространения информации в социальных сетях

1. В статье предусмотрены особенности распространения информации в социальных сетях. Обозначение "социальная сеть" введено в юридико-технических целях в п. 1 ч. 1 данной статьи в отношении сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет", и (или) информационной системы, и (или) программы для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются их пользователями для предоставления и (или) распространения посредством созданных ими персональных страниц информации на государственном языке России, государственных языках республик в составе России и иных языках народов России, на которых может распространяться реклама, направленная на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, и доступ к которым в течение суток составляет более 500 тысяч пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России. В абзаце 1 ч. 1 статьи в юридико-технических целях введено обозначение "владелец социальной сети" в отношении владельца сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет", и (или) информационной системы, и (или) программы для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются их пользователями для предоставления и (или) распространения посредством созданных ими персональных страниц информации на государственном языке России, государственных языках республик в составе России или иных языках народов России, на которых может распространяться реклама, направленная на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, и доступ к которым в течение суток составляет более 500 тысяч пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России.

Комментируемая статья введена с 1 февраля 2021 г. Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. N 530-ФЗ<sup>(189)</sup>, проект которого разработан в целях создания действенного и оперативного механизма пресечения распространения в социальных сетях противоправной и недостоверной общественно значимой информации. Разработчиками законопроекта, принятого в качестве Федерального закона от 30 декабря 2020 г. N 530-ФЗ, наряду с прочим отмечалось следующее:

роль социальных сетей в современном мире велика и постоянно возрастает. Избирательные кампании, прошедшие в недавнее время в ряде иностранных государств, показали, что социальные сети в сравнении с традиционными источниками получения информации играют в информировании общества сопоставимую, а в отдельных случаях даже превосходящую, роль. Аналогичную по значимости роль сыграли социальные сети и во всех известных за последнее время внутригосударственных и международных конфликтах. Кроме того, необходимо учитывать, что социальные сети являются основным средством, повышающим трансграничность и дислокальность обмена информации в коммуникационном пространстве, на практике делающим информацию доступной для миллионов пользователей сети "Интернет". В этой связи, исключительно важно сохранить информационную функцию социальных сетей, но при этом не допустить их использование в противоправных целях;

данная проблема осознается и обсуждается не только в России, но и в ряде европейских стран, в которых в настоящее время рассматриваются законопроекты вводящие регулирование в отношении социальных сетей. При этом зарубежные законодатели исходят из того, что информационное содержание социальных сетей составляет, прежде всего, пользовательский контент. Соответственно, логичным представляется и предоставление возможности участия в выявлении противоправного контента непосредственно пользователям социальной сети. В наиболее последовательной форме данная идея проводится в Федеративной Республике Германия, где не только предусматриваются требования к организации работы с жалобами пользователей социальной сети на размещенный в такой сети противоправный контент, но устанавливаются достаточно серьезные административные санкции за нарушение таких требований (от 500 тысяч до 5 миллионов евро);

предлагаемый проект федерального закона должен решить задачу устранения из общедоступного информационного пространства информации, распространение которой запрещено законодательством РФ и в случае его принятия позволит предотвратить распространение в социальных сетях противоправной информации на ранних этапах, при этом не приводя к увеличению численности контролирующих органов, а также позволит избежать блокировок таких информационных ресурсов.

В [части 1](#) комментируемой статьи закреплена общая обязанность владельца социальной сети соблюдать требования законодательства РФ. При этом непосредственно перечислены следующие обязанности владельца социальной сети:

1) не допускать использование социальной сети в целях совершения уголовно наказуемых деяний, разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, насилие и жестокость, и материалов, содержащих нецензурную брань.

Данное положение закреплено по аналогии с положением [ч. 1 ст. 4](#) "Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации" Закона РФ "О средствах массовой информации", которым в прежней редакции (в ред. [Федерального закона](#) от 5 апреля 2013 г. N 34-ФЗ) предусматривалось, что не допускается использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, и материалов, содержащих нецензурную брань.

В первоначальной редакции [п. 1 ч. 1](#) комментируемой статьи говорилось о материалах, пропагандирующих культ насилия и жестокости, а не насилие и жестокость. Изменение внесено с 5 декабря 2022 г. [Федеральным законом](#) от 5 декабря 2022 г. N 478-ФЗ, принятым в части установления запрета пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений. Этим же Законом в приведенной [ч. 1 ст. 4](#) Закона РФ "О средствах массовой информации" указание на материалы, пропагандирующие порнографию, культ насилия и жестокости, и материалов, содержащих нецензурную брань, заменено указанием на материалы, пропагандирующие порнографию, насилие и жестокость, материалов, содержащих нецензурную брань, а также материалы, пропагандирующие нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола.

Тем же [Федеральным законом](#) от 5 декабря 2022 г. N 478-ФЗ п. 5 ч. 1 комментируемой статьи дополнен [подпунктом "и"](#), устанавливающим обязанность владельца социальной сети осуществлять мониторинг социальной сети в целях выявления информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола;

2) не допускать распространение информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями.

Данное положение закреплено по аналогии с положением [ч. 2 ст. 51](#) "Недопустимость злоупотребления правами журналиста" Закона РФ "О средствах массовой информации", согласно которому запрещается использовать право журналиста на распространение информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан исключительно по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями;

3) соблюдать запреты и ограничения, предусмотренные законодательством РФ о референдуме и законодательством РФ о выборах.

Основным актом названной законодательной отрасли является Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", которым согласно [п. 1](#) его ст. 1 определяются основные гарантии реализации гражданами России конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории России в соответствии с [Конституцией](#) РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами



муниципальных образований;

4) соблюдать права и законные интересы граждан и организаций, в т.ч. честь, достоинство и деловую репутацию граждан, деловую репутацию организаций.

Защита чести, достоинства и деловой репутации регламентирована статьей 152 части первой ГК РФ, в п. 1 которой (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 2 июля 2013 г. N 142-ФЗ) установлено следующее: гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности; опровержение должно быть сделано тем же способом, которым были распространены сведения о гражданине, или другим аналогичным способом ([абз. 1](#)); по требованию заинтересованных лиц допускается защита чести, достоинства и деловой репутации гражданина и после его смерти ([абз. 2](#)). Согласно [п. 11](#) данной статьи ее правила о защите деловой репутации гражданина, за исключением положений о компенсации морального вреда, соответственно применяются к защите деловой репутации юридического лица;

5) осуществлять мониторинг социальной сети в целях выявления:

а) материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;

б) информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений;

в) информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства;

г) информации, нарушающей требования [Федерального закона](#) от 29 декабря 2006 г. N 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации"\*([190](#)) и [Федерального закона](#) от 11 ноября 2003 г. N 138-ФЗ "О лотереях"\*([191](#)) о запрете деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей с использованием сети "Интернет" и иных средств связи;

д) информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции;

е) информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц;

ж) информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам России, [Конституции](#) РФ или органам, осуществляющим государственную власть в России;

з) информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, информационных материалов иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории России в соответствии с [Федеральным законом](#) от 28 декабря 2012 г. N 272-ФЗ "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации"\*([192](#)), сведений, позволяющих получить доступ к указанным информации или материалам;

и) информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола (как говорилось выше, подпункт введен с 5 декабря

2022 г. [Федеральным законом](#) от 5 декабря 2022 г. N 478-ФЗ, принятым в части установления запрета пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений);

6) разместить в социальной сети адрес электронной почты для направления ему юридически значимых сообщений, свои фамилию и инициалы (для физического лица) или наименование (для юридического лица), а также электронную форму для направления обращений о распространяемой с нарушением закона информации, требования к которой устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона).

Юридически значимым сообщениям посвящена статья 165.1 части первой ГК РФ, в п. 1 которой (статья введена [Федеральным законом](#) от 7 мая 2013 г. N 100-ФЗ) предусмотрено следующее: заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю ([абз. 1](#)); сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним ([абз. 2](#)).

На основании [п. 6 ч. 1](#) комментируемой статьи [Приказом](#) Роскомнадзора от 2 апреля 2021 г. N 45 утверждены [Требования](#) к электронной форме для направления обращений о распространяемой с нарушением закона информации\*[\(193\)](#);

7) ежегодно размещать отчет о результатах рассмотрения обращений, поданных с использованием указанной в [п. 6](#) данной части электронной формы, а также о результатах мониторинга, осуществляемого в соответствии с [п. 5](#) данной части.

При этом предусмотрено, что требования к форме, составу и размещению данного отчета устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором. На основании [п. 7 ч. 1](#) комментируемой статьи [Приказом](#) Роскомнадзора от 2 апреля 2021 г. N 47 утверждены [Требования](#) к форме, составу и размещению ежегодных отчетов о результатах рассмотрения обращений, поданных с использованием электронной формы для направления обращений о распространяемой с нарушением закона информации\*[\(194\)](#);

8) разместить в социальной сети документ, устанавливающий правила использования социальной сети.

Требования к содержанию правил использования социальной сети установлены в [ч. 2](#) комментируемой статьи. Согласно [ч. 3](#) данной статьи правила использования социальной сети должны быть размещены в социальной сети на русском языке. Там же предусмотрено, что владелец социальной сети должен обеспечить беспрепятственный и безвозмездный доступ пользователей к правилам использования социальной сети;

9) в случае внесения изменений в правила использования социальной сети в течение трех дней со дня внесения таких изменений информировать об этом пользователей социальной сети путем направления каждому из них уведомления об этом с описанием внесенных изменений;

10) установить одну из предлагаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором предназначенных для определения количества пользователей информационным ресурсом в сети "Интернет" программ для ЭВМ;

11) уведомлять пользователя социальной сети о принятых мерах по ограничению доступа к его информации в соответствии с [п. 5](#) данной части, а также об основаниях такого ограничения.

Тем же [Федеральным законом](#) от 30 декабря 2020 г. N 530-ФЗ, которым введена комментируемая статья, ст. 17 комментируемого Закона дополнена [частью 5](#), предусматривающей, что лица, права и законные интересы которых были нарушены владельцем социальной сети в результате неисполнения им требований, установленных в комментируемой статье, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в т.ч. с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации.

[Федеральным законом](#) от 31 июля 2023 г. N 401-ФЗ\*[\(195\)](#) в связи с введением

комментируемой статьи в КоАП РФ включена [статья 13.50](#) "Неисполнение обязанностей владельцем социальной сети", положениями которой установлена административная ответственность за следующие действия (бездействие):

неисполнение владельцем социальной сети обязанности по ежегодному размещению отчета о результатах рассмотрения обращений, поданных с использованием электронной формы для направления обращений о распространяемой с нарушением закона информации, а также о результатах мониторинга социальной сети и (или) по размещению в социальной сети документа, устанавливающего правила использования социальной сети, и (или) неисполнение обязанности по информированию пользователей социальной сети о внесенных изменениях в указанные правила и (или) по размещению в социальной сети электронной формы для направления обращений о распространяемой с нарушением закона информации в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, и (или) обязанности по размещению в социальной сети сведений о своих фамилии и инициалах (для физического лица) или наименовании (для юридического лица) и (или) адресе электронной почты, если обязанность по такому размещению предусмотрена комментируемым Законом, либо размещение владельцем социальной сети указанных сведений не в полном объеме или размещение недостоверных сведений ([ч. 1](#));

неисполнение владельцем социальной сети обязанности по осуществлению мониторинга социальной сети и (или) принятию мер по ограничению доступа к информации, указанной в [п. 5 ч. 1](#) комментируемой статьи, либо невыполнение владельцем социальной сети требования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, об отмене мер по ограничению доступа к информации пользователя, принятых владельцем социальной сети ([ч. 2](#));

повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 2](#) данной статьи ([ч. 3](#)).

2-3. Положения [ч. 2](#) и [3](#) комментируемой статьи регламентируют исполнение установленной в [п. 8 ч. 1](#) данной статьи обязанности владельца социальной сети разместить в социальной сети документ, устанавливающий правила использования социальной сети.

Так, [часть 2](#) комментируемой статьи устанавливает требования к содержанию правил использования социальной сети. В соответствии с данной частью правила использования социальной сети должны содержать:

- 1) не противоречащие законодательству РФ требования к распространению в социальной сети информации;
- 2) права и обязанности пользователей социальной сети;
- 3) права и обязанности владельца социальной сети;
- 4) порядок рассмотрения обращений пользователей социальной сети, обеспечивающий их рассмотрение в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня их поступления;
- 5) порядок осуществления мониторинга социальной сети в целях выявления информации, указанной в [п. 5 ч. 1](#) данной статьи, а также рассмотрения обращений о выявлении такой информации.

Указанный в [п. 4 ч. 2](#) комментируемой статьи срок рассмотрения обращений пользователей социальной сети соответствует установленному в [ч. 1 ст. 12](#) Федерального закона от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" [\(196\)](#) общему сроку рассмотрения письменного обращения, поступившего в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией - 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Согласно [ч. 3](#) комментируемой статьи правила использования социальной сети должны быть размещены в социальной сети на русском языке, т.е. на государственном языке России ([ч. 1 ст. 68](#) Конституции РФ)

В [части 3](#) комментируемой статьи также установлено, что владелец социальной сети должен обеспечить беспрепятственный и безвозмездный доступ пользователей к правилам использования социальной сети. В соответствии с [п. 9 ч. 1](#) данной статьи владелец социальной сети обязан в случае внесения изменений в правила использования социальной сети в течение трех дней со дня внесения таких изменений информировать об этом пользователей социальной сети путем направления каждому из них уведомления об этом с описанием внесенных изменений.

4-7. В положениях [ч. 4-10](#) комментируемой статьи предусмотрены механизмы реагирования на выявление распространения информации с нарушением закона при осуществлении владельцем социальной сети мониторинга социальной сети на основании [п. 5 ч. 1](#) или [ч. 18](#) данной статьи или при обращении к владельцу социальной сети мониторинга пользователей сетей на основании [п. 6 ч. 1](#) данной статьи.

В соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи в указанных случаях владелец социальной сети обязан незамедлительно принять меры по ограничению доступа к ней, за исключением случая, предусмотренного [частью 5](#) данной статьи.

[Часть 5](#) комментируемой статьи предусматривает случаи, когда владелец социальной сети не может оценить степень соответствия информации, выявленной в процессе осуществления мониторинга социальной сети или по результатам рассмотрения указанного в [п. 6 ч. 1](#) данной статьи обращения, информации, указанной в [п. 5 ч. 1](#) данной статьи. В этих случаях на владельца социальной сети возлагаются обязанности не позднее суток с момента выявления такой информации:

1) направить ее в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор. При этом предусмотрено установление Роскомнадзором критериев определения направляемой в указанный орган информации, ее состава и порядка направления;

2) до принятия Роскомнадзором решения о принятии мер по ограничению доступа к информации, предусмотренных комментируемым Законом, или об отказе в принятии таких мер, принять меры по ограничению доступа к указанной информации.

На основании [п. 1 ч. 5](#) комментируемой статьи [Приказом](#) Роскомнадзора от 2 апреля 2021 г. N 46 утверждены [Критерии](#) определения направляемой в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций информации, выявленной в процессе осуществления мониторинга социальной сети или по результатам рассмотрения обращения о распространяемой с нарушением закона информации, состава и порядка направления такой информации<sup>\*(197)</sup>.

В [части 6](#) комментируемой статьи предусмотрено, что при поступлении от владельца социальной сети информации, направленной в соответствии с [ч. 5](#) данной статьи, Роскомнадзор в течение 24 часов направляет ее по системе взаимодействия в уполномоченные государственные органы для рассмотрения и принятия решений в соответствии с [п. 1 ч. 5 ст. 15.1](#), [ч. 1 ст. 15.1-1](#), [ч. 1 ст. 15.3](#) комментируемого Закона:

в упомянутом [п. 1 ч. 5 ст. 15.1](#) комментируемого Закона говорится о распространяемых посредством сети "Интернет": а) материалах с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлениях о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера; б) информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений; в) информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства; г) информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), распространение которой запрещено федеральными законами; д) информации, нарушающей требования [Федерального закона](#) "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и [Федерального закона](#) "О лотереях" о запрете деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей с использованием сети "Интернет" и иных средств связи; е) информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции; ж) информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц; з) информации, содержащей предложение о розничной торговле лекарственными препаратами, в том числе дистанционным способом, розничная торговля которыми ограничена или запрещена в соответствии с законодательством об обращении



лекарственных средств, и (или) информации, содержащей предложение о розничной торговле лекарственными препаратами, в том числе дистанционным способом, лицами, не имеющими лицензии и разрешения на осуществление такой деятельности, если получение лицензии и разрешения предусмотрено законодательством об обращении лекарственных средств;

в упомянутой [ч. 1 ст. 15.1-1](#) комментируемого Закона говорится о случаях обнаружения информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам России, [Конституции](#) РФ или органам, осуществляющим государственную власть в России;

в упомянутой [ч. 1 ст. 15.3](#) комментируемого Закона говорится о случаях обнаружения информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, информационных материалов иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории России в соответствии с [Федеральным законом](#) "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации", сведений, позволяющих получить доступ к указанным информации или материалам.

[Часть 7](#) комментируемой статьи делегирует Правительству РФ полномочие по установлению порядка рассмотрения Роскомнадзором информации, указанной в [п. 1 ч. 5](#) данной статьи, а также порядка взаимодействия с уполномоченными государственными органами.

На основании данной нормы издано [Постановление](#) Правительства РФ от 15 июля 2021 г. N 1192\*(198), которым утверждены:

[Правила](#) рассмотрения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций информации, указанной в пункте 1 части 5 статьи 106 [Федерального закона](#) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Правила](#) взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с уполномоченными государственными органами.

8-10. В [частях 8 и 9](#) комментируемой статьи предусмотрены права пользователя социальной сети, в отношении информации которого приняты меры по ограничению доступа владельцем социальной сети в соответствии с [ч. 4](#) или [5](#) данной статьи,

[Часть 8](#) комментируемой статьи предусматривает право такого пользователя социальной сети обратиться к владельцу социальной сети с жалобой на решение, предусмотренное [частью 4](#) или [5](#) данной статьи. При этом установлено, что владелец социальной сети обязан рассмотреть такую жалобу и направить ответ пользователю социальной сети в течение трех дней со дня поступления такой жалобы.

В [части 8](#) комментируемой статьи также предусмотрено, что в случае несогласия с ответом владельца социальной сети, пользователь вправе обратиться с заявлением в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор об отмене мер по ограничению доступа к информации пользователя, принятых владельцем социальной сети в соответствии с [ч. 4](#) или [5](#) данной статьи.

[Часть 9](#) комментируемой статьи предусматривает, что пользователь социальной сети, в отношении информации которого приняты меры по ограничению доступа владельцем социальной сети в соответствии с [ч. 4](#) или [5](#) данной статьи, в случае несогласия с принятым решением вправе обратиться с заявлением непосредственно в Роскомнадзор об отмене мер по ограничению доступа к информации пользователя, принятых владельцем социальной сети в соответствии с [ч. 4](#) или [5](#) данной статьи.

В [части 10](#) комментируемой статьи предусмотрено, что Роскомнадзор на основании

обращения, указанного в [ч. 8](#) или [9](#) данной статьи, или при осуществлении мониторинга социальной сети может вынести требование владельцу социальной сети об отмене мер по ограничению доступа к информации пользователя, принятых владельцем социальной сети в соответствии с [ч. 4](#) или [5](#) данной статьи.

При этом [ч. 10](#) комментируемой статьи делегирует Правительству РФ полномочия по установлению порядка и сроков рассмотрения обращений, указанных в [ч. 8](#) и [9](#) данной статьи, а также порядка вынесения требования владельцу социальной сети.

На основании данной нормы издано [Постановление](#) Правительства РФ от 15 июля 2021 г. N 1191\*(199), которым утверждены:

[Правила и сроки](#) рассмотрения обращений пользователей социальной сети об отмене мер по ограничению доступа к информации, выявленной в процессе осуществления мониторинга социальной сети или по результатам рассмотрения обращения о распространяемой с нарушением закона информации;

[Правила](#) вынесения требования владельцу социальной сети об отмене мер по ограничению доступа к информации пользователя.

11. [Часть 11](#) комментируемой статьи предусматривает ведение реестра социальных сетей. Согласно данной части указанный реестр ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор.

[Часть 11](#) комментируемой статьи также предусматривает полномочия Роскомнадзора, осуществляемые им в целях обеспечения формирования реестра социальных сетей. В частности, установлено, что Роскомнадзор:

- 1) организует мониторинг информационных ресурсов;
- 2) утверждает методику определения количества пользователей информационного ресурса в сутки;
- 3) вправе запрашивать у владельца социальной сети и иных лиц информацию, необходимую для ведения такого реестра. При этом установлено, что указанные лица обязаны предоставлять запрашиваемую информацию не позднее чем в течение 10 дней со дня получения запроса Роскомнадзора.

На основании [п. 2 ч. 11](#) комментируемой статьи [Приказом](#) Роскомнадзора от 30 марта 2021 г. N 37 утверждена [Методика](#) определения количества пользователей информационного ресурса в сутки\*(200).

Как отмечалось в [информации](#) Роскомнадзора от 22 сентября 2021 "Роскомнадзор приступил к формированию реестра социальных сетей"\*(201):

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2020 г. N 530-ФЗ закрепил за Роскомнадзором обязанность по формированию и ведению реестра социальных сетей для контроля соблюдения ими требований российского законодательства. С этой целью на сайте ведомства создан специальный раздел ([www.530-fz.rkn.gov.ru](http://www.530-fz.rkn.gov.ru)), где представлена общая информация по закону (обязанности сторон, требования, приказы, рекомендованные счетчики), данные о нахождении ресурса в соответствующем реестре, а также сервисы для владельцев и пользователей социальных сетей;

с помощью указанных сервисов граждане получают возможность подать в ведомство обращение об обнаружении ресурса с признаками социальной сети, об отмене мер по ограничению доступа к информации, принятых владельцем ресурса, а также направить на горячую линию иные вопросы относительно взаимодействия с социальной сетью;

владельцы интернет-ресурсов смогут перейти в личный кабинет для дальнейшего взаимодействия с Роскомнадзором, в том числе по оценке противоправности контента и необходимости его удаления;

в настоящий момент в реестр социальных сетей включены Facebook, Twitter, Instagram, TikTok, Likee, Youtube, "ВКонтакте" и "Одноклассники". Соответствующие уведомления о включении в реестр Роскомнадзор направил владельцам указанных интернет-ресурсов.

12-15. В [части 12](#) комментируемой статьи предусмотрены следующие действия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, осуществляемые в случае обнаружения в сети "Интернет" информационного ресурса, который предназначен и (или) используется его пользователями для предоставления и (или) распространения посредством созданных ими персональных страниц информации на государственном языке России, государственных языках республик в

составе России, других языках народов России, на котором может распространяться реклама, направленная на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, и доступ к которому в течение суток составляет более 500 тысяч пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России, включая рассмотрение соответствующих обращений органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан или организаций (т.е. в случае обнаружения в сети "Интернет" информационного ресурса, соответствующего признакам социальной сети, обозначенным в положениях [абз. 1](#) и [п. ч. 1](#) комментируемой статьи):

1) признает информационный ресурс в сети "Интернет" социальной сетью и включает его в реестр социальных сетей;

2) определяет провайдера хостинга или иное обеспечивающее размещение социальной сети в сети "Интернет" лицо;

3) направляет провайдеру хостинга или указанному в [п. 2](#) данной части лицу уведомление в электронном виде на русском и английском языках о необходимости предоставления данных, позволяющих идентифицировать владельца социальной сети;

4) фиксирует дату и время направления указанного в [п. 3](#) данной части уведомления провайдеру хостинга или указанному в [п. 2](#) данной части лицу в соответствующей информационной системе.

Последующие действия регламентированы положениями [ч. 13-15](#) комментируемой статьи:

в соответствии с [ч. 13](#) комментируемой статьи провайдер хостинга или указанное в [п. 2 ч. 12](#) данной статьи лицо обязаны предоставить данные, позволяющие идентифицировать владельца социальной сети. Указанная обязанность подлежит исполнению в течение трех рабочих дней с момента получения уведомления, указанного в [п. 3 ч. 12](#) данной статьи;

согласно [ч. 14](#) комментируемой статьи после получения данных, указанных в [п. 3 ч. 12](#) данной статьи, Роскомнадзор направляет владельцу социальной сети уведомление о включении его информационного ресурса в реестр социальных сетей с указанием требований законодательства РФ, применимых к данным информационным ресурсам;

в [части 15](#) комментируемой статьи установлена обязанность владельца социальной сети обеспечить приведение правил использования социальной сети в соответствие с требованиями комментируемого [Закона](#) и ознакомление с указанными правилами пользователей своей социальной сети. Указанная обязанность подлежит исполнению в течение двух месяцев со дня включения информационного ресурса в реестр социальных сетей.

В том числе в связи с введением комментируемой статьи [Федеральным законом](#) от 31 июля 2023 г. N 401-ФЗ внесено изменение в [ч. 1 ст. 19.7.10](#) "Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций" КоАП РФ, в результате чего указанная часть предусматривает административную ответственность в том числе и за непредставление или несвоевременное представление в орган, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, данных, позволяющих идентифицировать владельца социальной сети, и (или) иной информации, необходимой для ведения реестра социальных сетей, либо представление в указанный орган заведомо недостоверных сведений. [Часть 2](#) названной статьи устанавливает ответственность за повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи.

16. [Часть 16](#) комментируемой статьи предусматривает последствия ситуации, когда доступ к социальной сети на протяжении трех месяцев составляет в течение суток менее 500 тысяч пользователей сети "Интернет", расположенных на территории России, то есть когда социальная сеть не соответствует критерию, установленному в [ч. 12](#) данной статьи:

в этом случае данная социальная сеть по заявлению ее владельца исключается из реестра социальных сетей, о чем владельцу социальной сети направляется соответствующее уведомление;

данная социальная сеть может быть исключена из реестра социальных сетей при отсутствии заявления ее владельца, если доступ к данной социальной сети на протяжении шести месяцев составляет в течение суток менее 500 тысяч пользователей сети "Интернет", расположенных на территории России.

17. В [части 17](#) комментируемой статьи предусмотрено, что порядок взаимодействия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и

надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор с владельцами социальных сетей устанавливается указанным федеральным органом исполнительной власти.

На основании данной нормы [Приказом](#) Роскомнадзора от 12 апреля 2021 г. N 52 утвержден [Порядок](#) взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с владельцами социальных сетей [\\*\(202\)](#).

18. [Часть 18](#) комментируемой статьи предусматривает право федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзора направить владельцу социальной сети предписание об осуществлении мониторинга социальной сети в целях выявления информации, схожей до степени смешения с информацией, меры по удалению которой владелец данной или иной социальной сети обязан принимать на основании ранее направленного требования или уведомления указанного федерального органа в соответствии с комментируемым Законом. Как представляется, схожесть информации до степени смешения с другой информацией означает восприятие этой информации в целом такой же, несмотря на отдельные отличия.

[Федеральным законом](#) от 31 июля 2023 г. N 401-ФЗ в связи с введением комментируемой статьи в КоАП РФ включена [статья 19.7.10-4](#) "Неисполнение владельцем социальной сети предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи", устанавливающая административную ответственность за неисполнение владельцем социальной сети предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, об осуществлении мониторинга социальной сети в целях выявления информации, схожей до степени смешения с информацией, меры по удалению которой владелец данной или иной социальной сети обязан принимать на основании ранее направленного требования или уведомления указанного федерального органа.

#### [Статья 10.7](#). Обязанности владельца сервиса размещения объявлений

1. Комментируемая [статья](#) устанавливает обязанности владельца сервиса размещения объявлений. Данная статья введена с 1 марта 2023 г. [Федеральным законом](#) от 29 декабря 2022 г. N 584-ФЗ, разработчиками проекта которого отмечалось следующее:

законопроект подготовлен в целях совершенствования регулирования вопросов деятельности сервисов размещения объявлений. Такие сервисы аккумулируют огромный объем данных граждан России, при этом владельцы многих крупных сервисов объявлений являются иностранными юридическими лицами;

законопроектом предлагается дополнить комментируемый Закон статьей, определяющей обязанности владельца сервисов размещения объявлений, доступ к которым в течение одного месяца составляет более десяти миллионов пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России;

владельцы таких сервисов будут обязаны соблюдать требования законодательства РФ не допускать использование сайта в противоправных целях и с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан; соблюдать запреты и ограничения, предусмотренные законодательством РФ о референдуме и законодательством РФ о выборах; соблюдать права и законные интересы граждан и организаций; разместить адрес электронной почты для направления юридически значимых сообщений, а также свои фамилию и инициалы (для физического лица) или наименование (для юридического лица); обеспечить возможность проведения исследования объема аудитории уполномоченной организацией. В случаях и порядке, устанавливаемых Правительством РФ, обеспечить интеграцию и взаимодействие сервиса размещения объявлений с ЕСИА и ЕПГУ;

основным владельцем таких ресурсов сможет выступать российское юридическое лицо или гражданин России. При этом доля иностранного участия в российском юридическом лице ограничивается 20%. (в принятом Законе эта доля повышена до 50%).

Обозначение "владелец сервиса размещения объявлений" введено в [ч. 1](#) комментируемой статьи в юридико-технических целях в отношении владельца сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет" и (или) информационной системы и (или) программы для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для организации взаимодействия их



пользователей между собой в целях купли-продажи, мены и (или) передачи в пользование движимого и (или) недвижимого имущества, выполнения работ, оказания услуг, поиска подходящей работы и (или) подбора необходимых работников за счет предоставления их пользователям возможности самостоятельно размещать объявления на государственном языке России, государственных языках республик в составе России или иных языках народов России о купле-продаже, мене и (или) передаче в пользование движимого и (или) недвижимого имущества, выполнении работ, об оказании услуг, о поиске подходящей работы и (или) подборе необходимых сотрудников, тематически сгруппированные в зависимости от содержания таких объявлений, а также за счет предоставления их пользователям возможности самостоятельно обращаться по таким объявлениям и доступ к которым в течение суток составляет более 100 тысяч пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России.

Как указано на созданном Роскомнадзоре сайте "Реестр сервисов размещения объявлений" (<https://584-fz.rkn.gov.ru>), в соответствии с **ч. 1** комментируемой статьи сервис размещения объявлений - это сайт и (или) страница сайта в сети "Интернет", и (или) информационная система и (или) программа для ЭВМ:

которые предназначены и (или) используются для организации взаимодействия их пользователей между собой в целях купли-продажи (реализации) товаров, мены и (или) передачи в пользование движимого и (или) недвижимого имущества, выполнения работ, оказания услуг, поиска подходящей работы и (или) подбора необходимых работников:

за счет предоставления пользователям возможности самостоятельно размещать указанные объявления,

за счет предоставления пользователям возможности самостоятельно обращаться по таким объявлениям,

при этом:

размещенные объявления тематически сгруппированы в зависимости от их содержания; объявления размещены на государственном языке России, государственных языках республик в составе России или иных языках народов России;

доступ к информационному ресурсу в течение суток составляет более 100 тысяч пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России.

В **части 1** комментируемой статьи установлено, что владелец сервиса размещения объявлений обязан соблюдать требования законодательства РФ, в частности:

1) не допускать использование сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет" и (или) информационной системы и (или) программы для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для организации взаимодействия их пользователей между собой в целях купли-продажи, мены и (или) передачи в пользование движимого и (или) недвижимого имущества, выполнения работ, оказания услуг, поиска подходящей работы и (или) подбора необходимых работников за счет предоставления их пользователям возможности самостоятельно размещать объявления на государственном языке России, государственных языках республик в составе России или иных языках народов России о купле-продаже, мене и (или) передаче в пользование движимого и (или) недвижимого имущества, выполнении работ, об оказании услуг, о поиске подходящей работы и (или) подборе необходимых сотрудников, тематически сгруппированные в зависимости от содержания таких объявлений, а также за счет предоставления их пользователям возможности самостоятельно обращаться по таким объявлениям и доступ к которым в течение суток составляет более 100 тысяч пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России (при этом в юридико-технически целях введено обозначение "сервис размещения объявлений"), в целях совершения уголовно наказуемых деяний, разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, насилие и жестокость, и материалов, содержащих нецензурную брань.

Данное положение закреплено по аналогии с положением **ч. 1 ст. 4** "Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации" Закона РФ "О средствах массовой информации", предусматривающим (в ред. **Федерального закона** от 5 декабря 2022 г. N 478-ФЗ), что не допускается использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической

деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, материалов, пропагандирующих порнографию, насилие и жестокость, материалов, содержащих нецензурную брань, а также материалов, пропагандирующих нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола;

2) не допускать распространение информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями.

Данное положение закреплено по аналогии с положением [ч. 2 ст. 51](#) "Недопустимость злоупотребления правами журналиста" Закона РФ "О средствах массовой информации", согласно которому запрещается использовать право журналиста на распространение информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан исключительно по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями;

3) соблюдать запреты и ограничения, предусмотренные законодательством РФ о референдуме и законодательством РФ о выборах.

Основным актом названной законодательной отрасли является Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", которым согласно [п. 1](#) его ст. 1 определяются основные гарантии реализации гражданами России конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории России в соответствии с [Конституцией](#) РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований;

4) соблюдать права и законные интересы граждан и организаций, в т.ч. честь, достоинство и деловую репутацию граждан, деловую репутацию организаций.

Защита чести, достоинства и деловой репутации регламентирована статьей 152 части первой ГК РФ, в п. 1 которой (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 2 июля 2013 г. N 142-ФЗ) установлено следующее: гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности; опровержение должно быть сделано тем же способом, которым были распространены сведения о гражданине, или другим аналогичным способом ([абз. 1](#)); по требованию заинтересованных лиц допускается защита чести, достоинства и деловой репутации гражданина и после его смерти ([абз. 2](#)). Согласно [п. 11](#) данной статьи ее правила о защите деловой репутации гражданина, за исключением положений о компенсации морального вреда, соответственно применяются к защите деловой репутации юридического лица;

5) разместить на сервисе размещения объявлений адрес электронной почты для направления владельцу сервиса размещения объявлений юридически значимых сообщений, а также свои фамилию и инициалы (для физического лица) или наименование (для юридического лица).

Юридически значимым сообщениям посвящена статья 165.1 части первой ГК РФ, в п. 1 которой (статья введена [Федеральным законом](#) от 7 мая 2013 г. N 100-ФЗ) предусмотрено следующее: заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю ([абз. 1](#)); сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним ([абз. 2](#));

6) установить одну из предлагаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона) предназначенных для определения количества пользователей информационным ресурсом в сети "Интернет" программ для ЭВМ;

На основании данного пункта на созданном Роскомнадзоре сайте "Реестр сервисов размещения объявлений" (<https://584-fz.rkn.gov.ru>) размещен следующий перечень рекомендуемых для установки программ для ЭВМ, предназначенных для определения количества пользователей информационным ресурсом в сети "Интернет":

Спутник / аналитика - <https://cnt.sputnik.ru/>;  
Яндекс.Метрика - <https://metrika.yandex.ru/>;  
Рейтинг@mail.ru - <https://top.mail.ru/>;  
Рамблер/Топ-100 - <https://help.rambler.ru/top100/>;  
Liveinternet - <https://www.liveinternet.ru/add/>;  
AppMetrica - <https://appmetrica.yandex.ru/about/>;  
MyTracker - <https://tracker.my.com/promo/>;  
MediaTag (правообладатель

Mediascope)

<https://docs.mediascope.net/pages/viewpage.action?pageId=41462092>.

7) обеспечить интеграцию и взаимодействие сервиса размещения объявлений с единой системой идентификации и аутентификации и федеральной государственной информационной системой "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" в случаях и порядке, которые устанавливаются Правительством РФ.

На основании данного пункта издано [Постановление](#) Правительства РФ от 28 апреля 2023 г. N 672 "Об интеграции и взаимодействии сервиса размещения объявлений, указанного в пункте 1 части 1 статьи 10.7 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", с федеральной государственной информационной системой "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" и федеральной государственной информационной системой "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"\*(203), которым утверждены:

Перечень случаев интеграции и взаимодействия сервиса размещения объявлений, указанного в [пункте 1 части 1 статьи 10.7](#) Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", с федеральной государственной информационной системой "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" и федеральной государственной информационной системой "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";

Правила интеграции и взаимодействия сервиса размещения объявлений, указанного в [пункте 1 части 1 статьи 10.7](#) Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", с федеральной государственной информационной системой "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" и федеральной государственной информационной системой "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

2. В [части 2](#) комментируемой статьи предусмотрено ведение реестра сервисов размещения объявлений. Ведение указанного реестра возложено на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. на Роскомнадзор.

При этом установлено, что в целях обеспечения формирования реестра сервисов размещения объявлений на Роскомнадзор:

1) организует мониторинг информационных ресурсов;

2) утверждает методику определения количества пользователей информационных ресурсов в сутки.

На основании данного пункта [Приказом](#) Роскомнадзора от 28 февраля 2023 г. N 27 утверждена [Методика](#) определения количества пользователей информационных ресурсов в сутки\*(204);

3) вправе запрашивать у владельца сервиса размещения объявлений и иных лиц информацию, необходимую для ведения такого реестра.

При этом на указанных лиц возложена корреспондирующая указанному праву обязанность предоставлять запрашиваемую информацию не позднее чем в течение 10 дней со дня получения запроса Роскомнадзора.

Как упоминалось выше, Роскомнадзором создан сайт "Реестр сервисов размещения объявлений" (<https://584-fz.rkn.gov.ru>). Через форму, опубликованную на данном сайте, можно

получить данные о нахождении информационного ресурса в реестре сервисов размещения объявлений.

3-5. Положениями **ч. 3** комментируемой статьи определены действия, производимые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором в случае обнаружения в сети "Интернет" информационного ресурса, который соответствует критериям сервиса размещения объявлений.

Речь идет об обнаружении в сети "Интернет" информационного ресурса, который предназначен и (или) используется для организации взаимодействия его пользователей между собой в целях купли-продажи, мены и (или) передачи в пользование движимого и (или) недвижимого имущества, выполнения работ, оказания услуг, поиска подходящей работы и (или) подбора необходимых работников за счет предоставления его пользователям возможности самостоятельно размещать объявления на государственном языке России, государственных языках республик в составе России или иных языках народов России о купле-продаже, мене и (или) передаче в пользование движимого и (или) недвижимого имущества, выполнении работ, об оказании услуг, о поиске подходящей работы и (или) подборе необходимых сотрудников, тематически сгруппированные в зависимости от содержания таких объявлений, а также за счет предоставления его пользователям возможности самостоятельно обращаться по таким объявлениям и доступ к которому в течение суток составляет более 100 тысяч пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России, включая рассмотрение соответствующих обращений органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан или организаций.

В случае обнаружения в сети "Интернет" такого информационного ресурса Роскомнадзор в соответствии с **ч. 3** комментируемой статьи:

1) признает информационный ресурс сервисом размещения объявлений и включает его в реестр сервисов размещения объявлений;

2) определяет провайдера хостинга или иное обеспечивающее размещение сервиса размещения объявлений в сети "Интернет" лицо;

3) направляет провайдеру хостинга или указанному в **п. 2** данной части лицу уведомление в электронном виде на русском и английском языках о необходимости предоставления данных, позволяющих идентифицировать владельца сервиса размещения объявлений;

4) фиксирует дату и время направления указанного в **п. 3** данной части уведомления провайдеру хостинга или указанному в **п. 2** данной части лицу в соответствующей информационной системе.

Дальнейшие действия регламентированы положениями **ч. 4** и **5** комментируемой статьи:

в соответствии с **ч. 4** комментируемой статьи в течение трех рабочих дней с момента получения уведомления, указанного в **п. 3 ч. 3** данной статьи, провайдер хостинга или указанное в **п. 2 ч. 3** данной статьи лицо обязаны предоставить в Роскомнадзор данные, позволяющие идентифицировать владельца сервиса размещения объявлений;

в **части 5** комментируемой статьи установлено, что после получения данных, указанных в **п. 3 ч. 3** данной статьи, Роскомнадзор направляет владельцу сервиса размещения объявлений уведомление о включении его информационного ресурса в реестр сервисов размещения объявлений с указанием требований законодательства РФ, применимых к данным информационным ресурсам.

6-8. **Часть 6** комментируемой статьи возлагает на владельца сервиса размещения объявлений, получившего указанное в **ч. 5** данной статьи уведомление, обязанность в течение двух месяцев со дня его получения предоставить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор документы, свидетельствующие о соблюдении требований **ч. 7** и **8** данной статьи.

В **частях 7** и **8** комментируемой статьи установлены требования, при выполнении которых физическое или юридическое лицо может являться владельцем сервиса размещения объявлений.

В соответствии с **ч. 7** данной статьи владельцем сервиса размещения объявлений может выступать гражданин России, не имеющий гражданства другого государства, или российское юридическое лицо.



При этом в [ч. 8](#) данной статьи непосредственно определено, что:

если иное не предусмотрено международным договором России, указанным российским юридическим лицом является юридическое лицо, находящееся под контролем России, и (или) субъекта РФ, и (или) муниципального образования, и (или) гражданина России, не имеющего гражданства другого государства, и (или) контролируемых ими совместно или по отдельности лиц.

под контролем понимается возможность определять решения, принимаемые российским юридическим лицом, указанным в [ч. 7](#) данной статьи, в силу наличия права прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал данного юридического лица.

Последствия неисполнения владельцем сервиса размещений объявлений требований, предусмотренных [частями 6-8](#) данной статьи, определены в [п. 2 ч. 12](#) данной статьи: Роскомнадзор обращается в суд с заявлением об ограничении доступа к сервису размещения объявлений.

9. [Часть 9](#) комментируемой статьи делегирует Правительству РФ полномочия по утверждению перечня документов, свидетельствующих о соблюдении владельцем сервиса размещения объявлений требований [ч. 7 и 8](#) данной статьи, а также формы и порядка направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор таких документов.

На основании данной нормы издано [Постановление](#) Правительства РФ от 16 мая 2023 г. N 755 "О перечне документов, свидетельствующих о соблюдении владельцем сервиса размещения объявлений, указанным в части 1 статьи 10.7 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", требований частей 7 и 8 статьи 10.7 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", а также о форме и порядке направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, таких документов"[\\*\(205\)](#), которым:

1) утвержден [Перечень](#) документов, свидетельствующих о соблюдении владельцем сервиса размещения объявлений, указанным в части 1 статьи 10.7 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", требований частей 7 и 8 статьи 10.7 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

2) установлено, что:

а) документы, свидетельствующие о соблюдении владельцем сервиса размещения объявлений требований [ч. 7 и 8](#) комментируемой статьи, указанные в названном [Перечне](#), представляются в Роскомнадзор лично, почтовым отправлением или в электронном виде посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

б) документы и сведения, указанные в [п. 2-5](#) названного Перечня, представляются владельцем сервиса размещения объявлений в отношении всех лиц, перечисленных в [ч. 7 и 8](#) комментируемой статьи;

в) документы, свидетельствующие о соблюдении владельцем сервиса размещения объявлений требований [ч. 7 и 8](#) комментируемой статьи, представляются в Роскомнадзор в течение двух месяцев со дня получения владельцем сервиса размещения объявлений уведомления о включении его информационного ресурса в реестр сервисов размещения объявлений, а в случае изменения сведений о владельце сервиса размещения объявлений, содержащихся в реестре сервисов размещения объявлений, документы, подтверждающие такие изменения, представляются в Роскомнадзор в течение двух месяцев со дня внесения таких изменений;

г) указанные в названном [Перечне](#) документы, представляемые в электронном виде, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью владельца сервиса размещения объявлений;

д) указанные в названном [Перечне](#) документы, представляемые на бумажном носителе, представляются в Роскомнадзор в одном экземпляре;

е) комплект указанных в названном [Перечне](#) документов, в который входят документы, составленные на иностранном языке, легализованные в установленном порядке и переведенные на русский язык, представляется на бумажном носителе.

10. Положения [ч. 10](#) комментируемой статьи предусматривает случаи, в которых сервис размещения объявлений исключается из реестра сервисов размещения объявлений. Эти случаи связаны с несоответствием такому критерию, установленному в [ч. 1](#) данной статьи, как доступ к сервису размещения объявлений в течение суток более 100 тысяч пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России.

Согласно [ч. 10](#) комментируемой статьи сервис размещения объявлений исключается из реестра сервисов размещения объявлений в следующих случаях:

1) если доступ к сервису размещения объявлений на протяжении трех месяцев составляет в течение суток менее 100 тысяч пользователей сети "Интернет", находящихся на территории России. В этом случае сервис размещения объявлений исключается Роскомнадзором из реестра сервисов размещения объявлений по заявлению его владельца, о чем владельцу сервиса размещения объявлений направляется соответствующее уведомление;

2) если доступ к сервису размещения объявлений на протяжении шести месяцев составляет в течение суток менее 100 тысяч пользователей сети "Интернет". В этом случае сервис размещения объявлений может быть исключен из реестра сервисов размещения объявлений Роскомнадзором самостоятельно.

11-13. [Частями 11-13](#) статьи комментируемой статьи предусмотрены механизмы контроля за исполнением владельцем сервиса объявлений возложенных на него обязанностей, а также регламентированы основания ограничения доступа к сервису размещения объявлений.

В [части 11](#) комментируемой статьи установлено, что в случае обнаружения на сервисе размещения объявлений информации, распространяемой с нарушением законодательства РФ, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор направляет владельцу сервиса размещения объявлений требование принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства РФ.

Положения [ч. 12](#) комментируемой статьи предусматривают обращение Роскомнадзора в суд с заявлением об ограничении доступа к сервису размещения объявлений в случае:

1) установленного вступившим в законную силу постановлением по делу об административном правонарушении повторного в течение года неисполнения владельцем сервиса размещения объявлений требования принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства РФ;

2) неисполнения владельцем сервиса размещений объявлений требований, предусмотренных [частями 6-8](#) данной статьи.

В [части 13](#) комментируемой статьи установлено, что на основании вступившего в законную силу решения суда до исполнения владельцем сервиса размещения объявлений требований, предусмотренных [частями 6-8](#) данной статьи, доступ к сервису размещения объявлений ограничивается оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети "Интернет".

Исключением является случай, предусмотренный [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи". Согласно указанной норме оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 10.2-2 Закона), [статьей 13.34](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

[Часть 13](#) комментируемой статьи также делегирует Правительству РФ полномочия по установлению порядка взаимодействия Роскомнадзора с оператором связи, владельцем сервиса размещения объявлений, а также порядка ограничения и возобновления доступа к

сервису размещения объявлений и порядка информирования о таком ограничении.

На основании данной нормы издано [Постановление](#) Правительства РФ от 16 мая 2023 г. N 757 "О порядке взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с оператором связи, владельцем сервиса размещения объявлений, а также об ограничении и возобновлении доступа к сервису размещения объявлений и информирования о таком ограничении"\*(206), которым соответственно утверждены:

[Правила](#) взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с оператором связи, владельцем сервиса размещения объявлений;

[Правила](#) ограничения и возобновления доступа к сервису размещения объявлений и информирования о таком ограничении.

14. [Часть 14](#) комментируемой статьи исключает из сферы действия положений данной статьи:

на операторов государственных информационных систем;

государственные органы и органы местного самоуправления;

операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательством РФ о несостоятельности (банкротстве) или законодательством РФ о приватизации.

15. В [части 15](#) комментируемой статьи указано, что нарушение владельцем сервиса размещения объявлений требований данной статьи влечет за собой уголовную, административную или иную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

В том числе в связи с введением комментируемой [статьи Федеральным законом](#) от 31 июля 2023 г. N 401-ФЗ внесено изменение в [ч. 1 ст. 19.7.10](#) "Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций" КоАП РФ, в результате чего указанная часть предусматривает административную ответственность в т.ч. и за непредставление или несвоевременное представление в орган, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, данных, позволяющих идентифицировать владельца сервиса размещения объявлений, и (или) иной информации, необходимой для ведения реестра сервисов размещения объявлений, либо представление в указанный орган заведомо недостоверных сведений. [Часть 2](#) названной статьи устанавливает ответственность за повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи.

[Статьей 13.41](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение порядка ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, и (или) порядка удаления указанной информации (см. [комментарий](#) к ст. 15.3 Закона).

#### [Статья 11. Документирование информации](#)

1. В комментируемой [статье](#) регламентировано документирование информации. Как определено в [п. 11 ст. 2](#) комментируемого Закона, документированная информация - это зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством РФ случаях ее материальный носитель.

Ранее документирование информации регламентировалось [статьей 5](#) Закона 1995 г. об информации, но в этой статье содержалось иное регулирование. Так, в [пункте 1](#) данной статьи предусматривалось, что документирование информации является обязательным условием включения информации в информационные ресурсы. Как указывалось там же, документирование информации осуществляется в порядке, устанавливаемом органами государственной власти, ответственными за организацию делопроизводства, стандартизацию документов и их массивов, безопасность России. [Пункт 2](#) указанной статьи предусматривал, что документ, полученный из автоматизированной информационной системы, приобретает юридическую силу после его подписания должностным лицом в порядке, установленном законодательством РФ.

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи требования к документированию

информации могут быть установлены законодательством РФ или соглашением сторон. Аналогия с данной нормой видится в норме [абз. 4 п. 1 ст. 160](#) "Письменная форма сделки" части первой ГК РФ, согласно которой (в ред. [Федерального закона](#) от 18 марта 2019 г. N 34-ФЗ [\\*\(207\)](#)). Как установлено там же, если такие последствия не предусмотрены, применяются последствия несоблюдения простой письменной формы сделки ([п. 1 ст. 162 части первой ГК РФ](#)).

2. Согласно [ч. 2](#) комментируемой статьи в государственных органах, органах местного самоуправления документирование информации осуществляется в соответствии с правилами делопроизводства, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства.

Данная [часть](#) изложена с 18 июня 2017 г. полностью в новой редакции [Федеральным законом](#) от 18 июня 2017 г. N 127-ФЗ [\\*\(208\)](#), принятым в части приведения норм федеральных законов в соответствие со структурой федеральных органов исполнительной власти, изменившейся в связи с изданием [Указа](#) Президента РФ от 22 июня 2016 г. N 293 "Вопросы Федерального архивного агентства" [\\*\(209\)](#).

Названным [Указом](#) Президента РФ в т.ч. утверждено Положение о Федеральном архивном агентстве, в [п. 1](#) которого установлено, что Федеральное архивное агентство (Росархив) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере архивного дела и делопроизводства, а также по контролю, оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в этой сфере (т.е. федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства, о котором говорится в новой редакции [ч. 2](#) комментируемой статьи). Согласно [подп. 3 п. 6](#) названного Положения (в ред. [Указа](#) Президента РФ от 18 декабря 2018 г. N 719 [\\*\(210\)](#)) Росархив разрабатывает и утверждает правила делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления.

В прежней редакции [ч. 2](#) комментируемой статьи предусматривалось, что: в федеральных органах исполнительной власти документирование информации осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством РФ; правила делопроизводства и документооборота, установленные иными государственными органами, органами местного самоуправления в пределах их компетенции, должны соответствовать требованиям, установленным Правительством РФ в части делопроизводства и документооборота для федеральных органов исполнительной власти.

На основании данной нормы в указанной редакции издано [Постановление](#) Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 477 "Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти" [\\*\(211\)](#), которым соответственно утверждены [Правила](#) делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти.

Этим же [Постановлением](#) Правительства РФ также были внесены изменения в [Типовой регламент](#) взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30 [\\*\(212\)](#), и [Типовой регламент](#) внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 28 июля 2005 г. N 452 [\\*\(213\)](#). В результате этих изменений данные документы отсылали к названным Правилам делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти.

На основании [ч. 2](#) комментируемой статьи в действующей редакции [Приказом](#) Росархива от 22 мая 2019 г. N 71 утверждены [Правила](#) делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления [\\*\(214\)](#), которые согласно их п. 1.2 разработаны в целях совершенствования делопроизводства и повышения эффективности работы с документами путем регламентации на единой правовой основе правил создания документов, технологий работы с ними, организации текущего хранения документов и подготовки к передаче в архив органа государственной власти, органа местного самоуправления.

В связи с этим издано [Постановление](#) Правительства РФ от 1 февраля 2020 г. N 71 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" [\\*\(215\)](#), которым:

признаны утратившими силу [Правила](#) делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 477;

внесены изменения в названные выше [Типовой регламент](#) взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30, и [Типовой регламент](#) внутренней организации федеральных органов



исполнительной власти, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 28 июля 2005 г. N 452. В результате этих изменений данные документы предусматривают, что делопроизводство в федеральных органах исполнительной власти осуществляется в соответствии с правилами делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления, утверждаемыми Росархивом, а также что федеральные органы исполнительной власти издают свои инструкции по делопроизводству по согласованию с Росархивом.

Во исполнение названного выше [Постановления](#) Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 477 [Приказом](#) Росархива от 23 декабря 2009 г. N 76 были утверждены [Методические рекомендации](#) по разработке инструкций по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти\*(216). Однако [Приказом](#) Росархива от 24 декабря 2020 г. N 199 утверждены [Методические рекомендации](#) по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления\*(217). Соответственно [Приказом](#) Росархива от 19 января 2021 г. N 7\*(218) [Приказ](#) Росархива от 23 декабря 2009 г. N 76 признан утратившим силу.

Названные [Методические рекомендации](#) по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления: разработаны в целях оптимизации процедуры и порядка разработки инструкций по делопроизводству федеральными органами государственной власти, иными федеральными государственными органами, органами государственной власти и иными государственными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления; предназначены для применения в качестве единой методической основы подразделениями государственных органов, органов местного самоуправления, ответственными за организацию и ведение делопроизводства, при разработке ими инструкций по делопроизводству государственных органов, органов местного самоуправления.

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи в прежней редакции (т.е. в ред. [Федерального закона](#) от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ) предусматривала, что электронный документ, электронное сообщение, подписанные электронной цифровой подписью или иным аналогом собственноручной подписи, признаются равнозначными документу, подписанному собственноручной подписью, в случаях, если иное не установлено федеральными законами. В первоначальной же редакции данной части говорилось только об электронном сообщении и указывалось, что такое электронное сообщение признается электронным документом, равнозначным документу, подписанному собственноручной подписью, в случаях, если федеральными законами или иными нормативными правовыми актами не устанавливается или не подразумевается требование о составлении такого документа на бумажном носителе.

[Часть 3](#) статьи признана утратившей силу [Федеральным законом](#) от 6 апреля 2011 г. N 65-ФЗ\*(219), внесшим изменения в ряд законодательных актов в связи с принятием [Федерального закона](#) от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи"\*(220). Последним с 1 июля 2013 г. признан утратившим силу [Федеральный закон](#) от 10 января 2002 г. N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи"\*(221), в условиях действия которого была закреплена норма ч. 3 комментируемой статьи.

Федеральный закон "Об электронной подписи" в соответствии с его [ст. 1](#) (в ред. [Федерального закона](#) от 5 апреля 2013 г. N 60-ФЗ\*(222)) регулирует отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, в т.ч. в случаях, установленных другими федеральными законами. Согласно определению, данному в [п. 1 ст. 2](#) названного Закона, электронная подпись - это информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию. В [части 1 ст. 5](#) названного Закона установлено, что видами электронных подписей, отношения в области использования которых регулируются названным Законом, являются простая электронная подпись и усиленная электронная подпись. Как предусмотрено там же, различаются усиленная неквалифицированная электронная подпись и усиленная квалифицированная электронная подпись.

Условия признания электронных документов, подписанных электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью, определены статьей 6 Федерального закона "Об электронной подписи", в [ч. 1](#) которой (в ред. [Федерального закона](#) от 30 декабря 2015 г. N 445-ФЗ\*(223)) предусмотрено, что информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью,

признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством РФ, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

4. В [части 4](#) комментируемой статьи предусмотрено, что в целях заключения гражданско-правовых договоров или оформления иных правоотношений, в которых участвуют лица, обменивающиеся электронными сообщениями, обмен электронными сообщениями, каждое из которых подписано электронной подписью (до внесения упомянутым выше [Федеральным законом](#) от 6 апреля 2011 г. N 65-ФЗ изменения указывалось на электронную цифровую подпись) или иным аналогом собственноручной подписи отправителя такого сообщения, в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или соглашением сторон, рассматривается как обмен документами. Понятие электронного сообщения определено в [п. 10 ст. 2](#) комментируемого Закона как информация, переданная или полученная пользователем информационно-телекоммуникационной сети.

С положениями [ч. 4](#) комментируемой статьи взаимосвязаны положения [абз. 2 п. 1 ст. 160](#) "Письменная форма сделки" и [п. 2 ст. 434](#) "Форма договора" части первой ГК РФ, которыми (в ред. [Федерального закона](#) от 18 марта 2019 г. N 34-ФЗ) предусмотрено следующее:

письменная форма сделки считается соблюденной также в случае совершения лицом сделки с помощью электронных либо иных технических средств, позволяющих воспроизвести на материальном носителе в неизменном виде содержание сделки, при этом требование о наличии подписи считается выполненным, если использован любой способ, позволяющий достоверно определить лицо, выразившее волю. Законом, иными правовыми актами и соглашением сторон может быть предусмотрен специальный способ достоверного определения лица, выразившего волю ([абз. 2 п. 1 ст. 160](#));

договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа (в том числе электронного), подписанного сторонами, или обмена письмами, телеграммами, электронными документами либо иными данными в соответствии с правилами [абз. 2 п. 1 ст. 160](#) данного Кодекса ([п. 2 ст. 434](#)).

Упомянутым выше [Федеральным законом](#) от 6 апреля 2011 г. N 65-ФЗ в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" включены [статьи 21.1](#) "Использование электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг" и [21.2](#) "Правила использования простых электронных подписей при оказании государственных и муниципальных услуг". В рамках реализации этих нововведений изданы Постановления Правительства РФ [от 7 июля 2011 г. N 553](#) "О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов"\*[\(224\)](#), [от 25 июня 2012 г. N 634](#) "О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг"\*[\(225\)](#), [от 25 августа 2012 г. N 852](#) "Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг"\*[\(226\)](#) и [от 25 января 2013 г. N 33](#) "Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг"\*[\(227\)](#).

5. [Часть 5](#) комментируемой статьи в отношении установления права собственности и иных вещных прав на материальные носители, содержащие документированную информацию, отсылает к гражданскому законодательству РФ.

Речь идет, прежде всего, о положениях разд. II "Право собственности и другие вещные права" части первой ГК РФ. Содержание права собственности определено в ст. 209 названного раздела, согласно [п. 1](#) которой собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. В [пункте 2](#) указанной статьи предусмотрено, что собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в т.ч. отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Вещными правами наряду с правом собственности в соответствии с [п. 1 ст. 216](#) данного Кодекса, в частности, являются: право пожизненного наследуемого владения земельным участком ([ст. 265](#)); право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком ([ст. 268](#)); сервитуты ([ст. 274, 277](#)); право хозяйственного ведения имуществом ([ст. 294](#)) и право оперативного управления имуществом ([ст. 296](#)). Соответственно, в [ч. 5](#) комментируемой статьи говорится о таких вещных правах, нежели право собственности, как право хозяйственного ведения имуществом и право оперативного управления имуществом.

**Статья 11.1.** Обмен информацией в форме электронных документов при осуществлении полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления

1-3. В комментируемой [статье](#) регламентирован обмен информацией в форме электронных документов при осуществлении полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Данная статья введена с 10 января 2016 г. [Федеральным законом](#) от 13 июля 2015 г. N 263-ФЗ\*[\(228\)](#), внесшим изменения в ряд законодательных актов РФ в части отмены ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Как отмечалось разработчиками проекта указанного Закона, предлагается дополнить комментируемый Закон положениями, определяющими общий порядок взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с физическими лицами, юридическими лицами, иными органами и организациями в рамках обмена электронными документами.

В рамках такой регламентации:

[часть 1](#) комментируемой статьи закрепляет возлагаемую на органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, обязанность в пределах своих полномочий предоставлять по выбору граждан (физических лиц) и организаций информацию в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, и (или) документов на бумажном носителе. При этом указано, что данное положение не касается случаев, когда иной порядок предоставления такой информации установлен федеральными законами или иными нормативными правовыми актами РФ, регулирующими правоотношения в установленной сфере деятельности;

в [части 2](#) комментируемой статьи предусмотрено, что информация, необходимая для осуществления полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, может быть представлена гражданами (физическими лицами) и организациями в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в форме электронных документов, подписанных электронной подписью. При этом указано, что данное положение не касается случаев, когда иное установлено федеральными законами, регулирующими правоотношения в установленной сфере деятельности.

[Часть 3](#) комментируемой статьи делегирует Правительству РФ полномочия по установлению в соответствии с [Федеральным законом](#) "Об электронной подписи" требований к осуществлению взаимодействия в электронной форме граждан (физических лиц) и организаций с органами государственной власти, органами местного самоуправления, с организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и порядка такого взаимодействия. Иначе говоря, Правительству РФ делегировано полномочие по дальнейшей (в развитие положений комментируемой статьи) регламентации обмена информацией в форме электронных документов при осуществлении полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

На основании данной нормы [Постановлением](#) Правительства РФ от 9 июня 2016 г. N 516 утверждены [Правила](#) осуществления взаимодействия в электронной форме граждан (физических лиц) и организаций с органами государственной власти, органами местного самоуправления, с организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия\*[\(229\)](#), которыми установлено следующее:

данные Правила определяют порядок осуществления взаимодействия в электронной форме граждан (физических лиц) и организаций (далее - заявители) с органами государственной власти, органами местного самоуправления, с организациями,



осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и требования к такому взаимодействию (п. 1);

органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в пределах своих полномочий обязаны предоставлять по выбору заявителей информацию в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, независимо от формы или способа обращения заявителей, за исключением случаев, если иной порядок предоставления такой информации установлен федеральными законами или иными нормативными правовыми актами РФ, регулируемыми правоотношения в установленной сфере деятельности (п. 2);

в случае если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами РФ не установлено иное, органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в пределах своих полномочий обязаны предоставлять по выбору заявителей информацию в форме электронных документов посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг в соответствии с [Федеральным законом](#) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (п. 3);

в случае представления заявителями информации, необходимой для осуществления полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в форме электронных документов такие документы подписываются электронной подписью в соответствии с требованиями законодательства РФ (п. 4);

по выбору заявителя запрос о предоставлении информации может быть направлен им в форме электронного документа в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг в соответствии с [Федеральным законом](#) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (п. 5);

в случае если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами РФ не установлено иное, доступ заявителей, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, к государственным информационным системам, созданным на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов РФ, на основании правовых актов государственных органов, при предоставлении (запросе) информации в электронной форме осуществляется посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме (п. 6);

органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, при предоставлении заявителям информации в форме электронных документов обязаны обеспечивать защиту такой информации от несанкционированного доступа, изменения и уничтожения в соответствии с требованиями законодательства РФ (п. 7);

предоставление электронных документов, содержащих информацию ограниченного доступа, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством РФ (п. 8).

## **Статья 12.** Государственное регулирование в сфере применения информационных технологий

1. Данная [статья](#) определяет основы государственного регулирования в сфере применения информационных технологий. Как определено в [п. 2 ст. 2](#) комментируемого Закона, информационные технологии - это процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов. Понятие информационных технологий использовано в наименовании комментируемого Закона, поскольку это признано целесообразным и приоритетным по



сравнению с применением в названии [Закона](#) 1995 г. об информации такого неопределенного понятия, как "информатизация". Связано это с тем, что в комментируемом Законе раскрываются различные формы использования современных информационных технологий, таких, как информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети.

[Часть 1](#) комментируемой статьи называет составные части государственного регулирования в сфере применения информационных технологий. В частности, это:

1) регулирование отношений, связанных с поиском, получением, передачей, производством и распространением информации с применением информационных технологий (информатизации), на основании принципов, установленных комментируемым [Законом](#).

Принципы правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации закреплены в ст. 3 комментируемого Закона, в т.ч. в [п. 8](#) указанной статьи - принцип недопустимости установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными законами;

2) развитие информационных систем различного назначения для обеспечения граждан (физических лиц), организаций, государственных органов и органов местного самоуправления информацией, а также обеспечение взаимодействия таких систем.

Как определено в [п. 3 ст. 2](#) комментируемого Закона, информационная система - это совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;

3) создание условий для эффективного использования в России информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет" и иных подобных информационно-телекоммуникационных сетей.

Понятие информационно-телекоммуникационной сети определено в [п. 4 ст. 2](#) комментируемого Закона как технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники.

Рассматриваемый пункт может быть оценен как содержащий правило о том, что сеть "Интернет" относится к информационно-телекоммуникационным сетям. Именно на этом основано [письмо](#) Минфина России от 29 января 2007 г. N 03-03-06/1/41\*([230](#)), в котором разъяснено о возможности учета в составе расходов на рекламу для целей исчисления налога на прибыль расходов организации по размещению в сети Интернет рекламной информации об организации или об отдельных услугах, оказываемых организацией;

4) обеспечение информационной безопасности детей.

Данный [пункт](#) введен Федеральным законом от 21 июля 2011 г. N 252-ФЗ\*([231](#)) в связи с принятием [Федерального закона](#) "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию", в [п. 4 ст. 2](#) которого определено, что информационная безопасность детей - это состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.

Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" согласно [ч. 1](#) его ст. 1 регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в т.ч. от такой информации, содержащейся в информационной продукции. В [части 2](#) указанной статьи установлено, что названный Закон не распространяется на отношения в сфере: 1) оборота информационной продукции, содержащей научную, научно-техническую, статистическую информацию; 2) распространения информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена комментируемым Законом; 3) оборота информационной продукции, имеющей значительную историческую, художественную или иную культурную ценность для общества; 4) рекламы.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи обозначены полномочия государственных органов и органов местного самоуправления, реализуемые ими в рамках государственного регулирования в сфере применения информационных технологий.

[Пункт 1](#) данной части называет такое полномочие данных органов, как участие в разработке и реализации целевых программ применения информационных технологий. Государственным программам России, государственным программам субъекта РФ, муниципальным программам посвящена [статья 179](#) БК РФ. [Постановлением](#) Правительства РФ от 26 мая 2021 г. N 786 "О системе управления государственными программами

Российской Федерации"\*(232) утверждено [Положение](#) о системе управления государственными программами Российской Федерации.

Существует также Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"\*(233), который согласно [ч. 1](#) его ст. 1 устанавливает правовые основы стратегического планирования в России, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Среди основных программных документов федерального уровня применения информационных технологий необходимо упомянуть следующие:

[Стратегия](#) развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утв. [Указом](#) Президента РФ от 9 мая 2017 г. N 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы"\*(234);

[Стратегия](#) развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014-2020 годы и на перспективу до 2025 года, утв. [распоряжением](#) Правительства РФ от 1 ноября 2013 г. N 2036-р\*(235);

[Государственная программа](#) Российской Федерации "Информационное общество", утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 313 (наименование в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 29 марта 2019 г. N 356-24)\*(236);

[Концепция](#) региональной информатизации, утв. [распоряжением](#) Правительства РФ от 29 декабря 2014 г. N 2769-р\*(237);

[Концепция](#) создания и развития государственной информационной системы учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утв. [распоряжением](#) Правительства РФ от 27 декабря 2011 г. N 2387-р\*(238);

[Концепции](#) методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов, утв. [распоряжением](#) Правительства РФ от 10 мая 2014 г. N 793-р\*(239).

В целях обеспечения ускоренного развития отрасли информационных технологий в России издан [Указ](#) Президента РФ от 2 марта 2022 г. N 83 "О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации"\*(240).

В [пункте 2 ч. 2](#) комментируемой статьи названы такие полномочия государственных органов и органов местного самоуправления, реализуемых ими в рамках государственного регулирования в сфере применения информационных технологий, как создание информационных систем и обеспечение доступа к содержащейся в них информации на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе России.

Данные полномочия взаимосвязаны с установленной в [ч. 5 ст. 8](#) комментируемого Закона обязанностью государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивать доступ, в т.ч. с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет", к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе России в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Ранее в рамках соответствующего регулирования в [п. 1 ст. 13](#) Закона 1995 г. об информации предусматривалось, что органы государственной власти и органы местного самоуправления создают доступные для каждого информационные ресурсы по вопросам деятельности этих органов и подведомственных им организаций, а также в пределах своей компетенции осуществляют массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес.

[Статья 12.1.](#) Особенности государственного регулирования в сфере использования российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных

1. В комментируемой [статье](#) определены особенности государственного регулирования в сфере использования российских программ для ЭВМ и баз данных. Данная статья введена с 1 января 2016 г. [Федеральным законом](#) от 29 июня 2015 г. N 188-ФЗ\*(241), проект которого подготовлен в целях защиты внутреннего рынка России, развития национальной экономики,

поддержки российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и осуществления закупок преимущественно российских программ для ЭВМ или баз данных для государственных и муниципальных нужд. Этим же Законом [часть 3 ст. 14](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [\\*\(242\)](#) изложена полностью в новой редакции, в которой устанавливалось, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка России, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства РФ устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

[Частью 1](#) комментируемой статьи предусмотрено, что в целях расширения использования российских программ для ЭВМ и баз данных, подтверждения их происхождения из России, а также в целях оказания правообладателям программ для ЭВМ или баз данных мер государственной поддержки создается единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "реестр российского программного обеспечения"). Соответственно в [ч. 7](#) данной статьи определено, что программы для ЭВМ и базы данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, признаются происходящими из России.

Понятия программы для ЭВМ и базы данных определены в [абз. 2 п. 2 ст. 1260](#) и [ст. 1261 части четвертой](#) ГК РФ:

программой для ЭВМ является представленная в объективной форме совокупность данных и команд, предназначенных для функционирования ЭВМ и других компьютерных устройств в целях получения определенного результата, включая подготовительные материалы, полученные в ходе разработки программы для ЭВМ, и порождаемые ею аудиовизуальные отображения ([ст. 1261](#));

базой данных является представленная в объективной форме совокупность самостоятельных материалов (статей, расчетов, нормативных актов, судебных решений и иных подобных материалов), систематизированных таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью ЭВМ ([абз. 2 п. 2 ст. 1260](#)).

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи делегирует Правительству РФ полномочия по установлению правил формирования и ведения реестра российского программного обеспечения, состава сведений, включаемых в реестр российского программного обеспечения, в том числе об основаниях возникновения исключительного права у правообладателя (правообладателей), условий включения таких сведений в реестр российского программного обеспечения и исключения их из реестра российского программного обеспечения, порядка предоставления сведений, включаемых в реестр российского программного обеспечения, порядка принятия решения о включении таких сведений в реестр российского программного обеспечения.

На основании данной нормы и упомянутой выше нормы [ч. 3 ст. 14](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" издано [Постановление](#) Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [\\*\(243\)](#), которым наряду с прочим первоначально были утверждены [Правила](#) формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных. После внесения [Постановлением](#) Правительства РФ от 20 декабря 2017 г. N 1594 [\\*\(244\)](#) изменений указанный документ именуется как Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации;

Названные Правила согласно их [п. 1](#) (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 20 декабря 2017 г. N 1594) определяют порядок формирования и ведения единого реестра российских программ для ЭВМ и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и единого реестра программ для ЭВМ и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением России (далее - реестр евразийского

программного обеспечения), состав включаемых в них сведений, условия их включения в реестр российского программного обеспечения и реестр евразийского программного обеспечения (далее - реестры) и исключения из реестров, порядок предоставления таких сведений, порядок принятия решения о включении таких сведений в реестры и исключения сведений из реестров, а также критерии и порядок определения операторов, привлекаемых к формированию и ведению реестров.

Согласно п. 3 названных Правил (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 28 декабря 2022 г. N 2461\*(245)):

формирование реестров осуществляется Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ (Минцифры России), которое является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по формированию и ведению реестров (далее также - уполномоченный орган);

формирование реестра российского программного обеспечения осуществляется уполномоченным органом посредством принятия решений о включении сведений о программном обеспечении, программно-аппаратных комплексах в реестр российского программного обеспечения или об исключении сведений о программном обеспечении, программно-аппаратных комплексах из реестра российского программного обеспечения;

формирование реестра евразийского программного обеспечения осуществляется уполномоченным органом посредством принятия решений о включении сведений о программном обеспечении в реестр евразийского программного обеспечения или об исключении сведений о программном обеспечении из реестра евразийского программного обеспечения;

ведение реестров осуществляется в электронной форме путем формирования, изменения и (или) исключения реестровых записей с использованием федеральной государственной информационной системы "Реестры программ для электронных вычислительных машин и баз данных".

[Приказом](#) Минкомсвязи России от 21 февраля 2019 г. N 62 утвержден [Административный регламент](#) предоставления Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации государственной услуги по формированию и ведению единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра евразийских программ для электронных вычислительных машин и баз данных\*(246).

3. В [части 3](#) комментируемой статьи предусмотрено, что уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти может привлечь к формированию и ведению реестра российского программного обеспечения оператора реестра российского программного обеспечения - организацию, зарегистрированную на территории России.

При этом установлено, что порядок привлечения оператора реестра российского программного обеспечения и критерии, которым должен соответствовать оператор, определяются Правительством РФ. Соответствующие вопросы урегулированы названными выше [Правилами](#) формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236.

Так, согласно п. 6 названных Правил (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 20 июля 2021 г. N 1226\*(247)): ведение реестра российского программного обеспечения осуществляется оператором реестра российского программного обеспечения, который привлекается уполномоченным органом в порядке, предусмотренном законодательством РФ (далее - оператор реестра российского программного обеспечения); организация, осуществляющая функции оператора реестра российского программного обеспечения, должна быть зарегистрирована на территории России.

[Приказом](#) Минкомсвязи России от 11 июня 2019 г. N 278 "Об определении официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" оператора единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и оператора единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации"\*(248) официальным сайтом оператора единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в информационно-телекоммуникационной



сети "Интернет" определен сайт [reestr.digital.gov.ru](http://reestr.digital.gov.ru) (реестр.минсвязь.рф).

4. **Часть 4** комментируемой статьи предусматривает утверждение уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти классификатора программ для ЭВМ и баз данных в целях ведения реестра российского программного обеспечения.

Соответствующее предписание содержалось в названном выше **Постановлении** Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236, во исполнение которого первоначально были изданы Приказы Минкомсвязи России от 31 декабря 2015 г. N 621 "Об утверждении классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных"\*(249) и от 31 декабря 2015 г. N 622 "Об утверждении правил применения классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных"\*(250). На замену первого из названных Приказом издан **Приказ** Минкомсвязи России от 22 сентября 2020 г. N 486 "Об утверждении классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных"\*(251).

Во исполнение указанного **Постановления** Правительства РФ первоначально также издан **Приказ** Минцифры России от 30 января 2023 г. N 56 "Об утверждении Положения об экспертном совете по программному обеспечению при Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации"\*(252).

5. В **части 5** комментируемой статьи установлен перечень требований, при условии соответствия программ для ЭВМ и баз данных которым сведения о программах для ЭВМ и базах данных включаются в реестр российского программного обеспечения.

Положения данной части воспроизведены и частично детализированы в названных выше **Правилах** формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, утв. **Постановлением** Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236.

Так согласно **п. 5** данных Правил (в ред. **Постановления** Правительства РФ от 28 декабря 2022 г. N 2461) в реестр российского программного обеспечения включаются сведения о программном обеспечении, которое соответствует следующим требованиям:

а) исключительное право на программное обеспечение на территории всего мира и на весь срок действия исключительного права принадлежит одному либо нескольким из следующих лиц (правообладателей):

России;

субъекту РФ;

муниципальному образованию;

российской некоммерческой организации, высший орган управления которой формируется прямо и (или) косвенно Россией, субъектами РФ, муниципальными образованиями и (или) гражданами России и решения которой иностранное лицо не имеет возможности определять в силу особенностей отношений между таким иностранным лицом и российской некоммерческой организацией (далее - российская некоммерческая организация без преобладающего иностранного участия);

российской коммерческой организации, в которой суммарная доля прямого и (или) косвенного участия России, субъектов РФ, муниципальных образований, российских некоммерческих организаций без преобладающего иностранного участия, граждан России составляет более 50% (далее - российская коммерческая организация без преобладающего иностранного участия);

гражданину России;

б) программное обеспечение правомерно введено в гражданский оборот на территории России, экземпляры программного обеспечения либо права использования программного обеспечения, услуги по предоставлению доступа к программному обеспечению свободно реализуются на всей территории России, отсутствуют ограничения, установленные в том числе иностранными государствами и препятствующие распространению или иному использованию программы для ЭВМ и базы данных на территории России или территориях отдельных субъектов РФ;

в) общая сумма выплат по лицензионным и иным договорам, предусматривающим предоставление права на использование результата интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, выполнение работ, оказание услуг по разработке, модификации и адаптации программы для ЭВМ или базы данных в пользу иностранных юридических лиц и (или) физических лиц, контролируемых ими российских коммерческих и (или) некоммерческих организаций, агентов, представителей иностранных лиц и контролируемых ими российских

коммерческих и (или) некоммерческих организаций, составляет менее 30% выручки, полученной правообладателем (правообладателями) за истекший календарный год в качестве вознаграждения за предоставление права использования программы для ЭВМ или базы данных на основании лицензионного или иного вида договора;

г) сведения о программном обеспечении не составляют государственную тайну и программное обеспечение не содержит сведений, составляющих государственную тайну;

д) соответствие программного обеспечения требованиям безопасности информации подтверждено сертификатом системы сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности информации, выданным в порядке, установленном Правительством РФ (только для программного обеспечения, основной функцией которого является защита конфиденциальной информации);

е) исключительное право на программное обеспечение на территории всего мира и на весь срок действия исключительного права принадлежит лицам (правообладателям), указанным в абз. 5-7 подп. "а" данного пункта, имеющим лицензию на осуществление деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации (только для программного обеспечения, основной функцией которого является защита конфиденциальной информации);

ж) программное обеспечение не имеет принудительного обновления и управления из-за рубежа;

з) гарантийное обслуживание, техническая поддержка и модернизация программного обеспечения, в том числе модификация исходного текста программного обеспечения, осуществляются российской коммерческой или некоммерческой организацией без преобладающего иностранного участия либо гражданином России;

и) технические средства хранения исходного текста и объектного кода программного обеспечения, а также технические средства компиляции исходного текста в объектный код программного обеспечения находятся на территории России;

к) технические средства, необходимые для активации, выпуска, распространения, управления лицензионными ключами программного обеспечения находятся на территории России, контролируются российскими организациями либо гражданами России;

л) графический пользовательский интерфейс программного обеспечения реализован на русском языке.

6. **Часть 6** комментируемой статьи предоставляет Правительству РФ возможность установить дополнительные требования к программам для ЭВМ и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения.

На основании данной нормы **Постановлением** Правительства РФ от 23 марта 2017 г. N 325 утверждены **Дополнительные требования к программам для электронных вычислительных машин и базам данных**, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения. Названный документ согласно его **п. 1** определяет требования к программам для ЭВМ и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, в части состава и функциональных характеристик программного обеспечения, предназначенного в том числе для автоматизации функций работников федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации при выполнении должностных обязанностей.

Во исполнение указанного **Постановления** Правительства РФ **Приказом** Минкомсвязи России от 19 декабря 2018 г. N 722\*(253) утверждены:

**Порядок** подтверждения соответствия программ для электронных вычислительных машин и баз данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, дополнительным требованиям, установленным к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. N 325;

**Методика** подтверждения соответствия программ для электронных вычислительных машин и баз данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, дополнительным требованиям, установленным к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. N 325.

7. В **части 7** комментируемой статьи установлено, что программы для ЭВМ и базы данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения,

признаются происходящими из России. Данное положение предусмотрено указанными в [ч. 1](#) данной статьи целями создания названного реестра - расширение использования российских программ для ЭВМ и баз данных, подтверждение их происхождения из России, а также оказание правообладателям программ для ЭВМ или баз данных мер государственной поддержки.

8. [Часть 8](#) комментируемой статьи предусматривает, что для целей данной статьи доля участия одной организации в другой организации или гражданина России в организации определяется в соответствии с порядком, установленным [главой 14.1 части первой](#) НК РФ.

Порядок определения доли участия лица в организации определен в ст. 105.2 указанной главы. Согласно [п. 1](#) этой статьи (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 15 февраля 2016 г. N 32-ФЗ\*(254)) в целях данного Кодекса доля участия лица в организации определяется в виде суммы выраженных в процентах долей прямого и косвенного участия этого лица в организации.

Как предусмотрено в [п. 2](#) указанной статьи, долей прямого участия лица в организации признается непосредственно принадлежащая такому лицу доля голосующих акций этой организации или непосредственно принадлежащая такому лицу доля в уставном (складочном) капитале (фонде) этой организации, а в случае невозможности определения таких долей - непосредственно принадлежащая такому лицу, являющемуся участником этой организации, доля, определяемая пропорционально общему количеству участников этой организации; в случае, если акции (доли в уставном (складочном) капитале (фонде) организации входят в состав активов инвестиционного фонда или негосударственного пенсионного фонда, созданных в соответствии с законодательством РФ, доля прямого участия в такой организации определяется пропорционально доле участия (доле вносимого имущества во вклад) лиц в таком инвестиционном фонде (негосударственном пенсионном фонде), а в случае невозможности определения такой доли - пропорционально количеству лиц.

В соответствии с [п. 3](#) указанной статьи долей косвенного участия лица в другой организации признается доля, определяемая в следующем порядке:

1) определяются все последовательности участия лица в организации через прямое участие каждой предыдущей организации (иного лица) в каждой последующей организации соответствующей последовательности;

2) определяются доли прямого участия каждой предыдущей организации (иного лица) в каждой последующей организации соответствующей последовательности;

3) определяются доли косвенного участия одной организации (иного лица) в другой организации каждой последовательности, при этом доля косвенного участия определяется как произведение долей прямого участия первых двух организаций (иных лиц) в последовательности, а при наличии последующего участия путем умножения получившегося произведения на долю следующего прямого участия в последовательности и каждого следующего получившегося произведения на каждую долю следующего прямого участия до последней организации в последовательности;

4) при наличии нескольких последовательностей участия суммируются все доли косвенного участия лица в организации, определенные в соответствии с [подп. 3](#) данного пункта.

9. В [части 9](#) комментируемой статьи для целей данной статьи определено понятие контролируемой иностранным лицом российской коммерческой организации или российской некоммерческой организации (т.е. понятия, использованного в [п. 3 ч. 5](#) данной статьи): таковой признается организация, решения которой иностранное лицо имеет возможность определять в силу преобладающего прямого и (или) косвенного участия в этой организации, участия в договоре (соглашении), предметом которого является управление этой организацией, или иных особенностей отношений между иностранным лицом и этой организацией и (или) иными лицами.

10. [Часть 10](#) комментируемой статьи указывает на возможность обжалования правообладателем программы для ЭВМ или базы данных в суд решения об отказе во включении в реестр российского программного обеспечения программ для ЭВМ или баз данных.

Дела об оспаривании указанных решений рассматриваются судами общей юрисдикции в порядке, предусмотренном [гл. 22](#) "Производство по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных

и муниципальных служащих" КАС РФ, или арбитражными судами в порядке, предусмотренном [главой 24](#) "Рассмотрение дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц" АПК РФ (наименование главы в ред. [Федерального закона](#) от 27 июля 2010 г. N 228-ФЗ).

Следует подчеркнуть, что в [ч. 10](#) комментируемой статьи непосредственно указан срок для обращения в суд общей юрисдикции с административным иском заявлением или в арбитражный суд с заявлением об оспаривании указанных решений - в течение трех месяцев со дня получения соответствующего решения. Общие положения о сроках обращения в суд закреплены в [ст. 219](#) КАС РФ и [ч. 4 ст. 198](#) АПК РФ соответственно.

#### [Статья 12.2.](#) Особенности исследования объема аудитории информационных ресурсов в сети "Интернет"

1. Комментируемая [статья](#) определяет особенности исследования объема аудитории информационных ресурсов в сети "Интернет". Данная статья введена с 1 июля 2021 г. [Федеральным законом](#) от 1 июля 2021 г. N 266-ФЗ, которым также внесены изменения в [гл. II.1](#) Закона РФ "О средствах массовой информации", которая в прежней редакции (глава введена [Федеральным законом](#) от 3 июля 2016 г. N 281-ФЗ\*(255)) регламентировала исследования объема зрительской аудитории телеканалов (телепрограмм, телепередач), а в новой редакции регламентирует исследования объема аудитории.

Разработчиками законопроекта, принятого в качестве [Федерального закона](#) от 1 июля 2021 г. N 266-ФЗ, отмечалось в том числе следующее:

законопроект разработан в целях обеспечения сопоставимости, открытости, достоверности и полноты данных, полученных в результате исследований объема аудитории телеканалов (телепрограмм, телепередач), сетевых изданий, аудиовизуальных сервисов, новостных агрегаторов и иных информационных ресурсов в сети "Интернет", распространяющих продукцию средств массовой информации, аудиовизуальных произведений и иную общедоступную информацию;

актуальность принятия проекта федерального закона обусловлена степенью общественной значимости применения данных, получаемых в результате таких исследований;

развитие цифровой экономики осложняется, в числе прочего, проблемой достоверности и прозрачности данных. В настоящее время существует множество платформ с разными системами измерения, однако метрики и статистики различных площадок несопоставимы друг с другом и отличаются у разных поставщиков информации. В результате невозможно сравнение показателей об аудитории в сети "Интернет" и их корректное сопоставление и анализ данной аудитории с аудиторией телевидения;

реализация положений федерального закона создаст возможность для проведения кроссмедийных исследований аудитории аудиовизуальных произведений и иной информации, распространяемой в сети "Интернет" и в иных средах распространения, позволит обеспечить сопоставимость получаемых данных, в чем, прежде всего заинтересованы участники рынка;

для обеспечения актуальности, полноты, открытости и достоверности данных, полученных в результате исследований объема аудитории, в законопроекте предлагается распространить зарекомендовавший себя механизм функционирования уполномоченной на проведение измерений аудитории телеканалов организации для проведения измерений аудитории в сети "Интернет".

Согласно [ч. 1](#) комментируемой статьи соответствующие исследования объема аудитории информационных ресурсов в сети "Интернет" проводит уполномоченная организация по исследованию объема аудитории, определенная в порядке, установленном [статьей 24.1](#) "Основные принципы проведения исследований объема аудитории" Закона РФ "О средствах массовой информации" (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "уполномоченная организация по исследованию объема аудитории"),

[Частью 1](#) названной [ст. 24.1](#) Закона РФ "О средствах массовой информации" (в ред. [Федерального закона](#) от 1 июля 2021 г. N 266-ФЗ) установлено, что в целях обеспечения сопоставимости, открытости, достоверности и полноты данных, полученных в результате исследований объема аудитории при их последующем применении при размещении на телеканалах (в телепрограммах, телепередачах), в сетевых изданиях рекламы, а также в иных целях, установленных федеральными законами, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации,



массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона) уполномочивает организацию, проводящую такие исследования (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "уполномоченная организация по исследованию объема аудитории"), в порядке, установленном указанным федеральным органом исполнительной власти.

На основании изложенной нормы [Приказом](#) Роскомнадзора от 20 сентября 2021 г. N 199 утвержден [Порядок](#) наделения организации полномочиями на проведение исследований объема аудитории\*(256).

[Приказом](#) Роскомнадзора от 8 февраля 2022 г. N 32 "О наделении организации полномочиями на проведение исследований объема аудитории"\*(257) АО "Медиаскоп" наделено полномочиями на проведение исследований объема аудитории с 2 февраля 2022 г. сроком на три года, а также установлено, что АО "Медиаскоп" является единственной уполномоченной организацией по исследованию объема аудитории.

Согласно [ч. 1](#) комментируемой статьи уполномоченная организация по исследованию объема аудитории проводит исследование объема аудитории сайтов в сети "Интернет", и (или) страниц сайтов в сети "Интернет", и (или) информационных систем, и (или) программ для ЭВМ, используемых для распространения продукции средств массовой информации, зарегистрированных в соответствии с [Законом](#) РФ "О средствах массовой информации" (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "продукция средств массовой информации"), аудиовизуальных произведений и иной распространяемой на государственном языке России, государственных языках республик в составе России или иных языках народов России общедоступной информации в сети "Интернет" и включенных в формируемый в соответствии с [ч. 3](#) данной статьи реестр информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "информационные ресурсы, объем аудитории которых подлежит исследованию"), а также распространяемых ими продукции средств массовой информации, аудиовизуальных произведений и иной общедоступной информации в целях обеспечения сопоставимости, открытости, достоверности и полноты данных, полученных в результате такого исследования, и последующего их применения при размещении на указанных информационных ресурсах рекламы и в иных целях, установленных федеральными законами.

Соответственно данным положениям [Федеральным законом](#) от 1 июля 2021 г. N 266-ФЗ: часть 1 ст. 10.4 комментируемого Закона дополнена [пунктом 13](#), устанавливающим обязанность владельца новостного агрегатора обеспечить возможность проведения уполномоченной организацией по исследованию объема аудитории, указанной в [ч. 1](#) комментируемой статьи, исследования объема аудитории новостного агрегатора и размещаемой на нем новостной информации в соответствии с комментируемой статьей;

часть 1 ст. 10.5 комментируемого Закона дополнена [пунктом 8](#), устанавливающим обязанность владельца аудиовизуального сервиса обеспечить возможность проведения уполномоченной организацией по исследованию объема аудитории, указанной в [ч. 1](#) комментируемой статьи, исследования объема аудитории аудиовизуального сервиса и распространяемых им аудиовизуальных произведений в соответствии с комментируемой [статьей](#).

2. В [части 2](#) комментируемой статьи определено понятие исследования объема аудитории для целей комментируемого Закона - это систематический сбор, запись, систематизация и анализ данных, относящихся к объему и предпочтениям аудитории информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию, к размещенной на них продукции средств массовой информации, аудиовизуальных произведений и иной общедоступной информации, а также передача (предоставление, распространение, доступ) полученных результатов исследований.

Аналогично в [ст. 2](#) Закона РФ "О средствах массовой информации" определено, что под исследованием объема аудитории понимаются систематический сбор, запись, систематизация и анализ данных, относящихся к объему и предпочтениям аудитории телеканалов (телепрограмм, телепередач), сетевых изданий, а также передача (предоставление, распространение, доступ) полученных результатов исследований.

Данное определение изложено [Федеральным законом](#) от 1 июля 2021 г. N 266-ФЗ, которым введена комментируемая [статья](#), полностью в новой редакции. В прежней редакции статьи (соответствующий абзац введен [Федеральным законом](#) от 3 июля 2016 г. N 281-ФЗ) было определено, что под исследованием объема зрительской аудитории телеканалов (телепрограмм, телепередач) понимаются систематический сбор, запись, систематизация и

анализ данных, относящихся к зрительским предпочтениям при просмотре телеканалов (телепрограмм, телепередач), а также передача (предоставление, распространение, доступ) полученных результатов исследований.

3. **Часть 3** комментируемой статьи предусматривает ведение **реестра** информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию. Согласно данной части указанный **реестр** формируется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор на основании предложений комиссии, создаваемой в соответствии с **ч. 5 ст. 24.2** "Уполномоченная организация по исследованию объема аудитории" Закона РФ "О средствах массовой информации" (наименование статьи в ред. **Федерального закона** от 1 июля 2021 г. N 266-ФЗ).

Указанной **ч. 5 ст. 24.2** Закона РФ "О средствах массовой информации" (в ред. **Федерального закона** от 1 июля 2021 г. N 266-ФЗ) установлено, что: для отбора уполномоченной организации по исследованию объема аудитории федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором создается комиссия; порядок создания и деятельности данной комиссии, ее состав, а также условия отбора уполномоченной организации по исследованию объема аудитории устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором.

На основании данных положений изданы:

**Приказ** Роскомнадзора от 17 сентября 2021 г. N 185 "Об утверждении Порядка создания и деятельности Комиссии по отбору уполномоченной организации по исследованию объема аудитории"\*(258);

**Приказ** Роскомнадзора от 20 сентября 2021 г. N 196 "Об установлении Условий отбора уполномоченной организации по исследованию объема аудитории"\*(259);

**Приказ** Роскомнадзора от 16 декабря 2021 г. N 246 "О составе Комиссии по отбору уполномоченной организации по исследованию объема аудитории"\*(260).

**Федеральным законом** от 1 июля 2021 г. N 266-ФЗ, которым введена комментируемая статья, названная ст. 24.2 Закона РФ "О средствах массовой информации" дополнена **частью 7**, согласно которой уполномоченная организация по исследованию объема аудитории также осуществляет полномочия, предусмотренные комментируемой статьей.

На официальном сайте Роскомнадзора (<https://rkn.gov.ru/mass-communications/p856>) размещен Перечень информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию.

4. В соответствии с **ч. 4** комментируемой статьи на владельца информационного ресурса, объем аудитории которого подлежит исследованию, возлагается обязанность обеспечить уполномоченной организации по исследованию объема аудитории возможность проведения исследований объема аудитории такого информационного ресурса, в т.ч. размещенных на нем продукции средств массовой информации, аудиовизуальных произведений и иной общедоступной информации, путем установки используемой уполномоченной организацией по исследованию объема аудитории программы для ЭВМ, предназначенной для исследования объема аудитории, и (или) путем предоставления уполномоченной организации по исследованию объема аудитории данных, необходимых и достаточных для проведения исследований.

В связи с введением комментируемой **статьи Федеральным законом** от 17 февраля 2023 г. N 32-ФЗ\*(261) введена **статья 13.40.1** "Неисполнение обязанностей владельцем информационного ресурса, объем аудитории которого подлежит исследованию", которой предусмотрена административная ответственность:

за неисполнение владельцем информационного ресурса, объем аудитории которого подлежит исследованию, обязанностей по установке используемой уполномоченной организацией по исследованию объема аудитории программы для ЭВМ, предназначенной для исследования объема аудитории, и (или) предоставлению уполномоченной организации по исследованию объема аудитории данных, необходимых и достаточных для проведения исследования, либо несоблюдение владельцем указанного информационного ресурса порядка предоставления уполномоченной организации по исследованию объема аудитории данных для проведения такого исследования (**ч. 1**);

за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи ([ч. 2](#)).

5. Положения [ч. 5](#) комментируемой статьи устанавливают ограничения деятельности уполномоченной организации по исследованию объема аудитории. Так, согласно данной части указанная организация:

1) не вправе использовать данные, полученные от владельцев соответствующих информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию, иначе чем в целях проведения исследований объема аудитории;

2) не вправе осуществлять распространение рекламы, а также выступать в качестве представителя или посредника рекламодателя.

Соответственно второму из приведенных пунктов [Федеральным законом](#) от 1 июля 2021 г. N 266-ФЗ, которым введена комментируемая статья, названная выше ст. 24.2 Закона РФ "О средствах массовой информации" дополнена [частью 6](#), устанавливающей, что уполномоченная организация по исследованию объема аудитории не вправе осуществлять распространение рекламы, а также выступать в качестве представителя или посредника рекламодателя.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи предусмотрены полномочия Правительства РФ по утверждению:

1) [порядка](#) создания, формирования и ведения реестра информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию.

На основании данного [пункта Постановлением](#) Правительства РФ от 1 ноября 2021 г. N 1894 утверждены [Правила](#) создания, формирования и ведения [реестра](#) информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию<sup>\*(262)</sup>;

2) [перечня](#) и [порядка](#) предоставления уполномоченной организации по исследованию объема аудитории данных для проведения исследований объема аудитории информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию.

На основании данного [пункта](#) издано [Постановление](#) Правительства РФ от 12 ноября 2021 г. N 1929 "О предоставлении уполномоченной организации по исследованию объема аудитории данных для проведения исследований объема аудитории информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию"<sup>\*(263)</sup>, которым утверждены:

[Перечень](#) данных, предоставляемых уполномоченной организации по исследованию объема аудитории для проведения исследований объема аудитории информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию;

[Правила](#) предоставления уполномоченной организации по исследованию объема аудитории данных для проведения исследований объема аудитории информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию.

7. [Часть 7](#) комментируемой статьи предусматривает полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзора, по утверждению:

1) [методики](#) проведения исследований объема аудитории информационного ресурса, объем аудитории которого подлежит исследованию, в том числе размещенной на нем продукции средств массовой информации, аудиовизуальных произведений и иной общедоступной информации.

На основании данного [пункта Приказом](#) Роскомнадзора от 20 сентября 2021 г. N 197 утверждена [Методика](#) проведения исследований объема аудитории информационного ресурса, объем аудитории которого подлежит исследованию, в том числе размещенной на нем продукции средств массовой информации, аудиовизуальных произведений и иной общедоступной информации<sup>\*(264)</sup>;

2) [требований](#) к используемым уполномоченной организацией по исследованию объема аудитории программам для ЭВМ, предназначенным для исследования объема аудитории информационного ресурса, в т.ч. размещенных на нем продукции средств массовой информации, аудиовизуальных произведений и иной общедоступной информации, а также порядка предоставления, установки и (или) использования уполномоченной организацией по исследованию объема аудитории программ для ЭВМ.

На основании данного [пункта](#) издан [Приказ](#) Роскомнадзора от 20 сентября 2021 г. N 194<sup>\*(265)</sup>, которым утверждены:

а) [Требования](#) к используемым уполномоченной организацией по исследованию объема аудитории программам для электронных вычислительных машин, предназначенным для

исследования объема аудитории информационного ресурса, в том числе размещенных на нем продукции зарегистрированных средств массовой информации, аудиовизуальных произведений и иной общедоступной информации;

б) **Порядок** предоставления, установки и (или) использования уполномоченной организацией по исследованию объема аудитории программ для электронных вычислительных машин, предназначенных для исследования объема аудитории информационного ресурса, в том числе размещенных на нем продукции зарегистрированных средств массовой информации, аудиовизуальных произведений и иной общедоступной информации;

3) **правил** взаимодействия уполномоченной организации по исследованию объема аудитории с владельцами информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию.

На основании данного **пункта Приказом** Роскомнадзора от 20 сентября 2021 г. N 195 утверждены **Правила** взаимодействия уполномоченной организации по исследованию объема аудитории с владельцами информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию<sup>\*(266)</sup>.

8. В **части 8** комментируемой статьи установлена обязанность уполномоченной организации по исследованию объема аудитории ежегодно представлять в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор отчет о проведенных исследованиях, а также размещать его на своем официальном сайте в сети "Интернет". Такое же положение закреплено в **ч. 4** названной выше ст. 24.1 Закона РФ "О средствах массовой информации" (в ред. **Федерального закона** от 1 июля 2021 г. N 266-ФЗ).

**Часть 8** комментируемой статьи также делегирует Роскомнадзору полномочие по установлению формы отчета уполномоченной организации по исследованию объема аудитории и срока его представления. Такое же положение закреплено в **ч. 4** названной выше ст. 24.1 Закона РФ "О средствах массовой информации" (в ред. **Федерального закона** от 1 июля 2021 г. N 266-ФЗ).

На основании **ч. 4 ст. 24.1** Закона РФ "О средствах массовой информации" и **ч. 8** комментируемой статьи издан **Приказ** Роскомнадзора от 20 сентября 2021 г. N 198 "Об утверждении формы ежегодного отчета о проведенных исследованиях уполномоченной организации по исследованию объема аудитории и сроке его представления"<sup>\*(267)</sup>, которым:

утверждена **форма** ежегодного отчета о проведенных исследованиях уполномоченной организации по исследованию объема аудитории;

установлен срок предоставления отчета в Роскомнадзор - не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

### **Статья 13. Информационные системы**

1. В комментируемой **статье** содержится регулирование, посвященное информационным системам. Как определено в **п. 3 ст. 2** комментируемого Закона, информационная система - это совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств. Установление эффективной правовой основы создания и эксплуатации государственных и иных информационных систем декларировалось в качестве одной из новелл комментируемого Закона. Закон 1995 г. об информации предусматривал иную регламентацию. Так, в **пункте 2 ст. 16** названного Закона предусматривалось, что государственные и негосударственные организации, а также граждане имеют равные права на разработку и производство информационных систем, технологий и средств их обеспечения.

В **части 1** комментируемой статьи предусмотрена классификация информационных систем в зависимости от органов и лиц, на основании решений которых они создаются. Так, названы следующие виды информационных систем:

1) государственные информационные системы, которые, в свою очередь делятся на федеральные информационные системы и региональные информационные системы. Данные информационные системы создаются на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов РФ, на основании правовых актов государственных органов. Речь идет о создании федеральных информационных систем на основании федеральных законов и правовых актов государственных органов федерального уровня, а также о создании региональных информационных систем на основании законов субъектов РФ и правовых актов государственных органов уровня субъектов РФ;



2) муниципальные информационные системы. Данные информационные системы создаются на основании решений органов местного самоуправления;

3) иные информационные системы. С учетом нормы [ч. 1 ст. 6](#) комментируемого Закона, определяющей органы и лица, которые могут быть обладателями информации, - гражданин (физическое лицо), юридическое лицо, Россия, субъект РФ, муниципальное образование, - можно говорить об информационных системах, созданных на основании решений граждан и юридических лиц, т.е. о "частных" информационных системах.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи определяет оператора информационной системы, которым согласно определению, данному в [п. 12 ст. 2](#) комментируемого Закона, является гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в т.ч. по обработке информации, содержащейся в ее базах данных.

В соответствии с рассматриваемой нормой оператором информационной системы является либо собственник используемых для обработки содержащейся в базах данных информации технических средств, который правомерно пользуется такими базами данных, либо лицо, с которым этот собственник заключил договор об эксплуатации информационной системы. При этом предусмотрено, что федеральными законами могут быть установлены изъятия из данного правила. Речь идет, в частности, и о положении [ч. 5 ст. 14](#) комментируемого Закона, согласно которому, если иное не установлено решением о создании государственной информационной системы, функции ее оператора осуществляются заказчиком, заключившим государственный контракт на создание такой информационной системы.

[Часть 2](#) комментируемой статьи также предусматривает, что в случаях и в порядке, установленных федеральными законами, оператор информационной системы должен обеспечить возможность размещения информации в сети "Интернет" в форме открытых данных. Данное положение введено с 1 июля 2013 г. [Федеральным законом](#) от 7 июня 2013 г. N 112-ФЗ, которым одновременно [часть 4 ст. 14](#) комментируемого Закона дополнена положением о том, что в случае, если при создании или эксплуатации государственных информационных систем предполагается осуществление или осуществляется обработка общедоступной информации, предусмотренной перечнями, утверждаемыми в соответствии со ст. 14 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", государственные информационные системы должны обеспечивать размещение такой информации в сети "Интернет" в форме открытых данных. Этим же [Федеральным законом](#) от 7 июня 2013 г. N 112-ФЗ статья 7 комментируемого Закона дополнена [частями 4-6](#), которыми определено понятие общедоступной информации, размещаемой в форме открытых данных, а также регламентировано размещение информации в форме открытых данных.

2.1. В соответствии с [ч. 2.1](#) комментируемой статьи технические средства информационных систем, используемых государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями или государственными и муниципальными учреждениями, должны размещаться на территории России. Данная часть введена с 1 июля 2015 г. [Федеральным законом](#) от 31 декабря 2014 г. N 531-ФЗ<sup>(268)</sup>, разработчиками проекта которого отмечалось, что одной из выявленных экспертами проблем, касающихся информационной безопасности, является большое количество сайтов государственных органов и учреждений, муниципальных образований, размещенных на зарубежных серверах без надлежащего оформления договорных отношений; данная ситуация создает угрозу информационной безопасности в связи с тем, что при размещении сайтов на серверах, находящихся в иностранной юрисдикции, возможны случаи уничтожения, блокирования, изменения информации на официальных сайтах, которые не могут быть оперативно устранены, и останутся фактически безнаказанными. Этим же [Федеральным законом](#) от 31 декабря 2014 г. N 531-ФЗ комментируемая статья дополнена [частью 7](#), предусматривающей установление Правительством РФ порядка осуществления контроля за соблюдением требований, предусмотренных [частью 2.1](#) данной статьи (см. ниже).

[Федеральным законом](#) от 31 декабря 2014 г. N 531-ФЗ также КоАП РФ дополнен [статьей 13.27.1](#) "Нарушение требования о размещении на территории Российской Федерации технических средств информационных систем", предусматривающей административную ответственность за нарушение требования, предъявляемого к размещению на территории России технических средств информационных систем, используемых государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями или государственными и муниципальными учреждениями.

**Часть 2.1** комментируемой статьи также устанавливает, что операторы государственных информационных систем, муниципальных информационных систем, информационных систем юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с **Федеральным законом** от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" **\*(269)**, не должны допускать при эксплуатации информационных систем использования размещенных за пределами территории России баз данных и технических средств, не входящих в состав таких информационных систем. Данное положение введено **Федеральным законом** от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, принятым в части обеспечения безопасного и устойчивого функционирования сети "Интернет" на территории России.

2.1-1-2.1-2. **Части 2.1-1 и 2.1-2** комментируемой статьи, вводимые с 1 сентября 2024 г. **Федеральным законом** от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ, проект которого разрабатывался как уточняющий требования к владельцу новостного агрегатора, предусматривают и регламентируют формирование и утверждение Правительством РФ перечня провайдеров хостинга.

В соответствии с **ч. 2.1-1** данной статьи операторы государственных информационных систем, муниципальных информационных систем, информационных систем государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений при эксплуатации информационных систем обязаны использовать вычислительные мощности только такого провайдера хостинга, предоставляемые для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет", сведения о котором включены в такой перечень провайдеров хостинга.

При этом Правительству РФ делегировано полномочие по установлению порядка включения сведений о провайдере хостинга в указанный перечень, а также порядка исключения таких сведений из него. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего нормативного правового акта Правительства РФ.

Положения **ч. 2.1-2** комментируемой статьи определяют перечень требований, которым должен соответствовать провайдер для того, чтобы сведения о нем могли быть включены в указанный перечень провайдеров хостинга. В частности, установлено, что провайдер хостинга должен соответствовать следующим требованиям:

1) является российским юридическим лицом. При этом непосредственно определено, что:

если иное не предусмотрено международным договором России, российским юридическим лицом, указанным в данном пункте, является юридическое лицо, находящееся под контролем России, и (или) субъекта РФ, и (или) муниципального образования, и (или) гражданина России, не имеющего гражданства другого государства, и (или) контролируемых ими совместно или по отдельности лиц;

под контролем понимается возможность определять решения, принимаемые российским юридическим лицом, в силу наличия права прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал данного юридического лица;

2) в ЕГРЮЛ отсутствует запись о недостоверности сведений о юридическом лице;

3) обеспечивает реализацию требований о защите информации при предоставлении вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет", операторам государственных информационных систем, муниципальных информационных систем, информационных систем государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений.

При этом предусмотрено, что указанные требования устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области связи, т.е. Минцифры России (**п. 1** Положения о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утв. **Постановлением** Правительства РФ от 2 июня 2008 г. N 418), по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, т.е. с ФСБ России (**п. 1** Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утв. **Указом** Президента РФ от 11 августа 2003 г. N 960) и с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, т.е. с ФСТЭК России (**п. 1** Положения о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, утв. **Указом** Президента РФ от 16 августа 2004 г. N 1085).

Таким образом, следует ожидать издания соответствующего нормативного правового акта Минцифры России. Минцифры России 14 сентября 2023 г. подготовлен **проект** Приказа

Минцифры России "Об утверждении требований о защите информации при предоставлении вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет"\*<sup>(270)</sup> (ID проекта 02/08/09-23/00141794);

4) размещает технические средства, используемые при предоставлении вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет", на территории России;

5) сведения о провайдере хостинга включены в [реестр](#) провайдеров хостинга, указанный в [ч. 6 ст. 102-1](#) комментируемого Закона.

Статья 10.2-1 комментируемого Закона, определяющая особенности регулирования деятельности провайдера хостинга, введена тем же [Федеральным законом](#) от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ, но с 1 декабря 2023 г. В [части 6](#) указанной статьи установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона) ведет реестр провайдеров хостинга. Правила формирования и ведения реестра провайдеров хостинга, состав сведений, включаемых в реестр провайдеров хостинга, порядок включения таких сведений в реестр провайдеров хостинга и исключения их из реестра провайдеров хостинга, порядок предоставления сведений, содержащихся в реестре провайдеров хостинга, устанавливаются Правительством РФ.

2.2. В [части 2.2](#) комментируемой статьи предусмотрено, что в случае создания или модернизации информационной системы на основании концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве или соглашения о муниципально-частном партнерстве (указание на соглашение о муниципально-частном партнерстве введено с 9 января 2023 г. [Федеральным законом](#) от 29 декабря 2022 г. N 604-ФЗ<sup>(271)</sup>) функции оператора информационной системы в пределах, в объемах и в сроки, которые предусмотрены соответствующим соглашением, осуществляются концессионером или частным партнером соответственно.

Данная [часть](#) введена с 29 июня 2018 г. [Федеральным законом](#) от 29 июня 2018 г. N 173-ФЗ<sup>(272)</sup>, которым внесены изменения в [Федеральный закон](#) от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях"<sup>(273)</sup> и [Федеральный закон](#) от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"<sup>(274)</sup>, предусматривающие в качестве объекта концессионного соглашения и соглашений государственно-частного партнерства объекты IT-инфраструктуры, а именно: программы для ЭВМ, базы данных, а также обеспечивающие их эксплуатацию и (или) являющиеся источниками данных технические средства (в т.ч. в составе сайтов в сети "Интернет" и государственных информационных систем или их совокупности).

Этим же [Федеральным законом](#) от 29 июня 2018 г. N 173-ФЗ в ст. 14 комментируемого Закона введена [ч. 5.1](#), в действующей редакции которой установлены особенности создания, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве.

Указанным [Федеральным законом](#) от 29 июня 2018 г. N 173-ФЗ наряду с прочим [Федеральный закон](#) "О концессионных соглашениях" дополнен [главой 4.1](#) "Особенности регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионного соглашения, объектом которого являются объекты информационных технологий или объекты информационных технологий и технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий", а [Федеральный закон](#) "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - [главой 6.1](#) "Особенности регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением соглашения о государственно-частном партнерстве, объектом которого являются объекты информационных технологий или объекты информационных технологий и технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий".

2.3. [Часть 2.3](#) комментируемой статьи возлагает на государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения обязанность при осуществлении взаимодействия в электронной форме, в т.ч. с гражданами (физическими лицами) и организациями, обеспечивать возможность осуществления такого взаимодействия в



соответствии с правилами и принципами, установленными национальными стандартами РФ в области криптографической защиты информации, утвержденными в соответствии с [Федеральным законом](#) от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации"\*(275). Данная часть введена с 1 января 2021 г. [Федеральным законом](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, принятым в части обеспечения безопасного и устойчивого функционирования сети "Интернет" на территории России.

Соответствующими национальными стандартами РФ в области криптографической защиты информации являются:

национальный стандарт РФ [ГОСТ Р 34.10-2012](#) "Информационная технология. Криптографическая защита информации. Процессы формирования и проверки электронной цифровой подписи"\*(276), утв. и введен в действие [Приказом](#) Росстандарта от 7 августа 2012 г. N 215-ст\*(277);

национальный стандарт РФ [ГОСТ Р 34.11-2012](#) "Информационная технология. Криптографическая защита информации. Функция хэширования"\*(278), утв. и введен в действие [Приказом](#) Росстандарта от 7 августа 2012 г. N 216-ст\*(279);

национальный стандарт РФ [ГОСТ Р 34.12-2015](#) "Информационная технология. Криптографическая защита информации. Блочные шифры"\*(280), утв. и введен в действие [Приказом](#) Росстандарта от 19 июня 2015 г. N 749-ст\*(281);

национальный стандарт РФ [ГОСТ Р 34.13-2015](#) "Информационная технология. Криптографическая защита информации. Режимы работы блочных шифров"\*(282), утв. и введен в действие [Приказом](#) Росстандарта от 19 июня 2015 г. N 750-ст\*(283).

2.4. В [части 2.4](#) комментируемой статьи установлен адресованный операторам государственных информационных систем, муниципальных информационных систем, информационных систем государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений запрет на использование при создании и эксплуатации информационных систем, а также при осуществлении взаимодействия в электронной форме, в т.ч. с гражданами (физическими лицами) и организациями, принадлежащие иностранным юридическим лицам и (или) иностранным гражданам информационные системы и (или) программы для ЭВМ, функционирование которых осуществляется посредством сети "Интернет".

Данная [часть](#) вводится, как и [ч. 2.1-1](#) и [2.1-2](#) комментируемой статьи, с 1 сентября 2024 г. [Федеральным законом](#) от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ, проект которого разрабатывался как уточняющий требования к владельцу новостного агрегатора. [Частью 2.4](#) комментируемой статьи также предусмотрено, что Правительством РФ могут быть установлены изъятия из указанного в данной части запрета. Таким образом, можно ожидать издания соответствующего нормативного правового акта Правительства РФ.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи установлено, что права обладателя информации, содержащейся в базах данных информационной системы, подлежат охране независимо от авторских и иных прав на такие базы данных. Согласно [абз. 2 п. 2 ст. 1260 части четвертой](#) ГК РФ базой данных является представленная в объективной форме совокупность самостоятельных материалов (статей, расчетов, нормативных актов, судебных решений и иных подобных материалов), систематизированных таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью электронной вычислительной машины (ЭВМ). Там же (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 12 марта 2014 г. N 35-ФЗ) установлено, что составителю сборника и автору иного составного произведения (антологии, энциклопедии, базы данных, интернет-сайта, атласа или другого подобного произведения) принадлежат авторские права на осуществленные ими подбор или расположение материалов (составительство).

Права изготовителя базы данных, смежные с авторскими, предусмотрены в § 5 гл. 71 части четвертой ГК РФ. В соответствии с [п. 1 ст. 1333](#) указанного параграфа изготовителем базы данных признается лицо, организовавшее создание базы данных и работу по сбору, обработке и расположению составляющих ее материалов. Там же предусмотрено, что при отсутствии доказательств иного изготовителем базы данных признается гражданин или юридическое лицо, имя или наименование которых указано обычным образом на экземпляре базы данных и (или) его упаковке.

Как установлено в [п. 2](#) указанной статьи, изготовителю базы данных принадлежат: исключительное право изготовителя базы данных; право на указание на экземплярах базы данных и (или) их упаковках своего имени или наименования; право на обнародование базы данных, т.е. на осуществление действия, которое впервые делает базу данных доступной для



всеобщего сведения путем ее опубликования, доведения до всеобщего сведения, сообщения в эфир или по кабелю либо иным способом. При этом опубликованием (выпуском в свет) является выпуск в обращение экземпляров базы данных с согласия изготовителя в количестве, достаточном для удовлетворения разумных потребностей публики. Право на указание на экземплярах базы данных и (или) их упаковке своего имени или наименования действует и охраняется в течение срока действия исключительного права изготовителя базы данных.

4. **Часть 4** комментируемой статьи распространяет требования, установленные комментируемым Законом к государственным информационным системам, на муниципальные информационные системы. Требования, о которых идет речь, закреплены в **ст. 14** данного Закона.

В **части 4** комментируемой статьи также предусмотрено, что законодательством РФ о местном самоуправлении могут быть предусмотрены изъятия из установленного в данной части правила, т.е. названной отраслью законодательства могут быть установлены иные требования к муниципальным информационным системам или предусмотрено, что к таким информационным системам не применяется часть требований, установленных к государственным информационным системам. Основным актом законодательства РФ о местном самоуправлении является **Федеральный закон** от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"\*(284), который согласно его преамбуле в соответствии с **Конституцией** РФ устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Как предусмотрено в **ч. 5** комментируемой статьи, нормативными правовыми актами государственных органов, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, принимающих решения о создании государственных информационных систем и муниципальных информационных систем могут устанавливаться особенности эксплуатации таких информационных систем.

5. В **части 5** комментируемой статьи также указано на технические регламенты, но из буквального толкования данной части не вполне ясно, идет ли речь о том, что техническими регламентами могут устанавливаться особенности эксплуатации государственных информационных систем и муниципальных информационных систем, или о том, что нормативными правовыми актами государственных органов и органов местного самоуправления в соответствии с техническими регламентами устанавливаются особенности эксплуатации таких информационных систем.

Согласно определению, данному в **ст. 2** Федерального закона от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (в ред. **Федерального закона** от 5 апреля 2016 г. N 104-ФЗ)\*(285), технический регламент - это документ, который принят международным договором РФ, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ, или в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

6. **Часть 6** комментируемой статьи посвящена порядку создания и эксплуатации информационных систем, не являющимися государственными информационными системами или муниципальными информационными системами, или, как говорилось выше, "частных" информационных систем, т.е. информационных систем, созданных на основании решений граждан и юридических лиц. В рамках данной регламентации указано, что порядок создания и эксплуатации таких информационных систем определяется их операторами в соответствии с требованиями, установленными комментируемым Законом или другими федеральными законами. Как говорилось выше, согласно определению, данному в **п. 12 ст. 2** комментируемого Закона, оператор информационной системы - это гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных.

7. В **части 7** комментируемой статьи предусмотрено установление Правительством РФ порядка осуществления контроля за соблюдением требований, предусмотренных **частью 2.1**

данной статьи и [частью 6 ст. 14](#) комментируемого Закона. Как говорилось выше, рассматриваемая часть введена [Федеральным законом](#) от 31 декабря 2014 г. N 531-ФЗ с 1 июля 2015 г. В данной части речь идет о требовании размещения на территории России технических средств информационных систем, используемых государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями или государственными и муниципальными учреждениями (ч. 2.1 комментируемой статьи), а также о требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации ([ч. 6 ст. 14](#) комментируемого Закона).

На основании [ч. 7](#) комментируемой статьи издано [Постановление](#) Правительства РФ от 6 июля 2015 г. N 675 "О порядке осуществления контроля за соблюдением требований, предусмотренных частью 2.1 статьи 13 и частью 6 статьи 14 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"\*[\(286\)](#), которым утверждены:

[Правила](#) осуществления контроля за размещением технических средств информационных систем, используемых государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, на территории Российской Федерации;

[Правила](#) осуществления контроля за соблюдением требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации.

Во исполнение названных [Правил](#) осуществления контроля за размещением технических средств информационных систем, используемых государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, на территории Российской Федерации, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 6 июля 2015 г. N 675, издан [Приказ](#) Минкомсвязи России от 7 декабря 2015 г. N 514 "Об утверждении порядка внесения сведений в реестр территориального размещения технических средств информационных систем и формы акта о выявленных несоответствиях сведений, содержащихся в реестре"\*[\(287\)](#).

Во исполнение названных [Правил](#) осуществления контроля за соблюдением требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 6 июля 2015 г. N 675, издан [Приказ](#) Минкомсвязи России от 11 августа 2016 г. N 375 "Об утверждении порядка внесения сведений о выполнении требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, а также состава сведений, которые подлежат внесению, и срока их представления"\*[\(288\)](#).

#### [Статья 14. Государственные информационные системы](#)

1. Комментируемая [статья](#) посвящена государственным информационным системам, представляющим собой согласно [п. 1 ч. 1 ст. 13](#) комментируемого Закона федеральные информационные системы и региональные информационные системы, созданные на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов РФ, на основании правовых актов государственных органов. Установленные комментируемой статьей требования к государственным информационным системам в соответствии с [ч. 4 ст. 13](#) комментируемого Закона распространяются на муниципальные информационные системы, если иное не предусмотрено законодательством РФ о местном самоуправлении.

Статью открывает норма, определяющая цели создания данных информационных систем. В частности, названы цели реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами, а также иные установленные федеральными законами цели. В качестве примера можно упомянуть [Федеральный закон](#) от 3 декабря 2011 г. N 382-ФЗ "О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса"\*[\(289\)](#), согласно [ч. 1 ст. 4](#) которого государственная информационная система топливно-энергетического комплекса предназначена для

автоматизации процессов сбора, обработки информации в целях включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса, хранения такой информации, обеспечения доступа к ней, ее предоставления и распространения, повышения эффективности обмена информацией о состоянии и прогнозе развития топливно-энергетического комплекса.

В соответствии с [ч. 1 ст. 19](#) Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в т.ч. взаимодействие органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных [частью 1 ст. 1](#) названного Закона государственных и муниципальных услуг или организующих предоставление государственных и муниципальных услуг, и заявителей, осуществляется на базе информационных систем, включая государственные и муниципальные информационные системы, составляющие информационно-технологическую и коммуникационную инфраструктуру. [Постановлением](#) Правительства РФ от 8 июня 2011 г. N 451 утверждено [Положение](#) об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме (наименование в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 21 июля 2014 г. N 680)\*(290).

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи предписывает при создании, модернизации и эксплуатации государственных информационных систем учитывать требования, предусмотренные законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд либо законодательством РФ о государственно-частном партнерстве, о муниципально-частном партнерстве, законодательством о концессионных соглашениях, а в случаях, если эксплуатация государственных информационных систем осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы РФ, - требования, предусмотренные иными федеральными законами.

Основным актом законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является [Федеральный закон](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", который согласно [ч. 1](#) его ст. 1 (в ред. [Федерального закона](#) от 27 декабря 2019 г. N 449-ФЗ\*(291)) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся: 1) планирования закупок товаров, работ, услуг; 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); 3) заключения предусмотренных данным Законом контрактов; 4) особенностей исполнения контрактов; 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг; 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; 7) контроля в сфере закупок.

[Федеральный закон](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заменил собой с 1 января 2014 г. [Федеральный закон](#) от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"\*(292), к которому отсылала [часть 2](#) комментируемой статьи в прежней редакции. Изменения в данную часть внесены с той же даты [Федеральным законом](#) от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ\*(293).

Указание на модернизацию государственных информационных систем и на законодательство РФ о государственно-частном партнерстве, о муниципально-частном партнерстве, законодательство о концессионных соглашениях введено в [ч. 2](#) комментируемой статьи [Федеральным законом](#) от 29 июня 2018 г. N 173-ФЗ, которым, как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 13 Закона), внесены изменения в [Федеральный закон](#) "О концессионных соглашениях" и [Федеральный закон](#) "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающие в качестве объекта концессионного соглашения и соглашений государственно-частного партнерства объекты IT-инфраструктуры, а именно: программы для ЭВМ, базы данных, а также обеспечивающие их эксплуатацию и (или) являющиеся источниками данных технические средства (в т.ч. в составе сайтов в сети "Интернет" и государственных информационных



систем или их совокупности.

Выше также говорилось, что указанным [Федеральным законом](#) от 29 июня 2018 г. N 173-ФЗ наряду с прочим [Федеральный закон](#) "О концессионных соглашениях" дополнен [главой 4.1](#) "Особенности регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионного соглашения, объектом которого являются объекты информационных технологий или объекты информационных технологий и технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий", а [Федеральный закон](#) "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - [главой 6.1](#) "Особенности регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением соглашения о государственно-частном партнерстве, объектом которого являются объекты информационных технологий или объекты информационных технологий и технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий".

Положение, касающееся случаев, когда эксплуатация государственных информационных систем осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы РФ, введено в [ч. 2](#) комментируемой статьи [Федеральным законом](#) от 19 июля 2018 г. N 211-ФЗ\*(294), внесшим изменения в [ст. 6.1](#) "Единая федеральная автоматизированная информационная система сведений о показах фильмов в кинозалах" Федерального закона от 22 августа 1996 г. N 126-ФЗ "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации"\*(295). Соответственно в указанном положении подразумевается названная федеральная автоматизированная информационная система сведений о показах фильмов в кинозалах, понятие которой определено в [ст. 3](#) Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (в ред. [Федерального закона](#) от 27 декабря 2009 г. N 375-ФЗ\*(296)) как совокупность содержащейся в базах данных федерального органа исполнительной власти в области кинематографии информации о показах фильмов в кинозалах и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

Соответственно названный [Федеральный закон](#) "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" подразумевается в [ч. 2](#) комментируемой статьи под "иным" федеральным законом, нежели акт законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательства РФ о государственно-частном партнерстве, о муниципально-частном партнерстве или законодательства о концессионных соглашениях.

3. В [части 3](#) комментируемой статьи в качестве основы создания и эксплуатации государственных информационных систем названа статистическая и иная документированная информация, предоставляемая гражданами (физическими лицами), организациями, государственными органами, органами местного самоуправления.

Общественные отношения, возникающие при осуществлении официального статистического учета, являются предметом регулирования [Федерального закона](#) "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации", что и закреплено в [ч. 2](#) его ст. 1. Названный Федеральный закон использует понятие "федеральное статистическое наблюдение", определенное в [п. 5](#) его ст. 2 как федеральное статистическое наблюдение - сбор первичных статистических данных и административных данных субъектами официального статистического учета. Как определено в [п. 6 и 7](#) указанной статьи:

**административные данные** - это используемая при формировании официальной статистической информации документированная информация, получаемая федеральными органами государственной власти, иными федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов РФ, иными государственными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, государственными организациями в связи с осуществлением ими разрешительных, регистрационных, контрольно-надзорных и других административных функций, а также иными организациями, на которые осуществление указанных функций возложено законодательством РФ;

**первичные статистические данные** - это документированная информация по формам федерального статистического наблюдения, получаемая от респондентов, или информация, документируемая непосредственно в ходе федерального статистического наблюдения.

4-4.1. [Часть 4](#) комментируемой статьи в рамках регламентации представления



информации, на основе которой создаются и эксплуатируются государственные информационные системы, указывает, что перечни видов информации, предоставляемой в обязательном порядке, устанавливаются федеральными законами, условия ее предоставления - Правительством РФ или соответствующими государственными органами, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Предоставление первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета регламентировано [статьей 8](#) Федерального закона "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации", согласно [ч. 1](#) которой (в ред. [Федерального закона](#) от 2 июля 2013 г. N 171-ФЗ\*(297)) респонденты, за исключением респондентов, указанных в [ч. 2](#) и [3](#) данной статьи, обязаны безвозмездно предоставлять субъектам официального статистического учета первичные статистические данные и административные данные, необходимые для формирования официальной статистической информации, в т.ч. данные, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, сведения, составляющие коммерческую тайну, сведения о налогоплательщиках, о персональных данных физических лиц и другую информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами.

В [части 9](#) указанной ст. 8 предусмотрено, что условия предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета определяются Правительством РФ, если иное не установлено федеральными законами. На основании данной нормы издано [Постановление](#) Правительства РФ от 18 августа 2008 г. N 620 "Об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета"\*(298), которым утверждено [Положение](#) об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета.

[Часть 4](#) комментируемой статьи также устанавливает, что в случае, когда при создании или эксплуатации государственных информационных систем предполагается осуществление или осуществляется обработка общедоступной информации, предусмотренной перечнями, утверждаемыми в соответствии со [ст. 14](#) Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", государственные информационные системы должны обеспечивать размещение такой информации в сети "Интернет" в форме открытых данных.

Данное положение введено с 1 июля 2013 г. [Федеральным законом](#) от 7 июня 2013 г. N 112-ФЗ, принятым в рамках регламентации размещения государственными органами информации о своей деятельности в сети Интернет в форме открытых данных. Этим же [Федеральным законом](#) [часть 2 ст. 13](#) комментируемого Закона дополнена положением о том, что в случаях и в порядке, установленных федеральными законами, оператор информационной системы должен обеспечить возможность размещения информации в сети "Интернет" в форме открытых данных. Этим же [Федеральным законом](#) от 7 июня 2013 г. N 112-ФЗ [статья 7](#) комментируемого Закона дополнена [частями 4-6](#), которыми определено понятие общедоступной информации, размещаемой в форме открытых данных, а также регламентировано размещение информации в форме открытых данных.

Упомянутая [статья 14](#) Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" посвящена перечням информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети "Интернет". Так, [частями 1-7](#) указанной статьи (в ред. [Федерального закона](#) от 14 июля 2022 г. N 270-ФЗ\*(299)) предусмотрено следующее:

перечни информации о деятельности федеральных государственных органов, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, и подведомственных им федеральных государственных органов утверждаются Президентом РФ ([ч. 1](#));

перечни информации о деятельности федеральных государственных органов, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, и подведомственных им федеральных государственных органов утверждаются Правительством РФ ([ч. 2](#));

перечни информации о деятельности Совета Федерации и Государственной Думы утверждаются соответственно Советом Федерации и Государственной Думой ([ч. 3](#));

перечень информации о деятельности судов в Российской Федерации и особенности размещения судебных актов устанавливаются [Федеральным законом](#) "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации" ([ч. 4](#));

перечни информации о деятельности федеральных государственных органов,

образованных в соответствии с законодательством РФ и не указанных в [ч. 1-3](#) данной статьи, утверждаются этими федеральными государственными органами ([ч. 5](#));

перечни информации о деятельности государственных органов субъектов РФ утверждаются в порядке, определяемом государственными органами субъектов РФ ([ч. 6](#));

перечни информации о деятельности органов местного самоуправления утверждаются в порядке, определяемом органами местного самоуправления ([ч. 7](#)).

[Федеральным законом](#) от 7 июня 2013 г. N 112-ФЗ также введена [часть 4.1](#) комментируемой статьи, предусматривающая определение Правительством РФ случаев, при которых доступ с использованием сети "Интернет" к информации, содержащейся в государственных информационных системах, предоставляется исключительно пользователям информации, прошедшим авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации, а также порядка использования единой системы идентификации и аутентификации. Тем же [Федеральным законом](#) от 7 июня 2013 г. N 112-ФЗ [часть 4 ст. 7](#) Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" дополнена положением, предусматривающим, что Правительство РФ определяет случаи, при которых доступ с использованием сети "Интернет" к информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных системах, предоставляется исключительно пользователям информации, прошедшим авторизацию в единой системе идентификации и аутентификации.

Понятие "единая система идентификации и аутентификации" определено в [п. 5 ст. 2](#) Закона 2022 г. о биометрической идентификации и аутентификации как федеральная государственная информационная система "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", обеспечивающая санкционированный доступ к информации, содержащейся в информационных системах.

На основании положений [ч. 4.1](#) комментируемой статьи и [ч. 4 ст. 7](#) Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" издано [Постановление](#) Правительства РФ от 10 июля 2013 г. N 584 "Об использовании федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме"[">\(300\)](#), которым утверждены [Правила](#) использования федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме".

В соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 27 марта 2021 г. N 453 "О проведении эксперимента по осуществлению идентификации и аутентификации с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" пользователей социальных сетей, потребителей (заказчиков) и продавцов (исполнителей), иных сторон договоров при использовании ими информационных ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", предоставляющих возможность ознакомиться с предложением о заключении договора купли-продажи товара (выполнения работ, оказания услуг), заключить такой договор, в том числе агрегаторов информации о товарах (услугах), а также пользователей информационных ресурсов поиска сотрудников и работы" (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 14 мая 2022 г. N 874)[">\(301\)](#) с 1 апреля 2021 г. по 31 декабря 2023 г. проводится эксперимент по осуществлению идентификации и аутентификации с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" пользователей социальных сетей, потребителей (заказчиков) и продавцов (исполнителей), иных сторон договоров при использовании ими информационных ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", предоставляющих возможность

ознакомиться с предложением о заключении договора купли-продажи товара (выполнения работ, оказания услуг), заключить такой договор, в т.ч. агрегаторов информации о товарах (услугах), а также пользователей информационных ресурсов поиска сотрудников и работы.

В соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 22 декабря 2021 г. N 2389 "О проведении эксперимента по регистрации граждан Российской Федерации в федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" с использованием мобильного приложения" (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 23 ноября 2022 г. N 2116) [\\*\(302\)](#) с 27 декабря 2021 г. по 31 марта 2025 г. проводится эксперимент по регистрации граждан России в федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" с использованием мобильного приложения.

5. В соответствии с [ч. 5](#) комментируемой статьи функции оператора государственной информационной системы осуществляются заказчиком, заключившим государственный контракт на создание такой информационной системы, но при этом указано, что решением о создании такой информационной системы может быть установлено иное. Данная часть также указывает, что ввод государственной информационной системы в эксплуатацию осуществляется в порядке, установленном указанным заказчиком. По общим правилам [ч. 2 ст. 13](#) комментируемого Закона, если иное не установлено федеральными законами, оператором информационной системы является собственник используемых для обработки содержащейся в базах данных информации технических средств, который правомерно пользуется такими базами данных, или лицо, с которым этот собственник заключил договор об эксплуатации информационной системы. Понятие оператора информационной системы определено в [п. 12 ст. 2](#) данного Закона как гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в т.ч. по обработке информации, содержащейся в ее базах данных.

В качестве примера можно отметить, что согласно [ч. 1 ст. 5](#) названного выше Федерального закона "О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса" (в ред. [Федерального закона](#) от 5 июля 2018 г. N 194-ФЗ [\\*\(303\)](#)) оператором государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, или привлеченная им в соответствии с законодательством РФ организация. Таким федеральным органом исполнительной власти, обозначаемым в названном Федеральном законе "уполномоченный орган", в соответствии с [п. 1](#) Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 28 мая 2008 г. N 400 "О Министерстве энергетики Российской Федерации" [\\*\(304\)](#), является Министерство энергетики РФ (Минэнерго России). В указанной [ч. 1 ст. 5](#) названного Закона также предусмотрено, что в целях эксплуатации сегментов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса уполномоченный орган может привлекать в соответствии с законодательством РФ подведомственные организации, к которым относятся государственные учреждения или государственные унитарные предприятия, функции и полномочия учредителя которых осуществляет уполномоченный орган, и иные организации (организации, осуществляющие эксплуатацию сегментов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса).

51. В [части 5.1](#) комментируемой статьи определены следующие особенности создания, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве:

1) функции оператора такой информационной системы в пределах, в объемах и в сроки, которые предусмотрены соответствующим соглашением, осуществляются концессионером или частным партнером;

2) в период действия концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве концедент или публичный партнер обеспечивает доступ концессионера или частного партнера к информации, которая содержится в такой



информационной системе и необходима для исполнения ими своих обязательств по соответствующим соглашениям.

Данная [часть](#) изложена с 14 июля 2022 г. полностью в новой редакции [Федеральным законом](#) от 14 июля 2022 г. N 325-ФЗ<sup>(305)</sup>, принятым в рамках реализации п. 3 указания Президента РФ от 28 декабря 2018 г. N Пр-2546 о нормативном закреплении режима оборота данных в государственных информационных системах, в случаях, если их операторами являются частные организации, действующие в рамках государственно-частного партнерства или концессии.

В прежней (первоначальной) редакции данной [части](#) устанавливалось только то, что в случае создания или модернизации государственной информационной системы на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве функции оператора данной системы в пределах, в объемах и в сроки, которые предусмотрены соответствующим соглашением, осуществляются концессионером или частным партнером.

Данная [часть](#) была введена с 29 июня 2018 г. [Федеральным законом](#) от 29 июня 2018 г. N 173-ФЗ, которым внесены изменения в [Федеральный закон](#) "О концессионных соглашениях" и [Федеральный закон](#) "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающие в качестве объекта концессионного соглашения и соглашений государственно-частного партнерства объекты IT-инфраструктуры, а именно: программы для ЭВМ, базы данных, а также обеспечивающие их эксплуатацию и (или) являющиеся источниками данных технические средства (в т.ч. в составе сайтов в сети "Интернет" и государственных информационных систем или их совокупности. Тем же [Федеральным законом](#) от 29 июня 2018 г. N 173-ФЗ введена [ч. 2.2 ст. 13](#) комментируемого Закона, согласно действующей редакции которой в случае создания или модернизации информационной системы на основании концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве или соглашения о муниципально-частном партнерстве функции оператора информационной системы в пределах, в объемах и в сроки, которые предусмотрены соответствующим соглашением, осуществляются концессионером или частным партнером, соответственно.

6. [Часть 6](#) комментируемой статьи предусматривает утверждение Правительством РФ требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации. При этом непосредственно установлено, что такие требования должны включать в себя перечень, содержание и сроки реализации этапов мероприятий по созданию, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации государственных информационных систем, дальнейшему хранению содержащейся в их базах данных информации.

Данная [часть](#) приведена в редакции изменений, внесенных с 1 июля 2015 г. [Федеральным законом](#) от 31 декабря 2014 г. N 531-ФЗ. Этим же Федеральным законом [статья 13](#) комментируемого Закона дополнена [частью 7](#), согласно которой порядок осуществления контроля за соблюдением требований, предусмотренных [частью 6](#) комментируемой статьи, устанавливается Правительством РФ.

В прежней редакции [ч. 6](#) комментируемой статьи предусматривалось, что Правительство РФ вправе устанавливать требования к порядку создания и ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем (до внесения [Федеральным законом](#) от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ изменений указывалось на установления таких обязательных требований; кроме того, не упоминалось о требованиях к порядку создания соответствующих информационных систем).

На основании данной нормы в указанной редакции было издано [Постановление](#) Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 723 "О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем"<sup>(306)</sup>, которым устанавливалось, что до ввода в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы, которая предназначена для использования при осуществлении государственных функций и (или) предоставления государственных услуг, федеральный орган исполнительной власти обязан: принять правовой акт о порядке и сроках ввода в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы; зарегистрировать федеральную государственную информационную систему в реестре федеральных государственных информационных систем. Этим же Постановлением было утверждено [Положение](#) о регистрации федеральных государственных информационных систем.



Названное [Постановление](#) Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 723 признано утратившим силу [Постановлением](#) Правительства РФ от 14 ноября 2015 г. N 1235 "О федеральной государственной информационной системе координации информатизации"\*(307), которым утверждено [Положение](#) о федеральной государственной информационной системе координации информатизации. Во исполнение названного [Постановления](#) Правительства РФ от 14 ноября 2015 г. N 1235 издан [Приказ](#) Минкомсвязи России от 11 февраля 2016 г. N 44 "Об утверждении правил размещения информации в федеральной государственной информационной системе координации информатизации"\*(308).

На основании [ч. 6](#) комментируемой статьи в новой редакции издано [Постановление](#) Правительства РФ от 6 июля 2015 г. N 676 "О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации"\*(309), которым (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 16 декабря 2022 г. N 2338\*(310)):

утверждены [Требования](#) к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации;

установлено, что: мероприятия, предусмотренные [Требованиями](#), утвержденными данным [Постановлением](#), осуществляются: федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной численности работников их центральных аппаратов, территориальных органов и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на соответствующий год на руководство и управление в сфере установленных функций; государственными внебюджетными фондами РФ в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных органам управления государственных внебюджетных фондов РФ в бюджете соответствующего государственного внебюджетного фонда РФ на руководство и управление в сфере установленных функций;

рекомендовано органам местного самоуправления руководствоваться в своей деятельности [Требованиями](#), утвержденными данным [Постановлением](#).

[Постановлением](#) Правительства РФ от 26 июня 2012 г. N 644 "О федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов"\*(311) утверждено [Положение](#) о федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

7. В [части 7](#) комментируемой статьи установлен запрет эксплуатации государственной информационной системы без надлежащего оформления прав на использование ее компонентов, являющихся объектами интеллектуальной собственности. В отношении данной нормы необходимо отметить следующее:

положениями [подп. 2 и 3 п. 1 ст. 1225](#) части четвертой ГК РФ программы для ЭВМ и базы данных отнесены к результатам интеллектуальной деятельности и приравненным к ним средствам индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственности);

как определено в [ст. 1261](#) "Программы для ЭВМ" части четвертой ГК РФ: авторские права на все виды программ для ЭВМ (в т.ч. на операционные системы и программные комплексы), которые могут быть выражены на любом языке и в любой форме, включая исходный текст и объектный код, охраняются так же, как авторские права на произведения литературы; программой для ЭВМ является представленная в объективной форме совокупность данных и команд, предназначенных для функционирования ЭВМ и других компьютерных устройств в целях получения определенного результата, включая подготовительные материалы, полученные в ходе разработки программы для ЭВМ, и порождаемые ею аудиовизуальные отображения;

[статьей 1262](#) части четвертой ГК РФ регламентирована государственная регистрация программ для ЭВМ и баз данных. В [пункте 1](#) указанной статьи предусмотрено следующее: правообладатель в течение срока действия исключительного права на программу для ЭВМ или на базу данных может по своему желанию зарегистрировать такую программу или такую базу данных в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности ([абз. 1](#)); программы для ЭВМ и базы данных, в которых содержатся сведения, составляющие государственную тайну, государственной регистрации не подлежат; лицо, подавшее заявку на государственную регистрацию (заявитель), несет ответственность за

разглашение сведений о программах для ЭВМ и базах данных, в которых содержатся сведения, составляющие государственную тайну, в соответствии с законодательством РФ (абз. 2).

8. Согласно ч. 8 комментируемой статьи технические средства, предназначенные для обработки информации, содержащейся в государственных информационных системах, в т.ч. программно-технические средства и средства защиты информации, должны соответствовать требованиям законодательства РФ о техническом регулировании.

Основным актом названной законодательной отрасли является [Федеральный закон "О техническом регулировании"](#), который согласно п. 1 его ст. 1 (в ред. [Федерального закона](#) от 21 июля 2011 г. N 255-ФЗ) регулирует отношения, возникающие при:

разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, в т.ч. зданиям и сооружениям (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также к выполнению работ или оказанию услуг в целях добровольного подтверждения соответствия;

оценке соответствия.

9. В части 9 комментируемой статьи информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы определены в качестве государственных информационных ресурсов.

[Федеральным законом](#) от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ, изданным в связи с принятием [Федерального закона](#) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", данная часть дополнена положением, устанавливающим, что информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной. Этим же [Федеральным законом](#) от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ в данную часть введено положение, устанавливающее обязанности государственных органов, определенных в соответствии с нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование государственной информационной системы, обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в данной информационной системе, доступ к указанной информации в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, а также защиту указанной информации от неправомерных доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий.

С учетом положений ч. 9 комментируемой статьи в [Определении](#) ВАС России от 21 августа 2013 г. N ВАС-10382/13 по делу N А41-21588/2012\*(312) сделан следующий вывод: представленные для регистрации документы об адресе юридического лица, на основании которых создается соответствующая часть государственного реестра, являющегося федеральным информационным ресурсом, должны содержать достоверную информацию; поэтому представление заявления, не отражающего действительного адреса юридического лица, следует рассматривать как непредставление в регистрирующий орган документа, содержащего необходимые сведения, что является основанием для отказа в государственной регистрации на основании подп. "а" п. 1 ст. 23 [Федерального закона](#) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

#### [Статья 14.1. Утратила силу.](#)

В прежней редакции ст. 14.1 комментируемого Закона было регламентировано применение информационных технологий в целях идентификации физических лиц. Данная статья была введена с 30 июня 2018 г. [Федеральным законом](#) от 31 декабря 2017 г. N 482-ФЗ \*(313), проект которого разработан в целях обеспечения надлежащего нормативного правового регулирования использования механизма интерактивной удаленной аутентификации и идентификации клиента кредитной организации - физического лица с использованием его биометрических персональных данных, а также сведений о нем, содержащихся в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА), позволяющего кредитным организациям открывать счета (вклады) клиенту - физическому лицу без его личного присутствия с использованием сети "Интернет".

В данную статью были внесены значительные изменения [Федеральным законом](#) от 29

декабря 2020 г. N 479-ФЗ, проект которого разработан в целях совершенствования законодательного регулирования деятельности кредитных организаций при реализации требований по сбору биометрических персональных данных и проведению удаленной биометрической идентификации.

**Статья 14.1** комментируемого Закона признана утратившей силу с 29 декабря 2022 г. **Законом** 2022 г. о биометрической идентификации и аутентификации, который согласно **ч. 1** его ст. 1 регулирует отношения, возникающие при осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных с использованием ЕСИА, а также при ее взаимодействии в целях осуществления аутентификации с использованием биометрических персональных данных физических лиц с информационными системами аккредитованных государственных органов, Банка России в случае прохождения им аккредитации, организаций, осуществляющих аутентификацию на основе биометрических персональных данных физических лиц.

#### **Статья 14.2.** Обеспечение устойчивого и безопасного использования на территории Российской Федерации доменных имен

1. В комментируемой **статье** содержится регулирование, направленное на обеспечение устойчивого и безопасного использования на территории России доменных имен. Понятие "доменное имя" определено в **п. 15 ст. 2** комментируемого Закона - это обозначение символами, предназначенное для адресации сайтов в сети "Интернет" в целях обеспечения доступа к информации, размещенной в сети "Интернет".

Комментируемая **статья** введена с 1 ноября 2019 г. **Федеральным законом** от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, принятым в части обеспечения безопасного и устойчивого функционирования сети "Интернет" на территории России. Проект указанного Закона, как отмечалось его разработчиками, подготовлен с учетом агрессивного характера принятой в сентябре 2018 г. Стратегии национальной кибербезопасности США. Наряду с прочим разработчиками законопроекта указывалось, что создается инфраструктура, позволяющая обеспечить работоспособность российских интернет-ресурсов в случае невозможности подключения российских операторов связи к зарубежным корневым серверам сети Интернет.

**Часть 1** комментируемой статьи в целях обеспечения устойчивого и безопасного использования на территории России доменных имен предусматривает создание национальной системы доменных имен. При этом определено, что такая национальная система доменных имен представляет собой совокупность взаимосвязанных программных и технических средств, предназначенных для хранения и получения информации о сетевых адресах и доменных именах.

Тем же **Федеральным законом** от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, которым введена комментируемая **статья**, наряду с прочим **Федеральный закон** "О связи" дополнен **статьей 56.2** "Обязанности операторов связи, собственников или иных владельцев технологических сетей связи, собственников или иных владельцев точек обмена трафиком, собственников или иных владельцев линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, иных лиц, если такие лица имеют номер автономной системы", в **подп. 3 п. 8** которой установлено, что в случае, если операторы связи, собственники или иные владельцы технологических сетей связи имеют номер автономной системы, такие операторы связи, собственники или иные владельцы технологических сетей связи обязаны в целях выявления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сетевых адресов, соответствующих доменным именам, использовать технические и программные средства (в том числе средства связи), функционирующие в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти в области связи, а также национальную систему доменных имен. Эти положения в части использования национальной системы доменных имен согласно **ч. 3 ст. 3** Федерального закона от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ применяются с 1 января 2021 г.

Как говорилось выше (см. **комментарий** к ст. 10.1 Закона), на основании указанного **подп. 3 п. 8 ст. 56.2** Федерального закона "О связи" издан **Приказ** Минкомсвязи России от 16 сентября 2019 г. N 510 "Об утверждении требований к функционированию технических и программных средств (в том числе средств связи), используемых в целях выявления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сетевых адресов, соответствующих доменным именам".

2. В **части 2** комментируемой статьи федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзору (см.

комментарий к ст. 9 Закона) делегированы полномочия по утверждению положения о национальной системе доменных имен, требований к ней, порядка ее создания, в том числе формирования информации, содержащейся в ней, а также правил ее использования, включая условия и порядок предоставления доступа к информации.

На основании данной нормы Приказом Роскомнадзора от 31 июля 2019 г. N 229 утверждено Положение о национальной системе доменных имен, требований к ней, порядка ее создания, в том числе формирования информации, содержащейся в ней, а также правил ее использования, включая условия и порядок предоставления доступа к информации\*(314).

В соответствии с п. 3 названного Положения национальная система доменных имен обеспечивает:

а) обработку запросов лиц, указанных в п. 9 данного Положения, полученных в автоматическом режиме, для предоставления сведений о доменных именах и сетевых адресах, в том числе в целях выявления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") сетевого адреса, соответствующего доменному имени;

б) проверку достоверности источника информации о сетевых адресах, соответствующих доменным именам;

в) взаимодействие с Центром мониторинга и управления сетью связи общего пользования, созданным в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. N 136 "О Центре мониторинга и управления сетью связи общего пользования"\*(315), а также с информационными системами доменных имен, функционирование которых обеспечивается иностранными организациями, международными организациями, иностранными саморегулируемыми организациями, российскими юридическими лицами и имеющими номер автономной системы операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, а также организаторами распространения информации в сети "Интернет";

г) актуализацию в автоматическом режиме информации о доменных именах и сетевых адресах не реже одного раза в сутки;

д) резервное копирование в автоматическом режиме информации о доменных именах, входящих в российскую национальную доменную зону, находящейся в открытых источниках.

3. Часть 3 комментируемой статьи предусматривает, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор (см. комментарий к ст. 9 Закона) определяет перечень групп доменных имен, составляющих российскую национальную доменную зону.

На основании данной нормы Приказом Роскомнадзора от 29 июля 2019 г. N 216 определен Перечень групп доменных имен, составляющих российскую национальную доменную зону\*(316).

Согласно названному Перечню российскую национальную доменную зону составляют доменные имена, входящие в следующие группы доменных имен, имеющих единое уникальное символическое значение (далее - домен верхнего уровня):

а) домен верхнего уровня .RU;

б) домен верхнего уровня .РФ;

в) домен верхнего уровня .SU;

г) иные домены верхнего уровня, управление которыми осуществляется зарегистрированными на территории России юридическими лицами, являющимися зарегистрированными владельцами баз данных указанных доменов в международных организациях распределения сетевых адресов и доменных имен.

4. Согласно ч. 4 комментируемой статьи координацию деятельности по формированию доменных имен, входящих в группы доменных имен, составляющих российскую национальную доменную зону, осуществляет некоммерческая организация, одним из учредителей которой является Россия и которая является зарегистрированным владельцем баз данных этой зоны в международных организациях распределения сетевых адресов и доменных имен.

При этом установлено, что от имени России функции и полномочия учредителя осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор (см. комментарий к ст. 9 Закона). Соответственно Постановлением Правительства РФ от 21 сентября 2019 г. N 1234\*(317) в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утв. Постановлением Правительства РФ от 16 марта 2009 г. N 228 "О



Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций", включен [подпункт 5.16\(1\)](#), согласно которому Роскомнадзор осуществляет от имени России функции и полномочия учредителя некоммерческой организации, которая осуществляет координацию деятельности по формированию доменных имен, входящих в группы доменных имен, составляющих российскую национальную доменную зону, и которая является зарегистрированным владельцем баз данных этой зоны в международных организациях распределения сетевых адресов и доменных имен.

Соответственно положениям [ч. 4](#) комментируемой статьи изданы:

[распоряжение](#) Правительства РФ от 9 марта 2020 г. N 584-р "Об осуществлении от имени Российской Федерации функций и полномочий учредителя автономной некоммерческой организации "Координационный центр национального домена сети Интернет"[\\*\(318\)](#), которым установлено, что от имени России функции и полномочия учредителя автономной некоммерческой организации "Координационный центр национального домена сети Интернет" (АНО "Координационный центр национального домена сети Интернет", Координационный центр доменов .RU / .РФ, КЦ доменов .RU / .РФ), которая осуществляет координацию деятельности по формированию доменных имен, входящих в группы доменных имен, составляющих российскую национальную доменную зону, и которая является зарегистрированным владельцем баз данных этой зоны в международных организациях распределения сетевых адресов и доменных имен, осуществляет Роскомнадзор. Там же установлено, что представители России в органах управления АНО "Координационный центр национального домена сети Интернет" назначаются Роскомнадзором;

[распоряжение](#) Правительства РФ от 22 октября 2020 г. N 2723-р "Об осуществлении от имени Российской Федерации функций и полномочий учредителя автономной некоммерческой организации "Российский научно-исследовательский Институт развития общественных сетей"[\\*\(319\)](#), которым установлено, что Роскомнадзор от имени России осуществляет функции и полномочия учредителя автономной некоммерческой организации "Российский научно-исследовательский Институт развития общественных сетей" (АНО "РосНИИРОС"), которая координирует деятельность по формированию доменных имен, входящих в группы доменных имен, составляющих российскую национальную доменную зону, и которая является зарегистрированным владельцем баз данных этой зоны в международных организациях распределения сетевых адресов и доменных имен. Там же установлено, что представители России в органах управления АНО "РосНИИРОС" назначаются Роскомнадзором.

## [Статья 15. Использование информационно-телекоммуникационных сетей](#)

1. В комментируемой [статье](#) регламентировано использование информационно-телекоммуникационных сетей. Понятие информационно-телекоммуникационной сети определено в [п. 4 ст. 2](#) комментируемого Закона как технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники. Необходимость устранения пробелов в праве, связанных, в т.ч. с отсутствием регулирования общественных отношений, связанных с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, декларировалась в качестве одной из причин разработки и принятия комментируемого Закона.

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи на территории России использование информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется с соблюдением требований законодательства РФ в области связи, комментируемого Закона и иных нормативных правовых актов РФ.

Основным актом законодательства РФ в области связи является [Федеральный закон "О связи"](#), который согласно его [преамбуле](#) устанавливает правовые основы деятельности в области связи на территории РФ и на находящихся под юрисдикцией России территориях, определяет полномочия органов государственной власти в области связи, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся услугами связи.

Как установлено в [п. 3 ст. 70](#) Федерального закона "О связи" (в ред. [Федерального закона](#) от 21 октября 2013 г. N 281-ФЗ[\\*\(320\)](#)), для оказания услуг связи в пределах мировых информационно-телекоммуникационных сетей на территории РФ является обязательным:

создание российских сегментов глобальных, региональных спутниковых сетей связи в целях обеспечения взаимодействия с единой сетью связи России и обеспечение управления российскими сегментами глобальных, региональных спутниковых сетей связи с территории России;

создание российских операторов связи, отвечающих требованиям, предъявляемым к ним названным [Законом](#);

обеспечение экономической, общественной, оборонной, экологической, информационной и иных видов безопасности.

На основании [п. 4](#) указанной статьи [Постановлением](#) Правительства РФ от 14 ноября 2014 г. N 1194 "О международно-правовой защите присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов и порядке использования на территории Российской Федерации спутниковых сетей связи, находящихся под юрисдикцией иностранных государств, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"\*(321) утверждены [Правила](#) использования на территории Российской Федерации спутниковых сетей связи, находящихся под юрисдикцией иностранных государств.

На основании [ст. 41](#) Федерального закона "О связи" [Приказом](#) Мининформсвязи России от 11 декабря 2006 г. N 166 утверждены [Правила](#) применения средств связи, используемых для обеспечения доступа к информации информационно-телекоммуникационных сетей, передачи сообщений электронной почтой и факсимильных сообщений\*(322), которые согласно их [п. 2](#) устанавливают обязательные требования к средствам связи, используемым для обеспечения доступа к информации информационно-телекоммуникационных сетей, передачи сообщений электронной почтой и факсимильных сообщений, в сети связи общего пользования и технологических сетях связи в случае их присоединения к сети связи общего пользования.

В соответствии с [п. 3](#) названных Правил под средствами связи, используемыми для обеспечения доступа к информации информационно-телекоммуникационных сетей, передачи сообщений электронной почтой и факсимильных сообщений, понимаются технические и программные средства, включающие любое из перечисленных технических средств (ТС) либо их комбинацию (два и более):

ТС обмена электронными сообщениями, включая ТС электронной почты, ТС передачи голосовой информации электронной почтой, ТС коротких текстовых сообщений, ТС мультимедийных сообщений;

информационные ТС в части ТС доменных имен, ТС доступа к информационным ресурсам, ТС управления;

ТС удаленного доступа, включая туннелирование;

ТС аутентификации и идентификации;

ТС передачи факсимильных сообщений.

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи определяет особенности использования информационно-телекоммуникационных сетей в зависимости от доступа к ним:

в отношении информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, предусмотрено, что регулирование их использования осуществляется в России с учетом общепринятой международной практики деятельности саморегулируемых организаций в этой области;

в отношении иных информационно-телекоммуникационных сетей, т.е. информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен, указано, что порядок их использования определяется владельцами таких сетей с учетом требований, установленных комментируемым [Законом](#).

Первое из изложенных правил соответствует следующим положениям [п. 1 ст. 26](#) Федерального закона "О связи" о регулировании ресурса нумерации: регулирование ресурса нумерации является исключительным правом государства; Правительством РФ определяется порядок распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи России, в т.ч. российских сегментов международных сетей связи, с учетом рекомендаций международных организаций, участником которых является России, в соответствии с российской системой и планом нумерации; при распределении нумерации российских сегментов международных сетей связи учитывается общепринятая международная практика деятельности саморегулируемых организаций в этой области. На основании указанной статьи [Постановлением](#) Правительства РФ от 13 июля 2004 г. N 350 утверждены [Правила](#) распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации\*(323).

3. В [части 3](#) комментируемой статьи установлены запреты, согласно которым использование на территории России информационно-телекоммуникационных сетей в хозяйственной или иной деятельности не может служить:

с одной стороны - основанием для установления дополнительных требований или ограничений, касающихся регулирования указанной деятельности, осуществляемой без

использования таких сетей. Изложенный запрет соответствует установленной в [ч. 1 ст. 8](#) Конституции РФ основе конституционного строя, согласно которой в России гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;

с другой стороны - основанием для несоблюдения требований, установленных федеральными законами. Изложенный запрет, в свою очередь, соответствует другой основе конституционного строя - установленной в [ч. 2 ст. 4](#) Конституции РФ, согласно которой Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ.

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи допускает, что федеральными законами может быть предусмотрена обязательная идентификация личности, организаций, использующих информационно-телекоммуникационную сеть при осуществлении предпринимательской деятельности. При этом предусмотрено, что получатель электронного сообщения, находящийся на территории России: по общему правилу - вправе провести проверку, позволяющую установить отправителя электронного сообщения; в случае, если это установлено федеральными законами или соглашением сторон, - обязан провести такую проверку.

5. В [части 5](#) комментируемой статьи регламентирована передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей. Так, установлено, что передача информации указанным способом осуществляется без ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности. Правовая охрана результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации осуществляется в соответствии с [частью четвертой](#) ГК РФ, содержащей единственный [раздел VII](#) "Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации". В [пункте 1 ст. 1225](#) названного раздела перечислены результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (объекты интеллектуальной собственности, см. [комментарий](#) к ст. 1 Закона).

[Часть 5](#) комментируемой статьи также предусматривает, что передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами. Данное положение основано на норме [ч. 3 ст. 55](#) Конституции РФ, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В качестве примера ограничения передачи информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей можно привести норму [ч. 3 ст. 5](#) Федерального закона "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", устанавливающую (в ред. [Федерального закона](#) от 31 июля 2020 г. N 270-ФЗ\*[\(324\)](#)), что деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет", а также средств связи, в т.ч. подвижной связи, запрещена, за исключением случаев приема интерактивных ставок и выплаты по ним выигрышей организаторами азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах в соответствии со [ст. 14.2](#) данного Закона.

6. В [части 6](#) комментируемой статьи предусмотрена возможность установления Президентом РФ или Правительством РФ особенностей подключения государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям.

На основании данной нормы издано [Постановление](#) Правительства РФ от 18 мая 2009 г. N 424 "Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям"\*[\(325\)](#), которым установлено, что:

а) операторы федеральных государственных информационных систем, созданных или используемых в целях реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти и содержащих сведения, указанные в [Перечне](#) сведений о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, обязательных для размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 12 февраля 2003 г. N 98 "Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной

власти" (далее - информационные системы общего пользования), при подключении [информационных систем общего пользования](#) к информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, обязаны обеспечить:

защиту информации, содержащейся в [информационных системах общего пользования](#), от уничтожения, изменения и блокирования доступа к ней;

постоянный контроль возможности доступа неограниченного круга лиц к [информационным системам общего пользования](#);

восстановление информации, измененной или уничтоженной вследствие несанкционированного доступа к ней, в течение не более 8 часов;

использование при подключении [информационных систем общего пользования](#) к информационно-телекоммуникационным сетям средств защиты информации, прошедших оценку соответствия (в том числе в установленных случаях сертификацию), в порядке, установленном законодательством РФ;

б) операторы [информационных систем общего пользования](#) и операторы связи обязаны обеспечивать информационную безопасность при подключении информационных систем общего пользования к информационно-телекоммуникационным сетям;

в) финансирование данных мероприятий осуществляется за счет средств, указанных в [п. 4](#) Постановления Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2003 г. N 98 "Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти".

Однако изложенное регулирование не учитывает то, что указанное [Постановление](#) Правительства РФ от 12 февраля 2003 г. N 98 "Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти"\*(326) в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 24 ноября 2009 г. N 953 "Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации, подведомственных ему организаций и федеральных органов исполнительной власти"\*(327) (наименование в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 10 ноября 2022 г. N 2025) признано утратившим силу с 1 января 2010 г.

Названным [Постановлением](#) Правительства РФ от 24 ноября 2009 г. N 953 (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 10 ноября 2022 г. N 2025) в соответствии со [ст. 10](#) и [14](#) Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" утверждены:

[Перечень](#) информации о деятельности Правительства Российской Федерации, размещаемой на официальном сайте Правительства Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

[Требования](#) к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Правительства Российской Федерации и официальными сайтами подведомственных ему организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

[Перечень](#) информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

[Перечень](#) информации о деятельности организаций, подведомственных Правительству Российской Федерации, размещаемой на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В рамках реализации [Постановления](#) Правительства РФ от 18 мая 2009 г. N 424 "Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям":

[Приказом](#) Минкомсвязи России от 25 августа 2009 г. N 104 утверждены [Требования](#) по обеспечению целостности, устойчивости функционирования и безопасности информационных систем общего пользования\*(328);

[Приказом](#) ФСБ России и ФСТЭК России от 31 августа 2010 г. N 416/489 утверждены [Требования](#) о защите информации, содержащейся в информационных системах общего пользования\*(329).

[Статья 15.1.](#) Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской



## Федерации запрещено

1. [Статья](#) посвящена единому реестру доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащих информацию, распространение которой в России запрещено.

В [части 1](#) комментируемой статьи установлено, что в целях ограничения доступа к сайтам в сети "Интернет", содержащим информацию, распространение которой в России запрещено, создается единая автоматизированная информационная система "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "реестр").

Комментируемая [статья](#) введена с 1 ноября 2021 г. [Федеральным законом](#) от 28 июля 2012 г. N 139-ФЗ, проект которого подготовлен в целях реализации положений, необходимых для эффективной реализации [Федерального закона](#) "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию". Этим же [Федеральным законом](#) от 28 июля 2012 г. N 139-ФЗ в [ст. 2](#) комментируемого Закона включены положения, определяющие понятия "сайт в сети "Интернет", "страница сайта в сети "Интернет", "доменное имя", "сетевой адрес", "владелец сайта в сети "Интернет" и "провайдер хостинга".

В [Обзоре](#) практики межгосударственных органов по защите прав и основных свобод человека N 6 (2021)\*(330), подготовленном ВС России, отмечалось, что в ВС России поступил неофициальный перевод [Постановления](#) ЕСПЧ от 23 июня 2020 г. по делу Владимир Харитонов (Vladimir Kharitonov) против Российской Федерации (жалоба N 10795/14)\*(331), которым установлено нарушение [ст. 10](#) и [13](#) Конвенции о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г). в связи с нарушением права заявителя на свободу выражения мнения ввиду блокировки доступа к его сайту и отсутствием эффективных средств правовой защиты от соответствующего нарушения.

Как указано в [п. 46](#) этого Постановления, в свете изучения российского законодательства, примененного в данном деле, ЕСПЧ пришел к выводу, что вмешательство стало результатом применения процедуры, установленной комментируемой статьей, которая не удовлетворяла требованию предсказуемости в соответствии с названной [Конвенцией](#) и не предоставляла заявителю ту степень защиты от злоупотреблений, на которую он имел право в соответствии с принципом верховенства права в демократическом обществе.

Однако [Федеральным законом](#) от 28 февраля 2023 г. N 43-ФЗ "О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы"\*(332) в связи с прекращением членства России в Совете Европы с 16 марта 2022 г действие в отношении России соответствующих международных договоров, в том числе [Конвенции](#) о защите прав человека и основных свобод, прекращено.

2-5. [Часть 2](#) комментируемой статьи определяет объекты, подлежащие включению в реестр. В частности, это:

1) доменные имена и (или) указатели страниц сайтов в сети "Интернет", содержащих информацию, распространение которой в России запрещено;

2) сетевые адреса, позволяющие идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в России запрещено.

Соответственно, в [ч. 5](#) данной статьи определены следующие основания для включения в реестр указанных сведений:

1) решения уполномоченных Правительством РФ федеральных органов исполнительной власти, принятые в соответствии с их компетенцией в отношении распространяемых посредством сети "Интернет":

а) материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;

б) информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений (подпункт изложен полностью в новой редакции [Федеральным законом](#) от 19 декабря 2016 г. N 442-ФЗ\*(333), но новым явилось только указание на потенциально опасные психоактивные вещества);

в) информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства;

г) информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), распространение которой запрещено федеральными законами ([подпункт](#) введен с 19 апреля 2013 г. [Федеральным законом](#) от 5 апреля 2013 г. N 50-ФЗ\*(334), внесшим изменения в отдельные законодательные акты РФ в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия));

д) информации, нарушающей требования [Федерального закона](#) "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и [Федерального закона](#) "О лотереях" о запрете деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей с использованием сети "Интернет" и иных средств связи, а также информации, обеспечивающей возможность совершения действий по переводу денежных средств через иностранных поставщиков платежных услуг, включенных в перечни, предусмотренные [частями 16 и 32 статьи 5.1](#) [Федерального закона](#) "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", [частями 11 и 26 статьи 6.2](#) [Федерального закона](#) "О лотереях" ([подпункт](#) введен с 22 августа 2014 г. [Федеральным законом](#) от 21 июля 2014 г. N 222-ФЗ\*(335); указание на информацию, обеспечивающую возможность совершения действий по переводу денежных средств через иностранных поставщиков платежных услуг, включено в [подпункт](#) с 13 июля 2021 г. [Федеральным законом](#) от 2 июля 2021 г. N 355-ФЗ\*(336), принятым в целях совершенствования механизмов противодействия незаконной деятельности по организации и проведению лотерей и азартных игр в сети "Интернет" путем ограничения переводов денежных средств по поручениям физических лиц прямо либо через иностранных поставщиков платежных услуг в пользу организаторов такой незаконной деятельности);

е) информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции ([подпункт](#) введен с 1 октября 2017 г. [Федеральным законом](#) от 29 июля 2017 г. N 278-ФЗ\*(337), принятым в части совершенствования государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции);

ж) информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц ([подпункт](#) введен [Федеральным законом](#) от 18 декабря 2018 г. N 472-ФЗ\*(338), принятым в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к совершению противоправных действий, опасных для жизни);

з) информации, содержащей предложение о розничной торговле лекарственными препаратами, в т.ч. дистанционным способом, розничная торговля которыми ограничена или запрещена в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств, и (или) информации, содержащей предложение о розничной торговле лекарственными препаратами, в т.ч. дистанционным способом, лицами, не имеющими лицензии и разрешения на осуществление такой деятельности, если получение лицензии и разрешения предусмотрено законодательством об обращении лекарственных средств ([подпункт](#) введен с 3 апреля 2020 г. [Федеральным законом](#) от 3 апреля 2020 г. N 105-ФЗ\*(339), проект которого разработан в целях реализации законодательного закрепления права осуществления розничной торговли лекарственными препаратами, отпускаемыми без рецепта на лекарственный препарат, дистанционным способом;

и) информации, содержащей сведения о лицах, в отношении которых в соответствии с [Федеральным законом](#) от 20 апреля 1995 г. N 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов"\*(340) и [Федеральным законом](#) от 20 августа 2004 г. N 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства"\*(341) обеспечивается конфиденциальность ([подпункт](#) введен с 12 июля 2021 г. [Федеральным законом](#) от 1 июля 2021 г. N 288-ФЗ\*(342), принятым в целях совершенствования законодательства об обеспечении государственной защиты, а также для формирования единых правовых подходов и устранения существующего правового неравенства);

к) информации о способах, методах самодельного изготовления взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконного изготовления или переделки оружия, основных частей огнестрельного оружия, а равно незаконного изготовления боеприпасов, за исключением информации о способах, методах самостоятельного снаряжения патронов к гражданскому огнестрельному длинноствольному оружию ([подпункт](#) введен с 29 июня 2022 г. [Федеральным законом](#) от 28 июня 2021 г. N 231-ФЗ\*(343), внесшим изменения в ряд законодательных актов РФ в целях совершенствования государственного контроля в сфере оборота оружия; указание на информацию о способах незаконного изготовления боеприпасов, за исключением информации о способах, методах самостоятельного снаряжения патронов к гражданскому огнестрельному длинноствольному оружию, включено в [подпункт](#) с 9 января 2023 г. [Федеральным законом](#) от 29 декабря 2022 г. N 585-ФЗ\*(344), принятым в части уточнения информации, распространение которой в России запрещено);

л) информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, педофилию, смену пола ([подпункт](#) введен с 5 декабря 2022 г. [Федеральным законом](#) от 5 декабря 2022 г. N 478-ФЗ, принятым в части установления запрета пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений);

м) информации о способах, методах обеспечения доступа к информационным ресурсам и (или) информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России ([подпункт](#) введен с 31 июля 2023 г. [Федеральным законом](#) от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ, проект которого разрабатывался как уточняющий требования к владельцу новостного агрегатора);

2) вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети "Интернет", информацией, распространение которой в России запрещено ([Федеральным законом](#) от 28 ноября 2018 г. N 451-ФЗ исключено указание на то, что это должно быть решение суда, вступившее в законную силу).

[Определением](#) КС России от 22 декабря 2015 г. N 3024-О\*(345) отказе в принятии к рассмотрению жалобы на положения [п. 3 ст. 1, ст. 13](#) Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности", [п. 2 ч. 5](#) комментируемой статьи, в которой указывалось, что оспариваемые законоположения не соответствуют [Конституции](#) РФ, поскольку позволяют признавать весь интернет-сайт экстремистским материалом и не предусматривают возможность исключения такого интернет-сайта из федерального списка экстремистских материалов и из единой автоматизированной информационной системы. Кроме того, заявитель полагал, что данные нормы исключают возможность его участия как владельца интернет-сайта в судебном разбирательстве о признании данного сайта экстремистским материалом. Как отмечено КС России, оспариваемое правовое регулирование, будучи обусловленным необходимостью обеспечения безопасности государства, защиты прав и свобод неограниченного круга лиц, не может рассматриваться как нарушающее конституционные права заявителя;

3) постановление судебного пристава-исполнителя об ограничении доступа к информации, распространяемой в сети "Интернет", порочащей честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица. [Пункт](#) введен с 23 апреля 2018 г. [Федеральным законом](#) от 23 апреля 2018 г. N 102-ФЗ\*(346), которым одновременно [Федеральный закон](#) от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"\*(347) дополнен [статьей 109.4](#), определяющей особенности исполнения содержащегося в исполнительном документе требования об удалении информации, распространяемой в сети "Интернет", порочащей честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица.

Как отмечалось разработчиками законопроекта, принятого в качестве упомянутого выше [Федерального закона](#) от 28 июля 2012 г. N 139-ФЗ, механизм наполнения реестра - двухуровневый:

интернет-ресурсы с порнографическими изображениями несовершеннолетних, а также информации, пропагандирующей развращение и понуждение несовершеннолетних к действиям сексуального характера, сексуальную эксплуатацию несовершеннолетних, материалов, содержащих пропаганду наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, информации, побуждающей детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в т.ч. к причинению вреда своему здоровью, самоубийству включаются в реестр на основании решения уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти;

Интернет-ресурсы, на которых размещается запрещенная информация, за исключением



материалов в отношении которых действует ускоренный порядок, включаются в реестр по решению суда.

В [Обзоре](#) судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2018)\*[\(348\)](#), утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28 марта 2018 г., даны ответы на следующие вопросы: в каком порядке подлежат рассмотрению и разрешению дела о признании запрещенной к распространению информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, размещенной в сети "Интернет"? как определяется их подсудность? кто привлекается к участию в рассмотрении таких дел и как исполняются решения суда?

В частности, в названном [Обзоре](#) изложено следующее:

в отношении видов информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, указанных в [п. 1 ч. 5](#) комментируемой статьи, решения о включении в Реестр сведений, позволяющих определить (идентифицировать) сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в России запрещено, принимаются федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией;

решения, являющиеся основаниями для ограничения доступа к сайтам в сети "Интернет", содержащим иную распространяемую посредством сети "Интернет" информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей, распространение которой в России запрещено, принимаются судами общей юрисдикции в порядке административного судопроизводства в рамках осуществления обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям ([ч. 3 ст. 1 КАС РФ](#));

производство по таким делам осуществляется по общим правилам административного искового производства, предусмотренным [разделами I-III, VI-VIII](#) данного Кодекса;

поскольку Роскомнадзор подлежит привлечению к участию в рассмотрении соответствующих административных дел в качестве административного ответчика, административное исковое заявление подается в районный суд по месту нахождения Роскомнадзора или его территориального органа ([ст. 19, 22 КАС РФ](#)), если административное дело не отнесено к подсудности Московского городского суда ([ч. 2 ст. 20 КАС РФ](#)). При этом неявка административного ответчика в судебное заседание, за исключением случая, когда его явка признана судом обязательной, непредставление им объяснений по административному делу не препятствуют рассмотрению дела по существу;

в ходе подготовки административного дела к судебному разбирательству судья определяет иных лиц, права и законные интересы которых может затронуть судебное решение (например, владельцы сайтов в сети "Интернет", авторы размещенной на них информации). В случае выявления таких лиц, установления их места нахождения (места жительства) суд привлекает их к участию в деле, извещает о времени и месте судебного заседания;

замедление исполнения судебных решений, являющихся основаниями для ограничения доступа к сайтам в сети "Интернет", содержащим информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей, как правило, наносит значительный ущерб публичным и частным интересам, поэтому судам по просьбе административных истцов необходимо незамедлительно разрешать вопросы об обращении соответствующих решений к немедленному исполнению путем направления их копий в Роскомнадзор ([ч. 2, 3 ст. 188 КАС РФ](#)). Поскольку процедура исполнения данных решений регулируется [Законом](#) о защите информации, выдачи исполнительного листа и направления его в ФССП России для их исполнения не требуется ([ст. 352 КАС РФ](#));

кроме того, судам следует иметь в виду, что после возбуждения производства по указанным делам до их разрешения судья вправе принять меры предварительной защиты в виде ограничения доступа к информации, распространенной в сети "Интернет" ([ст. 85 КАС РФ](#)).

Чуть позже в [п. 42](#) Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 2 (2018)\*[\(349\)](#), утв. Президиумом ВС России 4 июля 2018 г., на примере [Определения](#) СКАД ВС России от 20 апреля 2018 г. N 78-КГ17-101\*[\(350\)](#) изложена правовая позиция о том, что решение, являющееся основанием для ограничения доступа к сайту в сети "Интернет", содержащему информацию, распространение которой в России запрещено, принимается судом общей юрисдикции в порядке административного судопроизводства. При этом в т.ч. приведена часть приведенных положений, которые указаны в [Обзоре](#) судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2018).

Согласно [части 3](#) комментируемой статьи полномочиями на создание, формирование и ведение реестра наделен федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий



функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи. Соответственно, [Постановлением](#) Правительства РФ от 26 октября 2012 г. N 1100\*(351) в [Положение](#) о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 16 марта 2009 г. N 228 "О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций", включен [подпункт 5.1.7](#), указывающий на полномочия Роскомнадзора на создание, формирование и ведение единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено".

[Часть 4](#) комментируемой статьи предусматривает право указанного уполномоченного федерального органа исполнительной власти привлечь к формированию и ведению реестра оператора реестра - организацию, зарегистрированную на территории России.

Положения [ч. 3-5](#) комментируемой статьи также делегируют Правительству РФ полномочия: по установлению порядка создания, формирования и ведения реестра ([ч. 3](#)); по определению порядка и критериев, в соответствии с которыми федеральный орган исполнительной власти может привлечь к формированию и ведению реестра оператора реестра ([ч. 4](#)); по установлению порядка принятия уполномоченными Правительством РФ федеральными органами исполнительной власти решений, являющихся основаниями для включения сведений в реестр ([ч. 5](#)).

На основании данных положений издано [Постановление](#) Правительства РФ от 26 октября 2012 г. N 1101 "О единой автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено"\*(352), которым утверждены:

[Правила](#) создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено";

[критерии](#), в соответствии с которыми определяется оператор реестра - организация, зарегистрированная на территории Российской Федерации, в целях привлечения к формированию и ведению единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено";

[Правила](#) принятия уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти решений в отношении отдельных видов информации и материалов, распространяемых посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", распространение которых в Российской Федерации запрещено.

В соответствии с названным [Постановлением](#) Правительства РФ от 26 октября 2012 г. N 1101 и утвержденными им документами изданы:

[Приказ](#) Роспотребнадзора от 9 ноября 2012 г. N 1085 "О порядке рассмотрения запросов о наличии запрещенной информации по доменному имени и (или) указателю страницы сайта в сети "Интернет", а также принятия решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети "Интернет", а также сетевых адресов в единый реестр, в отношении информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства"\*(353);

[Приказ](#) Роскомнадзора, МВД России, Роспотребнадзора и ФНС России от 18 мая 2017 г. N 84/292/351 ММВ-7-2/461@ "Об утверждении Критериев оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия решений Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, федеральной налоговой службой о включении доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной

сети "Интернет", а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие запрещенную информацию, в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" <sup>\*(354)</sup>;

**Приказ** Роскомнадзора от 9 июня 2017 г. N 100 "Об утверждении Порядка доступа к информации, содержащейся в единой автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" <sup>\*(355)</sup>;

**Приказ** Роскомнадзора от 3 августа 2017 г. N 152 "Об утверждении порядка взаимодействия оператора единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" с уполномоченными органами и правоохранительными органами" <sup>\*(356)</sup>;

**Приказ** Роскомнадзора от 16 августа 2017 г. N 161 "О Порядке деятельности Экспертной комиссии по вопросам признания информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации" <sup>\*(357)</sup>;

**Приказ** Росздравнадзора от 29 июня 2020 г. N 5527 "Об утверждении Критериев оценки информации, необходимой для принятия Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие запрещенную информацию, в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" <sup>\*(358)</sup>.

**Приказ** Росалкогольрегулирования от 18 февраля 2022 г. N 43 "Об утверждении Критериев оценки информации, необходимой для принятия Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также сетевых адресов в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" <sup>\*(359)</sup>;

**Приказ** Роспотребнадзора от 27 февраля 2023 г. N 79 "Об утверждении критериев оценки информации, необходимой для принятия Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено", в отношении информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства" <sup>\*(360)</sup>;

**Приказ** Роскомнадзора от 27 февраля 2023 г. N 25 "Об утверждении Критериев оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций решений,

являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено"\*(361);

**Приказ** МВД России от 3 марта 2023 г. N 114 "Об утверждении критериев оценки информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, необходимой для принятия Министерством внутренних дел Российской Федерации решений, являющихся основаниями для включения доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено"\*(362);

**Приказ** ФНС России от 13 марта 2023 г. N ЕД-7-2/162@ "Об утверждении Критериев оценки информации, необходимой для принятия Федеральной налоговой службой решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также сетевых адресов в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено"\*(363);

**Приказ** МВД России, ФСБ России и Росгвардии от 23 июня 2023 г. N 443/277/220 "Об утверждении Критериев оценки информации о способах, методах самодельного изготовления взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконного изготовления или переделки оружия, основных частей огнестрельного оружия, а равно незаконного изготовления боеприпасов, за исключением информации о способах, методах самостоятельного снаряжения патронов к гражданскому огнестрельному длинноствольному оружию, необходимой для принятия Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также сетевых адресов в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено"\*(364).

На сайте Роскомнадзора (<http://www.rsoc.ru>) размещалось разъяснение от 30 ноября 2012 г. "По вопросу о включении в реестр запрещенной информации ссылок на результаты поисковых запросов в поисковых системах", в котором отмечалось следующее:

закон не может быть применим к поисковым сервисам, включая услуги поиска по поисковым запросам в Поиске (Поиск Google, Поиск Яндекс, Поиск Bing и др.), по изображениям (Яндекс.Картинки, Google Картинки и аналогичные), по новостям (Яндекс.Новости, Google Новости и аналогичные) и видео (Яндекс.Видео), а также по кэшированному контенту в поисковом индексе;

в связи с поступающими на сайт [www.zapret-info.gov.ru](http://www.zapret-info.gov.ru) обращениями о включении в реестр результатов поисковых запросов в поисковых системах, отображающих информацию, содержащую признаки запрещенной для распространения на территории РФ, Роскомнадзор разъясняет;

поисковые сервисы не являются владельцами сайтов в сети "Интернет", содержащих

запрещенную информацию и проиндексированных поисковыми роботами. Согласно комментируемому [Закону](#) "владелец сайта в сети "Интернет" - лицо, самостоятельно и по своему усмотрению определяющее порядок использования сайта в сети "Интернет", в т.ч., порядок размещения информации на таком сайте". Поисковые сервисы не определяют самостоятельно порядок использования сайтов, проиндексированных для целей поиска, в т.ч., порядок размещения информации на таких сайтах;

кроме этого, поисковые сервисы не являются провайдерами хостинга в отношении проиндексированных сайтов, а также в отношении информации, размещенной на таких сайтах и временно записанной в кэше поискового сервиса для целей технического обеспечения функционирования поискового механизма;

в этой связи внесение в реестр указателей страниц соответствующих сайтов поисковых сервисов приведет к ограничению доступа к поисковым сервисам, а не к ресурсам, содержащим запрещенную информацию;

с учетом изложенного, при поступлении обращений на сайт [www.zapret-info.gov.ru](http://www.zapret-info.gov.ru), содержащих ссылки на результаты поиска в поисковых сервисах, такие обращения дальнейшей обработке и направлению для принятия решений в Роспотребнадзор, ФСКН России, а также экспертам Роскомнадзора не подлежат.

Роскомнадзором 1 ноября 2012 г. был утвержден [Временный регламент](#) исполнения государственной функции создания, формирования и ведения единой автоматизированной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" [\\*\(365\)](#).

6. В [части 6](#) комментируемой статьи предусмотрена возможность судебного обжалования решения о включении в реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в России запрещено. При этом названы субъекты, обладающие правом такого обжалования, - это владелец сайта в сети "Интернет", провайдер хостинга, оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Дела об оспаривании указанных решений рассматриваются судами общей юрисдикции в порядке, предусмотренном [гл. 22](#) "Производство по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих" КАС РФ, или арбитражными судами в порядке, предусмотренном [главой 24](#) "Рассмотрение дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц" АПК РФ (наименование главы в ред. [Федерального закона](#) от 27 июля 2010 г. N 228-ФЗ).

Следует подчеркнуть, что в [ч. 6](#) комментируемой статьи непосредственно указан срок для обращения в суд общей юрисдикции с административным иском заявлением или в арбитражный суд с заявлением об оспаривании указанных решений - в течение трех месяцев со дня принятия соответствующего решения. Общие положения о сроках обращения в суд закреплены в [ст. 219](#) КАС РФ и [ч. 4 ст. 198](#) АПК РФ соответственно.

7-10. [Часть 7](#) комментируемой статьи возлагает на провайдера хостинга обязанность незамедлительно с момента получения от оператора реестра уведомления о включении доменного имени и (или) указателя страницы сайта в сети "Интернет" в реестр проинформировать об этом обслуживаемого им владельца сайта в сети "Интернет" и уведомить его о необходимости удаления интернет-страницы, содержащей информацию, распространение которой в России запрещено.

В [части 8](#) комментируемой статьи установлено, что незамедлительно с момента получения от провайдера хостинга уведомления о включении доменного имени и (или) указателя страницы сайта в сети "Интернет" в реестр владелец сайта в сети "Интернет" обязан удалить интернет-страницу, содержащую информацию, распространение которой в России запрещено.

При этом на случай отказа или бездействия владельца сайта в сети "Интернет" [часть 8](#)



комментируемой статьи предусматривает, что провайдер хостинга обязан ограничить доступ к такому сайту в сети "Интернет" незамедлительно.

В первоначальной редакции как [ч. 7](#), так и [ч. 8](#) комментируемой статьи устанавливалось, что указанные в данных частях подлежат исполнению не немедленно, а в течение суток соответственно с момента получения соответствующего уведомления от оператора реестра и с момента получения соответствующего уведомления от провайдера хостинга. Изменения внесены в данные части упомянутым выше [Федеральным законом](#) от 18 декабря 2018 г. N 472-ФЗ, принятым в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к совершению противоправных действий, опасных для жизни.

[Часть 9](#) комментируемой статьи устанавливает, что в случае непринятия провайдером хостинга и (или) владельцем сайта в сети "Интернет" мер, указанных в [ч. 7](#) и [8](#) данной статьи, сетевой адрес, позволяющий идентифицировать сайт в сети "Интернет", содержащий информацию, распространение которой в России запрещено, подлежит включению в реестр.

В соответствии с [ч. 10](#) комментируемой статьи в течение суток с момента включения в реестр сетевого адреса, позволяющего идентифицировать сайт в сети "Интернет", содержащий информацию, распространение которой в России запрещено, оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязан ограничить доступ к такому сайту в сети "Интернет", за исключением случая, предусмотренного [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи".

Указание на исключение - случай, предусмотренный [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи" - введено в [ч. 10](#) комментируемой статьи [Федеральным законом](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, которым и введен указанный [п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи". [Абзацем 3](#) данного пункта предусмотрено, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 10.2-2 Закона), [статьей 13.34](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

[Статьей 13.41](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение порядка ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, и (или) порядка удаления указанной информации (см. [комментарий](#) к ст. 15.3 Закона).

В отношении действий, предусмотренных положениями [ч. 2, 6-10](#) комментируемой статьи, в [Определении](#) КС России от 17 июля 2014 г. N 1759-О\*(366) отмечено, что такая последовательность действий обусловлена особенностями структуры правовых отношений и технологических связей, возникающих в связи с распространением информации посредством ее размещения на сайте в сети "Интернет" между владельцем сайта, обслуживающим его провайдером хостинга и оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и направлена на обеспечение соразмерности, адекватности и эффективности мер реагирования при различных обстоятельствах; при этом рассматриваемое регулирование, возлагающее определенные обязанности на провайдера хостинга и оператора связи в целях прекращения распространения информации, распространение которой в России запрещено, корреспондирует правовой позиции КС России, согласно которой возложение на лицо, которое имеет техническую возможность без ущерба для своих прав и законных интересов удалить сведения, признанные судом не соответствующими действительности, обязанности выполнить, как только ему об этом стало известно, необходимые действия (состоящие, по сути, в исполнении вступившего в законную силу судебного решения) и не может рассматриваться ни как чрезмерное обременение, ни как несоразмерное ограничение его прав ([Постановление](#) от 9 июля 2013 г.

N 18-П).

Как подчеркнуто в [Постановлении](#) судьи ВС России от 29 сентября 2014 г. N 31-АД14-7 [\\*\(367\)](#), по смыслу положений комментируемой статьи сведения, позволяющие идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в России запрещено, включаются в реестр при несоблюдении обязанностей, которые возложены на провайдера хостинга и (или) владельцем сайта в силу соответствующих правовых норм; а именно, в случае отказа или бездействия владельца сайта в сети "Интернет" удалить интернет-страницу с информацией, распространение которой в России запрещено, а также в случае невыполнения провайдером хостинга обязанности по ограничению доступа к такому сайту в сети "Интернет"; при этом возможность отследить и ограничить доступ к сайту в сети "Интернет", содержащему информацию, распространение которой в России запрещено, возникает у оператора связи с момента включения в реестр сетевого адреса, позволяющего идентифицировать соответствующий сайт в сети "Интернет".

11. Положения [ч. 11](#) комментируемой статьи регламентируют исключение из реестра доменного имени, указателя страницы сайта в сети "Интернет" или сетевого адреса, позволяющего идентифицировать сайт в сети "Интернет".

Согласно данной [части](#) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона) или привлеченный им в соответствии с [ч. 4](#) данной статьи оператор реестра исключает из реестра доменное имя, указатель страницы сайта в сети "Интернет" или сетевой адрес, позволяющий идентифицировать сайт в сети "Интернет":

на основании обращения владельца сайта в сети "Интернет", провайдера хостинга или оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не позднее чем в течение трех дней со дня такого обращения после принятия мер по удалению информации, распространение которой в России запрещено;

на основании вступившего в законную силу решения суда об отмене решения указанного федерального органа исполнительной власти о включении в реестр доменного имени, указателя страницы сайта в сети "Интернет" или сетевого адреса, позволяющего идентифицировать сайт в сети "Интернет".

12. В [части 12](#) комментируемой статьи предусмотрено установление уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти порядка взаимодействия оператора реестра с провайдером хостинга и порядок получения доступа к содержащейся в реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". На период до принятия соответствующих нормативных правовых актов Роскомнадзором 25 октября 2012 г. был утвержден [Временный порядок](#) взаимодействия оператора реестра с провайдером хостинга и порядок получения доступа к содержащейся в реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [\\*\(368\)](#).

Непосредственно же на основании рассматриваемой части:

[Приказом](#) Роскомнадзора от 21 февраля 2013 г. N 170 утвержден [Порядок](#) взаимодействия оператора единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" с провайдером хостинга [\\*\(369\)](#);

[Приказом](#) Роскомнадзора от 21 февраля 2013 г. N 169 утвержден [Порядок](#) получения доступа к содержащейся в единой автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [\\*\(370\)](#).

13. [Часть 13](#) статьи, введенная [Федеральным законом](#) от 28 декабря 2013 г. N 398-ФЗ [\\*\(371\)](#), устанавливает, что предусмотренный данной статьей порядок ограничения доступа к сайтам в сети "Интернет" не подлежит применению к информации, порядок ограничения доступа к которой предусмотрен [статьей 15.3](#) комментируемого Закона. Указанная статья, введенная тем же [Федеральным законом](#) от 28 декабря 2013 г. N 398-ФЗ, определяет порядок

ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона. Соответственно, рассматриваемая часть согласовывает положения комментируемой статьи и [ст. 15.3](#) комментируемого Закона в части регламентации ограничения доступа к соответствующей информации.

14. В [части 14](#) комментируемой статьи установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона) или привлеченный им в соответствии с [ч. 4](#) данной статьи оператор реестра в течение суток с момента получения решений, указанных в [подп. "а", "в" и "ж" п. 1 ч. 5](#) данной статьи, уведомляет по системе взаимодействия об этом федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел т.е. МВД России ([п. 1](#) Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утв. [Указом](#) Президента РФ от 21 декабря 2016 г. N 699\*([372](#))).

[Часть 14](#) комментируемой статьи введена с 18 июня 2017 г. в рамках установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению, [Федеральным законом](#) от 7 июня 2017 г. N 109-ФЗ\*([373](#)), которым также внесены изменения в [Федеральный закон](#) от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"\*([374](#)). Как отмечалось разработчиками проекта изменений, необходимы новые эффективные меры работы по данной информации, так как сразу после включения в реестр появляется новый сайт с тем же самым содержанием; совершенно очевидно, что помимо блокировки преступного контента должна существовать процедура оперативного выявления конкретных лиц, распространяющих преступную информацию, пресечения их деятельности и привлечения к ответственности.

В указанных в [ч. 14](#) комментируемой статьи [подп. "а", "в" и "ж" п. 1 ч. 5](#) данной статьи (указание на [подп. "ж"](#) введено [Федеральным законом](#) от 18 декабря 2018 г. N 472-ФЗ, а указание на [подп. "к"](#) - [Федеральным законом](#) от 28 июня 2021 г. N 231-ФЗ, которыми и введены данные пункты) говорится о решениях уполномоченных Правительством РФ федеральных органов исполнительной власти, принятых в соответствии с их компетенцией в отношении распространяемых посредством сети "Интернет":

материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера ([подп. "а"](#));

информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства ([подп. "в"](#));

информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц ([подп. "ж"](#));

информации о способах, методах самодельного изготовления взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконного изготовления или переделки оружия, основных частей огнестрельного оружия, а равно незаконного изготовления боеприпасов, за исключением информации о способах, методах самостоятельного снаряжения патронов к гражданскому огнестрельному длинноствольному оружию ([подп. "к"](#)).

[Статья 15.1-1](#). Порядок ограничения доступа к информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, [Конституции](#) Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации

1. Комментируемая [статья](#) определяет порядок ограничения доступа к информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам России, [Конституции](#) РФ или органам, осуществляющим государственную власть в России.

Официальными государственными символами России являются Государственные флаг, герб и гимн России, что закреплено соответственно в [ч. 1 ст. 1](#) Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 г. N 1-ФКЗ "О Государственном флаге Российской Федерации"\*([375](#)), [ч. 1 ст. 1](#) Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 г. N 2-ФКЗ "О

Государственном гербе Российской Федерации"\*(376) и ч. 1 ст. 2 Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 г. N 3-ФКЗ "О Государственном гимне Российской Федерации"\*(377).

В общем виде система органов, осуществляющих государственную власть в России, определена в ч. 1 и 2 ст. 11 Конституции РФ: государственную власть в России осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды России (ч. 1); государственную власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти (ч. 2).

Комментируемая статья введена с 29 марта 2019 г. Федеральным законом от 18 марта 2019 г. N 30-ФЗ\*(378), принятым в части утонения перечня информации, распространение которой в России запрещено. Как отмечалось разработчиками проекта указанного Закона, предлагается дополнить комментируемый Закон новой статьей, предусматривающей возможность принятия мер по ограничению доступа к информации (материалам), предназначенной (предназначенным) для неограниченного круга лиц, выражающей (выражающих) в неприличной форме явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам России, Конституции РФ и органам, осуществляющим государственную власть в России; наиболее оптимальным представляется наделение Генерального прокурора РФ или его заместителей полномочием по обращению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с требованием о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим вышеуказанную информацию.

В части 1 комментируемой статьи предусмотрено, что в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам России, Конституции РФ или органам, осуществляющим государственную власть в России, Генеральный прокурор РФ или его заместители обращаются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор (см. комментарий к ст. 9 Закона) с требованием о принятии мер по удалению указанной информации и по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим указанную информацию, в случае ее неудаления.

В целях реализации положений ст. 15.1-1, 15.1-2, 15.3 и 15.3-2 комментируемого Закона Приказом Генпрокуратуры России от 26 августа 2019 г. N 596 утверждена Инструкция о порядке рассмотрения уведомлений и заявлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет" (наименование в ред. Приказа Генпрокуратуры России от 24 декабря 2021 г. N 779)\*(379).

2. Положениями ч. 2 комментируемой статьи определены следующие действия, которые федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор осуществляет незамедлительно на основании обращения, указанного в ч. 1 данной статьи:

1) определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", указанного информационного ресурса, обслуживающего владельца сайта в сети "Интернет", на котором размещена информация, указанная в ч. 1 данной статьи;

2) направляет провайдеру хостинга или иному указанному в п. 1 данной части лицу уведомление в электронном виде на русском и английском языках о нарушении порядка распространения информации с указанием доменного имени и сетевого адреса, позволяющих идентифицировать сайт в сети "Интернет", на котором размещена информация, указанная в ч. 1 данной статьи, а также указателей страниц сайта в сети "Интернет", позволяющих идентифицировать такую информацию, и с требованием принять меры по удалению такой информации;

3) фиксирует дату и время направления уведомления провайдеру хостинга или иному указанному в п. 1 данной части лицу в соответствующей информационной системе.

3-4. В частях 3 и 4 комментируемой статьи регламентированы последующие действия, осуществляемые провайдером хостинга или иным указанным в п. 1 ч. 2 данной статьи лицом



(т.е. иным лицом, обеспечивающим размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", соответствующего информационного ресурса), владельцем информационного ресурса:

в соответствии с [ч. 3](#) комментируемой статьи незамедлительно с момента получения уведомления, указанного в [п. 2 ч. 2](#) данной статьи, провайдер хостинга или иное указанное в [п. 1 ч. 2](#) данной статьи лицо обязаны проинформировать об этом обслуживаемого ими владельца информационного ресурса и уведомить его о необходимости незамедлительно удалить информацию, указанную в [ч. 1](#) данной статьи;

[частью 4](#) комментируемой статьи установлено, что в течение суток с момента получения от провайдера хостинга или иного указанного в [п. 1 ч. 2](#) данной статьи лица уведомления о необходимости удалить информацию, указанную в [ч. 1](#) данной статьи, владелец информационного ресурса обязан удалить такую информацию;

в [части 4](#) комментируемой статьи также предусмотрено, что в случае отказа или бездействия владельца информационного ресурса провайдер хостинга или иное указанное в [п. 1 ч. 2](#) данной статьи лицо обязаны ограничить доступ к соответствующему информационному ресурсу незамедлительно по истечении суток с момента получения уведомления, указанного в [п. 2 ч. 2](#) данной статьи.

[Статьей 13.41](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение порядка ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, и (или) порядка удаления указанной информации (см. [комментарий](#) к ст. 15.3 Закона).

5. [Части 5 и 6](#) комментируемой статьи регламентируют ограничение доступа к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", на котором размещена информация, указанная в [ч. 1](#) данной статьи,

в соответствии с [ч. 5](#) комментируемой статьи в случае непринятия провайдером хостинга или иным указанным в [п. 1 ч. 2](#) данной статьи лицом и (или) владельцем информационного ресурса мер, указанных в [ч. 3 и 4](#) данной статьи, доменное имя сайта в сети "Интернет", его сетевой адрес, указатели страниц сайта в сети "Интернет", позволяющие идентифицировать информацию, указанную в [ч. 1](#) данной статьи, направляются по системе взаимодействия операторам связи для принятия мер по ограничению доступа к данному информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет";

[часть 6](#) комментируемой статьи устанавливает, что после получения по системе взаимодействия сведений, указанных в [ч. 5](#) данной статьи, оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязан незамедлительно ограничить доступ к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", на котором размещена информация, указанная в [ч. 1](#) данной статьи, за исключением случая, предусмотренного [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи".

Указание на исключение - случай, предусмотренный [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи" - введено в [ч. 6](#) комментируемой статьи [Федеральным законом](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, которым и введен указанный [п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи". [Абзацем 3](#) данного пункта предусмотрено, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 10.2-2 Закона), [статьей 13.34](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

7. В [части 7](#) комментируемой статьи на случай, когда владелец информационного ресурса удалил информацию, указанную в [ч. 1](#) данной статьи, предусмотрено, что он направляет уведомление об этом в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации,

массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор. При этом установлено, что такое уведомление может быть направлено также в электронном виде.

8-10. Положения [ч. 8-10](#) комментируемой статьи регламентируют возобновление доступа к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", на котором была размещена, а затем удалена информация, указанная в [ч. 1](#) данной статьи:

[часть 8](#) комментируемой статьи предусматривает, что после получения уведомления, указанного в [ч. 7](#) данной статьи, и проверки его достоверности федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор обязан незамедлительно уведомить по системе взаимодействия оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", о возобновлении доступа к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет";

в [части 9](#) комментируемой статьи установлено, что после получения уведомления, указанного в [ч. 8](#) данной статьи, оператор связи незамедлительно возобновляет доступ к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", за исключением случая, предусмотренного [частью 10](#) данной статьи.

Указание на исключение - случай, предусмотренный [частью 10](#) комментируемой статьи - введено в [ч. 9](#) данной статьи [Федеральным законом](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, которым и введена указанная [ч. 10](#) комментируемой статьи. [Часть 10](#) комментируемой статьи регламентирует возобновление доступа к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", в случае, если доступ к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", был ограничен федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в соответствии с [абз. 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи". Как говорилось выше, [пункт 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи" введен тем же [Федеральным законом](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ. [Абзацем 3](#) данного пункта предусмотрено, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

Согласно [ч. 10](#) комментируемой статьи в случае, если доступ к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", был ограничен федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в соответствии с [абз. 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи", возобновление доступа к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", осуществляется данным органом после получения уведомления, указанного в [ч. 8](#) комментируемой статьи, и проверки его достоверности.

[Статья 15.1-2](#). Порядок ограничения доступа к недостоверной информации, которая порочит честь и достоинство гражданина (физического лица) или подрывает его репутацию и связана с обвинением гражданина (физического лица) в совершении преступления

1-5. Комментируемая [статья](#) определяет порядок ограничения доступа к недостоверной информации, которая порочит честь и достоинство гражданина (физического лица) или подрывает его репутацию и связана с обвинением гражданина (физического лица) в совершении преступления. Данная статья введена с 12 июля 2021 г. [Федеральным законом](#) от 1 июля 2021 г. N 260-ФЗ\*([380](#)), разработчиками проекта которого отмечалось в том числе следующее:

законопроект разработан в целях совершенствования механизмов защиты общества и граждан от распространения недостоверной информации;

действующее законодательное регулирование предусматривает возможность пресечения распространения информации, распространение которой в России запрещено, недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, а также выраженной в неприличной форме информации,

оскорбляющей человеческое достоинство. Вместе с тем, соответствующие механизмы применяются на основании решений органов государственной власти и должностных лиц, в то время как существующие нормы не содержат действенного механизма непосредственной оперативной защиты граждан от распространения информации, порочащей их честь и достоинство или подрывающей репутацию. С учетом развития современных цифровых сервисов, а также скорости и особенностей распространения информации в сети "Интернет" представляется необходимым создание дополнительного механизма защиты прав и свобод граждан в цифровой среде;

так, законопроектом предлагается дополнить комментируемый Закон новой статьей, предусматривающей возможность принятия мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим недостоверную информацию, которая порочит честь и достоинство лица или подрывает его репутацию и связана с обвинением лица в совершении преступления.

В **части 1** комментируемой статьи предусмотрено, что в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", недостоверной информации, которая порочит честь и достоинство гражданина (физического лица) или подрывает его репутацию и связана с обвинением гражданина (физического лица) в совершении преступления, такой гражданин (физическое лицо) (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "заявитель") вправе направить прокурору субъекта РФ в порядке, установленном Генеральным прокурором РФ, заявление о принятии мер по удалению указанной информации и ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим указанную информацию, в случае ее неудаления (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "заявление").

В целях реализации положений **ст. 15.1-1, 15.1-2, 15.3 и 15.3-2** комментируемого Закона **Приказом** Генпрокуратуры России от 26 августа 2019 г. N 596 утверждена **Инструкция** о порядке рассмотрения уведомлений и заявлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет" (наименование в ред. **Приказа** Генпрокуратуры России от 24 декабря 2021 г. N 779).

В связи с введением комментируемой **статьи Приказом** Генпрокуратуры России от 24 декабря 2021 г. N 779 в названную **Инструкцию** внесены изменения, в т.ч. введен новый **раздел 9** "Особенности рассмотрения заявлений граждан (физических лиц) о принятии мер по ограничению доступа к недостоверной информации в сети "Интернет", которая порочит честь и достоинство гражданина (физического лица) или подрывает его репутацию и связана с обвинением в совершении преступления". После внесения **Приказом** Генпрокуратуры России от 24 марта 2023 г. N 208\*(381) изменений это **раздел 10**.

В названном **разделе 10** указанной **Инструкции** воспроизведены и частично детализированы положения **ч. 1-5** комментируемой статьи:

заявления граждан (физических лиц) о принятии мер по ограничению доступа к недостоверной информации в сети "Интернет", которая порочит честь и достоинство гражданина (физического лица) или подрывает его репутацию и связана с обвинением в совершении преступления, рассматриваются прокурорами субъектов РФ, приравненными к ним военными и иными специализированными прокурорами (**п. 10.1**);

заявление должно содержать: 1) фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), паспортные данные заявителя, контактную информацию (номера телефона и (или) факса, адрес электронной почты, почтовый адрес); 2) доменное имя сайта в сети "Интернет", его сетевой адрес, указатель страницы сайта в сети "Интернет", позволяющие идентифицировать информацию, указанную в **п. 10.1** данной **Инструкции**; 3) мотивированное обоснование недостоверности размещенной информации. При наличии решений уполномоченных органов, подтверждающих доводы заявителя, заверенные копии таких решений прилагаются к заявлению (**п. 10.2**);

в случае обнаружения неполноты сведений, неточностей или ошибок в заявлении прокуроры субъектов РФ или их заместители, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры и их заместители вправе направить заявителю в течение трех рабочих дней со дня получения заявления уведомление об уточнении представленных сведений (**п. 10.3**);

если заявитель в силу объективных обстоятельств не имеет возможности истребовать в уполномоченных органах копии документов, подтверждающих доводы заявления, прокуроры субъектов РФ или их заместители, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры и их заместители вправе запрашивать такие документы в соответствии со **ст. 6 и 22**

Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" (п. 10.4);

в течение 10 рабочих дней со дня получения заявления или дополнительных (уточненных) сведений прокуроры субъектов РФ или их заместители, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры и их заместители проводят проверку содержащихся в заявлении сведений и составляют заключение о наличии оснований для принятия мер по удалению недостоверной информации, которая порочит честь и достоинство заявителя или подрывает его репутацию и связана с обвинением заявителя в совершении преступления, и ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим указанную информацию, в случае ее неудаления или уведомляют заявителя об отсутствии таких оснований. Заключение, копии заявления и прилагаемых к заявлению документов, а также материалы проверки незамедлительно направляются в Генпрокуратуру России, военными прокурорами - в Главную военную прокуратуру (п. 10.5);

в Генпрокуратуре России документы, перечисленные в п. 10.5 данной Инструкции, направляются в управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействию экстремизму и терроризму (п. 10.6);

в течение пяти рабочих дней со дня поступления указанного заключения в Генпрокуратуру России проверяется его обоснованность, после чего Генпрокурором России или его заместителем принимается решение об обращении в Роскомнадзор с требованием о принятии мер по удалению недостоверной информации, которая порочит честь и достоинство заявителя или подрывает его репутацию и связана с обвинением заявителя в совершении преступления, и ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим данную информацию, в случае ее неудаления либо об отсутствии оснований для обращения в Роскомнадзор. О принятом решении в течение пяти рабочих дней информируются прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним специализированные прокуроры или Главный военный прокурор, которыми не позднее двух рабочих дней направляется соответствующее уведомление заявителю. Указанное решение может быть обжаловано владельцем информационного ресурса в суд в установленном порядке (п. 10.7).

6-10. Положения ч. 6 комментируемой статьи определяют действия, осуществляемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор, на основании обращения, указанного в ч. 5 данной статьи. Речь идет о решении Генерального прокурора РФ или его заместителя об обращении в Роскомнадзор с требованием о принятии мер по удалению недостоверной информации, которая порочит честь и достоинство заявителя или подрывает его репутацию и связана с обвинением заявителя в совершении преступления, и ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим указанную информацию, в случае ее неудаления.

В соответствии с ч. 6 комментируемой статьи Роскомнадзор на основании указанного обращения незамедлительно:

1) определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", указанного информационного ресурса, обслуживающего владельца сайта в сети "Интернет", на котором размещена информация, указанная в ч. 1 данной статьи;

2) направляет провайдеру хостинга или иному указанному в п. 1 данной части лицу уведомление в электронном виде на русском и английском языках о нарушении порядка распространения информации с указанием доменного имени и сетевого адреса, позволяющих идентифицировать сайт в сети "Интернет", на котором размещена информация, указанная в ч. 1 данной статьи, а также указателей страниц сайта в сети "Интернет", позволяющих идентифицировать такую информацию, и с требованием принять меры по удалению такой информации;

3) фиксирует дату и время направления уведомления провайдеру хостинга или иному указанному в п. 1 данной части лицу в соответствующей информационной системе.

Дальнейшие действия провайдера хостинга или иного указанного в п. 1 ч. 6 комментируемой статьи лица, владельца информационного ресурса и оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", регламентированы положениями ч. 7-10 данной статьи.

В соответствии с ч. 7 комментируемой статьи провайдер хостинга или иное указанное в п. 1 ч. 6 данной статьи лицо обязаны незамедлительно с момента получения уведомления, указанного в п. 2 ч. 6 данной статьи, проинформировать об этом обслуживаемого ими



владельца информационного ресурса и уведомить его о необходимости незамедлительно удалить информацию, указанную в [ч. 1](#) данной статьи.

Согласно [ч. 8](#) комментируемой статьи в течение суток с момента получения от провайдера хостинга или иного указанного в [п. 1 ч. 6](#) данной статьи лица уведомления о необходимости удалить информацию, указанную в [ч. 1](#) данной статьи, владелец информационного ресурса обязан удалить такую информацию.

На случай отказа или бездействия владельца информационного ресурса [ч. 8](#) комментируемой статьи предусматривает, что провайдер хостинга или иное указанное в [п. 1 ч. 6](#) данной статьи лицо обязаны ограничить доступ к соответствующему информационному ресурсу незамедлительно по истечении суток с момента получения уведомления, указанного в [п. 2 ч. 6](#) данной статьи.

В [части 9](#) комментируемой статьи установлено, что в случае непринятия провайдером хостинга или иным указанным в [п. 1 ч. 6](#) данной статьи лицом и (или) владельцем информационного ресурса мер, указанных в [ч. 7 и 8](#) данной статьи, доменное имя сайта в сети "Интернет", его сетевой адрес, указатели страниц сайта в сети "Интернет", позволяющие идентифицировать информацию, указанную в [ч. 1](#) данной статьи, направляются по системе взаимодействия операторам связи для принятия мер по ограничению доступа к данному информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети "Интернет".

[Часть 10](#) статьи возлагает на оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанность после получения по системе взаимодействия сведений, указанных в [ч. 9](#) данной статьи, незамедлительно ограничить доступ к информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети "Интернет", на котором размещена информация, указанная в [ч. 1](#) данной статьи.

Исключением является случай, предусмотренный [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи". Согласно указанной норме оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым [Законом](#), если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 10.2-2 Закона), [статьей 13.34](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

[Статьей 13.41](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение порядка ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, и (или) порядка удаления указанной информации (см. [комментарий](#) к ст. 15.3 Закона).

11-12. В [частях 11 и 12](#) комментируемой статьи определены последствия удаления владельцем информационного ресурса информации, указанной в [ч. 1](#) данной статьи:

в этом случае владелец информационного ресурса согласно [ч. 11](#) комментируемой статьи должен направить уведомление об удалении соответствующей информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор. При этом предусмотрено, что такое уведомление может быть направлено также в электронном виде.

Роскомнадзор в соответствии с [ч. 12](#) комментируемой статьи после получения указанного уведомления и проверки его достоверности обязан незамедлительно уведомить по системе взаимодействия оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", о возобновлении доступа к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет".

Дальнейшие действия оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", регламентированы положениями [ч. 13 и 14](#) комментируемой статьи.

13-14. [Части 13 и 14](#) комментируемой статьи регламентируют возобновление доступа к информационному ресурсу, в том числе и к сайту в сети "Интернет":

по общему правилу, [ч. 13](#) комментируемой статьи после получения уведомления, указанного в [ч. 12](#) или [16](#) данной статьи, оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", незамедлительно возобновляет доступ к информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети "Интернет";

исключением является случай, предусмотренного [частью 14](#) комментируемой статьи, т.е. когда доступ к информационному ресурсу был ограничен Роскомнадзором в соответствии с [абз. 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи" (об этом случае говорилось выше). В этом случае возобновление доступа к информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети "Интернет", осуществляется Роскомнадзором после получения уведомления, указанного в [ч. 12](#) данной статьи, и проверки его достоверности, а также после получения вступившего в силу судебного акта, указанного в [ч. 16](#) данной статьи.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 10.2-2 Закона), [статьей 13.34](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

15-16. В [части 15](#) комментируемой статьи предусмотрено, что решение, указанное в [ч. 5](#) данной статьи, может быть обжаловано владельцем информационного ресурса в суд в установленном порядке. Речь идет о решении Генерального прокурора РФ или его заместителя об обращении в Роскомнадзор с требованием о принятии мер по удалению недостоверной информации, которая порочит честь и достоинство заявителя или подрывает его репутацию и связана с обвинением заявителя в совершении преступления, и ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим указанную информацию, в случае ее неудаления.

Дела об оспаривании указанных решений рассматриваются судами общей юрисдикции в порядке, предусмотренном [гл. 22](#) "Производство по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих" КАС РФ, или арбитражными судами в порядке, предусмотренном [главой 24](#) "Рассмотрение дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц" АПК РФ (наименование главы в ред. [Федерального закона](#) от 27 июля 2010 г. N 228-ФЗ).

В [части 16](#) комментируемой статьи на случай, если суд признал решение, указанное в [ч. 5](#) данной статьи, незаконным и отменил ограничение доступа к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор на основании вступившего в силу судебного акта в течение трех рабочих дней уведомляет по системе взаимодействия оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", о возобновлении доступа к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет". Дальнейшие действия оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", регламентированы положениями [ч. 13 и 14](#) комментируемой статьи.

17. [Часть 17](#) комментируемой статьи обязывает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор в течение суток с момента получения обращения, указанного в [ч. 5](#) данной статьи, уведомить по системе взаимодействия об этом федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, т.е. МВД России ([п. 1](#) Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утв. [Указом](#) Президента РФ от 21 декабря 2016 г. N 699).

Речь идет о решении Генерального прокурора РФ или его заместителя об обращении в Роскомнадзор с требованием о принятии мер по удалению недостоверной информации, которая порочит честь и достоинство заявителя или подрывает его репутацию и связана с обвинением заявителя в совершении преступления, и ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим указанную информацию, в случае ее неудаления.

**Часть 17** комментируемой статьи подразумевает необходимость принятия органами внутренних дел соответствующего процессуального решения. **Статья 128.1** "Клевета" УК РФ предусматривает уголовную ответственность за клевету, т.е. согласно **ч. 1** данной статьи (здесь и далее в ред. **Федерального закона** от 30 декабря 2020 г. N 538-ФЗ\*(382)) - за распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию. Причем согласно **ч. 2 ст. 20** УПК РФ, уголовными делами частного обвинения (т.е. уголовными делами, которые возбуждаются не иначе как по заявлению потерпевшего, его законного представителя, за исключением случаев, предусмотренных **частью 4** данной статьи) являются только уголовные дела о преступлениях, предусмотренных **ч. 1 ст. 128.1** УК РФ. В частях же **2** и **5** указанной статьи установлена уголовная ответственность за: клевету, содержащуюся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, средствах массовой информации либо совершенная публично с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", либо в отношении нескольких лиц, в том числе индивидуально не определенных (**ч. 2**); клевету, соединенную с обвинением лица в совершении преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности либо тяжкого или особо тяжкого преступления (**ч. 5**).

#### **Статья 15.2.** Порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением авторских и (или) смежных прав

1. В комментируемой **статье** определен порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением авторских и (или) смежных прав. Данная статья введена с 1 августа 2013 г. **Федеральным законом** от 2 июля 2013 г. N 187-ФЗ, внесшим изменения в отдельные законодательные акты РФ по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях. Как отмечалось разработчиками законопроекта, он подготовлен в целях совершенствования механизмов защиты авторских прав от нарушений, связанных с размещением информации, содержащей объекты авторских и смежных прав, информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети Интернет; законопроектом закрепляются правовые основания и определяется порядок ограничения доступа к информационным ресурсам, посредством которых осуществляется распространение аудиовизуальных произведений и фонограмм с нарушением интеллектуальных прав правообладателей.

Соответственно, в первоначальной редакции комментируемой **статьи** говорилось о порядке ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением исключительных прав на фильмы, в т.ч. кинофильмы, телефильмы. В данную статью с 1 мая 2015 г. внесены изменения **Федеральным законом** от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ, принятым в рамках уточнения порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона. Внесенные изменения в т.ч. расширили объекты авторских и смежных прав, в отношении которых установлен порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением авторских и смежных прав.

Комментируемая **статья** предусматривает ограничение доступа к информации, распространяемой с нарушением авторских и (или) смежных прав, на основании вступившего в силу судебного акта, в связи с чем необходимо отметить следующее.

Упомянутым выше **Федеральным законом** от 2 июля 2013 г. N 187-ФЗ **часть четвертая** ГК РФ дополнена **статьей 1253.1** "Особенности ответственности информационного посредника", согласно **п. 1** которой лицо, осуществляющее передачу материала в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", лицо, предоставляющее возможность размещения материала или информации, необходимой для его получения с использованием информационно-телекоммуникационной сети, лицо, предоставляющее возможность доступа к материалу в этой сети, - информационный посредник - несет ответственность за нарушение интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационной сети на общих основаниях, предусмотренных данным Кодексом, при наличии вины с учетом особенностей, установленных **пунктами 2 и 3** указанной

статьи.

В [пункте 4](#) указанной статьи 1253.1 части четвертой ГК РФ предусмотрено, что к информационному посреднику, который в соответствии с данной статьей не несет ответственность за нарушение интеллектуальных прав, могут быть предъявлены требования о защите интеллектуальных прав ([п. 1 ст. 1250](#), [п. 1 ст. 1251](#), [п. 1 ст. 1252](#) данного Кодекса), не связанные с применением мер гражданско-правовой ответственности, в т.ч. об удалении информации, нарушающей исключительные права, или об ограничении доступа к ней.

В [пункте 77](#) Постановления Пленума ВС России от 23 апреля 2019 г. N 10 "О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации" даны разъяснения в отношении применения положений указанной ст. 1253.1 части четвертой ГК РФ.

Тем же [Федеральным законом](#) от 2 июля 2013 г. N 187-ФЗ в ГПК РФ введена [статья 144.1](#), которая (здесь и далее в ред. упомянутого выше [Федерального закона](#) от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ) регламентирует принятие предварительных обеспечительных мер защиты авторских и (или) смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет". Согласно [части 1](#) указанной статьи суд по письменному заявлению организации или гражданина вправе принять предварительные обеспечительные меры, направленные на обеспечение защиты авторских и (или) смежных прав, кроме прав на фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии, заявителя в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", до предъявления иска.

Кроме того, [Федеральным законом](#) от 2 июля 2013 г. N 187-ФЗ:

[статья 26](#) ГПК РФ дополнена частью 3, устанавливающей (в ред. того же [Федерального закона](#) от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ), что Московский городской суд рассматривает в качестве суда первой инстанции гражданские дела, которые связаны с защитой авторских и (или) смежных прав, кроме прав на фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии, в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", и по которым им приняты предварительные обеспечительные меры в соответствии со [ст. 144.1](#) данного Кодекса;

[статья 429](#) ГПК РФ дополнена [частью 3](#), предусматривающей (также в ред. [Федерального закона](#) от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ), что на основании определения о предварительном обеспечении защиты авторских и (или) смежных прав, кроме прав на фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии, в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", на основании решения суда об ограничении доступа к сайту в сети "Интернет", на котором неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет", суд выдает исполнительный лист взыскателю, а также по ходатайству взыскателя направляет исполнительный лист в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи.

Как отмечалось в пояснительной записке к законопроекту, принятому в качестве [Федерального закона](#) от 2 июля 2013 г. N 187-ФЗ:

такие изменения в [части четвертой](#) ГК РФ и [ГПК](#) РФ не только позволяют правообладателям использовать механизм защиты исключительных прав с привлечением информационных посредников, но и создают основу для применения правообладателем механизма обращения в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с заявлением о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию, на основании судебного акта;

указанный механизм основан на том, что уполномоченный орган определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в информационно-коммуникационной сети, в том числе в сети Интернет информационного ресурса, на котором содержится информация, нарушающая исключительные права, и направляет провайдеру хостинга уведомление о нарушении интеллектуальных прав. На основании данного уведомления провайдер хостинга уведомляет владельца сайта, который обязан незамедлительно удалить незаконно размещенную информацию и (или) принять меры по ограничению доступа к ней. В случае неисполнения владельцем сайта данной обязанности



провайдер хостинга обязан ограничить доступ к соответствующему информационному ресурсу, а если этого не происходит - доступ ограничивается оператором связи. Таким образом, создается реально работающий механизм исполнения судебных актов об ограничении доступа к информации, нарушающей исключительные права;

обращение в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи не является для правообладателя единственно возможным способом защиты своих прав. Он также вправе обращаться непосредственно к информационным посредникам или к владельцам сайтов.

**Часть 1** комментируемой статьи предусматривает право правообладателя, т.е. обладателя авторских и (или) смежных прав в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", объектов авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии) (до внесения **Федеральным законом** от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ изменения говорилось о фильмах, в т.ч. кинофильмах, телефильмах), распространяемых в таких сетях, или информации, необходимой для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, которые распространяются без его разрешения или иного законного основания, обратиться в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор (см. **комментарий** к ст. 9 Закона) с заявлением о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такие объекты или информацию, в т.ч. к программе для ЭВМ, посредством которой обеспечивается доступ в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", к объектам авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии) или к информации, необходимой для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "программное приложение"), на основании вступившего в силу судебного акта.

Положение, касающееся программного приложения, включено в **ч. 1** комментируемой статьи с 1 октября 2020 г. **Федеральным законом** от 8 июня 2020 г. N 177-ФЗ\*(383), которым с указанной даты в данную статью внесены и иные изменения, касающиеся программного приложения. Разработчиками проекта изменений отмечалось, что они подготовлены в связи с тем, что в процессе реализации положений комментируемой статьи выявлены различные подходы в толковании термина "информационный ресурс", в связи с чем у правообладателей возникают трудности в реализации своего права по ограничению доступа к программам для ЭВМ, с помощью которых распространяются объекты авторских и (или) смежных прав без соответствующего разрешения правообладателя.

В **части 1** комментируемой статьи также предусмотрено, что форма указанного в данной части заявления утверждается указанным федеральным органом исполнительной власти. На основании этой нормы первоначально **Приказом** Роскомнадзора от 9 августа 2013 г. N 906 была утверждена **Форма** заявления правообладателя о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим с нарушением исключительных прав фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы, или информацию, необходимую для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей\*(384). На замену данного Приказа издан **Приказ** Роскомнадзора от 29 апреля 2015 г. N 42, которым утверждена **форма** заявления правообладателя о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим объекты авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии), или информацию, необходимую для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, без разрешения правообладателя или иного законного основания\*(385).

2. Положения **ч. 2** комментируемой статьи определяют перечень действий, осуществляемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором в течение трех рабочих дней с момента получения соответствующего вступившего в силу судебного акта (до внесения **Федеральным законом** от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ изменений в положениях **п. 1** и **2** данной части говорилось соответственно о фильмах, в т.ч. кинофильмах, телефильмах, а не об

объектах авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии)):

1) в отношении сайта в сети "Интернет" определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", указанного информационного ресурса, обслуживающего владельца сайта в сети "Интернет", на котором размещена информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии), или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, без разрешения правообладателя или иного законного основания;

1.1) в отношении программного приложения определяет лицо, самостоятельно и по своему усмотрению определяющее порядок использования программного приложения (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "владелец программного приложения"), а также владельца информационного ресурса, на котором размещено программное приложение, и (или) иное лицо, обеспечивающее размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", программного приложения, посредством которого обеспечивается доступ в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", к объектам авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии) или к информации, необходимой для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, без разрешения правообладателя или иного законного основания;

2) в отношении сайта в сети "Интернет" направляет провайдеру хостинга или иному указанному в п. 1 данной части лицу в электронном виде уведомление на русском и английском языках о нарушении исключительных прав на объекты авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии), распространяемые в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", с указанием наименования произведения, его автора, правообладателя, доменного имени и сетевого адреса, позволяющих идентифицировать сайт в сети "Интернет", на котором размещена информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии), или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, без разрешения правообладателя или иного законного основания, а также указателей страниц сайта в сети "Интернет", позволяющих идентифицировать такую информацию, и с требованием принять меры по ограничению доступа к такой информации (до внесения [Федеральным законом](#) от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ изменения говорилось о мерах по удалению такой информации, а не о мерах по ограничению доступа к такой информации);

2.1) в отношении программного приложения направляет владельцу информационного ресурса, на котором размещено программное приложение, или иному лицу, обеспечивающему размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", программного приложения, в электронном виде уведомление на русском и английском языках о нарушении исключительных прав на объекты авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии), распространяемые в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", с указанием наименования произведения, его автора, правообладателя, наименования программного приложения и (или) сетевого адреса программного приложения, имени или наименования владельца программного приложения, краткого описания функциональных возможностей программного приложения и (или) иной информации, позволяющей идентифицировать программное приложение, посредством которого обеспечивается доступ в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", к объектам авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии) или к информации, необходимой для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, без разрешения правообладателя или иного законного основания, и с требованием принять меры по ограничению доступа к таким объектам авторских и (или) смежных прав и (или) к такой информации;

3) фиксирует в соответствующей информационной системе дату и время направления уведомлений, указанных в п. 2 и (или) 2.1 данной части, лицам, указанным в п. 1 и (или) 1.1

данной части.

Пункты 1.1 и 2.1 введены в ч. 2 комментируемой статьи с 1 октября 2020 г. Федеральным законом от 8 июня 2020 г. N 177-ФЗ, которым с указанной даты в данную статью внесены и иные изменения, касающиеся программного приложения. Этим же Законом в п. 1 и 2 ч. 2 комментируемой статьи уточнено, что речь идет о действиях, осуществляемых в отношении сайта в сети "Интернет" (т.е. эти пункты не касаются программного приложения). Обозначение "программное приложение" введено в ч. 1 комментируемой статьи (положение включено Федеральным законом от 8 июня 2020 г. N 177-ФЗ) в отношении программы для ЭВМ, посредством которой обеспечивается доступ в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", к объектам авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии) или к информации, необходимой для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей.

Как разъяснено в абз. 7 и 8 п. 43 Постановления Пленума ВС России от 1 июня 2023 г. N 15 "О некоторых вопросах принятия судами мер по обеспечению иска, обеспечительных мер и мер предварительной защиты"\*(386), определение Московского городского суда о принятии предварительных обеспечительных мер является основанием для ограничения указанными в п. 1, 2 ч. 2 комментируемой статьи лицами доступа к спорной информации; поскольку в данном случае предварительные обеспечительные меры направлены в том числе на сохранение существующего состояния отношений и обеспечение доказательств, удаление спорной информации не требуется. Абзацы 1-6 указанного пункта содержат следующие разъяснения:

в гражданском судопроизводстве предварительные обеспечительные меры могут приниматься Московским городским судом до подачи иска по заявлениям, направленным на защиту авторских и (или) смежных прав, кроме прав на фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии, в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет" (ст. 144.1 ГПК РФ);

такие меры могут приниматься судом, если заявителем представлены достаточные доказательства принадлежности ему исключительных прав на объект и факта использования этого объекта на конкретной странице сайта в информационно-телекоммуникационной сети;

факт использования объекта авторских и (или) смежных прав может подтверждаться, например, сделанными и заверенными заявителем распечатками материалов, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети (скриншотов), с указанием адреса интернет-страницы и точного времени ее получения;

использование сложного объекта авторских и (или) смежных прав (в том числе аудиовизуальных изображений, фонограмм) может подтверждаться в том числе средствами видеофиксации с применением обеспечивающих возможность идентификации и исследования всех характеристик спорного объекта программ для захвата видео с экрана (например, аудио-, видеозапись полного хронометража размещенного объекта);

предварительные обеспечительные меры могут приниматься судом для ограничения доступа к информационным ресурсам, распространяющим не только объекты авторских и (или) смежных прав, но и информацию, необходимую для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (например, посредством предоставления ссылок для скачивания таких объектов);

принятие предварительных обеспечительных мер, направленных на защиту исключительных прав на товарный знак, по правилам ст. 144.1 ГПК РФ не допускается.

3-71. В положениях ч. 3-7.1 комментируемой статьи предусмотрены действия, осуществляемые после направления федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором указанного в п. 2 или 2.1 ч. 2 данной статьи уведомления о нарушении исключительных прав на объекты авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии), распространяемые в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет".

Положения ч. 3, 4, 5, 6 и 7 комментируемой статьи касаются случаев направления указанного в п. 2 ч. 2 данной статьи уведомления в отношении сайта в сети "Интернет" провайдеру хостинга или иному указанному в п. 1 ч. 2 данной статьи лицу (т.е. иному лицу, обеспечивающему размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", соответствующего информационного ресурса), а положения ч. 3.1, 4.1, 5.1, 6.1 и 7.1 комментируемой статьи - случаев направления указанного в п. 2.1 ч. 2 данной статьи



уведомления в отношении программного приложения владельцу информационного ресурса, на котором размещено программное приложение, или иному лицу, обеспечивающему размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", программного приложения.

Части 3.1, 4.1, 5.1, 6.1 и 7.1 комментируемой статьи введены с 1 октября 2020 г. Федеральным законом от 8 июня 2020 г. N 177-ФЗ, которым с указанной даты в данную статью внесены и иные изменения, касающиеся программного приложения. Обозначение "программное приложение" введено в ч. 1 комментируемой статьи (положение включено Федеральным законом от 8 июня 2020 г. N 177-ФЗ) в отношении программы для ЭВМ, посредством которой обеспечивается доступ в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", к объектам авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии) или к информации, необходимой для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей.

При направлении указанного в п. 2 ч. 2 комментируемой статьи уведомления в отношении сайта в сети "Интернет" провайдеру хостинга или иному указанному в п. 1 ч. 2 данной статьи лицу (т.е. иному лицу, обеспечивающему размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", соответствующего информационного ресурса):

часть 3 комментируемой статьи возлагает на провайдера хостинга или иное указанное в п. 1 ч. 2 данной статьи лицо обязанность по получении указанного уведомления проинформировать об этом обслуживаемого ими владельца информационного ресурса и уведомить его о необходимости незамедлительно ограничить доступ к незаконно размещенной информации (до внесения Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ изменения говорилось об удалении незаконно размещенной информации и (или) принятии мер по ограничению доступа к ней). Эта обязанность подлежит исполнению в течение одного рабочего дня с момента получения указанного уведомления;

в свою очередь, в ч. 4 комментируемой статьи закреплена обязанность владельца информационного ресурса удалить незаконно размещенную информацию или принять меры по ограничению доступа к ней (до внесения Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ изменения говорилось только об удалении соответствующей информации). Эта обязанность подлежит исполнению в течение одного рабочего дня с момента получения от провайдера хостинга или иного указанного в п. 1 ч. 2 данной статьи лица уведомления о необходимости ограничить доступ к незаконно размещенной информации владелец информационного ресурса;

также часть 4 комментируемой статьи на случай отказа или бездействия владельца информационного ресурса устанавливает обязанность провайдера хостинга или иного указанного в п. 1 ч. 2 данной статьи лица ограничить доступ к соответствующему информационному ресурсу. Эта обязанность подлежит исполнению не позднее истечения трех рабочих дней с момента получения уведомления, указанного в п. 2 ч. 2 данной статьи.

Положения ч. 5 и 7 комментируемой статьи предусматривают последствия непринятия провайдером хостинга или иным указанным в п. 1 ч. 2 данной статьи лицом и (или) владельцем информационного ресурса мер, указанных в ч. 3 и 4 данной статьи:

в этом случае в соответствии с ч. 5 комментируемой статьи операторам связи по системе взаимодействия направляются сведения и информация для принятия мер по ограничению доступа к соответствующему информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", или к размещенной на нем информации. В данной части непосредственно определено, что подлежат направлению доменное имя сайта в сети "Интернет", его сетевой адрес, указатели страниц сайта в сети "Интернет", позволяющие идентифицировать информацию, содержащую объекты авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии) (до внесения Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ изменения говорилось о фильмах, в т.ч. кинофильмах, телефильмах), или информацию, необходимую для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, и размещенную без разрешения правообладателя или иного законного основания, а также иные сведения об этом сайте и информация;

в свою очередь, часть 7 комментируемой статьи обязывает оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", ограничить доступ к незаконно размещенной информации в соответствии с



вступившим в законную силу судебным актом, за исключением случая, предусмотренного абзацем 3 п. 5.1 ст. 46 Федерального закона "О связи", а в случае отсутствия у оператора связи технической возможности ограничить доступ к незаконно размещенной информации - ограничить доступ к такому информационному ресурсу (до внесения Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ изменения говорилось о единой обязанности - ограничить доступ к такому информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", или к странице сайта), за исключением случая, предусмотренного абзацем 3 п. 5.1 ст. 46 Федерального закона "О связи". Эти обязанности подлежат исполнению в течение суток с момента получения по системе взаимодействия сведений соответствующих сведений и информации.

Указания на исключение - случай, предусмотренный абзацем 3 п. 5.1 ст. 46 Федерального закона "О связи" - введены в положения ч. 7 комментируемой статьи Федеральным законом от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, которым и введен указанный п. 5.1 ст. 46 Федерального закона "О связи". Абзацем 3 данного пункта предусмотрено, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

Как говорилось выше (см. комментарий к ст. 10.2-2 Закона), статьей 13.34 КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Статьей 13.41 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение порядка ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, и (или) порядка удаления указанной информации (см. комментарий к ст. 15.3 Закона).

В части 6 комментируемой статьи регламентировано прекращение ограничения доступа к соответствующему информационному ресурсу: Роскомнадзор на основании вступившего в силу судебного акта в течение трех рабочих дней со дня получения судебного акта об отмене ограничения доступа к информационному ресурсу, содержащему объекты авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии), распространяемые в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет" (до внесения Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ изменения говорилось о фильмах, в т.ч. кинофильмах, телефильмах), или информацию, необходимую для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, которые распространяются без разрешения правообладателя или иного законного основания, уведомляет провайдера хостинга или иное указанное в п. 1 ч. 2 данной статьи лицо и операторов связи об отмене мер по ограничению доступа к данному информационному ресурсу.

Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ часть 6 комментируемой статьи дополнена положением, обязывающим провайдера хостинга по получении от Роскомнадзора уведомления об отмене мер по ограничению доступа к информационному ресурсу проинформировать об этом владельца информационного ресурса и уведомить о возможности снятия ограничения доступа. Эта обязанность подлежит исполнению в течение одного рабочего дня со дня получения уведомления об отмене мер по ограничению доступа к информационному ресурсу.

При направлении указанного в п. 2.1 ч. 2 комментируемой статьи уведомления в отношении программного приложения владельцу информационного ресурса, на котором размещено программное приложение, или иному лицу, обеспечивающему размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", программного приложения:

часть 3.1 комментируемой статьи возлагает на владельца информационного ресурса, на котором размещено программное приложение, или иное лицо, обеспечивающее

размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", программного приложения, обязанность проинформировать об этом владельца программного приложения и уведомить его о необходимости незамедлительно ограничить доступ к объектам авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии) или к информации, необходимой для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, распространяемым без разрешения правообладателя или иного законного основания. Эта обязанность подлежит исполнению в течение одного рабочего дня с момента получения такого уведомления;

в свою очередь, в [ч. 4.1](#) комментируемой статьи закреплена обязанность владельца программного приложения ограничить доступ к объектам авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии) или к информации, необходимой для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, распространяемым без разрешения правообладателя или иного законного основания. Эта обязанность подлежит исполнению в течение одного рабочего дня с момента получения от владельца информационного ресурса, на котором размещено программное приложение, или иного лица, обеспечивающего размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", программного приложения, уведомления, указанного в [ч. 3.1](#) данной статьи;

также [ч. 4.1](#) комментируемой статьи на случай отказа или бездействия владельца программного приложения устанавливает обязанность владельца информационного ресурса, на котором размещено программное приложение, или иного лица, обеспечивающего размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", программного приложения, ограничить доступ к соответствующему программному приложению. Эта обязанность подлежит исполнению не позднее истечения трех рабочих дней с момента получения уведомления, указанного в [п. 2.1 ч. 2](#) данной статьи.

Положения [ч. 5.1](#) и [7.1](#) комментируемой статьи предусматривают последствия непринятия владельцем информационного ресурса, на котором размещено программное приложение, или иным лицом, обеспечивающим размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", программного приложения, и (или) владельцем программного приложения мер, указанных в [ч. 3.1](#) и [4.1](#) данной статьи:

в этом случае в соответствии с [ч. 5.1](#) комментируемой статьи операторам связи по системе взаимодействия направляется информация, необходимая для принятия мер по ограничению доступа к программному приложению. При этом предусмотрено, что перечень информации, направляемой операторам связи для принятия мер по ограничению доступа к программному приложению, определяется Роскомнадзором. Указанное положение реализовано в [Порядке](#) функционирования Информационной системы взаимодействия, утв. [Приказом](#) Роскомнадзора от 16 марта 2021 г. N 27 (о данном документе говорится ниже);

в свою очередь, [часть 7.1](#) комментируемой статьи обязывает оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", ограничить доступ к программному приложению в соответствии с вступившим в законную силу судебным актом, за исключением случая, предусмотренного [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи" (об этом случае говорилось выше). Эти обязанности подлежат исполнению в течение суток с момента получения по системе взаимодействия сведений о программном приложении, посредством которого обеспечивается доступ в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", к объектам авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии) или к информации, необходимой для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, без разрешения правообладателя или иного законного основания.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 10.2-2 Закона), [статьей 13.34](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

[Статьей 13.41](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение

порядка ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, и (или) порядка удаления указанной информации (см. [комментарий](#) к ст. 15.3 Закона).

В [части 6.1](#) комментируемой статьи регламентировано прекращение ограничения доступа к соответствующему программному приложению:

Роскомнадзор на основании вступившего в силу судебного акта в течение трех рабочих дней со дня получения судебного акта об отмене ограничения доступа к программному приложению уведомляет владельца информационного ресурса, на котором размещено программное приложение, или иное лицо, обеспечивающее размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", программного приложения, и операторов связи об отмене мер по ограничению доступа к программному приложению;

на владельца информационного ресурса, на котором размещено программное приложение, или иное лицо, обеспечивающее размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", программного приложения, возлагается обязанность проинформировать об этом владельца программного приложения и уведомить о возможности снятия ограничения доступа. Указанная обязанность подлежит исполнению в течение одного рабочего дня со дня получения от Роскомнадзора уведомления об отмене мер по ограничению доступа к программному приложению.

8. [Часть 8](#) комментируемой статьи предусматривает установление федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором порядка функционирования информационной системы взаимодействия.

На основании данной нормы [Приказом](#) Роскомнадзора от 12 августа 2013 г. N 912 "О порядке функционирования Информационной системы взаимодействия"[\\*\(387\)](#) первоначально был утвержден [Порядок](#) функционирования Информационной системы взаимодействия.

На замену данному документу [Приказом](#) Роскомнадзора от 16 марта 2021 г. N 27 утвержден действующий с 12 июля 2021 г. новый [Порядок](#) функционирования Информационной системы взаимодействия[\\*\(388\)](#), который согласно его [п. 1](#) (в ред. [Приказа](#) Роскомнадзора от 30 августа 2022 г. N 148[\\*\(389\)](#)) определяет правила функционирования Информационной системы взаимодействия, созданной Роскомнадзором и функционирующей в целях реализации [ст. 15.2](#), [15.3](#) и [15.3-2](#) комментируемого Закона.

9. В соответствии с [ч. 9](#) комментируемой статьи предусмотренный данной статьей порядок не подлежит применению к информации, которая должна в соответствии со [ст. 15.1](#) комментируемого Закона включаться в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

[Статья 15.3.](#) Порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона

1-15. Данная [статья](#) определяет порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона. Статья введена с 1 февраля 2014 г. [Федеральным законом](#) от 28 декабря 2013 г. N 398-ФЗ, разработчиками проекта которого отмечалось, что тем самым создается реально работающий механизм защиты общества от противоправной информации, распространяемой в информационно-телекоммуникационных сетях, призывающей к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской или террористической деятельности, сеющей религиозную или национальную рознь; безусловным элементом защиты прав и свобод граждан выступает субъект реагирования на распространение противоправной информации, им может быть только Генеральный прокурор РФ или его заместители, что исключает возможные злоупотребления при использовании нормы. В связи с введением комментируемой статьи направлялась информация Роскомнадзора от 31 января 2014 г. "О вступлении в силу изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"[\\*\(390\)](#).

Обозначение "распространяемая с нарушением закона информация" введено в юридико-технических целях в [ч. 1](#) комментируемой статьи в отношении информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности,

участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, ложных сообщений об актах терроризма и иной недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи и (или) повлекла указанные и иные тяжкие последствия, распространяемой под видом достоверных сообщений недостоверной информации, содержащей данные об использовании Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов России и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, а равно содержащей данные об исполнении государственными органами РФ своих полномочий за пределами территории России в указанных целях, или информации, направленной на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов России и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе призывов к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил РФ в указанных целях, а равно направленной на дискредитацию исполнения государственными органами РФ своих полномочий за пределами территории России в указанных целях, информации, содержащей призывы к введению в отношении России, ее граждан либо российских юридических лиц политических, экономических и (или) иных санкций, информации, содержащей обоснование и (или) оправдание осуществления экстремистской деятельности, включая террористическую деятельность, предложение о приобретении поддельного документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, информационных материалов иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории России в соответствии с [Федеральным законом](#) "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации", или организации, деятельность которой запрещена в соответствии с [Федеральным законом](#) "О противодействии экстремистской деятельности" или [Федеральным законом](#) от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", сведений, позволяющих получить доступ к указанной информации или материалам, информации, указанной в [ст. 62](#) Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".

В соответствии с [ч. 1](#) комментируемой статьи в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", распространяемой с нарушением закона информации, включая случай поступления уведомления о распространяемой с нарушением закона информации от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций или граждан, а также при поступлении уведомления о распространяемой с нарушением закона информации от Председателя Банка России или его заместителей в отношении информации, указанной в [ст. 62](#) Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", Генеральный прокурор РФ или его заместители обращаются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор (см. [комментарий](#) к [ст. 9](#) Закона) с требованием о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию.

[Часть 1](#) комментируемой статьи изложена с 25 ноября 2017 г. полностью в новой редакции [Федеральным законом](#) от 25 ноября 2017 г. N 327-ФЗ, принятым в части уточнения порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона. Как отмечалось наряду с прочим разработчиками проекта изменений, предлагается предусмотреть возможность внесудебного ограничения доступа к информационным ресурсам запрещенных в России организаций, что позволит своевременно блокировать распространяемые ими информационные материалы; в этих целях комментируемая статья, устанавливающая возможность незамедлительной блокировки информационного ресурса Роскомнадзором по требованию Генпрокуратуры России, дополняется случаями обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях материалов, изданных и (или) распространяемых иностранной или международной неправительственной организацией, деятельность которой признана нежелательной на территории России в соответствии с [Федеральным законом](#) "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям



основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации".

В прежней (первоначальной) редакции [ч. 1](#) комментируемой статьи устанавливалось лишь то, что в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, включая случай поступления уведомления о распространении такой информации от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций или граждан, Генеральный прокурор РФ или его заместители направляют требование в Роскомнадзор о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию.

[Частью 1 ст. 3.1](#) указанного Федерального закона "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации" (в ред. [Федерального закона](#) от 28 июня 2021 г. N 230-ФЗ<sup>(391)</sup>) предусмотрено, что:

деятельность иностранной или международной неправительственной организации, представляющая угрозу основам конституционного строя России, обороноспособности страны или безопасности государства, в том числе способствующая либо препятствующая выдвижению кандидатов, спискам кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, выдвижению инициативы проведения референдума и проведению референдума, достижению определенного результата на выборах, референдуме (включая участие в иных формах в избирательных кампаниях, кампаниях референдума, за исключением участия в избирательных кампаниях, кампаниях референдума в качестве иностранных (международных) наблюдателей), может быть признана нежелательной на территории России;

деятельность иностранной или международной неправительственной организации также может быть признана нежелательной на территории России в случае, если в отношении этой организации получены сведения об оказании ею посреднических услуг при проведении операций с денежными средствами и (или) иным имуществом, принадлежащими иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории России, в целях осуществления такой организацией деятельности, представляющей угрозу основам конституционного строя России, обороноспособности или безопасности государства.

Указание на недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, введено в [ч. 1](#) комментируемой статьи с 29 марта 2019 г. [Федеральным законом](#) от 18 марта 2019 г. N 31-ФЗ<sup>(392)</sup>, принятым в части уточнения информации, распространение которой в России запрещено. Как отмечалось среди прочего разработчиками проекта изменений, в современных условиях развития информационных технологий неконтролируемое распространение недостоверной информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, может иметь широкий спектр последствий, связанный не только с репутационными потерями граждан и организаций, манипулированием общественным мнением и извлечением финансовой выгоды, но создать реальную опасность жизни и здоровью граждан, привести к массовым беспорядкам, создать угрозу государственной, общественной или экологической безопасности; осознание негативных аспектов распространения ложной информации побуждает государственные институты многих стран к поиску механизмов ее пресечения; в частности, Еврокомиссия разрабатывает общеевропейскую стратегию противостояния онлайн-дезинформации.

Положения, касающиеся информации, указанной в [ст. 62](#) Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", введены в [ч. 1](#) комментируемой статьи с 1 декабря 2021 г. [Федеральным законом](#) от 1 июля 2021 г. N 250-ФЗ<sup>(393)</sup>, принятым в части уточнения перечня информации, распространение которой в России запрещено. Указанная [статья 62](#) Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", введенная тем же [Федеральным законом](#) от 1 июля 2021 г. N 250-ФЗ, предусматривает, что Председатель Банка России или его заместители вправе направить в Генпрокуратуру России уведомление о распространении в

информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет":

1) информации о возможности получения банковских услуг, страховых услуг, услуг на рынке ценных бумаг, а также услуг, связанных с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц, распространяемой с нарушением законодательства РФ, регулирующего отношения на финансовом рынке, и содержащей сведения о получении указанных услуг со стороны лиц, не имеющих права на их оказание в соответствии с законодательством РФ;

2) информации, побуждающей к участию в деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества физических лиц и (или) юридических лиц, при которой выплата дохода и (или) предоставление иной выгоды лицам, чьи денежные средства и (или) иное имущество привлечены ранее, осуществляются за счет привлеченных денежных средств и (или) иного имущества иных физических лиц и (или) юридических лиц при отсутствии инвестиционной и (или) иной законной предпринимательской или иной деятельности, которая связана с использованием привлеченных денежных средств и (или) иного имущества и за которую предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Указание на ложные сообщения об актах терроризма, указание на информацию, содержащую обоснование и (или) оправдание осуществления экстремистской деятельности, включая террористическую деятельность, предложение о приобретении поддельного документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, а также указание на организацию, деятельность которой запрещена в соответствии с [Федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности"](#) или [Федеральным законом "О противодействии терроризму"](#), включены в [ч. 1](#) комментируемой статьи с 30 декабря 2021 г. [Федеральным законом](#) от 30 декабря 2021 г. N 441-ФЗ\*(394), принятым в части уточнения порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона. Законопроект, как отмечалось в пояснительной записке к нему, был разработан Комиссией Государственной Думы по расследованию фактов вмешательства иностранных государств во внутренние дела России в соответствии со [Стратегией](#) противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года\*(395), утв. [Указом](#) Президента РФ от 29 мая 2020 г. N 344, предусматривающей совершенствование мер по ограничению доступа на территории России к информационным ресурсам в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", распространяющим экстремистскую идеологию.

Указание на распространяемую под видом достоверных сообщений недостоверную информацию, содержащую данные об использовании Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов России и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, а равно содержащую данные об исполнении государственными органами РФ своих полномочий за пределами территории России в указанных целях, указание на информацию, направленную на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов России и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил РФ в указанных целях, указание на информацию, направленную на дискредитацию исполнения государственными органами РФ своих полномочий за пределами территории России в указанных целях, указание на информацию, содержащую призывы к введению в отношении России, ее граждан либо российских юридических лиц политических, экономических и (или) иных санкций, введены в [ч. 1](#) комментируемой статьи с 14 июля 2022 г. [Федеральным законом](#) от 14 июля 2022 г. N 277-ФЗ\*(396), принятым в части уточнения порядка распространения информации.

Разработчиками проекта [Федерального закона](#) от 14 июля 2022 г. N 277-ФЗ отмечалось в т.ч. следующее: законопроект разработан в целях введения в область правового регулирования действенного механизма принятия государственных симметричных мер в отношении иностранных средств массовой информации, осуществляющих деятельность на территории России, в случае подтверждения осуществления недружественных действий иностранных государств по отношению к российским средствам массовой информации, действующим на территории такого иностранного государства, выраженных в том числе в форме запрета или ограничения распространения продукции российского средства массовой информации; в реалиях геополитической обстановки средство массовой информации становится инструментом влияния на информационное состояние общества; запрет или ограничение российских средств массовой информации недопустимо и противоречит основополагающим гарантированным принципам защиты гласности и свободы распространения информации; фактором информационной дестабилизации становится нарастающее распространение противоправной информации в сети "Интернет", требующее

введения оперативных правовых мер пресечения распространения опасного интернет-контента; в условиях нагнетания антироссийской информационной повестки важным является установление правового режима работы с российскими средствами массовой информации и организациями вещания, при котором противоправная деятельность средств массовой информации и вещателей по распространению противоправной информации будет пресекаться решениями органов прокуратуры; на решение указанных задач направлена разработка законопроекта.

Тем же [Федеральным законом](#) от 14 июля 2022 г. N 277-ФЗ одновременно признаны утратившими силу [ч. 1.1-1.5](#) комментируемой статьи, которыми предусматривались процедуры, реализуемые на основании обращения, указанного в [ч. 1](#) данной статьи и поступившего в отношении недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, которая размещена на информационном ресурсе, зарегистрированном в соответствии с [Законом](#) РФ "О средствах массовой информации" в качестве сетевого издания.

Указанные [ч. 1.1-1.5](#) комментируемой статьи были введены с 29 марта 2019 г. упомянутым выше [Федеральным законом](#) от 18 марта 2019 г. N 31-ФЗ, которым [ч. 1](#) данной статьи дополнена положением, касающимся случая обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

[Федеральным законом](#) от 14 июля 2022 г. N 277-ФЗ также введена [ст. 15.3-2](#) комментируемого Закона, определяющая порядок ограничения доступа к информационным ресурсам, на которых неоднократно размещалась информация, распространяемая с нарушением требований законодательства РФ.

[Определением](#) КС России от 23 июля 2020 г. N 1708-О\*(397) отказано в принятии к рассмотрению жалобы на положения комментируемой [статьи](#) и [ст. 15.4](#) комментируемого Закона, в которой указывалось, что оспариваемые законоположения противоречат [Конституции](#) РФ, поскольку в силу своей неопределенности позволяют их произвольное применение к владельцам информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов, которые не содержат информации, распространяемой с нарушением закона, но позволяют получить доступ к информационным ресурсам и информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России. Как отмечено при этом КС России, федеральный законодатель разграничил порядок ограничения доступа к информационным ресурсам, распространяющим с нарушением закона информацию, порядок ограничения доступа к информационному ресурсу организатора распространения информации в сети "Интернет" в случае установления факта неисполнения им предусмотренных законом обязанностей и меры, направленные на противодействие использованию на территории России информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам и информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России.

[Постановлением](#) ЕСПЧ от 30 апреля 2019 г. по делу Каблис (Kablis) против Российской Федерации (жалобы N 48310/16 и 59663/17)\*(398) установлено, что допущены нарушения требований [ст. 10, 11, 13](#) во взаимосвязи со [с. 11](#) Конвенции о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.). В указанном [Постановлении](#) (п. 97) ЕСПЧ сделан вывод о том, что блокировке, предусмотренной комментируемой статьей, недостает необходимых гарантий против злоупотреблений, требуемых прецедентной практикой ЕСПЧ для предварительных ограничений, в частности, строгого контроля сферы применения запретов и эффективной судебной проверки для предотвращения каких-либо злоупотреблений полномочиями. Об указанном [Постановлении](#) ЕСПЧ говорится в [Обзоре](#) практики межгосударственных органов по защите прав и основных свобод человека N 2 (2020) \*(399), подготовленном ВС России (25 июня 2020 г.);

[Постановлением](#) ЕСПЧ от 23 июня 2020 г. по делу ООО "Флавус" и другие (ООО Flavus and Others) против Российской Федерации (жалоба N 12468/15 и другие жалобы)\*(400)



установлено, что допущено нарушение [ст. 10](#) Конвенции о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.), а также [ст. 13](#) данной Конвенции во взаимосвязи со [ст. 10](#) данной Конвенции, поскольку суды России не рассмотрели жалобу по существу и вопрос о том, были ли последствия блокировки сайтов заявителей необходимыми и соразмерными. Как отмечено ЕСПЧ в указанном Постановлении, вмешательство, связанное с применением процедуры, предусмотренной комментируемой [статьей](#), имело чрезмерные и произвольные последствия, а законодательство РФ не предоставляло заявителям такую степень защиты от злоупотреблений, на которую у них было право в силу верховенства права в демократическом обществе; в той степени, в которой блокировка была направлена на все онлайн-ресурсы, а не только на контент, изначально признанный запрещенным, вмешательство было лишено оснований, предусмотренных [пунктом 2 ст. 10](#) Конвенции о защите прав человека и основных свобод; оно не преследовало правомерную цель и не было необходимо в демократическом обществе.

Однако, как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 15.1 Закона), [Федеральным законом](#) "О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы" в связи с прекращением членства России в Совете Европы с 16 марта 2022 г. действие в отношении России соответствующих международных договоров, в том числе [Конвенции](#) о защите прав человека и основных свобод, прекращено.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 15.2 Закона), [Приказом](#) Роскомнадзора от 16 марта 2021 г. N 27 утвержден [Порядок](#) функционирования Информационной системы взаимодействия, который согласно его [п. 1](#) определяет правила функционирования Информационной системы взаимодействия, созданной Роскомнадзором и функционирующей в целях реализации [ст. 15.2](#), [15.3](#) и [15.3-2](#) комментируемого Закона. Изменения, учитывающие положения комментируемой статьи, внесены в названный документ [Приказом](#) Роскомнадзора от 30 августа 2022 г. N 148.

В целях реализации положений [ст. 15.1-1](#), [15.1-2](#), [15.3](#) и [15.3-1](#) комментируемого Закона [Приказом](#) Генпрокуратуры России от 26 августа 2019 г. N 596 утверждена [Инструкция](#) о порядке рассмотрения уведомлений и заявлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет" (наименование в ред. [Приказа](#) Генпрокуратуры России от 24 декабря 2021 г. N 779). Изменения, учитывающие внесение [Федеральным законом](#) от 14 июля 2022 г. N 277-ФЗ изменений в комментируемую [статью](#), внесены в названную Инструкцию [Приказом](#) Генпрокуратуры России от 24 марта 2023 г. N 208.

2. Положения [ч. 2](#) комментируемой статьи определяют перечень действий, осуществляемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор на основании обращения, указанного в [ч. 1](#) данной статьи. В прежней редакции [ч. 2](#) комментируемой статьи указывалось на исключение - случаи, предусмотренные частями 11-14 данной статьи. Это положение было введено [Федеральным законом](#) от 18 марта 2019 г. N 31-ФЗ и исключено [Федеральным законом](#) от 14 июля 2022 г. N 277-ФЗ, которыми, соответственно, были введены и исключены указанные части 11-14 данной статьи.

[Частью 2](#) комментируемой статьи предусмотрено, что Роскомнадзор незамедлительно (упомянутым выше [Федеральным законом](#) от 25 ноября 2017 г. N 327-ФЗ в положениях [п. 1-3](#) понятие информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, заменено понятием распространяемой с нарушением закона информации):

1) направляет по системе взаимодействия операторам связи требование о принятии мер по ограничению доступа к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", на котором размещена распространяемая с нарушением закона информация. Данное требование должно содержать доменное имя сайта в сети "Интернет", сетевой адрес, указатели страниц сайта в сети "Интернет", позволяющие идентифицировать такую информацию;

2) определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в том числе в сети "Интернет", указанного информационного ресурса, обслуживающего владельца сайта в сети "Интернет", на котором размещена распространяемая с нарушением закона информация;

3) направляет провайдеру хостинга или иному указанному в [п. 2](#) данной части лицу уведомление в электронном виде на русском и английском языках о нарушении порядка



распространения информации с указанием доменного имени и сетевого адреса, позволяющих идентифицировать сайт в сети "Интернет", на котором размещена распространяемая с нарушением закона информация, а также указателей страниц сайта в сети "Интернет", позволяющих идентифицировать такую информацию, и с требованием принять меры по удалению такой информации;

4) фиксирует дату и время направления уведомления провайдеру хостинга или иному указанному в п. 2 данной части лицу в соответствующей информационной системе.

3-4.1. В части 3 комментируемой статьи закреплена подлежащая немедленному исполнению обязанность оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", после получения по системе взаимодействия требования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзора о принятии мер по ограничению доступа ограничить доступ к информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети "Интернет", на котором размещена распространяемая с нарушением закона информация (до внесения Федеральным законом от 25 ноября 2017 г. N 327-ФЗ изменения говорилось об информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка), за исключением случая, предусмотренного абзацем 3 п. 5.1 ст. 46 Федерального закона "О связи".

Указание на исключение - случай, предусмотренный абзацем 3 п. 5.1 ст. 46 Федерального закона "О связи" - введено в ч. 3 комментируемой статьи Федеральным законом от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, которым, как говорилось выше, и введен указанный п. 5.1 ст. 46 Федерального закона "О связи". Абзацем 3 данного пункта предусмотрено, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

В свою очередь, часть 4 комментируемой статьи устанавливает, что незамедлительно с момента получения уведомления, указанного в п. 3 ч. 2 данной статьи, провайдер хостинга или иное указанное в п. 2 ч. 2 данной статьи лицо обязаны проинформировать об этом обслуживаемого ими владельца информационного ресурса и уведомить его о необходимости незамедлительно удалить распространяемую с нарушением закона информацию (до внесения Федеральным законом от 25 ноября 2017 г. N 327-ФЗ изменения говорилось об информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка).

В прежней редакции ч. 4 комментируемой статьи устанавливалось, что указанная в данной части обязанность подлежит исполнению не незамедлительно, а в течение суток с момента получения уведомления, указанного в п. 3 ч. 2 данной статьи. Изменение внесено Федеральным законом от 8 июня 2020 г. N 177-ФЗ, принятым в части уточнения порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением авторских и (или) смежных прав. Тем же Законом с 1 октября 2020 г. введена часть 4.1 комментируемой статьи, устанавливающая, что в течение суток с момента получения от провайдера хостинга или иного указанного в п. 2 ч. 2 данной статьи лица уведомления о необходимости удалить распространяемую с нарушением закона информацию владелец информационного ресурса обязан удалить такую информацию. Частью 4.1 комментируемой статьи на случай отказа или бездействия владельца информационного ресурса также предусмотрено, что провайдер хостинга или иное указанное в п. 2 ч. 2 данной статьи лицо обязаны ограничить доступ к соответствующему информационному ресурсу незамедлительно по истечении суток с момента получения уведомления, указанного в п. 3 ч. 2 данной статьи.

Положениями ст. 13.41 "Нарушение порядка ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, и (или) порядка удаления указанной информации" КоАП РФ (статья введена Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. N 511-ФЗ\*(401)) установлена

административная ответственность за:

непринятие провайдером хостинга или иным лицом, обеспечивающим размещение в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", информационного ресурса, мер по ограничению доступа к информации, информационному ресурсу или сайту в сети "Интернет" в случае, если обязанность по принятию таких мер предусмотрена законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3](#) данной статьи ([ч. 1](#));

неудаление владельцем сайта или владельцем информационного ресурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации или интернет-страницы в случае, если обязанность по удалению такой информации, интернет-страницы предусмотрена законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, за исключением случаев, предусмотренных [частью 4](#) данной статьи ([ч. 2](#));

непринятие провайдером хостинга или иным лицом, обеспечивающим размещение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", информационного ресурса, мер по ограничению доступа к информационному ресурсу или сайту в сети "Интернет", на которых размещены информация, содержащая призывы к осуществлению экстремистской деятельности, материалы с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявления о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера, информация о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, в случае, если обязанность по принятию указанных мер предусмотрена законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации ([ч. 3](#));

неудаление владельцем сайта или владельцем информационного ресурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации или интернет-страницы, содержащих призывы к осуществлению экстремистской деятельности, материалы с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявления о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера, информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, в случае, если обязанность по удалению такой информации, интернет-страницы предусмотрена законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации ([ч. 4](#));

повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) или [2](#) данной статьи ([ч. 5](#));

повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 3](#) или [4](#) данной статьи ([ч. 6](#)).

Как отмечено в информации Роскомнадзора "Об ограничении доступа к интернет-ресурсам с материалами организаций, признанных в России нежелательными"\*([402](#)), наличие на интернет-сайте сетевого издания гиперссылки на материал (текст, видео-, аудио-, изображение и т.д.) с противоправным контентом расценивается Роскомнадзором как способ распространения данного контента в том случае, если такая гиперссылка является неотъемлемой частью контекста; размещая гиперссылку на какой-либо материал стороннего ресурса, редакция средства массовой информации знает о содержании материала, доступного по данной гиперссылке; поэтому, размещая гиперссылку на материалы с противоправной информацией, редакция средства массовой информации способствует ее распространению.

5-71. Положения [ч. 5-7.1](#) комментируемой статьи регламентируют действия, осуществляемые после того, как владелец информационного ресурса удалил распространяемую с нарушением закона информацию (до внесения [Федеральным законом](#) от 25 ноября 2017 г. N 327-ФЗ изменения говорилось об информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка):

в указанном случае владелец информационного ресурса согласно [ч. 5](#) комментируемой статьи направляет соответствующее уведомление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в

Роскомнадзор. При этом предусмотрено, что такое уведомление может быть направлено также в электронном виде;

в [части 6](#) комментируемой статьи установлена обязанность Роскомнадзора после получения указанного уведомления и проверки его достоверности незамедлительно уведомить по системе взаимодействия оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", о возобновлении доступа к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет";

[часть 7](#) комментируемой статьи предусматривает, что после получения от данного органа указанного уведомления оператор связи незамедлительно возобновляет доступ к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", за исключением случая, предусмотренного [частью 7.1](#) данной статьи;

в [части 7.1](#) комментируемой статьи на случай, когда доступ к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", был ограничен Роскомнадзором в соответствии с [абз. 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи", предусмотрено, что возобновление доступа к информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети "Интернет", осуществляется данным органом после получения уведомления, указанного в [ч. 5](#) комментируемой статьи, и проверки его достоверности.

[Часть 7.1](#) комментируемой статьи введена с 1 ноября 2019 г. [Федеральным законом](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, которым соответственно в [ч. 7](#) данной статьи включено указание на исключение (случай, предусмотренный [частью 7.1](#) данной статьи). Как говорилось выше, этим Законом и введен указанный [п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи". [Абзацем 3](#) данного пункта предусмотрено, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

8. В [части 8](#) комментируемой статьи установлено, что предусмотренный данной статьей порядок не применяется в случае обнаружения недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, на информационном ресурсе, указанном в [ст. 10.4](#) комментируемого Закона.

[Часть 8](#) комментируемой статьи введена с 29 марта 2019 г. упомянутым выше [Федеральным законом](#) от 18 марта 2019 г. N 31-ФЗ, принятым в части уточнения информации, распространение которой в России запрещено. Указанная [ст. 10.4](#) комментируемого Закона определяет особенности распространения информации новостным агрегатором. Обозначение "новостной агрегатор" введено в юридико-технических целях в [п. 1 ч. 1](#) данной статьи в отношении программы для ЭВМ, сайта и (или) страницы сайта в сети "Интернет", которые используются для обработки и распространения новостной информации в сети "Интернет" на государственном языке России, государственных языках республик в составе России или иных языках народов России, на которых может распространяться реклама, направленная на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, и доступ к которым в течение суток составляет более одного миллиона пользователей сети "Интернет".

[Статья 15.3-1.](#) Порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, и (или) агитационным материалам, изготовленным и (или) распространяемым с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах

1. В комментируемой [статье](#) определен порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением требований законодательства РФ о выборах и референдумах, и (или) агитационным материалам, изготовленным и (или) распространяемым с нарушением требований законодательства РФ о выборах и референдумах. Данная статья введена с 9 марта 2021 г. [Федеральным законом](#) от 9 марта 2021 г. N 43-ФЗ "О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"\*(403), принятым в части совершенствования правового регулирования вопросов агитации, в т.ч. в информационно-телекоммуникационных сетях. Тем же Законом внесены изменения в [Федеральный закон](#) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Как отмечалось разработчиками законопроекта, принятого в качестве [Федерального закона](#) от 9 марта 2021 г. N 43-ФЗ, в настоящее время в качестве площадки для распространения агитационных материалов все большее значение приобретают информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть "Интернет". При этом у избирательных комиссий отсутствует действенный механизм реагирования при обнаружении в информационно-телекоммуникационных сетях информации либо агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства РФ о выборах и референдумах. Законопроектом ЦИК России и избирательные комиссии субъектов РФ наделяются полномочиями по обращению в Роскомнадзор с представлением о пресечении распространения в сети "Интернет" агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства РФ о выборах и референдумах, при проведении соответствующих выборов; также законопроектом предусматриваются изменения в комментируемый Закон, устанавливающие механизм реагирования Роскомнадзора на поступающие обращения избирательных комиссий по данному поводу.

[Часть 1](#) комментируемой статьи предусматривает, что в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", информации, распространяемой с нарушением требований законодательства РФ о выборах и референдумах, и (или) агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства РФ о выборах и референдумах, ЦИК России - при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, избирательная комиссия субъекта РФ - при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, референдума субъекта РФ, местных референдумов, избирательная комиссия, организующая выборы в органы публичной власти федеральной территории (при их проведении), вправе обратиться в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона) с представлением о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такие информацию и (или) агитационные материалы.

Соответственно [Федеральным законом](#) от 9 марта 2021 г. N 43-ФЗ, которым введена комментируемая [статья](#) введены [п. 10.1 ст. 21](#), [п. 11.1 ст. 23](#) и [п. 10 ст. 26](#) Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", которыми предусмотрено следующее:

ЦИК России вправе обращаться в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с представлением о пресечении распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства РФ о выборах, информации, распространяемой с нарушением законодательства РФ о выборах, при проведении выборов в федеральные органы государственной власти ([п. 10.1 ст. 21](#));

избирательная комиссия субъекта РФ вправе обращаться в порядке, установленном ЦИК России, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с представлением о пресечении распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства РФ о выборах и референдумах, информации, распространяемой с нарушением законодательства РФ о выборах и референдумах, при проведении выборов в органы государственной власти, референдума субъекта РФ. Избирательная комиссия субъекта РФ вправе обращаться в порядке, установленном ЦИК России, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с таким



представлением при проведении выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов на основании материалов, направленных организующей местные выборы, местный референдум комиссией (п. 11.1 ст. 23);

территориальная избирательная комиссия, организующая выборы в органы публичной власти федеральной территории, вправе обращаться в порядке, установленном ЦИК России, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с представлением о пресечении распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства РФ о выборах, информации, распространяемой с нарушением законодательства РФ о выборах (п. 10 ст. 26).

Как говорилось выше (см. комментарий к ст. 15.3 Закона), [Определением](#) КС России от 23 июля 2020 г. N 1708-О отказано в принятии к рассмотрению жалобы на положения комментируемой статьи и [ст. 15.3](#) комментируемого Закона, в которой указывалось, что оспариваемые законоположения противоречат [Конституции](#) РФ, поскольку в силу своей неопределенности позволяют их произвольное применение к владельцам информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов, которые не содержат информации, распространяемой с нарушением закона, но позволяют получить доступ к информационным ресурсам и информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России; при этом КС России, отмечено, что федеральный законодатель разграничил порядок ограничения доступа к информационным ресурсам, распространяющим с нарушением закона информацию, порядок ограничения доступа к информационному ресурсу организатора распространения информации в сети "Интернет" в случае установления факта неисполнения им предусмотренных законом обязанностей и меры, направленные на противодействие использованию на территории России информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам и информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России.

2. Положения [ч. 2](#) комментируемой статьи определяют следующие действия, которые федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор осуществляет на основании обращения, указанного в [ч. 1](#) данной статьи, незамедлительно:

1) направляет по системе взаимодействия операторам связи требование о принятии мер по ограничению доступа к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", на котором размещены информация и (или) агитационные материалы, указанные в [ч. 1](#) данной статьи. Данное требование должно содержать доменное имя сайта в сети "Интернет", сетевой адрес, указатели страницы сайта в сети "Интернет", позволяющие идентифицировать такие информацию и (или) агитационные материалы;

2) определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", указанного информационного ресурса, обслуживающего владельца сайта в сети "Интернет", на котором размещены информация и (или) агитационные материалы, указанные в [части 1](#) данной статьи;

3) направляет провайдеру хостинга или иному указанному в [п. 2](#) данной части лицу уведомление в электронном виде на русском и английском языках о нарушении требований законодательства РФ о выборах и референдумах с указанием доменного имени и сетевого адреса, позволяющих идентифицировать сайт в сети "Интернет", на котором размещены информация и (или) агитационные материалы, указанные в [ч. 1](#) данной статьи, а также указателей страниц сайта в сети "Интернет", позволяющих идентифицировать такие информацию и (или) агитационные материалы, и с требованием принять меры по удалению таких информации и (или) агитационных материалов;

4) фиксирует дату и время направления уведомления провайдеру хостинга или иному указанному в [п. 2](#) данной части лицу в соответствующей информационной системе.

3-5. В [частях 3-5](#) комментируемой статьи регламентированы последующие действия, осуществляемые оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", провайдером хостинга или иным указанным в [п. 2 ч. 2](#) данной статьи лицом (т.е. иным лицом, обеспечивающим размещение в

информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", соответствующего информационного ресурса), владельцем информационного ресурса:

в соответствии с [ч. 3](#) комментируемой статьи после получения по системе взаимодействия требования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзора о принятии мер по ограничению доступа оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязан незамедлительно ограничить доступ к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", на котором размещены информация и (или) агитационные материалы, указанные в [ч. 1](#) данной статьи, за исключением случая, предусмотренного [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи";

[часть 4](#) комментируемой статьи устанавливает, что незамедлительно с момента получения уведомления, указанного в [п. 3 ч. 2](#) данной статьи, провайдер хостинга или иное указанное в [п. 2 ч. 2](#) данной статьи лицо обязаны проинформировать об этом обслуживаемого ими владельца информационного ресурса и уведомить его о необходимости незамедлительно удалить информацию и (или) агитационные материалы, указанные в [ч. 1](#) данной статьи;

согласно [ч. 5](#) комментируемой статьи в течение суток с момента получения от провайдера хостинга или иного указанного в [п. 2 ч. 2](#) данной статьи лица уведомления о необходимости удалить информацию и (или) агитационные материалы, указанные в [ч. 1](#) данной статьи, владелец информационного ресурса обязан удалить такие информацию и (или) агитационные материалы;

в [части 5](#) комментируемой статьи также предусмотрено, что в случае отказа или бездействия владельца информационного ресурса провайдер хостинга или иное указанное в [п. 2 ч. 2](#) данной статьи лицо обязаны ограничить доступ к соответствующему информационному ресурсу незамедлительно по истечении суток с момента получения уведомления, указанного в [п. 3 ч. 2](#) данной статьи.

Упомянутый в [ч. 3](#) комментируемой статьи в качестве предусматривающего исключение [абзац 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи" (пункт введен [Федеральным законом](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ) устанавливает, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 10.2-2 Закона), [статьей 13.34](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Выше также говорилось (см. [комментарий](#) к ст. 15.3 Закона), что [статьей 13.41](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение порядка ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, и (или) порядка удаления указанной информации.

6. [Частью 6](#) комментируемой статьи на случай, когда владелец информационного ресурса удалил информацию и (или) агитационные материалы, указанные в [ч. 1](#) данной статьи, предусмотрено, что он направляет уведомление об этом в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор. При этом установлено, что такое уведомление может быть направлено также в электронном виде.

7. Положения [ч. 7-9](#) комментируемой статьи регламентируют возобновление доступа к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", на котором были размещены информация и (или) агитационные материалы, указанные в [ч. 1](#) данной статьи:

[часть 7](#) комментируемой статьи предусматривает, что после получения уведомления, указанного в [ч. 6](#) данной статьи, и проверки его достоверности, а также в случае,

предусмотренном [частью 10](#) данной статьи (т.е. в случае истечения пяти дней со дня определения результатов соответствующих выборов, референдума), федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор обязан незамедлительно уведомить по системе взаимодействия оператора связи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", о возобновлении доступа к информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети "Интернет".

в [части 8](#) комментируемой статьи установлено, что после получения уведомления, указанного в [ч. 7](#) данной статьи, оператор связи незамедлительно возобновляет доступ к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", за исключением случая, предусмотренного [частью 9](#) данной статьи.

[Часть 9](#) комментируемой статьи регламентирует возобновление доступа к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", в случае, если доступ к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", был ограничен федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором в соответствии с [абз. 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи": в этом случае возобновление доступа к информационному ресурсу, в том числе к сайту в сети "Интернет", осуществляется данным органом после получения уведомления, указанного в [ч. 6](#) комментируемой статьи, и проверки его достоверности, а также в случае, предусмотренном [частью 10](#) комментируемой статьи (т.е. в случае истечения пяти дней со дня определения результатов соответствующих выборов, референдума).

Как говорилось выше, [абзац 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи" (пункт введен [Федеральным законом](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ) устанавливает, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

10. В [части 10](#) комментируемой статьи установлены временные рамки, в пределах которых может осуществляться ограничение доступа к информационным ресурсам, на которых размещены информация и (или) агитационные материалы, указанные в [ч. 1](#) данной статьи: такое ограничение вводится не ранее дня официального опубликования (публикации) решения о назначении соответствующих выборов, референдума и оканчивается по истечении пяти дней со дня определения результатов соответствующих выборов, референдума.

Соответственно по истечении пяти дней со дня определения результатов соответствующих выборов, референдума должен быть возобновлен доступ к информационным ресурсам, на которых размещены информация и (или) агитационные материалы, указанные в [ч. 1](#) комментируемой статьи, даже если эти информация и (или) агитационные материалы и не были удалены. Это случай подразумевается в положениях [ч. 7](#) и [9](#) данной статьи.

11. [Часть 11](#) комментируемой статьи предусматривает, что порядок взаимодействия между ЦИК России, избирательными комиссиями субъектов РФ, избирательными комиссиями, организующими выборы в органы публичной власти федеральных территорий, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором определяется соглашением между ЦИК России и указанным федеральным органом исполнительной власти.

Соглашение о порядке взаимодействия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований, избирательных комиссий, организующих выборы в органы публичной власти федеральных территорий, и Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, ее территориальных органов\*([404](#)) утверждено ЦИК России и Роскомнадзором 15 июня 2021 г.

[Постановлением](#) ЦИК России от 16 июня 2021 г. N 10/84-8 на основании соответствующих положений [Федерального закона](#) "Об основных гарантиях избирательных

прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и комментируемой статьи утвержден Порядок обращения избирательных комиссий с представлением о пресечении распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", агитационных материалов, информации, нарушающих законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах\*(405).

**Статья 15.3-2.** Порядок ограничения доступа к информационным ресурсам, на которых неоднократно размещалась информация, распространяемая с нарушением требований законодательства Российской Федерации

1-3. Комментируемая **статья** определяет порядок ограничения доступа к информационным ресурсам, на которых неоднократно размещалась информация, распространяемая с нарушением требований законодательства РФ. Статья введена с 14 июля 2022 г. **Федеральным законом** от 14 июля 2022 г. N 277-ФЗ, принятым в части уточнения порядка распространения информации. Этим же Законом в том числе **статья 15.3** комментируемого Закона дополнена новым видом противоправной, опасной для общества и государства информации, а именно информации, дискредитирующей Вооруженные Силы РФ, содержащей призывы к введению санкций в отношении России, ее граждан, а также российских юридических лиц. Наряду с прочим указанным Законом в **Закон** РФ "О средствах массовой информации" введена **ст. 56.2** "Приостановление деятельности средства массовой информации, признание регистрации средства массовой информации недействительной или прекращение действия лицензии на вещание на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей".

Как говорилось выше (см. **комментарий** к ст. 15.3 Закона), разработчиками проекта **Федерального закона** от 14 июля 2022 г. N 277-ФЗ отмечалось следующее: законопроект разработан в целях введения в область правового регулирования действенного механизма принятия государственных симметричных мер в отношении иностранных средств массовой информации, осуществляющих деятельность на территории России, в случае подтверждения осуществления недружественных действий иностранных государств по отношению к российским средствам массовой информации, действующим на территории такого иностранного государства, выраженных в том числе в форме запрета или ограничения распространения продукции российского средства массовой информации; в реалиях геополитической обстановки средство массовой информации становится инструментом влияния на информационное состояние общества; запрет или ограничение российских средств массовой информации недопустимо и противоречит основополагающим гарантированным принципам защиты гласности и свободы распространения информации; фактором информационной дестабилизации становится нарастающее распространение противоправной информации в сети "Интернет", требующее введения оперативных правовых мер пресечения распространения опасного интернет-контента; в условиях нагнетания антироссийской информационной повестки важным является установление правового режима работы с российскими средствами массовой информации и организациями вещания, при котором противоправная деятельность средств массовой информации и вещателей по распространению противоправной информации будет пресекаться решениями органов прокуратуры; на решение указанных задач направлена разработка законопроекта.

Согласно **ч. 1** комментируемой статьи в случае установления факта неоднократного распространения на информационном ресурсе информации, указанной в **ст. 15.1, 15.1-1, 15.3** и (или) **15.3-1** комментируемого Закона, Генеральный прокурор РФ или его заместители обращаются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор (см. **комментарий** к ст. 9 Закона) с требованием о принятии мер по постоянному ограничению доступа к такому информационному ресурсу.

В целях реализации положений **ст. 15.1-1, 15.1-2, 15.3** и **15.3-2** комментируемого Закона **Приказом** Генпрокуратуры России от 26 августа 2019 г. N 596 утверждена **Инструкция** о порядке рассмотрения уведомлений и заявлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет" (наименование в ред. **Приказа** Генпрокуратуры России от 24 декабря 2021 г. N 779). Изменения, учитывающие введение комментируемой статьи, внесены в названную **Инструкцию** **Приказом** Генпрокуратуры России от 24 марта 2023 г. N 208.

В **части 2** комментируемой статьи установлено, что Роскомнадзор на основании



обращения, указанного в [ч. 1](#) данной статьи, незамедлительно направляет по системе взаимодействия операторам связи требование о принятии мер по постоянному ограничению доступа к информационному ресурсу, указанному в данном обращении (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "требование о принятии мер по постоянному ограничению доступа").

Данной [частью](#) также регламентировано содержание требования о принятии мер по постоянному ограничению доступа - такое требование должно содержать доменное имя сайта в сети "Интернет", сетевой адрес, указатели страниц сайта в сети "Интернет", позволяющие идентифицировать такую информацию.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 15.2 Закона), [Приказом](#) Роскомнадзора от 16 марта 2021 г. N 27 утвержден [Порядок](#) функционирования Информационной системы взаимодействия, который согласно его [п. 1](#) определяет правила функционирования Информационной системы взаимодействия, созданной Роскомнадзором и функционирующей в целях реализации [ст. 15.2, 15.3 и 15.3-2](#) комментируемого Закона. Изменения, учитывающие положения комментируемой статьи, внесены в названный документ [Приказом](#) Роскомнадзора от 30 августа 2022 г. N 148.

В соответствии с [ч. 3](#) комментируемой статьи после получения по системе взаимодействия требования о принятии мер по постоянному ограничению доступа оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к сети "Интернет", обязан незамедлительно ограничить доступ к соответствующему информационному ресурсу.

Исключением является случай, предусмотренный [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи". Согласно указанной норме оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

[Часть 3](#) комментируемой статьи также устанавливает запрет на снятие ограничения доступа к соответствующему информационному ресурсу.

Выше говорилось (см. [комментарий](#) к ст. 10.2-2 Закона), что [статьей 13.34](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

4-5. В [частях 4 и 5](#) комментируемой статьи предусмотрена процедура ограничения доступа к информационному ресурсу, сходному до степени смешения с информационным ресурсом, доступ к которому ограничен в порядке, предусмотренном [частями 1-3](#) данной статьи (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "копия заблокированного информационного ресурса").

В соответствии с [ч. 4](#) комментируемой статьи в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети "Интернет", такого информационного ресурса федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона) незамедлительно:

1) в порядке, установленном Правительством РФ, принимает мотивированное решение о признании указанного информационного ресурса копией заблокированного информационного ресурса.

На основании данного пункта [Постановлением](#) Правительства РФ от 5 ноября 2022 г. N 1995 утверждены [Правила](#) принятия мотивированного решения о признании информационного ресурса, обнаруженного в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", сходного до степени смешения с информационным ресурсом, доступ к которому ограничен в порядке, предусмотренном [частями 1-3 статьи 15.3-2](#) Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", копией заблокированного информационного ресурса"\*(406);

2) направляет по системе взаимодействия операторам связи требование о принятии мер по постоянному ограничению доступа к копии заблокированного информационного ресурса.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 15.2 Закона), [Приказом](#) Роскомнадзора от 16 марта 2021 г. N 27 утвержден [Порядок](#) функционирования Информационной системы взаимодействия, который согласно его п. 1 определяет правила функционирования Информационной системы взаимодействия, созданной Роскомнадзором и функционирующей в целях реализации [ст. 15.2](#), [15.3](#) и [15.3-2](#) комментируемого Закона. Изменения, учитывающие положения комментируемой статьи, внесены в названный документ [Приказом](#) Роскомнадзора от 30 августа 2022 г. N 148.

[Часть 5](#) комментируемой статьи устанавливает, что после получения по системе взаимодействия требования Роскомнадзора о принятии мер по постоянному ограничению доступа к копии заблокированного информационного ресурса оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к сети "Интернет", обязан незамедлительно ограничить доступ к соответствующей копии информационного ресурса.

Исключением является случай, предусмотренный [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи". Согласно указанной норме оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

В [части 5](#) статьи также установлен запрет на снятие ограничения доступа к соответствующей копии заблокированного информационного ресурса не допускается.

Выше говорилось (см. [комментарий](#) к ст. 10.2-2 Закона), что [статьей 13.34](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

#### [Статья 15.4.](#) Порядок ограничения доступа к информационному ресурсу организатора распространения информации в сети "Интернет"

1. В комментируемой [статье](#) определен порядок ограничения доступа к информационному ресурсу организатора распространения информации в сети "Интернет". Данная статья введена с 1 августа 2014 г. [Федеральным законом](#) от 5 мая 2014 г. N 97-ФЗ, которым одновременно комментируемый Закон дополнен [статьями 10.1](#) и [10.2](#), устанавливавшими соответственно обязанности организатора распространения информации в сети "Интернет" и особенности распространения блогером общедоступной информации (вторая из указанных статей позднее признана утратившей силу).

[Часть 1](#) комментируемой статьи предусматривает, что в случае установления факта неисполнения организатором распространения информации в сети "Интернет" обязанностей, предусмотренных упомянутой [статьей 10.1](#) комментируемого Закона, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, т.е. Роскомнадзор направляет в адрес организатора распространения информации в сети "Интернет" (адрес его филиала или представительства) уведомление, в котором указывается срок исполнения таких обязанностей. При этом непосредственно установлено, что такой срок должен составлять не менее чем 15 дней.

В первоначальной редакции [ч. 1](#) комментируемой статьи говорилось только о случае, когда неисполнение организатором распространения информации в сети "Интернет" обязанностей, предусмотренных [статьей 10.1](#) комментируемого Закона, установлено вступившим в законную силу постановлением по делу об административном правонарушении. Изменение внесено [Федеральным законом](#) от 29 июля 2017 г. N 241-ФЗ, которым указанная [статья 10.1](#) комментируемого Закона дополнена [частями 4.2-4.4](#), устанавливающими соответствующие обязанности организатора сервиса обмена мгновенными сообщениями. Обозначение "организатор сервиса обмена мгновенными сообщениями" введено в юридико-технических целях в [ч. 4.2 ст. 10.1](#) комментируемого Закона в отношении

организатора распространения информации в сети "Интернет" в случае осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для обмена электронными сообщениями исключительно между пользователями этих информационных систем и (или) программ для ЭВМ, при котором отправитель электронного сообщения определяет получателя или получателей электронного сообщения, не предусматриваются размещение пользователями сети "Интернет" общедоступной информации в сети "Интернет" и передача электронных сообщений неопределенному кругу лиц.

2. В **части 2** комментируемой статьи предусмотрены последствия неисполнения организатором распространения информации в сети "Интернет" в указанный в уведомлении срок обязанностей, предусмотренных **статьей 10.1** комментируемого Закона:

в этом случае федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор (см. **комментарий** к ст. 9 Закона) обращается в суд с заявлением об ограничении доступа к информационным системам и (или) программам для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет" и функционирование которых обеспечивается данным организатором, до исполнения таких обязанностей;

на основании вступившего в законную силу решения суда доступ к указанным информационным системам и (или) программам для ЭВМ ограничивается оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети "Интернет", за исключением случая, предусмотренного **абзацем 3 п. 5.1 ст. 46** Федерального закона "О связи".

**Часть 2** комментируемой статьи с 1 октября 2020 г. изложена полностью в новой редакции **Федеральным законом** от 8 июня 2020 г. N 177-ФЗ, принятым в части уточнения порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением авторских и (или) смежных прав.

В прежней редакции данной **части** предусматривалось, что в указанном случае доступ к информационным системам и (или) программам для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет" и функционирование которых обеспечивается данным организатором, до исполнения таких обязанностей ограничивается оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети "Интернет", на основании вступившего в законную силу решения суда (до внесения **Федеральным законом** от 29 июля 2017 г. N 241-ФЗ изменения предусматривалось, что ограничение может быть осуществлено также на основании решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти), за исключением случая, предусмотренного **абзацем 3 п. 5.1 ст. 46** Федерального закона "О связи".

Указание на исключение - случай, предусмотренный **абзацем 3 п. 5.1 ст. 46** Федерального закона "О связи" - введено в **ч. 2** комментируемой статьи **Федеральным законом** от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, которым и введен указанный **п. 5.1 ст. 46** Федерального закона "О связи". **Абзацем 3** данного пункта предусмотрено, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

Как говорилось выше (см. **комментарий** к ст. 10.2-2 Закона), **статьей 13.34** КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

3. **Часть 3** комментируемой статьи предусматривает установление Правительством РФ порядка взаимодействия уполномоченного федерального органа исполнительной власти, т.е. Роскомнадзора с организатором распространения информации в сети "Интернет", порядка направления указанного в **ч. 1** данной статьи уведомления, порядка ограничения и возобновления доступа к указанным в **ч. 2** данной статьи информационным системам и (или)

программам и порядка информирования граждан (физических лиц) о таком ограничении. На основании рассматриваемой части:

**Постановлением** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 744 утверждены **Правила** информирования граждан (физических лиц) об ограничении доступа к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и функционирование которых обеспечивается организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"\*(407);

**Постановлением** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 745 "О порядке взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"\*(408) утверждены **Правила** взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Как предусмотрено в п. 2 названных Правил, утв. **Постановлением** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 744, информирование граждан (физических лиц) об ограничении доступа к информационным ресурсам осуществляется через официальный сайт в сети "Интернет" [www.97-fz.rkn.gov.ru](http://www.97-fz.rkn.gov.ru).

Согласно **пункту 2** названных Правил, утв. **Постановлением** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 745 взаимодействие Роскомнадзора с организаторами распространения информации осуществляется в следующих случаях (**подп. "ж"** признан утратившим силу **Постановлением** Правительства РФ от 25 апреля 2020 г. N 587\*(409)):

а) уведомление организатором распространения информации Роскомнадзором о начале деятельности по обеспечению функционирования информационных ресурсов, а также об изменении первоначальных сведений, указанных в уведомлении о начале такой деятельности;

б) уведомление Роскомнадзором организатора распространения информации о неисполнении им установленных обязанностей;

в) уведомление Роскомнадзором организатора распространения информации об ограничении доступа к информационным ресурсам;

г) уведомление организатором распространения информации Роскомнадзора об исполнении установленных обязанностей;

д) уведомление Роскомнадзором организатора распространения информации о возобновлении доступа к информационным ресурсам;

е) получение от организатора распространения информации сведений, необходимых для организации взаимодействия;

з) предоставление организатору распространения информации сведений из информационной системы взаимодействия.

#### **Статья 15.5.** Порядок ограничения доступа к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства Российской Федерации в области персональных данных

1. Комментируемая **статья** определяет порядок ограничения доступа к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства РФ в области персональных данных. Данная статья введена **Федеральным законом** от 21 июля 2014 г. N 242-ФЗ\*(410), принятым в целях совершенствования института обработки персональных данных граждан России в информационно-телекоммуникационных сетях. Первоначально указанным **Федеральным законом** предусматривалось введение статьи с 1 сентября 2016 г., но эта дата изменена на 1 сентября 2015 г. **Федеральным законом** от 31 декабря 2014 г. N 526-ФЗ\*(411), разработчиками проекта которого отмечалось, что такое изменение будет способствовать более оперативному и эффективному обеспечению прав граждан России на сохранность персональных данных и соблюдение тайны переписки в информационно-телекоммуникационных сетях. О законодательстве РФ в области персональных данных см. **комментарий** к ст. 9 Закона.

В **части 1** комментируемой статьи предусмотрено создание автоматизированной информационной системы "Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных" (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "реестр нарушителей"). В качестве цели создания реестра нарушителей определено ограничение доступа к информации в сети



"Интернет", обрабатываемой с нарушением законодательства РФ в области персональных данных.

2. Положения [ч. 2](#) комментируемой статьи определяют перечень сведений, подлежащих включению в реестр нарушителей включаются. Данные положения воспроизведены и детализированы в [Правилах](#) создания, формирования и ведения автоматизированной информационной системы "Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных", утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 19 августа 2015 г. N 857 (о названном документе сказано ниже).

В соответствии с [п. 4](#) названных Правил Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных включает в себя:

а) доменные имена и (или) указатели страниц сайтов в сети "Интернет", содержащих информацию, обрабатываемую с нарушением законодательства (далее - доменные имена);

б) сетевые адреса, позволяющие идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, обрабатываемую с нарушением законодательства (далее соответственно - сайты, сетевые адреса);

в) указание на вступивший в законную силу судебный акт о принятии мер по ограничению доступа к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства (далее - акт об ограничении доступа), включая наименование суда, номер дела, содержание нарушения законодательства РФ в области персональных данных, изложенное в резолютивной части судебного акта, дату вынесения судебного акта и дату его вступления в законную силу;

г) дату и время направления Роскомнадзором операторам связи сведений, указанных в [подп. "а"- "в"](#) данного пункта, для осуществления мероприятий, ограничивающих доступ к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства;

д) информацию об устранении нарушения законодательства РФ в области персональных данных.

Согласно [п. 5](#) названных Правил информация об устранении нарушения законодательства РФ в области персональных данных включает в себя:

а) дату и время получения Роскомнадзором акта об ограничении доступа;

б) сведения о провайдере хостинга или ином лице, обеспечивающих обработку информации в сети "Интернет" с нарушением законодательства РФ в области персональных данных (далее - провайдеры), включая их наименования и адреса электронной почты;

в) дату и время направления провайдеру уведомления о нарушении законодательства РФ в области персональных данных;

г) дату и время внесения доменного имени в реестр;

д) дату и время внесения сетевого адреса в реестр;

е) сведения о вступившем в законную силу судебном акте об отмене ранее принятого судебного акта об ограничении доступа (далее - акт об отмене акта об ограничении доступа), включая наименование суда, номер дела, дату вынесения судебного акта и дату вступления его в законную силу;

ж) сведения о решении Роскомнадзора об исключении доменного имени и сетевого адреса из реестра;

з) дату и время внесения в реестр сведений об исключении доменного имени из реестра;

и) дату и время внесения в реестр сведений об исключении сетевого адреса из реестра.

3-4. [Часть 3](#) комментируемой статьи определяет субъекта, осуществляющего создание, формирование и ведение реестра нарушителей, - это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона). Данная часть также предусматривает установление Правительством РФ порядка создания, формирования и ведения реестра нарушителей.

В [части 4](#) комментируемой статьи предусмотрена возможность привлечения указанным федеральным органом исполнительной власти к формированию и ведению реестра нарушителей оператора такого реестра - организации, зарегистрированной на территории РФ. Критерии, в соответствии с которыми может быть привлечен оператор реестра нарушителей, также устанавливаются Правительством РФ.

На основании [ч. 3](#) и [4](#) комментируемой статьи издано [Постановление](#) Правительства РФ от 19 августа 2015 г. N 857 "Об автоматизированной информационной системе "Реестр

нарушителей прав субъектов персональных данных"\*(412), которым утверждены:

Правила создания, формирования и ведения автоматизированной информационной системы "Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных";

Критерии определения оператора автоматизированной информационной системы "Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных" - организации, зарегистрированной на территории Российской Федерации, в целях привлечения к формированию и ведению такого реестра.

5-6. **Часть 5** комментируемой статьи устанавливает единственное основание для включения в реестр нарушителей информации, указанной в **ч. 2** данной статьи, т.е. доменного имени, указателя страницы сайта в сети "Интернет" или сетевого адреса, позволяющего идентифицировать сайт в сети "Интернет", - это вступивший в законную силу судебный акт.

Также на основании вступившего в законную силу судебного акта согласно **ч. 6** данной статьи субъект персональных данных вправе обратиться в указанный выше федеральный орган исполнительной власти с заявлением о принятии мер по ограничению доступа к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства РФ в области персональных данных.

В **части 6** комментируемой статьи также предусмотрено утверждение данным органом формы указанного заявления. В соответствии с данной нормой **Приказом** Роскомнадзора от 22 июля 2015 г. N 85 утверждена **форма** заявления субъекта персональных данных о принятии мер по ограничению доступа к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства Российской Федерации в области персональных данных\*(413).

7. В положениях **ч. 7** комментируемой статьи предусмотрены действия, которые указанный выше федеральный орган исполнительной власти осуществляет в течение трех рабочих дней со дня получения вступившего в законную силу судебного акта. Так, данный орган на основании указанного решения суда:

1) определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее обработку информации в информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. в сети "Интернет", с нарушением законодательства РФ в области персональных данных. Понятие "провайдер хостинга" определено в **п. 18 ст. 2** комментируемого Закона как лицо, осуществляющее деятельность по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет";

2) направляет провайдеру хостинга или иному указанному в **п. 1** данной части лицу в электронном виде уведомление на русском и английском языках о нарушении законодательства РФ в области персональных данных с информацией о вступившем в законную силу судебном акте, доменном имени и сетевом адресе, позволяющих идентифицировать сайт в сети "Интернет", на котором осуществляется обработка информации с нарушением законодательства РФ в области персональных данных, а также об указателях страниц сайта в сети "Интернет", позволяющих идентифицировать такую информацию, и с требованием принять меры по устранению нарушения законодательства РФ в области персональных данных, указанные в решении суда;

3) фиксирует дату и время направления уведомления провайдеру хостинга или иному указанному в **п. 1** данной части лицу в реестре нарушителей.

8-10.1. Дальнейшие действия регламентированы положениями **ч. 8-10** комментируемой статьи, согласно которым:

в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления, указанного в **п. 2 ч. 7** данной статьи, провайдер хостинга или иное указанное в **п. 1 ч. 7** данной статьи лицо обязаны проинформировать об этом обслуживаемого ими владельца информационного ресурса и уведомить его о необходимости незамедлительно принять меры по устранению нарушения законодательства РФ в области персональных данных, указанного в уведомлении, или принять меры по ограничению доступа к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства РФ в области персональных данных (**ч. 8**);

в течение одного рабочего дня с момента получения от провайдера хостинга или иного указанного в **п. 1 ч. 7** данной статьи лица уведомления о необходимости устранения нарушения законодательства РФ в области персональных данных владелец информационного ресурса обязан принять меры по устранению указанного в уведомлении нарушения. В случае отказа или бездействия владельца информационного ресурса провайдер хостинга или иное указанное в **п. 1 ч. 7** данной статьи лицо обязаны ограничить доступ к соответствующему информационному ресурсу не позднее истечения трех рабочих дней с момента получения уведомления, указанного в **п. 2 ч. 7** данной статьи (**ч. 9**);

в случае непринятия провайдером хостинга или иным указанным в [п. 1 ч. 7](#) данной статьи лицом и (или) владельцем информационного ресурса мер, указанных в [ч. 8 и 9](#) данной статьи, доменное имя сайта в сети "Интернет", его сетевой адрес, указатели страниц сайта в сети "Интернет", позволяющие идентифицировать информацию, обрабатываемую с нарушением законодательства РФ в области персональных данных, а также иные сведения об этом сайте и информация направляются по автоматизированной информационной системе операторам связи для принятия мер по ограничению доступа к данному информационному ресурсу, в том числе к сетевому адресу, доменному имени, указателю страниц сайта в сети "Интернет" ([ч. 10](#));

после получения по автоматизированной информационной системе информации, указанной в [ч. 10](#) данной статьи, оператор связи незамедлительно обязан ограничить доступ к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", на котором осуществляется обработка информации с нарушением законодательства РФ в области персональных данных, за исключением случая, предусмотренного [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи" ([ч. 10.1](#)).

[Часть 10.1](#) комментируемой статьи введена с 1 ноября 2019 г. [Федеральным законом](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, принятым в части обеспечения безопасного и устойчивого функционирования сети "Интернет" на территории России. Тем же Законом введен и указанный в данной части [п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи". [Абзацем 3](#) данного пункта предусмотрено, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 10.2-2 Закона), [статьей 13.34](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Выше также говорилось (см. [комментарий](#) к ст. 15.3 Закона), что [статьей 13.41](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение порядка ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, и (или) порядка удаления указанной информации.

11. [Часть 11](#) комментируемой статьи регламентирует исключение из реестра нарушителей доменного имени, указателя страницы сайта в сети "Интернет" или сетевого адреса, позволяющего идентифицировать сайт в сети "Интернет". Так, предусмотрено, что данное действие осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим создание, формирование и ведение такого реестра, т.е. Роскомнадзором или привлеченным им в соответствии с [ч. 4](#) данной статьи оператором такого реестра. При этом определены только два основания для осуществления данного действия:

1) обращение владельца сайта в сети "Интернет", провайдера хостинга или оператора связи при условии принятия мер по устранению нарушения законодательства РФ в области персональных данных. В этом случае исключение из реестра нарушителей соответствующих сведений осуществляется не позднее чем в течение трех дней со дня такого обращения после принятия соответствующих мер;

2) вступившее в законную силу решение суда об отмене ранее принятого судебного акта, на основании которого было осуществлено включение соответствующих сведений в реестр нарушителей. Для этого случая срок исключения из реестра нарушителей соответствующих сведений не определен.

12. В [части 12](#) комментируемой статьи предусмотрено установление уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти порядка взаимодействия оператора реестра нарушителей с провайдером хостинга и порядка получения доступа к содержащейся в таком реестре информации оператором связи.

На основании данной нормы издан [Приказ](#) Роскомнадзора от 22 июля 2015 г. N 84\*([414](#)),

которым утверждены:

**Порядок** взаимодействия оператора реестра нарушителей прав субъектов персональных данных с провайдером хостинга;

**Порядок** получения доступа к информации, содержащейся в реестре нарушителей прав субъектов персональных данных, оператором связи.

**Пунктом 2** названного Порядка получения доступа к информации, содержащейся в реестре нарушителей прав субъектов персональных данных, оператором связи установлено, что оператору связи обеспечивается предоставление следующей информации из реестра:

а) доменное имя, сетевой адрес, указатели страниц сайта в сети Интернет, на котором осуществляется обработка информации с нарушением законодательства РФ о персональных данных;

б) номер дела и дата принятия судебного акта, на основании которого данные об информационном ресурсе были включены в реестр.

**Статья 15.6.** Порядок ограничения доступа к сайтам в сети "Интернет", на которых неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет"

1. В комментируемой **статье** определен порядок ограничения доступа к сайтам в сети "Интернет", на которых неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет". Данная **статья** (как и **статья 15.7** комментируемого Закона, предусматривающая внесудебные меры по прекращению нарушения авторских и (или) смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", принимаемые по заявлению правообладателя) введена с 1 мая 2015 г. **Федеральным законом** от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ, принятым в рамках уточнения порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона.

С 1 октября 2017 г. в комментируемую **статью** внесены изменения **Федеральным законом** от 1 июля 2017 г. N 156-ФЗ\*(415), которым одновременно в комментируемый Закон введена **статья 15.6-1**, определяющая порядок ограничения доступа к копиям заблокированных сайтов. Разработчиками законопроекта, принятого в качестве **Федерального закона** от 1 июля 2017 г. N 156-ФЗ, отмечались следующие проблемы, для решения которых предлагается внести изменения:

невозможность применения оперативных мер реагирования в отношении производных сайтов (так называемых "зеркал"), автоматически создаваемых от сайтов в сети "Интернет", на которых неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым был ограничен на постоянной основе;

индексация поисковыми системами сайтов в сети "Интернет", доступ к которым ограничен на постоянной основе (требование для операторов поисковых систем удалять из поисковой выдачи сведения об указателях страниц сайтов в сети "Интернет", доступ к которым ограничен на постоянной основе, законодательством РФ не предусмотрено).

В положениях комментируемой статьи говорится о соответствующих решениях Московского городского суда, в связи с чем необходимо отметить следующее:

как говорилось выше (см. **комментарий** к ст. 15.2 Закона), упомянутым **Федеральным законом** от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ **часть 3 ст. 26** ГПК РФ изложена полностью в новой редакции, согласно которой Московский городской суд рассматривает в качестве суда первой инстанции гражданские дела, которые связаны с защитой авторских и (или) смежных прав, кроме прав на фотографические произведения и произведения, полученные способами, аналогичными фотографии, в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", и по которым им приняты предварительные обеспечительные меры в соответствии со **ст. 144.1** данного Кодекса;

здесь же следует упомянуть о новых положениях указанной нормы, устанавливающих, что в случае рассмотрения Московским городским судом дела, производство по которому было возбуждено по иску истца после вступления в законную силу решения, вынесенного этим же судом в пользу этого же истца по другому делу о защите авторских и (или) смежных прав в



информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", Московский городской суд также разрешает вопрос о постоянном ограничении доступа к сайту в сети "Интернет", на котором неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет". Именно такое решение Московского городского суда и имеется в виду в положениях комментируемой статьи.

В [части 1](#) комментируемой статьи определены действия, которые федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона) осуществляет в течение суток с момента поступления по системе взаимодействия вступившего в законную силу соответствующего решения Московского городского суда:

1) направляет операторам связи по системе взаимодействия требование о принятии мер по постоянному ограничению доступа к сайту в сети "Интернет", на котором неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет";

2) направляет в порядке, установленном Роскомнадзором, операторам поисковых систем, распространяющим в сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, в электронном виде требование о прекращении выдачи сведений о доменном имени и об указателях страниц сайтов в сети "Интернет", на которых неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет".

[Часть 1](#) комментируемой статьи изложена с 1 октября 2017 г. полностью в новой редакции упомянутым выше [Федеральным законом](#) от 1 июля 2017 г. N 156-ФЗ. В прежней редакции данной части содержались только положения, которые вошли в [п. 1](#) данной части. Соответственно нововведениями указанного Закона являются положения [п. 2](#) данной части.

На основании [п. 2 ч. 1](#) комментируемой статьи и [п. 5 ч. 3 ст. 15.6-1](#) комментируемого Закона [Приказом](#) Роскомнадзора от 26 сентября 2017 г. N 195 утвержден [Порядок](#) направления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций операторам поисковых систем, распространяющим в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории Российской Федерации, в электронном виде требований, предусмотренных [пунктом 2 части 1 статьи 15.6](#) и [пунктом 5 части 3 статьи 15.6-1](#) Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"\*(416).

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи устанавливает, что в течение суток с момента получения указанного в [п. 1 ч. 1](#) данной статьи (до внесения упомянутым выше [Федеральным законом](#) от 1 июля 2017 г. N 156-ФЗ изменения отсылка была сделана к [ч. 1](#) данной статьи) требования оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязан ограничить доступ к соответствующему сайту в сети "Интернет", за исключением случая, предусмотренного [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи".

[Часть 2](#) комментируемой статьи также устанавливает, что снятие ограничения доступа к такому сайту в сети "Интернет" не допускается.

Указание на исключение - случай, предусмотренный [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи" - введено в [ч. 2](#) комментируемой статьи [Федеральным законом](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, которым и введен указанный [п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи". [Абзацем 3](#) данного пункта предусмотрено, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 10.2-2 Закона), [статьей 13.34](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи,

оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

21. В [части 2.1](#) комментируемой статьи установлено, что в течение суток с момента получения указанного в [п. 2 ч. 1](#) данной статьи требования оператор поисковой системы, распространяющий в сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, обязан прекратить выдачу сведений о доменном имени и об указателях страниц сайтов в сети "Интернет", доступ к которым ограничен на основании соответствующего решения Московского городского суда. Данная часть введена с 1 октября 2017 г. упомянутым выше [Федеральным законом](#) от 1 июля 2017 г. N 156-ФЗ.

Положениями [ч. 3](#) и [4 ст. 13.40](#) "Неисполнение обязанностей оператором поисковой системы" КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 2 декабря 2019 г. N 405-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за:

неисполнение оператором поисковой системы обязанности по прекращению на территории России выдачи по запросам пользователей указанной поисковой системы сведений о доменном имени и об указателях страниц сайтов в сети "Интернет", доступ к которым ограничен на основании соответствующего решения Московского городского суда, или копий заблокированных сайтов ([ч. 3](#));

повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 3](#) данной статьи ([ч. 4](#)).

3. [Часть 3](#) комментируемой статьи предусматривает необходимость размещения сведений о сайтах в сети "Интернет", доступ к которым ограничен на основании решения Московского городского суда, на официальном сайте указанного федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". [Статья 15.1](#) комментируемого Закона предусматривает создание единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено".

#### [Статья 15.6-1. Порядок ограничения доступа к копиям заблокированных сайтов](#)

1. В комментируемой [статье](#) определен порядок ограничения доступа к копиям заблокированных сайтов. Данная статья введена с 1 октября 2017 г. [Федеральным законом](#) от 1 июля 2017 г. N 156-ФЗ, которым одновременно внесены изменения в [ст. 15.6](#) комментируемого Закона, определяющую порядок ограничения доступа к сайтам в сети "Интернет", на которых неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет".

Выше говорилось (см. [комментарий](#) к ст. 15.6 Закона), что разработчиками законопроекта, принятого в качестве [Федерального закона](#) от 1 июля 2017 г. N 156-ФЗ, отмечались следующие проблемы, для решения которых предлагается внести изменения:

невозможность применения оперативных мер реагирования в отношении производных сайтов (так называемых "зеркал"), автоматически создаваемых от сайтов в сети "Интернет", на которых неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым был ограничен на постоянной основе;

индексация поисковыми системами сайтов в сети "Интернет", доступ к которым ограничен на постоянной основе (требование для операторов поисковых систем удалять из поисковой выдачи сведения об указателях страниц сайтов в сети "Интернет", доступ к которым ограничен на постоянной основе, законодательством РФ не предусмотрено).

В [части 1](#) комментируемой статьи установлен запрет на размещение в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", сайта, сходного до степени смешения с сайтом в сети "Интернет", доступ к которому ограничен по решению Московского городского суда в связи с неоднократным и неправомерным размещением информации, содержащей объекты авторских и (или) смежных прав, или информации, необходимой для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных

сетей, в т.ч. сети "Интернет" (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "копия заблокированного сайта"). О соответствующих решениях Московского городского суда см. [комментарий](#) к ст. 15.6 Закона.

2. **Часть 2** комментируемой статьи определяет перечень действий, осуществляемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере массовых коммуникаций и средств массовой информации, в случае поступления от федеральных органов исполнительной власти или правообладателей информации об обнаружении в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети "Интернет", указанного в **ч. 1** данной статьи сайта.

Указанным федеральным органом исполнительной власти согласно **п. 1** Положения о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 2 июня 2008 г. N 418 (наименование в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 25 сентября 2018 г. N 1138), является Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ (Минцифры России) (сокращенное наименование органа в ред. [Постановления](#) Правительства от 9 сентября 2020 г. N 1389\*(417))

В соответствии с **ч. 2** комментируемой статьи в указанном случае Минцифры России в течение суток:

1) принимает мотивированное решение о признании сайта в сети "Интернет" копией заблокированного сайта.

При этом предусмотрено, что порядок принятия такого решения устанавливается Правительством РФ. На основании данного пункта [Постановлением](#) Правительства РФ от 7 октября 2017 г. N 1225 утверждены [Правила](#) принятия мотивированного решения о признании сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" копией заблокированного сайта\*(418);

2) направляет владельцу копии заблокированного сайта в электронном виде на русском и английском языках мотивированное решение о признании сайта в сети "Интернет" копией заблокированного сайта.

При этом предусмотрено, что порядок направления устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере массовых коммуникаций и средств массовой информации, т.е. Роскомнадзором (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона). На основании данного пункта [Приказом](#) Минкомсвязи России от 19 сентября 2017 г. N 483 утвержден [Порядок](#) направления владельцу копии заблокированного сайта мотивированного решения о признании сайта в сети "Интернет" копией заблокированного сайта\*(419);

3) направляет по системе взаимодействия в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор мотивированное решение о признании сайта в сети "Интернет" копией заблокированного сайта.

3. В **части 3** комментируемой статьи предусмотрены следующие действия, которые, Роскомнадзор осуществляет в течение суток с момента поступления по системе взаимодействия мотивированного решения Минцифры России о признании сайта в сети "Интернет" копией заблокированного сайта:

1) определяет провайдера хостинга или иное обеспечивающее размещение копии заблокированного сайта в сети "Интернет" лицо;

2) направляет провайдеру хостинга или указанному в **п. 1** данной части лицу уведомление в электронном виде на русском и английском языках о принятом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере массовых коммуникаций и средств массовой информации, мотивированном решении о признании сайта в сети "Интернет" копией заблокированного сайта;

3) фиксирует дату и время направления предусмотренного **пунктом 2** данной части уведомления провайдеру хостинга или указанному в **п. 1** данной части лицу в соответствующей информационной системе;

4) направляет по системе взаимодействия операторам связи требование о принятии мер по ограничению доступа к копии заблокированного сайта;

5) направляет в порядке, установленном Роскомнадзором, операторам поисковых систем, распространяющим в сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, в электронном виде требование о прекращении выдачи сведений о доменном имени и об указателях страниц копии заблокированного сайта.

На основании [п. 5 ч. 3](#) комментируемой статьи и [п. 2 ч. 1 ст. 15.6](#) комментируемого Закона [Приказом](#) Роскомнадзора от 26 сентября 2017 г. N 195 утвержден [Порядок](#) направления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций операторам поисковых систем, распространяющим в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории Российской Федерации, в электронном виде требований, предусмотренных [пунктом 2 части 1 статьи 15.6](#) и [пунктом 5 части 3 статьи 15.6-1](#) Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи устанавливает, что в течение суток с момента получения указанного в [п. 4 ч. 3](#) данной статьи требования оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети, в т.ч. сети "Интернет", обязан ограничить доступ к копии заблокированного сайта, за исключением случая, предусмотренного [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи".

Указание на исключение - случай, предусмотренный [абзацем 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи" - введено в [ч. 4](#) комментируемой статьи [Федеральным законом](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, которым и введен указанный [п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи". [Абзацем 3](#) данного пункта предусмотрено, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 10.2-2 Закона), [статьей 13.34](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

5. В [части 5](#) комментируемой статьи установлено, что в течение суток с момента получения указанного в [п. 5 ч. 3](#) данной статьи требования оператор поисковой системы, распространяющий в сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, обязан прекратить выдачу сведений о доменном имени и об указателях страниц копии заблокированного сайта.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 15.6 Закона), в [ч. 3](#) и [4 ст. 13.40](#) "Неисполнение обязанностей оператором поисковой системы" КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 2 декабря 2019 г. N 405-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за:

неисполнение оператором поисковой системы обязанности по прекращению на территории России выдачи по запросам пользователей указанной поисковой системы сведений о доменном имени и об указателях страниц сайтов в сети "Интернет", доступ к которым ограничен на основании соответствующего решения Московского городского суда, или копий заблокированных сайтов ([ч. 3](#));

повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 3](#) данной статьи ([ч. 4](#)).

6. В соответствии с [ч. 6](#) комментируемой статьи сведения о копиях заблокированных сайтов подлежат размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзора в сети "Интернет". [Статья 15.1](#) комментируемого Закона предусматривает создание единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение



**Статья 15.7.** Внесудебные меры по прекращению нарушения авторских и (или) смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", принимаемые по заявлению правообладателя

1. В данной [статье](#) предусмотрены внесудебные меры по прекращению нарушения авторских и (или) смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", принимаемые по заявлению правообладателя. Эта статья (как и [статья 15.6](#) комментируемого Закона, определяющая порядок ограничения доступа к сайтам в сети "Интернет", на которых неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет") введена с 1 мая 2015 г. [Федеральным законом](#) от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ, принятым в рамках уточнения порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона.

В [части 1](#) комментируемой статьи предусмотрено право правообладателя, т.е. гражданина или юридического лица, обладающего соответствующими авторскими и (или) смежными правами, в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", сайта в сети "Интернет", на котором без его разрешения или иного законного основания размещена информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", направить владельцу сайта в сети "Интернет" заявление о нарушении авторских и (или) смежных прав (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "заявление").

Как непосредственно предусмотрено в данной части, такое заявление может быть направлено в письменной или электронной форме. Также предусмотрено, что такое заявление может быть направлено лицом, уполномоченным правообладателем в соответствии с законодательством РФ. Речь идет о возможности направления такого заявления патентным поверенным или иным представителем правообладателя.

В целях реализации положений комментируемой статьи упомянутым выше [Федеральным законом](#) от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ [часть 2 ст. 10](#) комментируемого Закона дополнена положением, согласно которому владелец сайта в сети "Интернет" обязан разместить на принадлежащем ему сайте информацию о своих наименовании, месте нахождения и адресе, адресе электронной почты для направления заявления, указанного в комментируемой статье, а также вправе предусмотреть возможность направления этого заявления посредством заполнения электронной формы на сайте в сети "Интернет".

2. Положения [ч. 2](#) комментируемой статьи определяют перечень сведений, которые должно содержать заявление о нарушении авторских и (или) смежных прав, а именно:

1) сведения о правообладателе или лице, уполномоченном правообладателем (если заявление направляется таким лицом) (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение "заявитель"):

а) для физического лица - фамилию, имя, отчество, паспортные данные (серия и номер, кем выдан, дата выдачи), контактную информацию (номера телефона и (или) факса, адрес электронной почты);

б) для юридического лица - наименование, место нахождения и адрес, контактную информацию (номера телефона и (или) факса, адрес электронной почты);

2) информацию об объекте авторских и (или) смежных прав, размещенном на сайте в сети "Интернет" без разрешения правообладателя или иного законного основания;

3) указание на доменное имя и (или) сетевой адрес сайта в сети "Интернет", на котором без разрешения правообладателя или иного законного основания размещена информация, содержащая объект авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для его получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет";

4) указание на наличие у правообладателя прав на объект авторских и (или) смежных прав, размещенный на сайте в сети "Интернет" без разрешения правообладателя или иного законного основания;

5) указание на отсутствие разрешения правообладателя на размещение на сайте в сети "Интернет" информации, содержащей объект авторских и (или) смежных прав, или информации, необходимой для его получения с использованием

информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет";

б) согласие заявителя на обработку его персональных данных (для заявителя - физического лица).

3. В [части 3](#) комментируемой статьи на случай подачи заявления о нарушении авторских и (или) смежных прав лицом, уполномоченным правообладателем, устанавливает необходимость приложения к заявлению документа (в письменной или электронной форме), подтверждающего полномочия представителя. Как говорилось выше, речь идет о возможности направления такого заявления патентным поверенным или иным представителем правообладателя. Исходя из [п. 2 ст. 1247](#) части четвертой ГК РФ полномочия патентного поверенного или иного представителя должны быть удостоверены доверенностью.

4-5. Положения [ч. 4](#) и [5](#) комментируемой статьи предусматривают и регламентируют процедуру уточнения сведений, указанных в заявлении о нарушении авторских и (или) смежных прав:

[часть 4](#) данной статьи предоставляет владельцу сайта в сети "Интернет" в случае обнаружения неполноты сведений, неточностей или ошибок в заявлении право направить заявителю уведомление об уточнении представленных сведений. Для реализации такого права отводится срок в 24 часа с момента получения заявления. В силу прямого указания в данной части такое право может быть реализовано лишь однократно, т.е. соответствующее уведомление может быть направлено лишь один раз;

в соответствии с [ч. 5](#) данной статьи заявитель при получении указанного уведомления принимает меры, направленные на восполнение недостающих сведений, устранение неточностей и ошибок, и направляет владельцу сайта в сети "Интернет" уточненные сведения. Данные действия подлежат осуществлению в течение 24 часов с момента получения соответствующего уведомления.

6. [Часть 6](#) статьи обязывает владельца сайта в сети "Интернет" при получении заявления о нарушении авторских и (или) смежных прав удалить информацию, указанную в [ч. 1](#) данной статьи, т.е. размещенную без разрешения правообладателя или иного законного основания информацию, содержащую объекты авторских и (или) смежных прав, или информацию, необходимую для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет". Эта обязанность подлежит исполнению в течение 24 часов с момента получения заявления, а в случае направления заявителю уведомления, указанного в [ч. 4](#) данной статьи), - с момента получения уточненных заявителем сведений.

7. В [части 7](#) комментируемой статьи предусмотрено, что владелец сайта в сети "Интернет" вправе не принимать предусмотренные [частью 6](#) данной статьи меры в случае наличия у него доказательств, подтверждающих правомерность размещения на принадлежащем ему сайте в сети "Интернет" информации, содержащей объект авторских и (или) смежных прав, или информации, необходимой для его получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет". В этом случае на владельца сайта в сети "Интернет" возлагается обязанность направить заявителю соответствующее уведомление с приложением указанных доказательств.

8. [Часть 8](#) комментируемой статьи предусматривает, что правила данной статьи в равной степени распространяются на правообладателя и на лицензиата, получившего исключительную лицензию на объект авторских и (или) смежных прав.

Понятие исключительной лицензии, как и понятие простой (неисключительной) лицензии определены в [п. 1 ст. 1236](#) части четвертой ГК РФ, согласно которому лицензионный договор может предусматривать: 1) предоставление лицензиату права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации с сохранением за лицензиаром права выдачи лицензий другим лицам (простая (неисключительная) лицензия); 2) предоставление лицензиату права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации без сохранения за лицензиаром права выдачи лицензий другим лицам (исключительная лицензия). В соответствии с [п. 1.1](#) указанной статьи (пункт введен [Федеральным законом](#) от 12 марта 2014 г. N 35-ФЗ) лицензиар не вправе сам использовать результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации в тех пределах, в которых право использования такого результата или такого средства индивидуализации предоставлено лицензиату по договору на условиях исключительной лицензии, если этим договором не предусмотрено иное.

Понятие же самого лицензионного договора определено в [п. 1 ст. 1235](#) данного Кодекса: по лицензионному договору одна сторона - обладатель исключительного права на результат

интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (лицензиар) предоставляет или обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования такого результата или такого средства в предусмотренных договором пределах; лицензиат может использовать результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации только в пределах тех прав и теми способами, которые предусмотрены лицензионным договором; право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, прямо не указанное в лицензионном договоре, не считается предоставленным лицензиату.

**Статья 15.8.** Меры, направленные на противодействие использованию на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам и информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации

1. В комментируемой **статье** предусмотрены меры, направленные на противодействие использованию на территории России информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам и информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России.

Данная **статья** введена с 1 ноября 2017 г. **Федеральным законом** от 29 июля 2017 г. N 276-ФЗ, которым также с 30 июля 2017 г. признана утратившей силу **статья 10.2** комментируемого Закона, определявшая особенности распространения блогером общедоступной информации. Разработчиками законопроекта, принятого в качестве **Федерального закона** от 29 июля 2017 г. N 276-ФЗ, наряду с прочим отмечалось следующее:

в настоящее время отсутствует законодательно установленный запрет использовать технологии, позволяющие получить доступ к заблокированным в России информационным ресурсам, однако доступ к некоторым сайтам, позволяющим "обходить блокировки", ограничен на основании решений российских судов;

технологии направления трафика российских интернет-пользователей через зарубежные серверы, анонимные прокси-серверы, виртуальные частные сети легальны, существует широкий спектр возможностей их правомерного применения, однако данные технологии используются с целью получения доступа к информационным ресурсам, доступ к которым ограничен на законном основании;

в целях повышения эффективности ограничения доступа к информационным ресурсам, доступ к которым в России ограничен на законном основании, с учетом возможностей легального использования технологий, используемых для "обхода блокировок", предлагается: 1) установить запрет обеспечивать использование на территории России информационно-телекоммуникационных сетей, информационных систем и программ для ЭВМ для получения доступа к информационным ресурсам, в том числе сайтам и (или) страницам сайтов в сети "Интернет", доступ к которым на территории России ограничен; 2) с целью исполнения владельцами таких сетей, систем и программ для ЭВМ указанного запрета предоставлять им доступ к информационному ресурсу Роскомнадзора, содержащему сведения об информационных ресурсах, доступ к которым ограничен на территории России; 3) установить меры административного принуждения, обеспечивающие исполнение установленного запрета.

предлагаемый механизм ограничения доступа к информационным ресурсам на основании решений Роскомнадзора внедряется с целью предотвращения наступления вредных последствий от использования "средств обхода блокировок" (к возможным вредным последствиям относятся распространение запрещенной информации, экстремистских материалов, нарушение исключительных прав, и т.п.) и не исключает возможность последующего обжалования таких решений в судебном порядке;

в части регулирования деятельности операторов поисковых систем, способствующей обнаружению ссылок на заблокированные ресурсы, проект федерального закона предлагает: 1) возложить на операторов поисковых систем обязанность прекращать на территории России выдачу ссылок на заблокированные в России информационные ресурсы; 2) в целях содействия исполнению операторами поисковых систем указанного запрета - предоставлять им доступ к информационному ресурсу Роскомнадзора, содержащему сведения об информационных ресурсах, доступ к которым ограничен на территории России;

кроме того, проект предлагает отменить обнаруживающие свою неэффективность

положения, регулирующие распространение блогерами общедоступной информации в сети "Интернет".

В **части 1** комментируемой статьи установлен адресованный владельцам информационно-телекоммуникационных сетей, информационных ресурсов (сайт в сети "Интернет" и (или) страница сайта в сети "Интернет", информационная система, программа для ЭВМ), посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России в соответствии с комментируемым Законом (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "владелец программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен"), запрет предоставлять возможность использования на территории России принадлежащих им информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов для получения доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России в соответствии с комментируемым Законом.

2. **Часть 2** комментируемой статьи определяет следующие действия, который осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона) в целях противодействия использованию на территории России информационно-телекоммуникационных сетей, информационных ресурсов, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России в соответствии с комментируемым Законом (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "программно-аппаратные средства доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен"), для получения доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России в соответствии с комментируемым Законом:

1) осуществляет создание и эксплуатацию федеральной государственной информационной системы, содержащей перечень информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен на территории России в соответствии с комментируемым [Законом](#) (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "федеральная государственная информационная система информационных ресурсов информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен");

2) в порядке, установленном Правительством РФ, взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности России, в целях получения информации о программно-аппаратных средствах доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен;

3) на основании обращения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности России, определяет провайдера хостинга или иное лицо, обеспечивающее размещение в сети "Интернет" программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен;

4) направляет провайдеру хостинга или иному указанному в [п. 3](#) данной части лицу уведомление в электронном виде на русском и английском языках о необходимости предоставления данных, позволяющих идентифицировать владельца программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, или о необходимости уведомления владельца программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, о необходимости размещения указанных данных на сайте в сети "Интернет" такого владельца;

5) фиксирует дату и время направления указанного в [п. 4](#) данной части уведомления в федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен.

На основании [п. 2 ч. 2](#) комментируемой статьи [Постановлением](#) Правительства РФ от 23 ноября 2017 г. N 1418 утверждены [Правила](#) взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с



федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в целях получения информации об информационно-телекоммуникационных сетях, информационных ресурсах, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации<sup>(420)</sup>, в п. 1 и 2 которых предусмотрено следующее:

взаимодействие Роскомнадзора с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности России (далее - уполномоченный орган), в целях получения информации об информационно-телекоммуникационных сетях, информационных ресурсах, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России (далее - программно-аппаратные средства доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен), осуществляется посредством информационной системы взаимодействия (п. 1);

в случае обнаружения в сети "Интернет" программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, должностные лица уполномоченного органа направляют информацию о программно-аппаратном средстве доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен (далее - обращение), в Роскомнадзор путем заполнения формы в личном кабинете на официальном сайте Роскомнадзора в сети "Интернет" (276-fz.rkn.gov.ru) (п. 2).

3-9. Положения ч. 3-8 комментируемой статьи предусматривают последующие действия, осуществляемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзором, провайдером хостинга или иным указанным в п. 3 ч. 2 данной статьи лица (то есть иным лицом, обеспечивающим размещение в сети "Интернет" программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен), владельца программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, оператором поисковой системы, распространяющий в сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России:

в соответствии с ч. 3 комментируемой статьи в течение трех рабочих дней со дня получения уведомления, указанного в п. 4 ч. 2 данной статьи, провайдер хостинга или иное указанное в п. 3 ч. 2 данной статьи лицо обязаны предоставить информацию о совершении действий, предусмотренных таким уведомлением;

в части 4 комментируемой статьи предусмотрено, что в течение трех рабочих дней со дня получения данных, позволяющих идентифицировать владельца программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, или самостоятельного выявления таких данных Роскомнадзором данный федеральный орган исполнительной власти направляет этому владельцу на русском и английском языках требование о необходимости подключения такого владельца к федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен;

согласно ч. 5 комментируемой статьи в течение 30 рабочих дней со дня направления требования, указанного в ч. 4 данной статьи, владелец программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, обязан подключиться к федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен;

часть 6 комментируемой статьи устанавливает, что по требованию Роскомнадзора к федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен, также обязан подключиться оператор поисковой системы, распространяющий в сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, в течение 30 рабочих дней со дня получения указанного требования.

В части 7 комментируемой статьи закреплены следующие обязанности владельца программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам,

информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен:

1) в течение трех рабочих дней после предоставления ему доступа к федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен, обеспечить соблюдение запрета предоставлять возможность использования на территории России программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, для получения доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории России в соответствии с комментируемым [Законом](#);

2) соблюдать режим обработки и использования информации, размещенной в федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен.

[Часть 8](#) комментируемой статьи устанавливает, что в течение трех рабочих дней со дня получения доступа к федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен, оператор поисковой системы, распространяющий в сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, обязан прекратить на территории России выдачу по запросам пользователей указанной поисковой системы сведений об информационных ресурсах, информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым ограничен на территории России в соответствии с комментируемым [Законом](#).

В [частях 1-21 ст. 13.40](#) "Неисполнение обязанностей оператором поисковой системы" КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 2 декабря 2019 г. N 405-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за:

неисполнение оператором поисковой системы обязанности по подключению к федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен на территории России в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации ([ч. 1](#));

неисполнение оператором поисковой системы обязанности по прекращению на территории России выдачи по запросам пользователей указанной поисковой системы сведений об информационных ресурсах, информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым ограничен на территории России в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации ([ч. 2](#));

повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) или [2](#) данной статьи ([ч. 2.1](#)).

Положениями [ч. 5, 7 и 9](#) комментируемой статьи федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзору делегированы полномочия по установлению:

порядка подключения владельцем программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, к федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен ([ч. 5](#));

режима обработки и использования информации, размещенной в федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен ([п. 2 ч. 7](#));

порядка взаимодействия Роскомнадзора с лицами, указанными в [ч. 5 и 6](#) данной статьи, при предоставлении доступа к федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен, порядка доступа к указанной системе и к информации, размещенной в ней, режима обработки и использования такой информации, требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанной системой ([ч. 9](#)).

На основании [ч. 5, 6 и 9](#) комментируемой статьи издан [Приказ](#) Роскомнадзора от 25 октября 2017 г. N 217 "Об утверждении порядка взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с лицами, указанными в частях 5 и 6 статьи 15.8 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", при предоставлении

доступа к федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен, порядка доступа к указанной системе и к информации, размещенной в ней, режима обработки и использования такой информации"\*(421), которым утверждены:

**Порядок** взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с лицами, указанными в частях 5 и 6 статьи 15.8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" при предоставлении доступа к федеральной государственной информационной системе, содержащей перечень информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и к информации, размещенной в ней;

Порядок подключения лиц, указанных в **частях 5 и 6 статьи 15.8** Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", к федеральной государственной информационной системе, содержащей перечень информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации в соответствии с **Федеральным законом** "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", доступа к указанной системе и к информации, размещенной в ней;

Режим обработки и использования информации, размещенной в федеральной государственной информационной системе, содержащей перечень информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации в соответствии с **Федеральным законом** "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

На основании **ч. 9** комментируемой статьи также издан **Приказ** Роскомнадзора от 20 октября 2017 г. N 213, которым утверждены Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования федеральной государственной информационной системой, содержащей перечень информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации в соответствии с **Федеральным законом** "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"\*(422).

10-12. Положения **ч. 10-12** комментируемой статьи предусматривают последствие неисполнения владельцем программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, обязанностей, предусмотренных **частями 5 и 7** данной статьи:

в соответствии с **ч. 10** комментируемой статьи в этом случае федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор принимает решение об ограничении доступа к принадлежащим такому владельцу программно-аппаратным средствам доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен;

**часть 11** комментируемой статьи предусматривает, что в течение суток с момента принятия указанного решения Роскомнадзор направляет по системе взаимодействия операторам связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети "Интернет", информацию, необходимую для ограничения доступа к соответствующим программно-аппаратным средствам доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен;

согласно **ч. 12** комментируемой статьи операторы связи, оказывающие услуги по предоставлению доступа к сети "Интернет", в течение суток с момента получения по системе взаимодействия указанной информации обязаны в соответствии с полученной информацией ограничить на территории России доступ к соответствующим программно-аппаратным средствам доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, за исключением случая, предусмотренного **абзацем 3 п. 5.1 ст. 46** Федерального закона "О связи".

Указание на исключение - случай, предусмотренный **абзацем 3 п. 5.1 ст. 46** Федерального закона "О связи" - введено в **ч. 12** комментируемой статьи **Федеральным законом** от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, которым и введен указанный **п. 5.1 ст. 46** Федерального закона "О связи". **Абзацем 3** данного пункта предусмотрено, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет",

не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

Как говорилось выше (см. [комментарий](#) к ст. 10.2-2 Закона), [статьей 13.34](#) КоАП РФ установлена административная ответственность за неисполнение оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

13. В [части 13](#) комментируемой статьи на случай, когда владелец программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, обеспечил исполнение обязанностей, предусмотренных [частями 5 и 7](#) данной статьи, предусмотрено, что он направляет уведомление об этом в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор. При этом установлено, что такое уведомление может быть направлено также в электронном виде.

14-15.1. Положения [ч. 14-15.1](#) комментируемой статьи регламентируют возобновление доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным ресурсам, доступ к которым был ограничен на основании решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзора в соответствии с [ч. 10](#) данной статьи:

[часть 14](#) комментируемой статьи предусматривает, что после получения уведомления, указанного в [ч. 13](#) данной статьи, и проверки его достоверности Роскомнадзор обязан в течение суток уведомить по системе взаимодействия операторов связи, оказывающих услуги по предоставлению доступа к сети "Интернет", о необходимости возобновления доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным ресурсам, доступ к которым был ограничен;

в [части 15](#) комментируемой статьи установлено, что операторы связи, оказывающие услуги по предоставлению доступа к сети "Интернет", в течение суток с момента получения по системе взаимодействия указанного уведомления обязаны прекратить ограничение доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным ресурсам, доступ к которым был ограничен на основании решения Роскомнадзора в соответствии с [ч. 10](#) данной статьи, за исключением случая, предусмотренного [частью 15.1](#) данной статьи.

Указание на исключение - случай, предусмотренный [частью 15.1](#) комментируемой статьи - введено в [ч. 15](#) данной статьи [Федеральным законом](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ, которым и введена указанная [ч. 15.1](#) комментируемой статьи. [Часть 15.1](#) комментируемой статьи регламентирует возобновление доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным ресурсам, доступ к которым был ограничен, в случае, если доступ к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", был ограничен Роскомнадзором в соответствии с [абз. 3 п. 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи": в этом случае возобновление доступа к информационному ресурсу, в т.ч. к сайту в сети "Интернет", осуществляется Роскомнадзором после получения уведомления, указанного в [ч. 13](#) комментируемой статьи, и проверки его достоверности.

Как говорилось выше, [пункт 5.1 ст. 46](#) Федерального закона "О связи" введен тем же [Федеральным законом](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ. [Абзацем 3](#) данного пункта предусмотрено, что оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не обязан ограничивать доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", доступ к которой должен быть ограничен в соответствии с комментируемым Законом, если доступ к такой информации в сети связи оператора связи ограничивается с помощью технических средств противодействия угрозам в порядке централизованного управления сетью связи общего пользования.

16. В [части 16](#) комментируемой статьи федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации,



массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзору делегированы полномочия по утверждению порядка контроля за обеспечением ограничения доступа к программно-аппаратным средствам доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, и порядка контроля за прекращением на территории России выдачи операторами поисковых систем, распространяющими в сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории России, сведений об информационных ресурсах, информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым ограничен на территории России в соответствии с комментируемым Законом.

На основании данной нормы изданы:

**Приказ** Роскомнадзора от 7 ноября 2017 г. N 228, которым утвержден Порядок контроля за обеспечением ограничения доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным ресурсам, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации\*(423);

**Приказ** Роскомнадзора от 7 ноября 2017 г. N 229, которым утвержден Порядок контроля за прекращением на территории Российской Федерации выдачи операторами поисковых систем, распространяющими в сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории Российской Федерации, сведений об информационных ресурсах, информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации\*(424).

17. **Часть 17** комментируемой статьи определяет изъятия из сферы действия положений данной статьи. В частности, установлено, что эти положения не распространяются:

на операторов государственных информационных систем, государственные органы и органы местного самоуправления;

на случаи использования программно-аппаратных средств доступа к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен, при условии, что круг пользователей таких программно-аппаратных средств их владельцами заранее определен и использование таких программно-аппаратных средств осуществляется в технологических целях обеспечения деятельности лица, осуществляющего их использование.

#### **Статья 15.9.** Порядок ограничения доступа к информационному ресурсу иностранного агента"

1. Комментируемая **статья** определяет порядок ограничения доступа к информационному ресурсу иностранного агента. Она введена со 2 декабря 2019 г. **Федеральным законом** от 2 декабря 2019 г. N 426-ФЗ, проект которого разработан в целях совершенствования правового регулирования распространения массовой информации иностранными средствами массовой информации. В первоначальной редакции данной статьи говорилось о порядке ограничения доступа к информационному ресурсу иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) информационному ресурсу российского юридического лица, учрежденного таким иностранным средством массовой информации. В данную статью, в т.ч. в ее наименование с 5 декабря 2022 г. **N 498-ФЗ** внесены изменения **Федеральным законом** от 5 декабря 2022 г. N 498-ФЗ в связи с принятием Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием".

В соответствии с **ч. 1** комментируемой статьи в случае установления вступившим в законную силу постановлением по делу об административном правонарушении нарушения порядка деятельности иностранного агента федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор (см. комментарий к ст. 9 Закона) ограничивает доступ к информационному ресурсу соответствующего лица.

Данная часть изложена полностью в новой редакции с 5 декабря 2022 г. **N 498-ФЗ** указанным выше **Федеральным законом** от 5 декабря 2022 г. N 498-ФЗ, однако изменение коснулось только формулировки установленного нарушения - в первоначальной редакции говорилось о нарушении порядка деятельности иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента и определенного в соответствии с **Законом** РФ "О средствах массовой информации", или учрежденного им российского юридического лица.

В **части 1** комментируемой статьи речь идет об административных правонарушениях,

предусмотренных [статьей 19.34](#) "Нарушение порядка деятельности иностранного агента" КоАП РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 29 декабря 2022 г. N 622-ФЗ\*(425)). В прежней (первоначальной) редакции данной части подразумевалась отсылка к ст. 19.341 "Нарушение порядка деятельности иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) учрежденного им российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента" данного Кодекса (статья введена [Федеральным законом](#) от 16 декабря 2019 г. N 443-ФЗ\*(426) и признана утратившей силу [Федеральным законом](#) от 29 декабря 2022 г. N 622-ФЗ). Вступление постановления по делу об административном правонарушении в законную силу регламентировано положениями [ст. 31.1](#) КоАП РФ.

[Частью 4 ст. 12](#) Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием" установлено, что в случае непредставления иностранным агентом в установленный срок сведений, предусмотренных [статьей 9](#) данного Закона, несоблюдения требований, установленных [частью 12 ст. 9](#) данного Закона, либо иных нарушений законодательства РФ об иностранных агентах уполномоченный орган, т.е. Минюст России вправе направить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. в Роскомнадзор запрос об ограничении доступа к информационному ресурсу иностранного агента.

2. В [части 2](#) комментируемой статьи Правительству РФ делегированы полномочия по установлению порядка взаимодействия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с лицами, указанными в [ч. 1](#) данной статьи, порядка ограничения и возобновления доступа к указанному в [ч. 1](#) данной статьи информационному ресурсу и порядка информирования граждан (физических лиц) о таком ограничении.

На основании данной нормы издано [Постановление](#) Правительства РФ от 6 июля 2020 г. N 990 "О порядке взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, или учрежденным им российским юридическим лицом, а также о порядке ограничения и возобновления доступа к информационному ресурсу соответствующего лица и информирования граждан (физических лиц) о таком ограничении"\*(427), которым соответственно утверждены:

Правила взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, или учрежденным им российским юридическим лицом;

Правила ограничения и возобновления доступа к информационному ресурсу иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, или учрежденного им российского юридического лица и информирования граждан (физических лиц) о таком ограничении.

На основании указанной выше нормы [ч. 4 ст. 12](#) Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием" [Постановлением](#) Правительства РФ от 16 ноября 2022 г. N 2075 утверждены [Правила](#) взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с иностранными агентами, а также ограничения и возобновления доступа к их информационным ресурсам"\*(428).

## [Статья 16. Защита информации](#)

1. В комментируемой [статье](#) регламентирована защита информации, понятие которой определено в ее [ч. 1](#) как принятие правовых, организационных и технических мер, имеющих следующие цели:

1) обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;

3) реализация права на доступ к информации.

[Закон](#) 1995 г. об информации регламентировал защиту информации и прав субъектов в области информационных процессов и информатизации. Цели такой защиты были определены в [ст. 20](#) названного Закона:

предотвращение утечки, хищения, утраты, искажения, подделки информации;  
предотвращение угроз безопасности личности, общества, государства;  
предотвращение несанкционированных действий по уничтожению, модификации, искажению, копированию, блокированию информации; предотвращение других форм незаконного вмешательства в информационные ресурсы и информационные системы, обеспечение правового режима документированной информации как объекта собственности;  
защита конституционных прав граждан на сохранение личной тайны и конфиденциальности персональных данных, имеющих в информационных системах;  
сохранение государственной тайны, конфиденциальности документированной информации в соответствии с законодательством;  
обеспечение прав субъектов в информационных процессах и при разработке, производстве и применении информационных систем, технологий и средств их обеспечения.

2. **Часть 2** комментируемой статьи определяет содержание государственного регулирования отношений в сфере защиты информации - это установление:

во-первых, требований о защите информации. Таким требованиям посвящены положения **ч. 3-6** данной статьи;

во-вторых, ответственности за нарушение законодательства РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации. Такой ответственности посвящены положения **ст. 17** комментируемого Закона, согласно **ч. 1** которой нарушение требований данного Закона влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

3. В **части 3** комментируемой статьи регламентировано установление требований о защите общедоступной информации, т.е. информации, к которой согласно **ч. 1 ст. 7** комментируемого Закона относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен. В соответствии с **ч. 3** комментируемой статьи требования о защите такой информации могут устанавливаться только для достижения целей, указанных в **п. 1 и 3 ч. 1** данной статьи, т.е.: обеспечения защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации; реализации права на доступ к информации.

4. **Часть 4** комментируемой статьи закрепляет связанные с защитой информации обязанности обладателя информации, т.е. лица, самостоятельно создавшего информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам (**п. 5 ст. 2** комментируемого Закона), и оператора информационной системы, т.е. гражданина или юридического лица, осуществляющего деятельность по эксплуатации информационной системы, в т.ч. по обработке информации, содержащейся в ее базах данных, возлагаемых на данных лиц в случаях, установленных законодательством РФ. Более общая обязанность обладателя информации при осуществлении своих прав принимать меры по защите информации закреплена в **п. 2 ч. 4 ст. 6** комментируемого Закона.

В частности, для целей защиты информации в **ч. 4** комментируемой статьи закреплены обязанности указанных лиц обеспечить:

- 1) предотвращение несанкционированного доступа к информации и (или) передачи ее лицам, не имеющим права на доступ к информации;
- 2) своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации;
- 3) предупреждение возможности неблагоприятных последствий нарушения порядка доступа к информации;
- 4) недопущение воздействия на технические средства обработки информации, в результате которого нарушается их функционирование;
- 5) возможность незамедлительного восстановления информации, модифицированной или уничтоженной вследствие несанкционированного доступа к ней;
- 6) постоянный контроль за обеспечением уровня защищенности информации;
- 7) нахождение на территории России баз данных информации, с использованием которых осуществляются сбор, запись, систематизация, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан России.

Последний из приведенных пунктов введен с 1 сентября 2015 г. **Федеральным законом** от 21 июля 2014 г. N 242-ФЗ, которым одновременно **статья 18** "Обязанности оператора при сборе персональных данных" **Федерального закона** "О персональных данных" дополнена **частью 5**, устанавливающей, что при сборе персональных данных, в т.ч. посредством

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", оператор обязан обеспечить запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан России с использованием баз данных, находящихся на территории РФ, за исключением случаев, указанных в [пунктах 2, 3, 4, 8 части 1 статьи 6](#) данного Закона.

5. В [части 5](#) комментируемой статьи регламентировано установление требований о защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, т.е. в федеральных информационных системах и региональных информационных системах, созданных на основании соответственно федеральных законов, законов субъектов РФ, на основании правовых актов государственных органов ([п. 1 ч. 1 ст. 13](#) комментируемого Закона).

В соответствии с данной [частью](#) требования о защите такой информации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности, т.е. ФСБ России ([п. 1](#) Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утв. [Указом](#) Президента РФ от 11 августа 2003 г. N 960), и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, т.е. ФСТЭК России ([п. 1](#) Положения о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, утв. [Указом](#) Президента РФ от 16 августа 2004 г. N 1085), в пределах их полномочий. Также установлено, что при создании и эксплуатации государственных информационных систем используемые в целях защиты информации методы и способы ее защиты должны соответствовать указанным требованиям.

[Указом](#) Президента РФ от 5 декабря 2016 г. N 646 утверждена [Доктрина](#) информационной безопасности Российской Федерации\*(429), которая согласно ее [п. 1](#) представляет собой систему официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности России в информационной сфере. В названной Доктрине, как указано в ее [п. 3](#), на основе анализа основных информационных угроз и оценки состояния информационной безопасности определены стратегические цели и основные направления обеспечения информационной безопасности с учетом стратегических национальных приоритетов России.

Информационная безопасность названа в [подп. 4 п. 26](#) Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утв. [Указом](#) Президента РФ от 2 июля 2021 г. N 400\*(430), в качестве одного из стратегических национальных приоритетов, на реализации которых осуществляются обеспечение и защита национальных интересов России за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества.

В целях обеспечения информационной безопасности России при использовании информационно-телекоммуникационных сетей, позволяющих осуществлять передачу информации через государственную границу РФ, в т.ч. при использовании международной компьютерной сети "Интернет", издан [Указ](#) Президента РФ от 17 марта 2008 г. N 351 "О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена"\*(431).

В целях противодействия угрозам информационной безопасности России при использовании информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на территории России издан [Указ](#) Президента РФ от 22 мая 2015 г. N 260 "О некоторых вопросах информационной безопасности Российской Федерации"\*(432), которым наряду с прочим утвержден Порядок подключения информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и размещения (публикации) в ней информации через российский государственный сегмент информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В соответствии с [ч. 5](#) комментируемой статьи [Приказом](#) ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17 утверждены [Требования](#) о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах\*(433), а также установлено, что указанные Требования применяются для защиты информации в государственных информационных системах с 1 сентября 2013 г.

Как предусмотрено в [п. 2](#) названных Требованиях, в документе устанавливаются требования к обеспечению защиты информации ограниченного доступа, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, от утечки по техническим каналам, несанкционированного доступа, специальных воздействий на такую информацию (носители информации) в целях ее добывания, уничтожения, искажения или блокирования доступа к ней



при обработке указанной информации в государственных информационных системах; данные Требования могут применяться для защиты общедоступной информации, содержащейся в государственных информационных системах, для достижения целей, указанных в п. 1 и 3 ч. 1 комментируемой статьи; в документе не рассматриваются требования о защите информации, связанные с применением криптографических методов защиты информации и шифровальных (криптографических) средств защиты информации.

В том числе в связи с изданием упомянутого Приказа ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17 направлено информационное сообщение ФСТЭК России от 15 июля 2013 г. N 240/22/2637 "По вопросам защиты информации и обеспечения безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах в связи с изданием Приказа ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17 "Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах" и Приказа ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21 "Об утверждении Состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных"\*(434).

Следует также упомянуть о существовании методического документа "Меры защиты информации в государственных информационных системах"\*(435), утвержденного ФСТЭК России 11 февраля 2014 г. Названный документ согласно его п. 1 детализирует организационные и технические меры защиты информации, принимаемые в государственных информационных системах в соответствии с названными выше Требованиями, утв. Приказом ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17, а также определяет содержание организационных и технических мер защиты информации и правила их реализации.

На основании ч. 5 комментируемой статьи издан действующий с 23 ноября 2023 г. Приказ ФСБ России от 24 октября 2022 г. N 524, которым утверждены Требования о защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, с использованием шифровальных (криптографических) средств\*(436). Данный Приказ не распространяется на государственные информационные системы Администрации Президента РФ, Совета Безопасности РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, КС России, ВС России и ФСБ России, а также на государственные информационные системы, содержащие сведения, составляющие государственную тайну.

Согласно п. 1 названных Требований информация, содержащаяся в государственных информационных системах (ГИС), подлежит защите с использованием шифровальных (криптографических) средств защиты информации (СКЗИ) в случаях, если:

законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ предусмотрена обязанность по защите информации, содержащейся в ГИС, с использованием СКЗИ;

в ГИС осуществляется передача информации по каналам связи, проходящим за периметром охраняемой территории предприятия (учреждения), ограждающих конструкций охраняемого здания, охраняемой части здания, выделенного помещения;

необходимо обеспечить юридическую значимость электронных документов и защиту их от подделки;

в ГИС осуществляется хранение данных на носителях информации, предназначенных для записи, хранения и воспроизведения информации, обрабатываемой с использованием средств вычислительной техники, несанкционированный доступ к которым со стороны третьих лиц не может быть исключен с помощью некриптографических методов и способов.

Приказом Минцифры России от 10 марта 2022 г. N 186 утверждены Методические рекомендации по обеспечению необходимого уровня безопасности в сфере информационно-коммуникационных технологий государственных корпораций, компаний с государственным участием, а также их дочерних организаций и зависимых обществ\*(437), которые определяют перечень организационных мероприятий, которые рекомендуется реализовать государственным корпорациям, компаниям с государственным участием, а также их дочерним организациям и зависимым обществам в целях противодействия компьютерным атакам и другим угрозам в сфере информационной безопасности.

6. Часть 6 комментируемой статьи указывает на возможность установления федеральными законами ограничений использования определенных средств защиты информации и осуществления отдельных видов деятельности в области защиты информации. Изложенное правило основано на норме ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, предусматривающей, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны

страны и безопасности государства.

В качестве примеров установления ограничений осуществления отдельных видов деятельности в области защиты информации можно привести положения [п. 1-5 ч. 1 ст. 12](#) Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"<sup>\*(438)</sup>, в соответствии с которыми лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

1) разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

2) разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;

3) деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

4) разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации;

5) деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

**Статья 16.1.** Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети "Интернет"

1. Эта [статья](#) предусматривает и регламентирует осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. сети "Интернет". Статья введена с 1 июля 2021 г. [Федеральным законом](#) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ, внесшим изменения в ряд законодательных актов РФ в связи с принятием [Федерального закона](#) от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"<sup>\*(439)</sup>.

В рамках такой регламентации в [ч. 1](#) комментируемой статьи установлено, что федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети "Интернет", осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи (при этом в юридико-технических целях введено обозначение "орган государственного контроля (надзора)", т.е. Роскомнадзор (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона), в соответствии с положением, утверждаемым Правительством РФ.

Данная норма основана на более общей норме [п. 1 ч. 2 ст. 3](#) Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", согласно которой порядок организации и осуществления устанавливается положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Президентом РФ или Правительством РФ.

Соответствующим актом является [Постановление](#) Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1063, которым утверждено [Положение](#) о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"<sup>\*(440)</sup>.

Согласно [п. 4](#) названного Положения федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. сети "Интернет", осуществляется Роскомнадзором и ее территориальными органами. В [пункте 5](#) названного Положения определены должностные лица, уполномоченные на осуществление указанного

государственного контроля (надзора), а в п. 6 данного Положения - должностные лица, уполномоченные на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с ч. 7 названного Положения должностные лица, осуществляющие указанный государственный контроль (надзор) при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий, пользуются правами, установленными частью 2 ст. 29 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

2. В части 2 комментируемой статьи определен предмет федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети "Интернет", - это соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети "Интернет", установленных комментируемым Законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ.

Данная норма воспроизведена в п. 3 названного выше Положения, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1063, без какой-либо детализации.

Согласно п. 8 названного Положения объектом указанного государственного контроля (надзора) является деятельность контролируемых лиц в области распространения информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет". В пункте 9 названного Положения установлено, что учет объекта государственного контроля (надзора) осуществляется с использованием единой информационной системы контрольного (надзорного) органа посредством сбора, обработки, анализа и учета информации об объекте государственного контроля (надзора), представляемой в контрольный (надзорный орган и его территориальные органы в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, информации, получаемой в рамках межведомственного информационного взаимодействия, а также общедоступной информации.

3. В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. сети "Интернет", в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регулируются Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Как говорилось выше, в связи с принятием названного Закона и введена комментируемая статья. Названный Закон согласно ч. 1 его ст. 2 регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

На основании соответствующих положений названного Закона и названного выше Положения, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1063, изданы:

Приказ Минцифры России от 28 декабря 2021 г. N 1405 "Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"\*(441);

Приказ Роскомнадзора от 28 января 2022 г. N 23 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети "Интернет"\*(442);

Приказ Роскомнадзора от 23 декабря 2022 г. N 207 "Об утверждении Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год"\*(443).

Статья 16.2. Мониторинг информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет"

1. В комментируемой [статье](#) предусмотрено и регламентировано осуществление мониторинга информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет". Данная статья введена с 5 декабря 2022 г. [Федеральным законом](#) от 5 декабря 2022 г. N 478-ФЗ\*(444), принятым в части установления запрета пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений.

В рамках такой регламентации [часть 1](#) комментируемой статьи делегирует федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзору (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона), следующие полномочия:

по утверждению порядка проведения мониторинга информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", в целях выявления информации и (или) сайтов в сети "Интернет", и (или) страниц сайтов в сети "Интернет", и (или) информационных систем, и (или) программ для ЭВМ, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с комментируемым [Законом](#), и в иных целях, установленных данным Законом;

по определению видов информации и (или) информационных ресурсов, в отношении которых проводится указанный мониторинг.

На основании этих положений издан [Приказ](#) Роскомнадзора от 2 февраля 2023 г. N 13 "Об утверждении порядка проведения мониторинга информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", а также определении видов информации и (или) информационных ресурсов, в отношении которых проводится мониторинг"\*(445), которым, соответственно:

утвержден [Порядок](#) проведения мониторинга информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет";

определены [виды](#) информации и (или) информационных ресурсов, в отношении которых проводится мониторинг информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет".

В [части 1](#) комментируемой статьи также установлено, что мониторинг информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", проводит организация, уполномоченная Правительством РФ на осуществление такого мониторинга.

Согласно [п. 3](#) названного выше Порядка, утв. [Приказом](#) Роскомнадзора от 2 февраля 2023 г. N 13, мониторинг информационно-телекоммуникационных сетей, в т.ч. сети "Интернет" проводится радиочастотной службой в соответствии с [подп. "д" п. 4](#) Положения о радиочастотной службе, утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 14 мая 2014 г. N 434 "О радиочастотной службе"\*(446). В [пункте 1](#) названного Положения (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2522\*(447)) определено, что специально уполномоченная служба по обеспечению регулирования использования радиочастот и радиоэлектронных средств при Роскомнадзоре (радиочастотная служба) представляет собой организацию, находящуюся в ведении Роскомнадзора, осуществляющую деятельность в области обеспечения надлежащего использования радиочастот и радиочастотных каналов, радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, экспертизы и мониторинга соблюдения законодательства в установленной сфере деятельности Роскомнадзора, а также участвующую в предоставлении государственных услуг.

Соответственно, речь идет о федеральном государственном унитарном предприятии "Главный радиочастотный центр" (ФГУП "ГРЧЦ"), созданном на основании [Постановления](#) Правительства РФ от 25 декабря 2000 г. N 1002 "О государственной радиочастотной службе при Министерстве Российской Федерации по связи и информатизации"\*(448) и распоряжения Минимущества России от 14 марта 2001 г. N 627-р "О создании федерального государственного унитарного предприятия "Главный радиочастотный центр"\*(449).

2. [Часть 2](#) комментируемой статьи определяет последствия выявления по результатам мониторинга признаков информации и (или) информационных ресурсов, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с комментируемым Законом: в этом случае федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, т.е. Роскомнадзор (см. [комментарий](#) к ст. 9 Закона), направляет такую информацию по системе взаимодействия в уполномоченные государственные органы для рассмотрения и принятия решений в соответствии с данным Законом, а в случаях, установленных данным Законом, принимает меры по ограничению доступа к таким



информации и (или) информационным ресурсам.

Согласно [п. 9](#) названного выше Порядка, утв. [Приказом](#) Роскомнадзора от 2 февраля 2023 г. N 13, при выявлении по результатам мониторинга признаков информации и (или) информационных ресурсов, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с комментируемым Законом, сведения об указанной информации и (или) информационных ресурсах в течение суток с даты выявления направляются уполномоченной организацией, т.е. ФГУП "ГРЧЦ" в Роскомнадзор в электронном виде с использованием информационных систем уполномоченной организации и Роскомнадзора.

## **Статья 17. Ответственность за правонарушения в сфере информации, информационных технологий и защиты информации**

1-3. Комментируемая [статья](#) посвящена ответственности за правонарушения в сфере информации, информационных технологий и защиты информации. В рамках такой регламентации в [ч. 1](#) данной статьи названы традиционно выделяемые федеральным законодателем виды юридической ответственности - дисциплинарная, гражданско-правовая, административная и уголовная - а также сделана отсылка к законодательству РФ.

В отношении названных в комментируемой [статье](#) видов ответственности необходимо отметить следующее.

### **Дисциплинарная ответственность**

Как следует из положений [ст. 22](#) и [192](#) ТрК РФ, дисциплинарная ответственность - это ответственность, к которой работодатель вправе привлечь своего работника за совершение дисциплинарного проступка, т.е. за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

В соответствии с [ч. 1 ст. 192](#) ТрК РФ за совершение дисциплинарного проступка, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Согласно [части 2](#) указанной статьи (в ред. [Федерального закона](#) от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ\*(450)) федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине (речь идет о [ч. 5 ст. 189](#) данного Кодекса, в которой предусмотрено, что для отдельных категорий работников действуют уставы и положения о дисциплине, устанавливаемые федеральными законами) для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания.

### **Гражданско-правовая ответственность**

О данном виде ответственности говорится непосредственно в [ч. 2](#) и [3](#) комментируемой статьи. Так, в [части 2](#) данной статьи указано на право лиц, права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в т.ч. с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации.

В соответствии с [п. 1 ст. 11](#) части первой ГК РФ (в ред. [Федерального закона](#) от 18 июля 2019 г. N 177-ФЗ\*(451)) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд, арбитражный суд или третейский суд в соответствии с их компетенцией. Согласно [пункту 2](#) указанной статьи (в ред. [Федерального закона](#) от 18 декабря 2006 г. N 231-ФЗ): защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом; решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Гражданско-правовая ответственность регламентирована, прежде всего, [главой 59](#) "Обязательства вследствие причинения вреда" части второй ГК РФ. Названную главу открывает [статья 1064](#) "Общие основания ответственности за причинение вреда", согласно [п. 1](#) которой вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Там же предусмотрено, что законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда. Кроме того, там же (в ред. [Федерального закона](#) от 28 ноября 2011 г. N 337-ФЗ) указано, что законом или договором может быть установлена обязанность причинителя вреда выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда; законом может быть установлена обязанность лица, не являющегося причинителем вреда, выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения

вреда.

Согласно [статье 1082](#) названной главы ГК РФ, удовлетворяя требование о возмещении вреда, суд в соответствии с обстоятельствами дела обязывает лицо, ответственное за причинение вреда, возместить вред в натуре (предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п.) или возместить причиненные убытки ([п. 2 ст. 15](#)). О понятии убытков см. [комментарий](#) к ст. 8 Закона.

[Часть 2](#) комментируемой статьи предусматривает такое основание для отказа в удовлетворении требования о возмещении убытков, как случай предъявления его лицом, не принимавшим мер по соблюдению конфиденциальности информации или нарушившим установленные законодательством РФ требования о защите информации, если принятие этих мер и соблюдение таких требований являлись обязанностями данного лица.

Компенсации морального вреда посвящен [параграф 4 гл. 59](#) части второй ГК РФ, [статьей 1099](#) которого предусмотрены следующие общие положения: основания и размер компенсации гражданину морального вреда определяются правилами, предусмотренными указанной главой и [статьей 151](#) данного Кодекса ([п. 1](#)); моральный вред, причиненный действиями (бездействием), нарушающими имущественные права гражданина, подлежит компенсации в случаях, предусмотренных законом ([п. 2](#)); компенсация морального вреда осуществляется независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда ([п. 3](#)). В целях обеспечения правильного и единообразного применения законодательства, регулирующего компенсацию морального вреда, наиболее полной и быстрой защиты интересов потерпевших при рассмотрении судами дел этой категории [Постановлением](#) Пленума ВС России от 20 декабря 1994 г. N 10 "Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда"[\\*\(452\)](#) даны соответствующие разъяснения.

Защита чести, достоинства и деловой репутации регламентирована [статьей 152](#) части первой ГК РФ, согласно [п. 1](#) которой (здесь и далее в ред. [Федерального закона](#) от 2 июля 2013 г. N 142-ФЗ) гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности; опровержение должно быть сделано тем же способом, которым были распространены сведения о гражданине, или другим аналогичным способом; по требованию заинтересованных лиц допускается защита чести, достоинства и деловой репутации гражданина и после его смерти. Правила указанной статьи о защите деловой репутации гражданина, за исключением положений о компенсации морального вреда, согласно ее [п. 11](#) соответственно применяются к защите деловой репутации юридического лица. В целях обеспечения правильного и единообразного применения законодательства, регулирующего защиту чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц, [Постановлением](#) Пленума ВС России от 24 февраля 2005 г. N 3 "О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц"[\\*\(453\)](#) даны соответствующие разъяснения.

[Часть 3](#) комментируемой статьи для случаев, когда распространение определенной информации ограничивается или запрещается федеральными законами, освобождает от гражданско-правовой ответственности за распространение такой информации следующих лиц:

лицо, оказывающее услуги по передаче информации, предоставленной другим лицом. Условием освобождения от ответственности является передача информации без изменений и исправлений ([п. 1](#));

лицо, оказывающее услуги по хранению информации и обеспечению доступа к ней. Условием освобождения от ответственности является обстоятельство того, что это лицо не могло знать о незаконности распространения информации ([п. 2](#)).

#### **Административная ответственность**

В [части 1 ст. 1.1](#) КоАП РФ установлено, что законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях. Предметы ведения России в области законодательства об административных правонарушениях определены в [ст. 1.3](#) данного Кодекса. Как разъяснялось в п. 1 Постановления Пленума ВС России от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"[\\*\(454\)](#), применению подлежат только те законы субъектов РФ, которые приняты с учетом положений [ст. 1.3](#) КоАП РФ, определяющих предметы ведения и исключительную компетенцию России; в частности, законом субъекта РФ не может быть установлена административная ответственность за нарушение правил и норм,

предусмотренных законами и другими нормативными актами РФ.

Предметы ведения субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях определяет [статья 1.3.1](#) КоАП РФ (статья введена [Федеральным законом](#) от 28 декабря 2009 г. N 380-ФЗ\*(455)), согласно [п. 1 ч. 1](#) которой к ведению субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

КоАП РФ содержит [главу 13](#) "Административные правонарушения в области связи и информации", в [ст. 13.11](#) которой предусмотрена административная ответственность за нарушение законодательства РФ в области персональных данных, в [ст. 13.11.1](#) - за распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера, в [ст. 13.12](#) - за нарушение правил защиты информации, в [ст. 13.13](#) - за незаконную деятельность в области защиты информации и в [ст. 13.14](#) - за разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей.

В связи с внесением в комментируемый Закон изменений названная [гл. 13](#) КоАП РФ дополнена рядом статей, устанавливающих административную ответственность за нарушения новых норм комментируемого Закона. Об этих новых статьях данного Кодекса говорилось выше при рассмотрении соответствующих нововведений.

В КоАП РФ также содержится [глава 19](#) "Административные правонарушения против порядка управления", в ряде статей которой установлена административная ответственность за непредставление сведений (информации). Речь идет, прежде всего, об общей [статье 19.7](#), предусматривающей административную ответственность за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде. Как отмечено в [Определении](#) СКАД ВС России от 2 ноября 2011 г. N 1-Г11-24\*(456), указанная статья распространяет свое действие на должностных лиц всех уровней государственной власти и местного самоуправления, и не требует подтверждения в законодательстве об административных правонарушениях субъекта РФ. Упомянутым выше [Федеральным законом](#) от 31 декабря 2014 г. N 531-ФЗ, внесшим изменения в [ст. 13](#) и [14](#) комментируемого Закона, названная [глава 19](#) КоАП РФ дополнена [статьей 19.7.10](#), предусматривающей административную ответственность за непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

#### **Уголовная ответственность**

Уголовное законодательство РФ согласно [ч. 1 ст. 1](#) УК РФ состоит из данного Кодекса. Там же предусмотрено, что новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в данный Кодекс. Определяя содержание принципа законности, [статья 3](#) УК РФ устанавливает, что: преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только данным Кодексом ([ч. 1](#)); применение уголовного закона по аналогии не допускается ([ч. 2](#)).

[Статья 183](#) УК РФ ([гл. 22](#) "Преступления в сфере экономической деятельности") устанавливает уголовную ответственность за незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, [статья 283](#) данного Кодекса ([гл. 29](#) "Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства") - за разглашение государственной тайны, [статья 283.1](#) (та же [гл. 29](#)) - за незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну, [статья 284](#) (та же [гл. 29](#)) - за утрату документов, содержащих государственную тайну

В [статье 237](#) УК РФ ([гл. 25](#) "Преступления против здоровья населения и общественной нравственности") указано на уголовную ответственность за сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей.

Наряду с этим в [главе 19](#) "Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина" УК РФ содержатся статьи, предусматривающие уголовную

ответственность за соответствующие нарушения: [статья 137](#) - за нарушение неприкосновенности частной жизни; [статья 138](#) - за нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений; [статья 140](#) - за отказ в предоставлении гражданину информации.

Кроме того, в данном Кодексе содержится [глава 28](#) "Преступления в сфере компьютерной информации", включающая статьи, устанавливающие уголовную ответственность за соответствующие нарушения: [статья 272](#) - за неправомерный доступ к компьютерной информации; [статья 273](#) - за создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ; [статья 274](#) - за нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей.

В [частях 1.1 и 1.2](#) комментируемой статьи говорилось об ответственности лиц, нарушающих требования [ст. 14.1](#) комментируемого Закона. Часть 1.1 комментируемой статьи была введена [Федеральным законом](#) от 31 декабря 2017 г. N 482-ФЗ, которым и введена указанная [ст. 14.1](#) комментируемого Закона, а часть 1.2 комментируемой статьи была введена [Федеральным законом](#) от 29 декабря 2020 г. N 479-ФЗ, внесшим изменения в указанную [ст. 14.1](#) комментируемого Закона. Части 11 и 12 комментируемой статьи признаны утратившими силу с 29 декабря 2022 г. Законом 2022 г. о биометрической идентификации и аутентификации, которым признана утратившей силу и указанная [ст. 14.1](#) комментируемого Закона, регламентировавшая в последней редакции применение информационных технологий в целях идентификации физических лиц.

4. [Часть 4](#) комментируемой статьи освобождает провайдера хостинга, оператора связи и владельца сайта в сети "Интернет" от ответственности перед правообладателем и перед пользователем за такие ограничение доступа к информации и (или) ограничение ее распространения, которые произведены на основании требований комментируемого Закона и в соответствии с этими требованиями. Данная часть введена [Федеральным законом](#) от 2 июля 2013 г. N 187-ФЗ, которым комментируемый Закон дополнен [статьей 15.2](#), определяющей порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением исключительных прав на фильмы, в т.ч. кинофильмы, телефильмы. Позднее в указанную статью [Федеральным законом](#) от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ внесены изменения, в результате чего в ней говорится об ограничении доступа к информации, распространяемой с нарушением авторских и (или) смежных прав (этим же [Федеральным законом](#) в [ч. 4](#) комментируемой статьи включено указание на оператора связи). Соответственно, требования указанной [ст. 15.2](#) комментируемого Закона и подразумеваются в [ч. 4](#) комментируемой статьи.

5. В [части 5](#) комментируемой статьи предусмотрено право лица, права и законные интересы которых были нарушены владельцем социальной сети в результате неисполнения им требований, установленных в [ст. 10.6](#) комментируемого Закона, обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в т.ч. с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации.

[Часть 5](#) комментируемой статьи введена с 1 февраля 2021 г. [Федеральным законом](#) от 30 декабря 2020 г. N 530-ФЗ, которым и введена указанная [ст. 10.6](#) комментируемого Закона, определяющая особенности распространения информации в социальных сетях. В соответствии с [п. 4 ч. 1](#) указанной [ст. 10.6](#) комментируемого Закона владелец социальной сети обязан соблюдать требования законодательства РФ, в частности соблюдать права и законные интересы граждан и организаций, в т.ч. честь, достоинство и деловую репутацию граждан, деловую репутацию организаций.

Положение [ч. 5](#) комментируемой статьи о праве соответствующего лица обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в т.ч. с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации сформулировано в точности аналогично положениям [ч. 1.2 и 2](#) данной статьи, которые рассмотрены выше.

[Статья 18](#). О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

Согласно [статье 6](#) Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу. Соответственно,



комментируемый Закон вступил в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Как установлено в [ст. 4](#) Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" (в ред. [Федерального закона](#) от 21 октября 2011 г. N 289-ФЗ\*(457)), официальным опубликованием федерального закона считается первая публикация его полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете", "Собрании законодательства Российской Федерации" или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Полный текст комментируемого [Закона](#) опубликован в "Российской газете", в N 165 от 29 июля 2006 г., в "Собрании законодательства Российской Федерации", в выпуске N 31 (часть I) от 31 июля 2006 г. (статья 3448) и в "Парламентской газете", в N 126-127 от 3 августа 2006 г. Положение о том, что официальным опубликованием федерального закона также считается первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации", включено в [ст. 4](#) Федерального закона "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" после принятия комментируемого Закона.

Таким образом, днем официального опубликования комментируемого [Закона](#) следует считать 29 июля 2006 г., а днем вступления его в силу - 9 августа 2006 г.

В соответствии с комментируемой [статьей](#) со дня вступления в силу комментируемого Закона, т.е. с 9 августа 2006 г., утратили силу:

во-первых, [Закон](#) 1995 г. об информации и [Закон](#) 1996 г. об информационном обмене;

во-вторых, положения федеральных законов, которыми вносились изменения в названные Законы, а именно:

[статья 16](#) Федерального закона от 10 января 2003 г. N 15-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием [Федерального закона](#) "О лицензировании отдельных видов деятельности"\*(458), вносившая изменения в Закон 1995 г. об информации;

[статья 21](#) Федерального закона от 30 июня 2003 г. N 86-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления"\*(459), вносившая изменения в Закон 1996 г. об информационном обмене;

[статья 39](#) Федерального закона от 29 июня 2004 г. N 58-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления"\*(460), вносившая изменения в Закон 1996 г. об информационном обмене.

### Перечень правовых актов

[Конституция](#) Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.;

[Закон](#) РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти",

[Конвенция](#) о защите прав человека и основных свобод, заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.;

[Федеральный конституционный закон](#) от 25 декабря 2000 г. N 1-ФКЗ "О Государственном флаге Российской Федерации";

[Федеральный конституционный закон](#) от 25 декабря 2000 г. N 2-ФКЗ "О Государственном гербе Российской Федерации";

[Федеральный конституционный закон](#) от 25 декабря 2000 г. N 3-ФКЗ "О Государственном гимне Российской Федерации";

[Закон](#) РСФСР от 25 октября 1991 г. N 1807-1 "О языках народов РСФСР";

[Закон](#) РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 "О средствах массовой информации";

Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне";

Федеральный закон от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ;

Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. N 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов";

Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. N 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации";

Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. N 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов";

Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации";

Федеральный закон от 12 августа 1995 г. N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности";

Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ;

Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг";

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ;

Федеральный закон от 4 июля 1996 г. N 85-ФЗ "Об участии в международном информационном обмене";

Федеральный закон от 5 июля 1996 г. N 86-ФЗ "О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности";

Федеральный закон от 22 августа 1996 г. N 126-ФЗ "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации";

Федеральный закон от 6 октября 1997 г. N 131-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О государственной тайне";

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 126-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О языках народов РСФСР";

Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ;

Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ;

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних";

Федеральный закон от 9 июля 1999 г. N 154-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации";

Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 176-ФЗ "О почтовой связи";

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц";

Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. N 174-ФЗ;

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ;

Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ;

Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи";

Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации";

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

Федеральный закон от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)";

Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. N 95-ФЗ;

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности";

Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании";

Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 15-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности";

Федеральный закон от 23 июня 2003 г. N 76-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в

Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц";

[Федеральный закон](#) от 30 июня 2003 г. N 86-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления";

[Федеральный закон](#) от 4 июля 2003 г. N 94-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи";

[Федеральный закон](#) от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 11 ноября 2003 г. N 138-ФЗ "О лотереях";

[Федеральный закон](#) от 29 июня 2004 г. N 58-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления";

[Федеральный закон](#) от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ "О коммерческой тайне";

[Федеральный закон](#) от 20 августа 2004 г. N 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства";

[Федеральный закон](#) от 22 октября 2004 г. N 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Федеральный закон](#) от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях";

[Федеральный закон](#) от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму";

[Федеральный закон](#) от 13 марта 2006 г. N 38-ФЗ "О рекламе";

[Федеральный закон](#) от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 30 июня 2006 г. N 90-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции";

[Федеральный закон](#) от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных";

[Гражданский кодекс](#) Российской Федерации ([часть четвертая](#)) от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ;

[Федеральный закон](#) от 18 декабря 2006 г. N 231-ФЗ "О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 29 декабря 2006 г. N 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве";

[Федеральный закон](#) от 29 ноября 2007 г. N 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 1 декабря 2007 г. N 318-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом";

[Федеральный закон](#) от 29 апреля 2008 г. N 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства";

[Федеральный закон](#) от 22 декабря 2008 г. N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";

[Федеральный закон](#) от 27 декабря 2009 г. N 375-ФЗ "О внесении изменений в



Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации";

Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. N 380-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 228-ФЗ "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации";

Федеральный закон от 4 октября 2010 г. N 264-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ "О безопасности";

Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию";

Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи";

Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. N 65-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об электронной подписи";

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности";

Федеральный закон от 14 июня 2011 г. N 142-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации";

Федеральный закон от 11 июля 2011 г. N 200-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

Федеральный закон от 21 июля 2011 г. N 252-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию";

Федеральный закон от 25 июля 2011 г. N 261-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О персональных данных";

Федеральный закон от 21 октября 2011 г. N 289-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания";

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";

Федеральный закон от 28 ноября 2011 г. N 337-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. N 382-ФЗ "О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса";

Федеральный закон от 28 июля 2012 г. N 139-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Федеральный закон от 28 декабря 2012 г. N 272-ФЗ "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации";

Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. N 302-ФЗ "О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации";

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 34-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" и статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях";

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 50-ФЗ "О внесении изменений в отдельные



законодательные акты Российской Федерации в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия)";

[Федеральный закон](#) от 5 апреля 2013 г. N 60-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 7 мая 2013 г. N 100-ФЗ "О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 7 июня 2013 г. N 112-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";

[Федеральный закон](#) от 2 июля 2013 г. N 142-ФЗ "О внесении изменений в подраздел 3 раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 2 июля 2013 г. N 171-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 2 июля 2013 г. N 187-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях";

[Федеральный закон](#) от 21 октября 2013 г. N 281-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи";

[Федеральный закон](#) от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 28 декабря 2013 г. N 398-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 12 марта 2014 г. N 35-ФЗ "О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 5 мая 2014 г. N 97-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей";

[Федеральный закон](#) от 5 мая 2014 г. N 99-ФЗ "О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 21 июля 2014 г. N 222-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 21 июля 2014 г. N 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях";

[Федеральный закон](#) от 24 ноября 2014 г. N 364-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 31 декабря 2014 г. N 526-ФЗ "О внесении изменения в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях";

[Федеральный закон](#) от 31 декабря 2014 г. N 531-ФЗ "О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

[Кодекс административного судопроизводства РФ](#) от 8 марта 2015 г. N 21-ФЗ;

[Федеральный закон](#) от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 29 июня 2015 г. N 188-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный

закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

[Федеральный закон](#) от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 13 июля 2015 г. N 263-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с органами государственной власти и органами местного самоуправления";

[Федеральный закон](#) от 13 июля 2015 г. N 264-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статьи 29 и 402 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2015 г. N 445-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи";

[Федеральный закон](#) от 15 февраля 2016 г. N 32-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)";

[Федеральный закон](#) от 5 апреля 2016 г. N 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации";

[Федеральный закон](#) от 23 июня 2016 г. N 208-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

[Федеральный закон](#) от 3 июля 2016 г. N 278-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном экземпляре документов";

[Федеральный закон](#) от 3 июля 2016 г. N 281-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и статьи 5 и 38 Федерального закона "О рекламе";

[Федеральный закон](#) от 3 июля 2016 г. N 305-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции";

[Федеральный закон](#) от 6 июля 2016 г. N 374-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии терроризму" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности";

[Федеральный закон](#) от 19 декабря 2016 г. N 442-ФЗ "О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 1 мая 2017 г. N 87-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 7 июня 2017 г. N 109-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" и статью 15.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению";

[Федеральный закон](#) от 18 июня 2017 г. N 127-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 1 июля 2017 г. N 156-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 18 июля 2017 г. N 165-ФЗ "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства";

[Федеральный закон](#) от 29 июля 2017 г. N 239-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации";

[Федеральный закон](#) от 29 июля 2017 г. N 241-ФЗ "О внесении изменений в статьи 10.1 и 15.4 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 29 июля 2017 г. N 276-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 29 июля 2017 г. N 278-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 25 ноября 2017 г. N 327-ФЗ "О внесении изменений в статьи 10.4 и 15.3 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 6 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации";

[Федеральный закон](#) от 20 декабря 2017 г. N 396-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

[Федеральный закон](#) от 31 декабря 2017 г. N 482-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 23 апреля 2018 г. N 102-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве" и статью 15.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 29 июня 2018 г. N 173-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 5 июля 2018 г. N 194-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса";

[Федеральный закон](#) от 19 июля 2018 г. N 211-ФЗ "О внесении изменений в статью 61 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" и статью 14 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 28 ноября 2018 г. N 451-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 18 декабря 2018 г. N 472-ФЗ "О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию";

[Федеральный закон](#) от 18 марта 2019 г. N 30-ФЗ "О внесении изменения в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 18 марта 2019 г. N 31-ФЗ "О внесении изменений в статью 15.3 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 18 марта 2019 г. N 34-ФЗ "О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 1 мая 2019 г. N 90-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 6 июня 2019 г. N 131-ФЗ "О внесении изменений в статью 32.1 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" и статьи 191 и 46 Федерального закона "О связи";

[Федеральный закон](#) от 26 июля 2019 г. N 230-ФЗ "О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 23.1 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции";

[Федеральный закон](#) от 2 декабря 2019 г. N 405-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 2 декабря 2019 г. N 426-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 2 декабря 2019 г. N 427-ФЗ "О внесении изменений в статью 8



Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 16 декабря 2019 г. N 443-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

[Федеральный закон](#) от 27 декабря 2019 г. N 449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

[Федеральный закон](#) от 1 апреля 2020 г. N 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";

[Федеральный закон](#) от 3 апреля 2020 г. N 105-ФЗ "О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств";

[Федеральный закон](#) от 8 июня 2020 г. N 177-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 31 июля 2020 г. N 270-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 2 статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 8 декабря 2020 г. N 420-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

[Федеральный закон](#) от 29 декабря 2020 г. N 479-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2020 г. N 511-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2020 г. N 512-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2020 г. N 516-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2020 г. N 519-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О персональных данных";

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2020 г. N 530-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2020 г. N 538-ФЗ "О внесении изменения в статью 128.1 Уголовного кодекса Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 9 марта 2021 г. N 39-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 9 марта 2021 г. N 43-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 28 июня 2021 г. N 230-ФЗ "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" и статью 31 Федерального закона "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 28 июня 2021 г. N 231-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оружии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 1 июля 2021 г. N 250-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 1 июля 2021 г. N 260-ФЗ "О внесении изменения в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 1 июля 2021 г. N 261-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и статью 10.5 Федерального



закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 1 июля 2021 г. N 266-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 1 июля 2021 г. N 288-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 2 июля 2021 г. N 355-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 21 декабря 2021 г. N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 30 декабря 2021 г. N 441-ФЗ "О внесении изменений в статью 15.3 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статьи 3 и 5 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 28 июня 2022 г. N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 14 июля 2022 г. N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием";

[Федеральный закон](#) от 14 июля 2022 г. N 270-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" и статью 10 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 14 июля 2022 г. N 277-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 14 июля 2022 г. N 325-ФЗ "О внесении изменений в статьи 14 и 14.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 5 декабря 2022 г. N 478-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 5 декабря 2022 г. N 498-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 29 декабря 2022 г. N 572-ФЗ "Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 29 декабря 2022 г. N 584-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

[Федеральный закон](#) от 29 декабря 2022 г. N 585-ФЗ "О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 4 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации";

[Федеральный закон](#) от 29 декабря 2022 г. N 604-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

[Федеральный закон](#) от 29 декабря 2022 г. N 622-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

[Федеральный закон](#) от 17 февраля 2023 г. N 32-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

[Федеральный закон](#) от 28 февраля 2023 г. N 43-ФЗ "О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы";

[Федеральный закон](#) от 24 июня 2023 г. N 277-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

[Федеральный закон](#) от 31 июля 2023 г. N 401-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";

[Федеральный закон](#) от 31 июля 2023 г. N 406-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральный закон "О связи";

[Федеральный закон](#) от 31 июля 2023 г. N 408-ФЗ "О внесении изменения в Федеральный

закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

**Постановление** Конституционного Суда РФ от 18 февраля 2000 г. N 3-П по делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 5 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Б.А. Кехмана;

**Определение** Конституционного Суда РФ от 11 июля 2006 г. N 269-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Павлова Ивана Юрьевича на нарушение его конституционных прав пунктами 1.2 и 1.7 Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти;

**Определение** Конституционного Суда РФ от 15 апреля 2008 г. N 287-О-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Павлова Ивана Юрьевича на нарушение его конституционных прав пунктом 1 части 3 статьи 6 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и пунктом 1.2 Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти;

**Постановление** Конституционного Суда РФ от 31 марта 2011 г. N 3-П по делу о проверке конституционности части третьей статьи 138 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан С.В. Капорина, И.В. Коршуна и других;

**Определение** Конституционного Суда РФ от 28 июня 2012 г. N 1253-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Супруна Михаила Николаевича на нарушение его конституционных прав статьей 137 Уголовного кодекса Российской Федерации;

**Определение** Конституционного Суда РФ от 17 июля 2014 г. N 1759-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Харитонов Владимира Владимировича на нарушение его конституционных прав пунктом 2 части 2 статьи 151 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и пунктом 2 статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

**Определение** Конституционного Суда РФ от 22 декабря 2015 г. N 3024-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы иностранной организации "Watchtower Bible and Tract Society of New York, Inc." на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 3 статьи 1 и статьей 13 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности", а также пунктом 2 части 5 статьи 15.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

**Постановление** Конституционного Суда РФ от 26 октября 2017 г. N 25-П по делу о проверке конституционности пункта 5 статьи 2 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в связи с жалобой гражданина А.И. Сушкова;

**Определение** Конституционного Суда РФ от 26 марта 2019 г. N 849-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Региональной общественной организации содействия просвещению граждан "Информационно-аналитический центр "Сова" на нарушение конституционных прав и свобод статьей 10.3 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", пунктом 2 статьи 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статьи 29 и 402 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации;

**Определение** Конституционного Суда РФ от 23 июля 2020 г. N 1708-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы иностранной организации "Private Networks, LP" на нарушение конституционных прав и свобод положениями статей 15.3 и 15.4 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

**Определение** Конституционного Суда РФ от 19 октября 2021 г. N 2129-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина С. на нарушение его конституционных прав частью 1 статьи 10.3 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

Постановление Европейского Суда по правам человека от 30 апреля 2019 г. по делу Каблис (Kablīs) против Российской Федерации (жалобы N 48310/16 и 59663/17);

Постановление Европейского Суда по правам человека от 23 июня 2020 г. по делу ООО "Флавус" и другие (ООО Flavus and Others) против Российской Федерации (жалоба N 12468/15 и другие жалобы);

Постановление Европейского Суда по правам человека от 23 июня 2020 г. по делу Владимир Харитонов (Vladimir Kharitonov) против Российской Федерации (жалоба N 10795/14);

[Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 20 декабря 1994 г. N 10 "Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда";

[Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 24 февраля 2005 г. N 3 "О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц";

[Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях";

[Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2011 г. N 11 "О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности";

[Постановление](#) Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 8 октября 2012 г. N 58 "О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона "О рекламе";

[Постановление](#) Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 8 октября 2012 г. N 61 "Об обеспечении гласности в арбитражном процессе";

[Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 г. N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации";

[Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 3 ноября 2016 г. N 41 "О внесении изменений в постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 года N 1 "О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности" и от 28 июня 2011 года N 11 "О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности";

[Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 23 апреля 2019 г. N 10 "О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации";

[Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 1 июня 2023 г. N 15 "О некоторых вопросах принятия судами мер по обеспечению иска, обеспечительных мер и мер предварительной защиты";

Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за третий квартал 2012 года, утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 26 декабря 2012 г.;

[Обзор](#) судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2018), утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 28 марта 2018 г.;

[Обзор](#) судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 2 (2018), утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 4 июля 2018 г.;

Обзор практики межгосударственных органов по защите прав и основных свобод человека N 2 (2020), подготовлен Верховным Судом РФ (25 июня 2020 г.);

Обзор практики межгосударственных органов по защите прав и основных свобод человека N 6 (2021), подготовлен Верховным Судом РФ;

[Определение](#) Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 2 ноября 2011 г. N 1-Г11-24 ;

[Определение](#) Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 4 июля 2012 г. N 88-АПГ12-2;

[Определение](#) Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 7 августа 2012 г. N 18-КГ12-33;

[Определение](#) Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 26 февраля 2013 г. N 6-КГПР13-1;

[Определение](#) Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 16 июля 2014 г. N 3-АПГ14-1;

[Определение](#) Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 2 декабря 2014 г. N 35-КГпр14-5;

[Определение](#) Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 14 апреля 2015 г. N 33-КГ15-6;

[Определение](#) Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 6 декабря 2016 г. N 35-КГ16-18;

[Апелляционное определение](#) Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 21 февраля 2018 г. N 78-АПГ17-26;

[Определение](#) Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от



20 апреля 2018 г. N 78-КГ17-101;

[Кассационное определение](#) Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 5 июля 2019 г. N 5-КА19-20;

[Решение](#) Верховного Суда РФ от 28 марта 2016 г. N АКПИ16-23 о признании частично недействующим пункта 3.1 Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации, утв. [Приказом](#) Минкультуры России от 03.06.2013 N 635;

Постановление судьи Верховного Суда РФ от 29 сентября 2014 г. N 31-АД14-7;

[Определение](#) Высшего Арбитражного Суда РФ от 21 августа 2013 г. N ВАС-10382/13 по делу N А41-21588/2012;

[Указ](#) Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне";

[Указ](#) Президента РФ от 23 мая 1996 г. N 763 "О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти";

[Указ](#) Президента РФ от 6 марта 1997 г. N 188 "Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера";

[Указ](#) Президента РФ от 11 августа 2003 г. N 960 "Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации";

[Указ](#) Президента РФ от 16 августа 2004 г. N 1085 "Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю";

[Указ](#) Президента РФ от 17 марта 2008 г. N 351 "О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена";

[Указ](#) Президента РФ от 24 июня 2009 г. N 715 "Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах";

[Указ](#) Президента РФ от 22 мая 2015 г. N 260 "О некоторых вопросах информационной безопасности Российской Федерации";

[Указ](#) Президента РФ от 13 июля 2015 г. N 357 "О внесении изменений в перечень сведений конфиденциального характера, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. N 188";

[Указ](#) Президента РФ от 5 декабря 2016 г. N 646 "Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации";

[Указ](#) Президента РФ от 22 июня 2016 г. N 293 "Вопросы Федерального архивного агентства";

[Указ](#) Президента РФ от 21 декабря 2016 г. N 699 "Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации";

[Указ](#) Президента РФ от 9 мая 2017 г. N 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы";

[Указ](#) Президента РФ от 18 декабря 2018 г. N 719 "О внесении изменений в Положение о Федеральном архивном агентстве, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2016 г. N 293";

[Указ](#) Президента РФ от 29 мая 2020 г. N 344 "Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года";

[Указ](#) Президента РФ от 2 июля 2021 г. N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";

[Указ](#) Президента РФ от 2 марта 2022 г. N 83 "О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации";

[Постановление](#) Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. N 1233 "Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти";

[Постановление](#) Правительства РФ от 13 августа 1997 г. N 1009 "Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации";

[Постановление](#) Правительства РФ от 25 декабря 2000 г. N 1002 "О государственной радиочастотной службе при Министерстве Российской Федерации по связи и информатизации";



**Постановление** Правительства РФ от 12 февраля 2003 г. N 98 "Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти";

**Постановление** Правительства РФ от 13 июля 2004 г. N 350 "Об утверждении Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 19 января 2005 г. N 30 "О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти";

**Постановление** Правительства РФ от 28 июля 2005 г. N 452 "О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти";

**Постановление** Правительства РФ от 28 мая 2008 г. N 400 "О Министерстве энергетики Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 2 июня 2008 г. N 418 "О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 18 августа 2008 г. N 620 "Об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета";

**Постановление** Правительства РФ от 16 марта 2009 г. N 228 "О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций";

**Постановление** Правительства РФ от 18 мая 2009 г. N 424 "Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям";

**Постановление** Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 477 "Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти";

**Постановление** Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 723 "О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем";

**Постановление** Правительства РФ от 24 ноября 2009 г. N 953 "Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти";

**Постановление** Правительства РФ от 8 июня 2011 г. N 451 "Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";

**Постановление** Правительства РФ от 7 июля 2011 г. N 553 "О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов";

**Постановление** Правительства РФ от 24 октября 2011 г. N 860 "Об утверждении Правил взимания платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";

**распоряжение** Правительства РФ от 27 декабря 2011 г. N 2387-р "О Концепции создания и развития государственной информационной системы учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 25 июня 2012 г. N 634 "О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг";

**Постановление** Правительства РФ от 26 июня 2012 г. N 644 "О федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов";

**Постановление** Правительства РФ от 25 августа 2012 г. N 852 "Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг";

**Постановление** Правительства РФ от 26 октября 2012 г. N 1100 "О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций";

**Постановление** Правительства РФ от 26 октября 2012 г. N 1101 "О единой

автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено";

**Постановление** Правительства РФ от 25 января 2013 г. N 33 "Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг";

**Постановление** Правительства РФ от 10 июля 2013 г. N 583 "Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных";

**Постановление** Правительства РФ от 10 июля 2013 г. N 584 "Об использовании федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";

**распоряжение** Правительства РФ от 1 ноября 2013 г. N 2036-р "Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года";

**Постановление** Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 313 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011-2020 годы)";

**распоряжение** Правительства РФ от 10 мая 2014 г. N 793-р "Об утверждении Концепции методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствования и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов";

**Постановление** Правительства РФ от 14 мая 2014 г. N 434 "О радиочастотной службе";

**Постановление** Правительства РФ от 21 июля 2014 г. N 680 "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 741 "Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на установление требований к оборудованию и программно-техническим средствам, используемым организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в эксплуатируемых им информационных системах";

**Постановление** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 742 "Об отдельных полномочиях Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций";

**Постановление** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 743 "Об утверждении Правил взаимодействия организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 744 "Об утверждении Правил информирования граждан (физических лиц) об ограничении доступа к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и функционирование которых обеспечивается организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

**Постановление** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 745 "О порядке взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

**Постановление** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 746 "Об утверждении Правил уведомления организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, предназначенных и (или) используемых для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также ведения реестра указанных организаторов";

**Постановление** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 747 "О перечне личных, семейных и домашних нужд, удовлетворение которых не влечет исполнения обязанностей, предусмотренных частями 2-4 статьи 10.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

**Постановление** Правительства РФ от 31 июля 2014 г. N 759 "О Правилах хранения организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и информации об этих пользователях, предоставления ее уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 14 ноября 2014 г. N 1194 "О международно-правовой защите присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов и порядке использования на территории Российской Федерации спутниковых сетей связи, находящихся под юрисдикцией иностранных государств, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

**распоряжение** Правительства РФ от 29 декабря 2014 г. N 2769-р "Об утверждении Концепции региональной информатизации";

**Постановление** Правительства РФ от 8 апреля 2015 г. N 327 "Об утверждении Правил осуществления контроля за деятельностью организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", связанной с хранением информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и информации об этих пользователях";

**Постановление** Правительства РФ от 6 июля 2015 г. N 675 "О порядке осуществления контроля за соблюдением требований, предусмотренных частью 2.1 статьи 13 и частью 6 статьи 14 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

**Постановление** Правительства РФ от 6 июля 2015 г. N 676 "О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации";

**Постановление** Правительства РФ от 19 августа 2015 г. N 857 "Об автоматизированной информационной системе "Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных";

**Постановление** Правительства РФ от 14 ноября 2015 г. N 1235 "О федеральной государственной информационной системе координации информатизации";

**Постановление** Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

**Постановление** Правительства РФ от 18 марта 2016 г. N 214 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 9 июня 2016 г. N 516 "Об утверждении Правил осуществления взаимодействия в электронной форме граждан (физических лиц) и организаций с органами государственной власти, органами местного самоуправления, с организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия";

**распоряжение** Правительства РФ от 17 июня 2016 г. N 1249-р "О перечне услуг, оказываемых в портах в Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 23 марта 2017 г. N 325 "Об утверждении дополнительных требований к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, и внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных";

**Постановление** Правительства РФ от 7 октября 2017 г. N 1225 "Об утверждении Правил принятия мотивированного решения о признании сайта в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" копией заблокированного сайта";

**Постановление** Правительства РФ от 22 ноября 2017 г. N 1413 "О перечне документов, свидетельствующих о соблюдении владельцем аудиовизуального сервиса требований части 7 статьи 10.5 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", а также о форме и порядке направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, таких документов";

**Постановление** Правительства РФ от 23 ноября 2017 г. N 1418 "Об утверждении Правил взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, в целях получения информации об информационно-телекоммуникационных сетях, информационных ресурсах, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 20 декабря 2017 г. N 1594 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. N 1236";

**Постановление** Правительства РФ от 17 февраля 2018 г. N 169 "О порядке взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с оператором связи, владельцем аудиовизуального сервиса, а также о порядке ограничения и возобновления доступа к аудиовизуальному сервису и информирования о таком ограничении";

**Постановление** Правительства РФ от 26 июня 2018 г. N 728 "Об утверждении Правил хранения организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" текстовых сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", голосовой информации, изображений, звуков, видео-, иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

**Постановление** Правительства РФ от 25 сентября 2018 г. N 1138 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 27 октября 2018 г. N 1279 "Об утверждении Правил идентификации пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями";

**Постановление** Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. N 136 "О Центре мониторинга и управления сетью связи общего пользования";

**Постановление** Правительства РФ от 29 марта 2019 г. N 356-24 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 313";

**Постановление** Правительства РФ от 21 сентября 2019 г. N 1234 "О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций";

**Постановление** Правительства РФ от 12 октября 2019 г. N 1316 "Об утверждении Положения о проведении учений по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования";

**Постановление** Правительства РФ от 24 декабря 2019 г. N 1808 "О Правительственной комиссии по согласованию владения, управления либо контроля в отношении владельца аудиовизуального сервиса";

**Постановление** Правительства РФ от 1 февраля 2020 г. N 71 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 12 февраля 2020 г. N 127 "Об утверждении Правил централизованного управления сетью связи общего пользования";

**распоряжение** Правительства РФ от 9 марта 2020 г. N 584-р "Об осуществлении от имени Российской Федерации функций и полномочий учредителя автономной некоммерческой организации "Координационный центр национального домена сети Интернет";

**Постановление** Правительства РФ от 25 апреля 2020 г. N 587 "О внесении изменений в Правила взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с организатором распространения информации в



информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

**Постановление** Правительства РФ от 28 мая 2020 г. N 770 "О Правительственной комиссии по развитию производства и распространения отечественного аудиовизуального контента";

**Постановление** Правительства РФ от 6 июля 2020 г. N 990 "О порядке взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, или учрежденным им российским юридическим лицом, а также о порядке ограничения и возобновления доступа к информационному ресурсу соответствующего лица и информирования граждан (физических лиц) о таком ограничении";

**Постановление** Правительства РФ от 4 августа 2020 г. N 1169 "О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов и отдельных положений некоторых нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере средств массовой информации, информационных технологий и связи";

**Постановление** Правительства РФ от 9 сентября 2020 г. N 1389 "О внесении изменений в Положение о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 23 сентября 2020 г. N 1526 "О Правилах хранения организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков, видео- или иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и информации об этих пользователях и предоставления ее уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 12 октября 2019 г. N 1316 "Об утверждении Положения о проведении учений по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования";

**распоряжение** Правительства РФ от 22 октября 2020 г. N 2723-р "Об осуществлении от имени Российской Федерации функций и полномочий учредителя автономной некоммерческой организации "Российский научно-исследовательский Институт развития общественных сетей";

**Постановление** Правительства РФ от 12 ноября 2020 г. N 1824 "Об утверждении Правил уведомления организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также ведения реестра указанных организаторов";

**распоряжение** Правительства РФ от 16 декабря 2020 г. N 3370-р "Об утверждении состава Правительственной комиссии по развитию производства и распространения отечественного аудиовизуального контента";

**Постановление** Правительства РФ от 27 марта 2021 г. N 453 "О проведении эксперимента по осуществлению идентификации и аутентификации с использованием федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" пользователей социальных сетей, потребителей (заказчиков) и продавцов (исполнителей), иных сторон договоров при использовании ими информационных ресурсов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", предоставляющих возможность ознакомиться с предложением о заключении договора купли-продажи товара (выполнения работ, оказания услуг), заключить такой договор, в том числе агрегаторов информации о товарах (услугах), а также пользователей информационных ресурсов поиска сотрудников и работы";

**Постановление** Правительства РФ от 26 мая 2021 г. N 786 "О системе управления государственными программами Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 30 июня 2021 г. N 1063 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

**Постановление** Правительства РФ от 15 июля 2021 г. N 1191 "Об утверждении Правил и сроков рассмотрения обращений пользователей социальной сети об отмене мер по ограничению доступа к информации, выявленной в процессе осуществления мониторинга социальной сети или по результатам рассмотрения обращения о распространяемой с нарушением закона информации, а также Правил вынесения требования владельцу социальной сети об отмене мер по ограничению доступа к информации пользователя";

**Постановление** Правительства РФ от 15 июля 2021 г. N 1192 "Об утверждении Правил рассмотрения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций информации, указанной в пункте 1 части 5 статьи 10.6 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", а также Правил взаимодействия с уполномоченными государственными органами";

**Постановление** Правительства РФ от 20 июля 2021 г. N 1226 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. N 1236 и признании утратившим силу абзаца одиннадцатого подпункта 29 пункта 8 изменений, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. N 1236";

**Постановление** Правительства РФ от 20 октября 2021 г. N 1801 "Об утверждении Правил идентификации пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями";

**Постановление** Правительства РФ от 1 ноября 2021 г. N 1894 "Об утверждении Правил создания, формирования и ведения реестра информационных ресурсов, объем аудиторией которых подлежит исследованию";

**Постановление** Правительства РФ от 12 ноября 2021 г. N 1929 "О предоставлении уполномоченной организации по исследованию объема аудитории данных для проведения исследований объема аудитории информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию";

**Постановление** Правительства РФ от 25 ноября 2021 г. N 2040 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2015 г. N 327";

**Постановление** Правительства РФ от 22 декабря 2021 г. N 2389 "О проведении эксперимента по регистрации граждан Российской Федерации в федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" с использованием мобильного приложения";

**Постановление** Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2522 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 26 февраля 2022 г. N 256 "Об утверждении Правил хранения организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" текстовых сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", голосовой информации, изображений, звуков, видео-, иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

**Постановление** Правительства РФ от 14 мая 2022 г. N 874 "О внесении изменения в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 2021 г. N 453";

**Постановление** Правительства РФ от 5 ноября 2022 г. N 1995 "Об утверждении Правил принятия мотивированного решения о признании информационного ресурса, обнаруженного в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", сходного до степени смешения с информационным ресурсом, доступ к которому ограничен в порядке, предусмотренном частями 1-3 статьи 15.3-2 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", копией заблокированного информационного ресурса";

**Постановление** Правительства РФ от 10 ноября 2022 г. N 2025 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 16 ноября 2022 г. N 2075 "Об утверждении Правил

взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с иностранными агентами, а также ограничения и возобновления доступа к их информационным ресурсам";

**Постановление** Правительства РФ от 22 ноября 2022 г. N 2108 "Об утверждении Правил размещения указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", в том числе требований к их размещению, а также форм указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием";

**Постановление** Правительства РФ от 23 ноября 2022 г. N 2116 "О внесении изменения в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2021 г. N 2389";

**Постановление** Правительства РФ от 16 декабря 2022 г. N 2338 "Об утверждении Положения о единой цифровой платформе Российской Федерации "ГосТех", о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. N 676 и признании утратившим силу пункта 6 изменений, которые вносятся в требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. N 555";

**Постановление** Правительства РФ от 28 декабря 2022 г. N 2461 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. N 1236 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации";

**Постановление** Правительства РФ от 28 апреля 2023 г. N 672 "Об интеграции и взаимодействии сервиса размещения объявлений, указанного в пункте 1 части 1 статьи 10.7 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", с федеральной государственной информационной системой "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме" и федеральной государственной информационной системой "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";

**Постановление** Правительства РФ от 16 мая 2023 г. N 755 "О перечне документов, свидетельствующих о соблюдении владельцем сервиса размещения объявлений, указанным в части 1 статьи 10.7 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", требований частей 7 и 8 статьи 10.7 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", а также о форме и порядке направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, таких документов";

**Постановление** Правительства РФ от 16 мая 2023 г. N 757 "О порядке взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с оператором связи, владельцем сервиса размещения объявлений, а также об ограничении и возобновлении доступа к сервису размещения объявлений и информирования о таком ограничении";

проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении Правил направления провайдером хостинга уведомления о начале осуществления деятельности по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет" (подготовлен Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ 13 сентября 2023 г., ID проекта 02/07/09-23/00141774);

проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении Правил формирования и ведения реестра провайдеров хостинга, состава сведений, включаемых в реестр провайдера хостинга, порядка включения таких сведений в реестр провайдеров хостинга и исключения их из реестра провайдеров хостинга, порядка предоставления сведений, включаемых в реестр провайдеров хостинга" (подготовлен Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ 13 сентября 2023 г., ID проекта 02/07/09-23/00141775);

проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении Правил взаимодействия провайдеров хостинга с уполномоченными государственными органами, осуществляющими



оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации" (подготовлен Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ 14 сентября 2023 г., ID проекта 02/07/09-23/00141786);

проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении Правил идентификации и (или) аутентификации лиц, обратившихся к провайдеру хостинга в целях получения вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (подготовлен Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ 22 сентября 2023 г., ID проекта 02/07/09-23/00142093);

проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении критериев, в соответствии с которыми определяется оператор реестра провайдеров хостинга" (подготовлен Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ 18 октября 2023 г., ID проекта 02/07/10-23/00142827);

Типовые условия использования общедоступной информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных, утверждены протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 19 сентября 2016 г. N 6;

распоряжение Министерства имущественных отношений РФ от 14 марта 2001 г. N 627-р "О создании федерального государственного унитарного предприятия "Главный радиочастотный центр";

**Приказ** Министерства информационных технологий и связи РФ от 11 декабря 2006 г. N 166 "Об утверждении Правил применения средств связи, используемых для обеспечения доступа к информации информационно-телекоммуникационных сетей, передачи сообщений электронной почтой и факсимильных сообщений";

**Приказ** Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 25 августа 2009 г. N 104 "Об утверждении Требований по обеспечению целостности, устойчивости функционирования и безопасности информационных систем общего пользования";

**Методические рекомендации** по разработке инструкций по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти, утверждены **Приказом** Федерального архивного агентства от 23 декабря 2009 г. N 76;

**Приказ** Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 25 января 2010 г. N 13 "Об утверждении форм заявки на регистрацию федеральной информационной системы в реестре федеральных государственных информационных систем, заявки об актуализации сведений о такой системе, заявки об отмене регистрации в указанном реестре, а также формы электронного паспорта федеральной государственной информационной системы";

**Приказ** Федеральной службы безопасности РФ и Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 31 августа 2010 г. N 416/489 "Об утверждении Требований о защите информации, содержащейся в информационных системах общего пользования";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 21 ноября 2011 г. N 1036 "Об утверждении порядка ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации";

**Приказ** Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 13 апреля 2012 г. N 107 "Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";

**Приказ** Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 7 августа 2012 г. N 215-ст "Об утверждении национального стандарта" (национальный стандарт РФ **ГОСТ Р 34.10-2012** "Информационная технология. Криптографическая защита информации. Процессы формирования и проверки электронной цифровой подписи";

**Приказ** Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 7 августа 2012 г. N 216-ст "Об утверждении национального стандарта" (национальный стандарт РФ **ГОСТ Р 34.11-2012** "Информационная технология. Криптографическая защита информации. Функция хэширования";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 9 ноября 2012 г. N 1085 "О порядке рассмотрения запросов о наличии запрещенной информации по доменному имени и (или) указателю страницы сайта в сети "Интернет", а также принятия решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети "Интернет", а также сетевых адресов



в единый реестр, в отношении информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства";

**Приказ** Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 11 февраля 2013 г. N 17 "Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах";

**Приказ** Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 18 февраля 2013 г. N 21 "Об утверждении Состав и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 21 февраля 2013 г. N 169 "Об утверждении Порядка получения доступа к содержащейся в единой автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 21 февраля 2013 г. N 170 "Об утверждении Порядка взаимодействия оператора единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" с провайдером хостинга";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 9 августа 2013 г. N 906 "Об утверждении формы заявления правообладателя о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим с нарушением исключительных прав фильмы, в том числе кинофильмы, телефильмы, или информацию, необходимую для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 12 августа 2013 г. N 912 "О порядке функционирования Информационной системы взаимодействия";

**Приказ** Федеральной службы безопасности РФ от 10 июля 2014 г. N 378 "Об утверждении Состав и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации, необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований к защите персональных данных для каждого из уровней защищенности";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 22 декабря 2014 г. N 188 "Об утверждении Порядка ведения реестра организаторов распространения информации в сети "Интернет";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 29 апреля 2015 г. N 42 "Об утверждении формы заявления правообладателя о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим объекты авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии), или информацию, необходимую для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, без разрешения правообладателя или иного законного основания";

**Приказ** Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 19 июня 2015 г. N 749-ст "Об утверждении национального стандарта" (национальный стандарт РФ **ГОСТ Р 34.12-2015** "Информационная технология. Криптографическая защита информации. Блочные шифры";

**Приказ** Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 19 июня 2015 г. N 750-ст "Об утверждении национального стандарта" (национальный стандарт РФ **ГОСТ Р 34.13-2015** "Информационная технология. Криптографическая защита информации. Режимы работы блочных шифров";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 22 июля 2015 г. N 84 "Об утверждении Порядка взаимодействия

оператора реестра нарушителей прав субъектов персональных данных с провайдером хостинга и Порядка получения доступа к информации, содержащейся в реестре нарушителей прав субъектов персональных данных, оператором связи";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 22 июля 2015 г. N 85 "Об утверждении формы заявления субъекта персональных данных о принятии мер по ограничению доступа к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства Российской Федерации в области персональных данных";

**Приказ** Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 7 декабря 2015 г. N 514 "Об утверждении порядка внесения сведений в реестр территориального размещения технических средств информационных систем и формы акта о выявленных несоответствиях сведений, содержащихся в реестре";

**Приказ** Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 31 декабря 2015 г. N 621 "Об утверждении классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных";

**Приказ** Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 31 декабря 2015 г. N 622 "Об утверждении правил применения классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных";

**Приказ** Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 11 февраля 2016 г. N 44 "Об утверждении правил размещения информации в федеральной государственной информационной системе координации информатизации";

**Приказ** Федеральной службы безопасности РФ от 19 июля 2016 г. N 432 "Об утверждении Порядка представления организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в Федеральную службу безопасности Российской Федерации информации, необходимой для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

**Приказ** Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 11 августа 2016 г. N 375 "Об утверждении порядка внесения сведений о выполнении требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, а также состава сведений, которые подлежат внесению, и срока их представления";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 5 декабря 2016 г. N 306 "Об утверждении Порядка функционирования системы взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с владельцами новостных агрегаторов";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 5 декабря 2016 г. N 307 "Об утверждении Методики определения количества пользователей программ для электронных вычислительных машин, сайтов и (или) страниц сайтов в сети "Интернет", которые используются для обработки и распространения новостной информации в сети "Интернет" в сутки";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 5 декабря 2016 г. N 308 "Об утверждении формы и порядка направления уполномоченными государственными органами требования о принятии мер по прекращению распространения новостным агрегатором фальсифицированных общественно значимых сведений, недостоверной общественно значимой новостной информации под видом достоверных сообщений, новостной информации, распространяемой с нарушением законодательства Российской Федерации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральной налоговой службы от 18 мая 2017 г. N 84/292/351 ММВ-7-2/461@ "Об утверждении Критериев оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия решений Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, федеральной налоговой службой о включении доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной

сети "Интернет", а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие запрещенную информацию, в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 9 июня 2017 г. N 99 "Об утверждении Методики определения количества пользователей сайта и (или) страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и (или) информационной системы, и (или) программы для электронных вычислительных машин, которые используются для формирования и (или) организации распространения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" совокупности аудиовизуальных произведений, в сутки";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 9 июня 2017 г. N 100 "Об утверждении Порядка доступа к информации, содержащейся в единой автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 26 июня 2017 г. N 113 "Об утверждении порядка и критериев определения информационных ресурсов, на которых аудиовизуальные произведения размещаются преимущественно пользователями информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 3 августа 2017 г. N 152 "Об утверждении порядка взаимодействия оператора единой автоматизированной информационной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено" с уполномоченными органами и правоохранительными органами";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 16 августа 2017 г. N 161 "О Порядке деятельности Экспертной комиссии по вопросам признания информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации";

**Приказ** Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 19 сентября 2017 г. N 483 "О Порядке направления владельцу копии заблокированного сайта мотивированного решения о признании сайта в сети "Интернет" копией заблокированного сайта";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 26 сентября 2017 г. N 195 "Об утверждении Порядка направления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций операторам поисковых систем, распространяющим в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории Российской Федерации, в электронном виде требований, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 156 и пунктом 5 части 3 статьи 15.6-1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 20 октября 2017 г. N 213 "Об утверждении Требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования федеральной государственной информационной системой информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 25 октября 2017 г. N 217 "Об утверждении порядка взаимодействия



Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с лицами, указанными в частях 5 и 6 статьи 15.8 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", при предоставлении доступа к федеральной государственной информационной системе информационных ресурсов, информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен, порядка доступа к указанной системе и к информации, размещенной в ней, режима обработки и использования такой информации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 7 ноября 2017 г. N 228 "Об утверждении Порядка контроля за обеспечением ограничения доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, информационным ресурсам, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 7 ноября 2017 г. N 229 "Об утверждении Порядка контроля за прекращением на территории Российской Федерации выдачи операторами поисковых систем, распространяющими в сети "Интернет" рекламу, которая направлена на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории Российской Федерации, сведений об информационных ресурсах, информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 14 декабря 2017 г. N 249 "Об утверждении требований к способам (методам) ограничения доступа к информационным ресурсам, а также требований к размещаемой информации об ограничении доступа к информационным ресурсам";

Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 29 октября 2018 г. N 571 "Об утверждении Требований к оборудованию и программно-техническим средствам, используемым организатором распространения информации в сети "Интернет" в эксплуатируемых им информационных системах, для проведения уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, мероприятий в целях реализации возложенных на них задач";

Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 19 декабря 2018 г. N 722 "Об утверждении порядка и методики подтверждения соответствия программ для электронных вычислительных машин и баз данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, дополнительным требованиям, установленным к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, утвержденным **постановлением** Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. N 325, и о внесении изменений в **Положение** об Экспертном совете по российскому программному обеспечению при Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденное **приказом** Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 20 июня 2016 г. N 269";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 11 февраля 2019 г. N 21 "Об утверждении Порядка идентификации информационных ресурсов в целях принятия мер по ограничению доступа к информационным ресурсам";

Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 21 февраля 2019 г. N 62 "Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации государственной услуги по формированию и ведению единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра евразийских программ для электронных вычислительных машин и баз данных";

**Приказ** Федерального архивного агентства от 22 мая 2019 г. N 71 "Об утверждении Правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления";

Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 11 июня 2019 г. N 278 "Об определении официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" оператора единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и оператора единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из



государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 29 июля 2019 г. N 216 "Об определении перечня групп доменных имен, составляющих российскую национальную доменную зону";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 31 июля 2019 г. N 221 "Об утверждении сроков, порядка, состава и формата представления операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также иными лицами, имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в электронной форме информации, предусмотренной подпунктом 4 пункта 8 статьи 56.2 Федерального закона от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 31 июля 2019 г. N 224 "Об утверждении Правил маршрутизации сообщений электросвязи в случае осуществления централизованного управления сетью связи общего пользования";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 31 июля 2019 г. N 226 "Об утверждении Порядка контроля за соблюдением операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности использования точек обмена трафиком, сведения о которых содержатся в реестре точек обмена трафиком, для взаимодействия с имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, иными лицами для передачи сообщений электросвязи";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 31 июля 2019 г. N 229 "Об утверждении Положения о национальной системе доменных имен, требований к ней, порядка ее создания, в том числе формирования информации, содержащейся в ней, а также правил ее использования, включая условия и порядок предоставления доступа к информации";

**Приказ** Генеральной прокуратуры РФ от 26 августа 2019 г. N 596 "Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения уведомлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет";

**Приказ** Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 16 сентября 2019 г. N 510 "Об утверждении требований к функционированию технических и программных средств (в том числе средств связи), используемых в целях выявления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сетевых адресов, соответствующих доменным именам";

**Приказ** Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 9 октября 2019 г. N 579 "Об утверждении требований к обеспечению устойчивого функционирования средств связи, обеспечивающих взаимодействие со средствами связи других операторов связи, собственников или иных владельцев технологических сетей связи, в том числе находящихся за пределами территории Российской Федерации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 29 июня 2020 г. N 5527 "Об утверждении Критериев оценки информации, необходимой для принятия Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие запрещенную информацию, в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено";

**Приказ** Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 22 сентября 2020 г. N 486 "Об утверждении классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 23 сентября 2020 г. N 124 "Об утверждении формы указания на то, что сообщения и материалы иностранного средства массовой информации, выполняющего функции иностранного агента, и (или) российского юридического лица, выполняющего функции иностранного агента, распространяемые на территории Российской Федерации, созданы и (или) распространены указанными лицами, а также требований и порядка размещения такого указания";

**Приказ** Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ и Федеральной службы безопасности РФ от 23 ноября 2020 г. N 610/534 "Об утверждении Типовых требований к плану мероприятий по внедрению оборудования и программно-технических средств";

**Приказ** Федерального архивного агентства от 24 декабря 2020 г. N 199 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления";

**Приказ** Федерального архивного агентства от 19 января 2021 г. N 7 "О признании утратившим силу приказа Росархива от 23 декабря 2009 г. N 76";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 16 марта 2021 г. N 27 "Об утверждении порядка функционирования Информационной системы взаимодействия";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 30 марта 2021 г. N 37 "Об утверждении методики определения количества пользователей информационного ресурса в сутки";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 2 апреля 2021 г. N 45 "Об утверждении требований к электронной форме для направления обращений о распространяемой с нарушением закона информации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 2 апреля 2021 г. N 46 "Об утверждении Критериев определения направляемой в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций информации, выявленной в процессе осуществления мониторинга социальной сети или по результатам рассмотрения обращения о распространяемой с нарушением закона информации, состава и порядка направления такой информации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 2 апреля 2021 г. N 47 "Об утверждении требований к форме, составу и размещению ежегодных отчетов о результатах рассмотрения обращений, поданных с использованием электронной формы для направления обращений о распространяемой с нарушением закона информации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 12 апреля 2021 г. N 52 "Об утверждении порядка взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с владельцами социальных сетей";

Соглашение о порядке взаимодействия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований, избирательных комиссий, организующих выборы в органы публичной власти федеральных территорий, и Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, ее территориальных органов, утверждено Центральной избирательной комиссией РФ и Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций 15 июня 2021 г.;

**Постановление** Центральной избирательной комиссии РФ от 16 июня 2021 г. N 10/84-8 "О Порядке обращения избирательных комиссий с представлением о пресечении распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", агитационных материалов, информации, нарушающих законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 17 сентября 2021 г. N 185 "Об утверждении Порядка создания и деятельности Комиссии по отбору уполномоченной организации по исследованию объема

аудитории";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 20 сентября 2021 г. N 190 "Об утверждении требований к программе для электронных вычислительных машин, предназначенной для распространения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации и порядка подтверждения соответствия такой программы установленным требованиям";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 20 сентября 2021 г. N 192 "Об утверждении Порядка информирования владельцами аудиовизуальных сервисов пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" о возможности просмотра общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и телеканалов, получивших право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах на всей территории Российской Федерации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 20 сентября 2021 г. N 194 "Об утверждении требований к используемым уполномоченной организацией по исследованию объема аудитории программам для электронных вычислительных машин, предназначенным для исследования объема аудитории информационного ресурса, в том числе размещенных на нем продукции зарегистрированных средств массовой информации, аудиовизуальных произведений и иной общедоступной информации, а также порядка предоставления, установки и (или) использования уполномоченной организацией по исследованию объема аудитории таких программ для электронных вычислительных машин";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 20 сентября 2021 г. N 195 "Об утверждении Правил взаимодействия уполномоченной организации по исследованию объема аудитории с владельцами информационных ресурсов, объем аудитории которых подлежит исследованию";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 20 сентября 2021 г. N 196 "Об установлении Условий отбора уполномоченной организации по исследованию объема аудитории";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 20 сентября 2021 г. N 197 "Об утверждении Методики проведения исследований объема аудитории информационного ресурса, объем аудитории которого подлежит исследованию, в том числе размещенной на нем продукции средств массовой информации, аудиовизуальных произведений и иной общедоступной информации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 20 сентября 2021 г. N 198 "Об утверждении формы ежегодного отчета о проведенных исследованиях уполномоченной организации по исследованию объема аудитории и сроке его представления";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 20 сентября 2021 г. N 199 "Об утверждении Порядка наделения организации полномочиями на проведение исследований объема аудитории";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 16 декабря 2021 г. N 246 "О составе Комиссии по отбору уполномоченной организации по исследованию объема аудитории";

**Приказ** Генеральной прокуратуры РФ от 24 декабря 2021 г. N 779 "О внесении изменений в приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 26.08.2019 N 596 "Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения уведомлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет" и в Инструкцию, утвержденную этим приказом";

**Приказ** Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 28 декабря 2021 г. N 1405 "Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и



массовых коммуникаций от 28 января 2022 г. N 23 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети "Интернет";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 8 февраля 2022 г. N 32 "О наделении организации полномочиями на проведение исследований объема аудитории";

**Приказ** Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 18 февраля 2022 г. N 43 "Об утверждении Критериев оценки информации, необходимой для принятия Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также сетевых адресов в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено";

**Приказ** Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 10 марта 2022 г. N 186 "Об утверждении методических рекомендаций по обеспечению необходимого уровня безопасности в сфере информационно-коммуникационных технологий государственных корпораций, компаний с государственным участием, а также их дочерних организаций и зависимых обществ";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 30 августа 2022 г. N 148 "О внесении изменений в порядок функционирования Информационной системы взаимодействия, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 16 марта 2021 г. N 27";

**Приказ** Федеральной службе безопасности РФ от 24 октября 2022 г. N 524 "Об утверждении Требований о защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, с использованием шифровальных (криптографических) средств";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 8 декабря 2022 г. N 195 "О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 23 сентября 2020 г. N 124";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 23 декабря 2022 г. N 207 "Об утверждении Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год";

**Приказ** Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 30 января 2023 г. N 56 "Об утверждении Положения об экспертном совете по программному обеспечению при Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 2 февраля 2023 г. N 13 "Об утверждении порядка проведения мониторинга информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", а также определении видов информации и (или) информационных ресурсов, в отношении которых проводится мониторинг";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 21 февраля 2023 г. N 22 "Об утверждении Порядка формирования и размещения на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечня информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, указанных в части 8 статьи 10 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 27 февраля 2023 г. N 79 "Об утверждении критериев оценки



информации, необходимой для принятия Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено", в отношении информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 27 февраля 2023 г. N 25 "Об утверждении Критериев оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено";

**Приказ** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 28 февраля 2023 г. N 27 "Об утверждении методики определения количества пользователей информационных ресурсов в сутки";

**Приказ** Министерства внутренних дел РФ от 3 марта 2023 г. N 114 "Об утверждении критериев оценки информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, необходимой для принятия Министерством внутренних дел Российской Федерации решений, являющихся основаниями для включения доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено";

**Приказ** Федеральной налоговой службы от 13 марта 2023 г. N ЕД-7-2/162@ "Об утверждении Критериев оценки информации, необходимой для принятия Федеральной налоговой службой решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также сетевых адресов в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено";

**Приказ** Генеральной прокуратуры РФ от 24 марта 2023 г. N 208 "О внесении изменений в приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 26.08.2019 N 596 "Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения уведомлений и заявлений о распространяемой с нарушением закона информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет" и в Инструкцию, утвержденную данным приказом";

Перечень информационных систем и (или) программы для электронных вычислительных машин, указанных в ч. 8 ст. 10 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", утвержден Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций 2 мая 2023 г.;

**Приказ** Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ и Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 23 июня 2023 г. N 443/277/220 "Об утверждении Критериев оценки информации о способах, методах самодельного изготовления взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконного изготовления или переделки оружия, основных частей огнестрельного оружия, а равно незаконного изготовления боеприпасов, за исключением информации о способах, методах самостоятельного снаряжения патронов к гражданскому огнестрельному длинноствольному оружию, необходимой для принятия Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации решений, являющихся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также сетевых адресов в единую автоматизированную информационную систему "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено";

проект Приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ "Об утверждении требований о защите информации при предоставлении вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет" (подготовлен 14 сентября 2023 г., ID проекта 02/08/09-23/00141794);

проект Приказа Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций "Об утверждении порядка взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с владельцами информационных ресурсов, на которых применяются рекомендательные технологии" (подготовлен 20 сентября 2023 г., ID проекта 02/08/08-23/00140686);

проект Приказа Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций "Об утверждении требований к содержанию информации о применении рекомендательных технологий и размещению такой информации на информационном ресурсе, на котором применяются рекомендательные технологии" (подготовлен 20 сентября 2023 г., ID проекта 02/08/08-23/00140691);

проект Приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ "Об утверждении требований о защите информации при предоставлении вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет" (подготовлен 14 сентября 2023 г., ID проекта 02/08/09-23/00141794);

проект Приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ "Об утверждении требований к вычислительной мощности, используемой провайдером хостинга, для проведения уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, мероприятий в целях реализации возложенных на них задач" (подготовлен 9 октября 2023 г., ID проекта 02/08/09-23/00141796);

Временный порядок взаимодействия оператора реестра с провайдером хостинга и порядок получения доступа к содержащейся в реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", утвержден Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций 25 октября 2012 г.;

Временный регламент исполнения государственной функции создания, формирования и ведения единой автоматизированной системы "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено", утвержден Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций 1 ноября 2012 г.;

**разъяснение** Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 30 ноября 2012 г. "По вопросу о включении в реестр запрещенной информации ссылок на результаты поисковых запросов в поисковых системах";

**письмо** Министерства финансов РФ от 29 января 2007 г. N 03-03-06/1/41;

письмо Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 7 июня 2012 г. N 13-00614/12 "Об условиях использования данных публичной кадастровой карты";

информационное сообщение Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 15 июля 2013 г. N 240/22/2637 "По вопросам защиты информации и обеспечения безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах в связи с изданием приказа ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. N 17 "Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах" и приказа ФСТЭК России от 18 февраля 2013 г. N 21 "Об утверждении Составы и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных";

информация Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 31 января 2014 г. "О вступлении в силу изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

методический документ "Меры защиты информации в государственных информационных системах", утвержден Федеральной службой по техническому и экспортному контролю 11 февраля 2014 г.;

Разъяснения Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций "По вопросу распространения новостными агрегаторами информации, размещенной на сайтах, не являющихся СМИ" (12 декабря 2016 г.);

письмо Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 22 июня 2017 г. N П17-1-200-14741 "О распространении информации";

информация Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций "Об ограничении доступа к интернет-ресурсам с материалами организаций, признанных в России нежелательными" (15 декабря 2017 г.);

информация Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 22 сентября 2021 "Роскомнадзор приступил к формированию реестра социальных сетей";

информация Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 29 сентября 2023 года "О применении рекомендательных технологий".

---

\*(1) СЗ РФ, 2011, N 29, ст. 4291.

\*(2) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 26 июля.

\*(3) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 3 июля.

\*(4) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 25 ноября.

\*(5) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 27 октября.

\*(6) СЗ РФ, 2010, N 31, ст. 4196.

\*(7) СЗ РФ, 2010, N 31, ст. 4179.

\*(8) СПС.

\*(9) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2012, 30 июля.

\*(10) СЗ РФ, 2011, N 1, ст. 48.

\*(11) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 7 июня.

\*(12) СПС.

\*(13) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 31 июля.

\*(14) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 14 июля.

\*(15) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 29 декабря.

\*(16) СЗ РФ, 2011, N 15, ст. 2191.

\*(17) СЗ РФ, 2009, N 7, ст. 776.

\*(18) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 14 марта.

\*(19) Ведомости СНД и ВС РСФСР, 1991, N 50, N 1740; СЗ РФ, 1998, N 31, ст. 3804.

\*(20) СЗ РФ, 2011, N 1, ст. 2.

\*(21) СЗ РФ, 2006, N 31 (ч. I), ст. 3434.

\*(22) СЗ РФ, 1995, N 29, ст. 2757.

\*(23) СЗ РФ, 2007, N 49, ст. 6079.

\*(24) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 21 декабря.

\*(25) СЗ РФ, 1999, N 42, ст. 5005.

- \*(26) СПС.
- \*(27) СЗ РФ, 1997, N 33, ст. 3895.
- \*(28) Ведомости СНД и ВС РФ, 1992, N 7, ст. 300.
- \*(29) СЗ РФ, 2004, N 43, ст. 4169.
- \*(30) СПС.
- \*(31) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 3 июля.
- \*(32) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 5 мая.
- \*(33) СПС.
- \*(34) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2012, 31 декабря.
- \*(35) СЗ РФ, 1996, N 17, ст. 1918; 2010, N 41 (ч. II), ст. 5193.
- \*(36) СЗ РФ, 2007, N 49, ст. 6043.
- \*(37) СЗ РФ, 1996, N 28, ст. 3348.
- \*(38) СЗ РФ, 1999, N 28, ст. 3487.
- \*(39) СЗ РФ, 2009, N 12, ст. 1431.
- \*(40) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 20 июля; 2022, 11 ноября.
- \*(41) [data.gov.ru](http://data.gov.ru), 2016, 26 сентября.
- \*(42) СПС.
- \*(43) БВС РФ, 2017, N 5.
- \*(44) СЗ РФ, 2000, N 9, ст. 1066.
- \*(45) СЗ РФ, 1994, N 8, ст. 801.
- \*(46) СЗ РФ, 1996, N 22, ст. 2663.
- \*(47) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 9 марта.
- \*(48) СЗ РФ, 2002, N 2, ст. 133.
- \*(49) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 2 декабря.
- \*(50) СЗ РФ, 2008, N 52 (ч. I), ст. 6217.
- \*(51) ВВАС РФ, 2012, N 12.
- \*(52) СПС.
- \*(53) СЗ РФ, 2010, N 31, ст. 4197.
- \*(54) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2011, 29 ноября.
- \*(55) РГ, 2015, 30 июня, N 140.
- \*(56) СЗ РФ, 2011, N 44, ст. 6273.
- \*(57) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 30 июля.
- \*(58) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 1 марта.
- \*(59) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 16 марта.
- \*(60) РГ, 1993, 21 сентября, N 182.
- \*(61) СЗ РФ, 1997, N 41, ст. 4673.
- \*(62) СЗ РФ, 1995, N 49, ст. 4775.
- \*(63) СЗ РФ, 2006, N 52 (ч. I), ст. 5497.
- \*(64) СЗ РФ, 2004, N 32, ст. 3283.
- \*(65) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 12 марта.
- \*(66) СЗ РФ, 1997, N 10, ст. 1127.
- \*(67) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 13 июля.
- \*(68) СЗ РФ, 2005, N 30, ст. 3165.
- \*(69) ВКС РФ, 2006, N 6.
- \*(70) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 22 марта.
- \*(71) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2011, 22 ноября.
- \*(72) СПС.
- \*(73) СПС.
- \*(74) СПС.
- \*(75) СЗ РФ, 2006, N 31 (ч. I), ст. 3451.
- \*(76) СЗ РФ, 2011, N 31, ст. 4701.
- \*(77) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 30 декабря.
- \*(78) СЗ РФ, 2006, N 12, ст. 1232.
- \*(79) ВВАС РФ, 2012, N 12.
- \*(80) СЗ РФ, 2011, N 25, ст. 3535.
- \*(81) РГ, 2019, 6 мая, N 96.
- \*(82) СЗ РФ, 1999, N 29, ст. 3697.
- \*(83) СЗ РФ, 1995, N 1, ст. 1.
- \*(84) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 4 июля.



- \*(85) РГ, 2011, 4 июля, N 142; 2016, 16 ноября, N 259.
- \*(86) СЗ РФ, 2002, N 30, ст. 3031.
- \*(87) СПС.
- \*(88) БВС РФ, 2013, N 4.
- \*(89) СПС.
- \*(90) СПС.
- \*(91) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 14 июля.
- \*(92) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 5 декабря.
- \*(93) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 22 ноября.
- \*(94) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 2 декабря.
- \*(95) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 19 октября.
- \*(96) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 12 января.
- \*(97) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 29 декабря.
- \*(98) СЗ РФ, 2002, N 28, ст. 2790.
- \*(99) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 24 июня.
- \*(100) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 7 апреля.
- \*(101) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 5 мая.
- \*(102) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 4 августа.
- \*(103) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 28 января.
- \*(104) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 8 августа.
- \*(105) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 16 ноября.
- \*(106) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 2 декабря.
- \*(107) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 7 июля.
- \*(108) СЗ РФ, 1995, N 33, ст. 3349.
- \*(109) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 4 июля.
- \*(110) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 28 июня.
- \*(111) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 2 марта.
- \*(112) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 4 августа.
- \*(113) СЗ РФ, 2008, N 23, ст. 2708; [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 28 сентября.
- \*(114) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 4 августа.
- \*(115) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 22 марта.
- \*(116) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 28 декабря.
- \*(117) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 12 августа.
- \*(118) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 30 июля.
- \*(119) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 6 ноября.
- \*(120) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 21 октября.
- \*(121) СЗ РФ, 2001, N 33, ст. 3431; 2003, N 26, ст. 2565.
- \*(122) СЗ РФ, 2002, N 22, ст. 2031.
- \*(123) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 20 декабря.
- \*(124) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 5 августа.
- \*(125) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 6 августа.
- \*(126) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 29 сентября.
- \*(127) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 4 августа.
- \*(128) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 13 апреля; 2021, 30 ноября.
- \*(129) СЗ РФ, 2003, N 28, ст. 2895.
- \*(130) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 1 мая.
- \*(131) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 21 октября.
- \*(132) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 11 июня.
- \*(133) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 15 января.
- \*(134) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 8 ноября.
- \*(135) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 31 декабря.
- \*(136) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 11 ноября.
- \*(137) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 17 февраля.
- \*(138) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 6 ноября.
- \*(139) СПС.
- \*(140) СЗ РФ, 2008, N 23, ст. 2708.
- \*(141) СЗ РФ, 2003, N 33, ст. 3254.
- \*(142) СПС.
- \*(143) СПС.

- \*(144) СПС.
- \*(145) СПС.
- \*(146) СПС.
- \*(147) СПС.
- \*(148) СЗ РФ, 2004, N 34, ст. 3541.
- \*(149) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 31 июля.
- \*(150) СПС.
- \*(151) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 8 мая.
- \*(152) СПС.
- \*(153) СПС.
- \*(154) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 30 декабря.
- \*(155) СПС.
- \*(156) СПС.
- \*(157) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 28 ноября.
- \*(158) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 23 июня.
- \*(159) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 8 апреля.
- \*(160) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 5 декабря.
- \*(161) СЗ РФ, 2002, N 24, ст. 2253.
- \*(162) СЗ РФ, 2003, N 27 (ч. II), ст. 2708.
- \*(163) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 26 января.
- \*(164) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 1 мая.
- \*(165) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 1 июля.
- \*(166) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 25 ноября.
- \*(167) [rkn.gov.ru](http://rkn.gov.ru), 2016, 12 декабря.
- \*(168) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 31 января.
- \*(169) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 26 января.
- \*(170) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 30 июля.
- \*(171) РГ, 2012, 7 марта, N 49.
- \*(172) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 1 июля.
- \*(173) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 1 июля.
- \*(174) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 7 июня.
- \*(175) СЗ РФ, 2009, N 26, ст. 3169.
- \*(176) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 23 ноября.
- \*(177) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 23 ноября.
- \*(178) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 18 августа.
- \*(179) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 26 декабря.
- \*(180) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 2 июня.
- \*(181) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 21 декабря.
- \*(182) СЗ РФ, 2008, N 18, ст. 1940.
- \*(183) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 19 июля.
- \*(184) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 22 июня.
- \*(185) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 24 ноября.
- \*(186) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 20 февраля.
- \*(187) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 2 августа.
- \*(188) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 8 декабря.
- \*(189) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 30 декабря.
- \*(190) СЗ РФ, 2007, N 1 (ч. I), ст. 7.
- \*(191) СЗ РФ, 2003, N 46 (ч. I), ст. 4434.
- \*(192) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2012, 28 декабря.
- \*(193) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 28 мая.
- \*(194) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 31 мая.
- \*(195) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 31 июля.
- \*(196) СЗ РФ, 2006, N 19, ст. 2060.
- \*(197) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 31 мая.
- \*(198) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 20 июля.
- \*(199) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 16 июля.
- \*(200) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 31 мая.
- \*(201) [rkn.gov.ru](http://rkn.gov.ru), 2021, 23 сентября.
- \*(202) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 31 мая.

- \*(203) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 3 мая.
- \*(204) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 17 апреля.
- \*(205) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 17 мая.
- \*(206) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 17 мая.
- \*(207) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 18 марта.
- \*(208) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 18 июня.
- \*(209) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 22 июня.
- \*(210) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 18 декабря.
- \*(211) СЗ РФ, 2009, N 25, ст. 3060.
- \*(212) СЗ РФ, 2005, N 4, ст. 305.
- \*(213) СЗ РФ, 2005, N 31, ст. 3233.
- \*(214) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 30 декабря.
- \*(215) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 4 февраля.
- \*(216) СПС.
- \*(217) СПС.
- \*(218) СПС.
- \*(219) СЗ РФ, 2011, N 15, ст. 2038.
- \*(220) СЗ РФ, 2011, N 15, ст. 2036.
- \*(221) СЗ РФ, 2002, N 2, ст. 127.
- \*(222) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 8 апреля.
- \*(223) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 30 декабря.
- \*(224) СЗ РФ, 2011, N 29, ст. 4479.
- \*(225) СЗ РФ, 2012, N 27, ст. 3744.
- \*(226) СЗ РФ, 2012, N 36, ст. 4903.
- \*(227) СЗ РФ, 2013, N 5, ст. 377.
- \*(228) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 13 июля.
- \*(229) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 14 июня.
- \*(230) СПС.
- \*(231) СЗ РФ, 2011, N 30 (ч. I), ст. 4600.
- \*(232) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 28 мая.
- \*(233) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 30 июня.
- \*(234) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 10 мая.
- \*(235) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 8 ноября.
- \*(236) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 24 апреля; 2019, 8 апреля.
- \*(237) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 8 января.
- \*(238) СЗ РФ, 2012, N 2, ст. 355.
- \*(239) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 14 мая.
- \*(240) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 2 марта.
- \*(241) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 30 июня.
- \*(242) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 8 апреля.
- \*(243) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 20 ноября.
- \*(244) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 22 декабря.
- \*(245) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 30 декабря.
- \*(246) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 6 июня.
- \*(247) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 21 июля.
- \*(248) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 10 июля.
- \*(249) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 24 февраля.
- \*(250) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 24 февраля.
- \*(251) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 29 октября.
- \*(252) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 2 июня.
- \*(253) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 22 января.
- \*(254) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 15 февраля.
- \*(255) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 4 июля.
- \*(256) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 17 ноября.
- \*(257) СПС.
- \*(258) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 8 октября.
- \*(259) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 16 ноября.
- \*(260) СПС.
- \*(261) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 17 февраля.

- \*(262) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 3 ноября.
- \*(263) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 15 ноября.
- \*(264) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 23 ноября.
- \*(265) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 16 ноября.
- \*(266) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 18 ноября.
- \*(267) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 16 ноября.
- \*(268) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 31 декабря.
- \*(269) СЗ РФ, 2011, N 30 (ч. I), ст. 4571.
- \*(270) СПС.
- \*(271) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 29 декабря.
- \*(272) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 29 июня.
- \*(273) СЗ РФ, 2005, N 30 (ч. II), ст. 3126.
- \*(274) 14 июля.
- \*(275) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 30 июня.
- \*(276) М.: Стандартинформ, 2013.
- \*(277) СПС.
- \*(278) М.: Стандартинформ, 2013.
- \*(279) СПС.
- \*(280) М.: Стандартинформ, 2016.
- \*(281) СПС.
- \*(282) М.: Стандартинформ, 2016.
- \*(283) СПС.
- \*(284) СЗ РФ, 2003, N 40, ст. 3822.
- \*(285) СЗ РФ, 2002, N 52 (ч. I), ст. 5140; [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 5 апреля.
- \*(286) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 8 июля.
- \*(287) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 24 февраля.
- \*(288) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 2 сентября.
- \*(289) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2011, 5 декабря.
- \*(290) СЗ РФ, 2011, N 24, ст. 3503; [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 24 июля.
- \*(291) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 28 декабря.
- \*(292) СЗ РФ, 2005, N 30 (ч. I), ст. 3105.
- \*(293) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 30 декабря.
- \*(294) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 19 июля.
- \*(295) СЗ РФ, 1996, N 35, ст. 4136.
- \*(296) СЗ РФ, 2009, N 52 (ч. I), ст. 6451.
- \*(297) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 3 июля.
- \*(298) СЗ РФ, 2008, N 34, ст. 3929.
- \*(299) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 14 июля.
- \*(300) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 20 июля.
- \*(301) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 5 апреля; 2022, 17 мая.
- \*(302) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 24 декабря; 2022, 23 ноября.
- \*(303) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 6 июля.
- \*(304) СЗ РФ, 2008, N 22, ст. 2577.
- \*(305) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 14 июля.
- \*(306) СЗ РФ, 2009, N 37, ст. 4416.
- \*(307) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 20 ноября.
- \*(308) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 27 мая.
- \*(309) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 8 июля.
- \*(310) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 20 декабря.
- \*(311) СЗ РФ, 2012, N 27, ст. 3753.
- \*(312) СПС.
- \*(313) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 31 декабря.
- \*(314) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 8 ноября.
- \*(315) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 22 февраля.
- \*(316) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 21 августа.
- \*(317) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 25 сентября.
- \*(318) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 11 марта.
- \*(319) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 23 октября.
- \*(320) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 21 октября.



- \*(321) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 20 ноября.
- \*(322) БНА ФОИВ, 2007, N 5.
- \*(323) СЗ РФ, 2004, N 29, ст. 3056.
- \*(324) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 31 июля.
- \*(325) СЗ РФ, 2009, N 21, ст. 2573.
- \*(326) СЗ РФ, 2003, N 7, ст. 658.
- \*(327) СЗ РФ, 2009, N 48, ст. 5832.
- \*(328) РГ, 2009, 7 октября, N 188.
- \*(329) РГ, 2010, 22 октября, N 240.
- \*(330) СПС.
- \*(331) "Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание", 2021,

N 6.

- \*(332) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 28 февраля.
- \*(333) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 20 декабря.
- \*(334) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 8 апреля.
- \*(335) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 22 июля.
- \*(336) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 2 июля.
- \*(337) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 31 июля.
- \*(338) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 18 декабря.
- \*(339) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 3 апреля.
- \*(340) СЗ РФ, 1995, N 17, ст. 1455.
- \*(341) СЗ РФ, 2004, N 34, ст. 3534.
- \*(342) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 1 июля.
- \*(343) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 28 июня.
- \*(344) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 29 декабря.
- \*(345) СПС.
- \*(346) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 23 апреля.
- \*(347) СЗ РФ, 2007, N 41, ст. 4849.
- \*(348) БВС РФ, 2019, N 1.
- \*(349) БВС РФ, 2019, N 3; N 4.
- \*(350) СПС.
- \*(351) СЗ РФ, 2012, N 44, ст. 6043.
- \*(352) СЗ РФ, 2012, N 44, ст. 6044.
- \*(353) РГ, 2012, 10 декабря, N 284.
- \*(354) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 29 июня.
- \*(355) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 21 августа.
- \*(356) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 20 октября.
- \*(357) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 12 октября.
- \*(358) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 7 сентября.
- \*(359) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 27 мая.
- \*(360) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 17 апреля.
- \*(361) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 17 апреля.
- \*(362) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 17 апреля.
- \*(363) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 17 апреля.
- \*(364) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 30 июня.
- \*(365) СПС.
- \*(366) СПС.
- \*(367) СПС.
- \*(368) СПС.
- \*(369) РГ, 2013, 17 апреля, N 83.
- \*(370) РГ, 2013, 5 апреля, N 74.
- \*(371) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2013, 30 декабря.
- \*(372) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 22 декабря.
- \*(373) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 7 июня.
- \*(374) СЗ РФ, 1999, N 26, ст. 3177.
- \*(375) СЗ РФ, 2000, N 52 (ч. I), ст. 5020.
- \*(376) СЗ РФ, 2000, N 52 (ч. I), ст. 5021.
- \*(377) СЗ РФ, 2000, N 52 (ч. I), ст. 5022.
- \*(378) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 18 марта.

\*(379) "Законность", 2019, N 10; 2022, N 4.

\*(380) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 1 июля.

\*(381) "Законность", 2023, N 5.

\*(382) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 30 декабря.

\*(383) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 8 июня.

\*(384) РГ, 2013, 20 сентября, N 211.

\*(385) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 23 июня.

\*(386) РГ, 2023, 7 июня, N 123.

\*(387) БНА ФОИВ, 2013, N 50.

\*(388) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 1 июля.

\*(389) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 30 сентября.

\*(390) СПС.

\*(391) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 28 июня.

\*(392) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 18 марта.

\*(393) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 1 июля.

\*(394) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 30 декабря.

\*(395) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 29 мая.

\*(396) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 14 июля.

\*(397) СПС.

\*(398) "Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание", 2019,

N 8.

\*(399) СПС.

\*(400) "Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание", 2020,

N 11.

\*(401) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 30 декабря.

\*(402) [rkn.gov.ru](http://rkn.gov.ru), 2017, 15 декабря.

\*(403) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 9 марта.

\*(404) СПС.

\*(405) "Вестник ЦИК России", 2021, N 6.

\*(406) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 8 ноября.

\*(407) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 4 августа.

\*(408) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 4 августа.

\*(409) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 28 апреля.

\*(410) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 22 июля.

\*(411) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 31 декабря.

\*(412) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 20 августа.

\*(413) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 18 августа.

\*(414) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 18 августа.

\*(415) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 1 июля.

\*(416) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 27 ноября.

\*(417) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 11 сентября.

\*(418) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 17 октября.

\*(419) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 25 декабря.

\*(420) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 27 ноября.

\*(421) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 15 декабря.

\*(422) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2017, 13 декабря.

\*(423) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 1 февраля.

\*(424) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2018, 16 января.

\*(425) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 29 декабря.

\*(426) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 16 декабря.

\*(427) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 8 июля.

\*(428) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 17 ноября.

\*(429) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2016, 6 декабря.

\*(430) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 3 июля.

\*(431) СЗ РФ, 2008, N 12, ст. 1110.

\*(432) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2015, 22 мая.

\*(433) РГ, 2013, 26 июня, N 136.

\*(434) СПС.

\*(435) СПС.

- \*(436) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 23 ноября.
- \*(437) СПС.
- \*(438) СЗ РФ, 2011, N 19, ст. 2716.
- \*(439) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2020, 31 июля.
- \*(440) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 1 июля.
- \*(441) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 22 февраля.
- \*(442) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 28 февраля.
- \*(443) СПС.
- \*(444) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2022, 5 декабря.
- \*(445) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2023, 31 марта.
- \*(446) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2014, 16 мая.
- \*(447) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2021, 30 декабря.
- \*(448) СЗ РФ, 2001, N 1 (ч. II), ст. 132.
- \*(449) СПС.
- \*(450) СЗ РФ, 2006, N 27, ст. 2878.
- \*(451) [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), 2019, 18 июля.
- \*(452) РГ, 1995, 8 февраля, N 29.
- \*(453) РГ, 2005, 15 марта, N 50.
- \*(454) РГ, 2005, 19 апреля, N 80.
- \*(455) СЗ РФ, 2010, N 1, ст. 1.
- \*(456) СПС.
- \*(457) СЗ РФ, 2011, N 43, ст. 5977.
- \*(458) СЗ РФ, 2003, N 2, ст. 167.
- \*(459) СЗ РФ, 2003, N 27, ст. 2700.
- \*(460) СЗ РФ, 2004, N 27, ст. 2711.