



Международная
организация
труда



ОХРАНА ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР





Международная
организация
труда

ОХРАНА ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

СУБРЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО МОТ В МОСКВЕ

© Международная организация труда, 2008
Первое издание 2008

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211, Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того, чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifrro.org.

Охрана труда в Республике Казахстан. – Национальный обзор. – МОТ,2008;

ISBN 978-92-2-421297-0 (печатное издание);
ISBN 978-92-2-421298-7 (электронное издание)

International Labour Office; ILO Subregional Office for Eastern Europe and Central Asia
guide / occupational safety / occupational health / safety management

13.04.2

ILO Cataloguing in Publications data

Перевод на английский язык опубликован в издании:

Occupational Safety and Health in the Republic of Kazakhstan. – National Profile. – ILO, 2008.;

ISBN 978-92-2-121297-3 (print);
ISBN 978-92-2-121298-0 (web.pdf)

Национальный обзор подготовлен в рамках сотрудничества с органами государственной власти Республики Казахстан с участием социальных партнеров и соответствующих научных организаций при финансовой поддержке Проекта технического сотрудничества МОТ и Республики Корея «Повышение качества систем управления охраной труда в странах Центральной Азии».

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, так и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда и их электронные версии имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах мира; их можно также получить непосредственно в отделе публикаций Международного бюро труда: ILO Publications, International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. По этому же адресу можно получить бесплатный каталог публикаций МБТ или перечень последних изданий, в том числе по электронной почте (pubvente@ilo.org).

Посетите наш вебсайт: www.ilo.org/publish
Отпечатано в России.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР.....7

1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА СИСТЕМЫ

ОХРАНЫ ТРУДА8

1.1. Конституция Республики Казахстан	8
1.2. Основные законы по охране труда.....	8
1.3. Основные правовые подзаконные акты по охране труда	16
1.4. Ратифицированные Конвенции МОТ и другие международные договоры, содержащие требования охраны труда	19
1.5. Иные законы и подзаконные акты, имеющие отношение к вопросам обеспечения требований безопасности и охраны труда	23

2. НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ:

СТАНДАРТЫ, НОРМЫ И ПРАВИЛА.....24

2.1. Технические стандарты, нормы и правила	24
2.2. Нормативные документы по системам управления охраной труда	26
2.3. Информационные материалы, основанные на технических стандартах и сводах практических правил МОТ.....	27

3. МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ

ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ

ТРУДА28

3.1. Основные направления государственной политики в сфере охраны труда.....	28
3.2. Механизмы законотворчества и нормотворчества	29
3.3. Формирование национальных программ по охране труда.....	34

3.4. Экономические методы регулирования деятельности работодателя.....	40
3.5. Социально-психологические методы управления	46
4. МЕХАНИЗМЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА И КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	47
4.1. Общенациональный уровень	49
4.2. Региональный/территориальный уровень.	51
4.3. Корпоративный уровень/уровень работодателя	52
4.4 Организация общественного контроля	56
5. ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ТРУДА: СРЕДСТВА И ОРГАНЫ.....	58
5.1. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда.....	58
5.2. Национальные научно-исследовательские и проектно- конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда	73
5.4. Специализированные научные, технические и медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда.....	97
5.5. Работники, связанные с охраной труда	101
6. СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА ЧИСЛА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ.....	104
6.1. Основы квалификации случаев травматизма и заболеваний как случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости	104
6.2. Основные показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости	107
6.3. Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости	109
6.4. Основные формы сбора статистической информации	111

6.5. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом	111
6.6. Число зарегистрированных производственных травм	114
6.7. Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний ..	119
6.8. Число работающих на рабочих местах с неблагоприятными условиями труда.....	120
6.9. Оценка масштабов неполной отчетности.....	120
7. РЕГУЛЯРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПОСТОЯННАЯ РАБОТА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА: ОТДЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ	125
7.1. Регулярные мероприятия на национальном уровне	125
7.2. Международное сотрудничество	131
8. АНАЛИЗ СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА	136
9. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ ПО ДАННЫМ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА	137
10. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА И ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ.....	139
10.1. Перечень основных законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда:	139
10.2. Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей	145
10.3. Перечень основных сайтов, важных для охраны труда и безопасности производства и других информационных ресурсов:.....	146
10.4. Перечень основных журналов по охране труда и безопасности производства	147

11. ОПИСАНИЕ МЕТОДИК ОЦЕНКИ РАЗЛИЧНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ОБЗОРЕ.....	148
12. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА	149
A. Общие сведения об административном устройстве и управлении в Республике Казахстан.....	149
B. Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах.....	157

Введение в НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

Казахстан расположен на стыке двух континентов – Европы и Азии. Казахстан занимает площадь, равную 2717,3 тыс.кв. км (1048,3 тыс.кв. миль) это девятое место в мире. Численность населения Республики Казахстан на начало 2007 года составила 15,4 млн. человек.

Республики Казахстан делятся на области, районы, города, районы в городах, аульные округа, поселки, аулы и для осуществления государственного управления.

Казахстан последние годы добился экономического роста и промышленного подъема. Экономический рост и увеличение торгового оборота значительно улучшили бюджетную ситуацию, в том числе и на местах.

Хорошая бюджетная и экономическая ситуация позволили своевременно оплачивать все социальные расходы, создать новые рабочие места, увеличить накопления в государственном и частном секторе, приступить к обустройству городов и ремонту дорог, производственной и социальной инфраструктуры.

Основные принципы независимости и политического строя Казахстана были провозглашены в первой Конституции, принятой в январе 1993 г., и закреплены в новой Конституции, одобренной всенародным референдумом в августе 1995 г. Основополагающими принципами деятельности казахстанского государства являются общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в парламенте. Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления.

Казахстан вышел на новую ступень развития и осознания своего места и роли в современном мире. Основные меры по переводу страны на новые рыночные рельсы осуществлены. Можно сказать, что нынешний Казахстан более конкурентоспособен и перспективен как независимая экономическая держава.

В соответствии со Стратегией развития «Казахстан – 2030» одним из долгосрочных приоритетов является здоровье граждан Казахстана.

Мировой опыт показывает, что важнейший фактор, влияющий на здоровье населения страны, – это шаги государства по предотвращению заболеваний, в том числе и профессиональных.

Конкретные статистические данные приводятся в приложении 12, разделы А и В.

1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ТРУДА

1.1. Конституция Республики Казахстан

Основным законом Республики Казахстан является Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года).

Основной закон закрепляет за каждым человеком его права и обязанности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Конституции «Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы».

1.2. Основные законы по охране труда.

Основным Законом Республики Казахстан, устанавливающим правовые основы в области охраны труда, является принятый в мае текущего года Трудовой кодекс Республики Казахстан (Астана, Акорда, 15 мая 2007 года № 251-III) (далее – ТК РК), который вступил в действие с 1 июня 2007 года.

С его введением в действие утратили силу Законы РК «О труде в Республике Казахстан», «О коллективных договорах», «О социальном партнерстве в Республике Казахстан» и «О безопасности и охране труда».

ТК РК за счет включения в него норм утративших силу законодательных актов стал более значительным по объему, содержит 40 глав, включающих в себя 341 статью (в старом Законе о труде было всего 12 глав из 109 статей), и содержит значительное количество новаций, из которых в специальных главах и статьях получили довольно четкую регламентацию следующие:

- ◆ принципы трудового законодательства;

- ◆ компетенция всех государственных органов в области регулирования трудовых отношений;
- ◆ основания возникновения трудовых отношений;
- ◆ основные права и обязанности работника и работодателя;
- ◆ порядок заключения, прекращения и расторжения трудового договора (ранее он именовался индивидуальным трудовым договором);
- ◆ защита персональных данных работника;
- ◆ режим рабочего времени и нормирование труда;
- ◆ оплата труда;
- ◆ профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации;
- ◆ гарантии и компенсационные выплаты;
- ◆ рассмотрение индивидуальных трудовых споров;
- ◆ особенности регулирования труда женщин и иных лиц с семейными обязанностями;
- ◆ особенности регулирования труда работников, работающих по совместительству, надомных работников, инвалидов и гражданских служащих;
- ◆ особенности регулирования труда работников субъектов малого предпринимательства (со среднегодовой численностью работников не более 25 человек), руководителей и членов коллегиальных исполнительных органов юридических лиц, а также иных категорий работников;
- ◆ социальное партнерство и коллективные отношения в сфере труда;
- ◆ порядок рассмотрения индивидуальных и коллективных трудовых споров;
- ◆ вопросы безопасности и охраны труда;
- ◆ расследование и учет несчастных случаев и иных повреждений здоровья работников, связанных с трудовой деятельностью;
- ◆ государственный и общественный контроль за соблюдением трудового законодательства;
- ◆ внутренний контроль по безопасности и охране труда.
- ◆ Основными принципами трудового законодательства Республики Казахстан являются:
- ◆ недопустимость ограничения прав человека и гражданина в сфере труда;
- ◆ свобода труда;

- ◆ запрещение дискриминации, принудительного труда и наихудших форм детского труда;
- ◆ обеспечение права на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;
- ◆ приоритет жизни и здоровья работника по отношению к результатам производственной деятельности;
- ◆ обеспечение права на справедливое вознаграждение за труд не ниже минимального размера заработной платы;
- ◆ обеспечение права на отдых;
- ◆ равенство прав и возможностей работников;
- ◆ обеспечение права работников и работодателей на объединение для защиты своих прав и интересов;
- ◆ социальное партнерство;
- ◆ государственное регулирование вопросов безопасности и охраны труда;
- ◆ обеспечение права представителей работников осуществлять общественный контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан.

Прежде всего примечательно, что в число основных принципов трудового законодательства, наряду с общезвестными, включены такие, как приоритет жизни и здоровья работника по отношению к результатам производственной деятельности.

ТК РК, в отличие от ранее действовавшего Закона о труде, регулирует не только трудовые и связанные с ними отношения, но также отношения социального партнерства и отношения по безопасности и охране труда.

В ТК РК четко прописано разграничение полномочий в области регулирования трудовых отношений между Правительством, уполномоченным государственным органом по труду (Министерством труда и социальной защиты населения) и его территориальными подразделениями, а также местными исполнительными органами.

В соответствии со статьей 26 ТК РК не допускается заключение трудового договора на выполнение работы, противопоказанной лицу по состоянию здоровья на основании медицинского заключения.

В индивидуальном трудовом договоре должны быть указаны достоверная характеристика рабочего места, включая опасные и вредные производственные факторы, льготы и компенсации за работу в таких условиях, предусмотренные законодательством Республики Казахстан о безопасности и охране труда и коллективным договором.

При приеме на работу с вредными и опасными условиями труда работодатель обязан предупредить работника о возможности возникновения профессионального заболевания, а также в соответствии со статьей 315 ТК РК работники обязаны проходить обязательные периодические медицинские осмотры и предсменное медицинское освидетельствование, а также медицинское освидетельствование для перевода на другую работу по производственной необходимости либо при появлении признаков профессионального заболевания.

Лица, не достигшие восемнадцати лет, принимаются на работу только после обязательного предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения возраста восемнадцати лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру.

Работодатель за счет собственных средств обязан организовывать проведение периодических медицинских осмотров и обследований работников, занятых на работах с вредными и тяжелыми условиями труда, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Работники, занятые на работах, связанных с повышенной опасностью, производственным оборудованием, должны проходить предсменное медицинское освидетельствование. Список профессий, требующих предсменного медицинского освидетельствования, определяется уполномоченным органом в области здравоохранения. Работники, уклоняющиеся от прохождения медицинских осмотров и обследований, к работе не допускаются.

Специальный раздел 5 ТК РК, состоящий из 5 глав (статьи 306-327), регулирует вопросы безопасности и охраны труда, включая расследование несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью работников. В частности, статья 310 этого раздела предусматривает, что заключение трудового договора с работниками, занятыми на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда, а так же на подземных работах должно осуществляться только после прохождения

гражданином предварительного медицинского осмотра и определения отсутствия противопоказаний по состоянию здоровья, установленных специальными нормативными правовыми актами. Финансирование всех мероприятий по безопасности и охране труда ТК РК возлагает на работодателя, который в этих целях может использовать не только свои средства, но и другие источники, не запрещенные законодательством РК. Работники на эти цели расходов не несут.

Контроль за соблюдением трудового законодательства и норм по безопасности и охране труда ТК РК возлагает на государственных инспекторов труда, общественных инспекторов по охране труда, избираемых профсоюзным комитетом или общим собранием (конференцией) работников, и внутренние службы безопасности и охраны труда, создаваемые в производственных организациях с численностью более 50 работников, которым предоставляет в этих целях значительные права.

Одновременно с принятием ТК РК принят и с 1 июня 2007 года введен в действие Закон Республики Казахстан от 15 мая 2007 года № 253-III «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования труда», которым внесены корректирующие изменения и уточняющие дополнения в статью 87 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность работодателя и должностного лица.

В целях регулирования общественных отношений, возникающих в области обязательного страхования гражданско-правовой ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей, и установления правовых, экономических и организационных основ его проведения в феврале 2005 года принят Закон Республики Казахстан «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» с рядом подзаконных нормативных правовых актов.

Законодательные нормы по вопросам охраны здоровья трудоспособного населения и безопасности производственной деятельности закреплены в:

- ◆ Законе Республики Казахстан от 4 июня 2003 года № 430-II «О системе здравоохранения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.07.2007 г.);
- ◆ Законе Республики Казахстан от 4 декабря 2002 года № 361-II «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Закон Республики Казахстан «О системе здравоохранения» регулирует общественные отношения в области здравоохранения и определяет правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности системы здравоохранения Республики Казахстан в целях реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и обеспечения гарантий их соблюдения.

Основные принципы государственной политики в области здравоохранения:

- ◆ отнесение здоровья населения к факторам обеспечения национальной безопасности;
- ◆ соблюдение прав граждан в области охраны здоровья и обеспечение их государственными гарантиями;
- ◆ доступность медицинской помощи населению независимо от социального и имущественного положения;
- ◆ обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- ◆ государственное регулирование и государственный контроль в области охраны здоровья граждан на протяжении всей жизни;
- ◆ социальная справедливость и равенство граждан в получении медицинской помощи;
- ◆ отзывчивость системы здравоохранения на потребности граждан в области охраны здоровья;
- ◆ ответственность государственных органов за создание условий, обеспечивающих сохранение и укрепление здоровья граждан.
- ◆ Государство гарантирует гражданам Республики Казахстан:
- ◆ получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;
- ◆ равный доступ к первичной медико-санитарной помощи;
- ◆ получение платной медицинской помощи в государственных и частных лечебных организациях, а также у физических лиц, занимающихся частной медицинской практикой;

- ◆ санитарно-эпидемиологическое благополучие;
- ◆ обеспечение лекарственными средствами, изделиями медицинского и санитарно-гигиенического назначения;
- ◆ качество, содержание и объем медицинской помощи, оказываемой на бесплатной и (или) платной основе по единым медицинским стандартам;
- ◆ право на свободу предпринимательской деятельности в части оказания медицинской и врачебной помощи, производства и реализации фармацевтической продукции.

Закон Республики Казахстан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии» базируется на следующих принципах:

- ◆ реализация прав граждан на охрану здоровья, благоприятную среду обитания и санитарно-эпидемиологическое благополучие, обеспечиваемых проведением комплекса мер организационного, экономического, правового и воспитательного характера;
- ◆ превентивность деятельности по предотвращению вредного влияния на здоровье населения факторов окружающей среды;
- ◆ обязательность компенсации ущерба здоровью человека, причиненного предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами в результате несоблюдения санитарных правил и норм, гигиенических нормативов;
- ◆ гласность в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Республики Казахстан представляет единую централизованную систему органов и учреждений с подчинением нижестоящих вышестоящим и возглавляемую главным государственным санитарным врачом Республики Казахстан.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба осуществляет контроль за санитарно-эпидемиологической ситуацией и надзор за выполнением предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами санитарных правил и норм, гигиенических нормативов, санитарного законодательства, предупреждает, выявляет и принимает меры по устранению неблагоприятных факторов, влияющих на санитарно-эпидемиологическую ситуацию и здоровье населения.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба:

- ◆ осуществляет Государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- ◆ вносит на рассмотрение государственных органов вопросы по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- ◆ участвует в разработке государственных программ в части обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия;
- ◆ утверждает санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы;
- ◆ осуществляет санитарно-эпидемиологический мониторинг, ведет учет и статистику;
- ◆ проводит гигиеническое обучение и пропаганду здорового образа жизни;
- ◆ организует санитарно-эпидемиологическую экспертизу;
- ◆ согласовывает нормы проектирования, государственные стандарты, методы контроля, учебные программы, учебно-трудовые нагрузки, режим занятий и условия пребывания детей в дошкольных и подростковых учреждениях, школах, высших и средних учебных заведениях;
- ◆ координирует научно-исследовательскую деятельность институтов гигиенического и эпидемиологического профиля;
- ◆ взаимодействует с другими государственными органами контроля в части обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Правовые отношения в области обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и предупреждение аварий на опасных производственных объектах обеспечение готовности организаций к локализации и ликвидации их последствий, гарантированного возмещения убытков, причиненных авариями физическим и юридическим лицам, окружающей среде и государству, правовое регулирование в области пожарной безопасности, безопасности обеспечивается:

- ◆ Законом Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года № 314 «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;
- ◆ Законом Республики Казахстан от 22 ноября 1996 г. № 48 «О пожарной безопасности»;
- ◆ Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 г. № 19 «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»;
- ◆ Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603 «О техническом регулировании».

Законодательство направленное на социальную защиту граждан предоставлено:

- ◆ Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 414-І «О государственном специальном пособии лицам, работавшим на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.12.2005 г.);
- ◆ Закон Республики Казахстан от 16 июня 1997 года № 126-І «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.12.2005 г.).

1.3. Основные правовые подзаконные акты по охране труда

В связи с принятием ТК РК Правительством и Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан разработаны и действуют на территории Республики Казахстан следующие межотраслевые подзаконные нормативные правовые акты в области охраны труда:

- ◆ Правила принятия нормативных правовых актов в области безопасности и охраны труда соответствующими уполномоченными органами Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2007 года № 721;
- ◆ Правила предоставления информации и ведения государственной статистики в области безопасности и охраны труда. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2007 года № 720;
- ◆ Правила организации и проведения государственного контроля в области безопасности и охраны труда. Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 сентября 2007 года № 851;
- ◆ Об утверждении перечня медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности, а также работ, связанных с источником повышенной опасности. Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 июня 2002 года № 668;

- ◆ Перечень организаций и объектов, на которых в обязательном порядке создается противопожарная служба. Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 февраля 2004 года № 239;
- ◆ Список № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 1999 года № 1930;
- ◆ Правила проведения обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 23 августа 2007 года № 203-п;
- ◆ Инструкция по применению Списка (Перечня) производств, цехов, профессий и должностей с вредными (особо вредными) и (или) тяжелыми (особо тяжелыми), опасными (особо опасными) условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени и ежегодный оплачиваемый дополнительный трудовой отпуск. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года № 182-п;
- ◆ Список (Перечень) производств, цехов, профессий и должностей с вредными (особо вредными) и (или) тяжелыми (особо тяжелыми), опасными (особо опасными) условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени и ежегодный оплачиваемый дополнительный трудовой отпуск. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года № 182-п;
- ◆ Правила и нормы выдачи работникам молока и лечебно-профилактического питания за счет средств работодателя. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года;
- ◆ Список работ, на которых запрещается применение труда работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, предельных норм переноски и передвижения тяжести работниками, не достигшими восемнадцатилетнего возраста. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года 185-п;
- ◆ Список работ, на которых запрещается применение труда женщин, предельных норм подъема и перемещения вручную тяжести женщин-

нами Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года 186-п;

- ◆ Правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты, санитарно-бытовыми помещениями и устройствами за счет средств работодателя. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года № 184-п;
- ◆ Правил проведения обучения, инструктирования и проверок знаний работников по вопросам безопасности и охране труда. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 23 августа 2007 года № 205-п;
- ◆ Типовое положение о службе безопасности и охраны труда в организации. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 22 августа 2007 года № 200-п;
- ◆ Форма ведомственной статистической отчетности о производственном травматизме. Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 6 декабря 2001 года № 60-с;
- ◆ Правила разработки и утверждения инструкций по безопасности и охране труда работодателем. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 16 июля 2007 г. № 157-п;
- ◆ Инструкция по ведению списка специализированных организаций. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 4 марта 2005 года № 61-п.
- ◆ Подзаконные нормативные правовые акты смежные с областью охраны труда:
- ◆ О порядке проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, подвергающихся воздействию вредных, опасных и неблагоприятных производственных факторов и определения профессиональной пригодности. Приказ Комитета здравоохранения Министерства здравоохранения, образования и спорта Республики Казахстан от 24 мая 1999 года № 278;
- ◆ Об утверждении Перечня вредных производственных факторов, профессий, при которых обязательны предварительные и периодические медицинские осмотры и Инструкции по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников,

подвергающихся воздействию вредных, опасных и неблагоприятных производственных факторов. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 12 марта 2004 года № 243;

- ◆ Список профессий, требующих предсменного медицинского освидетельствования. Утвержден приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 февраля 2005 года № 48;
- ◆ Правила регистрации, расследования профессиональных заболеваний и отравлений, учета и отчетности по ним. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 23 июня 2005 года № 294.

Наряду с этим отраслевые стандарты, нормы, правила, нормативно-правовые акты по охране труда разрабатывают и утверждают в установленном порядке соответствующие государственные органы и ведомства, а также организации (их более 800 наименований).

1.4. Ратифицированные Конвенции МОТ и другие международные договоры, содержащие требования охраны труда

В Республике Казахстан ратифицированы следующие Конвенции Международной Организации Труда содержащие требования охраны труда:

- ◆ Конвенция Международной Организации Труда от 18 декабря 1979 г. О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- ◆ Конвенция Международной Организации Труда № 135 О защите прав представителей трудящихся на предприятии и предоставляемых им возможностях (г. Женева, 23 июня 1971 года);
- ◆ Конвенция Международной Организации Труда № 129 Об инспекции труда в сельском хозяйстве (Женева, 25 июня 1969 г.);
- ◆ Конвенция Международной Организации Труда № 155 О безопасности и гигиене труда и производственной среде (Женева, 3 июня 1981 г.);
- ◆ Конвенция Международной Организации Труда № 144 О трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм (Женева, 2 июня 1976 г.);

- ◆ Конвенция Международной Организации Труда № 182 О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Женева, 17 июня 1999 г.);
- ◆ Конвенция Международной Организации Труда № 148 О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах (Женева, 20 июня 1977 г.);
- ◆ Конвенция Международной Организации Труда № 105 Об упразднении принудительного труда (Женева, 25 июня 1957 г.);
- ◆ Конвенция Международной Организации Труда № 29 О принудительном или обязательном труде (Женева, 28 июня 1930 г.);
- ◆ Конвенция Международной Организации Труда № 122 О политике в области занятости (Женева, 17 июня 1964 г.);
- ◆ Конвенция Международной Организации Труда № 88 Об организации службы занятости (Сан-Франциско, 17 июня 1948 г.);
- ◆ Конвенция Международной Организации Труда № 81 Об инспекции труда в промышленности и торговле (Женева, 19 июня – 11 июля 1947 г.);
- ◆ Конвенция Международной Организаций Труда № 98 О применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров (Женева, 8 июня 1949 г.);
- ◆ Конвенция Международной Организации Труда № 138 О минимальном возрасте для приема на работу (Женева, 6 июня 1973 г.);
- ◆ Конвенция Международной Организации Труда № 167 О безопасности и гигиене труда в строительстве (Женева, 20 июня 1988 года);

Указом Президента Республики Казахстан от 4 сентября 1995 г. № 2451ratифицировано Соглашение о сотрудничестве в области охраны труда между Правительствами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Грузия, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины, подписанное в Москве 9 декабря 1994 года.

- ◆ Стороны согласно вышеотмеченного соглашения, обладая полной самостоятельностью в вопросах формирования и реализации национальной политики в области охраны труда:

- ◆ считают целесообразным проведение скоординированной политики по вопросам охраны труда с учетом общепринятых международных норм и правил;
- ◆ признают стандарты Системы стандартов безопасности труда (ССБТ), единые нормы и правила по охране труда в качестве межгосударственных по согласованному перечню, которые пересматриваются по мере необходимости с учетом требований национального законодательства Сторон и результатов совместной работы, направленной на совершенствование ССБТ;
- ◆ утверждают согласованные или совместно разработанные нормы и требования по охране труда к взаимопоставляемым машинам, механизмам, оборудованию, материалам, технологиям, средствам охраны труда;
- ◆ применяют согласованные термины и определения в области охраны труда;
- ◆ создают совместную информационную систему с банком данных по охране труда и организуют публикации по этому вопросу.

Стороны осуществляют согласованную деятельность в области охраны труда по следующим направлениям:

- ◆ установление требований охраны труда к машинам, механизмам, другой продукции производственного назначения, новым веществам, материалам, технологиям и проектируемым объектам;
- ◆ создание более эффективных средств индивидуальной и коллективной защиты, современных материалов для их изготовления, осуществление обязательной сертификации оборудования и средств защиты;
- ◆ разработка и реализация межгосударственных программ и технических проектов, совместное проведение важнейших научно-исследовательских работ; разработка системы показателей и государственной отчетности в области охраны труда на согласованной методологической основе;
- ◆ организация подготовки и повышения квалификации кадров;
- ◆ совершенствование порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве, а также возмещения вреда, причиненного работникамувечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей;

- ◆ участие в расследовании несчастных случаев и профессиональных заболеваний, произошедших с гражданами государств-участников настоящего Соглашения во время их работы (командировки) в других государствах-участниках настоящего Соглашения;
- ◆ обмен информацией, проведение межгосударственных выставок, симпозиумов, научно-практических конференций, семинаров, совещаний по проблемам, представляющим взаимный интерес;
- ◆ содействие регулярным контактам и консультациям между органами государственного управления охраной труда, надзора и контроля в этой области, а также соответствующими научно-исследовательскими организациями.

Указом Президента Республики Казахстан от 25 мая 1995 г. № 2303ratифицировано Соглашение о взаимном признании прав на возмещение вреда, причиненного работникамувечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей между Правительствами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины, подписанное в Москве 9 сентября 1994 года.

Согласно Соглашению возмещение вреда, причиненного работнику вследствие трудовогоувечья, иного повреждения здоровья (в том числе при наступлении потери трудоспособности в результате несчастного случая на производстве, связанного с исполнением работниками трудовых обязанностей, после переезда пострадавшего на территорию другой Стороны), смерти производится работодателем Стороны, законодательство которой распространялось на работника в момент полученияувечья, иного повреждения здоровья, смерти.

Работодатель, ответственный за причинение вреда, производит его возмещение в соответствии со своим национальным законодательством.

1.5. Иные законы и подзаконные акты, имеющие отношение к вопросам обеспечения требований безопасности и охраны труда.

Гигиенические нормативы являются общегосударственными.

Санитарно-гигиенические правила и нормы подразделяются на республиканские, региональные и местные. Санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы разрабатываются научно-исследовательскими институтами, санитарно-эпидемиологическими станциями и другими специализированными учреждениями.

Республиканские и региональные санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы утверждаются главным государственным санитарным врачом Республики Казахстан.

Санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы периодически пересматриваются при появлении новых научных и практических данных.

Задачами санитарно-гигиенического нормирования являются:

- ◆ разработка критериев оценки влияния факторов среды обитания на здоровье населения;
- ◆ определение оптимальных или предельно допустимых величин, уровней, концентраций воздействия комплекса или отдельных факторов химического, биологического, физического и радиационного воздействия среды обитания на организм человека.

Вышеуказанные нормативные правовые акты утверждены приказами Министра здравоохранения Республики Казахстан.

2. НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ: СТАНДАРТЫ, НОРМЫ И ПРАВИЛА

2.1. Технические стандарты, нормы и правила

В Республике Казахстан применяются следующие нормативные и технические документы

- ◆ Гигиенические нормативы (ГН);
- ◆ Гос. классификаторы (ГК РК);
- ◆ Государственный стандарт Республики Казахстан (СТ РК);
- ◆ Межгосударственный стандарт. Системы стандартов безопасности труда (ГОСТ ССБТ);
- ◆ Стандарт ISO, OHSAS;
- ◆ Отраслевой стандарт (ОСТ);
- ◆ Правила безопасности (ПБ);
- ◆ Правила и нормы пожарной безопасности (ППБ, ГНПБ, ППБС);
- ◆ Правила по охране труда (ПОТ);
- ◆ Правила Республики Казахстан (ПР РК);
- ◆ Республиканский нормативный документ (РНД);
- ◆ Руководящий документ (РД).

Отраслевые стандарты, нормы, правила, нормативно-техническая документация по охране труда разрабатывают и утверждают в установленном порядке соответствующие государственные органы и ведомства в пределах своих полномочий:

- ◆ Министерство здравоохранения (Саннадзор);
- ◆ Министерства индустрии и торговли (Комитет стандартизации и сертификации);

- ◆ Министерство по чрезвычайным ситуациям (Госгортехнадзор и Пожарной безопасности);
- ◆ Министерства энергетики и природных ресурсов (Энергонадзор);
- ◆ а также другие отраслевые министерства и ведомства.

Государственные стандарты, устанавливающих требования в области охраны и безопасности продукции, оборудования, производственных процессов и средств защиты работающих разрабатываются Комитетом стандартизации и сертификации Министерства индустрии и торговли.

Министерством здравоохранения Республики Казахстан разрабатываются новые гигиенические нормативы, санитарные нормы и правила, гигиенические требования к организации технологических процессов и производственному оборудованию.

Министерством по чрезвычайным ситуациям (Госгортехнадзор) утверждаются положения, инструкции касающиеся обеспечения техники безопасности. В качестве примера можно привести следующие:

Порядок транспортировки опасных грузов;

Порядок безопасной эксплуатации газового хозяйства;

Устройство подъемных кранов и порядок их безопасной эксплуатации;

Инструкции по правилам охраны труда, техники безопасности, пожарной безопасности и производственной санитарии в производственном объединении;

В ряде случаев отраслевые положения, инструкции, правила по охране труда утверждаются соответствующим отраслевым органом по согласованию с Министерством труда и социальной защиты населения РК или Министерством здравоохранения РК.

Порядок разработки определен Правилами принятия нормативных правовых актов в области безопасности и охраны труда соответствующими уполномоченными органами, утвержденные Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2007 года № 721.

2.2. Нормативные документы по системам управления охраной труда

В Республике Казахстан приняты следующие основные нормативные документы, регулирующие применение систем управления охраной труда на уровне предприятия.

СТ РК 1348-2005 Государственный стандарт Республики Казахстан. Системы менеджмента профессиональной безопасности и охраны труда. Требования. Настоящий стандарт является модифицированным по отношению к стандарту OHSAS 18001:1999 «Система менеджмента профессиональной безопасности и охраны труда. Требования» (OHSAS 18001:1999 «Occupational Health and Safety Assessment Series. «Requirements»)

Настоящий стандарт разработан таким образом, чтобы имелась возможность обеспечения совместимости со стандартами СТ РК ИСО 9001-2001 «Системы менеджмента качества. Требования» и СТ РК ГОСТ Р 14001-2000 «Системы управления окружающей средой. Требования и руководства по применению», что может способствовать по желанию организаций, интеграции систем менеджмента в области качества, охраны окружающей среды, профессиональной безопасности и охраны труда. В основе этих стандартов лежит методология известная как «цикл РВСА»: «Планирование (Plan) – Осуществление (Do) – Проверка (Check) –Действие (Act)», реализуемая и в настоящем стандарте.

Следует отметить, что создание системы по требованиям настоящего стандарта не является обязательным, а определяется лишь намерениями организации совершенствовать свою деятельность в области профессиональной безопасности и охраны труда.

Система менеджмента профессиональной безопасности и охраны труда, соответствующая требованиям настоящего стандарта, предназначена для реализации организацией своей политики и целей в области профессиональной безопасности и охраны труда и оценки ее деятельности в этой области, как сторонними организациями, так и самой организацией.

На разработку и внедрение системы менеджмента профессиональной безопасности и охраны труда оказывают определенное влияние область

деятельности организации, ее конкретные задачи, выпускаемая продукция и оказываемые услуги, а также используемые технологические процессы, оборудование, средства индивидуальной и коллективной защиты работников и практический опыт деятельности в области охраны труда.

Успех функционирования системы зависит от обязательств, взятых на себя на всех уровнях управления всеми подразделениями организации, особенно ее руководством.

Настоящий стандарт содержит требования, которые могут быть объективно проверены в целях самооценки, декларирования соответствия или сертификации.

2.3. Информационные материалы, основанные на технических стандартах и сводах практических правил МОТ

СТ РК 12.0.001-2005 Государственный стандарт Республики Казахстан. Система стандартов безопасности труда. Общие требования к системе управления охраной труда в организации.

Настоящий стандарт является модифицированным по отношению ГОСТ РК 12.0.006-2002 «ССБТ. Общие требования к управлению охраной труда в организации» и МОТ-СУОТ 2001.

Указанный стандарт устанавливает общие требования к системе управления охраной труда в организации. Требования, содержащиеся в настоящем стандарте, применимы к любой организации независимо от ее организационно-правовой формы, которая намерена:

- ◆ создать эффективную, адаптированную к международным стандартам, систему управления охраной труда;
- ◆ обеспечивать внедрение, функционирование и последовательное совершенствование системы управления охраной труда;
- ◆ проводить анализ эффективности функционирующей системы управления охраной труда и ее соответствия заявленной политике в области охраны труда.

3. МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

3.1. Основные направления государственной политики в сфере охраны труда

В соответствии со статьей 4 Трудового кодекса Республики Казахстан государственная политика в области безопасности и охраны труда направлена на:

- ◆ разработку и принятие нормативных правовых актов Республики Казахстан в области безопасности и охраны труда;
- ◆ разработку государственных, отраслевых (секторальных) и региональных программ в области безопасности и охраны труда;
- ◆ создание и реализацию систем экономического стимулирования деятельности по разработке и улучшению условий, безопасности и охране труда, разработке и внедрению безопасных техники и технологий, производству средств охраны труда, индивидуальной и коллективной защите работников;
- ◆ осуществление мониторинга в области безопасности и охраны труда;
- ◆ проведение научных исследований по проблемам безопасности и охраны труда;
- ◆ установление единого порядка учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- ◆ государственный надзор и контроль за соблюдением требований законодательства Республики Казахстан в области безопасности и охраны труда;
- ◆ нормативное закрепление порядка осуществления общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области безопасности и охраны труда в организации;

- ◆ защиту законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей;
- ◆ установление условий оплаты труда за тяжелую работу и работу с вредными (особо вредными), опасными условиями труда, не устранимыми при современном техническом уровне производства и организации труда;
- ◆ распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;
- ◆ подготовку и повышение квалификации специалистов по безопасности и охране труда;
- ◆ организацию государственной статистической отчетности о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости;
- ◆ обеспечение функционирования единой информационной системы в области безопасности и охраны труда;
- ◆ международное сотрудничество в области безопасности и охраны труда.

Государственное управление, контроль и надзор в области безопасности и охраны труда осуществляются Правительством Республики Казахстан, уполномоченным государственным органом по труду и иными уполномоченными государственными органами в соответствии с их компетенцией.

В целях комплексной оценки условий труда на рабочих местах, снижения производственного травматизма и предупреждения несчастных случаев на производстве уполномоченный государственный орган по труду и его территориальные подразделения организуют мониторинг и оценку рисков в сфере безопасности и охраны труда.

3.2. Механизмы законотворчества и нормотворчества

Особенности разработки и представления, принятия, регистрации, введения в действие, изменения, дополнения, прекращения или приостановления действия, опубликования законодательных и иных нормативных правовых актов определяются, в соответствии с их уровнем, законодательными актами, регулирующими деятельность государственных органов, принимающих норма-

тивные правовые акты, актами, определяющими правовой статус этих органов, в том числе положениями о них и их регламентами, другими нормативными правовыми актами определяется Законом Республики Казахстан от 24 марта 1998 г. № 213-1 «О нормативных правовых актах».

Порядок принятия нормативных правовых актов в области безопасности и охраны труда соответствующими уполномоченными органами определяется **Правилами принятия нормативных правовых актов в области безопасности и охраны труда соответствующими уполномоченными органами, утвержденные Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2007 года № 721**.

Нормативные правовые акты в области безопасности и охраны труда должны отвечать следующим требованиям:

- ◆ устанавливать приоритет жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности;
- ◆ обеспечивать права работников на условия труда, соответствующие требованиям безопасности и охраны труда;
- ◆ содержать правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности;
- ◆ устанавливать единые требования в области безопасности и охраны труда;
- ◆ разграничивать в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан в области безопасности и охраны труда права и обязанности между работниками, должностными лицами и руководителем организации;
- ◆ обеспечивать согласованные действия в области безопасности и охраны труда между уполномоченным государственным органом по труду, представителями работодателей и работников;
- ◆ соответствовать законодательным и другим вышестоящим нормативным правовым актам в области безопасности и охраны труда, в том числе международным договорам, ратифицированным Республикой Казахстан.

Разработка проектов нормативных правовых актов в области безопасности и охраны труда осуществляется соответствующими уполномоченными государственными органами в соответствии с их компетенцией.

Соответствующий уполномоченный государственный орган, разрабатывающий проект нормативного правового акта в области безопасности и охраны труда, создает рабочую группу по подготовке проекта или поручает его подготовку одному из своих подразделений, которое выполняет функции рабочей группы.

В состав рабочей группы в зависимости от назначения могут включаться представители заинтересованных государственных органов, общественных организаций, научных учреждений.

Государственный орган может поручить подготовку проекта нормативного правового акта подведомственным ему государственным органам и организациям или заказать его подготовку на договорной основе, в том числе по конкурсу, специалистам, научным учреждениям, отдельным ученым или их коллективам.

Нормативные правовые акты в области безопасности и охраны труда утверждаются соответствующими уполномоченными государственными органами по согласованию с уполномоченным государственным органом по труду и иными заинтересованными государственными органами.

Нормативные правовые акты разрабатываются и принимаются с учетом требований Закона Республики Казахстан «О нормативных правовых актах».

Нормативные правовые акты в области безопасности и охраны труда подлежат государственной регистрации в Министерстве юстиции Республики Казахстан и вводятся в действие со дня официального опубликования.

3.2.1. Механизмы регулирования правоприменительной практики – Инспекция труда и другие виды государственного надзора и контроля

В центральном аппарате Министерства функции государственного управления и контроля по соблюдению законодательства и иных нормативных правовых актов о труде и об охране труда осуществляет Управление государственной инспекции труда (13 работников).

Численность государственных инспекторов по Республике Казахстан в 2006 году 341 человек, количество инспекторских проверок в 2006 году – 21377, число выданных предписаний и санкций – 25742.

В соответствии со статьей 329 Трудового кодекса Республики Казахстан деятельность государственной инспекции труда осуществляется на основе принципов:

уважения, соблюдения и защиты прав и свобод работников, законности, объективности, независимости и гласности.

Основными задачами государственной инспекции труда являются:

обеспечение государственного контроля за соблюдением в организациях трудового законодательства Республики Казахстан;

обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод работников, включая право на безопасные условия труда;

рассмотрение обращений, заявлений и жалоб работников и работодателей по вопросам трудового законодательства Республики Казахстан.

Государственный контроль за соблюдением в организациях трудового законодательства Республики Казахстан осуществляют государственные инспекторы труда.

К государственным инспекторам труда относятся:

- ◆ Главный государственный инспектор труда Республики Казахстан руководитель государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду Республики Казахстан;
- ◆ главные государственные инспекторы труда государственной инспекции труда – должностные лица государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду;
- ◆ главный государственный инспектор труда области, города республиканского значения – руководитель областного, города республиканского значения территориального подразделения государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду;
- ◆ государственные инспекторы труда – должностные лица областного, города республиканского значения территориального подразделения органа государственной инспекции труда.

Лица, препятствующие государственному инспектору труда в выполнении им служебных обязанностей, несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Государственные инспекторы труда обязаны:

- ◆ осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан;
- ◆ своевременно и качественно проводить проверки по соблюдению трудового законодательства Республики Казахстан;
- ◆ информировать работодателей (их представителей) о выявленных нарушениях трудового законодательства в целях принятия мер по их устранению, вносить представления о привлечении виновных лиц к ответственности;
- ◆ своевременно рассматривать обращения работников и работодателей по вопросам применения трудового законодательства Республики Казахстан;
- ◆ выявлять причины и обстоятельства, приводящие к нарушениям трудового законодательства, давать рекомендации по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав;
- ◆ принимать участие в расследованиях несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве;
- ◆ осуществлять сбор, анализ и обобщение причин нарушений трудового законодательства, участвовать в разработке и принятии мер по реализации мероприятий, направленных на усиление работы по предупреждению нарушений трудового законодательства Республики Казахстан;
- ◆ не разглашать сведения, составляющие государственные секреты, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну, ставшие ему известными в связи с выполнением трудовых обязанностей;
- ◆ проводить разъяснительную работу по вопросам применения трудового законодательства Республики Казахстан;
- ◆ взаимодействовать с гражданами и представителями работников при осуществлении контроля в области безопасности и охраны труда.

Государственный контроль за безопасным ведением работ в области промышленной безопасности осуществляют государственные инспекторы Республики Казахстан по государственному контролю в области промышленной

безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, полномочия которых определены законом Республики Казахстан.

Должностное лицо, осуществляющее государственный контроль в области промышленной безопасности, имеет право:

- ◆ знакомиться с документами, необходимыми для проверки исполнения требований нормативных правовых актов по промышленной безопасности;
- ◆ выдавать предписания об устранении выявленных нарушений требований нормативных правовых актов по промышленной безопасности;
- ◆ в исключительных случаях при нарушениях, представляющих явную угрозу жизни и здоровью людей, запрещать деятельность субъекта на срок не более трех дней с обязательным предъявлением в указанный срок искового заявления в суд. При этом акт о запрещении деятельности действует до вынесения судебного решения.

Государственный санитарный надзор за улучшением условий труда на рабочем месте, проведением профилактических медицинских мероприятий, снижением профзаболеваний осуществляет Государственная санитарно-эпидемиологическая служба. Указанная служба осуществляет свою задачу на основе Закона Республики Казахстан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии».

3.3. Формирование национальных программ по охране труда

В соответствии с пунктом 6.3.3. Плана мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2003 года № 903 разработана и утверждена **Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 января 2005 года № 67 «Программа обеспечения безопасности и охраны труда Республики Казахстан на 2005-2007 годы»**.

Целью Программы является обеспечение прав работников на безопасные условия труда.

Программа представляет собой комплекс производственных, научно-исследовательских, социальных, экономических, организационных и других мероприятий, обеспечивающих улучшение условий труда и снижение производственного риска, реализация которых возможна только при наличии соответствующих материальных и финансовых ресурсов, квалифицированных исполнителей.

Основными задачами Программы являются:

- ◆ нормативное правовое обеспечение безопасности и охраны труда;
- ◆ совершенствование системы управления охраной труда;
- ◆ обучение работников вопросам безопасности и охраны труда;
- ◆ информационное обеспечение в области безопасности и охраны труда;
- ◆ институциональное развитие системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о безопасности и охране труда;
- ◆ научное обеспечение безопасности и охраны труда;
- ◆ международное сотрудничество в области трудовых отношений.

Основные направления предусматривают обеспечение благоприятных условий труда на производстве, предупреждение и профилактику производственного травматизма, сохранение жизни и здоровья человека в процессе труда за счет подготовки и реализации правовых, организационно-технических и социально-экономических мер.

В связи с подготовкой республики к вступлению в ВТО необходимо привести в соответствие с международными требованиями действующие в республике нормативные правовые акты, сформировать систему законодательства в области стандартизации в вопросах безопасности и охраны труда.

Среди многообразия опыта наибольшую эффективность во многих странах с рыночной экономикой обеспечивают:

- ◆ внедрение в организациях республики системы менеджмента в сфере промышленной безопасности и охраны труда – стандарт OHSAS–18001 и системы управления охраной труда рекомендованной МОТ в соответствии с «Руководством по системам управления охраной труда» MOT-СУОТ2001ILO-OSH2001;
- ◆ проведение аттестации производственных объектов по состоянию условий труда.

Система программных мероприятий объединяет работы по следующим основным направлениям:

- ◆ Нормативное правовое обеспечение безопасности и охраны труда;
- ◆ Совершенствование системы управления охраной труда;
- ◆ Обучение работников вопросам безопасности и охраны труда. Информационное обеспечение в области безопасности и охраны труда;
- ◆ Институциональное развитие системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о безопасности и охране труда;
- ◆ Научное обеспечение безопасности и охраны труда;
- ◆ Международное сотрудничество в области трудовых отношений.

В результате реализации Программы ожидается значительное снижение воздействия вредных и опасных производственных факторов на производстве. Создание безопасных условий труда будет осуществляться за счет реконструкции и технического перевооружения производства, повышения заинтересованности и ответственности работодателей и содействия ускоренному переходу казахстанских организаций на международные стандарты.

Реализация Программы позволила к концу 2007 года:

- ◆ создать с учетом требований рыночной экономики и международных стандартов принципиально новую законодательную, нормативную и правовую базу в области безопасности и охраны труда;
- ◆ обеспечить расширение объема научных исследований в области безопасности и охраны труда и внедрение их достижений в производство;
- ◆ улучшить обеспечение работающих спецодеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, организовать строительство новых и расширение действующих санитарно-бытовых помещений для работников, ускорить оснащение организаций новыми техническими средствами, приборами безопасности и контроля, соответствующими международным стандартам;
- ◆ совершенствовать контрольно-надзорные функции государственных инспекторов труда, укрепить материально-техническую базу территориальных подразделений государственной инспекции труда;
- ◆ усилить контроль за соблюдением законодательства о безопасности и охране труда;

- ◆ внедрить в производственных организациях республики системы управления охраной труда рекомендованной МОТ в соответствии с «Руководством по системам управления охраной труда» МОТ-СУОТ 2001 ILO-OSH 2001;
- ◆ снизить уровень производственного травматизма и профессиональных заболеваний на 2–3 %;
- ◆ уменьшить численность работающих в условиях, не отвечающих требованиям санитарно-гигиенических нормативов на 5–6 %;
- ◆ сократить непроизводительные потери рабочего времени на 4–5%;
- ◆ уменьшить расходы на лечение, реабилитацию и возмещение вреда пострадавшим на производстве на 5–6 %.

В 2006 году в Республике Казахстан совместно с МОТ разработана и утверждена Национальная программа достойного труда в Республике Казахстан на 2007–2009 гг. (Астана, 22 ноября 2006 года)

Национальная программа достойного труда в Республике Казахстан (далее – Программа) имеет целью продвижение достойного труда в качестве основного компонента стратегии развития, а также в качестве цели государственной политики, осуществляемой правительством и его социальными партнерами.

Программа была разработана в рамках более широкого подхода, сформированного в ряде международных проектов в целях развития, таких как Цели развития тысячелетия и Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития (UNDAF). Программа также основывается на положениях и принципах национальной стратегии развития.

Преобразования в области охраны труда направлены на усиление контроля над соблюдением законодательства о труде и об охране труда, на более широкое использование рыночных методов обеспечения безопасности труда, в первую очередь в промышленных отраслях с высоким уровнем профессионального риска – угольной и горнорудной промышленности, строительстве и агропромышленном комплексе. Уделяется внимание таким особым проблемам, как детский труд, молодые работники, трудящиеся-мигранты.

Необходимо предпринять дополнительные меры по улучшению и повышению эффективности работы специалистов в области охраны труда, включая совершенствование системы обучения, внедрение системного подхода

к охране труда на малых предприятиях. Особое внимание будет уделено приведению систем управления охраной труда в соответствие с международными стандартами.

Приоритетом 1 Программы является совершенствование системы охраны труда:

Результат 1.1: совершенствование национального законодательства в сфере охраны труда и приведение его в соответствие с международными стандартами охраны труда

Индикаторы:

- ◆ в целях улучшения жизни и здоровья работников строительной индустрии страны ратифицирована Конвенция Международной организации труда 1988 года (№ 167) о безопасности и гигиене труда в строительстве;
- ◆ в национальную систему регулирования охраны труда внедрена система управления охраной труда МОТ-СУОТ 2001, включая создание комитетов охраны труда на предприятиях;
- ◆ проведен анализ дополнительных актов в сфере охраны труда, включая законодательство об использовании детского труда и труда молодых работников на опасных видах работ, а также законодательство о профессиональных заболеваниях.

Результат 1.2: Применение международных и национальных стандартов в области охраны труда с целью создания надлежащих условий труда на предприятиях.

Индикаторы:

- ◆ в сотрудничестве с другими организациями охраны труда пересмотрены и реформированы задачи и функции Национального института охраны труда;
- ◆ при Национальном институте охраны труда создан консультативный совет с участием социальных партнеров;
- ◆ при Республиканской трехсторонней комиссии создан трехсторонний Координационный совет по вопросам охраны труда;

- ◆ усовершенствована система подготовки инспекторов труда, членов комитетов охраны труда и специалистов по охране труда из числа социальных партнеров;
- ◆ инспекции труда предоставлен свободный доступ на рабочие места в соответствии с Конвенцией № 81.

Результат 1.3: Внедрение систем управления охраной труда в отдельных отраслях повышенного риска с целью обеспечить безопасные условия труда

Индикаторы:

- ◆ проведено обучение сотрудников инспекции труда и социальных партнеров методам внедрения МОТ-СУОТ 2001;
- ◆ инспекция труда способствует внедрению системы управления охраной труда МОТ-СУОТ 2001 на предприятиях;
- ◆ национальный институт охраны труда организует обучение системному подходу к улучшению условий труда;
- ◆ на отдельных предприятиях внедрена система управления охраной труда;
- ◆ разработаны учебные и разъяснительные материалы о системах управления охраной труда.

Механизм управления и осуществления Программы.

Программа сотрудничества будет осуществляться Субрегиональным бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии и сотрудником Бюро – национальным корреспондентом МОТ в Алматы при поддержке Европейского бюро МОТ и технических департаментов штаб-квартиры МОТ в Женеве. Субрегиональное бюро и национальный корреспондент МОТ будут непосредственно координировать работу по осуществлению Программы. МОТ продолжит сотрудничество с другими международными организациями, осуществляющими свою деятельность в Казахстане.

Цели Программы будут достигаться путем осуществления проектов технического сотрудничества, предоставления консультационных и информационных услуг, организации семинаров, имеющих целью расширить возможности национальных партнеров. На осуществление Программы будут за прошены дополнительные средства. МОТ будет отслеживать выполнение программы, оценивая достижение поставленных целей и приоритетов.

3.4. Экономические методы регулирования деятельности работодателя

В Трудовом Кодексе РК, утвержденном 15 мая 2007 года, отражены положения, которые регулируют финансово-экономическую деятельность работодателя.

Трудовые отношения между работодателем и работником устанавливаются на основании трудового договора. По трудовому договору работник выполняет работу по соответствующей квалификации за вознаграждение, а работодатель своевременно и в полном объеме выплачивает работнику заработную плату и осуществляет другие выплаты, предусмотренные трудовым законодательством.

Трудовым кодексом РК определены государственные гарантии в области оплаты труда работников, а именно:

- ◆ минимальный размер заработной платы. (Он не может быть ниже минимального размера месячной заработной платы);
- ◆ минимальный размер часовой заработной платы;
- ◆ минимальные стандарты оплаты труда;
- ◆ оплату за работу в сверхурочное время (не ниже, чем в полуторном размере);
- ◆ оплату за работу в праздничные и выходные дни (в двойном размере);
- ◆ оплату за работу в ночное время;
- ◆ ограничение размера удержаний из заработной платы работника;
- ◆ государственный контроль за полной и своевременной выплатой заработной платы и реализацией государственных гарантий в области оплаты труда;
- ◆ порядок и сроки выплаты заработной платы.

В главе 13 Трудового кодекса РК определены гарантии и компенсационные выплаты при выполнении работников государственных или общественных обязанностей, на время прохождения медицинского осмотра; для работников, являющихся донорами; направляемых в командировки; в связи с потерей работы и другие. На основании статьи 159 работодатель обязан выплачивать работникам социальные пособия по временной трудоспособности.

сти, по беременности и родам, за время отпуска женщинам (мужчинам), усыновившим новорожденных детей.

Кроме того, Трудовым кодексом РК определена материальная ответственность работодателя за:

- ◆ ущерб, причиненный незаконным лишением работника возможности трудиться на своем рабочем месте;
- ◆ ущерб, причиненный имуществу работника;
- ◆ вред, причиненный жизни и (или) здоровью работника.

Более того, в соответствии с «Правилами проведения обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда», утвержденными приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 23 августа 2007 года №203-п, результаты аттестации производственных объектов используется в целях:

- ◆ определения страхового тарифа страхователя (работодателя) при страховании ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей;
- ◆ обоснования оплаты труда и предоставления льгот и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда, предусмотренных трудовым законодательством Республики Казахстан.

С 1 января 2005 года, согласно Закона «Об обязательном страховании» за № 405-II от 25 апреля 2003 года, в нашей стране действует система обязательного страхования, которая представляет собой механизм защиты от материальной необеспеченности при наступлении случаев социального риска.

В настоящее время обязательное социальное страхование охватывает три вида социального риска – утрату трудоспособности, потерю кормильца и потерю работы. Таким образом, все лица, работающие на предприятиях и в организациях всех форм собственности, а также занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, за исключением работающих пенсионеров в случае утраты трудоспособности, потери кормильца или потери работы имеют право на получение социальных выплат из Государственного фонда социального страхования.

Социальная выплата на случай утраты трудоспособности назначается участнику системы обязательного социального страхования, если медико-социальной экспертизой ему установлена степень утраты трудоспособности.

Участник системы обязательного социального страхования, кроме получения государственного социального пособия по инвалидности, имеет право на получение социальной выплаты на случай утраты трудоспособности.

Размер социальной выплаты на случай утраты трудоспособности зависит от размера дохода, с которого производилась уплата социальных отчислений, степени утраты трудоспособности и стажа участия в системе.

Социальная выплата на случай потери кормильца назначается членам семьи умершего (признанного судом безвестно отсутствующим) участника системы обязательного страхования, которые находились на его иждивении. Кроме получения государственного социального пособия по случаю потери кормильца, члены семьи, находящиеся на иждивении участника системы обязательного социального страхования, имеют право на получение социальной выплаты по потере кормильца из Государственного фонда социального страхования.

Размер социальной выплаты на случай потери кормильца зависит от размера дохода, с которого производилась уплата социальных отчислений, количества иждивенцев и стажа участия в системе.

Социальная выплата на случай потери работы назначается участнику системы обязательного социального страхования, если за него производились социальные отчисления не менее 6 месяцев, и он официально зарегистрирован безработным в органах занятости. Таким образом, участник системы обязательного социального страхования, помимо содействия в трудуоустройстве, профессиональной переподготовки, предоставления общественных работ за счет местного бюджета, имеет право на получение социальных выплат на случай потери работы из Государственного фонда социального страхования.

Размер социальной выплаты на случай потери работы зависит от размера дохода, с которого производилась уплата социальных отчислений и стажа участия в системе.

Всего с начала введения в действие системы обязательного социального страхования по состоянию на 1 июля 2007 года, сумма осуществленных социальных выплат из Государственного фонда социального страхования составила 448624 тыс. тенге, в том числе:

- ◆ по случаю утраты трудоспособности – 295265,3 тыс. тенге;
- ◆ по случаю потери кормильца – 146544,8 тыс. тенге;
- ◆ по случаю потери работы – 6813,9 тыс. тенге.
- ◆ (Средний курс 120 тенге – 1 долл. США, установленный Национальным Банком РК на ноябрь месяц т.г.).

В I полугодии 2007 года сумма осуществленных социальных выплат из Государственного фонда социального страхования составила 243 339,7 тыс. тенге, что в 4 раза больше, чем за I полугодие 2006 года. Социальные выплаты на случай утраты трудоспособности, потери кормильца и потери работы в I полугодии 2007 года составили соответственно 160123 тыс. тенге, 60509,8 тыс. тенге и 63,9 тыс. тенге, что также превышает соответствующие показатели прошлого года в 4 раза.

Придавая исключительное значение социальной защите материнства и детства, Глава государства в Послании к народу Казахстана “Новый Казахстан в новом мире” поручил ввести с 1 января 2008 года обязательное социальное страхование беременности, родов и материнства для работающих женщин. Социальные выплаты по этим видам социального страхования поручено осуществлять из средств Государственного фонда социального страхования.

Таким образом, с 1 января 2008 года из Государственного фонда социального страхования будут также осуществляться социальные выплаты на случай беременности и родов и социальные выплаты на случай ухода за ребенком до достижения им возраста одного года. Право на получение данных выплат будут иметь только работающие женщины, за которых работодатель уплачивает социальные отчисления, а также женщины, являющиеся самостоятельно занятыми лицами, уплачивающие социальные отчисления сами в свою пользу.

Социальная выплата на случай беременности и родов назначается участнику системы обязательного социального страхования начиная с 1 января 2008 года, со дня отпуска по беременности и родам, указанного в листке нетрудо-

способности, за все календарные дни отпуска по беременности и родам в установленном порядке. Таким образом, с 1 января 2008 года вместо отпускных по беременности и родам, оплачиваемых работодателям, назначается социальная выплата из Государственного фонда социального страхования.

Социальную выплату на случай беременности и родов планируется назначать в размере среднемесячной заработной платы работающей женщины.

Социальная выплата на случай ухода за ребенком по достижению им возраста одного года назначается участнику системы обязательного социального страхования, осуществляющему уход за ребенком, начиная с 1 января 2008 года. Таким образом, вместо государственного социального пособия по уходу за ребенком работающая женщина будет получать социальную выплату из Государственного фонда социального страхования.

Социальную выплату на случай ухода за ребенком по достижению им возраста одного года планируется назначать в размере 40 % от дохода, с которого производились социальные отчисления. Кроме того, если раньше за женщин, находящихся в декретном отпуске, не производились пенсионные отчисления, то с введением обязательного социального страхования беременности, родов и материнства в период нахождения женщины в отпуске по уходу за ребенком пенсионные накопления будут продолжаться.

Значительное влияние на размер социальных выплат оказывает своевременность и регулярность уплаты социальных отчислений плательщиками. В этой связи каждый работник, за которого обязаны уплачивать социальные отчисления, имеет право запрашивать и получать бесплатно информацию от плательщика и Государственного центра по выплате пенсий информацию о полноте и своевременности уплаты за него социальных отчислений.

Поскольку налоги – основа бюджета государства, существует «социальная возвратность» налогов, согласно которой деньги, собранные с населения посредством налогов, возвращаются ему в виде бесплатного образования, здравоохранения, всякого рода государственных выплат (пенсий, пособий и т.п.). Поэтому все налоги, так или иначе, влияют на охрану труда работников. Основные налоговые платежи, непосредственно связанные с оплатой работников, являются индивидуальный подоходный налог и пенсионные взносы, налоги, относимые на себестоимость продукции (работ и ус-

луг) и связанные с охраной труда – это социальный налог и социальные отчисления в Фонд социального страхования.

Плательщиками индивидуального подоходного налога и обязательных пенсионных взносов являются физические лица, имеющие налогооблагаемый доход (чаще всего заработную плату). Плательщиками соцналога и соцотчислений являются работодатели.

В налоговом законодательстве выделены доходы, которые не подлежат налогообложению. Эти доходы непосредственно связаны с охраной труда, а именно:

- ◆ Адресная социальная помощь, пособия и компенсации, выплаченные за счет средств бюджета;
- ◆ возмещение вреда жизни и здоровью физического лица;
- ◆ выплаты в соответствии с законодательством РК о социальной защите граждан;
- ◆ единовременные выплаты из бюджета;
- ◆ выплаты на медицинские услуги, при рождении ребенка, на погребение;
- ◆ социальные выплаты из Фонда соцстрахования;
- ◆ социальные пособия по беременности и родам;
- ◆ стоимость выданной спецодежды, специальной обуви,
- ◆ других средств индивидуальной защиты;
- ◆ пенсионные взносы и т.п.

Исчисление социального налога производится посредством применения ставок, установленных Налоговым Кодексом РК и уменьшения на сумму социальных отчислений в Государственный фонд социального страхования.

На 2007 год Законом об обязательном социальном страховании ставка социальных отчислений установлена в размере 3 процентов от объекта их исчислений. Объектом для исчисления социальных отчислений являются затраты на выплату доходов работникам.

Понятие «доход работника» в целях социальных отчислений используется в соответствии с налоговым законодательством (ст.149,150,151 Налогового кодекса РК).

Субъектами обязательного социального страхования не могут считаться состоявшиеся пенсионеры и иностранные работники, не имеющие вида на

жительство в Казахстане. Самостоятельно занятые лица, т.е. индивидуальные предприниматели, адвокаты, частные нотариусы социальные нотариусы должны в отношении себя ежемесячно уплачивать в размере 3 % от получаемого ими дохода. При этом согласно разъяснениям Налогового комитета Министерства финансов РК от 16.03.2005 года № НК-УМ-3-19/2366, в данном случае объектом исчисления социальных отчислений должен быть заявляемый самостоятельно занятым лицом доход.

3.5. Социально-психологические методы управления

В целях повышения професионализма государственных инспекторов, работников, работодателей и специалистов в области безопасности, охраны и гигиены труда проводятся курсы повышения квалификации.

В текущем году был запущен пилотный проект на базе Южно-казахстанской области по развитию социального партнерства.

Планируется организация и проведение смотров конкурсов среди организаций на лучшую организацию работ по охране труда, промышленной санитарии, безопасности производства, пожарной безопасности.

Изучается и анализируется имеющийся опыт развитых стран в данном направлении.

4. МЕХАНИЗМЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА И КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Социальное партнерство в Республике Казахстан направлено на решение следующих задач:

- ◆ создание эффективного механизма регулирования социальных, трудовых и связанных с ними экономических отношений;
- ◆ содействие обеспечению социальной стабильности и общественного согласия на основе объективного учета интересов всех слоев общества;
- ◆ содействие в обеспечении гарантий прав работников в сфере труда, осуществление их социальной защиты;
- ◆ содействие процессу консультаций и переговоров между сторонами социального партнерства на всех уровнях;
- ◆ содействие разрешению коллективных трудовых споров;
- ◆ выработка предложений по реализации государственной политики в области социально-трудовых отношений.

Основными принципами социального партнерства являются:

- ◆ полномочность представителей сторон;
- ◆ равноправие сторон;
- ◆ свобода выбора обсуждаемых вопросов;
- ◆ добровольность принятия обязательств;
- ◆ уважение интересов сторон;
- ◆ обязательность выполнения коллективных договоров, соглашений;
- ◆ ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине принятых обязательств по соглашению;
- ◆ содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства;
- ◆ гласность принимаемых решений.

Социальное партнерство обеспечивается в форме взаимодействия сторон посредством органов социального партнерства:

- ◆ на республиканском уровне – республиканской трехсторонней комиссией по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (далее – республиканская комиссия);
- ◆ на отраслевом уровне – отраслевыми комиссиями по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (далее – отраслевая комиссия);
- ◆ на региональном (областном, городском, районном) уровне – областными, городскими, районными комиссиями по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (далее – региональная комиссия);
- ◆ на уровне организаций в форме соглашений или коллективных договоров, устанавливающих конкретные взаимные обязательства в сфере труда между представителями работников и работодателем, а в организациях с иностранным участием – резидентами Республики Казахстан на основе международных договоров (соглашений) и законодательства Республики Казахстан.

Социальное партнерство осуществляется в формах:

- ◆ коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и их заключению;
- ◆ взаимных консультаций (переговоров) по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий прав работников в сфере труда и совершенствования трудового законодательства Республики Казахстан;
- ◆ участия представителей работников и работодателей в досудебном разрешении трудовых споров.

Стороны социального партнерства

Странами социального партнерства является государство в лице соответствующих исполнительных органов, работники и работодатели в лице их представителей, уполномоченных в установленном порядке.

4.1. Общенациональный уровень

Организация социального партнерства на республиканском уровне.

Республиканская комиссия является постоянно действующим органом по обеспечению согласования интересов сторон социального партнерства путем проведения консультаций и переговоров, которые оформляются соответствующими решениями.

Участниками республиканской комиссии являются полномочные представители Правительства Республики Казахстан, республиканских объединений работников и республиканских объединений работодателей.

Полномочными представителями республиканских объединений работников являются объединения, имеющие структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории более половины областей Республики Казахстан, городов республиканского значения.

Полномочными представителями республиканских объединений работодателей являются представители республиканского союза (ассоциации) объединений субъектов частного предпринимательства, республиканского объединения по малому предпринимательству, республиканских отраслевых объединений субъектов частного предпринимательства.

Представление от указанных союзов (ассоциаций) осуществляется на пропорциональной основе в зависимости от количества входящих в их состав республиканских общественных объединений.

В соответствии со статьей 275 ТК РК на республиканском уровне заключается Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями работодателей и республиканскими объединениями работников.

Содержание Генерального соглашения определяется республиканской комиссией, исходя из проектов Генерального соглашения, представленных всеми сторонами социального партнерства или одной из них.

Соглашения должны включать в себя положения:

- ◆ о сроке действия;
- ◆ о порядке контроля за исполнением;

- ◆ о порядке внесения изменений и дополнений в соглашение;
- ◆ об ответственности сторон в случае невыполнения взятых на себя обязательств.

Содержание Генерального соглашения определяется республиканской комиссией, исходя из проектов Генерального соглашения, представленных всеми сторонами социального партнерства или одной из них.

Кроме того, соглашениями могут быть предусмотрены положения:

- ◆ об оплате, условиях и охране труда, режиме труда и отдыха. Величина минимального размера тарифной ставки (оклада) по отраслям определяется отраслевыми соглашениями;
- ◆ о механизме регулирования оплаты труда, исходя из уровня цен и инфляции, прожиточного минимума и выполнения показателей, определенных соглашением;
- ◆ о компенсационных выплатах;
- ◆ о содействии занятости, профессиональной подготовке и переподготовке работников;
- ◆ об организации охраны здоровья работников на производстве путем создания благоприятных условий для работы и отдыха и обеспечении соответствующей окружающей среды;
- ◆ о мерах по пропаганде здорового образа жизни;
- ◆ о специальных мероприятиях по социальной защите работников и членов их семей;
- ◆ о мерах защиты работников на случай временной приостановки производства;
- ◆ о предотвращении конфликтов и забастовок, укреплении трудовой дисциплины;
- ◆ об условиях для осуществления деятельности представителей работников;
- ◆ другие положения по социально-трудовым вопросам, не противоречащие законодательству;
- ◆ о содействии в развитии социальной инфраструктуры.

Организация социального партнерства на отраслевом уровне.

Отраслевая комиссия является постоянно действующим органом по обеспечению согласования интересов сторон социального партнерства путем проведения консультаций и переговоров, которые оформляются соответ-

ствующими решениями. Для целей настоящего Кодекса перечень отраслей устанавливается республиканской комиссией.

Участниками отраслевых комиссий являются полномочные представители уполномоченных государственных органов соответствующих сфер деятельности, представители работодателей и работников.

Полномочными представителями отраслевых объединений работников являются отраслевые профессиональные союзы, имеющие структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории областей, городов республиканского значения.

Полномочными представителями работодателей являются представители отраслевых организаций.

4.2. Региональный/территориальный уровень.

Региональная комиссия является постоянно действующим органом по обеспечению согласования интересов сторон социального партнерства путем проведения консультаций и переговоров, которые оформляются соответствующими соглашениями и решениями.

Участниками региональных комиссий являются соответствующие полномочные представители местных исполнительных органов, представители работодателей и работников.

Полномочными представителями региональных объединений работников являются объединения профессиональных союзов на областном, городском и районном уровнях.

Полномочными представителями работодателей на региональном уровне являются:

- ◆ на областном уровне – областные объединения субъектов частного предпринимательства, областное объединение по малому предпринимательству;
- ◆ на городском, районном уровнях – городские, районные объединения по малому предпринимательству.

В соответствии со статьей 275 ТК РК на региональном уровне заключаются региональные (областные, городские, районные) соглашения между местными исполнительными органами и полномочными представителями работодателей и работников.

Содержание отраслевого и регионального соглашений определяется отраслевой и региональной комиссиями на основе проектов соглашений, представленных всеми сторонами социального партнерства или одной из них.

Указанные выше соглашения должны включать в себя и в них могут быть предусмотрены положения, которые предусмотренный в Генеральном соглашении.

Регистрацию отраслевых и региональных соглашений, заключенных на областном уровне, осуществляет уполномоченный государственный орган по труду.

Регистрацию отраслевых и региональных соглашений, заключенных на городском, районном уровне, осуществляют местные исполнительные органы.

4.3. Корпоративный уровень/уровень работодателя

Для обеспечения регулирования социально-трудовых отношений ведения коллективных переговоров и подготовки проекта коллективного договора и его заключения, обсуждения проектов актов работодателя их издание осуществляется с учетом мнения или по согласованию с представителями работников, а также для организации контроля за выполнением коллективного договора на равноправной основе по решению сторон образуются комиссии из наделенных необходимыми полномочиями представителей сторон.

Работодатель в соответствии с условиями коллективного договора создает условия для деятельности профессионального союза, действующего в организации.

По согласованию сторон и при наличии письменных заявлений работников, являющихся членами профессионального союза, работодатель может ежемесячно перечислять на счет профессионального союза членские профсоюзные взносы из заработной платы работников.

В ТК РК целая глава посвящена вопросам коллективного договора.

Так, согласно статьи 281 принципами ведения коллективных переговоров являются:

- ◆ равноправие и уважение интересов сторон;
- ◆ свобода выбора в обсуждении вопросов, составляющих содержание коллективного договора или соглашения;
- ◆ добровольность принятия сторонами обязательств;
- ◆ соблюдение трудового законодательства Республики Казахстан.

В соответствии со статьей 282 инициатором подготовки проекта коллективного договора может быть любая из сторон.

Страна, получившая уведомление другой стороны с предложением о начале переговоров по заключению коллективного договора, обязана в десятидневный срок рассмотреть его и вступить в переговоры.

Для ведения коллективных переговоров и подготовки проекта коллективного договора стороны создают на паритетной основе комиссию. Количество членов комиссии, ее персональный состав, сроки разработки проекта и заключения коллективного договора определяются соглашением сторон.

Работодатель обеспечивает по согласованию сторон условия, необходимые для разработки и заключения коллективного договора.

Работники, не являющиеся членами профессионального союза, вправе уполномочить как орган профессионального союза, так и иных представителей для представления их интересов во взаимоотношениях с работодателем.

При наличии в организации нескольких представителей работников ими может создаваться единый представительный орган для участия в комиссии и подписания коллективного договора. При этом каждому из них предоставляется право на представительство в составе единого органа по ведению переговоров на основе принципа пропорционального представительства в зависимости от численности представляемых ими работников.

Подготовленный комиссией проект коллективного договора подлежит обязательному обсуждению работниками организации. Формы обсуждения проекта определяются самими работниками. Проект дорабатывается комиссией с учетом поступивших замечаний и предложений.

При достижении соглашения сторон коллективный договор составляется не менее чем в двух экземплярах и подписывается представителями сторон.

При наличии разногласий между сторонами по отдельным положениям коллективного договора в течение одного месяца со дня начала коллективных переговоров стороны должны подписать коллективный договор на согласованных условиях с одновременным составлением протокола разногласий.

Изменение и дополнение коллективного договора производятся только по взаимному согласию сторон в порядке, установленном настоящей статьей для его заключения.

Участники коллективных переговоров не вправе разглашать полученные сведения, если эти сведения составляют государственные секреты, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну.

Участники коллективных переговоров могут освобождаться от выполнения трудовых обязанностей на время их проведения с сохранением среднемесячной заработной платы. Данный срок включается в их трудовой стаж.

Представители сторон обязаны в месячный срок представить подписанный сторонами коллективный договор в территориальное подразделение уполномоченного органа по труду для мониторинга.

Представители сторон обязаны периодически информировать работников о ходе выполнения коллективного договора.

На основании статьи 283 сторонами коллективного договора являются работники и работодатель.

Коллективный договор может заключаться как в организациях, так и в филиалах и представительствах.

В статье 284 определены содержание и структура коллективного договора. В коллективный договор должны включаться следующие положения:

- ◆ о нормировании, формах, системах оплаты труда, размерах тарифных ставок и окладов, надбавок и доплат работникам, в том числе занятым на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда;

- ◆ об индексации оплаты труда, о выплате пособий и компенсационных выплат, в том числе о дополнительных компенсациях при несчастных случаях;
- ◆ о допустимом соотношении между максимальным и минимальным размерами заработной платы по соответствующей профессии, должности в организации;
- ◆ об установлении межразрядных коэффициентов;
- ◆ о продолжительности рабочего времени и времени отдыха, трудовых отпусках;
- ◆ о создании здоровых и безопасных условий труда и быта, об объеме финансирования мероприятий по безопасности и охране труда, об улучшении охраны здоровья, о гарантиях медицинского страхования работников и их семей, об охране окружающей среды;
- ◆ об установлении межразрядных коэффициентов соответствующей отрасли.

В коллективный договор могут включаться взаимные обязательства работников и работодателя по следующим вопросам:

- ◆ об улучшении организации труда и повышении эффективности производства;
- ◆ о регулировании трудового распорядка и дисциплины труда;
- ◆ об обеспечении занятости, подготовке, повышении квалификации, переподготовке и трудоустройстве высвобождаемых работников;
- ◆ о гарантиях и льготах работникам, совмещающим работу с обучением;
- ◆ об улучшении жилищных и бытовых условий работников;
- ◆ об оздоровлении, санаторно-курортном лечении и отдыхе работников;
- ◆ о порядке учета мотивированного мнения органа профессионального союза организации при расторжении трудового договора с работниками, являющимися членами профессионального союза;
- ◆ о гарантиях работникам, избранным в органы профессионального союза;
- ◆ об условиях для осуществления деятельности представителей работников;
- ◆ о создании условий для деятельности профессионального союза;
- ◆ о страховании работников;

- ◆ о контроле за выполнением коллективного договора и порядке внесения в него изменений и дополнений;
- ◆ о предотвращении расторжения трудовых договоров по инициативе работодателя по мотивам забастовок;
- ◆ об ответственности работников и работодателя за причиненный ими ущерб;
- ◆ об ответственности сторон за выполнение коллективного договора;
- ◆ о добровольных профессиональных пенсионных взносах;
- ◆ другие вопросы, определенные сторонами.

Коллективный договор не должен ухудшать положение работников по сравнению с трудовым законодательством, генеральным, отраслевым, региональным соглашениями. Такие положения признаются недействительными.

4.4 Организация общественного контроля

В соответствии со статьей 340 Трудового кодекса Республики Казахстан общественный контроль в области безопасности и охраны труда в организации осуществляет общественный инспектор по охране труда, избираемый профсоюзным комитетом организации, а при отсутствии профессионального союза – общим собранием (конференцией) работников.

При условии закрепления такого права в соглашениях и коллективных договорах, общественный контроль за соблюдением трудового законодательства в организациях осуществляют отраслевые, региональные объединения работников.

В соответствии со статьей 341 Трудового кодекса Республики Казахстан общественный инспектор по охране труда осуществляет защиту прав работников на охрану труда перед работодателем посредством общественного контроля за соблюдением работодателями нормативных правовых актов по безопасности и охране труда, соглашений, коллективных договоров по созданию работодателем нормальных условий труда и техники безопасности на рабочих местах в организациях.

Общественный инспектор по охране труда принимает участие в расследовании несчастных случаев на производстве и в проводимых государствен-

ными инспекторами труда комплексных проверках состояния безопасности и охраны труда. Имеет право получать информацию и разъяснения, в том числе в письменном виде, от работодателей и иных должностных лиц организации, необходимые для выполнения своих функций.

Общественный инспектор по охране труда осуществляет проверки выполнения работодателями обязательств, предусмотренных соглашениями, коллективными договорами в части охраны труда и вносит по итогам проверки на имя должностных лиц предложения об устраниении выявленных нарушений. Имеет право принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приемке в эксплуатацию производственных объектов и средств производства, в разработке нормативных правовых актов об охране труда, вносить свои предложения.

Общественный инспектор по охране труда имеет право обращаться в соответствующие государственные органы с требованиями о привлечении к ответственности работодателей и иных должностных лиц организаций, которые виновны в нарушении законодательства Республики Казахстан о безопасности и охране труда, положений соглашений и коллективных договоров в части охраны труда, сокрытии несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Общественный инспектор по охране труда участвует в рассмотрении трудовых споров, связанных с изменением условий труда, нарушением законодательства Республики Казахстан о безопасности и охране труда, невыполнением обязательств, предусмотренных соглашениями и коллективными договорами, а также трудовыми договорами в части безопасности и охраны труда. Имеет право обращаться по заявлению работника с исками в суды для защиты прав работников на возмещение вреда, причиненного в результатеувечья или иного повреждения здоровья в связи с исполнением трудовых обязанностей, и в других случаях ущемления прав работников на безопасность и охрану труда.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ТРУДА: СРЕДСТВА И ОРГАНЫ

5.1. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда

5.1.1. Национальные органы управления

Государственное управление, контроль и надзор в области безопасности и охраны труда осуществляются Правительством Республики Казахстан, уполномоченным государственным органом по труду и иными уполномоченными государственными органами в соответствии с их компетенцией.

В соответствии со статьей 15 ТК РК Правительство Республики Казахстан:

- ◆ разрабатывает основные направления и обеспечивает реализацию государственной политики в области труда, безопасности и охраны труда;
- ◆ организует разработку и выполнение государственных программ в области безопасности и охраны труда;
- ◆ устанавливает порядок организации и проведения государственного контроля в области безопасности и охраны труда;
- ◆ определяет порядок предоставления информации и ведения государственной статистики в области безопасности и охраны труда;
- ◆ устанавливает порядок привлечения иностранной рабочей силы;
- ◆ определяет размеры социальных пособий, порядок их назначения и выплаты;
- ◆ утверждает перечень видов заболеваний, при которых может устанавливаться срок временной нетрудоспособности более двух месяцев;
- ◆ устанавливает единый порядок исчисления средней заработной платы;

- ◆ утверждает Типовое положение об условиях оплаты труда и премирования руководящих работников национальных компаний, акционерных обществ, контрольные пакеты акций которых принадлежат государству;
- ◆ определяет порядок поступления на гражданскую службу и проведения конкурса на занятие вакантной должности гражданского служащего;
- ◆ определяет перечень должностей гражданских служащих;
- ◆ заключает генеральное соглашение с республиканскими объединениями работодателей и республиканскими объединениями работников;
- ◆ устанавливает порядок принятия нормативных правовых актов в области безопасности и охраны труда соответствующими уполномоченными органами;
- ◆ утверждает систему оплаты труда работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета;
- ◆ определяет общие требования к профессиональной подготовке, перевоподготовке и повышению квалификации кадров в организации;
- ◆ утверждает повышающие отраслевые коэффициенты, определяемые отраслевыми соглашениями;
- ◆ создает комиссию для расследования групповых несчастных случаев при гибели более пяти человек.
- ◆ На основании статьи 16. ТК РК уполномоченный государственный орган по труду:
- ◆ реализует государственную политику в области труда, безопасности и охраны труда;
- ◆ принимает нормативные правовые акты Республики Казахстан, устанавливающие общие требования к безопасности и охране труда для всех сфер деятельности;
- ◆ организует государственный контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан о занятости населения и требований безопасности и охраны труда;
- ◆ координирует деятельность государственных органов по разработке технических регламентов в области безопасности и охраны труда;
- ◆ осуществляет координацию и взаимодействие в области обеспечения безопасности и охраны труда с другими государственными органами, а также с представителями работников и работодателей;
- ◆ устанавливает форму, порядок ведения и хранения трудовых книжек;

- ◆ устанавливает порядок замены и пересмотра типовых норм и нормативов по труду;
- ◆ устанавливает порядок представления, рассмотрения и согласования норм труда в организациях, на услуги (товары, работы) которых вводится государственное регулирование тарифов (цен, ставок сборов);
- ◆ устанавливает порядок представления, рассмотрения и согласования параметров по системе оплаты труда работников организаций, на услуги (товары, работы) которых вводится государственное регулирование тарифов (цен, ставок сборов);
- ◆ осуществляет регистрацию отраслевых соглашений и региональных соглашений, заключенных на уровне области (города республиканского значения, столицы);
- ◆ проводит обучение и аттестацию государственных инспекторов труда;
- ◆ осуществляет контроль за своевременным и объективным проведением расследования несчастных случаев на производстве в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- ◆ осуществляет международное сотрудничество в области регулирования трудовых отношений;
- ◆ разрабатывает программы исследования по проблемам безопасности и охраны труда;
- ◆ разрабатывает и утверждает порядок и нормы выдачи работникам молока, лечебно-профилактического питания, специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, а также устанавливает порядок обеспечения их средствами коллективной защиты, санитарно-бытовыми помещениями и устройствами за счет средств работодателя;
- ◆ определяет порядок разработки, пересмотра, утверждения и применения справочников, квалификационных характеристик;
- ◆ рассматривает и согласовывает типовые квалификационные характеристики должностей руководителей, специалистов и других служащих организаций различных видов экономической деятельности;
- ◆ устанавливает порядок утверждения типовых норм и нормативов по труду уполномоченными государственными органами соответствующих сфер деятельности;

- ◆ по согласованию с уполномоченным государственным органом в области здравоохранения определяет список работ, на которых запрещается применение труда работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, предельные нормы переноски и передвижения тяжестей работниками, не достигшими восемнадцатилетнего возраста;
- ◆ по согласованию с уполномоченным государственным органом в области здравоохранения определяет список работ, на которых запрещается применение труда женщин, предельные нормы подъема и перемещения вручную тяжестей женщинами;
- ◆ определяет список производств, цехов, профессий и должностей, перечень тяжелых работ, работ с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда;
- ◆ организует мониторинг и оценку рисков в сфере безопасности и охраны труда;
- ◆ устанавливает порядок обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда;
- ◆ утверждает Типовое положение о службе безопасности и охраны труда в организации.

В соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты населения РК, утвержденного постановлением Правительства РК от 20 июля 2001 года № 983, основными задачами Министерства (уполномоченный государственный орган по труду) являются разработка и реализация основных направлений государственной политики в области труда, обеспечение государственного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда.

5.1.2. Национальные органы надзора и контроля за исполнением трудового законодательства.

В соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты населения РК, утвержденного постановлением Правительства РК от 20 июля 2001 года № 983, основными задачами Министерства являются разработка и реализация основных направлений государственной политики в области труда, обеспечение государственного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда.

В центральном аппарате Министерства функции государственного управления и контроля по соблюдению законодательства и иных нормативных правовых актов о труде и об охране труда осуществляет Управление государственной инспекции труда (13 работников).

Государственный контроль за соблюдением в организациях трудового законодательства Республики Казахстан осуществляют государственные инспекторы труда.

К государственным инспекторам труда относятся:

- ◆ главный государственный инспектор труда Республики Казахстан – руководитель государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду Республики Казахстан;
- ◆ главные государственные инспекторы труда государственной инспекции труда – должностные лица государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду;
- ◆ главный государственный инспектор труда области, города республиканского значения – руководитель областного, города республиканского значения территориального подразделения государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду;
- ◆ государственные инспекторы труда – должностные лица областного, города республиканского значения территориального подразделения органа государственной инспекции труда.

Численность государственных инспекторов по Республике Казахстан в 2006 году 341 человек, количество инспекторских проверок в 2006 году – 21377, число выданных предписаний и санкций – 25742.

5.1.3. Национальные органы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее – Министерство) является центральным исполнительным органом Республики.

Министерство в установленном законодательством порядке в сфере социального страхования осуществляет:

- ◆ стратегические функции, обеспечивающие формирование государственной политики;
- ◆ участие в выработке государственной политики и разработка нормативных правовых актов по вопросам социального страхования;
- ◆ разработка методики назначения и выплат социальных выплат из Государственного фонда социального страхования;
- ◆ функции по реализации государственной политики, контрольные и надзорные функции;
- ◆ назначение социальных выплат из Государственного фонда социального страхования;
- ◆ осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства о социальном страховании;
- ◆ обеспечение контроля за своевременным и полным назначением социальных выплат и их получением;
- ◆ регулирование деятельности Государственного фонда социального страхования;

Постановлением Правительства РК в 2004 году создано Акционерное общество «Государственный Фонд социального страхования»

Государственный фонд социального страхования является одним из участников системы обязательного социального страхования.

Основной целью деятельности Фонда является внедрение системы обязательного социального страхования в Республике Казахстан, обеспечение сохранности и целевого использования социальных отчислений.

Основными видами деятельности Фонда являются:

- ◆ аккумулирование социальных отчислений;
- ◆ осуществление социальных выплат участникам системы обязательного социального страхования, в отношении которых наступил случай социального риска, включая членов семьи иждивенцев в случае потери кормильца – участника системы обязательного социального страхования;
- ◆ инвестиционная деятельность путем размещения активов Фонда в финансовые инструменты через Национальный Банк Республики Казахстан.

5.1.4 Национальные органы надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.д.

Закон Республики Казахстан «О системе здравоохранения» регулирует общественные отношения в области здравоохранения и определяет правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности системы здравоохранения Республики Казахстан в целях реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и обеспечения гарантий их соблюдения.

Основные принципы государственной политики в области здравоохранения:

- ◆ отнесение здоровья населения к факторам обеспечения национальной безопасности;
- ◆ соблюдение прав граждан в области охраны здоровья и обеспечение их государственными гарантиями;
- ◆ доступность медицинской помощи населению независимо от социального и имущественного положения;
- ◆ обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- ◆ государственное регулирование и государственный контроль в области охраны здоровья граждан на протяжении всей жизни;
- ◆ социальная справедливость и равенство граждан в получении медицинской помощи;
- ◆ отзывчивость системы здравоохранения на потребности граждан в области охраны здоровья;
- ◆ ответственность государственных органов за создание условий, обеспечивающих сохранение и укрепление здоровья граждан.
- ◆ Государство гарантирует гражданам Республики Казахстан:
 - ◆ получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;
 - ◆ равный доступ к первичной медико-санитарной помощи;
 - ◆ получение платной медицинской помощи в государственных и частных лечебных организациях, а также у физических лиц, занимающихся частной медицинской практикой;
 - ◆ санитарно-эпидемиологическое благополучие;

- ◆ обеспечение лекарственными средствами, изделиями медицинского и санитарно-гигиенического назначения;
- ◆ качество, содержание и объем медицинской помощи, оказываемой на бесплатной и (или) платной основе по единым медицинским стандартам;
- ◆ право на свободу предпринимательской деятельности в части оказания медицинской и врачебной помощи, производства и реализации фармацевтической продукции.

В системе здравоохранения Республики Казахстан действуют следующие организации здравоохранения:

- ◆ организации, оказывающие амбулаторно-поликлиническую и стационарную медицинскую помощь гражданам;
- ◆ детские амбулаторно-поликлинические и стационарные медицинские организации;
- ◆ организации скорой медицинской помощи;
- ◆ организации здравоохранения, осуществляющие деятельность в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- ◆ организации здравоохранения, осуществляющие фармацевтическую деятельность;
- ◆ научные организации в области здравоохранения;
- ◆ организации образования в области здравоохранения;
- ◆ организации здравоохранения, осуществляющие деятельность в области службы крови, судебной медицины;
- ◆ иные организации здравоохранения, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

В Республике Казахстан осуществляются следующие виды медицинской деятельности: медицинская помощь; санитарная авиация; санитарно-гигиеническая и противоэпидемическая; пропаганда здорового образа жизни; санаторно-курортная; народная медицина; служба крови; судебная медицина; в сфере обращения лекарственных средств; научная в области здравоохранения; образование в области здравоохранения; иные виды деятельности, не запрещенные законодательством Республики Казахстан.

Закон Республики Казахстан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии», (с изменениями и дополнениями, внесенными Законами РК от 10.07.98 г. № 283-1; от 29.11.99 г. № 488-1; от 09.08.02 г. № 346-II)

Принципами обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения являются:

- ◆ реализация прав граждан на охрану здоровья, благоприятную среду обитания и санитарно-эпидемиологическое благополучие, обеспечиваемых проведением комплекса мер организационного, экономического, правового и воспитательного характера;
- ◆ превентивность деятельности по предотвращению вредного влияния на здоровье населения факторов окружающей среды;
- ◆ обязательность компенсации ущерба здоровью человека, причиненного предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами в результате несоблюдения санитарных правил и норм, гигиенических нормативов;
- ◆ гласность в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Республики Казахстан представляет единую централизованную систему органов и учреждений с подчинением нижестоящих вышестоящим и возглавляемую главным государственным санитарным врачом Республики Казахстан.

Порядок управления Государственной санитарно-эпидемиологической службой определяется Правительством Республики Казахстан. Государственная санитарно-эпидемиологическая служба осуществляет контроль за санитарно-эпидемиологической ситуацией и надзор за выполнением предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами санитарных правил и норм, гигиенических нормативов, санитарного законодательства, предупреждает, выявляет и принимает меры по устранению неблагоприятных факторов, влияющих на санитарно-эпидемиологическую ситуацию и здоровье населения.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба:

- ◆ осуществляет Государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- ◆ вносит на рассмотрение государственных органов вопросы по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- ◆ участвует в разработке государственных программ в части обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия;
- ◆ утверждает санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы;

- ◆ осуществляет санитарно-эпидемиологический мониторинг, ведет учет и статистику;
- ◆ проводит гигиеническое обучение и пропаганду здорового образа жизни;
- ◆ организует санитарно-эпидемиологическую экспертизу;
- ◆ согласовывает нормы проектирования, государственные стандарты, методы контроля, учебные программы, учебно-трудовые нагрузки, режим занятий и условия пребывания детей в дошкольных и подростковых учреждениях, школах, высших и средних учебных заведениях;
- ◆ координирует научно-исследовательскую деятельность институтов гигиенического и эпидемиологического профиля;
- ◆ взаимодействует с другими государственными органами контроля в части обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Гигиенические нормативы являются общегосударственными.

Санитарно-гигиенические правила и нормы подразделяются на республиканские, региональные и местные. Санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы разрабатываются научно-исследовательскими институтами, санитарно-эпидемиологическими станциями и другими специализированными учреждениями.

Республиканские и региональные санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы утверждаются главным государственным санитарным врачом Республики Казахстан.

Санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы периодически пересматриваются при появлении новых научных и практических данных.

Задачами санитарно-гигиенического нормирования являются:

- ◆ разработка критериев оценки влияния факторов среды обитания на здоровье населения;
- ◆ определение оптимальных или предельно допустимых величин, уровней, концентраций воздействия комплекса или отдельных факторов химического, биологического, физического и радиационного воздействия среды обитания на организм человека.

Государственный контроль за безопасным ведением работ в промышленности и горнорудной отрасли экономики осуществляет государственные инспектора Министерства Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям полномочия которого определены законом Республики Казахстан «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» (2002 г.)

Закон Республики Казахстан «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» регулирует правовые отношения в области обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах, обеспечение готовности организаций к локализации и ликвидации их последствий, гарантированного возмещения убытков, причиненных авариями физическим и юридическим лицам, окружающей среде и государству.

В 2005-2007 годах планируется разработать и принять более 800 отраслевых правил и стандартов, регулирующих вопросы безопасности и охраны труда, взамен действующих нормативных правовых актов по охране труда, разработанных министерствами и ведомствами СССР. Во многом они сегодня не отвечают требованиям рыночной экономики и международных стандартов.

В период 2003-2007 годы Комитетом стандартизации и сертификации Министерства индустрии и торговли будут разработаны и утверждены 75 государственные стандарты, устанавливающих требования в области охраны и безопасности продукции, оборудования, производственных процессов и средств защиты работающих

Министерством здравоохранения Республики Казахстан пересмотрены действующие и разработаны новые гигиенические нормативы, санитарные нормы и правила, гигиенические требования к организации технологических процессов и производственному оборудованию.

Министерство Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям утверждает положения, инструкции касающиеся обеспечения техники безопасности. В качестве примера можно привести следующие:

- ◆ Порядок транспортировки опасных грузов;
- ◆ Порядок безопасной эксплуатации газового хозяйства;
- ◆ Устройство подъемных кранов и порядок их безопасной эксплуатации;

- ◆ Инструкции по правилам охраны труда, техники безопасности, пожарной безопасности и производственной санитарии в производственном объединении.

В ряде случаев отраслевые положения, инструкции, правила по охране труда утверждаются соответствующим отраслевым органом по согласованию с Госгортехнадзором, Министерством труда и социальной защиты населения или Министерством здравоохранения.

5.1.5. Региональные органы управления, надзора, контроля, страхования

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан имеет территориальные органы в областях, городах Астане и Алматы.

Функциями Департаментов, осуществлямыми в установленном законодательством порядке в области безопасности и охраны труда, являются:

- ◆ осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства Республики Казахстан о труде, о безопасности и охране труда, занятости населения;
- ◆ анализ и обобщение причин нарушений законодательства о труде, о безопасности и охране труда, занятости населения;
- ◆ проведение расследования групповых, смертельных и тяжелых несчастных случаев на производстве и анализ состояния причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- ◆ защита трудовых прав работников при ликвидации организации, прекращении деятельности работодателя – физического лица, а также от незаконных действий работодателей, должностных лиц, не выполняющих положения, предусмотренные коллективными договорами и соглашениями;
- ◆ проведение проверок знаний по вопросам безопасности и охраны труда у руководителей и лиц, ответственных за обеспечение безопасности и охраны труда в организациях, в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным органом по безопасности и охране труда;

- ◆ контроль и содействие в переподготовке и повышении квалификации специалистов по охране труда организаций, независимо от форм собственности;
- ◆ организационно-методическое руководство и проведение медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, информационно-статистический анализ инвалидности;
- ◆ обеспечение контроля за своевременным и полным назначением социальных выплат и их получением из Государственного фонда социального страхования;
- ◆ определение степени утраты общей и профессиональной трудоспособности у участников системы обязательного социального страхования при наступлении случаев социального риска и у лиц, получившихувечье, профессиональное заболевание, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей, и нуждаемости осуществления дополнительных мер социальной защиты;
- ◆ установление причинной связи смерти лица с производственной травмой, профессиональным заболеванием и с другими обстоятельствами, при которых производятся социальные выплаты семье умершего в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- ◆ разработка и контроль за реализацией индивидуальной программы реабилитации инвалидов (определение видов, форм, сроков и объемов мероприятий по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации) и определение эффективности мероприятий;

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (далее – Министерство) является центральным исполнительным органом. Одной из задач Министерства является формирование государственной политики в области промышленной безопасности, безопасности и охраны труда на опасных производственных объектах, надзора за безопасным ведением работ в промышленности Комитет по государственному контролю за чрезвычайными ситуациями и промышленной безопасностью Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (далее – Комитет) является ведомством Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, осуществляющим реализационные и контрольные функции в области промышленной безопасности.

Основными задачами Комитета являются государственный контроль в области промышленной безопасности, проверка полного и эффективного выполнения планов и мероприятий, соблюдения требований установленных нормативов, стандартов и правил, готовности должностных лиц, сил и средств, их действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Комитет имеет территориальные органы в областях, городах Астане и Алматы.

В соответствии с возложенными задачами Комитет осуществляет в области контроля за реализацией государственной политики следующие функции:

- ◆ осуществляет государственный контроль в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, промышленной безопасности, Гражданской обороны, безопасности и охраны труда на опасных объектах во всех организациях независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, контроль за безопасным ведением работ в промышленности, горный контроль и контроль за выполнением мероприятий Гражданской обороны;
- ◆ осуществляет государственный контроль за выполнением владельцами объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам, обязанности по заключению договора обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам, и соблюдением ими требований, установленных законодательством;
- ◆ устанавливает основные требования к идентификации опасных производственных объектов отнесению объекта в составе организаций к категории опасных производственных объектов;
- ◆ определяет порядок представления информации о состоянии промышленной безопасности;
- ◆ контролирует работу по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, если не предусмотрен иной порядок в плане ликвидации аварии, разработанном в соответствии с правилами промышленной безопасности;
- ◆ контролирует наличие сертификации однородной продукции и оборудования, используемых в технологических процессах опасных произ-

водственных объектов (процессов, услуг), выдачу разрешений на создание и эксплуатацию производств, технологий;

- ◆ проверяет на заводах-изготовителях, ремонтных предприятиях и при эксплуатации соответствие стандартам, правилам и нормам промышленной безопасности машин, механизмов и оборудования, к которым предъявляются повышенные требования по безопасности, а также электротехнических изделий во взрывобезопасном исполнении;
- ◆ контролирует соблюдение правил приемки в эксплуатацию опасных производственных объектов, организует работу комиссий по проведению испытаний промышленных взрывчатых материалов, новых образцов оборудования, организует работы по сертификации продукции и оборудования (процессов, услуг), используемых в технологических процессах опасных производственных объектов;
- ◆ осуществляет контроль за разработкой и проведением мероприятий по предотвращению аварий и производственного травматизма на опасных производственных объектах, готовностью организаций к ликвидации возможных аварий и их последствий;
- ◆ осуществляет контроль за геолого-маркшейдерским обеспечением безопасного ведения горных и геологоразведочных работ при использовании отработанных горных выработок и естественных подземных полостей в хозяйственных целях и переработке минерального сырья;
- ◆ осуществляет проверку правильности установления границ безопасного ведения горных работ, проведения мероприятий по предупреждению и устранению вредного влияния горных работ на состояние зданий и сооружений, а также по предупреждению прорывов воды, вредных и опасных веществ в шахты и рудники;
- ◆ контролирует оперативную и техническую готовность военизованных горноспасательных, противофонтанных, газоспасательных служб и формирований к ликвидации аварий в организациях, независимо от форм собственности, проведению ими профилактических, спасательных и других неотложных работ;
- ◆ контролирует выполнение в организациях текущих и перспективных планов развития горных работ, соблюдение технических и локальных проектов на разработку месторождений полезных ископаемых для участков, заданий на проектирование и проектов на строительство и реконструкцию объектов по добыче и переработке минерального сы-

рья, захоронений вредных веществ, отходов производства и сброса сточных вод при консервации и ликвидации горных выработок в части промышленной безопасности;

- ◆ проверяет соблюдение организациями и испытательными лабораториями (центрами) по сертификации продукции (процессов, услуг) повышенной опасности правил сертификации, устанавливает их техническую компетентность;
- ◆ проверяет на опасных производственных объектах соблюдение установленного порядка инструктажа, обучения персонала, допуска к работе, наличия у специалистов документов, дающих право на руководство горными, буровыми, взрывными, маркшейдерскими, электротехническими, газовыми и другими работами, а у работников – документов на право производства взрывных, газоопасных и других работ повышенной опасности;
- ◆ проводит проверку знаний правил и норм промышленной безопасности;
- ◆ проводит расследование причин аварий совместно с заинтересованными центральными исполнительными органами в пределах их компетенции.

5.2. Национальные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда

5.2.1. Государственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда

Республиканское государственное казенное предприятие «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан» создано в

соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 августа 2004 года № 854 (далее – Институт).

Органом государственного управления Института является Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

Согласно Уставу основными видами деятельности Института являются:

- ◆ проведение прикладных и фундаментальных научных исследований по проблемам здоровых и безопасных условий труда на производстве;
- ◆ проведение аттестации производственных объектов по условиям труда;
- ◆ организация и проведение обучения руководителей и специалистов предприятий на курсах повышения квалификации по безопасности и охране труда;
- ◆ разработка межотраслевых и отраслевых нормативных правовых актов по безопасности и охране труда;
- ◆ разработка, тиражирование и распространение печатной продукции по проблемам безопасности и охраны труда.

В 2006 году были выполнены 10 научно-исследовательских работ по следующим темам:

1. Влияние производственных факторов на здоровье женщин детородного (фертильного) возраста

Цель исследования:

Выявить особенности трудовой деятельности женщин, занятых в дробильно-обогатительной фабрике по переработке хромовой руды, действие которых могут вызывать мутагенные и другие виды отдаленных последствий на здоровье женщин детородного (фертильного) возраста и разработать научно-методические подходы по обоснованию эффективности применения мер, направленных на охрану и безопасность труда, сохранения уровня здоровья и повышения трудового долголетия.

Новизна исследования:

Дана оценка влияния производственных и социально-гигиенических факторов на состояние здоровья женщин, занятых в дробильно-обогатительной фабрике по переработке хромовой руды.

Полученные результаты:

В ходе выполнения научно-исследовательской работы на предприятиях ТНК «Казхром» (Актюбинский завод ферросплавов, Донской горно-обогатительный комбинат) были проведены комплексные социально-гигиенические исследования условий и охраны труда женщин (микроклимат (*температура, относительная влажность, скорость движения воздуха*), – освещенность, шум, вибрация; степень тяжести и напряженности трудовых процессов; анализ заболеваемости с временной утратой трудоспособности за три года (2004, 2005, 2006) по медицинским картам; анкетно-социологический опрос женщин (фертильного возраста) для оценки субъективного восприятия влияния производственных и социальных факторов на состояние здоровья и работоспособности.

Проведены физиологические исследования:

- ◆ сердечно-сосудистой системы (ССС), sistолического артериального давления (САД), диастолического артериального давления (ДАД), частоты сердечных сокращений (ЧСС) работников;
- ◆ функции дыхания (МОД, ЧД);
- ◆ функции центральной нервной системы (ЦНС);
- ◆ слухомоторной реакции (СМР);
- ◆ зрительномоторной реакции (ЗМР) ;
- ◆ термометрия;
- ◆ динамометрия (сила и выносливость кистей рук).

Определены вредные факторы хромового производства с их оценкой вредности и опасности труда.

Условия труда работающих женщин на обогатительных фабриках характеризуются комплексом неблагоприятных факторов: высоким уровнем запыленности, относительной влажностью воздуха, низкой освещенностью, интенсивным шумом, повышенной физической и психоэмоциональной нагрузкой.

Практическая значимость:

Разработаны методические рекомендации по улучшению условий труда, укреплению и сохранению здоровья женщин детородного (фертильного) возраста на предприятиях хромового производства.

Рекомендуемые области применения:

Предприятия ТНК «Казхром» (Актубинский завод ферросплавов, Донской горно-обогатительный комбинат).

2. Влияние условий труда на состояние травматизма в ведущих отраслях экономики Республики Казахстан.

Цель исследования:

Комплексная оценка условий труда и состояния производственного травматизма в различных отраслях промышленности с учетом модернизации и внедрения новых видов оборудования и технологических процессов и обоснование эффективности применения мероприятий, направленных на снижение уровня производственного травматизма

Новизна исследования:

Проведены комплексные гигиенические исследования условий труда (температура, относительная влажность и скорость движения воздуха, запыленность) работающих на Жезкентском горно-обогатительном комбинате с оценкой степени вредности и опасности труда.

Полученные результаты:

Для проведения комплексной гигиенической оценки условий труда проведены замеры: микроклимата (*температура, относительная влажность и скорость движения воздуха*); запыленности; загазованности; освещенности; шума; вибрации.

Проведена гигиено-физиологическая оценка характера труда рабочих по данным полносменных хронометражных исследований: рассмотрены данные заболеваемости с временной утратой трудоспособности (ВУТ) за (2003, 2004, 2005) годы по медицинским картам, рассмотрены сведения о состоянии травматизма и уровня профессиональных заболеваний за (2002, 2003, 2004, 2005) годы, проведен опрос о субъективном восприятии влияния факторов производства на состояние работоспособности и здоровья работников.

Проведены исследования функционального состояния основных систем организма рабочих в динамике рабочей смены для выявления степени утомляемости и снижения работоспособности, проведен анализ производственно-обусловленных и профессиональных заболеваний.

Практическая значимость:

Разработаны научно обоснованные методические рекомендации по выбору оптимального варианта мероприятий по снижению уровня производственного травматизма и профзаболеваний в ведущих отраслях экономики Республики Казахстан (*методическая рекомендация подана на утверждение ученого совета МЗ РК*).

Рекомендуемые области применения:

Предприятия корпорации ТОО «Казахмыс», АО «Казцинк» и АО «Алюминий Казахстана».

Внедрением данной работы является доведение до сведения работников различных отраслей посредством постоянно действующих курсов повышения квалификации по охране труда и производственной безопасности. Суммарно-экономический эффект от внедрения составляет 5 миллионов.

3. Изучение эффективности восстановительных механизмов адаптации к режиму и условиям труда на основе применения лечебно-профилактического питания и витаминных препаратов работникам производств с вредными условиями труда.

Цель исследования:

Комплексная оценка лечебно-профилактического питания с корректировкой физиологических норм питания и дифференцировкой по полу, возрасту, характеру труда работников, занятых во вредных и опасных условиях горнорудной промышленности.

Новизна исследования:

Проведена комплексная оценка лечебно-профилактического питания работников АО «Казцинк» с учетом эффективности восстановления и адаптации организма к условиям труда.

Задачи исследования:

- ◆ оценить состояние фактического питания и пищевой статус основных категорий работников горно-металлургической промышленности, занятых во вредных и опасных условиях производства;
- ◆ установить основные недостатки в структуре питания и их связь с состоянием здоровья;

- ◆ провести анализ методов лечебно-профилактического питания;
- ◆ обосновать основные принципы рационализации питания;
- ◆ разработать научно обоснованные рекомендации по повышению эффективности лечебно-профилактического питания работников, занятых во вредных и опасных условиях труда.

Полученные результаты:

Проведена корректировка физиологических норм питания работников предприятий АО «Казцинк», по возрасту и характеру трудовой деятельности, с учетом влияния неблагоприятных факторов производства. Проведена комплексная оценка лечебно-профилактического питания работников с учетом эффективности адаптационных и восстановительных функций организма к условиям труда на предприятиях АО «Казцинк».

Дана оценка адекватности применения лечебно-профилактического питания, определены истинные энергетические затраты с оценкой комплексного действия отрицательных факторов внешней среды на организм, ведущие к отклонению в состоянии здоровья, пищевого статуса у основных категорий работников.

Рекомендуемые области применения:

Предприятия производств с вредными условиями труда.

Практическая значимость

Разработаны нормативно-методическая и патентно-лицензионная обеспеченность предприятий производств с вредными условиями труда.

Используемые методики исследования сертифицированы в Республике Казахстан. Академия располагает необходимым комплектом нормативно-технических документов на проведение исследований по оценке состояния фактического питания, пищевого статуса, пищевой и биологической ценности рационов питания, лечебно-профилактических продуктов питания и биологических активных добавок к пище.

Внедрением данной работы является доведение до сведения работников различных отраслей посредством постоянно действующих курсов по повышению квалификации по охране труда и производственной безопасности. Суммарно-экономический эффект от внедрения составляет 5 миллионов.

4. Разработка критериев диагностики и коррекции нарушения адаптации организма работника к изменяющимся условиям труда.

Цель исследования:

Оценка риска возникновения производственно обусловленных стрессов у работников операторско-диспетчерских служб, чей труд связан с работой видеотерминалов с учетом установления степени вредности труда и напряженности трудовых процессов.

Новизна исследования:

Изучены риски возникновения производственно обусловленных стрессов и их коррекции у машинистов локомотивов, работников операторско-диспетчерских и других служб АО « аза стан Темір Жолы».

Задачи исследования:

проведение патентного поиска по проблемам психофизиологической стресс устойчивости организма к экстремальным условиям производства и травмобезопасности на железнодорожном транспорте;

проведение психологической аттестации безопасности труда служащих транспорта.

Полученные результаты:

Разработана автоматизированная программа расчета интегральных показателей периферической гемодинамики для оценки адаптационного показателя служащих « аза стан Темір Жолы».

- ◆ изучен характер труда 3-х подразделений Карагандинского отделения перевозок;
- ◆ с учетом вида деятельности проведена методическая группировка контингента;
- ◆ проведена регистрация характеристик напряженности трудовых процессов подразделений и участков;
- ◆ проведено психофизиологическое тестирование статуса служащих в динамике смены на аппаратном комплексе «УПДК-МК» и «Варикард».

Анализ стрессоустойчивости и функционального состояния служащих в условиях производственной деятельности показал, что к концу смены было

незначительное количество ошибок на сигналы, что свидетельствует о высоких профессиональных способностях испытуемых. В то же время из-за высокой напряженности характера труда в течение смены, сопровождающейся как процессами возбуждения, так и торможения высшей нервной деятельности с усилением эмоциональной реактивности, реакции на сложные и простые зрительные и слуховые раздражители выполнялись с признаками утомления, что влияло на производительность труда. Разработан психический эталон специальности по профессиональным группам, который можно использовать при профотборе работников железнодорожного транспорта АО «Каза станТемірЖолы».

Практическая значимость:

На основании НИР разработаны методические рекомендации по определению пригодности и стрессоустойчивости диспетчеров для обеспечения безопасности в железнодорожном транспорте (*Утвержден на Ученом совете МЗ РК 20 февраля 2007 г.*).

Проведено совместное совещание АО «НК «Каза станТемірЖолы» и РГКП «РНИИОТ МТСЗН РК» по внедрению в условиях производственной деятельности АО «НК «Каза станТемірЖолы» основных результатов научно-исследовательской работы. *Получен акт о внедрении результатов работы в народное хозяйство*, от лица директора филиала АО «НК» КТЖ Карагандинского отделения перевозок от 06.08.2006 года.

Рекомендуемые области применения:

Предприятия железнодорожного транспорта.

5. Разработка систем психофизиологической диагностики функционального напряжения у работников в процессе производства.

Цель исследования:

Комплексная оценка психофизиологического статуса организма служащих и работников, чей труд связан с высокими нервно-эмоциональными нагрузками (ИТР, операторы, диспетчеры) в зависимости от вида выполнения профессиональной деятельности и коррекция выявленных функциональных нарушений с помощью сеанса биоуправления.

Научная новизна:

Проведены исследования психической активности оперативного состава ТЭЦ в динамике в течение рабочего дня, хронометраж производственной деятельности. Определены условия производственной среды профессионально-производственных групп по микроклиматическим параметрам и проведен анализ условий труда и характера труда у лиц с преимущественно умственным видом деятельности на примере работников ТЭЦ-3 ТОО «Караганда-Жылу».

Задачи исследования:

анализ условий труда и хронометраж производственной деятельности;
сравнительный анализ функционального состояния регуляторных систем у лиц умственного труда в течение рабочей смены;
проведен анализ заболеваемости.

Полученные результаты:

В ходе научно-исследовательской работы проведены исследования психической активности оперативного состава ТЭЦ в динамике в течение рабочего дня, хронометраж производственной деятельности.

Определены условия производственной среды профессионально-производственных групп по микроклиматическим параметрам и проведен анализ условий и характера труда у лиц с преимущественно умственным видом деятельности на примере работников ТЭЦ-3 ТОО «Караганда-Жылу». Проведен анализ заболеваемости с временной утратой трудоспособности.

По результатам исследований дан анализ влияния условий труда на работоспособность лиц различных возрастных групп среди оперативного состава ТЭЦ, сравнительный анализ функционального состояния регуляторных систем у лиц умственного труда в течение рабочей смены.

На основании физиологических исследований дана комплексная оценка здоровья и адаптивных возможностей организма при воздействии различных факторов внешней среды, а также в процессе выполнения трудовых операций.

Практическая значимость:

Разработаны методические рекомендации по профилактике и снижению риска возникновения производственного травматизма и стрессовых ситуаций среди работников предприятий энергетической отрасли экономики.

Рекомендуемые области применения:

Предприятия Теплоэнергоцентрали.

6. Актуальные проблемы охраны труда и улучшения состояния здоровья работников промышленных предприятий малого и среднего бизнеса на примере предприятий г. Алматы.

Цель исследования:

Разработка нормативно-гигиенических требований по безопасности и охране труда на предприятиях малого и среднего бизнеса по производству продукции пищевой и легкой промышленности, городского транспорта г. Алматы

Новизна исследования:

Изучено состояние организации, форм и методов ведения работ по безопасности и охране труда на малых и средних предприятиях г. Алматы.

Полученные результаты:

В ходе проведения научно-исследовательской работы изучено состояние организации, форм и методов ведения работ по безопасности и охране труда на малых и средних предприятиях по производству продукции пищевой и легкой промышленности и городского транспорта г. Алматы.

Характерными недостатками для всех предприятий являются: отсутствие на предприятии нормативной правовой документации по охране и гигиене труда; неподготовленность персонала в вопросах техники безопасности и охраны труда; не полное обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты; недостаточная грамотность работодателей и их полномочных представителей в вопросах охраны, безопасности и гигиены труда; скрытие фактов производственного травматизма; нарушения со стороны работодателей нормативных положений закона «О труде»; отсутствие плана мероприятий по улучшению условий труда; в смете расходов предприятия не предусматриваются средства на мероприятия по обеспечению безопасности труда.

Анализ производственного травматизма позволяет сделать вывод, что большинство несчастных случаев на производстве происходит по организационным причинам, не требующим особых материальных затрат, из-за отсутствия должной организации труда, низкой трудовой и производственной дисциплины, несоблюдения безопасных условий труда.

Практическая значимость:

Разработаны рекомендации по улучшению безопасности и охраны труда для субъектов малого и среднего бизнеса в сфере пищевой и легкой промышленности и городского транспорта.

Рекомендуемые области применения:

Предприятия малого и среднего бизнеса.

7. Профилактика производственного травматизма и профзаболеваний на промышленных предприятиях республики.

Цель исследования:

Разработка комплекса профилактических мероприятий по предупреждению профессиональных заболеваний, травматизма на предприятиях по переработке полиметаллических руд ВКО.

Новизна исследования:

Разработан комплекс профилактических мероприятий по предупреждению профессиональных заболеваний и производственного травматизма.

Полученные результаты:

Изучено влияние вредных факторов производственной среды на промышленных предприятиях и особенности профессиональной заболеваемости, обеспечение медицинским обслуживанием работников предприятий по переработке полиметаллических руд Восточно-Казахстанской области (Рудненский горно-обогатительный комплекс, Зыряновский горно-обогатительный комплекс, Жезкентский горно-обогатительный комплекс, АО «Казцинк», медно – химический комбинат филиала «Жезказганского горно-обогатительного комбината», Белоусовский и Березовский обогатительные комбинаты ТОО «Корпорация Казахмыс».

Проводились измерения параметров микроклимата, анализ технологического процесса с точки зрения опасности воздействия вредных факторов на работающих, анализ заболеваемости по листкам нетрудоспособности.

В процессе изучения условий труда рабочих на предприятиях по переработке полиметаллических руд было установлено, что на рабочих оказывают влияние различные вредные производственные факторы, такие как: высокофиброген-ная кремнесодержащая пыль, шум от работающего оборудования, подъем и перемещение тяжести на высоту, длительное нахождение в вынужденной позе, контакт с вредными газами (водород, сероуглерод, сероводород).

Изучен характер обеспечения медицинским обслуживанием работников вышеприведенных предприятий по переработке полиметаллических руд.

Установлена структура профессиональной заболеваемости работников горно-обогатительных и металлургических комплексов.

Практическая значимость:

В ходе полученных результатов, разработаны профилактические мероприятия по предупреждению профессиональных заболеваний, травматизма и повышения эффективности безопасного ведения работ.

Рекомендуемые области применения:

Промышленные предприятия Республики Казахстан.

8. Разработка критериев безопасности для систем управления охраной труда на производстве.

Цель исследования:

Определение производственных рисков безопасности для создания системы управления охраной труда в организациях на примере горно-металлургического комплекса.

Новизна исследования:

Проведена работа по изучению производственных рисков для оценки опасностей на основе результатов аттестации промышленных предприятий корпорации «Казахмыс», АО «Казцинк» и АО «Алюминий Казахстана».

Полученные результаты:

В ходе выполнения научно-исследовательской работы проведено изучение производственных рисков для оценки опасностей на основе результатов аттестации промышленных предприятий корпорации «Казахмыс», АО «Казцинк» и АО «Алюминий Казахстана».

Проведенные исследования и оценка степени опасности профессиональных рисков показывают, что безопасность и охрана труда работающих является объективной необходимостью, и действующая сегодня система обеспечения безопасности жизнедеятельности и охраны труда нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Практическая значимость:

По итогам НИР разработаны рекомендации по улучшению и оздоровлению условий труда.

Рекомендуемые области применения:

Предприятия корпорации ТОО «Казахмыс», АО «Казцинк» и АО «Алюминий Казахстана».

9. Создание базы данных по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости.

Цель исследования:

Разработка программы автоматизированного сбора, анализа и обработки данных по травматизму и профессиональной заболеваемости на уровне предприятий.

Новизна исследования:

Разработан интерфейс базы данных по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости, соответствующий отчетности по форме Н-1 в среде программирования DELPHI, разработана схема автоматизации сбора, введения, хранения, поиска, анализа и систематизации данных по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости на предприятиях, создана программа по учету и анализу производственного травматизма для предприятий.

Полученные результаты:

В ходе выполнения работы разработан интерфейс базы данных по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости, соответствующий отчетности по форме Н-1 в среде программирования DELPHI.

Разработанная программа обеспечивает тесную интеграцию при проведении всех мероприятий с базой нормативно-правовой информации, нормативно-правовой документацией по безопасности и охране труда с возможностью многоокритериального поиска информации, открытостью и возможностью взаимодействия с другими внешними системами, которые неоднородны по своему составу, архитектурным решениям и функциональному назначению.

Практическая значимость:

Разработанная программа обеспечивает на уровне предприятий автоматизированную обработку данных по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости.

Рекомендуемые области применения:

Департаментам МТСЗН РК и МЗ РК.

10. Разработка методологии расчета нормативов численности служб охраны труда для промышленных предприятий.

Цель исследования:

Определение объема функции и задач службы охраны труда с учетом системы управления охраной труда на предприятиях горно-металлургической отрасли.

Новизна исследования:

Изучен и проведен анализ работы системы управления охраной труда

Полученные результаты:

В ходе проведения научно-исследовательской работы на предприятиях горно-металлургической отрасли, корпорации «Казахмыс», АО «Казцинк» и АО «Алюминий Казахстана» проведено изучение организации систем управления охраны труда.

Проведен анализ работы различных систем управления по охране труда, обзор организации работ и должностных обязанностей работников по охране труда, анализ производственного травматизма и выявлены основные причины несчастных случаев на предприятиях горно-металлургической отрасли.

Практическая значимость:

Разработаны рекомендации по организации работ службы охраны труда на примере предприятий горно-металлургической отрасли корпорации «Казахмыс», АО «Казцинк» и АО «Алюминий Казахстана».

Рекомендуемые области применения:

Предприятия корпорации ТОО «Казахмыс», АО «Казцинк» и АО «Алюминий Казахстана».

5.2.2. Негосударственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда

Негосударственные научно-исследовательские институты в Республике Казахстан не имеются. В тоже время проблемами безопасности и охраны труда занимаются следующие специализированные организации:

- ◆ ТОО «ЦАЮГ»
- ◆ ТОО «Восток-Экология»
- ◆ ТОО «Union KR Plus»
- ◆ ТОО «Acap Co»
- ◆ ТОО «Центр охраны здоровья и экопроектирования»
- ◆ ОАО «Тыныс»
- ◆ ОАО «НИПИ Каспиймунайгаз»
- ◆ ТОО «Гигиена-2»
- ◆ Производственный кооператив «ПРОМХИМЭКО»
- ◆ ТОО «АЛТАЙТЕХЭНЕРГО»
- ◆ ТОО «АРДАБИЛ»
- ◆ ТОО «Промсервис-Отан»

- ◆ ТОО «Oil Gaz consultants investigation»
- ◆ ТОО «ШЕК 2006»
- ◆ ТОО «Нәзір-НС»
- ◆ «Фирма малое предприятие «АН-НИ»
- ◆ «Мистер Доорс-Атырау»

5.2.3. Центры охраны труда (службы гигиены труда), оказывающие необразовательные услуги в области охраны труда

Комитет по государственному контролю за чрезвычайными ситуациями и промышленной безопасностью Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (далее – Комитет) является ведомством Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, осуществляющим реализационные и контрольные функции в области промышленной безопасности.

Комитет имеет государственные учреждения «Межобластная государственная инспекция по контролю в области промышленной безопасности за ведением работ в атомно-энергетическом комплексе», город Степногорск, «Государственная инспекция по контролю в области промышленной безопасности за ведением нефтяных операций на море и внутренних водоемах Республики Казахстан», город Атырау на правах территориальных органов

Основными задачами Комитета являются государственный контроль в области промышленной безопасности, проверка полного и эффективного выполнения планов и мероприятий, соблюдения требований установленных нормативов, стандартов и правил, готовности должностных лиц, сил и средств, их действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5.2.4. Центры профпатологии

РГКП «Национальный центр гигиены труда и профессиональных заболеваний Министерства здравоохранения Республики Казахстан» (далее РГКП «НЦГПЗ МЗРК») согласно приказу МЗ РК №113 от 3 февраля 2004г. осуществляет следующие виды деятельности по выполнению научно-иссле-

довательских работ в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия страны и охраны здоровья работающих:

- ◆ -проведение фундаментальных и прикладных исследований в рамках научных направлений Центра;
- ◆ -оказание высокоспециализированной медицинской помощи при профессиональных заболеваниях;
- ◆ -подготовка кадров высшей квалификации в области гигиены, медицины труда, токсикологии;
- ◆ -разработка методических нормативных документов по гигиене, медицине труда;
- ◆ -подготовка врачебных кадров в области медицины труда для всех регионов республики;
- ◆ -методическая помощь медицинским учреждениям по обслуживанию рабочих предприятий промышленности, сельского хозяйства;
- ◆ -повышение квалификации врачей по профессиональной патологии.

С 1993 г. при «НЦГПЗ МЗРК» действует Диссертационный совет Д.53.42.01 по защите докторских и кандидатских диссертаций по специальности 14.00.07 «Гигиена», 14.00.50 «Медицина труда».

Филиалы РГКП «НЦГПЗ МЗРК»: Восточно-Казахстанский, Южно-Казахстанский, Западно-Казахстанский.

5.3. Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области охраны труда и безопасности производства информационно-разъяснительная работа

Специальная подготовка кадров по охране труда в республике осуществляется в следующих высших учебных заведениях:

- ◆ Казахском Национальном Техническом университете им. К.Сатпаева;
- ◆ Карагандинском государственном университете;
- ◆ Казахской государственной Академии Строительства и Архитектуры;
- ◆ Таразском государственном университете;
- ◆ Восточно-Казахстанском государственном университете;
- ◆ Джезказганском университете.

В технических и экономических высших и средних специальных учебных заведениях преподаются курсы охраны труда.

В КазНТУ им. К.И.Сатпаева осуществляется ежегодный выпуск с квалификацией инженер по охране труда, в количестве 15 человек.

Выпуском занимается кафедра «Безопасность труда и жизнедеятельности», которая была организована в 1967 году под наименованием «Охрана труда» и стала выпускающей с 2000 года. Кафедра является наиболее крупной КазНТУ в кадровый состав которой входят: 11-профессоров, 16-кандидатов наук доцентов, 5-старших преподавателей, 18-ассистентов. Кафедра имеет лицензию на аспирантуру и докторантуру по специальности 052601»Охрана труда», а также имеется магистратура. Ученные кафедры (доктора наук, кандидаты наук, аспиранты, инженера) занимаются по следующим научным направлениям:

- ◆ борьба с шумом;
- ◆ пожарная безопасность;
- ◆ исследование загазованности рабочих мест;
- ◆ проблема снижения шума городов.

Одним из направлений деятельности Республиканского государственного казенного предприятия «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан» является организация и проведение курсов по подготовке и повышению квалификации в области безопасности и охраны труда (далее – Институт).

Институт проводит ежемесячные курсы по следующим направлениям «Безопасность и охрана труда в различных отраслях экономики», «Промышленная безопасность на предприятиях», «Основные моменты Трудового кодекса».

Основными направлениями программ являются: Законодательство РК в области безопасности и охраны труда, Трудовое законодательство РК, Законодательство РК в области промышленной безопасности, Санитарно-гигиеническое законодательство РК, Международные и национальные стандарты в СУОТ.

Категории слушателей:

- ◆ руководители организаций, заместители руководителей организаций, в том числе курирующие вопросы охраны труда, заместители главных инженеров по охране труда, работодатели – физические лица, иные лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью;
- ◆ руководители, специалисты, инженерно-технические работники, осуществляющие организацию, руководство и проведение работ на рабочих местах и в производственных подразделениях, а также контроль и технический надзор за проведением работ;
- ◆ члены комитетов (комиссий) по охране труда;
- ◆ уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов;
- ◆ члены комиссий по проверке знаний требований охраны труда;
- ◆ группы смешанного состава;
- ◆ специалисты служб охраны труда, работники, на которых работодателем возложены обязанности организации работы по охране труда.

За последние три года в Институте обучено 818 чел. В том числе: 2005г. – 73 чел., 2006г. – 223 чел. по состоянию на ноябрь месяц 2007года – 522 специалистов из различных отраслей Республики Казахстан.

Требования к квалификации.

Инженер по охране труда I категории: высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности инженера по охране труда II категории не менее 3 лет.

Инженер по охране труда II категории: высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности инженера по охране труда или других должностях специалиста, замещаемых специалистами с высшим профессиональным образованием, не менее 3 лет.

Инженер по охране труда: высшее профессиональное (техническое) образование без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности техника I категории не менее 3 лет либо других должностях, замещаемых

специалистами со средним профессиональным (техническим) образованием, не менее 5 лет.

Инженер по охране труда должен знать: законодательные и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан, методические материалы по вопросам охраны труда; основные технологические процессы производства продукции организации; методы изучения условий труда на рабочих местах; организацию работы по охране труда; систему стандартов безопасности труда; психофизиологические требования к работникам исходя из категории тяжести работ, ограничения применения труда женщин, подростков, рабочих, переведенных на легкий труд; особенности эксплуатации оборудования, применяемого в организации; правила и средства контроля соответствия технического состояния оборудования требованиям безопасного ведения работ; передовой отечественный и зарубежный опыт по охране труда; порядок и сроки составления отчетности о выполнении мероприятий по охране труда; основы экономики, организации производства, труда и управления; основы законодательства о труде Республики Казахстан.

5.3.1. Программы высшего профессионального и послевузовского (аспирантура) образования

В Казахстане существует ряд высших учебных заведений, занимающихся подготовкой специалистов в области безопасности и охраны труда, такие как:

- ◆ РГКП «Казахский национальный технический университет им. К.И. Сатпаева»;
- ◆ РГКП «Аграрно-технический университет»;
- ◆ Восточно-Казахстанский технический университет им. Серикпаева;
- ◆ Восточно-Казахстанский государственный университет им. Аманжолова;
- ◆ РГКП «Карагандинский технический университет»
- ◆ Карагандинский государственный университет;
- ◆ Казахская государственная Академия Строительства и Архитектуры;
- ◆ Таразский государственный университет;

Обучение проводится на кафедре «Безопасность труда и жизнедеятельности». Кафедра имеет лицензию на аспирантуру и докторантuru по специальности 052601»Охрана труда». Имеется магистратура. Ученые кафедры

(доктора наук, кандидаты наук, аспиранты, инженера) занимаются по следующим научным направлениям:

- ◆ борьба с шумом;
- ◆ пожарная безопасность;
- ◆ исследование загазованности рабочих мест;
- ◆ проблема снижения шума городов.

5.3.2. Программы дополнительного профессионального образования, реализуемые образовательными учреждениями

При высших учебных заведениях указанных в п. 5.3 настоящего раздела созданы малые предприятия, занимающиеся проблемами безопасности и охраны труда в Республике Казахстан.

5.3.3. Обучение, организуемое объединениями работодателей и работников

В соответствии со ст. 13 Закона Республики Казахстан «О профессиональных союзах» и ст. 340 Трудового кодекса Республики Казахстан общественный контроль в области безопасности и охраны труда в организации осуществляют общественный инспектор по охране труда, избираемый профсоюзным комитетом организации, а при отсутствии профессионального союза – общим собранием (конференцией) работников.

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации общественных инспекторов по охране труда (профработников) в организации осуществляются республиканскими, отраслевыми, региональными объединениями работников.

Так, при Федерации профсоюза Республики Казахстан (г.Астана) создан постоянно действующий курс обучения. Формы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации профсоюзных кадров определяются Федерацией профсоюза РК.

5.3.4. Обучение (трейнинг) работников, организуемое работодателем

В статье 140 ТК РК определены права и обязанности работодателя по подготовке, переподготовке и повышению квалификации

Необходимость и объем профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации для функционирования и развития организации определяются работодателем.

Работодатель проводит профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников или иных лиц, не состоящих с ним в трудовых отношениях (далее – обучаемый):

- ◆ непосредственно в организации;
- ◆ в организациях образования, реализующих образовательные программы начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования.

Работодатель обязан создавать работникам, проходящим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, условия для совмещения работы с обучением.

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации обучаемых по направлению работодателя в организациях образования осуществляются за счет средств работодателя или иных средств, не запрещенных законодательством Республики Казахстан, в соответствии с договором обучения.

В соглашении, коллективном и (или) трудовом договорах могут предусматриваться льготы и компенсационные выплаты, связанные с обучением. Договор обучения должен содержать:

- ◆ указание на конкретную профессию, квалификацию, приобретаемую обучаемым;
- ◆ права и обязанности работодателя и обучаемого;
- ◆ срок обучения и срок отработки у работодателя после завершения обучения;
- ◆ гарантии и компенсационные выплаты, связанные с обучением;
- ◆ ответственность сторон.

- ◆ Договор обучения может содержать иные условия, определенные соглашением сторон.

При крупных предприятиях работают учебные комбинаты и центры, на базе которых работники предприятий проходят подготовку, переподготовку и курсы повышения квалификации по разным направлениям, в том числе по безопасности и охране труда.

Например:

- ◆ АО «Арселор Миттал Темиртау» отдел по подготовке кадров.
- ◆ АО «Богатырь Аксесс Комир» учебный комбинат курсы по подготовке и переподготовки по профессиям, повышение квалификационного разряда по профессии, повышение квалификации в области охраны труда, и промышленной безопасности, а также по аттестации рабочих мест, разработка методических рекомендаций, тестов и билетов.
- ◆ АО «Соколовско-Сарбайское горно-обогатительное производственное объединение» учебный комбинат по подготовке рабочих профессии, где по программе обязательно включаются вопросы по безопасности и охране труда
- ◆ РД «КазМунайГаз» имеет свой «Единый центр по развитию персонала», в котором организовывают курсы, семинары повышения квалификации своих сотрудников, а также охватывают свои региональные подструктуры.
- ◆ АО «ПетроКазахстанКумкольРесорсиз» – учебный центр, обучающий рабочие профессии по отрасли, непосредственно относящий к деятельности компании.

5.3.5. Структуры, занимающиеся информационно-разъяснительной работой

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и его территориальные органы осуществляют: стратегические функции, обеспечивающие формирование государственной политики в области труда; безопасности и охраны труда; государственный контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан, требований по безопасности и охране труда.

Так, по инициативе Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан с участием социальных партнеров во многих городах республики ежегодно проводится акции «Забота об охране труда дело всех и каждого» приуроченные к Всемирному дню охраны труда.

Основной целью данных мероприятий были:

- ◆ привлечение внимания работодателей, работников, общественности к необходимости принятия комплексных мер по снижению и недопущению несчастных случаев на производстве и повышению эффективности работы по профилактике производственного травматизма (особенно на предприятиях строительства, субъектов малого бизнеса);
- ◆ необходимости проведение аттестации производственных объектов (рабочих мест) по условиям труда;
- ◆ разъяснения вновь принятых нормативных правовых актов в области безопасности и охраны труда, в том числе Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан;
- ◆ внедрение международных стандартов в области безопасности и охраны труда.

В рамках акции руководителями территориальных органов Министерства проводится пресс-конференции о реализации запланированных мероприятий. По предприятиям направляются обращения о необходимости проведения соответствующих мероприятий.

Во многих производственных предприятиях республики проводятся конкурсы по охране труда и технике безопасности, созданию здоровых и безопасных условий труда.

Для формирования интереса к значимости Всемирного Дня охраны труда и акции «Забота об охране труда дело всех и каждого» в городах размещаются соответствующие рекламные-перетяжки.

5.4. Специализированные научные, технические и медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда

5.4.1. Органы по вопросам стандартизации

Обеспечение безопасности продукции, процессов, работ, услуг для жизни и здоровья людей, охраны имущества граждан и окружающей среды осуществляют Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан:

- ◆ центральный аппарат (28 человек);
- ◆ территориальные Управления по государственному надзору.
- ◆ Подведомственные предприятия:
- ◆ РГП «Казахстанский институт метрологии»;
- ◆ РГП «Казахстанский институт стандартизации и сертификации»;
- ◆ ОАО «Национальный центр экспертизы и сертификации»;
- ◆ ОАО «Национальный центр аккредитации».

5.4.2. Органы по вопросам страхования

Постановлением Правительства РК в 2004 году создано Акционерное общество «Государственный Фонд социального страхования»

Государственный фонд социального страхования является одним из участников системы обязательного социального страхования.

Основной целью деятельности Фонда является внедрение системы обязательного социального страхования в Республике Казахстан, обеспечение сохранности и целевого использования социальных отчислений.

Основными видами деятельности Фонда являются:

- ◆ аккумулирование социальных отчислений;
- ◆ осуществление социальных выплат участникам системы обязательного социального страхования, в отношении которых наступил случай социального риска, включая членов семьи иждивенцев в случае потери кормильца – участника системы обязательного социального страхования;

5.4.3. Органы, специализирующиеся на оценке опасностей и рисков

В целях комплексной оценки условий труда на рабочих местах, снижения производственного травматизма и предупреждения несчастных случаев на производстве уполномоченный государственный орган по труду и его территориальные подразделения организуют мониторинг и оценку рисков в сфере безопасности и охраны труда.

В соответствии с пунктом 1 статьи 317 Трудового Кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 года работодатель обязан проводить с участием представителей работников периодическую, не реже чем один раз в пять лет, аттестацию производственных объектов по состоянию условий труда, а также обязательную аттестацию после реконструкции, модернизации, установления новой техники или технологии в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным государственным органом по труду.

В соответствии с п.3 Правил проведения обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда, утвержденным приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 23 августа 2007 года № 203-п, аттестация производственных объектов по условиям труда проводится работодателем, имеющим в своей организации службу безопасности и охраны труда и лабораторию по лабораторным и инструментальным исследованиям факторов производственной среды или специализированной организацией.

Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, Департаментами труда и социальной защиты населения областей, г.г.Астана, Алматы ведется Список специализированных организаций, осуществляющих деятельность по проведению аттестации производственных объектов по условиям труда (всего 47 организаций). Список представляет собой систематизированный, периодически обновляемый перечень самостоятельных (независимых) организаций, имеющих в своем составе лабораторию по инструментальным исследованиям факторов производственной среды и условий труда.

5.4.4 Органы готовности к спасательным действиям в чрезвычайных ситуациях

В соответствии с Положением о Комитете по государственному контролю за чрезвычайными ситуациями и промышленной безопасностью, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2006 года № 626, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (далее – Комитет) осуществляет реализационные и контрольные функции в области промышленной безопасности.

Основными задачами Комитета являются государственный контроль в области промышленной безопасности, проверка полного и эффективного выполнения планов и мероприятий, соблюдения требований установленных нормативов, стандартов и правил, готовности должностных лиц, сил и средств, их действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Комитет имеет территориальные органы в областях, городах Астане и Алматы (далее – территориальные органы) и государственные учреждения «Межобластная государственная инспекция по контролю в области промышленной безопасности за ведением работ в атомно-энергетическом комплексе», город Степногорск, «Государственная инспекция по контролю в области промышленной безопасности за ведением нефтяных операций на море и внутренних водоемах Республики Казахстан», город Атырау на правах территориальных органов

В соответствии с возложенными задачами Комитет осуществляет следующие функции:

- ◆ руководит деятельностью подведомственных научно-исследовательских организаций в области промышленной безопасности, военизованных горноспасательных, газоспасательных и противофонтаных служб и формирований;
- ◆ обеспечивает реализацию государственной политики в области промышленной безопасности;
- ◆ анализирует причины и условия возникновения аварий и производственного травматизма;
- ◆ осуществляет учет опасных производственных объектов;

- ◆ ведет государственный учет в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ◆ в соответствии с действующим законодательством принимает меры по обеспечению государственных секретов в области Гражданской обороны;
- ◆ разрабатывает нормативные правовые акты в области промышленной безопасности, в том числе с привлечением специализированных государственных научно-исследовательских организаций, утверждает или согласовывает указанные нормативные правовые акты;
- ◆ организует научные исследования, пропаганду знаний, обучение населения, должностных лиц и работников организаций в области промышленной безопасности;
- ◆ проводит совместно с органами по стандартизации, метрологии и сертификации аккредитацию организаций и испытательных лабораторий (центров) по сертификации продукции (процессов, услуг) повышенной опасности;
- ◆ выдает заключения органов горнотехнического контроля и разрешения на разработку, изготовление, испытание и применение (в том числе импортных) технологий, машин, механизмов и других изделий в подконтрольных отраслях, работа которых связана с потенциальным риском;
- ◆ рассматривает и согласовывает уставы, положения и схемы дислокации военизованных горноспасательных, противофонданных, газоспасательных служб и формирований на территории Республики Казахстан;
- ◆ согласовывает специальные проекты в части безопасности работ по ликвидации и консервации организаций по добыче полезных ископаемых или их части, нефтяных, газовых, гидротермальных и минеральных скважин;
- ◆ согласовывает контракты на недропользование в части обеспечения промышленной безопасности;
- ◆ согласовывает в организациях текущие и перспективные планы развития горных работ;
- ◆ устанавливает порядок информирования населения и организаций о состоянии промышленной безопасности;

5.5. Работники, связанные с охраной труда

5.5.1. Сотрудники государственных органов национального уровня, отвечающие за охрану труда

Сотрудники следующих структурных подразделений Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан связаны с вопросами безопасности и охраны труда:

- ◆ Департамент труда и занятости населения – 36 чел.
- ◆ Департамент правового обеспечения и информационно-аналитической работы-16 чел.

Подведомственные организации:

- ◆ РГКП «Курсы повышения квалификации кадров»;
- ◆ РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда»;
- ◆ АО «Государственный фонд социального страхования»;
- ◆ АО «Компания по страхованию жизни «Государственная аннуитетная компания».

5.5.2. Сотрудники государственных органов регионально/территориального уровня, отвечающие за охрану труда

Сотрудники территориальных органов – Департаменты Министерства труда и социальной защиты населения РК по областям и городам Алматы и Астана.

5.5.3. Сотрудники органов местного самоуправления, отвечающие за охрану труда.

В Акиматах местных исполнительных органов отвечают за охрану труда Департаменты координации занятости и социальных программ.

Основные задачи:

- ◆ разработка и внедрение эффективных путей и методов реализации трудовых и иных социальных прав граждан, обеспечение малообеспеченных граждан социальными гарантиями, предусмотренными законодательством Республики Казахстан
- ◆ разработка и реализация проектов областных социальных программ и координация методического обеспечения их выполнения.
- ◆ разработка и реализация программы по снижению бедности и программы занятости.
- ◆ осуществление мер по реализации программы реабилитации инвалидов, оказание им социальных видов помощи.
- ◆ развитие и укрепление сети учреждений социального обеспечения.
- ◆ реализация мер по повышению уровня жизни и доходов населения, вопросы социального партнерства.
- ◆ координация деятельности уполномоченных органов по вопросам занятости и социальной защиты.
- ◆ организация работы по взаимодействию с НПО по вышеназванным задачам.

Виды деятельности:

- ◆ оказание методической помощи учреждениям социальной защиты населения;
- ◆ содействие в трудоустройстве;
- ◆ организация общественных работ;
- ◆ профессиональное обучение и переподготовка кадров;
- ◆ организация услуг по уходу за одинокими престарелыми гражданами, инвалидами, детьми-инвалидами;
- ◆ клубы поиска работы для безработных и ищущих работу;
- ◆ организация «Молодежной практики»;
- ◆ трудоустройство на социальные рабочие места;

- ◆ работа центров адаптации молодежи на рынке труда;
- ◆ обеспечение инвалидов средствами передвижения;
- ◆ предоставление мест в домах-интернатах;
- ◆ организация санаторного отдыха для ИОВ, УОВ и пенсионеров;
- ◆ предоставление адресной социальной помощи жилищной и других видов социальной помощи предоставляемой местными представительными и исполнительными органами

5.5.4. Сотрудники служб охраны труда работодателей

В целях осуществления внутреннего контроля за соблюдением требований безопасности и охраны труда в производственных организациях с численностью более 50 работников работодатель создает службу безопасности и охраны труда. По своему статусу служба безопасности и охраны труда приравнивается к основным производственным службам.

Типовое положение о службе безопасности и охраны труда в организации утверждается уполномоченным государственным органом по труду (приказ Министра от 22 августа 2007 года № 200-п).

Работодатель с численностью работников до 50 человек вводит должность специалиста по безопасности и охране труда с учетом специфики деятельности либо обязанности по безопасности и охране труда возлагает на другого специалиста.

Указания службы безопасности и охраны труда или специалиста по безопасности и охране труда по выполнению требований безопасности и охраны труда обязательны для выполнения всеми работниками организации.

6. СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА ЧИСЛА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

6.1. Основы квалификации случаев травматизма и заболеваний как случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

Расследование и учет несчастных случаев на производстве ведется в соответствии с Трудовым кодексом Республики Казахстан. Расследованию и учету подлежат случаи повреждения здоровья работников, связанные с их трудовой деятельностью и приведшие к нетрудоспособности либо смерти.

Расследуются и подлежат учету несчастные случаи на производстве, производственные травмы и иные повреждения здоровья работников, связанные с исполнением трудовых обязанностей, либо совершение иных действий по собственной инициативе в интересах работодателя, приведшие к нетрудоспособности либо смерти, если они произошли:

О каждом несчастном случае пострадавший или очевидец обязан незамедлительно сообщить работодателю или организатору работ. Ответственные должностные лица организаций здравоохранения должны информировать работодателей и территориальные подразделения государственной инспекции труда о каждом случае первичного обращения с травмой или иным повреждением здоровья работников на производстве, а также о случаях острого профессионального заболевания (отравления) – государственный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Ответственность за организацию расследования, оформление и регистрацию несчастных случаев на производстве несет работодатель. Он осущест-

вляет регистрацию, учет и анализ несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве.

Работодатель о несчастном случае на производстве немедленно, по форме, установленной уполномоченным государственным органом по труду, сообщает:

- ◆ в территориальные подразделения государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду;
- ◆ местным органам по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при несчастных случаях, произошедших на опасных промышленных объектах;
- ◆ местному государственному органу в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения о случаях профессионального заболевания или отравления;
- ◆ представителям работников;
- ◆ страховой организации, с которой заключен договор на страхование гражданско-правовой ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника.

При наступлении несчастного случая, подлежащего в соответствии с настоящей главой специальному расследованию, работодатель должен сообщить:

- ◆ правоохранительному органу по месту, где произошел несчастный случай;
- ◆ уполномоченным органам производственного и ведомственного контроля и надзора.

Расследование несчастных случаев на производстве, за исключением случаев, подлежащих специальному расследованию, проводится комиссией, создаваемой в течение двадцати четырех часов актом работодателя с момента его наступления.

Специальному расследованию подлежат:

- ◆ несчастные случаи с тяжелым или со смертельным исходом;
- ◆ групповые несчастные случаи, произошедшие одновременно с двумя и более работниками, независимо от степени тяжести травм пострадавших;
- ◆ групповые случаи острого отравления.

В случае острого отравления в расследовании комиссии принимают участие представители государственного органа в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В работе комиссии вправе принимать участие представитель страховой организации, имеющей соответствующие договорные отношения с работодателем или пострадавшим.

Срок расследования несчастного случая не должен превышать десять рабочих дней со дня создания комиссии.

Расследование несчастных случаев, произошедших в результате аварий транспортных средств, проводится на основании материалов расследования дорожной полиции.

Дорожная полиция в пятидневный срок со дня транспортного происшествия по требованию председателя комиссии по расследованию несчастных случаев обязана представить копии материалов расследования.

Несчастные случаи, о которых не было своевременно сообщено работодателю либо в результате которых нетрудоспособность наступила не сразу (независимо от срока давности), расследуются по заявлению пострадавшего (его представителя) или по предписанию государственного инспектора труда в течение десяти дней со дня регистрации заявления, получения предписания.

На основании собранных документов и материалов комиссия устанавливает обстоятельства и причины несчастного случая, определяет связь несчастного случая с производственной деятельностью работодателя и, соответственно, объяснялось ли пребывание пострадавшего на месте происшествия исполнением им трудовых обязанностей, квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством, определяет лиц, допустивших нарушения требований безопасности и охраны труда, и меры по устранению причин и предупреждению несчастных случаев на производстве.

Расследование групповых несчастных случаев, при которых погибло два человека, проводится комиссией, которую возглавляет главный государственный инспектор труда области, города республиканского значения.

При несчастных случаях, произошедших при чрезвычайных ситуациях техногенного характера, председателем комиссии по специальному расследо-

ванию назначается государственный инспектор по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В этом случае государственный инспектор труда является членом комиссии.

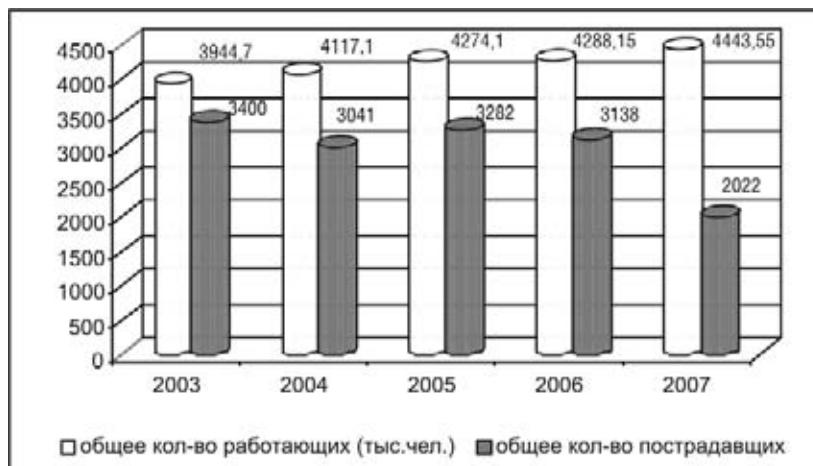
Расследование групповых несчастных случаев, при которых погибло от трех до пяти человек, проводится комиссией, создаваемой уполномоченным государственным органом по труду, а при гибели более пяти человек – Правительством Республики Казахстан.

6.2. Основные показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

По итогам 2006 года в результате производственного травматизма пострадало 3138 человек, 470 человек погибло.

Не смотря на высокий показатель погибших, в целом по республике с 2002 по 2004 год наблюдается снижение производственного травматизма, примерно на 7,8 %. Общее количество пострадавших уменьшилось в 2006 году на 264 человека, а количество погибших увеличилось на 115 человек.

Динамика изменения показателей производственного травматизма



Используя для оценки уровня производственного травматизма относительные показатели, ($Kч$ – коэффициент частоты производственного травматизма – численность пострадавших от несчастных случаев на 1000 работающих и $Kч см.$ – коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом – численность пострадавших от несчастных случаев на производстве со смертельным исходом на 1000 работающих) можно рассмотреть в динамике уровень производственного травматизма и количество травм со смертельным исходом.

За последние пять лет (с 2002 по 2006 г.г.) значение коэффициента частоты производственного травматизма в целом по республике снизилось на 0,2 пункта (или на 21,9% по сравнению с 2002 годом) и составил в 2006 году 0,71; коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом за тот же период повысился на 0,01 пункт (11,1%), в 2006 году составил 0,11.

В 2006 году в сравнении с предыдущим годом, общее число травмированных уменьшилось на 144 человека, а количество погибших увеличилось на 72 человека, что очень настораживает, так как всего за 5 лет с 2002 по 2006 год численность смертельных случаев составляет 115 человек.

В разрезе регионов по итогам 2006 года, наиболее высокий уровень производственного травматизма отмечен в Карагандинской области $Kч=2,45$; это в 3,5 раз выше показателя в целом по республике ($Kч=0,71$), самый наименьший в Южно-Казахстанской области ($Kч=0,22$).

Коэффициент частоты производственного травматизма на 1000 работающих, превышающий средний показатель по Казахстану в Павлодарской области (0,87), в г.Астана (0,86), в Восточно-Казахстанской области (0,76).

Самое серьезное положение в Карагандинской области, где по итогам 2006 года самый высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом, $Kч см.=0,33$; что в 3 раза превышает средний показатель по Казахстану ($Kч см.=0,1$). Самый наименьший показатель в Алматинской области ($Kч см.=0,038$).

Высокие показатели коэффициента частоты производственного травматизма со смертельным исходом по состоянию на 2006 год в следующих

регионах: в г.Астана (0,18), в Павлодарской области (0,16), в Атырауской области (0,16), в Костанайской области (0,12). В г.Алматы также высокий показатель Кч см.=0,10.

И для сравнения, коэффициент частоты несчастных случаев со смертельным исходом в целом по России в периоде с 1997 по 2001 г.г. составляет 0,15-0,23, а в Казахстане за этот же период показатель составляет – 0,09.

6.3. Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

Каждый несчастный случай, связанный с производством, вызвавший у работника (работников) потерю трудоспособности, в соответствии с медицинским заключением (рекомендацией) оформляется актом о несчастном случае по форме, установленной уполномоченным органом по труду, в необходимом количестве экземпляров (на каждого пострадавшего в отдельности).

Подтвержденные в установленном порядке организацией здравоохранения случаи отравления оформляются также актом о несчастном случае независимо от того, имеется или не имеется потеря трудоспособности.

Акт о несчастном случае заполняется и подписывается руководителями службы безопасности и охраны труда и подразделения организации, а также представителем работников организации, утверждается работодателем и заверяется печатью организации.

В случаях отравления акт о несчастном случае также подписывается представителем государственного органа в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Если работодатель – физическое лицо, то акт о несчастном случае заполняется и подписывается работодателем и заверяется нотариально.

Акт должен быть оформлен в соответствии с материалами расследования.

По окончании расследования каждого несчастного случая работодатель не позднее трех дней обязан выдать пострадавшему или его доверенному лицу акт о несчастном случае, один экземпляр акта направляется страховой организации, имеющей соответствующие договорные отношения с работодателем, а другой – в государственную инспекцию труда.

В случае отравления копия акта передается также государственному органу в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Каждый оформленный актом несчастный случай заносится в журнал регистрации несчастных случаев и иных повреждений здоровья на производстве и включается в статистический отчет о временной нетрудоспособности и травматизме на производстве, который подписывается работодателем и представляется в установленном порядке в органы статистики. Ведение журнала производится по форме, установленной уполномоченным государственным органом по труду.

Работодатель, согласно актам о несчастных случаях, обязан ежемесячно передавать сведения о несчастных случаях, произошедших в организации, с нарастающим итогом за соответствующий период в уполномоченный орган по статистике, а также в территориальные органы государственной инспекции труда.

О несчастных случаях на производстве, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель или его представитель сообщает в соответствующую государственную инспекцию труда, а о страховых случаях в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации страхователя).

6.4. Основные формы сбора статистической информации

Каждый оформленный актом несчастный случай заносится в журнал регистрации несчастных случаев и иных повреждений здоровья на производстве и включается в статистический отчет о временной нетрудоспособности и травматизме на производстве, который подписывается работодателем и представляется в установленном порядке в органы статистики. Ведение журнала производится по форме, установленной уполномоченным государственным органом по труду.

В Республике Казахстан в качестве статистического инструментария для организации статистического наблюдения используются следующие формы отчетности:

- ◆ Форма №7 ТПЗ – травматизм на производстве;
- ◆ Форма №4-ОС охрана окружающей среды;
- ◆ Форма №2 ТП – состав воздуха;
- ◆ Форма №3 –токсические отходы

6.5. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом

В целом в 2006 году в организациях республики произошло 2875 несчастных случаев, в которых пострадали 3138 человек, что на 4% меньше чем в 2005 году (3282 человека), в том числе женщин – 440, травматизм среди которых в сравнении с 2005 годом также снизился на 11,8% (499).

Коэффициент частоты несчастных случаев (общего) K_u в 2006 году составил 0,71 против 0,76 в 2005 году.

Несмотря на снижение уровня общего травматизма в 2006 году, по сравнению с предыдущим годом наблюдался рост смертельных случаев на 18% (в 2006 году 470 погибших, в 2005 году – 398).

По итогам 2006 года, из общего числа погибших в разрезе отраслей производства, наибольшее число погибших приходится на строительную отрасль – 133 человека и горнometаллургическую – 114 человек.

Количество женщин, пострадавших в 2006 году при исполнении трудовых обязанностей, составило 440 человек, что на 11,8% меньше чем в 2005 году. При этом количество погибших женщин составило 25 человек, снижение от показателя 2005 года составило 17%.

Наибольшее число погибших 2006 году в Карагандинской области – 112 человек, в Астане – 51 человек, в г.Алматы – 48 человек, в Павлодарской области – 43 человек, ВКО – 34 человек.

Коэффициент частоты несчастных случаев со смертельным исходом $K_ч$ в 2006 году составил 0,11 против 0,09 в 2005 году.

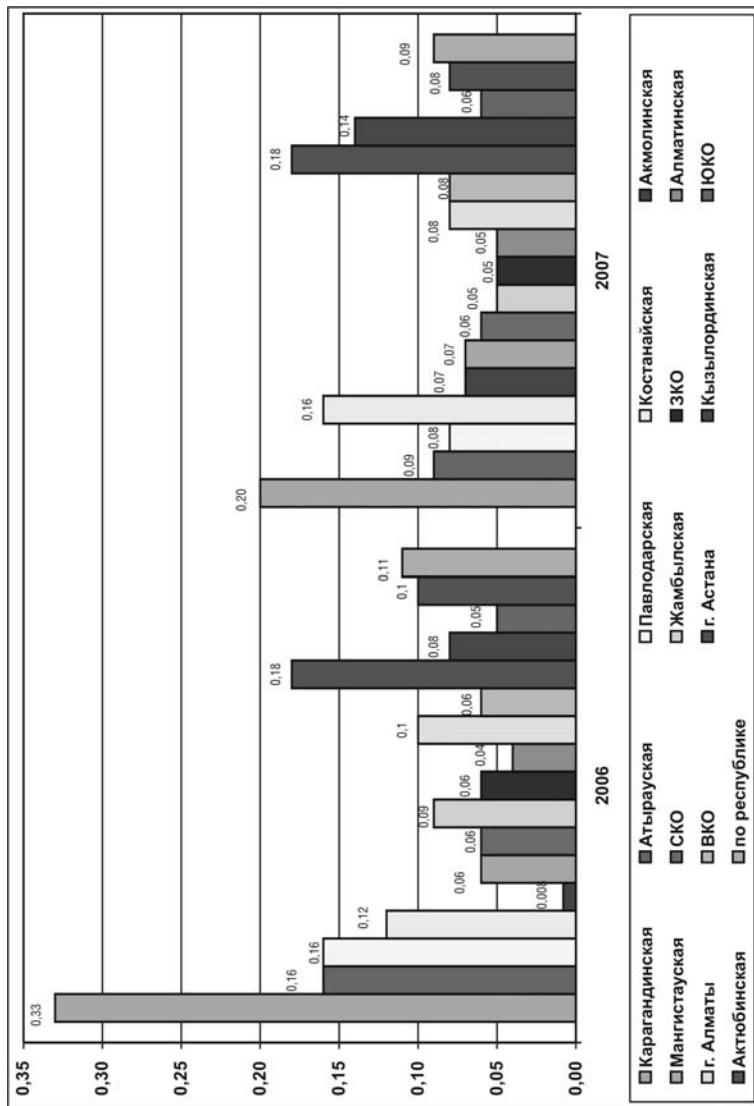
Самое серьезное положение в Карагандинской области, где по итогам 2006 года самый высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом, $KЧ$ см.=0,33; что в 3 раза превышает средний показатель по Казахстану ($KЧ$ см.=0,1).

Высокие показатели коэффициента частоты производственного травматизма со смертельным исходом по состоянию на 2006 год в следующих регионах: в г.Астана (0,18), в Павлодарской области (0,16), в Атырауской области (0,16), в Костанайской области (0,12). В г. Алматы также высокий показатель $KЧ$ см.=0,10.

Динамика коэффициента частоты производственного травматизма со смертельным исходом по регионам в периоде с 2002 по 2006 г.г. показаны в диаграмме 1.

В целом по республике в 2006 году зарегистрировано 157 групповых несчастных случаев со смертельным исходом, из них погибших женщин – 11, в 2005 году – 14 человек.

Диаграмма 1



6.6. Число зарегистрированных производственных травм

В целом в 2006 году в организациях республики произошло 2875 несчастных случаев, в которых пострадали 3138 человек, что на 4% меньше чем в 2005 году (3282 человека), в том числе женщин – 440, травматизм среди которых в сравнении с 2005 годом также снизился на 11,8% (499).

Коэффициент частоты несчастных случаев (общего) К 2006 году составил 0,71 против 0,76 в 2005 году.

Всего в результате групповых несчастных случаев при исполнении трудовых обязанностей пострадали 375 человек. В разрезе отраслей производства наиболее травмоопасными являются предприятия горнometаллургической и угольной промышленности, а также строительной отрасли.

Так, по итогам 2006 года на предприятиях горнometаллургической и строительства количество пострадавших составило в совокупности 1453 человека или 46% от общего числа пострадавших в организациях республики.

В разрезе регионов наибольшее количество пострадавших отмечается в Карагандинской области – 837 человек и в Восточно-Казахстанской – 445, а также в городах Алматы и Астана, где количество пострадавших составило, соответственно, 306 и 238 человек.

Анализ экономического развития республики с 2001 по 2006 годы показал рост ВВП, который за исследуемый период увеличился в 2,7 раз, число предприятий также выросло, например с 2003 года по 2006 год с 315 тысяч до 470 тысяч. Численность работающих за 5 лет также выросла с 3725,2 тыс.чел. до 4444,5 тыс.чел.

На фоне экономического роста в рассматриваемом периоде наблюдается общий спад производственного травматизма, число пострадавших снизилось на 77 человек. Однако, количество смертельных случаев увеличилось в 1,5 раз.

В разрезе отраслей экономики, наибольшее число пострадавших по результатам 2006 года зарегистрировано в горнometаллургической отрасли – 820 человек. При этом, за 5 лет произошел определенный спад числа пострадавших, в общем на 77 человек.

Так, на предприятиях горно-металлургической отрасли в Карагандинской области пострадали 554 человека, что составляет 66% от общего количества пострадавших в организациях региона.

Далее из отраслей экономики с наибольшим числом пострадавших является строительство, где зарегистрировано по итогам 2006 года 633 пострадавших. С 2001 года по 2006 год число пострадавших выросло на 276 человек.

Исходя из статистических данных, в периоде с 2003 по 2006 год в г.Астана объем строительных работ вырос в 3,5 раз, в г.Алматы в 2,5 раз. Валовый региональный продукт в строительстве по г.Астана за этот же период вырос в 5,2 раза, в г.Алматы вырос в 9,2 раза. В этих городах по итогам 2006 года зарегистрировано наибольшее число несчастных случаев со смертельным исходом, в г.Астана – 169 человек, в г.Алматы – 117 человек.

В аграрном секторе в 2006 году зарегистрировано 220 пострадавших, за 5 лет число пострадавших снизилось на 88 человек.

На предприятиях малого бизнеса зарегистрировано 200 пострадавших, за 5 лет число пострадавших снизилось на 250 человек.

На предприятиях нефтегазовой отрасли зарегистрировано 168 случаев пострадавших, с 2001 года по 2006 год число пострадавших снизилось на 17 человек.

Согласно статистическим данным в Атырауской области в 2006 году объем добычи нефти, включая газовый конденсат составил 26,8% от общего объема добываемой нефти в целом по республике, в Кызылординской области 17.7%, в Мангистауской области 27,6%. При этом в этих областях наблюдается низкий уровень производственного травматизма со смертельным исходом.

В нефтегазовой отрасли рабочие обеспечиваются надежными средствами индивидуальной и коллективной защиты, более современным техническим оборудованием, своевременно обучаются безопасным методам работы.

В Восточно-Казахстанской области объем промышленного производства в 2006 году по сравнению с 2003 годом увеличился в 2,3 раза, в Карагандинской области в 1,9 раз, в Павлодарской области в 1,7 раз.

В Восточно-Казахстанской области в 2006 году по сравнению с 2003 годом объем добычи угля увеличился на 493 тыс.тонн. По результатам 2006 года составил 4,6% от общего объема добычи по Казахстану. Число погибших с 14 человек в 2003 году увеличилось до 15 человек в 2006 году.

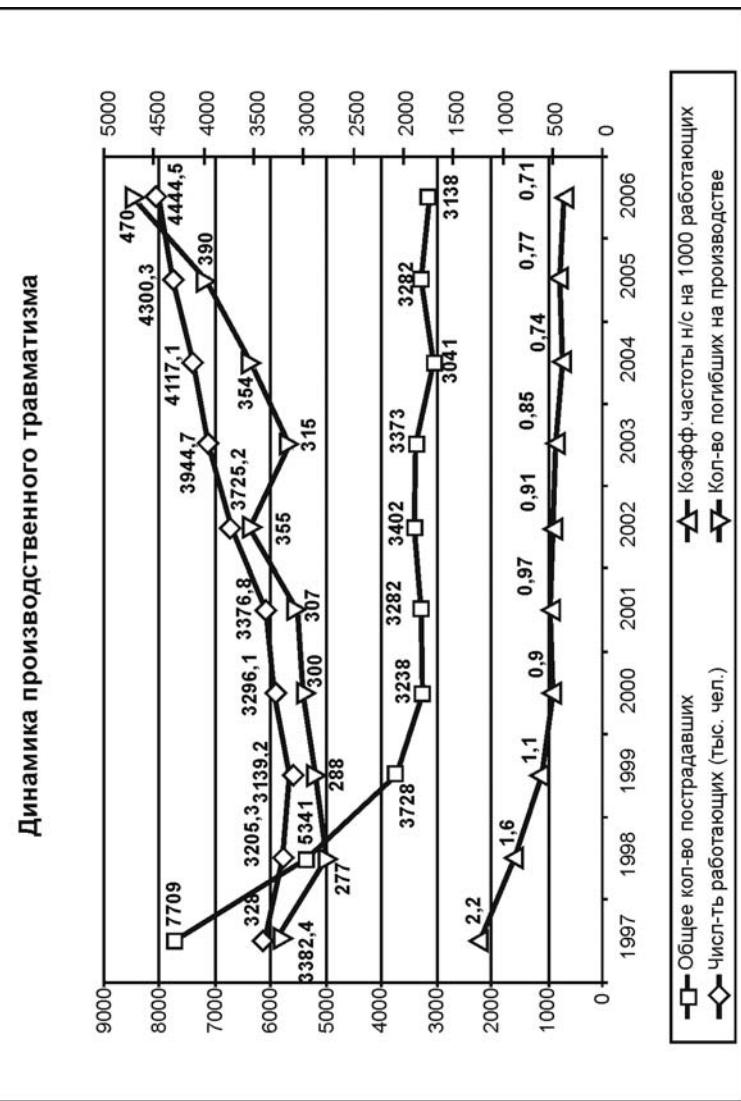
В Карагандинской области в 2006 году объем добычи угля в сравнении с 2003 годом увеличился на 894,8 тыс.тонн. При этом, по результатам 2006 года, объем добычи угля составляет 27,8% от общего объема в целом по Казахстану.

В Павлодарской области, объем добычи угля в 2006 году увеличился на 10443 тыс.тонн, число погибших увеличилось с 3 до 5 человек. Объем добычи угля в этой области составляет 67,4% от общего объема добываемого угля по Казахстану.

Динамика производственного травматизма показывает, что за последние годы на производстве ежегодно происходит свыше трех тысяч несчастных случаев. Вместе с тем, в целом по республике с 1997 по 2006 год наблюдается снижение общего производственного травматизма, примерно в 2,5 раза (диаграмма 2). На высоком уровне сохраняется количество пострадавших со смертельным исходом. В 2006 году на производстве погибло 470 человек.

Причины травматизма в различных отраслях имеют свои особенности. Вместе с тем, высокий уровень производственного травматизма на предприятиях страны связан с неудовлетворительной организацией работы по охране труда, нарушения трудовой и производственной дисциплины, недостаточное обучение безопасным приемам работ, нарушения требований техники безопасности и, во многом, безответственным отношением многих предпринимателей-работодателей к созданию безопасных условий труда работников.

Диаграмма 2



Анализ типологии произошедших в последние годы в организациях Республики Казахстан несчастных случаев с тяжелыми последствиями свидетельствует, что практически каждый третий работник пострадал (получил тяжелую травму либо погиб) в результате транспортных происшествий(29%), а каждый четвертый в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов (22%). Свыше 16% работников получили тяжелые травмы, либо погибли в результате падения с высоты.

На большинстве малых предприятий отсутствуют службы и специалисты по охране труда, не выделяются средства на аттестацию производственных объектов по условиям труда, обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, не проводятся периодические медосмотры и т.д. С другой стороны, со стороны работников, не исполнения элементарных требований правил и инструкции по охране труда. Такое положение практически повсеместно связано с отсутствием у работодателей и работников культуры производства, отсутствие оценки допустимости рисков на производстве.

Допускаются случаи, когда к управлению сложными производственными процессами ставятся люди, не имеющие достаточного опыта работы и не овладевшие технологией производства.

Крайне медленными темпами осуществляется техническое перевооружение производств, в том числе на объектах базовых отраслей экономики.

Механизмы регулирования правоприменительной практики, профилактических работ, административных мер и осуществление государственного контроля за соблюдением трудового законодательства изложены в разделе 3.2.1 настоящего обзора.

6.7. Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний

По итогам 2006 года в республике зарегистрировано 564 человека пострадавших по причине профзаболевания, что по сравнению с 2005 годом превышает на 43 человека.

Наибольшее число пострадавших по причине профзаболевания приходится на Карагандинскую область, там зарегистрировано 236 человек, в Восточно-Казахстанской области – 200 человек, в Южно-Казахстанской – 99 человек, в Жамбылской области – 16 человек, в Павлодарской – 4 человека и в Северо-Казахстанской области – 2 человека.

Количество пострадавших по профессиональным заболеваниям в разрезе регионов Казахстана показано в таблице 1.

Таблица 1

Наименование областей и городов	Численность работающих (тыс.чел.)		Кол-во пострадавших (чел.всего)		Кол-во погибших на производ.		Кол-во постр. по профзабол. (первичныявлен.)	
	2006	2005	2006	2005	2006	2005	2006	2005
Акмолинская	250426	221560	106	112	19	17	1	1
Актюбинская	273500	232300	147	124	26	18	0	1
Алматинская	290500	290500	70	96	11	19	0	0
Атырауская	139200	127000	93	65	22	18	0	0
ВКО	584135	592456	445	506	34	37	200	155
Жамбылская	221400	183088	84	91	19	20	16	28
ЗКО	199700	198600	97	105	11	7	0	0
Карагандинская	341082	339408	837	869	112	79	236	226
Кызылординская	131061	128500	58	40	11	12	0	2
Костанайская	191023	184308	136	200	22	27	6	1
Мангистауская	161100	157600	75	76	9	12	0	0
Павлодарская	272600	265600	238	217	43	19	4	4
СКО	179245	178943	109	123	10	11	2	2
ЮКО	449164	449206	99	101	22	18	99	101
г. Астана	276300	267200	238	223	51	41	0	0
г. Алматы	484050	484050	306	334	48	43	0	0
по республике	4444486	4300319	3138	3282	470	398	564	521

6.8. Число работающих на рабочих местах с неблагоприятными условиями труда

Численность работников, занятых во вредных и других неблагоприятных условиях труда по отдельным видам экономической деятельности в 2006 году:

- ◆ всего по республике – 1458102 человек, из них женщин-558329 человек, мужчин – 899773 человека.
- ◆ всего в промышленности – 703376 человек, женщин – 208890 чел., мужчин – 494486 чел.
- ◆ всего в строительстве – 209854 чел., женщин – 28710 чел., мужчин 181114 чел.

6.9. Оценка масштабов неполной отчетности

Для производства статистических данных органы статистики используют информацию из банка данных уполномоченного органа по труду и собираемую на основе государственной статистической отчетности в области безопасности и охраны труда. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2007 года № 720 утверждены Правила предоставления информации и ведения государственной статистики в области безопасности и охраны труда, разработанные в соответствии с подпунктом 4) статьи 15 Трудового кодекса Республики Казахстан от 15 мая 2007 года и Законом Республики Казахстан от 7 мая 1997 года «О государственной статистике».

Нами были проанализированы данные производственного травматизма со смертельным исходом в периоде с 2004 по 2006 г.г.

Так по данным Агентства статистики Республики Казахстан в 2004 году в целом по республике – 345 погибших, в 2005 году – 364, в 2006 году – 418. По данным государственной инспекции труда, 2004 году – 354 погибших, в 2005 году – 390, в 2006 году – 470.

Из отраслей экономики в рассматриваемом периоде наибольшее число пострадавших в горнometаллургической отрасли и строительстве.

Диаграмма 3

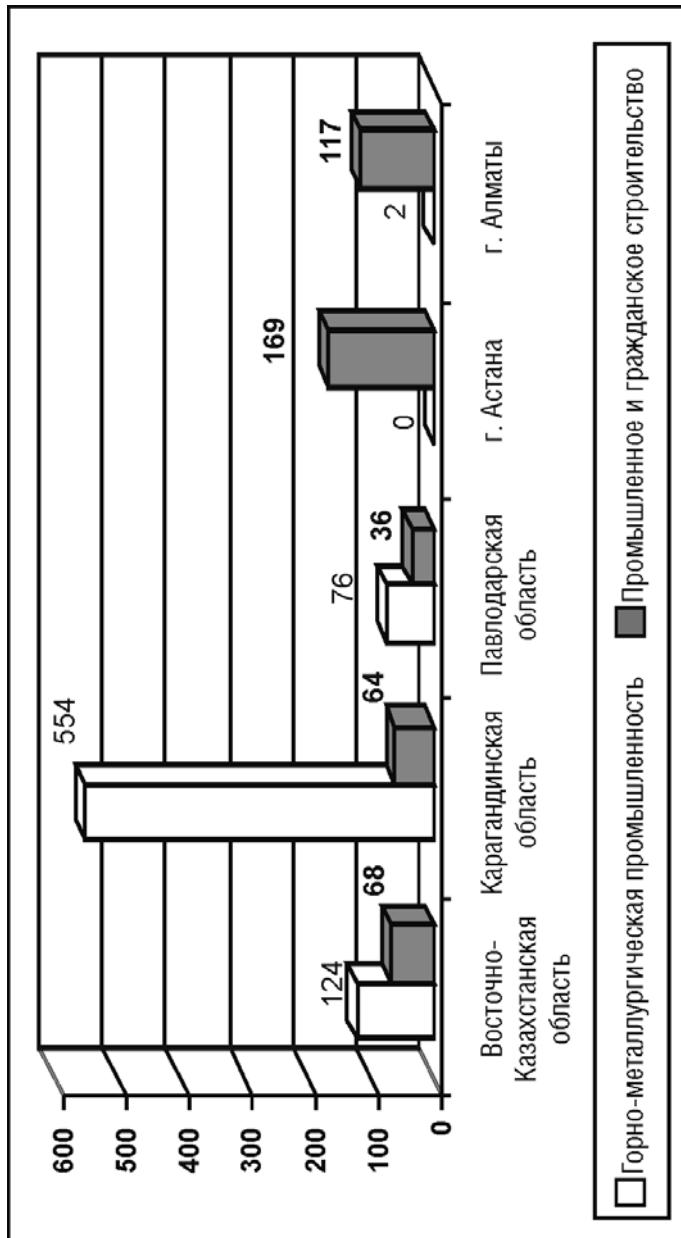


Диаграмма 4

Динамика роста объема строительных работ и производственного травматизма со смертельным исходом

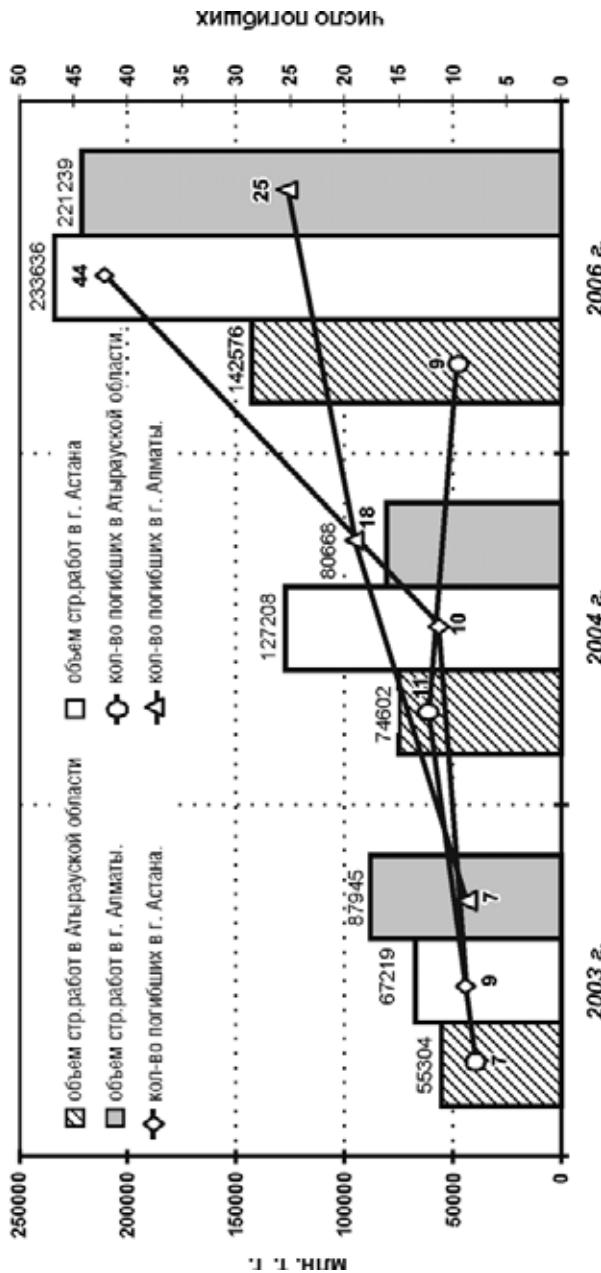
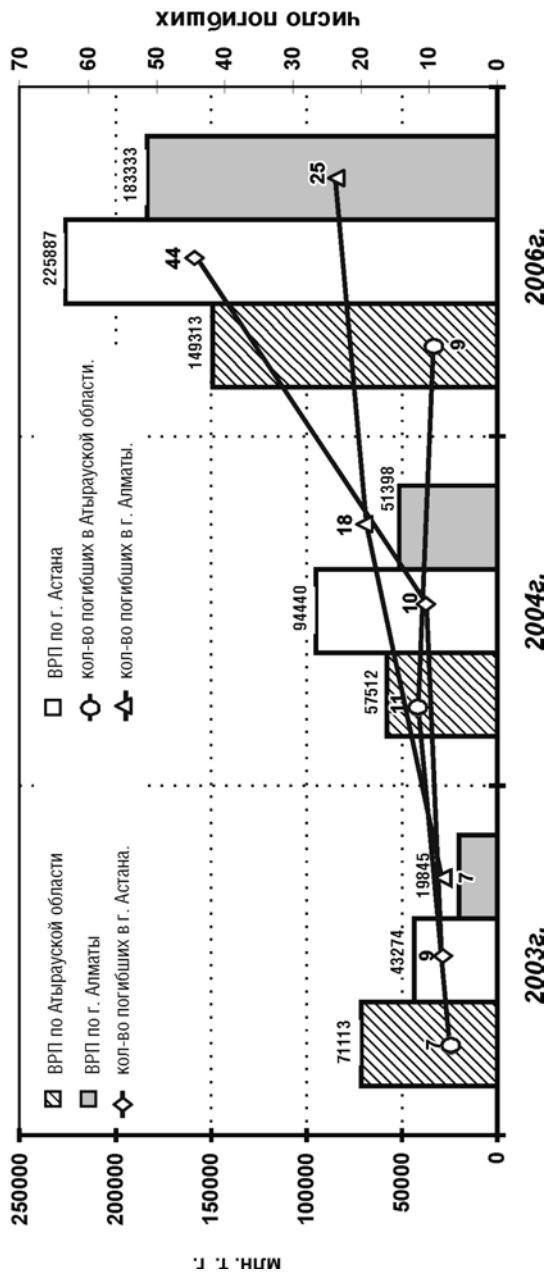


Диаграмма 5

Динамика роста ВРП и производственного травматизма со смертельным исходом



В горнодобывающей отрасли, по данным Агентства статистики Республики Казахстан в 2004 году в целом по республике – 73 погибших, в 2005 году – 47, в 2006 году – 87. По данным государственной инспекции труда, в 2004 году – 66 погибших, в 2006 году – 114.

В строительной отрасли, по данным Агентства статистики Республики Казахстан в 2004 году в целом по республике – 83 погибших, в 2005 году – 82, в 2006 году – 97 человек. По данным государственной инспекции труда, в 2004 году – 95 погибших, в 2006 году – 133.

На предприятиях горнometаллургической отрасли промышленности в 2006 году пострадало 820 человек. В сравнении с 2003 годом наблюдается снижение числа пострадавших на 144 человека.

В 2006 году в строительстве число пострадавших составило 633 человека, в сравнении с 2003 годом число пострадавших увеличилось на 247 человек.

В аграрном секторе наблюдается спад общего числа травмированных, так в 2006 году их число составило 220 человек, что на 153 человека меньше чем в 2003 году.

На предприятиях малого бизнеса также наблюдается уменьшение числа пострадавших, в 2006 году – 200 человек, по сравнению с 2003 годом число травмированных уменьшилось на 55 человек. В нефтегазовой отрасли в 2006 году – 168 человек, в сравнении с 2003 годом число пострадавших уменьшилось на 15 человек.

Регионы с наибольшим числом пострадавших в горнometаллургической промышленности и строительстве по итогам 2006 года показаны в диаграмме 3

В строительстве, особенно в таких регионах как Атырауская область, г. Астана, г.Алматы наблюдается значительный рост объема строительных работ и ВРП.

Так в Атырауской области объем строительных работ в 2006 году в сравнении с 2003 годом вырос в 2,6 раз и составил 142576 млн.тн. В г.Астана объем строительных работ вырос в 3,5 раз и в 2006 году составил 233636 млн.тн. В г.Алматы превышение составило 2,5 раз, в 2006 году объем строительных работ достиг суммы 221239 млн.тн.

В Атырауской области ВРП в 2006 году по сравнению с 2003 годом вырос в 2 раза и составил 149313 млн.тенге. В г.Астана показатель увеличился в 5,2 раза и составил в 2006 году 225887 млн.тенге. В г.Алматы ВРП увеличился в 9,2 раза, в 2006 году составил 183333 млн.тенге.

7. РЕГУЛЯРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПОСТОЯННАЯ РАБОТА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА: ОТДЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ

7.1. Регулярные мероприятия на национальном уровне

На Республиканском уровне Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан осуществлены мероприятия по реализации Программы обеспечения безопасности и охраны труда Республики Казахстан на 2005-2007 годы, утвержденной постановлением Правительства РК от 27 января 2005 года № 67, для создания благоприятных условий труда и снижения производственного травматизма.

В республике активно внедряются стандарты безопасности и охраны труда: «Система менеджмента профессиональной безопасности и охраны труда. Требования» (СТ РК 1348-2005) и «Общие требования к системе управления охраной труда в организации» (ГОСТ Р 12.0.006-2002).

Вышеназванные государственные стандарты являются модифицированными по отношению к международному стандарту МОТ-СУОТ-2001.

В целях улучшения условий труда работников строительной индустрии в 2007 году ратифицирована Конвенции МОТ № 167 «О безопасности и гигиене труда в строительстве».

Для реализации обязательств, принятых Республикой Казахстан в связи с ратификацией Конвенции МОТ № 182, в республике с начала 2005 года реализуется трехлетняя Программа МОТ по искоренению детского труда (ИПЕК).

Работу по контролю за соблюдением трудового законодательства осуществляют государственные инспекторы труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и его территориальных органов.

Только в 2006 году ими проведено 21377 проверок, по результатам которых выявлено 132002 нарушений. В связи с реальной угрозой жизни и здоровью работников госинспекторами труда была приостановлена работа 1775 единиц станков, оборудования и механизмов, а также 60 производственных объектов, наложено 7795 штрафов на общую сумму 119 млн. тенге.

В Казахстане более десяти лет работает высший консультативно-совещательный орган социальных партнеров – Республиканская трехсторонняя комиссия по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (РТК). На заседаниях РТК, областных и отраслевых комиссий обсуждается большой круг вопросов, в том числе и вопросы занятости населения.

Ежегодно в Республике Казахстан заключается национальное трехстороннее Генеральное соглашение, в которое включаются наиболее актуальные вопросы социально-трудовых отношений – создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы, совершенствование системы оплаты труда, охраны и безопасности труда. На основе принципов социальной ответственности бизнеса в документе сформулированы социальные обязательства работодателей.

Создание в Республике Казахстан эффективной системы социально-трудовых отношений, обеспечивающей стабильный баланс интересов работников, работодателей и государства, требует дальнейшего укрепления двустороннего и трехстороннего сотрудничества, развития социального диалога на уровне отраслей, регионов и предприятий.

Совместно с Республиканским государственным казенным предприятием «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан» проводятся научно-практические конференции и семинары по проблемам охраны и безопасности труда.

К примеру в июне 2007 года г.Усть-Каменогорск Институтом была проведена республиканская конференция на тему: «Актуальные вопросы охраны труда и здоровья работников на современном этапе». В работе конференции приняли участие представители государственных органов, сотрудники

высших учебных заведений, ученые профильных институтов республики и Российской Федерации, руководители и специалисты крупных промышленных предприятий, занимающиеся вопросами безопасности и охраны труда. В рамках конференции была организована выставка средств индивидуальной защиты работников, производимых ТОО «Ютария».

К конференции был издан сборник статей и тезисов докладов по проблемам гигиены и охраны труда. Статьи подготовлены сотрудниками специализированных научных организаций, занимающихся исследованиями проблем по охране труда, среди них такие как Высшая школа общественного здравоохранения (г.Алматы), Всероссийским НИИ охраны и экономики труда Федерального Агентства по здравоохранению и социальному развитию Росздрава (г.Москва), Восточно-Казахстанский государственный технический университет им.Серикбаева Д. (г.Усть-Каменогорск), Национальный центр гигиены труда и профзаболеваний МЗ РК (г.Караганда), Международный учебный научно-консалтинговый центр «Денсервис» (г.Астана), Академия питания и другие.

Основным научным направлением конференции было рассмотрение вопросов профилактики профессиональных заболеваний и производственного травматизма, совершенствования медицинского обслуживания работников промышленных предприятий и перспектив применения лечебно-профилактического питания.

С целью профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Республиканском научно-исследовательском институте по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан проводятся курсы повышения квалификации специалистов по безопасности и охране труда.

В соответствии с мероприятиями по реализации Программы обеспечения безопасности и охраны труда Республики Казахстан на 2005-2007 годы в Институте наложен выпуск плакатов, книг и брошюр по безопасности и охране труда, нормативно-правовой и технической документации.

7.1.1. Национальные инициативы

В целях реализации политики государства в области безопасности и охраны труда постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 января 2005 года № 67 была принята Программа обеспечения безопасности и охраны труда Республики Казахстан на 2005 – 2007 годы (далее – Программа).

Одной из основных задач Программы является нормативно-правовое обеспечение общественных отношений в области безопасности и охраны труда, направленное на совершенствование системы управления охраной труда и научной базы, институциональное развитие системы государственного контроля за соблюдением работодателями норм трудового законодательства.

В рамках Плана мероприятий по реализации Программы в 2006 году Министерством и его территориальными органами проводится большая разъяснительная работа по внедрению национальных и международных стандартов.

К примеру, в ноябре 2006 года Министерством совместно с МОТ проведен международный семинар на тему: «Внедрение международных стандартов в области охраны труда и осуществление государственного контроля».

В работе международного семинара приняли участие депутаты Парламента Республики Казахстан, социальные партнеры Казахстана и руководители инспекций труда Казахстана, Азербайджана, Турции, Таджикистана, Киргизстана и Узбекистана.

На семинаре были обсуждены вопросы о целесообразности ратификации Конвенции МОТ №167 и внедрения новых государственных стандартов Республики Казахстан «Система менеджмента профессиональной безопасности и охраны труда. Требования» (СТ РК 1348-2005) и «Общие требования к системе управления охраной труда в организации» (ГОСТ Р 12.0.006-2002).

7.1.2. Инициативы в промышленности

В целях снижения производственного травматизма в строительной отрасли Республикой Казахстан ратифицирована Конвенции МОТ № 167 «О безопасности и гигиене труда в строительстве», актуальность которой подтверждена всеми заинтересованными министерствами и ведомствами.

Конвенция носит отраслевой характер, охватывающий все виды строительной деятельности, включая любые процессы и операции на строительной площадке, и направлена, в первую очередь, на безопасность и охрану труда в строительной отрасли. В числе принятых документов МОТ: Конвенций МОТ №148 – о защите работников от профессионального риска, №155 – о безопасности и гигиене труда и производственной среде.

По итогам 2006 года Республиканской трехсторонней комиссией по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (РТК) рассмотрены наиболее актуальные вопросы:

- ◆ О состоянии соблюдения законодательства о труде и об охране труда на предприятиях автомобильного и авиационного транспорта;
- ◆ О состоянии и развитии социального партнерства в сфере образования;
- ◆ О состоянии и развитии социального партнерства в горно-металлургической отрасли;
- ◆ О минимальном отраслевом стандарте оплаты труда в горно-металлургической отрасли;
- ◆ О реализации Программы обеспечения безопасности и охраны труда Республики Казахстан на 2005–2007 годы;
- ◆ Об участии иностранных инвесторов в социальном партнерстве;
- ◆ О состоянии и развитии социального партнерства в нефтегазовой отрасли;
- ◆ О ходе реализации Программы занятости населения на 2005–2007 годы.

Регулирование вопросов социально-трудовых отношений осуществляется на основе социального диалога посредством заключения генерального, отраслевых и региональных соглашений, а также коллективных договоров между сторонами социального партнерства.

Так, на уровне республики в конце 2006 года заключено Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями профсоюзов и работодателей на 2007–2008 годы с учетом внедрения принципов Глобального договора ООН по корпоративной социальной ответственности бизнеса.

7.1.3. Деятельность и инициативы профсоюзов в области охраны труда

Федерацией профсоюзов Республики Казахстан разработано Положение о Республиканских общественных смотрах по безопасности и охране труда на предприятиях и в организациях. Согласно действующему Положению, такие мероприятия ежегодно проходят в рамках проведения Международного дня охраны труда. Республиканские конкурсы повышают внимание профсоюзных органов и работодателей организаций, предприятий различных отраслей экономики к состоянию охраны труда. Подобные мероприятия способствуют широкому привлечению руководителей, инженерно-технических работников, рабочих и служащих, профсоюзного актива к работе по недопущению аварий, своевременному выявлению и устранению нарушений норм и правил техники безопасности, снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, путем усиления административно-общественного контроля за соблюдением правил, норм охраны труда.

Федерацией профсоюзов Республики Казахстан ежегодно проводятся отраслевые республиканские семинары для специалистов по безопасности и охраны труда, министерств и ведомств, занимающихся вопросами охраны труда.

Подписан ряд соглашений между Правительством, Федерацией профсоюзов и работодателями: Евразийской промышленной ассоциации, Союзом товаропроизводителей и экспортёров и т.д. Стороны приняли на себя ряд обязательств, основываясь на Законе «О социальном партнерстве в РК», послании Президента страны «Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира» и других важных документах.

На постоянной основе проводится комплекс проверок условий труда на предприятиях совместно с государственными инспекторами Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

7.2. Международное сотрудничество

7.2.1. Всемирный день охраны труда

Всемирный день охраны труда в Казахстане отмечается различными акциями. В 2006г. столичным Департаментом труда проводился месячник «Забота об охране труда – дело всех и каждого» приуроченного ко Всемирному дню охраны труда. Цель месячника – привлечение внимания работодателей, работников, общественности к необходимости принятия мер по снижению и недопущению несчастных случаев на производстве». В 2007г. в г.Астане проводилась акция «Достойный труд – безопасный труд». Организаторами мероприятия выступили городской акимат, прокуратура и Департамент Министерства труда и соцзащиты населения. В рамках акции развернули широкую разъяснительную кампанию по трудовому законодательству. Также демонстрировались специальные видеоролики, наглядная агитация, публиковались статьи в газетах, выступления по телевидению.

Всемирный день охраны труда также отмечается на предприятиях. Так, в ТОО «БАК» он проходил под лозунгом «Безопасные и здоровые рабочие места – сделаем достойный труд реальностью». В этой связи в компании проведена большая работа. В частности, организован ряд конкурсов: на лучшее рабочее место или участок, на лучшую стенгазету, другие мероприятия. В Евроазиатской энергетической корпорации преддверии Всемирного дня охраны труда третий год подряд проводится месячник безопасности. Организовываются конкурсы среди цехов и участков на звание «Лучший цех по охране труда», конкурсы на знание нормативно-правовых документов по охране труда и технике безопасности, соревнования по оказанию первой доврачебной медицинской помощи. Проводились семинары совещания с участием государственных инспекторов труда.

7.2.2. Договора о сотрудничестве и проекты с МОТ, другими международными агентствами или государствами (их союзами)

Сотрудничество Казахстана с Международной Организацией Труда осуществляется с момента вступления в Организацию в 1993г. на уровне участия представителей нашей страны в мероприятиях МОТ в целях приведения казахстанского законодательства в соответствие с нормами международного трудового права.

Одной из важных сфер сотрудничества МОТ и Казахстана является охрана труда. Так, в 2004г. при поддержке Международной Организации Труда создан Национальный информационный центр по охране труда. Для его создания выделено помещение в здании Министерства труда и социальной защиты населения РК, мебель и необходимая оргтехника. За время существования в Центре в рамках Курсов повышения квалификации Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее – МТСЗН РК), на регулярной основе проходили обучение трудовые инспектора и другие заинтересованные лица. В июне 2007 года Центр передан в ведение РГКП Республиканский научно-исследовательский Институт по охране труда МТСЗН РК имеющий солидную учебно-методическую базу по вопросам безопасности труда, а также действующий веб-сайт. Будет возобновлена связь с информационным центром МОТ по охране труда и его сетью. Будет создан банк данных и справочно-информационный фонд из имеющихся в распоряжении Института материалов по вопросам безопасности и гигиены труда. Информация будет распространяться через веб-сайт среди заинтересованных лиц и организаций (работодатели, профсоюзы, работники).

В рамках сотрудничества Министерства труда и социальной защиты населения РК и Международной Организации Труда (МОТ) проводятся совместные мероприятия. Так, с 26 по 27 октября 2005 в Таразе, Казахстан, состоялся семинар по аудиту инспекций труда. В семинаре приняли участие представители министерств труда, ассоциаций работодателей и профсоюзов и главные инспекторы труда из Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана. МОТ представлял главный специалист по охране труда Бюро МОТ Викинг Хусберг. На семинаре была представлена Конвенция №167 об охра-

не труда в строительстве. Специалистами МОТ было отмечено, что ратификация этой конвенции особенно важна для Казахстана, где наблюдается строительный бум, как и для других стран СНГ, где также активно развивается строительная сфера. Специалисты МОТ также призывали внедрять на средних и крупных предприятиях получившие международное признание системы управления охраной труда, такие как руководство по системам управления охраной труда МОТ-СУОТ 2001.

С 23 по 24 ноября 2006г. в г. Щучинске под эгидой Министерства труда и социальной защиты населения РК и Международной организацией труда (МОТ) состоялся Международный семинар по теме: «Внедрение международных стандартов в области охраны труда и осуществление государственного контроля». Целью проводимого международного семинара стала пропаганда мировых достижений по внедрению международных стандартов менеджмента как эффективного инструмента повышения конкурентоспособности казахстанской продукции.

На семинаре также обсуждались вопросы ратификации Конвенции МОТ № 167 «О безопасности и гигиене труда в строительстве», внедрения международного стандарта OHSAS 18001:1999 «Occupational Health and Safety Assessment Series. Requirements», Системы управления охраны труда МОТ СУОТ 2001, а также государственных стандартов Республики Казахстан – «Система менеджмента профессиональной безопасности и охраны труда. Требования» (СТ РК 1348-2005) и »Общие требования к системе управления охраной труда в организации» (ГОСТ Р 12.0.006-2002).

В двухдневном семинаре принимали участие специалисты МОТ, представители министерств и ведомств, депутаты Парламента Республики Казахстан, главные государственные инспектора труда Казахстана, Азербайджана, Турции, Таджикистана, Киргизстана, Узбекистана, специалисты в области безопасности и охраны труда ведущих промышленных предприятий, а также представители Федерации профсоюзов и общегосударственного союза предпринимателей и работодателей Казахстана.

В мае 2007 Парламент Казахстана (Мажилис) одобрил проект Закона «О ратификации Конвенции о безопасности и гигиене труда в строительстве (Конвенция 167)».

Одной из важных сфер сотрудничества Казахстана и МОТ является борьба с наихудшими формами детского труда (далее – НФДТ). После ратификации Республикой Казахстан Конвенции МОТ № 182 о НФДТ, в стране были проведены специальные консультации экспертов МОТ-ИПЕК с национальными экспертами по ситуации с НФДТ. При поддержке МТСЗН в 2004г. проведены два национальных круглых стола с заинтересованными партнерами с целью определения необходимости технической поддержки со стороны МОТ по борьбе с НФДТ. На основании консультаций с партнерами эксперты МОТ-ИПЕК разработали проектный документ для Регионального Проекта МОТ-ИПЕК по поддержке стран Центральной Азии в борьбе с НФДТ.

7.2.3. Деятельность национального и сотрудничающего информационных центров охраны труда МОТ

По заданию Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан в 2006-2008 годы проводятся научно-исследовательская работа по созданию базы данных по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости.

Цель программы – разработка программы автоматизированного сбора, анализа и обработки данных по травматизму и профессиональной заболеваемости на уровне предприятий.

Разработан интерфейс базы данных по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости, соответствующий отчетности по форме Н-1 в среде программирования DELPHI, разработана схема автоматизации сбора, введения, хранения, поиска, анализа и систематизации данных по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости на предприятиях, создана программа по учету и анализу производственного травматизма для предприятий.

Разработанная программа обеспечивает тесную интеграцию при проведении всех мероприятий с базой нормативно-правовой информации, нормативно-правовой документацией по безопасности и охране труда с возможностью многокритериального поиска информации, открытостью и возможностью взаимодействия с другими внешними системами, которые не-

однородны по своему составу, архитектурным решениям и функциональному назначению.

В 2005 в Алматы открыты Региональный Офис МОТ-ИПЕК и страновой офис проекта в РК; состоялось Национальное рабочее совещание в Астане с участием ключевых партнеров проекта – заинтересованных государственных органов, организация работодателей, профсоюзов и неправительственных организаций, при координирующей роли Министерства труда.

В марте 2007г. при Республиканском научно-исследовательском институте по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения РК при поддержке МОТ-ИПЕК создан Национальный информационно-ресурсный Центр по проблемам детского труда.

Центр обеспечивает сбор и распространение информации по вопросам детского труда в стране среди специалистов – сотрудников департаментов труда и социальной защиты, инспекторов труда, социальных работников, педагогов, психологов, инспекторов по делам несовершеннолетних и населения.

На базе Центра проводятся тренинги и семинары по вопросам НФДТ, а также тематическое обучение специалистов в рамках курсов повышения квалификации с тем, чтобы они могли бы проводить целенаправленную и систематическую работу по предотвращению детского труда, выявлению НФДТ, оказанию помощи детям, вовлеченным в НФДТ, и информационно-просветительную работу с родителями и общественностью. Целевой группой обучающего семинара-тренинга на тему «Детский труд и эксплуатация детей-проблемы и правовые вопросы» являются государственные инспекторы труда, инспектора по делам несовершеннолетних, социальные работники, специалисты региональных департаментов Министерства труда и социальной защиты населения РК.

Центр занимается также информационно-просветительной работой среди населения и СМИ.

Центр планирует запуск веб-сайта, где будет помещена информация о НФДТ. Предполагается, что вся информация, накопленная в Центре, будет доступна в электронном виде через веб-сайт.

8. АНАЛИЗ СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

В Республики Казахстан ведется полномасштабная работа по совершенствованию трудового законодательства страны. Так в текущем году был введен в действие Трудовой Кодекс Республики Казахстан, который регулирует не только трудовые, но и связанные с ними отношения, социального партнерства.

В реализацию Трудового кодекса принято 19 нормативных актов, из них 5 постановлений Правительства Республики Казахстан и 14 приказов Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

Сильная сторона – нормативная правовая база вся сформирована. Основные стандарты в области безопасности и охране труда определены. Будет вестись постоянная работа по совершенствованию нормативных правовых актов на основе научных разработок и международных стандартов.

Слабая сторона – слабое развитие производственной культуры, безответственное поведение на работе работодателей и работников, отсутствие ориентиров в допустимости рисков и т.д.

9. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ ПО ДАННЫМ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

Для достижения поставленных целей предстоит решить комплекс задач:

- ◆ совершенствование законодательной базы для соблюдения паритетного равенства и ответственности наемного работника, работодателя независимо от сферы и сектора экономики;
- ◆ создание мотивационного механизма повышения уровня реальной оплаты труда за счет рационального использования рабочей силы, роста производительности труда, уменьшения фискальной нагрузки на организации путем снижения обязательных платежей;
- ◆ развитие социального партнерства на всех уровнях управления (национальном, региональном, отраслевом), а также на основе создания реальных механизмов коллективно-договорного регулирования в организациях;
- ◆ внедрение системы экономического стимулирования работодателя с целью увеличения финансирования на охрану труда и развития системы безопасности и охраны труда в целом.

Одним из главных приоритетов в трудовой деятельности является сохранение жизни и здоровья человека. Поэтому все мероприятия по охране и безопасности труда должны быть направлены на предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Одним из таких мероприятий должна быть сертификация работ по охране труда.

Исходя из практики международного опыта необходимо создать Систему Сертификации работ по Охране Труда (ССОТ), выполняемых организациями независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, в том числе:

- ◆ деятельность работодателя по обеспечению безопасных условий труда в организации;
- ◆ деятельность службы охраны труда;

- ◆ работы по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда;
- ◆ организация и проведение инструктажа по охране труда работников и проверки их знаний требований охраны труда.

На производствах с вредными условиями труда можно создать схему локализации вредностей в пределах обследуемого объекта.

С помощью такой схемы обнаруживаются такие производственные вредные факторы, которые являются общими для многих профессиональных групп работников, либо воздействующие на работников одинаковых участков или одной профессии.

Мониторинг соблюдения международных стандартов по охране труда.

Это связано с тем, что в условиях интеграции в мировое экономическое пространство, интенсификации производства, необходимо активно внедрять апробированные и принятые в мире системы управления производственной безопасностью и здоровьем.

10. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА И ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

10.1. Перечень основных законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда:

- ◆ Конституции Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.05.2007 г.);
- ◆ Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.06.2007 г.);
- ◆ Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года № 251-ІІІ;
- ◆ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 167-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.07.2007 г.);
- ◆ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года № 155-ІІ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.07.2007 г.);
- ◆ Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.07.2007 г.);
- ◆ Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года № 314-ІІ «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.07.2007 г.);
- ◆ Закон Республики Казахстан от 7 февраля 2005 года № 30-ІІІ «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении

нении им трудовых (служебных) обязанностей» с рядом подзаконных нормативных правовых актов»;

- ◆ Закон Республики Казахстан от 4 июня 2003 года № 430-II «О системе здравоохранения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.07.2007 г.);
- ◆ Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2002 года № 361-II «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- ◆ Закон Республики Казахстан от 22 ноября 1996 г. № 48 «О пожарной безопасности»;
- ◆ Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 г. № 19 «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»;
- ◆ Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 года № 170-III «Об охране здоровья граждан» (с дополнением от 11.01.2007 г.);
- ◆ Закон Республики Казахстан от 7 июля 2004 года № 580-II «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам»;
- ◆ Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242-II «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.07.2007 г.);
- ◆ Закон Республики Казахстан от 23 апреля 1998 года № 219-I «О радиационной безопасности населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2006 г.);
- ◆ Закон Республики Казахстан от 15 июля 1996 года № 29-I «О безопасности дорожного движения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.07 г.);
- ◆ Закон Республики Казахстан от 9 апреля 1993 года № 2107-XII «О профессиональных союзах» (с изменениями по состоянию на 15.05.2007 г.);
- ◆ Указ Президента Республики Казахстан от 4 сентября 1995 г. № 2451 «О ратификации Соглашения о сотрудничестве в области охраны труда»;

- ◆ Указ Президента Республики Казахстан от 25 мая 1995 г. № 2303 «О ратификации Соглашения о взаимном признании прав на возмещение вреда, причиненного работникамувечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей»;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2007 года № 721 «Об утверждении правил принятия нормативных правовых актов в области безопасности и охраны труда соответствующими уполномоченными органами»;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2007 года № 720 «Об утверждении правил предоставления информации и ведения государственной статистики в области безопасности и охраны труда»;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 сентября 2007 года № 851 «Об утверждении правил организации и проведения государственного контроля в области безопасности и охраны труда»;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 июня 2002 года № 668 «Об утверждении перечня медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности, а также работ, связанных с источником повышенной опасности»;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 февраля 2004 года № 239 «Об утверждении Перечня организаций и объектов, на которых в обязательном порядке создается противопожарная служба»;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 1999 года № 1930 «Об утверждении Списка № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда»;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 сентября 2007 года № 825 «Об утверждении Правил безопасности на железнодорожном транспорте»;

- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 сентября 2007 года № 781 «Об утверждении перечня организаций и объектов, на которых в обязательном порядке создается противопожарная служба»;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 июня 2007 года № 517 «Об утверждении Правил разработки, экспертизы, принятия, изменения и отмены технических регламентов»;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2006 года № 901 «Об утверждении Правил безопасности и охраны окружающей среды при строительстве, прокладке и эксплуатации подводных трубопроводов и кабелей»;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 января 2005 года № 67 «Об утверждении Программы обеспечения безопасности и охраны труда Республики Казахстан на 2005-2007 годы»;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 января 2005 года № 48 «Об утверждении Правил согласования проектов стандартов, норм и правил, устанавливающих требования пожарной безопасности, а также проектных решений на строительство объектов, на которые отсутствуют эти нормы и правила»;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 января 2003 года № 113 Об утверждении Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 2002 года № 1327 «Об утверждении Правил информирования, пропаганды знаний, обучения населения и специалистов в области пожарной безопасности» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 30.06.05 г. № 662). Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 апреля 2002 года № 464 Об утверждении Соглашения о сотрудничестве в области подготовки специалистов по радиоэкологии, радиационной безопасности, радиобиологии и смежным наукам;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 апреля 2002 года № 425 О создании государственного учреждения «Государственная инспекция по надзору за безопасным ведением нефтяных операций на море и внутренних водоемах Республики Казахстан»;

- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 сентября 2001 года № 1240 О некоторых вопросах безопасности в нефтегазовом секторе Республики Казахстан (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 16.07.03 г. № 700);
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2000 года № 764 «Об утверждении Правил представления и формы Декларации безопасности промышленного объекта»;
- ◆ Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 ноября 1997 года № 1650 «Об утверждении Правил дорожного движения Республики Казахстан, Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц и участников дорожного движения по обеспечению безопасности дорожного движения и Перечня оперативных и специальных служб, транспорт которых подлежит оборудованию специальными световыми и звуковыми сигналами и окраске по специальным цветографическим схемам» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.05.2007 г.). Специальные цветографические окраски, опознавательные знаки;
- ◆ Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 23 августа 2007 года № 203-п. Правила проведения обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда;
- ◆ Приказ и.о. Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года № 182-п. Инструкция по применению Списка (Перечня) производств, цехов, профессий и должностей с вредными (особо вредными) и (или) тяжелыми (особо тяжелыми), опасными (особо опасными) условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени и ежегодный оплачиваемый дополнительный трудовой отпуск;
- ◆ Приказ и.о. Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года № 182-п. Список (Перечень) производств, цехов, профессий и должностей с вредными (особо вредными) и (или) тяжелыми (особо тяжелыми), опасными (особо опасными) условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную

продолжительность рабочего времени и ежегодный оплачиваемый дополнительный трудовой отпуск;

- ◆ Приказ и.о. Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года № 184-п. Правила и нормы выдачи работникам молока и лечебно-профилактического питания за счет средств работодателя;
- ◆ Приказ и.о. Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года 185-п. Список работ, на которых запрещается применение труда работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, предельных норм переноски и передвижения тяжести работниками, не достигшими восемнадцатилетнего возраста;
- ◆ Приказ и.о. Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года 186-п. Список работ, на которых запрещается применение труда женщин, предельных норм подъема и перемещения вручную тяжести женщинами;
- ◆ Приказ и.о. Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года № 184-п. Правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты, санитарно-бытовыми помещениями и устройствами за счет средств работодателя;
- ◆ Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 23 августа 2007 года № 205-п. Правил проведения обучения, инструктирования и проверок знаний работников по вопросам безопасности и охране труда;
- ◆ Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 22 августа 2007 года № 200-п. Типовое положение о службе безопасности и охраны труда в организации;
- ◆ Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 6 декабря 2001 года № 60-с. Форма ведомственной статистической отчетности о производственном травматизме;
- ◆ Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 16 июля 2007 г. № 157-п. Правила разработки и утверждения инструкций по безопасности и охране труда работодателем;

- ◆ Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 4 марта 2005 года № 61-п. Инструкция по ведению списка специализированных организаций;
- ◆ Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 6 декабря 2001 года № 60-с «Форма ведомственной статистической отчетности о производственном травматизме»;
- ◆ Р 2.6.1.1195-03»Гигиенические критерии оценки условий труда и классификации рабочих мест при работах с источниками ионизирующего излучения»;
- ◆ Р 2.2.755-99 «Гигиенические критерии оценки и классификация условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса».

10.2. Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей

Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями работников – Федерацией профсоюзов Республики Казахстан, Конфедерацией свободных профсоюзов Казахстана, Конфедерацией труда Казахстана и республиканскими объединениями работодателей – Конфедерацией работодателей Республики Казахстан, Евразийской промышленной ассоциацией, Конгрессом предпринимателей Казахстана, Союзом товаропроизводителей и экспортёров Казахстана на 2005-2006 годы (Астана, 19 января 2005 года).

Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями профсоюзов и республиканскими объединениями работодателей на 2003-2004 годы (Астана, 27 января 2003 года)

Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями работников и республиканскими объединениями работодателей на 2007-2008 годы (Астана, 25 декабря 2006 г.).

Социальное партнерство на отраслевом уровне обеспечивается отраслевыми комиссиями по социальному партнерству.

Взаимодействие профсоюзов, работодателей и органов государственной власти на уровне отрасли осуществляется по двум основным направлениям:

- ◆ • консолидация усилий, направленных на развитие отрасли, улучшение ее технико-экономических показателей;
- ◆ • усиление социальной защиты работников, обеспечение нормальных условий для их жизнедеятельности.

По состоянию на 10 октября 2007 года на отраслевом уровне действует 19 соглашений, в том числе: химической, атомной, угольной, электроэнергетической, горно-металлургической, железнодорожной, автотранспортной, машиностроительной отраслях, геологии, геодезии и картографии, агропромышленном комплексе, связи, здравоохранении, образовании, культуре, вооруженных силах и др.

Продолжена работа по созданию и развитию механизма социального партнерства на областном, городском и районном уровнях.

Во всех областях и г.г. Астана, Алматы под руководством заместителей акимов работают трехсторонние комиссии по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений. Разработаны и утверждены планы работ, положения о трехсторонней комиссии и заключены областные соглашения.

Всего по республике по состоянию на 10 октября действует 16 областных соглашений, 171 городских и районных трехсторонних соглашений из 195 административно-территориальных единиц.

10.3. Перечень основных сайтов, важных для охраны труда и безопасности производства и других информационных ресурсов:

<http://www.akorda.kz/> – Официальный сайт Президента Республики Казахстан

<http://www.akorda.kz/> – Администрация Президента

<http://www.e/gov.kz> – Портал Электронного Правительства

<http://www.parlam.kz/> – Парламент Республики Казахстан

<http://www.enbek.kz> – Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

<http://www.inti.kz> – Национальный центр научно-технической информации

<http://www.emer.kz> – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан

<http://www.rniiot.kz> – сайт РГКП «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан»

<http://www.minjust.kz> – Министерство юстиции Республики Казахстан

<http://www.stat.kz> – Агентство по статистике Республики Казахстан

10.4. Перечень основных журналов по охране труда и безопасности производства

К числу основных журналов по безопасности и охране труда относятся журналы:

- ◆ Кадры, труд, управление в организациях;
- ◆ Труд, зарплата, пенсия в Казахстане;
- ◆ Труд в Казахстане: проблемы, факты, комментарии;
- ◆ Охрана труда в Казахстане;
- ◆ Охрана труда и техники безопасности;
- ◆ Охрана труда т техника безопасности (газета);
- ◆ Промышленность Казахстана.

11. ОПИСАНИЕ МЕТОДИК ОЦЕНКИ РАЗЛИЧНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ОБЗОРЕ

В Национальном обзоре (раздел 12) индексы рассчитаны по методикам и формулам указанным в данном разделе.

Коэффициент частоты несчастных случаев (травматизма) по данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан в 2006 году составил 0,71

По коэффициенту тяжести травматизма нет данных.

12. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

А. Общие сведения об административном устройстве и управлении в Республике Казахстан

А 1. Сведения о государственном устройстве, законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти

Сведения о государственном устройстве (ст. 1-8 Конституции Республики Казахстан)

Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления.

Единственным источником государственной власти является народ.

Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам.

Государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

Президент (ст. 40-48 Конституции Республики Казахстан)

Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях.

Президент Республики – символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Президент Республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом.

Президент Республики Казахстан:

- ◆ обращается с ежегодным посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики;
- ◆ назначает очередные и внеочередные выборы в Парламент Республики и его Палаты; созывает первую сессию Парламента и принимает присягу его депутатов народу Казахстана; созывает внеочередную сессию Парламента; подписывает представленный Сенатом Парламента закон в течение одного месяца, обнародует закон либо возвращает закон или отдельные его статьи для повторного обсуждения и голосования;
- ◆ после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса для дачи согласия кандидатуру Премьер-Министра Республики; с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность Премьер-Министра Республики; освобождает его от должности; по представлению Премьер-Министра определяет структуру Правительства Республики, образует, упраздняет и реорганизует центральные исполнительные органы Республики, не входящие в состав Правительства, назначает на должности членов Правительства Республики; назначает на должности министров иностранных дел, обороны, внутренних дел, юстиции; освобождает от должностей членов Правительства; принимает присягу членов Правительства; председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам; поручает Правительству внесение законопроекта в Мажилис Парламента; отменяет либо приостанавливает полностью или частично действие актов Правительства и Премьер-Министра Республики, акимов областей, городов республиканского значения и столицы;
- ◆ с согласия Сената Парламента назначает на должности Председателя Национального Банка, Генерального Прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан; освобождает их от должностей;

- ◆ образует, упраздняет и реорганизует государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики, назначает на должности и освобождает от должностей их руководителей;
- ◆ назначает и отзывает глав дипломатических представительств Республики;
- ◆ назначает на должности сроком на пять лет Председателя и двух членов Центральной избирательной комиссии, Председателя и двух членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета;
- ◆ утверждает государственные программы Республики;
- ◆ по представлению Премьер-Министра Республики утверждает единую систему финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета Республики;
- ◆ принимает решение о проведении республиканского референдума;
- ◆ ведет переговоры и подписывает международные договоры Республики; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических и иных представителей иностранных государств;
- ◆ является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики, назначает на должность и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил;
- ◆ награждает государственными наградами Республики, присваивает почетные, высшие воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги, квалификационные классы;
- ◆ решает вопросы гражданства Республики, предоставления политического убежища;
- ◆ осуществляет помилование граждан;
- ◆ в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность Республики, безопасность ее граждан находятся под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства, после официальных консультаций с Премьер-Министром и председателями Палат Парламента Республики принимает меры, диктуемые названными обстоятельствами, включая введение на всей территории Казахстана и в отдельных его местностях чрезвычайного по-

ложении, применение Вооруженных Сил Республики, с незамедлительным информированием об этом Парламента Республики;

- ◆ в случае агрессии против Республики либо непосредственной внешней угрозы ее безопасности вводит на всей территории Республики или в отдельных ее местностях военное положение, объявляет частичную или общую мобилизацию и незамедлительно информирует об этом Парламент Республики;
- ◆ формирует подчиненные ему Службу охраны Президента Республики и Республиканскую гвардию;
- ◆ назначает на должность и освобождает от должности Государственно-го секретаря Республики Казахстан, определяет его статус и полномочия; формирует Администрацию Президента Республики;
- ◆ образует Совет Безопасности и иные консультативно-совещательные органы, а также Ассамблею народа Казахстана и Высший Судебный Совет;
- ◆ осуществляет другие полномочия в соответствии с Конституцией и законами Республики.

Парламент

(ст. 49-63 Конституции Республики Казахстан)

Парламент Республики Казахстан является высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательные функции.

Парламент состоит из двух Палат: Сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе.

Парламент на совместном заседании Палат:

- ◆ по предложению Президента Республики Казахстан вносит изменения и дополнения в Конституцию;
- ◆ утверждает отчеты Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета об исполнении республиканского бюджета. Неутверждение Парламентом отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета означает выражение Парламентом вотума недоверия Правительству;
- ◆ двумя третями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат по инициативе Президента вправе делегировать ему законодательные полномочия на срок, не превышающий одного года;

- ◆ решает вопросы войны и мира;
- ◆ принимает по предложению Президента Республики решение об использовании Вооруженных Сил Республики для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;
- ◆ заслушивает ежегодные послания Конституционного Совета о состоянии конституционной законности в Республике;
- ◆ образует совместные комиссии Палат, избирает и освобождает от должности их председателей, заслушивает отчеты о деятельности комиссий;
- ◆ осуществляет иные полномочия, возложенные на Парламент Конституцией.

Парламент в раздельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате принимает конституционные законы и законы, в том числе:

- ◆ утверждает республиканский бюджет, вносит в него изменения и дополнения;
- ◆ устанавливает и отменяет государственные налоги и сборы;
- ◆ устанавливает порядок решения вопросов административно-территориального устройства Казахстана;
- ◆ учреждает государственные награды, устанавливает почетные, воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги Республики, определяет государственные символы Республики;
- ◆ решает вопросы о государственных займах и оказании Республикой экономической и иной помощи;
- ◆ решает вопросы амнистии;
- ◆ ратифицирует и денонсирует международные договоры Республики.
- ◆ Парламент в раздельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате:
- ◆ обсуждает отчеты об исполнении республиканского бюджета;
- ◆ проводит повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения Президента Республики, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президента. Если Мажилис и Сенат большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из Палат подтвердят ранее принятое решение, Президент в течение

одного месяца подписывает закон. Если возражения Президента не преодолены хотя бы одной из Палат, закон считается непринятым или принятым в редакции, предложенной Президентом. Возражения Главы государства на принятые Парламентом конституционные законы рассматриваются в предусмотренном настоящим подпунктом порядке. При этом возражения Президента на конституционные законы преодолеваются Парламентом не менее чем тремя четвертями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат;

- ◆ проявляет инициативу о назначении республиканского референдума.

Правительство

(ст. 64-70 Конституции Республики Казахстан)

Правительство является коллегиальным органом, осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и руководит их деятельностью.

Правительство образуется Президентом Республики Казахстан

Предложения о структуре и составе Правительства вносятся Президенту Республики Премьер-Министром Республики в десятидневный срок после назначения Премьер-Министра.

Правительство Республики Казахстан:

- ◆ разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их осуществление;
- ◆ представляет Парламенту республиканский бюджет и отчет о его исполнении, обеспечивает выполнение бюджета;
- ◆ вносит в Мажилис проекты законов и обеспечивает выполнение законов;
- ◆ организует управление государственной собственностью;
- ◆ вырабатывает меры по проведению внешней политики Республики;
- ◆ руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов;
- ◆ отменяет или приостанавливает полностью или в части действие актов министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов Республики;

- ◆ назначает на должность и освобождает от должности руководителей центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства;
- ◆ выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.

Суды и правосудие

(ст. 75-83 Конституции Республики Казахстан)

Правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом.

Судебная власть осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. В случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Судами Республики являются Верховный Суд Республики, местные и другие суды Республики, учреждаемые законом.

Судебная система Республики устанавливается Конституцией Республики и конституционным законом. Учреждение специальных и чрезвычайных судов под каким-либо названием не допускается.

Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики.

Судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие на основе Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики.

Решения, приговоры и иные постановления судов имеют обязательную силу на всей территории Республики.

Верховный Суд Республики Казахстан является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным местным и другим судам, осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Председатель и судьи Верховного Суда Республики Казахстан избираются Сенатом по представлению Президента Республики, основанному на рекомендации Высшего Судебного Совета.

Председатели и судьи местных и других судов назначаются на должности Президентом Республики по рекомендации Высшего Судебного Совета.

В судах в соответствии с конституционным законом могут создаваться судебные коллегии. Порядок наделения полномочиями председателей судебных коллегий определяется конституционным законом.

Высший Судебный Совет состоит из Председателя и других лиц, назначаемых Президентом Республики.

A 2. Административное деление страны и соответствующие уровни управления

Республика Казахстан делится на области, районы, города, районы в городах, аульные округа, поселки, аулы.

Для осуществления государственного управления на началах оптимального сочетания республиканских и местных интересов территория Республики Казахстан подразделяется на две основные категории – регионы и населенные пункты.

Регион – это часть территории республики, включающая несколько населенных пунктов, образуемая и управляемая в интересах республики.

Регионами являются область, район и аульный (сельский) округ как основные звенья республиканского административно-территориального устройства.

Населенный пункт – это часть компактно заселенной территории республики, сложившаяся в результате хозяйственной и иной общественной деятельности граждан, с численностью не менее 50 человек, учтенная и зарегистрированная в установленном законом порядке и управляемая местными представительными и исполнительными органами.

Населенные пункты, находящиеся на территории Республики Казахстан, подразделяются на городские и сельские.

К городским населенным пунктам относятся города республиканского, областного и районного значения, а также поселки, находящиеся на территории их административной подчиненности; к сельским – все остальные населенные пункты независимо от их административной подчиненности.

Районом в городе является район в городе областного значения, городе республиканского значения, столице с численностью населения свыше 400 тысяч человек.

В. Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах

В 1. Демографические данные

В 1.1. Общая численность населения

Нижеуказанные данные приводятся согласно информации статистических органов Республики Казахстан

Численность населения Республики Казахстан по полу и отдельным возрастным группам на начало 2007 года

№ п/п	В возрасте	По полу	
		3	4
1	0-15 лет	Мужчины	2038239
		Женщины	1946598
		Всего	3984837
2	16-62(57) лет	Мужчины	4889484
		Женщины	4934806
		Всего	9824290
3	63(58) и выше	Мужчины	481561
		Женщины	1106190
		Всего	1587751
4	Итого	Мужчины	7409284
5	Итого	Женщины	7987594
6		Всего	15396878

В.1.2 Общая численность экономически активного населения

Сведения и структура экономически активного населения Республики Казахстан в 2006 году

Распределение экономически активного населения по территории

№ п/п	Территория	Кол-во экономи- чески активного населения тыс. человек	Кол-во занято- го населения тыс. человек	Кол-во наем- ных работни- ков тыс. человек	Кол-во само- стоятельно занятых тыс. человек
1	2	3	4	5	6
	Республика Казахстан	8028,9	7403,5	4776,6	2626,9
1	Акмолинская	422,3	385,8	214,3	171,5
2	Актюбинская	380,8	348,2	217,9	130,3
3	Алматинская	816,1	758,3	426,1	332,3
4	Атырауская	235,0	215,2	173,4	41,8
5	З-Казахстанская	756,8	704,4	458,6	245,8
6	Жамбылская	510,7	463,9	237,2	226,7
7	Карагандинская	321,3	293,7	173,5	120,1
8	Костанайская	740,7	689,6	505,5	184,0
9	Кызылординская	556,5	513,2	295,6	217,6
10	Мангистауская	299,2	271,2	157,6	113,7
11	Ю-Казахстанская обл.	189,7	172,0	160,2	11,8
12	Павлодарская	408,9	378,7	283,2	95,5
13	С-Казахстанская	394,7	366,1	205,7	160,4
14	В-Казахстанская	1050,0	974,3	466,4	507,9
15	Астана г.а.**	302,8	278,5	254,7	23,8
16	Алматы г.а	643,4	590,5	546,8	43,7

№ п/п	Территория	Кол-во безработного населения тыс. человек	Кол-во экономически неактивного населения тыс. человек
1	2	3	4
	Республика Казахстан	625,4	3493,9
1	Акмолинская	36,5	155,6
2	Актыбинская	32,5	131,9
3	Алматинская	57,7	386,2
4	Атырауская	19,8	102,3
5	З-Казахстанская	52,4	391,4
6	Жамбылская	46,9	207,7
7	Карагандинская	27,6	147,9
8	Костанайская	51,1	315,5
9	Кызылординская	43,3	168,6
10	Мангистауская	27,9	124,4
11	Ю-Казахстанская обл.	17,7	69,7
12	Павлодарская	30,2	188,0
13	С-Казахстанская	28,6	136,0
14	В-Казахстанская	75,8	446,4
15	Астана г.а.**	24,3	150,0
16	Алматы г.а	52,9	372,3

Распределение экономически активного населения по возрасту

№ п/п	В возрасте	Кол-во экономиче- ски активного населения тыс. человек	Кол-во занятого населения тыс. человек	Кол-во безрабо- того населения тыс. человек	Кол-во эконо- мически неак- тивного насе- ления тыс. чело- век
1	2	3	4	5	6
1	15 лет	1371,1	1203,3	-	-
2	16-24 лет	2303,9	2111,4	167,7	1254,4
3	25-34 лет	1912,7	1790,8	192,5	240,2
4	35-44 лет	1768,9	1664,2	121,8	135,8
5	45-54 лет	485,9	451,8	104,7	194,7
6	55-63 лет	-	-	34,1	158,9

Нет данных по экономически активному населению в теневой экономике

В 2. Индекс развития человеческого потенциала и все три входящие в него индекса (долголетия, грамотности, бедности), уровень грамотности

Согласно статистическим данным:

Продолжительность предстоящей жизни при рождении в 2006 году – 66,19 лет

Грамотность взрослого населения 2006 году – 100%

Совокупная доля охвата образованием населения в возрасте 6-24 года (общий показатель охвата) – отношение численности учащихся в учебных заведениях различного типа – общеобразовательных школах, профессионально-технических школах, средних и высших учебных заведениях к численности населения в возрасте 6-24 года.

Совокупная доля охвата образованием населения в возрасте 6-24 года в 2005/2006 году – 78,9%

Реальный ВВП на душу населения (ППС в долл. США) в 2006 году – 8 950 долл. США

Индекс продолжительности жизни = (средняя продолжительность жизни-25)/(85-25)= (66,19-25)/60=41,19/60=0,6865

Индекс достигнутого страной уровня образования = $2/3 * (\text{число грамотного взрослого населения} - 0) / (100 - 0) + 1/3 * (\text{число учащихся в учебных заведениях 1,2,3 уровней}) = 2/3 * (100 - 0) / 100 + 1/3 * 0,789 = 2/3 + 1/3 * 0,789 = 0,93$

Индекс ВВП = $(\text{Log}(\text{фактический ВВП на душу населения по ППС в долл. США}) - \text{Log}(100)) / (\text{Log}(40000) - \text{Log}(100)) = (\text{Log}(8950) - \text{Log}(100)) / (\text{Log}(40000) / 100) = (\text{Log}(8950 / 100) / \text{Log}(400) = \text{Log}(89,50) / \text{Log}(400) = 0,750106855$

Индекс развития человеческого потенциала= $1/3 * (\text{индексов продолжительности жизни} + \text{индекс достигнутого страной уровня образования} + \text{индекс ВВП}) = 1/3 * (0,6865 + 0,93 + 0,750106855) = 0,788868... = 0,79$

В 3. Отрасли/Секторы/Виды экономической деятельности

№ п/п	Наименование отраслей экономики	Число занятых в тыс. человек 2006 г
1	2	3
1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2318,3
2	Рыболовство	16,4
3	Промышленность	904,5
4	Строительство	460,8
5	Торговля и ремонт	1066,5
6	Гостиницы и рестораны	90,7
7	Транспорт и связь	538,5
8	Государственное управление	335,4
9	Иные услуги	1672,4
	Всего	7403,5

Структура занятости по предприятиям в 2006 году

№ п/п	предприятиях с численностью:	% отношение	общая численность тыс. человек
1	от 1 до 50 (малые предприятия)	50,3	3724
2	от 51 до 500 (средние предприятия)	37,8	2798,5
3	от 501 и более (крупные предприятия)	11,9	881
	Всего	100	7403,5

В 4. Экономические показатели

Валовой внутренний продукт Республики Казахстан в 2006 году составлял 10 213,7 миллиардов тенге.

Среднедушевой доход населения за 2006 год составлял 199 662 тенге.

Удельный вес отраслей промышленности по отношению к ВВП Республики Казахстан:

Горнодобывающая промышленность – 16,7 %;

Обрабатывающая промышленность – 12,0 %;

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 1,9 %.

