

## **Лекция 2 Правовые и организационные вопросы охраны труда.**

### **Национальная политика РК в области ОТ. Основные законодательные акты и нормативные документы по ОТ.**

Национальная политика в области ОТ предусматривает единство действий органов государственной власти и управления всех уровней при участии представителей работников (профсоюзов) и работодателей и направлена на:

1. Разработку и принятие нормативных правовых актов РК, государственных стандартов, правил, норм в области ОТ.

2. Разработку государственных, отраслевых и региональных программ в области безопасности и ОТ.

3. Создание и реализацию систем экономического стимулирования деятельности по разработке и улучшению условий и ТО, разработке и внедрению безопасных техники и технологий, средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

4. Осуществление мониторинга в области ОТ.

5. Проведение научных исследований в области ОТ.

6. Установление единого порядка учёта несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

7. Государственный надзор и контроль за соблюдением требований законодательства РК в области ОТ.

8. Содействие осуществлению общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области безопасности и ОТ.

9. Защиту законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и членов их семей.

10. Установление компенсаций за тяжёлую работу и работу с вредными и опасными условиями труда, не устранимыми при современном техническом уровне производства и организации труда.

11. Распространение передового опыта работы в области ОТ.

12. Подготовку и повышение квалификации специалистов по безопасности и ОТ.

13. Организацию государственной статистической отчётности об условиях труда, производственном травматизме, профзаболеваемости и их последствиях.

14. Обеспечение функционирования единой информационной системы в области безопасности и ОТ.

15. Международное сотрудничество в области ОТ.

Государственный контроль. Государственный контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан осуществляют государственные инспекторы труда Министерства труда и социальной защиты населения и его территориальных органов.

К государственным инспекторам труда относятся:

- Главный государственный инспектор труда Республики Казахстан - руководитель государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан;

- главные государственные инспекторы труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан - работники государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан;

- главный государственный инспектор труда по области, городам Астане и Алматы - соответствующий заместитель руководителя областного, городов Астане и Алматы территориального подразделения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан;

- государственные инспекторы труда по областям, городам и районам — работники государственных инспекций труда областных, городов Астане и Алматы территориальных подразделений Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

Государственный инспектор имеет право:

- проводить проверки соблюдения работодателем трудового законодательства Республики Казахстан;
- производить проверку выполнения условий, оговоренных в разрешениях на привлечение иностранной рабочей силы;
- запрашивать и получать от работодателей соответствующие документы и иную информацию, необходимую для выполнения возложенных на них функций;
- выдавать обязательные для исполнения работодателями предписания об устранении выявленных нарушений трудового законодательства Республики Казахстан, а также составлять протоколы о нарушениях, налагать административные взыскания;
- давать разъяснения по вопросам, входящим в их компетенцию;
- приостанавливать (запрещать) эксплуатацию организаций, отдельных производств, цехов, участков, рабочих мест и оборудования при выявлении нарушений требований нормативных правовых актов о безопасности и охране труда, которые создают угрозу жизни и здоровью работников, до устранения этих нарушений;
- запрещать выдачу и использование на рабочих местах специальной одежды, средств индивидуальной и коллективной защиты, не отвечающих установленным для них требованиям;
- требовать отстранения от работы работников, не прошедших обучение, инструктирование, проверку знаний по вопросам безопасности и охраны;
- направлять в соответствующие правоохранительные органы и суды информацию, исковые требования и иные материалы по фактам нарушений трудового законодательства Республики Казахстан,

невыполнение предписаний государственных инспекторов труда работодателями;

- участвовать в проверке знаний работников по вопросам безопасности и охраны труда;

- осуществлять контроль за полнотой и достоверностью ведения работодателем внутреннего контроля по безопасности и охране труда;

- осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

Государственный инспектор обязан:

- осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан;

- своевременно рассматривать обращения работников и работодателей по вопросам применения трудового законодательства;

- выявлять причины и обстоятельства, приводящие к нарушениям трудового законодательства, принимать меры по их устранению и восстановлению нарушенных прав;

- осуществлять сбор, анализ и обобщение причин нарушений трудового законодательства, участвовать в разработке и принятии мер по реализации мероприятий, направленных на усиление работы по предупреждению нарушений трудового законодательства;

- принимать участие в расследованиях несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве;

- проводить разъяснительную работу по вопросам применения трудового законодательства;

- не разглашать сведения, составляющие государственные секреты, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, полученную при осуществлении своих должностных полномочий.

При осуществлении своей деятельности государственный инспектор руководствуется нормативными правовыми актами РК, а также рекомендациями:

- методические рекомендации по осуществлению государственными инспекторами труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан контроля за соблюдением законодательства о труде и об охране труда;

- методические рекомендации по применению Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях государственными инспекторами труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, подготовленными Главным государственным инспектором РК по труду.

Ведомственный контроль по охране труда выражается в систематической проверке министерствами и ведомствами соблюдения стандартов, норм и правил охраны труда и трудового законодательства на подчинённых им предприятиях.

Общественный контроль. Общественный контроль по безопасности и охране труда в организации осуществляет общественный инспектор по охране труда, назначаемый представителем работников или общим собранием работников, который имеет право:

- осуществлять защиту прав работников на охрану труда перед работодателем посредством общественного контроля за соблюдением работодателями нормативных правовых актов и нормативов по охране труда, соглашений, коллективных договоров по созданию работодателем нормальных условий труда и техники безопасности на рабочих местах в организациях;

- принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и в проводимых государственными инспекторами труда комплексных проверках состояния безопасности и охраны труда;

- получать информацию и разъяснения, в том числе в письменном виде, от работодателей и иных должностных лиц организации необходимую для выполнения своих функций;

- осуществлять проверки выполнения работодателями обязательств, предусмотренных соглашениями, коллективными договорами в части охраны труда и вносить по итогам проверки на имя должностных лиц предложения об устранении выявленных нарушений;

- принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приемке в эксплуатацию производственных объектов и средств производства;

- принимать участие в разработке нормативных правовых актов об охране труда, вносить свои предложения;

- обращаться в соответствующие государственные органы с требованиями о привлечении к ответственности работодателей и иных должностных лиц организаций, которые виновны в нарушении законодательства Республики Казахстан о безопасности и охране труда, положений соглашений и коллективных договоров в части охраны труда, сокрытия несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с изменением условий труда, нарушением законодательства Республики Казахстан о безопасности и охране труда, невыполнением обязательств, соглашений и коллективных договоров, а также трудовых договоров в части безопасности и охраны труда;

- обращаться по заявлению работника с исковыми заявлениями в суды для защиты прав работников на возмещение вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья в связи с исполнением трудовых обязанностей, и в других случаях ущемления прав работников на безопасность и охрану труда.

Основные законодательные акты и нормативные документы по ОТ.

Основополагающими документами, обеспечивающими права работников на охрану, обеспечение безопасности и гигиену труда, являются:

Конституция РК, Трудовой Кодекс РК, а также ряд международных Конвенций и Соглашений, ратифицированных РК, юридическая сила которых выше национальных законов.

Кроме того, к нормативным актам по ОТ относятся:

1. Стандарты Системы стандартов безопасности труда.
2. Санитарные правила, нормы, гигиенические нормативы, эргономические, физиологические и другие требования.
3. Правила и инструкции по ОТ отраслевого и межотраслевого назначения.
- 4 Система управления охраной труда.

Государственное управление ОТ осуществляется Правительством РК, Министерством труда и социальной защиты населения и его подразделениями на местах.

Государственное управление ОТ заключается в реализации принципов национальной политики в республике, разработке законодательных и иных нормативных актов в этой области, а также требований к средствам производства, технологии и организации труда.

Правительство и другие органы управления РК:

1. Формируют и обеспечивают реализацию национальной политики в области ОТ.
2. Утверждают государственную программу охраны и улучшения условий труда.
3. Определяют функции министерств и других центральных органов государственного управления по созданию здоровых и безопасных условий труда.
4. Определяют порядок финансирования затрат на ОТ.

Министерство труда и социальной защиты населения:

1. Осуществляет комплексное управление ОТ на государственном уровне.
2. Координирует работу всех госорганов в области ОТ.
3. Организует разработку государственных программ по ОТ и контролирует их выполнение.
- 4 Организует и координирует научные исследования по ОТ.
5. Осуществляет государственный надзор за ОТ и государственную экспертизу условий труда.
6. Принимает участие в международном сотрудничестве.

Органы государственного надзора, ведомственного и общественного контроля по охране труда.

1. Государственный контроль по ОТ осуществляется уполномоченными органами и их территориальными подразделениями (Минтруда и его департаменты).

2. Ведомственный контроль осуществляют министерства, ведомства и др. центральные органы исполнительной власти.

3. Общественный контроль в области ОТ в организации осуществляет общественный инспектор по ОТ, назначаемый профсоюзным органом организации, а при его отсутствии- общим собранием работников.

Организация службы надзора и контроля за состоянием ОТ на предприятии.

Для соблюдения требований ОТ в производственных организациях с численностью более 50 работников работодатель обязан создать службу безопасности и ОТ, а при численности работников меньше 50 обязанности по ОТ возлагаются по совместительству на другого специалиста.

Контроль за выполнением инструкций для работников возлагается на руководителей предприятий и их структурных подразделений (служб), руководителей цехов (участков), а также на бригадиров.

Обязанности администрации предприятий по обеспечению безопасных условий труда.

I. Руководитель предприятия отвечает за:

1. Своевременное планирование и финансирование мероприятий по охране труда.

2. Регулирование режима рабочего времени и времени отдыха (продолжительность и количество смен, перерывы в работе, сверхурочные работы).

3. Использование труда женщин и подростков (предоставление льгот, предусмотренных законом).

4. Своевременное обеспечение работающих спецодеждой и другими защитными средствами.

5. Приём и увольнение работающих (в соответствии с законом).

6. Предоставление отпусков. 7. Выполнение предписаний по устранению нарушений требований охраны труда. 6

II. Главный инженер отвечает за:

1. Создание здоровых и безопасных условий труда.

2. Организацию инструктажа и обучения работающих правилам безопасности и охраны труда.

3. Обеспечение работающих правилами, инструкциями, памятками, плакатами и др. пособиями по охране труда.

4. Организацию пропаганды безопасных условий труда (проведение семинаров, экскурсий на передовые предприятия ).

5.Организацию регистрации, расследования и учёта несчастных случаев.

6. Выполнение предписаний по устранению нарушений требований охраны труда.

III. Инженер по охране труда обязан:

1. Систематически контролировать соблюдение норм и правил ОТ и требовать устранения их нарушений.

2. Проверять исправность вентиляции, ограждений и приборов освещения.

3. Составлять заявки на мероприятия по охране труда и добиваться их выполнения.

4. Контролировать выполнение текущих и плановых ремонтов оборудования по технике безопасности.

5. Контролировать своевременную проверку подъёмных механизмов, заземляющих устройств и сосудов под давлением.

6. Проводить вводный инструктаж и контролировать проведение других видов инструктажа.

7. Организовать обучение по вопросам ОТ и оказанию первой помощи при несчастных случаях.

8. Вести учёт производственного травматизма и профессиональных заболеваний и анализировать их причины.

9. Составлять отчёты по производственному травматизму.

10. Проводить консультации по вопросам охраны труда.

Законодательные акты по охране труда составляют неразрывную часть трудового права Республики Казахстан, основой которого является Конституции РК, где сказано:

1. Каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения.

2. Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы.

3. Признаётся право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

4. Каждый имеет право на отдых. Работающим по трудовому договору гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Государственное управление в области безопасности и охраны труда, гарантии прав работников в области безопасности и охраны труда, права и обязанности работников и работодателя в области безопасности и охраны труда, а также организация безопасности и охраны труда закреплены «Трудовым кодексом» Республики Казахстан от 23.11.2015 года.

Кроме этого, к нормативным актам по охране труда относятся:

-стандарты Системы стандартов безопасности труда (ССБТ), утверждаемые: государственные стандарты (ГОСТ) – Межгосударственным Советом СНГ по стандартизации, метрологии и сертификации; отраслевые стандарты (ОСТ) – соответствующими министерствами, ведомствами, другими центральными органами исполнительной власти; стандарты предприятия (СТП) – предприятиями;

-санитарные правила, нормы, гигиенические нормативы, эргономические, физиологические и другие требования, утверждаемые Главным санитарно-эпидемиологическим управлением Министерства здравоохранения Республики Казахстан;

-правила и инструкции по охране труда отраслевого назначения, утверждаемые центральным органом исполнительной власти и соответствующим надзорным и контролирующим органом по согласованию с Департаментом охраны труда Министерства труда и социальной защиты населения;

-правила и инструкции по охране труда межотраслевого назначения, утверждаемые Департаментом охраны труда Министерства труда и социальной защиты населения по согласованию с министерствами, ведомствами.

Пример перечня, основных нормативно -законодательных документов по вопросам охраны труда:

1. СТ РК ISO 45001-2019 Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья

2. Трудовой Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК

3. Стандарт СТ РК 12.0.002-2016. «Система управления охраной труда в организациях. Руководство по оценке и управлению рисками».

4. Стандарт СТ РК 12.0.003-2015. «Система управления охраной труда в организациях. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию»

5. Критерии оценки степени риска за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан. Совместный приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 473 и Министра национальной экономики Республики Казахстан от 31 октября 2018 года № 43.

6. Стандарт СТ РК 12.0.005-2018 «Система управления охраной труда в организациях. Организация проверки (аудита)»

7. Правила обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 1057.

8. Об утверждении норм выдачи работникам молока или равноценных пищевых продуктов, лечебно-профилактического питания. Приказ



Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 1056.

9. Правила разработки, утверждения и пересмотра инструкции по безопасности и охране труда работодателем. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 30 ноября 2020 года № 927.

10. Генеральные планы промышленных предприятий (с изменениями от 06.11.2019 г.)

11. Санитарные правила "Санитарно-эпидемиологические требования к зданиям и сооружениям производственного назначения" Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 174. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 5 мая 2015 года № 10939.

12. Санитарные правила "Санитарно-эпидемиологические требования к объектам промышленности" Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 марта 2015 года № 236. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 3 июня 2015 года № 11259.

13. Закон Республики Казахстан «О гражданской защите», 2014

14. Экологический Кодекс РК и т.д.

#### Контрольные вопросы

1. Каковы основные цели национальной политики Казахстана в области охраны труда?

2. Какие законы и нормативные акты регулируют охрану труда в Казахстане?

3. Каковы основные принципы государственной политики в области охраны труда в стране?

4. Что включает в себя система управления охраной труда в Казахстане?

5. Как осуществляется мониторинг и контроль за соблюдением норм охраны труда на предприятиях?

6. Какие меры принимаются для повышения уровня культуры безопасности труда среди работников?

7. Какова роль Министерства труда и социальной защиты населения в реализации политики охраны труда?

8. Как проводятся исследования и статистика по несчастным случаям на производстве в Казахстане?

9. Какие программы и инициативы существуют для улучшения условий труда в республике?

10. Какова ответственность работодателей за нарушение норм охраны труда согласно законодательству Казахстана?

## Задание для самостоятельной работы

1 Заполнить таблицу «Характеристика видов инструктажей, применяемых для обучения работников правилам ТБ»

ВИД ИНСТРУКТАЖА	вводный	первичный	внеплановый	целевой
Кто проводит и с какой целью				
Сроки проведения инструктажа				
Характеристика инструктажа				
Где и как фиксируется проведение инструктажа				

2 Напишите краткий обзор (1-2 страницы) о двух ключевых документах, включая их цели, основные положения и влияние на практику охраны труда в стране.

### 3 Сравнительный анализ

1. Сравните систему охраны труда в Казахстане с системой охраны труда в другой стране (например, России или страны Европейского Союза). Подготовьте небольшой отчет о различиях и сходствах в нормативно-правовой базе, а также о влиянии этих различий на практику охраны труда.

### 4 Практическое применение

1. Найдите информацию о недавнем несчастном случае на производстве в Казахстане и проанализируйте, какие нормативные акты были нарушены. Подготовьте отчет, включающий описание происшествия, анализ нарушений и рекомендации по улучшению охраны труда.

### 5 Написать реферат

Вот несколько тем для рефератов по теме "Нормативно-правовая база в области охраны труда в Республике Казахстан":

1. История развития законодательства об охране труда в Казахстане: от независимости до современности.

2. Основные законы и подзаконные акты в области охраны труда: анализ и актуальность.

3. Роль Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан в обеспечении охраны труда.

4. Сравнительный анализ системы охраны труда в Казахстане и других странах СНГ.

5. Влияние международных стандартов (ILO, ISO) на законодательство Республики Казахстан в области охраны труда.

6. Права и обязанности работников и работодателей в сфере охраны труда: законодательный аспект.

7. Анализ практики применения норм охраны труда на предприятиях Казахстана: проблемы и решения.

8. Оценка рисков и управление безопасностью труда: нормативные требования в Казахстане.

9. Институты и организации, отвечающие за контроль за соблюдением норм охраны труда в Казахстане.

10. Современные тенденции и вызовы в области охраны труда в условиях цифровизации и автоматизации производства.

11. Роль профсоюзов в защите прав работников на безопасные условия труда в Казахстане.

12. Проблемы и перспективы внедрения системы управления охраной труда на предприятиях Республики Казахстан.

13. Обучение и повышение квалификации специалистов по охране труда: нормативная база и практика.

14. Анализ несчастных случаев на производстве: законодательные меры по их предотвращению в Казахстане.

15. Экологические аспекты охраны труда: взаимодействие норм охраны труда и экологического законодательства в Казахстане.

Реферат один на 2 человека

Оформление реферата обычно включает в себя несколько ключевых элементов. Вот основные правила:

#### | 1. Общие требования:

- Формат: А4 (210 × 297 мм).
- Шрифт: Times New Roman, размер 12.
- Интервал: 1.5 или 1.0 (в зависимости от требований).
- Поля: Слева — 3 см, справа — 1.5 см, сверху — 2 см, снизу — 2 см.
- Кол-во страниц – 3

#### | 2. Структура реферата:

##### 1. Титульный лист:

- Название учебного заведения.
- Название реферата.

- Фамилия, имя, отчество автора.
- Группа и курс.
- Фамилия научного руководителя.
- Дата.

2. Содержание:

- Перечень разделов с указанием страниц.

3. Введение:

- Краткое введение в тему.
- Цели и задачи исследования.
- Актуальность темы.

4. Основная часть:

- Разделение на подразделы (по необходимости).
- Четкое изложение материала.
- Использование таблиц, графиков и иллюстраций (при необходимости).

5. Заключение:

- Подведение итогов.
- Основные выводы и рекомендации.

6. Список использованных источников:

- Перечень литературы, на которую вы ссылаетесь, оформленный по стандартам (например, ГОСТ).

| 3. Ссылки на источники:

- При цитировании или использовании данных из других источников необходимо указывать ссылки в тексте (например, [1], [2] и т.д.), соответствующие номеру в списке литературы.

| 4. Дополнительные рекомендации:

- Проверяйте текст на наличие орфографических и грамматических ошибок.
- Используйте четкие заголовки для разделов.
- Следите за логикой изложения и последовательностью мыслей.