



บันทึกข้อความ

การทางพิเศษแห่งประเทศไทย

กรมการขนส่งทางรางโครงการทางด่วนสายบางปะอิน-ปากเกร็ด โทร.2496944-9 ต่อ 111 โทรสาร 2494143

ที่ มท 5507/

วันที่

มิถุนายน 2540

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของโครงการทางด่วนสายบางปะอิน-ปากเกร็ด ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

1. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 กำหนดดังต่อไปนี้

มาตรา 22 เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติหนึ่งคน และผู้แทนจากหน่วยงานอื่นซึ่งมิใช่หน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน ผู้แทนฝ่ายเอกชนที่เข้าร่วมงานหรือดำเนินการหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดหนึ่งคน และผู้แทนอื่นซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควรแต่งตั้งอีกไม่เกินสามคน และรวมกันไม่เกินเก้าคน เป็นกรรมการ

การประชุมของคณะกรรมการประสานงานตามวรรคหนึ่ง และองค์ประชุมให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประสานงานกำหนด

มาตรา 23 ให้คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา 22 มีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

(1) ติดตามกำกับดูแลให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญา

(2) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ

ระยะเวลาที่ต้องรายงานตาม (2) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประสานงานกำหนด แต่ต้องไม่เกิน 6 เดือนต่อหนึ่งครั้ง

มาตรา 24 ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการละเลยหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาที่ลงนามไปแล้ว ให้ผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการประสานงานทำรายงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

2. ข้อเท็จจริง

2.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2538 ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินโครงการทางด่วนสายบางปะอิน-ปากเกร็ด (แจ้งวัฒนะ-บางพูน-บางไทร) โดยวิธีประมูลตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ 10 กันยายน 2539 เห็นชอบร่างสัญญาโครงการฯ ที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาแล้วและให้ดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ลงนามในสัญญากับบริษัท ทางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด (Northern Bangkok Expressway Co., Ltd) (NECL) เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2539

2.2 เนื่องจากโครงการทางด่วนสายบางปะอิน-ปากเกร็ด เป็นโครงการร่วมลงทุนระหว่าง การทางพิเศษแห่งประเทศไทยกับบริษัท ทางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ซึ่งต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงาน ขึ้นติดตามกำกับดูแลการดำเนินงานให้เป็นไปตามที่กำหนดในสัญญา ดังนั้นการทางพิเศษแห่งประเทศไทย จึงได้มีคำสั่งที่ 75/2540 ลงวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2540 (เอกสารแนบ 1) แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงาน โครงการทางด่วนสายบางปะอิน-ปากเกร็ด ขึ้นตามมาตรา 23 ของพระราชบัญญัติฯ ประกอบด้วยผู้แทน จากหน่วยงานต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- | | | |
|--|------|--------------------------------|
| 1) รองผู้ว่าการฝ่ายควบคุมการก่อสร้าง
การทางพิเศษแห่งประเทศไทย | เป็น | ประธานกรรมการ |
| 2) ผู้แทนกระทรวงการคลัง | เป็น | กรรมการ |
| 3) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | เป็น | กรรมการ |
| 4) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย | เป็น | กรรมการ |
| 5) ผู้แทนกรมทางหลวง | เป็น | กรรมการ |
| 6) ผู้แทนบริษัท ทางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด | เป็น | กรรมการ |
| 7) ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย
การทางพิเศษแห่งประเทศไทย | เป็น | กรรมการ |
| 8) ผู้อำนวยการฝ่ายโครงการทางด่วน
การทางพิเศษแห่งประเทศไทย | เป็น | กรรมการและ
เลขานุการ |
| 9) ผู้อำนวยการกองวิศวกรรมทางด่วน
ฝ่ายโครงการทางด่วน
การทางพิเศษแห่งประเทศไทย
หน่วยงานต่าง ๆ ได้แต่งตั้งผู้แทนแล้วตามบัญชีรายชื่อในเอกสารแนบ 2 | เป็น | กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

2.3 คณะกรรมการประสานงานโครงการทางด่วนสายบางปะอิน-ปากเกร็ด ได้ประชุม ครั้งที่ 1/2540 เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2540 และได้รับทราบรายงานเกี่ยวกับความเป็นมา ความก้าวหน้า ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคของโครงการฯ จนถึงเดือนพฤษภาคม 2540 ซึ่งมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

2.3.1 ความก้าวหน้าของการดำเนินงาน กทพ. สามารถดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ช่วงแจ้งวัฒนะ-เชียงราก ผลการดำเนินงานโดยรวมเร็วกว่าแผนงานเล็กน้อย (ผลงาน 90.99% จากแผนงาน 90.60% หรือเร็วกว่าแผนงาน 0.39%) และสามารถส่งมอบพื้นที่ให้ NECL ได้ทั้งสิ้น 1,307 แปลง คิดเป็น 81.70% ของพื้นที่ทั้งหมดคงเหลือพื้นที่ที่ต้องส่งมอบอีก 138 แปลง ส่วนช่วงเชียงราก-บางโพธิ์ เนื่องจากเกิด ภาวณ้ำท่วมขังทำให้การดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินไม่สามารถเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และล่าช้ากว่าแผนงาน ที่กำหนดไว้ โดยปัจจุบันได้ผลงานเฉพาะในส่วนของการที่ดินประมาณ 40% จากแผนงาน 70% หรือช้ากว่า แผนงาน 30% สำหรับงานก่อสร้างกลุ่มบริษัท JV-BBCT ผู้จัดการโครงการได้ดำเนินการก่อสร้างคิดเป็นผลงาน ทั้งหมด 16.09% จากแผนงาน 9.95% ซึ่งเร็วกว่าแผนงาน 6.14% (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 3)

2.3.2 สำหรับปัญหาและอุปสรรคในการก่อสร้างนั้นในปัจจุบันยังไม่มีปัญหาอุปสรรค ใหญ่ซึ่งทำให้การดำเนินงานโครงการฯ ล่าช้าหรือหยุดชะงัก โดยในการดำเนินงานประสานงานโยกย้าย สาธารณูปโภค และจัดการจราจรระหว่างการก่อสร้างสามารถดำเนินการได้ตามแผนงาน จากความร่วมมือ ของหน่วยงานสาธารณูปโภคที่เกี่ยวข้องผ่านการประสานงาน โดยคณะกรรมการประสานงานโครงการ ทางด่วนสายบางปะอิน-ปากเกร็ด โดยมีผู้แทนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนของ NECL เป็นรองประธานกรรมการ และมีผู้แทนอาวุโสจากส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ กรมทางหลวง การประปานครหลวง การประปาส่งเสริมภาค การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย กรมตำรวจ และกลุ่มบริษัท JV-BBCT

สำหรับปัญหาและอุปสรรคสำคัญที่มีผลกระทบต่อการดำเนินงาน ก็ได้ประสานงานกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจนปัจจุบันสามารถคลี่คลายปัญหาได้ด้วยดี สรุปได้ดังนี้

1) การก่อสร้างทางด่วนบริเวณจุดตัดคลองประปา กม.ที่ 9+650 ซึ่งตามแบบก่อสร้างตาม สัญญาฯ เสาดมของทางด่วนบริเวณดังกล่าวจะอยู่ในคลองประปา จำนวน 2 ต้น และจากการประสานงาน ทราบว่ามีถนนโครงการพระราชดำริซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงตัดผ่านข้ามคลองประปาใน บริเวณนี้ด้วย กทพ. กรมทางหลวง การประปานครหลวง และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จึงได้ประสานงานเพื่อให้ได้ข้อมูลในเรื่องรูปแบบเพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อการก่อสร้างของกรมทางหลวง และต่อการไหลของน้ำในคลองประปา แต่ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มีบัญชาให้การทาง-พิเศษแห่งประเทศไทยดำเนินการปักเสาเข็มคลองเพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบในคลองประปา ทำให้รูปแบบต้อง เปลี่ยนแปลงไป หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงได้มีการประชุมหารือร่วมกันเพื่อให้ได้ข้อมูลในเรื่องรูปแบบอีกครั้ง ซึ่งขณะนี้ได้ตกลงในเรื่องรูปแบบเรียบร้อยแล้ว และกำลังอยู่ในขั้นตอนของการออกแบบและเวนคืนพื้นที่เพิ่มเติม

2) การก่อสร้างทางขึ้น-ลงทางด่วนบริเวณเมืองทองธานี ตามสัญญาสนับสนุนการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ 13 พ.ศ. 2541 ระหว่างการกีฬาแห่งประเทศไทย กับ บริษัท บางกอกแลนด์ จำกัด (มหาชน) ได้ระบุว่า บริษัท บางกอกแลนด์ฯ จะโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินโดยไม่คิดมูลค่าและโดยปราศจากภาระผูกพันใด ๆ เพื่อใช้ในการก่อสร้างทางขึ้น-ลง 4 ทิศทาง ณ จุดขึ้น-ลง ที่ กทพ. และบริษัท บางกอกแลนด์ฯ จะได้ร่วมกันกำหนดต่อไป โดยบริษัท บางกอกแลนด์ฯ เป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย ได้แก่ ค่าออกแบบ ค่าก่อสร้าง และค่าควบคุมงานก่อสร้าง ให้ กทพ. ซึ่ง กทพ. ได้ขอให้กลุ่มบริษัท JV-BBCT คิดราคาค่าก่อสร้างทางขึ้น-ลงดังกล่าวเสนอมายัง กทพ. โดยกลุ่มบริษัท JV-BBCT เสนอราคาค่าก่อสร้างเป็นเงินทั้งสิ้น 281,818,000 บาท แต่บริษัท บางกอกแลนด์ฯ ไม่สามารถยอมรับได้ กทพ. จึงได้ประชุมประสานงานกับการกีฬาแห่งประเทศไทย บริษัท บางกอกแลนด์ฯ NECL กลุ่มบริษัท JV-BBCT โดยมี ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุวัชร รั้งสัตพล) ประธานคณะกรรมการจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ครั้งที่ 13 เป็นประธานในการประชุมเมื่อวันที่ 25 เมษายน 2540 ซึ่งที่ประชุมได้ทำความตกลงในเรื่องของราคาค่าก่อสร้างโดยกลุ่มบริษัท JV-BBCT ยินดีลดค่าก่อสร้างลงเหลือ 256,818,000 บาท ในขณะที่ บริษัทบางกอกแลนด์ฯ ยินดีจ่ายค่าก่อสร้างเป็นเงิน 225 ล้านบาท ส่วนที่ขาดอีก 31,818,000 บาท (256,818,000-225,000,000) รวมภาษีมูลค่าเพิ่มของค่าก่อสร้างอีก 17,977,260 บาท (7% ของ 256,818,000 บาท) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 49,775,260 บาท นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2540 อนุมัติค่าใช้จ่ายดังกล่าวโดยให้เสนอขอแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 หากไม่สามารถแปรญัตติได้ให้ใช้งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นปีงบประมาณ 2541 ดำเนินการ

2.3.3 ปัญหาผลกระทบจากการก่อสร้างที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน ในบริเวณใกล้เคียงกับสถานที่ก่อสร้างเช่น ปัญหาการปิดกั้นทางเข้า-ออก ปัญหาฝุ่นละออง การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ก็ได้ประสานงานกับ NECL กลุ่มบริษัท JV-BBCT และหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ โดยทันที แล้ว

2.3.4 คณะกรรมการประสานงานฯ ได้เยี่ยมชมงานก่อสร้างโครงการทางด่วนสายบางปะอิน-ปากเกร็ด เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2540

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำผลการดำเนินงานของโครงการทางด่วนสายบางปะอิน-ปากเกร็ด เรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อโปรดทราบต่อไปด้วย

(นายสมชาย จารุเกษมรัตน์)
รองผู้ว่าการฝ่ายควบคุมการก่อสร้าง
ประธานคณะกรรมการ