

方法精讲-申论 1

(全部讲义+本节课笔记)

主讲教师：李纳

授课时间：2024.08.12



粉笔公考·官方微信



第四篇 申论

—————

申论课程设置

申论方法精讲阶段共 7 次课，包含申论基础、单一题、综合题、公文题、文章写作题 5 个部分。在此阶段我们会对必考题型和高频考点进行讲解，这些内容都是后续阶段学习的基础，请大家务必认真对待。

方法精讲阶段授课安排如下。

课程名称	课程内容	授课时长
方法精讲——申论 1	申论基础 + 单一题（影响）	2.5 小时
方法精讲——申论 2	单一题（概括措施 + 经验启示 + 提出对策）	3 小时
方法精讲——申论 3	综合题（词句解释题 + 观点现象分析题）	2.5 小时
方法精讲——申论 4	公文题（公文基础理论 + 方案类 + 总结类）	3 小时
方法精讲——申论 5	公文题（宣传类 + 评论类）	2.5 小时
方法精讲——申论 6	文章写作题（主题与观点）	2.5 小时
方法精讲——申论 7	文章写作题（文章结构）	2.5 小时

注：实际授课进度会根据老师的授课节奏和多数学员的接受情况适度微调，请各位学员根据课程的进度提前做好预习，以保证听课效果。



申论 方法精讲 1

学习任务：

1. 课程内容：申论基础（申论能力考查、申论题目示例、要点挖掘技巧）、单一题（影响）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：第 218 ~ 224 页
4. 重点内容：
 - （1）申论能力考查
 - （2）要点挖掘技巧
 - （3）影响类题目的常见问法和答题技巧



第一章 | 申论基础

一、申论能力考查

申论考试大纲（以国考副省级为例）

阅读理解能力——全面把握给定资料的相关内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳，多角度地思考资料内容，作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——准确理解把握给定资料所反映的问题，提出解决问题的措施或办法。

文字表达能力——熟练使用指定的语种，运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。

二、申论题目示例

申论试卷包括题干和给定资料两个部分。在实际答题中，首先要阅读题干，明确作答任务，然后回到相应的资料中寻找信息点。

**【例】(2023 安徽 C)**

根据“给定资料1”，请谈谈N市采取了哪些措施推进基层普法工作。(20分)

要求：准确全面，分条列出；不超过300字。

资料1(部分资料)

“我真没想到，平时将电动自行车推进电梯或通过‘飞线’充电，居然涉嫌违法，多亏了社区网格员张月，她在巡查中发现后提醒了我，并邀请我参加每月15日社区在‘网格服务驿站’开展的法律大讲堂活动，感觉学到了很多。”家住N市和谐社区的居民陆女士说。

自N市全面推开社区网格化服务工程后，和谐社区被划分为47个网格，依托微信群，网格员“时时在线”，不仅将各类管理和服务延伸到每个家庭，还将网格打造成普法工作平台。“以前是出门找律师，现在法律咨询、法律服务就在家门口；以前学法要去书店，要上网搜索，现在到网格找普法员、到社区找法律明白人、到司法站找律师，可供选择的方式越来越多。”张月介绍道。

.....

“不同地区、部门、行业、人群在不同阶段，均有不同的法律需求。实施网格化普法，不仅要解决‘谁来普’的问题，更要解决‘普得准’的问题。”马局长介绍说，“全市已为网格员配发‘网格通’手机终端1万多部，成为法律信息收集、法律需求研判的重要载体。结合网格员收集汇总的社情民意，我们会定期分析群众的思想动态和现实法律需求，明确不同网格类型的普法任务、服务重点和服务方式。”

注：此题仅为课上展示，不做讲解。

三、要点挖掘技巧

1. 摘抄

【例】根据给定资料，概括我国民间智库发展过程中面临的问题。

据统计，目前民间智库的运营方式和商业模式落后是其生存面临的最主要问题，如果单纯以传统的智库方式来运作，显然是行不通的。另外，一位法学专家谈到民间智库时认为，由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也存在着注册困难的问题。未来，民间智库要想突破当下的困境，还有很长一段路要走。





2. 概括归纳

【例1】根据给定资料，梳理当前宽石镇乡村旅游中存在的问题。

灰石村驻村第一书记张某：我感觉，我们镇乡村旅游的主题内容问题也比较严重，比如花海，除了规模不一样，其他大抵相同；农家乐，就是简单的餐饮，加上棋牌、钓鱼，就没有其他内容了；采摘、观光活动的体验感也都是一个样子。

【例2】阅读给定资料，概括当前我国科普工作发展中存在的主要问题。

科普工作的推进需要大量的人力资源。统计数据显示，2009年全国共有科普人员180.84万人。其中，科普非专职人员157.42万人，而科普专职人员仅有23.42万人，只占科普人员总数的12.95%。

3. 分析推导

【例1】根据给定资料，归纳出我国网络安全发展方面存在的问题。

有律师表示，尽管我国有《国家安全法》《网络安全法》等，但这些相关法律只形成了个人信息保护政策的基本框架，而关于监管的范围、对象、内容、手段，以及执行机构、执法渠道等方面的内容还需要进一步细化。

【例2】根据给定资料，分析指出我国鼓励创新的举措。

“国家鼓励海归创新创业，在国内我们可以实现更多的可能。”丁先生说。在国外，科学家只能做药物研发的其中某一段的研发，很少有几个科学家合作完成一个新药所有的研究，并将其产业化，只有在中国有这种机会。



第二章 | 单一题



一、单一题基础理论

1. 单一题题型识别

单一题即作答要素明确且相对较少的题目。作答要素即为题干中明确指出的作答任务，如问题、对策、意义、变化、特点等。

【例1】请根据“给定资料2”，谈谈X省推进农业高质量发展的举措。（15分）

要求：全面、准确，有条理。不超过300字。

【例2】“给定资料2”中，S市进行了“局区合一”改革，请你概括这项改革的背景、措施和成效。（10分）

要求：全面、准确，有条理，不超过250字。

2. 单一题答案结构

单一题的答案结构相对简单明了。

（1）外在形式上体现为答案分条列点，常见的方法是加序号，即“1.2.3.”或“①②③”或“一、二、三、”。

（2）内在逻辑上要确保每条要点话题一致，要点之间在内容上无交叉重叠；同时为了更好地体现答案逻辑，建议每条要点前都加上总括性信息。

【例】（2019 国考副省）根据“给定资料1”，概括S市在乡风文明建设方面的举措。（10分）

要求：全面、准确，不超过150字。

参考答案：

1. 加强基层党建。壮大队伍，选派优秀人才；将基层党组织下沉。
2. 改善人居环境。推进农村环境综合整治和生态文明建设，提升环境。
3. 保护历史文化。修缮和活化文化遗存；提炼文化特色，打造品牌。
4. 加强道德建设。开设讲堂、设置好人榜，宣传核心价值观；挖



掘传统道德教育资源，引领风气。

二、常见要素识别及答题技巧

1. 影响

(1) 常见问法。

影响大致可以分成正面影响和负面影响两类。在近几年的申论考试中，影响类题目出现频次更多的为“意义”。

①正面影响的常见问法：意义、效果、成果、积极作用等。

②负面影响的常见问法：危害、后果等。

(2) 答题技巧。

①影响是由主题带来的改变，寻找要点时要以主题为参照系，时刻关注主题之后的要点信息。“影响”这一要素的信息表达形式是灵活的，因此在阅读资料时，不要只关注结果性的表达。

【例】请概括法律顾问到村后发挥了哪些作用。

法律顾问钟律师到村后的“最重要的事”就是给村民上法制课。“有关民法的法律法规，大家都关心。特别是土地管理和婚姻等问题，村民关注度最高。”钟律师准备充分，讲得通俗，村民听得津津有味，没有一人中途退场。

②正面影响。

直接摘抄：激发、促进、实现、提升、倒逼……；有利于、有助于、感动着、推动了、巩固了……

通过问题进行推导：资料中想通过某项举措去解决问题，或者问题已经被措施解决了，可以将问题推导为意义。

通过目的进行推导：资料中出现表示目的或目标的信息时，可推导为意义。

③负面影响。常见的表负面影响的词汇：引发、导致、造成、危及、损害……；消解着、割裂着、破坏了、阻碍了、致使……

【例】(2021 广东县级)

资料 2

“十三五”期间，广东省大力开展“数字政府”建设，推进数据共享，流程再造，管理创新，推出“粤省事”“粤商通”“粤政易”系



列平台，高频服务事项基本实现“指尖办理”，网上政务服务能力跃居全国首位。

面对“银发族”触网的烦恼，广东最早行动。“粤省事”平台上线全国首个移动端适老化老年人服务专区，为老年人提供 8 类便利化服务、38 个服务事项。

65 岁的曾伯前往就医时，将身份证放在读卡器上，不到 2 秒钟，工作人员的电脑就显示他的健康码为绿色。“我的眼睛不好使，现在用身份证一刷健康码信息就有了，真的又快又省事！”曾伯为此点赞。

近年来，为深入贯彻落实国家关于深化“放管服”改革要求，广东省各地依托“数字政府”建设，不断优化涉企政务服务，为企业经营营造良好环境。

对于首次创业的深圳青年小张来说，迅速而便捷地办好了公司的“身份证”，意味着他顺利迈出了创业之路的第一步。

“整个过程还不到一个小时吧，材料提交全程电子化。”小张回忆，下载“粤商通”APP，点击“开办企业”，按要求上传材料，就实现了企业开办全程“指尖办”。

目前，“粤商通”已成为政府和企业的互动平台，而“粤商码”是“粤商通”进一步优化升级的亮点。

“以前办理企业证照、缴纳税费时，要在不同部门之间来回跑，现在‘粤商码’就像企业的身份证，从工商、税务到社区，所有数据都在一个码里，基本上所有涉企业务，足不出户就能办理。”某贸易公司经理说。

“粤政易”平台构建了政务在线通信系统，推动了办文、办会、办事等功能。

政务服务大厅里，工作人员小李正在忙碌地为企业办理业务，需要找一些文件进行对照，小李通过“粤政易”向市场监管部门发出调阅请求。没过几分钟，相关人员就将检索到的文件信息通过“粤政易”发了过来。

“以前调阅一些文件，找相关部门，一般需要发函，有时几天才能拿到，现在通过‘粤政易’就能很轻松找到各部门人员，文件实时加密传送，还可以线上交流，大大提高了工作效率。”小李说。

2021 年 2 月 2 日，春运第 6 天，广州火车站的广州地区春运指挥



部，占据整面墙的大屏幕上数据跳动。这是今年投入广州春运综合保障中的视频智能化综合分析平台——“交通慧眼”，平台汇集了广州市 8 万余路高清视频和卡口信息，覆盖了机场、车站、主次干道等重要交通管理区域。

“平台运用人工智能技术对视频监控进行分析，通过实时捕捉车辆监控视频，智能识别营运车辆视觉特征，再综合行业管理数据比对分析。”春运指挥部工作人员介绍，“通过平台，能迅速将交通状况和时空分布规律分析出来，支撑重点区域执法和检查布控，进一步加强了春运期间的城市管理。”

当前，在新冠肺炎疫情^⑤防控中，“数字政府”的作用脱颖而出。

珠海横琴与澳门仅有一水之隔，随着公共服务融通，出现越来越多的“琴澳人”。小王在澳门工作，住在横琴，疫情防控初期，因两地防疫要求和措施的差异化，小王在家焦急地等待上班通知。“澳门朋友打电话给我，说我很久没有参加他们的聚会活动了。”小王苦恼却也无可奈何。

依托数字政府平台，粤澳两地迅速搭建“粤康码”与“澳门健康码”互认系统，保障粤澳两地居民通关日常化。在口岸工作人员指导下，小王顺利通关。“这样我就可以约澳门朋友宵夜啦！”小王开心地说。

“如果没有信息化手段，精准防控根本无法想象。不仅要耗费大量人力物力，还会拖累经济社会发展节奏。”省政务服务数据管理局有关人员说，“‘数字政府’改革成果派上了大用场，正是依托此前 4 年多的改革积累，才得以在短时间内上线多项功能。”

问题：

请根据资料 2，概括“数字政府”建设在优化政府管理与服务中的作用。（20 分）

要求：概括全面、准确，条理清晰；篇幅不超过 200 字。

^⑤ 2022 年 12 月 26 日，国家卫生健康委员会发布 2022 年第 7 号公告，明确将新型冠状病毒肺炎更名为新型冠状病毒感染。经国务院批准，自 2024 年 1 月 8 日起，解除对新型冠状病毒感染采取的《中华人民共和国传染病防治法》规定的甲类传染病预防、控制措施；新型冠状病毒感染不再纳入《中华人民共和国国境卫生检疫法》规定的检疫传染病管理。



申论 方法精讲 2

学习任务：

1. 课程内容：单一题（概括措施 + 经验启示 + 提出对策）
2. 授课时长：3 小时
3. 对应讲义：第 225 ~ 233 页
4. 重点内容：
 - （1）概括措施类题目的题型识别和答题技巧
 - （2）经验启示类题目的题型识别和答题技巧
 - （3）提出对策类题目的题型识别和答题技巧

2. 对策

（1）常见问法。

表对策的常见词汇：对策、措施、举措、建议、意见、做法、解决方法、经验、启示等。

（2）考查题型及答题技巧。

概括措施类

①题型识别。

【例】根据“给定资料 1”，概括 S 市在乡风文明建设方面的举措。（10 分）

要求：全面、准确，不超过 150 字。

②答题技巧——摘抄或归纳概括。

资料中出现表对策的标志性动词时，往往有得分点，可直接摘抄资料中已有的对策。常见的动词有：建立、健全、统筹、创新、规范、整顿、打击、扶持、规划、设置等。

【例】根据给定资料，概括 W 县推动绿色发展的举措。

W 县积极招商引资，建设本地特色化产业园区，探索“工业兴县”的道路。同时另辟蹊径，探索“依山傍水”绿色发展的新路径。2021 年，W 县成立县域产业运营公司，对 16 个全域景区村镇实施资源整合和市场化运作，打造农文旅融合发展新模式，推动乡村旅游、生态农业、民宿农家乐等特色产业快速发展。



**【例】(2022 广西 A)****资料 1**

T 市地处北纬 30 度,气候温和,雨量充沛,日照充足,平均气温 17℃,且有偏酸性的土壤和便利的灌溉条件,孕育了柠檬生长的最佳环境。作为世界三大适于柠檬生长的胜地之一,T 市近些年瞄准“国际柠檬之都”的目标,大力推动柠檬特色产业发展。

近些年,T 市农投集团依托农科院的技术力量,投入资金建设柠檬种苗繁育中心,逐步建立起柠檬良种脱毒三级繁育体系,实现柠檬良种无毒化。“采用脱毒育苗两年可出成品苗,比传统方式提前一年左右,还具有长势快、抗逆性强等优点。”种苗繁育中心技术员介绍,自 2018 年建成投产以来,该中心一年就可以培育出 100 万株以上柠檬新品种,为 T 市打造柠檬种植产业奠定了坚实的基础。

T 市还主动将省里的农业种植专家请进来,在专家的指导下,T 市那平镇万亩柠檬基地通过有机肥代替化肥、喷施叶面肥、果园生草栽培技术等措施,以标准园为示范,在全市所有柠檬园开展了绿色防控,实现农药化肥双减 30% 以上,农残抽检均低于国家标准,柠檬产量和绿色品质大幅提升。看着即将成熟的大片柠檬树,农民老杨激动地说:“在柠檬基地当看护员,离家近不说,一个月轻轻松松就有两三千元的收入,比在外面打工好多了!”到目前为止,T 市柠檬种植面积已达 32 万亩,年产鲜果 28 万吨,综合产值 50 亿元,助力 5 万多农民增收致富。

2021 年 10 月 21 日,国际柠檬节在 T 市开幕,来自不同城市、地区的 150 多家企业和单位现场签约 51 个投资项目,签约金额 28 亿元。国内首个柠檬交易中心也同步上线,当天交易各类柠檬产品 2 万吨。今年初,T 市柠檬电商运营中心正式启动运营。“我们之前从事过多年的线上服装销售工作,积累了一定的直播经验,现在通过电商平台,我们可以将柠檬卖到全球多地,销量越来越好。”运营中心工作人员小刘说。

“柠檬全身是宝,在 T 市,每一片柠檬都会被‘榨干吃净’。”柠宝科技集团徐总说。如在 T 市,已有柠宝等 10 多家企业投资建厂。围绕着柠檬精深加工,已开发出饮料、绿色食品、美容护肤品、生物医药及保健品等 5 大体系 350 多种产品,如柠檬蜜茶、柠檬面膜、柠



檬香皂、柠檬精油、柠檬冻干片等。“我们企业的主导产品就是果胶，作为重要食品添加剂，广泛应用于众多消费食品中。”徐总介绍，“公司不断突破关键核心技术，一条生产线一年就可消化掉 3.5 万吨果皮，生产出 2000 吨高质量果胶，产值高达 2 亿元。”在柠宝科技集团，研发人员超过了职工总数的十分之一，并建有柠檬深加工工程技术中心、企业技术中心等创新平台，围绕柠檬产品精深开发的国家专利 30 多项，自主研发精深加工技术 300 多项。

为了方便柠檬采摘运输，T 市 2018 年启动了“四好农村路”建设工程，优化农村综合交通路网，累计完成了 200 公里道路建设，惠及全市 40 多个村镇。“近年来，镇里还以柠檬产业为抓手，以打造柠檬小镇为目标，推动农村人居环境整治，大力发展林下采摘、特色民宿、亲子体验等项目，平均吸引城市游客近 10 万人次。”檬圩镇党委书记说。2021 年，檬圩镇集体经济总收入达 600 万元，同比增长 12%，檬圩镇目前成功纳入省“2022 年特色小镇清单”。

“今年 T 市相继引入了 3 家保险公司，现针对柠檬种植、加工、生产等方面的新险种多达 27 个，承保力度也比较大，柠檬产业的发展有了很好的保障。”省银保监局的工作人员说，“T 市还在 215 个行政村建立了普惠金融基地，其中白沙镇、檬圩镇等典型示范乡镇还设有‘央行再贷款示范基地’，相关金融机构在 T 市柠檬产业领域的投资收益连续多年保持 5% 以上增长。”

问题：

根据“给定资料 1”，概括 T 市柠檬产业发展的主要措施。（15 分）

要求：（1）全面、准确，有条理；（2）字数不超过 200 字。



经验启示类

①题型识别。

【例1】根据“给定资料2”，谈谈Z县打造现代田园综合体的过程对推进乡村振兴工作有哪些值得借鉴的经验。（20分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）表达准确，条理清晰；（3）不超过300字。

【例2】请根据给定资料1，分析M县的成功做法对G市其他县深入开展精准扶贫工作有哪些启示。（20分）

要求：紧扣资料，分析透彻，表达准确，不超过300字。

②答题技巧。

从其他主体（如其他地区、国家、企业等）的成功经验中借鉴。通常而言，借鉴而来的经验要具有普遍适用性，即“普适性”原则。普适性程度需要结合题干表述确定。

【例1】芬兰政府鼓励创新的做法对我国政府在科技创新中应该发挥的作用提供了哪些有益的启示？

由芬兰政府总理主持的芬兰研发创新政策委员会每月月初讨论有关科技的重要议题。每年，芬兰政府在教育方面的支出仅次于社会福利开支，在国家预算中占第二位。芬兰政府在教育方面的大量投入形成了完善的教育机制，为国家和企业培养出大批具有创新能力的专业人才。

【例2】根据给定资料，假如你是大坪镇新入职干部，这次撂荒耕地复耕复种工作的顺利完成，对你今后做好基层工作有哪些启示？

听说东潮村的谢阿婆家不愿配合复耕复种工作，老张就和村干部去了谢阿婆家。“谢阿婆，我是镇里的张振农，今天来主要是跟你聊一下复耕复种的事……”老张话还没说完，谢阿婆“嘭”地就把门关上了。吃了闭门羹后，老张从村干部那里了解到她的几个孩子在外面工作。于是，他一边打电话做她几个孩子的思想工作，一边继续上门找谢阿婆。经过多次耐心沟通，谢阿婆终于同意让村里代耕撂荒耕地。

【例】（2023 江苏B）

资料4

2020年1月1日零时起，漾湖全面实施全域十年禁渔。在长江重



点湖泊生态修复治理中，F省漾湖走在了前列。禁渔两年多来，漾湖水生态监管工作不断迈上新台阶，如今“湖中不捕，市场不卖，群众不吃”已成常态。

“十年禁渔刚实施的时候，渔政巡查的工作压力是很大的，我们有4条渔政船在东西半湖不间断巡查，现在湖上两艘船就能完成工作了。”望着宽阔的湖面，漾湖禁捕办工作人员老范说，每周他都要参与下湖巡查。

八百里漾湖毗邻五个县市区。“以前渔政的40多名同事下湖稽查非法捕捞，就好比一把咸盐撒进漾湖里——咸淡根本不济事。”老范说。2020年7月，由H市党政一把手担任组长的漾湖禁捕退捕工作领导小组正式成立，领导小组办公室（市禁捕办）设在漾湖管理局，小组成员囊括了农业农村、市场监管、公安、人社、财政、民政、交通等多个职能部门，漾湖生态禁捕监管从此告别“单打独斗”，进入“多手联弹”。

“禁捕办实行信息线索通报机制，不论是在捕捞端、销售端、消费端哪个环节发现问题线索，都可以迅速交付相关职能部门进行查处。”漾湖管理局农林水产处何处长介绍。通过开展“百日走访”“打非断链”等专项联合执法行动，铲除了一批团伙化犯罪组织，非法捕捞高发态势得以有效遏制。据统计，2020年至今，漾湖地区共打掉非法捕捞犯罪集团19个，抓获涉案人员256人，现场劝离垂钓人员6000余人次，湖区非法捕捞和违规垂钓情况现已基本绝迹。“新时期漾湖生态监管的实际，要求我们改变以往‘头痛医头、脚痛医脚’的工作方式，把漾湖禁捕的防线从湖上提前到岸上、市场上、餐桌上。”该局余局长说。

L县是漾湖沿岸最先开展渔民退捕工作的地区，2020年9月，589位当地渔民“洗脚上岸”，过上了新生活。“过去，我们家住漾湖边，吃的是‘碗口鱼’嘛！”该县同大镇灵台村的老夏肤色黝黑，身形健硕，是远近闻名的“水上漂”，40岁的他已经在漾湖里捕了20多年的鱼。2021年4月，退捕上岸的老夏曾外出打工寻找出路，在省城某高校食堂档口卖起了盖浇饭。今年4月，他回到漾湖，回到水上。这次，他没有拿起渔网，而是通过考试选拔当上了护渔员，协助渔政人员巡护水面，阻止违法捕捞。离家近，方便照顾妻儿，工作稳定，



有医保、社保，这些都是老夏回来的理由。

与老夏不同，58岁的刘大叔和儿子上岸后彻底转型——他们流转了200亩土地，自主创业办起了稻虾养殖家庭农场。“头一年技术掌握不好，虾死了；前年发洪水，虾从田里跑了；去年虾子大赚了一笔。”2021年，在乡镇农技专家的指导下，依托“稻虾共养”，勤劳的刘大叔一家收入超过了30万元。“根据退捕渔民的年龄结构、教育程度、学历水平做好转产就业工作是保障渔民上了岸、稳得住的关键。”L县禁捕办主任王主任说。目前，漾湖退捕的5638名劳动力已实现养老、医疗、社保、住房保障全覆盖，通过政策宣讲、专场招聘、技能培训、兜底保障等方式，退捕渔民长远生计得到有效保障。

经过持续治理，漾湖平均水质创1979年有监测记录以来最好水平。2022年，漾湖蓝藻首次发生时间较去年推迟56天，藻密度下降32%。余局长介绍，漾湖生态质量的持续提升，离不开禁渔监管体系的不断完善。随着新技术装备的投入应用，漾湖水域已经建立起智能化、全天候监管系统：环漾湖沿岸，33部高清视频监控设备和9部雷达系统24小时运行，无人机取证、热成像夜视仪让非法捕捞、违规垂钓无所遁形。随着86名退捕渔民加入护渔员队伍，“人防+技防”的完整水岸一体巡护管理体系时刻守护着漾湖水域生态环境。

问题：

根据“给定资料4”，请你就漾湖生态监管的成功实践，谈谈对做好行政执法工作的启示。（15分）

要求：观点正确，分析透彻，针对性强。篇幅250字左右。



提出对策类

①题型识别。

【例1】根据资料1，就如何解决城中村存在的问题提出对策。
(30分)

要求:(1)考虑全面，对策合理，条理清晰;(2)总字数不超过400字。

【例2】根据“给定资料1”，分析部分城市马拉松赛事存在的主要问题并提出相应的改进措施。(20分)

要求:(1)紧扣资料，符合实际;(2)表达准确，条理清晰;(3)字数不超过400字。

②答题技巧。

A. 直接摘抄或归纳概括。

B. 借鉴他人的做法。

C. 通过问题反推。解决资料中的现有问题，提出对策的基本要求为：具有针对性；具有可行性/可操作性；建议合理等。

【例1】针对人行道所存在的问题提出解决措施。

人行道上窨井盖凸出或凹陷，电表箱随意设置等，也影响行人通行。记者走访时发现，一些人行道边上的电表箱离地面不足1.5米，行人走路经过时，稍不留意就会被碰到。

【例2】针对资料中农村存在的问题提出对策。

通过对H省将近60多位村民的走访调研，不难得出结论，农业面源污染的源头正是来自村民。“大家平日里施用农药、化肥，把生活废水排放到河里，这些不是很正常吗？”一位村民的话很具有代表性。这些行为暴露出了农民环保意识差。

【例】(2022 国考地市)

资料2

2021年8月28日，H市北溪县召开了农村公路提升工程动员会。

会上，王副县长指出，农村公路是按照公路工程技术标准修建的县道、乡道、村道及其所属设施，建设好、管理好、养护好、运营好农村公路，是建设人民满意交通的基础性工作，也是城乡一体化融合发展的重要保障。今后三年，全县将以农村公路提升工程为契机，在





保证农村公路通达性、快捷性的基础上更加重视其景观性、服务配套性建设，要将农村公路风景廊道建设与农村环境治理、“美丽乡村”建设紧密结合起来，打造自然景观与人文景观和谐交融的农村公路，为全县乡村振兴和农业农村现代化建设注入澎湃动力。

2020 年底，北溪全县基本实现了县到乡、乡到行政村、行政村到村民小组 100% 通水泥路的目标。为了准确掌握全县农村公路建、管、护、运营的实际情况，制定出切实可行的农村公路提升工作方案，由县交通运输局、财政局、农业农村局、乡村振兴局等组成的联合调研组，于 2021 年 9 月开始对全县乡镇的农村公路进行了为期一个月的实地调研。

按照《北溪县农村公路建设和养护管理办法》规定，县人民政府是农村公路发展的责任主体，负责本行政区域内农村公路规划、建设、管理、养护、运营工作。乡（镇）人民政府是乡道建设和养护管理的主体，乡（镇）交管办公室具体承担乡道的日常养护和组织实施乡、村道大中修工程。村民委员会是村道建设和养护管理的主体，村民委员会按照村民自愿、民主决策、一事一议的方式组织村道建设和日常养护管理，维护村道的路容路貌，制止村道的占道、破坏行为。村组的道路，其建设和养护管理主体为受益的村民小组。调研组在现场调查和走访中发现，全县已彻底解决了多年来农村行路难问题，畅通的农村道路让群众出行和农产品外运更加便捷，有效带动特色种养、客货运输、乡村旅游等产业，促进了农民增收致富。不过，农村公路养护管理中也还存在一些明显短板。如部分乡道、村道的道路硬化通车后，相关部门就不养不管、好坏不问了；部分村委会没有建立相应的村组道路管养制度，而村民也对农村公路建、管、护、运营规定知之甚少。在三里坡村，调研组就村民参与村组道路管养情况进行了入户走访。面对调研组的询问，村东头的老王诧异地说道：“公路管养不是乡政府的事吗？跟我有啥子关系嘛。”

“我们乡每年汛期山洪、泥石流造成的道路塌方、下陷、掏空、堵塞得不到及时抢修，致使乡村道路损坏严重，后期修复费用很高。”东七乡的吴乡长向调研组介绍说，“目前村里大都没有公路养护站和护路员，懂得公路养护技术知识的人也少。因此，没有人负责组织公路日常养护工作，村组道路产路权缺乏保护。”



调研组在山南乡走访时发现，修筑于山坡峡谷之间的村道山高坡陡，临水临崖路段防护栏老化，弯道处标识牌模糊不清，塌方路段也无警戒线以及其他保护措施等。“村级公路养护监督检查确有诸多漏洞。一些山坡峡谷路段，车流量小，如果没有群众反映，我们很难发现道路养护上出现的问题。目前，我们正在研究加强监督检查的措施。”山南乡党委洪书记解释道。

随着国家农村公路通达工程不断深入，农村客运站、招呼站和快递点越来越多，基本建成了覆盖县、乡（镇）、村（社区）三级的农村客运物流网络，方便群众生产生活。不过，调研组发现，由于缺乏有效的沟通配合机制，有些乡镇与村组道路的环境整治、养护和绿化，即使发现了问题也是“各人自扫门前雪”，得不到及时解决。如清溪中学门前因交通事故导致道路护栏、绿化带损毁严重，交管部门接到通知后，护栏及时得到了更换，绿化带却长时间无人修复；清溪河附近道路警示桩随意堆放路边，大量生活垃圾无人收运处理，给群众出行带来安全隐患，环保部门接到投诉后及时对垃圾进行了清理，警示桩却无人过问……

问题：

请你根据“给定资料2”调研组的调查走访情况，梳理出北溪县在农村公路养护管理工作中存在的主要问题，并提出解决问题的建议。（20分）

要求：（1）问题梳理全面、准确，有条理；（2）所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；（3）不超过450字。



申论 方法精讲 3

学习任务：

1. 课程内容：综合题（词句解释题 + 观点现象分析题）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：第 234 ~ 241 页
4. 重点内容：
 - （1）词句解释题题型判断及答题思路
 - （2）观点现象分析题题型判断及答题思路



第三章 | 综合题

综合题的特点为作答要素模糊且相对较多。常见综合题题型有词句解释题、观点现象分析题等。一般来说，不同的具体题型对应着不同的答案结构。

一、词句解释题

词句解释题即针对一个或多个词汇、短语或句子进行理解和分析的题目。在近几年的申论考试中，主要以考查句子解释题为主。

1. 题型判断

谈……的含义；对……进行解释；谈对……的理解。

2. 常规思路

（1）总体释义。

结合资料和题目给定词语或句子的字面意思去解释。

（2）展开解释。

依据题干和资料确定所需展开解释的要素，如问题、意义、危害等。

（3）总结。

一般为对策，资料中有则摘抄；资料中没有，字数允许则补充。



3. 答题技巧

要关注题干围绕的核心话题，即主题信息，继而通过分析题干中指向的重点作答内容，预判相关要素。

【例1】谈谈“预先失败”这一概念在“给定资料4”中的含义。
(10分)

要求：全面、准确，不超过200字。

【例2】请结合给定资料中的具体事例，谈谈你对“海洋的污染将毁灭鱼儿的家园，但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已！”这句话的理解。(10分)

要求：准确、全面，有逻辑性；不超过250字。

【例3】“给定资料3”提到“只要找对思路，就会让老旧小区重新焕发生机活力”，结合老旧小区进步新村改造的实践，谈谈你对这句话的理解。(15分)

要求：理解准确，分析透彻，简明扼要，不超过300字。

【例4】请就“给定资料6”中“我们回家乡，不仅要‘塑新貌’，更要‘塑新人’”这句话，谈谈你的理解。(20分)

要求：理解准确，分析透彻，条理清晰。篇幅250字左右。

【例1】(2022 辽宁B)

资料2

对于家乡的旧貌，土生土长的洋下镇梨洋村村民老钟仍记忆犹新：“我们村虽然有得天独厚的优美山水，但过去，村里污水横流，垃圾满地，‘室内现代化、室外脏乱差’，说的就是我们这里，经常被隔壁村的人看不起。”时隔两年，再次走进梨洋村，村里荒废的角落建起了休闲广场，健身器材、文化走廊、公共洗手间样样俱全，泥泞的乡间小路变成了宽阔的水泥路，农户房前院里，整齐地种着各种蔬菜和绿植，村容村貌焕然一新。“我们村开展环境卫生整治后，村庄道路宽了，出行更方便了，我家房前屋后也变得越来越整洁。乡亲们吃完饭，就在休闲广场上散步聊天，生活质量比以前提高了不少，‘腰杆子’都挺直了！”村民老吴自豪地说。

2021年以来，梨洋村已经开展了10余次集中环境整治，组织党员干部、村民、返乡大学生对村里的生活垃圾、牛羊粪、废弃建筑材



料等进行了全面清理。村委会胡主任介绍说：“我们还通过招标方式实现生活垃圾收集运输市场化运作，建立了小型微动力污水处理系统，生活垃圾处理站的两台焚烧炉每天能‘吃掉’6吨生活垃圾，有效解决了大家的生活垃圾和污水处理难题。”

村里还成立了保洁办公室，将人居环境整治转向物业化管理、市场化经营。在保洁办公室的推动下，村里陆续对村民家里的旱厕进行了水冲厕所改造。村民老张家的卫生间已经改造完成，新安装的马桶上贴着一张用户联系卡，上面标有维修、监督和村级联系人的电话。为壮大村集体经济，村里积极探索“党支部+龙头企业+合作社”的模式，以入股的方式增加村集体收入，带动村民增收。胡主任介绍道，梨洋村在镇里的农产品开发公司投入股金80万元，村集体经济收入按占股比例分红，每年保底收益为5万元。同时，公司还通过订单种植养殖、订单收购带动240户农户增收致富。今年，村里将重点发展肉鸭养殖项目，推动村民收入水平再上新台阶。

今年开春以来，村民老吕忙得不亦乐乎，每天不仅要饲养好自己养的5000多只鸭子，还要忙着收拾鸭蛋，然后送到附近的合作社加工。而就在几年前，他还只是一个养鸭规模不大的农户。老吕高兴地说：“过去养殖规模很小，现在一年收入有10万元左右，这得益于产业发展的带动。”为了更好地带动群众增收，村里还引导村民成立了专业的养殖合作社，不仅免费为像老吕这样的养殖户提供更多的养殖技术，还就近收购他们的产品进行深加工。在壮大集体经济的同时，也为村民提供了更多的就业岗位。

村民老王说：“村子近年来变化很大，房子漂亮，住着舒服，每天都有专门的人打扫卫生，村容村貌改进非常明显，更重要的是邻里关系和睦，家家户户都挂有家风家训。”村里建设的“家风家训一条街”对教育后代帮助很大，村里的孩子现在都能把家风家训背出来了。

今年初，在村委会的指导下，梨洋村召开了村民代表大会，大家一致举手通过了新修订的村规民约。此外，村里还组织大学生返乡开展社会实践，通过实地走访老前辈、查阅文史资料，挖掘梨洋村的历史文化，探究过去的风俗习惯，编写了一本图文并茂的《梨洋村史》。下一步，村里还要推进村史研究成果转化，建设村史馆，并进一步实施乡贤文化工程，引导乡贤为本村的发展建言献策、出资助力。这些



举措得到了镇政府的肯定，多次组织镇村干部前来“取经”。胡主任高兴地说：“村里的发展，既要摘掉‘穷帽子’，又要改变‘老样子’，还要留住‘好根子’。”

问题：

根据给定资料2，请谈谈你对“村里的发展，既要摘掉‘穷帽子’，又要改变‘老样子’，还要留住‘好根子’”这句话的理解。（20分）

要求：理解准确，分析透彻，简明扼要，不超过300字。

【例2】（2023 河北A）

资料3

自从小区改造列入市级民生实事项目，各小区微信群里就议论纷纷：这家要求先装灯，那户提出停车难，各小区诉求复杂多样，怎么让大家都满意？由86名成员组成的东风街道第一届居民议事会成立，解了难题。居民议事会成员向居民征集建议后，列出了包含25个诉求的建议清单，楼道灯安装、停车位改造等大家关心的事都包括在内。“街道党工委对建议清单进行筛选形成候选清单，再提交居民议事会讨论和投票。居民议事会确定项目清单并提出处理建议后，由街道党工委交由街道办事处组织实施。”街道党工委孙书记说，“议事协商议的是民生话题，瞄准的是更好地解决民生问题。确定议题过程中，街道党工委要发挥主动作用，将政府职能与百姓期盼精准对接才能让议事协商直击痛点，契合居民心意，有助于民生实事加快落地。”

东风街道居民议事会是市基层协商议事试点之一。走进居民议事会，10多套活动桌椅整齐地摆放着，可根据不同议事主题排列组合，同时还配套发言台和LED显示屏。一块大大的告示牌悬挂在墙壁上，上面正在公示居民议事会近期表决的项目清单，包含了项目名称、提出人、解决方案、办理主体、办理进度等等。通过这个清单，居民议事会为居民、为社区所做的事情一目了然。“议事会在做什么、怎么做、做得怎么样，一切都是公开透明的，这样大伙儿就心里有数，才



会信任议事会。”议事员陈老伯笑言，“以前大家有问题，没有商量的地方，现在有了这个阵地，大家遇到问题都喜欢来聊一聊，你一言我一语，敞开心扉，把问题摊开，不知不觉聊着聊着就找到了解决办法。”陈老伯退休前是一名教师，熟悉思政工作，为人公道，热心社区事务，在居民中威望较高，被街道聘请来当议事员。“议事员是由居民推荐、街道遴选的，大多是党员，政治素质过硬。有的是像陈老伯这样的老住户，是大家都信任的；有的是有专长的行家，能为大家出谋划策。”孙书记说，“每个议事员都要联系一个片区，负责收集居民关心的问题。翻看议事会记录本，物业管理升级、推进垃圾分类等，老百姓关注的问题都得到了及时的跟进。”

“车乱停，有时堵楼门口，出行难。”停车乱，有车户难以忍受。“我们也想按车位停，可哪有车位？”停车难，有车户也感到无奈。东风街道的一次居民议事会上，由街道工作人员主持会议，社区居委会、物业、业委会议事员、有车户代表、无车户代表畅所欲言。“没有车位的统一停小区外面吧，不影响小区环境。”无车户提出。“还是停小区里面好，安全可管理。”有车户有异议。意见不同，大家平心静气，一起来分析：停小区外面可能妨碍交通，可行性差，还是要在小区内挖掘潜力，将废弃绿地、边角地划成车位。方案表决后公示，车位边一楼的无车户担忧噪声会影响休息。议事会再次启动，决定在车位与住房之间种植花草，同时对受影响住户进行补偿。现在，有车居民自觉泊车入位，一排排车辆整整齐齐。“议事会已经形成了一套行之有效的程序，街道工作人员主持，将参会人员分成不同小组进行讨论，再由各组的代表汇总上台发言，投票选出可行性高的解决方案。”孙书记说，“不少事项牵涉到不同的利益主体，议事会要尊重和照顾不同的利益诉求。虽然很多时候协商的过程很曲折，甚至有争吵，但充分沟通后达成共识，能兼顾不同的利益方，促进彼此理解，消除了矛盾和怨气。”前不久，东风街道居民议事会还开启了线上平台。“如今讲共建、共治、共享，最重要的就是老百姓肯参与进来！”孙书记说，“议事会开到线上以后，居民只需要扫个二维码，就能在平台上提交自己的意见和建议，这让年轻人的参与度大大提高。这样议事会就能更广泛地听取群众的心声。”

议事协商有结果，更要落地，切实解决群众诉求，把民生实事办



到群众心坎上，居民议事会才会受到群众信任。前不久，街道的新城中心改造通过验收，居民眼前一亮：小广场铺上了花岗岩，游乐场传来孩子们的欢笑声，休闲步道上多了散步的居民。“去年，大家还抱怨这小广场环境脏、蚊虫多，有和没有一个样呢。”高先生笑着说。高先生是市建筑设计研究院的工程师，受聘成为议事会特别议事员，负责新城中心改造的监督。高先生每天下班都要到工地上看看，周末更是经常一待就是半天。增设小广场，铺装场地、展示墙和儿童游乐场所等，就是他看完设计图纸后提出的建议。东风街道根据居民的议事能力、专业特长和工作经历建立人才库。议题确定后，街道就会联系相应的居民，聘请他们担任临时议事员，让“适合”的人参加“合适”的会，从而提高议事会处理议题的能力。

“议而能决，商而能行，理顺群众的‘气’，很多事情都好办了，毕竟大家在根本利益上是一致的。这便是运用柔的方法，取得好的效果。”孙书记说，“在街道工作多年，我能真切感受到，有了居民议事会，居民们对公共事务变得越来越积极了，基层治理的效率明显提升。”

问题：

根据“给定资料3”，谈谈你对“运用柔的方法，取得好的效果”这句话的理解。（20分）

要求：分析透彻，条理清晰，逻辑性强；不超过300字。

二、观点现象分析题

观点现象分析题即针对观点或现象进行分析评价的题目。

1. 题型判断

（1）题干中出现：对……观点/现象的见解/看法/评价/评析/认识。

（2）要求中出现：观点明确、分析透彻、论证充分、有理有据、论据充实等。



2. 常规思路

(1) 解释抽象的观点、现象并表态。

①当题干给出的观点或现象较为抽象，资料中有相应释义时，可以根据资料内容对其进行解释。

②表态要依据题干和资料，而非个人主观判断。当资料中出现体现态度的信息时，要优先采用资料原词。

(2) 分析论证。

围绕主题，写出资料中能够支撑态度的各种要素，如问题、意义、危害等。

(3) 总结。

一般为对策，资料中有则摘抄；资料中没有，字数允许则补充。

3. 高分技巧

(1) 表态的方法及常用表态词汇。

赞同的：正确的、科学的、合理的、全面的等。

反对的：不科学的、不合理的、不支持的、错误的、偏颇的、偏激的、绝对的、片面的等。

辩证看待、未知的：有积极方面、也有消极方面，有利有弊，有待考证，有待观察，尚未有定论等。

(2) 注意特殊要求。

有理有据，论据充实（答案中要有例证）。

【例】（2020 吉林甲）

资料 3

出于各种考虑，在省城工作的赵先生今年春节没回农村老家过年。但为了看望家中父母，他特意在春节前回去了一趟。“回去一趟，几千块钱就没了。”赵先生说，“有两个晚辈赶在春节前结婚，每人随了2000元。”

20世纪80年代，农村碰到重要的红白喜事，一般都是送点日常用品或者鸡蛋、罐头等，邻里一起出出力帮帮忙，那时候很少有人随钱，而且随多随少也没有固定标准。但如今，农村人情交往中赠送礼物的现象几乎消失了，结婚的、生孩子的、盖新房的、升学的、给老人祝寿的，都要办酒席，而且都要随礼，礼金标准也在不断攀升。



随着农村产业结构的调整和生产方式的转变，农村的人际关系和交往范围逐渐扩大，随礼的范围也在不断扩大。赵先生回忆说：“小时候，家里的人情往来一般在亲属、邻居和朋友之间。后来逐渐增加了工友、同事、合作伙伴等，农村人情消费支出大幅度增加。”

五花八门的酒席、巧立名目的宴请、节节攀升的礼金……近年来，部分农村地区出现了这种不好的风气。热衷“穷讲究”，最终“讲究穷”，甚至出现随礼致穷现象。相关调查显示，当下部分地区农民消费的第一支出为食品，第二支出就是人情礼金，甚至超过了医疗支出。随着礼金范畴的泛化，人情礼金已经不再有人情味，反而变成了人情债，农村邻里关系也因此变了味。邻里和谐，才会实现老乡们的幸福梦，但人情异变却成了农民实现小康梦路上的绊脚石。

不少农民对这些问题反映强烈，但碍于面子，不愿意从自己开始改变现状。赵先生曾要求父亲，有些宴请可以选择不参加，但父亲认为“不去不行”，因为“随礼是祖祖辈辈传下来的规矩，别人都随，咱家不随，人家一定会怪罪咱们。乡里乡亲的，低头不见抬头见，实在磨不开面子”。

对此，赵先生也有自己的思考。中国农村虽然在现代化进程中取得了很大的进步，但主要还是一个熟人社会。在农村熟人社会，人情礼金这样约定俗成的交往准则其实更像是一把“双刃剑”。

问题：

针对给定资料3中赵先生感受到的农村人情异变这一现象，谈谈你的认识。（15分）

要求：观点明确，分析透彻，条理清晰，不超过300字。



申论 方法精讲 4

学习任务：

1. 课程内容：公文题（公文基础理论、方案类公文、总结类公文）
2. 授课时长：3 小时
3. 对应讲义：第 242 ~ 251 页
4. 重点内容：
 - （1）公文基础理论
 - （2）方案类公文的识别方法和写作框架
 - （3）总结类公文的识别方法和写作框架



第四章 | 公文题

一、典型例题

【例 1】假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据给定资料 6 ~ 8，拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。（25 分）

要求：文字简明，分条撰写，有指导性与可行性；不超过 400 字。

【例 2】P 市某村的生猪养殖进入信息化时代。假如你是该村驻村干部，要向其他市县养殖村的管理人员介绍经验，请根据“给定资料 3”，写一篇在经验交流会上的讲话稿。（20 分）

要求：（1）全面准确，符合实际；（2）语言得体，有感染力；（3）不超过 500 字。



二、阅卷要求

格式分：标题、称谓（主送机关）、落款。

内容分：问题、危害、意义、对策等。

语言分：通俗易懂、表达生动、有感染力、有号召力、态度诚恳、建议口吻等。

三、格式

（一）具体格式

1. 标题

（1）一般写法。

（发文机关）+“关于”+事由+“的”+文种。

例如：（国务院）关于坚决稳定市场物价的通知。

（2）书写格式。

标题要居中书写（不带书名号）。

2. 称谓或主送机关。

（1）称谓（对象为人物）。

例如：尊敬的与会嘉宾、广大家长朋友们等。

（2）主送机关（对象为单位）。

例如：各社区、各街道办等。

（3）书写格式。

顶格书写。

3. 落款

（1）单位（个人）。

例如：某企业工会（写在时间上一行）。

（2）时间。

例如：2024年××月××日或者××××年××月××日。

（3）书写格式。

落款位于正文右下方，日期右空四个格子，发文者以日期为准上方居中。



(二) 公文有无格式对应表

格式	文种
标题 + 称谓 + 落款	报告、意见、倡议书、公开信等
标题 + 称谓	发言稿、讲话稿等
标题	时评、网评等
无	提纲、明确要求不写公文格式的题目
特殊格式	简报、调研报告、编者按、通知、启事等

四、分类及试题演练

(一) 分类的标准

根据身份、对象和目的意图的不同，公文在内容要点的侧重点、语言表达和书写格式等方面会略有不同。按不同目的意图，公文大致分为四类：方案类、总结类、宣传类、评论类。

(二) 具体类别

1. 方案类

(1) 行文目的。

方案类公文主要是为某个或者某些对象能够更好地完成工作或任务而进行的规划，一般侧重对策、建议、具体做法。

(2) 典型的方案类公文。

指导意见、建议、活动方案等。

(3) 方案类公文的写作框架。

标题
主送机关或称谓：
开头：交代背景（问题、意义等）+ 过渡句（引出下文）
主体：具体对策
结尾：根据行文方向确定表达
发文者
× × × × 年 × × 月 × × 日



【例】(2022 辽宁 A)

资料 3

临近春节时的天气还比较阴冷。周六一大早，东方镇文化站里有个身影正在忙碌，整理书报、摆放桌椅、打扫活动室、迎接来学舞蹈的孩子们……

他是东方镇文化站站长老沈，今年 56 岁，在这个镇从事基层文化工作已 30 多年了。在文化站二楼的活动室，每周六上午都有一堂舞蹈课。整个班虽然只有 6 个孩子，但专门从市里一家舞蹈学校过来的吴老师依然教得十分认真。

4 年前，吴老师和同事带着学生来演出，沈站长看到后，邀请他们来教这里的孩子。于是，吴老师和其他舞蹈老师每周末都会从市里来到东方镇。师资的问题解决了，但让老沈挠头的是，村民却对送孩子上舞蹈班兴趣不大，到现在班上才 6 个孩子，很多村民觉得学舞蹈没有用，还不如在家补补语文和数学。

东方镇共有 25 个行政村和 3 个社区。目前，15 个村已建成村级公共服务中心，用老沈的话说，相当于 15 个村级的文化站。老沈说：“以前农村追求的是富裕，现在不仅要富裕，还要文明。一处公共文化设施就是一个文化建设的阵地。目前我们镇乡村公共文化设施建设还不均衡，一些比较困难的行政村还没有建立公共服务中心。我们应该更加重视乡村文化建设，让广大村民有平等的机会享受文化服务。”

东方镇文化站设有图书室、电子阅览室，订阅多种报纸杂志，活动室配备围棋、象棋、乒乓球台……场地虽小，功能可是一应俱全。仅去年，镇文化站主办和协助组织开展篮球赛 87 场、排球赛 25 场、乒乓球赛 26 场、游园活动 12 次；组织地方戏团、武术协会和舞蹈协会开展了 20 多场文化下乡活动。老沈说：“文化站嘛，就是要实实在在地为老百姓服务。但可惜的是，文化站只有我一个人是专职工作人员，下乡开展活动时，文化站就只好锁门了。”

镇里的地方戏团用本地方言自编节目，非常接地气，成员主要是兼职的群众。有一天，戏团里的二胡手老包来到文化站，又着急又委屈，让老沈赶紧帮他劝劝儿女。原来，老包的子女想要他留在自家的刺绣厂里帮忙，坚决反对他参加文化下乡演出。老沈两次到老包家里





拜访，苦口婆心地劝说，老包的子女始终不肯松口，最后只能临时去请别人顶替。老沈有些无奈地说：“文化站经费少，能给的报酬不多，他们几乎是自愿参加文艺活动，遇到老包这样的情况我们也没有办法。”

春节将至，文化站在忙啥？老沈说：“忙着筹备迎新春歌舞晚会和跨年运动会。”近几年春节期间，文化站都会承办文体活动，迎新春歌舞晚会在元宵节举行，跨年运动会则从腊月二十五持续到正月初五，项目包括排球、篮球、象棋、陀螺展示表演等。春节期间，全镇老百姓都会参与活动，过个喜庆、热闹的新年。有些在外地过年的乡亲跟老沈反映，他们非常想看到家乡的文体表演，缓解乡愁，就提出能不能挑选一些特色鲜明的节目放到网上。这提醒了老沈，“我们在这方面做得不够。现在是互联网时代，基层文化事业的发展要跟上时代”。

对今后的工作，老沈有些忧虑。他说：“现在文体活动的参与者普遍都是中老年人。很多年轻人忙于工作，觉得文化站设施老旧、文化活动没意思，还不如开办一些技能培训班、法律讲堂来得实在。有空的时候，有些年轻人也更愿意足不出户，通过手机或者电脑来搞定大部分文娱活动。就说地方戏团吧，队员们年龄普遍偏大，几乎没有年轻人加入。地方戏是我们镇流传了几百年的特色文化，如果发展到今天却没有人继承，就太可惜了。”

问题：

针对“给定资料3”反映的东方镇文化站在开展基层文化工作中遇到的问题，以镇文化站的名义，拟写一份给该镇政府的建议。（25分）

要求：符合建议的写作要求，所提建议具体明确、切实可行，不少于400字。

2. 总结类

（1）行文目的。

总结类公文的主要目的是把具体情况告知或汇报给某个或者某些对象（其中具体情况中的要素要根据给定资料来确定）。



(2) 典型的总结类公文。

汇报(提纲)、调查报告、简报、编者按等。

(3) 总结类公文的写作框架。



标题

主送机关或称谓:

开头: 交代背景 + 过渡句

主体: 根据题干信息, 呈现与主题相关的要素(问题、危害、意义、对策等)

结尾: 根据行文场景补充结语

发文者

××××年××月××日

【例1】(2022 辽宁B)

资料3

采摘、装篓、运送……新风镇年过六旬的老朱干起活儿来认真且麻利,丝毫不比年轻人逊色。他每天工作七八个小时,大概能采到500多斤桑叶,每斤按照0.3元计算,收入一百多块不成问题。老朱高兴地说:“累吗?当然累,但想着干一天就有一百多块的收入,累也高兴。”对于一辈子没离开过土地的老人而言,能在家门口就获得赚钱的机会,着实是一件令人高兴的事。靠着勤劳,老朱夫妇每年在蚕桑基地务工两个月,收入可达万余元,除此之外,老朱还将家里的6亩地入股当地龙头企业,每年可实现分红约4000元。

截至目前,通过旧产区“改造”、现产区“挖潜”、潜产区“扩容”等方式,新风镇蚕桑种植面积已达8800亩,每年养蚕1.1万张,产鲜茧56万斤。新风镇王镇长说:“其实,刚开始,我们推广种植、养殖不顺利,村民们认为种桑养蚕就是图个乐呵,靠这个怎么能增收!后来我们在几个村创建了蚕桑高产示范基地,带领农户们增收致富,并出台政策,整合各类涉农资金,对种植户、养殖户进行补助,稳住种养成本。大家看到这个真有钱赚,才慢慢铺开,达到现有的规模。”

老朱告诉我们:“你不要以为这只是简单种树,桑树种植也是需要



技术的。如果镇里没有开展培训，邀请专家和技术人员到田间地头来指导我们，这片桑树林早就不行了。”为了促进桑蚕共育养殖，新风镇还组织小蚕共育户、养殖大户到蚕桑产业技术发达的地区进行培训，学习先进技术。同时，加大政策支持力度，秉持“龙头企业+合作社+农户”发展模式，引导龙头企业与政府签订保护价收购协议，在保护价协议基础上随行就市，并实行政府补助的政策机制，提高农户养殖积极性；扶持推动村集体与龙头企业结成合作伙伴，由村集体代行购销行为，实现企业、村集体、养殖户“三赢”。

2019年，新风镇引进了智能养蚕生产线，成为传统蚕桑产业“破茧成蝶”的关键节点。据了解，智能养蚕车间能够恒温恒湿控制蚕房环境，不仅突破了传统养蚕季节限制，最大限度延长了养蚕时间，同时也提高了蚕宝宝的存活率和出丝率。另一方面，机械化设备能够实现自动添桑、除沙、消毒、上簇、采茧等功能，极大减少了人工成本，减轻了劳动强度。提起智能养蚕车间，60多岁的智能蚕房负责人老李自豪地说：“智能养蚕生产线仅需单人操作，较传统养蚕效率提高30倍。”

依托优越的自然资源，上岭村种植果桑150亩，吸引了大批游客前来采摘、游玩。自2017年以来，村里已成功举办5届桑果采摘节，累计接待游客8万多人次，实现旅游增收260余万元。在上岭村党群服务中心，慕名而来的游客采摘完桑果，正在选购村里开发出来的桑叶面产品。除了桑叶面，由蚕桑产业开发出来的桑葚酒、桑葚膏、桑叶茶、蚕丝被等产品琳琅满目，让人眼花缭乱。上岭村党支部张书记介绍道：“我们的产品很多，质量也好，很受欢迎，客商经常会上门来买，镇里也帮我们与商超对接直销，还引入电商帮助营销，拓展销路，产业链比较完善。”

王镇长也告诉我们，在农旅融合的基础上，新风镇还致力于延伸打造蚕桑全产业链发展链条，统筹谋划桑果酒厂、蚕桑烘焙站、桑菌厂、桑葚加工厂和蚕纱综合加工厂建设，打造“线上有丝路、线下有销路”的产业体系。目前，该镇已经与省里的企业签订了协议，将打造产教融合蚕桑特色实践基地，推动蚕桑产业与劳动教育、研学实践与乡村旅游融合，提高农产品附加值，促进乡村全面振兴。该项目将围绕“学、讲、看、做”开设劳动大课堂，开展采摘、养蚕、参观蚕



丝被和桑果酒制作工艺、品尝桑蚕宴等，推动“农文商体旅”融合发展，实现农业“接二连三”。

问题：

新风镇推进蚕桑产业发展工作，入选了省乡村振兴局拟印发的乡村振兴典型经验汇编，请根据给定资料3，为新风镇撰写一份经验介绍材料。（25分）

要求：（1）符合经验材料的写作要求；（2）内容全面，条理清晰；（3）不少于400字。



【例2】（2022 国考行政执法）

资料4

S省河西地区是全国最大的蔬菜、花卉外繁制种基地。该地每年大量进口国外原种，繁育成熟后再次出口，是当地农业特色支柱产业。种子进出境检验检疫是当地L海关的重点业务工作之一。

在一片南瓜田里，L海关工作人员小潘和同事手中拿着放大镜，仔细观察一株秧苗。“苗期病虫害监测至关重要，是外来有害生物早发现、早防治的关键环节。这株秧苗叶子打卷、边缘焦黄，受虫害影响严重，需要取样送实验室检测。”两人一边说着，一边迅速取样、封样、登记，整套程序行云流水，专业而娴熟。进境种子可能携带外来有害生物，外来有害生物一旦传入，将对当地农林业生产和生态安全造成不可估量的损失。多年来，L海关不断总结监管经验，形成了科学完备的检疫监管体系，切实为外繁制种产业健康发展保驾护航。“海关人员专业负责，在加强进境原种抽样检测的同时，每年在种子育苗期、生长期分3次开展田间病虫害监测，把病虫害扼杀在初始阶段，这有效避免了病虫害的蔓延。以前就曾出现过在种子出口检疫中发现病虫害而造成重大损失的情况。”东方种子有限公司负责人说。

2021年初，欧洲某国发布了种子进口新规定，对进口种子取样、检测和植物检疫证书提出新要求。“我们公司的种子主要出口该国。



新规发布后，公司上下都很紧张。”当地知名企业正红种子有限公司负责人说。L 海关反应迅速，主动组织有关专家为企业详细解读新规具体内容，通过深入浅出的讲解和“一对一”指导，帮助企业积极应对，避免了重大损失。“下一步，我们将对国外技术性贸易措施进行跟踪研究和评估，及时提出针对性应对措施和建议，让企业能够有效应对国外技术性贸易措施变化。”海关有关负责人说。

L 海关拥有全国唯一的外繁种子检疫国家重点实验室。经过多年的投入、完善和优化，实验室在外繁种子主要病虫害检测技术、除害处理技术和品质检验能力等方面都提供了强有力的技术支撑。L 海关技术中心相关负责人表示：“科技在产业发展中的引领作用会更加突出。不久前，中国检验检疫科学研究院与我们海关合作建立了‘种子健康研究中心’。我们将继续加强实验室建设，探索建立外繁制种监管信息化平台，通过大数据比对，提高检测的针对性和检出率，用先进技术护航产业发展。”

去年以来，受多种因素影响，国际航空口岸进境航班大幅减少，造成国外原种“进口难”，严重影响外繁制种企业育种。L 海关急企业所急，特事专办，全面分析了进口原种遇到的问题，指导企业多样化选择原种进口方式，针对性地帮助企业解决“引种难”问题。对于暂停航线国家和地区的原种，建议通过相邻国家转关进口，或办理检疫审批手续后，通过国际快递的形式进口原种。同时，积极对接相关部门，为进境种子优先配舱，强化全国“一体化”通关。L 海关着力落实种子查验送检“预提离”制度，对于系统布控需进行实验室检测的种子，经收发货人或其代理人提交承诺书，可先行提离，优先保障育种工作顺利开展。今年春季，L 海关共计检疫监管进境种子 113 票，取样送检 66 票，企业“预提离”65 票，有效解决了企业难题。

“以前，我们企业遇到海关非正常办公时间需要办理通关手续的情况，可以向海关申请预约通关，但需要派人到海关现场递交纸本申请材料。自从海关全面推广上线‘预约通关网上办理平台’后，我们足不出户就能提交申请、办结通关手续，这在以前是难以做到的。我们知道，这一切的背后是海关工作人员的辛苦和付出，他们真正做到了‘7×24’预约通关和查验服务。”L 海关不断创新检疫监管模式，持续提升通关效率，支持全省外繁种子扩大出口。今年上半年，S 省



出口种子货值超 1.6 亿元，有效带动了当地群众增收致富。

问题：

有关部门拟召开一场以“严执法，优服务，促发展”为主题的经验交流会。请根据“给定资料 4”，撰写一份关于 L 海关的工作经验交流材料提纲。（20 分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）准确简明，条理清晰；（3）不超过 500 字。



申论 方法精讲 5

学习任务：

1. 课程内容：公文题（宣传类公文、评论类公文）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：第 251 ~ 259 页
4. 重点内容：
 - （1）宣传类公文的识别方法和写作框架
 - （2）评论类公文的识别方法和写作框架

3. 宣传类

（1）行文目的。

宣传类公文的主要目的是通过说服或宣传某种特定内容等转变他人的认知、看法，增长知识，进而倡导被宣传对象采取某些行动或者措施。

（2）典型的宣传类公文。

公开信、倡议书、宣传稿等。



(3) 宣传类公文写作框架。

标题

主送机关或称谓：

开头：交代背景 + 过渡句

主体：宣传题干指定的特定内容（知识、理念等）或劝服（谈利弊）+ 倡议（根据题干和资料具体内容确定是否写对策，非必需）

结尾：呼吁号召

发文者

× × × × 年 × × 月 × × 日

【例 1】（2018 贵州 B）

资料 4

P 县气候温和，雨量适中，被誉为“中华红心猕猴桃之乡”。在该县绣山村猕猴桃农业合作社面积达 108 亩的种植基地内，一串串圆滚滚的猕猴桃挂在树梢，等待采摘。这些猕猴桃将被快递分发到全国各地，成为其他地区认识 P 县的一张名片。谈起今年猕猴桃销路，绣山村合作社负责人老杜说：“全国十大果品市场都有咱的销路，加上线上销售，全村的量十来天就卖完了！”下一步，他打算在一些果品市场派驻专人，专职宣传和销售猕猴桃和其他特产水果。

以往，将水果全部直销给水果商的传统销售模式，让果农们在辛辛苦苦地劳作了大半年后，收入少之又少，而且受价格浮动、物流和本地市场行情的影响，猕猴桃容易出现滞销。为了改变这种状况，2015 年 7 月，村里 30 户农民走出了勇敢而冒险的一步：他们以 108 亩土地承包经营权和挂果猕猴桃园出资入股，自发组建了股份合作社，以解决他们以往生产经营中缺资金、缺技术、缺营销、缺服务等问题。

合作社所有农资，比如上什么肥、打什么药、选用哪个牌子，经合作社年度农资统供会讨论确定后，由合作社先行垫资并以批发价统一采购，所需费用在果品销售后才扣除。农户不仅无需垫钱，还享受到团购批发价的优惠。比如，合作社统一到某公司购买牛粪肥料，每吨价格 40 元，而个人去买的话是 60 元，节省的“批零差”，降低了



社员的生产成本；到了秋季，无论社员的猕猴桃能否卖出，合作社都会以略高于市场价的价格集中收购。按照每亩产 2000 公斤猕猴桃计算，每公斤如果比市场价高出 0.4 元，1 亩地就比非社员多收入近千元，而且根本不用再为销路发愁担心，踏踏实实种果子就可以了。所有猕猴桃销售后，在超出市场价格的部分中，合作社提取 20% 作为社里专职工作人员的工资，10% 作为合作社基金提留，其余 70% 给合作社社员进行二次分红。

合作社的这种运行机制和经营方式，让社员们成了“命运共同体”，诸如偷打膨大剂和农药、化肥等问题，也因为 CEO 老杜每天派专人巡查、社员相互监督而彻底销声匿迹。猕猴桃质量不再参差不齐，品质大幅提升。

和很多娇气的水果一样，猕猴桃皮薄易破，保鲜不易。这就对物流提出了更高的要求。为此，合作社主动与邮政系统的两大龙头快递合作，并为两家快递的“水果优选”APP 提供货源。因为走量巨大，合作社在物流费用上获得了不小的折扣。同时，因为成为其旗下“水果优选”APP 的固定供货商，两家快递公司也更加重视合作社的果品，并配合合作社开展了一系列的宣传营销活动。与快递公司的深度合作，让合作社尝到了甜头。合作社深知，猕猴桃要赢得消费者青睐，品质、营销，缺一不可。为此，合作社自己制定了严格的猕猴桃种植和生产标准，包括必须全程坚持原生态，不要化肥，只用农家肥……猕猴桃刚长出果子时，就要梳果，并套袋子，隔绝污染等。同时，把猕猴桃的生长发育过程，用图文形式全部记录下来……贴上作为每一颗果子唯一标识的二维码，一扫就知道它的前世今生。合作社用坚持生产源头透明化的手段，让消费者买得安心、吃得放心。而每每有新政策、好的农业新科技出来，合作社都会派人第一时间跑去请教学习，并及时引入到猕猴桃种植中。用巧借政府优质资源的形式，来保证所产猕猴桃的好吃和安全。

“猕猴桃适应性强、易管理，种植猕猴桃不但具有美化环境的效果，更重要的是会帮助土壤改良。现在做出品牌和名气了，我们也认准了，就它了。”老杜说。

问题：

假设你是绣山村的一名驻村干部，请根据给定资料 4，写一篇动



员猕猴桃果农加入合作社的倡议书。(40分)

要求:(1)紧扣资料,内容全面;(2)逻辑清晰,语言流畅;(3)字数在400~500字。

【例2】(2023 内蒙古旗县)

资料3

又是一年丰收季,又见苹果压枝低。坐落在黄土高原上的A市南洞沟村大青山山顶的标准化果园像一个集市,前来采摘苹果的游客、拉运苹果的快递车辆往来不断。果园的主人老马热情地招呼着客人:“随便吃,满意了再买。咱这儿黄土松厚,日头照得久,树苗扎得深,枝条开得茂,果子结得甜,是联合国粮农组织认定的苹果最佳优生区之一,最适合种苹果。”

作为一名有着丰富经验的果农,老马始终坚信“一分钱一分货”。五年前他流转了村集体72亩平整的山地,建起高标准苹果示范园。“在市、区果业部门技术员的指导下,我家的新果园完全按照黄土高原无支架密植高效栽培模式精细化管理,全部使用有机肥。尽管成本高,但效益更高。过去苹果论堆卖,现在按个卖,每个苹果价格在10元以上,最高卖到15元。”

A市果业中心陆主任介绍,苹果是A市广大农民增收致富的主导产业。经过不断探索实践,A市制定了《苹果标准综合体》等33个技术规范,大力推广以无支架密植高效栽培为主要模式的18项主推技术,全面实施农药化肥“双减”行动,全市建成绿色、有机、良好农业等苹果种植基地192.5万亩,打造高质高效果园65个。三个县区实现了整县区绿色、良好农业规范认证。

顶茂果业科技有限公司生产线上,智能光电分选机里,闪光灯闪烁,一个果子留下数十张“X光片”。外观、果型、色泽、糖酸比……数据实时分析,苹果按等级精准分流到16条通道。“过去拿圈套、靠



眼看，如今大数据自动识别，每小时能分拣4吨果，卖到了全国380多座城市。”公司销售主管赵锋笑呵呵地说。在公司的冷链冷藏基地，赵主管介绍：“果子过去储地窖，现在住进智能化冷库，全程冷链以保证苹果的新鲜度。还可以错峰销售，能比一般行情价高出1块多，一亩相当于多种半亩树。”

长期以来，苹果采摘后，分选、储藏、运输、销售等方面都是粗放式经营。2017年，A市创新提出全面推进“苹果产业后整理”战略的重大举措。“全市把建设智能选果线和冷气库作为推进苹果产业后整理的重要抓手，加大政策资金支持力度，加快推进产业转型升级。”陆主任说，“截至目前，全市90家龙头企业装备智能选果线105条，占全省的61.8%，小时选果能力355吨以上；3000吨以上冷气库企业54家，带动全市冷气库贮能从2016年的80.1万吨增加到158.8万吨，增长98.3%。A市苹果采后装备水平全省第一、全国领先。”

“清洗、削皮、高温烘焙，普通果变脆片，身价能涨近10倍。精深加工生产线上，苹果化身为苹果醋、苹果酒、苹果脆片等产品。”某农产品有限责任公司李总经理说。作为“市级农业产业化龙头企业”，公司以“高起点、高标准、严要求”定位，建成3000亩有机苹果种植基地。为了延长产业链，进一步提高苹果附加值，2018年，公司委托知名科研团队，研发出“果红”果汁饮料，年可消耗非商品苹果2000多吨，生产饮料500余吨，销售收入1200余万元。

“苹果世家”出身的赵勇，大学毕业后决定子承父业。2019年，他经过多方考察，立足家乡苹果优势区域，注册成立了赵掌柜农业发展有限公司，全面开展苹果收购、冷藏仓储、预选分级、加工包装、外贸出口、市场批发、电商平台等全产业链业务。赵勇说，公司严格保持“赵掌柜”苹果的个性化特色，即生产管理标准化、采前检测无残化、现代仓储智能化、冷链运输全程化、对标销售精准化、售后保证追溯化，力争每一个苹果都使消费者满意。坚持“诚信为本、品质为上”的发展理念，“赵掌柜”的品牌影响力与日俱增，获得“2021年度中国十大苹果品牌”等多个荣誉称号，入选中国苹果产业榜样企业品牌。

在推进苹果产业高质量发展进程中，A市加快构建“区域品牌+企业品牌”体系，2021年，7个苹果区域公用品牌、12个企业品牌入



选年度中国苹果产业榜样品牌。建立线上线下融合发展的营销格局，在全国 20 个省、72 个城市建设直销店 359 个。通过“南果北上、北果南下”产销对接活动，2021 年，A 市苹果在高端市场占有率达 68%。

从当厨师到拍视频，高阳村村民方永亮返乡创业，举起手机拍视频。苹果搭上了互联网，一年能销售几十万斤。电商、生态农业、休闲农业……苹果园长出新业态。认养果树，定期直播，成了农家新潮。“我们村不仅卖果子，还卖风景、卖体验，乡村振兴的产业链越拉越长。”高阳村驻村干部张光良说。目前 A 市有电商企业 549 家，各类网店、微店 2.25 万个，开展果树认养 26.97 万株，建成果游观光园区 46 个，年吸引游客 170 万人次。

问题：

假设 A 市要在国家级媒体上发布一则三分钟的视频，推介该市的苹果以及相关产品，请根据“给定资料 3”，为该视频撰写一则推介稿。（25 分）

要求：联系资料，内容全面，条理清晰，语言生动；不超过 500 字。

4. 评论类

（1）行文目的。

评论类公文的目的对某些现象或观点进行评价。

（2）典型的评论类公文。

时评、评论文等。

（3）评论类公文的写作框架。

标题

开头：介绍评论对象（含义、表现等）+ 表明观点

主体：评析论证（根据题干倾向确定内容，结合资料丰富完善）

结尾：对策、升华等



(备注:评论类公文的标题一般不按照“发文机关+‘关于’+事由+‘的’+文种”的格式来写,也不重视文种的表达,而重视观点的体现。例如:告别“跟风”走向成熟。)

【例】(2021 国考副省)

资料 4

以下是《江城日报》即将发表的一篇报道。

在江城博物馆,有一个专门为视障人士等特殊群体设计的博爱馆。原材料同比例复制的文物、可以操作体验的展品、首部用于视障和行走障碍观众的全自动导览车……

“除了桌子上、扶手上可以触摸到的盲文之外,我印象比较深的展品,有设计精巧的铜牛灯、长着翅膀的青瓷羊,还有脖子上戴着项圈的金兽。”去年 11 月,江城市盲人学校组织师生到博物馆参观。虽然时间已经过去了近一年,但高二学生孙飞还记得来这里参观的感受。在孙飞的印象中,博物馆的镇馆之宝之一——汉代铜牛灯,展品不仅摸起来感觉造型独特,而且还可以拆卸、旋转,更有一根长长的管子来收集点燃油脂后产生的烟雾,形成闭环系统。他很兴奋:“这个设计在古代是‘高科技环保型’的,我们都很惊奇。”在铜牛灯仿制品前,学生们亲手触摸的同时,语音播放器也被触发,开始播放展品的介绍,而旁边的“盲文点显器”则可以介绍这件文物的历史背景、构造功能等信息。该校尹老师说:“此前也去过其他博物馆,由于缺乏有针对性的介绍,同学们感觉索然无味。但一到博爱馆,大家就对这种可听、可摸、可操作的参观体验兴趣十足。专设这个博爱馆,特殊群体可以有尊严、自主地参观展览,说明文化为民理念逐步辐射到不同人群,起了很好的示范作用。”

在展厅的不同区域,展品类型、现场布置、光线明暗等均有所不同。在弱视区和怕光区,展品以书画为主,观众可以扶着护栏,贴近细看。当有人经过书画前,语音讲解就会自动播放,每幅画还有一小段盲文介绍。在全盲区,展品则以造型类文物仿制品为主,观众在触摸展品时,也能同步听到讲解词。

江城博物馆藏有 60 余万件文物,博爱馆展厅中展示了其中按照 1:1 的比例、以真实材料复制的 40 多件展品。为何选中这 40 多



件？博物馆信息部张主任说，考虑到不同年龄层次、知识背景、兴趣爱好、的观众需求，博物馆从不同门类、不同材质的馆藏珍品中反复比较，经过多轮筛选和残障志愿者的测试，最终保留下他们印象最深刻、最喜爱的展品，设计出一个特殊的综合展览。“我们不以珍贵程度作为首要因素，更重要的是要让特殊人群方便解读。”策展人李婧进一步解释，展品不仅要代表江城博物馆深厚的文化底蕴，也要与现代生活有关联、能想象、可互动。对于书画类展品，需要轮廓形态清楚、色彩对比强烈、故事性相对突出，让弱视群体方便观看且有代入感。对于造型类展品，造型上要有特点，纹饰要清晰，用途要体现实用性。在制作中，没有使用成本较低的3D打印，而是采用与文物相同材质的复制品，从而保证获得原材质的触感，“要让手指的叩击声也保持一致”。

不仅如此，博爱馆在设计理念方面还体现出许多贴心的细节。位置选择上，博爱馆位于一层，避开人群拥挤的主入口，降低了声音对信息获得的干扰。采光上，展馆采用玻璃顶，并安装了多个射灯，光线更通透明亮，可满足弱视群体需要。在馆内，盲道铺设的路线规划更加清晰。高低两层扶手上的盲文，在介绍产品的同时兼具引导功能。此外，江城博物馆还研制了全国博物馆中首部用于视障和行走障碍观众的全自动导览车。车载计算机控制车辆前边的路径和展示点，可前行、倒退、拐弯、避让，到达展示点后自动触发感应装置，播放展品的讲解语音。

博物馆不断深化服务意识，建立了意见反馈机制，认真听取参观者的建议并积极加以改善。博物馆馆藏的“金兽”是国宝级文物，模样似虎类豹像狮，究竟是什么动物至今没有结论。几位视障学生对如何通过触摸理解“金兽”讲出了自己的困惑：“语音讲解上说，这个猛兽很温顺，该怎么理解呢？”这使李婧意识到，尽管采纳了很多专业建议，但依然存在“用明眼人的视角来办无障碍展览”的问题。经过对意见的研判和进一步调整设计策划，在介绍猛兽的温顺时，针对听障观众，扫描二维码可观看手语讲解视频。针对视障观众，除语音讲解和盲文介绍外，提示观众可以摸一下脖颈上的项圈，告诉他们这是被驯养的动物。

李婧说：“要改变以视觉为中心的参观感受，带给观众更丰富的感



官体验，工作上还应当有更多更细致的换位思考，虽然要求高了，但能看到孩子们纯真的笑脸，我也感到很开心。”

问题：

请你根据“给定资料4”，为《江城日报》即将发表的这篇报道写一则短评。（20分）

要求：（1）观点明确，简明深刻；（2）紧扣资料，重点突出；（3）有逻辑性，语言流畅；（4）不超过500字。





申论 方法精讲 6

学习任务：

1. 课程内容：文章写作题（主题与观点）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：第 260 ~ 278 页
4. 重点内容：
 - （1）申论作文评分阅卷规则
 - （2）确定作文主题和观点的方法



第五章 | 文章写作题

一、作文的阅卷标准

【例】试题阅卷标准展示

通读“给定资料”之后，你对当代中国农村正在发生的深刻变化一定有所感触。请你以“守望家园”为题，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）紧扣“给定资料”，结合个人体会；（2）观点鲜明，语言流畅，议论深刻，结构严谨；（3）总字数 800 ~ 1000 字。

阅卷标准：

一类文（35 ~ 40 分），必须符合以下几个条件。

（1）文章思路必须是以“变”“守”“望”展开。

（2）文章须紧扣主题，观点鲜明，说理充分，语言规范。文章要有强烈的情感及忧患意识，为变好而感到欣慰、为变坏而充满忧虑。文章要提出我们应回望过去、展望未来，守住土地之根和农村精神之根。

（3）思路十分正确、语言十分规范的给 38 分以上，但不能给满分。



二类文(28~34分),必须符合以下几个条件。

(1) 文章能够扣住主题,观点比较明确,说理比较充分,语言规范。

(2) 满足一类文要求,但错别字比较多。

(3) 满足一类文要求,字数在650~800字,语言很规范。

(4) 满足一类文要求,文章某个部分以“1、2、3”结构写作,写得很好的可以归为二类文。

三类文(16~27分),必须符合以下几个条件。

(1) 文章没有紧扣主题,观点不明确,说理不充分,语言不规范,散文化严重。

(2) 字数在650字以下,文章跑题,与题目无关或大段照抄资料。

(3) 文章各个部分以“1、2、3”结构写作,比如“问题1、2、3”“原因1、2、3”“对策1、2、3”。

四类文(0~15分),必须符合以下几个条件。

(1) 文章立场错误,思路混乱,语言表达极差。

(2) 只有一个标题、几行字,一般只给2分。

二、作文的主题与观点

1. 主题与观点

文章的主题,即议论对象、写作对象;文章的观点,即在文章写作过程中,考生表达出来的所有重要信息。实际考试中,在找准主题后,可以从阐释含义,分析原因或意义、危害,提出对策等角度切入展开主题,即围绕一个特定主题,从关系、问题、原因、意义、危害、对策等角度提出观点,并结合资料内容和社会实际展开论述。

2. 如何确定作文的主题与观点

第一步:剖析题干,梳理写作方向。

【例1】(2017四川下半年)从给定资料出发,以“知识的价值”为话题,自选角度,自拟题目,写一篇议论文。(50分)

要求:参考给定资料,但不拘泥于给定资料;主题明确,内容充实,结构合理,语言流畅;字数限800~1000字。

【例2】(2016国考副省)“给定资料3”引用了《论语》中的话:“不学礼,无以立。”请以这句话为中心议题,联系社会现实,自拟题



目，写一篇文章。(35分)

要求:(1)自选角度,见解深刻;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)总字数1000~1200字。

【例3】(2018山东B)“给定资料8”中画线句子提到,“中国企业不可能总在风平浪静时‘走出去’,而注定只能‘在深海里练就游泳能力’,在一次次弄潮中成长”。请围绕对这句话的思考,参考给定资料,联系实际,自选角度,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:(1)观点明确,立意深刻;(2)思路清晰,语言流畅;(3)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(4)总字数1000~1200字。

【例4】(2020黑龙江省级)“给定资料5”中提到,“这是奋斗者的奖杯,这个奖杯上不仅有我的名字,还有我们团队的名字,其实还应该有国家的名字”。根据你的理解,参考给定资料,以“人生的奖杯”为主题,联系实际,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:(1)自选角度,立意明确;(2)思路清晰,语言流畅;(3)参考给定资料,但不拘泥于“给定资料”;(4)总字数1000~1200字。

【例5】(2019重庆一卷)“给定资料5”中提到,“信用体系建设,既要获取更多数据勾勒人格特征,也要注重保护每个人的隐私”。请你根据对这句话的理解,自拟题目,写一篇文章。(50分)

要求:(1)自选角度,立意明确;(2)联系实际,不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)总字数1000~1200字。

【例6】(2018国考地市)“给定资料6”中提到了老子关于“有”和“无”的观点,请你围绕给定资料反映的城市建设理念中的问题,联系实际,以《试谈“有”与“无”》为题写一篇文章。(40分)

要求:(1)自选角度,见解深刻;(2)参考“给定资料”,但不拘泥于“给定资料”;(3)思路清晰,语言流畅;(4)总字数1000字左右。

第二步:梳理资料,挖掘观点。

资料阅读顺序优先级:

指定资料—小题未涉及资料—主题与文章话题一致的已用资料(阅读小题的题干及答案)。

**【例1】(2022 江西行政执法)**

“给定资料4”中提到“任务百千条，走出去是第一条”，请深入思考这句话，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(40分)

要求：(1)观点明确，见解深刻；(2)参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3)思路清晰，语言流畅；(4)字数800~1000字。

其他小题：

一、根据“给定资料1”，请概括L市在优化政务服务方面的主要举措。(15分)

要求：(1)准确全面；(2)分条列出；(3)不超过200字。

二、根据“给定资料2”，请你谈谈东白区劳动监察执法大队是怎样“执法为民、排解薪忧”的。(20分)

要求：全面、准确，有条理，不超过300字。

三、假设“给定资料3”是《A市日报》上的一篇报道，请你为这篇报道写一则短评。(25分)

要求：(1)观点明确，简明深刻；(2)紧扣资料，重点突出；(3)逻辑清晰，语言流畅；(4)不超过400字。

资料1

L市交通职业技术学院驾校报名处的大厅里，陆续有人前来报考网约车驾驶员从业资格。“两年前，我来申请过一次。当时的工作人员要求去相关部门开具无犯罪记录、无交通肇事记录等证明材料，流程十分烦琐，有些材料一时难以办理，无奈之下只好放弃。”回忆以往的经历，来办证的小顾说，听说最近网约车驾驶员资格认证做了改革，个人不需要再提交各类证明，他就想着再试试。

进了报名大厅，小顾在工作人员的引导下，拍了照片，提交了个人基本资料，就办好了报名手续，全程不到3分钟。驾校教务科杨科长介绍：“从前，网约车驾驶员资格认定需要提供好几项证明材料，涉及公安、交管等多个单位，需要报名人自行去开具。现在L市实行‘证明材料不用跑’改革，群众报名网约车驾驶员资格，只要提供个人基本资料，驾校帮助提交到市交通局，其中涉及的无犯罪记录、无交通肇事记录等证明材料，由市交通局联系市公安局等单位，统一为学员开具办理。有些事前的证明手续，可以由申请人提交书面承诺，承诺的真实性由行政机关通过信息共享、事中检查、事后核查等方式



监管。”

近年来，L市还在“放管服”改革中借用现代科技手段，不断创新便民举措，让群众办事不再难、不再烦。这天，大学刚毕业来到L市工作的小王要为自己办理落户手续。他拿出手机，登录“L市政务通”，点击选择“户籍业务自助预约填表”，填上自己的姓名、身份证号等基本信息后，其他各项信息就自动生成了。填表完成后，系统立刻跳转到预约办理环节，前后只花了2分钟左右。“过去办理户籍相关业务，群众需要在派出所户籍窗口手工填写申请人姓名、出生日期、户籍地等10多项信息，至少耗时15分钟。”市户籍部门相关负责人说，“如遇到填写错误的情况，就得重新填表，耗时又费力；遇到不会填写的项目，窗口还需安排专门人力现场指导，有些群众因此产生不满情绪。”为方便群众办理业务，户籍管理部门精心梳理了夫妻投靠落户、技能人才落户、出生申报等14项高频户籍业务，优化群众填写的常用业务表格，依托大数据平台和信息化技术手段，创新推出“智慧填表”新功能。

科技赋能带来的办事便利不仅仅在事前，也体现在办理过程中。“网上办”、“掌上办”与“自助办”相结合，群众享受的方便越来越多。周末，市民陈先生来到市车辆管理所准备办理驾驶证换证业务。来到车管所大厅后，先进入自助体检机，几分钟后便完成了体检。而后，他使用自助照相机完成了证件照拍摄。最后，他带着材料来到业务窗口处，经检查无误后，这次换证业务便完成了。“现在车管所大厅里的自助机器非常方便，照相、体检都可通过机器自助办理，以前可能需要半天甚至好几天才能办完的业务，如今半个小时左右就完成了！”陈先生说，“而且休息日也可以来自助办理相关业务，不用专门请假，省时又省心！”

推进政务服务“跨省通办”“跨域通办”，既是法治政府建设、推进“放管服”改革的重要内容，也是促进要素自由流动、便利群众生活的重要支撑。近年来，L市在改革中不断创新优化服务，满足“移动人群”办事需求，让政务服务便捷度和满意度不断提升。黄先生是邻省M市人，在L市开了一家公司，最近因业务拓展需要变更公司营业执照经营范围。“以前，非L市的电子身份证信息在邻省的工商登记系统中可能无法被识别，只能拿着身份证去现场办理。”黄先生



说。这次显然不同，他打开“L 市政务通”，亮出电子身份证，经扫码识别，有关信息便上传至 L 市政务平台，完成了变更登记。黄先生享受到这样的便利，得益于去年 L 市与 M 市两个地方的“电子证照互认应用”合作协议，通过数据、系统的对接，初步实现了个人证照信息两地的读取、调用。“其实不仅仅是跨域事项的办理和电子证照的互认，作为普通公民，我深刻地体会到去政府部门办事时，流程越来越简便，规则越来越清晰，指导越来越细致。政府通过优化政务服务，让群众办事越来越便利，法治获得感越来越强烈。”黄先生说。

资料 2

这天，在东白区某地产项目一间不到 10 平方米的办公室内，挤满了激动的人群。大家你一言我一语，声量逐渐增大，正为工人出勤数字的准确与否不断争执。区劳动监察执法大队大队长徐迅站在人群之中，认真听着当事双方的说辞，同时也不断安抚工人的情绪。

这是一起因工作计时而引发的劳资纠纷。徐迅依法耐心地开展调解，最终促成双方和解。“工人群体被欠薪，尤其是建筑相关行业因为欠薪发生维权往往容易出现过激行为和群体性事件。建筑行业是重中之重，每年无论案件数或案件所涉金额占比基本都在 85% 以上。如能有效遏制建筑行业欠薪情况，就能减少大部分的讨薪维权。”徐迅说。

为了尽可能减少欠薪事件发生，避免“小事变大”，执法大队积极开展“无欠薪行动”，经常到工程现场进行普法宣传，通过以案说法、以案促法的方式促使用人单位依法用工，增强劳动者依法维权意识。“首先要求企业依法用工，规范劳动合同管理。尤其对建筑行业，要求在建项目建立劳动用工实名制台账，详细记录用工信息及工人进退场信息；同时，要求全面落实工人工资支付专户，将工资款项与工程款相分离，实行分账管理，做到专款专用。”执法大队副队长常华说。通过强化源头治理，近几年来东白区各类企业特别是建筑工程项目劳动用工管理已趋于常态化，有效减少了各种劳资纠纷发生，一定程度上避免了“包工头拿钱走人”的现象发生。

“大队把工作做在前面，建立一套健全的劳资纠纷预防预警机制，防患未然。”常华补充道，“我们在日常巡查排查风险之外，还积极畅



通群众投诉渠道,认真做好来人、来电、来信等投诉举报的接访工作。除此以外,还要借助往年数据,通过实地巡查、书面审查及核查非法用工信息举报等形式,建立企业不良信息报告、欠薪报告监控等,提升预警准确性。”

“欠薪案件查处往往比较困难,如果缺少证据材料,容易陷入各说各话的拉扯局面。”执法大队工作人员小马说。有时为了核对工人出勤证据,他们需要反复甄别施工单位打卡记录及工人出勤手账的数据误差及真伪。

常华介绍,执法主要通过日常巡查、专项检查、书面审查、案件专查四个方面,由浅入深进行。从常规处置到专案清查,执法大队始终以高压姿态治理企业拖欠工资案件,将事件影响保持在可控范围内。“对排查发现的欠薪问题和隐患,我们会建立工作台账,做到底数清、情况明,督促企业限期整改,做到问题不解决绝不销账。”为进一步提升劳动争议调处实效,执法大队还创新调处机制,将人民调解、工会维权、劳动监察、劳动仲裁等调解维权功能纳入劳动争议联合调处体系,进一步推动劳资矛盾纠纷快调快处。徐迅说:“我们加大欠薪案件查处工作力度,确保欠薪案件快立快处,对涉及人数较多、金额较大、造成一定社会影响的重大欠薪案件,将提交由区政府牵头成立的专案组挂牌督办,并在规定时间内办结。”

总有一些用工者故意推脱逃避支付,甚至拒不支付拖欠的工人工资。被拖欠的工资发放到位才是解决问题的标志。2021年1月初,东水湾工程项目建设单位因法定代表人涉嫌犯罪,所有资金账户被查封,200多名工人担心领不到工资,多次上访讨薪。执法大队对建设单位下达了《劳动保障监察限期改正指令书》,责令尽快支付所拖欠的工资,但建设单位逾期仍不支付,执法大队随即将该案移送公安机关。第二天该建设单位急忙派人处置了欠薪事件。2月3日,工人拿回了被拖欠的工资。这是东白区首例工程建设领域追究施工单位拒不支付劳动报酬相关人员刑事责任的案件,也是执法大队积极联动横向部门惩治老赖、维护劳动者合法权益的典型案例。徐迅说,针对恶意欠薪行为,我们一方面与住建、交通等主管部门齐抓共管,形成整治的强大合力;另一方面,及时将涉嫌犯罪的案件移送公安机关。同时,严格落实欠薪失信联合惩戒机制,将相关单位及责任人纳入“黑名单”



管理。

2021年,执法大队受理案件近百宗,为2500多名劳动者追薪逾3000万元,没有发生政府投资工程项目欠薪案件、因欠薪引发的群体性事件或造成严重后果的极端事例,没有发生因欠薪导致生活困难的工人需要救助的情况,严厉打击了各类侵犯劳动者合法权益的行为。群众给执法大队送来了各式各样的锦旗30多面,每一面都讲述着劳动监察执法人员践行初心使命、为劳动者解忧的感人故事。徐迅说:“办公室地方小,我们只挂了‘执法为民、排解薪忧’这一面,朴素的词语却道出了我们的职责所在、使命所在。”

资料3

今年3月突发疫情以来,A市构筑了由热线电话服务、手机APP、微信公众号、小程序、微信群等组成的A市平安网,并临时设置了网络总调度工作室,在抗疫中发挥了巨大作用。这其中,“12345”政务服务热线、“民生在线”求助热线、全市24个镇街396个村(社区)服务热线等各类热线电话日夜不停,各微信公众号和小程序也充分发挥了作用。这些“指尖上的热线”交叉组合,做到即收、即转、即办,满足战“疫”期间市民的需求。

这天晚上,因为疫情交通管制,王先生的应急药“卡”在路上,面临变质风险,急得团团转的王先生拨通了“12345”求助。接到求助后,“12345”开通了紧急绿色通道,晚上9点多,快递工作人员在大量滞留物件中找到了王先生的快递,迅速从中转场发出。为保障快递能快速通行,“12345”工作人员连夜在线调度市邮政管理局,建立了“急药星夜专递”临时微信群,协调相关镇疫情指挥部提供快递通行保障。深夜,药物终于成功送到王先生手中。疫情发生以来,“12345”为老人、幼儿、孕妇等特殊群体开通绿色通道,将特殊群体就医用药等紧急诉求纳入快速响应事项,发挥联动调度职能,畅通应急救援渠道。

A市平安网广泛发布专属二维码、专属语音键和抗疫小短片,引导群众有困难及时找到救济渠道。作为关注民生、倾听民意的平台,A市平安网担当起了疫情咨询“总客服”,通过壮大队伍、更新知识库等措施,让答复更高效专业,让市民心里更有底。A市平安网的话





务员、工单员、疑难协调员、信息员，很多是热心的志愿者，在平凡的岗位上默默战斗，他们通过大数据分析市民关心的热点难点，按防疫动态、重点区域、检测接种等专题梳理，让市民可快速查询。仅仅一个月，A市平安网解答次数已达30万次。

一天，在“民生在线”热线电话上，常平镇的李女士焦急地说，她已怀孕数月，因为疫情封控滞留在一家展览馆里，目前身体感觉不适……“请放心，我们现在帮您处理。”“马上到，请留在原地等我们。”常平镇公共服务办立即安排社工赶到现场，不到半小时就协助李女士到医院就诊。疫情当下，部分群体在生活上出现了困难。针对这些特殊情况，A市平安网联系民政部门积极作为、迅速施策，组织各镇街社工、志愿服务力量动态摸排，随时关注困难群体基本情况，收集困难群众生活诉求，通过A市平安网予以跟进，帮扶陷入困境的人员1186人。一个个通过热线连接的暖心帮扶故事在A市上演：家住谢港镇的谢老伯早年丧子，前些年老伴去世了，在疫情影响下生活一时没了着落，接到他的求助后，A市平安网迅速对接有关企业为他安排了一份社区保安的工作；患有视力一级残疾的小华因疫情原因生活困顿，镇村社工接到热线网转来的求助后，立即核实情况，又通过A市平安网为他申请了临时生活救助金，解了燃眉之急。“在困难面前，我们互相帮助，拧成一股绳，凸显热线力量，搭建全心全意解决百姓诉求的‘暖心桥’。”一位一线调度人员说。

突如其来的疫情，打乱了人们的正常生活规律，尤其对于隔离区居民以及学生、家长等群体来说，疫情是身心的双重考验。针对心理咨询服务，市心理公益服务专线以及市政务服务数据管理局、公安局、教育局、妇联等部门加强联动，“12345”心理咨询专席、“知音相伴”心理关爱线上服务小程序等陆续上线，为市民提供即时的情绪辅导、心理咨询、心理危机预警及危机干预等服务。

“我已经在松山镇被隔离多日，无法工作，没有任何收入，心里很慌很难受。”这天“12345”心理咨询专席收到市民王女士的一通求助电话。原来，王女士自松山镇实施封控管理后，失去了收入来源，出现了失眠、焦虑、身体不适等状况，导致情绪激动。电话这头，心理咨询师郑欣通过及时的情绪疏导、心理干预，帮助王女士情绪慢慢稳定。长舒一口气，郑欣将王女士的求助通过热线调度转派至松山镇。



很快，镇妇联社工联系到了王女士，通过面对面交谈，帮助她卸下心理负担，并为王女士申请了抗疫纾困“能量包”和基本生活物资。此外，疫情防控居家隔离期间，线上听课的青少年及其家庭心理健康问题也显著增加，对这部分有亲子关系、情绪调适、人际关系困惑的青少年及家长，“知音相伴”服务小程序也专门提供“一对一”线上心理支援服务。

资料 4

两块小白板，挂在J省天德县桃田镇纪委书记陈美丽的办公室，上面写着：一线处置信访问题，压实责任链条，落实重大决策部署，解决群众烦心事揪心事……陈美丽用“挂图作战”的办法，提醒自己最近的工作重点。“任务百千条，走出去是第一条。”在路上，成了她去年到任以来的工作新常态。

桃田镇杨庚村，村部旁的小卖部是村民们闲聊的热闹处，陈美丽走过去，不少村民一眼就认出了她。“小陈书记，过来喝茶。”坐下闲聊，有人问：“听说村支书要改选，如果有人家里违规占用耕地，还能不能参选？”陈美丽追问，对方却欲言又止。只言片语，没头没尾，陈美丽却暗自记下，多方走访，这条线索果然不虚。镇纪委随后立案查处，一位候选人因此被取消参选资格。“要是只坐在办公室，这样的线索哪会送上门？”陈美丽说。

村民老刘由于妻子和女儿智力有缺陷，一家人的生活重担都压在他的肩上。陈美丽入户几次，记在心上。在她的安排下，村干部先领着母女二人去医院进行鉴定，随后又帮忙办理了低保和残疾补助。“惠民政策会不会还有遗漏？”陈美丽举一反三，督促相关部门摸底，又推动整改了几起类似的情况，半年多下来，这位年轻的纪委书记感慨：“怎么做到对社情民意心中有数？其实都是脚底板下走出来的。”

一线监督点多面广，基层纪委干部如何顾得过来？全镇14个村、4个社区居委会，征地拆迁量大，矛盾也多，信访量一度居高不下，从源头化解矛盾，还得靠一线。天德县试点设立村级廉情监督站——既有镇纪委干部坐镇，也整合村干部力量，打通一线监督资源“联合作战”。挂牌头一天，村民老林就走进廉情监督站，但心里却在犯嘀咕。村纪检委员赵榕向他介绍：“以前反映问题，大家得往镇上跑，如



今在村里反映情况，就能直达镇纪委。”观望一阵后，老林下决心反映了一个情况：某村民小组的财务状况不规范，私人账户管公家钱，让人心里不踏实。摸准情况后，陈美丽马上督促整改，前后不到20天，给出了满意答复。

从县纪委会机关转任乡镇纪委书记，陈美丽是基层“新兵”。走村入户，起初心里也没底，“人生地不熟，敲开门坐下，只能‘硬着头皮’聊天”。进得去、坐得下、聊得开，练的是群众工作能力。走的次数多了，陈美丽跟群众熟络起来，话题也多了起来。半年多下来，主动来找她的乡亲越来越多，电话、微信，陈美丽忙个不停。群众最看重实效，家里的水压为何上不来，老人如何联系接种疫苗……家长里短中发现的问题，看似不大，却容不得怠慢。“纪委干部不越位，也不缺位，督促干部履职担当，才能换来群众的真信任。”陈美丽说。监督下沉，护航的是干事创业正能量。杨庚村书记老蔡道出如今的新变化：“镇纪委的同志把监督做在前面，群众心里有数，干部心里有底。去年一整年，全村就1个信访件，还是因为有村民没弄明白政策，稍微一解释，心里就敞亮了。”

走村入户的时间久了，陈美丽也变了。下乡的路，她比刚来的时候更熟悉了，也走得更快了。乡亲们笑言：“小陈书记，你可比刚来时晒黑了。”陈美丽愿意听这样掏心窝子的话：“这是群众对我的肯定和赞许。”不仅是陈美丽，2021年以来，J省3000多名乡镇纪检监察干部走出办公室，把主要时间、精力、工作安排下沉一线，把工作重点放在下沉监督上，了解实情，解民忧、纾民怨、暖民心，基层监督新格局正在呈现新活力。

**【例2】(2023 广西C)**

根据给定资料,以“‘里子’和‘面子’”为话题,联系实际,自选角度,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求:(1)立意明确,内容充实;(2)思路清晰,语言流畅;(3)参考给定资料,但不拘泥于给定资料;(4)字数800~1000字。

其他小题:

一、请根据“给定资料1”,概括海港街道开展平安小区建设的做法。(15分)

要求:(1)全面、准确,有条理;(2)字数不超过200字。

二、根据“给定资料2”,谈谈C市此次生态环境执法行动对你有哪些启发。(20分)

要求:(1)分析全面,准确合理,条理清晰;(2)字数不超过250字。

三、假如你是N市市场监管局工作人员,请根据“给定资料3”,对座谈会上反映的问题提出解决的初步建议,供领导参考。(25分)

要求:(1)全面、准确,有条理;(2)有针对性,合理可行;(3)不超过300字。

资料1

2022年5月,A市认定729个“五星级平安小区”,光明区海港街道有12个小区获评“五星级平安小区”,居光明区各街道首位。人们纷纷打探海港街道的“平安密码”到底是什么。

近日,海港街道居民吴先生出差回家后发现,自己楼下的“爱车”竟然被“毁容”。邻居家装修时工人使用电焊未加装防护措施,导致火星坠落破坏了车漆面。吴先生找到施工队负责人沟通后,赔偿金额不能达成一致。街道多元化矛盾纠纷调处中心知悉后主动介入,经过调解,双方达成一致,纠纷成功化解。

多元化矛盾纠纷调处中心以公证机关专业调解为牵引,融合公证调解、人民调解、治安调解、司法调解等多元调解为主体,力争将矛盾解决在基层。2020年7月运行以来,中心成功化解183起纠纷,成功率达98.4%,接受当事人咨询631人次。

2021年3月26日晚,“超级花血月”现身A市。作为最佳观测点之一,位于海港辖区内的中兴大桥观景平台,迎来了众多专业的天



文学爱好者及市民。在现场，一群身着高科技装备、驾驶平衡车维持秩序的民警们格外吸睛。海港街道联合派出所成立了“闪警别动队”，集治安巡逻、反诈宣传、隐患排查、应急处突、便民服务为一体，日常巡逻搭载北斗定位系统和360度高清摄像头，与派出所后台监控管理系统相连接，实时传输巡逻现场画面，实现一键报警、智能派警、快速处警。

5月20日，海港街道安全教育馆迎来一群活泼可爱的小朋友，A市光明区蓝天救援队队员为小朋友们讲授水上安全与自救、急救包扎的知识。在现场，小朋友们与授课队员积极互动，场面十分活跃。

海港街道安全教育馆自2020年运作以来，依托蓝天救援队的专业力量，常态化开展应急救护、安全演练、安全宣传、安全培训、心理危机干预等公益活动，为居民提供心理支持与服务，不断提高辖区居民的安全意识和安全防范能力。开馆以来，已为学生和居民举办40多场安全培训，累计接待居民、学生、各类团体4000余人次。

“刷脸”进出楼栋，这不是在高端小区。光明南路294号，三栋建于20世纪80年代的居民楼内，也实现了这一设想。8月中旬，随着崭新的人脸识别系统在单元楼上线，无物业老旧小区的居民们靠“刷脸”就能进出楼栋，在方便出行的同时，也更有安全保障。为保障居民安全，派出所还牵头修缮了一批老旧防盗门。

走进海成廊桥小区，映入眼帘的是三组电动车智能充电桩，满足居民电动车充电需求。海港街道坚持防范在前、疏堵结合，下大力气解决小区居民电动车停放、充电问题，消除“电动车进电梯”而引发的安全隐患。去年10月份开始，在了解到居民的“急难愁盼”问题之后，廊桥小区物业和业委会及时进行商量，充分听取居民的诉求，实地勘察小区环境，充分利用小区资源，在辖区内开展电动自行车充电设施建设。

海港街道切实解决群众身边的“糟心事、烦心事、揪心事”，海成廊桥小区居民李先生表示：“现在小区更安全，邻里更和谐，群众更满意，对这个小区的归属感也越来越强。”

资料2

2022年12月17日下午3时，C市机动车排气污染管理中心工作



人员在后台开展冒黑烟车辆倒查溯源过程中突然发现，冒黑烟车辆的检测合格报告均出自市内某机动车检测有限公司，由此推测该公司在机动车检测活动中存在异常行为。市生态环境局获知此情况后，立即派出执法人员对该公司进行了现场调查。

下午4时，执法队员到达该公司，在对1号线操作间进行了全面的现场排查后，并未发现机动车检测活动存在异常。但执法队员小李在车间内的一个角落里发现了一个与正常检测活动无关的OBD转接器，随后在现场进行了上线试验，提取数据后发现该OBD转接器做过特殊处理，可用于作假。看到试验数据，小李推断，这个公司在检测过程中可能使用过这个OBD转接器人为干扰检测结果，但现在缺乏直接有力的证据。

“这个OBD转接器是你们公司的吗？你们公司在机动车检测时使用过这个OBD转接器吗？……”执法队员分别对该公司法定代表人吕某、总经理助理谭某、环保检测线负责人韦某、环保检测线工作人员黄某，进行了细致的询问。对于是否在机动车检测时使用OBD转接器干扰OBD诊断仪的问题，吕某、谭某和韦某均予以否认。仅有环保检测线上的黄某承认：“之前在检测机动车时，我们好像使用过这个转接器，具体记不清楚了。”

如何证明该公司在检测过程中存在人为干扰检测结果的行为，是摆在执法队员面前的一道难题。当天，小李原本想用那个在角落里发现的转接器在现场做一个比对试验，但该转接器为三无产品，无商品编码等证明，又不在公司登记册内，缺乏唯一性。由于登记保存时未做好现场物品的标记工作，在开展现场比对试验时未与该公司确认，相关负责人坚决不承认该转接器是其公司1号线操作间内的，同时拒绝在现场检查笔录上签字，现场调查取证再次陷入僵局。

“我们办案常用的调查取证方法是‘抓现行+固定证据+笔录确认’，但这次并没有抓到现行的违法证据，又遇到了当事人的‘软’对抗。”小李在案情讨论时说，“看来他们是有准备的，这次的情况比较棘手，我们需要考虑其他的调查取证方法。”

据此，C市生态环境局立即召开案情分析会，当即决定从机动车排气污染管理中心检测过程和视频着手，深入调查处理。经请示上级，C市生态环境局牵头成立了由执法团队、技术团队和律师团队组成的



专案小组，开展调查取证工作。因为生态环境部没有出台相关电子数据作为环境执法证据的规范要求，所以参考《公安机关办理刑事案件电子数据取证规则》的相关规定，从市机动车排气污染防治信息监管平台提取整理了该公司的相关电子数据。为了更高效、科学、准确地分析数据信息，执法人员和技术部门相互协作，充分利用大数据平台，让电子数据“开口说话”。

12月18日下午，执法人员在公安机关的协助下，调取了相关数据和视频分析后发现，该公司9月至12月期间共有40辆汽油车的OBD诊断仪采集的数据失实。为了进一步提升分析结果的证明力，局里邀请了三名省内检验检测机构资质认定评审员组成专家组，对相关结果进行再分析。数据分析结果表明，这40辆汽油车排放检验OBD读取数据及相应尾气检测过程中的车速、转速过程数据，不符合检测标准数据要求，所以原来的检测数据是无效的，不能作为机动车排放检测结果是否合规的判断依据。

执法人员还在现场仔细抽查了该公司的监控视频，发现有关检测人员在尾气检测时，违反了自动检测要求，人为对正在采集数据的不透光烟度计进行操作，所以又调取了188辆柴油车检测过程视频。从中发现，该公司9月至12月期间，操作员在检测柴油车尾气过程中多次使用纸巾塞进不透光烟度计，进行人为干扰，导致车辆尾气检测数据失实，并对相关车辆出具了合格检测报告。

“该公司操作员的弄虚作假行为违反了检验检测管理秩序，构成了未按照国家规定的检验方法、技术规范进行检验的违法行为。”周律师说。

在技术部门及专家组的多次试验、调查取证和论证后，形成了完整的违法行为证据链，证据之间能够相互印证、形成闭环，证据确凿，该公司无从抵赖狡辩。小李等人就分析报告、专家意见内容对该公司相关负责人进行了最后的询问调查，最终认定该公司在检测过程中存在出具虚假排放检验报告和未按照国家规定的检验方法、技术规范进行检验的违法行为，该公司在限期内未提出异议。

根据《中华人民共和国大气污染防治法》《市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》等相关法律规定，参照《省环境行政处罚自由裁量规则》有关规定，没收该公司违法所得4100元，罚款



274138 元；对该公司未按照国家规定的检验方法、技术规范进行检验的违法行为罚款 35000 元。依据《中华人民共和国治安管理处罚法》规定，将该公司人为干扰检测结果和计算机系统正常运行的工作人员移送至公安机关。

资料 3

“碰碰手表，加个好友！”这句话成了当下不少儿童社交时打招呼的见面语。儿童智能手表市场蓬勃发展的背后，也暴露出不少问题。为守护儿童“腕上安全”，N 市市场监管局近日召开了一次专题座谈会，听取各方意见建议。以下是部分参会人员的发言摘录：

学生家长龚某：前几天，小孩突然要我在她手表上绑定我的手机钱包。她说班上很多小朋友都这么做了，到时想买什么就买什么。有些智能手表一旦关联了家长的手机，就开通了免密支付，在家长不知情的情况下，孩子就可能会任性消费，比如打赏、购买游戏皮肤等，这不但容易导致小孩养成不健康的消费习惯，还可能危及家庭的资金安全。

某学校教师曾某：客观而言，智能手表有助于学生、家长和学校之间的沟通联系，但学生之间语音聊天、打电话越来越频繁，有的还在手表里下载了游戏和短视频 APP，课上偷着玩，课下抢着玩，不但影响了正常教学秩序，也不利于学生学习。

学生家长李某：给孩子买智能手表，主要是为了方便跟孩子联系，确保孩子安全。前阵子，孩子突然吵着要拿我的手机扫码听音乐，我才知道他的手表电话中居然自带了语音提示：“小朋友，请用爸爸妈妈的手机扫码，开通手表音乐 VIP。”其实，我觉得儿童手表只要有基本功能就行，没必要设置那么多诱导性的语音提示和支付绑定功能。

市教委周副主任：现在儿童智能手表都具有上网、拍照以及智能语音功能，有的学生自律意识差，一遇到不会做的题，自己不动脑筋思考，而是用手表拍照在网上搜索答案，关键有时候答案还是错的。更严重的是，不少手表都与人工智能平台相连，学生喜欢向手表提出各种稀奇古怪的问题，而得到的回答时常会给学生造成误导，甚至引起认知偏差，非常不利于他们的身心健康。我们正在研究相关办法，



加强对学生戴手表入校以及具体使用行为的规范和引导，当然这也需要家长们的理解和配合。

市消保委监督部黄主任：我们今年对儿童智能手表消费情况进行了调查，结果显示，近一半的消费者对儿童智能手表质量表示不满，主要是信号不稳定、定位不准确、屏幕显示质量差、材质不安全等问题，有的厂商涉嫌虚假宣传，产品售后维修困难。

市公安局周警官：我们遇到过不少因儿童手表免密支付引发的经济损失案件。我们发现，有恶意程序伪装成游戏 APP，当小孩在手表上下载安装后，恶意程序就能轻松进驻到手表中，手表就被远程控制，容易被不法分子采集位置信息、监听通话记录，甚至偷拍偷录视频，有时可能危及儿童人身安全。希望家长引导孩子正确使用手表，一旦人身和财产受到侵害，应及时寻求警方帮助。

市关工委刘副主任：由于缺乏筛选和监管，用户容易下载到血腥暴力的游戏 APP 和内容不健康的漫画 APP，极易诱使未成年人模仿。一些 APP 在安装时，不用授权就可以直接获得定位、通讯录、麦克风、摄像头等多种敏感权限，轻易就能获取孩子的位置、人脸图像、录音等个人隐私信息，存在极大的信息安全漏洞。

某儿童手表公司曹经理：我们会千方百计确保产品质量，针对用户反馈的第三方软件问题，我们已在第一时间下架处理了问题应用程序。但守护儿童“腕上安全”仅靠我们一家公司是不够的，我们已向行业协会提出建议，出台相应的行业自律公约，共同为孩子们提供干净安全的手表。

某大学姚教授：儿童智能手表集多种功能于一体，但功能的多样性也带来了一系列“负产品”。治理儿童智能手表乱象，根本在于要从更高层面出台相应的法律法规或政策标准，同时社会各界也要共同担当作为，合力确保孩子“腕上安全”。

市场监管局王副局长：大家所反映的问题都不同程度存在，且问题涉及面较广，给执法带来一定难度。我们将不断探索新的监管方式，丰富监管手段，提高监管专业能力。

资料 4

日前，S 市十五届人大常委会第 43 次会议表决通过了新修订的



《市容环境卫生管理条例》。其中对于设摊经营、占道经营等行为由以往的全面禁止变为了“重点区域禁止”，不再“一禁了之”，引发了网友热议。有网友认为，此举体现民意，但也有人担忧，放开之后，是否会增加管理成本？为此，记者进行了调研。

“星光里”夜市人流如织，老王的“地摊照相馆”人气很高。最开始，他的摊位只有一张桌子，后来他和集市上的朋友合作，以房车为载体，一边作为拍摄舱，一边售卖咖啡，挂满照片的房车自成一道独特的风景。老王说：“最初，我只是想过渡一下，没想到一直走到了现在。”

记者注意到，相比夜市的固定摊位，流动摊贩的自由度更大，成本更少，但风险也更大。这类摆摊并不被即将实施的法规所允许，但在人流量大的地铁口、交通路口，依然会有流动摊贩出没。晚上11点，在地铁口卖炸串的邹阿姨手机响了，接完电话后，她立刻招呼其他摊主收摊，大家心领神会——城管来了。邹阿姨和丈夫一人一个摊位，摆在两个相邻的路口，远处的儿子见机给父母通风报信。邹阿姨他们骑上车，藏进一家商铺的通道里。“我们也想过到政府划定的区域去摆摊，但是这些区域都不沿街，摊位费也高，对于我们这样的小摊贩并不合算。”邹阿姨对记者说。

都说“人间烟火气，当数夜市最浓”，针对这部法规的评论，网友们说的最多的一个词即“烟火气”。法规中对设摊经营不再“一禁了之”，让市民读到了一种开放与包容的城市治理气度。

“童年的回忆和烟火气一起回来了！”老马停好车，走进“九街夜市”后感慨道。天刚擦黑，“九街夜市”已是人声鼎沸。步行街两面是古色古香的殿宇楼阁，中间的小摊次第排开，水果生鲜、烧烤肉串、衣服饰品、美甲、套圈、气球、鲜花……应有尽有。老马家在长龙，这次专程带女儿小美来“赶集”。

像老马这样专程逛夜市的市民不在少数。不少市民说，缺少了摊贩，这座城市总觉得少了几分灵气和暖意，夜市就是一种载体，实现人与人之间更亲密的交流，使城市不再是钢筋水泥的森林。

夜市不仅是中老年人的乡愁，也是年轻人的乐园。在多个网络社交平台，夜市话题均为流量热帖。每个从夜市归来的“90后”“00后”，回家第一件事就是发朋友圈，有的甚至开启直播，而这些网上



的流量又引来线下流量，为夜市积攒人气。但是，也有人坦言，“烟火气”管不好，很可能就变成了“火气”。

“没有人不爱路边摊，除了周边的居民。”住在新牌坊的小孙此前是夜市的投诉者。“炒河粉的摊位就在我家楼下，一直闹到凌晨4点。夜市取缔后，一下子清静了。”不过，几年之后当小孙搬到箐口后，她又异常怀念当年的喧嚣，成了夜市的支持者。

市民需求关乎“里子”，市容管理关乎“面子”。在“岐山夜市”，清洁工大叔指着地上散乱的竹签、纸盒，向记者吐槽：“这怎么扫？扫了前面后面还有，永远也扫不干净。”他说，至于烧烤摊留下的油污，只能等夜市收摊后才能刷洗。

夜市星光灿烂，运营和管理成本却不低。一场夜市的背后，除了组织方的精心策划，还涉及多部门的联合行动。江北区商务委蔡主任说，如果在划定区域内开夜市，需要交通部门的支持；治安工作如何做，需要公安部门给予指导；食品摊贩的证照是否齐全，需要市场监管局的监督；摊贩的市容“善后”，需要街道、城管部门来管；一旦有流动摊贩进入夜市，还需要相关部门来执法。

摆摊不能“一禁了之”，但也绝非“一放了之”。此番对设摊经营的立法疏导，对管理者也提出了更高的要求。比如哪里可以设摊？与居民区的距离多少为好？公共市政设施是否完备？消费纠纷如何调处？辐射人群是否匹配？……这都需要更精细的管理体系作为支撑。



申论 方法精讲 7

学习任务：

1. 课程内容：文章写作题（文章结构）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：第 279 ~ 292 页
4. 重点内容：
(1) 文章标题、开头、论证和结尾的写作技巧
(2) 作文试题解析示例



三、文章结构

何谓文章结构？文章结构是文章的谋篇布局。形式上，一般而言包括标题、开头、分析论证、结尾等基本构成部分。内容上，有以对策为主的文章结构，也有以分析内涵、原因、意义等为主的文章结构。文章没有固定套路模式，即文无定式，要根据具体文章确定。

（一）如何写好标题

好的标题应该起到画龙点睛的作用。一般而言，完整的标题应该包含文章的主题和主要写作角度，如《安全生产重在防患于未然》，其中“安全生产”为文章的主题，“防患于未然”指明主要写作角度。常见的标题形式有以下几种。

1. 常规型标题

【例】

把简政放权做实做好（把 × × 做实做好）
加强信用体系建设势在必行（× × 势在必行）

2. 比喻式标题

【例】

甘当为民服务“孺子牛”
颗粒归仓，筑牢粮食安全“压舱石”



3. 对称式标题

【例】

讲好中国故事 澎湃时代动能

守护清朗网络空间 共建美好精神家园

4. 主副式标题

【例】

试谈“有”与“无”

——城市建设理念的辩证法

不患寡而患不均

——扶贫工作要注重公平

（二）如何写好开头

文章开头需要突出文章主题，引出观点。文章开头大致可以分解为几个部分：背景铺垫、引出主题，阐释或简要论述主题，引出文章后续观点。

文章开头可以是一个段落，也可根据实际的情况拆分成两个段落。

开头范例：

【例1】“社区吹哨，党员报到”是将有履职能力的党员集聚至本人居住的社区，实现“社区一吹哨，党员马上到；居民有‘点单’，党员立‘接单’”的新型社区治理机制。这种治理模式打通了服务群众的“最后一公里”。在未来的社区治理中，社区“吹哨”既要吹得“准”，还要吹得“响”，更要吹得“久”，以此保障人民的美好幸福生活。

【例2】百年前，一艘小小的红船承载着信仰和希望在风雨飘摇中劈波斩浪；百年后，复兴的“巨轮”在风云诡谲的大变局中乘风破浪。观时下之中国，社会巨变聚焦于乡村，有识之士走进乡村，为乡村建设发展贡献自己的绵薄之力。乡村发展离不开人的作用，人的发展也离不开乡村所提供的环境支撑，乡村发展和人的变化相互依存、互相成就。

【例3】习近平总书记曾指出“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化”。40多年的改革，让我国在诸多重要领域和关键环节都取得了突破性进展，现代化建设步伐日益加快。然而改革



越是深入，难度和阻力就越大。改革就好比走夜路，在黑暗中前行，所以面对改革必须树立坚定的信心，才能让改革的道路越走前方越亮。

当然，我们的改革之所以成功，离不开务实的精神和理性的思考。一方面要直面问题，直面基层需求，实事求是、务实改革；另一方面要有科学的方法、灵活的机制，循序渐进、统筹推进。

（三）论证的结构与方法

1. 论证结构

论证是阐述自己的观点后，通过举例子、讲道理等手段对观点加以证明，使观点获得支撑的过程，即“论证 = 观点 + 论据”。

2. 论证的方法

论证是用论据证明观点的过程。

方法一：举例论证——用一个典型案例或者多个案例来证明观点。

【例1】努力拼搏为实现中国制造提供重要保障，无数科研人员克服万难，以甘于坐“冷板凳”的精神，高高举起自主知识产权的大旗。正如中国高铁，直面西方技术掣肘，坚持不懈地攻克材料、工艺、质量等方面的技术难题，成功研发了可与国际顶尖高铁媲美的“复兴号”。科研人员用坚实的脚步走过千山万水，用坚毅的信念攻坚克难，创造出一个又一个惊人的成果。正是这些努力提高了中国科技的含金量，也让中国制造业崛起。

【例2】现代文明让文物显得更亲切鲜活，通过现代化的加工，用当代人能接受、能理解的方式表现、传承，能让文物走近、走进日常生活，让人们感受到传统文化的博大精深。如今，越来越多的博物馆将文物与现代文化创意产业相结合：甘肃省博物馆以铜奔马为原型的“马踏飞燕”系列产品，以其“丑萌”风格被竞相收藏；敦煌研究院的琵琶镜梳礼盒精巧玲珑，将飞天壁画变成了女生随身携带的好物；河南博物院打造的“考古盲盒”，将文物微缩，变得可随时观摩把玩……越来越多的人，通过现代化的商品感受到了文物的魅力。

方法二：道理论证——运用讲道理的方法来证明观点。

【例1】茶风即作风，干部要有“务实味”，倾听百姓心声，多为百姓办实事办好事。基层群众所呼唤的，往往不是多么宏大的愿景，而是身边“小事”的切实解决。但反观当下，在某些基层单位中却出



现用文件“传达”文件，用会议“解决”会议的不良之风。长此以往，“办公室”与“街头巷尾”的距离会越来越远，我党执政根基堪忧。因此，党员干部要多听百姓呼声，多为百姓办实事。我们既要呼唤多一些做实事的政府官员，又要重视体制机制的作用，建立并完善各类“市长服务热线”“乡村规章制度”，用为民服务的汗水赢得民众的掌声。

【例2】推进社会治理现代化需要向下扎根，汇集群众智慧，也要主动服务，以群众诉求为导向，提升治理效能。李强总理在记者会上说，“坐在办公室碰到的都是问题，深入基层看到的全是办法”。要大兴调研之风，从基层吸取民众力量，汲取民众智慧，让社会治理由政府“独角戏”，变成人民群众共同参与的“大合唱”。尊重群众的主体地位，就是让群众不再是被动的管理者、旁观者，而是主动的治理者，更是服务的接受者、提供者。治理过程群众参与，治理成果群众共享，才能夯实基层治理基石，也才是推进中国特色社会治理现代化的根本所在、力量之源。

3. 论证的形态

论证是多种论证方法的组合，一般来说，一个论证段可以同时包括多种论据形态。

【例1】作为新时代青年，要积极汲取传统文化的养分，建立文化自信，树立家国情怀，积极践行传统文化蕴藏的价值理念，在时代的征程中释放青春力量。习近平总书记说：“青年兴则国家兴，青年强则国家强。”广大青年要挺膺担当，汲取传统文化精华，自觉践行社会主义核心价值观，把青春“小我”与强国“大我”相结合，在时代的发展中定位人生方向，在国家的发展中贡献青春力量。譬如忧国忧民、奋勇担当的李大钊；一心为民、倾力扶贫的黄文秀；救死扶伤、以身犯险的“白衣战士”……他们都在文化精神的影响下以身作则，在历史的洪流中书写自己的青春，不负时代，不负华年。

【例2】成就伟大事业，实现伟大梦想不能因傲而失。在功成名遂的时候，既不可满足于已有成绩，故步自封，骄傲自满，失去忧患意识，亦不可丧失自我认识，盲目自信，莽撞冒进。风靡一时的手机巨头诺基亚正是由于躺在过去的功劳簿上，安于现状、坐享其成，最终才会黯然退出手机市场，但反观“国货之光”华为，虽拥有大量5G



专利技术，但依然没有停止科研的脚步，不断突破技术封锁，发布了遥遥领先的产品。正所谓“生于忧患，死于安乐”，只有永葆危机意识，不断进行自我革新，挑战未来，才能取得最终的胜利。

（四）如何结尾

文章结尾的作用就是收束全文，体现出文章结构的紧凑、完整，回扣、突出文章的主题。篇幅不宜过长，语言要干脆有力，富有总结性或鼓舞性。

1. 总结式

【例】重视低碳发展，既需要发挥政府主导作用，完善制度，加强宣传，完善设施，也需要企业转变模式，积极创新，大力支持，更需要民众的支持。这才是共建美丽中国的题中应有之义。

2. 展望式

【例】在践行长期主义的路上，我们与时间成为朋友，相伴而行，我们不断调整、不断提升、不断成长，终有一日，云海荡朝日，春色任天涯。

3. 呼吁号召式

【例】中华文化是最文明、最平和、最具有包容性的文化之一，让我们一起学习中华文化，践行中华文化，传播中华文化。让我们自信大方、大声地告诉世界：我们来了！

四、作文试题示例

【例】（2021 国考地市）

“给定资料1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考给定资料，联系实际，以《“治”慧》为题，写一篇文章。（35分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数1000～1200字。

其他小题：

一、“给定资料1”中，风林村在实施“村寨银行”项目后，发生了巨大变化。请你谈谈风林村有了哪些变化。（10分）

要求：全面、准确，有条理，不超过250字。



二、“给定资料2”中说：“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要‘种戏’。”请你根据“给定资料2”，谈谈对“种戏”的理解。（15分）

要求：分析全面，条理清晰。不超过300字。

三、H市近期准备召开“社区治理与服务经验交流座谈会”，你作为石板街道负责人，将在座谈会上发言。请你根据“给定资料3”，以《清河社区的治理之道》为题，写一份发言提纲。（20分）

要求：（1）内容全面、具体；（2）有逻辑性，语言流畅；（3）不超过450字。

四、请你根据“给定资料4”，对Z市人行道存在的问题进行梳理，并提出解决建议。（20分）

要求：（1）问题梳理全面、准确；（2）所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；（3）不超过450字。

资料1

Y县的风林村有13个村民小组，曾是一个有名的贫困村。全村总体地貌为高山峡谷，森林覆盖率高，动植物资源丰富。

过去，靠山吃山、砍树卖钱，是当地人视为天经地义的生活逻辑。由于地处山区，这里旱地多、坡地多，气候寒凉，适宜种植的经济作物种类较少，农民收入较低。“以前大家没钱了就上山去砍树卖，钱用完了又去砍，你砍、我砍、大家砍，对森林的破坏很大。”风林村村民赵春桥说。这样的生产生活方式，让风林村的生态环境遭遇了前所未有的挑战。“小时候河水大到能推动水磨，后来山泉水少了，村里吃水都困难！”风林村党支部书记周云光说，山上的树越砍越少，河里的鱼渐渐消失，不仅当地的生物多样性遭到破坏，村民的生存发展也渐成问题。“可是，吃饭需要钱，盖房子需要钱，娃娃读书需要钱，不砍树，大家的生计怎么办呢？”赵春桥说。

怎么把村民力量发动起来，既让大家吃饱穿暖，又能保护好生态？为了解决生态保护和村民生存的矛盾，2016年，当地党委和政府引入“村寨银行”项目作为新的探索：村民以小组为单位，每家自愿拿出1000元入股，和其他社会扶持资金合起来，每年发放给小组内1/3的村民用于生产生活，借贷的村民1年后连本带息还款，下一批村民继续借贷，以此方式滚动实施。村民可以自由支配这笔钱，



发展种养殖业、供孩子上学、盖房、看病等，但要签订环保协议，承诺不再砍树，不再从事破坏生态环境的生产活动，违背协议者将罚没入股资金。

一开始，村民并不认可和接受。当村民听说要建“村寨银行”，以为又是扶贫项目来了，都反响热烈，但后来听说项目还需要自己出资，便开始犹豫起来。“以前我们都是各过各的，谁也不管谁，现在要集资建银行，我们哪里懂哦！”“大家的钱怎么管？往哪个方向奔？要争取哪些利益？这些事情我们可几十年都没想过。靠我们自己，能行吗？”在一个个夜晚，村民围着火塘挤在一起，七嘴八舌地讨论着。

村民不断提出疑问、发表意见，并最终讨论出一个人人都能接受的管理制度，比如：谁砍树了，除入股本金被扣除外，全村人都不参加他家的红白喜事；谁家不还贷款，他家的林权证、政府发放的农资补贴等，就要被扣留……

村民自己立规矩，效果出乎意料地好。村里因地制宜制定村规民约，村民之间也更和睦。大家一起商量垃圾怎么回收、怎么处理，“一事一议”落到了实处。几年下来，风林村环境好了，村民的心也拢在了一起。周云光干了近20年村干部，他说现在风林村“制度最管用、自治最省心”。

全村13个村民小组，都划定了自然保护地，并在村民讨论的基础上，制定了管理条例，明确了自然保护地的范围、保护措施、奖惩措施，全体村民都有权利监督落实条例的执行情况。

借贷来的资金，村民们有的用于养猪、养羊等养殖业，有的用于中药材种植，也有的用于看病就医、子女就学等方面。“村寨银行”既满足了村民在生产生活中的各种资金需求，又激发了村民保护生态的内生动力，让保护自然环境成了一种自觉。

新房组李国坤家，家门口已搭起了五六个蜂箱，地里种上了野生菌。“全组都参加了这个项目，10户获得了首批贷款，有的种上了药材，有的买了猪羊。”李国坤介绍，全村已经没人上山砍树了。“现在，护林员不用满山跑，轻轻松松坐在家里或者干干农活儿，就能把山看管得好好的。因为，全村人的眼睛都在盯着呢！”李国坤笑着说。

不能砍树，那就种树。几年下来，风林村转变了发展方式，种植了核桃、梅子等果树，开辟了中药材生产基地，共达3400多亩。村



民在山上养蜂，田里种豆，通过专业合作社把农产品销往全国，大家的腰包也越来越鼓。

随着生态越来越好，山上的金丝猴、小熊猫等珍稀动物又多了起来。越来越多的游客慕名来到风林村，村民们建客栈、开餐馆、跑运输、做向导，过好日子的劲头越来越足。

“‘物无妄然，必由其理。’风林村因地制宜，遵循自然规律，从坐吃山空到山绿人富，走上了一条绿色发展之路。”有环境治理专家评论道，“‘村寨银行’与生态环保联动，通过对人们观念和行为方式的改变，进而影响自然的改变，最终实现人与自然关系的平衡和发展。”

资料 2

“曹团长今天下午又要来教戏了。”消息一大早就在新民县刘村传开了，刘桂英放下碗筷，稍做收拾，来到村头大舞台，争分夺秒练习，等待老师前来指点。

40多岁的刘桂英，从小跟着家人听戏，一不留神，从“粉丝”变成了“戏痴”。在过去，刘桂英跑遍十里八村去看戏。如今，不出村就能在家门口欣赏名家唱段了。最让她开心的是，这些名角不仅到村里唱戏，还教村民唱戏。

“过去演几场就走了，群众‘不解渴’。如今剧团开展‘结对子、育骨干’，在乡村打造一批不走的农民剧团。”新民县花鼓戏团团长曹文君说。

刘桂英不出村就能得到名师指点，得益于新民县实施的文化惠民工程。虽然仅新民县花鼓戏团每年就到乡下演出100多场，但要让戏曲在乡村扎下根，最好的办法是让群众“自娱自乐”。因此，除了政府出钱，群众看戏之外，新民县还鼓励戏曲艺术表演团体与乡村戏曲团队开展“结对子、育骨干”活动，通过“搭台子、指路子、给梯子”等方式，鼓励民间文艺团体发展，对乡村文艺人才进行传帮带，帮助他们提高创作水平和表演能力。

农民演、农民看。人称“戏窝”的刘村已经这么唱了4年，现在唱上了瘾。刘村农民花鼓戏团的演员也逐年增加，从3人到5人，最后发展到30人。



“戏曲是在民间产生的，又在民俗活动的氛围中逐步发展起来。要在乡村推广普及戏曲艺术，就要借助民间的生活礼仪，培育戏曲在乡村生存发展的文化土壤。”曹文君说，新民县花鼓戏团充分把握春节、元宵节、端午节、中秋节、重阳节等重要民俗节庆，结合民间风俗和节庆文化开展戏曲演出，老百姓非常喜欢。

怎样确保唱的戏是乡村群众欢迎的？一份乡村演出节目单，一份乡村演出调查问卷，是新民县探索让“戏”对味和受欢迎的举措。“每隔一段时间，我们会和院团沟通，制定乡村演出节目单下发到村里，村民从中选出最喜欢的5个，我们汇总需求后反馈给院团，他们以此安排接下来的演出。”新民县文化和旅游局副局长张学敏拿着一份调查“菜单”说，“去年县里做了3次调查，下发3000多份调查问卷。调查结果是乡村的青年观众更喜欢现代戏，而中老年观众更喜欢传统戏曲，尤其是贴近乡村生活的戏。”

“目前乡村的戏曲观众仍以老年人为主，要吸引年轻人的关注，有必要对戏曲剧目进行现代化创新。”于是，针对不同年龄段观众的不同需求，新民县花鼓戏团在乡村演出的不仅有经典的花鼓戏，还有现代戏。“我们以现代戏吸引年轻观众来现场，再演几出有趣的花鼓小戏，很快，一些人就被花鼓戏‘圈粉’了。”曹文君说，“戏曲院团也应根据乡村演出市场的规律安排自己的演出计划。既然观众需求不一样，我们就不能一成不变，所以大家花心思加入了许多现代元素。我们以进乡村为契机，采集了许多贴近乡村生活的民间故事，创排了《五朵村花》《鹅匠》等现代戏曲作品，不仅老年人喜欢，年轻人也看得津津有味。只有把戏唱在群众心坎上，才能吸引乡村观众，让戏曲在乡村真正留得下。”

每次演出前，花鼓戏团的演员都会给观众介绍一下剧目的内容、作者、创作背景等，一点一滴地为他们普及戏曲知识。对此，曹文君解释道：“除了要为乡村观众唱好戏，我们还要培养乡村观众，让他们了解戏曲、认识戏曲、喜欢戏曲。”

盛夏的一天，花鼓戏排练厅的温度接近40摄氏度，15岁的婷婷和20多个同龄的孩子，还在这里集中训练。他们是花鼓戏团与新民县职业高级中学联合创办的戏曲表演班的第一期学生。经过近一年的学习，婷婷的一招一式已经颇有味道。听说要经常下农村演出，很辛



苦，她不假思索地说：“我们本来都是农村里的孩子，所以去农村演出就是回家，并不会觉得辛苦。”“从乡村挖掘有潜力的孩子加以培养，以后再反哺乡村，乡村的戏曲才能得以持续。”曹文君说道。

“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要‘种戏’。”张学敏说，“戏曲生长在民间、活跃在民间、变革在民间。戏曲的生存与发展有其自身的规律，只有回归民间，回归群众，才能在乡村留得住、传得开、唱得响。”

资料 3

冬日，石板街道清河社区，66 岁的姚叔在亲水平台上的茶座里招待客人。

清河社区就在清河岸边，是 H 市最古老的街区之一。姚叔小时候最喜欢的就是和小伙伴一块在清河岸边玩耍。那时候的清河，河水清澈，两三尺深的地方依旧清可见底。后来随着沿岸工厂和小作坊越来越多，清河也慢慢地变成了黑臭河。

转变发生在 2014 年。那一年，姚叔刚好退休，也听到了许多新名词：“五水共治”“截污纳管”“污水零直排 2.0 模式”……与此同时，姚叔发现，身边的清河水一天天变清了。他不知道的是，这几年来，清河社区已陆续关停 50 余家清河沿岸的“散乱污”小作坊。

清河水变清了，社区里清河直街的改造也在居民的关注下完成。去年夏天，姚叔想在家门口的亲水平台上开个茶座。“这个平台曾是我家老码头，后来变成堆杂物的地方，改造一下也是改善环境。”本来，由于平台性质的问题，他以为营业执照的审批特别麻烦，没想到社区认为是好事就帮他沟通，执照很快就顺利办了下来。

清河直街的长征桥头，有一家开了 20 年的无名面馆，如今有了“老桥头面馆”的大门匾，也成为石板街道的吃货热捧之地。改造后的清河直街，留下了这碗做了 20 年的面，也留下了老城的记忆。如今直街已改造到第三期，但有一点理念始终没变：清河应该是有历史积淀的。人们走到这儿，就会勾起旧时的记忆。

这样清幽的清河直街，吸引了一家家艺术气息浓厚的非遗文创工作室、传统家居生活馆、手工艺术馆……也让清河社区有了浓浓的文化气息。



沿着清河河畔一路向西，转过勤丰桥，两幢黄色的小楼分外显眼。这就是清河社区去年10月开张的“阳光老人家园”。中午，穿过塑胶铺就的大院子，步入大门，映入眼帘的是满满的文艺范：温暖的橙黄色，大大的落地窗，带落地镜的舞蹈教室……到处都洒满了阳光。

“清河社区是一个老社区，4000多常住人口中，60岁以上的退休老人有800多人，所以老人是我们的重点服务对象。”清河社区居委会主任孙鸣说，“但服务老人，不仅要满足他们的需求，更要引领他们的生活方式，让老人消除与时代的隔阂感，找到归属感、共鸣点。今后，我们还要进一步贯彻落实十九届五中全会精神，积极应对人口老龄化，不断加强和创新社会治理。”

“阳光老人家园”没有麻将桌，但有各种兴趣小组，可以和三五个好友聚在一起吹拉弹唱，也可以和老伙伴们在乒乓球桌前来一场较量。让老人像孩子一样，有自己的兴趣班，这是清河“阳光老人家园”设计的重点。为此，这里设有活动室、多功能厅、书画教室、化妆间、社会组织办公室等功能区，还排有相关课程，由专业老师来定期教学。

社区卫生站也搬到了“阳光老人家园”旁边。挂号配药、简单诊治等服务全部涵盖，医保卡功能也全部开通，成了百姓家门口的医院。

幸福街是清河社区的一条商业街，水果摊主李海明正把门口的泡沫箱扛起来放回店内，又拎起拖把把地面认真拖了一遍。

很难想象，李海明以前是个“一点就爆”的“火药桶”。他时常把水果堆到人行道上，一有城管来批评他，他就扯着喉咙开吵。

李海明的转变，得从“城市眼”的引入说起。

去年10月，清河社区试着引入“城市眼”管理模式。该模式通过接入高清探头，对重点区域进行全天候监控。这只“城市眼”不但看得见，更能看得懂。通过后台对比识别，探头可对出店经营、垃圾堆放、沿街晾晒、游商经营等违规行为和不文明现象进行识别，并将相关信息实时发送至后台。

以前靠人工采集，一个月仅能发现100多起违规行为，而最初装上“城市眼”的那个月，就发现了500多起。如此大的信息量怎样处理？孙鸣拿出手机，打开微信，展示了清河社区的管理工作群，相关商家、社工、城管工作人员都在群里。当“城市眼”后台将违规行为信息发送至相关社工手机上时，社工第一时间发到微信群，并让商家



整改，社区进行监督，城管再最后兜底。为让商家更主动，社区还成立了自治管理委员会，李海明就是成员之一。

“也奇怪，成为自治管理委员会成员后，他就通情达理了很多。”孙鸣笑着说，“几乎不用我们督促，自己就能管好。”

“以前一上来就说我这不对那不对，当然要吵。”李海明说，被选入自治管理委员会后，他常去社区开会，“他们说店里太乱容易引发火灾，环境变差最终影响的还是店里客流，我听了后觉得是这么回事，回来就改了”。

社区里的事情，大家商量着办，反而更容易推进和实现，这是清河社区摸索出来的一个道理。

今年年初，清河社区年代久远的安置房小区——广明新村将迎来一场“微更新”，工程启动在即，孙鸣却说：“我们先听听居民意见。”

在广明新村10幢，62岁的居民沈祖岩向80后社工方颖颖细细道来：“最好是拆迁。不行的话，装电梯、换雨棚、换下水道也是好的。小区停车太难，女儿开车过来吃个饭，一不小心就会被贴罚单，最好腾挪出点车位。”方颖颖拿着个小本本记了下来。出门时，她握着沈祖岩的手说：“大伯您放心好了，我都记下了，改造时我们一定会参考的。”

清河这个老社区，伴随着静静流淌的河水，在不动声色中蜕变，滋长出绵长的生命力。居民们都说：“社区越来越美了。”“只要我们用心给这片土地最大的温暖，慢慢地，它就会越来越美。这就是清河故事所折射出的治理之道。”石板街道负责人说。

资料4

Z市晚报策划了“城市出行”专题系列报道，本期聚焦“人行道”问题。以下是记者的调查报道：

下午5时许，盲人郑志涛手拿着一根盲杖，不停地左右敲打前方路面，沿正七街行走在机动车道上。

机动车道上车流汹涌，郑志涛为什么不走人行道？他有自己的理由。

郑志涛说，去年10月的一天，他在西开发区崇武街人行道上行走，他认为自己是走在盲道上，走的速度就很快，没料到，竟一头撞在一棵大树上。从此以后，凡是外出，郑志涛再也不愿走人行道了，“还不如



走机动车道，顺着马路牙子走，不会撞到树”。

记者进行了调查，发现正六街、丰产路、南七路、南九路等路段的人行道，有些地方被大树挡道，而且树木根系发达，裸露在外，行人一不小心就会被绊倒。“南七路人行道两侧的杨树最碍事，人行道只有两米多宽，大树就占了一半。”市民李先生说。

除了树木挤占，人行道上窨井盖凸出或凹陷，电表箱随意设置等，也影响行人通行。记者走访时，发现一些人行道边上的电表箱离地面不足 1.5 米，有些电表箱的门还是敞开的，行人走路经过时，稍不注意就会被碰到。“这些问题涉及多个部门，我们与相关单位也协商过，但收效甚微。”Z 市公安局交警支队的负责人说。

记者行至泉水路时，发现眼前的道路突然“断头”了，整个人行道都被工地围挡圈上封锁，周围也没有交通警示和疏导。在施工现场东侧入口前的人行道上，长百余米的路面堆满了施工用的建筑材料。不仅如此，还有几位工人蹲在人行道上对建筑材料进行焊接，俨然把道路当成了施工现场。“这个建筑工地向北不足 200 米就是一所小学，这条道路就是家长接送孩子上下学的必经之路，现在人行道被占用，我们只能绕到机动车道上，加上又有很多大型运输车辆途经此处，真是太危险了！”市民刘先生说。一位急着送孩子去上学的家长也抱怨道：“去学校只有这一条路，现在人行道都被挡死了，一点空间都不留，这不是逼着我们往马路上走吗？”

记者调查发现，占道施工阻碍行人通行的现象在不少路段都存在。西中街人行道正在改造施工，两侧路面已被挖开，裸露在外的是干燥的尘土路面。环卫工人正在清扫路面，顿时扬起一阵尘土，并迅速扩散到方圆十来米，行人路过不禁皱着眉头，捂住口鼻。市民李女士说：“这个施工已经快半年了，怎么还没结束？有时候看他们根本没在施工，这样磨洋工，什么时候能结束呀？”另一位市民王先生则说：“人行道改造施工是好事，但为什么要两边同时开挖呢？我们都不知道路在哪里了。”

常六路的一栋商务楼门前，不少自行车和电动车杂乱无章地停放在人行道上。“这边的人行道本来就窄，被自行车和电动车占用后，行人通过非常困难，有些人索性走到了非机动车道上，很不安全。”市民杜先生说。“这里没有明显的禁停标志，周围也没有其他可以停



放电动车的地方，为图方便，我就将车停在这儿了。”市民韩先生说。记者发现，商场、写字楼、地铁出入口等人流密集的公共场所，附近的人行道被非机动车占用的情况普遍存在。

记者前往多个路段探访，发现除了非机动车占道外，很多维修摊点也把生意做到了人行道上。在体育大街的人行道上，有配钥匙的，也有修自行车的，很是热闹。维修摊点地面上堆放着轮胎、马扎、砖头、木箱子，狼藉一片。

记者又来到金水路、中原路等路段，发现这些路段没有非机动车道，不少非机动车都开上了人行道。人车混行的现象较为严重，也导致不少事故发生。

“电动车速度太快了，走在路上胆战心惊的。”习惯步行上班的徐女士说，她走路时总是尽量靠右，但有一次还是被电动车刮了一下，差点儿受伤。

报道结语：人行道是城市重要的基础设施。只有不断更新和提升对城市运行规律的认识，真正从人行道的本质功能出发，统筹做好建设和管理，才能保障行人的通行权益，让行人在人行道上惬意行走。

方法精讲-申论 1（笔记）

说在课前-方法精讲申论课表

课程名称	课程内容	授课时长
方法精讲——申论 1	申论基础+单一题（影响）	2.5 小时
方法精讲——申论 2	单一题（概括措施+经验启示+提出对策）	3 小时
方法精讲——申论 3	综合题（词句解释题+观点现象分析题）	2.5 小时
方法精讲——申论 4	公文题（公文基础理论+方案类+总结类）	3 小时
方法精讲——申论 5	公文题（宣传类+评论类）	2.5 小时
方法精讲——申论 6	文章写作题（主题与观点）	2.5 小时
方法精讲——申论 7	文章写作题（文章结构）	2.5 小时

【注意】

1. 本节课为国考方法精讲课程，申论课程有 7 节，由李纳老师授课。讲义 218 页有这 7 堂课对应的授课时长、课程内容，大约以课表的时间为准，若讲不完可能会稍微拖一点堂，不要催促老师。

2. 这 7 堂课要完成申论中的四大基础题型，这四大基础题型“走遍全天下，全都这个价”，即参加国考、联考、各地方省考都会遇到单一题、综合题、公文题、大作文。

2. 方法精讲的学习方法：

课前预习，先做题

课上用心，能理解

课后复盘，下笔记

【注意】方法精讲的学习方法：

1. 课前：一定要预习（重点），言语可能不让动笔，但申论必须动笔，预习不是用眼睛看，否则不知道是怎么回事。翻开书看到每堂课对应的任务目标，做对应的习题，不会没有关系，可以做得不好，但一定要动笔写，落到纸面上和想的不一样。

2. 课上：拿着自己写的内容与老师的内容对比，可能会发现有思维误区等。如果不预习，申论就像课文一样，会跟不上、不知道在讲什么，课前预习了会事半功倍，可以知道课上老师在传达什么做题思路、可以跟着老师有节奏地学习。

3. 课后：申论是文字性内容，公屏上人很多，无法给大家预留做笔记的时间，课堂时间有限，因此课上在旁边简单记几个词用来提醒自己，重点是用心、用脑听，先听会。课后 48 小时左右会上传助教笔记，非常详实，是对课上全部知识点的还原，再补充自己的笔记。

4. 总结：课前预习，课上用脑子听，先不记笔记，否则跟不上；课后把案头工作留到复盘、总结时做笔记，这样才能事半功倍，学得最好。

01 申论基础

申论到底考查什么呢？

一、申论能力考查——申论考试大纲（以国考副省级为例）

阅读理解能力——全面把握给定资料的相关内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析 and 归纳，多角度地思考资料内容，作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——准确理解把握给定资料所反映的问题，提出解决问题的措施或办法。

文字表达能力——熟练使用指定的语种，运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。

【注意】

1. 申论通识：言语是选 ABCD、数学是做数学题，先通过几个大纲形的知识简单了解申论考查什么，这页内容不需要背，大概了解即可，这是国家的官方考试大纲，即申论到底是什么谁说了都不算，以官方解读为例。

2. 官方通过小小的试卷判断考生能否具备以下四种能力，若具备就是官方需要的公务员。

(1) 阅读理解能力：阅读理解指能看懂文字、听懂人话，如上岸后跟着领导去开会，要能听懂习近平总书记讲的二十大报告。

①全面把握给定资料的相关内容，准确理解给定资料的含义：说明要先把资料读懂，即材料为王。官方已经告诉大家申论不 PK 基础知识、专业知识，即不需要大量背诵，不需要把二十大都背下来；不需要会专业术语，因为所需要的知识点已经在给定资料中全部给出了，需要去材料中将其挑出来、理解，能读懂即可。材料最重要，知不知道这件事、懂不懂二十大都没有关系，会阅读即可。

②材料很重要，得高分方法：

a. 官方还强调了“准确”，说明要准确理解资料，同样一篇材料，80 分和 40 分相差的就是谁理解得更准，谁能把领导的话吃得准、还原的更精准就能得高分。做法：

b. 直接摘抄，怎么说就怎么写，原封不动把领导的话誊抄下来最准确。整个这 7 节课贯穿所有申论学习始终的是抄，会抄就会还原领导的材料意图。以国考 100 分试卷为例，抄这部分一般可以拿到基础的 60%，即 60 分。接下来 7 堂课以 60 分为目标，先掌握基础，再拔高、冲刺。

(2) 综合分析能力：基础阅读理解 60 分拿到后，不能称王称霸，还要进阶能力，向 80 分冲刺。综合分析能力，这两个能力之间有梯度：

①第一个部分：仅阅读，抄下来即可。

②第二个部分，除了抄，还需要对资料进行加工，指整理归纳的能力；以及作出合理的推断或评价。

③抄、归纳概括、分析推导共同构成考试的 100 分试卷。如何直接摘抄、分析归纳、推断评价后续会对应配一个片段例题，会带着同学手把手抄、归纳概括。

(3) 总结：前两个能力就是对材料进行准确的还原、直接的归纳以及推断、评价。

(4) 提出和解决问题能力：公务员要准确理解把握给定资料所反映的问题。

①要具备发现问题能力，尤其是民生、治国理政中的问题，能不能看到不好的事情。但这不是核心，问题永远不是申论考试的重点，问题只是引子，重点是提出解决问题的能力，即对策（重点）。

②以后但凡发现一道申论题，基本上内核考的都是对策，即领导问这件事到底该怎么办，回答如何干即可。从明天开始各种题型都会渗透对策题如何写，是申论中的大话题。

（5）文字表达能力：已经找到问题，也能提出解决办法，要写出来。官方对文字表达只有八个字的要求：

①使用指定语种：中国化。

②准确规范、简明畅达：

a. 官方没有要求文采斐然的表达，不会说漂亮话、“拍马屁”不影响得高分。

b. 官方没有要求字迹漂亮、字迹像书法家，现在字迹已经定型，再练习已经晚了，因此只要求一件事——拿出高考的态度，字迹可以不好看，但要一笔一划、干净工整、字迹清楚地书写。

c. 可能文字中在不断回扣核心点，但大纲中反复出现的是“准”，想拿高分先把字迹、文采放一放，公务员不要多么聪明的人，要的是听话的人，要能听懂领导的话、能正确传达党中央思想的人，因此这里不强调有多聪明，但要听话。

d. 规范：写书面语，不要口语化。

e. 简明：不要啰嗦，汇报工作时不要说很多，领导听不懂，要一针见血，体现在申论中是有字数要求，即不要磨叽、精简一些、直击重点。

f. 畅达：让领导能听明白。

③总结：只要符合这几个要求就是国考的高分学员。

简而言之——申论就是给你个题干，你去相应的材料中准确的寻找信息点

【注意】申论，一场大型的阅读理解题目，给到题干、材料，谁能在材料中精准寻找到领导的任务要点，谁就得高分，即要精准。

二、申论题目示例

申论试卷包括题干和给定资料两个部分。在实际答题中，首先要阅读题干，明确作答任务，然后回到相应的资料中寻找信息点。

【讲义上（2023 安徽·C 类的例题）就是让你看看申论考试咋回事，此题仅为课上展示，不做讲解。】

【例】（2023 安徽 C）

根据“给定资料1”，请谈谈 N 市采取了哪些措施推进基层普法工作。（20 分）

要求：准确全面，分条列出；不超过 300 字。

资料 1（部分资料）

“我真没想到，平时将电动自行车推进电梯或通过‘飞线’充电，居然涉嫌违法，多亏了社区网格员张月，她在巡查中发现后提醒了我，并邀请我参加每月 15 日社区在‘网格服务驿站’开展的法律大讲堂活动，感觉学到了很多。”家住 N 市和谐社区的居民陆女士说。

自 N 市全面推开社区网格化服务工程后，和谐社区被划分为 47 个网格，依托微信群，网格员“时时在线”，不仅将各类管理和法律服务延伸到每个家庭，还将网格打造成普法工作平台。“以前是出门找律师，现在法律咨询、法律服务就在家门口；以前学法要去书店，要上网搜索，现在到网格找普法员、到社区找法律明白人、到司法站找律师，可供选择的方式越来越多。”张月介绍道。

.....

“不同地区、部门、行业、人群在不同阶段，均有不同的法律需求。实施网格化普法，不仅要解决‘谁来普’的问题，更要解决‘普得准’的问题。”马局长介绍说，“全市已为网格员配发‘网格通’手机终端 1 万多部，成为法律信息收集、法律需求研判的重要载体。结合网格员收集汇总的社情民意，我们会定期分析群众的思想动态和现实法律需求，明确不同网格类型的普法任务、服务重点和服务方式。”

注：此题仅为课上展示，不做讲解。

【注意】片段例题：如图是申论的例题样本。

1. 题干：就是任务，如“谈一谈 N 市的措施工作”。
2. 材料：材料为王，题干下面会配备一段文字表达，在文字中筛选信息要点，领导要什么就给什么。
3. 课上不讲这道题，只是展示申论题的样式，后续会在配套例题处具体讲解。

题干：请谈谈 N 市采取了哪些措施推进基层普法工作。

材料：

A. 近年来，N 市在推进基层普法时发现基层干部不学法、不懂法，法律知识缺乏，普通群众法律意识淡薄、用法意愿低。

B. 近年来，M 市为网格员配发‘网格通’手机终端，定期分析群众的思想动态和现实法律需求，明确不同网格类型的普法任务

C. 近年来，N 市全面推开社区网格化服务工程，划分 47 个社区网格，依托微信群，将网格打造成普法工作平台

【注意】将大型阅读理解精准题目压缩为行测中的 ABCD 项，先不讲解，先练习准确性。题干就是领导要的。

1. A 项错误：虽然都是 N 市，但任务对不上，题干要的是措施，但本则材料说的是问题，即任务不精准。

2. B 项错误：虽然是任务、措施，但主语对不上，题干是 N 市，这里是 M 市。

3. C 项正确：主语和任务都对得上，考场上摘抄这句话就是得分点，这就是准确性。

4. 考试要听话的人，而不是聪明的人，能找出任务点的人最精准。

在国考申论试卷上

题目：5 题

时间：3 小时

给定资料

资料 1

2014 年 6 月 22 日，在卡塔尔多哈举行的第 38 届世界遗产大会宣布，中国大运河入选世界文化遗产名录，成为我国第 46 个世界遗产项目。作为一个大跨度整体线性文化遗产项目，中国大运河是指我国自春秋时期开凿修筑以来，先后在隋唐宋时期以洛阳为中心的南北大运河、元明清时期以北京为中心的京杭大运河及其延伸段浙东运河的总称，是世界上开凿时间最早、规模最大、线路最长、延续时间最久的人工运河。

中国大运河北至北京、南抵杭州，东达宁波，西到洛阳，流经 6 个省、2 个直辖市共 35 座城市，主线总长 3200 千米，流经市域面积 31 万多平方千米。大运河与海河、黄河、淮河、长江、钱塘江等五大水系相交汇，串联起中国历史上的七大古都，连接了陆上与海上的丝绸之路，《中国大运河申遗文本》这样评价大运河的价值：“它实现了在广大国土范围内南北资源和物产的大跨度调配，沟通了国家的政治中心与经济中心，促进了不同地域间的经济、文化交流，在国家统一、政权稳定、经济繁荣、文化交流和科技发展等方面发挥了不可替代的作用。”

大运河改变了中国的地理环境，形成了一个南北东西全方位的大水网。大运河的原始功能是运输，而货物的运输与人的流动，直接带动了运河沿岸经济的发展。文化的繁荣和城市的崛起，如唐代繁华的都城长安，是运河西部的终端，南北均归于此；运河重镇济宁，是全国南北物资交流的集散地，江北扬州、城池之大、货物之多、生活之繁华、交通之发达，当时堪称天下第一；名城苏州，处于江南运河的中心位置，航运繁忙；大运河的起运点杭州，是当时全国最富庶的郡县之一。

资料 2

随着申遗的成功，中国大运河迎来了新的发展契机。2017 年 2 月，习近平总书记在北京通州视察时强调，要深入挖掘以大运河为核心的历史文化资源，保护大运河是沿河所有地区的共同责任；同年 5 月，习近平总书记又进一步作出了“大运河是祖先留给我们的宝贵遗产，是流动的文化，要统筹保护好、传承好、利用好”的重要指示。

体育先富商贸的繁荣，而商贸的繁荣必然引发人员的交往，人员的交往则带动文化的交汇，文化的交汇进一步促进感情的交流，感情的交流达成了命运的交融，最终形成了人类命运共同体。”专家进一步解释道，“浙江的宁波、舟山都是非常重要的海上丝绸之路起运点，通过京杭大运河、浙东运河的联结，把整个丝绸之路经济带与大运河文化带串联起来，从而为‘一带一路’倡议提供更为深厚的经济与人文基础。”

作答要求

一、根据资料 7，梳理归纳国外运河遗产保护利用的主要经验。（20 分）

要求：

- （1）全面、准确，有依据；
- （2）字数不超过 300 字。

二、资料 6 是某报拟刊登的一篇新闻报道。围绕这篇报道，以“城市与运河和世相”为主题写一期短评，与该报道一同在晚报刊发。（30 分）

要求：

- （1）题目自拟，观点鲜明；
- （2）论述深刻，结构完整；
- （3）字数不超过 500 字。

三、习近平总书记指出：自古以来，互联互通就是人类社会的追求。结合给定资料，以“互联互通”为话题，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。（50 分）

要求：

- （1）主旨明确，结构完整，思路清晰；
- （2）内容充实，论述深刻，语言流畅；
- （3）不拘泥于给定资料；
- （4）字数 1000～1200 字。

【注意】国考申论是一张试卷，而行测是好几个科目总共 100 分。申论的 100 分平均处理 5 道题，每道题有对应的题干、材料，一般考试时间是 3 小时，这意味着不仅要有应试的头脑，还要有应试的“肾”，这 3 小时不能吃饭、喝水、上厕所。

三、要点挖掘技巧

1. 直接摘抄
2. 归纳概括
3. 分析推论

【注意】国考是 3 小时处理 5 道题，最终 PK 的是谁更精准，谁越能准确性地还原领导意图，谁就能得高分。从三个方面理解准确性：

1. 直接摘抄：抄到 60% 的得分点。
2. 归纳概括：占到 20%。
3. 分析推导：占到一道题得分的 10-20%。
4. 以上共同构成 100 分。
5. 先从直接摘抄开始学习。

1. 摘抄

（1）什么叫做直接摘抄？原文怎么说，我们怎么写

（2）抄什么样的词？

符合题干，表达规范（就是看起来高大上，很简短）

【注意】摘抄：

1. 直接摘抄：原文怎么说，我们就原封不动誊写下来、照搬照抄，一模一样即可。

2. 摘抄符合题干，表达规范的词：

（1）符合题干：问啥答啥，如问 N 市就答 N 市；问对策就答对策，不能跑题。

(2) 表达规范：申论中有些词看起来就很高大上、简短，一看就像得分词。如申论中常见的“延长产业链条”，哪怕不知道含义，长得就很像答案要点，就是规范性词语，直接摘抄，即摘抄这种高大上、很简短的词语。

【例】根据给定资料，概括我国民间智库发展过程中面临的问题。

资料

据统计，目前民间智库的运营方式和商业模式落后是其生存面临的最主要问题，如果单纯以传统的智库方式来运作，显然是行不通的。另外，一位法学专家谈到民间智库时认为，由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也存在着注册困难的问题。未来，民间智库要想突破当下的困境，还有很长一段路要走。

【注意】

1. 题干：符合题干。这里是片段节选，先看任务。

(1) “民间智库”是主语，不能跑题，问啥答啥，问我们国家的民间智库就答我国的民间智库，西方、美国、欧洲的都不要，不符合主语。

(2) 围绕主题词主语之下圈出“问题”：这是任务。即使没有学习过申论，问题也很好理解，如问李某身上有什么问题，回答是奸懒馋滑，即会用负面、消极、不好的词语表达，因此稍后围绕主语“民间智库”找任务，看哪里有坏的事情。

2. 材料：

(1) “据统计……最主要问题”：“民间智库”符合题干主语，问题对应任务，因此符合题干、主语、任务，有要点。这句话表达比较规范，摘抄方法：

①不摘抄主语：主语默认题干已经给了，都是“民间智库”。

②“是XX问题”是定语后缀，不抄，相当于没说。

③直接捞干的，抄中间最核心的“运营方式和商业模式落后”，落后说明不好，回答明白问题。

④总结：原封不动、照搬照抄“运营方式和商业模式落后”。摘抄就是把最核心的点抄下来。

(2) “如果……行不通的”：“行不通”说明有问题。

①运作与运营是一回事，“再以传统老掉牙”说明落后、跟不上，因此这句话还是在表达运作运营太落后了、太老旧了。

②相同要点只写一遍（记忆）：申论中赋分原则有按点给分，即这个点写对给分，写错不扣分，但相同要点写一遍与写八遍都得一个点的分，因此重复的不写。

(3) “另外……认为”：“另外”表并列，前面有要点，后面一定也有要点。申论中但凡遇到“专家、教授、局长、习大大、李大大”基本“他认为、他说话、他总结”后面必定有要点，因此需要重点关注“谁谁说”，他们发表观点时是观点句。

(4) “由于政策……难的问题”：有问题，直接摘抄“政策环境、法律制度不完善，注册困难”。

(5) “未来……要走”：确实前面的问题很多，亟待解决。

(6) 到这里大部分同学会存在一个疑问：政策环境和法律制度不完善（A）和注册困难（B）之间感觉有因果逻辑，不要管要点与要点之间的因果逻辑。

①中国人说话喜欢有语序和粘连，因为中国人说话的表达习惯可能会造成要点之间有逻辑连接，重点看 A、B 之间对于主题词而言是否都是要的问题、都与主题之间发生任务关系，若是则都摘抄。

②案例：如谈谈李某身上存在什么问题，他天天抽烟、喝酒、烫头（A），不爱学习，所以考了班级倒数第一（B），抽烟、喝酒、烫头、倒数第一这都是问题，不用管 A 和 B 之间有什么因果连接。

③同理本题中政策环境和法律制度不完善和注册困难对民间智库都是不好的事情，都摘抄下来，不用管点与点有什么因果连接，是要点之间有逻辑。

④总结：点与点之间的关系不用管，就看对主语而言是否都是问题，若是问题都摘抄。

(7) 梳理：直接摘抄民间智库运营方式、商业模式落后；政策环境、法律制度不完善；注册困难。

3. 至于抄完后点标记 1. 2. 3 还是其他：这里是片段节选，不涉及答案的整体整合，因此先不管序号问题，后面会统一讲解要点序号，在这里学会直接摘抄即可。

4. 要点：

（1）运营方式和商业模式落后，政策环境和法律制度的不完善，注册难。

（2）分析：直接摘抄，符合题干、表达规范，问民间智库就找民间智库，问问题就把“落后、不完善、困难”这样规范性的词抄下来，可以得满分。

2. 概括归纳

（1）什么叫做概括归纳？

把口语化表达变成规范书面语把啰嗦不简洁的要点概括简洁

（2）怎么概括归纳？

事例型资料、数据型资料

【注意】概括归纳：

1. 什么叫做概括归纳：申论材料不可能从头到尾都这么简洁规范，出题人势必会在材料中安排一些口语性表达，要自己转化为书面语。再如给一些啰嗦的、不简洁的，如某事本身可以一针见血用一个词概括，但非要说三行话、四行话，格子不够，不能全部摘抄，因此所谓的概括归纳能力就是将表述的啰里吧嗦的内容一针见血、简洁地表达出来，把口语化的表达转化为书面规范化语言。

2. 怎么概括归纳：事例型资料、数据型资料。

事例型资料——需要积累

【例 1】根据给定资料，梳理当前宽石镇乡村旅游中存在的问题。

资料

灰石村驻村第一书记张某：我感觉，我们镇乡村旅游的主题内容问题也比较严重，比如花海，除了规模不一样，其他大抵相同；农家乐，就是简单的餐饮，加上棋牌、钓鱼，就没有其他内容了；采摘、观光活动的体验感也都一个样子。

【解析】

1. 申论中最喜欢讲故事，因为生动，可以讲小李、小张、小王，或用李某、张某的话啰里吧嗦地说，无法摘抄，因为张某出现肯定要反映一个本质性的事，将本质性的事情找出来即可，中间讲的故事、案例省略。

2 例 1:

(1) 题干：主语是“乡村旅游”，问题布置任务，即找旅游中不好的地方。

(2) 材料:

①“灰石村驻村……比较严重”：有问题，在主题内容方面，但具体问题没有说清楚，需要自己概括。

②“比如花海……都一个样子”：“比如”举例子。用三行话最终传达的是“相同”，很啰嗦，主题内容可概括为“太相同了/太单一了/太雷同了/太趋同了”；还有高分学员作答的“同质化”，指一模一样、千篇一律。

(3) 要点：乡村旅游内容同质化/雷同/千篇一律。

(4) 这里是老师归纳概括的，但凡能作答出相同意思的，如“雷同/相同/千篇一律/单一/同质化”都可以给满分。这就是归纳概括能力，材料中写了很多行，最后一针见血一个词点到位。

3. 如果不知道“同质化”这个词是写不出来的，因此这不是一口气吃个胖子的过程，申论有些功夫要靠积累，跟着老师慢慢学习行话，随着不断刷题、见题，每天不断积累，最后将 200 多个词都背下来就会了，这里不要着急，是时间积累的过程。

数据型资料——概括为“多少、大小、高低、快慢、增减、比重”等。

【例 2】阅读给定资料，概括当前我国科普工作发展中存在的问题。

资料

科普工作的推进需要大量的人力资源。统计数据显示，2009 年全国共有科普人员 180.84 万人。其中，科普非专职人员 157.42 万人，而科普专职人员仅有 23.42 万人，只占科普人员总数的 12.95%。

【注意】

1. 申论材料除了喜欢讲故事，还喜欢列数据，与资料分析题不同，无需列出和差、倍比，通过数据背后看到数据所传达的本质，即“多少、大小、高低、快慢、增减、比重”。透过现象看本质、抓根本。

2. 审题干：科普工作的问题。

3. 审资料：

（1）“科普工作……180.84 万人”：单独分析“180.84 万人”则看不出趋向，不清楚这个人数是多还是少。

（2）“其中……12.95%”：“而”表转折，材料中一旦提到“仅”“占”则意图很明显，“趋向”不是人为感官，而是需要准确还原材料。强调专职人员少，占比低，而不是写具体数字。

4. 答疑：写“匮乏，人员少，人员缺”都可以，核心意味着人不够用。

5. 要点梳理：科普专职人员少，占比低。

归纳概括是有依据的，靠平时多练，多积累



【注意】

1. 数据型材料和事例型材料皆需要归纳概括。

2. 有同学担心：写申论就是要一针见血，将核心词写出来，但是不会写“同质化”类似的规范词。不会写规范词没关系，从现在开始利用粉笔 APP，点开申论模块，其中分为“直接摘抄”“归纳概括”等小片段，片段内容不长，每天刷一个小片段，将题目刷空就成功了，想多练习、多积累又不想花费大部分时间，即可以用零散的片段题感知、练习。

3. 分析推导

（1）什么叫分析推导？

指要素间的各种推导，问题和对策，意义和目的等等

(2) 什么时候才需要推导?

要找的东西找不到了

(3) 怎么推导?

注意建议性材料、对比型材料

【注意】分析推导:

1、要点挖掘技巧的第一步:直接摘抄,无需练习,精准腾写。第二步:归纳概括,随着刷题就可以学会积累用词了。第三步:分析推导。

2. 何为推导:要素之间的互相推导。问题可以推导对策,对策也可以反推为问题,目的和问题之间也可以相互推导。

3. 何时推导:要找的东西找不到了,题干要求找问题,而材料通篇没有问题表述,顾左右而言他,则通过材料内容进行反推。

4. 如何推导:通过建议反推问题,通过对比反推问题。

(1) 通过建议反推问题:如分析李纳报告存在的问题,领导说站位可以高一点,数据可以详实一些。领导看似在提建议,但是实则是在对问题提点,强调报告写得不够好,站位低,数据不够详实,故通过建议进行反推问题。

(2) 申论一旦出现比较的信息,则一定有要点。如分析李娜报告存在的问题,领导说隔壁小张的报告内容充足,数据详实,真是太棒了。本来要找李纳报告存在的问题,领导没有指出问题,反而夸赞小张的报告,反观证明,通过对比强调李纳报告中的数据不详实,内容不充足。故对比之下一定存在问题。

【例 1】根据给定资料,归纳出我国网络安全发展方面存在的问题。

资料

有律师表示,尽管我国有《国家安全法》《网络安全法》等,但这些相关法律只形成了个人信息保护政策的基本框架,而关于监管的范围、对象、内容、手段,以及执行机构、执法渠道等方面的内容还需要进一步细化。

【解析】

1. 审题干:

(1) 主语:我国网络安全发展。

(2) 作答任务:问题。

2. 审材料：

(1) “有律师表示……基本框架”：讲述我国在网络安全发展方面有法律、有框架。

(2) “而关于……进一步细化”：

① “而”表转折，材料出现这类“尽管”“然而”表转折的词，即画风转变，强调出现了“没有范围、对象、内容、手段、渠道”等问题。

② 无需注意“等”前的内容，是在罗列、举例子，不一而足，需重点看“等”之后总结性的内容。“等”前内容多，无需罗列，直接将内容进行概括即可。

③ “需要细化”：题干要求找问题，即通过建议反推的问题是做得不够细，过于粗，缺乏细化。

3. 要点梳理：相关法律只有框架，内容不够细化。

4. 谁写得准，谁就能得高分。有同学想写“不健全”“不完善”“不够细”这三个词，老师认为“不够细”最准确，最忠于原文。故要实打实还原材料，内容为王，不要自我发散。

【例2】根据给定资料，分析指出我国鼓励创新的举措。

资料

“国家鼓励海归创新创业，在国内我们可以实现更多的可能。”丁先生说，在国外，科学家只能做药物研发的某一部分工作，很少有几个科学家合作完成一个新药所有的研究，并将其产业化，只有在中国才有这种机会。

【解析】

1. 审题干：

(1) 主语：我国/中国。

(2) 作答任务：对策。

2. 审材料：

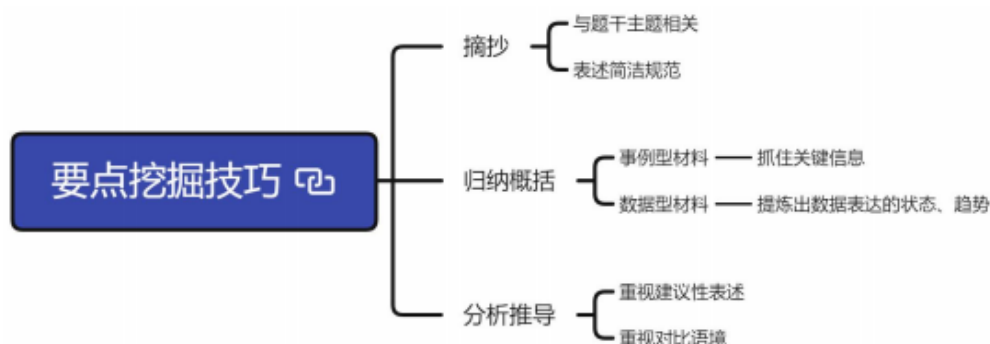
(1) “国家鼓励……可能”：出现主语“国家”。

(2) “丁先生说……这种机会”：题干要求谈中国举措，但材料顾左右而言他，没有谈及中国，而是讲述了国外不能合作、不能研究、不能产业化，反而言之强调中国可以合作、可以完成所有研究、可以将其产业化。通过对比反推为

问题，对比之下一定有要点。

3. 答疑：可以写“国家鼓励海龟创新创业”这个小要点，但是材料核心是“鼓励创新”。

4. 要点梳理：提供发展机会，让多个科学家可以合作完成所有研究，并将其产业化。



【注意】要点挖掘技巧：直接摘抄、归纳概括、分析推导。这三个技巧贯穿申论学习的始终，不管遇到什么类型的题目，可以拿到 60% 分的摘抄，20 分的拔高概括，20 分的分析推导。

1. 摘抄：符合题干、表达规范。题干要求什么写什么。题干问“N 市”写“N 市”，问问题写问题，将题干的要求进行还原。

2. 归纳概括：需慢慢练习。

（1）事例型材料：不能写得啰嗦，而是要一针见血，写出关键词。

（2）数据型材料：不能写具体数字，而是要提炼出数字背后所反映出来的“多少、大小、高低”的状态、趋势。

3. 分析推导：要找的东西找不到，材料顾左右而言他，则通过建议和对比表述进行反推。

4. 申论类似阅读理解，写得准确即能通关。

02 单一题

一、单一题基础理论

1. 单一题题型识别

题干中作答要素明确且相对较少的题目。

要素即为题干中明确指出的作答任务，如：问题、对策、意义、变化、特点等。

【注意】单一题

1. 单一题是国考试卷的第一题，难度系数不大。
2. 题型识别：“打直球”。题干问法明确，作答任务清楚且相对较少。如问题、对策、意义、变化、特点等。

【例 1】请根据“给定资料 2”，谈谈 X 省推进农业高质量发展的举措。（15 分）

要求：全面、准确，有条理，不超过 300 字。

【例 2】“给定资料 2”中，S 市进行了“局区合一”改革，请你概括这项改革的背景、措施和成效。（10 分）

要求：全面、准确，有条理，不超过 250 字。

【注意】

1. 例 1：题干中“举措”即作答任务清晰、明确，写对策即可，属于单一题。
2. 例 2：题干中“背景、措施和成效”虽然有 3 个作答任务，但是作答任务清晰，问背景答背景，问措施答措施，问成效答成效，属于单一题。

（1）背景：近年来/在……情况之下/当下状态。如改革开放、一百年皆为大背景。

（2）措施：如何做的/如何改的方法。

（3）成效：改完之后呈现的效果。

2. 单一题答案结构

【例】（2019 年国考副省级卷）根据“给定资料 1”，概括 S 市在乡风文明建设方面的举措。（10 分）

要求：全面、准确，不超过 150 字。

【注意】单一题答案结构：题干中“举措”，即“对策”“做法”故需使用动词、动作、动宾短语进行表达，如“建立、打击、出台、加强、投入”等答案形式来回应题干的问题，写得清楚、明白。

参考答案 1:

1. 加强基层党建。壮大队伍，选派优秀人才；将基层党组织下沉。
2. 改善人居环境。推进农村环境综合整治和生态文明建设，提升环境。
3. 保护历史文化。修缮和活化文化遗存；提炼文化特色，打造品牌。
4. 加强道德建设。开设讲堂、设置好人榜，宣传核心价值观；挖掘传统道德教育资源，引领风气。

参考答案 2:

1. 壮大队伍，选派优秀人才；开设讲堂、设置好人榜，宣传核心价值观；
2. 将基层党组织下沉；提升环境。
3. 挖掘传统道德教育资源；提炼文化特色，打造品牌，引领风气。
4. 推进农村环境综合整治和生态文明建设；修缮和活化文化遗存。

【注意】 参考答案 1 的得分比参考答案 2 的得分高。

1. 外在形式上都标注序号“1. 2. 3. 4. ”，分条书写，都使用动宾搭配“选派、开设、下沉”等。

2. 参考答案 1 优势:

(1) 围绕“党建”“环境”“文化”“道德”四个层面依次展开，字从文顺，逻辑清晰，分类整理，内容不交叉。

(2) 在分类清楚的基础上，为了让阅卷老师方便阅卷，写成总分样式结构，前置中心词/总括词。阅卷老师每天会审阅几千份试卷，每个人写得乱七八糟，如果看见了重点突出，条理清晰的试卷就会容易给高分，与人方便就是与己方便，前置总括词方便阅卷老师阅卷，突出核心重点，使逻辑更加清晰。建议单一题在每段要点前写总括词/核心词/重点词。

3. 参考答案 2 犯的错误：让阅卷老师从中挑选要点。要点顺序很乱，内容相互杂糅，如果写不出总括词，也要分类清楚。

高分秘诀

1. 不要交叉
2. 写成总分

3. 全面简洁

4. 分条书写

【注意】高分秘诀：不要交叉、写成总分、全面简洁、分条书写。

1. 不要交叉：不要将答案要点来回跳横，越跳越让人看不懂，要保证每条要点干净、利索。

2. 写成总分：前置总括词，用总括词凸显逻辑重点。

3. 全面简洁：

（1）单一题是按点给分，不能仅写一个关键词，因不能保证这一个关键词能否得分，故每个要点写 2-3 个关键词，确保要点全面。

（2）每个要点要写短语、短词，做到精简，不要写长句子，不要连词成句，要点包含在句子中很难让阅卷老师看清且容易写病句，如提炼特色、打造品牌、提升环境。故需按点罗列，短才能多，精简才能全面。

4. 分条书写：将答案写成“1. 2. 3. 4.” 的样式。

那老师，我怎么写的有逻辑，不交叉，有总分？

材料才是唯一的答案

【2020 年国考副省级】根据“给定资料 1”，请你概括 L 省在人才的政治引领方面的主要举措。

1. 党管人才。明确组织架构，落实书记责任，调整机构布局，整合人才。

2. 培训人才。学习总书记论述，实施“爱国奋斗奉献”教育计划，赴红色教育基地学习。

3. 锻炼人才。动员选派人才到帮扶地区、西部及革命老区，对口帮扶援助。

4. 团结人才。建立健全专家联系制度，坚持“四必访两必到”，注重关键小事，服务贴心。

【注意】

1. 如何做到逻辑不交叉，有总分：材料为王，材料的逻辑就是答案的逻辑。

2. 审题干：L 省在人才的政治引领方面的主要举措。

3. 审答案：要点分为党管人才、培训人才、锻炼人才、团结人才四个方面。

句句回应人才，处处有动作、有行为，逻辑清晰。

L省始终坚持党管人才这一根本原则，着力构建权责明确、务实管用

的组织架构。坚持一把手抓、抓一抓手，省委书记批示要求“认真落实党的知识分子政策，加强政治引领”，各级党委（党组）都把加强对人才的政治引领作为“书记项目”。2018年，L省调整了机构布局，进一步整合了人才工作的相关力量，明确了对人才的政治引领职能职责。

【解析】

1. 材料 2 第一段：

（1）“L 省……原则”：首尾句原则，“始终”“根本”强调党管人才的根本原则。既然是总分的逻辑结构，即后文会继续围绕“党”来分析。

（2）“坚持一把手抓……职能职责”：“市长”代表“政府”，“书记”代表“党”，即党管人才。

2. 材料 2 第二段：

（1）“L 省……高度一致”：不再围绕“党”来谈，逻辑切割，换话题、换方向，而是在谈“培训”。

（2）“通过实施……理想信念”：“教育行动”“学习”强调人才学习，可写为“教育人才/培训人才”。

3. 材料 2 第三段：

（1）“L 省积极响应……对口支援”：不再围绕“培训”来谈，而是在谈“对口帮扶”“对口支援”。

（2）“仅 2018 年……追逐梦想”：强调人才下基层，让人才去基层锻炼，下放人才。

4. 材料 2 第四段：

（1）“感情亲近，思想才能贴近”：不再围绕“锻炼”来谈。

（2）“L 省建立……凝聚起来”：结构为分总，“人才紧密团结凝聚起来”强调需要凝聚、团结人才。

5. 逻辑梳理：党管人才-培训人才-锻炼人才-团结人才。

L省积极响应“一带一路”、脱贫攻坚等国家战略和重点工作，动员人才开展对口帮扶、对口支援。仅2018年，全省就选派各类人才3109名到对口帮扶地区服务锻炼，并依托博士服务团计划，选派经济金融、医疗卫生等领域博士教授16批140余人次，到西部地区和革命老区援助帮扶，让人才在祖国最需要的地方绽放青春、追逐梦想。

感情亲近，思想才能贴近。L省建立健全专家联系制度，各级班子成员、部门党委（党组）书记分别结对联系一批专家教授、名医大师、技术骨干，形成横向到边、纵向到底的工作机制。各级党组织坚持“四必访两必到”，在重要节日、专家取得重大成就时、逢十生日、罹患重大疾病时领导干部必访，逢年过节、逢有喜事时问候祝福短信必到。注重“关键小事”，以周到贴心的服务把专家人才紧密团结凝聚起来。

6. 材料为王，申论答案多个言语片段的结合，结构分为“分总”“总分”，材料读得越明白，越细致，就越能得高分，将答案写成材料逻辑，顺从文段，分层全面，有条理性书写即能得高分。

那答案应该如何放到格子纸里书写呢？

**公务员考试《申论》
答题卡**

姓名	准考证号																																																																																																									
填涂要求 正确 ■ 错误 □ 填涂 ■ 填涂 □	注意事项 1. 答题前，请用黑色签字笔或钢笔将自己的姓名、准考证号填写在指定位置。 2. 请用2B铅笔将准考证号所填选项涂黑。 3. 请用黑色签字笔或钢笔在答题卡内（红色边框）作答，超出答题区域的作答无效！ 4. 修改时务必用橡皮擦干净，请保持卡面整洁。	<table border="1" style="width: 100%; text-align: center; font-size: 8px;"> <tr><td>[00]</td><td>[01]</td><td>[02]</td><td>[03]</td><td>[04]</td><td>[05]</td><td>[06]</td><td>[07]</td><td>[08]</td><td>[09]</td><td>[10]</td><td>[11]</td><td>[12]</td></tr> <tr><td>[13]</td><td>[14]</td><td>[15]</td><td>[16]</td><td>[17]</td><td>[18]</td><td>[19]</td><td>[20]</td><td>[21]</td><td>[22]</td><td>[23]</td><td>[24]</td><td>[25]</td></tr> <tr><td>[26]</td><td>[27]</td><td>[28]</td><td>[29]</td><td>[30]</td><td>[31]</td><td>[32]</td><td>[33]</td><td>[34]</td><td>[35]</td><td>[36]</td><td>[37]</td><td>[38]</td></tr> <tr><td>[39]</td><td>[40]</td><td>[41]</td><td>[42]</td><td>[43]</td><td>[44]</td><td>[45]</td><td>[46]</td><td>[47]</td><td>[48]</td><td>[49]</td><td>[50]</td><td>[51]</td></tr> <tr><td>[52]</td><td>[53]</td><td>[54]</td><td>[55]</td><td>[56]</td><td>[57]</td><td>[58]</td><td>[59]</td><td>[60]</td><td>[61]</td><td>[62]</td><td>[63]</td><td>[64]</td></tr> <tr><td>[65]</td><td>[66]</td><td>[67]</td><td>[68]</td><td>[69]</td><td>[70]</td><td>[71]</td><td>[72]</td><td>[73]</td><td>[74]</td><td>[75]</td><td>[76]</td><td>[77]</td></tr> <tr><td>[78]</td><td>[79]</td><td>[80]</td><td>[81]</td><td>[82]</td><td>[83]</td><td>[84]</td><td>[85]</td><td>[86]</td><td>[87]</td><td>[88]</td><td>[89]</td><td>[90]</td></tr> <tr><td>[91]</td><td>[92]</td><td>[93]</td><td>[94]</td><td>[95]</td><td>[96]</td><td>[97]</td><td>[98]</td><td>[99]</td><td>[00]</td><td>[01]</td><td>[02]</td><td>[03]</td></tr> </table>	[00]	[01]	[02]	[03]	[04]	[05]	[06]	[07]	[08]	[09]	[10]	[11]	[12]	[13]	[14]	[15]	[16]	[17]	[18]	[19]	[20]	[21]	[22]	[23]	[24]	[25]	[26]	[27]	[28]	[29]	[30]	[31]	[32]	[33]	[34]	[35]	[36]	[37]	[38]	[39]	[40]	[41]	[42]	[43]	[44]	[45]	[46]	[47]	[48]	[49]	[50]	[51]	[52]	[53]	[54]	[55]	[56]	[57]	[58]	[59]	[60]	[61]	[62]	[63]	[64]	[65]	[66]	[67]	[68]	[69]	[70]	[71]	[72]	[73]	[74]	[75]	[76]	[77]	[78]	[79]	[80]	[81]	[82]	[83]	[84]	[85]	[86]	[87]	[88]	[89]	[90]	[91]	[92]	[93]	[94]	[95]	[96]	[97]	[98]	[99]	[00]	[01]	[02]	[03]
	[00]	[01]	[02]	[03]	[04]	[05]	[06]	[07]	[08]	[09]	[10]	[11]	[12]																																																																																													
	[13]	[14]	[15]	[16]	[17]	[18]	[19]	[20]	[21]	[22]	[23]	[24]	[25]																																																																																													
	[26]	[27]	[28]	[29]	[30]	[31]	[32]	[33]	[34]	[35]	[36]	[37]	[38]																																																																																													
[39]	[40]	[41]	[42]	[43]	[44]	[45]	[46]	[47]	[48]	[49]	[50]	[51]																																																																																														
[52]	[53]	[54]	[55]	[56]	[57]	[58]	[59]	[60]	[61]	[62]	[63]	[64]																																																																																														
[65]	[66]	[67]	[68]	[69]	[70]	[71]	[72]	[73]	[74]	[75]	[76]	[77]																																																																																														
[78]	[79]	[80]	[81]	[82]	[83]	[84]	[85]	[86]	[87]	[88]	[89]	[90]																																																																																														
[91]	[92]	[93]	[94]	[95]	[96]	[97]	[98]	[99]	[00]	[01]	[02]	[03]																																																																																														
缺考违纪标记栏： 缺考 <input type="checkbox"/> 违纪 <input type="checkbox"/> （此项由监考员填涂）																																																																																																										
第一题																																																																																																										
第二题																																																																																																										

第1页 共4页

--

第三题

--

第2页 共4页

【注意】

1. 与高考语文一样，一人一张答题卡，不能折叠、不能撕毁，每道题有自己的作答专属范围，第一题写在第一题的格子范围内，以此类推，看好再落笔，写串、写抄不给分。

2. 每行可以写 25 个字，不超过 100 字即不超过 4 行格子，阅卷老师是按行查字数。

1.	加	强	基	层	党	建	。	壮	大	队	伍	，	选	派	优	秀	人	才	；	将	基	层	党	建
组	织	下	沉	。	2.	改	善	人	居	环	境	。	推	进	农	村	环	境	综	合	整	治	和	生
态	文	明	建	设	，	提	升	环	境	。	3.	保	护	历	史	文	化	。	修	缮	和	活	化	文
化	遗	存	；	提	炼	文	化	特	色	，	打	造	品	牌	。	4.	加	强	道	德	建	设	。	开
设	讲	堂	、	设	置	好	人	榜	，	宣	传	核	心	价	值	观	；	挖	掘	传	统	道	德	教
育	资	源	，	引	领	风	气	。																

【注意】

1. 单一题没有格式分。
2. 无需写“答”“解”，直接顶格“龙摆尾”书写，无需换段，换段的空行都算格子，阅卷老师掐行数，不掐字数。
3. 字体不能加粗，标点符号、数字、序号需单独占格。
4. 不能换笔书写（0.38 和 0.5 的笔字迹粗细不同），要用相同字迹，相同粗细的笔书写，否则会被视为标记卷。更不能使用绿笔、蓝笔、红笔书写。
5. 不能使用修正带。如高考作文写作要求一致。
6. 写“1.”“（1）”“①”都可以写，序号无明文规定，单一题无格式分，最常见为“1.”，如果写汉字需要写为“一、”即占两个格子，而阿拉伯数字只占一个格，二者只有占格区别，无得分区别。

常见扣分项：标点序号占格不规范



【注意】常见扣分项：标点序号占格不规范。

1. 阅卷方式为电子阅卷，每一条要点的占格一目了然，看得特别清晰，每个考生一行写 25 个字，你却写 30 字或者 40 字，不允许出现投机取巧的写法。故标点符号和汉字不能挤在一个格子。只有一种特殊情况：标点符号顶格（不符合行文规范），此时标点符号需和句尾的汉字写在一起。

2. 答疑：标点符号、数字、序号单独占格。

常见扣分项：卷面不整洁



【注意】. 常见扣分项：卷面不整洁。

1 如果写错别字了，可以轻轻一划，再写上正确的字，不能图大窟窿，答题要拿出态度，无需字迹好看，但是需要字迹工整，让阅卷老师看清楚，看明白。

2. 答疑：

（1）修改符号不建议使用，写错直接划掉，答题纸只有一张，要想好再下笔，申论的考试时间为三小时，不紧张，大部分都能答完题，先在草稿纸上铺陈布列写明白，再工工整整地写到申论答题卡上。

（2）年份可以占一格，正确占格都能得分。

二、常见要素识别及答题技巧

1. 影响

（1）常见问法

影响大致可以分成正面影响和负面影响两类。

①正面影响的常见问法：意义、效果、成果、积极作用等。

②负面影响的常见问法：危害、后果等。

在近几年的申论考试中，影响类题目出现频次更多的为“意义”。

【注意】

1. 回顾：单一题问什么答什么，要点罗列清楚，前置总括词突出重点。

2. 影响（中性词）分为正面影响和负面影响。

（1）正面影响类题目考频高，基本不考负面影响类题目，原因 1 负面影响类题型简单，直接找不好的事情，抄危害、后果即可；原因 2 如果出不好题目，写答案容易跑题。国考近十年来没有出现过负面影响类的题目，大概率今年也不会出。

（2）正面影响的常见问法：意义、效果、成果、积极作用。国考题曾出现“功能”，即发挥的作用，只要偏向好的/积极的皆为正面的影响。有同学疑问：为什么作答“作用”和“意义”其答案是一致的，因为最终问的是一个事情，换汤不换药，如李纳现在被叫“老师”，回家被叫“铁柱子”。正面影响类题目的常见问法很多，总之问好的方面皆为意义题、影响题。

2. 答题技巧（负面影响）

一些标志性词汇构成的词组往往是影响的得分词。常见的表负面影响的词汇：引发、导致、造成、危及、损害；消解着、割裂着、破坏了、阻碍了、致使；等等。

【注意】无需学习负面影响类题目。国考近十年没有考查，如果真的遇到负面影响类题目，直接抄问题的标志性词汇即可。如“引发、导致、造成、危及、损害；消解着、割裂着、破坏了、阻碍了、致使”。

2. 答题技巧（正面影响）

标志性词汇直接摘抄：了、着，使、让、能、于

比如：激发了（着）、促进了、实现了、提升了、推动了、有利于、有助于、有益于，便于……

【注意】任何的单一题都可以靠直接摘抄能拿到 60% 的分数，题干要求“积极影响”，但凡材料中遇到标志词“了、着、使、让、于、能”一定有要点。如“激发了/着、促进了、实现了、提升了、推动了”。如使你提高了、让你上岸了、能够帮助你了。再如“有利于、有助于、有益于，便于”引导意义，一定有要点。

推导

（1）通过问题进行推导

例如：小明经常生病。于是，他每天开始坚持锻炼身体。

（2）通过目的进行推导

例如：为了提高粉笔颜值，龙哥招聘了

【注意】

1. 推导分为两种形式：通过问题进行推导、通过目的进行推导。

2. 问题解决、目的实现皆为意义。

（1）问题解决为意义：问题是不好的、坏的、负面的，只要解决问题，事情自然而然地往利好的方向发展，如小明经常生病。于是，他每天开始坚持锻炼身体。意义/结果是不生病了，健康了，积极向上。问题解决后一定要好处。

(2) 目的实现为意义：目的是立 flag，目的和意义间有时态的区别，如目标是 80 分，想让粉笔颜值变高。当目的变成现实，实现了颜值高，达到了八十分，目的实现了变成意义，即提高了颜值、提高了分值。

最新考点：不用在乎表达形式

例：请概括法律顾问到村后发挥了哪些作用。

法律顾问钟律师到村后“最重要的事”就是给村民上法制课。“有关民法的法律法规，大家都关心。特别是土地管理和婚姻等问题，村民关注度最高。”钟律师准备充分，讲得通俗，村民听得津津有味，没有一人中途退场。

答案表达：上法制课，普及法律法规，回答村民关心的法律问题，讲解通俗易懂，激发村民兴趣。

【注意】

1. 如果参加 2017 年前的考试，仅学习此方法即可得满分，但随着公务员竞争越来越激烈，出题人越来越“险恶”，故最新考点：不要死抠字眼，不用在乎表达形式。

2. 近两年考意义、效果的题目，通过找意义表达词时，放眼四周，拔剑四顾心茫然，结果没有找到标志词“了、着、使、让、于、能”，而是在材料中找到了动作行为，故不用在乎表达形式。

3. 审题干：主题词为“法律顾问”。

4. 前因后果。发生在主题词之后的皆为结果，皆为主语之下带来的“果”，没有“法律顾问”就没有“果”，故直接找主题词，发生在“法律顾问”的全部为结果，无需在乎表达形式，直接抄即可。

5. 审材料：题干要求找“法律顾问”的作用，找发生在主语“法律作用”之后的内容。

(1) “法律顾问……代价都关心”：“后”引导结果，没有钟律师就不能上法制课，故法律顾问带来的积极作用是上法制课，普及法律知识。

(2) “特别是……中途退场”：“讲得通俗”是好的表达，如果没有法律顾问就没有“通俗易懂”，故无需在乎外在表达，直接抄即可，写为“讲解通俗易懂，激发村民兴趣，激发趣味性”。

6. 答疑：此处是片段节选，材料本身是长篇幅的内容，没有放在一道题中，内容支撑不了，写不出来总分结构，只需找要点即可。

结论

意义最重要的判断依据：时间线

影响是由主题带来的改变，发生在主题词之后的，都是结果，表达形式是灵活的，不管它的表达是什么样的形式

【注意】意义最重要的判断依据是时间线。发生在主题词之后的皆为结果，无需在乎外在表达形式，表达灵活、随意。

牛刀小试

例：概括农村合作社发挥的作用。

2017 年 5 月富民生产互助专业合作社成立后，实行公司化运作方式，采取多种形式筹集资金，贷款则由理事会审核把关，贷给信誉良好、有偿还能力的村民。

【注意】

1. 审题干：主语“农村合作社”。

2. 审材料：在材料找不到标志词“了、着、使、让、于、能”。找主语“富民合作社”即可。

（1）“2017 年……成立后”：出现主语“合作社”。主题词之后“前因后果”，只有出现“合作社”，才能有结果，没有“合作社”的出现，则后面统统不成立，只有成立合作社，才能带来“实行运作”“审核把关”“筹集资金”的结果。

（2）直接抄材料原词“实行公司化运作，采取多种形式资金，理事会贷款审核把关”，如果觉得别扭可以换个写作方式写“有助于公司化运作，实行了公司化运作，采取了多种形式资金，贷款由理事会审核把关”的意义表述。二者表述的意思是一致的，故无需关注外在形式，无需抠字眼，因为语言、形式是灵活的。出题人已经不抠字眼了，故答题也无需注重外在形式，表达形式灵活，只要找到发生主题词之后的皆为结果，直接摘抄即可，在抄的过程中如果觉得别扭可

以调整表达形式，如“有利于、有助于、有益于、促进了”。

【例】2021年广东县级

请根据材料2，概括“数字政府”建设在优化政府管理与服务中的作用。（20分）

要求：概括全面、准确，条理清晰；篇幅不超过200字。

【解析】

1. 不要把申论学“死”，出题人也没有那么“死”，要灵活一点，把好的、积极的方向找出来，不用关注表达形式，可能以动作、对策的形式表达出来，该出点就出点。

2. 审范围：审题要注意几个方向，圈出根据，资料2是范围，题本中有好几则资料，不是瞎找，一道题对应一个资料范围，每道题有专属的资料，对应着找，本题到资料2中找信息、检索信息。

3. 审任务：

（1）任务是主语+干什么，主语是数字政府建设，数字政府是指政府利用网络，在网上能提取公积金，在网上能换、认领身份证，打造数字化政府，政府的一切功能都利用智能化，任务是找作用。

（2）谈数字政府的作用、数字政府的意义、数字政府的功能、数字政府的积极效果：大名小名都是作用，重点问好、善在哪，把数字政府的好处找出来。

（3）对于好在哪，该抄就抄，如了、着、使、让、能，促进了、改善着、加强着，如果抄不到，就通过问题、目的推导。如果抄不到，没有了、着等，别瞎抠字眼。如果有数字政府建设之后的事，前因后果，直接写下来，不用管表达形式是什么，抄下来，只要发生在数字政府建设之后，爱用什么表达，就用什么表达，都是好的、积极的作用。

4. 要求：如果不这么要求，也要这么做。

（1）概括全面、准确，条理清晰。

（2）篇幅不超过200字：不能写210字、220字，没有商量，写到199字就停，公务员要严明纪律，不要挑战规则，要听话，让写多少就写多少，200字是8行，控制字数。

Fb 粉笔
整体浏览
把握逻辑

“十三五”期间，广东省大力开展“数字政府”建设，推进数据共享，流程再造，管理创新，推出“粤省事”“粤商通”“粤政易”系列平台，高频政务服务事项基本实现“指尖办理”，网上政务服务能力位居全国首位。

面对“银发族”触网的烦恼，广东最早行动。“粤省事”平台上线全国首个移动端适老化老年人服务专区，为老年人提供8类便利化服务，38个服务事项。

65岁的曾伯前往就医时，将身份证放在读卡器上，不到2秒钟，工作人员的手机就显示他的健康码为绿色。“我的眼睛不好使，现在用手机扫一扫健康码信息就有了，真的又快又省事！”曾伯为此点赞。

近年来，为深入贯彻落实国家关于深化“放管服”改革要求，广东省各地依托“数字政府”建设，不断优化“涉企政务服务”，为企业营造良好环境。

对于首次创业的深圳青年小张来说，迅速而便捷地办好了公司的“身份证”，意味着他顺利迈出了创业之路的第一步。

“整个过程还不到一个小时吧，材料提交全程电子化。”小张回忆，下载“粤商通”APP，点击“开办企业”，按要求上传材料，就实现了企业开办全程“指尖办”。

目前，“粤商通”已成为政府和企业的互动平台，而“粤商码”是“粤商通”进一步优化升级的亮点。

“以前办理企业证照、缴纳税费时，要在不同部门之间来回跑，现在‘粤商码’就像企业的身份证，从工商、税务到社区，所有数据都在一个码里，基本上所有涉企业务，足不出户就能办理。”某贸易公司经理说。

“粤政易”平台构建了“政务在线通讯系统”，推动了办公、开会、办事等功能。

政务服务大厅里，工作人员小李正在忙碌地为企业办理业务，需要找一些文件进行对照，小李通过“粤政易”向市场监管部门发出调阅请求。没过几分钟，相关人员就将检索到的文件信息通过“粤政易”发了过来。

“以前调阅一些文件，找相关部门，一般需要发函，有时几天才能拿到，现在通过‘粤政易’就能很轻松找到各部门人员，文件实时加密传送，还可以线上交流，大大提高了工作效率。”小李说。

2021年2月2日，春运第6天，广州火车站的广州地区春运指挥部，占据整面墙的大屏幕上数据跳动。这是今年投入广州春运综合保障中的视频智能化综合分析平台——“交通慧眼”，平台汇集了广州市8万余路高清视频和卡口信息，覆盖了机场、车站、主次干道等重要“交通管理”区域。

“平台运用人工智能技术对视频监控进行分析，通过实时捕捉车辆监控视频，智能识别营运车辆视觉特征，再综合行业管理数据比对分析。”春运指挥部工作人员介绍，“通过平台，能迅速将交通状况和时空分布规律分析出来，支撑重点区域执法和检查布控，进一步加强了春运期间的城市管理。”

当前，在“新冠肺炎疫情防控”中，“数字政府”的作用脱颖而出。

珠海横琴与澳门仅有一水之隔，随着公共服务融通，出现越来越多的“琴澳人”。小王在澳门工作，住在横琴，疫情防控初期，因两地防疫要求和措施的差异化，小王在家焦急地等待上班通知，“澳门朋友打电话给我，说我很久没有参加他们的聚会活动了。”小王苦恼却也无可奈何。

依托数字政府平台，粤澳两地迅速搭建“粤康码”与“澳门健康码”互认系统，保障粤澳两地居民通关日常化。在口岸工作人员指导下，小王顺利通关。“这样我就可以约澳门朋友宵夜啦！”小王开心地说。

“如果没有信息化手段，精准防控根本无法想象。不仅要耗费大量人力物力，还会拖累经济社会发展节奏。”省政务服务数据管理局有关人员说，“‘数字政府’改革成果派上了大用场，正是依托此前4年多的改革积累，才得以在短时间内上线多项功能。”

5大类，字数上不超过200字，因此.....

【解析】

1. 顺着材料的逻辑抄。
2. 第一段：没有给具体的内容，交代总的内容，数字政府有各种平台，如粤省事、浙里办、广易通、辽事通等。
3. 材料后文的逻辑：一个平台一个方向，说几个平台，就有几个方向，即总分结构，总地告诉有系列平台，然后展开介绍每个平台。每个平台的侧重点不一样，看领导的意图，粤省事有移动端适老化的平台，在说老年人，粤省事是针对老年人的，粤商通是针对企业的，一个是对老人，一个是对企业。

4. 粤政易：政务在线，每个平台都不一样。

5. 交通慧眼：管交通。

6. 粤康码：在新冠疫情中得以应用，有健康码互认系统。

7. 共有五个平台，即粤省事、粤商通、粤政易、交通慧眼、健康码，一共有200字，逻辑上有五大类、五大条，无法精准控制，大致写五大条，长长短短，不能一条特别长、一条特点短，大致平齐。一条写40字左右，不到两行，不能多写，如果写到3行，别的就得少，如果写4行，可能有一条写不下，大致算字数，不用太精准，大约估一下字数，一般一条两行，最好写一行半，如果再多，就写不下了，前松后紧或前紧后松。大致预估写几条，预估每条写多少字，写两行左右，如果多了，就控制一下。

8. 一条写40字，直击、精准，挑最核心的内容写，如果希望磨叽，就给300字、400字，字数少是希望别磨叽、精准一点，打直球，字数也体现领导的意图，抓核心、抓关键。

段1：“十三五”期间，广东省大力开展“数字政府”建设，推进数据共享，流程再造，管理创新，推出“粤省事”“粤商通”“粤政易”系列平台，//高频服务事项基本实现“指尖办理”，网上政务服务能力跃居全国首位。

【解析】资料2第一段：

1. “‘十三五’期间……系列平台”：接下来是围绕平台说的。

2. “高频服务……全国首位”：干完之后，有平台之后，基本实现了，跃居全国首位，出现结果，开展数字城市建设之后，实现了，第一了，成效很棒。

3. 结果出现在第一段，没有展开、详细说，属于大、总、空的结果，告诉第一、实现了，没有说具体内容，如果想写，可以放在开头。本题分五大类，每类的字数不够，写开头的空间不多，没有那么充足，对于大的、空的内容，画波浪线、打上问号，优先找具体的要点，如果有格子，就写上，如果没有格子，就不写，优先写具体的，后面的最得分。

段2：面对“银发族”触网的烦恼，广东最早行动。“粤省事”平台上线全国首个移动端适老化老年人服务专区，为老年人提供8类便利化服务，38个服务

事项。

【解析】资料2第二段：

1. “面对……行动”：说的是烦恼，没有意义，在意义题中，看到问题，要注意。银发族是老年人，上网难、不好，让老年人触网不烦恼，解决银发族上网的烦恼，往银发族上网的事上写。

2. “‘粤省事’……事项”：如果出现高频词，必得分，要写下来，一直提醒服务，为老年人服务。粤省事服务老年人（高频词汇），提供适老化服务，不能写8和38，如果非要写，要提炼一个词，提供的服务好、多，提供多种服务。

3. 粤省事服务老年人，适老化服务解决上网烦恼，服务多样、多元，答案中要出现服务老年人、多样化、解决烦恼。

段3：65岁的曾伯前往就医时，将身份证放在读卡器上，不到2秒钟，工作人员的电脑就显示他的健康码为绿色。“我的眼睛不好使，现在用身份证一刷健康码信息就有了，真的又快又省事！”曾伯为此点赞。

【解析】资料2第三段：

1. “65岁……就医时”：例子。在申论中，但凡出现张大爷、王大妈、李大哥，不是答案要点，写作文也举例子，举例子是为了证明论点的，举例论证，重点看故事背后证明了什么道理，把点写上，透过现象看本质，本质才得分。

2. “将身份证……为此点赞”：方便、省事、便捷。

3. 粤省事为老年人提供方便，省事，粤省事服务的是老年人。解决老年人上网的烦恼，服务多样，不仅多，还突出方便、省事，又多又方便。

4. 资料2第一到三段梳理：要点：粤省事服务老人。解决银发族触网烦恼，服务便利多样/多，省事、方便、快捷。

5. 答疑：可以不写粤省事，写上是为了区分材料逻辑。

段4：近年来，为深入贯彻落实国家关于深化“放管服”改革要求，广东省各地依托“数字政府”建设，不断优化涉企政务服务，为企业经营营造良好环境。

【解析】资料2第四段：

1. 段4不再说省事、服务老年人，话题做了切割。材料自带逻辑，材料说什

么，就是什么，领导说服务老人，就写服务老人，领导换了话题，考生也要换话题。

2. 答疑：银发族加不加引号都行，不影响得分。

3. 主题是数字政府，前面讲的是服务老人，本段讲的是服务企业，为涉企服务、企业经营营造良好环境，不抠字眼，抄原文原词。可以抄原文，但要学规范的行话，即优化营商环境，当地政府、习总书记常说要优化营商环境。

4. 营商指的是给企业提供良好的环境，欢迎企业来，优化涉企服务，优化营商环境。

段5：对于首次创业的深圳青年小张来说，迅速而便捷地办好了公司的“身份证”，意味着他顺利迈出了创业之路的第一步。

【解析】资料2第五段：说的是企业做买卖，顺利地迈出创业的第一步，不写小张的例子，但在证明涉企服务快、便捷。

段6：“整个过程还不到一个小时吧，材料提交全程电子化。”小张回忆，下载“粤商通”APP，点击“开办企业”，按要求上传材料，就实现了企业开办全程“指尖办”。

【解析】资料2第六段：

1. “整个过程还不到一个小时吧”：涉企服务方便、快捷、便利，优化营商环境。

2. “材料提交……‘指尖办’”：全程靠电子，两个平台不一样，粤商通全程电子化，为企业提供迅速、快捷的服务，优化营商环境，出现了、着、使、让、能，全程指尖办/电子化。

3. 优化营商环境，迅速、快捷，全程指尖办、全程电子化。

4. 资料2第四到六段梳理：要点：粤商通服务企业。全程电子化，迅速便捷，为企业营造良好环境（优化营商环境）。

5. 服务老人，顺序没有要求，服务企业，说什么，就是什么。

【还是再说粤商通，话题断了吗？】

段7：目前，“粤商通”已成为政府和企业的互动平台，而“粤商码”是“粤商通”进一步优化升级的亮点。

【解析】资料2第七段：话题没有换，按照逻辑书写，领导说商通，就一直说商通，粤商通成为政府和企业的互动平台，政府和企业互动，政企互动，政企合作。政是指政府，企是指企业，互动、合作，政企一家亲，政府和企业合作，升级为粤商码。

段8：“以前办理企业证照、缴纳税费时，要在不同部门之间来回跑，现在‘粤商码’就像企业的身份证，从工商、税务到社区，所有数据都在一个码里，基本上所有涉企业务，足不出户就能办理。”某贸易公司经理说。

【解析】资料2第八段：

1. 不管以前的事，以前不好，通过以前的不好突出现在的好，一码通办，通过一个码足不出户办理所有业务，全程办理，通办是指最多跑一趟、少折腾。
2. 资料2第七、八段梳理：整合一下，要点：粤商通服务企业。全程电子化，迅速便捷，优化营商环境，促进政企互动，升级粤商码足不出户一码办理。

段9：“粤政易”平台构建了政务在线通讯系统，推动了办文、办会、办事等功能。

【解析】资料2第九段：话题不是企业，不再说粤商通，说的是粤政易平台，不再说服务企业，换话题了。构建政务在线通讯/促进政务通讯，粤政易服务政府，服务老人，服务企业，推动了办文、办会、办事等功能。

段10：政务服务大厅里，工作人员小李正在忙碌地为企业办理业务，需要找一些文件进行对照，小李通过“粤政易”向市场监管部门发出调阅请求。没过几分钟，相关人员就将检索到的文件信息通过“粤政易”发了过来。

【解析】资料2第十段：例子是为了论证的，不用管例子，通过小李的例子想说一件事，通过粤政易发出调阅请求，后文有总结，不写例子，写后面的总结词。

段11：“以前调阅一些文件，找相关部门，一般需要发函，有时几天才能拿到，现在通过‘粤政易’就能很轻松找到各部门人员，文件实时加密传送，还可以线上交流，大大提高了工作效率。”小李说。

【解析】资料2第十一段：

1. 以前费劲，现在有了粤政易，部门轻松调阅文件，方便传输，方便部门协作、配合、共享，如果不会概括，就抄原文，轻松找到各部门，部门文件实时加密，“还”是并列关联词，线上交流，提高工作效率。

2. 政务合作，推动办文、办会、办事，部门合作，线上交流，提高工作效率。

3. 资料2第九到十一段梳理：要点：粤政易通讯政务。推动办文办会办事，方便部门间协作/方便部门文件调阅、线上交流，提高效率。

4. 阅卷老师抓大放小，重点看逻辑、总括、核心，如果写跑偏了，没有写到政务，就意味着材料读错了。

5. 申论是大型的阅读理解题，理解出题人的意图。

段12：2021年2月2日，春运第6天，广州火车站的广州地区春运指挥部，占据整面墙的大屏幕上数据跳动。这是今年投入广州春运综合保障中的视频智能化综合分析平台——“交通慧眼”，平台汇集了广州市8万余路高清视频和卡口信息，覆盖了机场、车站、主次干道等重要交通管理区域。

【解析】资料2第十二段：定性，不写“等”之前的内容，交通慧眼是覆盖交通、管理交通的，找关键词。

段13：“平台运用人工智能技术对视频监控进行分析，通过实时捕捉车辆监控视频，智能识别营运车辆视觉特征，再综合行业管理数据比对分析。”春运指挥部工作人员介绍，“通过平台，能迅速将交通状况和时空分布规律分析出来，支撑重点区域执法和检查布控，进一步加强了春运期间的城市管理。”

【解析】资料2第十三段：

1. 在说交通慧眼平台，了、着、使、让、能提示结果，如支撑、加强了，不写前面怎么干的，字数有限，运用、识别、对比分析，先干，结果是迅速分析状况、规律，支撑执法和检查布控，加强春运期间城市管理。

2. 资料2第九到十三段梳理：要点：交通慧眼管理交通。迅速分析交通情况/迅速分析时空规律和交通情况，支撑执法和检查布控，加强春运管理。

3. 把主题词、关键词后面的好处写上，要学会抄材料，抄好的，把干货留下来，把哪好突显出来，可以不写“迅速”，分析出规律和情况，类似于缩句，把干货留下来，把进一步、带动简单化，留下最核心的内容。

段14：当前，在新冠肺炎疫情防控中，“数字政府”的作用脱颖而出。

【解析】资料2第十四段：不是借慧眼，第五个作用是防控疫情，换汤不换药，如果出题人给词，就往这个方向上引，答作用。

段15：珠海横琴与澳门仅有一水之隔，随着公共服务融通，出现越来越多的“琴澳人”。小王在澳门工作，住在横琴，疫情防控初期，因两地防疫要求和措施的差异化，小王在家焦急地等待上班通知，“澳门朋友打电话给我，说我很久没有参加他们的聚会活动了。”小王苦恼却也无可奈何。

【解析】资料2第十五段：举例子，没有作用，以前不太好，没有数字政府，过不去，被卡住了，要解决问题。

段16：依托数字政府平台，粤澳两地迅速搭建“粤康码”与“澳门健康码”互认系统，保障粤澳两地居民通关日常化。在口岸工作人员指导下，小王顺利通关。“这样我就可以约澳门朋友宵夜啦！”小王开心地说。

【解析】资料2第十六段：

1. “依托……日常化”：搭建健康码互认系统，保障粤澳两地居民通关日常化。

2. “在口岸……开心地说”：不写吃宵夜的例子，通关了。

段17：“如果没有信息化手段，精准防控根本无法想象。不仅要耗费大量人力物力，还会拖累经济社会发展节奏。”省政务服务数据管理局有关人员说，“‘数字政府’改革成果派上了大用场，正是依托此前4年多的改革积累，才得以在短时间内上线多项功能。”

【解析】资料2第十七段：

1. “如果……无法想象”：利用信息化手段，精准防控，在告诉防控有好处。
2. “不仅要耗费……发展节奏”：有了信息化的手段，精准防控，节约人力物力，带动经济社会发展节奏。
3. 资料2第十四到十七段梳理：要点：粤澳健康码互认。保障通关日常化，节省人力物力，精准防控疫情，保障经济社会发展。

梳理材料逻辑

段1：背景

段2-3：（粤省事）解决银发族烦恼

段4-8：（粤商通）优化涉企服务

段9-11：（粤政易）政务在线通讯

段12-13：（交通慧眼）春运交通管理

段14-17：（健康码互认）精准防控疫情

【注意】材料逻辑清楚，说完一件事就是一件事，粤省事是针对老年人的，解决老年人的烦恼，粤商通是服务企业的，粤政易说的是政府，粤政易针对的是政务，交通慧眼管理交通，健康码互认，精准防控疫情，说什么，就是什么，不要打乱材料逻辑顺序，按照材料自带的逻辑写，顺着材料往下写，材料为王。

【参考答案一】

1. 粤省事服务老人。解决银发族触网烦恼，服务便利多样。
2. 粤商通服务企业。全程电子化，迅速便捷，优化营商环境，促进政企互动，升级粤商码足不出户一码办理。
3. 粤政易通讯政务。推动办文办会办事，方便部门间协作、线上交流，提高效率。
4. 交通慧眼管理交通。迅速分析交通情况，支撑执法和检查布控，加强春运管理。
5. 粤澳健康码互认。保障通关日常化，节省人力物力，精准防控疫情，保障经济社会发展。（186字）

【解析】为了让材料逻辑清晰，把平台的名字带上，即粤省事服务老人、粤商通服务企业、粤政易通讯政务、交通慧眼管理交通、健康码互认防控疫情，每个平台都有作用，把平台的作用写清楚。

【参考答案二】

1. 解决老年人困境。提供移动端适老服务，服务事项便利多样。
2. 优化营商环境。涉企政务服务电子化，迅速便捷；促进政企在线互动，跨部门数据共享。
3. 实现政务在线通讯。方便部门间协作，线上交流，提高效率。
4. 加强春运期城市管理。分析交通状况和时空分布规律，支撑重点区域执法和检查布控。
5. 精准防控疫情。实现区域互认，保障居民通关日常化；节约人力物力，稳定经济社会发展节奏。（178字）

1. 粤省事服务老人。	解决银发族触网烦恼，	服务便利多样。
2. 粤商通服务企业。	全程电子化，迅速便捷，	优化营商环境，
促进政企互动，	升级粤商码足不出户一码办理。	3. 粤
政易通讯政务。	推动办文办会办事，	方便部门间协作、线
上交流，提高效率。	4. 交通慧眼管理交通。	迅速分析交通
情况，支撑执法和检查布控，	加强春运管理。	5. 粤澳健康
码互认。	保障通关日常化，	节省人力物力，
精准防控疫情，	保障经济社会发展。	

【解析】

1. 可以不写平台的名字，把核心关键词写上，问作用，作用是解决老年人的困境、服务企业、在线通讯、加强城市交通管理、防控疫情。在考场上得分是一

样的，带不带平台都不影响得分，带上平台能让逻辑更清晰，选择适合自己的角度写下来，喜欢哪个，就写哪个，得分都一样，直接答作用，把平台带上更清晰、易懂。

2. 答疑：

(1) 字数可以不一样，不用追求形式美。

(2) 总括词不太长即可，把老人、企业、政务、交通、疫情防控写清楚。

3. 单一题没有格式分，顶格写答案，不用换行，没有那么多的空格，以龙摆尾的形式顺承着书写。标点符号不允许顶格书写，如果出现在末尾，和最后一个字写在一个格子内或写在外面，其他的正常占格，共186字，剩下半行，可以补充。

题目复盘——技巧篇

1. 意义就是一件事（主题词）发生之后的好的结果

2. 不用在意表达形式，不要死扣字眼

【解析】意义：不用抠字眼，意义就是发生在主题词之后好的结果，找主题词，不用管表达形式，抄就行，把好的、积极的方向写下来。

题目复盘——词汇篇

1. 适老化服务

老旧小区加电梯、老年人绿色通道、老年人上网

2. 优化营商环境

让企业一站式办理业务，给予税收减免，政策优惠，政企互动

3. 政府跨部门协作高效

各个部门之间借调人员、文件、手续方便，流程简化、实时沟通

【解析】

1. 老年人、企业、政府是申论的三把斧。

2. 对于群体而言，现在进入老年人社会，适老化服务是公务员必须要做的，如老旧小区加装电梯、为老年人开设绿色通道、老年人上网遇到诈骗。

3. 对于企业而言，公务员要为企业做好服务员，优化营商环境，让企业一站

式办理业务，一码通办，减免税收，提供政策优惠，把政府的态度拿出来，政企之间良性互动。

4. 在正常工作中，政府和政府之间跨部门合作，高效配合，借调人，借阅文件，不卡手续，方便、简化，实时沟通。

5. 对于百姓，要服务到位，对于企业，要优化营商环境，对于部门之间，要高效合作，调阅文件，方便传输。

出门考

问题1：申论做题办法有几种？（多选题）

- A. 直接摘抄
- B. 归纳概括
- C. 分析推导
- D. 自己编造

【解析】选择ABC。除了不能自己编，可以抄、推导、分析，如果不会，就抄材料。

问题2：请你指出哪个题是单一题？

A：根据给定资料3，请概括L县“苹果产业后整理”的主要问题。

B：汪副市长要参加省里召开“数字城市”建设座谈会，请根据给定资料7，为汪副市长拟写一份发言提纲。

C：根据“给定资料2”，谈谈你对“想象力经济”的理解。

【解析】领导打直球，直接告诉答问题，选择A。

出门考

问题3：意义题怎么做？

- A. 主题词之后，带来的结果，表达形式可灵活处理
- B. 与主题词无关，只能刻板地摘抄改善了、提高了

【解析】随便调整，不用关注形式，要看到结果。

【注意】预习三道对策题，确实很难，做好预习，老师教怎么写，学完了，保证同学们得70分。如果有疑问，下节课提前10分钟来教室，课前答疑、互动、交流。

遇见不一样的自己

Be your better self