



**САМАРСКАЯ  
ГУБЕРНСКАЯ  
ДУМА**

ул. Молодогвардейская, 187,

г. Самара, 443100

Телефон (846) 242-42-02

E-mail: info@samgd.ru, http://www.samgd.ru

05.03.2021 № 5.9-12/1169

На № \_\_\_\_\_

**Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

**В.В.Володину**

**ул. Охотный ряд, 1,  
г. Москва, 103265**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.03.2021 15:22  
№1126643-7; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Самарская Губернская Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части уточнения понятия «сельскохозяйственный товаропроизводитель»)).

- Приложения:
1. Постановление Самарской Губернской Думы от 02.03.2021 № 1446 на 1 л. в 1 экз.;
  2. Проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
  3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
  5. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
  6. Заключение комиссии Совета законодателей на проект законодательной инициативы № 7-1360 на 3 л. в 1 экз.;
  7. Копии вышеуказанных документов в соответствии с пунктом 4 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представляются на магнитном носителе.

**Председатель Думы**

Нагорнов 88463326343

**Г.П.Котельников**

091911

Вносится Самарской  
Губернской Думой

Проект № 1126643-4

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 27; 2009, № 14, ст. 1581; 2018, № 32, ст. 5073) следующие изменения:

1) в статье 3:

часть 1 после слов «, индивидуальный предприниматель» дополнить словами «, крестьянское (фермерское) хозяйство»;

пункт 3 части 2 признать утратившим силу;

2) в части 1 статьи 16 слова «крестьянских (фермерских) хозяйств» исключить.

#### **Статья 2**

1. Действие положений Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (в редакции настоящего Федерального закона) не распространяется на крестьянские (фермерские) хозяйства, которые получают меры государственной поддержки по основаниям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

2. Указанное в части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (в редакции настоящего Федерального закона) условие о доходе крестьянского (фермерского) хозяйства в текущем календарном году применяется к крестьянским (фермерским) хозяйствам, созданным после вступления в силу настоящего Федерального закона, в целях оказания государственной поддержки по итогам последнего отчётного периода текущего календарного года при наличии дохода от реализации сельскохозяйственной продукции. При отсутствии дохода от реализации сельскохозяйственной продукции по итогам последнего отчетного периода текущего календарного года условие, предусмотренное в части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (в редакции настоящего Федерального закона) относительно доли дохода от реализации сельскохозяйственной продукции в календарном году, не применяется к крестьянским (фермерским) хозяйствам.

**Президент Российской Федерации**

**В.Путин**



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

2 марта 2021 года

№ 1446

**О законодательной инициативе по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона  
«О развитии сельского хозяйства»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Думы**



**Г.П.Котельников**

002426

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в статьи 3 и 16 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» разработан на основе предложений правоприменителей и направлен на уточнение понятия «сельскохозяйственный товаропроизводитель» с целью совершенствования механизма оказания мер государственной поддержки субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере сельского хозяйства.

Статья 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее — Федеральный закон № 264-ФЗ) предусматривает круг субъектов, относящихся к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

При этом федеральный законодатель отнёс к сельскохозяйственному товаропроизводителю также крестьянские (фермерские) хозяйства, что является вполне справедливым. Вместе с тем анализ положений части 1 и части 2 статьи 3 Федерального закона № 264-ФЗ позволяет сделать вывод, что крестьянские (фермерские) хозяйства применительно к положениям Федерального закона № 264-ФЗ являются сельскохозяйственными товаропроизводителями вне зависимости от того, какую долю в доходе от реализации товаров (работ, услуг) составляет доход от реализации непосредственно сельскохозяйственной продукции.

При этом необходимо отметить, что согласно нормам статьи 1 Федерального закона от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее — Федеральный закон № 74-ФЗ) основная деятельность и, следовательно, доход крестьянского (фермерского) хозяйства должны быть связаны именно с производством, переработкой, хранением, транспортировкой и реализацией сельскохозяйственной продукции.

Анализ правоприменительной практики показал, что зачастую крестьянские (фермерские) хозяйства, в том числе претендующие на меры государственной поддержки, осуществляют деятельность, лишь косвенным образом связанную с указанной в статье 1 Федерального закона № 74-ФЗ (например, сдача в аренду складских помещений организациям, осуществляющим предпринимательскую деятельность в различных сферах, сдача в аренду земельных участков, предоставление транспортных услуг), что представляется не вполне оправданным из цели выделения федеральным законодателем отдельно рассматриваемого субъекта предпринимательской деятельности.

В связи с данным обстоятельством законопроектом предлагается включить крестьянские (фермерские) хозяйства в общее понятие «сельскохозяйственный товаропроизводитель», предусмотренное частью 1 статьи 3 Федерального закона

№ 264-ФЗ, распространив на них указанные в ней условия. В связи с этим также вносятся изменения в часть 1 статьи 16 Федерального закона № 264-ФЗ.

С учётом заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-1268 законопроектом в целях установления дополнительных гарантий крестьянским (фермерским) хозяйствам при реализации положений законопроекта предлагается предусмотреть, что:

1) действие вносимых изменений не распространяется на крестьянские (фермерские) хозяйства, которые получают меры государственной поддержки по основаниям, возникшим до дня вступления в силу изменений;

2) условие о доходе крестьянского (фермерского) хозяйства применительно к календарному году применяется к созданным крестьянским (фермерским) хозяйствам после вступления в силу предлагаемых изменений в целях получения государственной поддержки по итогам последнего отчётного периода текущего календарного года при наличии дохода от реализации сельскохозяйственной продукции. При отсутствии дохода от реализации сельскохозяйственной продукции по итогам последнего отчетного периода текущего календарного года условие относительно доли дохода от реализации сельскохозяйственной продукции в календарном году, не применяется.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения иных актов федерального законодательства.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений**  
**в статьи 3 и 16 Федерального закона**  
**«О развитии сельского хозяйства»**

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» потребует изменения финансовых обязательств государства в связи с уточнением круга субъектов мер государственной поддержки.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.



## **РЕШЕНИЕ**

**об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1360 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», подготовленный Самарской Губернской Думой**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1360 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», подготовленный Самарской Губернской Думой,

### **КОМИССИЯ РЕШИЛА:**

утвердить заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1360 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», подготовленный Самарской Губернской Думой;

рекомендовать Самарской Губернской Думе внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект законодательной инициативы № 7-1360 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», подготовленный Самарской Губернской Думой**

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1360 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», подготовленный Самарской Губернской Думой, и отмечает следующее.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 264-ФЗ) к сельскохозяйственным товаропроизводителям отнесены организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем 70 процентов за календарный год.

Также сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее – Федеральный закон № 74-ФЗ) без соблюдения указанного выше критерия.

Проектом законодательной инициативы (далее – законопроект) предусматривается внесение изменений в Федеральный закон № 264-ФЗ, устанавливающих для крестьянских (фермерских) хозяйств также требование в 70 процентов доли дохода от реализации сельскохозяйственной продукции в общей выручке от реализации за календарный год. При этом указанное требование будет применяться только к крестьянским (фермерским) хозяйствам, созданным после вступления в силу проектируемого федерального закона.

Законопроектом также вносятся корреспондирующие изменения в ряд других положений Федерального закона № 264-ФЗ.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, анализ правоприменительной практики показал, что зачастую крестьянские (фермерские) хозяйства, в том числе претендующие на меры государственной поддержки, осуществляют деятельность лишь косвенным образом связанную с указанной в статье 1 Федерального закона № 74-ФЗ (например, сдача в аренду складских помещений организациям, осуществляющим предпринимательскую деятельность в различных сферах, сдача в аренду земельных участков, предоставление транспортных услуг), что представляется не вполне оправданным из цели выделения федеральным законодателем отдельно

рассматриваемого субъекта предпринимательской деятельности.

Необходимо отметить, что принятие и вступление в силу проектируемых изменений приведет к изменению круга субъектов – получателей мер государственной поддержки, предусмотренных Федеральным законом № 264-ФЗ, а следовательно к изменению финансовых обязательств государства по предоставлению указанных мер, что также отмечено в представленном финансово-экономическом обосновании проектируемого федерального закона.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию поддерживает концепцию проекта законодательной инициативы № 7-1360 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», подготовленного Самарской Губернской Думой.

Учитывая изложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Самарской Губернской Думой внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко