



**САМАРСКАЯ
ГУБЕРНСКАЯ
ДУМА**

ул. Молодогвардейская, 187,

г. Самара, 443100

Телефон (846) 242-42-02

E-mail: info@samgd.ru, http://www.samgd.ru

05.03.2021 № 5,9 - 12/1167

На № _____

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.Володину

**ул. Охотный ряд, 1,
г. Москва, 103265**



180369 563204

Государственная Дума ФС РФ

Дата 10.03.2021 15:06

№1126612-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Самарская Губернская Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

- Приложения:
1. Постановление Самарской Губернской Думы от 02.03.2021 № 1445 на 1 л. в 1 экз.;
 2. Проект федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
 3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
 5. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
 6. Заключение комиссии Совета законодателей на проект законодательной инициативы № 7-1374 на 4 л. в 1 экз.;
 7. Копии вышеуказанных документов в соответствии с пунктом 4 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представляются на магнитном носителе.

Председатель Думы

Нагорнов 88463326343

Г.П.Котельников

091912

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект №112 6612-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Внести в пункт 3 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3018; 2016, № 27, ст. 4287; 2019, № 18, ст. 2224) изменение, дополнив его после слов «государственного земельного надзора» словами «, а равно муниципального земельного контроля».

Президент Российской Федерации

В.Путин



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2 марта 2021 года

№ 1445

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 6 Федерального закона
«Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

002425

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 6
Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного
назначения»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» разработан на основе предложений правоприменителей и направлен на совершенствование положений Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее — Федеральный закон № 101-ФЗ) относительно изъятия земельных участков.

Согласно пункту 3 статьи 6 Федерального закона № 101-ФЗ земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земельного участка, являющегося предметом ипотеки, земельного участка, в отношении собственника которого судом возбуждено дело о банкротстве, принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случае выявления в течение трех и более лет подряд в рамках государственного земельного надзора соответствующих фактов нарушения земельного законодательства.

Таким образом, Федеральный закон № 101-ФЗ связывает наступление негативных правовых последствий с моментом выявления соответствующих фактов только в рамках государственного земельного надзора.

Вместе с тем Земельный кодекс Российской Федерации (далее — ЗК РФ) предусматривает право органов местного самоуправления на осуществление муниципального земельного контроля, в рамках которого согласно пункту 1 статьи 72 ЗК РФ могут выявляться не только нарушения законодательства субъекта Российской Федерации, но и нарушения законодательства Российской Федерации.

При этом согласно пункту 6 статьи 72 ЗК РФ при поступлении в орган государственного надзора копии акта проверки, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти не проводит дополнительную проверку, а принимает решение о возбуждении дела об административном правонарушении или решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

В связи с указанным обстоятельством законопроектом предлагается указанный выше момент связать с проведением не только государственного земельного надзора, но и муниципального земельного контроля.

На проект законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-1374 получено заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии,

в котором указывается на особенности правового регулирования муниципального земельного контроля.

Следует согласиться с тем, что регулирование данного вида контроля на федеральном уровне является достаточно общим. Вместе с тем на федеральном уровне определены основные вопросы, имеющие значение для внесения предлагаемого изменения:

по результатам проверок должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, равно как и при проведении государственного земельного надзора, составляются акты проверок;

должностные лица органов муниципального земельного контроля не составляют самостоятельно протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, но вместе с тем подготовленные ими акты проверок являются одним из оснований составления подобных протоколов должностными лицами органов государственного земельного надзора;

порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, определен на федеральном уровне (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515).

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении
изменения в статью 6 Федерального закона «Об обороте
земель сельскохозяйственного назначения»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения иных актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 6
Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного
назначения»

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1374 «О внесении изменений в статьи 6 и 13.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Самарской Губернской Думой

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1374 «О внесении изменений в статьи 6 и 13.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Самарской Губернской Думой,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение на проект законодательной инициативы № 7-1374 «О внесении изменений в статьи 6 и 13.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Самарской Губернской Думой;

рекомендовать Самарской Губернской Думе доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 13.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1374 «О внесении изменений в статьи 6 и 13.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Самарской Губернской Думой

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1374 «О внесении изменений в статьи 6 и 13.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», подготовленный Самарской Губернской Думой, и отмечает следующее.

Статья 6 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101 ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» устанавливает особенности принудительного изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и прекращения прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения при неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации и особенности приобретения прав на такие земельные участки.

Установлено, что земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случае, если в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или его использования с нарушением законодательства Российской Федерации такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности. Проект предлагает определить, что изъятие в рамках указанной процедуры возможно инициировать также в связи с проведением муниципального земельного контроля.

Отмечаем, что правовые основы муниципального земельного контроля установлены статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации. Проблемой для осуществления муниципального земельного контроля, как и других видов муниципального контроля, является, во-первых, отсутствие четко установленных федеральными законами полномочий должностных лиц муниципального контроля, установленных в соответствующем законодательстве. Во-вторых, органы местного самоуправления не наделены полномочиями по привлечению нарушителей к административной ответственности и должны обращаться в уполномоченные федеральные органы государственной власти.

Изменения, предусматривающие возможность применения к процедуре изъятия земельного участка в случае его неиспользования или использования с нарушением законодательства до истечения трех лет по материалам контрольных мероприятий муниципального земельного контроля, должны

упростить сбор материалов, необходимых для начала процедуры изъятия земельных участков.

Помимо этого проект законодательной инициативы предлагает внесение изменений в статью 13.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», устанавливающую положения о проекте межевания земельного участка, которым определяются размеры и местоположение границ земельного участка или земельных участков, которые могут быть выделены в счет земельной доли или земельных долей.

Так, предлагается установить, что проект межевания земельных участков направляется для ознакомления в орган местного самоуправления поселения или городского округа по месту расположения земельного участка. Срок ознакомления с проектом межевания земельных участков не может быть менее чем тридцать дней до дня его утверждения. Органы местного самоуправления при поступлении им проекта межевания земельных участков в случаях, предусмотренных настоящей статьей, вправе направить кадастровому инженеру свое мнение по проекту межевания земельных участков, а также вправе обратиться в суд в защиту прав и законных интересов участников долевой собственности.

В действующем законодательстве отсутствует регламентированная процедура ознакомления. Проектом не определен механизм передачи проекта межевания для ознакомления, а срок, предложенный в проекте, является неопределенным, равно как и правовые последствия такого ознакомления.

С учетом мнения Правового управления Аппарата Государственной Думы отмечаем, что предлагаемое проектом направление органам местного самоуправления проекта межевания для ознакомления не является дополнительной защитой прав участников долевой собственности, учитывая, что направление органом местного самоуправления кадастровому инженеру своего мнения по проекту межевания не влечет правовых последствий. Относительно права органов местного самоуправления обратиться в суд в защиту прав и законных интересов участников долевой собственности обращаем внимание, что предусмотренная процессуальным законодательством возможность органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций или граждан обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц (статья 46 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации) направлена на защиту менее защищенной категории лиц. При утверждении проекта межевания земельного участка все участники долевой собственности обладают равным правовым статусом и могут самостоятельно защищать свои права и законные интересы в спорах друг с другом. Таким образом, предлагаемое право органов местного самоуправления обратиться в суд в защиту прав отдельных участников долевой собственности требует дополнительного обоснования, учитывая предусмотренную проектом свободу усмотрения органов местного самоуправления при решении вопроса об обращении в суд.

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Самарской Губернской Думе доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 13.1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко