

**농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한  
특별법 일부개정법률안**  
(서삼석의원 대표발의)

의안 번호	16291
----------	-------

발의연월일 : 2018. 11. 2.

발 의 자 : 서삼석 · 김현권 · 황 희  
송기현 · 최운열 · 윤영일  
전현희 · 김철민 · 위성곤  
어기구 · 송갑석 · 이찬열  
의원(12인)

**제안이유**

현행법은 농어업인의 복지증진, 농어촌과 도시지역 간 생활격차 해소, 농어촌의 지속적인 발전 기틀 마련 등 농어촌의 당면 문제를 효율적으로 해결하고 농어업인의 삶의 질을 제고하기 위해 5년 단위로 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획과 매년 시행계획을 수립하도록 하고, 「농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회」는 매년 부처별 추진과제에 대한 전년도 추진실적과 해당연도 시행계획을 점검·평가 및 심의·의결한 내용을 토대로 각 중앙행정기관의 농어촌 삶의 질 향상을 위한 사업을 추진하고 있음.

그러나 「농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회」의 점검·평가 결과를 해당 부처에서 정책개선에 반드시 반영토록 하는 법적 규정이 없어 부처에 통보되는 평가결과는 단순 통보 상황에 그치

고 있고, 평가결과와 사업의 재정지원이 연계되지 않아 사업 실효성이 저조한 상황임.

또한, 「농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회」의 운영이 서면회의 중심으로 개최됨으로 인해 농어촌 삶의 질 향상을 위한 정부 부처 간 실질적인 논의와 사업의 정책조정 효과도 매우 미흡한 상황임.

2004년 특별법이 제정된 이후 세 차례의 5개년 기본계획이 수립돼 사업이 추진되고 있지만 농어촌은 도시에 비해 여전히 의료·교육 등 기초 생활서비스가 부족하고 농어업인의 고령화 심화 및 이에 따른 농어촌의 과소화 마을 증가 등으로 인해 농어촌의 존립기반 자체가 위협받고 있는 실정임.

따라서 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회 심의 규정을 명확히 하고 기본계획과 시행계획의 과제별 추진실적 점검 평가결과와 차년도 또는 차차년도 예산 연계성을 높일 수 있도록 하는 법적 근거를 마련하여 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회의 기능과 역할을 내실화하고 농어촌 삶의 질 향상을 위한 대책의 실효성을 제고하고자 하는 것임.

## 주요내용

가. 위원회는 매년 중앙행정기관 장이 제출한 전년도 추진실적에 대해 전문 연구기관 등을 통하여 점검과 평가 실시(안 제9조제2항 신설)

나. 위원회가 점검 평가한 결과를 중앙행정기관에 통보하면 중앙행정기관의 장은 이에 따른 제반조치를 시행(안 제9조제5항)

다. 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회의 심의사항으로 농어업인 삶의 질 기본계획, 전년도 시행계획 점검·평가 결과, 당해 연도 시행계획, 삶의 질 관련 사업 예산의 배분 및 조정, 농어촌 서비스기준 달성도 등으로 명확화(안 제10조제2항)

라. 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 예산의 배분·조정과 관련하여 관련 절차를 규정(안 제11조의2)

마. 기본계획과 전년도 시행계획 추진실적 점검·평가 결과 및 당해연도 시행계획, 농어촌서비스기준 달성도에 대해 국회 보고 의무를 명확화(안 제42조제2항)

## 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 일부개정법률안

농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 일부를 다음과 같이 개정한다.

제9조제2항 및 제3항을 각각 제3항 및 제4항으로 하고, 같은 조에 제2항 및 제5항을 다음과 같이 신설한다.

② 위원회는 매년 중앙행정기관의 장이 제출한 전년도 추진실적에 대해 전문 연구기관 등을 통하여 점검과 평가를 실시하여야 한다.

⑤ 위원회가 제2항에서 점검·평가한 결과를 중앙행정기관에 통보하면 중앙행정기관의 장은 이에 따라 필요한 제반 조치를 시행하여야 한다.

제10조제1항 중 “총괄·조정하고, 기본계획을 심의하며, 그 추진실적을 점검·평가하기 위하여 국무총리 소속으로”를 “총괄·조정하기 위하여 국무총리 소속으로”로 하고, 같은 조 제2항부터 제8항까지를 각각 제3항부터 제9항까지로 하며, 같은 조에 제2항을 다음과 같이 신설한다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발 기본계획
2. 전년도 시행계획 추진 실적에 대한 점검·평가 결과

3. 당해 연도 시행계획

4. 매년 정부가 추진하는 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진(이하 “삶의 질”이라 한다)에 관한 사업 예산의 배분 및 조정과 효율적 운영에 관한 사항

5. 농어촌서비스기준 달성도

6. 그 밖에 농어업인 삶의 질 향상 및 지역개발 정책 등에 관하여 위원장이 심의에 부치는 사항

제11조의2를 다음과 같이 신설한다.

제11조의2(농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 예산의 배분·조정 등) ① 삶의 질에 관련된 중앙행정기관의 장은 해당 기관의 다음다음 연도 삶의 질 관련 사업의 투자우선순위에 대한 의견을 매년 10월 31일까지 기획재정부장관과 농림축산식품부장관에게 제출하여야 한다.

② 관계 중앙행정기관의 장은 「국가재정법」 제28조에 따라 기획재정부장관에게 제출하는 해당 회계연도부터 5회계연도 이상의 기간 동안 예정된 신규 사업 및 기획재정부장관이 정하는 주요 계속 사업 중 삶의 질 관련 중기사업계획서를 매년 1월 31일까지 농림축산식품부장관에게 제출하여야 한다.

③ 농림축산식품부장관은 제2항에 따른 중기사업계획서를 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회 실무위원회 및 분과위원회를 통해 검토하고, 본 위원회의 심의를 거쳐 농어업인 삶의 질 향상

을 위한 정책 방향과 기준을 매년 3월 15일까지 기획재정부장관 및 관계 중앙행정기관의 장에게 알려야 한다.

④ 관계 중앙행정기관의 장은 「국가재정법」 제31조제1항에 따라 기획재정부장관에게 제출하는 해당 기관의 예산요구서 중 삶의 질 관련 예산 요구서를 매년 5월 31일까지 농림축산식품부장관에게 제출하여야 한다.

⑤ 농림축산식품부장관은 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역개발 위원회 실무위원회의 검토를 거쳐 제1항·제2항 및 제4항에 따라 관계 중앙행정기관의 장이 각각 제출한 삶의 질 관련 사업 투자 우선순위에 대한 의견과 삶의 질 관련 중기사업계획서 및 예산요구서에 대하여 제6조에 따른 시행계획의 추진실적 및 제9조에 따른 기본계획의 추진실적 평가 결과와 연계하여 다음 각 호의 사항을 마련하고, 위원회의 심의를 거쳐 그 결과를 매년 6월 30일까지 기획재정부장관에게 알려야 한다.

1. 위원회의 목표 및 추진방향
2. 삶의 질 관련 분야별·사업별 투자우선순위
3. 삶의 질 관련 예산의 배분방향 및 시행계획상의 주요 삶의 질 관련 사업의 배분·조정 내역
4. 유사하거나 중복되는 삶의 질 관련 사업 간의 조정 및 연계
5. 삶의 질 관련 대형사업의 투자적정성, 중점 추진방향 및 개선방향

6. 다수 부처 관련 삶의 질 관련 사업의 부처별 역할 분담

7. 그 밖에 삶의 질 관련 사업의 투자효율성을 높이기 위하여 필요한 사항

⑥ 기획재정부장관은 정부 재정규모 조정 등 특별한 경우를 제외하고는 제5항에 따른 위원회의 심의 결과를 반영하여 다음연도 예산을 편성하여야 한다.

제42조제1항 중 “3월 31일까지, 시행계획의 추진 실적 및 해당 연도 시행계획에 대하여는 매년 6월 30일까지 국회에 보고하여야 한다”를 “3월 31일까지 국회에 보고하여야 한다”로 하고, 같은 조 제2항을 제3항으로 하며, 같은 조에 제2항을 다음과 같이 신설한다.

② 정부는 전년도 시행계획 추진실적 점검·평가 결과, 해당 연도 시행계획, 전년도 농어촌서비스기준 달성 정도에 대해 매년 6월 30일까지 국회에 보고하여야 한다.

## 부 칙

이 법은 공포 후 1년이 경과한 날부터 시행한다.

## 신·구조문대비표

현행	개정안
제9조(기본계획 등의 평가) ① (생략) <u>&lt;신설&gt;</u>	제9조(기본계획 등의 평가) ① (현행과 같음) ② 위원회는 매년 중앙행정기 관의 장이 제출한 전년도 추진 실적에 대해 전문 연구기관 등 을 통하여 점검과 평가를 실시 하여야 한다.
②·③ (생략) <u>&lt;신설&gt;</u>	③·④ (현행 제2항 및 제3항과 같음) ⑤ 위원회가 제2항에서 점검· 평가한 결과를 중앙행정기관에 통보하면 중앙행정기관의 장은 이에 따라 필요한 제반 조치를 시행하여야 한다.
제10조(농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회) ① 농어업인등의 복지 증진, 농어 촌의 교육여건 개선 및 지역개 발에 관한 정책을 총괄·조정 하고, 기본계획을 심의하며, 그 추진실적을 점검·평가하기 위 하여 국무총리 소속으로 농어 업인 삶의 질 향상 및 농어촌	제10조(농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회) ① ----- ----- -----총괄·조정 하기 위하여 국무총리 소속으 로 ----- -----



지역개발 위원회를 둔다.

<신 설>

② ~ ⑧ (생 략)

<신 설>

-----.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발 기본계획

2. 전년도 시행계획 추진 실적에 대한 점검·평가 결과

3. 당해 연도 시행계획

4. 매년 정부가 추진하는 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진(이하 “삶의 질”이라 한다)에 관한 사업 예산의 배분 및 조정과 효율적 운영에 관한 사항

5. 농어촌서비스기준 달성도

6. 그 밖에 농어업인 삶의 질 향상 및 지역개발 정책 등에 관하여 위원장이 심의에 부치는 사항

③ ~ ⑨ (현행 제2항부터 제8항까지와 같음)

제11조의2(농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 예산의 배분·조정 등)

① 삶의 질에 관련된 중앙행정기관의 장은 해당 기관의 다음

다음 연도 삶의 질 관련 사업의 투자우선순위에 대한 의견을 매년 10월 31일까지 기획재정부장관과 농림축산식품부장관에게 제출하여야 한다.

② 관계 중앙행정기관의 장은 「국가재정법」 제28조에 따라 기획재정부장관에게 제출하는 해당 회계연도부터 5회계연도 이상의 기간 동안 예정된 신규사업 및 기획재정부장관이 정하는 주요 계속사업 중 삶의 질 관련 중기사업계획서를 매년 1월 31일까지 농림축산식품부장관에게 제출하여야 한다.

③ 농림축산식품부장관은 제2항에 따른 중기사업계획서를 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발위원회 실무위원회 및 분과위원회를 통해 검토하고, 본 위원회의 심의를 거쳐 농어업인 삶의 질 향상을 위한 정책 방향과 기준을 매년 3월 15일까지 기획재정부장관 및 관계 중앙행정기관의 장에게 알려야 한다.

④ 관계 중앙행정기관의 장은 「국가재정법」 제31조제1항에 따라 기획재정부장관에게 제출하는 해당 기관의 예산요구서 중 삶의 질 관련 예산 요구서를 매년 5월 31일까지 농림축산식품부장관에게 제출하여야 한다.

⑤ 농림축산식품부장관은 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 위원회 실무위원회의 검토를 거쳐 제1항·제2항 및 제4항에 따라 관계 중앙행정기관의 장이 각각 제출한 삶의 질 관련 사업 투자 우선순위에 대한 의견과 삶의 질 관련 중기사업계획서 및 예산요구서에 대하여 제6조에 따른 시행계획의 추진실적 및 제9조에 따른 기본계획의 추진실적 평가 결과와 연계하여 다음 각 호의 사항을 마련하고, 위원회의 심의를 거쳐 그 결과를 매년 6월 30일까지 기획재정부장관에게 알려야 한다.

1. 위원회의 목표 및 추진방향

<p>제42조(기본계획 및 시행계획의 국회 보고 등) ① 정부는 기본 계획을 세운 경우에는 <u>3월 31</u></p>	<p> <u>2. 삶의 질 관련 분야별·사업별 투자우선순위</u>  <u>3. 삶의 질 관련 예산의 배분방향 및 시행계획상의 주요 삶의 질 관련 사업의 배분·조정 내역</u>  <u>4. 유사하거나 중복되는 삶의 질 관련 사업 간의 조정 및 연계</u>  <u>5. 삶의 질 관련 대형사업의 투자적정성, 중점 추진방향 및 개선방향</u>  <u>6. 다수 부처 관련 삶의 질 관련 사업의 부처별 역할 분담</u>  <u>7. 그 밖에 삶의 질 관련 사업의 투자효율성을 높이기 위하여 필요한 사항</u>  <u>⑥ 기획재정부장관은 정부 재정규모 조정 등 특별한 경우를 제외하고는 제5항에 따른 위원회의 심의 결과를 반영하여 다음연도 예산을 편성하여야 한다.</u> </p> <p>제42조(기본계획 및 시행계획의 국회 보고 등) ① -----<u>3월 31</u></p>
---	---

