

# BESCHLUSSBUCH

www.jusos.de

BUNDESKONGRESS DER JUNGSOZIALISTINNEN 2015

Bremen, 27.-29.11.2015

## **Impressum**

#### Herausgeber:

Jusos in der SPD Willy-Brandt-Haus 10963 Berlin

Für den Inhalt der Anträge sind die jeweiligen Antragsteller verantwortlich.

Satz und Layout:

KoKoS

**Das KonferenzKoordinationsSystem** KoKoS 2.4, © 2015 Fabian Parsch

Α	Arbeitsprogramm				
A 1	Bundesvorstand	Arbeitsprogramm 2015 - 2017 - Bewegt euch!	5		
В	Beschäftigung & Gute Arbeit				
B 1	Projekt Zukunft der Arbeit Andere Arbeitszeiten sind möglich! über den Juso Bundesvorstand				
В 7	Sachsen-Anhalt	Keine Quantifizierung des Alltags durch Arbeitgeber*innen oder Versicherer	22		
D	Demokratie, Partizipation & Kampf gegen Rechts				
D 4	Hannover	Gedenken 70. Jahre nach dem Ende des Nationalsozialismus - wie muss es weitergehen?	23		
D 14	Sachsen	Ey Deutschland du mieses Stück Scheiße! - Staatsbeleidigung ist keine Straftat	28		
F	Frieden & Internationales				
F 3	Schleswig-Holstein	Ostpolitik 3.0 – Sozialdemokratische Wege aus der Ukraine- Krise	29		
F 4	Berlin	Entwicklung post-2015 - Von einer neuen Agenda zu einem neuen Paradigma	34		
F 10	Thüringen	Völkermord an Herero, Nama, Damara und San vollständig aufarbeiten	48		
G	Gleichstellung, Femin	ismus & Gender			
G 1	Nordrhein-Westfalen	Gender Mainstreaming in der Stadt- und Regionalentwicklung	50		
G 3	Bayern	Gewalt gegen Frauen ist keine Privatsache – Für eine Verbesserung der Situation der Frauenhäuser und Beratungsstellen	53		
ı	Inneres, Justiz & Verb	nraucherschutz			
12	Hamburg	Mehr Rechtsstaat – Keine Vorurteile	55		
l 11	Mecklenburg- Vorpommern	Vermummungsverbot abschaffen!	56		
K	Kommunales, Mieten	& öffentliche Daseinsvorsorge			
K 6	Braunschweig	Wohnheimslotterie 9 aus 100? Für ausreichenden Wohnraum für Studierende, überall!	59		

L	Links Leben			
L 1	Bundesvorstand	Links Leben!	62	
M	Migration, Integration, Asyl- & Flüchtlingspolitik			
M 12	Saarland	Die Architektur jungsozialistischer Asylpolitik	76	
N	Netzpolitik, Medien, Dat	tenschutz & Digitales		
N 5	Nord-Niedersachsen	Ausbau von barrierefreien Inhalten bei den öffentlich- rechtlichen Medienanstalten	101	
P	Pflege, Gesundheit & S	oziales		
P 10	Brandenburg	Widerspruchslösung in der Organspende einführen	102	
R	Rente, Generationen &	Familie		
R 3	Hessen-Süd	Der solidarische Wohlfahrtsstaat: Für eine moderne Familien- und Elternpolitik	103	
U	Umwelt, Energie & Nacl	hhaltigkeit		
U 2	Rheinland-Pfalz	Schluss mit Lebensmittelverschwendung - Containern legalisieren	106	
v	Verkehr & Infrastruktur			
V 1	Nordrhein-Westfalen	Zukunft gibt's nicht für lau! - Investitionen in Mobilität	107	
w	Wirtschaft, Finanzmärk	te, Steuern & Kapitalismuskritik		
W 1	Projekt Transformation der Wirtschaftsweise übe den Juso Bundesvorstan	Die ökologischen Grenzen unseres Planeten respektieren! - er Wohlstand statt Wachstum in den Fokus nehmen d	118	
W 2	Projekt Zukunft Europas über den Juso Bundesvorstand	Fairhandel statt Freihandel – Für eine solidarische, gerechte und demokratische Handelspolitik	132	
W 17	Weser-Ems	Moderne Wirtschaftspolitik in der Fläche zwischen Stadt und Land	140	
INI	Initiativanträge			
INI 2	Hannover	Nationalismus ist keine Alternative!	142	
INI 3	Baden-Württemberg	Jusos: CDU-Bekenntnis zum Grundgesetz erforderlich. Gegen die CDU-gewollte Integrationspflicht für Migrantinnen und Migranten	144	



**Titel** Arbeitsprogramm 2015 - 2017 - Bewegt euch!

**Antragsteller** Bundesvorstand

Zur Weiterleitung an

## Arbeitsprogramm 2015 - 2017 - Bewegt euch!

1 Arbeitsprogramm 2015 – 2017

2 Bewegt euch!

3

4 Eine Welt, in der alle Menschen frei und gleich sind und ihre Lebensträume verwriklichen

- 5 können, ist unser Ziel. Diese Welt ist gerecht und frei von Ausbeutung, Unterdrückung und
- 6 Diskriminierung. In dieser Welt haben alle dieselben Chancen, egal, welches Geschlecht sie
- 7 haben, egal, wo sie herkommen, egal, wo sie leben. Doch das ist nicht die Welt, in der wir
- 8 derzeit leben. Innerhalb kürzester Zeit vollziehen sich fundamentale Umwälzungen, deren
- 9 Auswirkungen weltweit spürbar sind. Durch die Ukraine-Krise ist Europa wieder konkret von
- 10 Krieg bedroht, die Umbrüche in der MENA-Region haben zum Krieg gegen die Bürger\*innen in
- 11 Syrien sowie weiteren neuen Konfliktherden geführt, mörderische Organisationen wie der
- 12 sogenannte ,IS', Al Shabab und Boko Haram bedrohen immer mehr Menschen. Die Finanz- und
- 13 Wirtschaftskrise, die nicht nur Griechenland fest im Griff hält, dauert an. Viele Entwicklungen
- 14 spielen in der deutschen und europäischen Öffentlichkeit erst eine Rolle, wenn sie auch
- 15 unmittelbare Auswirkungen auf unsere Gesellschaft haben könnten. Beispiel dafür ist die Ebola-
- 16 Epidemie in Liberia, Guinea und Sierra Leone. Oder asiatische Produktionsstätten, in denen
- 17 Menschen unter unhaltbaren Zuständen als moderne SklavInnen für Konzerngewinne ihre
- 18 Gesundheit riskieren.. Die rasend schnelle Abfolge von immer neuen Entwicklungen lässt uns
- 19 kaum genügend Zeit, ernsthafte politische Antworten zu formulieren. Stattdessen treibt sie
- 20 PolitikerInnen in den reaktiven Krisenmodus, in dem niemals erneuert, sondern immer nur
- 21 repariert wird.

22

- 23 Ein ebenso prominentes, wie trauriges Beispiel dafür ist der aktuelle Umgang mit geflüchteten
- Menschen und ihren Fluchtursachen. Ausgehend von globalen Ungerechtigkeiten, existentieller Armut, Krieg und Unterdrückung sind Flucht- und Migrationsbewegungen die logische
- 26 Konsequenz. Und sie sind auch Ausdruck des dringenden Bedürfnisses nach einem Leben in
- 27 Sicherheit, Frieden sowie der gleichberechtigten Teilhabe am globalen Wohlstand. In Zeiten wie
- 28 diesen wird deutlicher denn je: Die Heilsversprechen des Kapitalismus kann dieser nicht
- 29 erfüllen.

- 31 Obwohl sich Millionen Menschen auf der Flucht befinden, kommt nur ein sehr kleiner Bruchteil
- 32 nach Europa und Deutschland. Mit dem Dublin-Abkommen und der damit einhergehenden
- 33 Drittstaaten-Regelung gelang es Deutschland über lange Zeit sich abzuschotten und andere
- 34 Länder, wie Italien und Griechenland, mit der Bewältigung der Aufgaben alleine zu lassen. Mit
- 35 dem kurzzeitigen und teilweisen Außerkraftsetzen des Dublin-Abkommens kommen Geflüchtete
- 36 nun auch nach Deutschland. Tausende Menschen engagieren sich deshalb zur Zeit freiwillig in
- 37 Initiativen, Hilfsorganisationen und Unterkünften für die Schutzsuchenden. Die bunten,
- 38 freundlichen Willkommensbilder dürfen jedoch nicht darüber hinwegtäuschen, dass Nazis,
- 39 RassistInnen und die politische Rechte versuchen, aus der Not der Geflüchteten Kapital zu
- schlagen. Den zuvor geschürten Ängsten und der Stimmungsmache gegenüber geflüchteten
   Menschen folgen anschließend die passgenauen rechtspopulistischen Antworten der gleichen
- 42 Gruppen und Personen. Sogar unter dem Deckmantel des Schutzes der Frauenrechte und der
- 43 Gleichberechtigung, wird Stimmung gegen den Islam und die Schutzsuchenden geschürt. Zu
- 44 diesen Antworten gehört immer wieder die Forderung nach mehr Abschottung und einer

45 weiteren Einschränkung des Asylrechts. "Flüchtlingsströme" sollen abgehalten, Obergrenzen 46 festgelegt und Zäune errichtet werden. Durch Abschreckung und Schikanen wird suggeriert 47 Flüchtlinge davon abbringen zu können, nach Deutschland zu kommen. Wo zuvor große Reden über Werte, Moral und Menschenrechte gehalten wurden, bleiben im entscheidenden Moment höchstens noch nationaler Chauvinismus und eine Portion Leitkultur übrig. Es bleibt nicht bei verbaler Hetze. Täglich werden Unterkünfte angezündet, Geflüchtete angegriffen und 51 HelferInnen massiv bedroht. Bei diesem perfiden Spiel darf die SPD nicht den geringsten Zweifel daran aufkommen lassen, auf welcher Seite sie steht. Gerade im Lichte dessen, dass einige Regierungsmitglieder aus Reihen der CDU/CSU durch ähnliche Forderungen und Äußerungen auf sich aufmerksam machten, um in der derzeitigen Situation am rechten Rand 55 der WählerInnenschaft um Stimmen zu buhlen.

56

Die reine Zustandsbeschreibung von Sorgen und Ängsten in der Bevölkerung ist dabei nicht 57 hilfreich, sondern irreführend. Gleichwohl wissen wir nicht erst seit den Mitte-Studien der Friedrich-Ebert-Stiftung, dass aufgrund von Abstiegsängsten und –erfahrungen sowie sozialen Unsicherheiten der Nährboden für rechte Parolen und rassistische Stimmung besonders fruchtbar ist. Für eine sich als fortschrittlich und emanzipatorisch begreifende Bewegung wie die Sozialdemokratie, folgt das politische Handeln aber niemals linear der Angst oder dem Ressentiment. Stattdessen muss sie in der Lage sein, bestehende Ungerechtigkeiten zu beseitigen, Hass und Gewalt entschieden entgegen zu treten, Ängsten und Ressentiments aber einen eigenen solidarischen Gesellschaftsentwurf entgegenzustellen und dafür leidenschaftlich zu werben. Dieses Werben ist der Kampf um gesellschaftliche Hegemonie und diese definieren 67 wir immer in dem was wird und niemals in dem was ist.

68

69 Diesen eigenständigen Gesellschaftsentwurf sind wir zuletzt nicht nur im Umgang mit Geflüchteten schuldig geblieben. Das Versagen der europäischen Sozialdemokratie, keine gemeinsamen Vorschläge für die Lösung der Finanz- und Wirtschaftskrise zu erarbeiten, sowie das Fehlen problemorientierter Lösungsvorschläge unsererseits, ist in doppelter Hinsicht 73 verheerend. Konservative und neoliberale PolitikerInnen haben es geschafft die Krise in eine 74 Staatsschuldenkrise umzudeuten und durch die Austeritätspolitik viele europäische Staaten in einen Teufelskreis aus Sparen, Abbau des Sozialstaats, Konjunktureinbruch, sinkenden Einnahmen, Schulden und Massenarbeitslosigkeit zu treiben. Die europäische Bevölkerung und viele überzeugte EuropäerInnen verbinden die Europäische Union inzwischen nicht mehr mit Frieden, Wohlstand und Wachstum, sondern lediglich mit Krise. Dies führt zu einer großen Verunsicherung. Das Projekt Europa, das bislang unvollendet blieb, steht auf der Kippe. Und mit ihm die europäische Sozialdemokratie. Verwickelt in Rückzugsgefechte und eingekeilt zwischen neu entstehenden linken Bewegungen und Parteien auf der einen und den wachsenden rechtspopulistischen und faschistischen Bewegungen auf der anderen Seite, schafft es die Sozialdemokratie immer weniger, Überzeugungskraft zu entfalten. Die europäische 84 Sozialdemokratie und auch wir selber müssen endlich in die Offensive kommen. Das heißt keineswegs, sich von der Europäischen Union abzuwenden. Es ist richtig die Europäische Idee zu verteidigen. Das bedeutet aber nicht, dass wir die EU so lassen können, wie sie ist. Es ist 87 falsch, die EU kritiklos zu verteidigen. Vielmehr braucht es endlich einen stärkeren Fokus auf 88 die sozio-ökonomischen Grundlagen und die demokratischen Werte der europäischen Gemeinschaft. Europa muss für die Menschen wieder zum Synonym für eine gerechtere 90 Zukunft werden. Und das wird es nur, wenn das Soziale Europa endlich mehr ist als ein Schlagwort. Wir sind bereit, die Auseinandersetzung um den politischen Charakter Europas und Europas Rolle in einer instabiler werdenden Welt aufzunehmen. Sich diesem längst schwelenden Richtungsstreit zu verweigern wäre unpolitisch und somit unverantwortlich. Wir wollen mehr. Wir wollen diese Gesellschaft bewegen. Wir wollen eine starke Bewegung sein 95 und rufen allen, die sich mit dem Status Quo nicht zufrieden geben, zu: Bewegt Euch mit uns!

96 97

#### Mut und Visionen - Fehlanzeige

98

99 Für das bescheidene Abschneiden der SPD bei der letzten Bundestagswahl gibt es mehrere Gründe. Klar ist: Am Wahlprogramm und seinem wieder stärker gewordenen Fokus auf soziale 101 Gerechtigkeit lag es nicht. Das bestätigen die Umfragen. Aus unserer Sicht fehlte und fehlt vor 102 allem eine Gesamterzählung davon, welchen Gesellschaftsentwurf die SPD in den kommenden 103 Jahren verfolgt. Glaubwürdiges Personal an der Spitze ist ebenfalls notwendig Es ist entscheidend für Deutungshoheit und Wahlerfolge, eine gesellschaftliche und wirtschaftliche

106 abzugrenzen. Wählerinnen und Wähler müssen wissen, wofür es sich lohnt, wählen zu gehen.

107 108 Zwei Jahre nachdem die SPD auf Bundesebene in einer Großen Koalition regiert, hat sich an 109 dem Zutrauen der Bevölkerung in die SPD wenig gebessert. Politische Erfolge wie der Mindestlohn, die Frauenquote, die Mietpreisbremse oder die Rente nach 45 111 Versicherungsjahren schaffen es bislang nur langsam wieder Glaubwürdigkeit und Vertrauen in 112 die SPD zu wecken. Das gilt insbesondere für Frauen, die sich weder von den Themen noch 113 vom Personal angesprochen fühlen. Themen-Hopping und Sprunghaftigkeit sind derweil Gift für 114 die SPD. Schwammige Positionen, die fast alle Menschen adressieren sollen, erreichen am 115 Ende des Tages niemanden. Vielmehr müssen wir in grundlegenden Fragen Haltung zeigen un 116 den Mut haben mit neuen Ideen auf die Herausforderungen unserer Zeit zu reagieren. Diese Ideen müssen nicht immer gleich mehrheitsfähig sein. Wir müssen endlich wieder bereit sein 118 auch gegen Widerstände zu argumentieren um Mehrheiten für unsere Positionen zu erkämpfen.

120 Als Jusos haben wir uns deshalb in den letzten zwei Jahren aufgemacht mit unserer Kampagne 121 "Links leben" neue Konzepte und Positionierungen zu entwickeln. Mit ihrer Perspektivdebatte macht sich die SPD nun ebenfalls auf den Weg. Bislang schlägt sie dabei aber nicht die richtige 123 Richtung ein. Als Jusos sind wir deshalb mehr denn je gefragt. Wir müssen die Partei wachrütteln, die SPD muss wieder Mut fassen zu ihren eigenen Ideen zu stehen und darf 125 keinesfalls vermeintlichen "Mitte"-Rezepten und konservativen Antworten hinterherlaufen. 126 Stattdessen sind mehr innerparteiliche Demokratie und offene Debatten über die großen Herausforderungen angesagt. Die SPD muss zeigen, dass sie die Beteiligungspartei ist, die ihre 128 Mitglieder ernst nimmt. Die SPD muss zeigen, dass sie Antworten auf die Digitalisierung, den 129 grundlegenden Wandel in der Arbeitswelt und der Wirtschaft, die Migrationsgesellschaft und globale Herausforderungen hat. Nicht nur, aber insbesondere jungen Menschen muss sie die Perspektive auf ein selbstbestimmtes Leben erschließen, das mehr zu bieten hat als ein faires 132 Verhältnis von Arbeit und Freizeit. Statt im Klein-Klein zu verharren gilt es Visionen zu 133 erarbeiten und in Bewegung zu bleiben. Frustration bei unseren Mitgliedern, Austritte und 134 Lethargie sind sonst vorprogrammiert. Die sinkende Bindewirkung auf ihre Mitglieder sollte der SPD schon jetzt zu denken geben, da gibt es nichts schönzureden. 136 Wir sind davon überzeugt, dass eine Gesellschaftsanalyse vonnöten ist um politische Antworten 137 entwickeln zu können. Unserer Politischen Arbeit liegt die Annahme und das Wissen darüber zugrunde, dass unsere Gesellschaft kapitalistisch strukturiert ist, was alle Lebensbereiche total durchzieht. Zentraler Zweck der Produktion, der die Gesellschaft antreibt, ist die Kapitalmehrung. Dazu ist Arbeit notwendig, sie wird so entlohnt, dass die Arbeitenden ihre Reproduktionskosten decken können, und erzeugt einen Mehrwert. Kapitalist\*innen können diesen Mehrwert abschöpfen und den Arbeitenden vorenthalten. Die Produktionsmittel konzentrieren sich infolgedessen zunehmend bei Wenigen. Im Kapitalismus stehen sich Kapital und Arbeit widersprüchlich gegenüber. Wir wollen unsere Gesellschaftsanalyse dazu nutzen, unsere Antworten zu schärfen und und als Bewegung zu stärken.

Wenn die SPD aufzeigt, wo sie hin möchte, wenn sie Deutungshoheit in der öffentlichen
Wahrnehmung zurückerlangt, muss sie auch aufzeigen, mit welcher Machtperspektive sie linke
Politik konkret umsetzen möchte. Mit der Union wird dies nicht gelingen. Rot-Rot-Grün bleibt
deshalb für uns die einzige absehbare Machtperspektive. Nur wenn die SPD-Spitze das endlich
erkennt und das Projekt R2G ernsthaft angeht, können wir auch die Menschen davon
überzeugen und beginnen, zweifelsohne bestehende Hindernisse aus dem Weg zu räumen. Es
muss endlich Schluss sein mit der Dämonisierung solcher Koalitionen. Denn wer umstandslos
mit der CSU koaliert sollte Vorsicht walten lassen, wenn es um die Beurteilung von Koalitionsund Regierungsbeteiligung anderer Parteien geht.

#### Jusos als treibende Kraft

119

146

156 157

158

166

Doch auch wir Jusos müssen in Bewegung bleiben. Wir kämpfen für eine gerechte Welt, in der jedeR gut leben kann und seine/ihre Träume verwirklichen kann. Wir kämpfen für eine Gesellschaft der Freien und Gleichen. Wir kämpfen dafür, das kapitalistische System zu überwinden. Wir stehen im engen Austausch mit unseren PartnerInnenorganisationen auf der ganzen Welt und gehen auf die Straße gegen Nationalismus, Rassismus, Antisemitismus und jede Form der Menschenfeindlichkeit. Als eigenständiger linker Richtungsverband innerhalb der SPD treiben wir die SPD von und nach links.

167 Wir haben es nach bleiernen Jahren der Agenda-Politik zuletzt geschafft, an vielen Stellen die

Programmatik der SPD substanziell zu beeinflussen. Von der Steuergerechtigkeit über die

Ausbildungsgarantie bis zur Abschaffung der sogenannten Extremismusklausel – ohne die

170 Jusos wären die Positionen der SPD nicht so progressiv, wie sie es an vielen Stellen sind. In

171 den letzten Monaten geraten immer mehr programmatische Standpunkte jedoch wieder unter

172 Druck. Mit Scheinargumenten und Machtdemonstrationen werden Positionen geräumt, die einer

173 durch die Partei-Spitze angestrebten Ausrichtung der SPD auf die Mitte angeblich

entgegenstehen. Zu oft wird sich dabei hinter der Union versteckt, um die eigene Mutlosigkeit zu

175 kaschieren. Als Jusos dürfen wir dies keinesfalls durchgehen lassen. Es ist an uns, die

Zusammenarbeit mit linken Kräften innerhalb der SPD auszubauen. Und es ist

auszubauen, indem wir unsere Schnittstellenfunktion selbstbewusst nutzen.

177 selbstverständlich, dass wir uns dabei auch Unterstützung außerhalb der SPD suchen.

178 179

Gerade treibt viele Jusos aber eine Frage besonders um. Viele engagieren sich in Initiativen für 180 Geflüchtete, geben Sprachkurse, organisieren Spendenaktionen und Fußballturniere, nehmen 181 die Menschen an Grenzen und Bahnhöfen in Empfang und helfen ihnen bei der Weiterfahrt oder 182 beteiligen sich an gemeinsamen Aktionen um sichere Fluchtwege zu errichten. Viele unserer 183 Mitglieder stellt das vor große Herausforderungen. Konkret helfen vor Ort gehört ebenso zu 184 unserer politischen Arbeit, wie unsere Forderungen gegenüber der SPD und der Politik zu artikulieren. Die unterschiedlichen Aufgaben unter einen Hut zu bekommen ist dabei nicht 186 immer leicht. Für unsere Strukturen ist dies jedoch auch eine große Chance. Junge Menschen 187 politisiert die Situation der Geflüchteten. Jusos müssen vor Ort politische AnsprechpartnerInnen und VermittlerInnen zwischen den Ehrenamtlichen, den politisch Verantwortlichen und natürlich 189 auch den Geflüchteten sein. Im Sinne der geflüchteten Menschen gilt es diese Funktion weiter

190 191

192 Als feministischer Richtungsverband ist die tatsächliche Gleichstellung von Frauen unser 193 besonderes Anliegen. In der Gesellschaft, in der Politik und in der SPD sind Frauen immer noch 194 unterrepräsentiert. Männerklüngel und eine patriachale Gesellschaft verhindert oft den Aufstieg von Frauen in Führungspositionen. Bei den Jusos übernehmen inzwischen immer mehr Frauen 196 – sei es im Kreisverband, im Unterbezirk oder auf Landesebene – auch in erster Reihe 197 Verantwortung für die Juso-Arbeit. Nachholbedarf haben wir insbesondere beim Anteil 198 weiblicher Mitglieder. Die Frauen, die wir in unserem Verband haben, müssen wir weiter fördern. Als feministischer Verband geben wir uns erst zufrieden, wenn Frauen tatsächlich komplett 200 gleichgestellt sind. Das gilt für den Verband, wie für die Gesellschaft. Als feministischer und progressiver Verband stehen für uns auch LGBTIQA-Interessen an wichtiger Stelle. Frei zu lieben und zu leben, verstehen wir daher nicht nur als Floskel sondern 203 als Menschenrecht. Dies heißt für uns auch, dass wir aktiv in der Gesellschaft dafür eintreten, 204 überholte Geschlechter- und Rollenklischees zu bekämpfen und dafür einzutreten, dass sowohl die gesetzliche Diskriminierung ein Ende hat als auch in den Köpfen der Menschen ein längst 205 überfälliges Umdenken einsetzt. Dies hört für uns nicht bei der Öffnung der Ehe oder neuen 207 Familienbildern auf. Wir als Verband müssen hierbei eine Vorbildrolle einnehmen und deutliche 208 Zeichen dafür setzen, dass Homo-, Bi- und Transphobie bei uns keinen Platz haben und Menschen, die sich dem breiten LGBTIQA-Spektrum zugehörig fühlen, bei uns einen sicheren 210 Platz für ihre politische Aktivität vorfinden.

211 212

Für uns als Jusos sind deshalb folgende Themen zentral für die nächsten zwei Jahre:

213 214

#### 1. Grundrechte verteidigen - Migrationsgesellschaft leben

215

216 Beinahe täglich sterben Menschen auf der Flucht nach Europa. Die Große Koalition reagiert auf 217 die steigende Anzahl an Schutzsuchenden mit Verschärfungen des Asylrechts,

218 Leistungskürzungen und Angstmacherei. Die Staaten Europas können sich nicht auf eine

gemeinsame Politik zum Schutz von Menschen und Menschenrechten einigen. Wir sind nicht 219 220 bereit, diese Politik mitzutragen. Grundrechte wie das Recht auf Asyl sind für uns unter keinen

221 Umständen verhandelbar. Mit BündnispartnerInnen innerhalb und außerhalb der SPD werden

wir uns jeder weiteren Verschärfung energisch und kreativ entgegenstellen. Das heißt auch und

insbesondere, unserer eigenen Partei durch internen wie externen Druck Beine zu machen.

224 Unsere Vision ist und bleibt das globale Recht auf Migration. In den kommenden zwei Jahren 225 möchten wir auch gemeinsam mit unseren internationalen PartnerInnen erörtern, wie der Weg

dahin gestaltet werden kann. Ein nicht an ökonomischen Kriterien orientiertes 226

227 Einwanderungsgesetz kann in der Zwischenzeit für viele Menschen ein wichtiges Instrument

sein. Die Union, aber auch Teile der SPD lassen uns jedoch daran zweifeln, inwiefern ein solches Einwanderungsgesetz aktuell denkbar ist. Wir setzen uns daher zunächst für eine Klärung innerhalb der SPD über den Inhalt eines solchen Gesetzes ein. Ein Gesetz für 231 Hochqualifizierten-Einwanderung wird unsere Zustimmung jedenfalls nicht finden.

232 233 Gemeinsam mit unseren europäischen PartnerInnenorganisationen kämpfen wir gegen das 234 Frontex-Regime, für sichere Fluchtrouten und für eine sichere und solidarische Aufnahme von Refugees in Europa. Migration in und nach Europa ist für uns eine Normalität und Selbstverständlichkeit. Das große Engagement vieler Bürgerinnen und Bürger zeigt, dass diese 237 Normalität in unserer Gesellschaft lebbar ist. Und trotzdem wissen wir, dass das nicht zu jeder 238 Zeit und an jedem Ort für alle gilt. Wir werden uns deshalb weiter mutig gegen den braunen Mob stellen, der Geflüchtete und (vermeintliche) MigrantInnen bedroht und tätlich angreift. Und 240 wir werden weiter in Bündnissen aktiv sein, um "besorgten BürgerInnen" und RechtspopulistInnen entgegen zu treten, die Refugees in ihren Rechten beschränken wollen und an den Grundfesten unserer Demokratie rütteln. Dennoch müssen wir auch die Tatsache zur Kenntnis nehmen, dass auch unter den AnhängerInnen der AfD frühere sozialdemokratische Wähler\*innen waren. Hier gilt es auf der einen Seite deutliche Worte gegen 245 rechte Parolen zu finden aber auch auf der anderen Seite mit Aufklärungsarbeit unbegründete Ängste zu nehmen und Vorurteile zu beseitigen. Dazu werden wir in einer Netzwerkstelle aktive 247 Jusos und ExpertInnen aus den Landesverbänden und Bezirken vernetzen, auf einer Fachkonferenz die im Verband vorhandene Erfahrung und Expertise in die Breite tragen und auch die UB-Vorsitzenden einbinden, u.a. mit einer Unterbezirksvorsitzendenkonferenz im Jahr 250 2016. 251

252 Viele Jusos bringen sich vor Ort intensiv bei der Unterstützung von Refugees ein. Auch diese Erfahrungen wollen wir in die Vernetzung einbringen und Best-Practise-Beispiele von vor Ort 254 bekannt machen. Als Partnerin in den zivilgesellschaftlichen Netzwerken wollen wir uns als Jusos nicht nur ganz praktisch einbringen, sondern generieren politische Forderungen aus unserem Alltagswissen. Im Rahmen der Doppelstrategie werden wir weiter als Scharnier wirken 257 und diese Forderungen in die SPD und die politische Arena tragen, und zwar vom Ortsbeirat bis 258 in die Bundestagsfraktion. Zur Unterstützung der Arbeit vor Ort werden wir neue Materialen in den Bereichen Antifaschismus, Antirassismus, Kampf gegen Rechts und Geflüchtetenhilfe erstellen und mit einem Handbuch, thematischen Kampagnen und einer Schwerpunktausgabe der Argumente von Bundesebene begleiten.

#### 2. Feminismus voranbringen - Frauen stärken

255

259

261 262 263

286

287

wir führen.

264 265 Sozialismus kann es ohne die Gleichstellung der Geschlechter nicht geben. Nicht nur aber auch 266 deshalb verstehen wir Jusos uns nicht nur als sozialistischer, sondern auch als feministischer Richtungsverband. Ein grundlegendes Ziel unserer Politik ist, dass alle Menschen ein freies und 268 selbstbestimmtes Leben führen können. Stereotype Geschlechtervorstellungen und Rollenbilder 269 bestimmen nach wie vor das gesellschaftliche Zusammenleben. Ausdruck dessen ist unter anderem die doppelte Vergesellschaftung von Frauen. Sie spiegelt sich in der ungleichen 270 271 Verteilung von Arbeitszeit, Chancen auf dem Arbeitsmarkt sowie Vermögen wider. Eine 272 eigenständige Existenzsicherung, insbesondere im Alter, ist vor diesem Hintergrund oftmals 273 nicht möglich. Für uns Jusos ist deshalb klar, dass wir uns im Rahmen der Diskussionen über aktuelle Entwicklungstendenzen in der Arbeitswelt (Arbeit und Wirtschaft 4.0) auch mit 275 gleichstellungspolitischen Fragestellungen beschäftigen müssen. Die Gleichstellung auf dem Arbeitsmarkt ist für die Gleichstellung der Geschlechter zentral. Der patriachalen 276 277 Gesellschaftsstruktur liegt im Kapitalismus die Kernfamilie als Standardmodell zugrunde. Es sichert die Trennung der Produktions- und Reproduktionsarbeit, was die Reproduktionskosten 279 sinken lässt und das Lohnregime zugunsten der Kapitalseite stärkt. Daher wollen wir uns über 280 Eckpunkte einer modernen, jungsozialistischen Familienpolitik verständigen, die den heteronormativen Rahmen zeitgenössischer Debatten sprengt. Denn Familie bedeutet für uns 282 mehr als die klassische Mutter-Vater-Kinder-Kombination. Familie ist da, wo Menschen 283 füreinander Verantwortung übernehmen. Diesen Gedanken wollen wir im Rahmen einer Kampagne aufgreifen. 285 Aber auch neue Debatten wie zum Beispiel das Verhältnis von Feminismus & Popkultur wollen

288 Unser Selbstverständnis als feministischer Richtungsverband verpflichtet uns, feministische 289 Themen im Sinne des "lila Fadens" in die Verbandsarbeit zu integrieren.

290 Gleichstellungspolitische Fragestellungen und Inhalte sollen deshalb bei allen Projekten,

291 Seminaren, Veranstaltungen und Publikationen berücksichtigt werden. Zugleich gilt es, der

292 strukturellen Unterrepräsentation von Frauen in unserem Verband entgegenzuwirken. Wir

3 wollen, dass Frauen in unserem Verband entscheidende Akteurinnen und sichtbar sind. Mit

294 einem Frauen-Empowerment-Programm soll die Basis für eine intensivere Vernetzung und

295 Solidarität unter aktiven Frauen aus unserem Verband geschaffen werden. Über die gezielte

296 Auseinandersetzung mit der Situation von Frauen in der Gesellschaft, Politik und in unserem

297 Verband wird die Möglichkeit geboten, gemeinsame Strategien und Methoden zu entwickeln, die

298 bestehenden patriarchalen Strukturen in unserem Verband zu überkommen. Aus unserem

299 queerfeministischen und feministischen Selbstverständnis heraus ist für uns klar, dass sich nicht

300 die Frauen anpassen müssen, um in unseren Strukturen zu bestehen. Sondern wir brauchen

301 starke und empowerte Frauen, um diese Strukturen zu verändern. Weiterhin werden wir auf

302 jeder Bundesveranstaltung Vernetzungsmöglichkeiten anbieten, um uns besonders über

03 gezielte Fördermaßnahmen zur Gleichstellung in verschiedenen Landesverbänden und

304 Bezirken auszutauschen. Auch über Juso-Strukturen hinaus spielt Vernetzung von

Frauenstrukturen für uns eine wichtige Rolle. Wie in den letzten Jahren werden wir weiterhin beim Frauenkampftag Flagge zeigen und die Rolle der Sozialdemokratie für die Gleichstellung

307 der Frau in den letzten 150 Jahren weiter ausfüllen.

#### 3. Arbeit 4.0 und Wirtschaft 4.0 gestalten

308 309

310

317

327

348

311 Automatisierung und Digitalisierung verändern Arbeit und Leben rasant. Die digitale Revolution
 312 und industrielle Veränderungen (Industrie 4.0) macht vor der Arbeitswelt nicht halt – sie schafft
 313 neue Märkte, Produkte und Arbeitsweisen und lässt neue Ansprüche an die Arbeit entstehen.

Das bedeutet Chance und Risiko zugleich. Wir müssen dafür Sorge tragen, dass die

315 Möglichkeiten, die sich aus der Digitalisierung und Vernetzung ergeben für alle

316 ArbeitnehmerInnen realisierbar werden und zugleich erkämpfte Rechte verteidigen.

318 Megatrends wie Individualisierung und Feminisierung der Arbeit tragen dazu bei, dass 319 Menschen heute flexibler arbeiten wollen ohne sich dabei zwischen Zeitmanagement und 320 ständiger Verfügbarkeit aufreiben zu müssen. Arbeit und (Familien)Leben müssen miteinander vereinbar sein, ArbeitnehmerInnen-Flexibilität ist hier das Stichwort. Neue Zeitmodelle müssen 322 gefunden werden, um den Ansprüchen an Arbeit 4.0 gerecht werden zu können. Auch sehen 323 wir: bisherige Beteiligungs- und Mitbestimmungsformen an Arbeitsgestaltung reichen nicht mehr aus. Altgediente Strukturen sind oftmals zu langsam und nicht umfassend genug, für die 325 Anforderungen unserer Zeit. Wir wollen über moderne und solidarische Mitbestimmungskultur 326 sprechen und mit den Gewerkschaften Wirtschaftsdemokratie in die 4. Revolution übertragen.

328 Gleichzeitig sehen wir, welche Risiken die Digitalisierung auch mit sich bringen kann. Schon 329 heute hält die Entgrenzung von Arbeit in unser aller Alltag Einzug. Normalarbeitsverhältnis und 330 Tarifbeschäftigung sind zunehmend auf dem Rückzug, werkbasierte und befristete Vertragsformen nehmen zu. Die Digitalisierung kann diese Entwicklung verstärken. Konzepte der permanenten Verfügbarkeit und Beliebigkeit verteilter Arbeitskraft am digitalen Marktplatz 333 stellen kollektiv erkämpfte Rechte in Frage und bedrohen die Durchsetzungsfähigkeit der ArbeitnemerInnenschaft. Der Digitale Tagelöhner als ArbeitnehmerIn der Zukunft? Es braucht 334 klare Grenzen und Regelungen, um Menschen vor Ausbeutung und Selbstausbeutung zu 336 schützen. Wir sehen die Digitalisierung der Arbeitswelt auch als große Chance an, um durch 337 eine Flexibilisierung der Arbeitsverhältnisse einen ausgewogenen Ausgleich zwischen Arbeit, 338 Familie und Freizeit zu schaffen. Die Digitalisierung stellt auch höhere Anforderungen an 339 Qualifizierung und Weiterbildung von ArbeitnehmerInnen. Das Erlernen des Umgangs mit 340 neuen elektronischen Geräten und technischen Entwicklungen muss innerhalb des 341 lebenslangen Lernens ohne Zwang möglich sein.

342
343 Die gesellschaftliche und mediale Behandlung des Themas zeigt: es herrscht große
344 Unsicherheit, was die besten Reaktionen, wie der beste Umgang mit dem Wandel aussehen
345 könnte. Weder Politik noch Wissenschaft, Gewerkschaften oder Arbeitgeber haben bisher
346 Antworten auf die drängenden Fragen unserer Zeit. Wir Jusos wollen die Fragen im Rahmen
347 eines Perspektivprojekts aufgreifen und eine sozialistische Antwortalternative entwerfen.

#### 349 4. Stadt, Land, Struktur verändern

350
351 In den vergangenen zwei Jahren haben wir uns im Rahmen der Links Leben-Kampagne
352 ausführlich damit beschäftigt, was für uns Jusos zu einem guten linken Leben gehört. Dabei ist
353 klar geworden: Gute Arbeit, bezahlbares Wohnen, eine gesunde Infrastruktur, individuelle und
354 kollektive Freiräume sowie eine starke (Gegen-)Kultur sind wichtig, dürfen aber nicht nur für
355 diejenigen zur Verfügung stehen, die zufällig in einer Großstadt oder in der Nähe einer
356 Hochschule leben. Denn das gute linke Leben ist nur dann ein solches, wenn die
357 Errungenschaften für alle Mitglieder der Gesellschaft gelten.

359 Die räumliche Entwicklung ist in Deutschland jedoch zunehmend von Ungleichheiten bestimmt. 360 Während auf der einen Seite manche Regionen und Städte von starkem Zuzug und Wachstum geprägt sind, bezahlbarer Wohnraum knapp wird und öffentliche Verkehrsinfrastruktur mit den 362 wachsenden PendlerInnenströmen überfordert ist, gibt es auf der anderen Seite ganze Regionen, die mit Abwanderung und Überalterung zu kämpfen haben und in denen es schwierig ist, öffentliche Daseinsvorsorge überhaupt aufrecht zu erhalten. Wie vor diesem Hintergrund der Raumordnungsgrundsatz der "Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse" zu gewährleisten sein wird, ist eine der zentralen Fragen, die wir in den kommenden Jahren zu bewältigen haben 367 werden. Wie können wir gewährleisten, dass für jeden und jede – unabhängig ihres oder seines 368 Wohnortes - ein möglichst gutes Angebot öffentlicher Daseinsvorsorge bereitgestellt ist? Welche 369 Forderungen ergeben sich daraus für die Raumordungspolitik und Landesentwicklung? Wie 370 können wir in den Ballungszentren gegen Verdrängung und soziale Entmischung angehen, 371 bezahlbaren Wohnraum erhalten und schaffen und mit den wachsenden Verkehrsströmen klar kommen? Wie können wir Gender Mainstreaming in die Planung neuer Wohngebiete und der Verkehrswegeplanung einbeziehen? Damit wollen wir uns im Perspektivprojekt "Stadt, Land, Struktur" auseinandersetzten. Hier soll auch Platz sein für sich logisch daraus ableitende Fragen nach der künftigen Bedeutung von Ländern und Kommunen, die endlich wieder mehr 376 sein müssen als der politische Prellbock für den berechtigten Unmut vieler Menschen. Die 377 Verteilung staatlicher Einnahmen und damit einhergehend das Gewähren tatsächlicher politischer Handlungsspielräume werden dabei integraler Bestandteil unserer Debatten sein. 378

Ebenso soll der Austausch der Wachstumszentren im Rahmen eines selbstorganisierten "sozialistischen Großstädtenetzwerks" /Metropolennetzwerks unterstützt werden.

#### 5. Global denken, global handeln

358

379 380

381

382 383

384

395

Technologischer und gesellschaftlicher Wandel haben Krieg und Konflikte verändert. Man spricht von asymmetrischen, sogenannten Neuen Kriegen und Konflikten. Ungleiche Zugänge zu natürlichen Ressourcen, Armut, gesellschaftliche Ungleichheit, unzureichende Freiheiten, staatliches Versagen, religiöser Fundamentalismus oder Unterdrückung sind nur einige der Auslöser dieser neuen Kriege und Konflikte. Gerade auch die von der europäischen Union verfolgte Freihandelspolitik verschäft Verteilungskonflikte in Ländern des globalen Südens und befeuert so neue Kriege und Konflikte. Wir wollen uns damit beschäftigen, wie wir die Ursachen solcher asymmetrischen Konflikte vorbeugen können. Wie muss eine Entwicklungszusammenarbeit aussehen? Welche Rolle hat Handel in diesem Zusammenhang zu spielen?

An vielen Orten der Welt sind so viele Menschen Konflikten, Krieg, Vertreibung und Vernichtung ausgesetzt wie seit langer Zeit nicht mehr. Beispielhaft lassen sich die neuen Kriege am Agieren der Terrororganisation "Islamischen Staat" oder dem Assad-Regime in Syrien aufzeigen. Weltweit befinden sich schätzungsweise 55 Millionen Menschen auf der Flucht vor Gewalt und

der Zerstörung ihrer Lebensgrundlagen und nehmen dabei lebensbedrohliche Wege auf sich,

401 um ihr Menschenrecht auf Asyl zu erhalten. Die Überschneidung der vielfältigen

402 Migrationsursachen macht deutlich, dass die Genfer Flüchtlingskonvention an ihre Grenzen

403 stößt. Schon lange zeigt sich auch, dass nationalstaatliche Handlungsmöglichkeiten nicht

404 ausreichen, aktuelle Herausforderungen globaler Migrationsbewegungen zu bewältigen. Welche

405 Rolle können einzelne Staaten in solchen Situationen einnehmen? Was ist Aufgabe der

406 Staatengemeinschaft? Welche Handlungsoptionen bieten sich an? Wie gehen wir mit nicht

407 existierender Staatlichkeit in manchen Regionen um?

408 Im Nahen- und Mittleren Osten und Nordafrika haben arabischen Revolutionen zu einem

409 Ordnungszerfall geführt. Innerstaatliche Ordnungen sind zerbrochen, Allianzen wurden

410 aufgekündigt oder entstehen neu. Einige Staaten, wie Tunesien, durchlaufen hoffnungsvolle

411 Transformationsprozesse, während in anderen neue Konflikte und Kriege entstanden sind. Wie

412 können wir Jusos Genoss\*innen und Partner\*innen in ihren Transformationsprozessen

113 unterstützen? Was kann in der MENA-Region Fluchturasen bekämpfen? Wie können neue

114 Allianzen, beispielsweise zwischen Israel und Jordanien, bestehende Konflikte lösen?

415

416 Internationalismus hat Tradition - 20 Jahre Willy Brandt Center

417

418 1996 wurde durch einen Vertrag zwischen der Labour Youth, der Schabibet Fatah und den

419 Jusos unser Kooperationsprojekt in Jerusalem das Willy Brand Center (WBC) ins Leben

0 gerufen. Wenig später schloss sich auch die Young Meretz diesem Projekt an. 20 Jahre nach

421 Gründung des WBC wollen wir einerseits zurückblicken und Erfolge betrachten, wir wollen uns

422 aber auch überlegen, wie die Zukunft für unser Friedensprojekt aussehen kann. Wie kann das

423 WBC der wachsenden Radikalisierung auf beiden Seiten begegnen? Was bedeutet das

424 Scheitern des Osloer Friedensprozesses für dessen Arbeit? Wie können in Zeiten von

425 Stagnation und Hoffnungslosigkeit neue Perspektiven und Strategien entwickelt werden? Wie

6 können und wollen wir Jusos unsere Rolle und Aktivitäten weiterentwickeln, um unsere

427 Partner\*innen in Israel und Palästina zu unterstützen?

428 429

Neue PartnerInnen gewinnen - unser Austauschprojekt Balkan Beats

430 431

20 Jahre sind auch seit Srebrenica und seit dem Dayton-Abkommen vergangen. Doch was ist

432 eigentlich aktuell los auf dem Balkan? Wie gehen unseren PartnerInnenorganisationen mit dem

433 nationalistischen Rollback der letzten Jahre um? Wie werden die Migrationsbewegungen

beurteilt? Gibt es neue Bestrebungen für EU-Mitgliedschaften und was wurde eigentlich aus den

435 Förderungen der dortigen Wirtschaft? Diese und andere Fragen wollen wir in den nächsten zwei

3 Jahren mit unseren PartnerInnenorganisationen, mit denen wir auch auf YES-Ebene eng

437 verbunden sind, diskutieren.

438

439 Um einen besseren Austausch der internationalen Lands- und Bezirksprojekte mit unseren

440 PartnerInnenorganisationen zu fördern, werden wir eine Datenbank erstellen, die Kontaktdaten

441 für ReferentInnen zu internationalen Fragen, sowie zu unseren PartnerInnenorganisationen

442 bereitstellt. Um einen Austausch auch außerhalb des Projektes zu garantieren, findet der

443 Thementag Internationales weiterhin statt. Außerdem soll ein Newsletter die Landes und

444 Bezirksverbände über unsere Arbeit in YES und IUSY und die Diskussionen im Projekt

445 informieren.

446

#### 447 Arbeitsweise

448

449 "Arbeit 4.0 und Wirtschaft 4.0 gestalten", "Stadt, Land Struktur verändern" und "Global denken, 450 Global handeln" werden wir jeweils im Rahmen eines Perspektivprojekts bearbeiten.

450 451

452 Diese tagen dreimal jährlich für ein ganzes Wochenende. Diese Verbandswochenenden finden

453 im gesamten Bundesgebiet statt. Im Zuge des "lila Faden" bearbeitet jedes Perspektivprojekt an

454 jedem Verbandswochenende mindestens einen Arbeitsblock ihres momentanen

455 Arbeitsschwerpunktes zu gleichstellungspolitischen Fragen. Die ebenfalls an jedem

456 Wochenende stattfindende Verbandsdebatte findet zu aktuellen politischen Fragestellungen

457 statt. Die Projekte arbeiten die vorhandenen Beschlusslagen der Jusos auf und entwickeln

458 diese weiter. Sie erarbeiten Beschlusslagen für den Bundeskongress. Sie greifen Diskussionen

459 innerhalb der Partei auf oder stoßen neue an. Sie greifen Debatten in den sozialen

460 Bewegungen auf und tragen diese in unseren Verband. Jeder Landesverband und Bezirk

461 entsendet eineN DelegierteN in jede dieser Projektgruppen. Der Bundesvorstand benennt des

462 Weiteren pro Projektgruppe zehn ExpertInnen, die dauerhaft in den Projekten mitarbeiten.

463 Dabei muss es sich um Personen handeln, die aufgrund ihrer bisherigen politischen Tätigkeit

464 einen substanziellen Beitrag zur Entwicklung des Projektes leisten können. Die

465 ExpertInnenposten werden zeitnah ausgeschrieben, alle interessierten Jusos können sich

466 bewerben.

467

#### 468 6. Verbandskommunikation stärken

469

470 Die Jusos sind einer der größten politischen Jugendverbände. Unsere Mitglieder sind unser

71 Potential. Unsere Verbandsstrukturen sind historisch gewachsen. Die Ebenen – vom Ortsverein

über den Unterbezirk/Kreisverband, die Landesverbände und Bezirke bis zur Bundesebene
setzen jeweils eigene Ideen und Projekte um. Die Selbstständigkeit der einzelnen Gliederungen
ist wichtig für unsere Verbandskultur. Wir zeigen: es gibt viele verschiedene Möglichkeiten, bei
den Jusos aktiv zu sein.

477 Um die Stärken, die in unseren Mitgliedern und den verschiedenen Organisationseinheiten
 478 stecken zu nutzen, ist klare Kommunikation und die Weitergabe von Informationen essentiell.

Wichtig, für den Austausch zwischen Bundes- und Landesebene, sind die Sitzungen des Bundesausschusses. Dort haben die Vertreterinnen und Vertreter der Länder und Bezirke die Möglichkeit, uns von ihren Projekten und Schwerpunkten zu berichten. Das ist der Ort, wo wir zwischen den Bundeskongressen wichtige Weichenstellungen für den gesamten Verband besprechen. Wir werden auch zukünftig mindestens zwei Sitzungen pro Jahr einberufen. Kooptierungen von Mitgliedern in den Juso-Bundesvorstand werden dem Bundesausschuss

486 vorgestellt.

Neben dem Bundesausschuss, spielt die Organisationspolitische Kommission eine wichtige Rolle für die Umsetzung unserer politischen Projekte. Hauptamtliche und manchmal auch Vorstände der Länder und Bezirke treffen sich dort einmal pro Jahr, um die anstehenden Termine und Kampagnen zu besprechen, Planungen abzugleichen und gut laufende Projekte auszutauschen. Um kontinuierlichen Austausch sicherzustellen, werden wir den Austausch innerhalb der Organisationspolitischen Kommission durch regelmäßige, anlassbezogene Telefonkonferenzen ergänzen.

495

476

479

487

496 Die Basis unserer Arbeit wird maßgeblich in den Unterbezirken und Kreisverbänden geleistet. Deswegen wollen wir in den nächsten zwei Jahren insbesondere Unterbezirke und 498 Kreisverbände ansprechen und noch besser bei ihrer Arbeit unterstützen. Dazu werden wir 499 einmal jährlich eine Konferenz für die Vorsitzenden der Unterbezirke und Kreisverbände organisieren. In diesem Rahmen werden wir die aktuellen Themen, wie zum Beispiel unser antifaschistisches Engagement und die Herausforderungen der Migrationsgesellschaft, 502 kommunalpolitische Themen oder die Vorbereitung des Bundestagswahlkampfes und die Kampagnenarbeit miteinander diskutieren. Zusätzlich werden wir die direkte Kommunikation mit 503 den UBs/KVs durch regelmäßige Mailings und Telefonkonferenzen verstärken, natürlich, ohne 505 die Landesverbände und Bezirke auszuschließen.

506

507 Immer häufiger werden wir aber auch von einfachen Mitgliedern angeschrieben, die gerne 508 regelmäßig über unsere Arbeit, unsere Veranstaltungen und Positionen auf dem Laufenden 509 gehalten werden wollen. Dazu werden wir weiterhin unseren Newsletter nutzen, der mindestens einmal im Quartal verschickt wird. Darüber hinaus erarbeiten wir ein Konzept für eine neue 510 Juso-App. Mithilfe dieser App wollen wir unsere Mitglieder über laufende Kampagnen, aktuelle 512 Informationen und Termine auf dem Laufenden halten. Spontane bundesweite Aktionen werden so leicht umsetzbar. Unser Ziel ist es, für 2017 ein funktionsfähiges und aktionsfähiges 514 Netzwerk aufzubauen, mit dem wir schnell auf aktuelle Entwicklungen reagieren und unmittelbar 515 den Verband mobilisieren können. Außerdem werden wir neue Wege der direkten 516 Kommunikation testen. Wir werden verstärkt insbesondere in sozialen Medien Interessierten Fragen beantworten oder zu bestimmten Themen Rede und Antwort stehen (#FragdieJusos). 517 Darüber hinaus soll der Bundesvorstand gemeinsam mit der Bundesgeschäftsführung prüfen. 519 inwiefern eine digitale Beteiligungsplattform für die Beteiligung von Jusos aller Strukturen 520 sinnvoll ist.

521

#### 522 7. Bildungsprogramm verankern

523

Die innerverbandliche Bildungsarbeit ist ein wichtiger Aspekt für uns Jusos, die im Idealfall insbesondere auf den Ebenen vor Ort stattfindet. Angebote auf der Bundesebene dürfen deshalb nicht in Konkurrenz zur Bildungsarbeit der Landes- und Bezirksverbände stehen, sondern müssen diese sinnvoll ergänzen. Mit dem neu konzipierten Politdiplom konnten wir ein bundesweites Bildungsangebot schaffen, welches diese Grundsätze berücksichtigt. Wir wollen die Erfahrungen des ersten Durchgangs auswerten und das Politdiplom weiter verbessern, um es für die Bezirks- und Landesverbände noch attraktiver zu gestalten. Insbesondere im Bereich von eLearningangeboten, die im Rahmen des Politdiploms erprobt wurden, sehen wir zudem Potenzial für die gesamte Bildungsarbeit unseres Verbandes.

9-----

534 Weiterhin wird ein Schwerpunkt im kommenden Geschäftsjahr die Ausrichtung des 535 Linkskongresses sein. Wir wollen mit dem Linkskongress eine breite Basis unseres Verbandes 536 ansprechen, sodass er auch als Teil unserer Bildungsarbeit zu werten ist. Daneben soll der 537 Linkskongress allerdings auch einen Raum zur vertieften inhaltlichen Arbeit bieten. Inhaltlich 538 wollen wir den Linkskongress zum Thema "Sozialistische Wirtschaftspolitik" gestalten. Für den 539 Diskurs über Alternativen zum Kapitalismus gab es in den letzten Jahren neoliberaler Hegemonie kaum einen Raum. War die gesellschaftliche Linke mit Wirtschaftskrisen 541 konfrontiert, gab es, wenn überhaupt, Antworten aus dem keynesianischen Lager. Eine Infragestellung kapitalistischer Wirtschaftsordnung fand hingegen nicht statt. Dies lag auch an 543 der aktuellen Konzeptlosigkeit demokratischer SozialistInnen, der wir mit unserem Kongress entgegen wirken und Raum für einen neuen Diskurs über demokratischen Sozialismus bieten 545 möchten. Wir wollen außerdem einen Gesprächskreis mit WirtschaftswissenschaftlerInnen initiieren, in dem wir das Fundament für unsere Wirtschaftspolitik abseits des deutschen 547 Mainstreams legen und wissenschaftliche Erkenntnisse für unsere Arbeit nutzbar machen. 548 Darüber hinaus wollen wir uns mit der Generationengerechtigkeit im Rahmen der sozialen 549 Sicherungssysteme befassen."

Um die Bezirks- und Landesverbände in ihrer Bildungsarbeit zu unterstützen, wollen wir weiter 552 an der Aufstellung eines bundesweiten ReferentInnenpools arbeiten. Zudem wollen wir durch ein Seminar-Wiki und die Schaffung einer Handreichung für die innerverbandliche Bildungsarbeit, den ehrenamtlichen Strukturen in der Fläche Hilfsmittel und Tipps mit an die Hand geben. So können wir unsere Mitglieder vor Ort bei der Organisation und Durchführung von Bildungsangeboten unterstützen. In die Umsetzung der beschriebenen Maßnahmen zur Stärkung der innerverbandlichen Bildungsarbeit wollen wir zudem den Ehemaligenverein "Änder was!" mit einbinden. Gerade ehemalige Jusos sind prädestiniert dafür, ihre Erfahrungen und Expertisen einzubringen und so an nachfolgende Juso-Generationen weiter zu geben. Diese Ressource wollen wir stärker in unsere Bildungsarbeit integrieren.

#### 562 8. Für die Jugend kämpfen

533

550 551

553

555

556

557

559

560

561

584 585

587

588 589

590

591

592

563 564 Wir Jusos wollen die gesellschaftliche Realität junger Menschen verändern, wir wollen ein gutes Leben für alle Menschen und nicht nur für wenige. Mit unserer Kampagne "Links Leben" und 566 dem dazugehörigen Jugend-Dialog haben wir Antworten auf die Herausforderungen einer 567 Solidargesellschaft im 21. Jahrhundert formuliert. Unsere Positionen bringen wir jetzt auf allen Ebenen in die SPD ein und setzen somit wichtige Impulse für das Wahlprogramm der SPD zur 569 Bundestagswahl. Wir wollen wieder einen eigenständigen Jugendwahlkampf bei der 570 Bundestagswahl machen. Daher werden wir verbandsoffene Wahlwerkstätten in ganz Deutschland veranstalten, um gemeinsam unsere Kampagne zu planen. Wie auch 2013, wollen 571 wir ein Netzwerk aus Juso-Wahlkampfleiterinnen und Wahlkampfleitern bilden, die 573 Verantwortung in den Wahlkämpfen vor Ort tragen. Klar ist für uns, dass wir Jusos kein Wahlkampfverein und auch keine Plakatiertruppe der SPD sind und dass ein Wahlerfolg der 575 SPD für uns auch kein Selbstzweck ist. Nur weil die SPD regiert geht es nicht automatisch gerechter zu. Eine gerechte Gesellschaft erreichen wir nur wenn wir es schaffen Mehrheiten für 577 unsere Vorschläge zu organisieren. Junge Menschen sind nicht unpolitisch oder politikverdrossen. Aber junge Menschen wollen, dass man sich konkret für ihre Interessen 578 einsetzt und sie wollen eine junge Ansprache. Die Themen des Wahlkampfes müssen sie in 580 ihrer Realität abholen und sie müssen wissen, dass sie als junge Generation auch repräsentiert zu werden. Unser Ziel heißt daher 30 unter 35 ins Parlament. Für junge Menschen muss endlich 581 ein konkreter Gewinn für ihre Generation durch ein Kreuz bei der SPD erkennbar sein. Das ist 583 die Repräsentation der richtigen Inhalte und Personen.

Durch eigene Materialien wollen wir gerade junge Menschen ansprechen. Durch eine eigene Schwerpunktsetzung ausgerichtet am Wahlprogramm der SPD und junge KandidatInnen wollen wir sie in ihrer Realität abholen und ansprechen. Durch Aktionsvorschläge und eine Juso-Wahlkampftour wollen wir Jusos vor Ort beim Wahlkampf unterstützen, denn wir wissen ein gelungener Jugendwahlkampf entscheidet sich in den Unterbezirken. Daher wollen wir Ende Mai einen großen Kongress veranstalten um unseren Wahlkampf zu eröffnen. In diesem Rahmen soll auch eine Konferenz der Unterbezirks- und Kreisvorsitzenden sattfinden. Nur gemeinsam mit euch Allen kann uns ein erfolgreicher Wahlkampf gelingen.

#### 9. Bündnisarbeit voranbringen

596 Viele junge Menschen sind in unterschiedlichen Organisationen und Bündnissen aktiv, teilen 597 aber dieselben Grundwerte wie wir. Das ist für uns der Ansatzpunkt und gleichzeitig die 598 Motivation unserer Bündnisarbeit, um mit den BündnispartnerInnen gemeinsam Projekte zu 599 erarbeiten. Unser Handeln und unsere Positionen werden wir in allen Arbeitsbereichen stets übergreifend mit BündnispartnerInnen besprechen, dabei haben wir auch immer ein offenes Ohr für deren Forderungen und Positionen. Wir sehen einen Gewinn darin uns nicht nur auf die 602 altbewährten und guten Kooperationen zu verlassen. Daher nutzen wir auch die projektbezogene Arbeit, um neue und temporäre BündnispartnerInnen zu suchen, die sich zur 604 Erreichung unserer Ziele und zur Durchsetzung der Interessen von jungen Menschen anbieten.

605

607

595

606 Gerade bei thematischen Schwerpunkten wie z.B. bei der Arbeitsmarkt- und Flüchtlingspolitik, aber auch bei der Gestaltung eines neuen Politikansatzes, müssen wir die Bündnisarbeit 608 nutzen, wie z.B. mit Gewerkschaftsjugend & JAVis bei der Ausbildungs- und Arbeitsmarktpolitik 609 oder Pro Asyl & Migrationsverbänden über Flüchtlingspolitik und Einbindung in die SPD. Die 610 Gewerkschaften sind für uns besonders wichtige Partner. Trotz aller Höhen und Tiefen zwischen SPD und Gewerkschaften haben wir den engen Kontakt beibehalten. Der gegenseitige Respekt 612 aber vor allem ähnliche Positionen sind der Grund für unsere Partnerschaft. Das werden wir 613 auch in den nächsten Jahren weiterführen. 2016 werden wir gemeinsam mit der SPD und der AfA einen Jugendgewerkschaftstag für junge Gewerkschafterinnen und Gewerkschafter 615 ausrichten.

616 617

618

620

621

622

Die große Koalition kann von uns kein Wunsch oder langfristiges Ziel sein. Wir Jusos fordern weiterhin eine Öffnung der SPD hin zu Rot-Rot-Grün. Wir werden deshalb weiterhin als Jugendorganisationen gemeinsam daran arbeiten, linke Perspektiven in einem solchen Regierungsbündnis vorzubereiten. Eine Koalition ist nicht immer nur ein Zusammenschluss von Inhalten, sondern auch von Menschen und solch ein Projekt gehört sorgfältig vorbereitet.

625 626

623 Wir werden die Bündnisarbeit mit unseren natürlichen BündnispartnerInnen wie bei der Gedenkstättenfahrt fortsetzen und uns dafür einsetzen, dass bei antifaschistischen oder antikapitalistischen Demos viele Jusos mit an Bord sind und Jusos in der Organisation mitwirken. Denn nur gemeinsam sind wir stark und können so die Gesellschaft verändern!

#### 10. Gutes tun und darüber reden

628 629 630

627

#### Kampagnenarbeit

631

632 Wir Jusos sind ein starker Verband, wenn es um Kampagnen geht. "Links Leben", "Wir ziehen's durch" oder "Refugees Welcome!" – Wir sind gut darin Themen, die uns bewegen, durch Kampagnen nach außen zu tragen. Mit thematisch klar zugeschnittenen Kampagnen können 634 wir bestimmte Zielgruppen ansprechen, (Neu-)Mitglieder zum mitmachen animieren und unsere 636 Positionen mit BündnispartnerInnen gemeinsam an die Öffentlichkeit bringen.

637 638

639

Das werden wir auch in den kommenden zwei Jahren weiter verfolgen. Auf Bundesebene wollen wir euch in den nächsten zwei Jahren Kampagnenmaterial und Aktionsideen unter anderem zu folgenden Themen zur Verfügung stellen.

640 641 642

"Die offene Gesellschaft"

643

Wir alle stehen vor einer der größten Herausforderungen seit dem Mauerfall vor 25 Jahren. Viele Menschen suchen hier bei uns Zuflucht vor Krieg, Armut und Perspektivlosigkeit. Unsere 645 Aufgabe ist es, die Menschen willkommen zu heißen und mit ihnen gemeinsam einen Platz bei uns zu suchen. Das wird unsere Gesellschaft verändern. Wir freuen uns darauf. Neue Einflüsse, 648 individuelle Lebensentwürfe und Solidarität sind für uns kein Widerspruch. Als junge politisch Aktive werden wir die Chance nutzen zu gestalten und dazu beizutragen, dass wir in 20 Jahren 650 in einer Gesellschaft wohnen, die um viele Einflüsse reicher ist und unserem Anspruch an ein 651 modernes, solidarisches Zusammenleben genügt. Das wollen wir mit unserer Kampagne deutlich machen. 652

653

654 "Die moderne Familie"

655 656 "Vater-Mutter-Kind" das Spiel gibt es schon ewig. Doch heute ist die klassische Rollenverteilung 657 bei den Kleinen nicht mehr aktuell. Die Variationsmöglichkeiten sind groß. Das eine Baby hat zwei Mamas, der eine Papa zieht sein Kind alleine groß und wieder ein anderes Baby pendelt zwischen zwei Familien hin und her. Und auch der Familienbegriff verändert sich insgesamt. 660 Familie ist heute da, wo Menschen füreinander Verantwortung übernehmen. Das geht auch zwischen Seniorinnen und Senioren. Wie diese Verantwortungsübernahme funktionieren kann – auch jenseits vom Trauschein - wollen wir in einer Kampagne thematisieren.

663 664 "Unsere Zukunft ist mehr wert!"

671 672

673

676

682

693

700

714

665 Investitionen in Bildung, Infrastruktur und öffentliche Daseinsvorsorge blieben auf der Strecke. 666 Wir sagen "Unsere Zukunft ist mehr wert!". Wer eine gute Zukunft für junge Menschen will muss 667 investieren. Wir brauchen endlich mehr Geld für den sozialen Sektor, mehr Geld für Kitas, Schulen und Hochschulen, mehr Geld für Straßen- und Gebäudebau. Dafür wollen wir in der 670

SPD auf Bundesebene, in den Ländern und in den Kommunen werben.

#### Materialien, Presse und Social Media

674 Wir haben die richtigen Positionen und wir machen tolle Arbeit vor Ort. Es ist zentral, dass wir 675 das auch nach außen darstellen – online wie offline.

677 Auf dem Bundeskongress 2015 präsentieren wir das neue Corporate Design der Jusos. Wir nehmen das zum Anlass, alle unsere Materialien zu überarbeiten und im neuen Design zu produzieren. Das gilt für unsere Themenflyer, das Handbuch für die Arbeit mit Frauen im 679 Verband und natürlich auch für unsere Give-Aways. Dabei haben wir sowohl die 681 Landtagswahlkämpfe im Sinn als auch die reguläre Juso-Arbeit vor Ort.

683 Ein neues Corporate Design muss auch auf der Homepage sichtbar sein. Die Befragung von Fokusgruppen haben ergeben, dass viele Leute zu allererst auf unsere Homepage gehen, um 685 uns kennen zu lernen. Umso wichtiger, dass wir diese öffentliche Seite komplett überarbeiten. 686 Leute, die sich über uns und unsere Positionen informieren wollen, sollen auf einen Blick sehen, wofür wir stehen: für eine linke, progressive und solidarische Politik. Verständlich und präzise 688 auf den Punkt zu kommen. Mit unseren Argumenten überzeugen. Das erwarten Interessierte 689 von uns. Daran werden wir unsere Texte messen. Wenn wir die Homepage von Grund auf erneuern, gehört dazu natürlich auch, endlich unsere Beschlüsse leichter zugänglich zu machen 691 und ein Beschluss-System einzuführen. Wichtig, nicht nur für Interessierte sondern auch für die 692 Arbeit vor Ort.

694 Die klassische Pressearbeit ist wichtig für uns. Wenn wir Jusos etwas verändern wollen, 695 müssen wir mit unseren Positionen in den Debatten der Leitmedien vorkommen. Dies ist uns bisher gut gelungen. Ob mit den Kampagnen oder zu relevanten tagesaktuellen Entwicklungen, Jusos sind mit einer Einschätzung vertreten. Wir setzen linke Akzente im öffentlichen Diskurs 698 und steigern unsere Bekanntheit. Dies verschafft uns Gewicht auch in der innerparteilichen 699 Auseinandersetzung.

701 Öffentlichkeitsarbeit hat sich über die Jahre verändert und wird weiterhin immer von 702 Veränderung geprägt sein. Längst haben Online-Medien und Social Media der gedruckten Presse den Rang abgelaufen. Facebook und Twitter zu bespielen ist gesetzt. Doch laufend 704 entstehen neue Portale, Netzwerke und Kommunikationsmodule, die von unterschiedlichen 705 Zielgruppen genutzt werden. Unser Ziel ist es, die neuen Möglichkeiten für unsere Arbeit zu 706 nutzen. Unser Anspruch ist es, junge Menschen dort zu erreichen, wo sie sich bewegen, zu 707 Themen, die sie interessieren. Offline wie online. Dies wird insbesondere in Hinblick auf den 708 Wahlkampf zentral sein. Dazu beraten wir uns regelmäßig mit Netzpolitikerinnen und 709 Netzpolitikern. Wir haben in den vergangenen Jahren einiges ausprobiert. Instagram und 710 Tumblr bieten die Möglichkeit, Politik auf eine andere Art und Weise darzustellen. Doch was ist zum Beispiel mit Snapchat und Whatsapp? Können wir diese Apps auch für politische Arbeit nutzen? Das Online-Team ist mittlerweile fester Bestandteil unserer Arbeit. Das wollen wir beibehalten und für 2016 ein neues Team ausschreiben. 713

715 Aber auch für diejenigen, die weiterhin gerne Papier in der Hand halten, machen wir ein

716 Angebot. Unsere Argumente-Hefte bleiben der Ort, an dem wir wichtige Debatten ausführlich für

717 den Verband aufbereiten. Wir werden hierzu erneut eine Redaktionsgruppe ausschreiben. Wir

718 wollen im Argumente-Heft unterschiedliche Meinungen hören, weiterhin Gastbeiträge

einbeziehen und außerdem allen Mitgliedern die Möglichkeit geben, nach Absprache mit der

720 Redaktion, Artikel einzureichen.

721

722 Die Ergebnisse unserer Arbeit werden wir einmal jährlich in einem gedruckten Rechenschaftsbericht präsentieren. 723

724

#### 725 11. SchülerInnen und Auszubildenden-Gruppe unterstützen

726

727 Die Juso-SchülerInnen und Auszubildenden-Gruppe, ist eine Projektgruppe des

728 Bundesvorstands, diese wird von drei gleichberechtigten BundeskoordinatorInnen vertreten. Die

Bundeskoordination wird einmal pro Jahr auf dem Organisatorischem Bundeskongress der

730 Juso-SchülerInnen und Auszubildenden-Gruppe für jeweils ein Jahr gewählt. An den

Bundesvorstandssitzungen nimmt jeweils ein/e Vertreterln der Bundeskoordination der Juso-

SchülerInnen und Auszubildenden-Gruppe teil. Neben dem Wahlkongress findet auch einmal

733 jährlich ein Basiskongress statt, bei dem sich alle Mitglieder sowie InteressentInnen anmelden

734 können.

735

736 Seit 2010 vertreten die Juso-SchülerInnen und Auszubildenden ihre Zielgruppe innerhalb der Jusos und der SPD. In den nächsten zwei Jahren werden sie sich mit dem Thema Ausbildung 738 beschäftigen. Hierfür werden sie Gespräche mit der DGB-Jugend aufnehmen und sich inhaltlich

739 austauschen.

740

741 Die These, die Jugend sei unpolitisch, hält sich hartnäckig. Die Juso-SchülerInnen und

742 Auszubildenden-Gruppe zeigt, dass dies nicht der Tatsache entspricht. Die SchülerInnen- und

Auszubildenden-Gruppe wird sich in diesem Jahr damit auseinander setzen, wie sie noch

744 attraktiver für Junge Menschen werden kann.

745

746 Ein weiteres Thema wird sein, wie man die sexuelle Vielfalt am besten im Unterricht

747 thematisieren kann. Erst vor kurzem liefen Eltern in Baden-Württemberg Sturm, als die Grün-

Rote Landesregierung dieses Thema in den Unterricht aufnehmen wollte. Welche Ursachen

749 dies hat und welche Positionen wir daraus für uns folgern, wird in diesem Jahr gemeinsam mit

750 den Mitgliedern diskutiert.

751

752 Die Juso-SchülerInnen- und Auszubildenden-Gruppe will ihre Kommunikationswege ausbauen.

Neben den klassischen Aktivitäten im sozialen Netz, soll es regelmäßig einen Podcast geben, in

dem die aktuelle Arbeit vorgestellt wird. 754

755

756 Ebenfalls wird es regelmäßig Basis-Telefonkonferenzen geben um sich mit den Mitgliedern vor

757 Ort auszutauschen und schneller auf Wünsche reagieren zu können.

758

759 Die Juso-Schülerinnen- und Auszubildenden-Gruppe wird sich innerhalb der Jusos und der SPD

stärker vernetzten, z.B. mit den Juso-Hochschulgruppen und der AfB. Die Strukturen auf

761 Landes-, Bezirks- und Unterbezirksebene sollen ausgebaut werden. Eine starke SchülerInnen

762 und Auszubildenden Vertretung ist wichtig, um die konkreten Erfahrungen in die politische Arbeit

763 der Jusos einfließen zu lassen.

Der Juso Bundesvorstand begrüßt die gute und inhaltliche Aufstellung der SchülerInnen und

765 Auszubildenen. Er unterstützt sie bei ihren Belangen tatkräftig sowohl personell, inhaltlich und

766 strukturell.

767

#### 768 Bewegt euch!

769

770 Wir haben viel vor in den nächsten zwei Jahren. Wir kämpfen für eine Gesellschaft der Freien und Gleichen. Wir treten ein für den demokratischen Sozialismus. Diese Überzeugung ist unser 772 Antrieb - deshalb bleiben wir in Bewegung. Und wir bleiben nicht stehen, bevor sich nicht auch

773 diese Gesellschaft als Ganzes bewegt!

**B** 1

**Titel** Andere Arbeitszeiten sind möglich!

Antragsteller Projekt Zukunft der Arbeit über den Juso Bundesvorstand

Zur Weiterleitung an SPD-Bundesparteitag

## Andere Arbeitszeiten sind möglich!

- 1 Arbeitszeit ist mehr als eine Rechengröße. Sie ist ein wesentliches und bestimmendes Element
- 2 in der Aushandlung der Arbeitsbedingungen zwischen ArbeitnehmerInnen und
- 3 ArbeitgeberInnen. Auf makroökonomischer Ebene entscheidet die Arbeitszeit über die
- 4 gesellschaftliche Teilhabe großer Teile der Bevölkerung. Auf individueller Ebene bestimmt sie zu
- 5 einem großen Teil über das Wohlbefinden und die Vereinbarkeit des Berufs mit anderen
- 6 persönlichen Zeitpräferenzen.

7

#### 8 Deregulierung, Entgrenzung, neue Formen der Arbeit und Wünsche

9

- 10 Das gesellschaftliche Bedürfnis nach selbstbestimmter Flexibilität im beruflichen Umfeld und der
- 11 Wunsch nach einer besseren work-life-balance haben sich in den letzten 20 Jahren stetig
- 12 intensiviert. ArbeitnehmerInnen wünschen sich mehr Einfluss auf die Gestaltung ihrer
- 13 Arbeitszeit, die Anpassung an verschiedene Lebensphasen und ausreichend Freiräume für
- 14 Aktivitäten abseits des Arbeitsplatzes. Dies ist auch darauf zurückzuführen, dass sich mit der
- 15 Erwerbsbeteiligung von Frauen Wünsche und Anforderungen an die Arbeitswelt verändert
- 16 haben. Die Veränderungen gesellschaftlicher Normen haben dazu beigetragen, dass
- 17 Vereinbarkeitswünsche auch bei Männern stärker geworden sind. Der technologische Fortschritt
- 18 hat ein Arbeiten fernab des eigentlichen Arbeitsplatzes zu anderen Uhrzeiten erst ermöglicht.
- 19 Unterbrochene und verschlungene Erwerbsbiografien sind nicht mehr exotisch, sondern ein
- 20 wesentlicher Teil des Lebenswegs von vielen Menschen geworden.
- 21 Die immer wieder geforderte Flexibilisierung von Arbeitszeiten kann Chancen für mehr
- 22 selbstbestimmtes Arbeiten bieten, bedeutet in der aktuellen Situation insbesondere für
- 23 geringqualifizierte ArbeitnehmerInnen oftmals aber eine erzwungene Verschlechterung der
- 24 Arbeitsbedingungen.

25

- 26 Zu diesen Entwicklungen zählt aber auch der Rückzug des Normalarbeitsverhältnisses. Der
- 27 Anteil dieser Beschäftigten sank vom Jahr 1994 bis zum Jahr 2014 von 76% auf 68%, zeitgleich
- 28 stieg der Anteil der atypischen Beschäftigung von 14% auf 21% deutschlandweit an. Besonders
- 29 in Bereichen des personennahen Dienstleitungsgewerbes, wie dem Gastgewerbe oder der KFZ-
- 30 Reparatur, machten diesen Formen der Beschäftigung mit 71% einen Großteil aller
- 31 Beschäftigungsverhältnisse aus und stellen zunehmend eine Regel anstelle einer Ausnahme 32 dar.

33

- 34 Eine weitere Belastung im Bereich atypischer Beschäftigungen entsteht durch die starke
- 35 Ausweitung der Nacht-, Schicht- und Wochenendarbeit, von der mittlerweile mehr als die Hälfte
- 36 der Beschäftigten betroffen sind, während es 1991 38% betraf. Ebenfalls in diesen Bereich
- 37 gehören auch unbezahlte Überstunden, die oftmals schon längst die gesellschaftliche
- 38 Normalität darstellen. So leisten 40% der Beschäftigten mehr als fünf zusätzliche
- 39 Arbeitsstunden pro Woche, wodurch deutschlandweit jährlich über 1,1 Milliarden unbezahlte
- 40 Überstunden anfallen. Daher kann es auch nicht verwundern, dass viele ArbeitnehmerInnen
- 41 sich durch ihren Job in ihrer Gesundheit gefährdet sehen. Besonders ständiges Multitasking und
- 42 Termin- bzw. Leistungsdruck, aber auch der Verzicht auf gesetzlich vorgeschriebene Pausen
- 43 tragen dazu bei.

45 Zusätzlich zum Trend, der immer häufigeren atypischen Beschäftigungen, kommt die 46 zunehmende Entgrenzung der Arbeitsverhältnisse. Dieses Ausgreifen des Arbeitsalltags in das Privatleben von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern wird dabei in hohem Maß durch 48 moderne Kommunikationsmedien ermöglicht. Die ständige Erreichbarkeit der ArbeitnehmerInnen wird von ArbeitgeberInnen Seite genutzt, um anfallende Arbeiten in deren Freizeit zu verschieben und ihre Leistung unentgeltlich weiter zu steigern. So geben mittlerweile 34% aller ArbeitnehmerInnen an, auch außerhalb der Arbeitszeit in häufigem Email- und Telefonkontakt mit ihren Vorgesetzten zu stehen.

53

Während Vollzeitbeschäftigte beruflich immer stärker beansprucht werden, gibt es auch viele 55 ArbeitnehmerInnen, die nur in Teilzeit oder auf geringfügiger Basis Beschäftigung finden. Besonders Frauen sind von dieser Entwicklung überproportional betroffen. Obwohl der Anteil von Frauen in einem Beschäftigungsverhältnis zugenommen hat, sank ihr Anteil an gesamtgesellschaftlichen Arbeitsvolumen. Die "1,5-Erwerbsvariante", bei der Männer Vollzeit arbeiten, aber Frauen nur einer Teilzeittätigkeit nachgehen, wird zunehmend zum gesellschaftlichen Normalfall. Daraus entsteht ein Abhängigkeitsverhältnis, das Frauen z.B. beim späteren Rentenbezug deutlich benachteiligt.

61 62 63

Diese ungleiche Verteilung von Arbeitszeit und Arbeitslast lässt nur einen Schluss zu: Wir 64 müssen stärker darauf setzen Arbeit als Grundbedürfnis der Menschen gerechter zu verteilen und den Menschen auf diesem Weg gesellschaftliche Teilhabe zu ermöglichen. Das erneuerte 66 Normalarbeitsverhältnis und die damit verbundene Arbeitszeitverkürzung stehen dabei in Tradition zu zentralen Errungenschaften der Gewerkschaftsbewegung. Der arbeitsfreie Sonntag, die 5-Tage-Woche oder später die 40-Stunden-Woche waren prägende Fortschritte hin zu einer Humanisierung der Arbeitswelt und einer gerechteren Arbeitsverteilung.

#### 71 Das neue Normalarbeitsverhältnis

72

67

69

70

73 Das Normalarbeitsverhältnis zeichnet sich durch eine tariflich gesicherte und abhängig 74 sozialversicherungspflichtige Beschäftigung aus, die in Vollzeit und unbefristet ausgeführt wird. Die Arbeit bei Leih- oder Zeitarbeitsfirmen ist vom Normalarbeitsverhältnis ausgenommen. Vor 76 dem Hintergrund der ungleichen Verteilung von Arbeit in unserer Gesellschaft, der strukturell ungleichen Verteilung zwischen den Geschlechtern sowie dem wachsenden und gesundheitlich belastenden Arbeitsdruck vieler Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer müssen wir über eine neue Ausgestaltung des Normalarbeitsverhältnisses und der Arbeitszeit nachdenken. Ein erneuertes Normalarbeitsverhältnis kommt für uns aber nicht ohne die Sicherungselemente aus, die in den vergangenen Jahrzehnten von den Beschäftigten hart erkämpft wurden. Die aktuelle Auseinandersetzung mit dem Thema Arbeitszeit ist häufig geprägt durch einen Elitendiskurs um Lebensqualität, der nur für wenige ArbeitnehmerInnen zu realisieren ist. Wir müssen die Debatte um Arbeitszeit, gemeinsam mit den Gewerkschaften, wieder zu einer gesamtgesellschaftlichen Auseinandersetzung um die gerechte Verteilung der vorhandenen Arbeitsmenge machen, die alle Beschäftigten einbezieht.

87

88 Wir fordern, dass die durchschnittliche Regelarbeitszeit auf 30 Stunden pro Woche abgesenkt wird . Gleichzeitig muss zur Flankierung auch die zulässige Wochenarbeitszeit von derzeit 48 Stunden pro Woche auf 40 Stunden pro Woche sinken, die faktisch zulässige Ausweitung der Arbeitszeit von derzeit 60 auf 50 Stunden pro Woche. Wir unterstützen die Gewerkschaften auch in ihrem Kampf für einen Lohn- bzw. Gehaltsausgleich. Vor allem Alleinverdienende müssen von ihrem Gehalt leben und eine Familie ernähren können.

93 94

Mit dieser neuen Form des Normalarbeitsverhältnisses wird der ungleichen Verteilung von Arbeit in unserer Gesellschaft entgegengewirkt. Auch auf die massiv ungleiche Verteilung 97 zwischen den Geschlechtern hat die Arbeitszeitverkürzung positive Auswirkungen. Eine 98 Absenkung der Regelarbeitszeit hat auf makroökonomischer Ebene eine Verteilungswirkung zugunsten von bisher vom Arbeitsmarkt ausgeschlossenen oder unterrepräsentierten Gruppen. 100 Viele Menschen ohne Beschäftigung könnten wieder ins Arbeitsleben integriert werden. Auch steigen die Chancen von Menschen, die bisher in atypischer Beschäftigung arbeiten, (wieder) in 102 eine Vollzeitbeschäftigung zu kommen, was vor allem Frauen betrifft. Gleichzeitig sinkt der Abstand zu den nach wie vor meist männlichen bisherigen Vollzeitbeschäftigten. Außerdem

103

104 werden Rahmenbedingungen für individuelle Zeitgestaltungen bspw. zugunsten von

105 Kinderbetreuung, Pflege, ehrenamtlichen Engagement etc. verbessert.

#### 107 Flexibilisierung der Arbeitszeit

108

106

109 Um Vereinbarkeiten zu schaffen ist aber nicht nur eine Absenkung der Regelarbeitszeit wichtig. Eine Flexibilisierung von täglichen, wöchentlichen und monatlichen Arbeitszeiten schafft auch 111 kurzfristige Freiräume für individuelle Prioritäten, die sich Beschäftigte zunehmend wünschen.

112

113 Mit der Zeit haben sich deshalb viele Arten von flexiblen Arbeitszeitmodellen herausgebildet.

114 Neben Gleitzeit und flexibler Teilzeit, die der Mehrheit der ArbeitnehmerInnen bekannt sind und

115 schon in Anspruch genommen werden können, gibt es auch Arbeitszeitmodelle wie die

116 Vertrauensarbeitszeit oder Telearbeit. Allerdings spielt bei der Anwendung von

117 Arbeitszeitmodellen auch Zwang (manchmal verdeckt durch angebliche Freiwilligkeit) eine

118 Rolle. Auf der anderen Seite sind diese Arbeitszeitmodelle für andere Beschäftigte ein Luxus,

119 auf den nicht alle zurückgreifen können bzw. den nicht jedeR Beschäftigte beanspruchen kann.

120

121 Flexible Arbeitszeitmodelle sind in vielen Branchen zu finden, aber größtenteils eher zum Vorteil

122 der Unternehmen, um die Abdeckung der Betriebszeit besser zu regeln. Dort, wo die

123 betriebliche Mitbestimmung stark ist, können die Beschäftigten mitreden und Betriebsräte

124 schädlichen Auswüchsen von flexibler Arbeitszeitgestaltung entgegenwirken. Wo dies gelingt,

125 sind Modelle der flexiblen Arbeitszeitgestaltung sowohl für ArbeitnehmerInnen als auch für

126 ArbeitgeberInnen von Vorteil. Risiken bestehen da, wo ArbeitgeberInnen das Instrument für sich

127 nutzen können, während ArbeitnehmerInnen durch das einseitig bestehende

128 Abhängigkeitsverhältnis kaum Gestaltungsrechte und -Spielraum bezüglich ihrer eigenen

129 Arbeitszeit haben. Dabei sind sie etwaigen negativen Folgen schutzlos ausgeliefert. Gerade die

Nichtdokumentierung der Arbeitszeit bietet den ArbeitgeberInnen die Möglichkeit die

131 Arbeitszeitmodelle auszunutzen und verleitet die ArbeitnehmerInnen zur Selbstausbeutung.

132

133 Bei unregulierter flexibler Arbeitszeit, die vor allem an den Bedürfnissen der unternehmerischen Produktionsabläufe ausgerichtet ist, bestehen Gefahren für die Gesundheit der Beschäftigten.

135 Zu den gesundheitlichen Risiken flexibler Arbeitszeiten sind Symptome wie Stress, Depression,

Burn Out, Überbelastung und Leistungsdruck zu zählen. Aber auch Folgen wie unbezahlte

137 Überstunden, Wochenendarbeit, Mehrarbeit und der hohe Planungsaufwand und damit verbundene mögliche Fehlplanungen dürfen nicht unerwähnt bleiben.

138 139

140 Für die Gestaltung flexibler Arbeitszeitmodell fordern wir:

141

142 • Eine Arbeitsversicherung zur Absicherung längerer Auszeiten

Durch eine zu schaffende Arbeitsversicherung, muss es einen rechtlichen Anspruch darauf geben, dass Menschen in bestimmten Lebenssituationen eine Auszeit von ihrer Arbeit nehmen können. Die von der SPD diskutierte Familienzeit ist ein wichtiger erster Schritt in die richtige Richtung. Mittelfristig fordern wir mit der Arbeitsversicherung jedoch eine umfänglichere Absicherung, Aus- und Weiterbildung sowie von Auszeiten. Auch Teilzeitregelungen für Bildung und Alter müssen durch die Arbeitsversicherung möglich werden. Dazu wird über die Beschäftigung Zeitguthaben angespart. Gleichzeitig besteht ein finanzieller Anspruch auf Absicherung während der reduzierten Arbeitszeiten.

150 151

153

154

148

149

152 • Zeitsouveränität

Die Flexibilität in den Arbeitszeitmodellen ist in vielen Branchen schon Gang und Gebe, jedoch gibt es in einigen Berufen Arbeitnehmer\*innen, die gerne in einem flexiblen

155 Arbeitszeitmodell arbeiten möchten, um sich ihre Zeit individueller einteilen können.

156 Hierfür müssen für alle arbeitenden Menschen die gleichen Rechte gelten.

157 Arbeitnehmer\*innen in Betrieben mit Mitbestimmung, haben häufig bessere Chancen auf 158 flexible Arbeitszeitverhältnisse. Dort wo es bisher keine betrieblichen oder tariflichen

159 Regelungen gibt, muss es Anreize und Initiativen geben, die den Anspruch auf flexible

160 Arbeitszeiten ausweiten.

161

162 • Die Abschaffung der Vertrauensarbeitszeit

163 Vertrauensarbeitszeit wird häufig als besondere Auszeichnung oder Privileg 164

wahrgenommen. Die Vertrauensarbeitszeit suggeriert den Beschäftigten ein Maximum an

165 Zeitsouveränität, aber dies geht einher mit Verpflichtungen, die einem Werksvertrag

166 gleichkommen und häufig zu einem Mehr an Arbeitszeit jenseits der gesetzlichen Regelung führt. Deshalb fordern wir die Abschaffung der Vertrauensarbeitszeit, da bei diesem Modell die Arbeitszeit nicht dokumentiert wird und dies schnell zu einer Ausbeutung zu Lasten der Arbeitnehmer\*innen führen kann.

171 • Arbeitszeitkonten für alle Arbeitnehmer\*innen

Weiterhin fordern wir, dass aus den Gründen der Ablehnung der Vertrauensarbeitszeit und der besseren Eigenkontrolle ArbeitnehmerInnen ihre Arbeitszeit verpflichtend dokumentieren müssen. Somit wird gewährleistet, dass gesetzliche Regelungen eingehalten werden, Überstunden dokumentiert werden und Beschäftigten besseren Überblick über ihre eigene geleistete Arbeitszeit haben. So kann einer möglichen Ausbeutung entgegen gewirkt werden. Die genaue Ausgestaltung dieser Arbeitszeitkonten kann tariflich und/oder betrieblich geregelt werden.

180 • Entgrenzung von Arbeitszeit

Für das Verwischen der Arbeitszeit mit Freizeit gibt es keine einfachen Lösungen. Da sich die Arbeitszeitwünsche individuell darstellen, werden generelle Lösungen immer mit dem Problem zu kämpfen haben, nur einen Teil von Beschäftigten zufrieden zu stellen. Wir sind deshalb der Meinung, dass es klare Vereinbarungen auf betrieblicher und tariflicher Ebene braucht, um negative Folgen einzugrenzen. Insbesondere muss ein betriebliches Gesundheitsmanagement einen Fokus auf die Aufklärung der Beschäftigten legen und negative Auswirkungen untersuchen. In keinem Fall darf die Entgrenzung zu einer (unbezahlten) Arbeitszeiterhöhung durch die Hintertür führen.

Keine Quantifizierung des Alltags durch Titel

Arbeitgeber\*innen oder Versicherer

**Antragsteller** Sachsen-Anhalt

**Zur Weiterleitung an** Young European Socialists (YES)

## Keine Quantifizierung des Alltags durch Arbeitgeber\*innen oder Versicherer

1 Keine Quantifizierung des Alltags durch Arbeitgeber\*innen oder Versicherer

3 Diverse tragbare Geräte, angefangen von Smartphones, über Smartwatches, bis hin zu mit

4 Technik versehener Kleidung sind heute in der Lage Bewegungsabläufe, Schlafphasen und

5 Ernährung zu dokumentieren und zu analysieren.

7 Zum Schutz von Arbeitnehmer\*innen und Versicherten möge sich die EU Kommission, sowie

die S&D Fraktion für ein Verbot der Erhebung, des Ankaufs und des Nutzens solcher Daten

9 seitens Versicherungen oder Arbeitgebern aussprechen. Hierdurch soll eine permanente

10 Überwachung des Alltags sowie die willkürliche Einteilung von Personen / Versicherten in

Risikogruppen wie in zum Beispiel "Raucher\*innen verhindert werden.



Titel Gedenken 70. Jahre nach dem Ende des

Nationalsozialismus - wie muss es weitergehen?

**Antragsteller** Hannover

Zur Weiterleitung an

## Gedenken 70. Jahre nach dem Ende des Nationalsozialismus wie muss es weitergehen?

- 1 Dieses Jahr jährt sich das Ende des 2. Weltkrieges und der nationalsozialistischen Herrschaft
- 2 zum 70. Mal. Das Gedenken an diese Zeit ist ein zentraler Bestandteil der Arbeit von politischen
- 3 und gesellschaftlichen Institutionen in Deutschland.

- 5 Die deutsche Gesellschaft trägt bis heute Verantwortung für die Verbrechen des Naziregimes.
- 6 Daraus ergibt sich, dass der Antifaschismus zwar eine universelle, aber im Besonderen eine
- 7 deutsche Verpflichtung ist.

- 9 Die nationalsozialistischen Verbrechen sind durch keinen guten Willen, keine
- 10 Wiedergutmachung, keine Rückerstattung auszulöschen. Sie verjähren auch nicht mit der Zeit –
- 11 ein Schlussstrich ist nicht möglich. Die nationalsozialistische Vergangenheit ist da, und sie wird
- 12 immer bleiben. Wir dürfen daher nicht vergessen, dass es der deutsche Faschismus war, der
- 13 mordend und zerstörend durch Europa und Afrika gezogen ist. Die unfassbaren Schrecken an
- 14 Orten wie Auschwitz, Bergen-Belsen, Babi Yar, Warschau, Dachau und unzähligen weiteren
- 15 vergeben wir nicht.

16

- 17 Dass Auschwitz nie wieder sei, gehört dabei zu unserer grundlegenden Überzeugung und
- 18 Forderung. Diese Verbrechen dürfen sich niemals wiederholen. Für uns bleibt dies die zentrale
- 19 Lehre und Herausforderung unserer politischen Arbeit.

20

- 21 Gleichzeitig muss leider beobachtet werden, dass Gedenkkulturen in Deutschland sich teilweise
- nicht mehr an dieser Frage ausrichtet. Eine positiv besetzte nationale Identität wird aus den
- Ereignissen geschaffen, es wird dargestellt, dass die die deutsche Politik und Gesellschaft aus
- 24 diesen Ereignissen gelernt habe und deshalb besonders resistent gegen rechtes Gedankengut 25 sei.

26

- 27 Das finden wir nicht richtig. 70 Jahre nach dem Ende der NS-Diktatur müssen wir uns heute
- 28 Gedanken machen was wir von Gedenkkulturen erwarten, auch unter der Hinsicht, dass immer
- 29 weniger Zeitzeuglnnen leben. Sinnvolle Gedenkkulturen können nicht nur mit politischen
- 30 Maßnahmen erreicht werden. Sie erfordert auch eine andere Debattenkultur, Selbstreflexion
- 31 und einen Mentalitätswandel in unserer Gesellschaft.
- 32 Aber auch 70 Jahre nach der Befreiung von Auschwitz zeigen aktuelle politische Ereignisse, wie
- 33 wichtig es ist, das tagespolitische Geschehen in diesen historischen Kontext zu setzen und die
- Verantwortung aus der Vergangenheit zu erkennen und wahrzunehmen. Gedenk- und
- 35 Erinnerungsarbeit muss genau dies berücksichtigen.

36

#### 37 Anforderungen an staatliche AkteurInnen

- 39 Die Bundesrepublik Deutschland trägt als Staat selbst eine umfassende Verantwortung. Daraus
- 40 leiten sich für seine RepräsentantInnen besondere Erwartungen und Pflichten ab. Der
- 41 Holocaust lässt sich weder vergeben, noch vergessen. Ein Gedenken muss immer die Opfer
- 42 und nicht Täter in den Mittelpunkt stellen.
- 43 Politische Verantwortung für das Gedenken darf sich allerdings nicht nur in Worten erschöpfen.

44 Gedenken erfordert oft große pädagogische Anstrengungen und natürlich auch entsprechende 45 Ausstattung z.B. der Gedenkstätten mit dauerhaften Personal- und Sachmitteln. Hier müssen 46 die politischen Akteure ihrer Verpflichtung mehr als bisher nachkommen und diese Ressourcen 47 zur Verfügung stellen.

48

#### 49 Sicherheit Israels gewährleisten

50 51

Deutschland muss immer bedingungslos für das Existenzrecht Israels einstehen und streiten – dies ist auch für uns Teil der deutschen Staatsräson. Er ist notwendiger Schutzraum – und als solcher nach Jahrtausenden der Verfolgung auch heute mehr als notwendig.

54

56

#### 55 Gedenken aus TäterInnen- und nicht aus Opferperspektive

57 Das politische Gedenken weitet den Opferkreis sehr weit aus. Der sogenannte Tag der Befreiung am 8. Mai hat inzwischen eine Tendenz bekommen, dass alle Deutsche Opfer des Faschismus waren und befreit wurden. Dies ist aus unserer Ansicht eine unzulässige Täter-60 Opfer-Umkehr.

61

62 Wir fordern konkret: der 8. Mai muss einen neuen Stellenwert bekommen. Dies ist mit einem 63 bundesweiten beschäftigungsfreien Gedenktag möglich. Gleichzeitig muss eine kritische gesellschaftliche Debatte geführt werden, über die Bedeutung dieses Gedenktages. Denn es 65 wurde nicht Deutschland vom Nationalsozialismus befreit, sondern die Welt vom 66 nationalsozialistischen Deutschland.

67 68

69

#### Kein Deutschland als "Erinnerungs"-Weltmeister

70 Für viele PolitikerInnen ist die Teilnahme an Gedenkveranstaltungen eine Selbstverständlichkeit. Das ist auf dem ersten Blick als positiv zu bewerten. Gleichzeitig wird dieses Gedenken in der Selbstwahrnehmung teilweise als positive nationale Selbstidentifikation genutzt. Das lehnen wir 73 ab.

74

75 Eine positive Umdeutung der Gründe des Gedenkens darf es nicht geben. Gedacht werden muss der Opfer des NS-Regimes, nicht der großen Fortschritte, die Deutschland vorgeblich seit 77 1945 gemacht hat.

78 79

#### Bestehende Gedenkkultur überdenken

80

81 Noch immer misst die Gedenkkultur mit zweierlei Maß. Wer zum Beispiel Stauffenberg allein aufgrund des versuchten Attentats zum Volkshelden erhebt, verkennt dessen eigene 83 Verstrickungen in die Wehrmacht und die nationalsozialistische Politik. Es ist bekannt, dass sich 84 Stauffenberg offen zum Antisemitismus bekannt hat. Indem Heldenmythen geschaffen werden, bei denen das äußere Auftreten als Nazi zugunsten eines vermeintlich guten Kerns wohlwollend 86 übergangen wird, relativiert die deutsche Schuld.

87

88 Das drückt sich auch darin aus, dass noch immer rund 100 Schulen in Deutschland nach ehemaligen NSDAP-Mitgliedern und Nazi-Verbrechern benannt sind. Historische Aufarbeitung darf nicht mit einer unterschwelligen Rehabilitierung von Nazis einhergehen.

91

#### 92 Antiromaismus ernstnehmen

93

Ein historisch betrachtet unterschätzter Aspekt der nationalsozialistischen 95 Vernichtungsideologie ist der Antiromaismus. Mit Antiromaismus bezeichnet man rassistische 96 Stereotype, Ressentiments und Vorteile über mobile ethnische Minderheiten, wie etwa Sinti und

97 Roma. Schätzungen zu Folge sind 500.000 Sinti und Roma durch die NationalsozialistInnen

98 ermordet worden, darunter mindestens 15.000 in Auschwitz-Birkenau. Bis heute sehen sich

99 Sinti und Roma erhebliche Diskriminierung in Europa ausgesetzt, auch durch den deutschen

100 Staat. Hier muss es ein klares Umdenken geben. Insbesondere hierbei sind die

101 Asylrechtsänderungen abzulehnen, die die Staaten Bosnien und Herzegowina, Serbien und

102 Mazedonien als sichere Drittländer definieren, da von dieser Änderung insbesondere Roma und 103 Sinti negativ betroffen sind. Darüber hinaus muss Antiromaismus seinen Platz in der

104 Gedenkpädagogik bekommen.

#### 106 Antisemitismus

107

105

Alltägliche Ausgrenzung, Diffamierung, Beschimpfung, Boykottierung bis hin zu Bedrohung undGewalt ist fester Bestandteil des Erfahrungshorizonts von in Deutschland lebenden Jüd\*innen.

110 Dabei ist Antisemitismus kein Randphänomen: 20 Prozent der deutschen Bevölkerung sind

111 latent antisemitisch eingestellt.

112

Antisemitismus muss getrennt von Rassismus betrachtet werden. Zwar gleichen sich
 Antisemitismus und Rassismus in der Aufwertung der eigenen Person durch die Ausgrenzung
 anderer. Besonders für den Antisemitismus ist aber die Funktion, mit ihm vermeintlich die Welt
 erklären zu können.

117

#### 118 Veränderung der Gedenkpädagogik

119

120 Wir brauchen eine Veränderungen der Gedenkpädagogik. Zu häufig ist der Geschichtsunterricht
 121 an Schulen auf das Thema Nationalsozialismus beschränkt ohne historische Kontinuitäten und
 122 geschichtliche Grundlagen in den Blick zu nehmen.

123

Das bedeutet konkret eine ausführlichere Beschäftigung mit dem Thema Nationalsozialismus 125 über ein Schuljahr hinaus, insbesondere unter der Frage der historischen Ursachen,

126 Auswirkungen und Weiterführung der nationalsozialistischen Ideologie in der Bundesrepublik

127 Deutschland und der Deutschen Demokratischen Republik. Mindestens einen Besuch einer

128 Gedenkstätte mit ausreichender Vor- und Nachbereitung sehen wir als unerlässlich zur

129 Aufarbeitung des Themas an.

Eine weitere große Herausforderung beim Gedenken an die Verbrechen des Naziregimes stellt die Tatsache dar, dass der Großteil der heute noch aktiven Zeitzeugen aufgrund ihres Alters in wenigen Jahren für die Gedenkpädagogik nicht mehr zur Verfügung stehen wird.

133

#### 134 Erinnern an die NS-Zeit in der multikulturellen Gesellschaft

Gedenken und Erinnern wird in Deutschland im Grunde noch immer von der ethnisch und ethisch homogenen Nation aus gedacht. Dass eine solche Erinnerungskultur in einem

137 Einwanderungsland wie Deutschland nicht mehr zeitgemäß sein kann und der

138 Lebenswirklichkeit vieler Menschen nicht mehr entspricht, liegt eigentlich auf der Hand. Eine

139 wichtige Aufgabe in unserer multikulturellen Gesellschaft wird es daher in Zukunft sein, neue

Wege der Erinnerung an den Nationalsozialismus und den Holocaust zu finden, die diese als
 integralen Teil der gemeinsamen Geschichte aller Menschen in Deutschland, gleich welcher

142 Herkunft, darstellen können. Dabei müssen wir anerkennen, dass in einem multikulturellen

143 Deutschland Menschen mit unterschiedlichen Wurzeln möglicherweise nicht durch familiäre

144 Narrative mit der NS-Geschichte vertraut und verbunden sind,weil die Geschichte des

145 Nationalsozialismus in ihren Herkunftsländern keine Rolle spielt, oder durch ganz andere

146 Geschichtsdiskurse –man beachte bspw. die Opferdiskurse ostmitteleuropäischer Staaten–

147 geprägt sind. Ihre Erfahrungen müssen angemessen in die Erinnerungskultur integriert

148 werden, ohne dabei aber den Nationalsozialismus zu verharmlosen oder die Singularität des

149 150

Holocaust infrage zu stellen. Wir müssen also nach Möglichkeiten suchen, wie sich ein Erinnern
 an NS-Zeit und Holocaust auch in der multikulturellen Gesellschaft realisieren lässt und für
 diejenigen Anknüpfungspunkte und Zugang zur Erinnerung an die NS-Zeit geschaffen werden
 können, für die diese nicht Teil der eigenen Familiengeschichte ist.

154 155

#### Reparationszahlungen für Länder

156

157 Wir sprechen uns für eine möglichst verbindliche juristische Klärung der Frage aus, inwieweit
 158 etwaige Reparationszahlungen an die Kriegsgegner des Deutschen Reiches im Zweiten
 159 Weltkrieg – insbesondere Griechenland und Polen – noch bestehen und nicht schon abgegolten
 160 sind. Für den Fall des Bestehens fordern wir zügige Zahlungen.

161

Unabhängig von der emotional aufgeladenen Frage nach Reparationszahlungen sprechen wir
 uns in diesem Zusammenhang auch dafür aus, dass Kulturgüter, die im Krieg erbeutet worden
 sind, an die Herkunftsländer zurückzugeben sind. Bestehende Ansprüche anderer Staaten
 gegen Deutschland sind ernst zu nehmen und bei der Rückgabe aktiv mitzuwirken.

66 beispielsweise mittels gründlicher Recherchen in Museen und Archiven.

#### 168 Reparationszahlungen für Einzelpersonen

169

167

175

179

189

191

199

201

210

217

221

170 Bis heute sind viele Überlebende der Verbrechen des Nationalsozialismus und ihre Angehörigen
171 nicht entschädigt. Bis heute hat keine Entschädigung von Homosexuellen, Sinti und Roma,
172 Zwangssterilisierten und weiteren Opfern der sog. "Rassenhygiene" stattgefunden. Der

deutsche Staat und deutsche Unternehmen haben sich darüber hinaus mit außergerichtlichen
 Einigungen aus der Verantwortung gezogen.

Wir fordern deshalb die unverzügliche Entschädigung aller überlebenden Opfer des NS Regimes. Sollten noch-nicht-Entschädigte verstorben ist eine Entschädigung der nächsten
 Verwandten erforderlich.

Insbesondere Unternehmen haben vom und im Nationalsozialismus profitiert und diesen unterstützt, bspw. durch ZwangsarbeiterInnen, Kriegsgefangene, KZ-Häftlinge und antisemitisch motivierten Enteignungen. Eine Trennung von privater Industrie und Staat im Nationalsozialismus ist nicht möglich. Es ist zu begrüßen, dass sich bereits viele Unternehmen nach langem Zögern - zu einer Aufarbeitung ihrer Geschichte entschlossen haben. Eine solche Aufarbeitung ist für uns Pflicht jeden Unternehmens. ZwangsarbeiterInnen waren lange Zeit vom deutschen Entschädigungsrecht nicht berücksichtigt. Erst mit der Jahrtausendwende konnten sie durch die Gründung einer Stiftung Entschädigungen erhalten - im Übrigen ohne "Schuldeingeständnis" der Unternehmen.

190 Aufarbeitung Verwaltung und Gerichte

192 Gerade auch Justiz und Verwaltung leisteten einen fundamentalen Beitrag zur Stützung der NS193 Herrschaft. Die deutsche Justiz hat das nationalsozialistische System entscheidend geprägt. So
194 wurden Rechtsquellen im nationalsozialistischen Sinne ausgelegt und verändert. Beamte
195 gelangten nach dem Kriegsende vielfach wieder in den Staatsdienst, bspw. als Professoren für
196 Rechtswissenschaft, zurück. Für jedes Ministerium, jede Behörde und jedes Gericht fordern wir
197 eine umfassende wissenschaftliche Untersuchung der Vergangenheit, falls noch nicht
198 geschehen.

#### 200 Weiterhin Prozesse gegen Verantwortliche

Bis heute leben eine ganze Reihe von Verantwortlichen für die Verbrechen des NS-Regimes. Es
 ist wichtig diese Menschen auch heute noch zur Verantwortung zu ziehen.

Zur Erinnerung des 70. Jahrestags der Befreiung des Vernichtungslagers Auschwitz hat sich ein
 breites Jugendbündnis gebildet, deren Teil wir waren. Außerdem dabei waren u.a. DGB-Jugend,
 Naturfreundejugend Deutschlands, SJD – Die Falken, Grüne Jugend, DIDF, Österreichische
 Gewerkschaftsjugend (ÖGJ) und der israelische Gewerkschaftsbund sowie die
 Gewerkschaftsjugend (Histadrut und HaNoar HaOved VeHaLomed).

Gemeinsam gab es eine große Gedenkstättenfahrt nach Auschwitz mit insgesamt 1.000
Jugendlichen und jungen Erwachsenen. Im Fokus stand das Erinnern und Gedenken zum 70.
Jahrestag der Befreiung von Auschwitz. Wir haben uns über nationalsozialistische Ideologie, die unvergleichbare Vernichtung Millionen von Menschen und nicht zuletzt über den Widerstand im Nationalsozialismus fortgebildet und den Opfern der Shoah und des nationalsozialistischen Terrors gedacht.

Diese Gedenk- und Erinnerungsarbeit wollen wir fortführen. Als jungsozialistischer Verband
 tragen wir eine besondere Verantwortung im Gedenken an die Opfer des Nationalsozialismus.
 Wir sehen Gedenken als zentrales Element unserer antifaschistischen Grundeinstellung.

Historische Kontinuitäten, Aktuelle Formen von Rassismus, Antisemitismus,
 Antiziganismus und Rechtsradikalismus, Ressentiments gegen Geflüchtete bekämpfen

Nationalsozialistisches Gedankengut ist nicht auf den Zeitraum zwischen 1933 und 1945
 beschränkt. Gedenkkultur muss deshalb die Frage der theoretisch-ideologischen Ursachsen

sowie der historischen Kontinuitäten in den Blick nehmen.

Zur Gedenk- und Erinnerungspolitik gehört daher auch die kritische Reflexion zu der Frage, wie Neonazis noch immer in Deutschland an vielen Orten ungehindert agieren können und wie der Nationalsozialistische Untergrund (NSU) so frei agieren konnte. Seit 1990 starben über 180 Menschen aufgrund von rechter Gewalt. Insbesondere muss die Kontinuität nationalsozialistischen Gedankengutes in Ermittlungsbehörden und Geheimdiensten in den Blick genommen werden.

Für uns leitet sich daraus auch eine Pflicht zur Bekämpfung der aktuellen Auswüchse von rechtem Gedankengut ab. Wir leben in einer Gesellschaft, in der Rassismus, Antisemitismus 238 und Rechtsradikalismus noch sehr verbreitet sind. Das bedeutet wir dürfen nicht nachlassen in 239 unserem Kampf gegen diese Strukturen sei es auf der Straße bei Demonstrationen, Debatten innerhalb der SPD und durch inhaltliche Veranstaltungen.

Die letzten Wochen haben uns noch einmal in besonderer Weise vor Augen geführt, wie dramatisch die Situation von Geflüchteten an den Grenzen Europas, aber auch in Deutschland ist. Brennende Unterkünfte und Angriffe auf Geflüchtete selbst sind ein eindeutiges Signal dafür, 245 dass hierzulande vieles ganz gewaltig schief läuft. Für uns ist es eine Frage der Haltung, wie wir 246 mit Geflüchteten umgehen – aber auch, wie wir denen begegnen, die Situation ausnutzen um Hass und Rassismus zu schüren. Widerwärtig und feige sind die Leute, die sich gegen 248 Geflüchtete stellen. In unserer Gesellschaft ist kein Platz für Menschen, die aus vermeintlicher 249 Sorge andere Menschen bedrohen.

D 14

Titel Ey Deutschland du mieses Stück Scheiße! -

Staatsbeleidigung ist keine Straftat

Antragsteller Sachsen

Zur Weiterleitung an SPD-Bundesparteitag

# Ey Deutschland du mieses Stück Scheiße! - Staatsbeleidigung ist keine Straftat

- 1 Ein demokratischer Staat muss Kritik auch derbe Kritik aushalten können, seine
- 2 Nationalsymbole sind keine Heiligtümer. Die §§ 90 ff. StGB sollten sich daher auch tatsächlich –
- 3 nicht nur dem Titel nach auf die Bestrafung der "Gefährdung des demokratischen
- 4 Rechtsstaates" beschränken. Wir fordern deshalb die ersatzlose Streichung des § 90 StGB
- 5 (Verunglimpfung des Bundespräsidenten) und die Streichung aller Tatbestandsmerkmale in §§
- 6 90a, 90 b StGB, die sich nicht auf Handlungen beziehen, die sich gegen die verfassungsmäßige

7 Ordnung und die Verfassungsgrundsätze richten.



**Titel** Ostpolitik 3.0 – Sozialdemokratische Wege aus

der Ukraine-Krise

**Antragsteller** Schleswig-Holstein

**Zur Weiterleitung an** SPD-Bundestagsfraktion

## Ostpolitik 3.0 – Sozialdemokratische Wege aus der Ukraine-Krise

"In Frieden zu leben erfordert nicht große Worte, sondern viele kleine Schritte."

2 3

- Egon Bahr

4

#### 5 **1**. Grundlagen einer sozialdemokratischen Außenpolitik für Osteuropa

6

Die deutsche Außenpolitik im osteuropäischen Raum ist durch die zwei sozialdemokratischen

- 8 Ostpolitiken geprägt. Wandel durch Annäherung war das durch Willy Brandt und Egon Bahr in
- 9 den 1960er und 1970er Jahren geprägte Credo. Gewaltverzicht und Anerkennung der
- 10 europäischen Nachkriegsgrenzen waren die ersten Etappen auf dem Weg des
- 11 Zusammenwachsens. Ihren Kristallisationspunkt fand diese erfolgreiche Politik im Fall der
- 12 Mauer und der folgenden Wiedervereinigung.

13

14 Die zweite Phase sozialdemokratischer Ostpolitik nahm ihren Ausgang während der

- Kanzlerschaft von Gerhard Schröder. Die zunächst von Deutschland initiiere
- 16 Modernisierungspartnerschaft mit Russland, die später von der EU aufgenommen wurde, führte
- 17 in eine neue Phase enger politischer und wirtschaftlicher Verbindungen zwischen Ost und West.

18

19 In der aktuellen Phase der Konfrontation sind diese Politikansätze in die Jahre gekommen. Das

- 20 bedeutet keinesfalls ihr Scheitern, beweist aber die Notwendigkeit neuer Antworten vor dem
- Hintergrund veränderter Rahmenbedingungen. Die östlichen EU-Staaten sind heute wesentlich
- einflussreicher, die Länder der Östlichen Partnerschaft[1] sind von Objekten des Völkerrechts zu
- eigenständigen Akteuren geworden und Russland hat wieder an außenpolitischer Stärke 24 gewonnen.

25

26 Die Kraft zur Formulierung eines neuen außenpolitischen Kurses in Osteuropa wird erneut nur

- 27 die Sozialdemokratie aufbringen können. Angesichts neuer Entwicklungen ist die Zeit reif für
- 28 eine dritte Ostpolitik, die eingebettet in die sozialdemokratische Tradition neue Wege geht.
- Oberstes Ziel ist die Einrichtung einer europäischen Friedensordnung. Deshalb muss es sich
- 30 um eine europäische Politik handeln, die auf die ganze Region ausgerichtet ist und neben der
- 31 russischen Föderation auch die Länder der Östlichen Partnerschaft in den Blick nimmt.

32

33 Im Folgenden soll die Situation in Osteuropa mit Schwerpunkt auf den Konflikt in der Ukraine

- analysiert werden. Er ist Hebel für Fortschritt. Ohne eine Klärung der Situation auf der Krim sind
- 35 die Spielräume für Entspannung zwischen Ost und West extrem begrenzt. Nach der Analyse
- Russlands, der Ukraine und des Konflikts werden Maßnahmen für die kurze, mittlere und lange
- 37 Frist vorgeschlagen, die den Grundstein für eine neue Ostpolitik legen sollen.

38

#### 39 **2**. Russland - Der Putin-Konsens im Wandel

40

41 Die 90er Jahre waren eine entscheidende Phase in der Entwicklung Russlands. Um das Land

- 42 zu verstehen, ist es entscheidend anzuerkennen, dass die Wahrnehmungen der Realität aus
- 43 europäischer und russischer Perspektive erhebliche Abweichungen aufweisen. Während also

die Jelzin-Zeit in Russland als Phase des wirtschaftlichen Niedergangs, der Korruption und des
 Ausverkaufes staatlichen Eigentums verstanden wird, steht aus europäischer Sicht der Prozess
 der Demokratisierung im Vordergrund.

47

Auch außenpolitisch wurde der Grundstein für andauernde Missverständnisse auf beiden Seiten gelegt. Die aus europäischer Sicht dem Sicherheitsbedürfnis der baltischen Staaten und Polen gerecht werdende NATO-Osterweiterung sorgte für Beunruhigung in Russland. Aus russischer Perspektive wurde eine Einbindung des Landes – trotz des NATO-Russland-Rates[2] – vermieden und Anerkennung für die strategischen Interessen Russlands versagt. Der Einsatz der NATO im Jugoslawienkrieg erschien Russland als Angriff auf einen Verbündeten, ebenso wie als Verstoß gegen geltendes Völkerrecht.

55

Im Jahr 1999 begann die erste Amtszeit Wladimir Putins und mit ihr eine neue Ära der russischen Politik. Aus europäischer Sicht ist diese Zeit insbesondere durch den Abbau von Freiheitsrechten und der Unterdrückung der politischen Opposition geprägt. In Russland dominiert das Bild einer Phase des wirtschaftlichen Wachstums, in der Beschäftigung und Löhne gleichermaßen angestiegen sind. Auf diese Weise gelang es, den sogenannten Putin-Konsens zu etablieren, der zur anhaltentenden Popularität des russischen Präsidenten entscheidend beitrug. Offensichtlich bewerten große Teile der Bevölkerung bis heute den wirtschaftlichen Fortschritt und die außenpolitische Stärke Russlands wichtiger, als den Erhalt bürgerlicher Rechte.

65

Durch die Phase wirtschaftlicher Schwierigkeiten vor der dritten Amtszeit Putins, die insbesondere durch fallende Rohstoffpreise ausgelöst wurde, begann dieses Konsens zu bröckeln. Das auf dem wirtschaftlichen Erfolg basierende politische System funktionierte nicht mehr reibungslos. Der Putin-Konsens geriet zunehmend unter Druck.

70

Putin reagierte auf diese Entwicklung mit der verstärkten Betonung eines russischen
Nationalgefühls. Der zunehmende Einsatz für vermeintliche und reale "russische" Interessen
auch jenseits der eigenen Staatsgrenzen ist eine direkte Folge dieser Entwicklung. Der PutinKonsens wurde auf diese Weise innerhalb der letzten Jahre wieder gestärkt. Trotz der
zunehmend existenziell bedrohlichen wirtschaftlichen Entwicklung für große Teile der
Bevölkerung ist die Popularität Putins ungebrochen.

77

Diese Entwicklung vollzieht sich vor dem Hintergrund einer sich verändernden Weltordnung.
Russland reagiert auf eine Verschiebung des globalen Machtpotentials in den asiatischen Raum mit einer Fokussierung der chinesisch-russischen Zusammenarbeit. Der aktuelle Konflikt zwischen Russland und dem Westen beschleunigt diesen Prozess. Die Kooperation der BRICS-Staaten[3] wird unter anderem dazu genutzt, auf Verschiebungen in den geopolitischen Einflussverhältnissen hinzuarbeiten. Die gegenseitige Sanktionsspirale hat zu einem neuen Tiefpunkt in den politischen Beziehungen zwischen Europa und Russland geführt.

85 86 **3**.

#### 3. Die Ukraine - gefangen zwischen Europa und Russland

87

Nach über einem Jahr Krieg in der Ukraine hat keine Seite des Konflikts ihre Ziele vollumfänglich erreicht, was die Lage nicht nur labil, sondern auch gefährlich macht. Stattdessen hat sich eine regelrechte Kriegswirtschaft entwickelt, die vom Konflikt lebt und deshalb großes Interesse an seiner Fortführung hat. Eine erneute militärische Eskalation kann somit – trotz der Fortschritte durch das Abkommen Minsk II[5] – nicht ausgeschlossen werden.

93

Die Ukraine ist unter der neu gewählten politischen Führung entschlossen, sich aus der Hegemonie[6] Russlands zu lösen und einen eigenen Weg nach Westen zu gehen. Ihr Kriegsziel ist die Wiederherstellung der Souveränität auf dem gesamten Staatsgebiet, einschließlich der Kontrolle über die eigene Staatsgrenze im Donbass[7].

98

99 Die Separatisten hingegen wünschen einen eigenen Teilstaat im Osten der Ukraine, der sich 100 stark an der Russischen Föderation orientieren soll. Russlands Rolle ist noch komplexer. Klar ist 101 heute, dass die Separatisten mit Waffen, Material und Soldaten unterstützt worden sind. In 102 jüngster Zeit mehren sich allerdings die Anzeichen, dass auch die russische Administration auf 103 eine Einhaltung des Abkommens von Minsk drängt. Ihr Einfluss auf die Führung der 104 Separatisten scheint dabei begrenzt zu sein. 105106 Die Regierung der Ukraine gerät zunehmend in eine schwierige Situation, da sie die

107 Vereinbarungen des Abkommens von Minsk – insbesondere den geforderten

08 Verfassungsprozess – Schritt für Schritt umsetzt. Weil die Zusagen der Gegenseite kaum oder

9 gar nicht eingehalten werden, gibt das nationalistischen Kräften im Westen der Ukraine Auftrieb,

110 die eine flächendeckende Wiederaufnahme militärischer Gewalt fordern.

111

112 Zum jetzigen Zeitpunkt spricht vieles dafür, dass der Krieg in der Ost-Ukraine mit geringerer

113 Intensität fortgeführt wird. Auf diese Art und Weise behält Russland Einfluss auf die instabile

114 Lage der Ukraine. Tatsächlich wäre aber die beiderseitige Einhaltung der

115 Waffenstillstandsvereinbarung Voraussetzung für eine Normalisierung der Lage und die

16 Grundlage dafür, dass der Verfassungsprozess mit größeren Autonomierechten für die

117 Regionen politische und gesellschaftliche Mehrheiten findet.

118 119

Unabhängig von einer politischen Bewertung ist vor diesem Hintergrund die Aufnahme der
 Ukraine in die NATO derzeit unrealistisch. Die enge Zusammenarbeit mit der EU ist für uns auch
 mit Blick auf eine längerfristige Aufnahmeperspektive der Ukraine weiterhin erstrebenswert. Das

123 Land ist nach wie vor wirtschaftlich und politisch abhängig von der russischen Föderation, weil

sie der wichtigste Handelspartner ist. Gleichzeitig forciert die Ukraine mit der Unterzeichnung des Assoziierungsabkommens die eigene Westbindung. Die schwierige Lage der Ukraine

126 zwischen den Machtblöcken hat sich auf diese Weise verschärft.

127

128 Aktuell macht sich zudem die wirtschaftliche Abwärtsspirale in der Ukraine deutlich bemerkbar.

129 2014 ist das BIP[8] um 6,8% zurückgegangen, für 2015 werden erneut 6,8% prognostiziert. Die

130 Reallöhne werden in diesem Jahr voraussichtlich um 15% fallen; die Inflation wird für das Jahr

2015 gegenüber dem vorangegangenen Jahr auf 30% bis 35% veranschlagt. Des Weiteren lag

die Jugendarbeitslosigkeit bereits 2013 bei 17,8 % und ist seitdem deutlich angestiegen.

133 Fachleute erwarten erst 2016 eine leichte wirtschaftliche Erholung. Im Umkehrschluss bedeutet

dies, dass die Ukraine auf wirtschaftliche Unterstützung von außen angewiesen ist, um sozialen

Frieden und gesellschaftlichen Zusammenhalt zu sichern. Insgesamt sieht das Land einer unsicheren Zukunft entgegen.

137

#### 138 4. Kurzfristige Maßnahmen - Auf dem Weg zu Stabilität und Sicherheit

139

140 Vor allen anderen denkbaren Maßnahmen muss auf eine konsequente Umsetzung des
 141 Minsker Abkommens hingewirkt werden. Ein Ende der Gewalt in der Ostukraine ist dringend
 142 erforderlich, um Spielräume für politische Entspannung zu schaffen. Der Status der Krim muss
 143 geklärt werden. Ausdrücklich ist damit keine Akzeptanz des Völkerrechtsbruches durch die

144 Russische Föderation verbunden.

145

146 Mit dem Fortschreiten des Friedensprozesses muss die humanitäre Unterstützung für die

147 besonders betroffenen Gebiete in der Ukraine einhergehen. Bedingung dafür ist eine

148 schrittweise Entwaffnung paramilitärischer Gruppen[9] und die Schaffung der

149 Voraussetzungen für die Rückkehr der Flüchtlinge in die umkämpfte Gebiete. Parallel muss der

150 Verfassungsprozess und eine weitreichende Unterstützung der Demokratisierung fortgeführt

1 werden, um den Regionen größere Autonomie und den Minderheiten in der Ukraine besseren

152 Schutz zu garantieren. Der Ukraine muss langfristig eine Mitgliedschaft in der EU in Aussicht

153 gestellt werden.

154

155 Es bedarf eine gegenseitige Abrüstung in der Rhetorik auf die man sich gemeinsam

156 verständigen muss. Keine der Seiten sollte eine militärische Lösung in Erwägung ziehen. Eine

157 Verpflichtung zum Gewaltverzicht sollte diese Haltung garantieren. Auf dieser Grundlage

B können dann die Sanktionen für Parlamentarier und Vertreter der Exekutive beiderseitig

59 aufgehoben werden. Das ermöglicht eine Verstärkung des politischen und zivilgesellschaftlichen

160 Dialogs. Die Rückkehr Russlands in den Kreis der G7 wäre eine weitere Maßnahme zur

161 Normalisierung der Situation.

162

163 Das verlorene Vertrauen muss durch den Wiederaufbau vertrauensvoller Kanäle nach Russland

164 zurückgewonnen werden. Dabei sollten zunächst gegenseitige **Rote Linien** identifiziert werden,

165 um davon ausgehend gemeinsame Interessen zu definieren. Dies umfasst insbesondere

Energieversorgung, wirtschaftliche Kooperation, Rohstoffversorgung, Terrorismusbekämpfung,
 den Klimawandel und die Stabilisierung der Situation im Nahen Osten. Gemeinsame Interessen
 in diesem Bereich sollten zudem nicht leichtfertig aufgegeben werden, weil das die Eskalation
 von Konflikten wahrscheinlicher macht.

170

180

187

189

197

202

210

225226

Zügig sollte dann über einen gegenseitigen Abbau der Sanktionen verhandelt werden.
 Insbesondere die Beschränkungen im Bereich der Nahrungsmittel sind eine große Belastung für die russische Bevölkerung und leisten keinen Beitrag zur Lösung des Konflikts. Klar ist, dass
 Sanktionen nur beiderseitig abgebaut werden können. Die Kritik an den Verstößen gegen das
 Völkerrecht bleibt dadurch unberührt. Dennoch zeigt die Entwicklung der letzten Jahre, dass die
 Sanktionsspirale in eine Sackgasse führt. Vor diesem Hintergrund kann dann der Dialog über
 den Abbau von Visabeschränkungen wieder aufgenommen werden. Verbunden wird dies mit
 der Entwicklung eines Jugendaustauschprogramms zwischen der EU, den Staaten der
 Östlichen Partnerschaft und Russland.

Die Europäische Union muss ihre Politik in Osteuropa grundsätzlich überdenken und gemeinsam eine neue **Strategie formulieren**. Das eigene außenpolitische Handeln kann auf diese Weise transparent gemacht werden. Die absolute Bindung von wirtschaftlicher und finanzieller Unterstützung an die Mitgliedschaft in der EU muss überdacht werden. Zudem ist ein strukturierter Dialog mit der Eurasischen Wirtschaftsunion notwendig. Erste Rahmenbedingungen für ein **gemeinsames Freihandelsabkommen** sollten diskutiert werden.

#### 188 5. Mittel- und langfristige Maßnahmen - Neue Entspannungspolitik

Eine starke Ukraine kann zu einem Mittler zwischen der Europäischen Union und Russland
 werden. Dafür benötigt sie stabile politische Verhältnisse und eine verbesserte wirtschaftliche
 Situation. Aus diesem Grund streben wir eine Modernisierungspartnerschaft mit der Ukraine
 an. Diese umfasst gesellschaftliche, kulturelle und wirtschaftliche Bereiche. Besonders im Fokus
 stehen Kooperationen bei der Bekämpfung von Korruption und der Wissenstransfer im
 Bereich der beruflichen Ausbildung. Der Wiederaufbau der zerstörten Regionen sollte
 gemeinsam von Weltbank, EU, Russland und USA unterstützt werden.

Die Gründung der NATO im Jahr 1949 war die Antwort auf zunehmende Spannungen zwischen
 den ehemaligen Alliierten des Zweiten Weltkrieges. Nach dem Fall des Eisernen Vorhangs
 haben sich eine zunehmende Zahl osteuropäischer Staaten der NATO angeschlossen; dies hat
 auf Seiten Russlands zu erheblicher Sorge geführt.

Für eine gesamteuropäische Politik müssen gemeinsame Institutionen gestärkt werden. Dazu gehören insbesondere die **OSZE** und der **Europarat**. Der OSZE-Vorsitz von Deutschland in 2016 ist dafür der richtige Ausgangspunkt. In einer großen gemeinsamen **Konferenz** sollte die **Sicherheitsarchitektur für Europa** neu verhandelt werden. Diese muss sich an den gemeinsam identifizierten Roten Linien und geteilten Interessen orientieren. Voraussetzung ist, dass sich die EU **eigene Leitlinien zur Außen- und Sicherheitspolitik** gibt, um als transparenter Akteur aufzutreten.

Das Verhältnis zu den Ländern der Östlichen Partnerschaft muss neu geordnet werden. Es darf
 keine Konkurrenz zwischen Europäischer Union und Eurasischer Wirtschaftsunion forciert
 werden. Wo keine Assoziierung möglich ist, sollten individuelle Kooperationsabkommen
 geschlossen werden.

Eine sozialdemokratische Ostpolitik 3.0, die sich an diesen Rahmenbedingungen orientiert, legt
den Grundstein für eine verlässliche Sicherheitsarchitektur in Europa und schafft das
Fundament für gutes Wirtschaften in einem gemeinsamen Raum der Freiheit und des Rechts.
Die strategischen Interessen der EU und Russlands überschneiden sich in vielen wichtigen
Bereichen. In unserer globalisierten und multipolaren Welt[10] liegen in einer engen
Kooperation große Potenziale. Diese sollten vor dem Hintergrund aktueller politischer
Spannungen nicht leichtfertig preisgegeben werden. Die Losung "Wandel durch Annäherung" ist

Spannungen nicht leichtfertig preisgegeben werden. Die Losung "Wandel durch Annäherung" is heute so aktuell wie vor 50 Jahren.

- 227 [1] Östliche Partnerschaft: Ein Teilprojekt der Europäischen Nachbarschaftspolitik (ENP), das 228 die ehemaligen Sowjetrepubliken Armenien, Aserbaidschan, Georgien, Moldawien, Ukraine und
- Weißrussland näher an die europäische Union bringen soll, um den Weg für eine politische
- 230 Assoziierung zu ebnen.

- [2] NATO-Russland-Rat: Gremium zur Verbesserung der Zusammenarbeit von NATO und
- Russland in den Fragen der Sicherheits- und Verteidigungspolitik. Seit 2014 ist die
- 234 Zusammenarbeit aufgrund der Ukraine-Krise ausgesetzt.

[3] BRICS-Staaten: Vereinigung aufstrebender Schwellenländer, die aus Brasilien, Russland, Indien, China und Südafrika besteht.

[4] Monopolare Weltordnung: Ein System bei dem ein einziger Staat weltweit aufgrund 240 wirtschaftlicher und militärischer Macht dominant ist. Dieser Zustand hat sich nach dem Zerfall der Sowietunion und dem Ende der damaligen Bipolaren Weltordnung eingestellt. Die USA sind als einzige Supermacht übrig geblieben.

244 [5] Abkommen Minsk II: Vereinbarung zwischen Ukraine, Russland, Separatisten und OSZE, die 245 am 12. Februar 2015 auf Initiative Deutschland und Frankreich zustande kam und einen Friedensplan für die Ukraine skizziert,

248 [6] Hegemonie: Vorherrschaft eines Staates.

[7] Donbass: Eine Region beiderseits der russisch-ukrainischen Grenze, in der sich Kohleabbau und Industrie konzentrieren. Teile der Region sind Schauplatz des aktuellen Konflikts in der 252 Ukraine.

[8] Brutto-Inlands-Produkt: Der Gesamtwert aller Güter, die innerhalb eines Jahres in einer Volkswirtschaft, nach Abzug von Vorleistungen, produziert wurde. Dabei handelt es sich um das populärste Maß für Wirtschaftskraft.

[9] Paramilitärische Gruppen: Bezeichnung für Einheiten, die militärische Gewalt ausüben, aber in keine regulären staatlichen Streitkräfte eingebunden sind.

[10] Multipolare Welt: Eine Ordnung in der drei oder mehr Staaten große wirtschaftliche und militärische Macht auf sich fokussieren und keine eindeutige Vormachstellung erkennbar ist.



**Titel** Entwicklung post-2015 - Von einer neuen

Agenda zu einem neuen Paradigma

Antragsteller Berlin

Zur Weiterleitung an

# Entwicklung post-2015 - Von einer neuen Agenda zu einem neuen Paradigma

- 1 Bereits mit dem Antrag "Hoch die Internationale Solidarität", beschlossen auf dem
- 2 Bundeskongress 2011, definierten wir Jusos unsere grundlegende Positionierung dazu, wie eine
- 3 international solidarische Entwicklungszusammenarbeit für uns aussehen sollte. Wir stellten
- 4 fest, dass wir Entwicklung nicht als einen Begriff verstehen, dessen Erfolg sich am Wachstum
- 5 des Bruttoinlandsproduktes ablesen lässt. Entwicklung ist für uns auch kein linearer,
- 6 eindimensionaler Prozess, bei dem sich einzig und allein Länder des Globalen Südens mithilfe
- 7 des Globalen Nordens "entwickeln". Es ist vielmehr ein Interaktionsprozess, in dem sich die
- B Welt als Ganzes zu einem gleichen, freien und lebenswerten Ort für alle Menschen entwickelt.

### 10 Für ein neues Verständnis von Entwicklungszusammenarbeit

1213 Für uns Jusos gehört der Internationalismus zu unseren Grundwerten. Entsprechend kämpfen

14 wir für internationale Solidarität und Zusammenarbeit. Gerade deshalb stehen wir der heute

15 praktizierten Entwicklungszusammenarbeit kritisch gegenüber. Zwar wird der problematische

16 Begriff der Entwicklungs-"Hilfe" nicht mehr verwendet, doch hat sich bloß die Worthülse

17 verändert. Die dahinterstehenden Konzepte und Machtstrukturen bleiben hingegen

18 weitestgehend bestehen. Das gängige Konzept der Entwicklungszusammenarbeit basiert

19 weiterhin auf der Annahme, dass Länder des Globalen Nordens wohlwollen und aus

20 "Nächstenliebe" den Ländern des globalen Südens Gelder und Ressourcen zur Verfügung

1 stellen. Die Länder des globalen Südens werden entsprechend als hilfs- und

2 entwicklungsbedürftig und arm dargestellt. Ein Schuldenerlass der Länder des Globalen

23 Nordens für jene des globalen Südens gilt weiterhin als großzügige Wohltat.

#### 25 Die globale Ungleichheit - Die globale Klassengesellschaft

2627 Es existiert eine Weltgesellschaft, die eine starre Klassengesellschaft ist. In der Tradition der

Arbeiter\*innenbewegung möchten wir sie beseitigen. Dazu verstehen wir uns als Teil einer grenzüberschreitenden Bewegung. Wir bekämpfen jegliche soziale Ungleichheit - egal ob es

30 sich um quantitativ bedeutendere relative Armut in einem reichen Sozialstaat oder absolute

31 Armut in einem losen Staatsgebilde handelt. Sie steht unserem Ziel, der Emanzipation jedes

32 einzelnen Menschen, im Weg. Unsere Antwort lautet deshalb: eine globale Gerechtigkeitspolitik

33 und Internationale Solidarität. Beide Begriffe sind für uns zentral und

- 34 "Entwicklungszusammenarbeit" kann sie nicht ersetzen. So steckt hinter dem Wandel von "Hilfe"
- 35 zu Zusammenarbeit zwar begrüßenswerterweise die Abkehr vom paternalistischen und
- 36 konservativen Gedanken der Almosen, jedoch wird dieser zunächst nur durch eine neoliberale
- 37 Deutung von Zusammenarbeit ersetzt. Statt passiv Hilfe zu empfangen steht nun die Aktivierung
- 38 und eben die Mit-Arbeit im Vordergrund. Dabei ist eine marktförmige Zusammenarbeit unter
- 39 kapitalistischer Verwertungslogik so falsch, wie folgerichtig. Dafür sehen wir in der
- 40 Globalisierung eine Chance eine solidarische Weltgesellschaft zu schaffen. Das 'Global Village'
- 41 darf allerdings dazu nicht den aktuellen Machtverhältnissen überlassen werden.

43 Dabei ist diese Debatte jedoch eine scheinheilige. Viele der strukturellen Nachteile der Länder

34

42

11

des globalen Südens sind der kolonialen Vergangenheit anzulasten. Die heutigen "wohlwollenden" Geldgeber, zumeist ehemaligen Kolonialmächte, wurden für ihre Verbrechen und die durch sie verursachten sozialen, kulturellen und strukturellen Probleme nie zur 47 Rechenschaft gezogen. Etliche Völkermorde, wie etwa jener der Deutschen Kolonialtruppen an den Herero, Nama, Damara und San in Namibia, werden bis heute nicht als solche anerkannt. 49 Neben dem heutigen Namibia geschah dies auch im heutigen Tansania (z.B. gegen den Maji-Maji-Aufstand), Kamerun (z.B. mit der 'Pazifizierung' des Binnenlandes), in Togo (durch 50 Ausbeutung und Zerstörung ganzer Orte), im Südpazifik (z.B. mit der Niederschlagung des Sokehs-Aufstand) oder in Kiautschou (z.B. mit der Gewalt gegen den "Boxeraufstand" / Aufstand der Yihetuan). Grund dafür ist zumeist die Sorge vor Entschädigungsforderungen. Diese könnten zwar lediglich symbolische Bedeutung haben, da das angetane Leid und die Folgen für die Betroffenen nie aufgewogen werden können. Dennoch wäre diese Anerkennung wichtig und auch für die Debatte über Entwicklungszusammenarbeit relevant. An allen Orten, 57 wo das Deutsche Reich als auch die anderen Kolonialmächte aktiv wurden, haben sie Verbrechen begangen. Ein klares Schuldeingeständnis für diese Verbrechen ist nicht nur auf einer persönlichen Ebene bedeutsam. Sondern dies würde auch bedeuten, dass die ehemaligen Kolonialmächte endlich anerkennen müssen, dass sie die Hürden, welche den 61 Ländern des globalen Südens bis heute begegnen, (mit)verursacht haben.

62

63 Neben den Entschädigungen für die begangenen Verbrechen muss die Debatte jedoch auch auf einer strukturellen Ebene geführt werden, denn auch der Kolonialismus als solcher wirkt sich bis 65 heute negativ auf die Länder des Globalen Südens aus. Eines von vielen Beispielen sind die aus der Kolonialzeit übrig gebliebenen, nicht nur wie alle Grenzen völlig willkürlich, sondern 67 auch fremdbestimmt gezogenen Staatsgrenzen, welche innerstaatlichen Konflikten Vorschub leisten. Zudem fand eine schonungslose Ausbeutung der natürlichen Ressourcen, aber auch der Bevölkerung der kolonialisierten Länder statt. Die koloniale Handelspolitik fußte auf einer 70 völligen Abhängigkeit der Länder des Globalen Südens von der Abnahme ihrer Primärprodukte durch den globalen Norden. Die Konsequenzen sind bis heute spürbar: noch immer sind die Handelsbeziehungen zwischen den Ländern des Globalen Südens sehr schwach. Der Globale Norden hingegen profitiert von dieser Abhängigkeit weiterhin und verschärft sie sogar noch 74 zusätzlich mit einseitigen Handelsabkommen. Auch die fremdbestimmt eingeführten 75 Bildungssysteme und -Inhalte haben bis heute negative Folgen. Selbst das Basiswissen orientiert sich bis heute an den Lehrhinhalten des Globalen Nordens, welche in vielen Ländern des Globalen Südens jedoch keinerlei Relevanz haben. Stattdessen verdrängte oder marginalisierte das koloniale Bildungssystem indigene Sprachen und Kulturen – und damit 79 einen Reichtum, der kaum zu ersetzen sein wird.

80 81

82 All jene Erblasten aus der Kolonialzeit treffen allein die Länder des Globalen Südens. Dabei wäre es eigentlich die Pflicht der Länder des Globalen Nordens, mindestens Reparationszahlungen für den verursachten Schaden zu Leisten. Wird heute von einer "Verschuldung" der Länder des Globalen Südens bei jenen des Globalen Nordens gesprochen, 86 so basiert dies auf einer schiefen Rechnung. Zieht man die Verbrechen und Spätfolgen der Kolonialzeit mit ins Kalkül, so sind es tatsächlich die Länder des Globalen Nordens, welche bei den Ländern des Globalen Südens tief in der Schuld stehen. Nur durch das beständige Abstreiten und die Relativierung der Konsequenzen des eigenen Handelns entziehen sich die ehemaligen Kolonialmächte den berechtigen Forderungen nach Entschädigungen und den Reparationsforderungen. Dieser historische Kontext lässt nicht nur die Debatten über etwaige Schulden, sondern auch jene über Entwicklungszusammenarbeit allgemein in einem anderen 92 93 Licht erscheinen, als der gängige öffentliche Diskurs.

94

95 Eine zentrale Ursache für Armut und Hunger sowie für die Begrenztheit der 96 "Entwicklungszusammenarbeit" ist identisch: der Kapitalismus. Die Geschichte des Kolonialismus ist eng mit der Geschichte des Kapitalismus verwoben. Deshalb lassen sich die 98 Lebenssituation von Milliarden Menschen nicht allein über einen Schadensausgleich für den Kolonialismus und seinen unmittelbaren Folgen dauerhaft, fundamental verbessern. Vielfach 100 reduziert sich auch sozialdemokratischen Politik darauf, einen verbesserten Marktzugang für die 101 ärmsten Erdteile als Lösung zu verkaufen. Der Kapitalismus ist darauf angewiesen, 102 'Verlierer\*innen' zu produzieren. Erst Alternativen zu kapitalistischen Ausbeutungs-, Denk- und Machtstrukturen würden Ungleichheit wirklich beseitigen können. Viele Formen der 103

"Entwicklungszusammenarbeit" unterbinden diese Alternativen aber, weil auch sie

105 kapitalistischen Paradigmen unterliegen.

106

107 Die lächerlich geringen Finanzmittel, die nun für Entwicklungszusammenarbeit bereitgestellt

werden, können nur als Hohn gegenüber den eigentlichen Forderungen wahrgenommen 108

werden. Noch immer geben Deutschland und der Großteil der OECD Staaten nicht einmal das

110 selbstgesteckte Minimum von 0,7% der BIPs für Entwicklungszusammenarbeit aus.

Für die wenigen Ressourcen die dennoch in die Entwicklungszusammenarbeit investiert

112 werden, scheint ein weiterer Rechtfertigungszwang zu herrschen. Insbesondere seit der

113 Amtszeit Dirk Niebels als Entwicklungsminister hat sich eine wirtschaftliche

114 "Rechtfertigungslogik" manifestiert. So werden Projekte und Kooperationen unter der Prämisse

115 bewertet und gefördert, dass auch die deutsche Wirtschaft von der

116 Entwicklungszusammenarbeit profitieren solle. Entwicklungszusammenarbeit und internationale

117 Solidarität werden entsprechend nicht als jener Selbstzweck gewertet, der sie eigentlich sein

118 sollten. Sinn und Zweck von Entwicklungszusammenarbeit darf aber eben nicht die heimische

119 Wirtschaftsförderung sein. Entwicklungszusammenarbeit bedarf keiner weiteren Legitimation.

120 Auch die entstandene "Entwicklungsindustrie", mit ihrem stetig wachsensen Netz an privaten

NGOs ist entsprechend kritisch zu betrachten. In vielen Fällen wird

122 Entwicklungszusammenarbeit als Arbeitsmarkt für qualifizierte und unqualifizierte Menschen

123 aus dem Globalen Norden genutzt, während Menschen vor Ort leer ausgehen und nicht von

Projekten und Stellen der NGOs profitieren. Es darf nicht Zweck der

Entwicklungszusammenarbeit sein, möglichst viele Arbeitsplätze im Globalen Norden zu

126 generieren.

127

128 In diesem Zusammenhang bedarf es auch einer kritischen Reflexion des Begriffs "Entwicklung" 129 und somit auch des Konzepts der "Modernisierung". Der theoretische Ansatz zur

"Modernisierung" sieht eine Übernahme des Demokratie- und Industrialisierungsmodells des

131 Globalen Nordens als Anleitung für gesellschaftliche und wirtschaftliche Entwicklung für den

132 Globalen Süden vor. Das ökonomische System der Staaten des Globalen Nordens wird dabei

133 als Richtlinie für diese "Modernisierung" angesehen. Anders ausgerichtete politische Systeme,

134 Ökonomien und kulturelle Praxen werden entsprechend als "unterentwickelt" und "primitiv"

herabgesetzt. Diesen Ansatz von "Entwicklung", der auf einem einseitig ausgerichteten Konzept

136 der "Modernisierung" basiert und eine Diskreditierung anderer Staaten und Ökonomien

bedeutet, lehnen wir ab. Die Implentierung eines Bewusstseins für globale Unterschiede und

der Notwendigkeit für eine weltweite, gerechte Entwicklung in der gesamteuropäischen 138

Bevölkerung, insbesondere in bildungsfernen Milieus, muss dabei aber Vorrang vor dieser 140 theoretischen Weiterentwicklung haben.

141 142

In unserem Verständnis von Entwicklung steht die Verwirklichung eines selbstbestimmten. 143 emanzipierten Lebens in Würde für alle Menschen weltweit an oberster Stelle. Für uns ist klar, 144 dass Entwicklungszusammenarbeit nicht aus wirtschaftlichem Kalkül oder aus einem 145 "schlechten Gewissen" heraus erfolgen kann, sondern aufgrund gelebter internationaler 146 Solidarität. Nur so kann die Zusammenarbeit tatsächlich auf Augenhöhe stattfinden und sich an 147 den tatsächlichen Bedürfnissen orientieren. Grundlage ist der gemeinsame Kampf für eine

Lebensgrundlage aller Menschen. 149

151

#### 152 Der Paradigmenwechsel muss bei den Rahmenbedingungen beginnen!

148 sozialistische, demokratische und feministische Welt und eine nachhaltige Sicherung der

153

150

154 Die "Entwicklungszusammenarbeit" wird - wenn auch häufig in gewandelten Formen - von 155 nationalstaatlichen Interessen gesteuert. So wird es nicht möglich sein, aus den Macht- und

156 Abhängigkeitsverhältnissen auszubrechen. Trotz Fortschritten in den Nachhaltigen

157 Entwicklungszielen (SDGs) muss der Rahmen der Entstehung der Entwicklungsziele

weiterentwickelt werden. Deshalb muss der Prozess fortgesetzt werden, der über die UN mit

159 dem Monterrey Consensus begann und mit der "Paris Declaration on Aid Effectiveness"

160 weiterging. Ihre fünf Prinzipien haben Bestand: Eigenverantwortung (Ownership),

Partner\*innenausrichtung (Alignment), Harmonisierung (Harmonisation), ergebnisorientiertes

162 Management (Managing for Results), gegenseitige Rechenschaftspflicht (Accountability).

Allerdings können solche Selbstverpflichtungs-Prinzipien das Problem nicht beseitigen. Sie

164 könnten aber ein Ansatz sein, eine andere Richtung einzuschlagen.

#### Die Nachhaltigen Entwicklungsziele (SDGs) als Chance für einen 167 entwicklungspolitischen Paradigmenwechsel begreifen!

168

169 Ergänzend zu unseren bereits vorhandenen Positionen gilt es in diesem, für die

170 Entwicklungszusammenarbeit wichtigem Jahr 2015 sich kritisch mit den vergangenen

171 Prozessen auseinanderzusetzen und weitere Schritte zu identifizieren. Denn in diesem Jahr

172 enden die Zielsetzungen der Millennium-Development-Goals der Vereinten Nationen. Ende der

173 1990er Jahre verabschiedet, sollten diese Ziele eine internationale Agenda zur weltweiten

174 Entwicklung definieren.

175

176 Die Mitglieder der VN setzten sich somit selbst Ziele und Verpflichtungen, zu deren Umsetzung sie sich bekannten. Solche konkreten Zielsetzungen stellen einen Fortschritt gegenüber den 178 zuvor stets erfolglos ausgerufenen "Entwicklungsdekaden" da. Auch wenn die Zielsetzungen nicht weitereichend genug waren, bieten sie zumindest die Möglichkeit den jeweiligen Fortschritt zu überprüfen. Zudem war es für die Länder des Globalen Südens zumindest im begrenzten 181 Rahmen möglich, die entwicklungspolitische Zielsetzung der MDGs mit zu bestimmen.

182

183 Dennoch ist sowohl das Zustandekommen, als auch die Umsetzung der MDGs kritikwürdig. Ihre 184 Aushandlung und Umsetzung innerhalb der traditionellen Machstrukturen von VN, IWF und 185 Weltbank ist prinzipiell für die Länder des Globalen Nordens von Vorteil. Entsprechend gelang 186 es auch nicht, über eine Selbstverpflichtung hinaus klare Zusagen zu vereinbaren. Dahingegen 187 wendeten sich von den acht definierten Zielen sieben an die Probleme der Länder des globalen 188 Südens. Diese Aufteilung suggeriert eine Rollenaufteilung, in welcher die Länder des Globalen Nordens lediglich als passive Geldgeber auftreten. Eine Zusammenarbeit auf Augenhöhe ist auf 190 dieser Grundlage auch nur schwer vorstellbar.

191

192 Im Jahr 2015 können wir nun Bilanz ziehen und müssen feststellen, dass nur eines der MDGs tatsächlich erreicht wurde. Über den erreichten Fortschritt lässt sich hingegen streiten. So 194 lassen einige Indikatoren weiten Interpretationsspielraum zu. Zudem sagen bloße Zahlen nicht ausreichend präzise Aussagen über die Wirksamkeit der Maßnahmen zu. Beispielsweise bedeutet eine gestiegene Anzahl von Einschulungen noch nicht, dass mehr Kinder alphabetisiert werden konnten, da die Qualität der Bildung nicht mit dokumentiert wurde.

197 198 199

196

Post-2015 Agenda neu definieren

200

201 Mit der Rio +20 Konferenz 2012 wurde beschlossen, die 2015 auslaufenden UN-

202 Millenniumsziele in einer post-2015 Agenda neu zu definieren. Diese neuen Ziele sollen alle drei

203 Dimensionen - ökonomisch, ökologisch und sozial - der nachhaltigen Entwicklung umfassen

und tradierte Nord-Süd- und Geber-Nehmer\*innen Denkmuster aufbrechen. Für die

Neudefinition der UN-Entwicklungsziele hat die UN-Generalversammlung eine offene

206 Arbeitsgruppe eingerichtet (Open Working Group on Sustainable Development Goals). Diese

207 Arbeitsgruppe hat am 12. August 2014 ihren Bericht vorgestellt und insgesamt 17 Ziele

208 formuliert. Diese Ziele werden die Grundlage für die post-2015 Entwicklungsagenda darstellen.

209 Diese 17 Ziele lassen sich in 6 Clustern zusammenfassen:

- 1. Beendigung von Armut und Kampf gegen den Hunger
- 211 2. Gesundheit, Bildung/Wissen sowie Inklusion von Frauen und Mädchen
- 212 3. eine stärkere, inklusive und transformative Wirtschaft
  - 4. Schutz von Ökosystemen
- 214 5. Sichere und friedliche Gesellschaften mit starken Institutionen
  - 6. Globale Solidarität

215 216

210

213

217 Die Initiative einer Neudefinition der UN-Entwicklungsziele bewerten wir grundsätzlich positiv.

218 Gerade vor dem Hintergrund dessen, dass diese Zielformulierungen aus einem komplizierten

219 Aushandlungsprozess entwachsen sind, begrüßen wir, dass mit dem zentralen Konzept der

220 nachhaltigen Entwicklung die soziale und ökologische Dimensionen von Entwicklung

ebenbürtige Ziele neben der ökonomischen Entwicklung sind sowie eine allgemeine

222 Ausdifferenzierung der Ziele und Indikatoren. Insbesondere die Herausforderungen des

223 Klimawandels und die damit verbundenen Herausforderungen für nachhaltige Entwicklung

224 werden in den Zielen stärker betont. Wir begrüßen auch den formulierten

partner\*innenschaftlichen Ansatz, der im Ziel 17 Erwähnung findet und den Anspruch erhebt,

226 die Dichotomie zwischen entwickelten Ländern und den sich entwickelnden Ländern zu

durchbrechen.

227 228

229 Allerdings sehen wir in einigen Zielformulierungen und Indikatoren die tradierte Dogmatik, die 230 auch Grundlage für die Millenniumsziele war. Zentraler Indikator für absolute Armut, und damit einhergehend Armutsbeseitigung, bleibt weiterhin die 1,25 \$/Tag- Grenze. Zwar werden auch andere Indikatoren ("nach nationalen Standards") herbeigezogen, allerdings ist für uns die Armutsmessung anhand der 1,25\$-Grenze nicht hinnehmbar. Der Indikator gibt keine Auskunft 234 über die tatsächlichen Lebensumstände der Menschen und führt bisweilen zur Verharmlosung 235 des globalen Armutsausmaßes. Um vergleichende Armutsforschung auf globaler Ebene anstellen zu können und letztlich Armut effektiv zu beseitigen, bedarf es zukünftig die Abkehr 237 von unterschiedlichen Armutskonzepten für den Globalen Norden und den Globalen Süden. Da sich die Konzeption und die Erfassung von Armut gegenseitig bedingen, sollte die 239 Armutsmessung im Kontext dieser Zielformulierungen auf Armutskonzepten aufbauen, anhand derer sich Lebensstandards realistisch global miteinander vergleichen lassen. 241 Wir fordern eine Messung der Armutsbekämpfung an Hand relativer, nicht absoluter Armut.

242

Außerdem werden die Länder des globalen Nordens weiterhin nur in diesem letzten formulierten Ziel direkt in die Pflicht genommen. Trotz der veränderten Rhetorik sehen wir hier ein klares Zeichen dafür, dass der Fokus der UN-Entwicklungsziele weiterhin auf den Ländern des Globalen Südens liegt. Das 0,7 %-Budget Ziel gilt weiterhin als die zentrale Größe, wohingegen die Nachhaltigen Entwicklungsziele weiterhin lediglich auf freiwilliger Basis verfolgt werden. Und selbst zur Einhaltung des 0,7 %-Ziels können sich die Länder des Globalen Nordens nicht durchringen.

250

251 Die deutsche Bundesregierung stellt ihre Verhandlungsposition in Bezug auf die SDGs in einer Unterrichtung an den Bundestag vom 12.12.2014 (BT Drucksache 18/3604) dar. Sie betont die 253 Bedeutung einer neuen Globalen Partner\*innenschaft und das Prinzip der gemeinsamen 254 Verantwortung. Nach Auffassung der Bundesregierung ist "neben der Überlegung, was nach 255 2015 erreicht werden soll, [...] die Fragestellung, wie diese Ziele umgesetzt werden, von 256 entscheidender Bedeutung". In der Unterrichtung definiert die Bundesregierung zudem ihre Beiträge zur Umsetzung der Post 2015 Agenda, den sie unter Anderem in der Beseitigung von 258 extremer Armut, dem Beitrag zum Erhalt von natürlichen Lebensgrundlagen, nachhaltigen Konsum- und Produktionsmuster, einer kohärenteren Politik für menschenwürdige Arbeit und 260 der weltweiten Stärkung von Gesundheitssystemen sieht. Zudem erklärt sie den Willen, sich für eine kohärentere EU-Agrar- und Handelspolitik einzusetzen sowie auf multilateraler Ebene 262 handelsverzerrende Subventionen abzubauen. Grundsätzlich begrüßen wir, dass sich die Bundesregierung versucht, neben klassischen entwicklungspolitischen Instrumenten, Entwicklungshemmnisse auf deutscher und europäischer Seite abzubauen. Sie muss sich 265 allerdings auch an diesem Anspruch messen lassen. Wer einen partner\*innenschaftlichen Ansatz wählt, der\*die muss auch bereit sein, Entwicklung im eigenen Land zuzulassen, dazu 267 gehört auch, innerstaatliche Reformen zuzulassen, wenn dies im partner\*innenschaftlichen Prozess sich als notwendig für eine globale Entwicklung herausstellt. Die Bundesregierung sollte in diesem Zusammenhang deswegen mehr Verantwortung übernehmen, auch in 270 Bereichen, die erst auf den zweiten Blick entwicklungspolitische Relevanz besitzen.

270 271

273

### 272 Unser Ziel ist eine nachhaltige Weltwirtschaftsordnung

Die neoliberale Politik des globalen Nordens, wie sie schon im Washington Consensus zum
Ausdruck kommt und über G7 / G8 und anderen internationalen Netzwerken vertreten wird,
widerspricht dem. Vielmehr wird Nachhaltigkeitspolitik nicht selten zu einer Interessenpolitik von
Industriestaaten, die über diesen Weg Folgekosten versuchen zu senken, aber nicht die
Probleme für die Hauptbetroffenen im globalen Süden beseitigen möchten. Eine globale
Gerechtigkeitspolitik muss deshalb über transnationale Institutionen umgesetzt werden. Unter
den bestehenden noch unzureichenden transnationalen Organisationen würde sich die UN nach
einer grundlegenden Reform am ehesten eignen.

282 283

### Deshalb fordern wir:

284

285 1. dass die Zielformulierungen im weiteren Verhandlungsprozesse nicht weiter aufgeweicht 286 werden. 17 Ziele sind zwar eine deutliche Ausweitung gegenüber den vorherigen acht Zielen, 287 sie sind aber als Mindestmaß notwendig, um die Komplexität nachhaltiger Entwicklung 288 zumindest annähernd abbilden zu können.

dass die 1,25 \$-Grenze als Indikator nicht mehr verwendet wird, weder auf deutscher,
 noch auf europäischer oder UN-Ebene, und durch ein geeigneteres Indikatorenset ersetzt wird.
 Unserer Ansicht nach, ist der relative Armutsbegriff wesentlich brauchbarer, um einen
 geeigneten Indikator zu entwickeln.

295 3. dass die Länder des Globalen Nordens stärker in die Verantwortung gezogen werden.
296 Wir fordern daher die nicht nur die Erfüllung des 0,7%-Zieles sowie darüber hinaus dessen
297 deutliche Erhöhung, sondern auch, dass der Globale Norden die Folgen des Kolonialismus und
298 der Industrialisierung für den Globalen Süden entsprechend eingesteht. Aus dieser Tatsache
299 entsteht eine Entschädigungs- und Reparationspflicht, die sich nicht nur in der Bereitstellung
300 von finanziellen Mitteln niederschlägt, sondern auch in der Pflicht, in möglichst vielen
301 Politikbereichen die entwicklungspolitischen Konsequenzen zu bedenken. Das gilt vor allem für
302 die Außenhandelspolitik, aber auch für die Außen-und Sicherheitspolitik, Industriepolitik,
303 Agrarpolitik und Umweltpolitik sowie weitere Politikfelder.

305 Wir fordern die Bundesregierung dazu auf

306

307 dem formulierten Anspruch eines partner\*innenschaftlichen Ansatzes und einer 308 gemeinsamen Verantwortung gerecht zu werden. Die Bundesrepublik muss darauf hinwirken, 309 Entwicklungshemmnisse in Deutschland und Europa abzubauen. Dazu gehört das Hinwirken 310 auf eine entwicklungsfördernde EU-Außenhandels- und Agrarpolitik, eine sozial und ökologisch nachhaltige Ressourcenpolitik, der verstärkten Reduktion von Treibhausgasen, die Bekämpfung 312 von Steuerhinterziehung, auch im eigenen Land, und die Einführung einer 313 Finanztransaktionssteuer zum Abbau globaler Ungleichheiten sowie eine massive Aufstockung 314 der Entwicklungszusammenarbeitsetats. Darüber hinaus muss die Bundesregierung 315 sicherstellen, dass Entwicklungsgelder an staatlichen und nichtstaatlichen 316 Entwicklungsorganisation im Einklang mit den formulierten Zielen vergeben werden. Gerade – aber nicht nur - die "Entwicklungsarbeit" kirchlicher Organisationen ist in diesem Zusammenhang kritisch zu hinterfragen. Internationale NGOs können hierbei zum Teil eine gute 319 Ergänzung zur bilateralen Entwicklungszusammenarbeit sein.

dass der Völkermord an zehntausenden Herero, Nama, Damara und San von 1904 bis
 1908 rückwirkend als solcher anerkannt wird und eine offizielle Bitte um Entschuldigung in die
 Wege geleitet wird sowie im Dialog mit den namibischen Opferverbänden angemessene
 Entschädigungszahlungen vereinbart werden. Für uns ist das Eingeständnis von kolonialer
 Schuld ein elementarer Bestandteil einer erfolgreichen Entwicklungspolitik.

326 327

320

289

294

304

328 Die Ansätze und Ausrichtung deutscher Entwicklungspolitik haben sich in den vergangenen Jahren mehrfach geändert und neu orientiert. Insbesondere in den letzten sechs Jahren hat sich 330 die politische Ausrichtung mehrmals gewandelt. Darüber hinaus gab es mit der Gründung der 331 GIZ 2011 eine grundlegende Umstrukturierung der zentralen Akteure\* deutscher 332 Entwicklungspolitik und -zusammenarbeit. Die Entwicklungen auf beiden Ebenen, der politischen und der operativen, sehen wir an vielen Stellen als kritisch. Während sich 333 334 Deutschland zwar zu den MDGs und SDGs bekennt und vorgibt, Entwicklungszusammenarbeit 335 zunehmend mit Partner\*innen auf Augenhöhe umsetzen zu wollen, lässt sich gleichzeitig 336 feststellen, dass bestimmte ökonomische und politische Interessen zunehmend Einfluss auf die Entwicklungspolitik haben. Gerade die Ökonomisierungstendenzen widersprechen einer 338 werteorientierten Entwicklungszusammenarbeit. Von diesen Entwicklungen ist auch die GIZ als zentrale Institution deutscher Entwicklungszusammenarbeit betroffen, weshalb hier Anspruch 340 und Wirklichkeit analysiert werden sollen und dementsprechend Forderungen zu Verbesserung 341 abgeleitet werden.

342 343

344

### Gegen eine Ökonomisierung der Entwicklungszusammenarbeit durch die GIZ

345 346

Am 1. Januar wurde die GIZ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit)
 gegründet. Unter der schwarz-gelben Koalition leitete Dirk Niebel die Zusammenlegung der

```
349 GTZ (Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit), dem DED (Deutschen
```

350 Entwicklungsdienst) und Inwent (Internationalen Weiterbildungs- und Entwicklungs-GmbH) zur

351 GIZ ein. Zum Zeitpunkt der Gründung der GIZ sind 1.111 Entwicklungshelfer\*innen, 698

352 einheimische Fachkräfte\* und 821 Freiwillige\* im Programm *weltwärts* mit der GIZ in 46

3 Partnerländern aktiv. Bezeichnend ist hier, dass mehr unqualifizierte Freiwillige\* als

354 einheimische Fachkräfte aktiv sind. Mehr als vier Jahre nach ihrer Gründung, ist es Zeit für eine

355 Analyse der Zusammenlegung und der Arbeit der GIZ.

356 357

358

### Kommerzialisierung der Entwicklungszusammenarbeit

359 Durch die Zusammenlegung wurde auch das Aufgabenfeld der neuen GIZ im Vergleich zu ihren

360 Vorgängerorganisationen verändert. Dabei wurde auch die Organisationsform der staatlichen

361 Entwicklungszusammenarbeitsorganisation der Bundesrepublik Deutschland in ein

362 Unternehmen in Form einer GmbH geändert. In diesem Zusammenhang stellt nicht nur die

363 gewinnorientierte Unternehmensform an sich ein Problem dar, sondern auch zahlreichen Public-

364 Private-Partnerships der GIZ mit anderen privatwirtschaftlichen Unternehmen. Der kommerzielle

365 Teil des Unternehmens ist nicht nur im Rahmen der Entwicklungszusammenarbeit in Ländern

366 des Globalen Südens aktiv, sondern auch in der Europäischen Union und Deutschland. Zu den

367 Kund\*innen zählen neben Regierungen des Globalen Nordens und auch deutscher

368 Bundesländer auch zahlreiche privatwirtschaftliche Unternehmen. Mehr als ein Drittel des

369 Geschäftsvolumens (2011: 720 Mio. Euro) geht an die Privatwirtschaft. Dabei wurde auch der

370 Umsatz 2012 auf 2,1 Mrd. Euro erhöht, was laut Vorstandssprecherin Tanja Gönner zur

371 gewinnorientierten Neuausrichtung der GIZ dazugehöre. Neben klassischen Aufgaben der

72 Entwicklungszusammenarbeit, betätigt sich die GIZ auch immer mehr als Beraterfirma für

373 Unternehmen und Regierungen des Globalen Nordens. Dabei stehen ökonomische Interessen

4 im Vordergrund und nicht die Überwindung von globalen Ungleichheiten.

375

376 Mit dieser Neuausrichtung geht der eigentliche Charakter der Entwicklungszusammenarbeit

377 verloren und Aktivitäten der GIZ richten sich nach Rentabilitätskriterien. In der

378 Entwicklungszusammenarbeit darf es aber nicht um Rendite und privatwirtschaftliche Erfolge

379 deutscher und europäischer Unternehmen gehen. Ziel muss nach wie vor die Reduzierung von

380 globalen Ungleichheiten und Ungerechtigkeiten sein, ebenso wie individuelle

381 Selbstverwirklichungschancen für alle Menschen weltweit. Solange sich die GIZ mit über einem

382 Drittel ihres Geschäftsvolumens in der Privatwirtschaft engagiert, fehlen die sowieso zu

383 knappen Ressourcen an anderen Stellen. Die GIZ muss wieder zu einer Einrichtung der

384 Entwicklungszusammenarbeit mit Ländern und Partner\*innen des Globalen Südens werden und

385 nicht zu einem Beratungsunternehmen für Unternehmen und Regierungen des Globalen

386 Nordens.

387

388 Eigene Ansprüche erfüllen – Gender Mainstreaming

389

390 Im ersten Vorstand der GIZ saßen ausschließlich Männer. Kein einziger der sieben

391 Vorstandsposten ging an eine Frau\*. Gleichzeitig versteht die GIZ Gender Mainstreaming als

392 ein Element guter Regierungsführung und schreibt sich weltweite Frauenförderung auf die

393 Fahnen. Diese Haltung ist widersprüchlich und macht eigene Ansprüche unglaubwürdig. Erst

394 der zweite Vorstand wurde im Juli 2012 mit zwei Frauen bei nun fünf Mitgliedern besetzt. Immer

5 noch zu wenig. Der aktuelle Vorstand ist auf vier Mitglieder verkleinert worden. Davon sind zwei

396 Frauen\*.

397

398 Keine zivil-militärischen Kooperationen

399

2013 begann die GIZ im Auftrag des BMZ in Afghanistan ihre erste zivil-militärische Kooperation
 mit der Bundeswehr. Im 14. Entwicklungspolitischen Bericht der Bundesregierung heißt es
 dazu:

403

404 •

"Gemeinsam mit dem Bundesministerium der Verteidigung hat das BMZ ein
 Ausbildungsmodul zum zivilen und militärischen Zusammenwirken in fragilen Ländern
 entwickelt und in einem Pilotprojekt eingeführt."

408

409 • "Im Norden Afghanistans hat die Bundesregierung im Rahmen der zivil-militärischen

Zusammenarbeit mehrere Provinzentwicklungsfonds (PDF) für die drei nord-östlichen
 Provinzen Badakhshan, Takhar und Kunduz aufgelegt."

412 413

414 Ziel der im Juni 2011 unterzeichneten Kooperationsvereinbarung mit dem

415 Bundesverteidigungsministerium ist es, "bei friedensgestaltenden und stabilisierenden

16 Maßnahmen effizienter und nachhaltiger zusammenarbeiten".

417

418 Bisher hat die GIZ für das Ressort Baumaßnahmen im Kosovo und in Bosnien-Herzegowina, in

19 Usbekistan und Afghanistan umgesetzt. Zudem unterstützt die GIZ das BMVg bei Trainings-

420 und Ausbildungsmaßnahmen und beteiligt sich an Konferenzen und fachlichen Dialogen.

421 Grundsätzlich hat für uns die zivile Entwicklungszusammenarbeit oberste Priorität. In einigen

422 Bereiche muss deshalb auch ganz gezielt auf eine militärische Zusammenarbeit verzichtet

423 werden. Allerdings sehen wir auch die Vorteile die die Zusammenarbeit der deutschen

424 Durchführungsorganisation mit der Bundeswehr, die alleinig einen friedenssichernden und

425 friedenswiederherstellenden Auftrag hat, bringen kann. Gerade in unsicheren Regionen ist es

426 teilweise unerlässlich und fundamental, dass die zivilen Projekte militärisch abgesichert werden.

427 Auch beim Aufbau einer staatlichen Sicherheitsinfrastuktur kann eine Kooperation mit der

428 Bundeswehr denkbar sein. Die wichtigste Partnerin der GIZ ist die KfW (Kreditanstalt für

429 Wiederaufbau). Sie muss in ihrer Geschäftspraxis dringend reformiert werden, um die

430 Kommerzialisierung der "Entwicklungszusammenarbeit" auszubremsen.

431

432 Daher fordern wir:

433 434 1.

435

436

437

Die Aufgabe der GIZ muss Entwicklungszusammenarbeit mit Ländern und Partner\*innen des Globalen Südens sein. Gelder und Ressourcen der Entwicklungszusammenarbeit dürfen nicht für Beratungstätigkeiten für Unternehmen und Regierungen des globalen Nordens verwendet werden.

438 439 2.

440 keine Kommerzialisierung der Entwicklungszusammenarbeit.

Entwicklungszusammenarbeit soll werte- und interessensbasierte Ziele verfolgen, die mit den Partner\*innen gemeinsam verhandelt worden sind. Die Bedürfnisse und Prioritäten der Länder des globalen Südens und ihrer Bevölkerungen müssen dabei sehr viel stärker als bisher die Verhandlungsergebnisse prägen. Das kurzfristige ökonomische Interesse der Länder des globalen Nordens und insbesondere die Interessen deutscher Unternehmen dürfen bei der Konzeption und Aushandlung entwicklungspolitischer Programme keine Rolle spielen.

448 3.

die GIZ muss dieselben Anforderungen erfüllen, die sie von Partner\*innen einfordert. Wer
 von anderen Regierungen Gender Mainstreaming und Frauenförderungen erwartet, muss
 dies auch im eigenen Unternehmen umsetzten. Patriarchale Strukturen in der GIZ und der
 Entwicklungszusammenarbeit lehnen wir ab.

453 4.

454

455

keine zivil-militärischen Projekte der GIZ und deutscher Entwicklungszusammenarbeit. Gelder und Ressourcen der Entwicklungszusammenarbeit dürfen nicht zur Unterstützung militärischer Ziele und Projekte verwendet werden.

456 457

Für eine erfolgreiche Nachhaltigkeitspolitik ist es unverzichtbar, alle Ebenen des politischen
Handelns einzubeziehen. So sind Kommunen des Globalen Nordens in die Verantwortung zu
nehmen. Solche Partner\*innenschaften sind mit der Agenda 21 unter dem Motto "Global denken
- lokal handeln" angestoßen worden und müssen verstärkt fortgeführt werden. Ehrenamtliches
Engagement muss in diesem Zusammenhang, gerade auf kommunaler Ebene, zukünftig
verstärkt, nicht zuletzt finanziell, gefördert werden.

464

Wir fordern die SPD und die sozialdemokratischen Mitglieder des Bundestages auf, zu einem Konzept der Entwicklungszusammenarbeit zu finden, dass auf den Werten der Sozialdemokratie basiert. Solidarität, Freiheit, Gleichheit und Internationalismus müssen die Kernelemente unserer Entwicklungspolitik sein, die Partner\*innen auf Augenhöhe begegnet.

468 469

### Für eine kohärente und koordinierte europäische Entwicklungspolitik

der Europäischen Gemeinschaft (Art. 177 EGV).

472 473

Bereits seit 1957, mit Inkrafttreten des Vertrages zur Gründung der Europäischen
 Wirtschaftsgemeinschaft (EWG), hat sich Europa an entwicklungspolitischen Maßnahmen
 beteiligt und hat in diesem Rahmen den Europäischen Entwicklungsfonds (EEF) eingerichtet.
 Dieser finanziert Maßnahmen zur Förderung der wirtschaftlichen und sozialen Entwicklung der
 mit der EWG assoziierten Kolonialgebiete und späteren AKP-Staaten. Auch aktuell beruft sich
 die Europäische Union bei der Bekämpfung und der Beseitigung von Armut als eines ihrer
 Kernanliegen der EU-Entwicklungspolitik, auf den damals geschlossenen Vertrag zur Gründung

481 482

Für das Jahr 2015 hat die EU das "Europäische Jahr für Entwicklung" ausgerufen. Mit Hinblick auf die Neudefinition der UN-Entwicklungsziele im gleichen Jahr, will die EU einen stärkeren öffentlichen Fokus auf Entwicklung richten. Den Europäischen Bürger\*innen soll die "EU-Entwicklungshilfe" nähergebracht werden, das Bewusstsein für globale Zusammenhänge geschärft und einzelnes Bürger\*innenengagement gefördert werden. Diese Ziele sollen mithilfe von Veranstaltungen und Aktionen in den Mitgliedsstaaten erreicht werden. In diesem Rahmen geht auch die deutsche Entwicklungspolitik mit der "Zukunftscharta" auf Tour und fördert im (interaktiven) Veranstaltungsformat den Dialog zwischen Bürger\*innen, Politik und Wirtschaft.

491 492

493

Neben den zentralen Zielen in der Öffentlichkeitsarbeit positioniert sich die EU auf der Website zum "Europäischen Jahr für Entwicklung" interessanterweise auch folgendermaßen:

494 495

"Es ist nicht nur gerecht, Entwicklungsländer beim Aufbau friedlicher und florierender Gesellschaften zu unterstützen – die Welt wird dadurch sicherer und eröffnet Europa ein besseres Wirtschafts- und Handelspotenzial."

497 498

Nicht nur, dass die EU mit dem Ausruf des Jahres für Entwicklung eine einseitig ausgerichtete Kampagne zur Öffentlichkeitsarbeit fährt, so wird aus dem angeführten Zitat überaus deutlich, welches die zentrale Ausrichtung der "EU-Entwicklungshilfe" ist: die Förderung von stabilen Handelspartner\*innenschaften weltweit. Diese Vision von Entwicklungspolitik ist sehr eng verknüpft mit dem von uns kritisierten westlichen Modernisierungskonzept. Anstatt sich ihrer entscheidenden Rolle in der Kolonialzeit wirklich bewusst zu werden und kritisch die eigene koloniale Vergangenheit aufzuarbeiten, bedient sich Europa noch immer der abwertenden Modernisierungskonzeption mit der zentralen Ausrichtung auf Prosperität im eigenen Wirtschaftsraum.

508

Dabei könnte der EU eine sehr entscheidende Rolle in der Entwicklungspolitik zuteilwerden: Die
Europäische Union kann durch eine eindeutige Koordinationsrolle einen erheblichen Beitrag für
den Erfolg und die Kohärenz staatlicher und europäischer Entwicklungspolitik leisten.
Überschneidungen innerhalb von Projekten der EU-Mitgliedsstaaten könnten somit vermieden
werden und Ressourcen nachhaltig gebündelt.

514

In Verbund von mitgliedsstaatlichen und unionalen Mitteln stellt die EU derzeit mehr als die Hälfte der weltweiten öffentlichen Gelder zur Entwicklungszusammenarbeit zur Verfügung. Aufgrund ihrer erheblichen historischen Mitwirkung an den aktuell vorherrschenden globalen Ungerechtigkeiten, ist dies dennoch nicht genügend Mittelbereitstellung. So hat die EU im Jahr 2013 insgesamt 56,2 Milliarden Euro an "Entwicklungshilfe" ausgegeben, wobei die Mittel hierbei aus dem EU-Haushalt und den Haushalten der EU-Länder gemeinsam stammen. Dies entspricht lediglich 0,43 % des Bruttonationaleinkommens (BNE) der EU und ist somit noch weit entfernt vom Minimalziel, diesen Anteil in 2015 auf 0,7% des BNE zu erhöhen.

523 524

### Entwicklungspolitik muss für sich stehen können!

525

Mit dem "Europäischen Konsens" von 2005 wurde das Prinzip der "Policy Coherence for Development" institutionalisiert und erweist sich seitdem als prägend für die EZ der EU. Das Kohärenzkonzept strebt an, die Synergien zwischen verschiedenen Politikfeldern zu nutzen, in diesem Fall also entwicklungspolitische Überlegungen in andere Bereiche einfließen zu lassen und Zielkonflikte zu vermeiden. Soweit die lobenswerte Theorie – die Praxis stellt sich jedoch in aller Regel umgekehrt dar: Entwicklungspolitik wird von übermächtigen Politikfeldern dominiert, 532 instrumentalisiert und schlimmstenfalls ausgehöhlt. Der Eindruck entsteht, Vergemeinschaftung 533 solle um ihrer selbst Willen erzwungen werden, anstatt sich an den tatsächlichen politischen Erfordernissen zu orientieren: Die Interessen der Partnerinnen und Partner bleiben in einem 535 aufgeblähten EU-internen Abstimmungsprozess schnell auf der Strecke.

537 Deswegen muss die Sozialdemokratie sich dafür einsetzen, dass Entwicklungspolitik sehr wohl 538 auch für sich stehen kann und zu einem als gleichwertig anerkannten Politikfeld wird. Erst wenn dies gewährleistet ist, kann ein Streben nach Kohärenz seinen ursprünglichen Zweck erfüllen. 540 Geschehen kann dies auf Ebene der europäischen Institutionen beispielsweise durch eine massive Kompetenzaufwertung der für Entwicklungspolitik zuständigen Generaldirektion 542 DEVCO innerhalb der Kommission oder durch eine verstärkte Einbindung des entsprechenden Parlamentsausschusses in Entscheidungsprozesse. Weiterhin ist eine umfassende Reflektion 544 und in Teilen Neudefinition des eigenen Selbstverständnisses unabdingbar. Wo Freihandel zur Notwendigkeit erklärt wird, wo wirtschaftliche gegen politische oder gesellschaftliche Interessen ausgespielt und ihnen gegenüber priorisiert werden, wird es – egal, wie die formalen Prozesse 547 ausgestaltet sind – keine Entwicklungspolitik geben, die diesen Namen verdient.

548

536

549 Dies gilt, in unterschiedlichem Maße, ebenso in den verschiedenen nationalen politischen Systemen. In Deutschland bedeutet dies eine Stärkung und eine noch praktischere Ausrichtung 551 des Bundesministeriums für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ). Seine 552 Verknüpfung mit den Durchführungsorganisationen muss weiter vorangetrieben, gleichzeitig 553 muss es noch eigenständiger in Abgrenzung etwa zum Auswärtigen Amt oder zum Bundesministerium für Wirtschaft und Energie agieren können. In einer Koalition, in der das BMZ zum "Außenministerium der CSU" (Horst Seehofer) erklärt wird, ist der Einsatz der SPD an 556 dieser Stelle besonders gefragt – und der Nachholbedarf groß.

557 558

#### Wir fordern:

559 561

562

560 • Umdenken! Gute Entwicklungspolitik beginnt in den (sozialdemokratischen) Köpfen, die einseitige Freihandelsdoktrin ist hinter umfassendere Ansätze zurückzustellen.

564 565

563 • Entwicklungspolitik institutionell stärken! DG DEVCO und das Europäische Parlament müssen aufgewertet, auf nationaler Ebene parallel gehandelt werden.

566 567

### EU-Handelspolitik neu definieren

568

Neben den expliziten entwicklungspolitischen Instrumenten beeinflusst die EU die "Entwicklung" 569 der Länder des Globalen Südens insbesondere durch die vergemeinschaftete Handelspolitik. 570

Die letzten Jahre sahen einen massiven Anstieg an bilateralen und plurilateralen

572 Freihandelsabkommen, wohingegen auf multilateraler Ebene kein signifikantes

Handelsabkommen zustande gekommen ist. Die EU hat bereits oder ist im Begriff

- 574 Freihandelsabkommen mit nahezu allen großen Wirtschaftsräumen der Welt abzuschließen.
- 575 Gerade bei Ländern des Globalen Südens zeigt sich durch das politische Gewicht und die
- Marktmacht der EU eine starke Asymmetrie in den Verhandlungen zuungunsten der Länder des 577 Globalen Südens.

578

Jene Asymmetrie spiegelt sich zudem in dem zentralen entwicklungspolitischen Instrument des 579 Allgemeinen Präferenzsystems (APS) wider. Mithilfe des APS werden Zollvorteile als 580 581 Anreizsysteme vergeben. Dies geschieht um Länder des Globalen Südens zum erwünschten 582 politischen bzw. wirtschaftlichen Verhalten zu veranlassen. Die Idee das APS als 583 entwicklungspolitisches Instrument zu nutzen, resultiert aus dem Anspruch, Verletzungen der 584 Menschenrechte beispielsweise in der Produktion von Waren mithilfe von Zollsanktionen 585 kontrollieren und somit bestrafen zu können. Der Europäische Markt verfügt über sehr große

globale Marktmacht, so dass die EU zumindest theoretisch mit dem Instrument der APS die 586

Möglichkeit hätte, Arbeitsrechts- und Umweltstandards nicht nur festzuschreiben sondern auch

588 durchzusetzen. Die eingängige Analyse dieser theoretischen Idee kommt jedoch zu einer

abweichenden Erkenntnis: Soziale Standards werden zwar in den bilateralen Handelsverträgen 590

festgeschrieben, sie sind meist jedoch derart unpräzise formuliert und ohne die Vorsehung

591 realistischer Sanktionsmaßnahmen, so dass die EU bei Verstößen gegen Arbeitsstandards in

592 den Produzent\*innenländern oftmals nicht eingreift.

594 595 Durch die EU-Handelspolitik wird eine einseitige Wirtschaftsausrichtung der Länder im Globalen Süden zumeist auf wenig profitable Wirtschaftsbereiche (wie z.B. Textil- und Bekleidungsindustrie), gefördert. Die einseitige Ausrichtung der Ökonomien im Globalen Süden 598 auf einen bzw. wenige industrielle Zweige trägt dazu bei, Ungleichverhältnisse auf sozialer, politischer und wirtschaftlicher Ebene innerhalb der Länder, aber ebenso die strukturellen Ungleichheiten im Nord-Süd-Gefälle zu stabilisieren, anstatt diese abzubauen und langfristig zu 601 beseitigen.

603 Die EU-Handelsabkommen spiegeln deshalb zuvorderst die wirtschaftlichen Interessen der EU wieder in Hinblick auf Ressourcen und arbeitsintensive Produkte. Diese Abkommen stellen nicht 605 zuletzt ein massives Entwicklungshemmnis dar, das es den Ländern des Globalen Südens nicht 606 ermöglicht, entsprechend von den Abkommen zu profitieren. Sogar Studien der neoliberalen 607 Bertelsmannstiftung belegen bereits jetzt, dass die von der EU derzeit verhandelten bzw. 608 abgeschlossen verhandelten Freihandelsabkommen (TTIP/CETA), bei denen die größten Freihandelszonen der Welt im Globalen Norden geschaffen werden sollen, mit

610 Wohlstandsverlusten in den meisten Ländern des Globalen Südens einhergehen werden:

612 "Die großen Verlierer einer Eliminierung der Zölle sind Entwicklungsländer. Diese verlieren 613 durch den verstärkten Wettbewerb auf dem EU- oder US-Markt dramatisch an Marktanteilen. 614 Alternative Märkte mit ähnlichem Marktpotenzial sind geographisch relativ weit entfernt. Dies ist 615 vor allem für Länder in Nord- und Westafrika ein Problem."

#### 617 Wirtschaftspartnerschaftsabkommen stoppen bzw. rückgängig machen – die Vernichtung von Entwicklungschancen darf nicht in Kauf genommen werden!

620 Der rücksichtslose Export europäischer Standards zulasten von Entwicklungsländern durch die so genannten Wirtschaftspartnerschaftsabkommen (Economic Partnership Agreements, kurz 622 EPAs) darf nicht weiter unkommentiert bleiben, sondern ein radikaler Kurswechsel ist geboten: Die unter großem Druck seitens der EU zustande gekommenen EPAs oder Interims-EPAs 624 müssen mit sofortiger Wirkung ausgesetzt und unter völlig neuen Strukturen auf tatsächlicher 625 Augenhöhe neuverhandelt werden! Dafür muss zunächst die unsinnige regionale Zersplitterung 626 des Verhandlungspartners – der AKP-Gruppe (afrikanische, karibische und pazifische Staaten) 627 - aufgehoben werden. Nicht nur wurde dadurch die andere Partei massiv geschwächt, sondern 628 auch bestehende Integrationsprozesse unterlaufen.

Es handelt sich deshalb bei den EPAs nicht um Partnerschaftsabkommen unter EZ-630 631 Gesichtspunkten, sondern um neoliberale Freihandelsabkommen mit schwerwiegenden Folgen 632 für fast alle Politikbereiche in den Partner\*innenländern. Mag das bisherige Präferenzsystem 633 auch diverse Nebenwirkungen hervorgebracht haben, gefährdet eine zu plötzliche vollständige "Normalisierung" die Ökonomie und Entwicklung der Partner\*innen. Deshalb muss die EU den 635 AKP-Staaten weiterhin individuelle Handelsprivilegien einräumen. Eine Marktöffnung kann nur 636 schrittweise und unter bestimmten Voraussetzungen erfolgen. "Gute" EPAs müssen strukturelle 637 Probleme wie z.B. Rohstoffabhängigkeit adressieren, statt europäische Investor\*innen zu 638 schützen und staatliche Regulierungsmöglichkeiten zu unterwandern.

"Sozialdemokrat\*innen", die bei TTIP & Co. – wo eigene Standards potentiell gefährdet werden - in den Widerstand einstimmen, das egoistische Ausspielen der europäischen Machtposition 642 gegenüber Entwicklungsländern aber kommentarlos hinnehmen, haben ihren Namen nicht 643 verdient. Da die SPD, die SPE und andere politische Player\*innen diese Veränderungen nicht im Alleingang bewerkstelligen können, ist es ihre Aufgabe, die Bürger\*innen für diese Thematik zu sensibilisieren und sie auf die drastischen Konsequenzen gegenwärtiger Politik aufmerksam zu machen – damit ein breites gesellschaftliches Bündnis unsere Position stützen kann.

### 648 Wir fordern:

593

602

611

616

619

629

639 640

641

647

649

650 • EPAs sofort stoppen! Faire Neuverhandlungen müssen mit der AKP-Gruppe als Ganzes 651 geführt, aber individuelle Bedarfe aller Partner\*innen berücksichtigt werden. 652

653 • Kein bedingungsloser Freihandel! Institutionelle Kompetenzverlagerungen müssen

revidiert, für den ideologischen Kurswechsel breite Öffentlichkeit hergestellt werden.

656 Die aktuelle EU-Handelspolitik untergräbt demzufolge entwicklungspolitische Ziele - der 657 Anspruch der Kohärenz rückt in weite Ferne.

Multinationale Konzerne spielen eine Schlüsselrolle im Verhältnis von globalen Norden zum
 globalen Süden. Ihre Macht muss grenzüberschreitend eingedämmt werden. Vor allem müssen
 Maßnahmen gegen Monopolbildung ergriffen werden. Minimalstandards - wie im Global
 Compact vereinbart - reichen nicht.

664 Wir Jusos fordern daher:

665

663

654

655

658

Die marktradikale Handelspolitik der EU muss endlich ein Ende finden. Stattdessen sind
 umfangreiche Reformen nötig, damit die EU-Handelspolitik dazu beitragen kann, strukturelle
 Ungleichheiten zwischen den Ökonomien im Globalen Norden und Globalen Süden abzutragen
 und nicht noch zu verschärfen. Sie soll darauf ausgerichtet sein, zusammen mit der
 Entwicklungszusammenarbeit nachhaltige Wirtschaftsstrukturen und politische Selbstständigkeit
 der Gesellschaften des Globalen Südens zu stärken.

672

Darüber hinaus benötigt die EU eine Neudefinition ihrer handelspolitischen Interessen.
 Soziale und ökologische Nachhaltigkeit müssen als fundamentale Ziele der Handelspolitik
 formuliert werden. Alle außenhandelspolitischen Maßnahmen müssen deswegen auf die
 entwicklungspolitischen Folgen überprüft werden.

677

Wir fordern eine europäische Agrar- und Handelspolitik, die Entwicklungsländern eine
 realistische Chance auf einen eigenen funktionierenden Agrarsektor bietet und damit sowohl die
 Versorgungssicherheit im jeweiligen Land sicher stellt, als auch die Möglichkeit schafft,
 effektiven wirtschaftlichen Nutzen für die eigene Volkswirtschaft zu ziehen.

682

Die EU muss sicherstellen, dass alle Mitgliedstaaten eine gemeinsame Strategie für die
 europäische Entwicklungszusammenarbeit entwickeln und gemeinsam umsetzen. Dafür muss
 die EU für eine einschlägige Verbesserung in der Koordination der
 Entwicklungszusammenarbeit eintreten.

687 688

Um der EU- Entwicklungspolitik eine größere Relevanz zuteilwerden zu lassen, muss für
 die derzeitig in der Außen- und Sicherheitspolitik eingebettete Entwicklungspolitik ein
 eigenständiger Politikbereich geschaffen werden.

691

Eine koordinierte europäische "Entwicklungszusammenarbeit" ist für uns nur ein Zwischenschritt zu einer transnationalen und weniger von nationalstaatlichen Interessen beeinflussten globalen Gerechtigkeitspolitik. Schlussendlich müssen Staaten wie die Bundesrepublik finanzielle Mittel bereitstellen, über die sie die Entscheidungsgewalt abgeben und an zu schaffende demokratische Strukturen der Betroffenen übergeben. Diese Politik kann nur dann erfolgreich sein, wenn sie sich nicht als Politik zwischen einzelnen Ländern versteht. Die Probleme des globalen Südens werden nicht nur dort gelöst, sondern im wirklich globalen Maßstab. Deshalb kämpfen wir für einen Paradigmenwechsel – für einen sozialistischen, nicht einen kapitalistischen.

701

702 Für die Neuordnung des globalen Finanzmarktes und Währungssystems

703

Die Ordnung des globalen Handels ist nur eine Seite der Medaille. Ihr direktes Gegenstück sind
die Devisen-, Kredit- und Kapitalmärkte. Diese Seite wird zu selten beleuchtet, ist aber
spätestens seit den 1980er Jahren ein zur Handelspolitik gleichwertiger Einfluss auf den
globalen Kapitalismus. Nicht selten ist die Voraussetzung für "Hilfen" und "Zusammenarbeit",
dass ein Land sich den Finanzmärkten öffnen soll.

709

710 Direkt mit dem Handel verknüpft sind Spekulationen mit den Rohstoffen aus den Ländern des
 711 globalen Südens. Durch exzessive Preisschwankungen kommt es zu Fehlinvestitionen und Not.
 712 Ab deutlichsten wird dies im Falle von Nahrungsmittelspekulation, da die Nahrungsmittel sowohl
 713 zur direkten Versorgung der Bevölkerung als auch als Einkommensquelle fungieren. Gerade
 714 letzteres gilt jedoch auch für eine Reihe weiterer Rohstoffe und Agrarprodukte und darf nicht

715 allein auf Nahrungsmittel reduziert werden.

716 717 Die Abhängigkeit des globalen Südens ist auch durch die Unfähigkeit begründet, in eigener 718 Währung Kredite aufzunehmen und deshalb oft Devisenspekulationen hilflos ausgeliefert zu sein. Selbst moderate Auslandsschulden sind durch diese Staaten dann nichtmehr zu tragen, 720 wenn ihre Währung in Folge einer Panik oder weltwirtschaftlichen Krise rasant abwertet. Eine 721 Vielzahl von Krisen wurden durch solch eine Entwicklung ausgelöst oder zumindest 722 entscheidend beschleunigt und traf auch vergleichsweise große Staaten: Mexiko, Süd-Ost-723 Asien, Argentinien, Russland und auch die Eurokrise kann so gedeutet werden. Die globale 724 Finanzkrise hat ab 2007 auch viele afrikanische Staaten nach fast einem Jahrzehnt allgemein 725 positiverer ökonomischer Entwicklung in große Schwierigkeiten gebracht. Schätzungen gehen 726 von einem Zuwachs der Armut, gemessen an der 1,25\$-Marke, von mehr als zehn Millionen 727 Menschen gegenüber der Entwicklung ohne Krise aus. Transmissionsmechanismen sind im Zusammenspiel aus Agrarspekulationen, dem Anstieg des Ölpreises und in direkten 729 Auswirkungen der Finanzkrise zu finden. Durch Abwertung der Währung wurden importierte 730 Inputs für den Agrarsektor (v.a. Dünger und Öl) so teuer, dass oft selbst die Bauern unter der 731 Entwicklung leiden mussten und an höheren Preisen für ihre Produkte nicht verdienen konnten. 732 Durch sich verschlechternde Staatseinnahmen und der höheren Last des Schuldendienstes 733 wurden staatliche Maßnahmen massiv eingeschränkt und somit dürften die Ärmsten der Welt 734 die Hauptlast in diesen Staaten getragen haben. Nicht nur der staatliche Schuldendienst wurde 735 teurer, auch die Privatwirtschaft ist häufig auf Kredite in Fremdwährungen angewiesen, deren 736 Verfügbarkeit sich stark einschränkte und so auch die heimische Wirtschaft weiter belastete. 737 Eine noch größere Auswirkung konnten gerade die staatlichen Regulierungen verhindern, die in 738 einigen Staaten als Folge der Asienkrise installiert wurden. Spezifisch für einige Staaten waren schwere Auswirkungen durch das Versiegen der Transfers von Expats an Angehörige in den Herkunftsstaaten. Dies trug direkt zur Verschärfung der Armut bei und verschlimmerte durch 741 weiter sinkende Nachfrage nach heimischer Währung auch über einen indirekten Kanal die 742 Situation.

Wie auch während der Eurokrise wurden in der Vergangenheit Währungskrisen häufig als
Druckmittel für politische Reformen im Sinne der Gläubiger genutzt. Sie sind ein zentrales
Instrument der Schock-Strategie, die einer Vielzahl von sozial und ökonomisch Falschen und
sonst auch undurchsetzbaren "Reformen" durchzusetzen, welche die Vorherrschaft der
Gläubiger im globalen Norden festigen. Unter der fehlgeleiteten Ex-Post-Konditionierung,
welche erst dann Hilfe in Aussicht stellt, wenn gewünschte Anpassungen erfolgt oder zumindest
vereinbart sind, wird außerdem wertvolle Zeit verschenkt, sodass die Krise weiter Fahrt
aufnehmen kann. Da oft Austeritätsprogramme an erster Stelle stehen, wird außerdem die Krise
weiter verschärft und so die Abhängigkeit von Geldströmen weiter vertieft.

### Wir fordern daher:

743

753 754

755

762

767

770

Spekulationen mit sensiblen Rohstoffen, die für breite Bevölkerungsteile eine
 Einnahmequelle darstellen und insbesondere Grundnahrungsmittel, müssen effektiv
 eingegrenzt und scharfer Regulierung bis hin zum Verbot oder Preissetzung unterworfen
 werden. Absicherungsgeschäfte gegen Preisschwankungen dürfen nicht zur Spekulation
 missbraucht werden und sind nur mit tatsächlichen Produzenten abzuschließen. Großkonzerne
 mit exzessiver Preissetzungsmacht auf diesen Märkten müssen zerschlagen werden.

763 2. Schnelle und direkte Hilfe durch regionale und internationale Organisationen im Falle 764 von Währungsturbolenzen. Dazu ist ein System von Ex-Ante-Konditionalitäten zu schaffen, in 765 dem jedes Land ein Recht auf Zugriff auf Währungsreserven hat, dass sich vor der Krise an 766 vereinbarte und faire Regeln gehalten hat.

- 768 3. Förderung des Aufbaus von regionalen Währungsfonds, welche Hilfe auch ohne 769 übergewichtiges Stimmrecht des Nordens leisten können.
- Schaffung eines stabilen internationalen Währungssystems, welches an Stelle der privat
   dominierten Währungsmärkte ein System setzt, welches durch Fundamentaldaten und richtige
   Anreize getrieben wird. Eine Übermacht der Gläubiger lehnen wir ab. Wir fordern, dass die
   Europäische Union sich ganz im Sinne ihres eigenen Währungsprojektes für eine solche
   globale Austauschwährung in der Tradition des Vorschlages von John M. Keynes für den

776 Bancor einsetzt.

777

790

796 797

799

806

807

809

810 811

812

813

816

778 5. Für uns gilt; Multilateralität vor Plurilateralität. Bi-und plurilaterale Freihandelsabkommen 779 sind keine geeigneten Instrumente, um Außenhandelspolitik gerecht zu gestalten. Plurilaterale 780 Abkommen zwischen Ländern des Globalen Südens nehmen wir als vorübergehendes, 781 notwendiges Übel hin. Handelsabkommen müssen wieder auf multilateraler Ebene beschlossen 782 werden. Uns ist zwar bewusst, dass die WTO in der Vergangenheit ebenfalls keine Politik im 783 Sinne der Länder des Globalen Südens gemacht hat, strukturelle Ungleichheiten haben sich 784 aber im letzten Jahrzehnt zuungunsten des Globalen Nordens verschoben, sodass die 785 Organisation stärker in der Lage ist, einen Interessensausgleich herzustellen. Nichtsdestotrotz 786 fordern wir, dass die WTO weiter demokratisiert wird und dass strukturelle Benachteiligungen für Länder des Globalen Südens weiter abgebaut werden. Zudem fordern wir, dass die WTO 788 handelsrelevante Themen, wie Umweltschutz und Sozialstandards zur Grundlage von 789 zukünftigen Handelsabkommen macht.

791 6. Die durch Privatisierungs- und Liberalisierungspolitik der global agierenden 792 Finanzinstitutionen oktrovierten Schulden der Nehmerländer bedürfen einer dringenden Revision und müssen gegebenenfalls durch Schuldenschnitte erlassen werden. Das Erlassen von Schulden darf allerdings nicht an Bedingungen geknüpft werden, wie beispielsweise das 795 deregulieren von Arbeitsrecht oder Zollbeschränkungen.

### 798 Outputorientierter arbeiten: Die Kriterien sind da – evaluiert sie richtig!

800 Ergänzend ist festzuhalten, dass es an Kriterien und Zielmarken für "gute" Entwicklungspolitik nicht mangelt - ergebnisorientiert wie die MDGs, oder prozessorientiert wie die Grundsätze der 802 Paris Declaration, welche sich auf die Abstimmung zwischen Geber\*innen und Partner\*innen 803 unter Berücksichtigung von deren Interessen konzentrieren. Auch die EU hat sich längst 804 konkreten gemeinsamen Werten und Zielen verschrieben. Fast alle EZ betreibenden Institutionen benennen konkrete Ziele für jedes einzelne Projekt. Wegweisend für den Erfolg zukünftiger Maßnahmen wird es deshalb sein, das Netzwerk der Evaluation weiter auszubauen und die großen Prinzipien wie eben diejenigen der Paris Declaration nicht als wünschenswerten Idealzustand vor sich herzutragen, sondern die praktische EZ permanent daran zu messen und nötigenfalls in Absprache neu auszurichten. Entwicklungspolitik ist nie eine Einbahnstraße.

Das Fazit ist eindeutig: Eine EU, die Entwicklungspolitik instrumentalisiert oder "mächtigeren" Interessen unterordnet, macht nichts besser. Gleichwohl hat nur Europa als Ganzes die Kapazitäten, um Entwicklungspolitik gemeinsam besser zu machen als die Summe seiner Mitgliedstaaten es schafft – und um wirklich globale Effekte zu erzielen. Das geht aber nur mit einer klaren Abkehr vom aktuell grassierenden blinden Vertrauen in den Freihandel. An der Spitze dieser Reformen hat die Sozialdemokratie zu stehen: SPD, SPE, bewegt euch endlich!

# Bundeskongress, 27.-29.11.2015

F 10

Titel Völkermord an Herero, Nama, Damara und

San vollständig aufarbeiten

Antragsteller Thüringen

Zur Weiterleitung an Bundeskongress Jusos 2015

# Völkermord an Herero, Nama, Damara und San vollständig aufarbeiten

- 1 Die Jusos setzen sich für eine vollständige Aufarbeitung des Völkermords während der
- 2 deutschen Kolonialherrschaft an den Herero, Nama, Damara und San im heutigen Namibia ein
- 3 und fordern eine lückenlose Aufklärung der Ereignisse von 1904 bis 1908. Des Weiteren fordern
- 4 wir die Rückführung aller sich in deutscher Hand befindlichen Gebeine, die Anerkennung der
- 5 Notwendigkeit von Reparationszahlungen und Entschädigungen sowie eine verpflichtende
- 6 Auseinandersetzung mit dem Genozid im Geschichtsunterricht an den Schulen.

7

- B Das deutsche Kaiserreich war keine Friedensmacht. Kolonialgebiete wurden militärisch erobert
- 9 und Widerstände der autochthonen Bevölkerung wurden mit militärischer Gewalt
- 10 niedergeschlagen. Höhepunkt des antikolonialen Widerstandes waren die
- 11 Auseinandersetzungen der Herero, Nama, Damara und San mit den Kolonialherrscher\*innen in
- 12 "Deusch-Südwest-Afrika". Seit 1884 etablierte sich das Deutsche Reich als Kolonialmacht in
- 13 Südwestafrika und perfektionierte ein System der Abhängigkeit, dass dem mittelalterlichen
- 14 Feudalsystem mit seinem Schutz- und Treueverhältnis gleichkam. Deutsche Militäreliten
- 15 zwangen afrikanische Großleute zur Kollaboration und nötigten Tausende aus der autonomen
- 16 Rinderzucht in abhängige Lohnarbeit mit Deutschen. Ziel der Kolonialherrschaft war die
- 17 Errichtung eines auf Ordnung basierenden Musterstaates auf rassistischer Grundlage. Betrug
- 18 und Misshandlung von Afrikanerinnen und Afrikanern wurde nicht aufgeklärt oder verurteilt, ein
- 9 Schutz vor dem systeminhärenten Rassismus war nicht möglich; vielmehr lud das System zu
- 20 übergriffigem Verhalten ein.

21

- 22 Am 12. Januar 1904 kam es zum Widerstand durch die Herero, welcher mit
- 23 menschenverachtender Härte durch das deutsche Militär niedergeschlagen wurde. So riegelten
- 24 Schutztruppen die Omaheke-Wüste ab, in welche ca. 60.000 Herero geflohen waren, und ließen
- 25 die Wasserstellen besetzen. Fliehende sollten durch einen klar angeordneten "Schießbefehl"
- 26 vernichtet werden. Berichte über das Vorgehen der deutschen Kolonialherrscher\*innen führten
- 27 bei den Nama zu einem Guerillakrieg, welcher vier Jahre andauern sollte. Um den Rückhalt aus
- 28 der Bevölkerung für diesen Krieg zu schwächen, wurden tausende Herero, Nama, Damara und
- 29 San in Konzentrationslager/Kriegsgefangenenlager, deportiert, wo sie Zwangsarbeit leisten
- 30 mussten und auf ihr Leben in der rassistischen Utopie der deutschen Eliten vorbereitet werden
- 31 sollten

- 33 Bis heute büßen die Herero, Nama, Damara und die San für den Widerstand gegen die
- 34 deutsche Kolonialmacht. Sie sind in der Bevölkerung Namibias sozial wie auch zahlenmäßig
- 35 marginalisiert. Weiße Namibier deutscher Herkunft praktizieren noch immer eine Form des
- 36 Erinnerns an den mitlitärischen Sieg der Kolonialarmee, das die Brutalität des Völkermordes
- 37 trivialisiert. Unter Reichskriegsflagge soll der gefallenen deutschen Soldaten gedacht werden.
- 38 Diese geschichtsvergessenen Versammlungen verurteilen wir. Ferner lagern in deutschen
- Museen und Universitäten weiterhin menschliche Überreste aus Namibia, welche während des Genozids zu rassenanthropologischen Untersuchungen nach Deutschland geschickt worden
- 41 sind. Bei Rückführungen werden namibische Vertreter\*innen selten angemessen behandelt,
- 42 was 2011 deutlich wurde, als eine hochrangige Delegation bei einer Rückführung von 20
- 43 Totenschädeln von der Regierung weitestgehend ignoriert wurde. Die Anerkennung des

Genozids durch den Bundestag und die Bundesregierung, sowie die Leitlinie "Der Vernichtungskrieg in Namibia von 1904 bis 1908 war ein Kriegsverbrechen und Völkermord." sehen die Jusos als Schritt in die richtige Richtung an, jedoch sehen wir den Staat so mehr als je zuvor in der Pflicht, mit den Zahlungen der dringend benötigten Repatations- und Entschädigungsleistungen zu beginnen und auf eine öffentliche Auseinandersetzung mit dem ersten Völkermord des 20. Jahrhunderts zu drängen.

Wir fordern außerdem die Anerkennung und Entschädigung der Völkermorde in anderen deutschen Kolonien, z.B. im heutigen Tansania (u.a. gegen den Maji-Maji-Aufstand), Kamerun (u.a. mit der 'Pazifizierung' des Binnenlandes), in Togo (u.a. durch Ausbeutung und Zerstörung ganzer Orte), im Südpazifik (u.a. mit der Niederschlagung des Sokehs-Aufstand) oder in Kiautschou (u.a. mit der Gewalt gegen den "Boxeraufstand" / Aufstand der Yihetuan).

# Bundeskongress, 27.-29.11.2015

**G** 1

Titel Gender Mainstreaming in der Stadt- und

Regionalentwicklung

Antragsteller Nordrhein-Westfalen

Zur Weiterleitung an

### Gender Mainstreaming in der Stadt- und Regionalentwicklung

- 1 Wir Jusos sind ein feministischer Richtungsverband und haben als Ziel die Gleichstellung der
- 2 Geschlechter. Besonders in der Regionalentwicklung muss im Rahmen von Gender
- 3 Mainstreaming Gleichstellung als Querschnittsaufgabe verstanden werden. Diese Aufgabe
- 4 richtet sich dabei nicht an einzelne, sondern betrifft alle gleichermaßen sowohl Politik als auch
- 5 Verwaltung und die Gesellschaft. Vor allem ist eine Zusammenarbeit der Kommunen innerhalb
- 6 von Ballungsgebieten unabdingbar, um jede\*n am gesellschaftlichen Leben partizipieren lassen

7 zu können.

- 9 Gender Mainstreaming dient der Förderung der Gleichstellung zwischen Frauen\* und Männern\*.
- 10 Es bedeutet, in allen Planungs- und Entscheidungsprozessen von Anfang an
- 11 Gleichstellungsaspekte unter der Prämisse, dass Frauen\* und Männer\* aufgrund ihrer sozialen
- 12 und kulturellen Geschlechterrollen (gender) in der Gesellschaft unterschiedliche
- 13 Lebensbedingungen und Chancen vorfinden und von gesellschaftlichen Prozessen und deren
- 14 Auswirkungen unterschiedlich betroffen sind, zu berücksichtigen und einzubeziehen.

15

- 16 Eine treibende Kraft für die Umsetzung von Gender Mainstreaming stellt die EU dar, welche
- 17 1997 im Amsterdamer Vertrag Gender Mainstreaming offiziell als verbindliche Richtlinie für alle
- 18 Mitgliedsstaaten zum Ziel der EU-Politik gemacht hat: "Aufgabe der Gemeinschaft ist es, durch
- 19 die Errichtung eines Gemeinsamen Marktes und einer Wirtschafts- und Währungsunion sowie
- 20 durch die Durchführung der in den Artikel 3 und 4 genannten gemeinsamen Politiken und
- 21 Maßnahmen in der ganzen Gemeinschaft (...) die Gleichstellung von Männern und Frauen (...)
- 22 zu fördern." Weiter heißt es im Art. 3 des Amsterdamer Vertrags: "Bei allen in diesem Artikel
- 23 genannten Tätigkeiten wirkt die Gemeinschaft darauf hin, Ungleichheiten zu beseitigen und die
- 24 Gleichstellung von Männern und Frauen zu fördern."

25

- 26 In Deutschland wurde durch die Novellierung der Gemeinsamen Geschäftsordnung der
- 27 Bundesministerien durch einen Kabinettsbeschluss im Jahr 2000 Gender Mainstreaming
- 28 vorangetrieben, da alle Ressorts der Bundesregierung Gender Mainstreaming bei politischen,
- 29 normgebenden und verwaltenden Maßnahmen der Bundesregierung zu berücksichtigen haben.

30

31 Auf dieser Grundlage ergeben sich für die Jusos folgende Forderungen:

32

- 33 Die Ausgestaltung und Weiterentwicklung der Teilhabemöglichkeiten, Sicherung des gleichen
- 34 Zugangs zu öffentlichen (Dienst-)Leistungen und der Gleichstellung und gleichen Verteilung von
- 35 Macht und Einfluss zwischen Frauen\* und Männern\*. Für uns sind die zentralen
- 36 Handlungsfelder geschlechtergerechter Regionalentwicklung Mobilität, Angsträume,
- 37 Siedlungsstruktur, öffentliche Verwaltung und die Finanzierung.

38

### 39 Mobilität

- 41 Mobilität muss unter dem Aspekt Geschlechtergerechtigkeit weiterentwickelt werden. Die
- 42 Teilhabe am öffentlichen Leben wird oftmals durch die Möglichkeiten der Mobilität bestimmt. Ob
- 43 öffentlicher Personennahverkehr, PKW, Fahrrad oder Fußgänger\*innen. Der öffentliche

Personennahverkehr muss nicht nur gestärkt werden, sondern auch für eine geschlechtergerechte Perspektive offen stehen. Es muss überprüft werden, ob der ÖPNV gänzlich barrierefrei gestaltet ist. Bei Busfahrten in den Abend- und Nachstunden soll die Möglichkeit bestehen zwischen Haltestellen zu stoppen um einen kürzeren Rückweg zu ermöglichen. Die bisherigen freiwilligen Services einiger Verkehrsbetriebe soll durch eine verbindliche Lösung ersetzt werden.

50 51 52

Insgesamt muss aber die Bereitstellung eines flächendeckenden ÖPNV-Angebots auch z.B. in eher frequenzarmen Abend- und Nachtzeiten ein zentrales Ziel sein. Der Nahverkehr ist für uns im Kern eine öffentliche Aufgabe, die auch dementsprechend staatlicherseits finanziert werden muss. Dabei sollen selbstverständlich auch Modelle wie Anruflinientaxis, bei denen ein Taxi nach einer zeitlich zumutbaren Vorbestellung zum selben Preis die Aufgabe einer ansonsten auf gleicher Strecke verkehrenden Buslinie übernimmt, ausgebaut werden, sofern die Nachfrage für normale Angebote nicht gegeben ist.

### 59 Angsträume

60

57

58

61 Das Thema Angsträume im Sinne des Gender Mainstreamings ist ein wesentlicher Punkt des 62 Gender Mainstreamings. Gerade nicht ausgeleuchtete Parkplätze, Seitenstraßen/-gassen oder 63 Bahnhöfe sowie Bushaltestellen sind sowohl für Frauen\* und Männer\* nachts ein Bereich der zu 64 Unwohlsein führt. Dunkle Plätze und Flächen müssen daher besser ausgeleuchtet werden. 65 Außerdem soll an Bahnhöfen und anderen zentralen Punkten des öffentlichen Raumes mehr 66 deeskalierendes Personal, für Fragen und Hilfestellungen zur Verfügung stehen. Des Weiteren 67 soll ein nächtlicher Telefondienst, der auf dem Weg nach Hause zum Zuhören bereit steht, eingeführt werden. Diese Hotline soll kostenfrei zur Verfügung gestellt werden. Eine einfache, maximal 5 stellige Zahlenabfolge soll in öffentlichen Verkehrsmitteln z.B. Bussen, U-Bahnen etc. gut sichtbar in jedem Wagon plakatiert werden. Darüber hinaus muss eine flächendeckende Information der Öffentlichkeit via Medien z.B. Zeitungsanzeigen, Flyer etc. über das 72 Telefondienstangebot gewährleistet werden.

73 74

75

### Siedlungsstruktur

Die Siedlungs- und Raumentwicklung sollte folgende Punkte beachten: Der Ausdünnung und
 der Zentralisierung der Infrastruktur und der Nachversorgung sollte entgegen gewirkt werden.
 Die räumliche Verteilung und die Erreichbarkeit von Gesundheitseinrichtungen,
 Kindertagesstätten und der Nahversorgung spielen dabei eine wichtige Rolle. Auch die
 Wohnbebauungsplanung sollte stets unter der Berücksichtigung der Barrierefreiheit geschehen.
 Bei allen baulichen Vorhaben und kommunalen Ausschreibungen soll der Aspekt des Gender
 Mainstreamings berücksichtigt werden.

83

Die Belastung vieler innerstädtischer Bereiche aufgrund stark nachgefragter Parkplätze soll durch integrierte Parkraumkonzepte der Kommunen reduziert werden. Dabei ist auf eine ausgewogene Parkraumbewirtschaftung zu achten, die Bewohner\*innen, Besucher\*innen und Beschäftigte ansässiger Unternehmen oder Einzelhändler\*innen angemessen berücksichtigt. Dabei sind verschiedene Konzepte denkbar, die in jedem Fall den Anwohner\*innen und anliegenden Händler\*innen zugutekommen sollen. Je nach Bedarf sollen kostenlose oder (gestaffelt) kostenpflichtige Anwohner\*innenparkplätze geschaffen werden. Um integrierte Konzepte nachhaltig wirksam zu machen, sind ein attraktives ÖPNV-Angebot in den Wohnquartieren sowie eine angemessene Berücksichtigung von Stellplätzen für Carsharing-Angebote zu beachten, um das Ausmaß des innerstädtischen Autoverkehrs zu verringern.

94

### Öffentliche Verwaltung

95 96

97 Der Gender Mainstreaming soll ebenfalls innerhalb der kommunalen Verwaltungen 98 implementiert werden. Um dieses Ziel realisieren zu können, muss Gender Mainstreaming zur 99 Regelpraxis werden. Das bedeutet, dass alle Akteur\*innen in und um die Verwaltung in allen 100 Sachgebieten, wie zum Beispiel Verkehr oder Arbeit, in allen Handlungsfeldern wie z.B. 101 Öffentlichkeitsarbeit oder Personal den Gender Mainstreaming-Ansatz mit einzubeziehen. Dies 102 beinhaltet, dass Gender Mainstreaming sowohl bei der Organisation der Verwaltung als auch 103 bei der fachlichen Arbeit Berücksichtigung findet. Dazu gehört für uns auch, dass deutlich mehr 104 Frauen\* als bisher obere Verwaltungspositionen besetzen. Auf der politischen Ebene sind 105 Zielsetzungen unter dem Gender Mainstreaming-Ansatz notwendig, einerseits inhaltlich aber

106 auch im Bereich der Personalpolitik, wie zum Beispiel bei der strategischen Ausrichtung und

personellen Besetzung von städtischen Tochterunternehmen. Seitens der Verwaltungen ist auch 107

108 darauf zu achten, dass die Interessen von Frauen\* im Rahmen von

Bürger\*innenbeteiligungsprozessen wirklich ausreichend beachtet werden. Häufig finden z.B.

110 Diskussionen zu Stadtentwicklungsprozessen aus einer männlich geprägten

111 "Windschutzscheiben-Perspektive" statt, wohingegen die Interessen anderer Akteure weniger 112 Gehör finden.

113

#### 114 **Finanzierung**

115

116 Da im europäischen Vertrag die Förderung der Gleichstellung zwischen Frauen\* und Männern\* 117 festgelegt ist und vorangetrieben werden soll, stehen für solche Projekte auch Fördermittel im Rahmen des Europäischen Sozialfonds zur Verfügung. Es soll sich darum bemüht werden, dass diese Mittel in Zukunft auch aufgestockt werden. Innerhalb dessen lässt sich sowohl auf Länderebene als auch auf Bundesebene die Gender Mainstreaming-Strategie verankern. Um diesen Aspekt ganzheitlich aufgreifen zu können, müssen im Rahmen des ESF folgende Punkte 122 beachtet werden: Sozioökonomische Analyse, Zielsetzung, Planung und Operationalisierung, Implementierung, Umsetzung, Begleitung und Evaluierung. Zu Beginn der Förderperiode 2007-2013 des ESF wurde zusätzlich in Deutschland eine begleitende Gender-Mainstreaming 125 Beratungsstruktur auf Bundesebene für den ESF etabliert.

126

127 Zur Unterstützung der ESF-Fondsverwaltung gehört das Gender Budgeting. Beim Gender Budgeting handelt es sich um einen gendergerechten Haushaltsplan, welcher zunächst aus der 129 Definition von Gleichstellungszielen besteht. Ziel ist es den bestehenden Haushalt, z. B. einer Kommune, einer Behörde, einer Universität oder eines Landes, bestehend aus deren 131 Einnahmen und Ausgaben im Hinblick auf diese Gleichstellungsziele anzugleichen. Dabei 132 fordern wir die weitere Implementierung des Ansatzes auf allen politischen Ebenen bis hin zur Kommune. Um genderbezogene Folgeabschätzungen, Wirkungsanalysen und Evaluationen in 134 den Haushaltskreislauf zu integrieren, bedarf es einer umfassenden Sensibilisierung und 135 Schulung der zuständigen Mitarbeiter\*innen. Hierfür müssen die entsprechenden finanziellen, zeitlichen und personellen Ressourcen zur Verfügung gestellt werden. Die Gender Mainstreaming-Strategie muss gerade in der Kommunen stärker eingebracht und finanziell 138 unterstützt werden, um somit das Konzept des Gender Budgeting zu fokussieren. Darüber 139 hinaus fordern wir nicht nur eine ernsthafte Anwendung von Gender Budgeting auf kommunaler, sondern auch auf Bundesebene. Die Bundesregierung vernachlässigt die breite Umsetzung 141 einer geschlechtersensiblen Haushaltspolitik. Obwohl es eine umfangreiche Machbarkeitsstudie 142 gab, wird das Konzept nur punktuell in einigen Ministerien verwendet. Hier fordern wir ganz klar, das Gender Budgeting nicht mehr als Nischen-Idee wahrgenommen wird, sondern breit und 143 144 politikfeldübergreifend im gesamten Bundeshaushalt zur Anwendung kommt.

145

149

146 Der Vorteil des Gender Mainstreaming-Konzepts liegt vor allem auch darin, dass es offen ist für 147 intersektionale Ansätze. In dem Geschlecht als Querschnittsthema in allen Politik- und Entscheidungsprozessen mitgedacht wird, kann dies auch die Sichtbarmachung von anderen Diskriminierungsformen fördern, die im Zusammenhang mit "Geschlecht" stehen, wie z.B. Religion, Ethnizität, Klasse oder körperliche Beeinträchtigung. Wir fordern daher, dass die 150 Umsetzung von Gender Mainstreaming auf den verschiedenen politischen Ebenen vor allem 152 auch aus einer intersektionalen Perspektive gestaltet und umgesetzt wird. Wir wollen tradierte Rollenbilder aufbrechen und durch die Weiterentwicklung von Gender Mainstreaming der Stadtund Regionalentwicklung für ein gleichberechtigteres und partizipatives Miteinander der Gesellschaft beitragen.

155 156 157

158

153

# Bundeskongress, 27.-29.11.2015

**G** 3

**Titel** Gewalt gegen Frauen ist keine Privatsache –

Für eine Verbesserung der Situation der Frauenhäuser und

Beratungsstellen

Antragsteller Bayern

Zur Weiterleitung an Bundesparteitag

# Gewalt gegen Frauen ist keine Privatsache – Für eine Verbesserung der Situation der Frauenhäuser und Beratungsstellen

1 Jede dritte Frau erlebt im Laufe ihres Lebens Gewalt. Die im März 2015 erschienene Erhebung

2 der Agentur der Europäischen Union für Grundrechte (FRA) macht deutlich, dass es an der Zeit

ist, dass politische Entscheidungsträger und -trägerinnen, Maßnahmen gegen diese weit

4 verbreitete Gewalt ergreifen.

### Bessere Finanzierung der Frauenhäuser

6 7

5

Eine Maßnahme, die Frauen unmittelbar Schutz bieten und es ihnen ermöglicht, aus einer

Gewaltsituation zu Hause - sei es, diese gehe von ihren Partnern oder von Familienangehörigen

10 aus - auszubrechen, sind Frauenhäuser. Nach einer Richtlinie der Europäischen Union muss

11 pro 7500 EinwohnerInnen ein Frauenhausplatz zur Verfügung stehen" durch: "Gemäß Artikel 23

12 des 2011 geschlossenen Übereinkommen des Europarats zur Verhütung und Bekämpfung von

13 Gewalt gegen Frauen und häuslicher Gewalt hat sich Deutschland zur Einrichtung von

14 geeigneten, leicht zugänglichen Schutzunterkünften in ausreichender Zahl verpflichtet. Der

15 Europarat empfiehlt hierbei eine Platz in einer Schutzunterkunft pro 10.000 Einwohner\*innen.

16 Davon sind wir in Deutschland aber weit entfernt.

17

8 Regelmäßig kann Frauen kein Platz im nächst gelegenen Frauenhaus angeboten werden,

9 sodass diese an ein anderes Frauenhaus weiterverwiesen werden müssen. Bezieht man dabei

20 mit ein, dass nur lediglich ca. 3% der von Gewalt betroffenen Frauen überhaupt Kontakt zum

Frauenhaus oder einer Einrichtung für Opferschutz aufsuchen, wird deutlich, wie wenig

22 Frauenhausplätze zur Verfügung stehen.

23

24 Für uns ist klar: Jeder Frau, die zu Hause Gewalt erfahren muss, muss zu jeder Zeit

25 wohnortnah ein Platz in einem Frauenhaus zur Verfügung stehen und die entsprechende

26 Betreuung zur Verfügung stehen! In Artikel 2 des Grundgesetzes ist das Recht auf körperliche

27 Unversehrtheit verankert. Wenn das zu Hause verwehrt wird, muss ein Schutzort zur Verfügung

28 stehen, an dem Hilfe abgerufen werden kann. Deshalb fordern wir einen Rechtsanspruch auf

9 einen Frauenhausplatz. Hierfür ist eine bessere finanzielle Ausstattung von Frauenhäusern und

BO Beratungsstellen für Frauen in Not unbedingt erforderlich, damit auch die Rufbereitschaft in

31 Frauenhäusern erhöht werden kann.

32

33 Dabei ist klar: Finanzierungsmodelle wie das der Tagessatzfinanzierung lehnen wir strikt ab. Die

34 Finanzierung über Tagessätze wälzt die Kosten für den Frauenhausaufenthalt auf die einzelne

5 Frau ab und macht Gewalt gegen Frauen zu einem individuellen Problem. Gruppen wie

36 Auszubildende, Studentinnen oder erwachsene Schülerinnen und Frauen ohne gesicherten

37 Aufenthaltsstatus haben keinen Anspruch auf Leistungen wie Hartz IV und können sich somit

38 ohne Einkommen oder Vermögen den Aufenthalt im Frauenhaus nicht leisten. Hilfe für Frauen

39 in Notsituationen ist eine gesellschaftliche Aufgabe und darf nicht von der finanziellen

10 Situationen der einzelnen Frau abhängen.

42 Wir fordern deshalb neben einer Erhöhung der Landesmittel auch eine finanzielle Beteiligung 43 des Bundes an den Frauenhäusern, da die Kommunen mit ihrer Vielzahl an Aufgaben 44 unterstützt werden müssen.

### 46 Barrierefreie Frauenhausplätze schaffen

45

47

55

57

71 72

73

87

89

93

48 Die bessere Finanzierung der Frauenhäuser soll nicht nur die Anzahl der Plätze erhöhen, sie soll auch dazu herangezogen werden, um Barrierefreiheit in den Frauenhäusern herzustellen. Notwendig sind hier barrierefreie Bauten bzw. Nachbesserungen an bestehenden Bauten, mehr Wohneinheiten mit eigenen Küchen, mehr abgetrennte Appartements für Frauen mit älteren 52 Söhnen, die oftmals nicht mehr in den Frauenhauszimmern mit untergebracht werden dürfen (aus Rücksicht auf andere Bewohnerinnen, die sich aufgrund ihrer Gewalterfahrung durch junge 54 Männer bedroht fühlen könnten).

### 56 Schutz für Asylbewerberinnen

58 Eine besondere Situation besteht für Asylbewerberinnen, die in den Gemeinschaftsunterkünften 59 oder Erstaufnahmeeinrichtungen Gewalt erfahren. In diesen Einrichtungen müssen 60 Schutzräume für Frauen vorgehalten werden. Außerdem sind Ansprechpartnerinnen in den 61 Einrichtungen notwendig und Schulungen für das dort arbeitende Personal insgesamt für den 62 Umgang mit Menschen, die Gewalterfahrungen gemacht haben. Ebenso muss es ein 63 ausreichendes und unbürokratisches zu erreichendes Angebot an Plätzen für 64 Asylbewerberinnen in Frauenhäusern geben. Die Zuweisung, die im Zuge des Asylverfahrens 65 erfolgt, darf keinen Umzug in eine andere Stadt mit sich bringen, wenn dort keine 66 ausreichenden Schutzmöglichkeiten im Sinne der Asylbewerberinnen vorhanden sind. 67 Eventuelle Mehrkosten sind vom Bund zu tragen. Für Asylbewerberinnen, die aus 68 Frauenhäusern ausziehen, sind unbürokratische Lösungen zu erarbeiten, die es ihnen ermöglicht, den Prozess der Verarbeitung ihrer Gewalterfahrung weiterzuführen und nicht zu 70 behindern.

### Flächendeckende Versorgung mit Mädchenhäusern

74 Auch junge Mädchen sind bereits von Gewalt betroffen und oftmals in einer besonderen 75 Abhängigkeitssituation mit den Täter\*innen. Dieser besonderen Situation können die 76 bestehenden Frauenhäuser nicht in vollem Umfang gerecht werden. Wir fordern daher die 77 flächendeckende Einrichtung von Mädchenhäusern, die einen Zufluchtsort für minderjährige 78 Mädchen bieten und deren Personal für diese besondere Situation ausgebildet ist. Flächendeckend bedeutet dabei für uns, dass es jedem Mädchen bundesweit möglich ist ein 80 Mädchenhaus aufzusuchen, ohne auf ein Auto oder teure Verkehrsmittel zurückgreifen zu 81 müssen. Um Mädchen Hilfe anzubieten, fordern wir eine Bundesweite Präventionskampange 82 sowie die finanzielle Unterstützung für Projekte in Form von Hilfetelefonen und Online Beratungen. Genauso gibt es in jeder Stadt spezielle Notfallplätze vom Jugendamt, für akut 84 betroffene Mädchen. Diese gilt es bekannter zu machen. Diese Einrichtungen können junge 85 Mädchen beraten und gegebenenfalls in Verbindung mit dem Jugendamt das weitere Vorgehen 86 eruieren.

### 88 Aktionsplan für sozialen Wohnungsbau

90 Insbesondere die sehr schwierige Wohnungssuche zwingt viele Frauen in Frauenhäusern zu bleiben, sie verlängert die Notsituation der Frauen. Wir fordern daher landesweite Aktionspläne für sozialen Wohnungsbau. Dieser Aktionsplan würde auch anderen Bevölkerungsgruppen, die auf dem Wohnungsmarkt benachteiligt sind, zugutekommen.

2

**Titel** Mehr Rechtsstaat – Keine Vorurteile

Antragsteller Hamburg

**Zur Weiterleitung an** SPD-Bundesparteitag, SPD-Bundestagsfraktion

### Mehr Rechtsstaat - Keine Vorurteile

1 Wir fordern,

2

- 3 1. Anlasslose Polizeikontrollen wie etwa in den §§22 Abs. 1a, 23 Abs.1 Nr.3
- Bundespolizeigesetz vorgesehen und um menschenrechtswidrige Diskriminierungen zu
- 5 verhindern, dürfen Personenkontrollen nur aufgrund spezifischer
- 6 Ermächtigungsgrundlagen erfolgen.
- 7 2. Die Einführung detaillierter Vorschriften zum Verbot von "Racial Profiling" sowie eines
- 8 Verwertungsverbots eines aus Grundlage von "Racial Profiling" erlangten Beweises.
- 9 3. Eine mündliche Begründungspflicht für Personenkontrollen gegenüber den Betroffenen,
- nach der Beamt\*innen den Betroffenen mitteilen müssen, auf Grund welcher konkreten
- Anhaltspunkte die Personenkontrolle erfolgt und ergänzend eine behördeninterne
- 12 Rechenschafts- und Dokumentationspflicht für die kontrollierenden Beamt\*innen
- 13 eingeführt werden.
- 14 4. Schulungen zu Kommunikationsstrategien und interkultureller Kompetenz sowie Anti-
- 15 *Bias-*Schulungen in die Aus- und Weiterbildung von PolizeibeamtInnen im Außendienst aufgenommen werden.
- 17 5. die Einführung einer von der Polizei und Staatsanwaltschaft unabhängigen Ermittlungs und Kontrollinstanz. Diese soll immer dann Tätig werden, wenn ein Verdacht auf
   diskriminierende Polizeimaßnahmen oder Polizeigewalt, besteht.

20 21

21 22

23

24 25

26 27

28

29 30

31 32

33

34 35

36 37

38 39

40 41

42

# Bundeskongress, 27.-29.11.2015

| 11

**Titel** Vermummungsverbot abschaffen!

Antragsteller Mecklenburg-Vorpommern

Zur Weiterleitung an

### Vermummungsverbot abschaffen!

### Vermummungsverbot abschaffen!

2

- 3 Das letzte Jahr hat uns gezeigt, wie leicht gesellschaftliche Stimmungen kippen können, wie
- 4 unter der Oberfläche schwelender Rassismus ausbrechen kann und beginnt sich in politische
- 5 Vertretungen zu manifestieren. Es hat uns gezeigt wie Misstrauen und Vorurteile in Hass und
- 6 blanke Gewalt umschlagen können. PEGIDA, AfD und ihre Geistesverwandten hetzen gegen
- 7 alle, die nicht in ihre Vorstellung einer deutschen Volksgemeinschaft passen, seien es
- 8 Asylsuchende, People of Colour, LGBTIQ\*-Menschen, (linke) Politiker\*innen und Aktivist\*innen,
- 9 Medienvertreter\*innen oder andere.

10

### 11 Vermummung als Selbstschutz

12

- 13 In dieser Situation sind viele Menschen, auch viele Jusos, wöchentlich auf der Straße, um sich
- 14 für eine offene Gesellschaft und gegen den ausufernden Hass und Rassismus einzusetzen. Sie
- 15 kommen dabei nicht umhin sich erheblichen Gefahren auszusetzen. Übergriffe auf
- 16 Aktivist\*innen, die sich für die Rechte von Asylsuchenden einsetzen, häufen sich. Körperliche
- 17 Angriffe, Verfolgungen, Vandalismus, Brand-und Bombenanschläge, Attentate, die
- 18 Hemmschwelle ist gesunken und die politische Rechte agiert immer aggressiver.
- 19 Neonazifotograph\*innen fotografieren gezielt Aktivist\*innen, Betroffene werden diffamiert und
- 20 persönlich bedroht, oft sogar mit dem Leben.

21

- Betroffene, die in der Öffentlichkeit stehen, haben zum Teil die Möglichkeit eben diese als
- 23 Schutz zu nutzen. Betroffene, ohne diese Möglichkeit, sind daher angreifbarer.

24

- 25 Alle Teilnehmer\*innen einer Demonstration haben jedoch das verfassungsmäßig garantierte
- 26 Recht am eigenen Bild sowie das Recht auf Gesundheit und Leben. Diese werden besonders
- 27 dann schwer eingeschränkt und gefährdet, wenn auf Nazi-Demonstrationen rechtsradikale
- 28 Fotograph\*innen Gegendemonstrant\*innen fotografieren und die Polizei nicht fähig oder willens
- 29 ist, Aktivist\*innen hiervor ausreichend zu schützen. In dieser Situation wirkt das Verbot der
- 30 Vermummung fatal. Menschen die ihre eigene Identität schützen wollen, um nicht ins
- 31 Fadenkreuz von Neonazis oder anderen Rechten zu geraten, werden kriminalisiert. Es bleibt
- 32 nur die Wahl zwischen der Gefahr rechter Übergriffe, oder sich bei Vermummung nach §17a
- 33 Versammlungsgesetz strafbar zu machen. Hier stellt das Vermummungsverbot dem
- 34 Grundrechtsschutz das Prinzip einer funktionsfähigen Strafverfolgung entgegen und trifft eine
- 35 schwerwiegende Entscheidung: Die Verfolgung von Einzeltäter\*innen wird höher gewertet, als
- 36 der Schutz der Grundrechte und das Recht, die eigenen Rechte zu schützen, einer Vielzahl von
- 37 Menschen. Dies ist eine auf Dauer gesellschaftlich nicht tragbare Wertung.

38

### 39 Legitime Motive für Vermummung

- 1 Das Vermummungsverbot stellt alle Demonstrant\*innen unter einen Generalverdacht und geht
- davon aus, dass die Vermummung generell nur zur Vereitelung von Straftaten stattfindet. Dies ist jedoch in den seltensten Fällen so. So wie auf Demonstrationen unterschiedliche Menschen
- 43 Ist jedoch in den seitensten Fallen so. 30 wie auf Demonstrationen unterschiedliche Menschen
- 44 zusammenkommen, so sind auch die Motive der Vermummung plural und vielschichtig. Angst

45 vor Verfolgung durch den politischen Gegner insbesondere bei Anti Nazi-Aktionen,

46 Diskriminierung durch Arbeitgeber\*innen, sozialen Sanktionen aus dem Familien- und

47 Freundeskreis oder der allgemeine Wunsch nach Anonymität sind besonders häufige und

48 vollkommen legitime Motive. Was jedoch legitim ist, sollte in einer gerechten Rechtsordnung

auch legal sein!

50

52

### 51 Vermummungsverbot als Vorwand für Repression

53 Wer sich vermummt, also in einer "Aufmachung, die geeignet und den Umständen nach darauf ausgerichtet ist, die Feststellung der Identität zu verhindern" §17a (2) I VersG an einer

55 Versammlung teilnimmt, macht sich strafbar und gibt der Polizei die Möglichkeit der Repression.

56 Viele von uns konnten leider bereits erleben, wie unverhältnismäßige Polizeiaktionen mit dem

57 Verbot der Vermummung begründet wurden.

58

59 Doch nicht nur auf Demonstrationen wirken diese Nebeneffekte des Vermummungsverbotes, 60 bereits auf dem Weg zu einer Demonstrationen ist es nach §17a (2) I VersG verboten sich zu 61 vermummen.

62

63 Als ob das schon nicht genug wäre, ist es sogar verboten: "(..)Gegenstände mit sich zu führen, 64 die geeignet sind und den Umständen nach dazu bestimmt sind, die Feststellung der Identität 65 zu verhindern."§17a (2) II VersG.

66

67 Die Formulierung geht allzu weit. Objektiv macht man sich schon strafbar, wenn man auf dem 68 Weg zu einer Demonstration im Winter einen Schal, der geeignet ist die Feststellung der 69 Identität zu verhindern, dabei hat. Die subjektive Auslegung des Tatbestandsmerkmals ob 70 Gegenstände den "Umständen nach dazu bestimmt sind" eine Identitätsfeststellung zu 71 verhindern, wird zunächst der Polizei überlassen. Dieses ist jedoch derart unbestimmt, dass der 72 Polizei unnötige Repressionsmöglichkeiten eröffnet werden.

73

74 Es ist höchst zweifelhaft, ob es legitim ist Polizeibeamt\*innen die Macht zu verleihen, den Willen einer anderen Person bezüglich eines einfachen Kleidungsstückes auszulegen, bei dem kein 76 offensichtlicher Schutzwaffencharakter erkennbar ist.

77

### 78 Vermummungsverbot wirkungslos

79

81

80 Das Vermummungsverbot ist geschaffen wurden, um Demonstrant\*innen daran zu hindern Straftaten zu begehen und dabei die Feststellung ihrer Identität zu verhindern. Allerdings 82 verfehlt es nicht nur in der Realität, sondern bereits theoretisch seinen Sinn und Zweck.

83

84 Wer im Rahmen einer Demonstration willens ist Straftaten zu begehen, nimmt bereits das 85 Risiko der Strafverfolgung für eben diese Straftaten in Kauf. Es widerspricht jeglicher Logik 86 anzunehmen Menschen, die Straftaten begehen wollen, würden sich einem höheren Risiko der 87 strafrechtlichen Verfolgung aussetzen, indem sie sich dabei aufgrund eines Verbotes nicht 88 vermummen. Bei einer möglichen Festnahme ist dann die Vermummung in der Regel nicht der 89 schwerste Rechtsbruch, welcher der Person angelastet wird.

90 91

Folglich ist klar, durch die Kriminalisierung der Vermummung wird sich niemand von Straftaten 92 abhalten lassen.

93

### 94 Vermummungsverbot ist keine Selbstverständlichkeit!

95

96 Historisch betrachtet ist das Vermummungsverbot eine ziemlich neue Regelung. Es wurde erst am 28. Juni 1985 von einer schwarz-gelben Koalition unter der Führung Helmut Kohls in Kraft 98 gesetzt. Dies bedeutet, dass das Vermummungsverbot keine Selbstverständlichkeit ist. 36 99 Jahre lang gab es in der BRD ein Versammlungsrecht ohne Vermummungsverbot. In diesem 100 Zeitraum fallen eine Vielzahl besonders schwerer Auseinandersetzungen zwischen 101 verschiedenen Bewegungen und der Staatsgewalt. Diese konnten nachweislich auch ohne 102 Vermummungsverbot ohne Schäden an der freiheitlich-demokratischen Grundordnung gelöst 103 werden.

104

### 105 Vermummungsverbot als deutscher Sonderweg

107 Weiterhin ist das Vermummungsverbot ein deutscher Sonderweg. In der Betrachtung 108 vergleichbarer Rechtsordnungen muss man feststellen, dass das Vermummungsverbot außerhalb des deutschen Sprach- und Kulturkreises sowohl im europäischen Ausland als auch darüber hinaus ist weitgehend unbekannt ist. Folglich ist ein Vermummungsverbot keine immanente Voraussetzung für die Existenz eines stabilen, demokratischen Rechtsstaates. 113 Es zeigt sich: das Verbot der Vermummung auf Demonstrationen ist weder historisch betrachtet 114 noch im Vergleich mit anderen Rechtsordnungen notwendig, es schränkt die Grundrechte von Demonstrant\*innen ungerechtfertigt ein, verfehlt seinen Sinn und Zweck, ermöglicht jedoch 116 polizeiliche Repression und kriminalisiert Selbstschutz. 118 Daher: 120 Die Jusos fordern die Abschaffung des sogenannten Vermummungsverbotes im deutschen Versammlungsrecht. Wir fordern die §§ 17a Abs. 2, 27 Abs. 2 Nr. 2, Nr. 3c, 29 Abs. 1 Nr. 1a Versammlungsgesetz außer Kraft zu setzen sowie alle etwaigen Parallelvorschriften in den einzelnen Landesversammlungsgesetzen zu streichen. 

### Bundeskongress, 27.-29.11.2015



Titel Wohnheimslotterie 9 aus 100? Für

ausreichenden Wohnraum für Studierende, überall!

Antragsteller Braunschweig

Zur Weiterleitung an

# Wohnheimslotterie 9 aus 100? Für ausreichenden Wohnraum für Studierende, überall!

1 1. Wo wollen wir hin?

2

- 3 Wir JungsozialistInnen haben schon immer gefordert, dass Bildung und die Möglichkeit
- 4 Bildungsangebote wahrnehmen zu können nicht vom Inhalt des Geldbeutels abhängig sein darf.
- 5 Dies bezieht sich nicht nur auf die Gebührenfreiheit eines Studiums. Die Mietkosten zehren
- 6 einen Großteil des monatlichen Budgets der Studierenden auf. Wer ein Studium beginnen will,
- 7 soll sich nicht erst mit dem Mietspiegel des potentiellen Studienortes auseinandersetzen
- 8 müssen. Studierendenfreundliches Wohnen als faktische Voraussetzung für eine freie Wahl des
- 9 Studienorts ist eine Frage der sozialen Gerechtigkeit und vom Staat zu gewährleisten.

10

- 11 Grundsätzliches Ziel muss es sein, die Studierendenwerke in die Lage zu versetzen, ein
- 12 ausreichendes Angebot an günstigem und zeitgemäßem Wohnraum für Studierende
- 13 bereitstellen zu können. Bei der Verteilung der verfügbaren Wohnplätze muss es andere
- 14 Kriterien als "Vitamin B" und "Wer zuerst kommt, mahlt zuerst" geben. Eine gerechtere
- 15 Verteilung, die besondere soziale Umstände und Härten berücksichtigt, ist notwendig. Für den
- 16 Ausbau des Angebots an Wohnraum für Studierende gilt für uns das gleiche wie bei anderen
- 17 Aspekten der Planung des städtischen Raum: Leitbild ist die sozial gemischte Stadt.

18

19 2. Wie ist die Situation?

20

Aufschluss über das vorhandene Angebot an Wohnraum speziell für Studierende bietet die
 jährliche Erhebung des Deutschen Studentenwerk e.V. (DSW). Dieses erfasst zum Stichtag
 01.01. den öffentlich geförderten Wohnraum für Studierende. Hierzu werden zum einen
 Wohnheimplätze der Studierendenwerke mit Belegungs- und Mietbindung gezählt (im Einzellfall
 auch solche, die ohne öffentliche Förderung errichtet wurden) als auch sonstiger Wohnraum,
 der durch die Studierendenwerke für Studierende angemietet wurde. Darüber hinaus wird auch
 der öffentlich geförderte Wohnraum für Studierende in privater Trägerschaft erhoben.

28

Die aktuellen Zahlen von 2014 weisen in ganz Deutschland rund 234.000 Wohnplätze für Studierende aus. Bei etwa 2,7 Mio. Studierenden bedeutet dies, dass nicht einmal 10% ein öffentlich geförderter Wohnplatz angeboten werden kann. Diese sog. Unterbringungsquote liegt bei 9,5%. Ein Blick auf die Zahlen der vergangenen Jahre offenbart, dass wir am vorläufigen Tiefpunkt einer negativen Entwicklung angelangt sind. Lag die Unterbringungsquote um die Jahrtausendwende noch bei ca. 12%, ging sie seither konstant auf den heutigen Wert zurück. Die absoluten Zahlen an vorhandenen Wohnplätzen lassen dies zunächst nicht vermuten. Seit dem Jahr 2000 ist die Zahl an Wohnplätzen sogar um 13.000 (+7,1%) gestiegen. Dieses Plus entsprach jedoch bei Weitem nicht dem Anstieg der Studierendenzahlen im selben Zeitraum

- 40 Neben den Zahlen für das gesamte Bundesgebiet, lohnt ein Vergleich der Zahlen nach
- 41 Bundesländern. Hierbei treten zum Teil erhebliche regionale Unterschiede zu Tage. Besonders
- 42 die Stadtstaaten fallen mit äußerst geringen Unterbringungsquoten auf (Berlin: 5,7%, Bremen:
- 43 6,39%, Hamburg: 8,39%). Aber auch Hessen, das Saarland und Schleswig-Holstein liegen hier

44 mit Werten von unter 7,5% im unteren Bereich. Da sich in Bremen, dem Saarland und Sachen 45 Anhalt aktuell weder Wohnheime im Bau befinden, noch Neubauten geplant sind, ist mit einer 46 weiteren Verschlechterung der Lage zu rechnen. Dabei ist anzumerken, dass gerade in den Stadtstaaten mit ohnehin geringen Unterbringungsquoten ein meist ebenso angespannter 48 Mietwohnungsmarkt existiert. Mieten für Wohnungen unter 30qm liegen hier zwischen 15,23 €/qm (Hamburg) und 10,73 €/qm (Bremen). Dies stellt besonders Studierende mit einem geringen Budget 25% der Studierenden verfügen nach der Sozialerhebung des DSW über weniger als 680€ monatlich vor unbillige Härten.

52 53

Nur in einem Punkt jedoch liefert die Erhebung Aufschluss nicht nur über die Quantität sondern auch über die Qualität des Angebots: Bei der Zahl der für RollstuhlfahrerInnen geeigneten Wohnplätze. Diese wird bundesweit mit 1.481 angegeben. Somit sind gerade einmal 0,63% der verfügbaren Wohnplätze baulich für die Benutzung durch RollstuhlfahrerInnen vorbereitet.

56 57

58 Wie bereits festgestellt, herrscht bei der Unterbringungsquote in den verschiedenen 59 Bundesländern eine recht heterogene Situation. Insbesondere in den Stadtstaaten mit ihrer angespannten Wohnungslage verschärft sich die Situation für StudentInnen deutlich. Es ist vor allem zu beobachten, dass die Versorgung mit Wohnplätzen mit der finanziellen Lage der Länder korreliert. Wobei die Verschuldungsquote kein Grund ist und sein darf, dass in diesen 63 Bundesländern keine oder nicht ausreichend Wohnheimplätze geschaffen werden.

64

65 4. Was ist zu tun?

66 67

Um die Situation für Studierende auf dem Wohnungsmarkt zu verbessern, fordern wir JungsozialistInnen folgende Maßnahmen:

69 71

68

70 • Erhöhung und dauerhafte Bereitstellung der zweckgebundenen Finanzmittel für Neubau und Sanierung von Studierendenwohnplätzen

72

73 Um das unzureichende Angebot an Wohnheimsplätzen ausbauen zu können, führt kein Weg an 74 einer besseren finanziellen Ausstattung der Studierendenwerke vorbei. Hierbei ist auch der Bund in der Pflicht, den Grundsatz der gleichwertigen Lebensverhältnisse im Bundesgebiet zu 76 verwirklichen. Bei Neubauten und Renovierungen muss besonderes Augenmerk auf die Bedürfnisse von Menschen mit Behinderung gelegt werden.

77 78

79 • Erhöhung der Personalkosten der Studierendenwerke für die Koordinierung mehrerer Bauten

80 81

82 Nicht selten können Bauvorhaben nur an einem Standort durchgeführt werden. Aufgrund der derzeitigen Wohnheimsituation sollte eine flächendeckende Bebauung möglich sein und dafür bedarf es an ausreichend Personal.

84 85

86 • Berücksichtigung der Belange der Studierendenwerke an Stadtplanungsprozessen vor Ort

87

88 Stadtentwicklung muss politisch gestaltet werden. Insbesondere an (Fach)Hochschulstandorten ist die Schaffung von bezahlbarem Wohnraum auch für Studierende ein übergeordnetes Ziel. Deshalb sollen die Belange der Studierendenwerke als Träger studentischen Wohnens in der städtebaulichen Rahmenplanung Berücksichtigung finden. 91

92

93 • Ausbau der Kooperationsmöglichkeiten zwischen Studierendenwerken und kommunaler und Wohnungswirtschaft (z.B. GenossInnenschaften)

94 95

Neuer Wohnraum entsteht nicht über Nacht. Zur Abdeckung von Bedarfsspitzen können Kooperationen, die es Studierendenwerken ermöglichen, auf Wohnungen Dritter zurückgreifen zu können, ein sinnvolles Mittel sein. 98

99

100 Wichtig ist jedoch, dass die Kooperationen zur Beschaffung studentischen Wohnraums nicht zur

101 Benachteiligung von anderen Wohnungssuchenden führen darf. Es ist sicherzustellen, dass 102 Wohnungsbau grundsätzlich für alle Menschen zur Verfügung gestellt werden kann. Diese

103 Modelle brauchen jedoch einen klaren Rahmen, der u.a. verhindert, dass leerstehender

104 Wohnraum subventioniert wird.

105 • Studentischen Wohnraum dauerhaft sichern

106

107 Einmal geschaffener studentischer Wohnraum muss von dauerhafter Natur sein und darf nicht 108 in späteren Jahren in einfache Mietverhältnisse (ohne Hochschulkontext) umgewandelt werden. Lediglich die Studierendenwerke sichern den angebotenen Wohnraum Studierenden dauerhaft 110

111

112 • Leerstand nutzen

113

114 Darüber hinaus muss auch der Leerstand nutzbar gemacht werden. Insbesondere spekulativer 115 Leerstand ist zu bekämpfen.

116

117 • Darüber hinaus muss auch der Leerstand nutzbar gemacht werden. Insbesondere spekulativer Leerstand ist zu bekämpfen.

118 119

120 Eine reine Vergabe von Wohnplätzen nach Warteliste und ohne Rücksicht auf finanzielle Bedürftigkeit, die verbleibende Zeit für die Wohnungssuche oder die örtliche Herkunft des 122 Studierenden schafft Ungerechtigkeiten. Zum einen können sich viele Studierende außerhalb 123 der Studierendenwerke schlicht kein Zimmer oder gar eine eigene Wohnung leisten, zum 124 anderen ist der Zugang zu diesen für Studienanfänger aus dem Ausland oder von weit entfernt 125 innerhalb Deutschlands deutlich schwerer. Auch sind diejenigen benachteiligt, die aufgrund 126 eines schlechteren Notenschnittes ggf. erst durch das Nachrücken für ein Studium in der 127 jeweiligen Stadt zugelassen werden. Doch was tun? Schon jetzt sorgt oft ein Hauptwohnsitz bei 128 den Eltern in der Hochschulstadt zum Ausschluss von den dortigen Wohnplätzen. Doch ist es gerecht, automatisch auf das Zimmer bei den Eltern angewiesen zu sein oder aber deutlich 130 mehr Geld für ein Zimmer zahlen zu müssen? Nein, das ist es nicht, sondern es wird von vorn 131 herein die mögliche Nachfrage kleiner gemacht. Es braucht daher endlich einen Bedarfsgerechten Ausbau der von den Studierendenwerken zur Verfügung gestellten 133 Wohnplätze. Eine Absicherung über Kontingente muss bis dahin jedoch für ausländische 134 Studierende und soziale Härtefälle geschaffen werden.

135

136 • Mietobergrenzen einführen

137 138

Die Studierendenwerke orientieren sich vielerorts bereits an der BAföG-Wohnpauschale. Diese muss jedoch überall als absolute Mietobergrenze (ab Oktober 2016 250 Euro) gelten.

139 140

141 • Bezahlbareren Wohnraum für alle gewährleisten

142

145

148

143 Gerade die aktuelle Situation von Geflüchteten zeigt einmal mehr die dringende Notwendigkeit, neuen Wohnraum zu schaffen. Studierende sind bei weitem nicht die einzige von Wohnungsnot betroffene Gruppe. Dabei ist für uns klar, dass von Wohnungsnot Betroffene nicht gegeneinander ausgespielt werden dürfen. Es braucht bezahlbaren Wohnraum für alle! Dies ist ein gemeinsamer Kampf! Denn Wohnen und Mieten sind heute zu einer sozialen Frage eines Großteils der Gesellschaft geworden.

149 150

151 152

153 154

155

156 157

158 159 160

161 162

# Bundeskongress, 27.-29.11.2015

L 1

Titel Links Leben!

Antragsteller Bundesvorstand

Zur Weiterleitung an

### Links Leben!

- 1 Links Leben Über lange Zeit war mehr oder weniger klar was das bedeutet: Mit Hammer und
- 2 Meißel unterm Arm, "Glück auf" auf den Lippen und dem "Kapital" unterm Kopfkissen machte
- 3 man sich auf zur Maloche, nach 8 Stunden harter körperlicher Arbeit entweder zum
- 4 Arbeitergesangsverein, auf den Bolzplatz oder in den Lesezirkel. Am Wochenende ging's zur
- 5 Demo oder auf die Scholle. Oder zumindest stellte man sich das gerne so vor. Später war es die
- 6 Studi-WG, Stricken während der Vorlesung, die Friedensdemo und die freie Liebe. Auch wenn
- 7 die plakativen Vorstellungen nie auf die Mehrheit der Jusos zugetroffen haben, eine Vorstellung
- 8 davon, wie ein "gutes linkes Leben" auszusehen hatte gab es meistens. Und heute? So viele
- 9 Möglichkeiten stehen uns offen: von der selbstverwalteten Microbrewery über Sozialarbeit oder
- 10 in der öffentlichen Verwaltung Teil des politischen Systems werden was davon ist wirklich
- 11 "links", oder besser noch "am linkesten"? Müssen wir dafür VeganerInnen werden oder in
- 12 Erinnerung an unsere Wurzeln in der Arbeiterbewegung Feuerwehrmarmelade zum Frühstück
- 13 essen? Gründen wir eine möglichst große Familie um uns selbst zu verwirklichen und viele
- 14 SozialistInnen groß zu ziehen oder bleiben wir in Verweigerung der Gesamtgesellschaft besser
- 15 alleine um nicht aus Versehen Teil des Systems zu werden? Ist der eigene Bio-Hof in
- 16 Brandenburg die Lösung oder ist das nicht Zersiedelung der Landschaft? Und tragen wir
- 17 eigentlich zur Gentrifizierung bei? Ist die fortschreitende Digitalisierung ein Weg zu mehr
- 18 Selbstbestimmung und Flexibilität oder führt zu Entgrenzung und Stresssymptomen? Auf diese
- 19 und viele andere neue Fragen, können bisherige Richtschnüre für jungsozialistisches Handeln
- 20 nur bedingt Antworten geben es hilft nichts, wir müssen sie uns selber suchen. Dazu haben
- 21 wir uns in den letzten zwei Jahren auf den Weg gemacht, um Leitlinien für jungsozialistische
- 22 Politik im 21. Jahrhundert zu suchen. Entwickelte und diskutierte Thesen können dabei nur
- 23 erste Aufschläge sein, für eine jungsozialistische Erzählung eines guten linken Lebens. In den
- 24 kommenden Jahren müssen wir diese weiterentwickeln, mit Leben füllen und immer wieder auf
- 25 den Prüfstand stellen. Denn klar ist: Wir Jusos geben uns nicht zufrieden mit einmal
- 26 erarbeiteten Antworten. Wir wissen, dass die Welt sich ununterbrochen verändert und wir
- deshalb immer wieder neue Antworten auf neue Fragen finden müssen. Wir wollen die Zukunft

28 gestalten, nur zuzuschauen reicht uns nicht.

40

Das eine richtige Leben haben, werden und wollen wir nicht entwickeln. Wir können dabei nur

- Leitthesen zur Orientierung diskutieren, die jedeR für sich selbst mit Leben füllen muss und im
- 32 Zweifelsfall muss auch die Dialektik einer jungsozialitischen Einstellung in einer kapitalistischen
- 33 Gesellschaft ausgehalten werden. In den letzten Jahren beobachten wir, dass unsere
- 34 Gesellschaft vielfältiger, Lebensentwürfe pluralistischer und individueller werden. Dies ist eine
- 35 wichtige Leitlinie für unsere Diskussionen gewesen. Jungen Menschen ist es enorm wichtig,
- 36 dass sie selbstbestimmt entscheiden können, wie sie leben. Und, dass sie sich frei entfalten
- 37 können ohne Zwänge und ohne Angst. Die Digitalisierung schreitet weiter voran und verändert
- 38 unsere Gesellschaft und das Zusammenleben fundamental. Sie wirkt sich auf alle
- 39 Lebensbereiche aus; Chancen und Risiken liegen oft nah beieinander.

41 Wir Jusos sehen auch, dass die Antworten auf die drängenden gesellschaftlichen Fragen

- 42 zunehmend individualisiert werden. Für viele, auch in der Linken, geht es darum was der oder
- 43 die Einzelne in seinem eigenen Leben verbessern kann. Das spiegelt sich zum Beispiel in der
- 44 Diskussion um strategischen Konsum wieder. Das neoliberale Dogma, Probleme seien am

besten individuell zu lösen, reicht weit hinein ins Bewusstsein vieler junger Leute. Im
 Vordergrund steht zuallererst sich selbst und die eigene Leistung zu problematisieren, statt
 gesellschaftliche Lösungen zu erkämpfen. Erfolge wiederrum sind stets der Erfolg des
 Einzelnen, gesellschaftliche Unterstützungsleistungen werden nicht als solche erkannt.

49

62

69

76

81 82

83 84

85

96

103

Für uns ist weiterhin klar: gesellschaftliche Machtverhältnisse prägen unsere Gesellschaft. Es reicht deshalb nicht, nur jedem Einzelnen und jeder Einzelnen gleiche Chancen einzuräumen und auf das Prinzip Eigenverantwortung zu setzen. Ein "gutes Leben" kann niemals nur die Aufgabe eines Individuums sein. Es ist und bleibt unsere Überzeugung, dass echte gesellschaftliche Fortschritte und Gerechtigkeit nur durch den gemeinsamen Kampf erreicht werden können. Das heißt Solidarität mit den weniger Begünstigten und gesellschaftlichen Ausgeschlossenen, Solidarität bei der Verteilung der Arbeit, damit junge Menschen eine Chance auf ein selbstbestimmtes Leben haben. Solidarität auch bei den ökologischen Herausforderungen, denn auch hier müssen starke Schultern mehr tragen als schwache. Und Solidarität nicht zuletzt mit den krisengebeutelten Menschen überall in Europa und der ganzen Welt. Ein gutes linkes Leben für jedeN EinzelneN kann es nur in Solidarität und durch die Überwindung systematischer gesellschaftlicher Ausschlussmechanismen geben.

Im gesellschaftlichen Mainstream und auch für viele junge Menschen scheint es einen Widerspruch zu geben: Frei leben und entscheiden auf der einen Seite – Rücksicht nehmen und solidarisch sein auf der anderen Seite. Für uns Jusos ist klar: Freiheit und Solidarität sind kein Widerspruch, sondern können nur gemeinsam funktionieren. Deshalb haben wir uns die letzten zwei Jahre aufgemacht und gemeinsam diskutiert: Wie viel wir braucht das ich? Wie sieht ein gutes linkes Leben für alle aus? Wie wollen wir in 20 Jahren zusammen leben?

Diese Debatte haben wir nicht alleine geführt, sondern breit in den Verband getragen, in
 Zukunftswerkstätten, auf dem Linkskongress sowie unserem Sommercamp haben wir mit euch
 diskutiert, argumentiert und Themen aus verschiedenen Blickwinkeln betrachtet. Auch mit
 unseren BündnispartnerInnen, wie den Gewerkschaften, Naturschutzverbänden oder anderen
 Jugendparteien haben wir unsere Ideen rückgekoppelt und verschiedenen Meinungen
 eingeholt.

In verschiedenen Themenblöcken von "Wie viel Gewissen braucht die Wirtschaft?" und "Wie viel
 Arbeit braucht das Leben?" bis hin zu "Wie viel eigenen Kopf braucht die Bildung?" und "Wie
 viel Freiräume braucht das Zusammenwohnen?" haben wir Thesen entwickelt und Antworten
 formuliert. Das sind unsere Ergebnisse:

### Thesen: Wieviel Gewissen braucht die Wirtschaft?

1. Natürliche Monopole müssen in die öffentliche Daseinsvorsorge überführt werden

Güter der öffentlichen Daseinsvorsorge sind für uns jene Güter und Dienstleistungen, die der Mensch braucht, um leben zu können. Für die Bereitstellung dieser Güter und Dienstleistungen ist der Staat verantwortlich. Darüber hinaus ist er auch für deren Organisation und Ausgestaltung verantwortlich. Der Staat muss das Soziokulturelles Existenzminimum sicherstellen. Dieses muss an linken Maßstäben ausgerichtet sein. Zu den Gütern der öffentlichen Daseinsvorsorgen gehören für uns unter anderem die Bildung, die Infrastruktur, der Energiesektor, der Gesundheitssektor und die öffentliche Sicherheit. Auch einige Güter, bei denen es ein natürliches Monopol gibt, gehören in öffentliche Hand und zur öffentlichen Daseinsvorsorge, um deren Bereitstellung trotz hoher Fixkosten für alle Menschen sicherzustellen.

97 Güter der öffentlichen Daseinsvorsorge dürfen nicht ökonomisiert werden. Das bedeutet, dass 98 eine öffentliche Daseinsvorsorge nicht auf die Maximierung von Gewinnen ausgerichtet sein 99 darf, sondern sich am Wohl des Menschen ausrichten muss und nur sich selbst finanzieren darf. 100 Eine Privatisierung von Gütern der öffentlichen Daseinsvorsorge ist abzulehnen. Dort wo Güter 101 der öffentlichen Daseinsvorsorge privatisiert wurden müssen sie wieder zurück in staatliche 102 Hand gebracht werden.

104 Güter und Dienstleistungen, sowie auch deren Produktion, die nicht zur öffentlichen
 105 Daseinsvorsorge zählen oder kein natürliches Monopol darstellen bedürfen einer umfassenden

106 staatlichen Regulierung im Sinne des Wohles alles Menschen.

107

Eine privatwirtschaftliche Organisation bestimmter Güter, die gerade in der Zukunft zu Gütern der öffentliche Daseinsvorsorge werden könnten ist dann zu akzeptieren, wenn sie konsequent an den Bedürfnissen der Menschen ausgerichtet und für alle gleichermaßen zugänglich ist. Dies gilt bis zu dem Zeitpunkt an dem diese Güter ein natürliches Monopol darstellen.

112 113

114 2. Wir brauchen ein Wachstum nach neuen Paradigmen

115

Wachstum ist kein Selbstzweck, sondern muss langfristig neue Handlungsspielräume für
 Wohlfahrt eröffnen. Dazu bedarf es einem langfristig und keinem kurzfristig ausgerichteten
 wirtschaften.

119

Dies ist in einem System in dem Wohlstand und Wachstum an den harten Fakten des BIP
 gemessen wird nicht möglich. Deshalb bedarf es einer Abkehr vom BIP, einer Neudefinition von
 Wohlstand und einem Paradigmenwechsel des Wachstums. Vor allem soziale Aspekte, sowie
 Aspekte der Effizienz, Effektivität und Nachhaltigkeit müssen zukünftig herangezogen werden
 um Wachstum zu berechnen.

125

Aufgabe des Staates ist es daher einerseits neue Maßstäbe zur Berechnung von Wachstum
und Wohlstand zu setzen. Darüber hinaus muss der Staat durch Regulierung darauf hinwirken,
dass eine Langfristigkeit des Wirtschaftens Einzug ins Wirtschaftssystem erhält. Auch muss er
dies fördern und absichern. Eine Möglichkeit um einen finanziellen Spielraum für diese
Umgestaltung zu generieren könnte eine Ressourcenbesteuerung bzw. Sanktionierung für
Unternehmen unter bestimmten Konditionen bzw. bei der Nichteinhaltung von bestimmten
Konditionen sein.

133

134 3. Wir brauchen nachhaltiges Wirtschaften das natürliche Ressourcen schont und die Umwelt135 schützt

136

Eine Langfristigkeit des Wirtschaftens bedeutet, dass wirtschaften sozial ökonomisch, ökologisch und kulturell nachhaltig sein muss. Ein langfristiges und somit auch nachhaltiges Wirtschaften ist allerdings nicht durch einen erzwungenen Verzicht der Individuen möglich, sondern nur durch einen technologischen Fortschritt, durch den Ressourcenschonung und Umweltschutz gefördert werden können möglich, da es nur so zu einem ressourcenneutralen Wachstum kommt.

143

Somit ist nachhaltiges Wirtschaften als ist eine gesamtgesellschaftliche Aufgabe zu begreifen.

Dazu bedarf es einer stattlichen Regulierung unter anderem durch die Setzung von

ökologischen Standards, die aber auch soziale und kulturellen Aspekte zwingend integriert.

147

Wir setzen aufgrund einer ökologischen Verantwortung auf nachhaltiges Wachstum. Nur so
 können wir jenseits der Energiewende unsere Umwelt schützen und erhalten, Ressourcen über
 Generationen Gerecht verteilen und somit Fortschritt und Wohlstand für die gegenwärtige und
 zukünftige Generationen sicher stellen.

152153154

4. Wir brauchen eine stärkere Teilhabe von ArbeitnehmerInnen an
 Unternehmensentscheidungen und eine Beteiligung an
 Gewinnen

beteiligt werden. Ein Mittel dazu sind Gewinnausschüttungen.

157 158

ErwerbsArbeit ist lohnabhängige Arbeit, die in Entfremdung und Ausbeutung Tauschwert
 schafft. Zudem schafft Arbeit einen Gebrauchswert und die Menschen können sich durch sie
 selbstverwirklichen. Arbeit hat somit einen Doppelcharakter. Im Kapitalismus fließen Gewinne
 nicht an den ArbeitnehmerInnen, sondern an die Kapitalseite. Wir wollen, dass diejenigen, die
 ihre Arbeitskraft veräußern an den Gewinnen des durch sie erwirtschafteten Mehrwerts stärker

164 165

166 Genossenschaften stellen eine Alternative zu den vorherrschenden traditionellen

- 167 Wirtschaftsformen dar. Sie ermöglichen der ArbeitnehmerInnenseite sich an unternehmerischen
- 168 Entscheidungen zu beteiligen. Dadurch können sie eine Abmilderung der kapitalistischen
- 169 Effekte fördern und somit den Widerspruch zwischen Arbeit und Kapital abschwächen. Aufgabe
- 170 des Staates ist es vor diesem Hintergrund Genossenschaften einen größeren
- 171 Handlungsspielraum (z.B. Ring der Genossenschaften) zu ermöglichen und Hürden zur
- 172 Überführung von Unternehmen in genossenschaftliche Wirtschaftsform abzubauen, sowie die
- 173 Neugründung von Genossenschaften zu fördern.

174

Neben Genossenschaften gehört zu einer Demokratisierung der Wirtschaft aber auch die
 Stärkung der Betrieblichen Mitbestimmung. Diese soll auch auf operative und strukturelle
 Unternehmensentscheidungen ausgedehnt werden, unabhängig von Betriebsgröße und
 Rechtsform. Dies führt auch zu einer Stärkung der Gewerkschaften, da sie über die Betriebsräte

179 mehr Einflüsse auf die Unternehmen gewinnen.180

5. Die EU braucht eine gemeinsame Steuer- und Fiskalpolitik

181 182

Die EU verkommt aktuell zu einem neoliberalen Konstrukt, welches wirtschaftliche Gewinne vor
 die Würde des Menschen stellt. Der Fiskalpakt sowie die von Deutschland betrieben
 Austeritätspolitik veranschaulicht dies exemplarisch. Eine gemeinsame Währung braucht auch

186 eine gemeinsame Steuer und Fiskalpolitik. Nur so kann garantiert werden, dass neben einer

187 Wirtschaftsunion auch eine Sozialunion etabliert werden kann. Säulen einer Sozialunion sind

188 nicht nur vor dem Hintergrund der aktuellen Krise ein Staatsfinanzausgleich, ein europäischer

189 Mindestlohn ausgerichtet am nationalen Existenzminimum, eine europäische

190 Unternehmensbesteuerung, eine Angleichung der Steuersystemen und eine

191 Kompetenzverlagerung von bestimmten steuerlichen Kompetenzen von der nationalen auf die 192 europäische Ebene.

193

Ein globaler Markt birgt neben den Vorteilen des freien Handels auch zahlrieche damit
 einhergehende Risiken. Statt Freihandel brauchen wir einen partnerschaftlich organisierten
 sozialen Welthandel. Dieser bedarf soziale, demokratische, ökologische
 menschenrechtsbezogene und nachhaltige Standards. Dazu brauchen wir eine Abkehr von
 Bilateralen Handelsverträgen, die meist zuungunsten der schwächeren Handelsparteien
 ausgestaltet sind sowie eine Neuausrichtung und Stärkung von WTO und IWF.

201 202

203

200

### Wie viel Teilhabe braucht die Demokratie?

204 205

Die Teilhabe einer jeden/eines jeden an unserer Gesellschaft und Demokratie ist ein hohes soziales Gut, für welches wir Jusos seit jeher einstehen. Gesellschaftliche Teilhabe ist aber durch vielerlei Dinge beeinflusst und determiniert. So bedarf es als Grundvoraussetzung einer materiellen Absicherung jedes Individuums, um überhaupt am sozialen Leben der Gesellschaft teilhaben zu können. Ein linkes Leben bedeutet für uns deshalb, dass durch gute Arbeit und gerechte Entlohnung jeder/jedem eine materielle Basis zur Befriedigung ihrer/seiner Lebensbedürfnisse geboten wird. Diese Basis gehört für uns durch die Solidargemeinschaft und den Staat abgesichert, damit niemand vom Gesellschaftsleben exkludiert wird.

Materielle Sicherheit und Bildung sind Voraussetzungen für gesellschaftliche Teilhabe

214

215 Neben der materiellen Absicherung, bedarf es im Sinne gleicher und freier Menschen, weitere 216 Grundvoraussetzungen, damit jede/jeder am sozialen und politischen Leben teilhaben kann. 217 Hierzu zählt zuvorderst, dass für uns alle Menschen das allgemeine und gleiche Recht auf 218 Partizipation haben! Nur auf einer solchen Grundlage kann eine gesellschaftliche Teilhabe aller 219 gelingen. Daneben bedarf es aber auch der individuellen Befähigung: Bildung ist auch hier der 220 Schlüssel zu einer erfolgreichen Teilhabe am gesellschaftlichen und sozialen Leben sowie an 221 politischen Prozessen. Emanzipatorische Bildung hat dabei einen hohen Stellenwert, die jede 222 Einzelne/jeden Einzelnen zu mündigem, selbstdenkendem, reflektierendem und kritisch-223 analysierendem Handeln befähigt, für eine gleichberechtigte Teilhabe aller darstellt.

224225

226

227 2. Links leben heißt Demokratisierung aller Lebensbereiche

228 229 Für uns stellt die Demokratisierung aller Lebensbereiche die soziale Praxis zur Etablierung 230 eines demokratischen Sozialismus dar. Was sich träumerisch und sozialromantisch anhört, hat 231 für uns einen ganz realen Hintergrund. Für uns heißt Demokratie und Sozialismus, dass wir 232 nicht nur alle vier oder fünf Jahre über Vertretungskörperschaften abstimmen. Vielmehr handelt 233 es sich um einen aktiven Prozess, der sich in allen Lebensbereichen niederschlägt, bzw. 234 niederschlagen sollte. Wir sind davon überzeugt, dass ein grundsätzlicher Wandel in unserer Wirtschaftsweise über eine Stärkung von Wirtschaftsdemokratie zu erreichen ist. Wir wollen, 236 dass die Belegschaften in den Betrieben stärker in die operativen Geschäftsbereiche 237 eingebunden sind und aktiver Part in der Gestaltung der Firmenpolitiken werden. Wirtschaften 238 ist für uns ein solidarischer Prozess. Links leben bedeutet daher, einen neunen Konsens über den Stellenwert von Wirtschaften als solidarischen und demokratischen Prozess der 240 Bedürfnisbefriedigung einer gesamten Gesellschaft zu erreichen.

Die Demokratisierung des Wirtschaftsprozesses ist zentral für die Überwindung kapitalistischer 242 243 Strukturen, sie endet aber nicht dort. Für uns heißt dies praktisch, dass 244 Mitbestimmungsstrukturen in Schule oder Universität wieder gestärkt werden müssen, dass 245 Verfahren zur Beteiligung innerhalb politischer Prozesse ausgebaut werden und dass letztendlich auch politische Parteien - insbesondere die sozialdemokratische - ihre Praxen 247 ändern müssen, um wieder verstärkt ein Ort des demokratischen Lebens und der 248 demokratischen Willensbildung in unserer Gesellschaft zu werden. Für uns ist hiermit aber 249 zugleich auch ein Bekenntnis zu repräsentativen Formen der Demokratie verbunden, da viele 250 Untersuchungen zeigen konnten, dass diese, im Vergleich zu direkten bzw. ergänzenden 251 Formen der Demokratie weniger sozial selektiv sind. Wir stehen zu einem Bekenntnis für die 252 direkte Beteiligung in Entscheidungsprozessen, wir glauben allerdings nicht, dass sich diese zwangsläufig in einfachen Ja-oder-Nein-Entscheidung widerspiegeln kann. Politische Debatten 254 und Diskurse sind komplexer. Sie brauchen einen breiteren Diskussionsrahmen in unserer 255 Gesellschaft. Hierfür müssen durch eine fortschreitende Demokratisierung gesellschaftlicher Strukturen Räume etabliert werden. 256

### 3. Den Kampf um mehr Demokratie in die Parteien tragen

241

257 258

259260

261

262

264

265

277

279

Parteien haben den Auftrag, gesellschaftliche Stimmungen aufzunehmen, zu diskutieren und in den parlamentarischen Prozess einzubringen. Die Mitglieder sind die tragende Säule einer Partei, dies gilt insbesondere für die SPD, als Selbstorganisation politischer Subjekte, die sich unter einem verbindenden Wertegerüst sammeln, für gesellschaftlichen Fortschritt kämpfen und sich gegen Benachteiligung und Ausbeutung Vieler durch die Wenigen stark machen.

Wollen wir für die Demokratisierung aller Lebensbereiche kämpfen, müssen wir diesen Kampf auch in unserer Partei führen. Wir erleben eine zunehmende Zentralisierung und Zuspitzung politischer Entscheidungen auf wenige Spitzenfunktionäre und -gremien. Parteipolitik muss aber für das einzelne Mitglied erlebbarer sein – Diskussionen müssen offen geführt werden und dürfen keinen vorfestgelegten Ausgang haben. Dies heißt auch, dass wir Politik entschleunigen müssen. Abwägungsprozesse brauchen Zeit und reifliche Überlegungen, einen Austausch über das Für und Wider. Hierfür braucht es geeignete Räume. Dazu zählt auch eine kollegiale und faire Streitkultur. Nur wenn wir es schaffen, dass wieder mehr Menschen die Mitgliedschaft und das Engagement in unserer Partei als eine persönliche Bereicherung empfinden, bei der man zu der Überzeugung gelangt, selber Teil gesellschaftlichen Fortschritts und der Veränderung zu sein, wird die SPD eine Zukunft haben.

### 278 4. Ohne handlungsfähige Kommunen stirbt die Demokratie

Teilhabe am gesellschaftlichen und sozialen Leben erfolgt direkt vor Ort in den Städten und Kommunen, sie sind die Wiege politischer Partizipation. Deshalb halten wir es für notwendig, dass der Weg zur stärkeren Demokratisierung gerade über die Schaffung von Beteiligungsmöglichkeiten in den Kommen zu bestreiten ist. Wir wollen uns dafür einsetzen, dass auf der lokalen Ebene ein offeneres und partizipativeres Demokratieverständnis erprobt und praktiziert wird, welches Vorbild für die weiteren Ebenen werden kann. Auf der kommunalen Ebene gibt es bereits heute weitreichendere Beteiligungsmöglichkeiten: So sind hier UnionsbürgerInnenwahlberechtigt oder spezielle Beiräte (bspw. für Senioren, Jugendliche oder Ausländerinnen und Ausländer), ermöglichen eine Einbindung weiterer AkteurInnen. Für uns

289 heißt inklusives Demokratieverständnis allerdings auch, dass die Beteiligungsrechte weiter 290 ausgebaut werden müssen. Nicht nur UnionsbürgerInnen sollen kommunales Wahlrecht 291 erhalten, sondern alle Menschen, die in der jeweiligen Kommune leben.

293 Das gilt natürlich auch für alle Menschen, die noch nicht 18 sind. Die Absenkung des Wahlalters 294 auf 16 Jahre, ist auf vielen Ebenen bereits umgesetzt. Es wird Zeit, dass dies auch auf Bundesebene Standard wird. Viele Kommunen stehen allerdings zur Zeit stark unter Druck. 296 Kommunale Demokratie kann nur funktionieren, wenn die Kommunen handlungsfähig sind. Die 297 finanzielle Lage in den meisten Landesteilen ist jedochmehr als miserabel. Wer die Kommunen 298 verelenden lässt, der lässt auch die Demokratie bereitwillig sterben. Die Verantwortung hierfür 299 liegt bisweilen nicht immer bei den Kommunen selbst, sondern bei der fehlenden finanziellen 300 Ausstattung durch die Länder und den Bund, die den Kommunen zwar zunehmend mehr 301 Aufgaben zuweisen, diese aber nicht ausreichend ausfinanzieren. Für "freiwillige Leistungen", 302 bleibt da meist kaum noch Spielraum, mit der Folge, dass Theater oder Schwimmbäder 303 geschlossen, Busverbindungen ausgedünnt oder Betreuungsschlüssel in Kindertagesstätten 304 erhöht werden. Dies ist kein Vorbild für eine lebendige Demokratie. Links leben heißt für uns deshalb, dass wir handlungsfähige Kommunen brauchen, die vor Ort gesellschaftliche und 306 soziale Teilhabe ermöglichen, weil sie hierfür ausreichend finanzielle Mittel zur Verfügung 307 haben.

### Thesen: "Wie viel Freiräume braucht das Zusammenleben?"

292

308 309

310

332

334

339

340

341

343

#### 311 Öffentlicher Raum ist Lebensraum! Wir haben ein Recht auf Stadt!

312 313 Gesellschaftliches Leben bedeutet Kunst, Kultur, Politik und vieles mehr. Jede und Jeder hat 314 das Recht auf gesellschaftliche Teilhabe, nicht umsonst hat das Bundesverfassungsgericht 315 mehrmals betont, dass JedeR ein Anrecht auf das kulturelle Existenzminimum hat. Für uns geht 316 es aber um mehr. Denn neben individueller Befähigung zur Teilhabe am gesellschaftlichen 317 Leben braucht es zugängliche Räume und Platz für Gemeinschaft. Wir erleben die zunehmende 318 Privatisierung vormals öffentlicher Räume und Räumlichkeiten und damit das entstehen immer 319 neuer Zugangshürden. Wir wollen, dass junge Menschen sich auch dann mit ihren FreundInnen 320 treffen können, wenn sie sich die Getränkepreise im Szeneclub oder in der Innenstadtkneipe 321 gerade nicht leisten können. Wir wollen, dass politische und kulturelle Veranstaltungen auch 322 dann stattfinden können, wenn sie nicht genug Gewinn für hohe Raummieten abwerfen. Linke 323 Stadtentwicklungspolitik muss Innenstädte und Quartiere zu attraktiven Orten des 324 Zusammenlebens machen und nicht zu Konsummeilen. Öffentlicher Raum muss barrierefrei 325 zugänglich sein, damit wirklich Platz für Alle ist. Wir wollen auch keine abgeschotteten 326 Nobelviertel und soziale Segregation in unseren Städten, sondern sozial durchmischte 327 Quartiere, die Angebote für alle bereithalten. Angemessener Wohnraum ist dabei ein 328 Grundrecht! Bezahlbares Wohnen in sozial gemischten Quartieren muss staatlich abgesichert 329 und alternative Wohnformen ermöglicht werden. Des Weiteren müssen Angsträume abgebaut werden. Wir stehen für eine feministische 330 331 Stadtpolitik!

#### 333 2. Seen und Parks gehören uns allen!

335 Seen und Parks sind öffentliche Orte der Naherholung und müssen zugänglich bleiben. Immer 336 öfter lässt sich dagegen beobachten, dass der Zugang zu Seeufern kaum mehr möglich ist, weil sich alle Ufergrundstücke in Privatbesitz befinden. Wir sagen: Es kann nicht sein, dass es in einer reichen Gesellschaft wie unserer nicht möglich ist, in einen See zu springen, ohne das nötige Kleingeld mitzubringen. Gebiete der Naherholung müssen frei und kostenlos zugänglich sein, sie gehören in öffentliches Eigentum.

#### 342 3. Jugend braucht Freiräume!

344 Jugend braucht Freiräume, egal ob in der Stadt oder auf dem Land. Der Zugang zu Sport, Kunst 345 und Kultur muss gerade für junge Menschen kostengünstig und ohne Konsumzwang möglich sein. Im ländlichen Raum bedeutet das vor allem, überhaupt Angebote zu schaffen oder solche 347 zu erhalten, die von der Schließung bedroht sind. Es darf keine weißen Flecken in der Jugendarbeit geben, jede und jeder hat ein Recht auf Angebote zur Teilhabe und auf Möglichkeit zur gemeinsamen Gestaltung der eigenen Freizeit – egal ob in der Metropole oder

auf dem platten Land. Die Formen der Jugendarbeit sind vielfältig und sollen es bleiben. Offen,
 selbstverwaltet oder staatlich organisiert – alle diese Angebote haben ihre Berechtigung. Unser
 Anspruch ist, dass Jugendliche selbst gestalten und mitbestimmen können und nicht über ihre
 Köpfe entschieden wird, egal in welcher Form Jugendarbeit stattfindet. Es müssen deshalb die
 Rahmenbedingungen geschaffen und hauptamtliche Begleitung sichergestellt werden, damit die
 notwendigen Freiräume für ehrenamtliches Engagement eigenständige Angebotsgestaltung
 durch Jugendliche geschaffen werden.

358 4. Freiräume brauchen Zeit!

357

359

375

377

385 386

387

402 403

404 405

406

360 Immer deutlicher wird: Immer mehr junge Menschen wollen sich nicht mehr zwischen beruflicher Perspektive, Familienplanung und Freundschaften entscheiden. Gerade in der sog. "Rushour 362 des Lebens" prasseln unzählige Anforderungen auf uns und viele andere unserer Generation ein. Wir wollen, dass Menschen eigenständig über die Gestaltung ihres Lebens bestimmen können. Eine wesentliche Voraussetzung dafür ist Zeitsouveränität. Deshalb wollen wir in Zusammenarbeit mit den Gewerkschaften für eine Verkürzung der Regelarbeitszeit und mehr Flexibilität in der Gestaltung von Arbeitszeiten streiten. Es gilt, für eine neue Balance zwischen 367 Arbeit und Freizeit zu sorgen! Damit ermöglichen wir auch mehr gesellschaftliches Engagement 368 und schaffen die Rahmenbedingungen für ein Leben, in dem Familien- und Sorgearbeit, 369 Ehrenamt und Erwerbsarbeit miteinander im Einklang und nicht sich gegenseitig im Weg 370 stehen. Freiräume braucht es aber nicht erst mit dem Eintritt in Ausbildung und Erwerbsleben – auch Kinder und Jugendliche haben ein Recht auf unverzweckte Zeit, die sie selbst gestalten können. Wir wollen, dass neben Ganztagsangeboten an der Schule – welche wir auch für Vereine und Verbände öffnen wollen - noch Zeit für außerschulische Aktivitäten oder einfach nur 374 eigenständig gestaltbare Freizeit bleibt.

### 376 5. Teilhabe braucht Mobilität!

Whatsapp, Facebook, zahlreiche Möglichkeiten über Entfernung in Kontakt zu bleiben – viele Dinge erleichtert der Digitale Wandel. Und dennoch bleibt es im Kern dabei: Nur wer dorthin kommt, wo etwas passiert kann auch Teil sein und teilhaben. Gerade junge Menschen sind deshalb auf nicht-individuelle Mobilität angewiesen. Für alle zugängliche und regelmäßige ÖPNV-Angebote, die sich JederR leisten kann sind für uns deshalb eine Grundvoraussetzung für gesellschaftliche Teilhabe. Unser Ziel ist ein kostenloser ÖPNV in Stadt und Land. So reduzieren wir auch motorisierten Individualverkehr und schützen die Umwelt.

6. Gleichwertige Lebensverhältnisse sind nicht verhandelbar!

388 Stadt und Land bieten unterschiedliche Vorzüge und Nachteile, die sich aufgrund der verschiedenen strukturellen Bedingungen ergeben. Für uns ist jedoch klar, dass es in staatlicher 390 Verantwortung liegt, gleichwertige Lebensverhältnisse auch zwischen Stadt und Land zu gewährleisten. Dazu müssen wir intelligente Konzepte entwickeln, wie Metropolen und 392 Oberzentren mit dem Umland in Verbindung stehen und gegenseitig voneinander profitieren 393 können. Nicht in allen von Abwanderung betroffenen Regionen wird sich der Schrumpfungsprozess stoppen lassen. Das darf aber kein Grund für einen Rückzug des 395 Staates und eine Absage an politische Gestaltungsansprüche sein. Gerade hier braucht es Konzepte und damit verbundene Investitionen, um auch schrumpfende Städte und Gemeinden 397 als lebenswerte Räume zu erhalten. Insbesondere die Digitalisierung bietet auch für den ländlichen Raum enorme Potentiale, indem sie Sharing-Modelle ermöglicht und Dinge von Daheim erledigt werden können, für die sonst weite Wege nötig werden. Deshalb setzen wir uns 400 für den flächendeckenden, sozialen, Breitbandausbau ein – egal ob in der Stadt oder auf dem 401 Land.

### Thesen: "Wie viel eigenen Kopf braucht die Bildung?"

1. Bildung ist Erziehung zu Mündigkeit und kritischem Denken

407 Bildung ist die soziale, gesellschaftliche und ökonomische Frage unserer Zeit. Sie befähigt zu 408 demokratischer Teilhabe und sozialer Verantwortung, sie soll Chancen für alle eröffnen. Bildung 409 darf deshalb nicht kapitalistischen Prinzipien unterworfen sein. Sie soll sinnstiftend aber auch 410 Selbstzweck sein. Ziel ist nicht die wirtschaftliche Verwertbarkeit von Bildungsinhalten. Bildung

- 411 auch nonformale Bildung ist vielmehr eine der wesentlichen Voraussetzungen für ein
- 412 selbstbestimmtes Leben, für die Befähigung zur kritischen Auseinandersetzung mit
- 413 gesellschaftlichen Zuständen aber auch für Chancengleichheit auf dem Arbeitsmarkt. Obgleich
- 414 diese Chancengleichheit ein Bildungsziel ist, werden wir unser System des lebenslangen
- Lernens niemals dem ökonomischen Druck zum Opfer fallen lassen.

416

- 417 Wir wollen demokratische Bildungsinstitutionen, die für alle Beteiligten individuelle Lernprozesse
- 418 ohne starre Vorgaben ermöglichen. Ziel unseres Bildungsideals ist deshalb nicht das
- 419 Auswendiglernen von Inhalten, sondern die Erziehung zur Mündigkeit und zum kritischen
- 420 Denken. Wir wollen ein Bildungssystem, das allen Menschen Chancen bietet von
- 421 frühkindlicher bis Erwachsenenbildung.

422

- 423 In Bildungsinstitutionen soll die Auseinandersetzung mit gesellschaftlichen Zuständen und
- 424 Veränderungen im Mittelpunkt stehen. Unser Ziel ist es, so die Steigerung der politischen
- 425 Partizipation zu erreichen. Eine progressive Bildungspolitik ist entscheidend für
- 426 Selbstbestimmung und soziale Teilhabe und fördert die demokratische Entwicklung. Bildung in
- 427 dieser Form bedeutet ständige gesellschaftliche Selbstreflexion und ist Lebensgrundlage
- 428 menschlicher Gemeinschaft.

429 430

431

- 2. Ein inklusives Bildungssystem muss frei von Wettbewerbsgedanken allen offen stehen.
- 432 Das Bildungssystem ist heute ein Raum, in dem Menschen von Beginn an in verschiedene
- 433 Schubladen gesteckt und voneinander separiert werden. Das dreigliedrige Schulsystem trennt
- 434 SchülerInnen, bevor sie sich überhaupt richtig entwickeln können. Ein Studium an einer
- 435 Hochschule können sich nur die leisten, die finanziell unterstützt werden. Und längst nicht alle
- 36 Betriebe bilden aus. Wir setzen uns dafür ein, dass jedeR eine Chance und, wenn notwendig,
- 437 auch weitere Chancen bekommt.

438

- 439 Bildung ist aber nicht nur als Bringschuld der Politik an die BürgerInnen zu betrachten, sondern
- 440 als durch den Staat unterstützter nicht gelenkter Prozess, an dem alle Menschen
- 441 partizipieren. Der muss Staat die Voraussetzungen dafür schaffen, dass alle Menschen in der
- Lage sind, Bildung zu erfahren, aber auch die zeitlichen wie örtlichen Freiräume haben, sich zu bilden.

444

- 445 Wir wollen deshalb ein inklusives Bildungssystem, an dem alle partizipieren können, damit sie
- 446 auch an gesellschaftlichen Prozessen teilhaben können. Kein Mensch darf aufgrund einer
- 447 Beeinträchtigung und/oder chronischen Erkrankung, des Elternhauses, der finanziellen
- 448 Möglichkeiten oder einem besonderen Förderbedarf "aussortiert" werden. Bildungsinstitutionen
- 449 müssen allen offen stehen beispielsweise auch Geflüchteten. Unser inklusives
- 450 Bildungssystem beginnt mit einer Kindertagesstätte für alle und verhindert die Spaltung in unterschiedliche Schulformen.
- 452
- 453 3. Die Demokratisierung von Bildungseinrichtungen ist Voraussetzung der Demokratie.

454

- 455 Wir wollen, dass alle Menschen zum aktiven Leben demokratischer Teilhabe befähigt sind.
- 456 Partizipation an demokratischen Prozessen von der Wahl bis zur Demonstration ist Teil
- 457 unseres Bildungsziels. Wir begreifen Bildungsinstitutionen daher als Schulen der Demokratie.
- 450 Discours inverse its about the description of the first and the firs
- 458 Diese müssen ihrerseits aber auch demokratischen Strukturen unterliegen. Wir fordern daher
- 459 die Demokratisierung aller Bildungseinrichtungen. Das meint die gleichberechtigte
- 460 Mitbestimmung aller an den jeweiligen Institutionen beteiligten Menschen in
- 461 Selbstverwaltungsgremien. Mitbestimmung muss möglichst früh im Kindesalter beginnen und
- 462 stets altersgerecht ausgestaltet werden. Das Alter darf nicht als Ausrede für mangelnde
- 463 Beteiligung genutzt werden. Langfristig verlangen wir die Abschaffung unterschiedlicher
- 464 Statusgruppen, damit allen Beteiligten das gleiche Stimmgewicht eingeräumt wird.

- 466 Neben der paritätischen Mitwirkung aller Gruppen in Selbstverwaltungsgremien braucht es
- 467 starke autonome Vertretungen von SchülerInnen, Studierenden und Auszubildenden, die auf
- 468 allen Ebenen gesetzlich verfasst sind. Um das Engagement in diesen Strukturen allen
- 469 gleichermaßen zu ermöglichen, muss es ausreichend Freiräume in Schule und Hochschule
- 470 geben. Die Vertretungen brauchen ein allgemeinpolitisches Mandat, damit sie die Interessen 471 ihrer Gruppen angemessen wahrnehmen können. Die konstruierte Trennung zwischen

Bildungs- und Allgemeinpolitik ist falsch. Bildungsinstitutionen sind Teil der Gesellschaft und 473 deshalb nicht von ihr getrennt zu betrachten.

474

475 Auch die Erziehung zum Antimilitarismus ist für uns Bildungsziel. Die Präsenz der Bundeswehr 476 in Bildungseinrichtungen zur Werbung lehnen wir ab. Diskussionen, bei denen SoldatInnen, 477 FriedenspädagogInnen und ExpertInnen kontrovers diskutieren, können dennoch sinnvoll sein – 478 denn die Mitglieder von Bildungsinstitutionen haben auch ein Recht auf Information und 479 Austausch. Die Veranstaltungen müssen freiwillig ausgestaltet und für alle interessierten 480 Menschen offen sein.

481

482 4. Die Bildungsfinanzierung ist staatliche Aufgabe – aber zum Teil auch Pflicht der 483 Privatwirtschaft.

484

485 Bildungsinstitutionen müssen vom Staat bedarfsgerecht ausfinanziert werden. 486 Kindertagesstätten, Schulen und Hochschulen aber auch Weiterbildungseinrichtungen und Kulturinstitutionen zu unterhalten und zu fördern, ist allein staatliche Aufgabe. Eine privatwirtschaftliche Einflussnahme auf Lern-, Lehr- und Forschungsinhalte lehnen wir ab. Doch 489 nur wenn der Staat die Möglichkeiten des lebenslangen Lernens sichert, hat er selbst die Hoheit 490 über Bildungsinhalte. Das bedeutet auch, dass in religiösen Fragen Neutralität gelten muss. Bildungsinhalte sollen frei von jeglicher Religion sein. Wir stehen für eine Bildung für Vielfalt und

494

492 fordern daher Ethiklehre statt Religionsunterricht. Religiöse Bildung und Ausbildung sind 493 Privatsache und nicht von staatlicher Seite zu subventionieren.

495 Schrankenlose Privatisierungen im Bildungsbereich, die die Verwertung kultureller Leistungen 496 voraussetzen, haben zum massiven Abbau öffentlicher Infrastruktur geführt. In diesem 497 staatlichen Handeln wird aber zugleich ein großes Dilemma des Neoliberalismus deutlich: Er 498 möchte einerseits die Ausgaben für die öffentliche Bildungspolitik möglichst gering halten, aber andererseits zugleich Bildung, Wissenschaft und Forschung als Standortvorteile und

500 ökonomische Ressourcen nutzen. Dass diese Politik zum Scheitern verdammt ist, ist

501 offenkundig. Es muss bei der Bildung stets um die soziale Ebene als Teil von

502 Gesellschaftspolitik gehen.

503

504 Zugleich sehen wir die Wirtschaft aber in einer besonderen Verantwortung für die Finanzierung 505 der betrieblichen Aus- und Weiterbildung. Wir wollen eine solidarische Ausbildungsplatzumlage, 506 damit Betriebe, die nicht ausbilden, sich an den Kosten beteiligen. Die duale Ausbildung wollen 507 wir weiter stärken. Die Berufsschulen müssen besser ausgestattet werden. Die Qualität der 508 Ausbildung muss gestärkt werden. Diese Weiterbildung muss auch die Privatwirtschaft mitfinanzieren. Der Staat und die Privatwirtschaft müssen gemeinsam ein Recht auf 510 Weiterbildung und Bildungsurlaub in einem angemessenen Umfang gewährleisten.

511

513

512 5. Der Zugang zu Bildung darf nicht vom Geldbeutel abhängig sein

514 Wir stehen ein für ein Bildungssystem für alle. Von der frühkindlichen Bildung bis zur 515 Hochschule und zur betrieblichen Weiterbildung verlangen wir die Kostenfreiheit von Bildung für 516 alle, um allen die gleichen Chancen zur gesellschaftlichen Teilhabe und zur Partizipation an 517 Bildung zu ermöglichen. Eine Unterschiedliche soziale Herkunft oder finanzielle Ungleichheiten 518 im Elternhaus dürfen keine Bedeutung haben. Wir wollen sie frühestmöglich abfangen. Für die 519 bessere Vereinbarkeit von Familie und Beruf verlangen wir staatliche, gebührenfreie 520 Kindertagesstätten. Es braucht einen Rechtsanspruch auf die Ganztagsbetreuung.

521

522 Auch das dreigliedrige Schulsystem ist falsch und ungerecht. Wir wollen eine integrierte 523 Gemeinschaftsschule für alle: eine Ganztagsschule, die allen die gleichen Möglichkeiten gibt. 524 Jedem Kind müssen durch individuelle Betreuung Chancen und Entwicklungsperspektiven 525 gegeben werden. Um dies zu erreichen, setzen wir uns für eine bessere Qualifizierung und 526 Weiterbildung des pädagogischen Personals ein. Wir wollen auch den Zugang zur Hochschule 527 für alle möglich machen. . Insbesondere muss allen ein Studium ermöglicht werden, indem 528 Studienplatzkapazitäten ausgebaut und Hürden beim Zugang abgebaut werden.

529

530 Wir lehnen jede Form von Bildungsgebühren aus gesellschafts-, sozial- und bildungspolitischen

531 Gründen ab. Zugleich streiten wir für eine sozial gerechte Ausbildungsförderung, die

532 bedarfsgerecht ausgestaltet ist und allen Menschen unabhängig von ihren Eltern eine

533 Ausbildung oder Studium ermöglicht. Es darf niemals darum gehen, im Bildungsbereich eine Gewinnmaximierung durch Sparen auch im Bereich der Ausbildungsfinanzierung zu betreiben. 535 Auch hier gilt: Bildung ist keine Ware.

536 537

6. Die Digitalisierung des Bildungsbereiches muss als Chance der Inklusion genutzt werden.

538

539 Die Digitalisierung des Bildungsbereiches sehen wir als Herausforderung, die wir gestalten wollen. Wir betrachten sie vor allem als Chance für Inklusion. Diese wollen wir fördern. Technische wie soziale Ursachen tragen jedoch heute dazu bei, dass nicht jedeR gleichermaßen an der digitalen Entwicklung teilhaben kann. Nur wenn nicht nur der Ausbau 543 technischer Infrastruktur sondern auch eine Stärkung der Medien- und Informationskompetenz gelingt, können alle von den Potentialen der Digitalisierung profitieren. Wir verstehen 545 Medienkompetenz als Querschnittsaufgabe, die in allen Bildungseinrichtungen weiter in den Mittelpunkt gerückt werden muss. Auf dem Weg dorthin braucht es ein eigenes Schulfach 547 "Computing", um Medienkompetenz möglichst früh zu vermitteln.

548

549 Die Digitalisierung ermöglicht es, weltweite Bildungsangebote in Anspruch zu nehmen. Doch die 550 kritische Auseinandersetzung mit anderen Menschen in Diskussionen und Debatten ist essentieller Bestandteil unseres Bildungsideals. Die digitale Lehre darf daher nicht zur 552 Verdrängung des Präsenzlernens führen, sondern ist ganz im Sinne des blended learning als eine Ergänzung einzusetzen, wo Lernprozesse dies sinnvoll zulassen. Doch erkennen wir auch an, dass durch digitale Bildungsangebote sich Menschen weiterbilden können, die aufgrund der 555 Ort- und Zeitgebundenheit bisher keine Weiterbildung wahrnahmen. Diese Form der 556 Weiterbildung wollen wir unterstützen.

557 558

"Open Educational Resources (OER)" können einen wesentlichen Beitrag zur inhaltlichen 559 Weiterentwicklung unseres Bildungssystems leisten. Frei zugängliche Lehr- und Lernmaterialien 560 die weitergegeben, weiterentwickelt und geteilt werden können, stärken vor allem die Chancengleichheit. OERs sollten in unser Bildungssystem integriert und die didaktischen 562 Möglichkeiten mittels freier Lizenzen und Formate weiterentwickelt werden. Eine umfassende technische Ausstattung und die Schaffung entsprechender Infrastrukturen sind notwendige Voraussetzungen für den erfolgreichen Einsatz digitaler Medien in der Bildung. Beim Einsatz mobiler Endgeräte muss aus sozialen Aspekten die Anschaffung einheitlicher Geräte durch die Bildungsinstitution die Regel sein.

566 567 568

569

571

### Thesen: "Wie viel Neues braucht die Gesellschaft?"

570 1. Tolerante und Diskriminierungsfreie Gesellschaft

572 Wir wollen in einer offenen, akzeptierenden und diskriminierungsfreien Gesellschaft leben Noch 573 immer gehören jedoch Diskriminierung, Rassismus, Sexismus und Frauenfeindlichkeit zu unserem Alltag.. Alle Menschen sollen sich frei entfalten können, ohne dabei auf Grund ihres 575 Geschlechts, ihrer Religion, ihrer sexuellen Identität, ihrer Hautfarbe ausgegrenzt oder 576 schikaniert zu werden. Damit dies Realität wird, braucht es weiterhin demokratische Arbeit, um 577 Diskriminierungen auf dem Arbeitsmarkt oder auf der Straße entgegen zu wirken. Dazu gehören 578 sowohl Antidiskriminierungsgesetzte, als auch ein Entgeltgleichheitsgesetz, um endlich der unterschiedlichen Bezahlung von Männern und Frauen entgegen zu wirken. Darüber hinaus braucht es einen gesellschaftlichen Wandel, damit Rassismus und Sexismus in den Köpfen der Menschen wirksam bekämpft werden kann.

581 582

#### 583 Alte Rollenmuster überwinden - Verantwortung übernehmen

584

585 Der Ehe- und Familienbegriff haben sich im Laufe der Zeit stark verändert. Immer öfters gibt es Paare, die zusammenleben möchten, ohne dabei den Bund der Ehe eingehen zu wollen. Diese 587 Menschen lieben sich genauso wie verheiratete Paare . Wenn sie Kinder haben, übernehmen sie genauso Verantwortung für diese. Wir Jusos wollen uns dafür einsetzen, dass alle Menschen die Verantwortung für Kinder oder füreinander übernehmen, gleichberechtigt 590 nebeneinander stehen - Mit Trauschein oder ohne. Als Grundlage dazu könnten das Konzept 591 der PACs (pacte civil de solidarité) aus Frankreich sein. Darüber hinaus wollen wir die 592 LebenspartnerInnenschaft für alle ebenso öffnen wie die Ehe. Kinder brauchen Eltern, die sich

593 um sie kümmern, dabei ist es aber unerheblich, ob dies nun Vater und Vater, Mutter und Mutter

594 oder Vater und Mutter sind. Die Hauptsache ist, dass es den Kindern gut geht. Ein besonderes 595 Augenmerk muss auch auf Alleinerziehenden Eltern liegen. Eine modere Gesellschaft muss es 596 ihnen ermöglichen Familie und Beruf unter einen Hut zu bekommen. Mit alten Rollenmustern 597 brechen heißt für uns auch, das klassische Familienmodell mit einem männlichen Hauptverdiener und einer weiblichen Reproduktionsarbeiterin zu überwinden. Männer und 599 Frauen sollen zu gleichen Teilen Erwerbs- und Reproduktionsarbeit nachgehen. Dies sichert 600 Frauen über eigene, gut bezahlte Erwerbsarbeit langfristig und selbstständig ab und erlaubt Männern, sich selbst in Haus- und Sorgearbeit zu verwirklichen. Dabei wollen wir außerdem 602 sicher stellen, dass sich Elternteile nicht aus ihrer Verantwortung stehlen, und dem anderen 603 Elternteil die alleinige finanzielle Belastung und Sorgearbeit überlässt.

604

606

Die Digitalisierung aller Lebensbereiche gestalten anstatt nur zur verwalten 605 3.

607 Der technische Fortschritt und die Digitalisierung aller Lebensbereiche haben in den vergangenen Jahren immer größere Sprünge nach vorne gemacht. Dabei kann die Politik dies 609 nicht aufhalten, sondern allerhöchstens ausbremsen. Ziel jungsozialistischer Politik muss es 610 daher sein, diesen Fortschritt so zu gestalten, dass er dem Wohle aller Menschen dient.

611

612 Damit aber alle Menschen daran teilhaben können, muss unbedingt der Zugang zum Internet 613 als Grundrecht der Daseinsvorsorge definiert werden und die Vermittlung von Internet- und Medienkompetenz bereits in den Kinderschuhen unterrichtet werden.

615

616 An weiten Teilen unserer Kommunikation und Internetnutzung haben große Konzerne teil und sammeln dabei personenbezogene Daten. Wir müssen die Selbstbestimmung der Nutzer\*innen 618 bei der Verwendung ihrer Daten durch Dritte sichern und den allgemeinen Datenschutz 619 ausbauen.

620

621 Auch auf unser Arbeitsleben hat die fortschreitende Digitalisierung großen Einfluss. Sie kann die 622 Vereinbarkeit von Familie und Beruf fördern, aber auch zu ständiger Erreichbarkeit und 623 Überwachung führen. Sie beeinflusst ganze Berufsbranchen. Die Politik muss hier daher klare 624 Regeln zum Schutz der ArbeitnehmerInnen treffen.

625

627

626 4. Selbstbestimmte Gesellschaft - Cannabis legalisieren

628 Viele Menschen in Deutschland kiffen regelmäßig, daran ändern auch Verbote nichts. Die allermeisten der KifferInnen in Deutschland konsumieren bewusst und verantwortungsvoll. Sie 630 schaden niemandem und doch werden sie wie Kriminelle behandelt. Damit muss Schluss sein! Wir wollen, dass der Konsum von Cannabis, Anbau und Handel legal werden und jedeR selbst bestimmen kann, ob sie kifft oder es lässt. 632

633 634

635

638

Miteinander Entscheiden statt über Köpfe hinweg

637

636 Wir müssen die Beteiligungsmöglichkeiten der Menschen an politischen Entscheidungen verbessern. Dies ist ein Schritt um einer zunehmenden Politikverdrossenheit entgegenzuwirken.

639

Besonders die Beteiligung junger Menschen muss ausgebaut werden. Heute entscheidet die 640 Politik über sie, aber oftmals nicht mit Ihnen. Ein Wahlrecht ab 16 Jahren auf allen Ebenen soll 641 helfen, dass bei politischen Entscheidungsprozessen auch die Belange junger Menschen

stärker berücksichtigt werden. Junge Leute sind keinesfalls unpolitisch. Aber viele nervt 643 gewaltig, dass sie nicht mitbestimmen dürfen. Sie müssten schon in der Schule oder der

644 Ausbildung merken, dass sie Einfluss auf Entscheidungen haben. Dass sich konkret etwas 645 verändert, weil sie da sind und sich einbringen.

646

647 Parteien müssen einen Teil ihrer vorderen Listenplätze bei Wahlen für junge Menschen 648 reservieren. Junge Menschen sollten entsprechend dem Anteil ihrer Altersgruppen an der Bevölkerung in den Parlamenten vertreten sein. 649

650

### 651 Wie viel Arbeit braucht das Leben?

652

653 1. Wir brauchen einen Rechtsanspruch auf Arbeit

655 Erwerbsarbeit bleibt für uns zentral. Sie sichert Menschen ein Auskommen und hat eine
656 wichtige Integrationsfunktion in die Gesellschaft. Wir fordern einen Rechtsanspruch auf Arbeit,
657 der es Menschen erlaubt, selbst für ihren Lebensunterhalt sorgen zu können und die
658 integrativen Funktionen von Arbeit zu nutzen.

#### 2. Arbeitszeit muss umverteilt werden

659 660

661

672 673

674

687 688

689

708 709

710

Viele Menschen arbeiten deutlich mehr als sie gerne würden – leisten große Zahlen an Überstunden und haben kaum Zeit für ihre Familien, ihr soziales Umfeld oder zur individuellen Entfaltung. Andere, insbesondere Frauen, können von ihrem Halbtagsjob nicht auf mehr Stunden aufstocken oder finden gar nicht erst eine Arbeitsstelle. Deshalb wollen wir Arbeit umverteilen! Menschen müssen mehr Zeit haben, sich um ihre Angehörigen zu kümmern, Zeit mit ihrer Familie zu verbringen, Zeit für Ehrenamt und Muße. Wir brauchen ein neues Normalarbeitsverhältnis, das von einer durchschnittlichen Wochenarbeitszeit von 30 Stunden ausgeht. Darüber hinaus müssen auch andere Arbeitszeiten neben der Erwerbsarbeit (bspw. Pflege- und Sorgearbeit) deutlich besser abgesichert werden. Dafür ist für uns die Arbeitsversicherung das Mittel der Wahl.

#### 3. Mitbestimmungsrechte am Arbeitsplatz müssen radikal ausgeweitet werden

675 Wirtschaftsdemokratie, Teilhabe und Partizipation an Arbeits- und Produktionsstätten ist viel zu 676 lange in den Hintergrund der politischen Debatte getreten. Mitbestimmung am Arbeitsplatz ist der zentrale Angriffspunkt zu mehr gesellschaftlicher Teilhabe und der Verflüssigung der 678 Grenzen zwischen Arbeit und Kapital und bestes Instrument im Kampf für gute Arbeit. Neben 679 traditionellen Teilhabemöglichkeiten sollten wir gesellschaftlichen Wandel nutzen, und neue Partizipationsmöglichkeiten diskutieren. Dabei brauchen wir mehr Verantwortung statt mehr 681 Verstaatlichung. Menschen wollen und sollen an ihren Arbeitsstätten teilhaben und mehr 682 Verantwortung übernehmen. Neben kollektiver Mitbestimmung brauchen wir auch mehr 683 individuelle Partizipationsmöglichkeiten. Dies entspricht einerseits dem Puls der Zeit und dem Wunsch von vielen Menschen nach mehr direkter Teilhabe und individuellen Lösungen, 685 gleichzeitig können Gewerkschaften über eine Verabschiedung von der StellvertreterInnenpolitik 686 ArbeitnehmerInnen direkter einbinden.

#### 4. Digitalisierung ist die Zukunft der Arbeit

690 Der Digitale Wandel hat die Arbeitswelt längst erreicht. Wir können und wollen diese nicht 691 aufhalten sondern gestalten. Dabei müssen Arbeits- und Aufgabenfelder natürlich unseren 692 Standards guter Arbeit entsprechen. Technischer Fortschritt kann z.B. dabei helfen, gefährliche und unattraktive Arbeit zu reduzieren oder generelle Spielräume für Arbeitszeitverkürzungen 693 schaffen. Arbeit wird darüber hinaus flexibler, und kann sich damit mehr an die Bedürfnisse der 695 Menschen anpassen. Wichtig ist dabei, dass sich Flexibilität an den Bedürfnissen der 696 ArbeitnehmerInnen orientiert (nicht an denen, der ArbeitgeberInnen). Für die Gleichstellung der 697 Geschlechter sind flexiblere Arbeitszeiten eine wichtige Voraussetzung, um Frauen und 698 Männern die Vereinbarkeit von Familie und Beruf zu erleichter. Damit dies gelingen kann und 699 möglichst viele Menschen von der Flexibilität profitieren, müssen neben den Menschen selbst 700 auch Gewerkschaften und Betriebsräte auf diese Herausforderung vorbereitet werden. Um die 701 Digitalisierung der Arbeitswelt kritisch und konstruktiv zu begleiten müssen Betriebsräte 702 zukünftig besser aus- und weitergebildet werden. Neben positiven Entwicklungen kann die Digitalisierung durch technischen Fortschritt auch z.B. zu dem Wegfall bestimmter Arbeitsfelder 704 führen. Wir benötigen Kompensation und Alternativen, für Menschen deren bisherige Aufgabenfelder davon betroffen sein können. Insgesamt muss die Digitalisierung der Arbeitswelt 706 zu einem Mehr an guter Arbeit für alle führen. Die Schaffung neuer atypischer Formen von 707 Arbeit, z.B. durch einen höheren Grad an Flexibilisierung, lehnen wir entschieden ab.

#### 5. Menschen müssen sich während des ganzen Lebensverlaufs weiterbilden

Nicht nur aber auch auf Grund von Digitalisierung und ständigem Wandel der Arbeitswelt
 müssen Menschen im Laufe ihres Lebens kontinuierlich weiterbilden. Die
 Qualifikationsanforderungen für Arbeitsplätze steigen und verändern sich stetig, dem
 entsprechend wollen wir Weiterbildung für alle Menschen ermöglichen und sie dabei, zeitlich
 und monetär unterstützen. Die von uns beschriebene Arbeitsversicherung ist unser Garant für

716 die Ermöglichung einer dauerhaften und gut abgesicherten Weiterbildungs- und 717 Qualifizierungsphase.

719 6. Gleichstellung wird auf dem Arbeitsmarkt entschieden

718

720

738

740

742

745

753

755

757

765 766

768

721 Die Gleichstellung zwischen Frau und Mann wird auf dem Arbeitsmarkt entschieden. Dafür brauchen wir weiterhin jegliche Unterstützung für die Vereinbarkeit von Familie und Beruf für 723 Frauen und die stetige Forderung und Förderung von Männern, mehr Familien- und Sorgearbeit 724 zu übernehmen. Unser Ziel ist es, so viel wie möglich Reproduktionsarbeit zu Erwerbsarbeit 725 machen und somit mehr und mehr unbezahlte Arbeit zu bezahlter zu machen und zu 726 vermarktlichen. Dies bedeutet natürlich nicht, sie allein der Willkür des freien Marktes zu 727 überlassen, sondern notwendige Tätigkeiten z.B. Kinder- oder Altenpflege staatlich zu 728 unterstützen. Damit muss für uns einher gehen, dass Sozialberufe finanziell deutlich aufgewertet werden. Um die Gleichstellung auf dem Arbeitsmarkt weiter zu fördern ist die 730 obligatorische Vaterschafts-Auszeit ein Instrument, das Männer (analog zum Mutterschutz) 731 zwischen 8 und 10 Wochen bei der Geburt eines Kindes vom Arbeitsplatz fern halten soll. 732 Obwohl der Gender Pay Gap längst nicht überwunden ist, sinkt dieser Dank verschiedener politischer Maßnahmen zumindest ein wenig. Weiterhin massiv hoch sind Gender Income Gap 734 und Gender Pension Gap. Sowohl Vermögen als auch Rentenansprüche sind weiterhin massiv 735 ungleich zwischen den Geschlechtern verteilt. Dagegen wollen wir sowohl mit den natürlichen 736 Mitteln des Arbeitsmarktes als auch geschlechterspezifischer Umverteilungsinstrumente 737 entgegen wirken.

#### 739 Wie viel Kampf braucht die Welt?

741 1. Politik muss weltweit Voraussetzungen für Selbstentfaltung schaffen

743 Jeder Mensch ist täglich Kämpfen ausgesetzt. Diese können im kleinen, privaten Kreis 744 stattfinden oder sich über ganze Menschengruppen und Regionen ziehen.

746 Unser Kampf ist immer ein politischer, der sich vor allem auf Veränderungen im Sozialen und 747 Wirtschaftlichen bezieht. Wir führen ihn gegen Strukturen, die die Selbstentfaltung der 748 Menschen verhindern. Dieser Kampf endet nicht an nationalstaatlichen Grenzen. Wir führen ihn international. Zum Internationalismus zählt für uns das Organisieren in großen, globalen 750 Netzwerken, die demokratisch agieren und das Wissen und die Fähigkeiten aller verbinden. Ihnen werden die nötigen Kompetenzen und Mittel zur Verfügung gestellt, um Beschlüsse in 752 Handeln umzusetzen.

754 2. Demokratisierung aller Lebensbereiche durch die Europäische Union

756 Die Europäische Union ist ein erster Schritt zu einem internationaleren Kampf. Sie muss eine Vorreiterrolle auf dem Weg zum demokratischen Sozialismus übernehmen. Damit geht eine 758 umfassende Demokratisierung aller Politik- und Lebensbereiche einher. Auch muss sie eine größere Rolle bei der Vermeidung und Bewältigung von Konflikten spielen. Um das zu 760 ermöglichen, müssen Ungleichheiten zwischen und in Gesellschaften abgebaut werden - nicht nur in Europa, sondern weltweit. Auch spielt die EU eine herausragende Rolle, wenn es darum geht, die Welt friedlicher zu machen. Ein erster Schritt dazu ist, dass nationale Armeen abgeschafft und eine europäische Armee geschaffen wird. Das kann aber nur geschehen, wenn 764 linke, progressive Kräfte die Deutungshoheit über die EU erlangen und wir sie nach unseren Idealen gestalten.

767 3. Entwicklungszusammenarbeit muss die Bedürfnisse der Menschen nach vorne stellen

769 Die globale Verteilungsungerechtigkeit ist allgegenwärtig. Die Spaltung zwischen dem globalen 770 Süden und dem Globalen Norden ist weder überwunden, noch zurückgegangen. Sie schreitet aufgrund der auf Gewinnmaximierung ausgerichteten Produktionsweise immer weiter voran. Die Bedürfnisse von Menschen geraten in den Hintergrund; Armut und Existenzängste prägen den Alltag. Die Umwelt wird auf Kosten der schwächsten ausgebeutet. Ein selbstbestimmtes Leben 774 in Würde ist vielerorts nicht möglich. 775

776 Internationale Solidarität erfordert vor dem Hintergrund des Nord-Süd-Gefälles, den "Schutz",

der Unterstützung der Menschen und somit auch der Umwelt. Dazu müssen Systeme die Existenzängste erzeugen überwunden werden. Wir wollen Menschen dazu befähigen sich selbständig zu verwirklichen. Daher muss Entwicklungszusammenarbeit so gestaltet sein, dass die Bedürfnisse der Menschen an erster Stelle stehen und nicht die der Wirtschaft. Es kann uns dabei nicht nur darum gehen die Folgen des Widerspruches zwischen Arbeit und Kapital im globalen Norden abzufedern und die Folgen im globalen Süden zu vernachlässigen. In einer globalisierten Welt muss auch der Arbeitskampf global geführt werden.

784

Globale Verteilungsgerechtigkeit sorgt für Sicherheit und bringt freie Entfaltungs- und
 Entscheidungsmöglichkeiten für alle mit sich. Sie ist somit ein wichtiger Baustein für globalen
 Frieden. Und eine unumgängliche Voraussetzung des demokratischen Sozialismus.

788

789 4. Konfliktmanagement muss langfristige Perspektiven schaffen und Präventionsarbeit 790 betreiben

791

Kriege und Konflikte finden oftmals nicht mehr zwischen zwei Staaten statt. Asymmetrische
 Kriege und Konflikte treten immer mehr und mehr an deren Stelle. Die Gründe sind so
 unterschiedlich wie die Konflikte. Ungleiche Zugänge, zu natürlichen Ressourcen, Armut,
 gesellschaftliche Ungleichheit, unzureichende Freiheiten, staatliches Versagen oder
 Unterdrückung sind nur einige der Auslöser dieser neuen Kriege und Konflikte.

797

Für asymmetrische Konflikte und Kriege kann es kein Allgemeinrezept geben. Es zeigt sich aber, dass ein Konfliktmanagement, das nur auf Interventionen und kurzfristige Waffenruhe ausgerichtete ist keine Lösung ist. Es gilt die Ursachen dieser Kriege und Konflikte zu bekämpfen.

801 802

Präventionsarbeit und Konfliktmanagement stellen daher die wichtigste Säule unserer
Außenpolitik dar. Krieg und Krisen begegnen wir prinzipiell mit dem Vorrang nichtmilitärischer,
friedens- und vertrauensbildender Ansätze. Jedwedes Eingreifen in bewaffnete Konflikte in
souveränen Staaten bedarf aus Sicht der Jusos eines Mandats der UN. Keinesfalls dürfen
nationale Alleingänge oder "Koalitionen der Willigen" sich als moralisches Recht zur Intervention
konstruieren. Ebenso müssen entsprechend bewaffnete und zivile Missionen unter dem
Oberbefehl der Vereinten Nationen stattfinden. Nur so ist eine glaubwürdige, von der
internationalen Gemeinschaft getragene Intervention zu legitimieren, welche im Sinne der
internationalen Schutzverantwortung ausschließlich den Schutz der allgemein gültigen
Menschenrechte der betroffenen Bevölkerung zum Ziel hat. Wir sehen an dieser Stelle die
Weltgemeinschaft als Ganzes in der Verantwortung.

814

Damit diese langfristig ihrer Aufgabe gerecht werden kann müssen Funktionalität und Integrität der UN, besonders des Sicherheitsrates verbessert werden. Was wir brauchen ist eine Demokratisierung der UN. Es bedarf einer Abschaffung des Vetorechts, eine Besetzung des Sicherheitsrates nach Proporz, eine zwingende Mandatierung.

819 820

821

#### Links leben – dafür braucht es Bewegung!

Links leben – das geht nicht von heute auf morgen. Gemeinsam haben wir in den letzten zwei
Jahren aber erste Ideen erarbeitet, wie jungsozialistisches Leben im 21. Jahrhundert aussehen
kann. Dabei ist immer klar: wir wollen, dass Jeder und Jede ihr Leben so leben kann, wie er
oder sie will. Wir wollen, dass Lebensträume keine Träume bleiben. Wir sind fest davon
überzeugt, dass das nicht alleine, sondern nur gemeinsam funktioniert. Freiheit, Gerechtigkeit
und Solidarität gehen dafür Hand in Hand.

828

An unseren Ideen werden wir weiter feilen – wir bleiben in Bewegung. Im Austausch mit jungen Leuten, GewerkschafterInnen, Jugendverbänden, WissenschaftlerInnen, KünstlerInnen und vielen mehr gehen wir voran. Schritt für Schritt werden wir Verbündete für unsere Vorstellungen suchen. Schritt für Schritt werden wir unsere Ideen auch in die SPD tragen. Denn auch die SPD braucht endlich eine überzeugende Vorstellung davon, wie sie diese Gesellschaft gestalten will. Dafür auf die Jugend zu hören ist immer die beste Idee!

835

Mit unseren Überzeugungen bringen wir diese Gesellschaft und diese Welt in Bewegung!

Gemeinsam sind wir stark! Los geht's!

M 12

Titel Die Architektur jungsozialistischer

Asylpolitik

Antragsteller Saarland

Zur Weiterleitung an

## Die Architektur jungsozialistischer Asylpolitik

- 1 Auch heute, nach jahrelangem Massensterben im Mittelmeer und inmitten des Syrischen
- 2 Bürgerkrieges, erleben wir in Deutschland tagtäglich einen unmenschlichen Umgang mit
- 3 denjenigen, die ihre Flucht bis hierhin überlebt haben, der dem Mut, den Geflüchtete
- 4 aufgebracht, dem Leid, das sie auf ihrer Flucht erfahren haben, ja schlichtweg dem Menschsein
- 5 unwürdig ist. Die deutsche und auch die europäische Asylpolitik sind nach wie vor von der
- 6 Einstellung geprägt, dass es sich bei den Geflüchteten ganz überwiegend um solche handelt,
- 7 die keinen Schutz verdient hätten, die "nur" eine wirtschaftliche Besserstellung suchen. Daraus
- 8 leitet sich die primäre Zielsetzung der Abwehr und Abschottung ab. Doch selbst wer offiziell als
- 9 Geflüchteter anerkannt wurde, dem wird die realitätsferne Prämisse entgegengebracht, dass
- 10 man nur vorübergehend Asyl suche, bevor man in die Heimat zurückkehre. Verkannt wird, dass
- 11 eben diese Heimat in der Regel nicht länger existiert, sei es aufgrund ethnischer Säuberungen,
- 12 klimatischer Veränderungen oder ökonomischer Rahmenbedingungen. Die meisten Menschen,
- 13 die zu uns kommen, sind gekommen, um zu bleiben nicht aus freiem Entschluss, sondern weil
- 14 sie ihre Heimat aus guten Gründen verlassen mussten. Diese Analyse muss auch
- 15 Konsequenzen für praktisches politisches Handeln haben. Wer zu uns kommt, muss an unserer
- 16 Gesellschaft teilhaben können alles andere bedeutet nichts anderes als eine Rolle der
- 17 Geflüchteten als "Fremde" zu verfestigen.

18

- 19 Im Jahr 2001 verpflichteten sich die Staaten der Vereinten Nationen bis 2015 eine Reihe von
- 20 humanitären, sozialen und ökologischen Zielen, die sogenannten Milleniumsziele, zu erreichen.
- 21 Hierbei versprach Deutschland die Leistungen im Entwicklungshilfebereich auf 0,7% des
- 22 Bruttoinlandsprodukts (BIP) zu steigern. Bisher ist allerdings lediglich eine geringe Erhöhung auf
- 23 0,4% umgesetzt worden, während beispielsweise die skandinavischen Länder mit nahezu 1%
- 24 des jeweiligen BIPs eine weitaus stärkere Steigerung vollbracht haben (Stand 2013). Nachdem
- 25 die MDGs nicht universell erreicht wurden, entwickelten die Vereinten Nationen eine neue
- 26 Entwicklungsagenda. Mit den Sustainable Development Goals wurde die Zahl der expliziten
- 27 Ziele erhöht und ein genaueres Monitoring ihrer Erreichung festgeschrieben.

28

- 29 Diese Thematik ist im Rahmen des zunehmenden Aufkommens von AsylbewerberInnen
- 30 insofern relevant, als dass viele Menschen ihre Heimatländer gar nicht verlassen würden, wenn
- 31 sie dort lebensermöglichende Bedingungen vorfinden würden. Daher fordern wir eine
- konsequente Verfolgung der SDGs sowie die Einhaltung und perspektivische Erhöhung des
- 33 0,7% Zieles.

34

### 35 Wir fordern sichere Wege nach Europa statt Abschottung

- 37 Was feststeht ist, dass auch heute weiter gestorben wird. Geflüchtete, beispielsweise aus
- 38 Syrien, Eritrea, Afghanistan oder Somalia, stehen verzweifelt an Europas verschlossenen
- 39 Grenzen; vor ihnen die tödlichste Grenze der Welt, das Mittelmeer. Die 366 Toten im Herbst
- 40 2013 und 700 Toten im Februar 2015 von Lampedusa waren nur einige von vielen tausenden in
- 41 den letzten Jahren. Die Reaktion auf die Katastrophe von Lampedusa im Jahr 2013 war, dass
- 42 Italien die Mission "Mare Nostrum" ins Leben rief. Diese Rettungsmission war den EU-Ländern
- 43 mit 9 Mio. € pro Monat zu teuer und wurde infolge dessen 2014 eingestellt. Auf "Mare Nostrum"

folgte keine weitere humanitäre Mission. Die EU rief im November 2014 "Triton" ins Leben, eine unter dem Dach der EU-Grenzschutzagentur Frontex angesiedelte Mission. Ihr Ziel: Der reine Grenzschutz! Natürlich muss und soll auch Triton Schiffbrüchige retten, aber eben nur noch in der Nähe der italienischen Küsten. Im Mai 2015 wurde die Lücke im staatlichen Rettungsbereich, die die Ersetzung von Mare Nostrum durch Triton gerissen hat, zunächst durch einen improvisierten Rettungseinsatz vieler EU Länder geschlossen. Im Juni 2015 wurde dieser Rettungseinsatz durch den EU-Militäreinsatz EUNAVFOR Med abgelöst. Auch hier ist der Auftrag nicht die Seenotrettung, die sowieso für alle Schiffe verpflichtend ist, sondern zunächst die Aufklärung und Überwachung der Schleppernetze, und später deren Bekämpfung.

Doch nur mit der Schaffung von legalen Fluchtwegen kann ein weiteres Ausweichen auf lebensgefährliche Routen verhindert werden. Dafür brauchen wir gefahrenfreie und legale Wege für Flüchtende nach Europa und dauerhaft laufende Programme zur menschenwürdigen Geflüchtenaufnahme. Auch die Landesregierungen stehen hierbei in der Pflicht ihre Möglichkeiten, insbesondere durch den Winterabschiebestopp und die Weiterführung der Landesaufnahmeprogramme, zu nutzen. Menschen, die um ihr Leben fürchten müssen, brauchen unseren Schutz!

61

Wir Jusos halten daher weiterhin an unserer Forderung nach einem globalen Recht auf Migration und Bewegungsfreiheit fest. Menschen sollen selbst entscheiden können, wo sie leben wollen. Grenzen müssen überwunden werden! Bis wir dieses Recht verwirklicht haben fordern wir:

66

53

Allen Menschen, die in Notsituationen in der Bundesrepublik um Asyl bitten, sei es aufgrund von
 politischer Verfolgung, Kriegen und Konflikten, systematischer Diskriminierung oder auch
 wirtschaftlichem Elend, muss ein uneingeschränktes Bleiberecht eingeräumt werden. Dies
 bedeutet insbesondere, dass das Bleiberecht nicht im Rahmen einer Verwertungslogik an das
 wirtschaftliche Potenzial von Menschen geknüpft werden darf.

72 72

#### 73 1. Grenzen auf!

74

Die Aussetzung des Schengener Abkommens und die Wiedereinführung von Grenzkontrollen durch die Bundesregierung ist ein Verrat an einer der größten Errungenschaften der EU: Der Bewegungs- und Reisefreiheit über Ländergrenzen hinweg. Wir sehen unsere Idee von einem solidarischen Europa existenziell bedroht. Das Schließen der Grenzen löst keine Probleme. Geflüchtete, die nach Deutschland wollen, werden gezwungen auf illegale Wege zurückzugreifen, um die Grenze zu überwinden, oder sich in die Gewalt von Schlepper\*innen zu begeben. Statt dem Druck der CSU von Rechtsaußen nachzugeben, sollte die Bundesregierung ihre Kraft darauf verwenden die Kommunen und vielen freiwilligen Helferinnen und Helfer zu unterstützen. Wir fordern die sofortige Beendung der Grenzkontrollen!

84 85

#### 2. Einführung des Botschaftsasyls

86

Wir fordern die Einführung des Botschaftsasyls für die Bundesrepublik Deutschland und alle weiteren Mitgliedsstaaten der EU. Die bisherige Rechtslage in Deutschland erlaubt es Geflüchteten nicht, in den deutschen Botschaften der Herkunfts- oder Durchreisestaaten einen Asylantrag zu stellen. Durch Botschaftsasyl wäre dies möglich; der Antrag würde in Deutschland im regulären Verfahren vom Bundesamt für Migration und Flüchtlinge (BAMF) nach den Regeln des Asylrechts geprüft werden. Die Antragsstellung muss nicht notwendigerweise in der Botschaft im Herkunftsland erfolgen. Dies ist mangels Vertretung in einigen Gegenden ohnehin nicht möglich und im akuten Fluchtfall kontraproduktiv. Flucht über Grenzen muss nach wie vor möglich bleiben. Das Botschaftsasyl minimiert die Gefahren für die Betroffenen und senkt gleichzeitig die Kosten für die Bundesrepublik Deutschland. Es ist nötig, dass die Erlangung des Botschaftsasyls durch zeitnahe Termine und eine unverzügliche Bearbeitung gewährleistet wird. Dabei ist darauf zu achten, dass ein Netz an Botschaften und Konsulaten besteht, dass für jede und jeden erreichbar ist.

100

101 Die Bundesregierung hat über das bestehende Asylrecht hinaus die souveräne Möglichkeit
 102 seine jährlich im Rahmen des Resettlement-Programms der UNHCR (Flüchtlingskommissariat
 103 der Vereinten Nationen) zur Verfügung gestellten Plätze für Geflüchtete zu erhöhen.

104 Resettlement ermöglicht die Neuansiedlung von Geflüchteten in einem anderen als ihr

105 Aufnahmeland. Im Rahmen des deutschen Resettlement-Programms werden Geflüchtete 106 aufgenommen, die einen dauerhaften Aufenthaltsstatus in Deutschland bekommen können. 107 Derzeit nimmt Deutschland jährlich nur 500 Menschen über das Resettlement-Programm auf. Es muss den Geflüchteten nicht nur eine unbürokratische Einreise, sondern auch eine wirkliche Sicherheit und Integrationschancen ermöglicht werden. Wir fordern daher:

110

- eine drastische und dauerhafte Erhöhung der durch die Bundesregierung zur Verfügung 111 • 112 gestellten Plätze im Rahmen des Resettlement-Programms
- 113 eine Reform des Resettlement-Verfahrens: Das Resettlement-Auswahlverfahren darf nicht 114 nach Bildungsstand, Herkunft oder Religionszugehörigkeit entschieden werden, sondern je nach Notlage. Das Verfahren soll von der vor Ort in den Geflüchtetenlagern 115 116 funktionierenden Aufnahmestellen organisiert werden. Familienmitglieder der 117 Geflüchteten müssen automatisch auch an dem Programm eingebunden und bei der 118 Einreise die Familienzusammenführung beachtet werden. Zudem sollte unmittelbar nach 119 der Ankunft eine intensive Erstbetreuungsphase mit gesundheitlicher und psychologischer 120 Unterstützung stattfinden. Geflüchtete erhalten eine unbefristete 121 Aufenthaltsgenehmigung, eine Niederlassungserlaubnis und eine Anerkennung als 122 Geflüchtete nach der Genfer Flüchtlingskonvention. Wie alle Geflüchteten erhalten diese 123 eine freie Wohnortwahl ohne Residenzpflicht. Kommunen stellen für sie ausreichende 124 Kontingente im öffentlichen Wohnungsbau bereit.

#### 126 3. Abschaffung des Flughafenverfahrens

127

125

128 Wir fordern die Abschaffung des in Deutschland nach § 18a AsylVfG geltenden 129 Flughafenverfahrens. Dieses Verfahren findet zurzeit an den Flughäfen München, Frankfurt am Main, Berlin und Düsseldorf statt. Auch die hier ankommenden Menschen haben das Recht auf ein normales Asylverfahren. In dem Flughafen-Asylschnellverfahren können sich die 131 Asylsuchenden oft nur unzureichend auf die Befragungen durch die zuständigen Behörden 133 vorbereiten. Das führt zum Beispiel dazu, dass sie in der Eile nicht all ihre Fluchtgründe nennen, 134 die ihr Asylgesuch begründen würden. Die Folge kann die Ablehnung, trotz eines bestehenden 135 Asylanspruchs sein.

136

138

### 137 4. Familiennachzug gewährleisten

139 Wir fordern die bisher bestehenden Möglichkeiten zum Familiennachzug weiterhin zu 140 gewährleisten. Der Familiennachzug darf nicht ausgesetzt oder anderweitig beschränkt werden. In vielen Fällen werden die jungen Männer einer Familie vorgeschickt, da sie die Strapazen einer Flucht am ehesten einigermaßen überstehen. Nun den Familiennachzug aussetzen zu wollen nur um die zynisch so genannten "Pulleffekte" zu verringern ist unmenschlich. 143

144 145

### 5. Fähren statt Frontex - Menschenschutz statt Grenzschutz

146

147 Anstatt das Retten hunderter Menschenleben auf die ohnehin geschwächten Anrainerstaaten 148 des Mittelmeeres abzuwälzen, sollten die EU-Länder gemeinsam Verantwortung übernehmen 149 und eine dauerhafte humanitäre Mission zur Seenotrettung auflegen. Die strafrechtliche 150 Verfolgung von couragierten Seeleuten, die havarierten Geflüchteten zu Hilfe kommen, und 151 EUNAVFOR Med müssen endlich aufhören. Triton muss durch eine wirkliche 152 Seenotrettungsmission ersetzt werden, die speziell darauf angelegt ist Geflüchtete zu schützen. Seenotrettung muss das oberste Gebot sein und die EU muss "marenostrum" sofort reaktivieren 153 und finanzieren, damit ein angemessener Beitrag zum Schutz von Geflüchteten auf hoher See geleistet werden kann. Alternativ rufen wir die EU dazu auf, ein vergleichbares 156 Seenotrettungsprogramm zu implementieren, mit welchem eine deutliche Erhöhung der 157 finanziellen und personellen Mittel einhergeht.

158

159 Ähnliche Beschlüsse der EU, wie der vom 17.Juni 2015, der die bestehenden Militäroperationen 160 in Mali und im Sudan in Grenzsicherungsmaßnahmen umwandelt, dürfen nicht umgesetzt 161 werden. Mit solchen völker- und europarechtlich höchst fragwürdigen Beschlüsse will die EU 162 Migrant\_innen in den Transitstaaten abfangen und schon dort daran hindern in die EU 163 einzureisen. So wird verhindert dass eventuell Asylberechtigte überhaupt europäischen Boden betreten können, was allerdings nach geltender Rechtslage notwendig ist, um einen Asylantrag 165 stellen zu können.

166 167 Eine Maßnahme, die in die gleiche Richtung zielt, ist die beschlossene verstärkte Kooperation mit der Türkei hinsichtlich der Situation in Syrien und dem Irak. Es ist geplant die Türkei noch stärker in den Grenzschutz der EU zu integrieren, damit Asylberechtigte nicht über die türkischbulgarische oder türkisch-griechische Landgrenze auf europäischen Boden gelangen können. 170 171 Grund ist auch hier, dass die Voraussetzungen zur Stellung eines Asylantrags gar nicht erst 172 geschaffen werden sollen. Auch diese Maßnahme darf im Interesse der Flüchtenden nicht 173 umgesetzt werden. Kriegsflüchtlingen, wie aus Syrien und dem Irak, darf der Weg in die EU 174 nicht versperrt werden.

175 Das einzige konsequente Mittel um das Sterben vor den Toren und auf dem Weg nach Europa 176 zu stoppen ist sichere Fluchtwege einzurichten. Es muss sowohl aktiv dafür gesorgt werden 177 Europa sicher auf dem Landweg erreichen zu können als auch auf dem Seeweg. Ein System, 178 dass auf der einen Seite SchlepperInnen ablehnt und sich auf der anderen Seite abschottet, 179 lehnen wir ab.

181 Wir fordern daher eine echte europäische Seenotrettungsmission einzuführen, die speziell für das Retten von Asylsuchenden im Mittelmeer ausgestattet und ausgebildet ist. Alle militärischen Abschreckungsmaßnahmen und Abschottungskooperationen mit Drittstaaten müssen abgeschafft beziehungsweise eingestellt werden. Außerdem fordern 185 wir das aktive einrichten von sicheren Fluchtrouten nach Europa auf See und Land.

#### 6. Teuer – Undemokratisch – Flüchtlingsbekämpfend: Gegen Eurosur! 187

189 Wir lehnen das europaweite Grenzüberwachungs- und Informationsaustauschsystems, das 190 "European Border Surveillance System" (Eurosur) ab. Im Rahmen von Eurosur soll in jedem 191 Land der europäischen Union ein sogenanntes nationales Koordinierungszentrum errichtet 192 werden. Diese Koordinierungszentren sammeln die Informationen aller 193 Grenzüberwachungsbehörden (d.h. Zoll, Grenzschutz, Einwanderungsbehörde etc.) und weitere 194 Daten, die durch neu installierte Grenzüberwachungsinstrumente (Schiffssensoren, Drohnen, 195 Satellitenüberwachung etc.) erhoben werden, um sie in einem nationalen Lagebild 196 zusammenzufassen. Das nationale Lagebild soll in erster Linie als Informationsquelle für Frontex, der europäischen Grenzschutzbehörde, dienen und unter anderem eine Einstufung des 197 198 Gefährdungspotenzials aller Ereignisse an den Grenzen beinhalten. Eurosur ist demnach ein teures Datensammelprojekt, das allein der Geflüchtetenbekämpfung dient und ist demnach 199 200 abzuschaffen.

#### 202 7. Das Prinzip der freien Wahl des Mitgliedsstaates

180

186

188

201

203

207

209

210

212

Bislang regelt die Dublin-III-Verordnung, welcher Mitgliedsstaat in der EU für das Asylverfahren 204 eines Geflüchteten zuständig ist. Flüchtende können sich den Staat nicht selbst aussuchen, sondern müssen ihren Antrag in demjenigen Staat stellen, in dem sie zum ersten Mal 206 europäischen Boden betreten haben. Dies sind regelmäßig die Staaten der EU- Außengrenzen wie Bulgarien, Italien, Malta oder Griechenland. In der Praxis gilt das Dublin-System als gescheitert, trotzdem wird von der Mehrheit der EU-Mitgliedsstaaten daran festgehalten.

#### 211 Wir lehnen das ungerechte Dublin-System weiterhin ab.

213 Auf europäischer Ebene wird ihm Rahmen eines Pilotprojekts die zeitweise Abkehr von den 214 Dublin-Regelungen zugunsten einer einmaligen quotierten Verteilung von Geflüchteten 215 diskutiert. Für die geplante EU-Quote wurden das Wirtschaftswachstum, die Arbeitslosenquote, 216 die Größe des Mitgliedsstaates und die bisherige Zahle der Asylbewerber innen berücksichtigt. 217 Der Verteilungsschlüssel zielt darauf ab, dass jeder Mitgliedsstaat der EU gerecht an der 218 Aufnahme von Geflüchteten in Europa beteiligt wird. Der Schritt weg von einer einseitigen 219 Belastung einzelner Staaten ist zu begrüßen. Hier liegt aber auch das Problem dieses neuen 220 Ansatzes: Er berücksichtigt nur den Ausgleich zwischen den EU Mitgliedsstaaten und nicht das 221 Wohl der Geflüchteten. Humanitäre und individuelle Gesichtspunkte für eine 222 Geflüchtetenaufnahme werden außer Acht gelassen. 223

224 Für eine humanitäre Flüchtlingspolitik müsste auch berücksichtigt werden, ob in den jeweiligen Staaten schon gewachsene Communities aus den jeweiligen Herkunftsländern bestehen 225 226 beziehungsweise ob ein Netzwerk von Verwandten oder engen Bekannten besteht, die den

Flüchtenden die Ankunft enorm erleichtern können. Des Weiteren sollte beachtet werden, ob es den Migrant\_innen möglich sein wird in den jeweiligen Ländern Arbeitsplätze zu finden oder ob 229 es soziale Sicherungssysteme gibt, die ein Existenzminimum garantieren können. Teilweise liegt die Wahl von Zielländern auch in der kolonialen Vergangenheit begründet. Untersuchungen 230 haben ergeben, das in dieser Zeit entstandene Verbindungen betreffend Sprache, sozialen 232 Netzwerken und bestehende Handelsbeziehungen zwischen dem Herkunftsland und dem 233 Aufnahmestaat ein starkes Motiv für die Wahl des Mitgliedsstaates durch den Asylsuchenden sein können. Diese Verantwortung aus ihrer Geschichte heraus müssen die betreffenden 235 Staaten annehmen.

236

259

261

265 266 267

268

237 Das Dublin System selbst, aber auch die prekäre wirtschaftliche und soziale Lage, haben dazu geführt, dass zahlreiche EU-Länder ihre Schutzstandards senken und einige überhaupt keine 239 Asylanträge mehr annehmen. In der Folge müssen Flüchtende in diesen Staaten systematisch 240 unter unmenschlichen Bedingungen leben. Diese gravierenden Unterschiede in den europäischen Asylsystemen bestehen noch immer. Es wird wohl auch in naher Zukunft keine einheitlichen Asylstandards in Europa geben und die Quote alleine wird dieses Problem nicht lösen können. Eine wirklich gerechte Verteilung der Geflüchteten ist nur möglich, wenn die Schutzstandards und Garantien des Asylverfahrens in den EU-Mitgliedsländern vergleichbar sind. Wir fordern daher eine Harmonisierung und Angleichung nach oben. Die 246 Wahrscheinlichkeit als Geflüchtete anerkannt zu werden und die Einhaltung europäischer 247 Standards der Leistungen für Geflüchtete und damit auch ihre Chance auf Teilhabe am gesellschaftlichen Leben und ganz allgemein auf ein menschenwürdiges Dasein darf nicht 249 davon abhängen in welchem EU-Land der Antrag gestellt wird. 250

251 Erhebliche Bedenken haben wir aktuell auch wegen dem latenten gesellschaftlichen Rassismus, der in einigen EU-Ländern staatlich protegiert oder gar zum Motiv staatlicher 253 Handlungen wird. Solch ein Klima muss verhindert beziehungsweise bekämpft werden, damit 254 Geflüchtete sich nicht faktisch zur Weiterreise in einen anderen Mitgliedsstaat gezwungen sehen. In einem solchen Klima würde die freie Wahl des Ziellandes für Länder einen Anreiz setzen die Situation für Geflüchtete so weit zu verschlechtert, damit diese möglichst ein anderes Land zur Einreise suchen. Solche rise-to-the-bottom- Effekte müssen vermieden und stattdessen die solidarische Aufgabenteilung zwischen allen Länder klar im Mittelpunkt stehen. 258

260 Wir fordern daher kurzfristig die Einführung eines Quotensystems, welche alle EU-Länder an der Aufnahme von Geflüchteten gerecht beteiligt. Die Aufnahmequote soll sich nach der Größe, wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit, Arbeitslosenzahlen und Bevölkerung jedes Landes richten. Es muss außerdem gewährleistet sein, dass Geflüchtete Priorisierungen für Zielländer abgeben dürfen. Dabei sollen Kriterien, wie Sprachkenntnisse, persönliche Bindungen an oder Erfahrungen mit einem bestimmten Land zwingend in die Entscheidungsfindung mit einfließen.

Längerfristig fordern wir aber die freie Wahl des Mitgliedsstaates durch die Flüchtenden.

269 Mit diesem System könnten sich die betroffenen Menschen selbst aussuchen in welchem Staat 270 in der EU sie leben wollen. Natürlich würde dieses System nicht zu einer solch gerechten Aufteilung der Geflüchteten zwischen den Mitgliedsstaaten führen wie das Quotensystem, aber 272 dafür könnte Abhilfe über finanzielle Ausgleichszahlungen für Mitgliedsstaaten geschaffen werden, die unverhältnismäßig hoch in Anspruch genommen würden. Außerdem würden unverhältnismäßige Belastungen weniger ins Gewicht fallen, weil die Asylsuchenden durch ihre familiären und engen bekanntschaflichen Netzwerke aufgenommen und unterstützt würden. 275 Nur eine Berücksichtigung von individuellen Interessen der Geflüchteten respektiert diese als 277 Menschen

278 279 Ein weiterer Vorteil des Prinzips der freien Wahl des Mitgliedsstaates wäre die Legalisierung der Binnenwanderung der Geflüchteten im Gegensatz zur jetzt vorherrschenden irregulären 281 Weiterwanderung innerhalb der EU. Die irreguläre Weiterwanderung in der Union ist inzwischen 282 Bestandteil der zwischen Flüchtenden und ihren Schleppern ausgehandelten Bedingungen. Das geltende Dublinsystem, sowie das erwogene Quotensystem können wegen ungenügender Berücksichtigung individueller, familiärer, sozialer und kultureller Interessen der Geflüchteten 285 eine Weiterwanderung nicht verhindern. Eine starre Verteilung auf beliebige Mitgliedsstaaten würde dieses Phänomen eventuell noch verstärken, weil sie zum Teil größere Wege zurücklegen müssten, um in das von ihnen favorisierte Land zu gelangen. Es würde ihnen

288 dadurch nur erschwert werden und sie wären schutzlos auf ihrem illegalen Weg durch Europa.

289 Ein Untertauchen nach der ersten Meldung wäre weiterhin üblich, um zu den aus der Heimat

bekannten sozialen Netzwerken in Europa zu gelangen. Eine geregelte Binnenwanderung in der

291 Union durch das Prinzip der freien Wahl des Mitgliedsstaates würde den Schutz der

292 Asylsuchenden sicher stellen.

293 294

Wir fordern kurzfristig die Einführung eines Quotensystems, welches alle EU- Länder an der Aufnahme von Geflüchteten gerecht beteiligt. Es muss außerdem gewährleistet sein, dass Geflüchtete Priorisierungen für Zielländer abgeben dürfen.

297 298

Langfristig fordern wir das Prinzip der freien Wahl des Mitgliedsstaates einzuführen.

299 300

### 8. "Sichere" Drittstaaten

301

302 Wir lehnen das Konzept der sicheren Drittstaaten ab. Niemand lässt grundlos sämtliche 303 sozialen, wirtschaftlichen und kulturellen Bindungen zurück und verlässt die Heimat. Mit dem Instrument der Deklarierung von sog. sicheren Drittstaaten, sollen Geflüchtete aus ebendiesen 305 Staaten von vornherein keine Möglichkeit erhalten ein Asylverfahren anzustreben. Am 19. 306 September 2014 wurde vom Bundesrat eine höchst umstrittene Ergänzung des geltenden 307 Asylrechts mit knapper Mehrheit verabschiedet. So wurden drei neue Länder zur Kategorie der 308 sicheren Drittländer hinzugefügt: Serbien, Mazedonien und Bosnien-Herzegowina. Als Ergebnis 309 des Asylgipfels vom September 2015, wurde nun auch beschlossen Albanien, Kosovo 310 und Montenegro als sichere Drittstaaten zu deklarieren.

311 312

313

Seit dem "Asylkompromiss" von 1993 werden Asylanträge aus den so klassifizierten Staaten in 314 einem Schnellverfahren bearbeitet. Dabei geht man von der gesetzlichen Vermutung aus, dass 316 in diesen Ländern keine politische Verfolgung vorliegt. Dementsprechend ist die prinzipielle 317 Chance auf einen erfolgreichen Asylantrag verschwindend gering bis unmöglich.

318

319 Doch besteht großer Zweifel daran, dass diese gesetzliche Vermutung der Wirklichkeit gerecht wird. Betrachtet man gerade die neu hinzugefügten Staaten, so kann man sicherlich kaum von 321 sicheren Drittländern reden.

322

323 So ist die Freiheit der Medien nur begrenzt gegeben. Beispielhaft hierfür steht Mazedonien, das auf dem Index zur Pressefreiheit 2014 von Reporter ohne Grenzen den 123. von 180 Plätzen belegt und mittlerweile nur noch den Status eines halbfreien Staates Inne hat. Repressionen und Haftstrafen gegen regierungskritische Journalist innen, kommen vermehrt vor. 326

327 328

Im Kosovo sind weiter NATO Truppen stationiert, um die öffentliche Sicherheit und Ordnung zu garantieren. Es ist wohl an Zynismus nicht zu überbieten, dass ein Land gleichzeitig durch 330 deutsche Truppen gesichert werden muss und als sicheres Herkunftsland deklariert wird.

331

329

332 Die Lebensrealität des LGBTI-Anteils der Bevölkerung ist in der Balkan-Region nach wie vor 333 unzumutbar. Kirchen, Organisationen, Parteien und z.T. Medien agitieren offen gegen Meinungsfreiheit oder rufen zu Gewalt auf. Queere Vereine, Organisationen und 335 Veranstaltungen existieren nur unter massivem Polizeischutz und sind und bleiben Angriffsziel 336 konservativer, religiöser, nationalistischer und faschistischer Kräfte. Prides, so sie denn zugelassen werden, sind ohne den Einsatz von polizeilichen Spezialeinsatzkommandos nicht 338 durchführbar. Der CSD 2014 in Belgrad konnte so zum Beispiel nur unter Einsatz von 7000 339 Polizist innen "erfolgreich" ohne Zwischenfall durchgeführt werden. Bosnien und Herzegowina, Serbien und Mazedonien stellen in dieser Hinsicht allerdings, EU-Mitgliedsstaaten in der

342

343 Eine Diskriminierung von Roma findet in allen Staaten des osteuropäischen Raumes, aber auch 344 in Westeuropa statt. Sie gehören bestenfalls zu BürgerInnen zweiter Klasse. Die ihnen durch 345 Vorurteile und Klischees zugeschriebene Lebensweise führt dazu, dass sie nur selten am 346 gesellschaftlichen Leben teilhaben dürfen oder können. Der Zugang zu Bildung, dem 347 Gesundheits- und Sozialsystem oder Arbeit wird Roma aktiv oder passiv staatlich verwehrt. Um 348 die Ausreise und Beantragung von Asylverfahren in anderen Staaten zu erschweren werden

Region eingeschlossen, keinen Sonderfall dar.

349 ihnen oftmals Staatsbürgerschaft und/oder Ausweispapiere vorenthalten. Auch in diesem Fall 350 stellen Bosnien und Herzegowina, Serbien und Mazedonien keine Sonderfälle dar.

351

358

352 Ein sicheres und repressionsfreies Leben ist für die Betroffenen aus den genannten Ländern nur schwer bis nicht möglich. Die Situation in den nun durch den Bundestag als unbedenklich 354 einzustufenden Staaten Albanien, Montenegro und Kosovo ist äquivalent oder noch schwieriger. In EU-Staaten, wie Ungarn oder Rumänien sind die Verhältnisse nur marginal besser. Eine Deklarierung als sichere Heimatstaaten ist als Verhöhnung der Situation dieser Menschen zu 357 betrachten und nicht akzeptabel.

359 Eine derartige systematische Diskriminierung begründet jedoch nach heutiger 360 deutscher Rechtslage keinen individuellen Asylanspruch. Es handelt sich schlicht nicht um 361 anerkannte Asylgründe, wobei nicht selten jedoch eine Rückführung in eben diese elenden 362 Verhältnisse nach Ablehnung des Asylantrages nicht stattfinden , weil eben Leben und 363 Gesundheit der Antragssteller Innen nicht gewährleistet werden kann. Der Vollständigkeit halber sei zudem darauf hingewiesen, dass auch Vertreter Innen der albanischen Minderheit in Mazedonien ernsthaft und zunehmend staatlich administrierten und geduldeten Repressionen 366 unterliegen.

367

368 Wo eine solche Behandlung eigener Minderheiten jedoch gängige und eben auch staatliche Praxis ist, fällt es nicht schwer sich die Behandlung Einzelner auszumalen, die sich in 370 irgendeiner Art und Weise die Aufmerksamkeit oder gar den Unmut eines solchen Regimes und seiner Organe zugezogen haben. Die Prüfung und Würdigung von individuellen Asylgründen erfolgt im angestrebten "beschleunigten Asylverfahren", nicht wie gebotenund kann ihn diesem auch nicht wie geboten erfolgen. Die Einzelfallprüfung wird dort zur Farce, wo ein Antrag initial als "automatisch offensichtlich unbegründet" eingestuft wird und es den, häufig ja recht 375 hilflosen, Antragssteller innen auferlegt wird, das BAMF von diesem vorgefassten Urteil 376 abzubringen.

377 Dies zeigt sich auch in den Aufnahmequoten anderer EU-Länder. Die Schweiz und Finnland 378 zum Beispiel erkennen ca. 40% der Flüchtenden aus dem Kosovo als Asylberechtigte an, im Fall von bosnischen Antragsteller\_innen liegt die Anerkennungsquote in Frankreich und Belgien 380 bei ca. 20%. Die erheblich geringeren Aufnahmeguoten in Deutschland zwischen 0,0 und 0,3% werfen vor allem Fragen über das Asylsystem Deutschlands auf.

382 Diese Fragwürdigkeit wird gerade bei der Gruppe der Sinti und Roma, im deutschen Diskurs häufig pauschal als "Armuts"- oder gar "Wirtschaftsflüchtlinge" betitelt, besonders 384 augenscheinlich.

385 Bei der Gruppe der Sinti und Roma erreichen andere westeuropäische Staaten wie zum Beispiel Frankreich oder die Schweiz zweistellige Anerkennungsraten, ohne das einsichtig wäre, in weit die dort Schutzsuchenden sich in irgendeiner signifikanten Art und Weise von 387 388 jenen Sinti und Roma unterscheiden sollten, die bei uns einen Asylantrag stellen. Wir setzen 389 uns daher für eine Anpassung (im Sinne einer Lockerung) der Anerkennungskriterien ein, um mittelfristig einen gemeinsamen (zumindest west-) europäischen Schutzstandard herstellen zu 391 können.

392 393

Daher fordern wir, dass die Regelungen bzgl. der sicheren Drittstaaten abgeschafft wird.

394

395 Ein Schnellverfahren nur aufgrund der generellen Einstufung des Herkunftslands als "sicher" steht im krassen Widerspruch mit der Garantie der Einzelfallbetrachtung und wirft damit auch rechtliche Bedenken auf. Das Konzept "sicherer Drittstaat" beinhaltet außerdem die Möglichkeit eines Einreise- und Aufenthaltsverbot, das dauerhaft EU-weit gilt und damit verbundene 399 strafrechtliche Sanktionierung vorsieht. Außerdem wird durch das Konzept der sicheren 400 Herkunftsländer die Duldung von jungen Menschen zu Ausbildungszwecken grundsätzlich 401 ausgeschlossen, wodurch grade junge Menschen zusätzlich diskriminiert werden. Dieses 402 Vorgehen ist schlicht unverhältnismäßig, und die Ausweitung einer solchen rein 403 diskriminierenden Praxis kann, wie die Äußerungen seitens CSU auch Leistungskürzungen und

Beschäftigungsverbote einzuführen, in Zukunft uferlos betrieben werden.

405 Daher fordern wir auch weiterhin, dass jedes einzelne Schicksal gewürdigt werden muss und eine Entscheidung über einen Asylantrag nicht von einer gesetzlichen Vermutung abhängen 407 darf. Gerade die Beispiele Mazedonien, Serbien, Bosnien-Herzegowina u.a. machen deutlich, 408 dass der Begriff eines sicheren Drittsstaats reine Illusion ist.

#### 410 Aus diesem Grund fordern wir die Abschaffung der Einstufung sicherer Drittstaaten.

#### 412 9. Teilhabe von Geflüchteten

413

411

Der einzige Unterschied zwischen dir, mir und einem Geflüchteten? Genau, wir haben einen 414 415 europäischen Pass. Keine besonders herausragende Eigenschaft und für die mit einem solchen Pass Geborenen schon gar keine eigene Leistung. Es ist daher für uns schlichtweg

417 unmenschlich, dass Geflüchtete, Asylbewerber innen und Geduldete nicht die gleichen Rechte, 418 wie wir haben. Wir wollen, dass allen die gleichberechtigte Teilhabe in unserer Gesellschaft

möglich ist. Voraussetzung dafür ist die Befriedigung der Grundbedürfnisse eines jeden

Menschen. Die Bereiche Unterbringung, Bildung, staatliche Leistungen und Arbeitsmarkt 421 bedürfen wichtiger Verbesserungen.

422

### 423 9.1 Unterbringung

424

425 Die Unterbringung von Geflüchteten wird in jedem Bundesland anders geregelt. Während in 426 Rheinland-Pfalz und Schleswig-Holstein 2013 zum Beispiel über 90% der Geflüchteten in 427 Wohnungen untergebracht wurden, sind es in Baden-Württemberg nur rund ein Drittel. Auch 428 wenn sich die Zahlen durch die ansteigenden Geflüchtetenzahlen mittlerweile verändern, zeigen sie doch, dass die Unterbringung je nach Bundesland eigenen Grundsätzen folgt. Da aber die 430 Verteilung von Flüchtenden zufällig erfolgt, ist es ein Glücksspiel für den Geflüchteten wo er 431 oder sie nun landet.

432

433 Eine bundesweite Umverteilung von minderjährigen Geflüchteten lehnen wir ab. Jede 434 weitere Umsiedlung stellt für Geflüchtete eine extreme Belastung dar, da erneut das bekannte 435 Umfeld zwangsweise ins Unbekannte verlassen werden muss. Auf soziale Bindungen, 436 Wünsche oder Bedürfnisse wird dabei nicht eingegangen. Gerade Minderjährige stellen eine besonders schutzbedürftige Gruppe dar. Traumatisierungen treten gehäuft auf. Auch flüchten sie oft in Gruppen mit anderen Minderjährigen oder Jugendlichen, die die Funktion einer Ersatzfamilie einnehmen. Diese einzig verbleibende Konstante durch die erneute Umverteilung 440 zu zerstören lehnen wir strikt ab.

441

#### 442 Wir fordern eine Harmonisierung der Unterbringungsstandards nach oben.

443

444 Fundamental ist dabei, dass wir die zentralisierte Unterbringung in Lagern, abseits von der Erstaufnahme, ablehnen. Der Aufenthalt in einer Erstaufnahmestelle ist auf die kürzest mögliche 446 Zeit zu beschränken. Deshalb lehnen wir, neben anderen Maßnahmen aus dem 447 Asylverfahrensbeschleunigungsgesetz, die Ausweitung der maximalen Erstaufnahmezeit auf Sechs Monate ab und fordern die Rückkehr zu einer höchstens 3-monatigen Verweildauer in 449 der Erstaufnahmestelle. Asylbewerber innen sollten so schnell wie möglich in eine normale 450 Wohnung ziehen dürfen. Die Erstaufnahmeeinrichtungen wollen wir zu Willkommenszentren entwickeln. Innerhalb von maximal drei Monaten können dort alle wichtigen 452 Verwaltungsmaßnahmen und erste Integrationsmöglichkeiten gebündelt werden. Eine Prüfung 453 der Qualifikation bereits in der Erstaufnahme ermöglicht die Einbeziehung der 454 Arbeitsmarksituation in die Verteilung auf die Kommunen. Diese können sich aufgrund des 455 ausreichenden zeitlichen Vorlaufes optimal auf die Unterbringung vorbereiten. Sogenannte 456 Gemeinschafts- und Sammelunterkünfte widersprechen unserem Verständnis von einer angemessenen und menschenwürdigen Unterbringung Geflüchteter. Mittelfristig fordern 458 wird daher ihre Schließung; kurzfristig sehen wir sie aufgrund der hohen Belastung der 459 Kommunen als leider notwendiges Übel, das einer Unterbringung in Zelten o.ä. vor allem 460 im Winter vorzuziehen ist.

461

Wir lehnen jedoch Gemeinschaftsunterkünfte nicht grundsätzlich ab. Vielmehr muss es endlich 462 bundesweit einheitliche Mindeststandards geben, die solche Unterkünfte gewährleisten müssen. 463 Selbstverständlich muss der Aufenthalt in einer solchen Einrichtung auf freiwilliger Basis 464 erfolgen. Wir erkennen jedoch an, dass gut geführte Gemeinschaftsunterkünfte oftmals eine

465 wichtige Stütze für geflüchtete Menschen in den ersten Wochen darstellen. Sie bieten den

466 Menschen, die dort wohnen eine erste Möglichkeit der Kontaktaufnahme zu anderen

Geflüchteten in der Nähe ihres Wohnorts und zu Menschen, die schon länger an diesem Ort

leben. Sie bieten außerdem Raum, dass sich Menschen, die sich für und mit geflüchteten

469 Menschen engagieren wollen, organisieren können.

- 471 Wir fordern außerdem, dass Menschen, die einen Unterstützer\_innenkreis für eine
- 472 Gemeinschaftsunterkunft gründen möchten, hierbei stärker unterstützt werden.
- 473 Unterstütz innenkreise leisten viel, wo es an staatlicher Unterstützung fehlt. Ohne Blick auf
- 474 Herkunftsstaat und angebliche Bleibeperspektive wird hier Menschen unkompliziert geholfen, ob
  - beim Einkaufen, dem Spracherwerb oder der Suche nach einer Wohnung.

Damit Menschen der Umzug in eine Wohnung leichter gelingen kann, müssen dezentrale
Unterbringungsmöglichkeiten geschaffen werden. Wir halten nichts davon, Menschen auf
Wohnungen zu verteilen, sondern möchten, dass sich diese selbst für eine Wohnung

480 entscheiden können, die ihren Wünschen entspricht.

481

In den Kommunen sollten Flüchtlingsunterkünfte in allen sozialen Quartieren eingerichtet werden können. Insbesondere wohlhabendere Viertel sollen sich nicht durch den Einsatz ihrer priviligierten Verhandslungsposition aus der Verantwortung ziehen können. Die Verwaltung hat zudem dafür zu sorgen, dass die Anwohner\*innen rechtzeitig informiert und sensibilisiert werden, damit Ressentiments im Keime erstickt werden.

487

- Wir fordern, dass die Unterbringung dezentral aber eingebunden erfolgen muss, also die tatsächliche Möglichkeit Einkäufe zu tätigen und medizinische Versorgung, Bildungs- und Kulturangebote etc. wahrnehmen zu können bieten muss.
- Die Mobilität wird darüber hinaus durch ein kostenloses "Soli-Ticket" für den kommunalen ÖPNV gewährleistet.

493

494 All diese Maßnahmen setzen voraus, dass genug bezahlbarer Wohnraum zur Verfügung steht. 495 Durch jahrelange Reduzierung von Unterbringungskapazitäten waren die heute so oft von 496 Gemeinden und Ländern beklagten Schwierigkeiten bei der Unterbringungen absehbar und 497 hausgemacht. Die Unterbringung von Geflüchteten kann also nicht ohne die Wiederaufnahme 498 des sozialen Wohnungsbaus gedacht werden. Uns ist dabei wichtig, zu betonen, dass der soziale Wohnungsbau schon seit langem hätte angegangen werden müssen. Die Forderung 500 nach Wiederaufnahme ist deshalb unabhängig von der Zahl der Geflüchteten. Die finanziellen 501 Auswirkungen dieser Maßnahme sind deshalb auch nicht auf die gestiegene Anzahl der 502 Geflüchteten zurückzuführen. Darüber hinaus soll flexibler Wohnraum geschaffen werden, 503 welcher die Gemeinden in die Lage versetzt, auch bei kurzfristigen Schwankungen der 504 Geflüchtetenzahlen Wohnraum zu schaffen, ohne das auf Notunterkünfte aus Zelten 505 zurückgegriffen werden muss oder Flüchtende gar auf der Straße verbleiben müssen.

506

Auch sind verstärkt zivilgesellschaftliche Unterstützung bei der Wohnungssuche oder Aufnahme
 in WGs oder Privatwohnungen zu fördern und Gleichzeitig bürokratische Hürden abzubauen.
 Dies ermöglicht Geflüchteten direkten sozialen Kontakt und erleichtert die Eingewöhnung in
 einer unbekannten Umgebung.

511

#### 512 Wir fordern außerdem die Einführung eines Übergangsmanagements.

513

514 Einem jeden Geflüchteten ist zur Eingewöhnung Hilfestellung zu geben, das bezieht sich von
515 dem Kennenlernen der Umgebung, hin zu Einkaufmöglichkeiten oder der Nutzung des
516 öffentlichen Nahverkehrs. Nur durch solche praktische Unterstützung ist ein selbstbestimmtes
517 Leben möglich.

518

Für Geflüchtete sind Internetzugänge, explizit auch in Form von WLAN-Netzwerken, essenziell und teilweise überlebenswichtig. Über das Internet kann nicht nur Kontakt zu Familien, Freund\*innen und Bekannten gehalten werden. Die meisten Flüchtenden sind während und nach ihrer Flucht ganz konkret auf das Internet angewiesen: um Fluchtrouten zu planen, sich über Gefahren und Neuigkeiten auszutauschen oder Überweisungen durchzuführen. Das gilt auch nach der Ankunft in Deutschland in Erstaufnahmelagern, Flüchtlingsheimen oder anderen Unterbringungsformen. So kann ein Teil des Schriftverkehrs mit Behörden über E-Mail erledigt werden, Informationen und Formulare in Bezug auf den Aufenthalt heruntergeladen werden oder Übersetzungen im Internet gemacht werden. Darüber hinaus ist es auch ihr gutes Recht Kontakte zu halten, mit Familienangehörigen zu sprechen oder aus dem Exil politisch aktiv und vernetzt zu sein.

530

531 Daher fordern wir:

- flächendeckenden offenen WLAN-Zugang durch die Abschaffung der Störerhaftung auch
   für nicht-gewerbliche Betreiber\*innen ermöglichen
- Rechtssicherheit für WLAN-Betreiber\*innen zu schaffen, die ihre Netzzugänge für Dritte öffnen
- 536 auf Identifikations- oder Dokumentationspflichten für WLAN-Anbieter\*innen zu verzichten

545

557

581

585

587

o die Errichtung von WLAN-Netzwerken in Flüchtlingsunterkünften zu unterstützen und zu
 fördern

Wir begrüßen die Abschaffung der Residenzpflicht in einzelnen Bereichen. Dies ist aber bislang
 nur Flickwerk. Da sich Geflüchtete sowieso regelmäßig an dem ihnen zugewiesenen Ort zu
 melden haben, um bürokratische Verfahren durchzuführen, ist die Residenzpflicht reine
 Schikane. Deshalb fordern wir die Aufhebung der Residenzpflicht im gesamten
 Bundesgebiet.

Wir fordern außerdem, dass Kommunen die Kosten der Unterbringung nicht mehr
pauschal sondern tatsächlich abrechnen dürfen. Das Pauschalsystem kommt in den
Bundesländern zu sehr unterschiedlichen Sätzen pro Kopf, die wohl hauptsächlich auf
politischen Kompromissen, statt auf nachvollziehbaren, offengelegten und tatsächlichen
Bedarfen beruhen. Dies führt zu einem massiven Druck der Kommunen, Ausgaben zu senken –
im wahrsten Sinne des Wortes auf Kosten der Geflüchteten. Auf regional unterschiedliche
Bedingungen, wie Wohnungsmarkt oder Verkehrsanbindung und daraus entstehenden
Folgekosten, wird keinerlei Rücksicht genommen. Die gesamten Kosten die durch die
Aufnahme und Unterbringung von Geflüchteten anfallen sind durch den Bund und die Länder zu
tragen und sollten die ohnehin angespannten Haushalte der Kommunen nicht zusätzlich
belasten.

Bis heute gibt es nicht in allen Bundesländern Mindeststandards für die Unterbringung. Und selbst dort wo sie existieren, sind diese oft windelweich. Es kann daher auch nicht der Schluss gezogen werden, dass die Unterbringung überall dort schlecht ist, wo keine Standards bestehen und dort gut, wo es solche auf dem Papier gibt. Wir kritisieren vielmehr, dass in Deutschland bis heute gar keine Einigung über diese gefunden werden konnte – und dabei geht es um so banales wie eine Toilette in jeder Wohnung. Wir fordern daher die Schaffung von Mindeststandards zur Unterbringung, welche mindestens folgende Bereiche abdecken: Mindestwohn- und Schlaffläche. Anzahl der pro Raum untergebrachten Personen, abgeschlossene Wohnbereiche, Sanitär- und Kochbereiche pro Person, Gemeinschaftsräume und Freizeitmöglichkeiten.

Wir lehnen Abschiebehaft ab. Abschiebehaft ist eine Erleichterung des Aktes der Abschiebung für die Behörden und dient u.a. auch der Abschreckungskultur. Aktuell kann bei einer angeordneten "Abschiebung" ein Geflüchteter bis zu 18 Monate in Haft genommen werden. Vom EuGH wurde 2014 geurteilt, dass die deutschen Abschiebegefängnisse unrechtmäßig sind. Gesetzlich soll ein milderes Mittel immer vorgezogen werden, um die Abschiebung umzusetzen. Jede Inhaftierung der Bundespolizei oder Ausländerbehörde muss begründet sein, um Willkür zu verhindern. Durch die letzten Gesetzesänderungen wurde zusätzlich der Ausreisegewahrsam eingeführt und die Haftgründe praktisch auf jeden Asylbewerbenden ausgeweitet. So reicht die Einreise über einen anderen EU-Staat oder die Zahlung von erheblichen Summen an einen Schleuser zur Inhaftierung. Das sind aber praktisch nahezu die einzigen Möglichkeiten überhaupt nach Deutschland zu kommen und diese Regelung kriminalisiert Flucht damit insgesamt.

Wir Jusos fordern, dass sowohl die Abschiebehaft, als auch der Ausreisegewahrsam abgeschafft und werden.

584 Abschiebungen dürfen nicht ohne vorherige Ankündigung stattfinden.

#### 586 Wir fordern also insgesamt bezüglich der Unterbringung:

- 588 die Rückkehr zu einer höchstens 3-monatigen Verweildauer in der Erstaufnahmestelle.
- Dass die Unterbringung dezentral aber eingebunden erfolgen muss, also die tatsächliche
   Möglichkeit Einkäufe zu tätigen und medizinische Versorgung, Bildungs- und
   Kulturangebote etc. wahrnehmen zu können bieten muss.
  - Eine Harmonisierung der Unterbringungsstandards nach oben.

- Die Aufhebung der Residenzpflicht im gesamten Bundesgebiet.
- Dass die Kommunen, die Kosten der Unterbringung im tatsächlichen Wert abrechnen 595 dürfen.
- 596 Die Schaffung von Mindeststandards bei der Unterbringung.
- 597 Abschaffung der Abschiebehaft und des Ausreisegewahrsams
- 598 Die separate und geschützte Unterbringung mit spezifischer Beratung für alleinreisende 599 Frauen und alleinerziehenden Frauen mit Kinder.
- 600 Frauen dürfen während der Schwangerschaft oder kurz nach Geburt nicht auf andere 601 Erstaufnahmestellen umverteilt werden. Eine familiengerechte Unterbringung muss 602 gewährleistet sein.

604 Zur Reduzierung langfristiger Ungewissheit auf Seiten der AsylbewerberInnen und zur Senkung 605 von Unterbringungs- sowie Verwaltungskosten fordern wir eine schnellstmögliche 606 Entscheidungsfindung bei Asylverfahren. Hierzu ist eine personelle Aufstockung der 607 zuständigen behördlichen Stellen nötig. Es sind in diesem Bereich zwar schon Fortschritte zu 608 verzeichnen, jedoch dauert das durchschnittliche Verfahren in Deutschland noch immer mehr als sieben Monate. In diesem Zeitraum darf der oder die AsylbewerberIn keiner Arbeit 610 nachgehen. Daher unterstützen wir das Ziel der Bundesregierung, die Verfahrensdauer auf drei 611 Monate zu verkürzen.

612 613

614

### 615 9.1.1 Unbegleitete Minderjährige Geflüchtete – besonderer Schutz, besondere 616 **Verantwortung**

617

618 Der Umgang mit in Deutschland ankommenden sogenannten Unbegleiteten Minderjährigen Flüchtlingen (UMF) widerspricht den Regelungen und Schutzvereinbarungen der UN 619 620 Kinderrechtskonvention.

621 622

Von Aufnahme über Unterbringung und Betreuung ist die Situation von Flüchtlingskindern und Jugendlichen desaströs und bedarf dringender Veränderung und gezielter politischer 624 Maßnahmen zur Verbesserung.

625 626

627

628

629

### Daher fordern wir Jusos endlich eine kindeswohlorientierte Praxis im Umgang mit den minderjährigen Geflüchteten hinsichtlich der folgenden Kriterien:

630 • Aufnahme und Registrierung 631

632

633 Unter-16-Jährige werden meist in einer Jugendhilfeeinrichtung untergebracht und erhalten einen 634 Vormund. Die Vormundschaft ist hierbei entweder Amts- oder Privatvormundschaft. Diese 635 Vormundschaften verfügen einerseits selten über die Sachkenntnis zur Beratung bezgl. des 636 Aufenthalts- und Asylrechts, anderseits können Interessenskonflikte entstehen. **Daher müssen** 637 Unbegleiteten minderjährigen Geflüchteten eine unabhängige Beratung in asyl- und 638 aufenthaltsrechtlichen Fragen bereitgestellt werden.

639

In vielen Bundesländern durchlaufen UMF ein sogenanntes "Clearingverfahren". Dabei soll geklärt werden, welche Fluchtgründe vorliegen, wo noch Angehörige sind und welche 642 Perspektive es in Deutschland gibt.

643

640

641

644 Hier besteht aus Sicht der Jusos die dringende Notwendigkeit entsprechende beschleunigte Aufnahmeverfahren für minderjährige Geflüchtete getrennt von 646 allgemeinen Aufnahmestellen einzurichten, sowie eine Harmonisierung der Standards 647 zur Unterbringung von unbegleiteten Minderjährigen Geflüchteten herbeizuführen. Die 648 Feststellung des Alters der Flüchtlinge muss unter behördlicher Kontrolle im Sinne des 649 Kindeswohls auf Basis psychologischer Gespräche erfolgen – Untersuchungen der 650 Geschlechtsorgane, wie beispielsweise in Hamburg, müssen als Praxis zur Altersfeststellung

651 bundesweit verboten werden. 652

653 • Unterbringung 655 Die derzeitige Unterbringung, Betreuung und Begleitung von UMF ist aus Sicht der Jusos 656 insbesondere für die 16- bis 18-Jährigen untragbar. Hier verstößt das Deutsche Asylrecht 657 grundlegend gegen die UN-Kinderrechtskonvention!

659 Daher fordern wir Jusos unter 16-Jährige möglichst familiär in kleinen betreuten Wohngruppen 660 oder Pflegefamilien unterzubringen, um den zumeist stark traumatisierten Kindern und Jugendlichen schnellstmöglich ein stabiles und sicheres Umfeld zu bieten, das dem 662 Schutzbedürfnis gerecht wird.

Für die älteren ankommenden Jugendlichen ab 16 dürfen nicht mehr über Wochen gemeinsam mit Erwachsenen in den Erstaufnahmeeinrichtungen verbleiben und anschließend ebenso wie diese in Sammelunterkünften untergebracht werden.

669 Wir Jusos fordern die Einhaltung der seit 2010 vorbehaltlos ratifizierten UNKinderrechtskonvention und daher eine getrennte Unterbringung von Jugendlichen, auch über 16 Jahre, und Erwachsenen. Wir fordern, dass UMF über 16 ebenfalls sofort nach ihrer Ankunft in kleinen betreuten Wohngemeinschaften oder sogar Pflegefamilien, nach den Standards des Jugendhilferechts, untergebracht werden.

#### 676 • Begleitung und Betreuung

UMF bedürfen besonderer Begleitung, Betreuung und besonderem Schutz. Die Leistungen für unbegleitete minderjährige Geflüchtete nach dem SGB VIII werden jedoch partiell durch Regelungen des Asylbewerberleistungsgesetzes v.a. im Bereich der Gesundheitsversorgung eingeschränkt. Wir Jusos fordern eine umfassende und intensive persönliche gesundheitliche, psychologische und soziale Begleitung der Kinder und Jugendlichen. Dafür braucht es 683 spezialisiertes Personal, das für jedes Kind und jeden Jugendlichen zur Verfügung steht. Die Kindheit und Jugend der UMF ist durch Krieg, Gewalt und Flucht ruckartig unterbrochen worden. Das bedeutet, dass Traumata aufgearbeitet werden müssen und die UMF Unterstützung dabei brauchen, das Erlebte zu ver- bzw. aufzuarbeiten.

690 Wir Jusos fordern daher mehr zu tun als diese Kinder und Jugendliche medizinisch zu versorgen. Die psychische und soziale Begleitung sind als gleichwertig zu betrachten. 692 Auch Flüchtlingskinder haben ein Recht auf Kindheit.

#### 695 • Perspektiven

654

658

663 664

666

667 668

673

674 675

677 678

680

681

685

687 688 689

693 694

696

707 708

709

714

697 UMF haben in den meisten Fällen mehrere Jahre in Krieg, Gewalt und auf der Flucht gelebt. 698 Daher ist es aus Sicht der Jusos eine zwingende Notwendigkeit den Kindern und Jugendlichen gemäß ihrer Begabungen und Wünsche unabhängig vom Alter Unterstützung zukommen zu 699 700 lassen. Das bedeutet auch, dass an Schulen das Lehrpersonal geschult werden muss, 701 dass für UMF andere Zugangs- und Prüfungsvoraussetzungen gelten sowie 702 Klassenstufen über längere Zeiträume erreicht werden können. Perspektiven aufzeigen 703 heißt auch hier eine individuelle Betreuung gewährleisten, die unabhängig von sprachlicher 704 Qualifikation mit dem Kind beziehungsweise Jugendlichem gemeinsam entscheidet, welche Art 705 der Bildung und Ausbildung angestrebt wird. Hier geht es um Mut machen, Chancen erkennen 706 und Förderung!

#### Rechtliche Regelungen und Finanzen

710 Wir fordern eine kindeswohlorientierte Praxis. Das bedeutet im Sinne der Kinderrechte, dass gemeinsam mit den Kindern und Jugendlichen entschieden wird, welche Maßnahmen und 712 Angebote genutzt werden. Gleichzeitig bedeutet es jedoch auch, dass Kindern und 713 Jugendlichen besonderer Schutz und besondere Förderung zukommen muss.

Wir Jusos fordern zudem, dass keine Abschiebung von UMF möglich ist. UMF, die während

716 Krieg und Flucht von ihren Familien getrennt wurden oder Waisen sind, müssen

717 uneingeschränkten Aufenthalt bekommen. Dieser dauerhaft garantierte Aufenthalt darf auch mit

dem 18. Geburtstag nicht enden! Bisher ist es so, dass UMF nur geduldet werden und ihr

Asylverfahren meist erst zum 18. Geburtstag gekoppelt an bestimmte Kriterien, wie

720 beispielsweise der 6-jährige Schulbesuch, entschieden wird. Diese Praxis widerspricht unserer

Forderung nach einem dauerhaft sicherem Umfeld mit einer Zukunftsperspektive in Frieden für 721 die UMF.

722 723

724

725

Wir fordern, dass die Begleitung und Betreuung von UMF Bundesangelegenheit wird und eine deutliche Finanzierungssteigerung erwirkt wird. Im Bundeshaushalt soll daher ein eigener Titel für die Versorgung der UMF veranschlagt werden, um so Länder und Kommunen zu entlasten sowie eine flächendeckende, einheitliche Finanzierung zu garantieren.

727 728

729 • Umdenken in der Verwaltung

730 731

## 732 Wir fordern ein grundlegendes Umdenken in den Verwaltungsstrukturen von Bund,

733 Ländern und Kommunen. Dazu gehören Weiterbildungsmaßnahmen von

734 Behördenmitarbeiter innen mit dem Ziel sie für den Umgang mit UMF zu schulen. Ebenso ist es 735 wichtig klare Regelungen zur Beachtung des Kindeswohls in Durchführungsverordnungen und 736 denen für die Ausländerbehörden verbindlichen Verwaltungsvorschriften zu den einschlägigen 737 Gesetzen zu schaffen. Außerdem ist eine kindgerechte personelle und finanziell ausreichende 738 Ausstattung der asyl- und aufenthaltsrechtlichen Verfahrensberatungsstellen unabdingbar."

739

740 9.2 Bildung

741 742 743

744

745

Die Bildung von Geflüchteten, egal ob bei Kindern oder Erwachsenen sollte mit im Mittelpunkt der Integration vor Ort stehen. Dazu zählen die frühkindliche Bildung, die Schule, der Erwerb der Sprache oder auch Dinge wie zum Beispiel die Anerkennung von Bildungsabschlüssen für den Zugang zum Arbeitsmarkt, beziehungsweise den Erwerb des Führerscheins.

747 748 749

#### 9.2.1 Kindertagesstätten/ Kindergarten

750 751

753

756

759

761

In Deutschland sollte jedes Kleinkind, das mit seiner Familie nach Deutschland kommt ab dem ersten Lebensjahr, das Anrecht auf einen Platz in einer Kindertageseinrichtung haben, genauso wie jedes andere Kind in Deutschland. Dieses Anrecht sollte bestehen, sobald die Familie mit dem Kind die Erstaufnahmeeinrichtung verlassen kann. Erst ab dem Zeitpunkt kann größtenteils 755 gewährleistet werden, dass das Kind dauerhaft in einer Gruppe bleiben kann. Das Anrecht ist sehr wichtig, damit die Kinder von Beginn an die Möglichkeit haben, gemeinsam mit anderen Kindern und nicht abgeschottet in ihren Familien aufzuwachsen. Sie lernen andere Kinder 758 kennen und erlernen die deutsche Sprache durch Kontakt und Beziehung zu Gleichaltrigen. So beginnt die Integration in die Gesellschaft vor Ort direkt. Um den Kindertagesstätten optimale Bedingungen für alle Kinder zu schaffen, begrüßen wir Initiativen, wie die Einrichtung sogenannter "Willkommenskitas", welche mit Sensibilisierungs- und Qualifizierungsangeboten einher gehen.

762 763

764 Um vermehrte Konkurrenz um Kita-Plätze zu vermeiden, fordern wir die Aufstockung von 765 KiTa-Plätzen, damit es für alle Kinder die Möglichkeit auf einen solchen Platz gibt. Auch 766 hier möchten wir unterstreichen, dass es schon vor dem Anstieg der Zahl der Geflüchteten einen hohen Bedarf einer Aufstockung von KiTa-Plätzen gab. 767 Damit einher geht die Forderung nach deutlich mehr Personal. Der Betreuungsschlüssel ist jetzt

769 schon vieler Orts katastrophal. Mehr Kita Plätze funktionieren nur mit mehr qualifiziertem

770 Personal. 771

772 Wir fordern außerdem die Qualifizierung und finanziell bessere Entlohnung des KiTa-Personals, damit trotz der Herausforderungen eine qualitativ hochwertige 774 Kinderbetreuung ermöglicht wird.

Wir fordern außerdem eine konsequente Verbesserung der Ausbildung. Die Anforderungen
 steigen aber die Ausbildung hängt zurück. Qualifizierte PädagogInnen brauchen für die Arbeit
 mit geflüchteten Kinder und Jugendlichen Kompetenzen in interkultureller Pädagogik und
 müssen Ansätze wie den Anti-Bias anwenden können.

9.2.2 Grundschulen/weiterführende Schulen

782 783

780 781

In Deutschland herrscht allgemeine Schulpflicht für alle Kinder und Jugendlichen im 783 784 schulpflichtigen Alter. Aus diesem Grund gilt dieses Recht auch für Kinder und Jugendliche, die 785 als Geflüchtete nach Deutschland kommen. Allerdings ist dieses Recht in den Bundesländern 786 deutlich unterschiedlich ausgestaltet beziehungsweise noch gar nicht für Geflüchtete speziell geregelt, wie in Bremen oder Schleswig Holstein. In diesen beiden Ländern besteht Schulpflicht 788 für Alle, die eine Wohnung in diesen Bundesländern haben, woraus dort die Schulpflicht für 789 Asylsuchende abgeleitet wird. So unterliegen Asylsuchende in den drei Bundesländern Berlin, 790 Hamburg und Saarland von Anfang an der Schulpflicht. In den sechs Ländern Brandenburg, Hessen, Mecklenburg-Vorpommern, Niedersachsen, Nordrhein-Westfalen und Rheinland Pfalz besteht die Schulpflicht, sobald ein e Asylsuchende r nicht mehr verpflichtet ist, in einer Erstaufnahmeeinrichtung zu wohnen bzw. einer Gemeinde zugewiesen wurde In Bayern und 794 Thüringen tritt die Schulpflicht drei Monate, in Baden-Württemberg sechs Monate nach Zuzug 795 ein. Sachsen und Sachsen-Anhalt normieren keine Schulpflicht, sondern lediglich ein Schulbesuchsrecht. Dies bedeutet, dass in diesen Ländern keine Garantie darauf besteht, dass 797 diese Kinder tatsächlich beschult werden.

798 799

800

Aus diesem Grund fordern wir, dass mindestens nach der Erstaufnahme, spätestens nach 3 Monaten, für die Kinder und Jugendlichen eine Schulpflicht besteht, sie also das Recht darauf haben beschult zu werden.

802 803

Dies ist ohne Kenntnisse der deutschen Sprache sehr schwierig und von Schulen wird oft der Grund einer Kapazitätsauslastung vorgeschoben, um keine minderjährigen Geflüchteten aufnehmen zu müssen.

806 807

805

#### Wir fordern die Ausweitung der Sprachförderangebote an Schulen insbesondere der "Sprachlernklassen"

808 809

Sprache ist der Schlüssel für Bildungsteilhabe. Aus diesem Grund ist die Ausweitung der Sprachförderangebote an allen Schulformen von großer Bedeutung. Diese Angebote sollen individuell auf die unterschiedlichen Vorraussetzungen der geflüchteten Schülerinnen und Schüler angepasst werden. So könnten Sprachlernklassen, Förderkurse Deutsch als Zweitsprache, Förderunterricht in Fördergruppen, oder der Einsatz von Stunden nach speziellen Sprachförderkonzepten gute Möglichkeiten der sprachlichen Förderung und Sicherstellung von Bildungsteilhabe der Kinder und Jugendlichen sein. Bei all diesen Maßnahmen ist besonders wichtig, dass diese inklusiv gedacht werden. Die geflüchteten Schülerinnen und Schüler sollen stets die Möglichkeit haben am Regelunterricht teilzunehmen, damit diese Sprachfördermaßnahmen nicht zur Separation dieser Lernenden führen kann.

820

Wir sind der festen Überzeugung das Sprache nicht nur durch schulischen Unterricht
(gesteuerter Spracherwerb) vermittelt wird. Vielmehr ist der ungesteuerte Spracherwerb durch
die Beteiligung an einer Sprachgemeinschaft mindestens gleichbedeutend. Dementsprechend
müssen auch die Vorraussetzungen für eine solche Form des Spracherwerbs gegeben sein. Die
Beteiligung von Geflüchteten an außerunterrichtlichen Aktivitäten in der Schule, vielfältige
Betreuungsangebote sowie der Ausbau der Ganztagsschule sind hierfür geeignete
Maßnahmen.

828

Innerhalb des gesteuerten Spracherwebs im Unterricht nehmen Sprachlernklassen eine
 besondere Rolle ein. Sprachlernklassen sollten in Erreichbarkeit für alle an zentralen Schulen
 geschaffen werden. Sie sollen das Erlernen der Sprache zusammen mit der Weiterbildung und
 das "Mitkommen" beim Stoff erleichtern. Hierbei gibt es in den Ländern unterschiedliche
 Konzepte. In verschiedenen Bundesländern wird nach dem sogenannten niedersächsischen
 Erlass mit dem Titel »Integration und Förderung von Schülerinnen und Schülern nichtdeutscher
 Herkunftssprache« eine Sprachlernklasse eingerichtet, wenn eine Schule von mindestens zehn
 solcher Schüler\_innen besucht wird. "Sprachlernklassen können auch jahrgangsübergfend sein,

837 wobei maximal 16 Schüler innen eine Sprachlernklasse besuchen können. Der Unterricht soll 838 auch fachbezogen und in enger Abstimmung mit dem Unterricht in den Regelklassen erteilt 839 werden; in ausgewählten Fächern sollen die Schüler innen am Unterricht der künftigen Regelklasse teilnehmen. Die Einrichtung von zentralen Sprachlernklassen im Sekundarbereich I und II ist an zentralen Schulstandorten in einer Region auch jahrgangs- und schulformübergreifend möglich. Der Besuch einer Sprachlernklasse dauert in der Regel ein Jahr, kann aber entsprechend dem Stand der Deutschkenntnisse verkürzt werden. Bei Schüler innen der Jahrgänge 8 bis 10 kann die Besuchsdauer generell auf zwei Jahre 845 verlängert werden".

#### 847 In Sachen Schule fordern wir also insgesamt:

849 • Dass mindestens nach der Erstaufnahme, spätestens nach 3 Monaten, für Kinder und 850 Jugendlichen eine Schulpflicht besteht, sie also das Recht darauf haben beschult zu 851

- 852 Wir fordern die Ausweitung der Sprachförderangebote an Schulen insbesondere der "Sprachlernklassen".
- 854 Unabdingbar ist für uns auch die Forderung nach der stetigen Verbesserung des 855 Studiums. Zu diesem Zwecke sollten Integration und interkulturelles Arbeiten starker 856 Bestandteil des Lehramtstudiums werden.

#### 9.2.3 Hochschule

846

848

853

857 858

859

878

879

887

888 889

894

896

860 Bisher wird der Hochschulbesuch von Geflüchteten durch verschiedene Regularien erschwert, 861 zum Teil sogar verhindert. Rechtliche und tatsächliche Hürden müssen daher umfassend beseitigt werden. Internationale Abschlüsse müssen besser und zügiger anerkannt werden. Eine verbesserte Anerkennungspraxis betrifft auch die Weiterführung eines bereits begonnenen 863 Studiums. Auch müssen kurzfristig kostenlose Gasthörer\*innenschaften für Geflüchtete 865 ermöglicht werden. Das kann aber nur eine Zwischenlösung sein. Denn wir wollen die möglichst schnelle Integration in den regulären Studienbetrieb. Deshalb muss auch die Möglichkeit 867 bestehen, Prüfungen abzulegen und ECTS-Punkte zu sammeln. Auch die individuelle Studienfinanzierung muss gewährleistet werden. Wir fordern deshalb einen BAföG-Anspruch für 868 869 alle Studierende - unabhängig von Voraufenthaltsdauer und Aufenthaltsstatus! Beratung und 870 Betreuung an den Hochschulen müssen für Geflüchtete ausgebaut werden. Hier sehen wir auch 871 die Studierendenschaften in der Pflicht, die Inklusion von Geflüchteten durch Mentoring-872 Programme zu unterstützen. Studienkollegs, die geflüchtete Menschen auf die Hochschulen 873 vorbereiten, müssen an allen Standorten massiv ausgebaut werden. Sprach- und 874 Vorbereitungskurse im Vorfeld eines Studiums müssen kostenlos sein. Für Geflüchtete, die ihre Studien- oder Schulbesuch nicht nachweisen können, muss nach 875 einem fachlichen und sprachlichen Eignungsnachweis der Zugang zu Studiengängen unbürokratisch ermöglicht werden. Vorreiterin in diesem Bereich ist die Universität des

880 Wir sind überzeugt: Menschen, die sich in einer Ausbildung jeglicher Art befinden, sind das 881 größte und wichtigste Potenzial für die Zukunft einer Gesellschaft. Durch Einbindung in das 882 Bildungssystem erhalten Menschen nicht nur die Fähigkeit, an der Gesellschaft teilzuhaben, 883 sie tun es auch bereits. Durch die Erfahrungen, die Zuwanderer aus anderen Kulturen 884 mitbringen, sind sie zudem eine Bereicherung für das deutsche Bildungssystem, die in dieser Art und Weise niemals durch ein staatliches Angebot geleistet werden könnte. Hinzu kommt, 886 dass Personal und Finanzmittel der Schulen und Ausbildungsbetriebe verschwendet würden, wenn Auszubildende plötzlich gezwungen sind, die Ausbildung abzubrechen. Es muss für beide Seiten Planungssicherheit gewährleistet sein.

Saarlandes, die im Bereich verschiedener MINT-Fächer dies vorsieht.

890 Deshalb fordern wir ein Abschiebeverbot für Menschen, die als SchülerInnen, Studierende oder Auszubildende Teil des Bildungssystems sind, indem sie beispielsweise eine Schule besuchen, eine Ausbildung machen oder an einer Hochschule eingeschrieben sind. Der Schul-, Berufsoder Studienabschluss in Deutschland muss zu einer unbefristeten Aufenthaltserlaubnis führen. 893

#### 895 9.2.4 Sprachkurse

897 Der Erwerb der Sprache ist für die gesellschaftliche Teilhabe, die Weiterbildung, den Zugang 898 zum Arbeitsmarkt und im alltäglichen Leben unabdingbar.

899

900 Der Besuch eines sogenannten "Integrationskurses" ist jedoch erst nach Gewährung von Asyl möglich. Bis dahin ist der Zugang zu offiziellen Kursen nicht möglich. Dieser Zugang kann vor der Anerkennung nur durch ESF-Kurse geschehen, die je nach Kurs allerdings bestimmte Zugangsvoraussetzungen haben und mit einem hohem bürokratischen Aufwand im Vorhinein beginnen. Dies stellt für Bildungsträger\_innen einen enormen Verwaltungsmehraufwand dar. Derzeitige Alternativen bieten oft ehrenamtlich geleitete Sprachförderkurse. Die Möglichkeit des Besuches eines Sprachkurses ab dem Tag nach der Ankunft, ist wichtig, damit sich die Menschen, auch wenn sie vielleicht nicht bleiben dürfen, in Deutschland einfinden können und so erst die Voraussetzung dafür geschaffen werden, dass sie ihren Fall vorbringen und ihre Rechte ausüben können. Dies muss auch in ländlichen Gebieten mit Mobilitätshemmnissen garantiert werden.

911

### 912 Deshalb fordern wir: Integrationskurse und Sprachkurse müssen für jede\_n 913 Asylbewerber\_innen vom ersten Tag an zugänglich sein.

914

915 ·

#### 9.2.5 Führerschein und Mobilität

916

917 Geflüchteten muss ein Zugang zu kostengünstigen Ticketangeboten wie Sozialtickets für den 918 kommunalen ÖPNV gewährleistet werden.

919 Unabhängig vom Aufenthaltsstatus hat jeder Mensch in Deutschland außerdem theoretisch die 920 Möglichkeit einen Führerschein zu erwerben. Dies ist vor allem im Hinblick auf einen

1 Arbeitsplatz und die Mobilität auf dem Land sehr wichtig. In Deutschland kann der Führerschein

922 neben Deutsch auch in 11 weiteren Sprachen abgelegt werden. Diese sind: Englisch,

923 Französisch, Griechisch, Italienisch, Kroatisch, Polnisch, Portugiesisch, Rumänisch, Russisch,

Spanisch und Türkisch. Viele Geflüchtete/Asylbewerber\_innen kommen allerdings aus Ländern, in denen zum Beispiel Arabisch Landessprache ist.

925 926

927 Mobilität ist für Geflüchtete von essentieller Bedeutung. Vieles können sie über den öffentlichen 928 Nahverkehr erreichen – ein Fahrrad ist aber genauso wichtig. Mittlerweile häufen sich allerdings 929 die Unfälle von Geflüchteten, die mit den Regeln des deutschen Straßenverkehrs nicht vertraut 930 sind, weshalb Verwaltungen zurückhaltender mit der Bereitstellung von Fahrrädern werden. Das 931 ist die falsche Konsequenz: Wir fordern deshalb, dass Geflüchtete direkt zu Beginn ihres 932 Aufenthaltes in Deutschland spätestens aber bei ihrer Zuweisung sowohl in der Nutzung des 933 ÖPNV als auch in den Regeln des Straßenverkehrsrechts für Fahrradfahrende von Seiten der 934 Verwaltung unterrichtet werden.

935 936

936 Deswegen fordern wir zur Erleichterung des Erwerbs die Möglichkeit die theoretische
 937 Führerscheinprüfung zusätzlich zu den elf anerkannten Sprachen auch auf weiteren
 938 durchführen zu können.

939 940 ·

#### 9.2.6 Anerkennung von Bildungsabschlüssen

941

Viele hier ankommende Menschen sind gut oder hoch gebildet. Auch wenn im Bereich
Anerkennung in letzter Zeit viele Verbesserungen zu verzeichnen sind, können Kompetenzen
oft nicht anerkannt werden, beziehungsweise die Möglichkeiten zur Anerkennung werden durch
hohe bürokratische Hürden genommen. So kostet die formale Anerkennung, die für Feststellung
eines Bildungsabschlusses nötig ist, wie zum Beispiel die Übersetzung der Dokumente,
mehrere hundert Euro, die von den Menschen getragen werden müssen. Dieses Geld können
sie natürlich nicht selbst aufbringen, wodurch diese Anerkennung oft nicht möglich ist. Vielen ist
dieses Verfahren auch unbekannt so dass die Gefahr besteht, dass viele in den
Niedriglohnbereich "einsteigen" und dort verhaftet bleiben. Die Anerkennung und Feststellung
eines Abschlusses ist für Menschen somit eine Möglichkeit, einen Beruf auszuüben, der ihrer
Qualifikation entsprechend ist.

953

Wir begrüßen ausdrücklich auch Initiativen, welche die Anerkennung non- und informeller
Kompetenzen ermöglichen. Über den tatsächlichen Nachweis von Kenntnissen in
Lernergebniseinheiten, können so auch Menschen, die praktische Kompetenzen haben ohne
jedoch je ein Zertifikat oder offiziellen Berufsabschluss erworben haben, diese auch zukünftig in
Deutschland ausüben.

959 960 Wir fordern, dass jede Stelle, die berechtigt ist, eine Berufsqualifikation anzuerkennen, auch ein Verfahren anbietet, das bei Verlust von Dokumenten die Anerkennung der Qualifikation ermöglicht (beispielsweise durch theoretische und/oder praktische Überprüfung der Kenntnisse nach dem Modell der HWK & IHK). Auch wenn es bei nicht reglementierten Studienabschlüssen 964 kein Anerkennungsverfahren gibt, so muss es auch in diesem Bereich Menschen ohne Dokumenten ermöglicht werden, einen gleichwertigen Abschluss bescheinigt zu bekommen, 966 denn die Fachkenntnis ist vorhanden – es fehlt nur der Nachweis. Aus diesem Grund soll für nicht reglementierte Studienabschlüsse eine zuständige Stelle in jedem Bundesland eingerichtet werden, um das "sonstige Verfahren" anzuwenden. Hierfür bieten sich beispielsweise Universitäten an, die eine umfassende Kenntnisprüfung abnehmen. 969

970

971 Wir fordern daher, dass diese Anerkennung von Berufsabschlüssen, kostenlos ist. Wir 972 begrüßen außerdem die Möglichkeit durch Arbeitsproben, durch erleichterten Zugang zur 973 Ablegung von Abschlussprüfungen, der Einführung von Kenntnissprüfungen oder 974 ähnlichem bei Fehlen von Zeugnissen die Qualifikation anderweitig nachweisen zu 975 können.

976 977

#### 9.2.7 Zugang zu Sport- und Vereinswesen

978

979 Zu Teilhabe zählen auch die Bildung sozialer Kontakte und der Umgang mit Gleichaltrigen. Dies 980 geschieht vor allem beim Sport oder anderen Freizeitausgleichen in Vereinen. Der Zugang dazu ist meist mit Mitgliedsbeiträgen verbunden, die von den Geflüchteten selbst oft nicht getragen 982 werden kann. So bleibt vielen dieser Zugang verschlossen. Vielerorts ist es so, dass Vereine 983 einen kostenfreien Zugang von sich aus ermöglichen, jedoch sollte dieses Konzept des kostenfreien Zugangs die Regel und nicht die Ausnahme sein.

984 985

986 Deswegen fordern wir die Finanzierung weitgreifender Integrationsprogramme für Vereine, 987 deren Mittel zur Integration von Geflüchteten in den Vereinsalltag zur Verfügung gestellt 988 werden. Sie sollen ermöglichen, dass Geflüchtete und ebenso Menschen in schwerer sozialer 989 Lage, die einen Mitgliedsbeitrag nicht zahlen können, trotzdem am Vereinsalltag teilnehmen 990 können. Natürlich kann kein Verein dazu gezwungen werden, und der Aufruf bezieht sich nicht auf Vereine, bei denen nur die Rechtsform "Verein" für eine quasi unternehmerische Tätigkeit gewählt wurde und der Beitrag als Versicherung oder als Vorauszahlung zur eventuellen 993 Erbringung einer Dienstleistung oder Ähnlichem verbunden ist, wie etwa bei der Lohnsteuerhilfe 994 oder dem ADAC

995 996

997

#### 10. Teilhabe durch Arbeit!

999

998 Wesentliches Medium gesellschaftlicher Teilhabe in Deutschland ist eine sinnvolle und würdevolle Beschäftigung. Auch eine neue Heimat kann nur dort aufgebaut werden, wo die 1000 Möglichkeit geboten wird, seine Zeit in sinnvoller Interaktion mit anderen zu verwenden. 1001 Deswegen fordern wir Jusos:

1002

- 1003 Die vollständige Abschaffung der Vorrangprüfung; sie diskriminiert unnötig 1004 zwischen Asylbewerber\_innen und Arbeitsinländer\_innen und schafft Barrieren, wo 1005 es Hilfen im Zugang zum Arbeitsmarkt braucht.
- 1006 Die komplette arbeitsrechtliche Gleichstellung von Asylbewerbenden mit Deutschen nach 3 Monaten.

1007 1008

Perspektiven müssen jedoch nicht nur denjenigen eröffnet werden, die schon Qualifikationen 1009 mitbringen; auch und gerade jüngere Geflüchtete, denen häufig schon im Herkunftsland Schulund/oder Ausbildung verwehrt blieben, brauchen eine Chance auf ein selbstbestimmtes Leben.

1011 1012 1013

1010

Damit die Menschen eine Chance haben einen Ausbildungsplatz zu 1014 bekommen, fordern wir die Garantie einer Aufenthaltserlaubnis für die komplette 1015 Ausbildungszeit und die Dauer der darauffolgenden Weiterbeschäftigung bei Erhalt eines 1016 solchen Vertrages. Auch muss den Personen danach Zeit eingeräumt werden eine 1017 Arbeitsstelle zu finden. Der Erhalt einer Ausbildungsstelle für eine\_n Asylsuchende\_n stellt 1018 allerdings momentan noch keine Garantie dar, in Deutschland bleiben zu dürfen. Aus dem 1019 Grund der Planungsunsicherheit verweigern sich viele Arbeitgeber innen einem r qualifizierten

1020 Asylsuchenden einen Ausbildungsplatz zu geben. Die aktuellen Gesetzesänderungen 1021 Auszubildende mit Duldungen abzuspeisen reichen nicht dazu aus, das Problem zu beheben.

1022 1023

#### Wir fordern die Subventionierung zusätzlicher

1024 betrieblicher Ausbildungsplätze für Geflüchtete. Der schwierigste Schritt für junge 1025 Geflüchtete auf dem Weg in die deutsche Arbeitswelt ist der Erste - deswegen braucht es eine 1026 notfalls auch materielle Motivation gerade für kleinere und mittlere Betriebe, ihnen einen 1027 Ausbildungsvertrag anzubieten. Noch wichtiger ist darüber hinaus die Förderung des 1028 Übergangs vom Ausbildungs- in das Arbeitsverhältnis. Auch hier sind materielle Förderungen 1029 für sich engagierende Betriebe wichtig, um Teilhabe zu ermöglichen.

1030

#### 1031 Kein Abschluss ohne Anschluss

1032

1033 Wir fordern eine Ausbildungsgarantie für alle Menschen, die dauerhaft in Deutschland leben. 1034 Wo der Markt keine ausreichende Versorgung sicherstellt, sind Ausbildungsplätze öffentlich zu 1035 fördern. Davon profitieren Geflüchtete und deutsche Jugendliche mit Startschwierigkeiten gleichermaßen. Eine gualifizierte Berufsausbildung ist der beste Schutz vor Arbeitslosigkeit. Nur 1037 durch Arbeit können soziale und wirtschaftliche Teilhabe umfänglich gewährleistet werden.

1038 1039

Wir fordern die Vereinfachung des Hochschulzuganges für Geflüchtete. Dies 1040 beinhaltet eine schnelle und umfängliche Anerkennung von Schulabschlüssen und anderen Qualifikationen sowie den Ausbau englischsprachiger Kurse. Eine umfassende 1042 Betreuung während des Studiums ist essentiell für erfolgreiches Lernen.

1043

1044 Einbindung in die Arbeitswelt setzt Einbindung in den akademischen Betrieb nicht nur häufig 1045 voraus - diese Einbindung in die Universitäten und Fachhochschulen kann auch helfen. 1046 Vorurteile abzubauen und gleichzeitig aufzeigen, dass denjenigen, die bei uns Asyl suchen, 1047 tatsächlich alle Türen offen stehen. Sprachliche und andere fachspezifische Qualifikationen 1048 müssen nachgewiesen, ihr Erwerb jedoch ermöglicht und gefördert werden.

1049

1050 · Wir fordern die Schaffung eines solidarischen kommunalen Beschäftigungssektors, in 1051 dem auch eine Mindestquote an Arbeitsplätzen für Geflüchtete vorgehalten wird; eine 1052 Sofortmaßnahme, die aus kommunaler Perspektive sofort realisiert werden kann, um direkt die 1053 Arbeit an kommunalen Aufgaben sozial sinnvoll zu verteilen.

1054 1055

Es müssen schnelle Möglichkeiten dafür geschaffen werden, dass Geflüchtete unbürokratisch 1056 andere Geflüchtete unterstützen können. Zum Beispiel dürfen medizinisch geschulte Geflüchtete nicht zur Untätigkeit verdammt sein, während dringend notwendige medizinische Versorgung für Geflüchtete fehlt.

1058 1059

1057

#### 1060 11. Leistungen/ Gesundheit:

1061

1062 Wir halten an unserer Forderung der Abschaffung des Asylbewerberleistungsgesetzes 1063 **fest**.

1064

1065 Es kann nicht sein, dass es Menschen zweiter Klasse gibt, die noch unter dem 1066 Existenzminimum der Sozialleistungen gehalten werden.

1067

1068 Dadurch wäre auch gewährleistet, dass Asylbewerber innen einen gleichwertigen Zugang zur 1069 Gesundheitsversorgung erhalten. Die Behandlung, die Asylsuchenden momentan zur 1070 Verfügung steht, bedarf unbedingt einer Änderung. So werden zwar akute Erkrankungen und 1071 Schmerzzustände versorgt und die Mittel zur Linderung der Schmerzen und Besserung der 1072 Krankheit werden auch zur Verfügung gestellt, doch die Betonung liegt bei dieser Leistung auf 1073 dem Wort "akut". So werden chronische Erkrankungen höchstens im Falle eines akuten Notfalls 1074 behandelt.

- 1076 Die Verpflegungssituation mit Essen und Getränken ist für Asylsuchende vor allem in zentralen
- 1077 Einrichtungen gesichert. Anders sieht es bei der Gesundheitlichen Versorgung aus. Die 1078 ungenügende Untersuchung bei der Erstaufnahme begrenzt sich lediglich auf wenige
- 1079 Untersuchungsschritte und ist sowohl von wissenschaftlicher als auch von gesellschaftlicher
- 1080 Seite aus vielfach und zurecht starker Kritik ausgesetzt. Hieraus ergibt sich die Forderung

1081 nach einer Überarbeitung der Erstaufnahmeuntersuchung auch im Hinblick auf

1082 Schwangerschaften, Chronischen und Krebserkrankungen der Asylsuchenden. Will einE

1083 ErkranteR Asylbewerberin oder Asylbewerber medizinische Hilfe erhalten, muss sie er eine

1084 Krankenversicherung bzw. einen Personalausweis vorzeigen. Dies ist bei Menschen mit

1085 illegalem Aufenthalt natürlich nicht möglich. Die Ärztinnen und Ärzte des Krankhauses/der

1086 Arztpraxis sind aber hierzu gezwungen. Jenseits von Notfällen kann die Behandlung verweigert

1087 werden, bis die Kostenfrage geklärt ist. Zur ambulanten Versorgung müssen Patientinnen und

1088 Patienten beim Sozialamt einen Krankenschein beantragen. Für ein Land, das sich stets auf

000 Falleriteri beriri 502 alamit emen Krankerischem beantragen. Für ein Land, das sich stets auf

1089 Menschenrechte beruft, ist es unhaltbar, dass sich ein Menschen durch eine bloße Meldung in

1090 die Gefahr begibt, abgeschoben zu werden.

1091

Die Vergütung des zuständigen Haus- oder Zahnarztes läuft hierbei über die zuständige Verwaltung, das heißt man muss vor dem Besuch eines Arztes erst beim Amt die Erlaubnis einholen überhaupt zum Arzt gehen zu dürfen. Schwangere und Wöchnerinnen werden hierbei zum Glück umfassend versorgt. Übergangsweise fordern wir zumindest die Einführung einer Krankenkarte nach dem Bremer Modell durch die Bundesländer.

1097

1098 Eine Vielzahl von Geflüchteten ist aufgrund ihrer Erlebnisse im Heimatland oder auf der Flucht

traumatisiert. Dem steht aber nur ein geringes Angebot an qualifizierten Psycholog\_innen gegenüber. **Wir fordern daher den Ausbau von Trauma-Zentren**, die sich gerade auf

1101 Geflüchtete und minderjährige Geflüchtete spezialisieren, so wie die sprachlichen

1102 Voraussetzungen einer erfolgreichen Therapie schaffen können. Der Zugang soll bereits

1103 Asylbewerber\_innen ermöglicht werden.

1104 Viele Geflüchtete haben in ihrer Heimat schreckliche Dinge erlebt. Sie brauchen psychologische

1105 Betreuung, um das Erlebte hinter sich zu lassen und nicht allein gelassen zu werden. Wir

1106 fordern deshalb psychologische Betreuung für die Geflüchteten ab ihrer Ankunft in den

1107 Kommunen!

1108

1109 Wir halten die Abschaffung des Sachleistungsprinzips weiterhin für die einzig richtige Lösung.

1110 Es muss Geflüchteten allgemein ermöglicht werden ihre Einkäufe selbst zu erledigen. Die

1111 Verteilung von standardisierten Essenspaketen ist, und das wird so auch zugegeben, als reine

1112 Schikane gedacht. Sie verhindert Selbständigkeit, ermöglicht keine individuellen Wünsche oder

1113 Notwendigkeiten bei der Essensvergabe und ist darüber hinaus durch den Lager- und

1114 Personalaufwand auch deutlich teurer, als das Geldleistungsprinzip. Finanzielle Ressourcen, die

1115 an anderer Stelle dringend gebraucht werden.

1116

1117 Geflüchtete sollten außerdem sofort nach ihrer Ankunft die **Möglichkeit haben ein Konto zu**1118 **eröffnen.** Elektronischer Zahlungsverkehr sollte jedem Menschen zur Verfügung stehen und ist
1119 oft auch Voraussetzung, um zum Beispiel Miete zu zahlen. Das Überfallrisiko auf Geflüchtete
1120 kann so außerdem gesenkt werden.

1121

#### 1122 Wir fordern somit in den Bereichen Gesundheit/Leistungen:

1123

- Die Abschaffung des Asylbewerberleistungsgesetzes das Asylbewerberleistungsgesetz
   besteht fordern wir die Einführung einer Gesundheitskarte
- 1126 Einen gleichwertigen Zugang zur Gesundheitsversorgung für alle Asylbewerber\_innen.
- 1127 Die Abschaffung des Sachleistungsprinzips.
- 1128 Die Bereitstellung eines/r Dolmetscher/in eine "Pflichtleistung" des Staates sein muss.
- Den Ausbau von Trauma-Zentren, die sich gerade auf Geflüchtete und minderjährige
   Geflüchtete spezialisieren.
- 1131 Die Möglichkeit für Geflüchtete ein Konto zu eröffnen.

1132

#### 1133 12. Geflüchtete in unserer Gesellschaft

1134

Geflüchtete haben, zumindest anfänglich, kaum Möglichkeiten die Gesellschaft
 mitzubestimmen, in der sie angekommen sind. Aufnahme und Teilhabe von ihnen kann aber nur
 gelingen, wenn auch die Zivilgesellschaft eine offene und inklusive ist. Eine solche Gesellschaft
 wollen und müssen wir aktiv fördern und ständig einfordern.

1139

Hierzu gehört vor allen Dingen, dass Geflüchtete von staatlicher Seite Unterstützung erhalten und nicht lange Wartezeiten bei jedweder benötigten Hilfe in Kauf nehmen müssen. Dies liegt

- 1142 vor allem an dem überforderten Verwaltungspersonal.
- 1143 Deshalb fordern wir: Zur Entlastung müssen auf kommunaler-, Landes- und Bundesebene in
- 1144 den zuständigen Verwaltungen flächendeckend ausreichend Stellen geschaffen werden, um
- 1145 zeitnah Anträge und Anfragen beantworten zu können. Gerade auch auf kommunaler Ebene
- 1146 können so die zahlreichen Ehrenamtlichen koordiniert sowie die Angebote zahlreicher
- 1147 Flüchtlingsinitiativen, -verbände und Selbstorganisationen präsentiert und bei Wunsch auf
- 1148 Seiten der Organisationen auch koordiniert werden. Für die Arbeitnehmer innen, die in diesen
- 1149 Stellen arbeiten, sollen verpflichtend interkulturelle Trainings angeboten werden, damit die
- 1150 Hemmungen vor fremden Kulturen abgebaut und das Verständnis für die Menschen gesteigert
- 1151 wird. Außerdem soll gewährleistet sein, dass in den Verwaltungen jedes Angebot in den
- 1152 benötigten Sprachen vorhanden ist.
- 1153 Die Migrationsdienste vor Ort, welche oft den Wohlfahrtsverbänden, wie Caritas, AWO, IB etc.
- 1154 oder Kirchen angegliedert sind, müssen mit weiteren hauptamtlichen Stellen, die vom Bund
- 1155 bezahlt werden, aufzustocken. Dadurch kann eine gute Beratung der Geflüchteten in rechtlichen
- 1156 Fragen innerhalb des Asylverfahrens oder zum Beispiel bei der Job-Suche ausgeweitet werden,
- 1157 damit jeder und jede von ihnen die Möglichkeit zu einer solchen kostenfreien und nicht-
- 1158 staatlichen Beratung haben kann.

#### 1160 12.1 Geflüchtete sind bei uns willkommen

1161

- 1162 Asylrecht ist Menschenrecht. Jeder Mensch hat ein Recht darauf, in freiheitlichen und sozialen
- 1163 Strukturen zu leben. Wir brauchen daher ein unbürokratisches Asylverfahren, damit wir das
- 1164 Verfahren zu einer Willkommenskultur umwandeln. Zu dieser Willkommenskultur gehört für uns
- 1165 neben der Änderung im Umgang mit Geflüchteten auch die Einrichtung so genannter
- 1166 "Willkommensseminare", auf denen den Geflüchteten und Asylsuchenden die notwendigen
- 1167 Grundlagen für ein kurzes oder auch längeres Leben in Deutschland vermittelt werden. Neben
- 1168 einer solchen "Willkommenssemiaren" ist ebenfalls die Reduktion bürokratischer

1169

- 1170 Abläufen im Zuge der Erstaufnahme in einer Landesaufnahmestelle und bei der weiteren
- 1171 Bearbeitung des Asylantrages von besonderer Bedeutung. Hierzu gehört eine Entschlackung im
- 1172 bürokratischen Ablauf des Bundesamtes für Migration. Denn wir müssen die speziellen
- 1173 Umstände von Geflüchteten und Asylsuchenden akzeptieren und respektieren.

1174

#### 1175 12.2 Ehrenamt stärken!

1176

- 1177 Seit vor ca. zwei Jahren die Vertreibung von Menschen, zum Beispiel durch den Krieg in Syrien
- 1178 und den IS, immer größer wurde, ist auch die Zahl der Ehrenamtlichen im Bereich Hilfe für
- 1179 Geflüchtete stark angestiegen. Viele Menschen engagieren sich vor allem vor Ort oft täglich für
- 1180 die Unterstützung dieser Menschen.

1181

- 1182 Dazu gehören auch so "banale" Dinge, wie die Erklärung der Mülltrennung. Aber vor allem geht
- 1183 es darum die Menschen zu bestimmten Terminen zu den Ämtern zu fahren und dort auch zu
- 1184 begleiten, ihnen bei Arztbesuchen unterstützend zur Seite zu stehen, wie auch kulturelles
- 1185 Wissen und alltägliche Gepflogenheiten zu erklären, damit es nicht zu Missverständnissen
- 1186 kommt und die Teilhabe vor Ort gelingen kann. Dem Anliegen Kontakt zwischen Geflüchteten
- 1187 und "Einheimischen" zu ermöglichen, tragen Bemühungen Rechnung, Begegnungscafés/
- 1188 Begegnungsstätten oder ähnliche Zentren zu schaffen. Hier können dann niedrig schwellig
- 1189 Kontakte zwischen Ortsansässigen und Geflüchteten aufgebaut, aufrechterhalten und
- 1190 ausgebaut werden und sie eröffnen oft zahlreiche weitere Möglichkeiten der gemeinsamen
- 1191 Freizeitgestaltung und Unterstützung.

1192

- 1193 Dies alles erfordert viel Zeit, Geduld und Aufopferungsbereitschaft und es verdient den
- 1194 allergrößten Respekt, was Ehrenamtliche leisten! Fest steht: das was der Staat bereitstellt,
- 1195 könnte nie auffangen, was durch Ehrenamt geleistet wird. Ehrenamtliches Engagement darf
- 1196 aber nicht dazu führen, dass sich der Staat aus seinen Aufgaben zurückzieht.

1197

- 1198 Ehrenamtliche hingegen berichten von teilweise herabwürdigenden Umgang mit Geflüchteten,
- 1199 wenn sie unbegleitet in Ämtern Termine wahrnehmen. Ehrenamtliche übernehmen hier oft den
- 1200 Part des\_r Fürsprechers\_in und Vermittlers\_in.

1201

1202 Deshalb fordern wir die Anerkennung dieser ehrenamtlichen Leistung von Seiten des

#### 1203 **Staates!**

1204

1205 Das bedeutet, dass die Ehrenamtlichen in ihrer Arbeit als Hilfe für die Geflüchteten auf den

1206 Ämtern wahrgenommen werden sollen und nicht als Menschen, die dort nichts zu suchen

7 haben. Die Steine, die ihnen in ihrer alltäglichen Arbeit in den Weg gelegt werden, sollen der

1208 Anerkennung der Arbeit und des Engagements weichen.

1209

1210 Dadurch können die Ehrenamtlichen unterstützt werden und die Beratung der Geflüchteten in

1211 rechtlichen Fragen innerhalb des Asylverfahrens oder zum Beispiel bei der Job-Suche, kann

1212 ausgeweitet werden, damit jeder und jede von ihnen die Möglichkeit zu einer solchen

1213 kostenfreien Beratung haben kann.

1214

Zu diesen Zwecken fordern wir die großflächige Aufstockung der hauptamtlichen Stellen
 mit Zuständigkeit für die Geflüchteten.

1217

Zum Ehrenamt gehört auch meist, dass sich die Ehrenamtlichen mit amtlichen Vorschriften und
 Formularen und Verordnung beschäftigen, wenn Geflüchtete Hilfe brauchen. Dies ist jedoch oft
 sehr schwer zu bewerkstelligen, da oft nicht klar ist, was gemeint ist oder das Formular sehr
 bürokratisch und mit Fachbegriffen gespickt ist.

1222

Deshalb fordern wir: Zu Unterstützung dafür müssen auf kommunaler Ebene in den
 zuständigen Verwaltungen flächendeckend ausreichend Stellen geschaffen werden, um

1225 die Ehrenamtlichen in diesen Punkten zu entlasten. Diese Stellen sollen auch als

1226 Koordinierungsstellen und Ansprechstellen für die Ehrenamtlichen dienen.

1227 Den sich aufgrund der bereits lange vor der aktuellen Situation bestehenden angespannten

1228 Finanzlage in einer Haushaltsaufsicht durch übergeordnete Behörden befindlichen Kommunen

1229 soll von diesen Behörden die Möglichkeit eingeräumt werden, außerplanmäßig Personal für die

1230 Koordinierung und Umsetzung von Aufgaben der Unterbringung, Versorgung und Integration

1231 von Geflüchteten einzustellen.

1232

#### 1233 Wir fordern außerdem die Qualifizierung von Ehrenamtlichen.

1234

1235 Denn auch hier gilt: nur gut gemeint, ist nicht gut gemacht. Oft können Missverständnisse,

1236 Fehler und Frustration vermieden werden, wenn die Ehrenamtlichen zum Beispiel über

1237 Möglichkeiten und den rechtlichen Rahmen eines Ehrenamts informiert und verschiedene

1238 Dokumente und Verfahren erklärt werden, die jeder Geflüchtete braucht.

1239

1240 Geflüchtete bringen von ihrer Flucht und aus ihren Herkunftsländern oft schreckliche

241 Erfahrungen mit, die dann auch Ehrenamtlichen in Gesprächen erzählt werden. Damit diese

1242 Bilder und übertragenen Ängste verarbeitet und eingeordnet werden können, brauchen

1243 Ehrenamtliche die Möglichkeit der Supervision.

1244

Wir fordern daher die Schaffung von Supervisions- und psychischenBetreuungsangeboten für Ehrenamtliche.

1247

Zur besseren Koordinierung der zahlreichen Flüchtlingsinitiativen, -verbände und
 Selbstorganisationen fordern wie zentrale Koordinierungsstellen, welche die oben
 genannten Qualifizierungs- und Supervisionsangebote ermöglichen können.

1251

#### 1252 Daneben fordern wir im Bereich Ehrenamt insgesamt:

1253

- eine Anerkennung der ehrenamtlichen Leistungen vom Staat.
- 1255 Eine Aufstockung von hauptamtlichen Stellen mit der Zuständigkeit für Geflüchtete.
- 1256 Stellen in kommunalen Verwaltungen zur Unterstützung der ehrenamtlich Tätigen.
- 1257 Sowie die Qualifizierung der Ehrenamtlichen.

1258

1259 12.3 Menschenfeindliche Umtriebe stoppen!

1260

Neben wachsendem ehrenamtlichen Engagement nehmen leider aber auch die Aktivitäten gegen Geflüchtete und deren Unterkünfte stark zu.

Dies reicht von "friedlichem Protest besorgter Anwohner", die zum Beispiel im Februar 2014 im bayrischen Anzing plakatierten: "30 Männer an der Zahl wird im Wohngebiet zur Qual", bis hin zu Brandanschlägen, wie im niedersächsischen Tröglitz am 04.04.2015.

1267

Während das Bundeskriminalamt bereits von 2012 auf 2013 einen Anstieg von Gewalt- und Propagandadelikten gegen Flüchtlingsunterkünfte von 24 auf 58, und damit um mehr als das Doppelte vermeldete, stieg diese Zahl 2014 um das Dreifach auf 162 rechtsextrem motivierte Angriffe auf Unterkünfte. Die Chronik der Antonio-Amadeu-Stiftung und Pro Asyl kommt allein für das Jahr 2014 zu auf 186 gewalttätige Angriffe auf Flüchtlingsunterkünfte, darunter 35 Brandstiftungen, und 79 tätliche Übergriffe auf Einzelpersonen. Diese Zahlen sind mehr als alarmierend! Und sie sind wohl nur die Spitze des Eisbergs. Die Dunkelziffer wird wie immer deutlich höher liegen.

1276 1277

1278

1279

Auch wenn Berlin, Nordrhein-Westfalen und Sachsen als Spitzenreiter der Statistik gelten, sind die Angriffe geographisch überall im Bund verteilt. Es ist also bei weitem kein "Ost"- oder reines "Land"-Problem. Rassismus sitzt eben tief in der Mitte der gesamten Gesellschaft.

1280 1281 1282

1283 Es ist offensichtlich, dass rassistische Gewalttaten auf Schutzsuchende in den vergangenen 1284 Wochen eine neue Dimension erreicht haben.

1285

Der Rechtsstaat muss gegen rassistische Gewalttaten ein deutliches Signal setzen - nicht nur im Hinblick auf die konsequente Bestrafung der TäterInnen, sondern auch in Bezug auf die Opfer. Asylsuchende, sind als Opfer rechter Gewalt, in laufenden Gerichts- und Strafverfolgungsprozessen doppelt entrechtet. Es ist schlimm genug, dass die Bundesrepublik die Sicherheit hier Schutz suchender Menschen oft nicht gewährleisten kann. Hinzu kommt, dass die Opfer trotz ihrer Rolle als NebenklägerInnen oder ZeugInnen eines Prozesses dennoch abgeschoben werden können. Sie haben damit nicht nur die Folgen von Ausgrenzung und Hass hinzunehmen, sondern gegebenenfalls auch die drohende Abschiebung. Das ist vor dem Hintergrund der grassierenden Gewalt gegen Asylsuchende nicht länger hinnehmbar.

1295

Daher fordern wir, dass die Opfer rassistischer Gewalttaten, soweit dies durch rechtskräftiges
 Urteil festgestellt, ein unbefristeten Aufenthaltstitel bekommen. Damit wird die Bundesrepublik
 nicht nur ihrer gesellschaftlichen Verantwortung gegenüber den Opfern und ihrem sozialen
 Umfeld gerecht, sondern setzt auch ein klares politisches Signal an TäterInnen und
 Gesellschaft. Wir bieten den Betroffenen nach ihrer traumatischen Gewalterfahrung Sicherheit
 und Schutz an und signalisieren, dass sie nicht allein gelassen werden."

1302 1303 1304

Die Grundlage für solche Aktionen ist in der öffentlichen Verbreitung von Rassismus und dem Schüren von Hass zu sehen. Rund 80 Proteste gegen bestehende oder geplante Flüchtlingsunterkünfte wurden von staatlicher Seite 2014 gezählt, die Antonio-Amadeu-Stiftung kommt auf 270. Rechte Gruppierungen und Parteien nutzen Sozialneid und Ängste von Menschen gezielt für ihre menschenfeindliche Propaganda aus. Dem muss man sich klar entgegenstellen!

1311

Wir rufen daher regelmäßig zum Gegenprotest auf und werden uns auch weiter öffentlich in aller Deutlichkeit mit Geflüchteten solidarisieren. Proteste gegen Geflüchtete und Flüchtlingsunterkünfte müssen gesamtgesellschaftlich endlich klar als das erkannt werden was sie sind: die geistige Grundlage für gewaltsame Übergriffe auf Geflüchtete und Brandanschläge auf ihre Wohnungen.

1317

Es müssen außerdem die vorhandenen rechtlichen Möglichkeiten ausgeschöpft werden, um fremdenfeindliche Proteste in unmittelbarer Nähe von Asylunterkünften zu untersagen. Diese haben massive Auswirkungen auf das Wohlbefinden der Bewohner\_innen und führen im schlimmsten Fall zu einem Rückfall in erlebte Traumata.

1322

Die Einrichtungen, in denen Geflüchtete bis dahin untergebracht sind, müssen zu jedem
 Zeitpunkt ausreichend geschützt werden. Die sprunghaften Anstiege der Angriffszahlen auf

1325 Unterkünfte von Geflüchteten zeigen, dass der bisherige staatliche Schutz nicht ausreichend ist.

1326 Weiterhin erwarten wir von der Polizei, dass Angriffe auf Asylbewerber\*innenunterkünfte

1327 gründlich aufgeklärt werden.

damit auch den Geflüchteten zu gute.

1328

Wir wissen aber auch, dass dies allein nicht das Vorhandensein von Vorurteilen in der Gesellschaft beseitigt. Wir drängen daher auf die **frühzeitige und partizipative Beteiligung** der Bevölkerung an geplanten Flüchtlingsunterkünften durch die Gemeinden. Es hat sich gezeigt, dass sich durch Informationsschreiben, Bürger\_innensprechstunden und ähnlichem die Anwohner\_innen ernst genommen fühlen, Ängste und Vorurteile abgebaut werden und oftmals daraus Angebote entstehen, die Einrichtung und Geflüchtete zu unterstützen. Dies fördert nicht nur die Akzeptanz, sondern entzieht rassistischen Akteur\_innen den Nährboden und kommt

1336 1337 1338

12.4. Keine Asylrechtsverschärfungen mit Stimmen der SPD!

1339

Die SPD darf sich – egal ob in Regierungsbeteiligung oder nicht – nicht an Verschärfungen des Asylrechts beteiligen, auch wenn dafür Verbesserungen z.B. beim Bleiberecht "erkauft" werden. Diese Verbesserungen sind Notwendigkeiten, für die zu streiten selbstverständlich ist. Sie sind aber nicht gegen andere Einschränkungen für Geflüchtete abwägbar. Die Sozialdemokratie darf sich nicht auf das Spiel einlassen, Geflüchtete in "echte" und "falsche" oder "gute" und "schlechte" einzuteilen.

1346

1347 Eine Flüchtlingspolitik die auf Abschreckung setzt und "Fehlanreize" in den Zielländern zu 1348 Fluchtgründen erklärt, ist ein gefährlicher Irrweg.

1349

Letztlich bedeutet Abschreckung, Menschen hier genauso schlecht oder noch schlechtereLebensbedingungen zu bereiten als in ihren Herkunftsländern.

1352 1353

1354

Bezogen auf die Grenzsicherung bedeutet Abschreckung, die Einreise mindestens so riskant zu machen, wie das Leben in den Herkunftsländern.

1355

Diese Strategie ist zynisch und in ihrem Versuch, Zufluchtsuchende das Leben so unangenehm wie möglich zu machen, uferlos. Wir brauchen eine Lösung der momentanen Krise, die die tatsächlichen Fluchtgründe angeht und nicht die sozialen und humanitären Mindeststandards der Bundesrepublik zu Fluchtgründen erklärt und für Asylsuchende deshalb faktisch abschafft.

1360

Wir brauchen somit in Deutschland und Europa eine menschliche Flüchtlingspolitik, die eine sichere und legale Einreise in die EU ermöglicht, die Unterbringung und Verteilung von Geflüchteten menschenwürdig und solidarisch organisiert, die Hilfsbereitschaft in der Gesellschaft tatkräftig unterstützt, um für eine solidarische Willkommenskultur zu sorgen, und sich aktiv gegen rechte Gewalt, rechten Terror und Populismus wendet. Geflüchtete sind keine Bedrohung. Sie sind Menschen. Das muss das Denken der Flüchtlingspolitik bestimmen. Es geht um Menschen.

1368 1369

#### 13. Fluchtursachen bekämpfen und internationale Hilfe verstärken

1370

Täglich machen sich Menschen aus Not und Elend, aus Verfolgung und Unterdrückung, aus Krieg und Leid auf. Sie wagen sich auf einen Weg, der meist ebenso gefährlich ist, wie ihre Heimat. Sie lassen ihre Angehörigen zurück, nur für die vage Hoffnung auf ein besseres und vor allem sicheres Leben. Viele von denen, die sich aufmachen, erreichen den Ort ihrer Hoffnung nie. Sie bleiben auf halber Strecke stecken, weil sie die Schlepperlnnen nicht mehr bezahlen können. Sie geraten in die unmenschlichen Fänge von skrupellosen MenschenhändlerInnen. Sie werden unter den absurdesten Vorwürfen inhaftiert. Sie verhungern, verdursten, erfrieren und ertrinken zu vielen im Mittelmeer. Nochmal: Menschen fliehen nicht ohne Grund!

1379

1380 All das passiert, weil die Bedrohungen in den Herkunftsländern der Geflüchteten so viel 1381 schlimmer sind, dass sie all die Gefahren als hinnehmbar erscheinen lassen. Krieg, Hunger und 1382 Armut beherrschen das Leben vieler Menschen auf dieser Welt.

1383

Für uns Jusos sind Forderungen nach einem menschenwürdigen Umgang mit Geflüchteten hier elementar. Darüberhinaus ist es uns genauso ist wichtig sich für gute Lebensstandards und die

Einhaltung der Menschenrechte in Herkunftsländern einzusetzen. Niemand soll gezwungen sein, seine/ihre Heimat zu verlassen und eine lebensgefährliche Flucht auf sich nehmen zu müssen.

1389

- 1390 Daher fordern wir unsere politischen EntscheidungsträgerInnen auf, sich aktiv mit
- 1391 Fluchtursachen auseinanderzusetzen und diese zielgerecht und vor allem umgehend und
- 1392 umfassend zu bekämpfen. Strukturelle Ursachen sollen ebenso im Fokus liegen, wie
- 1393 kriegerische Gefährdungen, wie derzeit der IS in Syrien und dem Irak. Alle internationalen
- 1394 AkteurInnen müssen umgehend Strategien zum gezielten Umgang mit derartigen
- 1395 Organisationen entwickeln und diese umsetzen.

1396

1397 Außerdem müssen die kurdischen Parteien zu unterstützen, die vielerorts die Versorgung von 1398 Geflüchteten übernommen haben, die Mittel zur Verfügung gestellt werden , die sie für eine 1399 optimale Betreuung der Geflüchteten brauchen.

1400

Weitergehend ist es für uns nicht akzeptierbar, dass sich Regierungen aus ihren Verpflichtungen
 gegenüber internationalen Hilfsorganisationen mit dem Argument der Kosten für Geflüchtete im
 eigenen Land herauswinden. Dies erzeugt weiteres Leid und Elend unter den Opfern und macht
 den Hilfsorganisationen ihre Arbeit vor Ort unmöglich. Das finanzielle Ausbluten zum Beispiel
 der Refugeecamps des UNHCRs im Nordirak ist ein Akt der Unmenschlichkeit

1406

1407 Wir fordern daher:

1408

- 1409 Fluchtursachen müssen umgehend umfassend bekämpft werden
- Refugeecamps internationaler Hilfsorganisationen müssen ausfinanziert werden um ein
   Mindestmaß an Versorgung und Schutz zu gewährleisten
- Es muss eine transnationale Strategie zur Bekämpfung des IS und anderer ähnlicher
   Gruppierungen entwickelt werden

1414

#### 1415 Fluchtursachen nachhaltig bekämpfen – Globale Ungleichheit begrenzen

1416

- Teil jungsozialistischer Flüchtlingspolitik ist auch die Bekämpfung von Fluchtursachen. Nur ein
   Bruchteil der 60 Millionen, die aktuell auf der Flucht sind, hat die eigene Heimat freiwillig
   verlassen. Ziel unserer Politik muss neben der humanitären Versorgung muss deshalb eine
   umfassende Verbesserung der Situation in den Herkunftsländern sein, so dass keine weiteren
- 1421 Menschen fliehen müssen und diejenigen, die wollen, sicher zurückkehren können.

1422

1423 Notwendig sind dazu vier zentrale Maßnahmen.

1424

UNHCR, WFP und Afrika Fonds sind mit den dringend notwendigen finanziellen
 Mitteln auszustatten, damit die Flüchtlingslager in der Türkei, Jordanien, dem Libanon und
 Ägypten unter menschenwürdigen Bedingungen betrieben werden können. Es ist ein Skandal,
 dass das UN-Flüchtlingshilfswerk die Kopfpauschale in den Lagern im Nahen Osten seit Anfang
 des Jahres fast halbieren musste und Menschen deshalb drohen zu verhungern. Viele
 Geflüchtete wollen ihre Region nicht verlassen. Das ist aber nur möglich, wenn sie zu
 angemessenen Bedingungen untergebracht werden.

1432

Mehr Bedeutung für das internationale Konfliktmanagement. Formate wie die Wiener
 Syrien-Konferenz müssen eine wesentlich höhere Bedeutung erhalten. Sie können zu
 dauerhaften Frieden und Stabilität führen, was allein durch militärische Gewalt nicht erreicht
 werden kann. Auch der Friedensprozess in der Ukraine zeigt, dass ausdauernde
 Verhandlungen auf Augenhöhe zum Erfolgen führen können. Es ist deshalb entscheidend, dass
 Europa, die Vereinigten Staaten, Russland und China in enger Kooperation mit den weltweiten
 Konflikten umgehen.

1440

Konsequente Bekämpfung von extremer Armut. Das bedeutet die schrittweise
 Umsetzung der Sustainable Development Goals (SDGs). Aber auch endlich die Gewährung
 fairer Handelsbedingungen und ein Ende der Ausbeutung ökonomisch schwacher Staaten. Es
 muss Schluss sein mit der kurzsichtigen europäischen Agrar- und Fischereipolitik, die Armut
 außerhalb Europas forciert und neue Ursachen für Konflikte und Flucht schafft.

Verstärkte Bekämpfung des Klimawandels und seiner Folgen. Es braucht zusätzliche 1448 Investitionen in Küstenschutz und Wasseraufbereitung, um besonders gefährdete Regionen zu schützen. Erhebliche Teile der Welt werden langfristig nicht mehr zu guten Bedingungen bewohnbar sein. In diesen Bereichen sind Anpassungsmaßnahmen an den Klimawandel von den verursachenden Industriestaaten zu finanzieren. An den Orten wo Verlust & Schäden auftreten und somit unbewohnbar werden, müssen frühzeitig Resettlement-Programme gestartet werden. Das ermöglicht eine gerechte Verteilung der Menschen auf die Staatengemeinschaft und verhindert plötzliche, massive Fluchtbewegungen mit allen Problemen, die diese mit sich bringen. 



Titel Ausbau von barrierefreien Inhalten bei den

öffentlich-rechtlichen Medienanstalten

Antragsteller Nord-Niedersachsen

Zur Weiterleitung an

# Ausbau von barrierefreien Inhalten bei den öffentlich-rechtlichen Medienanstalten

- 1 Wir fordern, dass Menschen mit Behinderung, stärker als bisher mit Angeboten bei den
- 2 öffentlich-rechtlichen Medienanstalten angesprochen werden.
- 3 Inklusion, d.h. die gleichberechtigte Teilhabe am gesellschaftlichen Leben unabhängig von
- 4 körperlichen oder geistigen Beeinträchtigungen, kann nur gelingen, wenn man diese auf allen
- 5 Ebenen angeht. Dazu gehört auch die Barrierefreiheit in den Medien.

7 Die Barrierefreiheit muss bei den öffentlich-rechtlichen Medienanstalten um ein Vielfaches
 8 erhöht werden, mit dem Ziel, langfristig alle Angebote der öffentlich-rechtlichen Medienanstalten
 9 barrierefrei zu gestalten.

11 Wir fordern:

- Alle im öffentlich-rechtlichen Rundfunk gesendeten Ton- und Videoinhalte müssen mit
   einer maschinenlesbareren Untertitelspur versehen sein
- Vorteile neuer Technologien nutzen und alle direkt von öffentlich-rechtlichen
   Fernsehsendern produzierten oder in Auftrag gegebenen Inhalte mit Gebärdensprache
   und Audiodeskription ausstatten

P 10

Titel Widerspruchslösung in der Organspende

einführen

**Antragsteller** Brandenburg

**Zur Weiterleitung an** SPD-Bundesparteitag, SPD-Bundestagsfraktion

## Widerspruchslösung in der Organspende einführen

- 1 Die SPD-Bundestagsfraktion wird aufgefordert, sich auf Bundesebene dafür einzusetzen, dass
- 2 auch in Deutschland hinsichtlich der Organspende die Widerspruchslösung eingeführt wird. Die
- 3 Widerspruchslösung besagt: Hat der/die Verstorbene einer Organentnahme zu Lebzeiten nicht
- 4 ausdrücklich widersprochen, z.B. in einem Widerspruchsregister, so können Organe zur
- 5 Transplantation entnommen werden. Ein Widerspruchsrecht der Angehörigen kann diskutiert
- 6 werden. Die SPD-Bundestagsfraktion wird aufgefordert, sich auf Bundesebene dafür
- 7 einzusetzen, dass auch in Deutschland hinsichtlich der Organspende die Widerspruchslösung
- 8 einzuführen. Die Widerspruchslösung besagt: Hat der/die Verstorbene\* einer Organentnahme
- 9 zu Lebzeiten nicht ausdrücklich widersprochen, z.b. in einem Widerspruchsregister, so können
- 10 Organe zur Transplantation entnommen werden. Es soll eine zentrale Datenbank geschaffen
- 11 werden, in welcher die Entscheidung eines jeden/ einer jeden, ob und welche Organe
- 12 gespendet werden sollen, gespeichert ist.

13 14

- 15 Wir fordern die Aufklärung über Organspende im Kindesalter zu verstärken, indem wir
- 16 Kinderärzte dazu auffordern, dieses höchst sensible Thema im Rahmen der U6-
- 17 Vorsorgeuntersuchung mit den Eltern zu besprechen. Für Menschen, die im Laufe ihres Lebens
- 18 so schwer erkranken, dass es notwendig wird, einen Vormund zu bestellen, soll festgelegt
- 19 werden, dass die von ihnen getroffene Entscheidung bezüglich ihres Spendestatus im
- 20 Nachhinein nicht durch den Vormund revidiert werden darf. Die Speicherung der Entscheidung
- 21 soll entsprechend in einem dezentralen Widerspruchsregister bei den einzelnen Krankenkassen 22 erfolgen.
- Der Status im Widerspruchsregister soll, von Aufklärungskampagnen flankiert, regelmäßig durch die betreffende Krankenkasse mitgeteilt werden

25 26

26 27

28 29

30 31

32 33

34 35

36 37

38 39

40

**R** 3

Titel Der solidarische Wohlfahrtsstaat: Für eine

moderne Familien- und Elternpolitik

Antragsteller Hessen-Süd

Zur Weiterleitung an SPD-Bundesparteitag

## Der solidarische Wohlfahrtsstaat: Für eine moderne Familienund Elternpolitik

#### 1 Familie im Wandel

2

- 3 Das vom Staat vorgegebene Familienbild wird den vielfältigen Problemlagen der Betroffenen
- 4 nicht gerecht. Fest steht, dass das Bild von Familie im Wandel und vielfältig ist. Zwar bildet das
- 5 klassische Familienmodell von heterosexueller Partnerschaft mit Kindern das häufigste Modell,
- 6 jedoch sinkt dessen Anteil gegenüber Alleinerziehenden, gleichgeschlechtlichen Paaren,
- 7 Patchworkfamilien und anderen Formen stetig. Einen einheitlichen Familienbegriff gibt es nicht.
- 8 Insbesondere junge Menschen sind offen für alternative Lebensformen, werden aber frühzeitig
- 9 in die traditionellen Lebensformen gepresst oder müssen sich durch nicht geplanter Elternschaft
- 10 oder plötzlicher Pflegepflichten komplett um-orientieren wegen der gesetzlichen
- 11 Rahmenbedingungen. Auch reagieren die Menschen pragmatisch auf die Lebensumstände und
- 12 versuchen im Rahmen der Möglichkeiten das Beste für sich und den Menschen ihrer Umgebung
- 13 heraus zu schlagen.

14

#### 15 Soziales Dilemma

16

- 17 Wir stellen wir fest, dass durch staatliche steuer- und sozialrechtliche Regelungen(wie z.B.
- 18 durch das Ehegattensplitting) Menschen weiterhin in das klassische Familienbild gepresst
- 19 werden. In keinem anderen Politikfeld macht sich die konservative Prägung unseres
- 20 Wohlfahrtsstaates so bemerkbar wie in der Familien- und Elternpolitik. Insbesondere Frauen
- 21 sind von dieser verkrusteten Politik besonders schwer betroffen. Ehe und Kinderkriegen ist für
- 22 sie oftmals verbunden mit einem geringerem Einkommen und verminderten Aufstiegschancen
- 23 im Beruf. Daneben sorgt der demographische Wandel für einen erhöhten Pflegebedarf von
- 24 Angehörigen, was oftmals auch von Frauen übernommen werden muss. Der deutsche
- 25 Wohlfahrtsstaat wälzt somit seine Pflichten an Frauen ab. Diese haben dann ein erhöhtes
- 26 Risiko, von Altersarmut betroffen zu sein. Noch mal prekärer ist die Lage für die
- 27 alleinerziehenden Eltern, von denen der überwiegende Anteil auch Frauen ist. Diese befinden
- 28 sich meist im SGB II Bezug und haben trotz des Wunsches nach Erwerbsarbeit nicht die
- 29 Möglichkeit, sich auf dem Arbeitsmarkt zu integrieren. Zudem führt der Spardruck in den
- 30 Ländern und Kommunen zum Abbau von essentieller sozialer Infrastruktur wie
- 31 Ganztagsbetreuungsangeboten, Vereinsstrukturen, Musikschulen oder Bibliotheken. Daneben
- 32 steht der Ausbau von privaten Angeboten, die jedoch nur für eine geringe Anzahl von Eltern zur
- 33 Verfügung steht und hier auch wieder exklusive Prozesse verstärkt.

34

#### 35 Vereinbarkeit von Familie

- 37 Familien erleben außerdem einen wachsenden Zeitstress bei der Vereinbarkeit von Beruf und
- 38 Familie. Die Wirtschaft reagiert auf die unterschiedliche Lebenssituation der Eltern, die nunmehr
- 39 zunehmend beide berufstätig sind, immer noch unzureichend und reflektiert zu wenig, dass
- 40 durch die gängigen Arbeitszeit- und Mobilitätsanforderungen das Zeitbudget für Familien immer
- 41 weiter verknappt wird. Ansätze der Wirtschaft für eine bessere Vereinbarkeit von Beruf und
- 42 Familie gibt es, sie sind aber unzureichend. Auch junge Eltern stehen vor ähnlichen
- 43 Rahmenbedingungen während ihres Studiums oder ihrer Ausbildung. Noch immer sind die

44 Ansätze für eine Ausbildung oder eines Studiums in Teilzeit weniger stark ausgeprägt. Daneben 45 verfügen Universitäten sowie Ausbildungsstätten über keine ausreichende Infrastruktur von 46 Betreuungseinrichtungen. Das erhöhte Zeitmanagement, der eigenständigen Betreuungssuchebzw. organisation und der Bewältigung von Studium und Ausbildung können nicht alle 48 bewältigen.

50 Neue Trends

49

51

57

65

68

70

71 72

73

81

88

93

101

52 Darüber hinaus lässt sich ein allgemeiner Trend der Verwirklichung in der Familie erkennen. Immer weniger Menschen begreifen die aktive Familienschaft durch Partnerschaft oder durch Elternschaft als einen karrieretechnischen Nachteil. Insbesondere Männer nehmen ihre 55 Vaterschaft immer positiver auf und wünschen sich wie Frauen eine bessere Vereinbarkeit von 56 Familie und Beruf.

58 Hier muss ein partnerschaftliches Lebensmodell verwirklicht werden, was jeden elterlichen Teil gleichstellt. Die sich aus der Analyse ergebenen Problemstellungen lassen sich vielmals nur 60 durch verbesserte gesetzliche Rahmenbedingungen lösen. Ein derartiges Familienverständnis 61 muss sich aber auch in konkreter sozialer Absicherung und der Rechtspraxis wiederfinden und 62 verankert werden. Deshalb fordern wir weiterhin die Abschaffung des Ehegattensplittings und 63 die rechtliche Anerkennung von mehr als zwei Elternteilen (wie beispielsweise kürzlich in 64 Argentinien geschehen).

66 Daher fordern wir unverzüglich eine Neuorientierung der Familienpolitik einzuleiten, die folgende 67 Punkte umfasst:

- 69 Für unser wohlfahrtsstaatliches Verständnis steht fest, dass Familie dort ist, wo Menschen füreinander soziale Verantwortung übernehmen, unabhängig von Trauschein oder sexueller Orientierung. In diesem Zusammenhang ist es nicht Aufgabe des Staates bestimmte Lebensformen als gesellschaftliche Normalität vorauszusetzen.
- 74 Die Vereinbarkeit von Familie und Beruf, Ausbildung sowie Studium zu stärken ist 75 wesentlicher Bestandteil einer sozialen und geschlechtergerechten Familien- und 76 Elternpolitik. Wir setzen uns für den Ausbau einer hochwertigen und beitragsfreien 77 Infrastruktur von Betreuung ein, die neben Angeboten für Kinder und Jugendliche die 78 Vereinbarkeit von Familie und Arbeit gewährleistet und den zeitlich entgrenzten 79 Arbeitszeitmodellen gerecht wird. Auch die Betriebskindergärten sollen weiter gefördert 80 werden.
- 82 Insbesondere Ausbildungsbetriebe und Universitäten müssen im Rahmen der jeweiligen 83 Möglichkeiten entsprechende Betreuungsangebote für junge Eltern anbieten. 84
- 85 Bei Teilzeitausbildung in Betrieben soll gesetzlich verankert werden, dass zukünftig nur 86 noch unter der Bedingung, dass zwingende betriebliche Gründe dem entgegenstehen, 87 Teilzeitausbildungen versagt werden können.
- 89 Für die akademische Ausbildung muss gelten, dass die finanziellen Nöte von 90 Studierenden mit Kind und die entsprechenden Bafög-Sätze an die Lebenssituation der 91 Eltern angepasst werden. Hier muss der flexible Einsatz von Teilzeit- und Vollzeitstudium 92 ermöglicht werden.
- 94 Wir begrüßen das Familienzeitmodell. Eltern sollen nach der Elternzeit für die Dauer von 95 3 Jahren ihre Arbeitszeit unter einem sozial gestaffeltem Lohnausgleich aus Steuermitteln 96 und unter arbeits- und sozialversicherungsrechtlicher Absicherung reduzieren können. 97 Weiterhin soll die von Manuela Schwesig eingebrachte 30 Stunden Woche für Eltern 98 eingeführt werden. Nichtsdestotrotz setzen wir uns weiterhin für eine 99 Arbeitszeitverkürzung in diesem Umfang für alle Arbeitnehmer\*innen ein, unabhängig 100 davon, ob sie "Eltern' sind oder nicht
- 102 Eine gebührenfreie, bedarfsgerechte, qualitativ hochwertige Kinderganztagesbetreuung 103 inklusive einer kostenfreien, gesunden Essenversorgung, die den unterschiedlichen und 104 altersspezifischen Bedürfnissen der Kinder gerecht wird, ist aufzubauen. Daneben setzen

105 wir uns für einen Rechtsanspruch auf Betreuung für Kinder ab einem Jahr ein.

107 • Kindern und Jugendlichen muss ein gebührenfreier Zugang zu öffentlichen kulturellen 108 Einrichtungen wie Museen, Bibliotheken, Theatern und Musikschulen ermöglicht werden. 109 Darüber hinaus sind im Rahmen von einer flächendeckenden Ganztagsschule die Vereine 110 zu integrieren und ein Angebot von kostenloser Hausaufgabenbetreeuung bereit zu 111 stellen. Das sogenannte Betreuungsgeld lehnen wir weiterhin ab und setzen uns für 112 sozialverträgliche Alternativen ein.

113

115 116

106

114 • Die soziale Absicherung von Familien muss gewährleistet sein. Das Elterngeld muss insgesamt ausgebaut werden und darf nicht auf andere Transferleistungen wie Hartz IV angerechnet werden. Kindergeld und Kinderzuschlag sind zu einer bedarfsorientierten Kindermindestsicherung weiterzuentwickeln.

117 118

120

121

119 • Die Hartz-IV-Sätze müssen Verfassunggerecht erhöht werden. Der Bedarf für Kinder und Jugendliche muss eigenständig ermittelt werden und die Regelsätze sind entsprechend anzuheben. Das Konstrukt der Bedarfsgemeinschaft ist zu überwinden. Viel mehr muss vom Individualprinzip ausgegangen werden.

122 123

124 • Alleinerziehende tragen ein hohes Maß an Verantwortung. Sie dürfen dabei nicht mehr 125 von Armut bedroht sein und verdienen daher eine besondere staatliche Unterstützung. 126 Alleinerziehende benötigen mehr Unterstützung, um ins Berufsleben zurückzukehren 127 sowie gegebenenfalls eine Ausbildung absolvieren zu können.

128

130

129 • Der Bezug von Elterngeld soll für Alleinerziehende ausgebaut werden. Zudem ist der staatliche Unterhaltsvorschuss von derzeit bis zu sechs Jahren zu entfristen. Er muss bis zur Vollendung des 18. Lebensjahres des Kindes bereit stehen.

131 132

134

133 • Wir setzen uns weiterhin für die volle gesetzliche Gleichstellung aller Lebenspartner\*innenschaftsmodelle ein. Daher setzen wir uns für ein gesetzliches Adoptionsrecht für gleichgeschlechtliche Paare ein.

135 136

137 • Eine teilhabesichernde und humane Pflege im häuslichen Umfeld ist sicherzustellen. Die 138 Pflege durch Angehörige darf nicht dazu führen, dass insbesondere Frauen berufliche 139 Nachteile erhalten. Für Personen, die die Pflege dauerhaft übernehmen wollen, sind Teilzeitmöglichkeiten und flexible Arbeitsorganisations- und Arbeitszeitregelungen zu 140 141 ermöglichen. Während der Pflegezeit erhalten abhängig Beschäftigte eine 142 beitragsfinanzierte Leistung, die den Lohn in Höhe des SGB I ersetzt.

143 • Wir fordern eine Sensibilisierung für alle Erscheinungsformen von Familien beispielweise 144 im Schulunterricht.

145 • 146

147

Wir brauchen bezahlbaren Wohnraum für Familien. Die Wohnungsknappheit sorgt für Probleme für Familien, insbesondere in Städten.

148 • Kindertagesstätten in freier Trägerschaft müssen unter staatlicher Ausicht stehen und 149 klare Qualitätsstandards erfülle. Kinderbetreuung stellt eine zentrale Aufgane der 150 öffentlichen Daseinsvorsorge und damit Staatsaufgabe dar. Zu dem fordern wir eine 151 Erhöhung der Betreuungsqualität. Gründe für den Fachkräftemangel sind geringe 152 Vergütung, fehlende Zeit für Elternzusammenarbeit, eine hoher Krankenstand im Beruf 153 und fehlende Anerkennung. Diese müssen behoben werden. Eine Akademisierung des 154 ErzieherInnenberufs lehnen wir ab.

155

157

158

159

160

161

156 • Wir wollen emanzipierte Mitglieder der Gesellschaft, die für sich selber sorgen können und von ihrem ihrer Partner in unabhängig sind. Die Orientierung an Bedarfsgemeinschaft und damit an einem Haushaltsvorstand in der Sozialpolitik verhindert aber dies gerade. Es ist zudem unverständlich weshalb unverheiratet zusammen lebenden Partnern die steuerliche Privilegierung einer Ehe vorenthalten wird. sie aber im Falle sozialer Härte finanziell einer Ehe gleichgestellt sind. Deshalb wollen wir auf lange Sicht die Bedarfsgemeinschaft als grundsätzliche Regel abschaffen.



Titel Schluss mit Lebensmittelverschwendung -

Containern legalisieren

Antragsteller Rheinland-Pfalz

Zur Weiterleitung an SPD Bundestagsfraktion, Bundesministerium für Justiz und

Verbraucherschutz

# Schluss mit Lebensmittelverschwendung - Containern legalisieren

- 1 Die Jusos fordern, den Abfall aus Entsorgungscontainern von Supermärkten zwischen dem
- 2 Zeitpunkt seiner Entsorgung in Containern und der Abholung durch Entsorgungsunternehmen
- 3 als abgetretenes Eigentum im Sinne einer herrenlosen Sache zu erklären. Zudem muss der
- 4 Handel verpflichtet werden, einen ungehinderten Zugang zu nicht mehr verkaufsfähigen aber
- 5 noch genießbaren Lebensmitteln sicherzustellen. Wir fordern zudem, dass alle noch
- 6 brauchbaren Lebensmittel und Verbrauchsgüter des täglichen Bedarfs, primär an einheitliche
- 7 und unabhängige kommunale Stellen, die durch den Staat finanziert werden an alle
- 8 Interessierten abgeben werden. Für den Verzehr geeignete Lebensmittel müssen
- 9 weitergegeben werden. Nicht mehr für den Verzehr geeignete Lebensmittel müssen
- 10 entsprechend verwertet werden, d.h. zur Energiegewinnung genutzt oder wenn nicht kosten-
- und ressourceneffizient durchführbar kompostiert oder anderweitig in den Kreislaufzurückgeführt werden.



**Titel** Zukunft gibt's nicht für lau! - Investitionen in

Mobilität

Antragsteller Nordrhein-Westfalen

Zur Weiterleitung an

## Zukunft gibt's nicht für lau! - Investitionen in Mobilität

#### 1 ZUKUNFT gibt's nicht für lau! - Für eine zukunftssichere Mobilität

2

- 3 Wir jungen Menschen wollen gute Startbedingungen für eine gute Zukunft. Wir wollen keine
- 4 verfallenden Straßen, keine kaputten Schulen oder geschlossenen Schwimmbäder kurz: wir
- 5 wollen keinen kaputtgesparten Staat. Funktionierende öffentliche Einrichtungen sind für uns
- 6 junge Menschen wichtiger als ausgeglichene öffentliche Haushalte. Wir vererben der
- 7 kommenden Generationen nicht nur Kontostände, sondern auch unsere Infrastruktur, die als
- 8 Grundlage für unseren kommenden Wohlstand steht, unsere Umwelt, die als Grundlage für das
- 9 kommende Leben steht, unsere Daseinsvorsorge, die für die Teilhabe an der Gesellschaft und
- 10 Befriedigung der Grundbedürfnisse steht und unsere Bildung, die die Grundlage für ein gutes
- 11 Leben der kommenden Generationen sein wird. Für uns Jusos ist die Freiheit jeder Generation
- 12 durch die Verantwortung gegenüber künftigen Generationen begrenzt. Für uns bedeutet
- 13 Generationensolidarität, dass die Grundlage für unsere Zukunft erhalten bleiben muss. Zum
- 14 Beispiel darf die Infrastruktur, die unsere und zukünftige Generationen für ein gutes Leben
- 15 brauchen, auch mit dem Verweis auf ausgeglichene Haushalte nicht immer weiter
- 16 heruntergewirtschaftet werden. Diese Generationensolidarität ist eine unserer zentralen
- 17 Forderungen, die wir uns nicht durch eine schwache "Generationsgerechtigkeits"-Definition, wie
- 18 sie von Konservativen vertreten wird, kaputt machen lassen. Für uns gilt es also, den
- 19 konservativen, zunächst moralisch vorgebrachten Verweis auf künftige Generationen für die
- 20 Begründung einer schwarzen NULL als das zu enttarnen, was es ist: neoliberale
- 21 Verteilungsinteressen in der Gegenwart.

22

Für uns ist klar, wir brauchen schon heute umfangreiche Investitionen, denn die Zukunft gibt es nicht für lau!

25

## 26 Ausgangslage

27

In den Kommunen werden Schulen und Schwimmbäder geschlossen. In vielen Städten und
Kreisen mangelt es an den nötigsten Dingen. In den Medien häufen sich die Meldungen von
verfallender Infrastruktur. Gesperrte Autobahnbrücken und Stromausfälle sind nur zwei
Beispiele. Kurzum: In Deutschland droht der Infarkt. Dass Investitionen dringend nötig sind, ist
in der breiten Öffentlichkeit angekommen. Sogar in konservativen Kreisen wird mittlerweile eifrig
über Investitionspakte schwadroniert. Aber warum solche Symbolhandlungen verpuffen werden
und woher die Misere stammt, zeigt eine Analyse der Situation.

35

In den 1960er und 1970er Jahren lag die öffentliche Investitionsquote in Deutschland noch

- 37 zwischen 4 und 5 Prozent des BIP. Mit diesen Investitionen konnte sich der Staat einen eigenen
- 38 "Kapitalstock" aufbauen. Kapitalstock bedeutet hier Straßen, Brücken, Schulen, Hochschulen
- 39 etc., also alles, was im Endeffekt für alle da ist. Seit dieser Zeit wurden die öffentlichen
- 40 Investitionen immer weiter gekürzt und betrugen im Jahr 2000 nur noch weniger als 2 Prozent 41 des BIP. Diese Investitionskürzungen führten schließlich im Jahr 2004 dazu, dass die
- 42 Nettoinvestitionen negativ wurden. Seit diesem Zeitpunkt sind die Abschreibungen also höher
- 43 als die Investitionen. Das heißt, seit dem verfällt unsere Infrastruktur; wir leben sozusagen nur

- 44 noch von der Substanz. Die Gründe für diese Entwicklung sind nicht "gottgegeben" oder
- 45 "natürlich", sondern auf politische Entscheidungen zurückzuführen. Das Paradigma der
- 46 ausgeglichenen Haushaltsführung sorgt dafür, dass eine nachhaltige, langfristige
- 47 Haushaltsführung vernachlässigt wird. Kurzfristige Haushaltsoptimierung steht für viele
- 48 Kommunen im Vordergrund. Dass vernachlässigte Investitionen auf Dauer aber Mehrkosten
- 49 verursachen, wird in der Regel vernachlässigt. Drei Gründe sind darüber hinaus zentral für den

50 Rückgang der Investitionen: 51

52 (1) Steuersenkungen,

53

55

57

59

- 54 (2) finanzschwache Kommunen und
- 56 (3) Verabschiedung der Schuldenbremse

58 Steuersenkungen

Vor allem die Steuersenkungen seit 1998 führten dazu, dass der Staat weniger Einnahmen und somit auch weniger Spielräume für Investitionen hat. Nach Berechnungen des Instituts für Makroökonomie und Konjunkturforschung (IMK) verzichtet die öffentliche Hand so auf einen zweistelligen Milliardenbetrag pro Jahr. Allein im Jahr 2011 wären 51 Milliarden Euro mehr in die Haushalte von Bund, Ländern und Kommunen geflossen, würden noch die Steuergesetze von 1998 gelten.

66

Die Einnahmenseite der öffentlichen Haushalte wurde besonders durch die folgenden
 politischen Entscheidungen belastet: Senkung des Spitzensteuersatzes, Reform der Steuer auf
 Kapitalerträge, Änderung der Erbschaftssteuer und Senkung der Unternehmenssteuer
 verbunden mit vielen Steuerschlupflöchern. Die verlorenen Einnahmen durch diese
 Steuergeschenke fehlen heute an vielen Stellen, denn zuerst wurde bei den Investitionen
 gekürzt.

73

74 Finanzschwache Kommunen

75

Die Kommunen sind der größte Investor in Deutschland. Im Jahr 1970 war noch ein Drittel eines
 kommunalen Haushaltes für Investitionen vorgesehen. Heute beträgt der Anteil gerade einmal
 ein Zehntel. Die Gründe für diese tiefgreifende Veränderung? Bund und Länder haben die
 gesamtgesellschaftlich wichtigen Aufgaben des Sozialstaats finanziell auf die Kommunen
 abgeschoben. Plakativ beschrieben wurden die Investitionshaushalte der 1970er Jahre in
 Sozialhaushalte verwandelt.

82

Kommunale Entlastungen führen direkt zu mehr öffentlichen Investitionen, denn die Kommunen tätigen zwei Drittel aller öffentlichen Investitionen. Ziel unserer Politik muss es sein, dass kommunale Haushalte wieder Investitionshaushalte werden.

86

Dem enormen Investitionsstau stehen, für manche Kommunen nicht mehr zu bewältigende,
 Schuldenberge gegenüber. Die beschriebenen Veränderungen führten dazu, dass Kommunen
 das laufende Geschäft nur durch Kassenkredite, vergleichbar mit Dispotkrediten, finanzieren
 konnten. Es knarzt und kracht an allen Stellen.

91

Die zuletzt von der Bundesregierung angekündigten Entlastungen sind der richtige Weg.
Wenngleich es sich bei den Entlastungen nur um einen Tropfen auf den heißen Stein handelt.
Die zugesagten 4,5 Milliarden Euro bis 2018 und die anschließenden jährlichen Entlastungen von 5 Milliarden Euro treffen auf einen Investitionsstau von ca. 118 Milliarden Euro. Dies bedeutet, dass der heutige Investitionsstau erst in 20 Jahren behoben sein wird. Den weiteren Investitionsbedarf, der sich in diesem Zeitraum entwickeln wird, also den strukturellen Investitionsbedarf haben wir damit aber noch lange nicht gedeckt.

99

100 Verabschiedung der Schuldenbremse

101

102 Seit 2011 ist auf Bundesebene die Schuldenbremse in Kraft. Sie nimmt dem Bund die

103 Möglichkeit Investitionen durch Schulden zu finanzieren. Der Politik ist dadurch ein wichtiges

104 Handlungsinstrument genommen worden, mit dem sie beispielsweise auf schwankende

105 Steuereinnahmen reagieren konnte. Die Folge sind wegbrechende öffentliche Investitionen.

Jahr für Jahr übersteigt die Produktion in Deutschland den gesamten inländischen Konsum (privater Konsum, private Investitionen und Staatsausgaben). Diese jährliche Differenz zwischen Konsum und Produktion wirkt sich aber nicht positiv aus, sondern wirkt im Gegenteil destabilisierend auf andere Länder im Euroraum. Ziel jeder stabilisierenden Finanzpolitik ist der Ausgleich zwischen der inländischen Produktion und den drei Komponenten Staatsausgaben, privatem Konsum und Investitionen. Wegen der Schuldenbremse kann der Staat diese Lücke jetzt nicht mehr schließen.

Jetzt, da sich die Bundesrepublik für historisch niedrige Zinsen refinanzieren könnte, wird die absurde Tragik der Schuldenbremse besonders deutlich. Die Politik muss das buchstäblich geschenkte Geld auf der Straße liegen lassen, während die öffentliche Infrastruktur verfällt und in Zukunft mit hohen Folgekosten zu Buche schlägt. Aber auch ohne die politisch falsche Entscheidung der Schuldenbremse zurückzunehmen, stehen uns immerhin 0,35% des BIP, also ca. 10 Milliarden Euro pro Jahr für Investitionen zur Verfügung. Aber selbst dieser Spielraum wird zugunsten der schwarzen Null nicht ausgenutzt und das, obwohl es noch nie so günstig für den deutschen Staat war, sich Geld zu leihen. Die Einhaltung der Schuldenbremse führt dazu, dass Investitionen die ersten Ausgaben sind, die gekürzt werden.

125 ZUKUNFT gibt es nicht für lau!

106

114

124

126

134

140

144

146

162 163

164

127 Wer eine gute Zukunft will, muss schon heute etwas dafür bezahlen. Damit der Staat die
 128 Voraussetzungen für eine gute Zukunft gestalten kann, muss er mit den nötigen finanziellen
 129 Mitteln und Möglichkeiten ausgestattet sein. Die staatlichen Einnahmen müssen durch eine
 130 verantwortungsvolle, gerechte Steuerpolitik (Vermögenssteuer, Erbschaftssteuer,
 131 Finanztransaktionssteuer, Körperschaftssteuer, Kapitalertragssteuer) erhöht werden. Mittelfristig
 132 fordern wir die Rücknahme der Schuldenbremse. Kurzfristig soll der gesamte Spielraum der
 133 aktuellen Gesetzeslage für Zukunftsinvestitionen ausgenutzt werden.

Außerdem fordern wir: Gerade bei so wichtigen Bereichen wie Sozialpolitik muss das Prinzip
 gelten, wer eine Entscheidung trifft, muss auch die Last der Finanzierung übernehmen. Wir
 fordern, dass kommunale Haushalte wieder Investitionshaushalte werden. Dies ist aber kein
 Selbstzweck für die Kommunalpolitik. Diese zu stärken, heißt für uns, Demokratie auszubauen,
 öffentliche Infrastruktur zu stärken und den Sozialstaat zu festigen.

141 Wir fordern aber nicht nur mehr Einnahmen, sondern wollen konkret aufzeigen, wo investiert
 142 werden soll. Wir Jusos kämpfen für den Ausbau der Infrastruktur, den Ausbau der Bildung und
 143 den Ausbau unserer Daseinsvorsorge.

## 145 Investitionen in Daseinsvorsorge

Der Kerngedanke der Daseinsvorsorge ist es, dass alle notwenigen Dienstleistungen und Einrichtungen für eine Versorgung mit grundlegenden Gütern und Leistungen, für eine Teilhabe aller Menschen an der gesellschaftlichen Entwicklung vorhanden sind und allen Menschen zur Verfügung stehen. In vielen Bereichen der Daseinsvorsorge sorgt der Staat dafür, dass Güter und Dienstleistungen der Daseinsvorsorge verbilligt oder gar kostenlos durch private AnbieterInnen abgegeben werden. Die Differenz zwischen Kosten und Erlös wird vielfach durch Steuermittel ausgeglichen. Wir lehnen dieses Verständnis der Daseinsvorsorge ab.

Die immer mal wieder diskutierten Vorschläge zur Finanzierung der öffentlichen
 Daseinsvorsorge durch Öffentlichen-Privaten-Partnerschaften (ÖPP) stehen unserem
 Verständnis von Daseinsvorsorge entgegen. Wir nehmen zustimmend zur Kenntnis, dass viele
 Städte und Gemeinden immer häufiger Güter und Dienstleistung im Bereich der
 Daseinsvorsorge rekommunalisieren.

161 Investitionen in die Infrastruktur oder:

## Volle Kraft voraus! Für eine zukunftssichere Mobilität

165 Mobilität ist für uns ein Grundrecht. Wir setzen uns für eine moderne Mobilitätspolitik ein, die

allen Menschen mehr Freiheit zur Erfüllung ihrer Bedürfnisse gibt. Jede und Jeder muss die Möglichkeit haben, sein/ihr Leben und seinen/ihren Alltag mobil zu gestalten. Dabei ist es egal, ob es sich um den Weg zur Arbeit oder um die Freizeitgestaltung handelt. Mobilität geht nur sozial gerecht. Das heißt auch, die Lücken der öffentlichen Verkehrsdienstleistungen zwischen Stadt und Land müssen geschlossen werden. Mobilität stellt somit einen wesentlichen Baustein dar um die soziale und kulturelle Teilhabe aller Menschen zu gewährleisten. Für uns umfasst Mobilität die Beförderung von Personen und den Transport von Gütern. Die Verkehrsinfrastruktur hat besonders unter der Sparpolitik der letzten Jahre gelitten. Straßen, Schienen und Brücken wurden regelrecht kaputt gespart. Wer diese Politik fortsetzt, erreicht den totalen Verkehrsinfarkt, aber niemals ausgeglichene Haushalte. Die Reparaturkosten aufgrund verzögerter Investitionen überstiegen meist den Aufwand für frühzeitige Investitionen um ein vielfaches. Um den Kreislauf von steigendem Reparaturbedarf und verschobenen Investitionen zu durchbrechen, muss jetzt dringen investiert werden!

180 Der Weg zu einer guten Mobilität

179

181

194

196

202

207

209

225

182 In den letzten Jahrzehnten hat sich die Art und Weise, wie wir uns fortbewegen verändert. Die 183 Personenverkehrsleistung, also die vom Menschen in unterschiedlichen Verkehrsmitteln 184 zurückgelegten Entfernungen, nimmt in der Bundesrepublik Deutschland kontinuierlich zu. In 185 den letzten 20 Jahren ist sie um 25 Prozent gestiegen. Das beliebteste Fortbewegungsmittel ist 186 dabei unangefochten das Automobil. Der motorisierte Individualverkehr (MIV) spielt eine sehr 187 große Rolle, allerdings sehen statistische Erhebungen einen relevanten Rückgang des Autos, 188 gerade im innerstädtischen Verkehr. Der Anteil der Wege, die heutzutage durch motorisierten 189 Individualverkehr zurückgelegt werden, beträgt rund 60 Prozent. Für acht Prozent der Wege 190 werden öffentliche Verkehrsmittel genutzt, für zehn Prozent das Fahrrad. Weitere 23 Prozent der Wege werden zu Fuß zurückgelegt. Hierbei gibt es einerseits Unterschiede zwischen ländlichen und städtischen Regionen, dem Haushaltseinkommen, sowie dem Alter der 193 VerkehrsteilnehmerInnen.

195 Alter der VerkehrsteilnehmerInnen

197 Es lassen sich zwei entgegenlaufende Tendenzen für die Entwicklungen festhalten auf die es 198 unterschiedlich zu reagieren gilt. Auf der einen Seite, werden die Menschen zunehmend älter 199 und bleiben weiterhin aktiv und somit auch mobil. Entweder sie fahren mit ihren eigenen Autos 200 oder sie nutzen den ÖPNV- (öffentlichen Personennahverkehr) oder SPNV-Anbindung 201 (Schienenpersonennahverkehr).

Auf der anderen Seite nimmt der Anteil von jungen Menschen an der Gesamtbevölkerung
 deutlich ab. Anders als für Generationen vor uns, hat der Besitz eines eigenen PKWs im
 urbanen Raum keinen so hohen emotionalen Stellenwert mehr. Junge Menschen setzen
 häufiger auf eine integrative Nutzung von Mobilität.

208 Unterschiede zwischen ländlichen und städtischen Regionen

In städtischen Regionen ist zu erwarten, dass Wege in Zukunft häufiger mit dem Fahrrad oder dem öffentlichen Verkehr zurückgelegt werden, wobei insbesondere die Fahrradnutzung vielerorts steigen wird, wenn der Radverkehr entsprechend gefördert wird. Die Entwicklung in ländlichen Regionen geht in dieselbe Richtung, wobei der Anstieg im Bereich der Fahrradnutzung und der Nutzung des öffentlichen Verkehrs deutlich geringer ausfällt und auch der Rückgang des motorisierten Individualverkehrs nicht in dem Ausmaß zu erwarten ist, wie in städtischen Regionen.

218 Unterschiedliche NutzerInnen bei unterschiedlichen Haushaltseinkommen

Auch vom Einkommen der Menschen hängt ab, auf welche Mobilitätsangebote zugegriffen wird.
Je höher das Einkommen, desto größer der Wunsch nach individuellen Lösungen. Menschen
mit geringen oder gar keinem Einkommen, sind auf öffentliche Lösungen angewiesen. Somit
sind Investitionen in den Bereich des ÖPNVs auch immer als ein Umverteilungsaspekt zu
begreifen.

226 Die Mobilität der Zukunft

227

228 Aus diesen unterschiedlichen Entwicklungen resultieren auch unterschiedliche Ansprüche für jedeN NutzerIn der öffentlichen Infrastruktur, sei es beim motorisierten Individualverkehr oder beim Umweltverbund. Unser Ziel ist es, sozial gerechte und ökologische Projekte zu fördern und 231 damit die Weichen auf einen progressiven Weg zu stellen.

232 233

Klimafreundliche Mobilität

234

235 Umweltbelastungen senken die Lebensqualität von uns und zukünftigen Generationen. Um dies zu entschärfen, ist eine klimafreundliche Verkehrsplanung unabdingbar. Gerade im städtischen 237 Bereich kann hinsichtlich des Umweltschutzes viel verbessert werden. Anstatt den 238 Individualverkehr weiter zu fördern und Stadtentwicklungen auf Autos auszulegen, müssen 239 Städte und Kommunen den Ausbau des ÖPNVs sowie der Rad- und Fußwege fördern. Des 240 Weiteren müssen auf bundespolitischer Ebene Wege gefunden werden den nicht zu 241 verhindernden Individualverkehr mit Verbrennungsmotor durch klimafreundlichen Individualverkehr zu ersetzen. Den größten Hebel hierbei stellt die E-Mobilität, die in vielen Ländern schon erfolgreich durch den Gesetzgeber gefördert wird. Deutschland droht auf diesem Feld im Vergleich mit anderen Industrienationen den Anschluss zu verlieren. Wir unterstützen daher die Initiativen einer nachhaltigen Stadtentwicklung.

246 247

Mobilität in der Stadtentwicklungs- und Wohnungsbaupolitik

248

249 Die Mobilitätsbedürfnisse einer Person werden durch ihre jeweiligen Lebenssituationen und die entsprechenden Alltagsanforderungen geprägt. Männer sind immer noch häufiger voll 251 erwerbstätig, während Frauen eine Vielfalt von Aufgaben und Wegen miteinander kombinieren müssen. Insbesondere der öffentliche Personennahverkehr ist überwiegend auf männliche 253 Pendler zu Standardarbeitsbeginn und -ende ausgelegt. In einem solchen Mobilitätsverständnis 254 spielen kurze Fahrzeit und Taktung zwischen Arbeitszentren die Hauptrolle. Es geht darum, 255 möglichst schnell und möglichst häufig eine große Raumüberwindung durchzuführen. 256 Querverbindungen zwischen einzelnen Quartieren und zeitliche Abdeckung am Abend und am Wochenende treten zurück. Frauen haben aber nicht nur das Bedürfnis, schnell ihren 258 Arbeitsplatz zu erreichen, sondern sind häufig auch noch für Versorgungsaufgaben und Betreuung und Pflege von Angehörigen zuständig. In diesen Bereichen können ÖPNV-Systeme durch die Dominanz des männlichen Pendlerverkehrs die Mobilitätsbedürfnisse von Frauen 260 261 nicht erfüllen. Infrastrukturangebote, wie medizinische Versorgung, Kinder- und Altenbetreuung oder Einkaufsmöglichkeiten, müssen von Mobilitätskonzepten einbezogen werden.

262 263

264 In unserem feministischen Verständnis ist es natürlich unser Ziel, diese Ungleichheiten zwischen Männer und Frauen zu beseitigen und geschlechtergebundene Rollenbilder zu 265 überwinden. Nichtsdestotrotz besteht jetzt Handlungsbedarf, dass auch Frauen im gleichen 267 Maß an Mobilität teilhaben können wie Männer. Damit rücken wir nicht davon ab, dass Frauen 268 genauso vollerwerbstätig sein können und Männer auch für Versorgungsaufgaben und die Betreuung und Pflege von Angehörigen zuständig sind. Von einem Ausbau der 270 Mobilitätsdienstleistungen und einem integrativem Verständnis von Mobilität profitieren alle, 271 unabhängig vom Geschlecht.

272

273 Außerdem vernachlässigen Mobilitätskonzepte Sicherheits- und Wohlfühlaspekte. Erschließung 274 von Haltestellen, die Haltestellen an sich, Fahrzeuge und Verbindungen müssen so ausgebaut sein, dass sich alle sicher fühlen. Unbelebte Haltestellen mit nicht funktionstüchtigen 275 276 Lichtanlagen in der Unterführung hindern an der Mobilitätsteilhabe. Wege und Haltestellen müssen beleuchtet, Personen der Verkehrsbetriebe rund um die Uhr ansprechbar sein, 278 Fahrzeuge und Haltestellen müssen zu belebten Orten werden. Hierfür sind die

279 Verkehrsbetriebe aufgefordert einerseits ihr Image zu verbessern, andererseits Maßnahmen zu ergreifen, die Haltestellen und Fahrzeuge belebter zu machen.

Mobilität und Siedlungs- bzw. Stadtentwicklung müssen immer gemeinsam gedacht werden.

Dichte, gemischte Strukturen sind der beste Weg, unnötigen Verkehr zu vermeiden.

Zersiedlungstendenzen im Bereich Wohnen und Gewerbeflächenausweisungen im

Außenbereich müssen daher verhindert werden. Stattdessen müssen funktional gemischt

Strukturen, die durch den öffentlichen Verkehr erschlossen sind, forciert werden. 285

286

287 Barrieren weiter abbauen 288 289 Für Menschen mit Handicaps ist es immer noch nicht alltäglich die Angebote des ÖPNV oder 290 des SPNV wahrzunehmen. Dort gilt es möglichst alle Barrieren abzubauen. Wir bewerten es positiv, dass der Umbau zu barrierefreien Haltestellen voranschreitet, wenn auch noch nicht 292 flächendeckend. Kritisch ist es aber zu sehen, dass es immer noch Schienenfahrzeuge ohne 293 barrierefreien Einstieg gibt. Diese müssen schnellstens umgerüstet oder ausgetauscht werden. 294 Der Einstieg muss an allen Einstiegsstellen gewährleistet sein. Hierbei muss im Besonderen ein Augenmerk auf die Angleichung der verschiedenen Gleishöhen im interkommunalen ÖPNV 296 gelegt werden. Die Aufteilungen in Bussen und Bahnen müssen stetig überprüft und überdacht 297 werden. Wir können uns gut vorstellen, dass ein Wegfall der ersten Klasse in Zügen, genügend 298 Platz schaffen würde um eine echte Barrierefreiheit zu gewährleisten.

Der öffentliche Personennahverkehr

299 300

301

321

324

330 331

Überfüllte Autobahnen und der belastende CO<sup>2</sup>-Ausstoß im Verkehr sind, wie beschrieben, 302 303 bekannte Probleme des motorisierten Individualverkehrs. So wahr diese Aussagen auch sind, so wenig Alternativen gibt es vielerorts zum PKW-Verkehr. Der ÖPNV muss daher allgemein an 305 Attraktivität gewinnen. Eine Möglichkeit ist, den ÖPNV zur echten Konkurrenz zum Auto 306 auszubauen. Das wird vielerorts nur mit einer höheren Taktung gelingen. Für den 307 außerstädtischen Verkehr vor allem im ländlichen Raum fordern wir eine bessere Anbindung. 308 Uns ist bewusst, dass der Bedarf in ländlichen Regionen geringer ist, deswegen ist Mobilität 309 aber nicht unwichtiger. In ländlichen Regionen ist das ÖPNV-Netz meist dünner ausgebaut, 310 sodass die Menschen weiterhin auf den motorisierten Individualverkehr setzen. Dies schließt allerdings die Menschen aus, die sich entweder kein Auto leisten können oder keinen 312 Führerschein besitzen. Deswegen bedarf es hier besonderer Mobilitätskonzepte, die auf die 313 örtlichen Gegebenheiten angepasst sind. Sammelbusse, die auf Abruf kommen oder 314 Bedarfshaltestellen könnten vielerorts Abhilfe leisten. Auch sind Linientaxis oder öffentliche Car-Sharing-Modelle eine Alternative. Ein ÖPNV-System ist nur so gut, wie auch die Anschluss- und 316 Kombinationsmöglichkeiten mit anderen Verkehrsmitteln. Besonders wichtig ist, dass die 317 Fahrradmitnahme im ÖPNV verbessert und ausgebaut wird. Nur so kann darauf hingewirkt werden, dass Menschen auf dem Weg hin zum oder weg vom ÖPNV nicht den motorisierten Individualverkehr wählen. Wir fordern integrative Systeme, die Anschlüsse ermöglichen; egal, 319 320 ob die NutzerInnen danach das Fahrrad, den Zug, den Bus oder das Anruftaxi nehmen.

Um auch in den späteren Abendstunden sicher von einem Punkt zum anderen zu kommen,bedarf es eines gut ausgebauten Nachtverkehrs.

Attraktivität gewinnt der ÖPNV auch, wenn er die Qualität und Kommunikation zu den KundInnen verbessert, zum Beispiel durch Echtzeitauskünfte an Bahnhöfen oder öffentliches Wi-Fi an Haltestellen und in Fahrzeugen. Attraktivität bedeutet aber auch, dass Bahnhöfe so gestaltet sind, dass sich Menschen gerne dort aufhalten und bei Zugverspätungen Sitzmöglichkeiten und gute Aufenthaltsmöglichkeit vorfinden.

Schiene vor Straße auch im Fernverkehr

332 333 Die Verfügbarkeit und Abdeckung des Schienenfernverkehrs ist zumindest in den Ballungsräumen gut ausgebaut. Hier gilt es in den Erhalt und in die Erneuerung von Strecken 335 und Fahrzeugflotten zu investieren. Der Plan der Deutschen Bahn weitere Bahnhöfe an das 336 Schienenfernverkehrsnetz anzuschließen muss zügig umgesetzt werden, damit nicht nur die Ballungsräume gut miteinander vernetzt sind. Hierbei ist vor allem eine deutliche 337 338 Differenzierung zwischen dem ICE- und IC-Netz vorzunehmen. Während die Anbindung aller 339 Städte, die mehr als 100.000 EinwohnerInnen zählen, in das Fernverkehrnetz der IC sinnvoll ist, 340 würde dieses Vorhaben das ICE-Netz weiter verlangsamen und so Fahrzeiten erhöhen. Im 341 Gegenteil, vor allem für das ICE-Netz ist eine deutliche Erhöhung der Geschwindigkeit nötig, 342 was ein grobmaschigeres Netz und teilweise eigene Trassen erfordert. Als Vorbild kann die Schnellfahrstrecke zwischen Köln und Frankfurt am Main dienen. Die IC sind dann auch als Zubringerinnen zu ICE-Bahnhöfen auszugestalten, was auch in der Tarifstruktur berücksichtigt 345 werden muss. Der Schienenfernverkehr ist für viele Menschen zu teuer. Zwar gibt es Sparangebote oder Ermäßigungen, aber selbst damit entstehen häufig hohe Kosten. Dabei ist 346 oft unklar, wie sich die Preise zusammensetzen. Hier fordern wir die Deutsche Bahn auf, 347 348 Transparenz in ihre Angebote zu bringen und Ermäßigungen, wie günstigere Bahncards nicht

nur einzelnen Gruppen zur Verfügung zu stellen. Insbesondere für junge Menschen unter 27
 Jahren und Menschen ohne bzw. mit geringen Einkommen muss es unkomplizierte Angebote
 geben, ähnlich wie die französische SNCF diese vorhält.

352

Außerdem muss es im Fernverkehr wieder einen besseren und gut ausgebauten
Nachtzugverkehr geben. Die Planungen zum Abbau des Nachtverkehrs lehnen wir ab und
fordern stattdessen in diesen zu investieren. Gerade im Hinblick auf den grenzüberschreitenden
Verkehr innerhalb Europas ist dies sehr wichtig. Für einen pünktlichen und reibungslosen
verlaufenden Schienenverkehr braucht es eine vernünftige Planung. Wir fordern deshalb einen
integralen Taktfahrplan und unterstützen somit die Initiative "Deutschland-Takt".

359

Eine moderne Verkehrsplanung muss ebenfalls den grenzübergreifenden Schienenverkehr
 berücksichtigen. Im Rahmen der Schaffung des gemeinsamen europäischen Eisenbahnraums
 ist zwar eine Zunahme an Mehrländerverbindungen zu verzeichnen, allerdings beruht diese
 Zunahme hauptsächlich auf neuen Angeboten im relativ teuren Hochgeschwindigkeits Fernverkehr (beispielsweise die Verbindung Köln-Paris). Günstigere grenzübergreifende
 Nahverkehrs- und "InterCity"-Verbindungen (beispielsweise auf der Strecke Aachen-Brüssel)
 werden nicht im selben Maße ausgebaut oder sogar durch profitablere
 Hochgeschwindigkeitsangebote ersetzt. Dieser Trend muss gestoppt und der Ausbau von
 kostengünstigen Angeboten im grenznahen Raum sowie im europäischen Fernverkehr
 gefördert werden.

370

371 Aus unserer Haltung gegenüber dem Schienenfernverkehr, der Mobilität für Menschen aller Einkommensklassen günstig bereitstellen muss, ergibt sich unsere Haltung gegenüber 373 Fernbussen. Der Markt für private Fernbuslinien muss stark reguliert werden, private 374 Fernbuslinien, die der Bahn im Fernverkehr auf den hochfrequentierten Strecken Konkurrenz 375 machen, würden die Bemühungen um die Schaffung eines sozialen Fernverkehrskonzepts 376 konterkarieren. Auf Strecken, für die sich Investitionen ins Schienennetz nicht lohnen oder die 377 Kapazitäten zu gering für eine wirtschaftliche Lösung über den Bahnverkehr sind, können 378 Fernbusse eine sinnvolle Lösung sein. Für den Betrieb sollen von staatlicher Seite zeitlich 379 begrenzte Lizenzen versteigert werden. Der Erwerb der Lizenzen muss an die Auflage 380 sozialverträglicher und stabiler Preise gebunden sein. Durch die Lizenzvergabe soll der Markt 381 kontrolliert und vermieden werden, dass die Fernbusse den Verkehrsverbünden oder der Bahn 382 Konkurrenz machen. Die Fernbusse müssen regelmäßig kontrolliert werden. Die Bestimmungen 383 zum Arbeitnehmer\*innenschutz und die Sicherheitsauflagen für die Fahrzeuge sind einzuhalten. 384 Durch die Erhebung einer Maut sollen Fernbusunternehmen an den Kosten, die durch die 385 Abnutzung entstehen, beteiligt werden. 386 Zudem müssen die Fahrgastrechte, die derzeit im Schienenverkehr gelten, auch für den

389 390 •

391

392

387

Kommunen, in denen Fern- und Reisebusse Haltepunkte und (Dauer-) Parkplätze haben, erhalten durch Änderung des Personenbeförderungsgesetzes die Möglichkeit zur Erhebung von Benutzungsgebühren.

Fernbus eingeführt werden. Des Weiteren müssen die Kontrollen der Fernbusse hinsichtlich der

Stärkere Kontrolle der Lenk- und Pausenzeiten.

396 • 397

Angleichung der Fahrgastrechte, v.a. für Entschädigungszahlungen bei Verspätungen oder Ausfällen, an die Fahrgastrechte im Eisenbahnverkehr.

399 • 400

398

Einhaltung und Überprüfung der gesetzlich geregelten Barrierefreiheit ab 2016 bei neuen Bussen und ab 2020 bei allen Bussen.

401 402

403 Kraftfahrzeuge und Car-Sharing-Modelle

388 Lenkzeiten deutlich erhöht werden.

404

Immer wieder wird deutlich, dass das Auto als individuelles Verkehrsmittel so schnell nicht abzulösen ist. So findet aktuell Car-Sharing zunehmend Anklang in der Gesellschaft. Als Jusos sollten wir weiterhin dafür eintreten, dass die Güter so verteilt werden, dass die Bürger\*innen sich nicht in eine Abhängigkeits- und Ausbeutungssituation von Großunternehmen begeben müssen. Der Markt für Car-Sharing weist bereits jetzt oligopolistische Tendenzen auf und ist

410 zwischen Daimler (Car2Go), der Bahn (Flinkster) und BMW (DriveNow) aufgeteilt. Die geringen Preise erklären sich durch die hohe Elastizität der Nachfrage und die geringe Marktmacht durch die geringen Marktanteile am Gesamtmarkt für Automobilität und dadurch, dass die Anbieter teilweise durch Daten bezahlt werden (BigData), die sie durch Tracking der Automobile erheben und für andere Geschäftsfelder ihrer Großunternehmen nutzen. Diese Tendenz ist kritisch zu 415 betrachten. Mobilität kann unmöglich langfristig auf dem wettbewerbsorientierten Markt sozial und umweltfreundlich bereitgestellt werden. Car-Sharing ist ein grundsätzlich gutes Konzept. Es ist nicht mehr zeitgemäß, dass im urbanen Raum jeder allein ein Auto sein Eigentum nennt. Die bisherigen dominierenden privaten Car-Sharing-Modelle sind aber keine gute Lösung. Deshalb fordern wir eine Bereitstellung von Car-Sharing Angeboten durch die lokalen Verkehrsverbünde. 420 Hierfür müssen die Verkehrsverbünde, die sich nicht durch den Verkauf von Daten finanzieren können, finanzielle Unterstützung aus Bundesmitteln erhalten. Auch in ländlichen Regionen 422 halten wir Car-Sharing-Modelle gerade für eine alternde Gesellschaft für sinnvoll. Daher sprechen wir uns für die weitere Förderung von Carsharing-Konzepten aus. Insbesondere hinsichtlich der allgemeinen Zugänglichkeit für alle Menschen. Strukturschwache Regionen 425 müssen sinnvoll berücksichtigt werden. Im Hinblick auf den demographischen Wandel und die 426 immer älter werdende Gesellschaft müssen neue Wege der Mobilität geschaffen werden. 427 Hierbei geht es im ländlichen Bereich weniger um die Nutzung eines gemieteten Autos, sondern 428 um die Schaffung eines Mitfahrgelegenheitssystems bzw. der gemeinschaftlichen Anschaffung 429 von Autos oder einer Art Auto-Patlnnenschaft, bei der ältere Menschen ihr Auto an mobil nicht-430 eingeschränkte Personen verleihen, dafür aber in ihrem Alltagsleben unterstützt werden.

431

433

434

432 Autofahren in der BRD ist immer noch verhältnismäßig kostengünstig, weshalb bisher wenige Anreize bestehen, auf den Kauf eines eigenen Autos zu verzichten. Daher sollen sowohl im städtischen als auch im ländlichen Raum unter anderem folgende Ansätze zur Reduzierung des Autoverkehrs gefördert werden:

435 436 437

438

439

In städtischen Regionen sollen kostenlose Parkplätze außerhalb der Innenstädte entstehen, die mit Gondel-Systemen anderer Verkehrsmittel angebunden (z.B. Parken und Reisen) werden sollen. Dadurch ergibt sich eine bessere Kombinationsmöglichkeit unterschiedlicher 440 Verkehrsmittel.

441

442 Ein weiterer wichtiger Punkt ist die Instandhaltung der Autobahnen und die Schaffung von mehr 443 Parkplätzen für den LKW-Verkehr, um Ruhezeiten nicht auf Haltestreifen verbringen zu müssen. 444 Insgesamt gilt aber für das Straßennetz: Erhalten und Reparieren statt Ausbauen.

445 446

## Fahrradwege fördern

447

448 Radfahren ist nicht nur die gesündeste Variante der Mobilität, sie gehört neben dem Fußweg auch zu den umweltschonendsten. Trotzdem wirkt das Radfahren auf viele BürgerInnen nicht 450 attraktiv. Als Hauptgründe für die Nichtnutzung des Fahrrads als Alternativmodell zum 451 motorisierten Individualverkehr wird von Befragten angegeben, dass Fahrradfahren zu gefährlich und zu unattraktiv sei. Besonders in städtischen Regionen fühlen sich potenzielle NutzerInnen durch einen starken Autoverkehr, zu wenige Radwege, schlechte Beleuchtung und unsinnige Radwegsysteme in ihrer Sicherheit als VerkehrsteilnehmerInnen eingeschränkt. 455 FahrradnutzerInnen sehen sich in heutigen Radverkehrssystemen nicht als gleichberechtigte 456 VerkehrsteilnehmerInnen. Wir fordern die Kommunen auf, das Radverkehrswesen endlich als 457 relevante Alternative für den motorisierten Individualverkehr und als gleichberechtigtes Verkehrsmittel zu begreifen. Investitionen in Erhalt und Ausbau von Radwegen sowie in die 458 Sicherheit von RadfahrerInnen sind unabdingbar. Bei städtebaulichen Planungen müssen Radverkehrssysteme immer mitgedacht werden, das schließt auch ausreichende Stellplätze auf 461 öffentlichen und privaten Grundstücken ein. Unattraktiv ist Fahrradfahren dann, wenn keine 462 oder zu wenige Mitnahmemöglichkeiten im ÖPNV oder im Schienenfernverkehr vorhanden sind und Fahrradstellplätze nicht als sicher empfunden werden. Außerdem geben Befragte an, dass 464 sie eher zum Fahrrad greifen würden, wenn es mehr Reparaturmöglichkeiten, Wasch- und Umkleidemöglichkeiten oder Boni für die Fahrradnutzung gäbe, zum Beispiel Gutscheine oder 465 466 Firmenräder der ArbeitgeberInnen.

467

468 Hier müssen die Verkehrsbetriebe einerseits an ihren Haltestellen sichere Abstellmöglichkeiten, andererseits mehr Stellplätze und Sicherungsmöglichkeiten in ihrer Fahrzeugflotte schaffen. 469 470 Aufgabe der politischen EntscheidungsträgerInnen im Mobilitäts-, Infrastruktur-, Umwelt- und

- 471 Gesundheitsbereich ist eine Attraktivitätssteigerung des Fahrrads als alternatives
- 472 Fortbewegungsmittel. Wir brauchen zügig Kampagnen, die die breite Bevölkerung zum
- 473 Radfahren und eine Verhaltensänderung in Bezug auf das Fahrrad anregen. Solche
- Kampagnen dürfen aber nicht nur potenzielle Nutzerlnnen des Fahrrads ansprechen, es muss auch Aufklärungsarbeit bei Nutzerlnnen des PKW betrieben werden.

476

- 477 Des Weiteren fordern wir den Ausbau und die Schaffung von Radstationen, die oft an
- 478 Bahnhöfen zu finden sind. Der Vorteil liegt in der Kombination mit anderen Mobilitätsangeboten,
- 479 wie dem ÖPNV. Fahrräder können in Radstationen sicher geparkt werden. Außerdem ist ein
- 480 flächendeckender Ausbau der Bike-Sharing-Stationen nötig, um Kombinationsmöglichkeiten
- 481 (Rad Bahn Rad) zu schaffen. Ebenso wichtig ist eine Beachtung der unterschiedlichen
- 482 Anforderungen verschiedener Alters- und Gesellschaftsgruppen (z.B. E-Bikes, Lastenfahrräder,
- 483 Kindersitze etc.). Nicht unwesentlich ist, wie bereits angesprochen, die Mitnahmemöglichkeit,
- 484 z.B. im Zug oder Bus. Wir fordern eine kostenlose Mitnahme aller Fahrräder in den Zügen und
- 485 Bussen. Auch die Anschaffung von Fahrradanhängern für Busse ist eine Möglichkeit,
- 486 Attraktivität zu steigern.

487

488 Logistik

489

- 490 Jährlich wird der Niederrhein von knapp 200.000 Schiffen befahren. Dies entspricht im
- 491 Durchschnitt etwa 500 Schiffen am Tag. Der Rhein ist somit die verkehrsreichste Wasserstraße
- 492 Europas.

493

- 494 Jährlich werden in Deutschland über die Bundeswasserstraßen bis zu 240 Millionen Tonnen
- 495 Güter mit einer Transportleistung von 65 Milliarden Tonnen-Kilometer transportiert. Das sind fast
- 496 75 Prozent der Güterverkehrsleistung der Eisenbahnen bzw. rund circa 14 Millionen LKW-
- Fahrten. Ferner werden im Binnenschiffsverkehr etwa 1,5 Millionen Container transportiert: Eine
- 498 Beförderungsmenge, die weitere 700.000 Lkw-Fahrten entspricht. 499

500 Damit die Binnenschifffahrt zur Bewältigung der künftigen Verkehrsprobleme verstärkt beitragen

- 501 kann, braucht eine zukunftsstarke Binnenschifffahrt leistungsfähige Wasserstraßen.
- 502 Investitionen sind daher unter Beachtung ökologischer Kriterien auf den Erhalt des vorhandenen
- 503 Wasserstraßennetzes sowie auf ein modernes Netz- und Betriebsmanagement (Abbau von
- 504 Wartezeiten an Schleusen, Anpassung der Fahrrinnenbreiten an Abflussdynamik) zu
- 505 konzentrieren. Beim Erhalt des Wasserstraßennetzes wollen wir allerdings überprüfen,
- 506 inwieweit diese Investitionen wirtschaftlich und ökologisch sinnvoll sind. Bei einigen
- 507 Wasserstraßen (z.B. am Oberlauf der Elbe) ist das Transportaufkommen recht übersichtlich und
- 508 die für einen wirtschaftlichen Güterverkehr eigentlich notwendige Fahrrinnentiefe ist aufgrund
- 509 des Klimawandels ohnehin kaum noch zuverlässig herstellbar. Die Binnenschifffahrt muss
- 510 gezielt bei der Modernisierung der Flotte und der Schiffstechnik unterstützt werden. Neben der
- 511 Binnenschifffahrt ist es für eine moderne Logistik besonders wichtig auf den Schienenverkehr zu
- 512 setzen. Die Güter kommen schnell und pünktlich an und sorgen auf Autobahnen nicht für
- 513 unnötige Staus. Besonders für den europäischen Transitverkehr bietet die Schiene eine sehr
- 514 gute Alternative zum LKW. Hier ist es besonders wichtig, dass auf gute Verladesysteme gesetzt
- 515 wird. Diese sollte die Politik unterstützen und nicht behindern.

516

517 Die Schnittstellen zwischen Wasser, Schiene und Straße müssen ausgebaut, Häfen zu
 518 modernen Logistikzentren weiterentwickelt werden. Für SpediteurInnen müssen Anreize gesetzt
 519 werden, damit sie die Binnenschifffahrt überhaupt in die Planung ihrer Logistikketten

520 einbeziehen.

521

522 Die öffentliche Hand als Eigentümerin wichtiger Knotenpunkte wie Häfen, Güterbahnhöfe und 523 als Anbieterin von Gewerbefläche hat nicht nur die Aufgabe, eine bessere Infrastruktur für

524 SpediteurInnen und ProduzentInnen zu sorgen. Gemeinsam mit den TarifpartnerInnen hat sie

- 525 dafür Sorge zu tragen, dass auch in der Logistikbranche der Grundsatz der "Guten Arbeit"
- 526 gelten soll. Leistungsgerechte Bezahlung und unter anderem die Einbehaltung von Fahrt- sowie
- 527 Pausenzeiten dürfen in dieser Branche nichtunbeachtet bleiben.

528

529 Kombinationsmöglichkeiten schaffen

530

531 Zu den Zukunftsherausforderungen unserer Verkehrsinfrastruktur gehört es, verschiedene

532 Verkehrsmittel miteinander zu vernetzen. Die komfortable Kombination aus Fahrradfahrt zum Bahnhof, Bahnfahrt zur Arbeit und Einkaufen mit dem Car-Sharing-Auto sollte zur gängigen 534 Praxis werden.

535

541

536 Die öffentliche Hand hat dafür auf allen Ebenen Rahmenbedingungen zu setzen. Dafür sollte 537 eine hinreichende Anzahl von Carsharing-Stationen, Park and Ride-Parkplätzen, 538 Leihfahrradplätzen sowie gut gesicherten Fahrradparkplätzen an allen Bahnhöfen sichergestellt werden. Dies geschieht durch entsprechende Rahmenplanung, öffentliche Angebote oder das 540 Ausschreiben von privaten Leistungen (des Carsharings, der Leihfahrräder etc.).

542 Darüber hinaus wird es immer notwendiger, dass die öffentliche Hand auf eine Vernetzung der bisherigen Carsharing- und Fahrradleih-Angebote unterschiedlicher AnbieterInnen hinwirkt. Für die/den NutzerIn sollte es (preislich und bürokratisch) keine Rolle spielen, welches 545 Unternehmen vor Ort den Service anbietet.

546 547

## Mobilität gibt's nicht für lau

548

549 Die Jusos bekennen sich zum Schienenfernverkehr als Mobilitätskonzept Nummer Eins. Der Schienenverkehr ermöglicht schnelle, komfortable und umweltfreundliche Mobilität. Damit ist der 551 Schienenverkehr essentieller Bestandteil der Infrastruktur und sollte von staatlicher Seite als Teil 552 der Daseinsvorsorge umfassend bereitgestellt werden. Die Deutsche Bahn gehört zu 100% dem 553 Staat, ist aber trotzdem kein typisches Staatsunternehmen, sondern ein Aktienunternehmen mit 554 dem Staat als einzigem Anteilseigner, das nach marktwirtschaftlichen, gewinnorientierten 555 Grundsätzen geführt wird. Gleichzeitig verfügt die Bahn weiterhin über das faktische Monopol 556 auf den Schienenverkehr. Wohingegen die Bahn der wichtigste und auf vielen Strecken der einzige Nutzer des Schienennetzes ist, werden Ausbau und Instandhaltung weitgehend von 558 Subventionen des Bundes getragen. Derzeit wird im Bahnfernverkehr das Schlechteste aus 559 Privat- und Staatswirtschaft kombiniert. Der Bahnverkehr ist letztendlich ein Staatsmonopol, das aber ausschließlich nach marktwirtschaftlichen Grundsätzen betrieben wird, unangemessen hohe Preise verlangt und gleichzeitig stark staatlich subventioniert wird. Das ist die schlechteste aller Lösungen. Wir Jusos fordern deshalb, wenn staatlich, dann auch richtig. Die Privatisierung der Bahn soll gestoppt werden. Die Bahn soll von einem Aktienunternehmen in ein öffentlichrechtliches Unternehmen umgewandelt werden und das gesetzliche Monopol auf den 565 Schienenfernverkehr erhalten. Die nicht den Schienenfernverkehr betreffenden Geschäftsfelder der Bahn können in eine eigene Gesellschaft ausgegliedert werden, in Teil- oder Vollbesitz des Staates. Die Bahn soll über Bundesmittel ausfinanziert werden, um kostenlosen oder zumindest ausgesprochen kostengünstigen Fernverkehr für die Bürger\*innen zu ermöglichen. Die hierfür notwendigen Mittel sollen über zwei Kanäle generiert werden. Durch eine Anhebung der KfZund Energiesteuer wird eine positive umweltpolitische Anreizwirkung erzielt, durch eine Finanzierung durch eine Anhebung der Einkommenssteuer als zweitem Kanal werden die Kosten nach dem Leistungsfähigkeitsprinzip verteilt und die Sozialverträglichkeit garantiert.

572 573

574 Mit öffentlichem Personenverkehr lässt sich kein Geld verdienen. Zumindest nicht, wenn die Kosten für die NutzerInnen in einem angemessenen Rahmen bleiben sollen. Kommunale Verkehrsbetriebe werden üblicherweise durch Betriebe, wie zum Beispiel Wohnbaugesellschaften oder Stadtwerke, querfinanziert, damit es für die kommunalen Haushalte erschwinglich ist, ein gutes Angebot auf die Straße oder die Schiene zu bringen.

578 579 580

577

Vielerorts geht diese Querfinanzierung nicht mehr auf. Die gewinnstarken Betriebe haben mit immer neuen Herausforderungen, wie mit der Energiewende, zu kämpfen. Für Kommunen wird das Angebot immer teurer und nimmt einen immer größeren Teil des städtischen Haushalts ein.

582 583 584

Prinzipiell ist es erfreulich, dass auf dem Papier Städte und Kommunen mehr für ihren ÖPNV ausgeben. Nur leider beinhalten diese Posten lediglich Verlustausgleiche und weniger Investitionen in den Bestand oder in den Ausbau von Netzen. Die Kommunen können den massiven Investitionsbedarf nicht mehr alleine stemmen und geraten durch die schlechte 588 Ausfinanzierung und die immer wachsenden Pflichtausgaben weiter unter Druck.

589

586

587

590 Das Land, den Bund und die EU auf sich an den Kosten zu beteiligen. Netze und Schienen machen weder an Bezirks- noch an Landesgrenzen Halt. Investitionstöpfe dürfen nicht mehr nur 591 592 auf Neuinvestitionen ausgelegt werden, sondern müssen auch dazu genutzt werden, den

Bestand an Infrastruktur zu sanieren und zu modernisieren. Dazu gehört aber auch eine gerechte Verteilung, der jetzt schon knapp bemessenen Bundesmittel. Vor allem in Flächenländern dürfen nicht nur Fahrgastzahlen ausschlaggebend sein, sondern dort muss es einen Flächenfaktor geben, der absichert, dass alle Teile des Landes vom ÖPNV profitieren. Die bisherige Finanzierung von kommunalen Betrieben gerät massiv ins Wanken. Es braucht 598 langfristige neue Finanzierungskonzepte. Es muss umgehend einen Ersatz für das auslaufende Gemeindeverkehrsfinanzierungsgesetz geben. Die zweckgebundenen Mittel müssen erhöht 600 werden, um Planungssicherheit zu gewährleisten und den bestehenden Sanierungsrückstau zu bewältigen. JedeR profitiert von einem guten ÖPNV. Wir streben einen fahrscheinlosen und kostenlosen steuerfinanzierten ÖPNV, an. Um den Kommunen Druck zu nehmen und ein 603 Ausspielen von Bussen und Bahnen gegenüber Theatern, Sportplätzen oder Schwimmbädern zu vermeiden, darf der ÖPNV nicht länger als freiwillige Aufgabe der Kommunen bewertet 605 werden. Er gehört für uns zu den Pflichtaufgaben der Kommune." durch "wollen wir, dass v.a. 606 kleinere Kommunen in die Lage versetzt werden individuelle ÖPNV-Angebote anzubieten. 607

608 Nur wenn alle Menschen die Möglichkeit zur Teilhabe an Mobilität haben, dann ist Mobilität 609 zukunftssicher. Also: volle Kraft voraus!

#### 611 Zukunftsinvestitionen - Unsere Forderungen:

610

612

- 613 Generationensolidarität muss das Ziel aller Zukunftsinvestitionen sein!
- 614 Umverteilung durch Zukunftsinvestitionen mit dem Ziel der Verteilungsgerechtigkeit
- Mehreinnahmen möglich machen (Vermögenssteuer, Erbschaftssteuer, 616 Finanztransaktionssteuer, Körperschaftssteuer, Kapitalertragssteuer) und Steuerflucht 617 aktiv bekämpfen
- Schuldenbremse mittelfristig abschaffen und Spielräume schnellstmöglich nutzen
- 619 Fokus der Investitionen MUSS auf den Kommunen liegen! Die Übernahme der 620 kommunalen Altschulden in einem Altschuldenfond des Bundes bleibt für uns weiterhin 621 eine zentrale Forderung.
- 622 Zukunftsinvestitionen sind Investitionen in Infrastruktur, Bildung und Daseinsvorsorge, 623 nicht in Renditewünsche privater Hände, wie es bei ÖPP der Fall ist.
- Zukunftsinvestitionen sind Investitionen in die Zukunft!

## Bundeskongress, 27.-29.11.2015



**Titel** Die ökologischen Grenzen unseres Planeten

respektieren! - Wohlstand statt Wachstum in den Fokus

nehmen

Antragsteller Projekt Transformation der Wirtschaftsweise über den Juso

Bundesvorstand

## Zur Weiterleitung an

# Die ökologischen Grenzen unseres Planeten respektieren! - Wohlstand statt Wachstum in den Fokus nehmen

- 1 Spätestens mit der 1972 vom Club of Rome veröffentlichten gleichnamigen Studie hat die
- 2 Diskussion zu den "Grenzen des Wachstums" breite Resonanz in Politik und Öffentlichkeit
- 3 gefunden. Wenngleich die Prognosefähigkeit komplexer Simulationen zur globalen Entwicklung
- 4 notwendigerweise begrenzt bleiben muss, können wir heute über 40 Jahre nach erscheinen
- 5 der Studie konstatieren, dass wesentliche Vorhersagen des verwendeten Standardmodells
- 6 eingetreten sind. Es besteht kein Zweifel, dass unsere aktuelle Form des Wirtschaftens die zur
- 7 Verfügung stehenden Umweltressourcen in vielen Dimensionen bereits heute massiv übernutzt.
- 8 Besonders deutlich wird dies mit Blick auf die Treibhausgasemmissionen, den Verlust von
- 9 Biodiversität und den Stickstoffeintrag in die natürliche Senken. Diese Fakten zwingen uns, den
- 10 absoluten Ressourcenbedarf zu verringern und stellen die vorherrschende Form des
- 11 kapitalistischen Wirtschaftens grundsätzlich in Frage.

12

- 13 Gleichzeitig müssen wir konstatieren, dass nur ein kleiner Teil der Weltbevölkerung vom, auf
- 14 Kosten der Umwelt und zu Lasten breiter Teile der Bevölkerung, produzierten Reichtum
- 15 profitiert. Dieser Teil der Weltbevölkerung lebt vornehmlich in den westlichen Industrienationen,
- 16 welche für den Großteil des globalen Ressourcenverbrauchs und der globalen
- 17 Umweltbelastungen verantwortlich sind. Es liegt folglich auf der Hand, dass wir auch künftig
- 18 materielles Wachstum benötigen werden, um der Unterentwicklung in weiten Teilen der Welt zu
- 19 begegnen, bestehende Verteilungkonflikte politisch zu lösen und eine gerechtere
- 20 Wohlstandsverteilung zu erreichen. Für uns ist dabei jedoch klar, dass Wirtschaftswachstum
- 21 nicht gleichbedeutend mit Wohlstandsmehrung ist.
- 22 Um Fortschritt beurteilen zu können und bedürfnisangemessenes Wirtschaften zu ermöglichen,
- 23 bedarf es eines erweiterten Wohlstandsbegriffs, welcher die für Wohlstand und Lebensqualität
- 24 relevanten Dimensionen erfasst.

25

- 26 Als Jusos stellen wir uns der Frage, was Wohlstand zu Beginn des 21. Jahrhunderst bedeutet
- 27 und in welchem Verhältnis Wohlstand und Wirtschaftswachstum stehen. Davon sind
- 28 grundlegende Fragen über die Art und Weise unseres Wirtschaftens berührt, welche nach
- 29 gesamtgesellschaftlichen Antworten verlangen und Folgefragen mit Blick globale Gerechtigkeit
- 30 aufwerfen. Wir sind überzeugt, dass eine gleichmäßigere und damit gerechtere
- 31 Wohlstandsverteilung moralisch und politisch geboten ist. Sie ist aber auch deshalb eine
- 32 Notwendigkeit, weil es globale Entwicklung nur geben kann, wenn es gelingt, Verteilungs- und
- 33 Ressourcenkonflikte als Hauptgrund für Krieg und Bürgerkrieg durch eine gerechtere
- 34 Wohlstandsverteilung aufzulösen. Dies wird ohne grundlegende institutionelle Reformen des
- 35 strukturell ungerechten und krisenhaften internationalen Währungs- und Finanzsystem, welches
- 36 eine kontinuierliche und stabile wirtschaftliche Entwicklung massiv behindert, nicht zu erreichen
- 37 sein. Für den somit umrissenen Themenkomplex soll der vorliegende Beschluss Denkanstöße
- 38 geben und politische Lösungstrategien formulieren.

39

40 Unser Begriff von Wohlstand

41

42 Wenn wir Jusos über Wohlstand sprechen, dann sind wir uns darüber im Klaren, dass es im

3 Spiegel unterschiedlicher Lebens- und Gesellschaftsmodelle keine eindeutige und bis ins Detail

14 messbare Definition für diesen Begriff gibt. Aus der Zielperspektive ist Wohlstand das, was die

Menschen als Grundlage für die Verwirklichung eines guten Lebens aus ihrer individuellen

Perspektive und im gesellschaftlichen Kontext benötigen. Dabei spielen neben den objektiven

Lebensbedingungen auch die Verwirklichungschancen der Menschen eine besondere Rolle.

48

Zwischen den zahlreichen Wohlstandsdimensionen muss jede Gesellschaft und jeder Mensch
 selbst eine Entscheidung treffen. Einen einheitlichen Wohlstandbegriff kann es deshalb nicht

geben. So ist es beispielsweise möglich, dass sich Gesellschaften für geringere

Konsummöglichkeiten entscheiden, um mehr der verfügbaren Ressourcen für Kultur- und

53 Freizeitmöglichkeiten aufzuwenden.

54

Das über die Ausgestaltung von Wohlstand Gesellschaften und Individuen unterschiedlich

entscheiden können ist jedoch keine Rechtfertigungsgrundlage für die weltweite Ungleichheit.

57 Im Gegenteil: Bevor über Wohlstand überhaupt zu sprechen ist, müssen zunächst elementare

8 Grundbedürfnisse der Menschen erfüllt sein. Dazu gehört Frieden, ausreichend Nahrung und

59 Trinkwasser und die Sicherstellung der weiteren existenziellen Lebensbedürfnisse ebenso wie

60 Meinungsfreiheit, Zugang zu Informationen, Demokratie, Rechtstaatlichkeit,

61 Geschlechtergerechtigkeit und die Abwesenheit von Diskriminierung. Diese

62 Grundvoraussetzungen müssen garantiert sein, damit in einer Gesellschaft die Diskussion über

63 Wohlstand und wie er aussehen soll überhaupt ernsthaft geführt werden kann.

64

65 Es ist und bleibt unser Ziel, dass der Wohlstand global gerecht verteilt wird. Armut,

66 Perspektivlosigkeit und fehlende Freiheit zur Verwirklichung eines individuellen, glücklichen

<sup>7</sup> Lebens sind für uns an jedem Ort der Welt von enormer politischer Bedeutung. Globale

68 Wohlstandsunterschiede führen zu einer gravierenden Ungerechtigkeit, die sich nicht zuletzt in

69 Verteilungskriegen oder unfreiwilligen Migrationsbewegungen ausdrückt. Dies ist auch Folge

eines Wohlstandsmodells in den Industriestaaten, das darauf beruht, sich unbegrenzt die dafür
 notwendigen Ressourcen anzueignen und damit anderen Menschen den Zugang zu Wohlstand

72 zu verweigern.

73

74 Für uns Jusos lautet das Ziel, zukünftig gesellschaftliche Verhältnisse zu schaffen, die eine

Umverteilung des Wohlstandes nicht mehr notwendig machen, da realer Wohlstand bereits

76 gleichverteilt erwirtschaftet wird. Dies kann nur mit einem anderen Wirtschafts- und

Gesellschaftssystem gelingen, in dem über den Ressourceneinsatz grundsätzlich demokratisch in der Gesellschaft entschieden wird.

78 79

## 80 Dimensionen von Wohlstand

81

82 Welche Bestandteile zur umfassenden Verwirklichung von Wohlstand gehören ist abhängig vom

83 jeweiligen Blickwinkel und der entsprechenden Lebenswirklichkeit. Trotz dieser

Kontextabhängigkeit des Begriffes lassen sich unterschiedliche Wohlstandsdimensionen ermitteln. Eine nicht abschließende Liste von betroffenen Dimensionen ist:

86

- 87 Arbeit
- 88 Bildung
- 89 Erhalt der Umwelt
- 90 individuelle und gesellschaftliche Freiheit
- 91 Geschlechtergerechtigkeit
- 92 Gesundheit
- 93 Konsummöglichkeiten
- 94 Kultur- und Freizeitmöglichkeiten
- 95 Mobilität
- 96 politische und gesellschaftliche Stabilität
- 97 Wohnraum und das damit verbundene Lebensumfeld

98 99

Diese Aufzählung von Wohlstandsdimensionen aus gesamtgesellschaftlicher Perspektive kann
 nicht abschließend sein, sondern benennt für uns Jusos besonders wichtige Punkte. Dabei steht

102 heute vielfach nicht mehr nur die Befriedigung von materiellen Bedürfnissen im Fokus, sondern

103 auch Aspekte immateriellen Wohlstands. Im politischen Prozess ist es die Aufgabe der

Akteurlinen, die unterschiedlichen Ziele, bei denen auch Zielkonflikte bestehen können,

105 miteinander in Ausgleich zu bringen und allen zu einer möglichst umfassenden Wirksamkeit zu 106 verhelfen.

107

108 Im Folgenden sollen die Dimensionen ausgeführt werden, die aus jungsozialistischer 109 Perspektive die Grundlage für individuellen Wohlstand in gesellschaftlichem Wohlstand bilden. 110 Dabei ist uns bewusst, dass sich unsere Wohlstandsdefinition natürlich einbetten muss in den globalen Kontext und in die Aufgabe, den Ressourcenverbrauch der Industriestaaten erheblich 112 zu reduzieren, um allem Menschen weltweit den gleichen Zugang zu Wohlstand zu eröffnen und 113 die natürlichen Lebensgrundlagen langfristig zu sichern.

114

### 115 Rechtsstaatliche und demokratische Grundordnung

116 Eine solidarische und demokratische Gesellschaftsform, in der alle Menschen die gleichen Rechte haben, ist ein grundlegender Faktor für ein Leben in Wohlstand und Gerechtigkeit. Um 118 den Mitgliedern der Gesellschaft die Möglichkeit zu geben, ihre Rechte auch durchzusetzen, 119 muss es einen funktionierenden, demokratischen Rechtsstaat geben. Die Demokratisierung 120 aller Lebensbereiche ermöglicht eine solidarische Verteilung der gesellschaftlichen Güter. Nur in 121 einer solchen Gesellschaft kann der notwendige Ausgleich zwischen solidarischem, am 122 Gemeinwohl orientiertem Verhalten und individueller Freiheit stattfinden.

123

## 124 Freiheit und Sicherheit in einem ausgewogenen Verhältnis

125 Freiheit und Sicherheit sind öffentliche Güter, deren Gewährleistung zu den wichtigsten 126 Aufgaben eines Staates gehört und nicht zu privat gehandelter Ware verkommen dürfen. Deren 127 Verwirklichung muss in einem ausgewogenen Verhältnis geschehen, in dem nicht zugunsten 128 des einen Gutes das andere zu sehr eingeschränkt wird. Gleichzeitig sind Sicherheit und Freiheit keine Gegensätze, sondern bedingen sich gegenseitig. Unter Sicherheit verstehen wir 130 die Garantie, dass es zu einer Gewährleistung von Grundrechten kommt. Freiheit umfasst 131 einerseits die formalen Freiheitsrechte wie im Wesentlichen Versammlungs-, Meinungs-, Religions- und Bewegungsfreiheit. Sie ist aber auch materiell zu verstehen, d.h. es geht nicht 133 nur darum, Freiheitsrechte zu gewährleisten, sondern auch jeden Einzelnen/jede Einzelne in die 134 materielle Lage zu versetzen, diese Freiheitsrechte auch zu nutzen; dies stellt Anforderungen 135 an die verlässliche soziale Absicherung genauso wie an Zugänge bspw. zu Bildung und Information. Sicherheit bedeutet, dass niemand um seine körperliche oder geistige 137 Unversehrtheit oder seine materiellen und sozialen Existenzgrundlagen fürchten muss und Existenzgrundlagen dauerhaft für alle gewährleistet sind. Darüber hinaus ist die soziale 139 Sicherheit in Form der Absicherung des Lebensstandards, der über die bloße Existenzsicherung 140 hinaus geht, davon umfasst.

141 142

143

## Geschlechtergerechtigkeit

144 Eine gerechte Gesellschaft garantiert die Gleichstellung aller Geschlechter unabhängig von 145 ihrer sexuellen Identität und Orientierung. Dies bedeutet die Gleichstellung aller Frauen. Das heißt auch die Gleichstellung aller Transpersonen und nicht männlichen Geschlechter, die aller 147 Homo- und Bisexuellen und Queeren. Konkret bedeutet das die Beseitigung aller Armutsrisiken, aller gläsernen Decken, aller verwehrten Chancen – in der Erwerbsarbeit, der 149 Reproduktionsarbeit und der Freizeitgestaltung. Gleichstellung aller Geschlechter heißt, dass

alle Menschen ihr Leben frei und selbstbestimmt gestalten können und dasselbe Ergebnis 150

erreichen. Das Patriarchat, Cis- und Heteronormativität Gesellschafts- und sämtliche

152 Lebensverhältnisse sind eng verknüpft mit dem kapitalistischen System. Die Kernfamilie ist das

Standardmodell dieser Gesellschaft. Sie sichert die Trennung der Produktion von der

154 Reproduktion, was die Reproduktionskosten senkt. Hierdurch wird die Kapitalfraktion gestärkt

und die Unterdrückung von Frauen und allen, die den Geschlechternormen nicht entsprechen,

fest geschrieben – über Ausgrenzung und zu niedrige Löhne.- Wer die menschliche 157 Gesellschaft will, muss die männliche überwinden.

158

## 159 Gesunde Umwelt

- Eine gesunde, sich stets regenerierende Umwelt bietet Ressourcen für jeglichen 160
- gesellschaftlichen Wohlstand. Sie schafft ein hochwertiges Lebensumfeld, in dem sich 161
- 162 Menschen erst wohlfühlen können. Sie hat zudem auch direkten Einfluss auf die menschliche

Gesundheit, deren Erhalt die Kernvoraussetzung ist, um Wohlstand überhaupt erwirtschaften und schließlich genießen zu können. Die nachhaltige Nutzung natürlicher Ressourcen ist die

165 Voraussetzung für den Wohlstand zukünftiger Generationen.

166 167

## Bildung als geistige Existenzgrundlage

168 Bildung soll zur selbstbestimmten Meinungs- und Entscheidungsfindung befähigen. Basis dafür

69 bildet eine weltweite Alphabetisierung. Grundlegende Bildung ist für uns eine Leistung, die von

170 staatlicher Seite kostenfrei und verpflichtend zur Verfügung zu stellen ist. Nur so können

171 Interessen, Talente und Potenziale aller Menschen gänzlich zutage treten und sich frei entfalten,

172 z.B. in Ausübung der Berufswahlfreiheit.

173 Ohne weitergehende Bildung, die sich auch in beruflicher (Weiter-)Bildung, Hochschulbildung,

174 Forschung und Entwicklung entfaltet, ist keine Innovation und kein Fortschritt möglich. Diese

175 sind aber für Wohlstand von elementarer Bedeutung, weshalb keine Zugangsbarrieren dazu

176 bestehen dürfen. Lebenslanges Lernen dient hierbei als Leitidee.

177

## 178 Wohnraum und das damit verbundene Lebensumfeld Angemessener Wohnraum

Wohnraum ist der Schutzraum des Menschen vor Umwelteinflüssen und kann Freiraum für

180 individuelle Entfaltung sowie Rückzug bieten. Den individuellen aber auch kulturellen

81 Bedürfnissen sowie der Bedeutung des Wohnraums als Regenerationsnotwendigkeit soll

182 Rechnung getragen werden. Der Zugang dazu ist für alle, unabhängig vom materiellen Status,

3 zu gewährleisten. Zu gestalten ist dabei auch das Wohnumfeld als ein wesentlicher Ort des

184 sozialen Zusammenlebens, der Kommunikation und des Wohlergehens von Menschen.

185

### 186 Gute Arbeit

187 Erwerbsarbeit ist in unserer Gesellschaft nicht nur für Wertschöpfung, gesamtgesellschaftlichen

188 Fortschritt und Wohlstand entscheidend, sondern auch das zentrale Element sozialer Teilhabe.

189 Ihre demokratische und partizipative Ausgestaltung ist für den gesellschaftlichen Wohlstand

190 unverzichtbar. Erwerbsarbeit muss immer in einem ausgewogenen Verhältnis zur

Reproduktionsarbeit stehen. Eine gewisse Zeitsouveränität sowie Freizeitphasen sind Ausdruck

192 von Lebensqualität.

193

## 194 Gesundheitsversorgung

195

196 Eine solidarische und flächendeckende Gesundheitsinfrastruktur muss dafür Sorge tragen, dass

197 die Gesundheit der Bevölkerung erhalten bleibt und damit die Möglichkeit besteht am

198 gesellschaftlichen Leben zu partizipieren. Die Prävention von Krankheiten steht dabei im

199 Vordergrund. Eine gute und solidarische Gesundheitsversorgung darf weder vom

200 wirtschaftlichen Status, noch vom Aufenthaltsstatus abhängen. Doch kann die moderne

201 Gesundheitsinfrastruktur viele Menschen nicht heilen. Sie hat die Aufgabe, diesen sterbenden

202 Menschen eine menschenwürdige Versorgung zu ermöglichen.

203

### 204 Mobilität

205 Ohne Fortbewegung sind nicht nur die individuelle Bewegungsfreiheit, sondern auch die

206 Möglichkeiten für Austausch und Fortschritt eingeschränkt. Selbstbestimmte Fortbewegung fußt

207 auf einem öffentlichen Personennah- und -fernverkehr sowie Rad- und Fußverkehr, schließt

208 aber auch motorisierten Individualverkehr nicht aus. Eine flächendeckende Versorgung mit

Mobilitätsangeboten für den in ein Verkehrsnetz integrierten Nahraum ist von staatlicher Seite

210 ohne materielle Hürden zur Verfügung zu stellen.

211

## 212 Kultur- und Freizeitmöglichkeiten

213 Ein wichtiger Teil von Wohlstand ist für uns, dass Menschen an kulturellen Angeboten teilhaben

214 und ihre Freizeit gestalten können. Dabei sind Angebote der sogenannten "Hochkultur" wie der

15 "Subkultur" genauso notwendig wie Angebote der Soziokultur, der Begegnung, aus dem Bereich

216 Sport etc. Alle diese Orte sind für das gesellschaftliche Miteinander unverzichtbar, damit

217 Menschen ihren soziokulturellen Bedürfnissen nachkommen können.

218

## 219 Konsummöglichkeiten

220 Zur individuellen Lebensgestaltung gehört eine angemesse Auswahl an Konsummöglichkeiten,

221 aus denen jedeR selbst nach seinen bzw. ihren Vorstellungen wählen kann. Dabei reicht die

222 Spanne weit von Kleidung, Wohnungseinrichtungen, Essen, Getränken, Büchern, Zeitschriften,

223 Filmen bis zu Urlaub oder technischen Geräten und Unterhaltungselektronik. Für die

Gesellschaft besteht der doppelte Auftrag einerseits für jedeN ein Einkommen zu gewährleisten, 225 dass eine bedarfsgerechte Teilhabe am Konsum ermöglicht als auch Konsumgüter in ausreichender Zahl und Vielfalt zu produzieren.

227 228 229

## **Unser Wachstumsbegriff**

230

231 Wachstum im ökonomischen Kontext wird in der Regel verstanden als Wachstum des 232 Bruttoinlandsprodukts (BIP) oder des Bruttonationaleinkommens (BNE), vereinfacht also der 233 Waren und Dienstleistungen, die in einem Land hergestellt werden (BIP) oder des Einkommens, 234 dass von BewohnerInnen eines Landes erzielt wurde (BNE). Auch im Folgenden wird 235 Wachstum in diesem Sinne verwendet werden. Die in linken Kreisen teilweise vorkommenden 236 Versuche, den Begriff des "Wachstums" umzudefinieren auf andere Wohlstandindikatoren ist ein 237 Versuch, die Debatte über den Wachstumsbegriff durch Umdefinition zu lösen, der in unseren 238 Augen nicht zielführend ist.

239

240 Wichtig ist hingegen: Die Produktion bzw. das Einkommen in einem Land ist nur ein Teil des 241 Wohlstands in einer Volkswirtschaft. Wie dargelegt gibt es zahlreiche weitere Aspekte des 242 Wohlstands. Wenn das Wachstum niedriger ausfällt oder gar negativ ist, heißt dies daher noch 243 nicht, dass der Wohlstand der Volkswirtschaft gesunken ist. Nur ein Beispiel: Entscheiden sich viele in der Volkswirtschaft dafür, weniger (produktiv) arbeiten zu wollen, führt dies bei konstanter Arbeitsproduktivität zu einem niedrigeren Produktionsvolumen; gleichzeitig ist aber 246 potentiell der "Wohlstand" derjenigen gestiegen, die jetzt weniger arbeiten.

247

248 Ähnlich wie BIP (pro Kopf) oder BNE (pro Kopf) kein alleiniger Wohlstandsindikator sein können, kann auch Wachstum kein Indikator dafür sein, ob der Wohlstand gewachsen ist. Daher 250 sind Wachstumszahlen zumindest für sich alleine auch kein Maßstab, mit dem sich der Erfolg 251 von Wirtschafts- und Sozialpolitik messen lässt. Möchte man dies tun, so sind weitere 252 Indikatoren heranzuziehen, die teilweise subjektiv sein werden.

253 254

Grundsätzlich ist Wachstum also ein neutraler Begriff. Ob es positiv oder negativ zu bewerten 255 ist, hängt davon ab, unter welchen Umständen es entsteht. Wirtschaftswachstum bietet aber die besten Chancen für die gesellschaftliche und politische Durchsetzung von Umverteilung. Deshalb halten wir Wachstum grundsätzlich für sinnvoll. Es darf aber nicht mit einem erhöhten 258 Verbrauch natürlicher Ressourcen und der damit einhergehenden Ausbeutung von Natur und 259 Umwelt verbunden sein.

260 261

257

## Wachstum und Ressourcenverbrauch steuern

262

263 Ein Problem des klassischen Wachstumsbegriffs liegt darin, dass er üblicherweise nur auf die 264 Veränderung von zwei Produktionsfaktoren, Arbeit und Kapital, abstellt. Tatsächlich gibt es mit den natürlichen Ressourcen aber noch einen dritten. Die traditionelle Wachstumspolitik, die 266 diese nicht mit beachtet hat, hat gesellschaftliche Verteilungskämpfe durch Wachstum gelöst 267 und dabei in Kauf genommen, die natürlichen Lebensgrundlagen immer weiter zu beschädigen. 268 Eine solche Politik ist nicht nachhaltig und damit nicht haltbar.

269

270 Umgekehrt gilt: Wachstum ist immer dann unproblematisch, wenn es mit gestiegener 271 Ressourceneffizienz einhergeht. Sinkt der Bedarf an natürlichen Ressourcen für den gleichen Output, so kann der entstandene Spielraum dafür genutzt werden, zusätzlichen Output zu 272 produzieren. Nur weil die Ressourcenproduktivität in den vergangenen Jahrhunderten 274 dramatisch gestiegen ist, ist es überhaupt gelungen, das traditionelle Wachstumsmodell so 275 lange aufrechtzuerhalten. Unter der Bedingung einer steigenden Ressourceneffizienz funktioniert Wachstum auch weiterhin. Allerdings ist dabei für die Industriestaaten zu beachten, dass sie derzeit die natürlichen Ressourcen massiv übernutzen, ein Teil eines weiteren Anstiegs 278 der Ressourceneffizienz also für eine Regeneration der natürlichen Lebensgrundlagen 279 verwendet werden muss und damit nicht für zusätzlichen Output zur Verfügung steht.

280

Daher muss zur Steuerung des Wachstums der maximal zulässige Ressourcenverbrauch vorgegeben werden. Dabei ist ein Pfad zu schaffen, der die derzeitige Übernutzung der 282 Ressourcen über einen längeren Zeitraum auf das Niveau abbaut, in dem sich die Ressourcen 283 regenerieren. Die Industriestaaten müssen ihren Ressourcenverbrauch stark reduzieren, um

285 den so genannten Entwicklungs- und Schwellenländern Wachstumsmöglichkeiten zu eröffnen.

286 Als Instrument soll vorrangig auf Verbrauchsvorgaben u.ä. gesetzt werden. Eine Verteuerung

7 der Ressourcennutzung kommt nur dann in Frage, wenn das Ziel mit anderen Instrumenten

288 nicht sinnvoll zu erreichen ist.

289

290 Gibt es Wachstumsspielräume durch eine steigende Ressourceneffizienz, so ist es eine Frage 291 der gesellschaftlichen Zielvorstellungen, wie das dann grundsätzlich vorhandene

2 Wachstumspotential genutzt wird. Es kann dann für zusätzlichen Output verwendet werden,

aber auch für die Erhöhung weiterer Faktoren des gesellschaftlichen Wohlstands. Wofür, hängt dabei von gesellschaftlichen Mehrheits- und damit Machtverhältnissen ab.

295 296

297

## Produktivitätszuwächse für gesellschaftlichen Fortschritt nutzen

Sozialdemokratische Politik hat in den vergangenen Jahren deshalb so stark auf Wachstum
 gesetzt, weil dies grundsätzlich gesellschaftliche Verteilungskämpfe im Kapitalismus erleichtert.
 Durch Wachstum besteht die Möglichkeit den entstehenden Überschuss gerechter zu verteilen.
 Dies bedeutet für uns auch, dass der strukturellen Benachteiligung von Frauen entgegengewirkt
 werden muss.

303

304 Der Kapitalismus ist darauf angewiesen, dass Kapital fortlaufend Rendite abwirft, die durch 305 Wiederanlage den Kapitalbestand vergrößert. In einer Welt ohne Produktivitätszuwächse ist 306 eine konstante Rendite dabei nur möglich, wenn die Entlohnung des Produktionsfaktors Arbeit 307 sinken würde. Dieser Druck wird verringert, wenn es Wachstum entweder über 308 Produktivitätszuwächse gibt oder darüber, dass bei steigendem Kapitaleinsatz der 309 Arbeitsumfang konstant gehalten wird. Würde der gestiegene Kapital- durch einen geringeren 310 Arbeitseinsatz kompensiert, würde bei konstanten Stundenlöhnen die Kapitalrendite tendenziell 311 sinken.

312

Outputs, der die Kapitalrendite tendenziell erhöht; umgekehrt sinkt der Druck auf die Löhne, weil das insgesamt zu verteilende Einkommen größer wird. Dabei ist es eine Frage der gesellschaftlichen Machtverhältnisse, wie der Produktivitätszuwachs zwischen Arbeit und Kapital verteilt wird. Es hat durchaus längere Phasen vor allem in der europäischen Wirtschaftsgeschichte gegeben, in denen große Teile des durch Produktivitätswachstum erzielten Zuwachses an die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer verteilt worden ist, dabei nicht unerheblich in Form von Arbeitszeitverkürzung mit (teilweisem) Lohnausgleich (Einführung der 5-Tage-Woche, Ausbau des Jahresurlaubs etc.). Damit verbunden war aber, vor allem in der ersten Hälfte des 20. Jahrhunderts, auch die Verdrängung von Frauen aus der Erwerbsarbeit.

322 323 324

In den vergangen Jahrzehnten haben sich die Machtverhältnisse deutlich zugunsten des
 Kapitals verschoben; die Beteiligung der ArbeitnehmerInnen am erzielten Wachstum ist
 zunehmend geringer ausgefallen. Tendenziell ist gleichzeitig das Arbeitsvolumen konstant
 geblieben, allerdings einerseits durch Teilzeitarbeit insbesondere von Frauen und andererseits
 Arbeitslosigkeit ungleicher verteilt worden.

329

Ein Verteilungskonflikt tritt insbesondere dann auf, wenn ein relativ hoher
Produktivitätsfortschritt auf einen schwachen Fortschritt der Ressourceneffizienz trifft. Ist der
Fortschritt der Ressourceneffizienz Null, besteht kein nachhaltiger Wachstumsspielraum. Gibt
es dann einen Produktivitätsfortschritt, heißt das, dass zwingend der Einsatz mindestens eines
der Produktionsfaktoren Arbeit oder Kapital reduziert werden muss und zwar ohne finanziellen
Ausgleich. Dies schafft erhebliche gesellschaftliche Konfliktpotentiale sowohl zwischen Arbeit
und Kapital als auch innerhalb des Faktors Arbeit, wenn dieser zurückgefahren wird – denn
dann stellt sich die Frage, ob dies über eine allgemeine Arbeitszeitverkürzung erfolgen soll, über
Arbeitslosigkeit einiger Personen oder erneut über die Verdrängung von Frauen aus der
Erwerbsarbeit. Für uns kommt dabei nur die erste Alternative in Frage.

340

Allerdings sollte die Begrenzung des Wachstumspotentials durch die Ressourceneffizienz auch kein Grund zu Wachstumspessimismus sein. Die Wirtschaftsgeschichte hat gezeigt, dass es ein erstaunliches Innovationspotential dahingehend gibt, die Ressourceneffizienz zu steigern – teilweise sogar so, dass diese Steigerung selbst Wachstumseffekte auslöst, wie z.B. bei der Energiewende. Notwendig ist dafür allerdings ein Anreizsystem, das Innovationspotentiale bei

346 der Ressourceneffizienz hebt. Dies setzt klare rechtliche Regelungen voraus, die den Ressourcenverbrauch begrenzen und damit gerade in einem kapitalistischen System Anreize setzen, sich des dadurch ausgelösten Drucks durch eine bessere Ausnutzung dieses 349 maximalen Ressourcenpotentials zu entledigen.

351 Zusätzlich ist dabei zu beachten, dass innerhalb des kapitalistischen Systems dies nur dann 352 ohne massive negative gesellschaftliche Folgewirkungen funktioniert, wenn gleichzeitig 353 verhindert wird, dass der Druck durch die Beschränkung des Ressourcenverbrauchs statt in die 354 Innovation auf die Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer abgelenkt wird. Dann würde es statt zu einem effizienteren Ressourceneinsatz zu sinkenden Löhnen und damit zu einer Abwärtsspirale 356 kommen, weil die sinkenden Löhne ihrerseits einen Rückgang des Konsums und dann der gesamtwirtschaftlichen Nachfrage zur Folge hätten, die dann wiederum den Druck auf das 358 Kapital, weitere Renditepotenziale zu erschließen, verschärft. Daher kann nachhaltiges 359 Wachstum mit einer Begrenzung des Ressourcenverbrauchs nur funktionieren, wenn innerhalb 360 des Kapitalismus das Machtverhältnis erheblich zugunsten der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer verschoben wird – oder wenn der Kapitalismus durch ein System abgelöst wird, das die Verwendung des Produktionsfaktors Kapital unter gesellschaftliche Kontrolle stellt.

## Globale Nachhaltigkeit und globales Wachstum

350

363 364 365

366

377

391

393 394

403

404 405

367 In der heute vorherrschenden, weltweiten Verteilung von Ressourcen, Produktionsfaktoren und Entwicklungspotentialen lassen sich massive Ungleichgewichte zwischen den zumeist 369 westlichen Industrienationen und sog. Entwicklungsländern feststellen. Während bei einigen 370 wenigen Ländern die Produktion von Waren in den letzten Jahrhunderten massiv zugenommen 371 und zu steigendem Wohlstand geführt hat, stagniert demgegenüber in anderen Ländern das 372 Produktivitäts- und Wohlstandsniveau. Technischer Fortschritt, insbesondere in den bereits 373 weiter entwickelten Ländern, hat diesen Zustand und die damit verbundene Ungleichheit noch 374 einmal verschärft. Produktivitätssteigerung ist, insbesondere in aufstrebenden Industrienationen, noch immer mit einem steigenden Ressourcenverbrauch und einer 376 steigenden Ausbeutung von Umwelt und Natur verbunden.

378 Dabei hat die Umweltzerstörung bereits heute ein kritisches Level erreicht. Das Phänomen der 379 globalen Erwärmung, sowie die Verschmutzung von Umwelt und Natur sind Tatsachen, die sich nicht wegdiskutieren lassen. Trotzdem sehen wir keinerlei Legitimation für eine globale 381 Ungleichverteilung von Wohlstand. Unser Ziel und unsere Aufgabe muss es sein, allen Länder -382 ohne jede Einschränkung - die Entwicklung eines vergleichbaren Wohlstandsniveau zu ermöglichen. Dafür sehen wir die Verantwortung vor allem bei den bereits entwickelten Staaten, die ihr weiteres Wachstum nicht nur vom Ressourcenverbrauch entkoppeln, sondern diesen 385 auch reduzieren müssen. Darüber hinaus ist es ihre Pflicht, mit Technologietransfers materielles 386 Wachstum ohne zusätzlichen Ressourcenverbrauch in den sog. Entwicklungsländern zu ermöglichen. Steigerungen der Produktivität dürfen nicht mehr mit einer Steigerung der 388 Ausbeutung von Natur und Umwelt einhergehen. Vielmehr ist es notwendig, dass sowohl 389 entwickelte, als auch sich in der Entwicklung befindliche Staaten den Weg der nachhaltigen 390 Produktivitätssteigerung beschreiten.

#### 392 Für uns ist Nachhaltigkeit sozialer Fortschritt plus Umweltverträglichkeit

395 Wir definieren Nachhaltigkeit als das Festhalten an fortschrittlicher gesellschaftlicher Veränderung – inklusive der Steigerung der sozialen Teilhabe – bei gleichzeitiger Rückführung 397 des Ressourcenverbrauchs (bis zum Ziel der vollständigen Einspeisung in Wertstoffkreisläufe) 398 und einer langfristig ausgelegten Wirtschaft, welche die erstgenannten Faktoren vereint. In anderen Worten: Für uns sind gesellschaftliche Produktionsprozesse, die zu mehr 400 gesellschaftlichem Reichtum und neuen technischen Möglichkeiten führen, nur dann nachhaltig, wenn sie ihre möglichen sozialen und ökologischen Folgeprobleme ("Kosten") internalisieren 402 und lösen können. Wenn gesellschaftliche Produktionsverhältnisse nicht in diesem Sinne nachhaltig sind, müssen sie für uns überwunden oder reformiert werden.

406 Wie die Analyse aus sozialer Sicht zeigt, hat das bisherige kapitalistische Wachstum – mit

derzeit neoliberalem Antlitz – für ein Auseinanderklaffen des gesellschaftlichen Wohlstands und 408 große Armut gesorgt. Wir sagen hier: Schritte in Richtung Nachhaltigkeit kann es im Kapitalismus nur geben, wenn den ureigenen Eigenschaften dieses Systems entgegengewirkt 410 wird, also wenn der Kapitalakkumulation bei den Besitzenden entgegengesteuert wird.

411 412

413 Gleiches gilt aus ökologischer Sicht: Die Steigerung von Produktionsergebnissen erfolgt in einer 414 rein kapitalistischen Ordnung auf Kosten der Natur, deren Rohstoffe verschwendet werden. Im 415 Gegensatz dazu streben wir eine nachhaltige Gesellschafts- und Wirtschaftsordnung an, in der keine negativen Folgeprobleme für Mensch und Umwelt auftreten. Das heißt im Endeffekt, dass 417 keine Waren und Güter produziert werden dürfen, deren Folge- oder Weiterverwendung nicht 418 geklärt ist. Mittelfristig folgt hieraus, dass CO<sup>2</sup>- und andere Treibhausgase – genauso wie 419 Plastikverpackungen – im Produktionsprozess nur noch entstehen sollen, wenn sie 420 weiterverwendet werden und nicht fahrlässig dem globalen Ökosystem überlassen werden. 421 Dabei ist im Falle von Produkten und Stoffen am Ende der Wiederverwertungskette auch eine 422 energetische Nutzung in Betracht zu ziehen.

423 424

425

426

427

428

Unsere Nachhaltigkeit kann es nur mit demokratiekonformen Märkten und starker öffentlicher Daseinsvorsorge geben. Märkte müssen in ihren Ergebnissen gesellschaftlichen und ökologischen Zielen dienen. Allgemein heißt das: Die gesellschaftliche und ökologische Fortentwicklung darf von Märkten nicht gefährdet werden.

429 430

## 431 Wir setzen auf nachhaltiges Wachstum: als Synthese von sozialem und ökologischem 432 Wachstum

433 434

435 Wie in der Bundesrepublik Deutschland in den letzten 20 Jahren schon geschehen, lässt sich wirtschaftliches Wachstum vom Ressourcenverbrauch abkoppeln. An diese Entwicklung gilt es aus ökologischer Sicht anzuschließen. Gleichzeitig hat die soziale Ungleichheit in unserer 438 Gesellschaft stark zugenommen. Diese Entwicklung ist nicht akzeptabel.

439 440

441

Für uns stehen soziale und ökologische Missstände in einem starken Zusammenhang. Denn in 442 der Bekämpfung von Beidem – der wachsenden sozialen Ungleichheit und der ökologischen Selbstgefährdung der Gesellschaft – sehen wir die zentralen politischen Herausforderungen unserer Zeit. Fortschritt – als eine Verbesserung dieser Missstände – kann es für uns nur geben, wenn Wachstum immer gleichzeitig sozialen und ökologischen Zielen dient.

445 446 447

#### Ι. Soziales Wachstum

449 450 451

452

453

454

455

448

Die Globalisierung hat die Märkte für Kapital, Güter und Dienstleistungen spätestens seit 1990 begünstigt. Allerdings führten diese größeren Möglichkeiten auch zu einer wachsenden Ungleichheit: Das Einkommen wurde immer ungleicher verteilt; Verteilungsmächte stehen im globalen Wettbewerb von Steuermächten und Produktionsstandorten, Arbeitskräfte können günstiger beschafft werden. Des Weiteren ist deutlich geworden, dass deregulierte Finanzmärkte sehr krisenanfällig sind. 456

457 458

459 Aus sozialer Sicht ist eine Verbesserung des ArbeitnehmerInnenschutzes unumgänglich. Auch wenn die Arbeitslosigkeit in der BRD im europäischen Vergleich gering ist, sank die Zahl der geleisteten Arbeitsstunden durch den Abbau von Arbeitszeitkonten sowie durch Kurzarbeit. Auch bei uns sind es wenige Menschen, die vom bestehenden Wachstumsmodellen profitieren. Deswegen benötigen wir eine Alternative zum aktuellen marktgesteuerten Wachstum. 463

464

465

466 Unser gesellschaftlicher Bedarf definiert sich nicht durch Kapitalerträge, sondern durch soziale Belange. Das Recht auf Gute Arbeit und die Teilhabe an dem gesellschaftlichen Wohlstand sind 468 unsere Kernforderungen für soziales Wachstum. Unsere Forderungen umfassen daher unter 469 anderem: 470 471 • eine verringerte Wochenarbeitszeit, 472 473 • mehr gesetzlichen und tariflichen Urlaub, 474 475 • einen geschützten Lebensabend für Alle, 476 477 • Steigerung öffentlicher Daseinsvorsorge zur gesellschaftlichen Umverteilung 478 479 • eine komplette Neuorganisation von Arbeit und ein anderes Verständnis von dem, was wir 480 unter Arbeit verstehen 481 482 • einen Anstieg der Bezahlung für Arbeitnehmer\*innen. 483 484 485 Gute Arbeit 486 487 488 Fairer Lohn und die Vereinbarkeit zwischen Familie und Beruf sind für uns unabdingbar. Eine weitere Kernforderung ist die Förderung des Mitbestimmungsrechts in Betrieben. 490 Vollbeschäftigung geht mit dieser Forderung einher. 491 492 493 Soziale Produktivität 494 495 496 Die Steigerung der Produktion darf nicht auf dem Rücken der Beschäftigten ausgetragen 497 werden (durch Lohnkürzungen, Arbeitszeitverlängerung etc.). Soziale Produktion ist die 498 Alternative. Sie erhöht den gesellschaftlichen Wohlstand und richtet sich an dem realen Bedarf 499 der Gesellschaft. Die Qualifizierung, Mitbestimmung und Teilhabe von MitarbeiterInnen bieten 500 hier Lösungswege. Die Rationalisierung von Material- und Energiekosten (durch 501 Wiederverwertungssysteme, geringen Energieverbrauch etc.) bieten weitere Ansatzpunkte. 502 503 504 Investitionen durch die öffentliche Hand 505 506 507 Soziale Investitionen schaffen Arbeitsplätze, steigern das Wachstum und die Produktivität – ein 508 positiver Kreislauf entsteht. Unter Sozialen Investitionen verstehen wir nicht nur die Schaffung 509 oder Instanthaltung von Infrastruktur, sondern auch die Investition in Bildung, Forschung und 510 Gesundheit. Soziale Investitionen sind der Kern des Sozialen Wachstums, sie ermöglichen 511 langfristig die Teilhabe am gesellschaftlichen Wohlstand. 512 513 514 Öffentliche Investitionen und strukturelle Defizite 515 516 517 Wenn der Staat für Bildung, Infrastruktur, Forschung, medizinische Versorgung und 518 gesellschaftliche Daseinsvorsorge mehr Geld in die Hand nimmt, als er aktuell einnimmt, dann 519 zahlt sich diese Investition zukünftig aus. Eine hochwertige, nutzenorientierte Steuerung 520 öffentlicher Ausgabenpolitik ist hierfür natürlich eine zentrale Voraussetzung. Wenn diese 521 Bedingung erfüllt ist, wird durch Zukunftsinvestitionen ein Mehrwert geschaffen, der die 522 Lebensbedingungen verbessert und sich auch finanziell auszahlt - weil nach Abzug der Kredite 523 mehr öffentlicher Bilanzwert vorhanden ist. Eine solche zukunftsorientierte Ausgabenpolitik wird 524 durch Schuldenbremsen, die Ideologie der "schwarzen Null" und Niedrigsteuern für 525 TopverdienerInnen sowie ErbInnen behindert. 526

528 Was wir nicht wollen, ist, dass der Staat sein Geld 'blind' zum Fenster herauswirft. Falsche

529 Subventionen (z.B. in Form von Steuervergünstigungen) für sozial- und umweltschädliche 530 Prozesse (wie Dienstwagen etc.) lehnen wir ab. Auch wollen wir keinen Staat, der durch seine Pflichtaufgaben schon so überlastet ist, dass er dafür Schulden aufnehmen muss. Solche 532 strukturellen Defizite öffentlicher Haushalte finden ihren Ursprung vor allem darin, dass gesellschaftliche Lasten nicht gerecht verteilt sind; also aktuell dadurch, dass Vermögende und 534 TopverdienerInnen einen unzureichenden Beitrag zum Gemeinwohl leisten.

535 536 537

#### 11. Ökologisches Wachstum

538 539 540

541

544

Ökologisches Wachstum muss alle Industrie- und Wirtschaftszweige erfassen. Betriebe werde sich immer häufiger ihrer Verantwortung bewusst und versuchen, umweltschonend und sozialverantwortungsvoll zu produzieren. Sei es durch Labeling, wie "craddle to craddle" oder FairTrade, oder durch eigene Corporate Social Responsibility-Programme (CSR), die ernst gemeint sind und mehr darstellen als Greenwashing sind.

545 546

#### 547 Energiewende vorantreiben

548 549

550

551

552

553

Ein wichtiger Bestandteil eines nachhaltigen Wachstums ist die Förderung der Energiewende. Viele Technologien stecken noch in ihren Kinderschuhen und bedürfen einer weiteren Investition und Forschung. Viele kleine Genossenschaften und Gruppierungen profitierten von der Ausgestaltung des Erneuerbare-Energien-Gesetz. Bei der aktuellen Fassung existiert aber Nachholbedarf. Die Energiewende ist ein gesamtgesellschaftliches Projekt.

555 556

557

## Geplante Obsoleszenz stoppen

558 559

560 Durch ein gesetzliches Verbot und effektive Rücknahmepflicht für HändlerInnen und HerstellerInnen muss geplante Obsoleszenz gestoppt werden. Der Hintergrund ist folgender: 562 Um einen höheren Absatz von Produkten und eine künstliche Nachfrage zu generieren, wird 563 bisher innerhalb der Herstellung und der Vermarktung auf eine geplante Obsoleszenz gesetzt. 564 Das heißt, dass Produkte absichtlich mit einer geringeren Lebensdauer produziert werden. 565 Kundlinnen sollen so immer neuere Modelle des Produktes kaufen, da ihre alten Geräte den Geist aufgegeben haben. Eine Folge davon ist, dass vor allem Elektronikartikel, wie Handys, Smartphones, Computer oder Drucker technisch schnell verschleißen, wodurch unnötiger 567 568 Elektroschrott produziert wird, welcher zur Zeit unzureichend wiederverwertet wird.

569 570

Effektivität und Effizienz: Wandel geht nicht ohne schöpferische Zerstörung

571 572 573

574 Effizienz alleine reicht nicht: Es ist notwendig, aber zu wenig, schädliche Vorgänge zu 575 optimieren – indem man z.B. den Wirkungsgrad eines Verbrennungsmotors steigert. Viel mehr 576 brauchen wir eine schöpferische Zerstörung und Effektivität: Also die Schaffung von neuen Strukturen, die keine Schadstoffe mehr entstehen lassen – indem Energien vollständig 578 erneuerbar produziert werden und alle Produktionsprozesse vollständig in lückenlose 579 Wertstoffkreisläufe eingebunden sind.

580 581

577

## 582 Mindestanforderungen für ökologisches Wachstum

583 584

585 Das ökologisches Wachstum muss vereinbar sein mit den Leitplanken des wissenschaftlichen 586 Beirats der Bundesregierung Globale Umweltveränderungen (WBGU). Der WBGU macht es zur Bedingung, die Erderwärmung auf 2°C begrenzen, der Versauerung der Meere 587 entgegenzuwirken (pH-Wert Δ 0,2 Einheiten) – u.a. durch die Abkehr von fossilen und atomaren 588 589 Energieguellen bis zum Jahr 2070. Auch muss der Verlust der Biodiversität und Land- und

Bodendegradation gestoppt werden. Gestoppt werden muss die Nutzung von Quecksilber, die Freisetzung von Plastikabfällen sowie die Verwendung von nicht rückgewinnbarem Phosphor. An diesen Mindestanforderungen müssen sich alle gesellschaftlichen Prozesse messen lassen.

593 594 595

#### III. Nachhaltiges Wachstum

596 597 598

599

600

601

Für uns kann ein nachhaltiges Wachstum nur als Synthese aus ökologischen und sozialen Wachstum existieren. Eine in die Zukunft gerichtete Gesellschaft und Ökonomie kann nur unter diesen beschriebenen Bedingungen existieren und wachsen. Auf diese Art und Weise ist es möglich Wohlstand zu erzeugen und zu erhalten.

602 603 604

607

609

605 Aktuell werden in Schwellen- und Entwicklungsländern ganze Bevölkerungsschichten von 606 Wachstum und Wohlstand ausgeschlossen und die soziale Ungleichheit wird trotz eines Rückgangs der Armut nicht geringer. Damit alle Menschen von Wachstum und Wohlstand 608 profitieren können, müssen auch die notwendigen institutionellen Rahmenbedingungen geschaffen werden. Besonders Weltbank und IWF bedürfen Reformen ihrer Funktionsweise. 610 Zudem bedarf es einer Neuordnung des globalen Finanzmarkes. Statt der Strategie des 611 neoliberalen Kapitalismus weiter zu folgen, brauchen wir eine Abkehr von steigenden Profitraten, der Finanzialisierung der Rohstoffmärkte und einer vom gesamtgesellschaftlichem 613 Wohlstand entkoppelten Profitrate für eine nachhaltige Entwicklung der Weltwirtschaft.

Die Weltbank, welche nach dem Ende des zweiten Weltkrieges von der internationalen

614 615

## Unsere Vision einer nachhaltigen Weltbank

616 617

618 Gemeinschaft gegründet wurde, um den zerstörten Ländern eine wirtschaftliche Entwicklung zu 619 ermöglichen, steht schon seit längerem in der Kritik aufgrund ihrer mageren Bilanz im Kampf 620 gegen Armut. Diese magere Bilanz ist aber nicht verwunderlich, da Kredite von Anfang an an 621 neoliberale Reformagenden geknüpft waren und sich diese Konditionalisierung der Darlehen 622 immer weiter verfestigte. Durch so genannten Strukturanpassungsprogramme wurden die 623 "Entwicklungsländer" gezwungen, neoliberale Reformen und Liberalisierungen durchzuführen. So werden gigantische Infrasturkturprojekte ohne Rücksicht auf Umweltschäden finanziert, 624 625 Privatisierungen und Cash Crops forciert. Im Gegensatz zum eigentlichen Auftrag der Weltbank hatten diese Maßnahmen eine Verschlimmerung von Armut und wirtschaftlicher Abhängigkeit 627 zur Folge. Inzwischen werden daher Poverty Reduction Strategy Papers verfolgt. Auch Fragen der Nachhaltigkeit sollen in die Entscheidung über die Gewährung von Krediten einfließen. 628 629 Allerdings fällt die Nachhaltigkeit von Projekten nach wie vor finanziellen Erwägungen und 630 neoliberal motivierten Anforderungen zum Opfer. Die Weltbank muss, will sie Armut wirksam bekämpfen, Staaten, welche sich in der Entwicklung befinden ein umweltschonendes 632 Wachstum ermöglichen, welches jedoch zeitgleich die Geschwindigkeit des 633 Produktivitätswachstums nicht übermäßig beeinträchtigt und dieses in Wohlstand für alle 634 umwandelt. Gerade Projekte bei denen umweltschonende Technologien eingesetzt werden 635 müssen forciert und geeignete Umwelt- und Nachhaltigkeitsstandards für alle Projekte etabliert werden. Allerdings dürfen die Kosten für diese Weitergabe von umweltschonender Technologie 637 nicht zulasten der Länder gehen, die sich in der Entwicklung befinden. Gefördert werden müssen Projekte, denen ein umweltschonendes Wachstumsmodell zugrunde liegt und in deren 638 Rahmen die Steigerung der Produktivität in den betroffenen Ländern nicht übermäßig 640 beeinträchtigt wird. Künftige Kredite der Weltbank sowie deren Erlass sollen deshalb die Achtung von Menschenrechten – auch der sozialen – und die Förderung von Nachhaltigkeit 641 anstatt neoliberaler Reformen zur Bedingung haben. Die NachhaltigkeitsexpertInnen der Weltbank sollen ein Vetorecht für Projekte, die diese Kriterien verletzen, besitzen. Dabei ist uns wichtig, dass die Programme nicht, wie derzeit oftmals, der Erwirtschaftung von Rendite, 645 sondern der Förderung und dem Aufbau der lokalen Wirtschaft dienen.

646

#### 647 Neuordnung des globalen Finanzmarktes für nachhaltiges Wachstum und Wohlstand

648

Seit den 1980er Jahren kam es zu mehreren schweren Krisen des globalen Währungssystems. 649 In Mexiko, Süd-Ost-Asien, Argentinien, Russland und auch während der Eurokrise wurden

durch ein dysfunktionales Währungssystem die Gründe für die Krisen erst geschaffen oder zumindest begünstigt und mit Eintritt der Krise verlängerten und vertieften die gleichen Faktoren 652 653 iene Krisen. Die Krisenhaftigkeit des globalen Finanzmarkts und seine strukturellen 654 Ungleichgewichte sind ein massives Hinderniss für wirtschaftliche Entwicklung, die Angleichung 655 von Wohlstandsniveaus und die Etablierung von Nachhaltigkeitsstrategien. Dem kann nur mit 656 grundlegenden Reformen entgegengewirkt werden.

## IWF-Reform für nachhaltiges Wachstum

657 658

659 660

661

663

665

681 682

683

704

706

Anpassungen der Stimmverteilungen im IWF wurden in der Vergangenheit mehrfach vorgenommen. Dennoch sind die alten Industrienationen weiterhin überrepräsentiert. Dies resultiert in Policy-Empfehlungen, die den Volkswirtschaften in anderen Regionen der Welt nicht gerecht werden. Eine Anpassung der Stimmverteilung hin zu einer gerechteren Repräsentation 664 ist notwendig.

666 Die Programme des IWF waren und sind stets verknüpft mit Konditionalitäten, d.h. bestimmte 667 Bedingungen müssen von den unterstützten Ländern erfüllt werden, damit Kredite fließen 668 können. Bei diesen Bedingungen handelte es sich oftmals um neoliberale Reformvorgaben für Privatisierungen, neoklassische Austeritätspolitik sowie Vorgaben zur Öffnung der Märkte 670 gegenüber Produkten aus den bereits etablierten Industrienationen. Diese Marktöffnungen zerstörten allzu oft die Grundlage lokaler Produzenten. Die Policy-Empfehlungen des IWF sind 672 weiterhin zu stark auf solche sog. "Strukturreformen" ausgerichtet. Die Empfehlungen basieren 673 zu oft auf falschen oder unausgewogenen makroökonomischen Annahmen. Eine 674 Neuformulierung von Zielstellungen muss sich an Nachhaltigkeit, nachhaltigem Wachstum und 675 der Verringerung von Ungleichheit orientieren und antizyklische Investitionsimpulse endlich als probates Mittel zur Intervention in ökonomischen Krisenphasen anerkennen. Zugleich könnten 677 Szenarios mit alternativen Konditionalitätsmodellen eine bessere Passgenauigkeit für Länder 678 ermöglichen, die der Unterstützung der internationalen Gemeinschaft bedürfen. Diese Modelle sollten nicht vorrangig auf die Unterstützung durch den IWF bauen, sondern insbesondere die 680 Optionen regionaler Währungsfonds in den Vordergrund stellen.

## Regionale Währungsfonds für emanzipierte Entwicklung nutzen

684 Regionale Währungsfonds als Alternative oder vorrangige Ergänzung zum IWF-System können 685 nicht nur in der Wahl von Instrumenten und Policy-Empfehlungen den nicht-westlichen 686 Okonomien gerecht werden, sondern auch Legitimitätsprobleme beheben. Dies gilt insbesondere in Lateinamerika und Afrika, wo die Skepsis gegenüber dem IWF - auch aufgrund 687 688 tatsächlicher schlechter Erfahrungen - besonders hoch ist. Die Rolle des IWF als Lender of Last 689 Resort (Kreditgeber letzter Instanz) ist weiterhin notwendig, regionale Zusammenschlüsse sollten aber dazu ermutigt werden, sich frei von diesem Konstrukt zu machen. 691 Lateinamerikanische Länder haben sich bereits im Rahmen regionaler Kooperation und der Banco del Sur für ein no-conditionality-Modell der Kreditvergabe entschieden. Dabei werden im 693 Format eines regionalen Währungsfonds Kredite ohne Bedingungen an die einzahlenden Mitglieder ermöglicht. Dieser Schritt ist auch eine Reaktion in Ablehnung der IWF-Programme 695 mit ihren in der Vergangenheit allzu oft neoliberalen Charakter. Als weitere Alternative zu den 696 bisherigen problematischen IWF-Programmen befürworten wir ex-ante-Konditionalitäten (d.h. im 697 Voraus definierte Auflagen, bei deren Einhaltung im Krisenfall ohne weitere Bedingungen Geld 698 zur Verfügung gestellt wird). Diese dürfen keinen neoliberalen Charakter haben oder 699 Austeritätspolitik beinhalten, sondern sich an Investitionen in Nachhaltigkeit orientieren. 700 Nachhaltigkeit ist dabei sowohl im Sinne der nachhaltigen Nutzung von Ressourcen, als auch 701 im Sinne von wirtschaftlicher Nachhaltigkeit gemeint. Erfüllt ein Land diese Bedingungen in den 702 Vorjahren einer finanziellen/wirtschaftlichen Notlage, so ist ein IWF-Kredit in diesem Modell ohne zusätzliche Auflagen zu gewähren. 703

#### 705 **Bancor als Reformoption**

707 Das internationale Währungssystem nach Ende des Systems fester Wechselkurse, welche an 708 den US-Dollar als Leitwährung gekoppelt waren (Bretton-Woods), ist auf ganzer Linie darin gescheitert das einzulösen, was ein "freier Markt" für Devisen versprach. Angebot und 709 Nachfrage führten nicht zu Wechselkursen, die langfristig ausgeglichene Leistungsbilanzen 710 bedeuteten. Tatsächlich verzeichneten einige Staaten dauerhafte Exportüberschüsse,

verbunden mit steigenden Forderungen gegenüber dem Ausland und spiegelbildlich andere
 Staaten, deren Auslandsverschuldung durch Importüberschüsse über Jahre hinweg stieg. Diese
 außenwirtschaftlichen Ungleichgewichte sind hochproblematisch und ein Hindernis für globalen
 Wohlstand.

716

745 746

747

717 Die steigende Bedeutung des Finanzsektors schuf zusätzliche und neuartige Probleme wie 718 spekulativen Währungshandel (sog. "Carry Trade"). Dabei leihen sich spekulationsgetriebene 719 AkteurInnen in den Währungsräumen Geld, in denen die Zinsen aufgrund schwacher 720 Konjunktur niedrig sind und die Zentralbanken durch die Niedrigzinspolitik die Investitionen und 721 den Konsum stärken wollten. Dieses Geld setzten sie jedoch nicht dort ein, sondern tauschten 722 es gegen Anlagen in anderen Ländern mit höherem Zinsniveau und guter Konjunktur. Dies führt 723 zur tendenziellen Abwertung der Währung der Niedrigkonjunkturländer und einer Aufwertung 724 der Währung der Hochkonjunkturländer und erhöht somit den Spekulationsgewinn durch 725 Wechselkursgewinne. Dies ist nur ein Beispiel für eine Blasenbildung durch die "freien" 726 Wechselkurse. Hinzu kommen insbesondere bei kleinen Volkswirtschaften starke 727 Wechselkursschwankungen bei flexiblen oder spekulative Angriffe bei festen Wechselkursen.

729 Sowohl der Devisenmarkt als auch der internationale Handel folgten somit nicht den neoklassischen Vorhersagen, sondern entwickelten sich krisenhaft und schädlich für die 731 Weltwirtschaft. Diese Krisen waren keine Unfälle, sondern systembedingt und trafen weltweit 732 vor allem die armen Länder und Schichten. Dieses gescheiterte Währungssystem muss durch 733 ein krisenfestes und gerechtes Währungssystem ersetzt werden. Eine mögliche Option, um die Funktionsweise des internationalen Währungssystem auf eine 735 neue Grundlage zu stellen, ist für uns die Einführung eines "Bancor", anknüpfend an Ideen von 736 Keynes und aufgegriffen sogar vom IWF im Jahr 2009. Der Welthandel würde dabei über die 737 Verrechnung einer Kunstwährung ("Bancor") betrieben. Die Staatengemeinschaft legt 738 Wechselkurse gegenüber dem Bancor sowie "natürliche" Export- und Importüberschüsse 739 gemeinsam fest. Diese "natürlichen" Überschüsse können z.B. anhand des Levels von Export-740 und Importüberschüsse in den letzten 10 Jahren und in Relation zum BIP definiert werden. Im Bancor-System führen Exportüberschüsse zu Bancor-Guthaben, Importüberschüsse zu 742 Defiziten. Überschreiten die Guthaben bzw. Defizite an den natürlichen Überschüssen 743 gemessene Grenzen, werden Strafzinsen fällig. Die Einnahmen fließen in die Aufgaben der 744 internationalen Gemeinschaft.

## Wohlstandmehrung und Nachhaltigkeit in Einklang bringen

748 Als JungsozialistInnen stehen wir zu unserer Überzeugung, dass alles Wirtschaften im Dienste 749 des Menschen stehen muss. Statt der Maximierung von Profitraten und der Generierung von Wirtschaftswachstum um jeden Preis muss deshalb die Erzeugung von Wohlstand Richtschnur 750 751 unseres ökonomischen Handelns sein. Um die mannigfaltigen menschlichen und 752 gesellschaftlichen Bedürfnisse zum Zweck der Ökonomie zu machen halten wir es für unabdingbar, die Entscheidung über den Einsatz von Produktionsmitteln und Ressourcen unter 753 demokratische Kontrolle zu stellen. Auch unabhängig davon ist es notwendig, die synonyme 755 Verwendung von Wirtschaftswachstum und Wohlstandssteigerung zu durchbrechen und 756 politisches Handeln an einem breiten Set von Wohlstandsindikatoren statt am BIP-Wachstum zu 757 orientieren. Dazu sollen Wohlstandsindikatoren verwendet werden, welche in der Lage sind, die aufgezeigten Wohlstandsdimensionen zu erfassen. Unser Ziel bleibt die gleiche Verteilung 759 gesellschaftlichen und individuellen Wohlstands, sowohl global als auch innerhalb von 760 Gesellschaften.

761 762 Eine Änderung unseres Wirtschaftens ist dringend notwendig. Naiv wäre es zu glauben, wir 763 könnten weiter machen wie bisher. Dies zeigen die bereits überschrittenen Grenzen der 764 Umweltbelastbarkeit unseres Planet aufs deutlichste. Weiteres Wachstum kann es nur geben, 765 wenn es uns gelingt, Wachstum und Ressourcenverbrauch zu entkoppeln. Dafür wollen wir die 766 politischen Rahmenbedingungen schaffen. Um die notwendige Reduktion des absoluten Ressourcenverbrauchs zu realisieren, werden wir zudem Suffizienzmaßnahmen brauchen. Um 768 Wohlstand für Alle zu ermöglichen, ist die Umverteilung des vorhandenen Reichtums weit wichtiger, als die Ausweitung von Produktionskapazitäten. Dennoch werden wir im globalen 770 Maßstab auch weiterhin materielles Wachstum brauchen, um aufholende Entwicklung zu ermöglichen und den steigenden Bedürfnissen einer wachsenden Weltbevölkerung gerecht zu 771 772 werden. Simple Degrowth-Modelle, die ebenfalls quantitatives (Nicht-)Wachstum zum

Ausgangspunkt ihrer Überlegungen machen statt Bedürfnisbefriedigung und
 Wohlstandsmehrung in den Fokus zu nehmen, sind daher für uns keine substanzielle Antwort
 auf die globalen Fragen zu Wachstum, Wohlstand und Entwicklung. Kritischer Konsum kann
 aus unserer Sicht einen Beitrag zur Lösung globaler Nachhaltigkeitsfragen leisten,
 gesamtgesellschaftliche Antworten und staatliches Handeln sowie internationale
 Vereinbarungen jedoch nicht ersetzen.

780 Aufgrund ihres aktuellen und vergangenen Ressourcenverbrauchs und Schadstoffausstoß tragen die zumeist westlichen Industriestaaten die Hauptverantwortung für die Erreichung der notwendigen globalen Nachhaltigkeitsziele. Die nachhaltigen Entwicklungsziele der UN und die Ermöglichung aufholender Entwicklung dürfen deshalb nicht durch Maßnahmen zur Steigerung von Nachhaltigkeit in Fragen gestellt werden. Die Einhaltung entwicklungspolitischer Finanzzusagen und in einem zweiten Schritt der Erhöhung der Budgets für eine nachhaltige Entwicklungspolitik auf Augenhöhe halten wir dazu für ebenso unabdingbar, wie Technologietransfers zur ressourcenschonenden Entwicklung, einen Schuldenschnitt für Entwicklungsländer und die beschriebenen Reformen des Weltwirtschafts- und Finanzsystems, welche eine ausgeglichenere globale Machtverteilung und mehr Stabilität gewährleisten 790 müssen.

## Bundeskongress, 27.-29.11.2015



**Titel** Fairhandel statt Freihandel – Für eine

solidarische, gerechte und demokratische Handelspolitik

Antragsteller Projekt Zukunft Europas über den Juso Bundesvorstand

Zur Weiterleitung an

# Fairhandel statt Freihandel – Für eine solidarische, gerechte und demokratische Handelspolitik

## 1. Die globalisierte Welt des Freihandels

2

- 3 Die Welt des 21. Jahrhunderts ist eine Welt der Globalisierung, eine Welt der internationalen
- 4 Verflechtung und, in Ansätzen, der transnationalen Vergesellschaftung. Dass dabei
- 5 Globalisierungsprozesse keine bloßen technisch-determinierten und damit unpolitischen –
- 6 Fortschreitungen der Geschichte sind, bleibt Ausgangspunkt jedweder Analyse von
- 7 Globalisierung und kapitalistischer Weltwirtschaft. Alles andere wäre die Verschleierung der
- 8 Ideologie des transnationalen Kapitals und die Selbstgeißelung unter das Primat einer solchen
- 9 Ideologie. Im neoliberalen Globalisierungsprogramm und -diskurs nimmt indes das Konzept des
- 10 "Freihandels" eine hegemoniale Stellung ein. Freihandel wird hierbei zu einer Doktrin, die
- 11 Globalisierungsprozesse fokussiert und somit zum Gestaltungsinstrument internationaler
- 12 Beziehungen wird.

13

## 14 1.1 Die Freihandelsdoktrin des 21. Jahrhunderts

15

16 Der Freihandel als Doktrin – verstanden als Lehre mit allgemeiner Gültigkeit – hat sich fest 17 eingeschrieben in den kapitalistischen Staaten der "westlichen Welt". Die lange Geschichte des 18 Freihandelskonzepts und das Protegieren dieses durch die Regierungstätigkeiten entwickelt-19 kapitalistischer Staaten führten in der Folge zu einer scheinbaren alternativlosen Losung für ein 20 größeres Handelsvolumen, für mehr Beschäftigung, höhere Unternehmensgewinne und somit 21 auch für eine Wohlstandssteigerung für alle durch die Ausweitung freien Handels. Dies ist der allgemeine Lehrsatz von Freihandel, der auf Adam Smith zurückgeht und durch die Theorie des 23 komparativen Kostenvorteils von Ricardo erweitert wurde. Zielte die Freihandelsdoktrin in ihren 24 Anfängen insbesondere auf die Abschaffung der tarifären Handelsbeschränkungen, wandelt sie 25 sich in heutigen Zeiten zu einer Waffe im Kampf gegen Regulierungen der Wirtschaft durch demokratische Politik. Sie beabsichtigt insofern den weiteren Steuerungsverlust des Staates gegenüber wirtschaftlichen Entwicklungen, die in der Folge wiederum die Evidenz des Bildes stützen, wonach Globalisierung ein technisch-fortschreitender Prozess sei, der losgelöst von politischen Entscheidungen ist. Die Freihandelsdoktrin des 21. Jahrhunderts kämpft nicht mehr gegen Zölle, sondern gegen demokratisch verfasste Steuerung durch die politische Form der Gesellschaft – den Staat: Der Vorrang des Marktes, als besten und effizientesten Regulatoren, 32 trägt dabei die Überzeugung der FreihandelsbefürworterInnen.

33

Durch die Einbindung relevanter AkteurInnen außerhalb der transnationalen Kapitalfraktion über die Zusicherung von mehr Wohlstand für alle, konnte die Freihandelsdoktrin eine hegemoniale Stellung einnehmen. Zwar zeigt sich in den aktuellen Debatten über die Freihandelspolitik der EU, dass die Hegemonie des Freihandelskonzepts zu bröckeln beginnt – so äußern u. a. die Gewerkschaften zunehmend Kritik am Freihandelskurs –, ein solcher Wandel in der Mehrheit innerhalb der politischen Institutionen bisher allerdings noch nicht vollzogen ist. Bei genauerer Betrachtung mutet es zudem irritierend an, dass die Versprechung der Wohlfahrtssteigerung durch Freihandel ein logischer Schluss sei. Ein Blick in die Geschichte zeigt, dass Freihandel immer dann zu einem Ziel erhoben wurde, wenn es um die Öffnung neuer Räume für die Kapitalakkumulation ging. Die "heimischen Märkte" hingegen betraf dies nur randständig oder

im positiven Sinne. Die westlichen Industrieländer bildeten in einem Zeitalter des
 Protektionismus im Inneren ihre wirtschaftliche Stärke aus, nicht unter den Bedingungen des
 Freihandels. Freihandel wurde somit zu einem Zeitpunkt zu einem Konzept der Marktöffnung,
 an dem die inländische Industrie die Konkurrenz des Weltmarktes nicht mehr scheuen brauchte.
 Eine solche Liberalisierungsagenda trug dazu bei, dass asymmetrische Handelsströme und beziehungen entstanden, die sich bis heute fortsetzen.

51 Das Aufoktroyieren von Freihandel oblag dabei – nach dem Ende des Systemwettbewerbs – 52 der ins Leben gerufenen Welthandelsorganisation. Ihr wurde die Neuordnung der Handelsbeziehungen – unter dem Primat des Freihandels – in das Stammbuch geschrieben. Die WTO hatte die Aufgabe, die so genannten Länder des "Staatssozialismus" in den 90er Jahren in das System der kapitalistischen Weltwirtschaft zu integrieren und nebenbei auch die Abhängigkeitsbeziehungen mit den zu entwickelnden Staaten der südlichen Welthalbkugel zu 57 reproduzieren. Gelang es der WTO am Anfang recht gut, die neoliberale Ideologie in Form der Freihandelsdoktrin und ihrer Gehilfen des Regulationsrückbaus und der Schwächung demokratischer Politik umzusetzen, ist die Strategie der Durchsetzung solcher Interessenslagen über eine internationale Agentur mittlerweile als gescheitert erklärt. Die immer noch anhaltende 61 "Doha-Runde", also die geplante nächste Stufe von Handelsliberalisierungen im Rahmen der 62 WTO, die 2001 begonnen hat und eigentlich 2005 abgeschlossen sein sollte, verdeutlicht, dass 63 der multilaterale Ansatz zur Durchsetzung der Freihandelsdoktrin vorerst gescheitert ist. Der 64 Widerstand, der sich gegen die WTO-Mechanismen artikuliert, erforderte eine neue Taktik der 65 Freihandels-IdeologInnen, mit denen wir uns heute in Form von bi- und plurilateralen Verhandlungen über Freihandelsabkommen konfrontiert sehen. Hierbei spielt insbesondere die 67 Europäische Union eine herausragende Rolle. 68

## 1.2 Die Europäische Union in der globalisierten Handelswelt

50

69

70

100

102

71 Die Europäische Union ist in der globalisierten Welt selber zu einem Global Player geworden, zu einer Anwältin und einem Zentrum der Freihandelsdoktrin. Dabei verortet sich die Europäische Union, die mit dem Lissabon-Vertrag die alleinige Zuständigkeit für die Gemeinsame Handelspolitik inne hat, in einer neoliberalen Ideologie, deren Handschrift u. a. die 75 Leitbilder von "Global Europe" und "Europe 2020" prägen. Demnach solle die Europäische 76 Union zum wettbewerbsfähigsten Raum der Welt werden, wie es in der Wachstumsstrategie Europe 2020, der Nachfolgerin der Lissabon-Strategie, heißt. Hierdurch werden innereuropäische Reform- und Restrukturierungsprozesse fokussiert, die mit tradierten Errungenschaften der europäischen Wohlfahrtsstaaten brechen. Die im Inneren wirkenden strategischen Neuausrichtungen werden nach außen durch flankierende Handelsstrategien begleitet. Mit der Global Europe-Agenda von 2006 verabschiedete sich die EU dabei vom multilateralen Liberalisierungsparadigma und fokussierte eine aktivistische Handelspolitik in Form von bi- und plurilateralen Handelsabkommen. Der so vollzogene "Realismus"-Schwenk umfasste dabei auch grundlegende Zielrichtungen bspw. im Bereich der Entwicklungszusammenarbeit. So richtete sich der neue handelspolitische Ansatz der EU 86 insbesondere auch auf die Länder der kapitalistischen Peripherie. Eine Reihe von EPAs (Economic Partnership Agreements) wurden mit AKP-Staaten (Afrika-Karibik-Pazifik) verhandelt und abgeschlossen – unter massiven Druck der Europäischen Union. Die entwicklungspolitische Ausrichtung der EU wird in Form der EPAs dem handelspolitischen Interessen untergeordnet. Ungerechte Asymmetrien in den Handelsbeziehungen werden durch die EPAs somit nicht beseitigt, sondern reproduziert und verfestigt. Dabei sind die AKP-Abkommen, in Teilen, inhaltliches Vorbild für die Freihandelsverhandlungen, die sich derzeit zwischen den entwickeltsten Ländern abspielen, wenn wir u. a. an Investitionsschutzregeln denken. Dabei ziehen EPAs, TTIP & CETA durchaus an einem Strang: Die Festschreibung der Dominanz des transnationalen Kapitals in den nördlichen Industriezentren gegenüber der Peripherie auf der einen, wie die Restrukturierung politischer Regulationsoptionen im Inneren und im internationalen Maßstab auf der anderen Seite. Im Namen des Freihandels findet entsprechend eine neoliberale Umstrukturierung gesellschaftlicher und politischer Verhältnisse 98 99 innerhalb der Europäischen Union statt, denen massive Kritik entgegengehalten werden muss.

## 101 2. Unsere Antwort ist Fairhandel statt Freihandel

Für uns JungsozialistInnen ist nicht der Handel zwischen Volkswirtschaften und Gesellschaften
 der Ausgangspunkt von Kritik, sondern die Ausrichtung des derzeitigen Handelsregimes an den

105 Prämissen einer scheinbar alternativlosen Freihandelsdoktrin im Zeichen des Neoliberalismus.

106 Einer pseudo-unpolitischen Lesart von Globalisierungsprozessen verweigern wir uns. Wir sind

107 davon überzeugt, dass eine andere Welt- und Handelsordnung möglich ist, die sich an anderen

108 als den derzeit dominanten Prämissen orientiert und politisch erkämpft werden kann. Für uns

109 gestaltet sich eine progressive Handelspolitik im Rahmen von Solidarität, Gerechtigkeit und

110 Demokratie! Wir stehen für ein Konzept des Fairhandels, nicht des Freihandels.

111

## 112 2.1 Für eine solidarische Handelspolitik

113

Der Freihandelsdoktrin stellen wir eine faire und solidarische Handelspolitik gegenüber, die
 Gesellschaften und Volkswirtschaften dazu befähigen soll, gleichberechtigten und solidarischen
 Handel auf Augenhöhe zu betreiben. Hierbei liegt ein besonderer Fokus auf dem Verhältnis
 zwischen Nord und Süd, entwickelten und der weniger entwickelten Ländern, zumal heute
 immer noch annähernd 80% des gesamten Handelsvolumens innerhalb des Dreiecks Europa,

119 Nordamerika und der Asien-Pazifik-Region generiert wird.

120

Fairhandel hat für uns auch eine außen- und entwicklungspolitische Dimension. Daher müssen wir die Handelsmechanismen grundsätzlich ändern, weg von einer kapitalistisch-

123 wirtschaftsorientierten Denkweise. Handel verstehen wir als Teil der

124 Entwicklungszusammenarbeit, als einen Transfer von demokratischen Strukturen. Dabei sind

125 Menschenrechte vor Unternehmensinteressen zu verorten. Diese kulturell-politische Dimension

126 von Handel ist zu stärken. Für einen fairen handelspolitischen Umgang mit den Ländern des

127 globalen Südens, beispielsweise der AKP-Staaten (Afrika-Karibik-Pazifik), müssen wir bspw. die

8 von der Europäischen Union verhandelten Economic Partnership Agreements (EPAs) auf den

129 Prüfstand stellen. Bei allen zukünftigen handelspolitischen Initiativen müssen zudem die von

130 den Vereinten Nationen verabschiedeten Nachhaltigen Entwicklungsziele (Sustainable

131 Developement Goals, SDGs) Berücksichtigung finden. Sie bilden die Grundlage, um die

132 Asymmetrien im internationalen Handel nachhaltig zu überwinden.

133

Wir forcieren den Abbau des asymmetrischen Handelsregimes und besonders die damit verbundene Nord-Süd-Problematik. Wir wollen weg von einem Wettbewerb der Regionen,

136 stattdessen streben wir eine solidarische Verteilung des Wohlstandes an. Wir müssen ungleiche

137 Bedingungen abbauen, die das asymmetrische Handelsregime weiter bedingen. So sind

138 beispielsweise Subventionen oder Schutzzölle in der europäische Landwirtschaft zu nennen.

139 Andererseits müssen weniger entwickelte Länder die Möglichkeit bekommen, durch Zollschutz

140 von neuen Industrien oder Industriezweigen der Spezialisierungsfalle zu entkommen. Der

141 Abbau der Asymmetrien bedeutet auch, dass Handel ausbeutungsfrei geschieht und soziale

142 Belange von ArbeitnehmerInnen nicht nur im eigenen Land eine Rolle bei der Verhandlung von

3 ökonomischen Partnerschaften spielen müssen. Auch ökologische Belange müssen in diese

44 Gleichung mit aufgenommen werden und nachhaltige Konzepte in ökologischer und

145 ökonomischer Hinsicht entwickelt werden. Auch hier können die SDGs herangezogen werden.

146

In Bezug auf ArbeitnehmerInnenrechte und ökologischen Fragen muss zudem das Thema
"Fairtrade" kritisch hinterfragt werden. Die Verbraucherzentrale Hamburg hatte bspw. 2013 32
fair gehandelte Produkte getestet – und die Hälfte der Marken durchfallen lassen
beziehungsweise als "intransparent" bewertet. Fairhandel ist deshalb nicht gleichzusetzen mit
dem Konzept und dem Label "Fairtrade". Bei unserem ganzheitlichen Fairhandelskonzept geht
es um mehr, als um eine bloße Etikettierung von Waren und dem Erkaufen eines "reinen
Gewissens" durch "Fairtrade"-Produkten ("Fair-Washing").

154 155

Diese solidarische Handelspolitik soll endlich zu einer Arbeit auf Augenhöhe zwischen den Ländern und zu einer wahren win-win-Situation für alle PartnerInnen führen.

156 157

## 158 2.2 Für eine gerechte Handelspolitik

159

Die bisherige Handelspolitik reproduziert nicht nur zwischenstaatliche Ungleichheit sondern
 ebenfalls gesellschaftliche Ungleichheiten im Inneren der HandelspartnerInnen. Eine gerechte

162 Handelspolitik muss solche gesellschaftlichen Auswirkungen berücksichtigen und der

163 Reproduktion von Ungleichheit entgegenwirken. Es bedarf eines umfassenden

164 Handelskonzeptes, das sowohl ökologische als auch entwicklungspolitische Standards

165 festschreibt und klare Ziele formuliert. Denn eine faire und gerechte Handelspolitik, die ihren

Namen verdient, muss in der Lage sein die Situation einzelner gesellschaftlicher Gruppen 167 mitzudenken. Dafür müssen folgende Ansätze Kern eines handels- und entwicklungspolitisches 168 Gesamtkonzeptes darstellen:

169

#### 170 a) Sozialverträgliche Handelspolitik

171

172 Eine gerechte Handelspolitik muss die Rechte der arbeitnehmenden Bevölkerung schützen und ausbauen. Dabei müssen die Kernarbeitsnormen der ILO (International Labour Organization) die Mindestgrundlage für internationale Zusammenarbeit darstellen. Die Handelspolitik kann an 175 dieser Stelle dazu genutzt werden, breite Mitbestimmungsrechte der ArbeitnehmerInnen sowohl 176 in andere industrialisierte Staaten als auch in die kapitalistische Peripherie zu verbreiten.

177

178 Aufgrund der internationalen Freihandelsdoktrin ist die innerstaatliche Spezialisierung und 179 Liberalisierung in vielen Teilen der Welt befördert worden. Diese Entwicklungen führten 180 zunehmend zu sozialpolitischen Einschränkungen, wie der Privatisierung von öffentlicher 181 Infrastruktur und der Einschränkung beziehungsweise der Aushebelung von 182 ArbeitnehmerInnenrechten. Diese Entwicklung trifft dabei insbesondere diejenigen, die bereits in 183 Armut leben oder von dieser akut bedroht sind. Das Profitmaximierungsvorhaben der globalen

184 Weltwirtschaft darf nicht länger auf dem Rücken dieser Bevölkerungruppen ausgetragen 185 werden. Vielmehr sind Anreizmodelle (z. B in Form von Einfuhrerleichterungen) zu

186 implementieren, um internationale ArbeitnehmerInnenstandards zu verwirklichen. Dabei gilt es 187 zu fragen, an welchen Stellen ein freier Warenaustausch bedeutsamen Wirtschaftszweigen

188 innerhalb eines Landes schadet und welche Möglichkeiten es gibt, notwendige

189 Transformationsprozesse sozialverträglich zu gestalten. Solche Fragen müssen im Rahmen

190 einer auf sozialpolitische Aspekte fokussierten Zusammenarbeit zwischen den Handel 191 treibenden Ländern erörtert werden, denn der entwicklungspolitische Aspekt muss innerhalb

192 dieses Konzepts zentraler Bestandteil fairer Handelspolitik sein.

193 Darüber hinaus müssen Güter wie Wasser, Strom, Telekom, Personennah- und Fernverkehr,

194 Gesundheitsleistungen etc. für alle Menschen erschwinglich und zuverlässig bereitgestellt

195 werden. Dies muss regional von der öffentlichen Hand im Rahmen einer umfassenden

196 öffentlichen Daseinsvorsorge gewährleistet werden. Deshalb sehen wir es als nicht sinnvoll an,

diese Güter per globaler Ausschreibung an den/die günstigste/n private/n AnbieterIn zu 197

vergeben. Gerechter Handel muss diese Grundannahme akzeptieren und die öffentliche

199 Daseinsvorsorge mindestens unangetastet lassen. Das Ziel sollte aber auch hier die Einführung 200 positiver Standards sein.

201

#### 202 b) Feministische Handelspolitik

203 204

Es bedarf endlich einer Handels- und Entwicklungspolitik, die Aspekte der Geschlechtergerechtigkeit berücksichtigt. Die handelspolitischen Programme müssen ihre Ignoranz gegenüber Gender Aspekten überwinden und diese zum zentralen Prüfstein aller Entscheidungen machen.

208

206

207

209 Der neoliberale Kurs der vergangenen Jahr hat aufgrund von Spezialisierungsprozessen 210 Arbeitslosigkeit und prekäre Arbeitssituationen befördert. Dabei sind Frauen im besonderen 211 Maße von diesem Entwicklungstrend betroffen. Obwohl Frauen einen Großteil der weltweiten 212 Arbeit, in erster Linie in der Landwirtschaft und Lebensmittelproduktion verrichten, sind 213 Armutsverhältnisse bei ihnen weltweit sehr viel verbreiteter als bei Männern. Um dieser Situation entgegenzuwirken muss die Gleichstellung der Geschlechter zentraler Bestandteil der 215 handelspolitischen Ziele werden.

216

217 Darüber hinaus sind Privatisierungen ein wichtiger Bestandteil der bisherigen Handelspolitik. 218 Die Liberalisierungs-Agenda, getrieben durch die WTO, offerierte der internationalen Wirtschaft 219 neue Absatzmärkte. Um eine faire und gleichstellungspolitische Handels- und 220 Entwicklungspolitik zu gestalten, ist es essenziell die Privatisierung öffentlicher Infrastruktur, insbesondere in den Entwicklungsländern, nicht zu befördern. Insbesondere bei der Privatisierung medizinischer Versorgung wären vor allem Frauen wesentlich betroffen.

222

#### 224 c) Ökologisch-nachhaltige Handelspolitik

225

223

226 Zu lange haben die weltweiten Handelsbeziehungen internationale Nachhaltigkeits- und

Umweltziele konterkariert. Der zunehmende Welthandel führte zu erheblichen Mehrbelastungen
von Umwelt und Klima. Bereits 1992 wurde auf der Klimakonferenz in Rio de Janeiro
ökologische Nachhaltigkeit als eine der bedeutsamsten Zukunftsaufgaben formuliert und
konkrete Ziele benannt. Die Geschichte nahm aber bekanntlich einen anderen Verlauf. Noch
heute finden Nachhaltigkeitsaspekte auf dem globalen Markt kaum Beachtung. Bereits jetzt
sieht man erste Auswirkungen verfehlter Politik. Insbesondere die weniger industriell
entwickelten Länder leiden unter den Folgen einer weltweiten Ignoranz. Wetterextreme wie
Dürren bedrohen das Leben tausender Menschen.

Handel kann nur als fair gelten, wenn er die Auswirkungen auf Mensch und Umwelt
 berücksichtigt. Wir wollen, dass eine ökologisch-nachhaltige Vorgehensweise Leitlinie
 internationaler Politik wird. Nachhaltigkeits-, Umwelt- und Klimaziele dürfen einem neoliberalen
 Handelsparadigma nicht zum Opfer fallen. Dafür müssen konkretere Maßstäbe formuliert und
 konsequent umgesetzt werden. Handelsvereinbarungen müssen auf ihre möglichen
 Auswirkungen auf Mensch und Umwelt überprüft und gegebenenfalls angepasst werden. Nur
 eine solche Politik kann sicherstellen, dass auch zukünftiger fairer Handel gesichert werden
 kann.

## d) Friedensorientierte Handelspolitik

235

244 245

246247

250

251

252253

Indem wechselseitige wirtschaftliche Abhängigkeiten von Staaten geschaffen werden, dient sozialistische Handelspolitik als Instrument dauerhafter Friedenssicherung. Wir wollen stattdessen eine Handelspolitik, die nicht kriegerische Konflikte zur Befriedigung von Handelsinteressen in Kauf nimmt, sondern die Schaffung und Sicherung von Frieden als explizite Zielgröße aufnimmt, die Konkurrenzinteressen überzuordnen ist.

## 2.3 Für eine demokratische Handelspolitik

254 255 Ausgangspunkt für eine demokratische Handelspolitik ist eine demokratische 256 Handelsarchitektur. Der Ansatz des Multilateralismus muss dabei im Zentrum einer solchen 257 Architektur stehen, denn nur wenn möglichst viele an der Gestaltung von Handelspolitik beteiligt 258 sind, kann den Grundsätzen der Solidarität, Gerechtigkeit und Demokratie ausreichend Rechnung getragen werden. Zur Koordination und Demokratisierung der Handelspolitik bedarf 260 es einer internationalen Agentur für Handelsfragen, die anders als die WTO von den bisherigen 261 Prämissen der fortschreitenden Liberalisierungs- und Freihandelsagenda befreit werden muss. Eine solche Handelsagentur sollte den Vereinten Nationen angegliedert sein, um dem demokratischen Anspruch in Ansätzen gerecht zu werden. Schon nach dem Zweiten Weltkrieg sollte im Rahmen der UN eine eigenständige Organisation zur Regelung des globalen Handels geschaffen werden. Die fertig entworfene International Trade Organisation ITO hätte klassische 265 UN-Ziele wie Entwicklung und Menschenrechte verfolgen und sogar Rohstoffpreise festlegen 267 dürfen. Gründe genug für ein Veto der USA: aus der ITO wurde nichts. Erst 1964 entstand auf Drängen der armen Länder ein Teilersatz: Die UNCTAD (United Nations Conference on Trade 268 and Development) wurde als ständiges Organ der Generalversammlung der UN eingerichtet, 270 um den Süden besser gegen den übermächtigen Norden auf dem globalen Politikparkett zu 271 positionieren. Aber der Norden schlief nicht: Getrieben von Konzerninteressen setzten vor allem 272 die USA und die EU die Gründung einer Handelsorganisation außerhalb der UN durch, die sich ausschließlich dem Ziel des Freihandels widmet, die WTO. Die UNCTAD gilt als Forum des 274 Südens, die WTO als Rammbock des Nordens, Erstere verfolgt einen umfassenden 275 Entwicklungsansatz, Letztere schwört auf Freihandel pur. Die UNCTAD muss die WTO ablösen, 276 zu einer vollwertigen UN-Organisation aufsteigen und gegenüber Weltbank, Währungsfonds und den nationalen Regierungen aufgewertet werden. Eine gestärkte und erneuerte UNCTAD könnte so Menschheitsziele wie Armutslinderung, nachhaltige Entwicklung, Verwirklichung der Menschenrechte und kulturelle Vielfalt in einem integrierten Ansatz verfolgen und globalen 279 Handel und Investitionen nur als Instrumente zur Erreichung dieser übergeordneten Ziele 281 nützen – anstatt sie zum Selbstzweck zu überhöhen wie die WTO. Wir sind uns bewusst, dass Demokratie auf internationaler Ebene derzeit fast ausschließlich in Form intergouvernementaler 282 Zusammenarbeit gestaltet ist, auch in der UN. Langfristig sind die Vereinten Nationen und die 284 ihr angeschlossenen Agenturen, Institutionen und Foren allerdings einer weiteren 285 Demokratisierung zu unterziehen. Hierunter verstehen wir, dass nicht nur RegierungsvertreterInnen in den Aushandlungsprozessen eingebunden sind, sondern auch die 286

ParlamentarierInnen aus den Mitgliedsländern einen größeren Einfluss auf die Arenen und die

Verhandlungsprozesse internationaler Politikgestaltung nehmen müssen.

289 290 Wie bereits angedeutet, muss eine neue Handelsagentur von dem neoliberalen Ballast befreit 291 werden, der die WTO durchdringt. In der derzeitigen Handelsarchitektur sind keine Alternativen zur Freihandelsdoktrin und dem Liberalisierungsparadigma denkbar, da diese fest 293 eingeschrieben sind in die Statuen der Welthandelsorganisation und ihren politischen Leitlinien und Mechanismen. Wollen wir ein demokratisches Handelsregime aufbauen, braucht es hierfür ein Forum, bei dem keine inhaltlichen Vorfestlegungen die Diskussion über Handelspolitik determinieren. Hierbei ist uns wichtig, dass Fairhandel, anders als Freihandel, auch heißt, dass das Primat der Wirtschaft gebrochen wird und die internationalen Handelsbeziehungen wieder 298 stärker unter politischen Prämissen diskutiert werden. Handel hat dabei eine höchst politische Funktion, trägt er doch dazu bei, dass Abhängigkeiten und kapitalistische Akkumulationsregime 300 reproduziert werden. Wie bereits in den vorangestellten Abschnitten aufgezeigt, sind dem Handel immer auch Fragen der Solidarität und Gerechtigkeit impliziert, die es zu diskutieren gilt 302 und auf die politische Antworten gegeben werden müssen. Dies möchten wir an zwei Beispielen 303 deutlich machen: Zum einen ist die Integration von zu entwickelnden Staaten des globalen Südens in die Strukturen der internationalen Zusammenarbeit nicht über ein reines 305 Liberalisierungsprogramm möglich, will man entwicklungspolitische Ziele nicht vollkommen 306 außer Acht lassen. In den einleitenden Analysen haben wir hierauf bereits hingewiesen. Die 307 Europäische Union fokussiert einen solchen kombinierten entwicklungs- und handelspolitischen 308 Ansatz, der sich allerdings an reinen wirtschaftlichen Interessenlagen orientiert und damit die 309 entwicklungspolitischen den handelspolitischen Zielen unterordnet. Dies gilt es zu ändern. Ein 310 anderes Beispiel sind Streitbeilegungs- bzw. Schlichtungsverfahren im Zusammenhang mit Investitionsschutzregeln. Sie werden dazu genutzt, um den Vorrang von Kapitalinteressen vor 312 das Gemeinwohl zu manifestieren und höhlen somit Errungenschaften der Rechtsstaatlichkeit 313 auf innerstaatlicher Ebene aus. In einer demokratischen Handelsarchitektur braucht es zwar eine an rechtsstaatlichen Standards strukturierte Instanz, die demokratisch legitimiert ist und in 315 der über Streitigkeiten in Handelsfragen entschieden werden kann, deren 316 Entscheidungskriterien allerdings nicht einseitig privilegieren dürfen. Für die 317 FreihandelsideologInnen stellt die Schaffung von weitreichenden Investitionsschutzvereinbarungen eine exklusive Möglichkeit dar, das unternehmerische Risiko so weit wie möglich zu minimieren und somit Renditeansprüche zu verbriefen. Mit einer solchen 320 Strategie wird sogar mit Prinzipien der Marktwirtschaft gebrochen. Der kapitalistische 321 Akkumulationsprozess wird so auf eine neue Stufe erhoben. Staaten werden dazu verpflichtet, 322 Interessenlagen des transnationalen Kapitals in ihren politischen Entscheidungen zu berücksichtigen, um nicht verklagt zu werden. Mit Engels gesprochen, nimmt so der kapitalistische Staat noch stärker die Form eines ideellen Gesamtkapitalisten ein, mit der Folge,

326 KapitaleignerInnen verschoben werden.327

325

328 Demokratische Handelspolitik bedeutet zudem eine Abkehr vom Ansatz der negativen und flachen Methode der Integration in den Weltmarkt. Wir halten einen solchen neoliberalen Ansatz 330 für höchst undemokratisch. Ein Handelsregime, welches sich einer demokratischen Steuerung unterzieht, bedarf explizit auch regulatorischer und damit positiver Integrationsansätze. Dies ist 332 die Konsequenz aus der Forderung nach der stärkeren Thematisierung der politischen Aspekte internationalen Handels. Stellt man die Vorstellung in den Mittelpunkt, dass 333 Handelsbeziehungen zu einer zunehmenden transnationalen Vergesellschaftung führen – also 335 zu einem Zusammenwachsen der verschiedenen Regionen der Erde unter dem Leitbild der 336 Weltgemeinschaft – befeuert der reine Marktansatz, also die Ideologie des Überlebens des Stärkeren, das genaue Gegenteil. Einem ungezügelten Weltmarkt ist in diesem Sinne unser 338 Leitbild einer politisch und demokratisch gestalteten Globalisierung entgegen zu halten, unter 339 der wir auch unsere Vorstellungen des Fairhandels fassen.

dass hierdurch die innergesellschaftlichen Kräfteverhältnisse weiter in Richtung der

340 341

## 3. Europa als Vorbild – eine neue Handelspolitik für die Europäische Union

342 343

Wir wollen mit dem wirtschaftlichen Primat in der Handelspolitik brechen. Für uns gestaltet sich eine progressive Handelspolitik im Rahmen von Solidarität, Gerechtigkeit und Demokratie.

5 Fairhandel heißt für uns deshalb, dass ein internationales Handelsregime nur dann legitim sein

346 kann, wenn es sich an demokratischen und rechtsstaatlichen Grundsätzen orientiert. Der

347 bisherige handelspolitische Diskurs ist durch eine rein technisch-undemokratische

48 Fortschreitungslogik strukturiert. Mit unseren Ausführungen wollen wir deutlich machen, dass

dies mitnichten angebracht ist. Es braucht die Rückführung politischer Fragestellungen in die
 Arenen der internationalen Politikgestaltung, will man mit der neoliberalen Logik brechen. Hier
 kann die Europäische Union vorangehen und zu einem Vorbild werden. Wir wollen, dass sich
 die Handelspolitik der EU an Prämissen des Fairhandels orientiert und sich somit aus den
 Fängen des neoliberalen Globalisierungsprogrammes löst. Hierzu fordern wir,

354

407

408

355 dass unsere Idee von Fairhandel mit seinen starken außen- und entwicklungspolitischen 356 Komponenten Auswirkungen auf die Struktur und Inhalte bestehender Handelsabkommen der 357 Europäischen Union haben muss. So müssen bestehende Handelsabkommen überdacht 358 werden und in eine neue internationale handelspolitische Struktur überführt werden. Bei 359 jeglicher entwicklungspolitischer Initiative soll nicht die Generaldirektion TRADE die Verhandlungen der EU-Kommission führen, sondern die Generaldirektion für Entwicklungspolitik 361 (DEVCO). Hierbei haben die SDGs Vorrang vor reinen wirtschaftspolitischen Erwägungen. Hierdurch soll das asymmetrische Handelsregime eingedämmt werden. Die bisherigen EPAs werden den Grundsätzen von Fairhandel nicht gerecht. Gerade im Bereich der europäischen 364 Agrarpolitik hätte die Europäische Union die Möglichkeit, entwicklungs- und handelspolitisch 365 neue Weichen zu stellen. Beispielsweise könnte durch Ausfuhrbeschränkungen von hoch-

subventionierten Agrarprodukten oder im besten Falle die Streichung solcher Subventionen einBeitrag zur Stärkung der Unabhängigkeit des Agrarsektors im globalen Süden geleistet werden.

368 369 dass die Europäische Union sich für eine wertgebundene Handelspolitik auf 370 internationaler Ebene einsetzt. Menschenrechte, ArbeitnehmerInnenrechte, gender- und umweltpolitische Aspekte müssen dabei die Leitlinien europäischen Handels sein. Die EU muss 372 hierzu die Menschen- und ArbeitnehmerInnenrechte nach Außen sowie nach Innen konsequent 373 vertreten. Konkret sollten diese Rechte als Voraussetzung für das Aufnehmen von Handelsbeziehungen verstanden werden. Alternativ können auch im ersten Schritt zunächst 375 Anreizmodelle für kooperative HandelspartnerInnen entwickelt werden. Handelsvereinbarungen sollten gemeinsam evaluiert und auf soziale und ökologische Auswirkungen überprüft werden. Die Kernarbeitsnormen der ILO müssen eingefordert und die Privatisierung öffentlicher Infrastruktur prinzipiell ausgeschlossen werden. An dieser Stelle ist eine enge Zusammenarbeit 379 und Beratung mit unterschiedlichen SozialpartnerInnen und Organisationen sinnvoll. Darüber hinaus müssen die Auswirkungen auf gleichstellungspolitische Aspekte eine nachdrücklichere 380 Berücksichtigung finden. Durch die Einrichtung von verantwortlichen Foren soll Gender-382 Mainstreaming konsequent verfolgt werden. Weiterhin müssen bindende Umwelt- und 383 Nachhaltigkeitskonzepte entwickelt und international verbreitet werden.

384 385 dass die Europäische Union ihre Grundsatzdokumente zur Wirtschafts- und 386 Handelspolitik überarbeitet. Die Konzeptualisierung europäischer Handelspolitik im Rahmen der Europe 2020- und der Globale Europe-Strategie widersprechen den Grundüberlegungen eines 387 388 solidarischen, gerechten und demokratischen Fairhandels. Die neoliberale Durchdringung der 389 geltenden europäischen Strategien führt in der Folge dazu, dass die Europäische Union zu 390 einer maßgeblichen Akteurin und Anwältin der Freihandelsdoktrin und des Liberalisierungsparadigmas wurde. Auch die Fokussierung auf bi- und plurilaterale 392 Handelsabkommen führt zur weiteren Verschärfung von globaler Ungleichheit. Die Europäische 393 Union muss ihre Handelspolitik unter den Prämissen eines demokratischen Handelsregimes 394 neu definieren und zu einer Anwältin eines anderen Ansatzes in der internationalen Handelspolitik werden. Die Europäische Union kann einen solchen Ansatz glaubwürdig 396 vertreten, da ihre eigene Geschichte nicht nur durch negative Integration geprägt ist, sondern sich im europäischen Integrationsprozess eine Reihe von Regulationsinstanzen ausbilden 397 konnten, die einen Vorbildcharakter auch für Vergesellschaftungen im globalen Maßstab haben 399 können, auch wenn durch die strategischen Ansätze der letzten Jahre/Jahrzehnte die 400 innereuropäische Integrationsweise eine neoliberale Restrukturierung erfahren hat. Ein 401 Umdenken in den Außenhandelsbeziehungen muss entsprechend folgerichtig auch mit einem Umdenken in den Innenbeziehungen innerhalb der EU und dem innereuropäischen 403 Regulationsansatz einhergehen. Das wirtschaftliche Gewicht der Europäischen Union ist in einem solchen Sinne für eine progressive Handelspolitik fruchtbar zu machen. Es wäre daher 405 ebenso folgerichtig, dass die Europäische Union den multilateralen Politikansatzes wieder 406 präferiert. Die Verhandlungen im Rahmen von TTIP und CETA sollen – insbesondere unter den

409 Die Europäische Union hat die Möglichkeit, einen anderen handelspolitischen Ansatz in den

gegebenen Verhandlungsmandaten - nicht weiter verfolgt werden.

internationalen politischen Diskurs einzubringen und eine Alternative zur neoliberalen
 Freihandelsdoktrin zu etablieren. Für ein solches Umdenken kämpfen wir als
 JungsozialistInnen, zumal trotz der multiplen Krisenerscheinungen des globalen Kapitalismus

413 die neoliberale Restrukturierungsmaschinerie unaufhörlich weiter voranschreitet – zwar mit 414 weniger Rückhalt, dafür aber umso bestimmter. Die Euro-Krise hat dies noch einmal

eindrucksvoll unterstrichen. Gerade im Bereich der Handelspolitik führte diese zu einem noch
 aggressiveren Schwenk auf eine aktionistische Freihandelspolitik im Zeichen des

417 Neoliberalismus. Wir müssen diese diskursive Formation durchbrechen, indem wir für

418 Alternativen kämpfen.

## Bundeskongress, 27.-29.11.2015



Titel Moderne Wirtschaftspolitik in der Fläche

zwischen Stadt und Land

Antragsteller Weser-Ems

Zur Weiterleitung an

# Moderne Wirtschaftspolitik in der Fläche zwischen Stadt und Land

## 1 Moderne Wirtschaftspolitik in der Fläche zwischen Stadt und Land

2

3 Moderne Wirtschaftspolitik sieht sich immer mehr mit den Herausforderungen sehr

4 unterschiedlicher Strukturbedingungen konfrontiert und muss daher neue Antworten auf

5 wirtschaftspolitische Fragen geben.

6

7 Wirtschaftspolitik stellt die Grundlage für die Existenz unseres Sozialstaates her, denn sie sorgt

B für Beschäftigung und damit für finanzielle Freiheit und Sicherheit. An den Stellen, an denen

9 sich einseitige Verteilung zeigt, muss der Sozialstaat eingreifen und für eine gerechnete

10 Verteilung innerhalb der Gesellschaft sorgen. Nur so lässt sich dauerhaft der größtmögliche

11 Wohlstand für alle sichern und der Sozialstaat kann seine wirtschaftspolitisch relevanten

12 Aufgaben erfüllen.

13

14 Ohne ein flächendeckendes Bildungssystem, das weniger selektiv, sonder mehr am

15 Gemeinwohl orientiert ist, wird es nicht ausreichend Nachwuchs für eine hochspezialisierte

16 Industrie geben. Ländliche Regionen, die unter Bevölkerungsrückgang leiden, sind hier

17 besonders betroffen. Durch die Förderung von Eliteeinrichtungen und großen Universitäten

18 werden Mittel für kleinere Hochschulen knapper, was unmittelbar sozial benachteiligte

19 Studierende trifft, die zu großer Mobilität oft nicht in der Lage sind.

20

21 Der zu erwartende Produktivitätszuwachs durch die weitere Automatisierung des

produzierenden Gewerbes wird den Umbau zu einer Dienstleistungsgesellschaft erneut

entfachen, sodass mit einer zweiten Welle des Rückgangs von Industriebetrieben gerechnet

werden muss. Auch hier sind ländliche Regionen, in denen solche Betriebe oftmals der größte

25 Arbeitgeber sind, besonders hart betroffen. Nur wenn es gelingt Unternehmen entweder zu

26 halten oder eine entsprechende Anzahl kleiner Unternehmen vor Ort neu anzusiedeln, kann

27 diese Entwicklung entschärft werden. Daher sind gezielte Entwicklungskonzepte seitens des

28 Landes für solche Regionen zu erstellen, die auch die negativen Effekte lokal einseitiger

Förderung offenlegen.

, i

30

Einzig und ein allein mit den entsprechenden Gewerbesteuereinnahmen lassen sich die notwendigen Investitionen nicht realisieren. Zudem werden bei der Übertragung immer

größerer Haushaltsposten von Landesebene und Bundesebene zur kommunalen Ebene diese

1 negativen Aspekte verstärkt. Die notwendigen Investitionen in Infrastruktur sind daher auch

35 unterstützend über Entwicklungsprogramme abzusichern, sodass gute Standortbedingungen

6 nicht nur noch in den Ballungsräumen zu finden sind bzw. an den wenigen Großunternehmen

37 vor Ort hängen. Regionen mit hohen Gewerbesteuereinnahmen zahlen einen Teil dieser in

38 einen Solidaritätstopf ein, sofern sie diese Gelder nicht zur gezielten Förderung ihres Umlandes

39 einsetzen. Diese Einnahmen bilden die Grundlage für Förderprogramme, auf die sich innovative

40 Gemeinden, die eine bestimmte Volumengrenze nicht überschreiten, bewerben können.

41

42 All diese Maßnahmen stehen nicht im Gegensatz zu einer Förderung der Großstädte und

3 Ballungsräume sondern sind auch als eine solche zu verstehen. Die städtische Entwicklung

profitiert von einer besseren Entwicklung des Umlandes im Handel, den Dienstleistungen und
 der Gastronomie. Intensiv genutzte kommunale Einrichtungen werden entlastet, was den
 unmittelbaren Finanzierungsaufwand für die Kommunen bzw. deren Träger verringert und die
 Versorgungsbedingungen stabilisiert.

Hierfür müssen Einwohnergrenzen gesenkt werden, für die kommunale Einrichtungen erhalten werden. Nur so kann eine angemessene Versorgung zu einen bezahlbaren Preis gesichert werden, wenn die Verarmung ganzer Landstriche abgewendet werden soll. In Zeiten, in denen Investitionen nur noch mit erheblicher Subventionierung in wirtschaftlich schwächeren Regionen gehalten werden können, setzen wir verstärkt auf genossenschaftliche Strukturen, um notwendiges Kapital zu generieren.

Dies stellt zudem eine bedarfsgerechte Verwendung der Gelder sicher, weil in demokratischen Strukturen auch die gesellschaftlichen Gruppen Mitspracherecht bekommen, die sonst von Kapitalinteressen benachteiligt werden. Die Gründung solcher Genossenschaften sollte von neu zu schaffenden regionalen Beratungsstellen unterstützt werden. Weitere Aufgabe dieser Stelle kann die gezielte Förderung des selbstständigen Handwerks sein, dass eine wichtige Säule der ländlichen Wirtschaft stellt.

Gut gebildete Fachkräfte bleiben nur unter attraktiven Lebensbedingungen in der Region. Wir stellen uns daher klar gegen spekulative Immobiliengeschäfte und wollen mit der Förderung von preisgünstigem Wohnraums bereits früh den Verbleib gut ausgebildeter junger Menschen sichern.

Nicht zuletzt müssen wir die Umwelt und die natürlichen Ressourcen als wichtigen Wirtschaftsfaktor ernst nehmen. Durch neue Steuerungsinstrumente bei der Planung und Genehmigung von Ausgleichsflächen können Freizeiträume neu geschaffen, bzw. ausgebaut und erhalten werden. Tourismus und Landwirtschaft können, statt mit gegensätzlicher Zielsetzung, in einem schlüssigen Konzept gemeinsam gedacht, die wirtschaftliche Leistungsfähigkeit auch schwacher Regionen verbessern und sichern.

## Bundeskongress, 27.-29.11.2015



**Titel** Nationalismus ist keine Alternative!

Antragsteller Hannover

Zur Weiterleitung an

## Nationalismus ist keine Alternative!

1 2 Während der Juso Bundeskongress in Bremen tagt, findet am 28. und 29. November 2015 in 3 Hannover der Bundesparteitag der selbsternannten Alternative für Deutschland statt. 4 5 Die AfD fällt seit ihrer Gründung 2013 durch nationalistische, chauvinistische und xenophobe 7 Äußerungen auf und steht in enger Beziehung zur islamophoben PEGIDA und deren Ablegern. 8 Jene Partei, deren Politik nach dem Absetzen des wirtschaftsliberalen Flügels nur noch von hetzenden RechtspopulistInnen gestaltet wird, hält an diesem Wochenende ihren 10 Bundesparteitag in der niedersächsischen Landeshauptstadt ab. 11 12 Im Fokus des Parteitags sollen unter anderem Themen für das Wahlkampfjahr 2016 stehen. Für 14 die Landtagswahlen in Baden- Württemberg, Rheinland-Pfalz, Sachsen- Anhalt und 15 Mecklenburg- Vorpommern sowie für die Wahl des Abgeordnetenhauses in Berlin und die 16 Kommunalwahlen in Hessen und Niedersachsen sind rechtspopulistische Wahlprogramme zu erwarten, die angesichts der aktuellen Fluchtproblematik wohl Ressentiments gegen 18 Geflüchtete schüren und eine unmenschliche und vorurteilsbelastete Asyl- und Einwanderungspolitik fordern werden. 20 21 22 Wir Jungsozialistinnen und Jungsozialisten sehen in der AfD eine Partei, die diffuse Ängste der Bürgerinnen und Bürger aufgreift und diese nutzt, um ihre chauvinistischen und ausländerInnenfeindlichen Ansichten in der Gesellschaft zu verbreiten. Für uns ist klar, die AfD 25 ist eine Partei, die zu unseren Werten der Toleranz und der kulturellen Vielfalt im absoluten 26 Gegensatz steht. Daher unterstützen wir das Bündnis "Es reicht! Nationalismus ist keine 27 Alternative. Bunt statt braun", zu welchem sich die Hannoveraner Gesellschaft formiert hat. Das 28 Bündnis wird getragen von vielen hannöverschen und niedersächsischen Organisationen, die 29 der AfD und ihren Mitgliedern zeigen wollen: In Hannover ist kein Platz für rechtspopulistische 30 Hetze! Aus dem ganzen Bundesgebiet werden Antifaschistinnen und Antifaschisten erwartet, 31 um den Protest gegen die AfD zu unterstützen. 32 In einer Pressemitteilung bezeichnet Jens Wilharm, der stellvertretende AfD- Landesvorsitzende 33 aus Niedersachsens, alle Bürgerinnen und Bürger, die sich gegen den AfD- Parteitag in Hannover stellen als "Antidemokraten" 1, so auch Hannovers Oberbürgermeister Stefan 35 Schostok, der bereits angekündigt hatte, auf der Kundgebung des Bündnisses sprechen zu 36 wollen. Wilharm wirft ihm und allen anderen Demonstrierenden vor, politisch Andersdenkende zu diskriminieren, ihre Meinung nicht zuzulassen und somit antidemokratische Kultur 38 auszuüben.1 39 Für uns Jusos aber ist eben dieses Aufstehen gegen den Parteitag der nationalistischen AfD

40

42 der Ausdruck einer demokratischen Einstellung, die rechte Ideologien verachtet und ihnen

43 entschlossen entgegentritt. Wir sehen es als unsere antifaschistische Pflicht, gegen

44 homophobe, chauvinistische, ausländerInnenfeindliche und islamophobe Weltanschauungen

auf die Straße zu gehen. Daher solidarisieren wir uns mit allen Menschen, die an diesem
 Wochenende der AfD zeigen, dass sie in Hannover und auch nirgendswo anders willkommen
 ist. Wir unterstützen ausdrücklich den Aufruf des breiten Bündnisses und sind in Gedanken bei
 unseren Genossinnen und Genossen vor Ort. Wir wünschen allen Menschen vor Ort
 erfolgreiche Protestveranstaltungen und hoffen, dass sie der AfD an diesem Wochenende so
 richtig die Laune verderben!

1http://www.afd-niedersachsen.de/index.php/medienspiegel/afd-presse-und-medien/afd-pressemitteilungen-nds/1769-23-11-2015-afd-bundesparteitag-hannover-zeigt-ein-haesslichesgesicht

## Bundeskongress, 27.-29.11.2015



Titel Jusos: CDU-Bekenntnis zum Grundgesetz

erforderlich. Gegen die CDU-gewollte Integrationspflicht für

Migrantinnen und Migranten

Antragsteller Baden-Württemberg

Zur Weiterleitung an

Jusos: CDU-Bekenntnis zum Grundgesetz erforderlich. Gegen die CDU-gewollte Integrationspflicht für Migrantinnen und Migranten

Die Jusos weisen die von der CDU/CSU geforderte, sogenannte Integrationspflicht für
 Migrantinnen und Migranten entschieden zurück. Laut einem Bericht des SPIEGEL verlangt die
 stellvertretende CDU Vorsitzende Julia Klöckner, dass sich Migrantinnen und Migranten zu der
 Gleichberechtigung von Mann und Frau, dem Vorrang der Verfassung vor der Scharia sowie zu
 dem Existenzrecht Israels bekennen. Weiterhin heißt es, dass die Diskriminierung von
 Homosexuellen und Andersgläubigen nicht als Ausdruck von religiöser Vielfalt akzeptiert
 werden darf. Bei Nichteinhaltung sollen laut CDU/CSU Sozialleistungen gekürzt und der
 Aufenthaltsstatus überprüft werden.

Die Aufforderung an Migrantinnen und Migranten unter Strafandrohung, sich zu diesen Werten

zu bekennen, impliziert den Vorwurf und pauschalen Generalverdacht, dass sich Migrantinnen und Migranten diesen Werten, anders als Deutsche, nicht verpflichtet fühlen. Es entbehrt nicht einer gewissen Ironie, dass sich ausgerechnet die CDU/CSU nun zur Vorkämpferin für Gleichberechtigung und sexuelle Vielfalt stilisieren möchte und dies tut, indem sie erneut pauschal gegen Menschen mit Migrationshintergrund agitiert und diese offensiv diskriminiert. Wir Jusos kämpfen für eine Gesellschaft, in der sich alle Menschen zur Gleichstellung von Mann und Frau, zur Akzeptanz von sexueller Vielfalt, den Respekt vor Andersgläubigen sowie zum Existenzrecht Israels bekennen. Asyl ist keine Frage der Weltanschauung, sondern ein Menschenrecht. Alles andere fällt unter die Meinungsfreiheit, die in unserem Grundgesetz steht. Zu diesem sollte sich die CDU endlich auch im Rahmen der jetzigen Herausforderungen bekennen. Wir verurteilen diesen durchsichtigen Versucht von Julia Klöckner und der CDU/CSU, progressive Werte für die Diskriminierung von Migrantinnen und Migranten zu missbrauchen.