**C1** 

**Titel** Gerechte Politik – Gleichwertige Lebensverhältnisse Sozi-

aldemokratische Politik in Ostdeutschland: Perspektiven,

Chancen, Schlussfolgerungen

AntragstellerInnen Mecklenburg-Vorpommern, Sachsen, Sachsen-Anhalt,

Thüringen, Brandenburg, Berlin

Zur Weiterleitung an

# Gerechte Politik – Gleichwertige Lebensverhältnisse Sozialdemokratische Politik in Ostdeutschland: Perspektiven, Chancen, Schlussfolgerungen

#### i I. Analyse

Die Krise der Sozialdemokratie in der Bundesrepublik ist ganz besonders eine Krise der SPD in Ostdeutsch-

- 3 land. Die Ergebnisse der letzten Bundestagswahl verdeutlichen, dass die SPD gerade im Osten zusehends an
- 4 Boden verliert und in stärkerem Maße als im Westen Deutschlands um ihre Rolle im Parteiensystem fürchten
- 5 muss. Gegenüber der Bundestagswahl 2002 hat die Sozialdemokratie mittlerweile fast zwei Drittel ihres Stim-
- 6 menanteils eingebüßt. Wo einst flächendeckend Direktmandate gewonnen wurden, ziehen nicht mal mehr
- 7 eine Handvoll Abgeordnete pro Landesverband ein. Sofern die SPD wieder bundesweit Wahlen gewinnen will,
- 8 muss sie auch wieder im Osten Fuß fassen. Gute Ergebnisse im Osten sind sicherlich keine hinreichende, aber
- 9 definitiv eine notwendige Bedingung für bundesweite Wahlerfolge. Das gewaltige Potenzial wird durch einzel-
- 10 ne oftmals personalisierte Wahlerfolge auf Landesebene unterstrichen.
- 11 Auch 28 Jahre nach der politischen Wiedervereinigung unterscheidet sich die politische und gesellschaftliche
- 12 Landschaft im Osten merklich von der im Westen. Persönliche Erfahrungen aus der DDR- und Wendezeit prä-
- 13 gen viele Menschen und ihre Nachkommen bis heute. Der Zusammenbruch des SED-Regimes hatte nicht nur
- 14 das Ende eines diktatorischen und keineswegs emanzipatorischen Staates zu Folge, sondern fegte auch die be-
- 15 stehenden gesellschaftlichen Strukturen davon. In einem selten da gewesenen Tempo verschwanden Massen-
- 16 organisationen, wurden gesellschaftliche Eliten ausgetauscht und neue Strukturen aufgebaut. Besonders prä-
- 17 gend war allerdings der wirtschaftliche Zusammenbruch. Innerhalb kürzester Zeit zog flächendeckende Mas-
- 18 senarbeitslosigkeit ein, die auch durch vielerlei arbeitsmarktpolitische Instrumente nicht eingedämmt werden
- 19 konnte. Ostdeutschland wurde aufgrund einer beinah ungehemmten Privatisierungs- und Niedriglohnpolitik
- 20 schon in den neunziger Jahren zu einen neoliberalen Experimentierfeld fast ungeahnten Ausmaßes. Das an-
- schließend in der Regierungszeit von SPD und Grünen bundesweit eingeführte Hartz IV-System demütigte vor
- 22 allem viele Arbeitssuchende in Ostdeutschland, die ohne jede Perspektive in staatlich verordnete Armut ge-
- 23 drängt wurden. Auch der Beschäftigungszuwachs der vergangenen Jahre kann mit Blick auf die katastrophale
- 24 Tarifbindung, den hohen Anteil von Leih- und Zeitarbeit und den eklatanten Lohnabstand zu Westdeutschland
- 25 nicht überzeugen.
- 26 Die beschriebenen Entwicklungen führten nicht nur zu einer rasanten Abwanderungsbewegung, sondern setz-
- 27 ten sich auch in den Köpfen der Menschen fest: Das Vertrauen in die Politik insgesamt und die SPD im Besonde-
- 28 ren schwand rasant. Die in der Wendezeit geschaffenen demokratischen Strukturen blieben vergleichsweise
- 29 schwach und ein Gefühl der Entfremdung macht sich bis heute breit. Dafür stehen die oft überproportionale
- 30 Besetzung von Spitzenämtern mit Menschen aus den alten Bundesländern, mit den persönlichen Biographien.
- 31 Historische Grundlagen und gesellschaftliche Entwicklungen begünstigten auch ein ganz eigenes ostdeutsches
- 32 Parteiensystem, das lange Zeit durch eine breite Unterstützung der Linkspartei/PDS, nun aber vor allem durch
- $_{
  m 33}$  eine extrem starke AfD gekennzeichnet wird. Aber auch in einzelnen Sachfragen sei es zum Thema Gemein-

- 34 schaftsschule oder zum Umgang mit Russland sind die spezifischen Meinungsunterschiede zwischen Ost
- 35 und West nach wie vor unverkennbar.
- 36 Ein weiterer Unterschied betrifft das Verhältnis zwischen den Geschlechtern: In Ostdeutschland haben mehr
- 37 Frauen gearbeitet. Die DDR war dabei kein feministisches Paradies: häufig mussten die Ehefrauen arbeiten
- 38 und den Haushalt schultern, auch hier waren sie seltener in Führungspositionen als Männer. Dennoch ist
- 39 die Ungleichheit in Ostdeutschland geringer: so ist bspw. der Gender-Pay-Gap hier bis heute geringer, als im
- 40 Westen.
- 41 Die Aufarbeitung der Nachwendezeit und die Anerkennung offenkundiger Ungerechtigkeiten sind grundsätz-
- 42 lich richtige und wichtige Anliegen. Dem sollte sich auch die weiter SPD annehmen. Zugleich muss die Sozi-
- 43 aldemokratie aber auch konkrete Lösungen für konkrete Probleme anbieten. Allgemeine Floskeln und reines
- 44 Zuhören entsprechen nicht unserem Anspruch an sozialdemokratische Politik. Wenn die Umgestaltung der
- 45 Vermögens-, Einkommens- und Machtverhältnisse vollkommen zurecht gefordert wird, muss die SPD Mittel
- 46 und Wege aufzeigen, wie dies tatsächlich gelingen kann. Nur so kann diese Debatte auch für jüngere Men-
- 47 schen, die keine persönliche Erinnerungen an die DDR- und Wendezeit haben, wirklich gewinnbringend wer-
- 48 den
- 49 Triebfeder für diese inhaltliche Forderungen muss die SPD im Osten selbst sein. Trotz eklatanter Struktur-
- 50 schwächen die Mitgliederzahl liegt bezogen auf die Bevölkerungszahl ein Vielfaches unter der in West-
- 51 deutschland ist das Potenzial dafür da. Auch in der Vergangenheit hat die Ost-SPD gesellschaftlich einiges
- 52 bewegt, gute Wahlergebnisse errungen und nicht zuletzt maßgeblich zum Aufbau der Demokratie in diesem
- 53 Landesteil beigetragen. Die SDP war 1989 zunächst eine im Untergrund gegründete Bewegung, die auf ganz
- andere politische Formate setzte und aus naheliegenden Gründen Themen wie z.B. der gesellschaftlichen Frei-
- 55 heit einen größeren Stellenwert einräumte. Parteiarbeit im Osten findet aber auch heute noch anders statt und
- 56 kann dahingehend auch Vorbild für eine Parteistruktur sein.
- 57 Zugleich ist unverkennbar, dass es gelungen ist, mehr junge Menschen in die Parteiarbeit einzubinden und
- 58 den Rückgang der Mitgliederzahlen zu begrenzen oder gar aufzuhalten.
- 59 Wenn die SPD ihrem Anspruch als flächendeckend bedeutende politische Kraft beibehalten will, muss sie vor
- 60 allem ihre eigenen Strukturen in Ostdeutschland ernst nehmen. Dabei geht es nicht in erster Linie um finan-
- 61 zielle Almosen, sondern um eine Repräsentanz an politisch relevanten Stellen und einen inhaltlichen Fokus
- 62 auf für Ostdeutschland relevante Themen. Dafür braucht es einen klaren jungsozialistischen Kompass, damit
- 63 Verteilungs- und eben keine Identitätsfragen im Zentrum der Debatte stehen.

### 64 II. Organisationspolitik

- 65 Sozialdemokratische und jungsozialistische Arbeit ist auf ein Mindestmaß an Strukturen angewiesen. Dies gilt
- 66 umso mehr in Landesverbänden und Bezirken, die zum einen große Flächen abdecken, in denen zum anderen
- 67 sozialdemokratische Politik durch eine geringe Zahl an SPD-Mitgliedern, Landtags- und Bundestagsabgeord-
- 68 neten nicht flächendeckend präsent ist. Dies trifft leider insbesondere, wenn auch nicht nur auf den Osten
- 69 Deutschlands zu. Um zu gewährleisten, dass die SPD überall präsent ist, muss auch bei Listenaufstellungen
- 70 71auf eine ausgewogene Verteilung geachtet werden.
- 71 Bei Listenaufstellungen muss darauf geachtet werden, dass sowohl der Listenvorschlag, als auch eine aus die-
- 72 sem resultierende sozialdemokratische Fraktion verschiedene Perspektiven berücksichtigt und verschiedene
- 73 Menschen anspricht. So müssen bspw. Junge Menschen und Frauen\* Teil unseres Angebotes sein, aber eben
- auch die ostdeutsche Sicht auf Politik. Die Fraktionen müssen darauf achten, dass sie auch in Regionen präsent
- 75 sind, aus denen kein\*E Abgeordnet\*E kommt.

# 1. Hauptamtliche Strukturen ausbauen – Ehrenamt unterstützen

- 77 Gerade in den ostdeutschen Landesverbänden wird die ehrenamtliche Arbeit von einer verhältnismäßig klei-
- 78 nen Anzahl von Jusos getragen. Dabei kommt erschwerend hinzu, dass diese zumeist auch unter Doppel- oder
- 79 Dreifachbelastung stehen, wenn die Arbeit in den SPD-Strukturen und eventuelle kommunale Mandate hin-
- 80 zutreten.

- 81 Gerade unter diesen Voraussetzungen sind hauptamtliche Juso-Strukturen zwingend erforderlich, um eine
- 82 kontinuierliche jungsozialistische, feministische und antifaschistische Arbeit zu gewährleisten. Oft sind die
- 83 SPD-Landesverbände aber selbst finanziell nicht in der Lage, solche Strukturen in angemessenem Umfang

- 84 zu unterhalten von Strukturen für die Juso-Landesverbände ganz zu schweigen. Deshalb fordern wir von der
- 85 Bundes-SPD finanzielle Hilfen für die Landesverbände, um die Arbeitsfähigkeit der Jusos bundesweit langfristig
- 86 zu erhalten (und perspektivisch auszubauen). Wir bleiben bei unserer Forderung vom Bundeskongress 2017:
- 87 Eine volle Stelle pro Juso-Landesverband bzw. Bezirk.
- 88 Eine Schlüsselposition für Stärkung der Sozialdemokratie in Ostdeutschland kann und soll die Stelle der\*des
- 89 Ostbeauftragten des Parteivorstandes sein. Wir begrüßen die Einrichtung dieser Position und erwarten, dass
- 90 die\*der Ostbeauftragte eine starke politische Stimme für die ostdeutschen Perspektiven in der Debatte in-
- 91 nerhalb der SPD und der Öffentlichkeit sein wird. Wir begrüßen den in Wiesbaden beschlossenen Prozess für
- 92 die Erstellung eines "Zukunftsprogramm Ost" ausdrücklich und werden ihn kritisch-konstruktiv begleiten und
- 93 darauf achten, dass auch die Sicht unserer Generation berücksichtigt wird.
- 94 Im Rahmen der Evaluation und Reform der Parteischule muss darauf geachtet werden, dass es weniger
- 95 Spitzen- und mehr Breitenförderung, insbes. für die mittlere Funktionärsebene und mit speziellem Fokus auf
- 96 Frauen, angeboten wird. Ziel muss es sein, diejenigen Genoss\*innen zu unterstützen, die vor Ort die Hauptlast
- 97 der Arbeit tragen.
- 98 Wir werden unseren Teil zur Stärkung der Ostdeutschen Landesverbände beitragen. Die 2018 begonnene
- 99 Vernetzung insbes. von unseren Funktionär\*innen fortsetzen.

### 100 1. Finanzen

- 101 Mit der geringen Mitgliederzahl der ostdeutschen Landesverbände geht auch eine geringe finanzielle Ausstat-
- 102 tung einher. Deshalb darf es auch bei einer sich möglicherweise zukünftig verschlechternden finanziellen
- 103 Lage der SPD insgesamt keine Kürzungen der finanziellen Mittel für die ostdeutschen Landesverbände ge-
- 104 ben. Vielmehr sollten zukünftig bei der innerparteilichen Verteilung finanzieller Mittel weitere Aspekte neben
- 105 der Mitgliederzahl stärker gewichtet werden.
- 106 Zum einen sollte hierbei stärker (im Sinne einer Strukturförderung) auf die Belange von strukturschwachen
- 107 Landesverbänden, Bezirken, aber auch einzelnen Regionen geachtet werden. Dies betrifft ausdrücklich nicht
- 108 nur die ostdeutschen Landesverbände, sondern auch viele Regionen in Westdeutschland.
- 109 Zum anderen muss gerade bei der Unterstützung von Wahlkämpfen berücksichtigt werden, dass auch struk-
- 110 turschwächere Verbände dennoch erfolgreich sein können. So sind z.B. die ostdeutschen Verbände in allen
- 111 sechs Landesregierungen vertreten; drei der insgesamt sieben SPD-Ministerpräsident\*innen kommen aus die-
- 112 sen Verbänden. Dies muss sich auch in der finanziellen Ausstattung von Wahlkämpfen widerspiegeln. Gleich-
- 113 zeitig muss darauf geachtet werden, dass aktuell gut arbeitende Strukturen auch in Zukunft in der Lage bleiben,
- 114 diese Qualität halten zu können. Wir wollen eine Partei sein, die überall präsent ist

## 1. Mehr Juso-Veranstaltungen in Ostdeutschland

- 116 Um die Präsenz sozialdemokratischer und jungsozialistischer Politik im Osten zu verstärken, sehen wir zu-
- 117 gleich auch den Juso-Bundesvorstand in der Pflicht. Der Bundeskongress alle vier Jahre ist hierzu längst nicht
- 118 ausreichend. Wir werden daher, verstärkt auch Debattencamps, Projektwochenenden und ähnliche Veran-
- 119 staltungen in Ostdeutschland stattfinden lassen. Einen Anfang macht das erste Verbandswochenende im Jahr
- 120 2019.

121

128

# 1. Themenforen

- 122 Mit der Einrichtung der Ostvernetzung auf Juso-Ebene haben wir einen wichtigen Schritt zu einer stärkeren Zu-
- sammenarbeit getan. Unser Ziel muss es aber auch sein, die "ostdeutschen" Probleme, Themen und Lösungs-
- 124 ansätze über dieses Format hinaus in der Sozialdemokratie zu verankern. Deshalb fordern wir die Einrichtung
- 125 von Themenforen, die sich mit diesen Themen, aber auch mit der Lage und der Entwicklung der Sozialde-
- 126 mokratie in Ostdeutschland befassen. Hierin kann auch eine wichtige Unterstützung der Arbeit der bzw. des
- 127 Ostbeauftragten liegen.

# 1. Öffentlichkeitsarbeit

- 129 Für eine gute politische Öffentlichkeitsarbeit ist professionelle Social-Media-Arbeit unverzichtbarer denn je.
- 130 Hier fehlt es leider auch den hauptamtlichen Mitarbeiter\*innen in den Landes- oder Unterbezirksgeschäfts-
- 131 stellen an Know-How, an Erfahrung und an Ausstattung. Für uns ist deswegen klar: Im Rahmen des notwendi-
- 132 gen Ausbaus hauptamtlicher Strukturen ist Wert auf eine deutliche Erhöhung der Social-Media-Kompetenzen

- zu legen. Zusätzlich sollten von der Bundes-SPD im Rahmen der Parteischule oder in einem eigenen Format 133
- 134 - Schulungen für Haupt- und Ehrenamtliche angeboten werden.
- 135 Gerade in strukturschwachen Räumen ist Social Media aber längst nicht alles. Vielmehr bedarf es – insbeson-
- dere in Zeiten zunehmender Staats- und Demokratieverachtung eines offensiven Auftretens gerade der her-136
- ausgehobenen politischen Akteure. Wir fordern daher die Parteispitzen von Bundes- und Landesverbänden 137
- sowie die sozialdemokratischen Minister\*innen auf Bundes- und Landesebene auf, gerade auch in struktur-138
- schwachen Regionen Präsenz zu zeigen und Gesprächsformate anzubieten. Nur so kann verloren gegangenes 139
- Vertrauen in die Demokratie allgemein und die Sozialdemokratie im Besonderen langsam zurückgewonnen 140
- 141 werden.

#### III. Arbeit / Soziales 142

- In Ostdeutschland bestehen besondere Voraussetzungen, in der Arbeits- und Sozialpolitik. In der ehemaligen 143
- 144 DDR herrschte so gut wie Vollbeschäftigung. Doch durch den Anpassungsprozess nach Wende wurden viele
- 145 Betriebe in Ostdeutschland geschlossen, was bei vielen Menschen zu einer gebrochenen Erwerbsbiographie
- führte. Die Zielstellung unseres Handelns ist dabei die Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisses in der gesam-146
- ten Republik. 147

151

- Auch im Privatleben führte dies zu Verwerfungen. Der Verlust an sozialer Sicherheit durch die Hartz-148
- 149 Gesetzgesetzgebung war hier besonders hoch. Gerade wenn die Sozialdemokratie gerade im Osten wieder
- Vertrauen aufbauen will, ist eine Abkehr von Hartz IV eine zwingende Notwendigkeit. 150
  - 1. Für einen attraktiven Arbeitsmarkt und gerechte Perspektiven in den neuen Bundesländern
- 152 Die neuen Bundesländer sind gezeichnet von einem stärkeren demographischen Wandel, als dies in den al-
- ten Bundesländern der Fall ist. Hinzu kommt eine Flucht in die Städte (bzw. deren Speckgürtel) von jungen 153
- 154 Menschen und jungen Familien. Je weniger junge Menschen in einer Region leben, desto unattraktiver ist dies
- für Unternehmen, sich dort anzusiedeln. Dies führt in der Summe dazu, dass sich viele ländliche Räume in 155
- 156 einem ökonomischen und demographischen Teufelskreis befindet. Diese doppelte Problematik trifft auf alle
- ostdeutschen Flächenländer zu. 157
- Hinzu kommt, dass Ostdeutschland jahrelang als Dumping-Lohn-Land galt und die Menschen dies aus Alter-158
- nativlosigkeit heraus akzeptierten. "Gleicher Lohn für gleiche Arbeit" gilt für uns auch hier: Wir brauchen die 159
- Lohnangleichung zwischen Ost und West. Hierzu muss auch die Wochenarbeitszeit in den Blick genommen 160
- werden. Es kann nicht sein, dass quer durch alle Branchen in Ostdeutschland mehr gearbeitet wird, als im 161
- Westen. Gleichzeitig muss darauf geachtet werden, nicht die negativen Effekte des Angleichungsprozesses zu 162
- verstärken: Der Gender-Pay-Gap in Ostdeutschland wird langsam größer. Er gleicht sich dem Westen an. Diese 163
- Entwicklung muss gestoppt und die Lohnlücke geschlossen werden. 164
- 165 Dass die Löhne im Osten schlechter sind als im Westen, liegt unter anderem am schlechteren Organisati-
- onsgrad der Gewerkschaften in den neuen Bundesländern. Die besseren Tarife und die daran gekoppelten 166
- Reallöhne sind auch im Westen nicht vom Himmel gefallen. Mit steigendem Organisationsgrad wächst in der 167
- Regel auch das Konfliktpotential, welches notwendig ist, um bessere Arbeitsbedingungen zu schaffen. Aufga-168
- 169 be der SPD muss es sein, die Gewerkschaften als Vorfeldorganisation für bessere Arbeitsbedingungen auch öffentlich wieder stärker zu betonen. Denn um die Arbeitsbedingungen im Osten der Republik auf das Niveau
- im Westen zu hieven, ist auch Aufgabe der betroffenen Arbeitnehmer\*innen. 171
- Wir müssen sie aber dabei unterstützen: Die Politik der SPD muss auch aufgrund ihrer eigenen Geschichte 172
- die Menschen zu einem stärkeren Engagement ermutigen. Die Partei allein wird es ohne tatkräftige Unter-173
- 174 stützung der Arbeitnehmer\*innen nicht schaffen, eigenständig eine Lohnangleichung der Neubundesländer
- auf Westniveau zu vollziehen. Die Einführung des Mindestlohns war ein guter Anfang, wir dürfen hier aber 175
- nicht stehen bleiben. Die Tarifbindung insgesamt muss gestärkt werde: Die Möglichkeit zur Mitgliedschaft in 176
- Arbeitgeber\*Innen-Verbänden ohne Tarifvertrag muss abgeschafft werden. Auch wollen wir die Hürden für 177
- 178 die Allgemeinverbindlichkeitserklärung von Tarifverträgen deutlich absenken. Schließlich muss die Vergabe
- öffentlicher Aufträge in allen Bundesländern und Kommunen an einen vernünftigen Vergabemindestlohn ge-179
- knüpft sein. 180
- Auch muss sich die Politik stärker für die Ansiedlung von Industrie in Ostdeutschland einsetzen. Dies kann 181
- man durch gezielte Werbung für die Regionen erfolgen, aber vor allem durch Verbesserungen der Infrastruk-

183 tur.

- 184 Bundeseinrichtungen sollen in den kommenden Jahren gezielt in Ostdeutschland geschaffen werden, wobei
- bei den Neueinstellungen gezielt Menschen vor Ort bevorzugt werden sollen.
- 186 Auch die Vergütung der Auszubildenden ist stark von den Branchen abhängig und vom Mindestlohn ausge-
- 187 nommen. Wir bekräftigen daher die Forderung nach der Einführung einer Mindestauszubildendenvergütung.
- 188 Um weitere Erleichterungen für die Auszubildenden zu schaffen, ist darauf hinzuwirken, landesweit gültige
- 189 Azubi-Tickets einzuführen, da die regionale Versorgung mit Berufsschulen vielerorts nicht gegeben ist.

190

- 191 Mit der Einführung von Hartz IV hat die Bundesrepublik unter besonderer Verantwortung der Sozialdemo-
- 192 kratie gerade auch in Ostdeutschland gesellschaftlich negative Folgen hervorgerufen. Die Quote an Grundsi-
- 193 cherungsempfängerInnen ist hier besonders hoch Der Strukturwandel nach der Deutschen Einheit bedingte
- 194 auch in diesem Zusammenhang einiges: Eine Umverteilung nach Westen; eine Umverteilung von unten nach
- 195 oben; und nicht zuletzt ist dieser bis heute mitverantwortlich für das höhere Armutsrisiko in den ostdeutschen
- 196 Bundesländern.
- 197 Für uns Jusos ist klar, dass wir Hartz IV abschaffen werden und dies eine Hauptaufgabe unserer Partei in
- 198 Regierungsverantwortung sein muss. Wir werden innerhalb und außerhalb der Parlamente uns gesondert für
- 199 diejenigen einsetzen, die von Grundsicherungsleistungen betroffen sind. Gerade für Ostdeutschland ist die
- 200 Abschaffung des Prinzips der Bedarfsgemeinschaften und die Einführung von individuellen Ansprüchen, die
- 201 das soziokulturelle Existenzminimum abdecken und in das niemals mit Sanktionen eingegriffen werden darf,
- 202 von besonderer Bedeutung. Auch fordern wir einen deutlichen Anstieg des Niveaus staatlicher Leistungen an
- 203 Menschen, die von Armut und/oder Arbeitslosigkeit betroffen sind.
- 204 Das wichtigste Mittel zur Konfliktfähigkeit der Gewerkschaften in Ostdeutschland ist ein zu verbessernder Or-
- 205 ganisationsgrad. Das heißt für uns Jungsozialist\*innen muss klar sein, dass wir die Gewerkschaften aktiv un-
- 206 terstützen und möglichst auch Mitglieder in einer DGB-Gewerkschaft sind.

#### 1. Gute Rente

- 208 Wir begrüßen ausdrücklich die endlich viel zu spät erfolgte Angleichung der Rentenberechnung in Gesamt-
- 209 deutschland. Aber wir wissen: ohne gute Arbeit gibt es keine gute Rente. Eine Folge des im Osten niedrigeren
- 210 Lohnniveaus ist, dass auch bei gleicher Berechnung die Rentner\*innen in Ostdeutschland im Regelfall weni-
- 211 ger Geld zur Verfügung haben werden. Betriebsrenten oder kapitalgedeckte Modelle wie Riester helfen hier
- 212 wenig.

207

222

- 213 Eine gerechte Rentenpolitik ist umlagefinanziert. Sie muss aber ein Leben im Alter über dem Existenzminimum
- 214 ermöglichen. Ziel muss die lebensstandartsichernde und armutsverhindernde Rente sein. Gerade letzteres
- 215 wird nur zu erreichen sein, wenn man die Grundsicherung und die Vermögensfreibeträge deutlich anhebt
- 216 und Hürden für die Beantragung senkt.

# IV. Ländliche Räume, Staatsaufgaben, Umverteilung

- 218 Gleichwertige Lebensverhältnisse umfassen aber auch andere Politikbereiche. Offensichtlich ist das im Um-
- 219 gang vielen ländlichen Räumen. Das Problem greift aber weiter: Besonders aber nicht nur im Osten Deutsch-
- 220 lands merken wir schwindendes Vertrauen in öffentliche Strukturen. Dem wollen wir entgegenwirken. Das
- 221 gelingt nur mit einer handlungsfähigen und gerechten Politik.

# 1. Ländliche Räume und Präsenz des Staates

- 223 Deutschland ist geprägt von ländlichen Räumen, das betrifft sowohl Ost- als auch Westdeutschland. Dabei
- 224 definiert die Raumordnungsstruktur, die wir als ländlichen Raum bezeichnen, keinen einheitlichen Begriff.
- 225 Es gibt deutliche Unterschiede in der Ausgestaltung und die Zuordnung entspricht daher nicht automatisch
- einer erkennbar deutlichen Strukturschwäche. So ist zum Beispiel der ländliche Raum in großen Teilen Baden-
- 227 Württembergs wirtschaftlich sehr gut aufgestellt und bietet in dessen Folge sehr gute Lebensbedingungen.
- 228 Anders sieht es beispielsweise in Westniedersachsen aus. Im besonderen Maße sind jedoch auch die ostdeut-
- 229 schen ländlichen Gebiete von der Problematik betroffen hier trifft die Strukturschwäche vollends zu.

Für uns Jusos ist es eine staatliche Verpflichtung gleichwertige Lebensverhältnisse in ganz Deutschland und in

allen Regionen herzustellen, seien sie urban oder ländlich strukturiert. Wir wollen dabei keine Region gegen

232 eine andere ausspielen, sondern auf Augenhöhe die berechtigten Forderungen nach strukturellen Hilfen ernst

233 nehmen. Letztlich ist es unser Ziel, für alle Menschen das gute Leben zu ermöglichen – auch in ländlichen

234 Räumen und auch in Ostdeutschland.

235 Problematisch ist hierbei, dass viele ländliche Räume durch einen Teufelskreis bedroht werden. Die Struktur-

236 schwäche führt zum Bevölkerungsrückgang und umgekehrt, woraufhin die Daseinsvorsorge und Nahversor-

237 gung in unmittelbarer Nähe verschwindet und sich der Staat zurückzieht. Diesen Prozess gilt es zu stoppen.

238 Gerade die teils subjektive aber vielfach auch objektive Betrachtung, dass sich der Staat aus vielen ländli-

239 chen Räumen zurückzieht, führt zu einem Gefühl des Abgehängt-Seins. Abgehängt von der Unterstützung der

240 öffentlichen Hand, von der Versorgung durch lokale Einrichtungen und der Nähe der Institutionen bzw. Ver-

241 waltung. Für uns Jusos ist klar: Die staatliche Präsenz muss zurück in die ländlichen Räumen. Das Gefühl des

242 Abgehängt-Seins müssen wir bekämpfen. Wir müssen es auch schaffen vielen ländlichen Räumen für Frauen

243 wieder attraktiver zu gestalten. Statistiken zeigen immer wieder das viele ländliche Räume einen Männerüber-

244 schuss aufweisen.

- Wir müssen vermehrt die interkommunale Zusammenarbeit zur Anwendung bringen, um Aufgaben, die ef fektiver in größeren Strukturen erledigt werden können, auch dorthin zu verlagern. Andere zwingend vor Ort
   zu erbringende Leistungen müssen mit Personal untersetzt werden. Der Personalabbau der vergangenen Jah-
- 248 re, der die Dienstleistungsfunktion der öffentlichen Verwaltungen und Institutionen eingeschränkt hat, gehört
- 249 beendet. Stattdessen sollten Verwaltungen gezielt personell gestärkt werden. Der Sparzwang muss ein Ende
- 250 haben und die Kommunen müssen von den Ländern finanziell so ausgestattet werden, dass sie sich die grö-
- 251 ßeren Einstellungskorridore auch leisten können. Da Kommunen und Städte in vielen ländlichen Räumen als
- 252 Arbeitgeber\*innen an Attraktivität verlieren, sollte ein großflächiges Umdenken stattfinden. Es müssen spezi-
- 253 elle Programme und Anreizsysteme geschaffen werden, um Fachpersonal auf das Land zu locken. Beispielhaft
- können Stipendien für angehende Verwaltungsfachleute, die in den ländlichen Raum gehen, angeregt werden.
- 255 Vielerorts werden zudem bereits sogenannte Dorfkümmerer\*innen-Programme diskutiert. Hier sehen wir ei-
- 256 ne Möglichkeit, nicht nur die Verwaltung, sondern vor allen Dingen das gesellschaftliche Leben vor Ort zu
- 257 unterstützen.
- 258 Ergänzt werden muss die Personalgewinnung durch die Digitalisierung der Verwaltungen. Hier liegt eine große
- 259 Chance gerade für ländliche Räume, die genutzt werden muss. E-Government-Lösungen gehören flächende-
- 260 ckend umgesetzt, um die bestehenden Strukturen zu verbessern und zu ergänzen.
- 261 Auch soziale Einrichtungen gehören in ländliche Räume. Es müssen auch in kleineren Ortschaften Kindertages-
- 262 stätten, Pflegeeinrichtungen und Schulen erhalten bleiben, selbst wenn die gesetzlichen Mindestzahlen leicht
- 263 unterschritten werden. Das Leben vor Ort muss unterstützt werden häufig hängt das lokale Leben auch
- 264 mit diesen Institutionen eng zusammen. Denn gerade Sportvereine oder die Kirmesgesellschaften gewinnen
- ihren Nachwuchs und ihre Zukunft durch die Einrichtungen in der Kommune. Zentralisiert man auch hier zu-
- nehmend, verliert viele ländliche Räume ungemein an Lebensqualität. Besonders die Gesundheitsversorgung
- wird in dünn besiedelten Räumen zukünftig problematischer werden gerade Ärzt\*innen und die ambulante Pflegeversorgung werden ein knappes Gut. Hier sollten Gemeindeärzt\*innen und kommunale Pflegeeinrich-
- 269 tungen sowie kommunale Arztpraxen erörtert werden.
- 270 Ein weiterer Aspekt des zurückgezogenen Staates ist die teils fehlende oder zurückgebaute Infrastruktur. Der
- 271 fehlende Zugang und die fehlenden Mobilitätsmöglichkeiten sind ein großer Nachteil in der Lebenswirklichkeit
- 272 auf dem Land. Wenn den Menschen verwehrt wird, durch ausreichende Anbindungen in die nächstgrößeren
- 273 Zentren zu gelangen, fühlen sie sich berechtigt abgehängt. Die öffentliche Hand hat in den vergangenen Jahr-
- 274 zehnten die Infrastrukturanbindungen stets auf den urbanen Raum ausgerichtet. Auch die Deutsche Bahn
- 275 verfolgt eine Verkehrspolitik, die viele ländliche Räume vom Schienenverkehr abkoppelt. Bahnhöfe werden
- 276 geschlossen oder einfach nicht mehr angefahren und die Strecken konzentrieren sich auf größere Zentren,
- 277 ohne die umliegenden Orte ins Schienennetz zu integrieren oder heranzuführen.
- 278 Ebenso wichtig wie der ÖPNV und SPV ist die Versorgung mit schnellem Internet. Es gibt bereits viele Konzepte
- 279 für ländliche Räume, die die Chancen der fortschreitenden Digitalisierung nutzen und deutliche Verbesserun-
- 280 gen bewirken könnten, aber fast immer mangelt es am Ausbau von Mobilfunk und Breitband. Der Ausbau
- 281 der Internet-Infrastruktur auf dem Land ist nicht wirtschaftlich, weshalb die privaten Telekommunikationsun-

ternehmen kein gesteigertes Interesse an dessen Verwirklichung haben. Umso mehr ist der Staat hier in der

283 Pflicht, die Lebensbedingungen zu schaffen, die im 21. Jahrhundert schlichtweg notwendig sind, um an der

284 digitalen Gesellschaft teilzuhaben.

285 Aber das Gefühl des Abgehängt-Seins in einigen ländlichen Räumen bezieht sich auch auf andere Versorgungs-

286 möglichkeiten, für die Lösungen gefunden werden müssen. Die Bäckerei ist meist schon seit Jahren geschlos-

287 sen, auch die Fleischerei ist dicht und einen Supermarkt oder Discounter findet man erst in zehn Kilome-

288 ter Entfernung – zu weit weg für Jugendliche und alte Menschen. Wir müssen für ländliche Räume neu den-

289 ken: Nahversorgungsmöglichkeiten können auch öffentlich angeboten werden über Räumlichkeiten in Dorf-

290 gemeinschaftshäusern oder kommunalen Zentren, die regelmäßig vom Einzelhandel genutzt werden können.

291 Oder fahrende Discounter, die die einzelnen Ortschaften erreichen und zu den Menschen kommen, die es

292 nicht so einfach schaffen, in den nächsten Ort zu fahren. Auch die Möglichkeiten, Geld abzuheben, die Apo-

293 theke aufzusuchen oder Dienstleistungen in unmittelbarer Nähe zu nutzen, sollten erörtert und unterstützt

294 werden.

295 Die Förderung für Kultur und Sport kommt häufig zu kurz: vielfach sind Kulturschaffende, Vereine und Initia-

296 tiven auf sich selbst angewiesen, obwohl sie einen essentiellen Bestandteil des Lebens vor Ort darstellen. Wir

297 brauchen hier mehr Unterstützung in finanzieller und personeller Form, damit das Leben in einigen ländli-

298 chen Räumen nicht ausstirbt. Auch die angesprochenen Dorfkümmerer\*innen sollen als Unterstützungs- und

299 Ansprechpersonen dem kulturellen Leben vor Ort helfen.

300 Die angerissene Strukturpolitik ist für alle Regionen in Deutschland eminent wichtig, um gleichwertige Lebens-

301 bedingungen zu ermöglichen. Die neueren Bundesländer würden dabei ebenso profitieren, wie die älteren,

302 darum kämpfen wir solidarisch für eine Weiterentwicklung ländlicher Räume. Wenn uns das gelingt, können

303 wir es schaffen, dass sich die Menschen in Ost und West nicht mehr abgehängt fühlen.

#### 1. Umverteilung aus einer ostdeutschen Perspektive

305 Wenn das Ziel unseres Handelns die Gleichwertigkeit der Lebensverhältnisse betrifft, so stellen wir fest, dass

306 unterschiedliche Ausgangssituationen ausgeglichen werden müssen. Aus einer ostdeutsche Perspektive fällt

307 besonders auf, dass es eben deutliche Unterschiede macht, ob vor Ort bspw. Industrie ansässig ist oder nicht.

308 Diese Unterschiede sind nicht nur beim Lohnniveau, sondern auch in den öffentlichen Kassen zu spüren. Die

309 Einnahmen aus der Einkommensteuer und der Gewerbesteuer sind hier vielerorts niedriger als im Westen

der Republik. Da im Osten weniger Vermögensaufbau betrieben werden konnte, trifft das erst recht auf die

311 Erbschaftsteuer zu. Der Staat muss aber handlungsfähig sein – von der Kommune über die Kreise, hin zu den

312 Ländern.

313 Wir bekräftigen daher die Forderungen der Jusos nach mehr Umverteilung auch aus ostdeutscher Perspekti-

314 ve:

304

315 Wir befinden uns vor dem Auslaufen des Solidarpaktes II. Anstrengungen ihn zu verlängern sind nicht ersicht-

316 lich. Die Abschaffung des Solidaritätszuschlages ist politisch im Koalitionsvertrag bereits beschlossen, der Län-

derfinanzausgleich läuft Ende 2019 aus. Dennoch sind die wirtschaftlichen Ungleichheiten im gesamten Bun-

318 desgebiet vorhanden. Während der gesamte Osten noch immer mit den Folgen der DDR kämpft und dieser

319 Strukturwandel von vielen nicht erkannt bzw. anerkannt wird, sieht dies beim Ruhrgebiet anders aus. Dort ist

der Strukturwandel zwar nicht annähernd abgeschlossen und in der bisherigen Bilanz auch keineswegs durch-

weg positiv verlaufen, weswegen noch großer Handlungsbedarf besteht; doch zumindest ist weithin bekannt,

dass sich der Ruhrpott im Strukturwandel befindet. Wir müssen aus diesen Entwicklungen lernen, wir dürfen die Menschen im Wandel nicht allein lassen. So wird bspw. in der Lausitz, aber auch im rheinischen Braun-

die Menschen im Wandel nicht allein lassen. So wird bspw. in der Lausitz, aber auch im rheinischen Braunkohlerevier bald ähnliches zu beobachten sein. Gleichzeitig sind lokal Investitionstaus unterschiedlichen Aus-

325 maßes zu verzeichnen. Wir Jusos wollen Förderung nicht nach Himmelsrichtung, sondern nach Bedürftigkeit.

326 Dabei ist uns besonders wichtig, dass investiert werden kann. Wir wollen einen verstetigten Solidarzuschlag

327 als Ergänzungsabgabe zur Einkommensteuer, dessen Einnahmen in öffentliche Infrastruktur in Regionen mit

328 besonderem Förderbedarf fließt. Die Aufträge, die aus diesen Zahlungen finanziert oder teilfinanziert wer-

den, sollen vorrangig an lokale Unternehmen vergeben werden. Im Rahmen der Bewertung der Frage, welche

330 Regionen förderwürdig sind, ist dabei insbes. auf die Situation der Kommunen vor Ort abzustellen.

331 Das Ehegattensplitting gehört endlich abgeschafft und das Lohnsteuersystem reformiert. Das aktuelle System

332 fördert Alleinverdiener-Ehen. Da diese in Ostdeutschland historisch bedingt seltener sind, werden die Unter-

- 333 schiede zwischen Ost und West damit noch subventioniert.
- 334 Wir wollen eine höhere Erbschaftsteuer mit weniger Ausnahme und die Wiedereinführung der Vermögen-
- 335 steuer. Für beide Steuern muss außerdem die Ertragshoheit auf den Bund übergehen, um einen Ausgleich
- 336 zwischen den Regionen Deutschlandweit zu ermöglichen.

# 337 V. Demokratie / Kampf gegen Rechts

- 338 Vertrauen in Staat und Gesellschaft werden wir aber nicht nur über steuerpolitische Maßnahmen gewinnen.
- 339 Es braucht eine aktive Arbeit für Demokratie und insbesondere gegen Rechtsradikalismus in allen seinen Fa-
- 340 cetten.

341

- 1. Mehr soziale Teilhabe und solidarisches Miteinander ermöglichen
- 342 Die Umbrüche nach der Wende haben in Ostdeutschland vor allem im sozialen Bereich viele Auswirkungen.
- 343 Die Teilhabe am sozialen Leben scheint für viele Menschen unerreichbar. Durch die hohe Arbeits- und vor
- 344 allem Langzeitarbeitslosigkeit in Ostdeutschland sind die Gefälle zwischen Arm und Reich sehr hoch. Viele
- 345 Menschen fühlen sich abgehängt.
- 346 Wir haben zwar Angebote, oft sind die Hemmungen, diese zu nutzen, jedoch zu hoch. Daher setzen wir uns
- 347 für eine Kulturoffensive in Ostdeutschland und dem Rest der Republik ein.
- 348 Hierzu fordern wir:
- 349 Mindestens an zwei Tagen in der Woche sollen alle kulturellen Einrichtungen wie Museen und Ausstellungen
- 350 ihre Tore kostenlos öffnen.
- Für Schulklassen soll es mindestens einmal im Vierteljahr möglich sein, kostenlos eine Theater- oder Opern-
- 352 vorstellung zu besuchen, so können alle Kinder und Jugendlichen an diesem Angebot teilhaben.
- 353 Wir wollen wieder mehr Jugendzentren. Diese sollen staatlich gefördert werden und von demokratischen
- 354 Vereinen und Verbänden betrieben werden. Kommunen, die kommunale Jugendeinrichtungen betreiben oder
- 355 Trägervereinen finanziell unterstützen müssen eine kontinuierliche Teilfinanzierung durch Land und Bund
- 356 erhalten.

357

- 358 Eine bessere Finanzausstattung für die Landeszentralen für politische Bildung und die Möglichkeit einer
- 359 engeren Zusammenarbeit mit Schulen. Außerdem soll der Bestand aller Landeszentralen für politische Bildung
- 360 garantiert werden.
  - 1. Nazis abschaffen/Demokratiebildung
- 362 Chemnitz. Köthen. Bautzen. Rostock-Lichtenhagen. Hoyerswerda. Cottbus. Themar.
- 363 Allesamt ostdeutsche Städte, mit denen wir heute viel mehr verbinden, als nur die Bundesländer Sachsen,
- 364 Sachsen-Anhalt, Mecklenburg-Vorpommern, Brandenburg und Thüringen.
- 365 Ermittlungen des VBRG zeigen, dass es (Stand 28.09.2018) seit den Demonstrationen in Chemnitz 93 Fälle
- 366 rechter, rassistischer und antisemitisch motivierter Gewalt in Deutschland gegeben hat. Dazu zählen einfache
- 367 sowie schwere Körperverletzung, Nötigung, Bedrohung, Brandstiftung und versuchte Tötung. Die Dunkelziffer
- 368 liegt wahrscheinlich weitaus höher.
- 369 In Sachsen direkt zählte die Opferberatungsstelle RAA Sachsen seit den Ausschreitungen vor rund einem Mo-
- nat (Stand 28.09.2018) mindestens 34 Übergriffe.
- 371 Auch andere Bundesländer wie Mecklenburg-Vorpommern oder Thüringen verzeichnen seit dem Sommer
- 372 2015 einen deutlichen Anstieg politisch motivierter Straftaten im "rechten Lager". Nicht zu übersehen ist dabei
- 373 auch die gestiegene Brutalität, berichten die Opferberatungsstellen der Bundesländer, Lobbi und Ezra.
- 374 Haben wir in Ostdeutschland also ein besonders starkes Problem mit Rassismus?
- 375 Ja, das haben wir eindeutig.
- 376 Deshalb brauchen wir politische Bildung für jede\*n, die sich an den Grundwerten unserer Verfassung orien-
- 377 tieren muss. Dieser sollte aber nicht erst ab der 7. Klasse im Sozialkundeunterricht stattfinden.

- 378 Die erste Berührung mit Demokratiebildung, muss schon im Kindergarten passieren. Dort müssen sowohl
- 379 Politik im Allgemeinen, aber auch die Werte unserer freiheitlichen Demokratie heruntergebrochen auf eine
- 380 verständliche und altersgerechte Ebene, als normaler Teil des Lebens mitgegeben und gelebt werden.
- 381 Politik- und Sozialkundeunterricht sollen nicht mehr nette "Auffüllfächer" sein, sondern vermehrt unterrichtet
- 382 werden: Als Hauptfach ab Klassenstufe 7 und als Pflichtfach in der Oberstufe (Klasse 11/12/13) der allgemein-
- 383 bildenden Schulen und in den Berufsbildenden Schulen.
- 384 Aber nicht nur die zukünftigen Generationen müssen diese Dinge vermittelt bekommen. Alle Menschen müs-
- 385 sen wieder einen viel einfacheren Zugang zu Politik finden. Bildungsangebote müssen so geschaffen werden,
- 386 dass Sie in den Lebensalltag einbezogen werden.
- 387 Wir erleben eine immer weiter voranschreitende Entfernung der Menschen von Politik. Es entsteht ein Gefühl
- 388 von "Wir hier unten und die da oben". Deshalb müssen Bildungsangebote noch stärker als vorher gefördert
- 389 werden und bekanntgemacht werden.
  - 1. Antifaschistische Arbeit ist Arbeit. Punkt.
- "Was, du gehst zur Antifa? Die ist doch kriminell!" mit solchen Sätzen muss ein für allemal Schluss sein!
- 392 Wir müssen antifaschistische Arbeit endlich entkriminalisieren und dürfen Menschen, die sich Neonazis, "be-
- 393 sorgten Bürger\*innen" und Co. in den Weg stellen, nicht weiterhin Repressalien aussetzen. Der Kampf gegen
- 394 Rassismus und Fremdenhass ist ein gesamtgesellschaftlicher.
- 395 Es ist kein Verbrechen, sich Feinden unserer freien und bunten Gesellschaft in den Weg zu stellen.
- 396 Bildungsangebote zu diesen Themen müssen weiterhin ausgebaut werden und jedem Menschen einfach und
- 397 frei zur Verfügung stehen. Lehrer\*innen, Sozialpädagog\*innen, Streetworker\*innen und anderen Menschen
- 398 die in ihrem Beruf mit Menschen in Berührung kommen, müssen verpflichtende Weiterbildungsangebote zur
- 399 Verfügung stehen, um immer auf dem neusten Stand zu sein und sich selbst für ihre Arbeit weiterbilden zu
- 400 können.

- 401 Hierbei sollten wir auch die innerparteiliche Bildungsebene nicht vergessen, damit auch Genoss\*innen, gerade
- 402 solche die in der Öffentlichkeit stehen, fundiertes Wissen haben.
- 403 Die SPD sollte weiterhin verstärkt in Bündnissen aktiv werden und Verbindungen zu zivilgesellschaftlichen
- 404 Gruppierungen pflegen. Diese Zusammenarbeit muss kontinuierlich und auf einer soliden Basis funktionieren
- 405 und sollte nicht, wie schon oft in der Vergangenheit passiert, einmalig und nur als positives Aushängeschild
- 406 für zum Beispiel Wahlkämpfe, laufen.
- 407 Ja, wir haben ein Problem. Aber, und das ist der springende Punkt, wir haben Lösungen und Ideen, wie wir
- 408 es beheben können. Wir lassen uns von den Neonazis nicht einschüchtern oder beängstigen. Wir stellen uns
- 409 Ihnen in den Weg.