

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

ИЛМИЙ-МАЪРИФИЙ ЖУРНАЛ

2 (78) - 2018

Бош муҳаррир:
Акмал САИДОВ

Халқаро таҳрир кенгаши:

Аслан АБАШИДЗЕ
(Россия Федерацияси)
Алексей АВТОНОМОВ
(Россия Федерацияси)
Уильям БАТЛЕР
(АҚШ)
Тадеуш БОДИО
(Польша)
Рольф КНИПЕР
(Германия)
Дидье МОС
(Франция)
Анджея ХОДУПСКИЙ
(Польша)
Петер ЮЗА
(Словакия Республикаси)

Таҳрир хайъати:

Танзила НОРБОЕВА
Қудратилла РАФИКОВ
Убайдулла МИНГБОЕВ
Улуғбек МУҲАММАДИЕВ

**Бош муҳаррир
ўринбосарлари:**

Эркин ЭРНАЗАРОВ
Фулом МИРЗАЕВ

Масъул котиб:
Бобирмирзо ИСМОИЛОВ

Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармони
Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида 2

Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармони
Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури тўғрисида 7

Таҳрир хайъатидан
Инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг асосий қонуни 9

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ УМУМЖАҲОН ДЕКЛАРАЦИЯСИ ҚАБУЛ ҚИЛИНГАНИНИНГ 70 ЙИЛЛИГИ

О. Муродов. Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза қилиш – прокуратура органларининг энг устувор вазифаси 12
Ш. Сафарова. Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар тизимини янада такомиллаштириш истикболлари 18
Ш. Раҳимов. Буюк Британия фуқаролик жамиятининг демократлашувида фуқароларнинг сиёсий фаоллиги 24
Х. Махманова. Инсон ҳуқуқларининг миллий ва халқаро эътирофи 28
С. Саидов. Фуқаролик жамиятида секторлараро ижтимоий шериклик 31

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ МАЖЛИСИНING
ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ВАКИЛИ
(ОБМУДСМАН) – 2017 ЙИЛДА** 37

ЁШЛАР - ЖАМИЯТНИНГ ҲАЛ ҚИЛУВЧИ КУЧИ
С. Саидова. Ёш авлод тарбиясида қадриятларнинг роли 41
И. Соифназаров. Ёшларда бағрикенглик дуёкарашини шакллантиришнинг омиллари 45

ЎЗБЕКИСТОН ВА ЖАҲОН
А.Бобоев, Б.Алиёров. Диний экстремизм ва терроризмга қарши курашда Ўзбекистон ташаббуси 50

АНЖУМАНЛАР. ТАДБИРЛАР. ТАҚДИМОТЛАР 54

МУАССИС:



ҲАММУАССИСЛАР:



МАМЛАКАТНИ ДЕМОКРАТИК ЯНГИЛАШ ЖАРАЁНИДА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИНИНГ РОЛИНИ ТУБДАН ОШИРИШ ЧОРА-ТАДБИРЛАРИ ТЎҒРИСИДА

Кейинги вақтларда жамият ва давлат ҳаётининг барча соҳаларида демократик ўзгаришларни амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳамда фуқаролик жамияти бошқа институтларининг роли ва аҳамиятини, ижтимоий фаоллигини ошириш бўйича сезиларли чора-тадбирлар кўрилди.

Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг самарадорлигини оширишга қаратилган 200 дан ортиқ норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилинди, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш учун зарур институционал база яратилди.

Бугунги кунда фаолият кўрсатаётган 9 200 дан зиёд нодавлат нотижорат ташкилоти жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини, демократик кадриятларни ҳимоя қилишда, ижтимоий, маданий ва маърифий мақсадларга эришишда муҳим роль ўйнамоқда.

Шу билан бирга ушбу соҳадаги ишларнинг ҳолати амалга оширилаётган кенг қўламли ислохотларда, фуқароларнинг сиёсий маданияти ва ҳуқуқий онгини оширишда, уларнинг маънавий ва бошқа номоддий эҳтиёжларини қондиришда нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаол иштирок этишига тўсқинлик қилаётган қатор тизимли муаммо ва камчиликлар мавжудлигидан далолат бермоқда. Хусусан:

биринчидан, давлатнинг фуқаролик жамияти билан самарали ва конструктив мулоқот механизмлари йўлга қўйилмаган, нодавлат нотижорат ташкилотларининг эҳтиёжлари тизимли таҳлил қилинмаяпти, давлат ва жамиятни янада ривожлантиришнинг муҳим масалалари бўйича ўзаро фикр алмашиш учун самарали майдонлар яратилмаган;

иккинчидан, ижтимоий-иқтисодий ривожланиш дастурларини, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишга

нодавлат нотижорат ташкилотларини жалб қилиш даражасининг пастлиги барча ижтимоий гуруҳларнинг турли нодавлат нотижорат ташкилотлари томонидан ифодаланадиган манфаатларини чуқур ўрганиш ҳамда инобатга олишга имкон бермаяпти;

учинчидан, етарли қонунчилик базаси яратилганлигига қарамай, ижтимоий шериклик давлат органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасида фуқароларнинг кенг қўламли ижтимоий муаммоларини ҳал қилишга, уларнинг, айниқса, ёшларнинг ташаббуслари ва замонавий ғояларини ҳақиқатда илгари суришга қаратилган ҳамкорликнинг самарали механизмига айлана олмайди;

тўртинчидан, мамлакатни социал-иқтисодий, ижтимоий-сиёсий жиҳатдан янада ривожлантириш бўйича инновацион ғояларни таклиф қилувчи фаол, ўзининг ташаббусларига таяниб фаолият кўрсатадиган нодавлат нотижорат ташкилотларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантириш чоралари лозим даражада амалга оширилмаяпти;

бешинчидан, нодавлат нотижорат ташкилотларини рўйхатдан ўтказиш жараёнларини, уларнинг фаолияти тартибини белгиловчи қонунчилик нормаларида ортиқча бюрократик талаблар ва ғовлар назарда тутилган бўлиб, бу нормалар эскирган ва замон талабларига жавоб бермайди;

олтинчидан, нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини ҳар томонлама қўллаб-қувватлашга қаратилган ижро этувчи ҳокимият органлари томонидан қўлланилаётган идоралараро ҳамкорлик усуллари самарасиздир, давлат органлари ўртасида маълумотлар ва ахборот алмашишнинг ягона механизмлари мавжуд эмас;

еттинчидан, нодавлат нотижорат ташкилотларининг моддий-техника таъминоти ҳа-

нузгача қониқарсиз ҳолатда қолмоқда, фуқаролик жамияти институтларини қўллаб-қувватлашга давлат томонидан ажратилаётган маблағлар ўрта муддатли ва узоқ муддатли кенг қўламли ҳамда умумреспублика миқёсидаги лойиҳалар ва дастурларни амалга оширишга имкон бермаяпти.

Мамлакатнинг ҳар томонлама ва жадал ривожланишида фуқаролик жамияти институтларининг роли ва аҳамиятини тубдан ошириш, уларнинг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари билан ҳамкорлигини кучайтириш, шунингдек, 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгилаб берилган вазифаларни босқичма-босқич амалга ошириш мақсадида:

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузурида Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгаши (кейинги ўринларда Маслаҳат кенгаши деб юритилади) иловага мувофиқ таркибда ташкил этилсин.

2. Қуйидагилар Маслаҳат кенгашининг асосий вазифалари этиб белгилансин:

давлатнинг ва фуқаролик жамияти институтларининг мамлакатни янада жадал ва ҳар томонлама ривожлантиришга қаратилган саъй-ҳаракатларини бирлаштирувчи замонавий, демократик ҳамда очиқ-ошкора майдон сифатида уларнинг юқори даражадаги тизимли ва самарали мулоқотини йўлга қўйиш;

ўрта муддатли ва узоқ муддатли истиқболда фуқаролик жамиятини ривожлантиришнинг стратегик йўналишларини аниқлаш ва миллий моделини шакллантириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш;

фуқаролик жамиятини ва кенг жамоатчиликни ташвишлантираётган долзарб масалаларни муҳокама қилиш, шунингдек, мазкур секторнинг ҳолати ва ривожланиш тенденцияси ҳақида Ўзбекистон Республикаси Президентини мунтазам равишда хабардор қилиш;

давлат органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан самарали ҳамкорлигининг замонавий механизмларини, уларнинг фаолиятини қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантириш чораларини жорий қилиш бўйича таклифлар тайёрлаш;

илмий ва экспертлар гуруҳлари иштирокида фуқаролик жамиятини ривожлантириш

соҳасида фундаментал ва амалий тадқиқотларни ташкил этиш юзасидан ташаббус кўрсатиш, фуқаролик жамиятини ривожлантириш борасидаги давлат сиёсати ва унинг амалий натижалари ҳақидаги жамоатчилик фикрини тизимли равишда ўрганиш, умумлаштириш ва таҳлил қилишни ташкил этиш;

фуқаролик жамияти институтлари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий ва иқтисодий асосларини такомиллаштириш, ижтимоий шериклик ва жамоатчилик назоратини амалга ошириш, мазкур институтларнинг жамият бошқарувидаги иштирокини кенгайтириш учун қулай шароитлар яратиш масалалари бўйича Ўзбекистон Республикаси Президентига таклифлар киритиш;

фуқаролик жамиятининг ривожланишини, фуқаролик жамияти институтларининг давлат органлари билан ҳамкорлиги даражасини, шунингдек, уларнинг мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришга қўшаётган ҳиссасини баҳоловчи кўрсаткичларни ишлаб чиқиш, бу кўрсаткичлар асосида даврий ва махсус, шу жумладан муқобил маърузалар тайёрланишини ташкил этиш;

фуқаролик жамияти институтларига уларнинг халқаро ҳамкорлигини ривожлантиришда, илғор халқаро тажрибани ўрганишда ва ушбу тажрибани Ўзбекистон шароитида жорий этишда қўмаклашиш.

3. Белгилаб қўйилсинки:

Маслаҳат кенгаши фаолияти бевосита Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан мувофиқлаштирилади;

Маслаҳат кенгаши фаолиятини ташкилий жиҳатдан таъминлаш Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти томонидан амалга оширилади.

4. Белгилансинки, 2018 йил 1 июндан бошлаб:

рўйхатдан ўтказувчи орган билан нодавлат нотижорат ташкилотларининг тадбирларини келишиш тартиби режалаштирилаётган тадбирлар ҳақида хабардор қилиш тартиби билан алмаштирилади;

нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳисобварақларига чет давлатлардан, халқаро ва хорижий ташкилотлардан, чет давлатларнинг фуқароларидан ёки уларнинг топшириғига биноан бошқа шахслардан уларнинг уставла-

рида (низомларида) назарда тутилган вазифаларни амалга ошириш учун келиб тушган пул маблағларидан ва мол-мулкдан, уларни олиш рўйхатдан ўтказувчи орган билан белгиланган тартибда келишилгандан сўнг, бирон-бир тўсиқларсиз фойдаланилади;

Ўзбекистон Республикасидаги нодавлат нотижорат ташкилотлари учун ажратилган грант маблағлари мазкур ташкилотларнинг мамлакатдаги исталган банк муассасаларида очилган махсус ҳисобварақларига келиб тушади;

меҳнатга ҳақ тўлаш фондини тадбиркорлик фаолияти билан боғлиқ бўлмаган келиб тушган маблағлар ҳисобидан шакллантирувчи нодавлат нотижорат ташкилотлари учун ягона ижтимоий тўлов ставкаси 15 фоиздан кўп бўлмаган миқдорда белгиланади;

жамоат фонди маъмурий харажатларининг, шунингдек, васийлик кенгаши ва тафтиш комиссияси аъзоларига бериладиган мукофот пули тўловларининг ва улар ўз вазифаларини бажариши билан боғлиқ харажатлар компенсациясининг йиллик умумий суммаси фонднинг барча харажатлари суммасининг 30 фоиздан ошмаслиги керак;

нодавлат нотижорат ташкилотларининг пенсионер ходимларига пенсия уларнинг мазкур ташкилотлардаги фаолияти ягона иш жойи бўлган тақдирда, тўлиқ тўланади.

5. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги:

а) Ўзбекистон Республикаси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги билан биргаликда 2019 йил 1 январгача бўлган муддатда қуйидагиларга доир ҳужжатларни электрон тарзда тақдим этиш имкониятини таъминловчи электрон тизимни ишлаб чиқсин ва жорий этсин:

нодавлат нотижорат ташкилотларини ва уларнинг раҳбарларини давлат рўйхатидан ўтказишга, қайта рўйхатдан ўтказишга;

нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўтказилиши режалаштирилаётган тадбирлари ҳақида хабардор қилишга;

нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўз фаолияти тўғрисидаги йиллик ҳисоботларига;

нодавлат нотижорат ташкилотлари томонидан чет давлатлардан, халқаро ва хорижий ташкилотлардан, чет давлатларнинг фуқаро-

ларидан ёки уларнинг топшириғига биноан бошқа шахслардан пул маблағлари ва мол-мулк олишни келишишга;

б) икки ой муддатда:

нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини мониторинг қилиш ва ўрганиш турлари, муддатлари, даврийлиги ва бошқа тартиб-таомилларини назарда тутувчи тартибни ишлаб чиқсин ва Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига киритсин;

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги, Давлат солиқ қўмитаси ва Давлат статистика қўмитаси билан биргаликда нодавлат нотижорат ташкилотлари томонидан рўйхатдан ўтказувчи, солиқ ва статистика органларига тақдим этиладиган ҳисобот шакллари хамда уни тақдим этиш тартибини соддалаштириш бўйича чоралар кўрсин.

6. Белгилаб қўйилсинки, нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига дахлдор бўлган барча норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари мажбурий тартибда Ўзбекистон нодавлат нотижорат ташкилотлари миллий ассоциацияси билан келишилади.

7. Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши раиси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимлари икки ой муддатда Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашлари ҳузурида нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фондларини ташкил қилсин ҳамда улар ўз фаолиятини амалга оширишни давом эттириши учун 2019 йилдан бошлаб Қорақалпоғистон Республикаси бюджетидан, маҳаллий бюджетлардан зарур маблағлар ажратилишини назарда тутсин.

8. Белгилансинки, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари тегишинча Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашлари ҳузурида ташкил этиладиган нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фондларининг муассисларидир.

9. Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар

хокимликлари Ўзбекистон Республикаси Хусусийлаштирилган корхоналарга қўмаклашиш ва рақобатни ривожлантириш давлат қўмитаси билан биргаликда 2019 йил 1 январгача бўлган муддатда:

Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳри марказларида нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳудудий эҳтиёжларидан келиб чиққан ҳолда, бўшаб ётган ва самарали фойдаланилмаётган давлат мулки объектлари негизда “Нодавлат нотижорат ташкилотлари уйлари”ни ташкил этсин;

мазкур биноларга янги ташкил этилган, шунингдек, ижтимоий аҳамиятга эга бўлган соҳаларда ўз фаолиятини амалга ошираётган нодавлат нотижорат ташкилотларини ижара тўловининг “ноль” ставкасини қўллаган ҳолда жойлаштириш чораларини кўрсин.

10. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги Олий суд, Бош прокуратура билан биргаликда бир ой муддатда нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолияти соҳасидаги қонун ҳужжатларини бузганлик учун маъмурий ундирувларни қайта кўриб чиқиш ва сезиларли даражада қисқартириш бўйича таклифлар киритсин.

11. Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар, туманлар (шаҳарлар) Кенгашлари:

нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари масалалари бўйича доимий фаолият юритувчи комиссияларни ташкил этиш;

нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини ривожлантиришга, уларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишни таъминлашга доир масалалар юзасидан маҳаллий давлат ҳокимияти органлари раҳбарларининг эшитувларини ташкил этишни амалиётга киритиш тавсия этилсин.

12. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси икки ой муддатда:

қонун ҳужжатларини бузаётган ва тақиқланган фаолият билан шуғулланаётган нодавлат нотижорат ташкилотларини аниқлаш бўйича адлия органларининг бошқа давлат бошқаруви органлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар билан ҳамкорлиги тўғриси-

даги Низомни тасдиқлаш ҳақида қарор қабул қилсин;

гуманитар ёрдам олиш тўғрисида қарорлар қабул қилиш тартиб-таомилини соддалаштириш ва муддатларини қисқартириш чораларини кўрган ҳолда, шунингдек, ушбу соҳада ягона ваколатли органни белгилаган ҳолда, Гуманитар ёрдам юқларини қабул қилиш, ҳисобга олиш, аниқ йўналтирилган тарзда тақсимлаш ва улардан мақсадли фойдаланилишини назорат қилиш ҳамда гуманитар лойиҳалар устидан мониторинг ўтказиш тартиби тўғрисидаги низомни қайта кўриб чиқсин ва унинг янги таҳририни тасдиқласин;

Ўзбекистон Республикасида волонтерлар (кўнгиллилар) ҳаракатини ривожлантириш бўйича норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқсин ва киритсин.

13. Манфаатдор вазирлик ва идоралар амалдаги штатлар сони доирасида раҳбар ўринбосарларидан бирини нодавлат нотижорат ташкилотлари билан ҳамкорлик қилиш бўйича масъул этиб белгиласин.

14. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги, Ўзбекистон Нодавлат нотижорат ташкилотлари миллий ассоциацияси ва Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институтининг мамлакатда нодавлат нотижорат секторини ривожлантиришга муносиб ҳисса қўшган жамоат тузилмалари вакиллари ҳамда ташаббускор фуқароларга фуқаролик жамиятини шакллантириш ва ривожлантиришга катта таъсир кўрсатган ишлари ва ютуқлари учун топширилаётган “Фуқаролик жамиятини ривожлантиришга қўшган ҳиссаси учун” кўкрак нишонини таъсис этиш тўғрисидаги таклифига розилик берилсин.

15. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси бир ой муддатда “Фуқаролик жамиятини ривожлантиришга қўшган ҳиссаси учун” кўкрак нишони тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида ҳукумат қарорини қабул қилсин.

16. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди маблағларини бошқариш бўйича Парламент комиссиясига Танлов ўтказиш ва муваффақиятли ижтимоий аҳамиятга молик

фаолиятни амалга оширганлик учун нодавлат нотижорат ташкилотларига ҳар йили мукофот бериш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш тавсия этилсин.

17. Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги, Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги, Ўзбекистон Миллий телерадиокомпанияси нодавлат нотижорат ташкилотларининг амалий фаолияти аҳоли орасида мунтазам равишда ва кенг ёритилишини таъминласин.

18. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги манфаатдор идоралар билан биргаликда икки ой муддатда қонун ҳужжатларига ушбу Фармондан келиб чиқадиган ўзгартиш ва қўшимчалар тўғрисида Вазирлар Маҳкамасига таклифлар киритсин.

Вазирлик ва идоралар бир ой муддатда ўзи қабул қилган идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни мазкур Фармонга мувофиқлаштирсин.

19. Мазкур Фармоннинг ижросини назорат қилиш Ўзбекистон Республикасининг Бош вазири А.Н.Арипов, Ўзбекистон Республикаси Президентининг давлат маслаҳатчилари Р.Р. Иноятов ва Р.Т. Камилов зиммасига юклансин.

**Ўзбекистон Республикаси Президенти
Ш. МИРЗИЁЕВ**

*Тошкент шаҳри,
2018 йил 4 май*

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ УМУМЖАҲОН ДЕКЛАРАЦИЯСИ ҚАБУЛ ҚИЛИНГАНИНИНГ 70 ЙИЛЛИГИГА БАҒИШЛАНГАН ТАДБИРЛАР ДАСТУРИ ТЎҒРИСИДА

Мустақиллик йилларида мамлакатимизда демократик ҳуқуқий давлат, кучли фуқаролик жамиятини барпо этиш, эркин бозор муносабатлари ва хусусий мулк устуворлигига асосланган бозор иқтисодиётини ривожлантириш, халқнинг тинч ва фаровон ҳаёти учун шарт-шароитлар яратиш, Ўзбекистоннинг халқаро майдонда муносиб ўрин эгаллашига йўналтирилган комплекс чора-тадбирлар амалга оширилди.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва унинг асосида қабул қилинган қонунлар жамият ва давлат фаолиятининг барча соҳаларини ислоҳ қилиш учун мустаҳкам ҳуқуқий асос яратди.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Конституциясида Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришганидан сўнг қўшилган дастлабки халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлардан бири бўлган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида назарда тутилган асосий тамойиллар ўзининг ифодасини топган.

Бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси инсон ҳуқуқлари бўйича 70 та асосий ҳужжатга қўшилди, БМТ томонидан ушбу соҳада қабул қилинган 10 та асосий халқаро шартнома иштирокчисига айланди.

Ўзбекистон Республикасида миллий қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш амалиётига халқаро стандартларни тизимли ва босқичма-босқич имплементация қилишнинг ўз модели, инсоннинг конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этилиши мониторинги миллий тизими шакллантирилган.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларни амалга ошириш доирасида мамлакатнинг халқаро муносабатларнинг тўла ҳуқуқли субъекти сифатидаги ўрни ва ролини янада мустаҳкамлаш, ривож-

ланган демократик давлатлар қаторидан ўрин олиш, Ўзбекистон атрофида хавфсизлик, барқарорлик ва яқин қўшничилик муҳитини яратиш бўйича изчил чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Давлат, жамият ва фуқароларнинг Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг тамойиллари ва қадриятларига эътиборини кучайтириш, шунингдек, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлашга қаратилган ташкилий-ҳуқуқий ва бошқа чоралар тизимини янада такомиллаштириш, шунингдек, қонунчиликка ва давлат органларининг амалий фаолиятига инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасида халқаро стандартларни имплементация қилиш механизмлари ва тартиби самарадорлигини ошириш мақсадида:

1. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган Тадбирлар дастури (кейинги ўринларда – Дастур) 1-иловага мувофиқ тасдиқлансин.

2. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган Тадбирлар дастурини амалга ошириш бўйича Комиссия (кейинги ўринларда – Комиссия) 2-иловага мувофиқ таркибда ташкил этилсин.

Комиссиянинг асосий вазифалари этиб қуйидагилар белгилансин:

Дастурда кўзда тутилган тадбирларни амалга оширишга масъул бўлган ижрочиларнинг фаолиятини мувофиқлаштириш;

Дастурда кўзда тутилган тадбирлар ижросини ташкил қилишга ва уларнинг ўз вақтида ижро этилиши мониторингини амалга оширишга ҳар тарафлама қўмаклашиш;

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган халқаро тадбирларда Ўзбекистон

вакиллариининг фаол иштирок этиши бўйича халқаро ташкилотлар, энг аввало, БМТ муассасалари билан яқин ҳамкорлик қилишини таъминлаш;

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган тадбирларни, мамлакатимизда мақсади ва шартлари инсон, унинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш бўлган демократик, ижтимоий-иқтисодий, ижтимоий-сиёсий ислохотларни чуқурлаштириш бўйича амалга оширилаётган кенг кўламли ишларни оммавий ахборот воситаларида кенг ёритилишини ташкил этиш.

3. Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги, Халқ таълими вазирлиги Ўзбекистон ёшлар иттифоқи билан биргаликда 2018 йил 10 декабрда мамлакатимиздаги барча мактаб, лицей, коллеж, олий таълим муассасаларида Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган умуммиллий дарс ўтказсин.

4. Ўзбекистон Миллий телерадиокомпанияси, Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги, Электрон оммавий ахборот воситалари миллий ассоциацияси ва бошқа оммавий ахборот воситаларига Ўзбекистон Республикасининг тегишли вазирлик ва идоралари маслаҳати кўмагида Дастур амалга оширилишининг боришини кенг ёритиш бўйича мавзули эшиттиришлар, кўрсатувлар ва материаллар эълон қилинишини ташкил этиш тавсия қилинсин.

Мазкур Фармоннинг ижросини назорат қилиш Ўзбекистон Республикасининг Бош вазири А.Н.Арипов, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Давлат маслаҳатчиси Т.А.Худайбергенов зиммасига юклансин.

Ўзбекистон Республикаси Президенти
Ш. МИРЗИЁЕВ

*Тошкент шаҳри,
2018 йил 5 май*

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИНГ АСОСИЙ ҚОНУНИ

Бу йил асосий демократик тамойил ва талабларни ўзида мужассам этган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 70 йиллиги нишонланади. У давлатимиз мустақилликка эришганидан кейин қўшилган биринчи халқаро ҳуқуқий ҳужжат ҳисобланиб, ҳақли равишда жаҳонда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг асосий қонунига айланган.

Давлатимиз раҳбари Ш.М.Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 25 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасида “Конституциямизда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг асосий принциплари ўз аксини топган. 2018 йил ушбу Декларациянинг 70 йиллиги бутун дунёда кенг нишонланади. Биз ҳам инсон ҳуқуқларига оид биринчи универсал халқаро ҳужжат бўлган мазкур Декларациянинг мазмун-моҳиятини атрофлича тарғиб этиш учун махсус Давлат дастурини қабул қиламиз. Ана шундай амалий тадбирларимизнинг якуни сифатида 2018 йил ноябрь ойида Самарқанд шаҳрида Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё халқаро анжуманини ўтказиш ташаббуси билан чиқмоқдамиз”¹, деб уқтирди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 5 майдаги Фармони билан ушбу Дастур тасдиқланди. Дастурда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган халқаро тадбирларда Ўзбекистон вакиллари фаол иштирок этиши бўйича халқаро ташкилотлар, энг аввало, БМТ муассасалари билан яқин ҳамкорлик қилишини таъминлаш, мамлакатимизнинг барча мактаб, лицей, коллеж, олий таълим муассасаларида ана шу санага бағишланган умуммиллий дарс ўтказиш, мақсади ва шартлари инсон, унинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш бўлган демократик, ижтимоий-иқтисодий, ижтимоий-сиёсий ислохотларни чуқурлаштириш бўйича амалга оширилаётган кенг кўламли

ишларни оммавий ахборот воситаларида кенг ёритилишини ташкил этиш ва бошқа чоралар белгилаб қўйилган².

Демократик ҳуқуқий давлат ва кучли фуқаролик жамияти барпо этиш йўлини танлаган Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини жамиятни ривожлантириш ва давлат қурилишининг, бутун ички ва ташқи сиёсатининг энг устувор йўналиши этиб белгилади. Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлашнинг мустақам ҳуқуқий асоси яратилган. Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари бўйича 70 та асосий ҳужжатга қўшилган, БМТ томонидан ушбу соҳада қабул қилинган 10 та асосий халқаро шартноманинг иштирокчисидир. Мамлакатимизда инсоннинг шахсий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлари ва эркинликларининг ҳуқуқий кафолати ҳисобланган 12 та конституциявий қонун, 16 та кодекс ва 700 тадан кўпроқ қонундан иборат миллий қонунчилик тизими яратилган.

Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятларини изчил ва қатъий бажариб келмоқда, бу масалалар бўйича БМТнинг тегишли шартномавий органларига доимий равишда ўзининг миллий ҳисоботларини ўз вақтида тақдим этмоқда. Уларнинг тавсияларини бажаришда давлат идоралари, фуқаролик жамияти институтлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, оммавий ахборот воситалари ва бевосита фуқаролар иштирок этмоқда.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси “Инсоният оиласининг ҳамма аъзоларига хос кадр-қиммат ва уларнинг тенг, ажралмас ҳуқуқларини тан олиш эркинлик, адолат ва ялпи тинчлик асоси”³ деган сўзлар билан бошланади. Инсоннинг ушбу тенг ва ажралмас – яшаш, шахсий дахлсизлик, фикрлаш, сўз ва эътиқод эркинлиги, жамият ва давлат ишларини бошқаришда бевосита ҳамда ўз вакиллари орқали иштирок этиш, касаба

уюшмаларига, сиёсий партияларга ва бошқа жамоат бирлашмаларига уюшиш, оммавий ҳаракатларда иштирок этиш, мулкдор бўлиш, меҳнат қилиш, эркин касб танлаш, адолатли меҳнат шароитларида ишлаш, ишсизликдан ҳимояланиш, ижтимоий таъминот олиш, малакали тиббий хизматдан фойдаланиш, билим олиш ва бошқа ҳуқуқлари Ўзбекистон Республикаси Конституциясида кафолатлаб кўйилган.

Ушбу ҳуқуқлар ва эркинликларнинг амалий ифодаси жамиятимиз ҳаётининг ҳамма жабҳаларида ўзининг аниқ ифодасини топомқда. Кейинги йилларда юртимизда яшаб келаётган, лекин фуқаролиги бўлмаган 1 минг 100 дан ортиқ шахсга Ўзбекистон фуқаролиги берилиши инсон ҳуқуқ ва эркинликлари амалда таъминланишининг яна бир тасдиғидир.

Қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини тубдан ислоҳ қилиш, суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш орқали фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатлари мустаҳкамланмоқда. 2008 йилдан бошлаб мамлакатимизда ўлим жазоси бекор қилиниб, инсоннинг яшаш ҳуқуқи кафолатланди. Ҳуқуқни қўллаш амалиётига “Хабеас корпус” демократик институтлари, Миранда қоида, ярашув институти жорий этилди.

Миллий қонунчилик томонидан эътиқод эркинлиги кафолатланганлиги туфайли ўз фаолиятини эркин амалга ошираётган 16 та турли диний конфессиянинг 2 минг 244 та диний ташкилоти 136 та миллат ва элат вакиллари бўлган барча фуқароларнинг диний эҳтиёжларини тўлиқ қондирмоқда. Ўзбекистонда Ислом цивилизацияси маркази, Имом Бухорий ва Имом Термизий номларидаги халқаро илмий-тадқиқот марказлари, Ислом академияси каби илмий-маърифий муассасалар фаолияти йўлга қўйилмоқда.

Бугунги кунда юртимизда 1 минг 500 дан зиёд оммавий ахборот воситаси фаолият кўрсатмоқда. Уларнинг мулк шакли, йўналиши, ахборот узатиш воситаларига кўра турлича эканлиги фуқароларнинг ахборот олиш ва сўз эркинлигини таъминлашга хизмат қилмоқда.

“Жамиятда ҳуқуқий маданиятни ошириш миллий дастури” муваффақиятли амалга оширилмоқда. БМТнинг Инсон ҳуқуқлари

бўйича таълим соҳасида ўн йиллик доирасида мактабгача таълим ва таълим ёшида бўлган болаларни, ўрта махсус ва олий ўқув юртлари талабаларини, давлат хизматчиларини, ҳуқуқ-тартибот тизими ва судлар, педагогика, тиббиёт ва ижтимоий соҳа ходимларини қамраб олган инсон ҳуқуқлари бўйича таълим тизими шакллантирилган. Улар тегишли институтлар, марказлар, малака ошириш курслари доирасида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ўз билимлари даражасини оширмоқда. Шунингдек, Инсон ҳуқуқлари бўйича 120 тадан кўпроқ асосий халқаро-ҳуқуқий ҳужжат ўзбек тилига таржима қилинган ва нашр этилган. Мамлакатда ҳуқуқ ҳимояси мавзусида 30 га яқин ҳуқуқий газета ва журналлар чоп этилмоқда.

Жамият ва давлат ҳаётининг барча соҳаларида демократик ўзгаришларни амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳамда фуқаролик жамияти бошқа институтларининг роли ва аҳамияти, ижтимоий фаоллиги ортмоқда. Ҳозирги кунда юртимизда 9 мингдан ортиқ нодавлат нотижорат ташкилоти мавжуд, 29 та халқаро ва хорижий ноҳукумат ташкилотларининг филиал ва ваколатхоналари фаолият юритмоқда. 2017 йилда “Нуроний” жамғармаси, Ёшлар иттифоқи, Ўзбекистон фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари кенгаши, Савдо-саноат палатаси, ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича Республика кенгаши каби нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини такомиллаштириш, уларни қўллаб-қувватлашга қаратилган алоҳида фармон ва қарорлар қабул қилинди.

Мамлакатимизни ҳар томонлама ва жадал ривожлантиришда фуқаролик жамияти институтларининг роли ва аҳамиятини тубдан ошириш, уларнинг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари билан ҳамкорлигини кучайтириш, шунингдек, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгилаб берилган вазифаларни босқичма-босқич амалга ошириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузурида Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгаши ташкил этилди.

Маслаҳат кенгаши фуқаролик жамиятини ва кенг жамоатчиликни ташвишлантираётган долзарб масалаларни муҳокама қилиш, шунингдек, мазкур секторнинг ҳолати ва ривожланиш тенденцияси ҳақида Ўзбекистон Республикаси Президентини мунтазам равишда хабардор қилиш, фуқаролик жамиятини ривожлантиришнинг стратегик йўналишларини аниқлаш ва миллий моделини шакллантириш, давлат органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан самарали ҳамкорлигининг замонавий механизmlарини, уларнинг фаолиятини қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантириш чорала-

рини жорий қилиш, мазкур институтларнинг ташкилий-ҳуқуқий ва иқтисодий асосларини такомиллаштириш, уларнинг жамият бошқарувидаги иштирокини кенгайтириш учун қулай шароитлар яратиш, ижтимоий шериклик ва жамоатчилик назоратини амалга ошириш масалалари бўйича таклифлар тайёрлашга даъват этилган⁴.

Мамлакатимизда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллиги кенг нишонланиши инсоният тараққиётининг энг эзгу мақсадлари ва демократик кадриятлар тантанасига айланиши шубҳасиздир.

¹ Мирзиёев Ш.М. Конституция – эркин ва фаровон ҳаётимиз, мамлакатимизни янада тараққий эттиришнинг мустаҳкам пойдеворидир / Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 25 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маъруза // Халқ сўзи, 2017 йил 8 декабрь.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 5 майдаги “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури тўғрисида”ги фармони // ЎзА, 2018 йил 5 май.

³ Одам савдосига қарши курашиш бўйича халқаро шартномалар ва Ўзбекистон миллий қонунчилиги: ҳужжатлар тўплами / масъул муҳаррир ва сўзбоши муаллифи А.Х.Саидов. – Т.: “Ўзбекистон”, 2012. – 23 б.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 4 майдаги “Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони // Халқ сўзи, 2018 йил 5 май.

ИНСОН ҲУҚУҚ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ – ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИНИНГ ЭНГ УСТУВОР ВАЗИФАСИ

Отабек МУРОДОВ *

Шахс ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатланиши даражаси – жамиятда инсонпарварлик ва демократия тамойиллари қай тарзда қарор топганлигини ифодаловчи асосий мезон ҳисобланади. Инсон ҳуқуқ ва эркинликлари олий қадрият сифатида амалда таъминланган давлатдагина эркин ва озод ҳаёт ҳукм суради.

БМТ Бош Ассамблеясининг 1948 йил 10 декабрдаги учинчи сессиясида Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг қабул қилиниши инсоният тамаддуни тарихида энг муҳим воқеалардан бири ҳисобланади.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси том маънода умуминсоний қадриятларнинг қомусий мажмуи ҳисобланади. Унда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг универсаллиги ва ажралмаслиги илк бор мустаҳкамланди, унинг барча қоидаларида шахснинг фуқаролик, сиёсий, иқтисодий ва бошқа ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатланди.

Алоҳида таъкидлаш жоизки, айнан Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси Ўзбекистон истиқлолга эришгандан сўнг ратификация этилган илк халқаро ҳуқуқий ҳужжатлардан биридир.

Бу йил ушбу халқаро ҳужжат қабул қилинганлигининг 70 йиллиги нишонланади. Ушбу тарихий сана муносабати билан 2018 йил 5 майда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 70 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури тўғрисида”ги Фармони эълон қилинди.

Шу ўринда таъкидлаш лозимки, халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган қоидаларига, демократик ва ижтимоий адолат тамойил-

ларига асосланган Конституциямиз ва унинг асосида яратилган қонунчилигимиз жамият ва давлат ҳаётининг барча соҳаларини тубдан ислоҳ қилиш учун мустаҳкам ҳуқуқий пойдевор бўлиб хизмат қилмоқда.

Бу борада Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қоидалари жамиятимиз ҳаётининг барча соҳаларида татбиқ этилаётганлигининг яққол намунаси сифатида бугунги кунда Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларига бўлган ёндашувнинг тубдан ўзгарганлигини кўриш мумкин.

Жумладан, давлатимиз раҳбари мухтарам Ш.М.Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Президенти этиб сайланган илк кунларданок инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш механизмларини тубдан такомиллаштириш – давлат органлари ва мансабдор шахслар олдида турган устувор вазифа этиб белгиланди.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар қай бир соҳага оид бўлмасин, уларнинг марказида доимо инсон манфаатлари тамойили устун эканлиги қатъий белгилаб берилди.

Жумладан, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 2 ва 19-моддаларида белгиланган барчанинг ҳуқуқлари тенглиги ва эътиқод эркинлигига оид қоидаларнинг кафолати сифатида ҳозирда мамлакатимизда 9 200дан ортиқ нодавлат нотижорат ташкилотлари, шу жумладан 16 хил конфессияга мансуб 2 252 та диний ташкилот фаолият юритиб келаётганлиги юртимиз аҳли диний бағрикенглигининг юксак даражасини намоён қилади.

Ўтган 2017 йил Ўзбекистонда тараққиётнинг мутлақо янги босқичи бошлангани билан тарихий аҳамиятга эга бўлди. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини

* Отабек Муродов - Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори.

ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси эса белгиланган марраларни эгаллашда асосий дастуруламал бўлиб хизмат қилмоқда.

2017 йилнинг “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили” деб эълон қилиниши, барча ислохотлар “Инсон манфаатлари ҳамма нарсадан устун” тамойилининг амалда таъминланишига қаратилгани нафақат минтақамизда, балки жаҳон ҳамжамияти олдида мамлакатимизнинг янги қиёфасини яратиш борасида интилиш ва саъй-ҳаракатларга кучли туртки бўлди.

2018 йилнинг “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили” деб белгиланиши ҳам давлат ва жамиятнинг барча соҳаларини тубдан ислох этиш жараёнининг мантиқий давомини белгилаб берди.

Ҳаракатлар стратегияси ижроси доирасида кенг қамровли чора-тадбирлар амалга оширилди. Жумладан, суд-ҳуқуқ тизими ислох қилиниб, суд ҳокимияти мустақиллигини мустаҳкамлаш, фуқароларнинг одил судловга бўлган ҳуқуқларини ишончли таъминлаш юзасидан қатор муҳим вазифалар амалга оширилди.

Алоҳида қайд этиш жоизки, Конституция-мизнинг 37-моддасида белгиланган мажбурий меҳнатни тақиқлаш тўғрисидаги қоидага қатъий амал қилиш учун таъсирчан парламент ва жамоатчилик назорати ўрнатилди.

Инсонпарварлик тамойилига таяниб, шахсларни қамокда сақлаш билан боғлиқ бўлган кўплаб ҳолатлар қайта кўриб чиқилди. Экстремизм ғоялари таъсирига тушиб қолган, тўғри йўлдан адашган фуқаролар жамиятга қайтарилди.

Шу ўринда, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 29 сентябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганлигининг йигирма беш йиллиги муносабати билан жазони ижро этиш муассасаларида жазо ўтаётган маҳкумларни афв этиш ҳақидаги материалларни тайёрлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармойиши ўзбек халқининг кечиримлилиқ, раҳмдиллик ва бағрикенглик каби азалий қадриятларининг ҳаётда рўёбга чиқишини қафолатлади.

Фармойиш билан тузилган махсус комиссия томонидан ўтказилган ўрганишларда ўз

қилмишининг қонунга ҳилофлигини англаган ва тузалиш йўлига ўтганлигини қатъиятлик билан намоён қилган 2 700 нафар шахс жамиятга – ўз оиласи бағрига қайтарилди.

Қонунийлик, инсонпарварлик ва ижтимоий бағрикенглик тамойилларига асосланган ҳолда Ўзбекистон фуқаролигига қабул қилиш борасида чора-тадбирлар кўрилгани ҳам мамлакат ҳаётида муҳим воқеа бўлди. юртимизда яшаб келаётган, лекин фуқаролиги бўлмаган мингдан ортиқ шахсга Ўзбекистон фуқаролиги берилди.

Бу эса Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 15-моддасида белгиланган фуқаро бўлиш ҳуқуқи қафолатига тўлиқ мос бўлиб, мамлакатимизнинг демократия ва халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган тамойилларига содиқлигининг муҳим ифодасидир.

Бугунги кунда “Халқ давлат идораларига эмас, балки давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак”, деган тамойил давлат органлари фаолиятининг асосий мезонига айланди.

Ушбу тамойилни амалда таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 28 декабрдаги “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тизимини тубдан такомиллаштиришга доир чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармони халқ билан яқиндан мулоқот қилишнинг мутлақо янги тизимига асос солди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхоналари ва Виртуал қабулхонаси фуқароларнинг мурожаатлари билан ишлашнинг ноанъанавий, янги ўзига хос демократик институти сифатида намоён бўлди ва ўзининг юқори самарасини тасдиқлади.

Шу нуқтаи назардан, юртимизда инсон ҳуқуқларини ишончли ҳимоя қилиш, жумладан халқ билан давлат ўртасида бевосита мулоқотни таъминлашда прокуратура органлари асосий давлат идораларидан бири, десак муболаға бўлмайди.

Бош прокуратуранинг мурожаатларни қабул қилиш марказининг Ўзбекистон Республикаси Президенти Виртуал қабулхонасига интеграция қилинганлиги фуқаролар томонидан Виртуал қабулхонага юборилган мурожаатларни қисқа муддатда қабул қилиш ва тезкор ҳал этиш имконини яратди.

Биргина 2017 йилнинг ўзида прокуратура органлари томонидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг Виртуал қабулхонаси орқали қабул қилинган 144 686 та мурожаат кўриб чиқилиб, улардан 138 403 тасининг ҳал этилиши таъминланди.

Ушбу даврда бевосита прокуратура органлари томонидан 235 мингдан зиёд фуқаро қабул қилинган.

Аҳоли билан бевосита мулоқотни амалга ошириш мақсадида ҳудудларда сайёр қабуллар ташкил этилиб, жами 10 мингдан зиёд фуқаро қабул қилинди. Қабуллар жараёнида 2 мингдан ортиқ фуқаронинг турли ҳуқуқий, ижтимоий ва бошқа муаммоли масалалари юзасидан ижобий ечим топишга эришилди.

Биргина жорий йилнинг ўтган даврида Бош прокуратура томонидан Қорақалпоғистон Республикаси, Фарғона, Наманган, Андижон, Сирдарё, Жиззах, Хоразм ва Сурхондарё вилоятларида фуқароларнинг сайёр қабуллари ташкил этилиб, уларнинг узоқ йиллардан бери ечилмай келаётган турли муаммолари ҳал этилди.

Фарзандларимиз тарбиясида энг асосий бўғин ҳисобланган мактабгача таълим тизимини тубдан ислоҳ қилиш жараёнининг бошланиши соҳада йиллар давомида тўпланиб қолган тизимли муаммоларни ҳал этиш йўллари очиқ берди.

Мазкур соҳани ислоҳ этиш вазифаси Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 26-моддасида мустаҳкамланган бошланғич таълимнинг мажбурийлиги тўғрисидаги қонун янада такомиллашган шаклини кўзда тутди. Бу вазифанинг ниҳоятда муҳимлиги ва давлат сиёсати даражасида ҳал этилишининг тасдиғи сифатида Мактабгача таълим вазирлиги ташкил этилганлигини кўрсатиш мумкин.

Вояга етмаганлар ва ёшларнинг ҳуқуқлари ва манфаатлари муҳофазаси масалалари ҳам прокуратуранинг доимий диққат марказида бўлмоқда. Прокуратура органлари тизимида вояга етмаганлар ҳақидаги қонунчилик ижроси устидан назорат тузилмаси фаолият юритиб, вояга етмаганлар ишлари бўйича комиссиялар билан яқиндан ҳамкорликда ишлар олиб борилмоқда.

Хусусан, жорий йил давомида амалга оширилган назорат тадбирлари натижасига

кўра, 4 466 нафар вояга етмаган шахснинг ижтимоий ҳуқуқлари тикланишига эришилди.

Бош прокуратура томонидан бошқа вазирликлар билан биргаликда ёшларни жамиятда ўз ўрнини топишга ундовчи “Кейинги бекат” номли илмий-тарбиявий фильм сурагга олиниб, миллий телевидение орқали намойиш этилмоқда.

Мамлакат иқтисодиётини янада эркинлаштириш, тадбиркорларга кенг йўл очиб бериш сиёсатини қатъий давом эттириш ислохотлар самарадорлигини оширишда ҳал қилувчи аҳамиятга эга. Президентимиз раҳбарлигида бу соҳани ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, тадбиркорлик фаолиятининг эркинлиги, хусусий мулк дахлсизлигини амалда таъминлаш йўлидаги давлат сиёсати изчиллик билан давом эттирилмоқда.

2017 йил 8 августда қабул қилинган “Ҳудудларнинг жадал ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлашга доир устувор чора-тадбирлар тўғрисида”ги Президент Қарори асосида давлатимиз раҳбари ташаббуси билан жойларда ишларни ташкил этишнинг мутлақо янги тизими ва шакли жорий этилди.

Жумладан, Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, туманлар, шаҳарлар ҳудудлари тегишлича ҳокимлар, прокуратура, ички ишлар ва давлат солиқ хизмати ҳудудий органлари раҳбарлари бошчилик қиладиган комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича секторларга ажратилди.

Секторлар раҳбарларига ҳудудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш вазифаларини ташкил этиш ва ҳал қилиш, шу жумладан, аҳолининг энг муҳим муаммоларининг ечимини таъминлаш масъулияти юклатилди.

Мазкур қарор ижросини таъминлаш мақсадида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш ва унинг турмуш фаровонлигини ошириш юзасидан прокуратура органлари томонидан тизимли чора-тадбирлар амалга оширилди.

Хусусан, 69 841 оилага турмуш шароитини яхшилашга қаратилган манзилли ёрдам кўрсатилди, иши тўхтаб қолган 4 539 тадбиркорлик субъектларининг фаолияти қайта тикланди, 10 841 янги иш ўрни яратилди. Шунингдек, 11 минг нафардан ортиқ

тадбиркорга ҳуқуқий ёрдам кўрсатилди, 91 минг нафардан ортиқ тадбиркор тўлов терминаллари билан таъминланди.

Шунингдек, давлат органлари, хўжалик бошқаруви тузилмалари ҳамда мансабдор шахслар томонидан Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунлари, давлат дастурларининг ижро этилиши, шунингдек зиммаларига юклатилган вазифалар ҳамда функцияларнинг амалга оширилиши юзасидан фаолияти устидан парламент назорати йўлга қўйилди.

2017 йилдан бошлаб барча даражадаги ҳокимлар, прокуратура ва ички ишлар органлари раҳбарларининг аҳоли олдида ҳисоб бериши тизими жорий этилди.

“Прокуратура тўғрисида”ги Қонунга киритилган ўзгартириш ва қўшимчаларга мувофиқ, прокурорларнинг ўз фаолияти ҳақидаги йиллик ҳисоботини халқ депутатлари Кенгашларига тақдим этиш ҳамда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларини қонунийлик ва жиноятчиликка қарши курашиш аҳволидан хабардор қилиш тартиби белгиланди.

Ўтган даврда прокурорлар томонидан халқ депутатлари Кенгашлари ва ўзини ўзи бошқариш органларига қонунийлик ва жиноятчиликка қарши курашиш аҳволи тўғрисида 1 214 та ахборот киритилди, кенг жамоатчилик олдида 1 521 маротаба прокурорларнинг ҳисоботлари муҳокама қилинди.

Давлат сиёсатининг ғоят муҳим йўналиши бўлган ижтимоий соҳани ислоҳ қилиш юзасидан белгиланган вазифалар ижроси ҳам босқичма-босқич таъминланмоқда.

Меҳнат ва бандлик масалаларига устувор аҳамият берилиб, янги саноат корхоналари қурилиши, хизмат кўрсатиш объектларининг ишга туширилиши, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш ҳисобига янги иш ўринлари ташкил этилди.

2017 йилда аҳоли бандлигини таъминлаш ва иш ўринлари яратиш Дастурини ижро этиш юзасидан ўтказилган назорат тадбирларида, айниқса, коллеж битирувчиларининг иш билан таъминланиши, бу соҳага оид ҳисоботларнинг ҳаққонийлигини таъминлаш масаласига алоҳида эътибор қаратилди.

Хусусан, аниқланган ҳуқуқбузарликларни бартараф этиш юзасидан 10 571 та проку-

рор назорати ҳужжати қўлланилди ҳамда 9 292 нафар шахснинг ҳуқуқлари тикланди. Бу соҳадаги қўпол қонунбузилиши ҳолатлари бўйича 32 та жиноят иши қўзғатилди.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 2 февралдаги “Хотин-қизларни қўллаб-қувватлаш ва оила институтини мустаҳкамлаш соҳасидаги фаолиятни тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони билан хотин-қизларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш юзасидан бир қатор вазифалар белгиланди.

Фармон асосида республика, вилоят, шаҳар ва туман хотин-қизлар қўмиталари тузилмаси тубдан такомиллаштирилди. Барча маҳалла фуқаролар йиғинларида хотин-қизлар билан ишлаш ва оилаларда маънавий-ахлоқий қадриятларни мустаҳкамлаш бўйича мутахассис лавозими жорий этилди. Вазирлар Маҳкамаси ҳузурида эса “Оила” илмий-амалий тадқиқот маркази ва унинг худудий бўлинмалари ташкил этилди.

Мазкур фармон ижроси ҳам прокуратура органларининг доимий назоратидадир.

Ўтган даврда давлатимиз раҳбари томонидан соғлиқни сақлаш тизимини тубдан такомиллаштиришга қаратилган фармон ва қарорлар қабул қилинганлиги фуқароларнинг ижтимоий ҳуқуқларини ишончли қафолатлаш юзасидан амалий ишларнинг яна бир ифодаси бўлди.

Шу ўринда аҳолини сифатли ва арзон дори-дармон ҳамда тиббий буюмлар билан таъминлаш ишлари мунтазам таҳлил қилиниб, ўрганиб келинмоқда.

Прокуратура органлари томонидан дори воситалари савдоси қоидалари бузилишининг олдини олиш ҳамда нархларни тартибга солиш мақсадида ўтказилган назорат тадбирларида 1 142 та ҳолатда белгиланган нархларга риоя этмаслик, 199 та ҳолатда 2,2 млрд. сўмлик дори воситаларини қонунга ҳилоф равишда сотиш ҳолатлари аниқланди. Бу борада 113 та маъмурий ва 86 та жиноят иши қўзғатилди.

Мамлакатимизда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 5-моддасида мустаҳкамланган ҳеч ким қийноққа солиниши, шафқатсиз ёки унинг кадр-қимматини камситувчи тазйиққа ёки жазога дучор эти-

лишига йўл қўйилмаслигига оид қоидаларга қатъий амал қилинишини таъминлашга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Жумладан, “Суд-тергов фаолиятида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатларини кучайтириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Президент Фармони Декларациянинг асосий қоидаси – инсон ҳуқуқлари ҳимоясини ҳар томонлама таъминлашга қаратилган муҳим ҳужжат ҳисобланади. Ушбу Фармонга биноан, Ўзбекистонда қийноққа солиш, руҳий, жисмоний босим ўтказиш ва бошқа зўравонлик ҳолатларига мутлақо йўл қўйилмайди. Бундай жиноий қилмишларни содир этган ҳар қандай шахс, у ким бўлишидан қатъи назар, муқаррар равишда жавобгарликка тортилади.

Эндиликда жиноят ишлари юритувида ноқонуний усуллар билан олинган ҳар қандай маълумотлардан, жумладан, аудио ва видео материаллардан, ашёвий далиллардан фойдаланиш қатъиян тақиқланади. Шунингдек, қийноққа солиш, ҳимояга бўлган ҳуқуқни бузиш, инсонни алдаш ва тергов жараёнида бошқа ноқонуний усулларни қўллаш ман этилади.

Энг муҳими, ноқонуний усулларни қўллаш тўғрисидаги бирор хабар ҳам эътиборсиз қолдирилмайди. Прокуратура органлари ҳар бир ҳолат бўйича ҳар томонлама текширув ўтказиб, айбдор шахсларнинг муқаррар жавобгарлигини таъминлайди.

Бундан ташқари, 2018 йилнинг апрель ойида Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси 235-моддасининг янги таҳрири кучга кирди. Ундаги қийноққа солиш ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларини қўллаш тушунчаси БМТнинг Қийноқ ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ҳамда жазо турларига қарши Конвенцияси талабларига тўла мувофиқ ҳолда ифодаланган.

Жиноят-процессуал кодексининг қийноқларни қўллаш орқали ёки жиноят иши юритувининг ўрнатилган процессуал талаблари бузилган ҳолда олинган далилларнинг номақбуллигига оид нормалари ҳам тубдан такомиллаштирилди.

Прокуратура органлари томонидан бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар билан

ҳамкорликда фуқароларнинг ноқонуний жиноий жавобгарликка тортилишига сабаб бўлган шарт-шароитлар мунтазам равишда ўрганилиб, уларнинг олдини олиш ва йўл қўймаслик чоралари қўрилмоқда.

Ўзбекистонда олиб борилаётган суд-ҳуқуқ ислохотлари жамиятда қонун устуворлигини, фуқароларнинг қонун олдида тенглигини, инсонпарварлик, адолатлилик ва айбсизлик презумпцияси каби конституциявий тамойилларнинг кафолатини таъминлашга қаратилган. Бу борадаги ишларнинг мантиқий изчиллигини таъминлаш учун суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллиги ва эркинлигини таъминлаш, одил судловнинг сифати ва шаффофлигини ошириш, “Хабеас корпус” институтининг қўлланилиш доирасини кенгайтириш, коррупцияга қарши курашишнинг самарали тизимини яратишга қаратилган қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди.

Прокуратура органлари томонидан жиноятчиликка қарши кураш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, тезкор-қидирув ва тергов фаолияти соҳасини мувофиқлаштириш борасида суриштирув ва дастлабки тергов органларининг 11 715 та қарори бекор қилинди, зарур процессуал ҳаракатларни амалга ошириш тўғрисида 58 436 та ёзма кўрсатма берилди.

Жиноятчиликка қарши курашда энг асосий вазифа – жиноятларнинг барвақт олдини олишдир. Шу боис, бу йўналишда амалга оширилаётган ислохотларнинг мазмун-моҳияти ушбу вазифани самарали ижро этишга қаратилмоқда.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 14 мартдаги “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жиноятчиликка қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-2833-сонли қарори ижросини таъминлаш мақсадида ташкил қилинган идоралараро тезкор-тергов гуруҳи томонидан 5 187 та оғир ва ўта оғир жиноят фош этилди, ўндан ортиқ босқинчилик, талончилик ва ўғирлик жиноятларини содир этган жиноий гуруҳларнинг фаолиятига чек қўйилди.

Узоқ вақт мобайнида очилмай келаётган 25 та жиноят иши, шу жумладан, содир этган

шахс номаълумлиги сабабли иш юритувдан тўхтатиб қўйилган 7 та жиноят иши қайта тикланиб, ишга алоқадор бўлган шахслар фош этилиб, айбдорларга нисбатан жазонинг муқаррарлиги таъминланди. Қидирувда бўлган 5 789 нафар шахс ушланди, айбланувчилардан 271,8 млрд. сўм миқдоридаги зарар ихтиёрий равишда қопланишига эришилди.

Энг муҳими, 2017 йил ва жорий йилнинг 4 ойида айбсиз бўлган 379 нафар фуқаромиз судлар томонидан оқланди. Уларнинг аксари яти прокуратура органларининг аралашуви билан айбсиз деб топилиб, оқланган.

Умуман олганда, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, давлат ва жамиятнинг қонун билан қўриқланадиган манфаатлари ҳимоясини таъминлаш борасида 118 200 та прокурор назорати ҳужжати қўлланилди, 155 643 нафар шахснинг ҳуқуқлари тикланди. Қонун талабларига ҳилоф бўлган 9 339 та ҳужжат бекор қилиниб, 18 527 таси қонунга мувофиқлаштирилди, ҳуқуқбузарликларни келтириб чиқарган сабаб ва шарт-шароитларни бартараф этиш борасида 22 800 та тақдимнома киритилди, қўпол қонунбузилиши ҳолатлари юзасидан 3 164 та жиноят иши қўзғатилди.

Прокурор текширувлари ва дастлабки тергов давомида 500 млрд. сўмдан ортиқ миқдордаги зарарнинг ундирилиши таъминланди.

Шу тариқа, кўплаб фуқароларимизнинг бузилган ҳуқуқлари тикланди, уларнинг адолат қарор топишига бўлган ишончи мустаҳкамланди.

Яна бир эътиборга молик муҳим масала. Прокурорлар Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 8-моддасида баён этилган “ҳар бир фуқаронинг Конституция ва қонунлар билан белгиланган асосий ҳуқуқлари бузилган тақдирда, суд томонидан самарали тиклаш ҳуқуқи”ни таъминлашда ҳам яқиндан кўмак бермоқда.

Бу жараёнда прокурорларнинг асосий вазифаси ҳар бир иш бўйича суд томонидан қонуний ва асосли қарор қабул қилинишини таъминлашдан иборатдир. Жумладан, жорий йилнинг 4 ойида прокуратура органлари томонидан фуқароларнинг манфаатларини кўзлаб судларга 11,4 млрд. сўм қийматидаги 2 347 та даъво аризаси киритилган.

Судлар томонидан жиноят ишларини қўшимча тергов юритишга қайтариш тартиби бекор қилинди. Бу, ўз навбатида, суд ва тергов органларининг ҳақиқатни ва ишни оқилона ҳал этиш учун аҳамиятга эга бўлган бошқа ҳолатларни аниқлаш, қонуний ва асослантирилган қарор қабул қилиш борасидаги масъулиятини янада оширишга хизмат қилди.

Шу билан бирга, прокуратура органларининг жамиятда қонунийликни мустаҳкамлаш ҳамда демократик, ижтимоий-иқтисодий ислохотларни рўёбга чиқариш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш борасидаги вазифаларини инобатга олган ҳолда, давлатимиз раҳбари ташаббуси билан прокуратура органлари фаолиятини янада такомиллаштириш борасида қатор муҳим ислохотлар амалга оширилди.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 апрелдаги “Ижтимоий-иқтисодий ислохотларни амалга ошириш, мамлакатни модернизация қилиш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг ишончли ҳимоясини таъминлашда прокуратура органларининг ролини кучайтириш тўғрисида”ги Фармони билан “Халқ манфаатларига хизмат қилиш” прокуратура органларининг устувор вазифаси этиб белгиланди.

Президентимизнинг 2017 йил 14 ноябрдаги “Прокуратура органларининг ахборот-таҳлил фаолияти самарадорлигини янада ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарорига мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳузурида энг янги ахборот технологиялари ва рақамли ускуналар билан жиҳозланган Ахборот-таҳлил мультимедиа маркази ташкил этилди.

Бундан ташқари, Юртбошимиз фармонлари билан Бош прокуратура ҳузурида Агросаноат мажмуи ва озиқ-овқат хавфсизлиги таъминланиши устидан назорат қилиш инспекцияси тузилди, Бош прокуратура Академияси ташкил этилди, Департаментнинг фаолияти тубдан такомиллаштирилди ҳамда Ўзбекистон Республикаси прокуратурасининг байроғи ва эмблемаси тасдиқланди, ходимларнинг ижтимоий муҳофазасини янада кучайтириш чоралари кўрилди.

Буларнинг барчаси зиммасига юклатилган вазифаларни виждонан ва ҳалол адо

этиши борасида прокуратура органларининг ҳар бир ходими масъулиятини янада оширди.

Бир сўз билан айтганда, прокуратура органлари томонидан амалга оширилаётган масъулиятли вазифалар, энг аввало, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини, қонуний манфаатларини таъминлашга қаратилган.

Айни пайтда, прокуратура органлари томонидан фуқароларимизнинг ҳуқуқ ва эркинликларини чинакам таъминлаш борасида амалга оширилаётган ишлар доимий ва тизимли бўлиб, ҳозирда прокуратура органлари олдида жиддий ва кўлами ниҳоятда кенг, шу билан бирга, тез фурсатда ечимини кутаётган қатор муҳим вазифалар турибди.

Мазкур вазифаларни ҳал этишда эса муҳтарам Президентимиз Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек йўл тутишимиз керак: “Прокуратура органлари ходимларининг

иши катта масъулият, фидойилик, ҳалолликни талаб қилади. Қабул қилинаётган ҳар бир қарор замирида инсон тақдири туради”.

Шундай экан, “етти ўлчаб бир кесиш” бу борада асосий мезон бўлмоғи шарт. Прокуратура органлари зиммасига юклатилган вазифаларни ҳалол ва виждонан бажариш, ишга ватанпарварлик, ташаббускорлик ҳисси билан ёндашиш тизимда хизмат қилаётган ҳар бир ходимнинг шарафли бурчидир.

Пировард мақсадимиз эса, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини нафақат энг олий кадрият сифатида эътироф этиш, балки уларни амалда қафолатлаш, жамиятимизнинг ҳар бир аъзосида қилаётган ишидан, турмушидан мамнунлик ҳиссини шакллантириш, шу юрт фуқароси эканлигидан ғурурланишига ҳамда Ватани тақдирига ва келажагига дахлдор эканлигини англашига эришишдир.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА МИЛЛИЙ ИНСТИТУТЛАР ТИЗИМИНИ ЯНАДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Шахло САФАРОВА *

XX аср ўрталарида БМТ ташкил этилгач, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг халқаро ва миллий механизмлари ҳамда уларнинг ўзаро муносабатларига катта эътибор қаратила бошланди. Бунда анъанавий судлов органларидан ташқари, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларни ташкил этиш ва уларнинг фаолиятини қўллаб-қувватлаш муҳим вазифалардан бирига айланди.

Хусусан, 1946 йили БМТнинг Иқтисодий ва ижтимоий кенгаши (ЭКОСОС) иккинчи сессиясида Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссия фаолиятини ривожлантиришда ҳамкорлик қилиш учун аъзо-давлатларга ахборот гуруҳлари, хусусан, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий кўмиталар тузиш тавсия этилган¹.

Шахло Сафарова - Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети “Давлат қурилиши ва ҳуқуқ” кафедраси ўқитувчиси.

XX асарнинг 60-70-йилларида инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар фаолиятининг самарасини ошириш йўлларини қидириш кўплаб баҳс ва мунозараларга сабаб бўлган. 1978 йили БМТ Инсон ҳуқуқлари комиссияси инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш билан шуғулланувчи миллий институтлар бўйича семинар ўтказган. 80-йилларда ҳам БМТ мазкур масалага эътибор қаратган. Бош Ассамблеяга Бош котиб томонидан бу борада туркум маърузалар тайёрлаб тақдим қилинган.

1991 йил 7-9 октябрь кунлари Парижда 32 мамлакат вакиллари иштирокида ўтказилган инсон ҳуқуқларини қўллаб-қувватлаш ва ҳимоя қилиш бўйича миллий институтларга бағишланган биринчи халқаро семинарда миллий институтларнинг мақоми ва функцияларига оид қатор тавсиялар ва тамойиллар ишлаб чиқилди². «Париж принциплари» деб

ном олган мазкур тавсиялар ва тамойиллар Инсон ҳуқуқлари комиссияси томонидан 1992 йил 3 мартда 1992/54-сонли резолюция билан, 1993 йили 20 декабрда эса, 48/134-сонли резолюция билан Бош Ассамблея томонидан қўллаб-қувватланган³.

1993 йили Венадаги Бутунжаҳон инсон ҳуқуқлари конференциясида ҳам «Париж принциплари»га алоҳида эътибор қаратилиб, миллий институтларни ташкил этиш ва уларни қўллаб-қувватлаш маъқулланган. Мазкур йўналишда БМТ Тараққиёт дастури (БМТТД), ЕХХТ каби халқаро ташкилотлар миллий институтларни ташкил этаётган мамлакатларга халқаро конференциялар ўтказиш, халқаро экспертларни жалб қилиш, тегишли конун лойиҳаларини тайёрлаш ва уларни такомиллаштириш, мутахассисларни ўқитиш ва бошқа техникавий кўмак кўрсатиш билан ёрдам беради.

«Париж принциплари»га мувофиқ, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларни ташкил этишнинг уч хил йўли мавжуд:

1. Конституция ёки конституциявий ўзгартиришлар киритиш билан;
2. Қонун ёки парламент акти билан;
3. Президент фармони билан.

Миллий институтларни Конституцияларда мустаҳкамлаш демократик ривожланиш йўлига ўтган ва конституциявий ислохотларни амалга ошираётган мамлакатларда қўлланилмоқда (Филиппин, Гана, Уганда, Грузия, Украина, Ўзбекистон, Польша, ЖАР, Аргентина, Мексика). Баъзи давлатларда мазкур институт махсус қонунлар ёки парламент акти билан таъсис этилган (Австралия, Бенин, Ҳиндистон, Канада, Латвия, Янги Зеландия, Непал, Сенегал). Президент фармони билан таъсис этилган миллий институтлар Индонезия, Камерун, Қозоғистон, Марокаш ва Нигерияда фаолият кўрсатмоқда. Шуни ҳам қайд этиш лозимки, парламент акти ёки Президент фармони асосида ушбу институтнинг ташкил этилиши унинг ижро этувчи органлардан мустақиллигига кучли таъсир кўрсатади.

Шу ўринда «инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институт» тушунчасига алоҳида тўхталиб ўтиш лозим. Ҳуқуқий адабиётларда бу тушунча қуйидагича шаклларда учрайди: «инсон ҳуқуқлари бўйича миллий муассаса»,

«инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институт» ёки «инсон ҳуқуқлари бўйича миллий ташкилот».

Атамаларнинг танланиши мамлакат ҳуқуқий тизимининг ўзига хослигидан келиб чиқади. БМТ ҳужжатларининг рус тилидаги шаклларида кўпинча «инсон ҳуқуқлари бўйича миллий муассаса» атамаси қўлланилади⁴. Рус тилида «миллий» сўзини «давлат» тушунчаси билан бирга ишлатиш тўғри бўлганлиги учун ҳам, россиялик тадқиқотчи А.Сунгуров «инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг давлат институти» атамасини ишлатишни таклиф этади⁵.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари бўйича мутахассисларнинг асарларида, Жамиятда ҳуқуқий маданиятни ошириш миллий дастури⁶ каби ҳуқуқий ҳужжатларда эса, «инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институт» атамаси ишлатилади⁷.

Шунингдек, инглиз тилида «National human rights institution», француз тилида – «Institution nationale des droits de l'Homme», испан тилида – «la Institucion nacional de los derechos humanos», немис тилида «Nationales Institut für Menschenrechte» атамаларининг ишлатилишини ҳисобга олган ҳолда, М.Тиллабоев, «инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институт» атамасини ишлатиш кўпроқ мақсадга мувофиқ эканини⁸, фикримизча, ҳақли таъкидламоқда.

«Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институт» атамаси деганда, ҳукумат томонидан Конституция ёки қонун, ё декретга мувофиқ ташкил этилиб, вазифаси инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилишдан иборат бўлган орган тушунилади. Б.Бурдекин қайд этганидек, «миллий институт давлат ва фуқаролик жамиятининг ўртасида жойлашган бўлиб, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг фойдали механизми ҳисобланади. Ушбу таърифга омбудсманлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича комиссияларнинг айрим турларини ҳам қўшган ҳолда турли хил институционал тузилмалар мос тушади»⁹.

«Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институт» тушунчасининг турли таърифларига таянган ҳолда, уни қуйидагича шакллантириш мақсадга мувофиқ бўлар эди: инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институт – халқаро-ҳуқуқий нормалар, хусусан, «Париж

принциплари»дан келиб чиқиб, мамлакатда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этилишини таъминлаш ва рағбатлантириш ҳамда ҳимоя қилишнинг суддан ташқари механизми сифатида миллий қонунчиликка, яъни Конституция ёки қонунга мувофиқ таъсис этилган, давлат ҳокимияти доирасида ташкил этилиб, ўз фаолияти давомида, улардан мустақил бўлган ва одатда халқ номидан иш кўрувчи олий вакиллик органи олдида ҳисобдор бўлган орган ҳисобланади.

Ҳозирги пайтда кўплаб институтлар инсон ҳуқуқлари бўйича комиссиялар, омбудсман институтлари ва ихтисослашган муассасаларга бўлинади. Кўп ҳолларда омбудсман институтлари ва инсон ҳуқуқлари бўйича комиссиялар турли хил, аммо муҳимлиги жиҳатидан бир хил вазифаларни амалга оширади.

Омбудсманнинг асосий вазифаси давлат ҳокимияти органлари ҳаракатининг қонунийлигини таъминлаб беришдан иборат. Инсон ҳуқуқлари бўйича комиссияларнинг ваколатига инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича ижро этувчи ҳокимият ваколатларини мувофиқлаштириш кирса, ихтисослашган муассасалар эса, муайян гуруҳ (кам сонли халқлар, болалар, аёллар, ногиронлар ва бошқалар) вакилларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш учун таъсис этилади.

Айрим мамлакатларда омбудсманга инсон ҳуқуқлари соҳасида кенг ваколатларни бериш йўли билан уларнинг функцияларини бирлаштириш бўйича қарорлар қабул қилинган. Жумладан, маърифий фаолият, одатда, комиссияга юклатилади. Дания, Франция, Австралия, Россия, Янги Зеландия, ЖАР, Марокаш каби айрим мамлакатларда омбудсман институти, шунингдек, инсон ҳуқуқлари бўйича комиссия ёки шунга ўхшаш органлар ҳам таъсис этилган¹⁰.

Кўпчилик ҳолларда омбудсман институтлари ва инсон ҳуқуқлари бўйича комиссиялар табиий ҳамкорлар ҳисобланади. Чунки ушбу икки турдаги институтлар инсон ҳуқуқларининг ҳимояси ва уларнинг таъминланиши билан кенг маънода шуғулланади ва инсон ҳуқуқлари маданиятини миллий миқёсда ривожлантиришда муҳим роль ўйнайди.

Баъзи мамлакатларда омбудсман институтига инсон ҳуқуқлари соҳасида кенгрок

ваколат бериш учун уларнинг вазифалари бирлаштирилган. Бошқа бир мамлакатларда эса, ҳам омбудсман институти, ҳам инсон ҳуқуқлари бўйича комиссия тузилган бўлиб, улар инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш йўлида бир-бири билан ўзаро муносабатга киришади ва ҳамкорлик қилади.

Бугунги кунда инсон ҳуқуқлари бўйича комиссиялар ёки уларга ўхшаш органлар дунёнинг 60 дан ортиқ мамлакатида ташкил этилган. Улар, жумладан, Германия, Дания, Франция, Австралия, Канада, Мексика, Гондурас, Ҳиндистон, Индонезия, Филиппин, Янги Зеландия, Уганда, Танзания, Монголия, Жанубий Корея, Непал каби мамлакатларда муваффақиятли фаолият кўрсатмоқда¹¹.

Давлат бошқаруви органлари бошбошдоқлиги ва амалдорлар ҳокимиятни суиистеъмол қилишидан фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилувчи механизмлар орасида ўзига хос ўрнига эга бўлган институт – омбудсман дир. Омбудсман институти илк бор Швецияда таъсис этилган бўлса-да, баъзи олимлар ушбу институтга ўхшаш орган Араб халифалигида ҳам (Умар халифалиги даврида Мухтасиб лавозими) фаолият юритганлигини таъкидлаганлар¹².

XXI асрга келиб дунёнинг 140 мамлакатидagi омбудсман институтлари сони 950 дан ортиди¹³. Бир хил давлатларда бу мансабдор шахс омбудсман дейилади, бошқаларида – воситачи (медиатор), учинчиларида – парламент вакили, тўртинчисида эса – фуқаролар ҳуқуқлари бўйича вакил ва шу каби бошқа номларда аталиши мумкин. Уларнинг турлича номланиши биринчи ўринда турли муҳит, бир хил бўлмаган ҳуқуқий маданият, ҳар хил тарихий ва фалсафий ёндашувлар ва конституциявий-сиёсий тизимлар билан боғлиқдир¹⁴.

Айрим мамлакатларда қонун чиқарувчи ва ижроия ҳокимияти тармоқлари доирасида ҳамда нодавлат ташкилотлар ташаббуси остида тузилган омбудсманлар ҳам мавжуд. Миллий даражадаги омбудсманларни уларнинг тузилиши, мақоми, мақсад ва вазифаларидан келиб чиққан ҳолда таснифлаштириб, турли гуруҳларга бўлиш мумкин. Шунинг учун турли мамлакатларда миллий институтларнинг номланишини, ҳуқуқий тизимларда уларнинг фаолият юритишининг турли хил-

лигини ҳисобга олиб, мазкур институтларнинг қуйидаги асосий моделларини ажратиб кўрсатиш мумкин:

- инсон ҳуқуқлари бўйича комиссия (Греция, Ҳиндистон, Индонезия, Қозоғистон, Корея Республикаси, Мексика, Монголия, Таиланд, Камерун, Нигерия, Уганда, ЖАР ва бошқалар);

- инсон ҳуқуқлари бўйича маслаҳат комиссияси (кенгаши) (Франция, Марокаш, Россия, Люксембург ва бошқалар);

- камситишларга қарши комиссия (Австралия, Янги Зеландия, Канада);

- инсон ҳуқуқлари бўйича институт (марказ) (Германия, Дания, Норвегия, Иордания, Ўзбекистон);

- омбудсман – инсон ҳуқуқлари бўйича вакил, халқ ҳимоячиси, парламент комиссари, парламент адвокати сифатида турли хил номларда (Австрия, Аргентина, Озарбайжон, Бельгия, Грузия, Испания, Польша, Молдова, Перу, Словения, Украина, Ўзбекистон, Швеция ва бошқалар)¹⁵.

Ўзбекистонда бугунги кунда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар муносиб ўрнини топди. Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар тизими таркибига асосан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман), Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази киради¹⁶. Уларнинг фаолияти инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартлар ва илғор хорижий тажриба асосида ташкил этилган ва доимий равишда такомиллашиб бормоқда. Қуйида уларнинг ҳуқуқий мақоми ва фаолиятига тўхталиб ўтамиз.

Ўзбекистондаги инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар тизимида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман), дастлабки институт ҳисобланади. Парламент ҳузуридаги Инсон ҳуқуқлари бўйича вакил (омбудсман) институти 1995 йил 6 майда Олий Мажлис қарорига биноан, унга кўмаклашувчи Фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя қилиш комиссияси билан бирга ташкил этилди. 1997 йил 24 апрелда, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг саккизинчи сессиясида “Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйи-

ча вакили (омбудсман) тўғрисида”ги қонун қабул қилинди ва Ўзбекистондаги парламент ислохотлари натижасида у 2004 йил 27 августда янги таҳрирда қабул қилинди.

Мазкур қонун Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилнинг ҳуқуқий ҳолатини, фаолият соҳаси ва тамойилларини, шунингдек, лавозимга сайланиш ва ишдан бўшатилиш тартибини, фуқароларнинг мурожаатларини кўриб чиқишдаги ваколатлари ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоялашдаги ҳуқуқлари ва мажбуриятларини белгилаб беради.

Вакил ўз вазифаларини бажаришда, шунингдек, “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонун, “Фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини бузадиган ҳаракатлар ва қарорлар устидан судга шикоят қилиш тўғрисида”ги қонун, бошқа қонун ҳужжатлари ҳамда инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро конвенцияларга амал қилади¹⁷.

Вакил мамлакатда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этилиши устидан парламент назоратини амалга оширади. Вакил ҳар йили ўзининг фаолияти бўйича йиллик ҳисоботини эълон қилади. Ҳисоботда Вакилнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга кўмаклашиш бўйича; инсон ҳуқуқлари соҳасидаги қонун ҳужжатларига риоя этилишини мониторинг қилиш; фуқаролар мурожаатларини кўриб чиқиш ва уларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклашга кўмаклашиш бўйича фаолияти; Омбудсманнинг минтақавий вакиллари фаолияти; Омбудсманнинг инсон ҳуқуқлари соҳасида фуқаролар ижтимоий онгини оширишга кўмаклашишга доир фаолияти; инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари ҳимоя қилинишини таъминлаш соҳасидаги халқаро ҳамкорлик билан боғлиқ фаолияти йўналишларида олиб борган ишлари тўғрисида батафсил маълумотлар бериб боради¹⁸.

Омбудсманнинг минтақавий вакиллари институти 2000 йилдан буён Ўзбекистоннинг барча минтақаларида фаолият кўрсатиб келмоқда. Улар фуқароларнинг келиб тушган мурожаатлари бўйича жойларга, шунингдек, озодликдан маҳрум этиш жойларига ҳам чиқиб, ўз текширувларини амалга ошириш,

яна шунингдек, тегишли минтақалардаги Халқ депутатлари Кенгашлари мажлисларида жойлардаги инсон ҳуқуқларига риоя этилиши бўйича ахборотларни тақдим этиш йўли билан Омбудсман ишининг самарадорлигини анча кучайтирмоқда.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази¹⁹ давлат идоралараро таҳлил, тушунтириш ва мувофиқлаштириш органи ҳисобланади. Яъни, мазкур Марказ инсон ҳуқуқлари соҳасида давлат бошқаруви органлари фаолиятини мувофиқлаштиради, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ишлар миллий режасини ишлаб чиқади. Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари ҳимояси бўйича миллий маърузалар тайёрлайди, давлат хизматчилари учун эса инсон ҳуқуқлари муҳофазаси соҳасида ахборот базасини яратади, уларни ўқитади, маслаҳатлар беради ва ташвиқот ишларини олиб боради.

Марказнинг асосий мақсади – устувор вазифаларни ҳар томонлама ҳал этиш йўли билан Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги миллий фаолият дастурини – ҳуқуқ ва эркинликларни ҳимоя этишнинг кўп жиҳатли тизимини ишлаб чиқиш ва ҳаётга татбиқ этишдир.

Марказ БМТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича тегишли шартномавий органларига тақдим этиш учун БМТ инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномаларининг Ўзбекистонда бажарилиши тўғрисида даврий миллий маърузаларни тайёрлайди²⁰.

Мамлакатда давлат ва жамият курилишини янада модернизациялаш шароитларида инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар тизими ҳам инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишга оид янги тузилмалар ташкил этилиши билан такомиллаштириб борилмоқда.

Хусусан, 2017 йилдан бошлаб барча даражадаги ҳокимлар, прокуратура ва ички ишлар органлари раҳбарларининг аҳоли олдига ҳисобот бериш тизими жорий этилди. Президентимизнинг 2016 йил 28 декабрдаги “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тизимини тубдан такомиллаштиришга доир чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармонига асосан Ўзбекистон Республикаси Президентининг куйидаги қабулхоналари тузилди:

Ўзбекистон Республикаси Президенти-

нинг Халқ қабулхонаси – Ўзбекистон Республикаси Президенти девони ишлар бошқармасининг Фуқаролар қабулхонаси негизда;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхоналари – Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳрида, шунингдек ҳар бир туман ва шаҳарда;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг Виртуал қабулхонаси²¹.

Мурожаатлар билан ишлаш институтини такомиллаштириш билан бир қаторда, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларда ихтисослашув ҳам амалга оширилмоқда. Жумладан, тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш тизимининг янги таъсирчан механизмларини жорий этиш мақсадида давлатимиз раҳбарининг 2017 йил 5 майдаги Фармони билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил институти таъсис этилди.

Хулоса қилиб айтганда, биринчидан, инсон ҳуқуқлари бўйича турли шакллардаги миллий институтларнинг ташкил этилиши мамлакатда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этиш ва уларни ҳимоя қилиш соҳасидаги миллий механизмни янада мукамал тизимга айлантиришга имкон бермоқда. Иккинчидан, фуқароларимизга ўз ҳуқуқ ва эркинликларини тегишли равишда ҳимоя қилишлари учун қўшима имкониятлар ҳамда ихтисослашган тартибда малакали ҳуқуқий ҳимоя яратиб берилмоқда.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар амалий ишлари билан ҳуқуқни қўллаш амалиётида инсон ҳуқуқларини амалга оширишга, давлат органлари фаолиятида қонун устуворлиги тамойилининг қарор топишига, халқаро ҳуқуқ нормаларини миллий қонунчиликка имплементация қилишда, инсон ҳуқуқлари маданиятини ривожлантиришга фаол таъсир кўрсатмоқда.

Ушбу институтлар мамлакатда инсон ҳуқуқларига риоя этиш масалаларини ҳал этишда, инсон ҳуқуқларига оид қонунчиликни такомиллаштиришда ўз фаолиятини давлат ва нодавлат ташкилотлари билан ҳамкорлик асосига қурмоқда. Чунки, халқаро тажрибага кўра, плюралистик фуқаролик

жамияти пайдо бўлмагунча, ҳуқукий ва адолатли давлат қуриб бўлмайди.

Ўз навбатида, “Халқ қабулхоналари”, “Бизнес-омбудсман” каби янги институтларнинг ташкил топиши, фикримизча, мамлакатдаги инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг фаолият йўналишларини яна бир қайта кўриб чиқишни тақозо этмоқда. Айниқса, фуқаролар ва юридик шахслар мурожаатларининг асосий қисми “Халқ қабулхоналари” ва “Виртуал қабулхона” зиммасига тушаётган бир пайтда, Омбудсман ўз фаолиятида асосий эътиборни инсон ҳуқуқлари ва

эркинликларини ҳимоя қилишнинг бошқа самарали механизмларини ишлаб чиқишга қаратиши мақсадга мувофиқ.

Айни чоғда, Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлари тизимига “Халқ қабулхоналари” ва “Виртуал қабулхона”, шунингдек, “Бизнес-омбудсман” институтларини киритиш мақсадга мувофиқ, деб ўйлаймиз. Нега деганда, мазкур институтларнинг мақсад ва вазифалари ҳамда фаолияти инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини янада самарали ҳимоя қилишга қаратилгандир.

¹ Қаранг: Саидов А.Х. Международное право прав человека. – М.: 2002. –С.119.; Общая теория прав человека. – М.»Норма», 1996.

² Қаранг: Национальные учреждения по правам человека. Серия публикаций по вопросам профессиональной подготовки. № 4, ООН, Нью-Йорк и Женева, 1995.

³ Ўша жойда. – С. 23.

⁴ Қаранг: Национальные учреждения по правам человека. Серия публикаций по вопросам профессиональной подготовки № 4. ООН. – Нью-Йорк и Женева, 1995. – 150 с.

⁵ Сунгуров А. Государственные институты защиты прав человека: международный опыт // Комиссии и Уполномоченные прав человека: опыт российских регионов. /Под ред. А.Ю.Сунгурова. – СПб: «Норма», 2002. С.55.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Ахборотномаси. 1997. № 9. – Б. 244-257.

⁷ Саидов А.Х. Международное право прав человека. – М.: ИГП РАН, 2002. –С. 115.; Тиллабаев М.А. Национальные институты по правам человека: международная, зарубежная и национальная практика /Отв. ред. А.Х.Саидов. – Т.: «Адолат», 2008.

⁸ Тиллабаев М.А. Национальные институты по правам человека: международная, зарубежная и национальная практика / Отв. ред. А.Х.Саидов. – Т.: «Адолат», 2008. – С.28

⁹ Burdekin B., Gallagher A. The United Nations and National Human Rights Institutions. // International human rights monitoring mechanisms. /Edited by G.Alfredsson... Martinus Nijhoff Publishers. 2001. P. 816.

¹⁰ Мо’minov A. Tillabaev M. Inson huquqlari. Darslik. 2-nashr, –Т.: «Adolat», 2013. – В.244.

¹¹ Ўша жойда.

¹² Қаранг: Дунё омбудсманлари. Тўплам /Масъул муҳаррир С.Рашидова. – Т.: «Ўзбекистон миллий энциклопедияси», 2007.

¹³ Қаранг: The International Ombudsman Institute. Directory, 2009.

¹⁴ Мо’minov A. Tillabaev M. Inson huquqlari. Darslik. 2-nashr. – Т.»Adolat», 2013. – В. 251

¹⁵ Ўша жойда. – В.255

¹⁶ Қаранг: Дунё омбудсманлари. Тўплам /Масъул муҳаррир С.Рашидова. – Т.: «Ўзбекистон миллий энциклопедияси», 2007; Тиллабаев М.А. Национальные институты по правам человека: международная, зарубежная и национальная практика / Отв. ред. А.Х.Саидов. – Т.: «Адолат», 2008; Муминов А., Тиллабаев М. Инсон ҳуқуқлари. Дарслик. –Т.: «Адолат», 2013. – Б. 427-444.

¹⁷ Қаранг: Дунё омбудсманлари. Тўплам /Масъул муҳаррир С.Рашидова. – Т.: «Ўзбекистон миллий энциклопедияси», 2007.

¹⁸ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг (омбудсманнинг) 2013 йилдаги фаолияти тўғрисида ҳисобот. – Т.: «Baktria press», 2014. – 344 б.

¹⁹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказини ташкил этиш тўғрисида”ги фармони билан 1996 йил 31 октябрда ташкил этилган.

²⁰ Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека в 2014 году /А.Х.Саидов, Ф.Х.Бакаева. –Т.: «Baktria press», 2015. – 408 с.

²¹ Матёкубов Х. Халқ қабулхоналари – давлат ва аҳоли ўртасидаги кўприк / <http://www.minjust.uz/uz/publications/human/2017/01/10392/15/06/2017/18:46>

БУЮК БРИТАНИЯ ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИНИНГ ДЕМОКРАТЛАШУВИДА ФУҚАРОЛАРНИНГ СИЁСИЙ ФАОЛЛИГИ

Шерзод РАҲИМОВ *

Фуқароларнинг жамиятда сиёсий иштирок этиши кенг даражадаги фаолият бўлиб, бунда фуқароларнинг жамият ҳаётидаги муҳим ўзгаришларда қарорлар қабул қилиш жараёнларидаги таъсири тушунилади. Ушбу таъсир жараёни оммавий, шахсий ёки учинчи сектор орқали бўлиши мумкин.

Буюк Британияда сиёсий фаоллик жараёнларида иштирок этиш расмий ва норасмий фаолиятга бўлинади¹.

Расмий иштирок этиш – бу расмий форумлар ва жараёнлардир. Буларга сайлов ва сайланиш жараёнлари, референдумлар, сиёсий партиялар, оммавий митингларда қатнашиш киради.

Норасмий иштирок этиш – бу расмий фаолиятдан ташқари бўлган турли пастдан юқорига қараб ҳаракатланадиган фаолият. Масалан, онлайн фаоллик, яъни петицияларни имзолаш, сиёсий жараён сабабли маҳсулотларни харид қилиш ёки бойкот қилиш, сиёсий масалаларни дўстлар ва оилалар ўртасида муҳокама қилиш шулар жумласидандир.

Охириги 50 йил давомида Британияда расмий сиёсатда иштирок этиш даражаси пасайиб кетганлиги кузатилади. Бу фуқароларнинг сиёсий партияларга иштирок этишидан ҳам билинади. Лекин, сиёсий иштирок этишнинг янги тизимлари пайдо бўла бошлади. Бу онлайн фаоллик бўлиб, муҳимлиги жиҳатидан кучайиб бораётган ушбу тизим таркиби ёшлар қатламидан иборат фуқаролардир. Уларнинг янги турдаги норасмий сиёсий фаолиятда иштирок этишга қизиқиши юқори, бу асосан интернет орқали кўтарилган масалалардан иборат.

Ижтимоий, иқтисодий, технологик ва сиёсий сабаблар расмий ва норасмий сиёсий

фаолиятда иштирок этишга таъсир этувчи омиллардир².

Сиёсий фаолиятда расмий иштирок этиш даражасининг пасайишига ишончсизлик ва сиёсатга қарши бўлган фикрлар сабаб бўлмоқда.

Буюк Британиядаги Меҳнат партияси, Либерал, Консерваторлар партияси каби асосий партияларга аъзолар сони 1964 йилдан 2010 йилга қадар бўлган давр мобайнида пасайиб борганлигини кузатиш мумкин. Яъни, Консерваторлар партияси – 2.5 млн.дан 300 мингга, Меҳнат партияси – 1 млн.дан 300 мингга, Либераллар партияси – 300 мингдан 100 минггача аъзолар сони қисқариб кетган³. Агар ушбу сиёсий партиялардаги аъзоликни табиатни муҳофаза қилувчи ташкилотлардаги аъзолик ҳолати билан таққосласак, сиёсий партияларнинг аъзолари сони ўтган асрнинг 70 йилларидан 2000 йилларга келиб 2.5 млн.дан 500 минггача пасайиб кетган бўлса, табиатни муҳофаза қилувчи ташкилотлар аъзоларининг сони 500 мингдан 5.5 млн. гача ошган⁴.

Худди шунингдек, сайловларда иштирок этиш борасида ҳам 1945 йилдан 2010 йилга қадар бўлган вақт давомида фуқароларнинг иштироки 72% дан 65% га тушган. Сиёсий фаоллик даражаси бўйича таҳлил қиладиган бўлсак, 2003-2009 йиллар давомида аҳолининг 5-8% қисми турли сиёсий учрашувлар ва митингларда иштирок этган, аҳолининг 13-17% қисми депутатлар ёки маслаҳатчилар билан фикрларини маслаҳатлашган, аҳолининг 38-40% қисми сиёсий масалалар ва янгиликларни бошқа биров билан муҳокама қилган, аҳолининг 39-41% қисми петицияларни имзолаган⁵.

1986 йилги сўров натижаларига кўра 10% Британия фуқаролари сиёсий жараёнларга ишончсизлигини билдирган бўлса, 2013 йилда 30% фуқаролар ишончсизлик билдирган⁶.

* Шерзод Раҳимов – Олий ва ўрта махсус таълим вазири, Ўрта махсус касб-хунари таълими маркази Ахборот-методик хизмати етакчи услубчиси.

Асосан ёшлар қатлами ишончсизлиги юқори. Бунга асосий сабаб ҳукумат берган ваъдаларининг амалга ошмаганлиги ва хусусий корпорацияларнинг таъсири кучайганлигидир⁷.

Бундан ташқари, 2009 йилги иқтисодий жамият хизматлари ва стандартларидан иборат сайловолди ташвиқотларининг но-реаллиги, расмий сайланган вакилларнинг қарор қабул қилиш жараёнидаги таъсири ёки масъулияти камлиги ҳам бунда салбий роль ўйнаган. Буни 2015 йилги тадқиқотлар ҳам тасдиқлайди, яъни 58% фуқаролар томонидан демократик тизим уларнинг қизиқишлари ва оилавий ҳаёт масалаларига қаратилмаганлиги, расмий сиёсатчиларнинг тажрибаси камлиги, партия фаолиятдан тўлиқ хабардор эмаслиги айtilган. Шунингдек, Буюк Британия парламентининг таркибий қисми ирқий, жинсий келиб чиқиши, ногиронлиги, ёши ва ижтимоий синфига нисбатан кўпроқ аҳолини акс эттирмаган, деган хулосага келинган⁸.

Норасмий сиёсий фаолиятга бўлган қизиқишлар ўзгаришига сиёсий бир хилликнинг ўзгариши сабаб бўлмоқда. Масалан, фуқароларнинг ўз бурчлари деб билган сайловга бўлган қизиқиш ҳам 1987 йилда 76% бўлса, 2015 йилда 57% ни ташкил этган⁹.

Фуқаролар учун сиёсий иштирок этишнинг янги тизими ташкил топа бошлади. Бу маълум бир масалани, ҳудудий муаммони давлатдан кўра шахсий ёки бирор бир учинчи сектор орқали ҳал қилиш афзал кўрилишига олиб келди. Фуқаролик идораси тадқиқотларига кўра деярли 39 % фуқаролар сиёсий иштирок этмайдиганлар тоифасига кириб, улар асосан қариялар, ажрашганлар ва бевалардан иборат. Деярли 37% фуқаролар кунлик ҳаракатдагилар бўлиб (ёшлар, аёллар, турмуш қурмаганлар), улар ҳам сиёсий партияларга қизиқмайди. Асосан 15% фуқаролар эксперт фуқаролар бўлиб, улар сиёсий элита ҳисобланадиган эркаклар, ўрта қатлам ва олий маълумотга эга бўлганлардир. Деярли 8% фуқаролар расмий сиёсий фаол фуқаролар бўлиб, улар эксперт фуқаролар билан деярли бир хилдир¹⁰.

Норасмий сиёсий ҳаракатлар, яъни санъат кўргазмалари, бойкот эълон қилиш каби-лар узоқ тарихга эга бўлса-да, интернет ва ижтимоий тармоқлар сабабли янги норасмий сиёсий ҳаракатлар пайдо бўлди. Бунда асо-сан умумий бўлмаган ва шахсий масалалар

камраб олинган. Қуйида келтирилган икки усул яқин йиллар ичида муҳим бўлган ҳара-катлар сирасига киради.

1) Онлайн фаоллик – интернетдан фойда-ланган ҳолда сиёсий жараёнларда иштирок этиш, ташкиллаштириш, сиёсий масалаларда қабул қилинадиган қарорлар тайёрланишида иштирок этиш, қаршилиқ кўрсатиш, таъсир қилиш, умуман олганда, маълум бир масала-да марказлашмаган ҳолда иштирок этиш¹¹. Бу, шунингдек, анъанавий сиёсий ҳаракатлар-нинг, масалан онлайн тарздаги протест юриш-ларининг ҳам янги кўринишидир. Бунинг натижасида ижтимоий мотивация мақсадида кейинги вақтларда машҳур бўлаётган хакти-визм - компьютер тизимига сўроқсиз кириш ҳолатлари юз бермоқда.

Хактивизм – веб-сайтларни йўқотиш, маъ-лумотларни ўғирлаш, “виртуал ўтиришлар” каби мақсадларда протестчилар(қарши бўл-ганлар)нинг сайтларни бузиб киришлари. Баъзи бу каби фаолликлар ноқонунийдир. “Аноним” номи билан машҳур бўлган бун-дай хактивистик ҳаракат 2006 йилда ташкил этилган бўлиб, бир қанча муаммоларни, шунингдек ишғол қиладиган ҳаракатлар ва “Араб баҳори” кўзғолонларини ҳам қўл-лаб-қувватлаган. Унда иштирокчилар аниқ бир ғояни тарқатиш эмас, аксинча, авторитар режим, цензура ва капитализмга қаршилиқ қилади¹². 2011 йилдаги Лондон кўзғолонла-ри ҳам телефон орқали тарқалган. Интернет орқали маълумотларни жўнатиш арзон, тез, қулай ва маълумот алмашиш осон. Бу, айниқ-са, ижтимоий тармоқлар орқали жуда жадал-лашмоқда ва ёшлар қатламини фаолликка жалб қилмоқда. Бу эса сиёсий фаолликнинг “бегоналар томонидан ўралган майдони” яратилишига олиб келади¹³.

2) Сиёсий истеъмолчилик – истеъмолчи-ларнинг ахлоқий ёки сиёсий масалалардаги бизнес ва давлат амалиёти бўйича қандай маҳсулотларни танлаш имконияти¹⁴. Бундай истеъмолчилик қайсидир (сиёсий) маҳсу-лотни сотиб олиш ёки бойкот эълон қилиш масаласини англатади. Бойкот эълон қилишга қараганда, асосан, сотиб олиш кўпроқ содир бўлмоқда, чунки кўпгина юриш уюштирувчи гуруҳлар бундан четлашмоқда.

Буюк Британия расмий демократик институтлари – парламент, маҳаллий ҳоки-

мият органлари, ваколати марказдан қуйига топширилган институтлар бундай ўзгаришларга, яъни норасмий сиёсий фаолликнинг кўпайишига қарши бўлиб, улар ўзларининг қонунийлигини ва долзарблигини сақлаб қолишга ҳаракат қила бошладилар. Бунинг учун бир қатор ишлар амалга оширилмоқда. Хусусан, ҳукумат шахсий бўлмаган маълумотларнинг очиклигини, шаффофлигини кучайтирди, мактабларда фуқаролик таълимига оид дастурларни, жамоатчилик билан алоқаларни кенгайтди. Сайловни қайд қилишга ўзгартиришлар киритилди, хусусан, Шотландияда сайлов ёши пасайтирилиб, 16 ёшдан белгиланди. Шунингдек қуйидаги учалла сиёсий жараённинг яқин ўн йилликларда муҳимлиги янада ошади.

1) Э-демократия – бу алоқа, ахборот технологияларини қўллаган ҳолда фуқароларнинг демократик жараёнлардаги иштирокини кучайтириш. Буларга технологиялар орқали жамият секторининг маълумотларини олиш, жамоатчилик маслаҳатларидан фойдаланиш, жамоатчиликнинг юқори даражадаги алоқа воситаларидан фойдаланиб қарор қабул қилишда иштироки, сайлов жараёнлари ва сиёсий партияларга оид бўлган масалалардан электрон фойдаланиш, шунингдек, Э-петициядан фойдаланиш ҳам муҳим жараёнга айланиб борди.

Петиция (лотинча петито – даъво қилиш, шикоят, ариза) – олий давлат органига ёки ҳукумат бошлиғига кўпчилик томонидан биргаликда берилган расмий ёзма ариза, илтимоснома¹⁵. 2015 йил 17 июнда Британия парламентида Петиция кўмитаси раиси сайланди. 2015 йилда Умумий палатада “Кибер хонаси” ташкил қилиниб, у ерда рақамли жамоатчилик муҳокамаси ўтказиладиган бўлди. 2016 йилдан бошлаб барча нашр қилинган ва эълон қилинган маълумотлардан барча онлайн фойдаланиши учун имкон берилди. 2020 йилга бориб фуқаролар рақамли демократия нималигини тушуниб етиши, парламент томонидан тўлиқ интерактив ва рақамли маълумот айланиши, онлайн сайлов хавфсизлигини таъминлаш, барча учун онлайн сайлов ташкил қилиш мақсад қилинган.

Буюк Британия ҳукумати 1998 йилдан бошлаб бир неча электрон-маслаҳатлашувларни ташкил қилган. Дастлабки элек-

трон-маслаҳатлашувлар ишлаб чиқарувчи технологиялар, оилавий зўравонлик, полиция, ахборот-алоқа, болаларнинг сиёсатда иштироки каби масалаларда амалга оширилган бўлса, кейинчалик шунга ўхшаш сайтлар барча фуқаролар учун ишлаб чиқилган ва “фуқаролар майдони” деб аталган. Бу майдон ҳукумат порталининг таркибий қисмидир. Кейинчалик бу ҳукумат ташкилотларига маслаҳат ўрнига маълумот бериш сифатида ташкил қилинган. Фуқаролар ўртасида интерактив муносабатлар йўлга қўйилган. Айниқса вақт, жой масаласида, яъни олис қишлоқ ҳудудидаги фуқаролар учун қулайлик туғдирилган¹⁶.

2) Бевосита ва мунозарали демократия – бу фуқароларнинг маълум бир масалада қарор қабул қилиш жараёнида бевосита иштирок этиши ёки баҳс-мунозара жараёнида иштирок этишидир¹⁷. Бевосита демократик жараёнда иштирок этиш ҳам умумий, миллий, маҳаллий даражалардан иборатдир. Яъни, умумий даражада парламентга сайловлар, миллий даражада Шотландия мустақиллиги учун сайловлар, маҳаллий даражада маҳаллий ҳоким(майёр)ларнинг сайлови тушунилади.

Мунозарали демократия олдиндан кўриш(таҳлил қилиш) дастурларида жамоатчилик учрашувини, технологик баҳолашларни, фуқаролик ҳакамлари ва йиғилишларни назарда тутди.

Фуқароларга қабул қилган қарорлар ёки фуқаролар гуруҳи ва лидерларнинг умумий келишувидан сўнг келиб чиққан жамоавий фикрлар тўғрисида маълумот берилади.

Тадқиқотлар шуни кўрсатадики, ушбу бевосита ва мунозарали демократия охириги йигирма йил ичида Қироллик демократик ҳаётининг муҳим қисмига айланди. Шунингдек, вакилликка асосланган демократиядан воз кечиш эҳтимоли ҳам йўқ эмас. Сайланган вакиллар ва расмийлар томонидан сиёсий фаолиятга оид қабул қилинган қарорларнинг фуқаролар томонидан баҳс-мунозара қилиниши ва бу жараёнларда бевосита иштирок этиши учун кўпроқ имкониятлар таклиф қилинмоқда¹⁸.

3) Сиёсий номарказлаштириш ва ваколатларни қуйига топшириш – гарчи, Бирлашган Қироллик ривожланган давлатлар

ичида марказлашган давлатлардан бири ҳисобланса-да, кейинги йилларда сиёсий партиялар номарказлаштириш тўғрисида изох билдирмоқда.

Қарорлар қабул қилиш ва бюджет масалаларидаги ваколатларни қуйига беришнинг миллий, маҳаллий ва ҳудудий даражаси мавжуд. Миллий даражага – Шотландиянинг 2014 йилги мустақиллигига оид референдумни муҳокама қилиш мисол бўлади. Маҳаллий ва ҳудудий даражадаги номарказлаштиришга тўғридан-тўғри сайланадиган ҳоким(майёр)ларни сайлаш, маҳаллий кўшничилик режалари қиради.

Олимлар ва “ақлий марказ”ларнинг фикрига кўра сиёсий номарказлаштириш ва ваколатларни қуйига топшириш – бу фуқароларни расмий сиёсатга қайта жалб қилишдир. Бу билан қарор қабул қилишга таъсир қилувчи шахслар янада яқинлашади ҳамда ҳисобот бериш йўллари аниқлаштирилади¹⁹.

Шунингдек, бундай ҳолат иштирок этишнинг баҳс-мунозарали шакллари кенг имкониятлар беради, хусусан фуқаролар мажлиси(ассамблеяси) каби йиғилишларга мослашиш миллий даражадагидан осонроқ бўлади. Гарчи номарказлаштириш ва ваколатларни қуйига топширишни давом эттириш эҳтимоли мавжуд бўлса-да, бошқа бир гуруҳ олимлар ва мустақил ташкилотларнинг фикрича, бу жараён босқичма-босқич амалга оширилмоқда ва номарказлаштиришнинг сиёсий иштирок этишга таъсири аралаш жараёндир. 2015 йилдаги тадқиқотлар шуни кўрсатганки, охириги ўн йилликдаги энг паст кўрсаткич, яъни атиги 20 % фуқаролар озроқ бўлса-да маҳаллий қарор қабул қилишда ўз таъсирларини сезишган²⁰.

Буюк Британиядаги демократик институтларнинг олиб бораётган яқин ёки қутилаётган ислохотлари фуқароларнинг расмий сиёсат-

дан четга чиқишларнинг асосий сабабларини ҳал қилиши етарлими ёки йўқми – бу савол номаълумлигича қолмоқда.

Шундай бўлса-да, норасмий сиёсатга бўлган қизиқиш муҳимлиги ортмоқда, чунки ёшлар қатлами расмий жараёнларга иштирок этишдан кўра норасмий иштирок этишни афзал билмоқда²¹.

Хулоса сифатида шуни айтиш мумкинки, Британияда фуқароларнинг сиёсий фаоллиги ижтимоий тармоқларда кўпайиб бормоқда. Ҳақиқатан ҳам, бугунги кунда юртимизда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёевнинг 2017 йил 22 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида қайд этилганидек, Олий Мажлис раҳбарияти қонунлар муҳокамасига кенг халқ оммасини жалб қилиши, бунинг учун замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиши, жумладан, интернет тармоғида махсус “майдон”лар яратиши зарур. Шу муносабат билан мамлакатимиз фуқаролари давлат ва жамият ҳаётига дахлдор муҳим масалалар бўйича ўз фикрларини билдиришлари учун Интернет тармоғида “Менинг фикрим” деб номланган махсус веб-саҳифа ташкил этиш мақсадга мувофиқ.

Дарҳақиқат, бугунги глобаллашув шароитида фуқароларнинг фаоллашуви шиддат билан ошмоқда, натижада тарихий шаклланган расмий фаолиятга бўлган қизиқиш пасайиб, унинг ўрнига норасмий бўлган сиёсий фаолиятга қизиқиш кучаймоқда. Бунинг асосий сабаби – глобал тармоқ бўлган интернет ижтимоий тармоқлари орқали фуқаролар ўзларининг ҳар қандай масала ва муаммоларини оммалаштирмоқдалар, фаоллаштирмоқдалар. Бу билан эса ҳар қандай қарор қабул қилиш, мавжуд қарорларни ўзгартириш учун ҳаракатлар расмий сиёсий жараёнга нисбатан фаол ва тез амалга ошмоқда.

¹ Trends in Political Participation- POSTNOTE(Parliamentary office of science and technology) Number 498 June 2015, on page 1.

² Trends in Political Participation- POSTNOTE (Parliamentary office of science and technology) Number 498 June 2015, on page 2.

³ Sources: British Political Facts, 1900-2000; House of Commons Library, 2010; on page 3.

⁴ [https://democratic.audit.uk/files.wordpress.com/2013/06/trends in political participation in the uk-1.pdf](https://democratic.audit.uk/files.wordpress.com/2013/06/trends-in-political-participation-in-the-uk-1.pdf), on page 6.

⁵ Membership of UK Political Parties, By Richard Keen & Lydia Jackson. House of Commons, Library/ Number SN05125, 16 January 2018, on page 5.

⁶ Curtice, J. Ormston, R. (eds) (2015) British Social Attitudes 32. Natcen Social Research, on page 144.

⁷ Park, A. Bryson, C. Curtice, J. (eds) (2014). British Social Attitudes 31. NatCen Social Research. on page 18.

⁸ Trends in Political Participation- POSTNOTE(Parliamentary office of science and technology) Number 498 June 2015, on page 3.

- ⁹ Curtice, J. Ormston, R. (eds) (2015) British Social Attitudes 32. Natcen Social Research. on page 137.
- ¹⁰ Li, Y. Marsh, D. (2008). New Forms of Political Participation: Searching for Expert Citizens and Everyday Makers. British Journal of Political Science. 38 (2): p.247-272.
- ¹¹ Ghobadi, S. Clegg, S. (2015). These Days will Never be Forgotten”: A Critical Mass Approach to Online Activism. Information and Organisation. 25 (1): p.52-71.
- ¹² Goode, L. (2015). Anonymous and the Political Ethos of Hacktivism. Popular Communication: The International Journal of Media and Culture. 13 (1): p.74-86
- ¹³ Lords Library notes LLN-2015-0035. 2015 ‘Open Up’ report by the Speaker’s Commission on Digital Democracy: Political Participation and Citizen Engagement through the Internet, On page 9.
- ¹⁴ Graziano, P.R. Forno, F. (2012). Political Consumerism and New Forms of Political Participation. The Annals of the American Academy of Political and Social Science. 644 (1): p.121-133.
- ¹⁵ Ўзбек тилининг изоҳли лугати, “Ўзбекистон миллий энциклопедияси” Т, 248-бет.
- ¹⁶ Lords Library notes LLN-2015-0035. 2015 ‘Open Up’ report by the Speaker’s Commission on Digital Democracy: Political Participation and Citizen Engagement through the Internet, on page 9.
- ¹⁷ Davidson, S. Elstub, S. (2014). Deliberative and Participatory Democracy in the UK. British Journal of Politics and International Relations. 16 (3):p.367-385
- ¹⁸ Trends in Political Participation- POSTNOTE(Parliamentary office of science and technology) Number 498 June 2015, on page 4.
- ¹⁹ Cox, E. Henderson, G. Raikes, L. (2014). Decentralisation Decade: A Plan for Economic Prosperity, Public Service Transformation and Democratic Renewal in England. Institute for Public Policy Research North. on page. 6-10.
- ²⁰ Trends in Political Participation- POSTNOTE(Parliamentary office of science and technology) Number 498 June 2015, on page 4.
- ²¹ House of Commons Political and Constitutional Reform Committee. (2014). Voter Engagement in the UK: Fourth Report of Session 2014-2015. House of Commons. on page 10-18.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИНГ МИЛЛИЙ ВА ХАЛҚАРО ЭЪТИРОФИ

Хосият МАҲМАНОВА *

Халқимиз халқаро жамоатчилик билан бир қаторда инсоният тараққиётининг энг эзгу мақсадлари ва демократик қадриятлар тимсоли бўлган ғоят муҳим халқаро ҳуқуқий ҳужжат – Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 70 йиллигини 2018 йил 10 декабрда тантанали нишонлайди.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришганидан кейин қўшилган биринчи халқаро-ҳуқуқий ҳужжат бўлди. Демократик ҳуқуқий давлат, кучли фуқаролик жамияти барпо этиш йўлини танлаган Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини – жамиятни ривожлантириш ва давлат қурилиши, бутун ички ва ташқи сиёсатнинг энг устувор йўналиши этиб белгилади.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 1-моддасида эътироф этилган инсоннинг асосий ҳуқуқлари ҳамда эркинликларининг универсал аҳамияти: “Ҳамма одамлар ўз қадр-қиммати ҳамда ҳуқуқларида эркин ва тенг бўлиб туғиладилар. Уларга ақл ва виждон ато қилинган, бинобарин, бир-бирларига нисбатан биродарлик руҳида муносабатда бўлишлари керак”, деган қоидадан келиб чиқади.

Инсон ҳуқуқларининг универсал характери ушбу халқаро ҳужжат “умумжаҳон декларацияси”, бошқача айтганда, “универсал декларация” деб аталишида ҳам ўз аксини топгани рамзийдир. Шунинг учун Декларация қоидалари ер юзида яшайдиган ҳар бир инсон учун – у эркак ёки аёл, қиз ёки ўғил бола бўлишидан қатъи назар – тенг аҳамиятга эга.

Мустақилликнинг тарихий қисқа даврида қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 37-моддасида ҳар бир шахснинг меҳнат қилиш, эркин касб тан-

* Хосият Маҳманова – Қарши давлат университети, Тарих ва ижтимоий фанлар факультети «Миллий ғоя, маънавият асослари ва ҳуқуқ таълими» кафедраси доценти.

лаш, адолатли меҳнат шароитларида ишлаш ҳуқуқлари кафолатланиб, суд ҳукми билан тайинланган жазони ўташ тартибидан ёки қонунда кўрсатилган бошқа ҳоллардан ташқари мажбурий меҳнатнинг тақиқлаб қўйилгани инсон меҳнати ва ижодий қобилияти юрт тинчлиги, Ватан равнақи ва халқ фаровонлиги йўлида тўлақонли намоён бўлишида янги уфқларни очди¹.

Истиқлол йилларида ижтимоий йўналтирилган эркин бозор иқтисодиётига асосланган очиқ демократик ҳуқуқий давлат қуриш мақсади устувор бўлган эркин фуқаролик жамиятини барпо этишда фуқароларимизнинг адолатли ва қулай меҳнат шароитларида иш билан бандлигини таъминлаш масалаларига алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Давлатимиз раҳбари ташаббуси билан ишлаб чиқилган ва 2017 йилда қабул қилинган Ҳаракатлар стратегиясини амалга оширишда алоҳида эътибор **“Инсон манфаатлари – ҳамма нарсадан устун”** деган тамойил ва **“Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак”** деган эзгу ғоянинг, энг аввало, халқ билан тўғридан-тўғри мулоқот ўрнатиш ҳамда фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларининг реал ҳимоя қилинишини таъминлаш орқали ҳаётга амалий татбиқ этилишига қаратилмоқда.

Ҳаракатлар стратегияси ижроси доирасида 2017 йил – “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили”¹ ва 2018 йил – “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”² Давлат дастурлари қабул қилинди. Бу дастурларнинг ҳаётга изчиллик билан жорий этилиши фуқароларнинг меҳнат соҳасидаги ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш кафолатларини таъминлаш борасидаги ишларимизни юксак босқичга кўтаришда янги даврни бошлаб берди.

Давлатимиз раҳбари халқаро миқёсдаги энг нуфузли халқаро ташкилот – Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 2017 йил 19 сентябрда Нью-Йорк шаҳрида ўтказилган 72-сессиясидаги нутқида Ўзбекистон Халқаро меҳнат ташкилотининг аъзоси сифатида ушбу ташкилот билан ҳамкорликда мамлакатимизда болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатга барҳам бериш

бўйича таъсирчан чоралар кўрганини алоҳида таъкидлагани бежиз эмас³.

Президентимиз мамлакатимизда Конституция қабул қилинганнинг 25 йиллиги муносабати билан бўлиб ўтган тантанали маросимдаги нутқида Конституциямизнинг 37-моддасида белгиланган мажбурий меҳнатни тақиқлаш тўғрисидаги қоидага қатъиян амал қилиш соҳасида сўнгги йиллар давомида кенг қўламли ишлар бажарилганлиги тўғрисида батафсил тўхталди⁴.

Хусусан, 2014 йилда Конституциямизга парламент ва жамоатчилик назорати ўрнатиш ҳақидаги ўзгартишлар киритилди. Фуқароларнинг кафолатланган меҳнат ҳуқуқларини таъминлаш масалалари бўйича Парламент комиссияси тузилди. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси депутатлари ва сенаторлардан иборат ишчи гуруҳлар республикамизнинг барча ҳудудларига чиқиб, болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатга йўл қўймаслик бўйича парламент назоратини амалга оширмоқдалар.

Кейинги йилларда юртдошларимизнинг адолатли ва қулай меҳнат шароитида ишлаш ҳақидаги конституциявий ҳуқуқларини таъминлашнинг мустаҳкам ҳуқуқий базаси бўлиб хизмат қиладиган бир қатор қонунлар ва қонуности ҳужжатлари қабул қилинди. Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексига ўзгартириш ва қўшимчалар киритилди, янги таҳрирдаги “Аҳолини иш билан таъминлаш тўғрисида” ва “Меҳнатни муҳофаза қилиш тўғрисида”ги қонунлар қабул қилинди.

Асосий Қонунимизда суд ҳукми билан тайинланган жазони ўташ тартибидан ёки қонунда кўрсатилган бошқа ҳоллардан ташқари мажбурий меҳнат тақиқланиши ҳақидаги нормалар Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясига тўла мос тушади. Ўзбекистон ўз мустақиллигининг дастлабки йиллариданоқ ташқи сиёсий ва иқтисодий алоқаларни шакллантиришда халқаро ҳуқуқ нормаларининг давлат ички нормаларидан устунлиги тўғрисидаги тамойилга қатъий амал қилиб келмоқда.

Президентимиз инсон ҳуқуқларига оид биринчи универсал халқаро ҳужжат бўлган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 70 йиллиги муносабати билан унинг мазмун-моҳияти ва аҳамиятини тарғиб этиш учун махсус Давлат

дастури қабул қилиш, 2018 йилнинг ноябрь ойида Самарқандда инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро Осиё Форумини ўтказиш ташаббуси билан чиқди.

Юртбошимиз 2017 йил 22 декабрда биринчи марта мамлакатимиз парламенти – Олий Мажлисга тақдим этган Мурожаатномасида қуйидаги ғояни илгари сурди. Яъни, “Жорий йилда олиб борган ислохотларимизнинг энг муҳим натижаларидан бири – бу, ҳеч шубҳасиз, мамлакатимизда болалар меҳнати ва мажбурий меҳнатга бутунлай чек қўйилгани бўлди. Бундай ижобий ўзгаришлар Халқаро меҳнат ташкилоти ва бошқа тузилмалар томонидан эътироф этилгани эътиборга лойиқ”⁶.

Мустақилликни қўлга киритигандан сўнг биринчи бўлиб, яъни 1991 йил 30 сентябрь куни Ўзбекистонда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг ратификация қилингани муҳим аҳамиятга эга. Етакчи ҳуқуқшунос олим, Ўзбекистон Фанлар академиясининг ҳақиқий аъзоси А. Саидов қайд этганидек, “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси – бу давлатлар инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасида эришилган тараққиётни баҳолаш мумкин бўлган ўзига хос юридик эталон. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси мавжуд мақсадлар ва принциплар ўзининг умумийлиги ва универсаллиги боис кўп давлатларнинг Конституцияларида ва миллий қонунларида ўз ифодасини топгани тасодиф эмас. XXI аср бошида у халқаро одат ҳуқуқининг умумътироф этилган нормасига айланди”⁷.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида илгари сурилган мажбурий меҳнатни тақиқлаш тўғрисидаги нормалар, шунингдек, Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги ҳамда Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактларда ўз ифодасини топган бу борадаги халқаро ҳуқуқнинг умумътироф этилган принциплари Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларига чуқур сингдирилгани жуда муҳимдир.

Ўзбекистон мустақиллик йилларида мажбурий меҳнатни тақиқлаш тўғрисида халқаро ҳуқуқий нормаларга қўшилибгина қолмасдан, балки уларни ҳаётда қўллаш соҳа-

сида бошқа давлатларга намуна бўладиган ютуқларни қўлга киритди.

АҚШ Конституциясининг 13-тузатиши, ГФР Конституциясининг 12-моддаси, Россия Конституциясининг 36-моддаси, Беларусь Конституциясининг 41-моддаси, Озарбайжон Конституциясининг 35-моддасида ҳеч ким мажбурий меҳнат қилиш ҳуқуқига эга эмаслиги белгилаб қўйилган⁸.

Ўзбекистон 1997 йилда Халқаро меҳнат ташкилотининг 14 та конвенциясига, шу жумладан, Зўраки ёки мажбурий меҳнат тўғрисидаги 29-конвенцияга (Женева, 28.06.1930)⁹, Мажбурий меҳнатни тугатиш тўғрисидаги 105-конвенцияга¹⁰ (Женева, 25.06.1957), 2008 йил апрель ойида Ишга қабул қилиш учун энг кичик ёш тўғрисидаги 138- конвенцияга (Женева, 26.06.1973)¹¹ ҳамда Болалар меҳнатининг энг оғир шакллари тақиқлаш ва йўқ қилишга доир шошилинч чоралар тўғрисидаги конвенцияга (Женева, 17.06.1999)¹² қўшилди.

Мамлакатимизда болалар меҳнатининг оғир шакллари тақиқлаш соҳасида кўрилган чора-тадбирлар натижасида 50-60 йил давомида биринчи марта 2017 йилда бюджет ташкилотлари ва олий ўқув юрти талабаларининг пухта йиғим-теримида мажбурий қатнашиши қатъиян тақиқланди. Бу, ўз навбатида, ўқув-тарбия ишларининг сифати ва самарадорлигини оширишга ижобий таъсир кўрсатмоқда.

Ўзбекистон болалар меҳнатининг оғир шакллари қўллашни тақиқлаш соҳасида изчиллик билан амалга жорий қилган чора-тадбирлар хорижий мамлакатлар жамоат арбоблари, нуфузли эксперт-таҳлилчилари томонидан катта қизиқиш ва эътибор билан кутиб олинди. Мазкур соҳадаги ютуқларимиз тарихимизда биринчи марта Ўзбекистонга ташриф буюрган БМТнинг Инсон ҳуқуқлари Олий комиссари Зайд Раад ал-Хусайн ҳамда Дин ва эътиқод эркинлиги масалалари бўйича махсус маърузачиси Аҳмад Шохид томонидан юксак баҳоланганлигини алоҳида таъкидлаш лозим.

Ўзбекистонда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 70 йиллиги кенг нишонланиши юртимиз аҳолисининг, биринчи навбатда, ёш авлодимизнинг инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига

ҳурмат билан муносабатда бўлишига, шу билан бирга, юртдошларимизнинг меҳнат

ҳуқуқи ҳақидаги тафаккурини янада кенгайтиришга хизмат қилади.

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон”, 2017.

² Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2017 йил, 6-сон, 70-модда.

³ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2018 йил 22 январда қабул қилинган “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича ҳаракатлар стратегиясини “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида”ги фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2018 йил, 4-сон, 68 - модда.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 72 сессиясидаги нутқи // Халқ сўзи. 2017 йил 20 сентябрь.

⁵ Ш.М.Мирзиёев. Конституция – эркин ва фаровон ҳаётимиз, мамлакатимизни янада тараққий эттиришнинг мустақкам пойдеворидир // Халқ сўзи. 2017 йил 8 декабрь.

⁶ Мирзиёев Ш.М. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Халқ сўзи. 2017 йил 23 декабрь.

⁷ Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва Ўзбекистон инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш миллий тизими / Маъсул муҳаррир: А.Х.Саидов. – Т.: “Ўзбекистон”, 2010. – Б.15.

⁸ Жаҳон Конституциялари. 30 жилдли. Тузувчилар: А.Х.Саидов ва У.Т.Тожиҳонов. – «Адолат». – 1997-2001.

⁹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ахборотномаси. 1997 йил, 9-сон, 248-модда.

¹⁰ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ахборотномаси. 1997 йил, 9-сон, 254-модда.

¹¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ахборотномаси. 2008 йил, 4-сон, 176-модда.

¹² Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ахборотномаси. 2008 йил, 4-сон, 180-модда.

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИДА СЕКТОРЛАРАРО ИЖТИМОЙ ШЕРИКЛИК

Санжар САИДОВ

Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда демократик ҳуқуқий давлат, эркин бозор иқтисодиёти ва адолатли фуқаролик жамиятини шакллантириш йўлида улкан ишлар амалга оширилмоқда. Жумладан, бу борада фуқаролик жамиятининг асосларидан бири бўлган ижтимоий шериклик, айниқса, “секторлараро ижтимоий шериклик” ривожига урғу берилаётгани катта аҳамиятга эга.

Бугунги куннинг социал инновацияларидан бири – бу секторлараро ижтимоий шерикликдир. Маълумки, халқаро муносабатлар назариясида биринчи сектор – давлатни, иккинчи сектор – бизнес ёки шахсий секторни, учинчи сектор – нодавлат нотижорат ташки-

лотларини англатади. Мазкур институционал концепциянинг афзаллик томони шундаки – у давлат, жамият ва бизнес институтларининг амалий ва ўзаро манфаат асосида ҳамкорликка киришишига ёрдам беради.

Ижтимоий шериклик ўзига хос синергетик самарадорликни кўзда тутди ва томонларнинг ҳар бирига манфаат келтириш асносида, бутун жамият тараққиётига хизмат қилади. Секторлараро ижтимоий шериклик модели ва унинг механизмлари ҳозирги кунда Европа мамлакатлари ва АҚШда фаол тарзда ҳаётга татбиқ этиб борилмоқда.

А.Михеевнинг таъкидлашича, секторлараро шериклик энг аввало шерикларнинг мақсадлари, шерикликнинг миқёси, мураккаблиги, ҳаракат даражаси (локал ёки глобал), кўлами ва ранг-баранглиги билан ажралиб туради. Уларнинг ҳаракатлари турли-туман масалаларнинг ечимига қаратилган бўлиб,

* Санжар Саидов - Ўзбекистон давлат жаҳон тиллари университети PhD докторанти.

асосан жамиятнинг барқарор тараққиётига хизмат қилади.

Секторлараро ижтимоий шериклик кун тартибини белгилаш ва қабул қилинган қарорларни ҳаётда таъминлашга ҳам қаратилади. Улар асосан маҳаллий, миллий ва глобал даражалардан бирида мавжуд бўлса-да, айрим шерикликлар, ўз навбатида, бир нечта даражада ҳам фаолият юритиши мумкин. Пировардида эса, “секторлараро шериклик ўзига турли хил манфаатдор томонларни жамлаш ва уларга янгидан-янги имкониятлар очишига ёрдам беради”¹.

“Секторлараро ижтимоий шериклик” атамасини инсониятнинг барқарор таққийётга эришиш мақсади учун шериклар ўртасидаги алоҳида муносабат шакли сифатида эътироф этиш мумкин. Бугунги кунда секторлараро ижтимоий шериклик масаласи нафақат файласуф, социолог, сиёсатшунос ва бошқа соҳалар олимлари, балки амалиётда ижтимоий-иқтисодий ривожланиш масалалари билан шуғулланувчи турли даражадаги давлат органларининг ҳам диққат марказидадир. Сўнгги йилларда жамиятда ижтимоий шерикликка эътиборнинг ортиши ғносеологик ва амалий аҳамиятга эга бўлган бир қатор омилларга боғлиқ.

Манфаатларнинг яқинлашуви асосида шаклланган секторлараро ижтимоий шериклик ёки унинг бошқачароқ шакли бўлган давлат, бизнес ва фуқаролик жамияти ўртасидаги тузилмавий ҳамкорлик, энг аввало, жамиятдаги умумий фаровонликка эришиш мақсадини кўзлаган синергетик самарадорликка қаратилган бўлади.

Шериклик турли даража ва шаклларни камраб олади. Аммо бунда иштирокчилар мустақил равишда ҳаракат қилишдан кўра бошқа соҳалар (секторлар) билан стратегик ҳамкорлик орқали ўз мақсадларига янада самарали равишда эришишлари мумкин. Бу жараёнда эса ресурсларни бирлаштириш, хавфларни аниқлаш, фойдани тақсимлаш асосида шерикликни ягона организмга айлантириш асносида устуворлик таъминланади.

Секторлараро ижтимоий шерикликнинг тараққий этиши ўз тарихига эга бўлиб, у нафақат ривожланган давлатларда, балки ривожланаётган мамлакатларда ҳам жадаллик билан ҳаётга татбиқ этилмоқда. Дарҳақиқат,

шериклик ҳозирги кунда турли хил терминологик ривожланишга эга бўлса-да, давлат, жамият ва бизнес ресурсларини ягона тамойиллар асосида бирлаштирадиган бошқарувнинг янги модели сифатида эътироф этилади.

Бундан ташқари, шиддат билан ўзгариб бораётган шароитларда давлат органлари томонидан тўғри ва энг мақбул қарорлар қабул қилишда анъанавий бошқарув моделларида муаммо ва тақчилликларнинг юзага келиши асносида жамиятда ижтимоий шерикликнинг аҳамияти янада ошиб бораверади.

Ижтимоий шерикликнинг “энг яхши амалиёт”га асосланган тамойилларини яратиш ҳаракатларига қарамасдан, илмий манбалар ва сиёсий таҳлилларга асосланиб шуни таъкидлаш лозимки, секторлараро шериклик – бу маълум маънодаги қарама-қаршиликка эга ва шу билан бирга, умумий фаровонликни кўзловчи ижтимоий ҳодисадир².

Фикримизнинг яққол намунаси сифатида шуни таъкидлаш керакки, масалан, 1999 йилда Жаҳон иқтисодий форумида БМТ Бош қотиби Кофи Аннан бизнес-тармоқларни секторлараро ижтимоий шерикликда фаол иштирок этишга чақирди. Сўнгра, 2002 йили Йоханнесбургда бўлиб ўтган Барқарор ривожланиш бўйича Бутунжаҳон саммитида ҳукумат, жамоат ташкилотлари ва бизнес ўртасида 300 дан ортиқ шериклик алоқалари ўрнатилгани ҳақида эълон қилинди.

2010 йилга келиб секторлараро шерикликни ривожлантиришга қаратилган бир нечта ташкилот ва лойиҳалар вужудга келди. Булар қаторида Европа Иттифоқи ҳудудидаги “LIDER+” дастури, Африка мамлакатларидаги БМТ Тараққиёт дастури (UNDP) ва БМТ Капитал ривожланиш фонди (UNCDF) лойиҳа ва дастурларини қайд этиш мумкин.

Айни пайтда, шерикликнинг самарадорлигини аниқлаш учун маълум даражадаги тадқиқотлар ўтказилган бўлиб, мазкур изланишлар асосида секторлараро ижтимоий шерикликнинг ривожи бўйича бир қанча тамойиллар ишлаб чиқилган. Ушбу тамойиллар қуйидаги талабларга асосланади:

- 1) ижтимоий шерикликни эътироф этиш ва қабул қилиш;
- 2) аниқ ва амалга оширилиши мумкин бўлган мақсадларни ишлаб чиқиш;
- 3) мажбуриятлар ва эгаликни таъминлаш;

4) ишончни шакллантириш ва қўллаб-қувватлаш;

5) шерикликнинг аниқ ва мустаҳкам механизмларини яратиш;

6) мониторинг, баҳолаш ва ўқитиш³.

Бу принциплардан дастлабки учтасидаги асосий хусусият шундаки, улар ижтимоий шерикликнинг мураккаб ижтимоий ҳодиса сифатида барча секторлар учун зарурий аҳамият касб этишини яққол англатиб турибди.

Секторлараро ижтимоий шериклик бугунги кунда мамлакат ҳаётидаги долзарб муаммоларни ҳал қилиш, фуқаролик жамияти ривожига муҳим ҳисса қўшиш ва жамиятда ижтимоий капитални шакллантиришда ўзига хос юксак салоҳиятга эга модель сифатида илгари сурилмоқда.

Давлат секторининг жамоат ташкилотлари билан шериклик ўрнатиши давлат тизимининг легитимлигини оширишга ёрдам берувчи сиёсатни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш имконини беради.

Жамоат ташкилотлари учун эса мазкур шериклик ташкилий ривожланиш, қўшимча ресурсларга эга бўлиш, лоббизм маҳоратининг шаклланиши, нодавлат нотижорат ташкилотларининг жамиятда тан олиниши ва мақомининг мустаҳкамланиши билан изоҳланади.

Бизнес сектори учун мазкур шериклик ўз бренди обрўсини яхшилаш, маҳаллий бозорларда унга бўлган ижобий муносабат шаклланиши, таваккалчиликларни бошқариш имкониятини кенгайтириш, янги кадрларни жалб қилиш, ушлаб туриш ва мотивациясини оширишга ёрдам бергани ҳолда, бизнеснинг инсонпарварлашувига асос бўлиб хизмат қилади⁴.

Ўзига хос ресурсларига эга бўлган мазкур томонлар алоҳида-алоҳида ҳолатда жамият ҳаётининг барча қисмларини қамраб ололмайди, ўз имкониятларини бирлаштирган шароитда эса тараққиётга самарали таъсир этади. Секторлараро ижтимоий шериклик доирасидаги турли институтлар, яъни тадбиркорларнинг васийлик ёки жамоатчилик кенгашлари, жамоатчилик эшитувлари, инсон ҳуқуқлари институтлари, ёшлар парламентлари, бизнес ассоциациялари ва уч томонлама шерикликнинг субъекти ҳисобланган бошқа турдаги тузилмалар охир-оқи-

бат фуқаролик жамияти ривожланиши учун зарур шарт-шароит яратиб беради.

Секторлараро ижтимоий шериклик концепциясининг генезисига эътибор қаратадиган бўлсак, муҳим омиллардан бири - бу мазкур ижтимоий ҳодисанинг миллий фанимиз учун нисбатан янги йўналиш эканлигидир. Масалан, собиқ Иттифоқ даврида ҳар қандай ижтимоий шериклик категорияси илмий тадқиқот предмети ҳисобланмаган, чунки у синфийлик назариясининг асосий қоидалари ва расмий мафкуравий йўналишга зид бўлган. Меҳнат соҳасидаги ижтимоий шериклик фақатгина капиталистик ижтимоий муносабатларга хос бўлган ҳодиса сифатида қараб келинган. Бугунги кунда эса, ҳуқуқий давлат, эркин фуқаролик жамияти ва бозор иқтисодиётини шакллантириш жараёнларини секторлараро ижтимоий шерикликсиз тасаввур қилиб бўлмайди.

Айнан шу сабабли, Ўзбекистонда истиқлолнинг илк кунлариданоқ мамлакатни ислоҳ қилиш ҳамда модернизациялаш, бу борада кучли ва очиқ фуқаролик жамиятини шакллантириш устувор йўналиш сифатида белгилаб олинди. Шу асосда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари таъминланиб, унинг салоҳиятини юзага чиқариш учун зарур шарт-шароитлар яратиш жараёни изчиллик билан давом этмоқда.

Ўзбекистонда ижтимоий шериклик институтининг яратилиши, ривожланишининг ижтимоий-сиёсий ҳамда қонунчилик асослари, мамлакатни демократик янгилаш ва модернизациялашда фуқаролик жамияти институтларининг роли ва ўрни тобора ортиб бормоқда.

Ижтимоий аҳамиятга молик қонун лойиҳаларини тайёрлаш ва муҳокама қилишда парламент ҳамда жойлардаги давлат ҳокимияти вакиллик органларининг ННТ, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари ва ОАВ билан ўзаро ҳамкорлиги тамойиллари, шакллари ҳамда мезонлари шакллантирилмоқда. Айни пайтда қонунийликни мустаҳкамлаш, фуқаролар ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза қилиш соҳасида ҳуқуқ-тартибот органлари билан фуқаролик жамияти институтларининг ўзаро алоқалари механизми, ушбу жабҳадаги халқаро тажрибага алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Ижтимоий шериклик тамойилларини ривожлантиришда давлат, хусусий ва нодавлат секторлари вакиллариининг қабул қилинган қонунлар, ҳукукий нормаларни фақатгина билиши эмас, балки ижтимоий фаровонлик раўнақига, аҳоли турмуш даражасини янада оширишга ҳисса қўшувчи секторлар фаолиятида иштирок этиши ҳам муҳим аҳамиятга эга. Ижтимоий шериклик давлат органлари раҳбарларининг жамоат ташкилотлари билан дўстона муносабатлар ўрнатиши, ўзаро ҳамкорлик қилиши ва бу алоқаларни янада мустаҳкамлашига хизмат қилади.

Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримов томонидан 2010 йил 12 ноябрда илгари сурилган “Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси” ННТни фаоллаштириш ҳамда иш кўлами, уларнинг жамият ва давлат бошқарувидаги ваколатларини кенгайтиришда янги босқичга асос солди. Кейинги йилларда фуқаролик жамиятини барқарор ривожлантиришга қаратилган “Экологик назорат тўғрисида”ги, “Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида”ги, “Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги қонун ва бошқа норматив-ҳукукий ҳужжатлар қабул қилингани фикримизнинг яққол далилидир.

Хусусан, жамоатчиликнинг кенг муҳокамаларидан сўнг 2013 йилда “Экологик назорат тўғрисида”ги қонун қабул қилинди. У экологик назоратни амалга ошириш, ҳудудларда атроф-муҳит ва аҳоли саломатлигини муҳофаза қилиш бўйича вазият устидан мониторинг олиб боришда жамият ҳамда ННТ иштирокини янада фаоллаштиришга йўналтирилган.

“Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида”ги қонуннинг амалиётга жорий этилиши ҳам бу борада катта роль ўйнади. Қонунга мувофиқ, аҳоли ҳамда жамоат бирлашмаларининг давлат ҳокимияти органлари томонидан қабул қилинаётган, авваламбор, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатлари билан боғлиқ қарорлар ҳақидаги ахборотлардан кенг хабардор бўлиб боришлари таъминланмоқда.

Фуқаролик жамияти институтларининг янада ривожланишига эришиш, амалга оширилаётган ислохотларнинг очиқ-ошкоралиги ва самарадорлигини таъминлашда, уларнинг родини кучайтиришда “Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги қонуннинг қабул қилиниши муҳим аҳамият касб этади. Шу маънода, 2014 йил 28 августда “Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги қонун қабул қилинди ва 2015 йил 1 январдан кучга кирди.

Мазкур Қонунда ижтимоий шерикликка қуйидагича таъриф берилган: “Ижтимоий шериклик – давлат органларининг нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурларини, шу жумладан тармоқ, ҳудудий дастурларни, шунингдек норматив-ҳукукий ҳужжатларни ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига дахлдор бўлган бошқа қарорларни ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш борасидаги ҳамкорлигидир”⁵.

“Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги қонунда – фаоллик, ташаббускорлик, ижтимоий маъсулият ҳамда аҳоли фаровонлигини оширишда давлат ва жамиятнинг мустаҳкам ҳамкорлигининг механизмларини яратиш мақсад қилиб қўйилган⁶. Мазкур Қонун талабларидан келиб чиқиб маҳаллий вакиллик органлари ҳузурида ижтимоий шериклик бўйича жамоат комиссиялари шакллантирилди.

Бу, ўз навбатида, жамиятда ННТ ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари родини янада кучайтиришда муҳим аҳамият касб этди. Улар давлат ва фуқаролик институтлари ҳамкорлигини ривожлантиришга, маҳаллий ҳокимият вакиллик ҳамда ижро органлари, фуқаролик жамияти институтларининг эмин-эркин ривожланиши, жамиятда ҳамжихатликни мустаҳкамлашдаги роли ва масъулиятини оширишга хизмат қилади.

Секторлараро ижтимоий шериклик жамиятда қуйидаги ижобий самарадорликларга олиб келади:

секторлараро муносабатларда ўзаро ишончнинг ортишига;

ҳамкорликнинг янги истиқболли йўналишлари кашф этилишига;

ижтимоий хизматлар соҳасида янги иш ўринлари вужудга келишига;

меҳнат бозори сигментининг ошишига;
меҳнат бозорида талаб ва таклиф ўртасида мувозанат, мувофиқлашув вужудга келишига;
нодавлат секторда фуқаролар фаоллиги ошишига;

жамиятнинг ҳар томонлама барқарор ривожланишига ва ҳоказо.

Демак, ижтимоий шериклик тамойилларини ривожлантириш объектив зарурий ҳолат бўлиб, унинг меҳнат муносабатлари, ижтимоий хизматлар соҳасида мавжудлиги кутилган ижобий натижаларни беради.

Шу билан бирга, Ўзбекистонда ижтимоий шериклик асосларини кўриб чиқар эканмиз, айрим жиҳатларга янада чуқурроқ эътибор қаратиш керак, деган мулоҳаза пайдо бўлади. Масалан, шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, ижтимоий шериклик феномени ўз иштирокчиларидан энг аввало профессионализмни талаб этади. Шу билан бирга, бунда шериклар зиммасига юклатилган вазифаларни тўла-тўқис бажаришда маъсулиятни ҳис қилишлари лозим бўлади.

Ижтимоий шериклик самарасини аниқлаш учун тизимли мониторинг олиб борилиши ҳам катта аҳамиятга эга. Кўзланган асосий мақсад ижтимоий шерикликнинг ривожланиш даражаси, мавжуд муаммолар, камчиликларни аниқлаш ва бартараф этишга имкон беради. Бироқ, бугунги кунгача ижтимоий шерикликни мониторинг қилиш мезонлари аниқ ва равшан шакллантирилмаган. Бу борада олимлар ва тадқиқотчилар ўртасида қизғин баҳс-мунозаралар кетмоқда.

Аксарият ҳолларда ННТ ижтимоий шерикликда фаол иштирок этмаслигининг сабабларидан бири – уларнинг фаолияти тўғри йўлга қўйилмаганлиги ва мувофиқлаштирилмагани ҳисобланади. ННТнинг институционаллашуви масаласида сусткашлик рўй бермоқда. Бунинг ўзига хос объектив ва субъектив сабаблари бор, албатта.

“Эркин фуқаролик жамиятини барпо этиш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш борасида амалга ошираётган ислохотларимизда нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўрни ва роли беқиёс эканини алоҳида таъкидлаш жоиз, – дея таъкидлайди Президент Ш.М.Мирзиёев, – аммо ана шундай муҳим саъй-ҳаракатларга қарамасдан, аҳолининг муаммоларини тизимли ўрганиш,

уларни аниқ ҳал этиш, айниқса, ижтимоий шароити оғир аёлларни қўллаб-қувватлаш, ёшлар ва хотин-қизлар ўртасида ҳуқуқбузарлик ва жиноятчиликнинг олдини олиш, уларни иш билан таъминлаш масалаларида бу ташкилотларнинг иштироки етарли даражада сезилмаяпти”⁷.

Бугунги кун талабларидан келиб чиқадиган бўлсак, дунёда кечаётган ижтимоий-сиёсий ва социал-иқтисодий тенденциялар шуни кўрсатадики, секторлараро ижтимоий шерикликни қай даражада муваффақиятли йўлга қўйиш давлат ва жамиятнинг тараққиётида ҳал қилувчи роль ўйнаши мумкин. Шу билан бирга, ижтимоий шериклик тамойиллари фуқаролик жамиятини шакллантираётган ва бозор иқтисодиётини ривожлантираётган Ўзбекистон учун ҳам стратегик аҳамият касб этади.

Мамлакатимизда том маънодаги ижтимоий шериклик тамойилларини мустаҳкамлаш жамият ижтимоий муносабатлар субъектлари ўртасида ижтимоий келишувни таъминлаш, ўзаро ижтимоий ҳамжиҳатликка, миллатлараро тотувликка, давлат бошқаруви органларининг бизнес тизилмалари ва жамоат ташкилотлари билан бўладиган мулоқотларини мўътадиллаштиришга хизмат қилади. Ижтимоий бирдамликни ва ижтимоий шерикликни таъминлаш – аҳолининг турли қатламлари ва ижтимоий гуруҳлар ўртасидаги зиддият ва тенгсизликларни бартараф қилишга, пировардида эса жамиятимизда ижтимоий капитал ривожланишига олиб келади.

Хулоса ўрнида айтиш ўринлики, секторлараро ижтимоий шериклик серқирра ва кўп тармоқли феномен ҳисобланиб, у жамиятнинг барча институционал компонентларининг синхрон ҳаракати асносида ўзининг ижобий самарасини бериши мумкин. Масалан, секторлараро ижтимоий шериклик тизимида давлат институти алоҳида ўринга эга. Жамиятда нодавлат секторни ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш тизимини ривожлантиришга ёрдам берадиган янги инновацион ғоялар ва технологияларни ҳаётимизга татбиқ этишга асосланган қонунларни қабул қилиш унинг зиммасидаги энг муҳим вазифалардандир.

Давлатнинг мажбуриятларидан яна бири – бу мамлакатда ижтимоий соҳанинг ривожла-

нишига ёрдам берувчи мақсадли дастурларни шакллантиришдир. Лекин, давлат тизимларида ўрнатилган қаттиқ бюрократик аппарат мазкур жараён самарали бўлишига ҳар доим ҳам имконият беравермайди.

Бизнес секторининг асосий вазифаси, энг аввало, ишлаб чиқариш салоҳиятини ошириш асносида жамиятнинг турли секторларида фаолият олиб бораётган фуқароларнинг моддий базасини мустаҳкамлаш ҳамда секторлар ўрасидаги товар ва хизматлар айланмасини таъминлаш ва ошириб боришдан иборатдир.

Шунингдек, бизнес сектори жамиятда ижтимоий муаммоларни ҳал қилиш жараёниларида маълум даражада иштирок этади. Бу жараён тадбиркорлик фаолияти юритувчи ассоциациялар ва алоҳида бизнесменлар томонидан турли хайрия ёрдамлари ва ҳомийликлар шаклида олиб борилади.

Нотижорат бирлашмалар жамият ижтимоий шериклик тизимида учинчи секторни ташкил этиб, мазкур сектор ўзида, биргаликда турли хил ижтимоий муаммоларни ҳал қилиш мақсадида уюшган фуқароларни бирлаштиради. Бундан ташқари, нотижорат ташкилотлар умумий муаммоларни ҳал қилиш учун ўзининг ғоялари ва технологияларини ишлаб чиқиш ҳуқуқига ҳам эга.

Нотижорат ҳарактердаги ташкилот ва ассоциацияларнинг муҳим вазифаларидан яна бири бу – давлат органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишдир.

Мазкур функцияни амалга оширишда эса ННТ фаолиятига кўнгиллилар (волонтерлар) жалб этилади.

Албатта, нодавлат нотижорат секторининг ўзига хос камчиликлари ҳам мавжуд. Масалан, мазкур ташкилотлар ўз мақсад ва вазифаларини ҳаётга татбиқ этиш учун мунтазам молиявий манбаларга эга эмас. Нодавлат ташкилотларнинг яна бир камчилиги – унинг аъзолари орасида маълум даражадаги тартиб-интизомнинг сустлиги билан изоҳланади. Уларнинг кўпчилиги нодавлат ташкилотлар сафида узоқ муддат фаолият юритмайди ва кадрлар алмашинуви жуда тез кечади.

Шу билан бирга, кейинги йилларда мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар нодавлат нотижорат ташкилотлари ролини кучайтириш бўйича олиб борилаётган кенг кўламли ишлар самарадорлиги ошишига, катта ижтимоий аҳамиятга молик ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурлари ва қонун ҳужжатларини ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш жараёнида аҳолининг кенг қатламлари манфаатларининг ҳар томонлама ҳисобга олинишига, ижтимоий шерикликни ривожлантириш учун қулай ҳуқуқий майдон яратишга, фуқаролик жамияти институтларини янада ривожлантириш, уларнинг жамиятимиздаги ўрни ва нуфузини юксалтиришга, мамлакатимизни модернизация ва ислох этиш жараёнида учта секторнинг ҳам фаолиятини янада оширишга кўмаклашади.

¹ Михеев А.Н. Многосторонние партнерства: определение, принципы, типология, процесс осуществления // Информационное общество. 2005. № 3. С. 18–25;

² Плотников А.И. Межсекторное партнерство как социальная инновация для муниципальной власти России // Современные научные исследования и инновации. 2011. № 1 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2011/05/404> (дата обращения: 11.01.2018);

³ Ўша жойда.

⁴ Jorgensen, M. – Evaluating cross-sectoral partnerships; Working paper presented at the conference “Public-private partnerships in the post WSSD context”; Copenhagen Business School; 2006.;

⁵ Ўзбекистон Республикасининг “Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги Қонуни, 3– модда. Т., 2014 й.

⁶ Нодавлат ташкилотларни самарали ривожлантириш. Услубий қўлланма. – Т., 2015. – Б. 203.

⁷ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти: <http://prezident.uz/uz/lists/view/1371>

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ МАЖЛИСИНИНГ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ВАКИЛИ (ОМБУДСМАН) – 2017 ЙИЛДА

Фаолиятнинг асосий йўналишлари

2017 йил Ўзбекистон учун тарихий ва ҳал қилувчи йил бўлди. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев томонидан қабул қилинган муҳим қарорлар натижасида фуқароларнинг давлат органларига нисбатан ишончининг ортишига, инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг таъминланишига, давлат ва жамоат бошқарувида аҳоли кенг қатламларининг фаол иштирок этишига имкон яратилди.

Давлатими раҳбари ташаббуси билан қабул қилинган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси мамлакатни демократик ривожлантириш жараёнларини янги босқичга олиб чиқди. 2017 йилнинг “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили” деб эълон қилиниши мамлакат сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг долзарб масалалари очиқ тарзда муҳокама қилинишига шароит яратди. Мазкур дастурий ҳужжатнинг амалий ижросини таъминлаш мақсадида 2017 йилда 29 та қонун ва 900 та қонуности ҳужжат қабул қилиниб, ушбу ҳужжатларнинг мазмун-моҳияти “Инсон манфаатлари ҳамма нарсадан устун”, “Халқ давлат идораларига эмас, балки давлат органлари халқимизга хизмат қилиши керак”, “Халқ бой бўлса, давлат ҳам бой ва қудратли бўлади” принципларини амалга оширишга хизмат қилди.

2017 йилда “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги қонуннинг қабул қилиниши миллий қонунчилик меъёрларини ва ушбу соҳада мавжуд халқаро-ҳуқуқий қонунчиликни уйғунлаштирди, Омбудсман фаолиятини ҳуқуқий ва амалий жиҳатдан БМТ Бош Ассамблеясининг 1993 йил 20 декабрдаги 48/134-резолюцияси

асосида тасдиқланган “Инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва ҳимоя қилиш билан шуғулланувчи миллий муассасаларнинг мақомига тааллуқли принциплар (Париж принциплари)”га мувофиқлаштирди.

Шунингдек, Олий Мажлис палаталарининг қўшма қарори билан “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) ҳузуридаги Инсоннинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларига риоя этилиши бўйича Комиссия тўғрисида”ги ҳамда “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман)нинг Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳридаги минтақавий вакиллари тўғрисида”ги Низомлар қабул қилинди.

Мамлакатда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш тизимини ривожлантиришда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Суд-тергов фаолиятида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатларини кучайтириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги фармони ҳамда “Ўзбекистон Республикасининг БМТ ва унинг тузилмалари, халқаро молия институтлари ва бошқа ташкилотлар билан ҳамкорлигини янада мустаҳкамлаш ва ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори билан тасдиқланган БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида билдирилган Ўзбекистон Республикаси ташаббусларини илгари суриш ва БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари билан музокаралар якуни бўйича эришилган келишувларни амалга ошириш бўйича амалий чора-тадбирлар режаси (“Йўл харитаси”) муҳим аҳамият касб этди.

2017 йилда инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро ва хорижий институтлар билан мулоқот фаол ривожланди. Ўзбекистонга БМТ Бош котиби, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари, БМТнинг диний ва эътиқод эркинликлари бўйича махсус маърузачиси, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик

ташкilotининг Бош котиби, “Хюман Райтс Вотч” (“Human Rights Watch”) нодавлат ташкilotи ва бошқа ташкilotлар вакиллари ташриф буюрди. Ушбу конструктив мулоқотнинг мустаҳкамланишига Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасининг БМТ ва унинг тузилмалари, халқаро молия институтлари ва бошқа ташкilotлар билан ҳамкорлигини янада мустаҳкамлаш ва ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори ва Олий Мажлис палаталарининг қўшма қарори билан тасдиқланган “БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси билан ҳамкорликни янада ривожлантиришга доир чора-тадбирлар режаси” асос бўлди.

Ўтган йил Ҳаракатлар стратегиясини “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили”да амалга ошириш бўйича Давлат дастурининг ижроси, қонунчиликни такомиллаштириш, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларига риоя этилиши бўйича мониторинг, фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш, инсон ҳуқуқлари соҳасида фуқаролик жамияти, халқаро ва хорижий институтлар билан ҳамкорликни мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро шартномаларнинг Ўзбекистон Республикаси томонидан амалга оширилиши юзасидан кенг жамоатчиликни хабардор этиш масалалари Омбудсманнинг диққат марказида бўлди.

Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш, фуқароларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш бўйича фаолият

2017 йилда Вакил номига Ўзбекистон Республикаси фуқаролари, хорижий давлатлар фуқаролари ва Омбудсманлари, фуқаролиги бўлмаган шахслар, жамоат ташкilotлари ва бошқа юридик шахслардан жами 9 минг 74 та мурожаат келиб тушди. Шу жумладан, шахсий қабул жараёнларида 1 минг 774 та, сайёр қабулларда 288 та, почта ва телеграф алоқаси орқали 4 минг 770 та, “Ишонч телефони” орқали 1 минг 515 та, Омбудсманнинг Виртуал қабулхонаси орқали 913 та, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Виртуал қабулхонаси орқали 102 та мурожаат келиб тушди.

Мурожаатларнинг мазмун-моҳиятини ўрганиб чиқиш натижаларига кўра, улардан 2 минг 917 тасига Омбудсман томонидан қонунчилик билан кафолатланган инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш юзасидан ёзма ва оғзаки маслаҳатлар берилди, 3 минг 835 таси мазмунан кўриб чиқиш учун давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларига юборилди.

Парламент назоратининг субъекти сифатида Омбудсман томонидан 2 минг 126 та шикоят кўриб чиқиш учун ўз иш юритувига олиниб, улар юзасидан давлат ва жамоат ташкilotларига 2 минг 576 та мурожаат юборилди. Шунингдек 132 та мурожаат юзасидан жойига чиқиб ўрганиш учун қўшимча равишда Омбудсманнинг Минтақавий вакиллари жалб қилинди.

Мурожаатларни ваколатли органлар билан кўриб чиқиш натижаларига кўра:

- 25 та жиноят иши қўзғатилди, 27 та маъмурий ва 44 та интизомий иш юритуви очилди, 26 та хизмат текширувлари олиб борилди, 24 нафар ички ишлар ходими, 15 нафар таълим ва 8 нафар соғлиқни сақлаш ва 12 та бошқа ташкilotлар ходимлари жавобгарликка тортилди;

- арз қилувчиларнинг манфаатларини кўзлаб суд қарорларига 6 та, ҳоким қарорларига нисбатан 6 та протест киритилди, 24 та жиноят иши қўзғатишни рад қилиш тўғрисидаги қарорлар бекор қилинди;

- жами 44,7 млн. сўм миқдоридаги иш ҳақини ундириш юзасидан суд органларига 4 та даъво аризаси киритилиб, 11 нафар фуқарога иш ҳақи тўланишига эришилди, 23 нафар фуқаро ишга жойлаштирилди, 11 нафар фуқаро ўз ишига қайта тикланди ҳамда 11,5 млн. сўм соғлиғига етказилган зарар тўланди;

- кам таъминланган оилаларга кўп қаватли уйлардан 2 та хонадон ва хусусий уй-жой қуриш учун 6 та ер участкаси ажратилди, 2 та оилага уй-жойини таъмирлаш учун ёрдам кўрсатилди, 30 та оилага моддий ёрдам ажратилди, 10 та оилага бола парвариши учун моддий ёрдам кўрсатилди;

- 3 нафар мурожаат қилувчига мактабгача таълим муассасасига йўлланма ажратилди, 55 та мурожаатчига жами 83,5 млн. сўмлик алимент тўловлари ундирилди;

- 15 нафар фуқарога даволаниш учун имтиёзли ордер ажратилди;

- 15 нафар фуқарога ихтисослаштирилган тиббий ёрдам кўрсатилди, 3 нафар шахснинг ногиронлик гуруҳи белгиланди ҳамда 6 нафар фуқарога ногиронлик аравачалари ажратилди;

- 3 нафар мурожаат қилувчига жами 133,0 млн. сўм пул микдорида кредит пуллари расмийлаштирилишига, шунингдек 2 нафар мурожаат қилувчига фермер хўжалиги фаолиятини олиб бориш учун ер ажратилишига қўмаклашилди;

- давлат фойдасига 2 319,0 млн. сўм, мурожаатчилар фойдасига 63,2 млн. сўм ундирилишига эришилди, жами 736,7 млн. сўмлик мулклар аукцион савдоларига қўйилди, хусусий уй-жойлар бузилиши муносабати билан жами 104,8 млн. сўм компенсация пуллари тўланишига, шунингдек инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ва қонуний манфаатларини тиклаш юзасидан шу каби бошқа кўплаб чора-тадбирлар қўрилди.

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги қонунчилик ва ташкилий-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштириш бўйича фаолият

Омбудсман “Парламент назорати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш жараёнида иштирок этди. Олий Мажлис Қонунчилик палатаси томонидан тузилган ишчи гуруҳ таркибида Омбудсман томонидан парламент назоратини амалга оширишнинг хориж тажрибаси бўйича ахборот-таҳлилий материаллар тайёрланди. Мазкур материаллар, шунингдек, Омбудсманнинг парламент назорати институтини янада такомиллаштиришга оид таклифлари қуйи палатанинг Демократик институтлар, нодавлат ташкилотлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари қўмитасига тақдим этилди.

Бундан ташқари, Вакил томонидан Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатасига муҳокама қилинаётган бир қатор қонун ҳужжатлари, хусусан “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги (янги тахрирда), “Ўзбекистон Республикаси Президенти

ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил тўғрисида”ги, “Ҳуқуқий ахборотни тарқатиш ва ундан фойдаланишни таъминлаш тўғрисида”ги, “Болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги, “Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисида”ги ва бошқа қонун лойиҳалари юзасидан таклифлар тақдим этилди.

Омбудсман томонидан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги қонунчиликни янада такомиллаштириш ва ривожлантириш бўйича ҳамкорлик идоравий даражада ҳам амалга оширилади. Жумладан, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги қонунчиликни янада такомиллаштириш бўйича Ўзбекистон Республикасининг Бош прокуратураси, Ички ишлар ва Адлия вазирликлари, Олий судга таклифлар тақдим этилди.

Вакилнинг 2017 йилда ташкил этилган Коррупцияга қарши курашиш ҳамда Одам савдосига қарши курашиш бўйича Республика идоралараро комиссиялари фаолиятидаги иштироки ҳам унинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги қонунчиликни такомиллаштириш ва амалиётга татбиқ қилиш жараёнида фаол иштирок этишига хизмат қилди.

Умуман, 2017 йил давомида Омбудсман томонидан Ўзбекистон Республикасининг 1 та қонуни ва 2 та қонуности ҳужжати лойиҳаси ишлаб чиқилди, 16 та норматив-ҳуқуқий ва идоралараро ҳужжатларга қўшимча ва ўзгартириш киритиш бўйича таклифлар берилди. Вакил 9 та идоралараро орган ва ишчи гуруҳлар фаолиятида иштирок этди.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро ҳамкорликнинг ривожлантирилиши

Омбудсман БМТ тизими, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича халқаро ва хорижий институтлар билан алоқаларни мустаҳкамлаш, мамлакатда амалга оширилаётган ислохотлар ва халқаро шартномаларнинг бажарилиши бўйича ҳолис маълумотларни жаҳон ҳамжамиятига етказишда фаол иштирок этди.

2017 йилда Омбудсман томонидан Япония Ички ишлар ва алоқа вазирлигининг Маъмурий баҳолаш бюроси ва Таиланд қироллиги

Бош омбудсмани билан ўзаро ҳамкорлик тўғрисидаги Меморандумлар имзоланди. Мазкур меморандумларда халқаро тажриба ва илғор ишланмаларни, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш шакллари ва услубларини ўрганиш, ушбу йўналишда икки томонлама ҳамда халқаро ташкилотлар ва форумлар доирасида конференциялар, семинарлар ва “давра суҳбатлари” ташкиллаштириш назарда тутилган.

Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги халқаро шартномаларининг бажарилиши ва Омбудсманнинг ислохотларда тутган ўрни бўйича халқаро ва хорижий институтларга холис ахборот етказиш бўйича чора-тадбирлар доирасида Вакил БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Зайд Раад ал-Хусайн, БМТнинг диний ва эътиқод эркинликлари бўйича махсус маърузачиси Аҳмад Шаҳид, БМТнинг Бола ҳуқуқлари бўйича қўмитаси раиси ўринбосари Рената Винтер, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича минтақавий вакили Ришард Коменда, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Бош котиби ўринбосари Марсел Пешко, ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича Бюроси Бош маслаҳатчиси С.Мартин, ЕХХТнинг миллий озчиликлар бўйича Олий комиссари катта маслаҳатчиси Л.Хадирки, “Хюман Райтс Вотч” (“Human Rights Watch”) халқаро нодавлат ташкилотининг Европа ва Марказий Осиё бўлими директори Х.Уилямсон ва бошқалар билан учрашувлари бўлиб ўтди.

Инсоннинг конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этилиши бўйича комиссия ва Омбудсманнинг минтақавий вакиллари фаолияти

Омбудсман ҳузурида Инсоннинг конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этилиши бўйича комиссия фаолият юритади. Комиссиянинг алоҳида аъзолари Омбудсманнинг Минтақавий вакили вазифасини жамоатчилик асосида бажаради.

Омбудсманнинг Минтақавий вакиллари Ўзбекистон Республикаси Президентининг

Халқ қабулхоналари билан мониторинг фаолиятини олиб бориш, фуқаролар мурожаатларини кўриб чиқиш ва аҳолининг ҳуқуқий онгини ошириш бўйича ҳамкорлик қилади, одам савдосига қарши курашиш бўйича ҳудудий идоралараро комиссиялар фаолиятида иштирок этади.

2017 йилда Минтақавий вакиллар номига 1 минг 12 та мурожаат келиб тушди. Улар маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ва жамоат ташкилотлари билан биргаликда кўриб чиқирилиши натижасида 116 та кам таъминланган оила ёрдам пуллари олишга, 67 нафар фуқарони иш билан таъминлашга, 21 нафар фуқаро иш жойига тикланишга, 63 та кам таъминланган оила уй-рўзгор шароитларини яхшилашга, 19 нафар фуқарога вояга етмаган бола таъминоти учун алимент ундиришга, 20 нафар ёлғиз қария ва ногиронлар малакали тиббий хизматдан фойдаланишига, 9 нафарига ҳисобланадиган нафақа суммасини аниқлашга, 5 нафарига ногиронлик даражасини белгилашга ва шу каби бошқа амалий ёрдамлар кўрсатилди.

Аҳолининг ҳуқуқий онгини оширишга қаратилган чора-тадбирлар доирасида Омбудсманнинг Минтақавий вакиллари томонидан жойларда 74 та тадбир ташкил этилди. Шунингдек, улар томонидан давлат ва жамоат ташкилотлари билан ҳамкорликда 118 та конференция, давра суҳбатлари ва семинар ўтказилди, 347 та тадбирда маърузалар билан иштирок этилди, маҳаллий матбуотда 14 та мақола чоп этилди ва маҳаллий телерадиоканалларга 32 та интервью берилди.

Омбудсманнинг Минтақавий вакиллари томонидан қамоқда сақланаётган шахсларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-ижроия кодексига риоя этилиши, маҳбусларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмлари ва воситалари ҳақидаги ҳуқуқий билимларини ошириш масалаларига алоҳида эътибор қаратилди. 2017 йил мобайнида Омбудсманнинг минтақавий вакиллари томонидан 18 та жазони ижро этиш муассасасида 42 та мониторинг тадбирлари ўтказилди, 500 дан ортиқ маҳбус билан жамоавий учрашувлар, шулардан 139 нафари билан шахсий суҳбатлар ташкиллаштирилди.

ЁШ АВЛОД ТАРБИЯСИДА ҚАДРИЯТЛАРНИНГ РОЛИ

Сайёра САИДОВА *

Эътиқод инсонларнинг ахлоқий ва психологик туйғуларга йўғрилган эмоционал қарашлар тизими ҳисобланади. С.Хантингтон ҳар қандай тамаддуннинг ўзагини дин ташкил этиши ва диний эътиқод халқлар онгида чуқур илдиз отганлиги, турғунлиги ғоясига таянади¹. Шунга асосланиб, навбатдаги жаҳон уруши, агар содир бўлса, диний эътиқодлар заминидagi зиддиятлар уруши бўлишини башорат қилади.

Бунинг олдини олиш учун ҳар бир инсонда диний эътиқод шаклланган бўлиши зарур. Диний эътиқод заминидagi зиддиятлар борасида низоларни бартараф этиш мақсадида қонунлар ишлаб чиқилиб, уларнинг бардавомлиги мустаҳкамланмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида “Ҳамма учун виждон эркинлиги кафолатланади. Ҳар бир инсон хоҳлаган динга эътиқод қилиш ёки ҳеч қайси динга эътиқод қилмаслик ҳуқуқига эга. Диний қарашларни мажбуран сингдиришга йўл қўйилмайди”², деган норма қайд этилган. Шунингдек, “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги қонунга мувофиқ, “Виждон эркинлиги – фуқароларнинг ҳар қандай динга эътиқод қилиш ёки ҳеч қандай динга эътиқод қилмасликдан иборат кафолатланган конституциявий ҳуқуқидир”³.

Миллий қадриятлар асосидаги тарбияда ҳар бир инсон учун дин универсал маънавий ва илоҳий моҳият касб этади. Ислом ҳаётнинг имон саҳнасидаги қонуний яшаш тарзи, эътиқод эса ҳулқдаги гўзалликнинг ахлоқий асосидир. Зеро, буни англаш ва унга риоя қилиш ҳар бир инсоннинг диний ва дунёвий эътиқодининг маданий уйғунлигида ўз ифодасини топади.

Ислом дини маърифати – муқаддас динимизнинг ҳақиқий қадриятларини одамларга оддий, содда тилда тушунтириш, ислом маънавияти моҳият эътиборига кўра тинчлик,

ҳамкорлик ва бағрикенглик тамойилларини ўзида ифода этиши, динимиз учун инсон дилини ранжитиш, жоҳиллик, айирмачилик ва вайронгарчилик ёт эканини аҳолига, хусусан, ёш авлод вакилларига англатиш, уларни экстремизм ва ақидапарастлик ғояларидан муҳофаза қилишни назарда тутати³.

Маърифат – (араб. “арафа” – билмоқ) таълим-тарбия, иқтисодий, сиёсий, фалсафий, диний ғоялар мажмуи асосида кишиларнинг онг-билимини, маданиятини ўстиришга қаратилган фаолиятдир⁴.

Ўзбекистон мустақилликка эришгач, дастлабки йилларданок демократиянинг асосий белгиларидан бири сифатида эътироф этиладиган инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг олий қадрият эканлигига катта эътибор қаратилди. Шахснинг ҳуқуқий ҳолатига доир асосларни яратишда халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган тамойиллари, ривожланган мамлакатлар тажрибаси, миллий давлатчилигимизнинг тарихий тажрибасига таянилди.

Шу асосда Мустақиллик декларацияси, “Давлат мустақиллиги асослари тўғрисида”ги қонун, Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида”ги қонун қабул қилинди⁵. Ушбу ҳуқуқий асослар жамият ҳаётидаги асосий ижтимоий муносабатларни тартибга солиш билан бирга, муҳим сиёсий ҳужжат сифатида ҳам катта аҳамият касб этиб келмоқда.

Юртимизда, шунингдек, виждон эркинлиги тўлиқ таъминланди. Маълумки, Ўзбекистон қадимдан турли миллат ва динлар тарқалган ўлка бўлиб, исломдан аввал зардуштийлик, христианлик, яҳудийлик ва бошқа ўнга яқин динлар мавжуд бўлган. Динлараро муносабатларда биронта низо чиққанлиги тарихий китобларда қайд этилмаган. Шу маънода, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 18, 31, 61-моддаларида дин ва виждон эркинлиги белгилаб берилгани айни муддаодир. Бу конституциявий нормаларда халқимиз руҳига мос келадиган имон-эътиқод, адлу инсоф, диёнат, меҳру оқибат, ор-номус, иффат ва ҳаёкаби эзгу фазилатлар ўз аксини топган.

* Сайёра Саидова - Тошкент ислом университети катта илмий ходим-изланувчиси.

Бундан ташқари, Асосий Қонунимизда Ўзбекистон ҳудудида яшовчи ҳар бир фуқароннинг манфаатлари, ҳуқуқ ва бурчлари қонун асосида белгилаб қўйилган. Конституциямиз Ўзбекистон фуқароларини миллати, ирқи ва динидан қатъи назар тенг ҳуқуқли деб билади, шунингдек, уларнинг виждон эркинлиги, урф-одатлари, миллий анъаналари ҳурмат қилинишини кафолатлайди.

Ушбу қомусий қоида 1998 йил 1 майда янги таҳрирда қабул қилинган «Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида»ги қонунда ҳам ўз ифодасини топган. Ҳар ким хоҳлаган динга эътиқод қилиш ёки ҳеч хайси динга эътиқод қилмаслик ҳуқуқига эга. Айни чоғда, Ўзбекистон Республикаси Конституциясида диний қарашларни мажбуран сингдиришга йўл қўйилмайди, деб белгиланган.

Ҳозирги кунда Ўзбекистонда 16 диний конфессия уюшмалари фаолият юритмоқда. Уларнинг бир қисми Ўзбекистон учун ноанъанавийдир. Давлат улар билан ўзаро муносабатда ўз дунёвий хусусиятини ҳисобга олган ҳолда, қуйидаги тамойилларга амал қилмоқда:

- диндорларнинг диний туйғуларини ҳурмат қилиш;
- диний эътиқодни фуқароларнинг ёки улар уюшмаларининг хусусий иши деб тан олиш;
- диний қарашларга амал қилувчи фуқароларнинг ҳам уларга амал қилмайдиган фуқароларнинг ҳам ҳуқуқларини тенг кафолатлаш ҳамда уларни таъқиб қилишга йўл қўймаслик;
- маънавий тикланиш, умуминсоний ахлокий қадриятларни қарор топтириш ишида турли диний уюшмаларнинг имкониятларидан фойдаланиш учун улар билан мулоқот қилиш йўллари излаш зарурати;
- диндан бузғунчилик мақсадларида фойдаланишга йўл қўйиб бўлмаслигини эътироф этиш⁶.

Янги таҳрирдаги «Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида»ги қонуннинг 8-моддасига асосан, диний ташкилотлар 18 ёшга тўлган ва республика ҳудудида доимий яшаётган 100 нафардан кам бўлмаган Ўзбекистон фуқаролари ташаббуси билан тузилиши, муайян конфессияга қарашли диний ташкилотлар фаолиятини мувофиқлаштириш ва йўналтириб бориш учун уларнинг мамлакат бўйича ягона марказий бошқарув органи тузилиши мумкин.

Шунингдек, тегишли диний маълумотга эга бўлган Ўзбекистон фуқаролари диний

ташкилотларнинг раҳбарлари этиб сайланишлари, бундай лавозимга хорижий фуқаролар номзодлари Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Дин ишлари бўйича қўмита билан келишиб олиниши белгилаб қўйилган. Қонуннинг 5-моддасига кўра бир конфессиядаги диндорларни бошқасига киритишга қаратилган хатти-ҳаракатлар (прозелитизм), шунингдек, бошқа ҳар қандай миссионерлик фаолияти ман этилади.

Ўзбекистонда диний ташкилотларни рўйхатга олиш тартиби оқилона кўриб чиқилган бўлиб, унда муҳим мўътадил меъёрлар мавжуд. Республикамиз фуқароларининг динга эътиқод қилиш, ибодат, расм-русумлар ва маросимларини биргаликда адо этиш мақсадида тузилган кўнгилли бирлашмалари, яъни диний жамиятлар, диний ўқув юртлари, масжидлар, черковлар, синагогалар, монастырлар диний ташкилотлар деб эътироф этилади. Мамлакатимизда диний ташкилотларни ташкил этиш, давлат рўйхатидан ўтказиш ёки фаолиятини тугатиш Вазирлар Маҳкамасининг 1998 йил 20 июндаги “Ўзбекистон Республикасида диний ташкилотларни давлат рўйхатидан ўтказиш тартиби тўғрисида”ги қарорига асосан амалга оширилади.

“Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги қонуннинг 23-моддасида белгиланганидек, қонун ҳужжатларини бузишда айбдор бўлган мансабдор шахслар, диний ташкилотлар хизматидагилар ва фуқаролар Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда жавобгар бўладилар. Бу норма қонун олдида барча бир хил бўлишини таъминлайди⁷.

Диний ташкилотларнинг хорижий мамлакатдаги диндорлар, диний арбоблар ва диний муассасалар билан алоқаси ҳам Дин ишлари бўйича қўмита орқали амалга оширилади. Бугунги кунда Ўзбекистонда нафақат ислом дини, балки бошқа динларга оид ташкилотлар ҳам қонун доирасида бемалол хориждаги диндорлари билан алоқа қилиб турибди.

Диний ташкилотлар бошқа нодавлат но-тижорат ташкилотлар билан ҳам ҳамкорлик қилади. Айниқса, маҳаллаларнинг масжидлар билан алоқаси самарали кечмоқда. Шуни ҳам қайд этиш зарурки, маҳалладаги аксар оқсоқоллар, кўзга кўринган мўйсафидлар намозхон сифатида масжиднинг қатновчиси, айни вақтда шу маҳаллаларнинг турли муаммоларини ижобий ҳал қилишда фаол иштирок

этувчи ҳам ҳисобланади. Маҳаллалардаги хотин-қизлар қўмиталари фаолияти ҳам бундан мустасно эмас. Аҳоли ана шу тарзда ҳам диний, ҳам дунёвий масалаларни биргаликда ҳал қила олади. Бу жамиятимиздаги ижобий ҳодиса, албатта⁸.

Юксак маданий ва маърифий фуқаролик жамиятида инсон, унинг ҳаёти, эрки, шаъни, кадр-қиммати, ҳуқуқи ва эркинликлари муқаддас саналади. Инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг таъминланганлик даражаси, унинг устуворлиги ғояси мамлакатнинг характери, давлатнинг қанчалик демократиклигини кўрсатади. Бинобарин, «Инсон ҳуқуқини қонунда ва амалда таъминлай олмаган, бунинг учун етарли кафолатлар яратиб беролмаган жамият демократик жамият эмас»⁹.

Ўтган ўн йилликлар мобайнида дунёда дин омилининг фаоллашуви советлардан кейинги маконда ҳам ўз аксини топди. Тўғри, маъмурий буйруқбозлик тизими ҳукмронлик қилган шароитларда ҳам диний ҳаёт тўхтаб қолган эмас. У ўзига хос шаклу шамойил касб этган эди, холос. Бироқ 80-йилларнинг охири – 90-йилларнинг бошлари, бир томондан, жамиятда диннинг мавқеи қайта тикланган, иккинчи томондан эса, ана шу асосда можаролар чиқиши учун сабаблар шаклланган давр бўлди. Бу фикрнинг долзарблиги минтақадаги давлатларнинг мустақиллигини қарор топтириш ва мустаҳкамлаш даврида минтақамизда ислом омили ва унинг хилма-хил кўринишлари фаоллашуви сабабларига эътибор билан қарашни талаб қилмоқда.

Биринчидан, аввалги мафкуравий тасаввурлар ва қадриятлар тизимининг емирилиши ҳамда муайян вақт мобайнида пайдо бўлган бўшлиқнинг ўрнини тўлдириш заруратидир. Коммунистик мафкура маънавий қашшоқлиги, фанатизми ва миллатларга қарши қаратилганлиги билан шўро ҳокимиятидан кейинги маконда диний фундаментализм ва анъанавийлик учун шароит яратди. Ислом динидагина эмас, балки яҳудийлик, христиан конфессиялари Рус православ, Рим-католик, Арман-григориан, Лютеран черковларида, баптистлик ва бошқа жамоаларда ҳам шу ҳол рўй берди.

Буларнинг барчасини турли миллатлар ва диний конфессиялар вакиллари ахил ҳамда иноқ яшаётган Ўзбекистоннинг яқин тарихи мисолида яққол кўриш мумкин. Собик СССРдаги ҳукмрон коммунистик партия-

нинг жиловбардорлари диний жамоаларни халқларнинг ақл-идрокини эгаллаш учун курашда ўзларининг рақиби деб билди. Улар бутун фаолияти давомида динни камситиш, руҳонийларни йўқотиш ва омон қолганларини бўйсундириш учун энг кескин чораларни кўрди. Дин сунъий равишда мафкуравий курашнинг ўта қизғин жабҳаларидан бирига айлантириб қўйилди.

Ислом динининг ўн минглаб мўътабар руҳонийлари қатағон қилинди. Минглаб мачитлар ва юзлаб мадрасалар бузиб ташланди. Бу обидаларнинг кўпчилиги халқимиз, инсоният цивилизацияси учун бебаҳо меъморий ва тарихий қадрият ҳисобланар эди. Диндорлар оммасининг аксарият кўпчилиги 90-йилларнинг ўрталарига қадар Қуръони каримдан баҳраманд бўлолмади. Мазкур сабабларга кўра Марказий Осиёдаги исломий маърифат таъкиклаб қўйилган собиқ совет республикаларида чин маънодаги билимдон ислом мураббийлари камайиб кетди.

Натижада ҳар хил хурофий ирим-сиримлар, баъзан жаҳолатпараст уламолар ривож топди. Бундай «чаламуллалар» ҳозирги кунда баъзан энг олий ҳақиқатни фақат уларгина билишларини, уни бутун аҳолига зўрлаб қабул қилдиришни ва одамларнинг тақдирини ҳал этиш ҳуқуқини даъво қилиб чиқмоқдалар. Биз Ўзбекистонда ҳозир ҳам, келгусида ҳам совет даврининг салбий тажрибасига, мустақиллигимизнинг дастлабки йилларида гувоҳи бўлганмиз ва янги хатоларга йўл қўйишни хоҳламаймиз.

Иккинчидан. Миллий ўзликни англаш туйғуси, ўз навбатида, этник жиҳатдан насл-насабини излашга интилиш ўсиб боришига асос бўлмоқда. Диндан давлатга ва Конституцияга қарши тарғибот олиб боришда, душманлик, нафрат, миллатлараро адоват кўзготиш, ахлоқий негизларни ва фуқаровий тотувликни бузишда, бўҳтон, вазиятни беқарорлаштирувчи уйдирмаларни тарқатишда, аҳоли ўртасида ҳамда давлатга жамият ва шахсга қарши қаратилган бошқа хатти-ҳаракатларда фойдаланишга йўл қўймайди.

Терроризм, наркобизнес ва уюшган жиноятчиликка кўмаклашадиган, шунингдек, бошқа ғаразли мақсадларни кўзгатувчи диний ташкилотлар, оқимлар, секталар ва бошқаларнинг фаолияти ман этилади. Давлат ҳокимияти бошқарув органларига мансабдор шахсларга тазйиқ ўтказишга қаратилган ҳар қандай

уриниш, шунингдек, яширин диний фаолият қонун билан тақиқланади¹⁰.

Қуръони каримнинг динда зўрлаш йўқлигига оид тегишли оятида эътиқод борасида инсонга берилган ихтиёр, яъни эркинлик моҳияти акс этган. Дарҳақиқат, инсонга бирон-бир эътиқодни зўрлаб тушунтириш, ишонтириш амри маҳол. Зеро, инсон қалбига буйруқ бериб бўлмайди. Бу фикрнинг мантикий ечими Конституциямизнинг 31-моддасида ҳам ўз ифодасини топган.

Мамлакатимизда Президентимиз Ш.М. Мирзиёевнинг бевосита ташаббуси ва раҳбарлигида қабул қилинган ҳамда изчил амалга оширилаётган Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси мамлакатимизда тараққиётнинг янги босқичини бошлаб берди. Бу жараённинг амалий натижалари, белги ва хусусиятлари бугунги кунда ҳаётимизнинг барча жабҳаларида, энг муҳими, халқимизнинг онгу тафаккури, интилиш ва ҳаракатларида яққол кўзга ташланмоқда.

Шу маънода, Ҳаракатлар стратегияси Ўзбекистонни тез суръатлар билан ўзгараётган замон талаблари асосида жадал ривожлантиришнинг илмий-назарий, амалий-конструктив асосларини белгилаб берган, тараққиётнинг янги даври учун мўлжалланган муҳим дастурамал ҳужжатдир. Бу ноёб ҳужжат давлатимизнинг барча соҳаларида янгича ёндашув ва мезонларни жорий этиш, аҳолининг барча қатламлари ўртасида ташаббускорлик, тадбиркорлик, элу юртимиз тақдири ва келажаги учун масъулият ва дахлдорлик туйғусини ошириш, аниқ тизим асосидаги самарали фаолият тартибини жорий этишни кўзда тутди¹¹.

Маълумки, қадимий ва саховатли заминимизда кўп асрлар давомида турли миллат ва эллат, маданият ва дин вакиллари тинч-тотув яшаб келган. Меҳмондўстлик, эзгулик, қалб саховати ва том маънодаги бағрикенглик халқимизга доимо хос бўлган фазилатлардир.

Мустақиллик йилларида мамлакатимизда миллатлараро муносабатлар ривожда янги босқич бошланди. Бағрикенглик ва инсонпарварлик маданиятини ривожлантириш, миллатлараро ва фуқаролараро ҳамжиҳатлик ва тотувликни мустаҳкамлаш, ёш авлодни шу асосда, Ватанга муҳаббат ва садоқат руҳида тарбиялаш Ўзбекистонда давлат сиёсатининг энг муҳим устувор йўналишларидан бири

этиб белгиланди. Буларнинг барчаси ҳаётда ўзининг тўлиқ ифодасини топди¹².

Бугун мамлакатимизда 130 дан ортиқ миллат ва элат вакиллари бир оила фарзандларидек аҳил ва иноқ яшамоқда. Улар умумий уйимиз – Ўзбекистонимизнинг равнақи йўлида бирлашиб, барча соҳа ва тармоқларда фидокорона меҳнат қилмоқда, ривожланган бозор иқтисодиёти ва кучли фуқаролик жамиятига асосланган демократик ҳуқуқий давлат қуришга муносиб ҳисса қўшмоқда.

Конституциямиз ва қонунларимизда Ўзбекистон Республикасининг барча фуқаролари миллати, тили ва динидан қатъи назар, тенг ҳуқуқ ва эркинликларга эга экани мустаҳкамлаб қўйилган. Уларнинг ўз миллий маданияти, анъана ва урф-одатларини сақлаши ҳамда ҳар томонлама ривожлантириши учун барча имкониятлар яратилган. Мамлакатимизда 16 та конфессияга мансуб диний ташкилотлар эркин фаолият юритмоқда. Давлат таълим муассасаларида ўқитиш 7 тилда олиб борилмоқда. Ўзбекистон Миллий телерадиокомпанияси ўз кўрсатувларини 12 тилда намойиш этмоқда, ўндан ортиқ тилда газета ва журналлар нашр этилмоқда¹³.

Мамлакатимизда этник ўзига хосликни ривожлантириш ва миллатлараро муносабатларни янада уйғунлаштиришда 137 та миллий маданий марказ етакчи роль ўйнамоқда. Улар ўзларининг ўзига хос маданияти, тили, халқ хунарамдлигини ривожлантириб, турли маданиятларнинг бир-бирини ўзаро бойитишга, ҳар биримизда кўп миллатли ягона оила туйғусини мустаҳкамлашга салмоқли ҳисса қўшмоқда.

Буларнинг барчаси мамлакатимизда миллатлараро муносабатлар соҳасида нодавлат ташкилотларнинг ноёб тизими шаклланидан далолат беради. Ушбу ташкилотларнинг серқирра фаолияти мамлакатимизда тинч ва фаровон ҳаётни таъминлаш, муҳим маданий-маърифий вазифаларни ҳал этиш, шунингдек, хорижий давлатлар билан ҳамкорликни ривожлантиришга хизмат қилмоқда.

Ҳозирги вақтда дунёнинг турли минтақаларида миллатлараро ва динлараро кескинлик кучайиб бормоқда, миллатчилик, диний мурасизлик бош кўтармоқда. Бу иллатлар давлатни емириб, жамиятни парчалаб, радикал гуруҳ ва оқимлар учун мафкура базасига айланаётгани ҳам сир эмас.

Шу маънода, бугунги мураккаб глобаллашув даврида мамлакатимизда турли миллат ва динга мансуб инсонлар ўртасида дўстлик ва ҳамжиҳатликни янада мустаҳкамлаш биз учун борган сари муҳим аҳамият касб

этнода. Ҳеч шубҳасиз, бу борадаги эзгу фаолиятимиз юртимиздаги тинчлик ва озоишталликнинг мустаҳкам кафолати, халқимиз бунёдкорлик салоҳиятини, унинг эртанги кунга бўлган ишончини оширишнинг асосидир¹⁴.

¹ Хантингтон С. Столкновение цивилизаций и преобразование мирового порядка. // Новая постиндустриальная волна на Западе. – М., 1999.

² Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон”, 2017. – Б. 8.

³ Ўзбекистон Республикасининг “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги қонуни (янги таҳрири). – Т.: «Адолат», 1998.

⁴ Ҳаракатлар стратегияси асосида жадал тараққиёт ва янгилашни сари: рисола. – Т.: Фафур Ғулом номидаги нашриёт-матбаа ижодий уйи, 2017. – Б. 85.

⁵ Ҳасанов А., Юсупов О., Шермухамедов К., Ғафуров У., Каримов Ж. Диний мутаассиблик: моҳият, мақсадлар ва олдини олиш йўллари. – Т.: «Мовароуннаҳр», 2013. – Б. 145.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1992 й., № 9, 338-модда.

⁷ Каримов И.А. Хавфсизлик ва барқарор тараққиёт йўлида. – Т.: «Ўзбекистон», 1998. – Б. 58.

⁸ Ўзбекистон Республикасининг “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги қонуни (янги таҳрири). – Т.: «Адолат», 1998. – Б. 8.

⁹ Эргашев И., Худойбердиев Х., Қаҳрамонов А. Ўзбекистоннинг мустақил тараққиёти ва мафкуравий жараёнлар. – Т.: «Ижод дунёси», 2002.

¹⁰ Каримов И.А. Буюк келажакимизнинг ҳуқуқий кафолати. — Т.: «Шарқ», 1993. – Б. 27.

¹¹ Ўзбекистоннинг янги қонунлари. 19-сон. – Т.: «Адолат», 1998. – Б. 223-235.

¹² Ҳаракатлар стратегияси асосида жадал тараққиёт ва янгилашни сари: рисола. – Т.: Фафур Ғулом номидаги нашриёт-матбаа ижодий уйи, 2017. – Б. 3.

¹³ Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Т.: «Ўзбекистон», 2017. – Б. 295.

¹⁴ Ўша асар. – Б. 296-297.

ЁШЛАРДА БАҒРИКЕНГЛИК ДУНЁҚАРАШНИ ШАКЛЛАНТИРИШНИНГ ОМИЛЛАРИ

Исмоил СОИФНАЗАРОВ *

Бугунги кунда оммавий ахборот воситаларида дунёнинг турли минтақаларида миллатлараро ва динлараро кескинликнинг кучайиб бораётганлиги, миллатчилик, диний мурасизлик можароларни, фуқаролик урушларини келтириб чиқараётганлиги, бунинг оқибатида минглаб одамлар қурбон бўлаётганлиги, миллионлаб кишилар ватанларини тарк этиб, қочоқлар сафини тўлдираётганлиги хабар қилинмоқда. Давлатларни пароканда қилиб, жамиятни парчалабгина қолмасдан, жангари гуруҳ ва оқимларга қўл келаятган бу иллатлар турли миллатлар, динлар, маданиятлар вакиллари ўртасида бағрикенглик қарор топмаганлигининг мудҳиш оқибатидир.

Қурраи заминимиздаги ана шундай таҳликали вазиятда кўпмиллатли юртимизда ҳукм сураётган дўстлик ва бирдамлик, тинчлик ва барқарорлик муҳити жаҳон жамоатчилиги эътиборини тортмоқда. Мамлакатимизда 130 дан ортиқ миллат ва элат вакиллари бир оила фарзандларидек аҳил ва иноқ яшаб, ўзларининг умумий уйи – Ўзбекистоннинг равнақи йўлида бирлашиб, барча соҳа ва тармоқларда фидокорона меҳнат қилиб, ривожланган бозор иқтисодиёти ва кучли фуқаролик жамиятига асосланган демократик ҳуқуқий давлат қуришга муносиб ҳисса қўшмоқда. Ватанимизнинг турли миллатларга мансуб бўлган 14 нафар фуқароси «Ўзбекистон Қаҳрамони» юксак унвонига сазовор бўлганида ҳам давлатимизнинг бу борадаги оқилона сиёсати ўзининг ёрқин ифодасини топган.

* Исмоил Соифназаров – фалсафа фанлари доктори, профессор.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев алоҳида таъкидлаганидек, “бизнинг қадимий ва саховатли заминимизда кўп асрлар давомида турли миллат ва элат, маданият ва дин вакиллари тинч-тотув яшаб келган. Меҳмондўстлик, эзгулик, қалб саховати ва том маънодаги бағрикенглик бизнинг халқимизга доимо хос бўлган ва унинг менталитети асосини ташкил этади. Мустақиллик йилларида мамлакатимизда миллатлараро муносабатлар ривожда янги босқич бошланди. Бағрикенглик ва инсонпарварлик маданиятини ривожлантириш, миллатлараро ва фуқаролараро ҳамжиҳатлик ва тотувликни мустаҳкамлаш, ёш авлодни шу асосда, Ватанга муҳаббат ва садоқат руҳида тарбиялаш Ўзбекистонда давлат сиёсатининг энг муҳим устувор йўналишларидан бири этиб белгиланди”¹.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларида мамлакатимиздаги барча фуқаролар миллати, тили ва динидан қатъи назар, тенг ҳуқуқ ва эркинликларга эга экани мустаҳкамлаб қўйилган. Уларга ўз миллий маданияти, анъана ва урф-одатларини сақлаш ҳамда ҳар томонлама ривожлантириш учун барча имкониятлар яратилган. Юртимизда 16 та конфессияга мансуб диний ташкилотлар эркин фаолият юритмоқда. Давлат таълим муассасаларида ўқитиш етти тилда олиб борилади. Ўзбекистон Миллий телерадиокомпанияси ўз кўрсатувларини 12 тилда намойиш этмоқда, ўндан ортиқ тилда газета ва журналлар нашр этилмоқда.

Бу ҳақда фикр юритганда, аввамбор, шу пайтга қадар фаолият юритиб келган иккита йирик тузилма – Республика байналмилал маданият маркази ва Ўзбекистон хорижий мамлакатлар билан дўстлик ва маданий-маърифий алоқалар жамиятлари кенгаши негизида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Миллатлараро муносабатлар ва хорижий мамлакатлар билан дўстлик алоқалари қўмитаси ташкил этилганини таъкидлаш лозим.

Ушбу тузилма ҳозирги пайтда барча миллий-маданий марказлар фаолиятини мувофиқлаштириб, уларга амалий ва услубий ёрдам бермоқда. Бу муҳим маданий-маърифий вазифаларни ҳал этишга, шунингдек, хорижий давлатлар билан ҳамкорликни ривожлантиришга хизмат қилмоқда.

Миллий маданий марказлар мамлакатимиздаги миллатлар этник ўзига хослигини ривожлантириш ва уйғунлаштиришга хизмат

қилмоқда. Уларнинг ўзига хос қадриятлари, урф-одатлари ва анъаналари, тили, халқ хунармандчилиги мамлакатимиздаги барча миллатлар маданиятларининг бир-бирини ўзаро бойитишга, ягона оилага мансублик туйғусини янада мустаҳкамлашга салмоқли ҳисса қўшмоқда.

Халқаро ҳамжамиятда бағрикенглик тушунчасининг шаклланиши ва ривожлантирилиши ўз тарихига эга. Энг аввало, ушбу тушунча турли диний конфессияларнинг ақидалари ва қоидаларига ҳурмат билан муносабатда бўлиш сифатида талқин этилган. Таниқли инглиз файласуфи ва педагоги Жон Локкнинг 1689 йилда нашр этилган “Эътиқодга тоқатлилик тўғрисида” (“A Letter Concerning Toleration”) асарида фақат христиан динига эътиқод қилувчиларгина эмас, бошқа дин, хусусан, ислом дини вакиллари ҳам юқори ҳуқ соҳиблари эканлиги асослаб берилган.

Янглиш тарзда Вольтерга тааллуқлилиги айтиладиган, аслида инглиз ёзувчиси Эвелин Холлнинг 1906 йилда чоп этилган машҳур француз мутафаккири ҳаёти ва ижодига бағишланган “Вольтернинг дўстлари” (“The Friends of Voltaire”) асарида баён этилган: “Мен сиз айтаётган бирорта сўзга қўшилмайман, бироқ шундай дейиш ҳуқуқингиз учун ўлишга тайёрман”, деган машҳур ибора “бағрикенглик” тушунчасининг туб моҳиятини ифода қилади.

БМТ Низомининг Муқаддимасида Бирлашган Миллатларнинг халқлари “келажак авлодларни ҳаётимизда икки марта инсониятга ифодалаб бўлмайдиган ғам-ғусса келтирган уруш кулфатларидан халос этишга ва инсоннинг асосий ҳуқуқларига, инсон шахсининг қадр-қимматига, эркак ва аёлларнинг тенг ҳуқуқлигига ва катта-кичик миллатлар ҳуқуқларининг тенглигига ишончни қайта қарор топтириш... шу мақсадда сабр-тоқат намоён этиб, яхши қўшнилар каби биргаликда, ўзаро тотувликда яшаш”га даъват этилган бўлиб, бу ўринда бағрикенглик тушунчаси чуқур талқин этилганини кўрамиз².

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти ва унинг таълим, фан ва маданият масалалари бўйича ихтисослашган муассасаси – ЮНЕСКОнинг 50 йиллиги нишонланган 1995 йилни БМТ Халқаро бағрикенглик йили деб эълон қилди. Худди шу йил 16 ноябрда ЮНЕСКО Бош конференциясининг 5.61-ре-

золюцияси билан Бағрикенглик тамойиллари декларацияси қабул қилинди. Декларациянинг 1-моддасида “бағрикенглик” тушунчаси қуйидагича таърифланган:

1.1. Бағрикенглик – бизнинг дунёмиздаги турли бой маданиятларни, ўзини ифодалашнинг ва инсоннинг алоҳидалигини намоён қилишнинг хилма-хил усуллари хурмат қилиш, қабул қилиш ва тўғри тушунишни англатади. Уни билим, самимият, очиқ мулоқот ҳамда ҳур фикр, виждон ва эътиқод вужудга келтиради. Бағрикенглик – турли-туманликдаги бирликдир. Бу фақат маънавий бурчгина эмас, балки сиёсий ва ҳуқуқий эҳтиёж ҳамдир. Бағрикенглик – тинчликка эришишни мушарраф қилувчи ва уруш маданиятсизлигидан тинчлик маданиятига элтувчидир.

1.2. Бағрикенглик – ён бериш, андиша ёки ҳушомад эмас. Бағрикенглик – энг аввало инсоннинг универсал ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини тан олиш асосида шакллланган фаол муносабатдир. Ҳеч қандай вазиятда ҳам бағрикенглик ана шу асосий қадриятларга тажовузларнинг баҳонаси бўлиб хизмат қилмайди. Бағрикенгликни алоҳида шахслар, гуруҳлар ва давлатлар намоён қилиши лозим.

1.3. Бағрикенглик – инсон ҳуқуқларини қарор топтириш, плюрализм (шу жумладан, маданий плюрализм), демократия ва ҳуқуқнинг тантанаси учун кўмаклашиш мажбуриятидир. Бағрикенглик – ақидабозликдан, ҳақиқатни мутлақлаштиришдан воз кечишни англатувчи ва инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларда ўрнатилган қоидаларни тасдиқловчи тушунчадир.

1.4. Бағрикенгликни намоён қилиш инсон ҳуқуқларига эҳтиром билан ҳамоҳанг, у ижтимоий адолатсизликка нисбатан сабртоқатли муносабатда бўлишни, ўз иймон-этиқодидан воз кечиш ёхуд бошқаларнинг этиқодига ён беришни англатмайди. У шуни англатадики, ҳар ким этиқодига амал қилишда эркиндир ва ҳар ким бу ҳуқуққа бошқалар ҳам эга эканлигини тан олмоғи лозим. У яна шуни англатадики, одамлар ўз табиатига кўра ташқи кўриниши, қиёфаси, ўзини тутиши, нутқи, хулқи ва қадриятлари жиҳатидан фарқланиши эътирофга лойиқлиги баробарида, улар дунёда яшашга ва ўзларининг ана шу индивидуаллигини сақлаб қолишга ҳақлидирлар. У яна шуни англатадики, бир кишининг қарашлари бошқаларга мажбуран сингдирилиши мумкин эмас”³.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, шунингдек, XXI асрнинг биринчи ўн йиллигини “Ер юзида болалар манфаатларида жаҳон маданияти ва зўравонсизлик халқаро ўн йиллиги” деб эълон қилган эди.

XXI асрда юз бераётган ўзгаришлар, ўз навбатида, одамлар ўртасидаги бағрикенглик муносабатлари ҳозирги давр жамиятида давлатлар ва давлатларaro даражаларда қонунлаштириб қўйиладиган ижтимоий меъёрга айланиши кераклигини талаб қилмоқда. Шунинг учун Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномасида миллатларaro тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш, жамиятимизда диний конфессиялар ўртасида ҳамжиҳатлик ва фуқаролар тотувлигини мустаҳкамлаш бундан буён ҳам долзарб ва эзгу вазифа бўлиб қолиши кераклиги кўрсатиб берилгани бежиз эмас.

Шахсда бағрикенглик дунёқараши, энг аввало, оилада, шунингдек бутун узлуксиз таълим тизими – мактабгача тарбия муассасасидан бошлаб олий ўқув юртларида шакллантириб ва ривожлантириб борилади. Инсон дунёнинг, табиатнинг, маданиятларнинг, динларнинг, айти пайтда миллатларнинг турлича эканлиги ва уларнинг ҳаммаси ҳурматга муносиблигини чуқур идрок этиши учун, биринчи навбатда, ўз ватани, халқи, унинг тили, анъанавий дини, азалий урф-одатлари, маданий ўзига хослигини тўла идрок эта олиши керак. Ана шундагина у бошқа халқлар, миллатлар, динлар, маданиятларга муносиб баҳо бериш, уларни ҳурмат қилиш ва қадрлашга қодир бўлади.

Таълим муассасаларида ёшларда бағрикенглик дунёқарашини шакллантириш ва ривожлантириш қуйидагиларга йўналтирилиши муҳимдир:

- миллатларaro муносабатлар маданиятини ўрганиш ва эгаллаш;

- турли миллат вакиллари билан мулоқот олиб бориш кўникмаларини ҳосил қилиш;

- ўзининг ва атрофидагиларнинг, шу жумладан бошқа миллат вакиллариининг феъл-атворини тўғри ва холис баҳолашга қодир бўлиш;

- бошқа миллат вакиллари билан ўз миллатдошлари каби эркин муомалада бўлиш кўникмаларини ҳосил қилиш ва бошқалар.

Ушбу мақсадларга эришишда педагогик инновациявий технологиялар – “кейс таъли-

ми” интерфаол услуби каби замонавий лойиҳалар, ҳамкорликда ўқитиш, “амалий ўйинлар”дан фойдаланиш мақсадга мувофиқдир. Педагогик инновациявий технологияларнинг энг муҳимларидан бири ҳисобланган “кейс таълими” (инглизча “case” – “вазият”, “study” – “таълим” сўзларидан) услуби – аниқ бир ижтимоий, иқтисодий, маиший ёки бошқа турдаги муаммоли вазиятларда пайдо бўладиган муаммоларни ҳал этиш йўллари излаб топишга йўналтирилган инновациявий таълим технологияси ҳисобланади.

Ёшларда бағрикенглик дунёқарабини шакллантириш бўйича ушбу интерфаол усулда талабаларнинг ўзлари бошқа миллат вакиллари билан муомалада содир бўлиши тахмин қилинган муаммоли вазият ўртага ташланиб, уни қандай ҳал этиш бўйича таклифлар олинади ва уларнинг мақбуллиги муҳокама этилади. Натижада шу каби муаммоли вазиятларда бағрикенглик дунёқарабини қандай намойиш бўлиши юзасидан умумий хулосага келинади.

“Кейс таълими” талаба ёшларни мустақил қарор қабул қилишга ўргатиши билан ҳам аҳамиятлидир. Бунинг учун ўқув кейслари куйидаги талабларга жавоб бериши керак:

- дарсда талабалар олдида қўйиладиган аниқ бир мақсадга мувофиқ бўлиши;
- тегишли даражада мураккаблик касб этиши;
- турли соҳадаги муаммоларга алоқадор бўлиши;
- бугунги кунда долзарб аҳамиятга эга бўлиши;
- ижодий фикрлашни ривожлантириши;
- мунозара уйғотиши;
- муаммони ҳал этишнинг бир нечта йўли мавжуд бўлиши лозим.

Ёшларда бағрикенглик дунёқарабини шакллантиришда ҳозирги пайтда Марказий Осиёдаги қардош миллатлар ўртасида тобора мустақамланиб бораётган дўстлик ва биродарлик алоқаларининг аҳамиятини кенг тарғиб қилиш муҳимдир. Бинобарин, Ўзбекистон Республикаси Президенти уқтирганидек: “Биз – қозоқлар, қирғизлар, туркманлар, тожиклар ва ўзбеклар, гўзал Марказий Осиёда истиқомат қилаётган барча миллат ва элатлар вакиллари биргаликда тинч-тотув, дўст-иноқ бўлиб яшашимиз тақдирнинг ўзи томонидан белгилаб берилгандир. Шунинг учун ҳам биз умумий уйимизни, фарзандларимизни турли низо ва қарама-қаршиликлардан ҳимоя қилиш,

минтақамизда тинчлик ва фаровонлик ҳукм суришини таъминлаш учун бор куч ва имкониятларимизни сафарбар этишимиз зарур”⁴.

Бу ўринда буюк мутафаккир ва шоир бобокалонимиз Алишер Навоийнинг жаҳон аҳлини дўстликка чорлаб:

*“Олам аҳли билингизким,
иш эмас душманлиг,
Ёр ўлунг бир-бирингизгаким,
эрур ёрлиг иш”,*

деб насиҳат қилганлигини ёдда тутиш зарур.

Қардош қўшни мамлакатлар халқларининг ўзига хос маданияти, қадриятлари, урф-одатлари ва анъаналарини чуқур ўзлаштиришда адабиётнинг алоҳида ўрни бор. Шу маънода, Ўзбекистонда китоб ўқиш маданиятини қарор топтиришга ниҳоятда катта эътибор берилганлигини таъкидлаш лозим. Давлатимиз раҳбарининг китоб маҳсулотларини чоп этиш ва тарқатиш тизимини ривожлантириш, китоб мутолааси ва китобхонлик маданиятини ошириш ҳамда тарғибот қилиш бўйича фармойиши қабул қилингани буни яққол тасдиқлайди⁵.

Ўзбекистон ёшлар иттифоқига умумтаълим муассасалари кутубхоналарини мунтазам равишда бадиий адабиётлар билан таъминлаш имконияти яратилмоқда. Шунингдек, барча қулайликларга эга бўлган, кутубхона ва китоб дўконини ҳам ўз ичига олган кичик «Ёшлар марказлари»ни барпо этиш лойиҳаси ишлаб чиқилган.

Ўзбекистонда Марказий Осиё давлатлари мумтоз адибларининг асарлари кенг тарғиб қилиниб, уларни давлат тилига таржима қилиш ва нашр этиш ишлари кучайтирилди.

Буюк қозоқ маърифатпарвар шоири ва мутафаккири, эзгулик ва дўстлик куйчиси Абай Қўнонбоевнинг умуминсоний қадриятлар ва меҳр-оқибат туйғулари юксак пардаларда тараннум этилган етук бадиий асарлари ўзбек китобхонларига яхши таниш. Унинг ўлмас мероси халқимиз учун ҳам муҳим маъно ва аҳамият касб этиши ҳисобга олинган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори билан Абай Қўнонбоев ижодий меросини кенг ўрганиш ва тарғиб қилиш чора-тадбирлари белгиланди.

Жумладан, унинг “Сайланма” асари ҳамда “Ўзбек ва қозоқ адабий алоқалари” номли ада-

бий-тахлилий мақолалар тўплами нашр этиладиган бўлди. Низомий номидаги Тошкент давлат педагогика университетида “Абай ва ўзбек адабиёти” номли доимий экспозиция ташкил этилади. Шунингдек, Ўзбекистон Миллий телерадиокомпанияси телеканаллари орқали Абай Қўнонбоев ҳаёти ва ижоди ҳақида яратилган бадиий ва ҳужжатли фильмлар намоиш қилинади. Мамлакатимиз ўқувчи ва талаба-ёшлари ўртасида “Абай асарларининг билимдони” иншолар кўрик-танлови ўтказилади.

2017 йилда “Шарқ” нашриёти томонидан чоп этилган машҳур қирғиз адиби Чингиз Айтматовнинг қиссалари тўплами Ўзбекистон Республикаси Президентининг сўзбошиси билан бошланиши ҳам мамлакатимизда қардош ва биродар халқлар адабиётига юксак эътибор ифодасидир. Илгарироқ Ўзбекистонда Чингиз Айтматовнинг олти жилдли тўла асарлар тўплами давлат тилида нашр қилинган эди.

Мамлакатимизда атоқли тожик адиби Абдурахмон Жомийнинг сара асарлари жамланиб, “Муҳаббат маҳзани” номли китоб чоп этилди. Машҳур туркман шоири Махтумқули-

нинг “Элингга бахш айла” китоби ҳам ўқувчилар қўлига етиб борди. Самарқандда икки халқнинг буюк вакиллари – Алишер Навоий ва Абдурахмон Жомийга ёдгорлик ўрнатилган. Бундан ташқари, Тошкент метрополитенининг Сергели туманида қурилаётган станцияларидан бирига атоқли тожик шоири, Тожикистон Қаҳрамони Мирзо Турсунзода номи берилдиган бўлди.

2018 йил – Қозоғистонда Ўзбекистон йили деб номланди. Тожикистон пойтахти – Душанбедаги марказий истироҳат боғига Алишер Навоий номи берилди. 2017 йилда Тожикистонда Ўзбекистон Республикаси маданияти кунлари ва Ўзбекистонда Тожикистон Республикаси маданияти кунларининг ўтказилиши ўзбек ва тожик халқлари дўстлигининг ёрқин намоиши бўлди.

Мухтасар айтганда, аجدодларимизнинг илмий-ижодий мероси халқларимизнинг бебаҳо умумий мулкига айланмоқда. Бу биродарлик халқларимиз, айниқса, ёшларимиз онгу шуурида бағрикенглик дунёқарашини шакллантириш ва ривожлантиришда мустахкам асос бўлмоқда.

¹ Мирзиёев Ш.М. Миллатлараро дўстлик ва ҳамжиҳатлик – халқимиз тинчлиги ва фаровонлигининг муҳим омилidir / Республика байналмилал маданият маркази ташкил этилганининг 25 йиллигига бағишланган учрашувдаги нутқ // Халқ сўзи, 2017 йил 25 январь.

² Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Низоми // Ўзбекистон Республикаси ва инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар / Масъул муҳаррир: А.Х.Саидов. – Тошкент: “Адолат”, 2002. – 18-бет.

³ Бағрикенглик тамойиллари декларацияси // Ўзбекистон Республикаси ва инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар / Масъул муҳаррир: А.Х.Саидов. – Тошкент: “Адолат”, 2002. – 263-бет.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Қозоғистонда Ўзбекистон йили очилишига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи // Халқ сўзи, 2018 йил 16 март.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 12 январдаги “Китоб маҳсулотларини чоп этиш ва тарқатиш тизимини ривожлантириш, китоб мутолааси ва китобхонлик маданиятини ошириш ҳамда тарғибот қилиш бўйича комиссия тузиш тўғрисида”ги фармойиши // Халқ сўзи, 2017 йил 13 январь.

ДИНИЙ ЭКСТРЕМИЗМ ВА ТЕРРОРИЗМГА ҚАРШИ КУРАШДА ЎЗБЕКИСТОН ТАШАББУСИ

Абдулазиз БОБОЕВ, Баҳодир АЛИЁРОВ *

Глобаллашув шароитида Марказий Осиёда хавфсизлик ва барқарорликни таъминлаш муҳим аҳамият касб этмоқда. Дунёда глобал миқёсда хавфсизлик ва барқарорликка таҳдид солишга интилаётган диний экстремизм, терроризм таҳдидлари доимо огоҳликни тақозо этади. Бинобарин, мазкур ҳолат минтақа миқёсида жиддий фикрлашни талаб этмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев қайд этганидек, “ҳозирги вақтда дунёнинг турли минтақаларида миллатлараро ва динлараро кескинлик кучайиб бормоқда, миллатчилик, диний муросасизлик бош кўтармоқда. Бу иллатлар давлатни емириб, жамиятни парчалаб, радикал гуруҳ ва оқимлар учун мафкура базасига айланмоқда”¹.

Айнан мазкур омиллар Ўзбекистоннинг нафақат минтақада, балки дунёда глобал миқёсда тинчлик, барқарорлик, хавфсизликни таъминлаш борасида алоҳида ташаббус кўрсатишини тақозо этмоқда. Ўзбекистон Республикаси ўз мустақиллигига эришгач, энг аввало, дунёда глобал миқёсда хавфсизлик ва барқарорликка таҳдид солувчи диний экстремизм ва терроризмга қарши курашиш масаласида ўзининг мустаҳкам позициясига эга бўлишини намоён этди. Ўтган даврда бу борада минтақада хавфсизлик, барқарорликни таъминлаш борасида Ўзбекистон Республикаси томонидан алоҳида ташаббус кўрсатиб келинмоқда.

Ўзбекистон Марказий Осиё минтақасида етакчи давлат сифатида муҳим геостратегик ўрин эгаллайди. Мамлакатимиз иқтисодий-ижтимоий жиҳатдан минтақамизда маданий, илмий ва маънавий салоҳиятга эга юксак

даражада ривожланган давлат ҳисобланади. Бу муҳим омиллар Ўзбекистон томонидан Марказий Осиё минтақасида хавфсизлик ва барқарорликни таъминлаш борасида қуйидаги янги ташаббусларни амалга оширишни тақозо этмоқда.

Яъни, Ўзбекистон Республикаси:

- ўз миллий манфаатларини амалга ошириш ва ҳимоя қилишни таъминлаш йўлида ўзаро фойдали давлатлараро самарали ҳамкорлик ўрнатиши;

- ён-атрофимиздаги давлатлар билан хавфсизлик ва қўшничилик борасида ўзаро ижобий самарали ҳамкорликни йўлга қўйиши;

- минтақада ақидапарастлик, миллатчилик, диний экстремизм, терроризм ғоялари ёйилишининг олдини олиш бўйича мунтазам чора-тадбирларни амалга ошириши;

- минтақада тинчликни сақлаш ва минтақавий можароларнинг олдини олиш, халқаро терроризм ва жиноятчиликка қарши курашиш борасида минтақавий хавфсизлик тизимини ташкил этиши лозим. Минтақада хавфсизлик ва барқарорликни таъминлашда БМТ, ЕХХТ, ШХТ каби халқаро ва минтақавий ташкилотлар билан ўзаро самарали ҳамкорликни ўрнатиш алоҳида аҳамият касб этмоқда.

Бугунги кунда минтақада глобал миқёсда хавфсизлик ва барқарорликка нисбатан раҳна солишга интилаётган диний экстремизм, терроризм таҳдидларига нисбатан доимо дахлдорлик туйғусини ҳис этиш борасида Ўзбекистон Республикаси томонидан алоҳида ташаббус кўрсатилмоқда. Айниқса, мазкур омиллар давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири этиб белгилангани жуда муҳимдир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2017 йил 7 февралда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикасини

*Абдулазиз Бобоев, Баҳодир Алиёров – Ўзбекистон Республикаси Қурулли Кучлари Академияси «Қурулланиш ва отиш» кафедраси ўқитувчилари.

янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида” ги фармони² га биноан 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси тасдиқланди.

Ҳаракатлар стратегиясининг бешинчи устувор йўналиши доирасида амалга оширилаётган ишлар юртимизда хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш, чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий руҳдаги ташқи сиёсат юритиш, давлатимиз мустақиллиги ҳамда мамлакатимизнинг халқаро нуфузини мустаҳкамлашда улкан аҳамият касб этмоқда. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти И.А.Каримовнинг: “Марказий Осиёда тинчлик ва барқарорликни сақлаш, бу минтақани барқарор хавфсизлик ҳудудига айлантиришни ташқи сиёсатимизнинг муҳим устувор йўналиши этиб белгилаб олганмиз”³, - деган сўзлари бежиз эмас.

Бугун минтақавий хавфсизлик ва барқарорликка таҳдид солувчи халқаро терроризм, диний экстремизм, наркобизнес каби таҳдидларнинг ҳар қандай кўринишига қарши қатъий кураш олиб боришга Ўзбекистон ташқи сиёсатининг энг муҳим йўналишларидан бири сифатида алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Глобаллашув даврида дунё миқёсида кескин ғоявий курашларнинг авж олиши, турли мафкуралар тўқнашуви, демократия ёки турли диний таълимотлар шиорлари билан “чиройли” ниқобланган ёвуз ғояларни сингдиришга интилиш тобора кучайиб бормоқда. Хусусан, минтақа хавфсизлиги ва барқарорлигига жиддий раҳна солишга интилаётган диний экстремизм, терроризм, ақидапарастлик, гиёҳвандлик таҳдидларининг мавжудлиги бу борада минтақа миқёсида жиддий фикрлашни талаб этмоқда.

Дунёда юзага келаётган таҳликали вазиятлар минтақамизда кучайиб бораётган хавф-хатарлар, қонли тўқнашувлар, сиёсий ва иқтисодий қарама-қаршиликлар, терроризм, радикализмнинг тобора авж олиши тинчлик ва барқарорликка жиддий таҳдид солаётганлиги тобора ойдинлашмоқда.

Радикализм, халқаро терроризм, экстремизм ва наркотрафик таҳдидлари каби муам-

молар чегара билмаслиги жаҳон жамоатчилиги, шу жумладан, юртимиз жамоатчилигини ҳам ташвишга солади, албатта. Айниқса, диний экстремизм, халқаро терроризм балоси доимо Президент Ш.М.Мирзиёевнинг халқаро миқёсдаги маъруза ва нутқларининг бош мавзусига айланиб бормоқда. Ана шу маъруза ва нутқларда жаҳон ҳамжамияти олдида турган долзарб муаммоларни бартараф этишда мустақил Ўзбекистон Республикасининг аниқ позициялари ва ташаббуслари ифодалаб берилаётганини алоҳида таъкидлаш лозим.

Бу ҳақда фикр юритганда, 2017 йил 8-9 июнь кунлари Ўзбекистон Республикаси Президентининг Остона шаҳрида бўлиб ўтган Шанхай ҳамкорлик ташкилоти Давлат раҳбарлари кенгашининг саммитида сўзлаган нутқи алоҳида ўрин тутишини қайд этиш мақсадга мувофиқдир. Ушбу саммитда сўзлаган нутқида давлатимиз раҳбари Афғонистондаги вазиятни тезроқ барқарорлаштириш бутун минтақамизда тинчлик ва хавфсизликни мустаҳкамлашда муҳим аҳамиятга эга эканини қайд этиб, Ўзбекистон Афғонистонда тинч ва осойишта ҳаётни тиклаш бўйича афғон халқи ва халқаро ҳамжамият саъй-ҳаракатларини қатъий қўллаб-қувватлашини, шунингек, ёшларни турли ёт ғоялардан асраш, уларнинг замонавий таълим-тарбия олиши, комил инсон бўлиб вояга етишида давлатлараро ҳамкорликнинг аҳамияти катта эканини алоҳида уқтирди⁴.

Президентимиз Ш.М. Мирзиёев 2017 йил 19 сентябрда БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида нутқ сўзлар экан, дунёда терроризм таҳдидлари, айниқса, сўнгги йилларда кучайиб бораётгани уларга қарши асосан куч ишлатиш йўли билан курашиш усули ўзини оқламаётганидан далолат бераётганлиги, кўп ҳолларда таҳдидларни келтириб чиқараётган асосий сабаблар билан эмас, балки уларнинг оқибатларига қарши курашиш билангина чекланиб қолинаётгани, халқаро терроризм ва экстремизмнинг илдини бошқа омиллар билан бирга, жаҳолат ва мурасасизлик ташкил этиши каби муҳим масалаларга тўхталди⁵.

Давлатимиз раҳбари ушбу нуфузли сессия иштирокчиларига БМТнинг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенциясини

ишлаб чиқишни таклиф этди. Шу билан бирга, БМТ Бош Ассамблеясининг “Маърифат ва диний бағрикенглик” деб номланган махсус резолюциясини қабул қилиш таклифи билан мурожаат қилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти 2018 йил 9 мартда Тожикистон Президенти Имомали Раҳмоннинг таклифига биноан давлат ташрифи билан Тожикистонга ташриф буюрди. Мазкур олий даражадаги учрашувда томонлар халқаро майдонда, жумладан, БМТ, МДХ, ШХТ, Ислом ҳамкорлик ташкилоти ва бошқа халқаро тузилмалар доирасида ҳамкорликни изчил давом эттириб келаётганлиги, Ўзбекистон билан Тожикистон ўртасидаги ўзаро манфаатли ҳамкорлик икки мамлакат халқларининг узоқ муддатли манфаатларига жавоб берадиган, Марказий Осиё минтақасида тинчлик, барқарорлик, хавфсизлик ва изчил ривожланишни таъминлашда асосий омил бўладиган даражага кўтарилаётганлиги алоҳида таъкидланди.

Тожикистон томони Ўзбекистон Республикаси Президентининг БМТ Бош Ассамблеясининг “Марказий Осиёда тинчлик, барқарорлик ва изчил тараққиётни таъминлаш бўйича минтақавий ва халқаро ҳамкорликни мустаҳкамлаш” ҳамда “Маърифат ва диний бағрикенглик” резолюцияларини, шунингдек, Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисида БМТ конвенциясини ишлаб чиқиш бўйича ташаббусларини қўллаб-қувватлашини билдирди⁶. Минтақавий хавфсизлик ва барқарорликни таъминлаш, халқаро муаммоларни ҳал этиш, терроризм ва экстремизм ҳамда бошқа турдаги уюшган трансмиллий жиноятчиликка қарши кураш соҳаларида давлатларaro ҳамкорликни мустаҳкамлашдан Ўзбекистон ҳам, Тожикистон ҳам манфаатдор экани таъкидланди⁷.

Қозоғистон пойтахти Остона шаҳрида 2018 йил 15 мартда бўлиб ўтган Марказий Осиё давлат раҳбарларининг биринчи маслаҳат учрашувида Президентимиз Ш.М. Мирзиёев иштирок этиб, нутқ сўзлар экан, минтақавий ва халқаро ҳамкорликни кенгайтиришда Марказий Осиё давлатларининг савдо-иқтисодий алоқаларини ривожлантириш, бу борада мунтазам мулоқотни йўлга қўйиш, умумминтақавий муаммоларга биргаликда ечим топиш мақсадида Марка-

зий Осиё давлат раҳбарларининг маслаҳат учрашувини доимий ўтказиш эндиликда анъанага айланиши кераклигини таъкидлади. Шунингдек, мазкур учрашувда хавфсизлик масалалари муҳокама қилиниб, бугунги кунда минтақанинг барча мамлакатлари терроризм, диний экстремизм, трансмиллий жиноятчилик ва наркотрафик таҳдидларига дуч келаётганлиги алоҳида қайд этилди.

Шунингдек, Президентимиз жорий йил 16 март куни Остона шаҳрида Марказий Осиё давлатлари раҳбарларининг маслаҳат учрашувида сўзлаган нутқида хавфсизлик соҳасидаги ҳамкорликнинг қатор муҳим масалаларига алоҳида тўхталди. Давлатимиз раҳбари қайд этганидек:

Биринчидан. Давлат чегараларини ҳуқуқий жиҳатдан расмийлаштириш бўйича йўлга қўйилган ўзаро ишларимизни изчил давом эттириш зарур. Ўзаро манфаатларни ҳисобга олиш, оқилона муросалар асосида ушбу ғоят муҳим муаммони тез муддатда тўлиқ ҳал қилишга эришамиз. Чегараларимиз дўстлик ва яхши қўшничилик кўпригига айланишига астойдил ишонамиз.

Иккинчидан. Бугунги кунда минтақа мамлакатлари терроризм, диний экстремизм, трансмиллий уюшган жиноятчилик ва наркотрафик таҳдидларига дуч келмокда. Ушбу хатарларга қарши фақат саъй-ҳаракатларни бирлаштириш орқалигина самарали курашиш мумкин. Шу муносабат билан ҳуқуқни муҳофаза қилиш идоралари ва махсус хизматлар йўналишида амалий ҳамкорликни ва ўз вақтида ахборот алмашишни давом эттириш жуда муҳим ва долзарб аҳамиятга эга, деб ҳисоблаймиз.

Учинчидан. Экстремизм мафкурасига қарши курашиш, шу мақсадда аҳоли, аввало, ёшларга ислом динининг ҳақиқий инсонпарварлик моҳиятини етказиш энг муҳим вазифадир. Шу муносабат билан Ўзбекистонда Имом Бухорий номидаги халқаро илмий-тадқиқот маркази, Ислом цивилизацияси маркази ва Ислом академияси ташкил этилди.

Тўртинчидан. Марказий Осиёнинг барқарор ва изчил тараққиётини таъминлаш қўшни Афғонистонда тинчликка эришиш билан узвий боғлиқ. Бу муаммони ҳал этишда тинч музокаралар ўтказишдан бошқа муқобил йўл йўқ эканини эътиборга олиб, Ўзбекистон ва

Афғонистон жорий йилнинг 26-27 март кунлари Тошкентда Афғонистон бўйича олий даражадаги халқаро конференция ўтказиш тўғрисида ташаббус билан чиқди. Биз ана шу ташаббусни қўллаб-қувватлагани учун Марказий Осиё давлатлари раҳбарларидан миннатдормиз, бу умумий манфаатларимиз учун жуда муҳим аҳамиятга эга.

Бешинчидан. Биринчи навбатда чега-раолди ҳудудларда фавқулодда ҳолатлар, техноген ва экологик фалокатлар, табиий офатларнинг олдини олиш ва уларнинг ву-

жудга келишига қарши ўз вақтида ҳаракат қилиш бўйича ҳамкорлик механизмларини яратиш зарур⁸.

Хулоса қилиб айтганда, Марказий Осиёда тинчлик ва барқарорликка раҳна солувчи, ўзида ёвуз ва бузғунчи ғояларни намоён этувчи диний экстремизм ва терроризм таҳдидларидан доимо огоҳ, ҳушёр ва сезгир бўлиш ва унга қарши курашда минтақадаги давлатлар билан олиб борилаётган ўзаро ҳамкорликдаги фаолияти, ўз навбатида, истиқболдаги вазифаларни амалга оширишга замин яратади.

¹ Миллатлараро дўстлик ва ҳамжиҳатлик - халқимиз тинчлиги ва фаровонлигининг муҳим омилidir / Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Республика байналмилал маданият маркази ташкил этилганининг 25 йиллигига бағишланган учрашувдаги нутқи.

² Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисидаги фармони / <http://uza.uz/oz/documents/zbekiston-respublikasini-yanada-rivozhlantirish-b-yicha-arak-07-02-2017>

³ Каримов И.А. Ўзбек халқи ҳеч қачон, ҳеч кимга қарам бўлмайди. Т. 13. - Т.: "Ўзбекистон" - 2006. - Б-196.

⁴ ШХТнинг Остона саммити / <http://uza.uz/oz/politics/sh-tning-ostona-samiti-09-06-2017>

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида нутқ сўзлади / <http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-prezidenti-shavkat-mirziyeev-bmt-bosh-assambleyasi-20-09-2017>

⁶ Ўзбекистон - Тожикистон: Азалий қадриятлар ва яқин қўшниликка асосланган ҳамкорликнинг янги даври / <http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-tozhikiston-azaliy-adriyatlar-va-ya-in-shnilikka-a-09-03-2018>

⁷ Шавкат Мирзиёев ва Имомали Раҳмон икки томонлама муносабатларнинг энг муҳим масалаларини муҳокама қилди / <http://uza.uz/oz/politics/shavkat-mirziyeev-va-imomali-ra-mon-ikki-tomonlama-munosabat-09-03-2018>

⁸ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2018 йил 15 март куни Остона шаҳрида бўлиб ўтган Марказий Осиё давлат раҳбарларининг биринчи маслаҳат учрашувидаги маърузаси / <http://uza.uz/oz/politics/markaziyafafosiye-davlat-ra-barlarining-birinchi-masla-at-uchra-15-03-2018>

БМТ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА КЕНГАШИ 37-СЕССИЯСИНИНГ ЮКСАК ДАРАЖАДАГИ СЕГМЕНТИ МАЖЛИСИ

2018 йил 26 февраль – 3 март кунлари Женевада БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши 37-сессиясининг юксак даражадаги Сегменти мажлиси бўлиб ўтди. Унда юздан ортиқ давлат делегациялари, жумладан Ўзбекистон Республикаси Адлия вазири Р.Давлетов (делегация раҳбари), Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов, Ташқи ишлар вазирлигининг БМТ ва халқаро ташкилотлар ишлари бошқармаси бўлими мудир Г.Пиримкуловдан иборат таркибдаги делегациямиз қатнашди.

Юкори даражадаги Сегмент сессияси БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг ҳар йили ўтказиладиган сиёсий тадбири ҳисобланади. Унда ташқи ишлар, адлия ва инсон ҳуқуқлари бўйича вазирлар иштирок этади. Бу тадбир БМТга аъзо 193 мамлакатнинг инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини қўллаб-қувватлаш, рағбатлантириш ҳамда ҳимоя қилиш масалалари бўйича умумий ва ўзаро мақбул нуқтаи назарларини келишиш ва ишлаб чиқишга йўналтирилган.

Сессиянинг очилишида сўзга чиққан БМТ Бош котиби Антониу Гутерриш, БМТ Бош Ассамблеясининг 37-сессияси раиси Мирослав Лайчак, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Зайд Раад ал-Хусайн, Швейцария Ташқи ишлар вазири Игнасио Кассии 2018 йилда 70 йиллиги нишонладиган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси нормалари ўрнатилиши ва мустаҳкамланишида БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг ўрнини алоҳида қайд этдилар.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши 37-сессияси юксак даражадаги Сегменти мажлисида Ўзбекистон адлия вазири Р.Давлетов сўзга чиқди. У тадбир иштирокчиларини Ўзбекистоннинг БМТ билан инсон ҳуқуқлари соҳасида ҳамкорлиги ҳолати ва истиқболлари ҳамда 2017-2021 йилларга мўлжалланган

Ҳаракатлар стратегиясининг моҳияти ва аҳамияти билан таништирди.

Аҳолининг манфаатларини ҳимоя қилиш ва муҳим муаммоларни ҳал этиш учун халқ билан мулоқотни ривожлантириш, коррупцияга қарши курашиш, суд-ҳуқуқ соҳасини ва жиноий таъқиб қилиш тизимини ислоҳ қилиш бўйича амалга оширилаётган тадбирлар ҳақида ахборот берилди. Ўзбекистоннинг ташқи сиёсати устуворликлари, мамлакатнинг 2021-2023 йиллар даврида БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг аъзоси бўлиб сайланиш нияти ва бу йил Самарқандда инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё анжумани ўтказилиши баён қилинди.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши 37-сессияси кун тартиби доирасида дин ва эътиқод эркинлиги масаласи бўйича Махсус маърузачи А.Шаҳид «Давлат ва дин ўртасидаги муносабатлар ҳамда унинг дин ва эътиқод эркинлигига таъсири» мавзусида ҳамда ўзининг 2017 йил октябрь ойида Ўзбекистонга ташрифи якунлари бўйича маъруза қилди. У ўз миссияси вақтидаги тўлақонли ҳамкорлик учун Ўзбекистон ҳукуматига миннатдорчилик билдирди.

Махсус маърузачи Ўзбекистонда миллатлараро ва конфессиялараро бағрикенглик мавжудлигини эътироф этди. У республикада диний эътиқод соҳасидаги вазиятни тубдан яхшилаш йўлида амалга оширилаётган ислохотларга катта умид билдирилаётганини маълум қилди. А.Шаҳид дин ва эътиқод эркинлиги масалаларида саводхонликни янада ошириш мақсадида ташкил этилган Имом Бухорий номидаги халқаро илмий-тадқиқот институти ва Ислом цивилизацияси марказининг муҳим ролини алоҳида қайд этди.

Сессия қатнашчиларига Ўзбекистоннинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Бошқармаси ва БМТнинг ҳуқуқни ҳимоя қилиш институтлари билан янада фаол

амалий ҳамкорлик қилиш бўйича яқин истиқболдаги аниқ режалари маълум қилинди. А.Шаҳиднинг маърузасига Ўзбекистоннинг шарҳи БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг расмий ҳужжати сифатида БМТга аъзо мамлакатлар вакиллари тарқатилди.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари билан учрашув

Юқори даражадаги Сегмент мажлиси доирасида 2018 йил 27 февралда Ўзбекистон Республикаси делегацияси аъзолари БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Зайд Раад ал-Хусайн билан учрашдилар.

Зайд Раад ал-Хусайн 2017 йил май ойида Ўзбекистонга ташрифини ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев билан Тошкент ва Нью-Йорк шаҳарларидаги самарали музокараларини илиқлик билан эслади. У Ўзбекистон раҳбариятига самимий ҳурмат-эҳтиромини ва эришилган аҳдлашувлар амалга оширилишига берилаётган эътибор учун алоҳида миннатдорчилик билдирди.

Олий комиссар Ўзбекистонда ҳаётнинг барча соҳаларида давом этаётган демократик ўзгаришларга юксак баҳо берди. Жумладан, суд-ҳуқуқ тизимида амалга оширилаётган кенг қўламли ислохотларнинг муҳимлигини, шунингдек, халқаро стандартларга мувофиқ миллий қонунчиликни янада такомиллаштириш борасидаги ишларнинг аҳамиятини алоҳида таъкидлади. «Мамлакатингизга ташрифим давомида ўзим кўрганларим ва ҳозир ўз ходимларимдан эшитиб турганларим жуда ҳам руҳлантиради ва умид туғдиради. Буларнинг барчаси сиз ривожланишнинг тўғри йўлидан бораётганингиздан далолат беради», деб қайд этди Зайд Раад ал-Хусайн.

Олий комиссар Ўзбекистон раҳбариятининг 2018 йил ноябрь ойида Самарқанд шаҳрида Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё анжуманини ўтказиш ҳақидаги ташаббусини ҳамда 2021-2023 йилларда БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши аъзолигига сайланиш учун Ўзбекистон номзоди илгари сурилганлигини қутлади. У БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Бошқармаси барча соҳаларда, жумладан, Осиё анжуманини ўтказишда ва БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича

кенгашига сайловолди кампанияси босқичларида Ўзбекистон билан самарали ҳамкорлик қилишга тайёр эканлигини билдирди.

Парламентлараро иттифок Бош котиби билан учрашув

Ўзбекистон Республикаси делегацияси БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 37-сессияси юқори даражадаги Сегменти иши доирасида Парламентлараро иттифок Бош котиби М.Чунгонг билан учрашди. У 2017 йилда Ўзбекистоннинг Парламентлараро иттифокқа аъзолиги тикланганлигини қутлади ва мамлакат Иттифокнинг бундан кейинги фаолиятига салмоқли ҳисса қўшишига ишонч билдирди. Айниқса, Барқарор ривожланиш мақсадлари бажарилишининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш билан боғлиқ масалаларда парламентнинг ролини мустаҳкамлаш ва салоҳиятини ошириш борасидаги чора-тадбирларни амалга оширишда Парламентлараро иттифок Котибияти ҳар томонлама қўмаклашишга тайёр эканлиги ваъда қилинди.

Парламентлараро иттифок Бош котиби БМТнинг шартномавий органларига Универсал даврий шарҳ бўйича миллий маърузалар дастлаб парламентда эшитилиши ҳамда халқаро ҳуқуқни ҳимоя қилиш тузилмаларининг тавсияларини амалга ошириш бўйича «йўл хариталари» режалари кўриб чиқилиши ҳамда тасдиқланишининг Ўзбекистондаги мавжуд амалиётига юқори баҳо берди. Мамлакатнинг ушбу ижобий тажрибаси жаҳондаги кўпчилик давлатларнинг қонун чиқарувчи органлари учун жуда фойдалидир.

М.Чунгонг Ўзбекистон томонини Иттифокнинг тадбирларида фаол иштирок этишга чақирди. Хусусан, Барқарор ривожланиш мақсадларини амалга оширишда парламентнинг ролини оширишга бағишлаб 2018 йилда ўтказиладиган семинарларга мамлакатимиз вакиллари таклиф этди.

Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкilotи Бош директори билан учрашув

Ўзбекистон Республикаси делегацияси Бутунжаҳон интеллектуал мулк

ташкilotининг Бош директори Ф.Гарри билан ҳам учрашди. У Ўзбекистон билан Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкilotи ўртасидаги ўзаро ҳамкорликнинг жорий ҳолатидан қониқишини билдирди, ушбу ҳамкорлик ҳар томонлама янада мустаҳкамланиши ва ривожланишидан Ташкilot манфаатдор эканлигини баён қилди.

Интеллектуал мулкни самарали ҳимоя қилишни таъминлаш, норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштириш, муаллифлик ҳуқуқи объектларини экспертизадан ва рўйхатдан ўтказиш борасида Ўзбекистонда кўрилаётган чоралар ижобий баҳоланди.

Учрашувлар давомида:

- Тошкент Давлат юридик университетидида «Интеллектуал мулк» кафедрасини очиш;

- ушбу Университет профессор-ўқитувчилар таркиби ва талабалари учун Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкilotи экспертлари томонидан сайёр тренинглар ва маърузалар ташкил этиш;

- Турин шаҳрида (Италия) Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкilotи Академиясида таълим олиш учун Ўзбекистон вакиллариға стипендиялар бериш;

- Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкilotининг асосий конвенцияларини таржима қилиш ва ўзбек тилида эълон қилишни ташкил этишда Ўзбекистон томонига кўмаклашиш имкониятини ўрганиш борасида ахдлашувларға эришилди.

Ф.Гарри амалға ошириладиган ушбу чоралар интеллектуал мулк соҳасида кадрлар тайёрлашға, миллий салоҳият оширилишиға, бу борада Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкilotининг халқаро нормалар доирасида барқарор ривожланиш таъминланишиға кўмаклашишини қайд этди.

Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкilotининг Бош котиби Ташкilot, Интеллектуал мулк агентлиги, Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ва Ўзбекистон парламенти иштирокида айтиб ўтилган ташаббусларни имплементация қилиш бўйича аниқ чора-тадбирларни назарда тутувчи тегишли дастурни ишлаб чиқишға тайёр эканлигини билдирди.

«Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 70 йиллиги доирасида Марказий Осиё мамлакатларида инсон ҳуқуқларини ривожлантириш» мавзуидаги брифинг тафсилотлари

2018 йил 28 февралда БМТнинг Женевадаги бўлинмасида Ўзбекистоннинг доимий ваколатхонаси томонидан Туркменистон ва Тожикистон дипломатик миссиялари билан биргаликда «Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 70 йиллиги доирасида Марказий Осиё мамлакатларида инсон ҳуқуқларини ривожлантириш» мавзуида брифинг ўтказилди.

Унда Австралия, Австрия, Арманистон, Афғонистон, Беларусь, Бразилия, Буюк Британия, Германия, Грузия, Ҳиндистон, Канада, Озарбайжон, Хитой, Қирғизистон, Покистон, Россия, Бирлашган Араб Амирликлари, Туркия ва Япония давлатлари, шунингдек, Европа Иттифоқи, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Бошқармаси, ЮНЕСКО каби халқаро ташкilotлар дипломатик миссиялари раҳбарлари ва вакиллари иштирок этди.

Брифингда сўзға чиққан Ўзбекистон Республикаси Адлия вазир Р.Давлетов, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов Ўзбекистонда сиёсий, суд-ҳуқуқ ва ижтимоий-иқтисодий соҳалардаги тизимли ва босқичма-босқич ислохотлар ҳақида батафсил маълумот берди. Тадбир иштирокчилари Ўзбекистоннинг БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Бошқармаси ва унинг Бишкекдаги минтақавий идораси билан тадрижий ҳамкорлигининг асосий йўналишлари билан таништирилди.

Ўзбекистон Президентининг қисқа даврда 1,6 миллиондан ортиқ киши турли масалалар билан мурожаат қилган Халқ қабулхоналари ҳамда Виртуал қабулхонаси орқали аҳоли билан тўғридан-тўғри мулоқотни йўлга қўйиш бўйича янги концепция тимсолидаги Ўзбекистоннинг ноёб тажрибаси иштирокчиларда катта қизиқиш уйғотди. Фуқароларнинг, энг аввало, қишлоқ жойларда яшовчи аҳолининг яшаш шароитларини яхшилаш бўйича ишларнинг амалий самарадорлиги алоҳида таъкидланди. Брифинг иштирокчилариға

Ҳаракатлар стратегиясини амалга ошириш бўйича 2017 йил якунлари ва Ўзбекистондаги ижтимоий-иқтисодий жараёнларга бу дастурий ҳужжатнинг бевосита таъсири ҳақидаги маълумотлар етказилди.

Анжуман иштирокчилари Ўзбекистон Президенти Ш.М.Мирзиёев томонидан БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида билдирилган ташаббуслар билан, Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни ишлаб чиқиш ва «Маърифат ва диний бағрикенглик» махсус Резолюциясини қабул қилиш, шунингдек, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон

декларациясининг 70-йиллигини нишонлаш бўйича ишлаб чиқиладиган давлат дастури ва 2018 йил ноябрь ойида Самарқандда инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми ўтказилишига доир муҳим маълумотлар билан таништирилди.

Брифингда Туркменистон Омбудсмани Я.Гурбанназаров, Тожикистоннинг Женевадаги доимий вакили Д.Ҳамидов ва БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Америка, Европа ва Марказий Осиё мамлакатлари бўйича Бюроси бошлиғи Х.Аранас сўзга чиқди.

ПАРЛАМЕНТЛАРАРО АЛОҚАЛАР МУСТАҲКАМЛАНМОҚДА

2018 йил 24-28 март кунлари Женевада Парламентлараро иттифоқ Ассамблеясининг навбатдаги – 138-сессияси бўлиб ўтди. Сессия ишида жаҳоннинг 150 дан ортиқ парламентларидан 700 га яқин делегат, шу жумладан, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси спикери Н.Исмоилов, Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг Демократик институтлар, нодавлат ташкилотлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари кўмитаси раиси А.Саидов, Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг Халқаро ишлар ва парламентлараро алоқалар кўмитаси раисининг ўринбосари Ф.Эшматов ва сенатор, Тошкент педиатрия тиббиёт институтининг Нукус филиали директори О.Отаниёзовадан иборат таркибда Ўзбекистон делегацияси ҳам иштирок этди.

Миграция ва қочоқлар муаммоларини ҳал этиш ҳамда инсон ҳуқуқларини таъминлаш масалалари Парламентлараро иттифоқ Ассамблеясининг асосий мавзулари бўлди.

Сессияда сўзга чиққан Ўзбекистон делегацияси раҳбари Н.Исмоилов жаҳон парламентарийларини Ўзбекистон Олий Мажлиси фаолиятининг асосий йўналишлари, 2017-2021 йилларга мўлжалланган Ҳаракатлар стратегияси асосида мамлакат ҳаётининг барча соҳаларида амалга оширилаётган ислохотлар, фуқароларнинг меҳнат қилиш ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги муаммоларни ҳал

этишда назоратни амалга оширишда парламентнинг роли тўғрисида хабардор қилди.

* * *

Сессия иши доирасида Ўзбекистон делегацияси Парламентлараро иттифоқнинг Бош қотиби М.Чунгонг билан учрашди. М.Чунгонг Ўзбекистон Парламентлараро иттифоққа тикланганлиги учун Ўзбекистон томонини қутлади ва бу қадам мамлакатда парламент фаолиятини такомиллаштириш ва парламентлараро алоқаларни ривожлантириш масалаларига бериладиган эътибордан далолат эканини таъкидлади.

Парламентлараро иттифоқ раҳбари мамлакатнинг халқаро мажбуриятларини бажариши парламент томонидан назорат қилиниши, шу жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашга ва БМТнинг шартномавий органларига миллий маърузаларни парламент олдиндан эшитишига, шунингдек, халқаро ҳуқуқни ҳимоя қилиш тизимларининг тавсияларини амалга ошириш бўйича “йўл хариталари” тадбирлари режалари кўриб чиқиши ва тасдиқланишининг Ўзбекистондаги мавжуд амалиётга юқори баҳо берди. Республиканинг ушбу ижобий тажрибаси Парламентлараро иттифоқ принципларига тўлиқ жавоб беради ва жаҳоннинг кўплаб мамлакатлари конун чиқарувчилари учун жуда фойдалидир.

Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилотининг бош директори Т.Гебрейесус билан ҳам учрашув бўлиб ўтди. Мамлакатимиз делегацияси соғлиқни сақлаш соҳасини ислоҳ қилиш, аҳолига тиббий хизматлар кўрсатиш, шунингдек, ушбу соҳада қабул қилинган ва ишлаб чиқилган норматив ҳужжатлар, режалар ва дастурлар даражасини ошириш, соғлиқни сақлаш масалаларига парламент томонидан берилаётган эътибор, тиббиёт муассасаларининг техник жиҳозланишини ривожлантиришга, кадрларни тайёрлаш ва қайта тайёрлашга мамлакатнинг давлат бюджетидан маблағлар кўп марталаб оширилиши алоҳида қайд этилди.

Бирламчи тиббий ёрдам тизимини янада такомиллаштириш натижалари, оилавий поликлиникалар ҳар бир аҳоли пунктида муваффақиятли ишлаб турганлиги, республиканинг ҳар бир фуқароси давлат маблағлари ҳисобига бепул ва-сийлик тизими билан ялпи қамраб олинганлиги Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти раҳбарида алоҳида қизиқиш уйғотди. Т. Гебрейесус Ўзбекистон билан ҳар томонлама ҳамкорликни ривожлантиришга Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилотининг тайёр эканлигини билдирди.

Ўзбекистон делегацияси Беларусь, Қозоғистон ва Россия парламентлари вакиллари билан ҳам учрашди.

КУН ТАРТИБИДА – ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

2018 йил 13-20 апрель кунлари Жидда шаҳрида (Саудия Арабистони) Ислом ҳамкорлик ташкилоти (ИХТ) Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг 13-сессияси бўлиб ўтди. Сессия ишида Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссия аъзолари ва ИХТ вакиллари, Ислом ҳамкорлик ташкилотининг 50 дан ортиқ давлатининг ихтисослашган тузилмалари экспертлари ва фуқаролик жамияти вакиллари, шу жумладан, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов иштирок этди.

Маълумки, 2017 йил июль ойида Кот д'Ивуарда Ислом ҳамкорлик ташкилоти Ташқи ишлар вазирлари Кенгашининг 44-сессиясида А.Саидов Осиё гуруҳидан ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси аъзолари таркибига сайланган эди.

ИХТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг 13-сессиясида инсон ҳуқуқлари, шу жумладан, аёллар, бола ҳуқуқлари, инсон ҳуқуқлари соҳасида ривожланиш, таълим ва шу каби соҳалардаги масалаларнинг кенг доираси муҳокама қилинди. ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси раиси Рашид ал-Балуши ўз кириш нутқида ИХТга аъзо барча давлатларга Мустақил доимий комиссия ва унинг Котибияти иши ва фаолиятини доимий равишда қўллаб-қувватлаганлиги учун миннатдорчилик билдирди.

Аёллар ва бола ҳуқуқлари масалаларини муҳокама қилишда сессия иштирокчилари томонидан жамиятнинг асосий бирлиги сифатида оиланинг муҳимлиги ҳамда оила ва никоҳ институтларини ҳимоя қилиш ва сақлашнинг зарурлиги тасдиқланди. Болалар олдида катта ёшдагиларнинг масъулиятига, уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва рағбатлантиришга, ҳар бир бола учун ижобий келажакка таъсир кўрсатувчи қулай муҳит яратилишига алоҳида эътибор берилди. Доимий комиссия аъзолари Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Мусулмон оламида болаларнинг фаровонлиги ва болаларни ҳимоя қилиш стратегиясини ишлаб чиқиш бўйича ташаббусини қутлади-лар.

ИХТ мамлакатларида Ривожланишга бўлган ҳуқуқ декларацияси амалга оширилишини кўриб чиқиш давомида давлат уни самарали амалга ошириш учун уч даражада мажбуриятга эга эканлиги қайд этилди. Булар: мамлакат ичида – миллий сиёсатни ва ривожланиш дастурларини ишлаб чиқиш; халқаро даража ҳамда глобал ва минтақавий ҳамкорлик даражаларидир. Ривожланишга бўлган ҳуқуқ тўғрисидаги масала бўйича БМТнинг Махсус маърузачиси билан ҳамкорлик муносабатлари ўрнатиш ва билимларни айирбошлашга кўмаклашиш имкониятларини ўрганиш таклиф этилди.

Сессия иштирокчилари 2018 йил 27 мартда Тошкент шаҳрида Афғонистон бўйича “Тинч-

лик жараёни, хавфсизлик соҳасида ҳамкорлик ва минтақавий шериклик” мавзусида олий даражадаги халқаро конференция бўлиб ўтганлигини алоҳида қайд этдилар. Ушбу конференция ишида кўриб чиқилган Афғонистонни тиклаш ҳамда терроризм, радикализм ва экстремизмга қарши кураш Афғонистоннинг тинчлигини ва барқарор ривожланишини таъминлаш борасида улкан қадам ҳисобланади.

ИХТ Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссиясининг 13-сессияси қатнаш-

чилари Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг Имом Бухорий Халқаро маркази, Ўзбекистон Ислом цивилизацияси маркази ва Ўзбекистон Ислом халқаро академиясини ташкил этиш ҳамда БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида билдирган БМТнинг ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенциясини ишлаб чиқиш ва Бош Ассамблеянинг “Маърифат ва диний бағрикенглик” махсус резолюциясини қабул қилиш ҳақидаги ташаббусларини қўллаб-қувватладилар.

УНИВЕРСАЛ ДАВРИЙ ШАРҲ ТАРТИБОТИ БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОННИНГ УЧИНЧИ ДАВРИЙ МАЪРУЗАСИ КЎРИБ ЧИҚИЛДИ

2018 йил 9 майда Женевада БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши Универсал даврий шарҳ тартиботи бўйича Ишчи гуруҳининг 30-сессияси доирасида Универсал даврий шарҳ тартиботи бўйича Ўзбекистоннинг Учинчи даврий маърузаси кўриб чиқилди. Сессия ишида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов (делегация бошлиғи), Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил Д.Қосимов, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг ўринбосари Э.Юлдашев, Адлия вазирининг ўринбосари М.Истамов ва Ички ишлар вазирининг ўринбосари Б.Одиловдан иборат таркибда Ўзбекистон делегацияси иштирок этди.

Сессиянинг Бирлашган Миллатлар Ташкилотига аъзо мамлакатлар иштирокчилари Универсал даврий шарҳ тартиботи бўйича Ишчи гуруҳ мажлисига жиддий тайёргарлик кўрилганлиги, батафсил миллий маъруза, ҳуқуқни ҳимоя қилиш мавзусининг айрим жиҳатлари юзасидан қўшимча маълумотлар берилганлиги ва БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши билан мулоқот қилиш учун юқори даражадаги делегация юборилганлиги учун Ўзбекистон Ҳукуматиға миннатдорчилик билдирдилар.

Ўзбекистоннинг Учинчи даврий маърузаси кўриб чиқилган сессия ишида 78 мамлакат

вакиллари сўзга чиқди. Улар инсон ҳуқуқлари соҳасида Ўзбекистоннинг саъй-ҳаракатлари ва ютуқларига, амалга оширилаётган конституциявий, институционал ва маъмурий ислохотларга, мамлакатнинг халқаро муносабатларга жалб этилиши кучайганлигига ва амалий мулоқотга ҳақиқий очиклик намоён қилинганлигига юксак баҳо бердилар.

Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш ва таъминлаш ҳамда ушбу соҳада ўзининг халқаро мажбуриятларини бажариш тарафдори эканлигини намоён қиладиган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси қабул қилинганлиги алоҳида қайд этилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида” ва “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 70 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури тўғрисида”ги фармонлари юқори баҳоланди. Ушбу ҳужжатлар мамлакатда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида ривожланишнинг замонавий тенденцияларини ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳамда фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари, оммавий ахборот воситалари роли кучайишини ифодалаши таъкидланди.

Сессия иштирокчилари томонидан БМТнинг ҳуқуқни муҳофаза қилиш тузилмалари билан ҳамкорликни ривожлантириш ва кенгайтириш бўйича мамлакатнинг саъй-ҳаракатлари қўллаб-қувватланди. БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссарининг Ўзбекистон тарихидаги биринчи ташрифи ҳамда дин ёки этнокодлар эркинлиги бўйича махсус маърузачининг мамлакатга келиши, унинг яқунлари бўйича эришилган аҳдлашувларни бажариш бўйича “йўл хариталари”нинг қабул қилиниши бунинг ёрқин мисоли бўлди.

Сессияда сўзга чиққанлар Универсал даврий шарҳ тартиботи бўйича Ишчи гуруҳ, БМТнинг шартномавий органлари ва Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашнинг махсус тартиботларининг тавсияларини бажариш бўйича миллий саъй-ҳаракатлар режасини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш борасида Ўзбекистон тажрибасига алоҳида эътибор қаратди. Болалар меҳнатига ва мажбурий меҳнатга барҳам бериш масалалари бўйича Ўзбекистоннинг Халқаро меҳнат ташкилоти билан яқин ҳамкорлиги ижобий қабул қилинди.

Мамлакатда сўз эркинлигини рағбатлантириш, фуқаролик жамияти институтларини

рўйхатдан ўтказишни ва фаолиятини соддалаштириш, инсон ҳуқуқлари бўйича таълимнинг узлуксиз тизимини шакллантириш, коррупцияга ва одам савдосига қарши курашиш ҳамда одам савдосидан жабрланганларни реабилитация қилиш борасида кўрилаётган чора-тадбирларнинг самарали эканлиги эътироф этилди.

Ўзбекистоннинг ижтимоий-иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш, тадбиркорлар учун имкониятларни кенгайтириш ва уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, аҳоли фаровонлигини ошириш, шаҳар билан қишлоқ ўртасидаги тафовутни камайтириш, ялпи таълим ва соғлиқни сақлаш билан қамраб олишни таъминлаш борасидаги саъй-ҳаракатлари ижобий тавсифланди. Давлат хизматларини ягона дарча орқали кўрсатишни соддалаштиришга доир ташаббус катта қизиқиш уйғотди.

Сессия иштирокчилари шунингдек Хукуматнинг ногиронларнинг ҳуқуқларини таъминлаш ва имкониятларини кенгайтириш масалаларига эътиборини, ногиронларнинг ҳуқуқлари тўғрисида махсус қонун қабул қилиш ва Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни ратификация қилиш режаларини қутладилар.



DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL MAGAZINE

2 (78) - 2018

Editor-in-chief:

Akmal SAIDOV

**International Editorial
Board:**

Aslan ABASHIDZE
(Russian Federation)
Alexei AVTONOMOV
(Russian Federation)
Tadeusz BODIO
(Poland)
William BUTTLER
(USA)
Andrzej CHODUBSKI
(Poland)
Nour FARAHAT
(Egypt)
Peter JUZA
(Slovak Republic)
Rolf KNIPER
(Germany)
Didier MAUS
(France)

Editorial Board:

Ahmad ISMAILOV
Ubaydulla MINGBAEV
Tanzila NARBAEVA
Ulugbek MUHAMMADIEV
Kudratilla RAFIKOV

Deputy Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV
Gulam MIRZAEV

Executive Secretary:

Bobirmirzo ISMOILOV

Decree of the President of the Republic of Uzbekistan

On measures to radically improve the role of civil society institutions in the process of democratic renewal of the country.....62

Decree of the President of the Republic of Uzbekistan

On the Program of events dedicated to the 70th Anniversary of adoption of the Universal Declaration of Human Rights 66

From the editorial board

The basic law of human rights and freedoms68

UZBEKISTAN AND THE WORLD

R. Davletov. Reforms are to ensure citizens' fundamental human rights and freedoms 70

K. Abdurakhmanov, N. Zokirova. Welfare and prosperity for social protection of people 74

Y. Odegov. The state, which relies on a new idea and innovation, wins.....77

T. Norboyev. Development of civil society in the world79

F. Kayumov. International sports law as a branch of science and training course83

N. Yusupova. The significance of investigation of the legal heritage regarding the family question86

F. Khamdamova. International legal documents for the protection of youth rights: brief overview and development prospects.....90

N. Bekmirzayev. Determination of a uniform citizenship on the territory of Uzbekistan95

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS97

FOUNDER:



**NATIONAL HUMAN
RIGHTS CENTER
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN**

CO-FOUNDERS:



**FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN**



**OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN**

ON MEASURES TO RADICALLY IMPROVE THE ROLE OF CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS IN THE PROCESS OF DEMOCRATIC RENEWAL OF THE COUNTRY

In recent years, significant measures have been implemented to increase the role and significance, public activity of non-governmental non-profit organizations and other institutions of civil society in the realization of democratic reforms in all spheres of society and the state.

More than 200 normative legal acts aimed at increasing the effectiveness of non-governmental non-profit organizations have been adopted, and a necessary institutional base has been created for their full support.

More than 9,200 non-governmental non-profit organizations functioning today play an important role in protecting the rights and legitimate interests of individuals and legal entities, democratic values, achieving social, cultural and educational goals.

At the same time, the situation in this sphere testifies to the existence of a number of systemic problems and shortcomings hampering the active participation of non-governmental non-profit organizations in the extensive reforms in progress of ongoing large-scale reforms, raising the political culture, legal awareness of citizens, and meeting their spiritual and other non-material needs. In particular:

first, there are no mechanisms for an effective and constructive dialogue between the state and civil society; a systematic analysis of the needs of non-governmental non-profit organizations is not carried out; effective platforms for exchanging views on the most important issues of further state and social development are not created;

second, the low level of involvement of non-governmental non-profit organizations in the development and implementation of socio-economic development programs and regulatory legal acts does not allow to deeply study and take into account the interests of all social groups represented by various non-governmental non-profit organizations;

third, despite the creation of a sufficient legislative framework, social partnership could not become an effective mechanism for interaction between state bodies and non-governmental non-profit organizations aimed at solving a wide range of social problems of citizens, real progress in the initiatives and modern ideas, especially for young people;

fourth, measures of state support and encouragement of active, self-initiating non-governmental non-profit organizations that offer innovative ideas for further socio-economic, socio-political development of the country are not properly implemented;

fifth, the norms of legislation regulating the registration procedures for non-governmental non-profit organizations, the order of their activities, unnecessary bureaucratic requirements and obstacles, are obsolete and do not meet modern requirements;

sixth, methods of organizing interdepartmental interaction applied by the bodies of executive power to fully support the activities of non-governmental non-profit organizations are ineffective, there are no unified mechanisms for exchanging data and information between state bodies;

seventh, the state of logistical support of non-governmental non-profit organizations is still unsatisfactory, the funds allocated by the state to support civil society institutions do not allow implementing medium and long-term large-scale and nationwide projects and programs.

In order to radically increase the role and significance of civil society institutions in the comprehensive and outstripping development of the country, strengthen their interaction with state authorities and administration, and also the consistent implementation of the tasks defined in the Strategy of Actions on the five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021:

1. Establish an Advisory Council on Civil Society Development under the President of the Republic of Uzbekistan (hereinafter referred to as the Consultative Council) in the composition of the annex.

2. The main tasks of the Consultative Council are to determine:

- establishment of a systematic and effective dialogue between the state and civil society institutions at the highest level as a modern, democratic and transparent platform for consolidating their efforts aimed at the country's further and outstripping development;
- development of proposals on the definition of strategic directions and the formation of a national model for the development of civil society in the medium and long term;
- discussion of current issues of concern to civil society and the general public, and systematically inform the President of the Republic of Uzbekistan on the status and development trends of this sector;
- preparation of proposals for the introduction of modern mechanisms for effective interaction between public authorities and civil society institutions, measures to support and encourage their activities;
- initiation with the participation of scientists and experts of the organization of fundamental and applied research in the field of civil society development, organization of a systematic study, synthesis and analysis of public opinion on state policy in the development of civil society and its practical results;
- submitting proposals to the President of the Republic of Uzbekistan on improving the organizational, legal and economic foundations of civil society institutions, implementing social partnership and public control, creating favorable conditions for expanding their participation in public administration;
- elaboration of indicators for assessing the development of civil society, the level of interaction of its institutions with state bodies, as well as their contribution to the country's socio-economic development, the organization of training on their basis periodic and special, including alternative reports;
- assistance to the institutions of civil society in the development of their international cooperation,

the study of progressive international experience and its implementation in the conditions of Uzbekistan.

3. Determine that:

- the activities of the Consultative Council are coordinated directly by the President of the Republic of Uzbekistan;
- organizational support for the activities of the Advisory Council is provided by the Independent Institute for Monitoring the Formation of Civil Society.

4. Define that from 1 June 2018:

- approval procedure with the registering authority of the activities of non-governmental non-profit organizations is replaced with the procedure of notification about planned activities;
- money funds and property received from foreign states, international and foreign organizations, citizens of foreign states or on their behalf from other persons to the accounts of non-governmental non-profit organizations for the implementation of the tasks provided for in their statutes (regulations) are used without any obstacles after approval of their receipt with the registration authority in the prescribed manner;
- receipt of grant funds for non-governmental non-profit organizations in the Republic of Uzbekistan is carried out on their specially opened accounts in any banking institutions of the country;
- the rate of unified social payment for non-governmental non-profit organizations forming wages fund at the expense of funds received that are not related to entrepreneurial activity is set at a rate of not more than 15 percent;
- the annual aggregate amount of administrative expenses, as well as payments to members of the Board of Trustees and the Audit Commission of the public fund for remuneration and reimbursement of expenses related to the performance of their functions, should not exceed 30 percent of the total expenditures of the fund;
- the pension is paid in full to pensioners – employees of non-governmental non-profit organizations, provided that their activities in these organizations are the only place of work.

5. Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan:

a) by January 1, 2019, in cooperation with the Ministry of Information Technologies and Communications of the Republic of Uzbekistan, to develop and implement an electronic system that provides the ability to submit electronically the following documents:

- state registration, re-registration of non-governmental non-profit organizations and their symbols;
- notification of the planned activities of non-governmental non-profit organizations;
- annual reports of non-governmental non-profit organizations on their activities;
- agreement by non-governmental non-profit organizations to receive money and property from foreign states, international and foreign organizations, foreign citizens or on their behalf from other persons.

b) within two months:

- develop and submit to the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan the Procedure for monitoring and studying the activities of non-governmental non-profit organizations, which provides for the identification of types, terms, periodicity and other procedures for their conduct;
- jointly with the Ministry of Finance, the State Tax Committee and the State Statistics Committee of the Republic of Uzbekistan, take measures to simplify the reporting forms of non-governmental non-profit organizations that are to be submitted to registration, tax authorities and statistical bodies, and the procedure for their provision.

6. Determine that all draft normative legal acts affecting the rights and legitimate interests of non-governmental non-profit organizations are necessarily agreed with the National Association of Non-Governmental Non-Profit Organizations of Uzbekistan.

7. The Chairman of the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, khokims of regions and the city of Tashkent, within two months, establish public funds to support non-governmental non-profit organizations and other civil society institutions under Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan, Kengashs of People's Deputies of the regions and the city of Tashkent, and to provide, starting from 2019, allocation of necessary funds from the budget of the Republic of Karakalpakstan, local budgets

for the further implementation of their activities.

8. Define that the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, the khokimiyats of regions and the city of Tashkent respectively will be founders of public foundations for the support of non-governmental non-profit organizations and other civil society institutions established under the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan, the Kengashs of the people's deputies of the regions and the city of Tashkent.

9. The Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, the khokimiyats of the regions and the city of Tashkent jointly with the State Committee of the Republic of Uzbekistan for assistance to privatized enterprises and development of competition until January 1, 2019:

- establish in the centers of the Republic of Karakalpakstan, regions and the city of Tashkent, proceeding from the territorial needs of non-governmental non-profit organizations, the "Houses of non-governmental non-profit organizations" on the basis of empty and ineffectively used public property facilities;
- take measures to locate in these buildings newly created, as well as operating non-governmental non-profit organizations in socially significant areas, using "zero" rent rates.

10. The Ministry of Justice, jointly with the Supreme Court and the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan, within a month, make proposals on the revision and substantial reduction of administrative penalties for violation of legislation in the sphere of activities of non-governmental non-profit organizations.

11. Recommend the Jokarghy Kenes of the Republic of Karakalpakstan, the Kengashs of people's deputies of regions and city of Tashkent and the districts (cities):

- to form permanent commissions on issues of non-governmental non-profit organizations and other civil society institutions;
- to introduce in practice the organization of hearing of heads of local bodies of state authorities on the development of the activities of non-governmental non-profit organizations,

ensuring the protection of their rights and legitimate interests.

12. The Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan within two months:

- to adopt a resolution on approving the Regulations on the interaction of bodies of justice with other government bodies, local state authorities, law enforcement agencies to identify non-governmental non-profit organizations that violate legislation and engage in prohibited activities;

- to revise and approve in the new version the Regulation on the order of control over the reception, accounting, targeted distribution and targeted use of humanitarian aid and monitoring humanitarian projects, taking measures to simplify the procedure and shorten the time for making decisions on obtaining humanitarian aid, as well as determining a single authorized body in this field;

- to develop and introduce a draft normative legal act on the development of the movement of volunteers in the Republic of Uzbekistan.

13. Concerned ministries and departments, within the current staffing level, to identify one of the deputy heads responsible for interaction with non-governmental non-profit organizations.

14. Agree with the proposal of the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan, the National Association of Non-Governmental Non-Profit Organizations of Uzbekistan and the Independent Institute for Monitoring the Formation of Civil Society on the establishment of a badge “For Contribution to the Development of Civil Society”, awarded to representatives of public structures and initiative citizens who made a worthy contribution to the development of the non-governmental sector in the country, for the activity and achievements, the results of which have had a significant impact on the formation and development of civil society.

15. The Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan within a month to adopt an order

on the approval of the Regulation on a badge “For Contribution to the Development of Civil Society”.

16. To recommend the parliamentary commission under the OliyMajlis (parliament) of the Republic of Uzbekistan for the management of the funds of the public foundation for supporting non-governmental non-profit organizations and other civil society institutions of the Republic of Uzbekistan to approve the Regulation on the Procedure for Holding a Competition and the Annual Prize awarded to non-governmental non-profit organizations for the successful implementation of socially significant activities.

17. Press and Information Agency of Uzbekistan, the National Information Agency of Uzbekistan, and the National Television and Radio Company of Uzbekistan shall ensure regular and wide coverage of the practical activities of non-governmental non-profit organizations among the population.

18. The Ministry of Justice, jointly with the concerned departments, should submit proposals to the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on amendments and additions to the legislation following this Decree within two months.

Ministries and departments within one month to bring their adopted departmental regulations into compliance with this Decree.

19. Control over the implementation of this Decree to entrust to the Prime Minister of the Republic of Uzbekistan, Aripov A.N., the state advisers of the President of the Republic of Uzbekistan, Inoyatov R.R. and Kamilova R.T.

**President of the Republic of Uzbekistan
Sh. MIRZIYOYEV**

ON THE PROGRAM OF EVENTS DEDICATED TO THE 70TH ANNIVERSARY OF ADOPTION OF THE UNIVERSAL DECLARATION OF HUMAN RIGHTS

Over the years of independence, the country has implemented comprehensive measures aimed at building a democratic state, a strong civil society, developing an economy based on free market relations and the priority of private property, creating conditions for a peaceful and prosperous life for the people, and for Uzbekistan to take rightful place in the international arena.

The Constitution of the Republic of Uzbekistan and the laws adopted on its basis laid a solid legal foundation for reforming all spheres of the life of the state and society.

It is necessary to underline that the Constitution of the Republic of Uzbekistan reflects the basic principles set forth in the Universal Declaration of Human Rights, which is one of the first international legal instruments that the Republic of Uzbekistan joined after independence.

To date, the Republic of Uzbekistan has acceded to 70 basic documents on human rights, has become a party to 10 basic international treaties adopted by the UN in the field of human rights.

The Republic of Uzbekistan has its own model of systematic and stage-by-stage implementation of international standards in the national legislation and law enforcement practice, and the national system for monitoring compliance with constitutional human rights and freedoms has been formed.

Within the framework of the implementation of the tasks outlined in the Strategy Actions on five priority areas of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021, successive measures are being taken to further strengthen the country's place and role as a full-fledged subject of international relations, to join the list of developed democratic states, to create the security, stability and neighborhood belt around Uzbekistan.

With the view to strengthen the attention of State, society and citizens to the values and principles of the Universal Declaration of Human Rights, and to further improve the system of organizational and legal and other measures aimed at ensuring the reliable protection of human rights and freedoms, as well as improving the effectiveness of mechanisms and procedures for the implementation of international standards in the field of human rights and freedoms in the legislation and practice of government bodies:

1. To approve the Program of events dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights (hereinafter referred to as the «Program») in accordance with Annex No. 1,

2. To establish the Commission for the implementation of the Program of events dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights (hereinafter referred to as the Commission) in accordance with Annex No. 2.

Define the main tasks of the Commission as follows:

- coordination of the activities of responsible executors in the implementation of events envisaged in the Program;

- providing full cooperation in organizing the implementation of the event envisaged in the Program, and monitoring their timely implementation;

- ensuring close cooperation with international organizations, first of all with UN agencies, on the active participation of representatives of Uzbekistan in international events dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights;

- organization of wide coverage in the media of events dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of

Human Rights, a large-scale work carried out in the country to deepen democratic, socio-political, socio-economic reforms, the purpose and condition of which is the human beings and their rights and freedom.

3. The Ministry of Higher and Secondary Specialized Education of the Republic of Uzbekistan, the Ministry of Public Education of the Republic of Uzbekistan together with the Uzbekistan Youth Union will hold a national lesson dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights in all schools, lyceums, colleges and higher educational institutions of the country on December 10.

4. Recommend to the National Television and Radio Company of Uzbekistan, the Uzbekistan National News Agency, the National Association

of Electronic Mass Media and other mass media, with the assistance of the involved ministries and departments of the Republic of Uzbekistan, to organize thematic programs and publications on comprehensive coverage of the implementation of the Program.

5. Control over the execution of this Decree to assign to the Prime Minister of the Republic of Uzbekistan, Aripov A.N. and the State Adviser of the President of the Republic of Uzbekistan, Khudaibergenov T.A.

President of the Republic of Uzbekistan
SH. MIRZIYOYEV

City Tashkent,
May 5, 2018.

THE BASIC LAW OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS

This year marks the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights, which embodies the basic democratic principles and requirements. The Universal Declaration of Human Rights is one of the first international legal documents that the Republic of Uzbekistan joined after the independence.

The head of our state Shavkat Mirziyoyev in the report at the solemn meeting devoted to the 25th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan stressed, that "... our Constitution reflects the basic principles of the Universal Declaration of Human Rights, the 70th anniversary of which will be widely celebrated around the world in 2018. We will also adopt a special state program to fully propagate the essence and significance of this first universal international human rights document. We take the initiative as the final event of our targeted practical work in November 2018 in Samarkand, the Asian International Human Rights Forum".

This Program of Events was approved by the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of May 5, 2018. This Program provides for close cooperation with international organizations, primarily with UN agencies, on the active participation of representatives of Uzbekistan in international events dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights, conducting a national lesson dedicated to this significant date in all schools, lyceums, colleges, higher educational institutions of the country on December 10, 2018, organization of wide coverage in mass media of the scale of work carried out in the country on the deepening of democratic, socio-political, socio-economic reforms, the purpose and condition for the implementation of which is a person, his rights and freedoms.

Uzbekistan, choosing the path of building a democratic legal state, a strong civil society, has determined the provision of human rights and freedoms as its priority direction in the development of society and state building, domestic and foreign policy.

In our country, a solid legal framework for the protection of human rights, freedoms and legitimate interests has been created. Uzbekistan has acceded to 70 main international documents in the field of human rights, is a party to the 10 main treaties adopted by the UN in this field. In our country, the national legislative system has been created, which is a legal guarantee of human rights, freedoms and legitimate interests, including 12 constitutional laws, 16 codes and over 700 laws.

Uzbekistan consistently and clearly fulfills its international obligations, timely submits to the relevant UN treaty bodies reports on these issues. State institutions, civil society institutions, citizens' self-governing bodies, mass media and citizens themselves take part in the implementation of the recommendations following the consideration of the national reports examined.

The Universal Declaration of Human Rights begins with the words "Whereas recognition of the inherent dignity and of the equal and inalienable rights of all members of the human family is the foundation of freedom, justice and peace in the world". These equal and inalienable rights – the rights to life, personal inviolability, freedom of thought, speech and belief, to participate in the management of the affairs of society and the state, directly and through their representatives, to form trade unions, political parties, and other public associations, work, free choice of employment, fair working conditions and protection from unemployment, social security in old age, qualified medical care, education and others are guaranteed by the Constitution.

Following these rights and freedoms in our country is manifested in all spheres of public life. Acquisition of the citizenship of Uzbekistan by more than 1100 people living in the country and not having this status, has become a vivid confirmation of the protection of human rights and freedoms.

By ensuring the priority of the law, the independence of the courts, and the fundamental reform of the judicial and legal system, guarantees for the protection of citizens' rights and freedoms

are strengthened. Since 2008, the death penalty has been abolished in our country and the human right to life is guaranteed. In practice, democratic institutions of the “Habeas Corpus”, the rules of Miranda, the institution of reconciliation have been introduced into practice.

Reforms aimed at building an open civil society, ensuring the protection of human rights and freedoms are consistently implemented. An important role belongs to non-governmental non-profit organizations. Currently, there are more than 9,000 NGOs in the country, there are branches and representative offices of 29 international and foreign non-governmental organizations. Separate decrees and resolutions have been adopted to improve the activities of such non-governmental non-profit organizations as the Nuroniy Foundation, the Youth Union, the Council of Farmers, Dehkan Farms and Owners of Household Lands, the Chamber of Commerce and Industry, the Republican Council for the Coordination of the Activities of Citizens’ Self-Governing Bodies, and their support.

National legislation guarantees freedom of conscience, and thanks to this, 2,244 religious organizations of 16 different religious confessions freely carry out their activities and fully provide for the religious needs of representatives of 136 nations and nationalities. Activities of such scientific and educational institutions as the Center for Islamic Civilization, the International Research Centers Imam Bukhari and Imam Termizi are being organized.

To date, over 1500 media outlets operate in our country. They differ in the forms of ownership, areas of activity, means of communication and provide freedom of speech and information.

The state program on raising the legal culture of the population in the society is also being successfully implemented. Within the framework of the UN Decade for Human Rights Education, a system of human rights education covering pre-school and school-age children, students of secondary special and

higher education institutions, civil servants, personnel of law enforcement and judicial systems, education, health and social sectors has been formed. They are increasing their knowledge in the relevant institutes, centers, and advanced training courses. Also, more than 120 basic international legal acts have been translated into the Uzbek language and published in large editions. About 30 legal newspapers and magazines are published in our country.

In order to radically increase the role and importance of civil society institutions in the comprehensive and outstripping development of the country, strengthen their interaction with state authorities and administration, and also the consistent implementation of the tasks identified in the Strategy of Actions on the five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021, Advisory Council for the Development of Civil Society under the President of the Republic of Uzbekistan has been created.

The main tasks of the Advisory Council are to organize a systematic and effective dialogue between the state and civil society institutions at the highest level as a modern, democratic and transparent platform for consolidating their efforts aimed at further advanced and comprehensive development of the country, systematically inform the President of the Republic of Uzbekistan on current issues of concern to civil society and the general public, as well as on the status and trends of this sector, to prepare proposals on improvement of the organizational and legal and economic foundations of civil society institutions, implement social partnership and public control, create favorable conditions for expanding their participation in public administration .

The wide celebration of the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights undoubtedly serves the hidden purposes of humanity and the strengthening of democratic values.

¹ Mirziyoyev Sh.M. The Constitution is the basis of our free and prosperous life, further development and prosperity of the country/ Report at the solemn meeting dedicated to the 25th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan// People’s Word, December 8, 2017.

² Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of May 5, 2018 “On the program of events dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights” // UzA, May 5, 2018.

³ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of May 4, 2018 “On measures to radically improve the role of civil society institutions in the process of democratic renewal of the country”// UzA, May 4, 2018.

REFORMS ARE TO ENSURE CITIZENS' FUNDAMENTAL HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS

Ruslanbek DAVLETOV *

The article highlights some of the most important and the sweeping processes which have taken place in Uzbekistan since the Presidential election in 2016.

Particularly, 2017 was very productive for Uzbekistan in terms of international cooperation in the protection of human rights. Last year Uzbekistan welcomed eminent representatives of the international community such as the UN Secretary General Antonio Guterres and the UN High Commissioner for Human Rights Zeid Ra'ad al-Hussein.

It is notable that the Special Rapporteur on Freedom of Religion or Belief Ahmed Shaheed visited Uzbekistan for the first time within 15 years.

Moreover, the Regional Representative of the Office of the UN High Commissioner for Human Rights in Central Asia Richard Comenda and the International Non-Government Organization "Human Rights Watch" also paid a visit to Uzbekistan after many years.

The visit of the UN High Commissioner resulted in the adoption of the Action Plan on Cooperation with the High Commissioner Office, which includes 90 events directed at ensuring the protection of human rights and freedoms. The Government also approved a set of measures to implement the Action Plan and authorized more than 35 governmental and non-governmental agencies to take part in these events.

According to the agreements reached with the UN High Commissioner for Human Rights, in

November 2017 an international conference titled "Central Asia: One Past and a Common Future, Cooperation for Sustainable Development and Mutual Prosperity" was organized in Samarkand under the auspices of the UN.

In this highly important event representatives of more than twenty countries, over ten major international organizations, ministers of foreign affairs of the Central Asian countries attended this conference. During this conference, the participants discussed further expansion of cooperation with CA countries.

In November 2018, in conjunction with the UN High Commissioner for Human Rights Uzbekistan is planning to hold an international event, namely the Asian Forum on Human Rights in Samarkand commemorating the 70th Anniversary of the Universal Declaration of Human Rights and Freedoms.

Apart from the international cooperation, Uzbekistan has genuinely pursued the solution of human rights issues independently using domestic tools. For instance, the Government has been engaged in rapid reforms, predominantly in order to ensure law and order, protect fundamental human rights and freedoms and create positive investment climate. The reforms carried out recently provided historical "breakthrough" for Uzbekistan.

Acknowledging difficulties and barriers in setting direct dialogue with our citizens and listening to their demands and needs, in ensuring full transparency of state bodies' activities, as well as in transitioning to open economy policy in the past, the Government subsequently started taking effective measures to improve the situation in the late 2016.

In 2017, an initiative of the President of Uzbekistan Mirziyoyev followed by nationwide discussion resulted in the adoption of a 5-year Development Strategy Program. This document identifies major tasks in five main fields:

* R.Davletov-Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan.

** The article is based on the speech of the Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan at High Level Segment of the 37th session of the Human Rights Council of UN, February 26 – March 2, 2018, Geneva, Switzerland

1. Improvement of government regulation and public participation in politics;
2. Ensuring the Rule of law and reform of the judicial system;
3. Liberalization of the economy;
4. Strengthening the social protection; and
5. Open and friendly foreign policy, improving security, religious tolerance and inter-ethnic harmony.

Since the adoption of the Strategy Program, more than 800 laws and regulations were introduced in 2017.

The adoption of the Strategy Program means the recognition of the existence of the serious challenges and problems in the modern Uzbek society, which the state should deal with immediately. The new leadership of Uzbekistan made an important step by launching vast and historical reforms in the framework of the Program.

First: One of the most important changes in Uzbek public policy is that the Government of Uzbekistan put forward a new initiative directed at lifting the level of cooperation with people and set up a new scheme to deal with their needs, business, NGOs and any other civil society institutions.

Meanwhile, the state agencies feel more responsible directly before the people. The slogan: **“the people must not serve the government bodies, rather the government bodies must serve the people”** has already become a part of a daily work of government authorities.

The special offices under the Head of the State were opened for filing complaints, petitions and recommendations by citizens in all regions and districts, rural areas – totally 200 all over the country.

Also newly established online system allowed 1,6 million people to address directly to the President with their problems and issues.

The uniqueness of this system is that all the applications and complaints are strongly controlled by the President's administration.

This system is a new phenomenon in Uzbekistan. It has earned trust among people and organizations in addressing their problems, ensuring transparency of state bodies' activities.

The UN Secretary General Antonio Guterres visiting one of the special offices for filing

complaints in Samarkand city highly assessed the newly introduced system for reviewing people's appeals.

Mass media of Uzbekistan have also undergone dramatic changes.

The role of media and social network has increased to the extent that people's trust in the local TV channels increased by three times and the number of social network users in the country increased by five times for the last year. Now, people actively communicate with state bodies and civil servants through social networks, such as Facebook and Twitter. The freedom of speech has now no barriers.

Many live broadcasted TV programs, talk shows started inviting high governmental officials, including mayors, ministers and the heads of the law enforcement bodies, who are engaging in discussing the major problems and issues.

Every day public discussions in TV channels on social and political processes cover the whole country, are also becoming the generator of ideas, affecting the development of the country.

Second: Since corruption is causing tremendous problems for the national development, the Uzbek government has started openly fighting the corruption at all levels. The new leadership of Uzbekistan demonstrated strong political will in this matter and decisively introduced new measures in all spheres, including in state procurements, adopted a special law and an action plan on fighting against corruption.

As a result, only in 2017 the number of crimes related to corruption, compared to the same period of the year 2016 decreased by 33 percent.

Third: another sphere that saw a significant reform is the judicial system. Main emphasis put on ensuring the real independence of the judiciary both structural and procedural. So, what has been done so far? I can point some substantial moments.

a) 71 additional economic courts, for the first time to improve access to justice new district level economic courts have been introduced with 200 more judges.

- completely new administrative courts have been created (with 350 judges all over the country) for hearing the cases of the state bodies.

b) New independent body, i.e. Supreme Judicial Council has been formed. This Council deals with arranging the appointment of judges and disciplinary matters;

c) Now, after serving a five-year term the judges may be appointed for a ten-year term and then a lifetime.

Fourth: the next sphere that has been reformed is the criminal investigation system. Presidential decree abolished the possibility to return criminal cases by courts for additional investigation if there was not enough evidence to convict the defendants, which of course was unfair. This measure resulted in the increase of the responsibility of the judicial and investigative authorities.

Let us look at the numbers. While in the last five years only 7 persons were acquitted, only in 2017 courts issued 194 acquittals.

In addition, preliminary investigative bodies have terminated 3511 criminal cases on rehabilitating grounds.

It was the first time in Uzbekistan's history, last year there was issued a presidential decree to pardon 2,700 prisoners, according to which 956 people were released from prison and the remaining prisoners' sentences were cut short.

Moreover, the law authorizes:

- prosecutors to inspect the legality of applying disciplinary punishment to convicts for violating the order of serving a sentence in the form of imprisonment;

- judges to apply alternative preventive measures when considering the prosecutor's application for placement in detention. So, the courts can apply a bail or house-arrest instead of custody.

The law now expressly prohibits using evidence obtained by illegal actions including torture, psychological and physical pressure, and other cruel and inhumane treatment against defendants and witnesses.

Starting from 2018, investigators are obliged to use video recording during all main investigative actions, including testimonies.

In addition, pre-trial detention centers and temporary detention facilities must install video surveillance equipment.

The Decree also set an increased responsibility for perjury and false denunciation.

Fifth: Since December 2016, on the basis of seven presidential decrees, 835 persons without citizenship obtained the citizenship of the Republic of Uzbekistan.

It should be noted that for the period from 1991 to 2016 as a whole, only 482 persons without citizenship were granted the Uzbek citizenship.

Moreover, Uzbekistan introduced a visa-free regime for 30 days from the date of entry into the country for citizens of seven countries and a simplified procedure for issuing tourist visas for citizens of 39 countries. At the same time, starting from 1 July 2018, a system of issuing electronic entry visas will be introduced.

In order to create free traveling regime for citizens, Uzbekistan intends to introduce personal identification cards (ID-cards) to replace passports. As well as, from 2019, Uzbekistan planned to introduce biometric passports for traveling abroad and to cancel the procedure for issuing an authorization sticker for traveling abroad. At the same time, the requirement to issue an authorization sticker for departure abroad, which will be issued for two years, will be cancelled.

Sixth: in order to ensure the guarantees of constitutional rights of citizens, from April 1 the country is planning to abolish restrictions related to residence permit registration, in obtaining a passport, studying, employment and the implementation of other constitutional rights.

Until 2018, people from regions, who had no residence permit in Tashkent city, had limited right to buy real estate, work and study in the capital.

Seventh: We are strongly convinced that our main task for the coming years should be to transform Uzbekistan into the most favorable place for investors.

Over a short period of time, the country adopted 3 laws, more than 45 decrees, aimed at improving the business climate in the country and developing entrepreneurial activity.

We are carrying out a significant review of our legislative acts and practices in order to attract foreign investment.

Eighth: the Uzbek Government started the liberalization of economy by improving fiscal, trade, tax, investment policy, that was much welcomed by international financial institutions,

such as the World Bank, the International Monetary Fund, EBRD, ADB.

One of the important steps in this sphere is the start of the full convertibility of national currency from 2017. Modernization of society and liberalization of economy have become an integral part of new Uzbek policy. Estimating these reforms, international experts argue that “Tashkent has been self-imposed isolationist and now are about opening up to their neighbors and to the world”.

Today the government of Uzbekistan is working with foreign consulting companies, investment banks and other international financial institutions for the sake of realizing vast economic and social reforms.

Ninth: over the past period in the sphere of foreign policy, we have achieved significant results in the development of friendly and mutually beneficial relations with foreign countries, primarily with neighboring countries.

In 2017, 21 high-level visits were held, meetings were held with leaders and representatives of more than 60 states and international organizations. As a result, more than 400 agreements have been concluded, and trade and investment contracts have been signed in total almost for 60 billion US dollars.

We have started to implement the principle “The main priority of Uzbekistan’s foreign policy is Central Asia”. As a result, an absolutely new political atmosphere has been created in our region, interrelations based on mutual trust and good-neighborliness are being strengthened.

Uzbekistan started developing cooperation with such international structures as the UN, the OIC, the SCO, the CIS at a new level. Cooperation with the European Bank for Reconstruction and Development has been restored, and partnerships have been established with European Investment Bank. The interaction with international financial institutions like

WB, IMF, ADB, IDB are acquiring a dynamic character.

These positive changes in the country are increasing the attractiveness of Uzbekistan in the international arena.

Tenth: It is necessary to emphasize a very important reform, which is starting now. That is the Concept on Administrative Reforms aimed at modernizing the state regulation and effective functioning of the public bodies. The document stipulates the sweeping actions towards better and smarter regulation, reforming the civil service, limiting the role of the government in regulating the economy and giving more opportunities to the free market economy.

The adoption of this Concept is an important step towards building transparent, effective, accountable and inclusive institutions at all levels and will result in enhancing the competitiveness of Uzbekistan.

It should be noted that these dramatic changes create a strong and reliable foundation for securing civil society and increasing trust of people and business entities in the state authorities, as well as mutually beneficial cooperation between Uzbekistan and its regional and international partners.

So, although there are more reforms that have to be implemented, these are in short what we have been through lately.

There is still much work ahead.

In conclusion, It should be emphasized that the policy pursued in our country demonstrates once again Uzbekistan’s readiness for perspective and mutually beneficial relations with all counties of the world. In the context of dramatic reforms in the country during their visit to Uzbekistan foreign experts observed that “today is a fantastic time to be engaged actively in Uzbekistan, the growing trade and economic potential and political stability in Uzbekistan allow room for realization of high-scale projects in the country”.

WELFARE AND PROSPERITY FOR SOCIAL PROTECTION OF PEOPLE

Kalandar ABDURAKHMANOV *, Nodira ZOKIROVA **

During the years of independence, Uzbekistan went through large-scale, complex reforms, coped with completely new and very complex economic and social challenges, confidently entered XXI century as a developing, democratic state with great potential and opportunities. Today the economy of the country shows stability, and achieved stable macroeconomic situation opens new opportunities for breakthrough development and long-term growth.

Federation of Trade Unions of Uzbekistan, forming activity on the basis of State Program on Implementation of the Strategy of Actions in the Year of Active Entrepreneurship, Innovative Ideas and Technologies, makes a huge contribution to the development of the country. Renewal in socio-economic, socio-political, humanitarian and other spheres ensures the integration of our state into international community. Today, at reforming rules and regulations that were in force before, the initiative of conducting international conference "Strategy of Actions and Strong Social Policy: International Practice and Experience of Uzbekistan" by the Federation of Trade Unions, with the participation of partner organizations is of great importance.

The most important characteristic of modern stage of social development is an effective social policy of the state, designed to create favorable conditions for the life of citizens based on high standards of education and health, working conditions and incomes of the population, culture and social security. Social policy is not only a system of measures and activities, it is more a system of interrelations and interaction between social groups and social strata whose main goal is a person, his welfare, social protection and development, life support and social security in general.

A special feature of the social policy of developed countries is the fact that it is aimed not only at protecting a person from social risks, loss of income, but also at ensuring a sufficiently high level of social support and assistance to needy strata of the population and providing citizens with access to quality health and education systems. If society is not protected, it is impossible to create a harmonious market economy, achieve prosperity in all spheres of society.

In Uzbekistan, from the first days of independence, special attention was paid to the issues of social protection of citizens. The implementation of strong social policy formed the basis of national model of market reforms in Uzbekistan - Strategy of Actions on five priority areas of Uzbekistan development for 2017-2021, program of real renewal actions, which is successfully implemented.

The document that received national recognition was developed according to the results of comprehensive study of urgent issues of concern to the population and entrepreneurs, analysis of legislation, law enforcement practice and foreign experience. And it is not by chance that one of the five areas of Strategy is a development of social sphere, covering solution of issues, practically all aspects of life and human activity. This includes improving the system of social protection and health protection of citizens, increasing employment and real incomes of the population, increasing social and political activity of women, implementing targeted programs for affordable housing, developing and modernizing road transport and engineering and communication infrastructure, developing education and culture, science, literature, art and sports, improving state youth policy and much more.

On this fundamental basis, state policy has been formed and is being implemented in the field of social protection of vulnerable segments of the population, main directions of which are ensuring the rights, freedoms and legitimate interests of this category of citizens, observance

* K. Abdurakhmanov - academician of the Academy of Sciences of the Republic of Uzbekistan, Tashkent Branch of REU after G.V. Plekhanov

** N. Zokirova - Doctor of economics, professor, Tashkent Branch of REU after G.V. Plekhanov

of legislation, protection of honor and dignity, ensuring equality of rights and opportunities, training and others.

All these issues are solved step by step on the basis of the State Program on implementation of the Strategy of Actions in the Year of Active Entrepreneurship, Innovative Ideas and Technologies. Along with a wide range of issues, solution of which has become one of the most important tasks of the state in this sphere, country has implemented a set of measures for material and moral support to vulnerable segments of the population - needy families, single elderly citizens. Protection of their social and labor rights and guarantees is ensured by the legislation and regulatory legal acts of the Republic of Uzbekistan. Serious work is carried out to analyze working conditions at work, draw up appropriate roadmaps, modify legislation in its part, so that there are less and less losses of working time, additional costs incurred by employers due to the fact that people either suffer from, or be injured at the production.

All the indicators that determine standard of living have immense importance for social welfare. It particularly needs to note the volumes of production of gross domestic product (GDP) and national income (NI), calculated per capita. According to UN standards, the difference between developed and developing countries is the production of GDP per capita in the amount of 5 thousand dollars. An interesting indicator of public well-being is a relationship between the production of material goods and sphere of services. The higher the share of services in the total volume of GDP the higher the social welfare is. There are a number of specific indicators to determine the level of well-being of the population. It is a consumption of basic products per capita, structure of consumption, minimum level of consumption, quality of life, etc.

The role of position of the state in modern world is determined not only and not so much by natural resources, production capacities, and first of all, by people, conditions for development, self-realization, creativity of each person. Therefore, at the core of everything is a well-being of citizens. It is here where it is necessary to make a decisive breakthrough. According to the ILO (International Labor Organization), about 2.8 million people around the world

die each year in the workplace, with less than 15% of deaths associated with accidents, and most of them are due to health problems. This indicates that more attention should be paid to the problems of workers' health.

Taking into account large population and geographical location, Uzbekistan throughout history has been an economic core of Central Asia. Uzbekistan has resolutely embarked on reforms aimed at solving the most urgent problems facing the country, above all, the problem of shortage of jobs. In the past two decades, the number of able-bodied people has been growing rapidly in the country, and now labor market continues to increase every year by about 500,000 people, seeking employment opportunities. In addition, within next few decades the share of able-bodied population in the total population will remain exceptionally high, which opens up a unique opportunity for Uzbekistan (conditioned by demographic factors) to realize its aspirations and within the lifetime of one generation to achieve status of the country with income level above the average.

Over the past year and a half there have been a number of legislative changes in the country that have affected the most important spheres of life. This, in particular, liberalization of monetary policy, introduction of system of foreign passports, decree on pardon, issuance of pensions on plastic cards and much more. Last September there was signed the Presidential Resolution «On Additional Measures to Support Low-Income Population». The document outlines the development of territorial targeted social support programs for 2017-2018, in accordance with which low-income families who are willing to engage in certain types of work will receive microcredits at preferential interest rate. Grants will be provided free of charge to families living in difficult housing conditions, who have lost their bread-winners and are caring for people with disabilities. In particular, it is planned to allocate affordable housing, repair of housing, donating household appliances or one unit of horned cattle.

Maternity, childhood, family - have always been and remain social values of social life in Uzbekistan. They represent interrelated system of factors characterizing state of society, alternation and succession of generations.

Protection of maternity, childhood, and family has comprehensive character, carried out by various measures of the state, through the operation of many norms of various branches of law (administrative, labor, civil, etc.). Care for the family, maternity, childhood means creation by the society and the state of socio-economic, political, ideological and moral prerequisites for strong, healthy family, full-value motherhood, paternity and childhood, care for mother and child, protection of their rights. The market economy dictates its working conditions, however, state and law must stand for the protection of motherhood and childhood.

We all well understand that in today's rapidly changing, difficult times it is impossible to find answers to some complex social issues without thorough scientific study of the institution of the family. Taking this into account in accordance with Decree, there was organized the Scientific and Practical Research Center «Oila» under the Cabinet of Ministers and its territorial subdivisions, measures are taken to organize their activities effectively, provide premises and necessary equipment. Public Fund for the Support of Women and Families has been established, 300 billion soums are allocated for the organization of its effective activity at the first stage.

Throughout the country a huge work is being done on construction and improvement on the basis of modern projects. High-quality roads, modern educational and medical institutions, cultural and sports facilities, and residential buildings are being built. Thousands of modern production enterprises, small business objects are being built. In this respect, a new program «ObodKishlok» («Well-developed village») is of special importance. Its implementation contributes to increase the living standard of the population.

In the work of the great poet, thinker of the ancient East Alisher Navoi, there are such words: «Man is the most valuable, the best, the most desired of the created on the Earth. Everything was created for the sake of man and for him. The appointment of all creatures, the sun and the universe, mountains and plains, seas and rivers, plants and animals, air and fire - the whole beautiful nature, its inexhaustible riches, delights is the service for man.» Today, living in a prosperous and independent Uzbekistan, all of us are witnessing grandiose reforms and transformations, sustainable implementation of which contributes to the growth of the country's welfare, development of the economy for the benefit and prosperity of our people.



THE STATE, WHICH RELIES ON A NEW IDEA AND INNOVATION, WINS

Yuri ODEGOV *

The Republic of Uzbekistan has chosen the path of innovative development of the national economy. As the head of state Sh.M.Mirziyoyev noted, **“Today we are moving along the path of innovative development aimed at radical improvement of all spheres of life of the state and society. And this is natural. After all, who is winning in this rapidly developing world? Only a state that relies on a new thought, a new idea, an innovation. Innovation means the future. If today we begin to build our great future, we must do this primarily on the basis of innovative ideas, an innovative approach”¹.**

Specialists emphasize that at present the developed countries of the world are moving to the so-called sixth technological order, based on innovations, on the “digital economy”. Thanks to new achievements, radical changes will take place in the economic and social spheres of the developing society. Within the framework of the sixth technological order, flexible automation of production, space technologies, production of construction materials with predefined properties, the nuclear industry, the growth of nuclear energy, the use of renewable energy sources, etc., will be further developed. A new leap is expected in both equipment and technology, synthesizing achievements in the field of basic technologies in the following areas: nano- and biotechnology, information and communication technologies, robotics, etc.

It is already impossible to imagine the modern world without information technologies, which have changed and facilitated various spheres, opened new market opportunities. The emergence of new digital infrastructures, the development of computer technology and digital communications, create new opportunities in the field of information technologies, their introduction into the socio-political and economic life of society forms

a new system of the economy – the digital one.

In the modern economy, digital companies are coming to the fore and becoming growth points that provide the economy with a digital resource. If at the beginning of the 20th century the main locomotives of the world economy were largely oil, metallurgical, machine-building and mining enterprises, now the largest companies are representatives of the digital economic sector.

Different sectors of the economy assume the use of the most suitable digital technologies. For example, “intelligent” agriculture is based on the use of robotics and automation. The transport sector of the economy is characterized by a phenomenon such as “digital logistics”, which involves the automated establishment of complex supply chains, the conclusion of electronic transactions.

E-commerce is a significant institution of the digital economy, it penetrates into all spheres of economic activity, which means that entrepreneurs who can not enter the digital system of economic relations at this stage will be significantly inferior and lag behind the development. One can not but recognize the positive effect of electronic commerce, which consists in reducing the costs of conducting trade operations, solving problems with disadvantageous location of entrepreneurs, the possibility of competition among micro, small and medium-sized enterprises in the economic market.

“Smart cities” and “smart houses” will appear in the sphere of housing and communal services, which are also envisaged in the Strategy of Actions on the five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021².

Modern technologies create inexpensive and high-speed communication systems that can reach any point of the world, overcome time zones and other obstacles, allow to control the remote from the center enterprises by monitoring the production process at other sites. As a result, it becomes possible to organize a production process at home, within which work can be conducted anywhere in the world, at any time of the day or night. According to experts, this form of employment leads

* Yuri Odegov – Head of the scientific school “Human Resource Management”, Russian Economic University, Doctor of Economics, Professor.

to a reduction in the costs associated with lack of workplace for one reason or another, by 63.0% per employee per year on average³.

Along with this, digital technologies in the coming decades will lead to partial replacement of human labor by machine. According to the Global Institute McKinsey, by 2036, up to 50% of the work can be automated.

Working with modern equipment, the use of new technologies require not only the recruitment and hiring of specially trained workers, but also the systematic enhancement of their skills. In some cases today, the acquired knowledge is becoming obsolete so quickly that the personnel have to practically increase their knowledge, skills and abilities practically every year, that is, to finish their studies. Thus, knowledge, abilities, intellect of workers are, in modern conditions, the determining factors of the development of labor potential. Modern high-tech production requires an employee with an ever-growing level of general and professional education, qualifications, with a broad outlook.

It is necessary to note the following features of digital technologies that positively influence the labor market:

1. Using modern digital portals for job search allows candidates to improve career opportunities through access to an extensive base of modern vacancies.

2. Increase of labor productivity by means of digital platforms promotes more exact conformity of a profile of the competitor of the offered vacancy, reduction of unemployment, reduction of shadow employment and time of job search.

3. The emergence in all areas of new professions and jobs.

4. Ability to work remotely, which increases the efficiency of employment of specialists from regions where local demand for them is limited.

5. Employees acquire new knowledge and skills through distance learning to improve their own qualifications or develop new professions.

The main goal is defined – Uzbekistan should become competitive on the world stage in the field of science, intellectual potential, modern

personnel, high technologies. To this end, a special Ministry of Innovative Development has been established, which is intended to become a kind of locomotive in the implementation of important projects not only in the economic sphere, but also in the life of the whole society.

The Innovation Center for the Support of Development and Introduction of Information Technologies “Mirzo Ulugbek Innovation Center” was created to unite economic entities in the field of information technologies, as well as developers of software products. The necessary organizational, technical and financial-economic conditions are created to expand the interaction of economic entities and higher educational institutions in the production and sale of information technology products. The Innovation Center supports gifted young people in the implementation of beginning entrepreneurs in innovative and “start-up” projects in the field of developing ICT products in promising areas.

One of the priority directions of state policy in the field of information and communication technologies (ICT) is the widespread introduction of modern information systems, software products and technologies in the sectors of the real economy. For example, until 2020, 17 large-scale projects are planned to develop high-speed telecommunications infrastructure, expand the capacity of access channels from Uzbekistan to the external highways of the Internet, and develop broadband access, including the remote regions of the country. Their implementation will provide a significant economic effect from the automation of management and production processes. “Electronic government” is being improved in the republic, which greatly facilitates electronic relations between citizens and government bodies.

Creation of a “digital economy” based on constant technical and technological improvement of production and release of high-tech products with very high added value, the introduction of ICT in all spheres of life will allow increasing the competitiveness of the national economy of Uzbekistan and further improving the well-being of the population.

¹ Address of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev to the Oliy Majlis // Narodnoe slovo, December 23, 2017.

² Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of February 7, 2017 “On the Strategy of Actions for the Further Development of the Republic of Uzbekistan” // Narodnoe slovo, February 8, 2017.

³ Pratt J.H. The 1999 America National Telework Survey. Washington DC, 2000.

DEVELOPMENT OF CIVIL SOCIETY IN THE WORLD

Tura NORBOYEV *

The concept of “civil society” is rooted in the idea of Aristotle, the civil society of Csiron and the ideas of natural law, that period civil society and political society (or states) were considered essentially as interchangeable terms. The researchers of the political theories of Ancient Greece are unanimous in recognizing that the intellectuals of the period have politically confused all the most important spheres of society: family, religion, education, artistic culture, etc. To be a member of a political society meant to be a citizen of the state and therefore obliged to live and act in accordance with its laws and without harming other citizens. Historical concepts and practical models of civil society arose on the basis of ideas and experiences rooted in three different traditions. One of the roots goes deep into the European-Mediterranean traditions with the first embryos of civil society in the Italian republics of the Renaissance era. This tradition is well expressed by N. Machiaveli, who formulates the three most important values of civil society: the world of danger of citizens; enjoyment of their possessions, and rare and rare: the right of everyone to have and uphold their convictions. Another historical root is connected with the continental European tradition, is formed under the influence of the non-German cultural district. The newly created free citizen was greatly assisted by the guild as one of the first forms of association of artisans and traders; it is the first form of associations, defending them and influencing the process of city management. The third historical root, the most significant is the Anglo-American tradition of J. Locke, who defended ownership on the basis of natural law and freedom;

The other thinker A. Smith, emphasized the role of modernization and self-regulation as necessary components of civil society;

- T Payne, author of the concept of a minimal state, implies an independent civil society and defines a very limited role of the state as a necessary evil;

- A. de Tocqueville, studies democracy in America;

- J.S. Mill defines the model of the relationship between the state and civil society, independent of it. In its original form, civil society, like a rule-of-law state, appears in the period of development of capitalist mode of production. Its emergence is due primarily to the emergence of a citizen as an independent, self-conscious individual member of society, endowed with a certain set of rights and freedoms, and at the same time, bears moral or other responsibility before the community for all of his actions.

The emergence of civil society was, to a large extent, connected with the emergence of independent associations of people (religious and political, corporations, merchant guilds, later - cooperatives, trade unions, parties, etc.), designed to protect their group members and individual interests, rights and freedoms. The idea of a civil society, defending its rights in relations with the state, was sufficiently reflected in the program document of the French Revolution of 1789 “The Declaration of the Rights of Man and the Citizen.”

Thus, although the history of the formation of civil society covers the millennia, but in its main features, its classical model emerged in the late 18th and early 19th centuries. It was based on the ideas of liberalism by J. Locke and Adam Smith (1723-1790). These ideas were as follows:

First, all people have natural, inalienable rights and freedoms and are equal to each other. The nature of man is immutable, and guided by reason, people can create a harmonious society on a just basis by agreeing with each other.

Second, the state guarantees natural human rights and its non-interference in the individual life of citizens under no pretext.

The “natural freedom system” developed by A. Smith argued for the need to eliminate state

* Tura Norboyev - Professor, Chair of social sciences of Tashkent Financial Institute.

interference in private enterprise, to provide full freedom for the development of private initiative, to exclude “unnaturalness” of any state control over the individual economic freedom of citizens; these were the necessary conditions for the unlimited development of commodity-money market relations. Thus, a strong economic foundation was laid for the classical model of nascent civil society, the main requirements of which were private property, market economy, economic independence of people.

Special merit in the development of the concept of civil society in its interdependence with the state belongs to the German philosopher Georg Hegel (1770-1831). On the basis of systematization of the entire heritage of French, Anglo-Saxon and German social and political thoughts, Hegel came to the conclusion that civil society represents a special stage in the dialectical movement from family to state, that is, in the process of a long and complex historical transformation from the Middle Ages to the New Times. “Civil society,” he wrote, “is a differentiation that stands between the family and the state, although the development of civil society comes later than the development of the state.”

According to Hegel, social life, characteristic of civil society, radically differs from the ethical world of the family and public life of the state, forming the necessary moment in the totality of a rationally structured political society. Civil society includes the market economy, social classes, corporations, institutions, whose task is to ensure the viability of society and the implementation of civil law. Civil society is a complex of individuals, classes, groups and institutions whose interaction is governed by civil law and which do not directly depend on the political state itself.

Thus, Hegel came to the conclusion that there is a sphere of not only “universal” and political interests, but also private, more precisely, private-owned interests. He defined it as an area of “civil society” or, as he still said, “a spiritual animal kingdom.” And the “rule of law” is a system of civil relations regulated by an ideally working civil law.

As Hegel noted, unlike the family, many components of civil society are often incommensurable, unstable and subject to serious conflicts. It resembles a troubled

battlefield where some private interests confront with other private interests. Moreover, the excessive development of some elements of civil society can lead to the suppression of other elements of civil society. Therefore, civil society cannot become “civilian” until it is politically controlled under the supervision of the state. Only supreme public authority - a constitutional state - can effectively cope with its injustices and synthesize specific interests in a universal political community. From this position, Hegel criticizes the modern theory of natural law for mixing civil society and the state.

It should be emphasized that in general, the formation of various versions of the concept of civil society among different thinkers was inextricably linked with the formation of the idea of individual freedom, the self-worth of each individual person. They put first the freedom and natural abilities of an individual as an independent unit of social action.

If civil society provides for human rights, then the state belongs to the citizen's rights. In both cases, we are talking about the rights of the individual, in the first case - about her rights as a separate human being to life, freedom, the pursuit of happiness, etc., and in the second case, her political rights. From these positions it is obvious that the fundamental condition for the existence of both civil society and the rule of law is the provision of the individual's right to self-realization.

As the history of development of democratic and totalitarian systems has shown, there can not be freedom of an individual person where there is no diversity of sources of life support and freedom of economic choice. Such a choice can be ensured, first of all, by restricting the nationalization of the means of production and the entire economic sphere, while maintaining in various scales the forms of private property, which is typical for all industrialized countries with liberal-democratic regimes. In this regard, I would like to note that already the early thinkers of industrial civilization resolutely advocated individual freedom, they were ardent adherents of private property, believing that the individual freedom of the individual is based on his right to private property.

If the state enters the society as the most important element of the political superstructure,

then the state, as seen from the above, is not included in civil society. Although, of course, all the needs of civil society - regardless of which class is dominant at a given time - inevitably pass through the will of the people to elect state authorities in order to obtain universal significance in the form of law.

To understand the nature of these relationships, it is important to keep in mind the following. If the state knows the different forms of government of the ruling classes: democratic, dictatorial, monarchical, then for the civil society on the level of politics, a democratic form of existence is mostly characteristic. The more developed is the civil society, the more grounds will be available for democratic forms of the state. And vice versa - the less developed is the civil society, the more likely is the existence of authoritarian and totalitarian regimes of state power. In other words, civil society is the foundation of a democratic public organization.

In the process of its development, civil society covers ever wider segments of the population - not only the haves, but also the poor. In slave-owning society, the slave was completely deprived: it could be sold, bought, and killed. Somewhat better was the position of the feudal peasant: remaining in a number of cases, the object of buying and selling, he had already acquired the right to life. With the emergence and development of capitalism, the proletariat, being included in the structure of civil society, became a citizen of the state with an unprecedented and previously impossible scope of rights and obligations. The state was compelled not only to reckon with the emerging public associations, but also to take the path of legal ordering of their relations with the entire population, substantially rebuild their power structures.

From this point of view, civil society presupposes balanced mutual control and mutual restriction of state and non-state bodies and movements, so that state bodies and their activities are always in the sight of non-state bodies and movements, and non-state bodies and movements, in turn, according to the law, take into account the objective needs of the state. Thus, we are not talking about the opposition of state and non-state bodies, not about tug-of-

war on the principle of "who is who", but about the constructive interrelated cooperation that makes both sides stronger and their work more effective.

Thus, on the basis of the foregoing, the following definition can be made: civil society is the totality of those interpersonal, family, socio-economic, cultural, religious relations and structures that develop in a society outside the framework and without direct intervention of the state and provide conditions for the self-realization of the individual and the collective.

Among the main functions of civil society are the following:

- Possessing independently of the state the means and sanctions with which it can make a person comply with generally accepted norms, ensure the socialization and education of citizens (this is the most important);

- Protecting citizens and their associations, their interests and needs from unlawful interference in their livelihoods by the state and its bodies;

- Facilitating the formation of state organs by elections, democratic and humanistic development of the entire political system of society.

Over time, the classical model of civil society has undergone significant evolution. In the course of its implementation, class privileges were abolished on the basis of the ideas of liberalism, the government is divided into the legislative, executive and judicial authorities, which are responsible for ensuring legal guarantees for freedom of speech, conscience, assembly, organizations, equality of citizens before the law, but at the same time, property polarization of society took place, and the rights and freedoms turned in their majority into formal ones, since the real power and rights remained in the hands of a rich part of society.

In these conditions already in the second half of the XIX century, there begins a certain departure of the ruling circles of Western Europe from the ideals of the founders of liberalism about the people's sovereignty, the triumph of reason and the harmony of relations in society. Their ideas of social equality were interpreted in the spirit of equality of opportunity in entrepreneurial activity, the desire of the individual to unlimited enrichment was

propagandized and justified, and the masses were increasingly alienated from participation in the political life of society.

In this situation in the middle of the XIX century. in Europe, there are left-wing socio-political movements, primarily the Social-Democratic movement, which seeks to achieve a social order in which the principle of social equality and the principle of individual freedom are combined. The Social Democrats put forward the idea of building a society in which the basic universal human values are constitutionally enshrined and actually provided, and each person can develop his abilities using the guarantees of human and civil rights. This society is based on the principles of equality, freedom, solidarity and justice.

It should be noted that the development of the classical model of civil society is currently taking place on a qualitatively new ideological basis, which includes organically both the ideas of liberalism and the ideas of social democracy.

Also, the economic basis of the classical model of civil society underwent a significant evolution. Now not only private property, but also various forms of collective property, determine the multi-structural nature of the economies of Western countries. The world economic crisis of 1929-1933, fundamentally undermined the ideas of liberalism about the inadmissibility of any state intervention in private business activities and the economic life of society. These ideas were replaced by new ideas, in particular, the English economist John Keynes (1883-1946), who put forward a provision on the need for state regulation of the economy and a certain restriction of private enterprise in the event that it is dictated by the interests of the whole society

The spheres that make up modern civil society are the following:

- the sphere of public life that is not regulated by political norms and includes everything that does not belong to the state: classes, public organizations, movements, parties, associations, family, school, religion, art, etc .;

- the sphere of private everyday life of people;

- an economic basis consisting of private and collective property, a multi-modular economy regulated by the state primarily by economic methods (rather than administrative ones) in order to improve the social status of the population; lack of complete economic independence of people;

- the existence of an independent citizen who has all the fullness of rights and freedoms;

- management, which is non-political, self-governing;

- developed economic, cultural, legal, political relations, high political culture of members of society.

Civil society arises as a result of historical development of the industrial mode of production and represents a special relationship between the individual and the state. A characteristic feature of civil society is the presence of contradictions, conflicts, competition as the driving force of its development.

The principles of the life of civil society include the following:

- ensuring the free development of an individual on the economic basis of various forms of ownership, a multi-market economy, the possibility for each individual to choose a specific area of his economic activities;

- mandatory regulation of relationships between individuals, groups, institutions and all other constituent elements of civil society through civil law, which allows to overcome possible conflicts and develop a common integration policy in the interests of the whole society;

- permanent and comprehensive protection of the interests of every person, his natural right to life, freedom, happiness, the creation of an extensive system of mechanisms for such protection and its clear functioning;

- implementation of broad self-government in all spheres and at all levels of public life;

- mandatory interaction with the state, without which there cannot be a civil society itself..

INTERNATIONAL SPORTS LAW AS A BRANCH OF SCIENCE AND TRAINING COURSE

Farrukh KAYUMOV *

To date, one of the most multifaceted and specific social phenomena is physical culture and sports. There is no doubt that it is physical culture and sports that have a huge impact on the formation of strong-willed and high moral qualities of a person, the formation and improvement of his personality. Physical culture and sports are the basis of a healthy lifestyle for people, the health of the nation as a whole.

Sport is one of the universally recognized specific areas of human activity, which has now acquired universal significance and a comprehensive character.

Currently, there is a process of active formation of a set of norms governing international relations in the field of sports. In its most general form, international sports law (SME) is a system of interrelated norms and rules governing public relations that form and facilitate international sports activities.¹

If sports law as an integrated industry regulates the relevant relationship, and the science of sports law investigates sports and legal phenomena, then sports law as a discipline teaches sports law.²

Unlike the sports law regulating relations in the field of physical culture and sports, the science of sports law studies the laws of the legal regulation of physical culture and sports relations. Sports is a legal science which describes, explains and predicts legal processes and phenomena in the field of physical culture and sports. She studies the content of sports and legal norms necessary for proper and uniform application and analyzes the practice of applying the norms of sports law by sports organizations, sports arbitration courts and executive authorities. Such researches are necessary for revealing regularities of interaction of sports-legal norms and social relations regulated by them.³

Fundamental search, experimental design, technological, applied and other scientific

research works in the field of physical culture and sports are carried out by scientific centers, research institutes, laboratories, educational institutions in the field of physical culture and sports. They create and operate on the basis of state and other orders, in accordance with the legislation regulating scientific activity.⁴

Financing such centers, institutes, educational institutions is carried out at the expense of budgetary funds, revenues from the fulfillment of state and other orders, business activities of scientific units and other sources not prohibited by law.⁵

It should be noted that the science of sports law is in its infancy. For its development, appropriate specialists in the field of physical culture and sports and, first of all, lawyers are needed.

It should also be noted that at present there is little legal literature on physical culture and sports. The successful functioning of specialists in the field of physical culture and sports depends, in particular, on their knowledge of the legal regulation of these relations.

In addition, there is no legal training of physical education specialists in educational institutions, there are problems associated with the legal education of graduates of sports higher education institutions. Therefore, the question of the legal training of specialists in physical culture and sports in educational institutions has ripened.

The graduates of law schools can successfully solve sports and legal problems in practice only when the deep knowledge from the field of law unites them in one inseparable whole with knowledge of scientific and practical issues of physical culture and sports. In view of all these circumstances, a new academic discipline "Sports Law" is being introduced presently.

In this regard, it is important to study foreign experience. This experience of teaching sports law can be successfully used in the implementation of similar training courses in the educational process of the legal and sports universities of the country, as well as officials in the field of higher

* Farrukh Kayumov - LLM, ISDE - Spanish school of economics and law

professional education for organizing the teaching of sports law in the education system

In this connection, the experience of France in this sphere is of special interest. Thus, the Research Center for Sports Law (Marseilles) is an integral part of the Center for Economic Law at the Faculty of Law and Political Science of Aix-Marseille, which in turn is a part of the University of Paul Cézanne (Aix-Marseille III).

The Center was organized at the Faculty of Law and Political Science of Aix-Marseille on October 1, 2000 and carries out both basic training of specialists in the field of sports law at such levels as magistracy, and continuous professional training, advanced training.⁶

The experience of Great Britain deserves special attention. Thus, the Faculty of Law of the University of Nottingham Trent offers a master's program in sports law (graduate - LL.M - Master of Laws).⁷ Educational training includes the study of British and international (both global and regional-European) sports law. Some modules can be used to improve the skills of already practicing specialists in the field of sports law.⁸

Great attention is paid to the teaching of sports law in Sweden. In particular, the Law Faculty of Malmö University (Malmö University) implements the educational program "Sport Law and Sport Ethics". The training course focuses on the problems of the legal regulation of sports, but also affects wider (sociological, value, economic, etc.) problems of sport.⁹

It should also be noted that there is the International Center for Sports Education in Neuchâtel in Switzerland. The International Center for Sports Education was established in 1995 by the International Federation of Football Associations (FIFA), the University of Neuchâtel (Canton of Neuchâtel, Switzerland) in conjunction with the city and the canton of Neuchâtel. The University issues Masters of Law with the specialization "Sports Law". The activities of the International Center for Sports Education are conducted in three main areas: research, consulting and education.

No less interesting is the experience of teaching sports law in the United States. Thus, the Eisenberg School of Management at the University of Massachusetts in the city of Amherst is one of the most authoritative educational institutions in

the United States in the field of the organization and legal regulation of sports, sports management and the sports industry. Within the school there is the Faculty of Sports Management.¹⁰

The faculty of sports management was established in 1971. Since then, its graduates have become more than 3000 highly qualified professionals in various areas of organization and management of sports activities. Both bachelor's and master's programs are being implemented.

Another major educational center in the field of sports law in the United States is the National Institute of Sports Law of the School of Law of the University of Marquette (Marquette University, Milwaukee, Wisconsin), founded in 1989.¹¹ Unlike the aforementioned Faculty of Sports Management of the Eisenberg School of Management, which strives to provide the broadest coverage of the areas of training and research related to sports, the National Institute of Sports Law focuses specifically on sports law, although in its most diverse areas.

The Faculty of Law of the University of Tulane (Tulane University Law School, New Orleans, Louisiana, USA) is also one of the few university faculties in the United States that issues diplomas of education in the specialization "Sports Law". The faculty is run by the most active students' Society of Sports Law (Sports Law Society), which regularly arranges meetings with significant figures in the world of sports and sports law to discuss current legal issues and problems and often sponsors public programs, involving leading sports lawyers and businessmen.¹² Each year, the Tulane Study Court organizes the National Competition on the Study of Judicial Processes in the framework of modern legal problems and issues related to the sports industry. The winner's summary is published annually in the Journal of Sports Advocates. Students also take part in the annual competition of negotiations in the field of sports.

Located in New Haven (Connecticut, USA), the Yale Law School (Yale Law School) implements the training course "Sport and Law".¹³ The study is carried out according to the three-year program J.D. (Juris Doctor - Doctor of Law).¹⁴

Sports law is taught in some universities of Russia, in particular - in Moscow State Law Academy named after O.E. Kutafina.

This experience is of great interest for the Republic of Uzbekistan. Thus, in conclusion it can be noted that to develop the science of sports law

and the system of training specialists in the field of sports law it is necessary to introduce sports law in law colleges and Universities in our country.

¹ Alekseyev S. International sport law: forming and perspectives of development //Sport, economics, law, management, 2008/N 3

² 3 Shashkova I. Sport law. Vitebsks, 2012.

³ Ibid.

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

⁶ Соловьев А.А., Понкин И.В. Преподавание спортивного права за рубежом / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2010. – 72 с.

⁷ LLM Sports Law // <http://www.ntu.ac.uk/apps/pss/courses/cf/60358-1/10/LLM_Sports_Law.aspx>. (Последнее посещение 02.09.2010).

⁸ LLM Sports Law // <http://www.ntu.ac.uk/apps/pss/courses/cf/60358-1/10/LLM_Sports_Law.aspx>. (Последнее посещение 02.09.2010).

⁹ Malmö University (Sweden) // <http://www.asser.nl/Default.aspx?site_id=11&level1=13906&level2=13921>. (Последнее посещение 02.09.2010).

¹⁰ <http://www.isenberg.umass.edu/sportmgt/>>. (Последнее посещение 02.09.2010).

¹¹ National Sports Law Institute's Mission Statement // <<http://law.marquette.edu/cgibin/site.pl?2130&pageID=557>>. (Последнее посещение 02.09.2010)

¹² Academics // <<http://www.law.tulane.edu/tlsAcademicPrograms/index.aspx?id=3566>>. (Последнее посещение 02.09.2010).

¹³ Yale Law School: Sport and the Law Course // (USA)<http://www.asser.nl/default.aspx?site_id=11&level1=13906&level2=13919&level3=&textid=36009>. (Последнее посещение 02.09.2010)

¹⁴ Соловьев А.А., Понкин И.В. Преподавание спортивного права за рубежом / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2010. – 72 с.



THE SIGNIFICANCE OF INVESTIGATION OF THE LEGAL HERITAGE REGARDING THE FAMILY QUESTION

Nigora YUSUPOVA *

As stated in the Constitution of the Republic of Uzbekistan, religion is separated from the state. But, religion is not separated from society. The role and importance of religion in the processes occurring in society is growing, since religion must serve to preserve the purity of the nature of our people, establish the relationship of kindness and mercy between people. It is known that the family is regulated by existing laws, customs and religious rules in the society as a natural link.

At the present stage of development of our society, in the process of improving the spirituality of the Uzbek people, in particular, religious literacy, a scientific analysis of the provisions of the Islamic doctrine concerning family relations becomes a social necessity. Therefore, the study of the social essence of the norms regarding family relations in Islam, the scientific analysis of absolutely incorrect views about the family relations of fundamentalist trends, which are becoming more and more rooted today, and their negative consequences in the social aspect, from the practical point of view is extremely important¹. For this reason, in the norms of Islamic law today, when there is a religious and ideological struggle, it is especially important to study scientifically, on the basis of the main sources of Islam, the general social aspects of family relations, their socio-historical roots, cultural-spiritual, legal features and compare them with customary law. Since Islamic law is perceived as a type of customary law, everyone knows how deep its influence on the people.

During the rule of the totalitarian system, such concepts of family relations as justice, duty, obligation, relations between spouses, parents

and children, relatives, defined in the verses of the Qur'an and Hadiths, the basic demands stemming from universal moral values were completely distorted.

In this connection, in the study of the problem, it is extremely important to analyze the true sources of Islamic law, the classical books of Fiqh, including the works of scholars from Central Asia, for example, in the 12th century the books "Fatawoyi Kozikhon" by Fakhriddin Kozikhon, "Al- Khudoya" by Burkhaniddin Marginoni, "Tukhfat ul-fukah" by Alouddin al-Samarkandi, "Khulosat ul-fatavo" by Iftikhoruddin Tokhur al-Bukhari, "Al-fiqh an-Nafi", by Abul Kosim al-Samarkandi, "Badoi us sano'i fi tartibish- Balloons" by Alauddin Kosoni as well as ideas concerning these relations in contemporary works written in Arabic, Turkic and Persian².

As we know, Fiqh is an Islamic law, it is the greatest value, the achievement of the peoples of the East and Islamic culture, which absorbed not only religious issues, but practically the entire life-style of Muslims. Reflecting in himself the samples of the culture of the peoples of Maverannahr and other Eastern peoples, he also mastered universal human, religious, moral and legal values. In this sphere, the favelies of Maverannahr, with their profound knowledge, famous works, achieved great success, influencing the spiritual, religious and legal life not only of Maverannahr, but of the entire Muslim world.

In the laws of the Shariah – fiqh, which occupied the main place in the legal regulation of the public relations of the peoples of Maverannahr for more than a thousand years, the rules related to the registration of marriage and divorce, the legal relations between spouses, parents and children, guardians and trustees (taken into custody) Disputes of persons, as well as their obligations and guarantees of their execution have been settled comprehensively

* Nigora Yusupova - Assistant Professor of the Department «National Idea, the Foundations of Spirituality and Law» Tashkent Islamic University, Ph.D. Women's rights in Islam

and in a very perfect manner. Faqihs in their writings sought to bring certain rules of law in line with local conditions. At the same time, these provisions have not yet been theoretically studied and analyzed in sufficient detail.

It should be noted that the improvement of family relations is connected with the customs, religious views and principles of each people. From this position, taking into account the perception of some customs as a dogma, misinterpretation of certain religious positions, one should look into the history of the emergence of customary law, study various doctrines concerning the history of political and legal views regarding family relations, as well as a collection of a set of rights historically inherent in the institution of the family, must be researched to reveal the circumstances of the connection between the norms of family law and the development of society.

When studying the issue of family relations in the writings of the scientists of Maverannahr, one should approach it from the socio-legal position. Since, at one time, our scientists in their works tried to highlight the social and legal position of the family in Islamic law as basis for the formation and strengthening of family relations.

We know that one of the sources, which includes, along with all spheres of Muslim law, the issues of marriage, kinship, divorce is "Hidoya". The provisions of this work, based on the conclusions of the Hanafi current, are relatively soft and convenient for usage, taking into account local traditions, like the laws of this current, have become widespread in most Muslim states, respectively kazi (judges), when considering disputes arising from various social relations Civil, marriage-family laws, along with other sources are successfully used as "Hidoya." Created in the following as a commentary and synopsis of "Hidoya" works "Mukhtasar-ul Vikoya", "Mazhmua-ul Maksud" earned authority and veneration among the peoples of Maverannahr, speaking in Turkic and Uzbek languages³.

The complex of the hadith of Imam al-Bukhari "Al-Adab al-Moufrad" ("Pearls of morality"), for many centuries, has been used to regulate marriage and family relations on the territory of the muslim world, it also includes a

number of these works. It contains a hundred hadiths concerning the family contained in two hundred and sixty chapters, the rules of honoring parents, respecting the elders and caring for the younger, good-neighborliness, humanity and charity, generosity and greed, deceit, betrayal, bragging, extravagance, evil, shame and shamelessness and others.

In general, the thinkers of Maverannahr, in their writings, revealed their views on family issues on the basis of the following provisions:

- according to the teachings of Islam, in a family relationship man and woman are equal, they must fulfill the social and mundane tasks assigned to them based on their needs and requirements (that is, women are women's tasks, men are masculine), follow the path defined by the Sharia and do only good deeds. About this in 228th ayaht of "Bakara" Surah by Qur'an says: "The rights of women (defined for them) in accordance with their norms are equal to men's (rights) ..." ⁴, also in the 19th ayat of "Niso" Surah Allah commands men: "Live with them in the world" ⁵.

In Islam, a woman who enters into family relations is given the right to determine her own destiny. In addition, she as a person with full legal capacity has property and non-property rights. In Islam, the issue of marriage is comprehensively developed. It defines the conditions for marriage, the grounds for recognizing its invalidity, the rights and duties of spouses, and divorce. The main goal of the norms defined in Islam is the formation of healthy, pure family relationships. Relations between spouses are not based on economic or legal dependence of a man or woman, but on a marriage union, mutual assistance and support of persons having equal rights and obligations in family relations. So, first, in Islam, marriage is a voluntary union of a man and a woman, reflecting their free will and desire; The norms of Islamic law mean the ability of each person to express his will and desire independently; Second, each of those who marries in the process of marriage and in the process of the marriage union enjoys equal personal and property rights; Third, marriage is a sacred, eternal and lifelong union, its supreme goal is the continuation of the family and the upbringing of children. At the same time, in Islamic law, alongside with

the rights and duties of women, stemming from family relations and relatively consistent with modern legislation, there is a certain specificity, manifested mainly in the relations of material security, mahr, inheritance.

Material support for the wife (nafaka) is the task of the man (husband). Nafaka of children also lies on his shoulders. He also takes care of the education and upbringing of children. If a woman possesses self-sufficient property, she can spend it on her children if she wishes. She has the right to dispose of her property without the intervention of her husband. Also, the duty of upbringing, education and culture, caring for the marriage of daughters is placed on their fathers, and after marriage - on their spouses. Nafaka of a woman who does not have a father or a wife, is vested in her brother or a person who replaces him. In general, in Islam, a woman can not be left without nafaka. Nafaka of daughter is entrusted in the father, the wife - in the husband, the sister - in the brother, the mother - in the son. At the same time, Islam creates opportunities for families where women in the field of entrepreneurship - independently do business and gain knowledge, increase the activity of every woman and show her creative and spiritual potential in the field of spirituality and enlightenment⁶.

- In general, the teachings of Islam on family relations have reflected the universal values and ideas of humanism, the principles of moral education, inherent in the peoples of the East. Although the norms of morality in Islam are expressed mainly in the norms of the patriarchal type, they are aimed at strengthening the institution of the family, the life of spouses. According to Islamic family law, the husband is the head of the family, the person who is in charge of family, its head. About this 34th ayat of "Niso" Surah of the Qur'an says: "Men (as head of the family) always stand (take care) over women. The reason is that Allah created some of them (men) better (in some properties) over others (women) and the content (of their families) of the property. The righteous (among women) are submissive (to Allah), keeping purity before the call to Allah (that is, containing the honor, secret and property of the spouses) ..." ⁷. According to the Sharia, the husband, above all, is the person who is responsible for

all financial aspects of the family, protecting it from all external attacks. For all these reasons, the man is the head of the family, because he is entrusted with such a responsible function as the realization of the interests of the family. Therefore, to ensure the stability of the family, the woman (wife) is required to obey the husband that is, in sinless deeds. In our opinion, the person who is responsible for ensuring internal order in the family and protecting it from external threats, has the right to have such powers.

It is impossible to deny the spiritual significance of the Islamic religion in society. Islam created and creates a very large number of governing rules in spiritual and moral sphere of people's lives. These provisions, paying special attention to the universal values of morality and morality as a whole, do not deny the positive humanistic features of religion.

The restoration of religious values has a positive significance in the spiritual reformation of society and the strengthening of the institution of the family. But if its principles and teachings are interpreted incorrectly, it can lead to humiliation, discrimination of women and girls within the family and society. It is worth emphasizing that recently under the mask of the demands of Islam and Sharia in the family, the rights and freedoms of women have been degraded. Justification under the guise of Islamic spirituality and the morals of such vices is nothing more than the support of a superficial and absolutely ignorant approach to the issues of «Islam and family relations».

The Prophet (s.a.w.) said: "Be fair in relations with women and children in the family, for in Islam justice is a sign of the perfection of man" ⁸.

In Islam, good and truthfulness applies to all members of society. This, in the first place, should be formed in the context of family and marital relations. This is mentioned many times in the Qur'an, the hadith and the works of our great thinkers.

Allah commands every Muslim to treat his woman well. The hadith from Abu Hurayrah says: "A woman is made from a rib ... If you try to correct it, you will break ... Therefore, always consult with women in a good way!" ⁹.

The honor of the family, the rights of the married parties, based on these foundations, are respected

in Islam, independent Uzbekistan developed and implemented a number of practical programs for the implementation of such sacred religious and human commitments as the education of a healthy generation, the strengthening of the family, the veneration and respect of women, protection of motherhood and childhood.

The creation of sufficient guarantees for the protection of the family institution in the society belongs to the internal competence of states. The laws of each state on family and marriage have been developed on the example of the norms of international law and norms of religion and customs of this people. From a theoretical point of view, well-developed, logical, lawful norms of religion and customs are entitled to be implemented in the national legislation.

So, one can not deny the connection of the national legal system with Sharia and legal customs.

Many activities implemented in the legislation of our independent republic testify that the issue of the family is being solved on

the level of state policy. This, in turn, calls for the issue of family relations in modern society to be approached from the positions of general social and national values.

In conclusion, we note that the study and analysis of the essence and sources, branches of the norms of Islamic law on the basis of the modern concept of the family, allows us to clarify which rights and freedoms are universal and which are derived from the standpoint of traditions, culture, religion and customs of a particular society. This study reveals the influence of traditions and customs on the process of protecting family relations at the national and regional levels. It is also worth noting that the success of democratic reforms largely depends on the happy and prosperous life of the family in society. Therefore, it is necessary to determine the factors of all spheres of public life that affect the activity of family members, take into account the general social and national-religious characteristics in developing theoretical conclusions and practical suggestions.

¹ Yusupova N. Womens rights in Islam. T.: «Academy», 2006. – P.4.

² Yusupova N. Human rights in the republic of Uzbekistan: significance, peculiarity and methodology of investigation. // - T.: The humanities in Uzbekistan. 2016. -№4. PP. 8-13.

³ Toshqulov J., Yusupova N. Family law in islam. – T.: “Tashkent Islamic university”, 2015. – P. 37.

⁴ Mansur A. Tafsir and translation of sense of Qur’an. – T.: “Tashkent Islamic university”, 2006. – P. 36.

⁵ Mansur A. Tafsir and translation of sense of Qur’an. – T.: “Tashkent Islamic university”, 2006. – P. 80.

⁶ Yusupova N. Problems of property in family relationships in Islamic law. – T.: “Movarounnahr”, 2011. – P. 57.

⁷ Mansur A. Tafsir and translation of sense of Qur’an. – T.: “Tashkent Islamic university”, 2006. – P. 84.

⁸ Thousand and one hadith. – T.: “Uzbekistan”, 1991. – P. 223.

⁹ Imam al-Bukhari. Hadith. Volume. 3. – T.: 1994. – P. 421.

INTERNATIONAL LEGAL DOCUMENTS FOR THE PROTECTION OF YOUTH RIGHTS: BRIEF OVERVIEW AND DEVELOPMENT PROSPECTS

Firuza KHAMDAMOVA

The youth is a strategic resource pledge of progressive development of the country. It is not only the recipient of state support, but also it is able to do a lot for its country and for the world community. Young people represent one of the most active groups of the population, who easily adapted to the new conditions of life, formed by globalization, and acted as a vehicle for globalization processes. At the same time, young people often face the challenges of globalization, may suffer from its negative manifestations.

Therefore, there is a steady trend of increasing attention to youth problems throughout the world. This is evidenced by appeals to the international community of the highest officials of international organizations, for example, a note by the UN Secretary General on “The problems of involving young people in society”, made on the basis of an international symposium on this issue, considered in February 1991 at the ECOSOC meeting, UN Secretary-General Ban Ki-moon on the occasion of the International Youth Day of 12 August 2011, or the Message from Irina Bokova, Director-General of UNESCO, on the occasion of the International Day of the Bloc clothing and the launching of the “International Year of Youth: Dialogue and Mutual Understanding” proclaimed by the UN of August 12, 2010.

Ensuring the rights and freedoms of young people is becoming one of the leading areas of international cooperation. Evidence of this is that to date, many international legal documents have been adopted regarding the situation of youth. Among the international legal documents, it is possible to identify common, that is, applicable

equally to all categories of people, and special ones relating to youth.

It can be argued that a large number of universal international legal documents regulating the rights and freedoms of young people confirm the existence of a sub-sector of youth rights within the framework of the international human rights law.

A significant role in the development of this sphere was played by the United Nations, which, since the early 1960s, of the last century has proclaimed a number of documents that consolidated new principles of attitudes toward youth, in which care has been taken for the young generation as one of the most important tasks.

Universal documents on youth

One of the first international legal documents on the rights of youth was the UN Declaration on the Propagation among Youth of the Ideals of Peace, Mutual Respect and Understanding between the People of December 7, 1965. The Declaration, emphasizing the important role played by youth in all areas of human activity, establishes six principles, namely: the need to educate youth in the spirit of peace, justice, freedom, mutual respect and understanding, the dissemination among young people of the ideals of peace, humanism, freedom and international solidarity, education based on respect for the dignity and equality of all people, in the spirit of respect for basic human rights and the right of peoples to self-determination, the promotion and expansion of activities in the Youth's convergence in the field of education, culture and sports, the promotion of national and international youth organizations, as well as the development of all its capabilities, the formation of people of high moral character. The Declaration says that the compliance with these principles will help achieve

* Firuza Khamdamova, Senior Lecturer and an independent researcher, UWED

the goals of the UN. It is important to note that the Declaration emphasizes the special role of the family in ensuring these principles. In addition, the Declaration establishes the need for awareness of the responsibility of young people themselves.

Later, the UN General Assembly adopted a number of resolutions supplementing, concretizing and developing the provisions of the Declaration.

An analysis of the content of these resolutions makes it possible to single out the following priority issues affected by these resolutions:

- channels of communication for youth and youth organizations (UNGA Resolution No. 31/132, 1976, 32/135, 1977, 33/6, 1978, 36/17, 1981, 37/50, 1982, 38 / 26, 1983, 39/24, 1984 40/17, 1985, 41/99, 1986, 42/55, 1987);

- Efforts and measures to ensure the implementation and use by youth of human rights, in particular, the right to education and work (UNGA Resolution No. 2497, 1969, 2633, 1970, 37/49, 1982, 38/23, 1983, 39/23, 1984, 40/15, 1985, 41/98, 1946, 42/52, 1987);

- Programs and policies concerning youth (UNGA Resolution No. 34/163, 1979, 44/59, 1989, 45/103, 1990, 47/85, 1993, 49/154, 1995, 52 / 83, 1998, 50/120, 2000, 56/117, 2002, 64/130, 2009, 66/121., 2011, 68/130, 2013, 70/127., 2015.)

- physical education and sports exchange among youth (UNGA Resolution 33/8 1978, 36/16, 1982).

It is also possible to mention the following resolutions, touching upon other issues related to the improvement of the situation of youth:

2770 Young people and their problems and needs and participation in social development, 1971.

2859 Youth and drug addiction, 1971.

3023 Implementation of the Declaration, 1972.

3024 Increased recruitment and mobility of young people in the UN, 1972.

3140 Concerted action at the national and international levels to meet the needs and aspirations of young people and to promote their participation in national and international development, 1973.

31/130 The role of youth, 1976.

3141 The youth and their education and duties in the modern world, 1973.

32/134 Youth in the Modern World, 1977.

40/16 and 42/53 Opportunities for young people, 1985. and 1987

42/54 Implementation of guidelines for further planning and implementation of appropriate follow-up on youth, 1987.

43/94 The question of youth, 1988.

57/165. Promotion of youth employment, 2003.

62/126. Policies and programs relating to youth: youth in the world economy - promoting the participation of young people in social and economic development, 2007.

64/134. Proclamation of 2010 as the International Year of Youth: Dialogue and Mutual Understanding, 2009.

65/267. Organization of a high-level meeting on youth issues, 2010.

69/145. World Youth Day, 2014

Special mention should be made of Resolution No. 50/81, which proclaimed the World Program of Action for Youth to the Year 2000 and Beyond, adopted in 1996. Later this program of actions was further developed. Thus, in 2004, UNGA Resolution 59/148 "Policies and programs relating to youth: the tenth anniversary of the World Program of Action for Youth to the Year 2000 and Beyond" was adopted, and in 2007 - Resolution 62/432 "Supplement to the World Program of Action for Youth ".

The UN Declaration on the Propagation among Youth of the Ideals of Peace, Mutual Respect and Understanding among Peoples of December 7, 1965 is not the only international document on youth. More than 30 years later in 1998, at the initiative of the Government of Portugal, the Lisbon Declaration on Youth Policy and Programs was adopted at the World Conference of Ministers for Youth Affairs.

The provisions of this 1998 Declaration are more specific than the provisions of the 1965 Declaration. First of all, this Declaration emphasizes that "youth is a positive force in society and has the greatest potential for promoting progress and development of society". Special attention is paid to the most vulnerable segments of the youth in the Declaration. The Declaration establishes the need to develop a national youth policy, in the implementation of which all institutions of civil society should actively participate.

The key provision of the Declaration is the provision for ensuring the participation of young people in all spheres of society and decision-making processes. The next section of the Declaration focuses on the right of young people to development, which includes access to land, credit, technology, information, the role of youth organizations, improving the living conditions of young people and strengthening their role in managing human settlements, and mainstreaming gender issues on youth development. A separate section is devoted to the role of youth in ensuring international peace and security. The Declaration affirms that young people not only need protection from violence and exploitation, but also must play an active role in peacebuilding and conflict prevention. Particular attention should be paid to the section of the Declaration on youth education, which establishes the right of young people to a quality education. A logical continuation is the section on youth employment. It stresses the need to ensure equal opportunities for young people in employment. Special attention is paid to the issues of youth health, protection against drug addiction and substance abuse, which are devoted to the last two sections of the Declaration. In all sections, the importance of activating youth organizations, developing international cooperation, raising awareness among young people is emphasized.

The result of international efforts to ensure the rights of young people was the Amman Youth Declaration on Youth, Peace and Security which was adopted on August 22, 2015 at the Global Forum on Youth, Peace and Security. The forum was held with the assistance of the Kingdom of Jordan. Unlike the previous declarations, the Declaration of 2015 was developed by the youth themselves and reflects the common vision of the youth themselves and a plan to strengthen youth support in conflict resolution, preventing and combating violence and building a peaceful future. The Declaration includes 4 sections:

1. The leadership role of youth in matters of peace and security;
2. Youth in issues of violence prevention and peacemaking;
3. Gender equality;
4. Youth socio-economic opportunities.

Apparently, international documents on

youth are of a recommendatory nature. They are adopted in the form of declarations or resolutions of the UN General Assembly. Most of the documents adopted within the UN are the resolutions of the UN General Assembly. The only document on compulsory youth at the universal level was the UN Security Council resolution on youth adopted in 2015.

It should also be noted that efforts are being made in this direction by the specialized agencies of the United Nations and other structures within the UN system. For example, UNESCO adopted the UNESCO Operational Strategy for Youth for 2014-2021, UNDP Youth Strategy for 2014-2017, UN-HABITAT and Youth: The Strategy for Expanding Participation (2005).

Certain provisions concerning youth are contained in other documents relating to other issues and areas of international cooperation. Thus, Agenda 21, adopted by the United Nations Conference on Environment and Development, in Rio de Janeiro, 3-14 June 1992, contains Section III. "Strengthening the role of the main groups of the population." Chapter 25 of this section is entitled "Taking into account the interests of children and youth in the process of ensuring sustainable development".

Regional documents on youth

In addition to universal documents, a number of documents of a regional nature were adopted. Among them, special attention should be paid to the documents adopted by the Council of Europe, namely:

1. European Charter on the Participation of Youth in the Life of Municipal and Regional Entities in 1949;
2. European Charter on Local Self-Government in the context of the problems of children and youth in 1985;
3. European Convention on the Promotion of Long-Term Transnational Youth Voluntary Service in 2000;
4. Revised European Charter on the Participation of Youth in Public Life at the Local and Regional Level, adopted by the Congress of Local and Regional Authorities of Europe on 21 May 2003 (Annex to Recommendation 128).

It should be noted that in two regions of the world, measures have been taken to recognize

the rights of young people: Africa's Youth Charter of Africa (2008) and the Ibero-American Community of Nations-the Ibero-American Convention on Youth Rights.

It is appropriate to mention the documents adopted within the CIS:

1. Decision on the Action Plan for 2016-2017 on the implementation of the Strategy for International Youth Cooperation of the Member States of the Commonwealth of Independent States for the period up to 2020;

2. Decision to declare 2009 as the Year of Youth, 2010 - the Year of Science and Innovation in the Commonwealth of Independent States;

3. Regulations on the Council for Youth Affairs of the States members of the Commonwealth of Independent States;

4. Agreement of the member states of the Commonwealth of Independent States on cooperation in the field of work with youth in 2011;

5. Strategy of international youth cooperation of the states-participants of the Commonwealth of Independent States for the period till 2020;

6. Agreement on humanitarian cooperation of the member states of the Commonwealth of Independent States in 2012.

Apparently, in contrast to universal documents at the regional level, compulsory documents have also been adopted.

Prospects for further development

As noted above, the overwhelming majority of international legal norms that specifically regulate the rights of young people refer to the so-called "soft" law. But there is no single mandatory international legal act in the field of protecting the rights of young people. The development within the UN of a single legal act on the protection of youth rights, which would replace many documents of international organizations and bodies on this issue, would serve as an effective tool for the implementation of existing standards by States in this area. This stipulates the need for special international legal regulation of the rights and freedoms of young people.

The study and analysis of the documents included in the collection can be useful in developing the text of the Convention on the

Rights of Youth, the adoption of which was proposed by the President of the Republic of Uzbekistan at the 72nd session of the United Nations.¹

Supporters of the adoption of the Convention on the Rights of Youth believe that the problems of young people are significantly different from children's and adults, existing tools do not fully protect the rights of young people and the adoption of the Convention will be an important stimulus for the development and improvement of youth policies and practices;

However, opponents of the adoption of the Convention on the Rights of Youth are of the opinion that the Convention will require the development of various sets of rights for young people from 14 to 18. The Convention on the Rights of Youth is likely to strengthen the confrontation between child and youth policy and it will not be easy to ratify.

When developing the Concept of this Convention, it is necessary to clearly define:

- What rights are specific to young people?
- What and how do the rights of young people differ from the rights of children?
- What existing youth rights have been violated so far and why?
- What additional costs will the adoption of the Convention on Youth Rights require? What new risks can this lead to?

At the same time, it should be noted that it is necessary to define the content of the concept of "youth". Some authors note that a clear definition of "youth" did not exist, most often the term "students" was used. In addition, it is difficult to differentiate the rights of the child and the rights of the young person.² According to scientists, the definition of "youth" given in the framework of the United Nations in 1985 as people aged 15 to 24 years is of a framework nature and therefore, the upper age limit depends on the will of the legislator of a particular state, national, cultural characteristics, interests of the ethnic group of the population.³ Here it can be mentioned that for a long time the international community could not develop a definition of the concept of "child", when it, having set the upper age limit, faced the definition of the lower age boundary. Similar problems exist when determining the content of the concept of "elderly people".

Based on the analysis of the above-mentioned documents, the Convention should include general provisions that establish the basic principles of ensuring the rights of young people and certain sections concerning personal, political rights, socio-economic rights and cultural rights of young people.

In doing so, the Convention should clearly define:

1. measures taken at the family level;
2. Measures taken at the national level;
3. Measures taken at the regional level;
4. Measures to be taken at the international level.

A separate section should be devoted to the most vulnerable youth groups (refugees, migrants living in areas of armed conflict and environmental disasters, disabled people, etc.). It is also important to take into account the gender aspects of the issue.

Particular attention should be paid to the institutions of civil society, as well as strengthening the role of international NGOs in addressing the problems of youth and strengthening their role in society.

A mandatory provision should be the establishment of a certain international body for the protection of youth rights, similar to other UN human rights treaty bodies. Today, within the framework of the UN, there is the mandate of the UN Special Envoy for Youth Affairs. Perhaps, the inclusion in the Convention of provisions on its functions will contribute to its status and effectiveness of its activities.

Thus, the Convention will include the following sections:

1. General Provisions;
2. Specific rights of young people;
3. Rights of the most vulnerable youth;
4. Measures to ensure the right of young people;
5. Mechanisms and control procedures.

Taking all of the above into consideration, one should nevertheless recognize that the adoption of an international convention on the rights of young people will increase public awareness of the problems of youth, as well as entrust specific obligations to States to respect and protect the rights of young people, which will further improve the national youth policy of states.

¹ Address by President Shavkat Mirziyoyev at the General Debate of 72nd Session of UN General Assembly//<https://www.mf.uz/en/novosti-uzbekistana/item/1949-prezident-uzbekistana-shavkat-mirzijoiev-vystupil-na-72-j-sessii-generalnoj-assamblei-on.html>

² Гаранина И.Г. Международно-правовые нормы по гарантии прав молодежи и их имплементация в РФ. Автореферат дис. на соискание степени к.ю.н. Казань, 2005г.

³ Ibid.

DETERMINATION OF A UNIFORM CITIZENSHIP ON THE TERRITORY OF UZBEKISTAN

Nodir BEKMIRZAYEV *

One of the main characteristics of an independent state is its citizenship. The citizenship belongs only to a state in which people live and get voluntarily united on the basis of citizenship, that is, they become citizens by possessing rights and obligations. The rights and obligations of citizens are determined clearly in the Constitution of a state and all current laws in all legal spheres.

After gaining its independence the Republic of Uzbekistan adopted its own Constitution (1992) and Law of the Republic of Uzbekistan on Citizenship (1992). Article 21 of the Constitution determines that "In the Republic of Uzbekistan, a uniform citizenship shall be established on the entire territory of the Republic.

Citizenship in the Republic of Uzbekistan shall be equal for all regardless of the grounds of its acquisition.

A citizen of the Republic of Karakalpakstan shall be a citizen of the Republic of Uzbekistan. The grounds and procedure for acquiring and forfeiting citizenship shall be defined by law. Article 22 maintains that the Republic of Uzbekistan shall guarantee legal defence and protection to all its citizens both on the territory of the Republic of Uzbekistan and abroad.

In Uzbekistan a uniform citizenship was established and citizenship in the Republic of Uzbekistan is equal for all regardless of the grounds of its acquisition.

Since the Republic of Karakalpakstan is within the structure of Uzbekistan, a citizen of the Republic of Karakalpakstan is also a citizen of the Republic of Uzbekistan.

The grounds and procedure for acquiring and forfeiting citizenship are defined by law.

Foreign citizens and stateless persons, during their stay on the territory of the Republic of Uzbekistan are guaranteed the rights and freedoms

in accordance with the norms of the international law. They shall perform the duties established by the Constitution, laws and international agreements of the Republic of Uzbekistan¹.

As we have seen above the Constitution provides the constitutional foundations of citizenship on the basis of the principles of a democratic legal state, international law norms and conventions. On the basis of the Constitution a special Law on Citizenship was adopted. In Uzbekistan there is a system of laws – Constitution, law, norms and conventions of international law which determine the citizenship.

Here it should be pointed out that acquisition of citizenship has been resolved on the basis of protection of each person's human rights and interests in accordance with democratic legal procedures maintained in the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan.

On the other hand, these laws impose on us the responsibilities and duties to be loyal to our Motherland, to protect its honor and dignity both in and outside the country.

It is a pity that among millions of hardworking people who protect their Motherland with love and might there are some citizens who make mistakes and commit crimes.

All citizens are equal in life and before laws regardless of their positions, functions, nationality, religion and faith. First of all, as they are the citizens of the Republic of Uzbekistan they must adhere to the principle of the rule of law, to be critical to those who break laws. They all must get together as one person to serve the Motherland, and only then the state will be powerful and stable. In accordance with the Constitution there was adopted a special law on citizenship in 1992 where equality of citizens before laws, their rights and freedoms, responsibilities and duties are expressed on the requirements and principles of democracy². It must also be stated that all citizens are equal before laws regardless of their nationality,

* Nodir Bekmirzayev - staff-researcher, Lawyers Training Center, the Republic of Uzbekistan.

ethnicity, gender, position, education, economic status and origin.

Webster's dictionary defines citizen as: (1):an inhabitant of a city or town; especially: one who is entitled to the rights and privileges of a freeman, (2) a member of a state, (3) a native or naturalized person who owes allegiance to a government and is entitled to protection from it. For example, She was an American citizen but lived most of her life abroad. (4)a civilian as distinguished from a specialized servant of the state. For example: Soldiers were sent to protect the citizens³.

As it is clear from the definition and meanings of the word "citizen", first, a person becomes a citizen by birth. Second, he can acquire citizenship by naturalization, that is, by legal procedures adopted in this or that state.

To denote "citizen" in Uzbek the Constitution of the Republic of Uzbekistan uses the word "fuqaro". The word "fuqaro" was borrowed from Persian which means: an ordinary man, poor, obedient used in opposition to the word boss, owner, rich⁴. Our Constitution enriched and endowed the word "fuqaro" with a new and honourable meaning as "Uzbekiston Respublikasi fuqarosi"(a citizen of the Republic of Uzbekistan).

In the states of Turkic peoples the term "citizen" is expressed by different words. For example: to express a citizen the Constitution of the Republic of Kazakhstan uses the word "azamat"⁵. The word "azamat" means "great, enormous, powerful, strong, brave, bold"⁶. To express a citizen the Constitution of Turkey uses the word "vatandosh"⁷. The word "vatandosh"

means "people born and living in the same country, in the same state"⁸.

As the term for citizen in Uzbek "fuqaro" is unhappy one, it would be better and expedient for us to use the word "vatandosh" for expressing a "citizen" in Uzbek. The reason is that we, the people of Uzbekistan, representing more than 130 nations and ethnic groups, were born and have been living on the territory of Uzbekistan and united under the same banner as "vatandoshlar"/citizens of Uzbekistan. All of us are vatandoshlar/ citizens.

The word "vatandosh" is more closer and more appropriate to express the exact meaning of the word "citizen". That's why we would like to make a suggestion to replace the word "fuqaro" with the word "vatandosh" for expressing the meaning of the word "citizen" in the Constitution of the Republic of Uzbekistan. Thus, vatandosh, a citizen is a person who is domiciled in a country, and who is a citizen, though neither native nor naturalized, in such a sense that he takes his/her legal status from the motherland, state in accordance with legal procedures established in the state.

In accordance with the decrees of the President of the Republic of Uzbekistan of December 2016 "On provision of citizenship for stateless persons" and "On organization of citizens' reception offices in Tashkent city and in the regions"⁹ more than 1100 stateless persons, living in Uzbekistan have been provided with citizenship. This is an important factor for ensuring peace and security among different nations and ethnic groups as well as prosperity in our Motherland.

¹ The Constitution of the Republic of Uzbekistan. Tashkent 2015. Articles: 21-23; The Universal Declaration of Human Rights adopted by the UN General Assembly of December 10, 1948, art.15. See at: <http://www.ohchr.org/english/law/index.htm>; International Pact on Civil and Political Rights, articles 24-25. See at: <http://www.ohchr.org/english/law/index.htm>

² The law on citizenship of the Republic of Uzbekistan, Information of the Supreme Council of the Republic of Uzbekistan. Tashkent 1992, #9.

³ Webster's New English Dictionary. See: E-version.

⁴ Uzbek tilining izohli lug'ati. Vol.II. Moscow, 1981.

⁵ The Constitution of the Republic of Kazakhstan. Astana 1995.

⁶ Uzbek tilining izohli lug'ati. Vol.I. Moscow, 1981.

⁷ The Constitution of Turkey. Istanbul, 1982.

⁸ Uzbek tilining izohli lug'ati. Vol.I. Moscow, 1981..

⁹ Decrees of the President of the Republic of Uzbekistan of December 2016 "On provision of citizenship for stateless persons" and "On organization of citizens' reception offices in Tashkent city and in the regions", Tashkent, 2017.

THE 37TH SESSION OF HIGH-LEVEL SEGMENT OF THE UN HUMAN RIGHTS COUNCIL

From February 26 to March 3, 2018 the 37th session of the high-level segment of the UN Human Rights Council was held in Geneva attended by delegations from more than 100 countries. The Republic of Uzbekistan was represented by R.Davletov, Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan (head of the delegation), A.Saidov, director of the National Human Rights Center, G.Pirimkulov, head of the department of the Office for UN Affairs and International Organizations of the Ministry of Foreign Affairs.

The session of the high-level segment is the main annual political event of the UN Human Rights Council with the participation of foreign, justice and human rights ministers aimed at harmonizing and developing common and mutually acceptable positions of 193 UN member states on issues of support, promotion and protection of human rights and freedoms.

Speaking at the opening of the 37th session, UN Secretary-General Antonio Guterres, Chairman of the 72nd session of the General Assembly Miroslav Lajcak and UN High Commissioner for Human Rights Zeid Ra'ad al-Hussein, Foreign Minister of Switzerland Ignacio Cassia particularly noted the role of the UN Human Rights Council in establishing and strengthening the norms of the Universal Declaration of Human Rights, the 70th anniversary of which will be celebrated in 2018.

The Minister of Justice of Uzbekistan R. Davletov gave a speech to the session of the High-level Segment of the UN Council on Human Rights. He acquainted participants of the event with the status and prospects of Uzbekistan's cooperation with the UN in the field of human rights, as well as the essence and significance of the Strategy of Action for 2017-2021. Information was also provided on the measures taken to develop a dialogue with the population to protect their interests and solve pressing problems in combating corruption, reforming the judicial and legal sphere and the criminal prosecution system, including pardoning citizens of the country for the first time in their life, as well as liberalization of

the economy and the improvement of financial, tax and investment policies. The foreign policy priorities of Uzbekistan, the country's intention to be elected as a member of the UN Human Rights Council for the period 2021-2023 and conducting the Asian Human Rights Forum in Samarkand this year were also outlined in the speech.

Within the framework of the agenda of the 37th session of the UN Human Rights Council, the Special Rapporteur on freedom of religion or belief, A. Shahid, presented reports on "Relations between the state and religion and their impact on freedom of religion or belief", as well as on the results of his visit to Uzbekistan in October 2017. He expressed gratitude to the government of Uzbekistan for full cooperation during his mission.

The Special Rapporteur recognized the existence of inter-ethnic and inter-confessional tolerance in Uzbekistan. He said that he placed high hopes on the reform program implemented in the republic, which could potentially improve the situation in the sphere of religion. A. Shahid highlighted the important role of the established international research center named Imam Bukhari and the Center for Islamic Civilization in raising literacy in matters of religion and freedom of belief.

The participants of the session were informed about specific plans of Uzbekistan for the near future on further active and constructive partnership with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and UN human rights institutions. Uzbekistan's comments on the Report of A. Shahid were distributed among the UN member states as an official document of the Human Rights Council.

Meeting with the UN High Commissioner for Human Rights

On February 27, 2018, a meeting of the delegation of the Republic of Uzbekistan with the United Nations High Commissioner for Human Rights Z.R. al-Hussein took place in the framework of the high-level Segment.

Z.R. al-Hussein warmly remembered his visit to Uzbekistan in May 2017, as well as fruitful negotiations with the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M.Mirziyoyev in Tashkent and New York. He conveyed the words of sincere respect to the leadership of the country and special gratitude for the attention paid to the implementation of the agreements reached.

The High Commissioner highly appreciated the ongoing democratic transformations in Uzbekistan in all spheres of life. In particular, he noted the importance of large-scale reforms being realized in the judicial and legal system, as well as ongoing work to further improve national legislation in accordance with international standards. "What I saw during my visit to your country, and I hear from my staff now, is very inspiring and encouraging. All this shows that you are on the right path of development", Said R. Al-Hussein.

The High Commissioner welcomed the initiative of the leadership of Uzbekistan to hold the Asian Forum on Human Rights in Samarkand in November 2018, as well as the country's nomination to the UN Human Rights Council for 2021-2023. He also stated the readiness of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to continue fruitful cooperation with Uzbekistan in all areas, including the holding of the Asian Forum and the pre-election campaign to the UN Human Rights Council. The High Commissioner also reported on preparations for the organization of a website for students of the University of World Economy and Diplomacy, and other universities of the republic.

Meeting with the Secretary General of the Inter-Parliamentary Union

The delegation of the Republic of Uzbekistan, in the framework of participation in the work of the 37th session of the high-level segment of the UN Council on Human Rights, held a meeting with the Secretary General of the Inter-Parliamentary Union M. Chungong. He welcomed the resumption of the membership of Uzbekistan in 2017 in the Inter-Parliamentary Union and expressed the conviction that the country will make a significant contribution to the further activities of the Union. It was reaffirmed that the Secretariat of the Inter-Parliamentary Union was ready to render all possible assistance in implementing measures to strengthen the role

and enhance the capacity of Parliament, especially in matters related to the improvement of the legal framework for the implementation of the Sustainable Development Goals.

The head of the Inter-Parliamentary Union highly appreciated the practice of Uzbekistan on preliminary hearing of the national reports on the Universal Periodic Review in the UN treaty bodies by the parliament, as well as consideration and approval of action plans of road maps for implementing the recommendations of international human rights structures. This positive experience of the country is very useful for legislators of most countries of the world.

M. Chungong urged the Uzbek side to actively participate in the Union's activities, in particular, invited the country's representatives to the seminars planned in 2018, devoted to the role of parliament in the implementation of the goals of sustainable development.

Meeting with the Director General of the World Intellectual Property Organization

The delegation of the Republic of Uzbekistan held a meeting with the Director General of the World Intellectual Property Organization F. Garry. He expressed satisfaction with the current state of interaction between Uzbekistan and the World Intellectual Property Organization, and stated the Organization's interest in further comprehensively strengthening and developing these relations.

In a positive light, the measures taken in Uzbekistan on ensuring effective protection of intellectual property, improving the regulatory framework, expertising and registration of copyright objects were noted.

During the meeting, the following arrangements were made:

- opening of the Department of Intellectual Property in Tashkent State Law University;
- organization of on-site trainings and lectures by experts of the World Intellectual Property Organization for the faculty and students of these universities;
- granting scholarships to representatives of Uzbekistan for training in the Academy of the World Intellectual Property Organization in Turin (Italy);
- assisting the Uzbek side in the organization of translation and publication of the main

conventions of the World Intellectual Property Organization into the Uzbek language.

F. Garry stressed that the implementation of these measures would contribute to the training of personnel in the field of intellectual property, enhance national capacity, ensure the sustainability of this area in accordance with international standards of the World Intellectual Property Organization.

The head of the World Intellectual Property Organization expressed his readiness to develop an appropriate program that provides concrete measures for the implementation of these initiatives with the participation of the Organization, the Intellectual Property Agency, the Ministry of Justice, the National Human Rights Center and the Parliament of Uzbekistan.

The development of human rights in the Central Asian countries within the framework of the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights

On February 28, 2018, at the UN Office in Geneva, the Permanent Representation of Uzbekistan, in conjunction with the diplomatic missions of Turkmenistan and Tajikistan, conducted a briefing “The development of human rights in the Central Asian countries within the framework of the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights”.

Leaders and representatives of diplomatic missions of Australia, Austria, Azerbaijan, Armenia, Afghanistan, Belarus, Brazil, Britain, Germany, Georgia, the European Union, India, Canada, China, Kyrgyzstan, Pakistan, Russia, the United Arab Emirates, Turkey and Japan attended in the event, as well as OHCHR and UNESCO.

Speaking at the briefing, the Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan R Davletov, the director of the for Human Rights Center

A.Saidov, provided detailed information on the systematic and step-by-step reforms in Uzbekistan in the political, judicial, legal and socio-economic spheres. The participants of the event were acquainted with the main directions of the dynamic cooperation of Uzbekistan with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and its regional office in Bishkek.

A new concept and unique experience of Uzbekistan on establishing direct dialogue with the population through the People’s Reception in all corners of the country, as well as the Virtual Reception, attracted the great interest of participants, where more than 1.6 million people addressed on various issues. The practical focus of work to improve the living conditions of citizens, especially in rural areas was particularly underlined. The results of the implementation of the Strategy of Actions in 2017 and its real impact on socio-economic processes in Uzbekistan were also brought home to the participants of the briefing.

The participants were acquainted with the initiatives of the President of Uzbekistan Sh.M. Mirziyoyev, put forward at the 72nd session of the UN General Assembly, on the elaboration of the Convention on the Rights of Youth and the adoption of the special Resolution “Enlightenment and Religious Tolerance” as well as on the state program being developed to celebrate the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights and holding of the Asian Forum on Human Rights in Samarkand in November 2018.

At the briefing Ombudsman of Turkmenistan Y.Gurbannazarova, Permanent Representative of Tajikistan in Geneva D.Khamidov and Head of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights for America, Europe and Central Asia H.Aranas delivered speeches to the participants.

INTER-PARLIAMENTARY TIES ARE BEING STRENGTHENED

On March 24-28, 2018, the regular 138th session of the Assembly of the Inter-Parliamentary Union was held in Geneva. About 750 delegates from more than 150 parliaments of the world took part in the event, as well as a delegation of Uzbekistan including the Speaker of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis N. Ismoilov, the Chairman of the Committee on Democratic Institutions, Non-Governmental Organizations and Self-governing Bodies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis, A. Saidov, the Deputy Chairman of the Committee of the Legislative Chamber of Oliy Majlis on International Affairs and Inter-parliamentary Relations, F. Eshmatova and the senator, director of the Nukus branch of the Tashkent Pediatric Medical Institute, O. Ataniyazova.

The main topic of the Assembly of the Inter-Parliamentary Union was the issues of migration and resolving the problems of refugees, as well as ensuring human rights.

Speaking at the session, the head of the delegation of Uzbekistan N. Ismoilov informed the world parliamentarians about the most important directions of the activities of the Oliy Majlis of Uzbekistan, the ongoing reforms in all spheres of life in the country on the basis of the Strategy of Actions for 2017-2021, the role of the national parliament in exercising control over the protection of labor rights of citizens in solving problems in this area.

Special attention was paid to the initiative of the President of the Republic of Uzbekistan Sh. M. Mirziyoyev, put forward at the 72nd session of the United Nations General Assembly, on the need to develop the UN International Convention on the Rights of Youth, and the importance of the contribution of the Inter-Parliamentary Union in supporting the adoption of this important legal act.

* * *

In the framework of the session, the delegation of Uzbekistan held a meeting with the Secretary General of the Inter-Parliamentary Union, M. Chungong. M. Chungong welcomed the Uzbek side for the resumption of Uzbekistan's membership in the Inter-Parliamentary Union and stressed that this shows the attention

and commitment to the issues of improving parliamentary activity and the development of inter-parliamentary ties.

The head of the Inter-Parliamentary Union highly appreciated the practice of parliamentary control over the implementation of the country's international obligations, including preliminary hearings by the parliament of the national reports to the Human Rights Council and the UN treaty bodies, as well as consideration and approval of the road map plans for implementing the recommendations of international human rights structures. This positive experience of the republic fully meets the principles of the Inter-Parliamentary Union and is very useful for legislators of most countries of the world.

A meeting was also held with the Director-General of the World Health Organization, T. Ghebreyesus. The delegation of our country provided information on the measures being taken in the republic to reform the healthcare system, to improve the level of provision of medical services to the population, as well as regulations, plans and programs adopted and developed in this field. The attention paid by the Parliament to health issues, the repeated increase of funds allocated from the state budget for the development of technical equipment of medical institutions, training and retraining of personnel were also mentioned.

The head of the World Health Organization was particularly interested in the results of the radical improvement of the primary healthcare system, the successful functioning of family clinics in each locality, overall coverage of the guardianship system of every citizen of the republic on a free basis at the expense of the state.

T. Ghebreyesus expressed the readiness of the World Health Organization to develop comprehensive cooperation with Uzbekistan.

The delegation of Uzbekistan also met with representatives of the parliaments of Belarus, Kazakhstan and Russia.

On the agenda – human rights

April 13-20, 2018 the 13th Session of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission (OIC IPHRC) was held in Jeddah

(Saudi Arabia). The members of the Independent Permanent Commission on Human Rights and representatives of OIC, experts and representatives of civil society of more than 50 countries of the Organization of Islamic Cooperation, including the director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan A. Saidov took part in its work.

In July 2017 in Cote d'Ivoire at the 44th session of the Council of Foreign Ministers of the Organization of Islamic Cooperation A.Saidov was elected to the membership of the Independent Permanent Commission on Human Rights of the OIC from the Asian Group.

At the 13th session of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission, a wide range of human rights issues were discussed, including the rights of women, the child, the right to development, human rights education and others. The Chairman of the Independent Permanent Commission on Human Rights of the Organization of Islamic Cooperation, Dr. Rashid al-Balushi, in his opening remarks, expressed gratitude to all OIC member states for their constant support to the work and activities of the Independent Permanent Commission and its Secretariat.

During the discussion of the issues of women's and children's rights, the participants of the session reaffirmed the importance of the family as the basic unit of society and the need to protect and preserve the institutions of family and marriage. Particular attention is paid to the responsibility of adults to children, to protect and promote their rights, to create an enabling environment that will ensure a positive future for each child. Members of the Standing Committee welcomed the initiative of the Organization of Islamic Cooperation to develop a strategy for

the well-being of children and the protection of children in the Muslim world.

During the consideration of the implementation of the Declaration on the Right to Development in OIC countries, it was noted that States have commitments at three levels for its effective implementation: within the country, through elaboration of national development policies and programs; at the international level, as well as through global and regional partnerships. It was proposed to explore the possibilities for establishing cooperative relations and to facilitate the exchange of knowledge on this issue with the United Nations Special Rapporteur.

The participants of the session emphasized the importance of the high-level international conference on Afghanistan held on March 27, 2018 in Tashkent on the topic "Peace process, cooperation in the sphere of security and regional interaction". The issues discussed in this conference on the reconstruction of Afghanistan, as well as the fight against terrorism, radicalism and extremism is a huge step towards ensuring stability and sustainable development of Afghanistan.

Participants of the 13th session of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission supported the initiatives of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev on the establishment of the Imam Bukhari International Center, the Center for Islamic Civilization of Uzbekistan and the Islamic International Academy of Uzbekistan, as well as the development of the UN International Convention on Youth Rights and the adoption of a special resolution of the General Assembly "Education and Religious Tolerance" at the 72nd session of the United Nations General Assembly.

ON CONSIDERATION OF THE THIRD REPORT OF UZBEKISTAN ON UPR IN THE UN HRC

On May 9, 2018 the delegation of Uzbekistan headed by the director of the National Center for Human Rights A.Saidov, and Business Ombudsman D.Kasymov, Deputy Prosecutor General E.Yuldashev, Deputy Ministers of Justice M.Istamov and Internal Affairs B.Adilov took part in Geneva in the consideration of the 3rd national report of Uzbekistan on the procedure of the Universal Periodic Review (UPR) within the framework of the 30th session of the Working Group on the UPR of the UN Human Rights Council.

The UN member states expressed gratitude to the Government of Uzbekistan for such a serious preparation for the meeting of the Working Group on the Universal Periodic Review (UPR), a detailed national report, additional information on specific aspects of human rights issues, and such a high level delegation for dialogue with the UN Human Rights Council (HRC).

78 countries, which made more than 200 recommendations addressed the meeting.

The majority of delegations (more than 50 countries) highly appreciated Uzbekistan's efforts and achievements in the field of human rights, constitutional, institutional and administrative reforms, increased international involvement of the country and genuine openness to constructive dialogue (Russia, Belgium, Chile, China, Côte d'Ivoire, Cuba, Democratic People's Republic of Korea, Egypt, Finland, France, Georgia, Germany, Hungary, Indonesia, Iraq, Italy, Japan, Kazakhstan, Kuwait, Kyrgyzstan, Laos, Lithuania, Malaysia, Mexico, Montenegro, Netherlands, Norway, Oman, Pakistan, Honduras, Philippines, Slovenia, Bulgaria, Kazakhstan, Nepal, Philippines, Qatar, Republic of Korea, Japan, Sweden, Togo, Turkmenistan, United Arab Emirates, United Kingdom, Uruguay, Venezuela, Yemen, Afghanistan, Algeria, Armenia, Australia, Azerbaijan, Belarus).

The adoption of the Actions Strategy on five priority areas of development of the country for 2017-2021, which demonstrates Uzbekistan's commitment to promotion and protection of human rights and fulfillment of its international obligations in this field was emphasized (Argentina, Bulgaria, Côte d'Ivoire, Cuba, Czech

Republic, Egypt, Indonesia, Laos, Maldives, Morocco, Qatar, Switzerland, Venezuela, Yemen, Algeria, Belarus).

The member countries also positively welcomed the achievements of Uzbekistan in elimination of child labor, especially in cotton harvest (Canada, Lithuania, the Netherlands, Norway, Tajikistan), concrete steps towards elimination of forced labor (Canada, France, Germany, the Netherlands, Tajikistan), close interaction with the International Labor Organization in these spheres (Canada, Morocco).

Measures taken on promoting freedom of speech and the mass media (Russia, Belgium, Argentina, Bulgaria, Hungary, Italy, Slovakia), simplifying the registration and activities of civil society institutions (USA, Uruguay, Armenia), formation of continuous human rights education system (Cuba, Armenia), combating corruption (Egypt), combating torture (Finland, Great Britain), combating trafficking in human beings and rehabilitating their victims (Egypt, Iceland, Iran, Pakistan, Philippines, Tajikistan, Algeria) were recognized effective.

Delegations positively characterized the efforts of Uzbekistan in deepening social and economic reforms, expanding opportunities for entrepreneurs and protecting their rights, including through the institution of the Business Ombudsman, improvement of welfare of the population, reducing the gap between the village and the city, ensuring universal coverage with education and health (China, Japan, DPRK, Laos, Portugal, India, Iran, Venezuela). Interest in the initiative to simplify the provision of public services through a single window (China, Azerbaijan, Belarus) was expressed.

Participants of the session welcomed the attention of the Government to issues of ensuring the rights and empowerment of persons with disabilities, plans for adoption of a special law on the rights of persons with disabilities and ratification of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities (Ghana, Paraguay, Indonesia, Iran, Iraq, Poland, Kazakhstan, Laos, Mexico, Morocco, Qatar, Saudi Arabia, Senegal, Venezuela, Armenia).

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

2 (78) - 2018

Главный редактор:
Акмал САИДОВ

**Международный
редакционный совет**

Аслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)
Алексей АВТОНОМОВ
(Российская Федерация)
Уильям БАТЛЕР
(США)
Тадеуш БОДИО
(Польша)
Рольф КНИПЕР
(Германия)
Дидье МОС
(Франция)
Анджея ХОДУПСКИЙ
(Польша)
Петер ЮЗА
(Словацкая Республика)

Редколлегия:

Убайдулла МИНГБАЕВ
Танзила НОРБАЕВА
Улугбек МУХАММАДИЕВ
Кудратилла РАФИКОВ

**Заместители
главного редактора:**

Эркин ЭРНАЗАРОВ
Фулом МИРЗАЕВ

Ответственный секретарь:
Бобирмирзо ИСМОИЛОВ

Указ Президента Республики Узбекистан

О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны 104

Указ Президента Республики Узбекистан

О программе мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека 109

От редакционной коллегии

Основной закон прав и свобод человека 111

70-ЛЕТИЕ ПРИНЯТИЯ ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

К. Тарарас, Д. Бадарч. ЮНЕСКО и права человека: исторические перспективы и текущие приоритеты 114

А. Саидов. Имплементация международных трудовых стандартов в национальную правовую систему Узбекистана 121

2018 ГОД - «ГОД ПОДДЕРЖКИ АКТИВНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ИННОВАЦИОННЫХ ИДЕЙ И ТЕХНОЛОГИЙ»

Т. Турсунмуратов. Новые тенденции инновационного развития Республики Узбекистан в современных реалиях 125

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Приветствие к участникам конференции Генерального директора Международного бюро труда **Гая Райдера** 128

Приветствие к участникам конференции Генерального секретаря Международной конфедерации профсоюзов **Шаран Барроу** 129

К. Рафиков. Стратегия действий и сильная социальная политика: международная практика и опыт Узбекистана 130

М. Андре. Повышение роли международных трудовых стандартов и их влияние на экономический рост 133

ЧЕЛОВЕК И ЗАКОН

Л. Исхакова, Н. Дусмухамедова. О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью: международный и национальный аспекты 136

Г. Юлдашева. Совершенствование торгово-экономических функций консульскими учреждениями Республики Узбекистан 141

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

У. Низомиддинхожаев. Роль и место международных договоров в борьбе с преступностью 148

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ МАЖЛИСА
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
(ОМБУДСМАН) В 2017 ГОДУ** 153

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ 157

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАН)

О МЕРАХ ПО КОРЕННОМУ ПОВЫШЕНИЮ РОЛИ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРОЦЕССЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ОБНОВЛЕНИЯ СТРАНЫ

За последнее время реализованы значительные меры по повышению роли и значения, общественной активности негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в осуществлении демократических преобразований во всех сферах жизни общества и государства.

Принято более 200 нормативно-правовых актов, направленных на повышение эффективности деятельности негосударственных некоммерческих организаций, создана необходимая институциональная база для их всемерной поддержки.

Функционирующие на сегодняшний день более 9200 негосударственных некоммерческих организаций выполняют важную роль в защите прав и законных интересов физических и юридических лиц, демократических ценностей, достижении социальных, культурных и образовательных целей.

Вместе с тем положение дел в данной сфере свидетельствует о наличии ряда системных проблем и недостатков, препятствующих активному участию негосударственных некоммерческих организаций в проводимых широкомасштабных реформах, повышении политической культуры, правосознания граждан, удовлетворении их духовных и иных нематериальных потребностей. В частности:

первое, не налажены механизмы эффективного и конструктивного диалога государства с гражданским обществом, не осуществляется системный анализ нужд негосударственных некоммерческих организаций, не созданы эффективные площадки для обмена мнениями по важнейшим вопросам дальнейшего государственного и общественного развития;

второе, низкий уровень вовлеченности негосударственных некоммерческих орга-

низаций в разработку и реализацию программ социально-экономического развития, нормативно-правовых актов не позволяет глубоко изучать и учитывать интересы всех социальных групп, представляемые различными негосударственными некоммерческими организациями;

третье, несмотря на создание достаточной законодательной базы, социальное партнерство не смогло превратиться в эффективный механизм взаимодействия между государственными органами и негосударственными некоммерческими организациями, направленный на решение широкого спектра социальных проблем граждан, реальное продвижение их инициатив и современных идей, особенно молодежи;

четвертое, не должным образом реализуются меры государственной поддержки и поощрения деятельности активных, самоинициативных негосударственных некоммерческих организаций, предлагающих инновационные идеи по дальнейшему социально-экономическому, общественно-политическому развитию страны;

пятое, нормы законодательства, регулирующие процедуры регистрации негосударственных некоммерческих организаций, порядок их деятельности, предусматривают излишние бюрократические требования и препоны, являются устаревшими и не отвечают современным требованиям;

шестое, применяемые органами исполнительной власти методы организации межведомственного взаимодействия, направленного на всестороннюю поддержку деятельности негосударственных некоммерческих организаций, являются неэффективными, отсутствуют единые механизмы обмена данными и информацией между государственными органами;

седьмое, состояние материально-технической обеспеченности негосударственных некоммерческих организаций все еще остается неудовлетворительным, выделяемые государством средства на поддержку институтов гражданского общества не позволяют реализовывать среднесрочные и долгосрочные масштабные и общереспубликанские проекты и программы.

В целях коренного повышения роли и значения институтов гражданского общества во всестороннем и опережающем развитии страны, усиления их взаимодействия с органами государственной власти и управления, а также последовательной реализации задач, определенных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах:

1. Создать Консультативный совет по развитию гражданского общества при Президенте Республики Узбекистан (далее – Консультативный совет) в составе согласно приложению.

2. Основными задачами Консультативного совета определить:

налаживание системного и эффективного диалога государства и институтов гражданского общества на высшем уровне в качестве современной, демократической и транспарентной площадки по консолидации их усилий, направленных на дальнейшее опережающее и всестороннее развитие страны;

выработку предложений по определению стратегических направлений и формированию национальной модели развития гражданского общества на среднесрочную и долгосрочную перспективу;

обсуждение актуальных вопросов, волнующих гражданское общество и широкую общественность, а также систематическое информирование Президента Республики Узбекистан о состоянии и тенденциях развития данного сектора;

подготовку предложений по внедрению современных механизмов эффективного взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества, мер поддержки и поощрения их деятельности;

инициирование с участием научных и экспертных кругов организации фундаментальных и прикладных исследований в

области развития гражданского общества, организацию систематического изучения, обобщения и анализа общественного мнения о государственной политике в области развития гражданского общества и ее практических результатах;

внесение предложений Президенту Республики Узбекистан по вопросам совершенствования организационно-правовых и экономических основ деятельности институтов гражданского общества, осуществления социального партнерства и общественного контроля, создания благоприятных условий для расширения их участия в общественном управлении;

разработку индикаторов оценки развития гражданского общества, уровня взаимодействия его институтов с государственными органами, а также их вклада в социально-экономическое развитие страны, организацию подготовки на их основе периодических и специальных, в том числе альтернативных докладов;

содействие институтам гражданского общества в развитии их международного сотрудничества, изучении прогрессивного международного опыта и его внедрении в условиях Узбекистана.

3. Определить, что:

деятельность Консультативного совета координируется непосредственно Президентом Республики Узбекистан;

организационное обеспечение деятельности Консультативного совета осуществляется Независимым институтом по мониторингу формирования гражданского общества.

4. Установить, что с 1 июня 2018 года:

порядок согласования с регистрирующим органом мероприятий негосударственных некоммерческих организаций заменяется порядком уведомления о планируемых мероприятиях;

денежные средства и имущество, поступившие от иностранных государств, международных и иностранных организаций, граждан иностранных государств либо по их поручению от других лиц на счета негосударственных некоммерческих организаций для реализации задач, предусмотренных их уставами (положениями), используются без каких-либо препятствий после согласования

их получения с регистрирующим органом в установленном порядке;

поступление грантовых средств для негосударственных некоммерческих организаций в Республике Узбекистан осуществляется на их специально открытые счета в любых банковских учреждениях страны;

ставка единого социального платежа для негосударственных некоммерческих организаций, формирующих фонд оплаты труда за счет поступивших средств, не связанных с предпринимательской деятельностью, устанавливается в размере не более 15 процентов;

ежегодная совокупная сумма административных расходов, а также выплат членам попечительского совета и ревизионной комиссии общественного фонда вознаграждения и компенсации расходов, связанных с исполнением ими своих функций, не должна превышать 30 процентов от суммы всех расходов фонда;

пенсия выплачивается в полном размере пенсионерам – работникам негосударственных некоммерческих организаций при условии, что их деятельность в данных организациях является единственным местом работы.

5. Министерству юстиции Республики Узбекистан:

а) в срок до 1 января 2019 года совместно с Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан разработать и внедрить электронную систему, обеспечивающую возможность подачи в электронном виде документов по:

государственной регистрации, перерегистрации негосударственных некоммерческих организаций и их символики;

уведомлению о проведении планируемых мероприятий негосударственных некоммерческих организаций;

ежегодным отчетам негосударственных некоммерческих организаций о своей деятельности;

согласованию негосударственными некоммерческими организациями получения денежных средств и имущества от иностранных государств, международных и иностранных организаций, граждан иностранных государств либо по их поручению от других лиц.

б) в двухмесячный срок:

разработать и внести в Кабинет Мини-

стров Республики Узбекистан Порядок мониторинга и изучения деятельности негосударственных некоммерческих организаций, предусматривающий определение видов, сроков, периодичности и других процедур их проведения;

совместно с Министерством финансов, Государственным налоговым комитетом и Государственным комитетом Республики Узбекистан по статистике принять меры по упрощению форм отчетности негосударственных некоммерческих организаций, предоставляемых в регистрирующие, налоговые органы и органы статистики, а также порядка их предоставления.

6. Определить, что все проекты нормативно-правовых актов, затрагивающие права и законные интересы негосударственных некоммерческих организаций, в обязательном порядке согласовываются с Национальной ассоциацией негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана.

7. Председателю Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимамам областей и города Ташкента в двухмесячный срок создать общественные фонды по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан, Кенгашах народных депутатов областей и города Ташкента и предусмотреть, начиная с 2019 года, выделение необходимых средств из бюджета Республики Каракалпакстан, местных бюджетов для дальнейшего осуществления их деятельности.

8. Установить, что учредителями общественных фондов по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, создаваемых при Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан, Кенгашах народных депутатов областей и города Ташкента, выступают соответственно Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и города Ташкента.

9. Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей и города Ташкента совместно с Государственным комитетом Республики Узбекистан по содействию приватизированным предприятиям и

развитию конкуренции в срок до 1 января 2019 года:

создать в центрах Республики Каракалпакстан, областей и г. Ташкента, исходя из территориальных потребностей негосударственных некоммерческих организаций, «Дома негосударственных некоммерческих организаций» на базе пустующих и неэффективно используемых объектов государственной собственности;

принять меры по размещению в данных зданиях вновь создаваемых, а также осуществляющих свою деятельность в социально значимых сферах негосударственных некоммерческих организаций с применением «нулевой» ставки арендной платы.

10. Министерству юстиции совместно с Верховным судом, Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан в месячный срок внести предложения по пересмотру и существенному сокращению административных взысканий за нарушение законодательства в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций.

11. Рекомендовать Жокаргы Кенесу Республики Каракалпакстан, Кенгавам народных депутатов областей и города Ташкента, районов (городов):

образовать постоянно действующие комиссии по вопросам негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества;

ввести в практику организацию заслушивания руководителей органов государственной власти на местах по вопросам развития деятельности негосударственных некоммерческих организаций, обеспечения защиты их прав и законных интересов.

12. Кабинету Министров Республики Узбекистан в двухмесячный срок:

принять постановление об утверждении Положения о взаимодействии органов юстиции с другими органами государственного управления, органами государственной власти на местах, правоохранительными органами по выявлению негосударственных некоммерческих организаций, нарушающих законодательство и занимающихся запрещенной деятельностью;

пересмотреть и утвердить в новой редакции Положение о порядке контроля за

приемом, учетом, адресным распределением и целевым использованием грузов гуманитарной помощи и мониторинга гуманитарных проектов, приняв меры по упрощению процедуры и сокращению сроков принятия решений о получении гуманитарной помощи, а также определения единого уполномоченного органа в данной сфере;

разработать и внести проект нормативно-правового акта по развитию движения волонтеров (добровольцев) в Республике Узбекистан.

13. Заинтересованным министерствам и ведомствам в пределах действующей штатной численности определить одного из заместителей руководителя ответственным по взаимодействию с негосударственными некоммерческими организациями.

14. Согласиться с предложением Министерства юстиции Республики Узбекистан, Национальной ассоциации негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана и Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества об учреждении нагрудного знака «За вклад в развитие гражданского общества», вручаемого представителям общественных структур и инициативным гражданам, внесшим достойный вклад в развитие негосударственного некоммерческого сектора в стране, за работу и достижения, результаты которых оказали значительное влияние на формирование и развитие гражданского общества.

15. Кабинету Министров Республики Узбекистан в месячный срок принять правительственное решение об утверждении Положения о нагрудном знаке «За вклад в развитие гражданского общества».

16. Рекомендовать Парламентской комиссии по управлению средствами Общественного фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан утвердить Положение о порядке проведения конкурса и предоставления ежегодной премии, выдаваемой негосударственным некоммерческим организациям за осуществление успешной социально значимой деятельности.

17. Узбекскому агентству по печати и информации, Национальному информацион-

ному агентству Узбекистана, Национальной телерадиокомпании Узбекистана обеспечить регулярное и широкое освещение среди населения практической деятельности негосударственных некоммерческих организаций.

18. Министерству юстиции совместно с заинтересованными ведомствами в двухмесячный срок внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего Указа.

Министерствам и ведомствам в месячный срок привести принятые ими ведомственные

нормативно-правовые акты в соответствие с настоящим Указом.

19. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А.Н., государственных советников Президента Республики Узбекистан Иноятова Р.Р. и Камилова Р.Т.

**Президент Республики Узбекистан
Ш. МИРЗИЁЕВ**

*Город Ташкент,
4 мая 2018 года.*

О ПРОГРАММЕ МЕРОПРИЯТИЙ, ПОСВЯЩЕННЫХ 70-ЛЕТИЮ ПРИНЯТИЯ ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

За годы независимости в стране реализованы комплексные меры, направленные на построение правового демократического государства, сильного гражданского общества, развитие экономики, основанной на свободных рыночных отношениях и приоритете частной собственности, создание условий для мирной и благополучной жизни народа, обретение Узбекистаном достойного места на международной арене.

Конституция Республики Узбекистан и принятые на ее основе законы заложили прочную правовую базу реформирования всех сфер жизнедеятельности государства и общества.

Необходимо отметить, что в Конституции Республики Узбекистан нашли отражение основные принципы, изложенные во Всеобщей декларации прав человека, являющейся одним из первых международно-правовых документов, к которым присоединилась Республика Узбекистан после обретения независимости.

На сегодняшний день Республика Узбекистан присоединилась к 70 основным документам по правам человека, стала участницей 10 основополагающих международных договоров, принятых ООН в сфере прав человека.

В Республике Узбекистан сформирована собственная модель системного и поэтапного имплементирования международных стандартов в национальное законодательство и правоприменительную практику, сформирована национальная система мониторинга соблюдения конституционных прав и свобод человека.

В рамках реализации задач, обозначенных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, проводятся

последовательные меры по дальнейшему укреплению места и роли страны в качестве полноправного субъекта международных отношений, вхождению в число развитых демократических государств, созданию вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства.

В целях усиления внимания государства, общества и граждан к ценностям и принципам Всеобщей декларации прав человека, а также дальнейшего совершенствования системы организационно-правовых и иных мер, направленных на обеспечение надежной защиты прав и свобод человека, а также повышения эффективности механизмов и процедур имплементации международных стандартов прав и свобод человека в законодательство и практику деятельности государственных органов:

1. Утвердить Программу мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека (далее – Программа), согласно приложению № 1.

2. Образовать Комиссию по реализации Программы мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека (далее – Комиссия) в составе согласно приложению № 2.

Определить основными задачами Комиссии:

координацию деятельности ответственных исполнителей по реализации мероприятий, предусмотренных Программой;

оказание всемерного содействия в организации исполнения мероприятий, предусмотренных Программой, и осуществление мониторинга за своевременностью их реализации;

обеспечение тесного взаимодействия с международными организациями, прежде всего с учреждениями ООН, по активному участию представителей Узбекистана в меж-

дународных мероприятиях, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека;

организацию широкого освещения в средствах массовой информации мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека, проводимой в стране масштабной работы по углублению демократических, общественно-политических, социально-экономических реформ, целью и условием осуществления которых является человек, его права и свободы.

3. Министерству высшего и среднего специального образования, Министерству народного образования Республики Узбекистан совместно с Союзом молодежи Узбекистана провести 10 декабря 2018 года во всех школах, лицеях, колледжах, высших образовательных учреждениях страны общенациональный урок, посвященный 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека.

4. Рекомендовать Национальной телерадиокомпании Узбекистана, Национальному информационному агентству Узбекистана, Национальной ассоциации электронных средств массовой информации и другим средствам массовой информации при консультативном содействии причастных министерств и ведомств Республики Узбекистан организовать тематические передачи и публикации по всестороннему освещению хода реализации Программы.

5. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А. Н. и Государственного советника Президента Республики Узбекистан Худайбергенова Т. А.

**Президент Республики Узбекистан
Ш. МИРЗИЁЕВ**

Город Ташкент,
5 мая 2018 года.

ОСНОВНОЙ ЗАКОН ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

В этом году отмечается 70-летие принятия Всеобщей декларации прав человека, которая воплотила основные демократические принципы и требования. Всеобщая декларация прав человека, является одним из первых международно-правовых документов, к которым присоединилась Республика Узбекистан после обретения независимости.

Глава нашего государства Шавкат Мирзиёев в докладе на торжественном собрании, посвященном 25-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан подчеркнул, что «...в нашей Конституции отражены основные принципы Всеобщей декларации прав человека, 70-летие которой будет широко отмечаться во всем мире в 2018 году. Мы также примем специальную государственную программу для всесторонней пропаганды сути и значения этого первого универсального международного документа о правах человека. Мы выступаем с инициативой в качестве итогового мероприятия нашей целевой практической работы провести в ноябре 2018 года в Самарканде Азиатский международный форум по правам человека»¹.

Данная Программа мероприятий была утверждена Указом Президента Республики Узбекистан от 5 мая 2018 года². В этой Программе предусмотрены обеспечение тесного взаимодействия с международными организациями, прежде всего с учреждениями ООН, по активному участию представителей Узбекистана в международных мероприятиях, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека, проведение 10 декабря 2018 года во всех школах, лицеях, колледжах, высших образовательных учреждениях страны общенационального урока, посвященного данной знаменательной дате, организацию широкого освещения в средствах массовой информации проводимой в стране масштабной работы по углублению демократических, общественно-политических, социально-экономических реформ,

целью и условием осуществления которых является человек, его права и свободы.

Узбекистан, выбравший путь построения демократического правового государства, сильного гражданского общества своим приоритетным направлением развития общества и государственного строительства, внутренней и внешней политики определил обеспечение прав и свобод человека. В нашей стране создана прочная правовая база обеспечения прав, свобод и законных интересов человека. Узбекистан присоединился к 70 основным международным документам в области прав человека, является участником 10 основных договоров, принятых ООН в данной сфере. В нашей стране создана национальная законодательная система, являющаяся правовой гарантией прав, свобод и законных интересов человека, включающая 12 конституционных законов, 16 кодексов и свыше 700 законов.

Узбекистан последовательно и четко выполняет свои международные обязательства, своевременно представляет в соответствующие договорные органы ООН национальные отчеты по данным вопросам. В выполнении рекомендаций, по итогам рассмотренных национальных докладов, участвуют государственные учреждения, институты гражданского общества, органы самоуправления граждан, средства массовой информации и сами граждане.

Всеобщая декларация прав человека начинается словами: «Принимая во внимание, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира». Эти равные и неотъемлемые права - права на жизнь, личную неприкосновенность, на свободу мысли, слова и убеждений, участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей, объединяться в профессиональ-

ные союзы, политические партии, и другие общественные объединения, труд, свободный выбор работы, справедливые условия труда и на защиту от безработицы, социальное обеспечение в старости, квалифицированное медицинское обслуживание, образование и другие гарантированы Конституцией Узбекистана

Соблюдение этих прав и свобод в нашей стране проявляются во всех сферах общественной жизни. Получение гражданства Узбекистана более 1100 лиц, проживающих в стране и не имевших этого статуса, стало ярким подтверждением обеспечения прав и свобод человека.

Посредством обеспечения приоритета закона, независимости судов, коренного реформирования судебно-правовой системы укрепляются гарантии защиты прав и свобод граждан. С 2008 года в нашей стране отменена смертная казнь и гарантировано право человека на жизнь. В практику правоприменения внедрены демократические институты «Корпуса Хабеаса», правила Миранды, института примирения.

Последовательно осуществляются реформы, направленные на построение открытого гражданского общества, обеспечение защиты прав и свобод человека. При этом важная роль принадлежит негосударственным некоммерческим организациям. В настоящее время в стране насчитывается более 9 тысяч ННО, действуют филиалы и представительства 29 международных и иностранных неправительственных организаций. Приняты отдельные указы и постановления о совершенствовании деятельности таких негосударственных некоммерческих организаций, как фонд «Нуроний», Союз молодежи, Совет фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель, Торгово-промышленная палата, Республиканский совет по координации деятельности органов самоуправления граждан, их поддержки.

Национальным законодательством гарантирована свобода совести и благодаря этому 2244 религиозные организации 16 различных религиозных конфессий свободно осуществляют свою деятельность и полностью обеспечивают религиозные нужды представителей 136 наций и национальностей. В

Узбекистане начата работа по организации деятельности таких научно-просветительских учреждений, как Центр исламской цивилизации, международных научно-исследовательских центров имени Имама Бухари и Имама Термизи.

На сегодняшний день в нашей стране функционирует свыше 1500 средств массовой информации. Они различаются по формам собственности, направлениям деятельности, средствам передачи информации и обеспечивают свободу слова и получения информации.

Успешно осуществляется и государственная программа по повышению правовой культуры населения в обществе. В рамках Десятилетия в сфере образования по правам человека сформирована система образования в сфере прав человека, охватившая детей дошкольного и школьного возраста, учащихся и студентов средне-специальных и высших учебных заведений, государственных служащих, работников правоохранительной и судебной системы, образования, здравоохранения и социальной сферы. Они в соответствующих институтах, центрах, курсах повышения квалификации умножают свои знания. Также свыше 120 основных международно-правовых актов переведены на узбекский язык и выпущены большими тиражами. В нашей стране издаются около 30 юридических газет и журналов.

В целях коренного повышения роли и значения институтов гражданского общества во всестороннем и опережающем развитии страны, усиления их взаимодействия с органами государственной власти и управления, а также последовательной реализации задач, определенных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах создан Консультативный совет по развитию гражданского общества при Президенте Республики Узбекистан.

Консультативный совет призван наладить системный и эффективный диалог государства и институтов гражданского общества на высшем уровне в качестве современной, демократической и транспарентной площадки по консолидации их усилий, направленных на дальнейшее опережающее и всестороннее

развитие страны, систематически информировать Президента Республики Узбекистан об актуальных вопросах, волнующих гражданское общество и широкую общественность, а также о состоянии и тенденциях развития данного сектора, готовить предложения по вопросам совершенствования организационно-правовых и экономических основ деятельности институтов гражданского общества,

осуществления социального партнерства и общественного контроля, создания благоприятных условий для расширения их участия в общественном управлении³.

Широкое ознаменование 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека несомненно послужит сокровенным целям человечества и укреплению демократических ценностей.

¹ Мирзиёев Ш.М. Конституция – основа нашей свободной и благополучной жизни, дальнейшего развития и процветания страны / Доклад на торжественном собрании, посвященном 25-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан // “Народное слово”, 8 декабря 2017 г.

² Указ Президента Республики Узбекистан от 5 мая 2018 года «О программе мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека» // УзА, 5 мая 2018 года

³ Указ Президента Республики Узбекистан от 4 мая 2018 года «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» // УзА, 4 мая 2018 года



ЮНЕСКО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ИСТОРИЧЕСКИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ И ТЕКУЩИЕ ПРИОРИТЕТЫ

Константинос ТАРАРАС *, Дендев БАДАРЧ **

Историческая эволюция

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) возникла из пепла Второй мировой войны, чтобы взрастить защиту мира в умах мужчин и женщин. Это средоточие является откровением философии Организации. Для ЮНЕСКО прочный мир не может основываться исключительно на экономических и политических договоренностях правительств. Если не будет поощряться интеллектуальная и моральная солидарность человечества, обусловленная взаимопониманием и сближением народов, это будет непростая задача. Основываясь на более тесном сотрудничестве между странами в областях своей компетенции - образовании, естественных науках, социальных и гуманитарных науках, культуре и коммуникации - путь ЮНЕСКО к миру, согласно статье I его Устава, осуществляется путем поощрения «всеобщего уважения к справедливости, верховенства права, прав и основных свобод человека, которые утверждены для народов мира вне зависимости от расы, пола, языка или религии в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций».¹

Это видение неразрывной связи между миром и реализацией прав человека является основой мандата Организации и последующей деятельности в этой области.

Конституционное обязательство ЮНЕСКО было незамедлительно продемонстрировано конкретным вкладом в разработку Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ).

Благодаря комитету, специально созданному в 1947 году, ЮНЕСКО изучило философские основы прав человека, чтобы вывести на первый план конвергенции между различными культурами и школами мысли.²

10 декабря 1948 года, сразу же после провозглашения ВДПЧ Генеральной Ассамблеей ООН, на ее третьей сессии была принята резолюция о признании важности Декларации для всей деятельности ЮНЕСКО. Поддерживая права человека гораздо раньше, чем другие специализированные учреждения ООН, эта резолюция запросила Генерального директора распространять информацию о ВДПЧ через программы массовой коммуникации, учебные материалы в школах и их включение в них.³

Одним из первых приоритетов Организации является борьба с дискриминацией и апартеидом. В ответ на призыв ЭКОСОС ЮНЕСКО запустила в 1948 году исследовательский проект, целью которого было продемонстрировать, что теории расового превосходства лишены научных основ. Скорее, различия между популяциями, проживающими в разных частях мира, должны были в значительной степени объясняться ссылкой на различные исторические, социальные, экологические и культурные условия. Результаты этого исследования сообщили о разработке четырех утверждений о расах и расовом предрассудке в течение следующих двух десятилетий. Кроме того, оно поддерживало параллельные усилия по установлению стандартов; а именно: разработка Конвенции 1960 года о борьбе с дискриминацией в области образования и ее Декларации 1978 года о расе и расовых предрассудках.⁴

В последующие десятилетия, основываясь на своих нормативных актах, ЮНЕСКО

* Константинос Тарарас - Специалист Отдела социальных и гуманитарных наук в Штаб-квартире ЮНЕСКО.

** Дендев Бадарч - Представительство ЮНЕСКО в Узбекистане.

внесла вклад в поощрение прав человека в своих областях компетенции.

Важными вехами в укреплении работы ЮНЕСКО в области продвижения прав человека стали разработка стратегических документов Организации и утверждение междисциплинарных приоритетов в области прав человека и гендерного равенства. Ключевым фактором, способствующим этим усилиям, является продолжающаяся с 1997 года реформа системы ООН, в которой в качестве основного принципа были права человека. В 2003 году Генеральная конференция ЮНЕСКО приняла Стратегию ЮНЕСКО по правам человека⁵ Комплексную стратегию по борьбе с расизмом, дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью⁶. Значимость этих документов двойная. Во-первых, они подтвердили актуальность прав человека для всех областей компетенции ЮНЕСКО и приложили усилия по включению в рамках своих программ мер по усилению внутренней координации и укреплению потенциала в области прав человека. Во-вторых, они использовали свои сравнительные преимущества, опыт и экспертизу для обновления и уточнения своего мандата с учетом новых и сохраняющихся проблем. Их общая цель заключалась в том, чтобы четко сформулировать деятельность Организации в отношении работы когорты подразделений ООН и других заинтересованных сторон, действующих в этой области.

Непосредственная связь и взаимодополняемость с включением основанного на правах человека подхода в рамках программ ЮНЕСКО заключались в усилиях по включению проблематики гендерного равенства в два этапа: создание Среднесрочной стратегии на 2002-2007 гг. Гендерного равенства как межсекторального приоритета, сопровождаемого более эффективными механизмами и механизмами осуществления (ЮНЕСКО, 2002 год)⁷; и повышение гендерного равенства от следующей среднесрочной стратегии до статуса глобального приоритета (ЮНЕСКО, 2008 г.)⁸. Это обязательство подразумевает, с одной стороны, интеграцию гендерной проблематики во все программы, а с другой - осуществление мероприятий, направленных на борьбу с конкретными проявлениями гендерного неравенства.

Текущий мандат ЮНЕСКО в области прав человека

ЮНЕСКО является специализированным учреждением системы Организации Объединенных Наций, базирующимся в Париже. Его 195 государств-членов и 10 ассоциированных членов контролируют работу Организации через Генеральную конференцию и Исполнительный совет. Решения этих органов осуществляются секретариатом под руководством Генерального директора. Выполняя свой мандат, ЮНЕСКО в настоящее время имеет пять основных программных секторов: коммуникация и информация; культура; образование; естественные науки; социальные и гуманитарные науки.

Текущая работа ЮНЕСКО соответствует видению и поддерживает выполнение обязательств по Повестке дня для устойчивого развития 2030 года, а также других стратегических документов, таких, как Новая Повестка дня для развития городов. Закрепление Повестки дня 2030 года в отношении универсальных ценностей прав человека и равенства, в том числе в отношении гендерного равенства, создает благоприятные рамки для укрепления усилий Организации на данном этапе. В приведенных ниже разделах представлен краткий обзор и некоторые основные моменты работы ЮНЕСКО в области прав человека в пяти областях ее компетенции.

Права в коммуникации и информации

Основой работы ЮНЕСКО является статья I ее Устава, которая предписывает ее роль в содействии свободному распространению идей словом и образом. Примечательно, что этот мандат был создан за несколько лет до принятия ВДПЧ и его статья 19 «Право на свободу убеждений и их свободное выражение», «включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений, искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами массовой информации и независимо от государственных границ».

Согласно реализации ЦУР и, в частности, цель ЦУР 16.10,⁹ ЮНЕСКО воспринимает свободу выражения убеждений и право на информацию как предварительные условия

для осуществления других основных свобод и как краеугольный камень для эффективных, ответственных и транспарентных институтов, как те, которые предусмотрены в задаче 16.6 ЦУР.¹⁰ Действительно, независимые, свободные и плюралистические средства массовой информации, которые действуют в безопасных условиях, способствуют большей подотчетности, уважению верховенства закона и эффективному осуществлению прав человека

Основными задачами, стоящими перед ЮНЕСКО, являются ограничения, налагаемые на свободу выражения, часто на основании соображений безопасности, а также прямые, вербальные или физические нападения на журналистов. Кроме того, ЮНЕСКО обеспокоено проблемами, связанными с использованием Интернета в качестве медиа-платформы, и особенно с такими вопросами, как чрезмерное регулирование транснациональных веб-платформ, угрозы и вторжения в частную жизнь, явление поляризованных плюрализмов и др.

На этом фоне действия ЮНЕСКО значимы вдвойне. Прежде всего, это предполагает поддержку средств массовой информации и повышение безопасности журналистов с уделением особого внимания профилактике и защите. Это осуществляется путем профессиональной подготовки по вопросам этики и общей профессиональной подготовки, создания потенциала для сотрудников правоохранительных органов по вопросам свободы выражения мнений и безопасности журналистов и МООК для судебных органов, которые были начаты в Латинской Америке и расширены в Африке. Вторая область относится к сенсбилизации гражданского общества и правительств. Основными средствами для этого являются празднование международных дней, таких как Всемирный день свободы печати (3 мая) и Международный день борьбы с безнаказанностью за преступления против журналистов (2 ноября), осуждение убийств и нападений на журналистов и меняющуюся работу по индикаторам развития СМИ.

Важной поддержкой в этой работе являются План действий ООН по безопасности журналистов и проблема безнаказанности¹¹, а также Р.О.А.М (основанный на правах

человека открытый и доступный Интернет, регулируемый участием многих заинтересованных сторон). Принципы в отношении универсальности Интернета, которые выступают за основанный на правах человека, открытый, доступный Интернет, регулируемый участием многих заинтересованных сторон.¹²

Права в культуре

Основой для работы ЮНЕСКО в этой области является статья 27 ВДПЧ, в которой признается право каждого человека «... свободно участвовать в культурной жизни сообщества, пользоваться искусством и разделять научный прогресс и его преимущества».

В рамках этого широкого понимания ЮНЕСКО продвигает культурные права как неотъемлемую часть комплекса международных стандартов в области прав человека и как не менее важных, наряду со всеми другими категориями прав, для полного развития человеческой личности. Пользование культурными правами включает в себя три взаимодополняющих и взаимоукрепляющих аспекта: (а) участие в (b) доступе и (с) вклад в культурную жизнь.¹³ Культурное разнообразие лежит в основе всех трех аспектов. Его защита, согласно Декларации ЮНЕСКО 2001 года, является «этическим императивом, неотделимым от уважения человеческого достоинства» (статья 4 Декларации).

Значительная часть проблем, с которыми сталкивается ЮНЕСКО сегодня, уходит своими корнями в отрицание ценности культурного разнообразия. Уничтожение объектов наследия в Сирии, Ираке, Йемене, Ливии, Мали и в других местах, сокращение культурных традиций в раздираемых войной странах и регионах, физические нападения на художников или ограничения свободы их выражения являются прямым нападением на самую суть культурного разнообразия. Эти действия являются нарушениями прав человека и оскорблением человеческого достоинства.

Краеугольным камнем действия ЮНЕСКО на эти вызовы является ее нормативный арсенал и, в частности, самые последние инструменты, в которых однозначно провозглашена взаимосвязь между культурным разнообразием и правами человека.

Для борьбы с преднамеренными нападениями на культурное разнообразие и культурное наследие ЮНЕСКО поощряет ответственность за защиту. Организация создает союзы с субъектами безопасности и гуманитарной помощи для создания потенциала и помощи в мониторинге, а также мобилизации общественного мнения посредством инициатив, таких как кампания *Unite-heritage* (объединяйтесь во имя наследия) в социальных сетях¹⁴. Основным компонентом стратегии ЮНЕСКО является сотрудничество с Международным уголовным судом в отношении умышленных нападений на объекты культурного наследия, которые могут составлять военные преступления в соответствии со статьей 8 Римского статута.

В целях содействия культурному разнообразию ЮНЕСКО работает над продвижением художественной свободы. Важной вехой стал мировой доклад *Re /Формирование культурной политики/* (2015 г.)¹⁵. Он также поощряет творчество посредством пропаганды и обеспечения прямой поддержки. Например, Международный фонд культурного разнообразия профинансировал на сегодняшний день около 90 проектов, касающихся творческих индустрий в 51 стране, и механизмы укрепления потенциала предусмотрены в рамках Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (2005 год). Наконец, ЮНЕСКО поощряет участие и доступ к наследию на равной основе посредством контроля за соблюдением соответствующих нормативных документов, уделяя особое внимание местным общинам, женщинам и коренным народам.

Права в образовании

Работа ЮНЕСКО в этой области укоренена в статье 26 ВДПЧ, а также ее собственных нормативных документах, которые устанавливают право на образование как одно из основных прав человека. Центральными среди них являются Конвенция 1960 года о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 год) и Рекомендация об образовании в области международного взаимопонимания, сотрудничества и образования в области мира, касающихся прав человека и основных свобод (1974 год). В соответствии с конкрет-

ными обязательствами ЦУР 4,¹⁶ деятельность Организации способствует качественному образованию как ключевому и способствующему осуществлению многих других прав. Его неотъемлемой частью является передача универсальных ценностей мира, прав человека, включая гендерное равенство и уважение многообразия.

На международном и национальном уровнях ЮНЕСКО решает ряд центральных проблем, влияющих на полную реализацию права на образование. Главная проблема заключается в улучшении артикуляции между международными стандартами, национальной политикой и нормативными рамками и программами. Исполнительный совет ЮНЕСКО принял Стратегию в отношении нормотворческих инструментов в области образования на период 2015-2021 годов в качестве важного шага в этом направлении, тесно связанное с продвижением инклюзии - это формирование содержания образования и, в частности, интеграция обучения и практики универсальных ценностей. Работа ЮНЕСКО в этом отношении осуществляется путем поощрения образования в области глобального гражданства и вписывается в осуществление ЦУР 4.7.¹⁷ Частью этой работы является предотвращение насильственного экстремизма и радикализации, а также преподавание Холокоста и других геноцидов как средства консолидации культуры предотвращения.

Наконец, способность решать проблемы неравенства зависит от имеющихся ресурсов. В контексте растущей приватизации образования усилия ЮНЕСКО сосредоточены на повышении осведомленности о соответствующих международных обязательствах в области прав человека (т.е. о принципах безрегрессии и прогрессивной реализации с использованием максимального объема имеющихся ресурсов и т. д.) и подчеркивая отдачу от инвестиций, которые влечет за собой образование.

На этом фоне ЮНЕСКО придерживается трехстороннего подхода к расширению прав и возможностей государств-членов и всех других основных заинтересованных сторон: а) усиление мониторинга международных документов, национальной политики и нормативной базы, в частности путем улучше-

ния отчетности; b) способствовать лучшему пониманию проблем и расширению возможностей ключевых субъектов реагирования, используя, среди прочего, такие платформы, как глобальная обсерватория по праву на образование; и c) создавать коалиции единомышленников в рамках системы ООН и за ее пределами для содействия информационно-пропагандистской деятельности и повышения осведомленности; основным партнером является Сеть ассоциированных школ ЮНЕСКО (САШ), которая насчитывает более 10000 членов школ в более чем 180 странах¹⁸.

Права в естественных науках

Основной ссылкой на работу ЮНЕСКО является ЦУР 6.¹⁹ Ее краеугольным камнем является признание в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 28 июля 2010 года того, что право на воду является основополагающим в контексте прав человека, необходимым для полной реализации права на жизнь и всех прав человека. Для обеспечения «безопасной, чистой, и доступной воды и санитарии для всех» необходимы адекватные финансовые ресурсы, соответствующие возможности и технологии, которые должны предоставляться посредством международной помощи и сотрудничества, особенно для развивающихся стран.

На этом фоне актуальная задача Международной гидрологической программы (МГП) ЮНЕСКО, которая была начата в 1975 году, в отношении «Водной безопасности: ответы на местные, региональные и глобальные вызовы», является более чем когда-либо своевременной. Подход программы к управлению водосборными бассейнами и водоносным горизонтом является целостным. Он содействует междисциплинарному и комплексному видению, которое объединяет гидрологические исследования с изучением экономических и социальных аспектов, в частности, на роль человеческого поведения, культурных традиций и взглядов. Он также проводит множество дополнительных программных мероприятий, связанных с конкретным регионом, которые включают образование и создание потенциала, а также улучшение управления и управления водными

ми ресурсами. В оперативном плане акцент делается, в частности, на водное образование, экогидрологию и нехватку воды и ее качество. Важным инструментом в этом контексте является Доклад о развитии водных ресурсов ООН. Созданный в 2003 году этот ежегодный отчет о флагах содержит обзор состояния, использования и управления мировыми пресноводными ресурсами, а также вклад в устойчивую водную политику²⁰.

Другая область в области естественных наук касается продвижение прав коренных народов в связи с сохранением разнообразия систем знаний и устойчивого использования и охраны природных ресурсов. Эта работа укоренена в принципах, провозглашенных Декларацией ООН о правах коренных народов и подкреплена соответствующей общедоступной политикой, рассмотренной в 2017 году Исполнительным советом ЮНЕСКО²¹.

Права в социальных и гуманитарных науках

Всеобъемлющей целью ЮНЕСКО в этой области является поощрение инклюзивных обществ, основанных на принципах равенства и справедливости, в качестве предпосылки процветания и устойчивости. Программы направлены на реализацию ЦУР 16 в связи со всеми другими целями и задачами, направленными на прямую дискриминацию и исключение.

В наших все более разнообразных и неравных обществах маргинализация обездоленных групп углубляется, межобщинная напряженность размножается, а явления экстремистского насилия распространяются на всех континентах, подрывая сплоченность человечества.

Ответ ЮНЕСКО в этой области основывается на трех направлениях. Прежде всего, он фокусируется на создании условий, благоприятных для инклюзии. Это осуществляется путем укрепления соответствующей государственной политики и расширения прав и возможностей групп, лишенных гражданских прав. Работа в области политики продвигается посредством таких платформ, как структуры и механизмы действий Программы управления социальными преобразованиями (MOST), в частности форумы на

уровне министров; лаборатория инклюзивной политики и школы MOST²². Еще одной инструментальной платформой является Международная коалиция инклюзивных и устойчивых городов - МКИУГ с ее 7 региональными и региональными компонентами, объединяющими более 500 городов-членов, приверженных обмену информацией и опытом, и совместным действиям против всех форм дискриминации и исключения²³. Показательным примером деятельности МКИУГ является инициатива по Приветственным городам для беженцев и мигрантов²⁴. Основной упор на работу по расширению прав и возможностей распространяется на молодых женщин и мужчин и их трансформацию в активных граждан и посредников позитивных перемен, используя такие рамки, как Оперативная стратегия ЮНЕСКО по делам молодежи (2014-2021 годы)²⁵ и двухгодичные молодежные форумы

Второе направление способствует установлению культуры мира и совместного сосуществования. С этой целью ЮНЕСКО посредством формального и неформального образования содействует приобретению навыков и компетенций, способствующих духу открытости и взаимного уважения, лежащему в основе плодотворных межкультурных взаимодействий. Работа Организации в этом отношении набирала обороты благодаря провозглашению Международного десятилетия сближения культур (2013-2022 годы), которое отвечает на необходимость новой корреляции между культурным разнообразием и универсальными ценностями.²⁶

Третье направление относится к поощрению этического подхода к развитию науки и техники и справедливому распределению их преимуществ. Основным элементом является нормативное действие. Самыми последними событиями являются принятие в 2017 году Декларации этических принципов в отношении изменения климата²⁷ и Рекомендации по науке и научным исследованиям. На основе нормативного арсенала ЮНЕСКО выступает в качестве лаборатории идей через такие органы, как Международный комитет по биоэтике,²⁸ Всемирная комиссия по этике научных знаний и технологий.²⁹ Она также наращивает потенциал заинтересованных

групп и облегчает обмен информацией и международное сотрудничество.

2018 год: важный год для прав человека

Признание исторической важности ВДПЧ не только как краеугольного камня для международной кодификации прав человека, но и как источника вдохновения для национальных и местных усилий в разных странах и регионах для утверждения, защиты и реализации прав человека является универсальным. Поэтому 70-я годовщина его принятия - это возможность признать свой вклад в улучшение жизни людей. В то же время соблюдение прав человека для всех - это непрерывная борьба повсюду. По этой причине празднование служит громким напоминанием о том, что все еще предстоит повсеместно равенство и справедливость.

В этом контексте ЮНЕСКО полна решимости отметить эту знаменательную годовщину. Это сообщение было озвучено в самых недвусмысленных выражениях Генеральным директором на мероприятии, которое инициировало вклад Организации 11 декабря 2017 г. в штаб-квартире в Париже³⁰.

«Это является подходящим поводом для подтверждения наряду с Верховным комиссаром, важности защиты прав человека в истории и мандата ЮНЕСКО», - сказала г-жа Азулай.³¹

В соответствии с этим обязательством и, опираясь также на более широкую перспективу, представленную предложением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) для семьи ООН,³² цель действий ЮНЕСКО в рамках празднования 70-й годовщины будет заключаться в том, чтобы:

содействовать лучшему пониманию и признанию работы ЮНЕСКО в области прав человека;

укреплять и расширять связи с государствами-членами ЮНЕСКО, системой ООН и другими партнерами (кафедры, центры ЮНЕСКО, МКИУГ, творческие города, школы САШ, Послами доброй воли и Деятелей искусства во имя мира и т.д.);

отразить конкретную роль ЮНЕСКО, проанализировать успехи, препятствия и

текущие и будущие вызовы, создать будущую основу для действий, в том числе путем прямого вклада в обновление стратегий ЮНЕСКО по правам человека и борьбе с дискриминацией 2003 года.

Подход ЮНЕСКО является перспективным. Празднование должно помочь создать возможности для укрепления и расширения роли ЮНЕСКО в продвижении прав человека, одновременно содействуя достижению Повестки дня 2030 года и ее целей устойчивого развития.

Имея это в виду, мероприятия, предусмотренные в штаб-квартире и в 53 полевых офисах ЮНЕСКО, будут мобилизовывать партнерские отношения во всем мире и охватят впечатляющий круг тем в рамках мандата ЮНЕСКО. Многие из них являются

основными моментами текущей деятельности.

Проблемы, стоящие перед нашими обществами, такие как риски, связанные с незнанием и игнорированием прав человека; драматические последствия терроризма и рост насильственного экстремизма; возрождение культурного релятивизма; и регресс многосторонности, как сказала Генеральный директор «... требуют поиска новых путей защиты и формулирования прав человека, (...) более строгих мер контроля (...) и более прочных союзов», а также введения «новых прав, продвигающих дело утверждения человеческого достоинства».³³

Эту задачу можно достичь только в том случае, если мы сплотимся вместе как одна человеческая семья.

¹ Устав ЮНЕСКО (1945) вступил в силу в ноябре 1946; текст доступен на : http://portal.unesco.org/en/ev.php-URL_ID=15244&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html

² Доклад ЮНЕСКО (1947) О работе встречи Комитета ЮНЕСКО по философским принципам прав человека (1947г) : <http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001243/124347Eb.pdf>

³ Записи Генеральной конференции ЮНЕСКО, Третья сессия, Бейрут, 1948г, Резолюции II тома (Резолюции, 8 ВДПЧ) стр 118) : <http://unesdoc.unesco.org/images/0011/001145/114593e.pdf>

⁴ Симонид Януш (2001), «Стандартные инструменты и программы системы Организации Объединенных Наций для борьбы с расизмом и расовой дискриминацией» в рамках Объединенного расового рациона, посвященного Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (Дурбан, Южная Африка, 31 августа - 7 сентября 2001 года), опубликованном ЮНЕСКО в сотрудничестве с УВКПЧ, стр. 3-22; доступно по адресу: <http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001233/123354e.pdf>

⁵ ЮНЕСКО (2006 год), Стратегия в области прав человека; доступно по адресу: <http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001457/145734e.pdf>

⁶ Разработка Комплексной стратегии по борьбе с расизмом, дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, документ (32 C / 13); доступно по адресу: <http://unesdoc.unesco.org/images/0013/001312/131202e.pdf>

⁷ ЮНЕСКО (2002 год), Среднесрочная стратегия на 2002-2007 годы (документ 31 C / 4), стр. 7; <http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001254/125434e.pdf>

⁸ ЮНЕСКО (2008 год), Среднесрочная стратегия на 2008-2013 годы (документ 34 C / 4), стр. 8-10; <http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001499/149999e.pdf>

⁹ ЦУР 16.10: Обеспечение публичного доступа к информации и защита основных свобод в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями..

¹⁰ ЦУР 16.6: Разработка эффективных, подотчетных и транспарентных институтов на всех уровнях..

¹¹ ЦУР 16: Содействовать мирным и инклюзивным обществам в интересах устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные и инклюзивные учреждения на всех уровнях..

¹² Дополнительная информация доступна по адресу: http://www.unesco.org/new/en/communication-and-information/resources/news-and-in-focus-articles/all_news/news/unesco_endorses_new_approach_to_internet_issues/

¹³ Это понимание установлено в Общих комментариях № 21 Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Текст Комментария доступен по адресу: www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/docs/gc/E-C-12-GC-21.doc

¹⁴ Более подробную информацию об этой кампании можно получить по адресу: <http://www.unite4heritage.org/>

¹⁵ Текст отчета за 2015 год можно найти по адресу: <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002428/242866e.pdf>. Всемирный доклад 2018 года доступен по адресу: <http://unesdoc.unesco.org/images/0026/002605/260592e.pdf>

¹⁶ ЦУР 4 : Обеспечение всестороннего и справедливого качественного образования и поощрение возможностей обучения на протяжении всей жизни для всех 1

¹⁷ ЦУР 4.7 : К 2030 году обеспечить, чтобы все учащиеся приобрели знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе, среди прочего, посредством образования для устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного равенства, поощрения культуры мира и ненасилия, глобального гражданства и признания культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие

¹⁸ Более подробная информация о работе сети, которая в этом году посвящена празднованию 70-летия ВДПЧ, доступна по адресу: <https://aspnet.unesco.org/en-us/Pages/Default.aspx>

¹⁹ (Обеспечить доступность и устойчивое управление водой и санитарией для всех)

²⁰ Более подробная информация о Докладе о развитии водных ресурсов мира, включая все опубликованные до сих пор публикации, доступна по адресу: <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/water/wwap/wwdr/>

²¹ Текст Политики ЮНЕСКО по взаимодействию с коренными народами (документ 202 EX / 9, представленный на 202-й сессии Исполнительного совета ЮНЕСКО) доступен по адресу: <http://unesdoc.unesco.org/images/0025/002587/258772e.pdf>

²² Более подробную информацию о программе «Управление социальными преобразованиями» (МОСТ) можно получить по адресу: <http://www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/most-programme/>

²³ Платформа МКИУГ ЮНЕСКО представлена на: <http://www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/fight-against-discrimination/coalition-of-cities/>

²⁴ Текст исследования «Города, приветствующие беженцев и мигрантов», доступен на : <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002465/246558e.pdf>

²⁵ Текст Оперативной стратегии по вопросам молодежи доступен по адресу: <http://unesdoc.unesco.org/images/0022/002271/227150e.pdf>

²⁶ Более подробная информация о подходе и работе ЮНЕСКО в рамках Международного десятилетия доступна на: <https://en.unesco.org/decade-rapprochement-cultures>

²⁷ Текст Декларации можно получить по адресу: http://portal.unesco.org/en/ev.php-URL_ID=49457&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html

²⁸ Работа Международного комитета по биоэтике представлена на: <http://www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/bioethics/international-bioethics-committee/>

²⁹ Более подробную информацию о работе Комиссии можно получить по адресу: <http://www.unesco.org/new/en/social-and-human-sciences/themes/comest/>

³⁰ Более подробная информация о инициации вклада ЮНЕСКО в празднование 70-летия ВДПЧ доступна на <https://en.unesco.org/news/launch-year-long-campaign-commemorate-70th-anniversary-universal-declaration-human-rights>

³¹ Там же.

³² Более подробную информацию о работе УВКПЧ в ознаменование 70-летия ВДПЧ можно получить по адресу: <http://www.standup4humanrights.org/en/index.html>

³³ Там же.

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТРУДОВЫХ СТАНДАРТОВ В НАЦИОНАЛЬНУЮ ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ УЗБЕКИСТАНА

Акмал САИДОВ *

Узбекистан в 1995 году присоединился к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах ООН и проводит последовательную политику по обеспечению важнейших прав человека, предусмотренных в данном документе. Как известно, Пактом установлены стандарты в отношении:

- право человека на труд, на справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности;
- условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;

- право на отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск;

- право на социальное обеспечение, включая социальное страхование;

- право на охрану семьи, материнства и детства;

- право на образование; право на участие в культурной жизни;

- право на пользование достижениями культуры и ряд других.

Имплементация этих положений Пакта осуществляется в Узбекистане:

- на уровне законодательства, гарантирующего реализацию гражданами экономических, социальных и культурных прав;

* Акмал Саидов - директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, академик.

- принятия государственных программ и национальных планов действий по поддержке социально уязвимых слоев населения и выполнению рекомендаций конвенционных органов ООН;

- практическому исполнению принятых законов;

- создания институтов по контролю и мониторингу реализации прав человека, в т.ч. социально-экономических и культурных прав.

Для развития конституционных норм, закрепляющих право каждого человека на труд, на свободный выбор работы, справедливые условия труда и на защиту от безработицы были приняты Трудовой кодекс, законы Республики Узбекистан «О занятости населения», «Об охране труда», «О фермерском хозяйстве», «О дехканском хозяйстве» и др.

Государственная политика в области занятости населения и меры, принимаемые в целях обеспечения работой всех тех, кто готов приступить к работе и ищет работу, основаны на принципах:

- во-первых, обеспечения равных возможностей в реализации права на труд и свободный выбор занятости всем гражданам, независимо от пола, возраста, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда;

- во-вторых, поддержания и поощрения трудовой и предпринимательской инициативы людей, содействие развитию их способностей к производительному и творческому труду, обеспечивающему достойные условия труда и жизни;

- в-третьих, добровольности труда;

- в-четвертых, предоставления социальных гарантий в сфере занятости и обеспечения защиты от безработицы, координации и сопряженности мероприятий в области занятости с другими направлениями экономической и социальной политики

В Узбекистане в целях создания благоприятных условий для предпринимателей и бизнес-структур, системы защиты их прав принято более 1 200 законодательных актов,

в том числе 156 законов, 138 указов и постановлений Президента, 280 постановлений Кабинета Министров, введен принцип приоритета прав предпринимателей в их взаимоотношениях с государственными, правоохранительными и контролирующими органами.

В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах предусмотрены меры обеспечения занятости населения[□]. Осуществлены важные институциональные реформы в данной сфере. Министерство труда преобразовано в Министерство занятости и трудовых отношений с акцентом на развитие системы территориальных и отраслевых программ занятости, установления государственного заказа на создание новых рабочих мест и квот на трудоустройство социально-уязвимых слоев населения.

Законодательно установлены категории лиц, нуждающихся в социальной защите и предоставлении в первоочередном порядке рабочих мест, созданных в организациях и предприятиях за счет собственных средств. К данной категории отнесены:

- одинокие и многодетные родители, имеющие детей в возрасте до 14 лет и детей-инвалидов;

- молодежь, окончившая образовательные учреждения;

- лица, уволенные со срочной военной службы;

- инвалиды;

- лица предпенсионного возраста, состоящие на учете в районных (городских) Центрах содействия занятости;

- лица, освобожденные из учреждений по исполнению наказаний, или подвергавшиеся принудительному лечению по решению суда и др.

В целях усиления гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, предупреждения необоснованного вмешательства государственных органов в их деятельность, дальнейшего укрепления правовых механизмов неприкосновенности частной собственности, а также обеспечения принципа приоритета прав субъектов предпринимательства учрежден институт Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных

интересов субъектов предпринимательства[□].

С 1 января 2018 года негосударственным организациям предоставлено право оказание на платной основе услуги в сфере трудоустройства граждан на территории республики, а в случае осуществления деятельности по трудоустройству их за рубежом – на основании лицензии, выдаваемой в установленном порядке.

Микрофирмам, малым предприятиям и фермерским хозяйствам предоставлено разрешение на заключение, с согласия работников, трудовых договоров на определенный срок, в том числе на временные разовые работы.

Образован Фонд общественных работ при Министерстве занятости и трудовых отношений, основными задачами которого являются финансирование участия временно незанятого населения в работах в рамках реализации крупных инвестиционных проектов, осуществления строительства, ремонта и реконструкции объектов дорожной и жилищно-коммунальной инфраструктуры, проведения благоустройства городов и районов, сезонных сельскохозяйственных работ¹.

С 1 января 2018 года снижены на 50% ставки единого социального платежа по доходам от оплаты труда впервые трудоустроенных выпускников средних специальных и высших образовательных учреждений в течение первого года трудоустройства и 25% - в течение второго и третьего годов их работы, за исключением трудоустроенных лиц в бюджетных организациях.

В 2017 году создано 336 тысяч новых рабочих мест, созданию которых способствовала политика государства по поддержке предпринимательства. Утверждена Программа комплексных мер по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению делового климата в Узбекистане.

Следует отметить, что уровень занятости населения страны находится в непосредственной связи с уровнем развития экономики и социальной сферы, стабильности функционирования промышленности, сельского хозяйства, сферы образования, культуры, науки и сервисной службы.

Проводимые в Республике Узбекистан реформы в экономической и социальной сферах обусловили количественные и качественные изменения в сфере занятости.

Уровень занятости, определяемый с учетом самостоятельно обеспечивающих себя работой, занятых индивидуальной предпринимательской деятельностью, без образования юридического лица, помогающих членов семьи и других категорий занятого населения, составляет 96% численности экономически активного населения, что является результатом не только стабильного функционирования экономики, но и обеспечения высоких устойчивых темпов её роста.

При обеспечении прав граждан на труд уделяется большое внимание недопущению принудительного труда. Несмотря на то, что Республика Узбекистан не является участницей Конвенции о запрещении рабства, на ее территории соблюдаются основные положения данной Конвенции. В Узбекистане введён запрет на принудительный и подневольный труд.

Законодательством Республики Узбекистан запрещены все виды принудительного труда. Принудительный труд, т.е. принуждение к выполнению работы под угрозой применения какого-либо наказания (в том числе в качестве средства поддержания трудовой дисциплины), запрещается. Не считается принудительным трудом работа, выполнение которой требуется: на основании законодательных актов о военной или альтернативной службе; в условиях чрезвычайного положения; вследствие, вступившего в законную силу приговора суда; в других случаях, предусмотренных законом.

Следует подчеркнуть, что 7 января 2008 года в Узбекистане по рекомендации Комитета ООН по правам ребенка принят Закон «О гарантиях прав ребенка», в который имплементированы практически все положения Конвенции по правам ребенка. Статья 10 данного Закона предусматривает государственную защиту ребенка от всех форм эксплуатации, включая физическое, психологическое и сексуальное насилие, пыток и других форм жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения, сексуальных домогательств, вов-

лечения в преступную деятельность, занятия проституцией.

В апреле 2008 года согласно рекомендациям Комитета по правам ребёнка и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам парламент Узбекистана ратифицировал две Конвенции МОТ (№№138 и 182) «О минимальном возрасте для приёма на работу» и «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда». Правительством принят Национальный план действий по реализации указанных Конвенций, на основе которого законодательство и практика деятельности государственных органов, работодателей и родителей приведена в соответствие с международными стандартами МОТ.

В Трудовом кодексе определён минимальный возраст, с которого допускается прием детей на работу. Он увеличен с четырнадцатилетнего на пятнадцатилетний возраст, т.е. для подготовки молодежи к труду допускается прием на работу учащихся общеобразовательных школ, средних специальных, профессиональных учебных заведений для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и нравственному развитию, не нарушающего процесса обучения, в свободное от учебы время - по достижении ими пятнадцатилетнего возраста с письменного согласия одного из родителей или одного из лиц, заменяющих родителей.

Законом введена административная ответственность граждан, в том числе родителей за использование труда несовершеннолетнего на работах, которые могут причинить вред его здоровью, безопасности или нравственности. Также усилена ответственность работодателей за нарушение законодательства о

труде и охране труда в отношении несовершеннолетних.

С целью недопущения принудительного труда в Узбекистане принят Закон «О противодействии торговле людьми» и Национальный план действий по противодействию торговле людьми. Создан и Республиканский Реабилитационный центр по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми, который содействует предоставлению им неотложной медицинской, психологической, юридической и иной помощи, их безопасности, установлению контактов с родственниками и социальной реабилитации.

В Центре предвыездной адаптации и обучения Агентства по вопросам внешней трудовой миграции Министерства труда и социальной защиты населения для граждан, выезжающих для трудовой деятельности за границу, проводятся консультации по трудовому и миграционному законодательству, традициям и обычаям страны выезда.

В соответствии с Страновой программой по достойному труду и соглашений между Узбекистаном и Всемирным банком, экспертами МОТ проводятся ежегодные мониторинги по использованию детского и принудительного труда. Они показали, что в стране устранена практика использования детского и принудительного труда.

В феврале 2017 года опубликован доклад Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций к 106-сессии Международной конференции труда, в котором данная международная организация приветствовала выполнение обязательств, принятых Правительством Узбекистана и социальными партнерами по выполнению «Программы по достойному труду в Республике Узбекистан».

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // «Народное слово», 8 февраля 2017 г.

² Указ Президента Республики Узбекистан от 5 мая 2017 года «Об учреждении института Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства» // «Народное слово», 5 мая 2017 года.

³ Указ Президента Республики Узбекистан от 24 мая 2017 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики в сфере занятости и коренному повышению эффективности деятельности органов по труду» // «Народное слово», 25 мая 2017 года.

НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ

Турдимурат ТУРСУНМУРАТОВ *

Государственное регулирование инноваций и поддержки развития современных технологий через призму обеспечения национальной и экономической безопасности, социально-экономического развития страны стали неотъемлемой частью государственной политики Республики Узбекистан.

Нормативно-правовой основой данной политики стала «Стратегия развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы», разработанная по инициативе Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева с участием представителей государственных, общественных организаций и всех слоев населения страны.

Указом Президента Республики № УП-4947 от 7 февраля 2017 года была утверждена Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Реализация Стратегии осуществляется в пять этапов, предусматривающих разработку и утверждение, в начале каждого года, ежегодной Государственной программы по ее реализации в соответствии с объявляемым наименованием года.¹

Программа предусматривает эффективное решение приоритетных задач по конкретным направлениям. В частности, в сфере развития и либерализации экономики намечается поэтапный переход к новой модели инновационного развития, основанной на передовых идеях, смарт-технологиях и ноу-хау. Будут разработаны правовые основы для создания и развития венчурных фондов, венчурного финансирования, а также механизмы, стимулирующие внедрение в экономику инноваций и новых технологий. На срок до 1 января

2023 года предоставлены налоговые льготы венчурным фондам, высокотехнологичным проектам-стартапам, научно-исследовательским учреждениям, инновационным центрам, проектно-конструкторским бюро по доходам, полученным от продажи (передачи в пользование) предпринимателям собственных новых технологий.

Концептуальный документ также предусматривает утверждение новой редакции Концепции о национальной безопасности Республики Узбекистан. Наряду с этим, в январе 2018 года была утверждена новая редакция Оборонной доктрины страны. Выработка и эффективная реализация новых редакций Концепции национальной безопасности и Оборонной доктрины страны служат дальнейшему укреплению мира и стабильности в регионе Центральной Азии на основе эффективного использования современных технологий, что станет весомым вкладом в укреплении международной безопасности в целом.

Под экономической безопасностью государства понимается такое состояние национальной экономики, которое обеспечивает стабильное и независимое развитие страны, защищенность от внутренних и внешних угроз и противодействие влиянию негативных факторов.²

Экономическая безопасность государства послужит делу укрепления независимости и суверенитета, даст стимул дальнейшему социально-экономическому развитию, оградит от угроз, как внутренних, так и внешних. Все это обуславливает главные цели экономической политики любой страны и определяет перспективы и приоритеты общества и государства.

Экономическая безопасность — это не только защищенность национальных интересов, но и готовность и способность институтов

* Турдимурат Турсунмуратов - канд.полит. наук, проректор Университета Инха в г.Ташкенте, Узбекистан.

власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества.³

В условиях глобального технологического развития, вопросы обеспечения экономической безопасности становятся весьма важными и неотложными. Взаимодействие всех отраслей национальной экономики, ее действенное функционирование, своевременное реагирование на глобальные инновационные процессы, а также навыки их генерирования определяет степень потенциальной безопасности всех сфер экономической и финансовой деятельности государства и его действующих субъектов.

Инновационная составляющая обеспечения экономической безопасности страны подразумевает создание производственного, научно-технического и технологического потенциала, развитие приоритетов в науке и технике, гарантии прав интеллектуальной собственности и конкурентоспособность всей национальной экономики.

Наряду с этими, как подчеркивают эксперты, на государственном уровне следует:

- определить государственную инновационную политику и ее приоритетные направления;
- выделять не менее 2 % ВВП на финансирование научной деятельности;
- развивать и внедрять инновационные технологии;
- создать интегрированную национальную научную и техническую информационную сеть, и базу данных и обеспечить их защитой государства;
- поощрять честную конкуренцию за внедрение научных и технических достижений в промышленность и за развитие промышленных технологий.

Применять принцип предоставления налоговых послаблений и мягких кредитов на приоритетной основе частным предприятиям и организациям, которые достигли успеха в нахождении научных и технических решений национальной важности и в использовании их результатов в производстве и практической работе.⁴

Главный приоритет инновационной стратегии – то состояние, когда национальная экономика станет самостоятельной и неуязвимой в технико-технологическом плане.

В реалиях постиндустриальной экономики XXI века, немаловажным звеном является доход от продаж технических инноваций и научно-технического присутствия на мировом рынке. Такая деятельность является весьма эффективной в плане макроэкономических показателей, позволяя получать в существенной степени больше прибыли, чем затраченных средств.

В этом контексте, опыт развивающихся стран показывает, что с учетом интеллектуального потенциала, а также технологических возможностей каждое государство стремится занять конкретные узкие направления на глобальном рынке.

Эффективная интеграция любого государства в мировое хозяйство может быть осуществлена только на базе прогрессивного состояния экономики, опирающейся на передовые достижения науки и современных технологий.

С учетом национальных интересов государства, представляется необходимым выработка приоритетных направлений научно-технологического развития. Это напрямую связано с особенностями модернизации национальной экономики, которые были определены Президентом Республики Узбекистан, в рамках ранее отмеченной программы стратегического развития страны.

Современные реалии глобальной конкуренции обуславливают необходимость выхода государства на международный рынок наукоемкой продукции. Помимо финансовой составляющей и пополнения государственного бюджета, это позволит защитить и приостановить деградацию научного, интеллектуального и производственного потенциала. Однако осуществить этот прорыв по силам только государству и при его содействии, так как появится необходимость постоянного обновления товарной линии (в целях повышения конкурентоспособности), значительные траты на сервисное обслуживание, повышение специальной подготовки научных кадров и мн. др. Претворение в жизнь такой политики, с одной стороны, обеспечит стремление социума к науке и образованию, а с другой, – создаст предпосылки для дальнейшего развития этой области экономики, обеспечив ее национальную безопасность.

В целом, у Узбекистана есть все условия, а главное потенциал, чтобы занять достойное

место и стать конкурентоспособным игроком среди передовых научно-технически развитых стран в области технологий и инноваций, тем самым войдя в мировое научно-техническое сообщество.

Достичь инновационного развития в экономике будет возможно лишь после глубокой структурной модернизации, начиная с перевооружения производств и заканчивая коррупционной составляющей. Конечно, потребуются и новая правовая основа для защиты прав производителей и их поддержки.

Мощным двигателем для всех преобразований должна стать научная и образовательная сфера. Именно образование способно ускорить процессы передовых инновационных производств в необходимых масштабах.

Вместе с тем, повышение общего уровня и внутренней конкуренции образовательных и научных учреждений может быть достигнута при содействии государства. При этом государственная политика должна быть направлена на решение проблем финансирования, создания спроса и предложения, а также формирования престижа науки и образования в обществе.

¹ Комментарий к Указу Президента Республики Узбекистан «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий». [Электронный ресурс].-Режим доступа:<http://uza.uz/ru/documents/o-gosudarstvennoy-programme-po-realizatsii-strategii-deystvi-23-01-2018> (дата обращения 30.01.2018).

² Бурмистрова, Т.В. Проблемы инновационной безопасности российской экономики. [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.igpr.ru/library/burmistrova_tv_problemy_innovacionnoj_bezopasnosti_rossijskoj_jekonomiki# (дата обращения: 01.03.2015)

³ Сенчагов В.К. Мировой финансовый кризис и экономическая безопасность России. Анализ, проблемы и перспективы. М.: Экономика, 2010. – 804 с.

⁴ Экономическая безопасность: учебное пособие / под ред. Н.В. Манохиной. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 320 с.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Федерацией профсоюзов Узбекистана 24-26 апреля 2018 года проведена Международная конференция на тему: “Стратегия действий и сильная социальная политика: международная практика и опыт Узбекистана”.

В работе Международной конференции приняли участие представители таких авторитетных международных организаций, как Международная организация труда, Международная конфедерация профсоюзов, Всеевропейский региональный совет профсоюзов, Международная организация по миграции, профсоюзных центров, организаций работодателей и эксперты из более 30 стран мира, в том числе Афганистана, Албании, Азербайджана, Беларуси, Болгарии, Китая, Эстонии, Грузии, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Малайзии, Молдовы, Непала, России, Сербии, Таджикистана, Туркменистана, Турции, Замбии и других, а также министерств и ведомств,

научных учреждений и институтов гражданского общества республики, представители республиканских и зарубежных СМИ и информационных агентств.

Также участвовали представители дипломатического корпуса и руководители международных организаций, аккредитованных в Узбекистане: ОБСЕ, ПРООН, ЮНИСЕФ, Всемирного банка, Международной финансовой корпорации, Фонда им. Ф.Эберта.

По итогам конференции принята «Ташкентская резолюция Международной конференции «Стратегия действий и сильная социальная политика: международная практика и опыт Узбекистана».

На полях конференции под эгидой Бюро по деятельности трудящихся МОТ (АКТРАВ) проведена встреча представителей профсоюзных центров государств Центральной Азии: Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. По итогам

этой встречи принято Совместное заявление.

В рамках конференции подписаны двусторонние меморандумы о сотрудничестве между Федерацией профсоюзов Узбекистана и

Национальным центром профсоюзов Туркменистана, Федерацией независимых профсоюзов Таджикистана, Федерацией профсоюзов Республики Казахстан.

ПРИВЕТСТВИЕ К УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА МЕЖДУНАРОДНОГО БЮРО ТРУДА ГАЯ РАЙДЕРА

Я с большим удовольствием желаю вам активных и результативных дискуссий на конференции, которая проводится по инициативе Федерации профсоюзов Узбекистана.

За последние пять лет рамки сотрудничества между МОТ и Республикой Узбекистан постоянно расширялись. С самого начала узбекская сторона принимала активное участие, включая не только правительство, но и профсоюзы вместе с работодателями, установив высокую планку в развитии сотрудничества.

Переговоры о сотрудничестве в Женеве были проведены трёхсторонней делегацией Узбекистана. Когда пришло время приступить к разработке мер по нашему сотрудничеству, узбекские участники имели мудрость пригласить международные профсоюзные организации и организации работодателей для участия в работе расширенных «круглых столах» в Ташкенте.

Это имело двойной эффект. Во-первых, это помогло МОТ понять проблемы и потребности в экономических и социальных реформах.

А во-вторых, это привело к прямому сотрудничеству между социальными партнерами Узбекистана и их международными коллегами.

В течении последних пяти лет при поддержке Всемирного банка мы провели целый комплекс мер, начиная с совместного мониторинга сбора хлопка, способствующего ликвидации детского и принудительного труда.

Также значимо, что Ваш Президент поддерживает сотрудничество с МОТ, что было отмечено в его выступлении на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в сентябре прошлого года. После выступления последовали действия. Еще одна особенность заключается в том, что наше сотрудничество

почти сразу же переросло в Страновую программу достойного труда – которая является первой программой МОТ в вашем регионе.

Это программа рассчитана на десятилетия и охватывает такие ключевые области как занятость, трудовое право, безопасность и гигиена труда, социальный диалог и деятельность трудящихся и работодателей.

Важным элементом этого сотрудничества является наращивание потенциала.

Деятельность по проведению мониторинга сбора хлопка, как и следовало ожидать, расширяется для содействия справедливой практике найма и трудовых отношений в сельскохозяйственном секторе в целом.

И это классический пример того, как мы должны работать совместно, подкрепляя опросами и анализом, которые дают точную картину реальной ситуации и определяют меры, которые мы можем поддержать.

И особенно важно, что по результатам усилий профсоюзов в прошлом году Узбекистан ратифицировал Конвенцию МОТ №87 о свободе ассоциаций.

В результате не только Узбекистан, но и все страны Европы и Центральной Азии в настоящее время ратифицировали каждую из восьми основополагающих конвенций МОТ.

Я знаю, что для Узбекистана большие успехи еще впереди.

Мир труда никогда не статичен, он развивается. Наша инициатива в преддверии празднования 100-летия МОТ в следующем году заключается в проведении контроля за организацией безопасного труда и справедливой оплаты труда, что предполагает равные возможности для всех женщин и мужчин, а также их семей, работодателей и государств.

Я желаю Вам успешной конференции и, с нетерпением буду ждать её результатов.

ПРИВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ ШАРАН БАРРОУ

Поздравляю с международной конференцией и обсуждениями, которые, как я знаю, у вас будут проходить. Это очень важно. Мы очень рады заявить, что Узбекистан ратифицировал Конвенцию №87, и мы хотим работать с вами, помочь вам расширить влияние профсоюзов, добиться роста профсоюзных рядов, сформировать круг вопросов, которые вы собираетесь обсудить на этой неделе, особенно вопросы заработной платы и социальной защиты.

У нас есть Глобальная кампания по заработной плате. Мир нуждается в повышении заработной платы и поддержке социальной защиты для всех. Людям нужна безопасная работа, справедливая заработная плата, право на коллективные переговоры, а также минимальная заработная плата и всеобщая социальная защита, гарантии защиты от безработицы, пенсии, охрана детства и материнства, образование, здравоохранение. Эти вещи жизненно

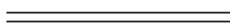
важны. Важные общественные услуги необходимы, а также меры социальной защиты, чтобы дать людям такую защиту, в которой они нуждаются, чтобы построить справедливое будущее.

Поэтому мы знаем, что вы работаете над этими вопросами.

Мы знаем, что вы достигли большого прогресса в искоренении детского и принудительного труда и, я думаю, возврата в прошлое нет.

Все ваши усилия направлены на обсуждение актуальных вопросов и, мы с нетерпением ждем результатов. Международную конфедерацию профсоюзов на вашей конференции представляет Антон Леппик.

Еще раз поздравляю и благодарю за предоставленную возможность передать вам привет от Международной конфедерации профсоюзов – от двухсот семи миллионов человек по всему миру.



Профсоюзы представляют самую массовую общественную организацию в мире и они принимают участие в решении следующих важных задач:

во-первых, проведение сильной и адресной социальной политики совместно со всеми заинтересованными партнерами;

во-вторых, дальнейшее укрепление взаимодействия с соседними странами, поиск путей урегулирования всех без исключения проблемных аспектов сотрудничества, на основе взаимного уважения и учета интересов друг друга;

в-третьих, проведение открытой, взаимовыгодной и конструктивной политики со странами ближнего и дальнего зарубежья, всем мировым сообществом.

Основной целью Ташкентской конференции является доведение до сведения международной общественности результатов сильной социальной политики Республики Узбекистан в рамках утвержденной Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития нашей страны до 2021 года, при тесном взаимодействии государственных органов, профсоюзных организаций, производственных и предпринимательских структур, различных институтов гражданского общества. В решении важнейших социально-экономических вопросов в нашей стране самым тесным образом органично сотрудничают органы государственной власти, общественные организации и предпринимательские структуры.

Сегодня в Центральном-азиатском регионе набирают силу новые тенденции, открываются благоприятные возможности для решения давно назревших проблем, расширения торгово-экономических и культурно-гуманитарных связей, социальной защиты всех слоев насе-

ления. В этой связи принципиально важно глубоко осмыслить складывающиеся реалии, определить приоритетные направления социального партнерства, реализация которых позволит сделать наш благодатный край более безопасным, стабильным и процветающим.

С удовлетворением можно отметить, что наше предложение провести данную конференцию было поддержано такими авторитетными международными институтами, как Международная организация труда, Международная конфедерация профсоюзов, Международная организация работодателей, Всеевропейский региональный совет профсоюзов, всеми профсоюзными лидерами государств Центральной Азии. Искреннюю поддержку в проведении конференции оказали лидеры профсоюзных организаций России и государств Центральной Азии.

Профсоюзы Узбекистана, как и все профессиональные союзы мира, ставят перед собой следующие задачи, направленные на обеспечение законных интересов и прав трудящихся:

- обеспечение полной и продуктивной занятости;
- достижение достойной оплаты труда, социальной защиты и социального диалога;
- искоренение бедности, гарантии прав человека и профсоюзных свобод;
- устранение любой дискриминации в трудовых отношениях;
- обеспечение гендерного равенства, ликвидация детского и принудительного труда, защита окружающей среды.

Сегодня на глобальном рынке труда при решении этих задач возникают различные вызовы, трудности и препятствия, которые размывают фундамент современной архитектуры социально-трудовой сферы. Основными стоящими перед нами проблемами представляются

сферы. Развитие и расширение неформального сектора влияет на уменьшение доходов, получаемых от налогообложения, уменьшение конкурентоспособности в реальном секторе, а самое главное – сокращение и недофинансирование социальных программ;

во-вторых, все более широкое использование нестандартных форм занятости, таких, как дистанционный и заёмный труд, другие факторы, которые в корне меняют природу самого труда и радикально трансформируют сферу трудовых отношений, приводя ее к низкому уровню социальной защиты;

в-третьих, в современном информационном мире активное внедрение цифровых технологий приводит к тому, что через четверть века в масштабах планеты исчезнет 47% рабочих мест. Уже через 15 лет исчезнут многие традиционные профессии;

в-четвертых, классические системы социальной защиты, заложенные с момента создания Международной Организации Труда, сегодня подлежат реформатированию, так как они привязаны к сфере официальных трудовых отношений;

в-пятых, в современном мире сокращается число социально застрахованных работников. По данным Международной Организации Труда сегодня 55% населения мира лишено доступа к социальной защите. И всего 29% мирового населения пользуются доступом к комплексному социальному обеспечению. Пенсию по старости получают лишь 68% людей пенсионного возраста, что связано с недостаточным развитием во многих странах как накопительного, так и страхового пенсионного обеспечения;

в-шестых, право на охрану здоровья также еще не стало реальностью во многих регионах мира. В особенности это касается сельских районов, где услуг здравоохранения лишены 56% населения планеты;

в-седьмых, социальное страхование в мире в его нынешнем виде находится в глубоком кризисе, поскольку нарастают масштабы неформальной и атипичной занятости, где работники не застрахованы. Поэтому в современных условиях приоритетным должно стать социальное страхование для всех. А для этого нужно отделить социальное страхование от трудового вклада;

в-восьмых, масштабы социальной помощи должны увеличиваться как за счет государства,

так и за счет частного сектора. В этой связи мы поддерживаем призыв Международной Организации Труда об использовании частной безвозмездной помощи для обеспечения минимального уровня социальной защиты. Заслуживает всяческой поддержки, что впервые в своей практике МОТ делает возможным использование безвозмездной помощи со стороны частных лиц, предприятий и фондов.

Народ Узбекистана с огромным воодушевлением и надеждами осуществляет широко-масштабные реформы, инициированные и проводимые под непосредственным руководством главы государства Шавката Мирзиёева. Осуществляется последовательная, целенаправленная работа по совершенствованию государственного и общественного устройства, коренным изменениям социально-экономической жизни страны.

Под новые задачи реформируется деятельность центральных, региональных и местных органов власти. Либерализуется работа правоохранительных органов и судебной системы.

Развернута бескомпромиссная борьба с коррупцией и другими негативными явлениями.

Более свободной и открытой стала деятельность институтов гражданского общества и средств массовой информации.

Крупные перемены происходят в экономике и социальной сфере.

Приведу некоторые цифры и факты, наглядно характеризующие изменения, происходящие в Узбекистане.

Например, 25 лет люди ждали либерализации валютной системы и свободной конвертации нашей денежной единицы - сума. Переход к новой системе прошел относительно безболезненно, благодаря принятым Правительством страны стабилизационным мерам, и без шоковой нагрузки на золотовалютные резервы.

Это позволило переломить наблюдавшуюся тенденцию снижения зарубежных инвестиций, а также резко повысить предпринимательскую активность граждан страны.

Значительную помощь и различные льготы получило сельское население, которому в течение длительного периода не уделялось достаточного внимания.

Сегодня весь Узбекистан превращен в большую стройку. Только в текущем году в городах страны будет построено в 2 раза боль-

ше социального жилья, чем в 2017 году, в том числе около 1500 квартир для молодых семей, 3000 квартир для женщин с инвалидностью, а также 100 многоквартирных домов для военнослужащих. В сельской местности будет построено более 20 тысяч домов со всеми городскими условиями, по льготным ценам и кредитованию.

В сотрудничестве с МОТ и другими международными организациями искоренена практика детского и принудительного труда в сельском хозяйстве.

За короткий период решены застарелые территориальные, водные и другие споры с соседними государствами. Обеспечен свободный переход через пограничные переходы для граждан Кыргызстана и Таджикистана.

Указами главы государства помилованы и вернулись в семьи 2700 человек, находившихся в местах лишения свободы. Более 18 тысяч человек, ранее склонных к религиозному экстремизму, изменили свои ложные убеждения и исключены из списка лиц, подлежащих регулярной превентивной профилактике.

Результаты небывалых перемен, происходящих в сегодняшнем Узбекистане, достаточно широко освещаются в нашей и зарубежной прессе. Хочу лишь подчеркнуть, что за короткий по историческим меркам период – всего за 20 месяцев – жизнь и настроение нашего почти 33-х миллионного населения кардинально меняются. Позитивные перемены происходят буквально каждый день и на каждом шагу.

Мировая практика знает немало примеров, когда концентрированная политическая воля, экономический потенциал и широкая поддержка народа способствовали проведению успешных реформ, выводу ряда государств в число развитых стран мира.

Характерной особенностью сегодняшних реформ в Узбекистане является их комплексность, одновременное осуществление по всем направлениям жизнедеятельности страны, без ранжирования по значимости или очередности.

По мнению многих авторитетных политиков и экспертов, такой масштабный характер реформ в настоящее время, подчеркиваю – именно в сегодняшних реалиях – не имеет аналога в мире.

Главная направленность реформ – разворот внимания к каждому конкретному человеку, его повседневным нуждам и заботам. Поэтому,

с самого начала происходящие преобразования получили в Узбекистане всенародную поддержку. Это дает уверенность считать, что поставленные цели будут успешно выполнены.

Они решаются на основе четко продуманных государственных программ.

Профсоюзы Узбекистана определили свое место и роль в осуществлении стоящих перед страной грандиозных задач, совместно с государственными органами, предпринимательскими структурами, другими общественными институтами занимаются их практическим выполнением.

В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития нашей страны до 2021 года отражены три основополагающих призыва ООН – мир и безопасность, устойчивое развитие и права человека – в соответствии с принятой на глобальном уровне Повесткой дня устойчивого развития.

В рамках данной Стратегии действий осуществляется комплекс мер, которые пойдут на пользу не только Узбекистану, но и станут мощным импульсом для развития всего нашего региона.

В Стратегии действий четко определены самые актуальные задачи по проведению сильной социальной политики в Узбекистане. У нас 60% расходной части Государственного бюджета направляется в социально-культурную сферу: образование, здравоохранение, культуру, социальную защиту малоимущих слоев населения.

Руководство страны уделяет первостепенное внимание воплощению в жизнь благородной идеи «Интересы человека – превыше всего», последовательному повышению благосостояния нашего населения.

По инициативе главы государства реализуются важные целевые программы для решения насущных социальных вопросов, которые затрагивают жизненные интересы каждого человека и каждой семьи.

Характерной чертой социальной политики Узбекистана является опора на национальные традиции, коллективные формы взаимопомощи и поддержки населения. Особую роль в осуществлении социальной политики играет махалля, своеобразный национальный демократический институт социальной помощи.

2018 год в Узбекистане объявлен «Годом поддержки активного предпринимательства,

инновационных идей и технологий», в соответствии с которым принята комплексная Государственная программа, обеспеченная необходимым финансированием. Впервые за последние годы в Государственной программе нашло свое отражение предложение профсоюзов о создании механизмов практического применения понятия «потребительская корзина», необходимого для выявления уровня доходов, достаточного для достойной жизни населения.

Профсоюзы Узбекистана принимают деятельное участие в реализации сильной и адресной социальной защиты населения совместно со своими профильными партнерами. Целевые мероприятия в этом направлении включены в Генеральное соглашение, заключенное между Кабинетом Министров Республики Узбекистан, Федерацией профсоюзов и

Торгово-промышленной палатой Узбекистана.

На основе Генерального соглашения заключено более 100 отраслевых и 14 территориальных соглашений, а на предприятиях - более 171 тысячи коллективных договоров. Все эти договорные акты содержат комплекс мер, направленных на социальную поддержку работников и членов их семей.

Таким образом, можно отметить, что сильная социальная политика в Узбекистане основывается на политической воле руководства страны, эффективном государственно-частном партнерстве, конструктивном социальном диалоге, рациональном сочетании социального страхования и социальной помощи в вопросах повышения качества жизни и удовлетворения базовых потребностей каждого человека и каждой семьи.

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТРУДОВЫХ СТАНДАРТОВ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

Мария АНДРЕ *

1. Узбекистан преодолевает масштабный переход

Одной из целей процесса, начатого Президентом Шавкатом Мирзиёевым, является укрепление гражданского общества и прав человека, а также трудовых прав. Я хотела бы, чтобы процесс был попыткой завершить переход, начавшийся в 1991 году, когда после десятилетий советской власти на карте мира появилась независимая Республика Узбекистан. Узбекистан вновь появился не только на карте мира, но и на карте международных организаций, таких как Международная организация труда.

Я начала свою профсоюзную карьеру несколько десятилетий назад, когда моя страна Португалия находилась в состоянии политиче-

ского перехода. Я знаю, насколько важно, чтобы профсоюзы, как законные представители трудящихся, сыграли полную роль в процессе перехода.

Экономический и политический переход без серьезного участия трудящихся и их профсоюзов не удастся. Переход нуждается в сильном социальном измерении, которое может быть обеспечено только путем обеспечения участия и прав трудящихся.

2. Трипартизм и коллективные переговоры являются важными инструментами

Экономические изменения и реформы нельзя регулировать в одностороннем порядке. Им нужен механизм, который может применяться на всех уровнях работы, производства и управления. Этот механизм обладает своими правилами и формами. Поскольку они должны быть адаптированы к национальным

* Мария Андре - Директор Бюро МОТ по деятельности трудящихся (ACTRAV).

условиям, они обладают некоторыми общими чертами.

Одной из основных особенностей является право работников, а также работодателей добровольно организовывать и представлять свои совместные интересы. Для этого необходимы действующие трудовые отношения и коллективные переговоры. Правила для обоих из них лучше всего устанавливаются и разрабатываются путем сотрудничества, в котором участвуют организации работодателей и профсоюзы.

Мудрое правительство использует трехстороннее сотрудничество. Практика добровольного сотрудничества - это то, как политика, согласованная МОТ, осуществляется уже почти столетие. Это способ разделить бремя управления обществом и экономическим развитием в крайне сложном мире. Для реальной конкурентоспособности трехстороннее сотрудничество является ресурсом, а не препятствием.

3. Верховенство права является основой

Основная роль МОТ заключается в разработке и контроле посредством международных трудовых стандартов. Эти стандарты представляют содержание для стратегических целей достойного труда: создание рабочих мест, защита работников, социальная защита, право на работу и социальный диалог.

Федерация профсоюзов Узбекистана сыграла центральную роль в ратификации Узбекистаном Конвенции МОТ № 87 о свободе ассоциации в прошлом году. Настоящая Конвенция является краеугольным камнем независимой и ответственной работы профсоюза.

Стандарты социального диалога включают в себя принцип трехстороннего сотрудничества. Как мы видели, трехстороннее сотрудничество уже сейчас играет важную роль в Узбекистане. Следовательно, было бы важно укрепить его в дальнейшем путем ратификации Конвенции №144, которая является основным руководством МОТ по этому вопросу.

Когда будут разработаны законы, способствующие участию гражданского общества, также будет важно видеть, что они будут уважать особую роль трудовых прав.

Здоровое общество активно участвует в работе независимых неправительственных организаций. Однако у них есть своя собственная роль, отличная от роли профсоюзов.

Просто чтобы наглядно показать важность данного момента, молодежная организация или женская организация вносят решающий вклад в политику и участие молодежи, а также постоянное стремление к достижению гендерного равенства. Но они не ведут коллективных переговоров. Это делают профсоюзы.

Законы - это инструмент, чтобы использовать вы, а профсоюзы используют законы организованно. Члены, любые работники, могут рассчитывать на получение консультации и помощь по юридическим вопросам. Хорошим примером этого является Юридическая клиника Федерации профсоюзов Узбекистана.

4. Возможностям молодых людей нужно найти применение

Узбекистан - молодая нация. Данный факт предоставляет множество преимуществ: это не обязательно слишком исторический балласт, достаточное любопытство, чтобы учиться и исследовать, энергия.

Молодое общество также подразумевает некоторые опасности. Может начаться разочарование, и отсутствие опыта в некоторых вопросах может иметь последствия. Современные технологии уже «в ходу», но трудовые отношения могут быть «скучными» и «старомодными». Тем не менее, не должно быть ничего старомодного в отношении систем, которые должны включать в себя условия, в которых каждый день женщины и мужчины зарабатывают себе на жизнь, используют свой талант, достигают своих устремлений и поддерживают семьи, молодые и старые.

Технология, которую используют социальные сети, может и должна также использоваться для поощрения прав и условий труда населения.

Социальная справедливость является не только ведущим принципом МОТ. Это одна из страховок на всю жизнь для тех, кто входит в трудовую жизнь и стремится продвигаться вперед. Если социальная справедливость отрицается с самого начала, путем дискриминации или принудительной работы, нарушаются основополагающие права на развитие не только отдельных лиц, но и всего общества.

5. Позаботьтесь о механизме, который вы унаследовали

Профсоюзы унаследовали обширную инфраструктуру и институциональную роль в решении социальных и трудовых вопросов. На переходном этапе всегда возникает вопрос, как использовать такую основу для общей пользы работников и общества.

Ваши международные отношения ценны и должны быть использованы. Международный опыт не даст вам готовых решений. Скорее, он предоставит вам источники информации и сеть международной солидарности. Время от времени вы можете быть на приемной стороне; в другое время ваша солидарность и поддержка могут помочь другим в регионе и во всем мире.

Роль Бюро МОТ по деятельности трудящихся - АСТРАВ - заключается в предоставлении консультаций и помощи. В Узбекистане это стало проще благодаря двум простым фактам. Один из них - важная и даже решающая роль Федерации профсоюзов Узбекистана в развитии сотрудничества между Узбекистаном и МОТ. Важно помнить, что в этом отношении МОТ включает в себя также Рабочую группу и всех ее членов.

Второй факт - Страновая программа достойного труда между Узбекистаном и МОТ, которая была продлена на следующее десятилетие. Она предусматривает конкретные мероприятия по усилению профсоюзов.

С 2015 года Федерация профсоюзов Узбекистана вместе с АСТРАВ организуют и проводят большие «круглые столы» по общественным мероприятиям, посвященным Всемирному дню достойного труда - 7 октября. Я знаю, что мои коллеги Сергеус Гловацкас и Гоча Александрия участвуют в них с самого начала.

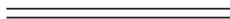
6. Два шага к сбалансированной демократии

Профсоюзы служат своим членам, но они также служат всему обществу. Одной из целей коллективного представительства является согласование желаемого и осуществимого не только между правительством, работодателями и работниками, но и между различными интересами, которые есть у трудящихся. По этой причине профсоюзы обеспечивают два важных этапа.

Первый шаг – это согласовать совместные и справедливые цели. Второй шаг - согласование наилучшего результата. Компромиссы потребуются на обоих этапах, но они должны быть прозрачными и понятными. Для ведения переговоров работники должны наделить достаточными полномочиями тех, кого они выбрали, чтобы выступать и соглашаться от их имени. Эти представители, в свою очередь, несут ответственность перед своим коллективом.

Одним из трудных этапов перехода к более ответственной демократии в обществе является то, что решения, которые в прошлом передвигались только одним способом, сверху вниз, должны будут приниматься с новым балансом полномочий. Полномочия трудящихся должны будут исходить от рядовых сотрудников, а результаты должны обнаруживаться на полпути.

На самом деле, правда, что профсоюзы – это ремень передачи, но не так, как он описывался в прошлом. Они передают взгляды и желания трудящихся вверх в двухэтапном процессе, от работников к их представителям и от них к тем, кем принимаются решения относительно экономики и общества



О ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ

Лавиза ИСХАКОВА *, Наргиза ДУСМУХАМЕДОВА **

В современном мире Интернет играет важную роль в предоставлении образования детям, обогащая учебные программы, помогая в преодолении языковых и других барьеров между детьми. Надо признать, что Интернет стал для детей платформой для различных видов образовательной, культурной и развлекательной деятельности, что привело к тому, что дети стали одним из наиболее активных участников онлайн-деятельности.

Вместе с тем Интернет сегодня активно используется как средство и содержание при совершении разного рода преступных действий, таких как экстремистская деятельность, распространение порнографии, торговля людьми, сексуальная эксплуатация, мошенничество и др., жертвами которых становятся дети. Существует насущная необходимость и всеобщая потребность в защите детей от эксплуатации и от воздействия опасностей и обмана при использовании Интернета или ИКТ.

Высокие темпы развития и разнообразие доступа к ИКТ во всем мире, а также все более широкое использование их детьми без контроля и руководства объективно требуют принять упреждающие меры в целях защиты детей в онлайн-среде, как на национальном, так и международном уровнях.

Речь идет о сокращении рисков для несовершеннолетних, защите их от причинений вреда при использовании сетей и услуг ИКТ.

Как же международное право реагирует на эту тенденцию? Надо признать, что в ряде международных организаций (ООН, ЮНЕСКО, МСЭ, ЕС, СНГ) разрабатываются и приняты документы¹, обращенные к правительствам принимать меры по защите детей от негативных воздействий в сети Интернет.

Проведем анализ некоторых международных документов, посвященных этому вопросу.

Необходимость особой защиты и учета наилучших интересов ребенка предусмотрена в ряде международных договоров обязательного характера. Так, в Конвенции о правах ребенка содержатся положения, предусматривающие право ребенка на особую заботу и помощь. В частности, статья 17 Конвенции поощряет разработку принципов защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию.

Статья 10 Факультативного протокола к этой Конвенции, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, обязывает государства принимать все необходимые меры по укреплению международного сотрудничества путем заключения многосторонних соглашений в целях предупреждения, уголовного преследования и наказания лиц, виновных в совершении таких преступлений.

В новую информационную эпоху, как на международном, так и на национальном уровне актуальность защиты ребенка от негативного информационного воздействия возросла многократно.

Не зря Резолюция 20/8 Совета ООН по правам человека, принятая 5 июля 2012 года, подчеркивает, что те же права, которые имеет

* Лавиза Исхакова - кандидат юридических наук, (PhD)

** Наргиза Дусмухамедова - преподаватель.

человек в офлайновой среде, должны также защищаться и в онлайн-среде.

В рамках такой организации как Международный союз электросвязи (МСЭ) с 2000 годов усиливается деятельность по защите ребенка в онлайн-среде.

Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) в своем Тунисском обязательстве 2005 года (п. 24) признала роль ИКТ в деле защиты и содействия развития детей и призвала государства активировать деятельность по защите детей от растления и защищать их права в контексте ИКТ. Этот же документ рекомендует включать в национальные планы действий и электронные стратегии государства, конкретные организационно-правовые меры и разработку законодательных актов для защиты детей от растления и эксплуатации посредством использования ИКТ.

В рамках МСЭ, как специализированного учреждения ООН, приняты конкретные меры по данному вопросу. На Полномочной Конференции МСЭ 2014 года, принята Резолюция 179 «Роль МСЭ в защите ребенка в онлайн-среде». Подобные резолюции приняты и на собраниях основных Секторов МСЭ.²

В силу того, что данная Резолюция вобрала в себя основной опыт и главные подходы, используемые этой международной организацией в вопросах защиты детей в Интернете, остановимся подробнее на ее содержании. В констатирующей части Резолюции 179 подчеркивается, что для решения вопроса кибербезопасности детей важно принять упреждающие меры в целях защиты детей в онлайн-среде на национальном, региональном или международном уровне.

В Резолюции указывается на необходимость применения подхода с участием многих заинтересованных сторон для содействия социальной ответственности в секторе ИКТ для формирования доверия при использовании сетей и услуг ИКТ.

В 2009 году на сессии Совета МСЭ была принята Резолюция 1306, в соответствии с которой была создана Рабочая группа по защите ребенка в онлайн-среде. Рабочая группа Совета по вопросам международной государственной политики, касающимся Интернета (РГС-Интернет) провела открытые

консультации по вопросу о защите детей и молодежи от жестокого обращения и эксплуатации. МСЭ в сотрудничестве со своими членами разработал четыре комплекта руководящих указаний по защите детей в киберпространстве, а именно Руководящие указания для детей, Руководящие указания для родителей, опекунов и преподавателей, Руководящие указания для отрасли, Руководящие указания для директивных органов.

Резолюция 179 Полномочной Конференции МСЭ ставит задачу поиска доступных технологических, управленческих и организационных решений для защиты детей в онлайн-среде, а также поиск инновационных приложений для упрощения контактов детей со службами защиты ребенка в онлайн-среде.

Наряду с решениями, касающимися рабочих органов МСЭ, Резолюция 179 предлагает государствам – членам:

- заниматься просвещением и проведением кампаний по повышению уровня осведомленности потребителей, в том числе детей, о рисках, с которыми можно встретиться в онлайн-среде;
- обмениваться информацией о текущем состоянии законодательных, организационных и технических мер в области защиты ребенка в онлайн-среде;
- рассматривать возможность создания систем защиты ребенка на национальном уровне;
- поддерживать сбор и анализ данных и статистической информации в области защиты ребенка в онлайн-среде.

Учитывая слабый уровень законодательства и различие подходов в разных странах к регулированию вопросов фильтрации негативного контента, потребность в механизмах международного сотрудничества в рамках МСЭ по защите ребенка в онлайн-среде усиливается. Следует отметить, учитывая цель и задачи МСЭ, подходы и меры этой организации противодействию негативному информационному воздействию на детей носит в основном технический и технологический характер.

В рамках СНГ также предпринимаются попытки усилить защиту детей от негативного информационного воздействия. В 2009

году был разработан проект Модельного закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»³, принятый на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ. Модельный закон рекомендует правовые и организационные основы государственной политики и международного сотрудничества государств-участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности детей с учетом общепризнанных принципов и норм международного права. Закон регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их физическому и психическому здоровью, нравственному, духовному, психическому, физическому и социальному развитию, в том числе при обороте информационной продукции, предназначенной для детей, и информационной продукции, предназначенной для неопределенного круга лиц и распространяемой без применения административных, технических, программных средств или иных способов, недопущения доступа к ней детей в доступное для детей время или в доступных для посещения детьми общественных местах. Данный модельный закон является хорошей базой, как для разработки национальных законов, так и для дальнейшего международного сотрудничества в рамках СНГ.

2017 год ознаменовал для Узбекистана новый этап в законодательном обеспечении информационной безопасности детей и молодежи.

Республика Узбекистан, реализуя международные подходы, приняла комплексный закон, регламентирующий отношения в информационной сфере по защите детей. В сферу правового регулирования вошли информационные продукты: материалы СМИ, литература, контент Интернета, компьютерные и электронные игры, зрелищные мероприятия. Законодательно закреплены специальные требования к содержанию печатной и аудио-видеопродукции, предназначенной для разных возрастных групп детей с учетом их психофизиологических особенностей.

Закон Республики Узбекистан «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью»⁴ был принят Законодательной

палатой 15 августа и одобрен Сенатом 24 августа 2017 года. Он вступит в силу через шесть месяцев с момента его официального опубликования, то есть с 9 сентября. Документ состоит из 6 глав, 27 статей.

Первая глава (ст. 1–5) определяет цель настоящего Закона, сферы применения, основные понятия, виды причиняющей вред здоровью и развитию детей информации, что позволяет максимально сузить сферу субъективного и произвольного толкования норм Закона при его применении. А также, определены основные направления государственной политики в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью. Государственная политика включает в себя следующие направления:

- создание правовых социально-экономических, организационных и технических условий от причиняющей вред здоровью и развитию детей;

- предупреждение распространения информационной продукции, провоцирующей к антиобщественным действиям, оказывающих на сознание детей незаконное информационно-психологическое воздействие, а также профилактика правонарушений в данной сфере;

- поддержка деятельности органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества, физических и юридических лиц в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;

- разработка и совершенствование критериев, механизмов и методик классификации информации, наносящей вред здоровью детей;

- внедрение аппаратно-программных и технических средств обеспечения информационной безопасности детей.

Закон «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью», предусматривает ряд новых институтов, регулирующих отношения в этой области. Во второй главе (ст. 6–15) определена система и полномочия органов и учреждений, осуществляющих защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью, в том числе Полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан, специально уполномоченного государ-

ственного органа, Полномочия Республиканской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и межведомственных комиссий по делам несовершеннолетних Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, районов (городов), органов государственной власти на местах, органов государственного управления образованием и образовательных учреждений, органов управления государственной системой здравоохранения и учреждений здравоохранения, а также участие органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации в обеспечении защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Следует подчеркнуть, что впервые ещё в 2007 году в Законе «О гарантиях прав ребенка» был закреплён институциональный механизм защиты прав ребенка в Республике Узбекистан. Данный подход использован и в анализируемом Законе. Содержание статей второй главы Закона «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» позволяет сделать вывод, что вся система государственных органов и негосударственных организаций участвует в противодействии информации, наносящей вред здоровью детей, дополняет и уточняет полномочия государственных органов в информационной сфере.

Абсолютной новацией для законодательства Республики Узбекистан является установленные в третьей главе нормы классификации информации, наносящей вред здоровью детей, возрастная классификация и категории информационной продукции (ст. 16–17).

Закон, впервые в истории Узбекистана, вводит обязательную возрастную классификацию для всей информационной продукции, распространяемой на территории страны.

Она будет маркироваться по пяти возрастным категориям: информационная продукция для детей, не достигших возраста семи лет («0+»), достигших семи лет («7+»), достигших двенадцати лет («12+»), достигших шестнадцати лет («16+»), а также информационная продукция, запрещенная для детей («18+»).

Для распространения среди детей будет запрещена продукция, побуждающая их к совершению действий, представляющих угрозу

жизни и здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству и к пропаганде ими таких действий, содержащая нецензурную брань и порнографию.

Также сюда отнесена пропаганда алкогольной и табачной продукции, наркотических и психотропных веществ, азартных игр, насилия и жестокости, в том числе по отношению к животным, участия в массовых беспорядках, занятия проституцией, бродяжничеством, попрошайничеством, информация, отрицающая семейные ценности, пропагандирующая разврат, а также формирующая неуважение к родителям и другим членам семьи.

При осуществлении возрастной классификации информационной продукции оценке будет подлежать ее тематика, жанр, содержание и художественное оформление, особенности восприятия содержащейся в ней информации детьми, вероятность причинения вреда их здоровью.

Такой подход классификации информации наносящей вред здоровью детей требует не только изменений в деятельности заинтересованных государственных органов и негосударственных организаций, но и разработки специальных методологий для повышения квалификации специалистов и подготовки экспертов, занимающихся данными вопросами.

В четвертой главе определены требования к распространению и обороту информационной продукции с учетом обеспечения защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью, и внедряется механизм ведения Реестра запрещенной к распространению на территории Узбекистана информационной продукции, наносящей вред здоровью детей (ст. 18–20);

Закон запретил распространение продукции, содержащей вредную информацию, в образовательных, детских медицинских, санаторно-курортных и физкультурно-спортивных учреждениях, организациях культуры, отдыха и оздоровления детей. Печатная продукция, содержащая подобную информацию, должна будет распространяться в общественных местах только в закрытой упаковке.

Любой концерт или зрелище, где используется запрещенная для детей информация,

должны предваряться звуковым сообщением о недопустимости или об ограничении присутствия на нем детей, соответствующих возрастным категориям.

В пятой главе Закона определены основания для проведения экспертизы информационной продукции на предмет наличия или отсутствия в ней информации, запрещенной для распространения среди детей, ее соответствии или несоответствии определенной возрастной категории детей, предоставления экспертного заключения, а также правовые последствия экспертизы информационной продукции (ст.20–22).

В заключительных положениях установлены механизмы государственного надзора и общественного контроля за соблюдением законодательства о защите детей от информации, наносящий вред их здоровью (ст. 23).

Само принятие Закона «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» и его содержание является конкретизацией и дополнением статьи 16 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка»⁵, которая рассматривается как «Конституция прав ребенка».

Кроме того этот анализ показывает, что содержание Закона учло современные международные стандарты и зарубежную практику регулирования оборота информационной

продукции, вредной для детей и молодежи. Для эффективной защиты детей в онлайн-среде необходима выработка единых международных подходов к формированию базы данных рекомендованных и запрещенных для детей ресурсов сети Интернет. Важно проводить региональные форумы и семинары по вопросам защиты детей в сети Интернет.

Защищая детей в информационной сфере, Узбекистан выполняет свои международные обязательства, в частности, по обеспечению исполнения требований статей 13, 17 и 34 Конвенции ООН о правах ребенка.

Закон создаст новую правовую реальность и правоприменительную практику для многих государственных органов. Всё это порождает необходимость разработки соответствующих подзаконных актов и единых подходов реализации данного Закона и координации деятельности государственных органов и негосударственных организаций. Важность поставленных задач требует от государственных служащих и должностных лиц высокого профессионализма и компетентности в решаемых вопросах. Содержание принятого Закона отражает взаимодействие как международного, так и национального права, что также повышает уровень требований к правоприменителям.

¹ ст. 13, 17, 34 Конвенции ООН о правах ребенка принятая резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года; Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы); приняты резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года; Европейская декларация о свободе обмена информацией в Интернете 2003 г., Европейская конвенция о совместном кинопроизводстве 1992 г., Европейская рамочная конвенция о безопасном использовании мобильных телефонов маленькими детьми и подростками (06.02.2007); Рекомендации Комитета Министров государств – членов Совета Европы: № R (89) 7 – относительно принципов распространения видеозаписей, содержащих насилие, жестокость или имеющих порнографическое содержание (22.04.1989), № R (97) 19 – о демонстрации насилия в электронных средствах массовой информации (30.10.1997), Рекомендация Rec (2001) 8 – в сфере регулирования в отношении кибер-контента (саморегулирования и защиты пользователей от незаконного или вредного содержания новых коммуникаций и информационных услуг), № Rec (2003) 9 – о мерах поддержки демократического и социального распространения цифрового вещания (28.05.2003), Рекомендация Rec (2006) 12 по расширению возможностей детей в новой информационно-коммуникационной среде (27.09.2006), CM/Rec (2007) 11 о поощрении свободы выражения мнений и информации в новой информационной и коммуникационной среде, CM/Rec (2008) 6 о мерах по развитию уважения к свободе слова и информации в связи с Интернет-фильмами; Модельный закон МПА СНГ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (03.12.2009); Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию (28.10.2010)

² Резолюция 67 Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) (Дубай, 2014) «Роль Сектора развития ИКТ МСЭ (МСЭ-Д) в защите ребенка в онлайн-среде».

³ Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 33-15 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 3 декабря 2009 года. <http://pravo.levnevsky.org/bazaby11/republic08/text366.htm>

⁴ Закон Республики Узбекистан «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» от 8 сентября 2017 года № ЗРУ–444.

⁵ Закон Республики Узбекистан «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» от 8 сентября 2017 года № ЗРУ–444

⁶ www.lex.uz/Pages/GetAkt.aspx?lact_id=1297318

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФУНКЦИЙ КОНСУЛЬСКИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Говхерхан ЮЛДАШЕВА *

Внешняя политика Узбекистана на современном этапе строится с учетом динамично меняющихся международно-политических реалий XXI века, требующих реализации активного, инициативного и прагматичного внешнеполитического курса, своевременного и адекватного реагирования на возникающие вызовы.

Главная цель внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан - упрочение независимости и суверенитета государства, дальнейшее укрепление места и роли страны в качестве полноправного субъекта международных отношений, вхождение в число развитых демократических государств, создание вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства.

В третьем приоритетном направлении развития и либерализации экономики и пятом приоритетном направлении в сфере безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики, в приложении №1 к Указу Президента Республики Узбекистан «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг.» от 07.02.2017 г. № УП-4947 в следующих пунктах предусмотрены:

- 3.1. Дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики: дальнейшее расширение кредитования перспективных инвестиционных проектов; дальнейшее развитие международного экономического сотрудничества, в том числе путем расши-

рения связей с ведущими международными и зарубежными финансовыми институтами, продолжение проведения взвешенной политики внешних заимствований, эффективное использование привлеченных иностранных инвестиций и кредитов;

- 3.4. Совершенствование инвестиционного климата, активное привлечение в отрасли экономики и регионы страны иностранных, прежде всего, прямых иностранных инвестиций;

- 3.5. Комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие регионов, районов и городов, оптимального и эффективного использования их потенциала: привлечение средств крупных хозяйственных объединений, кредитов банков и частных иностранных инвестиций;

- 3.6. Развитие сферы туризма: ускоренное развитие туристской отрасли, совершенствование системы управления туристской сферой; совершенствование визовой политики, лицензионных и разрешительных процедур в туристской сфере; активное привлечение иностранных инвестиций, мировых брендов, создание благоприятных условий для ведения бизнеса в сфере туризма; создание новых туристических маршрутов, развитие современных видов туризма, повышение их привлекательности.

- 5.2. Приоритетные направления в сфере осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики:

укрепление независимости и суверенитета государства, дальнейшее укрепление места и роли страны в качестве полноправного субъекта международных отношений, вхождение в число развитых демократических государств, создание вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства;

Говхерхан Юлдашева - к.ю.н., профессор кафедры ЮНЕСКО "Международное право и права человека" УМЭД.

укрепление международного имиджа Республики Узбекистан, доведение до мирового сообщества объективной информации о проводимых в стране реформах;

совершенствование нормативно-правовой базы внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан, а также договорно-правовой основы международного сотрудничества.

Кроме того, в своём выступлении на совещании, посвященном деятельности Министерства иностранных дел и посольств нашей страны за рубежом 11 января 2018 года Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев сказал: «В 2018 году, который объявлен в нашей стране Годом поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий, мы поставили перед собой очень важные цели. Это требует от вас кардинально повысить эффективность своей работы по всем направлениям. Исходя из этого хочу подчеркнуть, что деятельность наших дипломатических учреждений должна быть прежде всего ориентирована на решение следующих важных задач:

Во-первых, экспорт, экспорт и еще раз экспорт!

Во-вторых, привлечение иностранных инвестиций, передовых технологий и знаний для модернизации и развития нашей промышленности и инфраструктуры.

В-третьих, наши посольства должны проводить эффективную и системную работу по расширению туристического потока в Узбекистан. Об этом я неоднократно говорил и раньше».

Исходя из всего вышесказанного и для достижения этих целей перед внешнеполитическим ведомством республики поставлены следующие задачи:

- формирование максимально благоприятных внешнеполитических условий для эффективной реализации проводимых в стране демократических реформ и динамичных процессов модернизации общества и экономики;

- сохранение и укрепление мира и стабильности в Центральной Азии, превращение региона в зону безопасности и устойчивого развития;

- формирование сбалансированной многоплановой системы стратегического пар-

тнерства с ведущими государствами мира и международными организациями;

- продвижение международных инициатив Узбекистана по важнейшим направлениям региональной и международной политики;

- укрепление международного имиджа страны в качестве надежного, ответственного политического и торгово-экономического партнера;

- активное содействие привлечению прямых иностранных инвестиций и передовых технологий в приоритетные отрасли национальной экономики;

- обеспечение всесторонней защиты прав и интересов граждан и юридических лиц Республики Узбекистан за рубежом.

В настоящее время внешняя политика, с учетом новых экономических приоритетов и экономических интересов Республики Узбекистан за рубежом, исходя из объективных условий, должна стимулировать развитие широких контактов и связей между деловыми кругами Узбекистана и их иностранными партнерами по бизнесу.

Одним из таких приоритетных направлений внешнеполитической деятельности является укрепление международного сотрудничества и защита экономических интересов Республики Узбекистан за рубежом. Сегодня это накладывает особую ответственность и ставит большие задачи в деятельности МИД Республики Узбекистан и его заграничных учреждений.

Поэтому в последнее время все более и более активно ставится вопрос о повышении роли и определении места консульской службы Республики Узбекистан в процессе развития торгово-экономических связей с иностранными государствами.

Представители отечественного бизнеса, не имея опыта заключения внешнеторговых сделок, не зная условий местного рынка и не имея представления об иностранных партнерах, часто терпели особенно на первых этапах своей деятельности значительные убытки.

В связи с этим они были вынуждены обращаться в дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Узбекистан за разъяснениями и

консультациями о торговом и экономическом законодательстве, о надежности той или иной фирмы, о порядке заключения внешнеэкономических сделок в данной стране.

В практическом плане перед консульскими заграничными учреждениями Республики Узбекистан встали качественно новые задачи, решение которых требует нового неформального и профессионального подхода.

В связи с этим сейчас происходит трансформация функциональных обязанностей консульских сотрудников Республики Узбекистан в международной практике, а защита национальных деловых кругов и их интересов за рубежом становится прямой задачей консульских учреждений. Иначе говоря, в функциях консульской службы Республики Узбекистан, наряду с осуществлением и решением сугубо консульских вопросов, все более возрастает роль защиты экономических интересов Республики Узбекистан, ее юридических лиц и граждан, а также сбор, изучение и анализ информации об экономической обстановке в консульском округе и информирование об этом посольства и МИД Республики Узбекистан.

Нормативно-правовых актов по регламентации деятельности консула в этой области пока еще недостаточно, и поэтому консулу, не имеющему экономической подготовки и опыта, трудно (а подчас и невозможно) быстро найти правильное решение.

Как известно, консульская деятельность является одним из наиболее старых институтов в международных отношениях. Он обязан своим происхождением развитию международных связей, особенно торговли и мореплавания.

И сейчас среди функций консульской службы большинства государств важное место занимает функция по развитию торгово-экономических связей представляемого государства пребывания.

Что же составляет содержание функциональной деятельности консульских учреждений в этом направлении?

Несомненно, что в системе внешнеэкономических связей государства основное место занимает внешняя торговля, на развитие которой постоянно направлялись и направляются усилия консульских представителей.

Именно деятельность консульств в торгово-политической области подчеркивалась многими практиками и учеными. В качестве основных направлений деятельности Генконсульства обычно выделяют 1) бизнес; 2) политику; 3) культуру.

Если рассматривать консула как своеобразного торгового агента представляемого государства, то следует подчеркнуть государственный характер его деятельности, что эта деятельность выходит из сферы чисто коммерческих интересов и приобретает политический характер.

Именно политический характер отличает консула от торгового агента, то есть то, что он действует не в интересах какой-то одной частной фирмы, а в интересах развития внешней торговли своего государства (государственных организаций, частных лиц и фирм) в целом.

Однако основное содержание функции консула в ее классическом понимании заключается в учете потребностей внешней торговли и принятии необходимых мер по ее стимулированию и развитию в интересах своей страны. Когда консульская служба теряет связи с внешней торговлей, она превращается в административно-хозяйственный придаток дипломатической службы, тем более, что одной из целей дипломатической службы также является содействие развитию внешнеэкономических государственных связей.

Поставленные цели и настоятельная необходимость их осуществления требуют, чтобы в своей деятельности организация внешней торговли опиралась на возможно более прочную правовую базу. Обслуживание потребностей внешней торговли стало одной из основных обязанностей органов внешних сношений в большинстве государств.

Точнее было бы указать, что значительно усилились и стали более сложными функции консулов, связанные с внешней торговлей. Наряду с чисто консульскими функциями, консулы стали уделять большое внимание деятельности по содействию внешней торговле своих стран. В этих целях они изучают условия местного рынка, изучают факторы, препятствующие сбыту товаров своих стран на местном рынке, наблюдают за всеми событиями в экономической и

хозяйственной жизни консульского округа. Обо всем консулы обязаны периодически информировать министерство иностранных дел своего государства, отвечать на вопросы государственных и частных компаний, и в необходимых случаях, чтобы предотвратить возможный ущерб для своего государства, его юридических лиц и граждан.

Правомерна постановка вопроса – как консульская функция по развитию торгово-экономических связей регламентируется в международно-правовых документах?

Основной международно-правовой акт по деятельности консульской службы - Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. в ст. 5 содержит прямое указание, что консульскими функциями являются:

- а) защита в государстве пребывания интересов представляемого государства...;
- в) содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений...;
- с) выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства и представление сведений заинтересованным лицам... .

Как видно, эта функция является одной из важнейших, занимая второе и третье место в перечне функций.

Таким образом, если в международно-правовых документах об этой функции обычно говорится в самом общем виде, то внутреннее законодательство государств устанавливает точный объем консульской деятельности в этой области.

Наш Президент Ш.М.Мирзиёев в своих выступлениях неоднократно подчеркивал, что эффективность работы дипломатических и консульских представительств будет оцениваться состоянием торгово-экономических связей с иностранными государствами.

Международная практика убедительно показывает, что чем активнее государственные торговые организации, и коммерческие фирмы и граждане участвуют в международном торговом обороте, тем более они нуждаются в услугах консульской службы.

Государство, стремясь как можно быстрее реагировать на изменения в международной экономической обстановке и исходя из внутренних экономических потребностей, как можно детальнее и тщательнее разрабатывает и принимает нормативные акты в этой области. При этом оно руководствуется принципом «экономика – цель, политика – средство».

Не случайно, выступая на Генеральной Ассамблее ООН ЭКС-президент США Дж. Буш заявил, что для госдепартамента «первоочередной миссией является обеспечение экономической безопасности и конкурентноспособности Америки».

Поскольку внешняя торговля являлась и является одной из наиболее доходных областей Соединенных Штатов Америки, законодательные органы этой страны постоянно стремятся разработать наиболее приемлемые и выгодные формы ее организации, направляя деятельность государственных органов внешних сношений, госдепартамента и его заграничных представительств, на эффективное содействие американским компаниям и фирмам на внешних рынках. Соответственно порядок деятельности этих органов в области внешней торговли разработан весьма подробно и весьма тщательно соблюдается. Не представляет исключения при этом и консульская служба.

Юридическую основу деятельности консулов США в области внешней торговли составляют основные законодательные акты и принятые, в соответствии с конституционной процедурой, инструкции госдепартамента.

Весьма подробная регламентация консульских функций в области внешней торговли и развития торгово-экономических связей США позволяет сделать вывод о том существенном значении, которое имеет эта деятельность для экономики страны.

Консульское законодательство США предусматривает семь аспектов деятельности консулов по содействию торгово-экономическим связям:

- 1) тщательно изучать и сообщать о потенциальных возможностях своих округов как рынку для американских товаров или как конкурента американским товарам в мировой торговле;
- 2) исследовать и пересылать справочные

доклады по мировой торговле в отношении общего состояния и торговых возможностей иностранных фирм в их округах;

3) подготавливать и пересылать, в соответствии с запросом, торговые списки коммерческих фирм в их округах;

4) быть постоянно готовым к возникновению благоприятных торговых возможностей для США и немедленно о них сообщать;

5) пытаться создать, в пределах предписанных обязанностей, спрос на американские товары в их округах;

6) содействовать и сообщать о посещении иностранными бизнесменами Соединенных Штатов Америки;

7) предпринимать соответствующие шаги для содействия развитию такой импортной торговли в США, которая вызывается экономическими потребностями США.

С учетом выделенных направлений деятельности консула в сфере торгово-экономических отношений следовало бы использовать данный опыт в процессе совершенствования консульского законодательства Республики Узбекистан.

О характере обязанностей консульского должностного лица и формах выполнения им вышеуказанных задач в области содействия американскому бизнесу можно судить из выступления заместителя государственного секретаря Мерчанта перед членами комиссии по национальной и региональной экспортной политике в 1968 г.

Мерчант выделил следующие методы деятельности консульского должностного лица:

1) он постоянно развивает возможности для американского бизнеса. С этой целью он поддерживает различные связи с представителями местного бизнеса, гражданскими и правительственными служащими;

2) помогает приезжающим американским бизнесменам в поисках агентов для продажи их товаров, а также информирует министерство торговли о визитах иностранных бизнесменов в США;

3) для того, чтобы быть в курсе развития торговой политики страны пребывания, он поддерживает контакты с местными государственными служащими, чтобы вовремя предпринять шаги для устранения ограничений внешней торговли США;

4) активно совершает поездки в пределах своего округа, появляется на обедах бизнесменов и в клубах и вступает в переговоры с целью создания более благоприятных условий для торговли США;

5) работает в тесном содружестве с американской торговой палатой и местными представителями американских фирм по вопросам, представляющим взаимный интерес;

6) помогает прибывающим представителям торговых миссий США в разработке маршрута их поездок и встреч в округе, оказывает им содействие в поездках и закрепляет достигнутые результаты;

7) способствует организации торговых выставок, когда правительство США принимает в них участие. Если же США не участвуют, то он может устроить при выставке пункт по распространению американских торговых проспектов;

8) обеспечивает возможности для того, чтобы запросы американских бизнесменов по установлению торговых связей были доведены до сведения местных деловых кругов.

Все эти подходы могут быть успешно реализованы и в законодательстве Республики Узбекистан для совершенствования консульской деятельности.

Итак, что касается правового оформления современной консульской службы США, то нельзя не заметить, что Соединенные Штаты, как, впрочем, и другие развитые страны, очень внимательно следят за развитием международного экономического положения и весьма оперативно вносят необходимые изменения в свое действующее законодательство и практику. Общая тенденция состоит в расширении политической и экономической деятельности консульских учреждений США.

Нет необходимости подробно анализировать правовую основу и деятельность консульских учреждений Великобритании, Франции и других западноевропейских стран, так как они во многом повторяют то, что уже было сказано о США. Однако, в целом, следует признать, что законодательство США, стран Западной Европы, Латинской Америки едино в признании необходимости активного участия консулов во внешнеэкономической деятельности государства. Это

участие никоим образом не предусматривает непосредственного осуществления внешней торговли. Речь идет о содействии ее развитию, об использовании консулов в качестве дополнительного рычага во внешнеэкономической политике.

Перед консульской службой Республики Узбекистан стоит задача - в рамках своей компетенции и возможностей всемерно оказывать содействие развитию торгово-экономических связей между Республикой Узбекистан и иностранными государствами. И, естественно, решение этой задачи должно иметь под собой правовую основу.

Сегодня законодательство по консульской деятельности требует дальнейшего углубления и совершенствования по содействию торгово-экономическим связям.

В структуре МИД должны быть созданы отдельные профильные подразделения, занимающиеся вопросами:

- расширения внешнеэкономических связей, продвижения экспорта и привлечения инвестиций;
- координации деятельности, в качестве секретариата, межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству;
- всестороннего развития туризма;
- работы на системной основе с соотечественниками и нашими гражданами за рубежом.

На наш взгляд, в задачи и функции консульских заграничных учреждений Республики Узбекистан должны входить:

- содействие развитию торговых, экономических связей между Республикой Узбекистан и государством пребывания;
- выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической жизни государства пребывания, информирование о них МИД Республики Узбекистан, дипломатического представительства Республики Узбекистан в государстве пребывания;
- внесение в установленном порядке предложений по развитию отношений Республики Узбекистан с государством пребывания;
- формирование банков данных по законодательству государства пребывания и фирмам государства пребывания, заинтересованным в сотрудничестве с национальными

партнерами, оказание на платной основе информационно-консультационных услуг, не запрещенных законодательством государства пребывания.

Кроме этого консульские заграничные учреждения могли бы предоставить Консульскому управлению МИД Республики Узбекистан по запросу организаций, фирм и предприятий Узбекистана информацию:

- об иностранном юридическом лице (почтовые, банковские реквизиты, основные виды деятельности, Ф. И. О. руководителя, репутация на рынке страны пребывания);
- о требованиях местного законодательства к предпринимателям Узбекистана в интересующем их регионе мира (стране, штате, городе, порту и т.д.);
- о возможности получения товаров, услуг, инвестиций, капиталов, технологий и т.п. из конкретного региона мира в Республику Узбекистан;
- о законодательстве зарубежной страны, регулирующим вопросы предпринимательской деятельности.

Также Консульское управление имеет возможность подобрать квалифицированного адвоката, юриста, нотариуса за рубежом, а также оказать содействие в продвижении узбекских товаров и услуг на зарубежные рынки.

В этой связи, нельзя не сказать о роли института почетного консула в развитии торгово-экономических связей между государствами.

Как показывает международная консульская практика, к основным функциям почетного консула относятся торговое посредничество и содействие продвижений экспортной продукции представляемого государства на местные рынки. Кроме того, в консульские функции, выполняемые почетными консулами, входит:

- оказание консультационных услуг в вопросах установления контактов и развития делового сотрудничества с партнерами в стране пребывания, информирование о законах страны пребывания в сфере экономической деятельности, о правилах оформления документов, связанных с такой деятельностью;
- оформление документов для осуществ-

вления экспортно-импортных операций (лицензий, сертификатов и т.д.), таможенных документов, а также их легализации в случае необходимости;

– оформление статуса пребывания в стране, помощь в получении виз, разрешений на работу, вида на жительство и др.

Многообразие направлений деятельности консульских учреждений предполагает их выполнение компетентными работниками-специалистами. И, естественно, что сложные задачи по развитию торгово-экономических связей могут быть выполнены при условии укомплектования консульских учреждений квалифицированными кадрами, имеющими необходимую подготовку в экономическом и юридическом отношении.

К этому можно еще добавить, что консульской службе Республики Узбекистан следует учитывать имеющийся в этом отношении опыт других стран. Например, в США, Англии и др. практическое знание юридических и экономических вопросов считается для консула первой необходимостью. И для овладения этими знаниями сотрудники консульской службы развитых стран в период их пребывания в своем государстве посещают специальные консульские курсы.

Таким образом, отдельные положения Консульского устава Республики Узбекистан, необходимо привести в соответствие с Венской конвенцией о консульских сношениях 1963 года.

В частности, такая консульская функция, как содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, предусмотренная подпунктом «b» статьи 5 вышеуказанной Конвенции, не нашла своего отражения в нормах Консульского устава Республики Узбекистан, посвященных консульским функциям (раздел II Устава). Статья 3 Устава содержит лишь общую норму о том, что консульские учреждения содействуют расширению с государствами пребывания экономических, торговых, научно-технических, культурных и других связей.

В связи с этим, соответствующая глава раздела II Консульского устава, определяющего различные консульские функции и порядок их выполнения, должна быть дополнена функцией, предусмотренной подпунктом «b» статьи 5 Венской конвенции о консульских сношениях.

В заключение можно констатировать – что сегодня деятельность консульских учреждений Республики Узбекистан должна быть направлена, прежде всего, на защиту экономических интересов государства за рубежом, важность его возрастает, и она приобретает особое значение в свете укрепления международного имиджа Республики Узбекистан, доведение до мирового сообщества объективной информации о проводимых в Республике Узбекистан реформах

РОЛЬ И МЕСТО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Улуғбек НИЗОМИДДИНХОЖАЕВ *

Международным договорам принадлежит большая роль в развитии современного международного права. Международный договор выступает в качестве основного источника международного права, представляя собой преимущественную юридическую форму закрепления результатов взаимодействия и согласования интересов государств и иных субъектов. В настоящее время в условиях усилившейся интернационализации общественных процессов сфера применения международного договора приобрела глобальный характер; нет ни одной области международных отношений, которая не регулировалось бы международными договорами.

На международной конференции ООН в Вене 23 мая 1969 года была одобрена «Конвенция о праве международных договоров» и тем самым осуществлена кодификация права договоров¹. Эта Конвенция, вступившая в силу в 1980 году, касается договоров, заключенных между государствами.

Государства, как отмечалось выше, являются основными субъектами международного права. Такую миссию они выполняют на всех стадиях договорного процесса – это выдвижения инициативы, от этапов согласования к согласию на обязательную для себя силу заключенных договоров. Договорные отношения требуют со стороны каждого из них выполнения вытекающих из договоров соответствующих прав и обязанностей.

Конституция Республики Узбекистан выступает основным гарантом по выполнению норм международного договора в национальном праве. «Конституция на деле служит

общечеловеческим идеям и ценностям – утверждению мира, свободы, стабильности в стране и на планете».²

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан Олий Мажлис осуществляет законодательное оформление международных договоров, осуществляет парламентский контроль за деятельностью исполнительной власти, внешнеполитических ведомств и их руководителей путем обсуждения принципов и норм международного права. В исключительные полномочия Олий Мажлиса входят: «ратификация и денонсация международных договоров и соглашений»

Международные преступления относятся к тягчайшим международно-противоправным деяниям, посягающим на основы существования государств и народов, подрывающим основные принципы международного права, угрожающим международному миру и безопасности. В подготовленном Комиссией международного права проекте статей об ответственности государств подчеркивается, – «международно-противоправное деяние, возникающее в результате нарушения государством международного обязательства, столь основополагающего для обеспечения жизненно важных интересов международного сообщества, рассматривается как преступление перед международным сообществом и в целом составляет международное преступление».

Объектом международного преступления могут быть всеобщий мир и международная безопасность, добрососедские отношения между государствами и народами, право народов и наций на самоопределение, законы и обычаи войны, права человека.

С учетом того, что во всех случаях в отношении преступления действует принцип юрисдикции того или иного государства, под

* Улуғбек Низомиддинхожаев - военный техник Института национальной гвардии Республики Узбекистан.

международной борьбой с преступностью подразумевается сотрудничество государств в борьбе с определенными видами преступлений, совершенных индивидами.

Развитие сотрудничества государств в этой области прошло длительный путь. Вначале использовались самые простые формы, например, достижение договоренности о выдаче лица, совершившего преступление, либо о каких-либо других действиях, связанных с тем или иным преступлением. Затем возникла необходимость обмениваться информацией, причем объем этой информации постоянно расширялся. Если раньше она касалась отдельных преступников и преступлений, то постепенно она наполняется новым содержанием, затрагивает практически все сферы борьбы с преступностью, включая статистику и научные данные о причинах, тенденциях, прогнозах преступности.

Сотрудничество государств развивается на трех уровнях. Прежде всего это сотрудничество на двустороннем уровне, которое уходит своими корнями в далекое прошлое. В настоящее время оно не только не утратило своего значения, но играет постоянно возрастающую роль. Двусторонние соглашения позволяют более полно учесть характер отношений между двумя государствами, их интересы по каждой конкретной проблеме. Наибольшее распространение получили двусторонние соглашения по таким вопросам, как оказание правовой помощи по уголовным делам, выдача преступников, передача осужденных лиц для отбывания наказания в стране, гражданами которой они являются.

В договорной практике Узбекистана насчитывается несколько десятков таких соглашений. В основном это договоры о правовой помощи по гражданским и уголовным делам. В части, касающейся уголовной сферы, в этих соглашениях регулируется порядок взаимодействия судебно-следственных органов двух стран при осуществлении уголовного преследования лиц, находящихся за пределами того государства, где ими совершены преступления.

Межгосударственные и межправительственные двусторонние договоры, как правило, сопровождаются межведомственными, в которых конкретизируется сотрудничество

отдельных ведомств, где более детально определяются их задачи, порядок решения вопросов, входящих в их компетенцию. Например МВД:

- соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (21 октября 1992 года)³;

- соглашение о сотрудничестве между МВД Республики Узбекистан и МВД Украины (21 октября 1992 года);

- соглашение о сотрудничестве между МВД Республики Узбекистан и МВД Республики Таджикистан (26 февраля 1993 года);

- соглашение о сотрудничестве между МВД Республики Узбекистан и МВД Республики Армения (22 февраля 1995 года);

- соглашение о сотрудничестве между МВД Республики Узбекистан и МВД Республики Грузия (31 октября 1995 года);

- соглашение о сотрудничестве между МВД Республики Узбекистан и МВД Казахстана и о сотрудничестве между МВД Республики Узбекистан и МВД Кыргызстан (28 апреля 1995 года);

- соглашение между правительством Республики Узбекистан и правительством Российской Федерации «О сотрудничестве в борьбе с преступностью» (20 сентября 1995 года);

- соглашение между правительством Республики Узбекистан и правительством Украины «О сотрудничестве в борьбе с преступностью» (20 июня 1995 года);

- соглашение между правительством Республики Казахстан, правительством Кыргызской Республики и правительством Республики Узбекистан «О сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребление ими» (13 июня 1996 года);

- соглашение о сотрудничестве между МВД Республики Узбекистан и МВД Российской Федерации (6 июля 1998 года);

- соглашение между правительством Республики Узбекистан и правительством Российской Федерации «О сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (14 июля 1998 года);

Представляет интерес Конвенция о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются. Она была подписана в 1978 году в Берлине в основном странами Центральной и Восточной Европы и является в настоящее время действующей.

Быстро развивается сотрудничество в этой области и в рамках СНГ. Его актуальность особенно очевидна как в связи с ростом преступности в странах СНГ, так и по причине открытости границ, что лишает государства возможности успешно бороться с преступностью в одиночку.

Правовой предпосылкой создания институционального механизма межгосударственного сотрудничества в рамках СНГ является устав, принятый 22 января 1993 г. Статья 4 устава провозглашает, что к сферам совместной деятельности государств – членов, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты в соответствии с обязательствами, принятыми государствами – членами в рамках Содружества, относится борьба с организованной преступностью.

Организационная система противодействия преступности включает в себя уставные органы и органы отраслевого сотрудничества СНГ в сфере обеспечения безопасности: Координационный совет генеральных прокуроров (КСГП); Совет министров внутренних дел (СМВД); Совет руководителей органов безопасности и спецслужб (СОРБ); Совет командующих Пограничными войсками (СКПВ); Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований (КСОНР); Совет руководителей таможенных служб (СРТС); Совет руководителей миграционных органов (СРМО); Антитеррористический центр государств – участников СНГ (АТЦ); Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (БКБОП), а также Совместную комиссию государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией и Совместную рабочую комиссию государств – участников Соглашения о сотрудничестве

по пресечению правонарушений в области интеллектуальной собственности.

По мере развития торговли, мореплавания, связей между государствами расширилась и сфера сотрудничества в борьбе с конкретными видами преступлений, затрагивающих общие интересы.

Издавна широкое распространение получила борьба с морским пиратством, которое было признано государствами международным преступлением, а пираты объявлены врагами рода человеческого. Несмотря на то что пиратство в нашем представлении — далекое прошлое, известное по приключенческим романам, это явление не исчезло, и в Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, а также в ряде других многосторонних соглашений содержатся положения о борьбе с ним.

На Венском конгрессе в 1815 году был принят первый акт об отмене торговли неграми-рабами, а в развитие этого акта в 1841 году пять держав подписали договор, запрещающий перевозку в Америку негров-рабов. Договор был дополнен документами, принятыми на Берлинской конференции, — о реке Конго в 1885 году и на Брюссельской конференции — о борьбе с работорговлей в 1890 году. В этих документах работорговля уже рассматривалась как преступление. Однако более четко это было закреплено в Конвенции о рабстве, подписанной в 1926 году под эгидой Лиги Наций, и в Протоколе 1953 года, который внес изменения в эту Конвенцию. Вне закона была поставлена не только работорговля, но и само рабство.

В ООН данная проблема стала вновь предметом рассмотрения в Специальном комитете по вопросам рабства, созданном ЭКОСОС. Было признано, что рабство, хотя и в скрытых формах, все еще существует. В этой связи в 1956 году была созвана Женевская конференция по борьбе с рабством. На конференции была принята Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли, институтов и обычаев, сходных с рабством. В соответствии с конвенцией государства взяли на себя обязательство наказывать лиц, виновных в совершении таких преступлений, как перевозка рабов, обращение какого-либо лица в рабство или

подневольное состояние, клеймение выжиганием или иным способом и т. п.

Несколько позднее началось сотрудничество государств в борьбе с порнографией. В этом отношении представляют интерес Парижская конвенция о борьбе с распространением порнографических изданий 1910 года и Международная конвенция о пресечении обращения порнографических изданий и торговли ими 1923 года. Согласно этим конвенциям, государства взяли на себя обязательство возбуждать уголовное преследование и наказывать лиц, виновных в сбыте, изготовлении, хранении, ввозе и вывозе порнографических изданий.

В рамках Лиги Наций и еще до создания этой организации государства приступили к борьбе с таким явлением, как торговля женщинами и детьми. Важным документом явилась Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года. В соответствии с этой Конвенцией, заменившей все ранее заключенные соглашения по данному вопросу, государства взяли на себя обязательство квалифицировать как преступление сводничество, склонение или соращение в целях проституции, эксплуатацию проституции, содержание домов терпимости, сдачу или снятие в аренду помещений в этих целях и т. п.

Представляет интерес также Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков 1929 года. Ее заключение явилось результатом угрозы для государств в связи с распространением этого опасного явления. Согласно Конвенции, государства взяли на себя обязательство преследовать в уголовном порядке тех, кто подделывает или фальсифицирует денежные знаки, распространяет поддельные знаки, участвует в изготовлении приборов или других предметов, предназначенных для подделки или фальсификации. Конвенция обязывает участников привлекать к уголовной ответственности фальшивомонетчиков независимо от того, денежные знаки какой страны они изготовляют или подделывают.

Названные многосторонние договоры дают общее представление о том, по каким направлениям развивалось сотрудничество государств в борьбе с преступностью. Это

сотрудничество стало более разнообразным, содержательным и последовательным в рамках ООН. Устав ООН создал принципиально новую правовую основу для международного сотрудничества в данной области, провозгласив стремление народов вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности.

Показательна в этом отношении Конвенция о предупреждении преступлений геноцида и наказании за них 1948 года. Импульс для разработки этой Конвенции был дан Генеральной Ассамблеей ООН, которая еще в 1946 году в своей резолюции 96 (I) объявила, что геноцид является преступлением, нарушающим нормы международного права и противоречащим духу и целям ООН.

В свете опыта Второй мировой войны и в качестве реакции на преступления гитлеризма (политика и практика преднамеренного уничтожения целых народов) Конвенция квалифицирует как действия, составляющие геноцид: убийство членов национальной, этнической, расовой или религиозной группы; причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы; предумышленное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное ее физическое уничтожение; меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы; насильственную передачу детей из одной человеческой группы в другую.

Согласно Конвенции, геноцид является международным преступлением. Государства — участники Конвенции 1948 года обязуются принимать необходимые меры для наказания лиц, виновных в совершении или в заговоре с целью совершения геноцида, в подстрекательстве к его совершению, в покушении или в соучастии в геноциде.

В этом же ряду находится и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года. Подготовка Конвенции предшествовало принятию ряда резолюций Генеральной Ассамблеей ООН, включая Декларацию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1963 года.

В соответствии с Конвенцией караемым и по закону преступлениями объявлены вся-

кое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование.

Непримиримая борьба в рамках ООН развернулась также против политики апартеида и привела к принятию в 1973 году Конвенции о пресечении преступлений апартеида и наказании за них. Конвенция квалифицирует апартеид как преступления против человечества. Акты, являющиеся следствием политики и практики апартеида, рассматриваются в Конвенции как преступления, нарушающие принципы международного права, в частности цели и принципы Устава ООН. Лица, совершающие преступление апартеида, подлежат международной уголовной ответственности. Государства — участники Конвенции обязались принимать меры для уголовного преследования, привлечения к суду и наказания лиц, несущих ответственность или обвиняемых в совершении актов, которые в соответствии с Конвенцией квалифицируются как преступления апартеида.

В качестве иллюстрации дальнейших усилий государств в этой области может служить Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1984 году. Конвенция дает четкое определение такого рода действий и рассматривает их как преступления, за которые государства-участники обязаны привлекать виновных к уголовной ответственности.

Международная практика последних десятилетий свидетельствует о том, что появилось значительное количество новых видов преступлений. Они затрагивают интересы государств в самых различных сферах. Насколько разнообразны эти сферы, можно судить по следующим примерам. В 1973 году в Нью-Йорке была открыта для подписания Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов. В 1979 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о борьбе с захватом заложников. В 1980 году в Вене открыта для подписания Конвенция о физической защите ядерного материала. В 1988 году на конференции в Риме были приняты Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе. В 1989 году Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. Кроме того, заключен ряд многосторонних конвенций, имеющих целью обеспечить безопасность гражданской авиации. Во всех этих документах речь идет о недопустимости таких действий, которые представляют собой преступления, подлежащие уголовному преследованию и наказанию.

Вместе с тем ни в коей мере не уменьшилось значение борьбы с теми видами преступлений, которые не отличаются новизной, но по своему характеру и главным образом по своим масштабам вышли на первый план с точки зрения усилий, прилагаемых государствами по их пресечению.

¹ Г.В. Игнатенко и Д.Д. Остапенко. «Международное право», - М., 1978. С.166.

² И.А. Каримов. «Правовая гарантия нашего великого будущего» - Т.: «Шарк», 1994. С.17.

³ Приказ министра внутренних дел Республики Узбекистан, №67, от 6 апреля 1999 года.

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАН) - В 2017 ГОДУ

Основные направления деятельности

2017 год имел для Узбекистана определяющее и историческое значение. Особенное значение имели принятые Президентом Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёевым важнейшие решения, которые укрепили доверие граждан к органам государственной власти, способствовали эффективной реализации прав и свобод человека, обеспечили активное участие широких слоев населения в процессе управления делами государства и общества.

Инициированная главой государства «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах» консолидировало общество на пути строительства демократического правового государства и справедливого гражданского общества. Провозглашение 2017 года – «Годом диалога с народом и интересов человека», создало условия для открытого обсуждения актуальных вопросов общественно-политической и социально-экономической жизни страны. В течение года в стране принято 29 законов и более 900 других нормативно-правовых актов, суть и содержание которых целенаправленно развивали принципы осуществляемых преобразований: «интересы человека превыше всего», «не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу», а также общеизвестную истину – «чем богаче люди – тем сильнее государство».

В 2017 году был принят Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмане)». Закон наделил Омбудсмана дополнительными полномочиями и механизмами по осуществлению эффективной защиты

прав человека в соответствии с Парижскими принципами ООН. Также Совместным постановлением кенгашей палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан утверждены положения «О Комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод человека при Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмане)» и «О представителе Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана) в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте».

Принципиальное значение для развития системы обеспечения прав человека в стране имели Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» и План практических мероприятий («Дорожная карта») по продвижению инициатив Республики Узбекистан, выдвинутых на 72-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

В 2017 году активно развивался диалог с международными и зарубежными институтами в сфере прав человека. Узбекистан посетили Генеральный секретарь ООН, Верховный комиссар ООН по правам человека, Специальный докладчик Совета ООН по правам человека по вопросу о свободе религии или убеждений, Генеральный секретарь Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, представители НПО «Human Rights Watch» и других организаций. Основой для укрепления данного конструктивного диалога стали принятые в этой связи Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему укреплению и развитию сотрудничества Республики Узбекистан с ООН и ее структурами, международными финансовыми институтами и другими внешнеполитическими партнерами» и утвержденный Совместным постановлением кенгашей палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан

«План действий по дальнейшему развитию сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека».

В минувшем году в центре внимания Омбудсмана были вопросы реализации задач Государственной программы Стратегии действий в «Год диалога с народом и интересов человека», совершенствование законодательства, рассмотрение обращений физических и юридических лиц, мониторинг соблюдения прав и свобод человека, повышение правовой культуры граждан, укрепление сотрудничества с гражданским обществом, международными и зарубежными институтами, информирование широкой общественности о ходе выполнения международных договоров Республики Узбекистан в области прав и свобод человека.

Деятельность по рассмотрению обращений, защите прав и свобод человека

В 2017 году в адрес Омбудсмана поступило 9074 обращения граждан, общественных организаций и других юридических лиц. Из них в ходе личного приема подано 1774 обращений, в том числе выездного личного приема 288; по средствам почтовой и телеграфной связи поступило 4770 обращений; число устных обращений, на телефон «прямой линии» составило 1515 единиц; через Виртуальную приемную Омбудсмана – 913 обращений и Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан 102 обращения.

Омбудсман представил подробные устные и письменные рекомендации относительно дальнейших мер по осуществлению прав и свобод человека 2917 обращающимся, а также направил в адрес органов государственной власти и управления 3835 обращений для их рассмотрения по существу. В качестве субъекта парламентского контроля Омбудсман принял к рассмотрению 2126 жалоб и направил по ним 2576 обращений в государственные и общественные организации. В 132 случаях дополнительно привлечены региональные представители Омбудсмана для их изучения с выездом на место.

По итогам рассмотрения отдельных обращений компетентными органами:

- возбуждено 25 уголовных дел, 27 административных и 44 дисциплинарных производств, проведено 26 служебных расследований, привлечены к ответственности 24 сотрудника органов внутренних дел, 15 работников сферы образования и 8 здравоохранения, а также 12 работников других организаций;

- в интересах заявителей внесено 6 протеста на решения судов и 2 на решения хокимов, отменено 24 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела;

- внесено 4 иска в судебные органы о выплате заработной платы на общую сумму 44,7 млн. сумов, обеспечена ее выплата другим 11 гражданам, трудоустроено – 23 гражданина, восстановлено на работе – 11 граждан, выплачены пособия по возмещению вреда здоровью в размере 11,5 млн. сумов,

- малообеспеченным семьям выделены 2 квартиры в многоэтажных домах и 6 земельных участков для возведения индивидуально-го жилья, оказано содействие в ремонте жилья 2 семьям, представлена единовременная материальная помощь 30 семьям, назначена выплата пособия по уходу за ребенком 10 семьям, выданы направления в дошкольные учреждения – 3 обратившимся, взысканы алиментные платежи в пользу 55 обратившихся на общую сумму 83,5 млн. сумов;

- выданы ордера для госпитализации 15 граждан, оказана специализированная медицинская помощь 15 гражданам, установлена инвалидность 3 гражданам, выданы инвалидные коляски 6 гражданам;

- оказано содействие в оформлении кредита 3 обращающимся на общую сумму 133,0 млн. сумов и выделении 2 обращающимся земельного участка для развития фермерского хозяйства;

- взыскано в доход государства 2319,0 млн. сумов, в пользу обращающихся – 63,2 млн. сумов, выставлено на аукционные торги имущество на общую сумму 736,7 млн. сумов, выплачено 104,8 млн. сумов в качестве компенсации за снос индивидуального жилья, а также приняты другие меры по восстановлению прав, свобод и законных интересов граждан.

Совершенствование законодательства и организационно-правовых актов в области прав человека

Омбудсман принял участие в разработке проекта Закона Республики Узбекистан «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Узбекистан «О парламентском контроле». Омбудсманом в составе рабочей группы, образованной Законодательной палатой Олий Мажлиса, подготовлены материалы о зарубежном опыте осуществления парламентского контроля. Данные материалы, а также предложения Омбудсмана по дальнейшему совершенствованию института парламентского контроля внесены в Комитет нижней палаты парламента по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан.

Кроме этого, Омбудсман представил в Законодательную палату Олий Мажлиса предложения по другим рассматриваемым законам, среди них законы «Об обращениях физических и юридических лиц» (в новой редакции), «Об Уполномоченном при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства», «О распространении правовой информации и обеспечении доступа к ней», «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью», «Об административных процедурах» и другие.

Взаимодействие в развитии законодательства в области прав человека осуществляется Омбудсманом также на ведомственном уровне. Так, в течение года направлены предложения по совершенствованию нормативно-правовых актов в Генеральную прокуратуру, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, Верховный суд Республики Узбекистан.

Активному участию Омбудсмана в процессе разработки и реализации законодательства в области прав и свобод человека способствовала его деятельность в составе Республиканских межведомственных комиссиях по противодействию коррупции, по противодействию торговле людьми, Парламентской комиссии по вопросам обеспечения гарантированных трудовых прав граждан и других.

В целом, в течение 2017 года Омбудсманом разработаны проекты 1 Закона Республики Узбекистан и 2 подзаконных актов, внесены предложения по внесению дополнений и изменений в проекты 16 нормативно-правовых и ведомственных документов.

Развитие международного сотрудничества в области прав человека

Омбудсман активно участвовал в работе по укреплению связей с системой ООН, международными и зарубежными институтами по защите прав человека, доведению до мирового сообщества объективной информации о проводимых реформах и реализации страной международных договоров.

В 2017 году Омбудсманом заключены меморандумы о сотрудничестве с Бюро административной оценки Министерства внутренних дел и коммуникаций (Омбудсманом) Японии и Главным Омбудсманом Королевства Таиланд. Меморандумы предусматривают реализацию совместных научно-исследовательских мероприятий по изучению международного опыта и передовых разработок, форм и методов работы в области защиты прав человека, организацию в этой связи конференций, семинаров и «круглых столов», в том числе на площадках международных организаций и форумов.

В рамках мер по доведению до международных организаций и зарубежных институтов объективной информации о ходе выполнения международных договоров Республики Узбекистан в области прав и свобод человека, а также роли Омбудсмана в процессе преобразований проведены встречи со Специальным докладчиком Совета ООН по правам человека по вопросу о свободе религии или убеждений А. Шахидом, заместителем председателя комитета ООН по правам ребенка Р. Винтер, главным советником Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ С. Мартином, директором отделения по Европе и Центральной Азии неправительственной организации «Human Rights Watch» Х. Уильямсоном, Региональным представителем Управления Верховного комиссара по правам человека

ООН по Центральной Азии Р. Комендой, старшим советником Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Л. Хадирком, старшим специалистом Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ С. Мартином и другими.

Деятельность Комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод человека и представителей Омбудсмана в регионах страны

При Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека функционирует Комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод человека. Отдельные члены Комиссии выполняют на общественных началах функции регионального представителя Омбудсмана.

Региональные представители Омбудсмана взаимодействуют с Народными приемными Президента Республики Узбекистан в проведении мониторинговых мероприятий, рассмотрении обращений граждан и повышении правовой культуры населения.

В 2017 году в адрес региональных представителей Омбудсмана поступило 1012 обращений. По результатам рассмотрения данных обращений совместно с компетентными органами местной государственной власти и общественными организациями оказано содействие в получении 116 малообеспеченными семьями пособий, трудоустройстве – 67 граждан, восстановлении на работе – 21 обращающемуся, улучшении жилищно-бытовых условий – 63 малообеспеченных семей, одиноких пенсионеров и инвалидов, взы-

скании алиментов на воспитание несовершеннолетних детей – 19, получении квалифицированной медицинской помощи – 20, определении суммы начисляемой пенсии – 9, установлении степени инвалидности – 5 обращающимся и др.

В рамках мер по повышению правовой культуры населения региональными представителями Омбудсмана организовано на местах 74 мероприятия, которые способствовали повышению информированности граждан о мерах, принимаемых по демократическому обновлению общества, развитию учреждений по защите прав человека и институтов гражданского общества, раскрытию сути и содержания законов.

Региональные представители Омбудсмана явились также соорганизаторами 118 конференций, «круглых столов» и семинаров, проведенных государственными и общественными организациями, выступили с докладами в ходе 347 мероприятий, опубликовали 14 статей в региональных печатных изданиях и дали 32 интервью местным телерадиоканалам.

Особое внимание региональные представители Омбудсмана уделили вопросам обеспечения прав и свобод лиц, содержащихся под стражей, соблюдения Уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан, повышения правовых знаний о средствах и механизмах защиты их прав. В течение 2017 года региональными представителями Омбудсмана осуществлены 42 мониторинговых мероприятия в 18 различных учреждениях исполнения наказания, проведены коллективные беседы с более чем 500 осужденными и индивидуальные с 139 из них.

СЕГМЕНТ ВЫСОКОГО УРОВНЯ 37-Й СЕССИИ СОВЕТА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

26 февраля-3 марта 2018 года в Женеве прошло заседание Сегмента высокого уровня 37-й сессии Совета ООН по правам человека. В его работе приняли участие делегации свыше 100 государств, в том числе и Республики Узбекистан в составе министра юстиции Республики Узбекистан Р. Давлетова (глава делегации), директора Национального центра по правам человека А. Саидова, заведующего отделом Управления по делам ООН и международных организаций Министерства иностранных дел Г. Пиримкулова.

Сессия Сегмента высокого уровня является главным ежегодным политическим мероприятием Совета ООН по правам человека с участием министров иностранных дел, юстиции и по правам человека, направленный на согласование и выработки общих и взаимоприемлемых позиций 193 стран-членов ООН по вопросам поддержки, поощрения и защиты прав и свобод человека.

Выступившие на открытии 37-ой сессии Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш, председатель 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Мирослав Лайчак и Верховный комиссар ООН по правам человека Зейд Раад аль-Хусейн, глава МИД Швейцарии Игнасио Кассии особенно отметили роль Совета ООН по правам человека в установлении и укреплении норм Всеобщей декларации прав человека, 70-летие принятия которой будет отмечено в 2018 году.

На заседание Сегмента высокого уровня 37-й сессии Совета ООН по правам человека выступил министр юстиции Узбекистана Р. Давлетов. Он ознакомил участников мероприятия с состоянием и перспективами сотрудничества Узбекистана с ООН в сфере прав человека, а также сути и значения Стратегии действий на 2017-2021 годы. Была представлена информация об осуществляемых мерах по развитию диалога с населением для защиты его интересов и решения

насущных проблем, борьбе с коррупцией, реформированию судебной-правовой сферы и системы уголовного преследования, в т.ч. первое в истории помилование граждан страны, а также либерализации экономики и совершенствовании финансовой, налоговой и инвестиционной политики. Были изложены также внешнеполитические приоритеты Узбекистана, намерения страны избираться членом Совета ООН по правам человека на период 2021-2023 годов и проведение Азиатского форума по правам человека в Самарканде в нынешнем году.

В рамках повестки дня 37-й сессии Совета ООН по правам человека Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений А. Шахид представил доклады на тему «Отношения между государством и религией и их влияние на свободу религии или убеждений», а также по итогам своего визита в Узбекистан в октябре 2017 года. Он выразил признательность Правительству Узбекистана за полное сотрудничество во время его миссии в республику.

Специальный докладчик признал наличие межнациональной и межконфессиональной толерантности в Узбекистане. Он сообщил, что возлагает большие надежды на реализуемую в республике энергичную программу реформ, которая потенциально может улучшить ситуацию в сфере вероисповедания. А. Шахид особо подчеркнул важную роль созданных международного научно-исследовательского центра имени Имама Бухари и Центра исламской цивилизации в повышении грамотности в вопросах религии и свободы убеждений.

Участникам сессии были доведены конкретные планы Узбекистана на ближайшую перспективу по дальнейшему активному и конструктивному партнерству с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и правозащитными институтами ООН. Комментарии Узбекистана к Докла-

ду А.Шахида были распространены среди стран-членов ООН в качестве официального документа Совета по правам человека.

Встреча с Верховным комиссаром ООН по правам человека

В рамках заседания Сегмента высокого уровня 27 февраля 2018 года состоялась встреча делегации Республики Узбекистан с Верховным комиссаром ООН по правам человека З.Р. аль-Хусейном.

З.Р. аль-Хусейн с теплотой вспомнил свой визит в Узбекистан в мае 2017 года, а также плодотворные переговоры с Президентом Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёевым в Ташкенте и г. Нью-Йорке. Он передал слова искреннего уважения руководству страны и особой признательности за уделяемое внимание реализации достигнутых договоренностей.

Верховный комиссар дал высокую оценку продолжающимся в Узбекистане демократическим преобразованиям во всех сферах жизни. В частности, отметил важность осуществляемых широкомасштабных реформ в судебной-правовой системе, а также проводимой работы по дальнейшему совершенствованию национального законодательства в соответствии с международными стандартами. «То, что я видел в ходе посещения вашей страны, и слышу от своих сотрудников сейчас, весьма воодушевляет и обнадеживает. Все это говорит о том, что вы на правильном пути развития», отметил З.Р. аль-Хусейн.

Верховный комиссар приветствовал инициативу руководства Узбекистана о проведении Азиатского форума по правам человека в Самарканде в ноябре 2018 года, а также выдвижение страны в Совет ООН по правам человека на 2021-2023 годы. Он заявил также о готовности Управления Верховного комиссара ООН по правам человека продолжить плодотворное сотрудничество с Узбекистаном во всех областях, в т.ч. в проведении Азиатского форума и на всех этапах предвыборной кампании в Совет ООН по правам человека. Верховный комиссар также сообщил о подготовке к организации вебинара для студентов Университета мировой экономики и дипломатии, других вузов республики.

Встреча с Генеральным секретарем Межпарламентского союза

Делегация Республики Узбекистан в рамках участия в работе Сегмента высокого уровня 37-й сессии Совета ООН по правам человека провела встречу с Генеральным секретарем Межпарламентского союза М. Чунгонгом. Он приветствовал возобновление в 2017 году членства Узбекистана в Межпарламентском союзе и выразил убежденность в том, что страна внесет весомый вклад в дальнейшую деятельность Союза. Было заверено о готовности Секретариата Межпарламентского союза оказание всемерного содействия в реализации мер по укреплению роли и повышению потенциала парламента, в особенности в вопросах, связанных с совершенствованием правовых основ выполнения Целей устойчивого развития.

Глава Межпарламентского союза высоко оценил существующую в Узбекистане практику предаврительного заслушивания парламентом национальных докладов по Универсальному периодическому обзору в договорные органы ООН, а также рассмотрение и утверждения планов мероприятий “дорожных карт” по реализации рекомендаций международных правозащитных структур. Данный положительный опыт страны весьма полезен для законодателей большинства стран мира.

М.Чунгонг призвал узбекскую сторону активно участвовать в мероприятиях Союза, в частности пригласил представителей страны на планируемые в 2018 годы семинары, посвященные роли парламента в реализации Целей устойчивого развития.

Встреча с Генеральным директором Всемирной организации интеллектуальной собственности

Делегация Республики Узбекистан провела встречу и с Генеральным директором Всемирной организации интеллектуальной собственности Ф.Гарри. Он выразив удовлетворение текущим состоянием взаимодействия между Узбекистаном и Всемирной организации интеллектуальной собственности, заявил о заинтересованности Организации в

дальнейшем его всестороннем укреплении и развитии.

В положительном ключе были отмечены предпринимаемые в Узбекистане меры по обеспечению эффективной защиты интеллектуальной собственности, совершенствованию нормативно-правовой базы, экспертизе и регистрации объектов авторского права.

В ходе встречи были достигнуты следующие договоренности по изучению возможности:

- открытия кафедры интеллектуальной собственности в Ташкентском государственном юридическом университете;
- организации выездных тренингов и лекций экспертами Всемирной организации интеллектуальной собственности для профессорско-преподавательского состава и студентов этих университетов;
- предоставления стипендий представителям Узбекистана для обучения в Академии Всемирной организации интеллектуальной собственности в Турине (Италия);
- содействия узбекской стороне в организации перевода и публикации основных конвенций Всемирной организации интеллектуальной собственности на узбекском языке.

Ф.Гарри подчеркнул, что осуществление данных мер будет способствовать подготовке кадров в сфере интеллектуальной собственности, повышению национального потенциала, обеспечению устойчивости развития данной области в соответствии с международными нормами Всемирной организации интеллектуальной собственности.

Глава Всемирной организации интеллектуальной собственности выразил готовность разработать соответствующую программу, предусматривающую конкретные меры по имплементации названных инициатив с участием Организации, Агентства по интеллектуальной собственности, Министерства юстиции, Национального центра по правам человека и парламента Узбекистана.

Брифинг «Развитие прав человека в Центральноазиатских странах в рамках 70-й годовщины Всеобщей декларации прав человека»

28 февраля 2018 года в Отделении ООН в Женеве Постоянным представителем

Узбекистана совместно с дипломатическими миссиями Туркменистана и Таджикистана был проведен брифинг «Развитие прав человека в Центральноазиатских странах в рамках 70-й годовщины Всеобщей декларации прав человека».

В нем приняли участие руководители и представители дипломатических миссий Австралии, Австрии, Азербайджана, Армении, Афганистана, Беларуси, Бразилии, Великобритании, Германии, Грузии, Европейского союза, Индии, Канады, Китая, Кыргызстана, Пакистана, России, ОАЭ, Турции и Японии, а также УВКПЧ и ЮНЕСКО.

Выступившие на брифинге министр юстиции Республики Узбекистан Р.Давлетов, директор Национального центра по правам человека А.Саидов, представили подробную информацию о проводимых в Узбекистане системных и поэтапных реформах в политической, судебной-правовой и социально-экономической сферах. Участники мероприятия были ознакомлены с основными направлениями динамичного сотрудничества Узбекистана с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и его региональным офисом в Бишкеке.

Среди участников вызвали большой интерес новая концепция и уникальный опыт Узбекистана по налаживанию прямого диалога с населением посредством Народных приемных во всех уголках страны, а также Виртуальной приемной, куда обратились с различными вопросами более 1,6 млн. чел. Особо подчеркнута практическая направленность работы по улучшению условий жизни граждан, прежде всего в сельской местности. До участников брифинга были доведены и итоги реализации Стратегии действий в 2017 году и реальном ее влиянии на социально-экономические процессы в Узбекистане.

Присутствующие были ознакомлены с инициативами Президента Узбекистана Ш.М.Мирзиёева, выдвинутыми на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, о разработке Конвенции о правах молодежи и принятии специальной Резолюции «Просвещение и религиозная толерантность», а также о разрабатываемой государственной программе по празднованию 70-летия Всеоб-

щей декларации прав человека и проведении Азиатского форума по правам человека в Самарканде в ноябре 2018 года.

На брифинге выступили и Омбудсмен Туркменистана Я.Гурбанназарова, Постоян-

ный представитель Таджикистана в Женеве Д.Хамидов и глава Бюро по странам Америки, Европы и Центральной Азии Управления Верховного комиссара ООН по правам человека Х.Аранас.

УКРЕПЛЯЮТСЯ МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЕ СВЯЗИ

24-28 марта 2018 года в Женеве прошла очередная - 138-й сессия Ассамблеи Межпарламентского союза, в работе которой приняли участие около 750 делегатов из свыше 150 парламентов мира, в том числе делегация Узбекистана в составе Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Н.Исмоилова, председателя Комитета по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан Законодательной палаты Олий Мажлиса А. Саидова, заместителя председателя Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса по международным делам и межпарламентским связям Ф.Эшматова и сенатора, директора Нукусского филиала Ташкентского педиатрического медицинского института О.Ата-ниязовой.

Главной темой Ассамблеи Межпарламентского союза стали вопросы миграции и решения проблем беженцев, а также обеспечение прав человека.

Выступивший на сессии глава делегации Узбекистана Н.Исмоилов проинформировал парламентариев мира о важнейших направлениях деятельности Олий Мажлиса Узбекистана, проводимых реформах во всех сферах жизни в стране на основе Стратегии действий на 2017-2021 годы, роль национального парламента в осуществлении контроля над защитой трудовых прав граждан и в решении проблем в данной сфере.

Особое внимание участников сессии было обращено на инициативу Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева, озвученную на 72-й Генассамблеи ООН, о необходимости разработки Международной конвенции ООН о правах молодежи, а также важность вклада Межпарламентского союза в поддержку принятия этого важного правового акта.

* * *

В рамках работы сессии делегация Узбекистана провела встречу с Генеральным секретарем Межпарламентского союза М.Чунгонгом, который приветствовал узбекскую сторону за возобновление членства Узбекистана в Межпарламентском союзе и подчеркнул, что это свидетельствует об его уделяемом внимании и приверженности вопросам совершенствования парламентской деятельности и развитию межпарламентских связей.

Глава Межпарламентского союза высоко оценил существующую в Узбекистане практику парламентского контроля над выполнением международных обязательств страны, в том числе предварительного заслушивания парламентом национальных докладов в Совет по правам человека и договорные органы ООН, а также рассмотрения и утверждения планов мероприятий “дорожных карт” по реализации рекомендаций международных правозащитных структур. Данный положительный опыт республики всецело отвечает принципам Межпарламентского союза и весьма полезен для законодателей большинства стран мира.

Состоялась встреча и с Генеральным директором Всемирной организации здравоохранения Т.Гебрейесусом. Делегация нашей страны представила информацию о проводимых в республике мерах по реформированию системы здравоохранения, повышению уровня предоставления медицинских услуг населению, а также нормативных актах, планах и программах, принятых и разрабатываемых в этой сфере. Отдельно было отмечено об уделяемом парламентом внимании вопросам здравоохранения, многократном повышении выделяемых из госбюджета страны средств на развитие технической оснащенности медицинских учреждений, подготовку и переподготовку кадров.

Особый интерес у главы Всемирной организации здравоохранения вызвали результаты коренного совершенствования системы первичной медицинской помощи, успешное функционирование семейных поликлиник в каждом населенном пункте, всеобщий охват системой опекуна каждого гражданина республики на безвозмездной основе за счет средств государства.

Т.Гебрейесус выразил готовность Всемирной организации здравоохранения в развитии всестороннего взаимодействия с Узбекистаном.

Делегация Узбекистана провела встречу также с представителями парламентов Беларуси, Казахстана и России.

На повестке дня – права человека

13-20 апреля 2018 года в Джидде (Саудовская Аравия) прошла 13-ая сессия Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества (ОИС). В ее работе приняли участие члены Независимой постоянной комиссии по правам человека и представители ОИС, эксперты профильных структур и представители гражданского общества более 50 государств Организации исламского сотрудничества, в том числе директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека А. Саидов.

Как известно, в июле 2017 года в Кот д'Ивуаре на 44-й сессии Совета министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества А.Саидов был избран в состав членов Независимой постоянной комиссии по правам человека ОИС от Азиатской группы.

На 13-ой сессии Независимой постоянной комиссии по правам человека ОИС был обсужден широкий круг вопросов в области прав человека, в том числе права женщин, ребенка, право на развитие, образование в области прав человека и другие. Председатель Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества доктор Рашид ал-Балуши в своем вступительном слове выразил благодарность всем государствам-членам ОИС, за их постоянную поддержку работы и деятельности Независимой постоянной комиссии и ее Секретариата.

При обсуждении вопросов по правам женщин и ребенка, участниками сессии была подтверждена важность семьи как основной единицы общества и необходимость защиты и сохранения институтов семьи и брака. Особое внимание уделено ответственности взрослых перед детьми, защите и поощрения их прав, созданию среды, благоприятно влияющей позитивному будущему для каждого ребенка. Члены Постоянной комиссии приветствовали инициативу Организации исламского сотрудничества по разработке Стратегии по благополучию детей и защите детей в мусульманском мире.

В ходе рассмотрения реализации Декларации о праве на развитие в странах ОИС, было отмечено, что государства имеют обязательства на трех уровнях для ее эффективного осуществления: внутри страны - путем разработки национальной политики и программ развития; на международном уровне, а также через глобальные и региональные партнерства. Было предложено изучение возможностей установления отношений сотрудничества и содействия обмену знаниями по этому вопросу со Специальным докладчиком ООН по вопросу о праве на развитие.

Участники сессии особо отметили важность проведенной 27 марта 2018 года в Ташкенте международной конференции высокого уровня по Афганистану на тему «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие». Рассмотренные в работе этой конференции вопросы по восстановлению Афганистана, а также борьбы с терроризмом, радикализмом и экстремизмом являются огромным шагом по обеспечению стабильности и устойчивого развития Афганистана.

Участники 13-ой сессии Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации исламского сотрудничества поддержали инициативы Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева по созданию Международного центра Имама Бухари, Центра исламской цивилизации Узбекистана и Исламской международной академии Узбекистана, а также разработку Международной конвенции ООН о правах молодежи и принятие специальной резолюции Генеральной Ассамблеи «Просвещение и религиозная толерантность» высказанной им на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

РАССМОТРЕН ТРЕТИЙ ДОКЛАД УЗБЕКИСТАНА ПО ПРОЦЕДУРЕ УНИВЕРСАЛЬНОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ОБЗОРА

В Женеве в рамках 30-й сессии Рабочей группы по процедуре Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека 9 мая 2018 года был рассмотрен Третий доклад Узбекистана по процедуре Универсального периодического обзора. В работе сессии приняла участие делегация Республики Узбекистан в составе директора Национального центра по правам человека А.Саидова (глава делегации), Уполномоченного при Президенте по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства Д.Касимова, заместителя Генерального прокурора Э.Юлдашева, заместителя министра юстиции М.Истамова и заместителя министра внутренних дел Б.Адилова.

Участники сессии - страны-члены Организации Объединенных Наций выразили благодарность Правительству Узбекистана за серьезную подготовку к заседанию Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору, подробный национальный доклад, дополнительную информацию по отдельным аспектам правозащитной тематики и столь высокий уровень делегации, направленной для диалога с Советом ООН по правам человека.

При рассмотрении Третьего национального доклада Узбекистана на сессии выступили представители 78 стран. Они высоко оценили усилия и достижения Узбекистана в области прав человека, осуществляемые конституционные, институциональные и административные реформы, повышение международной вовлеченности страны и проявление истинной открытости к конструктивному диалогу.

Особо было отмечено принятие Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития страны в 2017-2021 гг., которая демонстрирует приверженность Узбекистана поощрению и обеспечению прав человека и выполнению своих международных обязательств в этой сфере.

Высокую оценку получили указы Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» и «О программе мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека». Было отмечено, что эти документы отражают современные тенденции развития в стране в области защиты прав человека и усиления роли негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, средств массовой информации.

Участниками сессии были поддержаны усилия страны по развитию и расширению сотрудничества с правозащитными структурами ООН, ярким примером которых явился первый в истории Узбекистана визит Верховного комиссара ООН по правам человека, а также посещение страны специальным докладчиком по свободе религии или убеждений, принятие по их итогам «дорожных карт» по выполнению достигнутых договоренностей.

Выступившие на сессии особое внимание обратили опыту Узбекистана по разработке и реализации национальных планов действий и программ по выполнению рекомендаций Рабочей группы по процедуре Универсального периодического обзора, договорных органов ООН и специальных процедур Совета по правам человека. В положительном ключе было воспринято тесное взаимодействие Узбекистана с Международной организацией труда по вопросам искоренения детского и принудительного труда.

Эффективными были признаны принимаемые в стране меры по поощрению свободы слова, упрощение регистрации и деятельности институтов гражданского общества, формированию непрерывной системы образования по правам человека, противодействию коррупции, борьбы с торговлей людьми и реабилитации их жертв.

Позитивно были охарактеризованы и усилия Узбекистана в углублении социальных и экономических реформ, расширении возможностей для предпринимателей и защите их прав, повышении благосостояния населения, по сокращению разрыва между селом и городом, обеспечению всеобщего охвата образованием и здравоохранением. Большой интерес

вызвала и инициатива по упрощению предоставления государственных услуг через единое окно.

Участники сессии также приветствовали внимание Правительства к вопросам обеспечения прав и расширения возможностей для инвалидов, планы по принятию специального закона о правах инвалидов и ратификации Конвенции о правах инвалидов.

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Муаттархон ДОНИЁРОВА таҳририят мудири (ўзбек тили)	Muattarhon DONIYOROVA Chief editor (Uzbek)	Муаттархон ДОНИЁРОВА зав. редакцией (узбекский язык)
Қосимбой МАЪМУРОВ таҳририят мудири (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV Chief editor (English)	Қосимбой МАМУРОВ зав. редакцией (английский язык)
Шухрат НОМОЗБОЕВ катта муҳаррир (ўзбек тили)	Shukhrat NOMOZBOEV Senior Editor (Uzbek)	Шухрат НОМОЗБОЕВ ст. редактор (узбекский язык)
Сарвар МАҲМУДОВ катта муҳаррир (ўзбек тили)	Sarvar MAKHMUDOV Senior Editor (Uzbek)	Сарвар МАХМУДОВ ст. редактор (узбекский язык)
Наргиза ЗАКИРОВА катта муҳаррир (рус тили)	Nargiza ZAKIROVA Senior Editor (Russian)	Наргиза ЗАКИРОВА ст. редактор (русский язык)
Муҳлиса ҲАСАНОВА катта мутахассис	Mukhlisa KHASANOVA Senior Specialist	Муҳлиса ХАСАНОВА старший специалист

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 2/2018
илмий-маърифий журнал

Журнал 2007 йил 22 январда Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг
ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих ва социология фанлари бўйича диссертация асосий
илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналдан
кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар,
иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.
Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.
Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:
Тошкент шаҳри, Мустақиллик майдони 5/3. Телефон: 239-41-42

Веб сайт: insonhuquqlari.uz
nhrc.uz
pravacheloveka.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:
Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.
Ташкилотлар учун: 1046.

Тайёр файлдан босишга рухсат этилди: 16.07.2018.
Бичими: 60x84 1/8. Босма табоқ: 20,5. Шартли босма табоқ: 19,065.
Жами 1000 нусха. Баҳоси шартнома асосида.