

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

ИЛМИЙ-МАЪРИФИЙ ЖУРНАЛ

4 (80) - 2018

Бош муҳаррир:
Акмал САИДОВ

Халқаро таҳрир кенгаши:

Аслан АБАШИДЗЕ
(Россия Федерацияси)
Алексей АВТОНОВ
(Россия Федерацияси)
Уильям БАТЛЕР
(АҚШ)
Тадеуш БОДИО
(Польша)
Рольф КНИПЕР
(Германия)
Дидье МОС
(Франция)
Анджея ХОДУПСКИЙ
(Польша)
Петер ЮЗА
(Словакия Республикаси)

Таҳрир хайъати:

Танзила НОРБОЕВА
Қудратилла РАФИКОВ
Убайдулла МИНГБОЕВ
Улуғбек МУҲАММАДИЕВ

**Бош муҳаррир
ўринбосарлари:**

Эркин ЭРНАЗАРОВ
Фулом МИРЗАЕВ

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг
Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми иштирокчиларига табриги..... 2

Осиё форуми: «Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси:
замонавий таҳдидлар ва реал воқелик»..... 4

Таҳрир хайъатидан
Бош мақсад – инсоннинг ҳуқуқлари, асосий эркинликлари
ва қонуний манфаатлари 9

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯСИНИНГ 26 ЙИЛЛИГИ

М. Абдусаломов. Конституция ва сайлов ҳуқуқи:
ислохотларнинг янги босқичи 11

А. Ғафуров. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси
ва мамлакатда конституциявий қонунийликни таъминлаш масалалари..... 15

Т. Матибаев. Демократик ислохотларни чуқурлаштириш шароитида
давлат ва фуқаролик жамияти ҳамкорлигининг кучайиши 20

М. Ниязимбетов. Ҳаракатлар стратегияси:
фалсафий-методологик таҳлил..... 23

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ УМУМЖАҲОН ДЕКЛАРАЦИЯСИ ҚАБУЛ ҚИЛИНГАНИНИНГ 70 ЙИЛЛИГИ

Мишель Бачелет. Инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш
ва ҳимоя қилиш: Вена декларациясини ҳамда Ҳаракатлар
дастурини ва кейинги ишларни кенг миқёсда амалга ошириш..... 27

Ф. Ҳайитбоев. Ўзбекистонда Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги
конвенция: ижроси ва амалга ошириш принциплари 30

М. Алимова. Фуқаролик жамиятини шакллантиришда жамоатчилик
назорати институтларининг роли..... 33

Д. Нумонова. Ўзбекистоннинг замонавий маънавий-маданий тараққиётида
аёллар масъулиятини ошириш 37

ТАРИХ САҲИФАЛАРИДА

О. Бўриев, М. Усмонов. Темурийлар Ренессанси – Уйғониш даврида
Туронда маданий юксалиш ва ҳозирги замон..... 40

АНЖУМАНЛАР, ТАДБИРЛАР, ТАҚДИМОТЛАР..... 45

МУАССИС:



ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БҮЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
МИЛЛИЙ МАРКАЗИ

ҲАММУАССИСЛАР:



ЎЗБЕКИСТОН
КАСАБА УЮШМАЛАРИ
ФЕДЕРАЦИЯСИ



ОЛИЙ МАЖЛИСНИНГ
ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БҮЙИЧА ВАКИЛИ
(ОМБУДСМАН)

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ОСИЁ ФОРУМИ ИШТИРОКЧИЛАРИГА

*Ҳурматли форум иштирокчилари!
Хонимлар ва жаноблар!*

Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форумининг барча иштирокчилари ва меҳмонларини қадимий Самарқанд шаҳрида қутлаш ҳамда Бутунжаҳон инсон ҳуқуқлари декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллиги билан табриклаш менга катта мамнуният бағишлайди.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош котиби жаноб Антониу Гутерришга бизнинг минтақамизда биринчи марта бўлиб ўтаётган ушбу форумни ўтказиш ҳақидаги ташаббусни қўллаб-қувватлагани учун самимий ташаккур билдираман.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, Халқаро миграция ташкилоти, Ислом ҳамкорлик ташкилоти, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги, бошқа ҳамкор ташкилотлар, Осиё мамлакатларининг инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларининг юқори мартабали вакиллари, шунингдек, кўзга кўринган хорижий давлат ва жамоат арбоблари, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги етакчи экспертлар, Ўзбекистонда аккредитациядан ўтган дипломатик миссия раҳбарлари ушбу форумда иштирок этаётганидан миннатдорман.

“Бутунжаҳон инсон ҳуқуқлари декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллиги якунлари: замонавий таҳдидлар ва реал воқелик” мавзусида ўтказилаётган мазкур анжуманнинг долзарблиги ана шу асосий ҳужжатнинг ўрни ва аҳамиятини мустаҳкамлаш борасидаги саъй-ҳаракатларни бирлаштириш зарурати билан белгиланади.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Мишель Бачелет хоним таъкидлаганидек, “биз юксак адолат ва тенглик сари ҳаракат қилган тақдирдагина янада барқарор тинчлик, хавфсизлик ва тараққиётга эришмоғимиз мумкин”. Мен бу муҳим принципларни тўлиқ қўллаб-қувватлайман.

Тарих шундан далолат берадики, дунёдаги барча цивилизациялар, маданият ва динлар инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги таянч тушунчаларнинг шаклланишига асос бўлган инсонпарварлик ғоялари таъсирида вужудга келган.

Масалан, бундан 2700 йил муқаддам Осиё ҳудудида яратилган энг кўҳна ёзма ёдгорлик – “Авесто” китобида инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, миллатлараро муносабатларни ўзаро ҳурмат ва ишонч тамойиллари негизида барпо этиш ғоялари муҳим ўрин тутди, зўравонлик ва адолатсизлик рад этилади.

Шунингдек, Шаркнинг буюк ҳуқуқшуносларидан бири Бурҳониддин Марғиноний XII асрдаёқ ўзининг “Ҳидоя” асарида ҳар бир инсоннинг ҳақ-ҳуқуқини сақлаш зарурлиги тўғрисида муҳим ғояни илгари сурган эди.

Ана шу муқаддас қадриятлар бугун ҳам ўз долзарблигини йўқотмаган ва мазкур форум кун тартибига ҳамроҳандир.

Таъкидлаш жоизки, 70 йил аввал қабул қилинган Бутунжаҳон инсон ҳуқуқлари декларацияси бутун дунёда демократия ва инсонпарварлик тамойилларини қарор топтириш борасида янги имкониятлар очди.

Афсуски, бугунги кунда биз барчамиз ана шу ижобий жараёнга тўсқинлик қилаётган мураккаб ва зиддиятли тенденциялар кучайиб бораётганига гувоҳ бўлиб турибмиз.

Бу ўринда жаҳонда, жумладан, Жануби-Шарқий Осиёдан тортиб Яқин Шарққа ча бўлган маконда қуролли тўқнашувлар кучайиб, ўзаро ишончсизлик ва низолар,

миллатлар ва конфессиялараро ихтилофлар чуқурлашиб бораётгани, барқарор тараққиётга қарши бошқа глобал таҳдид ва хатарлар ҳақида сўз бормоқда.

Иложсиз ҳолда ўз юртини ташлаб кетаётган кишилар ва қочқинлар сони тобора ортиб бораётгани, таълим ва тиббий ёрдамдан фойдаланиш имконияти йўқлиги, одам савдоси ва мажбурий меҳнат, аёллар ва эркеклар учун тенг ҳуқуқ ва имкониятларни таъминлаш, қашшоқлик ва очликка барҳам бериш зарурати билан боғлиқ муаммолар мураккаблашиб бораётганига биз четдан томошабин бўлиб қараб туролмаймиз.

Шу маънода, бизнинг қатъий ишончимизга кўра, жами 4,5 миллиарддан зиёд аҳоли истиқомат қилаётган Осиё минтақасининг келажаги кўп жihatдан Бирлашган Миллатлар Ташкилоти томонидан 2030 йилга қадар барқарор тараққиёт соҳасида белгиланган вазифаларни амалга оширишга тайёр бўлишга, шунингдек, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича самарали минтақавий механизмни шакллантиришга боғлиқ.

Ҳурматли форум иштирокчилари!

Бугун Ўзбекистон миллий тараққиётнинг янги босқичига қадам қўйган бир даврда биз “Халқ давлат органларига эмас, балки давлат органлари халқимизга хизмат қилиши керак” деган бош тамойилга амал қилмоқдамиз. Айнан ана шу тамойил 2021 йилгача Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш стратегиясини амалга оширишнинг асоси бўлиб хизмат қилмоқда.

Биз парламент ваколатларини сезиларли даражада кенгайтирдик, жамоатчилик назорати институтларини мустаҳкамладик, фуқаролик жамиятини фаол ривожлантирмоқдамиз. Суд тизими ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари тубдан ислоҳ қилинмоқда. Оила институти ва жамиятнинг маънавий-ахлоқий негизини мустаҳкамлаш бўйича катта ишлар амалга оширилмоқда, баркамол авлодни миллий ва умуминсоний кадриятларга ҳурмат руҳида тарбиялаш учун барча шароитлар яратилмоқда.

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро тузилмалар билан яқин шериклик кенгаймоқда, ҳуқуқни ҳимоя қилиш борасида ҳукуматга қарашли бўлмаган ташкилотлар билан амалий мулоқот йўлга қўйилган.

Биз ана шу муҳим ишларни қатъий давом эттираемиз. Бизнинг устувор вазифамиз инсон салоҳиятини рўёбга чиқаришга ҳар томонлама кўмаклашиш, унинг асосий ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишни таъминлашдан иборат.

Бу жамиятда тинчлик ва барқарорлик, фаровон ҳаётни таъминлашнинг асосий шартидир.

Ишончим комил, форум якунида қабул қилинадиган Самарқанд декларацияси инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро ҳамкорликни мустаҳкамлашга, бу эзгу ишни янги, янада юксак поғонага олиб чиқишга хизмат қилади.

Анжуман доирасида иштирокчилар томонидан илгари суриладиган таклиф ва ташаббуслар ҳамда уларнинг ҳулосалари инсон ҳуқуқлари соҳасида миллий дастур ва стратегияларни ишлаб чиқишда иноватга олинади.

Форумнинг барча иштирокчилари ва меҳмонларига самарали фаолият олиб боришни, уларнинг мамлакатимизга ташрифи мазмунли ўтишини тилайман.

Шавкат МИРЗИЁЕВ,
Ўзбекистон Республикаси Президенти

ОСИЁ ФОРУМИ: «ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ УМУМЖАҲОН ДЕКЛАРАЦИЯСИ: ЗАМОНАВИЙ ТАҲДИДЛАР ВА РЕАЛ ВОҚЕЛИК»

Самарқанд шаҳридаги Форумлар мажмуасида 22-23 ноябрь кунлари Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми бўлиб ўтди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев ташаббуси билан ўтказилган кенг миқёсли ушбу тадбир БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича минтақавий бюроси, БМТнинг Ўзбекистондаги доимий ваколатхонаси, БМТ Тараққиёт дастурининг мамлакатимиздаги ваколатхонаси ва Истанбулдаги минтақавий маркази, ЕХҲТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари координатори ва Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси, Европа Кенгаши Парламент ассамблеяси ҳамкорлигида ташкил этилди.

“Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллиги якунлари: замонавий таҳдидлар ва реал воқелик” мавзусидаги форумда миллий ва хорижий экспертлар, парламент ва суд тизими, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар, ҳисоботлар тақдим этиш ва кейинги ҳаракатлар бўйича давлат мувофиқлаштириш органлари, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, фуқаролик жамияти ташкилотлари ходимлари, халқаро ва минтақавий ташкилотлар вакиллари иштирок этди. Шунингдек, тадбирга Россия, Хитой, Ҳиндистон, Эрон, Марказий Осиё давлатлари, Арманистон, Грузия, Озарбайжон, Мўғулистон, Афғонистон каби қатор мамлакатлардан вакиллар ташриф буюрди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг форум иштирокчиларига йўллаган табригини Олий Мажлис Сенати Раиси Н.Йўлдошев ўқиб эшиттирди. Шунингдек, БМТ Бош котиби Антониу Гутерриш ва Парламентлараро иттифок бош котиби Мартин Чунгонгнинг видеомурожаати тингланди.

Давлатимиз раҳбарининг қутловида қайд этилганидек, 70 йил аввал қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси бутун дунёда демократия ва инсонпарварлик тамойилларини қарор топтириш борасида янги имкониятлар очди. Афсуски, бугунги

кунда биз барчамиз ана шу ижобий жараёнга тўсқинлик қилаётган мураккаб ва зиддиятли тенденциялар кучайиб бораётганига гувоҳ бўлиб турибмиз.

Ана шундай мураккаб бир даврда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги энг асосий тамойил – инсон ҳуқуқлари универсаллиги принципи сиёсий жараёнларда ва халқаро ҳуқуқ амалиётида кун тартибда бўлиб келмоқда. 2015 йил сентябрда Нью-Йоркда ўтган Барқарор ривожланиш бўйича БМТ саммитида 170 давлат етакчилари томонидан бу борада 2030 йилгача бажариладиган ишлар кун тартиби тасдиқланди. Барқарор ривожланишнинг 17 мақсадини рўёбга чиқариш учун 15 йил ичида амалга ошириладиган вазифалар белгилаб олинди. Аммо бугун дунёнинг айрим минтақаларида давлатлар томонидан инсон ҳуқуқларининг универсаллигини ҳар бир инсон учун таъминлаб бериш осон кечмаяпти.

– Ер шаридаги энг катта қитъа, жами қуруқлик майдонининг 30 фоиздан ортигини эгаллаган Осиё иқтисодиёти глобал иқтисодиётнинг қарийб 32 фоизини ташкил этади, – деди Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов. – Осиё қитъаси мамлакатларида иқтисодиёт жадал ривожланмоқда. Аҳоли даромадлари ошмоқда. Шу билан бирга, Барқарор ривожланиш мақсадлари таъминланиши ва инсон ҳуқуқларини янада самарали ҳимоя қилиш учун долзарб вазифалар мавжудлиги аён бўлмоқда. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганидан буён қитъамизда илк бор ўтказилаётган ушбу форум инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича мавжуд механизмларни янада такомиллаштириш ва янгиларини таъсис этиш юзасидан амалий тавсиялар ишлаб чиқишга қаратилгани билан аҳамиятлидир.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси мамлакатимиз мустақилликка эришганидан сўнг қўшилган биринчи халқаро ҳуқуқий ҳужжат ҳисобланади. Декларациянинг барча асосий принциплари Ўзбекистон Конституциясида ўз ифодасини топган.

Президент Ш.М.Мирзиёев ташаббуси билан ишлаб чиқилган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш тизимини янада такомиллаштиришнинг янги босқичини бошлаб берди. Ҳаракатлар стратегияси БМТ Барқарор ривожланиш мақсадларини рўёбга чиқариш бўйича Ўзбекистоннинг “Йўл харитаси” бўлди. Ушбу ҳужжат қабул қилиниши билан инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва уларга риоя этиш масалалари давлат сиёсатининг ва халқаро ҳамкорлар билан ўзаро алоқаларнинг устувор йўналишига айланди.

– Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси инсоннинг шахсий, иқтисодий, ижтимоий, сиёсий, маданий ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш ва қафолатлашга қаратилган ҳуқуқий ҳужжатдир, – деди Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош котибининг ўринбосари, БМТнинг Женева шахридаги бўлинмаси бош директори Майкл Мёллер. – Дунёда бундан бошқа энг кўп тилга таржима қилинган, қонун ва бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларга асос бўлган, бу қадар кўп давлатлар қўшилган ҳужжат йўқ. Чунки унда сайёрамизда яшаётган ҳар бир инсоннинг, у қаерда туғилгани, яшаётгани, қайси миллатга мансублиги, қандай тилда сўзлашиши, диний эътиқодидан қатъи назар, бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга экани белгиланган. Ўзбекистон Республикаси ҳам БМТнинг бошқа ҳужжатлари қаторида Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида белгиланган нормаларни ҳаётга татбиқ этишга алоҳида эътибор қаратмоқда. Президент Ш.М.Мирзиёев юритаётган сиёсат, Ҳаракатлар стратегияси асосида олиб борилаётган кенг кўламли ислохотлар марказида ҳам, аввало, инсон манфаати, унинг ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш мақсади мужассам.

БМТ Бош котибининг махсус вакили, Марказий Осиёда превентив дипломатия бўйича минтақавий марказ раҳбари Наталья Герман инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми 2017 йил ноябрь ойида Самарқандда ўтказилган “Марказий Осиё: ягона тарих ва умумий келажак, барқарор ривожланиш ва тараққиёт йўлидаги ҳамкорлик” мавзuidaги халқаро анжуманнинг узвий давоми эканини қайд этиб, бу галги тадбир нафақат минтақа

халқлари, балки бутун Осиё учун аҳамиятли эканини таъкидлади.

– Президент Шавкат Мирзиёевнинг фаол минтақавий ташқи сиёсат олиб бораётгани иқтисодий алоқаларни ривожлантириш билан бирга, тарихан дўст ва қардош халқларни янада яқинлаштирмоқда, – деди Наталья Герман. – Ўзбекистоннинг қўшни давлатлар билан чегараларидан ўтиб-қайтиш режими соддалаштирилиши, транспорт-логистика тармоғидаги ҳамкорлик кенгайиб бораётгани, аввало, оддий одамлар манфаатига хизмат қилмоқда. Бундан ташқари, Афғонистонда тинчлик ўрнатиш, ушбу мамлакатдаги аҳоли, хусусан, хотин-қизлар ва болалар ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича илгари сурилаётган ташаббусларни ҳам олқишлаш лозим. Шу жиҳатдан Самарқандда ўтган мазкур форум тарихий аҳамиятга эга.

Форумда, шунингдек, ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси директори Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир, МДХ Ижроия қўмитаси раиси – Ижрочи котиби Сергей Лебедев, ЕХХТ Парламент Ассамблеяси раиси Георгий Церетели, БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссарининг махсус вакили Адам Абделмула ва бошқалар инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида бугунги кунда халқаро миқёсда олиб борилаётган ишлар ва келгусидаги вазифалар, мазкур анжуманнинг аҳамияти ҳақида сўз юритди.

Парламентлараро иттифоқ Бош котиби Мартин Чунгонгнинг форум иштирокчиларига мурожаати тингланди.

Осиё форуми доирасида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси билан ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси ҳамда ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси ўртасида ўзаро англашув меморандуми имзоланди.

Форум биринчи кунининг иккинчи ярмида “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси мероси – универсаллик ва инсон ҳуқуқлари”, “Инсон ҳуқуқлари – Барқарор ривожланиш мақсадларини таъминлаш асоси сифатида”, “Инсон ҳуқуқлари соҳаси таълими: инновациялар ва янги даъватлар” сессиялари ўз ишини давом эттирди. Халқаро ташкилотлар вакиллари, экспертлар, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказлар раҳбарлари мазкур йўналишларда ўз маърузалари билан қатнашди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форумининг иккинчи куни – 23 ноябрдаги анжуман

“Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг инсон ҳуқуқлари ҳурмат қилиниши, ҳимоя этилиши ҳамда уларга риоя қилинишини таъминлаш масалаларида давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари билан ўзаро ҳамкорлиги” мавзусига бағишланди. Бу ҳақда Инсон ҳуқуқлари бўйича Мўғулистон миллий комиссияси бош комиссари Ямсран Бьямбадорж, Қирғизистон Омбудсмани Токон Мамитов, Инсон ҳуқуқлари бўйича Индонезия миллий комиссияси раиси Аҳмад Даманик, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўмон султонлиги кўмитаси аъзоси Исҳоқ бин Жумма ал-Харусийнинг маърузалари тингланди.

Ушбу маърузалар ва мавзу юзасидан иштирокчиларнинг фикр-мулоҳазалари асосида сессиянинг таклиф ва тавсиялари ишлаб чиқилди.

Шундан сўнг форум якунларига бағишланган якуний мажлис ўтказилди. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллиги якунлари: замонавий таҳдидлар ва реал воқелик” мавзусидаги Осиё форуми муваффақиятли ўтганини таъкидлади.

– Икки кун давомида форум сессияларида кўплаб маърузалар тингланди, – деди А. Саидов. – Шунингдек, мавзулар бўйича кичик ишчи гуруҳларда маърузалар юзасидан ўзаро фикр алмашилди. Мазкур йиғилишларда элликдан ортиқ иштирокчи – халқаро ташкилотлар, давлат органлари, парламент вакиллари, суд-ҳуқуқ идоралари ходимлари, фуқаролик жамияти институтлари вакиллари инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш юзасидан ўз таклиф ва тавсияларини баён этди. Тадбир ташкилотчилари ушбу фикрларни форумнинг якуний ҳужжати – Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд декларациясини тайёрлашда эътиборга олди ва улар ҳужжатда акс этди. Анжуман қатнашчилари Осиё форуми ўз вақтида ташкил этилгани ва унда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича долзарб масалалар муҳокама этилганини қайд этди.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссарининг махсус вакили Адам Абделмула Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллиги муносабати билан ўтказилган ушбу форум соҳада фаолият олиб бораётган миллий институтлар, халқаро

экспертлар учун ўзаро фикр ва тажриба алмашиш, 2030 йилгача Барқарор ривожланиш мақсадларини рўёбга чиқариш учун вазифаларни белгилаб олишда муҳим аҳамият касб этганини таъкидлади. Шу сабабли мазкур форумни анъанавий тарзда ўтказиш таклифини баён этди.

ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси директори Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир, БМТнинг Ўзбекистондаги доимий мувофиқлаштирувчиси, БМТ Тараққиёт дастурининг доимий вакили Хелена Фрейзер ҳам форум муваффақиятли ўтганини қайд этиб, унда билдирилган фикрлар Осиё мамлакатларида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида долзарб вазифаларни белгилаб бергани билан аҳамиятли бўлганини таъкидлади.

ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси Жон Макгрегор форумда муҳокама этилган масалалар муҳимлигига эътибор қаратиб, асосий вазифа уларни амалга ошириш эканига урғу берди.

– Биз инсон ҳуқуқлари соҳасида ҳаракатдан тўхтамасак, олдимизга қўйган мақсадларга эришамиз, – деди Жон Макгрегор. – Икки кун давомида барчамизнинг диққат марказимизда турган масалалар, ўйлантирган саволларга қайсидир маънода жавоб топдик, қандай ҳаракат қилишимиз лозимлигини англадик. Гап инсон ҳақ-ҳуқуқларини таъминлаш, миллат келажагига қаратилган ана шу мақсадлар сари интилишда. Барчамиз учун миллат келажагидан муҳим мавзу йўқ. Мазкур форум ҳам Ўзбекистон, умуман, Осиё мамлакатларида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ислохотларни янги босқичда давом эттиришга хизмат қилади. Биз бу борада Ўзбекистонда олиб борилаётган ишларни ташкилотимизга аъзо давлатларга ибрат қилиб кўрсатамиз.

Форум қатнашчилари икки кунлик муҳокамалар якунлари юзасидан Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд декларациясини қабул қилдилар. Ушбу ҳужжат Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва Барқарор ривожланиш мақсадларида белгиланган вазифаларни янада самарали бажаришга хизмат қилиши эътироф этилди.

Осиё форуми доирасида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов ва ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқла-

ри бўйича бюроси директори Ингибьёрг Сольрун Гисладоттирнинг учрашуви ўтказилди. Унда икки томонлама ҳамкорликнинг бугунги ҳолати ва истиқболлари муҳокама этилди.

Форум иштирокчилари учун Самарқанднинг тарихий обидалари ва диққатга сазовор масканларига саёҳат уюштирилди.

* * *

**Форум иштирокчилари,
таниқли экспертларнинг ушбу халқаро
тадбир ҳақида фикрлари:**

**Майкл Мёллер,
Бирлашган Миллатлар Ташкилоти
Бош котибининг ўринбосари,
БМТнинг Женева шаҳридаги бўлинмаси
бош директори:**

– Инсон ҳуқуқларини таъминлаш соҳасидаги барча чора-тадбирлар долзарб ва бугунги куннинг бош мавзусидир. Бу масалаларни ҳал этиш учун халқаро даражада Барқарор тараққиёт мақсадларини белгилаб олганимиз Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг ютуғидир. Ушбу кенг миқёсли дастурнинг мақсади замонамизнинг долзарб масалаларини ҳал этишга қаратилган. Шу маънода, биз Ўзбекистоннинг ҳам мамлакат даражасида, ҳам минтақавий ёндашув доирасида амалга ошираётган ташаббусларини қизғин қўллаб-қувватлаймиз. Биз Ўзбекистонда Барқарор ривожланиш мақсадларини рўёбга чиқаришда кўмаклашишга интиламиз. Бунинг натижаси янгидан ишлаб чиқиляётган “йўл харитаси”да акс эттирилиши керак.

БМТ Ўзбекистонда барча ислохотлар, янгиланишлар ва дастурларни амалга оширишга тўлиқ тайёр эканини билдиради. Албатта, юртингизда рўёбга чиқариляётган кенг қўламли ўзгаришларни ўрганиш, нафақат ўрганиш, балки Ўзбекистоннинг ижобий тажрибаси сифатида бошқа мамлакатлар ўртасида оммалаштириш муҳим аҳамиятга эга. Президент Шавкат Мирзиёев билан, шунингдек, мамлакатингизнинг қатор ташкилотларида ўтказилган музокаралар самарали бўлгани буни яна бир қарра тасдиқлайди.

Самарқандда илк бор ташкил этиляётган Осиё форуми Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишлангани билан аҳамиятли. Ушбу

форум Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларини таъминлаш, уларни лозим даражада рўёбга чиқариш учун шарт-шароит яратиш нақадар муҳим эканини теран тушунишини яққол ифодалайди. Форум нафақат мамлакат, балки минтақавий ва халқаро аҳамиятга эга.

Ушбу муҳим тадбир Ўзбекистонда ўтказиляётганини биз қадрлаймиз ва тўла қўллаб-қувватлаймиз. Мамлакатингиз раҳбарияти ҳуқуқ ва эркинликларни лозим даражада таъминлаш бўйича изчил ишларни давом эттираётгани ҳам бундан далолат беради.

Ўйлаймизки, бу Ўзбекистонда давлат ва жамиятни модернизация қилиш доирасида амалга ошириляётган тизимли ислохотларнинг мантиқий давомидир. Жаҳонда ҳукм сураётган бугунги таҳликали шароитда ушбу юқори даражадаги форумнинг ўтказилиши нафақат Ўзбекистон, балки халқаро ҳамжамият учун ҳам муҳим аҳамият касб этади.

**Муҳаммад Ризо Мажидий,
Осиё Парламент ассамблеяси
бош котиби:**

– Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми ва унинг доирасидаги учрашувлар муҳим аҳамиятга эга. Бундай мулоқот Барқарор ривожланиш мақсадларига эришишни тўлақонли таъминлашда ўзаро фикр алмашиш учун ажойиб имкониятдир.

Инсон ҳуқуқлари, демократия ва қонун устуворлигини илгари суришда парламент институти муҳим роль ўйнайди. Зеро, парламентда фуқаролар манфаатини ифода этиш, қонунчиликка риоя қилинишини таъминлаш борасидаги имконият юқори.

Осиё Парламент ассамблеяси ҳам ташкилотга аъзо мамлакатларда тинчликка эришиш йўлида стратегиялар ишлаб чиқиш ва тарғиб қилишга интилиб, демократик мезонларни мустаҳкамлашдаги ҳамкорлик учун мустаҳкам пойдевор яратиб келмоқда.

Инсон ҳуқуқларини таъминлаш узоқ муддатли истиқболга эга интеграциялашув соҳасидаги шерикликни кенгайтиришни тақозо этади. Айни шу ўринда Самарқанд форумининг қанчалик аҳамиятга эга экани маълум бўлади. Ушбу форум минтақадаги воқеаларга таъсир кўрсата оладиган, инсоният учун тинчлик, фаровонлик ва тараққиётни кафолатлаш йўлидаги ҳаракатларни бирлаштирадиган муҳим анжуман бўлди.

**Маргарета Кинер Неллен,
ЕХХТ Парламент ассамблеясининг
Демократия, инсон ҳуқуқлари
ва гуманитар масалалар бўйича
бош қўмитаси раиси:**

– Анжуманда ЕХХТ Парламент ассамблеяси номидан иштирок этганимдан мамнунман. Форумни ташкил қилишда бевосита ташаббус кўрсатган Ўзбекистон раҳбарияти ва Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказига ўз миннатдорлигимни билдираман.

Инсон ҳуқуқларини таъминлашдаги мақсадларга эришиш учун миллий, минтақавий ва глобал миқёсдаги ҳаракатлар биргаликда амалга оширилиши керак. Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми ана шундай ҳамкорликка, миллий ва минтақавий қарашларни умумлаштириш йўлидаги самарали мулоқотга имкон яратди.

**Вячеслав Толмачев,
Россия Федерациясининг
Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили
маслаҳатчиси:**

– Ҳозирги иқтисодий тараққиёт ва глобаллашув шароитида инсон ҳуқуқларини таъминлаш масаласи сиёсий аҳамият касб этмоқда. Бизнинг вазифамиз инсон ҳуқуқларини мустаҳкамлашнинг сиёсийлашув мезонидан босқичма-босқич воз кечишга эришишдир. Бироқ, ҳозир инсон манфаатлари борасида дунёда яқдил қараш ва меъёрлар йўқ.

Инсон ҳуқуқлари бўйича институтлар ва марказлар ана шундай мақсадларга эришишдаги ижтимоий йўлак ҳисобланади. Шу боис, ўзаро мулоқот ва маслаҳатлашувларга эҳтиёж бор.

Самарқандда ўтказилган форум юқори савияда, кенг қамровли йўналишларда ташкил қилингани билан аҳамиятли. Унда бугунги қатор муаммолар юзасидан фикр алмашиш, ечим ишлаб чиқиш бўйича иштирокчиларнинг ўзаро мулоқотлари ташкил қилинди.

**Зулфия Кочорбаева,
“Ижтимоий технологиялар” агентлиги
директори (Қирғизистон):**

– Фаолиятимиз хотин-қизлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган. Бугунги кунда хотин-қизларга нисбатан оила ва жамиятда зўравонлик ҳолатлари кўпайган. Бу муаммони глобал характерга эга, дейиш учун асослар мавжуд. Ҳар учинчи хотин-қиз, бир бор бўлса-да, зўравонлик ҳолатларига дуч келади. Қирғизистонда бу борадаги рақамлар юқоридаги кўрсаткичларга мос.

Инсон ҳуқуқлари поймол этилишига йўл қўймасликда давлат органлари билан бирга фуқаролик жамияти институтлари ҳам фаол иштирок этмоқда. Бироқ, уларни қўллаб-қувватлаш доим ҳам етарли эмас.

Мамлакатингизда ўтган Осиё форумида гендер тенгликка эришиш борасида ана шундай муаммоларни халқаро ҳамжамият эътиборига ҳавола этиш имкониятига эга бўлдик.

**ЎЗА материаллари
асосида тайёрланди**

БОШ МАҚСАД – ИНСОННИНГ ҲУҚУҚЛАРИ, АСОСИЙ ЭРКИНЛИКЛАРИ ВА ҚОНУНИЙ МАНФААТЛАРИ

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганига 26 йил бўлди. Мазкур чорак асрдан хиёл зиёд муддат тарихий мезонлар ўлчовида лаҳзадек он. Лекин ўтган ўша йилларнинг моҳияти таҳлил этиладиган бўлса, ҳеч муболағасиз уларни асрлар мазмунини мужассамлаштирган дейиш учун ҳамма асослар бор.

Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, “Тўла ишонч билан айтиш мумкинки, Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси халқимиз сиёсий-ҳуқуқий тафаккурининг юксак намунасидир. У ҳеч кимга қарам бўлмасдан, эркин ва озод, тинч ва осойишта, фаровон яшашнинг қонуний кафолати бўлиб келмоқда. Бозор муносабатларига асосланган ҳуқуқий демократик давлат, кучли фуқаролик жамияти барпо этиш борасида мус-таҳкам пойдевор бўлиб хизмат қилмоқда”¹.

Ҳақиқатан ҳам мустақиллик йилларида Бош қомусимиз юртимизда демократик ҳуқуқий давлат, эркин бозор муносабатлари ва хусусий мулк устуворлигига асосланган иқтисодиётда, халқимиз учун тинч, обод ва фаровон ҳаёт барпо этишда, Ўзбекистоннинг халқаро майдонда муносиб ўрин эгаллашида мустаҳкам пойдевор бўлиб келмоқда.

Конституцияда муҳрлаб қўйилган тамойил ва қоидалар негизида миллий қонунчилик тизими барпо этилди. Ҳаётимизнинг барча соҳаларида чуқур ва кенг қўламли самарали ислохотлар амалга оширилиб, мамлакатимизнинг ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий салоҳияти юксалмоқда.

Асосий қонун фуқаролик жамиятининг таркибий қисми бўлган нодавлат нотижорат ташкилотлари ва сиёсий партияларнинг шаклланиши, уларнинг эркин фаолият юртиши учун кенг имкониятлар яратди, сайлов тизимининг асосий тамойил ва қоидаларини мустаҳкамлади. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси мамлакат мустақилликка эриш-

ганидан сўнг қўшилган биринчи халқаро ҳуқуқий ҳужжат ҳисобланади. Бош қомус Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва бошқа асосий халқаро ҳужжатлар талабларига тўла мос ҳолда, инсон ва фуқароларнинг шахсий ҳуқуқлари, асосий эркинликлари ва қонуний манфаатлари, сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқларини кафолатлаб берди. Инсоннинг маънавий камол топиши ва ҳар томонлама уйғун ривожланиши учун зарур шарт-шароитлар яратди.

Бу Самарқанд шаҳрида 22-23 ноябрь кунлари “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллиги яқунлари: замонавий таҳдидлар ва реал воқелик” мавзuida ўтказилган Осиё форумида ўзининг яққол ифодасини топди. Шунини алоҳида таъкидлаш керакки, Бирлашган Миллатлар Ташкилоти тузилганидан буён ўтган 70 йил ичида инсон ҳуқуқларига бағишланган бундай юксак нуфузга эга халқаро анжуман биринчи маротаба Осиё қитъасида – Ўзбекистонда ўтказилди.

Маълумки, Ўзбекистон Республикасининг Президенти Ш.М.Мирзиёев 2017 йил сентябрь ойида бўлиб ўтган Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг 72-сессияси доирасида БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари билан мулоқоти чоғида Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллиги муносабати билан Самарқанд шаҳрида Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форумини ўтказиш ташаббусини илгари сурган эди. Ушбу ташаббус бевосита Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Бош қотиби Антониу Гутерриш, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ва минтақавий ташкилотлар, жаҳоннинг кўпгина давлатлари томонидан қўллаб-қувватланди.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига

¹ Мирзиёев Ш.М. Конституция – эркин ва фаровон ҳаётимиз, мамлакатимизни янада тараққий эттиришнинг мустаҳкам пойдеворидир / Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 25 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маъруза // Халқ сўзи, 2017 йил 8 декабрь.

бағишланган Осиё форуми БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича минтакавий бюроси, БМТнинг Ўзбекистондаги доимий ваколатхонаси, БМТ Тараққиёт дастурининг мамлакатимиздаги ваколатхонаси ва Истанбулдаги минтакавий маркази, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари координатори ва Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси, Европа Кенгаши Парламент ассамблеяси ҳамкорлигида ташкил этилди.

Анжуман ишида БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, Халқаро миграция ташкилоти, Ислом ҳамкорлик ташкилоти, Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги, бошқа ҳамкор ташкилотлар, Осиё мамлакатларининг инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларининг юқори мартабали вакиллари, шунингдек, кўзга кўринган хорижий давлат ва жамоат арбоблари, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги етакчи экспертлар, Ўзбекистонда аккредитациядан ўтган дипломатик миссия раҳбарлари иштирок этди.

Давлатимиз раҳбарининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форуми иштирокчиларига табригида таъкидланганидек, “Бутунжаҳон инсон ҳуқуқлари декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллиги якунлари: замонавий таҳдидлар ва реал воқелик” мавзусида ўтказилаётган мазкур анжуманнинг долзарблиги ана шу асосий ҳужжатнинг ўрни ва аҳамиятини мустаҳкамлаш борасидаги саъй-ҳаракатларни бирлаштириш зарурати билан белгиланади”.

Форумда ялпи мажлис билан бир қаторда “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси мероси – универсаллик ва инсон ҳуқуқлари”, “Инсон ҳуқуқлари – Барқарор ривожланиш мақсадларини таъминлаш асоси сифатида”, “Инсон ҳуқуқлари соҳаси таълими: инновациялар ва янги даъватлар”, “Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг инсон ҳуқуқлари ҳурмат қилиниши, ҳимоя этилиши ҳамда уларга риоя қилинишини таъминлаш масалаларида давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари билан ўзаро ҳамкорлиги” мавзуларидаги сессияларида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти томонидан 2030 йилга қадар барқарор ривожланиш соҳасида белгиланган вазифаларни амалга ошириш вазифалари, иқтисодий, ижтимоий, маданий, фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқларнинг универ-

саллиги ва ўзаро боғлиқлиги, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг жамиятдаги ўрни ва аҳамияти, аҳолининг кенг қатламларига инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича таълим беришни ташкил этиш соҳасидаги янгича ёндашувлар ва инновациявий ечимлар каби масалалар муҳокама қилинди.

Самарқандда бўлиб ўтган Осиё форумининг якуни бўйича қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари бўйича Самарқанд декларациясида Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва Барқарор ривожланиш мақсадларида белгиланган вазифаларни янада самарали бажариш истикболлари, давлатларнинг халқаро ҳужжатлар асосида инсоннинг барча ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини ҳимоя қилиш бўйича ўз зиммасига олган мажбуриятларини бажариш бўйича вазифалари ўз ифодасини топди.

Ушбу халқаро анжуман жаҳонда, хусусан, Осиё китъасида инсоннинг барча ҳуқуқлари, асосий эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш юзасидан минтакавий ўзаро ҳамкорликни янада кенгайтириш ва мустаҳкамлашга хизмат қилади. Хусусан, Осиё форуми доирасида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси билан ЕХХТнинг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси ҳамда ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси ўртасида ўзаро англашув меморандуми имзоланди.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссарининг махсус вакили Адам Абделмула Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллиги муносабати билан ўтказилган ушбу форум соҳада фаолият олиб бораётган миллий институтлар, халқаро экспертлар учун ўзаро фикр ва тажриба алмашиш, 2030 йилгача Барқарор ривожланиш мақсадларини рўёбга чиқариш учун вазифаларни белгилаб олишда муҳим аҳамият касб этганини таъкидлади. Шу сабабли мазкур форумни анъанавий тарзда ўтказиш таклифини баён этди.

Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси Жон Макгрегор эса, “Мазкур форум ҳам Ўзбекистон, умуман, Осиё мамлакатларида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ислохотларни янги босқичда давом эттиришга хизмат қилади. Биз бу борада Ўзбекистонда олиб борилаётган ишларни ташкилотимизга аъзо давлатларга ибрат қилиб кўрсатамиз”, деб баёнот берди.

КОНСТИТУЦИЯ ВА САЙЛОВ ҲУҚУҚИ: ИСЛОҲОТЛАРНИНГ ЯНГИ БОСҚИЧИ

Мирзо-Улуғбек АБДУСАЛОМОВ *

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси халқимизнинг, давлатимизнинг дунёдаги мавқеи, истиқболини ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамлаган ва кафолатлаган муҳим ҳужжатдир.

Давлатни давлат, миллатни миллат сифатида дунёга танитадиган асосий ҳуқуқий ҳужжат – бу Конституциядир. Дарҳақиқат, давлат ўз ҳуқуқий ҳужжати – Конституцияси билан дунё сахнига қадам қўяди. Шу жиҳатдан ҳар томонлама мукамал ва халқаро стандартлар талабларига тўлиқ жавоб берадиган Асосий қонунимизнинг яратилиши халқимиз ҳаётида улкан тарихий воқеа бўлди, юртдошларимизнинг улуғ мақсадлар сари собит қадам ташлаши учун мустаҳкам ҳуқуқий замин яратди.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёев алоҳида қайд этганидек, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси халқимиз сиёсий тафаккурининг ноёб намунасидир.

Шу ўринда Конституциямизнинг яратилиш тарихига бир назар ташласак. 90-йиллар халқимиз учун қандай оғир синовлар даври бўлгани бугун сир эмас. Лекин шундай мурраккаб бир даврда халқимизнинг асрий орзуси бўлган мустақиллик сари, унинг ҳуқуқий асосларини яратиш ва мустаҳкамлаш йўлида дадил қадамлар ташлангани тарихий ҳақиқат.

1990 йил 20 июнь куни Мустақиллик декларациясини қабул қилиш жараёнида Ўзбекистоннинг янги Конституциясини яратиш таклифи илгари сурилди. Шу мақсадда Конституция комиссиясини тузиш тўғрисида қарор қабул қилинди. Ўзбекистон Республикасининг Биринчи Президенти И.А.Каримов раислигида давлат арбоблари, депутатлар,

мутахассисларни ўзида жамлаган Конституциявий комиссия тузилди.

Адлия вазирлиги бу борада ишчи орган этиб белгиланди. Ўша вақтда мазкур ташкилот раҳбарларидан бири сифатида Конституциянинг дунёга келиши билан боғлиқ кўпчилик жараёнларда вазирлик ходимлари билан бирга иштирок этганмиз.

Конституция – қонунларга асос бўлувчи, давлатнинг ҳуқуқий мақомини белгиловчи муҳим ҳужжатлиги боис уни яратиш осон кечмаган. Боз устига ўша даврда бизда қонунчилик билан шуғулланувчи алоҳида институтлар бўлмаган, қонун ижодкорлиги тажрибаси ҳали шаклланмаган эди.

Жаҳон тажрибасини, энг ривожланган мамлакатлар конституциявий қонунчилиги эришган ютуқларни синчиклаб ўрганиш билан бир қаторда миллий давлатчилигимизнинг кўп асрлик тарихи, халқимизнинг ўзига хос урф-одатларига алоҳида эътибор қаратилди ҳамда комиссия томонидан икки йилдан ортиқ вақт мобайнида Конституция лойиҳаси тайёрланди. Ниҳоят, Конституция лойиҳаси 1992 йил 8 сентябрда умумхалқ муҳокамаси учун матбуотда эълон қилинди.

Муҳокама жараёнида халқимиз фаол иштирок этди. Олимлар, депутатлар ва мутахассислар лойиҳада акс этган тамойиллар мазмун-моҳиятини оммавий ахборот воситалари орқали аҳолига тушунтириб борди.

Конституция лойиҳаси муҳокама жараёнида билдирилган таклифлар асосида янада такомиллаштирилди. Муҳими, бу унинг кенг жамоатчилик экспертизасидан ўтишини таъминлади.

1992 йил 8 декабрь куни Бош қомусимиз қабул қилинди. Шу кундан эътиборан, 8 декабрь – умумхалқ байрами, деб эълон қилинди.

* Мирзо-Улуғбек Абдусаломов – Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси раиси.

Конституциянинг қабул қилиниши ижтимоий соҳадаги, шунингдек, давлат қурилишининг барча жабҳаларидаги муносабатларни, миллий қонунчилигимизнинг барча тармоқларини тартибга солувчи аниқ ҳуқуқий тизимни белгилаб берди.

Инсон ва унинг кадр-қимматига оид тамойиллар Қомусимизда марказий ўринни эгаллаган. Дарҳақиқат, Бош қомусимизнинг муҳим ғояси – бу ҳаёт гултожи бўлган инсонни кадрлашга, унинг манфаатларини ҳимоя қилишга қаратилган. Бу давлатимиз сиёсатида инсонпарварлик принципи устуворлигининг яққол намунаси, десак муболаға бўлмайди. Чунки мустақилликкача бўлган даврда, яъни собиқ тузумда давлат манфаатлари барча нарсадан устун қўйилганини ёдга олсак, бугунги мақсад-муддаоларимиз эзгулиги, Конституциямиз эса энг юксак инсоний кадриятлар мужассамлашган халқчил Қомус эканлиги ойдинлашади.

Асосий қонунимизда эътироф этилганидек, инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, кадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий кадрият ҳисобланади. Давлат ўз фаолиятини инсон ва жамият фаровонлигини кўзлаб, ижтимоий адолат ва қонунийлик принциплари асосида амалга оширади.

Ушбу конституциявий тамойиллар ва уларнинг амалда таъминланаётгани туфайли юртимизда ҳар бир инсон ўзини ҳимояланган ҳис этади.

Аҳолининг ўз муаммо ва ташвишлари, таклифлари билан давлат органларига мурожаат этиши учун имкониятлар “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили”да янада кенгайди.

Президентимиз илгари сурган “халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак”, деган тамойил амалда ўз ифодасини топаётир. Аҳоли энг қўп мурожаат қиладиган давлат идоралари фаолиятида одамлар билан ишлаш бўйича сифат жиҳатидан мутлақо янги тизимга ўтилди. Бу нафақат халқимиз томонидан, балки халқаро миқёсда ҳам эътирофга сазовор бўлаётгани диққатга сазовор.

Шу ўринда, сайлов тизимининг конституциявий асослари, фуқароларнинг сайлов ҳуқуқлари кафолатлари ҳаётда яққол акс этатганини алоҳида таъкидлаб ўтиш жоиздир.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси миллий сайлов тизимининг фаолият юритиши ва жамиятимиз ҳаётининг барча жабҳаларини демократик ривожлантиришда, шубҳасиз, асосий ҳужжат бўлиб хизмат қилмоқда.

Ушбу соҳада қабул қилинган меъёрий ҳужжатларда адолатлилик, очиклик, ошкоралик ва транспарентлик принциплари устувор. Шу асосда сайлов жараёнида фуқароларнинг сайлов ҳуқуқларига сўзсиз риоя этиш, сайловчиларга сайловда эркин иштирок этиш учун зарур шарт-шароитлар, депутатликка, Президентликка номзод кўрсатадиган сиёсий партиялар ва номзодларга сайлов кампанияси давомида кенг ва тенг имкониятлар яратиб келинмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси ҳокимият органларининг ҳеч қандай аралашувисиз сайловларга тайёргарлик кўриш ва уларни ўтказишни таъминлайдиган, давлат ҳокимияти тизимида алоҳида ўрин тутган конституциявий орган мақомига эга. У ўз фаолиятини мустақиллик, қонунийлик, коллегиялик, ошкоралик, адолатлилик принциплари асосида олиб боради.

Миллий қонунчилигимизда Марказий сайлов комиссияси раҳбарлигида сайловларнинг қонун талабларига мувофиқ равишда ташкил этилиши ва ўтказилишини таъминлайдиган ҳамда фақат қонунга бўйсунадиган мустақил сайлов комиссиялари ҳақидаги меъёр мустаҳкамлаб қўйилгани сайлов тизимининг энг муҳим хусусиятидир.

Бош қомусимизнинг кўплаб бошқа мамлакатлар Конституцияларидан фарқли ўлароқ ўзига хос хусусиятини кўрсатувчи асосий жиҳатлардан бири – бу унда сайлов тизимига бағишланган махсус боб ажратилганидир.

Мамлакатимиз сайлов қонунчилиги асосини Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт ва Ўзбекистон томонидан ратификация қилинган бошқа халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларда мустаҳкамланган ва жаҳонда эътироф этилган муҳим демократик принциплар ташкил қилади. Аксарият хорижлик мустақил экспертлар бугунги кунда Ўзбекистон сайлов қонунчилиги демократияга мувофиқлик даражаси бўйича дунёнинг кўплаб ривожланган давлатларининг сайлов тўғрисидаги қонунлари билан тенглашмоқда, деб эътироф этмоқда.

Мамлакатимиз таракқиётининг ўтган чорак асрдан зиёд даври давомида барча соҳаларда олиб борилган кенг кўламли ислохотлар сирасида демократик сайлов тизими ва миллий сайлов қонунчилиги шаклланди ҳамда изчил такомиллаштирилиб келинмоқда. Миллий сайлов тизимимиз Ўзбекистон Республикаси Конституциясида мустаҳкамланган принципларга ҳамда умумэтироф этилган халқаро сайлов стандартларига тамомила мослашиб бормоқда.

Охирги икки йиллик давр ичида мамлакат ижтимоий-сиёсий ҳаётида муҳим ўзгаришлар рўй берди, сиёсий партияларнинг роли кучайди, сайловчиларнинг фаоллиги ошди, сайлов жараёнида фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари, маҳаллий ва халқаро кузатувчиларнинг жамоат назорати ва мониторингини олиб бориш ваколатлари кенгайди.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёев 2017 йил 22 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодексини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш вазифасини белгилаб берган эди. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини жорий йилда амалга оширишга оид давлат дастури ижросини таъминлаш ҳамда давлатимиз раҳбари томонидан белгиланган вазифалардан келиб чиққан ҳолда сайлов қонунчилигини такомиллаштириш ва унификациялаш мақсадида Сайлов кодекси лойиҳаси тайёрланди. Президентимиз Ш.М.Мирзиёевнинг ташаббуслари билан мамлакатимизда сайлов тизимини ислоҳ қилиш, уни янада демократлаштириш, халқаро андоза ва принципларга мослаштириш, фуқароларга қулайлик ва эркинлик яратиш бўйича улкан ишлар олиб борилмоқда. Сайлов қонунчилигини такомиллаштириш йўлида янги Сайлов кодекси лойиҳаси кенг халқ муҳокамасидан ўтмоқда, халқаро экспертлар ва ташкилотларнинг хулосалари олинмоқда.

Президентимизнинг давлатчилигимизда улкан ўзгариш ясаган тарихий нутқи – 2017 йил 22 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида: “2019 йилда ҳокимиятнинг вакиллик органларига бўлиб ўтадиган сай-

ловларга тайёргарлик кўриш бўйича тадбирлар дастурини ишлаб чиқишга ҳозирдан киришиш керак. Дастурда мазкур сиёсий жараён янада ошкоралик руҳида ўтишини таъминлайдиган янги, илғор амалиётни жорий этишга алоҳида эътибор қаратиш зарур”, деб таъкидланди.

“Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили” Давлат дастурининг 5-бандида Ўзбекистон Республикаси сайловчиларининг ягона электрон рўйхати ва сайлов жараёнларини бошқаришда ахборот тизимини такомиллаштириш ҳамда “Электрон ҳукумат” тизими доирасида бутун республика бўйича жорий этиш вазифаси белгилаб қўйилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Сайлов жараёнига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорининг қабул қилиниши ушбу вазифаларни амалга оширишда жуда муҳим аҳамият касб этади. Гарчи ушбу қарор ташкилий-ҳуқуқий хусусиятга эга бўлса-да, унинг сиёсий аҳамияти ҳам бекиёс. Мазкур қарор билан мамлакатимизда сайлов тизимини ислоҳ қилишда янги босқич бошланди.

Президент қарорининг қабул қилинишидан асосий мақсад – аввало, сайлов жараёнига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этишдан, шунингдек, сайлов жараёнини бошқариш ахборот тизими ва сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатидан самарали фойдаланиш учун зарур дастурий инфратузилмани яратишдан иборат.

Бу тизим республикадаги сайловчилар умумий сонини маъмурий-ҳудудий бирликлар кесимида аниқлаш, шунингдек, хориждаги ватандош – сайловчилар ҳисобини олиш, сайлов округи ва участкаларидаги сайловчилар нормасини белгилаш учун қулай шароит яратади. Мазкур тизимни жорий қилиш сайловларнинг шаффофлигини таъминлайди, “бир сайловчи бир овозга эга” халқаро принципини қатъий амалга оширади, рўйхатнинг ҳолислиги ва изчил янгиланиб боришини таъминлайди. Ҳар бир сайловчи тегишли маълумотлар базаси билан танишиш имкониятига эга бўлади, округ ва сайлов участкаларида овозларни санаб чиқиш, якунларини умумлаштириш ишларини енгиллаштиради. Сай-

ловчилар яшаш манзили ўзгарганда онлайн тарзда мурожаат қилиб, сайлов участкасини ўзгартириши осонлашади.

Мазкур тизим сайловчилар учун қўшимча қулайликлар яратиш билан биргаликда сайлов комиссиялари ишини ҳам осонлаштиради. Бундан ташқари, ушбу дастурнинг ишга туширилиши фуқароларнинг доимий ва вақтинчалик яшаш жойлари, чет элларга чиқиш ва қайтиши ҳақидаги батафсил маълумотлар, уй-жой ва бошқа кўчмас мулк объектларининг тўлиқ ҳисоб-китобини, ҳудудлар, кўчалар, уйлар ва хонадонлар номлари ҳамда рақамларининг электрон шаклда аниқ ва равшан белгиланишини тақозо этади.

Бу ўз навбатида фуқаролик ҳолати далолатномаларини тўлиқ тартибга солишга, аҳоли миграцияси, паспорт тизими ва давлат кадастри аҳволини юқори савияга кўтаришга олиб келади. Шунингдек, солиқ солиш объектлари кенгайди ва бюджет даромадлари ошади.

Маълумки, 2017 йил 24 декабрь куни бўлиб ўтган Тошкент шаҳар халқ депутатлари туман Кенгашларига сайловларда сайлов жараёнида замонавий ахборот-коммуникация технологияларини қўллаш мақсадида ахборот-коммуникация тизимини жорий этиш ва сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатини тузиш илк маротаба ҳуқуқий эксперимент тариқасида синовдан ўтказилди. Мана энди қарорга асосан, 2019 йил декабрь ойида бўлиб ўтадиган парламент ва маҳаллий Кенгашларга сайловлар жараёнида мазкур янги тизим амалиётга жорий этилади.

Сайловчининг ягона электрон рўйхатга киритилиши ҳар бир фуқарони аниқ манзили билан биргаликда рўйхатга олиш демакдир. Ҳозирги кунга қадар, тўғриси айтиладиган бўлсак, битта сайловчи бир нечта рўйхатга кириб қолиши ҳолатлари ҳам учраб турар, “прописка”си бир жойда, яшаш жойи бошқа ерда бўлиб, бу эса ўз навбатида сайлов куни айрим муаммоларни келтириб чиқарар эди. “Бир сайловчи бир овозга эга” деган принципга айрим жойларда риоя этилмаганлиги халқаро кузатувчилар томонидан қайд этилган эди.

Яна бир муаммо – сайловчиларнинг доимий ва вақтинча яшаш жойлари тўғрисидаги ишончли ва аниқ ахборотнинг етарли эмаслигидир. Бу эса бошқа бир муаммони

келтириб чиқарган. Айтиш мумкинки, кўчмас мулк объектлари манзиллари ягона реестрининг йўқлиги ёки объектлар ягона реестри қоғоз шаклида эскириб кетгани ва бирхиллаштирилмаганлиги муайян қийинчиликларни келтириб чиқарар эди. Сайлов участкаларининг замонавий компьютер ускуналари билан жиҳозланиши ва уларнинг интернет тармоғига уланиш даражаси пастлигича қолаётгани сайлов жараёнида ахборот-коммуникация технологиялари имкониятларидан тўлиқ фойдаланиш имконини бермаган. Шунингдек, жойлардаги сайлов комиссиялари аъзоларининг ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланишга доир билим ва кўникмалари даражаси пастлиги сайлов жараёнини рақамлаштириш ва автоматлаштиришда қийинчилик туғдирган.

Сайлов жараёнларига АКТни жорий қилиш бўйича хорижий тажриба ҳам батафсил ўрганилди. Ривожланган демократик давлатларнинг сайлов қонунчилиги ва амалиёти, хусусан, 20 дан зиёд давлатнинг, нафақат Ғарбий Европа, балки Шарқий Осиё ва МДХ мамлакатларининг тажрибаси таҳлил қилинди. Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти, Шанхай ҳамкорлик ташкилоти, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги, Бутунжаҳон сайлов органлари ассоциацияси ва бошқа халқаро ташкилотларнинг тавсиялари эътиборга олинди.

Яна бир муҳим жиҳат шундаки, қарорда сайлов жараёнига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этишнинг молиявий манбалари аниқ тарзда белгилаб берилган.

Президентимиз қарорида Марказий сайлов комиссиясига мамлакатнинг бутун ҳудудида сайлов жараёнини бошқаришнинг ахборот тизимини жорий қилиш ва сайловчиларнинг ягона электрон рўйхатидан фойдаланиш бўйича фаолиятга умумий раҳбарликни ва мувофиқлаштиришни амалга ошириш, шунингдек, сайлов комиссиялари вакиллари янги тизим билан ишлаш кўникмаларига ўқитиш вазифалари қатъий этиб белгилаб берилди. Марказий сайлов комиссияси қарор ижроси учун масъул бўлган давлат органлари, манфаатдор ташкилотлар билан ҳамкорликда идоралараро муво-

фиклаштириш дастури асосида фаолиятни бошлаб юборди.

Мазкур қарор мамлакатимизда сайлов тизимини янада такомиллаштириш, сайловчиларнинг ҳуқуқий маданияти ҳамда сиёсий фаоллигини юксалтириш, сайловларнинг очиқ, ошқора ва транспарентлигини таъминлаш, сайлов жараёнига фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари ҳамда маҳаллий ва халқаро кузатувчиларнинг иштирокини кенгайтириш борасида дастурил-амал бўлишига ишончимиз комил.

Хулоса қилиб айтганда, ҳаётимиз Қомусида мустаҳкамланган тамойиллар амалга из-

чил татбиқ этилаётгани туфайли мамлакатимизда ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётига эга бўлган демократик ҳуқуқий давлат ва кучли фуқаролик жамияти барпо этилмоқда. Давлатимиз халқ фаровонлигини, унинг ҳаёт сифатини ва даражасини муттасил ошириб бориш, жаҳон ҳамжамиятидан муносиб ўрин эгаллаш йўлида оламшумул ютуқларга эришмоқда.

Президентимиз ташаббуслари билан сайлов жараёнларига татбиқ этилаётган янгиликлар сиёсий ҳаётимизни янада демократлаштириш йўналишида олиб борилаётган муҳим ислохотларнинг тасдиғидир.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯСИ ВА МАМЛАКАТДА КОНСТИТУЦИЯВИЙ ҚОНУНИЙЛИКНИ ТАЪМИНЛАШ МАСАЛАЛАРИ

Асқар ҒАФУРОВ *

Ҳар бир замонавий давлатнинг Конституцияси олий юридик кучга эга бўлиб, шахс, жамият ва давлатнинг ҳуқуқий фаолият доирасини белгилаб беради. Унда мамлакатнинг сиёсий, ҳуқуқий, иқтисодий ва ижтимоий қурилиш асослари мустаҳкамлаб қўйилади. Конституциянинг асосини инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари тўғрисидаги қоидалар ташкил этади. Бинобарин, барча демократик давлатлар Конституцияларида инсоннинг фундаментал ҳуқуқ ва эркинликлари ўз ифодасини топган. Таъбир жоиз бўлса, бу замонавий давлатнинг белгиси дейиш мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси замонавий конституционализм принциплари-га асосланган. Унда халқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этилган стандартларига мувофиқ инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликлари

мустаҳкамлаб қўйилди. Хусусан, Конституциянинг 13-моддасида: «Ўзбекистон Республикасида демократия умуминсоний принципларга асосланади, уларга қўра инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, қадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланади»¹, деб қайд этилган.

Конституциямиз қабул қилинганидан бери ўтган чорак аср мобайнида ўзининг ҳаётийлигини исботлаб келмоқда, мамлакатни ислоҳ қилишнинг асосий йўналишларига мутаносиб равишда ривожланиб бормоқда. Чунончи, 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси² асосида 2017 йил 31 майда «Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддалари (80, 93, 108 ва 109 моддалари)га ўзгартириш киритиш тўғрисида»ги Қонун³ қабул қилинди. Унга мувофиқ Асосий қонунга суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ қилишга қаратилган муҳим нормалар киритилди.

* Асқар Ғафуров – Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди раисининг ўринбосари, юридик фанлар номзоди, доцент.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 108 ва 109-моддаларига киритилган қўшимча ва ўзгартиришлардан келиб чиқиб, «Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида»ги Конституциявий қонун⁴ қабул қилинди. Мазкур Конституциявий қонунда Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг фаолиятини янада такомиллаштириш, унинг давлат ҳокимияти органлари тизимидаги мавқеини ошириш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш соҳасидаги ролини кучайтиришга қаратилган муҳим нормалар ўз аксини топган. Жумладан, Конституциявий судга конституциявий қонунларнинг, халқаро шартномаларни ратификация қилиш тўғрисидаги қонунларнинг Конституцияга мувофиқлигини улар Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан имзолангунга қадар ўрганиш билан боғлиқ қўшимча ваколатлар юклатилди. Бу конституциявий қонунийлик бузилишининг олдини олишга қаратилган чора бўлиб, бундай амалиёт ривожланган давлатлар тажрибасидан ўтган.

Конституциявий судга кўриб чиқиш учун масалалар киритиш ҳуқуқига эга бўлган субъектлар доираси кенгайтирилди. Бундай субъектлар қаторига Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ва Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) ҳам киритилди.

Конституциявий суд таркибини шакллантириш тартиби янада демократлаштирилди. Конституциявий суд судьялари Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимида биноан Олий Мажлис Сенати томонидан Судьялар олий кенгаши тавсия этган шахслар орасидан сайланадиган бўлди. Айни пайтда Конституциявий суд раиси ва унинг ўринбосари эса Конституциявий суд мажлисида унинг судьялари орасидан сайланиши белгилаб қўйилди.

Конституциявий судга ҳар йили Олий Мажлис палаталарига ва Ўзбекистон Республикаси Президентига мамлакатдаги конституциявий қонунийликнинг ҳолати тўғрисида ахборот тақдим этиш вазифаси юклатилди.

Конституциявий суднинг мамлакатда конституциявий қонунийликнинг ҳолати тўғрисидаги ахбороти, конституциявий одил судлов амалиётининг натижалари, кўрилган

ишларнинг таҳлиллари конституциявий қонунийликни мустаҳкамлашга хизмат қилади. Конституциявий қонунийлик ҳолати тўғрисида ахборот бериш Россия, Беларусь, Молдова, Қозоғистон каби давлатлар амалиётида ҳам учрайди.

Конституциявий қонунийлик, шубҳасиз, юртимизда Конституция ва қонунларнинг устуворлиги принципини амалга оширишнинг муҳим омили бўлиб, уни мамлакатимизнинг демократик ҳуқуқий давлат сифатида ривожланиши шартларидан бири деса бўлади.

Конституциявий қонунийлик аҳволи тўғрисида ахборот бериш миллий қонунчилигимизда янгилик ҳисобланади. Умуман олганда бу тушунча юридик фанда ҳам нисбатан янги тушунча бўлиб, унинг аниқ илмий-назарий таърифи ишлаб чиқилмаган.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида биринчи марта қонунийлик тушунчаси қўлланилди. Таъкидлаш жоизки, қатор хорижий мамлакатларда Конституциявий судга ҳар йили давлат раҳбари ва парламентга конституциявий қонунийлик ҳолати тўғрисида ахборот бериб бориш вазифаси юклатилган.

Конституциявий қонунийлик ҳолатини таҳлил қилиш моҳиятан қонун ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини, умуман олганда, мамлакат ҳуқуқий тизимининг ривожланиши аҳволини баҳолашдир.

Юридик адабиётларда конституциявий қонунийлик тушунчаси икки маънода қўлланилади. Биринчиси, тор маънода – бевосита Конституцияда белгиланган нормаларга риоя этишни назарда тутса, иккинчи жиҳати кенг маънода бўлиб, Конституция асосида қабул қилинган барча норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга риоя қилиш ҳолатини англатади.

Юқоридаги мулоҳазалардан келиб чиқиб, конституциявий қонунийлик ҳолати шартли равишда қуйидаги омилларга боғлиқ деган хулосага келиш мумкин:

Биринчидан, давлатнинг ҳуқуқий тизимида Конституциянинг устунлиги принципнинг амалда қарор топишига, яъни фақат конституциявий нормаларнинг мавжудлиги эмас, балки ушбу нормалар амалда реал татбиқ қилинишига боғлиқ.

Эътироф этиш лозимки, Конституциянинг устуворлиги принципи, унинг тўғри-

дан-тўғри, бевосита амал қилиши ўз-ўзидан рўй бермайди. Конституциявий қонунийлик мансабдор шахслар Конституция нормалари талабларини бажаришини, унинг қоидалари бузилишининг олдини олишни, фуқароларнинг бузилган ҳуқуқларини тиклаш ва айбдорларни жавобгарликка тортишни тақозо қилади. Бундан ташқари, Конституциянинг устунлиги унинг нормалари мамлакат ҳудудида тўғридан-тўғри амал қилиши, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари устуворлигини эътироф этиш билан бир қаторда Конституциянинг умум эътироф этилган халқаро ҳуқуқ принциплари ва нормаларига мувофиқлигини ҳам назарда тутати.

Конституция ва қонунларнинг тўғридан-тўғри амалга оширилишини таъминлаш давлат органларининг муҳим вазифаларидан биридир. Мазкур масаланинг ечими мамлакатимизда конституциявий қонунийликни таъминлаш билан чамбарчас боғлиқ.

Давлатимиз раҳбари Ш.М. Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасида⁵ айни вақтда қонунларнинг тўлиқлиги, ҳаётийлиги ва тўғридан-тўғри амалга ошириш механизмларига эга экани ҳақида сўз юритиб, бу борада ҳали кўп иш қилишимиз кераклигини таъкидлаган эди. Бинобарин, тўғридан-тўғри амал қилувчи қонунларни қабул қилишнинг самарали механизмларини жорий этиш бугунги кундаги долзарб масалалардан биридир.

Иккинчидан, конституциявий қонунийлик ҳолатига таъсир қиладиган муҳим омиллардан бири норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқиш, яъни норма ижодкорлиги жараёни билан боғлиқдир.

Конституциявий қонунийликнинг ҳолатига қонунчилик тизимида мавжуд бўлган камчиликлар, турли соҳалардаги ижтимоий муносабатларни тарқоқ ҳолда тартибга солиш, ҳуқуқий коллизиялар, ҳуқуқни қўллашда турлича талқин қилиш ва мураккабликлар жиддий таъсир кўрсатади.

Шундан келиб чиқиб, 2018 йил 8 августда Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги фармони⁶ қабул қилинди.

Мазкур Фармон билан Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепцияси тасдиқланди. Концепцияда идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни имкон қадар қисқартириш, умумий тусдаги, ҳаракатсиз ва ҳуқуқни қўллашга таъсир этмайдиган қонун ҳужжатларини қайта кўриб чиқиш ҳамда асосиз чекловлар, ортиқча маъмурий тартиб-таомиллар ва тартибга солишнинг эскирган механизмларини бартараф этиш ҳисобига аниқ соҳалардаги муносабатларни тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тизимлаштириш вазифаси қўйилган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг ушбу Фармонида норма ижодкорлиги соҳасини такомиллаштириш, бу борада конституциявий қонунийликни таъминлашга қаратилган амалий чора-тадбирлар белгиланган.

Учинчидан, конституциявий қонунийликни таъминлашнинг яна бир муҳим омили мамлакатда махсус конституциявий назорат институтининг мавжудлиги билан боғлиқ.

Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият органлари ҳужжатларининг Конституцияга мувофиқлиги тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиш бўйича доимий фаолият кўрсатувчи суд ҳокимияти органидир. Унинг вазифаси қонунлар ва Олий Мажлис палаталари қарорларининг, Президент фармонлари, қарорлари ва фармойишларининг, ҳукумат ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари қарорларининг Конституцияга мувофиқлигини аниқлашдан иборат.

Конституциявий суд қарорларининг ижро этилиши барча давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, шунингдек корхоналар, муассасалар, ташкилотлар ҳамда жамоат бирлашмалари, мансабдор шахслар ва фуқаролар учун мажбурийдир. Бунда Конституциявий суд қарорларининг давлат органлари, мансабдор шахслар ва фуқаролар томонидан ижро этилишининг тўлиқ таъминланиши – мамлакатда конституциявий қонунийликнинг таъминланиши сифатида қаралади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 августдаги ПФ-5505-сонли Фармонида Конституциявий судга юклатилган ваколатларнинг самарали амалга

оширилишига қаратилган чора-тадбирлар белгиланган. Хусусан, Конституциявий суд томонидан норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар нормаларининг, Ўзбекистон Республикаси давлатлараро шартномавий ва бошқа мажбуриятларининг Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқлигини мониторинг ва назорат қилишнинг таъсирчан тартибини жорий этган ҳолда Конституция нормаларига зид равишда қабул қилинган ҳужжатлар ва қарорларни бекор қилишга қаратилган қарорларни кечиктирмай қабул қилиш механизмини яратиш белгиланган. Зеро, Конституциявий суд фаолияти қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг Конституцияга мослигини таъминлашга, бу борада мавжуд ҳуқуқий бўшлиқни бартараф этишга ва пировард натижада конституциявий қонунлиликни мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Конституциявий суд конституциявий назоратни амалга ошириш билан қонунчилик ва ижро ҳокимиятларининг норма ижодкорлиги фаолиятига жиддий таъсир кўрсатади.

Шу ўринда алоҳида таъкидлаб ўтиш жоизки, конституциявий қонунлиликни мустаҳкамлаш фақат Конституциявий суд фаолияти билан боғлиқ эмас. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президенти, парламент, ҳукумат, суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ҳам ўз ваколати доирасида мамлакатда конституциявий қонунлиликни таъминлайди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Конституциянинг 93-моддасига мувофиқ фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига, Конституция ва қонунларга риоя этилишининг кафили ҳисобланади. Давлат раҳбари томонидан Конституцияда белгиланган ваколатлар доирасида амалга ошириладиган сиёсат конституциявий қонунлиликнинг мустаҳкамланишига хизмат қилади. Бунда Давлат раҳбари Конституция бўйича фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари кафолати сифатида, давлат органларининг Конституцияга зид қабул қилган ҳужжатларини бекор қилиш билан конституциявий қонунлиликни таъминлайди.

Парламентнинг бу борадаги вазифаси қонун ижодкорлиги жараёнида Конституциянинг устуворлиги принципига амал қилиш,

қабул қилинаётган қонун ҳужжатларида Конституция нормалари ижросини тўлиқ ва ҳар томонлама қонунларда акс эттириш кабилардан иборат. Парламент назоратини амалга ошириш конституциявий қонунлиликни мустаҳкамлашга ҳисса қўшади.

Ҳукумат томонидан Конституция ва қонунлар ижросини ташкил этиш, шунингдек, қабул қилинаётган қонуности ҳужжатлар Конституция нормаларига тўлиқ мос келишини таъминлаш жамиятда конституциявий қонунлиликни таъминлайди.

Ижро ҳокимияти тизимига кирадиган вазирликлар ва давлат қўмиталари тегишли соҳаларда қонун ҳужжатларини қўллаш ва ўз ваколатлари доирасида идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиш билан конституциявий қонунлиликни мустаҳкамлашда муҳим роль ўйнайди.

Айниқса, идоравий норма ижодкорлиги жараёнида конституциявий қонунлиликни мустаҳкамлашда Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигининг роли муҳим аҳамиятга эга. Адлия вазирлиги томонидан идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ҳуқуқий экспертиза қилиш ва давлат рўйхатидан ўтказиш жараёнида Конституция нормаларига риоя қилиниши текширилади. Табиийки, Конституция нормаларига зид бўлган идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатни давлат рўйхатидан ўтказиш рад этилади ва бундай ҳужжат фуқаролар ҳамда юридик шахслар учун ҳеч қандай ҳуқуқий аҳамиятга эга бўлмайди.

Конституциявий қонунлиликни таъминлашда суд, прокуратура ва бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ўрни бекиёсдир. Бинобарин, конституциявий назорат умумий юрисдикция судлари томонидан ҳам амалга оширилади. Низоларни ҳал қилишда судлар биринчи навбатда Конституция нормалари ва унинг асосида қабул қилинган қонун ҳужжатлари нормаларини қўллаш билан конституциявий қонунлиликни таъминлайди.

Умумий юрисдикция судлари жиноят, фуқаролик ишлари, маъмурий ва иқтисодий ишлар бўйича одил судловни амалга ошириш орқали Конституция устуворлигини таъминлаш, фуқароларнинг бузилган ҳуқуқ ва эркинликларини тиклаш ва ҳимоя қилиш

билан мамлакатда конституциявий қонунийлик қарор топишига эришади.

Ўзбекистон Республикасида прокуратура органларининг асосий вазифалари қонун устуворлигини таъминлаш, қонунийликни мустаҳкамлаш, фуқароларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини, жамият ва давлатнинг қонун билан қўриқланадиган манфаатларини, Ўзбекистон Республикаси конституциявий тузумини ҳимоя қилиш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва профилактика қилишдан иборат. Ушбу вазифаларнинг самарали бажарилиши, шубҳасиз, мамлакатда конституциявий қонунийликни таъминлашга хизмат қилади.

Шунингдек, бу борада инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг иштирокини эътироф этиб ўтиш ўринли бўлади.

Бинобарин, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман), Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил ҳамда нодавлат нотижорат ташкилотлари инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш билан конституциявий қонунийликнинг таъминланишига ҳисса қўшадилар.

Хулоса ўрнида таъкидлаш лозимки, конституциявий қонунийликни мустаҳкамлаш, Конституция ва қонунларнинг устуворлиги принципини қарор топтириш – Ўзбекистон Республикаси демократик ҳуқуқий давлат сифатида тараққий этишининг муҳим шартларидан ҳисобланади.

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2007 й., 15-сон, 152-модда; 2008 й., 52-сон, 510-модда; 2011 й., 16-сон, 159-модда; 2014 й., 16-сон, 176-модда; 2017 й., 14-сон, 213-модда, 22-сон, 406-модда, 35-сон, 914-модда.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони // Халқ сўзи, 2017 йил 8 февраль.

³ «Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддалари (80, 93, 108 ва 109 моддалари)га ўзгартириш киритиш тўғрисида»ги Қонун // Халқ сўзи, 2017 йил 2 июнь.

⁴ «Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида»ги Конституциявий қонун // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 22-сон, 407-модда, 37-сон, 978-модда.

⁵ Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови / Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маъруза // Халқ сўзи, 2016 йил 8 декабрь.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 августдаги «Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида»ги фармони // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 08.08.2018 й., 06/18/5505/1639-сон.

ДЕМОКРАТИК ИСЛОҲОТЛАРНИ ЧУҚУРЛАШТИРИШ ШАРОИТИДА ДАВЛАТ ВА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ҲАМКОРЛИГИНИНГ КУЧАЙИШИ

Тошпўлат МАТИБАЕВ *

Ўзбекистонда давлатнинг бош ислохотчи сифатидаги самарали фаолияти ижтимоий ҳамкорлик тизимининг шаклланишида муҳим аҳамиятга эга. Ҳозирги даврда кенг қамровли ислохотлар учун ҳуқуқий асосларни яратиш, мустаҳкам ва барқарор макроиктисодий вазиятни сақлаш давлат фаолиятисиз амалга ошмайди. Ижтимоий хусусиятга эга бўлган соҳаларга маблағ ажратиш, аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламларига ёрдам бериш сиёсати ҳам кучли давлат фаолиятининг самарасидир. Айнан шу соҳаларда давлатнинг салоҳияти намоён бўладики, бу фуқароларнинг давлатга бўлган ишончини мустаҳкамлайди. Зеро Президентимиз Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, “Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак ва бу ҳақиқатни аввало барча бўғиндаги раҳбарлар яхши тушуниб олиши зарур”¹.

Кучли давлат бозор равнақи учун асосий институционал муҳит ва самарали мулк ҳуқуқини таъминлай олади. Шу маънода, давлат ўз фаолиятида қуйидаги вазифаларни амалга оширади:

- жамият ҳаётининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини таъминлаш;
- ҳокимиятни суиистеъмол қилишнинг (хусусан, коррупциянинг) олдини олиш ва тугатиш;
- давлат бошқарув тизимини такомиллаштириш;
- қонунчилик ва норматив механизмларни такомиллаштириш;
- қонунчилик асоси бўлган суд ҳокимиятини Конституция ва суд ислоҳоти воситасида мустаҳкамлаш ва ҳ.к.

Ижтимоий тизимлар ўзгаришида жамият ва давлат ўртасидаги алоқалар муҳим ўрин тутиши ҳеч кимга сир эмас. Одамлар томонидан иқтисодий ислохотларни амалга ошириш механизми ва қоидалари адолатли деб баҳоланса, жамиятда ижтимоий бирдамлик мустаҳкам бўлади.

Давлат сиёсий институт, жамият сиёсий ҳаётининг ҳаракатлантирувчи кучи, ҳокимиятнинг ўзига хос шакли, жамиятдаги институционаллашув жараёнининг тенг иштирокчиси сифатида ҳокимиятни амалга оширишнинг жамият томонидан тан олинган қоидаларини ҳаётга татбиқ этади ва шу маънода ижтимоий ҳамкорлик манфаатларига хизмат қилади.

Ҳозирда давлатнинг ижтимоий ҳамкорлик тизимини таъминлашдаги масъулияти тўғрисида янги концепциялар яратилмоқда. Хусусан, 1998 йилда иқтисод бўйича Нобель мукофоти совриндори бўлган ҳинд олими Амартья Сен ўзининг бозор шароитида ижтимоий фаровонлик назарияси доирасида қашшоқликдан қутулиш йўлини асослаб берган. Амартья Сен бозор иқтисоди тарафдори бўлгани ҳолда, инсон ижтимоий эҳтиёжлари ва шахсий тараққиётини таъминлаган тақдирдагина бозор тизимини мақбул деб ҳисоблайди². Унинг фикрича, “агар давлат аҳолининг ижтимоий эҳтиёжларини қондиришга ҳаракат қилмаса, саводсизликни тугатиш, замонавий соғлиқни сақлаш тизимини яратишга эътибор бермаса, бошқа ҳеч бир эркин бозор тизимлари одамларни қашшоқликдан қутқара олмайди”³. Демак, ижтимоий муросани таъминлаш ҳам давлат сиёсатига бевосита боғлиқ.

Ўзбекистонда ижтимоий ҳамкорлик модели ҳукуматга бўлган юқори даражадаги ишончга асосланади. Бошқача айтганда, одамлар давлатга эмас, балки давлат эркин

* Тошпўлат Матибаев – социология фанлари доктори.

фуқароларга хизмат қилиши зарурлиги асосий қоида бўлиб қолмоқда.

Маълумки, ҳозирги жаҳон иқтисодий-модариявий инқирози даврида давлатнинг иқтисодга батамом аралашмаслик сиёсати ўзини оқламади. Хорижий тадқиқотлар натижалари ва Жаҳон банки мутахассислари фикрича, ривожланган Ғарб мамлакатларида ички ялпи маҳсулотни тўплаш ва ундан фойдаланишда давлат ролининг ошиб бориши кузатишмоқда. Бунда давлатнинг роли ҳаддан зиёд “кўп бўлса” ҳам, ҳаддан зиёд “кам бўлса” ҳам номақбулдир⁴. Умуман, кейинги йилларда ўтказилган тадқиқотлар жамият иқтисодий ҳаётини ташкил этишдаги давлат ролининг глобал тарзда ошиб боришини кўрсатмоқда. Буни Жаҳон банкининг ҳисоботлари ҳам тасдиқлайди⁵.

Демократик жамият ҳукуматнинг кучсизлигини, ожизлигини эмас, балки унинг ваколатларини чегаралашни талаб қилади, холос. Ҳатто энг ашаддий “аксилдавлатчилардан” бири бўлган З.Бжезинский ҳам эндиликда ўтиш даврида босқичма-босқич тараққиёт тарафдорига айланмоқда. Унинг фикрича, ўтиш даврида “ҳар қандай шароитда ҳам бир қатор зарур босқичларни босиб ўтишни кўзда тутувчи, мустақил ва тез ривожланувчи бозор кучларинигина эмас, давомий давлат бошқарувига асосланадиган ўзгартиришлар стратегиясини назардан қочирмаслик зарур”⁶.

Давлатнинг вазифаларидан бири жамият ҳаётини барқарорлаштириш бўлганлиги туфайли фуқаролар ўртасида, турли миллат ва элатлар ўртасида тотувликни таъминлаш унинг асосий стратегик йўли бўлиши талаб қилинади.

Бугунги кунда мамлакатимизда 130 дан ортиқ миллат ва элат вакилларининг тинч-тотув ҳаёт кечираётгани — истиклол даврида эришган энг муҳим ютуқларимиздан биридир. Миллатлараро тотувликни таъминлашда мамлакатимизда фаолият юритаётган 138 та миллий маданий марказнинг ўрни бекиёс. Айнан шу нуқтаи назардан келгусида ҳам миллатлараро тотувлик ва ҳамжиҳатликни мустаҳкамлаш Ўзбекистонда давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири бўлиб қолади⁷. Жамиятнинг барча соҳаларида кенг қўламли ислохотлар ўтказиш, мамлакат тараққиётини таъминлаш учун бандлик

соҳасида, таълим тизимида сифат жиҳатидан янги ўзгаришлар амалга ошириш, аҳолини ижтимоий ҳимоялаш ишини кафолатлаштириш, қашшоқликни чегаралаш жуда муҳим. Шунингдек, давлатнинг тартибга солувчилик роли ва ўрнисиз ижтимоий йўналтирилган бозорнинг бўлиши мумкин эмас.

Хуллас, ислохотлар даврида, яъни бозор муносабатлари шаклланаётган паллада ижтимоий ҳамкорлик муаммолари долзарблик касб этади, аммо уларни бартараф этиш учун қандай йўл тутиш, қандай усул ва воситаларни қўллаш керак?

“Бизнинг асосий вазифамиз, — деб таъкидлаган эди Биринчи Президентимиз И.А.Каримов, — одамлар ўз қобилият ва эҳтиёжларини тўла намоён қилишлари ва амалга оширишлари учун зарур бўлган дастлабки тенг имкониятларни, шу жараёни вужудга келтирадиган ҳукукий механизмни яратиб беришдан иборат. Шундан кейин инсоннинг жамиятдаги ўрни унинг салоҳиятига, меҳнат қилиш истагига, оқилу уддабуронлигига боғлиқ бўлади”⁸. Ҳозирда бозор иштирокчиларининг янги менталитети шаклланимоқда. Товар-пул фетишизми, хусусий мулкчиликнинг носоғлом руҳи баъзи одамлар онгини заҳарлаши табиий. Иқтисодий муносабатларнинг барча қатнашчилари адолатли айирбошлаш қондасига риоя этиш зарурлигини бирдай тушунавермайдилар ёки қабул қилавермайдилар. Бозорда сотувчи ҳам, харидор ҳам эркин имкониятга эга бўлиши керак. Лекин ўзи қонунга риоя этмаган одам бошқалардан адолатни умид қилишга ҳаққи борми? Адолатсизлик илдинини, аввало, ўзидан кидирган инсонгина қонунга итоат этиш томон дастлабки қадамни қўя олади. У ҳалол ризқ топиш туйғуси билан адолат томон ҳаракатни бошлаб беради. Шу икки ҳислат жамият аъзоларининг хатти-ҳаракатида устувор бўлсагина ижтимоий ҳамкорликка эҳтиёж тараққий топади.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, ижтимоий ҳамкорликни таъминлаш нуктасида давлат ва жамият ҳамкорлигининг аниқ соҳаси кўзга ташланади.

Ижтимоий ҳамкорлик қонун устуворлиги асосида қарор топса, қонуннинг ҳимоя қилиш вазифаси ортиб бориб, инсон ҳавфсизлигига таҳдид қиладиган омиллардан ҳимоя қилувчига айланади. У шахс осойишталигига кафолат

беради ҳамда ўз ҳуқуқини ҳимоя қила оладиган қатъий ва саботли фуқароларни тарбиялайди, тартибсизликлар, нохуш ҳодисаларга қарши курашади. Қонун ҳокимиятнинг зўрлик кучини тартиббузарлар, бузғунчилар, зўравонлар, жиноятчиларга қарши қаратади, халқ эса ҳар қандай қўрқувдан холи бўлади. Худди шу маънода қонун устуворлиги фуқароларнинг осойишталигини ҳимоя қилади.

Бугунги кунда ҳаётимизда учраб турадиган ижтимоий адолатсизлик кўринишларини тугатиш – демократлашувнинг муҳим йўналишидир.

Жамиятимиздаги адолатсизликнинг кўриниши, ижтимоий хавфли иллатлардан бири – протекционизмдир. Протекционизм (лот. *protectio* – ҳимоялаш) илмий адабиётларда бирор-бир шахснинг муаммоларини ҳал қилишда юқори мансаб ва мавқега эга бўлган шахснинг ноқонуний ҳомийлик қилиши, деб талқин этилади. Шунингдек, махсус адабиётларда протекционизм ҳокимиятдан нотўғри, ғаразли мақсадларда фойдаланиш, деб ҳам изоҳланади⁹. Бу иллатни халқимиз яхши билади. Тоға-жиянчилик, ўз қариндошларини ноқонуний қўллаб-қувватлаш, бошқалар ҳисобига ғаразли мақсадларини амалга ошириш – буларнинг барчаси ижтимоий ҳамкорлик тизими илдизларига болта ураётган иллатдир.

Ўз хизмат лавозимидан фойдаланган ҳолда қариндошлари ва таниш-билишларига мансаб, амал ҳамда неъматларни тақсимлаш имкониятига эга бўлган шахсга содиқ бўлган одамлар доирасининг вужудга келиши ҳолатлари ҳам хавфлидир. Уюшган гуруҳларнинг порахўрлиги, таъмагирлиги, моддий кадриятларни тақсимлаш соҳасидаги кўзбўямачиликлар ҳам жамият учун реал хавфдир. Албатта, бозор муносабатларининг шаклланиши, хусусий мулк ривожини, соғлом рақобат, ўзаро мусобақанинг такомиллашуви жамиятдаги бундай салбий кўринишларнинг олдини олади. Бу каби иллатларга қарши қонун кучи билан, жамоатчилик ёрдамида курашиш, уларни ошкоралик ва қонунчилик ёрдамида бартараф этиш долзарб масаладир.

Жамиятда ижтимоий ҳамкорликни таъминлашда жиддий тўсиқ бўлаётган иллатлардан бири бюрократиядир. Бюрократиянинг адолатга зидлиги шунда намоён бўладики, у ҳал этилмаган ижтимоий муаммоларнинг мураккаблашуви ва кескинлашувига олиб

келади. У айрим имтиёزلарни ўзига нисбатан ноқонуний тарзда даъво қилади. Иш жараёнидаги зўравонлик, мансабдорларга кўр-кўрона итоат этиш, расмиятчилик, сансалорлик, буйруқбозлик, кўзбўямачилик каби иллатлар сохта обрўга интилиш, фиску фасод, такаббурилик, сохта дадиллик, одамларга беписандлик, шароитга мослашиш орқали хаспўсланади ва оқибатда, қўшиб ёзиш, протекционизм, маъмурий-буйруқбозлик каби салбий ҳолатлар келиб чиқади. Бюрократизмнинг бундай кўринишлари жамоатчилик назаридан четда авж олмаслиги учун ошкоралик муҳити зарур.

Кўпчилик мутахассислар бюрократияни ҳукмрон синф деб талқин этганлар¹⁰. Ҳозирда ҳам баъзи ташкилотларда бюрократияга дуч келиш мумкин. Шахсий содиқлик, таниш-билишчилик, қариндош-уруғчиликка асосланган, афзалликларга эга гуруҳларнинг бошқалар ҳисобига бойиши бюрократия учун айни муддаодир. Шу маънода, шаффофлик бюрократизмни жиловловчи кучдир. Қонунчилик воситасида жамиятнинг барча ҳаётий фаолият соҳаларидан, шу жумладан, тақсимот соҳасидан ҳам бюрократияни сиқиб чиқариш зарур¹¹. Бунинг учун жамоат ташкилотларининг аҳамиятини ошириш, мамлакатимизда фаолият юритаётган жамоат ташкилотлари, хусусан, касаба уюшмалари меҳнаткашлар ҳуқуқини ҳамма вақт ҳам бюрократияга қарши дадил туриб ҳимоя қилиш кўникмаларини кучайтириш талаб этилади.

Боқимандалик – мамлакатимизнинг илгарилаб боришига салбий таъсир кўрсатувчи иллатлардан биридир. Боқимандалик ўз қобилияти ва жамиятдаги ўрнини топа олмаслик, ўзини ўзи баҳолай олмаслик оқибатида юзага келади. Бунинг бир қанча сабаблари бор.

Биринчидан, тарбияга нотўғри ёндашув. Ҳар бир ота-она фарзандини масъулиятли, ўз ҳуқуқ ва бурчини яхши англайдиган, фаол фуқаро этиб тарбиялашга интилиши керак.

Иккинчидан, шахс жамиятдаги мавжуд кадриятлар ва меъёрлар тизимини ўзлаштириш жараёнига тўла жалб қилинмаслиги оқибатида ҳам боқимандалик келиб чиқади.

Бугунги шиддатли тараққиёт одамлардан ҳаётга фаол муносабатда бўлишни талаб этмоқда. Ҳар бир шахс болалигидан касб-хунар эгаллашга интилиши ва олган билимлари асосида жамиятда ўз ўрнини топиши лозим.

Чуқурлашиб бораётган бозор муносабатлари ўз мазмун-моҳиятига кўра кимнингдир ёрдамига кўз тикиб яшайдиган кимсаларни четга суриб ташлайди. Демак, ҳар бир фуқаро ўзи

учун, ўз оиласи учун самарали меҳнат қилиши, ўз имкониятларига таянган ҳолда изланиб, интилиб яшаши замон талабидир. Бу эса ижтимоий ҳамкорлик ривожини учун айтиш мумкин.

¹ Мирзиёев Ш. М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Тошкент: «Ўзбекистон», 2017. – 116-б.

² Котов Л. Создатель экономики с человеческим лицом // Эхо планеты. – 1998. – №44. – С.33.

³ Ўша жойда.

⁴ Абалкин Л. Зарулили не туда. Будем выбираться // Труд. – 1998 г. 27 октябрь.

⁵ Отчеты Всемирного банка // Вопросы экономики. – 1997. – № 7. – С. 4–34.

⁶ Демократия 1990-х. Спец вып. Глобальные проблемы переходного периода. – 1993. – № 6. – Вена. – С. 25.

⁷ Мирзиёев Ш. М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Тошкент: «Ўзбекистон», 2017. – 47-б.

⁸ Каримов И.А. Ватан саждагоҳ каби муқаддасдир / 3-жилд. – Тошкент : Ўзбекистон, 1996. – 366-б.

⁹ Менадзе А. Протекционизм и борьба с ним. – Тбилиси, 1997. – С. 8.

¹⁰ Наттурно М. Открытое общество и его враги: сообщество, авторитет и бюрократия / М.Наттурно // «ВФ». – 1997. – №11.

¹¹ Барабашева Н.С., Венгеров А.Б. Право и распределение. – Москва: Изд-во МГУ, 1988. – С. 9.

ҲАРАКАТЛАР СТРАТЕГИЯСИ: ФАЛСАФИЙ-МЕТОДОЛОГИК ТАҲЛИЛ

Марат НИЯЗИМБЕТОВ *

Айтиш мумкинки, муҳитнинг ночизикли динамикаси натижасида мамлакатимизда узок муддатли фаолият юритиш стратегиясини ишлаб чиқиш зарурияти пайдо бўлди. Муҳитнинг ноаниқлиги тизим истикболлини бир қийматли башорат этиш мумкин эмаслиги билан характерланади. Натижада “Ноаниқ, беқарор, ночизикли оламда бизларни нималар кутмоқда?”, “Қандай мақсад ва вазифаларни белгилаш керак?”, “Ривожланишда қандай стратегияни танлаш аҳамиятли?”, “Муҳитнинг қайси омилларини ҳисобга олиш лозим?” ва шунга ўхшаш саволларга жавоб бериш долзарб аҳамиятга эга бўлди. Мамлакатимизнинг ривожланиш стратегиясини ишлаб чиқиш, ўз навбатида, ноаниқлик муҳитида тўғри йўналишни (ижобий аттракторни) танлашга, ташқи муҳитнинг салбий таъсирларига қарши туришга ва ҳимояла-

нишга, таваккалчилик даражасини камайтиришга ёрдам беради. Акс ҳолда тизим кўп вариантли ривожланиш йўллари эга бўлиб, тизим бифуркация нуқтасида бўлиши ёки юқори даражада ташкил этилган тартибни ёхуд хаотикли йўлни ҳам танлаши мумкин.

Юқоридаги заруриятлардан келиб чиққан ҳолда, “бизнинг вазифамиз – тўплаган тажриба ва илғор халқаро амалиётга суянган ҳолда, – дейди Президент Ш.М.Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига кириши маросимига бағишланган нутқида, – ўзимизнинг тараққиёт ва янгилашни моделлимизни қатъий амалга оширишдан иборат. Бу борада яқин ва ўрта муддатга белгиланган марраларга эришиш учун қатъият билан ҳаракат қилишимиз зарур. Шу мақсадда 2017-2021 йилларда Ўзбекистонни янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясини ишлаб чиқиш яқин кунларда ажунланади”¹.

Стратегия нима? Адабиётларда унга кўплаб таърифлар берилган. Жумладан, “Ўзбек

* Марат Ниязимбетов – Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети ҳузуридаги фалсафа комплекси докторанти.

тилининг изоҳли луғати”да шундай ёзилган: “Стратегия (юнон. *strategia*, *stratos* – қўшин + *ago* – бошлаб бораман) 1. ҳарб. Уруш олиб бориш санъати; уруш ва ҳарбий операциялар ўтказишнинг умумий режаси. 2. Уруш олиб бориш ҳақидаги фан. 3. кўчма. Ижтимоий-сиёсий курашга раҳбарлик қилиш санъати, шунингдек, умуман, бошқарувни тўғри ва истикболли режалаштириш санъати”². Мазкур тушунча дастлаб ҳарбий соҳада вужудга келган бўлиб, рақиб устидан ғалабага эришиш мақсадида ҳарбий операцияни ишлаб чиқиш билан боғлиқ бўлган. XX асрнинг 50 йилларига келиб ушбу атама хўжалик соҳасида узоқ вақтни режалаштириш мазмунинда ишлатилган.

Стратегик бошқарув соҳасида энг машҳур мутахассислардан бири канадалик Г. Минцберг стратегия муваффақиятини “5-П” (5-P) тизими билан аниқлайди:

1. Режа (Plan). Стратегия режа сифатида.
2. Қоида (Ploy). Стратегия қоида сифатида.
3. Ҳулқ-атвор модели (Pattern of behavior) сифатида.
4. Бошқаларга нисбатан позиция (Position in respect to others) сифатида.
5. Истикбол (Perspective). Стратегия тизимнинг истикболи сифатида³.

Юқоридаги ҳолатлардан келиб чиқиб хулоса қилиш мумкинки, демак стратегия – бу фаолият модели ҳисобланади. Дарҳақиқат, стратегия ҳам келажак образи сифатида фаолиятимизни мақсадга мувофиқ йўналтиради.

Ҳар қандай стратегияга қуйидаги талаблар қўйилади:

- биринчидан, мантикийлик, ички яхлитлик, эгилувчанлик, унинг якка элементлари орасидаги зиддиятсизлик ва элементларнинг синергетик эффектни намоён этувчи бир-бирини қўллаб-қувватлаши ва бир-бирига бирикиши;
- иккинчидан, яхлит жамиятнинг манфатларини ҳисобга олиш;
- учинчидан, муқобил вариантларга эга бўлиш;
- тўртинчидан, қадриятларга, ахлоқий мезонларга мувофиқлик;
- бешинчидан, муҳит билан мослик.

Ҳар қандай самарали стратегик модель асосан учта нарсага асосланади: узоқ муддат-

ли мақсадни тўғри қўйиш; муҳитни ва тизим ҳолатини теран тушуниш; тизимда мавжуд бўлган ресурслар ва имкониятларни тўғри (реал) баҳолаш⁴.

Ривожланишнинг Ҳаракатлар стратегиясини мураккаб тизим сифатида белгилай оламиз. Мураккаб тизимнинг ҳар бир элементи остида (подсистема) сифатида қараш мумкин.

Ҳаракатлар стратегияси тизимининг асосий элементи мақсадлар тизимидир. Мазкур элементга келажакни ҳис этиш, миссия, умумий ва хусусий мақсадлар киради.

Мақсад деганда тизимнинг келажакдаги ҳолатини акс эттириш тушунилади.

Стратегия тизимининг иккинчи элементи сифатида ривожланиш ҳақидаги тахминлар (тахминий ғоялар) мажмуаси олиб қаралади.

Стратегия тизимининг учинчи элементи фаолиятнинг ички ва ташқи чекловларидир. Бу стратегияни белгилашда ва амалга оширишда катта аҳамиятга эга. Сабаби фаолиятни амалга оширишда сарф этиладиган ресурслардан рационал фойдаланиш, хавфларни таҳлил этиш самарали натижаларга олиб келади.

Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг тизимли-структуравий схемаси учта компонентни ўз ичига олади:

- Стратегик мақсад;
- Стратегик йўналишлар;
- Стратегик ҳаракатлар.

1. Стратегик мақсад: Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш – Ўзбекистон Республикасининг ривожланиш миссияси.

2. Стратегик йўналишлар: мақсадли талаблар турида шаклланган, стратегик мақсадни амалга оширишни таъминлайдиган Ўзбекистон Республикаси ривожланишининг стратегик йўналишлари. Булар, жумладан, ягона аттракторга (эволюция мақсадида) йўналтирилган бешта вектордан ташкил топган: I. Давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари; II. Қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари; III. Иқтисодий ривожлантириш ва либераллаштиришнинг устувор йўналишлари; IV. Ижтимоий соҳани

ривожлантиришнинг устувор йўналишлари; V. Хавфсизлик, диний бағрикенглик ва миллатлараро тотувликни таъминлаш ҳамда чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий ташқи сиёсат соҳасидаги устувор йўналишлар.

3. Стратегик ҳаракатлар: Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантиришнинг ҳар бир стратегик йўналишида белгиланган чора-тадбирлар комплекси.

Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг реализациясига оид фалсафий-методологик жиҳатларни ўрганиш бугунги кунда муҳим аҳамият касб этади. Биринчидан, стратегияни амалга оширишда қандай методологик база асос бўла олади? Иккинчидан, қандай дунёқараш позицияси, императивлар устувор бўлади? Учинчидан, стратегик мақсадни амалга оширишда тафаккур тарзида ислохотлар зарурми? Мазкур муаммоларни ечишда, жумладан, келажакни қуриш, аттрактор-мақсадни белгилаш, қадриятли императивларни излаш, тафаккур тарзини ўзгартириш масалалари билан тўқнаш келганимизда ўз-ўзидан фалсафа фанига мурожаат қиламиз.

Бекарорликнинг, мувозанатсизликнинг глобаллашуви – чизиклилик, барқарорлик, мувозанатлилиқ ҳолатларига асосланган методологик парадигма маданиятига янги чақириқ бўлди. Мазкур чақириққа жавоб сифатида янги парадигмал маданият шаклланиб, тадқиқот методологиясининг ўзгаришига олиб келди ва ночизикли ёндашувга зарурат туғилди.

Фалсафада синергетика фанлараро ёндашув сифатида мураккаб тизимларни тадқиқ этади.

Синергетика парадигмасида келажак бир қийматли аниқликка эга эмас. Мураккаб ижтимоий реалликда соф детерминизм (ҳодисаларнинг чизикли алоқаси, битта сабаб – битта оқибат) доимо бажарилмайди. Мураккаб ночизикли оламда чизикли фикрлаш хатарлидир. Сабаби ноаниқлик, тасодифият, хаос сингари хусусиятлар мураккаблик борлиғига хос.

Ночизиклилик ва ноаниқлик борлиғи инсониятда “онтологик хавф-хатар”ни келтириб чиқарди. Шу сабабдан ҳам биз доимо

таввакал этиш (риск) ҳолатида бўламиз. Бундай ҳолатда рационал ечимларни қабул этиш, очиқ келажак олдида эсанкирамаслик талаб этилади. Бунинг учун ижтимоий ҳаётимизда кучли методологияга зарурат туғилади. Синергетика методологияси, тизимли методология юқоридагидек муаммоларни тушунишда ва бартараф этишда муҳим аҳамиятга эга.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёев томонидан ишлаб чиқилган Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантиришнинг Ҳаракатлар стратегияси моҳиятан тизимли стратегия ҳисобланади. Сабаби, мазкур Ҳаракатлар стратегиясида “инсон-жамият-давлат” тизимининг барча элементлари, алоқалари ва муносабатлари акс эттирилган.

XXI асрда оламда, инсон ҳаётида, турмуш тарзида ва онгида кескин ўзгаришлар юз бермоқда. Узоқ йиллар давомида амал қилинган илмий қарашлар, маънавий қадриятларнинг кўпи ўз ўрнини янги ҳаётий ҳақиқатларга бўшатиб берди. Биз бугун янги асрнинг янги талаб ва реалликлари асосида яшашга интилмоқдамиз. Мазкур туб ўзгаришлар кўплаб фанлар сингари фалсафага ҳам бевосита дахлдор бўлдики, бугун бизнинг олдимизда оламни билишдан тортиб то ҳар хил фаолият юритишимизда методология, аксиология муаммолари биринчи қаторга чиқди.

Бунга сабаб, биринчидан, оламнинг хусусиятлари: мураккаблик, ночизиклилик, ноаниқлик ва уни олдиндан башорат қилиш мумкин эмас. Яъни, бир сўз билан айтганда, борлиқ мураккаб онтологик структурага эга. Уни тасвирлаш ва билишда анъанавий схемалар ва моделлар мутаносиб бўлмай қолди. Иккинчидан, ночизиклиликнинг, бекарорликнинг, мураккабликнинг глобаллашуви янгича тафаккур, янгича ёндашувларни тақозо этади. Яъни биз барча томонлардан қараганда жуда мураккаб даврда яшаймиз. Бу сайёрада ҳаётни сақлаб қолиш учун тафаккуримиз парадигмасини ўзгартириш, инсоннинг ҳаёт фаолияти мақсадини ўзгартириш тақозо этилаётган даврдир. Учинчидан, ҳозирги замон қадриятлар тизимида ҳукмронлик этиб турган истеъмолчилик психологиясининг асоси, яъни инсонга фақат «иктисодий одам» сифатида қаралиб, у ҳамма вақт фақат моддий манфаат, фойда кўриш, ўзининг

шахсий фойдасини кўзлайдиган индивид тарзида талқин этилади. Аммо бу инсоннинг фалсафий-онтологик асосига тўлиқ мос эмас. Ахир инсон маънавий негизларга ҳам эга-ку. Бугун биз императивлар тизимида маънавий императивлар ва тафаккур императивларини қўшишимиз зарур.

Маънавий-қадриятли императивлар: адабиётларда барқарор ривожланишнинг модели: «иқтисодий ўсиш + табиатни ҳимоялаш = барқарор ривожланиш» формуласи турида берилади. Барқарор ривожланишнинг техноген-иқтисодий модели, Н.Моисеев таъкидлаганидек, «инсоният учун хавфли адашиш»ни англатади.

Аммо шу билан бирга унга маънавий омилни (императивни) ҳам қўшиш ўринлидир. Сабаби барқарор ривожланишнинг ҳақиқий маъносини жамиятнинг маънавий эволюцияси талаби беради. Эндиликда барқарор ривожланиш концепцияси маънавий жиҳатларга, яъни жавобгарликка, бирликка, адолатга, юксак гуманизмга йўналтирилган янги маънавий парадигмага асосланиши керак. Бунда бизларнинг эркинлигимиз келажак авлод олдидаги жавобгарлигимиздан айро тушиши мумкин эмас.

Тафаккур императивларини – мураккаб тизимларни анъанавий тафаккур тарзи би-

лан англаш, тушуниш етарли эмас. Демак, бошқа тафаккур тарзига зарурат туғилади. Бу тизимли тафаккурдир. Тизимли тафаккур – фақат яхлитликнинг қисмларинигина эмас, балки унинг синергиясини, тизимдаги ҳар хил алоқаларни ҳам кўра билиш қобилиятидир.

Бизлар тизимлар оламида яшаймиз. Олам тизимли экан, уни билишда ҳам тафаккуримиз тизимли бўлиши талаб этилади.

Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг реализацияси учун тизимли тафаккур самарали инструмент бўлиб хизмат қилади. Тизимли тафаккур юритишда муайян муаммо тизимли характерга эга эканлиги эътироф этилади ва уни ечишда битта муаммони эмас, балки кўплаб муаммоларни ечиш талаб қилинади. Тизимли муаммоларни ечиш тизимли тафаккурга боғлиқ. Сабаби замонавий реалликдаги кўплаб муаммоларнинг, жумладан, иқтисодий, ижтимоий, экологик ва бошқа инқирозларнинг келиб чиқиши ҳам тизимли тафаккурга асосланмаганлик билан боғлиқдир.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси келажагимизнинг конструктив модели бўлиб хизмат қилади.

¹ Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини мард ва олийжаноб халқимиз билан курашимиз. Ш.М.Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқи // “Халқ сўзи” газетаси, 2016 йил 15 декабрь.

² Ўзбек тилининг изоҳли луғати: 80000 дан ортиқ сўз ва сўз бирикмаси. Ж. Ш. Н. – Тартибли / – Т.: “Ўзбекистон миллий энциклопедияси”, 2006. – 573-б.

³ Г. Минцберг. Стратегическое сафари: Экскурсия по дебрям стратегического менеджмента / Генри Минцберг, Брюс Альстранд, Жозеф Лампель; Пер. с англ. – 2-е изд. – М.: Альпина Паблишер, 2015. – С. 16-20.

⁴ Ўша жойда.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ РАҒБАТЛАНТИРИШ ВА ҲИМОЯ ҚИЛИШ: ВЕНА ДЕКЛАРАЦИЯСИНИ ҲАМДА ҲАРАКАТЛАР ДАСТУРИНИ ВА КЕЙИНГИ ИШЛАРНИ КЕНГ МИҚЁСДА АМАЛГА ОШИРИШ

Мишель БАЧЕЛЕТ *

Мен тарихнинг ушбу туб бурилиш палласида Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссар лавозимига тайинланишдек шарафга муяссар бўлдим. Мен Бошқармага янги дастурий туркум бошланишида, 2018 – 2021 йилларда бошчилик қиламан.

Бу Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг принциплари ва муассасалари учун синов давридир. Мультилатерализм емирилмоқда, у билан бирга инсон тенглиги ва кадр-қимматига умумий глобал содиқликнинг асоси бўлган кадриятлар ва меъёрлар емирилмоқда.

Мен давлатлар ўртасидаги мулоқот ва ҳамкорликни қўллаб-қувватлайдиган кўп томонлама муассасалар доирасида ушбу кадриятларни қўллаб-қувватлаш мақсадида Бошқарма ишини ҳар томонлама ёқлайман.

Биз инсон ҳуқуқлари, инсоннинг барча ҳуқуқлари мультилатерализмнинг марказий мавзуси ва Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг асоси бўлиб қолишини таъминлашимиз керак. Агар биз бунга улгура олмасак, БМТнинг барча қисмлари (компонентлари) хавф остида қолади.

Биз катта адолат ва тенглик томон ҳаракатлансақгина барқарор тинчликка, хавфсизлик ва ривожланишга эришишимиз мумкин.

Инсон ҳуқуқлари бир-бирига таянади, соғлом жамиятнинг мустаҳкам ва ўзаро боғлиқ асосини шакллантиради. Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар ҳамда камол топишга бўлган ҳуқуқ чорасизлик, нафрат ва зўравон экстремизм камайишига қўмаклаша-

ди. Фуқаро ҳуқуқлари ва сиёсий ҳуқуқлар, шунингдек, тенгликни рағбатлантириш чоралари кудратли ва барқарор иқтисодий ривожланишнинг ҳаракатлантирувчи кучи ҳисобланади. Жамиятнинг ҳар бир аъзоси унга тўлақонли улуш қўшиши мумкин.

Бу умумий ғояларга қандай эришишга оид кўплаб ҳуқуқий қарашлар мавжуд, бироқ фақат улардан биттаси олға ҳаракатланишни таъминлайди. Бу – жамоавий иш ва ҳамкорликдир.

Аъзо-давлатлар инсон ҳуқуқларига риоя қилинишини таъминлашда ва инсон ҳуқуқларига асосланган мультилатерализмни ҳимоя қилишда асосий субъектлар ҳисобланади. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, унга риоя этиш ва уни амалга оширишда аъзо давлатларга, умуман БМТ тизимига ва фуқаролик жамиятига қўмаклашиш мен бошчилик қиладиган Бошқарманинг асосий вазифаси ҳисобланади.

Мен аъзо давлатлар ва барча бошқа манфаатдор томонлар: БМТ органлари, минтакавий ва ҳукуматлараро субъектлар фуқаролик жамияти ва хусусий сектор билан ҳамкорликни таъминлаш тарафдориман.

Доимий, очиқ ва амалий мулоқот турли қарашларни бирлаштириши ва бизни инсон ҳуқуқларига тўлиқроқ риоя қилишга ва барқарорроқ тинчлик ва ривожланишга элтадиган тизимли ўзгаришларга эришишга ёрдам бериши мумкин. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 70 йиллигида аъзо-давлатлар ва БМТ тизими инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида механизмлар ва органлар салоҳиятидан қандай қилиб тўлиқ даражада фойдаланиши мумкинлигини диққат билан ўрганишни жуда муҳим деб ҳисоблайман.

* Мишель Бачелет – БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари.

Инсон ҳуқуқлари билан боғлиқ вазият мониторингини олиб бориш асосида барвақт олдини олишнинг юксак аҳамияти ҳар томонлама намоиш этилди. Мьянмада раҳинжа ва бошқа озчиликнинг аҳволига нисбатан бир-бирини алмаштирган махсус маърузачилар ва бошқа субъектлар ишлаган йиллар айниқса фожиали ва барвақт олдини олиш тизими ишининг ёрқин мисоли ҳисобланади.

Бироқ мен таъкидламоқчиманки, инсон ҳуқуқлари тизими инқирозларни тўғри айтиб берадиган, бироқ уларнинг олдини ола олмайдиган Кассандра эмас. Бу уларнинг олдини олиш имконини берадиган кучдир. Қачонки у асосий субъектларнинг сиёсий иродаси билан мустаҳкамланса, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги самарали, барқарор иш низоларнинг олдини олади, уларни юмшатади ва барҳам беришга ёрдам беради. Биз қилаётган ишнинг моҳияти мана шундан иборат.

Ривожланиш ҳуқуқига ва бошқа барча ҳуқуқларга асосланадиган 2030 йилгача бўлган давр учун мўлжалланган бутун Кун тартиби фақат инсон ҳуқуқларига эътибор бериш – хавфсизлик мавжуд эмаслигининг ҳақиқий сабабларини аниқлаш ва бартараф этиш; тенгсизликни қисқартириш; муассасаларнинг кенг иштирок этиши учун барқарорлик, шаффофлик ва очиқликни таъминлаш; камситилиш тарқалишини тугатиш йўли билан амалга оширилиши мумкин.

Оғзаки кириш маълумотлари ва охириги ахборот шарҳи билан биргаликда 2016 йил 1 декабрдан 2017 йил 30 ноябргача бўлган даврни қамраб оладиган Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссар бошқармаси иши тўғрисидаги маърузани (A/HRC/37/3) тақдим этиш мен учун шарафдир.

Бошқарманинг иши жаҳоннинг ҳар бир минтақасини ва БМТ тизимининг барча компонентларини қамраб олади. У БМТнинг барча мандатларига – ривожланишдан интеллектуал мулкгача, қишлоқ хўжалигидан маданий меросгача, тинчликни сақлашдан давлат соғлиқни сақлаш хизматигача – ҳуқуқларнинг кенг доирасини, шу жумладан, фуқаро ҳуқуқлари, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқларни ҳамда ривожланишга бўлган ҳуқуқни қамраб олади.

У бизнинг техник ҳамкорлик соҳасидаги муҳим ишимизни ва салоҳиятни кучайтиришни; бизнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги вазият мониторингимизни ва маърузалар тақдим

этишимизни; бизнинг ҳам хусусий, ҳам ижтимоий ахборот-маърифий ишимизни; ҳуқуқий ва норматив эксперт билимларни шакллантириш учун стандартларни белгилашни ва бошқа ишларни; инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича БМТ механизмларини ва Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашни, унинг умумий даврий шарҳини ва Махсус тартиботларни кенг қўллаб-қувватлашимизни ўз ичига олади.

Шу муносабат билан Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашнинг муҳим ролини ва унинг ўз ишини янада сезиларлироқ, янада оқилона олиб боришга; Нью-Йоркда жойлашган органлар ва БМТнинг бошқа органлари билан алоқаларни янада кучайтиришга ва жойларда самарали иш олиб боришга қаратилган саъй-ҳаракатларини қайд этмоқчиман. Ушбу орган раисининг яқинда Женевага ташрифи бу жиҳатдан жуда фойдали бўлди.

Энди мен менинг Бошқарма томонидан амалга оширилаётган техник ҳамкорликнинг бир неча мисолларига эътиборни қаратмоқчи эдим. Улар бизнинг жаҳоннинг 71 жойидаги, шу жумладан, 17 та мамлакатдаги бўлимлар, тинчлик ўрнатиш миссияларининг 12 та ҳуқуқни ҳимоя қилиш компонентлари, 12 та минтақавий бўлимлар ва марказлар ҳамда БМТ мамлакат гуруҳларидаги инсон ҳуқуқлари бўйича 30 нафар маслаҳатчи ва инсон ҳуқуқларини ҳар томонлама ҳисобга олиш бўйича бошқа лойиҳалар ишининг бир қисми ҳисобланади. Маърузада (A/HRC/37/3) шунга ўхшаш кўплаб батафсил мисоллар мавжуд.

Мана улардан айримлари.

БАРҚАРОР РИВОЖЛАНИШНИ ТАЪМИНЛАШ

2030 йилгача бўлган даврга мўлжалланган Кун тартибини амалга ошириш ва меъёрлашга ёрдам бериш учун Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссар бошқармаси маълумотларни тўплаш ва агрегирлашдан чиқаришда инсон ҳуқуқларини интеграциялаш бўйича ишга бошчилик қилди. Масалан, 2030 йилгача бўлган даврга мўлжалланган Кун тартибининг етакчи тарафдорларидан бири бўлган Кенияда, айниқса, катта эҳтимол билан орқада қолиши мумкин бўлган гуруҳларга нисбатан Барқарор ривожланиш мақсадларига эришишда тараққиёт мониторингини олиб бориш ниҳоятда муҳим эди. Бизнинг БМТ мамлакатлар гуруҳидаги инсон ҳуқуқлари бўйича маслаҳатчимиз

заиф гуруҳларни, шу жумладан, олдин улар томонидан қамраб олинмаган гуруҳларни аниқлаш ҳамда маълумотларни сифатлироқ тўплаш ва таҳлил қилишни таъминлаш учун Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий комиссияга ва Давлат статистика бюросига тавсия берди, шунингдек, ёрдам кўрсатди. Аҳолининг катта эҳтимол билан орқада қолиш хавфи таҳдид қилаётган йигирма беш гуруҳи, шу жумладан, туб халқлар, ногиронлар, хароб кулбаларда яшовчилар ва камбағал минтақалардаги аёллар аниқланди. Эндиликда ушбу йўналишда иш олиб борилмоқда. Ушбу ёндашув келгуси йилга режалаштирилган аҳоли рўйхати, масалан, альбинизм билан яшовчи шахсларга нисбатан интеграция қилинди.

Бир қатор минтақавий амалиётлар ушбу лойиҳа жиҳатларини Африкада ҳамда Шимолий ва Жанубий Америкада ва бошқа минтақаларда бошқа соҳаларга киритишга йўналтирилади. Фаластинда статистика бюроси ва миллий ҳуқуқни муҳофаза қилиш муассасаси билан ҳамкорлик тўғрисидаги шунга ўхшаш битим имзоланди.

ХОТИН-ҚИЗЛАРНИНГ ТЕНГЛИГИ

Гендер тенгликни ва аёлларнинг ҳуқуқларини рағбатлантириш бизнинг жойларда олиб бораётган ишимизнинг муҳим қисми ҳисобланади. 2017 йил июлда Тунис инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро стандартларга тўлиқ мувофиқ бўлган аёллар ва қизларга нисбатан зўравонликни тугатиш тўғрисидаги тарихий қонун қабул қилиниши йўли билан тенгликни рағбатлантиришда ўзининг минтақавий етакчи сифатидаги мавқеини янада мустаҳкамлади. Бошқарма Тунис маъмурлари, фуқаролик жамияти гуруҳлари ва БМТ ташкилотлари билан биргаликда ишлаб ушбу қонун лойиҳасини ишлаб чиқишнинг беш йиллик жараёнида иштирок этди. Туниснинг ушбу қонунчилигининг ижобий коидалари гендер зўравонликни жамоат тартиби бузилиши сифатида белгилашни ўз ичига олади. Бу агар ҳатто тахмин қилинаётган жабрланувчи қонун бузилиши тўғрисидаги ўз аризасини қайтариб олган тақдирда ҳам киши жиноий таъқибга дучор қилинишини, шунингдек, гендер зўравонлик муаммоси билан шуғулланадиган полиция бўлинмаси ташкил этилишини англатади. Ушбу қонун ўзгараётган ҳаётни намоён қи-

лади, унинг натижаларига инсон ҳуқуқлари бўйича БМТ тизими кўплаб аёллар ва қизларнинг ҳуқуқлари давлат қонунчилигида мустаҳкамланишини таъминлаб, мамлакатларда техник ҳамкорлик даражасида ишлаганда эришилади.

ЎТИШ ДАВРИ ОДИЛ СУДЛОВИ ВА ҲУҚУҚ ҲИМОЯЧИЛАРИ

Тарихий Сулҳ битими яқинлашишнинг муҳим унсурига айланган Колумбияда менинг Бошқарма жабрланганларнинг манфаатларини ҳисобга оладиган ўтиш даври одил судловига ёндашувни қўллаб-қувватлайди. Ҳақиқатни аниқлаш комиссияси, Бедарак йўқолган шахсларни қидириш бўлими ва Яраштириш масалалари бўйича махсус юрисдикциянинг иши, агар улар етарлича молиялаштирилса, инсон ҳуқуқлари соҳасида жуда катта ижобий ўзгаришларга олиб келиши мумкин. Ҳуқуқ ҳимоячиларини кўриқлаш ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш учун хавфсиз муҳит бизнинг ишимизда устувор вазифалардан ҳисобланади. Менинг Бошқарма давлат полицияси томонидан заиф аҳолини ҳимоя қилишнинг махсус протоколини ишлаб чиқишда ёрдам берди. Биз, шунингдек, ҳуқуқ ҳимоячиларига ҳужум қилиш ҳолатларини ва уларнинг ортида кимлар турганини аниқлашда Бош прокуратура ишини қўллаб-қувватлаймиз. Ушбу саъй-ҳаракатлар маъмурларнинг тенг иштирок этиш ҳуқуқига ва ижтимоий адолатга алоҳида эътиборни қаратган ҳолда тузилмавий тенгсизликка ва зўравонликнинг туб сабабларига қарши кураш олиб бориш борасидаги тегишли саъй-ҳаракатлар билан бирга кечиши керак.

Бу бизнинг жойлардаги ишимиз конструктив натижаларининг айрим мисоллари, холос. Бизнинг дунёмиз азоб чекадиган кўплаб тангликлар орасида бошқа кўплаб ижобий тафсилотлар бор. Биз тараққиётга эришишимиз мумкин ва биз буни қилмоқдамиз. Мен ушбу ижобий тафсилотларни барчага етказишни ва агар ресурслар имкон берса, мурожаатномамизни жуда кўплаб тилларда тарқатишни жуда хоҳлайман.

Моҳиятан олганда ҳуқуқларни ҳимоя қилиш ва рағбатлантиришда менинг Бошқарманинг муваффақияти аъзо-давлатлар ўз зиммаларига олган мажбуриятларни қай даражада бажараётганликларига боғлиқдир.

Менинг Бошқарманинг ҳар бир ҳаракати охир-оқибатда ушбу масалада давлатларни қўллаб-қувватлашга йўналтирилган. Давлатларнинг ўзлари ҳуқуқни ҳимоя қилишни уddалай олмаганларида буни Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссар бошқармаси уddалай олиши мумкин эмас.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссар бошқармаси ўз вазифаларини бажариши учун бизга Бош Ассамблеянинг тўлиқ қўллаб-қувватлаши зарур. Бизга ресурсларни тақдим этишда Бешинчи қўмитанинг қўллаб-қувватлаши зарур. Ҳукуматлар ўз халқларининг фойдаси учун биз билан ишлашда бизни сиёсий қўллаб-қувватлаши зарур. Аъзо давлатлар томонидан Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашда қабул қилинган қарорлар Бош Ассамблея ва Хавфсизлик Кенгаши томонидан қўллаб-қувватланиши зарур.

2017 йилда Бошқарма янги тўрт йиллик Бошқарма режасини режалаштиришда аъзо давлатлар, БМТ тизими, фуқаролик жамияти, хусусий сектор ва ўзимизнинг ходимларимиз билан маслаҳатлашди.

Ушбу жараён олтита компонент доирасида Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссар бошқармаси ишининг ўзгармас қийматини тасдиқлади. Бу компонентлар: инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро механизмларни қўллаб-қувватлаш; ривожланиш, тинчлик ва хавфсизликни таъминлаш бўйича чора-тадбирлар доирасида инсон ҳуқуқларини ҳар томонлама ҳисобга олиш; камситмаслик, ҳисобдорлик

ва иштирок этишнинг асосий ҳуқуқни ҳимоя қилиш принципларини рағбатлантириш.

Биз низола, зўравонлик ва хавфсизлик мавжуд эмаслигининг олдини олиш; фуқаролик жамияти фаолияти учун маконни кенгайтиришга ёрдам бериш; жаҳон ҳамжамияти томонидан инсон ҳуқуқларини қўллаб-қувватлаш кенгайтирилишига ёрдам бериш бўйича ўз ишимизни мустаҳкамлаймиз. Биз иқлимни ўзгартириш, рақамли муҳит, тенгсизлик, коррупция ва аҳолининг мажбурий ва ихтиёрий кўчиши юзасидан ҳам ҳуқуқни ҳимоя қилиш жиҳатларини тушунишга интиламиз. Биз аёлларга, ёшларга ва ногиронларга эътиборни қаратган ҳолда 2030 йилгача бўлган даврга мўлжалланган Кун тартибини амалга оширишга катта эътибор берамиз.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 70 йиллиги байрам қилинадиган даврда Бошқармага бошчилик қилиш менга алоҳида ғурур бағишлайди.

Ноаниқлик, низо ва тенгсизлик катта эҳтимол билан кейинги йилларда ҳам бўлади. Умумжаҳон декларациясида баён қилинган ҳуқуқлар ва уларни асосий ҳуқуқни ҳимоя қилиш пактлари ва шартномалари воситасида амалга ошириш ҳақида давлатлар томонидан берилган ваъда бизнинг энг ишончли ва умумий қўлланмамиз бўлиб қолади.

Улар бизга интеграция, барқарор раванг топиш, одил судлов, кадр-қиммат, эркинлик ва барқарор тинчликка элтадиган амалий йўлда қатъий туришимизга ёрдам бериши мумкин.

ЎЗБЕКИСТОНДА БОЛА ҲУҚУҚЛАРИ ТЎҒРИСИДАГИ КОНВЕНЦИЯ: ИЖРОСИ ВА АМАЛГА ОШИРИШ ПРИНЦИПЛАРИ

Фарҳод ҲАЙИТБОЕВ *

Ҳар бир давлатнинг демократик тараққиётини белгиловчи энг муҳим мезонлардан бири, шубҳасиз, инсон ҳуқуқларидир. Бу-

гунги кунда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг халқаро ва миллий механизмлари изчил такомиллашиб бормоқда. Ҳуқуқнинг алоҳида соҳаси сифатида шаклланиб бўлган инсон ҳуқуқларининг ўзи ҳам айни пайтда янада ихтисослашмоқда. Хусусан, «аёллар ҳуқуқлари», «болалар ҳуқуқлари», «ноги-

* Фарҳод Ҳайитбоев – Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази Таълим бўлими мудири.

ронлар ҳуқуқлари» каби алоҳида шахслар ҳуқуқлари шаклланмоқда.

Бу шахслар, ўзининг жисмоний ва ижтимоий аҳволи, алоҳида эътибор талаб этиши туфайли жамиятнинг тенг ҳуқуқли аъзоси сифатида ҳаёт кечириши билан бир қаторда, алоҳида ҳуқуқ, имтиёз ҳамда кафолатлардан фойдаланишлари кафолатланган.

Жаҳон тажрибасидан маълумки, бола ҳуқуқлари ҳамда манфаатларини ҳимоя қилиш тизими беш жиҳатдан, яъни қонунчилик, дастурий, бошқарув, ижро ва маърифий соҳаларда таъминланади. Ўзбекистонда ҳам бола ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизими бир қанча йўналишларда амалга оширилмоқда.

Мамлакатимиз халқаро ҳамжамиятнинг тенг ҳуқуқли аъзоси сифатида Бирлашган Миллатлар Ташкилоти томонидан бола ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва уни таъминлашга йўналтирилган бир қатор халқаро ҳужжатларни ратификация қилди, ўзининг миллий қонунчилигида қуйидаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқди ва ижрога қаратди. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг «Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияга қўшилиш ҳақида»ги 757-ХП-сон (09.12.1992 й.) қарори¹, «Ўзбекистон Республикасининг бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияга доир, болалар савдоси, болалар фоҳишабозлиги ва болалар порнографиясига тааллуқли факультатив протоколга (Нью-Йорк, 25.05.2000 й.) қўшилиши ҳақида»ги 188-сонли (11.12.2008 й.)², «Ўзбекистон Республикасининг бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияга доир, болаларнинг қуролли можароларда иштирокига тааллуқли факультатив протоколга (Нью-Йорк, 25.05.2000 й.) қўшилиши ҳақида»ги 190-сонли (12.12.2008 й.)³ ва «Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида»ги 139-сонли (07.01.2008 й.)⁴, «Ўзбекистон Республикасида ногиронларни ижтимоий ҳимоя қилиш тўғрисида»ги 162-сонли (11.07.2008 й.) қонунлари⁵ни санаб ўтиш мумкин.

Бир сўз билан айтганда, Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция талабларидан келиб чиқиб, юртимизда бола ҳуқуқларини ҳимоялашга қаратилган ислохотлар қуйидаги йўналишларда олиб борилмоқда:

- бола ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш;

- бола ҳаёти ва соғлиғини муҳофаза қилиш;

- боланинг камситилишига йўл қўймаслик;

- боланинг шаъни ва кадр-қимматини ҳимоя қилиш;

- болалар ҳуқуқлари ва имкониятларининг тенглигини таъминлаш.

Қадимдан ўзбек халқи болалар тарбияси, уларнинг келажаги билан боғлиқ масалаларга алоҳида эътибор қаратиб келган. Шу ўринда «бир болага етти маҳалла ота-она», деган мақол ҳам бежиз айтилмаганлигини таъкидлаш жоиз. Ҳаётимизда ҳал қилувчи аҳамиятга эга бўлган таълим-тарбия тизими ҳақида гапирганда, бобокалонларимизнинг таълим-тарбия – биз учун ҳаёт-мамот масаласидир, деган фикрлари бугунги кунда ҳам ўз аҳамиятини йўқотмаганлигини айтиш ўринлидир.

Президентимизнинг «қайси соҳани олмайлик, биз замонавий етук кадрларни тарбияламасдан туриб бирон-бир ўзгаришга, фаровон ҳаётга эриша олмаймиз. Бундай кадрларни, миллатнинг соғлом генофондини тайёрлаш, аввало, мактабгача таълим тизимидан бошланади»⁶, деган фикрлари асосида болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг муҳим устувор йўналишларидан бири бўлган мактабгача таълим тизимини янада такомиллаштириш, моддий-техника базасини мустаҳкамлаш, мактабгача таълим муассасалари тармоғини кенгайтириш, маънавий педагог кадрлар билан таъминлаш, болаларни мактаб таълимига тайёрлаш даражасини тубдан яхшилаш, таълим-тарбия жараёнига замонавий таълим дастурлари ва технологияларини татбиқ этиш, болаларни ҳар томонлама интеллектуал, ахлоқий, эстетик ва жисмоний ривожлантириш учун шарт-шароитлар яратиш мақсадида «2017-2021 йилларда мактабгача таълим тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги⁷ ПҚ-2707-сонли (29.12.2016 й.) қарор имзоланди. Ушбу қарорга мувофиқ илғор хорижий тажрибани ҳисобга олган ҳолда болаларни ҳар томонлама интеллектуал, ахлоқий, эстетик ва жисмоний ривожлантириш шароитларини яратиш, мактабгача таълим сифатини ошириш, мактабгача таълим муассасаларида болаларни мактабга сифатли

тайёрлашни тубдан яхшилаш, таълим-тарбия жараёнига жаҳон амалиётида кенг қўлланиладиган замонавий таълим дастурлари ва технологияларини жорий этиш ва мактабгача таълим муассасаларида 5-6 ёшдаги болаларни мактаб таълимига тайёрлаш бўйича 6100 та қисқа муддатли гуруҳни ташкил этиш, замонавий педагогик технологиялар ва услубларни иноватга олган ҳолда мактабгача таълим муассасаларига педагог кадрларни тайёрлаш ва малакасини оширишнинг ўқув режа ва дастурларини такомиллаштириш ҳамда 2200 та мактабгача таълим муассасасининг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш, шу жумладан қишлоқ жойларда мактабгача таълим муассасаларини янгидан қуриш, уларни замонавий талабларга жавоб берадиган жиҳозлар, ўқув-методик қўлланмалар ва мултимедиа воситалар билан таъминлаш кўзда тутилди.

Мазкур қарорнинг ижросини таъминлаш мақсадида «Ўзбекистон Республикаси мактабгача таълим вазирлиги фаолиятини ташкил этиш тўғрисида»ги ПҚ-3305-сонли (30.09.2017 й.) қарор⁸ тасдиқланди. Янги вазирлик олдида мактабгача таълим соҳасида ягона давлат сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш, мактабгача таълим муассасалари давлат ва нодавлат тармоғини кенгайтириш ва моддий-техник базасини мустаҳкамлаш, уларни малакали педагог кадрлар билан таъминлаш, мактабгача таълим муассасаларига болаларни қамраб олишни кескин ошириш, таълим-тарбия жараёнларига замонавий таълим дастурлари ва технологияларини татбиқ этиш орқали болаларни ҳар томонлама интеллектуал, маънавий-эстетик, жисмоний ривожлантириш

ҳамда уларни мактабга тайёрлаш сифатини тубдан яхшилаш вазифалари қўйилди.

Бундан ташқари, Ўзбекистонда болалар ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини мониторинг ҳамда назорат қилиш миллий тизими йўлга қўйилган.

Болаликни ва бола ҳуқуқларини ҳимоялаш масалалари билан марказда ва жойларда аҳолини ижтимоий ҳимоялаш, таълим, соғлиқни сақлаш, ички ишлар, шунингдек, хайрия ташкилотлари шуғулланади. Ўзбекистонда бола ҳуқуқлари ҳимояланишини таъминлайдиган тизим, хусусан, қонунчиқарувчи, ижро ва суд ҳокимияти органлари, прокуратура, адвокатура ҳамда ҳуқуқни таъминлашга қўмаклашувчи турли жамоат тузилмалари шаклланган.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистонда бола ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича ўзига хос миллий ҳуқуқий тизим шаклланган бўлиб, мамлакатимиз мазкур йўлда дадил қадам ташлаётган давлатлардан бири ҳисобланади. Мустаҳкам маънавий имунитетли, ўзининг фикрларини раво айти оладиган, юқори марраларга эришувчан авлодни тарбиялаш учун ота-она, оила муҳити жуда катта аҳамият касб этади. Ҳеч кимга сир эмас, инсоннинг қалби ва онгини эгаллаш, айниқса, ёшларнинг маънавий дунёсини заҳарлашга қаратилган турли хавф-хатарлар ҳам кучайиб бораётган бугунги кунда ўзининг кимлигини, қандай бебаҳо мерос ворислари эканини теран англаб, она юртга муҳаббат ва садоқат ҳисси билан яшайдиган, имон-этиқоди мустаҳкам ёш авлодгина муқаддас заминимизни ёт ва бегона таъсирлардан, бало-қазолардан сақлашга, Ватанимизни ҳар томонлама равноқ топтиришга қодир бўлади.

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1993 й., 1-сон, 41-модда.

² Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2008 й., 50-сон, 492-модда.

³ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2008 й., 50-сон, 494-модда.

⁴ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2008 й., 1-2-сон, 1-модда, 2009 й., 52-сон, 554-модда; 2016 й., 52-сон, 597-модда; 2017 й., 24-сон, 487-модда.

⁵ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 05.01.2018 й., 03/18/456/0512-сон.

⁶ <https://kun.uz/news/2017/10/20/mirzиеev-maktabgacha-talim-tizimi-bujica-jigilis-utkazdi>

⁷ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 1-сон, 11-модда, 35-сон, 923-модда.

⁸ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 30.09.2017 й., 07/17/3305/0038-сон; 05.04.2018 й., 07/12/3651/1007-сон.

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИНИ ШАКЛЛАНТИРИШДА ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИ ИНСТИТУТЛАРИНИНГ РОЛИ

Мавлуда АЛИМОВА *

Тарихдан маълумки, қадимдан юртимизда жамиятдаги муносабатларни тартибга солишда жамоатчилик назорати муҳим аҳамият касб этган. Юртимиз мустақилликка эришгандан сўнг эса нафақат жамият, балки давлат бошқарувида ҳам жамоатчилик назоратини ўрнатиш йўлга қўйилиб, ушбу институт янги босқичга кўтарилди. Айниқса, бу борада қабул қилинаётган қонунлар аҳоли, нодавлат нотижорат ташкилотлари, оммавий ахборот воситалари ва бошқа жамоат ташкилотларининг давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати ўрнатишида муҳим ҳуқуқий кафолатларни яратиб берди. Бу каби ислохотлар юртимизда демократик тамойилларни янада ривожлантиришда муҳим дастуриламал бўлиб хизмат қилмоқда.

Маълумки, фақатгина ҳуқуқий давлат шароитида демократик тартибга эришилади ва шундай тартиб сақланади. Демократик институтлар ва кадриятлар ҳаётга татбиқ этилади, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, энг асосийси, уларнинг ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимояси амалда таъминланади.

Моҳиятан олиб қараганда, гап нафақат қабул қилинган қонунлар ва қонунчилик нормаларини сўзсиз бажариш ҳақида, балки қонун ва қонунчилик ҳужжатларини қабул қилишда уларнинг умумий принцип ва механизмларини белгилаб қўйиш билан чегараланмаслик тўғрисида ҳам бормоқда. Кўп ҳолатларда қонунларга мувофиқ белгиланган нормаларни қандай вазиятда қандай тартибда қўллаш лозимлигини кўрсатиб берадиган ҳуқуқий механизмларни, қонуности ҳужжатларини, содда қилиб айтганда, қабул қилинган қонунларни амалга ошириш меха-

низмларини аниқлаб берадиган ҳужжатларни қабул қилиш четга сурилмоқда.

Бу масалани ижобий ҳал этиш учун Олий Мажлис, ҳукумат ва қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга бўлган бошқа субъектларнинг энг муҳим вазифаси шундан иборат бўлиши керакки, улар қонунлар ва уларни ҳаётга жорий этиш механизмларини ҳар томонлама пухта ишлаб чиқиши зарур. Бунинг натижасида ушбу қонун ва механизмлар ҳаётдаги аниқ муносабатларни кенг миқёсда амалда тартибга солиб борсин ва бу муносабатларда иштирок этадиган ҳар бир субъект ўз ўрнини билсин, ўз фаолиятида қонун талабларига асослансин.

Авваламбор, барча тузилмалар, мансабдор шахсларнинг қабул қилинаётган қонунларни ижрочиларга ўз вақтида етказиш, уларнинг бажарилиши устидан таъсирчан назорат ўрнатиш бўйича жавобгарлигини кучайтириш зарур. Бунда албатта қонунни бажармаслик билан боғлиқ ҳар бир ҳолат бўйича аниқ жазо турлари, ҳуқуқий таъсир чоралари кўзда тутилиши керак.

Муҳим вазифаларимиздан яна бири қонун ижодкорлиги фаолиятини прогноз қилиш ва режалаштириш бўйича самарали тизим яратишдан иборатдир. Бу бизга асосий марраларимиздан чалғимасдан, давлат бошқаруви, иқтисодий тараққиёт соҳасидаги аниқ вазифаларни ҳал этиш билан бир қаторда асосий мақсадимиз бўлган демократик ҳуқуқий давлат куришни изчил амалга оширишда қандай қонунлар қабул қилишимиз кераклигини аниқ белгилаш имконини ҳам беради.

Бугунги кунда ана шу йўналишда кўплаб ишлар қилинмоқда. Мамлакатимизда олиб борилаётган ислохотлар ва сиёсий жараёнларни кузатар эканмиз, бевосита инсон ҳуқуқларига берилаётган эътибор кучли эканини сезиш қийин эмас, албатта. Айниқса, мамлакатимизда фуқаролик жамиятини

* Мавлуда Алимова – Андижон давлат университети илмий бўлими мутахассиси, мустақил изланувчи.

ривожлантириш йўлида олиб борилаётган ишлар кўламида буни яққол кўриш мумкин.

Инсоннинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашда жамоатчилик назоратини амалга оширишда Омбудсманнинг фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлиги, фуқаролик жамиятини барпо этишда маҳаллаларнинг иш самардорлигини ошириш, кишиларнинг табиатга дахлдор ҳуқуқларини кафолатлашда экологик назоратни йўлга қўйиш, хотин-қизлар кўмиталарининг оила ва аёллар ҳуқуқларини таъминлашда давлат идоралари, фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорликдаги фаолияти, прокуратура ва ички ишлар органларининг ҳуқуқ-тартибот муҳити баркарорлигига эришиш ва фуқароларнинг ижтимоий-иқтисодий манфаатларини ҳимоялашда касаба уюшмаларининг ролини янада кучайтириш, адлия органларининг нодавлат нотижорат ташкилотлари институтларини ривожлантириш ва уларни рағбатлантириш йўналишидаги фаолиятида инсон ҳуқуқларининг таъминланиши бўйича кенг кўламли ишлар амалга оширилмоқда.

Юртимизда демократик ислохотларнинг изчил ривожланишини, инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг ишончли ҳимоя қилинишини таъминлаш Бош қомусимиз ҳамда бир қатор қонун ва қонуности ҳужжатларида мустаҳкамланган.

Инсон ҳуқуқларини таъминлашда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг “Инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг кафолатлари” деб номланган ўнинчи боби муҳим аҳамиятга эга (43 – 46моддалар). Шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини қонуний асосда кафолатлаш ва мазкур меъёрий ҳужжатларни ҳаётга татбиқ этишда ишончли ва самарали механизмларни ишлаб чиқиш ниҳоятда аҳамиятли. Бунда, айниқса, ижро органларининг фаолияти жуда катта аҳамият касб этади.

Ўзбекистонда бу борада жуда кўп ишлар амалга оширилди ва инсон ҳуқуқларини кафолатловчи ўзига хос ва самарали механизм яратилди. Ушбу механизмнинг асосий элементлари инсон ҳуқуқларини ва эркинликларини таъминловчи ва кафолатловчи давлат органлари тизимини ташкил этиш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминловчи ва

кафолатловчи ихтисослашган нодавлат ташкилотларнинг пайдо бўлишига кўмаклашишдир. Ўзбекистон Республикаси Президенти, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси, Вазирлар Маҳкамаси инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқларини ва эркинликларини кафолатловчи давлат органлари тизимини ташкил қилувчи институтлардир.

Инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳақидаги боб ва ундаги моддалар ҳуқуқ ва эркинликларни, шахс ва фуқаролар турмуш даражаларини, унинг ўзига хос хусусиятларини ифода этади. Жамиятнинг инсонпарварлиги, демократиявийлиги унинг инсондан ажралмас бўлган шахсий ҳуқуқ ва эркинликларни таъминлаб бериш ва кафолатлашда намоён бўлади. Айнан шундай ҳуқуқ ва эркинликларнинг энг муҳими шахснинг яшаш ҳуқуқи бўлиб, бу олий қадриятни Конституция юридик жиҳатдан мустаҳкамлайди. Мазкур ҳуқуқнинг кафолатланиши давлат ҳамда барча жамоат тузилмалари фаол ҳаракатларининг кенг доирасини, ҳар бир мавжуд муҳитини, турмуш шароитини ўз ичига олади. Яшаш ҳуқуқи энг юксак қадрият ҳисобланиб, унга ҳар бир инсон ёши, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахсидан қатъи назар эга бўлади. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 10-моддасида: “Ҳар бир инсон яшаш, эркинлик ва шахсий дахлсизлик ҳуқуқига эгадир” – деб кўрсатилган. Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг 6-моддаси 1-бандида ҳам ҳар бир инсоннинг яшаш ҳуқуқи унинг ажралмас ҳуқуқи эканлиги қайд этилган. Бу ҳуқуқ қонун билан муҳофаза этилади. Ҳеч ким ўзбошимчалик билан инсонни яшашдан маҳрум қила олмайди. Республикамиз Конституциясининг 24-моддасида “Яшаш ҳуқуқи ҳар бир инсоннинг узвий ҳуқуқидир. Инсон ҳаётига суиқасд қилиш энг оғир жиноятдир”², деб белгиланган. Фуқароларнинг ҳаётини ҳимоя қилиш, шу жумладан, ижтимоий хавфли тажовузлардан муҳофаза қилиш давлатнинг энг муҳим вазифаларидан бири ҳисобланади.

Конституциямизнинг муҳим хусусиятларидан бири шундаки, фуқаролар манфаатининг устунлиги нафақат эълон қилинган, балки кафолатланган ҳамдир. Жумладан, Конституцияда Ўзбекистоннинг демокра-

тик давлат деб эълон қилиниши, яъни унда халқ ҳокимиятчилиги ўрнатилгани, демократиянинг умуминсоний тамойилларига асослангани, бунга кўра инсон, унинг ҳаёти ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланиши, фуқароларга жуда кенг ҳуқуқ ва эркинликлар берилиб, уларнинг Конституция ва қонунлар билан ҳимоя қилиниши ва ҳоказолар юқоридаги фикримизнинг далилидир³.

Ҳар бир фуқаронинг давлат ҳимоясида экани, барча давлат органлари ва мансабдор шахслар жамият ва фуқаролар олдида масъул эканлиги Асосий қонунда мустаҳкамлаб қўйилган муҳим қоидалардан ҳисобланади. Шунингдек, бу қонуннинг амалга оширилиши бошқа жорий қонунларимиз билан ҳам таъминланади. Фуқаро ўз ҳуқуқ ва эркинликларини бузадиган хатти-ҳаракатлар (қарорлар) устидан шикоят билан бевосита судга ёки тобелик тартибида юқори турувчи органга ёхуд мансабдор шахсга мурожаат қилиш ҳуқуқига эга⁴.

Фуқароларнинг мурожаат қилиш ҳуқуқи инсон ҳуқуқлари таъминланиши ва самарали ҳимоя қилинишининг муҳим омилларидан бўлиб, шу боис миллий қонунчилигимизда фуқаролар мурожаатлари масаласига алоҳида ўрин берилган. “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонун асосида фуқароларнинг давлат органларига мурожаат этиш тартиби янада такомиллаштирилиб, юридик шахсларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш билан боғлиқ ижтимоий муносабатлар тартибга солинди. Ушбу соҳадаги қонунбузарлик ҳолатлари учун жавобгарлик белгиланиб, давлат органларига, мансабдор шахсларга мурожаат қилиш тартиби, мурожаатларнинг шакллари, турлари, уларга қўйиладиган талаблар белгиланди.

Баъзи ҳолларда мурожаатларни белгиланган тартибда кўриб чиқишда мутасаддилар томонидан бу масалада сансалорлик ва расмийчилик, камчиликларни ўз вақтида бартараф этмаслик, айбдор мансабдор шахсларга нисбатан тегишли чоралар кўрмаслик ҳолатлари учраб туради. Бундай ҳолатларга йўл қўймаслик мақсадида қонунда давлат органлари мурожаатларни кўриб чиқишда Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонун талабларига риоя этиши, мурожаатларни тўлиқ ва холисона ўз вақтида

кўриб чиқирилиши, фуқароларнинг бузилган ҳуқуқ ва эркинликлари тикланишини ҳамда қонуний манфаатлари ҳимоя қилинишини таъминлаш бўйича барча чораларни кўриши белгиланган.

“Фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустаҳкамлаб қўйилган ҳуқуқ ва эркинликлари дахлсиздир, улардан суд қарорисиз маҳрум этишга ёки уларни чеклаб қўйишга ҳеч ким ҳақли эмас”⁵ деган қонуннинг ўрнатилиши фуқаролар конституциявий ҳуқуқларини кафолатлашда муҳим норма ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасида инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат қуриш сари ташланган дадил қадамлардан бири давлатнинг фуқаролар олдидаги масъулияти қонунлаштирилиши бўлди. Конституциямизга биноан давлат қонун доирасида инсонлар учун, уларнинг тинч-тотув ва фаровон ҳаёт кечиришлари учун зарур шарт-шароитларни яратиб бериши шарт. Шу боис давлат халқ иродасини ифодалаши, унинг манфаатлари, хоҳиш-истакларига хизмат қилиши лозим. Бу ҳам мустақил давлатимиз Конституциясининг демократик жиҳатларидан биридир.

Давлатнинг инсонпарварлиги ва маданий даражаси, у ўтказаётган ижтимоий сиёсатнинг мазмунига қараб баҳоланади. Шу сабабли Президентимиз бошчилигида олиб борилаётган ижтимоий сиёсатнинг туб моҳияти аҳолининг аниқ табақаларини қамраб оладиган мақсадли ижтимоий ҳимоя тизимини такомиллаштиришдан, ижтимоий адолат қоидаларини янада мустаҳкамлашдан, маҳаллий ҳокимият ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш идоралари мавқеини оширишдан, улар иштирокида жамоатчилик назоратини тизимли йўлга қўйишдан иборатдир.

Жамоатчилик назоратининг ҳуқуқий асослари, амалга ошириш механизми, мамлакатимизда ташкил этилган ва фаолият юритаётган жамоатчилик назорати субъектларининг ваколатларини такомиллаштиришга қаратилган чора-тадбирлар амалга оширилаётгани, бу борада нодавлат нотижорат ташкилотлари, жамоат бирлашмалари, сиёсий партиялар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари фаоллиги кундан-кун ортиб бораётгани ижобий ҳолатдир. Ҳозирги шароитда дунёдаги аксарият давлатлар фуқаролик жамиятини

барпо этишга интилаётганлиги, ушбу ҳолат уларнинг сиёсий дастурларида, Конституцияларида мустаҳкамланган мақсадга айланганлиги бежиз эмас.

Ўзбекистон Республикаси ҳам истиқлолнинг дастлабки кунлариданоқ ўз олдига адолатли фуқаролик жамияти ва демократик ҳуқуқий давлат барпо этиш вазифасини стратегик мақсад қилиб белгилаб олган. Жамоатчилик назорати жамиятда ижтимоий адолат, шахс, жамият ва давлат алоқаларида муроса, тенглик, масъулият ва жавобгарлик барқарор бўлиши учун хизмат қиладиган омилдир. Шунингдек, бундай назорат инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари нафақат давлат томонидан кафолатланиши, балки давлат органлари фаолиятида уларнинг устувор бўлишини таъминлайди. Ниҳоят, жамоатчилик назоратининг мавжудлиги сиёсий ҳокимият том маънода халқ қўлида бўлишининг кўрсаткичи ҳисобланади. Унинг асл моҳияти ҳам айнан шундан иборат.

Фуқаролик жамиятида кишиларнинг фаоллиги, ижтимоий ҳодисаларга бефарқ бўлмаслиги, давлат органларида ишлаётган ҳар бир раҳбар ходимнинг ўз фаолиятининг жамоатчилик назорати остида эканини чуқур ҳис этиши жамият ривожига муҳим аҳамиятга эга. Демак, ҳаққоний ва реал жамоатчилик назорати ҳозирги даврда Ўзбекистонда вужудга келаётган адолатли фуқаролик жамиятининг ҳақиқатда мавжудлигини билдирувчи, унинг ажралмас белгиси сифатида эътироф этилмоқда. Шу билан бирга, жамоатчилик назоратининг кучайиши фуқаролик жамияти-

нинг кучайишига, кучли давлатнинг вужудга келишига замин яратмоқда. Жамоатчилик назорати нафақат давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари фаолиятини, балки бутун давлат тизими ҳамда нодавлат секторни ҳам қамраб олади. Демак, жамоатчилик назорати давлат назоратини амалга оширадиган органлар устидан ҳам юритилади.

Мамлакатда жамоатчилик назорати ўрнатилса, назорат қилинадиган соҳада вазиятнинг яхшиланишига ёрдам беради. Бунда ҳуқуқни қўллаш билан бир қаторда, содир этиладиган қонунбузарликлар камаяди, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга имкон яратилади. Бунинг самарадорлигини ошириш учун жамоатчилик назоратини амалга оширишга доир қонунларни такомиллаштириш, давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг масъулиятини ошириш талаб этилади.

Ўзбекистонда жамоатчилик назоратини том маънода юксалтириш учун ҳуқуқий асослар ҳам, уни амалга оширадиган субъектлар тизими ҳам, назоратга тортиладиган объектларнинг белгилангани ҳам ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятининг тамойили бўлган қонун устуворлигини таъминлаш кафолатини амалда рўёбга чиқаради. Чунки қонун устуворлиги жамоатчилик назорати мукамал қарор топган жамиятдагина ижтимоий адолатнинг асосий мезони бўлиши мумкин. Фуқаронинг жамоатчилик назорати жараёнида фаол иштирок этиши – унинг давлат ва жамият ишларида иштирок этишини таъминловчи асосий кучдир.

¹ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон”, 2014. – 10-бет.

² Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий ҳуқуқи. Муаллифлар жамоаси. Дарслик. – Т.: ТДЮИ, 2005. – 545-б.

³ Ўша манба. – 235-б.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон”, 2017. – 9-бет.

ЎЗБЕКИСТОННИНГ ЗАМОНАВИЙ МАЪНАВИЙ-МАДАНИЙ ТАРАҚҚИЁТИДА АЁЛЛАР МАСЪУЛИЯТИНИ ОШИРИШ

Дилдор НУМОНОВА *

Бугунги кунда жамиятимизнинг ривожланиши, ҳамжихатлиги, тараққий этиши кўп жиҳатдан фарзандларимизнинг оилада соғлом тарбия топишига боғлиқ. Бу ҳақда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев шундай таъкидлайди: «Агар биз таълим-тарбия, маданият ва маънавият соҳасидаги ишларимизни аниқ тизим асосида ташкил этиб, уларнинг самарадорлигини оширмасак, эртанги кунимизни қуролмаймиз, ўз мақсадларимизга етолмаймиз»¹.

Оилада ва фарзанд тарбиясида эса аёлнинг ўрни бекиёс. Шу сабабли «Оналар ва болалар соғлиғини муҳофаза қилиш, аёлларнинг турмуш шароитларини ҳисобга олган ҳолда, иш билан таъминлаш, опа-сингилларимизнинг оғирини енгил қилиш учун ҳар томонлама имконият яратиш, хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётимиздаги ўрни ва нуфузини ошириш бўйича давлат сиёсатини фаол давом эттиришни биз ўзимизнинг энг муҳим вазифамиз, деб биламиз»².

Кейинги даврда, мамлакатимизда хотин-қизларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш бўйича бир қатор чора-тадбирлар амалга оширилди. Хотин-қизларни ижтимоий ва профессионал жиҳатдан ҳимоялаш, халқ хўжалигида аёлларнинг мавқеини кўтариш, аёллар ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишга қаратилган қонунларнинг қабул қилиниш жараёнида уларнинг иштирокини фаоллаштириш, фуқаролик институтлари фаолиятини кенгайтириш, жамият ҳаётидаги жараёнларда аёллар фаоллигини ошириш каби тамойиллар муҳим аҳамиятга эга.

Ҳеч бир жамият кишиларнинг, халқнинг фаол ҳаракати, жамият ва давлат ишларида

иштирокисиз ривожланмайди. Хатти-ҳаракатлар, фаолият ижтимоий фаоллик касб этиши учун:

- ижтимоий йўналтирилган бўлиши;
- ихтиёрий фаолият сифатида амалга оширилиши;
- асосий хусусият касб этиши;
- шахсий манфаатларнинг ижтимоий манфаатлар билан уйғунлашиши талаб этилади.

Муаммога оид асарларни ва реал ҳаётни кузатишдан шу нарса аён бўладики, ижтимоий фаоллик: биринчидан, ижобий аҳамият касб этиши; иккинчидан, коммунитар мақсадларга фидойилик билан хизмат қилиш субъектнинг ҳаёт тарзи бўлиши; учинчидан, ижтимоий фаоллик рационал бошқариладиган бўлиши зарур. Ўзбекистон Республикасида демократик ислохотлар даврида ижтимоий фаолликнинг ранг-баранг кўринишлари ва ички белгилари пайдо бўлди.

Ўзбекистон Республикаси Хотин-қизлар қўмитасининг фаолиятини ҳам янада фаоллаштириш, шу нуқтаи назардан, аёлларнинг жамиятдаги ижтимоий-сиёсий масъуллигини ошириш муҳим аҳамиятга эга. Фуқаролик институтлари бўлган сиёсий партиялар, нодавлат нотижорат ташкилотлари, маҳалла ва ўзини ўзи бошқариш органларининг аёлларни жамият ва давлат ишларини бошқаришга жалб қилиш борасидаги тажрибаларини ўрганган ҳолда, мазкур йўналишда амалий ва ижобий натижаларга эришиш, замонавий ёндашувларни ташкил этиш, аёлларнинг ўз бурчи ва масъулиятини, ҳуқуқларини ҳимоя қилиш юзасидан доимий таҳлиллар олиб бориш самарали натижа беради.

Аёллар фуқаролик институтларининг фаолиятига қизиқиш билан қарамоқдалар, аммо уларнинг иштирокини таъминлаш, ташкилий ишларни йўлга қўйиш замонавий ёндашувларни, ўзига хос янгича технологияни талаб этади. Республикада ўтказилаётган ижтимо-

* Дилдор Нумонова – Навоий давлат педагогика институти Бошланғич таълим кафедраси ўқитувчиси.

ий-сиёсий ва иқтисодий ислохотларда аёлларнинг иштирокини таъминлаш мақсадида уларни ижтимоий ва профессионал жиҳатдан ҳимоялаш, бирлаштириш, халқ хўжалигида аёлларнинг мавқеини кўтариш, аёлларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишга қаратилган қонун лойиҳаларини тайёрлашда уларнинг иштирокини фаоллаштириш, фуқаролик институтлари фаолиятини кенгайтириш ва аниқ мақсадларга йўналтириш, бунда аёллар фаоллигига таяниш каби тамойилларни қарор топтириш аҳамиятлидир.

Аёллар ҳуқуқлари, кенг маънода, инсон ҳуқуқлари ҳақида сўз борганда шуни таъкидлаш жоизки, улар умуминсоний қадриятларга, жаҳон цивилизациясига, бу соҳада халқаро тажрибаларга ҳамда халқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этилган тамойиллари ва меъёрларига асосланади. Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 3-моддасида ҳар бир инсоннинг яшаш, эркинлик ва шахсий дахлсизлик ҳуқуқлари мустаҳкамланган. Шунингдек, фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро Пактнинг 6-моддасида: «Яшаш ҳуқуқи ҳар бир инсоннинг узвий ҳуқуқидир. Бу ҳуқуқ қонун томонидан ҳимоя қилинади. Ҳеч ким ўзбошимчалик билан ҳаётдан маҳрум қилиниши мумкин эмас» – дейилган.

Ўзбекистонда фуқароларнинг эркинлик ва шахсий дахлсизлик ҳуқуқлари конституциявий ҳуқуқ ҳисобланади. Ёруғ дунёга келган ҳар бир инсон бу ҳуқуққа эга. Ҳеч ким инсонга қонунда назарда тутилмаган йўллар орқали таъсир кўрсатиши мумкин эмас. Шу билан бирга, шахснинг эркинлиги жамиятдаги ахлоқ меъёрлари доирасидан чиқмаслиги ва қонун асосида бўлиши лозим.

Қайд этиш ўринлики, инсон биоижтимоий, онгли, юксак ақлга эга мавжудот бўлиб, табиат маҳсули сифатида яшаш ҳуқуқи ҳар бир инсоннинг узвий биологик мавжудлигини сақлашга бўлган ҳуқуқидир. Ҳар қандай жамиятда инсонларнинг хатти-ҳаракатлари муайян қонун-қоидалар асосида тартибга солинади. Бунда ахлоқ меъёрлари бирламчи аҳамиятга эга.

Боболаримиз томонидан ёзилган тарбиявий асарларда гўзал ҳаётнинг, тинч-осойишта турмуш кечиришнинг туб замирида билим, соғлом турмуш тарзини тўғри йўлга қўйиш,

фарзанд тарбиясида ота-оналар масъулияти мужассам экани ўз ифодасини топган. Бу ўз навбатида жамият ривожига ижобий таъсир кўрсатиши таъкидланган.

Бугунги кунда ҳаётини тўғри мақсадларга йўналтира оладиган, билимли, тарбияли, инсоният маънавий-маданий тараққиётига ўз улушини қўшадиган, умуминсоний ва миллий қадриятларни ҳурмат қиладиган ёшларни камол топтириш устувор вазифалардан биридир. Бунда, айниқса, оиланинг ўрни бекиёс.

Оила бир қатор функцияларга эга. Шулардан бири оиланинг иқтисодий вазифалари ҳисобланади. Оила иқтисоди, бюджети, даромадини режали сарфлаш, кундалик харажатга, зарур буюмларга пул ажратиш, бир неча йилдан сўнг олинадиган нарсаларга маблағ йиғиш тежамли рўзғор юритиш эса эр-хотиннинг катта тажриба, малакага эга бўлишига боғлиқ.

Шунингдек, оилада ўсаётган фарзанд ҳам мана шу малака ва кўникмаларга эга бўлиб бориши зарурлигини унутмаган ҳолда, ўғил-қизга иқтисодий масалаларни ҳал этишни ўргата бориш лозим. Оила ўзининг шу функцияси туфайли жамиятга, давлатга катта иқтисодий фойда келтиради.

Оила мустаҳкамлиги ундаги ўзаро ҳурмат, бир-бирини тушуниш муҳитини юзага келтиришга, инсоннинг ахлоқий, маънавий ва руҳий саломатлигига, оиладаги ички мулоқот табиати, хонадондаги ёши катталарнинг бир-бирига бўлган муносабатига бевосита боғлиқдир. В.Сухомлинский шундай ёзади: «Оила – инсонни эзгуликлар ижод қилишга ўргатадиган илк муҳитдир». Ф.Бэкон эса, «Фарзандлар туфайли меҳнат қувончга айланади, ҳаёт мазмун касб этади, ўлим дахшати нари чекинади» – дея таъкидлайди. Шу ўринда Ф.Нитшенинг ҳазиломуз қочиримини қайд этмоқчимиз: «Мукаммал аёл мукаммал эркакка қараганда анча юксак турадиган тоифа. Лекин бу тоифа вакиллари анча ноёб саналади».

Энди ижтимоий фаоллик тушунчасига тўхталсак. Маълумки, инсон «мавжудлик усули»ни ўз индивидуал ёки ижтимоий фаолияти, жонсиз моддий нарсалар эса вақт ва маконда ўзгариши орқали намоён қилади. Демак, фаолият фақат инсонга хосдир. Инсон фаолиятининг табиий хусусияти шундаки,

унда ижтимоий муносабатлар қонуниятларга мувофиқ етакчи таъсирга эга, шахс ижтимоий фаолиятни ана шу қонуниятлар талабларига монанд олиб боради. Ижтимоий фаолият эл-юртга, кишиларга, жамият равнақи йўлида беминнат хизмат қилишни назарда тутди. Демак, ижтимоий фаоллик негизида беминнат хизмат, ўзининг вақти, кучи, билимини жамият манфаатларига сарфлаш ётади.

Айнан шундай ёндашув ижтимоий-фалсафий адабиётларда ҳам мавжуд бўлиб, баъзи файласуфлар ижтимоий фаолликка фаол ҳаётини позиция, жамиятга хизмат қилиш каби омилларнинг натижаси сифатида қарайди. Тарихий-маданий тажриба, маънавий мерос бизга амалиёт, кундалик тажриба орқали эмас, балки ижтимоий, маънавий, ахлоқий бойликлар тарзида етиб келган. Ота-боболаримизнинг улкан ҳаётини тажрибаси, мероси, ахлоқий қадриятлари, энг аввало, бизга панд-насихатлар, китоблар, оғзаки ижод, диний анъаналар орқали маълумдир. Уларни биз маънавийлик, онг, тафаккур, орзу-тилак, гипотетик ғоялар сифатида қабул қиламиз.

Жамият тараққиётининг ҳозирги босқичида мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар ҳар бир инсондан ўз имкониятларини рўёбга чиқара оладиган ижодкор

шахс сифатида жамият тараққиётига онгли фаол меҳнати, жонкуярлиги, фидойилиги билан ҳисса қўшишни тақозо этади. Бунда аёлларнинг она сифатида фарзанд келажагига дахлдорлик масъулияти катта экани маълум.

Чунки аёллар оилада фарзандларнинг тарбияли, билимли, ақлли шахс сифатида шаклланиб боришида юксак таъсир кучига эга. Намунали хулққа эга бўлган, ҳалол меҳнати билан оилада амалий намуна кўрсата олган аёлларгина фарзандлари камолини кўради, ҳақиқий оналик бахтини ҳис қилади.

Оналар ва болалар соғлиғини муҳофаза қилиш, аёлларнинг турмуш шароитларини ҳисобга олган ҳолда, уларнинг жамиятдаги ўрни ва нуфузини ошириш бўйича давлат сиёсатини фаол давом эттириш бугуннинг долзарб вазифасидир. Аёлларнинг турмуш шароитларини яхшилашда айрим оилаларда кузатилаётган ёмон ҳолатлар ўз вақтида бартараф этилмаса, оналар ва болалар соғлиғини муҳофаза қилишда эътиборсизликка йўл қўйилса, баркамол шахсларни тарбиялашда кутилган натижага эришиш қийин. Зеро, шахс бўлиб шаклланаётган фуқаро билимли бўлсаю, унда ахлоқ, одоб, ўзаро ҳурмат кўникмалари шаклланмаган бўлса, бундай шахсдан оиласи, Ватанига муҳаббат ва ҳурмат туйғусини кутиш қийин.

¹ Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Т.: «Ўзбекистон», 2017 йил. – 348-бет.

² Мирзиёев Ш.М. 2017 йил – шиддатли ислохотлар йили. – Т.: «Адолат», 2018 йил. – 78-бет.

ТЕМУРИЙЛАР РЕНЕССАНСИ – УЙҒОНИШ ДАВРИДА ТУРОНДА МАДАНИЙ ЮКСАЛИШ ВА ҲОЗИРГИ ЗАМОН

Очил БЎРИЕВ, Муртазо УСМОНОВ *

*“...европалик ижодкорлар Амир Темурни
Шарқ Ренессансининг бунёдкори сифатида қадрлайдилар”.*

Люсьен Керен, франциялик темуришунос

Амир Темур (1336 – 1405) буюк саркарда ва марказлашган давлатнинг асосчиси, Темурийлар хонадонининг тамал тошини қўйган зот бўлиши билан бир қаторда, XIV асрнинг охири ва XV асрда Марказий Осиё ҳудудидаги цивилизациянинг шаклланишига, ривожланишига бениҳоя улкан ҳисса қўшган буюк давлат арбоби ҳамдир. Мўғуллар истилоси сабабли мамлакатимизда маълум даражада сўнган анъаналарнинг Темурийлар томонидан қайта тикланганини, жаҳон маданияти ва илмида Ренессанс даврининг Шарқдаги, хусусан, Марказий Осиёдаги тарихида салмоқли янги бир саҳифа очилганини Соҳибқироннинг бемисл хизматлари сифатида қайд этиш мумкин ва зарур.

Бу даврда табиий ва гуманитар фанлар, меъморлик ва наққошлик, хаттотлик ва расомлик, бадиий адабиёт ва мусиқа, амалий санъатларнинг турли соҳалари бўйича жаҳон эътирофига лойиқ мўъжиза асарлар яратилганки, бу соҳаларнинг забардаст намояндаларини жаҳон афкор оммаси ханузгача эҳтиром билан тилга олаётгани бежиз эмас, албатта.

Соҳибқирон Амир Темур даврида юкорида тилга олинган соҳаларнинг Саъйиддин Тафтазоний (1320-1392), Саййид Шариф Журжоний (1339-1413), Ғиёсиддин Али Яздий, Мавлоно Носириддин Умар, шайх Маҳмуд Занги Ажам, шайх Қутбиддин Тойободий, Амир Кулол, Баҳоуддин Нақшбанд, Бурҳониддин Соғаржий, Шайх Абусаъад

ибн Бурҳониддин Соғоржий, Жалолиддин Кеший, Ҳожа Афзал, Мавлоно Абдуллоҳ Кеший, Мавлоно Иззиддин Масъуд Шерозий, Мавлоно Жамолиддин Араб, Мавлоно Абдулжаббор, Низомиддин Шомий, Мавлоно шайх Муҳаммад Термизий, Мавлоно Қутбиддин садр Куромойй, Мавлоно Али Исфроний, Ҳожа Абдулқодир Гўянда, Мавлоно Аҳмад, Муҳаммад Исфаҳоний, Юсуф Шерозийга ўхшаш етук вакиллари мисол сифатида келтириш мумкин.

Алломаларнинг ҳар бири илм ва санъатнинг маълум соҳасида шундай иш қилдиларки, улар ҳозирга қадар бетакрор обидалар, асарлар сифатида тан олинади. Масалан, муҳандис Мавлоно ибн Маҳмуд Исфаҳонийнинг Муҳаммад султон мадрасаси ва Амир Темур мақбараси каби мўъжизавий обидалари, Юсуф Шерозий, Фаҳр Али, Али Насафий, Баҳриддин Шамсиддин ва Зайниддин Бухорийнинг Шоҳи Зинда туркумидаги бетакрор санъат асарлари шулар жумласидандир¹.

Баҳоуддин Нақшбанднинг тасаввуфга оид асарлари, Носириддин Умар, Ғиёсиддин Али, Низомиддин Шомийнинг Соҳибқирон Амир Темур тарихига бағишланган машҳур китоблари, Тафтазоний ва Журжонийнинг мантиқ, фалсафа, Мавлоно Абдулло Кеший, Мавлоно Аҳмаднинг фалакиёт ва риёзиёт масалаларига бағишланган илмий тадқиқотлари, Хўжа Абдулқодир Гўянданинг мусиқа назариясига оид рисоласи, шайх Маҳмуд Занги Ажам ва шайх Қутбиддиннинг Амир Темур давридан баҳс юритувчи “Жўшу Хуруш” манзумаси, Хўжа Ҳофиз, Мавлоно Лутфий, Камол Хўжандий, Хўжа Исмаил Бухорий, Сайид Неъматилло Валининг турли

* Очил Бўриев – Қарши давлат университети «Жаҳон тарихи» кафедраси профессори.

** Муртазо Усмонов – Қарши давлат университети «Жаҳон тарихи» кафедраси катта ўқитувчиси.

мавзудаги шеърлари ва бошқалар шу даврда ёзилган эди².

Бу даврда кўпдан-кўп наққошлик ва хат-тотлик, тоштарошлик ва ёғоч ўймакорлиги, рассомлик ва амалий санъат соҳасида қўлга киритилган ютуқлардан гувоҳлик берувчи намуналар бунёд этилган. Жумладан, халқнинг моҳир санъаткорлари томонидан камишдан от ва унинг чавандози яратилганлиги диққатни ўзига тортади. Шу билан бир қаторда харобага айланган Барлос канали ва Бойлақон шаҳрининг қисқа муддатда тикланиши, бир-бир ярим ойда боғлар ва гўзал қасрларнинг қурилиши ҳам бу даврдаги турли донишмандлар, моҳир меъмор, муҳандису санъаткорларнинг самарали фаолиятидан гувоҳлик беради.

Ушбу даврдаги илмий-адабий асарларни, меъморий обидаларни, боғлар ва қасрларни яратишда марказлашган давлат ҳудудидаги барча қобилятли ва энг зукко кишилар фаол қатнашганлар. Бундай ажойиб байналмилал илмий-адабий ва ижодий муҳитнинг майдонга келишида эса “дунёдаги барча кишилар гўёки бир бутун инсон танидир” деб айтган Соҳибқироннинг хизматлари бекиёс бўлган, албатта.

Амир Темур ва темурийлар даври Уйғо-ниш – Ренессанс даври деб бежиз айтилмаган, чунки Соҳибқирон бобокалонимизнинг номи ва жаҳоншумул бунёдкорлик ишлари наинки Европа ҳамда Осиё тараққиётига, балки, умуман, башарият тамаддуни ривожига кучли ижобий туртки берган. Амир Темур даҳоси туфайли инсоният цивилизацияси ўз тараққиётининг яна бир босқичига кўтарилган. Француз тарихчиси Жерар Вольтер (1896-1974) Амир Темурни бежиз “XV аср тақдирини ҳал қилган инсон”, деб эътироф этмаган³.

Боқий шаҳар доруссалтана – Самарқанд шаҳри йирик ва қудратли давлат пойтахти ҳисобланиб у ерда туғилган илғор ғоялар, кашфиётлар, қулай яратувчанлик муҳити туфайли ҳаётга кенг татбиқ этилгани боис бу жараён тарихда “Темурийлар Ренессанси” деб баҳоланмоқда⁴.

“Европаликлар Амир Темурга Европани Боязиддан халос қилганлиги учун эҳтиром кўрсатади, деган гап бор. Бироқ тарихда шундай қонуният борки, ғалабалар ҳам,

мағлубиятлар ҳам аста-секин унутилади. XVIII асрларгача европаликлар Амир Темур яратган Ренессансдан тўла хабардор эмас эди. XVIII – XX асрларга келиб жаҳоннинг кўпгина мамлакатлари Амир Темур яратган Ренессанс даври ютуқларидан баҳра ола бошлади. Шу сабабли европалик ижодкорлар уни Шарқ Ренессансининг бунёдкори сифатида қадрлайдилар”⁵ – деб ёзган эди таниқли француз темуршуноси Люсьен Керен.

Француз шарқшуноси Жан Пол Ру ёзадики: “Ҳақиқатан ҳам Темур тахмин қилиш мумкин бўлган даражадан ҳам кўп инсоний даҳога эга эди... Самарқандга жуда кўплаб талантили кишиларни келтиргани сабабли шаҳарда фақат янгиликлар содир бўлди. Бундан ташқари, яратилган катта иқтисодий имкониятлар санъат ва маданият, шеърят, илм-фан ривожига асос бўлиб, бу жиҳатлар Темурийлар Ренессанси туғилишига олиб келди. Темурийлар Ренессанси мусулмон тамаддуни тожидаги ажойиб жавоҳирлардан бири бўлиб қолди”.

Франциядаги “Le figaro” газетаси тарихшунос олим Арно Блин қаламига мансуб “Жаҳон тарихидаги буюк саркардалар. Амир Темур” сарлавҳали мақоласида Амир Темур Осиё ва Европа ўртасида ўзаро алоқаларни мустаҳкамлаш тарафдори, моҳир дипломат, деярли тавсифланган.

Мақолада Амир Темур ва темурийлар сулоласи, хусусан, Ўрта асрларда яшаб ижод қилган буюк астроном Мирзо Улуғбек қолдирган бой мероснинг аҳамияти юқори баҳо-ланар экан, у даврга “Мовароуннаҳр тарихининг олтин даври” деб таъриф берилган⁶.

1404 йилнинг кузида Самарқандга ташриф буюрган Испания (Кастилия) элчиси Руи Гонсалес де Клавихо ва унинг ҳамроҳлари Туронда юксак санъат ва маданиятни, муҳташам ва нақшинкор биноларни ҳайрат билан томоша қилганликларини ёзиб қолдирган. Айниқса, Амир Темурнинг турк султони Боязид Йилдирим устидан 1402 йил 20 (28) июлда Ангора (Анқара)да қозонган буюк ғалабаси Европа мамлакатларида кучли акс садо бериб, Ғарб қироллари бирин-кетин Самарқандга ўз элчилари ва мактубларини йўллаган.

Ғарбнинг етук олимлари, ёзувчи, рас-сомлари ҳам Амир Темурнинг шахсиятига

ва ҳукмдорлик фаолиятига катта қизиқиш билан қарай бошлаган. Европа тарихчилари Темурийлар даврига оид ноёб қўлёзмаларни синчиклаб ўрганиб, ўз тилларига таржима қилганлар ва шарҳлаганлар.

Француз темуршуноси Жан Поль Ру (1925 – 2009) таъбири билан айтганда, “XVI, XVII, XVIII, XIX ва XX асрларда Франция, Италия, Испания, Англия ва Германияда Амир Темурга бўлган қизиқиш ҳайратомуз даражада ортиб кетди. Амир Темур – башарият тарихининг буюк сиймоларидандир”⁷.

Ижодкорлар Амир Темур шахсиятидан, даҳосидан ниҳоятда илҳомланганлар, унинг яратган тартиб-қоидалари ва қонунлари ўта адолатли, тараққийпарвар эканлигига тан беришган. Шунингдек Соҳибқирон даҳосига қизиқиш европалик рассомлар, шоирлар, ёзувчилар ва ҳайкалтарошлар, драматурглар орасида анча ошган. Париж шаҳрида Амир Темурнинг соф олтиндан ҳайкалчази яратилганлиги бежиз эмас, албатта.

Германиянинг Потсдам шаҳрида немис Қироли Фридрих саройида Соҳибқирон сиймоси акс эттирилган улкан сурат осилган ҳашаматли хона “Темур зали” деб номланади.

Италиялик ёзувчи Бертрانو Мигнанелли (1370-1355) Амир Темур ҳақида китоб ёзган. Италиялик ёзувчи Франческо Броччоли (1380-1459) ва француз мутафаккири Жак Боден (1330-1390) ўз асарларида Амир Темур сиймосига ҳолисона баҳо беришган.

Европалик ижодкорлар орасида, айниқса, машҳур инглиз шоири, киролича Елизавета драматурги Кристофер Марлонинг (1564-1593) алоҳида ўрни бор. Унинг Амир Темурга бағишланган “Соҳибқирон Темур” трагедияси бир неча асрлардан бери сахнадан тушмай келмокда. Опера либреттоси эса Никола Франческо Хайм қаламига мансуб ҳисобланади. К.Марло Амир Темур ҳаёти талқин этилган ушбу асарини 1587-1588 йиллари нашр эттирган. У ўз асарида Амир Темурни матонатли қахрамон, зўр жисмоний кучга эга бўлган, енгилмас, баҳодир, иродали, жангчиларнинг қудратли йўлбошчиси сифатида тасвирлаган. Мазкур трагедия XVII асргача сахнадан тушмаган. Англияда Шекспир қироллик театри ҳамиша ўз мавсумини шу спектакль билан бошлаган. Бу асар Россияда ҳам бир неча бор сахнага қўйилганлиги бежиз эмас, албатта.

Италиялик бастакор Франческо Гаспарини (1668-1727) “Амир Темур операси”ни Вена театрида қўйган. Шунингдек, асар бастакори Л. Леонинг ташаббуси билан Неапол театри репертуаридан ҳам жой олган.

Машҳур немис бастакори Георг Фридрих Гендел (1685–1759) “Амир Темур” операсини яратди (1724). Бу уч пардали опера Никола Франческо Хайм либреттоси асосида яратилган. Опера биринчи маротаба Лондоннинг Қироллик театрида 1724 йил 31 октябрда намоиш этилган⁸.

Атоқли немис адиби Йоханн Волфганг Гётенинг (1749 -1832) “Ғарбу Шарқ девони”, америкалик ижодкор Эдгар Аллан Понинг (1809 – 1849) “Буюк Темур” достони, аргентиналик машҳур адиб Хорхе Луис Борхеснинг (1899 – 1986) “Амир Темур” достони, рус адиби Иван Буниннинг (1870 – 1953) “Темурхон” ҳикояси, “Чўғ”, “Чодирда” шеърлари, француз адиби Люсьен Кереннинг (1920 – 2013) “Буюк Темур” номли 6 пардали пьесаси (2006) яратилди⁹.

Машҳур инглиз тарихчиси Э.Гиббон (1735-1794), немис тарихчиси Ф.Шлоссер (1776-1861) ва М.Мюллер (1823-1880) ҳам ўз асарларида Амир Темур сиймосини, унинг давлат арбоби ва саркардалик фаолиятини юксак баҳолаган. Француз тарихчиси Л.Лангленинг Амир Темур шахсиятига берган ушбу баҳоси, айниқса, муҳимдир: “Амир Темур олимларга хайрихоҳ муносабатда бўлиб, билим билан бирга ҳалоллигини кўрган олимларга ишонар эди. Соҳибқирон ўз қўл остидаги кишиларни бўйсундириш қобилятига эга ўларок ўз ҳукмронлиги остида бўлганларни бахтиёр қилиш истеъдодини ҳам қўшган эди”.

Табиийки, бу асарларнинг барчаси улуг бобокалонимизнинг ҳаёти ва фаолияти билан боғлиқ кўпгина масалаларга жавоб тариқасида уларнинг тарих ва бугунги замон нуктаи назаридан ёритишда муҳим ўринда туради. Уларнинг ҳар бири Соҳибқирон сиймоси тўғрисида ўзига хос тасаввур ва тушунча беради.

Ўрта асрлардаги адолатпеша ҳукмронлардан бири бўлган Соҳибқирон бобокалонимизнинг санъат ва маданиятга ҳомийлиги, мамлакат ободончилиги учун ғамхўрлиги, инсонларни табиатнинг гултожи сифатида

эъзозлашига интилиши сингари эзгу фазилатлари бугунги кунда ҳам катта қимматга эга. Буни биз Миср Араб Республикасининг тарихчи олими Муҳаммад Ас-Саид Жамолиддининг куйидаги сўзларидан билиб олишимиз мумкин: “Агар бордию давлатларимиз тарихий аҳамиятини жаҳон цивилизацияси тараққиёти ва ривожига қўшган ҳиссаси билан ўлчайдиган бўлсак, Амир Темури тузган давлатда жаҳон цивилизациясининг асосини ташкил этган маданият, адабиёт, санъат ва ажойиб меъморилик обидаларидан иборат буюк бир меросини кўрамиз”.

Соҳибқироннинг бунёдкорлик анъаналари унинг ворислари Шохрух Мирзо, Мирзо Улуғбек, Бобурийлар даврида изчил давом эттирилган.

Амир Темури ва темурийлар даврида яратилган юксак маданият ЮНЕСКО томонидан эътироф этилганлиги – Темурийлар Ренессанси халқаро микёсда тан олинганлигининг яққол исботидир. 1969 йил сентябрида Самарқандда Темурийлар санъатини ўрганишга бағишланган халқаро илмий симпозиум ўтказилган эди.

Ўзбекистон мустақилликга эришгач, Амир Темури ва темурийлар бой меросини холисона ўрганишга киришилди. 1996 йил “Амир Темури йили” деб эълон қилинди. 1996 йил 24 апрелда Соҳибқирон таваллудининг 660 йиллиги муносабати билан Парижда “Темурийлар даврида илм-фан, маданият ва маорифнинг гуллаб – яшнаши” мавзуида кўргазма очилишида сўзга чиққан ЮНЕСКО-нинг Бош директори (ҳозирда собиқ) Федерико Майорнинг куйидаги фикри диққатга сазовор: “Амир Темурнинг Самарқанддаги саройида бўлган Испания элчиси Руи Гонсалес де Клавихонинг эсдаликларини ўқир эканман, Марказий Осиё мазкур қисмининг XIV аср маданий-меъморий бойликларини, шеърят нуфосатини, техник ва илмий топқирлигини, ушбу маданиятга афсонавий жаҳонгир Амир Темурнинг таъсири ва ҳақозаларни кашф этдим”¹⁰.

Таниқли француз темуршуноси Л. Керен ёзади: “Амир Темури инсоният ривожига ажойиб миниатюралар, тенги йўқ сирланган сопол идишлар, шеърят ва илоҳият тўла фалсафий асарлар яратилишига имконият яратган ва катта ҳисса қўшган, “Темурийлар

Уйғониш даври” деб аталган сермахсул маданият ҳаракатига асос солган”.

Кўриниб турибдики, башарият тарихининг буюк сиймоси Соҳибқирон Амир Темур ва темурийлар даврида Туронзамин Уйғониш даврининг иккинчи босқичига тамал тоши қўйилиб, бой маданий мерос яратилган. Ва ниҳоят XX асрнинг 90-йиллари бошларида Ренессансинг учинчи босқичи бошланиб, қисқа даврда асрларга татиғулик беқиёс, кенг қамровли бунёдкорлик ишлари амалга оширилмоқда.

Демакки, Ўзбекистон бениҳоя катта илмий салоҳияти билан дунё тараққиётининг тамал тошини қўйган кўплаб улуг мутафаккир ва алломаларга бешик бўлган замин ҳисобланади. Юртимизда IX – XII ва XIV – XV асрларда тафаккур осмонида қуёшдек чараклаб, ўзининг зиёси билан оламни ёритган икки қудратли илмий-маънавий юксалиш даври адабиёти ва санъат асарлари, ҳайратомуз меъморилик обидалари, математика, астрономия, табиат, физика, кимё, география, фармакология, тарих, адабиётшунослик, фалсафа, диншунослик фанлари соҳаларидаги буюк тадқиқотлар яратилган.

“Шарқ Ренессаниси” деб эътироф этилган ана шу даврда яшаб ижод қилган юртдошларимизнинг юксак салоҳияти натижасида шаклланган кадриятлар нафақат Марказий Осиё, балки жаҳоннинг бошқа ҳудудларидаги илм-фан, маданият ва маърифатнинг ривожига ҳам ижобий таъсир кўрсатганлиги барчамизга ғурур ва ифтихор бағишлайди.

Таниқли профессор. Ф.Старр (АҚШ) “Ўзбекистоннинг янги қиёфаси” номли китобида ёзганидек, “сўнгги йилларда юртингиз эволюцион ўзгариш сари юз бурди. Ўзбекистондаги янгиланишлар, ҳеч муболағасиз, ҳар биримизни тўлқинлантирмоқда”.

Хуллас, Истиқлол йилларида Ўзбекистон жаҳон ҳамжамиятидан муҳим ўрин эгаллаб, халқаро ҳуқуқнинг тенг ҳуқуқли аъзосига айланди. Тараққиётнинг “миллий модели” изчил ва самарали амалга татиқ этилганлиги туфайли илм-фан, таълим, маданият ва маърифат тизимида ҳам халқимизни севинтирадиган, дунёдаги дўсту ҳамкорларимизнинг ҳавасини келтирадиган улкан натижалар қўлга киритилди. Шу маънода мустақиллик Ўз-

бекистонда янги маънавий Уйғониш даврини бошлаб берди, десак, муболаға бўлмайди¹¹.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёев ташаббуси билан ишлаб чиқилган ва 2017 йил 7 февралда тасдиқланган 2017 – 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси давлатимиз ва жамиятимиз тараққиётининг янги босқичини бошлаб берди¹². Ушбу ноёб ҳужжат Ренессанснинг ҳозирги учинчи босқичда энг асосий дастур амал бўлиб хизмат қилаётга-

нини таъкидлаш аини тарихий ҳақиқатдир.

Хуллас Темурийлар Ренессанси, яъни илмий-маърифий Уйғонишнинг Туронзаминда иккинчи даврига асос солган улуг аждодларимиз томонидан яратилган ва бугунги кунда ҳам маърифатли дунёни ларзага солиб келаётган ноёб меросни ўрганиш, бу соҳада изчил илмий тадқиқот ишлари олиб бориш, улар яратган илмий йўналишлар ва мактаблар анъаналарини давом эттириш бугунги авлод олдида турган энг долзарб вазифалар сирасига киради.

¹ Валихўжаев Б. Соҳибқирон Амир Темур давридаги цивилизация намояндалари. – Т. Ширинов. Тарихимиз этюдлари. – Т.: “Шарқ”, 2014. – Б.255.

² Шу асар. –Б.255–256.

³ Иброҳимов Ҳ. Соҳибқиронни англаш. – Т., 2013. – Б.3-4.

⁴ Бердимуродов А. Тамаддун тожидаги жавоҳир. – “Ўзбекистон адабиёти ва санъати”, 2016 йил февраль.

⁵ Ўша манба.

⁶ “Халқ сўзи” газетаси, 2014 йил 13 август.

⁷ Сафоев Е. Дунёнинг интеллектуал мероси / “Жаҳон адабиёти” журналы // 2015. № 6. – 203-б.

⁸ Саидов А. Жаҳон операшунослиги кўзгусида Амир Темур сиймоси (Сўз-боши ўрнида). – Георг Фридрих Гендел. Амир Темур: Уч пардали мусикали драма. –Т.: “Янги аср авлоди”, 2015. – Б. 5.

⁹ Саидов А. Ғарб адабиётида Амир Темур сиймоси. (Сўзбоши ўрнида) – Амир Темур Ғарб адиблари нигоҳида. – Т.: “Davr press”, НМУ, 2016 – Б. 4 – 8.

¹⁰ Амир Темур жаҳон тарихида. 2-нашри. – Т.: “Шарқ”, 2001. – Б.5.

¹¹ Саидов А. Ҳазрат Занги ота. – Т.: “Шарқ”, 2015. – Б. 14.

¹² Ҳаракатлар стратегияси – барқарор тараққиёт сари. – Т.: “Baktriya press”, 2018.

БМТНИНГ ҚИЙНОҚЛАРГА ҚАРШИ КОНВЕНЦИЯСИ ФАКУЛЬТАТИВ ПРОТОКОЛИ РАТИФИКАЦИЯСИ ВА АМАЛГА ОШИРИЛИШИ МАСАЛАСИ БЎЙИЧА ТРЕНИНГ

2018 йил 6-8 август кунлари Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан ЕХХТ лойиҳаларининг Ўзбекистондаги координатори билан ҳамкорликда Ўзбекистонда БМТнинг Қийноқ ва жазонинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи турларига қарши курашиш конвенцияси Факультатив протоколи (кейинги ўринларда – Факультатив протокол) ратификацияси истиқболлари мавзусида тренинг ташкил этилди.

Тадбирдан кўзланган асосий мақсад Факультатив протоколнинг аҳамияти ва Қийноқларга қарши қўмита фаолиятини ўрганиш, шунингдек, Факультатив протокол низомларини ҳаётга татбиқ этишдаги хориж тажрибаси билан танишиш бўлди.

Тренингда Олий Мажлис палаталари, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари, Олий суд, манфаатдор вазирликлар, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, илмий ҳамжамият ҳамда фуқаролик жамияти институтлари вакиллари иштирок этди.

Машғулотларни халқаро экспертлар – Бристол университети Инсон ҳуқуқлари реализацияси маркази илмий ходими Дебра Лонг (Буюк Британия), БМТ Қийноқ ва бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни камситувчи муомала ва жазо турларига қарши курашиш қўмитаси эксперт гуруҳи аъзоси Мари Амос (Эстония) олиб борди.

Тренинг давомида иштирокчилар қийноқ ва шафқатсиз муомала ҳамда жазонинг бошқа турларининг олдини олиш ва бартараф этишга йўналтирилган чораларни амалга оширишдаги Ўзбекистон тажрибаси ҳақида ахборот беришди. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 30 ноябрдаги “Суд-суриштирув фаолиятида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатларини

кучайтиришнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармонида кўра, жиноят процесси иштирокчилари ёки уларнинг яқин қариндошларига нисбатан қийноқ, жисмоний, руҳий босим ўтказиш ёки бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни топтовчи муомала турларини қўллаш, жиноий ишлар доирасида ноқонуний йўл билан қўлга киритилган ҳар қандай маълумот, хусусан, аудио-ва видеоматериаллар, ашёвий далиллардан фойдаланиш қатъий тақиқланади.

Иштирокчилар, шунингдек, 2018 йил 4 апрелда қабул қилинган, қийноққа солиш учун жавобгарликни кучайтирган “Суд-суриштирув фаолиятида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатларини кучайтирувчи чора-тадбирларнинг қабул қилиниши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонунчилик ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунини алоҳида таъкидладилар.

Тренинг давомида иштирокчилар Факультатив протокол низомлари, Қийноққа қарши қўмита фаолияти, миллий превентив механизм моделлари билан танишдилар.

Тадбир иштирокчилари Факультатив протокол ратификацияси, миллий превентив механизм моделлари ва уни яратиш шартлари, Қийноққа қарши қўмита иши, шунингдек, мазкур ҳужжатни ратификациялаган давлатлар тажрибасига оид масалаларни муҳокама қилдилар.

Қийноққа қарши қўмита фаолиятида иштирокчилар Қўмита томонидан ташриф буюрилиши лозим бўлган муассасаларга кириш амалиёти, Қўмитанинг давлатларга ташрифи йиллик жадвали, мамлакатда ташриф буюриладиган жойларни аниқлаш жараёни, Қўмитанинг БМТ бошқа органлари билан ҳам-

корлиги, ташриф объектлари рўйхатини тузиш тартиби, мамлакатларга ташриф давомийлиги ва дастурига оид масалаларга қизиқиш билдирдилар.

Шунингдек, миллий превентив механизм афзалликлари, уни яратишга тайёргарлик жараёни юзасидан фикр алмашилди.

Миллий превентив механизмни яратиш юзасидан иштирокчилар унинг барча моделлари, яъни омбудсман, “омбудсман+”, янги

орган яратиш, бир неча органлар ҳамкорлиги моделлари билан танишиб чиқдилар ва улар ичида энг самарасизи дея сўнгги, йўналтирувчи, бошқарувчи органга эга бўлмаган модель (Буюк Британия, 20 дан ортиқ турли ташкилот) эътироф этилди.

Тадбир якунида иштирокчилар томонидан қийноқларнинг олдини олиш ва миллий превентив механизмни яратишга оид таклифлар билдирилди.

ЁШЛАР – МАМЛАКАТНИНГ ИҚТИСОДИЙ ЎСИШИНИ ТАЪМИНЛОВЧИ УЛКАН КУЧ

Жорий йилнинг 9 августида Ўзбекистон Ёшлар Иттифоқи томонидан БМТнинг Ўзбекистондаги ваколатхонаси билан ҳамкорликда тадбир ташкил этилди. Мазкур тадбир Халқаро ёшлар кунига бағишланди. Анжуман ёшларнинг мамлакат тараққиётига ҳамда Ўзбекистонда барқарор ривожланиш мақсадларини амалга оширишга муносиб ҳисса қўшишлари учун имконият яратиш мақсадида ўтказилди.

Унда Ёшлар масалалари бўйича парламент комиссияси, Ёшлар Иттифоқи, вазирлик ва идоралар, нодавлат нотижорат ташкилотлари, шунингдек, қатор халқаро ташкилотлар, жумладан, БМТнинг Ўзбекистондаги ваколатхонаси, ЮНИСЕФ, ЮНФПА вакиллари иштирок этди.

Тадбирнинг очилиш маросимида Ёшлар масалалари бўйича парламент комиссияси раиси ўринбосари И.Ҳодиев, ЮНИСЕФнинг Ўзбекистондаги ваколатхонаси раҳбари С.Грауманн ҳамда ЮНФПА вакили Миеко Ябута сўзга чиқди.

Халқаро ёшлар кунини алоҳида байрам сифатида БМТ таклифига биноан, Ёшлар учун масъул вазирларнинг Лиссабонда ўтказилган халқаро конференцияси тавсиясининг БМТ Бош Ассамблеяси резолюцияси билан тасдиқланиши натижасида 2000 йилнинг 12 август кунини илк бор нишонланган эди. Жорий йилда Халқаро ёшлар кунини учун танланган мавзу – “Ёшлар учун хавфсиз майдончалар” – ёшларнинг ўз имкониятларини намоён қилиши, мулоқотга киришиши ҳамда қарор

қабул қилиш жараёнида иштирок этиши учун хавфсиз майдончаларни яратишга қаратилган ўзига хос глобал даъватдир. БМТ Бош қотиби Антониу Гутерриш Халқаро ёшлар кунини муносабати билан йўллаган мурожаатида шундай таъкидлайди: “Дунё ёшларига хавфсиз ижтимоий, фуқаровий, жисмоний ва рақамли майдонлар зарурки, улар бу кенгликларда ўз қарашларини эркин баён қилиб, орзуларини амалга оширишлари мумкин бўлсин”.

Ҳозирги кунда Ўзбекистонда 18 ёшга тўлмаган 10 400 000 га яқин ўғил-қиз мавжуд ва бу рақам мамлакат аҳолисининг тахминан 40 фоизини ташкил этади. 17 миллиондан ортиқ, яъни 64 фоиз аҳоли 30 ёшга тўлмаганлардир. Ўзбекистонда ёшлар сифатли таълим, тиббий хизмат ва иш ўринлари билан таъминланиши, уларнинг ҳуқуқлари, эркинлик ва манфаатлари кафолатланиши, ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда самарали иштирок этиши ва ўз келажакларини шакллантиришлари учун имконият яратиш каби масалаларга давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири сифатида қаралади.

«Ёшлар мамлакатнинг иқтисодий ўсишини таъминловчи улкан куч. Улардаги салоҳиятни ҳаётга татбиқ этиш учун ҳукумат ёшларнинг соғлом ва илмли бўлишлари, муносиб иш билан таъминланишлари йўлидаги сиёсат ва дастурларни амалга ошириши лозим. Шунингдек, иқтисодий ўсиш ва атроф-муҳит ўртасидаги мувозанат сақланишига ва ушбу ўсиш барчага бирдек фойдали бўлишига ҳам

эътибор қаратиш зарур. Шу боис БМТнинг Ўзбекистондаги ваколатхонаси ёшлар билан ва ёшлар учун ишлаши лозим» – дея таъкидлади ўз маърузасида БМТ Аҳоли масалалари бўйича жамғармасининг Ўзбекистондаги вакили Миёко Ябута хоним.

Халқаро ёшлар куни арафасида ўтказилган ушбу тадбир БМТнинг Ўзбекистондаги фаолиятини, унинг ёшларга оид давлат сиё-

сати доирасида соғлиқни сақлаш ва соғлом турмуш тарзи, таълим, бандлик, одил судлов каби устувор йўналишларга мувофиқ келувчи лойиҳаларни амалга оширишдаги иштирокини намойиш қилиш учун ўзига хос имконият тақдим этди.

Шунингдек, тадбирда икки томонлама ҳамкорликнинг истиқболли йўналишлари муҳокама қилинди.

ЎЗБЕКИСТОН БМТ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА КЕНГАШИГА ЎЗ НОМЗОДИНИ ИЛГАРИ СУРДИ

Ўзбекистон БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига ўз номзодини илгари сурди

БМТ Бош ассамблеясининг 73-сессиясида Ўзбекистоннинг ушбу ташкилотдаги доимий вакили Бахтиёр Иброҳимов инсон ҳуқуқлари, сув ресурсларини бошқариш ва иқтисодий ривожланиш соҳаларида мамлакат кўлга киритган муваффақиятлар ҳақида сўзлаб берди, дея хабар тарқатди БМТ ахборот хизмати.

Жумладан, Бахтиёр Иброҳимов ўз нутқида қуйидаги фикрларни таъкидлаган: “Биз инсон ҳуқуқлари миллий тизими ва суд тизими мустақиллигини мустаҳкамлаш учун муҳим қадамларни қўймоқдамиз; бизда болалар меҳнати ва мажбурий меҳнат эндиликда қўлланилмайди”.

Шунингдек, у иқтисодиётни эркинлаштириш ва инвестиция муҳитини яхшилаш чоралари кўрилганлигини қўшимча қилиб, қуйидаги маълумотни келтирган: “2018 йилда Жаҳон банки Ўзбекистонни бизнес учун қулай шарт-шароитлар яратиш бўйича ўнта етакчи мамлакат қаторига киритди”.

Халқаро муаммолар ҳақида сўз юритар экан, у Марказий Осиёдаги вазият “бугунги кунда олдингига қараганда биров яхши”, “минтақа мамлакатлари ўртасида ишончнинг

юқорироқ даражаси ўрнатилди, қўшнилар билан муносабатлар яхшиланди”, дея фикр билдирган.

Бирок, шунга қарамай, жаҳондаги вазият тобора нобарқарор бўлиб бораётганини, кўп томонлама муносабатлар эса “мустаҳкамлик синовига” дуч келаётганини таъкидлаган Ўзбекистон вакили.

Шу муносабат билан Б.Иброҳимов ўз нутқида Хавфсизлик кенгашининг, шунингдек, “давр талабларига мувофиқ” ислоҳ қилиш йўли билан Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг ролини оширишни таклиф этган.

Б.Иброҳимов Ўзбекистон 2021-2023 йиллар давомида БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашига аъзолик учун ўз номзодини илгари сурганини ҳам маълум қилди.

Бундан ташқари, у БМТга аъзо мамлакатларни Ўзбекистон Президентининг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни ишлаб чиқиш ҳамда Маърифат ва диний бағрикенглик ҳақидаги резолюцияни қабул қилиш бора-сидаги ташаббусларини қўллаб-қувватлашга чақирди. Мазкур ҳужжатлар ёшларнинг ижтимоий-иқтисодий муаммоларини ҳал этишда зарур шарт-шароитлар яратиш ҳамда аҳолининг ушбу гуруҳи радикаллашувининг олдини олишда муҳим аҳамият касб этади.

БМТ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА КЕНГАШИДА ЎЗБЕКИСТОННИНГ МАЪРУЗАСИ ҚАБУЛ ҚИЛИНДИ

2018 йил 20 сентябрда БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 39-сессиясида Умумжаҳон даврий таҳлил доирасида Ўзбекистон Республикасининг учинчи миллий маърузасига бағишланган якуний ҳужжатнинг муҳокамаси бўлиб ўтди ва қабул қилинди.

Ушбу сессияда Ўзбекистондан ташқари 13 давлат: Туркменистан, Россия, Озарбайжон, Германия, Канада, Колумбия, Куба, Камерун, Бангладеш, Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Тувалу, Жибути вакилларининг ҳисоботлари бўйича якуний ҳужжатлар ҳам кўриб чиқилди.

Ҳисоботни кўриб чиқиш чоғида Ўзбекистон делегацияси раҳбари, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси кўмитаси раиси, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А. Саидов нутқ сўзлаб, 2017-2021 йилларга мўлжалланган беш устувор йўналиш бўйича Ҳаракатлар стратегиясига мувофиқ мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш борасида тизимли ва изчил чора-тадбирлар амалга оширилаётгани тўғрисида батафсил маълумот берди.

Йиғилиш иштирокчилари Умумжаҳон даврий таҳлил ишчи гуруҳи ҳисоботи доирасида Ўзбекистон Республикаси тўғрисидаги шарҳлар билан ҳам танишдилар.

Бундан ташқари, Ўзбекистон томонининг жавоблари ва шарҳлари БМТнинг расмий ҳужжати сифатида тарқатилди, шунингдек, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича веб-сайтига жойлаштирилди.

Ўзбекистон ҳисоботида бағишланган мунозараларда сўзга чиқиш учун 20 давлат рўйхатга олинган бўлиб, Хитой, Кот-д'Ивуар, КХДР, Миср, Гондурас, Эрон, Ироқ, Покистон, Россия, Венесуэла, шунингдек, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Қочоқлар масалалари бўйича Олий комиссари Бошқармаси, Аҳолишунослик жамғармаси (ЮНФПА), Аёллар кенгаши тақдимотлари бўлиб ўтди. Жазоир, Афғонистон, Белорусия, Бельгия, Венесуэла, Судан вакиллари эса сессия кун

тартиби чегараланганлиги сабабли Ўзбекистоннинг маърузаси бўйича маърузачилар рўйхатига киритилмаган ва Котибиятга фақат нутқ матнларини тақдим этган.

Сўзга чиққан мамлакатлар вакиллари ўз маърузаларида Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш борасида амалга оширилаётган кенг кўламли ислохотларни маъқуллашди. Ўзбекистон ҳукумати томонидан инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш учун қонунчилик ва институционал асосларни мустаҳкамлаш бўйича амалга оширилган чора-тадбирларни, суд-ҳуқуқ тизимида жорий этилаётган ислохотларни, фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш, аёллар ва болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, аҳолини ижтимоий муҳофазалаш бўйича ислохотларни юқори баҳолашди.

Ўзбекистонда сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва ҳуқуқий соҳаларда амалга оширилаётган ислохотлар қатнашувчилар томонидан қўллаб-қувватланди. Давлатимизнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги сиёсати БМТ томонидан ишлаб чиқилган асосий тамойиллар ва нормаларга мувофиқ амалга оширилаётгани таъкидланди.

Давлатлараро, шунингдек, турли халқаро ташкилотлар билан самарали ҳамкорликни мамнуният билан таъкидлашди. Хусусан, Ўзбекистоннинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаш тавсияларининг кўпчилик қисмини (93%) қабул қилгани, мамлакатимизда уларни амалга ошириш бўйича режалаштирилган чора-тадбирлар ва бунда Парламентнинг ўрни ижобий баҳоланди.

Бундан ташқари, сессияда республика-мизда инсон ҳуқуқлари тизимини янада такомиллаштириш бўйича бир қатор тавсиялар берилди.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши томонидан ўтказилган 39-сессия сўнггида Умумжаҳон даврий таҳлил доирасида Ўзбекистон Республикасининг учинчи миллий маърузаси бўйича якуний ҳужжат тасдиқланди.

РАНГ-БАРАНГ МАДАНИЯТЛАРНИ РАЎБАТЛАНТИРИШ ВА САҚЛАБ ҚОЛИШ – ДАВР ТАЛАБИ

Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси Туркия Республикаси Ҳукумати билан ҳамкорликда 2018 йил 17-18 октябрь кунлари Истанбулда “Исломофобия: инсон ҳуқуқларини бузиш ва ирқчиликнинг замонавий кўриниши” мавзусида 5-ҳар йилги семинарни ўтказди. Икки кунлик тадбирда Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси аъзолари ҳамда академик доиралар, кўп томонлама ва ҳукуматлараро ташкилотлар экспертлари, шунингдек, ИХТга аъзо давлатлар ва кузатувчи давлатлар вакиллари, жумладан, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар вакиллари иштирок этди. Тадбирни Туркия Республикаси адлия вазири Абдулҳамит Гюл, ИХТ Хотин-қизлар маслаҳат кенгаши раиси Эсра Албайрак ва Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил комиссияси раиси Рашид Ал-Балуши очиб бердилар.

Абдулҳамит Гюл ўз нутқида исломофобияни инсон ҳуқуқлари масаласи сифатида қараш зарурлигини таъкидлади ҳамда бутун жаҳонда исломофобиянинг ўсиши тегишлича аралашилмаса кейинчалик тегишли жамиятларда инсон ҳуқуқлари амалга оширилишида салбий оқибатларга олиб келиши мумкинлиги ҳақида баёнот берди. Гюл исталган ирқнинг устунлиги ҳақидаги барча назарияларни қоралади ва камситишдан ҳимоя қилишнинг халқаро механизмлари адолатли халқаро тизимни яратиш учун зарур ислохотлар ўтказилишини талаб қилишини қўшимча қилди.

Гюл камситишга, жумладан, исломофобияга қарши курашиш учун ислохотларнинг ушбу жараёнига мусулмон олами ҳам ўз ҳиссасини қўшиши зарурлигини таъкидлади. Шу муносабат билан у ислом динидаги инсон ҳуқуқлари билан боғлиқ бой мерос камситишга ва ирқчиликнинг барча шаклларига қарши курашда ялпи қамраб олувчи қўлланма бўлиб хизмат қилиши зарурлигини қайд этди.

ИХТ Хотин-қизлар маслаҳат кенгаши раиси Эсра Албайрак исломофобияни Европада

антисемитизмни шакллантирган камситувчи усуллар юзага келтираётганини таъкидлади. Ҳалати тасодифга кўра ўтмишда ирқчилик ва камситишга дучор қилинганлар ҳозирги вақтда бошқа шахсларга нисбатан худди шунга ўхшаш ҳуқуқбузарликни содир этмоқда. Исроилнинг фаластинликларга муносабатини бунга мисол сифатида келтириш мумкин. Шу мақсадда Албайрак исломофобияга қарши курашиш учун антисемитизмга қарши усуллар ва чораларни қўллашни тавсия этди. Исломофобиянинг гендер жиҳатига келганда эса, Албайрак кўплаб мусулмон аёллар, айниқса ҳижоб кийишлари муносабати билан исломофобиянинг қурбонига айланаётганини таъкидлади. Мусулмон аёллар ўзларининг диний ибодатларни адо этиш ҳуқуқини ҳимоя қилиш ва фарзандларини тарбиялаш учун ҳар кун катта муаммоларга дуч келмоқда.

ИХТ Бош котиби номидан сўзга чиқан Элчи Ҳасан Али исломофобия фақат ислом олами учун асосий муаммо бўлиб қолмасдан, балки бутун халқаро ҳамжамият учун оғрикли мавзу ҳисобланишини, чунки у глобал тинчлик ва хавфсизликка таҳдид солаётганини таъкидлади. У бугунги кўп маданиятли жамиятларда фикрни эркин ифодалашга бўлган ҳуқуқни дин эркинлиги ва камситишдан озод бўлиш ҳуқуқи сингари бошқа ҳуқуқлар билан муросага келтириш зарурлигини қўшимча қилди. Ирқчиликнинг ушбу янги кўринишини очиб бериш учун юридик мажбуриятли ҳужжатларни ишлаб чиқиш зарурлигини таъкидлади.

Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссия раиси Рашид Ал-Балуши диний эътиқод ва одоб-ахлоқ қадриятлари кўплаб жамиятларда бир хилликнинг ажралмас қисмини ташкил этишини таъкидлади. Бинобарин, диний эътиқодга қарши қаратилган ҳужум индивидуал ва жамоавий бир хилликка қарши ҳужум сифатида қаралади. Шу сабабли ижтимоий жипсликни сақлаш учун эркин ва нафратомуз гап-сўзлар ўртасидаги чегарани сақлаш зарур. Ал-Балуши ИХТ ва

Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссия БМТнинг резолюциясидан (16) ҳабардорликни ошириш ва уни амалга ошириш борасида барча даражаларда қатъий туришини таъкидлади. Бундан ташқари, унинг фикрича, ирқчиликнинг кўриниши сифатида исломофобияга қарши курашиш учун у мусулмонлар андазаси ва у билан боғлиқ муросасизлик ва камситиш ҳолатлари юзага келишига олиб келган англашилмовчилик балосини енгиб ўтиш зарур.

Халқаро экспертлар ва аъзо давлатлар вакиллари қизғин муҳокамаларда исломофобиянинг турли жиҳатларига тўхталиб, ушбу таҳқирловчи хулқ-атворнинг туб сабаблари ва амалиётини очиб бердилар. Семинарда ирқи ва динига қараб камситишга қарши курашиш учун амалдаги қонунчилик билан боғлиқ нуқсонлар ҳамда миллий, минтақавий ва халқаро даражаларда амалиётнинг энг самарали жиҳатлари, шу жумладан, бундай таҳқирлашга қарши зарур қафолатларни таъминлаш мақсадида уларни амалга оширишдаги камчиликлар муҳокама қилинди. Семинар бошқа тавсиялар билан биргаликда кўп маданиятлилики ва турфа фикрли жамиятларни қўллаб-қувватлаш учун инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро

ҳуқуққа мувофиқ нафратомуз гап-сўзларни жиноят деб билишга чақирди.

Семинар иштирокчилари ирқчиликнинг кўплаб жамиятларда тарқалаётган ва жамиятнинг илдизларига жиддий равишда зарба бераётган ва бу билан инсон ҳуқуқларига салбий таъсир кўрсатаётган барча шакллари-га қарши курашиш учун умумий тушунишни юзага келтириш бўйича халқаро саъй-ҳаракатларни кенгайтириш зарурлигини қайд этди. Шунингдек, кўп маданиятли соғлом жамиятларни мустаҳкамлаш учун фикрлар хилма-хиллигини, маданий турли-туманликни ҳурмат қилишни, фаол ва мазмунан бой маданиятлараро мулоқотни рағбатлантириш муҳимлиги қайд этилди.

Семинар якунида Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссия бир қанча муҳим хулосалар ва тавсияларни қабул қилди. Уларда инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро мажбуриятларга риоя қилган ва барча жамиятларнинг тегишли диний ва маданий хусусиятларини таъминлаган ҳолда турли даражаларда исломофобияга қарши курашиш мақсадида манфаатдор томонларнинг кенг доираси иштирокида амалий чора-тадбирлар кўриш таклиф этилган.



ИСЛОМ ҲАМКОРЛИК ТАШКИЛОТИНИНГ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА МУСТАҚИЛ ДОИМИЙ КОМИССИЯСИ 5-ХАЛҚАРО СЕМИНАРИНИНГ ЯКУНИЙ ҲУЖЖАТИ ИСЛОМОФОБИЯ: ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИНГ БУЗИЛИШИ ВА ИРҚЧИЛИКНИНГ ЗАМОНАВИЙ КЎРИНИШИ

Ислом ҳамкорлик ташкилотининг инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссияси Туркия Республикаси билан ҳамкорликда 2018 йил 17-18 октябрь кунлари Истанбулда “Исломофобия: инсон ҳуқуқларининг бузилиши ва ирқчиликнинг замонавий кўриниши” мавзусида 5-ҳар йилги семинарни ўтказди. Тадбирда Комиссия аъзоларидан ташқари БМТ инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комитари Бошқармаси, Европада ҳавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти, Европа комиссияси ва ИХТнинг Хотин-қизлар маслаҳат кенгаши сингари академик доиралар ва халқаро ташкилотлардан тегишли экспертлар иштирок этди. Семинарда ИХТга аъзо давлатлар ва кузатувчи давлатларнинг кўпчилигидан келган вакиллар ҳамда Миллий ҳуқуқни муҳофаза қилиш муассасаларидан вакиллар қатнашди.

Экспертлар ва қатнашчилар исломофобияга, камситишга ва ирқчиликка қарши курашиш воситаларини таклиф этиш мақсадида ирқчилик билан боғлиқ ҳолда исломофобиянинг мураккабликлари, зиддиятли иккиланишлари ва соғлом ақлга зид фикрларини муҳокама қилди. Комиссия чуқур, ҳар томонлама ва очиқ муҳокама қилганидан кейин семинар яқунларининг куйидаги туб жиҳатлари ҳақида ҳулоса чиқарди:

Ислом дини ирқчилик, камситиш ва мурасасизликнинг барча шакллариغا қарши қатъий курашиши тасдиқланди. Ислом динида барча одамлар тенг ва улар табақаси, диний эътиқоди, танасининг ранги ёки эътиқодидан қатъи назар тенг ҳуқуқлардан фойдаланади.

Маданиятларнинг хилма-хиллиги ва турли-туманлигини, демократияни ва ҳуқуқ устуворлигини ҳурмат қилиш инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларнинг асоси эканлиги эътироф этилди ҳамда мультикультурализмга

интеллектуал ва сиёсий қаршилик кўрсатиш ирқчилик ва ксенофобия, шу жумладан, унинг исломофобия, антисемитизм ва христианофобия каби инсон ҳуқуқлари халқаро ҳуқуқининг нормалари ва мажбуриятларига зид бўлган замонавий кўринишлари ирқчилик ва ксенофобия тикланишининг асосий сабабларидан эканлиги тасдиқланди.

Жаҳолатга ёки ҳам дин сифатида ислом динига, ҳам умуман мусулмонларга нисбатан нотўғри идрок қилишга асосланган асоссиз кўркув шарт сифатида исломофобия тушунчасига таъриф берилди. Бу ҳолис бўлмаган ва камситувчи хулқ-атворга, шу жумладан, мусулмонларга, уларнинг Муқаддас каломига, шахсларига, мачитлар, қабристонлар ва диний муқаддас жойлар каби муқаддас рамзларига нисбатан сўз билан ва жисмоний зўравонлик ишлатилишига, инсон ҳуқуқлари бузилишига олиб келади.

Мусулмонларга ҳамда жисмоний ва маданий кўриниши туфайли сохта мусулмондек туюлган мусулмон бўлмаганларга нафрат асосидаги зўравонлик ва жиноят кучайиши туфайли айниқса 11 сентябрь воқеаларидан кейин мигрантлар/қочоқлар сони анча кўпайганлиги таъкидланди.

Сўнгра исломофобияга нисбатан нафрат негизида жиноятчилик авж олиши ва бутун жаҳонда мусулмонлар камситилиши мусулмонлар бошқалар томонидан ирқий камситилиши билан боғлиқ эканлиги таъкидланди. Бу Мянмада роҳинга мусулмонлари билан боғлиқ ҳолатда аён кўринди. Бинобарин, ирқчиликнинг шакли сифатида исломофобия ирқни ўз ичига оладиган ва одамларнинг тафаккурига сингдирилган ижтимоий тузилмалар сингари воситалар билан ривожланади. Шу сабабли исломофобияни ҳар қандай са-

марали тушуниш ирқчилик ва диннинг бутун спектрини ҳисобга олиши керак.

Хусусан, инсоннинг барча ҳуқуқларига дахл қиладиган, аҳоли жабрланадиган хорижий истилонинг туб сабабларини бартараф этиш зарурлиги қайд этилди. Фаластин ва Кашмир халқи бунинг мисолидир. Хорижий истило баъзан адолатсизлик, ғазаб туйғулари ўсиб боришига ва зўравонлик билан муносабатда бўлишга олиб келади ва сўнгра бундан можарога жалб этилган шахсларда, уларнинг жамоалари ва динида салбий андаза юзага келтирилишида фойдаланилади.

Сўнгра исломофобия ислом дини ёки мусулмонни “окилона” танқид қилиш соҳасига тегишли эмаслиги қайд этилди. Бу одамларга нисбатан одатдаги таҳқирлашдир. У турлича намоён бўлади ва кўп жиҳатдан мусулмон андазаси дахшатли сиймо сифатида талқин қилинганлиги боисидан ирқий ва диний нотўғри ақидани емиради. Ҳақиқатда юз берган мана шу воқеалардан, жумладан, мусулмонларни ирқий тушунишдан келиб чиқиб исломофобия умуман олганда ижтимоий, иқтисодий ва маданий муросасизлик билан аралашиб кетган ирқчилик шаклларида бирига айланди.

Ислом динини ўнг сиёсий сафсата томонидан фойдаланиладиган ва шов-шувли оммавий ахборот воситалари томонидан кўпиртириладиган ва бу билан жамоатчилик тафаккури ва фикрига салбий таъсир кўрсатадиган салбий киёфа яратадиган хато интеллектуал тузилиш билан мустаҳкамладиган зўравонлик ва терроризм билан андазали бирлаштириш рад этилди. Бинобарин, терроризм ва экстремизмни дин билан, айниқса ислом дини ва мусулмонлар билан бирхиллаштириш қатъий рад этилиши керак.

Ирқчиликка, ирқий камситишга, ксенофобияга ва у билан боғлиқ тоқатсизликка қарши кураш олиб бориш борасидаги саъй-ҳаракатлар бир қанча жиддий муаммоларга, шу жумладан, сиёсий тутуриқсизлик, интеллектуал ва демократик эътироф этиш ҳамда институционал ирқчилик ва ксенофобияга дуч келаётганлиги, бу, хусусан, муросасизлик, лоқайдлик, кўра-била туриб йўл қўйиш ва ҳатто, айниқса миграция, бошпана ва диний муросасизлик масалалари муносабати билан ирқчиликни эътироф этиш билан тавсифланадиган чуқур ҳалокатли ҳолатни юзага келтирган сиёсий партияларнинг сиёсий дастурларида ҳамда айрим интеллектуал ва медиа доираларда

ирқий ва ксенофобия дастурлари тарқалиши билан боғлиқ эканлиги муносабати билан ташвишланишни ифодалайди.

Низолар, ижтимоий-иқтисодий муаммолар сингари халқаро воқеалар муросасизлик, таҳқирлаш ёки зўравонликни оқлай олмаслиги қайд этилди. Барча шахслар ва гуруҳларнинг асосий эркинликлари ва ҳуқуқларини камситмасдан кафолатлаш ирқчилик, камситиш ва этник, маданий ёки диний муросасизлик намоён бўлишининг барча кўринишларига қарши самарали курашишнинг шартли ҳисобланади.

Ирқчилик, ксенофобия ва муросасизликка асосланган нафрат йўғдирилган нутқ жиноятчиларнинг жазоланмаслиги билан қўшилиб кўркув ва бутун бир шахслар ва гуруҳларнинг ажратиб қўйилиши муҳитини яратиши, бу фикрлар хилма-хиллиги ва демократиянинг лаънатланиши эканлиги таъкидланди. Бинобарин, Фуқаролик ҳуқуқи ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактнинг 19 ва 20-моддаларида баён қилинган параметрларга мувофиқ бошқа шахсларнинг ҳуқуқлари ҳимоя қилинишини таъминлаш учун фикрларни ифодалаш эркинлигидан масъулиятли фойдаланиш зарурлиги таъкидланди.

Сўнгра ирқчилик ва ксенофобиянинг чуқур тарихий ва маданий илдизлари таъкидланди; ва фикр эркинлигидан ушбу ҳодисаларни интеллектуал оқлаш ёки ирқий ва диний нафратга ундаш учун восита сифатида фойдаланишга қарши чиқилди. Шу муносабат билан инсон ҳуқуқлари бўйича пухта ишлаб чиқилган тегишли халқаро ҳужжатларга, хусусан, Фуқаролик ҳуқуқи ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт ва Ирқий камситишнинг барча шакллари тугатиш тўғрисидаги халқаро конвенциянинг ўзаро бир-бирини тўлдириши, мутаносиблиги ва чекланганлиги эътироф этилди.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг 16/18-резолүциясига ва салбий андазалар, ксенофобия, стигматизация ва нафрат кўзғатиш, фикр билдириш эркинлиги қадриятлари натижасида нафрат, камситиш ва зўравонликка ундашни баҳолаш ва унга қарши курашиш учун зарур бўлган чораларга кўмаклашиш бўйича Работ саъй-ҳаракатлар режасига киритилган муҳим улуш эслатиб ўтилди.

Сўнгра турли маданиятлар ва динларнинг умумий махражи таъкидланиши йўли билан мулоқот воситасида уйғунликни енгиллашти-

ришга йўналтирилган “БМТ цивилизациялар альянси” ва бошқа маҳаллий/халқаро мулоқот тармоқлари ташаббусининг муҳим роли тўғрисида эслатилди. Мана шу мақсадда тушунишни яхшилаш, ҳурмат қилиш ва кўп маданиятли жамиятларда биргаликда яшаш учун барча даражаларда конфессиялараро ва маданиятлараро, шу жумладан, диний жамоалар ва фуқаролик жамиятлари ўртасидаги мулоқотни давом эттириш ва рағбатлантиришнинг муҳимлиги таъкидланди.

Сўнгра ирқчиликка қарши курашишнинг ҳар қандай интеллектуал ва маданий стратегияси демократик, эгалитар ва интерактив мультикултурализмни қабул қилиш ва рағбатлантиришда жамланиши кераклиги таъкидланди. Интеграция ҳар хилликни рад этиш ва идентивлик барбод этилиши сифатида эмас, балки бир-бири билан таниш бўлган турли ҳамжамиятларнинг диалектик жараёни ва тинч муомала қилиши сифатида идрок этилиши керак.

Барча мусулмон жамоаларининг ўз қабул қилувчи мамлакатларида, айниқса, хусусан, вакиллик ташкилотлари орқали уларнинг ижтимоий ва сиёсий ҳаётда иштирокини кенгайтириш учун интерактив ўзаро ҳамкорлиги рағбатлантирилади. Сиёсий, диний ва жамоавий вакиллар мусулмонларга нисбатан муросасизлик ва таҳқирлашга қарши курашда ҳал қилувчи роль ўйнаши мумкин. Сиёсий, диний ва жамоавий етакчилар ирқчилик, нафратланишга ундаш, камситиш ва зўравонликнинг барча шаклларида қарши курашда ҳамда бутун инсоният қадрлайдиган умумий қадриятлардан хабардорликни оширишда ва тушунишни яхшилашда ҳал қилувчи роль ўйнайдилар.

Диний нафрат ва ирқчиликка қарши курашда оммавий ахборот воситаларининг ҳал қилувчи роли таъкидланди ва инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилишни тарғиб этишга, самарали медиа-стратегиялар воситасида ишончни мустаҳкамлашда ва ярашишга кўмаклашишда муросасизлик, камситиш, тенгсизлик ва зўравонликнинг олдини олишга биринчи даражали эътибор бериб барча манфаатдор томонларни биргаликда ишлашга қатъият билан даъват этди. Оммавий ахборот воситалари шунингдек одоб-ахлоқ стандартларини рағбатлантириб, бунда фикр билдириш эркинлигини ҳурмат қилишни сақлаб қолиб ирқчилик, таҳқирлаш ва нафратланишга қарши тиришқоқлик билан ишлаши керак.

Исломофобия ҳаракатлари кўриб чиқиши учун асосий жавобгарлик давлатларга тегишли эканлиги тасдиқланди. Кучли қонунчилик ва ҳуқуқни қўллаш жинойтларга, шу жумладан, ирқий ёки диний белгиси бўйича душманлик ва зўравонлик намоён бўлишига қарши курашишнинг асосий воситалари ҳисобланади. Мана шу мақсадда барча давлатларни камида ўз дини асосида нафрат, нафратланишга ундаш, камситиш ва зўравонлик негизида, шу жумладан, ислом дини ва мусулмонларга қарши барча мақсадли гуруҳлар ва алоҳида шахсларнинг тенг ҳимоя қилинишини таъминлаш учун умумий тартибда жинойтчиликка қарши курашиш учун ҳар хил мамлакатлар томонидан фойдаланиладиган мавжуд ҳуқуқий чоралар ва илғор амалиётни қўллашга қатъий даъват этди.

Сўнгра барча давлатларни хурофотлар, муросасизлик ва маргинилазацияга қарши кураш олиб бориш йўли билан сабр-тоқат, ўзаро ҳурмат ва кўп хиллилик муносабатларида очиқ ва ошкора динлараро ва маданиятлараро мулоқотни рағбатлантириш ва қўллаб-қувватлашга қатъий чақирди. Мана шу мақсадда давлатлар бутун инсоният қадрлайдиган умумий қадриятларни яхшироқ тушунишга кўмаклашиш мақсадида сиёсий, диний ва жамоа етакчилари билан ҳамкорлик қилиши керак.

Барча давлатларни инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро ҳуқуқ бўйича, шу жумладан, Дурбан декларациясида ва унинг Саъй-ҳаракатлар дастурида ифодаланган хавотирга мувофиқ бўлган Ирқий камситишнинг барча шакллари тугатиш тўғрисидаги халқаро конвенция бўйича ўз мажбуриятларини бажариш учун қонунлар ва бошқа чораларни ишлаб чиқишга чақирди.

Сўнгра барча давлатларни оммавий ахборот воситалари, диний етакчилар ва фуқаролик жамияти билан мустаҳкам ҳамкорликда ирқчилик ва нафрат билан қарашнинг барча шаклларида қарши курашишнинг миллий механизмларини яратиш ва мустаҳкамлашга, шунингдек, ўзларининг саъй-ҳаракатлари тўғрисида давлатларнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашдаги Универсал даврий шарҳ давомида даврий маърузалари орқали Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг инсон ҳуқуқлари бўйича тегишли шартномавий органларига хабар қилишга чақирди.

Халқаро ҳамжамиятни: (I) исломофобияга қарши курашиш кесишган нуқтасини теологи-

ядан одоб-ахлоқ ва қадриятларга, шунингдек, мафкурага асосланган ёндашувдан инсон ҳуқуқларига асосланган ёндашувга қаратишга; (II) ижобий жазолаш чораларини қўллаган ҳолда ирқчиликнинг янгидан намоён бўлишини қамраб олиш учун қўшимча юридик мажбуриятли ҳужжатларни шакллантиришга; (III) БМТнинг 16/18-бандлари 5-f-моддасида назарда тутилганидек нафратланишга ва зўравонликка ундовчи муайян нафратли нутқлар намоён бўлишини жиноят деб билишга; (IV) нафрат уйғотишга гиж-гижлаш ҳаракатларининг олдини олиш учун миллий маъмурлар, хавфсизликнинг мансабдор шахслари ва оммавий ахборот воситаларининг салоҳиятини кучайтиришга; (V) аксарият норматив доираларда, шу жумладан, Истанбул жараёни реактивациясида мавжуд бўлган амалга оширишдаги нуқсонларни бартараф этиш борасидаги саъй-ҳаракатларни фаоллаштиришга; (VI) шу жумладан, босма ва ижтимоий оммавий ахборот воситаларида нафратни авж олдириш ва диний нафратланишга ундовчи ҳолатлар тўғрисида барвақт олдини олиш механизми сифатида мониторинг олиб бориш ва ҳисобот бериш учун Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссар Бошқармасида обсерватория ташкил этишга; (VII) инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимни бағрикенглик ва маданий хусусиятларни ҳурмат қилишга урғу берган ҳолда миллий ўқув режаларига киритишга; (VIII) мигрантлар ва қочоқлар маҳаллий жамоаларга интеграция қилиниши ва уларнинг тегишли жамоаларига ўз улушларини қўшишга имкон берган ҳолда улар учун интеграцияловчи сиёсатни шакллантиришга ва амалга оширишга; ва (IX) хабардор қилиш ва инсон ҳуқуқларининг халқаро ҳуқуқи билан кафолатланган муқобил ҳимояни таъминлаш йўли билан мусулмон аёлларга нафрат негизидаги жиноятларнинг гендер жиҳатини кўриб чиқишга чақирди.

Сўнгра Ислом ҳамкорлиги ташкилотига аъзо давлатларни: (I) исломофобия ҳаракатларига ва мусулмонларга нисбатан камситишни рағбатлантираётган ёки унга тоқат қилаётган мамлакатларга қаршилик кўрсатиш ёки уларни бойкот қилиш шаклида “жамоавий ҳаракатлар”ни амалга ошириш учун бирлик ва бирдамликни намоёни қилишга;

(II) миллий сиёсатни, қонунчиликни ва маъмурий хатти-ҳаракатларни ирқий ва диний белгисига кўра камситишнинг барча шаклларида ҳимоя қилишни таъминлаш учун уларни инсон ҳуқуқлари соҳасидаги тегишли халқаро мажбуриятларга мувофиқлаштириш мақсадида жиддий хатловдан ўтказишга; (III) ислом дини ва мусулмонлар тўғрисида нотўғри тасаввурлар ва андазаларга қарши курашиш учун ислом қадриятлари ва бой маданий мерос самарали илгари силжиши учун ҳар хил медиа-дастурлардан фойдаланишга чақирди.

Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Бош котибияти: (I) мусулмон озчилик/жамоалар барча қонуний воситаларни фаол қўллаб ва зарур тарздаги ҳуқуқларни талаб этиб уларнинг қонунга итоаткор яхши фуқаролар бўлишини рағбатлантириб қурбонлар тавсифидан халос бўлиш ва исломофобия муаммосини ҳал этиш учун улар учун ялпи қамраб олувчи стратегияни шакллантириши; (II) исломофобия кўринишларини самарали ёритиш ва уларга қарши курашиш, шунингдек, 16/18-резолуция ва Работ ҳаракатлар режаси самарали амалга оширилиши учун Нью-Йорк ва Женевада БМТдаги Ислом ҳамкорлик ташкилоти гуруҳини фаоллаштириши ва мустаҳкамлаши; (III) исломофобия кўринишларидан хабардорликни ошириш бўйича ҳар томонлама иш олиб бориши кераклиги ҳамда Ислом ҳамкорлик ташкилоти Обсерваториясининг БМТ доирасидаги ҳамкасблари-шериклари ва бошқа минтақавий округлар билан мустаҳкам ҳамкорликда нотўғри тасаввурларга қарши курашиш учун Ислом ҳамкорлик ташкилотининг Исломофобия обсерваторияси имкониятларини мустаҳкамлаши ва кенгайтириши тавсия этилди.

Туркия Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ролига юқори баҳо берилди, ислом таълимотларига ва халқаро инсон ҳуқуқларига мувофиқ ислом динига нисбатан инсон ҳуқуқларини яхшироқ тушунишга кўмаклашиш мақсадида Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо барча давлатлар билан Инсон ҳуқуқлари бўйича мустақил доимий комиссия ўртасида биргаликдаги алоқаларни йўлга қўйиш зарурлиги таъкидланди.

DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL MAGAZINE

4 (80) - 2018

Editor-in-chief:

Akmal SAIDOV

**International Editorial
Board:**

Aslan ABASHIDZE
(Russian Federation)
Alexei AVTONOMOV
(Russian Federation)
Tadeusz BODIO
(Poland)
William BUTTLER
(USA)
Andrzej CHODUBSKI
(Poland)
Nour FARAHAT
(Egypt)
Peter JUZA
(Slovak Republic)
Rolf KNIPER
(Germany)
Didier MAUS
(France)

Editorial Board:

Ahmad ISMAILOV
Ubaydulla MINGBAEV
Tanzila NARBAEVA
Ulugbek MUHAMMADIEV
Kudratilla RAFIKOV

Deputy Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV
Gulam MIRZAEV

From the editorial board

The main goal is to guarantee rights, fundamental freedoms
and legitimate interests of human beings.....56

**26th YEAR OF THE CONSTITUTION
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

Z. Israilova. The problems of decentralization and organization
of the representative body in the field in the Republic of Uzbekistan:
ways of solving58

M. Shodieva. The Concept of Constitution:
Evolution, Importance and Supremacy.....61

**70th YEAR OF THE UNIVERSAL DECLARATION
OF HUMAN RIGHTS**

Michelle Bachelet. Promotion and protection of human rights:
comprehensive implementation of and follow-up
to the Vienna Declaration and Programme of Action63

The Marrakech Declaration
«Expanding the civic space and promoting and protecting human rights
defenders, with a specific focus on women:
The role of national human rights institutions»66

N. Bekmirzaev. On some problems of state's guarantees
in exercising human rights and freedoms70

UZBEKISTAN AND THE WORLD

M. Inogamova. The words of eastern scholars and the issue
of women's right in Islamic education.....73

CONFERENCES. SEMINARS, PRESENTATIONS76

FOUNDER:



**NATIONAL HUMAN
RIGHTS CENTER
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN**

CO-FOUNDERS:



**FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN**



**OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN**

THE MAIN GOAL IS TO GUARANTEE RIGHTS, FUNDAMENTAL FREEDOMS AND LEGITIMATE INTERESTS OF HUMAN BEINGS

Twenty-six years has passed since the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan. This is a very short period in the historical dimension. But if we analyze everything that happened during this timeline and what we managed to do largely due to the Basic Law of our state, without any exaggeration we can say - it has truly embodied the secular content.

As the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev noted: «We can say with full confidence that the Constitution of the Republic of Uzbekistan is a vivid embodiment of the political and legal thinking of our people. The Basic Law serves as the guarantor of our independent, free, peaceful and prosperous life, a solid foundation for building a legal democratic state with a strong civil society and the market economy»¹.

Indeed, our Constitution has become a solid legal foundation for building a legal democratic state in the country, a strong civil society, an economy that is based on the free market relations and the priority of private property ownership, as well as for creating a peaceful and prosperous life for our people, and finding Uzbekistan a decent place in the international arena.

Over the past period, a national system of legislation has been created on the basis of the principles and provisions of our Constitution. It became the legal basis for the socio-economic, political development of the country and strengthened its defense capability, and became basis for the effective reforms that were carried out in all spheres of our life.

Our Basic Law has created wide opportunities for the formation and free activity in the country for various NGOs and political parties that became an integral part of civil society, has fixed the basic principles and provisions of our electoral system.

Our Constitution, in full compliance with the requirements of the Universal Declaration of Human Rights and other major international documents guarantees, personal rights and freedoms, political, economic and social rights of a person and a citizen, and also creates the necessary conditions for its spiritual growth and full harmonious development.

The Universal Declaration of Human Rights is the first international legal document to which our country acceded after gaining independence. The main principles of this declaration are reflected in our Basic Law. In Uzbekistan, special attention is paid to the introduction of international human rights standards to the life of society, the consciousness of citizens and public servants through the observance of these principles.

This found its bright new confirmation in the Asian Forum on Human Rights on the theme “The outcomes of the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights: Challenges of Time and Reality”, held on November 22-23 in Samarkand. It should be particularly noted that within 70 years of the creation of the UN, such a reputable international forum dedicated to human rights was first held on the Asian continent - in particular in Uzbekistan.

As is known, during the 72nd session of the United Nations General Assembly, held in September 2017, during the meeting with the UN High Commissioner for Human Rights, the head of our state put forward the idea of holding an Asian forum on human rights in Samarkand in relation with the 70th anniversary of the adoption of Universal Declaration of Human Rights. The United Nations Secretary-General António Guterres, international and regional human rights organizations, many states, supported this initiative.

Mirziyoyev Sh.M. The Constitution is the basis of our free and prosperous life, further development and prosperity of the country / Report at the solemn meeting dedicated to the 25th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan // Xalq so'zi, December 8, 2017

The Asian Forum on Human Rights was organized jointly by the Regional office of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights for Central Asia, the UN Resident Coordinator's Office in Uzbekistan, the UNDP Regional Hub in Istanbul, the UNDP in Uzbekistan, the OSCE Project Co-ordinator in our country, the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights, OSCE Parliamentary Assembly.

The forum was attended by leaders and representatives of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the International Organization for Migration, the Organization of Islamic Cooperation, the Organization for Security and Cooperation in Europe, the Commonwealth of Independent States, other partner organizations, national human rights institutions in Asia, and also prominent foreign government and public figures, leading experts in the field of human rights, heads of diplomatic missions accredited in Uzbekistan.

As noted in the congratulation of the head of our state to the participants of the Asian Forum on Human Rights, "The relevance of the forum "The outcomes of the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights: Challenges of Time and Reality" is dictated by the need to consolidate efforts to strengthen the role and significance of this fundamental document".

In addition to the plenary session, the forum held sessions on topics "Universality of Human Rights: Legacy of the Universal Declaration of Human Rights", "Human Rights as the basis for achieving the Sustainable Development Goals", "Human Rights Education: Innovation and New Challenges" and "Interaction of national human rights institutes with state bodies and civil society institutions in ensuring respect, protection, and fulfillment of human rights".

In the sessions the problematic issues of universality and interconnection of economic, social, cultural, civil and political rights, the objectives of the Sustainable Development Goals of the United Nations until 2030, new approaches

and innovative solutions in the field of organizing training for the general population on human rights issues, mechanisms and means of ensuring protection of human rights applied by national human rights institutions in collaboration with government bodies and civil society institutions were discussed.

Based on the results of the two-day discussions, the forum participants adopted the Samarkand Declaration on Human Rights, aimed at contributing to an even more effective implementation of the tasks stipulated in the Universal Declaration of Human Rights and the Sustainable Development Goals.

This international forum contributed to the further expansion and deepening of international, especially Asian cooperation in order to ensure the rights, freedoms and legitimate interests of humans. Thus, within the framework of the Asian Forum, a memorandum of understanding was signed between the OliyMajlis of the Republic of Uzbekistan, the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights and the OSCE Project Co-ordinator in Uzbekistan.

The special representative of the UN High Commissioner for Human Rights Adam Abdelmoula noted that this forum, held in conjunction with the 70th anniversary of the adoption of the universal Declaration of human rights, is essential in the interchange of views and experience working in the field of national institutions and international experts, determination of tasks for the implementation of sustainable development Goals for 2030 put forward a proposal about the traditional celebration of this forum.

The OSCE Project Co-ordinator in Uzbekistan, John MacGregor, paying particular attention to the importance of the issues discussed at the forum, stressed that «Undoubtedly, this forum will also serve to continue the reforms in the field of human rights at the new stage not only in Uzbekistan, but also in Asia in general. We shall provide the works that are being conducted in Uzbekistan as an example to other member states of our organization».

THE PROBLEMS OF DECENTRALIZATION AND ORGANIZATION OF THE REPRESENTATIVE BODY IN THE FIELD IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN: WAYS OF SOLVING

Zarina ISRAILOVA *

In the modern world, there are fewer and fewer countries in which all the powers and responsibilities of public policy are centralized at the government level.

Terms of reference that must be assigned to one or another level of government, are conditioned by the development of the political system of power, which takes into account the socio-economic conditions of the country.

At the same time, decentralization is the transfer of management functions from central authorities to local authorities, expansion of the terms of reference of lower-level bodies' management at the expense of higher.¹

The main essence of decentralization of power lies not in gaining independence by regions, but in a clear delineation of powers between central and regional authorities. Despite the fact that there is no single international approach to the distribution of these functions or powers on levels of government, the decision of this. The issue should be addressed stage by stage.

Despite the long period of reforms on the division of powers between levels of power, the law does not clearly distinguish between functions and powers between the central and local levels of government, duplication of functions is retained. Within the public sector, decentralization means that decisions are made not by the central government, but by state bodies on the ground.

Now the system of public administration in the Republic of Uzbekistan is entering a new

stage of development, where the main priority is the continuous communication, the dialogue between the state and society.

The Strategy of Actions, adopted at the initiative of the Head of State, on five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 assumes that "the reform of the system of public administration and public service will undergo decentralization of public administration, by raising the level of professional training, material and social security of civil servants, as well as by gradual reduction in state regulation of the economy"².

Decentralization. This term has firmly entered the life of democratically developed and developing countries. Decentralization is the transfer of management functions from central authorities to local authorities, expanding the terms of reference of lower-level government bodies at the expense of higher-level authorities³.

The decentralization of power makes it possible to tie public services more closely to local needs and to create a more responsible system of state bodies on the ground. Those who make decisions see their result, which will allow them to more accurately assess the real consequences of the decision, contribute to more efficient allocation of resources and satisfaction of public interests and each individual citizen can see his direct impact on one's own life.

In Uzbekistan, the active process of reforming the system of public administration continues. Much attention is paid to the issues of decentralization of the state body of executive and representative power on the ground.

The decentralization of public administration will allow continuing democratic reforms and

* Zarina Israilova – PhD researcher, Academy of State Governance under the President of the Republic of Uzbekistan

increasing the efficiency of state construction in Uzbekistan, expanding the powers of state authorities in the localities, increasing the activity and involvement in the decision-making process of civil society institutions, which will promote the constitutional right of citizens to participate in the management of society and state.

There is an important element of decentralization of the public administration system, taking into account the interests and opportunities of each of the territories, since the development of industry and capital construction, agriculture, transport, utilities, communal services, social development, demography and employment is the key activities of the consolidated departments.

First of all, we need to find out what the principle of separation of powers is?! The principle of separation of powers presupposes the creation of such a system of checks and balances that allows determining the powers of each branch of state power. Meanwhile, a number of important issues that are directly related to ensuring the balance of the representative and executive powers have not yet been regulated in the legislative order.

Most fully and in detail, the principle of separation of powers was studied and described by S. Montesquieu and J. Locke. Thus, J. Locke developed the principles of interconnection and interaction of parts of power. In the opinion of Montesquieu: "If the legislative and executive powers are united in one person or institution, then there will be no freedom, since it is possible to fear that this monarch or the Senate will create tyrannical laws in order to use them as tyrannically". Thus, Montesquieu draws distinctions between the branches of power, singling out the legislative, executive and judicial powers⁴.

The importance of the principle of separation of powers for the development of Uzbekistan and its phased implementation was reflected in the official speeches of the First President of the Republic of Uzbekistan, in particular, in the speech at the eleventh session of the OliyMajlis of the second convocation: "We will all have to study and practice the system of observing the balance of power, and counterbalances between, first of all, legislative, executive and

judicial powers, without which the existence of a democratic state is inconceivable"⁵.

Ensuring the effective interaction of different branches of power is the most important task. In this regard, the President of our country, Sh. Mirziyoyev, in his report "Ensuring the Rule of Law and Human Interest - A Guarantee of the Development of the Country and the Welfare of the People" on the occasion of the 24th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, introduced the proposal: "... in order to better organize the interaction of the government and parliament in the legislative and control-analytical spheres it would be advisable to establish the post of the permanent representative of the Cabinet of Ministers in the OliyMajlis"⁶.

The President stressed: "The main issue is to bring the essence and significance of laws to the people and responsible executors in a timely manner, to organize their proper execution and to ensure strict compliance with their requirements." Only when the effective cooperation of all three branches of power is consistently ensured is the state policy operational, open, transparent and effective. This will increase public confidence in government bodies⁷.

The incompleteness of the separation of powers is particularly clearly visible at the local level. For example:

Firstly, there is still no legally mandated clear division of powers between the Kengashes of People's Deputies and hokims of the corresponding levels of government. Both the Constitution and the law "On State Power in the Field" only describe the powers of local government bodies, without determining which of these powers are exercised by the Kengash, and which khokim. In addition, the conditions for organizational and resource support for the activities of the Kengashes are not legally defined. In fact, only hokims have political, organizational and material resources.

Secondly, despite the election of local Kengashes of People's Deputies, the leadership of their activities is carried out by the head of the executive power in the localities - the hokim. Thus, at the local level, the khokim is the sole executive of both the representative and the executive, which limits the independence in

exercising the powers of the local Kengashes of people's deputies.

In the third, the role of local Kengashes deputies is very low in the issues of nominating problems and making appropriate decisions on them, as everything is decided by the organizational department of the hokim. The development of market relations and institutions of civil society leads to the fact that the opportunities for a centralized state impact on the economy and the social life of society are reduced.

The concept of further deepening democratic reforms and the formation of civil society in the country has given a powerful impetus to further enhancing the effectiveness of the work of the parliament, representative local authorities, including their monitoring functions. Decentralization and strengthening of the role of regions are needed.

It is also very important that, along with the expansion of functions and powers, there is an increase in the efficiency of the work of local authorities.

In addition, for this it is necessary to create effective mechanisms of checks and balances for

local authorities that allow ensuring the control of government bodies and local self-government of the inhabitants of the respective territories, which cannot be achieved without further development and improvement of democratic institutions and mechanisms. In particular, neither the Constitution of the Republic of Uzbekistan nor other legislative acts accurately determine the range of issues subject to exclusive regulation at the level of laws.

There is a need to reduce the functions and powers of the state apparatus, as well as to delegate the powers of central government bodies down to local government bodies, self-government bodies, other civil society institutions, and the private sector.

For local authorities executive and representative bodies in the field are very important to establish mechanisms for feedback from the public, to receive signals about existing shortcomings, to generate new ideas for solving urgent problems. It is very important to create and legislate the system of constant reporting of deputies, hakims to the population, including through the media.

¹ Raizberg BA, Lozovsky L.Sh., Starodubtseva E.B. Modern economic dictionary. 5 th ed., Pererab. and additional Moscow: INFRA-M, 2007. - 495 pp.

² Strategy of action on five priority directions of development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021. Annex to the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of February 7, 2017 // www.lex.uz.

³ <https://dic.academic.ru>

⁴ Montesquieu Sh. Selected works. - Moscow: 1955. P.290.

⁵ Karimov I.A. The path chosen by us is a path of democratic development and cooperation with the progressive world. T.11 - Tashkent: Uzbekistan, 2003. -223 s

⁶ Sh.Mirziyoyev. Ensuring the rule of law and human interests is a guarantee of the development of the country and the well-being of the people. Report at the solemn meeting dedicated to the 24th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan. (Electronic resource) <http://www.press-service.uz>

⁷ Kasimova A.A. The principle of separation of powers and the relationship of central government bodies // Young Scientist. - 2017. - № 15. - P. 258-260

THE CONCEPT OF CONSTITUTION: EVOLUTION, IMPORTANCE AND SUPREMACY

Makhliyo SHODIEVA *

During the enlightenment era, the philosophers of the Age of Enlightenment such as Thomas Hobbes, Jean-Jacques Rousseau and John Locke who is also known as a father of liberalism developed the idea of the constitution according to which the governments should be stable, adaptable, accountable, and transparent should represent the common people.

The expansion of constitutionalism in the contemporary world is one of the most important evidences of the overwhelming success of the doctrine of “rule of law” which means the legal state or the state established, and is operating according to law¹.

Anglo-American concept of the “rule of law” and similar doctrines in the continental Europe as “état de droit”² and the “Rechtsstaat” are analogous to the principle of the constitutional supremacy where the exercise of governmental power is constrained by the law³.

The doctrine of constitutionalism grew out of the idea of limited government protecting individual rights and freedoms. The doctrine of the legal state stemmed from the concept that appropriate judicial mechanisms must be provided to ensure that individuals act within the framework of the law and that hierarchically organized organs of power not only observe law but operate exclusively on the basis of law. The constitution, recognized as the apex of hierarchically structured laws, was to provide a clear background for the assessment of legality of governmental and individual activities. Principles established the movement of constitutionalism.

The first written constitution is the United States Constitution which was adopted in Philadelphia in 1787, but it was preceded by the constitutions of American States issued under English rule had adopted their own written

constitutions (e.g. Virginia - 1776 or the State of New Jersey - 1777) before the adoption of the Federal Constitution.

In Europe, it is the first written constitution of France, adopted in 1791, and later, other countries adopted written constitutions, like Sweden in 1809, Spain in 1812, Norway in 1814, Holland in 1815, Greece in 1822, Belgium in 1831, etc.

After that, “states adopted their constitutions and constitution became not only the fundamental law of a state, but also political and legal document which marks important moments in the development of socio-economic and politico-legal states”⁴.

As a fundamental law of the state the constitution includes general rules and principles by which the state is organized, and there function state authorities, it establishes fundamental rights and freedoms and their guarantees. Due to its quality, the Constitution is at the pinnacle of legal documents, thus, it is here an important consequence that all laws must be developed in compliance with constitutional norms, must be complied with that. “It can be regarded as sacred and inviolable precept principle that the constitution reflects the supreme legal system of a State”⁵.

Through the Constitution, the legitimate power confers authority to governors, and it ensures legality in the state, establishes the relations between public authorities and citizens, it enshrines and guarantees rights and freedoms. The rules contained in the Basic Law have legal force superior to any rules of a state system of legal norms. As Jensen states that law is not a system of legal rules, all located at the same level, but a building with several floors, a pyramid; in other words, a hierarchy consisting of a number of levels or layers of legal rules, on the top of which is the constitution⁶. The Constitution is the fundamental legal document that enjoys supremacy over all other legal acts. Supremacy of the Constitution is a complex

* Makhliyo Shodieva - Student of Westminster International University in Tashkent majoring in BA on Commercial Law.

concept whose content we find in its political and legal values, showing the dominance of the Constitution in the legal system, but also in the entire socio-political system of a state⁷.

One of the most important principles in the panoply of principles regulating constitutional government is the separation of powers which occupies a position of deep ambivalence. On the one hand, all constitutional democracies rest on some form of division between three distinct branches of government—the legislature, executive, and judiciary. Moreover, within these branches, the separation of powers is invoked as an ideal, that is as a standard (or, perhaps, set of standards) to which the legal and constitutional arrangements of a modern state ought to conform⁸. The assumption is that the separation of powers is an ideal worth having and that we gain something valuable by conforming to it. Indeed, this assumption has had a long pedigree in the canonical literature on constitutional theory.

In the eighteenth century, the separation of powers was hailed as a bulwark against the abuse of state power and the threat of tyranny. Montesquieu wrote that without a separation of powers, there would be ‘no liberty!’ The French Declaration of the Rights of Man in 1789 went so far as to suggest that Any society in which the safeguarding of rights is not assured, and the separation of powers is not established, has no constitution: Right up to the present day, theorists argue that the separation of powers is the very ‘essence of constitutionalism and a universal criterion of constitutional government’⁹.

The separation of the powers allows the constitutional state to operate effectively and the system of checks and balances allows the system and the government to maintain the rule

of law. The system of checks and balances also operates outside the constitution and the law¹⁰. Democracy, the electoral system, free expression and criticism of the investigative media and the existence of countless strong and not so strong independent institutions cumulatively operate as a system of checks and balances on those exercising private and public power. The Constitutional Court in the judicial branch allows to regulate the regulations or acts of other branches of the government as an *ultra vires* and not in line with the main law of the state - the Constitution¹¹.

Constitutional states comprise the most states in the world and the principles of constitutionalism are central for the operation of the states. Supremacy of the Constitution is its quality, which positioned it on top of all state institutions and businesses, making it a legal and political reality, not just legal. It is a complex notion comprising elements that ensure a supreme position in the entire state system. Compliance with the Constitution, its supremacy and the laws are mandatory, rules value as principles are enshrined in the Constitution. In order to ensure the supremacy of the Constitution there was created constitutional control, the control in our country within the exclusive jurisdiction of the Constitutional Courts in the states¹². This is one of the most important legal guarantee of supremacy of the Constitution. To achieve this control body responsible for this effect must be independent and impartial, without allowing the interference of politics in it, otherwise, it would violate the constitutional order of the state. As shown in the literature, “free interpretation of constitutional provisions mean violation of the fundamental law and democratic principles specific to the civilized world”.

¹ (Allan R. Brewer-Carias, *Judicial Review In Comparative Law* 7-42 (1989))

² Heuschling, Luc (2002). *État de droit, Rechtsstaat, Rule of Law* (in French). Paris: Dalloz. pp. 54–5.

³ M.; Drago, R. (1958). “The Rule of Law as Understood in France”. *The American Journal of Comparative Law*. 7 (2): 147–177.

⁴ I. Rusu, *Critical analysis of provisions of the Constitutional Court*, Law Universe Publishing, Bucharest, 2012, page 6.

⁵ A.V. Dicey, *Introduction to The Study of Law of the Constitution* (10th Macmillan, London 1959).

⁶ I. Jennings, *The Law of the Constitution* (5th edn London: London University Press, 1959) p.152-3.

⁷ H. L. A. Hart, *The Concept of Law* 3rd edn, L. Green (ed) (Oxford: Clarendon Press, 2012).

⁸ Rosalind Dixon, *Updating Constitutional Rules*, 2009 SUP. CT. REV. 319, 321.

⁹ Bruce A. Ackerman, *The Storrs Lectures: Discovering the Constitution*, 93 YALE L.J. 1013, 1056-57 (1984).

¹⁰ R. Ekins, ‘Statutory Interpretation and the Separation of Powers; draft working paper (on file with author), at 8.

¹¹ John Ferejohn & Lawrence Sager, *Commitment and Constitutionalism*, 81 TEX. L. REV., 1929, 1954 (2003).

¹² David A. Strauss, *Common Law Constitutional Interpretation*, 63 U. CHI. L. REV. 877, 905–15 (1996).

PROMOTION AND PROTECTION OF HUMAN RIGHTS: COMPREHENSIVE IMPLEMENTATION OF AND FOLLOW-UP TO THE VIENNA DECLARATION AND PROGRAMME OF ACTION

Michelle BACHELET *

I have been honoured to be appointed to the post of High Commissioner for Human Rights at this key moment in history. I will lead the Office as it enters a new programme cycle, from 2018 to 2021.

This is a testing period for the principles and institutions of the United Nations. Multilateralism is eroding, and with it, the values and norms which underpin the shared global commitment to human equality and human dignity.

I am deeply committed to the work of my Office to uphold those values, within the framework of the multilateral institutions which preserve dialogue and cooperation between States.

We must ensure that human rights – all human rights – remain a core focus of multilateralism, and the basis of the United Nations. If we do not succeed in this, all of the UN's pillars will be undermined.

We can attain more sustainable peace, security and development – but only if we advance towards greater justice and equity.

Human rights build on each other to form a strong and interlocking basis for sound societies. Economic, social and cultural rights, as well as the right to development, help to diminish despair, grievances and violent extremism. Civil and political rights, and measures to promote equality, drive powerful, sustainable economic development to which every member of society can fully contribute.

There are many legitimate points of view on how best to achieve those common goals, but only one overriding way forward is collective, cooperative work.

Member States are the primary actors in delivering on human rights, and in safeguarding a human rights-based multilateralism. The core vocation of the Office which I lead is to assist Member States, the wider UN system, and civil society to protect, respect and realize human rights.

I am deeply committed to ensuring that we work in partnership with Member States and all other stakeholders – UN bodies, regional and intergovernmental actors, civil society and the private sector.

Steady, open and constructive dialogue can bring diverging views together and help us achieve the systemic changes that will advance us towards greater respect for human rights, and more sustainable peace and development. And in this 70th anniversary year of the Universal Declaration of Human Rights, I believe it is essential to take a closer look at how Member States and the UN system can make full use of the potential of human rights mechanisms and bodies.

The strong value of the early warnings generated by human rights monitoring has been amply demonstrated. Years of work, by successive Special Rapporteurs and other actors, regarding the situation of the Rohingya and other minorities in Myanmar, are a particularly tragic and powerful example of early warning.

But – and I want to emphasise this point: the human rights system is not a Cassandra, correctly predicting crises yet unable to prevent them. It is a force for prevention. When it is backed by the political will of key actors, effective, sustained human rights work prevents, mitigates and helps to resolve conflict: this is the essence of what we do.

Similarly, the entire 2030 Agenda, which is rooted in the right to development and all other rights, can only be achieved with a

Michelle Bachelet - UN High Commissioner for Human Rights

focus on human rights – by seeking out and fixing the root causes of insecurity; reducing inequalities; ensuring stable, transparent and inclusive institutions; and eliminating pervasive discrimination.

It is my privilege to present you the report of OHCHR's work from 1 December 2016 to 30 November 2017, A/HRC/37/3, together with this oral introduction and update.

The work of the Office spans every region of the world and all three pillars of the UN. It extends across almost all UN mandates – from development to intellectual poverty, agriculture to cultural heritage, peacekeeping to public health – and the full spectrum of rights, including civil, political, economic, social and cultural rights, as well as the right to development.

It includes our vital work in technical cooperation and capacity building; our monitoring and reporting on human rights situations; our advocacy – both private and public; standard-setting and other work to build legal and normative expertise; and our extensive support to the UN human rights mechanisms, including the Treaty Bodies and the Human Rights Council, its Universal Periodic Review and Special Procedures.

In this context, I note the increasingly relevant role of the Human Rights Council, and its continuing efforts to make its work more visible; more efficient; more connected to New York-based bodies and other UN entities; and more effective on the ground. The recent visit to Geneva by the Chair of this body was most useful in this regard.

I would now like to highlight a few examples of the technical cooperation effected by the Office. These are drawn from our 71 field presences around the world – including 17 country offices; 12 human rights components of peace missions; 12 Regional Offices or centres; and 30 human rights advisers to United Nations Country Teams and other human rights mainstreaming projects. Many more detailed examples are contained in the report (A/HRC/37/3).

Here are some of them.

Ensuring sustainable development

To assist implementation and measurement of the 2030 Agenda, OHCHR has been leading

work to integrate human rights in data collection and disaggregation. For example, in Kenya, a leading advocate of the 2030 Agenda, it has been crucial to monitor progress towards the SDGs, particularly, with respect to groups at highest risk of being left behind. Our Human Rights Adviser to the UN Country Team provided advice and assistance to the National Commission on Human Rights and the National Bureau of Statistics, to establish institutional collaboration with the aim of identifying disadvantaged groups, including groups not previously a focus of their work, and to ensure stronger data collection and analysis. Twenty-five population groups most at risk of being left behind were identified — including indigenous peoples, persons with disabilities, slum dwellers, and women from the poorest regions, and work is underway. This approach has already been integrated into next year's Census, for example with a question relevant to people with albinism.

A series of regional workshops will seek to replicate aspects of this project elsewhere in Africa, as well as in the Americas and other regions. Already, a similar cooperation agreement has been signed with the statistics office and national human rights institution of Palestine.

Women's equality

Promoting gender equality and the human rights of women is essential to the work of all our presences. In July 2017, Tunisia further strengthened its position as a regional leader in women's equality with the adoption of a landmark law on eliminating violence against women and girls, in full compliance with international human rights standards. The Office participated in the five-year process of developing the bill, working alongside the Tunisian authorities, civil society groups and UN organisations. Positive provisions in the Tunisian legislation include the classification of gender-based violence as a public order offence, which means a person can be prosecuted even if their alleged victim withdraws the complaint, and the establishment of a police unit to deal with gender-based violence. This law demonstrates the potentially life-transforming outcomes when UN Human Rights works within countries at a technical cooperation level, ensuring that the

human rights of many women and girls are enshrined in national law.

Transitional justice and human rights defenders

In Colombia, where the historic peace agreement is at a critical juncture, my Office is supporting a victim-centred approach to transitional justice. The work of the Truth Commission, the Search Unit for Missing Persons and the Special Jurisdiction for Peace have the potential to yield very positive human rights change, if adequately funded. The protection of human rights defenders and a safe environment for the defence of human rights are at the forefront of our endeavours. My Office has assisted the development of a special protection protocol for at-risk populations by the national police. We are also supporting the Prosecutor-General's Office work to identify patterns of attacks against human rights defenders, and the masterminds behind such attacks. These efforts need to be matched by efforts by the authorities to address structural inequalities and root causes of violence, emphasizing the right to equal participation and social justice.

These are just some of the examples of the constructive outcomes of our field-work. Among the many crises which our world is suffering, there are many other good stories. We can, and we do, achieve progress. I am eager to communicate these positive stories, and to expand our messages in a much wider range of languages – resources permitting.

Fundamentally, the success of my Office in protecting and promoting rights is defined by the extent to which Member States meet the human rights commitments which they have set. Every action that my Office takes aims ultimately to support States to this end. OHCHR cannot succeed when States are not themselves succeeding.

For OHCHR to serve these aims, we need the General Assembly's full support. We need

the support of the Fifth Committee to provide resources. We need the political support of Governments to work with us, for the benefit of their people. We need decisions taken by Member States at the Human Rights Council to also be supported by the General Assembly and Security Council, and vice versa.

In 2017, the Office consulted Member States, the UN system, civil society, the private sector, and our own staff in planning a new four-year management plan.

This process confirmed the ongoing value of OHCHR's work under six 'pillars': support for the international human rights mechanisms; mainstreaming of human rights within development and peace and security efforts; and advancement of the core human rights principles of non-discrimination, accountability and participation.

We will strengthen our work to prevent conflict, violence and insecurity; help expand civic space; and help broaden the global constituency for human rights. We will also seek greater understanding of the human rights dimensions of climate change; the digital space; inequality; corruption; and the displacement and movement of people. And we will focus strongly on the 2030 Agenda, highlighting the human rights of women, young people, and persons with disabilities.

I am particularly proud to lead the Office forward as we celebrate the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights.

Uncertainty, conflict and inequalities are likely to remain prominent in the coming years. The rights laid out in the Universal Declaration, and the commitments made by States to realise it, through the core human rights Covenants and treaties, remain our most secure and universal guidance.

They can help us set a constructive course together – towards inclusion, sustainable prosperity, justice, dignity, freedom, and sustained peace.

THE MARRAKECH DECLARATION

“EXPANDING THE CIVIC SPACE AND PROMOTING AND PROTECTING HUMAN RIGHTS DEFENDERS, WITH A SPECIFIC FOCUS ON WOMEN: THE ROLE OF NATIONAL HUMAN RIGHTS INSTITUTIONS”

The 13th International Conference of the Global Alliance of National Human Rights Institutions (GANHRI) took place in Marrakech, Morocco, from 10 to 12 October 2018. It was co-hosted, under the High Patronage of His Majesty King Mohammed VI, by GANHRI and the National Human Rights Council of Morocco (CNDH), in cooperation with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR). The theme of the Conference was “Expanding the civic space and promoting and protecting Human Rights Defenders, with a specific focus on women: The role of National Human Rights Institutions”.

The Conference marked the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights; the 25th anniversary of the adoption of the Paris Principles by the United Nations General Assembly and the establishment of the global network of NHRIs, today known as GANHRI; and the 20th anniversary of the Declaration on Human Rights Defenders.

National human rights institutions (NHRIs) expressed their gratitude to the CNDH for the excellent organization and the warmth of their hospitality. The Conference was enriched by the interactive and productive discussions and debates which reflected the wide range of experience and perspectives from NHRIs and partners from all regions.

The NHRIs participating in the 13th International Conference declare:

We recall the inherent dignity, equal and inalienable rights of all human beings, the need for universal and effective recognition of human rights and fundamental freedoms, as expressed in the Universal Declaration of Human Rights

and codified in the international and regional human rights instruments and reaffirmed in the Vienna Declaration and Programme of Action;

States have the primary responsibility and are under the obligation to respect, protect, promote and fulfill all human rights and fundamental freedoms of all persons, including the exercise of due diligence with respect to protecting against all violations committed by non-state actors. States also have the obligation to progress on implementing these human rights instruments and report on this to national and international levels;

We welcome that States have adopted the 2030 Agenda for Sustainable Development, and recall in this regard that human rights, development and peace and security are central, inter-related and mutually reinforcing pillars of the United Nations system. We recall the Mérida Declaration, and reaffirm that the implementation of the 2030 Agenda must be based on human rights and participation of all, including through the empowerment of women and girls (Goal 5). In line with this is the fact that Goal 16 indicates that the existence of independent National Human Rights Institutions in compliance with the Paris Principles is a contribution to promote peaceful and inclusive societies (Goal 16);

Human rights and fundamental freedoms including the right to freedom of expression, to peaceful assembly and association, and to participate, play a decisive role in the emergence and existence of peaceful and inclusive societies, as they are a channel allowing for dialogue, pluralism, and tolerance, and are preconditions for the enjoyment of all human rights by all;

We recall the Declaration on Human Rights Defenders, adopted by United Nations

General Assembly in December 1998¹ as the international normative framework on human rights defenders;

Human rights defenders have a positive, important and legitimate role in contributing to the realisation of all human rights, at the local, national, regional and international levels, including by engaging with Governments and contributing to the efforts in the implementation of the obligations and commitments of States in this regard;

We reaffirm the principle of self-identification of human rights defenders. In line with the Declaration on Human Rights Defenders this includes anyone working for the promotion and protection of human rights, which encompasses: professional as well as non-professional human rights workers; those working for women's rights and gender equality; those working on the rights of ethnic, linguistic, sexual or religious minorities; persons with disabilities; defenders working on environmental and land issues; those working on indigenous rights; volunteers; journalists; lawyers; and anyone else carrying out, even on an occasional basis, a human rights activity.

We recall the resolution on women human rights defenders, adopted by the General Assembly in November 2013². We stress the important role that women human rights defenders have in the promotion and the protection of all human rights, and that they often champion human rights issues that are overlooked and ignored.

We are deeply concerned about reports on the increasing number of physical attacks against human rights defenders particularly where this includes sexual violence or killings.

We are also concerned about reports on shrinking civic space and on threats, risks and reprisals faced by human rights defenders, worldwide. This happens through restrictions on the rights to freedom of opinion, expression, association or peaceful assembly, and the right to privacy, or through arbitrary use of civil or criminal proceedings, prosecution, cruel, inhuman and degrading treatment, or acts of intimidation or reprisals;

Women human rights defenders, whilst facing similar risks as other human rights defenders, may also face additional gender-specific discrimination and violence, not only by State agents but also private actors. This comes in the form of intimidation, threats, and sexual violence. This may also happen not only in their own organizations, in their communities, and in their families. They also face social, political, cultural and religious barriers;

Recent and increasing reports from all regions on reprisals, threats, attacks and other acts of intimidation against NHRIs, their members and staff are extremely worrying;

Werecognisethat independent and effective NHRIs, as well as their members and staff, are human rights defenders themselves;

Paris Principles compliant NHRIs can play an important role in promoting and protecting human rights for all by contributing to safeguarding and promoting civic space and protecting human rights defenders and women human rights defenders in particular. We therefore stress the importance of establishing NHRIs where they do not exist and strengthening those that exist in full compliance with the Paris Principles, and encourage them to seek accreditation with GANHRI;

We recognise the important role of the Special Rapporteur on human rights defenders, in promoting and protecting human rights defenders, including NHRIs, and the mandate's regional counterparts. We call on all to cooperate with them.

During the International Conference, we discussed several areas such as: what are the crucial elements of an enabling environment; how to monitor civic space and threats to it; how to protect human rights defenders; how specifically to protect women human rights defenders; how to protect NHRIs who are themselves human rights defenders; and how to develop effective communication on human rights and promotion of positive narratives;

On the basis of all this, and taking inspiration from NHRIs' lessons and good practices exchanged in Marrakech, we resolve to

¹ General Assembly resolution 53/144 of 9 December 1998.

² General Assembly resolution A/RES/68/181, adopted in November 2013.

A. Promotion

a) Call on states to ratify and implement all international human rights instruments;

b) Advise on national legislation, policies and programmes to ensure compliance with the State's international human rights obligations. For instance, any restrictions on fundamental freedoms such as the rights to freedom of peaceful assembly and association, and expression must be prescribed by law, should not be unreasonably or arbitrarily applied and should only be applied under due process. Legislation and policies must be in line with the principle of equality and thus protect against any discrimination on the basis of sex and gender;

c) Contribute to the establishment of national protection systems for human rights defenders, who need an enabling environment which is accessible and inclusive and in which all rights are respected. This should be done in consultation with those human rights defenders and civil society, media and other non-state entities and individuals (such as ethnic, indigenous and religious leaders);

d) Advance positive narratives on the importance of human rights in every aspect of our societies, and on the important and legitimate role of human rights defenders, in particular women human rights defenders. This should be done by communicating about human rights in an innovative way with the use of new technologies and a focus on youth;

e) Raise awareness about the Declaration on Human Rights Defenders, translate it into local languages and disseminate it widely;

f) Support the State in implementing the Declaration on Human Rights Defenders. This includes ensuring that the judiciary, administrative and law enforcement officials are trained to respect the Declaration and other human rights norms, and that human defenders can self-identify. This should be done with a specific focus on the position of women human rights defenders;

g) Promote gender equality and develop strategies to combat all forms of discrimination against women human rights defenders;

h) Raise awareness among private actors about their responsibility to respect the rights of human rights defenders and advise them on

actions and measures to ensure that they meet this responsibility.

B. Protection

a) Monitor and report on civic space – online and offline - through the collection and analysis of disaggregated data, including gender-based disaggregation and statistics related to killings, fabricated legal charges, misuse of specific laws and other attacks against human rights defenders, journalists and trade unionists, lawyers, students, academics, in line with SDG indicator 16.10.1;

b) Identify when policy implementation disproportionately impact on human rights defenders and civic space;

c) Set up efficient and robust early warning mechanisms and focal points within NHRIs. This should be done with specific attention to groups at risk: human rights defenders, women human rights defenders and all those that advocate for the rights of those left behind. These mechanisms should have the mandate, capacity and expertise to initiate urgent actions;

d) Interact with the international and regional human rights systems in support of human rights defenders, and monitor follow-up and implementation of recommendations;

e) Report cases of intimidation, threats and reprisals against human rights defenders, including against the NHRI members or staff, and do what is possible to ensure protection;

f) Ensure that international, regional and national mechanisms available for the protection of human rights defenders are widely known, gender-sensitive and accessible also for persons with disabilities;

g) Monitor places of detention including where appropriate by conducting preventive visits, and provide legal aid to persons in detention;

h) Promote that victims of violations of rights and fundamental freedoms have access to justice, and work closely with the judiciary in that regard.

C. Cooperation and partnerships

a) Interact with human rights defenders and civil society in a regular manner and include them in the planning and implementation of, as

well as follow-up on, the NHRI's activities, in a gender and disability-sensitive manner;

b) Look for ways to cooperate with organisations including human rights organisations, the media, academia, business organisations, trade unions, national statistics offices, and local, national, regional and international intergovernmental and non-governmental organisations and institutions;

c) Support the development of national and regional defenders' networks and strengthen existing ones, in coordination with human rights defenders. Specifically support networks of women human rights defenders.

We encourage GANHRI, its regional networks and all NHRIs, in line with their mandates under the Paris Principles, to collaborate in mutual capacity building and sharing of experiences and knowledge, including but not limited to the following:

a) In close collaboration with the United Nations, continue to promote the establishment and strengthening of effective and independent NHRIs worldwide in full compliance with the Paris Principles. States and NHRIs must ensure that NHRIs are independent in law and practice, and be pluralistic in order to increase the NHRIs' accessibility and ability to credibly engage on all human rights issues with all;

b) Ensure that NHRIs can rely on effective protection measures when the NHRI, its members or staff are at risk or under threat. This includes cases of political pressure, intimidation of any kind, harassment or unjustifiable budgetary limitations;

c) Support capacity-building, sharing of experiences and good practices as well as knowledge management with and among NHRIs in relation to civic space and human rights defenders, with particular attention to the situation of women human rights defenders;

d) Encourage regional networks to elaborate regional action plans to follow-up on this Declaration. Regional Chairs are encouraged to report thereon to the GANHRI Annual Meeting in March 2019 and to subsequent regional and international meetings of NHRIs;

e) Establish a mechanism on human rights defenders within GANHRI, mandated to identify emerging global trends and challenges in the area of civic space and human rights defenders and provide advice and support to the strategic work of GANHRI, regional networks and individual NHRIs in that regard.

**Adopted in Marrakech, Morocco,
on 12 October 2018**

ON SOME PROBLEMS OF STATE'S GUARANTEES IN EXERCISING HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS

Nodir BEKMIRZAYEV *

“During the years of independent development all accomplishments and targets Uzbekistan has achieved, their grandiose rate of growth clearly demonstrates, first of all, that our Constitution possesses a life endowing power and competence, the principles, provisions and norms accumulated in it are deeply thought out, it has comprehensively firm foundations”¹.

Generally, as soon as there appears a constitution in the world there arises a new relationship between a human being and a state. This relationship keeps developing towards ensuring the priority of human interests. In the Constitution of the Republic of Uzbekistan the following tasks have found their expression:

- to ensure the adherence to human rights and principles of state sovereignty;
- to provide and respect democracy and legality;
- to respect, realize and ensure the enforcement of the generally accepted norms of international law,
- to provide a worthy life for the peoples of Uzbekistan;
- to ensure civil peace and national accord for citizens;
- to establish a legal state;

Though each of these targets is a separate task, in all of them there is the human interest which is considered a leading factor towards one important goal of these tasks.

Deriving from the above mentioned factors a special attention was paid in the Constitution to ensuring and realization of the human interests as a main indicator among the issues of human rights.

First, the human rights and interests and their protection issues are determined as main ideals in the forward of the Constitution.

Second, a human being, his life, freedom, honour, dignity and other inalienable rights are considered an ultimate value which is maintained in the first chapter of the constitution titled “The main principles” (Article 13).

Third, the second chapter of the Constitution is devoted to the human rights.

Fourth, the human rights and guarantees of their protection are also provided in other sections, chapters and articles of the Constitution.

This article deals with interpretation of and comments on the next two cases (third and fourth) of the four cases mentioned above.

The second section of the Constitution is titled “Basic human and civil rights, freedoms and duties” which contains seven chapters composed of 35 articles. Even the number of norms allotted to the human rights shows that this issue is given the priority place in the Constitution.

In the Constitution the rights and freedoms are determined and fairly grouped into “Personal rights and freedoms”, “Political rights”, Economic and social rights”. Deriving from their significance the sequence of rights and freedoms is defined.

Initially, the chapter 7 maintains “Personal rights and freedoms”. The personal rights and freedom are natural rights, they arise as soon as a man is born. They are related to person’s life, health, honor and dignity.

Since the personal rights are determined, first of all, it is indicated that the right to life is an inalienable right of every human being. Infringement against it shall be regarded as the gravest crime (**Article 24**). In accordance with this article the capital punishment is abolished in Uzbekistan in 2008.

Everyone shall have the right, both individually and collectively, to submit applications

¹ Nodir Bekmirzayev – Staff-researcher, Lawyers’ Training Center under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan.

and proposals, and to lodge complaints with competent state bodies, institutions or public representatives. Applications, proposals and complaints shall be considered in the procedure and within the time-limit specified by law. This norm is determined as a fundamental right for the first time in the current Constitution of Uzbekistan (Article 35).

There is a serious approach in the Constitution to determining the human rights which is effectively enriched from available experience and international legal norms in this sphere. In addition, there is a specific approach to the constitutional regulation of human rights. For example, there are no special guarantees of human rights and freedoms in the constitutions of some foreign countries. In the Constitution of Uzbekistan there is a separate chapter dedicated to the “Guarantees of human rights and freedoms” It is a vivid proof that the human rights are determined not only in the constitution and laws, but also their guarantees are given a serious consideration.

Article 43 of the Constitution maintains that the state shall safeguard the rights and freedoms of citizens proclaimed by the Constitution and laws. This is a strong guarantee of human rights and freedoms which imposes a huge responsibility on the state.

Deriving from the humanitarian point of view the Constitution is strengthened with a special norm that the rights of the vulnerable layers of population - that of minors, the disabled and the single elderly shall be particularly protected by the state (**article 45**).

Article 2 of the Constitution establishes that state bodies and officials shall be accountable to the society and citizens. This is one of the important conditions of the civil society which indicates the priority of citizen's interests.

If we take into account the norm indicated by article 7 of the Constitution which determines that the people are a sole source of state power, and article 8 which states that all citizens of the Republic of Uzbekistan, regardless of their nationality, shall constitute the people of Uzbekistan, we become convinced that people – citizens in the political arena are a decisive factor as the will of people determines the development of the society. As for the will it is manifested by rights and freedoms. We have mentioned above that

article 13 maintains that a human being, his life, freedom, honour, dignity and other inalienable rights are considered an ultimate value.

Article 53 of the Constitution determines that the state shall guarantee freedom of economic activity, entrepreneurship and labour with due regard for the priority of consumers' rights, equality and legal protection of all forms of ownership. All this shows that the sphere of citizens' constitutional rights is regulated widely.

Article 54 determines that an owner, at his discretion, shall possess, use and dispose of his property. It also indicates that this shall not infringe on the rights and legally protected interests of citizens. This norm shows that all citizens have equal rights to business and economic activity.

These constitutional guarantees are provided by imposing special responsibilities on the state organs of executive power.

In particular, article 98 of the Constitution of Uzbekistan firmly establishes that The Cabinet of Ministers shall be responsible for implementing measures on the protection of economic, social and other rights and legitimate interests of citizens².

At the same, paragraph 2, article 1 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan” states that the government of the Republic of Uzbekistan is an executive branch of government which realizes citizens' economic, social and other rights as well as takes and carries out measures for protection of citizens' legitimate interests. In addition, according to article 5 of this law the Cabinet of Ministers within its authority takes measures to ensure citizens' rights and freedoms to labour, protection of their social and economic rights as well as to improve the social welfare system³.

On the basis of article 7 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On prevention of law-breaking”, the Cabinet of Ministers in the sphere of lawbreaking prevention has the following authority:

- to develop, approve and realize the state programs on prevention of lawbreaking;

- to develop and adopt normative legal acts directed at effective functioning of the lawbreaking prevention system;

to take appropriate measures on lawbreaking prevention in the sphere of economic and social-cultural development;

to ensure mutual cooperation of law enforcement organs and other participants in the sphere of lawbreaking prevention.

In accordance with legislative acts the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan may realize other authorities⁴.

As the analysis of the Constitution of the Republic of Uzbekistan and some legislative acts are shown above that even a wide range of citizens' rights, freedoms and interests are determined in the Constitution (articles: 2, 7, 8, 13, 24, 35, 43, 45, 53, 54, 98) for citizens to enjoy their constitutional rights, freedoms and interests they have not pleased with solution of their problems by government bodies. There may be two reasons: either citizens do not adhere to laws or government bodies do not enforce and implement them. In the latter case instead of helping people settle their problems the lower levels of government bodies seem to cause and create artificial problems and obstacles. That's why a special law of the Republic of Uzbekistan was adopted "On the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan" which

imposes duties and responsibilities on the executive organs to solve and settle citizens' problems and complains in a timely manner.

However, people have not been satisfied with the realization of their rights and interests. Considering all this the law of the Republic of Uzbekistan "On prevention of lawbreaking" was adopted in 2014. However, this law has not decreased lawbreaking by government bodies.

Deeply and widely analyzing the complicated situation the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev found out a very good way out for improvement of the situation. It was Citizens' Reception offices established both in Tashkent city and in the regions⁵. This institution started working very well and has already proved very effective. Presently most of the people are filing their complaints with Citizens' Reception Offices and settling their problems without resorting to judicial organs.

Considering their effectiveness, we want to make a suggestion on providing them with the judicial status of a Magistrate Court of Justice or Justice of Peace which corresponds to international experience (Germany, France, Japan, USA, etc).

¹ The speech of the President of the Republic of Uzbekistan I.A.Karimov in the ceremony dedicated to the 20 th anniversary of the Constitution of the Republic of Uzbekistan//Newspaper: People's Word (Khalq suzi), December 8, 2012.

² The Law of the Republic of Uzbekistan "On introduction of changes and additions in the Constitution of the Republic of Uzbekistan (articles: 32, 78, 93, 98, 103 and 117), April 16, 2014, Laws of the Republic of Uzbekistan, Volume 366.

³ The Law of the Republic of Uzbekistan "On introduction of changes and additions in the Law of the Republic of Uzbekistan on the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan (articles 138), 2003, Information of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, No 9-10; Legislative acts of the Republic of Uzbekistan, 2007, No 15, article 153; 2008, No 52, article 510; 2009, No 50-51, article 532; 201, No 16, article 160; 2014, No 16, article 177, No 20, article 222) (a new edition), August 29, 2003, No 524-II.

⁴ The Legislation of the Republic of Uzbekistan "On prevention of lawbreaking, Legislative acts of the Republic of Uzbekistan, 2014, No 20, article 221, May, 14, 2014, Legislation of the Republic of Uzbekistan, No 371.

⁵ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of 2017 "On organization of citizens' reception offices in Tashkent city and in the regions", Tashkent, 2017.

THE WORDS OF EASTERN SCHOLARS AND THE ISSUE OF WOMEN'S RIGHT IN ISLAMIC EDUCATION

Mafura INAGAMOVA *

From the Medieval Oriental thinkers, Forobiy's "People of Fazil People", Abu Ali ibn Sina's "Akhlul", "Family starting", Abdurauf Fitrat's "Family" as well as Yusuf Khamadani, Akhmad Yassavi, Abdukholik Gijduvoni, Najmiddin Kubro, Imam Bukhari, Bakhoudin Nakshband, Khoja Akhror Vali, Alisher Navoi¹ who had lived in the X-XV th centuries, and a number of other scholars have a special focus on women's issues regarding the well-educated human training.

Abu Ali ibn Sino, who wrote a book about the role of women in child bearing, was one of the first in the history of social, political and legal thinkers, suggesting that a woman should be a worthy partner in her family². The scholar considers the woman who has seventeen qualities as the ideal coach. These qualities are: intelligence and belief; honesty; fidelity; cheerfulness; kindness to husband; loyalty; being not rude; not to spoil obedience; purity of language; not to be nagging behind her husband; cleanliness; moderateness; seriousness and glory; to be next her husband in difficult moments; kindness; patience and volition.

At the end of the 19th and early 20th centuries, there was a serious movement of intellectuals to make women more knowledgeable and superior in all respects. After all, it became clear to everyone in the family that the children, the younger generation, were in mothers' cares. It should be noted that advanced, well-educated women contribute not only to the opening of girls' schools, but also to the education of prospective mothers by publishing ethical and educational books.

From this point of view, Olimat al-Banat's work "Eloquent" was a great cultural event in his time. As the author points out, "if a wife reads, she knows who she is and what her duty is. She up- brings her children and treats her husband well..."³ Also, the brochure mentions women's livelihood, family responsibilities, marital relations, child upbringing, housekeeping, marriage, and love. At the same time, it is pointed out that respect for homeowners is based on respect for fairness and justice, and that they should be treated like homeowners, and provide exemplary counsels that serve to provide for the well-organized way of life. In the book of conduct, it is said that the family enjoys great happiness and the achievement of great children of good offspring.

Anbar Otin (1870-1944), who was a student of Dilshodi Barna, is another great representative of the Turkistan Enlightenment. She also links the moral development of a person with his intelligence, knowledge, and the ability to achieve social progress through intellectual and moral growth. Anbar Otin's works are characterized by the fact that society is drifting into immorality and that the Shari'ah and the Tariqat are abandoned, and that the rich are raised crook crookid by idly and these are harshly criticized.

The report analyzes the social status of women at that time, and regrets that they are passing through the world without the power to demonstrate their talents, abilities as a result of various discrimination and humiliation. Anbar Otin writes that even when walking on a street, for example, when they go out to visit their relatives, they wander around the old paragen like an old woman. Because if they are standing upright or open, they can be raped. The root of such immorality lies in social inequalities: such

* Mafura Inagamova – a seniour teacher, the Academy of the Ministry of Internal affairs of the Republic of Uzbekistan.

men who are unable to marry due to their poverty will be tempted by devil and will not be able to stop their sexual desires. But the progressive poet looks confidently into the future, in her view, that these socio-ethics will of course pass through, and in the time of equality: There will be a time when it becomes more than just a fancy dream... At that time, the knowledge of the girls of the world will come to worldly education, and will be decided on the throne, and the hands and the glorious will be joined together, they are worthy of praise and honor, and humility⁴.

“Family Lessons” (1913) by Fakhr al-Banat Sibghatullah who was another well-educated woman of Tatar nationality consists of 87 chapters, covering different aspects of education. An Ethiopian scientist says that her brochure is a good lesson for women, although for girls schools provide useful information about their family responsibilities. In the 12th grade, she describes discipline as “knowledge, the basis of morals.” The work is more practical than philosophical speculation. At the same time, the issue of modern attitudes towards spirit and materialism is raised, emphasizing the importance of education in both aspects of upbringing a highly educated child.

At the time that the rights and obligations of women determined by long traditions and laws it is impossible to reform society and develop it without further development of the Jadids by establishing the family’s foundation and perfecting the younger generation, ultimately, that the fate of the nation depends on the family situation.

It should be noted that our enlightened ancestors made a radical change in the approach to women’s issues. They promoted the role of women in the renovation of society, the role of women in all social, political and economic processes. In particular, the great figures of the renaissance period, such as Makhiduddin Bekhbudiy, Munavvarkori Abdurashidkhonov, Ubaydullakhaja Asadullakhojaev, Abdulla Kodiriy, Abdulkhamid Chulpan, were trained in their artistic works with courage. In their opinion, the most vital issues to be addressed are related to women who make up the half of society.

Only in Abdurauf Fitrat’s “Family,” “women’s socio-political activism is essential

for national liberty and freedom: women are not only engaged in child-raising, child upbringing, but also in politics like Europe” and “the happiness and glory of every nation depends on the internal discipline and integrity of the people. Peace and harmony are based on the discipline of these national families. Where the family is based on strong discipline, the country and the nation will be stronger and more orderly”⁵.

The book deals with issues of practical ethics and theory of ethics, ways to achieve them, as well as issues of national liberation and individual liberty. Thus, “Family” by Abdurauf Fitrat, a great representative of the Jadid movement, is of particular importance as a great ethical and educational guide during the period of Turkestan national awakening and even today.

In general, these great scholars analyzed the legal traditions, customs and traditions of the people from the Islamic point of view, and in their works, they tried to harmonize some legal norms with local conditions⁶.

In our country, there was a rapid increase in three areas of education and culture through the press: education (new ones, modernization of teaching methods); art (fiction, theater). The ultimate goal is first, to educate the nation with knowledge and enlightenment; Second, to raise its moral level; but also to bring up a perfect man, who is self-sufficient, as a result of the combination of these two aspects.

In our minds, Oriental Scholars describe women as a happy family welfare, a supporter, an assistant to help in the upbringing of children, and, of course, in developing respect and dignity.

In Islamic teachings, women are treated with respect and consideration.

At the same time, the influence of the Islamic religion on the shaping of the Uzbek woman, her soul, the spiritual world is incomparable. Respect for a man who is the head of the family, obedience, patience and perseverance have always been an important feature of the Uzbek woman. In Islamic doctrines, the principles of respect, and non-discrimination of women are defined. In particular, the sacred source of Islam is the use of female words in thirty-five chapters of the Holy Qur’an and one hundred and two verses of Surat an-Nakhl, namely “Nisa”, “Women”, in detail, are devoted to the position of women, their place of residence and

their rights, is the confirmation to this notion.

Likewise, the Islamic teachings equated women with the same proportion as men in the service for her nation, her spouse, her children.

Islamic teachings give women the right to take part in all spheres of life, including knowledge, work, inheritance, and other spheres of society. There is a well-known wisdom in the hadiths that “getting knowledge is fard for every Muslim. We can see the established norms that women have the right not only to receive education, sermons, but have the right to teach, to create, to engage in scientific activities, as well as the right to participate in matters of women, home, family, government and society⁷.

In the Sermon on the Mount Arafat, Prophet Mukhammad (S.A.V.) said: “O people! Obey women’s rights. Treat them with kindness. Fear Allah about their rights! Women are the trust of God. You have taken them in the name of Allah. They are lawful to you, and they are halal. Your wives have rights over you as you have rights over your wives⁸”.

Each husband’s wife, who is the main organizer and member of the family, has special

duties and responsibilities. Some of these rights are the rights of spouses and some of them belong to the land and some of them are rights derived from marriages. One of the rights of a woman to her husband is the right of this mahr. It is stated that the giving of this woman is equivalent to the doing of good deeds, and “give the wives their mahr as a gift” (4 Suras al-Nisaa). Additionally, a number of positive points have been reported about the fact that a husband should endure the hurt of his wife, be polite when she is angry and raged, forgive her mistakes, be jealous, to preserve her conscience, to give his wife a special place, there is no one relative to the husband, the husband should provide his wife’s needs such as food and clothing, have good and fair treatment of his wife, namely “Live a good life with her”, he should keep his wife’s shirt and protect her from the haram.

When these rules are applied today, and the couple is responsive to each other, such a family becomes a palace of happiness. Children born in such an exemplary family are also well-educated and grow as good people who will benefit society in the future.

¹ Abu Nasr Farabi. People of the city of Fazil // T.: 2016. - B. 320. Abdurauf Fitrat. Family or family management procedures // T.: 2000. - B.112. Yusuf Khamadani is Abu Ya’qub. The narrative is narrow and morally // T.: 2000. - B. 32.

² B. Kosimov. National Awakening. - T.: 2002. - B. 15.

³ Olimat ul-Banot.Etiquette. - T.: 1991. - B.6.

⁴ Anbar Otin. Selected Works. - T.: 1970. - B. 84.

⁵ Abdurauf Fitrat. Selected Works. Family. - T.: 1998. - B. 60.

⁶ Z.Mukimov. A History of Uzbekistan and law. - T.: 2003. - B. 112.

⁷ The sacred Quran. An-Nisaa // Translation and Commentary by A. Mansur. -T.: 1992. -B.66.

⁸ The sacred Quran. An-Nisaa // Translation and Commentary by A. Mansur. -T.: 1992. - B.67.

TRAINING ON THE RATIFICATION AND IMPLEMENTATION OF THE OPTIONAL PROTOCOL TO THE UN CONVENTION AGAINST TORTURE IN UZBEKISTAN

August 6-8, 2018, the National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan together with the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan conducted three-day workshop on the possibility of the ratification of the Optional Protocol to the Convention against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (OPCAT) in Uzbekistan.

The main goal of the event was to study the importance of the Optional Protocol and the activities of the Subcommittee against Torture, as well as to learn foreign practices on implementing the provisions of the Optional Protocol.

The training was attended by representatives of the Oliy Majlis (Parliament), state bodies, courts and law enforcement bodies, National Human Rights institutions, the scientific community and civil society institutions.

The following international experts facilitated the workshop: Debra Long (UK), research fellow at the Human Rights Implementation Centre within the Law School at the University of Bristol and Mari Amos (Estonia), member of the expert panel of the UN Subcommittee on Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment.

During the training, participants were informed about Uzbekistan's experience in implementing specific measures aimed at preventing and eradicating torture and other inhuman or degrading treatment and punishment. In particular, the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On Additional Measures on Strengthening the Guarantees of Citizens' Rights and Freedoms in Forensic Investigations" of November 30, 2017, which strictly prohibits torture, physical and psychological pressure and other cruel, inhuman or degrading dignity types of treatment in relation to participants of criminal proceedings

or their close relatives, in criminal cases, it is strictly prohibited to use any data obtained illegally, in particular, audio and video evidence.

The participants also emphasized the importance of the Law of the Republic of Uzbekistan "On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan in Connection with Taking Measures on Strengthening the Guarantees of Citizens' Rights and Freedoms in Forensic Investigations" of April 4, 2018, which provides increased liability for the use of torture.

During the training, the participants were acquainted with the provisions of the Optional Protocol, the activities of the Subcommittee against Torture, the models of the National Preventive Mechanism, etc.

Participants in the training discussed issues related to the mechanism for ratifying the Optional Protocol, the conditions for the creation of a National Preventive Mechanism and its models, the work of the Subcommittee against Torture, and the experience of countries that have ratified the document.

Participants were especially interested in the activities of the Sub-Committee against Torture in the admission of the practice to the institutions to be visited by the Subcommittee, the annual schedule of the Subcommittee on visits to countries, the procedure for determining visits to places in the country, the relationship of the Subcommittee with other UN bodies, the procedure for determining the list of site visits, duration and program of country visits.

The exchange of opinion took place at the training regarding head vantages of models of national preventive mechanism, the preparatory process of its creation.

With regard to the creation of a National Preventive Mechanism, participants were acquainted with all of its models: the model

of the ombudsman, model of “ombudsman+”, the creation of a new body and the cooperation of several bodies, noting that the most recent model is the most ineffective because it lacks a coordinating authority (Great Britain, more than 20 different organizations).

According to the outcomes of the training, the participants recommended the implementation of a number of measures on further strengthening measures aimed at preventing torture and creating a national preventive mechanism.

“GLOBAL AND REGIONAL PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF PENAL LEGISLATION”

On August 9, 2018, an international roundtable was held on the theme: “Global and Regional Prospects for the Development of Penal Legislation”, dedicated to the International Day of Nelson Mandela.

This “roundtable” was organized by the Office of the Prosecutor General of Uzbekistan with the support of the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC) in Central Asia.

The roundtable was attended by representatives of ministries and departments, NGOs, as well as international experts from the CIS countries.

The event was opened by the Deputy General Prosecutor of Uzbekistan Mr. E. Yuldashev and the UNODC Criminal Justice Program Coordinator Mr. Koen Marquering.

“Strategy of Actions on Five Priority Development Areas for the development of the country covering the period from 2017 to 2021 foresees the humanization of our system for the execution of punishments”, noted Mr. Erkin Yuldashev, Deputy General Prosecutor of Uzbekistan. “As part of this effort, we aim to improve prison conditions, enhance our system for prisoners’ classification and

promote social reintegration of released convicts”.

“The Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners constitute the universally acknowledged minimum standards for the management of prison facilities and the treatment of prisoners. These standards can serve as a basis for the development of a concept for the improvement of penal legislation in Uzbekistan, as foreseen by the country’s Strategy of Actions and its implementation plan for this year”, highlighted Mr. Koen Marquering.

The event presented the experience of reforming the prison system of foreign countries. The roundtable also served as a platform to exchange views on specific issues, such as working with children and other vulnerable categories, treatment of people with drug use disorders and management of violent extremist prisoners and prevention of radicalization to violence in prisons.

The roundtable was held within the framework of the UNODC Program for Central Asia and the 2017-2019 Action Plan (“Roadmap”) on further development of cooperation between the Republic of Uzbekistan and UNODC.

YOUTH IS A GREAT POWER THAT ENSURES ECONOMIC GROWTH IN THE COUNTRY

August 9, 2018, an event was held on the occasion of the International Youth Day. This event was organized by the Youth Union of Uzbekistan jointly with the United Nations Office in Uzbekistan, with the aim of enabling young people to contribute to the development of the country and to realization of Uzbekistan's national Sustainable Development agenda.

The event was attended by representatives of the Parliamentary Commission for Youth Affairs, the Youth Union, ministries and agencies, NGOs, and international organizations such as the UN Office in Uzbekistan, UNICEF and UNFPA.

The event was opened by the Deputy Chairman of the Parliamentary Commission for Youth Affairs, I.Khadiyev, the UNICEF representative Mr. Sascha Graumann and Ms. Mieko Yabuta, UNFPA Representative in Uzbekistan.

The International Youth Day was proposed by the United Nations as a separate holiday, and was first celebrated on 12 August 2000 as a result of the adoption by the General Assembly of a resolution that recognized the recommendation of the World Conference of Ministers Responsible for Youth in Lisbon. This year, the theme chosen for the International Youth Day 2018 – “Safe Spaces for Youth” - a global call to action for young men and women, as well as other stakeholders around the world, to develop and engage in partnerships with and for youth towards ensuring safe spaces for youth where they can come together, engage in activities related to their diverse needs and interests, participate in decision making processes and freely express themselves.

The UN Secretary-General, António Guterres stated in his message on the International Youth Day: “The world's young people need safe spaces

-- public, civic, physical and digital spaces where they can freely express their views and pursue their dreams.”

Currently in Uzbekistan, there are 10,400,000 boys and girls under 18 or approximately 40% of entire population of the country. Over 17 million people that is 64% of population are under 30. The State Youth Policy of Uzbekistan adopted in 2016 makes clear commitment to provide youth with quality education, health services, and employment, to guarantee their rights, freedoms and interests so that they effectively participate in the implementation of the state youth policy, in shaping their own future.

“Young people represent a great potential for the economic growth of the country. To realize this potential, the government needs to implement policies and programs that enable young people to be healthy and educated for further successful employment. We also need to make sure that there will be a balance between economic growth and the environment and that everyone will benefit from such growth. That is the reason the UN Country Team in Uzbekistan needs to work with young people and for young people!”, - stated Ms. Mieko Yabuta, UNFPA Representative in Uzbekistan.

This event, held on the eve of International Youth Day, is an opportunity to demonstrate how the UN in Uzbekistan works with young people and for the youth of the country and implements projects in accordance with key priorities of the state youth policy in the field of health and healthy lifestyles, education, employment, access to justice and participation in the decision-making process.

Furthermore, the event served as a kind of platform for discussing possible areas of cooperation in the field of youth policy.

ADOPTION OF THE REPORT OF UZBEKISTAN IN THE UN HUMAN RIGHTS COUNCIL IN GENEVA

During the 39th session of the UN Human Rights Council (HRC) on September 20, 2018, the discussion and adoption of the final document regarding the Third National Report of the Republic of Uzbekistan within the framework of the Universal Periodic Review was held in Geneva.

At this session, in addition to Uzbekistan, concluding documents were also discussed and adopted in relation to the reports of 13 states: Turkmenistan, Russia, Azerbaijan, Germany, Canada, Colombia, Cuba, Cameroon, Bangladesh, Burkina Faso, Cape Verde, Tuvalu, and Djibouti.

During the consideration of the report, the head of the delegation of Uzbekistan, the chairperson of the Committee of the Oliy Majlis, the director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan A.Saidov in his opening remarks, informed the members and observers of the HRC in detail about systematic and consistent measures being taken in the country in the field of protection of human rights and freedoms in accordance with the Strategy of Actions on the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021., as well as the steps taken to widely inform the outcome of the consideration by the UPR Working Group of the third report in May of current year.

The participants of the session were familiarized with the comments of the Republic of Uzbekistan on the Report of the UPR Working Group. Besides, the replies / comments of the Uzbek side were circulated as an official UN document, and also posted on the UNHCR website.

For the debate on the report of Uzbekistan enrolled 20 states. Representatives of China, Côte d'Ivoire, the Democratic People's Republic of Korea, Egypt, Honduras, Iran, Iraq, Pakistan, Russia, Venezuela, as well as the UN High Commissioner for Refugees, the United Nations Population Fund (UNFPA), and UN Women delivered speech at the meeting. Representatives of 6 states (Algeria, Afghanistan, Belarus, Belgium, Venezuela, Sudan) were not included

in the list of speakers on the report of Uzbekistan because of the restrictions of the session's regulations, they submitted the Secretariat only the texts of their speeches.

Speaking countries in their statements welcomed the large-scale reforms undertaken by Uzbekistan to ensure human rights and freedoms. They highly appreciated the initiatives of the Government and the measures taken by the Government of Uzbekistan to strengthen the legislative and institutional framework for the protection of human rights, the ongoing reforms in the judicial and legal system, the development of civil society institutions, the protection of the rights of women and children, social protection of the population, etc.

Support was expressed for the ongoing reforms in Uzbekistan in the political, economic, social and legal spheres. It was noted that the policy of Uzbekistan in the field of human rights is carried out in line with the fundamental principles and norms developed by the UN.

The States also welcomed the fruitful collaboration of Uzbekistan with the HRC and UN treaty bodies, as well as with Special Procedures. Particularly, Uzbekistan's position on the adoption of an absolute majority (93%) of the recommendations of the HRC and on planned measures for their implementation and active participation in the process of Parliament was positively emphasized.

In accordance with the HRC procedure, international NGOs also made statements, in which the dynamics of the ongoing reforms on the democratization of the country was noted, as well as a number of recommendations were proposed for further improvement of the republic's human rights system.

At the end of the time allocated to Uzbekistan, in accordance with the regulations, the 39th session of the UN Human Rights Council in terms of consensus approved the final document on the Third National Report of the Republic of Uzbekistan within the framework of the Universal Periodic Review.

AT CLOSE OF GLOBAL CONFERENCE ON CIVIC SPACE AND HUMAN RIGHTS DEFENDERS, NHRIS ADOPT MARRAKECH DECLARATION SETTING OUT WAY FORWARD

At close of global conference on civic space and human rights defenders, NHRIs adopt Marrakech Declaration setting out way forward

More than 260 NHRI representatives from around the globe met from 10 to 12 October in Marrakech, Morocco, to explore the roles and contributions NHRIs can have in expanding civic space and promoting and protecting human rights defenders, with a particular attention to women human rights defenders.

The Conference was enriched by lively discussions and debates which reflected the wide range of experience and perspectives from NHRIs, human rights defenders, representatives of UN and regional human rights mechanisms from all regions as well as partners from OHCHR and UNDP.

Participants discussed several areas such as:

- the crucial elements of an enabling environment;
- how to monitor civic space and threats to it;
- how to protect human rights defenders;
- how to specifically protect women human rights defenders;
- how to protect NHRIs who are themselves human rights defenders; and
- how to develop effective communication on human rights and promotion of positive narratives.

Building on these discussions, and NHRI lessons and practices identified, NHRIs adopted the Marrakech Declaration, which sets out NHRIs' commitments and way forward.

The Declaration identifies a number of activities to guide NHRIs in strengthening their promotional and protection activities, as well as reinforcing cooperation and partnerships. Among other commitments, NHRIs resolved to:

- contribute to the establishment of national protection systems for human rights defenders, which requires an enabling environment, accessible and inclusive;

- raise awareness and support States in the implementation of the UN Declaration of Human Rights Defenders;

- advance positive narratives on the importance of human rights and the legitimate role of human rights defenders, in particular, women human rights defenders;

- interact with human rights defenders and civil society in a regular manner and support the development and strengthening of national and regional defenders' networks;

- set-up efficient and robust early warning mechanisms and focal points within NHRIs; and

- interact with the international and regional human rights systems in support of human rights defenders, and monitor follow-up and implementation of recommendations.

The Declaration also encourages GANHRI, its regional networks and all NHRIs to collaborate in mutual capacity building and sharing of experiences and knowledge, including by the elaboration of regional action plans to follow-up on this Declaration and the establishment of a mechanism on human rights defenders within GANHRI.

"The Marrakech Declaration will guide NHRIs' work. We look forward to working with all our partners including human rights defenders on implementing the Declaration, at national, regional and global levels".

Participants expressed their gratitude to the CNDH for the warmth of their hospitality and the excellent organisation of the event.

The International Conference also marked the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights, the 25th anniversary of the endorsement of the Paris Principles and the establishment of the international network of NHRIs, the 20th anniversary of the Declaration on Human Rights Defenders.

The 14th NHRIs International Conference is scheduled to take place in 2021 to be hosted by the European NHRI.

DRAFT OUTCOME DOCUMENT OF THE 5TH INTERNATIONAL SEMINAR
OF THE OIC INDEPENDENT PERMANENT HUMAN RIGHTS COMMISSION

ISTANBUL DECLARATION ON “ISLAMOPHOBIA: A HUMAN RIGHTS VIOLATION AND A CONTEMPORARY MANIFESTATION OF RACISM”

OIC Independent Permanent Human Rights Commission (IPHRC), in collaboration with the Republic of Turkey, held its 5th Annual Seminar on the subject of “Islamophobia: A Human Rights Violation and a Contemporary Manifestation of Racism” in Istanbul from 17-18 October 2018. Besides Commission Members, the event brought together relevant experts from academia and international organizations such as the Office of the UN High Commissioner for Human Rights (OHCHR), Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE), European Commission (EC), and the OIC Women Advisory Council. A large number of OIC Member and Observer States and representatives of their National Human Rights Institutions (NHRI) also participated in the Seminar.

Both the experts and participants discussed the complexities, dilemmas, and paradoxes of Islamophobia in the context of racism with a view to proposing possible remedies to combat Islamophobic discrimination and racism. After an in-depth, comprehensive and inclusive discussion, the Commission concluded the following key points as the outcome of the Seminar:

Affirmed that Islam strongly stands against all forms of racism, discrimination and intolerance. In Islam, people are equal and they enjoy equal rights regardless of their caste, creed, color or belief.

Recognized that respect for diversity, multiculturalism, inclusiveness, democracy and rule of law is at the core of human rights and fundamental freedoms as well as affirmed that the intellectual and political resistance to multiculturalism is one of the underlying causes of the resurgence of racism and xenophobia, including their contemporary manifestations

such as Islamophobia, anti-Semitism and Christianophobia which are against the norms and obligations of International Human Rights law.

Defined the concept of Islamophobia as a condition of unfounded fear, based on ignorance or misperception vis-a-vis Islam as a religion and Muslims resulting in biased and discriminatory behavior, attitudes and practices, including verbal and physical abuse and human rights violations against Muslims, their scripture, holy personalities and symbols such as mosques, cemeteries and religious sites etc.

Highlighted that the incidents of violence and hate crimes against Muslims and non-Muslims, who appear to be Muslim due to their physical and cultural appearance, are on the rise, especially in the aftermath of 9/11 and significant increase in the migrant/refugee flows.

Further highlighted that the surge in Islamophobic hate crimes and discrimination against Muslims across the world is associated with the fact that Muslims are being portrayed as racially distinct, which has become evident in the case of Rohingya Muslims of Myanmar. Consequently, Islamophobia, as a form of racism, is being developed by the same means as all the social structures that involve race has been built into the mindset of people. Therefore, any effective understanding of Islamophobia must consider the full spectrum of racism and religion.

Stressed the need to address the root causes of extremism which inter-alia include foreign occupation that impinge upon all human rights of the affected populations, such as people of Palestine and Kashmir, that at times lead to mounting feelings of injustice, anger and violent responses, which are then used to negatively stereotype the involved individuals, their communities and religion.

Further stressed that Islamophobia does not belong to the realm of “rational” criticism of Islam or Muslims. It is plain discrimination against people who look different, and fuses racial and religious bias, largely because the stereotypical Muslim has been construed as an ominous figure. Based on these realities, including racial profiling of Muslims, Islamophobia has become a form of racism mixed with social, economic and cultural intolerance as a whole.

Rejected the stereotypical association of Islam with violence and terrorism - an association which is bolstered by misperceived intellectual constructs; used by right wing political rhetoric and exaggerated in the sensational media, thus creating a negative image that impacts the public mindset and opinion. Hence, identification of terrorism and extremism with religion, particularly Islam and Muslims, must be firmly and explicitly rejected.

Expressed concern that efforts to combat racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance are encountering a number of serious challenges, including the political trivialization, intellectual and democratic legitimization and institutionalization of racism and xenophobia, resulting in particular from the pervasiveness of racist and xenophobic platforms in the political programs of political parties, and some intellectual and media circles, which has created a deeply detrimental context, characterized by intolerance, indifference, connivance and even acceptance of racism, especially in connection with issues relating to migration, asylum, and terrorism.

Stressed that international developments, such as conflicts, socio-political and economic issues cannot justify intolerance, discrimination or violence. Guaranteeing fundamental freedoms and rights to all individuals and groups without discrimination is a precondition for effectively combating all manifestations of racism, discrimination and ethnic, cultural or religious intolerance.

Highlighted that hate speech motivated by racism, xenophobia and intolerance, coupled with impunity for perpetrators creates a climate of fear and social exclusion of the targeted persons and groups, which is anathema to the ideals of pluralism and democracy. Hence, the need for responsible use of freedom of

expression to ensure protection of the rights of others, in line with the parameters set forth in Articles 19 & 20 of International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR).

Further highlighted the deep historical and cultural roots of racism and xenophobia; and opposed the use of freedom of expression as intellectual justification for these phenomena, or as a screen for incitement to racial and religious hatred. In this regard, recognized the complementarity, balances and limitations meticulously established by the relevant international human rights instruments, in particular the ICCPR and the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (ICERD) .

Recalled the important contributions made by UN Human Rights Council Resolution 16/18 and the Rabat Plan of Action in promoting steps needed to evaluate and combat incitement to hatred, discrimination and violence resulting from negative stereotyping, xenophobia, stigmatization and hate speech, while promoting the values of freedom of expression.

Further recalled the important role of UN Alliance of Civilizations initiative and other local/international dialogue networks, which aim at facilitating harmony through dialogue by underlining the common denominator of different cultures and religions. To this end, emphasized the importance of pursuing and encouraging interfaith and intercultural dialogue at all levels, including between religious communities and civil societies to improve understanding, respect and coexistence in the multicultural societies.

Further emphasized that any intellectual and cultural strategy to combat racism must focus on the acceptance and promotion of a democratic, egalitarian and interactive multiculturalism. Integration should be conceived not as a rejection of diversity and undermining of identity, but as a dialectical process of various communities getting to know each other and interacting peacefully.

Encouraged all Muslim communities to engage interactively within their host societies, especially to enhance their participation in social and political life through, inter alia, representative organizations. Political, religious, and community representatives can play a

crucial role in the fight against intolerance and discrimination against Muslims. Political, religious and community leaders have a crucial role in combating all forms of racism, incitement to hatred, discrimination and violence as well as promoting awareness and improved understanding of the common values shared by all humankind.

Stressed the crucial role of media in combatting religious hate speech and racism and urged all stakeholders to work together to prioritize advocating respect for human rights, preventing hatred, discrimination, inequality and violence while building trust and promoting reconciliation through effective media strategies. The media must also work zealously to counter all manifestations of racism, discrimination, and hate speech in all media frameworks, by promoting ethical standards, while maintaining respect for freedom of expression.

Reiterated that the primary responsibility for addressing acts of Islamophobia rests with the States. Strong legislation and law enforcement are basic tools to combat crimes, including hostile and violent manifestations of intolerance and discrimination based on one's race or religion. To this end, urged all States, as a minimum, to apply the existing legal measures and best practices used by different countries to address hate crimes, incitement to hatred, discrimination and violence based on one's religion, in a universal manner to provide equal protection to all targeted groups and individuals, including against Muslims and Islam.

Further urged all States to promote and facilitate open and transparent interfaith and intercultural dialogue and partnerships towards tolerance, mutual respect and diversity by fighting prejudice, intolerance and marginalization. To this end, States must work together with political, religious and community leaders to promote better understanding of the common values shared by all humankind.

Encouraged all States to develop legislations and other measures to fulfill their obligations under the international law, international human rights law, including ICERD, which correspond to the concerns expressed in the Durban Declaration and its Program of Action. To this end, requested all States to develop effective political, legal and cultural frameworks and

strategies to identify and combat the root causes of old and new forms of racism and xenophobia, including Islamophobia.

Further encouraged all States to create and strengthen national mechanisms to combat all forms of racism and hate speech in close cooperation with media, religious leaders and institutions and civil society and to report on their efforts to relevant UN Human Rights Treaty Bodies through periodic reports as well as during their Universal Periodic Review in the Human Rights Council.

Called upon the international community to: (i) transform the focus of countering Islamophobia strategies from theology to ethics and values as well as from ideology based approach to human rights based approach; (ii) formulate additional legally binding instruments to cover the new manifestation of racism involving affirmative punitive action; (iii) criminalize certain manifestations of hate speech such as incitement to hatred and violence as provided in the article 5-f of the UN HRC Res.16/18, (iv) build the capacity of national authorities, security officials and media to prevent acts of incitement to hatred; (v) intensify efforts to bridge the implementation gaps which exist within the prevailing normative frameworks including reactivation of Istanbul Process; (vi) establish an observatory within OHCHR to monitor and report on incidents of hate speech and incitement to religious hatred including in the print and social media as an early warning mechanism; (vii) mainstream human rights education in national curricula with emphasis on tolerance and respect for cultural sensitivities; (viii) formulate and implement integration policies for migrants and refugees enabling them to integrate into the local societies and contribute to their respective communities; and (ix) address the gender dimension of hate crimes against Muslim women through creation of awareness and ensuring adequate protection guaranteed by International Human Rights law.

Further called upon the OIC Member States to: (i) show unity and solidarity to resort to "collective action" in the form of protests or boycotts against countries, which promote, encourage or tolerate acts of Islamophobia and discrimination against Muslims (ii) undertake serious introspection of national policies,

legislations and administrative actions to bring them in conformity with their relevant international human rights obligations for providing protection against all forms of discrimination based on race and religion; (iii) employ different media platforms to effectively promote the Islamic values and its rich cultural heritage to counter misperceptions and stereotypes about Islam and Muslims.

Recommended that OIC General Secretariat to (i) formulate a comprehensive strategy for Muslim minorities/communities in non-Muslim countries to shun the victimhood narrative and address the challenge of Islamophobia by encouraging them to be good law abiding citizens while actively employing all legal means to claim their due rights; and (ii) activate and strengthen OIC Groups at UN in New York and

Geneva to effectively highlight and deal with the incidents of Islamophobia as well as to promote effective implementation of Res 16/18 and Rabat Plan of Action; and (iii) strengthen and empower the OIC Islamophobia observatory to work comprehensively both on raising awareness on Islamophobic manifestations as well as combating misperceptions in close cooperation with its counterpart organizations within the UN and other regional settings.

Appreciated the commendable role played by the Republic of Turkey in the field of human rights and emphasized the need to develop collaborative linkages among all OIC Member States and IPHRC for promoting better understanding of human rights perspective of Islam in accordance with Islamic teachings and international human rights law.

INDEPENDENT PERMANENT HUMAN RIGHTS COMMISSION CALLS FOR A GLOBAL CONSENSUS TO COMBAT ISLAMOPHOBIA AND UNDERTAKE EFFECTIVE MEASURES TO FIGHT ALL FORMS OF DISCRIMINATION BASED ON RACE OR RELIGION TO PROMOTE AND PRESERVE MULTICULTURALISM

Istanbul, 18th October, 2018: The Independent Permanent Human Rights Commission (IPHRC) of the OIC held its 5th Annual Seminar on the topic of “Islamophobia: A Human Rights Violation and A Contemporary Manifestation of Racism» in collaboration with the Government of the Republic of Turkey in Istanbul on 17-18 October 2018. The two-day event was attended by IPHRC Members along with experts from academia, multilateral and intergovernmental organizations, as well as the representatives of OIC Member and Observer States including their National Human Rights Institutions. The event was inaugurated by H.E, Mr. Abdülhamit Gül, Minister of Justice of the Republic of Turkey, Mrs. Esra Albayrak, President of the OIC Women

Consultative Council, and Dr. Rashid Al Balushi IPHRC Chairperson.

In his inaugural statement, Mr. Abdülhamit Gül stressed that Islamophobia should be considered as a human rights issue, and that the rise of Islamophobia worldwide without appropriate intervention will lead to further negative consequences on enjoyment of human rights in concerned societies. Mr. Gül condemned all theories of race supremacy, and added that current international mechanisms of protection against discrimination are not sufficient, which necessitate appropriate reforms to establish a fair international system. Mr. Gül emphasized that the Muslim world must also do its part in this reform process to fight against discrimination, including

Islamophobia. In this regard, he highlighted the rich heritage of human rights in Islam which must serve as a comprehensive guide to fight discrimination and racism in all its forms.

H.E. Dr. Esra Albayrak, President of the OIC Women Consultative Council stressed that Islamophobia is being nurtured by the same discriminatory practices that shaped anti-Semitism in Europe. Ironically, those who suffered from racism and discrimination in the past are now carrying out similar offenses on others such as Israel's treatment of Palestinians. To this end, Dr. Albayrak recommended the application of the same efforts and measures used against anti-Semitism to combat Islamophobia. On the gender aspect of Islamophobia, Dr. Albayrak highlighted that Muslim women represent the majority of victims of Islamophobia, especially when they carry symbols of faith such as hijab. Muslim women also confront everyday with tremendous challenges to protect their right to practice religion and raise their kids.

Speaking on behalf of the OIC Secretary General, Amb Hassan Ali stressed that Islamophobia is not only a core concern for the Islamic World but also a subject of critical importance for the entire international community as it portends a genuine threat to the global peace and security. He added that in today's multicultural societies, it is imperative to reconcile the right to freedom of expression with other rights, such as the right to freedom of religion and the right to be free from discrimination. To this end, he stressed the need to formulate legally binding instruments to cover this new manifestation of racism.

Dr. Rashid Al Balushi, the IPHRC Chairperson, highlighted that religious convictions and ethical values constitute an integral part of identity in many societies. Hence, attacking religious beliefs is considered as an attack on their individual and collective identity. It is, therefore, essential to draw a line between free and hate speech to maintain social cohesion. Dr. Al Balushi highlighted the continued engagement of the OIC and IPHRC

at all levels in terms of raising awareness and effective implementation of the UN resolution 16/18 to combat all forms of discrimination based on one's religion or belief. Furthermore, to combat Islamophobia as a manifestation of racism, he stressed the need to bridge the gap of misunderstanding which has led to the rise of stereotyping of Muslims and associated acts of intolerance and discrimination.

During the intensive discussions of the Seminar, relevant international experts and representatives of Member States dwelt on different aspects of Islamophobia and reflected on the root causes and practices of this discriminatory behavior, the Seminar also discussed existing legislations, implementation gaps and best practices at the national, regional and international levels to combat discrimination based on one's race and religion, including lacunae in their implementation with a view to providing requisite safeguards against such discrimination. Among other recommendations, the Seminar called for criminalizing certain manifestations of hate speech, including Islamophobia, in accordance with international human rights law, to preserve multiculturalism and pluralistic societies.

The Seminar also stressed the need to scale up international efforts to build a shared understanding to combat all forms of racism, which continues to plague many societies in its various manifestations and seriously undermines as well as adversely affects people's human rights. The importance of promoting pluralism, respect for cultural diversity, active, and meaningful intercultural dialogue for enhancing healthy multicultural societies was also emphasized.

At the conclusion of the Seminar, the IPHRC adopted a set of key findings and recommendations as the outcome document of the Seminar, which proposes practical measures involving multiple stakeholders to combat Islamophobia at different levels while meeting international human rights obligations and safeguarding respective religious and cultural particularities of all societies.

UZBEKISTAN PROPOSES ITS CANDIDACY FOR THE MEMBERSHIP IN UN HUMAN RIGHTS COUNCIL

In the 73rd session of the UN General Assembly the Permanent Representative of Uzbekistan to the United Nations Bakhtiyor Ibragimov outlined the country's accomplishments in human rights, water management and economic development, informed UN Information Services.

"We are making significant steps to strengthen national human rights system and independent court system. Child and forced labour is not used anymore," Mr. Ibragimov said.

He added that the measures were adopted to liberalize economy and to improve investment climate.

"In 2018 the World Bank included Uzbekistan into the top-10 countries leading to the creation of favorable conditions for doing business", B. Ibragimov said.

While talking about international issues, he noted that the situation in Central Asia is "today better than it was a while ago". "A higher level of trust has been established between the countries of the region, and relations have been improved with the neighbors," he stressed.

Nevertheless, he continued, the situation in the world is becoming more unstable, and the multilateral relations are now subject to a "test of strength".

In this context, he urged to strengthen the role of the United Nations Organization, including the reform in the UN Security Council to adjust it "to the modern context".

The Permanent Representative of Uzbekistan also said that Uzbekistan has bidden for the UN Human Rights Council membership in 2021-2023.

In addition, the Envoy called on the UN member states to support the initiative of the President of Uzbekistan, who suggested to develop the convention on youth rights and to adopt the resolution on education and religious tolerance.

According to Mr. Ibragimov, such documents will allow to create conditions for solving the economic and social problems of the youth and will allow to prevent radicalization of the youth.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

4 (80) - 2018

Главный редактор:
Акмал САИДОВ

**Международный
редакционный совет**

Аслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)
Алексей АВТОНОМОВ
(Российская Федерация)
Уильям БАТЛЕР
(США)
Тадеуш БОДИО
(Польша)
Рольф КНИПЕР
(Германия)
Дидье МОС
(Франция)
Анджея ХОДУПСКИЙ
(Польша)
Петер ЮЗА
(Словацкая Республика)

Редколлегия:

Убайдулла МИНГБАЕВ
Танзила НОРБАЕВА
Улугбек МУХАММАДИЕВ
Кудратилла РАФИКОВ

**Заместители
главного редактора:**

Эркин ЭРНАЗАРОВ
Ғулом МИРЗАЕВ

Приветствие Президента Республики Узбекистан
Шавката Мирзиёева участникам Азиатского форума
по правам человека 88

Азиатский форум: «Всеобщая декларация прав человека:
вызовы времени и реальность» 90

От редакционной коллегии
Главная цель – права, основные свободы и законные интересы человека... 95

26-ЛЕТИЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
Б. Дехканов. Обеспечение судебной защиты прав и свобод человека 97
Ф. Махмудова. Предпринимательская деятельность и права человека 99
Н. Зикриллаева. Внедрение действенных механизмов
противодействия коррупции 103
Ж. Жумаев. Парламентская дипломатия во внешней политике
Республики Узбекистана 106

70-ЛЕТИЕ ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Мишель Бачелет. Поощрение и защита прав человека:
всеобъемлющее осуществление Венской декларации
и Программы действий и последующая работа 110
А. Саидов. Узбекистан и 70-летие
Всеобщей декларации прав человека 113
М. Тиллабаев, Д. Муратова. По вопросу о возможности
ратификации Республикой Узбекистан факультативного
протокола к Конвенции ООН против пыток 118
А. Матчанов. Значение Всеобщей декларации
прав человека в уголовно-процессуальных гарантиях защиты
прав разыскиваемых обвиняемых 125
Ф. Эшматова. Правосубъектность международных парламентских
организаций в международном праве 129
Я. Квитков, Р. Атовуллаев. Международно-правовые
основы защиты прав лиц с инвалидностью 133

КОНФЕРЕНЦИИ, СЕМИНАРЫ, ПРЕЗЕНТАЦИИ 141

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАН)

УЧАСТНИКАМ АЗИАТСКОГО ФОРУМА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

*Уважаемые участники форума!
Дамы и господа!*

Мне доставляет большое удовольствие приветствовать в древнем городе Самарканде всех участников и гостей Азиатского форума по правам человека и поздравить с 70-летием Всеобщей декларации прав человека.

Искренне признателен Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций господину Антониу Гутерришу за поддержку инициативы о проведении данного форума, который впервые проходит в нашем регионе.

Благодарен за участие в нем высоким представителям Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Международной организации по миграции, Организации исламского сотрудничества, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружества Независимых Государств, других партнерских организаций, национальных институтов по правам человека стран Азии, а также видным зарубежным государственным и общественным деятелям, ведущим экспертам в области прав человека, главам дипломатических миссий, аккредитованных в Узбекистане.

Актуальность форума «Итоги 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека: вызовы времени и реальность» продиктована необходимостью консолидации усилий в укреплении роли и значения этого основополагающего документа.

Как было отмечено Верховным комиссаром ООН по правам человека госпожой Мишель Бачелет, «мы можем достичь более устойчивого мира, безопасности и развития только при условии, что будем двигаться в сторону большей справедливости и равенства». И я полностью согласен с этим ключевым принципом.

Все цивилизации, мировые культуры и религии создавались, как показывает история, под влиянием гуманистических идей, на основе которых формировались базовые понятия прав человека.

К примеру, в древнейшем письменном памятнике «Авеста», созданном в Азии более 2700 лет назад, важное место занимают идеи прав и свобод человека, построения межнациональных отношений на принципах взаимного уважения и доверия, отвергаются насилие и несправедливость.

Также один из выдающихся правоведов Востока Бурханиддин Маргинани еще в XII веке в своем трактате «Хидоя» выдвинул идею о необходимости соблюдения прав каждого человека.

Эти незыблемые ценности не потеряли своей актуальности и созвучны с повесткой настоящего форума.

Следует подчеркнуть, что принятая 70 лет назад Всеобщая декларация прав человека открыла новые возможности для утверждения принципов демократии и гуманизма во всем мире.

К сожалению, сегодня мы все являемся свидетелями усиления сложных, неоднозначных тенденций, которые препятствуют этому позитивному процессу.

Речь идет, прежде всего, о вооруженных конфликтах, росте недоверия и усугубляющихся противоречиях, межэтнических и межконфессиональных разногласиях, других глобальных вызовах и угрозах устойчивому развитию, в том числе на пространстве от Юго-Восточной Азии до Ближнего Востока.

Мы не можем быть сторонними наблюдателями того, как возрастает число вынужденных переселенцев и беженцев, осложняются проблемы, связанные с недоступностью образования и медицинской помощи, торговлей людьми и принудительным трудом, обеспечением равных прав и возможностей для женщин и мужчин, необходимостью искоренения нищеты и голода.

В этом плане, по нашему твердому убеждению, будущее Азиатского региона с общей численностью населения более 4,5 миллиарда человек во многом зависит от готовности следовать задачам, определенным в повестке дня Организацией Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также формирования эффективного регионального механизма защиты прав человека.

Уважаемые участники форума!

Сегодня мы в Узбекистане на новом этапе национального развития руководствуемся главным принципом: «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу». Именно это стало основой реализации Стратегии развития Республики Узбекистан до 2021 года.

Мы существенно расширили полномочия парламента, укрепили институты общественного контроля, активно развиваем гражданское общество. Коренным образом реформируются судебная система и правоохранительные органы. Проводится большая работа по укреплению института семьи и духовно-нравственных устоев общества, создаются все условия для воспитания гармонично развитого поколения в духе уважения национальных и общечеловеческих ценностей.

Расширяется тесное партнерство с международными структурами в области прав человека, налажен конструктивный диалог с неправительственными правозащитными организациями.

Мы твердо намерены продолжать эту важную работу. Наши главные приоритеты – всестороннее содействие в самореализации, обеспечение защиты основополагающих прав и законных интересов человека. От этого зависят мир, стабильность и благополучие.

Уверен, что принятая по итогам форума Самаркандская декларация будет способствовать укреплению международного сотрудничества в сфере прав человека, выведению этой благородной работы на новый, еще более высокий уровень.

Выдвинутые участниками в рамках конференции предложения и инициативы, а также их выводы будут учтены при выработке национальных программ и стратегий в области прав человека.

Желаю всем участникам и гостям форума плодотворной работы и приятного пребывания в нашей стране.

Шавкат МИРЗИЁЕВ,
Президент Республики Узбекистан

АЗИАТСКИЙ ФОРУМ: «ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ВЫЗОВЫ ВРЕМЕНИ И РЕАЛЬНОСТЬ»

22-23 ноября в Комплексе форумов в городе Самарканде прошел Азиатский форум по правам человека. Это крупное мероприятие, проводимое по инициативе Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, было организовано совместно региональным отделением Управления Верховного комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии, постоянным представительством ООН в Узбекистане, региональным центром ПРООН в Стамбуле, ПРООН в Узбекистане, координатором проектов ОБСЕ в нашей стране, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, Парламентской ассамблеей ОБСЕ.

В форуме на тему «Итоги 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека: вызовы времени и реальность» приняли участие отечественные и зарубежные эксперты, представители парламентской и судебной систем, правоохранительных органов, государственных координационных органов по представлению отчетности и последующим действиям, национальных институтов по правам человека, организаций гражданского общества, международных и региональных структур. Для участия в мероприятии прибыли представители России, Китая, Индии, Ирана, стран Центральной Азии, Армении, Грузии, Азербайджана, Монголии, Афганистана и ряда других стран.

Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева участникам форума зачитал Председатель Сената Олий Мажлиса Нигматилла Йулдошев. Заслушано также видеообращение Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша.

В послании главы нашего государства отмечено, что принятая 70 лет назад Всеобщая декларация прав человека открыла новые возможности для утверждения принципов демократии и гуманизма во всем мире. К сожалению, сегодня мы все являемся свидетелями усиления сложных, неоднозначных тенденций, которые препятствуют этому позитивному процессу.

В это сложное время ключевой принцип в области прав человека - их универсальность

остается на повестке политических процессов и международной правовой практики. На состоявшемся в сентябре 2015 года в Нью-Йорке Саммите ООН по устойчивому развитию лидеры 179 государств утвердили Повестку дня в этой сфере на период до 2030 года. Определены предстоящие в следующие 15 лет задачи по реализации 17 Целей устойчивого развития. К сожалению, в некоторых регионах мира государствам нелегко дается обеспечение универсальных прав для каждого человека.

- Экономика Азиатского континента, занимающего свыше 30 процентов всей суши, составляет около 32 процентов глобальной экономической активности, - отметил директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека Акмал Саидов. - В странах Азии экономика ускоренно развивается, растут доходы населения. Вместе с тем экономическое развитие само по себе не означает достижения Целей устойчивого развития и более эффективной защиты прав человека. Данный форум, проводимый на нашем континенте впервые с момента принятия Всеобщей декларации прав человека, направлен на разработку практических рекомендаций по совершенствованию действующих и учреждению новых механизмов защиты прав человека.

Всеобщая декларация прав человека – первый международно-правовой документ, к которому наша страна присоединилась после обретения независимости. Основные принципы этой декларации отражены в Конституции Республики Узбекистан.

Разработанная по инициативе Президента нашей страны Шавката Мирзиёева Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах положила начало новому этапу дальнейшего совершенствования системы обеспечения прав, свобод и законных интересов человека. Стратегия действий стала “дорожной картой” Узбекистана по выполнению страной Целей устойчивого развития ООН. С принятием Стратегии развития Узбекистана вопросы поддержки, защиты и соблюдения

прав человека стали приоритетными направлениями государственной политики и сотрудничества с международными партнерами.

– Всеобщая декларация прав человека является правовым документом, направленным на защиту и гарантирование личных, экономических, социальных, политических, культурных прав и свобод человека, – отметил заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, генеральный директор отделения ООН в городе Женеве Майкл Мёллер. – Ни один другой документ не сравнится с декларацией по количеству переводов на языки народов мира, законов и других нормативно-правовых актов, разработанных на ее основе, присоединившихся государств. Ибо, в ней определено, что каждый человек на нашей планете имеет равные права и свободы вне зависимости от места рождения и проживания, национальной и языковой принадлежности, религиозных убеждений. Республика Узбекистан наряду с другими актами ООН уделяет особое внимание воплощению в жизнь норм декларации. В политике широкомасштабных реформ, осуществляемой Президентом Шавкатом Мирзиёевым на основе Стратегии действий, центральное место занимает цель – обеспечение прав, свобод и интересов человека.

Специальный представитель Генерального секретаря ООН, руководитель Регионального центра по превентивной дипломатии для Центральной Азии Наталья Герман, отметив, что Азиатский форум по правам человека является логическим продолжением состоявшейся в ноябре 2017 года в Самарканде международной конференции «Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания», подчеркнула значимость нынешнего мероприятия не только для народов региона, но и для всей Азии.

– Активная региональная политика Президента Шавката Мирзиёева наряду с развитием экономических связей еще более сближает исторически дружественные и братские народы, – отметила Наталья Герман. – Упрощение режима въезда-выезда на границе Узбекистана с соседними государствами, расширение сотрудничества в транспортно-логистической сфере служат прежде всего интересам рядовых граждан. Кроме того, мы приветствуем выдвигаемые инициативы по мирному урегулирова-

нию ситуации в Афганистане, защите прав и интересов населения, в частности женщин и детей. С этой точки зрения нынешний форум в Самарканде имеет историческое значение.

Выступившие на форуме директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир, председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев, председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Георгий Церетели, специальный представитель Верховного комиссара ООН по правам человека Адам Абделмула и другие говорили о проводимой сегодня в международном масштабе работе и предстоящих задачах в области защиты прав человека, значимости данного форума.

Участники заслушали обращение Генерального секретаря Межпарламентского союза Мартина Чунгонга.

Форум продолжил свою работу на сессиях “Наследие Всеобщей декларации прав человека – универсальность и права человека”, “Права человека как основа обеспечения Целей устойчивого развития”, “Образование в сфере прав человека: инновации и новые призывы”. Со своими докладами выступили представители международных организаций, эксперты, руководители национальных центров по правам человека.

Организованная на второй день – 23 ноября сессия посвящалась теме “Сотрудничество национальных институтов по правам человека с государственными органами и институтами гражданского общества в вопросах обеспечения уважения, защиты прав человека и обеспечения их соблюдения”. Были заслушаны доклады Верховного комиссара Национальной комиссии Монголии по правам человека Жамсрана Бьямбадоржа, Омбудсмена Кыргызстана Токона Мамытова, председателя Национальной комиссии по правам человека Индонезии Ахмада Даманика, члена Комитета по правам человека Султаната Оман Исхака бин Джумма аль-Харуси.

Исходя из данных докладов по теме и на основе мнений и суждений участников разработаны предложения и рекомендации сессии.

После этого состоялось завершающее заседание, посвященное итогам форума. Директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека Акмал Саидов отметил успешное проведение Азиатского

форума на тему “Итоги 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека: вызовы времени и реальность”.

– В течение двух дней на сессиях форума было заслушано множество докладов, – подчеркнул А. Саидов. – Кроме того, в малых рабочих группах состоялся обмен мнениями касательно докладов по темам. В ходе этих заседаний свои предложения и рекомендации высказали свыше пятидесяти участников – представители международных организаций, государственных органов, парламента, работники судебно-правовых органов, представителей институтов гражданского общества. Организаторы мероприятия учли эти мнения при подготовке итогового документа форума – Самаркандской декларации по правам человека и отразили их в данном документе. Участники отметили своевременную организацию Азиатского форума и обсуждение в ходе него актуальных вопросов касательно защиты прав человека.

Специальный представитель Верховного комиссара ООН по правам человека Адам Абделмула отметил, что данный форум, проведенный в связи с 70-летием принятия Всеобщей декларации прав человека, имеет важное значение во взаимном обмене мнениями и опытом действующих в сфере национальных институтов и международных экспертов, определении задач по реализации Целей устойчивого развития до 2030 года. Поэтому он выдвинул предложение о традиционном проведении данного форума.

Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир, Постоянный координатор ООН и Постоянный представитель ПРООН в Узбекистане Хелена Фрейзер также отметили, что данный форум прошел успешно, а высказанные на нем мнения имеют важное значение тем, что обозначили актуальные задачи в области защиты прав человека в Азиатских странах.

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане Джон Макгрегор, уделив особое внимание важности обсужденных на форуме вопросов, акцентировал внимание на их реализации.

– Если мы не будем бояться действий и стремлений в области прав человека, то обязательно достигнем поставленных целей, – сказал Джон Макгрегор. – В течение двух дней мы в каком-то смысле нашли ответы на вопросы,

которые находились в центре нашего внимания, определили наши последующие действия. Остается только обеспечить права человека, стремиться к целям, направленным на будущее нации. Для каждого из нас нет аспекта важнее, чем будущее нации. Безусловно, данный форум также послужит продолжению на новом этапе реформ в сфере прав человека не только в Узбекистане, но и в целом в странах Азии. Мы представим осуществляемую в Узбекистане работу в данном направлении в качестве примера другим государствам-членам нашей организации.

На основе итогов двухдневных обсуждений участники форума приняли Самаркандскую декларацию по правам человека. Подчеркивалось, что данный документ будет способствовать еще более эффективной реализации задач, предусмотренных во Всеобщей декларации прав человека и Целях устойчивого развития.

В рамках Азиатского форума состоялась встреча директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека Акмала Саидова и Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Ингибьёрга Сольруна Гисладоттира. На ней обсуждались вопросы двустороннего сотрудничества и планы на перспективу.

Для участников форума была организована экскурсия к историческим памятникам и достопримечательностям Самарканда.

* * *

Мнения участников форума, известных экспертов об Азиатском форуме по правам человека:

Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, генеральный директор отделения ООН в городе Женеве Майкл Мёллер:

– Все вопросы, связанные с обеспечением прав человека, актуальны и являются главной проблемой сегодняшнего дня. В этом отношении нашим преимуществом в рамках структуры Организации Объединенных Наций является то, что для их решения на международном уровне мы приняли Цели устойчивого развития. Целью этой всеобъемлющей программы является решение всех этих актуальных и злободневных вопросов. В этом отношении мы приветствуем и поддер-

живаем инициативы Узбекистана, которые осуществляются на уровне республики и в рамках регионального подхода. В наши планы входит практическое содействие в реализации Целей устойчивого развития в Узбекистане. В результате это должно влиться в реализацию вновь разрабатываемой «дорожной карты».

ООН выражает полную готовность содействовать в реализации всех реформ, преобразований и программ в Узбекистане. Конечно, чрезвычайно важно изучение реформ, того, что происходит в Узбекистане, всех преобразований. И важно не только изучить, но и распространить положительный опыт Узбекистана среди других стран мира. Это еще раз подтверждает продуктивность и плодотворность наших сегодняшних переговоров с Президентом Шавкатом Мирзиёевым, встреч, прошедших в ряде организаций вашей страны.

Первый в своем роде Азиатский форум по правам человека посвящен 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека. Проведение этого форума в Самарканде является прямым подтверждением понимания со стороны Узбекистана важности вопроса обеспечения прав человека, того, насколько важны условия для их надлежащего обеспечения. Это форум не только республиканского, но и регионального, международного уровня.

Со стороны ООН мы полностью приветствуем и поддерживаем проведение этого важного мероприятия на узбекской земле. Это также подтверждается продолжением проводимой руководством вашей страны последовательной работы по обеспечению надлежащего уровня прав и свобод в Узбекистане.

Мы также думаем, что это естественное продолжение системной последовательной работы, проводимой в вашей стране в рамках модернизации государства и общества. Ныне мир претерпевает беспокойное время. Проведение данного форума приобретает все большую важность и значимость в условиях Узбекистана и не только.

Мохаммед Реза МАДЖИДИ,
Генеральный секретарь Азиатской
парламентской ассамблеи:

– Азиатский форум по правам человека и встречи, проведенные в его рамках, имеют важное значение. Этот диалог является прекрасной возможностью для обмена мнениями

в полноценном обеспечении достижения Целей устойчивого развития.

Парламентский институт играет важную роль в обеспечении прав человека, верховенства демократии и закона. Ибо парламент обладает более высокими возможностями по отображению интересов граждан, обеспечению соблюдения законодательства.

Азиатская парламентская ассамблея стремится разработать и внедрить стратегии на пути достижения мира в странах-членах организации, создает прочный фундамент для сотрудничества в укреплении демократии.

Обеспечение прав человека требует расширения партнерства в сфере интеграции в долгосрочной перспективе. При этом станет очевидна значимость самаркандского форума. Этот форум стал важным мероприятием, способным оказывать влияние на события в регионе, объединить усилия на пути гарантирования для человечества мира, благополучия и прогресса.

Маргарета Кинер НЕЛЛЕН,
председатель Комитета по демократии,
правам человека и гуманитарным
вопросам Парламентской ассамблеи
ОБСЕ:

– Я рада, что принимала участие в форуме от имени Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Выражаю свою благодарность проявившим непосредственную инициативу в организации форума руководству Узбекистана и Национальному центру Республики Узбекистан по правам человека.

Для достижения целей по обеспечению прав человека необходимо осуществлять совместные усилия в региональном и глобальном масштабах. Азиатский форум по правам человека способствовал такому сотрудничеству, налаживанию эффективного диалога на пути обобщения национальных и региональных взглядов.

Вячеслав ТОЛМАЧЕВ,
советник Уполномоченного по правам
человека в Российской Федерации:

– В нынешних условиях экономического развития и глобализации вопрос обеспечения прав человека имеет политическое значение. Наша задача – достижение поэтапного отказа от критериев политизации укрепления прав

человека. Однако в настоящее время в мире нет единых норм и взгляда на права человека.

Институты и центры по правам человека считаются социальным коридором для достижения подобных целей. Поэтому есть потребность во взаимном диалоге и консультациях.

Самаркандский форум прошел на высоком организационном уровне. В ходе форума состоялся обмен мнениями по ряду нынешних проблем, организованы диалоги участников о разработке решений.

**Зульфия КОЧОРБАЕВА,
директор общественного объединения
«Агентство социальных технологий»
(Кыргызстан):**

– Наша деятельность направлена на защиту прав женщин. Сегодня учащаются случаи

применения насилия в отношении женщин в семье и обществе. Есть все основания говорить, что эта проблема носит глобальный характер. Каждая третья женщина хоть раз в жизни подвергается насилию. В Кыргызстане эти цифры соответствуют верхним показателям.

В недопущении попирания прав человека вместе с государственными органами также активное участие принимают институты гражданского общества. Однако порой нельзя ограничиваться лишь их поддержкой.

В ходе проведенного в вашей стране Азиатского форума по правам человека мы смогли представить вниманию международного сообщества проблемы в сфере достижения гендерного равенства.

УзА

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ – ПРАВА, ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ И ЗАКОННЫЕ ИНТЕРЕСЫ ЧЕЛОВЕКА

Двадцать шесть лет прошло со дня принятия Конституции Республики Узбекистан. Это очень небольшой период в историческом измерении. Но если проанализировать все то, что за это время удалось сделать во многом благодаря Основному Закону нашего государства, без всякого преувеличения можно сказать – он воплотил в себе вековое содержание.

Как отметил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев: «Можно с полной уверенностью сказать, что Конституция Республики Узбекистан является ярким воплощением политико-правового мышления нашего народа. Основной Закон служит гарантом нашей независимой, свободной, мирной и благополучной жизни, прочным фундаментом построения правового демократического государства с сильным гражданским обществом и рыночной экономикой»¹.

Действительно, наша Конституция стала прочным правовым фундаментом построения в стране правового демократического государства, сильного гражданского общества, экономики, основанной на свободных рыночных отношениях и приоритете частной собственности, создания для нашего народа мирной и благополучной жизни, обретения Узбекистаном достойного места на международной арене.

За прошедший период на основе принципов и положений нашей Конституции создана национальная система законодательства. Она стала правовой базой социально-экономического, политического развития страны и укрепления ее обороноспособности, эффективных реформ, проводимых во всех сферах нашей жизни.

Наш Основной Закон создал широкие возможности для формирования и свободной деятельности в стране различных негосудар-

ственных некоммерческих организаций и политических партий, являющихся неотъемлемой частью гражданского общества, закрепил основные принципы и положения нашей избирательной системы.

Наша Конституция в полном соответствии с требованиями Всеобщей декларации прав человека и других основных международных документов гарантирует личные права и свободы, политические, экономические и социальные права человека и гражданина, а также создает необходимые условия для его духовного роста и всестороннего гармоничного развития.

Всеобщая декларация прав человека – первый международно-правовой документ, к которому наша страна присоединилась после обретения независимости. Основные принципы этой декларации отражены в нашем Основном Законе. В Узбекистане особое внимание уделяется внедрению международных стандартов прав человека в жизнь общества, сознание граждан и государственных служащих путем соблюдения этих принципов.

Это нашло свое новое яркое подтверждение в Азиатском форуме по правам человека на тему «Итоги 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека: вызовы времени и реальность», прошедшего 22-23 ноября в Самарканде. Необходимо особо отметить, что за 70 лет создания ООН такой авторитетный международный форум, посвященный правам человека, впервые был проведен на азиатском континенте – именно в Узбекистане.

Как известно в рамках 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, состоявшейся в сентябре 2017 года, глава нашего государства в ходе встречи с Верховным комиссаром по правам человека ООН выдвинул идею проведения Азиатского

¹ Мирзиёев Ш.М. Конституция – основа нашей свободной и благополучной жизни, дальнейшего развития и процветания страны / Доклад на торжественном собрании, посвященном 25-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан // «Народное слово», 8 декабря 2017 г.

форума по правам человека в Самарканде в связи с 70-летием принятия Всеобщей декларации прав человека. Эта инициатива была поддержана Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Антонио Гутерришем, международными и региональными правозащитными организациями, многими государствами.

Азиатский форум по правам человека был совместно организован региональным отделением Управления Верховного комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии, постоянным представительством ООН в Узбекистане, региональным центром ПРООН в Стамбуле, ПРООН в Узбекистане, координатором проектов ОБСЕ в нашей стране, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, Парламентской ассамблеей ОБСЕ.

В работе форума приняли участие руководители и представители Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Международной организации по миграции, Организации исламского сотрудничества, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружества Независимых Государств, других партнерских организаций, национальных институтов по правам человека стран Азии, а также видные зарубежные государственные и общественные деятели, ведущие эксперты в области прав человека, главы дипломатических миссий, аккредитованные в Узбекистане.

Как отмечено в поздравлении главы нашего государства участникам Азиатского форума по правам человека, «Актуальность форума «Итоги 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека: вызовы времени и реальность» продиктована необходимостью консолидации усилий в укреплении роли и значения этого основополагающего документа».

На форуме помимо пленарного заседания были проведены сессии на темы: «Наследие Всеобщей декларации прав человека - универсальность и права человека», «Права человека как основа обеспечения Целей устойчивого развития», «Образование в сфере прав человека: инновации и новые призывы» и «Сотрудничество национальных институтов по правам человека с государственными органами и институтами гражданского общества в вопросах обеспечения уважения, защиты прав человека и обеспечения их соблюдения». На

них были обсуждены проблемные вопросы универсальности и взаимосвязи экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав, задачи целей устойчивого развития до 2030 года ООН, новые подходы и инновационные решения в сфере организации обучения широких слоев населения по вопросам прав человека, механизмы и средства обеспечения защиты прав человека, применяемые национальными институтами по правам человека при сотрудничестве с государственными органами и институтами гражданского общества.

На основе итогов двухдневных обсуждений участниками форума была принята Самаркандская декларация по правам человека, направленная на способствование еще более эффективной реализации задач, предусмотренных во Всеобщей декларации прав человека и Целях устойчивого развития.

Этот международный форум способствовал дальнейшему расширению и углублению международного, особенно азиатского сотрудничества в целях обеспечения прав, свобод и законных интересов человека. Так, в рамках Азиатского форума был подписан меморандум о взаимопонимании между Олий Мажлисом Республики Узбекистан, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане.

Специальный представитель Верховного комиссара ООН по правам человека Адам Абделмула отметив, что данный форум, проведенный в связи с 70-летием принятия Всеобщей декларации прав человека, имеет важное значение во взаимном обмене мнениями и опытом действующих в сфере национальных институтов и международных экспертов, определении задач по реализации Целей устойчивого развития до 2030 года, выдвинул предложение о традиционном проведении данного форума.

А Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане Джон Макгрегор, уделив особое внимание важности обсужденных на форуме вопросов, подчеркнул, что «Безусловно, данный форум также послужит продолжению на новом этапе реформ в сфере прав человека не только в Узбекистане, но и в целом в странах Азии. Мы предоставим осуществляемую в Узбекистане работу в данном направлении в качестве примера другим государствам-членам нашей организации».

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Баходир ДЕХКАНОВ *

Общепризнанными принципами и нормами международного права являются документы Организации Объединенных Наций, и прежде всего, Всеобщая декларация прав человека, 70-летие которой мы празднуем. Принцип верховенства права является основополагающим, ибо лишь при его соблюдении возможно полноценное развитие общества, экономики и политических институтов.

Сегодня всех нас объединяет ориентир на поддержание международных стандартов в области защиты прав и интересов личности и гражданина, охраны общественных институтов и частной собственности. При этом обеспечение верховенства права также является важнейшей функцией судебной системы нашей страны. Поэтому в основе всех реформ, осуществляемых в Узбекистане, лежит реализация таких закрепленных в Конституции общечеловеческих принципов, как гуманизм, признание высшей ценностью человека, его жизни, свободы, чести, достоинства и других неотъемлемых прав. Так:

во-первых, предоставлена возможность социальной адаптации, возвращение в общество и семью лицам, преступившим закон, но осознавшим противоправность своих деяний и решительно вставшим на путь исправления. Это является воплощением многовековых традиций узбекского народа – умения прощать, быть милосердным и великодушным.

До прошлого года ежегодно принимались акты об амнистии, несмотря на то, что амнистия не устанавливает конкретный круг подпадающих под освобождение лиц. Теперь же, с учетом важности индивидуального подхода в этом вопросе, Президентом Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёевым было принято решение об индивидуальном помиловании осужденных, исходя из степени общественной опасности, обстоятельств и последствий совершенных ими деяний, возмещения нанесенного

ущерба, а также отношения потерпевшей стороны и мнения общественности.

В ходе подготовки списка лиц, предлагаемых главе государства для помилования, велась работа по изучению мнений потерпевших и общественности, в том числе представителей махалли, в которой проживал тот или иной осужденный. По итогам этой проделанной работы впервые в истории нашей страны был принят Указ Президента Республики Узбекистан о помиловании 2700 осужденных, в том числе об освобождении из колоний по исполнению наказания 956 лиц, искренне раскаявшихся в содеянном и твердо вставших на путь исправления;

во-вторых, национальным законодательством предусмотрен строгий запрет на привлечение детского и использование принудительного труда, включая принуждение к выполнению работы под угрозой применения какого-либо наказания, в том числе в качестве средства поддержания трудовой дисциплины. Введена административная ответственность за принуждение к труду в какой-либо форме;

в-третьих, в Узбекистане сформирована собственная модель системного и поэтапного внедрения международных стандартов в национальное законодательство и правоприменительную практику, сформирована национальная система мониторинга соблюдения конституционных прав и свобод человека;

в-четвертых, внедрены меры, направленные на совершенствование системы адвокатуры, повышения качества профессиональной юридической помощи и престижа профессии адвоката, а также полной реализации принципов равноправия и состязательности в судопроизводстве. Отныне, с первого июля этого года адвокат имеет право принимать меры по досудебному урегулированию споров, примирению сторон, а также выступать в качестве третейского судьи, за исключением случаев, когда адвокат является представителем одной из сторон;

в-пятых, в целях эффективного разрешения споров приняты Кодекс об административном судопроизводстве, Экономический процессуальный кодекс. Также принят в новой редакции

* Баходир Дехканов – заместитель Председателя Верховного суда Республики Узбекистан.

Гражданский процессуальный кодекс. Внесены существенные изменения в Уголовно-процессуальный кодекс. Пересмотрены полномочия судов апелляционной и кассационной инстанций по отмене окончательного решения судов и возвращению дел в суды первой инстанции, внедрен порядок по принятию окончательного решения по делу.

Кардинально пересмотрены нормы, определяющие порядок делопроизводства в контрольной инстанции. Отныне дела в контрольной инстанции будут пересмотрены не только на основании протеста председателя Верховного суда, Генерального прокурора и их заместителей, но и на основании контрольного иска сторон;

в-шестых, особое внимание уделяется укреплению правопорядка, обеспечению безопасности населения и снижению уровня преступности. Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан определены конкретные задачи по координации деятельности по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений, совершенствованию и усилению эффективности организационно-правовых механизмов противодействия религиозному экстремизму, терроризму, другим формам организованной преступности, коррупции, а также по повышению правовой культуры населения, организации эффективного взаимодействия в данном направлении государственных структур с институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Приняты законы «О противодействии коррупции», «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью», Постановление Президента страны «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью», которые четко и ясно определили первостепенные задачи, стоящие в этом направлении перед государственными органами и широкой общественностью;

в-седьмых, в целях повышения действенности работы в этом направлении путем объединения усилий государственных органов, интеллигенции, деловых кругов, активистов махалли и общественных структур по инициативе главы нашего государства каждый четверг недели определен Днем профилактики правонарушений. Такой подход дал свой положительный результат. В работу по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью широко внедряются информационно-коммуникационные технологии. В частности, реализуются концептуальные

проекты в Ташкенте – «Безопасная столица», в Самарканде, Бухаре, Хиве и Шахрисабзе – «Безопасный туризм», в Паркентском районе столичной области – «Безопасный отдых».

Благодаря установке более 170 тысяч камер видеонаблюдения в торговых точках, объектах культурного досуга и других общественных местах, образовательных учреждениях страны раскрыто множество тяжких и особо тяжких преступлений. В результате проводимых мероприятий достигнуто снижение количества совершенных преступлений на 40,7%.

Перечисленные меры получили высокую оценку в мировом сообществе. Сравнительно недавно Узбекистан вошел в пятерку самых безопасных стран мира в 2018 году, по версии американского института Гэллапа. Представители этого самого авторитетного в мире социологического исследовательского центра опросили более ста сорока восемью тысяч человек старше пятнадцати лет из ста сорока двух стран по таким критериям, как «Могут ли ночью одни прогуляться по городу, довольны ли работой полицейских и случались ли с ними за последний год нападения или ограбления?».

Необходимо отметить и то, что с 1 января 2019 года вступит в силу Закон «О медиации», целью которого является создание правовых условий для развития в Узбекистане альтернативных способов урегулирования споров, снижение нагрузки на судебную систему страны. Действие этого Закона будет распространяться на отношения, связанные с применением медиации к спорам, возникающим из гражданских правоотношений, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, а также к индивидуальным трудовым спорам, спорам, возникающим из семейных правоотношений.

При этом его действие не будет распространяться на общественные интересы и споры, которые затрагивают или могут затронуть права и законные интересы третьих лиц, не участвующих в медиации.

Деятельность медиатора будет осуществляться на профессиональной или на непрофессиональной основе, при этом на профессиональной основе медиатором может быть лицо, прошедшее специальный курс обучения по программе подготовки медиаторов, утверждаемой Министерством юстиции, а также внесенное в Реестр профессиональных медиаторов.

Все эти меры направлены на достижение одной главной цели – защите прав и основных свобод человека.

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Феруза МАХМУДОВА *

В условиях развития рыночной экономики негосударственные структуры, субъекты предпринимательской деятельности, в том числе коммерческие предприятия, активнее включаясь в гражданский товарооборот, приобретают все более весомое значение. Неуклонное развитие экономических отношений, возрастание количества субъектов предпринимательства неизбежно влечет за собой возрастание их влияния на состояние прав человека. Все это повышает роль и ответственность коммерческих организаций в отношении соблюдения прав и свобод человека.

«Права человека и бизнес» — тема, которая становится все более актуальной для всех государств без исключения, независимо от уровня их экономического, социального и политического развития, хотя более привычным остается соотношение таких понятий как «права человека» и «государство». В бизнесе нарушения прав человека встречаются все чаще. Соответственно, соблюдение прав человека коммерческими структурами стало одной из актуальных тем международного права. В результате серьезных нарушений прав человека за последние десятилетия гражданское общество все настойчивее требует от бизнес-сообщества соблюдения закрепленных в этой области международных норм.

Ответственность за соблюдение международных стандартов в области прав человека, призванных регулировать отношения между государством и отдельными лицами и группами лиц, традиционно несут правительства. Основная обязанность правительств — обеспечивать каждому возможность пользоваться

всеми правами человека. Это означает, что правительства, в том числе, обязаны защищать всех частных лиц от вредных и противоправных действий других субъектов, включая коммерческие организации.

Ввиду актуальности обозначенной темы в ходе последнего десятилетия механизм ООН в области прав человека занимался изучением сферы ответственности бизнеса в отношении прав человека и способов привлечения коммерческих организаций к ответственности за последствия их деятельности, связанные с реализацией прав человека. Эта деятельность дала свои результаты. Меры в отношении ответственности бизнеса в сфере прав человека уже предприняты на международном уровне: разработаны и приняты ЦРТ, Глобальный договор в рамках ООН, международные стандарты в области труда МОТ, Руководство ОЭСР по транснациональным корпорациям, международные договоры в области экологии и др. На национальном уровне многих государств-членов приняты законы в сфере прав человека, которые имеют непосредственное отношение к деятельности бизнес корпораций.

В 2000 году в рамках ООН учрежден Глобальный договор, который включает в себя 10 принципов, два из которых касаются прав человека — бизнес должен уважать права человека и не нарушать их, а также уважать стандарты МОТ в сфере труда, экологической ответственности и противодействия коррупции. Цель данной инициативы заключается в том, что участвующие организации должны соблюдать в своей деятельности 10 принципов и поощрять достижение ЦРТ¹. В настоящее время к Глобальному договору присоединились более 7700 участников из 130 стран, в том числе более 5000 бизнес структур и ассоциаций, НПО.

В 2005 году назначен специальный представитель по вопросам прав человека, транс-

* Феруза Махмудова — преподаватель кафедры «Международное публичное право и государственно-правовые дисциплины» факультета Международное право Университета мировой экономики и дипломатии.

национальных корпораций и других деловых предприятий – профессор Гарвардского университета Джон Рагги (John Ruggie). В 2008 году профессором Рагги представлена Совету по правам человека ООН рамочная концепция о защите, соблюдении и средствах защиты прав человека. Данная концепция базируется на трех основных принципах: обязанности государства предотвращать нарушения прав человека третьей стороной, в том числе представителями бизнеса; корпоративной ответственности в соблюдении (за нарушение) прав человека; необходимости представления пострадавшим от нарушений прав человека больший доступ к эффективным средствам защиты, как судебным, так и внесудебным. Совет единогласно одобрил рамочную концепцию и поручил Специальному представителю принять меры для реализации разработанной концепции.

В 2011 году Совет по правам человека ООН единогласно утвердил «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека». Суть настоящих принципов выражена в принципе №11, согласно которому: «Предприятиям надлежит соблюдать права человека. Это означает, что им следует избегать нарушения прав других людей и устранять последствия оказанного ими воздействия, неблагоприятные для прав человека». Помимо этого, в официальном комментарии к этому принципу указано: «Ответственность за соблюдение прав человека является всеобщей нормой ожидаемого поведения всех предприятий, где бы они ни осуществляли свою деятельность. Такая ответственность существует помимо обязанности соблюдать национальные законы и подзаконные акты, защищающие права человека».²

Вторым, к числу важнейших принципов, можно отнести принцип ответственности корпораций за соблюдение прав человека. Он признан в таких правовых актах рекомендательного характера, как Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики и в Руководящих принципах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для многонациональных предприятий.

Данный принцип неоднократно является предметом упоминаний со стороны крупнейших международных бизнес структур в своих программных заявлениях по данному вопросу, в которых предусматривается, что компании «должны подчиняться закону, даже если его выполнение не контролируется, а также должны соблюдать принципы соответствующих международных договоров в случаях, когда соответствующие национальные нормы отсутствуют». Это одно из обязательств, которое компании берут на себя, присоединяясь к Глобальному договору.

В 2014 году Совет по правам человека принял две резолюции: о создании межправительственной рабочей группы открытого состава по международному юридически связывающему договору о транснациональных корпорациях и других предприятиях в аспекте прав человека и о подготовке Рабочей группой ООН по вопросам бизнеса и прав человека отчета, в котором, помимо прочего, указывались бы преимущества и недостатки международных юридически связывающих документов.

Соблюдать права в основном означает не нарушать права других или попросту не навредить. Со стороны компаний в рамках их деятельности могут быть затронуты практически все международно признанные права, они должны рассматривать ответственность за соблюдение прав человека в отношении всех этих прав, хотя в особых случаях некоторые из них могут потребовать большего внимания.

Порой имеют место ситуации, когда компании могут иметь дополнительные обязательства, например, когда они осуществляют определенные публичные функции или потому, что они добровольно взяли на себя дополнительные обязательства.

Но ответственность за соблюдение прав является исходным пунктом ожиданий, адресуемых всем компаниям в любых ситуациях.

Не является секретом, что продекларировать права намного проще, чем их обеспечить. Об этом в полный голос заявили в 2002 г. немецкие предприниматели, разработавшие вместе с профсоюзами и неправительственными организациями национальный доку-

мент «Заявление о международной защите прав человека».

В нем, в частности, говорится: «Предприятия могут и должны использовать имеющиеся возможности для улучшения положения дел с правами человека. Они ни в коем случае не должны становиться сообщниками местных властей, нарушающих права человека».

Все вышеуказанные меры являются прорывом в области защиты прав человека в сфере бизнеса. Однако необходимо признать, что это лишь первые шаги в этой области и предстоит еще многое сделать как на международном уровне, так и национальном. Необходимо принятие мер для более тщательного изучения проблемы, для повышения прозрачности, для улучшения средств защиты прав и других механизмов контроля. Все это требует огромных усилий со стороны гражданского общества, правительств, Организации Объединенных Наций и частного сектора.

Тема защиты прав человека бизнес структурами регулярно является предметом обсуждения в рамках коллегий и заседаний ООН. В своем докладе 2006 года Специальный представитель ООН проверил сообщения о худших случаях вреда, причиненного правам человека корпорациями. Подобные случаи, имели место в основном в странах где наибольшими были трудности в государственном управлении, в странах с низким доходом на душу населения, в странах, которые зачастую только вышли из состояния конфликта или все еще пребывают в нем, и в странах с низкой степенью обеспечения законности и высоким уровнем коррупции.

Значительная часть сообщений касалась компаний, являющихся соучастниками деяний, совершенных правительствами или вооруженными формированиями. Одно исследование, недавно проведенное в рамках мандата Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), подтверждает эти выводы, хотя и показывает также, что негативное воздействие бизнеса на права человека не ограничивается только лишь этим.

Общепризнанные стандарты должны охватывать ответственность и обязательства в области прав человека, применимые как к государствам, так и к компаниям. Государства

должны имплементировать в национальные законодательства основные принципы и подходы международных актов в этой области. Все коммерческие предприятия должны, как минимум, в полной мере соблюдать права человека, независимо от сферы деятельности, страны или условий, в которых они работают.

Безусловно, уровень соблюдения прав человека со стороны бизнес структур, в разных странах различен. Данная проблематика нашла свое яркое отражение в статье «Интеграция прав человека в деятельность компании»³. Согласно проведенному исследованию, установлено, что на каждую юридически самостоятельную корпоративную структуру распространяется право страны, в которой она базируется и действует. Однако у государств, особенно у некоторых развивающихся стран, даже если у них есть для этого воля, может не быть институционального потенциала для обеспечения выполнения национальных законов и регламентирующих актов транснациональными фирмами, занимающимися предпринимательской деятельностью на их территории, или же они могут чувствовать себя вынужденными воздерживаться от этого в условиях международной конкуренции за привлечение инвестиций. Это особенно актуально в странах с переходной экономикой и большинстве стран СНГ. Государства базирования транснациональных фирм могут испытывать нежелание принимать регулирующие акты в отношении ущерба, наносимого этими фирмами за рубежом, поскольку допустимая сфера охвата национального законодательства экстерриториального действия по-прежнему неясна, или же из опасений, что эти фирмы могут упустить возможности инвестирования или перенести свои штаб-квартиры в другое место.

В Республике Узбекистан уделяется значительное внимание вопросам развития бизнеса и частного предпринимательства, которые вносят большой вклад в социально-экономическое развитие страны, обеспечение занятости населения, создание стабильного источника дохода населения. В Узбекистане определены основные направления государственной поддержки бизнеса, разработан комплекс мер по дальнейшему созданию благоприятной

среды для широкого развития предпринимательства. Так, существенно упрощен и стал более прозрачным порядок государственной регистрации субъектов предпринимательства, приняты меры по кардинальному сокращению вмешательства государственных органов в финансово-хозяйственную деятельность предприятий и существенному расширению экономических свобод и прав субъектов предпринимательства.

Достиженные в 2015-2016 годах устойчиво высокие темпы экономического развития создали прочную базу для дальнейшего роста доходов населения, повышения уровня и качества жизни наших людей. Законодательством предусмотрена надзорная деятельность специальных административных органов, которые в том числе контролируют соблюдение прав человека. Примером могут служить трудовые инспекции, одной из задач которых является контроль за соблюдением прав человека на рабочем месте, в том числе в частных компаниях.

Вместе с тем необходимо признать, что работа в этом направлении – защите прав человека от нарушений в сфере бизнеса – только начинается и требует серьезного подхода и изучения. Тем не менее, определенные шаги уже сделаны.

29 июня 2016 г. в г. Ташкент состоялся «Круглый стол» на тему «Бизнес и права человека», посвященный 25-летию независимости Республики Узбекистан и 20-летию Национального центра Республики Узбекистан по правам человека. В ходе конференции презентована книга «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты».⁴ Узбекистан является участницей более 80 основных документов по правам человека, положения которых имплементированы в национальное законодательство, обеспечивающего надежную защиту политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод человека. Наша страна последовательно и твердо выполняет свои международные обязательства.

В Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования

гражданского общества в стране отмечено, что актуальным остается вопрос о принятии законов, которые бы обеспечивали дальнейшее расширение масштабов, роли и доли в экономике малого бизнеса (в т.ч. семейного бизнеса) и частного предпринимательства. В настоящее время в Узбекистане приняты законы «О социальном партнерстве», «Об общественном контроле» и др., в разработке которых активное участие принимали институты гражданского общества и частный сектор.⁵

Необходимо признать, что проблема нарушения прав человека в бизнес-сфере актуальна практически для любого государства мирового сообщества, разница может состоять только в степени и количестве нарушений.

Однако мы должны осознавать, что с развитием предпринимательства все более актуальными будут и вопросы, связанные с нарушениями прав человека в этой сфере. Нарушения могут касаться как личных прав, так и социально - экономических прав человека, таких как право на благоприятную окружающую среду, право на сохранение тайны банковских вкладов, право на труд и на оплачиваемый отдых и другие. При этом примечательно, что со стороны бизнеса чаще всего нарушаются именно социально-экономические права человека. Иначе говоря, настало время всерьез обратить внимание, как властных структур, так и ученых, адвокатов и других к озвученной теме.

Ключевой элемент в деле защиты прав человека – это обеспечение доступа к средствам правовой защиты. Даже если учреждения функционируют в оптимальном режиме, споры по поводу воздействия компании на права человека вполне возможны. В настоящее время доступ к официальным судебным системам зачастую наиболее всего затруднен там, где в нем наибольшая нужда. Не менее актуальным является и соблюдение принципов законности и объективности со стороны сотрудников судебного корпуса. Несудебные механизмы, начиная с уровня компании и кончая национальным и международным уровнем, в стране только-только налаживаются, и в большинстве своем еще не имеют регламентированной правовой основы.

В связи с этим целесообразно путём исследований и анализа привлечь внимание общественности и государственных структур к нарушениям прав человека со стороны предпринимательских структур, на основе ре-

зультатов исследований выявить недостатки и пробелы законодательства, направленного на предотвращение подобных нарушений, внести в соответствующие правовые акты нормы, усиливающие ответственность компаний.

¹ www.ohchr.org/Documents/Issues/.../Uzbekistan_Lawyers_Training_Center.doc, с.2

² <http://business-humanrights.org/>, с.3

³ Бизнес и права человека, практическое пособие. -М.: Агентство социальной информации, 2009, с.6

⁴ http://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_RU.pdf, с.8

⁵ http://pravacheloveka.uz/ru/news/center_news/776/, с.9

ВНЕДРЕНИЕ ДЕЙСТВЕННЫХ МЕХАНИЗМОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Ноди́ра ЗИКРИЛЛАЕВА *

Сегодня в Узбекистане насчитывается более 9 тысяч ННО, действуют филиалы и представительства 29 международных и иностранных неправительственных организаций.

При этом, в Послании Президента Олий Мажлису Республики Узбекистан, руководством дана критическая оценка деятельности институтов гражданского общества. Президентом отдельно подчеркивалось, что несмотря на принятые меры, в должной степени не ощущается участие общественных организаций в системном изучении проблем населения, их решении, особенно в предупреждении правонарушений и преступности.

Госпрограммой (пп. 6, 12, 35) предусматривается реализация ряда мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в области противодействия коррупции.

В этой связи Республиканская межведомственная комиссия по противодействию коррупции (далее - Межведомственная комиссия) и УзЛиДеП совместно организовали обсуждение с представителями госорганов и институтов гражданского общества имею-

щихся проблем в данной сфере (01.02.2018 г.).

Таким образом была создана площадка для обмена мнениями по повышению эффективности взаимодействия между государственными органами и институтами гражданского общества в сфере предупреждения и противодействия коррупции.

Так, участниками в рабочих группах обсуждены различные актуальные вопросы взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества, а также социального партнерства между ними.

Отмечалось, что во многих государственных органах до сих пор не налажено сотрудничество госорганов и ННО, так как отсутствуют сами механизмы подобного рода сотрудничества.

Определены проблемы, являющиеся препятствием в повышении эффективности социального партнерства в сфере предупреждения и противодействия коррупции:

Во-первых, в заключаемых меморандумах между государственными органами и институтами гражданского общества не предусматриваются нормы, определяющие задачи, обязательства и ответственность обеих сторон, конкретные механизмы сотрудничества. В целом, данный документ (меморандум) не имеет юридической силы.

Во-вторых, в министерствах и ведомствах отсутствует отдел (сотрудник), обеспечиваю-

* Ноди́ра Зикриллаева – прокурор Управления методического обеспечения следствия Генеральной прокуратуры, Секретарь Республиканской межведомственной комиссии по противодействию коррупции.

щий сотрудничество с ННО, а также в положениях министерств и ведомств не предусмотрены нормы, обязывающие устанавливать взаимодействие и социальное партнерство госорганов и ННО.

В-третьих, отсутствует нормативно-правовой акт, регулирующий создание и деятельность общественных советов, их материальной заинтересованности, так как не предусмотрены источники финансирования их деятельности.

Сдерживающими факторами в реализации государственными органами совместно с ННО и другими ИГО совместных планов мер по противодействию коррупции определены:

Во-первых, бюрократия в совместной деятельности ННО и государственных органов, т.е. затягивание сроков рассмотрения предложений ННО, непрофессионализм госслужащих, отсутствие ответственного лица в государственных органах, незаинтересованность министерств и ведомств в передаче части услуг, работ и функций институтам гражданского общества (аутсорсинг) и привлечении к совместной деятельности.

Во-вторых, неосведомленность госорганов, т.е. отсутствие полноценной информации о возможностях деятельности ННО и выгоды взаимодействия с ними, информационного обеспечения госорганов и ограниченность возможностей электронного взаимодействия между ними и ННО.

В-третьих, отсутствие порядка и механизмов финансирования взаимодействия и социального партнерства, кроме механизмов, предусмотренных Законом «О социальном партнерстве».

По мнению участников, нормы указанного Закона предусматривают финансирование только через Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан посредством выделения государственной субсидий, социального заказа, государственного гранта.

Однако не проводится широкая информационная работа по доведению до госорганов и ННО механизмов получения средств данного Общественного фонда, отсутствует тематика государственных грантов по предупреждению и противодействию коррупции.

Иные механизмы использования бюджетных и внебюджетных средств госорганов на

реализацию совместных проектов и программ с ННО, законодательством не предусмотрены.

Следует отметить, что решение проблем и устранение сдерживающих факторов является совместной работой госорганов и институтов гражданского общества в рамках межведомственной комиссии.

В связи с этим, Экспертной группой Межведомственной комиссии планируется совместно с НИМФОГО и НАННОУз разработать проекты нормативно-правовых актов, в частности:

- Типового положения о взаимодействии (сотрудничестве) госорганов с ННО в сфере предупреждения и противодействия коррупции, включая нормы, определяющие задачи, обязательства и ответственность обеих сторон, конкретные механизмы сотрудничества;

- Порядка выделения средств бюджета в смете госорганов на проведение совместных проектов с ННО в рамках социального партнерства и других механизмов финансирования и взаимодействия госорганов и институтов гражданского общества;

- Порядка передачи части функций от госорганов ННО (аутсорсинг), а также источников и механизмов их финансирования.

Что еще предстоит сделать?

1. Принять меры по повышению осведомленности госорганов, т.е. доведению до госорганов полноценной информации о возможностях деятельности ННО и выгоды взаимодействия с ними путем:

- информационного обеспечения госорганов и расширения возможностей электронного взаимодействия между ними и ННО;

- создания мобильных приложений и включения их в национальный мессенджер TASIX;

- проведения различных мероприятий, в том числе учебных семинаров, тренингов, направленных на широкое разъяснение пользы и выгоды от постоянного сотрудничества госорганов с ННО в сфере противодействия коррупции

2. Разработать программу мер по повышению взаимодействия госорганов и институтов гражданского общества по противодействию коррупции, включающую:

- проведение инвентаризации нормативно-правовых актов, регулирующих взаимодействие и социальное партнерство между госорганами и ННО;

- обеспечения прозрачности деятельности госорганов и ННО в целях конструктивного

взаимодействия в сфере противодействия коррупции.

3. В целях выстраивания конструктивного диалога государственных органов и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции определены основные направления заключения соглашений и договоров по противодействию и предупреждению коррупции. В частности, предполагается:

проведение общественных обсуждений наиболее важных проектов подготавливаемых решений, выработка механизмов учета результатов проведенных обсуждений, освещение хода и результатов обсуждений в средствах массовой информации;

осуществление независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов путем внесения изменений в законодательство и соответствующие подзаконные нормативные правовые акты, обеспечивающих учет всех поступивших заключений независимой антикоррупционной экспертизы, и проведения ежегодного мониторинга эффективно-

сти деятельности независимых экспертов;

проведение регулярных социологических исследований (мониторинга) в форме опросов и фокус-групп, интервью с экспертами для оценки эффективности проводимой антикоррупционной политики, а также исследований по выявлению коррупции в системе государственной службы, экономики и бытовой коррупции, анализ результатов проведенных социологических исследований при выработке государственными органами решений в сфере противодействия коррупции в СМИ;

формирование у населения, в том числе детей и подростков, антикоррупционного мировоззрения;

разработки системы гражданского просвещения, включающей обучение антикоррупционному поведению;

проведение исследований и применение национальных и международных научных разработок, и международного опыта по вопросам взаимодействия госорганов и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАНА

Жасур ЖУМАЕВ *

В условиях сложной и быстро меняющейся обстановки в мире особую актуальность для суверенных государств приобретают вопросы реализации активной внешней политики. Так, глава государства Ш.М.Мирзиёев в своем выступлении на совещании, посвященном деятельности Министерства иностранных дел и посольств нашей страны за рубежом, подчеркнул, что в мире обостряется конкуренция, столкновения различных интересов, геополитические противоречия. В таких чрезвычайно сложных и тревожных условиях мы не сможем достичь намеченных целей без сильной внешней политики¹.

Это связано с важностью обеспечения всестороннего развития страны и укрепления стабильности с целью усиления ее привлекательности для зарубежных партнеров, создания имиджа государства, как экономически развитого, демократического и с сильной социальной ориентацией, доведения до мирового сообщества объективной информации о проводимых в стране реформах, выстраивания дружественных, равноправных и партнерских межгосударственных отношений, расширения международного сотрудничества во всех сферах.

Эксперты признают, что взвешенная, взаимовыгодная и конструктивная внешняя политика в новой истории Узбекистана последовательно развивается на основе принципов взаимного доверия, сотрудничества и открытости². В то же время, само время требует постоянного совершенствования процессов реализации внешнеполитического курса страны.

Одной из главных и первоочередных задач внешнеполитической деятельности,

как нам видится, является эффективная реализация Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 гг. При этом для осуществления внешней политики все активнее привлекаются альтернативные каналы дипломатии, наиболее перспективным среди которых справедливо считается парламентская дипломатия.

Возникновение сравнительного нового понятия - «парламентская дипломатия» - связано с систематическим диалогом парламентариев по широкой повестке дня, который приобрел регулярный характер. Сам этот термин впервые был введен в научно-политический оборот Д.Раском в 1955 году для описания переговорного процесса и дискуссий, проводимых в той, или иной международной организации³.

Он постепенно становится не только одним из важных каналов осуществления международных отношений, но и фактором имплементации международных норм и положений в действующее законодательство государств. Это, в свою очередь, создает прочный правовой фундамент, необходимый для международного сотрудничества во всех сферах.

Сегодня вопрос развития внешнеполитических и внешнеэкономических связей государства перестал быть прерогативой отдельных министерств и ведомств. Это общенациональная задача, в реализации которой немаловажную роль играет парламентская дипломатия⁴. При этом парламентская дипломатия, безусловно, является составной частью общего процесса взаимодействия государства с другими государствами, участия во внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности. Поэтому всестороннее исследование данной темы в настоящее время приобретает особую актуальность.

Парламентская дипломатия может реализовываться с помощью многих механизмов.

* Жасур Жумаев – заместитель начальника организационно-контрольного отдела Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В первую очередь, к ним следует отнести два основных направления: международную деятельность национальных парламентов и работу парламентариев в международных парламентских организациях. Любой парламент обладает определенным инструментарием в области международных отношений, к которым можно отнести участие в межпарламентских конференциях, двусторонних и многосторонних межпарламентских связях, систему парламентского мониторинга и др. С другой стороны, парламентские структуры в рамках интеграционных объединений и международных организаций значительно расширяют этот инструментарий, дополняя и развивая его⁵.

Выступление Президента Турецкой Республики Реджепа Тайипа Эрдогана на совместном заседании палат парламента нашей страны, прошедшем 30 апреля 2018 года, наглядно демонстрирует особую роль, которую приобретает Олий Мажлис Республики Узбекистан в вопросах международных отношений, расширения формата парламентской дипломатии.

Межпарламентский диалог способствует установлению благоприятного климата в межгосударственных отношениях, укреплению взаимного доверия, формированию правовой базы сотрудничества. Именно он призван придать должную глубину взаимодействию между государствами. При этом парламентская дипломатия продолжает оставаться очень важным ресурсом внешнеполитической работы, и ее значение будет только возрастать.

Все это наглядно показывает необходимость существенного расширения использования парламентской дипломатии как практикуемого инструмента во внешнеполитической деятельности нашей страны. Современные эксперты определяют парламентскую дипломатию, как весь спектр международных мероприятий, проводимых парламентариями для развития межгосударственных взаимоотношений, обмена опытом в проведении мониторинга деятельности правительства, представления народа в двустороннем сотрудничестве и повышения демократической легитимности межправительственных институтов⁶.

Национальными специалистами особо отмечается, что современная эволюция законодательных органов мира, в том числе, характеризуется развитием парламентского измерения международного сотрудничества⁷. И это неспроста, ведь в условиях «турбулентности» сегодняшней мировой политики использование механизмов парламентской дипломатии остается одной из наиболее эффективных мер продвижения внешнеполитических инициатив страны.

Вместе с тем, исходя из реалий Узбекистана, можно отметить, что парламентская дипломатия это деятельность Олий Мажлиса, направленная на достижение целей и задач внешней политики государства, защиту национальных интересов, вхождения в число развитых демократических государств, как равноправного партнера, создания вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства, а также укрепления международного его имиджа путем развития межпарламентского сотрудничества с иностранными парламентами и международными парламентскими организациями.

На современном этапе деятельность Олий Мажлиса Республики Узбекистан в вопросах внешней политики, прежде всего, опирается на:

- Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. В Стратегии предусмотрено дальнейшее расширение его полномочий в решении важнейших задач внутренней и внешней политики страны⁸;

- Концепцию внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан. В ней определено, что Олий Мажлис активно участвует в достижении целей и задач внешней политики Узбекистана, осуществляет систематическую и комплексную работу по совершенствованию ее законодательной базы, развивает и укрепляет связи с парламентскими органами иностранных государств⁹.

Являясь составной частью цельной системы отстаивания национальных интересов, парламент нашей страны вносит свой вклад в реализацию внешней политики страны путем развития межпарламентского сотрудничества с парламентами зарубежных стран, и тем самым, придавая динамизм межгосударственным отношениям в целом.

В законодательстве Республики Узбекистан закреплено, что к ведению палат Олий Мажлиса, помимо других полномочий, относится определение основных направлений внешней политики страны, а к полномочиям Сената также назначение и освобождение по представлению Президента дипломатических и иных представителей Узбекистана в иностранных государствах¹⁰.

Так, в 2017 году сенаторы уже дважды заслушивали отчет министра иностранных дел, выработали конкретные рекомендации по совершенствованию работы внешнеполитического ведомства.

За последние два года в палатах Олий Мажлиса, наряду с другими многочисленными гостями, были приняты руководители парламентов Чехии, Республики Корея, Казахстана, Киргизии, Турции, Грузии, Латвии и председатель Парламентской Ассамблеи (ПА) ОБСЕ. В свою очередь парламентариями в ходе зарубежных визитов были проведены конструктивные переговоры с председателями парламентов зарубежных стран.

Следует отметить, что в целях дальнейшего повышения роли парламента в вопросах осуществления внешнеполитической деятельности по защите и продвижению национальных интересов на мировой арене, расширения международного экономического сотрудничества, привлечения иностранных инвестиций и современных технологий в регионы страны, развития туризма, укрепления международного имиджа страны, усиления парламентского контроля в данной сфере в декабре 2016 года в верхней палате парламента на базе Комитета по внешнеполитическим вопросам, образован Комитет по вопросам международных отношений, внешнеэкономических связей, иностранных инвестиций и туризма. Расширена его структура и сфера деятельности, введена должность первого заместителя председателя Сената с возложением на него функции по координации деятельности, контролю за исполнением программ и планов работ в данной сфере.

Основными же формами внешнеполитической деятельности законодательного органа страны, при этом выступают встречи с зарубежными партнерами, проведение

межпарламентских форумов, организация совместных конференций, «круглых столов» и семинаров, во время которых, как правило, обсуждаются актуальные вопросы двустороннего сотрудничества, их возможное решение при помощи парламентских инструментов и развитие межпарламентского диалога.

Анализируя внешнеполитическую деятельность парламента только за текущий год, можно с уверенностью констатировать устойчивую тенденцию ее последовательной активизации и отметить рост доли встреч с зарубежными партнерами. Важно также подчеркнуть, что увеличилось не только количество проведенных встреч, но и усовершенствовалось их качество, возросла эффективность проводимых парламентариями переговоров.

В качестве дополнительных рычагов проведения эффективной парламентской дипломатии выступают созданные в Олий Мажлисе межпарламентские группы по сотрудничеству. Так, с целью дальнейшего расширения международных связей парламента страны при Олий Мажлисе действуют 22 межпарламентские группы дружбы и 2 межпарламентские комиссии по сотрудничеству. С 2015 года созданы группы по сотрудничеству с парламентами ФРГ, Болгарии, Грузии, Казахстана, КНР, Литвы, Кувейта, Киргизии, Турции, РФ, Таджикистана, Туркменистана и Республики Беларусь.

Вместе с тем функционирует Комитет парламентского сотрудничества «Узбекистан-ЕС», состоящий из депутатов и сенаторов. Так же в 2017 году Узбекистан восстановил свое членство в Межпарламентском союзе, что открывает дополнительные возможности для эффективного взаимодействия по самому широкому спектру вопросов.

Вместе с тем, палаты Олий Мажлиса также практикуют подписание меморандумов и соглашений о сотрудничестве с законодателями зарубежных стран. На сегодняшний день такие меморандумы подписаны с парламентами Великобритании, Италии, Канады и Латвии. В данном случае эти документы отражают готовность и намерение парламентов к дальнейшему углублению сотрудничества и определяют основные направления межпарламентских связей.

Все это, как мы считаем, послужит дальнейшему эффективному доведению до мировой общественности информации об осуществляемых в последние годы в Узбекистане реформах в различных сферах, укреплению и развитию межпарламентского диалога в целях совершенствования развития национального парламентаризма.

В целом важность дальнейшей активизации парламентской дипломатии в общем внешнеполитическом курсе страны обусловлена рядом причин, в том числе:

во-первых, современные политические реалии мирового порядка, характеризующиеся высоким динамизмом и соперничеством, выдвигают необходимость поднятия государствами на новый уровень ведение дипломатической работы, задействовав при этом все имеющиеся рычаги, и парламент в этом играет особую роль;

во-вторых, при осуществлении межгосударственного сотрудничества, наряду с получением дивидендов, между странами возникают и спорные вопросы, порой весьма сложные, в решении которых требуется большая гибкость, присущая именно парламентской дипломатии;

в-третьих, как известно, законодательные органы, в т.ч. в Узбекистане, формируются путем всенародных выборов и гласно, следовательно, межпарламентские отношения придают дополнительный отте-

нок демократизации межгосударственным отношениям;

в-четвертых, парламентарии, являясь представителями народа и отражая его интересы, а значит и интересы государства, помогают углублению взаимоотношений между странами путем нахождения точек соприкосновения, что приводит к повышению уровня сотрудничества по всем направлениям.

Резюмируя вышесказанное, хотелось бы подчеркнуть, что механизмы межпарламентского общения доказывают востребованность, в то время как парламентская дипломатия обретает особый многогранный смысл, оставаясь при этом эффективным выразителем воли гражданского общества, равноправным партнером государства в развитии международного диалога.

Парламентская дипломатия как эффективный способ взаимодействия с различными политическими силами является важным инструментом продвижения интересов нашей страны, нашего народа на международной арене. Таким образом, поскольку парламент нашей страны является одним из важнейших элементов в достижении целей и задач внешней политики Узбекистана, можно быть уверенным в том, что внешнеполитическая работа народных избранников будет и впредь развиваться во благо национальных интересов нашего государства и наших соотечественников.

¹ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на совещании, посвященном деятельности Министерства иностранных дел и посольств нашей страны за рубежом. // «Народное слово», 13 января 2018 года, № 8 (6936). – С.2.

² Аитов М.Р. Новая внешняя политика Узбекистана стала катализатором усиления сотрудничества в ЦА. // <http://www.isrs.uz/ru/tahliliy-sharhlar/markaziy-osiyo-da-hamkorlikni-kuchaytirishning-muhim-mezoni>

³ Dean Rusk. Parliamentary Diplomacy – Debate vs. Negotiation, World Affairs Interpreter. 1955. V. 26. N2. – P.121 - 138.

⁴ Курманов А. Парламентская дипломатия как фактор интеграции. // « Народное слово», 17 февраля 2018 года, № 33 (6991). – С.2.

⁵ Парламентская дипломатия и её роль в современной политике. // www.rethinkingrussia.ru.

⁶ Frans W. Weisglas and Gonnée de Boer. Parliamentary Diplomacy. //The Hague Journal of Diplomacy. №2, 2007. – P.93-94.

⁷ Саидов А.Х., «Национальные парламенты мира: энциклопедический справочник» – М.: Волтер Клувер, 2005 г., – С. 10-11.

⁸ Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года за № УП-4947.

⁹ Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2012 года, №9/1 (1437), – С.18.

¹⁰ Конституционный Закон Республики Узбекистан «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», N 432-II от 12 декабря 2002 года.

ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЕНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ РАБОТА

Мишель БАЧЕЛЕТ *

Я была удостоена чести быть назначенной на пост Верховного комиссара по правам человека в этот ключевой момент в истории. Я буду возглавлять Управление в начале нового программного цикла, с 2018 по 2021 гг.

Это период испытаний для принципов и учреждений Организации Объединенных Наций. Мультилатерализм разрушается, и вместе с ним - ценности и нормы, которые являются основой общей глобальной приверженности человеческому равенству и достоинству.

Я глубоко привержена работе Управления в целях поддержания этих ценностей в рамках многосторонних учреждений, которые поддерживают диалог и сотрудничество между государствами.

Мы должны обеспечить, чтобы права человек, все права человека, оставались центральной темой мультилатерализма и основой Организации Объединенных Наций. Если мы в этом не преуспеем, все компоненты ООН окажутся под угрозой.

Мы можем достичь более устойчивого мира, безопасности и развития, но только при условии, что мы будем двигаться в сторону большей справедливости и равенства.

Права человека опираются друг на друга и формируют прочную и взаимосвязанную основу здорового общества. Экономические, социальные и культурные права, а также право на развитие помогают уменьшить отчаяние, негодование и насильственный экстремизм. Гражданские и политические

права, а также меры для поощрения равенства являются движущей силой мощного и устойчивого экономического развития, в которое каждый член общества может внести полноценный вклад.

Есть множество правомерных взглядов на то, как лучше достичь этих общих целей, но только один обеспечивает движение вперед: коллективная работа и сотрудничество.

Государства-члены являются основными субъектами в обеспечении соблюдения прав человека и в защите мультилатерализма, основанного на правах человека. Основным призванием Управления, которое я возглавляю, является оказание содействия государствам-членам, системе ООН в целом и гражданскому обществу в защите, соблюдении и осуществлении прав человека.

Я глубоко привержена обеспечению того, чтобы мы работали в сотрудничестве с государствами-членами и всеми прочими заинтересованными сторонами: органами ООН, региональными и межправительственными субъектами, гражданским обществом и частным сектором.

Регулярный, открытый и конструктивный диалог может объединить различные взгляды и помочь достичь системных изменений, которые продвинут нас дальше к более полному соблюдению прав человека и к более устойчивому миру и развитию. И в 70-ю годовщину Всеобщей декларации прав человека я считаю крайне важным внимательно изучить то, как государства-члены и система ООН могут в полной мере использовать потенциал механизмов и органов в области защиты прав человека.

* Мишель Бачелет - Верховный комиссар ООН по правам человека.

Высокая ценность раннего предупреждения на основе мониторинга ситуации с правами человека была всесторонне продемонстрирована. Годы работы сменяющих друг друга Специальных докладчиков и других субъектов в отношении положения рохинджа и других меньшинств в Мьянме являются особенно трагичным и ярким примером работы системы раннего предупреждения.

Но я хочу подчеркнуть, что система прав человека - не Кассандра, которая правильно предсказывает кризисы, но не может предотвратить их. Это сила, позволяющая предотвратить их. Когда она подкрепляется политической волей ключевых субъектов, эффективная, устойчивая работа в области прав человека предупреждает, смягчает и помогает предотвратить конфликт: это суть того, что мы делаем.

Сходным образом вся Повестка дня на период до 2030 года, которая основывается на праве на развитие и всех прочих правах, может быть реализована только с вниманием к правам человека - путем выявления и устранения истинных причин отсутствия безопасности; сокращения неравенства; обеспечения стабильных, прозрачных и открытых для широкого участия учреждений; и путем ликвидации распространенной дискриминации.

Для меня честь представить доклад о работе УВКПЧ, охватывающий период с 1 декабря 2016 г. по 30 ноября 2017 г., A/HRC/37/3 вместе с данным устным введением и обзором последней информации.

Работа Управления охватывает каждый регион мира и все компоненты системы ООН. Она распространяется почти на все мандаты ООН - от развития до интеллектуальной собственности, от сельского хозяйства до культурного наследия, от поддержания мира до государственного здравоохранения - и полный спектр прав, включая гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, а также право на развитие.

Она включает нашу важнейшую работу в области технического сотрудничества и наращивания потенциала; наш мониторинг и представление докладов о ситуации в области прав человека; нашу информационно-просветительскую работу - как частную, так и общественную; установление стандартов и

другую работу для формирования правовых и нормативных экспертных знаний; и нашу широкую поддержку механизмов ООН по защите прав человека, включая договорные органы и Совет по правам человека, его универсальный периодический обзор и Специальные процедуры.

В данном контексте я отмечаю все более важную роль Совета по правам человека и его продолжающиеся усилия сделать свою работу более заметной; более рациональной; более связанной с органами, базирующимися в Нью-Йорке, и с другими органами ООН; и более эффективной на местах. Недавний визит Председателя данного органа в Женеву был крайне полезным в этом отношении.

Теперь я хотела бы обратить внимание на несколько примеров технического сотрудничества, осуществляемого моим Управлением. Они являются частью работы наших 71 присутствий на местах во всем мире, включая 17 страновых отделений; 12 правозащитных компонентов миротворческих миссий; 12 региональных отделений и центров; и 30 советников по правам человека в страновых группах ООН и других проектах по всестороннему учету прав человека. Еще множество подробных примеров содержатся в докладе (A/HRC/37/3)/

Вот некоторые из них.

Обеспечение устойчивого развития

Чтобы помочь осуществлению и измерению Повестки дня на период до 2030 года, УВКПЧ возглавило работу по интеграции прав человека в сбор и дезагрегирование данных. Например, в Кении, которая является одним из ведущих сторонников Повестки дня на период до 2030 года, было крайне важно провести мониторинг прогресса в достижении ЦУР, особенно в отношении групп, которые с наибольшей вероятностью могли остаться позади. Наш советник по правам человека в страновой группе ООН дал рекомендации и оказал помощь Национальной комиссии по правам человека и Государственному бюро статистики в создании институционального сотрудничества с целью выявления уязвимых групп, включая те группы, которые ранее не входили в охват их работы, а также чтобы обеспечить более

качественный сбор данных и их анализ. Были выявлены двадцать пять групп населения, которые с наибольшей вероятностью рискуют остаться позади, включая коренные народы, инвалидов, жителей трущоб и женщин из беднейших регионов, и теперь в этом направлении ведется работа. Данный подход уже был интегрирован в запланированную на следующий год перепись населения, например, в отношении лиц, живущих с альбинизмом.

Ряд региональных практикумов будет направлен на включение аспектов данного проекта в другие сферы в Африке, а также в Северной и Южной Америке и в других регионах. Сходное соглашение о сотрудничестве уже было подписано с бюро статистики и национальным правозащитным учреждением в Палестине.

Равенство женщин

Поощрение гендерного равенства и прав женщин является важнейшей частью работы всех наших присутствий на местах. В июле 2017 г. Тунис еще больше укрепил свою позицию регионального лидера в поощрении равенства женщин путем принятия исторического закона о ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, который полностью соответствует международным стандартам в области прав человека. Управление приняло участие в пятилетнем процессе разработки данного законопроекта, работая вместе с тунисскими властями, группами гражданского общества и организациями ООН. Позитивные положения данного тунисского законодательства включают в себя определение гендерного насилия как нарушения общественного порядка, которое означает, что человек может подвергнуться уголовному преследованию, даже если предполагаемая жертва забрала заявление о нарушении, а также создание полицейского подразделения, которое будет заниматься проблемой гендерного насилия. Данный закон демонстрирует меняющиеся жизненные результаты, которые достигаются, когда система ООН по правам человека работает в странах на уровне технического сотрудничества, обеспечивая, чтобы права многих женщин и девочек были закреплены в государственном законодательстве.

Правосудие переходного периода и правозащитники

В Колумбии, где историческое мирное соглашение стало важнейшим актом сближения, мое Управление поддерживает подход в правосудии переходного периода, учитывающий интересы пострадавших. Работа Комиссии по установлению истины, Отдел по розыску лиц, пропавших без вести, и Специальная юрисдикция по вопросам примирения имеют потенциал дать очень позитивные изменения в области прав человека, если они получают достаточное финансирование. Охрана правозащитников и безопасная среда для защиты прав человека являются одной из приоритетных задач в нашей работе. Мое Управление помогло в разработке специального протокола защиты уязвимого населения со стороны государственной полиции. Мы также поддерживаем работу Генеральной прокуратуры в выявлении сходных случаев нападения на правозащитников и тех, кто стоит за ними. Эти усилия должны сопровождаться соответствующими усилиями властей в борьбе со структурным неравенством и коренными причинами насилия, уделяя особое внимание праву на равное участие и социальную справедливость.

Это лишь некоторые из примеров конструктивных результатов нашей работы на местах. Среди многих кризисов, от которых страдает наш мир, есть множество других положительных историй. Мы можем достигать прогресса, и мы делаем это. Я очень хочу донести эти положительные истории и распространять наши послания на большем количестве языков, если будут позволять ресурсы.

В сущности, успех моего Управления в защите и поощрении прав зависит от того, в какой мере государства-члены выполняют свои правозащитные обязательства, которые они взяли на себя. Каждое действие моего Управления, в конечном итоге, направлено на поддержку государств в этом отношении. УВКПЧ не может преуспеть, когда не преуспевают сами государства.

Чтобы УВКПЧ выполняло свои задачи, нам нужна полная поддержка Генеральной Ассамблеи. Нам нужна поддержка Пятого комитета в предоставлении ресурсов. Нам

нужна политическая поддержка правительств в работе с нами ради пользы их народов. Нам нужно, чтобы решения, принятые государствами-членами в Совете по правам человека, также поддерживались Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, и наоборот.

В 2017 году Управление консультировалось с государствами-членами, системой ООН, гражданским обществом, частным сектором и нашими собственными сотрудниками в планировании нового четырехлетнего Плана управления.

Данный процесс подтвердил непреходящую ценность работы УВКПЧ в рамках шести компонентов: поддержка международных механизмов по правам человека; всесторонний учет прав человека в рамках мер по обеспечению развития, мира и безопасности; и поощрение основных правозащитных принципов недискриминации, подотчетности и участия.

Мы будем укреплять нашу работу по предупреждению конфликтов, насилия и отсутствия безопасности; помогать расширять пространство для деятельности гражданского общества; и помогать расширять под-

держку прав человека со стороны мирового сообщества. Мы также будем стремиться к пониманию правозащитных аспектов в контексте изменения климата; цифровой среды; неравенства; коррупции; и вынужденного и добровольного перемещения населения. И мы будем уделять повышенное внимание осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, обращая внимание на права женщин, молодежи и инвалидов.

Для меня особая гордость возглавлять Управление в период празднования 70-й годовщины Всеобщей декларации прав человека.

Неопределенность, конфликт и неравенство с большой вероятностью будут превалировать в последующие годы. Права, изложенные во Всеобщей декларации, и данные государствами обещания осуществить их посредством основных правозащитных пактов и договоров остаются нашим самым надежным и универсальным руководством.

Они могут помочь нам вместе держаться конструктивного курса: в сторону интеграции, устойчивого процветания, правосудия, достоинства, свободы и устойчивого мира.

УЗБЕКИСТАН И 70-ЛЕТИЕ ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Акмал САИДОВ *

В 2018 году международная общественность отметила 70-летие принятия Всеобщей декларации прав человека и 25-летие Венской декларации и Программы действий в области прав человека, которые закрепили основные демократические принципы и требования в области поддержки, обеспечения и защиты прав и свобод человека, стали правовой основой формирования современного международного права прав человека. За истекшие десятилетия эти документы не только не устарели, но и продолжают ставить перед нами актуальные задачи.

Всеобщая декларация прав человека стала основой для широкого круга юридически обязательных международных договоров по правам человека. Положения Всеобщей декларации прав человека легли в основу более чем 100 международных универсальных договоров и деклараций по правам человека, огромного числа региональных конвенций по правам человека, конституций и национальных законов о правах человека государств, и в своей совокупности они составляют всеобъемлющую систему норм, имеющих обязательную юридическую силу и призванных обеспечивать поощрение и защиту прав человека.

В современном мире укрепление международного сотрудничества в области прав человека имеет важное значение для полного достижения трех целей ООН. Более того, в основе поощрения и защиты прав человека должен лежать принцип сотрудничества и подлинного диалога с целью расширения возможностей государств по выполнению их обязательств в области прав человека в интересах всех людей.

В Узбекистане защита прав человека рассматривается, как один из приоритетов взаимодействия с ООН. Сегодня в стране создана устойчивая политическая система, отвечающая современным критериям демократии

и прав человека, активно работают органы законодательной, исполнительной и судебной власти всех уровней. Но самое главное, что в узбекском обществе утверждается уважение к принципам верховенства закона и правам человека.

В Узбекистане вопросы поощрения, соблюдения и защиты прав человека рассматриваются как один из приоритетов государственной политики и взаимодействия с международными партнерами. Сегодня в стране создана устойчивая политическая система, отвечающая современным критериям демократии и прав человека.

В 2017 году Республика Узбекистан перешла на важнейший этап своего демократического правового развития, фазу дальнейшего реформирования всех сторон жизни общества. Программой коренных политических и экономических реформ стала, утвержденная Президентом Узбекистана 7 февраля 2017 года «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах», положившая начало новому этапу демократических преобразований и модернизации страны, а также дальнейшего совершенствования системы обеспечения прав, свобод и законных интересов человека.

При реализации Стратегии действий основное внимание уделяется коренному реформированию государственного и общественного строительства, направленному на дальнейшее усиление роли парламента и политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны, повышение роли гражданских институтов в защите прав человека, обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы. Эти задачи полностью воплощают в жизнь принцип «Интересы человека – превыше всего» и идеи «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу».

В 2017 году Узбекистан посетили Генеральный секретарь ООН Антониу Гуттериш,

* Акмал Саидов - директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

Верховный комиссар ООН по правам человека Зейд Раад аль-Хусейн.

В целях дальнейшего развития конструктивного сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и активизации мер по защите прав и свобод граждан 16 июня 2017 г. узбекский парламент принял «План действий по дальнейшему развитию сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека». План действий состоит из более чем 90 конкретных мероприятий и 10 разделов, в реализации которого участвуют более 35 государственных органов и негосударственных организаций.

Впервые за последние 15 лет состоялся визит обладателя мандата Специальных процедур – Специального докладчика ООН по вопросу о свободе религии или убеждений Ахмеда Шахида. Он непосредственно ознакомился с осуществляемой в Узбекистане работой в сфере обеспечения свободы религии и убеждений, накопленным в этом направлении положительным опытом страны. По итогам визита парламентом принята «Дорожная карта» по выполнению рекомендаций Спецдокладчика.

В июле 2018 г. делегация Узбекистана приняла участие в работе Министерской конференции по свободе вероисповедания, организованной Госдепартаментом США. Также состоялся визит Специального посла США в сфере религиозных свобод С.Браунбека, в ходе которого впервые проведен узбекско-американский «круглый стол» по вопросам религиозных свобод.

В 2018 г. делегации “Human Rights Watch”, “Amnesty International”, “Cotton Campaign”, Норвежского Хельсинского комитета провели встречи с рядом государственных органов и неправительственных организаций республики по обсуждению направлений сотрудничества в области прав человека.

В центре внимания осуществляемых демократических реформ находилось совершенствование системы национальных институтов по правам человека. В настоящее время в Узбекистане создан новый внесудебный механизм защиты прав предпринимателей – Бизнес-омбудсман, который способствует внедрению новых механизмов эффективного диалога между субъектами предпринимательства и государственными органами, созданию

дополнительных гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Важным событием в реформировании судебно-правовой сферы стало принятие Указа Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 30 ноября 2017 года. Согласно данному Указу в Узбекистане строго запрещаются пытки, оказание физического, психологического давления и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в отношении участников уголовного процесса либо их близких родственников, в рамках уголовных дел категорически запрещается использование любых данных, полученных незаконным путем, в частности, аудио- и видеоматериалов, вещественных доказательств.

В целях эффективного обеспечения прав и свобод граждан, а также дополнительного мониторинга этой деятельности в органах внутренних дел создан специальный комплекс для проведения допроса, оснащенный системами стенографирования, видеонаблюдения, а также аудио- и видеофиксации следственных действий.

Указанные меры будут способствовать решению задач по неукоснительному обеспечению уголовно-процессуальной нормы, гарантирующей, что каждый, совершивший преступление, будет подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не будет привлечен к ответственности, своевременному раскрытию, всестороннему, полному и объективному расследованию преступлений, безусловному соблюдению приоритета прав, свобод и законных интересов граждан, уважения их чести и достоинства при производстве дознания и предварительного следствия, а также другие задачи в соответствии с законом.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием мер по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 4 апреля 2018 г. внесены изменения в ст. 235 Уголовного кодекса, положения которой теперь созвучны со ст. 1 Конвенции ООН против пыток, а также усилена ответственность за применение пыток и других бесчеловечных

или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Утверждена Концепция совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства Республики Узбекистан. Основными направлениями и задачами совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства Республики Узбекистан определены:

унификация норм уголовного законодательства;

совершенствование системы уголовной ответственности и наказания;

обеспечение действенной и надежной охраны прав и свобод граждан, интересов общества и государства;

систематизация и гармонизация норм уголовно-процессуального законодательства;

совершенствование механизмов надежного обеспечения гарантий прав и свобод личности в уголовном процессе;

внедрение новых форм и процедур уголовного процесса.

В целях поэтапной цифровизации порядка производства по уголовным делам предусмотрено внедрение пилотного проекта «Электронное уголовное дело». Конечным результатом эффективной реализации Концепции совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства должно стать полноценное воплощение в жизнь принципа «Верховенство закона – неотвратимость ответственности».

Указом Президента Республики Узбекистан от 12 мая 2018 года «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов» предусмотрены меры по коренному совершенствованию системы адвокатуры, повышению качества профессиональной юридической помощи и престижа профессии адвоката. В частности, адвокат имеет право принимать меры по досудебному урегулированию споров, примирению сторон, а также выступать в качестве третейского судьи, за исключением случаев, когда адвокат является представителем одной из сторон.

Предусмотрено оказание адвокатами юридической помощи на основании отдельной лицензии по каждой выбранной специализации. Прекращение действия адвоката осуществляется исключительно в судебном порядке по обращению Министерства юстиции Республики

Узбекистан на основании заключения Высшей квалификационной комиссии.

Кроме того, свидания адвокатов со своими подзащитными обеспечиваются своевременно и беспрепятственно в специальных комнатах, не имеющих устройств аудио- и видеонаблюдения, а также без присутствия посторонних лиц, при этом должна сохраняться визуальная видимость адвоката и подзащитного с исключением слышимости их беседы со стороны третьих лиц. Адвокат также вправе беспрепятственно проносить в здания судов компьютерные, мобильные и иные коммуникационные устройства для осуществления своей профессиональной деятельности, за исключением закрытых судебных заседаний.

Запросы адвокатов на получение справок, характеристик и иных документов или их копий, необходимых для оказания квалифицированной юридической помощи, из государственных и иных органов, а также предприятий, учреждений и других организаций должны исполняться в срок не более пятнадцати дней с момента получения запроса, за исключением сведений, содержащих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну.

Проекты нормативно-правовых актов по вопросам, связанным с адвокатской деятельностью и судопроизводством, в обязательном порядке подлежат согласованию с Палатой адвокатов, а председатель Палаты адвокатов вправе участвовать на заседаниях Законодательной палаты ОлийМажлиса Республики Узбекистан по обсуждению проектов законов и высказывать мнения по ним.

В целях коренного повышения роли и значения институтов гражданского общества во всестороннем и опережающем развитии страны, усиления их взаимодействия с органами государственной власти и управления, а также последовательной реализации задач, определенных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах создан Консультативный совет по развитию гражданского общества при Президенте Республики Узбекистан.

Совет состоит из представителей палат парламента, государственных органов, научной общественности и более 30 негосударственных некоммерческих организаций.

Все проекты нормативно-правовых актов, затрагивающие права и законные интересы

негосударственных некоммерческих организаций, в обязательном порядке согласовываются с Национальной ассоциацией негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана.

В настоящее время создаются общественные фонды по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан, Кенгашах народных депутатов областей и города Ташкента, а также организуются на местах «Дома негосударственных некоммерческих организаций».

Узбекистан поддерживает активный и конструктивный диалог с уставными и договорными органами, специализированными учреждениями ООН и специальными процедурами Совета ООН по правам человека.

Правительство своевременно представляет периодические доклады о реализации основных международных договоров по правам человека, а также о последующих мерах по выполнению рекомендаций договорных органов.

За годы независимости в договорные органы ООН представлены более 35 национальных докладов Узбекистана. В ходе нынешней сессии Совета ООН по правам человека утверждены итоги по рассмотрению Третьего периодического доклада Узбекистана в рамках УПО.

Данные рекомендации СПЧ будут рассмотрены в парламенте и принят Национальный план действий («Дорожная карта») по выполнению рекомендаций в рамках Универсального периодического доклада Совета по правам человека.

Успешно реализуется Меморандум о сотрудничестве в сфере прав человека между ПРООН и Узбекистаном, который предусматривает активизацию сотрудничества в таких направлениях, как проведение совместных консультаций, оказание взаимного содействия в сфере разработки и реализации программ и планов, направленных на защиту и поощрение прав и свобод человека.

Начата работа по реализации совместного проекта ПРООН «Содействие выполнению рекомендаций уставных и договорных органов ООН по правам человека в Республике Узбекистан». Проектом совместно с Региональным офисом Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Бишкеке осущест-

вляется подготовительная работа по проведению Азиатского форума по правам человека.

В заключении хотелось бы поделиться следующими предложениями в сфере защиты прав и свобод человека:

Первое. В настоящее время среди населения мира насчитывается 1,8 млрд юношей и девушек, что является рекордным показателем численности молодежи за всю историю человечества. Такая демографическая ситуация открывает беспрецедентные возможности для социально-экономического прогресса. В то же время потенциал многих представителей молодежи подрывается вследствие нарушений их основных прав. В мировом масштабе молодые люди имеют в три раза больше шансов стать безработными, чем взрослые; это означает, что около 71 млн юношей и девушек заняты поисками работы.

В ходе участия Президента Республики Узбекистан в работе 72-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, было предложено разработать Международную конвенцию ООН о правах молодежи – унифицированный международно-правовой акт, нацеленный на формирование и реализацию молодежной политики в условиях глобализации и бурного развития информационно-коммуникационных технологий.

В этой связи предлагаем поддержать нас по вопросу разработки универсального международного документа, посвященного правам молодежи.

Второе. В рамках празднования 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека в Узбекистане принята специальная Программа мероприятий. Кроме того Узбекистан перечислил в добровольный фонд УВКПЧ ООН взнос в размере 100 тысяч долларов США.

22-23 ноября 2018 года мы, совместно с УВКПЧ ООН и другими международными партнерами, провели в г. Самарканде Азиатский форум по правам человека, посвященный 70-летию Всеобщей декларации прав человека.

Азиатский форум направлен на разработку практических рекомендаций в целях улучшения существующих механизмов по защите прав человека и учреждения новых, а также обеспечения их взаимодействия, определения путей создания возможных субрегиональных механизмов по защите прав человека, которые будут доступны каждому.

ПО ВОПРОСУ О ВОЗМОЖНОСТИ РАТИФИКАЦИИ РЕСПУБЛИКОЙ УЗБЕКИСТАН ФАКУЛЬТАТИВНОГО ПРОТОКОЛА К КОНВЕНЦИИ ООН ПРОТИВ ПЫТОК

Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ *, Дилноза МУРАТОВА **

В соответствии п. 3 Программы мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 5 мая 2018 г. №УП-5434, п.4.2 Плана действий по дальнейшему развитию сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, утвержденным Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената Олий-Мажлиса Республики Узбекистан от 4 мая 2018 г. №921-III/ПК-200-III; п. 12.2 «Дорожной карты» по обеспечению свободы религии или убеждений, утвержденной Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената Олий-Мажлиса Республики Узбекистан от 4 мая 2018 г. №1646-III/ПК-348-III подготовлены предложения по вопросу о целесообразности присоединения к Факультативному протоколу Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

I. Конституционно-правовые основы противодействия пыткам

Конституция Республики Узбекистан закрепила, что каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 25). Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению (ст. 26)¹.

Узбекистан ратифицировал Конвенцию ООН против пыток и других жестоких,

бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в 1995 году².

Справочно: Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания была принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1984 г. и вступила в силу 26 июня 1987 г. Конвенция является единственным юридически обязательным договором универсального уровня, созданным исключительно для искоренения пыток.

В качестве участника Конвенции Узбекистан взял на себя обязательства: в соответствии с конституционными принципами правовой системы разрабатывать и проводить скоординированную политику противодействия пыткам и другим видам жестокого обращения и наказания, а также руководствоваться ею при реализации реформ законодательного и институционального характера.

В целях имплементации Конвенции в Республике Узбекистан проведены законодательные реформы: внесены изменения и дополнения в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы, приняты законы «Об органах внутренних дел», «О содержании под стражей при производстве по уголовному делу» и др.

Верховным судом Республики Узбекистан приняты постановления Пленума от 24.09.2004 г. №12 «О допустимости доказательств», от 19.12.2003 г. №17 «О практике применения судами законов, обеспечивающих подозреваемому, обвиняемому право на защиту».

Одним из правовых механизмов имплементации Конвенции является криминализация ответственности за пытки. В этой связи в 2003 г. в ст. 235 Уголовного кодекса Республики Узбекистан внесены изменения и

* Мирзатилло Тиллабаев – кандидат юридических наук, доцент.

** Дилноза Муратова – и. о. заместителя директора Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

дополнения, предусматривающие уголовную ответственность за применение пыток³.

Признание целого ряда международных стандартов по вопросам соблюдения прав лиц, заключенных под стражу, актуализировало вопросы приведения уголовно-исполнительной системы страны в соответствие с международными стандартами.

С принятием Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг. предприняты шаги системного характера в области борьбы с пытками и другими видами плохого обращения. Эти шаги были осуществлены, как в законодательной, так и институциональной и практической сферах.

Первое. Важным событием в реформировании судебно-правовой сферы стало принятие Указа Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 30 ноября 2017 года. Согласно Указа в Узбекистане строго запрещаются пытки, оказание физического, психологического давления и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в отношении участников уголовного процесса либо их близких родственников, в рамках уголовных дел категорически запрещается использование любых данных, полученных незаконным путем, в частности, аудио- и видеоматериалов, вещественных доказательств.

В целях эффективного обеспечения прав и свобод граждан, а также дополнительного мониторинга этой деятельности в органах внутренних дел создан специальный комплекс для проведения допроса, оснащенный системами стенографирования, видеонаблюдения, а также аудио и видео фиксации следственных действий.

Второе. В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием мер по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 4 апреля 2018 г. усилена ответственность за применение пыток и

других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, расширен перечень субъектов преступления и круг возможных потерпевших, ужесточена ответственность за совершение данного вида преступления.

Справочно: Ранее к ответственности за совершение преступления, предусмотренного статьей 235, могли быть привлечены к ответственности дознаватель, следователь, прокурор или другие работники правоохранительных органов либо учреждений по исполнению наказания. Вместе с тем из состава субъектов «выпадали» сотрудники следственных изоляторов, военные структуры и т.д. Теперь к ответственности по статье 235 УК могут быть привлечены не только сотрудники правоохранительного, но и любого другого государственного органа.

До внесения изменений в ст. 235 пыткой признавались угрозы, нанесение ударов, побои, истязания, причинение мучений или иные незаконные действия непосредственно со стороны государственного служащего. Теперь же совершение такого деяния иными лицами по его подстрекательству или с его ведома либо с его молчаливого согласия также квалифицируется как пытка по статье 235 УК. Фактически это означает, что все государственные служащие, знавшие о факте пытки, но не принявшие соответствующие меры (как минимум не сообщившие о данном преступлении), являются преступниками.

Третье. В целях недопущения применения незаконных методов обращения с участниками уголовного процесса, проводится работа по дополнительному оснащению изоляторов временного содержания, следственных изоляторов и учреждений пенитенциарной системы специальными техническими средствами: аппаратурой аудиозаписи и видео наблюдения.

II. Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и обязательства государств-участников

В рамках международной системы защиты права на свободу от пыток, Резолюцией

57/199 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2002 года принят Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее – Факультативный протокол⁴), который вступил в силу 22 июня 2006 года.

По состоянию на 1 августа 2018 года участниками Факультативного протокола являются 88 государств, из них 14 стран его подписали, но еще не ратифицировали.

Справочно: На сегодняшний день в Факультативном протоколе принимают участие Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Турция, Украина. Государствами-участниками Факультативного протокола не являются Индия, Канада, Китай, Корея, Россия, США, Таджикистан, Туркменистан, Япония и ряд других стран.

Факультативный протокол:

содержит основные обязательства государств-участников в отношении международных и национальных механизмов;

учреждает Подкомитет по предупреждению пыток и определяет его мандат;

закрепляет обязательства государств-участников создавать национальные превентивные механизмы;

учреждает Специальный фонд помощи государствам-участникам Протокола по реализации рекомендаций, сделанных в результате посещения Подкомитетом, и образовательных программ национальных превентивных механизмов.

Таким образом, Факультативный протокол учреждает двойную систему предотвращения пыток – на международном и на национальном уровне. Как международные, так и национальные механизмы должны проводить регулярные посещения мест содержания под стражей с целью осуществления мониторинга ситуации, давая рекомендации и конструктивно сотрудничая с государствами-участниками для выполнения этих рекомендаций.

Обязательства государств-участников Факультативного протокола

Присоединение государства к Факультативному протоколу налагает на государство следующие обязательства:

- неограниченный доступ к любой информации о числе лишенных свободы лиц в местах содержания под стражей, а также их количестве. Согласно Факультативному протоколу государство-участник обязуется «предоставлять всю соответствующую информацию», которую Подкомитет может запросить в целях оценки потребностей и мер, которые должны быть приняты для усиления защиты лишенных свободы лиц. Принципиальными для Подкомитета являются:

- информация о числе лишенных свободы лиц в местах содержания под стражей, количестве таких мест и их местонахождении, условиях содержания лиц под стражей;

- возможность проводить конфиденциальные беседы с лишенными свободы лицами, а также с любым другим лицом которое, по мнению Подкомитета, может представить соответствующую информацию, включая представителей профильных ННО.

Не предоставление статистической и другой информации, ограничение в проведении отдельных бесед с лицами, находящимися под стражей также расценивается Подкомитетом как отказ в сотрудничестве и невыполнение требований Факультативного протокола. В то же время Факультативный протокол гарантирует конфиденциальный характер сотрудничества государств-участников и Подкомитета. В частности, публикация доклада о посещении Подкомитета государства-участника осуществляется по его просьбе. Однако в случае, если государство-участник предаст гласности часть доклада, то Подкомитет может опубликовать доклад полностью или частично. По состоянию на 1 июня 2018 года 34 доклада Подкомитета из 72 остаются конфиденциальными и не опубликованными для общественности, среди них доклады по ситуации в Азербайджане, Испании, Казахстане, Монголии, Турции и других странах.

- беспрепятственный допуск членов Подкомитета в места содержания под стражей. Отказ в возможности посещения какого-либо учреждения, выбранного Подкомитетом, квалифицируется как несоблюдение требований ФП и влечет приостановку мониторинговой миссии в стране.

Справочно: Подкомитету предоставляется право самостоятельно выбирать места

для посещения. Вместе с тем, определенные категории мест содержания под стражей непременно попадают в сферу Подкомитета: полицейские участки; тюрьмы предварительного заключения/места содержания под стражей лиц, ожидающих суда; тюрьмы для осужденных лиц; центры содержания подростков; контрольно-пропускные пункты и транзитные зоны на пересечении территорий, в международных портах и аэропортах; центры содержания мигрантов и людей, ищущих убежища; психиатрические лечебницы закрытого типа; дома социального ухода; места содержания под стражей, контролируемые службами безопасности или разведки; места содержания под стражей под юрисдикцией военных структур; места административного содержания под стражей; транспортные средства для транспортировки заключенных под стражу; центры лечения от наркотической зависимости закрытого типа; детские дома.

Решение о посещении той или иной страны и ее программа принимается на пленарном заседании Подкомитета, которые проводятся не реже одного раза в год, ориентировочно в июле месяце. Программа посещения публикуется по завершению заседания и доводится до государства-участника с указанием соответствующих сроков. За период 2007-2017 годы Подкомитет совершил 61 визит, в т.ч. 10 визитов – в 2017 году. Визиты продолжаются в среднем не более 10 дней. Промежуток времени между принятием решения о совершении визита и фактическим приездом делегации в государство-участник в зависимости от очередности визита в годовом плане работы Подкомитета может составлять от 2 месяцев до 1 года.

Первый визит в Азербайджан, ратифицировавший ФП в 2009 году, совершен в 2015 году, в Казахстан через 8 лет после ратификации (2016 г.), Кыргызстан - 4 года (2012 г.), Белиз - 3 года (2018 г.), Португалия - 5 лет (2018 г.). Временной отрезок между первым и вторым визитами Подкомитета также может составлять около 4-6 лет, к примеру Украина, ратифицировавшая ФП в 2006 году, первую делегацию Подкомитета приняла в 2011 год, вторую в 2016 году.

Делегация Подкомитета охватывает мониторингом от 2 до 30 объектов. В част-

ности, в Германии изучена деятельность отделения полиции на ж/д вокзале и центра по депортации, в Италии – 6 центров высылки мигрантов, в Кыргызстане – 22 объекта, на Украине – 29 объектов.

- создание Национального превентивного механизма по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Справочно: Факультативный протокол не прописывает организационную форму для НПМ, каждое государство вправе выбирать структуру, наиболее подходящую его национальным особенностям. Не существует единого предпочтительного типа такого органа. Главным критерием является эффективная работа всех НПМов с целью предотвращения пыток и жестокого обращения. Вместе с тем, Факультативный протокол выделяет несколько фундаментальных требований для НПМов, независимо от их формы: независимость функционирования, разнообразный состав экспертов, а также особые полномочия и гарантии.

- поддерживать диалог с Подкомитетом по осуществлению его рекомендаций.

Справочно: Согласно Факультативному протоколу государства-участники обязуются изучать рекомендации и замечания Подкомитета, подготовленные по итогам визитов и вступать в диалог с ним относительно возможных мер по осуществлению. Предложения и замечания Подкомитет предоставляет в конфиденциальном порядке, по ним государство-участник в течение шести месяцев может выразить свои комментарии. В случае, отказа государства-участника принимать меры по улучшению положения в свете рекомендаций Подкомитета может обратиться в Комитет против пыток ООН об опубликовании доклада или выступления с публичным заявлением, вовлечь в обсуждение данного вопроса других государств-участников ООН, его органов и механизмов, а также международных и региональных организаций в области прав человека.

Анализ докладов Подкомитета, позволяет отметить о весьма жестком, политизированном и стереотипном подходе. В подготовке

докладов, определении его содержания участвуют не только члены и эксперты Подкомитета, осуществившие визит в государство-участник, но и Секретариат Подкомитета, представляющий в данном случае весь аппарат ООН. В докладах используются данные в отношении государства-участника имеющиеся в ООН, а также в других международных, региональных и национальных организациях по защите прав человека. Эти данные подкрепляются результатами мониторинга. Обращается особое внимание на состояние профильной законодательной базы, условия содержания в соответствии с нормами ООН для конкретных учреждений и социальных групп.

Права государства-участника в соответствии с Факультативным протоколом

Государства, присоединившиеся к Факультативному протоколу помимо, изложенного выше имеют право:

отсрочить на три года выполнение обязательств по сотрудничеству с Подкомитетом или созданию Национального превентивного механизма;

Справочно: Из 88 государств-участников 7 стран заявили об отсрочке создании НПМ и одно — Филиппины об отсрочке сотрудничества с Подкомитетом.

выдвигать до двух кандидатов в члены Подкомитета, в т.ч. по усмотрению, одного кандидата, не являющегося гражданином страны, а также отказать другому государству в выдвижении в члены Подкомитета его гражданина (избирается 25 членов ППП из числа более чем 170 кандидатов);

быть информированным о принимаемых нормах ООН в области предупреждения пыток, передовом опыте зарубежных стран в этой сфере, участвовать в мероприятиях Подкомитета (заседания, конференции, семинары и др);

претендовать на средства Специального фонда при финансировании расходов по выполнению рекомендаций Подкомитета и участию в образовательных программах.

Справочно: Фонд финансируется на добровольных началах, в 2017 г. донорами выступили Германия -139, Испания -41 и Чехия - 9,2 тыс.долл.США;

III. Рекомендации по вопросу о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток

При решении вопроса о ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток парламентом, следует иметь в виду, что Республика Узбекистан ратифицировав Конвенцию ООН против пыток приняла законодательные, институциональные и иные меры по имплементации в национальное законодательство и правоприменительную практику.

В рамках исполнения пункта 8 Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий», утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 22 января 2018 г. №УП-5308, ведется работа по разработке проекта Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмане)» в части расширения полномочий Омбудсмана по защите прав лиц содержащихся под стражей и внедрения национального превентивного механизма по предупреждению пыток.

В соответствии с пунктом 9 Указа Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 30 ноября 2017 г. №УП-5268, палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан рекомендовано разработать и утвердить Положение об осуществлении Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсманом) парламентского контроля за соблюдением прав и свобод лиц, отбывающих наказание в учреждениях по исполнению наказания, задержанных и содержащихся под стражей, а также подвергнутых административному аресту.

Вместе с тем, в Факультативном протоколе есть положения, требующие внесения изменений и дополнений в законодательство Республики Узбекистан, осуществления

серьезных организационных и финансовых мер, направленных на внедрение международных норм. В целях имплементации положений Факультативного протокола потребуются внесение изменений и дополнений в ряд законодательных актов, в частности:

- Уголовно-процессуальный кодекс;
- Уголовно-исполнительный кодекс;
- Кодекс об административной ответственности;
- Закон «Об Уполномоченном Олий-Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмане)»;
- Закон «Об Уполномоченном по защите прав субъектов предпринимательства при Президенте Республики Узбекистан»;
- Закон «О гарантиях прав ребенка»;
- Закон «О содержании под стражей при производстве по уголовному делу» и др.

До рассмотрения вопроса ратификации к Факультативному протоколу, необходимо проведение глубокого ситуационного анализа для определения возможных экономических, правовых и политических аспектов, вытекающих в случае присоединения к Факультативному протоколу.

Учитывая вышеизложенное, ратификация Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток представляется преждевременной.

Вместе с тем, в Заключительных замечаниях Комитета ООН против пыток⁵ по итогам рассмотрения Четвертого периодического доклада Узбекистана предлагается рассмотреть возможность ратификации Факультативного протокола (пункт 29). Кроме того, в ходе рассмотрения Третьего периодического доклада Узбекистана на заседании Совета ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора (УПО) из 212 рекомендаций УПО вопрос ратификации Факультативного протокола был представлен в 13 рекомендациях⁶.

В виду предпринятых последних шагов Узбекистан продемонстрировал приверженность выполнению норм касающихся борьбы с пытками. Таким образом, принятие Республикой Узбекистан мер по подписанию Факультативного протокола по аналогии с имеющейся практикой имплементации Конвенции ООН о правах инвалидов, является

логичным и своевременным шагом в деле борьбы с пытками.

Справочно: Подписание Протокола не обязывает государства выполнять обязательства в соответствии с Факультативным протоколом. Обязательства становятся связывающими только после ратификации или присоединения. Подписав Факультативный протокол, Республика Узбекистан обязуется воздержаться от любых действий, противоречащих целям и объекту Факультативного протокола. Более того, в соответствии со статьей 18 Венской конвенции о праве договоров, подписание Факультативного протокола, так же как и других договоров, создает обязательство подписавшего инструмент государства добросовестно воздерживаться от действий, которые лишили бы договор его объекта и цели.

Справочно: В настоящее время Факультативный протокол подписан, но еще не ратифицирован 14 странами. Ангола подписала в 2013 г. Бельгия - 2005 г. Венесуэла - 2011 г. Гвинея - 2005 г. Гвинея Бисау - 2013 г. Замбия - 2010 г. Ирландия - 2007 г. Исландия - 2003 г. Камерун - 2009 г. Конго - 2008 г. Сьера-Леоне - 2003 г. Тимор - 2005 г. Чад - 2012 г. ЮАР - 2006 г.

Более того, Факультативный протокол не предусматривает положений, обязывающих государство, подписавшее Факультативный протокол, ратифицировать его через определенное время или в строго установленные сроки. Это означает, что Узбекистан, в случае подписания Факультативного протокола может ратифицировать его в любое время исходя из своих национальных приоритетов.

Справочно: Анализ показывает, что временной период между подписанием и ратификацией Факультативного протокола у государств-участников составлял минимум 1 год и максимум – 14 лет. В течение 1 года после подписания Факультативный протокол подписали 17 государств (Аргентина, Бенин, Босния и Герцеговина, Болгария, Дания, Испания, Казахстан, Лихтенштейн, Мавритания, Мальдивы, Мали, Молдова, Панама, Парагвай, Польша, Украина, Уругвай). В течение 2 лет после подписания Факультативный протокол ратифицировали 11 государств (Германия, Гондурас, Камбоджа, Коста-Рика,

Мексика, Монголия, Никарагуа, Хорватия, Чехия, Швеция, Эстония). В течение 3 лет после подписания Факультативный протокол ратифицировали 8 государств (Греция, Македония, Монтенегро, Сенегал, Сербия, Франция, Чили, Эквадор). В течение 4 лет после подписания Факультативный протокол ратифицировали 3 государства (Азербайджан, Бразилия, Новая Зеландия). В течение 5 лет после подписания Факультативный протокол ратифицировали 8 государств (Буркина Фасо, Гватемала, Кабо Верде, Кипр, Люксембург, Нидерланды, Того, Швейцария). В течение 6 лет после подписания Факультативный протокол ратифицировали 3 государства (Габон, Румыния и Турция). По истечении 7 лет после подписания Факультативный протокол ратифицировала Португалия. По истечении 8 лет после подписания Факультативный протокол ратифицировала Австралия. По истечении 10 лет – Гана, Италия, Норвегия, 11 лет – Финляндия, 14 лет – Мадагаскар.

В целях выполнения своих международных обязательств по правам человека и повышения эффективности борьбы с пытками в Узбекистане предлагается:

1. Изучить совместно с причастными министерствами и ведомствами целесо-

образность подписания Факультативного протокола;

2. Провести тщательный анализ условий содержания в местах содержания под стражей и интернатных учреждений, проведение мероприятий по их модернизации, инвентаризация и совершенствование нормативно-правовых актов, в т.ч. санитарно-эпидемиологических норм, в соответствии с положениями Факультативного протокола;

3. Организовать широкую разъяснительную работу среди членов парламента, представителей государственных органов и институтов гражданского общества по информированию основных положений Факультативного протокола, в т.ч. издание его текста на государственном языке;

4. Разработать и утвердить «Дорожную карту» по подписанию положений Факультативного протокола к Конвенции против пыток в национальное законодательство;

5. Разработать проект Закона Республики Узбекистан о ратификации Факультативного протокола;

6. Разработать и утвердить «Дорожную карту» по учреждению национального превентивного механизма, в т.ч. разработке и принятии закона об НПМ.

¹ См. Конституция Республики Узбекистан. – Т.: «Узбекистан», 2017.

² Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 31 августа 1995 года №130-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995 г., № 9, ст. 205.

³ Закон Республики Узбекистан от 30 августа 2003 года № 535-II «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003 г., № 9-10, ст. 149.

⁴ Факультативный протокол является дополнением к международному договору (или к хартии, конвенции, пакту или соглашению), которое принимается одновременно с основным договором или после принятия основного договора. Протокол содержит в себе положения или процедуры, которые дополняют основной договор, но не вошли в него. Протокол является факультативным в том смысле, что его положения не являются автоматически юридически обязательными для государств, ратифицировавших основной договор; государства могут ратифицировать по желанию. Многие договоры в области прав человека, как на универсальном, так и на региональном уровне, имеют свои собственные протоколы. На универсальном уровне имеются следующие примеры: Международный пакт о гражданских и политических правах от 1966 года имеет два факультативных протокола, принятых в 1966 и 1989 гг.; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 1979 г. была дополнена факультативным протоколом от 1999 г., и Конвенция о правах ребенка от 1989 г. была дополнена тремя факультативными протоколами, которые были приняты в 2000 г. и 2011 г. На региональном уровне: 16 протоколов дополняют Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод от 1950 г. и Факультативный протокол от 1998 г. к Африканской хартии прав человека и народов от 1981г., который учредил Африканский суд по правам человека и правам народов, вступивший в силу 25 января 2004г.

⁵ Приняты Комитетом на его пятьдесят первой сессии (28 октября – 22 ноября 2013 года). CAT/C/UZB/CO/4

⁶ Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Узбекистан. Документ ООН A/HRC/39/7

ЗНАЧЕНИЕ ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНО- ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ ЗАЩИТЫ ПРАВ РАЗЫСКИВАЕМЫХ ОБВИНЯЕМЫХ

Алимжан МАТЧАНОВ *

В Узбекистане уделяется особое внимание совершенствованию механизма обеспечения надежной защиты прав, свобод и интересов человека. Подтверждением этому является принятие 5 мая 2018 года Указа Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева «О Программе мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека». Это связано с повышением эффективности механизмов и процедур имплементации международных стандартов прав и свобод человека в законодательство и практику деятельности государственных, правоохранительных органов.

Необходимо отметить, что Республика Узбекистан присоединилась более чем к 70 основным международным документам в области прав человека. Среди них самой первой была Всеобщая декларация прав человека, в которой были закреплены основные демократические принципы и требования в области обеспечения прав и свобод человека. Декларация стала политической, правовой основой формирования всей системы международного права в этой сфере.

В Узбекистане права человека рассматриваются как высшая ценность. Свидетельством тому является обеспечение в стране независимости судебной власти, либерализация уголовных наказаний и др. В нашей стране создана экономическая основа гражданского общества, усовершенствована деятельность негосударственных структур, общественных организаций и органов самоуправления, ускорились темпы реформ в судебно-правовой и культурно-духовной сферах.

Обеспечение и защита прав и свобод человека, вовлеченного в уголовный процесс, является важной задачей государства, выступающего гарантом защиты его интересов. Это относится и к лицам, которые в силу различных обстоятельств скрываются от органов следствия и находятся в розыске.

Основным критерием в осуществлении розыскной деятельности следователя, дознавателя, органов осуществляющих доследственную проверку или оперативно-розыскную деятельность является человек, в силу различных обстоятельств вовлеченный в уголовно-процессуальные отношения, с его правами, обязанностями, закрепленными в Конституции, УПК, законах и других нормативных актах, а также международных документах, ратифицированных Узбекистаном.

Суд, правоохранительные органы и, прежде всего прокурор обязаны, осуществляя надзор за розыскной деятельностью следователя, дознавателя, органов осуществляющих доследственную проверку или оперативно-розыскную деятельность, гарантировать соблюдение прав и свобод лиц, совершивших преступление и объявленных в розыск. А возможность судебного контроля при выдаче санкции на заключение под стражу скрывающихся обвиняемых, на стадии объявления их в розыск, одновременно с прокурорским надзором свидетельствует о дальнейшей либерализации уголовного процесса.

Знание теоретических, практических, правовых и прикладных оснований их розыска в расследовании преступлений имеет большое значение для осуществления успешной борьбы с преступностью. В этом отношении знание, применение методов, способов, приемов розыска, тактики его осуществления, закрепленных как в нормативных актах, так и в иных ведомственных

* Алимжан Матчанов — доцент кафедры предварительного следствия и криминалистики Академии МВД Республики Узбекистан, кандидат юридических наук, доцент, подполковник.

документах, регулирующих розыск в уголовном процессе, включая наиболее важные правила розыскной деятельности, создает организационно-правовые основания для осуществления розыска преступников.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев на состоявшемся 9 февраля 2017 года видеоселекторном совещании, отметил, что не задержание большинства находящихся в розыске лиц позволяет им продолжать свои преступные деяния, и это очень тревожный факт¹.

По сути, розыскная функция следователя, дознавателя, должностных лиц осуществляющих доследственную проверку и оперативно-розыскную деятельность органов внутренних дел (ОВД), можно обозначить как своеобразный технологический процесс розыска скрывающихся преступников. Она вбирает в себя не только производство следственных действий розыскной направленности, розыскных, оперативно-розыскных мероприятий, но и криминалистического обеспечения, оперативно-розыскного сопровождения и международно-правовой регламентации. Названные субъекты розыска в системе ОВД взаимодействуют между собой с единой целью – осуществления розыска лиц совершивших преступления, местопребывание которых неизвестно.

Следует отметить, что в направлении повышения эффективности обеспечения прав человека в уголовном процессе еще многое предстоит сделать, в том числе разработать оптимальные правовые основания уголовно-процессуального механизма розыска скрывающихся преступников.

В практической деятельности следователей, дознавателей, должностных лиц органов, осуществляющих доследственную проверку и оперативно-розыскную деятельность, розыск скрывающихся обвиняемых подразделяется на виды. Розыск условно можно разделить на следующие виды: местный; государственный (внутригосударственный); межгосударственный и международный розыски.

Местный розыск характеризуется осуществлением его в пределах отдельно взятой административно-территориальной единицы Республики Узбекистан.

Государственный (внутригосударственный) розыск осуществляется в пределах территории Республики Узбекистан и ориентировка о розыске направляется в территориальные, транспортные подразделения правоохранительных структур (в основном отделов (управлений) уголовного розыска непосредственно занимающихся розыском скрывающихся преступников).

Межгосударственный розыск проводится в соответствии с Соглашением о взаимодействии министерств внутренних дел СНГ в сфере борьбы с преступностью от 24 апреля 1992 г., Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г., Протоколом к Минской конвенции 1997 г. и некоторыми другими нормативно-правовыми актами.

Важную роль в регламентации межгосударственного розыска играет Инструкция о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц, утвержденная в 2002 г. решением Совета министров внутренних дел. 10 декабря 2010 года в Москве был подписан Договор государств-участников Содружества Независимых Государств (СНГ) о межгосударственном розыске, утвержденного Президентом Республики Узбекистан от 19 мая 2011 года².

Международный розыск осуществляется за пределами СНГ с иностранными государствами Европы, Азии, Африки и Америки как комплекс следственных действий, розыскных, информационно-справочных, информационно-консультационных и иных организационных мероприятий с целью установления географической точки нахождения скрывающегося преступника, для его последующего ареста и экстрадиции³.

Разделение на виды розыска имеет большое практическое значение и поэтому внесение соответствующих изменений в УПК и Закон «Об оперативно-розыскной деятельности Республики Узбекистан» позволят совершенствовать механизм процессуального режима (порядка), криминалистического обеспечения, оперативно-розыскного сопровождения, международной организации розыска лиц совершивших преступления, места нахождения которых неизвестно и повысить

эффективность розыскной деятельности следователей, дознавателей и должностных лиц органов, осуществляющих доследственную проверку и оперативно-розыскную деятельность ОВД.

Розыск лиц, совершивших преступления, местонахождение которых неизвестно имеет еще много неразрешенных проблем и требует научного подхода к их изучению, а также к разработке обоснованных рекомендаций теоретического, и, что особенно важно, практического, прикладного характера. По нашему мнению требуется разработка механизма единого комплексного технологического процесса розыска скрывающихся преступников.

Относительно правового обеспечения розыскной деятельности Т.А. Ткачук высказывает мнение, с которым, на наш взгляд, следует согласиться. В частности, она отмечает: «определение правового обеспечения розыскной деятельности как законодательно урегулированного процесса возникновения в уголовном процессе объекта – источника розыскной и доказательственной информации – и необходимости установления места его нахождения. При этом главными задачами правового регулирования розыскной деятельности выступают собирание и исследование информации о разыскиваемом объекте, использование этой информации для организации и осуществления самого розыска. Наиболее обоснованной и удобной с точки зрения практического применения в уголовном процессе может быть единая модель нормативно-правового регулирования розыска, в которой будут отражены типичные связи и опосредования этой деятельности, ее функциональные подсистемы, специфика розыска на различных его стадиях»⁴. И это, по нашему мнению, наиболее правильный подход к розыску лиц, совершивших преступления.

Рассматривая розыск лиц, совершивших преступления, местонахождение которых неизвестно как единую модель нормативно-правового регулирования следует объединить уголовно-процессуальные, криминалистические, оперативно-розыскные и международно-правовые аспекты в комплексную технологию розыска.

Исследуя технологию (алгоритм) розыска следователя, дознавателя, должностных лиц, осуществляющих доследственную проверку и оперативно-розыскную деятельность Е.А. Касаткина предлагает определенную систему и последовательность действий при осуществлении розыска лиц, совершивших преступления, местопребывание которых неизвестно: «определение объекта розыска; изучение имеющихся сведений о признаках объекта, его связях и отношениях, в том числе о месте его возможного нахождения...»⁵. Данная систематизация наиболее полно раскрывает уголовно-процессуальную, криминалистическую розыскную технологию следователя, дознавателя с оперативно-розыскной технологией должностных лиц, осуществляющих доследственную проверку и оперативно-розыскную деятельность ОВД, которые взаимодействуют между собой для установления местонахождения скрывающихся преступников.

Совершенствование розыска лиц, совершивших преступления, местонахождение которых неизвестно, по нашему мнению, требует кардинальных изменений уголовно-процессуального механизма его осуществления. Проведенный научный анализ единственной статьи УПК, определяющей уголовно-процессуальный режим (порядок) розыска скрывающихся преступников показал, что статья 365 «Объявление розыска» входящая в главу 45 «Приостановление и возобновление предварительного следствия» Уголовно-процессуального кодекса по своему содержанию существенно отличается от других статей (364, 366-371 УПК) данной главы. В ней определен процессуальный порядок приостановления и возобновления предварительного следствия, а содержание ст. 365 УПК определяет основания и условия объявления обвиняемого в розыск и одновременно указывает субъекта, обязанного установить его местонахождение (ч.1 ст. 365 УПК). Анализ данной статьи показывает, что законодатель, в одной статье пытается определить общий механизм осуществления розыска обвиняемого посредством определения объекта осуществления розыска (ч.2 настоящей статьи), временные и процедурные условия объявления в розыск и как следствие режим

его проведения (ч.3 ст. 365 УПК). Кроме этого устанавливается возможность избрания меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении разыскиваемого обвиняемого на случай его обнаружения (ч.4 анализируемой ст. 365 УПК) и удостоверения в наличии законных оснований для ареста задержанного разыскиваемого (ч.5 ст. 365 УПК).

Современные реалии состояния розыска лиц, совершивших преступления, местонахождение которых неизвестно, требуют конкретной регламентации. Считаю целесообразным вместо одной ст. 365 УПК, исключив его из УПК, дополнить отдельной главой 45¹ «Розыск подозреваемого и обвиняемого». В ней следует конкретно определить уголовно-процессуальный порядок (процедуру) розыска скрывающихся преступников. Содержание новой главы установит участников (субъектов, объектов) розыска, их права и обязанности, виды (местный, внутригосударственный, межгосударственный, международный) и этапы (в ходе и после приостановления расследования) процессуальную процедуру розыска и порядок координации розыска прокурором и взаимодействия следователя, дознавателя, должностных лиц, осуществляющих доследственную проверку и оперативно-розыскную деятельность.

Регламентация в УПК правовой характеристики, задач, видов розыска, взаимодействия следователя, дознавателя с органами, осуществляющими доследственную провер-

ку и оперативно-розыскную деятельность в розыске подозреваемых и обвиняемых, участия государственных, общественных организаций, средств массовой информации и граждан в розыске лиц, совершивших преступления, являющимися составными компонентами уголовно-процессуального механизма розыска позволит совершенствовать эффективность реализации принципа неотвратимости ответственности за совершенное преступное деяние.

Знание теоретических, практических, правовых и прикладных оснований розыска в раскрытии и расследовании преступлений имеет большое значение для осуществления успешной борьбы с преступностью. В этом отношении знание, применение методов, способов, приемов розыска, закрепленных в нормативных актах, включая наиболее важные правила розыскной деятельности, создаст организационно-правовые основания для совершенствования деятельности по розыску преступников и успешного расследования преступлений, а также гарантий обеспечения защиты прав человека в уголовном процессе со стороны следователя и органа дознания.

Гарантии прав разыскиваемых обвиняемых в деятельности следователя, дознавателей, органов, осуществляющих доследственную проверку и оперативно-розыскную деятельность нужны не сами по себе, а для реальной защиты прав лиц, находящихся в розыске.

¹ Мирзиёев Шавкат Миромонович. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. – Тошкент: «Ўзбекистон» НМИУ, 2017. – Б.317.

² Постановление Президента Республики Узбекистан «Об утверждении международного договора» от 19 мая 2011 года за №ПП-1532//Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2011, №22-23 (470-471) - Ст.226.

³ UNODC, Criminal Intelligence – Manual for Analysts ЮНОДК, Оперативно-розыскная деятельность в уголовно-правовой области – Руководство для аналитиков (Вена: публикация Организации Объединенных Наций, 2011а). [www.unodc.org/documents/organized-crime/Law-Enforcement /Criminal Intelligence for Analysts. pdf (27 апреля 2017 г.)

⁴ Ткачук Т.А. Научно-техническое обеспечение розыскной деятельности в уголовном процессе России: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Владимир, 2011. – С.10.

⁵ Касаткина Е. А. Розыск обвиняемого в уголовном процессе Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Нижний Новгород, 2004. – С.14.

ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Феруза ЭШМАТОВА *

Межпарламентские организации являясь субъектами международного права, появились в основном в конце 1940-х – начале 1950 годов одновременно на европейском и американском континентах. Цель этих организаций – помощь государствам в деле интегрирования в мировое сообщество. На сегодняшний день основной формой осуществления межпарламентских связей выступает многостороннее межпарламентское сотрудничество, которое протекает в рамках институциональных образований. Как справедливо отмечает академик А.Х.Саидов, «... общепризнанным эффективным путем развития межпарламентского сотрудничества, подтвердившим свою результативность международной практикой, являются межпарламентские организации парламентариев различных государств»¹.

Исследуя правосубъектность такого рода организаций следует уточнить, что понимается под этим в международном праве. Субъекты международного права, как и субъекты права вообще, характеризуются в первую очередь наличием правосубъектности. Правосубъектность – это свойство лица (в нашем случае, актора международных отношений), при наличии которого оно приобретает качество субъекта международного права. «Субъект права» и «Правосубъектность», отмечал проф. С.С. Алексеев, по своему основному содержанию совпадающие категории².

В доктрине международного права правосубъектность рассматривается в двух аспектах: 1) как элемент системы международного права, и, 2) как качественная характеристика субъекта международного права. Как элемент системы международного права правосубъектность является общесистемным институтом. Международная правосубъектность как

качественная характеристика выражается в способности лица быть субъектом международного права, носителем международных прав и обязанностей, участником международных правоотношений. Степень участия субъекта в международно-правовых отношениях определяется объемом предоставленных ему нормами международного права прав и обязанностей³.

Как отмечается в литературе, для международной правосубъектности характерно два самостоятельных признака:

во-первых, способность участвовать в процессе международного правотворчества;

во-вторых, способность самостоятельно (индивидуально или коллективно) обеспечивать выполнение создаваемых норм⁴.

Однако мы считаем, что указанный первый признак не во всех случаях является применимым к субъектам международного права, и соответственно не может характеризовать международную правосубъектность. Например, Международный Суд ООН, являясь субъектом международного права, не обладает правотворческими функциями. По этому вопросу Международный Суд в своих решениях однозначно отмечал, что он не является законодательным органом: «Его обязанность применять право таким, каким оно есть, а не создавать его»⁵. Поэтому, считаем, что данный признак должен быть указан в широком смысле, а не узко правотворческом. При доктринальном толковании проблем правосубъектности зачастую происходило ограничение круга субъектов международного права лишь теми образованиями, которые способны создавать нормы международного права. И в этом смысле прочие участники международных правоотношений субъектами права не признавались»⁶. По мнению Т.Н. Нешатаевой, «... в основу определения международной правосубъектности зачастую закладывалось понятие – правоспособность, правовой статус. Правомочия по созданию норм международ-

* Феруза Эшматова – кандидат юридических наук, депутат Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

ного права – это уже конкретное субъективное право...»⁷, «исключение из числа субъектов тех образований, которые не обладают нормотворческой компетенцией, сегодня является весьма искусственным и условным, ибо противоречит тем положениям, которые получили закрепление в мировой правовой системе»⁸.

Содержание международной правосубъектности заключается в юридической способности участника международного общения к самостоятельным международным действиям, выражающимся в независимом осуществлении прав и обязанностей, в участии в создании норм международного права в широком смысле, и в обеспечении их выполнения.

Обладают ли указанными признаками международные парламентские организации?

Правосубъектность международных парламентских организаций имеет свои отличительные особенности. Эти особенности касаются:

- источника (происхождения) правосубъектности;
- характера и содержания (объема) правосубъектности;
- способов прекращения правосубъектности.

Международная правосубъектность международных парламентских организаций носит производный, договорной и функциональный характер, так как:

во-первых, международная парламентская организация создается по волеизъявлению государств-учредителей;

во-вторых, международная парламентская организация осуществляет свою деятельность и функционирует на основе положений учредительного документа (договор, устав, хартия, статут или др.);

в-третьих, международная парламентская организация осуществляет свою деятельность только в той сфере, которая установлена его учредительным документом и выполняет только те задачи и функции, которые отражены в его учредительных документах. Наделение той или иной международной парламентской организации правами и обязанностями зависит от ее целей и его объем не может превышать функциональных потребностей организации. Способность к совершению международных действий ограничена указанными рамками и фиксируется в учредительном акте и

дополняющих его документах. Объем этой способности у различных международных организаций, в том числе, парламентских, может быть, различен.

Международная правосубъектность международных парламентских организаций, как и иных субъектов международного права, характеризуется органическим единством и включает в себя «международную правоспособность – способность иметь права и обязанности, международную дееспособность – способность своими действиями приобретать права и создавать для себя юридические обязанности, международную деликтоспособность – нести ответственность за совершенные правонарушения, и, международную сделкоспособность – быть стороной в международных договорах и отвечать по своим договорным обязательствам». Однако, отметим, что в силу производного и функционального характера правосубъектности международных парламентских организаций, их сделкоспособность может быть ограниченной или вообще отсутствовать, т.к. государства-учредители исходя из целей и задач организации могут и не наделить его такой способностью, хотя данное утверждение не относится к внутренней (частноправовой) сделкоспособности международных парламентских организаций, которым они будут обладать в любом случае как юридические лица.

Правосубъектность международных парламентских организаций раскрывается в следующих аспектах:

- международные парламентские организации вправе заключать договора и соглашения в рамках своей компетенции. Договорная правоспособность закрепляется в учредительных актах международных парламентских организаций двумя основными способами: либо в общем, положении предусматривающем право заключать любые договоры, способствующие выполнению задач данной организации; либо в специальном положении, определяющим возможность заключения организацией определенных соглашений и с определенными сторонами;

- как субъекты международного права международные парламентские организации несут ответственность за правонарушения и нанесение ущерба своей деятельностью и могут выступать с претензиями об ответственности. Международные парламентские организации

участвуют в разрешении возникающих споров с другими субъектами международного права (в том числе и с государствами) при помощи таких средств, которые обычно применяются во взаимоотношениях между субъектами (переговоры, посредничество и другие услуги, международная судебная процедура и т. д.).

- международные парламентские организации обладают способностью участвовать в дипломатических сношениях. При них аккредитуются представительства государств, они сами имеют представительства в государствах и обмениваются представителями между собой (Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.);

- международные парламентские организации и их должностные лица пользуются иммунитетами и привилегиями (Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г., Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г., Конвенция о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах межгосударственных организаций, действующих в определенных областях сотрудничества 1980 г., соглашения международных парламентских организаций с теми государствами, где расположены их центральные учреждения и др.);

- международные парламентские организации имеют право участвовать в международном нормотворческом процессе. Виды, направление и объем нормотворческих полномочий любой международной парламентской организации фиксируются в его учредительном акте либо в иных дополняющих его документах. Наиболее типичными формами закрепления таких полномочий являются:

- во-первых, прямое упоминание конкретных видов и форм нормотворческой деятельности в учредительном акте;

- во-вторых, такое изложение функций и полномочий организации, интерпретация которого позволяет со всей определенностью говорить о наличии у организации нормотворческой компетенции;

- в-третьих, указание на виды и формы правотворчества в соглашениях, заключаемых между государствами-членами, между государствами-членами и данной международной парламентской организацией и др., что может

рассматриваться как дополнение (конкретизация) учредительного акта;

- в-четвертых, общая констатация в многосторонних договорах универсального типа той или иной нормотворческой способности определенных категорий международных организаций.

Каждая международная парламентская организация может участвовать лишь в таком виде нормотворчества, который разрешен ее учредительным актом;

- международные парламентские организации имеют право набирать персонал на контрактной основе (международные должностные лица, подчиняющиеся исключительно данной международной парламентской организации и действующие от ее имени и в ее интересах);

- каждая международная парламентская организация располагает финансовыми средствами, складывающихся из взносов государств-членов и расходующихся в общих интересах организации. Членские взносы государств-членов не могут быть менее 0,001 % от общего бюджета организации и превышать 25 %;

- международные парламентские организации действуют со всеми правами юридического лица по национальному праву государств⁹. Это означает, что все международные парламентские организации являются субъектами частноправовых отношений в полном объеме.

Изложенное свидетельствует о наличии у международной парламентской организации собственной воли, являющейся основанием ее правосубъектности. Волевой момент, присущий организации, имеет специфику. Если определить эту специфику в общем виде, то она может быть выражена в формуле: воля организации носит относительно самостоятельный характер.

Самостоятельность воли проявляется в том, что после того, как организация создана государствами, она (воля) представляет собой уже новое качество по сравнению с индивидуальными волями членов организации.

Правосубъектность международных парламентских организаций всегда имеет договорное происхождение. Ее источником служат учредительные акты, т.е. международные договоры, заключенные государствами. Следовательно, правосубъектность международной парламентской организации производна от

правосубъектности «первичных» (суверенных) субъектов. И в этом смысле международные парламентские организации – это производные субъекты международного права.

Исходя из вышесказанного следует сделать вывод о том что международная правосубъектность международных парламентских организаций носит производный, договорной и функциональный характер, так как:

во-первых, международная парламентская организация создается по волеизъявлению государств-учредителей;

во-вторых, международная парламентская организация осуществляет свою деятельность и функционирует на основе положений учредительного документа (договор, устав, хартия, статут или др.);

в-третьих, международная парламентская организация осуществляет свою деятельность только в той сфере, которая установлена его учредительным документом и выполняет только те задачи и функции, которые отражены в его учредительных документах. Наделение той или иной международной парламентской организации правами и обязанностями зависит от ее целей и их объем не может превышать функциональных потребностей организации;

в-четвертых, правосубъектность международных парламентских организаций раскрывается в следующих аспектах:

- международные парламентские организации вправе заключать договора и соглашения в рамках своей компетенции;

- как субъекты международного права международные парламентские организации несут ответственность за правонарушения и нанесение ущерба своей деятельностью и могут выступать с претензиями;

- международные парламентские организации обладают способностью участвовать в дипломатических сношениях;

- международные парламентские организации и их должностные лица пользуются иммунитетами и привилегиями;

- международные парламентские организации имеют право участвовать в международном нормотворческом процессе;

- международные парламентские организации имеют свой персонал, состоящий из международных должностных лиц;

- каждая международная парламентская организация располагает финансовыми средствами, складывающихся из взносов государств-членов и расходуемых в общих интересах организации;

- международные парламентские организации действуют со всеми правами юридического лица по национальному праву государств.

Таким образом, по характеру правосубъектности международных парламентских организаций носит функциональный характер, в отличие от государств, правосубъектность которых универсальна. Наделение той или иной международной парламентской организации правами и обязанностями зависит от ее целей и их объем не может превышать функциональных потребностей организации. Хотя способность к совершению международных действий этих институтов ограничена указанными рамками и фиксируется в учредительном акте и дополняющих его документах, международные парламентские организации, являются стабильным институтом многосторонних международных отношений и оказывают огромное влияние на формирование мировой политики.

¹ Саидов А.Х. Парламентское измерение международных отношений // Международное публичное и частное право. – Москва, 2005. – № 1. – С. 45.

² Алексеев С.С. Проблемы теории права. Курс лекций: в 2 т. Т. 1. – Свердловск, 1972. – С. 276.

³ Мамедов У.Ю. Международная правосубъектность: основные тенденции развития: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Казань: Казанский гос. унт-т, 2001. – С. 6-7.

⁴ Малинин С.А. О правосубъектности международных организаций // Вестник ЛГУ. – Ленинград, 1965. № 17; Маратадзе Л.Н. К вопросу о понятии международной правовой субъектности // Вестник Моск. ун-та. Сер. XII. Право. – Москва, 1969. – № 1. – С. 71.

⁵ South West Africa. Second Phase // ICJ Reports. Judgment. – The Hague, 1966. – P. 48.

⁶ Нешатаева Т.Н. Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании. – 2-е изд. – Москва: Дело, 1999. – С. 69.

⁷ Там же. – С. 71.

⁸ Там же. – С. 73.

⁹ Нешатаева Т.Н. Международные организации и право. Новые тенденции в международно-правовом регулировании. – 2-е изд. – Москва: Дело, 1999. – С. 78.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Ярослав КВИТКОВ *, Рустам АТОВУЛЛОЕВ **

Международные нормы о правах человека являются важным ориентиром для совершенствования системы защиты прав человека, в т.ч. прав лиц с инвалидностью в Республике Узбекистан.

Из 22 основополагающих международных договоров о правах человека, выделяемых Секретариатом ООН, Узбекистан ратифицировал 19, среди них: Всеобщая декларация прав человека, международные пакты о гражданских, политических, экономических, социальных и культурных правах, а также конвенции о правах ребенка, о ликвидации всех форм расовой дискриминации, о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и др.

После обретения независимости Узбекистан в 1992 году в первую очередь присоединился к Всеобщей декларации прав человека и Конвенции ООН о правах ребенка, которые внесли значительный вклад в формирование основ политики государства в сфере прав человека, включая лиц с инвалидностью.

Прежде всего, следует обратить внимание на ст.25 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит:

«1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

* Ярослав Квитков — главный консультант отдела анализа и исследований Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, магистр права.

** Рустам Атовуллоев — ведущий специалист Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

2. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой».

Следует подчеркнуть, что Закон Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» был принят 18 ноября 1991 г., через два месяца после обретения страной независимости, до присоединения к ВДПЧ, что свидетельствует о внимании государства к вопросам защиты прав лиц с инвалидностью.

Конвенция ООН о правах ребенка определяет основные направления деятельности государства и общества в области поддержки детей с ограниченными возможностями. Так, ст. 23 Конвенции отмечает:

«1. Государства-участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

2. Государства-участники признают право неполноценного ребенка на особую заботу и поощряют и обеспечивают предоставление при условии наличия ресурсов имеющему на это право ребенку и ответственным за заботу о нем помощи, о которой подана просьба и которая соответствует состоянию ребенка и положению его родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке.

3. В признание особых нужд неполноценного ребенка помощь в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи предоставляется, по возможности, бесплатно с учетом финансовых ресурсов родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке, и имеет целью обеспечение неполноценному ребенку эффективного доступа к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восста-

новления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха таким образом, который приводит к наиболее полному, по возможности, вовлечению ребенка в социальную жизнь и достижению развития его личности, включая культурное и духовное развитие ребенка.

4. Государства-участники способствуют в духе международного сотрудничества обмену соответствующей информацией в области профилактического здравоохранения и медицинского, психологического и функционального лечения неполноценных детей, включая распространение информации о методах реабилитации, общеобразовательной и профессиональной подготовки, а также доступ к этой информации, с тем чтобы позволить государствам-участникам улучшить свои возможности и знания и расширить свой опыт в этой области. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран».

Эти положения нашли свое отражение в Законе «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан», в котором закреплено понятие дети-инвалиды (ст.3), закреплена обязанность государственных органов обеспечивать детей-инвалидов дошкольным и внешкольным образованием, а также общим средним, средне – специальным профессиональным и высшим образованием (Глава 4, ст.ст. 15-22). Права детей с инвалидностью закреплены также в законах «Об образовании», «Об охране здоровья граждан», «О гарантиях прав ребенка» и др.

Несмотря на то, что в Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания не предусматриваются положения, непосредственно затрагивающие лиц с инвалидностью, комитеты ООН рекомендуют государствам освещать эти вопросы в своих национальных докладах по выполнению этих документов.

Совет ООН по правам человека, Верховный комиссар ООН по правам человека,

Комитет ООН по правам человека, Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин анализируют положение дел с реализацией прав лиц с инвалидностью и вырабатывают рекомендации для государств по этому вопросу.

В 2011 г. УВКПЧ ООН провело тематическое исследование, посвященное участию лиц с инвалидностью в политической и общественной жизни. В рекомендациях, отраженных в исследовании, затрагиваются вопросы недискриминации лиц с инвалидностью, допуска их к государственной службе, реализации избирательных прав, экспертизы законов, введения квот для обеспечения их представленности в органах законодательной, исполнительной и судебной власти. Было обращено внимание на устранению барьеров, препятствующих осуществлению лицами с инвалидностью их прав, в т.ч. физических и коммуникационных препятствий.

Значительное внимание правам лиц с инвалидностью уделено в Замечаниях общего порядка №5 «Лица с какой-либо формой инвалидности» Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам (1994 г.), в которых подчеркивается:

«Для целей Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах «Дискриминация по признаку инвалидности» может определяться как включающая любое различие, исключение, ограничение или предпочтение или же отказ в создании разумных условий на основе инвалидности, которая приводит к сведению на нет или затруднению признания, осуществления или использования экономических, социальных или культурных прав».

В своих Заключительных замечаниях и рекомендациях по итогам рассмотрения Второго национального доклада Узбекистана Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал активизировать усилия по обеспечению беспрепятственного доступа лиц с инвалидностью ко всем видам социальных услуг, включая школьное образование и занятость, в том числе за счет создания для них различных приспособлений в учебных заведениях и

на рабочих местах, а также ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов (п. 10).

Большое внимание вопросам защиты прав детей с инвалидностью уделено в Заключительных замечаниях и рекомендациях Комитета по правам ребенка по итогам рассмотрения Третьего-Четвертого национальных докладов Узбекистана (в п.п. 49, 50).

Комитет обеспокоен следующим:

а) широкой распространенностью в обществе предрассудков в отношении детей с инвалидностью и их стигматизации;

б) отсутствием системы сбора дезаггегированных данных о детях с инвалидностью, что препятствует разработке необходимых мер политики и программ для поощрения их равноправного участия в жизни общества;

с) отсутствием законодательного определения инклюзивного образования и обусловленной этим недостаточностью мер по обеспечению инклюзивного образования для детей с инвалидностью с учетом наилучших интересов ребенка;

д) часто встречающейся недоступностью для детей с инвалидностью обычных школ вследствие физических барьеров, нехватки подготовленного персонала и ненадлежащим образом адаптированных учебных программ;

е) ограниченной доступностью медицинских услуг для страдающих тяжелыми хроническими заболеваниями, необходимых мер по специальной поддержке, таких как протезы, аппараты для слабослышащих и/или слабослышащих, и услуг, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем для детей с инвалидностью.

Напоминая о своем Замечании общего порядка № 9 (2006 год) о правах детей с инвалидностью, Комитет настоятельно призывает государство-участника принять на вооружение правозащитный подход к вопросам инвалидности и особо рекомендует государству-участнику:

а) организовать информационно-просветительские программы, включая кампании, по вопросам ликвидации дискриминации детей с инвалидностью и укреплять правоприменительные механизмы для обеспечения соблюдения своего законодательства, запрещающего такую дискриминацию;

б) создать систему сбора и анализа дезаггегированных данных по детям с инвалидностью для использования в разработке мер политики и программ, направленных на обеспечение полного и равного осуществления их прав;

с) дать четкое законодательное определение инвалидности, соответствующее положениям Конвенции, в том числе определения пониженной обучаемости, когнитивных и психических расстройств, в целях точного выявления детей с инвалидностью для эффективного удовлетворения их потребностей, включая потребность в инклюзивном образовании, без какой-либо дискриминации и др.

В рамках анализа международно-правовых норм и стандартов по вопросам прав инвалидов следует остановиться на положениях Конвенции о правах инвалидов. Данная Конвенция не является новым взглядом на права человека-инвалида, она основана на положениях вышеназванных международно-правовых документов, Конвенция, подробно регламентирует все категории прав лиц с инвалидностью, гарантирует уважение к этим правам. Цель Конвенции – поощрение, защита и обеспечение полного и равного обеспечения всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а именно:

1. Конвенция дает определение понятия «дискриминация по признаку инвалидности», а именно: «дискриминация по признаку инвалидности» означает любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью или результатом которого является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области. Она включает все формы дискриминации, в том числе отказ в разумном приспособлении;

2. К основным принципам Конвенции отнесены: недискриминация, равенство возможностей и доступность для лиц с инвалидностью;

3. Конвенция определяет основные направления деятельности государства по защите прав лиц с инвалидностью, касающиеся совершенствования законодательства, го-

сударственного управления в данной сфере, проведения информационно-образовательной деятельности, в т.ч. по правам женщин и детей с инвалидностью.

4. В Конвенции подчеркивается, что реализация лицами с инвалидностью всех прав человека невозможно без обеспечения доступности физического окружения, транспорта, информации, а также другим объектам и услугам (ст. 9);

5. Конвенция обязывает государства проводить сбор статистических данных и исследований, касающихся инвалидов (ст. 31) и определить орган, ответственный за координацию деятельности всех структур, занимающихся обеспечением прав инвалидов, а также проводить мониторинг ситуации по исполнению Конвенции.

Анализ опыта зарубежных стран свидетельствует о том, что на сегодняшний день 161 государство подписало и 177 - ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов.

В частности, Конвенцию о правах инвалидов ратифицировали Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Монголия, Россия, Туркменистан, Украина и др.

Вместе с тем, такие страны, как Бутан, Камерун, Чад, Кыргызстан, Ливан, Таджикистан, Тонга, США не ратифицировали данную Конвенцию, что обусловлено несколькими факторами: для развивающихся стран трудным является создание безбарьерной среды для лиц с инвалидностью.

Республикой Узбекистан в 2009 году подписана Конвенция ООН о правах инвалидов, что повысило авторитет республики в области защиты прав лиц с инвалидностью и подтвердило приверженность Узбекистана основным нормам международного права, послужило основанием для имплементации положений Конвенции и дальнейшего совершенствования национального законодательства.

Уровень имплементации международных стандартов прав лиц с инвалидностью в законодательство и правоприменительную практику

Одним из приоритетных направлений государственной политики Республики Узбеки-

стан в области защиты лиц с инвалидностью является обеспечение им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Республики Узбекистан в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Республики Узбекистан.

Узбекистан одним из первых в СНГ обратил внимание на проблему инвалидности, первым из стран Содружества принял в 1991 году Закон «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан», который послужил образцом для разработки подобных законов в других республиках.

Права лиц с инвалидностью регулируются в Узбекистане рядом законов: «Об образовании»¹, «Об охране здоровья граждан»², «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан»³, «О занятости населения»⁴, «О гарантиях прав ребенка»⁵, «О государственном пенсионном обеспечении граждан»⁶, «Об охране труда»⁷, «О физической культуре и спорте»⁸, Трудовым кодексом Республики Узбекистан⁹ и др.

Значительное внимание социально-правовой поддержке лиц с инвалидностью уделяется в государственных программах и планах действий, посвященных формированию здорового поколения, укреплению семьи, созданию условий для благополучия и процветания населения Республики Узбекистан.

Значительное место в Государственной программе «Год благополучия и процветания», утвержденной Постановлением Президентом Республики Узбекистан 14.02.2013 г., занимают специальные меры по социальной поддержке лиц с инвалидностью посредством совершенствования их медицинского обслуживания, внедрения инклюзивного образования, социальной защиты семей, имеющих детей с инвалидностью и др.

Следует отметить, что различные формы поддержки детей с инвалидностью предусмотрены также в Государственной программе «Год здорового ребенка», утвержденной Постановлением Президента Республики Узбекистан от 19.02.2014 г. Само название программы го-

ворит о том, что приоритетное внимание в ней уделяется укреплению здоровья детей, в т.ч. детей с инвалидностью: лечению данной категории детей за рубежом, строительству для них современных детских домов-интернатов, организации обучения детей с инвалидностью на дому за счет государства и т.д.

В целях оказания должного уважения и всесторонней поддержки людям почтенного возраста 2015 год объявлен Годом внимания и заботы о старшем поколении.

Повышению качества медико-социальной реабилитации детей с отклонениями в развитии, их оздоровлению, созданию необходимых условий для их полноценного участия в жизни общества посвящена Государственная программа по дальнейшему укреплению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матерей, детей и подростков в Узбекистане на период 2014-2018 года, утвержденная Постановлением Президента Республики Узбекистан 1 августа 2014 г.

Анализ действующего законодательства Республики Узбекистан свидетельствует о том, что в целом, оно соответствует требованиям, предъявляемым международными стандартами, а имеющиеся нарушения прав лиц с инвалидностью вызваны не конфликтом норм внутреннего законодательства и международного права, а неисполнением норм внутреннего законодательства в рамках правоприменения.

Кардинальные меры по совершенствованию государственной политики в отношении лиц с инвалидностью

В настоящее время стратегической программой политических и экономических реформ в Республике Узбекистан стала, утвержденная Президентом Республики Узбекистан 7 февраля 2017 года «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах», которая является методологической основой дальнейшего углубления «узбекской модели» развития, положившей начало новому этапу коренных демократических преобразований и модернизации страны, а также дальнейшего совершенство-

вания системы обеспечения прав, свобод и законных интересов человека.

В настоящее время усилилась правовая защита социально-экономических прав инвалидов в Узбекистане: принят Закон «О социальных услугах для престарелых, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения» от 26 декабря 2016 г.¹⁰, который определил понятие «социальные услуги», перечень лиц, которые вправе получать социальные услуги у государственных органов, организаций, наделенных полномочиями по их оказанию, а также формы и виды представления услуг социального сопровождения, консультативных услуг, услуг по уходу на дому, в учреждениях дневного (или) кратковременного пребывания. Закон определяет порядок выявления лиц, нуждающихся в социальных услугах, организации выполнения индивидуальных программ социальных услуг, субъектов государственного и общественного контроля в данной сфере.

Постановлением Президента Республики Узбекистан «Об организационных мерах по совершенствованию системы медико-социальной помощи уязвимым категориям населения» от 24.02.2016 г.¹¹ в структуре Министерства здравоохранения создано Управление организации медико-социальной помощи инвалидам, участникам войны, ветеранам, одиноким престарелым и другим уязвимым слоям населения.

25.12.2017 г. Постановлением Президента утверждена «Государственная программа раннего выявления врожденных и наследственных заболеваний у детей на период 2018-2022 годы»¹², которая позволит внедрить массовое дородовое УЗИ беременных женщин, снизить рождение детей с врожденными пороками развития.

Указом Президента «О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью» от 1 декабря 2017 года¹³ утверждена Программа комплексных мер по дальнейшему совершенствованию системы поддержки лиц с инвалидностью и усилению гарантий защиты их прав и свобод, предусмотрена разработка проекта Закона «О правах лиц с инвалидностью», предусматривающего имплементацию в законо-

дательство международных стандартов и требований Конвенции ООН о правах инвалидов, а также использование термина «лицо с инвалидностью» вместо «инвалид».

В этой связи, в настоящее время, изучена действующая нормативно-правовая база во всех сферах жизнедеятельности, социально-го обеспечения и социальной защиты лиц с инвалидностью и подготовлены проектные документы о внесении изменений в 45 законов, 25 указов и постановлений Президента, а также 112 постановлений Кабинета Министров, вытекающих из вышеназванного Указа Президента Республики Узбекистан, в целях недопущения любых форм дискриминации лиц с инвалидностью, в том числе дискриминации по признаку инвалидности.

Указом Президента «О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью» определены комплексные задачи, направленные на расширение прав и свобод лиц с инвалидностью, создание им равных возможностей в получении образования, овладении конкурентноспособными профессиями, занятии трудовой деятельностью, повышении социальной активности лиц с инвалидностью.

В целях повышения грамотности незрячих лиц с инвалидностью будут приняты меры по созданию в областных, районных центрах специальных курсов по обучению азбуке Брайля на базе общеобразовательных школ. Планируется создание специальных программ для компьютерных операционных систем с целью воспроизведения голосов, создание дополнительных возможностей для лиц с инвалидностью в пользовании услугами официальных сайтов государственных органов и организаций.

В рамках данного Указа для свободного пользования транспортными услугами лиц с инвалидностью, городской пассажирский транспорт будет оснащен специальным оборудованием, с 1 марта 2018 года введен запрет на приобретение городских пассажирских транспортных средств, не приспособленных для лиц с инвалидностью. Это существенно облегчит им пользование автобусами и другими видами городского пассажирского транспорта. Будет обеспечено переоснащение легковых автомобилей отечественного

производства специальным оборудованием, приспособленным для эксплуатации лицами с инвалидностью. Для обучения водителей транспортных средств - лиц с инвалидностью будет организована соответствующая подготовка.

Начиная с 2018/2019 учебного года вводятся 2% квоты для приема в высшие образовательные учреждения для лиц с инвалидностью. По этим квотам будут обучаться исключительно лица с инвалидностью, что позволит им получать высшее образование и впоследствии интегрироваться в общество.

В целях широкого стимулирования принятия на работу лиц с инвалидностью, а также создания условий ведения предпринимательства самими лицами с инвалидностью с 1 января 2018 года установлены льготные ставки фиксированного налога для индивидуальных предпринимателей, являющихся лицами с инвалидностью I и II группы, а также для работников из числа лиц с инвалидностью I и II группы, нанимаемых индивидуальными предпринимателями.

Весьма важным является участие не только государства, но и рядовых граждан в решении насущных проблем лиц с инвалидностью. В этих целях, создан Фонд поддержки лиц с инвалидностью при Министерстве здравоохранения, средства которого будут использоваться для улучшения положения лиц с инвалидностью, повышения качества медико-социальной помощи, модернизации и технологического обновления производства протезно-ортопедических изделий и технических средств реабилитации. Источниками Фонда станут также благотворительные добровольные пожертвования граждан и юридических лиц, неравнодушных к проблемам лиц с инвалидностью.

С 1 июня 2018 года вводится единый электронный реестр лиц с инвалидностью, включающий комплексную информацию о них (персональные данные, размеры и виды денежных выплат, выданные технические средства реабилитации, протезно-ортопедические изделия и другое), что обеспечит организацию эффективной лечебной и реабилитационной работы.

В целях координации и консолидации действий общественных организаций инвалидов

в реализации государственных стратегий и программ в сфере защиты прав лиц с инвалидностью, а также продвижения процессов ратификации и реализации Конвенции ООН «О правах инвалидов» 21 февраля 2018 года была зарегистрирована Ассоциация инвалидов Узбекистана, которая представляет интересы свыше 700 тысяч лиц с инвалидностью, оказывает содействие установлению и развитию социального партнёрства между членами Ассоциации и государственными органами в решении вопросов социальной защиты лиц с инвалидностью и развитие гражданского общества.

Подготовка Республики Узбекистан к ратификации Конвенции о правах инвалидов

Рассмотрение вопроса о присоединении Республики Узбекистан к Конвенции о правах инвалидов, принятой резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года, предусмотрено в следующих программных документах:

В абзаце пятом пункта 4.2. раздела IV Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. № УП-4947, отдельное внимание уделено дальнейшему совершенствованию системы медико-социальной помощи пенсионерам, инвалидам, одиноким престарелым и другим уязвимым категориям населения для обеспечения их полноценной жизнедеятельности.

В пункте 17 Плана практических мероприятий («Дорожная карта») по продвижению инициатив Республики Узбекистан, выдвинутых на 72-й сессии ГА ООН, реализации договоренностей, достигнутых по итогам переговоров с Верховным комиссаром ООН по правам человека З.Р. аль-Хусейном в г. Нью-Йорке 18-20 сентября 2017 г., утвержденного Постановлением Президента Республики Узбекистан от 27 сентября 2017 г. №3293, предусмотрено осуществление практических мер по подготовке к ратификации Конвенции о правах инвалидов.

В соответствии с задачами, определенными Стратегией действий, принят Указ

Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью» от 1 декабря 2017 г. №УП-5270, в пункте 1 которого предусмотрено осуществление практических мер по подготовке к ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов.

Данным Указом утверждена Программа комплексных мер по дальнейшему совершенствованию системы поддержки лиц с инвалидностью и усилению гарантий защиты их прав и свобод, в пункте 2 которой предусмотрено осуществление практических мер по подготовке к ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов и внесение соответствующих предложений с учетом имеющегося потенциала, опыта зарубежных стран, а также анализа условий и последствий ратификации данной Конвенции.

При решении вопроса о ратификации Конвенции о правах инвалидов парламентом, следует иметь в виду, что Республика Узбекистан, подписав в 2009 г. Конвенцию о правах инвалидов, полностью поддержала положения данной Конвенции и выразила добровольное желание и волю по ее ратификации и имплементации в свое законодательство и практику деятельности.

За время, прошедшее после подписания Конвенции о правах инвалидов (почти 10 лет) Узбекистан принимал и принимает последовательные законодательные и иные меры по внедрению ее положений в национальную систему защиты прав инвалидов.

Учитывая значительный вклад правительства и институтов гражданского общества в совершенствование государственного управления в сфере обеспечения прав лиц с инвалидностью, Республика Узбекистан поддержала и признала своевременными рекомендации СПЧ ООН о скорейшей ратификации Конвенции по итогам обсуждения Второго национального доклада Узбекистана в рамках УПО, что нашло свое отражение в соответствующих государственных программах, национальных планах действий и планах мероприятий («дорожных картах»).

Кроме того, рассмотрение вопроса о целесообразности ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов, согласно пункту 30

Плана работы по совершенствованию международной договорно-правовой деятельности Республики Узбекистан на 2017-2020 годы предусмотрено на 2018-2019 г.г., после изучения целесообразности ратификации данной Конвенции заинтересованными министерствами и ведомствами, представителями научных и аналитических кругов, а также общественности для внесения в Кабинет Министров консолидированного мнения о возможности ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов.

С учетом вышеизложенного, целесообразно:

провести тщательный анализ доступности действующей социальной и иной инфраструктуры для лиц с инвалидностью, реальной возможности исполнения требований Конвенции;

утвердить «Дорожную карту» по приведению в соответствие с требованиями Конвенции объектов социальной и иной инфраструктуры, созданию условий для лиц с инвалидностью с определением конкретных источников финансирования для последующей ратификации Конвенции;

разработать проект Закона Республики Узбекистан «О правах лиц с инвалидностью»;

утвердить проект Плана законопроектных работ по имплементации положений Конвенции о правах инвалидов в национальное законодательство;

подготовить предложения о принятии оговорок Республики Узбекистан по ратификации Конвенции о правах инвалидов по отдельным вопросам выполнения тех или иных положений Конвенции (напр. по ст. 9, ст. 21, ст. 24, ст. 27).

¹ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., №9, ст.225; 2013 г., № 41, ст. 543.

² Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996 г., № 9, ст. 128; 1999 г., № 5, ст. 124; 2001 г., № 5, ст. 89; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., № 41, ст. 405; 2007 г., № 40, ст. 411; 2010 г., № 20, ст. 148; 2016 г., № 52, ст. 597; 2017 г., № 24, ст. 487.

³ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2008 г., № 29-30, ст. 277; 2010 г., № 35-36, ст. 300; 2013 г., № 18, ст. 233, № 41, ст. 543; 2016 г., № 52, ст. 597; 2017 г., № 24, ст. 487.

⁴ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5-6, ст. 97; 1999 г., № 1, ст. 20, № 5, ст. 124, № 9, ст. 229; 2000 г., № 5-6, ст. 153; 2001 г., № 5, ст. 89; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., № 25-26, ст. 225; 2009 г., № 52, ст. 553; 2013 г., № 41, ст. 543; 2014 г., № 4, ст. 45; 2016 г., № 52, ст. 597.

⁵ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2008 г., № 1-2, ст. 1, 2009 г., № 52, ст. 554; 2016 г., № 52, ст. 597; 2017 г., № 24, ст. 487.

⁶ Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., № 9, ст. 338; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995 г., № 12, ст. 269; 1997 г., № 4-5, ст. 126; 1998 г., № 9, ст. 181; 1999 г., № 5, ст. 112; 2001 г., № 5, ст. 89; 2002 г., № 4-5, ст. 74; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., № 21, ст. 148; 2007 г., № 50-51, ст. 498, № 52, ст. 533; 2008 г., № 52, ст. 513; 2010 г., № 20, ст. 149, № 35-36, ст. 300, № 51, ст. 483; 2012 г., № 1, ст. 4; 2013 г., № 41, ст. 543; 2014 г., № 49, ст. 579; 2016 г., № 17, ст. 173, № 52, ст. 597, ст. 598.

⁷ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2016 г., № 38, ст. 441.

⁸ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2015 г., № 36, ст. 473; 2016 г., № 52, ст. 597; 2017 г., № 24, ст. 487.

⁹ Трудовой кодекс Республики Узбекистан. – Т.: «Адолат», 2018 г. – 288 с.

¹⁰ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2016 г., № 52, ст. 596; 2017 г., № 24, ст. 487.

¹¹ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2016 г., № 9, ст. 86; 2017 г., № 11, ст. 152.

¹² «Народное слово», 26 декабря 2017 г.

¹³ «Народное слово», 2 декабря 2017 г.

ТРЕНИНГ ПО ВОПРОСУ О РАТИФИКАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФАКУЛЬТАТИВНОГО ПРОТОКОЛА К КОНВЕНЦИИ ООН ПРОТИВ ПЫТОК В УЗБЕКИСТАНЕ

6-8 августа 2018 г. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане провел тренинг по вопросу о возможности ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчелочных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее Факультативный протокол) в Узбекистане.

Основной целью мероприятия являлось изучение значимости Факультативного протокола и деятельности Подкомитета против пыток, а также ознакомление с зарубежным опытом по реализации положений Факультативного протокола.

На тренинге приняли участие представители палат Олий Мажлиса, правоохранительных органов, Верховного суда, заинтересованных министерств, национальных институтов по правам человека, научной общественности и институтов гражданского общества.

В качестве тренеров на мероприятии выступили международные эксперты: научный сотрудник Центра реализации прав человека Бристольского университета Дебра Лонг (Великобритания); член экспертной группы Подкомитета ООН по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Мари Амос (Эстония).

В ходе тренинга участники информировали об опыте Узбекистана по реализации конкретных мер, направленных на предупреждение и искоренение пыток и других видов жестокого обращения и наказания. В частности, об Указе Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 30

ноября 2017 года, согласно которому строго запрещаются пытки, оказание физического, психологического давления и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в отношении участников уголовного процесса либо их близких родственников, в рамках уголовных дел категорически запрещается использование любых данных, полученных незаконным путем, в частности, аудио- и видеоматериалов, вещественных доказательств.

Участники также особо отметили значимость Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием мер по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 4 апреля 2018 г., который предусматривает усиление ответственности за применение пыток.

В ходе тренинга участники ознакомились с положениями Факультативного протокола, деятельностью Подкомитета против пыток, моделями национального превентивного механизма и др.

Участники тренинга обсудили вопросы, связанные с механизмом ратификации Факультативного протокола, условиями создания национального превентивного механизма и его моделями, работой Подкомитета против пыток, а также опытом стран, ратифицировавших данный документ.

В деятельности Подкомитета против пыток участников особо интересовали аспекты, касающиеся практики допуска к учреждениям, подлежащим посещению Подкомитетом, годовой график Подкомитета по посещению стран, процедура определения мест посещения в стране, взаимоотношения Подкомитета с другими органами ООН, порядок определения

перечня объектов посещения, продолжительность и программа страновых визитов.

На тренинге состоялся обмен мнениями, касательно преимуществ моделей национального превентивного механизма, подготовительного процесса по его созданию.

В отношении создания национального превентивного механизма участники ознакомились со всеми его моделями: модель омбудсмана, «омбудсман +», создание нового

органа и сотрудничество нескольких органов, отметив, что самая неэффективная является последняя модель, поскольку в ней отсутствует координирующий орган (Великобритания, более 20 различных организаций).

По итогам тренинга участники рекомендовали реализацию ряда мероприятий по дальнейшему усилению мер, направленных на предупреждения пыток и созданию национального превентивного механизма.

«ГЛОБАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»

9 августа 2018 г. состоялся международный «Круглый стол» на тему «Глобальные и региональные перспективы развития уголовно-исполнительного законодательства», посвященный Международному дню Нельсона Манделлы.

Данный «круглый стол» был организован Генеральной прокуратурой при поддержке Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП) в Центральной Азии.

В работе «круглого стола» приняли участие представители министерств и ведомств, ННО, а также международные эксперты из стран СНГ.

Мероприятие открыли заместитель Генерального прокурора Республики Узбекистан Э.Юлдашев и Координатор программы уголовного правосудия УНП ООН Кун Маркверинг.

«Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах предполагает процесс гуманизации системы исполнения наказаний, - отметил Э.Юлдашев. - В рамках стратегии мы намерены улучшить условия содержания в тюрьмах, совершенствовать систему классификации заключенных, и способствовать социальной реинтеграции осужденных».

Как отметил Кун Маркверинг «Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными представляют собой признанные во всем мире минимальные стандарты управления тюремными учреждениями и обращения с заключенными. Эти стандарты могут служить основой для разработки концепции улучшения уголовно-исполнительного законодательства в Узбекистане, как предусмотрено в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах и ее плане реализации на этот год».

На мероприятии был представлен опыт реформирования тюремной системы зарубежных стран. Данный «круглый стол» послужил платформой для обмена мнениями по таким вопросам, как работа с детьми и другими уязвимыми категориями населения, лечение людей с расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, работа с заключенными из числа религиозных экстремистов и предупреждение порождающей насилие радикализации в тюрьмах.

«Круглый стол» проводился в рамках Программы УНП ООН для государств Центральной Азии и Плана действий («Дорожной карты») по дальнейшему развитию сотрудничества между Республикой Узбекистан и УНП ООН.

МОЛОДЕЖЬ - ВЕЛИКАЯ СИЛА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ В СТРАНЕ

9 августа 2018 г. состоялось мероприятие по случаю Международного дня молодежи. Данное мероприятие было организовано Союзом молодежи Узбекистана совместно с Представительством Организации Объединенных Наций в Узбекистане, с целью предоставления возможности молодежи внести свой вклад в развитие страны и достижения целей устойчивого развития в Узбекистане.

В данном мероприятии приняли участие представители Парламентской комиссии по делам молодежи, Союза молодежи, министерств и ведомств, ННО, а также международных организаций, таких как Представительство ООН в Узбекистане, ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

Мероприятие открыли заместитель Председателя Парламентской комиссии по делам молодежи И.Хадиев, глава представительства ЮНИСЕФ в Узбекистане С.Грауманн и представитель ЮНФПА МиекоЯбута.

Международный день молодежи был предложен Организацией Объединенных Наций в качестве отдельного праздника и впервые отмечен 12 августа 2000 года в результате принятия Генеральной Ассамблеей ООН резолюции, признавшей рекомендацию Всемирной конференции министров, ответственных за молодежь в Лиссабоне. В этом году, тема, выбранная для Международного дня молодежи 2018 года - «Безопасные площадки для молодежи» – это своеобразный глобальный призыв к действиям во всем мире, для обеспечения безопасных площадок для молодежи, для самореализации, общения и участия в процессе принятия решений. Как заявил в своем послании в Международный день молодежи Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш: «Молодым людям в мире нужны безопасные пространства - общественные, гражданские, физические и цифровые, где они могут свободно выражать свои взгляды и осуществлять свои мечты».

В настоящее время в Узбекистане насчитывается 10 400 000 мальчиков и девочек моложе 18 лет или примерно 40% всего населения страны. Более 17 миллионов человек, то есть 64% населения, моложе 30 лет. Государственная молодежная политика Узбекистана, принятая в 2016 году, дает четкое обязательство обеспечить молодежь качественным образованием, медицинским обслуживанием и трудоустройством, гарантировать их права, свободы и интересы с тем, чтобы они эффективно участвовали в реализации государственной молодежной политики, в формировании собственного будущего.

«Молодое население представляет большой потенциал для экономического роста страны. Чтобы реализовать такой потенциал, правительству необходимо осуществлять политику и программы, позволяющие молодым людям быть здоровыми и образованными для дальнейшего успешного трудоустройства. Нам также необходимо убедиться в том, что будет соблюден баланс между экономическим ростом и окружающей средой и, что каждый получит выгоду от такого роста. Вот почему страновой группе ООН в Узбекистане необходимо работать с молодыми людьми и для молодежи!», - отметила в своей вступительной речи г-жа Миеко Ябута, Представитель фонда ООН области народонаселения в Узбекистане.

Данное мероприятие, проведенное в канун Международного дня молодежи, это возможность продемонстрировать, как ООН в Узбекистане работает с молодежью и для молодежи страны и осуществляет проекты в соответствии с ключевыми приоритетами государственной молодежной политики в области здравоохранения и здорового образа жизни, образования, занятости, доступа к правосудию и участия в процессе принятия решений.

Также, мероприятие послужило своеобразной площадкой для обсуждения возможных направлений сотрудничества в области молодежной политики.

В ЖЕНЕВЕ ПРИНЯЛИ ДОКЛАД УЗБЕКИСТАНА В СОВЕТЕ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

В ходе 39-й сессии Совета ООН по правам человека (СПЧ) 20 сентября 2018 г. состоялось обсуждение и принятие итогового документа в отношении Третьего национального доклада Республики Узбекистан в рамках Универсального периодического обзора.

На данной сессии помимо Узбекистана были также обсуждены и приняты итоговые документы в отношении докладов 13 государств: Туркменистана, России, Азербайджана, Германии, Канады, Колумбии, Кубы, Камеруна, Бангладеш, Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Тувалу, Джибути.

Во время рассмотрения доклада в своем вступительном слове глава делегации Узбекистана, председатель комитета Олий Мажлиса, директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека А.Саидов подробно информировал членов и наблюдателей СПЧ о предпринимаемых в республике системных и последовательных мерах в области защиты прав человека и свобод человека в соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития страны на 2017-2021 гг., а также о предпринятых шагах по широкому информированию итогов рассмотрения Рабочей группой УПО Третьего доклада в мае 2018 г.

Участники сессии были ознакомлены с комментариями Республики Узбекистан по Докладу Рабочей группы УПО. Кроме того, ответы/комментарии узбекской стороны были распространены в качестве официального документа ООН, а также размещены на веб-сайте СПЧ ООН.

Для выступления в прениях по докладу Узбекистана записалось 20 государств. Представители Китая, Кот-д'Ивуара, КНДР, Египта, Гондураса, Ирана, Ирака, Пакистана, России, Венесуэлы, а также Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Фонда ООН по народонаселению (ЮНФПА), «ООН-Женщины» осуществили выступления на заседании. Представители 6 государств (Алжир, Афганистан, Беларусь, Бельгия, Венесуэла, Судан) из-за ограниче-

ний регламента сессии не были включены в список выступающих по докладу Узбекистана, представив в Секретариат только тексты своих выступлений.

Выступившие страны в своих заявлениях приветствовали предпринимаемые в Узбекистане широкомасштабные реформы по обеспечению прав и свобод человека. Ими была дана высокая оценка инициативам руководства и мерам Правительства Узбекистана по укреплению законодательной и институциональной базы защиты прав человека, проводимых реформ в судебно-правовой системы, по развитию институтов гражданского общества, защите прав женщин и детей, социальной защите населения и др.

Выражена поддержка проводимым в Узбекистане реформам в политической, экономической, социальной и правовой сферах. Было отмечено, что политика Узбекистана в области прав человека осуществляется в русле основополагающих принципов и норм, разработанных ООН.

Государства также приветствовали плодотворное сотрудничество Узбекистана с СПЧ и договорными органами ООН, а также специальными процедурами. В частности, была положительно подчеркнута позиция Узбекистана по принятию абсолютного большинства (93%) рекомендаций СПЧ, планируемые меры по их имплементации и активному участию в данном процессе парламента.

В соответствии с процедурой СПЧ представители международных НПО также выступили с заявлениями, в которых отмечена динамика реализуемых реформ по демократизации страны, а также предложен ряд рекомендаций по дальнейшему совершенствованию правозащитной системы республики.

В конце отведенного в соответствии с регламентом для Узбекистана времени 39-я сессия Совета ООН по правам человека на основе консенсуса утвердила итоговый документ в отношении Третьего национального доклада Республики Узбекистан в рамках Универсального периодического обзора.

УЗБЕКИСТАН ВЫДВИНУЛ СВОЮ КАНДИДАТУРУ В ЧЛЕНЫ СОВЕТА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

На 73-й сессии Генеральной ассамблеи ООН, постоянный представитель Узбекистана в этой организации Бахтиёр Ибрагимов рассказал об успехах страны в области прав человека, управления водными ресурсами и экономического развития, сообщает информационная служба ООН.

«Мы предпринимаем существенные шаги для укрепления национальной системы прав человека и независимости судебной системы; у нас больше не применяют детский и принудительный труд», - отметил постоянный представитель Узбекистана.

Он также добавил, что приняты меры для либерализации экономики и улучшения инвестиционного климата.

«В 2018 году Всемирный банк включил Узбекистан в десятку стран-лидеров по созданию благоприятных условий для бизнеса», - отметил Б. Ибрагимов.

Коснувшись международных проблем, он заявил, что ситуация в Центральной Азии «сегодня лучше, чем еще некоторое время назад».

«Между странами региона установился более высокий уровень доверия, улучшились

отношения с соседями», - подчеркнул постоянный представитель Узбекистана.

Тем не менее, продолжил он, обстановка в мире становится все более нестабильной, а многосторонние отношения подвергаются «испытанию на прочность».

В этом контексте он призвал укреплять роль Организации Объединенных Наций, в том числе путем реформирования Совета Безопасности «в соответствии с требованиями времени».

Постоянный представитель Узбекистана также сообщил, что Узбекистан выдвинул свою кандидатуру в члены Совета ООН по правам человека на период 2021-2023 гг.

Кроме этого, он призвал страны-члены ООН поддержать инициативу Президента Узбекистана, предложившего разработать конвенцию о правах молодежи и принять резолюцию о просвещении и религиозной толерантности.

По его словам, эти документы помогут создать условия для решения экономических и социальных проблем молодежи и позволят успешно предотвращать радикализацию этой группы населения.

ГЛОБАЛЬНЫЙ АЛЬЯНС НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВООЗАЩИТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

На закрытии глобальной конференции по гражданскому пространству и правозащитников НПЗУ приняли Марракешскую декларацию.

Более 260 представителей НПЗУ со всего мира собрались с 10 по 12 октября в Марракеше, Марокко, для изучения роли и вклада, которые НПЗУ могут иметь в расширении гражданского пространства и поощрении, и защите правозащитников, уделяя особое внимание женщинам-правозащитникам.

Конференция была обогащена оживленными дискуссиями и дебатами, которые отражали широкий спектр опыта и перспектив от НПЗУ,

правозащитников, представителей ООН и региональных правозащитных механизмов из всех регионов, а также партнеров УВКПЧ и ПРООН.

Участники обсудили несколько областей, таких как:

- важнейшие элементы благоприятной среды;
- как контролировать гражданское пространство и возникающие угрозы;
- как защитить правозащитников;
- как конкретно защитить женщин-правозащитников;

- как защитить НПЗУ, где сами являются правозащитниками; а также

- как разработать эффективную коммуникацию в области прав человека и продвижении позитивных повествований.

Основываясь на этих дискуссиях и выявленных уроках и практике НПЗУ приняли Марракешскую декларацию, в которой излагаются обязательства и права НПЗУ.

В Декларации определен ряд мероприятий по руководству НПЗУ в целях укрепления их пропагандистской и защитной деятельности, а также укрепления сотрудничества и партнерских отношений. Среди других обязательств НПЗУ решили:

- способствовать созданию национальных систем защиты правозащитников, что требует благоприятной доступной и всеобъемлющей среды;

- повышение осведомленности и поддержка государства в осуществлении Декларации ООН о правозащитниках;

- пропагандировать позитивные рассказы о важности прав человека и законной роли правозащитников, в частности женщин-правозащитников;

- регулярно взаимодействовать с правозащитниками и гражданским обществом, поддерживать развитие и укрепление сетей национальных и региональных защитников;

- создание эффективных и надежных механизмов раннего предупреждения и коорди-

национных центров в рамках НПЗУ; а также

- взаимодействовать с международными и региональными правозащитными системами в поддержку правозащитников, контролировать последующие действия и выполнять соответствующие рекомендации

В Декларации также содержится призыв к ГАНПЗУ, ее региональным сетям и всем НПЗУ сотрудничать в создании взаимного потенциала и обмене опытом и знаниями, в том числе путем разработки региональных планов действий по осуществлению последующей деятельности в связи с этой Декларацией и создания механизма для правозащитников в рамках ГАНПЗУ.

«Марракешская декларация будет служить путеводителем для работы НПЗУ. Мы надеемся на сотрудничество со всеми нашими партнерами, включая правозащитников, осуществляющих положения Декларации на национальном, региональном и глобальном уровнях».

Участники выразили благодарность НКПЧ за теплый прием и гостеприимство, и отличную организацию мероприятия.

Международная конференция также ознаменовала 70-ю годовщину Всеобщей декларации прав человека, 25-ю годовщину одобрения Парижских принципов и создание международной сети национальных правозащитных учреждений, 20-летие Декларации о правозащитниках.

14-я Международная конференция НПЗУ должна состояться в 2021 году, которая организуется европейским НПЗУ.

НЕЗАВИСИМАЯ ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПРИЗЫВАЕТ К ГЛОБАЛЬНОМУ КОНСЕНСУСУ ПО БОРЬБЕ С ИСЛАМОФОБИЕЙ В ЦЕЛЯХ ПООЩРЕНИЯ И СОХРАНЕНИЯ МНОГОКУЛЬТУРАЛИЗМА

Независимая постоянная комиссия по правам человека (НПКПЧ) ОИС провела свой 5-й ежегодный семинар по теме «Исламофобия: нарушение прав человека и современное проявление расизма» в сотрудничестве с Правительством Республики Турции в Стамбуле 17-18 октября 2018 года. В двухдневном мероприятии при-

няли участие члены НПКПЧ, а также эксперты из академических кругов, многосторонних и межправительственных организаций, а также представители членов ОИС и государств-наблюдателей, включая их национальные институты по правам человека. Мероприятие было открыто Абдулхамит Гюлем, министром юстиции Ту-

рецкой Республики, Эсра Албайрак, президент Консультативного совета ОИС женщин, и Рашид Аль-Балуши председателем НПКПЧ.

В своем вступительном заявлении, Абдулхамит Гюль подчеркнул, что исламофобию следует рассматривать как вопрос прав человека, а также о том, что рост исламофобии во всем мире без соответствующего вмешательства приведет к негативным последствиям в дальнейшем на осуществлении прав человека в соответствующих обществах. Гюль осудил все теории превосходства любых рас и добавил, что международные механизмы защиты от дискриминации требуют надлежащих реформ для создания справедливой международной системы.

Гюль подчеркнул, что мусульманский мир должен также внести свой вклад в этот процесс реформ для борьбы с дискриминацией, включая исламофобию. В связи с этим он подчеркнул богатое наследие прав человека в Исламе, которое должно служить всеобъемлющим руководством по борьбе с дискриминацией и расизмом во всех его формах.

Эсра Албайрак, президент Консультативного совета женщин ОИС, подчеркнула, что исламофобию воспитывают те же дискриминационные методы, которые формировали антисемитизм в Европе. По иронии судьбы, те, кто в прошлом подвергался расизму и дискриминации, в настоящее время проводят аналогичные правонарушения по отношению к другим лицам, к примеру, отношение Израиля к палестинцам. С этой целью Албайрак порекомендовала применять те же усилия и меры, которые применяются против антисемитизма для борьбы с исламофобией. Что касается гендерного аспекта исламофобии, Албайрак подчеркнула, что мусульманские женщины представляют большинство жертв исламофобии, особенно, когда они несут символы веры, такие как, хиджаб. Мусульманские женщины также ежедневно сталкиваются с огромными проблемами, чтобы защитить свое право исповедовать религию и воспитывать своих детей.

Выступая от имени Генерального секретаря ОИС, Посол Хассан Али подчеркнул, что исламофобия является не только основной проблемой для исламского мира, но и является предметом критического значения для всего международного сообщества, поскольку она предвещает реальную угрозу глобальному миру и безопасности. Он добавил, что в сегодняшних многокультурных обществах необходимо при-

мирять право на свободу выражения мнений вместе с другими правами, такими как право на свободу религии и право на свободу от дискриминации. С этой целью он подчеркнул необходимость разработки юридически обязательных документов для освещения этого нового проявления расизма.

Рашид Аль-Балуши, председатель НПКПЧ подчеркнул, что религиозные убеждения и этические ценности составляют неотъемлемую часть идентичности во многих обществах. Следовательно, нападения на религиозные верования рассматриваются как нападение на индивидуальную и коллективную идентичность. Поэтому необходимо поддерживать линию между свободной и ненавистной речью для поддержания социальной сплоченности. Аль-Балуши подчеркнул неизменную приверженность ОИС и НПКПЧ на всех уровнях с точки зрения повышения уровня информированности и эффективного осуществления резолюции ООН (16). Кроме того, для борьбы с исламофобией как проявления расизма он подчеркнул необходимость преодоления пропасти недоразумений, которая привела к возникновению стереотипов мусульман и связанных с ними актов нетерпимости и дискриминации.

В ходе интенсивных обсуждений на семинаре соответствующие международные эксперты и представители государств-членов остановились на различных аспектах исламофобии и осветили коренные причины и практику этого дискриминационного поведения, на семинаре также обсудили действующее законодательство, пробелы в реализации и наиболее эффективные аспекты практики на национальном, региональном и международном уровне для борьбы с дискриминацией по признаку расы и религии, включая пробелы в их осуществлении с целью обеспечения необходимых гарантий против такой дискриминации. Среди других рекомендаций, семинар призвал к криминализации определенных проявлений ненавистной речи, в том числе исламофобии, в соответствии с международным правом в области прав человека, для сохранения многокультурализма и плюралистических обществ.

Участники семинара также подчеркнули необходимость расширения международных усилий по созданию общего понимания для борьбы со всеми формами расизма, которое продолжает распространяться во многих обществах в различных проявлениях и серьезно ее подрывает,

тем самым, отрицательно влияет на права человека. Было также подчеркнуто важное значение поощрения плюрализма, уважения культурного разнообразия, активного и содержательного межкультурного диалога для укрепления здоровых многокультурных обществ.

В заключение семинара НПКПЧ принял ряд ключевых выводов и рекомендаций как ито-

вый документ семинара, в котором предлагаются практические меры, с участием широкого круга заинтересованных сторон в целях борьбы с исламофобией на различных уровнях при соблюдении международных обязательств в области прав человека и обеспечения, соответствующих религиозных и культурных особенностей всех обществ.

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ 5-ГО МЕЖДУНАРОДНОГО СЕМИНАРА ОИС НЕЗАВИСИМЫХ ПОСТОЯННЫХ КОМИССИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

**«ИСЛАМОФОБИЯ:
НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И СОВРЕМЕННОЕ ПРОЯВЛЕНИЕ РАСИЗМА»
СТАМБУЛ, 17-18 ОКТЯБРЯ 2018 ГОДА**

Независимая постоянная комиссия по правам человека ОИС (НПКПЧ) в сотрудничестве с Турецкой Республикой провела 5-й ежегодный семинар по теме «Исламофобия: нарушение прав человека и современное проявление расизма» в Стамбуле с 17 по 18 октября 2018 года. Помимо членов Комиссии, в мероприятии приняли участие соответствующие эксперты из академических кругов и международных организаций, таких как Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейская комиссия (ЕС) и Консультативный совет женщин ОИС. В семинаре также участвовало большое число государств-членов ОИС и государств-наблюдателей, а также представители их национальных правозащитных учреждений (НПЗУ).

Как эксперты, так и участники обсудили сложности, дилеммы и парадоксы исламофобии в контексте расизма с целью предложения возможных средств борьбы с исламофобией, дискриминацией и расизмом. После углубленного, всеобъемлющего и открытого обсуждения Комиссия заключила следующие ключевые моменты итогов семинара:

Подтверждено, что Ислам решительно выступает против всех форм расизма, дис-

криминации и нетерпимости. В Исламе люди равны, и они пользуются равными правами, независимо от их касты, вероисповедания, цвета или убеждений.

Признано, что уважение разнообразия, многообразия культур, демократии и верховенства права лежат в основе прав человека и основных свобод, а также подтверждается, что интеллектуальное и политическое сопротивление мультикультурализму является одной из основных причин возрождения расизма и ксенофобии, включая их современные проявления, такие как исламофобия, антисемитизм и христианофобия, которые противоречат нормам и обязательствам международного права прав человека.

Определено понятие исламофобии как условие необоснованного страха, основанного на невежестве или неправильном восприятии по отношению к Исламу как религии, так и к мусульманам в целом что приводит к предвзятому и дискриминационному поведению, включая словесное и физическое насилие и нарушения прав человека по отношению к мусульманам, их Священные Писания, святые личности и символы, такие как мечети, кладбища, религиозные места и т. д.

Подчеркнуто, что в случаях насилия и преступления на почве ненависти против

мусульман и немусульман, которые кажутся псевдомусульманами из-за их физической и культурной внешности, особенно после событий 11 сентября значительно увеличилось число мигрантов/беженцев.

Далее подчеркивалось, что вспышка преступлений на почве ненависти к исламофобии и дискриминации мусульман во всем мире связано с тем фактом, что мусульмане изображаются как расовое унижение другими, что стало очевидным в случае с Мусульмане-Рохиньи в Мьянме. Следовательно, исламофобия, как форма расизма, развивается теми же средствами, что и все социальные структуры, которые включают расу, и которые были встроены в мышление людей. Поэтому любое эффективное понимание исламофобии должно учитывать весь спектр расизма и религии.

Подчеркнута необходимость устранения коренных причин экстремизма, которые, в частности, включают иностранную оккупацию, которая затрагивает все права человека, пострадавшего населения, как к примеру народ Палестины и Кашмира, которые порой приводят к нарастающим чувствам несправедливости, гнева и насильственных реакций, которые затем используются для негативного стереотипа вовлеченных лиц, их общин и религии.

Далее подчеркивалось, что исламофобия не относится к сфере «рациональной» критики Ислама или мусульман. Это обычная дискриминация по отношению к людям, которые выглядят по-разному, и подрывают расовую и религиозную предвзятость, во многом потому, что стереотипный мусульманин истолкован как злобная фигура. Исходя из этих реалий, включая расовое профилирование мусульман, исламофобия стала одной из форм расизма, смешанной с социальной, экономической и культурной нетерпимостью в целом.

Отвергнуто стереотипное объединение Ислама с насилием и терроризмом - ассоциации, которые подкрепляются ошибочными интеллектуальными конструкциями; используемой правой политической риторикой и преувеличенной в сенсационных СМИ, создавая тем самым негативный образ, который влияет на общественное мышление и мнение. Следовательно, идентификация терроризма и экстремизма с религией, особенно Исламом и мусульманами, должна быть решительно отвергнута.

Выражает озабоченность в связи с тем, что усилия по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью сталкиваются с рядом серьезных проблем, включая политическую тривиализацию, интеллектуальную и демократическую легитимацию и институционализацию расизма и ксенофобии, что, в частности, обусловлено распространением расистских и ксенофобских платформ в политических программах политических партий, а также в некоторых интеллектуальных и медиа-кругах, которые создали глубоко пагубный контекст, характеризующийся нетерпимостью, равнодушием, попустительством и даже признанием расизма, особенно в связи с вопросами, касающимися миграции, убежища и терроризма.

Подчеркнуто, что международные события, такие как конфликты, социально-политические и экономические проблемы, не могут оправдать нетерпимости, дискриминацию или насилие. Гарантировать основные свободы и права всех лиц и групп без дискриминации, что является предпосылкой для эффективной борьбы со всеми проявлениями расизма, дискриминации и этнической, культурной или религиозной нетерпимости.

Подчеркнуто, что ненавистная речь, мотивированная расизмом, ксенофобией и нетерпимостью, в сочетании с безнаказанностью преступников создает атмосферу страха и социальной изоляции целевых лиц и групп, что является анафемой идеалов плюрализма и демократии. Следовательно, возникает необходимость ответственного использования свободы выражения мнений для обеспечения защиты прав других лиц в соответствии с параметрами, изложенными в статьях 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП).

Далее подчеркивалось, глубокие исторические и культурные корни расизма и ксенофобии; и выступали против использования свободы выражения в качестве интеллектуального оправдания для этих явлений или в качестве экрана для подстрекательства к расовой и религиозной ненависти. В связи с этим признано взаимодополняемость, сбалансированность и ограничения, тщательно разработанные соответствующими международными документами по правам человека, в частности МПГПП и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД).

Напомнили о важном вкладе, внесенном в резолюцию 16/18 Совета по правам человека ООН и Рабатском плане действий по содействию и мерам, необходимых для оценки и борьбы с подстрекательством к ненависти, дискриминации и насилию в результате негативных стереотипов, ксенофобии, стигматизации и разжигания ненависти, ценности свободы выражения.

Далее напомнили о важной роли инициативы «Альянс цивилизаций ООН» и других местных / международных сетей диалога, которые направлены на облегчение гармонии посредством диалога путем подчеркивания общего знаменателя различных культур и религий. С этой целью подчеркивается важность продолжения и поощрения межконфессионального и межкультурного диалога на всех уровнях, в том числе между религиозными общинами и гражданскими обществами для улучшения понимания, уважения и сосуществования в многокультурных обществах.

Далее подчеркивалось, что любая интеллектуальная и культурная стратегия борьбы с расизмом должна быть сосредоточена на принятии и поощрении демократического, эгалитарного и интерактивного мультикультурализма. Интеграция должна восприниматься не как отказ от разнообразия и подрыв идентичности, а как диалектический процесс различных сообществ, знакомых друг с другом и мирного общения.

Поощрили всех мусульманских общин интерактивно взаимодействовать в своих принимающих странах, особенно для расширения их участия в общественной и политической жизни, в частности, через представительные организации. Политические, религиозные и общинные представители могут сыграть решающую роль в борьбе против нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман. Политические, религиозные и общинные лидеры играют решающую роль в борьбе со всеми формами расизма, подстрекательства к ненависти, дискриминации и насилию, а также в повышении осведомленности и улучшении понимания общих ценностей, которые разделяет все человечество.

Подчеркнута решающая роль средств массовой информации в борьбе с религиозной ненавистью и расизмом и настоятельно призвали все заинтересованные стороны работать вместе, чтобы уделять первоочередное внимание про-

паганде уважения прав человека, предотвращению ненависти, дискриминации, неравенства и насилия при укреплении доверия и содействия примирению посредством эффективных медиа-стратегий. Средства массовой информации должны также усердно работать, чтобы противостоять проявлениям расизма, дискриминации и ненависти во всех медиа-структурах, поощряя этические стандарты, сохраняя при этом уважение свободы выражения.

Подтверждено, что главная ответственность за рассмотрение актов исламофобии лежит на государствах. Сильное законодательство и правоприменение являются основными инструментами борьбы с преступлениями, в том числе враждебными и насильственными проявлениями нетерпимости и дискриминации по признаку расы или религии. С этой целью настоятельно призвали все государства, как минимум, применить существующие правовые меры и передовую практику, используемые различными странами для борьбы с преступлениями на почве ненависти, подстрекательства к ненависти, дискриминации и насилия на основе своей религии, в универсальном порядке для обеспечения равной защиты для всех целевых групп и отдельных лиц, в том числе против мусульман и Ислама.

Далее настоятельно призвали все государства поощрять и содействовать открытому и транспарантному межрелигиозному и межкультурному диалогу и партнерству в отношениях терпимости, взаимного уважения и многообразия путем борьбы с предрассудками, нетерпимостью и маргинализацией. С этой целью, государства должны сотрудничать с политическими, религиозными и общинными лидерами в целях содействия лучшему пониманию общих ценностей, которое разделяет все человечество.

Призвали все государства разработать законы и другие меры для выполнения своих обязательств по международному праву в области прав человека, включая МКЛРД, которые соответствуют озабоченностям, выраженным в Дурбанской декларации и в ее Программе действий. С этой целью попросили все государства разработать эффективные политические, правовые и культурные рамки и стратегии для выявления и борьбы с коренными причинами старых и новых форм расизма и ксенофобии, включая исламофобию.

Далее призвали все государства создавать и укреплять национальные механизмы борьбы

со всеми формами расизма и ненависти в тесном сотрудничестве со средствами массовой информации, религиозными лидерами и учреждениями, и гражданским обществом, а также сообщать об их усилиях в соответствующие договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека посредством периодических докладов в ходе их Универсального периодического обзора в Совете по правам человека.

Призвали международное сообщество: (i) преобразовать фокус противодействия исламофобии от теологии к этике и ценностям, а также от подхода, основанного на идеологии и основанного на правах человека; (ii) формулировать дополнительные юридически обязательные документы для охвата нового проявления расизма с применением позитивных карательных мер; (iii) криминализировать определенные проявления ненавистной речи, такие как подстрекательство к ненависти и насилию, как это предусмотрено в статье 5-f Пункты ООН № 16/18, (iv) наращивать потенциал национальных властей, должностных лиц безопасности и средств массовой информации для предотвращения актов подстрекательства к ненависти; (v) активизировать усилие по устранению пробелов в реализации, которые существуют в преобладающих нормативных рамках включая реактивацию Стамбульского процесса; (vi) создать в УВКПЧ обсерваторию для мониторинга и отчетности о случаях разжигания ненависти и подстрекательства к религиозной ненависти, в том числе в печатных и социальных средствах массовой информации в качестве механизма раннего предупреждения; (vii) включение образования в области прав человека в национальные учебные планы с упором на толерантность и уважение культурных особенностей; (viii) формулировать и осуществлять интеграционную политику для мигрантов и беженцев, позволяя им интегрироваться в местные общества и вносить свой вклад в их соответствующие общины; и (ix) рассмотреть гендерный аспект преступлений на почве ненависти против мусульманских женщин, путем создания осведомленности и обеспечения адекватной защиты, гарантированной международным правом прав человека.

Далее призвали государства-члены ОИС: (i) продемонстрировать единство и солидарность, чтобы прибегать к «коллективным действиям» в форме протестов или бойкотов против стран, которые поощряют, или терпят действия исламофобии и дискриминации по отношению к мусульманам (ii) проводят серьезную интроспекцию национальной политики, законодательства и административных действий, с тем чтобы привести их в соответствие с их соответствующими международными обязательствами в области прав человека для обеспечения защиты от всех форм дискриминации по признаку расы и религии; (iii) использовать различные медиа-платформы для эффективного продвижения исламских ценностей и богатого культурного наследия, чтобы противостоять неправильным представлениям и стереотипам об Исламе и мусульманах.

Рекомендуется, чтобы Генеральный секретариат ОИС (i) сформулировал всеобъемлющую стратегию для мусульманских меньшинств / общин в немусульманских странах, чтобы избежать описаний жертв и решить проблему исламофобии, поощряя их быть хорошими законопослушными гражданами, активно применяя все законные средства и требовать надлежащие права; (ii) активировать и укрепить Группы ОИС в ООН в Нью-Йорке и Женеве для эффективного освещения инцидентов исламофобии и борьбы с ними, а также для содействия эффективному осуществлению Резолюции 16/18 и Рабатского плана действий; (iii) укреплять и расширять возможности Обсерватории исламофобии ОИС для всесторонней работы по повышению осведомленности о проявлениях исламофобии, так и в борьбе с неправильными представлениями, в тесном сотрудничестве с его коллегами-партнерами в рамках ООН и других региональных округов.

Высоко оценили достойную похвалы роль Турецкой Республики в области прав человека, подчеркнув необходимость налаживания совместных связей между всеми государствами-членами ОИС и НПКПЧ в целях содействия лучшему пониманию прав человека в отношении Ислама в соответствии с исламскими учениями и международными правами человека.

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Муаттархон ДОНИЁРОВА таҳририят мудири (ўзбек тили)	Muattarhon DONIYOROVA Chief editor (Uzbek)	Муаттархон ДОНИЁРОВА зав. редакцией (узбекский язык)
Қосимбой МАЪМУРОВ таҳририят мудири (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV Chief editor (English)	Қосимбой МАМУРОВ зав. редакцией (английский язык)
Шухрат НОМОЗБОЕВ катта муҳаррир (ўзбек тили)	Shukhrat NOMOZBOEV Senior Editor (Uzbek)	Шухрат НОМОЗБОЕВ ст. редактор (узбекский язык)
Сарвар МАҲМУДОВ катта муҳаррир (ўзбек тили)	Sarvar MAKHMUDOV Senior Editor (Uzbek)	Сарвар МАХМУДОВ ст. редактор (узбекский язык)
Наргиза ЗАКИРОВА катта муҳаррир (рус тили)	Nargiza ZAKIROVA Senior Editor (Russian)	Наргиза ЗАКИРОВА ст. редактор (русский язык)
Мухлиса ҲАСАНОВА катта мутахассис	Mukhlisa KHASANOVA Senior Specialist	Мухлиса ХАСАНОВА старший специалист
Азизбек РАМАЗОНОВ мутахассис	Azizbek RAMAZONOV Specialist	Азизбек РАМАЗОНОВ специалист
Робия АРСЛОНОВА таржимон (инглиз тили)	Robiya ARSLONOVA Translator (English)	Робия АРСЛАНОВА переводчик (английский язык)

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 4/2018
илмий-маърифий журнал

Журнал 2007 йил 22 январда Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

“Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журнали
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг
ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих ва социология фанлари бўйича диссертация асосий
илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар “Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журналидан
кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар,
иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.
Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.
Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:
Тошкент шаҳри, Мустақиллик майдони 5/3. Телефон: 239-41-42

Веб сайт: insonhuquqlari.uz
nhrc.uz
pravacheloveka.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:
Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.
Ташкилотлар учун: 1046.

Тайёр файлдан босишга рухсат этилди: 18.12.2018.
Бичими: 60x84 1/8. Босма табоқ: 19,0. Шартли босма табоқ: 17,67.
Жами 1000 нусха. Баҳоси шартнома асосида.