

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

ИЛМИЙ-МАЪРИФИЙ ЖУРНАЛ

3 (79) - 2018

Бош муҳаррир:
Акмал САИДОВ

Халқаро таҳрир кенгаши:

Аслан АБАШИДЗЕ
(Россия Федерацияси)
Алексей АВТОНОМОВ
(Россия Федерацияси)
Уильям БАТЛЕР
(АҚШ)
Тадеуш БОДИО
(Польша)
Рольф КНИПЕР
(Германия)
Дидье МОС
(Франция)
Анджея ХОДУПСКИЙ
(Польша)
Петер ЮЗА
(Словакия Республикаси)

Таҳрир хайъати:

Танзила НОРБОЕВА
Қудратилла РАФИКОВ
Убайдулла МИНГБОЕВ
Улуғбек МУҲАММАДИЕВ

**Бош муҳаррир
ўринбосарлари:**

Эркин ЭРНАЗАРОВ
Фулом МИРЗАЕВ

Масъул котиб:
Бобирмирзо ИСМОИЛОВ

ТАҲРИР ҲАЙЪАТИДАН

Инсон ҳуқуқлари – ҳамма нарсадан улуғ 2

**ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ УМУМЖАҲОН ДЕКЛАРАЦИЯСИ
ҚАБУЛ ҚИЛИНГАНИНИНГ 70 ЙИЛЛИГИ**

Ғ. Мирзо. Декларация ва Ҳаракатлар стратегиясининг мамлакатда
фикр, сўз ҳамда ахборот эркинлигини таъминлашдаги аҳамияти 5

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ДАВЛАТ МУСТАҚИЛЛИГИНИНГ 27 ЙИЛЛИГИ**

С. Отамуратов. Истиклол – миллий ўзлигимизни қайта тиклаш
имконини берган улуғ неъмат 12

Х. Кетмонов. Бугунги ислохотлар жараёнида Ўзбекистон Халқ
демократик партияси олдидаги устувор йўналиш ва янгича ғоялар 17

Н. Умаров. Инсон манфаатларини таъминлаш
ва халқимизни рози қилиш – устувор мақсадимиз 22

Д. Салаев. Ҳаракатлар стратегияси – нодавлат нотижорат ташкилотлари
фаолияти самарадорлигини оширишнинг концептуал асоси сифатида 27

ЖАМИЯТ ВА ҲУҚУҚ

Ш. Якубов. Ўзбекистонда давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотлари
ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик механизмларининг такомиллашуви 31

А. Юнусов. Давлат бошқаруви самарадорлигини оширишда
ижтимоий капиталнинг роли 37

У. Маматов. Давлат бошқарувида ахборот-коммуникация
технологияларини жорий этиш 43

Г. Тешабоева. Инновацион ўзгаришлар шароитида илм-фанга эътибор 46

АНЖУМАНЛАР. ТАДБИРЛАР. ТАҚДИМОТЛАР 51

МУАССИС:



ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БҲЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
МИЛЛИЙ МАРКАЗИ

ҲАММУАССИСЛАР:



ЎЗБЕКИСТОН
КАСАБА УЮШМАЛАРИ
ФЕДЕРАЦИЯСИ



ОЛИЙ МАЖЛИСНИНГ
ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БҲЙИЧА ВАКИЛИ
(ОМБУДСМАН)

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ – ҲАММА НАРСАДАН УЛУҒ

Ўзбекистон миллий тараққиётнинг янги босқичига қадам қўйди. Мамлакат ҳаётининг барча соҳа ва тармоқларида демократик янгиланиш жараёнлари амалга оширилаётган бугунги кунда халқимиз учун бебаҳо неъмат бўлган мустақилликнинг кадр-қиммати ва аҳамияти тобора ортиб бормоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мизиевнинг 2018 йил 28 июнда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг йигирма етти йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш тўғрисида”ги қарорида таъкидланганидек, “Ўтган давр биз учун ғоят муҳим бир ҳақиқатни такрор ва такрор тасдиқлаб бермоқда. Эркин ва фаровон ҳаётимизни, буюк келажагимизни фақат мустақиллик асосида қуришимиз, одамларимиз, эл-юртимизни фақат мустақил сиёсат асосида рози қилишимиз мумкин. Фақат мустақиллик бугунги ва келгуси авлодлар учун мисли кўрилмаган имкониятлар очиб беради”¹.

Шу маънода, Ўзбекистон мустақиллигининг йигирма етти йиллигини муносиб кутиб олиш ва нишонлаш мақсадида юртимизнинг барча ҳудудларида “Азиз ва яғонамсан, жонажон Ўзбекистоним!” деган ғояни ўзида мужассам этган ташкилий-амалий, маънавий-маърифий тадбирлар ҳамда тарғибот-ташвиқот ишлари изчил ташкил этилаётгани бежиз эмас. Бинобарин, мамлакатимиз истиқлолини, у билан боғлиқ тарихий сана ва воқеа-ҳодисаларнинг моҳиятини чуқур англаш ва кадрлаш, ҳар томонлама муносиб нишонлаш ижтимоий-сиёсий ва маънавий ҳаётимизда алоҳида муҳим ўрин тутди.

Ўзбекистон мустақиллигининг йигирма етти йиллигига бағишланган ушбу кенг қамровли тадбирлар Ҳаракатлар стратегияси ҳамда “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили” Давлат дастури билан уйғун ҳолда амалга оширилмоқда.

Бунда давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштириш, айниқса, халқ

билан доимий мулоқотни йўлга қўйиш, инсон манфаатларини таъминлаш, қонун устуворлигига эришиш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, иқтисодиётни ривожлантириш ва фаол тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш, ижтимоий соҳани, хусусан, фан, таълим, соғлиқни сақлаш, маданият ва санъат, туризм ва спорт тармоқларини ривожлантириш, тинчлик-осойишталик ва хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни мустаҳкамлаш, ташқи сиёсат соҳасида барча узоқ ва яқин давлатлар билан ўзаро манфаатли алоқаларни жадал ривожлантириш бўйича амалга оширилаётган кенг қўламли ишларнинг мазмун-моҳиятини илмий-маърифий асосда, ҳаётий мисоллар орқали очиб беришга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Мустақиллик шундай улуғвор, айна дамда нозик тушунчаки, уни эълон қилишнинг ўзи кифоя эмас. Қачонки, давлатнинг ҳуқуқий асоси мустаҳкам бўлса, бошқалар у билан шундай асосларга таяниб муносабат ўрнатсагина чинакам суверен давлат сифатида ўз ўрнини эгаллайди ва тараққий этади. Шу маънода Ўзбекистоннинг дунё харитасида мустақил давлат сифатида пайдо бўлиши ва мустаҳкамланишида Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг ўрни ва роли бекиёс.

Асосий Қонунимиз нормалари негизида Ўзбекистон Президентининг 2017 йил 7 февралдаги фармони билан “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси”² тасдиқланди. Давлатимиз раҳбари таъбири билан айтганда, “Бу стратегияни ишлаб чиқишда биз ўзимизга четдан назар ташлаб, салоҳият ва имкониятимизни холис баҳолаш билан бирга, хато ва камчиликларимизни ҳам атрофлича танқидий таҳлил қилдик. Стратегия – бу янгиланиш жараёнларининг ҳақиқий ҳаракатлар дастуридир. Бу ҳужжат ҳозирги вақтда ҳаётга изчил жорий этилмоқда”³.

Ўзбекистонни ривожлантириш стратегиясининг қабул қилиниши билан инсон ҳуқуқларини рағбатлантириш, уларга амал қилиш ва уларни ҳимоя қилиш масалалари давлат сиёсатининг ва халқаро шериклар билан ўзаро ҳамкорликнинг устувор йўналишларидан бирига айланди. Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларини таъминлашга қаратилган ҳаракатлари БМТ Барқарор тараққиёт мақсадларига, умуман, мамлакат қўшилган инсон ҳуқуқларига доир барча универсал шартномаларнинг инсонпарвар моҳиятига тўла ҳамоҳангдир.

Ҳаракатлар стратегияси ижроси доирасида, айниқса, Ўзбекистон Президентининг 2018 йил 5 майдаги Фармони билан “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури” тасдиқлангани бунга яққол исботлайди. Декларациянинг 70 йиллигига бағишланган Дастур, ўз навбатида, Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган устувор вазифаларни амалга оширишда Ўзбекистоннинг халқаро муносабатлар тўла ҳуқуқли субъекти сифатидаги ўрни ва ролини янада мустаҳкамлашга қаратилган.

Дастурда, жумладан, БМТнинг Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциясини ратификация қилишга тайёрлаш бўйича амалий чора-тадбирлар белгиланган. Шу билан бирга, БМТнинг Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциясининг маълум қилиш тартибига тааллуқли Факультатив протоколига, Қийноқ ҳамда муомала ва жазолашнинг шафқатсиз, ғайриинсоний ёки қадр-қимматни камситувчи турларига қарши конвенциянинг Факультатив протоколига ҳамда Балоғатга етмаган болалар ўртасида жиноятчиликнинг олдини олишга қаратилган дастурамал принципларига Ўзбекистон Республикаси қўшилиши истикболлари таҳлил қилиниб, бу борада амалий таклифлар тайёрланмоқда.

Тадбирлар дастури доирасида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази Дин ишлари бўйича қўмита ва Ташқи ишлар вазирлиги билан ҳамкорликда БМТ Бош Ассамблеясининг “Маърифат ва диний бағрикенглик” махсус резолюциясини қабул қилиш масаласини илгари суриш билан изчил шуғулланади. Ушбу ҳужжатнинг асосий мақсади – барчанинг таълим олиш

ҳуқуқини таъминлашга, саводсизлик ва жаҳолатга барҳам беришга қўмаклашишдан иборат бўлиб, бу ғоя илк бор Ўзбекистон Президенти томонидан БМТ Бош Ассамблеяси 72-сессиясида таклиф этилган.

Ўзбекистон ўтган даврда инсон ҳуқуқлари бўйича 70 тадан ортиқ асосий халқаро ҳужжатларга қўшилди ва БМТ томонидан ушбу соҳада қабул қилинган 10 та асосий халқаро шартнома иштирокчисига айланди. Дастурда бу борадаги ишларни изчил давом эттириш кўзда тутилган. Жумладан, БМТнинг Ногиронлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциясини ратификация қилишга тайёрлаш бўйича амалий чора-тадбирлар белгиланган.

Дастурда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш бўйича миллий институтлар тизимини такомиллаштириш ҳамда улар фаолияти самарадорлигини оширишга доир бир қатор тадбирлар назарда тутилган. Хусусан, Болалар ва ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича Омбудсман институтини ташкил этиш масаласи кун тартибига қўйилмоқда.

Мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини янада юксалтириш ва халқаро ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ташкилотлар билан ўзаро алоқалар самарадорлигини ошириш мақсадида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг ҳуқуқий мақомини кучайтириш юзасидан комплекс чора-тадбирлар қабул қилиниши ҳам белгиланган. Бунда БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши ҳамда шартномавий органлари тавсияларига таянилаётгани ниҳоятда аҳамиятлидир.

Ана шундай амалий тадбирларнинг якуни сифатида 2018 йил ноябрь ойида Самарқанд шаҳрида Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё халқаро анжуманини ўтказиш кўзда тутилмоқда. Айни шундай тадбирни ташкил этиш ҳақида давлатимиз раҳбари 2017 йили Конституция куни муносабати билан сўзлаган нутқида тўхталганди. Натижада Самарқандда ўтажак Осиё форуми 2018 йилги тадбирлар дастуридан қатъий жой олди.

Инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш муаммоси Ўзбекистонда фақат давлатнинг эмас, балки бутун жамиятнинг диққат марказидадир. Амалдаги қонунчилик доирасида фуқаролик жамияти институтлари қонунчиликни такомиллаштиришда, аҳолининг ижтимоий эҳтиёжманд қатламлари

ҳуқуқлари мониторингида, ахборот-маърифий фаолиятда, шунингдек инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро мажбуриятларни бажариш бўйича миллий даврий ва муқобил маърузаларни тайёрлашда фаол иштирок этади.

Шу маънода, Ўзбекистонда “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури”да белгиланган кенг қамровли ва улкан қўламли чора-тадбирларнинг ҳаётга чуқур татбиқ этилиши, ўз-ўзидан, давлат, жамият ва фуқароларнинг мазкур Декларация тамойиллари ҳамда қадриятларига эътибору эҳтиромини янада оширади.

Бир сўз билан айтганда, бугунги кунда юртимизда “Инсон манфаатлари ҳамма нарсадан улуғ” деган ғоя асосида амалга оширилаётган шиддатли ислохотлар самараси нафақат кенг жамоатчилигимиз рағбатининг, балки ҳатто халқаро миқёсдаги эътирофларнинг ҳам омилига айланди. Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларини таъминлашга қаратилган ҳаракатлари Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, БМТ Барқарор тараққиёт мақсадлари, умуман, мамлакатимиз қўшилган инсон ҳуқуқларига доир барча универсал шартномаларнинг инсонпарвар моҳиятига тўла ҳамоҳангдир.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 28 июнда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг йигирма етти йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш тўғрисида”ги қарори // Халқ сўзи, 2018 йил 29 июнь.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 19 сентябрда БМТ Бош Ассамблеяси 72-сессиясида сўзлаган нуткидан // Халқ сўзи, 2017 йил 20 сентябрь.



ДЕКЛАРАЦИЯ ВА ҲАРАКАТЛАР СТРАТЕГИЯСИНИНГ МАМЛАКАТДА ФИКР, СЎЗ ҲАМДА АХБОРОТ ЭРКИНЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДАГИ АҲАМИЯТИ

Ғулом МИРЗО *

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида мамлакатимиз мустақилликка эришганидан сўнг қўшилган дастлабки халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлардан бири бўлган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида назарда тутилган асосий тамойиллар ўзининг ифодасини топган. Декларациянинг 19-моддасида қайд этилган инсоннинг эътиқод эркинлиги ва уни эркин ифода қилиш ҳуқуқи, ахборот ва ғояларни излаш, олиш ва тарқатиш эркинлиги шулар жумласидандир¹.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2018 йил 5 майдаги Фармони билан тасдиқланган “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури”²да ушбу соҳани янада ривожлантириш билан боғлиқ кенг қамровли ва улкан кўламли чора-тадбирлар белгиланган. Уларнинг тўлақонли амалга оширилиши, шубҳасиз, давлатимиз, жамиятимиз ва фуқароларимизнинг мазкур Декларация тамойиллари ҳамда қадриятларига эътибору эхтиромини янада оширади.

Бу ҳақда фикр юритганда, мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасида кенг ахборот-маърифий фаолият амалга ошириляётганини алоҳида таъкидлаш лозим. Биргина мисол – ўтган даврда инсон ҳуқуқлари бўйича 120 дан зиёд асосий халқаро-ҳуқуқий ҳужжат ўзбек тилига таржима қилинган ва катта ададларда нашр этилгани ҳам бу фикрни яққол тасдиқлайди.

Бугунги кунда Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари мавзусини

ёритиш билан 30 га яқин ҳуқуқий газета ва журналлар бевосита шуғуланмоқда. Айни чоғда, юртимиз оммавий ахборот воситаларида Декларациянинг 70 йиллигига бағишланган мақола ва шарҳлар, кўрсатув ва эшиттиришлар, интервью ва фоторепортажлар кенг ёритилмоқда. Шу мавзуда туркум китоб ва рисолалар, тўплам ва альбомлар нашр этилмоқда.

“Олтин қалам” миллий танлови доирасида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича энг яхши таҳлилий тадқиқот материаллари учун мукофот жорий этилади. Шунингдек, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган давлат грантига танлов эълон қилинади.

Бугунги кунда Конституциямиз ва қонунларимиз талабига кўра, сўз, ахборот, эътиқод, фикр ва ғоялар эркинлиги ҳамма фуқароларга тегишли ҳисобланади. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, “фуқароларнинг фикр, сўз ва эътиқод эркинлигига доир конституциявий ҳуқуқларини таъминлаш – ривожланган демократик давлат ва кучли фуқаролик жамиятини барпо этишнинг муҳим шартидир”³.

Сўз эркинлиги, матбуот эркинлиги, фикр эркинлиги аслида ҳам фуқаролик жамиятининг мазмун-моҳиятини бор бўй-басти билан очиб берувчи адолат, ошқоралик, демократия тушунчаларига тўла ҳамоҳанг. Истиқлол йилларида бу тушунча ва қадриятлар жамият ҳаётида мустаҳкам ўрин эгаллаши йўлида кенг кўламли ислохотлар амалга оширилди.

Мамлакатимизда қонунчилик соҳасида ва амалий ҳаётимизда, оммавий ахборот воситалари ва матбаачиликнинг эркин фаолияти учун зарур кафолат ҳамда шароит барпо этиш, журналист кадрларни тайёрлаш

* Ғулом Мирзо – Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган журналист.

тизимини такомиллаштириш борасида кўп ишлар қилинди ва қилинмоқда. Ўтган даврда Ўзбекистон Республикаси Конституциясидаги тегишли моддалар ҳамда соҳага тааллуқли бир қатор қонун ҳужжатлари мажмуидан иборат оммавий ахборот воситалари эркинлигини таъминлашга қаратилган ҳуқуқий асос вужудга келди.

Президентимизнинг 2017 йил 7 февралдаги фармони билан тасдиқланган “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси”⁴ бошқа соҳалар қатори жамиятда сўз, фикр, ахборот эркинлигини янада таъминлаш йўналишини ривожлантиришнинг мутлақо янги босқичини бошлаб берди. Мазкур дастуруламал ҳужжат ўз моҳиятига кўра, жамият ҳаётининг барча соҳаларидаги тизимли ислохотларнинг “йўл харитаси”га айланди.

Оммавий ахборот воситалари аҳолининг талаб ва эҳтиёжларини ҳокимият идораларига етказишнинг муҳим ва таъсирчан воситасига, халқнинг энг яқин кўмакчиси ва ҳамдардига, демократия кўзгусига айланиши зарур, деб уқтирди Президентимиз. Ҳокимият ва бошқарув органлари фаолиятига танқидий ва холис баҳо бериш, турли соҳалардаги камчиликлар, долзарб муаммоларни дадил кўтариб чиқиш улар фаолиятида асосий мезон бўлиши керак⁵.

Шу маънода, Ҳаракатлар стратегиясида белгилаб берилган устувор вазифалар ижроси доирасида биргина 2017 йилнинг ўзида маданий-гуманитар соҳаларни ривожлантириш бўйича қилинган ишлар ҳақида гапирганда, аввало, маданият, адабиёт ва санъат, оммавий ахборот воситалари соҳасига тааллуқли 12 та муҳим ҳужжат қабул қилингани катта аҳамият касб этганини таъкидлаш лозим⁶.

Давлатимиз раҳбари томонидан юртимизда “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили” деб эълон қилинган 2018 йилда ҳам бу борада изчил иш олиб борилмоқда. Бунда, албатта, жамият ҳаётида демократик принципларни мустаҳкамлашда оммавий ахборот воситалари муҳим омил ҳисобланишига таянилмоқда.

Мустақиллик йилларида мамлакатимиз оммавий ахборот воситаларининг сони қарийб 4 баробар кўпайиб, 1500 тага етди⁷. Улар

мулк шакли, йўналиши, ахборот узатиш воситаларига кўра турличадир. Мавжуд босма даврий нашрларнинг 53 фоизи, телерадиоканалларнинг 85 фоизини нодавлат оммавий ахборот воситалари ташкил этмоқда. 330 дан зиёд веб-сайт ОАВ сифатида рўйхатдан ўтказилган бўлиб, уларнинг 98 фоизи нодавлат сектор улушига тўғри келади.

Ўз-ўзидан равшанки, уларнинг барчасига юқори малакали кадрлар керак. Аммо, бундай кенг кўламли вазифани талаб даражасида ҳал этадиган таянч олий ўқув юрти мамлакатимизда шу вақтга қадар мавжуд эмас эди. Шунини инобатга олган ҳолда, давлатимиз раҳбари ташаббуси билан Ўзбекистон журналистика ва оммавий коммуникациялар университети ташкил этилди. Ушбу олий ўқув юртига 2018-2019 ўқув йили учун бакалавр таълим йўналиши бўйича 100 нафар, магистратура йўналиши бўйича 30 нафар, олий журналистика курсларига 6 нафар, жами 136 нафар талаба қабул қилинди.

Ҳаракатлар стратегиясининг “Давлат ва жамият қурилишини такомиллаштириш” деб номланган биринчи устувор йўналишида кўзда тутилган “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги қонун 2018 йил 12 апрелда қабул қилинди⁸. Мазкур ҳуқуқий ҳужжат фуқароларимизнинг давлат органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш орқали жамият ва давлат ишларини бошқаришга бўлган конституциявий ҳуқуқлари билан боғлиқ муносабатларни тартибга солади.

Қонунда жамоатчилик назоратининг субъектлари, объекти, унинг асосий тамойиллари белгиланган. Жумладан, жамоатчилик назорати субъектларига фуқаролар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва оммавий ахборот воситалари киритилган. Жамоатчилик назоратининг объекти эса давлат органлари, шу жумладан, ҳуқуқ-тартибот ва назорат идоралари ҳамда уларнинг мансабдор шахсларидир.

Айниқса, 2018 йил 18 апрелда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун билан, жумладан, “Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”, “Журналистлик фаолиятини

химоя қилиш тўғрисида” ҳамда “Ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатлари тўғрисида”ги қонунларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритилгани катта аҳамиятга эга бўлди⁹. Бу янгиланишлар биринчи навбатда халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар, хориж тажрибаси ҳамда миллий амалиётдан келиб чиққан ҳолда оммавий ахборот воситалари фаолиятининг эркинлигини янада кенг кафолатлайди.

“Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги қонуннинг 11 та моддасига ўзгартириш киритилиб, 3 та янги модда билан тўлдирилди. Хусусан, Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги веб-сайтлар ҳам оммавий ахборот воситаси сифатида эътироф этилди. Веб-сайтлар тўғрисидаги норма ушбу Қонунда аввал ҳам мавжуд эди-ку, деган мулоҳаза пайдо бўлиши табиий.

Гап шундаки, авваламбор, Қонуннинг “Оммавий ахборот воситалари” деб номланган 4-моддасида берилган таърифда илгари қўлланилган “умумфойдаланишдаги телекоммуникация тармоқларидаги веб-сайтлар” жумласи эндиликда “Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги веб-сайтлар” деб ўзгартирилди.

Қонуннинг 20-моддаси эса: “Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги веб-сайт оммавий ахборот воситаси сифатида рўйхатдан ўтказилган тақдирда веб-сайтнинг домен номи кўрсатилади, бунда ушбу модда биринчи қисмининг олтинчи ва ўнинчи хатбошиларида назарда тутилган маълумотларни тақдим этиш талаб қилинмайди”, деган мазмундаги тўртинчи қисм билан тўлдирилди.

Шу билан бирга, 27-модда матнига қуйидаги мазмундаги биринчи қисм киритилди. Яъни: “Ахборот ташувчи жисмларга ёзилган, шунингдек Интернет жаҳон ахборот тармоғига жойлаштирилган, электрон техник қурилмалар ёрдамида фойдаланишга мўлжалланган газеталар, журналлар, ахборотномалар, бюллетенлар ва бошқа даврий босма нашрлар даврий босма нашрнинг электрон шаклидир”.

Қонун 27(1)-модда билан тўлдирилган бўлиб, ушбу янги модда “Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги веб-сайт тарзидаги оммавий ахборот воситаси” дея номланади. Унда “Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги веб-сайт тарзидаги оммавий ахборот восита-

си Интернет тармоғидаги таҳририй-ноширлик жиҳатидан ишлов берилган, ўзгартирилмаган тарзда тарқатиш учун мўлжалланган, электрон шаклдаги ҳужжатлар ва маълумотларни ўз ичига олган ахборот ресурсидир”, деган таъриф баён этилган. Бундан ташқари, мазкур веб-сайтлар бош саҳифаларида қайд этилиши шарт бўлган маълумотлар санаб ўтилган.

Шуни ҳам таъкидлаш жоизки, ХХI аср жамият ҳаётига ахборот асри сифатида кириб келди. Замонавий ахборот ва алоқа технологияларининг ижтимоий ҳаётимизда кенг қўлланилиши ахборотнинг жамият ривожланишига таъсир ўтказувчи асосий омиллардан бирига айланди. Ҳозирги ахборот, коммуникация ва компьютер технологиялари асрида, Интернет кундан-кун ҳаётимизнинг барча жабҳаларига тобора чуқур ва кенг кириб бораётган бир пайтда, одамларнинг онги ва тафаккури учун кураш ҳал қилувчи аҳамият касб этаётган бир вазиятда қонунчилигимиздаги ушбу янгиликларнинг аҳамияти, айниқса, долзарб экани шубҳасиз.

Айни чоғда, оммавий ахборот воситалари фаолиятини тадбиркорлик субъекти ва фуқаролик жамиятининг муҳим институти сифатида давлат томонидан қўллаб-қувватлаш тизимини тартибга солишга қаратилган нормалар амалиётга жорий этилгани ҳам таҳсинга лойиқдир.

“Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги қонуннинг 5-моддаси: “Давлат оммавий ахборот воситаларининг фаолияти ва ахборотдан фойдаланиш эркинлигини, мулк ҳуқуқини, давлат органларининг ғайриқонуний қарорларидан, улар мансабдор шахсларининг ғайриқонуний ҳаракатларидан (ҳаракатсизлигидан) химоя қилинишини кафолатлайди. Оммавий ахборот воситаларининг фаолиятига тўсқинлик қилиш ёки аралашиш тақиқланади”, деган нормалар билан тўлдирилди. Бу, ҳеч шубҳасиз, мамлакатимизда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва Ўзбекистон Республикаси Конституцияси талаблари асосида оммавий ахборот воситалари фаолиятининг эркинлигини кафолатлашга ниҳоятда катта эътибор қаратилаётганининг яққол тасдиғидир.

Қонунга “Оммавий ахборот воситаларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш”

номли 5(1)-модда ҳам киритилди. Ушбу янги моддани амалиётга жорий этишдан мақсад оммавий ахборот воситалари фаолиятини тадбиркорлик субъекти ва фуқаролик жамиятининг муҳим институти сифатида давлат томонидан қўллаб-қувватлаш тизимини тартибга солишдан иборат.

Бундай нормалар, Адлия вазирлиги матбуот хизматининг шарҳида баён этилганидек, Австрия, Корея Республикаси, Россия Федерацияси, Озарбайжон, Молдова, Грузия каби бир қатор хорижий мамлакатлар қонунчилигида ва Европа Итифоқи тавсияларида мавжуд. Уларда ОАВни солиқ ва божхона имтиёзлари, давлат томонидан имтиёзли кредитлар бериш, тарифларни тушириш бўйича электрон ОАВга техник хизмат кўрсатиш, газеталар нашриётининг қарзларини камайтириш, шунингдек, таҳририятларга давлат бюджети ва бошқа манбалар ҳисобидан тўғридан-тўғри субсидиялар тақдим этиш кўзда тутилган. Шунингдек, Австрия, Буюк Британия, Италия, Франция, Германия, Россия, Украина, Корея Республикаси қонунчилигида ОАВга солиқ ва божхона имтиёзлари қўллаш орқали ҳам ушбу соҳани қўллаб-қувватлаш белгиланган¹⁰.

“Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги қонуннинг 19-моддасига ўзгартиш киритилди ва оммавий ахборот воситасини давлат рўйхатидан ўтказиш муддати ўн беш кун этиб белгиланди. Илгари бу муддат бир ой эди. Натижада мамлакатимизда оммавий ахборот воситаларининг рўйхатга олиниши ва имкон қадар тезроқ ўз фаолиятини бошлаши йўлида яна бир енгиллик юзага келди.

Маълумки, фуқароларимизнинг ахборот соҳасидаги ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш, давлат ва жамоатчилик ўртасида очиқ ва самарали мулоқот олиб бориш бўйича оммавий ахборот воситаларининг роли ва таъсирини ошириш мақсадида 2014 йил 5 майда “Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида”ги қонун қабул қилинганди.

Мазкур Қонун ижро этувчи ҳокимият органлари фаолиятининг янада шаффоф, очиқ бўлишини, мамлакатимизда олиб борилаётган ислохотлардан, республикаимизда ва ундан ташқарида юз бераётган воқеа-ҳодисалар ҳақидаги фикрлар хилма-хиллиги ва сиёсий

плюрализмни ҳисобга олган ҳолда амалга оширилаётган давлатнинг ички ва ташқи сиёсатидан аҳолининг тўлиқ хабардорлигини таъминлаш йўлида муҳим ҳуқуқий асос вазифасини бажармоқда.

Янги давримизнинг шиддатли ислохотлари давлат ҳокимияти органлари фаолиятининг очиқлигини, улар фаолияти ҳақидаги ахборотлардан оммавий ахборот воситалари, фуқаролик жамияти институтлари, аҳолининг янада кенг ва очиқ-ошкора фойдаланишини таъминлаш масаласини кун тартибига қўйди. Шу нуктаи назардан, Президентимиз илгари сурган “Инсон манфаати ҳамма нарсадан устун” ғоясининг мазмун-моҳияти ва Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган устувор вазифалар талабидан келиб чиқиб, амалдаги қонун ҳужжатлари янада такомиллаштирилмоқда.

Айниқса, оммавий ахборот воситаларининг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, бошқа ташкилотлар ва фуқаролар билан муносабатларини ҳуқуқий тартибга солишга доир нормалар жорий этилаётгани аҳамиятлидир. Бу ҳақда сўз борганда, “Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги қонун 35(1)-модда билан тўлдирилганига эътибор қаратиш даркор.

“Оммавий ахборот воситасининг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолияти тўғрисида ахборот олишга доир сўрови” деб номланган ушбу моддага мувофиқ, оммавий ахборот воситаси давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг фаолияти тўғрисида ахборот олишга доир сўров билан уларга оғзаки ёки ёзма шаклда, шу жумладан электрон ҳужжат шаклида мурожаат этиш ҳуқуқига эга. Оммавий ахборот воситасининг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолияти тўғрисида ахборот олишга доир, шунингдек мансабдор шахсларнинг интервьюсини ташкил этиш тўғрисидаги сўрови кўпи билан етти кун муддатда кўриб чиқилади.

Агар оммавий ахборот воситасининг сўровини кўриб чиқиш давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг ваколатлари жумласига кирмаса, сўров сўралаётган ахборотни тақдим этиш ўзининг ваколатига киритилган органга рўйхатдан ўтказилган кундан эътиборан уч иш куни ичида юборилади, оммавий

ахборот воситаси эса бу ҳақда хабардор қилинади. Сўров рад этилган тақдирда, оммавий ахборот воситасига асослангилган жавоб юборилади.

Шу ўринда “Ахборот эркинлиги принциплари ва кафолатлари тўғрисида”ги қонунга ҳам иккита ўзгартириш киритилгани хусусида тўхталиш зарур. Яъни, 3-модданинг бешинчи хатбошисидаги “кутубхоналардаги, архивлардаги” сўзлари “ахборот-кутубхона муассасаларидаги, архивлардаги, идоравий архивлардаги” деган; 6-модда иккинчи қисмининг тўртинчи хатбошисидаги “кутубхоналарнинг, архивларнинг” сўзлари эса “ахборот-кутубхона муассасаларининг, архивларнинг, идоравий архивларнинг” деган сўзлар билан алмаштирилди.

Бир қарашда булар таҳририй нуқтаи назардан киритилган жузъий тузатишлардек кўринса-да, ушбу ўзгартиришларнинг аҳамияти жуда муҳим. Бу ўринда, аввало, “ахборот ресурслари” деган асосий тушунчага таъриф берилган бўлиб, янги ўзгартиришлар эвазига бу тушунчанинг қамрови кенгаймоқда. Мазкур ўзгартиришлар, шунингдек, журналист эркин ва монеликсиз ахборот оладиган ахборот ресурслари, биринчидан, “ахборот-кутубхона муассасалари” тимсолида замонавийлашганини кўрсатса, иккинчидан, ушбу ахборот ресурслари “идоравий архивлар” ҳисобига кенгайганидан далолат беради.

Ўз навбатида, “Журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонуннинг 9 та моддасига ўзгартиш ва қўшимча киритилди. Қонун 7(1)-модда билан тўлдирилди. Қонуннинг 16-моддасида кўрсатилган нормалар 2-моддага қўчирилгани сабабли чиқариб ташланди. Бу ўзгартиш ва қўшимчалар журналистлик фаолиятининг эркинлигини таъминловчи ҳуқуқий, иқтисодий ва ташкилий шарт-шароитлар яратишга, журналистларнинг ҳуқуқий мақомини аниқлашга қаратилган.

Ушбу янгиланишларнинг замирида, бир томондан, журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисидаги долзарб нормалар акс этган бўлса, иккинчи томондан, юртимизда оммавий ахборот воситаларининг цензура қилинишига йўл қўйилмаслигига доир конституциявий талабга қатъий амал қилиш механизмлари ўз ифодасини топган. Хусусан,

ҳеч ким журналистдан эълон қилинаётган хабарлар ёки материаллар олдиндан келишиб олинишини, шунингдек уларнинг матни ўзгартирилишини ёхуд уларнинг нашрдан бутунлай олиб ташланишини, эфирга берилмаслигини талаб қилиш ҳуқуқига эга эмаслигига оид қатъий нормалар Қонундан ўрин олган.

Муҳим жиҳатлардан яна бири шуки, Қонуннинг олдинги таҳририда фуқаролар ёки бошқа ахборот манбалари томонидан ихтиёрий равишда маълум қилинган махфий хабар, шунингдек, факт ёки воқеалар журналистика соҳасининг сири ҳисобланса-да, унда манбанинг номини ошкор этмаслик шарти кўзда тутилмаган эди.

Эндиликда ахборот манба номини ошкор этмаслик шарти билан тақдим этган хабар ва фактлар журналистика соҳасининг сири ҳисобланиб, буни ошкор этмаслик журналист мажбурияти сифатида белгиланди. Қонунга мазкур банднинг киритилиши бир томондан журналист фаолиятининг кафолатларини кучайтирса, бошқа тарафдан ахборот манбасининг дахлсизлигини таъминлаш ва ушбу соҳага бўлган ишончни мустаҳкамлашнинг муҳим шарти бўлиб хизмат қилади.

Бошқача айтганда, Қонунга киритилган барча янгиланишлар моҳиятан инсон омили, унинг умумэтироф этилган ҳақ-ҳуқуқлари ҳимоясини кафолатлашни назарда тутди. Унда “журналист” тушунчасига янги таъриф берилиб, улар фаолиятини амалга ошириш мақсадида ахборотни излаш, сўраш, олиш, таҳрир қилиш ва тайёрлашда қўшимча ҳуқуқлар кафолатланди. Шунингдек, журналистни оммавий ахборот воситаларида ахборотни тарқатишда жавобгарликдан озод этишнинг аниқ механизм ва мезонлари белгиланди.

“Журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонунга, шунингдек, журналистнинг давлат органларининг очик ҳайъат мажлисларида ва оммавий тадбирларида ҳозир бўлиши, журналистлик сирини ошкор этмаслиги, журналистларнинг касбга оид одоб-ахлоқ қоидаларига риоя этишига оид меъёрлар, айтиш мумкинки, “Журналистнинг касбга оид одоб-ахлоқ қоидалари институти” тушунчаси ва у билан боғлиқ нормалар киритилган.

Хусусан, Қонун “Журналистларнинг касбга оид одоб-ахлоқ қоидалари” номли 7(1)-модда билан тўлдирилган. Мазкур янги моддада қайд этилганидек, “Журналистларнинг касбга оид одоб-ахлоқ қоидалари журналистнинг шахсига ва ўз касбига доир вазифаларни бажариш чоғида унинг ҳуқ-атворида қўйиладиган талабларни белгиловчи қоидалар мажмуидан иборатдир. Журналистларнинг касбга оид одоб-ахлоқ қоидалари журналистларнинг ва оммавий ахборот воситаларининг бирлашмалари томонидан белгиланади”.

Бу нормалар юртимизда жамиятни демократлаштиришнинг энг муҳим омили бўлиши оммавий ахборот воситаларини эркинлаштиришда катта аҳамият касб этади. Зеро, оммавий ахборот воситаларининг Конституция, қонунлар ва қонуности ҳужжатларида белгиланган ҳуқуқлари, эркинликлари ҳамда мажбуриятларига риоя қилинишида журналист фаолияти билан боғлиқ турли низоларни ҳал этишга ҳам тўғри келади. Бунда журналистларнинг касбга оид одоб-ахлоқ қоидалари тегишли муаммога носудлов йўл билан ижобий ечим топиш имконини беради.

Қолаверса, журналистнинг касб маҳоратига доир бир қатор тамойиллар мавжудки, халқаро тажрибага кўра уларни қонунларда эмас, балки айнан “Журналистларнинг касбга оид одоб-ахлоқ қоидалари” каби ҳужжатларда акс эттириш мақбулдир.

Мисол учун, журналистлик касби билан боғлиқ барча ишларни виждонан, адолатли, ҳалоллик ва қатъият билан бажариш, мулоҳаза билан иш юритиш; ўз ўқувчиларида бошқа халқларнинг эҳтиёжларини жинси, ирқи, тили, миллий мансублиги, диний қарашлари ва ғоявий эътиқоди қандай бўлишидан қатъи назар, ҳисобга олиш ҳиссини уйғотиш орқали миллатлараро муносабатлар маданияти тарбиясига кўмаклашиш; шахсий эҳтиросларга эмас, мутахассис мулоҳазаларига асосланган таҳлилий ахборотларни тарқатиш; маълумот

олишда жисмоний ва юридик шахсларнинг рад этиш ҳуқуқларини ҳурмат қилиш, ахборот олишнинг қонун билан қафолатланган ҳолатларидан ташқари барча ҳолларда босим ўтказмаслик, товламачиликка йўл қўймаслик, одоб қоидаларига риоя қилиш каби тамойилларни санаб ўтиш мумкин.

Бинобарин, ҳозирги кунда оммавий ахборот воситалари томонидан айрим ўринларда нотўғри ахборот тарқатиш, суднинг қарори қонуний кучга кирмасдан туриб, жамоатчилик фикрига таъсир кўрсатиш, айби судда исботланмаган шахсни жиноятчига чиқариб қўйиш ҳолатлари ҳам учраб турибди.

Биз барпо этаётган демократик ҳуқуқий давлат ва адолатли фуқаролик жамияти шароитида бундай ҳодисаларга йўл қўйиб бўлмайди. Шунинг учун миллий журналистика соҳасида этика институтининг жорий этилиши инсон шаъни, кадр-қиммати, дахлсизлигини таъминлаш ва ахлоқ-одоб меъёрларини тартибга солишда янги қадам бўлди, деб ҳисоблаймиз.

Хулоса қилиб айтганда, бугунги кунда барча жабҳалар каби оммавий ахборот воситаларини янада раванқ топтириш, соҳа ходимларининг эркин ва самарали меҳнат қилиши учун зарур шароит ва имкониятлар яратилмоқда.

Давлатимиз раҳбари томонидан жамият ҳаётида демократик принципларни мустаҳкамлашда оммавий ахборот воситалари муҳим ва таъсирчан омил эканига жиддий эътибор қаратилаётгани, шу асосда чинакам профессионал замонавий журналистикани шакллантириш, хусусан, нодавлат оммавий ахборот воситалари, ахборот ва таҳлилий Интернет сайтларни молиявий қўллаб-қувватлаш борасида янги ташаббуслар илгари сурилаётгани бежиз эмас. Бинобарин, “Оммавий ахборот воситалари сўзда эмас, амалда “тўртинчи ҳокимият” даражасига кўтарилиши зарур. Бу – замон талаби, ислохотларимиз талаби”¹¹.

¹ Қаранг: Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси // Ўзбекистон Республикаси ва инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномалар / Масъул муҳаррир: А.Х.Саидов. – Тошкент: “Адолат”, 2002. – 51-бет.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 5 майдаги “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури тўғрисида”ги фармони // Халқ сўзи, 2018 йил 9 май.

³ Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 25 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси // Халқ сўзи, 2017 йил 8 декабрь.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида” фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

⁵ Ўша жойда.

⁶ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси// Халқ сўзи, 2017 йил 23 декабрь.

⁷ Ўзбекистон Республикаси Президентининг Матбуот ва оммавий ахборот воситалари ходимларига табриги// Халқ сўзи, 2018 йил 28 июнь.

⁸ “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни// Халқ сўзи, 2018 йил 13 апрель.

⁹ “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни // Халқ сўзи, 2018 йил 19 апрель.

¹⁰ Оммавий ахборот воситаларининг фаолиятига тўсқинлик қилиш ёки аралашиш тақиқланади // <http://telegraph/19.04.2018>.

¹¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг Матбуот ва оммавий ахборот воситалари ходимларига табриги // Халқ сўзи, 2018 йил 28 июнь.

ИСТИҚЛОЛ — МИЛЛИЙ ЎЗЛИГИМИЗНИ ҚАЙТА ТИКЛАШ ИМКОНИНИ БЕРГАН УЛУҒ НЕЪМАТ

Сарвар ОТАМУРАТОВ *

Мустақиллик миллий ўзлигимизни англаш, инсоний кадр-қимматимизни тиклаш, она тилимиз, муқаддас динимиз, қадрият ва анъаналаримизни улуғлаш имконини берди. Ватанимизнинг неча минг йиллик тарихида мутлақо янги саҳифа очиб, мамлакатимизни халқаро ҳамжамиятнинг тенг ҳуқуқли аъзосига айлантди. Ўтган йигирма етти йиллик тарихан қисқа давр мамлакатимиз, халқимиз ҳаётида унутилмас, асрларга татиғулик йиллар бўлди.

Давлатимиз раҳбарининг 2018 йил 28 июнда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигининг йигирма етти йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш тўғрисида”ги қарори бу қутлуғ сана, улуғ неъматнинг йигирма етти йиллигини муносиб кутиб олиш ва нишонлашга қаратилган муҳим ҳуқуқий асос бўлди. Мазкур қарорга асосан бу йилги истиқлол шодиёналари “Азиз ва яғонамсан, жонажон Ўзбекистоним!” деган ғоя асосида кенг нишонланмоқда. Бу улуғвор ғоя халқимизни бирлаштиришга, юртимиздаги тинчлик-осойишталикни янада мустаҳкамлашга, ёш авлодни ватанпарварлик руҳида тарбиялашга хизмат қилади.

Мустақиллик шодиёнalarини нишонлашда Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси ташкилотлари ва депутатлари ҳам фаол иштирок этиб, ўтган давр мобайнида амалга оширилган кенг қамровли ислохотлар, мамлакатимиз эришган ютуқ, марраларни ва истиқлол берган имкониятларни аҳоли ўртасида кенг тарғиб қилиш,

айниқса, ёш авлодга тушунтиришда ўз ҳиссасини қўшмоқда.

Шуни ҳам таъкидлаш жоизки, мамлакатимизда сиёсий партияларнинг самарали фаолият олиб бориши учун барча шароитлар яратилган бугунги даврда миллий тикланиш ғоясини амалга ошириш, барқарор миллий иқтисодиёт ривожланишини таъминлашни бош мақсад қилиб олган Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси бу имкониятлардан фойдаланган ҳолда ўз фаолиятини янгича асосда ташкил этмоқда.

Давлатимиз раҳбарининг 2017 йил 12 июлдаги Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар ҳамда Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакиллари билан учрашувдаги маърузасидан сўнг Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси фаолиятида ҳам туб ўзгаришлар амалга оширилмоқда. Партиявий ишлар танқидий-таҳлилий қайта кўриб чиқилиб, янги мезонлар асосида ташкил этилмоқда.

Партия Сайловолди платформасининг маънавий-маърифий, ижтимоий-иқтисодий йўналишларидаги дастурий мақсад-вазифалари ижросига алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Жорий йилнинг биринчи ярмида партиянинг барча даражадаги партия ташкилотлари ҳамда депутатлик бирлашмалари томонидан мамлакатимизда маънавий ислохотларни амалга ошириш, миллий қадриятларимизни асраб-авайлаш, миллий иқтисодиётда туризмнинг салмоғини ошириш масалаларида қатор партиявий ташаббуслар амалга оширилди. Натижада аҳолининг партияга бўлган хайрихоҳлиги ортиб, 5 минг 700 дан зиёд бошланғич партия ташкилотларига 200 мингдан ортиқ аъзо бирлашди.

* Сарвар Отамуратов – Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси Марказий кенгаши раиси.

Бир сўз билан айтганда, барча даражадаги партия ташкилотлари ва депутатлик корпуси эскича ишлаш услуги, куруқ тадбирбозликдан воз кечган ҳолда асосий эътиборни Ўзбекистон Республикаси Президентининг ушбу тарихий учрашувдаги маърузасида белгиланган устувор вазифаларни амалга ошириш юзасидан ишлаб чиқилган чора-тадбирлар Дастурининг ижросига қаратмоқда.

Жумладан, партиямиз ва Ўзбекистон Республикаси Маданият вазирлиги ҳамда Ўзбекистон Республикаси Туризмни ривожлантириш давлат қўмитаси ўртасида ҳамкорлик Меморандумлари имзоланиб, ҳамкорликда амалга ошириладиган чора-тадбирлар белгилаб олинди. Унга асосан партия фракцияси томонидан Маданият вазирлиги билан ҳамкорликда “Маданият тўғрисида”ги қонун лойиҳаси, Туризмни ривожлантириш давлат қўмитаси билан ҳамкорликда “Туризм тўғрисида”ги қонун янги таҳрирда тайёрланмоқда.

Бугунги кунда мамлакатимиздаги мавжуд маданий мерос объектларини асраб қолиш ва тарихий ёдгорликларни реконструкция қилиш, таъмирлаш ва консервациялаш, уларнинг чегараларини ва муҳофаза ҳудудларини белгилаш, кадастр рўйхатидан ўтказиш каби вазифалар партиямиз олдида турган муҳим вазифалар қаторига киради. Шунингдек, Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси Маданият вазирлиги билан белгиланган ҳамкорликдаги чора-тадбирларга асосан юртимиз ҳудудидаги барча маданий мерос объектларининг ҳозирги ҳолатини ўрганди.

Партиянинг барча даражадаги ташкилотлари, депутатлари, экспертлари ҳамда партия фаоллари томонидан мамлакатимиздаги мавжуд 5 минг 500 дан ортиқ моддий маданий мерос объектлари ҳақида ҳудудлар кесимида фотоматериаллар ҳамда ушбу объектлар ҳолатига доир маълумотлар йиғилиб, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси, Ўзбекистон Республикаси Туризмни ривожлантириш давлат қўмитаси ҳамда Ўзбекистон Республикаси Маданият вазирлигига тақдим қилинди.

Шунингдек, халқ депутатлари Сирдарё вилояти, Навбахор, Шаҳрисабз, Учкўрғон, Уйчи, Бағдод, Тўрткўл, Шеробод туманлар Кенгашларидаги партиямиз гуруҳлари ташаб-

буси билан Кенгашлар сессияларида “Маданий мерос объектларини муҳофаза қилиш ва улардан фойдаланиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг жойлардаги ижросини ўрганиш ҳақида”ги масала кўриб чиқилиб, тегишли қарорлар қабул қилинди.

Ҳар бир соҳанинг муваффақиятли фаолият юритиши, албатта, етук кадрлар билан боғлиқ. Партия ҳамда Туризмни ривожлантириш давлат қўмитаси ҳамкорлиги доирасида туризм соҳасига кадрларни тайёрловчи олий ва ўрта махсус таълим муассасалари ўқув жараёни ҳамда ўқув дастурлари билан танишиш, уларни такомиллаштириш мақсадида жойлардаги таълим муассасаларида очик мулоқот ҳамда ўрганишлар ўтказилди. Тошкент давлат иқтисодиёт университетининг Халқаро туризм факультети, Тошкент шаҳри ва вилоятлардаги туризм йўналишидаги барча касб-хунар коллежларининг таълим жараёни ўрганилди, таҳлил этилди ва тавсиялар Туризмни ривожлантириш давлат қўмитасига тақдим этилди.

Бундан ташқари, жойларда туризм соҳасини ривожлантириш ҳамда сайёҳлик инфратузилмасини ривожлантириш бўйича халқ депутатлари Кенгашлари сессиясига ташаббус-масалалар киритилди. Хусусан, халқ депутатлари Бухоро, Самарқанд вилоятлари, Косонсой, Наманган, Тўрақўрғон, Учкўрғон, Уйчи, Деҳқонобод, Қамаш, Миришкор, Бўстонлиқ, Қоровулбозор, Ромитан, Пешкў, Қоракўл, Жондор, Амударё туманлари, шунингдек, Қувасой шаҳар Кенгашлари сессияларида туризм соҳасини ривожлантириш, соҳага оид ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш каби масалалар муҳокама қилиниб, тегишли ташкилотлар ва мутасаддиларга қатор вазифалар белгилаб берилди.

Ўтган давр мобайнида партия фракциясининг қонун ижодкорлиги, қонун лойиҳалари ташаббуси фаолиятида ҳам ижобий ўзгаришлар кузатилди. Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси Сайловолди платформаси ижросига ва электорат манфатлари ҳимоясига хизмат қилувчи учта қонун лойиҳаси – мамлакатимизда энергетик ичимликларни ишлаб чиқариш, истеъмол қилиш ва сотишни чеклаш бўйича “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига қўшимча ва ўзгартишлар киритиш тўғриси-

да”ги, “Жамоат жойларида чилим ва электрон сигареталар чекишни чеклаш тўғрисида”ги ҳамда “Жамоат жойларида чилим ва электрон сигареталар чекишни чеклаш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни қабул қилиниши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига қўшимча ва ўзгартишлар киритиш ҳақида”ги қонуни лойиҳалари партия фракцияси аъзоларининг қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи асосида Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг муҳокамасига киритилди.

“Жамоат жойларида чилим ва электрон сигареталар чекишни чеклаш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни 2018 йилнинг 2 июлида Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тасдиқланди.

Парламент томонидан қабул қилинган қонунларнинг мазмун-моҳиятини аҳолига етказиш, муҳим социал, ижтимоий-иқтисодий аҳамиятга эга қонун лойиҳаларини иккинчи ўқишга тайёрлаш жараёнида эксперт-мутахассисларни жалб қилган ҳолда ҳудудларда фуқаролар, партия гуруҳлари аъзолари билан кенг муҳокама қилиш, қонун лойиҳаларини янада такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш мақсадида Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партиясида “марказ-вилоят-туман” тартибидан ишлайдиган янги тизим жорий этилди. Унга асосан 4 та қонун лойиҳаси бўйича жами 210 та таклиф ишлаб чиқилиб, Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги ЎЗМТДП фракциясига тақдим этилди.

Фуқароларнинг соғлиғини сақлаш борасида амалга оширилаётган ишларнинг ҳолатини ўрганиш бўйича ҳар бир ҳудудда ишчи гуруҳ ташкил этилиб, унга фракция аъзолари бириктирилди ҳамда ўрганишлар ўтказилди.

Фракция аъзолари ишчи гуруҳ билан биргаликда ҳудудларнинг 64 та туман ва шаҳарларида бўлди. Соғлиқни сақлаш соҳасидаги ишларнинг самарадорлигини оширишга, фуқароларнинг малакали тиббиёт хизматларидан фойдаланиш ҳуқуқини таъминлашга қаратилган чора-тадбирлар натижасида 1 минг 847 та масала аниқланиб, шундан 638 таси жойида ҳал этилди.

Хусусан, тиббий-ижтимоий ҳимояга муҳтож 350 нафарга яқин фуқаро тиббий

кўриқдан ўтказилди, 100 нафардан ортик беморни стационар шароитда даволатиш чоралари кўрилди, 49 нафар муҳтож фуқаро имтиёзли даволаниш учун ордер билан таъминланди.

Шу билан бирга, ҳар ой ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий аҳволини тизимли ўрганиш натижасида қатор соҳа ва объектлар ҳамда минглаб хонадонларнинг бугунги ҳолати билан яқиндан танишилиб, таҳлил қилинди ҳамда улар бўйича тегишли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилиб, мутасадди идора ва ташкилотларга тақдим этилди.

Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси фракцияси аъзолари жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларига ўз вақтида белгиланган тартибда жавоб бериб келмоқда. Ўтган давр мобайнида фракция аъзоларининг сайловчилар ҳамда фуқаролар томонидан келаётган мурожаатлари асосида жойлардаги вазиятни ўрганиш, электоратнинг кайфияти ҳақида хабардор бўлиб, мавжуд муаммолар ва уларни ечими бўйича тегишли ташкилотларга 27 та депутатлик сўрови юборилиб, 21 та масала ижобий ҳал этилган, 4 таси жойлардаги Давлат дастурларига 2019 йилда киритилишига эришилган.

Бундан ташқари, парламент ва партия сайтига, Қонунчилик палатасидаги ЎЗМТДП фракцияси аъзоларига фуқаролардан жами 1 минг 198 та мурожаат келиб тушган. Шундан 1 минг 109 таси ёзма, 61 таси Интернет орқали, 28 таси Президентнинг виртуал қабулхонасидан бўлиб, улар тегишлилиги бўйича вазирлик ва идораларга фракция аъзолари томонидан юборилди ва ижроси назоратга олинди.

Партияимизнинг дастурий мақсад-вазифаларини самарали амалга ошириш, партия электорати манфаатларини ишончли ҳимоя қилишда партияимиздан халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларига сайланган депутатларнинг фаолияти алоҳида аҳамиятга эга. Ҳозирда ЎЗМТДПдан ҳудудий ва маҳаллий вакиллик органларига сайланган 1 минг 132 нафар депутат фаолият кўрсатмоқда.

Қорақалпоғистон Республикаси Жўкорғи Кенгеси, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларидаги партия гуруҳлари ҳудудлардаги ижтимоий-иқтисодий масалаларни ҳал қилиш, ижро этувчи ҳокимият органлари фаолияти устидан депутатлик назоратини

олиб бориш, жойларда қонунлар, ҳукумат қарорлари ижроси устидан самарали депутатлик назоратини амалга оширишда фаол иштирок этмоқда.

Давлатимиз раҳбарининг “Депутатга беписандлик – халққа беписандлик” деган фикрларидан келиб чиқиб, халқ депутатлари Наманган, Сурхондарё ва Фарғона вилоят Кенгашларидаги партия гуруҳлари аъзоларининг депутат сўровига жавоб бермаган ижро ҳокимияти органлари мансабдор шахслари ҳақида партия матбуот нашри “Миллий тикланиш” газетаси, партия расмий веб-сайти ва ижтимоий тармоқларда танқидий материаллар чоп этилди. Танқиддан сўнг депутатлик сўровларига жавоблар олинди, партия электоратини ўйлантираётган масалалар ҳал этилди.

Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси томонидан партия Сайловолди платформасида белгиланган вазифалардан келиб чиқиб, бугунги кунда мусиқа таълимининг навқирон авлодни юксак маънавиятли этиб камол топтиришдаги ўрни, мактабгача таълим муассасалари, умумтаълим мактабларидаги мусикий таълимнинг сифати, болалар кўшиқчилигининг бугунги аҳволи атрофлича ўрганилди. Уларнинг натижалари юзасидан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига Ўзбекистон Республикасида болалар кўшиқчилигини ривожлантиришда болалар хор жамоаларининг аҳамияти, бугунги ҳолати ва истиқболлари юзасидан маълумот ҳамда ушбу соҳани такомиллаштириш, баркамол авлодни тарбиялашда муҳим аҳамиятга эга бўлган мусикий таълимнинг сифатини оширишга қаратилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштириш юзасидан таклифлар тақдим қилинди.

Ҳудудий ва маҳаллий партия ташкилотлари ва халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларидаги партия гуруҳлари томонидан жойлардаги 211 та “Баркамол авлод” болалар маркази фаолияти ўрганилди. Ўрганишларда “Баркамол авлод” болалар марказларидаги тўғараклар фаолияти, марказларнинг моддий-техник ҳолати, марказлар фаолиятини тартибга солувчи меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар ижроси таҳлил этилиб, бир қатор камчилик ва муаммолар аниқланди. Аниқланган камчиликлар юзасидан таҳлилий маълумот

тайёрланиб, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига ва Халқ таълими вазирлигига жойлардаги “Баркамол авлод” болалар марказлари фаолиятини такомиллаштиришга оид таклифлар тақдим этилди.

Партиянинг “Ёшлар қаноти” фаоллари номидан Тошкент шаҳар ҳокимига халқаро тажриба асосида Тошкент шаҳри марказида Давлат байроғи майдонини барпо этиш ва унга катта флагштокни ўрнатиш ҳамда Ўзбекистон Республикаси Давлат байроғи қабул қилинган 18 ноябрь кунини кенг миқёсда тантанали ватанпарварлик маросими сифатида ана шу майдонда нишонлаш юзасидан таклифлар юборилди.

Давлатимиз раҳбарининг видеоселектор йиғилишидаги маърузасида белгиланган вазифалар асосида Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси “Ёшлар қаноти” фаолияти янада такомиллаштирилди. “ЎЗМТДП тизимида ёшларга оид давлат сиёсатини амалга ошириш юзасидан чора-тадбирлар Дастури” ишлаб чиқилди ва ҳаётга татбиқ этилди.

Партия расмий веб-сайтида ёшлар билан интерактив алоқа тизимини жорий этиш мақсадида “Ёшлар қаноти” фаолиятига бағишланган www.yoshlarmt.uz субсайти яратилди. Партия “Ёшлар қаноти” томонидан “Хизмат — беминнат”, “Навоий ворислари”, “Депутат билан юзма-юз”, “Уйма-уй” лойиҳалари ҳаётга татбиқ этилди.

Мазкур лойиҳалар доирасида минглаб ёшларга қўшимча бепул таълим бериб келинмоқда, уларнинг муаммолари ўрганилиб, ўз ечимини топмоқда. Кўрик-танловлар воситасида юзлаб иқтидорли ва истеъдодли ёшлар кашф этилаётир.

Жумладан, уюлмаган ёшлар ҳамда хотин-қизларнинг бандлигини таъминлаш, уларни касб-ҳунарга йўналтириш, “Устоз-шогирд” анъаналарини ривожлантириш мақсадида “Хизмат-беминнат” кўнгиллилар лойиҳаси доирасида ўтган даврда республика бўйича 524 та ўқув курси ташкил қилинган. Уларда 1 минг 166 нафар уюлмаган, 852 нафар фанлардан ўзлаштириши паст бўлган, 797 нафар кам таъминланган оилалар фарзандлари жами 2 минг 812 нафардан зиёд ёшларга қўшимча бепул таълим бериб келинмоқда.

“Депутат билан юзма-юз” ёшлар билан очиқ мулоқоти лойиҳаси доирасида 115 та очиқ мулоқот ташкил этилди. Ушбу очиқ мулоқотларда ёшларга оид 100 га яқин муаммоли масала ўз ечимини топди.

Алишер Навоий таваллудининг 577 йиллигига бағишлаб “Навоий ворислари” Республика кўрик-танлови ўтказилди. А.Навоий ҳаёти, фаолияти, ғазалларини ёддан айтиш, мазмун-моҳиятини тушунтириб бериш ва бошқа шартларни ўз ичига қамраб олган танлов ёшларда китоб ўқишга қизиқиш ўсишига олиб келади. Кўрик-танловнинг туман (шаҳар) ва ҳудудий босқичларида мамлакатимизнинг 2 минг 853 мактабидан жами 6 минг 246 нафар ўқитувчи ўз ўқувчилари билан бирга иштирок этиб, шундан 206 нафар қатнашчи ғолибликни қўлга киритди. Танловнинг ҳудудий босқичларида 206 нафар ёшдан 14 нафари республика босқичига йўланмани қўлга киритди ва танловнинг якуний босқичида барча ҳудудлардан 1-ўринни эгаллаган иқтидорли ва истеъдодли ёшлар ўзаро беллашдилар.

“Уйма-уй” лойиҳаси доирасида республика бўйича 5 мингдан ортиқ хонадон ўрганилди. Бу жараёнда 4 минг 910 та муаммоли масала рўйхатга олинди. Натижада 550 нафардан зиёд ёшларнинг иш билан таъминланишига эришилди, мингга яқин масала ишчи гуруҳи аъзолари томонидан ижобий ҳал этилди, қарийб 600 та мурожаатга ҳуқуқий маслаҳатлар берилди, 40 нафар ёшларга 345 млн. 250 минг сўмлик кредит ажратилишига ёрдам берилди.

Шу билан бирга, ҳозирги вақтда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 27 июндаги Фармони билан тасдиқлан-

ган “Yoshlar – kelajagimiz” Давлат дастури ижросини таъминлаш мақсадида партиянинг чора-тадбирлар режаси қабул қилинди. Унда партиянинг “Ёшлар қаноти” фаолиятини янада такомиллаштириш ва фаоллигини оширишга алоҳида эътибор қаратилган.

Бир сўз билан айтганда, мустақиллигимизнинг ўтган қисқа даврида ҳар бир соҳа ва йўналишда туб ўзгариш ва янгиланишлар рўй берди. Шунинг баробарида сиёсий партиялар фаолиятида ҳам олдинга силжиш, демократик ҳуқуқий давлат, адолатли фуқаролик жамияти барпо этиш йўлида фаол саъй-ҳаракатлар кузатилмоқда.

Мустақиллик неъматлари ҳар биримизнинг ҳаётимизда ўз ифодасини топмоқда. Айниқса, ёшлар учун яратилаётган кенг имконият ва шароитлар келажагимиз эгаларининг ҳар томонлама комил инсон бўлиб камолга етишида муҳим ўрин тутмоқда. Шу боис ёшлар билан юзма-юз мулоқотларда бир пайтлар ота-боболаримиз бошидан кечирган оғир дамлар, ҳаётий қийинчиликлар борасида маълумотлар берилиб, уларни бугунги ҳур замоннинг, тинчлик-осойишталикнинг қадрига етиш, истиклол берган имкониятлар моҳиятини тушунтириш олдимизда турган муҳим вазифадир.

Умуман, Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партиясининг барча даражадаги ташкилотлари, депутатлари ва фаоллари истиклол йилларида босиб ўтган шонли ва шарафли йўлимиз, улкан ютуқларимизнинг аҳамиятини юртимиз ва жаҳон жамоатчилигига етказишда, мамлакатимиз келажагини, энг аввало, халқимиз манфаатларини таъминлаш йўлида олиб борилаётган сиёсатда фаол иштирокчи бўлиши лозим.

БУГУНГИ ИСЛОҲОТЛАР ЖАРАЁНИДА ЎЗБЕКИСТОН ХАЛҚ ДЕМОКРАТИК ПАРТИЯСИ ОЛДИДАГИ УСТУВОР ЙЎНАЛИШ ВА ЯНГИЧА ҒОЯЛАР

Хатамжон КЕТМОНОВ *

Ҳукукий-демократик давлат куриш, кучли фуқаролик жамиятини шакллантириш жараёнида кўппартиявийликнинг ривожланишига, мустақил, фаол, аҳолининг кенг қатлами томонидан қўллаб-қувватланадиган сиёсий партиялар ва бошқа жамоатчилик ташкилотларининг шаклланиши учун зарур шарт-шароитлар яратилишига катта аҳамият берилди.

Мамлакатда ҳукукий давлат ва адолатли фуқаролик жамияти қурилаётган, иқтисодиёт модернизация қилинаётган, республика ривожланган жаҳон давлатлари билан ҳамкорлик қилаётган шароитда Ўзбекистон аҳолиси турли қатламларнинг манфаатларини ифода этиши лозим бўлган кенг тармоқли, кўппартиявийлик тизим каби демократик институтлар ҳамда бошқа жамоат ташкилотларининг қарор топиши улкан аҳамият касб этмоқда.

Ўзбекистонда сиёсий партиялар ўз дастурларида белгиланган мақсад ва вазифаларини давлат ҳокимиятининг олий ва маҳаллий вакиллик органлари фаолиятида иштирок этиши орқали ҳаётга татбиқ қилиш имкониятига эга бўлдилар. Юртимизда сиёсий партиялар ҳокимият учун курашнинг қонуний ва ошкора механизмларидан самарали фойдаланмоқдалар.

Таъкидлаш жоизки, мамлакатимизда жамият ҳаётининг барча соҳаларини янада эркинлаштириш ва ислоҳ қилиш жараёнлари изчил давом этмоқда. Қайси соҳа ёки тармоқда бўлмасин, долзарб муаммолар аҳоли билан очик муҳокама қилиниб, уларнинг ечими топилмоқда.

Шу ўринда, Ўзбекистонда парламентнинг ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижро-чиси бўлишини янги босқичга олиб чиқиш-

га Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёевнинг 2017 йил 12 июль куни Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар ҳамда Ўзбекистон экологик ҳаракати вакиллари билан видеоселектор йиғилишидаги “Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижро-чиси бўлиши керак” номли маърузасида белгилаб берилган йўналишлар асос бўлди, десак, ҳеч муболаға бўлмайди.

Ушбу йиғилишда эришилган ютуқлар билан бирга ҳокимият вакиллик органлари, сиёсий партиялар ва Экологик ҳаракатнинг ўтган даврдаги фаолияти танқидий руҳда таҳлил қилинди, ислохотларни янада чуқурлаштириш йўлидаги муҳим вазифалар белгилаб берилди.

Йиғилишда сиёсий партияларнинг ишини сифат жиҳатидан янгилаш, уларнинг жамиятдаги обрў-эътиборини кўтариш, давлат ва жамият бошқарувида ҳал қилувчи кучга айлантириш борасидаги фаолиятини янада кучайтириш, партияларнинг ёшлар ўртасида олиб бораётган ишлари, хусусан “Ёшлар қанотлари” фаолиятини тубдан такомиллаштириш, ёшларнинг ғоявий, мафкуравий эҳтиёжларини қондириш борасида сиёсий партиялар олдида турган вазифалар муҳокамалар марказида бўлди.

Бундан ташқари, йиғилишда сиёсий партиялар ўз электоратларига берган ваъдаларини, сайловолди дастурларининг бажарилиши бўйича мониторинг олиб борилиши, депутатларни халққа яқинроқ танитишда энг мақбул ва осон йўли оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорлик алоқаларини кучайтириш, одамларни депутатнинг ҳаққоний сўзи ва халқпарварлигига қандай ишонтириш мумкинлиги ҳақидаги ўта муҳим масалалар муҳокама қилинди.

Яна бир муҳим жиҳати, қонун лойиҳаларининг муҳокамаси жараёнида фракциялараро баҳс-мунозараларнинг деярли ўтказилмаёт-

* Хатамжон Кетмонов – Ўзбекистон Халқ демократик партияси Марказий Кенгаши раиси.

ганлиги, жумладан Демократик кучлар блоки билан муҳолиф фракциялар ўртасидаги рақобат муҳити, улар қонунчиликда белгиланган ҳуқуқлари, жумладан муҳолифатнинг муқобил қонун лойиҳаси бўйича ташаббуслар кўрсатмаётганлари танқид остига олиниб, давлатимиз раҳбари томонидан Ўзбекистон Республикаси парламентини ҳақиқий демократия мактабига айлантириш, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижроچиси бўлиши юзасидан истиқболдаги устувор вазифалар белгилаб берилди.

Шуни таъкидлаш керакки, 2017 йил 22 декабрда Президентимизнинг мамлакат Олий Мажлисига йўллаган Мурожаатномаси 2017 йил 12 июлдаги маърузада баён этилган ислохотларга юз тутган қоидаларнинг манتيкий давоми бўлди. Кенг жамоатчиликнинг эътиборига ҳавола этилган ушбу тарихий Мурожаатнома Президентимиз Ш.М.Мирзиёев миллий парламентаризм тизимининг ўрни ва истиқболларини, сиёсий институтлар фаолиятини демократлаштириш жараёнларини ҳамда сиёсий воқеликни стратегик жиҳатдан кенг қўламда қай тарзда тасаввур этишини ойдинлаштириб берди.

Президентимизнинг 2017 йил давомида депутатлар корпуси олдида турган устувор вазифаларни белгилаб бергани Ўзбекистонда демократик ҳуқуқий давлат барпо этиш жараёнида муҳим ўрин эгаллади ҳамда Президентимизнинг парламент фаолиятига бўлган жиддий эътибори ва муносабатини кўрсатди.

Айтиш жоизки, давлатимиз раҳбари томонидан депутатлар фаоллигини янада ошириш, парламент ва парламентдаги фракциялар ҳамда сиёсий партиялар фаолиятидаги мавжуд камчиликларни бартараф қилиш, сайловчилар ишончини қозониш юзасидан аниқ таклифлар билдирилганлиги ҳар биримизга катта масъулият юклади.

Шунга кўра, Ўзбекистон Халқ демократик партияси сиёсий мафкурасининг устувор йўналишлари ва партиянинг дастурий мақсадлари қайтадан кўриб чиқилди. Унда Ўзбекистон Халқ демократик партиясининг сиёсий ғоялари ва устувор тамойиллари “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегияси” билан боғлиқлиги акс эттирилди, партия

доимий электорати таркибига кирувчи асосий ижтимоий гуруҳларга аниқликлар киритилиб, партиянинг мафкуравий ғоя ҳамда мақсадлари янада бойитилди.

Ўтган давр мобайнида Ўзбекистон Халқ демократик партияси фракцияси аъзолари партиянинг Сайловолди дастуридан келиб чиқиб, ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳоли қатламларининг ҳақ-ҳуқуқларини ҳимоя қилишда қонунчиликнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга оид 13 та қонун лойиҳасини ташаббускорлик асосида ишлаб чиқишда иштирок этишди. Шунингдек, Қонунчилик палатасида кўриб чиқилган 97 та Қонунга фракция томонидан 205 та таклифлар тайёрланди.

Бандлик ва меҳнат муносабатлари ҳамда Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш вазирликлари билан ҳамкорликда амалга ошириладиган чора-тадбирлар режаси ишлаб чиқилиб, партиянинг фракцияси ҳамда маҳаллий Кенгашлардаги партия гуруҳлари томонидан тегишли вазирликлар ҳамда уларнинг жойлардаги бошқарма ва бўлимлари фаолияти устидан самарали парламент ва депутатлик назоратини олиб боришга қаратилган бир қатор ишлар амалга оширилди.

Жумладан, партиянинг Депутатлик бирлашмалари томонидан Бандлик ва меҳнат муносабатлари ҳамда Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш вазирликларининг ҳудудий бошқарма ҳамда бўлимларининг ҳисобот ва ахборотлари 51 маротаба партия гуруҳларида, 42 маротаба тегишли доимий комиссияларда ва 29 маротаба сессияларда эшитилиб, тегишли қарорлар қабул қилинди.

Бундан ташқари, партия томонидан “Исиклик таъминоти тўғрисида”ги қонун лойиҳаси ишлаб чиқилди. Шунингдек, “Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунига ўзгартишлар киритиш тўғрисида”ги ва “Уй-жой мулкдорларининг ширкатлари тўғрисида”ги қонун лойиҳаларига таклифлар киритилди.

Ўзбекистон Ногиронлар жамияти, Ўзбекистон фахрийларининг ижтимоий фаолиятини қўллаб-қувватлаш “Нуроний” жамғармаси, Кўзи ожизлар, Карлар жамиятлари, Ногиронлар ассоциацияси билан тузилган меморандумлар доирасида меҳнат ва уруш фахрий-

лари пансионатлари, “Саховат”, “Мурувват” ва “Меҳрибонлик” уйлари, ногирон болалар учун мактаб-интернатларнинг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш, сифатли тиббий хизматларни олиш учун шароитлар яратиш ва ёлғиз қариялар, пенсионерлар, ногиронлар ва тегишли болалар муассасалари тарбияланувчиларининг ҳаётий эҳтиёжларини тўлақонли кондириш масалалари тегишли ишчи гуруҳ аъзолари ҳамда жойлардаги партия гуруҳлари томонидан доимий ўрганиб борилди.

Ўрганишлар натижасида аниқланган 77 та муаммо партиянинг ваколатли органлари томонидан ҳал этилишига эришилди. Шунингдек, кўтарилган масалалар бўйича ишлаб чиқилган 50 дан ортиқ таклифлар умумлаштирилиб, “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг қонун лойиҳасини тайёрлаётган республика ишчи гуруҳига тақдим этилди.

Фракция аъзоларининг жойларда аҳоли билан мулоқотлари давомида бир қатор ижтимоий соҳада аниқланган масалалар қатори, фуқароларнинг руҳий соғлиғини текширувдан ўтказиш, руҳий ҳолати бузилган шахсларни профилактика қилиш, уларга ташхис қўйиш, даволаш ва тиббий-ижтимоий жиҳатдан муаммолар борлиги аниқланган. Энг муҳими ушбу муаммо ҳамда камчиликлар давлатимиз раҳбарининг “Психиатрия ёрдами кўрсатиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорида ўз аксини топиб, соҳани ривожлантириш, мавжуд муаммоларни ҳал этишда муҳим омил бўлди.

Ушбу соҳа фракция томонидан чуқур таҳлил қилинди ва аниқланишича, психиатрия ёрдами кўрсатиш тизимининг самарали фаолиятини таъминловчи ҳуқуқий базани такомиллаштириш замон талаби бўлиб қолмоқда. Бугунги кунда амалдаги “Психиатрия ёрдами тўғрисида”ги қонун 2000 йилда қабул қилинганлиги учун унинг қатор нормалари эскирган ва қайта таҳрирга муҳтож. Шу сабабли партиянинг фракцияси қонунни янги таҳрирда ишлаб чиқиш бўйича ташаббус билан чиқди.

Фаолият самарадорлигини оширишда, партияда жорий этилган “марказ — вилоят — туман” тартибида ишлайдиган янги тизим муҳим ўрин тутмоқда. Айнан шу тизим орқали парламент аъзоларининг иш услуби партиянинг вилоят, туман, шаҳар кенгашларига

етказиляпти. Бир вақтнинг ўзида, маҳаллий Кенгашларни фракцияда кўриб чиқиладиган масалалардан етарлича хабардор қилиб бориш тизими ишлаётганлиги натижасида партия ташкилотларидан қонун лойиҳаларига келиб тушган 60 га яқин таклифлар умумлаштирилиб, фракция муҳокамасига киритилди.

Президентимиз таъбири билан айтганда, қонуннинг бирдан-бир манбаи ва муаллифи том маънода халқ бўлиши шарт. Шундан келиб чиқиб, ҳар бир қонун лойиҳаси юзасидан фикр ҳамда таклифларни қуйидан — фуқаролардан, сайловчилардан, жойлардаги депутатлардан олиш тартиби жорий этилди. Натижада улардан 70 га яқин энг долзарб масалалар юзасидан таклифлар олинди, фракция йиғилишларида кўриб чиқилди.

Парламент назорати институтидан фойдаланишда ҳам фракция фаоллиги ошганлигини эътироф этиш лозим. Жойларда фуқаролар билан мулоқотлар жараёнида аҳоли, айниқса, ёшларнинг бандлигини таъминлашда йўл қўйиладиган камчиликлар ва аниқланаётган муаммоларни бартараф этиш борасидаги “Худудларда аҳоли бандлиги масаласида йўл қўйиладиган расмийликларни бартараф этиш, аҳолини иш билан таъминлаш ҳамда меҳнат бозорида ишчи кучига бўлган талабни оширишга олиб келадиган чора-тадбирларни амалга ошириш борасида олиб бориладиган ишлар тўғрисида”ги Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирининг ахбороти, фракция ташаббуси билан Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг “Ҳукумат соати”га олиб чиқилди. Қолаверса, Қонунчилик палатасининг Парламент эшитуви доирасида Республика соғлиқни сақлаш вазирининг “Мамлакатимизда ногиронликни белгилаш амалиёти ва уни такомиллаштириш борасида олиб бориладиган ишлар тўғрисида”ги ахбороти эшитилди.

Мамлакатимизда жамият ҳаётининг барча соҳаларини янада эркинлаштириш ва ислоҳ қилиш жараёнлари изчил давом этмоқда. Қайси соҳа ёки тармоқда бўлмасин, долзарб муаммолар аҳоли билан очиқ муҳокама қилиниб, уларнинг ечими топилмоқда. Жумладан, ўтган давр мобайнида партия ўзининг ҳар бир йўналишини қайта кўриб чиқиб, “йўл хариталари”ни ишлаб чиқди. Унга кўра, асосий эътибор халқ билан мулоқотга қаратилди. Хонадонма-хонадон юриш, партия қошида

очилган Жамоатчилик қабулхоналари ишини янги замонавий ёндовлар асосида ташкил қилиш, жойларда режа-график асосида партия раҳбарлари, Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги ҳамда халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлардаги депутатларнинг сайёр қабулларга чиқишлари биринчи вазифа қилиб белгиланди. Натижада ўтган олти ойлик вақт давомида 18 минг нафар фуқаро билан мулоқот ўтказилди, 16 мингга яқин мурожаатлар келиб тушди. Уларнинг 11360 таси ёки 71 фоизи ижобий ҳал қилинди.

Шу ўринда асосий эътибор фракция аъзоларининг тизимли равишда 10 кунлик жойларга чиқиши, одамлар билан мулоқотлар ўтказиб, уларнинг муаммоларини ўрганиши ва уларни ижобий ҳал этишга қаратилмоқда. Натижада улар томонидан 7112 та хонадонга кирилиб, 34 минг 305 нафар фуқаро билан, жумладан, 7 минг 446 нафар тадбиркорлик субъекти вакили билан суҳбатлашилди. Жами 4 минг 391 та масала кўтарилиб, уларнинг аксарияти жойида ҳал этилди. Марказ билан ечиладиган 81 масала бевосита фракциянинг кенгайтирилган йиғилишларида муҳокама қилиниб, қабул қилинган қарорлар ижроси таъминланди.

Ўзбекистон Халқ демократик партиясининг мафкура йўналишидаги ишлари танқидий таҳлил қилинган ҳолда, инновацион ёндашув, янгича ғоя ва изланишларни ўз ичига олган йўл харитаси ишлаб чиқилди. Президентимиз томонидан қабул қилинган қарор ва фармонлар, йиғилишларда сўзлаган маърузаларида белгиланган устувор вазифалар ҳамда юртимизда амалга оширилаётган муҳим сиёсий жараёнлар юзасидан партиянинг Марказий, минтақавий ва маҳаллий кенгашлари томонидан 630 маротаба сиёсий ўқувлар ўтказилди.

Партия нашрларининг мазмун-моҳияти ва шакллари тубдан қайта кўриб чиқилди. Уларда бугунги замон, сайловчилар, айниқса ёшларнинг талаб ва эҳтиёжларидан келиб чиқиб, “Муаммо: таҳлил ва танқид”, “Масъуллар нима дейди?”, “Депутатлик сўрови ҳал этилди(ми?)”, “Савол-жавоб”, “Фракция позицияси”, “Депутат фикри”, “Электорат минбари” каби ва бошқа янги рунлар ташкил этилди.

Шу билан бир қаторда, партия www.xdp.uz веб-сайти ҳамда ижтимоий тармоқлар

(facebook.com, twitter) саҳифаларида фуқаролар билан алоқа қилиш тизимини замон талабига мослаштириш мақсадида бир қатор интерактив алоқа хизматлари очилди ва сайт имкониятлари янада кенгайтирилди. Хусусан, “Ўзбекистон Халқ демократик партияси Марказий Кенгаши раисининг виртуал қабулхонаси”, “Ёшлар бекати”, “Савол - жавоб” интерактив алоқа хизматлари шулар жумласидандир.

Ушбу интерактив алоқа хизматлари орқали партия раҳбар ходимлари ва фракция аъзоларининг иш фаолияти ҳамда яқин кунлардаги режалари билан фуқаролар таништириб берилмоқда.

Бундан ташқари, партиянинг оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорлигини кучайтириш ҳамда ахборот юритиш сиёсатини янада такомиллаштириш мақсадида Ўзбекистон миллий телерадиокомпанияси, Электрон оммавий ахборот воситалари миллий ассоциацияси ва “Тараққиёт стратегияси” маркази билан меморандумлар имзоланиб, устувор вазифалар белгилаб олинди.

Бунинг натижасида оммавий ахборот воситаларида партиянинг дастурий мақсад ва ғоялари, ўтган даврда амалга оширган ишлари ва истиқболдаги вазифаларини ёритишга қаратилган жами 4600 дан ортиқ кўрсатувлар, радио эшиттиришлар, мақолалар, репортажлар, таҳлилий материаллар тайёрланиб, кенг оммага етказилди.

Партиямиз томонидан ҳар бир ҳудуд ва маҳалла кесимида турли сабабларга кўра чет элга чиқиб кетган, диний оқимларга кириб қолган, ҳисобда турган, шунингдек ўқимайдиган, тайин бир машғулотга эга бўлмаган ёшлар доираси аниқланиб, улар ҳақида маълумотлар базаси тайёрланди.

Бу соҳада Фарғона, Сирдарё ва Тошкент вилоятлари алоҳида ўрганилди. Хусусан, мазкур ҳудуддаги ҳокимларининг ёшлар масалалари бўйича ўринбосарлари, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларидаги партия гуруҳи аъзолари, Ўзбекистон ёшлар иттифоқи ҳудудий кенгашлари раҳбарлари билан ҳамкорликда уюлмаган ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарлик ва жиноятчиликнинг олдини олиш, уларнинг иқтисодий, ижтимоий-сиёсий ва ҳуқуқий саводхонлигини ошириш, ишсиз ёшларнинг ташаббус ва таклифларини ўрганиш ва уларни иш билан таъминлаш мақсадида партия томо-

нидан бир қатор амалий тадбирлар, лойиҳалар ва акциялар ишлаб чиқилиб, амалиётга татбиқ этилди.

Яна бир жиҳат - амалга оширилган ишларнинг мантикий давоми сифатида “Ижтимоий кўмак - ташаббускорликка йўл очмоғи керак” лойиҳаси ишлаб чиқилиб, у мамлакат бўйлаб, айниқса, олис қишлоқларда аҳолининг кам таъминланган қатламлари, хусусан, ёшлар ва хотин-қизларни қўллаб-қувватлашда қўл келди. Ушбу тадбирлар натижасида 30 мингдан зиёд ёшлар қамраб олинди, 1000 дан ортиқ маҳалладаги кам таъминланган, ижтимоий ҳимояга эҳтиёжманд оилаларга ташрифлар уюштирилиб, муаммолари ўрганилди ва 200 дан ортиқ ёшларга ишга жойлаштиришга ҳамда 22 нафар имконияти чекланган, кам таъминланган оилаларнинг иқтидорли фарзандларига ўз ишларини бошлашга амалий ёрдам берилди.

Ўзбекистон Халқ демократик партиясида малакали кадрларни танлаш, уларнинг захирасини тайёрлаш, партия ходимлари ва фаолларининг касбий билим ҳамда малакасини ошириб бориш ишлари янада такомиллаштирилиб, янги босқичга олиб чиқилди. Жумладан, ходимларнинг касбий салоҳиятини ошириш ва уларни рағбатлантириш мақсадида туман ва шаҳар ходимларини вилоятда, вилоят, туман ва шаҳар ходимларини эса партия Марказий Кенгашида амалиёт ўтаб, ўз билим ва малакаларини ошириши бўйича янги тизим йўлга қўйилди.

Буларнинг барчасининг замирида 2019 йилда Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси, Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳамда туман (шаҳар) Кенгашларига бўлиб ўтадиган сайловларга ҳозирдан тайёргарлик кўриб, ушбу муҳим сиёсий жараёнлардан муносиб ўтиш вазифаси турибди.

Шунга қўра, Ўзбекистон Халқ демократик партиясининг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси, халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига 2019 йил декабрь ойида бўлиб ўтадиган сайловларга тайёргарлик кўриш бўйича чора-тад-

бирлар Дастури ишлаб чиқилиб, Ўзбекистон Халқ демократик партияси Марказий Кенгаши Ижроия қўмитаси Ҳайъатининг қарори билан тасдиқланди.

Бундан ташқари, сайловчиларнинг эътиборини қозониш, уларнинг партияга нисбатан хайрихоҳлигини ошириш орқали позицияни мустаҳкамлаш мақсадида, 2014, 2017 йилларда маҳаллий Кенгашларга бўлиб ўтган сайловлар натижаси кенг муҳокама қилинди.

Партиянинг сайловлардаги ожиз нуқталари аниқлаб, жумладан, депутатлик ўринлари эгалланмаган ҳудудларда 10 мингдан ортиқ сайлов участкаларнинг дислокациялари ишлаб чиқилди ва ҳар бир сайлов округ ҳамда участкаларига партиянинг бошланғич ташкилотлари доимий бириктирилди ва бошланғич ташкилотлар йўқ ҳудудларда янги ташкилотларни очиш бўйича зарур чоралар кўрилмоқда.

Мамлакат Президентининг давлат ҳамда жамиятнинг барқарор ривожланишини таъминлашга қаратилган фаолиятини бундан буён ҳам сиёсий нуқтаи назардан партия ҳамда фракция тўлиқ қўллаб-қувватлайди.

Ҳозирги вақтда сиёсий партиялар ва парламент сезиларли куч ва нуфузга, халқ орасида обрў-эътибор ва ишончга сазовор бўлиб бормоқда.

Лекин, юқорида амалга оширилаётган ишлар партия ўз олдида қўйган вазифаларини тўлақонли амалга оширяпти, дегани эмас. Ҳали олдимизда амалга оширишимиз лозим бўлган бир қатор вазифалар турибди.

Шундай экан, партия электорати манфатларини ҳимоя қилиш борасидаги фаолиятимизни янада жонлантиришни замоннинг ўзи тақозо қиляпти. Бу эса мавжуд муаммо ва камчиликларни бартараф этиш чораларини кўриш баробарида, уларнинг юзага келишига сабаб бўлаётган омилларни ҳам чуқур ўрганиш ва олдини олишда муҳим ўрин тутди. Бунинг учун барча бўғиндаги депутатлик корпуслари ишини янада фаоллаштириш, парламент ҳамда депутатлик назорати, депутатлик сўрови, тегишли давлат идоралари раҳбарлари ахборотларини эшитиш каби ваколатлардан самарали фойдаланиш зарур.

ИНСОН МАНФААТЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА ХАЛҚИМИЗНИ РОЗИ ҚИЛИШ – УСТУВОР МАҚСАДИМИЗ

Наримон УМАРОВ *

Бу йил жонажон Ўзбекистонимиз мустақилликни қўлга киритганига 27 йил тўлади. Ҳар йили 1 сентябрда истиқлолимиз солномаси яна бир ёшга юксалар экан, ўтаётган ҳар бир кунимиз, тинч-осуда ҳаётимиз, эришяётган ютуқларимиз мисолида барчамиз энг улуғ ва энг муқаддас бўлган ушбу неъматнинг кадр-қимматини янада чуқурроқ англаб борамиз.

Айниқса, сўнгги икки йил мобайнида жамиятимизнинг барча соҳаларида туб ўзгаришлар рўй бериб, мамлакатимиз тараққиётнинг янги босқичи сари юз бурганлигига гувоҳ бўлиб турибмиз. Бу даврда эришилаётган ютуқлар билан мақтаниш эмас, балки йўл қўйилган камчиликлардан тўғри хулоса чиқариш, ижро интизомини мустаҳкамлаш масаласига қатъий ёндашув ўз самарасини бермоқда.

Бугун жамиятимиздаги туб ислохотлар, янгиланишларга мос равишда мансабдор шахслар, депутатлардан тортиб, оддий ишчи-ходимларнинг ҳам ўз фаолиятига бўлган муносабати ўзгармоқда, масъулияти ошиб бормоқда, қўйинг-ки, барча фуқароларнинг дунёкараши, онги ўзгармоқда. Бу, албатта, “Ҳамма нарса инсон манфаатлари учун” деган эзгу мақсад йўлида олиб борилаётган саъй-ҳаракатларнинг амалий натижасидир.

Мамлакатимизда фуқароларнинг сиёсий-ҳуқуқий маданияти даражаси йилдан-йилга ўсиб, кўппартиявийлик тизими тобора мустаҳкамланиб бораётган бир даврда халқимиз сиёсий партиялардан ва улар номзод сифатида илгари сурган депутатлардан кўп нарса кутмоқда. Бунга биз жойларда аҳоли билан юзма-юз мулоқотлар жараёнида гувоҳ бўлаяпмиз.

Чунончи, Президент Ш.М.Мирзиёев ислохотларимизнинг муваффақияти, авваламбор, сиёсий партияларнинг етуқлик даражасига, уларнинг жонажон Ватанимиз олдидаги масъулиятни ўз зиммасига олишга қай даражада тайёр эканига бевосита боғлиқ эканини алоҳида таъкидлагани бежиз эмас.

Шу маънода, бундан 23 йил муқаддам демократик ҳуқуқий давлат, ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётига асосланган адолатли фуқаролик жамиятини барпо этиш ҳамда Ўзбекистон ҳудудида яшаётган барча миллат ва элатларнинг умумий манфаатларига мос келадиган, фуқароларнинг қонун олдида тенглиги, бирдамлиги, конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлари таъминланган, маънавий жипслашган жамиятни шакллантиришда фаол иштирок этишни мақсад қилган ҳолда мамлакатимиз сиёсий майдонига чиққан Ўзбекистон “Адолат” социал-демократик партияси ҳам ўз зиммасига олган дастурий вазифаларни ҳаётга татбиқ этишда муайян натижаларга эришиб келмоқда.

Давлатимиз раҳбарининг 2017 йили Олий Мажлис палаталари ва сиёсий партиялар вакиллари билан учрашувдаги маърузасида ҳамда парламентга йўллаган Мурожаатномасида парламент аъзолари ва сиёсий партиялар фаолиятидаги бир қатор камчиликлар танқидий таҳлил қилиниб, уларни бартараф этиш бўйича аниқ вазифалар белгилаб берилган эди.

Ўтган бир йил сиёсий партиялар фаолиятида туб бурилиш ясади десак, муболаға бўлмайди. Ушбу даврда Ўзбекистон “Адолат” СДП ўз фаолияти ва дастурий вазифаларини танқидий нуқтаи назардан қайта кўриб чиқиб, аниқ мақсадли чора-тадбирларни амалиётга жорий қилди. Яъни, ушбу вазифалар ижроси партия ташкилотлари ва Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги фракциямиз фаолиятига замонавий ёндашув ва янги мазмун олиб кирди.

* Наримон Умаров – Ўзбекистон “Адолат” социал-демократик партияси Сиёсий Кенгашининг раиси.

Натижада барча йўналишлар бўйича партия фаолияти жонланди, аҳоли орасидаги нуфузи ошди. Ўтган бир йилда партия аъзолари 80 минг нафардан зиёдга ўсиб, бугунги кунда қарийб 276 минг нафарга етгани, жойлардаги бошланғич ташкилотлар сони 5 минг 200 дан ошгани шундан далолат беради.

Айни вақтда партия Сайловолди дастурида белгиланган ижтимоий йўналишдаги муҳим вазифалар сифатида аҳолига тиббий хизмат кўрсатиш, дори-дармон воситалари билан таъминлашни яхшилаш, илм-фан, таълим-тарбия соҳаларига ҳамда ёш олимларнинг муаммоларини аниқлаш ва уларни бартараф этишга асосий эътибор қаратилмоқда. Жумладан, Соғлиқни сақлаш, Олий ва ўрта махсус таълим ҳамда Халқ таълими вазирликлари, Фанлар академияси билан ўзаро ҳамкорлик меморандумлари имзоланиб, улар доирасида амалга ошириладиган вазифаларни бажариш учун иш режалари тасдиқланиб, бир қатор тадбирлар амалга ошириб келинмоқда.

Хусусан, Соғлиқни сақлаш вазирлиги билан ҳамкорликда марказда ва ҳудудларда соҳа мутахассислари ҳамда кенг жамоатчилик ўртасида “Инсон аъзолари ва тўқималарини трансплантация қилиш тўғрисида”ги ва “Аҳолининг репродуктив саломатлиги тўғрисида”ги қонун лойиҳалари муҳокама-сига бағишланган кенг кўламли тадбирлар ташкил этилди.

Шунингдек, Олий ва ўрта махсус таълим, Халқ таълими ҳамда Инновацион ривожланиш вазирликлари, Фанлар академияси билан “Фан тўғрисида”ги, “Инновацион фаолият тўғрисида”ги қонун лойиҳаларини ҳамда “Таълим тўғрисида”ги қонуннинг янги тахририни тайёрлашда ҳамкорликда иш олиб борилмоқда.

Шу кунга қадар “Ҳар бир қонун лойиҳасининг муаллифи халқ бўлиши лозим” тамойилига асосан “Фракция – марказ – вилоят – туман – бошланғич партия ташкилоти” тизими орқали ҳудудларда фуқаро ва амалиётчилар, экспертлар ва маҳаллий Кенгашлардаги депутатлар ўртасида, қолаверса, олий таълим муассасаларида олимлар ва ёшлар иштирокида мазкур қонун лойиҳаларининг 70 дан ортиқ муҳокамаси ўтказилди.

Партиянинг Амалий ҳаракатлар дастурида жамиятимиздаги бир қатор ижтимоий

муаммоларни бартараф этишга қаратилган лойиҳалар белгиланган бўлиб, уларда кўзда тутилган устувор вазифаларни ҳаётга татбиқ этиш мақсадида амалий ишларга кўпроқ эътибор қаратиб келинмоқда.

Жумладан, халқ билан юзма-юз мулоқот ўрнатиш мақсадида партиянинг “Адолат – қонун устуворлигида” лойиҳаси доирасида барча даражадаги депутатлик корпуслари иштирокида жойларга қонунларнинг етиб бориши ва унинг ижросини ўрганиш, мавжуд муаммоларни бартараф этиш чораларини кўриш бўйича тегишли давлат органларига таклифлар киритиш орқали қонун устуворлигини таъминлашга қаратилган амалий ишлар белгиланган. Шу асосда барча туман, шаҳар Кенгашларида партия фаоллари ва депутатлардан иборат ишчи гуруҳлари томонидан ҳар ҳафтанинг чоршанба куни мунтазам равишда маҳаллаларда аҳоли билан юзма-юз мулоқотлар ўтказилмоқда.

Жорий йилнинг олти ойида ишчи гуруҳлар томонидан республика бўйича жами 2 минг 796 та маҳалладаги 41 минг 872 та хонадонга ташриф буюрилди. Учрашувлар мобайнида 6 минг 641 та мурожаат келиб тушди. Улар юзасидан 1 минг 286 та депутатлик сўрови юборилиб, ижобий ечимини топди. Мурожаатларнинг 932 таси мутасадди органларни жалб этиш орқали жойида ҳал этилган бўлса, 4 минг 423 та мурожаат ҳукуқий маслаҳат бериш орқали ҳал этилди.

Қолаверса, партия тизимидаги “Адолат қабулхоналари”га фуқаролар ва юридик шахслардан жами 909 та мурожаат келган бўлиб, уларнинг 480 таси партия депутатлик гуруҳлари ва фаоллари томонидан тегишли ижро органларига сўровлар чиқариш орқали ҳал этилган бўлса, 125 нафар фуқарога ҳукуқий маслаҳат берилди. Айни вақтда 304 та мурожаат ижро жараёнида бўлиб, улар устидан депутатлик назорати ўрнатилган.

Таҳлилларга эътибор қаратадиган бўлсак, партия аралашуви билан ижобий ечимини топган масалалардан 60 фоизи соғлиқни сақлаш йўналишидаги муаммоларни ташкил этади. Бунда асосан фуқароларнинг соғлиғини тиклаши учун ордер олиш ва дори-дармон билан таъминлаш, ногиронлиги бўлган фуқароларга ногиронлик аравачалари олиб бериш ва моддий имконияти чекланган бе-

морларга жарроҳлик амалиётини ўтказишда ҳудудлардаги соғлиқни сақлаш бошқармаларига депутатлик сўровлари чиқариш орқали ёрдам кўрсатилди. Бундан ташқари, қишлоқ жойларда газ, электр таъминотидаги узилишлар, ичимлик суви, маҳаллий йўлларни таъмирлаш каби муаммоларни бартараф этиш бўйича ҳам ижобий натижаларга эришилди.

Шунингдек, “Фарзандлари соғлом юрт қудратли бўлур” лойиҳаси доирасида партия фаоллари, маҳаллий депутатлар ҳамда ҳамкор ташкилотлар вакиллари билан иборат ишчи гуруҳлари томонидан ўрганилган мактабгача таълим муассасалари ва умумтаълим мактаблари синфхоналаридаги ўқувчилар сонининг санитария-гигиена талабларига мослиги, умумий тиббий хизматнинг аҳоли, мажбурий дори-дармонлар билан таъминланганлик даражаси, манту синамаси ва бошқа эмлашларнинг даврийлиги, тоза ичимлик суви билан таъминланганлик ҳолатларини ўрганиш бўйича бир қатор амалий ишлар бажарилди.

Натижада республика бўйича 115 та умумтаълим мактаби ва 22 та мактабгача таълим муассасаси доимий ичимлик суви ҳамда 97 та мактаб ва 39 та боғчада мавжуд тиббиёт хоналари бирламчи дори-дармон воситалари билан таъминланди. Шунингдек, 80 та умумтаълим мактабида тиббиёт хоналари ташкил этилиб, 110 та мактабга ўрта махсус маълумотли тиббиёт ходимлари жалб этилди.

Жорий йил давомида ушбу лойиҳа доирасида аниқланган муаммо ва камчиликларни бартараф этиш мақсадида Навоий, Наманган ва Самарқандда халқ депутатлари вилоят Кенгашлари ҳамда 49 та туман, шаҳар Кенгашлари сессиялари муҳокамасига жами 52 та масала киритилиб, тегишли қарорлар қабул қилинди ва депутатлар назоратига олинди.

“Тозалик йўлида бирлашайлик!” лойиҳаси доирасида жорий йилнинг ўтган 6 ойи давомида Қорақалпоғистон Республикаси, Хоразм, Жиззах, Сирдарё вилоятларида халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашларидаги партия депутатлик гуруҳлари ташаббуси билан жами 15 та доимий комиссияга, 21 та сессия муҳокамасига масалалар киритилиб, тегишли қарорлар қабул қилинишига эришилди.

“Мактабгача таълим – кадрлар тайёрлашнинг бирламчи бўғини” лойиҳаси доирасида республика бўйича мавжуд мактабгача таълим муассасаларида болаларни мактабга сифатли тайёрлашнинг ҳолати, таълим-тарбия жараёнига жаҳон амалиётида кенг қўлланиладиган замонавий таълим дастурлари ва технологияларининг жорий этилиши, давлат-хусусий шериклик асосида янги турдаги мактабгача таълим муассасалари ташкил қилиниши бўйича ўрганишлар ўтказилди. Аниқланган камчилик ва муаммоларни бартараф этиш мақсадида партиянинг Қорақалпоғистон Республикаси, Хоразм, Жиззах, Сирдарё, Қашқадарё, Самарқанд, Навоий вилоятларининг туман ва шаҳар кенгашлари томонидан халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари доимий комиссияларига 30 та, шунингдек, сессиялар муҳокамасига 43 та масала киритилиб, тегишли қарорлар қабул қилинди ва улар устидан самарали депутатлик назорати ўрнатилди.

Ўтган даврда партиянинг ёшлар билан ишлашга доир фаолияти алоҳида йўналиш сифатида танқидий таҳлил қилиниб, белгиланган вазифалар доирасида ёшлар билан ишлаш тубдан қайта қўрилди.

Партия тизимида ёшларга оид давлат сиёсатини амалга ошириш юзасидан чора-тадбирлар дастури ишлаб чиқилиб, амалиётга жорий қилинди. Хусусан, жорий йилда Жиззах, Самарқанд ва Навоий вилоятларида ёшлар масалалари бўйича ҳоким ўринбосарлари, ички ишлар органлари, халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларидаги партия депутатлари, Ўзбекистон ёшлар иттифоқи ҳудудий кенгашлари вакиллари билан биргаликда ҳар бир ҳудуд ва маҳалла кесимида турли сабабга кўра чет элга чиқиб кетган ҳамда ўқимайдиган, аниқ бир машғулотга эга бўлмаган ёшлар ва уларнинг ота-оналари билан учрашувлар ўтказилди.

Натижада Жиззах вилоятида 1 минг 542 нафар, Самарқандда 2 минг 185 нафар ва Навоийда эса 33 нафар уюлмаган ёшлар иш билан таъминланди. Чет элга чиқиб кетганлар орасидан 741 нафар ёшлар юртимизга қайтарилди.

Мазкур ўрганиш ишлари якунларига Навоий, Жиззах ва Самарқанд вилоятларидаги жами 8 та туман, шаҳарда халқ депутатлари

махаллий Кенгашлари сессияларига “Уюшмаган ёшларнинг қонуний манфаатларини таъминлаш бўйича амалга оширилаётган ишлар ва муаммолар тўғрисида”ги масала киритилиб, тегишли қарорлар қабул қилинишига эришилди.

Сайловчиларга берилган ваъдалар ижросини таъминлаш, электорат манфаатларини ифода этиш ҳамда аҳолини қийнаётган муаммоларни бартараф этишнинг асосий механизми сифатида депутатлик гуруҳларининг фаолияти самарадорлигини оширишга устувор аҳамият қаратиб келинмоқда. Ўтган даврда партиянинг Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларидаги депутатлар учун амалий ўқув-семинарлар ўтказилиб, депутатлик гуруҳларининг иш режалари қайтадан кўриб чиқилди.

Шу асосда жойлардаги муаммолар Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва маҳаллий Кенгашлар депутатлари, партия фаоллари ҳамкорлигида ўрганилиб, уларни бартараф этиш бўйича ҳудудий Кенгашлар сессиялари ва доимий комиссияларга масалалар киритиш, мансабдор шахслар ахборотини эшитиш ва депутат сўрови юбориш орқали ҳал қилинмоқда.

Жорий йилнинг олти ойида маҳаллий Кенгашлардаги партия депутатлик гуруҳлари томонидан Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашлари ҳамда туман, шаҳар Кенгашлари сессияларига 145 та, доимий комиссияларга 225 та масала киритилиб, 317 та мансабдор шахс эшитишга ўтказилди. Айни чоғда маҳаллий Кенгашлардаги партия депутатлари томонидан фуқаролар мурожаатлари асосида ижроия ҳокимияти органлари ва хўжалик юритувчи субъектларга 2 минг 607 та депутатлик сўрови чиқарилди.

Олий Мажлис Қонунчилик палатасидаги партия фракцияси фаолиятининг асосий йўналишлари ҳам Президент Ш.М. Мирзиёевнинг 2017 йил 12 июлдаги маърузаси ҳамда 22 декабрдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида белгилаб берилган вазифалар асосида амалга оширилмоқда.

Жумладан, партия Сайловолди дастуридан келиб чиққан ҳолда қонун лойиҳалари

ва Қонунчилик палатаси қарорлари лойиҳалари юзасидан партиянинг қуйи тизимидан таклифлар олиш ва умумий позицияни шакллантириш йўлга қўйилди. Қонун лойиҳалари бўйича “Фракция - марказ - вилоят - туман - бошланғич партия ташкилоти” тизими орқали фракцияга тақдим этилган фикр ва таклифлар фракция йиғилишларида муҳокама қилиниши амалиёти жорий этилди.

Жорий йилнинг олти ойи мобайнида фракция аъзолари бевосита 5 та қонун лойиҳасига ташаббускор бўлган бўлса, яна 10 га яқин қонунни ишлаб чиқишда ташаббускор гуруҳда фаол иштирок этди.

Қонун ижодкорлиги жараёнида партия фракцияси томонидан иш олиб борилаётган бир қатор қонун лойиҳалари Олий Мажлис Қонунчилик палатасига киритилди. Хусусан, “Қайта тикланувчи энергия манбалари тўғрисида”ги қонун лойиҳаси фракция аъзоси Д.Тангиров ва бошқа депутатлар билан биргаликда ташаббус сифатида киритилган бўлса, партия фракцияси томонидан 30 дан ортиқ муассасада муҳокамаси ташкил этилган “Инсон органлари, тўқималари ва хужайраларини трансплантация қилиш тўғрисида”ги қонун лойиҳаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан киритилди ва Қонунчилик палатаси томонидан 1-ўқишда маъқулланди.

Фракция аъзолари назорат-таҳлил йўналишида партия электорати манфаатларига жавоб берадиган долзарб ижтимоий-иқтисодий масалалар бўйича партия Сиёсий Кенгаши ва жойлардаги бўлимлари билан ҳамкорликда пухта ва тизимли иш олиб борди.

Хусусан, жорий йилда ўтказилган ўрганишларда аҳолини тоза ичимлик суви билан таъминлаш ва ундан оқилона фойдаланиш ҳамда соғлиқни сақлаш йўналишида арзон ва сифатли дори-дармон воситалари билан таъминлаш, ижтимоий дорихоналар ташкил этиш каби муаммолар кўтарилган эди. Ушбу масалалар Қонунчилик палатасида илк бор ташкил этилган “Ҳукумат соати” кун тартибига фракция ташаббуси билан киритилиб, шу йилнинг 1 май куни Уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш ва Соғлиқни сақлаш вазирликлари раҳбарларининг бу борадаги ахбороти эшитилди.

Бундан ташқари, депутатлар томонидан амалга оширилган ўрганишлар натижасида

аниқланган умумий ўрта таълим мактабларида ўқувчиларнинг овқатланиши билан боғлиқ муаммолар ва уни бартараф этиш бўйича олиб борилаётган амалий ишлар тўғрисида фракция ташаббуси билан Ўзбекистон Республикаси Халқ таълими вазирига парламент сўрови юборилди ва Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ялпи йиғилишида муҳокама этилиб, тегишли қарор қабул қилинди.

“Адолат” СДП фракцияси парламентдаги мухолифат сифатида ҳам қонун ижодкорлиги жараёнида ўзининг позицион таклифлари билан фаол иштирок этмоқда. Фракция таклифи билан “Экстремизмга қарши курашиш тўғрисида”ги қонун лойиҳасига экстремизм соҳасидаги ҳуқуқбузарликларнинг ўз вақтида олдини олиш, яъни профилактикасига эътибор бериш ва уларга чек қўйишга доир нормалар киритилди.

Ер ости сувидан фойдаланганлик учун жавобгарликни кучайтиришни назарда тутувчи “Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун лойиҳаси эса фракция таклифи билан қайта кўрилиб, жисмоний шахсларнинг ўз эҳтиёжлари учун ер ости сувларидан фойдаланишга мўлжалланган қудуқларни қазиш жавобгарликдан мустасно эканлигига доир норма билан тўлдирилди.

“Давлат харидлари тўғрисида”ги қонун лойиҳасини қабул қилишда ҳам фракция аъзоларининг харидларни амалга ошириш чоғида шаффофлик ва рақобатни таъминлашга оид таклифлари инobatга олинди.

Шу билан бирга, суд ҳокимияти органларининг аҳоли билан жойларда очиқ мулоқотлар ўтказиши ва уларнинг ҳисобдорлигини таъминлашни назарда тутувчи қонун лойиҳасига халқ депутатлари Кенгашлари томонидан судьялар фаолияти тўғрисидаги ҳисоботни эшитишнинг аниқ муддатларини белгилаш ва унинг натижаларига оид қарорнинг Судьялар олий кенгашига юборилишини белгилаш каби таклифлар лойиҳада ўзифодасини топди.

2018 йилнинг ўтган даврида фракция аъзоларига сайловчилар томонидан йўлланган 564 та ёзма, 1 минг 205 та оғзаки мурожаатларнинг аксарияти тегишли вазирлик ва маҳаллий ҳокимликларга юборилиб,

кўтарилган муаммоларнинг ижобий ҳал этилишига эришилди. Қолаверса, ҳудудлардаги ўрганишлар жараёнида аниқланаётган масалаларни ҳам маҳаллий ижроия ҳокимият билан ҳамкорликда жойида ҳал этиш чоралари кўриломоқда.

Жумладан, сувдан ҳар томонлама омилкорлик билан тежаб-тергаб фойдаланишнинг Қашқадарё вилоятидаги ҳақиқий аҳволини ўрганиш ва муаммоларни ўз жойида бартараф этиш юзасидан фракциямиз аъзолари ушбу ҳудудда бўлиб, фермер хўжаликларини оби-ҳаёт билан таъминлайдиган сув қурилмалари иш фаолияти билан яқиндан танишдилар. Қарши магистрал каналининг бугунги ҳолати билан яқиндан танишиш асносида мутахассислар каналнинг қўшни Туркменистон Республикаси ҳудудидан ўтувчи қувурлари аллақачон таъмирталаб бўлиб қолганлигини маълум қилиб, бу муаммони бартараф этишда ёрдам сўради.

Партия депутатлари саъй-ҳаракати билан ушбу масала ҳар томонлама ўрганиб чиқилди. Мутасадди вазирликлар билан мулоқот олиб борилиб, бу йилги сув танқислиги шароитида мазкур объектни мукаммал ва тезкор таъмирлаш учун зарур бўлган 12 миллиард сўм маблағ ажратилиши жойида ҳал этиб берилди.

Шунингдек, фракция аъзоларининг ҳудудларда уйма-уй юриб, оддий аҳолининг дарди-ташвишини тинглаб, уларга имкон қадар ёрдам бераётгани халқимизда депутатларга бўлган муносабатни ижобий томонга ўзгартирди. Буни Олий Мажлис Қонунчилик палатасига келаётган миннатдорлик хатлари мисолида ҳам кўриш мумкин.

Масалан, Фарғона вилояти Қўштепа тумани “Гиштон” маҳалла фуқаролар йиғини ҳудудидан бир гуруҳ фуқаролар партиямиз фракцияси аъзоси У.Сулаймоновнинг маҳаллани ичимлик суви билан таъминлаш ва электр энергиясидаги узилишларни бартараф этиш бўйича амалий ишларига миннатдорлик билдирган бўлса, Хоразм вилояти Янгибозор тумани “Юқорибошқир” маҳалласида истиқомат қилувчи 3-гуруҳ ногирони Р.Раҳимов ўзига имтиёзли ордер олишда ва Тошкент шаҳридаги Неврология ва хирургия илмий амалий марказида операция қилдиришгача

бўлган жараёнда фракция аъзоси М.Курбонбоев кўрсатган амалий ёрдам учун миннатдорлик хати йўллаган.

Амалга оширилган ушбу ишларга қарамасдан олдимизда партиянинг Олий Мажлиси Қонунчилик палатасидаги фракцияси билан маҳаллий Кенгашлардаги депутатлик гуруҳлари ҳамкорлигини мустаҳкамлаш, сайловчилар мурожаатлари ва ҳудудлардаги мавжуд муаммоларни тизимли равишда биргаликда ҳал этиш каби вазифалар турибди. Хусусан, сайловчиларга берган ваъдала-

римизни тўла бажариш, халқимиз ва электоратимизнинг ишончини оқлаш биз учун бундан кейин ҳам устувор йўналиш бўлиб қолаверади.

Фурсатдан фойдаланиб, бутун халқимизни партиямиз фаоллари ва депутатлари номидан қутлуғ айём – Мустақиллигимизнинг 27 йиллиги билан самимий муборакбод этамиз. Юртимиздаги тинчлик-осойишталикка, фаровон турмушимизга ҳеч қачон кўз тегмасин. Тараққиётимиз бардавом, мустақиллигимиз абадий бўлсин!

ҲАРАКАТЛАР СТРАТЕГИЯСИ – НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАРИ ФАОЛИЯТИ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШНИНГ КОНЦЕПТУАЛ АСОСИ СИФАТИДА

Дилшод САЛАЕВ*

Мамлакатимизда мустақилликнинг ўтган даврида амалга оширилган кенг кўламли ислохотлар натижасида миллий давлатчилик ва суверенитетни мустаҳкамлаш, жамиятда қонун устуворлигини, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик муҳитини таъминлаш учун муҳим пойдевор яратилди. Дунёнинг ривожланган демократик давлатлари қаторидан муносиб жой олиш, кучли фуқаролик жамияти ва очиқ бозор иқтисодиётини шакллантириш, умуман олганда, халқимиз учун муносиб ҳаёт даражаси ва фаровонлигини таъминлаш борасида кўплаб ишлар амалга оширилди.

Бу давр мобайнида, давлатимиз нафақат ички сиёсатда барқарорликка эришди, шу билан бирга, халқаро ҳамжамиятда тенг ҳуқуқли субъект сифатида фаол иштирок эта бошлади. Ҳар томонлама чуқур ўйланган ва тизимли сиёсий, иқтисодий, ижтимоий, ҳуқуқий ҳамда гуманитар соҳалардаги ўзга-

ришлар фуқаролик жамиятини ривожлантириш учун мустаҳкам ва ишончли пойдевор яратди. Ўз-ўзидан маълумки, фуқаролик жамияти шу йўналишдаги институтларнинг ривож ва қамровининг кенгайишида, шунингдек, фаолиятининг такомиллашувида асос бўлиб хизмат қилади.

Очиқ ва кучли фуқаролик жамиятини бугунги кунда аҳолининг турли ижтимоий гуруҳлари ва кенг қатламлари манфаатларини ифода этадиган мустақил ва барқарор нодавлат нотижорат ташкилотлари (ННТ), эркин оммавий ахборот воситалари ва бошқа фуқаролик жамияти институтларининг ривожланган тизимсиз тасаввур этиб бўлмайди¹.

Фуқаролик жамияти институтлари демократик кадриятлар, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, фуқароларнинг салоҳиятини рўёбга чиқариш, уларнинг ижтимоий, социал-иқтисодий фаоллиги ҳамда ҳуқуқий маданиятини ошириш, жамиятда манфаатлар мувозанатини таъминлашда фаол иштирок этмоқда. Ўз навбатида, юртимизни демократик янгилаш

* Дилшод Салаев – Ўзбекистон давлат жаҳон тиллари университети докторанти.

жараёнида фуқаролик институтлари, айниқса, ННТ роли ва аҳамиятини кучайтиришга, фуқароларнинг энг муҳим социал-иқтисодий муаммоларини ҳал этишга қаратилган 200 дан ортиқ қонун ҳужжатларининг қабул қилиниши ҳам ушбу соҳа ривожига бўлган эътиборнинг ифодасидир.

Конституция, қонунлар ва бошқа норматив ҳужжатлар фуқаролик жамиятини шакллантириш ва ривожлантиришнинг муҳим пойдеворини ташкил қилди. Жумладан, “Жамоат бирлашмалари тўғрисида”, “Қасаба уюшмалари, уларнинг ҳуқуқлари ва фаолиятининг қафолатлари тўғрисида”, “Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”, “Сиёсий партиялар тўғрисида”, “Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”, “Ҳомийлик тўғрисида”, “Ижтимоий шериклик тўғрисида”, “Жамоат фондлари тўғрисида”, “Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг қафолатлари тўғрисида”ги қонунлар қабул қилинди. Бундан ташқари, Ўзбекистон Президентининг 2018 йил май ойида қабул қилинган “Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг родини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони мазкур соҳадаги ислохотларни янада чуқурлаштиришга замин яратди.

Шу ўринда қайд этиш жоизки, яратилган ҳуқуқий асослар мамлакатда ННТнинг эркин ва барқарор раванқ топиб боришига кўмаклашмоқда. Мазкур йўналиш ривожига юқорида таъкидлаб ўтилган қонунчилик имтиёзлари ўз самарасини бермоқда. Хусусан, мамлакатимизда 1991 йилда ННТ сони 95 тани ташкил қилган бўлса, 2018 йилга келиб 9 мингдан ошиб кетди. Агар йиллар кесимида кузатадиган бўлсак, юртимизда ННТнинг сон жиҳатдан ўсиш динамикаси ошиб бораётганини кўришимиз мумкин.

XXI аср биринчи ўн йиллигида ривож-

ланган демократик давлатларда фуқаролик жамияти институтлари сон ва сифат жиҳатдан такомиллашиб, тараққий этиб бормоқда. Агар фуқаролик жамияти институтларини ривожлантиришнинг турли мамлакатлар тажрибасига мурожаат қилинса, қуйидаги манзара ҳосил бўлади:

АҚШда 1 млн.дан кўпроқ нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолият юритади. Бу мамлакат умумий аҳолисининг ҳар 300 тасига биттадан ННТ тўғри келади. Уларда Америка аҳолисининг 7,8 фоизи хизмат қилади.

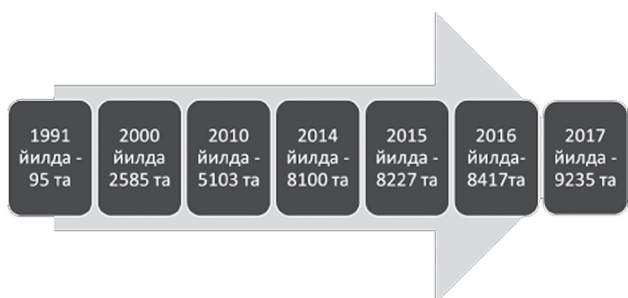
Ривожланган 22 та мамлакатда иш билан банд аҳолининг 4,9 фоизи бевосита нодавлат соҳада меҳнат қилади. Бу кўрсаткич Нидерландияда – 12,4; Ирландияда – 11,5; Исроилда – 9,2; Австралияда – 7,2; ва Буюк Британияда – 6,2 фоизга тенгдир².

Россияда ҳозирги вақтда 600 мингдан зиёд ННТ фаолият кўрсатаётган бўлиб, ҳар 236 кишига биттадан ННТ тўғри келади³.

Ўзбекистонда эса жами 9 мингдан ортиқ нодавлат нотижорат ташкилоти фаолият кўрсатаётган бўлиб, ҳар 3500 кишига биттадан ННТ тўғри келмоқда.

Юқоридаги статистик маълумотларга эътибор қаратилса, Ўзбекистонда мустақиллик арафасидаги ННТ сони билан ҳозирда мавжуд ННТ сони орасидаги нисбат деярли 100 фоиз ўсгани ойдинлашади. Нодавлат сектор турли ижтимоий соҳалар: соғлиқни сақлаш, таълим-тарбия, спорт, маданият, санъат соҳалари, тарихий обидалар, фауна ва флора, экология, атроф-муҳит, номоддий бойликлар, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, аҳолига юридик хизматлар кўрсатиш каби тармоқларда самарали фаолият олиб бормоқда.

Бугунги шиддат билан ўзгараётган дунёда ННТни ривожлантириш соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар ҳам муқим тенденцияларга ҳамоҳанг равишда ўзгариб бормоқда. Мазкур йўналишда ислохотларни белгилашда ва нотижорат ташкилотлар фаолиятини тубдан такомиллаштиришда “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси” ва унинг доирасида белгиланган вазифалар муҳим омил бўлмоқда. Ҳаракатлар стратегияси – давлат ва жамиятнинг барча соҳаларини ўзига хос тарзда фаоллаштириш, модерни-



зациялаш, демократлаштириш ва янада ривожлантиришнинг назарий концептуал, яъни дастуруламал ҳужжатидир.

Ушбу ҳужжат 1992 йилда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ҳамда 2010 йилда Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президенти томонидан илгари сурилган “Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси”да белгилаб берилган устувор йўналишлар доирасидаги демократик янгиланиш ҳамда модернизация жараёнларининг мантиқий ва қонуний, изчил ва узвий давомидир. Айти пайтда бу муҳим стратегия давлатимиз ва жамиятимизни ривожлантиришнинг мутлақо янги босқичини бошлаб берди⁴.

Ҳаракатлар стратегиясининг қабул қилиниши мамлакатни ижтимоий-сиёсий ва социал-иқтисодий ривожлантиришнинг барча соҳаларини ривожлантиришга кучли туртки берди. Ҳаракатлар стратегияси, мазмунан, мамлакатимиз ва жамиятимизнинг мақсадли йўналтирилган устувор ривожланишини тезлаштиришга ундайдиган яқин беш йиллик ислохотларнинг “йўл харитаси”га айланди. Мазкур ҳужжат муаллифи Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев таъбири билан айтганда, ушбу стратегияда давлат қурилиши, суд-ҳуқуқ тизимини такомиллаштириш, иқтисодиётни эркинлаштириш ва ижтимоий соҳани ривожлантириш, миллатлараро дўстлик ва ҳамжиҳатликни мустаҳкамлаш бўйича энг долзарб вазифалар аниқ белгилаб берилган⁵.

Ҳаракатлар стратегияси, ўз моҳият эътиборига кўра, дунёда туб ўзгаришлар юз бераётган ҳозирги замонда давлат ва жамият қурилиши соҳасидаги демократик ислохотларни чуқурлаштириш, суд-ҳуқуқ, иқтисодий, ижтимоий соҳалар ва хавфсизликни таъминлаш бўйича бешта устувор йўналишда аниқ муддатга мўлжалланган том маънодаги миллий стратегия ҳисобланади⁶.

Ҳаракатлар стратегияси доирасида фуқаролик жамиятининг ғоявий ва институционал асослари босқичма-босқич такомиллашиб бормоқда. “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонуннинг қабул қилиниши ҳамда “Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги Қонунга

ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиши ҳам мамлакатимизда ННТ иштирокини кенгайтириш, давлат органлари устидан жамоатчилик назоратини кучайтириш, халқ билан тўғридан-тўғри мулоқотни йўлга қўйиш каби демократик тамойилларнинг амалий ифодасидир.

Сўнги йиллар давомида бир қанча йирик жамоат ташкилотларни қўллаб-қувватлаш тўғрисида, “Нуроний” жамғармаси, Ёшлар иттифоқи, Ўзбекистон фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер эгалари кенгаши, Савдо-саноат палатаси, Ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш бўйича Республика кенгаши каби нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини такомиллаштириш, уларни қўллаб-қувватлашга қаратилган алоҳида фармон ва қарорлар қабул қилинди.

Аммо ана шундай муҳим саъй-ҳаракатларга қарамасдан, аҳолининг муаммоларини тизимли ўрганиш, уларни аниқ ҳал этиш, айниқса, ижтимоий шароити оғир аёлларни қўллаб-қувватлаш, ёшлар ва хотин-қизлар ўртасида ҳуқуқбузарлик ва жиноятчиликнинг олдини олиш, уларни иш билан таъминлаш масалаларида бу ташкилотларнинг иштироки етарли даражада сезилмаяпти. Улар фақат номига йиғилишлар ўтказиш билан машғул бўлиб қолмоқда⁷.

Бугунги кунда турли даражада фаолият олиб боровчи ННТ ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларининг профессионализи ва компетентлигини ошириб боришни даврнинг ўзи талаб этмоқда. Уларнинг ташкилий, моддий-техник базасини мустаҳкамлаш, фаолиятига кўнгиллиларни, айниқса, ўсиб келаётган ёшларни кенг жалб қилиш, ижтимоий фойдали ишларга жалб қилиш мақсадга мувофиқдир.

Ҳаракатлар стратегиясини том маънодаги тараққиётимизга қаратилган концептуал асос сифатида эътироф этган ҳолда, унинг асосий ғоя ва принципларини ижтимоий ҳаётга имплементация қилишда нафақат давлат ва жамоат ташкилотлари, балки бевосита фуқароларимизнинг ижтимоий масъулияти ҳам талаб этилишини алоҳида таъкидлаш зарур. Зеро, Ватан равнақи, юрт тинчлиги ва халқ фаровонлиги учун хизмат қилиш Ўзбекистон Республикаси ҳар бир фуқаросининг маънавий бурчидир.

¹ Каримов И.А. Мамлакатни модернизация қилиш ва иқтисодиётимизни барқарор ривожлантириш йўлида. Т.16. – Т., 2008. – Б. 42;

² Қирғизбоев М. Фуқаролик жамияти: назария ва хорижий тажриба. – Тошкент: Янги аср авлоди, 138. – 139 б;

³ Ўзбекистонда демократик жамият қуриш назарияси ва амалиёти. Ўқув қўлланма М.Қирғизбоев умумий таҳрири остида. Андижон давлат университети. Тошкент: “Наврўз” нашриёти, 2014. – 236 б;

⁴ Каранг: Саидов А. “Ҳаракатлар стратегияси” сифат жиҳатидан – янги ва шиддатли, кўлам жиҳатидан – кенг ва қамровли, халқимиз манфаатларини таъминлаш бўйича самарадор ҳамда тизимли ислохотлар сари http://pravacheloveka.uz/uz/library/proverb/895/?sphrase_id=33766;

⁵ Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови / Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси // Халқ сўзи, 2016 йил 8 декабрь;

⁶ Каранг: Саидов А. “Ҳаракатлар стратегияси” сифат жиҳатидан – янги ва шиддатли, кўлам жиҳатидан – кенг ва қамровли, халқимиз манфаатларини таъминлаш бўйича самарадор ҳамда тизимли ислохотлар сари http://pravacheloveka.uz/uz/library/proverb/895/?sphrase_id=33766;

⁷ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси// Халқ сўзи, 2017 йил 23 декабрь.

ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ ВА НОДАВЛАТ НОТИЖОРАТ ТАШКИЛОТЛАРИ ЎРТАСИДАГИ ЎЗАРО ҲАМКОРЛИК МЕХАНИЗМЛАРИНИНГ ТАКОМИЛЛАШУВИ

Шуҳрат ЯКУБОВ *

Ўзбекистонда ҳозирги кунда 9200 дан ортиқ нодавлат нотижорат ташкилоти фаолият олиб бормоқда. Агар, 1991 йилда улар сони 95 тани ташкил этганини ҳисобга олсак, бу миқдор бугунги кунга қадар қарийб юз баробар ортганини кузатиш мумкин.

Бундай демократик институтлар аҳоли турли қатламлари, хусусан, ёшлар, хотин-қизлар, нуронийлар, ногиронлар, спортчилар, фермерлар, ижодкорлар ва бошқа гуруҳлар манфатларини ҳимоя қилишда давлат органлари билан ижтимоий шериклик қилмоқда. Лекин, уларнинг фаолиятини ислоҳ қилиш ҳам бугунги куннинг зарурати ҳисобланади.

Айниқса, мамлакатимизда барча соҳаларда амалга оширилаётган шиддатли ислохотлар бундай демократик институтлар фаолиятига ҳам янги мазмун олиб киришни тақозо этмоқда. Шундан келиб чиққан ҳолда, 2018 йил 4 май куни Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони¹ эълон қилинди.

Мазкур Фармон ўз моҳиятига кўра, давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг мазмун жиҳатидан янги босқичга мустаҳкам ҳуқуқий асос бўлди. Чунки унда давлат томонидан фуқаролик жамияти институтларини қўллаб-қувватлаш, улар фаолиятини янада кучайтиришнинг энг муҳим йўналишлари белгиланган.

Аввало, мазкур соҳада ҳозирча фойдаланилмаган имкониятлар, айрим муаммоли ҳолатлар етгита йўналишда ёритиб берилган. Давлатнинг фуқаролик жамияти институтлари

билан самарали мулоқоти йўлга қўйилмагани, жамият ҳаётидаги муҳим жараёнларга нодавлат ташкилотларни жалб этиш даражаси пастлиги, ижтимоий шериклик механизмларининг самарали ишламаётгани, аҳолини ташвишга солаётган муҳим муаммоларни ҳал этишда нодавлат ташкилотларнинг иштироки етарли эмаслиги, нодавлат ташкилотларни рўйхатдан ўтказишда ортиқча бюрократик тўсиқларнинг мавжудлиги, давлат органлари томонидан нодавлат ташкилотларни қўллаб-қувватлаш ҳамда улар билан ҳамкорлик қилиш учун самарали тизим яратилмаганлиги шулар жумласидандир.

Фармондаги энг асосий масала мамлакатимиз сиёсий-ҳуқуқий амалиётида илк бор Президент билан нодавлат ташкилотлар ўртасидаги мулоқотни жорий этиш учун янги Кенгаш ташкил этилганидир.

Бу янги тузилма – Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгаши, дея номланади ва унинг таркиби давлат ва нодавлат ташкилотларнинг вакиллари билан иборат. Улар жамият ҳаётидаги энг муҳим масалалар, мамлакатда фуқаролик жамияти институтлари фаолиятини юксалтириш орқали фуқаролар ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишга оид масалаларни муҳофаза қиладилар.

Шунингдек, Кенгаш кенг жамоатчиликни ташвишлантираётган долзарб масалаларни муҳофаза этиш, улар ҳақида Ўзбекистон Республикаси Президентини мунтазам равишда хабардор қилиш, давлат органларининг фуқаролик жамияти институтлари билан самарали ҳамкорлигининг замонавий механизмларини, уларнинг фаолиятини қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантириш чораларини жорий қилиш бўйича таклифлар тайёрлаш билан шуғул-

* Шуҳрат Якубов – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутати, юридик фанлар номзоди, доцент.

ланади. Бундан ташқари, мазкур йўналишда тадқиқотларни амалга ошириш, жамоатчилик фикрини ва хориж тажрибасини ўрганиш асосида янги механизмларни жорий этиш фаолияти билан бирга, давлат ва нодавлат ташкилотлар ҳамкорлигини янада кучайтириш бўйича Президентга таклифлар киритиб боради.

Умуман, мазкур янги Маслаҳат кенгаши мамлакатимиз сиёсий ҳаётини янада демократлаштиришга, фуқаролик жамияти институтлари фаолиятини қўллаб-қувватлашга хизмат қилади, дейиш мумкин.

Фармон орқали яна бир қатор янгиликлар жорий этилди. Хусусан, нодавлат нотижорат ташкилотларининг эркинлигини таъминловчи янги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш масаласи қайд этилди. Бунда уларни рўйхатга олиш тартибини соддалаштириш, уларни назорат қилишдаги ортиқча тўсиқларни олиб ташлаш эътиборга олинган.

Айни чоғда, давлат органларида нодавлат нотижорат ташкилотлари билан ҳамкорликни ташкил этиш билан шуғулланадиган янги лавозим киритилди. Худудларда ҳам нодавлат ташкилотлар уйлари, уларнинг қўллаб-қувватлаш фондларини ташкил этиш каби янгиликлар жорий этилмоқда.

Фармонда эътибор қаратилиши лозим бўлган яна бир муҳим янгилик махсус мукофот ташкил этилиши билан боғлиқ. Яъни, эндиликда мамлакатда нодавлат нотижорат секторини ривожлантиришга муносиб ҳисса қўшган жамоат тузилмалари вакиллари ҳамда ташаббускор фуқароларга фуқаролик жамиятини шакллантириш ва ривожлантиришга катта таъсир кўрсатган ишлари ва ютуқлари учун тақдим этиладиган “Фуқаролик жамиятини ривожлантиришга қўшган ҳиссаси учун” кўкрак нишони таъсис этилади.

Буларнинг барчаси мамлакатимиз тараққиётининг навбатдаги босқичида давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ўзаро ҳамкорликнинг аҳамияти янада юксалиб бораётганлигини кўрсатади.

Нима учун айнан давлатнинг фуқаролик жамияти институтлари билан ўзаро ҳамкорлигини кучайтиришга алоҳида эҳтиёж сезилмоқда?

Ҳар қандай мамлакат ҳудудида аҳолининг кўпчилиги манфаатларини кўзлайдиган адо-

латли ижтимоий тартиботларни жорий этиш фақатгина давлат органларининг иши эмас. Жаҳон тарихи гувоҳлик беришича, ижтимоий низоларни алоҳида ҳолда давлат ҳам, оила ҳам, бозор муносабатлари ҳам ҳал этолмайди.

Фақатгина ижтимоий ҳамкорлик, яъни ижтимоий-сиёсий майдондаги турли кучларнинг конструктив мулоқотигина инсонларга хос турмуш кечириш имкониятларини бериши мумкин. Ҳозирги кунда Ўзбекистонда ижтимоий шериклик муносабатларини ҳаётга татбиқ этишнинг асосий мақсади давлат ва фуқаролик жамиятлари ўртасида ўзаро ҳамкорликни кучайтиришдир².

Фуқаролик институтларининг давлат билан ҳамкорлиги жамиятдаги умумий йўналишлар муштараклиги, аниқ вазифаларни амалга ошириш орқали умумдавлат фаровонлигига хизмат қилади. Умуман, фуқаролик жамияти институтлари давлат билан алоҳида фуқаролар ўртасидаги тўсиқларни бартараф этиб, демократиянинг қуйидан ривожланишини таъминлайди³.

Улар жамият ишларини бошқариш борасида давлат фаолиятини тўлдиради. Чунки фуқаролик жамияти институтлари ўз кўлами, оммавийлиги ва мослашувчанлиги туфайли ижтимоий ҳаётда юзага келадиган муаммоларни аниқлаши ҳамда давлат идораларининг имкониятлари чекланган ўринларда, айниқса, маҳаллий даражада таъсирчан ҳаракат қилиши мумкин⁴.

Бугунги кунда мазкур йўналишдаги ўзаро ҳамкорликни янада кучайтиришнинг заруратини қуйидаги асослар билан изоҳлаш мумкин:

Ўзбекистон бугун тезкор ва шиддатли ислохотлар орқали ўзига хос ва мос ривожланиш йўлини босиб ўтмоқда. Бу йўналишдаги ўта муҳим ва асосий тамойиллардан бири — бу инсон манфаатлари ва халқни рози қилиш. Шунингдек, давлат органларининг халқ учун хизмат қилишини таъминлаш давлатнинг фуқаролик жамияти институтлари билан самарали ҳамкорлигини тақозо этмоқда.

Мамлакатимизда давлат бошқаруви органларининг нодавлат ташкилотлар билан аҳолининг турли қатламлари ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларини ҳимоя қилишда ўзаро ҳамкорлик қилиши бўйича институционал механизмлар яратилгани сабабли

давлат томонидан улар муҳим масалаларга жалб этилмоқда. 2017 йил 1 январь ҳолатига кўра жамоат ташкилотларининг етакчилари ва фаоллари давлатимиз раҳбари ва ҳукумат томонидан ташкил этилган 40 дан зиёд доимий амал қилувчи республика идоралараро комиссиялари, кенгашлар, ишчи гуруҳлари аъзоси ҳисобланади⁵.

Давлат томонидан яратилган шароитларга мос равишда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва бошқа фуқаролик жамияти институтлари сон ва сифат жиҳатидан янги босқичларга кўтарилмоқда. Энг муҳим жиҳат шундаки, давлат, ҳокимият органлари объектив ва субъектив сабаблар боис ҳал эта олмаётган айрим муаммоларни улар ихтиёрий равишда ўз зиммаларига олмоқда, аҳолининг, кенг омманинг ёрдам ва дастаги билан бундай муаммоларни тез ва самарали ҳал этишга интилмоқда⁶.

Бугунги кунда мамлакатимизда нодавлат нотижорат ташкилотларининг 40 фоизи фуқароларнинг ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқлари ҳимояси билан, 14,2 фоизи – аёллар ва ёшлар муаммоларини ҳал қилиш билан, 13,6 фоизи – соғлиқни сақлаш, таълим, экология масалалари билан, 32 фоизи – бошқа соҳалардаги масалалар билан шуғулланмоқда. Шу билан бирга, жами ННТнинг 1873 таси – тадбиркорлик ва фермерликни ривожлантириш йўналишида; 1179 таси – жисмоний тарбия ва спорт соҳасида; 577 таси – ҳуқуқий ва демократик институтлар сифатида; 445 таси – маънавий-маърифий ва тарғибот йўналишида; 205 таси – соғлиқни сақлаш соҳасида фаолият олиб боради⁷.

Ушбу нодавлат нотижорат ташкилотлари давлатга жамоат бирлашмаларининг кўмаги бевосита талаб қилинадиган соҳаларда фаолият юритмоқда. Бу эса мамлакатда амалга оширилаётган ислохотлар жараёнида давлат ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ўртасида самарали ижтимоий ҳамкорлик ўрнатилганлигидан далолат беради⁸.

Мазкур йўналишда ташкилий-ҳуқуқий асослар тизимли равишда такомиллаштириб борилмоқда. Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларининг шаклланиши ва ривожланиши учун тегишли ташкилий-ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий шарт шароитларни яратиш, улар фаолиятини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш борасида амалга оширилган

ислохотларнинг қуйидаги йўналишларини алоҳида ажратиб кўрсатиш мумкин:

Биринчидан, мустақкам ҳуқуқий механизмларнинг яратилиши. Мустақиллигимизнинг дастлабки йилларидаёқ қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Конституциясида нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятига доир асосий принципларнинг мустақкамлаб қўйилгани барча аҳоли қатламлари манфаатларини акс эттирадиган бундай ташкилотлар кенг тармоқларининг ривожланиши учун қулай шароит яратди⁹.

Ўтган даврда мамлакатимизни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик институтларининг роли ва аҳамиятини кучайтиришга, фуқароларнинг энг муҳим социал-иқтисодий муаммоларини ҳал этишга қаратилган 200 дан ортиқ қонун ҳужжати қабул қилингани ҳам бу соҳа ривожига бўлган катта эътиборни кўрсатади¹⁰.

Иккинчидан, фуқаролик жамияти институтларини моддий қўллаб-қувватлашнинг самарали тизими жорий этилиши. 2008 йилда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг “Нодавлат нотижорат ташкилотлари ва бошқа фуқаролик жамияти институтларини қўллаб-қувватлашни кучайтириш чоралари тўғрисида”ги қўшма қарори асосида мамлакат парламенти ҳузуридаги нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш Жамоат фонди ҳамда таркибига нодавлат нотижорат ташкилотлари ва жамоат ташкилотларининг ваколатли вакиллари билан бирга депутатлар, молиявий тузилмаларнинг масъул ходимлари кирган Парламент комиссияси ташкил этилди¹¹.

Мазкур комиссиянинг фаолияти “учинчи сектор” деб ном олган фуқаролик жамияти институтларини қўллаб-қувватлашга давлат бюджетидан ажратилган молиявий маблағларни янада очиқ, ошқора, аниқ йўналтирилган, энг муҳими, демократик асосда тақсимлашни таъминлаш имконини бермоқда. Бу эса нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг ташкилий-техникавий ва иқтисодий негизини мустақкамлашга самарали таъсир кўрсатмоқда¹².

Олий Мажлис ҳузуридаги Жамоат фонди томонидан фуқаролик жамияти институтлари тақдим этган турли ижтимоий лойиҳаларни

амалга ошириш учун 2018 йилга қадар 70 миллиард сўмга яқин маблағ ажратилди.

Аҳолининг онги ва тафаккуридаги ўзгаришлар. Техника ва технологияларнинг шиддатли ривож, жамият тараққиёти, инсон онгу тафаккуридаги ўзгаришлар ўзаро ҳамкорликка бўлган заруратни янада кучайтирмоқда. Авваллари кўп вақт давомида, муайян қийинчилик билан амалга оширилган жуда кўп ишлар бугун ўзаро ҳамкорликдаги кичик ёки ягона чора-тадбирлар орқали ҳал этилмоқда.

Бугунги кунда фуқароларнинг нодавлат ташкилотларга муносабати ўзгармоқда, уларга нисбатан ишончи ортмоқда. Фуқаролик жамияти институтлари фаолиятдан хабардорлик ошиб, улар фаолиятида иштирок этиш амалиёти кучайиб бормоқда. “Айни пайтда, нодавлат нотижорат ташкилотлари етакчилари ва фаоллари фуқаролар ўртасида нуфузга эга бўлиш ва ишонч қозониши учун аҳолини ўз фаолиятдан хабардор этишнинг замонавий усулларида кенгроқ фойдаланишлари зарур. Хусусан, ҳудудларда 308 респондент иштирокида ўтказилган сўров жараёнида уларнинг фақат 54 фоизи у ёки бу даражада нодавлат нотижорат ташкилотларига ишониши ҳамда у ёки бу турдаги ижтимоий хизматлардан фойдаланиш учун уларга мурожаат қилишини билдирди”¹³.

Умуман, жамият тараққиёти бундай демократик ташкилотлар билан давлат органлари, хусусан ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ўртасидаги ҳамкорликни янада кучайтиришни тақозо этмоқда.

Давлат органлари самарали ҳамкорлик орқали ўз вазифаларини янада мукамал бажаришга эришса, фуқаролик жамияти институтлари муайян аҳоли қатламининг ҳуқуқ ва эркинликларини рўёбга чиқаришда самарали натижаларни қўлга киритади. Шу асосда қуйидагича хулоса қилиш мумкин:

давлат ва фуқаролик жамияти институтларининг ўзаро ҳамкорлиги ўз аҳамиятига кўра жуда ҳам зарур ҳамда унинг самарали ташкил этилиши давлат ва жамият тараққиётига, инсоният фаровонлигига хизмат қилади;

мазкур ҳамкорликнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришда, “фуқаролик жамияти институтлари” тушунчасининг қонуний мазмун-моҳиятини акс эттирадиган дефинитив нормани яратиш зарурати мавжуд;

бугунги шиддатли тараққиёт даврида давлатнинг фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлигини янада кучайтиришга алоҳида зарурат мавжуд. Чунки жамият ҳаётидаги барча масалаларни биргина давлатнинг кучи ва имкониятлари билан ҳал этиб бўлмайди;

айниқса, сўнгги вақтларда барча мамлакатлар, жумладан, Ўзбекистонда ҳам демократик институтларнинг сон ва сифат кўрсаткичлари ортиб бораётгани, аҳоли турли қатламлари манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида майдонга чиқаётган нодавлат ташкилотларнинг фаоллашуви, фуқароларнинг сиёсий маданияти юксалиши, ўз сиёсий ҳуқуқларидан самарали фойдаланган ҳолда турли жамоат бирлашмаларига аъзо бўлиш кўрсаткичлари ортиб бораётгани ўзаро самарали ҳамкорликка бўлган эҳтиёжни янада оширмоқда;

самарали ҳамкорликни жорий этиш орқали мамлакатда қонун устуворлигини таъминлашга, жамиятдаги турли муаммоларни ўз вақтида ҳал этишга, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини рўёбга чиқаришга эришилади.

Шундай қилиб, Ўзбекистонда давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини, илмий-назарий ва амалий асосларини янада кучайтириш юзасидан қуйидаги таклиф ҳамда тавсияларни илгари сурамиз:

Биринчи таклиф – мазкур ҳамкорликнинг қонунчилик асосларини янада такомиллаштириш бўйича:

“Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги ва “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги қонунларга “фуқаролик жамияти институтлари” тушунчасини очиқ берадиган қуйидаги нормани киритиш таклиф этилади: “фуқаролик жамияти институтлари – жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини, бошқа демократик қадриятларни ҳимоя қилиш, ижтимоий, маданий ва маърифий мақсадларга эришиш, маънавий ва бошқа номоддий эҳтиёжларни қондириш, хайрия фаолиятини амалга ошириш учун ҳамда бошқа ижтимоий фойдали мақсадларда ташкил этиладиган жамоат бирлашмалари, жамоат фондлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари сифатида давлат рўйхатидан ўтказилган

юридик шахслар бирлашмалари ва оммавий ахборот воситалари ҳисобланади”.

Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигининг ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштириш учун амалдаги қатор қонунларга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш лозим. Уларда ҳамкорликнинг ҳуқуқий механизмларини белгиловчи қуйидаги ҳуқуқий нормалар акс этиши зарур:

“Прокуратура тўғрисида”ги қонуннинг “Прокуратура органлари фаолиятининг асосий йўналишлари” номли 4-моддасига: “Прокуратура органларининг аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтиришда, ҳуқуқий тарғибот ишларини амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан ҳамкорлиги” мазмунидаги норма қўшимча сифатида киритилиши;

“Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида”ги қонуннинг 8-моддаси, 1-қисм, 4-хатбошида: “нодавлат нотижорат ташкилоти вакиллариининг чет мамлакатларга нодавлат нотижорат ташкилотининг фаолияти билан боғлиқ ташрифлари уюштирилиши ҳақида рўйхатдан ўтказувчи органни хабардор қилиши”¹⁴ лозимлиги билан боғлиқ мажбурият белгиланган. Бу ўз-ўзидан улар фаолиятини чеклашга олиб келади. Фикримизча, мазкур нормани қонунчиликдан чиқариш лозим. Айниқса, бугунги кунда мамлакатимизда амалга оширилаётган демократик ислохотлар, халқаро майдонда очиклик, қўшни мамлакатлар билан яқин алоқаларни мустаҳкамлашга қаратилган сиёсат кечаётган вақтда алоҳида аҳамиятга эга;

нодавлат ташкилотларнинг халқаро алоқаларини янада кенгайтириш учун “Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида”ги қонунга давлат томонидан нодавлат нотижорат ташкилотларининг халқаро алоқаларини қўллаб-қувватлаш, бу борада уларга ёрдам кўрсатишнинг ҳуқуқий механизмларини мустаҳкамловчи қуйидаги мазмундаги янги модда киритилиши лозим:

“11¹-модда. Давлат томонидан нодавлат нотижорат ташкилотининг халқаро алоқаларини қўллаб-қувватлаш”. Унинг диспозициясида қуйидаги қоидалар акс этиши мақсадга мувофиқ: “Давлат томонидан нодавлат нотижорат

ташкилотига қонун ҳужжатларига мувофиқ халқаро нодавлат нотижорат ташкилотларига киришига, улар билан тўғридан-тўғри халқаро алоқалар ўрнатилишига, ҳамкорлик тўғрисида тегишли битимлар тузилишига ёрдам кўрсатилиши мумкин”.

Давлат ва жамият ҳаётидаги муҳим сиёсий жараёнлар, хусусан сайловларда нодавлат нотижорат ташкилотлари иштирокининг ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш мақсадида 2018 йилда қабул қилиниши режалаштирилган Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодексида сайлов жараёнларида фуқаролик жамияти институтларининг иштирокига оид алоҳида нормалар тизими шакллантирилиши ва улар битта махсус бобда акс эттирилиши лозим.

Амалдаги қонунчиликда нодавлат ташкилотларни давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг ҳуқуқий механизмлари аниқ очиб берилмаган ва ҳаволаки нормаларда ифодаланган. Хусусан, “Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги қонуннинг 12-моддасида “нодавлат нотижорат ташкилотларига ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларига моддий ёрдам кўрсатаётган юридик ва жисмоний шахсларга солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлаш бўйича қонун ҳужжатларига мувофиқ имтиёзлар бериш” қайд этилган. Лекин қонуности ҳужжатлар ишлаб чиқилмаган.

Шунингдек, Қонуннинг 13-моддасида мулккий ёрдам кўрсатишнинг қуйидаги ҳуқуқий механизми акс этган. “Ижтимоий шериклик соҳасида нодавлат нотижорат ташкилотларига ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларига қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда шартнома асосида давлат мулки текин ёки имтиёзли шартларда вақтинча фойдаланишга берилиши мумкин”.

Бу ҳуқуқий нормаларни амалга ошириш учун муайян қонуности ҳужжатлар ишлаб чиқилиши зарур. Шундан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан “Нодавлат нотижорат ташкилотларига ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларига моддий ёрдам кўрсатаётган юридик ва жисмоний шахсларга солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдаги имтиёзлар тўғрисида”ги ҳамда “Давлат мулкчини нодавлат нотижорат таш-

килотларига ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларига текин ёки имтиёзли шартларда вақтинча фойдаланишга бериш тартиби тўғрисида”ги Низомлар лойиҳалари ишлаб чиқилиши ва амалга киритилиши лозим, деб ҳисоблаймиз.

Иккинчи таклиф – давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигининг ташкилий-ҳуқуқий ва институционал механизмларини такомиллаштириш мақсадида:

Мамлакатимиз “учинчи сектор”ида фаолият олиб бораётган ходимларни маънавий рағбатлантиришда “Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотлари ходимлари куни”ни белгилаш ва бу борада махсус қонун қабул қилиш лозим. Бу нодавлат нотижорат ташкилотларида фаолият олиб бораётган юз минглаб ходимларни, уларнинг оила аъзоларини маънавий рағбатлантиришда муҳим аҳамиятга эга. Қонун асосида махсус белгиланган кун, касб байрами уларга алоҳида эҳтиром кўрсатиш учун имконият яратади.

Ўзбекистонда жамиятдаги долзарб масалаларни ҳал этган, ижтимоий фойдали лойиҳаларни амалга оширган, аҳолини иш билан таъминлашда, коррупцияга қарши курашда ва бошқа жараёнларда алоҳида фаоллик кўрсатган фуқаролар ва нодавлат ташкилотларни рағбатлантириш мақсадида “Ижтимоий фойдали хизматлари учун” номли махсус давлат мукофоти таъсис этилиши зарур.

Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтлари учун кадрлар тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш учун махсус олий ўқув юрти ташкил этиш даркор. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ва бошқа олий ўқув юртларида “Жамоат ташкилотларини бошқариш” бўйича махсус факультетлар, йўналишлар, кафедралар ташкил этиш мақсадга мувофиқ.

Давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ўзаро ҳамкорлигини ривожлантириш мақсадида махсус “ақлий марказ”лар ташкил этиш, унда мазкур ҳамкорликнинг истиқболларига оид таҳлиллар, тадқиқотларни амалга ошириш, фуқаролик жамияти институтлари келгуси тарақиётининг муҳим йўналишларини белгилаш лозим. Бу давлатнинг мазкур йўналишдаги сиёсатини шакллантиришда муҳим аҳамиятга эга.

Учинчи таклиф – ҳуқуқий фанларнинг илмий-назарий асосларини янада бойитиш, давлат ва жамият бошқарувини демократлаштиришнинг ғоявий асосларини мустаҳкамлаш йўналишида:

Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотларининг мамлакат тарақиётига қўшаётган реал хиссасини баҳолаш мезонларини ишлаб чиқиш зарурати мавжуд. Фикримизча, бунда қуйидаги асосий масалалар: “учинчи сектор”да банд бўлган аҳоли сони; уларнинг даромади ва уларнинг мамлакат иқтисодига қўшаётган ҳиссаси; мамлакатимиз ялпи ички маҳсулоти ва ЯИМда уларнинг улуши, ННТ томонидан ўқитилган, касбга тайёрланган аҳоли сони ва уларнинг даромадлари, улар томонидан иш билан таъминланганлар сони, ННТнинг қонун ижодкорлиги, давлат дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга оширишдаги иштироки, жамиятдаги коррупция, одам савдоси, суиқасдлар, ишсизлик, коммунал соҳадаги камчиликлар каби муаммоларни бартараф этишда фуқаролик жамияти институтлари иштироки ва бошқалар ўз аксини топиши лозим.

Ҳуқуқий фанлар доирасида фуқаролик жамиятининг турли институтлари, хусусан, сиёсий партиялар, оммавий ахборот воситалари, маҳалла, диний ташкилотлар, касаба уюшмаларининг давлат ҳамда унинг органлари билан ҳамкорлигини алоҳида-алоҳида таҳлил қилишга оид махсус тадқиқотлар амалга оширилиши мақсадга мувофиқ.

Нодавлат ташкилотлар фаолиятига оид қонунлар моҳиятини кенг жамоатчилик, айниқса давлат ва нодавлат ташкилотлар раҳбар ходимларига етказишда ижтимоий тармоқлардан самарали фойдаланиш, мутахассислар томонидан мазкур соҳадаги қонунларга шарҳ тайёрлаш ва чоп этиш, унинг тегишли субъектларга тарқатилиши айни муддаодир.

Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотларининг филантропик ҳамда тадбиркорлик фаолиятини кучайтириш, уларнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини янада такомиллаштиришга оид илмий изланишларни амалга ошириш зарурати юзага келмоқда. Чунки, бугунги давр фақат давлат ёки бошқа субъектлар томонидан кўрсатиладиган кўмакка таяниб қолмасликни, шу билан бирга турли ижтимоий лойиҳаларда фаол иштирок этишни талаб этмоқда.

- ¹ “Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари миллий базаси”нинг веб-сайти - www.lex.uz.
- ² Қаранг: Бегматов А. Ижтимоий шерикликнинг назарий асослари// Фуқаролик жамияти ўқув қўлланма. – Т.: Ўзбекистон Миллий университети нашриёти. 2016. – Б. 471.
- ³ Маматов Х.Т. Ҳуқуқий маданият ва Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг шаклланиш муаммолари. – Т.: 2009. – Б. 202.
- ⁴ Одилқориев Х.Т. Конституция ва баркамол жамият орзуси. – Т.: О’қитувчи, 2012. – Б. 187.
- ⁵ Қаранг: Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг ривожланиши. – Т.: Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти, 2017. – Б. 16.
- ⁶ Қаранг: Мусаев Ф. Демократик тараққиёт: фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлатнинг шаклланиш жараёни. – Т.: 2007. – Б. 49.
- ⁷ Қаранг: Атлас негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана// Развитие ННО в Узбекистане: краткий обзор/ Ташкент: “Baktria press”, 2017. – С. 12. НАННОУз.
- ⁸ Қаранг: Фуқаролик жамияти асослари: ўқув қўлланма// А.Жалилов, У.Муҳаммадиев, Қ.Жўраев ва бошқ. – Тошкент: 2015. – Б. 180-181.
- ⁹ Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь. – Тошкент: “Ўзбекистон”, 2010. – Б. 24.
- ¹⁰ Қаранг: Каримов И.А. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси: Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъруза. 2010 йил 12 ноябрь. –Тошкент: “Ўзбекистон”, 2010. – Б. 24.
- ¹¹ Қаранг: “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси”, 2014 йил, 3-сон, 84-модда.
- ¹² Қаранг: “Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси”ни фаол амалга оширишда Жамоат фонди ва Парламент комиссияси фаолияти график ва статистик рақамларда: Рисола // Саидов А.Х., Тўраев А.Т. “ART FLEX” нашриёти, 2015. – Б. 96.
- ¹³ Ўзбекистонда фуқаролик жамияти ривожланишининг миқдор ва сифат кўрсаткичлари. Э.Т.Салихов, А.Қ. Хамдамов ва бошқалар. – Т.: Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти, 2015. – Б. 15.
- ¹⁴ Қаранг: “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Ахборотномаси” 1999 й., N 5, 115-модда.

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШДА ИЖТИМОЙ КАПИТАЛНИНГ РОЛИ

Аббос ЮНУСОВ *

Дунёдаги тараққий этган мамлакатлар тажрибасидан маълумки, яқин ва узоқ муддатли ривожланиш стратегиясини ишлаб чиқишда, энг аввало, фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатлари ва эҳтиёжларини қондириш учун шарт-шароитлар яратиш муҳим аҳамият касб этади. Айниқса, бу борада мамлакатнинг иқтисодий имкониятларини рўёбга чиқариш ва жаҳон бозоридаги рақобатбардошлиги-

ни ошириш устувор вазифа ҳисобланади.

Яъни, мамлакатда экспорт салоҳиятини юксалтириш, ўз навбатида, ишлаб чиқариш-ни кенгайтириш, саноатни модернизациялаш, ижтимоий ва иқтисодий инфратизимни замон талабларига мослаштириш, инсон капиталига киритилаётган инвестициялар ҳажмини оширишда фан-техника ютуқларини изчил амалиётга жорий этишни тақозо этади. Шунга мос равишда давлат бошқарувида мавжуд қонунчилик нормаларига ўзгартиришлар киритилиб, истиқболдаги ижтимоий-иқтисодий ислохотлар дастури ишлаб чиқилади.

* Аббос Юнусов – Республика Маънавият ва маърифат маркази Ахборот-таҳлил бўлими мудири.

Эътиборли жиҳати, бундай стратегик дастурларда асосан моддий омилларга кўпроқ урғу берилади. Шу билан бирга, бугунги кунда бир хил андоза ва шароитда амалга оширилган ислохотлар турли жамиятларда ижтимоий-иқтисодий ўсишнинг бир-биридан фарқ қилувчи кўрсаткичларини намоён этмоқда.

Ривожланишдаги бундай тафовут ижтимоий-гуманитар фанлар соҳасида илмий мунозараларга сабаб бўлмоқда. Зеро, илмий изланишлар инсонлар ўртасидаги горизонтал алоқалар ва шу асосда юзага келган ижтимоий институтлар, хусусан, дин, урф-одатлар, жамиятдаги мавжуд нормалар, аҳолининг этник таркиби, ижтимоий тармоқлар, қизиқиш гуруҳлари, уюшмаларнинг жамиятда амалга оширилаётган ислохотлар самарадорлигига сезиларли таъсир этишини кўрсатмоқда.

XX асрнинг сўнги чорагидан бошлаб аксарият ривожланган мамлакатларда иқтисодий инқирозларни бартараф этиш, рақобатбардош бозор механизмларини жорий этишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Хусусан, бу борада мамлакат ҳаётида демократияни қарор топтириш, глобаллашувнинг салбий таъсирини юмшатиш, шахс-жамият-давлат муносабатларида анъанавий қарашларни бартараф этиш, ижтимоий ҳамкорлик муҳитини яратиш бўйича изланишлар ижтимоий капитал феноменига бўлган қизиқишнинг ортишига сабаб бўлди.

Алексис де Токвилл “Америкада демократия” асарида демократик шароитда ижтимоий капиталнинг сиёсий функциясини “бирлашиш санъати” ибораси негизда тушунтириб беради. У америкаликларнинг турли уюшмаларга уюшиши охир-оқибатда кишиларнинг аристократик жамият билан боғлиқ бўлган ижтимоий синф шакллари ёки мерос обрў-эътиборини, мавқеини супуриб ташлашини башорат қилади.

Токвилл француз инқилоби ҳақида тўхталар экан, бу инқилобнинг асосий кучини халқнинг қўллаб-қувватлашига эришганлигида кўради. Ҳар доим кишилар жамоага бирлашса, уларнинг кучи ёрқинроқ намоён бўлади, мақсадларга тезроқ етилади. Оддий аҳоли айнан уюшганда муштарак мақсадлар пайдо бўлиши ва бу мақсадлар рўёби йўлида биргаликда ҳаракат қилиш том маънодаги

демократия эканлиги бугун айниқса равшан бўлмоқда. Турли андозалар эса аслида фақат йўналиш беради, холос.

Токвилл таъкидлаган анъаналар, расмий ва норасмий ассоциациялар ва тармоқлар ижтимоий капиталнинг яратувчисидир¹.

Макс Вебер “Протестант этикаси ва капитализм руҳи” асарида диннинг, хусусан, протестантизмнинг ахлоқий меъёрлари ва тамойиллари Ғарбий Европанинг бугунги ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий-маданий ҳаётидаги туб ўзгаришлар негизда ётувчи асосий омиллардан эканини очиб берди.

Ижтимоий капитал назариясига оид қарашлар давлат ва фуқаролик институтлари пайдо бўлиши билан юзага келган бўлса-да, том маънода, ижтимоий капитал тушунчасини сиёсий фанлар контекстида кўриб чиқиш Патнамнинг “Making Democracy Work” номли тадқиқот ишидан сўнг бошланди. Бу тадқиқот италиялик мафия гуруҳларининг сиёсий жараёнларга таъсирини ўрганишга бағишланган бўлиб, унда Патнам муайян жамиятга мансублик туфайли юзага келган алоқалар итальян ҳудудий ҳокимиятларининг фаолиятида ҳам ўз аломатлари, белгиларини қолдиришини таъкидлайди.

Патнам ижтимоий ҳаётда фуқароларнинг масъулият даражаси яхши бошқарув учун шароит яратишини асослаб берди. У масъулиятли фуқаролар тармоғи, ўзаро алоқадорликни таъминловчи нормалар ва ижтимоий ишонч бўйича тадқиқотлар соҳасида янги изланишларга йўл очди. Патнам жамият ва давлат ўртасидаги ўзаро таъсирни назарий асослашга уринди. Бу таъсирни ўрганар экан, жамиятнинг барқарор ривожланиши ва самарали бошқарувни таъминлашда ижтимоий капиталнинг ролига катта аҳамият қаратди. Унинг фикрича, ижтимоий капиталнинг бошланғич таркибий асосини кўнгилли ассоциациялар тармоғи ва ишонч ташкил этади, уларнинг ўзаро муносабатлари демократия сифатини акс эттиради. Фуқаролик уюшмаларининг зич тармоғи демократия институти самарадорлигини рағбатлантиради².

Френсис Фукуяма эса демократия ва фуқаролик жамияти қуриш йўлидаги ўзгаришларда ижтимоий капиталнинг бирлаштирувчи кучини англашга эътибор қаратди. Цивилизациянинг келажаги, демократияни қарор

топтириш, фуқаролик жамиятини шакллантириш билан боғлиқ назарий қарашларини айнан ижтимоий капитал контекстида таҳлил қилди.

Фукуяманинг фикрича, замонавий демократия назарияларининг камчилиги ҳаддан ташқари индивидуализмга асосланганлигидир. Унинг оила ва шахсий ҳаётга сингиб кетиши кишиларнинг жамоат ишларига иштирок этишга рағбатни сусайтиради. Америкадаги индивидуализм тенденциясига қарши кураш уларда кўнгилли уюшмаларга ҳавасни орттириш, турли гуруҳларни шакллантириш, улар ҳаётининг ҳамма жиҳатлари учун муҳимдир. Кишилар ҳамкорликка одатланса, охир-оқибат бу ҳамкорлик бутун жамият ҳаётига кўчиб ўтади. Уюшмалар уларга тўғридан-тўғри сиёсий ҳаётда иштирок этиш ва партия ёки манфаатли гуруҳлар орқали таъсир кўрсатиш ёки “фуқаролик мактаби”да хизмат қилиш имкониятини беради³.

Ижтимоий капиталнинг мўл-кўл захираси фуқаролик жамиятини юзага келтиради ва замонавий либерал демократия учун зарурий шароит ҳисобланади. Ижтимоий капиталнинг ривожланганлик даражаси биринчи навбатда легитимликни таъминлайди. Фуқароларнинг давлатга онгли равишда бўйсунishi – бу давлат келажагини белгиловчи асосий мезондир.

Ижтимоий капиталнинг қуйи даражасида сиёсий дисфункцияларнинг биринчи ўринга чиқиши кузатилади.

Фуқаролик жамияти мавжуд бўлмаган вазиятда давлат фуқаролик ва ижтимоий институтларнинг тузилишига қаршилик кўрсатишга уринади. Мавжуд фуқаролик ва ижтимоий институтлар ҳам қаттиқ назоратда бўлади ва аксар ҳолларда сиёсий ҳокимиятнинг мақсад ва манфаатларини рўёбга чиқариш ҳамда фуқароларни йўналтириш воситаси сифатида ташкил этилади.

Токвилл фикрича, давлат жамият устидан бир ҳомий ота каби қанча кучли ва мурувватли бўлса, ҳамманинг унга эҳтиёжи ортиб боради. Давлат тарихий тараққиёт давомида фуқароларнинг ўзаро келишуви ўлароқ вужудга келган. Яъни, аҳоли сонининг ортиб бориши бевосита ва билвосита жамиятда манфаатлар тўқнашувининг ошиб боришига сабаб бўлган. Бу манфаатлар тўқнашувининг умумжамят барқарорлигига таъсирини

камайтиришга уриниш сифатида танланган кишиларга қўшимча ваколатлар берилиши ҳамда уларни амалга ошириш механизмларининг такомиллашиб бориши, ушбу ваколатли шахсларнинг йиғиндисидан ташкил топган йирик сиёсий институт – давлатни вужудга келтирди. У бошқа институтлардан ваколатларининг кенглигига кўра устунликка эга.

Давлатнинг сиёсий институт сифатида пайдо бўлиши ва ривожланишида, аввало, фуқароларнинг ишончи муҳим ўрин тутган. Ҳатто бугунги кунда ҳам фуқаролар ишончи давлатнинг ўз функцияларини қай даражада самарали амалга ошираётганининг энг асосий индикатори ҳисобланади. Давлат ва фуқаролар ўртасидаги ишончни мустаҳкамлашга таъсир кўрсатувчи асосий институтлар сифатида парламент, диний институтлар, муфозаа ва ҳавфсизлик, фуқаролар ҳуқуқларининг таъминланганлиги, таълим сифати, иқтисодий жараёнларнинг барқарорлиги, соғлиқни сақлаш тизимининг сифати кабиларни кўрсатиш мумкин. Ишончсизликнинг ўсиб бориши давлатнинг инқирозини келтириб чиқаради.

Иккинчи асосий элемент – меъёрлар бўлиб, у давлат миқёсида ўрнатилган муайян меъёрий ҳужжатлар ва норасмий тартиблар сифатида намоён бўлади. Булар ваколатларнинг суиистеъмол қилинмаслигининг кафолати учун зарур. Шу билан бирга, бу ўзаро тушуниш ва ҳаморликка йўл очади.

Давлат бошқарувида ижтимоий капитални ривожлантиришга бўлган қизиқишнинг ортишига қуйидаги имкониятлар омил бўлмоқда:

Ижтимоий капитал кишилар ўртасидаги ҳамкорликни норасмий меъёрлар орқали рағбатлантиради.

Иқтисодий муносабатларда трансакция харажатларини камайтиради. Бу келишувлар билан боғлиқ расмийлаштириш ҳамда вақт йўқотишлар ҳажмининг камайишини таъминлайди.

Ижтимоий капитал кишилар ўртасидаги горизонтал муносабатлар ва ижтимоий институтларни ривожлантириш орқали замонавий демократия ва ҳукуматнинг муваффақияти учун зарур имконият яратади.

Ижтимоий тармоқлар ва уюшмаларга бирлашган фуқаролар давлатнинг доимий кузатиш имкони бўлмаган муҳим ижтимоий

масалаларни, масалан оилавий муаммолар, қўшниллар ўртасидаги келишмовчиликлар, кичик ва ўрта бизнесни ривожлантиришдаги маъмурий тўсиқлар, коррупция, ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳоли қатламига ғамхўрлик қилиш кабиларни осон бартараф этишда катта имкониятларга эга.

Ҳар қандай давлатда ижтимоий капитал иқтисодий ислохотларнинг янги тўлқинини пайдо қилиш учун бир вазифа сифатида қўрилса ҳам, давлат муайян иқтисодий сиёсат орқали ёки иқтисодий институтлари воситасида ижтимоий капиталга шакл бериши ёки уни яратиши мураккаб масала ҳисобланади.

Ижтимоий капитал икки ёки ундан кўп бўлган кишилар ўртасидаги ўзаро ҳамкорликни таъминлайдиган норасмий нормалардир. Ижтимоий капитални ташкил қилувчи бундай нормалар икки дўст ўртасидаги ўзаро таъсирдан тортиб, мураккаб диний таълимотлар даражасигача ўсиб борган. Ушбу нормалар асосида ҳақиқий инсоний муносабатлар ётади.

Шундай кенг имкониятларга эга бўлгани ҳолда, ижтимоий капиталнинг сезилмаслиги унинг самараси инсоний ёки молиявий капиталдан камроқ ҳис қилинишидир. Чунки инсоний капитал билим, соғлиқ кўринишида, молиявий капитал эса пул кўринишида, моддий шаклда намоён бўлади.

Ижтимоий капитал кишилар ўртасидаги қадриятли, демакки барқарор ва мунтазам алоқалар заҳирасининг ортиб бориши бўлиб, кишига янги дўстлар, ҳамкорлар, турли гуруҳларга аъзо бўлиш имконини беради. Такрорланувчи алоқалар кишилар орасида муайян ишонч доирасини ҳосил қилади. Гуруҳлардаги бундай ишонч доираси, субъектларнинг бир вақтнинг ўзида бир неча гуруҳларга аъзолиги ҳисобига, гуруҳ ичидан кўра кенгроқ камровга эга.

Албатта, ушбу гуруҳлар ўртасидаги қийин вазиятларда бир-бирини моддий ва маънавий қўллаб-қувватлаш доимо кузатилса-да, бу капитал сифатида эътироф этилмайди. Ваҳоланки, ҳар доим инсон интеллектуал салоҳиятининг ривожланганлиги ва моддий фаровонликка эришиши, аввало, унинг атрофида ҳам моддий, ҳам маънавий жиҳатдан қўллаб турувчи яқин қариндошлари, дўстлари, ҳамкорларнинг тўпланганлиги натижасидир.

Ижтимоий капитални 3 хил даражага бўлиб ўрганиш мақсадга мувофиқ.

Биринчиси – микро даражадаги ижтимоий капитал. Бу алоҳида индивидларнинг бирлашмалари, қўшниллар жамоаси кабиларни ўз ичига олади.

Иккинчиси – мезо даражада ижтимоий капитал. Бунга гуруҳлар ва ташкилотлардаги вертикал ва горизонтал қадриятли алоқаларни мисол сифатида келтириш мумкин. Агар вертикал алоқалар ўзаро бўйсунувчанликка асосланган қадриятларда намоён бўлса, горизонтал алоқалар кўпроқ тенглик ва бир-бирини тушуниш шароитида шаклланади. Бу даража миллий ва этник мансублик, қизиқишлар гуруҳи, ижтимоий тармоқлардаги ўзаро ҳамфикрлар гуруҳини камраб олади.

Учинчиси – макро даражада ижтимоий капитал ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий тузилмаларнинг ривожланишини тўлдирувчи сифатида намоён бўлади. Макро даражада ижтимоий капитал формаллашган қадриятлар ва сиёсий тузумлар, қонунлар, фуқаролик ҳамда сиёсий ҳуқуқ ва эркинликларнинг қарор топганлиги ва ҳимояланганлигида кўринади.

Макро даражада ижтимоий капитал горизонтал ва вертикал ассоциацияларнинг турли ижтимоий ва иқтисодий муаммоларини ҳамкорликда енгиб ўтади. Чин Чоу макро даражада намоён бўлувчи ижтимоий капиталга нисбатан “ҳукумат ижтимоий капитали” иборасини ишлатган.

Макро даражадаги ижтимоий капитал, энг аввало, давлат ва халқ ўртасидаги барқарор алоқалар заҳираси бўлиб, ушбу заҳираларнинг бирлаштириб турувчи ўзагини давлат ва халқ ўртасидаги ишонч ташкил этади. Ушбу ишонч қанча юксак бўлса, давлат шунчалик ўзини енгил ҳис этиши мумкин. Бу аввало кишиларнинг фаол фуқаролик позициясини намоён этиши, муаммоларни давлатга ташламасдан ўзлари ечимини топиш учун максимал даражада ҳаракат қилиши, давлат эътиборидан четда қолган ёки илғамаган муаммоларга давлатнинг эътиборини қаратишда кўринади.

Давлат ҳам бу ишончга лойиқ бўлиш учун максимал даражада ҳаракат қилиши, ўрнатилган қонунларнинг реаллик билан мос бўлишини ва унинг ҳаётийлигини таъминлаши, барча учун тенг имкониятлар яратиб бериши,

фаол фуқаролик позициясига эга шахсларни рағбатлантириши, жамиятдаги мавжуд муаммоларни бартараф этиш чораларини кўриши, ислохотлар ўтказиши тақозо этилади.

Шу билан бирга, макро даражадаги ижтимоий капиталнинг паст даражаси турли бўлинишларни юзага келтиради. Миллий, этник, диний ва ҳудудий низолар келиб чиқиши, мамлакатда ислохотлар натижадорлигининг пасайиши, коррупция ва жинойтчиликнинг кучайиши эҳтимоли ортиб боради.

Мутахассисларнинг фикрича, ривожланган давлатлардаги ҳокимият бошқарув тизимининг коррупциялашганлиги, бошқарув лавозимларининг маълум “нарх”ларга эгалиги, иқтисодий тизимларга киришда турли маъмурий ва монополь тўсиқларнинг мавжудлиги, ўз навбатида, кўпинча бошқарув элитасидан четда бўлган, аммо интеллектуал ва бошқарув салоҳияти жиҳатидан бошқарув элитасига рақобат қила оладиган кишилар, айниқса, ёшларга сунъий тўсиқларнинг мавжудлиги натижасида қобилиятли аммо мавжуд режимдан норози бўлган ишсиз ёки мавжуд ишидан ва мавқеидан қониқмаётган, ўзини бундан кўра кўпроғига лойиқ, деб ҳисоблайдиган аҳоли қатламнинг шаклланишига олиб келади. Бу қатламнинг шаклланиши ҳар қандай давлат учун вақти келиб катта муаммоларни келтириб чиқариши мумкин.

Мантиқан олиб қараганда, давлат бошқарувида фақат расмий ва вертикал алоқаларнинг мавжудлиги жамиятдаги ўзаро бирликнинг мўртлашувига олиб келади. Горизонтал муносабатлар эса бунинг олдини оловчи муҳим омил ҳисобланади. Чунки у аввало кишиларнинг ўзаро симпатияси, яъни ёқтиришига асосланган бўлиб, ҳар қандай вазиятда инсон табиати бундай муносабатларни қадрлайди.

Ижтимоий капитал горизонтал алоқаларнинг кучайиши маҳсулидир. Давлат эса вертикал алоқаларга асосланади. Вертикал муносабатлардаги бўйсунуш вақт ўтиб роллар алмашинуви келтириб чиқариши эҳтимоли ўз-ўзидан ўзаро рақобат ва душманликка сабаб бўлиши мумкин. Шу жиҳатдан ижтимоий капитал давлатдаги мавжуд коррупция, маҳаллийчилик, турли оилавий ва иқтисодий гуруҳларнинг давлат ҳокимиятига таъсирини чеклашда кенг имкониятлар яратади.

Ижтимоий капиталнинг етишмовчилигида ҳукумат айбни ўз фуқароларига юклаганлиги зарур. Ижтимоий капиталнинг етишмовчилигига ҳукумат институтларининг дисфункционаллиги сабаб бўлади⁴.

Фикримизча, “Ҳукумат” ижтимоий капиталини ривожлантириш ҳар бир давлатнинг энг муҳим фаолият йўналишларидан бири ҳисобланиши зарур. Чунки:

Биринчидан, давлат ўзининг бирлаштирувчи ва уюштирувчи функциясини фуқаролар билан ҳамкорликда ташкил этади.

Иккинчидан, макро даражадаги ижтимоий капиталнинг ривожланиши табиий равишда давлатнинг бошқа фуқароларнинг рози қилаётганлигини билдиради.

Учинчидан, давлатнинг ташки ва ички таҳдидлардан самарали ҳимояланиши бевосита халқ уни қўллаб-қувватлашига боғлиқ.

Тўртинчидан, турли ижтимоий институтлар ва фуқароларнинг давлат атрофида жипслашиши унга аҳолининг кундалик турмуш жараёнида юзага келадиган муаммоларни тез ва самарали бартараф этиш имконини беради.

Бешинчидан, макроижтимоий капиталнинг ривожланганлик ҳолати давлатнинг ўз функцияларини самарали амалга оширишида фуқароларнинг фаол қўллаб-қувватлашини таъминлайди.

Ҳукумат ижтимоий капитални бойитиб бориш учун қуйидаги йўналишларда фаол иш олиб бориши зарур:

Дин, анъаналар, тарихий тажриба ва ҳукумат назоратидан ташқарида ётган бошқа омилларни рағбатлантириш ва уларнинг фаолияти учун қулай шарт-шароит яратиш.

Таълимни ривожлантириш. Чунки таълим институтлари шунчаки инсон капиталинигина ўтказмайди. Улар айти пайтда ижтимоий капитални ҳам ижтимоий нормалар ва қоидалар шаклида давом эттиради.

Жамоатчилик ҳавфсизлигини ва асосий мулк ҳуқуқини, жамоатнинг зарурий манфатларини таъминлаш учун зарурий чоралар кўриш.

Бугунги ахборотлашув жараёни маданиятлар, кишилар ўртасидаги мулоқот маконини кенгайтди. Вақт нуқтаи назаридан тезлашди. Жамиятда кишилар эга бўлиши мумкин бўлган умумий ахборотнинг ўсиб бориши фонида, бевосита кишилар онгини

манипуляция қилишга қаратилган ахборотлар ҳиссаси ҳам ортиб бормокда. Бундай ғаразли мақсадни ўзида ифода этадиган ахборотлар оқимидан ҳеч бир халқ ҳимояланмаган. Шу билан бирга, бу жараёнда ахборотларни чеклаб қўйиш ҳам масалага ечим бўла олмайди.

Бунинг асосий ечимларидан бири расмий маълумотларни тезкорлик билан етказишдир. Бу аввало давлат ва халқ ўртасида ишончли муносабатлар ўрнатилишини таъминлайди. Ишончли маълумотларнинг расмий ахборот каналлари ва ижтимоий тармоқлардаги akkaунтлар орқали чиқиши, ҳокимиятнинг шаффофлигини таъминлаш билан бирга сиздирилган, асосланмаган ёки ҳеч қурса ёлғон қўшилган маълумотлар авж олишининг олдини олади. Расмий маълумотлар тезкор узатилиши кишиларнинг давлатга, ҳукуматга ишончининг муҳим мезони ҳисобланади.

Ижтимоий капитал субъектлар ўртасидаги ўзаро алоқаларнинг сифат ва миқдор жиҳатдан ортиб бориши билан бирга мустақамланиб боровчи захиралар мажмуаси сифатида давлат ҳокимияти ва халқ ўртасидаги муносабатларнинг муҳим кўрсаткичини ўзида ифода этади.

Ижтимоий капиталнинг ривожланганлиги даражаси бевосита фуқаро ва давлат ўртасидаги конструктив муносабатларни шакллантиришга сезиларлари таъсир ўтказди. Бу таъсир аввало субъектлар ўртасидаги мулоқотларда акс этади.

Агар давлат ўзининг бошқарувчилик функциясини ижро этишда фуқароларнинг

фикр-мулоҳазаларини инобатга олса, аҳолининг турли қатламларининг мақсад ва манфаатларини ҳимоя қиладиган аниқ дастурий йўналишларни халққа тақдим этса, фуқаролар муносиб турмуш кечириши учун шарт-шароитларни яратиб борса, шубҳасиз, бу жамиятда аҳолининг ҳаётдан ва давлатдан рози бўлиб яшабини таъминлайди.

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, халқ ва давлат ҳокимияти ўртасидаги ўзаро ишонч, биринчидан, жамият барқарорлиги ва давлатнинг ислохотларни самарали ҳаётга татбиқ этишининг асосий шартидир. Иккинчидан, бу ҳар қандай инқирозга олиб келувчи ташқи ва ички таъсирлардан самарали ҳимояланишга ва инқироз ҳолатида ўзаро бир-бирини қўллаб-қувватлашга эришишга имкон беради. Президентимиз Ш.М. Мирзиёев қайд этганидек: “Энг муҳими, давлат ва мансабдор шахслар, халқнинг юксак ишончини амалий ишлар билан оқлаши..., одамлар буни кундалик ҳаётда сезиши, кўриши зарур”⁵.

Ижтимоий капитал давлатнинг ислохотчилик фаолиятини амалга оширишда компас ва барометр вазифасини бажаради. Давлат ўз сиёсатини жамиятдаги ижтимоий капиталнинг миқдор ва сифат кўрсаткичларини аниқлаш орқали йўналтириб бориш имкониятига эга бўлади. Бу сиёсатда халқнинг истаги акс этади. Бунга ўзаро мулоқотни самарали йўлга қўйиш орқали эришилади. Улар ўртасидаги ижтимоий капитал захираси қанча катта бўлса, давлат ўз сиёсатини амалга ошириши учун шунчалик кенг имкониятга эга бўлади.

¹ Francis Fukuyama. Social capital and civil society. 2000, p.7. <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2000/wp0074.pdf>

² Isabella Breuskin Social capital and Governmental Institutions. 2012, p.1. https://www.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/cis-dam/CIS_DAM_2015/WorkingPapers/Living_Reviews_Democracy/Breuskin.pdf

³ Francis Fukuyama. Social capital and civil society. 2000, p. 7. <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2000/wp0074.pdf>

⁴ Bo Rothstein, Dietlind Stolle: The state and social capital: an institutional theory of generalized trust. Comparative Politics July 2008, p. 22. https://www.researchgate.net/publication/272213133_The_State_and_Social_Capital_An_Institutional_Theory_of_Generalized_Trust. http://www.gu.se/digitalAssets/1358/1358044_the-state-and-social-capital-an-institutional-theory-of-generalized-trust.pdf.

⁵ Шавкат Мирзиёев. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак. – Т., 2017. – Б. 53.

ДАВЛАТ БОШҚАРУВИГА АХБОРОТ-КОММУНИКАЦИЯ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИНИ ЖОРИЙ ЭТИШ

Улуғбек МАМАТОВ *

XXI асрнинг ахборот технологиялари асри дейилиши бежиз эмас. Чунки юқори технологиялар ва замонавий билимлар давлатлар тараққиётининг муҳим омили ҳамда иқтисодий ривожланишнинг асосий тенденцияларидан эканлиги бутун дунёда эътироф этилмоқда.

Ривожланган давлатлар тажрибаси орқали давлат ва жамият ҳаётига ахборот-коммуникация технологияларининг жорий этилиши мамлакатга инвестициялар жалб этиш, янги иш ўринлари яратиш, юқори технологияларни ишлаб чиқариш ва бошқарувга татбиқ этиш, ахборот айирбошлашда харажатларни қисқартиришда қўл келмоқда. Шунингдек, бозор иштирокчилари ўртасидаги келушувларда муҳим восита ролини бажараётир.

Жаҳон трендидан келиб чиққан ҳолда, Ўзбекистонда ҳам ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг асосий устувор йўналиши сифатида давлат бошқарувига ахборот-коммуникация технологияларини жорий этишга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, бугунги кунда ахборот-коммуникация технологиялари, интернет тизимини кенг ривожлантирмасдан туриб, мамлакатимизни модернизация қилиш ва янгилаш, барқарор тараққиётга эришиш ҳақида сўз юритиш мумкин эмас. Ҳаётимизнинг энг муҳим жабҳалари учун юксак технологиялар, илмий ишланмалар яратиш, малакали мутахассислар тайёрлаш, жаҳон ахборот технологиялари бозорида муносиб ўрин эгаллаш масаласига устувор аҳамиятга эга вазифа сифатида қарашимиз зарур.

Шу мақсадда мамлакатимизда ижтимоий-иқтисодий ҳаётнинг турли жабҳаларида ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш, интернет хизматларидан фой-

даланишни кенг йўлга қўйиш, телекоммуникация хизматларини модернизация қилишга жиддий эътибор қаратилмоқда. Бунинг натижасида 2017 йил якунига келиб республикаимиз ҳудудлари рақамли телевидение билан 100 фоиз камраб олинди, мобил алоқадан фойдаланувчилар сони 22,8 миллионга, интернетдан фойдаланувчилар сони 20 миллионга етди¹.

Бу борада олдимизда “Электрон ҳукумат” тизимини янада ривожлантириш, дастурий маҳсулотларни ишлаб чиқариш, миллий контент, веб-ресурсларни ривожлантириш ва ахборот хавфсизлигини таъминлаш каби масалалар турибди. Мавжуд айрим муаммолар “Электрон ҳукумат” тизими тўлиқ ишга тушишига маълум маънода тўсиқ бўлмоқда.

Хусусан, аввало, жойларда ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш бўйича ташаббуснинг юқори турувчи давлат органлари томонидан чиқиши ҳамда аксарият маҳаллий давлат органлари раҳбарлари ўз фаолиятида ахборот-коммуникация технологияларини жорий этишга иккинчи даражали масала сифатида ёндашиши мамлакатимизда “Электрон ҳукумат” тизими тўлиқ жорий этилишини бир қадар секинлаштирмоқда.

Ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш ва ахборот хавфсизлигини таъминлаш бўйича ишлаб чиқиладиган дастурлар талаб даражасида эмаслиги, аниқ мақсадга йўналтирилмаганлиги, фойдаланувчиларнинг талаб ва эҳтиёжлари ҳисобга олинмаётганлиги сабабли, қабул қилинган дастурлар қутилган натижаларни бермаяпти.

Бунга биргина мисол: “Ўзбекистон темир йўллари” акциядорлик жамияти ўзининг <http://eticket.uzrailway.uz/> электрон манзили орқали электрон чипта харид қилиш имкониятини яратган. Бунда тегишли процедуралар орқали тўлов электрон шаклда амалга оширилганидан кейин электрон чипта шакллантирилади. Шундан сўнг чипта кассаларида электрон чипта асосида чипта расмийлаштирилади. Бу

* Улуғбек Маматов – “Ўзалоқаназорат” Наманган вилояти ҳудудий инспекцияси бўлим бошлиғи.

эса, барибир, “Ўзбекистон темир йўллари” акциядорлик жамиятининг чипта кассаларига бориш кераклигини англатади.

Темир йўл электрон чиптасини сотиб олишдаги каби масалалар чипта сотиб олишда шахсни тасдиқловчи ҳужжат тақдим этилиши талаб қилиниши билан боғлиқ, деб ҳам иддао этилади. Бундай иддаолар, албатта, ягона идоралараро ахборот тизимларининг ишлаб чиқилмаганлиги, ахборот-коммуникация технологияларининг салоҳиятидан тўлиқ фойдаланмаслик оқибатида келиб чиқмоқда.

Фуқаролар давлат хизматларидан фойдаланишининг анъанавий усулларидан кўра электрон хизматларни афзал кўришлари бежиз эмас. Чунки бунинг бир қатор қулай ва фойдали жиҳатлари бор. Жумладан, фуқаро электрон хизматлардан фойдаланишда хизмат кўрсатиш органи ходими билан бевосита алоқада бўлмайди. Хизмат кўрсатилиши устидан назоратни амалга ошириши эса осонроқ кечади.

Шахс давлат хизматидан ўзи хоҳлаган шаклда ва вақтда фойдаланиш имкониятига эга. Қолаверса, хизматдан электрон шаклда фойдаланишда инсоннинг вақти ва маблағи тежалиши, хизматни шахс эҳтиёжига мос тарзда олиб бориш имконияти мавжудлиги каби омилларни ҳам кўзда тутиш ўринлидир.

Шу билан бир қаторда, фуқаро электрон хизматлардан фойдаланишда шахсий маълумотларнинг махфий сақланиши, молиявий хавфсизлик, ахборотнинг сифати ва ҳақиқийлигига доир муаммоларга дуч келиши мумкинлигини алоҳида таъкидлаш лозим. Шундай экан, кишиларда онлайн хизматдан фойдаланишга бўлган истак-хоҳиш давлат идораларининг фуқаролар билан ишончли алоқаларни ривожлантириши, уларнинг шахси ва молиявий маълумотлари хавфсизлигини ишончли таъминлаши, тўғри ва ишончли ахборот тақдим этиши, вақт ва маблағ тежалиши каби масалаларни ижобий ҳал қилиши орқалигина юзага келади.

Жамоат ва ахборот хавфсизлиги маркази маълумотларига кўра, 2017 йилда Ўзбекистон давлат сайтларига 72 марта ҳужум амалга оширилган. Бу, ўз-ўзидан, ахборот хавфсизлиги ва маълумотларнинг сақланиши борасида амалга ошириш зарур бўлган ишлар ҳажми катта эканлигини англатади².

Бундай камчиликларнинг бартараф этилиши давлат бошқаруви органлари, корхоналар

ва фуқаролар учун бир қатор имкониятларни яратиб беради. Хусусан, давлат бошқарувига ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш ва давлат хизматларининг электрон шаклга ўтказилиши фуқаролар учун, аввало, давлатни бошқариш жараёнида иштирок этаётганлик, яъни дахлдорлик ҳиссини шакллантиради.

Шунингдек, фуқаролар бунда солиқ ва бошқа мажбурий тўловлар қаерга ва қандай мақсадга сарфланаётгани тўғрисида ахборотга эга бўлиш; давлат органининг иш сифати тўғрисида ўз фикрини эркин ифода этиш; уйдан чиқмаган ҳолда муайян давлат органининг фаолиятини махсус форумларда муҳокама қилиш каби имкониятлардан фойдаланиши мумкин.

Давлат бошқаруви органлари, корхона ва ташкилотлар фаолиятида ахборот-коммуникация технологияларининг жорий этилиши:

- аҳолига хизмат кўрсатишда қулайликлар яратиш;
- бизнесни юритиш шароитларини яхшилаш;
- давлат органи фаолиятининг ички самардорлигини ошириш, билимларнинг бошқарувини такомиллаштириш;
- мамлакатнинг инвестициявий ва туристик жозибасини ошириш;
- харажатлар даражасини сақлаб қолган ҳолда, хизматлардан фойдаланувчилар ҳажмини кўпайтириш;
- қабул қилинадиган қарорлар сифати ва тезкорлигини ошириш, тегишли ахборот-таҳлилий тизимлар фаолиятини таъминлаш ва яратиш ҳисобига бошқарувда харжатларни қисқартириш;
- шунингдек, фойдаланувчиларга масофадан хизмат кўрсатиш имкониятларини яратади.

Шу нуқтаи назардан, бошқарувда ахборот-коммуникация технологияларини жорий этишда, аввало, “Халқ давлат идораларига эмас, балки давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак” деган ғояни амалга оширишни таъминлаш учун давлат органлари томонидан кўрсатилаётган хизматларни электрон шаклда ўтказишда фуқароларнинг талаб ва таклифларини инобатга олиш лозим. Шундагина хизматни электрон шаклга ўтказишдан кўзланган мақсадга тўлақонли эришиш мумкин.

Бу, ўз навбатида, фуқароларга сифатли хизмат кўрсатиш, уларнинг қимматли вақтларини тежаш ҳамда иш самарадорлигини оширишга олиб келади. Онлайн тарзда кўрсатилган хизматлар орқали давлат органлари фаолиятининг шаффофлигини таъминлаш, турли сансалорлик ва тўрачилик ғов-тўсиқларини бартараф этиши мумкин бўлади.

Шунингдек, давлат бошқаруви ва маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятига ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш, албатта, қабул қилинган қарорлар ижроси сифатини ошириш, берилган топшириқлар қандай бажарилаётганини онлайн тарзда назорат қилиш имкониятини беради.

Рақобатдош дастурий маҳсулотлар ишлаб чиқарилишини қўллаб-қувватлаш ва ёш дастурчиларни ўқитиш марказлари ташкил этилиши ҳам муҳим аҳамиятга эга. Чунки бу орқали мамлакатнинг экспорт салоҳиятини ошириш, миллий дастурлар яратилиши натижасида хориждан валюта ҳисобига сотиб олинadиган дастурий маҳсулотлар ўрнини босувчи миллий дастурлар ишлаб чиқишни йўлга қўйиш мумкин.

Давлат хизматчилари, аҳоли ва тадбиркорлик субъектларини ахборот-коммуникация технологиялари соҳасида ўқитиш ва малакасини ошириб боришда масофавий таълим тизимидан самарали фойдаланиш даркор. Бу жараёнда таълимга кетадиган харажатларнинг қисқариши ва қисқа вақт ичида ходимларни қайта тайёрлаш имконияти туғилиши каби ижобий омиллар ахборот-коммуникация технологияларининг имкониятларини тўлиқ очиб беради.

Айни чоғда, жойларда “Электрон ҳукумат” тизимини татбиқ этиш ҳамда ахборот-коммуникация технологиялари бўйича танловлар ташкил этиш йўли билан давлат органлари ва нодавлат ташкилотлар фаолиятини, аҳоли ва тадбиркорлик субъектларининг ташаббусларини рағбатлантириб бориш лозим.

Хулоса қилиб айтганда, ахборот-коммуникация технологияларини давлат бошқарувига жорий этиш давр талабидир. Бу жараён технологик ривожланиш кучайгани сайин ўз-ўзидан содир бўладиган ҳолатлар қаторига киради. Зеро, XX аср бошида ёзув машинкаларининг

барча давлат муассасаларига кириб келгани каби, янги асримизда ҳам ахборот-коммуникация технологиялари давлат ва жамиятнинг барча жабҳаларига кириб келиши шарт бўлган ҳодисадир.

Шуни яна бир бор таъкидлаш жоизки, ахборот-коммуникация технологияларининг давлат ва жамият ҳаётига татбиқ этилиши катта имкониятлар эшигини очади. Биринчидан, бу вақт ва ресурс тежалиши имконини берса, иккинчидан, коррупция ва хизмат ваколати суиистеъмол қилинишининг олдини олади. Учинчи ижобий тарафи – бу жараёнларнинг соддалашувидир.

Албатта, ахборот-коммуникация технологияларини жорий этишнинг салбий оқибатлари ҳам борлигини унутмаслигимиз лозим. Авваламбор, бу маълумотлар хавфсизлигини таъминлаш масаласига тааллуқлидир. Ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш натижасида фуқароларнинг шахсий маълумотлари битта базада йиғилиши одатий ҳол.

Бунга мамлакатимиздаги биометрик паспортлар бериш жараёнини мисол сифатида кўрсатиш мумкин. Бу жараёнда маълумотларнинг хавфсизлигини таъминлаш давлатнинг биринчи даражадаги масаласи бўлиши лозим. Мазкур турдаги маълумотларнинг ғараз ни ятли кишилар қўлига ўтиб қолиши туфайли вужудга келиши мумкин бўлган салбий оқибатларни тасаввур қилиш қийин эмас.

Умуман олганда, ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш жамиятга салбий оқибатлардан кўра ижобий натижаларни кўпроқ олиб келиши аён ҳақиқатдир. Мазкур жараён мамлакатимиз ҳукумати томонидан кенг ўрганилган ҳолда, изчил амалга оширилмоқда. Ушбу ислохотлар натижасида бугунги кунда олис туманлардаги инсонлар бевосита мамлакатимиз Президентига мурожаат қилиш имкониятига эгалиги ҳам айнан ахборот-коммуникация технологиялари шарофатидандир.

Демак, давлат бошқарувида ахборот-коммуникация технологияларининг жорий этилишини демократиянинг бир кўриниши сифатида ифодаласак, тўғри бўлади. Зеро, бу муҳим жараёнлар орқали давлат бошқарувига очиқлик, транспарентлик, ошкоралик ҳам кенг татбиқ этилади.

¹ <http://president.uz/uz/lists/view/1414> - Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти.

² <https://uzcert.uz/usefulinfo/statistika-intsidetov-za-2017-god/> - Жамоат ва ахборот хавфсизлиги веб-сайти.

ИННОВАЦИОН ЎЗГАРИШЛАР ШАРОИТИДА ИЛМ-ФАНГА ЭЪТИБОР

Гулзода ТЕШАБООЕВА *

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2017 йил 22 декабрь куни республика тарихида илк бор Олий Мажлисга Мурожаатномаси тимсолида мамлакатимизда 2018 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг энг устувор йўналишларига бағишланган стратегик аҳамиятга молик маърузаси тақдим этилди¹.

Мурожаатда давлатимиз раҳбари “Ўзбекистон илм-фан, интеллектуал салоҳият соҳасида, замонавий кадрлар, юксак технологиялар борасида дунё миқёсида рақобатбардош бўлиши шарт”, – деган долзарб масалани кўндаланг қўйди. Президентимизнинг Халқ таълими, Олий ва ўрта махсус таълим, Фанлар академияси тизими илмий, илмий-педагогик ходимлари масъулиятини ошириб, таълим тизимига инновацион ёндашувларни жорий этиш тўғрисидаги таклифи шу муҳим мақсад йўлидаги дастур сифатида қабул қилинди.

Ўтган даврда ушбу таклиф асосида, биринчидан, таълим тизимидаги инновация ва креатив ёндашувлар бўйича Муҳаммад Хоразмий ва Мирзо Улуғбек номлари билан аталадиган, аниқ фанлар чуқур ўқитиладиган махсус мактаблар ташкил этилди.

Иккинчидан, олий таълим тизимини янада такомиллаштириш борасида ҳам кўплаб ишлар амалга оширилиб, 2017-2021 йилларда олий таълим тизимини комплекс ривожлантириш дастури қабул қилинди.

Учинчидан, янги ташкил этилган институт ва филиаллар ҳисобидан юртимиздаги олий таълим муассасалари сони 81 тага, ҳудудлардаги филиаллар 15 тага, хорижий университетлар филиаллари 7 тага етказилиб, Олмалик шаҳрида Москва пўлат ва қотишмалар институти, Тошкент шаҳрида эса АҚШнинг Вебстер университети фили-

алларини ташкил этиш бўйича келишувларга эришилди.

Тўртинчидан, олий таълим муассасаларида иқтисодиётнинг реал секторидаги талаб ва эҳтиёждан келиб чиқиб, сиртқи ва кечки бўлимлар очилмоқда.

Бешинчидан, Ўзбекистон Фанлар академияси тизимининг такомиллаштирилиши, моддий-техник базаси мустаҳкамланиши орқали бир қатор илмий-тадқиқот институтлари ва марказлар фаолияти қайта тикланмоқда. Бу борада, жумладан, кўп йиллик танаффусдан сўнг Фанлар академиясида сайлов ўтказилиб, ўзининг илмий ишлари билан мамлакатимиз ва халқаро миқёсда ном қозонган истеъдодли олимлар “академик” деган юксак шарафга сазовор бўлишида машаққатли меҳнатлар ва чексиз фидоийлик талаб қилинганлиги шубҳасиздир.

Айниқса, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси бу борада муҳим аҳамият касб этмоқда. Ушбу дастурий ҳужжатнинг **Ижтимоий соҳани ривожлантиришга қаратилган тўртинчи устувор йўналишидаги “Таълим ва фан соҳасини ривожлантириш” номли 4.4-бандида** илмий-тадқиқот ва инновация фаолиятини рағбатлантириш, илмий ва инновация ютуқларини амалиётга жорий этишнинг самарали механизмларини яратиш, олий ўқув юртлари ва илмий-тадқиқот институтлари ҳузурида ихтисослаштирилган илмий-экспериментал лабораториялар, юқори технология марказлари ва технопаркларни ташкил этиш масаласининг ечимини фақатгина барча соҳадаги ишларга инновацион ёндашув орқали амалга ошириш мумкинлиги далиллар билан исботлаб берилди.

2018 йилга юртимизда “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”, деб ном қўйилиши ҳам ушбу саъй-ҳаракатларнинг амалдаги ифодаси бўлди.

* Гулзода Тешабоева – “Ижтимоий фикр” жамоатчилик фикрини ўрганиш маркази кичик илмий ходими.

Маълумки, кейинги йилларда қатор ижтимоий муаммолар сабабли мамлакатимиз илм-фан соҳасида сезиларли даражада кексайиш жараёни юзага келди. Ёш истиқболли кадрларнинг илм-фанга қизиқиши даражаси сусайди ёки мамлакат олий ўқув юртларини битираётган бакалавр ва магистрлар олий таълимдан кейинги тизимда жуда суғайиш олиб бормоқда. Буни охириги 3-4 йил давомида илмий диссертацияларни ҳимоя қилишнинг кескин камайиб кетганлиги ҳам кўрсатиб турибди.

Охириги 25 йил давомида давлатимизда илмий ходимларга, умуман олганда, фундаментал фанни қўллаб-қувватлашга етарли даражада эътибор берилмади. Шунинг учун ёш олимларни ва ёш авлодни илм-фанга жалб қилишда муаммолар пайдо бўлди. Натижада тадқиқотчиларнинг турли авлодлари ўртасидаги тафовут кенгайиб, фанда узлуксизликни таъминлашда хавф вужудга келди. Кадрлар инқирози, ёш олимлар сонининг қисқариши, ўзбек илм-фанининг келажагига таҳдид сола бошлади.

Шу боис илмий фаолиятни инновацион ислох қилиш зарур бўлиб қолди.

“Инновация” – инглизча сўз бўлиб, янгилик киритиш деган маънони билдиради. Бундай янгилик моҳияти тизим ички тузилишини ўзгартиришдан иборат, деб таърифланади. Инновация амалиёт ва назариянинг муҳим қисми бўлиб, ижтимоий-маданий объект сифатларини яхшилашга йўналтирилган ижтимоий субъектларнинг ҳаракат тизимидир.

Ривожланган мамлакатларнинг иқтисодий ва сиёсий жиҳатдан ривожланиш тарихига назар ташлайдиган бўлсак, бозор иқтисодиётига ўтиш жараёни ҳар доим ҳам муаммоларсиз ва иқтисодий тебранишларсиз ўтмаган. Хорижий мамлакатлар тарихида тўпланган тажрибаларни ўрганиш, таҳлил қилиш ва минтақамизда қишлоқ хўжалигининг ўзига хос хусусиятларини инобатга олган ҳолда, илғор чет эл мамлакатларининг тажрибаларидан ижодий фойдаланиш муҳим аҳамият касб этади. Ҳозирги кунда илмий-тадқиқот ва тажриба-конструкторлик ишланмаларини молиялаштириш механизмлари, шунингдек, интеллектуал мулкчиликка ҳуқуқ шакллари қўллашга асосланган давлат сиёсатини юритиш кенг тарқалган².

Давлат томонидан фан ва ишлаб чиқариш инновацияларини қўллаб-қувватлаш – қишлоқ хўжалигини бюджет томонидан молиялаштиришнинг энг самарали усулларида бири ҳисобланади.

Иқтисодий ривожланган мамлакатлар инновацион ривожланиши моделларининг уч тури фарқланади:

Биринчи тур – фанда пешқадамликка, илмий ишлаб чиқариш жараёнининг барча босқичларини қамраб оладиган, қоида тариқасида, илмий-инновацион имкониятларнинг муҳофаа секторидаги улуши анча катта бўлган кенг қўламли мақсадли лойиҳаларни амалга оширишга қараб мўлжал оладиган мамлакатлар (АҚШ, Англия, Франция) модели.

Иккинчи тур – инновацияларни тарқатиш, қулай инновацион муҳитни яратиш, иқтисодиёт таркибини такомиллаштиришга қараб мўлжал оладиган мамлакатлар (Германия, Швеция, Швейцария) модели.

Учинчи тур – инновацион инфратузилмани ривожлантириш, жаҳон илмий-техника тараққиёти ютуқларига таъсирчанликни таъминлаш, фан ва технологиялар соҳасида турли секторларнинг ҳаракатларини мувофиқлаштириш йўли билан инновацияларни рағбатлантирувчи мамлакатлар (Япония, Жанубий Корея) модели.

Евроиттифок мамлакатларида фан ва технологиялар инфратузилмасида инновацион марказлар (ИМ) муҳим аҳамият касб этади. Кўпгина мамлакатларда инновацион марказлар илмий-техник соҳа ва бозор ўртасидаги ўзаро муносабатларни яхшилаш, шунингдек илмий-техник фаолиятни молиялаштириш учун янги имкониятларни шакллантириш мақсадида XX асрнинг 80-йилларида вужудга келган. Инновацион марказлар олинган илмий натижаларни тарғиб қилиш ва кенг жорий этиш бўйича энг муҳим ва муваффақиятли омиллардан биридир.

Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Таълим, фан ва маданият масалалари бўйича қўмитаси (UNESCO) ва Консалтинг ташкилоти (DGP Research & Consulting) ҳамкорлигида жалб қилинган нуфузли хорижий экспертлар гуруҳи томонидан 2017 йилнинг январь-июнь ойларида Ўзбекистон Республикаси таълим тизимини комплекс ўрганиш бўйича ўтказил-

ган таҳлиллар натижалари асосида берилган хулосаларда олий таълим жараёнида назария ва амалиёт яхлитлиги таъминланмагани, талабаларнинг малакавий амалиётларини ишлаб чиқариш корхоналарида ўтказиш самарали ташкил этилмагани каби бир қатор камчиликлар қайд этилган.

Ўз навбатида, бундай нуқсонлар оқибатида битирувчиларнинг аксарият қисми тайёр мутахассис бўлиб чиқиш ўрнига, ишга жойлашгандан кейин ўз касбини, мутахассислигини қайтадан ўрганаётганлиги, шунингдек, таълим сифатини назорат қилиш механизми замонавий талабларга жавоб бермаслиги, таълим муассасаларида малакали педагог ва бошқарув кадрларининг етишмаслиги, хорижий таълим муассасалари билан самарали ҳамкорлик етарлича йўлга қўйилмаганлиги каби муаммолар юзага келган.

Шунинг учун бугунги кунда Ўзбекистон шароитида барча соҳаларда инновацион ислохотлар давом этмоқда. Жумладан, педагогикада янги инновацион технологиялар, илмий фаолиятда ҳар йили мунтазам равишда инновацион ярмаркалар ўтказилмоқда.

Илм-фан ва инновациялар соҳасидаги давлат сиёсати муайян ҳуқуқий асослар билан таъминланмоқда. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 12 январдаги “Илмий-инновацион ишланма ва технологияларни ишлаб чиқаришга татбиқ этишнинг самарали механизмларини яратиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори бу фикримизнинг яққол далилидир.

Қарорда, жумладан, “Йирик давлат корхоналарида мос йўналишдаги илмий-тадқиқот ва олий таълим муассасаларининг малакали етук мутахассислари ва илмий ходимларини жалб этган ҳолда янги техника ва технологияларни ишлаб чиқиш, зарур тажриба-саноат синовларини ўтказиш, маҳсулотларнинг тажриба партияларини ишлаб чиқариш ва сериялаб ишлаб чиқаришни йўлга қўйишга тайёрлаш чора-тадбирларини амалга оширишга ихтисослашган муаммовий тармоқ лабораторияларини ташкил этиш”³ зарурлиги белгиланган. Ҳақиқатан ҳам, бугунги кун иқтисодий ривожда нафақат ишлаб чиқариш, балки илмий-инновацион фаолият олиб бораётган ёш кадрларнинг ғоялари ва

ишланмаларига алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Илм-фан ва инновациялар соҳасидаги давлат сиёсати – Ўзбекистон Республикаси ижтимоий-иқтисодий сиёсатининг узвий қисми бўлиб, давлатнинг илмий, илмий-техник ва инновациявий фаолиятга муносабатини ифодалайди ҳамда илмий-техника ва инновация соҳасидаги давлат фаолиятининг асосий устуворликлари, мақсадлари, йўналишлари ва шакллари белгилайди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 30 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси инновацион ривожланиш вазирлиги фаолиятини ташкил этиш тўғрисида”ги қарори айнан шу йўналишдаги масалалар ечимига қаратилгандир.

Президент қарорида республика миқёсида “инновацион ғоялар, ишланмалар ва технологияларни жорий этиш масалалари бўйича давлат бошқаруви органлари, илмий-тадқиқот ва ахборот-таҳлил муассасалари ҳамда бошқа ташкилотларнинг фаолиятини мувофиқлаштириш”⁴ масалаларининг ечими назарда тутилган.

Инновацион фаолият объекти – илмий тадқиқот ёки инновацион ишланмалар предмети, жумладан табиат, жамият, инсон ва сунъий яратилган объектлар ҳодисалари, хусусиятлари, қонуниятлари, механизмлар, қурилмалар, машиналар, ўсимлик ва ҳайвонлар турлари, тарихий ва ҳозирги замон маданий мероси ва санъат, адабиёт намуналари ҳамда тадқиқ этишга лойиқ бўлган предметлар, шунингдек бундай фаолият натижалари, жумладан яратилган кашфиётлар, фойдали моделлар, селекция ютуқлари саноат намуналари, дастурий таъминотлар, ноу-хау, янги технологиялар, техник, технологик ва қурилиш инжиниринги объектлари ва бошқа илмий ва инновациявий маҳсулот ҳисобланади.

Илм-фан – инсонларнинг интеллектуал, ижодий фаолияти соҳаси бўлиб, унинг жараёнида табиат, жамият, инсон ва сунъий яратилган объектлар ҳодисалари, хусусиятлари ва қонуниятларини англаш имконияти пайдо бўлади. Бу ўринда шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, республика миқёсида ҳар йили “Ўзэкспомарказ”да ўтказилаётган Инновацион ғоялар, технологиялар ва лойи-

халар республика ярмаркаси Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 14 июлдаги “Илмий ва илмий-техникавий фаолият натижаларини тижоратлаштириш самарадорлигини ошириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори билан такомиллаштирилди.

Қарорда, биринчидан, мамлакатимизда илмий ва илмий-техникавий фаолиятни амалга ошириш, илмий-техникавий ва инновацион ривожланишни таъминлаш учун қулай шарт-шароитларни яратишда мавжуд молиявий ва моддий ресурслардан самарали фойдаланишни таъминлаш бўйича кенг қўламли ишлар олиб бориш;

иккинчидан, иқтисодиётнинг жадал ривожланиши жараёнларида мамлакат илмий-тадқиқот ва олий таълим муассасаларининг илмий ва илмий-техникавий фаолияти натижаларини тижоратлаштиришда мавжуд салоҳиятдан янада тўлиқ фойдаланиш;

учинчидан, илмий ва илмий-техникавий фаолият натижаларидан амалда фойдаланишнинг таҳлили, уларни яратиш, ҳуқуқий муҳофаза қилиш ва жорий этиш жараёнида муаммоларни тизимли ўрганиш ва уларни бартараф этиш юзасидан таклифлар тайёрлаш;

шунингдек, маҳаллий илмий-амалий ва инновацион лойиҳалар ҳамда ишланмаларни жадал жорий этишни таъминлаш, мамлакат иқтисодиётининг рақобатбардошлигини кучайтиришда илм-фан ҳиссасини ошириш, илмий ва илмий-техникавий фаолиятнинг истиқболли маҳаллий ютуқларини илгари суришнинг самарали механизмларини яратишдек муҳим вазифалар белгилаб берилган.

Қарордан кейинги ўзгаришларнинг таҳлили шуни кўрсатдики, VI Инновацион ғоялар ва ишланмалар ярмаркасида жами 527 та инновацион ишланма ва технологиялар намоиш этилган. Хусусан, саноат соҳасида 136 та, қишлоқ хўжалиги йўналишида 95 та, тиббиёт ва фармакология соҳасида 78 ишланма, информацион технологиялар соҳасида 31 та, фан ва таълим соҳасида 13 та инновацион технология ва ишланмалар илк бор намоиш этилди. Бу, албатта, соҳанинг изчил ривожидан дарак беради.

Ярмаркада жорий қилишга тайёр 100 та инновацион ишланмалар “Технологиялар

трансфери” бўлимида алоҳида намоиш этилди. Уларнинг 69 таси саноат соҳасида, 18 таси қишлоқ хўжалик йўналишида ва 13 таси соғлиқни сақлаш ва фармацевтика соҳасидаги ишланмалардир.

Ярмарка ишида 660 дан ортиқ ташкилот – вазирлик ва идоралар, ишлаб чиқариш корхоналари ва хўжалик юритувчи субъектлар вакилларида иборат 10 минг 800 дан ортиқ иштирокчи ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси, Тошкент шаҳри ва вилоятлардан тадбиркорлар ва фермерлар иштирок этган. Бу ташрифлар илм-фаннинг бугунги кунда амалиётда қўлланиши учун шароитларнинг янада яхшилаётганини тасдиқлайди.

Ярмарка давомида “Қишлоқ хўжалиги самарадорлигини оширишга йўналтирилган янги технологиялар ва ишланмалар” мавзусида илмий-амалий семинар ташкил этилди. Анжуманда тегишли вазирлик ва идоралар мутахассисларининг 150 дан ортиқ тақдимотлари республиканинг барча вилоятларидан келган фермер хўжаликлари вакилларига намоиш этилди.

Қувонарлиси шундаки, илм-фан ва ишлаб чиқариш интеграциясининг бу усули мамлакат ривожининг жадаллашишига олиб келиши мумкин экан.

Шу билан бирга, ярмарка давомида йирик ишлаб чиқариш корхоналарининг жорий қилган ишланмалари натижалари ва янги технология ва ишланмаларга бўлган эҳтиёжларининг тақдимотига шароит яратиб берилиб, унда 600 дан ортиқ иштирокчи қатнашди. Бу эса, мамлакатимиз ёшларининг илм-фанга бўлган қизиқишлари ошганлигидан далолат беради.

Бу ярмаркаларнинг муҳим инновацион жиҳатларидан яни бири – ёш олимларнинг инновацион фаоллигини оширишга қаратилган “Инновация фаолиятини ривожлантиришда ёш олимлар ва талабалар салоҳиятини жалб қилишнинг долзарб масалалари” мавзусида илмий-амалий семинарлар ташкил этилганида намоён бўлди. Анжуманда ёш олимларнинг 70 дан ортиқ тақдимотлари амалга оширилди.

Шунингдек, ярмаркада ёш олимлар ва “Келажак овози” республика танлови ғолибларининг 74 та ишланмаси намоиш этилди. Мазкур инновацион ишланмалар

учун 350,0 млн. сўмдан ортиқ шартномалар имзоланди.

VI Инновацион ғоялар ва ишланмалар ярмаркасида умумий қиймати 13,344 млрд. сўмлик 407 та шартнома имзоланган бўлиб, булар - саноат йўналиши бўйича 7,0 млрд. сўмлик 201 та, қишлоқ хўжалиги соҳасида 3,78 млрд. сўмлик 147 та, соғлиқни сақлаш ва фармацевтика йўналиши бўйича 1,92 млрд. сўмлик 46 та, ахборот технологиялари йўналишида 17,6 млн. сўмлик 3 та, фан ва таълим йўналишида 629,6 млн. сўмлик 10 та шартномаларга тўғри келди⁵.

Хулоса қилиб айтганда, республикамызда инновацион ўзгаришлар шароитида илм-фанга эътибор шиддат билан ортмоқда. Бундан қўзланган мақсад – давлатимиз раҳбарининг “Ўзбекистон илм-фан, интеллектуал салоҳият соҳасида, замонавий кадрлар, юк-

сак технологиялар борасида дунё микёсида рақобатбардош бўлиши шарт” - деган қатъий талабини бажаришдир. Шунда таълим тизимини янада такомиллаштириш борасида белгилаб берилган кўплаб вазифалар ўз ижобий ечимини топади. Буларнинг барчаси юртимизнинг эртанги порлоқ келажаги ва жамиятимизнинг ривожига хизмат қилади.

Ушбу вазифаларнинг истиқболдаги ижросини таъминлаш учун, биринчидан, илмий-тадқиқот ва инновация фаолиятини рағбатлантириш, илмий ва инновация ютуқларини амалиётга жорий этишнинг самарали механизмларини яратиш;

Иккинчидан, олий ўқув юртлари ва илмий-тадқиқот институтлари ҳузурида ихтисослаштирилган илмий-экспериментал лабораториялар, юқори технология марказлари ва технопарклар ташкил этиш давр талабидир.

¹ Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон парламентига Мурожаатномаси. <https://kun.uz>.

² Федоренко В. Ф. Научно-информационное обеспечение инновационного развития в сфере сельского хозяйства: науч. изд. – М.: ФГБНУ “Росинформагротех”, 2011. – 368 с.

³ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 12 январдаги “Илмий-инновацион ишланма ва технологияларни ишлаб чиқаришга тадбиқ этишнинг самарали механизмларини яратиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 24-сон Қарори;

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 30 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси инновацион ривожланиш вазирлиги фаолиятини ташкил этиш тўғрисида”ги ПҚ-3416-сон Қарори.

⁵ “Ўзэкспомарказ” архив материалларидан.

ЎЗБЕКИСТОН – ЕВРОПА ИТТИФОҚИ ҲАМКОРЛИК ҚЎМИТАСИНИНГ МАЖЛИСИ

2018 йил 6-9 июнь кунлари Брюсселда Ўзбекистон – Европа Иттифоқи ҳамкорлик қўмитасининг мажлиси бўлиб ўтди. Мажлисида сиёсий, савдо-иқтисодий, инвестиция соҳаларида ўзаро ҳамкорликнинг жорий ҳолати ва истиқболлари муҳокама қилинди. Молиявий-техник ҳамкорлик, адлия, ички ишлар, инсон ҳуқуқлари ва ёндош масалалар ҳамда минтақавий масалалари бўйича ҳам фикр алмашилди.

Европа томони мамлакатда бошланган ислохотларни, жумладан, валюта сиёсатини эркинлаштириш, ишбилармонлик муҳитини яхшилаш, Жаҳон савдо ташкилотига кириш бўйича савб-ҳаракатларни кутлайди. Мамлакат ҳуқуқ устуворлигини мустаҳкамлаш ва давлат бошқаруви самарадорлигини таъминлаш учун кўп иш қилмоқда. Европа Иттифоқи Ўзбекистонда юз бераётган ислохотлар мисли кўрилмаган даражада муҳим бўлиб, умумий келажак учун яхши асос қўяди, деб ҳисоблайди.

Ўзбекистон – Европа Иттифоқи ҳамкорлик қўмитасининг мажлиси доирасида Иқтисодиёт, савдо ва инвестициялар бўйича кичик қўмита мажлиси ҳам бўлиб ўтди. Мажлисида икки томонлама савдо-иқтисодий ва инвестициявий ҳамкорликнинг жорий ҳолати ва истиқболлари кўриб чиқилди. Шунингдек, иқтисодий ҳамкорликни ривожлантириш, икки томонлама савдо ҳажмларини кўпайтириш, савдо-иқтисодий, инвестициявий, молиявий-техник ва энергетика соҳаларида ўзаро ҳамкорликни кенгайтириш масалалари ҳам муҳокама қилинди.

* * *

Ўзбекистон делегацияси 6 июнда Осиё тадқиқотлари бўйича Европа институтида мамлакатнинг савдо-иқтисодий ва инвестициявий салоҳияти масалаларига бағишланган брифинг ўтказди. Тадбирда Европа ташқи ҳаракатлар хизмати, Бенилюкс мамлакатлари

ишбилармон доиралари, оммавий ахборот воситалари ҳамда дипломатик корпус вакиллари иштирок этди.

Тадбирда Ўзбекистоннинг инвестициявий салоҳияти, қабул қилинаётган янги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва бизнес-иқлимни яхшилашга йўналтирилган чора-тадбирлар, мамлакатнинг эркин иқтисодий зоналарида ташкил этилаётган шарт-шароитлар тақдими бўлиб ўтди.

* * *

Брюссель матбуот клубида 8 июнь куни демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари соҳасида Ўзбекистондаги ислохотларга бағишланган брифинг бўлиб ўтди. Тадбирда Европа институтлари, Европарламент, Европа Иттифоқига аъзо мамлакатлар, оммавий ахборот воситалари, илмий-академик доиралар, дипломатик корпус ҳамда инсон ҳуқуқларига ихтисослашган ноҳукумат ташкилотлар вакиллари иштирок этди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, миллий қонунчилик ижроси ва инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро мажбуриятлар мониторингини олиб боришда Олий Мажлиснинг ролини ошириш борасида кўрилаётган туб чора-тадбирлар ҳақида маълумот берди.

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирининг биринчи ўринбосари Н.Жўраев брифингда иштирок этганларга амалга оширилаётган маъмурий ислохотлар, нодавлат нотижорат ташкилотларини рўйхатдан ўтказиш тартиботларини енгиллаштириш, оммавий ахборот воситалари мустақиллигини мустаҳкамлаш чоралари ҳақида батафсил ахборот берди.

* * *

Ўзбекистон – Европа Иттифоқи ҳамкорлик қўмитасининг мажлиси доирасида Инсон

хуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов ва Адлия вазири биринчи ўринбосари Н.Жўраев Европарламентнинг Марказий Осиё мамлакатлари ва Монголия билан алоқалар бўйича делегацияси вакили Ивето Григуле-Петерсе ва Европарламент депутати М.Митрофанов билан учрашди.

Европарламент депутатларига мамлакат ижтимоий-сиёсий ҳаётида амалга оширилаётган янгиланишлар, жумладан, инсон ҳуқуқлари кафолатли ҳимоя қилинишини таъминлаш ва қонунчилик ижроси мониторинги соҳаларида парламентнинг ролини ошириш чоралари тўғрисида ахборот берилди. Мажбурий меҳнатга барҳам бериш, қонун ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш ҳамда Халқаро меҳнат ташкилотининг тегишли конвенциялари доирасида Ўзбекистон томонидан олинган халқаро мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш юзасидан кўрилаётган чора-тадбирлар алоҳида қайд этилди.

И.Григуле-Петерсе республикадаги чуқур ижтимоий-сиёсий ва иқтисодий қайта ўзгартиришларни ҳамда миллий қонунчилик талаблари ва халқаро мажбуриятларни ижро этишда Олий Мажлиснинг мустақамланаётган ролини кутлади. Европа томони ёшларни ишга жойлаштириш бўйича Ўзбекистоннинг ижобий тажрибасига қизиқиш билдирди.

Европа ташқи ҳаракатлар хизматида А.Саидов ва Н.Жўраевнинг Инсон ҳуқуқлари

бўйича Европа Иттифоқининг Махсус вакили С.Ламбридинис билан учрашуви бўлиб ўтди. Ўзбекистон вакиллари С.Ламбридинисни мамлакатда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва жамиятни демократлаштириш борасида кўрилаётган чора-тадбирлар ҳамда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигини нишонлашга тайёргарлик кўриш, халқаро ташкилотларнинг тавсияларини ижро этиш борасидаги ишлар билан таништирдилар. Европа Иттифоқининг Махсус вакили 2018 йил ноябрда Самарқандда бўлиб ўтадиган Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форумига таклиф этилди.

Европа томонига “Ўзбекистон: инсон ҳуқуқлари соҳасида ривожланиш” Парламент маърузаси, Ўзбекистон Президентининг Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганининг 70 йиллигига бағишланган Тадбирлар дастури ҳақидаги фармони, дин ва эътиқод эркинлиги тўғрисидаги масала бўйича БМТ Махсус маърузачисининг тавсияларини амалга ошириш юзасидан “йўл харитаси”, 2017-2021 йилларда Ҳаракатлар стратегиясини амалга ошириш ҳақидаги ҳисобот ва бошқа материаллар тақдим этилди.

С.Ламбридинис Ўзбекистонда амалга оширилаётган туб ислохотларга юқори баҳо берди. У ушбу янгиланишлар мамлакатнинг халқаро обрўсига ва инвестициявий, туристик жозибадорлигига ижобий таъсир кўрсатишини қайд этди.

ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИНИНГ САМАРАЛИ ШАКЛИ

2018 йил 14 июнда Тошкентда “Қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг жамоатчилик назорати – давлат органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратининг самарали шакли сифатида” мавзусида давра суҳбати бўлиб ўтди. Давра суҳбати ЕХҲТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари Координатори кўмагида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Демо-

кратик институтлар, нодавлат ташкилотлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари кўмитаси томонидан ташкил этилди.

Давра суҳбатида депутатлар, сенаторлар, вазириклар ва идоралар, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, илмий-таълим муассасалари ҳамда фуқаролик жамияти институтлари вакиллари иштирок этди. Тадбирда Европа экспертлари Л.Саджая, С.Остаф ва Т.Кубилиус маъруза қилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев ижтимоий муносабатларни бевосита тартибга соладиган қонун лойиҳалари пухта ишлаб чиқилишини таъминлаш, шунингдек, идоравий ҳужжатлар сонини кескин қисқартириш зарурлигини қайд этгани бежиз эмас. Бинобарин, охириги уч йилда ўз кучини йўқотган қонунлар асосида давлат органларининг 157 та қарори қабул қилинган.

Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг қарорларини ишлаб чиқиш, қабул қилиш ва ижро этишда фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлашга, амалга оширишга ва ҳимоя қилишга кўмаклашиш, улар фаолиятининг ижтимоий сиёсат мақсад ва вазифаларига мувофиқлигини белгилаш ҳамда бундай мувофиқликка эришиш, шу жумладан, қонун нормалари бўйича таклифларни шакллантириш жамоатчилик экспертизасининг мақсади ҳисобланади.

Ўзбекистонда давлат билан фуқаролик жамияти институтлари ўртасида юзага келадиган ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш борасида фаол иш олиб борилмоқда. Қонунчиликдаги ҳали мавжуд бўлган нуқсонларни тўлдирувчи янги қонунлар ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинмоқда. Жамиятни ислоҳ қилишга тўсқинлик қилаётган эскирган нормалар ва кўрсатмалар бекор қилинмоқда.

Айниқса, кейинги даврда “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонун ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик жамияти институтларининг ролини тубдан ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фар-

мони қабул қилингани фуқаролик жамияти институтларининг ижтимоий бошқарувда иштирокининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлашга салмоқли улуш қўшди. Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгаши ташкил этилди.

Ўзбекистонда давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг фаолияти устидан жамоатчилик назорати жамоатчилик муҳокамаларини ўтказишга, қонун лойиҳаларини экспертизадан ўтказишга нодавлат нотижорат ташкилотларини жалб этиш ҳамда миллий қонунчиликнинг амалга оширилиши ҳолатини ўрганишга қаратилган чора-тадбирлар негизда амалга оширилади. Нодавлат нотижорат ташкилотлари “Ижтимоий шериклик тўғрисида”, “Жамоатчилик тўғрисида”, “Экологик назорат тўғрисида”, “Оилани давлат томонидан қўллаб-қувватлаш асослари тўғрисида”, “Васийлик ва ҳомийлик тўғрисида”, “Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида”ги қонунлар каби 30 дан ортиқ қонун ҳужжатлари лойиҳаларининг кенг жамоатчилик муҳокамаси жараёнида иштирок этди.

Тадбир қатнашчилари томонидан жамоатчилик экспертизасини ўтказишнинг ташкилий-ҳуқуқий ва методик асосларини такомиллаштириш бўйича тавсиялар тасдиқланди.

Давра суҳбати доирасида “Инсоннинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатлари соҳасида Ўзбекистон Республикасининг халқаро мажбуриятлари ижросини ташкил этиш: ҳуқуқий жиҳатлари” илмий-методик қўлланмаси тақдироти бўлиб ўтди.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА БМТ ОЛИЙ КОМИССАРИ ИШТИРОКИДАГИ ИЛК ВЕБИНАР

2018 йил 26 июнда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Бошқармаси, ушбу Бошқарманинг Марказий Осиё бўйича Минтақавий идораси, БМТТДнинг Ўзбекистондаги Ваколатхонаси билан биргаликда БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Зайд Раад ал-Ҳу-

сайдн иштирокида Ўзбекистоннинг 20 дан ортиқ олий таълим муассасаси талабалари ва тингловчилари учун биринчи марта вебинар (видео-конференция) ўтказди.

Ушбу тадбир Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенати Кенгашларининг қўшма қарори билан тасдиқланган БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари билан ҳамкорликни янада

ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар режасини амалга ошириш доирасида ўтказилди.

Видео-конференцияда БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари билан бирга Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов ва БМТ Олий комиссари Бошқармасининг Марказий Осиё бўйича минтақавий бўлими бошлиғи Р.Коменда иштирок этди. Тошкентдаги Халқаро Вестминстер университети ректори К.Каримов вебинар модерни, яъни бошловчиси вазифасини бажарди.

Мазкур вебинардан кўзланган мақсад – Ўзбекистоннинг олий таълим муассасалари талабалари ва тингловчиларини инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг мавжуд универсал ва минтақавий механизмларидан, бутун дунёда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги долзарб муаммолардан ва уларни ҳал этиш йўлларида, инсон ҳуқуқлари бўйича билимлар ва кўникмаларни сингдиришдан ва улар бўйича нуқтаи назарлар шаклланишидан хабардор қилиш, инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш ҳамда инсон ҳуқуқлари соҳасида мамлакатимизнинг халқаро ташкилотлар билан ҳамкорлигини ривожлантиришдан иборат.

Вебинар Женева билан Тошкент ўртасида реал вақт режимида Интернет орқали биринчи онлайн-учрашув бўлди.

Тадбирни Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта махсус таълим вазири И.Мажидов очди. У онлайн режимида Интернет орқали Ўзбекистон талабалари билан учрашиш имконияти ва инсон ҳуқуқлари соҳасида уларни қизиқтирган саволларга жавоблар олинганлиги учун Зайд Раад ал-Ҳусайнга миннатдорчилик билдирди.

Интерактив мулоқот қатнашчилари қўллаб қизикарли ва долзарб масалаларни ўртага ташладилар, БМТ Олий комиссарининг турли вазиятлар ҳақидаги фикри билан қизикдилар.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари ривожланишига салмоқли ҳисса қўшаётган мамлакат эканлигини алоҳида таъкидлади. Зайд Раад ал-Ҳусайн, жумладан, “давлат ва миллий иқтисодиёт рақобатбардошлигини оширишда инсон ҳуқуқларига риоя қилиш, инсон ҳуқуқларини ёйиш учун макон ташкил этиш ва кенгайтиришнинг аҳамиятини камситмаслик керак. Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев ушбу масалани яхши тушунади ва

тўғри йўналиш олган. Асосийси, у ўз ҳукумати ва халқи томонидан қўллаб-қувватланади. Мен ўйлайманки, келажакда етакчилик сизларга, Ўзбекистон ёшларига тегишлидир”, дея қайд этди.

Интерактив мулоқот иштирокчилари томонидан инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш соҳасида Ўзбекистоннинг ўз халқаро мажбуриятларига содиқлигини, мамлакатда фуқаролар, жамият ва давлат Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қадриятлари ва принципларига устувор эътибор бериши алоҳида қайд этилди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг инсон ҳуқуқ ва эркинликларини қўллаб-қувватлаш, таъминлаш ва ҳимоя қилишда алоҳида ўрин тутадиган “Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 70 йиллигига бағишланган тадбирлар дастури тўғрисида”ги фармони қабул қилиниши бунинг ёрқин исботидир.

Вебинарда мавжуд муаммоларни амалий ва очиқ муҳокама қилиш инсон ҳуқуқлари халқаро стандартларини имплементация қилиш соҳасида илғор тажриба алмашиш ҳамда БМТнинг устав ва шартнома ташкилотлари, халқаро ва хорижий тузилмалар билан ҳамкорликни кенгайтириш принциплари асосида инсон ҳуқуқ ва эркинликлари соҳасида Ўзбекистоннинг халқаро ҳамкорлигини чуқурлаштириши таъкидланди.

Видео-конференция давомида Зайд Раад ал-Ҳусайн Ўзбекистон томонининг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни ишлаб чиқиш борасидаги ташаббусини қўллаб-қувватлади, “тенг иштирок этиш ҳуқуқи орқали қатнашиш принципи”га асосланиб айнан ёшлар вакиллариининг ҳужжатни тайёрлашдаги иштироки муҳимлигига эътибор қаратди.

Пировардида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Бошқармаси билан Ўзбекистон Ташқи ишлар вазирлиги ҳузуридаги Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университетининг Инсон ҳуқуқларини имплементация қилиш қўшма марказини ташкил этиш тўғрисидаги таклифни илгари сурди. Бўлажак Марказ инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича тадқиқотлар олиб боради ва инсон ҳуқуқларига доир маърифий материалларни тайёрлаш ҳамда эълон қилиш билан шуғулланади. Марказ инсон

ҳуқуқлари борасида халқаро, хорижий ва миллий ҳужжатлардан иборат маълумотлар базасини яратади, маълумотлар захирасидан талабалар, тадқиқотчилар, фуқаролик жамияти институтлари ва оммавий ахборот воситалари вакиллари унумли фойдаланишини йўлга қўяди.

БМТ Олий комиссари Зайд Раад ал-Ҳусайн 2018 йил 22-23 ноябрь кунлари Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 70 йиллигига бағишлаб Самарқанд шаҳрида ўтказиладиган Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форумида иштирок этиш имкониятини излашга тайёрлигини билдирди.

БОЛА ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ СОҲАСИДАГИ ҚОНУНЧИЛИК ТАКОМИЛЛАШТИРИЛАДИ

2018 йил 19 июлда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Демократик институтлар, нодавлат ташкилотлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳамда Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмиталари билан ҳамкорликда ташкил этилган “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси” ва “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили” Давлат дастурини амалга ошириш ҳамда БМТнинг Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенциясини имплементация қилиш доирасида бола ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги қонунчиликни такомиллаштириш масалалари” мавзусида давра суҳбати бўлиб ўтди.

Давра суҳбатида депутатлар, манфаатдор вазирликлар, идоралар, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар, илмий ва таълим муассасалари, фуқаролик жамияти институтлари вакиллари, шунингдек ЮНИСЕФнинг Европа ва Марказий Осиё бўйича Минтақавий директори Афшан Хан иштирок этди.

Давра суҳбати иштирокчилари Ўзбекистон Республикасининг болалар ва ёшларга нисбатан сиёсати Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси, Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенция, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари бўйича бошқа халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар

қоидаларига асосланганини қайд этдилар. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, “Бола ҳуқуқлари кафолатлари тўғрисида”ги, “Давлатнинг ёшларга оид сиёсати тўғрисида”ги каби 100 дан ортиқ қонунлар, кодекслар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар миқсолида болалар ва ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишни таъминлашнинг мустақам миллий ҳуқуқий базаси яратилган.

Ўзбекистон қонунчилиги ҳамда ҳар йиллик давлат дастурлари доирасида болалар ва ёшларнинг таълим олишга, соғлиқни сақлашга, оналар ва болалар ўлимини қисқартиришга, уларнинг ижтимоий ҳимоясига ҳамда дам олишга бўлган ҳуқуқларини таъминлаш бўйича чора-тадбирлар амалга ошириб келинмоқда. Давлат ёшлар сиёсатини такомиллаштириш, ёш авлодни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш, болалар ва ёшларни жисмоний тарбия ва спортга кенг жалб этишга катта эътибор қаратмоқда. Тадбирда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев 2017 йил 19 сентябрда бўлиб ўтган БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясидаги маърузасида давлатларнинг ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги сиёсатини такомиллаштириш ҳамда Ёшлар ҳуқуқлари бўйича халқаро конвенция қабул қилишнинг муҳимлигини алоҳида таъкидлагани эътироф этилди.

Давра суҳбатида Болалар ва ёшлар ҳуқуқлари бўйича вакил институтини жорий қилиш ҳамда “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Болалар ва ёшлар ҳуқуқлари бўйича вакил тўғрисида”ги қонунни қабул қилиш орқали ёш авлод ҳуқуқларини ҳимоя қилиш

миллий тизимини мустаҳкамлаш зарур эканлиги таъкидланди.

Халқаро ва хорижий тажрибага кўра болалар, ёшлар ҳуқуқлари бўйича ихтисослаштирилган омбудсманлар фаолияти боланинг шахси, шаъни ҳамда кадр-қиммати, ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига жамоатчилик, давлат тузилмалари, шунингдек оналар ва уларнинг ўрнини босувчи шахсларда ҳурмат даражасини оширишга кўмаклашади. Болалар ва ёшлар билан мулоқот қилиш, уларнинг сўровлари ва эҳтиёжларини қондириш, муаммоларини ҳал қилишда амалий ёрдам кўрсатиш, жисмоний ва маънавий ривожланишига кўмаклашиш кўплаб давлатларда болалар Омбудсмани вазифасига киради.

Шу маънода, тадбир иштирокчиларининг фикрича, ёш авлоднинг хавфсизлигини таъминлаш тизимини шакллантириш мақсадида болалар ва ёшлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш

бўйича қўшимча тузилмалар тузиш мақсадга мувофиқдир.

Шунингдек, тадбирда “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили” Давлат дастури ижроси доирасида янги таҳрирда ишлаб чиқилган “Таълим тўғрисида”ги қонун лойиҳаси муҳокама қилинди. Қонун лойиҳасида таълим соҳасида амалга оширилаётган туб ислохотлар, нодавлат таълим муассасалари фаолиятини лицензиялаш масалалари, таълим тизимини болалар ва ёшлар ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартлар ва илғор хорижий тажрибага асосланган ҳолда такомиллаштиришга йўналтирилган давлат-хусусий шериклик ва ижтимоий ҳамкорлик тамойиллари ўз аксини топганлиги алоҳида таъкидланди.

Давра суҳбати якунида муҳокама қилинган қонун лойиҳаларини такомиллаштириш бўйича тавсиялар қабул қилинди.



DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL MAGAZINE

3 (79) - 2018

Editor-in-chief:

Akmal SAIDOV

FROM THE EDITORIAL BOARD

Human rights – the highest value..... 58

**International Editorial
Board:**

Aslan ABASHIDZE
(Russian Federation)
Alexei AVTONOMOV
(Russian Federation)
Tadeusz BODIO
(Poland)
William BUTTLER
(USA)
Andrzej CHODUBSKI
(Poland)
Nour FARAHAT
(Egypt)
Peter JUZA
(Slovak Republic)
Rolf KNIPER
(Germany)
Didier MAUS
(France)

**70TH ANNIVERSARY OF THE ADOPTION OF THE UNIVERSAL
DECLARATION OF HUMAN RIGHTS**

Global update of human rights concerns **Zeid Ra'ad Al Hussein** 60
A. Saidov. Uzbekistan and the 70th anniversary
of the Universal Declaration of Human Rights..... 68
I. Saipov. International legal aspects of organizing the activity
of law enforcement agencies in the sphere of promotion
and protection of human rights and freedoms..... 71
R. Arslonova. The historical significance of the Universal Declaration
of Human Rights 75
S. Ishmuratova. Uzbekistan marks the 70th anniversary
of the Universal Declaration of Human Rights..... 77

INTERNATIONAL LAW

D. Keserovic. On the way to ensure safe and orderly migration:
global compact on migration 79
B. Musaev. Collision principles in labor relations complicated
by a foreign element..... 82

SOCIETY. INDIVIDUAL. LAW

N. Yusupova. The role of the family in the spiritual education of modern youth..... 87
Sh. Rakhimov. Democratic reforms and prospects of our society..... 92

Editorial Board:

Ahmad ISMAILOV
Ubaydulla MINGBAEV
Tanzila NARBAEVA
Ulugbek MUHAMMADIEV
Kudratilla RAFIKOV

CONFERENCES. SEMINARS. PRESENTATIONS 96

Deputy Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV
Gulam MIRZAEV

Executive Secretary:

Bobirmirzo ISMOILOV

FOUNDER:



**NATIONAL HUMAN
RIGHTS CENTER
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN**

CO-FOUNDERS:



**FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN**



**OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN**

HUMAN RIGHTS – THE HIGHEST VALUE

Today, when Uzbekistan has entered a new stage of national development, the role and significance of our priceless heritage – independence – is growing even more. In all spheres and industries, large-scale reforms are being carried out, the level and quality of life of the population is increasing.

From this point of view, historical dates and events related to the acquisition of the independence of the Motherland take a special place in our socio-political and spiritual life.

As emphasizes the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan, Sh.M.Mirziyoyev of June 28, 2018 “On the preparation and holding of the celebration of the 27th anniversary of the state independence of the Republic of Uzbekistan”, “Passed by us during this period, the difficult path again and again confirms a very important truth. State sovereignty and independence opened up truly unprecedented opportunities for our country and people. Only on the basis of independence we were able to create a solid foundation for a free and prosperous life, our great future”¹.

In order to meet a worthy and widespread celebration of the 27th anniversary of independence of Uzbekistan with the motto “You are dear to me, native, beloved Uzbekistan!” organizational and practical, spiritual and enlightening and information-explanatory activities are held in the country. These arrangements for the preparation and holding of the celebration of the 27th anniversary of the state independence of the Republic of Uzbekistan are carried out in an organic connection with the provisions of the Strategy of Actions on the five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 and the State Program “Year of active entrepreneurship, innovative ideas and technologies”.

At the same time, special attention is paid to the profound disclosure on the scientific and educational basis and life examples of the essence and content of the large-scale work being carried out in Uzbekistan to improve the system of state and public construction, implementation of a permanent dialogue with the people, ensuring human rights, the rule of law and further reforming the judicial and legal system, developing the economy and

supporting active entrepreneurship, developing the social sphere, including science, education, health, culture and art, tourism and sports, strengthening peace, tranquility and security in the country, the atmosphere of interethnic harmony and religious tolerance, the expansion of friendly and mutually beneficial ties with the countries of near and far abroad.

All the successes achieved during the years of independence are primarily related to our Constitution. After all, the Basic Law enshrined the guarantees of national independence, human rights and freedoms and the path of development we have chosen which our people dreamed of for many years.

On the basis of the provisions of the Constitution, by the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of February 7, 2017, the “Strategy of actions on the five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021”¹ was approved. As the Head of our country has stated: “While developing it, as if we have looked at ourselves from outside, so as not only to objectively assess our potential and opportunities, but also pay a close attention to our failures and mistakes”³.

With the adoption of the development strategy of Uzbekistan, the promotion of the implementation of human rights and their protection have become one of the priority areas of public policy and cooperation with international partners. A striking confirmation of this was the approval by the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of May 5, 2018 “On the program of events dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights” within the framework of the implementation of the Strategy of Actions.

This Program defines practical measures for analyzing and preparing for ratification of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities. Along with this, practical proposals are being prepared on the advisability of joining the Optional Protocol to the UN Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, the UN Guidelines for the Prevention of Juvenile Delinquency.

It should be noted that to date the Republic of Uzbekistan has acceded to 70 basic documents on human rights, has become a party to 10 fundamental international treaties adopted by the UN in the field of human rights.

Within the framework of the Program of events dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights, the National Human Rights Center together with the Committee for Religious Affairs and the Ministry of Foreign Affairs will promote the issue of the adoption of a special UN General Assembly resolution on “Education and Religious Tolerance”. This idea was expressed by the President of Uzbekistan at the 72nd session of the United Nations General Assembly. Its main goal is to promote universal access to education, the elimination of illiteracy and ignorance. It is designed to promote tolerance and mutual respect, ensure religious freedom, protect the rights of believers, and prevent their discrimination.

The Program of Measures defines practical tasks for increasing the effectiveness of the activities of national institutions on human rights and freedoms. The agenda raises the issue of establishing the institution of the Ombudsman for the protection of the rights of children and youth.

Proposals are being prepared to strengthen the legal status of the National Human Rights Center of

the Republic of Uzbekistan in accordance with the recommendations of the UN Human Rights Council and the UN treaty bodies and the improvement of its structure.

As the final event of comprehensive propaganda of the essence and significance of the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights, the Asian International Human Rights Forum is scheduled to be held in November 2018 in Samarkand. As it is known, this initiative was announced by the head of our state in the report at the solemn meeting dedicated to the 25th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan.

Human rights and the democratization of society are inextricably linked in the unity of universal and national-state development. To ensure the purposeful promotion of Uzbekistan to universally recognized world standards in the field of human rights is the task which corresponds to the spiritual potential of our social and state development.

The events in our country devoted to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights are aimed at further deepening of democratic, socio-political, social and economic reforms, the main goal of which is the highest value - a person, his rights and freedoms.

¹ Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan of June 28, 2018 “On the preparation and holding of the celebration of the 27th anniversary of the state independence of the Republic of Uzbekistan” // *Narodnoe slovo*, June 29, 2018.

² The decree of the President of the Republic of Uzbekistan of February 7, 2017 approved the “Strategy of actions for the five priority development directions of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021” // *Collection of legislative acts of the Republic of Uzbekistan*, 2017, No.6, art.70.

³ Speech of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev on September 19, 2017 at the 72nd session of the United Nations General Assembly // *Narodnoe slovo*, September 20, 2017.

**70TH ANNIVERSARY OF THE ADOPTION
OF THE UNIVERSAL DECLARATION OF HUMAN RIGHTS**

**GLOBAL UPDATE OF HUMAN RIGHTS CONCERNS
ZEID RA'AD AL HUSSEIN ***

The article touches upon the last global update to the Human Rights Council in a regular session where important matters of access and cooperation will be considered.

As it has been recently discussed by UN officials “there is really no such thing as universal human rights, musing that they were picked from a Western imagination”. I think that the Universal Declaration of Human Rights – the most translated document in the world – was negotiated by the same political leaders who poured universal values into the Charter, creating the United Nations. Is the UN also then somehow not universal? Were its values sourced only from a Western tradition – unrepresentative of the rest of the world?

No. A clear rejection of this comes from a look at the negotiating record itself. The San Francisco Conference, which established the UN, was a circus of sound shaped from many tongues; its result was not a solo tune from a Western instrument. Had that been the case – had the countries that joined the organization believed they were being pinned to alien, Western values – why then did they not stream toward the exits? Why did they not withdraw from the UN?

But then why is the Universal Declaration, and the whole body of human rights law that followed it, the object of so much attack now – not only from the violent extremists, like the Takfiris, but also from authoritarian leaders, populists, demagogues, cultural relativists, some Western academics, and even some UN officials?

I have spent most of my career at, and in, the UN. What I have learned is this: the UN is symptomatic of the wider global picture. It is only as great or as pathetic as the prevailing state

of the international scene at the time. I also have come to understand how weak human memory is. That to many people history matters only in so far as it can be unsheathed and flung into political battle: they do not view it as a service to deeper human understanding.

There is a dangerous remove and superficiality to so many of our discussions, so much so that the deepest, core issue seems to have been lost on many.

Is it not the case, for example, that historically, the most destructive force to imperil the world has been chauvinistic nationalism – when raised to feral extremes by self-serving, callous leaders, and amplified by mass ideologies which themselves repress freedom. The UN was conceived in order to prevent its rebirth. Chauvinistic nationalism is the polar opposite of the UN, its very antonym and enemy. So why are we so submissive to its return? Why are we in the UN so silent?

The UN's *raison d'être* is the protection of peace, rights, justice and social progress. Its operating principle is therefore equally clear: only by pursuing the opposite to nationalism – only when States all work for each other, for everyone, for all people, for the human rights of all people – can peace be attainable.

Why are we not doing this?

Those of us in the UN Secretariat, originating from all the 193 Member States, work collaboratively and we do not answer to any State. In contrast, too many governments represented at the UN will often pull in the opposing direction: feigning a commitment to the common effort, yet fighting for nothing more than their thinly-thought interests, taking out as much as they can from the UN, politically, while not investing in making it a true success. The more pronounced their sense of self-importance – the more they glory in nationalism – the more unvarnished is the assault by these governments on the overall common good: on universal rights,

* The article is based on the speech of Zeid Ra'ad Al Hussein, UN High Commissioner for Human Rights at 38 th session of the Human Rights Council, June 18, 2018.

on universal law and universal institutions, such as this one.

And as the attack on the multilateral system and its rules, including most especially international human rights law, intensifies, so too will the risk increase of further mischief on a grander scale. The UN's collective voice must therefore be principled and strong; not weak and whining, obsessed with endless wrangling over process, the small things, as it is the case today.

If my Office, of which I am very proud, and I, have gotten one thing right over the last few years, it is our understanding that only fearlessness is adequate to our task at this point in time. Not ducking for cover, or using excuses or resorting to euphemisms, but a fearlessness approaching that shown by human rights defenders around the world – for only by speaking out can we begin to combat the growing menace of chauvinistic nationalism that stalks our future.

I appeal to you to do more, to speak louder and work harder for the common purpose and for universal human rights law, to better our chances for a global peace.

This Council session will consider numerous essential issues. Among them, you have before you the report of my Office on Kashmir, and the coming report on Venezuela; you will also be informed of the findings of the Team of Experts on the Kasai regions of the Democratic Republic of the Congo. And as I transition out of my position, the Office will continue its work on the database of business enterprises engaged in specific activities related to Israeli settlements, as called for by the Council, with an update possibly before September. At the September session, the Fact-Finding Mission report on Myanmar will be presented to the Council, alongside the report of the Special Rapporteur on Myanmar; and you will also receive the report on Yemen prepared by the eminent international experts. In that context, I emphasize my grave worry regarding the Saudi and Emirati-led coalition's on-going attacks in Hodeida – which could result in enormous civilian casualties, and have a disastrous impact on life-saving humanitarian aid to millions of people which comes through the port.

Twice in the course of my mandate, I have reported on the troubling failure by a number of countries to grant access, and I will do so

again today. These refusals of access constitute a serious affront to our work, and where there is sustained denial of access, and serious reasons to believe violations are occurring, we will consider the option of remote monitoring. The Office's mandate to conduct such monitoring is unassailable, and if the Government concerned fears there may be inaccuracies it should permit us in to see the situation on the ground.

Now I will go through outcomes of monitoring Country by Country:

In Syria, the leadership's contempt and disregard for human rights was what laid the ground for this conflict, and fuelled it for the first year at least. The horrific violations and abuses committed since then – principally by the government and its allies, but including also the violent extremists and their supporters – have destroyed much of the country along with many of its people. Both my Office and the Council's Commission of Inquiry have been refused access to all regions. The Government's recent, selective acceptance of one Rapporteur's visit, when so many other requests have been outstanding for an extended period, is in no way an adequate stand-in for compliance with this Council's resolutions S18-1 and 19/22, which call for full cooperation with my Office and the establishment of a field presence. Our extensive remote monitoring of human rights violations in Syria will continue.

In Myanmar, as the Council is aware, there are clear indications of well-organised, widespread and systematic attacks continuing to target the Rohingyas in Rakhine State as an ethnic group, amounting possibly to acts of genocide if so established by a court of law. In Kachin and northern Shan States, conflict has again escalated since October last year, and longstanding and widely reported human rights violations in the country include allegations of extrajudicial killings; enforced disappearances; torture and inhuman treatment; rape and other forms of sexual violence; forced labour; recruitment of children into armed forces; and indiscriminate or disproportionate attacks arising from conflicts between security forces and armed groups. Although Myanmar has stated that it will investigate allegations and prosecute alleged perpetrators, its actions to date have not met minimal standards of credibility or impartiality.

Due to continuing refusals to permit access, OHCHR, the country Special Rapporteur and the Fact-Finding Mission have conducted remote monitoring. In the context of the MOU that the Government of Myanmar has established with UNDP and UNHCR for the repatriation of Rohingya refugees from Bangladesh, I reiterate that no repatriation should occur in the absence of sustained human rights monitoring on the ground, in the areas concerned.

Given the gravity and scope of the human rights violations in **Venezuela**, and continuing denial of access to the Office, we will continue remote monitoring and reporting; our second report will be published in the coming days – and we firmly believe the Council needs to establish a Commission of Inquiry. Since last June the Government has issued three invitations to the Special Procedures, the first since 1996. However, the authorities have ignored a long list of requests by others whose mandates are particularly relevant to the current human rights crisis in the country.

Despite **Burundi's** agreement to cooperate with the Team of Experts mandated by the Council last year, the Team was expelled from the country last month and has not been able to return. Access is also denied to the International Commission of Inquiry set up in 2016, and the authorities have refused to finalize discussions on the renewal of the MOU with my Office. Meanwhile, the human rights situation continues to deteriorate throughout the country. The Government's continuing restrictions on civic space, and its decision to revise the Constitution through a referendum last month, have generated a host of human rights concerns – including at least 44 alleged cases of arbitrary arrest and detention – and may further deepen grievances. I strongly encourage the Government to re-establish engagement with all international human rights bodies.

I have sought to engage substantively with both **India and Pakistan** over the past two years regarding the situation in Kashmir, on both sides of the Line of Control. Refusals by both India and Pakistan to enable unconditional access have led us to conduct remote monitoring, with a first report issued last week. I encourage the Council to consider establishing a Commission of Inquiry for a more comprehensive investigation of the

human rights situation in Kashmir, and reiterate my calls for access. I am tremendously saddened by the assassination last week of Shujaat Bukhari, a courageous human rights defender actively working for peace, including through his participation in the Track Two diplomacy seeking to help both India and Pakistan put an end to the violence.

In **Nicaragua**, anti-government protests over the past two months have led to the killing of at least 178 people, almost entirely at the hand of the police forces and by armed pro-government groups, including allegedly the use of snipers, with at least 1,500 wounded. This is in addition to reported abductions and disappearances. I deplore the violence, including the horrific arson attack two days ago. The gravity of these developments may well merit an international commission of inquiry. I expect the commitments made at the resumption of the National Dialogue on 15 June to be upheld, including the cessation of all forms of violence and threats thereof, and the commitment to extend an urgent invitation to OHCHR to visit the country, as we have repeatedly requested. This invitation should be sent without delay.

In the **Democratic People's Republic of Korea**, remote monitoring by my Office has found little change in the country's longstanding, grave and systematic violations of human rights. The people of the DPRK risk their lives and their dignity for the exercise of their fundamental human rights, including seeking to leave the country and communicating with individuals abroad. While I regret the persistent lack of cooperation with the country mandate-holder, the DPRK's recent engagement with the human rights mechanisms, through one Special Rapporteur visit and treaty body reviews, is encouraging. I call on the authorities to step up that engagement significantly, and without selectivity, including cooperation with the country mandate. The experience of my Office has repeatedly demonstrated that making human rights part of peace talks contributes to meaningful and sustainable peace in the long-term. Our door remains open for greater engagement and cooperation.

Israel continues to deny access to the Occupied Palestinian Territory by the Special Rapporteur on the Situation of human rights in the

Palestinian territory occupied since 1967. This has been the case for three successive holders of the mandate. Access has also been denied to all of the Council's previous Commissions of Inquiry, including on Gaza in 2014. I believe the Council's advocacy of impartial monitoring and expert recommendations is entirely justified by the gravity of the situation, and I urge Israel to provide access to all human rights mechanisms – including the investigative body mandated last month – to enable impartial monitoring and advance accountability and justice.

In China, despite efforts by my Office to establish conditions conducive to an effective dialogue, my staff have not been given unfettered access to the country, including to the Tibetan Autonomous Region and the Xinjiang Uyghur Autonomous Region, where the human rights situation is reportedly fast deteriorating. Moreover, although two mandate-holders have visited the country in the past five years, China has in that period accumulated more than 15 pending requests for visits. I am, furthermore, dismayed by China's continuing efforts to prevent independent members of civil society from engaging with human rights mechanisms, including Treaty Body reviews, this Council's UPR, and many mandate-holders. I encourage the authorities to enable all actors to contribute to all the international human rights mechanisms, and to cooperate with them in a spirit of open and mutual partnership, in order to improve respect for the rights and freedoms of China's people.

Regarding the situation **in Turkey**, an invitation for the High Commissioner to visit Ankara is not a substitute for access for the Office to directly and objectively assess the situation in the South-East, where the authorities have consistently failed to conduct credible criminal investigations into the civilian deaths which occurred during security operations in 2015 and 2016. In the absence of adequate access, the Office will continue remote monitoring of the situation. I note that Turkey received visits relating to torture, freedom of expression and enforced disappearances in 2016, and encourage the government to allow further visits in the near future.

Unconditional access to **Bahrain** continues to be refused to my Office and the Special Procedures, amid continued crackdowns on civil society and additional legislation which further restricts the people's fundamental rights. I encourage the Kingdom to reverse these profoundly damaging trends and to facilitate effective engagement with the international human rights mechanisms. My Office stands ready to provide technical and legal expertise.

I deeply regret that there has been no progress regarding access for the Office to all protracted conflicts in **the South Caucasus**, to enable us to assess people's human rights needs and assist in addressing protection gaps. In addition, to date, access has not been granted by the authorities in control under the framework of this Council's resolutions 34/37 and 37/40 on cooperation with Georgia.

In South Sudan, I acknowledge and welcome the Government's cooperation with this Council's Commission on Human Rights in South Sudan. However, in violation of the Status of Forces Agreement, human rights officers working with UNMISS have been regularly denied access to locations where serious human rights violations and abuses are allegedly committed, impeding UNMISS's mandated task of monitoring the human rights situation. These include facilities run by the National Security Service, where hundreds of people are believed to be arbitrarily detained in conditions that could amount to torture. I am deeply concerned about the intensification of indiscriminate attacks against civilians, particularly a pattern of rapes and killings perpetrated by Government forces and their proxies in Unity State since April 2018. Human rights officers have documented the rape of children as young as four years old, and numerous cases of women, elderly people and others being hanged or burned alive in what appears to be a deliberate scorched-earth policy.

I welcome Security Council resolution 2414 (2018) on **Western Sahara**, which strongly encourages enhancing cooperation with OHCHR. I reiterate the readiness of my Office to undertake as soon as possible a follow-up technical mission to Western Sahara.

I am concerned by the suspension of a visit to **Rwanda** by the Sub-Committee on

the Prevention of Torture late last year, due to serious obstruction regarding access to some places of detention; the confidentiality of interviews; and concerns about potential reprisals. The SPT decided to resume the visit in 2018, but there has been no positive engagement with the authorities. I call on them to provide full cooperation so that the Sub-Committee can fulfil its important mandate.

In Indonesia, I am concerned that despite positive engagement by the authorities in many respects, the Government's invitation to my Office to visit Papua – which was made during my visit in February – has still not been honoured.

Bangladesh has granted extensive and commendable access to the Office and all relevant human rights mechanisms with respect to the Rohingya refugee crisis. However, it has more than 10 outstanding requests for visits by mandate holders to assess the human rights situation in Bangladesh itself. I encourage greater engagement, particularly with respect to concerns about the shrinking space for civil society, and allegations of extrajudicial actions by the security forces.

In Mexico, despite a positive record of openness which we deeply appreciate, I regret the lack of access for the Committee on Enforced Disappearances, despite repeated requests under article 33 of the Convention. Since 2012, the Committee has registered over 310 urgent actions on cases of enforced disappearances in the country, which represent more than 60 per cent of all urgent actions registered to date.

In Cameroon, I trust that recent promising discussions with the authorities will swiftly lead to approval for a mission by the Office to all parts of the country. To date this access has been refused, despite the growing crisis in the Anglophone regions, with fighting between up to a dozen armed groups and the security forces. We have received reports of abuses and violations by all sides, including burning of schools and private property; mass arrests and arbitrary detentions; and the use of torture and excessive force by security personnel, leading to the displacement of 150,000 people within the country and over 20,000 to neighbouring Nigeria.

On Crimea, we have repeatedly asked the Russian Federation for access, in line with the General Assembly's requests. Special Procedures mandate-holders have also sought to visit Crimea, most recently the Special Rapporteur on Torture. The Russian Federation's replies, while incompatible with GA resolutions 68/262, 71/205 and 72/190, nonetheless recognize that international human rights mechanisms must extend their reach to Crimea. I hope these encouraging responses can pave the way for additional steps to enable our access, in the interests of the human rights protection of the people of the region.

Almost 40 States have received no visit by a Special Rapporteur over the past five years, despite requests. Among them, 15 States have more than five pending visits: **Bahrain, Belarus, Bolivia, Colombia, Democratic Republic of the Congo, Egypt, Ethiopia, Iran, Jamaica, Nicaragua, Pakistan, Turkmenistan, Uganda, Yemen and Zimbabwe.**

There is also no exception to the requirement of cooperation for States in disagreement with the majority of Council members: indeed such an approach would eviscerate the meaning of the Council's decisions. I deplore the openly voiced refusal of a number of States to cooperate with this Council's Independent Expert on sexual orientation and gender identity. Notably, the **Russian Federation** has formally refused to respond to any communications from the mandate-holder, including joint submissions with other experts mandated by the Council, despite serious allegations of violence, discrimination and exclusion of members of the lesbian, gay, bisexual and transgender community, especially **in Chechnya.**

In many States, LGBTI people face severe and often official discrimination; and almost everywhere, they are inadequately protected from violence and bigotry. Protecting all human beings, including the LGBTI community, is not "outside" the international legal framework; ending discrimination and violence for everyone, everywhere, is absolutely central to our principles and work.

At the same time, I am pleased to note a number of positive developments with respect to access for the Special Procedures. These include

an increased response rate to communications, now at 68 per cent (an increase of 13 per cent over 2016); and **Afghanistan's** issuance of a standing invitation to all mandate-holders, taking the number of States having done so to 118 UN Member States and one non-member Observer State. I note and commend the following States which have hosted at least five visits by thematic mandates in the last five years: **Argentina, Australia, Azerbaijan, Brazil, Chile, Georgia, Ghana, Greece, Honduras, Italy, Kazakhstan, Mexico, Republic of Korea, Serbia, Sri Lanka, Tunisia, Ukraine, the UK and the US.**

Regarding engagement with the Treaty Bodies, I welcome long-outstanding reports to the Committees by **Bangladesh, Cabo Verde, Central African Republic, Guinea, Mali, Mauritania, Niger, Tonga and Zambia.** We applaud Qatar's accession to the Covenants and Afghanistan's accession to the Optional Protocol to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, alongside many other ratifications. My Office stands ready to support them in efforts to implement these commitments to ensure respect for their people's rights, and I urge other countries which have not ratified these and other human rights treaties to do so.

In a number of areas, I am heartened by significant progress regarding access.

During my second mission to **Ethiopia**, in April, I was impressed and encouraged by the Prime Minister's commitment to undertake reforms that could well advance the rule of law, and respect for fundamental human rights and principles, including a broad space for expression, peaceful assembly and civil society participation. Following a long period of reluctance to engage with international human rights bodies, the recent conclusion of a much-awaited MOU will facilitate an extensive role for the Office in the country, and I encourage the authorities to also accept visits by and guidance from Special Procedures experts in the context of the ongoing reforms. I applaud the lifting of the state of emergency earlier this month, as well as the release of a number of political detainees. While recognising challenges, I look forward to assisting the authorities in furthering respect for the human rights of all in Ethiopia.

I welcome **Armenia's** recent decision to enable the Office to contribute more effectively to upholding the rights of Armenia's people, including its invitation to provide technical assistance through presence of our staff on the ground.

I again commend **Tunisia** for its extensive cooperation with the Office and Special Procedures, and its establishment of a national monitoring and reporting framework to strengthen engagement with the Treaty Bodies. OHCHR has unconditional access to all areas of the country, including to prisons, and the official visit of 12 mandate-holders has been fully facilitated by the Government since it extended a standing invitation to the Special Procedures in 2011.

In Moldova, my Office and mandate-holders have recently been given access to the Transnistria region. I am hopeful that we will see deeper engagement with the Office and the UN, and I encourage other States in a similar context, in Europe and worldwide, to review and build on these good practises.

Breaking with 15 years of refusals of visits by the Special Procedures, **Uzbekistan** received the mandate-holder on freedom of religion or belief in October 2017, and in May, Parliament adopted a roadmap on implementing his recommendations. The UN Country Team has also received the government's approval for a project by UNDP supporting follow-up to UPR recommendations, and I understand that the authorities have rolled back a number of restrictions on civil society activity.

Libya, following my visit to Tripoli in October, accepted its first ever mission from a mandate holder, the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons, and other mandate-holder visits are planned, should the security situation allow. Libya has also co-sponsored this Council's Resolution 37/45, which encourages monitoring and reporting by UNSMIL on human rights violations and abuses in the country and calls for cooperation with human rights mechanisms. The recent decision to redeploy UN staff to Tripoli should also open the door for greater access across the country.

The Council may also wish to note the deployment of Human Rights Advisors to

Belarus and Zimbabwe, two countries where there have been access issues in the past.

People do not lose their human rights by virtue of crossing a border without a visa. I deplore the adoption by many countries of policies intended to make themselves as inhospitable as possible by increasing the suffering of many already vulnerable people. In recent weeks, I have become increasingly alarmed by two issues regarding access for civil society organisations to migrants.

In Hungary, I am deeply concerned about a bill presented to Parliament last month which, if adopted, would effectively criminalize human rights monitoring at borders and within border zones, as well as criminalizing the provision to migrants of information, legal aid and assistance. The bill would also eliminate or impede judicial review in many cases. It is essential that independent monitoring bodies – including not only all international human rights bodies, but also national human rights institutions and civil society – be able to monitor the human rights situation of migrants without fear or obstruction. These prohibitions, and related measures adopted by the Government of Hungary in recent months, stigmatize and harm migrants in vulnerable situations and those who seek asylum, as well as punishing the admirable work of human rights defenders who seek to help them.

In the United States, I am deeply concerned by recently adopted policies which punish children for their parents' actions.

In the past six weeks, nearly two thousand children have been forcibly separated from their parents. The American Association of Pediatrics has called this cruel practice “government-sanctioned child abuse” which may cause “irreparable harm,” with “lifelong consequences”. The thought that any State would seek to deter parents by inflicting such abuse on children is unconscionable. I call on the United States to immediately end the practice of forcible separation of these children, and I encourage the Government to at last ratify the Convention on the Rights of the Child, in order to ensure that the fundamental rights of all children, whatever their administrative status, will be at the centre of all domestic laws and policies.

Mr President,

We request access so we can better work to help bring States' laws and practices in line with the commitments which they themselves have made. Every decision to engage more productively with the human rights system is a decision to create openings towards a more harmonious society – one where there is greater justice, more sustainable peace and better development.

I am heartened by the new areas where access has been achieved over the past year. It is not easy to highlight conflicts which have been averted, violations which have been warded off, and spiralling violence that has been interrupted and diminished. But every step towards greater implementation of the human rights agenda is an act of prevention, which gathers and strengthens the bonds between communities and reinforces inclusive development and peace.

I am convinced that the human rights ideal has been the most constructive movement of ideas in our era – and among the most successful.

Over the past 70 years, a sustained peace has been achieved in and between many societies. Conflicts have been resolved, with respect and through law; a vastly increased number of people have been able to meaningfully express their views, and access to education, healthcare and opportunities for development, without discrimination. Some may take these achievements for granted. But they are the enactment of policies – policies and laws that uphold the universal principles of human dignity and equality. And they are not the norm. Every society's history is bloody with conflict and deprivation: we need only look back a little way to grasp the dangers, which our work averts.

When leaders undermine human rights, and human rights law, this is in no way an act of patriotism. They are eroding the structures which can ensure the safety of their people – pitching their societies backwards into violence, destruction, exploitation and disaster. They are recreating the rule of brute force and exploitation – within countries and between them. True patriotism consists in viewing every State, and humanity as a whole, as a community of mutual responsibility, with shared needs and goals. True patriotism consists of the work of creating tolerant communities, which can live in peace.

I depart an Office which is strong, absolutely committed to its gargantuan task, and which, in the face of heavy headwinds, has made progress. These new areas of access are a testament to the credibility of our operations and the justice of our cause. I remain convinced that the monitoring and reporting we have achieved; our capacity-building for civil society and States; and our clear, steady and impartial advocacy have been significant contributors to governance that is more inclusive and respectful of the rights of the people; societies which are more peaceful; and development that is broader, deeper and of more benefit to all.

Finally, Mr. President, I wish to end my last statement in this formal setting with a series of acknowledgments. This is the hardest, most challenging, most fulfilling responsibility I have held. It has been hard on my family and it has affected my relationship with the Government of the country of my birth – the country I had the honour of representing diplomatically for so many years, and it makes me sad this is so. However, this price is small in comparison to that paid by so many human rights defenders, and civil society more broadly, who sacrifice so much more, again and again, and who to me are the real heroes, genuine heroes of the human rights movement.

Similarly, I hold in high regard those members of my Office, both international and national staff, who work in some of the most dangerous and difficult parts of the world. This Council needs to recognize what they do. We owe them a very special gratitude.

It has also been an honour for me to work with my brilliant deputy, Kate Gilmore; an exceptional and courageous leader in her own right, and from whom I have learned a great deal. I have also benefitted greatly from the advice and support of Assistant Secretary General Andrew Gilmour, drawn from his extensive knowledge of the UN, and thank him for his leadership. To all the directors led by Adam Abdelmoula, Georgette Gagnon, and Peggy Hicks, and all the senior officials of whom there are too many to name – I admire all of you and thank you too,

as well as all the professional and national staff here in Geneva, those in our New York office, in the regional offices and country presences. I owe you all my gratitude. To my spokesperson Rupert Colville and his hardworking team, I feel a special indebtedness for your extraordinary work. And then there is Ruth Marshall, who has been my amazing speechwriter, and from whom it would be difficult to separate – we have been operating in each other's heads for the last four years!

I thank also those in the front office led by the incomparable Maarit Kohonen Sheriff, supported by Cecile Aptel, both of whom I conferred with almost every day in the last four years, as I did with my old friend Anton Nikiforov, as well as with Cecilia Canessa, Carole Ray, and Katayoun Vessali – all of you have been close family to me!

To my security officers, I am especially grateful for your warmth, dedication and professionalism. And to many other staff, too numerous to name, whose commitment and dedication to their work for human rights drives them to work day and night to further the cause – I salute you.

And finally to my brother Mohammad Al-Nsour, who accompanied me from New York, via Amman, and has been with me every step of the way, and will always remain a very special friend – thank you.

I also want to acknowledge all the Ambassadors and their staffs here. The personal friendship and support of so many diplomats who, notwithstanding their official positions, understand what it is we are trying to do, has been deeply meaningful to me.

As I close out my last two and half months, I am very keen to reunite with my wife Sarah and our three children: without their love for this strange man, it is impossible for me to see how I could have managed the stresses of this position. I hope I have made them proud. For soon – to borrow from the poetry of Robert Louis Stevenson – this hunter shall be “home from the hill”.

UZBEKISTAN AND THE 70TH ANNIVERSARY OF THE UNIVERSAL DECLARATION OF HUMAN RIGHTS

Akmal SAIDOV *

The President of the Republic of Uzbekistan Sh.M.Mirziyoyev adopted on May 5, 2018 the Decree “On the program of events dedicated to the 70th Anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights”, which raises the celebration of 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights to the nationwide level.

The Universal Declaration of Human Rights was the first international legal instrument to which Uzbekistan joined in exactly a month after the proclamation of the state independence. Sequentially following the strategic course for construction of the democratic rule-of-law state and formation of the strong civil society, Uzbekistan has identified the protection of the rights, freedoms and legitimate interests of man as top priority for social development and state construction, as all its domestic and foreign policies.

As a party to more than 70 international human rights instruments, including 10 major UN treaties, Uzbekistan has consistently fulfilled its international obligations and implemented specific measures to protect and support the rights, freedoms and legitimate interests of man.

Firstly, a solid legal framework for the protection of human rights, freedoms and legitimate interests has been created. Uzbekistan has adopted 12 constitutional laws, 16 codes and over 700 laws governing the fundamental human rights and freedoms. Since 2008, the death penalty has been abolished in our country and the human right to life is guaranteed. Democratic institution of the “Habeas Corpus”, the rules of Miranda, the institution of reconciliation have been introduced into practice.

Secondly, the institutional system was established to protect the rights, freedoms

and legitimate interests of rights of man. In implementing the provisions of the Vienna Declaration and Program of Action adopted by the UN Second World Conference on Human Rights in 1993, it established and provided the functioning of national human rights institutions: Commissioner of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan for Human Rights (Ombudsman), the Commissioner for the Protection of Rights and Legal Interests of Entrepreneurship (Business Ombudsman), the National Center for Human Rights, as well as special structures for the protection of human rights in several ministries.

Thirdly, a national monitoring for implementation and observance and protection of human rights and freedoms develops and improves. It includes procedures of parliamentary control over implementation of laws adopted by Parliament, monitoring of the effective legislation, the preparation of national reports on implementation of the provisions of the international human rights treaties to the conventional agencies of the UN. Monitoring activities have become an efficient practice of state agencies actions, which, basing on the results of thereof, takes decisions to protect human rights and freedoms.

Fourthly, a continuous system of education in the field of human rights has been formed. As part of the UN Decade of Education for Human Rights Uzbekistan established educational system in the field of human rights. In all schools, colleges, lyceums and universities the legal framework for the protection of human rights is studied. The textbooks and training manuals on human rights for schools and higher education institutions have been worked out. The human rights issues are a part of the program for training the law enforcement officers. The National Program for improvement of the legal culture of society, adopted by Parliament have been successfully implemented.

* Akmal Saidov – Director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan.

The high legal culture, which is an integral part of the culture of human rights, shall be the foundation of democratic society and maturity rate of legal system. Respect for the law, for human rights and freedoms, is one of the basic requirements of society, the effective functioning of political and legal systems.

Fifthly, the information and outreach system for ensuring the rights, freedoms and legitimate interests of rights of man has been created. As part of the UN Global Campaign for Public Information in the field of human rights, the wide information and outreach activities in the field of human rights are carried out. Thus, more than 120 major international legal instruments on human rights have been translated into the national language and published with large print runs, worked out in close collaboration with international partners such as UNDP, UNESCO, UNICEF, OSCE, and ICRC. More than 30 legal newspapers and magazines devoted to the human rights issues are published. All mass media facilities are paying special attention to the protection of rights, freedoms and legitimate interests of man.

Sixthly, a judicial and legal reform is consistently exercised, which aims at protecting the rights, freedoms and legitimate interests of man. By ensuring the priority of the law, the independence of the courts and the fundamental reform of the judicial and legal system, guarantees for protection of citizens' rights and freedoms are strengthened. An independent judiciary is a topmost factor in ensuring human rights.

In the sphere of criminal law procedure the following measures aimed to achieving the real independence of the courts have been implemented: the specialization of courts on criminal, civil, economic and administrative cases was implemented, the institutions for appellate and cassational consideration of cases were introduced, the period of investigations and detention terms were reduced by law, the strict deadlines for consideration of cases in the courts were specified, a democratic legal mechanism for selection and approval of judicial personnel was established and the courts were released from alien functions in the judicial process which ensured the principle of competition, equal rights of prosecutor and lawyer.

Seventhly, the institutions of civil society comprising non-government system for the

protection of human rights have been actively developed. Step-by-step the principle of phased transition "from a strong state to a strong civil society" is implemented. The country has more than 9000 NGOs. The state, conducting a policy of social partnership, encourages the development of non-profit organizations; a certain part among them carries out the human rights protection activities. Non-governmental organizations have provided tremendous support for development of the civil society and rule-of-law state, conducting the important socially significant role by working in those areas where the state can not reach everyone: educational services, care of children and women, disabled and invalid persons, the social assistance to the needed and vulnerable persons.

In implementing the principle of universality of human rights the role of civil society, bodies of self-government of citizens is invaluable, including makhallas, which have a direct and daily impact on formation of culture of human rights and enhancing the legal awareness of population. NGOs are paying special attention to the real address of legal assistance to various social groups.

Eighthly, the mass media carry out work on formation of democratic and legal values in the minds of men, active social and legal position of citizens. To date, over 1500 media outlets operate in Uzbekistan. They differ in the forms of ownership, areas of activity, means of communication and provide freedom of speech and information.

Mass media are consistent agents of knowledge about human rights. It is becoming increasingly clear the need to intensify the media, because they are such a democratic institution through which public opinion and a culture of human rights are formed. They are paying great attention to human rights topics, explaining on the pages of periodicals, on television and radio broadcasts those legal issues raised by the population.

Ninthly, the international cooperation in the field of human rights is actively developed. Uzbekistan pays great attention to the implementation of international commitments in the sphere of human rights. State policy in the field of human rights is performed in line with the fundamental principles and measures

developed by the United Nations. On this basis, Uzbekistan has established close relations with statutory or conventional bodies as well as with the special mechanisms of the UN.

During the years of independence Uzbekistan has submitted more than 35 national reports on implementation of international treaties to the UN treaty bodies.

The main purpose of celebrating the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights is a wide coverage of importance of the Declaration in shaping the modern world view, knowledge and culture of rights, freedoms and legitimate interests of citizens. Jubilee celebration of the Declaration will promote the widespread distribution of information on the public policy of Uzbekistan for the promotion and observance of human rights and freedoms.

In accordance with the presidential decree the Commission on implementation of the Program of events dedicated to the 70th Anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights has been formed. The main tasks of the Commission are to ensure close cooperation with international organizations, first of all, with UN agencies, on active participation of representatives of Uzbekistan in international events dedicated to the 70th Anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights, organization of wide coverage in the mass media of events dedicated to the 70th Anniversary of the adoption of the UDHR, a large-scale work to be carried out in the country on deepening democratic, socio-political, socio-economic reforms, and others.

By the Decree the Program of measures devoted 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights has been also adopted. In implementing the Program the participation of many government bodies and non-governmental organizations, institutions of civil society and media, as well as the citizens themselves is expected.

The Program includes the improvement of legislation, arrangements for monitoring the existing legislation in the sphere of human rights, educational outreach measures to promote and disseminate the culture of human rights in

Uzbekistan, as well as to increase international cooperation. The Program provides for extensive information and analytical support of all events of 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights, which includes the publication of books and magazines, radio and television cycles as well as holding conferences and roundtables on issues of human rights protection and improvement of this system in Uzbekistan. As the final event of comprehensive propaganda of the essence and significance of the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights, the Asian International Human Rights Forum is scheduled to be held in November 2018 in Samarkand.

This Program defines practical measures for analyzing and preparing for ratification of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities. Along with this, practical proposals are being prepared on the advisability of joining the Optional Protocol to the UN Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, the UN Guidelines for the Prevention of Juvenile Delinquency.

At the 72nd session of the United Nations General Assembly the President of Uzbekistan Sh.Mirziyoyev has defined ensuring conditions for self-realization of youth and creating a barrier against the spread of the “virus” of ideology of violence, as a key task and proposed to develop the UN International Convention on the Rights of Youth.

It should be noted that within the framework of the Program the National Human Rights Center together with the Committee for Religious Affairs and the Ministry of Foreign Affairs will promote the issue of the adoption of a special UN General Assembly resolution on “Enlightenment and Religious Tolerance”, adoption of which was also proposed by our President at the UN General Assembly. It is designed to promote tolerance and mutual respect, ensure religious freedom, protect the rights of believers, and prevent their discrimination.

The provisions of the Presidential Decree are not an eventual measure, but contain a long-term policy of the state in the field of human rights.

INTERNATIONAL LEGAL ASPECTS OF ORGANIZING THE ACTIVITY OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN THE SPHERE OF PROMOTION AND PROTECTION OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS

Ikrom SAIPOV *

“When evaluating the activities of state bodies and officials, the main criterion for us should be how legality is ensured, the rights and freedoms of citizens are protected, how far is the quality and availability of public services for the public.

I want to repeat once again: it is not the people that serve the state bodies, but the state bodies should serve the people”.

Sh.M. Mirziyoyev ¹

According to the Preamble of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, Uzbekistan recognizes the priority of universally recognized norms of international law, which made the national legal system open for the international law to directly influence it. The Constitution contains a separate section on human rights, which sets out all categories of human rights provided by the International Bill of Human Rights.

Uzbekistan signed more than 70 international human rights treaties, including OSCE documents on the human dimension. It is a party to the six major international human rights treaties of the United Nations.

Among them as the first international human rights document ratified by the Republic of Uzbekistan was the Universal Declaration of Human Rights.

When we talk about the International-legal bases of organization of activities of the law enforcement agencies in the sphere of promotion and protection of human rights and freedoms we should emphasize the International human rights documents and instruments. After the creation of the United Nations in 1945 the protection of

Human Rights was defined as the main priority direction of the UN.

And through its General Assembly the United Nations has passed numerous covenants, conventions, protocols, resolutions, and the member states have signed, ratifying and implementing the principles and provisions of these documents into practice.

The following documents we can consider as the International-legal bases of organization of activities of the law enforcement agencies in the sphere of promotion and protection of human rights and freedoms:

1. Universal Declaration of Human Rights (Res. 217A (III), December 10, 1948);

2. International Covenant on Civil and Political Rights (Res. 2200A (XXI), December 16, 1966);

3. International Convention on Elimination of All Forms of Racial Discrimination (General Assembly resolution 2106 (XX) of 21 December 1965);

4. International Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (General Assembly resolution 39/46 of 10 December 1984);

5. International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance (Resolution 47/133 of 18 December 1992);

6. International Convention on the Suppression and Punishment of the Crime of Apartheid (General Assembly resolution 3068 (XXVIII) of 30 November 1973);

7. Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (General Assembly Resolution 260 (III) A of 9 December 1948);

8. Declaration on the Protection of All Persons From Being Subjected to Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment

* Ikrom Saipov – Deputy Head of the International Legal Cooperation Department of the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan.

(General Assembly resolution 3452 (XXX) of 9 December 1975);

9. Declaration on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (Resolution adopted by the General Assembly 1904 (XVIII). United Nations Declaration on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, 20 November 1963);

10. Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (Resolutions 663 C (XXIV));

11. Code of Conduct for Law Enforcement Officials (Res. 179 34/169, December 17, 1979);

12. Principles on the Effective Prevention and Investigation of Extra-Legal, Arbitrary and Summary Executions (recommended by the Economic and Social Council Res. 1989/65, May 24, 1989);

13. United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice (the Beijing Rules) (Res. 40/33, November 29, 1985).

Now I would like to describe the main principles and provisions of these documents which should guide all law enforcement agencies in their activities.

In the first years of the United Nations existence, the General Assembly established the Universal Declaration of Human Rights². The Universal Declaration of Human Rights is the only International document which was translated to the most of the national languages among other documents. The Declaration adjudged that, everyone is entitled to all the rights and freedoms set forth in this Declaration:

“Everyone has the right to life, liberty and security of person” (Article 3);

“No one shall be subjected to torture or to cruel, inhuman or degrading treatment or punishment” (Article 5);

“Everyone has the right to recognition everywhere as a person before the law” (Article 6);

“All are equal before the law and are entitled without any discrimination to equal protection of the law. All are entitled to equal protection against any discrimination in violation of this Declaration and against any incitement to such discrimination” (Article 7);

“Everyone has the right to an effective remedy by the competent national tribunals for acts violating the fundamental rights granted him by the constitution or by law” (Article 8);

“No one shall be subjected to arbitrary arrest, detention or exile” (Article 9);

“(1) Everyone charged with a penal offence has the right to be presumed innocent until proved guilty according to law in a public trial at which

he has had all the guarantees necessary for his defence. (2) No one shall be held guilty of any penal offence on account of any act or omission which did not constitute a penal offence, under national or international law, at the time when it was committed. Nor shall a heavier penalty be imposed than the one that was applicable at the time the penal offence was committed” (Article 11);

“No one shall be subjected to arbitrary interference with his privacy, family, home or correspondence, nor to attacks upon his honor and reputation. Everyone has the right to the protection of the law against such interference or attacks” (Article 12).

These fundamental principles should be the general guidelines in the activities of all law enforcement agencies. In order to comply these international principles and implement into the national legislation and law enforcement practice there was created an Interagency Working Group to Monitor the Observance of Human Rights and Freedoms by Law Enforcement and other Government Agencies.

The Charter of the Interagency Working Group was approved³ by the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan “On the approval of the Charter on an Interagency Working Group to Monitor the Observance of Human Rights and Freedoms by Law Enforcement and other Government Agencies”. According to this document, the most important tasks and activities of the Interagency Working Group are the following:

Studying and generalizing the state of issues related to the observance of human rights and freedoms, including monitoring the consideration and resolution of citizens’ complaints about violations of their rights and freedoms, including complaints of torture and other degrading treatment;

Making proposals on taking necessary measures to eliminate the revealed facts of violation of legislation in the field of human rights and freedoms;

Preparation of proposals for improving legislation, as well as ensuring implementation in national legislation and law enforcement practice of the main UN Conventions in the field of human rights and freedoms;

Consideration of the concluding observations and recommendations of the UN Convention bodies following the consideration of the relevant periodic reports of the Republic of Uzbekistan, as

well as the approval and monitoring of national action plans for the implementation of these observations and recommendations.

The Interagency Working Group to Monitor the Observance of Human Rights and Freedoms by Law Enforcement and other Government Agencies is a collegial interdepartmental body that examines and summarizes the state of issues related to the observance of human rights and freedoms, as well as the coordinating body in organizing interaction and developing common approaches in the development of state policy in the field of human rights.

According to the Protocol of meeting of the Interagency Working Group to Monitor the Observance of Human Rights and Freedoms by Law Enforcement and other Government Agencies N – 18 on 16 February 2018 it was noted that the activity of the Interagency Working Group by 2017 and the implementation of the approved Plan of Action is unsatisfactory. It was emphasized to enhance and strengthen the methods of work of the members of the Interagency Working Group to successfully implement the responsibilities and functions assigned to them.

In the Republic of Uzbekistan, law enforcement agencies of the Republic of Uzbekistan are engaged in providing and protecting the rights, freedoms, legitimate interests of individuals and legal entities, society and the state, the constitutional order of the Republic of Uzbekistan, protecting public order and security, ensuring the rule of law, strengthening the rule of law and many other issues.

In the current legislation of the Republic of Uzbekistan, there is no comprehensive law aimed at regulating law enforcement activities, and the notions of “law enforcement” and “law enforcement agencies” are not defined at the level of subordinate regulatory and legal acts. However, these concepts, without defining their content, are directly used only in certain regulatory legal acts.

There were closely considered the International legal aspects and foreign experience in organizing the activity of law enforcement agencies in the sphere of promotion and protection of human rights and freedoms.

Improvement of the legal bases and organizational and legal bases of coordination of the activities of law enforcement agencies in the sphere of promotion and protection of human rights and freedoms were considered in the example of the activity of the Interagency

Working Group to Monitor the Observance of Human Rights and Freedoms by Law Enforcement and other Government Agencies.

The issues of implementation of the recommendations of UN human rights treaty bodies and development of partnership between civil society institutions and law enforcement agencies in the sphere of promotion and protection of human rights and freedoms are the most important issues of the Interagency Working Group’s activities.

According to the outcomes of the 18th session of the Interagency Working Group to Monitor the Observance of Human Rights and Freedoms by Law Enforcement and other Government Agencies of February 16, 2018, the Interagency Working Group’s activities in 2017 and the implementation of the approved work plan were declared as unsatisfactory. It emphasized the necessity for the Members of the Interagency Working Group to intensify the implementation of the functions and responsibilities entrusted to them, and to take full responsibility to take initiatives.

The challenges in the sphere of activities of the Law Enforcement and other Government Agencies in the field of promotion and protection of human rights and freedoms:

The remaining concerns of the UN Treaty bodies regarding non-observance of the provisions and regulations of the International human rights documents by the law enforcement agencies in practice (UPR, ICCPR, ICESCR, CAT, CERD, CEDAW, CRC).

The lack of implementation of the innovative technologies in the protection of human rights and freedoms by law enforcement agencies, their failure to meet the new professional standards which require to raise their qualifications in this area.

The existence of cases of violations of human rights and freedoms, including torture and other forms of discrimination against human dignity.

The non-development of the mechanisms of public monitoring (control) of the observance of legislation by law enforcement and controlling agencies in the sphere of promotion and protection of human rights and freedoms.

The lack of co-operation between the state agencies, judicial and law enforcement agencies with NGOs, businesses and other civil society institutions in the sphere of protection of human rights and freedoms, and ineffective implementation of the provisions of the Law “On Social Partnership”.

The challenges in the activities of the Interagency Working Group to Monitor the Observance of Human Rights and Freedoms by Law Enforcement and other Government Agencies (IWG):

Lack of awareness of the existence of IWG among the population;

The IWG meets only four times a year;

The authority of the IWG on introduction of proposals on taking the necessary measures to address the identified cases of the law violations in the field of human rights and freedoms is not practiced widely;

The IWG does not completely use the opportunity for studying and summarizing the issues related to the observance of human rights and freedoms, including the monitoring of consideration and resolution of citizens' complaints on violations of their rights and freedoms, including complaints of torture, and other forms of human dignity abasement;

- The authority on preparation of proposals on improvement of legislation, and ensuring the implementation of the key UN Conventions on human rights and freedoms into the national legislation and law enforcement practices is not practiced sufficiently;

- No proposals to the new draft legislations have been introduced yet;

- The specialists of the partner organizations are not aware enough of the objectives of IWG;

- Many initiatives of IWG in the process of exercising their powers remain within the jurisdiction of the Ministry of Justice and there is no any action taken to further develop this issue (the IWG remains in the middle of the process of exercising their powers);

- The limited means of financing of IWG to exercise their powers.

- The proposals to solve the challenges in the activities of the Interagency Working Group to Monitor the Observance of Human Rights

and Freedoms by Law Enforcement and other Government Agencies (IWG):

- The efficiency of IWG performance will increase if it holds its meetings per month in a year, not just 4 times a year;

- Implementing the practice of functioning of the IWG in the regions also;

- The specialists from partner organizations of IWG need to be trained, educated and qualified about the activities, objectives and functions of IWG;

- Introduction of a quota for widely and efficiently practicing powers of IWG to make proposals on establishment of necessary measures to eliminate identified violations of human rights and freedoms;

- Introduction of practicing alternative funding sources for implementation of IWG mandate (there are NGO's in the IWG, IWG can participate in international organizations and NGO grants and projects);

- The IWG should be involved in the initial stages of the procedure of preparation of National Human Rights Reports of the Republic of Uzbekistan (IWG has the functions and powers to study and summarize the issues related to the observance of human rights and freedoms and preparation of proposals on improvement of legislation, and ensuring the implementation of the key UN Conventions on human rights and freedoms into the national legislation and law enforcement practices);

- The problem of remaining at the middle of the process of exercising powers of the IWG should be solved.

In Uzbekistan, human rights and freedoms are systematically and consistently protected based on the universally recognized principles and norms of international law and national interests, mentality and traditions of our people. Protection of human rights and freedoms in Uzbekistan is regarded as the basis of democracy, the formation of a democratic law-governed state and a strong civil society.

¹ Report of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the solemn meeting dedicated to the 25th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan. 12.07.2017

² United Nations General Assembly resolution 217A (III) "Universal Declaration of Human Rights", 10 December 1948, <<http://www.ohchr.org/EN/UDHR/Pages/UDHRIndex.aspx>>.

The Universal Declaration of Human Rights (UDHR) is a milestone document in the history of human rights. Drafted by representatives with different legal and cultural backgrounds from all regions of the world, the Declaration was proclaimed by the United Nations General Assembly in Paris on 10 December 1948 (General Assembly resolution 217 A) as a common standard of achievements for all peoples and all nations. It sets out, for the first time, fundamental human rights to be universally protected and it has been translated into over 500 languages.

³ Collection of legislative acts of the Republic of Uzbekistan, 2012., № 30, p. 350

THE HISTORICAL SIGNIFICANCE OF THE UNIVERSAL DECLARATION OF HUMAN RIGHTS

Robiya ARSLONOVA *

The adoption of the Universal Declaration of Human Rights in 1948 and subsequent documents in which the Declaration have been developed marked a new era in the progress of international law on human rights. Due to the intensive development of international law in the XIX-XX centuries, the concepts of the Universal Declaration of Human Rights became an integral part of the modern international legal worldview. Thereby, the Universal Declaration of Human Rights has become a kind of completion of the multi-century process of formation of the idea of human rights.

The fundamental principles that underpin modern legislative acts governing human rights have always existed. However, only in the XX century, the international community came to realize the need to develop minimum standards governing the relations of the state to its citizens. The reasons that led to this are formulated in the Preamble of the Universal Declaration of Human Rights as follows: "... whereas recognition of the inherent dignity and of the equal and inalienable rights of all members of the human family is the foundation of freedom, justice and peace in the world and... disregard and contempt for human rights have resulted in barbarous acts ... it is essential, if man is not to be compelled to have recourse, as a last resort, to rebellion against tyranny and oppression, that human rights should be protected by the rule of law¹...".

Over the centuries, people have sought to protect themselves from harassment by public authorities. This struggle was conducted in different forms and pursued different objectives.

It can be argued that the formation of the philosophical, political and legal systems of human rights has undergone a certain historical process from limited constructions to expanded

recognition of the universality of the nature of human rights from international legal (combined with national) forms - means to their approval by all states and legal systems of different countries.

The formation and development of human rights characterizes the type of civilization, its stage, since the relations between a person and the state are the most important factor that determines the nature of a particular civilization, and the state - as legal or non-legal.

Views on human rights are generated from the philosophical tradition of natural law. The natural law as the basis of universally recognized norms and principles of human rights includes the ideals of freedom, justice, equality of all before the law, recognition of the people as the sole source of power.

Human rights and freedoms provide a person with opportunities to fully develop and utilize their human qualities, intelligence, talents and meet the spiritual and other needs. They are based on the growing needs of humanity in such a life in which the dignity and value of every human being would be respected and protected by law.

Human rights are universal and they can be used by all people without any discrimination. Respect for human rights and freedoms should be promoted constantly, regardless of the existing conditions in the state. The rights of a person or a group of persons may be restricted only if their exercise restricts the rights of others.

In the field of human rights, education possesses fundamental importance. Therefore, it is important that people are educated about human rights as well as obligations of States to respect and protect the rights and freedoms enshrined in national legislation and international agreements on human rights.

The formation of an open civil society is possible only if the aspirations and actions of all state bodies are aimed at the development of a harmoniously developed personality and the assertion of respect for human rights and freedoms.

* Robiya Arslonova - a leading specialist of Information and Legal Department at the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan

The Constitution of the Republic of Uzbekistan reflects the basic principles outlined in the Universal Declaration of Human Rights, which is one of the first international legal instruments to which the Republic of Uzbekistan has joined after independence. Person, his rights, freedoms and guarantees for their implementation are proclaimed as the supreme value and purpose of society and the state in Art. 13 of the Constitution of Uzbekistan². The state is responsible before citizens to create free conditions and exalted development of his personality.

Nowadays, the Republic of Uzbekistan joined the 70 basic human rights instruments, has become a party to 10 fundamental international treaties adopted by the UN in the field of human rights.

The Republic of Uzbekistan has its own model of systematic and stage-by-stage implementation of international standards in the national legislation and law enforcement practice, and a national system for monitoring compliance with constitutional human rights and freedoms has been formed.

As part of the implementation of the tasks outlined in the Strategy of Actions on the five priority development areas of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021, successive measures are being taken to further strengthen the place and role of the country as a full-fledged subject of international relations, to join the list of developed democratic states, to create a belt of security, stability and good-neighborliness around Uzbekistan.

In our country, the Program of events dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights was adopted³. According to this decree, it is planned to ensure close cooperation with international organizations, especially with UN agencies, on the active participation of representatives of Uzbekistan in international events dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights. On December 10, 2018 in all schools, lyceums, colleges, and higher educational institutions of the country there will be held a nationwide lesson dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights.

Further ensuring of human rights is directly related to the construction of an open democratic state with a market economy in Uzbekistan, the formation of the foundations of civil society. Without copying blindly the experience and model of developed countries, Uzbekistan pursues its own, independent policy of gradual improvement of the quality of life, ensuring the democratic development of the country, where all human rights and freedoms are guaranteed, regardless of gender, nationality, religion or belief. In our country, an understanding is formed that a democratic society is primarily a civil society, that the highest sense of democracy is the harmonization of interpersonal, interethnic and socio-political relations when a person and society, society and state power live in peace and harmony, and where State bodies serve citizens as best as possible.

¹ Universal Declaration of Human Rights. Geneva, 2018.

² The Constitution of the Republic of Uzbekistan. Tashkent, 2017. P. 7

³ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of May 5, 2018 "On the program of events dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights"//The People's Voice, 6 May 2018.

UZBEKISTAN MARKS THE 70TH ANNIVERSARY OF THE UNIVERSAL DECLARATION OF HUMAN RIGHTS

Sevara ISHMURATOVA *

Uzbekistan marks the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights

Sevara Ishmuratova

The Universal Declaration of Human Rights is the great charter of human rights in the modern world. It is the first international legal instrument that embodies universal values, political, socio-economic, and cultural human rights and freedoms. The adoption of this document has become an important milestone in the development of international relations.

In June 1946, in the wake of deadliest conflict the world had ever seen, the newly created United Nations Economic and Social Council established the **Commission on Human Rights**. In 1948, the activities of the UN Commission on Human Rights was at the center of attention around the world. This committee was chaired by the American political figure, diplomat, human rights activist, the wife of President Franklin Roosevelt and US Representative to the United Nations **Eleanor Roosevelt** who had worked on the document that today has become a Universal Declaration of Human Rights.

The initiator of the Declaration Eleanor Roosevelt first called it the “Great Charter of Human Rights”, which was formally adopted on December 10, 1948.

The Universal Declaration – the most translated document in the world, available in more than 500 languages - is as relevant today as it was on the day when it was proclaimed¹. A testimony to its universal character and widespread. The current document serves as a model for many new, independent constitutions and new democracies, and has become a criterion for thinking and distinguishing what is good and what is evil in our minds.

The Universal Declaration of Human Rights contains thirty articles which empathize that the inherent dignity and equal and inalienable rights of all members of the human family is the foundation of freedom, justice and peace in the world. They have the right to enjoy property, right to life, family relationships, citizenship, privacy, and employment, as it is natural for everyone to breathe, the path of democratic development in the world today, all the country's constitutions and legislation based on the ideas set forth in the articles of the declaration.

The organization and association that promotes international and regional law enforcement and legal awareness among the population has also recognized the Universal Declaration of Human Rights as the main supporter of its work. Among such institutions, there is the National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan which has been working on the State-based analysis, consultations, interagency coordination and monitoring of the Implementation of International Law on the universally recognized principles and norms of human rights and freedoms, the provisions and laws of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, decrees of the President of the Republic of Uzbekistan, the process of implementing state policy.

To date, the Republic of Uzbekistan has acceded to 70 basic documents of human rights, has become a party to 10 basic international treaties adopted by the UN in the field of human rights.²

It is known that, Presidential Decree 7.02.2017 No. UP-4947 approved the **Strategy of Actions on the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021** which has begun a new stage in further improvement of the system of ensuring human rights, freedoms and legitimate interests. The Strategy of Actions has been a “Roadmap” of Uzbekistan for the implementation of the UN Sustainable

* S. Ishmuratova - A Leading Specialist of Information and Legal Department at the National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan.

Development Goals to be implemented in five stages.

On December 10, the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights will be widely celebrated around the world. It rightly became the fundamental law of human rights and freedoms in the world and the first international legal document that our State joined after its independence.

In that sense, it is also important to highlight that the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of May 5, 2018 “On the Program of events dedicated to the 70th Anniversary of adoption of the Universal Declaration of Human Rights” was approved.

The program, dedicated to the 70th Anniversary of the Declaration, is aimed at further strengthening country’s role as a full-fledged subject of international relations within the framework of the priorities set out in the Action Plan.

Among the events on the eve of the 70th anniversary of the Declaration on May 10 - 12, 2017, the visit of the UN High Commissioner for Human Rights **Zeid Raad al-Hussein** can also be recognized as a vivid example.

Today, the Declaration is as culminated as it was before. I am convinced that this document will become an integral part of our lives.

¹ The Universal Declaration of Human Rights, “<http://www.standup4humanrights.org/en/about.html>”.

² Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of May 5, 2018 approved On the Program of events dedicated to the 70th Anniversary of adoption of the Universal Declaration of Human Rights //UzA, May 5 2018.

ON THE WAY TO ENSURE SAFE AND ORDERLY MIGRATION: GLOBAL COMPACT ON MIGRATION

Dejan KESEROVIC *

The topic of migration has been dominating headlines around the world for almost a decade now. Normally this should not come as a surprise because numerically, there are more people migrating in our times than at any other time in human history. However, what is surprising is the fact that many of these headlines cast migration in a very poor light.

Here in Uzbekistan, what was once at the heart of the ancient Silk Road – a region that has been at the cross road of numerous cultures and people – the role of migration should be well understood.

As a matter of fact, human kind's history can be described as a series of migrations.

What is migration?

Migrants are present all around the world. So, who are they and how do we define migration?

There are different and sometimes contradictory definitions. Nevertheless, in a broad sense, migration might be defined as the movement of a person or a group of persons, either across an international border, or within a State. It is a population movement, encompassing any kind of movement of people, whatever its length, composition and causes; it includes refugees, displaced persons, economic migrants, and persons moving for other purposes, including family reunification.

A migrant is, therefore, any person who is moving or has moved across an international border or within a State away from his/her habitual place of residence, regardless of (1) the person's legal status; (2) whether the movement is voluntary or involuntary; (3) what the causes for the movement are; or (4) what the length of the stay is.

Motives or triggers for migrating are multiple and complex. For simplicity's sake, I have reduced them to eight motives, all of which start with the letter "D":

Firstly, demography: ageing and shrinking industrialized countries are in need of workers at all skill levels; and developing countries with a high number of young people are in need of jobs;

Secondly, and linked to that, demand: labour shortages in the Global North versus labor surplus in the Global South;

Thirdly, disparities: socio-economic imbalances between developed and developing countries

Fourthly, degradation of the environment – due in large part to rapid climate change leads already to massive displacement and will continue to grow.

Fifthly, distance-shrinking technology: cheap, rapid means of transport, makes migration more affordable;

Sixthly, digital revolution: instant communication and information from one part of the globe to another allows migrants to keep in touch with their families and home lands, provides new ones with concrete information about other parts of the world and opportunities.

Seventhly, desperation: "survival" migration;

And last, but not least, disasters: natural and man-made continue to drive many into leaving their homes.

As IOM, we believe that – given all that we know – migration is:

- Firstly, Inevitable in view of the driving forces in an interconnected and interdependent world;

- Secondly, Necessary, if skills are to be available, jobs to be filled and economies to flourish; and,

- Thirdly, Desirable for the contributions that migrants make both to countries of origin

* Dejan Keserovic - Regional Coordinator for Central Asia, Chief of Mission, International Organization for Migration IOM - UN Migration Agency.

and destination and, most of all the benefits to migrants themselves and their families.

There are nearly one billion migrants worldwide, both international and internal. In other words, almost one in every seven of us around the world is a migrant. It is important to remind ourselves that the vast majority of these movements take place in a regular manner – every day millions of people cross borders in a regular manner - without problems and without concerns. The percentage of international migrants (250 millions) remains relatively stable at 3,5% of the world population.

Although migration routes are not becoming any safer, some migrants still continuously decide that this is a risk worth taking. Data shows us that the number of migrants is still on the rise. How then – in this age of humanitarian crises – can the international community respond more effectively to these disasters? How can we better respond to a migrant dying of thirst on the Andaman Sea, drowning in the Mediterranean, or suffocating in the false compartment under a truck crossing a border? How do we respond to the many families that are teared apart when one parent – or both – migrate; children grow up without one or both of their parents, re-marrying abroad and leaving families without income back at home? All these questions are being faced by almost all the countries, including Uzbekistan as well.

Let me suggest a few components such a global policy on migration should entail in our view:

First, giving top priority to saving lives. The numbers of migrants who die or go missing every year are alarming. In our annual report called “Fatal Journeys”, IOM has documented 50,000 migrant deaths along migratory paths since the year 2000.

Second, opening more regular channels of migration as viable alternatives to irregular migration channels. Increasing the number of options for regular migration will not stop irregular migration – than is clear-, but it will reduce the incentive to move without documentation or authorization.

Third, tackling migrant smuggling and trafficking. This global and extremely lucrative industry is run by brutal and exploitative criminal networks. Migrants are their vulnerable

victims, especially in the aftermath of disaster.

Fourth, strengthening capacity to respond to humanitarian emergencies. Emergencies are, by their very nature, difficult to predict. Hence the need to develop institutional readiness to react quickly. This requires close coordination among all humanitarian actors such as government agencies, international organizations, the business sector and civil society organizations.

Fifth, developing effective integration programs. A significant number of social problems arises because migrants are alienated and marginalized. In a globalized world, the populations of most countries are increasingly characterized by cultural, linguistic and religious diversity. Again, nothing new to Uzbekistan, already home to more than 130 different ethnic groups, if the guide at the museum in the Former Russian Residence I had a chance to visit yesterday was right, we cannot assume that social harmony and cohesion will emerge naturally from this. We need to help host communities and migrants to develop mutual tolerance and to develop mutual respect for each other's rights and responsibilities.

Sixth, establishing public education and public information programs enables societies to come to an accurate understanding of the reasons that compel people to move, to provide them with advice on how to respond to migrants in need and to lend support during the integration process. Also needed are awareness campaigns in communities of origin – of the dangers of irregular migration, and as well as information on existing regular channels.

In September 2016 world leaders gathered for the first time at the UN in New York for the Summit on Refugees and Migrants to address and discuss the issue of migration governance. The outcome of this discussion was the adoption of the New York Declaration which spells out agreed commitments, and an undertaking to negotiate a Global Compact on Safe, Regular, and Orderly Migration to be adopted by the end of 2018. This declaration sent an important political message highlighting the importance and urgency of addressing migration and refugee matters in the international agenda – it was the first time that world leaders acknowledged that sending, transit and receiving countries have to work together to tackle challenges of migration

globally in the framework of the United Nations.

The New York Declaration set in motion a process of intergovernmental consultations and negotiations led by States to produce an agreement which aims to encompass actionable commitments to enhance global cooperation on migration. The Global Compact process is the first attempt on this scale to establish common ground on principles of migration governance.

From our point of view, this constitutes a historical opportunity to achieve a world in which migrants move as a matter of genuine choice rather than necessity.

Of course, the Global Compact on Migration will not solve all migration related problems – but it is the first time that the Global Community acknowledges the need to come up with global

standards to the phenomenon of migration.

Central to IOM's vision are four core elements of this Global Compact:

1. Protecting the human rights of migrants;
2. Facilitating safe, orderly, and regular migration;
3. Reducing the incidence and impacts of forced and irregular migration; and,
4. Addressing mobility consequences of natural and human-induced disasters.

The Global Compact on Migration presents a valuable opportunity for the international community to move away from reactive approaches to migration governance, and to determine the steps to be taken to reach a common future in which migration is safe, orderly and regular.

COLLISION PRINCIPLES IN LABOR RELATIONS COMPLICATED BY A FOREIGN ELEMENT

Bekzod MUSAEV *

Abstract: various scientific debates are taking place today not only at the national level but also within the framework of international organizations on the role of countries, international organizations on issues of legal regulation of foreign citizens' activities, foreign labor migration and its legal regulation. The main reason for this is sharp increase of labor migration process in the world in recent years, growing aspirations of foreign citizens in carrying out activities in other countries, as well as involvement of foreign professionals in working in other countries as the result of attracting foreign investment, signing bilateral agreements of employment on the basis of the principle of reciprocity between the two states. Bringing national legislation on human rights in accordance with international standards, development of foreign economic activity of enterprises and organizations entail the emergence and increase of labor relations with so-called foreign element. Based on this, in this article, different aspects of collision-legal regulation of labor relations with complicated foreign element are covered and analyzed. In this, the author pays attention to the types and importance of collision norms governing international labor relations, as well as the principle of autonomous will as a method of collision-legal regulation of labor relations.

Keywords: foreign element, collision norm, the principle of autonomous will, free choice of rights (*lex voluntatis*); law at the place of work (*lex loci laboris*); flag act (*lex flagi*); law of the country of institution, business travelers' (*lex loci delegationis*) and others.

The Republic of Uzbekistan is open to the outside world, as a democratic state has established equal and mutually beneficial cooperation with countries in the world and international organizations since the early days of independence.

The main purpose of such cooperation is to ensure human rights, to provide effective protection of social and economic rights of our citizens outside the country. One of such processes is the establishment of manufacturing and industrial enterprises in the world, emergence of population migration as the result of their development. So, creation of adequate legal conditions not only for citizens of the Republic of Uzbekistan, but also for foreign citizens on freely conducting activities is one of the most important tasks today.

The importance of regulation of labor relations, complicated by a foreign element is determined by the duty of a democratic legal state to provide and protect the rights of any person, including a foreign citizen or a stateless person conducting labor relations in the territory of that state.

This situation sets the task not only in the legal regulation of foreign labor migration, reviewing requirements for foreign labor migrants, but also in legal activities of foreign citizens carrying out their work in the country, resolving regulatory issues relating to the right of the state on their social protection, on determining the place of international labor organizations on effectively addressing issues of regulating this labor.

In the West in recent decades, so-called collision labor law is actively developing, ie norms and structures indicating the law of a country using labor laws of different countries in cases of conflicts are being developed [1, p. 22].

Collision problem arises when laws of two or more countries can qualify for the regulation of the same attitudes and choices must be made on the basis of applying collision rules. It is clear that the use of only the collision norm can not solve the controversial issue on merits. Collision norm just refers only to substantive norms of national legislation of the country. Thus, the final solution of the problem in connection with the conflict of laws in different countries requires the use of not only collision norms, but also material-legal rules.

* Bekzod Musaev – Head of the department of Tashkent State University of Law, Uzbekistan.

Relations of private nature falling within the scope of private international law also relate to labor relations associated with foreign rule of law, but only to the extent that their legal regulation is carried out using the categories of private law (contractual obligations, legal capacity, indemnification, limitation of actions). The system of norms governing such relations constitutes an independent branch of IPL – international private labor law, consisting of substantive rights and collision regulations [2, p. 122]. International private labor law is a special regulation of labor relations associated with foreign legislation [3].

Labor relations complicated by a foreign element are included in the subject of international private law. This statement is confirmed by the statements of such prominent scholars as: Kh.R.Rakhmankulov, M.M.Boguslavskiy, V.Y.Ergashev, S.Khamraev, I.S.Peretersky, L.A.Luntz, V.P.Zvekov, S.N.Lebedev, N.A.Khaustova, G.K.Dmitrieva. These authors define the subject of international private law as civil-legal relations (in the broad sense), complicated by a foreign element [4, p. 448; 5, p. 218; 6, p. 545-562; 7, p. 282.].

We should agree with the opinion of N.A.Khaustova on inclusion of labor relations into the subject of international private law. She claims that it is possible for the following reasons: firstly, this is private law relationship in the regulation of which the categories of civil law are used (agreement, law and legal capacity, indemnification, autonomy of the parties' will, etc.); secondly, this is relationship of an international character [8, p. 42-45].

Inclusion of norms governing labor relations connected with foreign law into the system of IPL is highlighted by the majority of scientists: "General terms and provisions of international private law are applied to labor relations with a foreign element" [6, 546]. Employment relationship with a foreign element along with civil-legal relations are included into the subject of international private law [9]. Even the concept of a narrow interpretation of the subject of IPL taking into account the complex nature of this sphere of law, allows to include norms on labor relations of individuals in its subject [10].

Collision regulation of international labor relations involves the use of general categories

of collision rights, but only with significant reservations. As a rule, labor relations in the territory of a state shall obey its law. However, the state may agree to the withdrawal of the rule on application to the employment contract of its domestic law and allow the use of foreign law. The latter should have a close relationship with these labor relations, not to worsen position of an employee in comparison with local legislation and not to violate the mandatory norms of labor law [11].

The following basic collision principles in the field of labor relations complicated by a foreign element are developed: freedom of choice of law (autonomy of will – *lex voluntatis*); law of the place of work (*lex loci laboris*); law of the place of the employer; law of the ship's flag (*lex flagi*); law of citizenship of the employer (*lex patriae*, *lex nationalis*); law of the country of the contract on employment (*lex loci contractus*).

In each country, the legislation establishes the principle according to which international labor relations will be governed. Let us discuss some of them in detail.

Collision-legal regulation of international labor relations affects only private law aspects of this relationship, first of all, issues of employment contract. An employment contract is a contract, and autonomy of the will as a general collision factor of all contractual obligations is widely applied to it.

Collisional formula "law on agreement", i.e. autonomy of the parties' will – *lex voluntatis* is applied in regulating international labor relations in majority countries. According to this collision factor, the parties of the employment contract give the choice of applicable law. However, taking into account the nature of employment relationship, the choice of rights of a country by the parties of the labor contract to be applied, is limited. The legislation of the most countries provides for the parties' agreement on the applicable law in conclusion of any employment contract as a civil-legal agreement (Spain, Czech Republic, Liechtenstein, Germany) [12, p. 158-192.].

Thus, in some countries, this right of choice is made by the parties without restriction (Australia, Canada). In others, restrictions remain on the freedom of choice of law by certain limits focused on protecting the interests

of the weaker party – the employee. For example, in the German Civil Code, principles of autonomy of the will is basic in international law of employment contracts. Choice of law is allowed and can be performed both by parties, and by means of a collective agreement. However, its effect is essentially limited by mandatory norms of national law. Thus, the principle of autonomy of the will should not deprive workers of protection providing them with national law. Action of law determined by selection of members of the labor contract can be restricted by the requirement that the worker was not deprived of protection afforded by the pre-start of *lex loci laboris*, i.e. the law of the place of work.

“Protective” clauses, like the above are characteristic of the legislation in France, Belgium, as well as some Latin American countries. Law of Georgia in 1998, formulating “peremptory norms of social protection” prescribes to consider the choice of law as ineffective if it ignores the mandatory norms adopted for protection of workers and employees from discrimination. This rule is subject to application also in respect of employment contracts if they are agreed or signed in a country where workers and employees have a place of residence and where such protective clauses exist. “Protective” clause is also included in the Law of Estonia 2002 [12, p. 158-192.].

In the absence of choice of law by the parties, labor relations shall be regulated by the law of the country of a place of usual execution of labor activities by the employee (*lex loci laboris*). Collision factors “the law of the place of work” (*lex loci laboris*) – is the most common approach in determining the law applicable to the labor relations. Thus, Article 10.6 of the Civil Code of Spain states, “obligations resulting from a labor contract shall be governed by the law of the place where the services are provided”. According to Article 67 of the Code of International private law in Tunisia, “employment contract is regulated by the law of the state where the employee usually carries out his activities”. [12, p. 158-192.].

Now let us closer consider the legal basis of the legal status of foreigners in the Republic of Uzbekistan, and their activities. Article 23 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan

states: “Foreign citizens and stateless persons, during their stay on the territory of the Republic of Uzbekistan, shall be guaranteed the rights and freedoms in accordance with the norms of international law. They shall perform the duties established by the Constitution, laws, and international agreements signed by the Republic of Uzbekistan” [13]. These norms apply to the sphere of labor relations of foreign citizens and stateless persons. This means that the legislation of the Republic of Uzbekistan is based on the application of principle of the national treatment in the field of labor relations.

With regard to the special legislation of the Republic of Uzbekistan, at the present time, neither Labor nor the Civil Code contains collisions norms that would regulate international labor relations. For example, Article 11 of the Labor Code of the Republic of Uzbekistan contains general collision normative requirements based on the criteria of territoriality of the national treatment in regulating international labor relations. In accordance with this article, legislation on labor apply to foreign citizens and stateless persons working in the territory of the Republic of Uzbekistan under the labor contract with the employer. Article 12 of the Labor Code of the Republic of Uzbekistan prescribes the procedures that in enterprises owned fully or partially by a foreign legal person and individuals and located on the territory of the Republic of Uzbekistan shall apply labor legislation of the Republic of Uzbekistan [14].

As it can be seen, the current legislation of Uzbekistan, including the Labor Code of the Republic of Uzbekistan left the solution of collision issues on labor relations of private law nature unattended. The Labor Code of the Republic of Uzbekistan contains only general collision of normative requirement regulating labor relations. There is the share of administrative and legal regulation, as well as desire of the legislator to protect the interests of the employee in labor relations (as the weaker party in labor relationship) and to protect against possible abuse by the employer. Thus, provisions of domestic legislation do not fully suggest a collision method of legal regulation to be applied in regulating international labor relations.

Meanwhile, the legislative practice of foreign countries resolves these issues in accordance

with special laws on international private law (Austria, Hungary, Poland, Romania, Czech Republic) or in the Civil Code (Albania, Germany, Canada). [15, p. 311] This gap in legal regulation of external collision should be filled by introducing appropriate collision of normative requirements into the Labor Code of the Republic of Uzbekistan. For replenishment of the gap of collision regulation of labor relations, it is proposed to introduce chapter on “Application of norms of international private law to labor relations” into the Labor Code of the Republic of Uzbekistan. It is advisable to formulate the collision principle of autonomy of the will to labor relations with a foreign element, as this principle allows to fully meet the interests of both the employee and the employer. At the same time this principle should be limited to the scope of prohibition on deterioration of the worker compared to mandatory norms of the law of the country, of the worker’s citizenship. If the will of the parties of the employment contract is not identified, then the right will be applied to the employment contract – the right of the country in which the employee commonly carries out his work under the contract, even if he is temporarily performing his/her activities in another country, or if there is no country – law of the country, where the company that hired an employee, is situated. If the circumstances show that, the contract is more closely connected with another country, it becomes a subject to the application of the law of that country.

The following proposals and conclusions were prepared on the basis of the study:

firstly, labor relationship with a foreign element is the subject of international private law, as this is relationship of a private law nature (civil and labor relations are united by common principles of private law regulation: equality and legal autonomy of the parties, dispositive regulation, contractual nature of origin, etc.). Allocation of international private labor law as a subsector of international private law, possibly as follows: 1) on the subject of regulation –

labor relations with a foreign element of private law nature. These relationships are united by common principles of private law regulation: equality and legal autonomy of the parties, dispositive regulation, contractual nature of origin and termination of a relationship, indemnification, etc. 2) on the method of legal regulation. International private law and international private labor law are united by common methods of legal regulation, namely, by collision or substantive law.

secondly, analyzing the provisions of the national legislation and judicial practice of foreign countries, it can be concluded, according to which the autonomy of the will, which is one of the fundamental principles of international private law and labor law should be applied with some degree of caution.

thirdly, the Labor Code of the Republic of Uzbekistan does not provide for a choice of the right to the parties of the labor contract. For replenishment of the gap of collision regulation of labor relations, it is proposed to introduce chapter on “Application of norms of international private law to labor relations” into the Labor Code of the Republic of Uzbekistan. Initial position in this chapter must be based on the following: parties of labor relations decide themselves what the national system of labor law should be applied to the relationship. In other words, the parties themselves elect their national law for the contract. If the will of the parties of the employment contract is not identified, then the right will be applied to the employment contract – the right of the country in which the employee commonly carries out his work under the contract, even if he is temporarily performing his/her activities in another country, or if there is no country – law of the country, where the company that hired an employee, is situated. If the circumstances show that, the contract is more closely connected with another country, it becomes a subject to the application of the law of that country.

References:

1. Kiselev. I. YA. (1996) Trudovoe pravo stran Zapada na rubeje XXI veka. [Kiselev I.Y. Labor law of the West countries at the turn of the XXI century] // Государство и право. 1996. № 1. [// State and law. 1996. No.1.]. (In Russian)
2. Zvekov V.P. (2004) Mejdunarodnoe chastnoe pravo: Uchebnik. [Zvekov V.P. International private law] – M., 2004. [Manual. – M., 2004] (In Russian)

3. Adriyanova M.A. (2002) Trudoviye otnosheniya s uchastiem inostransev v sisteme mejdunarodnoe chastnoe i trudovogo prava Rossii [Andrianova M.A. Labor relations with participation of foreigners in the system of international private and labor law of Russia]. Avtoref. diss. ... kandida-ta yurid. nauk. — M., 2002. [Abstract. diss. of a candidate of juridical sciences. — M., 2002]. (In Russian)
4. Xalqaro xususiy huquq (2002) [International private law]. // Kh.R.Rakhmankulov va boshqalar. —T.: Iqtisod va huquq dunyosi, 2002. — 448 b. [Kh.R.Rakhmankulov and others. — T.: World of economy and law, 2002. — p.448.]. (In Uzbek)
5. Problemi mejdunarodnogo chastnogo pravo. (2000) [Problems of international private law]. // Pod red. N.I.Maryshevoy. — M.: 2000. — 218 s. [// Ed. N.I.Marysheva. — M.: 2000. — p.218]. (In Russian)
6. Boguslavskiy M.M. (2012) Mejdunarodnoe chastnoe pravo Uchebnik. [Boguslavskiy M.M. International private law: Manual.] 6-e izd., pererab. i dop. — M.: Norma: INFRA-M, 2012. — 704 s. [6th ed., rev. and add. — M.: Norm: INFRA-M, 2012. — p.704]. (In Russian)
7. Xalqaro xususiy huquqning dolzarb muammolari va rivojlanish istiqbollari (2014) [Actual problems and development prospects of international private law]. — Toshkent: “Adabiyot uchqunlari” nashriyoti, 2014. 282-s. (Kh-A.Rakhmankulov, V.Y.Ergashev va boshqalar) [— Tashkent: “Adabiyot uchqunlari” publishing house, 2014. p.282 (Kh-A.Rakhmankulov, V.Y.Ergashev and others)]. (In Uzbek)
8. N.A. Xaustova. (2006) Zashita trudovih prav grajdan v mejdunarodnom chastnom prave: [N.A.Khaustova. Protection of labor rights of citizens in international private law:] [Elektronniy resurs]: dis. ... kand. yurid. nauk: 12.00.03. - M.: RGB, 2006. — P. 42-45. [[Electronic resource]: Dis. ... cand. jurid. science: 12.00.03. - M.: RGB, 2006. — p. 42-45.]. (In Russian)
9. Mejdunarodnoe chastnoe pravo: Uchebnik. (2006) [International private law: Manual] / Otv. red. G.K.Dmitrieva. — M., 2006. [International private law: Manual/ Res.ed. G.K. Dmitrieva. — M., 2006] (In Russian)
10. Yerpileva N.Yu. (2005) Mejdunarodnoe chastnoe pravo: Uchebnik. [Erpileva N.Y. International private law: Manual.]. — M., 2005. [— M., 2005]. (In Russian)
11. Kiselev. I. YA. (2003) Trud s inostrannim uchastiem (proravie sapekti). [Kiselev I.Y. Labor with foreign participation (legal aspects).]. — M., 2003. [— M., 2003]. (In Russian)
12. Mejdunarodnoe chastnoe pravo: inostrannoe zakonodatelstvo (2001) [International private law: Foreign legislation]. / Sost. A.N. Jilsov, A.I. Muranov. — M., 2001. - P. 158-192. [/Comp. A.N.Djilsov, A.I.Muranov. — M., 2001. — p. 158-192.]. (In Russian)
13. Vedomosti Verxovnogo Soveta Respubliki Uzbekistan, (1993) [Bulletin of the Supreme Council of the Republic of Uzbekistan] 1993 g., № 1, st. 4. [1993, No. 1, Art. 4] (In Uzbek)
14. Vedomosti Oliy Majlisa Respubliki Uzbekistan (1996) [Bulletin of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan] 1996 g., prilozheniya k № 1. [in 1996, the application to No.1] (In Uzbek)
15. Comparative Labour Law and Industrial Relations in Industrialized Market Economies (1998) / Ed. Blanpain R., Engels C The Hague, 1998. (In English)

THE ROLE OF THE FAMILY IN THE SPIRITUAL EDUCATION OF MODERN YOUTH

Nigora YUSUPOVA *

Introduction. Protection of the rights and interests of family, women, motherhood and childhood has risen to the level of state policy in Uzbekistan. Society and state's care for them grows day by day. Their health and high culture is important to build a reputation of a society. Therefore, all the attention of the government should be paid to the family in order to develop society. According to the Constitution of the Republic of Uzbekistan family as the most important part of society stands under the protection of the state.

It is well known that family provides eternal life, the heritage is the sacred right that keeps parents from continuing their work. This right will help to keep the nation's traditions alive. At the same time, the family is an educational environment that affects the future of children.

In the spiritual life of people, national values, traditions and religion play an important role. All of them are formed and developed in the family, and they are ensured to move from one generation to another.

Family law norms are based not only on laws, but on the norms that have been formed over the centuries, consisting of the interests of the individual, every member of the society, and the laws and rules that govern the community, traditions and customs.

The concept of family in the context of family planning; basic principles of family law; marriage concept; marriage arrangement; the terms of the marriage contract being legal; subjects of marriage contract; personal rights and responsibilities of spouses property rights and obligations; Principles of dissolution and legal consequences of marriage; kinship and their types; determining the child's offspring; parental rights and obligations of parents and children,

as well as the deeper underpinning of the rules enshrined in the norms of law, they also need to be deeply aware of the importance of norms in the spiritual life of civil society.

In general, the purpose of the family's involvement in the life of the individual is to provide information about the right to family relationships, which is a special and exclusive human rights network, and to educate a harmoniously developed generation of civil society.

During the preparation of our youth for the family, it is important to emphasize that the state and society have acknowledged that the marriage is holy and the family is not violated, and the holiness of the relationship between man and woman is protected.

Therefore, it is forbidden for a man and a woman to live on illegal basis without their marriage. This prevented people from thoughtlessness dealing with marriage and family. Since marriage is the foundation of the family, it has always been and is under the government's control, which is of particular importance for the state and society, and has been established at all times and at any given time. The main purpose of the family law norms is to create a spiritually healthy environment in the community and to enable members of the family to live amity and comfortably.

Also, youth should be able to analyze all the laws passed on the rights of the adopted family in the Republic, taking into account the advanced traditions such as protection of motherhood and childhood, which have been tested for centuries in the national and religious values, strengthening the health of the younger generation, patriotism, love of the Motherland. Because, all these laws serve to ensure the perfectness of families in our country.

Research results. In general, it is advisable for young people to focus on the following points

* Nigora Yusupova – PhD., associate professor, International Islamic Academy of Uzbekistan.

when considering the meaning and essence of the family from the point of view of family law:

- Legally, the family is a legal relationship. Legal character in family relationships regulates their relationship by legal norms, influences the behavior of family members by compulsory rules of law and promotes family development on a voluntary basis;

- Family-legal relations are a long-term legal relationship. This feature is determined by the objectives of the legal relationship. The purpose of marriage is to get married, and it is intended for them to live together during their lifetime. The parental-legal approach focuses on upbringing and support of children;

- Family relationships are often termless. The rights and responsibilities of the spouses will continue to exist without taking into consideration the divorce. At the same time, there are such family-legal relationships that are limited to a certain period, but will continue until the set time. For example, the obligation of parents to up bring their children will continue until the child reaches certain age;

- The family is the basic unit of society; it is based on marriage and kinship and has the right to protection by the society and the state, and state also protects society, family, parenthood, motherhood and childhood and ensures the universal and national values for family relations;

- Family is a place for people to work and rest. In addition, the family is an important educational disciple. There is a good habit, a good tradition that has passed the trials of life for thousands of years, from the ancestors, the grandmothers, to the education of children in the family.

It is well known that the creation of adequate safeguards for the family in the society will affect the domestic authority of States. All the laws of any country apply to the family in accordance with the norms of international law and the standard of religion and custom in that country. Theoretically well-developed, logical, true religion and customary norms have absolutely the right to apply to national law.

Therefore, it is impossible to deny the interconnectedness between the national legal system and the law and tradition.

It is worth noting that the main reasons for the increasing popularity of family judgments today are those that can be solved on the issues that need to be solved by studying the essence of the Sharia rules. Understanding the essence of the obligations of the divorce, consent, pensions, marriages and marital responsibilities set forth in the Islamic family law is of great importance in raising the family's responsibility between the spouses, and the fact that the family is a sacred place.

The most basic and sacred requirement for people in Islam is marriage. The issue of marriage in Islam is well-established. It defines the terms of marriage, the grounds for recognizing the marriage as invalid, the rights and obligations of husband and wife, and the divorce. The main purpose of the conditions set out in the norms of Islamic law is to shape a healthy, pure marriage. Relationships between husband and wife are not based on the economic or legal dependence of a woman on the ground or on the grounds of the husband, but on the basis of the mutual assistance and mutual support of individuals who are bound by marriage and have equal rights and responsibilities in family relations.

So, firstly, in Islam, marriage is a voluntary union of men and women freely expressing their will; the norms of Islamic law mean that each person has the ability to express his will by his own consent;

Secondly, each of the marriages shall enjoy personal and property rights equally during marriage and after marriage;

Thirdly, marriage is a sacred, everlasting and lifelong union, its highest aim is to give offspring and bring up children.

In Islam, all the rights and responsibilities of women derived from family relationships are in line with modern legal rights, but they are characterized by a number of peculiarities, such as material benefits, property, and inheritance.

Having studied the peculiarities of the relationship between men and women in family law relations in Islamic law, we can make confidence on the conclusions¹ of L.I. Shaydulina as his opinion is not convinced that the wife "becomes a property of the husband, and he does what he wants"².

From the Islamic point of view, a woman does not lose her personality when she gets

married, but continues to enjoy her personal rights.

Material support of the wife (benefit) is the duty of the husband. Children's benefit also depends on the husband. He also undertakes to educate and up bring children. If a woman has enough property, she can use it for her children at her own discretion. She has the right to save her own money without the intervention of her husband. Also, the education of girls, education and culture, the growth of them, is the duty of the husband upon marriage. The pension of the father and the woman without husband is entrusted to a brother or guardian person. In general, a woman in Islam cannot be left without relief. The girl's pension is entrusted to the father, the wife's to the husband, sister's to the brother, and mother's to his son. At the same time, the Islamic family provides women with a wealth of economic resources depending on entrepreneurial and independent knowledge, spirituality and enlightenment, and the creative and educational aspects of each woman's potential.

The rules governing the family relations of Islam reflect universal values and ideas of humanism, the Oriental ethical education principles. While Islam's morality normally represents the norms of patriarchal law, it is primarily aimed at strengthening the foundations of the family and the life of husband and wife.

Indeed, the spiritual value of Islam cannot be denied. The religion of Islam has come and come to terms with many human standards that will coordinate the spiritual and moral aspects of life. While these principles are universal in their view, it does not exclude the positive and humane position of religion.

Restoration of religious values is a positive factor for the spiritual well-being of the society and strengthening the family. However, if its principles and superstitions are interpreted superficially and incorrectly, it can lead to discrimination against women in the family and society. It should be noted that in recent years, the rights and freedoms of the parties have been discriminated against the interests of Islam and Sharia. The justification of today's misdemeanors under the spiritual and moral requirements of Islam is nothing else but to support the ignorant, inattentively attitude

towards the "Islamic and family relations" in society.

Many of the events that are taking place in the Republic of Uzbekistan testify to the fact that the family issue has risen to a level of state policy in our country. This requires a legal, public, national, and religious approach to family relations in modern society.

In the years to come, most of the family relationships will appear as legal or purely personal. But in our mentality, family relations are regarded as a sacred legal issue. In this context, young people are encouraged to have full insight into the theoretical foundations of family and family relationships.

In fact, Family is a very complex social phenomenon, and its complexity does not allow the concept of family to be explained in law. The legal relationship that arises in the family can not reflect all the relationships in the family. Therefore, the law defines the main principles of family relations that serve only the family's role in society.

The state and society are interested in the sustainability of family and family relationships. The maturity and durability of each family ensures the sustainability of society.

The family is a social institution of society. This characteristic of the family is primarily expressed in its relationship with the interests of society and its social functions. Therefore, the general (social) and private (legal) concepts of the family should be applied.

It is well known that from the first years of independence to the present day, a great and noble idea of the future of our country, as well as the perfection of our children, who are citizens of our country, is being implemented at the level of state policy.

The role of the family in upbringing harmoniously developed generation, which is the future of our civil society, in the spirit of maturity, physically and spiritually healthy, values and traditions, in the spirit of national pride is of particular importance. Civil society is certainly based on a family. Because every family is the basis of society, and our children are endowed with humanity, diligence, ethics, patriotism and high emotions, first and foremost, in a family environment. This process takes place through the teachings of grandfathers,

father, and mother. Hence, we must make the spirituality of our families stronger today as ever.

The spirituality of the family is based on the moral values and attitudes used in the teaching, such as kindness and goodness, nobility and kindness, honesty and reverence. The better the family relationships are, the greater the moral upbringing of the family.

Family spirit is the unity of the mental, psychological and ideological factors that determine the full, full development and functioning of the family, the harmony of the inner world of the family. And therefore, we rely on family in the education of harmoniously developed generation.

In the East, ancient times, the family was considered a sacred Motherland. If the family is healthy and solid, peace and harmony in the neighborhood and in the country will be achieved. If the neighborhood is solid, the country will have peace and stability. The country where the families are strong, the country will be strong and prosperous.

Due to the factors that contribute to the upbringing of harmoniously developed generation, one needs to pay particular attention to the following aspects:

1. Particular attention should be paid to the formation of a healthy environment for the upbringing of children;

2. Further improvement of cooperation of the family, school and mahalla in forming a healthy environment of harmoniously developed generation;

3. Continuously integrating the spiritual heritage of our ancestors, their values, their exemplary life experiences to the younger generation.

We know that the Uzbek family is characterized by its childhood, the sincerity of relations between parents and children, the strength of honor, respect for young people, and respect for the elderly. In Uzbek families, the FATHER is the head of the family, its provider and keeper, and the MOTHER is the beauty, tidiness and attractiveness of the family. The children are the flower of this family.

MOTHER - She is a crucial supporter of her child bearing ideas, protecting them from brutal ideas, supporter of enlightened perceptions.

Great philosopher Abdurauf Fitrat describes: "Mothers are educators of humanity".

At the same time, due to the values created by our state and society, and the conditions created for the sake of their full-fledged perfection, the question arises as to what interests our women today. Of course, this question should be answered by our women with the benefits of upbringing the mature and harmoniously developed generation of today and tomorrow.

FATHER is a family coach. First of all, he should be an example, a model and a true educator in the family reign with his noble qualities. This assignment is not only his family, but his neighborhood, his duty to the Homeland.

So, we need to educate comprehensively advanced children of our future, primarily in the sacred fortifications, in the spirit of respect for the values and values of centuries-old traditions and mentality of our nation. While our children are educated in a healthy family environment, their behavior will be formed by attention to their attitude toward the environment and the family, their future family reunion, and the upbringing of their children.

As we look into the way of life and thought of our ancestors, they paid great attention to the generation of human, the cleanness of the genus, and the health of their descendants. There is also an eternal idea of our ancestors' a healthy child – is a healthy and harmonious family.

From the ancient times, a great deal of attention was drawn to the body which makes child healthy and the environment in which it grows. This has been done before the child is born. In our religious values, it is said that "Children are paradise basils." In addition, the issue of child care is emphasized at the level of life and death. Emphasizing the magnitude of the parents' morals, the spiritual world and the thought of the future children's morals, their outlook, each of them wants to choose a healthy, religious, dignified pair before marriage. Therefore, today the introduction of special courses "Family School" in order to increase the level of knowledge and skills of young people on marriage, early marriages, reproductive health, hygiene in educational institutions, sanctity of family and marriage to young people during spirituality, stands in broad explanation,

It is necessary to use the spiritual and educational significance of the Islam religion. It is important to give a detailed knowledge of the field specialists about the popularization of our rich historical, scientific, spiritual and intellectual heritage, scientific analysis, its essence and significance, the detailed knowledge of students and students studying in relevant fields, is widely promoted by the world community, the effective use of modern science, the development of spirituality and practice and its transmission to future generations.³

The religion of Islam has a great moral role in preserving the spiritual world of citizens of our society. In our country, religious values did and will continue to contribute to the culture of our people throughout the 14th century. The President of the Republic of Uzbekistan, Shavkat Mirziyoev, said: "It is certain that our sacred religion will continue to serve as an indispensable tool that will unite our nation and, in spite of its nationality and language, be inspired by spiritual cleansing, and bring people to peace, goodness, tolerance, mutual respect and harmony"⁴.

Conclusions. In short, the harmoniously developed generation is physically healthy, spiritually mature and socially active young people. An adult generation is formed mainly

in a family environment, directly interacting with parents, close relatives. This is reflected in respect for adults, respect for little ones, respect for work, sanctification of traditions and values. Every boy and girl who has mastered such qualities finds such noble qualities as maritime, patriotism.

The disadvantages of the family environment and disagreements between family members have a negative impact on the formation of a child's spiritual world. His verbs are fraudulent and mischief. This situation leads to the emergence of unstable people who are unable to find their place in the society.

Spirituality of the family and family education are of great importance in educating a person. Its uniqueness is that it does not only give parenting, relationships to the younger generation, but also enhance the overall and emotional development of the individual, but also enhance the individual's abilities and perfection. Family-friendly rules, advice, adult experiences, family lifestyle, environment, parent's profession, and spiritual-moral relationships of family members play an important role. In the spiritual perfection, from the contents of the cradle, it is important to the child's care. Uzbek families have their own internal rules, criteria, and order. It is our duty to make sure that our children are mastering these things today.

¹ Syukiyaynen L.G. Muslim law: theory and practice. – M.: "Nauka", 1986. – P. 174.

² Shaydulina L.I. Arabic woman and modernity (the evolution of Islam and the women's question). – M.: "Nauka", 1978. – P. 116.

³ The Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M.Mirziyoev "On Measures for Further development of the System of Preservation, Research and Promotion of Historical Written Sources". May 24, Tashkent, May 24.

⁴ Mirziyoev Sh.M. Speech at the opening ceremony of the 43rd session of the Council of Foreign Ministers of the Organization of Islamic Cooperation. 18.10.2017. <http://uza.uz/uz/politics/President of the Republic of Uzbekistan- vice-governor -18-18-20>.

DEMOCRATIC REFORMS AND PROSPECTS OF OUR SOCIETY

Sherzod RAKHIMOV *

The main goal of the social, economic and political reforms being implemented in Uzbekistan is to improve the life of the society and increase the activity of citizens. The activity of citizens should be regarded as the main duty of an active citizen, especially his social-political activism.

The Strategy for Actions on the development of the Republic of Uzbekistan for 2017 – 2021 has given an impetus to the activation of citizens in our society.¹ One of the most important and priority issues in the Actions Strategy is the urgent need for citizens to pursue political activity today, in raising the effectiveness of the role and function of civil society institutions in the country and through their social and political activism.

In our society, along with political parties, non-governmental non-profit organizations (NGOs) also provide social, political support to citizens through their activities in promoting political, social activities of citizens.

Nowadays there are more than 9,000 NGOs in the country, and there are 29 branches and representative offices of international non-governmental organizations.² The participation of these organizations should be strengthened sufficiently.

Therefore, in order to establish a constructive dialogue between the state and society, the adoption of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of May 4, 2018 “On measures to radically increase the role of civil society institutions in the process of democratic renewal of the country” is an important step. As a result, the Advisory Council on civil society development under the President of the Republic of Uzbekistan was established.

The expected results are:

- active participation of non-state non-profit organizations in increasing the political culture and political activity of citizens, meeting their spiritual and other non-material needs;

- exchange of ideas between the state and society;

- paying increased attention to the involvement of civil society institutions in the development of programs and legal documents on vital issues of society, considering the interests of different social and political groups of citizens;

- state stimulation and financial support of civil society institutions that have been active in generating innovative ideas for further democratization, liberalization, enhancement of political activity, and active cooperation with government agencies;

- creating a wider opportunity for institutions of civil society to study foreign experience, to establish cooperation.

Indeed, nowadays, the creation of this Advisory Council is the key to the development of civil society. As the reforms are aimed at improving the lives of citizens, it is necessary to:

- further activate of civil society institutions and the development of citizens’

- discuss and address the current needs, demands and issues of citizens in social centers in democratization of public life,

- inform public institutions on the existing problems and needs to be provided by the executive body.

Moreover, it is difficult to imagine the issues of furthering the activities of civil society institutions in the modern world without the media and the internet.

In order to strengthen confidence in public institutions abroad, such as the United Kingdom, there is an attempt to undermine trust between sectors. Therefore, it is important to support the role of the third sector, first of all, in strengthening its financial and infrastructural dimensions.

* Sherzod Rakhimov - a specialist of Information and Methodology Service of the Center for Secondary Specialized Vocational Education, Ministry of Higher and Secondary Special Education of the Republic of Uzbekistan.

If the third sector is a widespread part of a civil society, a decline in public funding for community service will hamper inter-sectoral trust. Without paying attention to effective services it is impossible to achieve social excellence or social unification. In the present economic and political situation, competition and contradictions based on resources can be achieved through mutual confidence in the cooperation of the state with the third and business sector. The confidence-building results in the third sector are important for the improvement and development of services, but also for updates that are aimed at broader community involvement.³

In order for civil society institutions to be active, political activism is also required from citizens.

Political activity is one aspect of political system in the general actions of citizens to achieve collective goals. Activity begins with interest in this policy. The more active are citizens in participation in these rallies, speeches, in various mass movements, the more active they are in voting at elections.

Another distinctive feature of political activity is the lobbyist movement. Lobbyism (specific lobbies)⁴ is a specific type of activity, which is a targeted influence of citizens or non-governmental organizations on the relevant decision-making of government agencies.

Lobbying plays an important role in formulating legislation in the UK and the USA in creating national, regional, and local political organizations.

The lobbying activity is an initiative by members of the community to influence the national government, the parliament, regional and local authorities on any matter within their authority.

The original meaning of the word “lobby” is the meeting of parliamentarians before or after the assembly in the Parliamentary Hall, to advise the target Parliament, the Government, the administration and other regional or local authorities on the basis of their professional influence or advice to influence someone.⁵

The history of lobbying began in the United Kingdom about 200 years ago, although the initial lobbyist movement, with the petition, has raised the issue of women’s accession to

parliament in 1866. As a result, in 1928 the Equality Act was adopted. Lobbying has grown stronger since the 1990s, even more than 1,9 billion pounds sterling was spent in 2007, with 14,000 active members, deputies were met with more than 100 lobbyists per week.⁶ These cases brought charges of “buying” parliamentarians in 2006.⁷

In order to avoid such cases, the issue of registration of Lobbyistic groups in October 2009 was reviewed and submitted to the relevant organ on their activities, namely, who they meet and provide information on their income.⁸

By 2013, the interests, objectives, and responsibilities of Parliamentarians had been to regulate their relationships between individuals or the public, to prohibit access to financial resources, to report on financial income and expenditure, to limit lobbyist activities without registration, to lobbyists only from the UK, in order to regulate issues such as the record of the meeting with the Minister or the Members of Parliament, the draft law on “Transparency of lobbying movements, non-party propaganda, and management of trade unions” had been developed. It was approved by the General Assembly on January 30, 2014 and came into force in 2015.⁹

This law (Act) is supported by the Government, Entrepreneurship, Innovation and Skills Department, which envisages transparency and political purges in political activities.¹⁰

Under this law, no organization or individual can be a lobbyist without state registration. Lobbyistic groups should report to the registrar on quarterly basis, including information about what activities have been carried out and what contract has been concluded with an organization.

After a while, a number of amendments were entered the Law “On Political Parties, Referendums and Elections” adopted in 2000.

In particular, decreasing the funding of candidates, expenditures on election campaigns and campaigning by other “third parties” which non-party charitable organizations, such funds are considered to be a candidate or party propagation.¹¹

After the adoption of the law, 131 Lobbyistic groups were registered in July 2016.¹²

Lobbyism is a part of its social, political activity in the society, and the problems and

suggestions of public activists - representatives of the company, trade unions, commercial organizations, consultants, analytical centers, non-governmental organizations, and stakeholder groups are raised to influence decision makers. Thus, even though the relationship with society is not directly involved in lobbying, it is understood that such cooperation is the horizontally collaborative relationship between the government and the various community organizations.¹³

The lobbyist movement can be made individually or collectively, and citizens are often sent publicly by a public or political statement sent by a written, electronic or social network to a member of parliament. Representatives of business, charity organizations, trade organizations and various industrial organizations raise their goals. In group lobbyist movements, a group of citizens will meet with parliamentarians (the House of Lords and the House of commons) in Parliament. These meetings are held to regulate rallies in streets of London, along with a number of national, regional advocacy groups and the public.¹⁴

As a result of lobbyist movements in a democratic society:

- the interests of various social and political strata of the society are taken into account;
- political pluralism in the community, ensuring transparency and openness are provided;
- there is mutual cooperation between government and society;
- the interests of members of the community are first taken into account in the political process.

Lobbyistic activity is an impetus for civic engagement in the community, and democracy is enhanced in a society where citizens are active. Depending on the participation of citizens in public life, the level of political activity should be determined and studied.

For this purpose, the direction of defining “political activity and political participation” of citizens should be determined by:

- Participation rate in elections;
- creating or signing an electronic petition;

- making inquiries to local, regional or national Councils;
- boycotting moral, ethical or natural issues;
- making a contribution to the discussion through the networks;
- participation in public councils;
- participation in the meetings;
- payment of membership fees or charitable contributions to political parties;
- participation in mass actions;
- the level of political participation, membership in political parties and non-political organizations;
- literacy rate;
- interest of citizens in political news;
- freedom of access to the media and the Internet;
- the existence of freedom of speech;
- free discussion of public opinion;
- the possibility of petitioning the government on their own complaints;
- protection of human rights;
- lack of discrimination among citizens.

In conclusion, it is necessary to formulate that a population that clearly and adequately understands the essence of today’s economic, social, and political processes by promoting the high responsibility, political and legal culture of the population so that citizens can participate actively in political processes, based on the experiences of Uzbekistan and the UK .

Indeed, the activation of civil society institutions, the activation of citizens, the activation of the private sector and the strengthening of cooperation between them leads to the emergence of lobbyist movements and public-political centers in society. First of all, it is necessary to create a social, political, organizational and legal mechanism, in particular, to establish a financial support to socio-political centers dealing with the socio-political problems and ways of solving the problems of citizens in lobbying activity.

That’s why it is still important to establish a legal framework for lobbying activities in Uzbekistan. This also increases the political activity of citizens.

¹ Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of February 7, 2017 “On the Strategy of actions on the Further Development of the Republic of Uzbekistan” - PF-4947 - <http://lex.uz>

² Appeal by the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoev to the Oliy Majlis on December 22, 2017

³ From the Third Sector to the Big Society: How Changing UK Government Policies Have Eroded Third Sector Trust
 Author(s): Linda Milbourne and Mike Cushman
 Source: *Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations*, Vol. 24, No. 2 (June 2013), pp. 485-508
 Published by: Springer
 Stable URL: <http://www.jstor.org/stable/42629819>
 Accessed: 28-01-2018 07:57 UTC

⁴ The Glossary of the Uzbek language, "National Encyclopedia of Uzbekistan", "L". T, page 164

⁵ http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/8

⁶ Dr Phil Parvin (January 2007). "Friend or Foe? Lobbying in British democracy". Hansard Society. Archived from the original (pdf) on 2008-12-21. Retrieved 2008-12-12.

⁷ No charges on 'cash-for-honours'. BBC News. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/6907594.stm

⁸ Government rejects call for lobbying register. Civil Society. URL: http://www.civilsociety.co.uk/finance/news/content/5391/government_rejects_call_for_lobbying_register

⁹ "The UK Lobbying Act - Do you have to Register and Name your Clients?". K&L Gate. Retrieved 12 June 2016. <http://www.klgates.com>

¹⁰ Lobbying Bill to be re-drafted over charity concerns www.independent.co.uk

¹¹ Transparency of Lobbying, Non-party Campaigning and Trade Union Administration Act 2014/ <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/4/contents/enacted>

¹² Lobbying and Political Campaigning: Charities and Trade Unions/// Library Note/House of Lords on page 5

¹³ Dr Phil Parvin (January 2007). "Friend or Foe? Lobbying in British democracy". Hansard Society. 2008-12-21. Retrieved 2008-12-12. On page 21

¹⁴ <https://www.parliament.uk/get-involved/contact-an-mp-or-lord/lobbying-parliament/>

MEETING OF THE COOPERATION COMMITTEE OF UZBEKISTAN-EUROPEAN UNION

On June 6-9, 2018, in Brussels, the meeting of the Uzbekistan-European Union Cooperation Committee was held. It discussed the current state and prospects for cooperation in the political, trade, economic and investment spheres. They also exchanged views on cooperation in the field of financial and technical cooperation, justice, internal affairs, human rights and related issues, as well as regional cooperation.

The European side welcomes the economic reforms launched in the country, in particular to liberalize monetary policy, improve the business environment, efforts to join the World Trade Organization. The country is doing a lot to strengthen the rule of law and ensure the effectiveness of public administration. The European Union believes that the reforms taking place in Uzbekistan are unprecedented and lay a good foundation for a common future.

Within the framework of the meeting of the Uzbekistan-EU Cooperation Committee, a meeting of the Subcommittee on Economy, Trade and Investments was held, which examined the current state and prospects for the development of bilateral trade, economic and investment cooperation. Issues of development of economic cooperation, increase in bilateral trade, expansion of cooperation in trade-economic, investment, financial-technical and energy spheres were also discussed.

* * *

On June 6 the delegation of Uzbekistan held a briefing at the European Institute for Asian Studies on the issues of trade, economic and investment potential of the country. Representatives of the European External Action Service, business circles of the Benelux countries, the media, as well as the diplomatic corps took part in the event.

At the event, a presentation on the investment potential of Uzbekistan, the adoption of new regulations and measures aimed at improving the business climate, conditions created in the country's free economic zones was held.

* * *

On June 8, a briefing on the reforms in Uzbekistan in the field of democratization and

protection of human rights was held at the Brussels Press Club. The event was attended by representatives of European institutions, the European Parliament, EU member states, international organizations, the media, scientific and educational circles, the diplomatic corps, and non-governmental organizations specializing in human rights.

The director of the National Human Rights Center A.Saidov delivered a report on the cardinal measures taken to protect human rights and on the role of the Oliy Majlis in monitoring the implementation of national legislation and international human rights obligations.

The First Deputy Minister of Justice N.Juraev briefed participants on the implementation of administrative reforms, measures to facilitate the registration of NGOs and strengthening the independence of the media.

* * *

Within the framework of the meeting of the Uzbekistan-EU Cooperation Committee, the meeting between the Director of the National Human Rights Center A.Kh.Saidov and the First Deputy Minister of Justice N.Zhuraev with the Chairman of the Delegation of the European Parliament for Relations with Central Asian Countries and Mongolia Iveta Grigule-Peters and the Member of the European Parliament M.Mitrofanov.

European deputies were provided with detailed information about the ongoing reforms in the socio-political life of the country, including measures to enhance the role of parliament in ensuring guaranteed protection of human rights and monitoring the implementation of legislation. The measures taken to eradicate forced labor, improve lawmaking activities, as well as to ensure fulfillment of the international obligations undertaken by the republic within the framework of the relevant conventions of the International Labor Organization are particularly noted.

I.Grigule-Peters welcomed deep socio-political and economic transformations in the country, as well as the strengthening the role of the Oliy Majlis in implementing the national

legislation and international commitments. The European side expressed interest in the positive experience of Uzbekistan in the employment of young people.

In the European External Action Service, A.Saidov and N.Dzhuraev met with the Special Representative of the European Union for Human Rights S.Lambradinis. Representatives of Uzbekistan informed S.Lambradinis about the measures taken to strengthen the protection of human rights and the democratization of society in the country, as well as measures to prepare for the celebration of the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights, and the implementation of the recommendations of international organizations. The European Union's Special Representative was invited to the

Asian Human Rights Forum, which will be held in November 2018 in Samarkand.

The European side was given the Parliamentary report "Uzbekistan: progress in the field of human rights", the Presidential Decree on the celebration of the 70th anniversary of the Universal Declaration of Human Rights, the Roadmap for the implementation of the recommendations of the UN Special Rapporteur on freedom of religion or belief, the report on the implementation of the Strategy actions for 2017-2021 and other materials.

S.Lambradinis highly appreciated the ongoing cardinal reforms in the Republic of Uzbekistan. He noted that this has a positive impact on the international authority of the country and its investment, tourist attraction.

EFFECTIVE FORM OF SOCIAL CONTROL

On June 14, 2018, a roundtable meeting dedicated to the topic of "Social expertise of laws and other normative-legal acts as an effective form of public control over the activities of state bodies" was held in Tashkent. It was organized by the National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan, the Committee on democratic institutions, non-governmental organizations and citizens' self-government bodies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan with the support of the OSCE Project Co-ordinator in Uzbekistan.

Participants of the roundtable meeting were composed of members of Parliament, representatives of state bodies, NHRI's, scientific and educational institutions and NGOs. At the event, European experts I.Sadjaya, S. Ostafi, T. Kubilius presented their reports.

The fact of active improvement of legal regulation of public relations which appears between the government and civil society institutions, adaption of new laws and other legal acts, aimed at filling existing gaps in legislation, annulment of obsolete norms and rules impeding the development of civil society reform were discussed during the meeting. A significant contribution to strengthening the organizational and legal framework for the participation of civil society institutions in public administration was made by enactment of law "On Social control" of April 12, 2018 and the Decree

of the President of the Republic of Uzbekistan "On Measures to Radically Increase the Role of Civil Society Institutions in the Process of Democratic Renewal of the Country" which was the reason for creation of the Advisory Council for the Development of Civil Society under the President of the Republic of Uzbekistan.

During the round table meeting, the fact that public control over the activities of state bodies and officials is carried out in Uzbekistan by involving NGOs in public discussions, public examination of draft laws and by implementing measures aimed at learning the state of implementation of the current legislation was mentioned. NGOs were involved in the process of discussion of about 30 legislative acts, such laws as "On Social Partnership", "On Social Control", "On Ecological Control", and "On the Fundamentals of State Support for the Family", "On Guardianship", "On the Openness of Activities of Social Authorities and Governance". According to the practice, representatives of NGOs and independent experts not always have clear idea about the rules for public expertise of draft laws.

The term "expertise" from Latin means "experienced", "tried and tested". In detailed context the word "expertise" can be explained as learning of any issues, solutions of which require special knowledge on the field, by an expert. Expertise should result in justified motivated

conclusions containing recommendations for the elimination of identified problems.

The President of the Republic of Uzbekistan Sh. M. Mirziyoyev replied that it is necessary to ensure careful drafting of laws directly regulating public relations, as well as drastically reduce the number of departmental acts. He underlined that 157 decisions (by-laws) of governmental bodies during the last 3 years were based on laws, which lost the validity.

The purpose of public expertise is assisting in the provision, implementation and protection of the rights and legitimate interests of citizens in the development, adoption and implementation of decisions of public authorities and governance, establishing the conformity of their activities or certain social institutions with citizens' priorities, goals and objectives of social policy, on achievement of such conformity, including also legislative norms.

During the roundtable meeting the scientific and methodological manual dedicated to "Organization of Performance of International Obligation of the Republic of Uzbekistan in the sphere of Human Rights, Freedoms and Interests: Legal Aspects" was presented. Moreover, legal nature of public expertise on the base of national and international experience, its objects, subjects, purposes, tasks, methods, rules, procedures implemented by the representatives of non-governmental structures were considered. Additionally, issues related to creation of favorable conditions for qualitative public expertise of legislation, innovative measures for effective cooperation of government and NGOs in legal area was determined. Special attention was paid to the issues of gender, anti-corruption, juvenile public expertise of legislation. The participants of the event were provided by specific recommendations on improving the organizational, legal and methodological foundations for public expertise.

WEBINAR WITH THE UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS ZEID RA'AD AL HUSSEIN

On June 26, 2018, the National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan, the Ministry of Higher and Secondary Specialized Education of the Republic of Uzbekistan in collaboration with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) and OHCHR Regional Office for Central Asia (ROCA) organized a webinar with the United Nations High Commissioner for Human Rights, Zeid Ra'ad Al Hussein, for students of more than 20 higher educational institutions of Uzbekistan.

This event was held as part of the implementation of the Action Plan for further development of cooperation with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, approved by a joint decision of the Kengashes of the Legislative Chamber and the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

In the video conference, along with the High Commissioner, the director of the National Human Rights Center A. Saidov and the head of the regional office of the Office of the United

Nations High Commissioner for Human Rights for Central Asia R. Komenda participated. The moderator of the webinar was the rector of the International Westminster University in Tashkent K. Karimov.

The webinar aimed to inform listeners and students of higher educational institutions of Uzbekistan about existing universal and regional mechanisms for the protection of human rights, current problems in the field of human rights around the world and ways to solve them, inculcating knowledge, skills and forming a position on human rights, as well as the development of our country's cooperation with international organizations in the field of human rights.

The webinar was the first online meeting via the Internet in real time between Geneva and Tashkent.

The event was opened by the Minister of Higher and Secondary Specialized Education of the Republic of Uzbekistan I. Majidov. He thanked Zaid Raad al-Hussein for the opportunity

to meet with students of Uzbekistan via the Internet online and receive answers to their topical issues of concern in the field of human rights.

Today, 70 years after the proclamation of the Universal Declaration of Human Rights, the international community recognizes human rights and fundamental freedoms and promotes their observance through norms and mechanisms of international human rights law. One of these rights - the right to education - is the starting point, which opens the way to the enjoyment of all human rights. It includes education in the field of human rights, the right to study these rights, as well as methods and means of protecting and promoting human rights in our communities. Within the education system, human rights education promotes a holistic approach based on human rights that includes both the principle of "human rights through education" (ensuring that all components of education and relevant processes, including curricula, materials, methods and training, led to knowledge of human rights), and the principle of "human rights in the education process", which provides for the observance of human rights with respect to all members of the community.

In connection with the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights the strengthening of the attention of the state, society and citizens to the values and principles of the Declaration, as well as to further improve the system of organizational and legal and other measures are aimed at ensuring reliable protection of human rights, increasing the effectiveness of mechanisms and procedures for the implementation of international standards of human rights and freedoms in the legislation and practice of government agencies, implementing the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On the Program of events dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights".

The Universal Declaration of Human Rights became the first international legal instrument to which the Republic of Uzbekistan joined after independence. Having chosen the way of building a democratic, lawful state and a strong civil society, Uzbekistan defined human rights and interests as the most important priority of social development and state building, the mainstay of its internal and foreign policy.

The Republic of Uzbekistan in September 2015, along with other UN member states,

has joined the Global Agenda until 2030 and the Sustainable Development Goals (SDGs). Specially created Coordination Council carried out work on adaptation of global SDGs, based on the conditions of Uzbekistan, and developed national goals and objectives of sustainable development.

At the same time, the national goals of sustainable development are fully in line with the adopted Strategy of Actions on the five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 and are a target for ongoing measures to improve state and public construction, protect human rights, liberalize the economy, ensure environmental sustainability and improve quality and the standard of living of the country's population.

Currently, the state development programs are being enhanced on the basis of sectoral, regional and targeted projects, approved in the light of relevant long-term development concepts, which should also be oriented towards the achievement of national SDGs.

Uzbekistan actively participates in the UN World Program in the field of human rights education. All state bodies, civil society institutions, mass media, educational institutions are involved in the process of dissemination of universal ideals and values, principles of respect and observance of human rights among the population.

That is why at the 72nd session of the UN General Assembly in New York, Uzbekistan launched initiatives on the development of the Convention on the Rights of Youth and the adoption of a special resolution entitled "Education and Tolerance".

Participants of interactive dialogue also highlighted the adherence of Uzbekistan to its international obligations in the field of human rights and freedoms, priority attention of citizens, society and the state to the values and principles of the Universal Declaration of Human Rights, enshrined in the Constitution and other normative-legal acts of the Republic of Uzbekistan.

Internationally, Uzbekistan actively advocates the rights of youth. The country initiated the preparation of the UN Convention on the Rights of Youth, aimed at developing and implementing the youth policy in the context of globalization. Uzbekistan has also initiated the UN General Assembly Special Resolution "Education and Religious Tolerance" with the view to promote

tolerance and mutual respect, ensure religious freedom, protect the rights of believers and prevent discrimination.

Participants of dialogue have also noted strengthening tendency of international cooperation of Uzbekistan in the field of human rights and freedoms based on the principles of constructive and open discussion of existing problems, the exchange of best practices in the implementation of international human rights

standards, and expanding cooperation with the UN Charter and Treaty Bodies, international and foreign structures, including the EU, OSCE, OIC.

In conclusion of the dialogue, the High Commissioner, addressing students on the eve of Youth Day of Uzbekistan- June 30, stressed: "Happiness in life doesn't come from thinking only about yourself. Genuine happiness comes from serving and helping other people."

ISSUES OF IMPROVING THE LEGISLATION IN THE FIELD OF PROTECTING THE RIGHTS OF THE CHILD WERE DISCUSSED WITH THE PARTICIPATION OF INTERNATIONAL EXPERTS

Issues of improving the legislation in the field of protecting the rights of the child were discussed with the participation of international experts

July 19, 2018 in the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan there was held a "Round table" on the topic: "Issues of improving the legislation in the field of protecting the rights of the child within the framework of the implementation of the Convention on the Rights of the Child and the realization of the State Program on the Implementation of the Strategy of Actions on the five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 in the "Year of supporting active entrepreneurship, innovative ideas and technologies". This event was organized by the National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan jointly with the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis on democratic institutions, NGOs and civil self-government institutes, Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis on the issues of science, education, culture and sports.

The event was organized within the framework of the programme of the visit of UNICEF Regional Director for Europe and Central Asia Afshan Khan to the Republic of Uzbekistan.

The meeting of the "round table" was attended by deputies, representatives of ministries and departments, law enforcement agencies, National human rights institutions, scientific and

educational institutions, civil society institutions, as well as UNICEF Regional Director for Europe and Central Asia.

At the meeting of the "Round table", it was noted that the Republic of Uzbekistan is a young, independent, dynamically developing country, which, as emphasized by the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M.Mirziyoyev, the population of the country is composed of more than 30% of children and youth or 10 million people. In this regard, the priority direction of public policy is the adoption of legislative, program, organizational, socio-economic and other measures aimed at ensuring a high level of physical, intellectual and spiritual development of children and youth.

Participants of the round table noted that the implementation of the policy of the Republic of Uzbekistan on children and youth is based on the provisions of the Universal Declaration of Human Rights, the United Nations Convention on the Rights of the Child and other international legal instruments on human rights and freedoms and their own experience in the field of protection of childhood, which is reflected in more than 100 laws and other normative and legal acts, among which the priority place belongs to the Constitution of the Republic of Uzbekistan, Codes and laws "On guarantees of the rights of the child" and "On State Youth Policy," which created a

solid legal framework and organizational and legal mechanisms for ensuring observance and protecting the rights of children and youth.

The Republic of Uzbekistan positively perceives the recommendations of the UN Committee on the Rights of the Child and other international treaty bodies on human rights issues. To implement them, in 2014, a National Action Plan was adopted to implement the recommendations of the HRC and international bodies of the United Nations following the consideration of the National Reports on the sphere of human rights and freedoms of individuals (2014-2016).

The meeting emphasized the need to strengthen the national system for protecting the rights of the younger generation through the introduction of the Ombudsman for Children and Youth, as well as the adoption of the Law on the Ombudsman for the Protection of the Rights of Children and Youth in Uzbekistan.

It was noted that in accordance with international and foreign experience in the activities of specialized ombudsmen for the rights of children and youth, they contribute to the improvement of public administration in the interests of the child, the implementation of the provisions of the Convention on the Rights of the Child in legislation and practice, raising public awareness towards increased respect for the child's personality, honor and dignity, rights, freedoms and legitimate interests of both government agencies and parents and persons substituting them.

The introduction of the institution of Ombudsman for the protection of the rights of children and youth in Uzbekistan is fully in line with the fundamental reforms implemented in all spheres of society, objectives, envisaged by the "Strategy of Actions on the five priority development directions of the Republic of

Uzbekistan for 2017-2021", which is aimed at further improving the state policy on children and youth, strengthening the guarantees of protection of their rights and freedoms on the basis of cardinal revision of forms and procedures for considering citizens' applications, including, in relation to children and youth, the development of public administration and public control over the activities of state bodies and officials in the sphere of ensuring the rights of children and youth.

The participants of the event suggested the worthwhile creation of an additional structure to protect the rights of children and youth in order to create a system for ensuring the rights and interests of the young generation. Conducting a dialogue with children and youth to meet their demands and needs, providing them with practical assistance in solving their problems, promoting their physical and spiritual development are included in the tasks of the Children's Ombudsmen of Sweden and many other countries. Also at the event there were discussed the provisions of the draft Law "On Education" (new version), developed as part of the implementation of p.172 of the State Program "Year of supporting active entrepreneurship, innovative ideas and technologies".

The draft law reflected the main directions of the state policy in the sphere of education, the issues of licensing the activities of non-governmental educational institutions, the principles of public-private partnership in the field of education and other provisions aimed at improving the education system, taking into account international standards of the rights of children and youth and advanced foreign experience.

The meeting of the "round table" discussed and adopted recommendations on further improvement of the discussed draft laws and UNICEF participation in their international expertise.

=====

MINISTERIAL CONFERENCE ON RELIGIOUS FREEDOMS

On July 24-27, 2018, the Ministerial international conference on religious freedoms was held in Washington, in which 600 representatives from more than 80 countries took part, including a delegation of the Republic of Uzbekistan comprising the Minister of Foreign Affairs Abdulaziz Kamilov, the First Deputy Chairman of the Senate of the Oliy Majlis Sodik Safoyev, the Deputy Secretary of the Security Council under the President of the Republic of Uzbekistan Bobur Usmanov, the member of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis and the Director of the National Human Rights Centre Akmal Saidov, the Minister of Justice Ruslanbek Davletov, the special representative of the President of Uzbekistan for Afghanistan Ismatilla Irgashev.

Opening the forum, the U.S. Secretary of State Mike Pompeo noted that the administration of D.Trump focuses on issues of ensuring religious freedom in building its foreign policy.

“When religious freedom flourishes, a country flourishes, - the U.S. Secretary of State noted. - As one example today, we applaud the steps that Uzbekistan is taking towards a more free society. We have great confidence that a degree of religious freedom greater than before will have a positive ripple effect on their country, their society, and the region as well”.

In his address, the head of Uzbekistan delegation, Minister Abdulaziz Kamilov described in detail the initiatives of President Shavkat Mirziyoyev aimed at spreading ideas of enlightened Islam. It was emphasized that Uzbekistan has deep roots in this issue. The decision of the Head of Uzbekistan on establishment of an International Research Center named after Imam al-Bukhari, Center of Islamic Civilization, as well as Islamic Academy of Uzbekistan in the country was particularly highlighted.

It was stated that this decision of the President of Uzbekistan is in tune with the initiative of

President Donald Trump on establishment of a Global Center for Combating Extremist Ideology in Riyadh. The importance of working with youth for preventing threat of radicalism was emphasized. In this regard, the initiative of the President of Uzbekistan on development and adoption of the UN International Convention on youth rights was announced.

Uzbekistan has become the only country that has been awarded with high marks on religious freedoms, thanks to effective measures taken and the firm commitment of the state leadership to continue the process of modernization and liberalization of society.

Following the forum a Declaration of the Ministerial conference was adopted, which confirmed commitment of participating countries to further promote religious freedom.

* * *

Within the framework of the participation in the Ministerial Conference on Religious Freedoms in Washington in the National Press Club of the United States, the delegation of Uzbekistan organized a special briefing on July 25 “A New Era of Religious Freedoms in Uzbekistan”. It was attended by the representatives of the US administration, the Congress, religious and other non-governmental organizations, experts, analysts.

The participants of the briefing were provided with detailed information about the ongoing reforms in the country to ensure religious freedom and promote the ideas of enlightened Islam. It is indicated that representatives of 140 nationalities and 16 confessions live in peace and harmony in Uzbekistan, who are actively participating in the political and social life of the country.

The Director for Central Asia of the US National Security Council J.Colbert, the president of the Institute for Global Involvement of J.Chen, the professor at the University of Washington K.Siple took the floor at the briefing.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

3 (79) - 2018

Главный редактор:
Акмал САИДОВ

**Международный
редакционный совет**

Аслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)
Алексей АВТОНОМОВ
(Российская Федерация)
Уильям БАТЛЕР
(США)
Тадеуш БОДИО
(Польша)
Рольф КНИПЕР
(Германия)
Дидье МОС
(Франция)
Анджея ХОДУПСКИЙ
(Польша)
Петер ЮЗА
(Словацкая Республика)

Редколлегия:

Убайдулла МИНГБАЕВ
Танзила НОРБАЕВА
Улугбек МУХАММАДИЕВ
Кудратилла РАФИКОВ

**Заместители
главного редактора:**

Эркин ЭРНАЗАРОВ
Ғулом МИРЗАЕВ

Ответственный секретарь:
Бобирмирзо ИСМОИЛОВ

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Права человека – высшая ценность 104

**70-ЛЕТИЕ ПРИНЯТИЯ ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Вступительное заявление и глобальный обзор проблем
в области прав человека Верховного комиссара ООН
по правам человека Зейда Раада аль Хусейна на 38-й сессии Совета
по правам человека 106
З. Аюпова, Д. Кусанов. К вопросу о реализации прав человека
в независимом Казахстане 115
Ф. Бакаева. О совершенствовании правовой базы равноправия
женщин и мужчин в Республике Узбекистан в сфере
семейно-брачных отношений 118
Ш. Асъянов. Особенности проведения общественной экспертизы
ювенального законодательства 125
М. Тиллабаев. Всеобщая декларация прав человека: опыт Узбекистана
в сфере защиты прав человека и перспективы развития 127

ЧЕЛОВЕК И ЗАКОН

А. Юнусова. Организационно-правовые механизмы
и процедуры общественной экспертизы 133
А. Мирзаев. К вопросу об исключении незаконно полученных
доказательств в уголовном процессе 135
Ф. Хамдамова. Необходимость принятия закона
о предупреждении домашнего насилия и условия его эффективности 138
Н. Курбанова. Опыт проведения гендерной общественной
экспертизы в Республике Узбекистан 143

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ 146

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАН)

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА – ВЫСШАЯ ЦЕННОСТЬ

Сегодня, когда Узбекистан вступил в новый этап национального развития, еще больше возрастают роль и значение нашего бесценного достояния – независимости. Во всех сферах и отраслях осуществляются масштабные преобразования, повышаются уровень и качество жизни населения.

С этой точки зрения исторические даты и события, связанные с обретением независимости Родины, занимают особое место в нашей общественно-политической и духовной жизни.

Как подчеркивается в Постановлении Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева от 28 июня 2018 года “О подготовке и проведении празднования 27-летия государственной независимости Республики Узбекистан”, “Пройденный нами за этот период непростой путь вновь и вновь подтверждает очень важную истину. Государственный суверенитет и независимость открыли для нашей страны и народа поистине беспрецедентные возможности. Только на основе независимости мы смогли создать прочный фундамент свободной и благополучной жизни, нашего великого будущего”¹.

В целях достойной встречи и широкого празднования 27-летия независимости Узбекистана под девизом “Ты дорог мне, родной, любимый Узбекистан!” в стране проводятся организационно-практические, духовно-просветительские и информационно-разъяснительные мероприятия. Эти мероприятия по подготовке и проведению празднования 27-летия государственной независимости Республики Узбекистан осуществляются в органической связи с положениями Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах и Государственной программы “Год активного предпринимательства, инновационных идей и технологий”.

При этом особое внимание уделяется глубокому раскрытию на научно-просветительской основе и жизненных примерах сути

и содержания реализуемой в Узбекистане широкомасштабной работы по совершенствованию системы государственного и общественного строительства, осуществлению постоянного диалога с народом, обеспечению интересов человека, верховенства закона и дальнейшему реформированию судебной-правовой системы, развитию экономики и поддержке активного предпринимательства, развитию социальной сферы, в том числе науки, образования, здравоохранения, культуры и искусства, туризма и спорта, укреплению в стране мира, спокойствия и безопасности, атмосферы межнационального согласия и религиозной толерантности, расширению дружественных и взаимовыгодных связей со странами ближнего и дальнего зарубежья.

Все успехи, достигнутые за годы независимости связаны, прежде всего, с нашей Конституцией. Ведь Основной Закон закрепил гарантии национальной независимости, о которой долгие годы мечтал наш народ, прав и свобод человека, избранный нами путь развития.

На основе положений Конституции Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года была утверждена “Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах”². Как отметил глава нашего государства, “Разрабатывая её, мы как бы посмотрели на себя со стороны, чтобы не только объективно оценить наш потенциал и возможности, но и обратить пристальное внимание на наши просчёты и ошибки. Стратегия – это программа реальных действий обновления. Она уже претворяется в жизнь”³.

С принятием стратегии развития Узбекистана поощрение осуществление прав человека и их защита стали одним из приоритетных направлений государственной политики и сотрудничества с международными партнерами. Ярким подтверждением

этого стало утверждение Указом Президента Республики Узбекистан от 5 мая 2018 года “О программе мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека”⁴ в рамках реализации Стратегии действий.

В этой Программе определены практические меры по проведению анализа и подготовке к ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов. Наряду с этим, готовятся практические предложения о целесообразности присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, к Руководящим принципам ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день Республика Узбекистан присоединилась к 70 основным документам по правам человека, стала участницей 10 основополагающих международных договоров, принятых ООН в сфере прав человека.

В рамках Программы мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека совместно с Комитетом по делам религии, Министерством иностранных дел будет заниматься продвижением вопроса принятия специальной резолюции Генеральной Ассамблеи ООН “Просвещение и религиозная толерантность”. Данная идея была высказана Президентом Узбекистана на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Её основная цель – способствовать обеспечению всеобщего доступа к образованию, ликвидации безграмотности и невежества. Она призвана содействовать утверждению толерантности и взаимного уважения, обеспечению рели-

гиозной свободы, защите прав верующих, недопущению их дискриминации.

В Программе мероприятий определены практические задачи по повышению эффективности деятельности национальных институтов по вопросам прав и свобод человека. На повестку дня ставится вопрос учреждения института Омбудсмана по защите прав детей и молодежи.

Готовятся предложения по усилению правового статуса Национального центра Республики Узбекистан по правам человека в соответствии с рекомендациями Совета ООН по правам человека и договорными органами ООН и совершенствование его структуры.

В качестве итогового мероприятия всесторонней пропаганды сути и значения 70-летия Всеобщей декларации прав человека намечено провести в ноябре 2018 года в Самарканде Азиатский международный форум по правам человека. Как известно, эта инициатива была озвучена главой нашего государства в докладе на торжественном собрании, посвященном 25-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан.

Права человека и демократизация общества неразрывно связаны в единстве общественного и национально-государственного развития. Обеспечить целеустремленное продвижение Узбекистана к общепризнанным мировым стандартам в области обеспечения прав человека – такая задача соответствует духовному потенциалу нашего общественного и государственного развития.

Мероприятия в нашей стране, посвященные 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека, направлены на дальнейшее углубление демократических, общественно-политических, социально-экономических реформ, целью и условием осуществления которых является высшая ценность - человек, его права и свободы.

¹ Постановлении Президента Республики Узбекистан от 28 июня 2018 года “О подготовке и проведении празднования 27-летия государственной независимости Республики Узбекистан” // “Народное слово”, 29 июня 2018 г.

² Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года “Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах” // Сборник законодательных актов Республики Узбекистан, 2017 г., №6, ст.70.

³ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева 19 сентября 2017 года на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций // “Народное слово”, 20 сентября 2017 г.

⁴ Указ Президента Республики Узбекистан от 5 мая 2018 года “О программе мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека” // “Народное слово”, 6 мая 2018 г.

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ И ГЛОБАЛЬНЫЙ ОБЗОР ПРОБЛЕМ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ЗЕЙДА РААДА АЛЬ ХУСЕЙНА НА 38-Й СЕССИИ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Г-н Председатель,
Дамы и господа,
Многоуважаемые делегаты,
Коллеги и друзья!

Поскольку это мой последний глобальный обзор для Совета по правам человека в рамках очередной сессии, прежде чем вновь обратиться к важным вопросам доступа и сотрудничества, я хотел бы представить несколько последних размышлений.

Недавно я услышал, как один из сотрудников ООН говорит другим, что не существует универсальных прав человека, что это плод западного воображения. Я помню, как подумал, что Всеобщая декларация прав человека - документ, переведенный на самое большое число языков в мире, - обсуждалась теми же политиками, которые заложили универсальные ценности в Устав, породивший Организацию Объединенных Наций. Тогда является ли ООН тоже тем или иным образом не универсальной? Являются ли ее ценности актуальными только для западной традиции и не представляют ценности остального мира?

Нет. Явное опровержение этого следует из самого процесса обсуждений. Сан-Францисская конференция, на которой была создана ООН, стала хором из многих голосов; ее результаты не были сольной партией западных стран. Если это было так, - если страны, которые присоединились к организации, считали, что им навязали чуждые, западные ценности, почему же тогда они не устремились к выходу? Почему они не вышли из ООН?

Почему тогда Всеобщая декларация и целый свод правовых норм в области прав человека, которые последовали за ней, стали сегодня объектом стольких нападок - не только со стороны насильственных экстремистов, таких как такфиристы, но также со стороны

авторитарных лидеров, популистов, демагогов, сторонников культурного релятивизма, некоторых западных ученых и даже некоторых сотрудников ООН?

Большую часть своей карьеры я провел с ООН и в ООН. И вот, что я узнал: ООН является отражением более широкой картины мира. Она всего лишь велика или жалка настолько, насколько таковым является положение на мировой арене в данный момент. Я также понял, как слаба человеческая память. Что для многих людей история имеет значение только тогда, когда ее можно использовать как оружие в политической баталии: они не видят ее в качестве подспорья для более глубокого понимания человечества.

Опасная отстраненность и поверхностное отношение стали присущи многим нашим дискуссиям; их так много, что самые глубокие, основные вопросы, кажется, затерялись среди многих других.

Например, разве в истории не шовинистический национализм стал самой разрушительной силой, подвергшей мир опасности, когда дошел до дикой крайности как результат сосредоточенности на своих интересах, жестокости лидеров и последующего усиления масштабных идеологий, которые сами подавляли свободу. ООН появилась с тем, чтобы не дать ему возродиться. Шовинистический национализм диаметрально противоположен ООН, является его полной противоположностью и врагом. Так почему же мы так покорны перед лицом его возвращения? Почему мы молчим в ООН?

Назначение ООН - это защита мира, прав, справедливости и социального прогресса. Из этого в равной мере очевиден рабочий принцип организации: только преследуя противоположность национализма - только когда все государ-

ства работают друг с другом, для каждого, для всех людей, для прав человека каждого, только тогда может быть достигнут мир.

Почему мы этого не делаем?

Мы в Секретариате ООН, представляя 193 государства-члена, работаем сообща и не отвечаем ни перед каким государством. В противовес этому слишком многие государства, представленные в ООН, часто тянут в противоположном направлении: имитируют приверженность общим усилиям, при этом заботясь лишь о своих узких интересах, стараясь взять как можно больше от ООН в политическом смысле, в то же время не делая вклад в ее подлинный успех. Чем больше выражено их чувство собственной важности, - чем больше они гордятся национализмом, - тем более неприкрытым является нападение этих государств на общее благо: на универсальные права, на универсальные правовые нормы и универсальные институты, такие как этот.

И поскольку нападки на многостороннюю систему и ее нормы, в особенности на международное право в области прав человека, усиливаются, растет риск последующего ущерба в больших масштабах. Коллективный голос ООН, таким образом, должен быть принципиальным и сильным; не слабым и скулящим, одержимым бесконечными пререканиями касательно процессуальных вопросов и незначительных вещей, как происходит сегодня.

Если и есть что-то, что мое Управление, которым я очень горжусь, и я поняли верно за последние несколько лет, так это то, что в настоящее время только будучи бесстрашными можно выполнять нашу задачу. Не отсиживаться в укрытии, не пользоваться оправданиями, не обращаться к эвфемизмам, а проявлять бесстрашие, как это делают правозащитники по всему миру – только так мы можем начать борьбу с растущей угрозой шовинистического национализма, который омрачает наше будущее.

Я призываю вас делать больше, говорить громче и работать упорнее ради общей цели и права в области универсальных прав человека, чтобы повысить наши шансы на мир во всем мире.

В рамках нынешней сессии Совет будет рассматривать многочисленные важные вопросы. Среди них вопросы, которые подняты в представленном вам докладе моего Управления о ситуации в Кашмире и в будущем

докладе о ситуации в Венесуэле; вы также узнаете о выводах группы экспертов по ситуации в провинциях Касаи Демократической Республики Конго. В то время как я покидаю свой пост, Управление продолжит работу над базой данных коммерческих предприятий, участвующих в специфических мероприятиях, связанных с израильскими поселениями, в ответ на просьбу Совета, и новая информация, возможно, будет представлена до сентября. В рамках сентябрьской сессии Совету будет представлен доклад миссии по установлению фактов в Мьянме вместе с докладом Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме; а также вы получите доклад по ситуации в Йемене, подготовленный выдающимися международными экспертами. В этом контексте я подчеркиваю свою серьезную обеспокоенность наступательными действиями коалиции, которую возглавляет Саудовская Аравия и ОАЭ, на Ходейду, которые могут привести к огромному числу пострадавших среди мирного населения и к катастрофическим последствиям для жизненно необходимой миллионам людей гуманитарной помощи, которая поступает через данный порт.

Г-н Председатель!

Дважды на протяжении срока действия моего мандата я сообщал о тревожном отсутствии предоставления доступа в ряд стран, и сегодня я снова буду это делать. Подобные отказы в доступе представляют собой серьезное оскорбление для нашей работы, и там, где отказ в доступе носит продолжительный характер и есть серьезные основания полагать, что имеют место нарушения, мы рассматриваем вариант удаленного мониторинга. Полномочия Управления проводить такой мониторинг неоспоримы, и, если заинтересованное государство опасается, что могут быть неточности, тогда оно должно позволить нам увидеть ситуацию непосредственно на местах.

Г-н Председатель!

В Сирии презрительное отношение и пренебрежение руководства страны в отношении прав человека заложили основу для нынешнего конфликта и подогревали его, по крайней мере, в течение первого года. Ужасные нарушения и злоупотребления, совершенные с тех пор, главным образом, правительством и его союзниками, но также насильственными экстремистами и их сторонниками, уничто-

жили значительную часть страны вместе со множеством ее жителей. И моему Управлению, и Комиссии Совета по расследованию было отказано в предоставлении доступа во все регионы. Недавнее согласие государства выборочно принять визит одного докладчика, в то время как множество других запросов остаются без ответа в течение длительного времени, точно не является надлежащим поведением в соответствии с резолюциями S18-1 и 19/22 Совета, которые призывают к полному сотрудничеству с моим Управлением и к созданию присутствия на местах. Наш расширенный удаленный мониторинг нарушений прав человека в Сирии продолжится.

В Мьянме, как известно Совету, имеются четкие признаки того, что продолжаются тщательно организованные, распространенные и систематические нападения на этническую группу рохинджа в штате Ракхайн, что, возможно, приравнивается к акту геноцида, если это будет установлено судом. В штате Качин и в северном штате Шан конфликт снова обострился с октября прошлого года, и долгосрочные и распространенные нарушения прав человека, о которых сообщается в стране, включают заявления о внесудебных казнях; насильственных исчезновениях; пытках и бесчеловечном обращении; изнасилованиях и других формах сексуального насилия; принудительном труде; вербовке детей вооруженными силами; и беспорядочных и несоизмеримых нападениях в рамках столкновений между силами безопасности и вооруженными группами. Хотя Мьянма заявляет, что проведет расследование заявлений и уголовное преследование в отношении предполагаемых нарушителей, на данный момент ее действия не отвечают минимальным стандартам благонадежности и беспристрастности. Ввиду продолжающихся отказов предоставить доступ УВКПЧ, страновой Специальный докладчик и Миссия по установлению фактов провели удаленный мониторинг. В контексте меморандума о взаимопонимании, который был принят правительством Мьянмы и ПРООН и УВКБ ООН в целях возвращения беженцев из числа рохинджа из Бангладеш, я напоминаю, что возвращения не может быть в отсутствие устойчивого мониторинга прав человека на местах в рассматриваемых районах.

Учитывая тяжесть и спектр нарушений прав человека в Венесуэле, а также продолжа-

ющийся отказ в доступе для Управления, мы продолжим проводить удаленный мониторинг и представление докладов; наш второй доклад будет опубликован в ближайшие дни, и мы твердо убеждены, что Совету необходимо создать комиссию по расследованию событий. С июня прошлого года правительство выдало три приглашения Специальным процедурам, впервые с 1996 года. Однако власти проигнорировали длинный список просьб остальных, чьи мандаты особенно близки к нынешнему кризису в области прав человека в данной стране.

Несмотря на согласие Бурунди сотрудничать с группой экспертов, созданной Советом в прошлом году, в прошлом месяце группа была выдворена из страны и не смогла вернуться. В доступе также было отказано Международной комиссии по расследованию событий, созданной в 2016 году, и власти отказались завершить обсуждения относительно возобновления меморандума о взаимопонимании с моим Управлением. Между тем ситуация с правами человека продолжает ухудшаться на территории всей страны. Продолжающиеся ограничения гражданского пространства со стороны правительства и его решение пересмотреть Конституцию посредством референдума в прошлом месяце привели к целому ряду проблем в области прав человека, включая 44 предполагаемых случая произвольных арестов и помещений под стражу, и могут еще больше усилить недовольство. Я активно призываю правительство вернуться к взаимодействию со всеми международными органами в области прав человека.

В течение последних двух лет я добивался полноценного взаимодействия и с Индией, и с Пакистаном относительно ситуации в Кашмире по обе стороны Линии контроля. Отказ обоих государств предоставить неограниченный доступ вынудил нас провести удаленный мониторинг, по результатам которого на прошлой неделе был представлен первый доклад. Я призываю Совет рассмотреть создание комиссии для более комплексного расследования ситуации с правами человека в Кашмире и повторяю свой призыв о предоставлении доступа. Я крайне опечален убийством Шуджаата Бухари на прошлой неделе, отважного защитника прав человека, который активно добивался мира, в том числе посредством

участия в неофициальной дипломатии, стремясь помочь и Индии, и Пакистану положить конец насилию.

В Никарагуа антиправительственные протесты за последние два месяца привели к убийству, по меньшей мере, 178 человек, почти полностью по вине полиции и вооруженных проправительственных групп, включая предположительное использование снайперов, с, по меньшей мере, 1500 раненых. Кроме того, поступали сообщения о похищениях и исчезновениях. Меня ужасает насилие, включая страшный поджог, совершенный два дня назад. Тяжесть происходящих событий может вполне стать основанием для создания международной комиссии по расследованию. Я ожидаю, что обещания, данные при возобновлении национального диалога 15 июня, будут выполнены, включая прекращение всех форм насилия и угроз насилия, а также обещание продлить столь необходимое приглашение для УВКПЧ посетить страну, о котором мы уже не раз просили. Данное приглашение должно быть отправлено безотлагательно.

В Корейской Народно-Демократической Республике удаленный мониторинг моего Управления не установил значимых изменений относительно длительных, тяжких, систематических нарушений прав человека в стране. Жители КНДР рискуют жизнью и своим достоинством ради осуществления своих основных прав человека, в том числе стараясь покинуть страну и общаясь с людьми за границей. Хотя я и сожалею об отсутствии сотрудничества государства с мандатарием, занимающимся ситуацией в данной стране, недавнее взаимодействие КНДР с правозащитными механизмами посредством одного визита Специального докладчика и обзора договорных органов, вселяет надежду. Я призываю власти пойти намного дальше в этом взаимодействии и отказаться от избирательности, в том числе в вопросах сотрудничества со страновым мандатом. Опыт моего Управления не раз показывал, что интеграция прав человека в мирные переговоры способствует значимому и устойчивому миру в долгосрочной перспективе. Наши двери остаются открытыми для более широкого взаимодействия и сотрудничества.

Израиль продолжает отказывать в доступе на оккупированную палестинскую территорию Специальному докладчику по вопросу

о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года. Так было и с тремя предыдущими мандатариями в этой области. В доступе также было отказано всем предыдущим комиссиям Совета по расследованию событий, в том числе по Газе в 2014 году. Я считаю, что поощрение Советом беспристрастного мониторинга и экспертных рекомендаций совершенно обоснованно, учитывая тяжесть сложившейся ситуации, и я призываю Израиль предоставить доступ всем механизмам в области прав человека, в том числе органу, которому в прошлом месяце было поручено проведение расследования, чтобы обеспечить беспристрастный мониторинг и способствовать подотчетности и справедливости.

В Китае, несмотря на усилия моего Управления создать условия, способствующие эффективному диалогу, мои сотрудники не получили неограниченного доступа в страну, в том числе в Тибетский автономный район и Синьцзян-Уйгурский автономный район, где ситуация с правами человека, по сообщениям, ухудшается. Кроме того, хотя два мандатария посетили страну за последние пять лет, за этот период у Китая накопилось 15 ожидающих удовлетворения запросов на посещения. Я также обеспокоен продолжающимися усилиями Китая помешать независимым членам гражданского общества взаимодействовать с правозащитными механизмами, включая обзоры договорных органов, УПО Совета и многих мандатариев. Я призываю власти дать возможность всем субъектам внести вклад в работу всех международных механизмов по правам человека и сотрудничать с ними в духе открытого и взаимного сотрудничества, чтобы повысить уважение прав и свобод народа Китая.

Касательно ситуации в Турции я отмечу, что приглашение Верховного комиссара посетить Анкару не подменяет собой доступ Управления для прямой и объективной оценки ситуации на юго-востоке, где власти так и не провели достоверных уголовных расследований гибели мирных жителей, которые произошли во время операций по обеспечению безопасности в 2015 и 2016 гг. В отсутствие достаточного доступа Управление продолжит осуществлять удаленный мониторинг ситуации в стране. Я отмечу, что в 2016 г. Турция приняла с визитами экспертов, занимающихся

ся проблемой пыток, свободы выражения мнений и насильственных исчезновений, и призываю, чтобы правительство позволило проведение последующих визитов в ближайшем будущем.

Бахрейн продолжает отказывать в доступе моему Управлению и Специальным процедурам в условиях продолжающихся карательных мер в отношении гражданского общества и принятия законодательства, которое еще больше ограничивает основные права народа. Я призываю королевство обратить вспять эти крайне пагубные тенденции и способствовать эффективному взаимодействию с международными механизмами в области прав человека. Мое Управление готово обеспечить техническую и правовую экспертную помощь.

Я глубоко сожалею, что не было достигнуто прогресса в отношении доступа Управления ко всем затяжным конфликтам на Южном Кавказе, чтобы оценить потребности населения в области прав человека и помочь устранить пробелы в защите. Кроме того, к настоящему времени контролирующие власти не предоставили доступ в соответствии с резолюциями 34/37 и 37/40 Совета о сотрудничестве с Грузией.

В Южном Судане я признаю и приветствую сотрудничество правительства с Комиссией по правам человека, созданной Советом. Однако в нарушение Соглашения о статусе войск сотрудникам по правам человека, работающим с МООНЮС, регулярно отказывают в доступе к местам, где предположительно произошли серьезные нарушения и злоупотребления в области прав человека, препятствующие выполнению задачи МООНЮС проводить мониторинг ситуации с правами человека. К таким местам относятся учреждения, подконтрольные Национальной службе безопасности, где, по сообщениям, сотни людей произвольно помещаются под стражу в условиях, которые могут приравниваться к пыткам. Я крайне обеспокоен усилением беспорядочных нападений на мирных жителей, включая повторяющиеся случаи изнасилований и убийств, совершаемых правительственными силами и их союзниками в штате Западный Верхний Нил с апреля 2018 г. Сотрудники по правам человека задокументировали изнасилование детей не старше четырех лет и многочисленные случаи, когда женщины, пожилые люди и другие лица были

повешены или сожжены заживо в целях осуществления, очевидно, умышленной политики “выжженной земли”.

Я приветствую резолюцию Совета Безопасности 2414 (2018 г.) по вопросу о Западной Сахаре, которая активно поощряет сотрудничество с УВКПЧ. Я напоминаю о готовности моего Управления как можно скорее начать последующую техническую миссию в Западной Сахаре.

Я обеспокоен прошлогодней отменой визита Подкомитета по предупреждению пыток в Руанду по причине серьезных препятствий для доступа в некоторые места содержания под стражей; конфиденциальности интервью; и проблем с возможными карательными мерами. Подкомитет решил возобновить визит в 2018 г., но не имеет положительной возможности взаимодействовать с властями. Я призываю их обеспечить полное сотрудничество, чтобы Подкомитет мог осуществить свой важный мандат.

В Индонезии я обеспокоен тем, что, несмотря на положительное взаимодействие властей во многих отношениях, приглашение для моего Управления посетить Папуа так и не было реализовано.

Бангладеш, что достойно похвалы, предоставил расширенный доступ Управлению и всем соответствующим механизмам по правам человека в контексте кризиса, связанного с беженцами из числа рохинджа. Однако эта страна имеет 10 неудовлетворенных запросов на посещение от мандатариев для оценки ситуации с правами человека в самом Бангладеш. Я призываю к более активному взаимодействию, особенно в отношении таких вопросов, как сокращающееся пространство для деятельности гражданского общества и заявления о внесудебных мерах, применяемых силами безопасности.

В Мексике, несмотря на положительную открытость страны, которую мы очень ценим, я сожалею об отсутствии доступа для Комитета по насильственным исчезновениям, несмотря на повторные запросы в соответствии со статьей 33 Конвенции. С 2012 года Комитет зарегистрировал свыше 310 случаев насильственных исчезновений в стране, требующих неотложных мер, что составляет более чем 60% всех случаев, требующих неотложных мер, зарегистрированных к настоящему времени.

В отношении Камеруна я верю, что недавние обнадеживающие обсуждения с властями быстро приведут к одобрению проведения миссии Управления во всех частях страны. На сегодняшний день в таком доступе отказано, несмотря на нарастающий кризис в англоязычных регионах с боями между десятками вооруженных групп и силами безопасности. Мы получили сообщения о злоупотреблениях и нарушениях всеми сторонами, в том числе о поджогах школ и частной собственности; массовых арестах и произвольном помещении под стражу; и о применении пыток и чрезмерной силы сотрудниками служб безопасности, которые привели к перемещению 150 000 человек внутри страны и более 20 000 в соседнюю Нигерию.

Что касается Крыма, мы не раз просили Российскую Федерацию о предоставлении доступа в соответствии с запросами Генеральной Ассамблеи. Мандатарии Специальных процедур также хотят посетить Крым; последний из этих запросов поступил от Специального докладчика по вопросу о применении пыток. Ответы Российской Федерации не соответствуют резолюциям 68/262, 71/205 и 72/190 Генеральной Ассамблеи, однако Россия признает, что Крым должен находиться в поле деятельности международных правозащитных механизмов. Я надеюсь, что эта обнадеживающая позиция приведет к дополнительным шагам для обеспечения доступа в интересах защиты прав населения данного региона.

Г-н Председатель!

Почти 40 стран за последние пять лет не посетил ни один Специальный докладчик, несмотря на запросы. Среди них 15 государств имеют более пяти запросов, ожидающих рассмотрения: Бахрейн, Беларусь, Боливия, Колумбия, Демократическая Республика Конго, Египет, Эфиопия, Иран, Ямайка, Никарагуа, Пакистан, Туркменистан, Уганда, Йемен и Зимбабве.

Я пользуюсь возможностью подчеркнуть, что попытки государств выбирать, какие мандаты им выгодней пригласить, подрывают целостность всей архитектуры международного права в области прав человека, их собственную приверженность равенству и достоинству их народа и авторитет Совета.

Также нет исключений из требования сотрудничать для государств, которые не

согласны с большинством членов Совета: такой подход, в действительности, делает бессмысленными решения Совета. Я сожалею об открытом отказе ряда государств сотрудничать с Независимым экспертом Совета по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В частности, Российская Федерация официально отказалась отвечать на любые сообщения данного мандатария, включая совместные обращения с другими экспертами, уполномоченными Советом, несмотря на серьезные заявления о насилии, дискриминации и изоляции представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, особенно в Чечне.

Во многих государствах представители ЛГБТИ сталкиваются с серьезной и часто официальной дискриминацией; и почти повсеместно они не получают достаточную защиту от насилия и нетерпимости. Защита всех людей, включая сообщество ЛГБТИ, не находится “вне” международных правовых рамок; прекращение дискриминации и насилия в отношении каждого, где бы то ни было, занимает центральное место среди наших принципов и в нашей работе.

Г-н Председатель!

В то же время я рад отметить ряд положительных изменений в отношении доступа для Специальных процедур. К ним относится рост числа ответов на сообщения: в настоящее время получены ответы на 68% сообщений, что на 13% больше по сравнению с 2016 годом; и выдача постоянного приглашения Афганистаном всем мандатариям, вследствие чего суммарное число государств-членов ООН, включая одно государство-наблюдатель, не являющееся членом ООН, которые выдали такое же приглашение, достигло 118. Я хочу отметить и похвалить следующие государства, которые приняли, по меньшей мере, пять визитов тематических мандатов за последние пять лет: Аргентина, Австралия, Азербайджан, Бразилия, Чили, Грузия, Гана, Греция, Гондурас, Италия, Казахстан, Мексика, Республика Корея, Сербия, Шри-Ланка, Тунис, Украина, Соединенное Королевство и США.

В отношении взаимодействия с договорными органами я приветствую представление в Комитеты давно ожидаемых докладов Бангладеш, Кабо-Верде, Центральноафриканской Республики, Гвинеи, Мали, Мавритании, Нигера, Тонги и Замбии. Позвольте мне поприветствовать

ветствовать присоединение Катара к Пактам и присоединение Афганистана к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания помимо многих других ратификаций. Мое Управление готово оказать поддержку в их стремлении выполнить эти обязательства по обеспечению соблюдения прав их народа, и я призываю другие страны, которые еще не ратифицировали эти и другие договоры в области прав человека, сделать это.

Г-н Председатель!

Я рад значительному прогрессу в вопросах доступа в ряде районов.

В ходе моей второй миссии в Эфиопии в апреле меня впечатлило и воодушевило обязательство премьер-министра провести реформы, которые вполне могут способствовать установлению верховенства права, а также соблюдению основных прав человека и принципов, включая расширение пространства для выражения мнений, мирных собраний и участия гражданского общества. После долгого периода нежелания сотрудничать с международными органами в области прав человека недавнее принятие долгожданного меморандума о взаимопонимании поможет Управлению играть более значимую роль в стране, и я призываю власти также принять визиты экспертов специальных процедур и принять их рекомендации в контексте нынешних реформ. Я приветствую отмену чрезвычайной ситуации ранее в этом месяце, а также освобождение ряда политических заключенных. Признавая трудности, я с нетерпением ожидаю оказания помощи властям в поощрении соблюдения прав всех жителей Эфиопии.

Я приветствую недавнее решение Армении дать Управлению возможность содействовать более эффективному поддержанию прав армянского народа, включая приглашение оказать техническую помощь посредством присутствия наших сотрудников на местах.

Я вновь хочу выразить похвалу Тунису за его расширенное сотрудничество с Управлением и Специальными процедурами и за его создание национального мониторинга и системы представления докладов в целях активизации взаимодействия с договорными органами. УВКПЧ имеет неограниченный доступ во все районы страны, в том числе в тюрьмы, и правительство способствовало

проведению официальных визитов 12 мандатариев с тех пор, как выдало специальным процедурам постоянное приглашение в 2011 г.

В Молдове мое Управление и мандатарии недавно получили доступ в Приднестровье. Я надеюсь, что мы увидим более глубокое взаимодействие с Управлением и ООН, и я призываю другие государства в схожих условиях в Европе и во всем мире изучить и использовать эти примеры положительной практики.

После 15 лет отказов принять визиты Специальных процедур, Узбекистан принял мандатария по вопросу о свободе религии и убеждений в октябре 2017 г., а в мае парламент принял дорожную карту для выполнения его рекомендаций. Страновая группа ООН также получила одобрение от правительства на проведение проекта ПРООН, поддерживающего выполнение рекомендаций УПО, и я понимаю, что власти отменили ряд ограничений для деятельности гражданского общества.

После моего визита в Триполи в октябре Ливия приняла первую за всю историю миссию мандатария, Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, а также запланированы визиты других мандатариев, если позволит ситуация в области безопасности. Ливия также поддержала принятие резолюции 37/45 Совета, которая поощряет мониторинг и представление докладов МООНПЛ о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека в стране и призывает к сотрудничеству с правозащитными механизмами. Недавнее решение направить сотрудников ООН в Триполи также должно открыть двери для большего доступа ко всем регионам страны.

Совет также может отметить размещение советников по правам человека в Беларуси и Зимбабве, двух странах, где имелись проблемы с доступом в прошлом.

Г-н Председатель!

Люди не лишаются своих прав, пересекая границу без визы. Меня огорчило то, что многие страны приняли политику, которая призвана сделать их как можно менее гостеприимными, увеличив страдания многих и без того уязвимых людей. За последние недели меня все больше беспокоили два случая, касающиеся доступа организаций гражданского общества к мигрантам.

В Венгрии я глубоко обеспокоен законопроектом, предложенным парламенту

в прошлом месяце, который фактически в случае принятия введет криминализацию мониторинга прав человека на границах и в приграничных зонах, а также криминализацию предоставления мигрантам информации, правовой помощи и поддержки. Законопроект также искоренит или будет препятствовать осуществлению судебного контроля во многих случаях. Необходимо, чтобы органы, осуществляющие независимый мониторинг, включая не только все международные органы в области прав человека, но также национальные правозащитные учреждения и гражданское общество, могли осуществлять мониторинг ситуации с правами мигрантов без страха и без преград. Эти запреты и связанные с ними меры, принятые правительством Венгрии за последние месяцы, подвергают стигматизации и пагубно отражаются на мигрантах, находящихся в уязвимом положении, и тех, кто ищет убежище, а также вредят достойной восхищения работе правозащитников, которые стремятся помочь им.

В Соединенных Штатах Америки я обеспокоен недавним принятием политики, которая наказывает детей за действия их родителей. За последние шесть недель около двух тысяч детей были насильственно разлучены со своими родителями. Американская ассоциация педиатрии назвала эту жестокую практику “санкционированным властями издевательством над детьми”, которое может нанести “непоправимый ущерб” и вызвать “последствия, которые будут ощущаться всю жизнь”. Это бессовестно, если какое-либо государство будет стремиться использовать в качестве сдерживающего фактора для родителей подобное жестокое обращение с детьми. Я призываю США незамедлительно положить конец практике насильственного разлучения этих детей с семьями, и я призываю правительство, наконец, ратифицировать Конвенцию о правах ребенка, чтобы основные права всех детей, независимо от их административного статуса, занимали центральное место во всех национальных законах и политике.

Г-н Председатель!

Мы просим предоставить доступ, чтобы мы могли эффективней способствовать приведению государственных законов и практики в соответствие с обязательствами, которые они сами на себя взяли. Каждое решение о более продуктивном взаимодействии с системой

защиты прав человека является решением о создании возможностей для строительства более гармоничного общества, где больше справедливости, более устойчивый мир и более активное развитие.

Я рад получению доступа в новые районы за последний год. Не так-то просто выделить конфликты, которые были предотвращены, нарушения, которые были предупреждены, а также набирающее силу насилие, которое было остановлено и уменьшено. Но каждый шаг в сторону большего осуществления повестки дня в области прав человека является актом предупреждения, который объединяет и укрепляет связи между общинами и усиливает инклюзивное развитие и мир.

Я убежден, что идеал прав человека был самым конструктивным идейным движением в нашу эпоху и одним из наиболее успешных.

За последние 70 лет устойчивый мир был достигнут внутри и между многими обществами. Конфликты разрешались с соблюдением и посредством законов; куда большее количество людей смогли действительно выразить свое мнение, а также получить доступ к образованию, здравоохранению и возможностям для развития без дискриминации. Некоторые могут считать эти достижения само собой разумеющимися. Но они являются результатом осуществления политики и законов, которые поддерживают универсальные принципы прав человека и равенства. И они не являются нормой. История каждого общества запятнана кровью конфликта и лишений: нам достаточно оглянуться назад, чтобы понять, от каких опасностей ограждает наша работа.

Когда лидеры подрывают права человека и право в области прав человека, это никак не является актом патриотизма. Они подрывают структуры, которые могут обеспечить безопасность их народа, отбрасывая свои общества назад к насилию, разрушению, эксплуатации и бедствию. Они воссоздают верховенство грубой силы и эксплуатации внутри стран и между ними. Истинный патриотизм заключается в том, чтобы видеть каждое государство и человечество в целом как общество с взаимной ответственностью, с общими потребностями и целями. Истинный патриотизм заключается в работе над созданием толерантных сообществ, которые могут жить в мире.

Я оставляю сильное Управление, которое абсолютно привержено своей колоссальной задаче, которое достигло прогресса несмотря на сильнейший “встречный ветер”. Эти новые области доступа являются свидетельством надежности наших операций и правомерности нашего дела. Я по-прежнему убежден, что успешный мониторинг и информирование, осуществляемые нами; наша работа по наращиванию потенциала для гражданских обществ и государств; и наша четкая, упорная и беспристрастная информационно-просветительская работа в значительной степени внесли вклад в более инклюзивное и соблюдающее права людей управление; в более мирные сообщества; и в более широкое, глубокое и приносящее всем пользу развитие.

В довершение, г-н Председатель, я хотел бы закончить свое последнее заявление в этой официальной обстановке несколькими признаниями. Это самая тяжелая, самая трудная и принеся наибольшее удовлетворение ответственность из всех, что я когда-либо нес. Она стала непростой для моей семьи и отразилась на моих отношениях со страной, где я родился, со страной, которую я имел честь представлять в дипломатическом мире на протяжении стольких лет, и это печалит меня. Однако это небольшая плата по сравнению с тем, какую цену платят столько правозащитников и гражданское общество в целом, которые приносят в жертву куда больше, снова и снова, и которые для меня являются настоящими героями, подлинными героями движения за права человека.

Сходным образом я глубоко уважаю тех членов моего Управления - на международном и национальном уровне, - которые работают в наиболее опасных и трудных частях мира. Совет должен признать то, что они делают. Мы должны выразить им особую благодарность.

Для меня также было честью работать с моим превосходным заместителем Кейт Гилмор, которую можно по праву назвать исключительным и отважным лидером, у которого я столькому научился. Я также получил огромную пользу от рекомендаций и поддержки Помощника Генерального секретаря Эндрю Гилмора, которые основываются на его обширных экспертных знаниях ООН, и благодарю его за лидерство. Всем директорам под руководством Адама Абдельмулы, Жоржет Ганьон и Пегги Хикс и всем старшим

должностным лицам - их имен слишком много, чтобы перечислять: я восхищаюсь всеми вами и благодарю вас, а также всех профессиональных и национальных сотрудников в Женеве, в штаб-квартире в Нью-Йорке и в региональных и страновых отделениях. Я выражаю всем вам свою признательность. Моему представителю Руперту Колвиллю и его усердной команде - я считаю, что я в особом долгу перед вами за вашу необычайную работу. А также Рут Маршал, которая была моим восхитительным составителем речей, и с которой будет так тяжело расстаться: последние четыре года мы буквально работали в головах друг у друга!

Я также благодарю тех, кто работает в Канцелярии под руководством несравненной Маарит Кохонен Шерифф при поддержке Сесиль Аптель, с которыми я совещался почти каждый день последние четыре года, как и со своим старым другом Антоном Никифоровым, а также с Сесилией Кнесса, Кэрол Рей и Катайон Вессали - все вы стали мне семьей!

Я особенно признателен своим сотрудникам по вопросам безопасности за теплоту, преданность и профессионализм. И многим другим сотрудникам, чьих имен слишком много, чтобы перечислить их все, чья приверженность и преданность нашей работе в области прав человека заставляет их работать день и ночь, чтобы и дальше продвигать наше дело, - я выражаю вам свою признательность.

И в довершение, моему брату Мохаммеду аль-Нсуру, который сопровождал меня из Нью-Йорка через Амман и был со мной на каждом этапе и всегда останется особенным другом - благодарю тебя.

Я также хочу признать заслуги всех послов и их сотрудников, присутствующих здесь. Личная дружба и поддержка стольких дипломатов, которые, несмотря на свои официальные должности, понимают, что мы стремимся сделать, значат для меня очень много.

Завершая свои последние два с половиной месяца на данном посту, я с нетерпением жду воссоединения со своей женой Сарой и нашими тремя детьми: без их любви к этому странному человеку я не представляю, как справился бы с этой напряженной работой. Я надеюсь, что они гордятся мной. Скоро, говоря словами стихотворения Роберта Льюиса Стивенсона, охотник вернется с холмов домой.

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В НЕЗАВИСИМОМ КАЗАХСТАНЕ

Зауре АЮПОВА * Дауренбек КУСАИНОВ **

В последние годы идеи гуманизма, просвещения, правовой культуры взаимоотношений между людьми переживают ренессанс. После определенного увлечения технократическими теориями все спектры политических движений современности повернулись к человеку, к осознанию его ценностей, стремлений, мотивов поведения и деятельности. В связи с этим возникают вопросы о правах человека в Республике Казахстан. Как функционирует механизм защиты прав человека в нашей стране? Какие особенности он имеет, в отличие от других государств СНГ?

Претерпела существенные изменения интерпретация прав человека, являющаяся сердцевинной концепции правового государства.

Законодательство правового демократического, социального государства обеспечивает подлинные мировые стандарты соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Как отмечает кандидат юридических наук Н.В. Путило, "...реализуемые в последнее время широкомасштабные задачи социального характера в области образования, здравоохранения, жилищной политики, как и усложнение самих отношений, связанных с охраной здоровья граждан, потребовали принятия значительного количества актов, прежде всего подзаконного характера"¹.

Права человека не случайно стали объектом диссертационных исследований. Это кандидатская диссертация А.В. Турлаева, докторская диссертация Ж.Д. Бусурманова. Однако, подчеркивает доктор юридических наук, до-

цент Ж.Д. Бусурманов, "...в условиях нового третьего тысячелетия, как ни парадоксально, особенно стало заметно, что идея прав человека, столь возвысившаяся в предшествующие полтора столетия, несколько стала терять свой престиж и влияние на умы и дела людей. Этому способствуют повторяющиеся из дня в день во всех сферах социальной жизни стереотипные положения, цитаты и заклинания по поводу "прав человека", "свободы слова", "свободы печати", "свободы средств массовой информации" в большинстве случаев, никак не согласующиеся с реальной жизненной практикой. В представлениях все большего числа людей они постепенно переходят на уровень формальных пропагандистских лозунгов"².

В свое время дефиницию, отражающую социальную обусловленность прав человека, дал Н.В. Витрук, определивший права человека как "материально обусловленные, юридически закрепленные и гарантированные возможности индивида обладать и пользоваться конкретными социальными благами: социально-экономическими, политическими, духовными и личными"³.

Юридической сущности прав человека придерживается Л.Д. Воеводин, который отмечает, что "возможность" есть тот конструктивный исходный элемент, который дает первоначальное представление о правах и свободах человека и гражданина⁴.

Б.С. Эбзеев дает следующее определение: "Права человека - это такие права, которые принадлежат каждому члену гражданского общества в отличие от привилегий, распределяющихся в зависимости от занимаемого индивидом на социальной лестнице места"⁵.

Речь идет об основном признаке прав человека - распространенности на всех людей вне зависимости от их социального положения - и выделяется проблема привилегий как возможностей.

Р.А. Мюллерсон подчеркивает, что "...человек - существо, в первую очередь, социальное и проявляться его качества могут только

* Зауре Аюпова – академик КазНАЕН, академик МАИН, доктор юридических наук, профессор кафедры "Право" Казахского национального аграрного университета, Стипендиат Программы Фулбрайт Правительства США.

** Дауренбек Кусаинов – академик КазНАЕН, академик МАИН, доктор философских наук, профессор общеуниверситетской кафедры политологии и социально-философских дисциплин Казахского национального педагогического университета им. Абая.

в обществе. Вне общества, безотносительно к связям человека с другими людьми и с обществом в целом, вообще нельзя говорить о правах или свободах...” Необходимо присоединиться к его выводу о том, что права и свободы человека, являясь проявлением потребностей человека как биосоциального существа, предопределяются уровнем и характером развития конкретного государственно-образованного общества и человеческой цивилизации в целом. Как отмечает этот автор, именно там и находятся экономические, социальные, политические, культурные, нравственные, религиозные и иные корни, определяющие уровень и состояние реальных возможностей субъекта права. В подобном контексте права и свободы человека можно назвать естественными, так как они, в конечном счете, зависят не от воли отдельного государства или даже государств, если речь идет о международных стандартах. “Государства должны в юридических законах сформулировать внутренние законы человеческих отношений”⁶.

Таким образом, права человека - это закономерный результат общественного развития, проявление законов природы на более высоком - социальном уровне.

Права личности рассматриваются и как триада - права человека, законные интересы, субъективные права. Н.А. Шайкенов подчеркивает, что “...они базируются на интересе личности, который получил в этих формах свое юридическое опосредование. Рассматриваются три качественно разных уровня: права человека, законные интересы и юридические интересы, где каждый последующий уровень выступает развернутой юридической формой предыдущего и в этом смысле “вырастает” из него. Однако нельзя и упрощать иерархию уровней правовой обеспеченности интересов, так как они относительно независимы друг от друга и поэтому достаточно специфичны и суверенны. Тем не менее предыдущий уровень служит базой для построения последующего уровня правового обеспечения интересов”⁷.

Профессор Л.И. Спиридонов отмечает социально-исторический факт разделения единого общественного явления на юридическую форму и ее сущность в виде прав человека и прав гражданина. В результате человек как родовое существо выступает в трех ипостасях:

а) как представитель вида, характеризующийся полом, возрастом, биологическими особенностями, природной одаренностью, степенью приобщенности к мировой и национальной культуре и т.д.; б) как член гражданского общества, характеризующийся социальным положением, родом занятий, видом деятельности, уровнем дохода; в) как политический человек (гражданин), характеризующийся местом и ролью в политической системе, в управлении коллективными делами посредством механизма государственной власти. В качестве представителя вида человек руководствуется нормами культуры; в качестве члена гражданского общества - правом, выступающим как результат естественного исторического развития, в частности в форме прав человека; в качестве гражданина - нормами, изданными или санкционированными государством⁸.

Динамика развития прав человека определяется типом цивилизации, особенностями ее функционирования, а также философской традицией естественного права. В целом естественное право представляет собой совокупность принципов, правил, прав, ценностей, обусловленных естественной природой человека и потому как бы не зависящих от конкретных социальных условий⁹.

Механизм защиты прав человека, свободы и собственности является основным для формирования прав человека. Они рассматриваются практически во всех историко-юридических документах. Например, в Великой хартии вольностей 1215 года выражается феодально-сословный характер прав индивида. Это осуществляется путем защиты от произвола властей городских ремесленников, купцов и крестьян (статья 20). Подобную направленность можно проследить и в других документах: Акт о лучшем обеспечении свободы подданного и предупреждении заточения за морями 1679 года (Habeas Corpus Amendment Act); Билль о правах 1689 года; Петиция о праве 1628 года; Акт об устройении 1701 года. В Декларации прав Верджинии 1976 года провозглашалось, что все люди по природе своей в равной степени свободны и независимы и обладают неотчуждаемыми правами, от которых они не могут отречься, вступая в общество, и которых они не могут лишить свое потомство. К неотъемлемым

правам человека относились “...наслаждение жизнью и свободой посредством приобретения и владения собственностью, а равно стремление и обретение счастья и безопасности” (статья 1).

В статье 2 Декларации прав человека и гражданина 1789 года говорится, что “... цель всякого политического союза - обеспечение естественных и неотъемлемых прав человека. Таковые - свобода, собственность, безопасность и сопротивление угнетению”. Соответственно, индивидуализация и обособление собственности, имеющей общественный характер, и противоречия, связанные с этим процессом, лежат в основе логического развития правового статуса личности.

Положения международных пактов о правах человека находят свою конкретизацию во многих специальных международных конвенциях, например, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965), Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказаний за него (1948), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984), Конвенция о правах ребенка (1989) и другие международные документы.

Проблема обеспеченности прав и обязанностей, лежащих в основе правового статуса личности, на современном этапе развития гражданского общества и построения правового государства в Республике Казахстан носит актуальный характер. Гарантии являются связующим звеном между формально-правовым и реальным правовым статусом личности. В юридической литературе сложились различные способы классификации гарантий прав и свобод человека и гражданина. Авторы

выделяют общие и специальные, международно-правовые и внутригосударственные, объективные и субъективные, прямые и косвенные, государственные и общественные, конституционные и отраслевые, общие, юридические и организационные гарантии. Очень часто исследуются проблемы конфликтов.

Сущностью прав человека на различных исторических этапах является эволюционное расширение пределов свободы, выражающееся в правовом статусе личности и основанной на развитии общественных отношений по поводу обособления собственности. Структурные элементы правового статуса личности основаны на принципе: “разрешено все, что не запрещено законом”. Разные виды правовых статусов личности предназначены для взаимного согласования и урегулирования путем установления нормативного правового статуса личности для его фактической реализации путем использования субъективных прав, законных интересов и исполнения субъективных юридических обязанностей.

Права человека необходимо рассматривать как более широкую категорию, соотносящуюся с правовым статусом личности как общее и частное, как должное и фактическое. Права человека являются основой правового статуса личности, его базой, определяющей дальнейшие пути развития того статуса, являясь в узком смысле основными правами и свободами человека и гражданина, закрепленными в основных нормативно-правовых актах конкретного государства.

В заключение подчеркнем, что нормативно-правовое закрепление прав человека в качестве правового статуса личности следует осуществлять в законодательных актах, комплексно, согласованно.

¹ Н.В. Путило Законодательство об охране здоровья граждан: перспективы систематизации // Журнал российского права. – 2012. – № 1. – С. 68-72.

² Ж.Д. Бусурманов. Евразийская концепция прав человека (новый взгляд на проблему). – Алматы: КазГЮУ, 2006. – С.9.

³ Н.В. Витрук. Статус личности в политической системе общества // Политология: Курс лекций. – М.: МГУ, 2003. – С. 156.

⁴ Л.Д. Воеводин. Юридический статус личности и России. – М.: Издательство МГУ, Издательская группа ИН-ФРА-М-НОРМА, 2007. – С. 130.

⁵ Б.С. Эбзеев. Конституция. Демократия. Права человека. – Москва-Черкесск: Издательство АО “ПУЛ”, 2002. – С. 120.

⁶ Р.А. Мюллерсон. Права человека: идеи, нормы, реальность. – М.: Юридическая литература, 1991. – С.11-12.

⁷ Н.А. Шайкенов. Правовое обеспечение интересов личности. – Свердловск: Издательство Уральского университета, 1997. – С. 160.

⁸ Л.И. Спиридонов. Теория государства и права. – М.: Проспект, 2006. – С. 83-107.

⁹ Лазарев В.В., Липень С.В., Саидов А.Х. Теория государства и права. Учебник для ВУЗов. Ташкент: АKADEMIYA, 2007. – С. 529.

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОЙ БАЗЫ РАВНОПРАВИЯ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БРАЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Фарида БАКАЕВА *

В Республике Узбекистан проводится системная работа по активизации роли женщин в общественно-политической и социально-экономической жизни общества. В стране созданы необходимые законодательные основы обеспечения прав и свобод женщин, в данном направлении принято более 100 законов и других нормативно-правовых актов, направленных на дальнейшее развитие государственной политики в отношении женщин и формирование эффективной системы институциональной защиты их прав.

В Конституции Республики Узбекистан статья 18 гласит: “Все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения”. Статья 46 Конституции закрепляет положение о том, что женщины и мужчины имеют равные права. Более того, женщины наравне с мужчинами имеют право на реализацию политических, гражданских, экономических, социальных и культурных прав, закрепленных во втором разделе Конституции Республики Узбекистан.¹

Конституционные нормы получили свое развитие в кодексах и законах Республики Узбекистан.

Часть первая статьи 17 Гражданского кодекса предусматривает: “Способность иметь гражданские права и обязанности (правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами”.²

Статья 2 Семейного кодекса носит название “Равноправие женщины и мужчины в семейных отношениях” и содержит следующие

нормы: “Регулирование семейных отношений осуществляется на основе принципа добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства личных и имущественных прав супругов”.³

В статье 16 Закона “Об обращениях физических и юридических лиц” также предусмотрено, что “дискриминация при использовании права на обращения в зависимости от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения физического лица, а также форм собственности, местонахождения (почтового адреса), организационно-правовых форм и других обстоятельств юридических лиц не допускается”.⁴

Также, следует отметить, что дискриминация (нарушение равноправия граждан) подлежит уголовной ответственности в соответствии со статьей 141 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, которая предусматривает: “...прямое или косвенное нарушение или ограничение прав, или установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного или общественного положения наказывается штрафом до пятидесяти минимальных размеров заработной платы или лишением определенного права до трех лет, или исправительными работами до двух лет”.⁵

Республика Узбекистан присоединилась к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации женщин 6 мая 1995 года, что послужило дополнительным импульсом в усилении работы Правительства Узбекистана по защите прав женщин и обеспечению их равноправного участия во всех сферах жизни общества.

* Фарида Бакаева – зав. отделом Национального центра Республики Узбекистан по правам человека.

Однако, в статье 15 Семейного кодекса, наблюдается гендерная асимметрия, брачный возраст устанавливается для мужчин в восемнадцать лет, для женщин в семнадцать лет.

При наличии уважительных причин, в исключительных случаях (беременность, рождение ребенка, объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация), хоким района, города по месту государственной регистрации брака может по просьбе лиц, желающих вступить в брак, снижать брачный возраст, но не более чем на один год.⁶

Вышеуказанные положения Семейного кодекса содержат признаки гендерной асимметрии, поскольку не соответствуют положениям Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, участниками которых является Республика Узбекистан.

Анализ Заключительных замечаний и рекомендаций комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения Пятого национального доклада Узбекистана по выполнению положений Конвенции ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также всех других периодических докладов, представленных Республикой Узбекистан, показывает, что не все положения Конвенции включены в законодательство страны (п.п. 9,10).

В частности, Комитет рекомендует:

а) внести поправку в Семейный кодекс, предусматривающую увеличение до 18 лет установленного законом минимального возраста вступления в брак и для девушек, и для юношей в соответствии с общей рекомендацией № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Замечанием общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2014 год) касательно вредной практики;

б) повысить информированность традиционных лидеров, представителей махалли и общества в целом о важности ликвидации дискриминационной практики, такой как ранние браки и полигамия, и обеспечить возможность для женщин самостоятельно принимать решения относительно брака и развода.

Комитет ООН по правам ребенка в своих Заключительных замечаниях и рекомендациях по итогам рассмотрения Третьего-Четвертого национальных докладов Узбекистана по выполнению Конвенции о правах ребенка также потребовал выполнить свою рекомендацию по итогам рассмотрения Второго национального доклада и незамедлительно повысить минимальный возраст вступления в брак до 18 лет для девочек и обеспечить полное соблюдение этого положения по всей стране, в том числе в сельских и отдаленных районах (п. 7 е).

Республикой Узбекистан принят ряд программных документов, направленных на реализацию рекомендаций Комитетов ООН относительно установления равного брачного возраста для женщин и мужчин, а именно:

Национальный план действий по выполнению рекомендаций СПЧ и международных договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана в сфере прав и свобод человека (2014-2016 г.г.) в п. 10 предусматривает: “Ускорить реформу законодательства, установив 18 лет минимальным возрастом вступления в брак и для девочек, и для мальчиков, как рекомендовано в предыдущих заключительных замечаниях”.

Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения Пятого периодического доклада Республики Узбекистан по выполнению положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 16 октября 2017 г. в п. 3.1 предусматривает: “Проведение инвентаризации действующего законодательства на предмет выявления несоответствия норм законодательства положениям Конвенции и целесообразности разработки новых нормативно-правовых актов”, а в п. 3.2 – “Внесение предложений по итогам инвентаризации и разработке проектов законов или нормативно-правовых актов”, в п. 15.1 “Разработка предложений по совершенствованию законодательства, предусматривающего установление возраста для вступления в брак путем повышения брачного возраста для женщин; ужесточение наказания для представителей

религиозных организаций, совершающих обряд бракосочетания без юридического оформления брака”.

Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка в рамках рассмотрения периодического доклада Республики Узбекистан по реализации Конвенции о правах ребенка, утвержденный заместителем Премьер-министра Республики Узбекистан в п. 7 (д) предусматривает: “...ускорение рассмотрения вопроса о повышении минимального брачного возраста девочек до 18 лет и обеспечение его реализации в сельских и отдаленных районах страны”.

Международные стандарты и зарубежный опыт обеспечения прав человека в части недопущения дискриминации женщин и мужчин при установлении брачного возраста

В пункте 1 статьи 16 Всеобщей декларации прав человека, установлено, что мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать свою семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.

В качестве принципа II Рекомендаций о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков, принятой Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 2018 (XX) от 1 ноября 1965 года, установлено, что государства-члены должны принять законодательные меры, чтобы указать минимальный возраст вступления в брак, который в любом случае не должен быть менее пятнадцати лет. Ни один брак не может быть законно заключен любым лицом в этом возрасте, за исключением случаев, когда компетентный орган предоставил разрешение по возрасту по серьезным причинам в интересах намеревающихся супругов.

Конвенция ООН о правах ребенка 1989 г. не дифференцирует права детей в зависимости от пола. В ст. 21 этой Конвенции говорится об обязанности государств-участников уважать и соблюдать все права, предусмо-

тренные Конвенцией, за каждым ребенком без какой-либо дискриминации независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии и иных обстоятельств. На Венской Всемирной конференции по правам человека (1993 г.), впервые особо было подчеркнуто, что права человека - женщин и девочек - являются неотъемлемой составной частью всеобщих прав человека. Конференция призвала все государства отменить ныне действующие законы и положения и изжить обычаи и практику, которые допускают дискриминацию в отношении девочек и наносят им вред.

Известно, что статус девочки сменяется статусом женщины с момента достижения ею совершеннолетия. Согласно статье 16 Всеобщей декларации прав человека, совершеннолетние мужчины и женщины “имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью”. Однако, сам возраст наступления совершеннолетия в разных странах далеко не всегда совпадает. Кроме того, нередко допускается при наличии на то уважительных причин (чаще всего беременность невесты) снижение компетентными государственными органами этого возраста на несколько лет.

Анализ зарубежного законодательства свидетельствует о том, что понятие брачного возраста не подчиняется какому-то общему правилу, и серьезно варьируется в разных странах мира.

Так, согласно ст. 13 Семейного кодекса РФ брачный возраст устанавливается в 18 лет. При наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по их просьбе разрешить заключить брак лицам, достигшим возраста 16 лет. Порядок и условия выдачи такого разрешения могут быть установлены законами субъектов РФ. Такой порядок не расходится с требованиями Конвенции ООН 1962 г. “О согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков”.

В США брачный возраст регламентируется не на федеральном уровне, а устанавливается каждым штатом отдельно. В большинстве штатов брачный возраст составляет 18 лет и для мужчин, и для жен-

щин, а с согласия родителей - 16 лет. Но есть исключения. Так, в штате Джорджия молодые люди могут пожениться в 15 лет с согласия родителей, а с 16 лет уже без их согласия, если они ожидают ребенка. В штате Нью-Хемпшир с согласия родителей девушки могут выйти замуж в 13 лет, а молодые люди жениться с 14 лет. В штате Массачусетс самый высокий брачный возраст. В частности, до 21 года без ведома родителей поставить соответствующий штамп в паспорте нельзя. Вместе с тем, не определен низший порог вступления в брак с согласия родителей. Тем не менее, на практике разрешают создать семью молодым людям с 17 лет, а девушкам - не раньше 15 лет.

Законодательное собрание Федеративной Республики Германии также установило минимальную планку заключения брачного союза на уровне 16-летия.

Законодательство Франции устанавливает минимальный возраст заключения брачного союза для мужчин по достижению его совершеннолетия, то есть 18 лет. Для женщин брачный возраст может быть снижен до 15 лет.

В Италии брачный возраст для мужчин составляет 16 лет, для женщин - 14 лет, в Испании 14 и 12 лет соответственно.

В Республике Польша брачный возраст определен для мужчин с двадцати одного года, а для женщин с восемнадцати лет.

В Китайской Народной Республике брачный возраст для женщин установлен с двадцати лет, для мужчин с двадцати двух лет.

Брачный возраст в пределах 18 лет обозначен в Кодексе Республики Беларусь "О браке и семье", Кодексе Республики Казахстан "О браке (супружестве) и семье", Семейном кодексе Кыргызской Республики, а также в Семейном кодексе Республики Молдова.

В Семейных кодексах Армении, Азербайджана и Украины, как и Республики Узбекистан, применяется дифференцированный подход, согласно которому для мужчин брачный возраст составляет 18 лет, а для женщин - 17 лет.

В то же время нормами Семейного кодекса Республики Таджикистан закреплён самый низкий на постсоветском пространстве брачный возраст, равный 17 годам независимо от пола.

Большинство японцев, немцев и англичан женятся и выходят замуж в возрасте 25—30 лет. Причины: безработица, отсутствие самостоятельного жилья и другие нужды. По мнению психологов и многих ученых, изучающих брачные отношения, самый лучший возраст для заключения брака - 23-30 лет для женщин и 28-32 года для мужчин. К этому возрасту человек формируется как личность. Люди средних лет тяготеют к постоянству: стабильный доход, карьера, жилищный вопрос и другие проблемы, как правило, уже решены. Решения о женитьбе или замужестве принимаются взвешенно и ответственно, поэтому браки, заключенные в этом возрасте, большей частью крепки и устойчивы.⁷

Таким образом, в международном праве и законодательстве зарубежных стран отсутствует единое мнение относительно брачного возраста, устанавливаемые пределы которого во многом зависят от различных факторов и условий.

Последствия ранних детских браков для девочек

В докладе Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) говорится о том, что в ряде стран примерно половина девочек младше 18 лет уже находится замужем. Ранними браками считаются браки, где супругам от 16 до 19 лет. При этом чаще всего на этот шаг их толкают ранняя беременность и национальные обычаи. Нередко по статистике такие браки заканчиваются разводом, распадаясь в первые 2-3 года совместной жизни. Ежегодно более 15 миллионов девочек в возрасте от 15 до 19 лет рожают детей. Ранний брак часто приводит к ранней беременности, резкому ухудшению здоровья подростка и чреват различными осложнениями.

Ранние браки несут с собой ограничение в образовании для девушек, проблемы с трудоустройством, социальную незащищённость и угрозу здоровью.

ЮНИСЕФ потребовал положить конец подобным бракам, безмолвному отчаянию миллионов детей, призвал правительства стран мира начать борьбу с ранними браками. В настоящее время представители ЮНИСЕФ начали информационную кам-

панию против ранних браков в более чем 60 странах мира.

Последствия ранних браков девочек имеют негативный медицинский и социальный характер. Прежде всего они подвергают серьезному риску здоровье девочек и молодых женщин, что обусловлено частыми беременностями и грудным вскармливанием в тот период, когда молодые матери еще сами растут. Более того, смертность матерей в возрасте 11-13 лет в три раза выше, чем в группе 20 - 24 лет. Общинные и религиозные правила обычно трактуют половую зрелость и замужество девочки как факт достижения ею совершеннолетия, после чего на нее якобы не должно распространяться действие Конвенции ООН 1989 о правах ребенка. Ведь согласно ст. 2 этой Конвенции ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, примененному к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

Ранние браки не соответствуют еще одному положению Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков. Речь идет о том, что брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон. А для этого нужна, помимо прочего и определенная гражданская зрелость. Не случайно прогрессивные реформы семейного права, проводимые в конце XX в. в ряде стран Африки, исходят из добровольного согласия на брак будущих супругов, гарантией чего служит увеличение возрастной планки при вступлении в брак. В Буркина-Фасо этот возраст ныне определен для мужчин в 20 лет, а для женщин в 17 лет. Кодекс семьи Алжира 1984 г. также устанавливает брачный возраст для мужчин в 21 год и для женщин 18 лет, хотя при условии, что жениху не менее 16 лет, а невесте 15 лет и имеется согласие на брак отца, возможно заключить брак по религиозному обряду. Совершив обряд бракосочетания, религиозный судья выдает справку, на основании которой эти лица могут вступить при достижении брачного возраста и в зарегистрированный гражданский брак.

Для сравнения напомним, что в соответствии с требованиями Ислама согласие на

брак дается вообще не самой женщиной, а ее родственником по мужской линии - отцом или дядей. А если женщина заключит брак без согласия такого опекуна, брак может быть по требованию последнего объявлен недействительным. Подобное правило является и поныне реальностью в мусульманских странах, например, в таком африканском государстве как Судан. По мнению хорошо знакомых с правовой и культурной ситуацией в Судане исследователей, "закон этой страны написан таким образом, чтобы никто не подумал, что мужчина может быть равен женщине. Наоборот, закон рассматривает всех женщин одинаково неравными мужчинам".⁸

Медицинские аспекты

Материнство в раннем возрасте влечет за собой осложнения во время беременности и родов. Беременность в подростковом возрасте зачастую осложняется анемией, преждевременными родами, кровотечениями, отслойкой плаценты, преэклампсией (отеки, повышение артериального давления). Вероятность смерти во время родов возрастает в 2 - 5 раз. По всему миру смерть во время родов или во время беременности - самая распространенная причина ухода из жизни девушек от 15 до 19 лет. Среди детей, родившихся от молодых матерей наблюдается повышение частоты заболеваемости и смертности. При этом чаще рождаются маловесные дети в состоянии асфиксии.

Проведенные в Узбекистане Республиканским специализированным научно-практическим медицинским центром акушерства и гинекологии научные исследования показывают, что у 55-60% девочек-подростков республики выявляется ряд соматических заболеваний, таких как анемия, эндокринопатии, заболевания мочевыделительной системы, заболевания желудочно-кишечного тракта. Также у 20% девочек-подростков имеются гинекологические заболевания, в виде нарушений менструальной функции, нарушений полового развития и воспалительных заболеваний половых органов. Для оздоровления подростков при перечисленных заболеваниях необходим определенный промежуток времени.⁹

Социально-экономические аспекты

Раннее деторождение является препятствием на пути улучшения образовательного, экономического и социального положения женщины во всех регионах мира. В целом ранние браки и раннее материнство могут серьезным образом ограничить возможности получения женщинами образования, работы и иметь долгосрочные отрицательные последствия для качества их жизни и жизни их детей. Слишком молодая мама материально не обеспечена, в результате этого она и её ребёнок находятся в хроническом стрессе. Ещё одним из морально-этических аспектов рождения детей в подростковом возрасте является то, что социально незрелая, не получившая обязательного образования мать, не может дать полноценного воспитания и образования своему ребёнку.

Статистика показывает, что в большинстве случаев после родов в юном возрасте к 25 - 26 годам данный контингент женщин превращается в многодетных матерей.

Основные выводы и рекомендации, направленные на установление равного брачного возраста для женщин и мужчин в Узбекистане

Развитие современного Узбекистана, повышенное внимание к роли женщин в обществе и в семье обуславливает целесообразность уравнивания брачного возраста для мужчин и женщин. В семнадцать лет женщины еще не подготовлены к вступлению в брак с социальной, биологической и физиологической точек зрения. Как следствие, это отражается и на их активной социальной, экономической и политической позиции в жизни.

В статью 15 Семейного кодекса Республики Узбекистан целесообразно внести изменения об установлении брачного возраста для мужчин и женщин в восемнадцать лет по следующим основаниям:

Во-первых, различие брачного возраста мужчин и женщин противоречит принципам гендерного равенства, равных прав мужчин и женщин.

В Узбекистане 9 декабря 1992 года парламентом Республики Узбекистан ратифицирована Конвенция “О правах ребенка”.

7 января 2008 года принят Закон “О гарантиях прав ребенка”, где в Главе 1 (статья 3) указано: “ребенок (дети) - лицо (лица) до достижения возраста восемнадцати лет (совершеннолетия)”.

Таким образом, возрастные границы, указанные в Семейном кодексе Узбекистана о возможности вступления в брак девушек в возрасте 17 лет и юношей в 18 лет, не соответствуют принятому в 2008 году Закону “О гарантиях прав ребёнка”.

Во-вторых, при решении вопроса об уравнивании брачного возраста мужчин и женщин следует исходить из того, что в соответствии со статьей 22 Гражданского кодекса Республики Узбекистан дееспособность гражданина, то есть, способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их, возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста.

Совершеннолетие является той возрастной границей, при достижении которой молодые люди становятся полноправными гражданами: они обретают гражданскую дееспособность, становятся субъектами избирательного права, на них возлагается военная обязанность и т.п.

Данное положение имеет непосредственное отношение и к определению брачного возраста, как для мужчин, так и женщин. Ведь брачный возраст рассматривается как юридический факт, с которым закон связывает возникновение брачной правоспособности.

В-третьих, статьей 29 Семейного кодекса установлено, что брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

Однако, данную норму нельзя применить на практике в отношении женщин в возрасте 17 лет до вступления в брак, так как согласно статьи 22 ГК они не способны в полной мере своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (дееспособность).

Гражданин, на законном основании вступивший в брак до достижения совершеннолетия, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак. Установление 17-летнего брачного возраста для женщин ограничивает их право заключить брачный договор до регистрации брака.

В-четвертых, согласно статье 3 Закона “Об образовании” обязательность общего среднего, а также среднего специального, профессионального образования является одним из основных принципов государственной политики в области образования.

В-пятых, при установлении брачного возраста необходимо учитывать следующие критерии:

- нравственно-психологическую подготовленность к браку. Мужчина и женщина должны быть психологически подготовлены к заключению брака. Формирование у человека определенного мировоззрения, свободы воли, жизненно важных способностей является важным фактором создания счастливой и крепкой семьи;

- умственная зрелость. Данный критерий не определяет степень интеллекта лица, а лишь отвечает на вопрос – обладают ли лица определенными жизненными навыками, чувствуют ли ответственность друг перед другом, способны ли они нести ответственность за будущих детей;

- социально-общественные условия. Комплекс данных условий охватывает возможность обеспечения молодой семьи с материальной стороны, жильем, бытовыми услугами и т.п. В молодом возрасте и юноши и девушки находятся под опекой своих родителей и родственников, что приводит к полной материальной зависимости от них. К сожалению, в нашей стране встре-

чаются случаи, когда родители выдают своих несовершеннолетних дочерей замуж вопреки их желаниям, и обрекают их проводить всю жизнь только в качестве домохозяйки.

В-шестых, в стране проводятся широкомасштабные мероприятия по предотвращению ранних браков. Примером может служить Указ Президента Республики Узбекистан от 2 февраля 2018 года № УП-5325 “О мерах по коренному совершенствованию деятельности в сфере поддержки женщин и укрепления института семьи”.

Определение в Семейном кодексе Республики Узбекистан брачного возраста для женщин с восемнадцати лет, создаст возможность женщинам полностью подготовиться к созданию семьи, существенно сократить количество расторгнутых браков, заключенных между лицами, достигшими 17-18 летнего возраста.

В случае установления для женщин брачного возраста в 18 лет, у них появится возможность подготовиться после окончания школы и поступить в высшие учебные заведения для получения статуса высококвалифицированного специалиста. Таким образом можно повысить устойчивый социальный статус женщины, следовательно, и улучшить материальное и социальное положение каждой семьи.

Принимая во внимание международные принципы гендерного равноправия, правовые, социально-экономические, медицинские аспекты отрицательных последствий ранних детских браков для духовно-нравственного развития молодежи, необходимо признать целесообразным определить брачный возраст в Республике Узбекистан и для девушек и для юношей с 18 лет.

¹ Конституция Республики Узбекистан. – Т.: “Ўзбекистон”, 2018. – 80 с.

² Гражданский кодекс Республики Узбекистан. – Т.: “Адолат”. 2018. – 544 с.

³ Семейный кодекс Республики Узбекистан. – Т.: “Адолат”. 2018 г. – 200 с.

⁴ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 37, ст. 977.

⁵ Уголовный кодекс Республики Узбекистан. – Т.: “Адолат”. 2018. – 528 с.;

⁶ Семейный кодекс Республики Узбекистан. – Т.: “Адолат”. 2018 г. – 200 с.

⁷ Данные о зарубежном опыте правового регулирования брачного возраста представлены Министерством юстиции Республики Узбекистан.

⁸ Поленина С.В. Права женщин в системе прав человека: международный и национальный аспект / Ин-т государства и права РАН. М., 2000. С.55, 56.

⁹ Данные представлены Главным управлением охраны материнства и детства Министерства здравоохранения Республики Узбекистан.

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ЮВЕНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Шамиль АСЪЯНОВ *

В Узбекистане сформирован и постоянно совершенствуется действенный механизм защиты прав ребёнка. Созданная в Узбекистане национальная система защиты прав и свобод детей состоит из законодательства, регулирующего отношения в сфере обеспечения прав человека, и системы государственных и общественных институтов, обеспечивающих реализацию всего комплекса прав и свобод человека, закреплённых в Конституции и законодательстве республики, принятых с учётом общепризнанных норм международного права.

Но, к сожалению, у нас в республике нет специальной системы правосудия в отношении несовершеннолетних, специализированных судов, которые могли бы решать судьбу несовершеннолетних правонарушителей, в соответствии с требованиями международных стандартов. Хотя в Минимальных стандартах правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних указано, что “Правосудие в отношении несовершеннолетних должно являться составной частью процесса национального развития каждой страны в рамках всестороннего обеспечения социальной справедливости для всех несовершеннолетних, одновременно содействуя, таким образом, защите молодежи и поддержанию мирного порядка в обществе”.

Ювенальная юстиция - это система, включающая не только комплекс государственных и иных органов и организаций, имеющих своим назначением защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществление правосудия в отношении них, но и соответствующее законодательство.

В последнее время проблема становления ювенальной юстиции в нашей стране актуализируется, о чем свидетельствует возрастание

к ней государственного и общественного интереса. Примерами тому являются принятие законов Республики Узбекистан “О гарантиях прав ребенка”, “О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних”, разработка иных нормативно-правовых актов направленных на усиление защиты прав несовершеннолетних.

Необходимо отметить, что в Узбекистане отправление правосудия по делам несовершеннолетних выделено в особое производство, отличающееся от общего уголовно-процессуального порядка. Эта система регламентируется определёнными нормами Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов Республики Узбекистан.

Законодатель исходит из того, что возрастные и социальные особенности таких обвиняемых делают возможным применение к ним мер воспитательного воздействия, для чего предписывается при производстве расследования и судебного разбирательства особое внимание уделять выяснению условий жизни и воспитания несовершеннолетнего, причинам и условиям, способствовавшим совершению преступления. При наличии соответствующих обстоятельств суд вправе применить в отношении несовершеннолетнего принудительные меры воспитательного характера.

В настоящее время требуют законодательного закрепления положения, которые будут регулировать вопросы защиты прав несовершеннолетних вступивших в конфликт с законом, профилактики правонарушений и рецидива среди несовершеннолетних. Таким нормативным документом, который будет регулировать данные вопросы должен стать закон о ювенальной юстиции в Республике Узбекистан.

В этом контексте исключительно важное значение приобретает проведение общественной экспертизы нормативно-правовых актов в сфере ювенальной юстиции. Надо понимать,

* Шамиль Асъянов – директор Центра изучения правовых проблем, доктор права.

что общественная экспертиза, это не только научный, юридико-технический и филологический анализ проекта нормативно-правового акта. Это сложный процесс, который имеет свою методику и особенности в зависимости от того, в какой сфере принимается и будет реализовываться проект нормативно-правового акта.

Свои особенности присущи многим отраслям и наверное их больше всего в сфере ювенальной юстиции, так как несовершеннолетние это особая социальная группа. Поэтому принимая нормативно-правовой акт, где затрагиваются права и интересы несовершеннолетних, либо устанавливаются для них какие-либо обязанности или ограничения, в обязательном порядке, в соответствии со статьей 12 Закона “Об общественном контроле” необходимо провести общественную экспертизу проекта нормативно-правового акта.

Чтобы её качественно и полноценно провести необходимо:

1. Выяснить кто будет осуществлять экспертизу, кто эксперты? Понятно, что эксперты должны быть специалистами в медицине, в педагогике, психологии, юристами, сотрудниками правоохранительных органов и т.д.

2. Провести анализ действующего законодательства Узбекистана и определить соответствие проекта нормативно-правового акта законодательству страны, а также международным актам в сфере ювенальной юстиции.

3. Изучить практику правоприменения аналогичных НПА в сфере ювенальной юстиции в других странах.

4. Изучить опыт правоприменения НПА в сфере ювенальной юстиции в нашей стране.

5. Необходимо провести анкетирование по теме нормативно-правового акта (проекта) преподавателей, сотрудников правоохранительных органов, медиков, махалинских комитетов, просто граждан и представителей организаций работающих с детьми (комитет женщин, комиссия по делам несовершеннолетних, интернаты, детские дома, “Мехрибонлик”, СМИ), с тем чтобы узнать их мнение по проекту и получить предложения по его совершенствованию.

6. Нужен юридический анализ того насколько этот проект будет сопрягаться с действующим законодательством.

7. При общественной экспертизе проекта, обязательно изучение статистики по правонарушениям несовершеннолетних, определение причин и условий способствовавших правонарушениям.

8. Предусматривать в проектах в сфере ювенальной юстиции, при задержании несовершеннолетнего обязательное медицинское обследование и при этом обеспечить ему необходимую гигиену, лечение и отдельное содержание от взрослых.

9. Особенности осуществления следственных мероприятий с несовершеннолетними.

10. Возможность общения с родителями, педагогами, с адвокатами. Предусмотреть возможность обучения несовершеннолетних по школьным программам в местах временного содержания под стражей.

11. Осуществлять правосудие – специализированным судом по делам о преступлениях несовершеннолетних.

12. Само экспертное заключение должно пройти общественное обсуждение, получить отзывы общественных организаций, государственных органов и граждан.

ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Мирзатилло ТИЛЛАБАЕВ *

В 2018 году международная общественность отмечает 70-летие принятия Всеобщей декларации прав человека и 25-летие Венской декларации и Программы действий в области прав человека, которые закрепили основные демократические принципы и требования в области поддержки, обеспечения и защиты прав и свобод человека, стали правовой основой формирования современного международного права прав человека. За истекшие десятилетия эти документы не только не устарели, но и продолжают ставить перед нами актуальные задачи.

Положения Всеобщей декларации прав человека легли в основу более чем 100 международных универсальных договоров и деклараций по правам человека, огромного числа региональных конвенций, конституций и национальных законов о правах человека государств, и в своей совокупности они составляют всеобъемлющую систему норм, имеющих обязательную юридическую силу и призванных обеспечивать поощрение и защиту прав человека.

В современном мире укрепление международного сотрудничества в области прав человека имеет важное значение для полного достижения Целей устойчивого развития ООН. Более того, в основе поощрения и защиты прав человека должен лежать принцип сотрудничества и подлинного диалога с целью расширения возможностей государств по выполнению их обязательств в области прав человека в интересах всех людей.

На Всемирном саммите 2005 г. права человека наряду с другими составляющими были провозглашены одной из основ коллективной безопасности и благосостояния, и государ-

ства-члены ООН подтвердили решимость по укреплению механизмов защиты прав человека¹. В начале XXI века права человека превратились в один из самых динамично развивающихся направлений международно-правовых исследований, трансформировавшись в самостоятельную отрасль современного международного публичного права.

Став универсальными в своем нормативном выражении, права человека получили всемирное признание. Следует отметить, что в настоящее время сложилась многоуровневая система защиты прав человека и контроля за осуществлением государствами их обязательств в этой области.

Универсальность проявляется и в содержательной сфере: трактовка основных, фундаментальных свобод практически идентична как в конвенциях, принятых в рамках ООН, так и в конвенциях, принятых в рамках региональных международных организаций, что позволяет квалифицировать нормы таких конвенций как международные стандарты прав и свобод личности, подлежащие обязательной реализации государством путем имплементации в законодательство.

Характерной тенденцией при этом является рост числа государств, присоединившихся и ратифицировавших конвенции в области прав человека. В частности, участниками Пакта о гражданских и политических правах по состоянию на 2018 г. являются 169 государств, Пакта об экономических, социальных и культурных правах – 165 государств, Конвенции ООН о правах ребенка – 196 государств, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод – 47 государств-членов Совета Европы; Американской конвенции о правах человека – 25 из 35 государств-членов Организации американских государств; Африканской Хартии прав человека и народов – 53 государства-членов Африканского Союза².

* Мирзатилло Тиллабаев – кандидат юридических наук, доцент.

Права человека играют важную роль в обеспечении устойчивого развития. Цели развития тысячелетия (ЦРТ) служили проводником некоторых экономических и социальных прав, но оставляли без внимания другие важные вопросы в области прав человека. В противоположность этому, новая амбициозная всеобщая программа в области развития Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года³ в полной мере содержит принципы и стандарты прав человека.

Вместе с тем низкий уровень выполнения рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов на национальном уровне требует комплексного изучения и выработки научно-обоснованных предложений по укреплению потенциала международных механизмов защиты прав человека⁴.

В Узбекистане вопросы поощрения, соблюдения и защиты прав человека рассматриваются как один из приоритетов государственной политики и взаимодействия с международными партнерами. Сегодня в стране создана устойчивая политическая система, отвечающая современным критериям демократии и прав человека.

Стратегической программой политических и экономических реформ стала, утвержденная Президентом Узбекистана 7 февраля 2017 года «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах», положившая начало новому этапу коренных демократических преобразований и модернизации страны, а также дальнейшего совершенствования системы обеспечения прав, свобод и законных интересов человека.

Активное участие Узбекистана в работе универсальных и региональных международных организаций, ратификация международных договоров придают особую актуальность вопросу контроля за выполнением принятых международных обязательств. За период независимости в Республике Узбекистан проделана определенная работа по реализации общепризнанных международных принципов и норм в области прав и свобод человека, выполнению национальных программ, посвященных благополучию детей, защите прав женщин, борьбе с торговлей людьми.

Усилия Узбекистана, направленные на обеспечение прав человека, полностью созвучны

Целям устойчивого развития ООН. Это также было признано впервые посетившим Узбекистан Верховным комиссаром ООН по правам человека Зейдом Раадом аль-Хусейном и Специальным докладчиком Совета ООН по правам человека по вопросу о свободе религии и убеждений Ахмедом Шахидом⁵.

В стране формируется также правовая база развития общественного контроля, осуществляется успешное сотрудничество в рамках международных контрольных механизмов защиты прав человека. Узбекский опыт национальных институтов по правам человека является предметом изучения международных институтов и научной общественности зарубежных стран.

В последнее время интерес к тематике совершенствования международных и национальных механизмов защиты прав человека стал возрастать, о чем свидетельствуют появившиеся статьи в зарубежных и отечественных журналах, монографии, учебники и учебные пособия, спецкурсы. Более того, вопросы международного контроля в отдельных отраслях международного права были рассмотрены в монографических исследованиях (защите прав человека и т.д.).

Расширение сферы международного контроля в сфере прав человека связано с рядом факторов:

во-первых, проблема прав человека стала всеобъемлющей и многоплановой, для которой характерны международно-правовые, политические, экономические, социальные, культурные, юридические и другие аспекты;

во-вторых, активизировалась деятельность международных организаций, в том числе и правозащитных, в связи с чем, необходимо совершенствовать существующие процедуры и механизмы по соблюдению и защите прав человека;

в-третьих, индивид вправе обращаться за защитой своих прав и свобод в международные органы;

в-четвертых, деятельность национальных институтов по правам человека стала существенным фактором в процессе обеспечения и защиты прав человека.

Все названные факторы указывают на необходимость усиления контроля за выполнением принятых на себя обязательств в сфере прав человека всеми субъектами международного права. Это, в свою очередь, свидетельствует

о необходимости углубленного комплексного теоретического и практического анализа института контроля в международном праве прав человека для разработки научно обоснованных рекомендаций по его совершенствованию.

Современное состояние развития международного права свидетельствует о том, что по многим проблемам межгосударственных отношений, связанным с вопросами защиты прав и свобод человека, регулирования жизненно важных сфер существования человечества, приняты универсальные международно-правовые нормы, соблюдение которых стало основой существования человечества⁶.

На 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Президент Ш.Мирзиёев выступил с предложением разработать Международную конвенцию ООН о правах молодежи⁷, которая бы стала унифицированным международным документом, нацеленным на формирование и реализацию молодежной политики. Учитывая эти факторы, Международная конвенция ООН о правах молодежи должна учитывать особенные потребности молодежи, угрозы, стоящие перед ней и быть нацеленной на создание наилучших условий для реализации потенциала молодого поколения. При этом важно учитывать такие факторы, как ускоряющееся биологическое взросление, так и процесс социализации молодого человека, который в наше время стал происходить значительно позже. Таким образом, молодежь должна получить некоторые особенные гарантии, которые закреплены в Конвенции ООН по правам ребенка, и в то же время быть равными в правах со старшим поколением в реализации своего потенциала.

В Венской декларации и Программе действий, принятых в 1993 году, всем государствам было рекомендовано рассмотреть вопрос о целесообразности разработки национального плана действий в области защиты и поощрения прав человека. С тех пор более 40 государств уже разработали национальные планы действий в области прав человека, которые предлагают структурированный и практический подход к обеспечению прав человека благодаря тому, что улучшение положения в области прав человека станет одной из практических целей государственной политики.

Международные стандарты отмечают важную роль парламентов, местных органов власти, институтов гражданского общества в деле

поощрения и защиты прав человека. Следует отметить, что в контексте универсального периодического обзора более 50% рекомендаций требуют конкретных действий от парламентов, в том числе, осуществления парламентского контроля за выполнением рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов, принятие национальных планов действий⁸. Законодательство некоторых государств (например, Австралии, Индии, Ирландии, Марокко, Сербии и Словении), в ряде случаев на конституционном уровне, содержит конкретные положения, обязывающие местные органы власти обеспечивать соблюдение прав человека. В Кванджуйской декларации о городе прав человека отмечается необходимость разработки концепции «города прав человека», направленную на обеспечение прав человека на местном уровне⁹.

В целях усиления роли парламента в осуществлении контроля за соблюдением международных обязательств предлагается рассмотреть вопрос учреждения парламентского Комитета по правам человека и институтам гражданского общества, а также внесение изменений и дополнений в законодательные акты о статусе Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан норм об обязательности заслушивания отчетов правительственных делегаций по итогам рассмотрения национальных докладов, принятии национальных планов действий («дорожных карт») по выполнению рекомендаций международных организаций, участия в работе международных форумов по правам человека, сотрудничества с национальными институтами по правам человека и институтами гражданского общества в данной сфере.

В целях реализации Стратегии действий, совершенствования национальной системы защиты прав человека целесообразно принятие закона «О Национальном превентивном механизмы предупреждения пыток», ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток. Национальный превентивный механизм должен включать национальные институты по правам человека, Консультативный совет по развитию гражданского общества, а также представителей институтов гражданского общества.

Следует расширить круг субъектов, обладающих правом внесения вопросов на рас-

смотрение Конституционного суда, наделив данным правом Высший судейский совет Республики Узбекистан, Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства, Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, а также физических и юридических лиц, внедрив порядок внесения коллективного электронного обращения, используя механизм портала «Мое мнение».

Каждый из национальных институтов по правам человека присущими им средствами и методами участвует в обеспечении реализации международных обязательств Республики Узбекистан в сфере прав человека. Создание системы национальных институтов по правам человека показывает приверженность государств международным стандартам в области прав человека. В целях усиления правовых гарантий деятельности национальных институтов по правам человека необходимо внести изменения и дополнения в ряд законодательных актов (ГПК, УПК, КоАС, УК, КоАО).

В целях усиления гарантий обеспечения гласности избирательного процесса и обеспечения защиты прав граждан на участие в выборах и референдумах предлагается дополнить статью 5 Закона: «О Центральной избирательной комиссии» следующим: «Предложения о направлении приглашений наблюдателей от других государств, международных организаций и движений могут быть поданы Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсманом), Уполномоченным при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства, Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека».

Организационно-правовой механизм контроля за исполнением рекомендаций международных организаций по правам человека нуждается в совершенствовании, так как отсутствие четкого определения контрольных полномочий со стороны государственных органов не позволяет обеспечить эффективный контроль в данной сфере. Предлагается наделить Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека контрольными полномочиями, усилив его кадровый потенциал и материально-техническое обеспечение

путем преобразования в Национальный совет по правам человека.

В современном мире возрастает роль международной деятельности институтов гражданского общества, которые активно участвуют в международном механизме защиты прав человека, в частности, путем представления информационных материалов в уставные и конвенционные органы ООН, международные организации (МОТ, ЮНЕСКО, ОБСЕ, Совет Европы и др.), участия в разработке международных договоров в данной сфере. В Узбекистане сотрудничество государственных органов, особенно национальных институтов по правам человека с гражданским сектором в области образования по правам человека уже дает свои положительные результаты: регулярно проводится обучения среди различных категорий граждан, издается литература по правам человека. В целях повышения роли и значения институтов гражданского общества в развитии страны, усиления их взаимодействия с органами государственной власти и управления, создан Консультативный совет по развитию гражданского общества, деятельность которого координируется непосредственно Президентом Республики Узбекистан¹⁰. В целях содействия институтам гражданского общества в развитии их международного сотрудничества, изучении прогрессивного международного опыта и его внедрении в условиях Узбекистана целесообразно установить сотрудничество с Международной ассоциацией экономических и социальных советов и аналогичных учреждений.

Специфика многих международных норм, регламентирующих основные права и свободы человека, заключается также в том, что для их реализации недостаточно формально согласовать позиции государств или закрепить определенный комплекс прав в их законодательстве. На сегодняшний день в Узбекистане механизм имплементации существует только в отношении международных договоров. В то же время анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что механизм имплементации международно-правовых обязательств, вытекающих из актов недоговорного характера, к которым относятся решения органов международных организаций, акты межгосударственных интеграционных образований, в нем не определен.

В рамках реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах рассмотрен в первом чтении проект закона «О международных договорах Республики Узбекистан» (в новой редакции)¹¹. В этой связи необходимо также урегулировать порядок организации деятельности по внедрению положений международных актов, полномочия центральных и местных органов, способы реализации и приведения в соответствии с ними внутренних актов, коллизионные процедуры. Для укрепления международного сотрудничества в сфере прав человека предлагается внесение дополнения в ст. 8 Закона «О международных договорах» следующего содержания: «Предложения о заключении международных договоров Республики Узбекистан в сфере прав человека представляются Президенту Республики Узбекистан Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсманом), Уполномоченным при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства, Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека».

Кроме того, Совет ООН по правам человека и договорные комитеты рекомендуют судам Республики Узбекистан при вынесении судебных решений ссылаться на нормы международного права по вопросам прав и свобод человека, однако в Узбекистане не выработан конкретный механизм применения норм международного права в судебной практике, хотя установлено четкое правило о том, что применение судом норм международного права преломляется через призму правовой системы государства. В целях обеспечения действенного механизма устранения возможных коллизий при реализации судами принципа примата международно-правовых норм над национальными, представляется целесообразным разработать и принять специальное постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан.

В рамках реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг. в стране осуществляются меры по реформированию и либерализации уголовно-испол-

нительной системы Республики Узбекистан, направленные на обеспечение прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Важным событием в реформировании судебно-правовой сферы стало принятие Указа Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 30 ноября 2017 года. Согласно Указа в Узбекистане строго запрещаются пытки, оказание физического, психологического давления и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в отношении участников уголовного процесса либо их близких родственников, в рамках уголовных дел категорически запрещается использование любых данных, полученных незаконным путем, в частности, аудио- и видеоматериалов, вещественных доказательств.

В целях эффективного обеспечения прав и свобод граждан, а также дополнительного мониторинга этой деятельности в органах внутренних дел создан специальный комплекс для проведения допросов, оснащенный системами стенографирования, видеонаблюдения, а также аудио и видео фиксации следственных действий. В соответствии с пунктом 9 Указа Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности» от 30 ноября 2017 г. №УП-5268, палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан рекомендовано разработать и утвердить Положение об осуществлении Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсманом) парламентского контроля за соблюдением прав и свобод лиц, отбывающих наказание в учреждениях по исполнению наказания, задержанных и содержащихся под стражей, а также подвергнутых административному аресту.

Рассмотрение вопроса о присоединении Республики Узбекистан к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток предусмотрено в следующих документах:

1. Пункт 3 Программы мероприятий, посвященных 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 5 мая 2018 г. №УП-5434.

2. Пункт 4.2 Плана действий по дальнейшему развитию сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, утвержденным Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 4 мая 2018 г. №921-III/ПК-200-III.

3. Пункт 12.2 «Дорожной карты» по обеспечению свободы религии или убеждений, утвержденной Совместным постановлением Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 4 мая 2018 г. №1646-III/ПК-348-III.

В своих Заключительных замечаниях по Четвертому периодическому докладу Узбекистана Комитет ООН против пыток предлагает государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Факультативного протокола (пункт 29).

В Узбекистане вопрос о необходимости присоединения к Факультативному Протоколу к Конвенции против пыток также был поднят в ходе рассмотрения Третьего периодического

доклада Узбекистана на заседании Совета ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора.

Вместе с тем, в Факультативном протоколе есть положения, требующие внесения изменений и дополнений в законодательство Республики Узбекистан, осуществления серьезных организационных и финансовых мер, направленных на внедрение международных норм. В целях имплементации положений Факультативного протокола потребуются внесение изменений и дополнений в ряд законодательных актов, в частности: Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы, Кодекс об административной ответственности, законы «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмане)», «Об Уполномоченном по защите прав субъектов предпринимательства при Президенте Республики Узбекистан», «О гарантиях прав ребенка», «О содержании под стражей при производстве по уголовному делу» и др.

¹ См.: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 16 сентября 2005 года 60/1. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года // Документ ООН A/RES/60/1.

² См.: United Nations Treaty Collections // <https://treaties.un.org>

³ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 25 сентября 2015 года, №70/1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года // Документ ООН A/RES/70/1

⁴ Структурами ООН проведены ряд исследований по дальнейшему повышению эффективности, гармонизации и реформированию системы договорных органов по правам человека, в частности, совещания в гг. Дублин (2009 и 2011 гг.), Марракеш (2010 г.), Познань (2010 г.), Сеул (2011 г.), Сьон (май 2011 г.), Люцерн (2011 г.), Женева (2012 г.).

⁵ См.: Доклад Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 25-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан // www.president.uz

⁶ См.: African Human Rights Complaints Handling Mechanisms. A Descriptive Analysis. The Danish Institute for Human Rights, 2008; Practice of United Nations Human Rights Treaty Bodies in the Reconciliation of Cultural Diversity with Universal Respect for Human Rights Michael K Addo, Human Rights Quarterly, Baltimore: Aug 2010. Vol. 32, Iss. 3; pg. 601, 64 p.; The Optional Protocol to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights: An Ex Ante Assessment of its Effectiveness in Light of the Drafting Process Arne Vandenbogaerde, Wouter Vandenhoe, Human Rights Law Review, Nottingham: Jun 2010. Vol. 10, Iss. 2; pg. 207; Карташкин В.А. Права человека: международная защита в условиях глобализации. – М.: Норма, 2009; Дженис М., Кей Р., Брэдли Э. Европейское право в области прав человека (Практика и комментарии). Пер. с англ. – М.: Права человека, 1997. и др.

⁷ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (19 сентября 2017 года) // www.president.uz

⁸ Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека от 17 мая 2018 г. «Вклад парламентов в работу Совета по правам человека и в его универсальный периодический обзор». Документ A/HRC/38/25

⁹ См.: Роль местных органов власти в поощрении и защите прав человека – итоговый доклад Консультативного комитета Совета по правам человека. Документ A/HRC/30/49

¹⁰ См.: Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5430 от 4 мая 2018 года «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» // Национальная база данных законодательства, 05.05.2018 г., № 06/18/5430/1164

¹¹ См.: Указ Президента Республики Узбекистан от 5 апреля 2018 г. №УП-5400 «О мерах по коренному совершенствованию системы Министерства иностранных дел Республики Узбекистан и усилению его ответственности за реализацию приоритетных направлений внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности» // Национальная база данных законодательства, 06.04.2018 г., № 06/18/5400/1023

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ И ПРОЦЕДУРЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Алия ЮНУСОВА *

Согласно Конституции Республики Узбекистан граждане, обладая правом участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей, осуществляют его посредством самоуправления, формирования государственных органов, развития и совершенствования общественного контроля над деятельностью государственных органов.

Правовую основу общественной экспертизы законов составляют Конституция Республики Узбекистан, конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, законы, нормативные правовые акты Президента Республики Узбекистан, Правительства, нормативные правовые акты иных органов государственной власти.

Важное значение имеют законы “Об открытости деятельности органов государственной власти и управления”, “О социальном партнерстве”, закрепляющие право участия негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества в разработке и реализации программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов, а также внесения их в уполномоченные государственные органы для рассмотрения.

Негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества наделены правом участия в проведении общественной экспертизы проектов программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов, инициировании по согласованию с разработчиками их

общественного обсуждения, разрабатывать, осуществлять сбор и обобщение предложений по проектам, а также вносить их для рассмотрения в уполномоченные государственные органы.

Согласно Закона Республики Узбекистан “Об общественном контроле” одной из форм общественного контроля является общественная экспертиза. Под общественной экспертизой понимается изучение и оценка проектов нормативно-правовых актов и иных решений государственных органов на предмет их соответствия правам и законным интересам граждан, юридических лиц, интересам общества. Общественную экспертизу могут проводить негосударственные некоммерческие организации, органы самоуправления граждан и средства массовой информации. Организатор общественной экспертизы может привлекать на общественных началах специалистов, которые обладают необходимыми знаниями и опытом работы в соответствующей сфере.

Кроме того, законом предусматриваются права и обязанности субъектов общественного контроля, что позволяет, например, запрашивать у государственных органов необходимую информацию для осуществления общественного контроля.

Закон наделяет также правами и обязанностями государственные органы в области общественного контроля. Государственные органы обязаны предоставлять субъектам общественного контроля информацию о своей деятельности, затрагивающую общественный интерес, а также рассматривать направленные им обращения и запросы субъектов общественного контроля в порядке и сроки, установленные законодательством, предоставлять ответы на обращения и запра-

* Алия Юнусова – депутат Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

шиваемую информацию, за исключением сведений, которые составляют государственные секреты или иную охраняемую законом тайну либо передача которых может создать угрозу общественному порядку и жизни граждан.

Одной из целей проведения общественной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов является повышения эффективности действующего законодательства.

Конечно же, при подготовке проекта нормативно-правового акта разработчиком изучается не только состояние законодательства, практика его применения, но и выявляются пробелы и противоречия, которые негативно влияют на правовое регулирование определенной области общественных отношений. Кроме того, важно определить общественную потребность в правовом регулировании, причины и условия, влияющие на эффективность законодательства. Пристальное внимание должно уделяться обобщению предложений государственных органов и иных организаций, а также отдельных граждан, материалы средств массовой информации, консультации и рекомендации научных и иных организаций, ученых и специалистов, данные, полученные изучением общественного мнения. Обязательно при этом, должны учитываться общепризнанные принципы и нормы международного права, а также опыт правового регулирования в других государствах.

Хотя предложения и замечания, высказанные в ходе обсуждения проекта нормативно-правового акта, носят рекомендательный характер, но они подлежат обязательному рассмотрению разработчиком.

Закон Республики Узбекистан “О всенародном обсуждении проектов законов” во главу угла ставит отношения, связанные с всенародным обсуждением проектов законов, затрагивающих наиболее важные вопросы общественной и государственной жизни. Участниками всенародного обсуждения проектов законов могут быть граждане, органы самоуправления граждан, предприятия, учреждения, организации, политические партии и другие общественные объединения.

Эксперты иностранных государств и международных организаций могут быть

также привлечены к обсуждению проектов законов Республики Узбекистан в соответствии с законом. Например, проекты таких законов как “Об открытости деятельности государственных органов”, “О социальном партнерстве”, “Об общественном контроле”, “О гарантиях прав ребенка”, “Об опеке и попечительстве”, “О гарантиях деятельности ННО”, “Об Уполномоченном при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства”, “Об обращениях физических и юридических лиц” и др. обсуждались с участием и международных экспертов и ННО.

В соответствии с Регламентом Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Законодательная палата может принять решение о вынесении законопроекта, принятого в первом чтении, на всенародное обсуждение. В этом случае текст законопроекта размещается так же на официальном веб-сайте Законодательной палаты. При необходимости, по решению Законодательной палаты, текст законопроекта публикуется в средствах массовой информации. Полученные предложения анализируются и обобщаются ответственным комитетом Законодательной палаты.

Государственные органы, органы самоуправления граждан, предприятия, учреждения, организации, политические партии и другие общественные объединения, средства массовой информации, фракции политических партий и депутатские группы в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса в своих избирательных округах организуют мероприятия по всенародному обсуждению проектов законов. Значимую роль играет организация семинаров, конференций, “круглых столов” по всенародному обсуждению проектов законов. Что, в свою очередь, позволяет заслушать мнение широкой общественности. Проекты законов дорабатываются с учетом предложений и замечаний; всесторонне учитываются интересы различных слоев населения, политических сил общества и государства.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан “Об органах самоуправления граждан” сход граждан поселка, кишлака,

аула и махалли города, махалли поселка, кишлака и аула осуществляет общественный контроль за исполнением законов и иных актов законодательства на соответствующей территории, в том числе за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, качеством оказания коммунальных услуг организациями коммунального обслуживания, соблюдением правил застройки и содержания дворовых и придомовых территорий, использованием и охраной земель и т.д.

Кенгаш схода граждан принимает меры, направленные на защиту прав, свобод и законных интересов граждан, в том числе,

женщин, повышение их роли в общественной жизни, формировании духовно-нравственной атмосферы в семье, воспитании молодого поколения; детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, инвалидов и других, социально уязвимых слоев населения.

Общественный контроль осуществляется в сотрудничестве со средствами массовой информации, негосударственными некоммерческими организациями, другими организациями. И при этом, государственные органы обязаны содействовать органам самоуправления граждан в осуществлении общественного контроля и принимать своевременные меры по их обращениям.

К ВОПРОСУ ОБ ИСКЛЮЧЕНИИ НЕЗАКОННО ПОЛУЧЕННЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Азиз МИРЗАЕВ *

В Узбекистане по инициативе Президента Ш.М. Мирзиёева последовательно проводятся демократические преобразования в судебно-правовой сфере, в том числе в рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах¹, а также исходя из задач, обозначенных в Послании Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева Олий Мажлису².

Приоритетными направлениями реформирования является обеспечение конституционных принципов, таких как верховенство закона, равенство граждан перед законом, гуманизм, справедливость, презумпция невиновности, соблюдение прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности.

Безусловно, сейчас судебно-правовые реформы проводятся с учетом, прежде всего, волеизъявления народа. Основной акцент

делается на практическое обеспечение конституционных норм, определяющих право на свободу и личную неприкосновенность, а также на презумпцию невиновности.

В этой связи глава государства в соответствии с конституционным правом законодательной инициативы внес в Олий Мажлис Узбекистана проект Закона “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием мер по усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности”³, который был принят и вступил в законную силу 4 апреля 2018 года.

В соответствии с данным Законом установлена повышенная уголовная ответственность за фальсификацию доказательств. Теперь при выявлении случаев фальсификации доказательств лицами, обязанными собирать доказательства, то есть дознавателями, следователями, прокурорами, судьями и лицами, привлекаемыми к участию в доказывании, в их отношении может быть применено на-

* Азиз Мирзаев – доктор юридических наук, доцент, советник юстиции 1-класса.

казание в виде лишения свободы сроком до десяти лет.

Вместе с тем установлена ответственность и за преследование непричастных к совершению преступления лиц органами, осуществляющими оперативно-розыскные мероприятия за искажение сведений, наносящих ущерб чести и достоинству гражданина.

Законодатель строго запретил использовать доказательства, полученные незаконными методами. Как следствие, с огромным удовлетворением хотелось бы отметить, что данная мера повлияла на результативность повышения ответственности судьями за принятие законных, обоснованных и справедливых решений.

Если до 2017 года судами оправданы всего 7 граждан, то по итогам первого полугодия 2018 года 375 лиц, обвиняемых в совершении преступлений, оправданы и реабилитированы в правах⁴.

Соответствующие органы предупреждены о недопустимости использования в качестве доказательств по уголовным делам данных, полученных с существенными нарушениями процессуального законодательства или незаконными методами.

Среди таких нарушений и недопустимых методов, в первую очередь, отмечены пытки, психологическое и физическое давление, другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения.

В целях своевременного и объективного расследования заявлений о применении пыток вводится обязательная проверка органами прокуратуры или судом обращений о применении недозволённых методов при собирании и закреплении доказательств. При проведении проверки обязательно назначение медицинской экспертизы.

Важным нововведением, направленным на обеспечение законности и объективности при собирании и закреплении доказательств, является обязательная видеофиксация основных процессуальных действий. К таким действиям отнесены осмотр места происшествия при совершении особо тяжкого преступления, обыск, проверка показаний на месте события и следственный эксперимент.

С принятием указанных изменений наблюдается тенденция значительного сниже-

ния назначения судами мер наказания в виде лишения свободы. К примеру, лишь к 24 % от общего числа осуждённых применены виды наказания, связанные с изоляцией от общества⁵.

Данные говорят сами за себя и нет необходимости излишне их комментировать. Как видно, за короткий период времени осуществлены кардинальные преобразования.

Катализатором к таким кардинальным изменениям послужило обращение Президента Узбекистана Ш.М. Мирзиёева к судейскому корпусу **“Обеспечение верховенства закона и справедливости - важнейшее условие достижения наших благородных целей”**⁶, в котором подробно проанализировано состояние соблюдения принципов справедливости в судебной системе и высказан ряд предложений.

Президент республики отметил, что “наша главная цель - укрепление доверия народа к судебной системе путем защиты прав и свобод граждан, превращение суда в истинную “Обитель справедливости””.

Глава нашего государства особо подчеркнул, что справедливость испокон веков являлась критерием спокойной и благополучной жизни нашего народа, источником гуманизма. Сахибкиран Амир Темур в государственных делах основывался на принципе “Сила - в справедливости” и добился мира и процветания в стране.

В настоящее время разрабатываются предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства и методологии расследования и рассмотрения уголовных дел, расширению использования инновационных форм и методов производства судебно-следственных действий, оптимизации и упрощению делопроизводства по уголовным делам, в том числе путем внедрения системы “Электронное уголовное дело”.

Уголовно-процессуальный кодекс дополнен статьей 95¹, которая закрепила некоторые существовавшие на практике правила о недопустимости доказательств. При этом оценка доказательств производится по внутреннему убеждению, основанному на тщательном, всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, при этом каждое из доказательств подлежит оценке с

точки зрения относимости, допустимости и достоверности.

Законодателем установлен перечень случаев, при совершении которых доказательства не могут являться допустимыми, а именно:

1) с применением пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении участников уголовного процесса либо их близких родственников;

2) путем их фальсификации (подделки);

3) с нарушением прав подозреваемого, обвиняемого или подсудимого на защиту, а также права пользования услугами переводчика;

4) в результате проведения процессуального действия по уголовному делу лицом, не имеющим права осуществлять производство по данному уголовному делу;

5) от неизвестного источника либо от источника, который не может быть установлен в процессе производства по уголовному делу;

6) из показаний потерпевшего, свидетеля, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в ходе дознания, предварительного следствия, которые не нашли своего подтверждения в суде совокупностью имеющихся доказательств.

Последний пункт стал революционным нововведением. До этого показания, не подтвержденные другими фактическими данными, могли быть отвергнуты как недостоверные или недостаточные, но прямо не рассматривались в качестве недопустимых. Соответственно, если суд приходил к внутреннему убеждению, что виновность лица установлена самими показаниями, мог быть вынесен обвинительный приговор.

Теперь принимать решения в таком порядке судам прямо запрещено. Причина проста – в таких условиях объективно не может быть достаточной уверенности в виновности человека. При этом допускается подтверждение одних показаний другими, наличие вещественных и письменных доказательств само по себе не является обязательным.

Согласно уголовно-процессуальному законодательству Узбекистана, при собирании, проверке и оценке доказательств должна

быть обеспечена охрана прав и законных интересов граждан, а также предприятий, учреждений и организаций.

Так, при доказывании, законодатель запрещает совершать действия, опасные для жизни и здоровья лиц или унижающие их честь и достоинство, а также домогаться показаний путем насилия, угроз, обмана или иных незаконных мер.

Кроме того, закреплен запрет на проведение следственных действий в период с 22 часов до 6 часов утра, за исключением случаев, когда следует пресечь готовящееся или совершаемое преступление⁷.

При этом важный момент – сведения и предметы могут быть использованы в качестве доказательной базы исключительно после фиксации последних в протоколах следственных действий или в протоколе судебного заседания. Для закрепления доказательств органами предварительного расследования и судом могут применяться также информационные коммуникации, изготовление оттисков, планов, схем и прочей информации, в том числе путем привлечения соответствующих специалистов.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан “О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов” от 12 мая 2018 года⁸, в нашей стране за несвоевременное представление, предоставление ложной или недостоверной информации по запросу адвоката виновные должностные лица привлекаются в установленном порядке к административной ответственности на основании прямого обращения адвоката в суд.

Всем известно, что детальное знание обстоятельств дела и определение круга обстоятельств, имеющих значение для дела позволяют адвокату составить перечень доказательств, которые он будет использовать в ходе рассмотрения дела, а также предположить, какую позицию займет, и какие доказательства может использовать его противник.

Первейшей обязанностью адвоката является обязанность выполнить свою работу и представить суду исчерпывающие доказательства фактов, которые он должен доказать. Подобрать доказательства и привести их в

определенную систему необходимо еще в стадии предварительной подготовки дела.

Приступая к собиранию доказательств, адвокату нужно определить, что именно надлежит доказывать, какие доказательства для этого требуются и какие виды доказательств закон допускает в данном правоотношении. То есть решить вопросы о предмете доказывания, об относимости и допустимости доказательств.

Безусловно, принимаемые меры позволяют повысить ответственность судебных и следственных органов в установлении истины, принятии законных и справедливых решений.

Недопустимость использования фактических данных в качестве доказательств устанавливается должностным лицом органа, осуществляющего доследственную проверку, дознавателем, следователем, прокурором или судом по собственной инициативе или

по ходатайству участников. Решая вопрос о недопустимости доказательств, должностное лицо обязано в каждом случае выяснить, в чем конкретно выразилось допущенное нарушение, и принять мотивированное решение.

Данные задачи определены и в Концепции совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства Узбекистана⁹, в которой красной нитью проходит необходимость либерализации уголовного и уголовно-процессуального законодательства, в том числе путем внедрения новых форм и процедур уголовного процесса.

Однозначно, данные новеллы будут способствовать устранению системных нарушений и недостатков в деятельности правоохранительных и судебных органов, а также способствовать обеспечению безусловного и неукоснительного соблюдения прав и свобод граждан в судебной-следственной деятельности.

¹ http://old.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3107042;

² <http://uza.uz/ru/politics/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeev-23-12-2017>;

³ <http://www.lex.uz/docs/3609517>;

⁴ Статистические данные Верховного суда Республики Узбекистан;

⁵ Там же;

⁶ <http://uza.uz/ru/politics/obespechenie-verkhovenstva-zakona-i-spravedlivosti-vazhneysh-13-06-2017>;

⁷ <http://www.lex.uz/docs/3609517>;

⁸ <http://www.uza.uz/ru/documents/o-merakh-po-korennomu-povysheniyu-effektivnosti-instituta-ad-14-05-2018>;

⁹ http://old.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3734183.

НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИНЯТИЯ ЗАКОНА О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ И УСЛОВИЯ ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТИ

Фируза ХАМДАМОВА *

Домашнее насилие — проблема, актуальная для всех без исключения стран, от развивающихся до высокоразвитых. Свидетельством тому служит принятие мер на международном универсальном уровне в рамках ООН. Так, в 1993 году принимается

Декларация ООН об искоренении насилия в отношении женщин, в которой насилие в семье (или домашнее насилие) выделяется как отдельный вид насилия в отношении женщин. В 1996 году учреждается Фонд ООН для поддержки действий по искоренению насилия в отношении женщин. В 2008 году Генеральный секретарь ООН объявляет кампанию “UNiTE to End Violence against Women” (“Объединяйтесь для искоренения

* Фируза Хамдамова — старший преподаватель и независимый соискатель Университет мировой экономики и дипломатии.

насилия в отношении женщин”), в которой призывает принять закон и план действий, усилить систему сбора данных и повышать информированность по данному вопросу. В 2010 году данный вопрос поднимается уже в рамках СПЧ и принимается Резолюция 14/12 об ускорении усилий по искоренению насилия в отношении женщин. В 2013 году КПЖ принимает заключение по вопросу насилия в отношении женщин.¹

В настоящее время в Республике Узбекистан также рассматривается вопрос о принятии закона “О предупреждении домашнего насилия”. Обусловлено это несколькими факторами.

Во-первых, на сегодняшний день Республика Узбекистан ратифицировала более 80 международных договоров в области прав человека, тем самым приняв на себя обязательство принимать все необходимые меры для обеспечения прав человека в соответствии с международными стандартами. Среди этих договоров Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированная Узбекистаном в 1995 году. Хотя Конвенция не содержит явных положений касательно домашнего насилия тем не менее Общие рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин №12 и №19 дают четкое толкование понятия насилия и круг необходимых мер.² Кроме того, Узбекистан ратифицировал Конвенцию о правах ребенка, которая также содержит положения касательно защиты ребенка от всех форм насилия.

Во-вторых, в своих Заключительных замечаниях договорные органы ООН по правам человека дают конкретные рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства в области прав человека. Одной из рекомендаций является принятие закона “О домашнем насилии”. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призывает ускорить процесс утверждения законопроекта о предоставлении мужчинам и женщинам равных прав и возможностей и законопроекта о борьбе с насилием в семье, а также обеспечить их полное соответствие Конвенции.³

В-третьих, в настоящее время в более чем ста государствах мира приняты законода-

тельные акты, непосредственно направленные на борьбу с насилием в семье.⁴ Следует отметить, что мировая практика в области борьбы с насилием в семье доказала, что специальный закон о профилактике насилия в семье более эффективен, чем отдельные статьи уголовного, гражданского и административного законодательства.

На данный момент в действующем законодательстве Узбекистана отсутствует понятие “насилие в семье” и не предусмотрены четкие механизмы противодействия семейному/домашнему насилию. Уголовный кодекс не рассматривает домашнее насилие, как преступление и явно не запрещает данное действие. То же самое касается КоАО. Семейный кодекс также не содержит положений касательно домашнего насилия. То есть на данный момент проблема домашнего насилия относится к разряду законодательно неурегулированных. Вследствие этого, правоохранительные органы часто рассматривают насилие между близкими как незначительное и неопасное явление.⁵ Регистрация случаев насилия затруднена еще и тем, что бывает сложно отнести некоторые акты насилия к уголовно наказуемым деяниям (например, регулярные словесные или психологические издевательства или оскорбления). Тем не менее, исследования свидетельствуют, что последствиями насилия в семье становятся телесные повреждения, психические расстройства, самоубийства, а также потеря чувства самоуважения у жертвы.

В связи с этим, сегодня уже домашнее насилие рассматривается не как конфликт в семье с позиции “сами разберутся”, а как нарушение прав человека и дискриминация.⁶ Поэтому при принятии мер по искоренению домашнего насилия рекомендуется подход, основанный на правах человека.

Наличие эффективного законодательства – важное условие в борьбе с домашним насилием.⁷ В основу его разработки может быть положен Модельный закон ООН о насилии в семье, а также законодательные акты наиболее успешных в этом отношении стран. Кроме того, в законе должен быть учтен опыт работы реагирования как общественных организаций, так и государственных структур и он должен быть разработан в тесной

связке государства и гражданского общества. Принятие специального закона будет способствовать развитию всеобъемлющего законодательства в области прав человека. Поскольку жертвами домашнего насилия, в основном, являются женщины и дети, то принятие данного законопроекта станет важным шагом в обеспечении их прав, способствуя обеспечению уважительного отношения к женщине и защиты законных интересов детей в неблагополучных семьях.

Тем не менее, при разработке такого закона возникает ряд сложных и спорных вопросов. Подтверждением тому служит то, что, во многих странах принятие закона заняло несколько лет из-за разногласий в подходах к его содержанию и выбору определений, в некоторых странах в закон после принятия неоднократно вносились изменения, в третьих странах закон о криминализации был даже отменен, что вызвало негативную реакцию в обществе.

Сложности возникают уже при определении названия закона. В некоторых странах он называется “О профилактике домашнего насилия”. В других странах вместо понятия “домашнее насилие” используется понятие “насилие в семье”, “семейное насилие”, “семейно-бытовое насилие” или “бытовое насилие”.

Другой спорный вопрос - вопрос о необходимости криминализации домашнего насилия. С одной стороны, международное сообщество предлагает признать домашнее насилие уголовно-наказуемым деянием, считая, что такой подход сделал бы защиту женщин более эффективной. С другой стороны, некоторые страны приняли меры по декриминализации домашнего насилия, поскольку уголовные санкции оказались неэффективны в борьбе с данным явлением в силу культурных, религиозных, экономических причин.

Трудности возникают также при определении мер наказания. Некоторые страны отказались от материальных наказаний, поскольку такая мера наказания тоже не способствовала снижению насилия в семье, а наоборот, усугубляла проблему. Вместо штрафов рекомендуются такие меры наказания как общественные работы, коррекционные программы для агрессоров как обязательное условие.

Наиболее спорным является также вопрос определения понятия “домашнего насилия”. Одни исследователи утверждают, что одна из главных особенностей семейно-бытового насилия - это систематичность повторяющихся действий, что отличает семейно-бытовое насилие от конфликта или ссоры, т.е. конфликт носит разовый характер, он обычно имеет в основе конкретную проблему, которую можно разрешить. Семейное насилие, наоборот, происходит систематически с целью обретения полной власти и контроля над пострадавшей стороной. Поэтому при определении содержания понятия “домашнее насилие” важно отразить систематичность как важный признак. Другие же считают, что не только систематическое поведение, но разовое/однократное действие также можно квалифицировать как домашнее насилие.⁸

Анализ законодательства зарубежных стран показывает, что закон о предупреждении домашнего насилия стал реально работающим механизмом защиты, важно, чтобы в нем был предусмотрен ряд важных положений.

Во-первых, в законе также необходимо отдельно предусмотреть четкий механизм защиты, при этом предлагаемый механизм должен четко вписываться в существующее процессуальное законодательство. Это означает, что принятие закона должно сопровождаться внесением соответствующих изменений и дополнений в уголовное, гражданское, административное и процессуальное законодательство.

Во-вторых, важным условием является обеспечение недопустимости излишнего вмешательства в семейные дела, четкое разграничение семейных конфликтов, которые могут иметь место в любой семье, от семейного насилия. Конфликты есть в любой семье и социальные службы не должны в них вмешиваться, т.к. никакие меры соцработников не могут снизить конфликтность в семье, а вмешательство со стороны может только её усилить.

В-третьих, необходимым условием эффективности закона о домашнем насилии является создание координирующего органа.⁹ Как показали результаты мониторинга подобного закона в Кыргызстане, законом не был

предусмотрен координирующий орган по вопросам семейного насилия как на национальном, так и на региональном уровне, что привело к отсутствию взаимодействия субъектов исполнения Закона и недостаточности информационной пропаганды положений Закона среди его субъектов.¹⁰

В-четвертых, закон должен четко определить круг лиц, имеющих право на защиту, и подробный перечень их прав, с четким указанием органов и иных структур для обращения в случае необходимости.

В-пятых, в законе должно найти отражение понятие “преследования” как одна из форм проявления домашнего насилия. При этом, следует учесть и преследование с использованием информационно-коммуникационных технологий.¹¹ В законодательстве некоторых стран четко прописано, что в защитном предписании суда может быть предусмотрен запрет на отправление агрессивных сообщений и угроз по телефону или другим средствам связи.¹²

И наконец, законодательство должно включать положения касательно выделения бюджетных средств на его исполнение.¹³ А именно финансовые ресурсы нужны на проведение исследований, обучение и подготовку специалистов, сбор данных, создание фондов и центров оказания помощи и т.д. Без адекватного финансирования законодательство не будет эффективным.¹⁴ Также, исходя из опыта других стран, следует принять НПД/стратегии/дорожной карты на определенный период по предупреждению домашнего насилия или включить пункты касательно домашнего насилия в НПД по правам человека.¹⁵ При этом, в реализацию НПД рекомендуется вовлечение представителей всех соответствующих структур, включая ННО.

Помимо принятия закона для его эффективной реализации также необходимо принятие ряда других организационных мер.

Рекомендуется создать специализированные отделы по пресечению и предупреждению насилия в семье в органах внутренних дел. При этом, необходимо регулярно повышать потенциал своих сотрудников в вопросах предупреждения семейного насилия и оказания помощи пострадавшим.¹⁶ Можно отметить, что в Албании закон

предусматривает ответственность за несвоевременное реагирование на обращения по поводу домашнего насилия.¹⁷ Важную роль играет обучение судей по вопросам домашнего насилия.¹⁸ Интересно заметить, что в некоторых странах мира действуют специальные суды для рассмотрения дел о домашнем насилии.

При создании центров оказания помощи жертвам домашнего насилия целесообразно оказание помощи по принципу “одно окно”. То есть кризисные центры должны быть многофункциональными и способными оказать комплексную помощь (все виды помощи – правовую, психологическую, медицинскую) для облегчения порядка обращения для жертв домашнего насилия. Важную роль играет также организация централизованных телефонных — “горячих линий” с квалифицированным персоналом. Более целесообразно существование одной централизованной линии, номер которой все знают не хуже номеров экстренных служб.

Нужно создать систему информирования женщин о соответствующих видах помощи посредством создания сети специализированных информационных центров, а также интернет-портал с подобной тематикой в целях изменения взглядов и отношения общественности к проблеме насилия в семье и повышения правового образования населения по защите прав, создания обстановки безоговорочного неприятия любых форм насилия. Это обеспечит превентивный подход к решению проблемы.

Необходимым условием является также введение принудительных психокоррекционных курсов для лиц, поставленных на учет или отбывающих наказание за агрессию против членов своей семьи.¹⁹ Следует также ограничить свободное распространение информации, пропагандирующей культ насилия, жестокости, аморального и безнравственного образа жизни, распространение идей ненасильственного решения конфликтов на разных уровнях через СМИ, образовательные и просветительские программы, социальную рекламу.

Кроме того, в МВД предлагается ввести единую систему сбора статистики по полу пострадавших и по типу отношений меж-

ду пострадавшими и насильниками. Также можно проводить регулярные социальные опросы для выявления тенденций и динамики улучшения ситуации.²⁰

Важно также отметить, что в большинстве стран мира закон о домашнем насилии направлен, в основном, на защиту женщин. Тем не менее, жертвой насилия может стать и ребенок, и пожилой человека, и меры реагирования могут иметь свои особенности. Было бы целесообразно включить отдельные положения касательно защиты детей в таких случаях. В законах других стран такое поло-

жение отсутствует. Можно отметить, что закон Испании о домашнем насилии включает положения касательно защиты инвалидов в таких случаях.²¹

Таким образом, наличие такого закона обеспечит создание обстановки безоговорочного неприятия любых форм насилия. Также закон должен способствовать снижению уровня преступности на бытовой почве. В конечном счете, закон должен быть разработан таким образом, чтобы способствовать укреплению семьи как естественной и основной ячейки общества.

¹ Ending Violence against Women and Girls Programming Essentials June 2013. P.18

² Текст замечаний доступен на сайте УВКПЧ www.ohchr.org

³ Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения Пятого периодического доклада Узбекистана. 2015 г.

⁴ Обзор принятых против домашнего насилия мер в той или стране можно найти на <http://www.stopvaw.org>

⁵ Minnesota Advocates for Human Rights, Domestic Violence in Uzbekistan, December 2000. – P. 2.

⁶ Dorothy Q. Thomas and Michele E. Beasley. Domestic Violence as a Human Rights Issue.// Human Rights Quarterly 15 (1993) 36-62 ? 1993 by The Johns Hopkins University Press. – P. 37

⁷ Developing Legislation on Violence against Women and Girls. UNIFEM and The advocates for human rights. May 2011.

⁸ Например, в законе Сьерра Леоне “О домашнем насилии”. Developing Legislation on Violence against Women and Girls. May 2011. – P. 28.

⁹ Ending Violence against Women and Girls Programming Essentials June 2013. – P. 20.

¹⁰ Заключение БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона Кыргызской Республики “Об охране и защите от семейного насилия”, 2014.

¹¹ Developing Legislation on Violence against Women and Girls. UNIFEM and The advocates for human rights. May 2011. – P. 29.

¹² Developing Legislation on Violence against Women and Girls. UNIFEM and The advocates for human rights. May 2011. – P. 61.

¹³ Опыт по разработке законодательства по насилию в отношении женщин. Отчет встречи экспертной группы. Отдел ООН по продвижению прав женщин, Офис ООН по наркотикам и преступности, 2008г. – С. 5.

¹⁴ Ending Violence against Women and Girls Programming Essentials June 2013. – P. 39.

¹⁵ Developing Legislation on Violence against Women and Girls. UNIFEM and The advocates for human rights. May 2011. – P. 15.

¹⁶ Опыт по разработке законодательства по насилию в отношении женщин. Отчет встречи экспертной группы. Отдел ООН по продвижению прав женщин, Офис ООН по наркотикам и преступности, 2008г. – С. 6.

¹⁷ Developing Legislation on Violence against Women and Girls. UNIFEM and The advocates for human rights. May 2011. – P. 73.

¹⁸ Ending Violence against Women and Girls Programming Essentials June 2013. – P. 39.

¹⁹ Опыт по разработке законодательства по насилию в отношении женщин. Отчет встречи экспертной группы. Отдел ООН по продвижению прав женщин, Офис ООН по наркотикам и преступности, 2008г. – С. 20.

²⁰ Ending Violence against Women and Girls Programming Essentials June 2013. – P. 21.

²¹ Developing Legislation on Violence against Women and Girls. UNIFEM and The advocates for human rights. May 2011. – P. 32.

ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ГЕНДЕРНОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Нилуфар КУРБАНОВА *

Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах предусмотрено совершенствование государственного и общественного строительства, которое направлено на дальнейшее усиление роли парламента и политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны, реформирование системы государственного управления, развитие организационно-правовых основ государственной службы, совершенствование системы “Электронное правительство”, повышение качества и эффективности государственных услуг, практическую реализацию механизмов общественного контроля, усиление роли институтов гражданского общества и средств массовой информации.

Закон “Об общественном контроле” призван регламентировать отношения, связанные с реализацией гражданами гарантированного Конституцией Республики Узбекистан права на участие в управлении делами общества и государства посредством осуществления общественного контроля за деятельностью государственных органов. В Законе раскрываются формы общественного контроля, механизмы их реализации, права и обязанности субъектов общественного контроля.

За прошедший период в Узбекистане разработана система дальнейшего углубления процесса построения гражданского общества и дальнейшей либерализации политической сферы в построении правового государства, установлен ряд ее направлений. В результате гражданское общество поднялось на новую ступень и в количественном, и в качественном отношении. В настоящее время в стране осуществляют свою деятельность как поли-

тические партии, так и более 9000 негосударственных некоммерческих организаций. Комитет женщин Узбекистана является одной из крупнейших и значимых в стране общественной организацией, на которую в соответствии с недавним Указом Президента Республики Узбекистан возложены новые задачи в сфере защиты прав и законных интересов женщин, и одной из первых задач Комитета женщин Узбекистана определено обеспечение эффективной реализации государственной политики по поддержке женщин, защите их прав и законных интересов, а также повышение их роли и активности в общественно-политической жизни страны.

Комитет женщин Узбекистана, как субъект общественного контроля, имеет право:

- при осуществлении общественного контроля инициировать, организовывать мероприятия, а также - участвовать в них;
- запрашивать в соответствии с законодательством у государственных органов необходимую информацию для осуществления общественного контроля;
- подготавливать по результатам общественного контроля предложения и рекомендации и направлять их на рассмотрение в соответствующие государственные органы;
- в случае выявления фактов нарушения прав и законных интересов граждан, юридических лиц, интересов общества направлять материалы в правоохранительные органы;
- обжаловать незаконные решения государственных органов, действия (бездействие) их должностных лиц вышестоящему в порядке подчиненности органу или должностному лицу либо в суд в порядке, установленном законом;
- обнародовать результаты общественного контроля.

В своей деятельности Комитет женщин Узбекистана активно участвует при подготовке проектов законодательных актов в данной

* Нилуфар Курбанова – юрисконсульт Комитета женщин Узбекистана.

сфере, проведению их экспертизы, изучению мнений специалистов и экспертов, мониторингу действующего законодательства и последовательному анализу зарубежного законодательства. Особо важна разъяснительная работа среди широкой общественности.

Процедура экспертизы и участие в ней общественных организаций является проявлением демократии и способом участия граждан в распределении власти и ресурсов в обществе; инициирует общественные изменения; позволяет увидеть соответствие принимаемого законопроекта конституционному принципу равенства прав и возможностей мужчин и женщин, международным стандартам в области прав человека и равноправия полов и выявить “подводные камни”, которые способны в той или иной мере дискриминировать определенную группу населения и дискредитировать сам закон.

Гендерная экспертиза демонстрирует открытость органов власти, стремление к прозрачности и адресности распределения ресурсов в регионе, уважения к правам человека и потребностям каждого из его жителей – мужчин и женщин. Международные соглашения и договоры не имеют право на существование без проведения гендерной экспертизы (из рекомендаций 23 сессии ООН о необходимости пересмотра законодательства с целью скорейшей отмены дискриминационных положений, в силу которых женщины не имеют надлежащей защиты их прав).

Узбекистан подписал и ратифицировал ряд базовых документов ООН, направленных на защиту интересов женщин и достижение гендерного равенства: Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и дополнительный Протокол к ней; Декларацию IV Всемирной Конференции по улучшению положения женщин (Пекин, 1995 г.), Декларацию тысячелетия и др. Международные обязательства, которые взяла на себя Республика Узбекистан, подписывая эти документы, подразумевают, что государство должно определить гендерное равенство одним из своих основных приоритетов, сформировать национальную гендерную политику и развивать институты гендерного равенства.

Нормы существующего узбекского законодательства в целом являются гендер-

но-нейтральными, но многими положениями действующих нормативно-правовых актов предусматриваются нормы по обеспечению гендерного равенства. К примеру, Указ Президента Республики Узбекистан “О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики в сфере занятости и коренному повышению эффективности деятельности органов по труду” №ПП-5052, основными задачами и направлениями деятельности Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан и его территориальных подразделений определяет: разработку и реализацию соответствующих рыночным условиям нормативно-правовых актов в сфере регулирования рынка труда, занятости, трудовых отношений, охраны труда, профессиональных и трудовых стандартов, обеспечения соблюдения гендерного равенства, профессиональной подготовки и переподготовки незанятого населения, социальной защиты безработных и осуществление контроля за их исполнением.

Реализуемые в Республике Узбекистан последовательные рыночные реформы, глубокие структурные преобразования экономики, сильная и адресная социальная политика направлены, в том числе на устранение гендерного неравенства, поощрение равенства женщин и мужчин, расширение прав и возможностей женщин. На наш взгляд, для усиления защиты прав в личной, трудовой и общественной жизни необходимо принятие закона “О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин”, а также усиление института Уполномоченного (Омбудсмана) по правам человека в вопросах обеспечения гендерного равенства. Существующие национальные механизмы в Узбекистане требуют совершенствования.

Принятие отдельного законодательного акта о равных правах и равных возможностях женщин и мужчин будет способствовать созданию условий для реализации равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, а также их равное участие во всех сферах жизнедеятельности общества. Стратегическими задачами данного закона будут определены:

- обеспечение совершенствования законодательства и формирование институтов гендерного равенства с целью реализации

правовых механизмов для защиты прав женщин и мужчин;

- внедрение гендерного подхода в разработку и реализацию государственных планов и программ с целью контроля за исполнением национального законодательства, государственных социально-экономических программ, республиканских и местных бюджетов;

- разработка механизмов проведения гендерной экспертизы (экономической, социальной и юридической);

- проведение гендерного анализа стратегического прогноза социально-экономического развития страны;

- внедрение гендерных индикаторов и гендерной статистики, проведение обязательной гендерной экспертизы нормативных правовых актов;

- предоставление временного дополнительного преимущества для представителей того пола, чьи интересы менее представлены в какой-либо сфере деятельности.

Также необходимо отметить, что все должностные лица, ответственные за принятие решений, должны иметь знания о гендерных отношениях. Для этого необходимы постоянные исследования отношений между полами во всех сферах жизни и детальные статистические данные с разбивкой по полу.

ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА СОТРУДНИЧЕСТВА УЗБЕКИСТАН-ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

6-9 июня 2018 года в Брюсселе прошло заседание Комитета сотрудничества Узбекистан-Европейский Союз. На нем были обсуждены текущее состояние и перспективы взаимодействия в политической, торгово-экономической, инвестиционной сферах. Также состоялся обмен мнениями по вопросам сотрудничества в области финансово-технического сотрудничества, юстиции, внутренних дел, прав человека и сопутствующих вопросов, а также регионального сотрудничества.

Европейская сторона приветствует экономические реформы, начатые в стране, в частности по либерализации валютной политики, улучшению деловой среды, усилия по вступлению во Всемирную торговую организацию. Страна делает очень много для укрепления верховенства права и обеспечения эффективности государственного управления. Европейский Союз считает, что реформы, происходящие в Узбекистане, являются беспрецедентными и закладывают хорошую основу для общего будущего.

В рамках заседания Комитета сотрудничества Узбекистан-Европейский Союз состоялось заседание и Подкомитета по экономике, торговле и инвестициям, на котором были рассмотрены текущее состояние и перспективы развития двустороннего торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества. Обсуждены также вопросы развития экономического сотрудничества, увеличения объемов двусторонней торговли, расширение взаимодействия в торгово-экономической, инвестиционной, финансово-технической и энергетической сферах.

* * *

Делегация Узбекистана 6 июня в Европейском институте азиатских исследований провела брифинг, посвященный вопросам торгово-экономического и инвестиционного потенциала страны. В мероприятии приняли

участие представители Европейской службы внешних действий, деловых кругов стран Бенилюкс, СМИ, а также дипломатического корпуса.

На мероприятии была проведена презентация инвестиционного потенциала Узбекистана, принимаемых новых нормативно-правовых актов и мер, направленных на улучшение бизнес-климата, условий, создаваемых в свободных экономических зонах страны.

* * *

8 июня в Брюссельском пресс-клубе состоялся брифинг, посвященный реформам в Узбекистане в сфере демократизации и защиты прав человека. В мероприятии приняли участие представители европейских институтов, Европарламента, стран-членов ЕС, международных организаций, СМИ, научно-академических кругов, дипломатического корпуса, а также неправительственных организаций, специализирующихся на правах человека.

Выступивший с докладом директор Национального центра по правам человека А. Саидов довел до сведения присутствующих информацию о предпринимаемых кардинальных мерах по защите прав человека, повышению роли Олий Мажлиса в мониторинге исполнения национального законодательства и международных обязательств в области прав человека.

Первый заместитель министра юстиции Н. Джураев подробно проинформировал участников брифинга о ходе осуществления административных реформ, мерах по облегчению процедуры регистрации НПО и укреплению независимости СМИ.

* * *

В рамках заседания Комитета сотрудничества Узбекистан-Европейский Союз состоялась встреча директора Национального центра по правам человека А.Х. Саидова и первого

заместителя министра юстиции Н.С.Жураева с председателем Делегации Европарламента по связям со странами Центральной Азии и Монголией Иветой Григуле-Петерсе и евродепутатом М.Митрофановым.

Европейским депутатам была представлена развернутая информация об осуществляемых преобразованиях в общественно-политической жизни страны, в т.ч. мерах по повышению роли парламента в сферах обеспечения гарантированной защиты прав человека и мониторинга исполнения законодательства. Особо отмечены меры, принимаемые по искоренению принудительного труда, совершенствованию законотворческой деятельности, а также по обеспечению выполнения международных обязательств, взятых республикой в рамках соответствующих конвенций Международной организации труда.

И.Григуле-Петерсе приветствовала глубокие социально-политические и экономические преобразования в республике, а также укрепляющуюся роль Олий Мажлиса в исполнении национального законодательства и международных обязательств. Европейская сторона выразила интерес к положительному опыту Узбекистана по трудоустройству молодежи.

В Европейской службе внешних действий состоялась встреча А.Саидова и Н.Джу-

раева и со Специальным представителем Европейского Союза по правам человека С.Ламбридинисом. Представители Узбекистана проинформировали С.Ламбридиниса о принимаемых мерах по укреплению защиты прав человека и демократизации общества в стране, а также о мерах по подготовке к празднованию 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека, исполнение рекомендаций международных организаций. Специальный представитель Европейского Союза был приглашен на Азиатский форум по правам человека, который состоится в ноябре 2018 года в Самарканде.

Европейской стороне были переданы парламентский доклад “Узбекистан: прогресс в сфере прав человека”, Указ Президента по празднованию 70-летия Всеобщей декларации прав человека, “Дорожная карта” по реализации рекомендаций Специального докладчика ООН по вопросу о свободе религии и убеждений, отчет о реализации Стратегии действий на 2017-2021 годы и другие материалы.

С.Ламбридинис высоко оценил осуществляемые кардинальные реформы в Республике Узбекистан. Он отметил, что это оказывает положительное влияние на международный авторитет страны и ее инвестиционную, туристическую привлекательность.

ЭФФЕКТИВНАЯ ФОРМА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

14 июня 2018 года в Ташкенте состоялось заседание “круглого стола” на тему: “Общественная экспертиза законов и иных нормативно-правовых актов как эффективная форма общественного контроля за деятельностью государственных органов”, организованный Национальным центром по правам человека, Комитетом Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным некоммерческим организациям и органам самоуправления граждан при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане.

В заседании “круглого стола” приняли участие депутаты, сенаторы, представители министерств и ведомств, национальных институтов по правам человека, научно-образовательных учреждений, а также институтов гражданского общества. На мероприятии с докладом выступили европейские эксперты Л.Саджая, С.Остаф и Т.Кубилиус.

Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев отмечал, что необходимо обеспечить тщательную разработку законопроектов, напрямую регулирующих общественные отношения, а также резко сократить количество ведомственных актов. Он подчеркнул, что за

последние три года 157 решений государственных органов были приняты на основе законов, утративших свою силу.

Целью общественной экспертизы является содействие в обеспечении, реализации и защите прав и законных интересов граждан при выработке, принятии и исполнении решений органов государственной власти и управления, установление соответствия их деятельности приоритетам граждан, целям и задачам социальной политики, а также формирование предложений по достижению такого соответствия, включая и законодательные нормы.

В Узбекистане идет активная работа по правовому регулированию общественных отношений, возникающих между государством и институтами гражданского общества, принимаются новые законы и другие нормативно-правовые акты, восполняющие имеющиеся еще пробелы в законодательстве, отменяются устаревшие нормы и предписания, препятствующие реформированию общества. Значительный вклад в укрепление организационно-правовых основ участия институтов гражданского общества в общественном управлении внесли Закон Республики Узбекистан “Об общественном контроле” и Указ Президента Республики Узбекистан “О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления

страны”. Был создан Консультативный совет по развитию гражданского общества при Президенте Республики Узбекистан.

Общественный контроль над деятельностью государственных органов и должностных лиц осуществляется в Узбекистане путем привлечения ННО к проведению общественных обсуждений, экспертиз законопроектов, а также путем осуществления мер, направленных на изучение состояния реализации действующего законодательства. ННО принимали участие в процессе широкого общественного обсуждения порядка 30 проектов законодательных актов, таких как законы “О социальном партнерстве”, “Об общественном контроле”, “Об экологическом контроле”, “Об основах государственной поддержки семьи”, “Об опеке и попечительстве”, “Об открытости деятельности органов государственной власти и управления” и т. д.

Участниками мероприятия были утверждены рекомендации по совершенствованию организационно-правовых и методических основ проведения общественной экспертизы.

В ходе заседания “круглого стола” состоялась презентация научно-методического пособия “Организация исполнения международных обязательств Республики Узбекистан в сфере прав, свобод и интересов человека: правовые аспекты”.

ВЕБИНАРИЙ С ВЕРХОВНЫМ КОМИССАРОМ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

26 июня 2018 г. Национальный центр по правам человека, Министерство высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, Региональным офисом этого Управления по Центральной Азии, Представительством ПРООН в Узбекистане провели впервые вебинар (видео-конференцию) с участием Верховного комиссара ООН по правам человека Зейд Раад аль-Хусейна для студентов и слушателей более чем 20 высших образовательных учреждений Узбекистана.

Данное мероприятие проведено в рамках реализации Плана действий по дальнейшему развитию сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, утвержденного совместным постановлением Кенгашей Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В видео-конференции наряду с Верховным комиссаром участвовал директор Национального центра по правам человека А. Саидов и глава регионального отделения Управления Верховного комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии Р. Коменда.

Модератором вебинара выступил ректор Международного Вестминстерского университета в г. Ташкенте К. Каримов.

Целью вебинара было информирование слушателей и студентов высших образовательных учреждений Узбекистана о существующих универсальных и региональных механизмах защиты прав человека, актуальных проблемах в области прав человека во всем мире и путях их решения, привитие знаний, навыков и формирование позиции по правам человека, воспитание культуры прав человека, а также развитие сотрудничества нашей страны с международными организациями в области прав человека.

Вебинар явился первой онлайн-встречей через Интернет в режиме реального времени между Женевой и Ташкентом.

Открыл мероприятие Министр высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан И. Маджидов. Он поблагодарил Зейд Раад аль-Хусейна за возможность встретиться со студентами Узбекистана через Интернет в режиме онлайн и получить ответы на интересующие их актуальные вопросы в сфере прав человека.

Участники интерактивного диалога затрагивали множество интересных и актуальных вопросов, спрашивали мнение Верховного комиссара о разных ситуациях.

Верховный комиссар ООН по правам человека Зейд Раад аль-Хусейн особо отметил, что Узбекистан - страна, которая вносит весомый вклад в развитие прав человека. По его словам: “Не следует недооценивать важность соблюдения прав человека, создания и расширения пространства для их продвижения в повышении конкурентоспособности государства и национальной экономики. Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев имеет ясное видение в данном вопросе и выбрал правильную траекторию. Главное, в этом он пользуется поддержкой своего правительства и народа. Я думаю, что будущее лидерство принадлежит вам, молодежи Узбекистана”.

Участниками интерактивного диалога отмечалась приверженность Республики Узбекистан своим международным обязательствам в сфере обеспечения прав и свобод человека, приоритетном внимании граждан, общества и государства к ценностям и принципам Всеобщей декларации прав человека. Ярким

свидетельством этого является принятие Указа Президента Республики Узбекистан “О Программе мероприятий, посвященных 70-летию Всеобщей декларации прав человека”, которое занимает особое место в поддержке, обеспечении и защите прав и свобод человека.

В ходе вебинара также было отмечено углубление международного сотрудничества Узбекистана в сфере прав и свобод человека на основе принципов конструктивного и открытого обсуждения существующих проблем, обмена передовым опытом в сфере имплементации международных стандартов прав человека, а также расширение сотрудничества с уставными и договорными органами ООН, международными и зарубежными структурами.

В ходе видео-конференции Зейд Раад аль-Хусейн поддержал инициативу узбекской стороны о разработке Конвенции о правах молодежи, отметил важность участия в подготовке документа именно представителей молодежи, основываясь на “принципе участия через право на равное участие”.

Участники интерактивного диалога подчеркнули приверженность Республики Узбекистан своим международным обязательствам в сфере прав и свобод человека, приоритетном внимании граждан, общества и государства к ценностям и принципам Всеобщей декларации прав человека.

В заключении, директором Национального центра по правам человека А.Саидовым выдвинуто предложение о создании совместного Центра имплементации прав человека Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и Университета международных отношений и дипломатии, занимающегося проведением исследований, подготовкой и повышением осведомленности, публикацией по вопросам прав человека. Отмечено, что Центр будет представлять собой ресурсную базу данных по международным, зарубежным и национальным документам по правам человека для студентов, исследователей, институтов гражданского общества и СМИ.

Верховный комиссар Зейд Раад аль-Хусейн проявил готовность изыскать возможность участия в Азиатском форуме по правам человека, посвященном 70-летию Всеобщей декларации прав человека, который состоится в Самарканде 22-23 ноября 2018 года.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ РЕБЕНКА

19 июля 2018 года в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоялся “круглый стол” на тему: “Вопросы совершенствования законодательства в области защиты прав ребенка в рамках имплементации Конвенции о правах ребенка и реализации Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в “Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий”. Он был организован Национальным центром по правам человека совместно с Комитетом Законодательной палаты Олий Мажлиса по демократическим институтам, негосударственным некоммерческим организациям и органам самоуправления граждан, Комитетом Законодательной палаты Олий Мажлиса по вопросам науки, образования, культуры и спорта.

В заседании “круглого стола” приняли участие депутаты, представители ключевых министерств и ведомств, правоохранительных органов, национальных институтов по правам человека, научно-образовательных учреждений, институтов гражданского общества, а также Региональный директор ЮНИСЕФ по Европе и Центральной Азии Афшан Хан.

Участниками “круглого стола” отмечалось, что реализация политики Республики Узбекистан в отношении детей и молодежи основана на положениях Всеобщей декларации прав человека, Конвенции ООН о правах ребенка и других международно-правовых документах по вопросам прав и свобод человека. Конституция Республики Узбекистан, кодексы и законы “О гарантиях прав ребенка” и “О государственной молодежной политике”, более 100 нормативно-правовых актов создали прочную правовую базу и организационно-правовые механизмы обеспечения соблюдения и защиты прав детей и молодежи.

В рамках законодательства и ежегодных государственных программ в Узбекистане осуществляются последовательные меры по обеспечению прав детей и молодежи на образование, охрану здоровья, сокращению материнской и детской смертности, обеспечению их прав на отдых и социальную защиту.

Большое внимание уделяется совершенствованию государственной молодежной политики, всесторонней поддержке молодого поколения, широкому привлечению детей и молодежи к физической культуре и спорту. Выступая на

72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев особо отметил острую необходимость совершенствования политики государства в сфере защиты прав молодежи, принятия Международной конвенции о правах молодежи.

В стране создана система национального мониторинга прав детей и молодежи в лице комитетов и комиссий Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана), органов исполнительной и судебной власти, Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, детских и молодежных негосударственных некоммерческих организаций.

На заседании подчеркивалась необходимость укрепления национальной системы защиты прав молодого поколения путем внедрения института Омбудсмана по правам детей и молодежи, а также принятия Закона “Об Омбудсмане по защите прав детей и молодежи” в Узбекистане.

Участники мероприятия высказали предложение о целесообразности создания дополнительной структуры по защите прав детей и молодежи в целях формирования системы обеспечения прав и интересов молодого поколения. Ведение диалога с детьми и молодежью, удовлетворение их запросов и потребностей, оказание им практической помощи в решении их проблем, содействие их физическому и духовному развитию – входят в задачи детских омбудсманов многих стран.

Также на мероприятии были обсуждены положения проекта Закона “Об образовании” (новая редакция), разработанного в рамках реализации Государственной программы “Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий”. В законопроекте нашли отражение основные направления государственной политики в сфере образования, вопросы лицензирования

деятельности негосударственных образовательных учреждений, принципы государственно-частного партнерства в области образования и другие положения, направленные на совершенствование системы образования с учетом международных стандартов прав детей

и молодежи и передового зарубежного опыта.

На заседании “круглого стола” обсуждены и приняты рекомендации по дальнейшему совершенствованию обсужденных законопроектов и участию ЮНИСЕФ в их международной экспертизе.

МИНИСТЕРСКАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕЛИГИОЗНЫХ СВОБОД

24-27 июля 2018 года в Вашингтоне состоялась Министерская международная конференция по вопросам религиозных свобод, в которой приняли участие 600 представителей из более чем 80 стран, в том числе делегация Республики Узбекистан в составе министра иностранных дел А.Камилова, первого заместителя председателя Олий Мажлиса С.Сафоева, директора Национального центра по правам человека А.Саидова, заместителя секретаря Совета безопасности Б.Усманова, министра юстиции Р.Давлетова, специального представителя Президента Республики Узбекистан И.Иргашева.

Выступая на открытии форума Государственный секретарь США М.Помпео заявил: “Мы приветствуем шаги, предпринимаемые Узбекистаном, для построения более свободного общества. Мы глубоко убеждены, что указ о религиозной свободе как никогда раньше возымеет положительный поступательный эффект на страну, её общественность и, в целом, на регион”.

На мероприятии с докладом выступил глава делегации Узбекистана, министр иностранных дел А.Камилов. До участников конференции подробно доведено об инициативах Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева по распространению идей просвещенного ислама. Особо выделено решение главы государства по созданию в Узбекистане Международного научно-исследовательского центра Имама Бухари, Центра исламской цивилизации, а также Исламской академии Узбекистана. Констатировано, что это решение Президента Узбекистана созвучно с инициативой Д.Трампа по учреждению Глобального Центра по противодействию экстремистской идеологии в Эр-Рияде. Особо

отмечена важность работы с молодежью для предотвращения угрозы радикализма. В этой связи, сообщено об инициативе главы государства по разработке и принятию Международной конвенции ООН о правах молодежи.

Узбекистан стал единственной страной, которая была удостоена высокой оценки по вопросам религиозных свобод, благодаря предпринятым действенным мерам и твердой приверженности руководства республики продолжению процесса модернизации и либерализации общества.

* * *

В рамках участия в Министерской конференции по религиозным свободам в г.Вашингтоне в Национальном пресс-клубе США делегацией Узбекистана 25 июля был организован специальный брифинг “Новая эра религиозных свобод в Узбекистане”. В нем приняли участие представители администрации США, Конгресса, экспертно-аналитических и деловых кругов, религиозных и других неправительственных организаций.

Участникам брифинга была представлена развернутая информация о проводимых в республике реформах по обеспечению религиозных свобод и продвижению идей просвещенного ислама. Указано, что в Узбекистане в мире и согласии проживают представители 140 национальностей и 16 конфессий, которые активно участвуют в политической и социальной жизни страны.

На брифинге выступили директор по Центральной Азии Совета национальной безопасности США Дж.Колберт, президент Института глобального вовлечения Дж.Чен, профессор Университета Вашингтона К.Сайпл.

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Муаттархон ДОНИЁРОВА таҳририят мудири (ўзбек тили)	Muattarhon DONIYOROVA Chief editor (Uzbek)	Муаттархон ДОНИЁРОВА зав. редакцией (узбекский язык)
Қосимбой МАЪМУРОВ таҳририят мудири (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV Chief editor (English)	Қосимбой МАМУРОВ зав. редакцией (английский язык)
Шухрат НОМОЗБОЕВ катта муҳаррир (ўзбек тили)	Shukhrat NOMOZBOEV Senior Editor (Uzbek)	Шухрат НОМОЗБОЕВ ст. редактор (узбекский язык)
Сарвар МАҲМУДОВ катта муҳаррир (ўзбек тили)	Sarvar MAKHMUDOV Senior Editor (Uzbek)	Сарвар МАХМУДОВ ст. редактор (узбекский язык)
Наргиза ЗАКИРОВА катта муҳаррир (рус тили)	Nargiza ZAKIROVA Senior Editor (Russian)	Наргиза ЗАКИРОВА ст. редактор (русский язык)
Мухлиса ҲАСАНОВА катта мутахассис	Mukhlisa KHASANOVA Senior Specialist	Мухлиса ХАСАНОВА старший специалист
Азизбек РАМАЗОНОВ мутахассис	Azizbek RAMAZONOV Specialist	Азизбек РАМАЗОНОВ специалист

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 3/2018
илмий-маърифий журнал

Журнал 2007 йил 22 январда Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

“Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журнали
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг
ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих ва социология фанлари бўйича диссертация асосий
илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар “Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари” журналидан
кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар,
иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.
Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.
Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:
Тошкент шаҳри, Мустақиллик майдони 5/3. Телефон: 239-41-42

Веб сайт: insonhuquqlari.uz
nhrc.uz
pravacheloveka.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:
Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.
Ташкилотлар учун: 1046.

Тайёр файлдан босишга рухсат этилди: 08.09.2018.
Бичими: 60x84 1/8. Босма табоқ: 19,0. Шартли босма табоқ: 17,67.
Жами 1000 нусха. Баҳоси шартнома асосида.