

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

ИЛМИЙ-МАЪРИФИЙ ЖУРНАЛ

1 (77) - 2018

Бош муҳаррир:
Акмал САИДОВ

Халқаро таҳрир кенгаши:

Аслан АБАШИДЗЕ
(Россия Федерацияси)
Алексей АВТОНОМОВ
(Россия Федерацияси)
Уильям БАТЛЕР
(АҚШ)
Тадеуш БОДИО
(Польша)
Рольф КНИПЕР
(Германия)
Дидье МОС
(Франция)
Анджея ХОДУПСКИЙ
(Польша)
Петер ЮЗА
(Словакия Республикаси)

Таҳрир хайъати:

Танзила НОРБОЕВА
Қудратилла РАФИКОВ
Убайдулла МИНГБОЕВ
Улуғбек МУҲАММАДИЕВ
Дилноза МУРАТОВА

**Бош муҳаррир
ўринбосарлари:**

Эркин ЭРНАЗАРОВ
Ғулом МИРЗАЕВ

Масъул котиб:
Бобирмирзо ИСМОИЛОВ

Таҳрир хайъатидан

Янги фикр, янги ғоя ва инновация – тараққиётнинг муҳим мезонлари 2
Ўзбекистон БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари
бошқармасига 100 минг АҚШ доллари миқдорида маблағ ажратади 5

2018 ЙИЛ – ФАОЛ ТАДБИРКОРЛИК, ИННОВАЦИОН ҒОЯЛАР ВА ТЕХНОЛОГИЯЛАРНИ ҚўЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ЙИЛИ

Ҳ. Муҳамедов. Президентнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси –
Ўзбекистонда демократик ҳуқуқий давлат куриш йўлидаги
муҳим тарихий ҳужжат 6
А. Эгамбердиев. Инновациялар генезиси ва тараққиёти 11
Т. Ҳожиев. Ҳаракатлар стратегияси: янги модернизация босқичи 14

ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ЎЗБЕКИСТОН ТАЖРИБАСИ

Л. Саидова. Ўзбекистонда Барқарор ривожланиш мақсадларининг
бажарилиши ва таълим соҳасининг истиқболлари 19

ИНСОН ВА ҲУҚУҚ

Ж. Ширинов. Фуқаролик жамияти институтлари тушунчаси ва таркиби 24
З. Замонов. Демократлаштириш жараёни – жамият маънавий
институтлари барқарорлашувининг гарови 29
Н. Юсупова. Оилавий муносабатларнинг ҳуқуқий негизи
ва маънавий мерос 37
Г. Қосимова. Инсон ҳуқуқлари кафолати – давлат ижтимоий
сиёсатининг асосий мезони 43

**ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ МАРКАЗИ – 2017 ЙИЛДА 48**

ЖАМИЯТДА ҲУҚУҚИЙ МУНОСАБАТЛАР

Л. Исоқов. Миграция соҳасида давлат бошқарувининг
айрим хусусиятлари 55
Р. Раҳимов. Ёшлар ижтимоий-сиёсий фаоллигини оширишда
сиёсий партияларнинг ўрни 60

АНЖУМАНЛАР. ТАДБИРЛАР. ТАҚДИМОТЛАР 65

МУАССИС:



ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
МИЛЛИЙ МАРКАЗИ

ҲАММУАССИСЛАР:



ЎЗБЕКИСТОН
КАСАБА УЮШМАЛАРИ
ФЕДЕРАЦИЯСИ



ОЛИЙ МАЖЛИСНИНГ
ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ
БЎЙИЧА ВАКИЛИ
(ОМБУДСМАН)

ЯНГИ ФИКР, ЯНГИ ҒОЯ ВА ИННОВАЦИЯ – ТАРАҚҚИЁТНИНГ МУҲИМ МЕЗОНЛАРИ

Давлатимиз раҳбари томонидан 2018 йилга юртимизда “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”, деб ном берилди. Президентимиз Ш.М.Мирзиёевнинг 2017 йил 22 декабрда биринчи марта Олий Мажлисга тақдим этилган Мурожаатномасида таъкидланганидек, “Бугун биз давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳаларини тубдан янгилашга қаратилган инновацион ривожланиш йўлига ўтмоқдамиз”¹.

Маълумки, тараққиётимизнинг янги босқичи сифатида тарихга кирган 2017 йилда ҳар томонлама чуқур ўйлаб, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси қабул қилинди. Мазкур ҳужжат моҳиятига кўра, жамият ҳаётининг барча соҳаларидаги тизимли ислохотларнинг “йўл харитаси”га айланди.

Президентимизнинг Мурожаатномасида, авваламбор, ўтган йилда Ҳаракатлар стратегиясида кўзда тутилган мақсад ва вазифаларни бажариш учун давлат ва жамиятнинг бор куч ва имкониятлари сафарбар этилганига эътибор қаратилди. Бу борада “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили” Давлат дастурида белгиланган чора-тадбирларнинг изчил амалга оширилгани муҳим қадам бўлди.

Ҳаракатлар стратегияси ижроси доирасида ўтган йилнинг ўзида 30 дан ортиқ қонун ва 900 дан зиёд қонуности ҳужжатлари қабул қилинди. Мамлакатимиз раҳбари таъбири билан айтганда, биз мамлакат ҳаётига доир ҳар бир қарорни халқимиз билан маслаҳатлашиб, бевосита мулоқот асосида қабул қилмоқдамиз. “Халқ давлат идораларига эмас, балки давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак” деган тамойил фаолиятимиз мезонига айланмоқда².

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 25 йиллигини кенг нишонлаш асносида, юртимизда “Инсон

манфаатлари ҳамма нарсадан улуғ” деган умуминсоний ғоя асосида кенг кўламли тадбирлар амалга оширилди. Буларнинг барчаси, ўз навбатида, Бош қомусимизнинг асосий тамойилларини рўёбга чиқариш йўлида амалий қадамлар бўлди.

Энг муҳими, 2017 йил халқ билан яқиндан мулоқот қилиш, унинг дарду ташвишлари, ҳаётий муаммоларини самарали ҳал этиш бўйича янги тизим яратилган йил бўлди. Ушбу тизимнинг асоси бўлган Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхоналари ва Виртуал қабулхонаси фуқароларнинг мурожаатлари билан ишлашнинг ўзига хос демократик институти сифатида амалда ўзини оқламоқда.

Ўтган йилда Ўзбекистон ёшлар иттифоқини ташкил этиш, “Маҳалла” ва “Нуроний” жамғармалари ишини янада фаоллаштириш бўйича аниқ чора-тадбирлар амалга оширилди. Президентимиз қайд этганидек, “бу инсон ҳуқуқ ва эркинликларини амалда таъминлашга қаратилган ишларимизнинг яна бир тасдиғидир”³.

Самарқандда Имом Бухорий номидаги Халқаро илмий-тадқиқот маркази, Тошкент шаҳрида Ислом цивилизацияси маркази барпо этилмоқда. Бу эзгу ишлардан кўзланган мақсад – ислом динининг ҳақиқий инсонпарварлик моҳиятини, маърифий исломни болаларимиз онгига сингдиришдир.

Айни чоғда, иқтисодий соҳасида замон талабларига жавоб берадиган, янгича маъно-мазмундаги ва самарали ислохотларни амалга ошириш йўлида муҳим қадамлар қўйилди. Натижада 2017 йилда барқарор иқтисодий ўсиш суръатлари 5,5 фоизни ташкил этди, экспорт ҳажми қарийб 15 фоизга кўпайди. Ташқи савдо айланмасининг ижобий сальдоси 854 миллион долларга етди⁴.

Ўзбекистонда олиб борилаётган давлат сиёсатининг ғоят муҳим йўналиши бўлган ижтимоий соҳани ислоҳ қилиш бўйича қабул қилинган дастурлар ижроси ҳам босқич-

ма-боскич таъминланмоқда. Биргина маданий-гуманитар соҳаларни ривожлантириш бўйича қилинган ишлар ҳақида тўхталганда, маданият, адабиёт ва санъат, оммавий ахборот воситалари соҳасига тааллуқли 12 та муҳим ҳужжат қабул қилинганини таъкидлаш мақсадга мувофиқдир.

Ўзбекистон ўтган йили ташқи сиёсат соҳасида хорижий давлатлар, биринчи навбатда, қўшни мамлакатлар билан дўстона ва ўзаро манфаатли муносабатларни ривожлантириш борасида муҳим амалий натижаларга эришди. 2017 йилда 21 та олий даражадаги ташрифлар амалга оширилди, 60 дан ортиқ давлат ва халқаро ташкилотлар раҳбарлари ва вакиллари билан учрашувлар ўтказилди. Натижада 400 дан ортиқ битим ва келишувларга эришилди, қарийб 60 миллиард АҚШ доллари ҳажмидаги савдо ва сармоявий шартномалар имзоланди⁵.

Мамлакатимиз Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Ислом ҳамкорлик ташкилоти, Шанхай ҳамкорлик ташкилоти, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги каби халқаро тузилмалар билан алоқаларни янги босқичда давом эттирмоқда. Президентимиз Ш.М.Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеяси 72-сессиясидаги иштироки ва БМТ олий минбаридан илк бор сўзлаган нутқи Ўзбекистоннинг халқаро ҳамжамият учун очиклигини, барча шерикларимиз билан тинчлик, тараққиёт ва фаровонлик йўлида ҳамкорликни кенгайтиришдан манфаатдорлигини амалда намоиш этди.

Давлатимиз раҳбари мамлакат парламентида тақдим этган Мурожаатномасида Ўзбекистон Республикасини 2018 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг энг устувор йўналишлари бўйича асосий вазифаларни белгилаб берди. Хусусан, давлат бошқаруви соҳасида мутлақо янги тизим яратиш учун “Давлат хизмати тўғрисида”ги қонунни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш, шунингдек, Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини оғишмай амалга ошириш зарур.

Шиддатли ислохотларимиз самарасини оширишда парламент, депутат ва сенаторларнинг ўрни ва ролини тубдан кучайтириш, Олий Мажлисни ҳақиқий демократия мактабига, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижрочисига айланишини таъминлашга

қаратилган муҳим чора-тадбирлар белгиланди. Қонунчилик ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижодкорлигини такомиллаштиришга доир концепцияни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш шулар жумласидандир.

“Қонуннинг бирдан-бир манбаи ва муаллифи том маънода халқ бўлиши шарт”⁶, деди Президентимиз. Энг муҳими, ҳаётдаги ўзгаришларни халқимиз билиши, давлат ҳокимияти тизимида ҳақиқатда ҳам ўз вакили борлигини сезиши керак. Партиялараро рақобатни таъминлаш, барча сиёсий субъектлар учун тенг шароитлар яратиш парламент ролини кучайтиришнинг муҳим шarti ҳисобланади. Шу сабабли эндиликда халқаро норма ва стандартларга жавоб берадиган ягона Сайлов кодекси ишлаб чиқилади.

Эркин фуқаролик жамиятини барпо этиш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш борасида амалга ошираётган ислохотларимизда нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўрни ва роли бекиёсдир. Эндиликда ушбу ижтимоий тузилмалар билан амалий мулоқотни йўлга қўйиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузурида Фуқаролик жамиятини ривожлантириш бўйича маслаҳат кенгашини тузиш назарда тутилмоқда. Шу билан бирга, “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги қонун қабул қилинади.

2017 йили мамлакатимизда суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш бўйича кенг кўламли ишлар бошланди. Бу соҳадаги ислохотлар жорий йилда изчил давом эттирилиб, хусусан, Олий Мажлис ҳузурида Суд ҳокимияти мустақиллигини таъминлашга кўмаклашиш комиссияси ташкил этилади. “Хабеас корпус” институтини жорий этиш ва тергов олиб боришда суд назоратини кучайтириш, айрим қилмишларни жиноятлар тоифасидан чиқариш ва либераллаштириш, жиноий жазоларни инсонпарварлик нуқтаи назаридан ўзгартириш масалалари алоҳида эътиборда бўлади.

Ёш авлодни ҳар томонлама соғлом ва баркамол этиб тарбиялаш борасидаги ишларни янги босқичга кўтариш мақсадида бу йил янгича ёндашувлар ҳаётга фаол жорий этилмоқда. Ўзбекистон ёшлари халқаро ассоциациясини тузиш ҳамда Самарқанд шаҳрида Марказий Осиё ёшлари форумини ўтказиш шулар сирасига киради.

Айни пайтда Миллий хавфсизлик концепцияси ҳамда Мудофаа доктринасининг самарали ва ўз вақтида амалга оширилишини таъминлаш бўйича ҳали кўп иш қилишимиз керак. Давлатимизнинг мудофаа қобилиятини янада мустаҳкамлаш, армиямизнинг жанговар қудрати ва салоҳиятини ошириш ҳам энг муҳим вазифаларимиздан бири ҳисобланади. Қуролли Кучларни замонавий қурол-аслаҳа ва ҳарбий техникалар билан таъминлаш учун Мудофаа-саноат комплексини шакллантириш ва ривожлантириш давлат дастурини қабул қилишимиз зарур, деди мамлакатимиз Қуролли Кучларининг Олий Бош қўмондони.

Шундай қилиб, бугунги кунда Президент Ш.М.Мирзиёев ташаббуси билан мамлакатимизда амалга оширилаётган шиддатли ислохотлар самараси халқаро ташкилотлар, қолаверса, кенг жамоатчилик томонидан эътироф этилмоқда. Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқларини таъминлашга қаратилган ҳаракатлари БМТнинг Барқарор тараққиёт мақсадларига тўла ҳамоҳангдир.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, Конституциямизда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг асосий принциплари ўз аксини топган. Бу йил ушбу Декларациянинг 70 йиллиги бутун дунёда кенг нишонланади. Давлатимиз раҳбари таъкидлаганидек, “Биз ҳам инсон ҳуқуқларига оид биринчи универсал халқаро ҳужжат бўлган мазкур декларациянинг мазмун-моҳиятини атрофлича тарғиб этиш учун махсус Давлат дастурини қабул қиламиз. Ана шундай амалий тад-

бирларимизнинг якуни сифатида 2018 йил ноябрь ойида Самарқанд шаҳрида Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё халқаро анжуманини ўтказиш ташаббуси билан чиқмоқдамиз”⁷.

Бу ўринда БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Зайд Раад ал-Хусайн бошчилигидаги БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси делегациясининг 2017 йил 10-12 май кунлари мамлакатимизга ташрифи давомида Олий комиссар Ўзбекистонда амалга оширилаётган ислохотларни юқори баҳолаб, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси доирасида амалга оширилаётган кенг қўламли ўзгаришларни қўллаб-қувватлашга тайёрлигини билдирганини алоҳида қайд этиш лозим. 2017 йил июнь ойида Ўзбекистон парламенти томонидан 90 дан ортиқ тадбирдан иборат ҳаракатлар режаси қабул қилингани эса мамлакатимиз ва БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси ўртасидаги амалий ва очиқ мулоқотни кенгайтириш ҳамда мустаҳкамлашга янги суръат бахш этди.

Бугун ушбу ҳамкорлик юқори руҳда давом этмоқда. Президентимиз Ш.М. Мирзиёев томонидан Олий комиссар Зайд Раад ал-Хусайннинг Бошқарма бюджетига ихтиёрий бадал тўловини амалга ошириш имкониятини кўриб чиқиш ҳақидаги мурожаати қабул қилиниб, Ўзбекистон БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси фондига 100 минг АҚШ доллари миқдорида маблағ ажратди.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Халқ сўзи, 2017 йил 23 декабрь.

² Ўша манба.

³ Ўша манба.

⁴ Ўша манба.

⁵ Ўша манба.

⁶ Ўша манба.

⁷ Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 25 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси // Халқ сўзи, 2017 йил 8 декабрь.

ЎЗБЕКИСТОН БМТ ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ОЛИЙ КОМИССАРИ БОШҚАРМАСИГА 100 МИНГ АҚШ ДОЛЛАРИ МИҚДОРИДА МАБЛАҒ АЖРАТАДИ

Ўзбекистон БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасига 100 минг АҚШ доллари миқдорида маблағ ажратади.

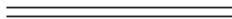
Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Зайд Раад ал-Хусайн бошчилигидаги БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси делегациясининг 2017 йил 10-12 май кунлари мамлакатимизга ташрифи Ўзбекистон ва БМТ ўртасидаги ҳамкорлик муносабатларини янги босқичга кўтаргани билан улкан аҳамият касб этди.

Ташриф давомида Олий комиссар Ўзбекистонда амалга оширилаётган ислохотларни юқори баҳолаб, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси доирасида амалга оширилаётган кенг кўламли ўзгаришларни қўллаб-қувватлашга тайёр эканини

билдирди. 2017 йил июнь ойида Ўзбекистон парламенти томонидан 90 дан ортиқ тадбирдан иборат ҳаракатлар режаси қабул қилингани эса мамлакатимиз ва БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси ўртасидаги амалий ва очиқ мулоқотни кенгайтириш ҳамда мустаҳкамлашга янги суръат бахш этди.

Бугун ушбу ҳамкорлик юқори руҳда давом этмоқда. Президентимиз Шавкат Мирзиёев томонидан Олий комиссар Зайд Раад ал-Хусайннинг Бошқарма бюджетига ихтиёрий бадал тўловини амалга ошириш имкониятини кўриб чиқиш ҳақидаги мурожаати қабул қилиниб, Ўзбекистон БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси фондига 100 минг АҚШ доллари миқдорида маблағ ажратадиган бўлди.

ЎЗА



ПРЕЗИДЕНТНИНГ ОЛИЙ МАЖЛИСГА МУРОЖААТНОМАСИ – ЎЗБЕКИСТОНДА ДЕМОКРАТИК ҲУҚУҚИЙ ДАВЛАТ ҚУРИШ Йўлидаги МУҲИМ ТАРИХИЙ ҲУЖЖАТ

Ҳайдарали МУҲАМЕДОВ *

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев 2017 йил 22 декабрда юртимиз тарихида илк бор Олий Мажлис Сенати ва Қонунчилик палатаси аъзоларига Мурожаатнома тақдим этди. Ушбу Мурожаатнома тақдимотида Олий Мажлис Сенати ва Қонунчилик палатаси аъзолари билан бирга, видеоконференция алоқа тизими орқали туман, шаҳар ва вилоятлардаги маҳаллий Кенгашларга сайланган халқ ноиблари ҳамда барча бўғиндаги ижро ҳокимияти ва хўжалик бошқаруви органлари раҳбарлари, нодавлат ташкилотлар ва жамоатчилик вакиллари иштирок этди.

Мазкур тарихий воқеани Ўзбекистон телевидениеси, интернет тизими ва бошқа оммавий ахборот воситалари орқали бутун Ўзбекистон халқи ва кўпгина хорижий мамлакатларнинг жамоатчилиги ҳам катта қизиқиш билан кузатди. Ҳозирги вақтда Мурожаатнома бўйича нафақат Ўзбекистонда, балки хорижий мамлакатларда ҳам фаол муносабатлар, ижобий фикрлар билдирилмоқда. Хусусан, Мурожаатноманинг Ўзбекистонда адолатли фуқаролик жамиятини шакллантириш ва демократик ҳуқуқий давлат барпо этишдаги аҳамияти ва ролига юксак баҳо берилмоқда.

Мурожаатнома ўз мазмун-моҳиятига кўра жуда муҳим тарихий ҳужжат сифатида мамлакатимизда демократик ҳуқуқий давлат қуриш йўлидаги бир қатор янги ва янада долзарб вазифаларни илгари сурди.

Президентимиз давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишларини кўрсатиб берар экан, аввало демократик ҳуқуқий давлатнинг энг асосий белгиси – жамиятда ҳуқуқнинг ҳукмронлигини таъминлаш масаласига алоҳида эътибор қаратди.

Бугунги кунда жамият ҳаётидаги мавжуд муаммоларни самарали ечиш, кенг қўламли ислохотларни изчил давом эттириш зарурати давлат бошқаруви соҳасида мутлақо янги тизим яратишни тақозо этмоқда, – деди юртбошимиз. – Ўйлайманки, бунинг учун “Давлат хизмати тўғрисида”ги қонунни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш вақти келди¹.

Дарҳақиқат, Мурожаатномада белги-ланган долзарб вазифалар қаторига давлат хизматчиларини ижтимоий Ҳимоя қилиш, уларнинг ўз хизмат вазифаларига нисбатан масъулиятини ошириш механизмларини яратиш, хусусан, улар зиммасидаги вазифаларни амалга ошириш тартибини, уларнинг масъулият доирасини аниқ белгилаш, иқтисодиёт тармоқларига маъмурий таъсирларни қисқартириш, моддий ресурслардан оқилона фойдаланиш бўйича аниқ мезон ва тартибларни жорий этиш масалалари киради.

Шунингдек, давлатнинг айрим функцияларини хусусий секторга ўтказиш, ўта марказлашган бошқарувдан босқичма-босқич воз кечиш, бошқарувнинг энг қуйи бўғинларида бевосита давлат хизматлари кўрсатиш тартибларини шакллантириш, маҳаллий ҳокимият идоралари учун молиявий ва бошқа имкониятларни кенгайтириш истиқболлари ҳам кўзда тутилган. Айниқса, бу соҳадаги мавжуд тартиб-таомилларни мақбуллаштириш ва соддалаштириш, бошқарувнинг инновацион

* Ҳайдарали Мухамедов - Тошкент Давлат юридик университети профессори в.б., юридик фанлар номзоди.

шакллари жорий этиш, давлат хизмати институтини чуқур ислох қилиш, кадрлар танлаш ва жой-жойига қўйишда холислик ва адолатлилик тизимини яратиш, коррупцияга қарши таъсирчан кураш механизмларини жорий этиш каби масалаларга алоҳида эътибор қаратилган.

Бу вазифаларни муваффақиятли ҳал қилиш учун биринчи навбатда аниқ ва мукамал ҳуқуқий асослар яратиш тақозо қилинади. Масалан, профессионал, тезкор ва самарали давлат хизмати тизимини шакллантириш, янгича фикрлайдиган, ташаббускор, эл-юртга садоқатли кадрларга кенг йўл очиш бўйича самарали тизим ишлаб чиқиш учун ҳам аввало тегишлича норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқиш зарур бўлади. Бунда, Президентимиз кўрсатиб ўтганидек, дастлабки қадамни Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислохотлар концепциясини оғишмай амалга оширишдан бошлаш даркор.

Давлатимиз раҳбари қонун чиқарувчи орган – Парламентнинг фойлини танқид қилиб, унинг томонидан қабул қилинаётган қонунлар аксарият ҳолларда бирон-бир масалани аниқ ҳал этмаётганини, баъзан эса бир-бирига тўғри келмайдиган қонунларни қабул қилиш ҳоллари юз бераётганини, бу эса амалда қўллаб муаммолар туғдираётганини қайд этди.

Қабул қилинаётган қонунлар аксарият ҳолларда ҳуқуқни қўллаш амалиётига таъсир кўрсатмаётгани, ижро механизмларига эга эмаслиги натижасида “ўлик” қонунларга айланиб қолаётгани таъкидланди. Ана шундай салбий ҳолатларни бартараф этиш мақсадида Қонунчилик ва норматив ҳужжатлар ижодкорлигини такомиллаштиришга доир концепция ишлаб чиқиб, амалга ошириш ғояси илгари сурилди.

Президент бу борада қуйидаги аниқ вазифаларни белгилаб берди: “Бундан буён турли дастурлар ижроси доирасида қонун қабул қилиш амалиётини қайта кўриб чиқамиз. Барчамиз бир ҳақиқатни унутмаслигимиз керак: қонуннинг бирдан-бир манбаи ва муаллифи том маънода халқ бўлиши шарт. Ҳар бир қонун лойиҳаси юзасидан фикр ва таклифларни қуйидан – фуқаролардан, жойлардаги халқ депутатлари Кенгашларидан олиш тартибини кенг жорий этиш зарур. Қонунларни қабул

қилиш жараёнида уларни аҳоли ўртасида ҳар томонлама муҳокама қилиш тизимидан самарали фойдаланишимиз керак”².

Президент ўзининг қонунчилик ташаббуси ҳуқуқидан фойдаланиб, сайлов қонунчилигини яхлит бир ҳужжат шаклига келтириш, хусусан, халқаро норма ва стандартларга жавоб берадиган ягона Сайлов кодексини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш лозимлигини таклиф қилди. Бинобарин, қонунчиликни янада такомиллаштириш, ҳуқуқий тизимдаги бўшлиқларни тўлдириш жамиятда ҳуқуқ ҳукмронлигини таъминлашнинг асосий мезонларидан ҳисобланади.

Айни пайтда мамлакатимизда бир қанча муҳим янги қонунлар қабул қилиниши кутилмоқда. Жумладан, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастури ижроси доирасида Сайлов кодекси, “Давлат хизмати тўғрисида”, “Шахсий маълумотларни ҳимоя қилиш тўғрисида”, “Ногиронлиги бўлган шахсларнинг ҳуқуқлари тўғрисида”, “Фан тўғрисида”, “Инновацион фаолият тўғрисида” ва бошқа шу каби 37 та қонун ишлаб чиқиш кўзда тутилган³.

Шунингдек, 142 та норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилиш ҳамда турли соҳаларни қамраб оладиган 52 та амалий чора-тадбирларни амалга ошириш белгиланган⁴. Бинобарин, бу чора-тадбирларнинг муваффақиятли амалга оширилиши мамлакатимизда ҳуқуқнинг ҳукмронлигини таъминлашга қаратилган демократик ҳуқуқий давлат барпо этиш йўлидаги катта қадамдир.

Мурожаатнома бутун мазмун-моҳияти билан барча давлат ҳокимияти органларини, фуқаролик жамияти институтларини, мансабдор шахсларни ҳамда фуқароларни Ўзбекистонда демократик ҳуқуқий давлатнинг энг муҳим белгиларидан бири ҳисобланган қонунларнинг устунлиги принципига оғишмайриоя қилишга чакиради. Ўзбекистон Президенти таъбири билан айтганда, “Конституция ва қонун нормалари сўзсиз ишлаши учун ишончли кафолатлар яратишимиз зарур”⁵.

Қонунларнинг устунлиги принципи аввало қонунларни жамият тараққиёти талабала-

рига мос равишда такомиллаштириб бориш, турли хил давлат идоралари томонидан чиқариладиган меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларнинг қонунларга зид бўлмаслиги, давлат органлари, жамоат бирлашмалари, мансабдор шахслар ва фуқаролар томонидан қонунларга қатъий риоя этиш каби масалаларни ўз ичига олади. Хусусан, бунда жамиятда қонунчилик принципи мустаҳкам ва барқарор бўлиши талаб қилинади. Табиийки, бу принципнинг муваффақиятли ва изчил амалга оширилиши жамиятда қонунчилик ва ҳуқуқий тартибот тантана қилишига олиб келади.

Қонунчилик – қонунларнинг реаллигидан, жамиятда чинакам демократик муҳит ва ҳуқуқий режим ўрнатилганидан далолат беради. Қонунчилик принципи қонунларнинг ҳамма учун истисносиз мажбурийлигини, ҳамманинг қонун олдида тенглигини, қонунларнинг ҳамма ерда бир хилда жорий қилинишини ҳам англатади. Бинобарин, Ўзбекистоннинг Биринчи Президенти И.А.Каримов таъбири билан айтганда, барча фуқароларнинг қонун олдидаги ҳуқуқий тенглигини ва қонуннинг устунлигини, жамият манфаатларининг ҳимоя қилинишини ва аҳолининг ҳавфсизлигини кафолатлаш ҳуқуқий давлатни барпо этишда асосий омил ҳисобланади⁶.

Мамлакатимиз раҳбари илгари сурган мазкур Мурожаатномада алоҳида кўрсатилганидек, “олдимизда турган навбатдаги муҳим масала – давлат хизматлари сифатини тубдан яхшилаш, уларнинг қўламини кенгайтириш орқали аҳоли учун қулай муҳит яратишдан иборат”⁷. Бу борада аввало давлат органлари фаолиятини режалаштириш, самарадорлигини ошириш ҳамон долзарб масала бўлиб турганига эътибор қаратиш лозим.

Хорижий мамлакатларнинг давлат қурилиши тажрибаси ҳам шуни тасдиқлайдики, ҳар қандай жамиятда қонун устуворлиги таъминланишида ижро ҳокимияти органларининг ўрни ва роли жуда катта. Шу сабабли Мурожаатномада ижро ҳокимияти органлари масъулиятини ошириш масаласига алоҳида урғу берилган. Хусусан, бунда барча вазирлик, идора ва ҳокимликларнинг ўз фаолиятида кутилаётган натижаларнинг аниқ миқдор ва сифат кўрсаткичларини белгилаб олиши лозимлиги кўрсатиб ўтилди ва уларга ўз фаолиятини холисона баҳолаш имконини

берадиган аниқ мезонлар ишлаб чиқиши тавсия қилинди.

Демак, ижро ҳокимияти органлари биринчи навбатда ўз зиммаларидаги масъулиятли вазифаларини юқори даражада ҳис қилишлари ва тўла-тўқис адо этишлари зарур. Мурожаатномада кўрсатилганидек, ҳар бир вазирлик ўзига ишониб топширилган соҳада давлат сиёсатини амалга оширишни таъминлаши ва якуний натижа учун тўлиқ жавобгар бўлиши шарт.

Бундай ишларни тизимли ва самарали ташкил қилиш учун Президентимиз давлат органлари тузилмаси ва вазифаларини қайта кўриб чиқиш кераклигини, уларнинг фаолият йўналишидаги жавобгарлик даражаси, ваколат механизмлари аниқ чегаралаб, белгилаб қўйилиши зарурлигини таъкидлаб, “давлат бошқарувида очиқликка асосланган, самарали қарорлар қабул қилиш тизимини татбиқ этиш лозим”⁸, деб таъкидлади.

Мурожаатномада бу борада аниқ тавсиялар берилиб, давлат бошқаруви органлари ва Вазирлар Маҳкамаси ўртасида ўзаро ҳамкорликда иш олиб бориш бўйича принцип ва механизмларни қайта кўриб чиқиш, вазирликлар билан тенг мақомда фаолият олиб бораётган, ҳукумат ва парламент билан бевосита ҳамкорлик қилаётган агентликлар, қўмита, инспекция ва марказларни тегишли вазирликларга бўйсундириш, Ҳукуматнинг вазифа ва тузилмасини оптималлаштириш, давлат ва хўжалик иши соҳасида деярли бир хил вазифаларни бажараётган юздан ортиқ бошқарув органлари сонини тубдан қисқартириш лозимлиги кўрсатилди.

Давлат бошқарувини ҳаддан ташқари марказлаштиришдан воз кечиш, марказий давлат органларига тегишли қўпгина ваколатларни ҳудудий органларга ўтказиш лозим. “Энди ҳар бир ҳудуд раҳбари берилган имкониятлардан фойдаланиб, масъулиятни тўла ўз зиммасига олиши, ўз аравасини ўзи тортиши керак. Яқин истиқболдаги долзарб вазифалардан бири – ҳудудларда ижтимоий-иқтисодий масалаларга масъул бўлган раҳбарларни танлаш ва жой-жойига қўйиш бўйича ваколатларни туман ва шаҳар ҳокимларига тўлиқ ўтказишдан иборат. Бундан буён тиббиёт бирлашмаси, халқ таълими, иқтисодиёт, молия бўлимлари, солиқ инспекцияси ва бошқа ту-

зилмалар раҳбарларини лавозимга тайинлаш ва озод этиш туман ҳокими томонидан амалга оширилади. Вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари бўйича кадрларни танлаш, тайинлаш ва лавозимдан озод этиш билан боғлиқ ваколатлар қайта кўриб чиқилади”⁹.

Шу тариқа яқин келажакда маҳаллий раҳбарларга анча кенг ваколат ва мустақилликлар берилиши ва айни пайтда якуний натижа учун уларнинг жавобгарлиги тубдан оширилиши жамиятда қонун устуворлиги таъминланишида ҳал қилувчи босқич бўлиши тайин. Шу билан бир қаторда, ҳокимларнинг ижро ва вакиллик ҳокимияти раҳбари сифатидаги ваколатлари алоҳида-алоҳида ажратиб қўйилиши ҳам жойларда қонун ижроси таъминланишида яхши натижаларга олиб келади. Чунки халқ ўзи сайлаган вакиллари – депутатлар орқали ҳокимларнинг ҳудудларни ривожлантириш, маҳаллий бюджетни ижро этиш, коммунал соҳадаги муаммоларни ҳал қилиш каби долзарб фаолияти устидан тегишли назоратни амалга оширишига кенг ва зарур имкониятлар яратилади.

Демократик ҳуқуқий давлатнинг ажралмас ва асосий белгиларидан бири жамиятда инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг реал таъминланишидир. Бу масала Мурожаатноманинг асосий диққат марказида туради. Унда қўйилган талаблар ҳар бир давлат органи, мансабдор шахс ва фуқаролик жамияти институти зиммасига инсон ҳуқуқларига содиқ қолиш, ҳозирги ва келажак авлодлар олдидаги юксак масъулиятни англаш, демократия ва ижтимоий адолатга садоқатни намоён қилиш, фуқароларнинг муносиб ҳаёт кечиришларини таъминлаш, фуқароларнинг тинчлиги ва миллий тотувлигини сақлаш ва авайлаб-асраш каби масъулиятларни юклайди.

Мурожаатномада назарда тутилган давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштириш, қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, иқтисодиётни ривожлантириш ва либераллаштириш, ижтимоий соҳани ривожлантириш, хавфсизлик, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенгликни таъминлаш ҳамда ташқи сиёсат соҳасидаги асосий устувор йўналишларда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини амалда таъминлаш энг биринчи вазифа сифатида белгиланган.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини амалда таъминлаш соҳасида кейинги бир йил ичида улкан ишлар амалга оширилди. “Юртимизда яшаб келаётган, лекин фуқаролиги бўлмаган 1100 дан ортиқ шахсга Ўзбекистон фуқаролиги берилди. Ўйлайманки, бу инсон ҳуқуқ ва эркинликларини амалда таъминлашга қаратилган ишларимизнинг яна бир тасдиғидир”¹⁰, деди Президентимиз.

Мамлакатимизда иқтисодиёт соҳасидаги ислохотларнинг бош мақсади инсон манфаати этиб белгиланди. Ўтган йили мамлакатимизда 12 та эркин иқтисодий ва 45 та саноат зонаси фаолияти йўлга қўйилди ва бу ташкилий чоралар ҳудудларни жадал ривожлантириш имконини бермоқда. Яқин вақт ичида яна 50 та янги саноат зонасини ташкил этиш бўйича амалий ишлар олиб борилмоқда. 2017 йилда янги саноат корхоналарини қуриш, хизмат кўрсатиш объектларини ишга тушириш, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни ривожлантириш ҳисобидан 336 мингдан зиёд янги иш ўринлари ташкил этилди. Умуман олганда, қисқа муддатда 161 та йирик саноат объекти ишга туширилганлиги ҳам фуқароларнинг меҳнат қилишга оид конституциявий ҳуқуқларини рўёбга чиқаришга қаратилди.

Фуқароларнинг ижтимоий ҳуқуқларини таъминлашда мамлакат тарихида мисли кўрилмаган ишлар амалга оширилмоқда. Жумладан, фуқароларнинг уй-жойга эга бўлиш ҳуқуқларини амалда рўёбга чиқаришга алоҳида эътибор қаратилиб, хусусан, жорий йилда биринчи марта аҳоли учун арзон, барча қулайликларга эга бўлган кўп қаватли уй-жойлар қуриш бошланганлиги, имтиёзли ипотека кредитлари асосидаги арзон уй-жойлар қуриш лойиҳасининг муваффақиятли амалга оширилаётгани диққатга сазовор. Натижада шаҳар ва қишлоқларимизда жами 3,5 миллион квадрат метрдан зиёд намунавий уйлар ва кўп қаватли уй-жойлар барпо этилди.

Мурожаатномада соғлиқни сақлаш, экология, коммунал хўжалик, таълим, маданий-гуманитар, жисмоний тарбия, спорт соҳаларини ва айниқса тадбиркорликни янада ривожлантиришга қаратилган вазифаларнинг илгари сурилиши ҳам фуқароларнинг

ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқларини рўёбга чиқаришга қаратилган.

Суд-ҳуқуқ соҳасида амалга оширилаётган ишлар ва Мурожаатномада белгиланган вазифалар биринчи навбатда инсон ҳуқуқларини кафолатлашга хизмат қилади. Бу борада Президент таклифи билан “Хабеас корпус” институтини қўллаш доираси янада кенгайтирилмоқда.

Жумладан, тинтув ўтказишга ва жиноят содир этишда гумон қилинган шахсларнинг телефондаги мулоқотларини эшитиб туришга санкция бериш ҳуқуқининг судларга ўтказилиши, айрим қилмишларнинг жиноятлар тоифасидан чиқарилиши ва либераллаштирилиши, жиноий жазоларнинг инсонпарварлик нуқтаи назаридан ўзгартирилиши, эндиликда ҳибсга олинган ва жиноий жавобгарликка тортилган шахсларга нисбатан қийноққа солиш, руҳий ҳамда жисмоний босим ўтказиш, бошқа ғайриинсоний зўравонликка мутлақо йўл қўйилмаслиги, шунингдек маҳкумлар ҳуқуқларини таъминлайдиган қўшимча механизмлар яратилиши ва бошқа шу каби қатор ҳуқуқий ислохотлар ўтказилиши назарда тутилмоқда. Худди шу мақсадга эришиш учун 2018-2021 йилларда жиноят ва жиноят-процессуал қонунчиликни ривожлантириш концепциясини қабул қилиш ва амалга ошириш зарурлиги кўрсатиб ўтилди¹¹.

Ҳар қандай жамиятда инсон ҳуқуқларини кафолатлаш борасида ҳар бир инсонга муносиб турмуш шароитини яратиш бериш асосий ўрин тутди. Шу сабабли Президентимиз илғор хорижий тажриба асосида аҳолининг муносиб ҳаёт даражаси учун зарур бўлган

даромадларни аниқлаш бўйича “истеъмоли саватчаси” тушунчасини қонунчиликда мустаҳкамлаш ва уни амалда таъминлаш механизмларини яратиш ғоясини илгари сурди.

Шу билан бир қаторда, ҳозирги глобаллашув даврида, шубҳасиз, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда миллий давлатчилигимиз, мустақиллигимиз, аҳолиимизнинг тинч ва осойишта ҳаёти ва хавфсизлигимизни сақлаш энг устувор вазифага айланиб бормоқда. Президент шу нуқтаи назардан ҳамда ички ва ташқи таҳдидларни инобатга олган ҳолда, Миллий хавфсизлик хизмати фаолиятини ҳам ислоҳ қилиш, шу муносабат билан “Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар тўғрисида”ги ва “Миллий хавфсизлик хизмати тўғрисида”ги қонунларни ишлаб чиқиш ва қабул қилишни таклиф қилди. Ўйлайманки, – деб таъкидлади Президент, – ушбу қонунларнинг қабул қилиниши фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини ҳамда фаровон ҳаёти кафолатларини янада мустаҳкамлаш учун ҳуқуқий пойдевор яратади.

Шундай қилиб, Мурожаатномада белгиланган ушбу вазифаларнинг самарали амалга оширилиши мамлакатимизда ҳуқуқ ҳукмронлиги ўрнатилишига, қонун устуворлиги таъминланишига, инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг амалда рўёбга чиқарилишига, давлат ва фуқаро ўртасида ўзаро масъуллиكنинг уйғунлашуви, давлат қурилишида ҳокимиятлар ваколатлари тақсимланиши тамойилининг янада кенгроқ татбиқ қилинишига хизмат қилиб, демократик ҳуқуқий давлатчилик асослари мустаҳкамланишига олиб келади.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Халқ сўзи, 2017 йил 23 декабрь.

² Ўша манба.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “ФАОЛ тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида”ги фармони // Халқ сўзи, 2017 йил 23 январь.

⁴ Ўша манба.

⁵ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Халқ сўзи, 2017 йил 23 декабрь.

⁶ Каримов И.А. Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура. Т.1. – Т.: “Ўзбекистон”, 1996. – Б. 85.

⁷ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Халқ сўзи, 2017 йил 23 декабрь.

⁸ Ўша манба.

⁹ Ўша манба.

¹⁰ Ўша манба.

¹¹ Ўша манба.

ИННОВАЦИЯЛАР ГЕНЕЗИСИ ВА ТАРАҚҚИЁТИ

Азизбек ЭГАМБЕРДИЕВ *

Мамлакатимиз иқтисодий-ижтимоий тараққиёти бугунги кунда инновацион ривожланиш йўлига қадам қўйди. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёев томонидан қабул қилинган қатор фармон ва қарорларда мавжуд муаммоларни ҳал этишга замонавий-инновацион ёндашув масаласига алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Президентимизнинг 2017 йил 19 июндаги «Бизнеснинг қонуний манфаатлари давлат томонидан муҳофаза қилиниши ва тадбиркорлик фаолиятини янада ривожлантириш тизимини тубдан такомиллаштиришга доир чора-тадбирлар тўғрисида»ги фармонида узоқ йиллар давомида шаклланиб келган муносабатларга янгича ёндашувлар белгилаб берилган¹. Жумладан, инновация тадбиркорлигини жорий этишга, «startup» лойиҳалар, ёшларнинг, аввало, олий ва ўрта махсус, касб-хунар таълими муассасалари битирувчиларининг ўз бизнесини ташкил қилиши ва юритишига, шунингдек, аҳоли бандлиги ва даромадларининг жадал ўсишини таъминлашга хизмат қиладиган кичик, хусусий ва оилавий тадбиркорлик, касаначиликнинг турли шакллари жадал ривожлантиришга фаол қўмаклашиш бўйича аниқ механизмлар ишлаб чиқилган.

Қарорда қайд этилган инновация тадбиркорлиги, «startup» лойиҳалар каби замонавий ёндашувлар мамлакатимиз иқтисодиётини инновацион йўл билан ривожлантириш зарурлигини кўрсатиб, бутун жамият аъзоларининг бу борадаги сафарбарлигини талаб этади. Зеро, инновацияларни амалга ошириш учун янгиликларни қабул қилишга қодир бўлган шахслардан иборат инновацион жамият зарур бўлади.

Жамиятнинг ўтиш давларида инновацион жамият шаклланиши ва инновацион фаолият ривожланиши анча секин суръат-

лар билан боради. Мамлакатнинг тобора дунё ҳамжамиятига қўшилиб бориши турли давлатлар билан иқтисодий, сиёсий ва маданий-маънавий ўзаро алоқаларнинг йўлга қўйилиши унда амалга ошаётган модернизация жараёнлари ва инновациялар тараққий этишига олиб келади.

Кўп ҳолларда маълум соҳанинг самарадорлигини ошириш, уни қайта қуриш ёки тизимни ўзгартириш каби жараёнлар ҳам инновация сифатида қабул қилинади. Демак, ўз-ўзидан саволлар туғилади: қандай ҳодисалар, объектлар ёки жараёнлар инновация сифатида қабул қилиниши лозим? Умуман, инновациялар қандай хусусиятларга эга бўлади? Инновация қачон юзага келади ва қандай жорий этилади?

Аслини олганда, инновациянинг юзага келиши тараққиётнинг босқичма-босқич бориши асосида қонуний тарзда амалга ошадиган жараён сифатида тавсифланади. Ҳар қандай тизимнинг ўз-ўзини ривожлантириш механизми мавжуд бўлиб, эски нарса ёки ҳодисанинг ўрнини янгилик эгаллаб бориши, тизим элементларининг қонуний равишда янгиланиб бориши тараққиётнинг хусусияти ҳисобланади.

Тизимнинг ташқи таъсир натижасида ўзгариб бориши ҳам янгиликларнинг юзага келишига сабаб бўлади. Демак, инновацияни эски нарса ёки ҳодисанинг янги элементлар асосида замонавий талаблар билан ўзгариб бориши ёки ташқаридан кириб келган инновация сифатида икки турга ажратсак бўлади.

Инновацияларнинг кириб келиши яна бир масалани ҳал этишни талаб қиладди. Инновацияларни ўзлаштириш асосан ижтимоий онгнинг йўналишини ўзгартириш билан боғлиқ. Ҳар қандай инновация, бир томондан, жамиятнинг иқтисодий ва ижтимоий тараққиёти билан боғлиқ бўлиб, бу соҳаларнинг тараққиёти инновация ривожланишини ҳам белгилаб беради. Иккинчи томондан, инновациянинг кириб келиши ва тарқалиши жамият аъзола-

* Азизбек Эгамбердиев - Андижон давлат университетининг ижтимоий фанлар кафедраси катта ўқитувчиси

рининг инновацион фаолиятининг шаклланиши билан боғлиқ. Айрим тадқиқотчилар бу масалани ҳал қилиш жамиятда инновацион онгга ва инновацион тафаккурга эга бўлган инновацион шахсни шакллантириш жараёни билан боғлиқ эканини таъкидлайдилар².

Инновациялар миллий ёки байналмилал характерга эга бўлиши мумкин. Масалан, миллий инновацияларга таълим тизимида тарбиявий аҳамиятга бўлган тадбирларга алоҳида эътибор қаратилиши, шахснинг маърифий камолоти билан бирга унинг маънавий ривожланиши учун ишлаб чиқилган қатор ўзига хос янгича ёндашувлар киради. Бунда, албатта, таълим-тарбия соҳасининг миллий жиҳатларини инобатга олиш зарур, деб ҳисобланади³.

Демак, инновацияларни қабул қилишнинг миллий маданиятимиз, маънавиятимиз ва миллий ахлоқ тамойилларига мос келадиган мезонларини ишлаб чиқиш ҳам муҳим фалсафий масала ҳисобланади. Айниқса, маданият, ахлоқ, санъат соҳаларида тарқалаётган ва татбиқ қилинаётган инновациялар тўғрисида гап кетганда, уларнинг миллий маънавият тамойилларига ва чегараларига тўғри келиш муаммоси юзага келади.

Бундан ташқари, инновацияларни ишлаб чиқиш ва жорий этиш методологияси масаласини ҳал этиш ҳам муҳим ҳисобланади. Инновацияларни ривожлантириш кўп жиҳатдан уларнинг моддий ва маънавий рағбатларига боғлиқ. Жамиятнинг инновацияларга муносабати инновациялар тараққиётининг суръатларини белгилаб беради.

Инновацияларнинг тарқалиши учун жамиятда шарт-шароитларнинг мавжудлиги, инновацияларнинг жамият томонидан қабул қилиниши, уларнинг ижтимоий ҳаётга татбиқ қилиниши, улардан кундалик ҳаётда ва турмуш тарзида қўлланилиши, инновация жараёнлари субъектларининг фаолияти сингари бир қатор омиллар инновациялар тараққиёти тез суръатлар билан ёки секинроқ кечишига таъсир кўрсатади. Бу жараёнда яна бозор муносабатлари омили ҳам ҳисобга олинса, инновациялар тарқалишининг бугунги суръатлари яқин келажакда янада тезлашиб боришини англаб етамиз.

Қайд этилган фикрлардан келиб чиқадики, инновациялар тараққиёти ва суръатларининг

тезлашиб бориши, уларнинг кишилар ҳаётига тобора кенгроқ кириб келиши, шубҳасиз, асрлар давомида шаклланган ва кишилар ҳаётида муҳим роль ўйнаб келадиган кадрлар тизимининг ҳам тубдан ўзгариб боришига олиб келади. Шу маънода, инновацияларни ишлаб чиқишгина эмас, уларни ижтимоий ҳаётга олиб кириш, мақбуллари танлаб олиб жорий этиш масаласини жамиятнинг миллий, тарихий, маънавий хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда ҳал этиш зарур.

Айтиш мумкинки, ҳозирги кунда жамиятда бозор иқтисодиёти муносабатларини ва уларнинг асосида юзага келадиган иқтисодий ва ижтимоий ўзгаришларни, кириб келадиган инновацияларни жамиятнинг ижтимоий онги томонидан англаб етиш, бу жараёнларни тўғри акс эттириш ҳамда уларга мослашиб бориш инновациялар тараққиётига нисбатан секинроқ амалга ошмоқда. Бундай муаммони ҳал қилиш борасида мамлакатимизда бир қатор ижобий ишлар амалга оширилмоқда.

Айниқса, Президентимиз Ш.М. Мирзиёев ташаббуси асосида қўшни давлатлар, МДХ ҳамда Европа мамлакатлари билан иқтисодий ва сиёсий, маданий-маънавий, илмий-технологик ўзаро алоқаларнинг янги босқичга кўтарилгани, мамлакатимизда пул муносабатларининг янгича моҳият касб этаётгани, иқтисодий ва сиёсий соҳада амалга оширилаётган бошқа бир қатор ислохотлар модернизация ва инновация жараёнлари суръатларини тезлаштириб юборди.

Ўзбекистон тобора дунё ҳамжамиятининг фаол субъектига айланиб, ўзининг муносиб ўрнига эга бўлиб бормоқда. Бунинг яққол исботи сифатида Президентимизнинг БМТ Бош Ассамблеяси 72-сессиясидаги нутқини, Сочида МДХ давлатлари раҳбарларининг учрашувидаги иштирокини, АҚШда меҳнат қилаётган ўзбекистонлик ишбилармонлар ва олимлар билан учрашувини, қўшни давлатлар билан чегараларнинг очилгани ва иқтисодий-сиёсий муносабатларнинг янги босқичга кўтарилгани каби кўплаб мисолларни келтириш мумкин.

Бугунги кунда Президентимиз ва ҳукуматимиз томонидан айнан инновациялар соҳасига тегишли бўлган инновацион фаолият ва инновациялар тараққиёти суръатларини янада тезлаштиришга хизмат қиладиган фармон-

лар, қарорлар қабул қилинмоқда. Сўнгги бир йил давомида давлатимиз раҳбари имзолаган фармонларнинг аксарияти Ўзбекистонда модернизация жараёнларини ривожлантиришга хизмат қилади, деб айтиш мумкин.

Масалан, узоқ муддатга банклар томонидан тадбиркорлик билан шуғулланувчи субъектларга фоизсиз кредитларнинг берилиши, уларнинг турли солиқлардан озод этилиши ва ҳар томонлама қўллаб-қувватланиши каби чора-тадбирлар инновацион фаолиятдан кишилар манфаатдорлигини оширишга ёрдам беради. Давлат сиёсатида инновацияларнинг нақадар муҳим аҳамиятга эга бўлаётганини Ҳаракатлар стратегиясида “инновация” сўзи 9 марта қўлланилганидан ҳам билса бўлади⁴.

Президент фармонлари ва жамиятни модернизация қилишга қаратилган қарорлар, айтиш мумкинки, комплекс характер касб этган. Чунки битта соҳа бўйича қарор қабул қилиш билан чекланиб қолинмаган ҳолда, масалан, тадбиркорликни ривожлантириш борасида қарор қабул қилиш билан бирга конвертация, пластик карталарнинг тўлиқ ишлатилиши, халқаро тўловларни амалга ошириш учун карталарнинг жорий этилиши, долларнинг эркин муомалага чиқарилиши каби чора-тадбирларнинг амалга оширилиши ҳам мамлакатимизнинг иқтисодий тараққиётига ва шу билан бирга инновацияларнинг ривожланишига катта туртки бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Республикада ахборот технологиялари соҳасини ривожлантириш учун шарт-шароитларни тубдан яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони айниқса катта аҳамият касб этмоқда⁵. Фармонда қайд этилганидек, ҳозирги кунда ахборот технологиялари ривожланиши ва уларнинг иқтисодий соҳасига жорий этилиши, маҳаллий дастурий маҳсулотларнинг экспорт даражаси нисбатан пастлигича қолмоқда. Бундай ҳолатни яхшилаш ва ахборот технологияларининг рақобатбардош тармоғини шакллантириш учун мамлакатнинг фан ва техника соҳаси салоҳиятидан етарлича фойдаланиш зарур.

Республикада ахборот-коммуникация технологиялари (АКТ)ни ривожлантириш ва юртимизнинг халқаро АКТ бозоридаги ўрни-

ни кучайтириш, АКТ дан фойдаланган ҳолда иқтисодий соҳасида юқори технологик тармоқларни ривожлантириш, АКТ, илм-фан, таълим ва ишлаб чиқариш интеграциясини янада чуқурлаштириш, АКТ маҳсулотлари экспортини кўпайтириш, соҳага маҳаллий ва хорижий инвестицияларни кўпайтириш мақсадида “Mirzo Ulugbek innovation Center” инновация маркази ташкил этилди. Бундай марказнинг ташкил этилиши мамлакатимизда инновациялар тараққиёти ва бунинг натижасида инновацион жамият тараққиётида муҳим роль ўйнайди. Юқорида қайд этилган вазифаларнинг кун тартибига қўйилиши Президентимиз ва ҳукуватимиз томонидан мамлакатда инновация тараққиётига катта эътибор қаратилаётганини янада яққол англатиб турибди.

Бугунги глобаллашув даври, ижтимоий ҳаётда кечаётган модернизация жараёнлари жамиятдан инновацион фаолиятни ривожлантириш, инновацияларни ҳаётга татбиқ қилиш ва улардан кенг фойдаланиш учун керакли шарт-шароитларни яратиш, инновацион фаолиятни қўллаб-қувватлашни талаб этади. Чунки инновациялар тараққиётисиз мамлакатнинг жаҳондаги ривожланган давлатлар даражасига чиқиши ва улар билан тенг ҳуқуқли ўзаро муносабатлар олиб бориши мумкин эмас.

Бундай вазифани амалга ошириш учун эса жамиятда инновацион маданиятни ва шундан келиб чиққан ҳолда инновацияларга тўғри муносабатни шакллантириш муҳим аҳамиятга эга. Бу борада амалга оширилаётган кенг қўламли ишлар билан бирга, амалга ошириш мумкин бўлган қатор вазифалар мавжудки, улар келгусида ижтимоий-иқтисодий тараққиётимизга муҳим ҳисса қўшиши мумкин.

Жумладан, янгиликларни ўзлаштиришга тўсқинлик қиладиган омилларни бартараф этиш, бунда инновация билан шуғулланаётган шахсларнинг тил ва ахборот-коммуникация технологияларини ўзлаштириши учун муносиб шароит яратиш муҳим аҳамиятга эга. Шу билан бирга, унчалик катта бўлмаган ижтимоий-иқтисодий янгиликларни фаол равишда кузатиб борадиган, бу борада тадбиркорларга маслаҳат беришга қодир бизнес тузилмаларининг фаолиятини кенгайтириш,

улар учун оммавий ахборот воситаларида майдон ажратилишини таъминлаш имкони-ятлари мавжуд.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимиз таракқиёти бугунги кунда инновацион йўналишда ривожланмоқда. Бу борада асосий

эътибор иқтисодий ривожланишга янгича ёндашувларни ҳаётга татбиқ этишга қарати-лилаётгани кузатилмоқда. Ушбу жараёнларни сифат жиҳатдан янги босқичга олиб чиқиш учун истиқболда халқаро тажрибадан янада унумли фойдаланиш зарурати мавжуд.

¹ <http://uza.uz/oz/documents/biznesning-onuniy-manfaatleri-davlat-tomonidan-mu-ofaza-ilin-19-06-2017>- Ўзбекистон Миллий ахборот агентлиги.

² Қаранг: Бегматов А. Инновацион онг: моҳияти, функциялари ва шаклланиш шартлари. Т., 2016.

³ Писаренко В.И. Инновационное развитие образовательных систем как основа модернизации высшего образования.

⁴ www.lex.uz – Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари миллий базаси.

⁵ Қаранг: Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2017 й. 26-сон, 576-модда.

ҲАРАКАТЛАР СТРАТЕГИЯСИ: ЯНГИ МОДЕРНИЗАЦИЯ БОСҚИЧИ

Тунис ҲОЖИЕВ *

Мамлакатимиз истиқлолни қўлга кирит-гач, ёш давлатнинг олдида давлат бошқаруви ва ижтимоий ҳаётнинг барча соҳалари бўйича кенг қўламли ислохотлар ўтказиш, жамиятни ҳамда тафаккур тарзини тубдан ислоҳ қилиш вазифаси турар эди. Зеро, 70 йил давомида ҳукм сурган мустабид тузум ҳеч бир соҳада ўзини оқламаганлиги аён бўлиб қолган эди. Истиқлол янги давлатнинг умумжаҳон де-мократик принциплари ҳамда миллий хусу-сиятларни ҳисобга олган ҳолда эркин бозор иқтисодиётига ўтиб, туб янгиланишларга таянувчи кенг қўламли ислохотларни амалга оширишини тақозо этарди.

Кейинги йилларда Ўзбекистоннинг ри-вожланиш йўли ва мамлакатни модернизациялаш жараёнлари ҳамда янгиланишлар маҳаллий ва хорижий давлатлардаги илмий жамоатчилик томонидан қизғин муҳокама қилинмоқда. Албатта, бу борада турли му-носабатлар ва қарашларни кузатиш мумкин. Ҳатто, ўзаро қарама-қарши фикрлар ҳам мавжуд. Аммо масалани чуқурроқ тасаввур этиш учун ўша даврдаги юртимизда мавжуд шарт шароит ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва маънавий аҳвол қандай бўлганлигига эъ-тибор қаратиш лозим.

Ўзбекистон Республикаси Биринчи Пре-зидент И.А.Каримов таъкидлаганидек, “Бизга эски мустабид тузумдан бирёклама ривожланган, пахта монополияси авж олган, асосан хомашё етказиб беришга мослашган заиф ва ночор иқтисодиёт мерос бўлиб қолган эди. Пахтани ўзимиз етиштирар эдиг-у, лекин унинг нархи амалда қанча эканини билмас эдик. Уни фақат хомашё сифатида билардик, холос. Қайта ишланган пахта собиқ Марказ-га кетар, уни четга сотиш билан ҳам фақат Марказ шуғулланар эди. Тасаввур қиласизми, мен ўша пайтда республика молия вазири бўла туриб олтин қазиб олиш бўйича СССРда иккинчи ўринда турадиган Ўзбекистонда ол-тиннинг баҳоси қанча эканини аниқ билмас эдим. Юртимиз заминидан катта ҳажмда қазиб олинган турли нодир металллар, уран ва бо-шқа стратегик товарлар ҳақида ҳам бизда ҳеч қандай маълумот йўқ эди. Мухтасар айтганда, собиқ тузум даврида Ўзбекистон ярим мустам-лака даражасидаги республика эди. Энг ёмони, ўша пайтда юртимизнинг ўзида биронта ҳам мустақил бошқарув, режалаштириш идораси йўқ эди. Биз, ҳатто, солиқни қандай йиғиш, давлат хазинасини қандай тўлдириш, одам-ларни қандай боқиш кераклигини ҳам билмас эдик. Мустақиллик арафасида 20 миллиондан ортиқ аҳолимизни боқиш учун юртимизда бор-йўғи 15 кунга етадиган ун ва буғдой за-

* Тунис Ҳожиев - Ўзбекистон Миллий университети таянч докторанти.

хираси қолган эди, холос. Буларнинг барчаси Ўзбекистон қандай оғир аҳволда, деярли жар ёқасига келиб қолганини кўрсатади”¹.

Шундай мураккаб вазиятдан то бугунги кундаги изчил янгиланиш жараёнлари ва амалга оширилган ислохотларни таҳлил этиш асносида, ўтган йиллар мобайнида юртимизда содир бўлган янгиланишларни “модернизация” деб аташ мумкинми, деган ҳақли савол туғилади. Ўтган йиллар давомида мамлакатимизда улкан ўзгаришлар рўй берди, аммо уни қандай баҳолаш мумкин?

Мазкур саволга аниқ ва пухта жавоб топиш учун “модернизация” тушунчасининг туб моҳиятини белгилаб берувчи мезонларни аниқлаб олиш лозим. Бу мезонларни умумлаштирган ҳолда, биринчидан, ишлаб чиқаришни ривожлантиришга; иккинчидан, меҳнат унумдорлигини оширишга; учинчидан, аҳоли моддий турмуш фаровонлигини ошириш ва маънавий-ахлоқий тақомилини таъминлашга; тўртинчидан, давлатнинг қудратини ҳар томонлама мустаҳкамлаш, унинг халқаро миқёсидаги нуфузини кўтариш ва мамлакатни кучли давлатлар сафига қўшишга; бешинчидан, сиёсий тизим ва давлат бошқарувини тубдан янгилашга; олтинчидан, жамиятда умуман мавжуд бўлмаган янги соҳаларни вужудга келтиришга қодирлиги каби бир қатор мезон ва талабларга жавоб берсагина, бундай ислохотларни модернизация сифатида баҳолаш мумкин³.

Бу мезонлар орасида давлат бошқарувининг роли алоҳида аҳамият касб этади. Зотан, ҳар қандай ижтимоий-иқтисодий тизим самарадорлиги ундаги микро ва макро даражадаги менежментнинг натижалари билан белгиланади.

Модернизация ижтимоий тизимнинг сифат жиҳатдан ўзгаришини англатиб, бир ижтимоий тараққиёт моделининг бошқаси билан алмашинувига олиб келади. У ижтимоий ҳаётнинг иқтисодий, ижтимоий, сиёсий бошқарув, маънавият маданият каби барча соҳаларини тараққиёт сари ўзгартиради. Модернизация жамиятнинг нисбатан қуйи даражадаги ижтимоий тараққиёт босқичидан нисбатан юқорироқ босқичга ўтишини англатади.

Бу, ўз навбатида, ишлаб чиқариш усуллари, ижтимоий муносабатлар типлари-

нинг, цивилизация типининг алмашинуви, инсоннинг жамиятдаги ўрни сифат жиҳатдан тубдан ўзгариши каби бир қатор омилларга боғлиқ тарзда рўй беради. Инсон тақомилини нисбатан юксак даражада тараққий эттириб, унинг фаолияти мазмунини сифат жиҳатдан янгиллаган ҳолда инсонга нисбатан мураккаброқ талабларни қўяди.

Маълумки, Ўзбекистон бугунги кунда ислохотларнинг янги даври модернизация жараёнларининг навбатдаги юксак босқичига қадам қўймоқда. Президент Ш.М. Мирзиёев томонидан 2017 йил 7 февралда 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг эълон қилиниши мазкур жараёнларга қўйилган тамал тоши бўлди. Мамлакатимизни комплекс модернизациялашни кўзда тутувчи ушбу ҳужжат ўз ичига 5 та устувор йўналишни қамраб олиб, республикамизда ҳудудлар, тармоқлар ҳамда йўналишлар бўйича модернизацияни амалга оширган ҳолда нисбатан қисқа муддатда унинг бутун жаҳонда кечаётган ижтимоий, иқтисодий, сиёсий маданий, илмий-техникавий, умуман олганда, халқаро стандартлардаги модернизацияга интеграциялашувини таъминлашга қаратилган.

Албатта, Ҳаракатлар стратегиясида кўзда тутилган бешта устувор йўналишни амалга оширишнинг пухта, реал, имкониятларга мос механизмларини ишлаб чиқиш талаб қилинади. Бу борада аниқ илмий ва амалий ёндашувга таянган ташкилий институтцинал, ҳуқуқий, иқтисодий ва бошқа қўллаб-қувватловчи тадбирлар кўриломоқда.

Биринчидан, давлатимиз раҳбарининг тақлифларига биноан мазкур стратегияда кўзда тутилган мақсадларни амалга оширишнинг аниқ вақт механизмлари кўрсатиб ўтилди. Яъни, 2017-2021 йилларга мўлжалланган Ҳаракатлар стратегиясида кўзда тутилган мақсадларнинг реализацияси билан боғлиқ бўлган чора-тадбирлар йил номлари ва уларга мутаносиб равишда ишлаб чиқиладиган давлат дастурлари кесимида татбиқ қилиб борилади. Мазкур механизмни ўзбек модернизацияси татбиқининг ўзига хос хусусияти сифатида таъкидлаб ўтиш жоиз.

Мамлакатни модернизациялаш борасидаги умумжаҳон тажрибасида шунга ўхшаш

хужжатлар ва дастурларга таяниш кўп бор кузатилган. Жумладан, Малайзия модернизациясининг биринчи босқичини, таъбир жоиз бўлса, Малайзия тараққиёт моделини назарий жиҳатдан шакллантириш ҳамда уни босқичма-босқич амалиётга татбиқ қилиб бориш даври сифатида кўрсатиш мумкин.

Малайзия модернизация дастурининг амалга оширилишида ҳукумат томонидан қабул қилинган тараққиёт дастурларининг ўрни бекиёс бўлди. Айниқса, 4 та 5 йиллик режани қамраб олган “Янги иқтисодий сиёсат” муҳим аҳамият касб этди.

Бундан ташқари, Хитой модернизациясининг асосчиларидан бири Дэн Сяопиннинг 3 босқичли ривожланиш стратегиясига мувофиқ, 2050 йил охирига қадар Хитойнинг ўртача ривожланган мамлакатлар қаторига қўшилиши кўзда тутилган⁴.

Аммо, Ўзбекистонда қабул қилинган Ҳаракатлар стратегияси умумжаҳон амалиётида кенг истеъмолда бўлган бундай тараққиёт дастурларида назарда тутилган мақсадларни вақт, аниқроғи йиллар ҳамда уларга мутаносиб равишда қабул қилинган давлат дастурлари кесимида реализация қилиб бориш механизми билан фарқ қилади. Бу, биринчидан, кўзда тутилган мақсадлар реализацияси билан боғлиқ вақт омилининг аниқлиги, иккинчидан, ушбу мақсадларни рўёбга чиқариш имкониятларининг реаллашувига олиб келади.

Янада аниқ қилиб айтганда, республика-миз модернизацияси янги босқичининг ўзига хос тараққиёт дастури сифатида баҳоланиши мумкин бўлган Ҳаракатлар стратегиясида кўзда тутилган мақсадларни ҳаётга жорий қилиш қанча муддатда ва қандай механизмларга кўра ҳаётга жорий қилишни белгилаб беради. Бошқа тарафдан эса, умуман, Ҳаракатлар стратегияси орқали амалга ошириладиган модернизация муддатининг нисбатан қисқа, яъни 5 йилни кўзда тутиши унинг амалга ошиш имкониятларини реаллаштиради.

Маълумки, мамлакатни модернизациялаш дастурларида кўзда тутилган мақсадларни нисбатан тўлиқ амалга оширишда мамлакатнинг ички имкониятлари ҳамда халқаро майдонда кечаётган ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ҳамда маданий жараёнларни ҳисобга олиши талаб қилинади. Агар бугунги кунда

халқаро муносабатларнинг бекарор, тез ўзгарувчан, мувозанатлашмаган хусусият касб этиб бораётганлиги ҳисобга олинса, бундай қисқа муддатли тараққиёт дастурларини, хусусан, 5 йиллик муддатни қамраб олувчи Ҳаракатлар стратегиясини қанчалик самардор реализация қилиш мумкинлиги яққол кўзга ташланиб турибди.

Ўзбек модернизациясида янги босқични бошлаб берган Ҳаракатлар стратегияси ўзининг комплекс характери билан ҳам шу турдаги тараққиёт дастурларидан ажралиб туради. Зеро, Ҳаракатлар стратегиясида кўзда тутилган 5 та устувор йўналиш республика-мизнинг барча ҳудудлари, ижтимоий ҳаётнинг деярли барча соҳалари ва тармоқларини қамраб олади.

Аммо, халқаро миқёсдаги модернизациялаш назарияси ва амалиётида аксарият ҳолларда бу жараён (модернизациялаш жараёни) алоҳида ҳудудлар, тармоқлар ҳамда йўналишлар кесимида амалга оширилади. Масалан, бугунги кунда Хитойнинг аксарият шаҳарлари бирламчи модернизация босқичида бўлса, айрим марказий шаҳарлар ва минтақаларда иккиламчи модернизация хусусиятларини кузатиш мумкин. Хитой модернизацияси жуда улкан миқёсдаги аҳоли сонини қамраб олган миллий модернизация бўлиб, унинг мураккаб ва комплекс хусусиятлари ривожланган мамлакатларнинг худди шундай хусусиятларига нисбатан кучлироқ аҳамият касб этади.

Фактларнинг таҳлили Хитой модернизацияси барча соҳаларни қамраб олиш хусусиятига эга эмаслигини кўрсатади. Аниқроғи, Хитой модернизациясининг минтақалар, тармоқлар ҳамда аҳоли қатламларини қамраб олиш нуктаи назаридан бундай нотекис амалга ошиши мамлакатда қатор этник, ижтимоий-сиёсий ва маданий зиддиятларни юзага келтирди.

Хитойда модернизациянинг ёйилиши: шимол ва жануб ўртасида тенг, ғарбда эса паст даражада эканлигини кузатиш мумкин. Хитойдаги 2006 йилги минтақавий бирламчи модернизация назарда тутилса, Пекинни ҳам қўшиб ҳисоблаганда 4 та минтақада иккиламчи модернизация бошланган бўлиб, қолганларида эса бирламчи модернизациянинг турли босқичлари

кузатилади. Шунингдек, Хитойдаги минтакавий иккиламчи модернизацияга кўра Пекин ва Шанхай баъзи кўрсаткичларга кўра Италияга тенглашади⁵.

Кўриниб турибдики, модернизациянинг минтақалар кесимида бундай нотекис тарқалиши модернизация ютуқларидан аҳолининг фойдаланишида ҳам нотенгликларни келтириб чиқариши аниқ. Бу, ўз навбатида, ҳудудлар аҳолиси ҳамда аҳоли қатламлари ўртасидаги онтогонистик зиддиятлар ҳамда уларнинг давлатдан норозилиги ва унга нисбатан ишончсизлигини юзага келтиради.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёев эса аҳолининг давлатдан розилиги ва унга ишончи масаласига алоҳида урғу бермоқда. Зеро, “Энг муҳим вазифамиз – мамлакатимизда тинчлик ва фаровонликни мустаҳкамлаш, одамларни, халқимизни ҳаётдан рози қилишдан иборат. Бунинг учун эл-юртимиз аввало биз – раҳбарларнинг фаолиятдан рози бўлиши керак. Бунинг учун ҳар бир раҳбар ўз аравасини ўзи тортиши, ўз соҳасидаги ишларнинг аҳволи учун ўзи шахсан жавоб бериши керак. Шундан кейин жамиятимизда ўзгариш бўлади, ривожланиш бўлади”⁶.

Шу маънода, Ҳаракатлар стратегиясининг комплекс характер касб этиши, у республикамизнинг барча ҳудудлари, ижтимоий ҳаётнинг деярли барча соҳалари ва тармоқларини камраб олишга қаратилганини давр талаби ва ижтимоий зарурат, шунингдек, ўзбек модернизациясидаги янги босқични белгилаб берган Ҳаракатлар стратегиясининг умумжаҳон амалиётидаги таракқиёт дастурларидан фарқ қилувчи ўзига хос хусусияти сифатида кўрсатиш мумкин.

Шуниси аниқки, юртимизда амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотлар, демакки мамлакатимиз қадам қўяётган модернизациянинг янги босқичи аҳоли онгини тубдан янгилашга қаратилиши лозим. Энг аввало, аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданиятини яхшилаш бу борадаги бирламчи вазифалардан саналади. Айниқса, давлат органлари устидан жамоатчилик назоратини кучайтиришда ушбу омилнинг ўрни катта.

Ҳаракатлар стратегияси қабул қилинганга қадар у кенг жамоатчилик томонидан муҳокама қилинди. Бу эса ушбу ҳужжатнинг аҳолининг реал эҳтиёжларини ҳисобга

олган ҳолда ишлаб чиқиш имконини берди. Республикамизда амалга оширилаётган модернизация жараёни ҳориждан келтирилган бизга ёт қандайдир андозалар асосида эмас, юртимизда мавжуд ечимталаб муаммолар, ислох қилиниши керак бўлган соҳалардаги заруратдан келиб чиққан ҳолда шакллантирилган дастур – Ҳаракатлар стратегияси орқали амалга оширилмоқда.

Бугун гарчи Ҳаракатлар стратегияси қабул қилинган бўлса-да, унда кўзда тутилган вазифаларни амалга ошириш мақсадида қабул қилинаётган қонунлар, Президент фармонлари ва қарорлари, тегишли давлат органларининг қонун ҳужжатлари ҳамда мазкур ҳужжатларни кенг амалиётга жорий қилиш жараёнларини такомиллаштириш ишлари изчил давом этмоқда. Бунда Президентнинг Виртуал қабулхонаси, Халқ қабулхоналари муҳим ўрин тутмоқда. Зеро, уларга келиб тушаётган шикоят, ариза ва таклифларни ўрганиш асосида зарур ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирлар кўрилмоқда.

Бу, биринчи навбатда, юртимизда амалга оширилаётган модернизацияни қанчалик даражада реализация бўлаётганлигини мониторинг қилиш ҳамда шу асосда уни жорий қилиш механизмларини кучайтириш имконини берса, иккинчидан, мазкур модернизация жараёнини реал ижтимоий-сиёсий, ҳуқуқий ва мадний заруратдан келиб чиққан ҳолда такомиллаштириб боришга замин яратади. Бошқа томондан эса бундай кўринишдаги жамоатчилик назорати аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтирганлиги боис табиий жараёнга айланиб боради.

Ҳаракатлар стратегиясида кўзда тутилган мақсадларни амалга ошириш жараёнларини мониторинг қилиш ҳамда уни йил номлари ва унга мутаносиб равишда такомиллаштириб боришда муайян тахлилий марказларга ҳам эҳтиёж туғилади. Бундай марказларни ташкил қилиш жаҳон тажрибасида ҳам кузатилган. Жумладан, Хитой Фанлар академияси қошида “Модернизация тадқиқотлар маркази” фаолият олиб боради. Мазкур тадқиқот маркази модернизация жараёнлари мониторингининг тахлилин амалга ошириш, уларни чоп этиш ҳамда модернизация истиқболларини белгиловчи стратегик дастурлар ишлаб чиқиш билан шуғулланади.

Республикамизда ҳам 2017 йил 23 февралда “Таракқиёт стратегияси” маркази ташкил қилинди. Унинг асосий вазифалари этиб қуйидагилар белгиланди:

Ўз зиммасига юклатилган вазифалар доирасида вазирликлар, идоралар, банклар ва бошқа ташкилотлардан зарур норматив, статистик ҳамда таҳлилий ахборотни сўраш ва бепул олиш;

комиссиялар томонидан ташкил этиладиган эксперт гуруҳларига Дастурда назарда тутилган ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш бўйича тавсиялар бериш;

давлат бошқаруви органлари, идоралар, банклар мутахассисларини, илмий тадқиқот ва олий таълим муассасаларининг олимлари ва ўқитувчиларини, мустақил экспертларни, шу жумладан хорижий давлатлардан мутахассисларни экспертлар сифатида шартнома асосида жалб қилиш;

Ҳаракатлар стратегиясини амалга оширишга доир чора-тадбирларни ишлаб чиқиш учун таклиф этилган миллий ва хорижий экспертлар фаолиятини мувофиқлаштириб бориш⁷.

Кўриниб турибдики, “Таракқиёт стратегияси” маркази кенг жамоатчиликни жалб қилган ҳолда, Ҳаракатлар стратегиясини амалга ошириш жараёнларини мониторинг қилиб, уни такомиллаштиришга доир тавсиялар ишлаб чиқиш билан шуғулланади.

Шундай қилиб, Ҳаракатлар стратегияси бутун дунёда миллий таракқиётнинг “Ўзбек модели” номи билан танилган Ўзбекистон модернизация моделининг ажралмас қисми ҳисобланади. Агар модернизация назариялари ва моделларига оид тадқиқотларда бирор-бир мамлакатда амалга ошириладиган комплекс модернизация алоҳида ҳудудлар ёки соҳаларни босқичма-босқич ислоҳ қилиш ёки модернизациялаш орқали амалга оширилиши ҳамда бу жараёнда қабул қилинадиган алоҳида дастурлар ва ҳуқуқий ҳужжатларнинг белгилловчи аҳамият касб этиши таъкидланишига эътибор қаратилса, юқорида таъкидлаб ўтилган ислохотлар тизимини республикамизда амалга оширилаётган кенг қўламли модернизация сифатида баҳолаш мумкин.

¹ <http://www.uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-islom-karimovning-oliy-mazh-29-06-2016>

² Каримов И.А. Вазирлар Маҳкамасининг мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг 2010 йил якунлари ва галдаги вазифаларга бағишланган мажлиси. Халқ сўзи. 15.01.2011.

³ Стегний В.Н. Взаимосвязь критериев модернизации общества и образования. Вестник ПНИПУ Социально-экономические науки. 2013. № 18 (45). Б-7.

⁴ Deng Xiaoping. 1993. Selected Works of Deng Xiaoping. Vol. 3. Beijing: People Press.

⁵ Кудинова Г.Э., Розенберг Г.С. Экологические аспекты модернизации по-китайски и по-нашему (обзорный доклад о модернизации в мире и Китае [2001- 2010] / Под ред. Хэ Ч. и Лапина Н.И. - М.: Весь Мир, 2011. Б- 31 .)

⁶ Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қондаси бўлиши керак. Халқ сўзи. 15.01.2017.

⁷ http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3114480&twolang=true

ЎЗБЕКИСТОНДА БАРҚАРОР РИВОЖЛАНИШ МАҚСАДЛАРИНИНГ БАЖАРИЛИШИ ВА ТАЪЛИМ СОҲАСИНИНГ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Лола САИДОВА *

Бугунги дунё халқлар ва мамлакатларнинг яқин алоқалари, технологиялари, инновациялари ва ахборот алмашувининг ўта тезкор интеграцияси билан тавсифланади. Дунё халқларининг сўнгги қарийб 20 йиллик ривожланиши курраи заминимизнинг энг муҳим муаммоларини ҳал этишга қаратилган саъй-ҳаракатларни бирлаштириш, бу борада илғор, қулай, ҳаммабоп ечимларни топишга қаратилди.

БМТ доирасида 2000 йилдан бошлаб 2015 йилга қадар аксарият давлатлар биргаликда, фаолият юритаётган “Мингйиллик тараққиёт мақсадлари” деб номланган шартнома, 2015 йилнинг кузида эса, 2030 йилга қадар мўлжалланган “Барқарор ривожланиш мақсадлари” номли 17 та асосий мақсадни кўзлаган ҳужжат билан амалга кирган улкан дастурлар ишлай бошлади.

Юртимиз ҳам бу глобал жараёнлардан четда эмас. Ўзбекистон 2015 йил 25 сентябрда “Барқарор ривожланиш мақсадлари” деб ном олган халқаро шартномага дунёнинг 193 мамлакати билан бирга қўшилди. Зеро, бу мақсадлар ҳар бир давлат ривожига, унинг истиқболига чуқур ва ҳар томонлама имкониятлар очади, халқ фаровонлигини кўзлайди.

Бу шартнома 6 йилдан кўпроқ вақт давомида ишланиб, БМТ доирасида 40 минг эксперт жалб қилиниб, сайқаллаштирилди, унда давлатлар, минтақалар, энг муҳими, дунё халқларининг манфаатлари ўз ифодасини топди. Бу шартнома эндиликда Ўзбекистон каби изчил ривожланаётган мамлакатлар учун жиддий, ҳар томонлама ўйланган дастурий ҳужжат вазифасини ўтамоқда.

Барқарор ривожланишнинг 17 мақсадининг номланиши жуда ҳам қамровли бўлиб, қуйидаги масалаларни қамрайди:

1. Камбағалликнинг ҳар қандай кўринишларини бартараф қилиш.

2. Озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлаш, овқатланишни яхшилаш ва қишлоқ хўжалигини барқарорлаштиришга кўмаклашиш.

3. Соғлом турмуш тарзини таъминлаш ва барчанинг ҳар қандай ёшда фаровонлигига кўмаклашиш.

4. Таълим ҳамма учун ва адолатли ҳамда сифатли бўлишига эришиш ва бутун ҳаёт давомида барчанинг ўқиш имкониятларини рағбатлантириш.

5. Гендер тенглигини таъминлаш, хоти-қизларнинг ҳуқуқ ва имкониятларини кенгайтириш.

6. Сув ресурслари мавжудлигини ҳозирлаш ва барча учун санитария талаблари амал қилишига эришиш.

7. Барча учун энергиянинг арзон, ишончли, барқарор ва замонавий манбаларига эга бўлишни таъминлаш.

8. Барча учун иқтисодий ўсишнинг доимий барқарорлигига, ишлаб чиқаришда муносиб ва тўлиқ меҳнат билан бандликни таъминлашга кўмаклашиш.

9. Барча учун мустаҳкам инфратузилма яратиш, барқарор индустрлаштириш ва янги инновацияларни жорий қилишни таъминлаш.

10. Мамлакат фуқаролари ўртасидаги тенгсизлик даражасини камайтириш.

11. Шаҳарлар, қишлоқлар ва бошқа аҳоли яшаш манзилларининг очиклиги, хавфсизлиги, ҳаётийлиги ва барқарорлигини таъминлаш.

12. Истеъмол ва ишлаб чиқаришнинг оқилона услубларини жорий этиш.

* Лола Саидова - Юристар малакасини ошириш маркази кафедра мудири, юридик фанлар доктори.

13. Иқлим ўзгариши ва унинг оқибатларига қарши курашда тезкор чоралар қабул қилиш.

14. Океанлар, денгизлар ва дарё ресурсларини барқарор ривожланиш мақсадларида сақлаш ва улардан самарали фойдаланиш.

15. Қуруқликдаги экотизимни тиклаш ва химоялаш, улардан самарали фойдаланилишида кўмаклашиш, ўрмонларни унумли бошқариш, чўллашувга, ерлар деградациясининг олдини олиш ва биологик хилма-хилликнинг йўқолишига қарши курашиш.

16. Барқарор ривожланиш мақсадларида тинчликсевар ва очиқ жамиятлар қуришга кўмаклашиш, одил судловнинг барча учун очиқлигини ва бу борада барча даражадаги муассасаларнинг самарадорлиги, ҳисобдорлиги ва кенг иштирокини таъминлаш.

17. Барқарор ривожланишга эришиш воситаларини мустаҳкамлаш ва барқарор ривожланиш мақсадларида глобал ҳамкорликнинг ишлаш механизмини фаоллаштириш.

Табиийки, бу мақсадларнинг ҳар бири алоҳида мушоҳада, аниқ режалар, қарорлар, қонунлар, дастурий режаларни қабул қилишни кўзда тутати.

Табиийки, 2030 йилга қадар дунёнинг аксарият ривожланаётган мамлакатлари бу мақсадлар устида иш олиб боради. Натижалар эса халқлар ва давлатларнинг ўсиш суръатлари, ҳаёт сифатининг даражаси кўтарилишига хизмат қилади. Ҳар қайси давлатда, хусусан, Ўзбекистонда ҳам Президентимиз, ҳукуматимиз томонидан махсус фармонлар ва қарорлар орқали бу масалалар ечимини топиш учун катта ишлар бошлаб юборилган. Айни пайтда, барча даражаларда ва ҳар бир йўналиш бўйича бу мақсадлар муҳокама қилиниб, дастурий режаларнинг амалга оширилиши мақсадга мувофиқдир.

Бу мақсадларнинг баъзи бирларини олиб қарайдиган бўлсак, масалан 8-мақсад бўлган “Барча учун иқтисодий ўсишнинг доимий барқарорлигига, ишлаб чиқаришда муносиб ва тўлиқ меҳнат билан бандликни таъминлашга кўмаклашиш” борасида 2017 йилда қабул қилинган Президент фармонлари, қарорлари, бизнес ва хусусий тадбиркорликка очилган имкониятлар, имтиёзли банк кредитлари тизимининг такомиллашуви, эркин иқтисодий ҳудудларнинг кўпайганлиги, Ўзбекистон Президенти ҳузурида хусусий

тадбиркорларнинг ҳуқуқларини химоя қиладиган махсус тузилма – Бизнес-Омбудсман фаолият бошлаганлиги, иқтисодий судларнинг жорий этилгани, табиийки, мамлакатимизнинг янада тараққий этишини таъмин этиши муқаррардир.

Шу мақсадда Ўзбекистонда меҳнатга тўлиқ бандликни таъминлашга кўмаклашиш бўйича махсус давлат бошқарув органи – Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигининг ташкил этилгани бу йўналишдаги муаммоларни изчил ва тизимли ечишнинг кафолатидир. Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигига ёшларни ишга жойлаштириш бўйича чора-тадбирлар самарадорлигини ошириш, меҳнат ҳуқуқларини химоя қилиш ва меҳнат муҳофазасини кучайтириш, аҳоли бандлигини таъминлашда давлат ва хўжалик бошқаруви органлари, маҳаллий ижро ҳокимияти органларининг масъулиятини тубдан кучайтириш мақсадида бир қатор вазифалар юкланди.

Меҳнат бозоридаги ҳақиқий ҳолатни республика минтақалари кесимида чуқур таҳлил қилиш асосида аҳоли бандлигини таъминлаш бўйича ҳудудий ва тармоқ дастурларини ишлаб чиқиш ва уларнинг бажарилишини мувофиқлаштириш мазкур вазирликнинг устувор вазифаларидан бири этиб белгиланган. Ўйлаймизки, иқтисодий ва ижтимоий ўсишнинг асосий кўрсаткичларидан бўлмиш бандлик муаммосини ҳал этиш борасида Ўзбекистонда амалга оширилаётган бу каби таъсирчан чоралар БМТнинг Барқарор ривожланиш дастурининг туб моҳиятига ҳар томонлама мос келади.

Барқарор ривожланиш мақсадларидаги 4-мақсад “Таълим ҳамма учун ва адолатли ҳамда сифатли бўлишига эришиш ва бутун ҳаёт давомида барчанинг ўқиш имкониятларини рағбатлантириш”ни кўзда тутати.

Ўзбекистон мисолида бу мақсаднинг нечоғлик рўёбга чиқарилаётганини кўриб чиқадиган бўлсак, юртимизда таълимнинг бошланғич, ўрта ва ўрта-махсус йўналиши умуммиллий даражада тўлалигича ҳал этилган ва таълим тизими бутун аҳолини қамраб олганлиги мамлакатимизнинг энг катта ютуғидир. Шунингдек, бундай таълим бепул эканлиги ҳам муҳим кўрсаткич ҳисобланади.

Айни пайтда таълим билан ҳаммани қамраб олиш имкониятларимизни янада кен-

гайтириш устида изчил иш бормокда. Бунда барчанинг ёши, жинси, мулкӣ ва бошқа тафовутларидан қатъи назар, илм олишга бўлган ҳуқуқи ва истак-хоҳишини рўёбга чиқариш учун кенг йўл очиш лозим бўлади.

Таълим олишга бўлган ҳуқуқ инсоннинг энг асосий ҳуқуқларидан бири саналиб, бугун бу концепция таълимнинг ҳамма учунлигини ва адолатлилигини, сифатли бўлишини ва бутун ҳаёт давомида барчанинг ўқиш имкониятларини рағбатлантиришни кўзда тутди.

Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда кадрлар таёрлаш миллий тизими, давлат таълим стандартларининг қабул қилиниши, таълим тизимидаги ислохотлар, мамлакатимизда таълим тизими замон талаблари даражасига мос бўлишига ҳуқуқий асослар яратди. Шу билан бирга, таълим тизимидаги ислохотлар узлуксиз жараён бўлиб, истиқлолнинг ўтган йилларида эришилган ютуқлар салмоғи яхши натижалар берди.

Ҳозирги замон глобаллашув шароитида технологияларнинг юқори даражаси, илм-фан соҳасида эришилаётган ютуқлар таълим олишда тобора янги талабларни кун тартибига қўймоқда. Юртимизда 26 йил давомида бозор иқтисодиётига босқичма-босқич ўтиш принципи изчил амалга оширилмоқда. Бироқ, бозор иқтисодиёти шароитида хусусийлаштириш – таълимнинг бакалаврият, магистратура, аспирантура ва докторантура турларига жорий этилмади ва бу йўналишлар ҳамон фақат давлат тасарруфида бўлиб қолмоқда.

Шу нуқтаи назардан қуйидаги таклифларни билдиришни лозим, деб топдик.

Биринчи таклиф. Ўзбекистонда олий таълимнинг бакалаврият, магистратура, аспирантура, докторантура турларида хусусий таълим тизимини жорий этиш орқали олий таълимда муқобиллик имкониятини яратиш лозим.

Айни пайтда хусусий олий таълим муассасаларида назорат ва ҳисобдорлик тизимини яратиб, хусусий олий таълимни жорий этиш, хусусий илмий-технологик лабораторияларга йўл очиш давр талабидир. Сир эмаски, дунёнинг барча ривожланган давлатларида илм-фан, иқтидорли кадрларни тайёрлаш аксарият ҳолларда хусусий олий ўқув юртларида амалга оширилади ва индивидуал ёндашувга асосланганлиги, таълим сифатининг юқорилиги билан тавсифланади.

Дунё илм-фанининг энг олди ютуқлари хусусий олий таълим самараси эканлиги барчамизга яхши аён. Бу – давлат бундай шароитнинг ҳуқуқий асосларини яратиши ва кўмакни ташкиллаштириши лозим дега-нидир.

Масалан, АҚШда олий таълим ягона давлат бошқаруви тасарруфида эмас. Бу мамлакатда ҳокимият хусусий олий таълимни лицензиялайди ва назорат қилади. Ўқитишнинг сифат мезонларини белгилаш ва аккредитацияси билан эса хусусий ҳамда нодавлат ташкилотлар шуғулланади.

АҚШдаги фундаментал таълим берувчи олий ўқув юртлари асосан хусусий олий таълим муассасалари бўлиб, олий таълим рейтингда улар энг юқори поғонани эгаллайди. Айнан хусусий олий ўқув даргоҳларида профессуранинг юқори малакаси, таълимнинг сифати, илмий изланишлар салмоғининг юқорилиги хусусий таълим муассасаларининг самарали эканини кўрсатади.

АҚШда, шунингдек, хусусий, 3 йиллик коллежлар АҚШ олий ўқув юртларининг асосини ташкил этган бўлиб, бу таълим якунида бакалаврият мақоми берилади. Бугун Америкада 220 тадан кўпроқ олий юридик таълим муассасалари – бакалавр ва магистр даражасини берадиган мактаблар фаолият юритмоқда.

Хусусий коллежларда таълим сифати, ўқитиш методологиясининг устунлиги юқори кўрсаткичларни таъминламоқда. АҚШда, шунингдек, хусусий олий таълимга давлат молиявий кўмак бериб келади. АҚШда Стенфорд, Буюк Британияда эса Оксфорд, Кембриж университетлари ҳам хусусий бўлиб, уларнинг машҳурлигини изоҳлашга ҳожат йўқ.

Буюк Британияда судьяларнинг 74 фоизи, журналистларнинг 51 фоизи, врачларнинг 61 фоизи хусусий олий ўқув юртларини битирган мутахассислардир. Бундай олий таълим муассасаларига давлат кўмаги 10 фоиздан ошмайди. Асосий молиялаштириш эса ўқитишдан тушадиган тушумлар, хайрия фондлари орқали шаклланади.

Бугунги кунда юртимиздаги нуфузли олий ўқув юртларига ёшларимиз хусусий репититорлар кўмагидаги тайёргарликлари туфайли, яъни индивидуал, хусусий таълим орқали юқори балларни олмақда ва ўқишга

қабул қилинаётгани ҳам яққол ҳақиқатдир.

Афсуски, юртимизда хусусий олий таълимга ишончсизлик кайфияти ҳамон ҳукм сурмоқда. Шу нуқтаи назардан, Ўзбекистон олимларининг гуманитар, техника ва технологиялар, муҳандислик соҳаларидаги салоҳияти юқори эканлигини инобатга олиб, олимларимиз ва профессор-ўқитувчиларимизга шундай ўқув юртларини ташкиллаштириб, ўқитиш, ишлаш имкониятининг яратилиши мақсадга мувофиқ бўлур эди.

Масаланинг бундай тарзда қўйилиши, аввало, халқимизнинг олий таълим олишга бўлган юқори эҳтиёжини қондиради. Чунки Ўзбекистонда ҳалигача олий таълимга талаб жуда юқори бўлиб, ҳар йили давлат олий таълим муассасаларига 600 мингдан ортиқ ёшлар ҳужжат топшириб, улардан бор-йўғи 60 минги, яъни ўндан биттаси ёки атиги 10 фоизи ўқишга киради.

Ўқишга кира олмаган 90 фоиз ёшларимизнинг ўқишга бўлган эҳтиёжини рўёбга чиқариш учун хусусий институтларга шундай имкониятлар берилса, ўша олган баллари билан уларга хусусий олий таълимни таклиф қилиш мумкин. Нега деганда, бундай ёшларнинг катта қисми яхши тайёргарлик кўрган абитуриентлардир.

Ўз навбатида, бундай ёндашув қуйидаги учта ижтимоий муаммони ҳал этган бўлур эди, деб ўйлаймиз:

биринчидан, бу жамиятда ўқишни мақсад қилган фуқароларнинг ҳуқуқларини таъминлайди, таълимда танлов имконияти ва рақобат муҳитини яратади;

иккинчидан, бунда пенсия ёшидаги, давлат ўқув муассасаларидан бўшатишган малакали профессор-ўқитувчиларнинг салоҳиятидан фойдаланиш таълим сифатини кўтаради, профессор-ўқитувчиларнинг моддий манфаатдорлиги, яъни таъминотини яхшилайдиган, солиқ тизимида янги тушум манбасини очади;

учинчидан, муқобиллик ва рақобат олий ўқув юртларида коррупциянинг кескин камайишига ва барҳам топиб боришига олиб келади.

Айни чоғда, таълимнинг бундай оммалашувига давлат эҳтиёжи йўқ, ҳатто ўтган йиллар олий таълим ихтисосликларининг халқ хўжалигидаги эҳтиёжи эълон қилингани юртдошларимизнинг олий таълимга бўлган

ҳуқуқи чекланишига олиб келди, деган мазмундаги қарашлар ҳам бор. Бинобарин, фуқароларнинг билим олишга бўлган ҳуқуқини чегаралаш мумкин эмас.

Қолаверса, яхши билим ва касб эгаллаган мутахассис меҳнат бозорида, шубҳасиз, ўз ўрнини топиб кетади. Таълим олишга бўлган фуқароларнинг эҳтиёжи ва талабини давлат эҳтиёжларига боғлаш эски совет тизимидан қолган тушунчалар бўлиб, бундай ёндашув эскирди.

Иккинчи таклиф. Давлат олий таълим тизимида таълимнинг масофавий ўқитиш тизимини жорий этиш долзарб масалалардан биридир.

Олий ўқув юртларидаги самарадорлик ва сиртки (бакалавриат ва магистратурада) ўқиш имкониятларини кенгайтириб, жамиятда маърифийлик даражасини ошириш лозим. Фуқароларнинг билим олиш ва ривожланишга бўлган ҳуқуқларини тўлақонли таъминлаш, бу борада шарт-шароитларни яратиш устида изчил иш бошлаш тақозо этилади.

Педагогика йўналиши бўйича 2017 йилда сиртки ўқинишнинг жорий қилиниши ўта долзарб масалани ҳал этишга қаратилгани билан аҳамиятлидир. Фикримизча, энди сиртки ўқинишни бошқа соҳаларга, яъни техника ва технологиялар, бошқа гуманитар соҳаларда ҳам қўллаш мақсадга мувофиқ бўлур эди.

Сиртки ўқиниш масофавий таълим орқали шакллантириш давр талабидир. Энг ривожланган давлатларда бу тизим яхши самара бермоқда.

Хусусан, Швециядаги энг қадимги олий таълим муассасаси – Лунд Университетида юзлаб талабалар дунёнинг турли мамлакатларидан масофавий таълим олиб, олий маълумотга эга бўлмоқдалар.

Учинчи таклиф. Билим олиш ҳуқуқи инсон ҳуқуқларининг энг асосийларидан экани ва у ривожланишга бўлган ҳуқуқларни таъминлаш хусусида юқорида сўз юритдик. Шу асосда бугун юртимизда таълимни ҳар қандай ёшда олиш имкониятини яратишимиз лозим.

Чунки ҳозирги даврда инсоннинг ҳаёт сифати кўрсаткичлари ўзгарди, умр давомийлиги дунёда ҳам, Ўзбекистонда ҳам ошди. Юртимизда бу кўрсаткич аёллар учун ўртача 76 ёшни, эркаклар учун эса 74 ёшни ташкил

этмоқда. Шу муносабат билан пенсия ёши ўзгариши талаб этилмоқда.

Айни пайтда, бутун дунёда, айникса, ривожланган ва ривожланаётган давлатларда умр давомийлигининг ошиши, ўрта ва катта ёшдагилар учун ўқиш, янги ихтисосликларни эгаллаш, мухтасар айтганда, инсоннинг ўз салоҳиятидан тўлақонли фойдаланишига шарт-шароит яратиш ўта долзарб масалалар сирасига киради.

Юртимизда ҳам бундай тизим шакллантирилиши лозим, деб ҳисоблаймиз. Масалан, бундай ёшдаги фуқароларнинг турли ихтисослик олиш учун махсус бакалавриат ва магистратура йўналишлари бўлиши, у давлат ёки хусусий мактаблар эканидан қатъи назар, аҳолининг билимдонлик даражасини кўтариши билан бир қаторда, малакали мутахассислар сонини ҳам кўпайтиради. Шунингдек, бу фуқароларнинг иқтисодий манфаатдорлиги ошиши ва боқимандаликнинг бартараф этилишига хизмат қилади.

Дунёдаги интеграциявий жараёнлар, халқаро меҳнат бозорида олий мутахассислик касбларига бўлган эҳтиёжнинг юқорилиги ва уларнинг доимий алмашинувида бундай ёндашув ижобий тенденция сифатида

баҳоланиши мақсадга мувофиқ, деб ўйлаймиз. Зеро, пухта билимли мутахассисларга эҳтиёж ҳар доим мавжуд бўлган ва келгусида ҳам шундай бўлади.

Айнан шу мақсадлар йўлида билим олишнинг адолатли бўлиши талаб этилади. Адолатли бўлиш эса, чўнтақбоп билим олишни ҳам назарда тутиши керак. Яъни, контракт пуллари энг кам ойлик иш ҳақининг меъёрларидан бир неча 10 баробар зиёд бўлмаслиги даркор.

БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадларида кўзда тутилган ҳаммабоп ва барча ёшда ўқиш, ўз навбатида, таълимда масофавий ўқишни жорий қилишни кўзда тутди. Бундай ёндашув замон талабидир.

Ҳаётимизнинг сифат кўрсаткичларининг ўсиши фуқароларимизнинг 30 ёшда ҳам, ҳатто 70 ёшида ҳам ўқишига имконият яратишни тақозо этади. Шу маънода, бундай таълимнинг бошланғич, олий таълимдан кейинги таълим, яъни бакалавриат ва магистратура турларини жорий қилиш бўйича ишланмалар ва тизим мавжуд бўлиши лозим. Айни пайтда бундай ўқишнинг сиртқи, кечки, масофавий турларини назарда тутиш айни муддаодир.

ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИ ТУШУНЧАСИ ВА ТАРКИБИ

Жаҳонгир ШИРИНОВ *

Эркин фуқаролик жамиятини барпо этиш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш борасида амалга ошираётган ислохотларимизда нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўрни ва роли бекиёс. Ушбу фикр Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2017 йил 22 декабрда Олий Мажлисга тақдим этган Мурожаатномасида баён этилган¹.

Бу ҳақда сўз борганда, авваламбор, фуқаролик жамияти ғояси – давлат ва жамиятдаги адолатли тузум ҳақидаги тасаввурлар мажмуи сифатида қадимги мутафаккирлар томонидан илгари сурилганини таъкидлаш лозим. Шу билан бирга, фуқаролик жамиятининг бугунги кундаги талқини XIX асрда шаклланган қарашлар билан боғлиқдир. Бундай жамиятнинг шаклланиши феодализм муносабатларининг парчаланиши ҳамда эркин ва тенг ҳуқуқли мулкдорларнинг рақобатчилигига асосланган капиталистик муносабатларга босқичма-босқич ўтиш билан изоҳланади.

Фуқаролик жамиятининг фалсафий тушунчаси фанга Арасту томонидан киритилган. Унинг фикрига кўра, давлат бу фуқаролар жамоаси, яъни фуқаролик ҳамжамятидир². Бироқ, бундай жамият олий ҳокимият халқ манфаати йўлида ҳаракат қиладиган, яъни ҳокимият ҳам, қонунлар ҳам фуқароларнинг ижтимоий ҳаётда тенг иштирок этишини – қулла ва тенгсизлик бўлмаслигини – бахтли ва мағрур ҳаётни таъминлашга хизмат қиладиган жойдагина мавжуд бўлади. Ўзининг шогирдидан фарқли равишда Афлотун “юксак ижтимоий ҳаёт давлат ва қонунчиликдан юқори туради ҳамда уларга эҳтиёж сезмайди”, деб ҳисоблаган³.

Аҳамиятли томони шундаки, фуқаролик жамиятини ташкил этиш ғояларини қадимги

Шарқ мутафаккирлари ҳам илгари сурган. Масалан, Абу Наср Форобийнинг “Фозил одамлар шаҳри” асарида шундай дейилган: “Инсон барча зарур нарсаларни бир ўзи ҳосил қила олмайди, буларни топиш учун у турли касбдаги одамларнинг хизматига муҳтожлик сезади. Бошқа инсонлар ҳам худди шундай ҳолатда бўладилар. Инсонлар ўз эҳтиёжларини қондириш ва камол топиш учун жамоага ва жамиятга бирлашишлари зарур бўлади. Бу жамоада ҳар бир шахс ўз табиатига, истеъдоди ва қобилиятига яраша касб-хунарларни ўрганиб, ҳар кун ўз санъатида (хунарида) камолотга етишга ҳаракат қилади. Шу сабабли (турли миллат ва турли динга мансуб) турли жойларда яшовчи одамлар турли жамиятларга бирлашадилар”⁴.

Академик А.Саидовнинг фикрича, “фуқаролик жамиятида ижтимоий ҳаётга катта аҳамият берилади. Унинг асосий мақсади инсоннинг ҳаётини сақлаш, ҳаётини орзуларини, мақсадларини, шу жамиятдаги ташкилотлар, ижтимоий институтлар, гуруҳлар, оила ва бошқа бирлашмалар орқали амалга оширишдир”. Бу ташкилотлар, институтлар ва гуруҳлар алоҳида шахсга унинг ҳокимият манбаи эканлигини, лаёқати ва ҳаракати, обрўси юксак кадрият эканлигини тушунтиришга ёрдам беради. Инсонлар ушбу ташкилотлар ва бирлашмалар орқали ўз сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва бошқа мақсадларини амалга оширади⁵.

Кишилиқ ҳаётининг барча соҳаларида фуқаролик жамияти асосан 3 та шаклда намён бўлади:

биринчидан: фуқароларнинг мустақил ташаббускорлиги;

иккинчидан: фуқароларнинг турли нодавлат тузилмаларга уюшиш ихтиёрийлиги;

учинчидан: оилавий, иқтисодий, сиёсий, ижтимоий, маънавий, маданий, диний ва бошқа нодавлат ижтимоий муносабатларнинг

Жаҳонгир Ширинов - Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг депутаты.

ривожланиши. Буларнинг барчаси жамият аъзоларининг турли манфаатлари ва эҳтиёжларини қондиришга қаратилгандир.

Давлат органларидан фарқли равишда, фуқаролик жамиятида вертикал эмас, балки горизонтал алоқалар устунлик қилади. Фуқаролик жамиятида ҳар қандай муносабат, яъни рақобат, кураш, бирдамлик, ҳамкорлик кабилар эркин ва тенг ҳуқуқли шериклар ўртасида юзага келади. Фуқаролик жамиятининг ташкилотлари эркин истак билдириш ва ўзаро тенг субъектлар – ҳамкорларнинг ихтиёрий келишуви асосида пайдо бўлади ҳамда ўзини ўзи бошқара олади.

Албатта, бундай ташкилотлар ўзининг вертикал алоқаларига ҳам эга бўлиши, масалан, мақсадлар муштараклиги асосида бир неча ташкилотлар йирик тузилмаларга бирлашиши ва марказий раҳбар органларини шакллантириши мумкин. Аммо горизонтал алоқалар асос ҳисобланади ва шак-шубҳасиз устунлик қилади⁶.

Профессор В.Чиркин давлат бошқарувида “фуқаролик жамияти” термини ишлатилишини қўллаб-қувватламайди. У бу борадаги фикрини замонавий конституцияларда фуқаролик жамияти тушунчасидан фойдаланилмаганлиги билан изоҳлайди⁷. В.Бойцова ва Л.Бойцова эса бу фикрга қўшилмаган ҳолда, “замонавий конституцияларнинг яратувчилари кўпинча анъанавий юридик терминларга асосланишлари”ни таъкидлайди⁸.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида “фуқаролик жамияти” деган термин ишлатилмаган бўлса-да, фуқароларнинг жамият ва давлат ишларини бошқаришда бевосита ҳамда ўз вакиллари орқали иштирок этиш ҳуқуқига эга экани мустаҳкамланган⁹.

Айни чоғда, “фуқаролик жамияти институти” терминидан Ўзбекистон Республикасининг 50 дан ортиқ норматив-ҳуқуқий ҳужжатида фойдаланилган. Мазкур ҳужжатларнинг 20 таси кодекс ва қонунлар, 20 таси Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармон ва қарорлари, 8 таси Вазирлар Маҳкамаси қарорлари ҳамда 2 таси идоравий-меъёрий ҳужжатлардир.

Ушбу терминдан миллий қонунчиликда фойдаланиб келинаётган бўлса-да, бироқ “фуқаролик жамияти институти”га ҳуқуқий таъриф берилмаган. Натижада Ўзбекистон

Республикасининг қонунлари аслида таркиби аниқ бўлмаган ҳуқуқий муносабат иштирокчилари фойдабини тартибга солиб келмоқда, ҳатто уларни қўллаб-қувватлаш мақсадида 2018 йил учун давлат бюджетидан 15 млрд. сўм маблағ ажратилди.

Масалан, “Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги Қонунга асосан давлат нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини мулкӣ ва молиявий қўллаб-қувватлаши назарда тутилган¹⁰.

Худди шундай, Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодексининг 69-моддасида давлат бюджети харажатлари таркибига нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш харажатлари ҳам киритилган.

Фуқаролик жамияти институтларини биринчилардан бўлиб тизимлаштиришга ҳаракат қилган россиялик олим С.Калашников барча кўринишдаги ассоциацияларни, уюшмаларни, фондларни, жамоат бирлашмаларини, тижорат ташкилотларини, банкларни, акциядорлик жамиятларини, меҳнат жамоаларини, фермер хўжаликларини, маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларини, ижтимоий ҳаракатларни, клубларни, нодавлат оммавий ахборот воситаларини, тижоратчи таълим муассасаларини ва ҳатто оилани ҳам фуқаролик жамияти институтлари қаторига киритган¹¹.

И.Искаков эса фуқаролик жамияти институтлари орасида унитар корхоналарни, давлат ва нодавлат таълим муассасаларини, ижтимоий-иқтисодий ва маданий соҳа институтлари сифатида қасаба уюшмаларини, шунингдек мулкчилик шаклидан қатъи назар, оммавий ахборот воситаларини алоҳида ажратиб кўрсатади¹².

“Институт” сўзининг туб маъносини аниқлаш мақсадида турли луғат ва энциклопедияларга мурожаат этамиз. Жумладан, луғавий маънода, “институт” (лотинча *institutum* – ўрнатиш, одат, муассаса) термини маълум бир тузилмалар тоифасини билдириш учун ишлатилади¹³.

“Институт” сўзи, юридик маънода – бир ёки бир неча ҳуқуқий муносабатларни қамраб олган нормалар мажмуини билдиради. Бундай муносабатлар қонун ижодкорининг

ихтиёри билан яратилмайди, балки муайян бир жамиятни, унинг аъзолари ўртасидаги ҳаётӣй, яъни иқтисодӣй, ижтимоӣй ва одобахлоқ борасидаги алоқаларни ифода этади, институт эса ушбу муносабатлар ўртасидаги ички боғлиқликни ўрнатувчи, уларни ягона таъриф ёки келиб чиқишига қараб ягона омиллар сирасига киритувчи таснифларни ўрганишда қўл келади¹⁴.

Масалан, “мулкчилик институти”, “ворислик институти”, “оила институти” ҳақида гапириш мумкин. Ушбу санаб ўтилган институтлардан ҳар бирининг таркибини яна кичикроқ институтларга, мисол учун “эғалик”, “васият”, “никоҳ” ва бошқаларга бўлиш мумкин.

Фикримизча, фуқаролик жамиятининг тузилиши унинг ривожланиш даражасидан, олдида турган мақсад ва вазифаларидан, бундай жамият ичида юзага келган шахслараро муносабатлардан келиб чиққан ҳолда ўзгарувчан характер касб этади. Фуқаролик жамиятининг бугунги кундаги ҳолатини аниқ акс эттириш – унинг элементлари, биринчи навбатда унинг муҳим белгиси деб ҳисобланадиган фуқаролик жамияти институтларининг сифат ва миқдор кўрсаткичларини баҳолаш орқали амалга оширилиши мумкин.

Фуқаролик жамиятининг асосӣй белгиси, энг аввало уни ихтиёрийлик асосида ташкил этиш ҳамда унинг фаолиятида давлат ҳокимиятига таяниш ҳолатининг мавжуд эмаслигидир.

Фуқаролик жамияти институтининг асосӣй вазифаси – фуқароларнинг ташаббусларини рўёбга чиқариш эканлигини инобатга олган ҳолда, фуқаролик жамияти институти куйидаги мезонларга жавоб бериши зарур, деб ҳисоблаймиз:

биринчидан, мақсадлар муштараклигига эришиш учун тузилган кишиларнинг ҳамжамиятига айланиши;

иккинчидан, иштирокчилар эркинлиги тамойилига асосланган бўлиши;

учинчидан, давлат бошқарувига оид қарорларни қабул қилишда ўзининг таъсири ва ролига эга бўлиши;

тўртинчидан, сиёсий жиҳатдан мустақил ва иқтисодӣй жиҳатдан эркин бўлиши лозим.

Фуқаролик жамиятининг иқтисодӣй негизини хилма-хил мулк шакллари ташкил

қилади. Иқтисодӣй соҳада фуқаролик жамиятининг таркиби сифатида хусусӣй корхоналар, хўжалик бирлашмалари, акциядорлик жамиятлари сингари кўплаб ташкилотлар ва юридик шахс ташкил этмаган ҳолда тадбиркорлик фаолиятини олиб бораётган шахслар – якка тартибдаги тадбиркорлар ва бошқалар фаолият юритади.

Ушбу тижоратчи ташкилотлар ва якка тартибдаги тадбиркорлар фуқаролик жамиятининг таркибига кирса-да, бироқ уларнинг асосӣй мақсади фойда олишга қаратилган бўлади, яъни уларнинг ҳар бири кўпроқ ўз манфаати йўлида ҳаракат қилади. Шунинг учун улар ўзларининг умумӣй манфаатларини ифода этиш учун турли уюшмаларга бирлашади. Чунончи, одатда бундай уюшмаларнинг асосӣй мақсади фойда олишга қаратилмаган бўлади.

Шунга мувофиқ, иқтисодӣй соҳадаги фуқаролик жамияти институтлари сирасига бевосита тадбиркорларнинг ўзини эмас, балки уларнинг турли бирлашмалари ва ассоциацияларини киритиш мақсадга мувофиқ бўлади.

Ижтимоӣй соҳадаги фуқаролик жамияти институтлари сифатида фуқароларнинг ижтимоӣй-иқтисодӣй ҳуқуқларини рўёбга чиқаришга қаратилган турли бирлашмаларни, касаба уюшмаларини, хайрия ташкилотларини, ногиронлар жамиятларини, болалар, ёшлар ташкилотлари ва бошқаларни санаб ўтиш мумкин.

Сиёсий соҳада фуқаролик жамияти институтларига сиёсий бирлашмалар, сиёсий ҳаракатлар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва бошқалар киради. Бу соҳадаги жамоат бирлашмалари сифатида сиёсий партияларни алоҳида ажратиб кўрсатиш зарур.

Бироқ, баъзи олимлар бу фикрга тўлиқ қўшилмайдилар. Уларнинг фикрига кўра, сиёсий партияларнинг асосӣй мақсади бу сиёсий ҳокимиятга эришишдир. Шу сабабли, сиёсий ҳокимият тепасида турган сиёсий партия ўз-ўзидан давлат ҳокимиятининг бир қисмига айланади, ушбу ҳокимият орқали ўз сиёсатини олиб боради. Шундай экан, фуқаролик жамияти субъектлари сифатида давлат ҳокимияти тепасида бўлмаган сиёсий партияларнигина кўрсатиш мумкин¹⁵.

Биз эса фуқаролик жамияти кўппартиявийлик тизимига асосланган давлатларда

мавжуд бўлади, деган фикрдамиз. Шунинг ҳам таъкидлаш лозимки, Россия Федерацияси Конституциявий судининг 2005 йил 1 февралдаги қарори билан барча сиёсий партиялар фуқаролик жамияти сирасига кириши расман тан олинган¹⁶.

В.Рижков маҳаллий ўзини ўзи бошқаришни фуқаролик жамияти тизимининг элементларига киритади¹⁷. Бинобарин, ўзини ўзи бошқариш органи маҳаллий аҳамиятдаги масалаларни ўзининг ихтиёри билан ҳал этади.

“Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 3-моддасига асосан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариши фуқароларнинг маҳаллий аҳамиятга молик масалаларни ўз манфаатларидан, ривожланишнинг тарихий хусусиятларидан, шунингдек миллий ва маънавий қадриятлардан, маҳаллий урф-одатлар ва анъаналардан келиб чиққан ҳолда ҳал қилиш борасидаги Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунлари билан кафолатланган мустақил фаолиятдир¹⁸.

Юқоридагиларга асосланиб, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларини фуқаролик жамияти институтлари сирасига киритишга барча асослар бор, деб ҳисоблаймиз.

Маънавий соҳада фуқаролик жамияти ҳар бир шахсга фикрлаш, сўз, эътиқод ва ижод эркинлиги ҳуқуқини таъминлашга хизмат қилади. Бу эса фуқароларнинг маънавияти, маданияти, ижодий ва руҳий ҳаёт тарзи билан бевосита боғлиқ. Маданият муассасалари, ижодкорлар уюшмалари, нодавлат таълим муассасалари, жисмоний тарбия ва спорт клублари, уюшмалари (федерациялари) маънавий-маданий соҳадаги фуқаролик жамияти институтларини ташкил этади.

Фуқаролик жамиятида ахборот тизими алоҳида эътиборга моликдир. Ахборот соҳасидаги фуқаролик жамиятининг институтларини нодавлат оммавий ахборот воситалари ташкил этади. Уларнинг давлатдаги ва фуқаролик жамиятидаги роли жуда ҳам муҳим. Оммавий ахборот воситалари – бу фуқаролик жамиятининг “кўзлари ва кулоклари”дир.

Оммавий ахборот воситалари фуқаролик жамиятини ҳукуматнинг фаолияти ҳақида,

давлат ҳокимияти вакиллариининг фуқаролар ҳуқуқини чеклаш борасидаги уринишлари ва бошқа ноқонуний фаолияти ҳақида хабардор қилиб туради. Айнан оммавий ахборот воситалари орқали фуқаролик жамияти давлат органлари устидан жамоатчилик назоратини амалга оширади. Айнан оммавий ахборот воситалари аҳолининг ҳукуматга нисбатан муносабати ҳамда ҳокимият органларини давлат кўмагига муҳтож бўлган фуқаролар ҳақида хабардор қилиб бориш йўли билан давлат ва фуқаролик жамияти ўртасида “ўзаро алоқа” ўрнатилишига кўмаклашади¹⁹.

Ижтимоий ҳаётнинг юқорида санаб ўтилган соҳалари тоталитар тузум шароитида тўлиқ давлат тасарруфида бўлади. Ягона мафкурага асосланган собиқ СССРда эса бу соҳалар ҳукмрон партиянинг ҳам назорати остига олинганди. Бинобарин, эски тузум даврида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш тизими мавжуд эмас, маҳаллий кишлоқ советлари давлат органлари тизимига кирар ва юқори турувчи давлат органларига бўйсунар эди. Собиқ Иттифокда маънавий-маданий соҳа ҳам кучли давлатлаштириш сиёсати остида, ахборот соҳаси эса тўлиқ давлат қўлида эди.

Ўзбекистон ўз мустақиллигини қўлга киритгандан сўнг, у демократик ҳуқуқий давлат ва эркин фуқаролик жамияти қуришни ўз олдида мақсад қилиб қўйди. Натижада давлат органларидан мустақил ва эркин бўлган фуқаролик жамиятининг институтлари шакллана бошлади.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясига²⁰ мувофиқ, фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш масаласи давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишларидан бири сифатида белгиланди.

Бугунги кунда Ўзбекистонда 9 мингдан ортиқ нодавлат нотижорат ташкилоти ва уларнинг ҳудудий тузилмалари мавжуд. Ўтган давр мобайнида фуқаролик институтларининг роли ва аҳамиятини кучайтиришга, фуқароларнинг энг муҳим социал-иқтисодий муаммоларини ҳал этишга қаратилган 200 дан ортиқ қонун ҳужжатлари қабул қилинди.

Фуқаролик жамияти институтларини давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг ноёб тизими яратилди. Жумладан, қонун чиқарувчи олий орган ҳузурида Нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди ҳамда мазкур Жамоат фонди маблағларини бошқариш бўйича Парламент комиссияси ташкил этилди. Комиссия таркибига давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари вакиллари билан бирга фуқаролик жамияти институтларининг вакиллари ҳам киритилди.

Фуқаролик жамияти институтларининг турли ижтимоий долзарб лойиҳаларини қўллаб-қувватлаш мақсадида ўтган давр мобайнида давлат бюджетидан 70 млрд. сўмдан ортиқ маблағ ажратилган. Бу маблағлар Олий Мажлис ҳузуридаги Жамоат фонди томонидан субсидия, грант ва ижтимоий буюртма шаклида молиялаштирилди.

Шу билан бирга, қонунчиликда “фуқаролик жамияти институтлари”га ҳуқуқий таъриф берилмаганлиги ва уларнинг тизими аниқ кўрсатилмаганлиги оқибатида бундай субъектлар фаолиятини тартибга солувчи

қонунчиликни такомиллаштириш, жумладан уларни давлат томонидан қўллаб-қувватлашни янада кучайтириш борасида муайян қийинчиликлар туғилмоқда.

Юқоридагилардан келиб чиқиб қонунчиликда “фуқаролик жамияти институти” тушунчасига таъриф бериш ва унинг таркибини очиб бериш лозим. Бундай қондани “Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги Қонуннинг 3-моддасида акс эттириш мумкин. Бунда фуқаролик жамияти институти сифатида мақсадлар муштараклиги ҳамда иштирокчилар ихтиёрийлиги асосида тузилган, асосий фаолияти даромад (фойда) олишга йўналтирилмаган, сиёсий ва иқтисодий жиҳатдан эркин бўлган тузилмаларни кўрсатиш мақсадга мувофиқ, назаримизда.

Фуқаролик жамияти институтлари таркибига эса нодавлат нотижорат ташкилотлари, мустақил оммавий ахборот воситалари, юридик шахсларнинг нотижорат бирлашмалари, хусусий уй-жой мулкдорлари ширкатлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, шунингдек асосий мақсади даромад (фойда) олишга қаратилмаган бошқа нодавлат тузилмаларни киритиш лозим.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Халқ сўзи. 2017 йил 23 декабрь.

² Доватур А.И. “Политика” Аристотеля с.444, источник: Аристотель. Сочинения: В 4 т. Т.4.–М.:Мысль,1983.

³ Данченко-Морозова Л.В. «Социальные механизмы взаимодействия гражданского общества и правового государства в условиях трансформации российского общества». Диссертация на соискание учёной степени кандидата социологических наук. Самара – 2007.

⁴ Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шахри / А.Ирисов, М.Маҳмудов, О.Отажон таржимаси. – Тошкент, 2016. – 238 – бет.

⁵ Саидов А., Тожихонов У. Давлат ва ҳуқуқ назарияси. – Т., 2001. – Б.236-238.

⁶ <http://www.politicalmind.ru/minsos-1161-1.html>

⁷ См.: Чиркин В.Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт. М., 1999. С. 135.

⁸ См.: Бойцова В.В, Бойцова Л.В. Конституционное право в российской правовой системе // Общественные науки и современность. М.: Наука, 1993. Серия 6.

⁹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси 32-м., «Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси», 1993 йил, 1-сон, 4-модда.

¹⁰ “Ижтимоий шериклик тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни.

¹¹ Калашников С.В. Конституционные основы формирования гражданского общества в Российской Федерации: юридик фанлар доктори илмий даражасини олиш учун диссертация. – М., 2001.

¹² Исаков И.Ж. Гражданское общество и его институты в современной России: юридик фанлар номзоди илмий даражасини олиш учун диссертация. - СПб., 2004

¹³ <https://ru.wikipedia.org/>

¹⁴ <http://diclist.ru/slovar/brokgauza-efrona/v/institut.html>

¹⁵ Л.Ю.Грудцына “Институты гражданского общества в России” научно-аналитический материал. С.3.

¹⁶ См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 1 февраля 2005 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой общественно-политической организации «Балтийская республиканская партия» // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 491.

¹⁷ См.: Рыжков В.А. Четвертая республика. Очерк политической истории современной России. М.,2000.С.73.

¹⁸ “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни 3-модда

¹⁹ Л.Ю.Грудцына “Институты гражданского общества в России” научно-аналитический материал Ст.8

²⁰ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон Фармони “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси”, 2017 йил, 2-сон, 33-модда.

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ЖАРАЁНИ – ЖАМИЯТ МАЪНАВИЙ ИНСТИТУТЛАРИ БАРҚАРОРЛАШУВИНИНГ ГАРОВИ

Зокир ЗАМОНОВ *

Мамлакатимизда инсонпарвар демократик давлат ва фуқаролик жамиятини яратиш бугунги кунда нафақат пировард мақсад, айти пайтда биз яшаб турган жамият мазмун-моҳиятини ташкил қилади. Шундай экан, жамият бағрида яшаб унга нисбатан бефарқ бўлмаслик, “ким эдигу, ким бўлдиқ” ва бизни қандай янги марралар кутаётганини ҳис этиш, мустақилликни мустаҳкамлашга ҳисса қўшиш масъулияти ҳам бор эканини Ўзбекистоннинг ҳар бир фуқароси билиши муҳим аҳамият касб этади.

Маълумки, шахс шаклланишининг муҳим омилларидан бири маънавий-ахлоқий муҳитдир. Маънавий-ахлоқий муҳит қандай бўлса, шахснинг характери хусусиятлари шундай кўринишда намоён бўлади. Бу хусусиятни англаш ва ривожлантириш асосида Ўзбекистонда барқарор демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятига хос муносабатларнинг янги, мустаҳкамланган кўриниши шакллантирилмоқда. “Шу ўринда таъкидлаш жоизки, демократия, авваламбор, маънавий мезонлар асосида бошқариладиган, кучли ҳуқуқий давлат, кучли фуқаролик жамияти демакдир”¹.

Президент Ш.М.Мирзиёев мамлакатимизда демократик ўзгаришларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамияти асосларини шакллантиришнинг бугунги босқичига шундай урғу беради: “Бугунги кунда Ўзбекистон жадал ривожланмоқда. Биз аждодларимизнинг донишмандлик анъаналарига амал қилиб, теран англаган ҳолда, қатъий ислохотларни амалга оширмоқдамиз, мамлакатимизнинг янги қиёфасини шакллантириш йўлидан бормоқдамиз. Жамиятимизда сиёсий фаоллик ортиб бормоқда, барча

соҳаларда чуқур ислохотлар амалга оширилмоқда. Улардан кўзланган мақсад – «Инсон манфаатлари ҳамма нарсадан устун» деган оддий ва аниқ-равшан тамойилни амалга ошириш устувор аҳамиятга эга бўлган демократик давлат ва адолатли жамият барпо этишдан иборат”².

Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини шакллантиришнинг муҳим омиллари ичида шахснинг маънавий тарбияси алоҳида ўрин тутади. Бундай ўзиги хосликнинг асосий сабаби – демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти куришга эришишдир.

Демократик жамият, аввало, халқ ҳокимияти тамойилларига асосланган, фуқароларига эркинлик ва тенг ҳуқуқлилик кафолатланган сиёсий тизим эканлигини эътироф этиш, фикримизча, концептуал аҳамиятга эга. Демократия фақат соф назарий ёки сиёсий жараёнларгина бўлиб қолмай, у халқнинг турмуш тарзи, маданий анъаналари, урф-одатлари ва унинг руҳий хусусиятларида ўз аксини топади.

Пировард натижада демократия шакл ва мазмун бирлиги сифатида доимий ривожланиш ва такомиллашиш жараёнида бўлади. Бундан шундай хулоса чиқариш мумкинки, ҳар бир давлат, жамият, миллат ёки муайян бир тарихий авлод ҳар қандай ижтимоий муносабатлар шароитида ҳам демократик жараёнларнинг ўзига мос, ўзига хос, маъқул шаклини яратади. Шу аснода улар демократиянинг такомиллашувига ўзларининг ҳиссасини қўшади.

Демократия деганда, умумий қилиб айтганда, ҳамманинг манфаатлари йўлида кўпчилик ҳокимияти ва озчилик иродасини ҳурмат қилиш тушунилади. Қолаверса, демократия – халқнинг ўз эркинлиги ва мустақиллиги борасидаги қарашларида ҳам, ҳар бир шахснинг манфаатлари ва ҳуқуқларини ўзбошимчалик билан чеклашлардан ва шу йўсиндаги ҳаракатлардан ҳимоя қилишда

* Зокир Замонов - Ўзбекистон давлат жаҳон тиллари университети катта илмий ходим-изланувчиси.

ҳам, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш шаклида ҳам намоён бўлади.

Демократия (юн. *demokratia* *demos* – халқ, *kratos* – ҳокимият) – фуқаролар эркинлиги ва тенглиги Конституция ва қонунларда мустаҳкамланган, халқ ҳокимиятининг шакллари амалда ўрнатилган ва юзага чиқарилган сиёсий тузум; халқ ҳокимиятидир³.

“Демократия моҳиятига кўра, халқ билан ҳокимият муносабатларига оиддир. Демократия халқ ҳокимиятининг манбаи, фуқаролар эркинлиги ва тенг ҳуқуқлилигини эътироф қилувчи жамият бошқарув шаклларида биридир”⁴, дейилади “Политология” асарида.

Давлатимиз раҳбари демократиянинг яратувчиси халқ эканини таъкидлаб, уни тўла қарор топтиришда халқ билан мунтазам алоқа боғлаган давлат бошқарув органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг мақсад-вазифаларини шу асосда – инсонларнинг шаъни, кадр-қимматини ўйлаб иш тутишини биринчи поғонага кўтаради. Яъни: “одамларнинг дардини эшитиш, улар билан очиқ мулоқотда бўлиш, оғирини енгил қилиш – аҳолининг давлат ва жамиятга ишончини мустаҳкамлашга хизмат қилади”⁵.

Демократиянинг реаллиги, ҳаққонийлиги ҳам жамият аъзоларининг манфаатлари тўла амал қилинишида – шаъни, кадр-қиммати, ҳуқуқлари қай даражада ҳимоя қилиниши билан бевосита боғлиқ. Батафсил таҳлил қилинганда, демократия – ҳамманинг манфаатлари йўлида кўпчиликнинг ҳокимияти ва озчиликнинг иродасини ҳурмат қилишдир⁶.

Ғарб олимларининг эътироф этишича, демократия тушунчасига берилган таърифлар сони анча кўп бўлиб, улар 550 тадан ортиқ⁷. Лекин бу сон нисбий бўлиши эҳтимолдан холи эмас. Ҳозирги кунда демократия атмасининг қандай шарҳланиши эмас, балки унинг қанчалик реаллиги, ҳақиқийлиги, яшашга қобиллиги муҳимдир.

Бинобарин, биз ўз истагимиздаги демократияга қандай мазмун бахш этмайлик, агар у ҳаётимиз мазмунига айланмас экан, юқоридаги таърифу таснифлар ҳавойи гаплар бўлиб қолаверади. Бинобарин, Биринчи Президентимиз И.А. Каримов “Жамиятда демократия қай даражада эканлигини белгиловчи камида учта мезон бор. Булар – халқ қарорлар қабул қилиш жараёнларидан қанчалик хабардорлигидир.

Ҳукумат қарорлари халқ томонидан қанчалик назорат қилиниши, оддий фуқаролар давлатни бошқаришда қанчалик иштирок этишидир. Ана шу уч соҳада ҳақиқий силжишлар бўлмас экан, демократия ҳақидаги гап-сўзлар ё халққа хушомад қилиш ёки оддий сиёсий ўйин бўлиб қолаверади. Бундай силжишлар эса бир кунда бўладиган иш эмас”⁸, деган фикрларни айтиб ўтгани бежиз эмас.

Демократиянинг ижодкори, амалга оширувчиси, ривожлантирувчиси – инсондир. Демократия – фақат халқ ҳокимияти бўлиб қолмай, у ҳар бир инсон, ҳар бир жамоа ва бутун халқнинг ўз мамлакати келажаги, ўз тақдири олдидаги масъулияти ҳамдир. Америкалик олим Антони Смит ёзганидек:

- инсоният табиатан миллатларга бўлинад;
- ҳар бир миллатнинг ўзига хос хусусиятлари мавжуд;
- сиёсий ҳокимиятнинг манбаи миллатдир, бутун жамоадир⁹.

Демак, демократия ва сиёсий ҳаётни эркинлаштириш заруратини охлократиядан (охлос – тўда, оломон), яъни турли гуруҳларнинг сиёсий ўзбошимчалигидан, ҳокимият идораларига ноўрин талаблар қўйишидан, тазйиқ ўтказишидан фарқлаш лозим. Ўз навбатида, демократия сиёсий ҳаётни эркинлаштириш орқали фуқаролардан манфаатларини давлат ва жамият манфаати билан уйғунлаштиришни, юксак сиёсий маданиятга эга бўлишни талаб қилади.

Ғарб олими Л.Левитин “Демократия улкан ижтимоий тажрибасиз, тегишли маънавий-ахлоқий асосларсиз бўлиши мумкин эмас”¹⁰, дейди. Яъни, демократик тамойиллар ўз-ўзидан ёки тезда шаклланиб қолмайди. У миллатнинг ўтмишдан қолган кадриятлари ва маънавий-ахлоқий қарашларга таянади. Демократия сиёсий, ҳуқуқий, ижтимоий омилларни бирлаштирувчи категория бўлибгина қолмай, айти пайтда у маънавий-ахлоқий категория ҳамдир.

Демократияни қандай тарзда, усуллар ва йўллар билан қарор топтириш миллий ўзликни англаш хусусиятлари орқали белгиланади. Демократия ва маънавият, уларнинг ўзаро боғлиқлиги ва уйғунлиги ҳақида фикр юритишдан олдин демократия тушунчасига урғу бериб ўтсак.

Демократия – онгли фикрлаш, ҳар қандай эҳтирослардан ҳоли, ақл-идрокка таянган муносабат. Демократия – юксак маънавият ва ички маданиятни ошкор этиш маданияти: демократияни англаш шахснинг барча учун бирдай зарур бўлган қонунларга тўла амал қилиш, аниқ тартиб-интизомларга таяниб яшаш салоҳияти, демократия бизга инсон ҳақ-ҳуқуқларини ҳимоя қиладиган, умум-халқ ва умумдавлат манфаатларини ҳимоя қиладиган барчанинг қонунларга бўйсуниб яшабини ўргатади ва биздан шуни талаб қилади¹¹.

Инсон ҷамият ҳаётидаги барча муносабатларга муайян ахлоқий қадриятлар асосида ёндашади. Инсонларнинг яшаш тарзига айланган ахлоқий қадриятлар билан демократик ўзгаришлар бир-биридан йироқ, бир-бирига ёт воқеликдек туюлади. Аслида, ҳар қандай ўзгариш маънавиятни, ахлоқимизни бойитиши билан қадрийдир.

Бугунги кундаги энг долзарб муаммолардан бири, бу инсон маънавий оламини юксалтириш ҳисобланади. Мамлакатимиздаги демократик ислохотлар марказида инсон омили, унинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари доимо устувор бўлиб келаётгани фуқароларимизнинг тинч ва тотув, осойишта турмуш кечиришлари, меҳнат қилишлари учун етарли шарт-шароит яратиб бераётгани тараққиётимизда муҳим омил бўлмоқда.

Қадимий Шарқ давлатчилиги тизимида демократия қуйидаги хусусиятларга эга бўлган: бошқарувда аввало ахлоқий ва маънавий меъёрлар устунлик қилган; кам тажрибали киши кўп тажрибали кишига итоат этган; давлат ва ҷамият ишларини бошқаришда юзага келадиган муаммолар кенгаш фикрига таяниб ҳал этилган; инсоннинг маънавий олами моддий оламидан устун қўйилган; ҷамият тараққиёти инсоннинг қай даражада қомилликка эришгани билан белгиланган; давлат ва ҷамиятни бошқаришда тажрибада синалган анъанавий ҳуқуқий муносабатлар муҳим аҳамият касб этган; ҷамоавийлик қадрият даражасига кўтарилган.

Ҷамият бошқарувини модернизациялаш жараёнида ушбу хусусиятларни ҳисобга олиш биз ривожлантиришни назарга тутатган фуқаролик ҷамияти аввало халқимиз онги ва қалбига руҳий яқинлигини таъмин-

лайди, қолаверса, соcioантропоцентризм* ғоясига асосланган Ғарб демократиясига ҳар қандай вазиятда қарши тура олади. Демократия ҷамият тараққиёти, унинг сиёсий, ҳуқуқий ва маънавий жиҳатларини, аҳоли умумий дунёқарашини ўзида акс эттиради.

Демократия тушунчаси негизида аҳолининг озодлик, ҳурриятга эришиши, эркин яшаш, ҳақиқат ва адолат сингари мазмун ётади. Буюк Соҳибқирон Амир Темурнинг “Куч – адолатда” деган сўзи негизида демократик ҳуқуқий давлатнинг ҳам, адолатли фуқаролик ҷамиятининг ҳам айрим белгилари, инсонпарварлик мазмуни ва инсоннинг яшаш ҳуқуқи қафолатлари мужассамлашган.

Айрим олимлар Ғарбда демократиянинг ривожланиши ва қарор топишини Шарқ алломаларининг назарий билимлари ва қарашлари натижаси маҳсули, деб ҳисоблайди. Бу бежиз эмас. Чунки Марказий Осиё ҳудудида демократик ҷамиятни юзага келтирувчи омиллар, мезонлар ўзгача талқинини топган. Бу – бевосита ахлоқ, маданият ва маънавиятнинг ҳуқуқ билан уйғунлашган шакли билан боғлиқ. Минтақамизда демократик ислохотларга асосланган фуқаролик ҷамиятини қуриш борасидаги қарашлар Ўрта асрларга келиб анча тақомиллашган ва унинг аҳамияти янада ортиб борган.

Шарқда Ғарбдагидек ижтимоий-сиёсий институтлар, тизимлар, бошқарув усуллари не эмас, балки инсоннинг руҳий, маънавий дунёсини тақомиллаштириш зарурроқ, деб ёндашилган. Демократия фақатгина ижтимоий-иқтисодий, ҳуқуқий-маданий, сиёсий тушунчалар мажмуидангина иборат бўлиб қолмай, шунингдек, у маънавий-ахлоқий тушунча сирасига ҳам киритилиши шу жиҳатдан айниқса муҳимдир.

Демократия, ўз талаблари ва мазмун-моҳиятига кўра – маданият, маънавият, маърифатдир. Чунки у инсоннинг маданий ва маънавий бурчлари, ахлоқ-одоби негизига қурилади. Шу боис етук демократия юксак маънавиятли ҷамиятдагина қарор топади. Буюк аждодларимиз юксак маърифатли ва маънавиятли

* Соcioантропоцентризм - антропоцентризм (юнонча – инсон, марказ) – соcioлогиядаги ушбу тасаввурга кўра, инсон қоинотнинг маркази бўлиб, у оламдаги барча воқеа-ҳодисалар ўзгаришининг туб мақсадидир - таҳририят.

жамият қуришни орзу қилганлар. Ушбу орзу-истаклар демократик жамият қуришнинг асосий парадигмаси, фундаментал асосидир.

Маърифат, маънавият, тарбия орқали миллий демократик тараққиётга эришиш йўлида бугун мамлакатимизда улкан ишлар амалга оширилмоқда. Бу халқимиз асрлар давомида орзу қилиб келган, мустақиллик туфайли қўлга киритилган беназир имкониятдир. Ушбу имкониятдан тўла ва оқилона фойдаланиш учун ҳар бир фуқаро – эркин демократик жамиятда яшашни истовчи ҳар бир хур фикрли, виждонли, имонли юртдошимиз масъулдир.

Миллий ўзликни англаш, ҳуқуқий саводхонлик, қонунларга итоаткорлик, давлат тизимига ҳурмат, демократик кадриятларга содиқлик, бир томондан, жамият маърифий тараққиёт йўлидан боришини таъминлайдиган муҳим омил бўлса, иккинчи томондан, шахс маънавий комиллигини кўрсатувчи асосий мезон ҳисобланади. Жамиятда комил инсонлар кўпчилиқни ташкил қилсагина маънавий баркамоллик ва иқтисодий юксакликка эришиш мумкин.

Демократияни тушуниш ва амалиётда қўллашдаги ўзига хослик, албатта ҳар бир халқнинг бу борада босиб ўтган тарихий йўли билан боғлиқ. Ҳар бир халқнинг ўз турмуш ва тафаккур тарзи, тарихий анъаналари, ҳаётга муносабати ва ташқи жиҳатларидан келиб чиқиб, ижтимоий-сиёсий жараёнларга, демократияга ўзгача ёндашиш усули бор.

Шу маънода, Биринчи Президентимиз И.А.Каримов: “Шарқда демократик жараёнларнинг қадимдан шаклланган ўзига хос ва ўзига мос хусусиятлари бор. Буни асло назардан кочириб бўлмайди, яъни шарқда демократик жараён узвий равишда ва аста-секин тараққий топади. Бу соҳада инқилобий ўзгаришлар ясашга урунишлар ғоят нохуш, ҳатто фожиали натижаларга олиб келади. Инқилобни ғарб олимлари ҳам “ижтимоий тараққиётнинг ибтидоий ва ёввойи шакли” деб атаганлар. Табиийки, бундай йўл бизга асло тўғри келмайди”¹², деганда – демократияни жорий этишнинг умуминсоний тамойилларига мустаҳкам таянган ҳолда, юртимизда ўзбекона ёндашувлардан ҳам кенг фойдаланиш, мавжуд имкониятлардан келиб чиқиш заруратини кун тартибига қўяди.

Демократия универсал бўлса ҳам уни вужудга келтирадиган, шакллантирадиган ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, тарихий, географик шароитлар турли халқлар ва давлатларда ҳар хил даражада ривожланган бўлади. Демак, ривожланиш жараёнлари миллат руҳиятидан, менталитетидан келиб чиқади ва мамлакатнинг, аҳолининг ривожланиш даражаси асосига қараб демократик жараёнлар шаклланиб боради.

Президент Ш.М.Мирзиёев қайд этганидек, “Мамлакатимизда демократик ислохотларни чуқурлаштириш бўйича олдимизда улкан ва муҳим вазифалар турганини, ўйламанки, барчамиз яхши тушунамиз. Бу борада ҳар қандай ислохот конституциявий тамойил ва қоидаларга мувофиқ тарзда амалга оширилиши, қонун устуворлиги бош мезон бўлиши зарур. Бизнинг мақсадимиз – халқ ҳокимиятини сўзда эмас, амалда таъминлашдан иборат. Бу – биз яшаётган бугунги мураккаб даврнинг асосий талабидир”¹³. Бу фикрлар орқали давлатимиз раҳбари бугунги даврда юртимизда кечаётган демократик жараёнларнинг долзарб муаммоларини белгилаб бергани аҳамиятлидир.

Л.Левитин айтадики, “Демократия инсониятнинг озодликка ва ўзини ўзи бошқаришга интилишларини ҳамиша ифодалаб келган ва ифодалайди”¹⁴. Ўз эркига, ҳақ-ҳуқуқлари ҳимоя қилинишига эришмаган фуқаролар жамиятида демократик тамойиллар ўз моҳиятини йўқотади, амалга ошмайди. Шунинг учун ҳам, инсонларнинг жамиятда фаол фуқаро бўлишга интилишлари уларнинг демократия яратувчиси бўлиб етишишига хизмат қилади.

Демократия бу жамоа томонидан қабул қилинадиган қарорлар мажмуи бўлиб, у ўзида ҳар томонлама мукамал тизимни мужассамлаштиради ва унда бутун ҳамжамиятга тегишли бўлган қарорлар унинг барча аъзолари томонидан қабул қилинади ҳамда унинг барча аъзолари қарорларни қабул қилиш жараёнида қатнашишда тенг ҳуқуққа эга бўлади.

Демократия, биз одатланганимиздек, фақат ҳукумат ва давлат соҳасига тегишли эмас. Соҳа мутахассисларининг талқинига асосланадиган бўлсак, демократия тамойиллари турли хил жамиятлардаги қарорларнинг жамоа тарзида қабул қилинишига тегишлидир.

Дэвид Битэм фикрига кўра, “Давлат даражасидаги демократия билан бошқа ижтимоий институтлардаги демократия ўртасида узвий боғлиқлик мавжуд. Аммо давлат ўз моҳияти билан ўта мураккаб институт бўлиб, жамиятнинг бутун ҳаётини тартибга солиш ва мажбурий солиқ солиш ҳуқуқига эга бўлгани учун ҳам давлат даражасидаги демократия биринчи даражали аҳамиятга эгадир. У ёки бу жамият фақат деморатик ёки нодеморатик эмас, балки турли даражадаги демократик жамият бўлиши мумкин. Бу ерда сўз демократик тараққиётнинг турли даражалари тўғрисида бормоқда, яъни жамиятда ижтимоий назорат ва сиёсий тенглик тамойилларининг қай даражада амалга ошириляётганлиги; қарорларнинг жамоа тарзида қабул қилинишида тенг иштирокчилик тамойилига қай даражада риоя қилинаётганлиги назарда тутилмоқда”¹⁵.

Профессор А.Жалоловнинг фикрига кўра, “Демократик ўзгаришларнинг ҳозирги босқичи маънавий соҳадаги ислохотларни ўта муҳим долзарб вазифага айлантирмоқда. Зеро, маънавияти суст ва шу боис халқи пароканда, яъни у юксак маънавий негизда нодавлат нотижорат ташкилотлари, жумладан, сиёсий партияларга уюшмаган мамлакатда давлат ҳокимияти идоралари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини ўрнатиб бўлмайди”¹⁶.

Демократик тамойилларни тўла қарор топтириш, унинг жамиятда амал қилишини ижтимоий адолат, сиёсий жараёнлар билан бир қаторда маънавий омиллар билан изоҳлаш мумкин. Фуқароларнинг маънавий институтларга бирлашиши уларнинг жамиятда рўй бераётган ижтимоий, сиёсий ва маданий-маърифий ислохотларнинг иштирокчиси бўлибгина қолмасдан, жамиятда демократия мезонлари барқарор ривожланишини ҳам таъминлайди.

Демократияни тушуниш деганда – инсоннинг ҳамма учун бирдай зарур бўлган қонун-қоидаларга тўла амал қилиши, тартиб-интизомга таянган ҳолда жамиятда эркин фаолият юритиши назарда тутилади. Шу маънода, Президентимиз Ш.М.Мирзиёевнинг “Биз мамлакат ҳаётига доир ҳар бир қарорни халқимиз билан маслаҳатлашиб, бевосита мулоқот асосида қабул қилмоқдамиз. “Халқ

давлат идораларига эмас, балки давлат идоралари халқимизга хизмат қилиши керак” деган ғоя бу борада фаолиятимиз мезонига айланмоқда. Давлат ходимлари, аввало, биринчи раҳбарлар фақат кабинетда ўтирмасдан, жойларга бориб, аҳолини безовта қилаётган энг долзарб муаммоларнинг амалий ечими билан шуғулланмоқда”¹⁷, деган сўзлари бугунги кунда ўзбек халқи демократик жараёнларда нечоғлик фаол иштирок этаётганини яққол ифодалаб беради.

Ҳар қандай жамиятда демократияни қарор топтириш, халқ манфаатларини кўзлаган сиёсат олиб бориш, жамиятнинг эртанги куни, ўтмишига назар ташлаш, инсонларнинг жамиятга қўшадиган ҳиссасини рўёбга чиқариш учун, аввало, шу жамиятда тенглик ва эркинлик, ижтимоий адолат етакчи ўринда туриши керак.

Бутун тарих давомида инсоният ўзининг интеллектуал, ижтимоий ва ахлоқий тараққиёти давомида эркинликка, хурликка интилиб яшаган. Бундай мақсадларга эришув жараёнида баъзан диний ақидапарастлик, мутаассиблик иллатлари катта тўсиқ бўлиб келгани ҳам ҳақиқатдир.

Инсон жамиятдан ўзини нари тортса, фуқаролар ўз ёруғ келажагига ишонмаса, у жойда демократиянинг ҳеч қандай аломати бўлмайди. Инсоннинг ҳаётга бўлган қизиқиши ортиб бориши билан демократиянинг учқунлари секин-аста аланга ҳосил қилиб бораверади.

Инсоният томонидан яратилган ўлмас миллий ва умумбашарий қадриятлар, барча моддий ва маънавий мерослар, обидалар, инсоният ҳаётини тубдан ўзгартириб юборган жамики интеллектуал улуг кашфиёт ва ихтиролар, ноёб санъат ва адабиёт дурдоналари – инсоннинг эркинликка ва ахлоқий меъёрлар уйғунлигига асосланган ақл-тафаккури, салоҳияти маҳсулидир.

Шунинг учун ҳам жаҳон тарихига назар ташлайдиган бўлсак, юксак истеъдодга эга бўлган инсонлар қалбида, юрагида эркинликка, ахлоқий меъёрларга хос ана шундай интеллектуал, ижтимоий ва ахлоқий билимларга интилиш ҳисси ниҳоятда кучли бўлган. Улар ҳар қандай мураккаб вазиятда ҳам эркинлик, ахлоқий барқарорлик йўлида ўзини аямай, эл-юрт учун, Ватан учун

ибратли ишларни амалга оширганини кўриш мумкин.

Жамиятда эркинликсиз демократия бўлмайди. Зеро, жамият демократиясиз эркин бўла олмайди.

Агар инсонда дунёқараш тўғри эзгулик асосида шаклланган бўлса, инсон шу йўлда ҳаракат қилаверади, илми, қобилиятини ҳам шунга сарфлайди. Агар бунинг акси бўлса, демак нотўғри йўлни танлайди, адашади ёки ўзини «ҳақ» деб бузғунчилик қилади. Бунёдкор шахс эзгулик ғоялари руҳида тарбияланган эркин шахсдир.

Шу боис, миллий ғоя ҳар бир фуқаронинг ва бутун халқимизнинг қалбидан жой олган бўлиши, уни руҳлантириши, чидамли ва шижоатли қилиб тарбиялашга хизмат қилиши керак. Миллий ғоя бизнинг тарихимиз, бугунимиз ва келажагимизни бирлаштирувчи муштарак мақсадлар мажмуасидир.

Халқнинг ўзига хос анъанларига, хусусиятларига таянмаган ҳолда ўзга мафқурани жорий этиш жамиятда ҳар бир халқнинг ўзга хос ривожланиши қонунига зиддир¹⁸. Ҳар қандай ислохотнинг самараси аввало халқнинг маънавий-руҳий янгилиниши, тафаккурининг юксалиши, юз бераётган ўзгаришлар унинг ҳаёти ва тақдирига дахлдор бўлганини чуқур ҳис қилиши ва шундан ҳулоса чиқариши билан белгиланади. Мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар жараёнида аввалбошдан ана шу муҳим жиҳатга алоҳида эътибор қаратилди.

Дунёдаги кўпчилик тараққий топган мамлакатларда давлат раҳбарининг миллий парламент аъзолари ҳузурида энг асосий ва долзарб сиёсий, ижтимоий-иқтисодий масалалар ва жамиятни демократик ривожлантириш бўйича Мурожаатнома билан чиқиш тажрибаси мавжуд. Давлат бошқарувининг бундай демократик усули бугун Ўзбекистонда олиб борилаётган кенг кўламли ислохотлар, авваламбор, халқ билан мулоқот принципига ғоят уйғун ва ҳамоҳанг бўлиб, бизнинг иш фаолиятимиз самарадорлигини янада оширишга хизмат қилади¹⁹.

Туб ўзгариш ва янгилинишларнинг марказига инсон ва унинг манфаатлари қўйилди. Бугунги кунда ҳам Ўзбекистондаги ўзгаришлар жараёнининг моҳиятида ислохот – ислохот учун эмас, аввало инсон учун, унинг

фаровон ҳаёти учун, деган тамойил муҳим ўрин тутмоқда.

Тарихий тараққиёт давомида демократия тушунчаси шаклан ва мазмунан бойиб борган. Бу жараён бугунги кунда ҳам давом этмоқда. Бугунги ривожланган ва ривожланаётган кўпгина давлатларда демократик тамойиллар тенглик, эркинлик ва ижтимоий адолат мезонларига асосланган ва ўша давлат қонунчилигидаги ушбу жиҳатлар аниқ кўрсатиб ўтилади.

Демократик жамиятнинг халқаро тан олинган тамойилларидан бири – шахс эркинлигидир. Давлатнинг суверенитетини белгилловчи эркинлик унинг асосий қонунларида ўз аксини топади. Шунинг учун ҳам Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг иккинчи бўлими “Инсон ва фуқароларнинг асосий ҳуқуқлари, эркинликлари ва бурчлари” деб номланади. Унда шахсий ҳуқуқ ва эркинликлар ҳамда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг кафолатлари мустаҳкамланган. Асосий Қонунимизнинг 18-моддасига мувофиқ, “Ўзбекистон Республикасида барча фуқаролар бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга эга бўлиб, жинси, ирқи, миллати, тили, дини, ижтимоий келиб чиқиши, эътиқоди, шахсий ва ижтимоий мавқеидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар.

Конституция демократик жамиятни қарор топтиришга асосланиши зарур. Мамлакатимиз Президенти бу ҳақда шундай дейди: “Конституция ва қонун устуворлиги ҳамда қонунийлик тамойилларининг сўзсиз таъминланиши инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг муҳим кафолатидир. Биз бу фикрни янада теран англаб олишимиз керак. Шу нуқтаи назардан, Конституция ҳамда қонун талабларига оғишмай амал қилиш маънавий савиямиз, маданиятимизнинг асосий мезонига айланиши шарт”²⁰.

Қачонки жамиятда адолат тарозиси қўйилса, халқнинг манфаатлари, шаъни ва қадр-қиммати мувозанати тўғри таъмин этилса, ана шунда демократиянинг асосий кўзгуси, реал кўриниши намоён бўлади. Жамиятда инсон ҳуқуқларини таъминлаш, фуқароларнинг адолатли турмуш тарзини тўла қарор топтириш, давлат бошқарув органлари ваколатларини соддалаштириш, халқ идораларини, жамоат ташкилотларининг халққа

хизмат қилиши орқали юртимиз таъсирчан, ҳаққоний демократик жамиятни барқарор қилиш палласига етиб келди.

Шу асосда мамлакатимизда мустақиллик йилларида амалга оширилаётган кенг қўламли ислохотлар миллий давлатчилик ва суверенитетни мустаҳкамлаш, хавфсизлик ва ҳуқуқ-тартиботни, давлатимиз чегаралари дахлсизлигини, жамиятда қонун устуворлигини, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини, миллатлараро тотувлик ва диний бағрикенглик муҳитини таъминлаш учун муҳим пойдевор бўлди. Айниқса, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси²¹ ишлаб чиқилгани ва тасдиқлангани бу борада ниҳоятда муҳим аҳамият касб этди.

Ҳаракатлар стратегиясида халқимизнинг муносиб ҳаёт кечириши, фуқароларимизнинг бунёдкорлик салоҳиятини рўёбга чиқариш учун зарур шарт-шароитлар яратиш, бугунги кунда жаҳон бозори конъюнктураси кескин ўзгариб, глобаллашув шароитида рақобат тобора кучайиб бораётган бир муҳитда давлатимизни янада барқарор ва жадал суръатлар билан ривожлантириш учун мутлақо янгича ёндашув ҳамда тамойиллар назарга тутилган. Бу дастурий ҳужжатнинг асосий мақсади изчил ислохотлар самарадорлигини тубдан ошириш, давлат ва жамиятнинг ҳар томонлама ва жадал ривожланишини таъминлаш учун шарт-шароитлар яратиш, мамлакатни модернизациялаш ва ҳаётнинг барча соҳаларини эркинлаштиришдан иборатдир²².

Ҳаракатлар стратегияси бугунги кунда жамиятда демократиянинг тўла амал қилишига бирламчи асос, бу соҳадаги шиддатли ўзгаришларни босқичма-босқич амалга оширишнинг устувор дастури бўлиб хизмат қилмоқда. Унинг ижроси доирасида биргина 2017 йилнинг ўзида 30 дан ортиқ қонун ва 900 дан зиёд қонуности ҳужжатлари қабул қилинди. Бу сиёсий ислохотларда – муҳим қонун ҳужжатларини ишлаб чиқиш ва кенг жорий этишда, аввало, инсон манфаатлари, шаъни бирламчи асос сифатида олинди.

Ҳеч қачон мукамал демократик ҳаёт мавжуд бўлмайди. У доим фуқаролар талаби, ҳаёт эҳтиёжи ва янгидан-янги ижтимоий-сиёсий жараёнлар таъсирида ўзгариб, ривожла-

ниб, бойиб бораверади, дейди профессор Н.Жўраев.

Ўзбекистонда айти пайтда юксак ривожланиш палласига кирган демократик жараёнларда фуқароларда демократияни ривожлантиришга асос бўлувчи фуқаролик жамияти институтлари билан бир қаторда маънавий-ахлоқий институтлар манфаатларини кучайтириш ва ундан самарали фойдаланишга катта эътибор берилмоқда. Бу ижобий жараёнлар, шубҳасиз, бугунги дунё демократик қадриятлари тизимини бойитишда Ўзбекистон тажрибасидан ҳам амалий фойдаланишга замин яратмоқда.

Хулоса қилиб айтганда, давлат, демократия, фуқаролик жамияти бирданига пайдо бўлган институтлар эмас, балки турли халқлар узоқ тарихий тараққиётининг, фидокорона меҳнатининг самарасидир. Шу маънода, бир-бирига айнан ўхшайдиган миллат бўлмаганидек, демократия йўлидаги тарихий тажрибаси айнан ўхшаш давлат ҳам бўлмайди.

Демократияни ҳар бир миллат, халқ ўзининг менталитети ва хусусиятларидан келиб чиққан қадриятлари асосида шакллантиради ҳамда ривожлантиради. Ўз навбатида, Ўзбекистонда шакллантирилаётган демократик жараёнларда миллий қадриятларни тиклаш ва ундан самарали фойдаланишга эътибор берилётганлиги бугунги кунда жаҳондаги демократик қадриятлар тизими бойиб боришига ўзининг ижобий таъсирини ўтказиши мумкин, деб ҳисоблаймиз.

Шу нуқтаи назардан, жамиятда демократик тамойилларга асосланган жамият маънавий институтларини ривожлантириш жараёнларида, фикримизча, ижтимоий йўналтирилган кучли сиёсатни давом эттиришга қаратилган қуйидаги тадбирлар ташкил этилиши мақсадга мувофиқ:

- халқимиз учун муқаддас қўрғон ва маънавият бешиги бўлган оила, оилада оналар ва аёлларимизнинг жамиятдаги ўрни ҳамда мавқеини ошириш, маънавий ва жисмоний жиҳатдан соғлом-баркамол авлодни тарбиялаш борасидаги ишларни изчил давом эттириш;

- фуқароларнинг ҳуқуқий тенглиги, қонун устуворлиги, жамият манфаатлари ва аҳоли хавфсизлигини янада самарали қафолатловчи давлат тузилмалари фаолиятини такомиллаштириш;

- келажаги буюк давлатни соғлом мафкуралли, маънавий баркамол авлод билими ва ғоявий позициясига таяниб мустаҳкамлаш ва бардавомлигини таъминлаш мақсадида комил инсонни тарбиялаш борасидаги самарали ишлар кўламини кенгайтириш ва бу борадаги ислохотларни давлат сиёсати даражасида кучайтириб бориш;

- узлуксиз таълим тизимида ўқувчи-талабаларнинг ёши ва интеллектуал хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда маънавий ислохотларнинг мазмун-моҳиятини очиқ

беришга, жамиятимизда маънавий-маърифий институтларнинг ривожланишини янада тақомиллаштиришга қаратилган тадбирларни амалга ошириш лозим.

Энг муҳими, Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган устувор йўналишлар бўйича асосий вазифалар ижроси доирасида тубдан янги ва таъсирчан маънавий-ахлоқий ишлар, самарадор чора-тадбирлар ва уларни амалда жорий этиш механизмларини яратиш ҳада кенг қўллаш ҳар қачонгидан муҳим аҳамият касб этади.

¹ Каримов И.А. Юксак маънавият – енгилмас куч. – Т.: “Маънавият”, 2008. – Б.108.

² Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида сўзлаган нутқи // 2017 йил 19 сентябрь; prezident.uz

³ Ўзбек тилининг изоҳли луғати. Биринчи жилд. – Тошкент, 2006. – Б. 595.

⁴ Отамуродов С. ва бошқ. Политология. – Т.: “Ўзбекистон”, 1999. – Б. 235.

⁵ Мирзиёев Ш.М. Миллий тараққиёт йўлимизни қатъият билан давом эттириб, янги босқичга кўтарамиз. –Т.: “Ўзбекистон”, 2017. – Б. 118.

⁶ Каримов И.А. Хавфсизлик ва барқарор тараққиёт йўлида. Т.6. –Т.: “Ўзбекистон”, 1998. – Б. 156.

⁷ Алмонд Л. Прошла ли “Третья волна” демократизация? // Полис, 1999, № 1. – С. 11.

⁸ Каримов И.А. Ўзбекистон буюк келажак сари. – Т.: “Ўзбекистон”, 1999. – Б.560.

⁹ Каранг: The globalization of Word politiks Oxford University Press. 1999. – Б. 363-364.

¹⁰ Левитин Л., Дональд С. Карлайл. Ислом Каримов – Янги Ўзбекистон Президенти. – Т.: “Ўзбекистон”, 1992. – Б. 91.

¹¹ Абдурахмонов М., Отамуродов С. Маънавий салоҳият. – Т., 2009. – Б. 56.

¹² Каримов И.А. Ўзбекистоннинг сиёсий-ижтимоий ва иқтисодий истикболининг асосий тамойиллари. –Т.: “Ўзбекистон”, 1995. – Б. 10-11.

¹³ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 25 йиллиги муносабати билан тантанали маросимдаги сўзлаган нутқидан // Халқ сўзи, 2017 йил 8 декабрь.

¹⁴ Левитин Л., Дональд С. Карлайл. Ислом Каримов – Янги Ўзбекистон Президенти. – Т.: “Ўзбекистон”, 1992. – Б. 91.

¹⁵ Битэм Дэвид. 80 саволга 80 жавоб. – Тошкент, 2001. – Б. 16-17.

¹⁶ Жалолов А. Демократия – муаммолар ечими //Ўзбекистонда жамиятни демократлаштириш мамлакатни модернизация этиш йўлида. Ижтимоий-услугий анжуман материаллари тўплами. –Т.: ТДЮИ, 2005. – Б. 11.

¹⁷ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг мамлакатимиз парламенти – Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Халқ сўзи, 2017 йил 23 декабрь.

¹⁸ Отамуродов С., Эргашев И., Ақромов Ш., Қодиров А. Политология. – Тошкент, 1996. – Б. 280.

¹⁹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг мамлакатимиз парламенти – Олий Мажлисга Мурожаатномаси // Халқ сўзи, 2017 йил 23 декабрь.

²⁰ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон”, 2017. – Б.6-7.

²¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги фармони. – Т.: “Адолат”, 2017. – Б. 3-4.

²² Ўша манба, – Б. 31.

ОИЛАВИЙ МУНОСАБАТЛАРНИНГ ҲУҚУҚИЙ НЕГИЗИ ВА МАЪНАВИЙ МЕРОС

Нигора ЮСУПОВА *

Ҳар қайси миллатнинг ўзига хос маънавиятини шакллантириш, ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтиришда, шубҳасиз, оиланинг ўрни ва таъсири бекиёсдир. Чунки инсоннинг энг соф ва покиза туйғулари, илк ҳаётий тушунча ва тасаввурлари биринчи галда оила бағрида шаклланади.

Бугун инсон ва унинг манфаатлари устувор саналган мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар туб мазмун-моҳиятига кўра аҳолининг турмуши фаровон, ҳаётдан мамнун бўлиб яшашига хизмат қилмоқда. Тинч-тотув, бугуни кечаги кундан, эртаси эса бугунидан-да яхши бўлишига қатъий ишонган юртда оилалар мустаҳкам бўлиши шубҳасиз.

Жамиятнинг асосий ижтимоий бўғини оила ҳисобланиб, мана шу жамиятдаги барча муносабатлар, қадриятлар ва анъаналар муайян даражада оилага бориб боғланади. Оила янги инсонни вояга етказадиган муқаддас кўрғон бўлгани учун жамиятдаги маънавий-мафкуравий муҳитнинг соғломлигида муҳим аҳамиятга эга. Чунки оила жамият негизи, инсонларнинг кўп асрлик мустаҳкам маънавий таянчидир. Миллий мафкурамизга хос бўлган илк тушунчалар, аввало, оила муҳитида сингади. Бу жараён бобо-буви ўғити, ота ибрати, она меҳри орқали амалга ошади.

Оила ҳуқуқи энг қадимги ҳуқуқ соҳаларидан бири бўлиб, унинг шаклланиши ва ривожлантирилиши узоқ ўтмишга бориб тақалади. Азалдан курраи заминда истиқомат қилган барча халқлар ва миллатларда жамиятнинг илк бўғини ва таянчи бўлган оилани ташкил қилиш, уни мустаҳкамлаш, оила аъзоларининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини аниқ белгилаш, бола тарбиялаш, никоҳни бекор қилиш, унинг оқибатлари билан боғлиқ ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш масалаларига алоҳида эътибор бериб келинган.

Жумладан, VII асрдан буён юз йилликлар оша ривожланган ва ҳозирги замон

ҳуқуқининг тизимларидан бири бўлган ислом ҳуқуқининг етакчи соҳаси оила ҳуқуқидир. Исломда оилавий муносабатларни тартибга солиш масаласи ўзининг атрофлича ва чуқур ишлаб чиқилганлиги билан бошқа ҳуқуқий тизимлардан кескин фарқ қилади. Ислом оила ҳуқуқида оила қуриш, унинг муқаддаслигини асраб-авайлаш, никоҳни қайд этиш шартлари, тартиби, никоҳни қайд этишга тўсқинлик қиладиган ҳолатлар, эр-хотиннинг ўзаро ҳуқуқ ва бурчлари, бола тарбияси, васийлик ва ҳомийлик билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишнинг мукамал механизми мавжудлиги билан алоҳида эътиборга моликдир.

Ислом таълимотининг ижтимоий, маънавий-маърифий ҳаётдаги ўрни ва унинг маънавий баркамол инсон тарбиясига хизмат қиладиган жиҳатларини кенг тарғиб этишдек вазифа бугун исломшуносларни янги изланишларга чорламоқда. “Ота-боболаримиз эътиқод қилиб келган ислом динининг инсон ва унинг оиласи ҳаётидаги, одоб-ахлоқ ва хайр-саховат ишидаги аҳамиятини юқори кўтариш давлатимизнинг дунёвий йўлдан ривожланиши ҳамда виждон эркинлиги билан уйғун тарзда қўшилиб кетмоқда”¹.

Маълумки, оила жамиятнинг табиий асосий бўғини сифатида амалдаги қонунлар, одат ва диний қоидалар билан тартибга солинади. Жамиятимиз тараққиётининг ҳозирги босқичида ўзбек халқи маънавиятини, жумладан диний саводхонлигини соғломлаштириш жараёнида ислом таълимотининг оилавий муносабатларга оид қоидаларини илмий таҳлил қилиш ижтимоий заруриятга айланмоқда.

Шу сабабли исломда оилавий муносабатларнинг умумижтимоий жиҳатлари, ижтимоий-тарихий негизларини, унинг маданий-маънавий хусусиятларини ҳамда исломда оилавий муносабатлар тартибга солинишининг ижтимоий-иқтисодий, ҳуқуқий, маърифий-ташқилий жиҳатдан ўзига хослигини ислом ҳуқуқининг асосий манбалари ҳамда диёримиздан етишиб чиққан фақиҳларнинг илмий мерослари асосида тадқиқ этиш, халқимиз турмуш тарзининг муҳим жиҳатлари

Нигора Юсупова - Тошкент ислом университети доценти, юридик фанлар номзоди.

ҳисобланмиш одат ҳуқуқи билан илмий-қиеъсий ўрганиш диний, сиёсий ғоявий курашлар кетаётган ҳозирги кун учун ўта аҳамиятлидир.

Жумладан, юртимиздан етишиб чиққан алломалардан Алоуддин Самарқандий, Фахруддин Қозихон, Бурҳониддин Марғиноний, Ифтихоруддин Тоҳир ал-Бухорий, Алоуддин Косоний каби йирик фақиҳларнинг “Фатавои Қозихон”, “Ҳидоя”, “Хулосат ал-фатова”, “Тухфатул-фуқаҳо” каби мумтоз асарлари, шунингдек, ҳозирги давр олимлари томонидан хорижий тилларда ёзилган қатор манбалардаги оилавий муносабатларга оид қарашларни ўрганиш ғоят муҳим масала ҳисобланади. Зеро, юртимиз фақиҳлари ўз асарларида шариатда белгиланган оилавий муносабатларга оид ҳуқуқий нормаларни атрофлича тадқиқ этиб, ҳатто баъзи меъёрларни маҳаллий шароит билан мувофиқлаштиришга ҳам интиланлар.

Шунинг учун ҳам, “Имом Бухорий, Бурҳониддин Марғиноний, Исо ва Ҳаким Термизийлар, Маҳмуд Замахшарий, Муҳаммад Қаффол Шоший, Баҳоуддин Нақшбанд, Хожа Аҳрор Валий, Муҳаммад Хоразмий, Аҳмад Фарғоний, Абу Райҳон Беруний, Абу Али ибн Сино, Мирзо Улуғбек, Алишер Навоий ва бошқа кўплаб даҳолар номи нафақат ислом, айна вақтда жаҳон цивилизацияси тарихида ҳақли равишда олтин ҳарфлар билан битилган. Шу нуқтаи назардан, буюк аجدодларимиз бўлган ислом оламининг мутафаккирлари асарларини, уларнинг бутунжаҳон цивилизацияси ривожига қўшган бебаҳо ҳиссасини чуқур ўрганиш, теран англаш ва кенг оммалаштириш алоҳида аҳамиятга эгадир. Бу масала ёшларда илм-фанга ва таълим олишга интилиш туйғусини кучайтириш, барча жамиятларда ислом қадриятлари ва маданиятини тўғри англаш ҳамда қабул қилиш, дунёнинг барча халқларига ислом динининг ҳақиқий мазмун-моҳиятини етказиш учун муҳимдир”². Айна пайтгача ушбу қоидалар етарлича назарий ишлангани ва тавсифланганича йўқ.

Бу ҳақда фикр юритганда, Президентимиз Ш.М.Мирзиёевнинг 2017 йил 24 майда “Қадимий ёзма манбаларни сақлаш, тадқиқ ва тарғиб қилиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори қабул қилинганини таъкидлаш лозим. Мазкур ҳужжат миллий ўзликни англаш, тарихий хотира давомчилигини таъминлаш, улкан ёзма меросни асраб-авайлаш, бойитиб бориш ва тадқиқ қилиш ҳамда маданий ва маънавий

қадриятларни оммалаштириш мақсадларига қаратилган. Қарорда Ўрта асрларда Марказий Осиё ҳудудидан етишиб чиққан аллома ва мутафаккирларнинг илм-фаннинг аниқ, табиий, гуманитар соҳалари ва ислом илмлари бўйича яратган асарлари тадқиқини кенгайтириш ва чуқурлаштириш ҳамда уларни асл матн ва илмий изоҳли таржима шаклида нашр этиб, таълим-тарбия жараёнига жорий этиш ва илмий муомалага киритиш ишларига алоҳида урғу берилган³.

Оилавий муносабатларнинг такомиллашуви ҳар бир халқнинг одатлари, диний қарашлари ва ақидаларига боғлиқ. Шу нуқтаи назардан, баъзи одатларнинг бугунга келиб догма сифатида қаралиши, диний ақидаларнинг нотўғри талқин этилишини ҳисобга олган ҳолда, одат ҳуқуқининг келиб чиқиш тарихига назар солиш, оилавий муносабатларга доир сиёсий ва ҳуқуқий таълимотлар тарихи борасидаги турли назарияларни ўрганиш ҳамда тарихан мавжуд бўлган оилага тааллуқли ҳуқуқлар мажмуини жамлаш ва исломда оила муносабатларига оид нормаларнинг жамият тараққиёти билан боғлиқ ҳолатларини ўрганиш, таълим-тарбия жараёнига жорий этиш ва илмий муомалага киритиш даркор.

Масалага бундай ёндашувнинг долзарблиги қуйидагилар билан изоҳланади:

Биринчидан, оила ҳақидаги ҳозирги замон концепцияси асосида оилавий муносабатларга доир ислом ҳуқуқи нормаларининг моҳияти, асосий манбалари ҳисобланмиш Қуръони карим ва Ҳадисларда ҳамда юртимиздан етишиб чиққан машҳур ислом ҳуқуқшунослиги алломалари асарларида келган тамойиллар ҳамда оила ҳуқуқининг асосий институтлари нуқтаи назаридан ўрганиш ва тадқиқ этиш қайси ҳуқуқлар ва эркинликлар универсал эканлигини, қайсилари эса у ёки бу жамиятнинг хусусиятларини анъана, маданият, дин ва одатлар нуқтаи назаридан инобатга олиш мумкинлигини аниқлаш имконини беради.

Шуни ҳам таъкидлаш жоизки, демократик ислохотларнинг муваффақияти асосан жамиятда оилаларнинг фаровон турмуш тарзига эга эканлигига боғлиқ. Шу боис жамият ҳаётининг барча соҳаларида оила аъзоларининг фаоллигига таъсир этувчи омилларни аниқлаб, ундаги умумижтимоий ва миллий-диний хусусиятларни эътиборга олиш, назарий ҳулоса ва амалий таклифлар ишлаб чиқиш талаб этилмоқда.

Иккинчидан, Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигини қўлга киритгандан сўнг ўз олдида инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини барпо этишни олий мақсад этиб қўйди. Асосий Қонунимизнинг 63-моддасида: “Оила жамиятнинг асосий бўғинидир ҳамда жамият ва давлат муҳофазасида бўлиш ҳуқуқига эга. Никоҳ томонларнинг ихтиёрий розилиги билан тенг ҳуқуқлилигига асосланади”; 64-моддасида: “Ота-оналар ўз фарзандларини вояга етгунларига қадар боқиш ва тарбиялашга мажбурдирлар. Давлат ва жамият етим болаларни ва ота-оналарининг васийлигидан маҳрум бўлган болаларни боқиш, тарбиялаш ва ўқитишни таъминлайди, болаларга бағишланган хайрия фаолиятларни рағбатлантиради”, 65-моддасида: “Фарзандлар ота-оналарининг насл-насабидан ва фуқаролик ҳолатидан қатъи назар, қонун олдида тенгдирлар. Оналик ва болалик давлат томонидан муҳофаза қилинади”, 66-моддасида эса: “Вояга етган, меҳнатга лаёқатли фарзандлар ўз ота-оналари ҳақида ғамхўрлик қилишга мажбурдирлар” деган қоидалар мустаҳкамлаб қўйилди.

Истиқлол йилларида юртимизда олий мақсадга етишиш ва Конституциямизда мустаҳкамланган ана шу қоидаларни ҳаётга татбиқ қилиш борасида улкан ислохотлар амалга оширилди. Навбатдаги вазифа мустақилликни мустаҳкамлаш, инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини барпо этишни тақомилга етказишдир. Бу вазифани бажаришда жамиятнинг асосий бўғини бўлган оилани мустаҳкамлаш, унинг барқарорлигини таъминлаш, муқаддаслигини муҳофаза қилиш, оилада комил инсонни тарбиялаш, оналик ва болалик муҳофазасини амалда қафолатлаш кабилар муҳим аҳамият касб этади.

Ушбу масалалар бўйича мамлакатимиз ҳудудида қарийб ўн тўрт аср давомида оилавий муносабатларни тартибга солиб келган ислом оила ҳуқуқида улкан ютуқларга эришилганлигига ва катта тажриба тўпланганлигига тарих гувоҳ. Шу боис оилавий муносабатларга оид ислом ҳуқуқининг муҳим соҳаларидан бири – оила ҳуқуқининг мазмун-моҳияти, унинг манбалари, институтлари ва нормалари билан тартибга солинадиган ижтимоий муносабатларнинг ўзига хос хусусиятларини илмий таҳлил қилиш орқали замон талабига жавоб берадиган тадқиқот олиб бориш, унинг асосида Тошкент ислом университети

талабаларига чуқур билим бериш давр талаби. Бу масаланинг долзарблиги шундаки, ислом ҳуқуқи – жаҳондаги йирик ҳуқуқий тизимлардан бири бўлиб, унинг соҳалари, институтлари ва нормалари бир қатор мамлакатларда ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи асосий восита сифатида ҳалига қадар изчил хизмат қилиб келмоқда. Бугунги кунда ҳам унинг ушбу вазифани бажаришдаги роли салмоқлидир.

Шу муносабат билан ислом ҳуқуқи ҳақида чуқур билимга эга бўлиш учун унинг муҳим соҳаси – оила ҳуқуқининг пайдо бўлиши, моҳияти, ўзига хос хусусиятлари, манбалари, институтлари, исломда оила тушунчаси; оила ҳуқуқининг асосий принциплари; никоҳ тушунчаси; никоҳ тузиш тартиби; никоҳ шартномаси қонуний бўлишининг шартлари; никоҳ шартномаси субъектлари; субъектлар ёши; субъектларнинг никоҳга киришишдаги ихтиёрийлиги; никоҳ шартномасида валийларнинг иштироки; никоҳи фузулий; маҳр; гувоҳлар; эр-хотинларнинг шахсий ҳуқуқ ва мажбуриятлари; мулкӣ ҳуқуқ ва мажбуриятлар; никоҳнинг тугатилиш асослари; никоҳни бекор қилиш турлари ва ҳуқуқий оқибатлари; суд тартибида ажралиш; идда; никоҳнинг ҳақиқий эмаслиги; қариндошлик ва уларнинг турлари; боланинг насл-насабини белгилаш; валийлар ва уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари; валийлик ҳуқуқидан маҳрум қилиш асослари; ота-она ва болаларнинг мулкӣ ҳуқуқ ва мажбуриятлари; бегона болани эмизиш ва унинг ҳуқуқий оқибатлари; нафақа таъминоти; фарзандликка олиш; васийлик кабилар ҳақида тушунчага эга бўлиши муҳим аҳамият касб этади.

Учинчидан, маънавий қадриятларимиз замиридаги оилавий муносабатларга оид қарашларни ўрганиш алоҳида назарий аҳамиятга эга. Ислом оила ҳуқуқини ўрганиш изланувчиларнинг, умуман, ҳуқуқнинг тушунчаси, моҳияти, жамият ҳаётида тутган ўрни, оила ҳуқуқининг жамият ва давлатчилик асосларини мустаҳкамлашдаги, эр-хотин, ота-оналар ва фарзандлар, оиланинг бошқа аъзолари ўртасидаги муносабатларни тартибга солишдаги, болани тарбия қилиш ва тарбиясидаги ўрни тўғрисидаги қарашлари, билимлари, фикр ва мулоҳазаларнинг янада кенгайиши, мазмунан бойишига, мустаҳкамланишига замин яратади.

Тўртинчидан, исломда оилавий муносабатларга оид тамойилларни ўрганиш муҳим

ҳаётий аҳамият касб этади. Гап шундаки, ҳозирги кунда мамлакатимизда оилавий муносабатлар ва дунёвий қонунчилик – давлатнинг ваколатли органлари томонидан қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинмоқда.

Айни чоғда, аҳолисининг 90 фоизидан ортиғи мусулмонлар бўлган юртимиздан кундалик оилавий муносабатларга ислом оила ҳуқуқининг таъсирини инкор этиб бўлмайди. Бу, айниқса, никоҳни қайд этиш, маҳр, эр-хотинлик, оила аъзоларининг ўзаро муносабатлари, бола тарбияси, никоҳни тугатиш (талок масаласи), идда муддатига риоя қилиш кабиларда яққол кўзга ташланади. Шу маънода, ислом оила ҳуқуқи нормалари ҳақида аниқ ва тўғри тушунчага эга бўлиш ҳаётий заруратдир.

Бешинчидан, ислом таълимотида, жумладан, юртимиз алломалари асарларидаги оилавий муносабатларга оид қарашларни ўрганиш ҳуқуқ ижодкорлиги ва ҳуқуқий нормаларни қўллаш борасида ҳам муҳим аҳамиятга эга. Зеро, юртимиздан етишиб чиққан ислом ҳуқуқшуносларининг асарларида оиланинг жамият ҳаётида тутган ўрни ва роли, оила муқаддаслигини асраш, уни мустаҳкамлаш, никоҳни қайд этиш шартлари ва тартиби, эр-хотинлик, болани парваришлаш ва тарбиялаш, васийлик ва ҳомийлик каби масалалар бўйича ҳозир ва келажакда ҳам ўз аҳамиятини йўқотмайдиган ғоялар ва фикр-мулоҳазалар билдирилган. Улардан ҳозирги замон оила қонунчилигини такомиллаштириш, ҳуқуқий тарбия ва маданиятни юксак даражага кўтаришда таҳлилий фойдаланиш мумкин.

Олтинчидан, минтақамиздан етишиб чиққан фақиҳлар асарларидаги оилавий муносабатларга оид тамойилларни ўрганиш тарихий ҳақиқат ва адолатни тиклашда ҳам катта аҳамиятга эга. Гап шундаки, чор Россияси ва совет мустамлакачилиги даври тадқиқотчилари ислом оила ҳуқуқини ўрганишга ўзларининг “муносиб” ҳиссаларини қўшишган. Монографиялар, мақолалар ёзилган, диссертациялар ёқланган. Уларнинг барчасидан кўзланган мақсад ислом оила ҳуқуқининг “реакцион моҳиятини фош қилиш”, унинг камчилик ва нуқсонларини кўрсатиш, мусулмонларнинг ушбу ҳуқуқ соҳасига салбий муносабатларни шакллантиришдан иборат эди. Бугунги кунда ислом оила ҳуқуқи соҳасида эришилган ютуқлар, айни вақтда унинг айрим

камчиликлари ҳақида ҳолисона тасаввурни ҳосил қилиш замон талабидир.

Еттинчидан, ўзликни англаш, яъни халқ, миллат, миллий давлатчилик тарихини ҳолисона ва чуқур ўрганиш давлат сиёсати даражасига кўтарилган Ўзбекистонда асрлар давомида оилавий муносабатларни тартибга солиб келган ислом оила ҳуқуқини ўрганиш муҳим сиёсий аҳамият ҳам касб этади.

Ислом оила ҳуқуқи нормалари узоқ асрлар давомида мамлакатимиз ҳудудида оилавий масалалар билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишнинг асосий воситаси бўлиб келган. Бизнинг давлатчилик ва ҳуқуқ тарихимиз ислом ҳуқуқи, шу жумладан унинг муҳим соҳаси бўлган оила ҳуқуқи билан чамбарчас боғлиқ. Оила ҳуқуқи институтлари ва нормалари асрлар давомида аجدодларимизнинг миллий, диний, инсоний қадриятларини, ахлоқини, ҳаётини, насл соғлигини, мол-мулкни, миллий давлатчилик асосларини, урф-одатлари ва анъаналарини тартибга солган. Ўзликни англашнинг муҳим шarti бўлган ўзбек халқи ва унинг миллий давлатчилик тарихини ўрганиш давлат сиёсати даражасига кўтарилган бир шароитда исломда оила ҳуқуқи бўйича илмий монография яратиш алоҳида аҳамиятга эга.

Саккизинчидан, Ўзбекистон Республикаси истиқлол йилларида оилавий муносабатлар ислом оила ҳуқуқи нормалари билан тартибга солинадиган қатор мусулмон давлатлари билан дипломатик ва консуллик алоқаларини ўрнатди, улар билан иқтисодий, сиёсий, илм-фан ва маданият соҳаларида шартномалар имзолади, мазкур мамлакатлар аҳолиси ўртасида борди-келди, ҳатто куда-андачилик муносабатлари вужудга келди. Шу муносабат билан ислом оила ҳуқуқини ўрганиш амалий жиҳатдан муҳимдир.

Тўққизинчидан, ислом оила ҳуқуқини ўрганиш мафқуравий нуқтаи назардан ҳам долзарб ҳисобланади. Зеро, ҳозирги кунда ислом никоҳи остида фаолият кўрсатаётган турли ақидапараст, экстремистик ва террорчи гуруҳлар, ташкилотлар ўзларининг манфур ва ғараз мақсадларидан келиб чиқиб ислом ҳуқуқи, шу жумладан оила ҳуқуқи нормаларини талқин қилишга, сохталаштиришга, айни масалага бир томонлама ёндашишга ҳаракат қилмоқда ва аслида ислом оила ҳуқуқига зид бўлган ғояларини фуқароларимиз онгига сингдиришга уринмоқда. Шундай экан, “Оилаларимиз, маҳаллаларимизда, бутун

жамиятимизда соғлом муҳитни мустаҳкамлаш, ёшлар тарбияси, тинч-осуда ҳаётимизни, муқаддас динимиз поклигини асраш вазифаси бугунги кунда қандай улкан аҳамият касб этаётгани»⁴ аини ҳақиқатдир. Шу муносабат билан ислом оила ҳуқуқини ҳар томонлама ўрганишга эҳтиёж катта.

Ўнинчидан, ислом таълимотидаги оилавий муносабатларга оид қарашларни ўрганиш маънавий-маърифий ва муҳим тарбиявий аҳамиятга ҳам эга. Ушбу ҳуқуқнинг нормалари оила муқаддаслигини авайлаб-асраш, уни ҳар қандай тажовузлардан ҳимоя қилиш, эр-хотин, ота-оналар ва фарзандларнинг бир-бирини ўзаро ҳурмат қилиши, ўз мажбуриятларини виждонан бажариши каби ғоялар билан суғорилган бўлиб, уларни тушуниб етиш, ўзлаштириш, ёш авлодни тарбиялашда қиймати чексиз.

Шариатда оилавий муносабатларга оид қарашларни ўрганишнинг маънавий-маърифий аҳамиятга шундаки, ўзбек халқининг олис маънавият-маърифат тарихи, ислом маънавияти-маърифати, шу жумладан, унинг ҳуқуқий маданияти билан чамбарчас боғлиқ. Инсонлар маънавий ҳаётида халқнинг миллий қадриятлари, урф-одатлари ва дини муҳим ўрин эгаллайди. Уларнинг барчаси оилада шаклланади, ривожланади ва авлоддан-авлодга ўтиши таъминланади.

Хулоса қилиб айтганда, маънавиятимизнинг ажралмас қисмини ташкил этадиган муқаддас ислом дини, ислом маданияти ва ахлоқи собиқ иттифоқ даврида қоралаб келинди. Унда ижтимоий муносабатларнинг шариат аҳкомлари асосида тартибга солиниши тенгсизлик, адолатсизликни вужудга келтиради, деб баҳоланиб, халқимиз ҳаётидан ислом динини тўлалигича чиқариб ташлашга ҳаракат қилинган. Айниқса, никоҳ ва оила муносабатларини ёритишда шариат аҳкомлари аёллар ҳуқуқ ва манфаатларини камситувчи, никоҳни тузишда ёки бекор қилишда аёл хоҳиш-истаклари инобатга олинмаслиги таҳқирланган одатлар мажмуаси деб қаралган.

Демак, тадқиқотчилар олдида турган долзарб вазифа ана шундай нотўғри талқинларнинг ҳолисона таҳлилини амалга ошириш орқали оилалар мустаҳкамлигига асос бўлувчи қоидаларни ўрганиб, кенг жамоатчиликка етказишдан иборат. Зеро:

- қадимдан оилавий муносабатларнинг ўзига хос жиҳатлари, уни камол топтириш,

бузилиб кетишининг олдини олиш муаммолари ҳамма даврлар мутафаккирларини қизиқтириб келган. Хусусан, ўтган ўн тўрт аср мобайнида юртимиз алломалари ҳам оила инқирозининг олдини олиш муаммоларини таҳлил қилиб, бу борадаги ислом таълимоти қайтариқларини кенг оммага етказиб қўплаб асарлар битганлар;

- Ўрта асрларда Мовароуннаҳр диёрида ёзилган фикҳий асарларнинг аксарият қисмида оилавий муносабатларга доир нафақат шариат нормалари, балки маҳаллий урф-одатлар ҳам тадқиқ этилган, минтақа шароити, урф-одатидан келиб чиқиб муаммонинг ечими ўрганилган;

- оилавий муносабатларга доир шариат нормалари ва маҳаллий қадриятлар ўз аҳамиятига кўра мукаммал бўлиб, уларнинг барчасида масалага ўта эҳтиёткорлик билан ёндашилганини кўриш мумкин;

- бугунги кунда долзарб аҳамият касб этаётган оилавий ажримларнинг тобора ошаётгани сабаблари, моҳиятини шариат кўрсатмаларини ўрганиш орқали ечим топиш лозим бўлган масалаларда улардан истифода этиш мумкин;

- ислом оила ҳуқуқида белгиланган эр-хотинлик мажбуриятлари моҳиятини англаш никоҳланувчилар ўртасида оила масъулиятини оширишда ҳам катта аҳамиятга эга;

- оила мустаҳкамлиги масаласига аждодаларимиз азалдан жиддий муносабат билдирган бўлсалар, бу масала бугунги кунда ҳам долзарблигини йўқотмаган. Бугун юртимизда амалга оширилаётган қўплаб тадбирлар оила масаласи диёримизда давлат сиёсати даражасига кўтарилганлигидан далолат беради. Бу эса, замонавий жамиятимизда оилавий муносабатлар масаласига умумижтимоий ва миллий қадриятлар жиҳатидан ёндашишни талаб этади;

- жамиятда оилаларнинг етарлича ҳимоя кафолатларини яратиш давлатларнинг ички ваколатига тааллуқли бўлади. Ҳар қандай давлатнинг оилага тааллуқли барча қонунлари халқаро ҳуқуқ нормалари ҳамда ўша давлатдаги дин ва одат нормаларидан андоза олиб ташкил топади. Назарий жиҳатдан яхши ишланган, мантиқий, тўғри дин ва одат нормалари албатта миллий ҳуқуққа имплементация қилинишга ҳақли.

Шу аснода, бир қатор таклифларни илгари суриш жоиз деб топилди:

- жамиятдаги оиланинг ўрни, оилавий муносабатлардаги томонлар ҳуқуқларини янада мустаҳкамлаш борасида ислом ҳуқуқининг асрлар давомида ҳаёт тажрибаси синовларидан ўтган оила манфаатларига тўла жавоб берадиган бир қатор нормалари борки, уларни ўрганиш, тўғри таҳлил қилиш зарур. Назаримизда, ушбу мақсадга эришиш учун авваламбор жамиятимизда оила ҳуқуқига хос бўлган демократик тамойилларга асосланган қоидаларга жиддий амал қилиш керак;

- оила куришдан аввал азалий қадриятимиз ҳисобланган шариатнинг никоҳ шартлари ҳамда оилавий муносабатлардан келиб чиқадиган ҳуқуқ ва мажбуриятларга оид нормаларини никоҳланувчилар, оила аъзолари ўртасида тўғри тарғиб қилиниши билан жамиятда оилавий ажримлар сони камайишига эришиш мумкин;

- 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгилаб берилган ёшларга оид давлат сиёсатини такомиллаштириш учун бугун ёшларни юксак ахлоқий тарбиялаш, уларнинг интеллектуал салоҳияти ва ижтимоий фаоллигини янада оширишда ота-оналарнинг педагогик маданиятини юксалтириш, фарзанд тарбияси борасидаги бурч ва масъулиятини ошириш, мустаҳкам мафкуравий иммунитетга эга ёшларни тарбиялаш, нотинч оилалар фарзандлари, уюлмаган ёшлар, иш билан банд бўлмаган, “оммавий маданият” таъсирига тушиб қолган йигит-қизларнинг хатти-ҳаракатларини назоратга олиш ва яна бошқа иллатлар профилактикасига оид тадбирлар доирасида мавзуимизга оид масалаларни кенг оммага етказишни мунтазам ташкил қилиш лозим;

- ушбу масалани амалга ошириш мақсадида Тошкент ислом университети қошида оила, хотин-қизлар масалалари билан шуғулланувчи мутасадди ташкилотлар билан ҳамкорликда ёшларни, нафақат ёшлар, балки оиланинг барча аъзоларини никоҳга, оилавий муносабатларга тайёрлаш, фарзандлар тарбияси, таълимида ота-оналар масъуллигини ҳар тамонлама ошириш учун ахлоқий, ҳуқуқий, тарбиявий, қонунда ва шариатда эр-хотиннинг, ота-оналарнинг, фарзандларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини тушунтириб беришга қаратилган махсус интерактив маърузалар ташкил этиш зарур. Зеро, халқимизнинг қон-қонига сингиб кетган ислом дини меъёрларининг жамиятимиз фуқаролари маънавий дунёсини пок асрашда ниҳоятда катта ахлоқий ўрни бор.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, “Муқаддас динимиз бундан буён ҳам халқимизни бирлаштириб, миллати ва тилидан қатъи назар, маънавий покланиш, одамларни тинчлик, эзгулик, бағрикенглик, ўзаро ҳурмат ва тоғувликка ундайдиган, ўрнини ҳеч нима боса олмайдиган восита бўлиб хизмат қилиши шубҳасиздир”⁵. Шундай экан, халқимиз миллий менталитети шаклланишида ислом дини таълимотининг аҳамияти катта бўлиб, у ўз навбатида юртимизда илм-фаннинг ривожланишида ҳам катта аҳамият касб этган. Шу боис, халқимиз кадрлаб келаётган бу каби азалий ва абадий қадриятларимиз сарчашмасидан барчани баҳраманд этиб, дунёга донғи кетган забардаст уламоларимиз меросини уларга муносиб авлод бўлган ҳолда ўрганишимиз, улардаги маънавий хазинанинг бугунги кундаги аҳамиятини теран англашимиз даркор.

¹ <http://www.uz.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-islom-karimovning-oliy-mazh-29-06-2016>

² Каримов И.А. Вазирлар Маҳкамасининг мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг 2010 йил якунлари ва галдаги вазифаларга бағишланган мажлиси // Халқ сўзи. 15.01.2011.

³ Стегний В.Н. Взаимосвязь критериев модернизации общества и образования. Вестник ПНИПУ Социально-экономические науки. 2013. № 18 (45). Б-7.

⁴ DengXiaoping. 1993. Selected Works of Deng Xiaoping. Vol. 3. Beijing: People Press.

⁵ Кудинова Г.Э., Розенберг Г.С. Экологические аспекты модернизации по-китайски и по-нашему (обзорный доклад о модернизации в мире и Китае [2001- 2010] / Под ред. Хэ Ч. и Лапина Н.И. - М.: Весь Мир, 2011. Б- 31 .)

⁶ Мирзиёев Ш.М. Танкидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалиқ қоидаси бўлиши керак // Халқ сўзи. 15.01.2017.

⁷ http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3114480&twolang=true

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ КАФОЛАТИ – ДАВЛАТ ИЖТИМОЙ СИЁСАТИНИНГ АСОСИЙ МЕЗОНИ

Гулёр ҚОСИМОВА *

Ижтимоий сиёсат – давлат томонидан ижтимоий ривожлантириш ва ижтимоий таъминот соҳасида давлат дастурлари асосида амалга ошириладиган сиёсатдир. “Ижтимоий сиёсат” деганда муайян давлат ҳокимиятининг ушбу соҳа бўйича ўз олдига қўйган вазифаларини ва мақсадларини амалга ошириш билан боғлиқ ижтимоий ҳимоя ва ижтимоий таъминот тури ҳам тушунилади. Ижтимоий сиёсат тadbирлари нафақат ижтимоий гуруҳлар, балки барча жамият аъзолари турмуш даражасини яхшилаш ва турмуш сифатини оширишга қаратилган мажмуа ҳисобланади.

Давлат ижтимоий сиёсатининг асосий мезони – аҳоли турмуш даражаси ва турмуш сифатидир. Аҳолининг турмуш даражаси инсоннинг жисмоний, маънавий, ижтимоий эҳтиёжлари қондирилишини ифодаловчи индикаторлар асосида аниқланади. Аҳолининг турмуш даражаси фуқароларнинг зарур моддий ва маънавий неъматлар билан таъминланганлигини ҳам билдиради.

Давлатнинг ижтимоий сиёсати қуйидаги тамойилларга таянади:

- ижтимоий адолат;
- ижтимоий масъулият;
- ижтимоий шериклик;
- ижтимоий кафолатлар.

Юртимизда амалга ошириладиган иқтисодий, демократик, сиёсий, ижтимоий ислохотларнинг асосий мақсади инсонга муносиб турмуш шароити яратиш, ўқиш ва меҳнат фаолияти шароитини яхшилашдан иборат.

Ижтимоий адолат – жамиятда инсон кадр-қимматини таъминлаш, ижтимоий ҳамкорлик, эркинлик ва фуқаролар тенг ҳуқуқлигига эришишнинг механизминини таъминловчи кадриятлар мажмуидир. Ижтимоий адолат

– жамиятни барқарор ривожланиши учун ўта зарур омилдир.

Ижтимоий адолат, биринчидан, шахс, жамият, давлат алоқадорлигида тенглик ва ўзаро ҳамкорликни тақозо этади. Иккинчидан, фуқаронинг ижтимоий, иқтисодий, сиёсий ва ҳуқуқий неъматлардан баҳраманд бўлишда тенг ҳуқуқлилигини таъминлашга қаратилган мезонлар ва кафолатларнинг мавжудлигини билдиради. Ижтимоий адолатни таъминлаш ҳар бир давлатнинг асосий вазифаларидандир.

Ҳукуматимиз томонидан ижтимоий инфратузилмаларни ривожлантириш учун йирик ижтимоий давлат дастурлари натижа-сида республикада аҳолининг ҳаёт сифатини юксалтириш муаммоларини ҳал этиш кўзда тутилган. Мазкур муаммоларни ҳал қилишда ижтимоий дастурларнинг молиявий таъминоти-ни такомиллаштириш асосий омил бўлиб хизмат қилади.

Республикамызда кексаларнинг ҳаёт даражаси ва сифатини янада яхшилаш мақсадида, хусусан, Ўзбекистон Президентининг 2015 йил 18 февралдаги «Кексаларни эъзозлаш йили» давлат дастури тўғрисида»ги қарори қабул қилинди. Мамлакатимизда кексалар ва ногиронларга доимий эътибор қаратадиган секторни мустаҳкамлаш, бунда уларга хизмат кўрсатадиган идора ва хизматлар, биринчи навбатда, пенсия, ижтимоий ва тиббий таъминот хизматлари фаолиятини мувофиқлаштириш ва назорат қилиш янада кучайтирилди¹.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, “Ўзбекистон Республикасида «нафақат энг кам ойлик иш ҳақини, балки бюджет ташкилотларида ҳам, хўжалик юритувчи субъектларда ҳам ўртача иш ҳақи миқдорини, пенсия, стипендия ва ижтимоий нафақалар ҳажмини босқичма-босқич кўпайтириш эътиборимиз марказида бўлади»².

Гулёр Қосимова - Тошкент Молия институти “Пенсия иши” кафедрасининг фахрий профессори.

1-жадвал
Ўзбекистон Республикасининг йиллик
ижтимоий устувор соҳалари

Йиллар	Ўзбекистон Республикасининг йиллик ижтимоий устувор соҳалари
1997	Инсон манфаатлари йили
1998	Оила йили
1999	Аёллар йили
2000	Соғлом авлод йили
2001	Оналар ва болалар йили
2002	Қарияларни қадрлаш йили
2003	Маҳалла йили
2004	Меҳр ва мурувват йили
2005	Сихат-саломатлик йили
2006	Ҳомийлар ва шифокорлар йили
2007	Ижтимоий ҳимоя йили
2008	Ёшлар йили
2009	Қишлоқ тараққиёти ва фаровонлиги йили
2010	Баркамол авлод йили
2011	Кичик бизнес ва тадбиркорлар йили
2012	Мустақкам оила йили
2013	Обод турмуш йили
2014	Соғлом бола йили
2015	Кексаларни эъзозлаш йили
2016	Соғлом она ва бола йили
2017	Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили

Иқтисодий адабиётларда аҳоли турмуш даражаси аҳолининг моддий ва маънавий эҳтиёжларини қондириш даражаси сифатида талқин этилади. В.Салин ва Е.Шпаковская фикрича, “аҳоли турмуш даражаси бу инсон ҳаёти фаолиятининг, энг аввало, реал ижтимоий-иқтисодий шароитлар йиғиндисини ифодаловчи мураккаб ва кўп қиррали категория бўлиб, ижтимоий тараққиётнинг муҳим тавсифи ҳисобланади”³. Аҳоли турмуш даражасини белгилашда Бирлашган Миллатлар Ташкилоти концепцияси, швед ва француз моделлари фарқланади.

Аҳоли турмуш даражаси кўрсаткичлари қаторига асосий озик-овқат маҳсулотларига талабнинг қондирилиши ва уларнинг истеъмоли, турар жойларнинг умумий майдони, ундаги муҳандислик ва коммуникация тизими, табиий газ, тоза ичимлик сув билан таъминланганлиги, оилаларнинг маданий-маиший ва ҳўжалик буюмлари билан таъминланганлиги, аҳолига ижтимоий хизматлар кўрсатиш ҳажми, ижтимоий таъминот, жумладан, пенсия таъминотининг сифати ҳам киради.

Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётини танлаган давлат ижтимоий сиёсатда куйидагиларга алоҳида эътибор беради:

- иқтисодий фаолиятнинг эркинлиги, бу – аҳоли фаровонлигини оширишнинг асоси;
- меҳнатга лаёқатли аҳолининг меҳнат фаоллигини ошириш – оила фаровонлигини таъминлашнинг муҳим шарт;

2 -жадвал
Аҳоли турмуш даражаси кўрсаткичлари ⁴

	БМТ концепцияси	Швед модели	Француз модели
1	Инсон ҳуқуқлари	Иқтисодий имкониятлар	Даромадлар тақсимланиши ва улардан фойдаланиш
2	Сихат-саломатлик	Ижтимоий имкониятлар	Турмуш даражасининг ижтимоий жиҳатлари
3	Озик-овқат истеъмоли	Сиёсий имкониятлар	Фаолият кўрсатиш шароитлари
4	Таълим	Соғлиқни сақлаш ва тиббий ёрдамдан фойдаланиш	Аҳоли сони ва таркиби
5	Иш билан бандлик ва меҳнат шароити	Бўш вақт ва уни ўтказиш	Меҳнат ресурслари ва меҳнат шароити
6	Ижтимоий таъминот ва пенсия таъминоти	Истеъмол	
7	Уй-жой шароити	Мактаб таълими	
8	Кийим-кечак	Меҳнат ва меҳнат шароити	
9	Дам олиш ва бўш вақт	Уй-жой	

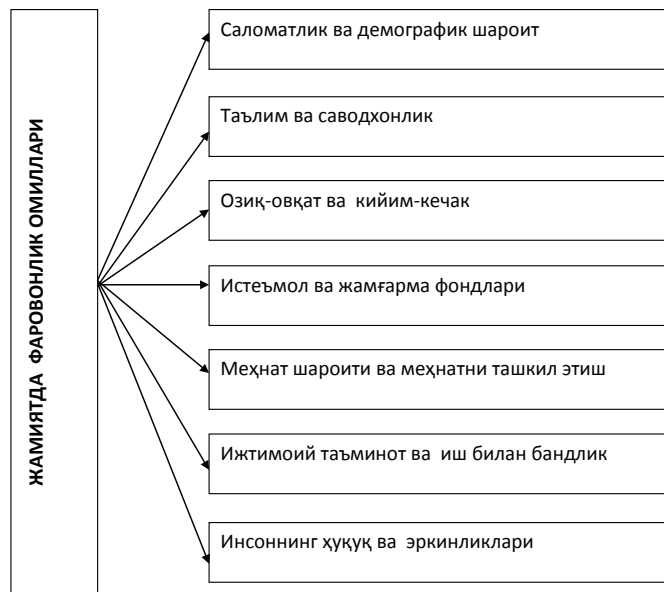
- аҳолини манзилли ижтимоий ҳимоя қилиш, бу – амалда ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳоли тоифаларини давлат томонидан моддий қўллаб-қувватлашдир.

Мамлакатимизнинг халқаро ҳамжамиятдаги ўрни ва нуфузи ортиши, ижтимоий ва иқтисодий соҳаларнинг ривожланиши, аҳоли турмуш фаровонлигининг яхшиланиши муҳим аҳамият касб этади. Бинобарин, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси мамлакатимизда демократик давлат ва фуқаролик жамиятини барпо этиш, инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини таъминлаш, Ватанимиз тараққиёти ва турмушимиз фаровонлигини юксалтиришнинг ҳуқуқий кафолати бўлиб хизмат қилмоқда.

Фаровонлик – аҳоли турмушининг ижтимоий-иқтисодий шароитлари ва эҳтиёжлари қондирилганлигининг даражасидир. БМТ тавсияларига кўра, фаровонлик ишлаб чиқарувчи кучларнинг бир неча омиллари ва иқтисодий муносабатлар хусусиятидан иборат тизимдир. Ишлаб чиқарувчи кучларнинг ривожланиш даражаси қанчалик юқори бўлса, аҳоли фаровонлиги шунчалик тез ортади. Фаровонлик мазкур жамиятда амалга оширилаётган ижтимоий ва иқтисодий сиёсатнинг самарадорлиги билан узвий боғлиқ.

Б.Спиноза, Ш.Монтескье, Т.Жефферсон, И.Кант каби олимларнинг илмий ишларида инсон ҳуқуқларининг оқилона назарияси ўз ифодасини топган. Шахснинг ҳуқуқ ва эркинликлари янги концепцияси, яъни шахс билан давлат ўртасидаги муносабатларда ҳуқуқ устуворлигини таъминлашга асосланган мазкур назария янги дунёқарашни шакллантиришга катта ҳисса қўшди⁵.

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеяси томонидан 1948 йилда қабул қилинган Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 25-моддасида қайд этилганидек, ҳар бир инсон ўзининг ҳамда оиласининг саломатлиги ва фаровонлигини таъминлаш учун зарур бўлган турмуш даражасига эга бўлиш, жумладан кийим-кечак, озиқ-овқат, тиббий хизмат ва зарур ижтимоий хизматга эга бўлишга ҳамда ишсизлик, касаллик, ногиронлик, бевалик, қарилик ёки унга боғлиқ бўлмаган шароитларга кўра тирикчилик учун маблағ бўлмай қолган бошқа ҳолларда таъминланиш ҳуқуқига эга. Ҳар бир инсон



1-расм. Жамиятда фаровонлик омиллари.

жамият аъзоси сифатида миллий куч-ҳаракатлар, халқаро ҳамкорлик воситасида ва ҳар бир давлатнинг тузилиши, шунингдек, ресурсларига мувофиқ ижтимоий таъминотга ва ўзининг кадр-қимматини сақлаш, шахсининг эркин ривожланиши учун зарур бўлган иқтисодий, ижтимоий ва маданий соҳалардаги ҳуқуқини амалга оширишга ҳақли. Ҳар бир ишловчи киши ўзи ва оиласи учун инсонга муносиб яшашни таъминлайдиган адолатли ва қониқарли даромад олишга, зарур бўлганда ижтимоий таъминотнинг бошқа воситалари билан тўлдирилувчи даромад олиш ҳуқуқига эга⁶.

Инсон ҳуқуқ ва эркинликлари конституциявий ҳуқуқий муносабатларнинг энг асосий элементи ҳисобланади. Фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустаҳкамланган ҳуқуқ ва эркинликларини амалга оширишни давлат томонидан таъминлашга ёрдам берадиган воситалар, усуллар ва шарт-шароитлар мажмуи “кафолат” тушунчасини беради.

Кафолатнинг асосий вазифаси, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини амалга ошириш жараёнида вужудга келадиган тўсиқларни бартараф этиш билан боғлиқ бўлган мажбуриятларнинг бажарилишини таъминлашдир. Иқтисодий кафолатларга адолатли истеъмол саватини давлат томонидан расмий равишда мустаҳкамлаш, барча мулк шакллари тенглиги ҳамда фуқароларнинг

мулк ҳуқуқларини таъминлаш, минимал ойлик иш ҳақи миқдорини белгилаш, давлат томонидан аҳолининг кам таъминланган қатламини, яъни вояга етмаганлар, пенсионерлар, болалар ва ногиронларни моддий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш киради.

Иқтисодиёт бўйича 1998 йилги Нобель мукофоти лауреати Амартия Сеннинг⁷ назарий ишланмалари инсон салоҳиятини ривожлантириш муаммосига улкан таъсир кўрсатди. Ҳиндистонлик иқтисодчи концепциясида ривожланишга марказида инсон бўлган жараён сифатида қаралади. А.Сен ижтимоий ривожланишнинг мақсади ишлаб чиқаришни чексиз кўпайтиришгина эмас, балки одамларнинг кўпроқ ишлаши, билимларни эгаллаши, узоқ умр кўриши, касалликлардан холи бўлиши учун имкониятлар яратишда, деб ҳисоблайди.

Ҳукуматимиз томонидан 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида мамлакатимизда инсон омилининг ҳал қилувчи куч сифатида амал қилиши ва изчил равишда ривожланиб бориши учун қулай шарт-шароитларни яратадиган ижтимоий-иқтисодий ислохотлар, аҳамиятга молик улкан ўзгаришлар амалга оширилмоқда.

Ҳаракатлар стратегиясининг “Ижтимоий соҳани ривожлантириш” деб номланган тўртинчи йўналишида, жумладан, фуқароларни ижтимоий ҳимоя қилиш ва уларнинг саломатлигини сақлаш, аҳолининг муҳтож қатламларига кўрсатиладиган ижтимоий ёрдам сифатини ошириш, хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий ҳаётдаги мақомини ошириш, соғлиқни сақлаш соҳасини ислоҳ қилиш⁸ чора-тадбирларини амалга ошириш назарда тутилган.

Мазкур дастурий ҳужжат асосида Ўзбекистонда таълим, ижтимоий таъминот ва соғлиқни сақлаш тизимларини, шу жумладан оналик ва болаликни муҳофаза қилишни янада ривожлантириш, оила институтини мустаҳкамлаш, соғлом ва баркамол авлодни тарбиялаш, ёшларнинг иқтидорлари ва қобилиятларини рўёбга чиқариш, уларнинг ҳаётда муносиб ўринга эга бўлишлари учун кенг имкониятлар яратиш бўйича комплекс чора-тадбирлар амалга оширилмоқда⁹.

Ижтимоий таъминотнинг моҳияти ижтимоий ёрдамга муҳтож аҳолига ёрдам бериш, қарияларга қўмаклашиш, соғлиқни сақлаш, ҳаётий зарур воситалар билан таъминлашга доир муносабатлардан иборат. Ўзбекистонда пенсия таъминоти ижтимоий таъминот тизимининг асосий қисми ҳисобланади.

Пенсия – уни олиш ҳуқуқи қонунда белгиланган шартларга ва меъёрларга мувофиқ аниқланадиган ҳамда шахсларга пенсия ёшига тўлиш, ногиронлик ёки боқувчисини йўқотганлик муносабати билан бериладиган ойлик пул тўловидир.

“Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида”ги Қонунга мувофиқ, ёшга доир пенсия олиш ҳуқуқига:

эркаклар – 60 ёшга тўлганда ва иш стажлари камида 25 йил бўлган тақдирда;

аёллар – 55 ёшга тўлганда ва иш стажлари камида 20 йил бўлган тақдирда эга бўладилар.

Кексаларнинг асосий даромад манбаи пенсия ҳисоблагани боис уларнинг даромадлари ва турмуш даражасини янада ошириш учун амалдаги пенсия таъминотида пенсионерларга имтиёзлар бериш, устамалар билан даромадларни ошириш кўзда тутилган.

Ижтимоий суғурта давлат ижтимоий сиёсатини амалга ошириш механизми, аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш тизимининг асоси деб ҳисобланади. Бир вақтнинг ўзида жаҳон амалиётида пенсия суғуртасини молиялаштиришнинг уч усули қўлланилади: бирдамлик, яъни жорий пенсия тўлови харажатларини жорий тушумлар ҳисобидан қоплаш; жамғариладиган махсус жамғарма ташкил этиш йўли билан, яъни ҳозир ва келажакда пенсия тўловларини таъминлаш, юқоридаги икки усулни комбинацион қўллашдан келиб чиқувчи аралаш усулдир. Дунёнинг аксарият мамлакатларида пенсия таъминоти тизимини молиялаштириш тақсимот принципларига таянилган ҳолда амалга оширилади. Жамғариладиган усул эса, асосан қўшимча пенсия таъминоти сифатида қўлланилади¹⁰.

Ўзбекистон Республикасида пенсия ислохотларини олиб боришда хорижий тажрибани ҳар томонлама ўрганиш, жаҳон мамлакатларида аҳолининг ижтимоий ҳимоясига хизмат қиладиган, кексайган пайтида фуқароларга муносиб турмуш шароитлари-

ни таъминлайдиган, шу билан бирга, бозор шароитига мос бўлган, фуқароларнинг ўз фаровонлигини таъминлашдаги масъулиятини оширишга хизмат қиладиган мукамал пенсия таъминоти тизимини шакллантириш лозим.

Пенсия тизимининг иқтисодий-молиявий асосларини мустаҳкамлаш масалалари бугунги кунда пенсия тизимида олиб борилаётган ислохотларнинг диққат марказидаги долзарб масалалар қаторида бўлиши керак. Ҳозирги иқтисодий шароитда давлат ижтимоий сиёсатининг энг муҳим йўналишларидан бири бўлмиш пенсия таъминоти тизимини ислоҳ қилиш ва унинг молиявий барқарорлигини таъминлаш ҳисобланади.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистонда бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси ва пенсия тизимига дахлдор бўлган масалалар алоҳида ижтимоий аҳамият касб этади. Шу боис пенсия тизимининг молиявий барқа-

рорлигини таъминлашга мамлакатимизда амалга оширилаётган ижтимоий сиёсатнинг устувор йўналишларидан бири сифатида қаралмоқда. Ўзбекистон пенсия таъминоти тизимида амалга оширилиши мўлжалланаётган ислохотлар концепцияга мувофиқ равишда тизимнинг ҳуқуқий асослари изчил такомиллаштирилмоқда.

Фикримизча, фуқароларни нафақалар билан таъминлашга оид муносабатлар қонун воситасида тартибга солинишини йўлга қўйиш керак. Шу мақсадда ҳозир амал қиладиган турли йўриқномалар, буйруқлар, меъёрий ҳужжатлар ўрнига махсус қонун қабул қилиниши лозим. Қолаверса, аҳоли турмуш даражасини янада ошириш, пенсия тизимини молиялаштириш ҳолатини тадқиқ этиш ва Пенсия жамғармаси маблағларининг самарадорлигини кучайтириш билан боғлиқ муаммоларни ҳал қилиш мақсадга мувофиқдир.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2015 йил 18 февралдаги «Кексаларни эъзозлаш йили» давлат дастури тўғрисида»ги 2302-сон қарори.

² Мирзиёев Ш. М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови / Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси // Халқ сўзи. 2016 йил 8 декабрь.

³ Солин В.Н., Шпаковская Е.П. Социально-экономическая статистика: Учебник. – М.: «Юрист». 2011. – С.39.

⁴ Жуманова Р.Ф. Аҳоли турмуш даражаси: кўрсаткичлари ва уни ошириш йўллари // Иқтисод фанлари номзоди олиш учун диссертация автореферати. – Т., 2008. – Б.11.

⁵ Жарков Б.Н. Права человека в современном мире: проблемы и решения. - М.: «Знание». 2012. – С.32.

⁶ Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси. 1948 йил. 10 декабрь. 23-модда.

⁷ Амартия Кумар Сен (Amartya Kumar Sen, 1933 йилда туғилган) – ҳиндистонлик иқтисодчи; фаровонлик иқтисодий назариясига ҳиссаси учун 1998 йилда Нобель мукофоти лауреати бўлган.

⁸ Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси, 4.2-банд.

⁹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2007 йил 28 февралдаги «Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили» Давлат дастурини ишлаб чиқиш ва амалга оширишнинг ташкилий чора-тадбирлари тўғрисида»ги фармойиши. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. 2017 й. 8-сон. 119-модда.

¹⁰ Рустамов Д. Пенсия тизимининг молиявий барқарорлигини таъминлаш йўналишлари. Монография. Т.: ТМИ. «IQTISOD-MOLIYA». . 2013. –Б.3-4.

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ МАРКАЗИ – 2017 ЙИЛДА

Фаолиятнинг асосий йўналишлари

2017 йил мамлакатимизни тадрижий ва барқарор ривожлантиришнинг янги босқичи бошланган йил бўлди. 2017 йил 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини амалга оширишнинг биринчи йили бўлди. Мазкур йилда “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили” Давлат дастури доирасида халқнинг ҳаётий муаммоларини самарали ҳал этиш имконини берган халқ билан мулоқотнинг янги тизими яратилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси мустақиллигининг 26 йиллигини нишонлашга бағишланган тантаналардаги нутқида, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганлигининг 25 йиллигига бағишланган тантанали йиғилишдаги маърузасида ва Олий Мажлисга Мурожаатномасида мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришга, шу жумладан инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини таъминлашга доир дастурий вазифалар белгилаб берилди.

Қисқа даврда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхоналари ва Виртуал қабулхонасига 1,5 миллиондан ортиқ фуқаро мурожаат қилди, кўплаб инсонларнинг йиллар давомида тўпланиб қолган муаммолари ижобий ҳал этилди. Бу, ўз навбатида, мамлакатда халқ ҳокимияти сўзда эмас, амалда қарор топганидан дарак беради.

Суд-ҳуқуқ соҳаси, жамиятда адолатни таъминловчи муҳим институтлар бўлиш прокуратура ва ички ишлар органлари тизими тубдан ўзгартирилди. Фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига доир ҳужжатлар, бошқа материаллар билан танишиб чиқиш учун янада кенг имкониятлар очиб берадиган янги, “Ҳуқуқий ахборотни тарқатиш ва ундан фойдаланишни таъминлаш тўғрисида”ги қонун қабул қилинди.

Мамлакатимизда яшаб келган ва Ўзбекистон Республикаси фуқароси мақомига эга бўлмаган 1 минг 100 кишининг ана шундай мақомни олиши юртимизда инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари таъминланаётганининг яна бир тасдиғи бўлди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Маҳалла” фонди, “Нуроний” жамғармаси, Ўзбекистон ёшлар иттифоқи, Ўзбекистон фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорка ер эгалари кенгаши, Савдо-саноат палатаси, Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини мувофиқлаштириш республика кенгаши каби нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини такомиллаштириш тўғрисида бир қанча фармон ва қарорлари қабул қилинди. Ҳозирги вақтда мамлакатимизда 9 мингдан ортиқ ННТ мавжуд, 26 та ҳукуматга қарашли бўлмаган халқаро ва хорижий ташкилотнинг филиаллари ва ваколатхоналари фаолият кўрсатмоқда.

2017 йилда БМТ Бош котиби Антониу Гутерришнинг ва Зайд Раад ал-Ҳусайн бошчилигидаги БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси делегациясининг, шунингдек “Хьюман Райтс Вотч” ҳукуматга қарашли бўлмаган халқаро ташкилотининг Ўзбекистонга ташрифлари амалга оширилди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили” Давлат дастурини бажариш доирасида 2017 йилда:

- БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси ва бошқа етакчи халқаро тузилмалар билан ҳамкорлик қилишнинг янги шакллари таклиф этилди;

- халқаро шартнома органларига Миллий маърузалар ва таҳлилий ахборотлар ҳамда инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасида Ўзбекистон Республикаси халқаро мажбуриятларини бажариш тўғрисида БМТнинг махсус тартиб-таомиллари тайёрланди;

- фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш мил-

лий тизимини такомиллаштиришга қаратилган қонун лойиҳалари ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тайёрлашда ва муҳокама қилишда, экспертизадан ўтказишда иштирок этилди;

- инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасидаги ҳамкорлик муносабатлари ва ҳамкорлик шакллари мувофиқлаштиришни кучайтиришга тааллуқли масалалар юзасидан таҳлилий материаллар, таклифлар ва тавсияномалар, шартномалар ҳамда битимлар, дастурий ҳужжатлар тайёрлашда давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг фаолияти эксперт-консультатив жиҳатдан қўллаб-қувватланди;

- жамоат бошқарувини, жамоат назоратини амалга оширишнинг замонавий шакллари ривожлантириш ва мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш борасида давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ижтимоий ҳамкорлик даражасини оширишга кўмак берилди;

- 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси ҳамда “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили” Давлат дастурининг қоидалари ва мазмун-моҳиятидан аҳолини, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, жамоат тузилмалари вакиллари хабардор қилиш бўйича кенг ахборот-маърифий ишлар олиб борилди, инсоннинг, шу жумладан, ижтимоий заиф аҳоли гуруҳларининг ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг долзарб жиҳатлари муҳокамасига бағишланган конференциялар, давра суҳбатлари, семинарлар ва учрашувлар ташкил этилди;

- жамият ҳаётининг турли соҳаларида амалга оширилаётган туб ислохотларнинг боришини чуқур ўрганишга қаратилган ноширлик фаолияти амалга оширилди, давлат органлари ва мамлакат аҳолиси ҳамкорлигини ривожлантириш ҳамда такомиллаштиришнинг янги шакллари изланди, жамиятда Конституция ва қонунлар устуворлигини таъминлаш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш соҳасида жамоатчилик назоратини ва ижтимоий шерикликни мустаҳкамлашнинг ҳуқуқий механизмлари изланди;

- Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш, жисмоний ва юридик шахслар мурожаатлари билан ишлаш самарадорлигини ошириш орқали фуқаролар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга доир ҳамкорликни яхшилаш масалалари юзасидан фуқаролар ва уларнинг жамоат бирлашмалари билан очиқ ва тўғридан-тўғри мулоқот юритиш бўйича аниқ чора-тадбирлар кўрилди.

Кучли фуқаролик жамиятини ривожлантириш ва инсон ҳуқуқлари миллий тизими самарадорлигини ошириш соҳасида халқаро ҳамкорликни чуқурлаштириш

Ўзбекистон Республикаси инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро шартномаларнинг бошқа иштирокчи давлатлари каби БМТнинг халқаро шартнома органларига инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича халқаро пактлар ва конвенцияларнинг бажарилиши тўғрисида миллий маърузаларни тақдим этади. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази миллий маърузаларни тайёрлашда ва халқаро органларга тақдим этишда бевосита фаол иштирок этмоқда.

2017 йилда Қийноқларга ҳамда муомалада бўлиш ва жазолашнинг бошқа шафқатсиз, ғайриинсоний ёки кадр-қимматни таҳқирловчи турларига қарши конвенцияни бажариш бўйича Ўзбекистоннинг бешинчи Миллий маърузаси, шунингдек Ўзбекистон Республикаси томонидан қуйидагиларнинг бажарилиши тўғрисида таҳлилий материаллар тайёрланди:

- БМТ Бош Ассамблеясининг “Журналистлар ҳавфсизлиги ва жазога тортилмаслик” резолюцияси;

- БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгашининг “Одил судловни амалга оширишда, шу жумладан, вояга етмаганларга нисбатан одил судловни амалга оширишда инсон ҳуқуқлари” резолюцияси;

- БМТ Инсон ҳуқуқлари кенгашининг “Аёлларга нисбатан зўравонликка барҳам бериш мақсадида саъй-ҳаракатларни кучайтириш: эркалар ва ўғил болаларни барча хотин-қизларга нисбатан зўравонликнинг олдини олишга жалб қилиш” резолюцияси ва бошқа резолюциялар.

Марказ вакиллари инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича халқаро тадбирларда иштирок этиш чоғида Ўзбекистонда амалга оширилаётган ислохотлардан халқаро жамоатчиликни хабардор қилишда фаол иштирок этди.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Зайд Раад ал-Хусайн бошчилигидаги делегациянинг Ўзбекистонга ташрифи доирасида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А. Саидов билан учрашув бўлиб ўтди. Учрашув чоғида жамиятни янада демократлаштириш, фуқаролар ҳуқуқлари ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш, шунингдек БМТнинг ҳуқуқни ҳимоя қилиш механизмлари билан амалий мулоқотни шакллантириш масалалари муҳокама этилди.

Миллий марказда БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг дин ёки этник эркинлиги тўғрисидаги масала бўйича махсус маърузачиси А.Шахид билан бўлиб ўтган учрашувда этник эркинлигига доир ҳуқуқни таъминлаш бўйича давлат сиёсатининг асосий йўналишлари, Ўзбекистон Республикаси томонидан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро мажбуриятлар қай даражада бажарилаётгани, шу жумладан виждон эркинлиги тўғрисидаги ахборот тақдим этилди, “Хьюман Райтс Вотч” ҳукуматга қарашли бўлмаган халқаро ташкилоти делегацияси билан учрашувда эса Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини таъминлаш масалалари ва ҳуқуқни ҳимоя қилиш ташкилотларининг бу жараёндаги роли, шунингдек ўзаро ҳамкорлик йўналишлари кўриб чиқилди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов бошчилигидаги Ўзбекистон Республикаси делегацияси БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий кенгаши 34 ва 35-сессияларининг Юқори даражадаги сегментида ҳамда БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Женева шаҳридаги тадбирларида, Парламентлараро иттифок ассамблеясининг 137-сессиясида, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги иштирокчи мамлакатлари Парламентлараро Ассамблеясининг Санкт-Петербург шаҳрида ўтказилган мазкур ташкилотнинг 25 йиллигига бағишланган тадбирларида иштирок этди. Миллий марказ директори, шунингдек, Варшава шаҳрида ўтказилган инсонийлик мезонларига бағиш-

ланган мажбуриятлар бажарилишини кўриб чиқиш бўйича ЕХХТнинг йиллик кенгашида, “Ўзбекистон – Европа Иттифоқи” ҳамкорлик кенгашининг 13-мажлисида делегация таркибида иштирок этди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази ходимлари миллий ҳуқуқни ҳимоя қилиш муассасаларини қўллаб-қувватлашга, меҳнат муҳожирлари ҳуқуқларини ҳимоя қилишга, Жанубий Корея, Филиппин, Қозоғистонда ва бошқа мамлакатларда одам савдосига қарши курашиш масалаларига бағишланган халқаро тадбирларда иштирок этди.

БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси (ИҲОКБ), БМТ ИҲОКБнинг Марказий Осиё бўйича минтакавий бўлими, БМТ Тараққиёт дастури ваколатхонаси, БМТ Болалар жамғармаси ваколатхонаси, ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси, Миграция бўйича халқаро ташкилотнинг Марказий Осиё бўйича мувофиқлаштирувчи офиси, Германиянинг Фридрих Эберт номидаги жамғармаси билан ҳамкорликда Миллий марказ томонидан қуйидаги мавзуларда халқаро конференциялар, семинарлар, давра суҳбатлари ва тренинглар ўтказилди:

- “Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги ютуқларни ўлчаш бўйича қиёсий кўрсаткичлар: халқаро амалиёт ва Ўзбекистон тажрибаси”;

- “Аҳолининг ҳуқуқий маданиятини оширишда фуқаролик жамияти институтлари ва давлат органлари ҳамкорлигининг долзарб масалалари: миллий тажриба ва халқаро амалиёт”;

- “Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқлари бўйича БМТ халқаро конвенцияларини бажариш бўйича ҳисобот тизими самарадорлигини ошириш: Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияни бажариш бўйича миллий ва муқобил маърузаларни тайёрлаш”;

- “БМТнинг Бола ҳуқуқлари бўйича конвенциясига Болалар савдоси, болалар ўртасида фоҳишабозлик ва болалар порнографияси бўйича факультатив баённома низомларини татбиқ этиш: халқаро тажриба ва Ўзбекистон амалиёти”;

- “БМТнинг инсон ҳуқуқлари бўйича механизмлари доирасида мажбуриятларни бажаришда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги

индикаторлар, маърузаларни тақдим этиш ва тараққиётни белгилаш”;

- “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим олиш ҳуқуқи: халқаро стандартлар ва миллий амалиёт”;

- “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили” Давлат дастурини бажариш нуктаи назаридан инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари ҳимоя қилинишини таъминлаш соҳасида жамоат бошқаруви тизимини шакллантириш ва ривожлантириш;

- “Аҳолининг ҳуқуқий маданиятини ва ҳуқуқий онгини ошириш, давлат тузилмаларининг фуқаролик жамияти институтлари ва оммавий ахборот воситалари билан самарали ҳамкорлиги”;

- “Одам савдосига қарши курашиш: ҳимоя чоралари ва одам савдоси жабрдийдаларини ҳимоя қилиш”;

- “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини амалга ошириш соҳасида бола ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг қўшимча демократик механизми сифатида Болалар Омбудсмани институти”;

- “Боланинг мулк ҳуқуқлари ва манфаатлари: боланинг уй-жой ва мол-мулкка бўлган ҳуқуқларига риоя қилиш соҳасида қонун ҳужжатлари ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти мониторинги яқунлари” ва ҳоказолар.

Қонун ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш – инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини рўёбга чиқаришнинг муҳим шарти сифатида

2017 йилда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази қуйидаги қонун лойиҳаларини ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тайёрлашда ва экспертизадан ўтказишда иштирок этди:

- “Меҳнат миграцияси тўғрисида”ги қонун;

- “Наркологик ёрдам тўғрисида”ги қонун;

- Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексига аввал судланган шахсларни ишга қабул қилиш ҳуқуқи чекланишига тақиқ қўйиш масалалари бўйича ўзгартишлар киритиш тўғрисидаги қонун;

- “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги қонунга ўзгартиш ва қўшимчалар;

- “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил тўғрисида”ги қонунга ўзгартиш ва қўшимчалар;

- “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) тўғрисида”ги қонунга ўзгартиш ва қўшимчалар;

- “Ички ишлар органлари тўғрисида”ги қонунга ўзгартиш ва қўшимчалар;

- “Парламент назорати тўғрисида”ги қонуннинг 17-моддасига ўзгартиш ва қўшимчалар;

- Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) конституциявий-ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш концепциялари;

- Ўзбекистон Республикаси Президенти-нинг “Ўзбекистон Республикаси томонидан сиёсий бошпана бериш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш тўғрисида”ги фармони лойиҳаси ва Ўзбекистон Республикасида сиёсий бошпана бериш тўғрисидаги низом, Низомга тушунтириш хати;

- Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш бўйича тадбирлар дастурига ўзгартиш ва қўшимчалар ва ҳоказолар.

Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларини мувофиқлаштириш ва инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича консультатив-эксперт қўллаб-қувватлаш Миллий марказнинг 2017 йилдаги фаолиятида катта ўрин эгаллади. Мазкур фаолиятда Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги, Адлия вазирлиги, Ички ишлар вазирлиги, Бош прокуратура Миллий марказнинг асосий ҳамкорлари ҳисобланади.

2017 йилда Миллий марказ ҳамда давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари биргаликда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлашнинг долзарб жиҳатларига, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимларининг фаолиятида инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришга бағишланган ахборот-маърифий тадбирлар ташкил этди.

Миллий марказ томонидан давлат органлари ва ННТ қуйидаги соҳаларда эксперт-консультатив қўллаб-қувватланди:

- БМТ Бош Ассамблеясининг 2017 йил 20 сентябрдаги 72-сессиясида илгари сурилган Ўзбекистон Республикасининг ташаббусла-

рини илгари суриш бўйича Амалий тадбирлар режасини (“Йўл харитаси”ни) амалга ошириш бўйича;

- “2017-2020 йилларда Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномавий-ҳуқуқ фаолиятини такомиллаштиришга доир ишлар режаси” бўйича;

- “Ўзбекистон Республикасида БМТнинг шартнома органлари тавсияларини бажаришга кўмаклашиш” мавзусида БМТ Тараққиёт дастурининг лойиҳаси бўйича;

- 2017-2018 йилларда БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссарининг тавсияларини бажаришга доир ҳаракатлар режаси бўйича.

Миллий марказ Адлия вазирлиги билан қуйидаги йўналишларда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш миллий тизимини такомиллаштириш масалалари юзасидан ҳамкорлик қилди:

- инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича қонун ҳужжатларини такомиллаштириш;

- инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистоннинг миллий маърузаларини кўриб чиқиш якунлари юзасидан халқаро шартномавий органлар тавсияларини бажаришга доир миллий ҳаракатлар режалари амалга оширилиши устидан мониторинг олиб бориш;

- инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимини янада такомиллаштиришга қаратилган дастурий ҳужжатларни ишлаб чиқиш;

- инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон миллий ҳаракатлар режаларини тайёрлаш ва тасдиқлаш;

- ҳуқуқни муҳофаза қилиш ва бошқа давлат органлари томонидан инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя қилиш ҳолатини ўрганиш бўйича Идоралараро ишчи гуруҳ фаолиятини мувофиқлаштириш;

- ҳуқуқни муҳофаза қилиш мавзусида биргаликда ахборот-маърифий фаолият олиб бориш ва ҳоказолар.

Миллий марказ 2017 йилда қуйидаги йўналишларда ҳуқуқни муҳофаза қилиш ва суд органлари билан ҳамкорлик қилди:

- судлар ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига нисбатан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро шартномавий органлар тавсияларидан хабардор қилиш;

- Ўзбекистон Республикаси ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ва Олий суд Пле-

нумининг идоралараро ишчи гуруҳларида, комиссияларида иштирок этиш;

- Ўзбекистоннинг миллий маърузаларини ва халқаро тузилмалар томонидан сўралаётган таҳлилий ахборотни тайёрлаш учун юқори турувчи органлардан ахборот ва статистика маълумотларини олиш;

- аҳоли учун ахборот-маърифий тадбирлар ва юқорида қайд этилган органлар ходимлари учун таълим семинарлари ўтказиш ва ҳоказолар.

Миллий марказ Одам савдосига қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссияси ва Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси ҳузурида Коррупцияга қарши курашиш бўйича Республика идоралараро ишчи гуруҳ фаолиятида ҳам фаол иштирок этди.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида фуқаролик жамияти институтлари билан ижтимоий шерикликни ривожлантириш

Нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари фуқароларга ҳуқуқий ёрдам беради, уларнинг сиёсий онги даражасини оширишга кўмаклашади, ёшлар ва хотин-қизлар билан иш олиб боради, аҳолининг эҳтиёжманд қатламларини қўллаб-қувватлайди. Улар инсон ҳуқуқлари бўйича асосий халқаро ҳужжатлар қоидалари тўғрисида мамлакат аҳолисини кенг хабардор қилади, уларни амалга оширишда фаол иштирок этади.

Қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш, уларни жамоатчилик экспертизасидан ўтказиш, шунингдек, қонун лойиҳалари ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг кенг муҳокамасини ташкил этиш орқали инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини тартибга солувчи қонун ҳужжатларини такомиллаштиришда фуқаролик жамияти институтларининг роли сезиларли даражада ошди. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази уларни қўллаб-қувватлашга қаратилган мувофиқлаштириш ва консултив-эксперт тадбирларини ўтказмоқда.

2017 йилда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини тартибга солувчи халқаро нормаларни, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларини, “Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили” Давлат дастурини

тарғиб қилишда ва уларнинг бажарилишини таъминлашда, ижтимоий шерикликни, шунингдек, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш масалалари бўйича ахборот-маърифий ва таълим фаолиятини ривожлантириш ҳамда чуқурлаштиришда фуқаролик жамияти институтларининг иштирокига катта аҳамият берилди.

2017 йилда ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалари мувофиқлаштирувчиси кўмагида Миллий марказнинг фуқаролик жамияти институтлари билан инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари ҳимоя қилинишини таъминлаш соҳасидаги ҳамкорлиги механизмлари ва тартиб-таомилларини такомиллаштиришга қаратилган “2017-2020 йилларда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлигини ва тўғридан-тўғри мулоқотини кенгайтириш концепцияси”ни амалга ошириш бошланди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан инсон ҳуқуқлари соҳасидаги масалалар юзасидан давлат органлари вакиллари учун тренинглари, Адлия вазирлиги ҳузуридаги Юристар малакасини ошириш маркази тингловчилари билан ахборот-маърифий учрашувлар ўтказилди.

Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш соҳасидаги вазият мониторинги

2017 йилда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази инсон ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилиш, одам савдосига қарши курашиш тўғрисидаги миллий қонунчиликнинг ижроси, аҳоли, айниқса касб-ҳунар коллежлари битирувчилари бандлигини таъминлашнинг ҳолати, янги иш ўринлари ташкил этиш ва фуқароларни ижтимоий муҳофаза қилиш масалалари бўйича мунтазам равишда мониторинг олиб борди.

Фуқароларнинг инсон ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилиш бўйича Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказига мурожаатлари ушбу масалада давлат органлари фаолиятининг кўрсаткичларидан бири ҳисобланади.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг жамоат-

чилик билан алоқалар бўлими фуқароларни қабул қилади ва тушган ёзма мурожаатларни ўрганади.

2017 йилда Миллий марказга фуқаролардан 1 минг 960 та мурожаат тушди, бу олдинги йилдагига қараганда 674 тага кам. Бу ҳисобот йилида ташкил этилган Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхоналари ва Виртуал қабулхонаси фаолияти самарадорлигининг яна бир исботидир. Мурожаатларнинг 98 таси – жамоавий мурожаатлар, 40 таси юридик шахслар томонидан, 1 минг 920 таси – жисмоний шахслар томонидан берилган.

Мурожаатларда процессуал ва меҳнат қонунчилиги нормалари, тадбиркорлик фаолияти эркинлиги, шахснинг дахлсизликка бўлган ҳуқуқлари бузилиши, суд органлари томонидан ишлар ноҳолисона кўриб чиқирилиши, ижтимоий таъминлаш масалалари баён қилинади. Бола ҳуқуқлари бузилиши тўғрисида – 72 та, хотин-қизлар ҳуқуқлари бузилиши тўғрисида – 69 та, ногиронлар ҳуқуқлари бузилиши тўғрисида – 26 та, пенсионерлар ҳуқуқлари бузилиши тўғрисида – 21 та, коррупция ҳолатлари тўғрисида – 10 та мурожаатда хабар қилинган.

Шунингдек, 197 та шикоят фуқаролик ишлари бўйича судлар фаолиятига, 300 та мурожаат – жиноий ишларга, 45 та мурожаат – маъмурий ишларга ва 10 та мурожаат – хўжалик ишларига тегишлидир.

Ҳисобот йилида 81 та мурожаат бўйича ўтказилган текширишлар натижасида – бузилган ҳуқуқлар тикланди, 164 таси бўйича – қонуний ҳуқуқлар ва манфаатларни амалга оширишга ёрдам берилди, 442 таси бўйича – юзага келган муаммоларни ҳал этиш усуллари тўғрисида маслаҳатлар берилди. Шу билан бирга, 231 та шикоятдаги вазиятлар тасдиқланмади.

Фуқароларнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказига мурожаатларини таҳлил қилиш аҳоли билан тўғридан-тўғри мулоқот қилишни ташкил этишда бир қанча давлат, маъмурий ва хўжалик, айниқса маҳаллий органлардаги, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тизими фаолиятидаги камчиликлар тўғрисида ҳулосалар чиқариш имконини беради. Бунинг учун бошқарувнинг барча даражаларида фуқароларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш устидан тизимли

мониторинг олиб бориш ва назорат қилиш талаб этилади.

Инсон ҳуқуқлари соҳасида ахборот-маърифий ва ноширлик фаолияти

Марказ томонидан 2017 йилда 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси, «Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили» Давлат дастури қоидаларини тарғиб қилиш ва тушунтиришда, тадбиркорлик фаолиятини ривожлантириш соҳасида давлат сиёсатини амалга оширишда ҳуқуқий асосларни такомиллаштиришда, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш ва таъминлашда, оналик ва болаликни муҳофаза қилишда ва шу кабиларда фуқаролик жамияти институтларининг иштирокига бағишланган илмий-амалий конференциялар, давра суҳбатлари ўтказилди.

2017 йилда Миллий марказ ўзининг ноширлик фаолиятини давом эттирди, инсон ҳуқуқлари бўйича китоблар, илмий-амалий рисоалар, халқаро ҳужжатлар тўпламлари, ўтказилган халқаро конференциялар материаллари чоп этилди, «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» ва «Ижтимоий фикр. Инсон ҳуқуқлари» журналлари нашр этилди.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали томонидан 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини, «Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили» Давлат дастурини, Ўзбекистон Республикаси Давлат мустақиллигининг 26 йиллигини ва Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганлигининг 25 йиллигини ёритишга алоҳида эътибор берилди. Шунингдек, инсоннинг ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини тарғиб қилишга, аҳолининг ҳуқуқий саводхонлигини оширишга, ижтимоий шерикликка бағишланган назарий ва таҳлилий мақолалар эълон қилинди. Журнал саҳифаларида давлат ва жамоат арбоблари, кўплаб мамлакатларнинг таниқли олимлари ўз мақолалари билан қатнашдилар.

Ўтган йилда «Ижтимоий фикр» жамоатчилик фикрини ўрганиш маркази билан бир-

галикда «Ижтимоий фикр. Инсон ҳуқуқлари» журналининг нашр этиш давом эттирилди. «Ижтимоий фикр» жамоатчилик фикрини ўрганиш маркази томонидан амалга оширилган социологик тадқиқотлар натижалари журналнинг асосий ахборот базасини ташкил этди. Социологик тадқиқотлар натижалари сиёсатшунослик ва ҳуқуқ, социология ва иқтисодиёт, фалсафа ва тарих, маданиятшунослик ва бошқа соҳалар бўйича таҳлилий ҳамда ахборот материаллари тарзида тақдим этилди.

«Ҳуқуқий масалалар: назария ва амалиёт» ҳамда «Демократия университетлари» махсус рукнларида қонун ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш, суд-ҳуқуқ тизимини эркинлаштириш, фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини ва ҳуқуқий онгини ошириш, ижтимоий, сиёсий, иқтисодий ҳуқуқлар ҳимоя қилинишини таъминлаш, одамлар онгида демократик кадриятларни шакллантиришнинг долзарб муаммоларини ҳал этишга бағишланган материаллар эълон қилинди.

2017 йилда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан қуйидаги тўпламлар, монографиялар ва рисоалар нашр этилди:

- Ўзбекистонда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишнинг миллий тизими: мустақиллик йилларидаги ютуқлар;
- Конституция ва давлат рамзлари;
- Ўзбекистон Республикасида қонунлар ижроси устидан жамоатчилик назоратини ташкил этиш;
- Болаларнинг қуролли низоларда иштирок этишига тегишли Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияга Факультатив протокол қоидаларини имплементация қилиш: Ўзбекистон тажрибаси;
- Одам савдоси ва унга қарши курашиш;
- Ижтимоий заиф болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги;
- Инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро стандартларни амалга ошириш: Ўзбекистон тажрибаси ва бошқалар;
- «Ижтимоий инклюзия: болаларни ижтимоийлаштиришнинг янги йўналишлари» деб номланган халқаро конференция материаллари.

МИГРАЦИЯ СОҲАСИДА ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИНГ АЙРИМ ХУСУСИЯТЛАРИ

Луқмонжон ИСОҚОВ *

Аҳоли миграцияси ҳар бир давлат иқтисодий ва ижтимоий тараққиётининг муҳим омилларидан ҳисобланади. Глобаллашув жараёнининг ривожланиши билан миграция оқими ҳам тобора жадаллашиб боради ва ушбу масалани ҳал этиш давр талабига айланмоқда.

Айнан шу боис Президентимиз Ш.М. Мирзиёев «Ижтимоий барқарорликни таъминлаш, муқаддас динимизнинг софлигини асраш – давр талаби» мавзусидаги анжуманда Россия Федерациясига давлат ташрифи чоғида меҳнат миграцияси бўйича муҳим келишувга эришилганлигини таъкидлаб, “Бизнинг бу борадаги позициямиз аниқ: одам қаерда бўлса ҳам ишлаши, оиласи, бола-чақасини боқиши керак. Лекин у ҳалол меҳнат қилиши, қонуний йўл билан даромад топиши лозим. Бунинг учун давлатимиз барча шароитларни яратиб беришга тайёр”¹, деб алоҳида қайд этди.

Ўз навбатида давлатимиз раҳбарининг шу йил 22 январдаги Фармони билан тасдиқланган “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили”да амалга оширишга оид Давлат дастури”нинг бешинчи йўналишида хорижда яшаётган ва ишлаётган юртдошларимиз билан ҳамкорлик қилиш бўйича давлат сиёсати концепцияси ишлаб чиқиши ва қабул қилиниши режалаштирилди².

Шу ўринда “Миграция масаласи қай даражада долзарб?” деган савол туғилиши табиий. Фикримизча, масаланинг долзарблиги

қуйидаги жиҳатларда намоён бўлади:

Биринчидан, сиёсий-ҳуқуқий жиҳати, яъни Ўзбекистоннинг ҳар бир фуқароси нафақат мамлакат ҳудудида, балки чет элда ҳам барча ҳуқуқ-эркинликларини тўлиқ амалга ошира олиши лозим. Конституциямизнинг 22-моддасига мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси ўз ҳудудида ҳам, унинг ташқарисида ҳам ўз фуқароларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш ва уларга ҳомийлик кўрсатишни кафолатлайди³.

Иккинчидан, ижтимоий-демографик жиҳати, яъни аҳоли сонининг ўсиш суръати, хоҳ камайиш – хоҳ кўпайиш бўлсин, бу омил нафақат мамлакат ичидаги бандлик ва ижтимоий муносабатларга, балки халқаро меҳнат бозорига ҳам таъсир ўтказади. Шу ўринда аҳолисининг асосий қисмини ёшлар ташкил этувчи Ўзбекистонда истикболда ишчи кучи тобора ўсиб боришини кўришимиз мумкин.

Учинчидан, иқтисодий-молиявий жиҳати, яъни меҳнат мигрантлари томонидан ўз ватанларига киритиладиган пул маблағлари ташқи молиявий манбаларнинг муҳимлиги бўйича тўғридан-тўғри хорижий инвестициялардан кейинги ўринни эгаллайди. Албатта, бу маблағлар мамлакат ялпи ички маҳсулотининг тақдирини ҳал этмаслиги мумкин, бироқ кичик бўлса-да, иқтисодий элемент ҳисобланади.

Ўзбекистон ўз мустақиллигига эришгач, мамлакатимизда ижтимоий ва иқтисодий ҳаётни либераллаштириш ҳамда демократлаштириш сиёсатини жадаллик билан амалга ошириш ислохотлари бошланди. 1992 йил 8 декабрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Конституциясида инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг асосий принциплари мустаҳкамлаб қўйилди.

Асосий Қонунимизнинг 2-моддасига биноан, давлат халқ иродасини ифода этиб, унинг манфаатларига хизмат қилади. Конс-

* Луқмонжон Исоқов – Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг тингловчиси.

титутциямизнинг 13-моддасига мувофиқ, Ўзбекистон Республикасида демократия умуминсоний принципларга асосланади, уларга кўра инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, кадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий қадрият ҳисобланади⁴.

Кучли ижтимоий сиёсат Ўзбекистонда амалга оширилаётган барча ислохотларнинг таркибий қисми бўлиб, уни таъминлаш механизми мамлакат тараққиётининг ўзига хослиги ва илғор халқаро тажрибани ҳисобга олган ҳолда ишлаб чиқилган ҳуқуқий меъёрлар тизимига асосланади.

Конституциямизда, шунингдек, ҳар бир шахс меҳнат қилиш, эркин касб танлаш, адолатли меҳнат шароитларида ишлаш ва қонунда кўрсатилган тартибда ишсизликдан ҳимояланиш (37-модда), ҳақ тўланадиган меҳнат таътили ва дам олиш (38-модда), ижтимоий таъминот олиш (39-модда), малакали тиббий хизматдан фойдаланиш (40-модда), билим олиш (41-модда) каби фуқароларнинг ижтимоий ҳуқуқлари алоҳида ўрин эгаллайди.

Демократик жамият куриш жараёни ва Ўзбекистоннинг халқаро ҳамжамятга интеграциялашуви мамлакат фуқаролари учун эркин миграцияга кенг имконият яратиб берди. Асосий Қонуннинг 28-моддасига кўра, Ўзбекистон Республикаси фуқароси республика ҳудудида бир жойдан иккинчи жойга кўчиш, Ўзбекистон Республикасига келиш ва ундан чиқиб кетиш ҳуқуқига эга. Қонунда белгиланган чеклашлар бундан мустаснодир⁵.

Миграция соҳасида Ўзбекистон ҳам МДХ доирасидаги ҳамкорликнинг фаол даражада иштирокчиси ҳисобланади. Мамлакатимиз халқаро миграцияни тартибга солувчи бир қатор шартномалар, хусусан, 1992 йил 13 ноябрдаги “Миграция, ижтимоий муҳофаза ва меҳнат бўйича консултиватив кенгаш ташкил қилиш тўғрисида”⁶, 1994 йил 15 апрелдаги “Меҳнат миграцияси ва меҳнаткаш-мигрантларни ижтимоий ҳимоя қилиш соҳасида ҳамкорлик тўғрисида”⁷, 2007 йил 5 октябрдаги “Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигига аъзо давлатларнинг миграция ташкилотлари кенгаши бошлиқларининг таълими тўғрисида”⁸ битимларга қўшилган.

Бундан ташқари, Ўзбекистон ҳар бир мамлакат билан алоҳида тарзда, яъни икки томонлама шартномалар доирасида ҳам ўз

ҳуқуқ-мажбуриятларини бажариб келмоқда. Масалан, Ўзбекистон Республикаси ва Россия Федерацияси ҳукуматлари ўртасида 2007 йил 4 июлда тузилган “Ноқонуний миграцияга қарши курашиш тўғрисида”ги битим⁹, 2007 йил 4 июлдаги “Ўзбекистон Республикасининг Россия Федерациясидаги меҳнаткаш-мигрантлари фуқароларининг меҳнат фаолияти ва ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги битим; 2017 йил 5 апрелдаги “Миграция соҳасида ваколатли органларнинг ваколатхоналарини ўзаро таъсис этиш тўғрисида”ги битим; Ўзбекистон Республикаси билан Қозоғистон Республикаси ҳукуматлари ўртасида 2012 йил 7 сентябрда тузилган “Шахсларни реадмиссия қилиш тўғрисида”ги битим¹⁰; бундан ташқари, 2012 йил 13 декабрдаги “Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлиги ҳамда Корея Республикаси Бандлик ва меҳнат вазирлиги ўртасида бандликка рухсат бериш тизими бўйича ишчиларни Корея Республикасига юбориш тўғрисида”ги Англашув меморандуми¹¹ каби ҳужжатлар бунинг ёркин мисолидир.

Миграция жараёнлари мигрантларнинг ҳуқуқий мақомига таъсир ўтказувчи турли мақсадли йўналишлар билан фаркланади. Бу муайян халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларда ўз аксини топган. Шу билан бирга, Ўзбекистонда миграция сиёсатини амалга оширишда норматив-ҳуқуқий ва ташкилий-институционал йўналишларда бир қатор муаммолар учрайди:

Биринчиси – норматив-ҳуқуқий муаммо. Ўзбекистонда мустаҳкам миллий қонунчилик базаси барпо қилинганига қарамай, қонун ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиётида ҳали айрим ҳуқуқий-меъёрий бўшлиқлар бор. Хусусан, айти пайтда муҳокама этилаётган “Ташки меҳнат миграцияси тўғрисида”ги қонун лойиҳасида истикболда миграцияга оид халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ратификация қилиниши туфайли бу қонуннинг имплементация билан боғлиқ у ёки бу халқаро нормаларга мувофиқлиги, шунингдек “масофавий электрон бандлик” ёки “телемеҳнат” каби янги тенденциялар ҳисобга олинмаган. Бу, ўз навбатида, истикболда мазкур қонунга тузатишлар ва қўшимчалар киритилишини тақозо этиши мумкин.

Шунингдек, ички ва ташқи миграция тушунчаларига ҳуқуқий жиҳатдан таъриф берилмаган. Жумладан, ички миграцияни ҳуқуқий тартибга солиш турли қонуности ҳужжатлар, айниқса, ички ишлар соҳасидаги идоравий ҳужжатларда белгиланган бўлиб, уларнинг кўплигидан ҳуқуқни қўллаш амалиётида коллизия нормалар келиб чиқади. Ва ниҳоят, БМТнинг Барча меҳнаткаш-мигрантлар ва улар оилалари аъзоларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича конвенцияси ратификация қилинмаганлиги боис, хориждаги фуқароларимиз ва уларнинг оила аъзоларининг ҳуқуқлари мустаҳкам ҳимояланмаган.

Иккинчиси – ташкилий-институционал муаммо. Ўзбекистонда маъмурий ислохотлар кенг қамровда амалга ошириляётганига қарамай, айрим ҳуқуқий муносабатларни тартибга солишда давлат ораганларида бир-бирини такрорлаш, функцияларнинг тарқоқ ҳолда бажарилиши, марказлашган ёки мувофиқлаштирувчи муассасалар фаолият кўрсатмаётганлиги ва глобал даражадаги халқаро институционал механизмлардан узилиб қолганлиги каби ҳолатлар кузатилади.

Ўзбекистонда миграция бўйича ягона ихтисослашган идора йўқлиги сабабли, ушбу масала билан Ташқи меҳнат миграцияси масалалари агентлиги ва Ички ишлар вазирлигининг Миграция ва фуқароликни расмийлаштириш бош бошқармаси (қисман Ташқи ишлар вазирлиги ҳам) шуғулланади. Уларнинг фаолият доираси чекланган, иш ҳажми юкмаси эса ҳаддан зиёд кўплиги туфайли миграция масаласини тўлиқ қамраб олмаган.

Қолаверса, юртимизда миграция географиясини янада кенгайтириш бўйича илмий асосланган изланишлар олиб борилмаяпти. Яъни, Ўзбекистонда мигрантлар ҳисобини юритувчи ягона тизим йўқ. Хусусан, бу борада Ички ишлар вазирлигида асосан ноқонуний мигрантлар ёки одам савдоси жабрдийдалари ҳақидаги рақамлар мавжуд бўлса, Ташқи ишлар вазирлигида хориждаги фуқароларимизнинг турли давлатлар кесимидаги миқдори, Меҳнат вазирлигида эса меҳнаткаш-мигрантлар ҳақидаги статистика шаклланади. Бутун дунё бўйлаб умумий мигрантларимиз тўғрисида ягона маълумотлар

фақат норасмий манбалардагина учрайди, холос.

Бу борада дастлабки қадамлар қўйилмоқда, албатта. Президентимиз Ш.М.Мирзиёев томонидан хориждаги фуқароларимиз ва ватандошларимиз билан тизимли ишлаш бўйича Ташқи ишлар вазирлиги таркибида алоҳида тузилма ва бошқармалар ташкил этиш ғояси илгари сурилгани айниқса муҳимдир¹².

Бундан ташқари, Ўзбекистоннинг Миграция бўйича халқаро ташкилотга аъзо эмаслиги муайян маълумотлар ва техник кўмак олишда қийинчиликларни келтириб чиқармоқда. Бу ташкилотнинг хорижий илғор тажрибалар бўйича энг сўнгги илмий тадқиқотлари, экспертлик гуруҳлари, жаҳондаги миграция жараёнлари истиқболини прогнозлаштиришдаги илмий асосланган тавсияларидан фойдаланиш билвосита ҳамкорликда амалга оширилмоқда.

Фикримизча, ушбу халқаро институт ўзининг Ўзбекистон бўйича у ёки бу кичик лойиҳаларини, айниқса, одам савдоси ва ноқонуний миграцияга қарши курашиш доирасидаги фаолиятини Қозоғистондаги ваколатхонаси орқали амалга ошираётгани қўшни мамлакат манфаатига хизмат қилиши мумкин. Хуллас, БМТ ва унинг ихтисослашган ташкилотлари билан бу соҳадаги ҳамкорликнинг амалий жиҳатларига етарлича эътибор қаратилмаган.

Шундай қилиб, Ўзбекистонда миграция соҳасидаги давлат бошқарувини янада такомиллаштириш бўйича қуйидагиларни таклиф қилиш мумкин. Жумладан:

1. Миллий қонунчилигимизга имплементация қилиш имкониятидан келиб чиққан ҳолда, баъзи бир шартлар билан БМТнинг Барча меҳнаткаш-мигрантлар ва улар оилалари аъзоларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича конвенциясини ратификация қилиш.

2. Ишчи кучига катта эҳтиёж сезаётган ривожланган мамлакатларни аниқлаш ва яқин келажакда бундай талаб ортишини прогнозлаштирган ҳолда, мазкур давлатлар билан ишчи кучи етказиб бериш тўғрисида икки томонлама шартномалар тузиш, яъни миграция географиясини янада кенгайтириш.

3. Институционал механизмларнинг бутун тизимига, демакки давлат бошқаруви органлари, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идо-

ралар ва фуқаролик жамияти институтларига раҳбарликни амалга оширадиган ягона орган – Миграция бўйича давлат қўмитасини таъсис этишга қўмаклашиш. Мазкур орган республикамиздаги миграция жараёнларини тартибга солиш стратегиясининг илмий асосланганлигини шакллантириш ва миграция сиёсатини шакллантириш босқичини муваффақиятли ўтган мамлакатларнинг илғор тажрибасини ўрганиш ва таҳлил қилиш негизида миграция сиёсатининг асосий йўналишларини амалга оширишга қўмаклашиши лозим бўлади.

4. Миграция бўйича халқаро ташкилотга аъзо бўлиш ва Ўзбекистонда миграция сиёсатини амалга оширишда турли лойиҳалар доирасида унинг молиявий маблағлари, техник қўмақларидан самарали ва мақсадли фойдаланиш.

5. Дипломатик ваколатхоналар орқали хориждаги ўзбекистонликлар зич яшайдиган жойларда меҳнат миграцияси соҳасида қабул қилинган қонунлар ва давлатлараро келишувлар борасида амалга оширилаётган ишлар тўғрисидаги маълумотларни тарқатиш, мигрантлар ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш билан шуғулланувчи марказлар очиш.

6. Давлатлараро даражада ишчиларни қабул қилувчи мамлакатлар билан ҳамкорликда меҳнат мигрантларининг ижтимоий ва мажбурий тиббий суғурта тизимини ишлаб чиқиш, шунингдек, улар учун меҳнат стажи ва пенсия таъминотини ҳисобга олиш тартибини такомиллаштириш.

7. Меҳнаткаш-мигрантларга ҳар томонлама қўмаклашиш мақсадида Ташқи ишлар вазирлиги таркибига “меҳнат атташеси” лавозимини киритиш.

8. Миграцияда, жумладан, меҳнат миграциясидаги Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг автоматлаштирилган ҳисоби бўйича марказий маълумотлар базасини яратиш, миграция соҳасидаги статистик ҳисоботни сифат жиҳатдан яхшилаш.

9. Миграциянинг янги йўналиши “электрон бандлик” ёки “телемеҳнат” бўйича ёш мутахассислар хабардорлигини ошириш ва уларга барча қулай шароитлар яратиш.

10. “Ақллар қўчиши”га, яъни билимли, илмли, юксак интеллектли фуқароларимизнинг хорижга кетиб қолишига йўл қўймаслик

учун малакали ишчиларнинг юртимизда меҳнат қилишларини ҳар томонлама рағбатлантириш. Бунда “селектив принцип”га амал қилган ҳолда, хорижга ишчи кучи етказиб беришда номзодларини танлаб жўнатиш, яъни энг юқори малакали мутахассислар аниқланган пайтда уларга маҳаллий корхоналарда қолиб ишлари учун қўшимча имтиёзлар таклиф қилиш мақсадга мувофиқдир. Бунинг учун давлат ва хусусий рекрутинг компанияларининг мажбурий бадал ва тўловлари ҳисобидан шаклланадиган “Ақл қўчиши”нинг олдини олиш учун махсус жамғарма ташкил этиш зарур бўлади.

Хулоса ўрнида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг шу йил 23 январда қабул қилинган «Йўловчи транспортда фавқулодда вазиятлар профилактикаси ва уларнинг олдини олиш, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Давлат чегарасидан ташқарига чиқадиган фуқаролар хавфсизлигини таъминлашга доир чора-тадбирлар тўғрисида»ги қарори бу соҳадаги аҳамиятли ҳужжатлардан бири эканини таъкидлаш мақсадга мувофиқдир. Қарорга мувофиқ, жумладан, Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги зиммасига бир ҳафта ичида Ўзбекистон Республикасидан ташқарига вақтинча меҳнат фаолиятини амалга ошириш учун чиқадиган Ўзбекистон Республикаси фуқаролари учун эслатма ишлаб чиқиш вазифаси топширилган.

Эслатмада, биринчидан, транспортда ҳаракатланишда хавфсизлик қоидаларига риоя этишнинг асосий талаблари, хорижий давлатда бўлиш қоидалари, хорижга чиқадиган фуқароларнинг ҳуқуқлари ва мажбуриятлари; иккинчидан, Ўзбекистон Республикаси Ташқи миграция агентлиги ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ишонч телефонлари, веб-сайтлари, электрон манзиллари, Ўзбекистон Республикаси ваколатли давлат органлари, шунингдек, бошқа давлатлар ҳудудидаги Ўзбекистон Республикаси элчихоналари ва консуллик хизматларининг телефонлари кўрсатилган ҳолда, одам савдоси ҳолатлари тўғрисида хабардор қилиш зарурлиги ҳақида огоҳлантириш назарда тутилади.

Қарор асосида, шунингдек, чегарадош давлатлар билан халқаро йўлларда мунтазам автобус қатновлари ташкил этилади. Чегара

радош давлатларнинг тегишли вазирлик ва идоралари билан Ўзбекистон фуқароларини ноқонуний ташиш, улар иштирокида бахтсиз ҳодисаларнинг олдини олиш мақсадида борган мамлакатда автотранспорт воситаларида хавфсизлик стандартлари ва талабларини такомиллаштириш бўйича ҳамкорлик таъминланади.

Бундан ташқари, борган мамлакатадаги рўй берган ҳодиса оқибатида жабрланган

фуқароларга хориждаги дипломатик ва-колатхоналар ва консуллик муассасалари томонидан шошилиш ёрдам кўрсатиш механизми ишлаб чиқилади. Авиация ва темир йўл транспортида йўловчиларни ташиш учун чипталар Ташқи меҳнат миграцияси агентлигининг буюртманомалари бўйича имтиёзли тарифлар бўйича расмийлаштириш назарда тутилган Идоралараро битим тасдиқланади.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёевнинг «Ижтимоий барқарорликни таъминлаш, муқаддас динимизнинг софлигини асраш – давр талаби» мавзусидаги анжуманда сўзлаган нутқи // Халқ сўзи, 2017 йил 16 июнь.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги «2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикаси-ни ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида»ги фармони // Халқ сўзи, 2018 йил 23 январь.

³ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: “Ўзбекистон”, 2017. – 10-бет.

⁴ Ўша ерда. – 6-бет.

⁵ Ўша ерда. – 11-12-бетлар.

⁶ Ўзбекистон Республикаси учун 1992 йил 13 ноябрдан кучга кирган.

⁷ Ўзбекистон Республикаси учун 1995 йил 18 сентябрдан кучга кирган.

⁸ Битим Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2011 йил 27 июндаги қарори билан тасдиқланган бўлиб, Ўзбекистон Республикаси учун 2011 йил 1 августдан кучга кирган.

⁹ Битим Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2007 йил 31 октябрдаги «Халқаро шартномаларни тасдиқлаш тўғрисида»ги қарори билан тасдиқланган. Ўзбекистон Республикаси учун 2007 йил 2 декабрдан кучга кирган.

¹⁰ Битим Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 29 декабрдаги «Халқаро шартномаларни тасдиқлаш тўғрисида»ги қарори билан тасдиқланган. Ўзбекистон Республикаси учун 2013 йил 9 майдан кучга кирган.

¹¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2013 йил 1 июлдаги «Корея Республикаси билан меҳнат миграцияси соҳасида ҳамкорликни янада кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарори билан мустаҳкамланган. Қаранг: Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2013 й., 30-сон, 382-модда.

¹² Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёевнинг Ташқи ишлар вазирлиги ва мамлакатимизнинг хорижий давлатлардаги элчихоналари фаолиятига бағишланган йиғилишдаги нутқи // Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий веб-сайти (<http://www.president.uz/uz/lists/view/1423>).

ЁШЛАР ИЖТИМОЙ-СИЁСИЙ ФАОЛЛИГИНИ ОШИРИШДА СИЁСИЙ ПАРТИЯЛАРНИНГ ЎРНИ

Рустам РАҲИМОВ *

Табиийки, ўз келажагини, мустақил давлатчилиги давомийлигини таъминлашга, тарихий мероси авлоддан-авлодга ўтиши ҳамда унинг бойитилишига ҳаракат қиладиган давлат ва жамият ўз фарзандларини ҳар томонлама етук, комил, ватанпарвар, шахсий позициясига эга бўлган шахс сифатида тарбиялашга, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлашга бор куч ва имкониятини сафарбар этади. Дарҳақиқат, ёшларга эътиборсизлик давлат учун, миллат учун анча жиддий муаммоларни юзага келтиришини узоқ ва яқин умумбашарият тарихида ҳам, ҳозирги дунёнинг турли мамлакатларида содир бўлаётган ташвишли воқеалар мисолида ҳам кўриш мумкин.

Шу маънода, давлатимиз раҳбарининг “Президентнинг Халқ қабулхоналари ва Виртуал қабулхонасига келиб тушаётган мурожаатлар билан танишиб кўринглар. Уларнинг аксарияти «Бизни ҳеч ким эшитмайди», «Бизни ҳеч ким тушунмайди», «Биз билан ҳеч ким кизикмайди», «Раҳбарлар ўзини ўйлаш билан овора» деган мазмунда ёзилган. Ёшларга, уларнинг ташвиш ва муаммоларига ана шундай менсимасдан қараш ҳолатлари, афсуски, ҳақиқат. Биз ёшларга мана шундай беписанд, бегона муносабатда бўлсак, оқибати нима бўлиши аниқ – улар ҳам биздан бегоналашади. Энг даҳшатлиси мана шу аянчли воқеаларда иродаси бўш, эътибордан четда қолган ёшларнинг иштироки кишини хавотирга солади”¹, деган фикрлари ҳеч кимни бефарқ кодирмаслиги аниқ.

Бугунги кунда ёшларни ватанпарварлик руҳида, юртга садоқатли этиб тарбиялаш, уларнинг салоҳияти ва азму шижоатини мамлакатни тараққий эттириш ишларига сафарбар қилиш каби ишларни амалга ошириш барча даражадаги давлат ва жамоат ташкилотларидан бирдек талаб этилади.

Юртимизда демократик ислохотларни чуқурлаштириш, фуқаролик жамияти институтлари фаолиятини ривожлантириш доирасида давлатнинг бир қатор соҳалардаги функцияларини, хусусан, давлатнинг ёшлар сиёсати билан боғлиқ фаолиятини амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлари кенг жалб этилмоқда. Айнан ёшлар масаласи билан бугун юртимизда турли даражадаги 600 дан ортиқ нодавлат нотижорат ташкилоти шуғулланмоқда.

Бундан ташқари, ушбу муҳим соҳада сиёсий партиялар ўз дастурлари ҳамда улар қошидаги “Ёшлар қанотлари” орқали иштирок этиб келмоқда. Хўш, давлатнинг ёшлар сиёсати билан боғлиқ фаолиятини амалга оширишда сиёсий партияларнинг иштироки ва ўрни қандай?

Президентимиз Ш.М.Мирзиёев Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар ҳамда Ўзбекистон экологик ҳаракати вакиллари билан видеоселектор йиғилишидаги маърузасида: “сиёсий партияларнинг ёшлар ўртасида олиб бораётган ишлари, партиялар қошида ташкил этилган “Ёшлар қанотлари”нинг фаолиятини, афсуски, қониқарли, деб бўлмайди. Ваҳоланки, бугун мамлакатимизда яшаётган 10 миллиондан ортиқ ёшлар ҳаётида қанчадан-қанча ечилмаган ижтимоий муаммолар борлигини барчангиз яқинда бўлиб ўтган ёшлар қурултойида яққол кўрдингиз. Ўзингиз айтинг, қайси сиёсий партия ёшлар билан яқиндан, бевосита иш олиб борапти? Уларнинг дарду ташвишларини ечишга интиляпти? Партияларнинг бу борада аниқ чора-тадбирлар режаси, керак бўлса, стратегияси борми? Бор бўлса, нега натижаси кўзга ташланмаяпти?”², деган ўринли саволни бежиз ўртага қўймади.

Чунки бугун мамлакатимиздаги сиёсий партияларнинг ёшлар билан ишлаш борасида эришган амалий натижалари сезиларли эмас. Қолаверса, барча даражадаги партия ташкилотлари ёшлар тафаккурига, манфаатларига ва ҳаётий қадриятларига таъсир кўрсатишнинг

* Рустам Раҳимов - “Зебо Зиё Нур” нодавлат таълим муассасасининг ўқитувчиси.

самарали механизмларидан фойдалана олмаётганини ҳам таъкидлаш лозим.

Ўзбекистондаги мавжуд сиёсий партияларнинг дастурларида ёшлар сиёсатини амалга оширишга алоҳида эътибор қаратилган, албатта. Уларнинг ёшлар қатламига муносабатида умумий жиҳатлар бўлгани ҳолда, партиялар дастурларида ўз сиёсий платформаларига хос мақсад ва вазифалар ҳам белгиланган.

Хусусан, Ўзбекистон Халқ демократик партияси ёшларни ижтимоий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш, ёшлар бандлигини таъминлаш, уларга муносиб ҳаёт шароитларини яратиб беришни асосий вазифаларидан, деб билади. Бу вазифа партиянинг ижтимоий адолат ҳамда ижтимоий қўллаб-қувватлаш ва ёрдамга муҳтож фуқаролар қатламига таянишидан келиб чиққани табиий ҳолдир.

«Миллий тикланиш» демократик партияси Дастурида ёшларни миллий кадриятлар руҳида тарбиялаш, Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати – Ўзбекистон Либерал-демократик партияси (ЎзЛиДеП) Дастурида ёшларда тадбиркорлик ва ишбилармонлик кўникмаларини шакллантириш, ёш тадбиркор ва фермерларга шарт-шароит яратиб бериш, «Адолат» социал-демократик партияси Дастурида эса ижтимоий адолат, ёшларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш вазифаларига эътибор қаратилади. Мазкур вазифалар қўйилишидан ҳам партияларнинг ўзига хос сиёсий платформалари, дастурий мақсад ва йўналишлари мавжудлигини билиш мумкин.

Мамлакатимиз сиёсий партиялари айни вақтда ёшларга оид ўз сиёсатини «Ёшлар қаноти», «Ёшлар кенгаши» каби тузилмалар, клублар воситасида амалга ошириб келмоқда.

Партиялар ёшлар тузилмаларининг фаолиятида кузатиладиган умумий камчиликлардан бири – улар айрим ҳолларда сиёсий партия функциясидан четлашиб, ижтимоий ҳаракатлар ва бошқа жамоат ташкилотлари фаолият доирасида ҳаракат қилишидир.

Ёшларга оид фаолиятни амалга оширишда сиёсий партиялар кутилган натижага эриша олмаётганлигининг асосий сабабларидан бири – партиялар тизимида ёшлар тузилмалари тўла шаклланмагани ва ушбу тузилмалар учун ёш етакчи кадрларни тайёрлаш ишлари қониқарсиз аҳволда эканидир.

Партияларимиз ёшларга оид сиёсатни амалга оширишда ўзларининг давлат аҳамиятига молик муқобил дастурлари, амалий таклифлари ва ташаббуслари билан фаол иштирок этаётгани йўқ.

Сиёсий партиялар фаолиятида кузатилаётган камчиликлар, сусткашлик сиёсий жараёнларда ёшларнинг фаол иштирок этишини таъминлаш билан боғлиқ баъзи муаммоларни ҳам келтириб чиқармоқда. Ёшларимизнинг сиёсий жараёнларга қизиқиши кучли, лекин улар доим ҳам сиёсий институтлар, хусусан, партиялар фаолиятида иштирок этаётгани йўқ. Бунинг асосий сабаби – мамлакатимиздаги ёшлар гуруҳлари мавжуд партиялар тузилмалари томонидан тўлиқ қамраб олинмаганидир.

Партиялар томонидан тарғибот-ташвиқот тадбирлари асосан ёшларнинг фаол қатлами уюшган жойларда – таълим муассасалари ва меҳнат жамоаларида олиб борилмоқда. Уюлмаган ёшлар гуруҳлари, қишлоқларда истиқомат қилаётган ёшларнинг орзу-интилишларини аниқлаш, уларнинг манфаатларини ҳимоялаш масалалари, афсуски, кўп ҳолларда эътибордан четда қолмоқда. Бунинг натижасида ёшларимиз орасида лоқайдлик ва боқимандалик, сиёсий партияларга ва ижтимоий-сиёсий жараёнларга ишончсизлик кайфияти мавжуд бўлган ёшлар гуруҳлари сакланиб қолмоқда.

Агар жаҳон тажрибасига мурожаат этадиган бўлсак, бугун дунёда кўпчилик сиёсий партиялар қошида ёшларга қаратилган сиёсатни амалга ошириш мақсадида ёшлар қанотлари тузилган бўлиб, улар партиянинг ёшлар масаласидаги фаолияти ва сиёсатини уюшқоқлик билан ва тизимли равишда амалга оширишга кўмак беради. Ушбу ёшлар қанотлари ўз партиялари учун янги аъзоларни жалб қилиш билан бирга, ёшларнинг сиёсий билимларини оширишга ҳамда уларни ижтимоий-сиёсий жараёнларга кенг жалб этишга хизмат қиладилар.

Баъзи бир ғарб олимлари партиялар ёшлар қанотларининг мавқеи ёки ёшлар орасидаги нуфузи тушиб кетмоқда, деб ҳисоблайди. Ричард Катз³ фикрича, сиёсий партиялар сайловларда кўпроқ овозга эга бўлиш мақсадида уларни қўллаб-қувватловчи партия аъзоларини кўпайтириш ўрнига, ҳозирги ахборот асрида кўпроқ оммавий ахборот воситаларидан,

сайлов кампаниялари билан шуғулланадиган хусусий ташкилотлардан, таниқли кишилардан, хусусан, машҳур спортчи ва актёрлардан фойдаланмоқда. Натижада партияларнинг илгариги кўпчилик оммани ўз сафига бирлаштириш функцияси эскириб қолмоқда.

Шунингдек, ўз-ўзидан, сиёсий партиялар томонидан янги аъзоларни жалб қилиш функциясини бажарувчи ёшлар қанотларига эътибор сусайиб бормоқда. Бунинг натижасида ёшлар қанотлари сафидаги ёшлар сони йилдан-йилга қисқармоқда, ёшларнинг сиёсий жараёнларга, партиялар фаолиятига бўлган қизиқишлари тушиб кетмоқда. Табиийки, бу ҳолат партия аъзолари сонига ҳам ўз таъсирини кўрсатмоқда. Олим ушбу фикрлари билан сиёсий партияларнинг ёшлар қанотларини ёшларнинг ижтимоий-сиёсий жиҳатдан фаол бўлишини таъминловчи ҳамда партиялар учун янги аъзоларни жалб қилувчи муҳим институт сифатида эътироф этади.

Мисол учун, Бельгия давлатининг йирик сиёсий партиялари ҳисобланмиш Христиан-демократлар партияси Ёшлар қаноти аъзолари сони 1980 йилдаги 12 мингдан – 2003 йилда 5 минг нафарга тушиб кетган. Айни шу даврда Либераллар партияси Ёшлар қаноти аъзолари сони 8 минг нафардан – 2500 нафарга, Социалистлар партияси Ёшлар қаноти аъзолари сони эса 1000 нафардан ҳам пастга тушиб кетган. 1980 йилда ушбу ёшлар қанотлари аъзоларининг умумий сони 25 минг нафарни ташкил этган бўлса, бу умумий миқдор 2003 йилга келиб қарийб 60 фоизга яъни 10 минг нафарга тушиб кетган⁴. Шу давр ичида сиёсий партиялар аъзолари сони 25 фоизга қисқарган. Бу ҳолат Бельгияда ўтказилган сайловларда ёшлар иштироки паст бўлишига ҳам олиб келган.

Бу мисоллардан хулоса қилиш мумкинки, агар сиёсий партиялар томонидан ёшлар қаноти фаолиятига катта эътибор берилмаса, натижада партия аъзолари салмоғида пасайиш бўлади, ёшларнинг ижтимоий-сиёсий жараёнларга ва сиёсий партияларга бўлган қизиқиши сусаяди. Шунинг учун бугун республикамиздаги сиёсий партиялар ўзларининг ёшлар қанотларига эътиборни янада кучайтириши тавсия этилади.

Бундан ташқари, Литва давлатидаги йирик сиёсий партиялар қошидаги ёшлар ташки-

лотларининг бу йўналишдаги фаолияти ва тарихий тажрибасига назар ташлайдиган бўлсак, бугунги кунда Литва давлати сиёсий сахнасида йирик партиялар сифатида Литва Лейбористлар Демократик партияси, Литва Социал-демократик партияси, Литва Христиан-демократик партияси эътироф этилади ҳамда уларнинг қошида ёшлар ташкилотлари фаолият юритади⁵.

1989-1990 йилларда Литвада кўппартиявийлик тизими ривожланиши жараёнида ва турли сиёсий партиялар ва фуқаролик жамияти институтлари вужудга кела бошлаган пайтда ёшлар сиёсий ташкилотларининг янги тарихи бошланди. 1990 йиллардаги партияларнинг ёшлар қанотининг шаклланишини умуман янги бир феномен сифатида қараш ногўғри бўлади. Чунки бунгача Литва тарихида 1918-1940 йилларда ҳам, собиқ совет тузуми даврида ҳам (1945-1990 йиллардаги комсомол ташкилоти) ёшлар ташкилотлари фаолият юритган.

Бироқ, ҳозирги партияларнинг ёшлар қанотларини аввалги ёшлар ташкилотлари билан солиштирганда ўхшашликдан кўра анча катта фаркни кўриш мумкин. Чунки, ҳозирги сиёсий партияларнинг ёшлар қанотлари либерал демократия эркинликларидан тўла фойдаланган ҳолда, демократик қонунлар асосида фаолият юритмоқда. Улар кўнгилли ташкилотлар сифатида ёшларда ижтимоий-сиёсий билимларни шакллантириш ва ёшларни сиёсий жараёнлар билан таништириш вазифасини бажаради.

Ушбу партиялар қошидаги ёшлар ташкилотлари ўзига хос мақсад ва функцияларга эга. Тадқиқот давомида шу нарса аён бўлдики, ёшлар ташкилотларининг мақсадида умумийлик мавжуд бўлиб, бу – Литвада ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини барпо этиш йўлида Литва ёшларини бирлаштириш ҳисобланади. Умуман олганда, ушбу ёшлар ташкилотлари мақсадларини бир неча гуруҳга бўлиш мумкин.

Биринчи гуруҳга мафкуравий мақсадлар киради. Бунда ёшлар ташкилотлари ўз партияларининг дастурий мақсадлари ва ғояларини ёшлар орасида кенг ёйиш мақсадини кўзлайди. Иккинчи гуруҳ мақсадлари ўз ичига таълимни олади. Ёшлар ташкилотлари ёшларнинг ижтимоий, сиёсий ва иқтисодий масалалар борасидаги тушунчаларини шакллантиришга

қаратилган турли даражадаги конференциялар, семинарлар ва учрашувларни ташкил этади. Учинчи гуруҳга мансуб мақсадлардан асосийси – ёшларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш. Бунда ёшлар ташкилотлари ёшларни ижтимоий-сиёсий жараёнларга жалб этиш вазифасини бажаради.

Тўртинчи гуруҳ мақсадларига ёшлар муаммоларини ифода этиш ва улар ечими борасида таклифлар бериш киради. Ёшлар ташкилотлари ёшлар муаммолари бўйича турли таклифлар тайёрлайди ва парламентдаги вакиллари орқали ёки тўғридан-тўғри ёшлар масалалари билан шуғулланадиган масъул давлат органлари орқали ёшлар муаммолари бўйича қабул қилинадиган давлат қарорларига таъсир этишга ҳаракат қилади. Ўз партиялари учун янги авлод партия аъзолари ва ёш сиёсий лидерларни етказиб бериш – ёшлар ташкилотларининг навбатдаги мақсадлари ҳисобланади.

Литва сиёсий партиялари ёшлар қанотига ёшлар аъзо бўла туриб, партия аъзолигини қабул қилмасликлари ҳам мумкин. Бунда шундай изоҳлайдилар, баъзи бир ёшлар гуруҳлари сиёсатдан, сиёсий жараёнлардан нари юришни, ижтимоий-сиёсий жараёнларда иштирок этишни истамайди. Барибир, вақт ўтиши билан ёшлар қаноти бундай ёшлар гуруҳида сиёсий билимларни шакллантирган ҳолда, уларда ижтимоий-сиёсий жараёнларга кизиқиш уйғотиб, ўз партиялари сафини бундай ёшлар ҳисобига тўлдиришга эришади. Ижтимоий-сиёсий жиҳатдан пасив ёшларни ёшлар қанотига жалб этишда сиёсатдан, партия мафкурасидан ҳоли бўлган турли лойиҳалар, кўрик-танловлар, кизиқишларга асосланган тўғарақлар, кўнгилочар клублар ёшлар қаноти томонидан таклиф этилади. Натижада ёшларда партия мафкурасига, сиёсий жараёнларга кизиқиш уйғотилиб, партия сафлари кенгайтирилади ҳамда ёшларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллиги оширилади.

Агар мамлакатимиздаги ёшлар қанотлари ҳам хорижнинг бу борадаги илғор тажрибасини қўлласа, ёшларни ўз сафларига қабул қилишда ижобий натижаларга эришишлари мумкин, деб ўйлаймиз. Чунки бугунги кунда юртимиздаги ҳеч қайси ёшлар қанотида партия аъзоси бўлмасдан туриб, ёшлар қанотига аъзо бўлиш мумкин деган қоида йўқ. Сир

эмаски, айрим катта ёшдаги одамларимиз онгу тафаккурида сақланиб қолаётган эски тузум иллатлари, хусусан, сиёсатдан ҳайиқиш, ўз фарзандларини сиёсатдан узоқроқ тутишга интилиш кайфияти ҳамон ёшларимизни сиёсий жараёнларга, давлат ва жамият бошқаруви соҳасига фаол жалб этишга ҳалал бермоқда.

Шу боис ёшларнинг сиёсий жараёнларга бўлган муносабати ижобий аҳамият касб этиб бораётган бир пайтда, айрим жойларда партиялар ёшлар қанотларининг фаолиятини қоникарли, деб бўлмайди. Мамлакатимизда амалга оширилаётган сиёсий соҳадаги ислохотлар, ушбу соҳани модернизациялаш натижасида сиёсий партияларга яратиб берилаётган кенг имкониятлар ҳар бир партиянинг жамиятда ўз ўрнига эга бўлишига ва бу орқали уларнинг амалий фаоллиги ошишига хизмат қилмоқда.

Айни чоғда, партиялар фаолиятини таҳлил қила туриб, ҳали қиладиган ишлар кўп эканига, улар мавжуд имкониятлардан тўла-тўқис фойдаланмаётганига гувоҳ бўламиз. Жумладан, партиялар ёшлар қанотларининг ёшлар билан ишлашда, уларнинг сиёсий фаоллигини оширишда камчиликлари ҳам мавжудлиги кўзга ташланади. Масалан:

- ёшлар қаноти раиси лавозимида ишлайдиган кадрлар ўртасидаги қўнимсизлик партияларнинг баъзи жойлардаги тузилмаларида ҳали ҳам сақланиб қолаётгани;

- баъзи жойлардаги туман кенгашларида партия ёшлар қаноти тузилмалари номига очилгани;

- барча даражадаги ёшлар қаноти тузилмаларининг ёшлар сиёсий фаоллигини ошириш, жамиятда ўз ўринларини топишлари учун имкон яратишга қаратилган узоқ муддатли лойиҳалари мавжуд эмаслиги, мавжудлари эса талаб даражасида эмаслиги;

- ҳозирги глобаллашув даври, ахборот-коммуникация технологияларининг ривожланганлигини ҳисобга оладиган бўлсак, бугунги кунда ёшлар қанотларининг марказий тузилмасидан тортиб маҳаллий тузилмасигача интернет тармоғида ўз веб-сайтига эга эмаслиги;

- республикаимизда турли миллат вакиллари истиқомат қилишини инобатга олсак, партия томонидан кўпмиллатли ёшлар билан ишлаш борасида ҳеч қандай режа ёки дастурларнинг мавжуд эмаслиги;

- сиёсий партияларнинг маҳаллий Кенгашлардаги депутатлик гуруҳларининг маҳаллий давлат органлари билан ёшлар масаласидаги ҳамкорлиги жуда паст даражада эканлиги каби муаммоларни қайд этиш лозим.

Партия кенгашлари бу каби камчиликларни бартараф қилиш орқалигина ёшларнинг сиёсий фаоллигини ошириши, уларни жамият ҳаётидаги фаол иштирокини таъминлашдек мақсадларини рўёбга чиқариши мумкин. Бунинг учун қуйидаги таклифлар тавсия этилади:

Биринчидан, бу соҳа билан шуғулланадиган кадрларни ҳам ҳар томонлама рағбатлантириб бориш лозим.

Иккинчидан, ҳар бир партиянинг ёшлар билан иш олиб боришга бағишланган аниқ ва самарали, узоқ муддатга мўлжалланган амалий дастури ҳамда узоқ муддатли лойиҳалари бўлиши керак.

Учинчидан, партиядан сайланган ҳар бир депутатга ўша партиянинг ёшлар қаноти аъзо-си бўлган ёшларни бириктириб қўйиш орқали сиёсий билим ва маълум маънодаги тажрибага эга бўлган бўлажак депутатликка номзодларни тарбиялаб бориш лозим.

Тўртинчидан, партия ёшлар қанотлари ўз фаолиятини янада самарали ва амалий босқичга олиб чиқиши ва нафақат марказларда, балки чекка ҳудудларда ҳам ёшлар билан иш олиб боришни кучайтириши муҳим аҳамият касб этади.

Бешинчидан, партияларнинг жойлардаги депутатлик гуруҳларининг ёшлар муаммоларини аниқлаш ва бартараф этишдаги фаолиятини такомиллаштириш, бу борада депутатлик гуруҳларининг қуйи ҳокимият органлари билан ҳамкорлигини кучайтириш даркор.

Олтинчидан, ҳар бир партиянинг маҳаллий Кенгашлардаги депутатлик гуруҳи аъзоларидан бир нечтасига айнан ёшлар масаласи билан шуғулланиш вазифасини юклаш зарур.

Еттинчидан, партияларнинг ёшлар ора-

сидаги тарғибот-ташвиқот усулларини ўзгартириш, кампаниябозликдан воз кечиш, таъсирчан тарғибот воситаларидан, хусусан, ОАВ ва интернет имкониятларидан унумли фойдаланиш талаб этилади.

Саккизинчидан, айнан бошқа миллат вакиллари ёшлари билан ишлашга, уларни ижтимоий-сиёсий жараёнларга фаол жалб қилишга қаратилган ёшлар қанотларининг алоҳида махсус режа ва дастурларини ишлаб чиқиш шарт.

Тўққизинчидан, ҳозирги кўпчилик ёшлар интернетдан фаол фойдаланади, кўп вақтларини шунга бағишलाши. Интернетнинг мавжуд имкониятлари жамият аъзоларига ижобий таъсир этишдан кўра кўпроқ “оммавий маданият”нинг салбий жиҳатларини тарғиб этишга хизмат қилмоқда. Шунининча олган ҳолда, ёшлар қанотлари ўз сайтларини ташкил қилиб ва улар орқали қизиқарли маълумотлар, онлайн ижтимоий лойиҳалар билан ёшларни ўзига жалб қилиб бориши ва уларнинг сиёсий маданиятини ошириб бориши мумкин.

Ўнинчидан, хорижий тажриба асосида сиёсий фаоллиги паст бўлган ёшларни ўз сафларига жалб этиш борасида сиёсатдан, партия ғоя ва мафкурасидан ҳоли бўлган турли лойиҳалар, кўрик-танловлар, клублар, ижодий тўғараклар ташкил этилса натижаси яхши бўлади, деб ҳисоблаймиз. Чунки, эътибор берилса, ёшлар қанотлари томонидан ишлаб чиқилган лойиҳаларнинг аксарияти сиёсат ва партия мафкураси билан чамбарчас боғлиқ.

Назаримизда, ушбу таклифлар аввало сиёсий партияларнинг ёшлар билан боғлиқ фаолиятида мавжуд камчиликларни маълум маънода бартараф этишга ҳамда истиқболда уларнинг ёшларга қаратилган давлат сиёсатидаги иштирокини кучайтиришга хизмат қилади. Шунингдек, ёшлар сиёсий жиҳатдан янада фаол бўлиши ва партияларга ишонган ҳолда уларнинг яқин кўмакчиси ҳамда асосий кучига айланиши учун замин яратади.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2017 йил 30 июнда бўлиб ўтган «Камолот» ёшлар ижтимоий ҳаракатининг IV курултойида сўзлаган нутқидан // ЎЗА.

² Ш.М.Мирзиёев. Парламентимиз ҳақиқий демократия мактабига айланиши, ислохотларнинг ташаббускори ва асосий ижроچиси бўлиши керак // Халқ сўзи газетаси. 2017 йил 129 (6823)-сон.

³ <https://politicacomparata.files.wordpress.com> –Katz, Richard and Peter Mair (1995) “Changing Models of Party Organizations and Party Democracy: The Emergence of the Cartel Party”,

⁴ Pjp-eu.coe.int – Revisiting youth political Participation: Challenges for research and democratic practice in Europe

⁵ <http://www.jstor.org/stable/41274827>. Youth Political Organizations in Lithuania

ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДА ТАРАҚҚИЁТ МЕЗОНЛАРИ

2017 йил 21-22 ноябрь кунлари Тошкент ва Самарқандда «Инсон ҳуқуқлари соҳасида тараққиёт мезонларини ўлчаш бўйича қиёсий кўрсаткичлар: халқаро амалиёт ва Ўзбекистон тажрибаси» мавзуида халқаро конференция бўлиб ўтди.

Конференция Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси ва унинг Марказий Осиё бўйича минтақавий бўлими, БМТ Тараққиёт дастури ва Ф.Эберт номидаги жамғарманинг (Германия) мамлакатимиздаги ваколатхоналари ҳамда Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилотининг (ЕХХТ) Ўзбекистондаги лойиҳалари координатори ҳамкорлигида ташкил этилди.

Халқаро конференцияда БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси, унинг Марказий Осиё бўйича минтақавий бўлими, ЕХХТ Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси, БМТ Тараққиёт дастурининг Истанбул шаҳридаги минтақавий маркази экспертлари, шунингдек, Хитой, Словакия ва бошқа мамлакатлардан таниқли сиёсатшунос ва ҳуқуқшунослар, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати аъзолари ва Қонунчилик палатаси депутатлари, ижро этувчи ва суд ҳокимиятлари органлари, фуқаролик жамияти институтлари, таълим муассасалари, халқаро ташкилотлар ва дипломатик корпус, оммавий ахборот воситалари вакиллари иштирок этди.

Халқаро конференциянинг мақсади бутун дунёда инсон ҳуқуқлари соҳасида тараққиёт мезонларини ўлчаш бўйича халқаро амалиётни ўрганиш, миллий кўрсаткичларни белгилаш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг алоҳида тоифалари, жумладан, фуқаролик, сиёсий, ижтимоий, иқтисодий, маданий ҳуқуқлар ҳамда глобаллашув ва ахборот технологиялари шароитида инсон ҳуқуқ ва эркинликларига риоя этиш ва уларни ҳимоя

қилишни таъминлашга доир кўрсаткичларни ишлаб чиқишдан иборат.

Анжуманда Ўзбекистонни ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясига мувофиқ инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида амалга оширилаётган ишлар ҳақида маълумот берилди. Ўзбекистон Республикаси қонунчилигини такомиллаштириш ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг халқаро механизмлари, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар самарадорлигини баҳолаш, гендер тенглик даражаси ва инсон ҳуқуқларига риоя қилишни ўлчаш индикаторлари, инсон ҳуқуқларини судда ҳимоя қилиш даражасини ўлчаш учун қиёсий кўрсаткичлар каби йўналишларда миллий ва халқаро тажриба муҳокама этилди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов, БМТ Болалар жамғармаси (ЮНИСЕФ)нинг мамлакатимиздаги ваколатхонаси раҳбари С.Грауманн ва бошқалар Президент Ш.М.Мирзиёев раҳнамолигида Ўзбекистонда демократик ҳуқуқий давлат, кучли фуқаролик жамияти барпо этиш бўйича амалга оширилаётган ислохотлар жараёнида инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини таъминлашга алоҳида эътибор қаратилаётганини таъкидлади.

Мустақиллик йилларида мамлакатимизда демократия ва инсон ҳуқуқларининг замонавий мезонларига жавоб берадиган барқарор сиёсий тизим яратилди. Давлат ва жамият ҳаётини эркинлаштириш, суд-ҳуқуқ тизимини янада демократлаштириш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари таъминланишини кафолатлайдиган қонунчилик базасини мустаҳкамлаш юзасидан аниқ чоралар амалга оширилди.

Биринчи Президентимиз И.А.Каримов саъй-ҳаракатлари билан Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида «Инсон ва унинг кадр-қиммати» деган улуғ тушунча марказий ўринга қўйилди. Бунинг амалда таъ-

минлаш механизм ва кафолатлари қонунларимизда мустаҳкамланди.

Президентимиз Ш.М. Мирзиёев ташаббуси билан давлат ва жамиятнинг ҳар томонлама ривожланишини таъминлаш, мамлакатимизни модернизация қилиш ва ҳаётимизнинг барча соҳаларини эркинлаштириш бўйича кенг қўламли ислохотлар амалга оширилмоқда. Инсон манфаатларини ҳар томонлама таъминлаш, аҳоли билан доимий мулоқот қилиш мақсадида 2017 йил мамлакатимизда Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили, деб эълон қилинди. Президентимизнинг жорий йил 7 февралдаги фармонига биноан 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси қабул қилинди.

Ҳаракатлар стратегиясини ҳаётга татбиқ этиш доирасида жорий йилнинг ўтган даврида 30 дан ортиқ қонун, Президентнинг 900 дан ортиқ фармон ва қарорлари, ҳукумат ҳужжатлари қабул қилинди. Ушбу ҳужжатлардан мақсад мамлакатни янада модернизациялаш, қонун ва инсон ҳуқуқлари устуворлигини таъминлаш, фуқароларнинг фаровонлигини яхшилашдан иборатдир.

Ўзбекистон инсон ҳуқуқлари бўйича 70 дан ортиқ халқаро ҳужжатга қўшилган, жумладан, БМТнинг ўнта асосий ҳужжатини ратификация қилган. Мамлакатимиз инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя этиш ҳамда уларни ҳимоя қилиш борасидаги мажбуриятларини тўла бажариб келмоқда.

Давлатимиз БМТнинг устав ва шартномавий органлари, ихтисослаштирилган муассасалари ва БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгашининг махсус тартиботлари билан фаол ва амалий мулоқотни қўллаб-қувватлайди. БМТнинг Инсон ҳуқуқлари кенгаши махсус тартиботлари билан ҳамкорлик уларнинг таъсис ҳужжатларига мувофиқ амалга оширилмоқда.

2017 йилда Ўзбекистонга БМТ Бош қотиби Антониу Гутерриш, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари Зайд Раад ал-Хусайн, БМТнинг дин ва эътиқод эркинлиги масаласи бўйича махсус маърузачиси Аҳмад Шаҳид ташриф буюрди.

Олий комиссар ташрифи якунлари бўйича мамлакатимиз парламенти томонидан

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси билан ҳамкорликни янада ривожлантириш Ҳаракатлар режаси қабул қилинди. Ушбу ҳужжат инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш соҳасида 90 дан ортиқ тадбирни ўз ичига олган.

– 2017 йил Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини таъминлаш бўйича улкан ишлар амалга оширилган йил сифатида тарихда қолади, – деди БМТ Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармасининг Марказий Осиё бўйича минтакавий бўлими бошлиғи Ришард Коменда. – Ушбу йўналишдаги ташкилий-ҳуқуқий чора-тадбирлар халқаро стандартларга мослиги, уларда инсон манфаатлари амалда ўз ифодасини топаётгани диққатга сазовор. Ўзбекистон парламенти томонидан ишлаб чиқилган Ҳаракатлар режасига мувофиқ ўтказилаётган ушбу конференция ҳамкорликдаги ишларни янги босқичда давом эттиришда муҳим омил бўлади.

Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилиш бўйича миллий институтлар – Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман), Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти қонун устуворлигини таъминлаш, фуқаролар ҳуқуқларини қонунчиликка биноан ҳимоя қилишда фаол иштирок этмоқда. Жорий йилда юртимизда тадбиркорларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг судга дахли бўлмаган янги механизми – Бизнес-Омбудсман ташкил этилди.

Мамлакатимизда фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқларига риоя этиш ва уларни ҳимоя қилиш, инсон ҳуқуқларининг ҳар хил тоифалари таъминланган ҳолда вазият мониторингини олиб бориш, инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро мажбуриятларни бажариш бўйича маърузалар тайёрлаш, шунингдек, БМТнинг устав ва шартномавий органлари тавсияларини амалга ошириш бўйича миллий ҳаракатлар режаларини ишлаб чиқиш бўйича катта тажриба тўпланди.

Ўтган йиллар мобайнида БМТнинг шартномавий органларига Ўзбекистоннинг 35 та маърузаси тақдим этилди. Давлат органлари

томонидан фуқаролик жамияти институтлари билан биргаликда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий маърузаларни кўриб чиқиш якунларига оид БМТнинг шартномавий органлари тавсияларини бажариш юзасидан 10 дан ортиқ Миллий ҳаракатлар режаси амалга оширилмоқда.

Шу билан бирга, амалиёт инсон ҳуқуқларини самарали амалга ошириш, инсон ҳуқуқларининг у ёки бу соҳасини ривожлантириш бўйича чора-тадбирларни ишлаб чиқишни давом эттириш тегишли воситалар мавжудлигига боғлиқлигини кўрсатмоқда. Зеро, кўрсаткичлар тараққиёт мезонларини ўлчашда муҳим воситадир. Уларнинг қўлланилиши инсон ҳуқуқлари билан боғлиқ реал вазиятни ўрганиш ва инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишни такомиллаштириш бўйича келгуси вазифаларни ишлаб чиқиш имконини беради.

Кўрсаткичлардан миллий даражада кенг фойдаланилади ва улар самарали бошқаришда ниҳоятда муҳим ҳисобланади. Инсон ҳуқуқлари бўйича кўрсаткичлар ва йўналишларни қўллаш давлатга инсон ҳуқуқларини имплементация қилишда самарали мониторинг олиб бориш ва тараққиёт мезонларини баҳолаш имконини беради, бу йўлдаги тўсиқларни аниқлаш ва бартараф этишга кўмаклашади.

Мамлакатимизда Ҳаракатлар стратегиясининг иккинчи йўналишини амалга ошириш доирасида қонун устуворлигини ҳамда суд ҳокимиятининг ҳақиқий мустақиллигини таъминлаш бўйича қонуний ва ташкилий чора-тадбирлар қабул қилинмоқда. Жаҳон стандартларига мувофиқ судьялар ҳамжамиятининг янги конституциявий органи – Судьялар олий кенгаши ташкил этилди. Суд ваколатлари муддати узайтирилди. Суд томонидан асосиз равишда ишларнинг чўзилишига йўл қўймаслик учун ишларни кўриб чиқиш муддати тубдан ўзгартирилди. Жиноят содир этганликда гумон қилинаётган шахсларни қамолда сақлаш муддати 72 соатдан 48 соатгача қисқартирилди, адвокатларнинг суд фаолиятидаги роли кучайтирилди. Мазкур чоралар БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича кенгаши ва шартнома асосидаги органлари томонидан Ўзбекистоннинг инсон ҳуқуқлари бўйича йиллик ҳисоботларини

кўриб чиқишда билдирилган тавсияларга тўла жавоб беради.

– Ўзбекистонда БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадларига эришиш йўлида улкан ишлар амалга оширилмоқда, – деди БМТ Тараққиёт дастурининг Истанбул шахридаги минтақавий маркази маслаҳатчиси Изабель Чан. – Мамлакатингиз билан ҳамкорлигимиз мазкур мақсадларни амалга ошириш йўлидаги иқтисодий, ижтимоий, атроф-муҳитни ҳимоя қилишни ривожлантиришга доир масалаларни ҳал қилишга қаратилган. Ўзбекистонлик ҳамкорларимиз билан ишлаш жараёнида биз инсон ҳуқуқлари соҳасида ўзгаришлар ясайдиган индикаторлар кириштишни мўлжалламоқдамиз.

Халқаро конференцияда БМТнинг Хотин-қизлар ҳуқуқлари камситилишининг барча шаклларида барҳам бериш бўйича кўмитаси раиси, Қозоғистон, Қирғизистон, Литва, Россия Федерацияси, Тожикистон Омбудсманлари, шунингдек, Озарбайжон ва Польша Омбудсман институтлари вакиллари иштирок этди.

– Мен ўтган йили ҳам Ўзбекистонга келган эдим ва бир йил ичида жамиятингизда улкан ўзгаришлар рўй берганига гувоҳ бўлдим, – деди Россия Федерациясининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили Татьяна Москалькова. – Бу янгиланишлар, биринчи навбатда, Ўзбекистон Президентининг фуқаролик жамиятига бутунлай янги муносабатни шакллантиргани билан боғлиқ. Бугун Президентнинг Виртуал қабулхонаси ва Халқ қабулхоналари ҳар бир фуқарога давлат органлари билан мулоқот қилиш ва бузилган ҳуқуқларини тиклаш, нотўғри қарорлар текширилишини талаб қилиш имконини бермоқда. Мамлакатингизда дин ва эътиқод эркинлигини таъминлаш, ижтимоий-маънавий муҳитни соғломлаштириш борасида ҳам ижобий ишлар қилинмоқда. 2017 йилнинг ўтган даврида ноқонуний диний оқимларга адашиб кириб қолган 16 минг фуқаро диний оқимларга мойил шахслар рўйхатидан чиқарилгани ва соғлом жамиятга қайтарилганининг ўзи инсон ҳуқуқларига катта аҳамият қаратилаётганидан далолатдир.

Конференция иштирокчилари Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масаласига давлат сиёсатининг устувор вазифа-

ларидан бири сифатида қаралиши ва халқаро шериклар билан ўзаро ҳамкорликда амалга оширилишини қайд этди.

Халқаро экспертларнинг фикрича, Ўзбекистонни янада ривожлантириш доирасида инсон ва фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқлари ҳимоялангани нуктаи назаридан давлатнинг ижтимоий, иқтисодий, маданий, экологик, ҳуқуқий сиёсатини баҳолаш индикаторлари тўпламини ишлаб чиқиш муҳимдир.

Конференциянинг ялпи ва шўъба йиғилишларида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги тараққиёт мезонлари, бу борадаги халқаро амалиёт ва Ўзбекистон тажрибаси, мазкур йўналишда халқаро ҳамкорликни янада кенгайтиришга оид масалалар муҳокама қилинди.

Халқаро анжуман доирасида Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилишга бағишланган кўргазма ташкил этилди.

“Инсон ҳуқуқлари соҳасида тараққиёт мезонларини ўлчаш бўйича қиёсий кўрсаткичлар: халқаро амалиёт ва Ўзбекистон тажрибаси” мавзuidaги халқаро конференция 22 ноябрь куни Самарқандда ўз ишини давом эттирди.

Конференциянинг иккинчи кунida иштирокчилар Барқарор ривожланиш мақсадларини миллийлаштириш кўрсаткичлари, механизмлари, бу борада халқаро тажриба ва Ўзбекистон амалиётини муҳокама қилдилар.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А.Саидов, БМТ Тараққиёт дастурининг Ўзбекистондаги доимий вакили ўринбосари Ф.Қараханов конференциянинг мақсад ва вазифалари ҳақида сўз юритиб, халқаро ташкилотлар вакиллари ва экспертлар, давлат ва жамоат ташкилотлари масъул ходимлари томонидан инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида долзарб фикр-мулоҳазалар билдирилганини таъкидлади.

Президентимиз Ш.М. Мирзиёев ташаббуси билан ишлаб чиқилган ва ҳаётга изчил татбиқ этилаётган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси мамлакатимизда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва кафолатлашда

муҳим дастуриламал бўлмоқда. Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифалар БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадларига ҳамоханг ва унинг бажарилиши бўйича Ўзбекистоннинг “йўл харитаси” ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Бош вазири ўринбосари, Республика Хотин-қизлар кўмитаси раиси Т.Норбоева Ҳаракатлар стратегияси асосида амалга оширилаётган ислохотлар, хусусан, хотин-қизлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, жамиятда гендер тенглигини таъминлаш, аёлларнинг давлат ва жамият ҳаётидаги фаол иштироки ҳақида сўз юритди. Хотин-қизлар ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоялаш, уларни қўллаб-қувватлаш юзасидан давлат органлари билан бирга нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳам фаол иш олиб бормоқда.

Конференцияда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш бўйича давлат идоралари фаолиятини ташкил этиш, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларни янада ривожлантириш бўйича халқаро ҳамжамят томонидан индикаторлар ишлаб чиқилгани қайд этилди. Бу индикаторлар ижтимоий-иқтисодий, сиёсий, ҳуқуқий, маданий, шунингдек, демографик, жиноятчиликка қарши курашиш ва одил судловни амалга ошириш билан боғлиқ кўрсаткичларни ўз ичига олади.

БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича Олий комиссари бошқармаси маслаҳатчиси Николас Фазель индикаторлар тизими жорий этилишининг муҳимлигини қайд этиб, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги кўрсаткичлар сиёсатни шакллантириш, мамлакатдаги очиқлик ва ошкораликни баҳолашга ёрдам бериб, инсон ҳуқуқлари соҳасида стандартлар ва мажбуриятлар бажарилиши учун муҳим аҳамият касб этишини таъкидлади. Кўрсаткичлар тизими эса мамлакатнинг барқарор ривожланиши тенденцияларини баҳолаш ва жадал тараққиётнинг энг аҳамиятли ўлчовларини аниқлаш мақсадига эга.

Конференция якунлари бўйича иштирокчилар инсон ҳуқуқларини таъминлашнинг ҳолатини баҳолашда индикаторлардан фойдаланиш инсон ҳуқуқлари бузилишига муносабат билдиришнинг муқобил механизмларини яратишга, бундай ҳолатларнинг олдини олиш ва тикловчи чоралар амалга оширилишини таъминлашга ҳам имкон беришини таъкидладилар.

– Кейинги бир йилда Ўзбекистон Президенти раҳнамолигида барча соҳаларда амалга оширилаётган ислохотлар самарасини инсон ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш соҳасида ҳам кўриш мумкин, – таъкидлади Қирғизистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари бўйича вакили Кубатбек Оторбоев. – Суд-ҳуқуқ соҳасида, ички ишлар идоралари тизимида олиб борилаётган ислохотлар, фуқароларнинг мурожаатлари билан ишлаш тизими бунинг ёрқин ифодасидир. Шунингдек, биз Президент Шавкат Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеяси 72-сессиясида баён этган

БМТнинг Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро конвенциясини ишлаб чиқиш ташаббусини қўллаб-қувватлаймиз. Бу гоё айтилган пайтда гоё долзарб аҳамият касб этаётган ёшлар келажаги, уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишда муҳим аҳамият касб этади.

Халқаро конференция қатнашчилари Самарқанд шаҳридаги тарихий обидалар ва муқаддас қадамжолар, диққатга сазовор масканларни томоша қилди.

ЎЗА материаллари асосида тайёрланди.

ҲОЗИРГИ ЗАМОННИНГ ГЛОБАЛ ТАҲДИДЛАРИ ВА ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ

2018 йил 28 январь – 1 февраль кунлари Москва шаҳрида “Ҳозирги замоннинг глобал таҳдидлари ва халқаро ҳуқуқ самарадорлигини ошириш” мавзусида Россия халқаро ҳуқуқ уюшмасининг олтинчи биринчи йиллик йиғилиши бўлиб ўтди. Унда БМТ экспертлари, Европа Кенгаши, ЕХХТ, МДХ, ШХТ вакиллари, халқаро ҳуқуқ соҳасининг етакчи олимлари ва мутахассислари қатнашди. Россия халқаро ҳуқуқ уюшмасининг йиллик йиғилишида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А. Саидов ҳам иштирок этди.

Йиғилишда халқаро ҳуқуқ самарадорлигини ошириш масалалари, унинг ахборот технологияларини ривожлантириш шароитида инсон ҳуқуқларини таъминлашдаги роли, жиноятчиликка қарши курашишда халқаро ҳамкорлик ва бошқа тегишли масалалар кўриб чиқилди. Сўзга чиққанлар бундан 70 йил аввал инсон ҳуқуқлари бўйича биринчи универсал халқаро шартнома – Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганини, бу эса халқаро ҳуқуқ ривожининг янги босқичи бошланишига олиб келганини таъкидладилар. Натижада ҳозирги дунёда халқаро ҳуқуқнинг

янги тармоғи – инсон ҳуқуқлари халқаро ҳуқуқи тизими шаклланди.

Йиллик йиғилиш иштирокчиларида Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёевнинг Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул қилинганлигининг 70 йиллигига бағишланган Инсон ҳуқуқлари бўйича Осиё форумини Самарқанд шаҳрида ўтказиш тўғрисидаги ташаббуси катта таассурот қолдирди.

* * *

2018 йил 30 январда Ўзбекистон Республикасининг Москвадаги Элчихонасида мамлакатимиз Биринчи Президенти, буюк давлат ва сиёсат арбоби, ўзбек халқининг улуғ фарзанди Ислон Каримовнинг 80 йиллигига бағишланган брифинг бўлиб ўтди.

Тадбирда Россиянинг эксперт-таҳлил, ишбилармонлар, илмий-академик доиралари ва оммавий ахборот воситалари, дипломатик корпус ҳамда ўзбек диаспораси вакиллари иштирок этди. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази директори А. Саидов Ислон Каримов ҳақидаги ўз таассуротларини брифинг иштирокчилари билан ўртоқлашди.

ХАЛҚАРО МИГРАЦИЯ ҲУҚУҚИ БЎЙИЧА ТРЕНИНГ

2018 йил 1-3 февраль кунлари Самарқанд шаҳрида “Халқаро миграция ҳуқуқини ривожлантиришнинг асосий йўналишлари” мавзусида тренинг бўлиб ўтди. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Миграция бўйича халқаро ташкилотларнинг мувофиқлаштирувчи идораси – БМТнинг Миграция бўйича агентлиги ташкилотчилигида ўтказилган тренингда Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги ҳузуридаги Ташқи меҳнат миграцияси агентлиги, Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси, Ўзбекистон ёшлар иттифоқи, Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети, Тошкент Давлат юридик университети, Ички ишлар вазирлиги Академияси, Адлия вазирлиги ҳузуридаги Юристлар малакасини ошириш маркази вакиллари иштирок этди.

Тренингда асосан қуйидаги масалаларга эътибор қаратилди:

биринчидан, давлат органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари вакиллари билан халқаро миграция ҳуқуқини ривожлантиришнинг асосий йўналишлари ва мазмун-моҳиятидан, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмлари ва кафолатларидан хабардорлик даражасини ошириш;

иккинчидан, ноқонуний миграцияни тартибга солиш механизмларини тартибга солишни такомиллаштириш бўйича халқаро амалиёт ва дастурлар, уларни ривожлантириш ва яхшилаш мумкинлиги юзасидан амалий тавсиялар ишлаб чиқиш билан танишиш;

учинчидан, давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг умумий принциплари ва ҳамкорлиги рўйхатини аниқлаш. Бинобарин, шу асосда миграцияни тартибга солиш механизми амалга оширилади.

Тренинг давомида халқаро экспертлар ҳозирги вақтда халқаро ҳамжамият ноқонуний миграцияга қарши самарали курашиш учун кўп саъй-ҳаракатлар олиб бораётганини таъкидлади. Бу муаммо БМТ доирасида халқаро жиноятчиликка қарши курашиш масалалари бўйича халқаро-ҳуқуқ ҳужжатларини ишлаб чиқишда инобатга олинмоқда.

Маълумки, бу борада Ўзбекистон Одам савдосига ва учинчи шахслар томонидан фоҳишабозликни эксплуатация қилишга қарши курашиш тўғрисидаги конвенцияни ҳамда Трансмиллий уюшган жиноятчиликка қарши конвенцияни ратификация қилгани жуда муҳимдир.

Айни чоғда, Ўзбекистонда “Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида”ги қонун қабул қилинган. Ҳаракатларни мувофиқлаштириш учун ўз минтақавий бўлимларига эга бўлган Коррупцияга қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссияси тузилган. Одам савдоси жабрдийдаларини ҳимоя қилиш мақсадида Одам савдоси жабрдийдаларига ёрдам бериш ва уларни ҳимоя қилиш бўйича республика реабилитация маркази ташкил этилгани ҳам катта аҳамиятга эга.

Тренинг якунлангач, барча иштирокчиларга сертификатлар берилди.



ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДА ТАЪЛИМ ОЛИШ ҲУҚУҚИ: ХАЛҚАРО СТАНДАРТЛАР ВА МИЛЛИЙ АМАЛИЁТ

2018 йил 8-9 февраль кунлари Нукус шаҳрида Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази томонидан ЕХХТнинг Ўзбекистондаги лойиҳалар мувофиқлаштирувчиси билан ҳамкорликда “Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим олиш ҳуқуқи: халқаро стандартлар ва миллий амалиёт” мавзусида давра суҳбати ташкил этилди.

Давра суҳбати иштирокчилари Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини амалга ошириш нуктаи назаридан инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари соҳасида Ўзбекистон давлат сиёсатини таъминлашнинг ва мамлакатда фуқаролик жамиятини шакллантиришнинг асосий йўналишлари билан таништирилди. Айниқса, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг халқаро стандартлари ва механизмлари, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим масалалари бўйича рағбатлантириш чора-тадбирлари тўғрисидаги ахборот, шунингдек, Ўзбекистон томонидан ратификация қилинган халқаро ҳужжатларни миллий қонун ҳужжатларига имплементация қилиш борасида кўрилаётган чора-тадбирлар анжуман қатнашчиларида катта қизиқиш уйғотди.

Мамлакатимизда давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ходимлари орасида инсон ҳуқуқлари маданияти изчил шакллантирилмоқда, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимда оммавий ахборот воситаларининг роли кучайтирилмоқда. Шунингдек, халқаро ўзаро бир-бирини тушуниш, ҳамкорлик, инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини ҳурмат қилиш, жавобгарлик ва бошқа кишиларнинг ҳуқуқларини ҳурмат қилиш, инсон ҳуқуқлари ҳимоя қилинишига риоя этиш, инсон ҳуқуқлари умумий маданиятини янада ривожлантириш руҳида давлат хизматчилари малакасини оширишда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим муҳим аҳамиятга эгадир.

Хорижлик экспертларнинг фикрича, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимга доир Қоида кўпчилик халқаро шартномалар ва ҳужжат-

ларга, шу жумладан, Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясига, Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пактга, Вена декларациясига ва Ҳаракатлар дастурига киритилган.

Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим инсон ҳуқуқларини амалга ошириш бўйича ишларга катта ҳисса қўшади, узоқ муддат давомида инсон ҳуқуқлари бузилишига ва мажбурий низоларга йўл қўймайди, тенглик ва барқарор тараққиётга эришишга, шунингдек, демократик тизим доирасида қарорлар қабул қилиш жараёнларида жамоатчиликнинг кенг иштирокига кўмаклашади.

Давра суҳбати иштирокчилари қайд этганларидек, Ўзбекистоннинг ҳозирги вақтдаги тараққиётининг ўзига хос жиҳати шундан иборатки, давлат ва жамият ўртасидаги муносабатларда тубдан янги ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва ҳуқуқий моделлар қарор топмоқда. Сиёсий фаоллик ошмоқда, барча соҳаларда чуқур ислохотлар ўтказилмоқда. Бундан мақсад – демократик давлат ва адолатли жамият барпо этишдир.

Бунда “Инсон манфаатлари – энг олий қадрият” деган муҳим принципни амалга ошириш устувор аҳамият касб этмоқда. Халқ билан мунтазам алоқани таъминлаш мақсадида жойларда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Халқ қабулхоналари ва Виртуал қабулхонаси ташкил этилди. Давлат органларининг расмий сайтларида ҳам виртуал қабулхоналар фаолият кўрсатмоқда.

Давра суҳбати якунлари бўйича иштирокчилар инсон ҳуқуқлари соҳасида ҳуқуқий тарбияни янада ривожлантириш ва кенгайтириш, инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш давлатимизда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданият даражасини жиддий оширишнинг муҳим шартларидан бири бўлиши керак, деган хулосага келдилар. Бунда ўз ҳуқуқлари ва мажбуриятларини билиш, уларга эга бўла олиш, уларни амалга ошириш ва ҳимоя қилиш нафақат давлат органлари ходимлари, балки ҳар бир фуқаронинг ажралмас хусусияти сифатида намоён бўлиши айтилди.

Тренинга Қорақалпоғистон Республикаси ва Хоразм вилоятидаги Ўзбекистон Республикаси Президенти Халқ қабулхоналари, Қорақалпоғистон Республикаси Адлия вазирлиги ва Хоразм вилояти адлия бошқармаси, Қорақалпоғистон Республикаси Ички ишлар

вазирлиги ва Хоразм вилояти ички ишлар бошқармаси, Қорақалпоғистон Республикаси прокуратураси ва Хоразм вилояти прокуратураси вакиллари, шунингдек, фуқаролик жамияти институтлари ва оммавий ахборот воситалари вакиллари иштирок этди.

БУЮК БРИТАНИЯНИНГ ВЕСТМИНСТЕР ДЕМОКРАТИЯ ЖАМҒАРМАСИ ДЕЛЕГАЦИЯСИ АЪЗОЛАРИ БИЛАН УЧРАШУВ

2018 йил 12 февралда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Демократик институтлар, нодавлат ташкилотлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари қўмитаси раиси, Миллий марказ директори А. Саидовнинг Буюк Британия Вестминстер демократия жамғармаси дастури директори Д. Ошенесси ҳамда Европа ва Марказий Осиё бўйича катта менежер К. Левикдан иборат делегацияси билан учрашуви бўлиб ўтди.

Вестминстер демократия жамғармаси демократик ислохотларни ўтказишда демократия йўлида ривожланаётган ёш давлатларга қўмаклашиш мақсадида 1992 йилда таъсис этилган. Жамғарманинг асосий функциялари – парламентаризмни ривожлантиришга,

сиёсий партиялар фаоллигини оширишга, Британия парламенти ва сиёсий партиялари билан ҳамкорликни рағбатлантиришга, фуқаролик жамияти институтлари ва хотин-қизлар ташкилотларини қўллаб-қувватлашга алоҳида устунлик берган ҳолда, демократик институтларни мустаҳкамлаш бўйича лойиҳаларни амалга оширишдан, шунингдек, сиёсий иқтисодиёт, ислохотларни амалга оширишда инсон ҳуқуқларини илгари суриш соҳасидаги тадқиқот ишларини қўллаб-қувватлашдан иборат.

Учрашувда парламентаризмни ривожлантириш соҳасидаги икки томонлама ҳамкорликни чуқурлаштириш, шунингдек, инсон ҳуқуқларини таъминлашда парламентнинг ролини кучайтириш масалалари муҳокама этилди.

DEMOCRATIZATION AND HUMAN RIGHTS

SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL MAGAZINE

1 (77) - 2018

Editor-in-chief:

Akmal SAIDOV

**International Editorial
Board:**

Aslan ABASHIDZE
(Russian Federation)
Alexei AVTONOMOV
(Russian Federation)
Tadeusz BODIO
(Poland)
William BUTTLER
(USA)
Andrzej CHODUBSKI
(Poland)
Nour FARAHAT
(Egypt)
Peter JUZA
(Slovak Republic)
Rolf KNIPER
(Germany)
Didier MAUS
(France)

Editorial Board:

Ubaydulla MINGBAEV
Tanzila NARBAEVA
Ulugbek MUHAMMADIEV
Kudratilla RAFIKOV
Dilnoza MURATOVA

Deputy Editor-in-chief:

Erkin ERNAZAROV
Gulam MIRZAEV

Executive Secretary:

Bobirmirzo ISMOILOV

FROM THE EDITORIAL BOARD

A new thought, a new idea and innovations
are important criteria for progress.....74

UZBEKISTAN AND THE WORLD

M. Akhmedova. Provision of the principles of rule
of law and justice in public administration of Amir Temur77

O. Sulaymanov. Aspects of landlocked state's access to sea in
international law82

**THE NATIONAL HUMAN RIGHTS CENTRE
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN IN 2017**84

SOCIETY. INDIVIDUAL. LAW

N. Nazarov. Some aspects of ethnophilosophical
processes in the society90

F. Yuldasheva. Some issues of the social protection
of civil servants94

B. Ismoilov. Institute of legislative initiative and its legal essence98

CONFERENCES. SEMINARS, PRESENTATIONS101

FOUNDER:



**NATIONAL HUMAN
RIGHTS CENTER
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN**

CO-FOUNDERS:



**FEDERATION
OF TRADE UNIONS
OF UZBEKISTAN**



**OMBUDSMAN
OF THE REPUBLIC
OF UZBEKISTAN**

A NEW THOUGHT, A NEW IDEA AND INNOVATIONS ARE IMPORTANT CRITERIA FOR PROGRESS

On the initiative of the head of our state, 2018 is declared “The Year of Support of Active Entrepreneurship, Innovative Ideas and Technologies”. As Sh.M.Mirziyoyev stressed in the first Address to the Parliament of the country – Oliy Majlis, “Today we are moving to the path of innovative development aimed at radical improvement of all spheres of life of the state and society”¹.

In the President’s Address, first of all, attention was drawn to the fact that last year all the forces and opportunities were mobilized to fulfill the goals and objectives of the Strategy of Actions. In this respect, the most important step was the consistent implementation of the measures provided for in the State Program “Year of Dialogue with People and Human Interests”.

Within the framework of the Strategy of Actions, last year alone more than 20 laws and more than 700 by-laws were adopted. As the head of our state has noted, every decision concerning the life of the country is adopted on the basis of a direct dialogue with the people, taking into account the opinions of the public. The cornerstone of our activities is the principle “It is not the people who serve state organs, but it is the state bodies which should serve the people”².

In 2017, announced in the country as the Year of Dialogue with People and Human Interest, a significant work was done to implement our motto “Human interests – above all else”, which was another important step towards the implementation of the key principles of our Constitution.

In this sense, in the history of Uzbekistan, 2017 was the year of the creation of a new system of direct dialogue with people, an effective solution of their vital problems. The People’s Receptions and the Virtual Reception of the President of the Republic of Uzbekistan,

which are the basis of this system, have become a kind of democratic institution for dealing with citizens’ appeals.

Last year the Union of Youth of Uzbekistan was established, concrete measures were taken to intensify the funds of “Mahalla” and “Nuroniy”. As the President noted, “this is yet another confirmation of our work on the practical implementation of human rights and freedoms”³.

The Imam Bukhari International Research Center in Samarkand and the Center for Islamic Civilization in Tashkent are being created. The goal of these noble deeds is to establish in the minds of our children the truly humanistic essence of Islam, enlightened Islam.

In the economic sphere in 2017, the first steps were taken to implement effective reforms that meet modern requirements. Thanks to them, in the past year, the steady economic growth rate in the country amounted at 5.5 percent, the volume of exports increased by 15 percent. The positive balance in foreign trade reached 854 million dollars⁴.

State policy on reforming the social sphere is also being consistently implemented. Speaking about the development of the cultural and humanitarian sphere, first of all, it should be noted that last year 12 important documents related to issues of culture, art and literature, and the media were adopted.

And in the sphere of foreign policy, significant results were achieved in the development of friendly and mutually beneficial relations with foreign states, primarily with neighboring countries. In 2017, 21 high-level visits were held, meetings were conducted with leaders and representatives of more than 60 states and international organizations. As a result, more than 400 agreements have been concluded, trade and investment contracts have been signed in total of almost 60 billion US dollars⁵.

Uzbekistan at a new level is developing cooperation with such structures as the United Nations, the Islamic Cooperation Organization, the Shanghai Cooperation Organization, the Commonwealth of Independent States. Our President's participation and speech from the high rostrum of the United Nations at the 72nd session of the General Assembly demonstrated Uzbekistan's openness to the international community, its interest in expanding cooperation to ensure peace, progress and the well-being of nations.

In the Address of the head of our state, the parliament defined the main tasks of social and economic development of the Republic of Uzbekistan in 2018. So, for the creation of a completely new system in the sphere of public administration, it is planned to develop and adopt the Law "On Public Service", as well as rigorous implementation of the Concept on Administrative Reforms in the Republic of Uzbekistan.

To enhance the effectiveness of the impetuous reforms which are being implemented, measures aimed at increasing the role and significance of the parliament, deputies and senators, the transformation of the Oliy Majlis into a genuine school of democracy, the initiator and decisive force in the implementation of reforms have been determined. To this end, the development and implementation of the Concept on the improvement of lawmaking and rulemaking is scheduled.

"We must all be well aware that the only source and the author of the law must be the people"⁶, the President stressed. Most importantly, our citizens, on the example of their own lives, should sense the ongoing transformation, feel that there really are representatives in the system of state power. Ensuring inter-party competition, creating equal conditions for all political actors is an important stipulation for strengthening the role of parliament. It is also necessary to develop and adopt a single Electoral Code that meets international norms and standards.

In the reforms aimed at building an open civil society, ensuring the protection of human rights and freedoms, an important role belongs to non-state non-profit organizations. In order to organize effective cooperation with non-governmental non-profit organizations, it is

planned to establish an Advisory Council for the Development of Civil Society under the President of the Republic of Uzbekistan. Along with this, the Law "On Public Control" will be adopted.

In 2017, a large-scale work began to ensure the true independence of the judiciary. To continue this reform the Oliy Majlis will create a commission to promote the independence of the judiciary. Particular attention will be paid to the introduction of the "Habeas Corpus" institute and the strengthening of judicial control in the conduct of the investigation, the liberalization of criminal legislation and exclusion of some acts from the category of crimes, and the mitigation of criminal punishment from the point of view of humanism.

It is planned to raise to a new level the work of educating the young generation as harmoniously developed, physically healthy and spiritually mature individuals. Such measures include the establishment of the International Youth Association of Uzbekistan and the organization of the Youth Forum of Central Asia in Samarkand.

Much remains to be done for the effective and timely implementation of the National Security Concept and Defense Doctrine. Strengthening the defense potential of our state, increasing the fighting power of the army is one of the important tasks. It is necessary to adopt the State Program on the Formation and Development of the Defense Industrial Complex to provide the Armed Forces with modern weapons and military equipment, the Supreme Commander-in-Chief of our Armed Forces pointed out.

The results of the radical reforms currently implemented in our country on the initiative of President Sh.Mirziyoyev are highly appreciated by international organizations, as well as by the public. Our efforts to ensure human rights are fully in tune with the United Nations Sustainable Development Goals.

It should be noted that our Constitution reflects the basic principles of the Universal Declaration of Human Rights, the 70th anniversary of which will be widely celebrated around the world in 2018. As the head of our state noted, "We will also adopt a special state program for comprehensive propaganda of the essence and significance of this first universal international

document on human rights. We are taking the initiative to hold the Asian International Human Rights Forum in November 2018 in Samarkand as the final event of our targeted practical work”⁷.

During the visit of the delegation led by the United Nations High Commissioner for Human Rights Zeid Ra’ad Al Hussein to our country, on May 10-12, 2017, the UN High Commissioner highly assessed the reforms carried out in Uzbekistan and expressed readiness to support the large-scale reforms implemented within the framework of the Actions Strategy on Further

Development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021. The adoption of the Action Plan by the Parliament of Uzbekistan in June 2017, consisting of more than 90 events, gave a new impetus to expansion of constructive and open dialogue between our country and the OHCHR.

Today this cooperation is actively continuing. President Shavkat Mirziyoyev approved the proposal of the High Commissioner Zeid Ra’ad Al Hussein on considering the possibility of a voluntary contribution \$100 thousand to the fund of the Office of High Commissioner.

¹ Address of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev to the Oliy Majlis – Narodnoe Slovo, December 23, 2017.

² Ibid.

³ Ibid.

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

⁶ Ibid.

⁷ Mirziyoyev Sh.M. The Constitution is the basis of our free and prosperous life, further development and prosperity of the country/ Report at the solemn meeting dedicated to the 25th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan// Narodnoe Slovo, December 8, 2017.

PROVISION OF THE PRINCIPLES OF RULE OF LAW AND JUSTICE IN PUBLIC ADMINISTRATION OF AMIR TEMUR

Muqaddas AKHMEDOVA *

The oriental scholars of the West called the Temurids' period –between the XIV-XVth centuries the second phase of the Eastern renaissance. The person, who had determined the development road of that period and who laid the milestone on this great civilization, was our great grandfather Temur the Great Sohibqiron. The fire put on by Temur the Great Sohibqiron continued to flame in the states by his prince-heirs: Ulughbek Mirzo, Husayin Bayqaro Mirzo, and Bobur Mirzo as well as in Central Asia and India.

It is impossible to study the Temurids' state without resorting to justice measures, legal and legislative norms and acts of that period. Because the rule of law as a determining factor of the Temurids' great state used to be its legal foundation and Temur, being a powerful legislator himself, faqih (sharia lawyer) and scholar, he realized the leadership of his empire.

In forming and developing Amir Temur's personality and in his reaching mature level, his father Taraghay Bahodir as his first mentor, and his spiritual teachers played a main role. As it was mentioned in the sources his first teacher was Mulla Alibek. His next mentor was a scholar named Sheikh Shamsuddin. From them Temur received his initial scholarly knowledge, learned military sciences and tactics, and due to his supreme talent he surprised his teachers and learned by heart the entire Holy Qur'an¹.

It is possible to say without any exaggeration that when we speak about the many centuries history of the Uzbek people there naturally comes to our mind the unforgettable name of our

grandfather Amir Temur the Great Sohibqiron, a great statesman, leader and military commander. It is about seven centuries the interest in the great honor and popularity, in the life and activity of this great personality has been rising more and more.

The works connected with Amir Temur's name and his political-legal views such as "Institutes of Temur", "Events connected with Temur" (Voqeati Temuriy) being famous in the East and West were developed on the basis of Temur's life experiences, and included his advices for his heirs which were developed into the laws of his time.

The work "Institutes of Temur" is a historical legal source on social-political events of the second half of the XIV th century, which reflects very important rules and information on Temur's empire, his state system, its administration and judicial structure. By its composition "Institutes of Temur" is an administrative military code.

Speaking about it the First President of Uzbekistan said: "Personally, when I read "the Institutes" left for us as a heritage by our grandfather Sohibqiron, I seem to have found a great spiritual power. An enlightened, witty reader perceives for sure that each line of this work was born with wide comprehensive feelings, with his experience of life and fight, thinking, sometimes with grief and painful sufferings of the faithful man, great statesman who had lived all his life with cares of people, land and empire's affairs and he understands that how deep meaning it retains"².

In Temur's state the affairs were always conducted on the basis of counselling. He himself said that "I have done each deed with counselling, only a part of all deeds I have realized with the help a sword". It is true that Amir Temur made the main principle of his

* Muqaddas Akhmedova - Ph.D in Law, senior teacher, Military Technical Institute.

state the realization of all affairs on the basis of national customs and traditions of Turkic peoples. For example, the general assembly, held in Balkh city in 1370 or 1373 elected him the only ruler of the entire Movarounnahr and Turkistan. In addition, according to the agenda of the assembly different political, economic issues and construction plans were considered. After hearing the opinions of the council participants there began practical application. Based on the information collected on the life and political activity of Amir Temur, it is possible to say that the assemblies conducted by Sohirqiron in the Eastern countries six centuries ago certify that the assemblies were held in the form of parliaments.

So, he developed the institution on taking seats and expressing opinions in such assemblies and sittings. According to law it was regulated as the following: in accord with their ranks and positions, Temur's sons, grandsons and relations sit encircling the throne. And that the descendants of the prophet, and the judges, and the theologians, and the learned men, and the prelates, and the grandees, and the nobles should sit on the right hand of the throne. And that Amir-u-l-umara, and the beglarbegis, and the amirs, and the Noyans, and the chiefs, and the leaders of the tribes, and of Tumanat, and of Qoshunat, and the Mingbashi, and the Yuzbashi – Amirs should take their places suitably to their ranks and their stations on the left hand of the throne.

Devonbegi and Vazirs (Chancellor and Ministers) took seats opposite to the throne. Others settled behind the throne. The Amir of Hiravul took seat in front of the throne, and the chief of the Yasavul should stand at the door of the imperial pavilion, opposite the foot of the throne. And the receivers of petitions stood up on the right and the left. Four Mir-i- Tuzuk should establish and preserve order in the imperial assembly. When the assembly was over a thousand dishes of meat, and a thousand loaves, should be distributed; and that a thousand dishes of meat and a thousand loaves brought into the imperial assembly, and that five hundred of that thousand should be sent to the Amirs of tribes, and to the chiefs; to each by his name, and by his title³.

After arranging and facilitating the officials and amirs, Amir Temur would explain to the

vazirs and amirs the reason why his occupational battles and "marches" to expand the territories of his empire took "seven years". "If in a kingdom tyranny, and oppression, and iniquity shall be predominant, it is the duty of a prince, from regard to justice and law, to resolve on the expulsion and extirpation of the authors of that oppression and iniquity; and to assault that kingdom"⁴.

Thus, according to the opinions of Amir Temur, if in some kingdoms the shahs become corrupted, increase the torture and severe treatment of the people the just and enlightened shahs must attack these countries and establish fair order and discipline there. "Thus, to establish justice and law I delivered Mawarau-n-Nahr from the hands of Ozbak tyrants"⁵, wrote Amir Temur.

As it is stated by the law scholar H.B.Boboyev: "Here by the word Ozbak tyrants Amir Temur means the Uzbek ulus (tribes). Because, in the middle ages the peoples, ethnics in Central Asia were expressed with the names of some tribes who are the Uzbeks today. The notion of Uzbekistan unites in itself all ancient tribes, majority of whom spoke in Turkic languages and have lived on the territory of the Republic of Uzbekistan (there were more than 40 tribes in Temur's state only). That's why by the notion "uzbeklar" (uzbeks) Amir Temur meant one of the tribes who spoke the Turkic language, they had come from the wide oasis of Qipchoq and seized Samarqand. Since Amir Temur himself belonged to the barlos tribe (ulus) he spoke of ousting some tribes from Movarounnahr"⁶.

In his speech Amir Timur justified his marches to other countries that when there was weakening in a country he entered this country and called for restoration and establishment of law and order in that country. For example, he interpreted his march to India as the following: "...Thus, I wrested from Sultan Mahmud (the grandson of Firuz Shah), from Mallu Khan, and from Sarang, the capital of the empire of Hindustan; and I re-established the true faith; and I overturned the habitations of the idols in that country"⁷. Thus, regarding the invasion of other countries he wrote that he had established sharia, that is, he had established Muslim rules there. He also said that he purified the kingdoms of Iraqi Ajam and Fars from the existence of

the accursed and from different non-Islamic (ilhod) and zinddiq) faiths. On entering upon the reduction of kingdoms, Amir Temur wrote in his institutions that he had firmly adhered to four rules:

First, in those things which appertain to the acquisition of dominations, he acted from deep deliberation, and from mature counsel.

Second, he used reflection, and caution, and circumspection, that he might not err in execution. He informed himself of the dispositions and genius of the natives of every country; and he accommodated himself to their prejudices in the appointment of their governors.

Third, he united into himself three hundred and thirteen resolute men, of nobility, of bravery, and of wisdom; and so firmly were they united as one person, in their resolutions, and their actions, and in their declarations were the same.

Fourth, he postponed not till tomorrow the business of today. When lenity was necessary, he acted with lenity; and in the hour of severity he was severe. At the same time when delay was policy, he acted not with precipitation; and when expedition was necessary, he was not guilty of delay; and the business which could be concluded by address and negotiation, he committed not to the sword⁸.

Amir Temur reflected on the measures he should pursue in the reduction of new kingdoms; how he should advance, and which way he should retreat. He used to think all night and day, sought for effective measures and tactics. He had always been searching. The most important thing is that he tried to resolve the disputes between states not with use of sword, but with negotiable measures and events. The main idea is reflected almost in all chapters of the "Institutes...". He used to think very much and counselled with wise men to manage people under himself and his countries⁹.

The advisors of Amir Temur were the words of prophet Muhammad s.v. and his own orders. In his Institutes Temur addresses to the Prophet's words. For example, he cited the words of the Prophet about goodness and evil: "that a base-born will not depart from the world, until he hath deceived and injured his patron, and benefactor. In particular, he refers to the words of his spiritual teacher: "It is thy duty to act in obedience to the commands of thy God and the prophet of thy

God, and to protect and assist the descendants and posterity of that holy messenger. And those princes who feed on the bounties of the Creator, and yet rebel against their God and his prophet, thou shalt drive out from the kingdoms of the Lord. And thou shalt act with justice in the land of thy Creator; for it is said that the dominion may be continued to the infidel, but that to the tyrant it shall not be continued"¹⁰. These words make the foundation of Amir Temur's policy. Regardless of what country he might be in, he tried to treat people justly on the basis of Islamic studies. He removed the evil rulers and shahs from government, and instead of them he appointed fair amirs and vazirs that their leading task was to establish sharia laws and rules in their countries, to make their contributions in prosperity, wellbeing and development of Islam religion in their own countries.

Amir Temur developed and enforced his institutions, that is, his laws to facilitate the population, to appoint wages and salaries, to erect graveyards and tombs for prophecies and religious leaders, to facilitate vaqf and nazr (revenues and taxes) affairs in these countries. According to his institutions those government officials and soldiers of the invaded countries who came and submitted themselves to him by their own will Temur received and joined them into his own soldiers. The peoples of these countries were protected from dangerous events, from slaughtering, arrest and capture. Their property, goods and wealth were saved from embezzlements. Such layers of the population as descendants of prophet, sharia scholars, mashoyikhs (religious singers and musicians), fuzalos (scholars) and learned were protected and treated well and taken care with high respect. In particular, Amir Temur was interested in the life of farmers and required his amirs to create good conditions for them.

Timur wrote and ordered firmly in his institutions that "subsistence and support should be allowed to the poor, and to the helpless, and to the indigent and that to the teachers, and to the learned in religion salaries should be granted, the learned and sheikhs should be provided with certain tasks"¹¹.

As we have seen above in the political activity of Amir Temur and weight on the scale of justice, the priority was given not to evil but to

goodness, not to war but to peace, not to robbing and embezzlement but to prosperity. Really, he was a true entrepreneur and human loving shah.

Of reliable and respected men – vazirs Amir Temur gave the following order. If vazirs in their activities oppose the state, act faithlessly, one should not take resolute actions to punish and kill them. First, it is necessary to find out who are the informants, and they should discover and ascertain who were their accusers, and first try the honesty and truth of the witnesses on the touchstone of examination and proof. Regarding this it must be said that Amir Temur was extremely careful in considering the crime and punishment issues. That's why he thinks it important, first, to define objective facts and then to determine the punishment and pass a sentence to be equal to the crime. In this case, once more we become convinced that he does not only know well the military affairs, but also he is deeply aware of legal issues.

In order to warn his heirs Amir Temur says that for the invidious and the slanderers are many; who from envy and self-interest will cloathe falsehood in the garment of truth, that they may accomplish their own designs. And there are many worthless and wicked men in the empire who by fraud, and artifice and treachery will ruin and destroy his loyal and faithful subjects; and by falsehood, and perfidy, and deceit shake and overturn the foundation of his empire.

As a vivid example for it, he says that Amir Husain entered into a treacherous correspondence with one of my Vazirs. And he administered to his avarice, and he prevailed upon him to sow discord and enmity between me and Iki Timur and Amir Joku, who were sinews of my power and fortune. And I penetrated into the designs of Amir Husain and my Vazir, and I listened not to their accusations against them"¹². There happened some cases when Amir Temur had made mistakes which he confessed later. Believing in the words of envious against Amir Abbas he ordered him to be put to death. And in the end he discovered the perfidy of his accusers, and he was ashamed and confounded at his own conduct¹³.

Amur Temur ordered that if the Vazirs superintending the revenues, who hold the riches of the empire, were guilty of peculation

therein, and if the sums which they appropriated to their own use, exceeded not the amount of their salaries, it should be conferred upon them; if they had taken sums twice the amount of their subsistence, it should be deducted there from; and if they had defrauded the revenues up to three times the amount of their salaries, the imperial collectors should levy it upon their fortunes.

Amir Temur was also against rewarding Vazirs too much. For it would discredit their reputation. That's why he emphasized that the ministers have many enemies; for the inhabitants of this world are searchers after the riches thereof. If a minister patronizes and supports them, they will deceive and betray him; and if he neglects those people, they will gird up their loins in opposition unto him. As a proof of this conduct Temur brings the following event as an example: "Chighatay Khan had a minister whom the sons of calumny accused of peculation to the amount of many pieces gold money. When he presented the impeachment to the king, he commanded the Vazir into his presence, and thus reproached him, "it is evident that thou art a wretch of a most abject disposition, since being the minister of a prince, rich and powerful as I am, thou canst be meanly content with defrauding thy master of such poor and contemptable sums as these". The sagacious and good Vazir, thus honored by the kindness of his prince, brought forth all that he had, and laid at the feet of his lord; and thus preserved both his influence and honor"¹⁴.

Amir Temur could not bear those who injured and tortured the ordinary people. Thus, he ordered that if an official oppresses a man under his position, he should be delivered into the hands of the injured person, so that he might retaliate upon him. And if the chiefs or the noble of any tribe or people extorted from the industrious husbandman his small pittance a fine should be levied on the guilty person in proportion to the degree of extortion, and to his ability to make retribution. And if the governor or superintendent should cruelly destroy the property of a subject, he should be brought to punishment. Regarding this case he also added that if the guilty person is fined the corporal punishment should not be inflicted. And if the corporal punishment is inflicted then he should not be fined. Thus, Amir Temur was against

appointing two types of punishment for one crime, here he speaks in favor of balancing the degree of crime and punishment”¹⁵.

Sohibqiron was very severe towards robbers and thieves. He ordained to punish them on the basis of Chingizkhan’s law – “Yaso”. Other crimes he ordained to punish according to sharia laws. “If any one seized by violence the property of another, the value of that property should be taken from the oppressor, and be restored to the oppressed. The breaking of teeth, and putting out of eyes, and the slitting and cutting off the ears and nose, and wine – drinking and adultery, I ordained that whoever guilty of these, or other crimes, should be brought into the court of the ecclesiastical and civil judges. The ecclesiastical magistrate should decide on those cases which are determined by the sacred laws; and that those which did not fall under the cognizance, should be investigated, and laid before me by the civil judge”¹⁶.

On the grandeur of Amir Temur’s role masterly managing and administering his centralized state we can draw the following conclusions:

First, Amir Temur freed the kingdoms from the Mongolian invaders;

Second, he laid foundation for Uzbek statehood;

Third, he ensured the administration of the state on the basis of laws (institutions);

Fourth, he established the affairs of justice and enlightenment on the basis of the slogan “Power is in Justice”;

Fifth, he freed the neighboring countries from invaders and dictators who enforced evils and violence and established legitimate order;

Sixth, he proved in practice that any crime cannot be left out without punishment;

Seventh, in appointing punishment to crimes he applied sharia, civil and “Yaso” laws;

Eighth, he established the equal punishment measures between crime and punishment, that is, he ensured the appointment of punishment equal to the degree of crime;

Ninth, if a person who has committed a crime pleads pardoning, and shall promise not to commit crime again he prefers to pardon this person and give him an opportunity once more even though he is an enemy.

Surely, the “Institutes of Amir Temur” on the rule of law and just shahs as heads of states are still urgent and important.

Thus, Amir Temur laid the foundation for construction and administration of society and state on the basis of laws and justice. That’s why today not only in Uzbekistan but also in the whole world a great attention is paid to Amir Temur and Temurids. That’s why it is very important to study today the personality of Amir Temur and his “Institutes...” because the “Institutes of Temur” will serve as one of the fundamental sources to teach state officials to the culture of communication and to the culture of self-management. We wouldn’t be mistaken if we say they present us pride and courage as they originated from our land.

¹ A.Sh. Juzjoni. Rule of law in the state of Amir Temur. Lessons of Amir Temur // Materials of scientific-practical conference on the theme: “Amir Temur and his great services on the road of developing centralized state”. – T.: Sharq, 2001. – P.16.

² Institutes of Temur. – Tashkent. Uzbekistan, 2013. – P. 8.

³ H.B.Boboyev. A history of Uzbek statehood. – T.: Fan, 2004. – P.204.

⁴ Institutes of Temur. – T.: Ghafur Ghulom, 1991. – P. 91.

⁵ Ibid.

⁶ H.B.Boboyev. A history of Uzbek statehood. – T.: Fan, 2004. -P.205.

⁷ Institutes of Temur. – T.: Ghafur Ghulom, 1991. – P.92.

⁸ Ibid. -P.91.

⁹ B.Akhmedov. Sohobqiron Temur. – T.: Abdulla Qodiriy, 1996. – P. 22.

¹⁰ Institutes of Temur. – T.: Ghafur Ghulom, 1991. – P.91.

¹¹ Ibid. – P.96.

¹² Institutes of Temur. – T.: Ghafur Ghulom, 1991. – P. 71.

¹³ Ibid.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ B.Akhmedov. Sohobqiron Temur. – T.: Abdulla Qodiriy, 1996. – P.23.

¹⁶ Institutes of Temur. – T.: Ghafur Ghulom, 1991. – P.74.

ASPECTS OF LANDLOCKED STATE'S ACCESS TO SEA IN INTERNATIONAL LAW

Odiljon SULAYMANOV *

In contemporary international law the notion “a landlocked state” and main theories on the rights of landlocked states to have access to high sea as well as formation and development issues on the status of a landlocked state are disclosed in this article.

Besides, the classification of landlocked states, definition of the notion “landlocked state” are provided, the specific international-legal status of such states and their peculiarities are analysed.

The notion “a landlocked state” is defined as the following:

The landlocked state is a state which is located deep inside a continent, does not possess an open coast, lacks an opportunity to have a direct access to and from sea and ocean, enter its territory. These states are separated from the high sea by one or several states' territories which requires to transit across the territory of several states.

Some landlocked states possess an opportunity to have access to landlocked seas. To the example of landlocked seas may belong Kaspiy Sea and Aral Sea because these seas are not connected directly with the oceans. Sometimes these seas are also recognized as lakes.

Presently, in the world there are 43 landlocked states which cannot have direct access to seas and oceans. According to their location the landlocked states may be classified into the following regions: In Central Asia there are 6 landlocked states: Afghanistan, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan, Uzbekistan; -in Asia – 4: Bhutan, Laos, Mongolia, Nepal; in Europe – 16: Andorra, Austria, Azerbaijan, Armenia, Belarus, Vatican, Hungary, Liechtenstein, Luxembourg, Macedonia, Moldova, Serbia,

Slovakia, San Marino, the Czech Republic, Switzerland; in Africa – 15: Batswana, Burundi, Burkina-Faso, Zambia, Zimbabwe, Lesotho, Malawi, Mali, Central African Republic, Nigeria, Ruanda, Swaziland, Uganda, Chad, Ethiopia; in South America – 2: Bolivia and Paraguay. These countries may be included into the list of landlocked states.

Among the abovementioned landlocked states Uzbekistan and Liechtenstein have to transit across the territories of at least two states.

The problems of landlocked states' rights to have access to sea and transit go deep into the history. Based on the doctrines of international law scholars put forward a number of theories on freedom of access to sea.

According to the definition of a famous Rome law scholar P. Ulpian “sea was created by nature for use by all”¹.

One of the first founders of international law science Hugo Grotius put forward the idea about the right to high sea freedom for all peoples. In his book “The law of war and peace” he reasoned the theory that “if one part of land, river or sea is a property of one nation, those nations who have the need to pass across these territories with a good will it must be open for all nations who have intentions to conduct trade relations with those peoples who live far away”².

Generally speaking, Hugo Grotius expressed his ideas on the bases of the following three doctrines: Res-Communis (In Latin it denotes “a property or thing which does not belong to anybody, it is an ownerless thing”), Res-Nullius (in Latin (In Latin it denotes “a property or thing which does not belong to anybody, it is an ownerless thing”) and Res-Publica (In Latin it denotes “community work”).

If Charles Wissher considers “the principle of high sea freedom a basis for access to sea”³, a French international lawyer Marcel Cybert puts forward the idea that “a state lacking coasts must have some privileges to transit across the territory of that state which is located on the coast”⁴.

* Odiljon Sulaymanov - PHD in law, Associate professor of the Lawyer's Training Center under the Ministry of Justice of Uzbekistan.

In his work the French international lawyer M. Cybert also grounded that the right to free sea access must be available for all peoples. In his opinion “to own and utilize high sea and to sail freely in the high sea is the right of all members of the world community”⁵.

Along with this the views of other law scholars such as P.Ulpian, H.Grotius, G.Sccll, N.Paund, Sh de Wisser, E.de Wattle, G.Lauterpacht, L.Oppengame, G.Shwartzsenberger, G.Tierri and others on this issue have been analyzed and appropriate conclusions have been made by them.

In the existing theories the legal status of the landlocked states, their rights to have access to sea, to use transit and communication are expressed and their rights to utilize free transit have been reasoned. It was also stated that the landlocked states must be exempt from paying customs duties, taxes and other collections for transit. It was recognized that while realization of transit relations of coastal states and landlocked states it is possible to develop their relations on the bases of mutually beneficial terms and conditions.

The theories and doctrines on the rights of landlocked states to have access to sea have laid foundations for formation, development and adoption of international-legal norms.

The formation, development and adoption of international-legal norms on the rights of landlocked states to have access to sea will be studied by dividing them into three periods.

In this sphere the first period for the formation of international-legal norms involves the period up to the First World War. Though the rights of landlocked states to have access to sea and

to use transit had initially been in the forms of international-legal theories and doctrines, then this theme had developed into the leading theme of different international conferences and diplomatic negotiations.

In this sphere the second period for the formation of international-legal norms started after the First World War. On the basis of article 363 of the Versal Peace Treaty of 1919 Germany gave Czechoslovakia for rent the territory of Hamburg and Schtettin ports with the common regime of free zone for a term of 99 years. Czechoslovakia obtained the right to have access to sea ports by use of transit rivers of the Oder and Dunay. At the same time on the basis of article 322 of the Sen-Germen Peace Treaty Czechoslovakia was provided with the right to have access to the Adriatic Sea⁶.

In this sphere the third period for the formation of international-legal norms started after the Second World War with the formation of the United Nations Organization which raised the multilateral relations on the issues of access and freedom of transit of landlocked states to a new phase.

It was the United Nations which adopted a number of conventions on the rights of landlocked states including “On high sea”⁷ of 1958, the New York Convention “On transit trade of landlocked states”⁸ of 1965, Charter “On economic rights and obligations of states”⁹ of 1974, and the UN Convention “On law of the sea”¹⁰ of 1982.

These three periods are very important for further study and solution of the problems of landlocked states.

¹ Ulpian . Man quod natura omnibus patet.,lib.I3,pr D.VIII, 4.

² Grotius H. On the right to war and peace: Reprint edition. 1956. – M.: Ladomir, 1994. –p.208.

³ Vissher Charles. Le droit international des Communications. - P.: 1924.- P.6.

⁴ Sibert Marcel. Traite de droit international public,vol.1.- P.: 1951.- P.660.

⁵ Sibert Marcel. Traite de droit international public,vol.1.- P.: 1951. - P.660.

⁶ Golitsin V.V. A landlocked state and international maritime law. - M.: International relations, 1978. - p.11.

⁷ Convention on open sea. <http://www.un.org/russian/law/ilc/hsea.pdf>

⁸ Convention of transit trade of landlocked states. New York, 1965 // International conventions on customs case: (Coll. of intern.doc.) Composed by Yu.S.Pulatov.-T.: Sharq, 1995. - p.345.

⁹ Charter of economic rights and obligations of states, 1974 // Current international law. Coll. 3. -M.: Publication of independent institute of international law, 1999.- pp.135-145.

¹⁰ The UN convention on the law of the sea of 1982 // Current international law. Coll. 3. -M.: Publication of independent institute of international law, 1999. - pp.322-475.

THE NATIONAL HUMAN RIGHTS CENTRE OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN IN 2017

Main directions of the activity

2017 was the beginning of a new stage in the dynamic and sustainable development of the country. It became the first year of the implementation of the “Strategy of Actions on five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021”, the year of the creation of a new system of direct dialogue with people, the effective solution of its life problems within the State Program “Year of Dialogue with People and Human Interests”.

The speech of the President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the celebrations marking the 26th anniversary of the independence of the Republic of Uzbekistan, the report at the solemn meeting dedicated to the 25th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan and the address to the Oliy Majlis identified the program objectives of the country’s social and economic development, including rights, freedoms and legitimate interests of a person.

For a short time more than 1.5 million citizens applied to the People’s Reception and the Virtual reception of the President of the Republic of Uzbekistan, the problems of many people that had been accumulated for years were positively resolved, which indicates the establishment of democracy in the country, not in words but in deeds.

The judicial and legal sphere, the system of the prosecutor’s office and the law-enforcement bodies, which are the most important institutions for ensuring social justice, have been radically changed. A new Law “On the dissemination of legal information and access to it” has been adopted, which opens up wider opportunities for acquaintance with documents concerning the rights, freedoms and legitimate interests of citizens, and other materials.

Another confirmation of ensuring human rights and freedoms in our country has been the acquisition of the citizenship of the Republic of Uzbekistan by more than 1,100 persons who live in the country and have not had this status.

A number of decrees and resolutions of the President of the Republic of Uzbekistan were adopted on improvement and support of the activities of such non-governmental non-profit organizations as “Mahalla” Foundation, “Nuroniy” Foundation, the Union of Youth of Uzbekistan, the Council of farmers, peasants’ holdings and homestead land owners, the Chamber of Commerce and Industry, the Republican Council for Coordination of Activities of self-governing bodies of citizens. Currently, there are more than 9,000 NGOs, their branches and representative offices of 29 international and foreign non-governmental organizations in the country.

In 2017 UN Secretary General Antonio Guterres, for the first time the delegation of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights led by Zeyd Raad al Hussein, as well as the international non-governmental organization Human Rights Watch visited Uzbekistan.

The National Human Rights Center within the framework of the state program “Year of Dialogue with People and Human Interests” has realized in 2017:

- Initiations on new forms of international cooperation and interaction with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and other leading international structures;
- Preparation of national Reports and analytical information to international treaty bodies and UN special procedures on the implementation of international obligations of the Republic of Uzbekistan in the field of human rights and freedoms;
- Participation in the preparation and discussion, as well as examination of draft laws and other regulatory acts aimed at improving the national system for protecting the rights, freedoms and legitimate interests of citizens;
- Expert and consultative support to the activities of state bodies and civil society institutions in the preparation of analytical materials, proposals and recommendations, treaties and agreements, policy documents on

issues related to strengthening coordination of partnerships and forms of cooperation in the field of human rights and freedoms;

- Assistance in the development and strengthening of public administration, modern forms of implementing public control, raising the level of social partnership between state bodies and civil society institutions in the context of strengthening guarantees for the reliable protection of human rights and freedoms;

- A wide information and educational work on informing the public, representatives of bodies of state power and administration and public structures about the provisions and content of the Strategy of Actions on five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 and the State Program “Year of Dialogue with People and Human Interests”, organization of conferences, round tables, seminars and meetings devoted to the discussion of topical aspects of the protection of human rights and freedoms, including socially vulnerable groups;

- Publishing activities aimed at in-depth study of the progress of fundamental reforms implementing in various spheres of society, the search for new forms of development and improving the interaction of state bodies and the population of the country, legal mechanisms for strengthening public control and social partnership in ensuring the rule of the constitution and laws in society, strengthening of guarantees for the protection of human rights and freedoms;

- Specific measures on improving the organizational and legal framework for the activities of the National Human Rights Center, on conducting an open and direct dialogue with citizens and their social groups on improving interaction and cooperation in protecting the rights of citizens through improving the efficiency of dealing with individuals’ and legal entities’ appeals.

**Deepening international cooperation
in the development of a strong civil society
and enhancing the effectiveness
of the national human rights system**

The Republic of Uzbekistan, like other states parties to international human rights treaties, submits national reports to international treaty bodies of the United Nations Organization on the

implementation of international covenants and conventions on human rights issues. The National Center for Human Rights takes a direct and active part in the preparation and submission of national reports to international bodies.

In 2017, the Center prepared the Fifth National Report of Uzbekistan on the implementation of the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, as well as analytical materials on the implementation by the Republic of Uzbekistan:

- the Resolution of the UN General Assembly on Safety of Journalists and the Issue of Impunity;

- the Resolution of the UN Human Rights Council on Human Rights in the administration of justice, including juvenile justice;

- the Resolution of the UN Human Rights Council “Strengthening efforts to eliminate violence against women: involving men and boys in preventing and combating violence against all women and girls” and others.

Representatives of the Center took an active part in informing the international community about the reforms implemented in Uzbekistan by participation in international events on human rights issues.

Within the framework of the visit of the delegation of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights headed by Zeid Ra’ad al-Hussein to Uzbekistan, meeting with the Director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan, A. Kh. Saidov was held, during which the issues on further democratization of society, the reliable protection of the rights and freedoms of citizens, as well as the building of constructive dialogue with the human rights mechanisms of the United Nations were discussed.

During the meeting at the National Center with the Special Rapporteur of the UN Council on Human Rights on the issue of freedom of religion or belief A. Shahid, information was provided on the main directions of the state policy on ensuring the right to freedom of religion, the status of implementation by the Republic of Uzbekistan of international obligations in the field of human rights, including freedom of conscience. And with the delegation of the international non-governmental organization Human Rights Watch the issues on ensuring human rights in Uzbekistan and the role of human rights organizations in

this process, as well as possible areas of mutual cooperation were considered.

The delegation of the Republic of Uzbekistan headed by the director of the National Human Rights Center A.Saidov took part in the high-level Segment of the 34th and 35th sessions of the UN Council on Human Rights and in the events of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in Geneva, in the 137th session of the Assembly of the Inter-Parliamentary Union, in the events of the Interparliamentary Assembly of the member countries of the Commonwealth of Independent States dedicated to the 25th anniversary of this organization in St. Petersburg. As a member of Uzbek delegation A.Saidov also participated in the OSCE Annual Meeting on reviewing the implementation of commitments to the human dimension in Warsaw, in the 13th meeting of the Cooperation Council “Uzbekistan-European Union”.

The employees of the National Human Rights Center took part in the international events dedicated to supporting national human rights institutions, protecting the rights of labor migrants, combating human trafficking held in South Korea, the Philippines, Kazakhstan and other countries.

The National Center in cooperation with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), the UNHCR Regional Office for Central Asia, the United Nations Development Program Office, the UN Children’s Fund, the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan, the International Organization for Migration Coordination Office for Central Asia, the Friedrich Ebert Foundation held international conferences, seminars, “round tables” and trainings on the following topics:

- Comparative indicators for measuring progress in the field of human rights: international practice and experience of Uzbekistan
- Actual issues of cooperation of civil society institutions and state bodies in improving the legal culture of the population: national experience and international practice;
- Increasing the effectiveness of the reporting system for the implementation of the UN international conventions on human rights in the Republic of Uzbekistan: preparation of national and alternative reports on the implementation of the Convention on the Rights of the Child;

- Implementation of the provisions of Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child, on the sale of children, child prostitution and child pornography: international experience and practice of Uzbekistan;

- Indicators on human rights, reporting and progress in meeting commitments under the UN human rights mechanisms;

- The right to education in the field of human rights: international standards and national practices;

- Formation and development of the system of public administration in the sphere of ensuring the protection of human rights and freedoms in the light of the implementation of the State Program “Year of Dialogue with People and Human Interests”;

- Raising the legal culture and legal awareness of the population, effective cooperation of state structures with civil society institutions and the media»

- Combating Trafficking in Human Beings: protective measures and protection of victims of trafficking in human beings;

- The Institute of the Children’s Ombudsman as an additional democratic mechanism for protecting the rights, freedoms and legitimate interests of the child in the implementation of the Strategy of Actions on five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021;

- The property rights and interests of the child: the results of monitoring legislation and law enforcement practices in the sphere of adhering to the rights of the child to housing and property, and others.

Improvement of lawmaking activity as an important condition for the realization of human rights and freedoms

In 2017, the National Human Rights Center took part in the preparation and examination of the following draft laws and other normative legal acts:

- the Law on Labor Migration;
- the Law On Drug Treatment;
- the Law on Amendments to the Labor Code of the Republic of Uzbekistan on the introduction of prohibition on restricting the right to hire previously convicted persons;

- the Law on Amendments and additions to the Law of the Republic of Uzbekistan “On appeals of individuals and legal entities”;

- the Law on Amendments and additions to the Law of the Republic of Uzbekistan “On the Commissioner under the President of the Republic of Uzbekistan for the Protection of Rights and Legal Interests of Business Entities”;

- the Law on Amendments and additions to the Law of the Republic of Uzbekistan “On the Authorized person for Human Rights of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (Ombudsman);

- the Law on Amendments and additions to the Law of the Republic of Uzbekistan “On the bodies of internal affairs”;

- the Law on Amendments and additions to Article 17 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Parliamentary Control”;

- the Concept of improving the constitutional and legal status of the Authorized person for Human Rights of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (Ombudsman);

- the Draft Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On approval of the Regulations on the procedure for granting political asylum by the Republic of Uzbekistan” and the Regulations on granting political asylum in the Republic of Uzbekistan, the Explanatory Note to the Regulations;

- the Program of Measures to Counteract Corruption in the Republic of Uzbekistan and others.

A significant place in the activity of the Center in 2017 was occupied by coordination, consultative and expert support of bodies of state power and administration on human rights issues. In this activity of the Center, the leading partners are the Ministries of Foreign Affairs, Justice, Internal Affairs, the General Prosecutor’s Office of the Republic of Uzbekistan and others.

In 2017, the Center and state authorities jointly organized information and educational activities devoted to the actual aspects of ensuring human rights and freedoms, the formation of the culture of human rights in the work of law enforcement officers.

The Center conducted the following expert and consultative support to state bodies and NGOs:

- on the implementation of the Action Plan (“Roadmap”) to promote the initiatives of the Republic of Uzbekistan, put forward at the 72nd session of the UN General Assembly on September 20, 2017;

- on the Work Plan on the Improvement of the International Treaty and Legal Activity of the Republic of Uzbekistan for 2017-2020;

- on the Project of the United Nations Development Program on the theme: “Assistance in implementing the recommendations of the UN treaty bodies in the Republic of Uzbekistan”;

- on the plan of action to implement the recommendations of the United Nations High Commissioner for Human Rights for 2017 - 2018.

The Center cooperates with the Ministry of Justice on improving the national system for the protection of human rights and freedoms in the following areas:

- improvement of legislation on human rights issues;

- monitoring the implementation of national action plans to implement the recommendations of international treaty bodies following the examination of Uzbekistan’s national human rights reports;

- development of program documents aimed at further improving the human rights protection system;

- preparation and approval of Uzbekistan’s national action plans for human rights;

- coordination of the activities of the Interdepartmental Working Group on studying the state of adhering to human rights and freedoms by law enforcement and other state bodies;

- conducting joint awareness-raising activities on human rights issues and others.

The Center in 2017 interacted with law enforcement and judicial authorities in the following areas:

- informing about the recommendations of international treaty bodies in the field of human rights with regard to courts and law enforcement agencies;

- participation in interdepartmental working groups, commissions of law enforcement bodies and Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan;

- obtaining information and statistical data from the above-mentioned bodies for the preparation of national reports of Uzbekistan and

analytical information requested by international structures;

- conducting awareness-raising activities for the public and educational seminars for employees of the above-mentioned bodies, etc.

The Center took an active part in the work of the Republican Interdepartmental Commission for Combating Trafficking in Human Beings and the Republican Interdepartmental Working Group on Counteracting Corruption under the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan.

Development of social partnership with civil society institutions in the field of human rights

Non-governmental non-profit organizations and other institutions of civil society provide legal assistance, promote the level of political consciousness of citizens, work with young people and women, support vulnerable groups of the population. They widely inform the country's population about the provisions of the main international human rights instruments, they actively participate in their implementation.

The role of civil society institutions in improving legislation regulating human rights and freedoms has been significantly increased through the development of draft laws, their public expertise, and the organization of broad discussion of draft laws and other regulatory and legal acts. The National Human Rights Center carries out coordinating and consultative-expert activities aimed at their support.

In 2017, great attention was paid to the participation of civil society institutions in the promotion and enforcement of international norms, the Constitution and laws of the Republic of Uzbekistan, regulating human rights and freedoms, the State Program of "Year of Dialogue with People and Human Interests", the development and deepening of social partnership, awareness-raising and educational activities on the protection of human rights and freedoms.

In 2017, with the support of the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan, the "Concept on expanding cooperation and direct dialogue of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan with civil society institutions for 2017-2020", aimed at improving the mechanisms

and procedures for interaction of the Center with the institutions of civil society in the field of ensuring the protection of human rights and freedoms was adopted.

The National Human Rights Center conducted trainings for representatives of state bodies on human rights issues, information and educational meetings with trainees of the Center for Further Training of Lawyers under the Ministry of Justice.

Monitoring the situation in the field of protection of human rights and freedoms

In 2017, the National Human Rights Center systematically monitored the observance of human rights and freedoms, the implementation of national legislation on combating trafficking in persons, the state of ensuring employment, especially graduates of vocational colleges, creating new jobs and issues of social protection of citizens.

One of the indicators of the activity of state bodies on observance of human rights and freedoms is citizens' appeals to the National Human Rights Center on this issue.

The Public Relations Department of the National Human Rights Center carries out the reception of citizens and examines received written appeals.

In 2017, the Center received 1960 citizens' appeals, which is 674 less than a year earlier. This is another proof of the effectiveness of the activities of the People's Reception and the Virtual Reception of the President of the Republic of Uzbekistan, organized in the reporting year. Out of the total number of appeals, 98 were collective, 40 were submitted by legal entities, and 1920 by individuals.

The appeals set forth violations of the norms of procedural and labor legislation, freedom of entrepreneurial activity, the right to inviolability of a person, biased consideration of cases by judicial bodies, social security issues. At the same time, violations of the rights of the child were reported in 72, women's rights in 69, the rights of disabled people in 26, the rights of pensioners in 21, cases of corruption in 10 appeals.

197 complaints concern the activities of civil courts, 300 on criminal courts, 45 on administrative courts and 10 on business courts.

As a result of the conducted examinations on 81 appeals, the violated rights were restored, on 164 appeals the assistance in the implementation of legal rights and interests was provided, and on 442 appeals consultations were given on ways to solve the problems that had arisen. The arguments of 231 complaints were not confirmed.

Analysis of citizens' appeals to the National Human Rights Center makes it possible to draw conclusions about shortcomings in a number of state, administrative and economic, especially local bodies on the organization of direct dialogue with the population, and the functioning of the system of work with individuals' and legal entities' appeals. This requires the implementation of systematic monitoring and control over the consideration of citizens' appeals at all levels of government.

Outreach and publishing activities in the field of human rights

In 2017 the Center held scientific and practical conferences, round tables devoted to the participation of civil society institutions in the promotion and clarification of the provisions of the Strategy of Actions on five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021, the State Program "Year of Dialogue with People and Human Interests", improving the legal framework in the implementation of state policy in the sphere of business development, ensuring reliable protection of citizens' rights and freedoms, protecting motherhood and childhood and others.

The Center continued its publishing activity by issuing books, popular science brochures, collections of international human rights documents, materials of international conferences, magazines "Democratization and Human Rights" and "Public Opinion. Human rights".

Thus, the magazine "Democratization and Human Rights" paid special attention to the coverage of the Strategy of Actions on five priority directions of the development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021, the State Program "Year of Dialogue with People and Human Interests", the 26th anniversary of the state independence of the Republic of Uzbekistan and the 25th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan. Also, theoretical and analytical articles devoted to the promotion of human rights and fundamental

freedoms, raising the legal literacy of the population, and social partnership were published. State and public figures, eminent scientists of many countries, appeared on the pages of the journal with their articles.

Last year, the National Human Rights Center in cooperation with the Center for the Study of Public Opinion "Ijtimoiy Fikr" continued publishing the journal "Public Opinion. Human rights". The main information base of the journal is the results of sociological research conducted by the Center for the Study of the Public opinion "Ijtimoiy Fikr", which are presented in the form of analytical and informational materials on topical problems of political science and law, sociology and economics, philosophy and history, culturology, and others.

In the special sections "Legal Issues: Theory and Practice" and "Universities of Democracy" materials are published aimed at solving urgent problems of improving lawmaking activity, liberalizing the judicial and legal system, enhancing the legal culture and legal awareness of citizens, ensuring the protection of social, political, economic rights, the formation of democratic values in the minds of people.

In 2017 the National Center for Human Rights published the following collections, monographs and brochures:

- National system for ensuring reliable protection of human rights and freedoms in Uzbekistan: achievements in the years of independence;
- Constitution of the Republic of Kazakhstan;
- Organization of public control over the implementation of laws in the Republic of Uzbekistan;
- Implementation of the provisions of the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict: the experience of Uzbekistan;
- Human trafficking and combating it;
- Legislation of the Republic of Uzbekistan on protection of the rights of socially vulnerable children;
- Implementation of international standards in the field of human rights: the experience of Uzbekistan and others;
- Materials of the International Conference "Social Inclusion: new reference points in socialization of children".

SOME ASPECTS OF ETHNOPHILOSOPHICAL PROCESSES IN A SOCIETY

Nasriddin NAZAROV *

After having gained the independence from the former Soviet Union, there have been great changes in political life, the democratization, transformation to market relation economy. These changes have not taken place in all Central Asian republics, on the contrary, they have had their own difficulties, problems among the ethnic groups. Nowadays positive opinions on national problem take a strong place in scientists' activity that consider all progressive countries and national development are the part of social development, and service as theoretical and political base in safeguarding national peace as tolerance direction.

It is clear, that positive development of ethnosocial progress ensures the followings:

1. It guarantees stable development in any society and provides seeking general aim by members of all nations and ethnic groups.
2. Ethnic stability in social life has an important attendance in optimal development of national relationship.
3. National friendship in polethnical countries provides healthy political sphere. And sound of national policy strengthens ethnic stability in the society.

As we know, humanity is a certain social-biological type (*Homo sapiens*), in spite of developing on the basis of general social laws; it is divided into several peculiar groups. Even all these groups unite biological type members-(*Homo sapiens*)-owners of tongue and intellect around itself; it is divided into different associations according to their certain aims and tasks [3], for example, classes, parties, collectives, organizations, different unions and etc.

But, despite that humanity is divided into different social groups; they also form a certain biological and anthropological groups. One of such groups is race [3]. The race is an outward appearance of people, namely sum of groups formed historically by morphological and physiological systems. Races differ naturally by colour of skin, hair, form of nose and so on; nowadays it is clear that humanity is divided into three large race groups: Caucasoid, Mongoloids and Negros. But in scientific editions of last year there are some opinions that Australians and Oceanias are separate races.

“... Humanity members are not formed of only three race group members but people living in countries of Australia and Oceania differ by their appearances, physically and physiologically and dermatologically, it can consider as particular fourth race –australoids” [8].

At the same time, human is a biological existence, in spite of that it is one part of nature, in the issue of evolutionary development of personal society and due to effect of social factors it has begun to be divided into a certain social groups, namely also into unions [4]. Social union is a certain goal, specific customs and language or territorial connection of people. For example, joining on the way of a certain goal from two men till international economic, political movement and organizations is social unit.

It is necessary to say, there are conceptions: little social groups, middle and large social groups. If a little social group means a group of people consisting of two up to fifteen-twenty men joining in direction of a certain goal, a middle group is formed from twenty to thousand men and a large group includes millions of men. So, territorial, ethnic and cultural harmony is also one view of social unions.

According to the content and essence of our investigation object, we meditate upon ethnic

Nasriddin Atakulovich Nazarov - Doctor of Political Science, Professor, the National Institute of Design and Fine Art named after Kamoliddin Behzod, Tashkent, Uzbekistan.

unions. The word “Ethnos” is taken from Greek and etymology of this word, namely, lexical meaning stands for a nation, tribe, and group of men. It is necessary to note, the Greek word “demos” also means nation. But this term means part of men of the group that take an active part in certain social-political progress, the term “ethnos” means local group of nation connected with financial and spiritual culture, ethnogenetic and general language, living in a certain place, namely on a territory [1]. At the present time though the term ethnos is used only in scientific circles and scientific literature, the term “nation” is used actively in all socio-political, cultural-economic and spiritual spheres of daily life. However, the notions between ethnos and nation are close in meanings to each other in a certain sense, they differ by their content and essence. Here:

1. Ethnos is substantiation in terms of some points of certain language, customs, traditions, understanding of national consciousness and it is concept that means this unity by theoretical point of view.

2. The term nation is used in scientific literature and, at the same time in mass editions and in all spheres of social life, and it is used as a synonym to the term ethnic, also in comparison with certain area or country and nation.

Russian scientist S. M. Shirokogorov (1887-1939) first put the term ethnos to scientific circulation in Russia. Beginning from created ethnos conception, it had several definitions. Till today this conception has more developed, now it has more than twenty five definitions. First, according to Shirokogorov’s opinion the word ethnos was the amount of men that live on one territory and have common root [7]. Then this definition had been developed by the author. Afterwards, this conception was propagandized widely by the scientist of former Soviet Union V. Bromley. According to his opinion “... ethnos is formed by psychological, cultural (in particular the language), understanding itself and named itself historically of men on a certain territory, namely universality of ethnonym” [2].

Apparently, to points of peculiar to ethnos, it is looked as a group of men speaking in one language, coming out from the same of themselves, having and admitting progress of connect forming, number of customs and

traditions and differing from other nations [8]. Debatable side of this definition consists of these groups which ethnically came from different progress as historical development can be a certain ethnos because of ethnic assimilation. Also, under the condition of culture convergence, the customs and traditions of different ethnos may fall under the influence of large ethnos or in the component of certain confession.

According to the Uzbek scientist, professor I. Khojamurodov’s opinion: “Ethnos is a form of coming into existence of historical social groups of men and living as a community. Such community comes into existence by natural-historical way and develops; they don’t depend on men’s desire of community group, they can live regularly many centuries by growing” [6]. In higher definition there are words about features of peculiarities of ethnos.

In our opinion, ethnos is a universality of language, historical customs, and similarity of traditions, understanding and calling itself. Language is a main sign of belonging to certain ethnos. Customs and traditions are also formed in historical development process in group of men, bearing, polishing to heavy trials of past and appearing as peculiar to itself of membership.

One of necessary factors of belonging to a certain ethnos is to understand itself. Understanding itself is to know himself of a man, self-understanding, namely, knowing separately himself from a circle of certain objects. At the first step of human society people began to separate themselves from nature surrounding them. For example, at the system of primitive society throngs of people could separate themselves from throngs of animals or from other objects of nature. Understanding himself means private sign. Any feature doesn’t come into existence in itself; it appears when it is compared with another object or person. Feature peculiar to itself at first will be in close appearance and it appears only when it has necessity. “American Indians couldn’t imagine themselves as a whole group, ethnos till Europeans came to America, because there was not a group to put against themselves [8].

So, it is also necessary to have another object to put against for understanding himself, of man or group, for looking as he is restocked to certain group, generation, pedigree. A man considers

that he is restocked to a certain group in process of being different term. All men have feature membership to group of sex, professional, age, classical, ethnic. Due to this understanding, a man can compare himself with another man. Due to understanding himself ethnically, the man understands what group he belongs to, and that he is a member of the group with a certain language. Understanding himself ethnically is acknowledging himself specifically to certain ethnos.

In the historical development processes coming out of ethnonyms are different. Ethnic consolidation, namely, as a result of joining of pre-independent ethnic groups, the name of influential groups was adopted as general ethnonym. For example, General Uzbek ethnos come into existence as a result of joining of Chagatai and some Turkish groups with Uzbek groups.

Own style of naming oneself comes out because of understanding oneself. At first the man must understand himself for belonging himself to certain ethnos:

1. Understanding personality.
2. Understanding ethno-sociality.
3. Understanding general humanity.

Understanding personality also comes out as a result of understanding ethno-sociality. For example, for understanding oneself it is necessary to know what ethno-social group he belongs to and compare with other ethno-social groups and he understands not his belonging to this group, but also the responsibility for membership of this group. Here are some aspects for understanding of social consciousness and followings may be included:

a) Language; b) territory; c) religion; d) belonging to ethno-social group (language, nation, stock, political organizations and etc.).

At the same time there is understanding of general humanity consciousness, it entrusts a person with a task of solving problems that threatens social development, taking inception from the root of the whole humanity and living in peace in the future, joining of humanity on the base of happy life of ancestors.

Written attributes are considered in the higher form of national intellect. National intellect appeared in the period of development of tribes, formed as an ethnic group. It is certain;

in any process of forming national consciousness it applies to historical development of certain nation and people. Language, culture, custom, tradition and ceremonies that have formed on the stage of history, and continue in development which play main role in forming a nation as the nation. So, it attributes in higher peculiarity to characteristics of ethnos.

There are factors that form ethnos; they are integration or consolidation, assimilation, differentiation and ethnic transformation. Uzbek ethnos came out as a result of integration or consolidation, namely, joining of some Turkish tribes and Uzbeks of Dashti Kipchok. At the same time, assimilation of some Turkish stock and tribes in the formation of Uzbek ethnos, namely, processes to come into Uzbek ethnos composition also happened naturally.

Ethnic differentiation takes certain part in forming ethnos. Ethnic differentiation is separating of some ethnic groups from large ethnos composition and developing as certain ethnic union as a result political and geo-economic isolation. As a result of effect of counted factors from English and Australian there appeared new ethnos as a result of ethnic differentiation, for example [9].

Ethnic transformation also takes an important place of ethnos' forming in ethno-historical processes in a new content of development. Ethnic transformation is adapting of old ethnos to new social-cultural conditions and putting into own culture the ethnic features, and taking decision as a new ethno-social union in ethno-political area. "...Byzantines and the present Greeks went out of the ethnic area as a result of ethnic transformation of ancient Greeks" [9].

The conception ethnos has a wide meaning. It is used as synonym of nation in some scientific spheres and in some other spheres it was used as a historical form and in comparison to several nations which are near with language, custom and territory: Slavyan ethnos, Turkish ethnos and so on. But, there are little ethnic groups, namely, stocks; you can see using of the term ethnos to them. Using the following method by this point of view opens the essence of the conception ethnos and in analyzing ethnic processes it expresses clearly the place of nation in society:

1. Macro-ethnos;
2. ethnos;

3. Micro-ethnos or sub-ethnos.

Macro-ethnos is a historical formation; sum of several ethnos that near comes to the general ethno-genetic, for example, Slavyan, Romanic, Turkish macro-ethnoses and etc [3]. Macro-ethnos are also divided into ethnoses: Turkish macro-ethnos is formed from Uzbek, Kazakh, Turkmen, Kirgiz, Azerbaijan and such ethnos. Ethnos are divided into micro-ethnoses or sub-ethnoses. Uzbek ethnos is divided into kungirat, barlos, lakay, dorman, and so on, and Kazakh ethnos includes big juz (ylyy juz), middle juz (orta juz) and little juz (kichchi juz) micro-ethnic groups. Sub-ethnos terms of Tajiks have ethnotoponymic character, it connects with certain territory, for example, kulobs, karotegins, garms, pomirs, mastchohs, yagnobs, hisors and etc. So, if the conception macro-ethnos in scientific language means Turkish language nations, Slavyan nations, roman nations that are used actively in life, ethnos means nation, micro-ethnos or sub-ethnos is stock. "Ethnos is divided into sub-ethnos. Members of such groups have double side understanding themselves: ethnos and sub-ethnos"[10].

Nation corresponds to rise at periods to qualitative degree of humanity development, and it is the view that has whole, general national character from the point of quality of ethnos.

As a result of strengthening of relationship of economics and culture between ethnic groups, finishing of ethnical unity, new process – formation of nation has begun in ethno-political life. It has a noticeable attention of organizing of understanding on territory's and men's world outlook, in the formation process, stable economical mode of life.

Nation is a product of ethnic qualitative development of ethnos. As a result of ethnic development of ancient Turkish language ethnos Uzbek, Kazakh, Turkmen, Kyrgyz, Azerbaijan and such groups came out into existence and formed as nation as a result of ethno-historical development.

Ethnic development of ethnos of whole Persian language brought out Iranian, Dariy and Tajik nations. Or as a result of development of ancient whole Russian ethnos, Great Russian, little Russian and Byelorussian came into existence, later Russian, Ukraine and Byelorussian came out of the ethnic area as nation forms.

Today the problem of ethnosocial aspects and ethnocultural relations is one of the urgent problems of today, as political-economical stability of a country depends in many respects on the positive resolution of interethnic problems.

Used literature:

1. Ageeva R. A. What kind of nation-tribe are we .Dictionary-reference book.M.Academy. 2000. P. 422. (russian)
2. Bromley U. V. Ocherks of theory of ethnos. M., 1983. -Pp. 57-58. (russian)
3. Whole world: races, people, nations, and nationality. Minsk-Moscow. Publishing house Kharvest-Ast.2000. -Pp. 16-17. (russian)
4. Gumilev L.N. Ethnos and landscape//Proceeding of all USSR of geographical society of USSR. 1968. №3. -Pp. 193-194. (russian)
5. Gumilev L.N. Ethnogenesis and biosphere of the Earth. L. 1990. -Pp.160-168. (russian)
6. Khujamurodov I. R. Problems of formation of national (ethnic) consciousness of Uzbek nation and influence of Islam on it. Author's abstract, dissertation of Dr. of Sciencess. Tashkent 1994. -P.17. (uzbek)
7. Shirokogorov S. M. Ethnos: researching main principles over patching of ethnical and ethnographical phenomena // Eastern Faculty of Far Eastern University. 1923. XVIII. T.1.Introduction. P. 4-7. (russian)
8. The development of interethnic relations in new independent countries of Central Asia. Author of collection under editor Dr. of Philophy Elibaeva A. B. Bishkek "Ilim"- 1995. P. -20. (russian)
9. Culturology. Encyclopedia. Volume 2. St. Petersburg. University book. 1998.P. 404. (russian)
10. Semenov U. Society, ethnos, nation.//Ethno-political messenger. 1995. N4. P. 155. (russian)

SOME ISSUES OF THE SOCIAL PROTECTION OF CIVIL SERVANTS

Feruza YULDASHEVA *

Annotation: This article is based on an analysis of the social protection of civil servants and some legal controversies in Laws including decrees related to civil servants' rights and obligations in Uzbekistan, and proposes potential solutions to these controversial issues.

Key words: public service, social protection, civil servants, incentive role of wages.

The role and importance of public service is increasing as a legal instrument designed to provide the public administration system, the effective activity of which largely depends on the personnel of state bodies in the Republic of Uzbekistan. Improving efficiency of the civil service is necessary for further developing of the public administration system, strengthening the legal, technical and human capacity of public bodies, ensuring openness and regulation of their activities with a view to create a positive image of civil servants in the society.

Any productive activity in a governance system highly depends on well- formed team members, in order to develop a strong country. Undoubtedly, in the rapidly changing world highly educated and skilled people are the basis for organizing productive work and it is they who ensure the effective use of any kinds of resources available to the organization, and also determine productivity, economic indicators and competitiveness. The public authorities can develop plans and strategies, find optimal structures and create effective systems for transferring and processing information, improving legislation, creating optimal conditions for work, and involving the most advanced technologies in the organization of services. However, all this will fail if public officials do not perform their official duties effectively, they must strive with their own

efforts to contribute to the achievement of the goals and objectives of the state.

Nowadays, the need to improve the effectiveness of civil service is one of the actual issues. In Uzbekistan, a number of steps have been taken regarding the reforms in the public service sphere. For example, on February 7, 2017 the President of the Republic of Uzbekistan adopted the Decree «The Strategy of Actions on further development of the Republic of Uzbekistan». This Decree approved the Strategy of Action on the five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017- 2021. One of the directions of this strategy is the improvement of the state and public construction directed at further strengthening the role of parliament and political parties in deepening democratic reforms and modernization of the country, reforming the system of public administration, developing organizational and legal bases of public service, improving “E- government” system, improving the quality and efficiency of public services, implementing the mechanisms of public control, strengthening the role of institutes of civil society and mass media¹.

In particular, the concept of the Law on Civil Service has been developed, the draft unified rules for the competitive selection of candidates for employment in government.

In the above- mentioned Development Strategy, there have been mentioned followings: reforming the system of public administration and civil service through decentralization of public administration, raising the level of professional training, material and social security of civil servants, and a gradual reduction of state regulation of the economy². The State Program on the implementation of this strategy provides for the development and adoption of a regulatory legal framework to improve the material and social security of public officials. It includes:

- improving unified wage of employees of the government and administration;

Feruza Yuldasheva - PhD student of the Academy of Public Administration under The President of the Republic of Uzbekistan.

- cost efficiency ratio incentive measures for officials of state administration;
- considering the system for establishment of extra supplements to official salaries of civil officers who have qualifying period of service in state bodies;
- raising the public housing fund for civil servants;
- developing the Program on construction of houses for ministerial and sectorial body officials. At the same moment, the realization of these tasks is done by the Ministries and departments of the state and government.

At present, the state governing bodies of the Republic of Uzbekistan have developed their own system of stimulating state employees. As for the successful implementation of the goals of the civil service, it is necessary that every employee should exert maximum efforts. At the moment, the methodological base for stimulating the work of civil servants is still insufficiently developed and requires a comprehensive study of its theoretical and applied aspects.

Currently, the system of stimulating the work of civil servants is a complex of material and non- material incentives that are designed to ensure the quality and efficiency of this category of employees, to attract talented and efficient employees to the sphere of public administration, to discover and realize their potential. For a civil servant, as for any other employees, income is the income that he receives in exchange for his labor³.

Today's personnel policy in the sphere of public service is currently characterized by a number of problems. For example, the legal framework for the civil service has not been fully formulated, the system for passing the civil service has not been regulated, the effective assessment of the results of their professional activities has not been regulated, the main stages of official development of civil servants have been poorly motivated, the mechanism for further development of the civil servant who passed the certification, the evaluation of the results of their professional activities practically does not affect the further professional growth; New advanced technologies and methods of working with cadres in the civil service are not fully used. Insufficient development of scientific support for the professional development of

public officials adversely affects the performance indicators of their professional activities.

Considering above mentioned, there are several normative legal acts of the central and local government bodies of the Republic of Uzbekistan regarding the stimulation of the work of civil servants. For example, in order to strengthen the incentive role of salaries in selecting and securing the most trained workers in the system of state authorities and administration, courts and the prosecutor's office, on May 13, 1997, the Decree of the first President of the Republic of Uzbekistan «On Stimulating the work of Public Officials»⁴ was adopted. In pursuance of this decree, the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan of July 3, 1997 No. 339 «On the establishment of a 20% premium to the official salaries of Public Officials» was adopted. This Resolution establishes that a 20 per cent bonus to the salaries of officials of public authorities and administrations, as well as a 25 per cent supplement to the official salaries of civil servants of the prosecutor's office is financed from the budget in accordance with the list of posts annexed to them. Payment of these allowances is taken into account when calculating the average earnings, for paying leave, severance pay and in all other cases, as well as when assigning a pension.

In this Resolution, there is a list of public officials who apply this allowance. This list roughly determines who is a civil servant. According to this list, the list of civil servants of the Ministries and departments of the Republic of Uzbekistan was presented. However, in this list there are employees of citizens' self- governing bodies, to be more precise, gatherings of village, chairman, secretary, specialist of category I, specialist of category II, specialist, consultant on religious, spiritual and moral education, head of «Mahalla Posboni». And also, the workers of the gatherings of the citizens of the mahallas, or rather the chairman, the secretary, the consultant on religious education and spiritual and moral education, the head of the "Mahalla Posboni". They are not state employees like Ministries and state governing bodies of the Republic of Uzbekistan. The question is why they were added to this list.

Since gaining independence, the role and influence of the mahalla in the life of society has

been growing steadily. On the initiative of the first President of the Republic of Uzbekistan, much attention was paid to the issues of decentralization of administration, the transfer of some functions from the central level to the regional, city and district authorities, and the formation of such a unique system of local self- government in Uzbekistan as the mahalla. In addition, organizational bases of the functioning of the self- governing bodies - mahallas were improved, functions and ensuring its close interaction with local government were expanded. Based on these goals, the state has always supported activities and financed the salaries of mahalla workers from the budget. The President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev, pays special attention to improving the organizational foundations of the mahalla, expanding its tasks and powers, strengthening its role⁵.

The national legislation provides for various ways of social protection of civil servants. For example, in the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan of July 9, 1993, No. 343 «On Strengthening the Social Protection of Judges, Employees of the Justice Authorities of the Republic of Uzbekistan» for the purpose of social protection of judges, employees of the justice bodies, staffing them with highly qualified specialists and differentiating their salaries by their ranks which provides an additional payment to the official salaries of judges by considering their qualification classes, monthly bonuses for long service to workers of courts and justice bodies who have qualification class ranks, as well as the supplement to the salaries of employees of courts and judicial authorities in accordance with their ranks⁶.

The norms concerning the social protection of civil servants are stipulated in some normative legal documents. For example, in some normative legal acts there are norms concerning the obligatory state insurance of civil servants. The life and health of judges, employees of prosecution bodies, state judicial executors, employees of internal affairs bodies, employees of tax authorities, customs officials are under special protection of the state, and are subject to compulsory state insurance at the expense of the republican budget. And also, social protection for members of their families is provided by government. For example, “in case

of death of a judge owing to the bodily harm or other damage of health on matters concerning performing of their official duties, compensation in the form of a difference between the part of the salary of the dead falling to their share and the pension granted to them on the occasion of loss of the supporter without offset of the payments received on obligatory state insurance is monthly paid to the disabled members of his family who are his dependents”⁷. Thus, the Law of the Republic of Uzbekistan «On Internal Affairs Bodies», the Law of the Republic of Uzbekistan «On Prosecutor’s Office», the Resolution of the First President of the Republic of Uzbekistan of September 12, 2013 No. PP- 2036 «On approval of the provision on service in the organs and institutions of the Prosecutor’s Office of the Republic of Uzbekistan», the Resolution of the First President of the Republic of Uzbekistan of August 23, 2011 No. PP- 1602 «On measures to further improve the activities of the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan», the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan of October 31 2012 No. 312 «On approval of the provision on the procedure for the issuance of long- term mortgage loans for the purchase of housing on preferential terms and the Regulations on the procedure for issuing long- term mortgage loans to judges, employees of the prosecutor’s office and the Department on fight against tax, currency offences and legalization of the criminal income under the Prosecutor General’s office of the Republic of Uzbekistan, the procedure for the payment to judges, employees of the prosecutor’s office and the Department on fight against tax, currency offences and legalization of the criminal income under the Prosecutor General’s office of the Republic of Uzbekistan in the amount of monthly cash compensation for the rental (rent) of living quarters «and others.

Summarizing the above, it can be concluded that in the sphere of civil service, the primary tasks are to ensure civil servants such conditions for work that will motivate, discipline, stimulate, promote professional and creative realization, to educate moral values and ethical principles of performance. This will increase the responsibility and effectiveness of public service. The President of the Republic of Uzbekistan declared this 2018 as the year of “Support to

active entrepreneurship, innovative ideas and technologies”, where highly motivated and educated civil servants need to be involved in implementing the state program.

References:

1 The Decree of the President of the Republic of Uzbekistan adopted on February 7, 2017 « The Strategy of Actions on further development of the Republic of Uzbekistan»// https://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3107042 last visited on January 13, 2018.

2 Improvement of the system of stimulation of work of civil servants. Vasilyeva A.S., Schwarzade E.R. [http:// cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-sistemy-stimulirovaniya-truda gosudarstvennyh-sluzhaschih](http://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-sistemy-stimulirovaniya-truda-gosudarstvennyh-sluzhaschih) , last visited on January 13, 2018.

3 The Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan of July 3, 1997 No. 339 «On the establishment of a 20% premium to the official salaries of Public Officials»http://www.lex.uz/Pages/GetAct.aspx?lact_id=1191845 last visited on January 13, 2018.

4 The Decree of the First President of the Republic of Uzbekistan of July 9, 2012 No. UP-4451 «On additional measures to stimulate the work of employees of citizens’ self-government bodies», http://www.lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=2044609, last visited on January 13, 2018.

5 The Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan of July 9, 1993, No. 343 «On Strengthening the Social Protection of Judges, Employees of the Justice Authorities of the Republic of Uzbekistan» http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=831768, last visited on January 13 , 2018.

6 The Law of the Republic of Uzbekistan of December 14, 2000, № 162-II “ On Courts” http://lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=68521 , last visited on January 13, 2018.

7 The Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of February 3, 2017 No. DP-4944 « On measures to further improving the institute of mahalla», http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3106223&twolang=true , last visited on January 13, 2018.

¹ http://lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=319330

² http://lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=319330

³ <http://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-sistemy-stimulirovaniya-truda-gosudarstvennyh-sluzhaschih>

⁴ http://www.lex.uz/Pages/GetAct.aspx?lact_id=1191845

⁵ http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=3106221

⁶ http://www.lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=831768

⁷ http://lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=68521

INSTITUTE OF LEGISLATIVE INITIATIVE AND ITS LEGAL ESSENCE

Bobirmirzo ISMOILOV *

The process of drafting and adopting laws is quite complex and draws the attention of scientists in various fields, especially in defining rules of lawmaking. The purpose of the legislative initiative is to identify the need for legislative regulation of relations, interests of citizens, legal entities, public organizations, religious communities and other participants in public life. Social interests have a legal protection form in the category of legal interests¹. One of the forms of realization of legal interests is the implementation of the legislative initiative.

The legislative process is based on the implementation of the right of legislative initiative, which is the primary link of the legislative process, the most important part of the whole process of transformation, in connection with the fact that the origin of the law is always connected with the manifestation of the creative initiative of the subjects of the right of legislative initiative.

Legislative initiative is an important institute of law-making process. As doctor of law science M.Akhmedshayeva notes: "The law-making process starts with the right of legislative initiative, with which the subjects of the law introduce a relevant bill to the legislature. The right of legislative initiative is the beginning of a coherent law-making process, at this stage the foundation of the law-making process is formed".

In the specialized legal literature there is no unanimous opinion on the legislative initiative as the primary stage of the legislative process. For example, Tikhomirov proposes to single out the stage of drafting a normative legal act, identifying needs for the adoption of the law as an activity and planning the entire legislative process. V. Ilyn, in turn, writes that the first stage of real (practical) lawmaking (the stage of legislative initiative) is connected with the

mechanisms for exercising the right by the authorized subjects to submit the bill prepared in the course of preliminary legislative procedures or the legislative proposal for the consideration of the Parliament accompanying them with legal documents.

It should be noted that the legislative initiative is an independent legal institution. In legal literature the terms "legislative initiative" and "the right to initiate legislation" are used. By some authors the "legislative initiative" is interpreted as the right of a subject to introduce a bill², and in other interpretations, the fact of submission of a bill, that is, a set of actions to enforce that right, is considered as a legislative initiative³.

In our view, it is not right to describe the legislative initiative as the right of the subject of legislative initiative to introduce a bill to the parliament. On this consideration, the action of a separate stage of the legislative process is mixed with the right of the competent authorities and persons to initiate legislation. The main essence and principles of the modern legal theory formed in our country are stipulated in the constitution of the Republic of Uzbekistan. The main idea of our legal system is to ensure person's rights, freedoms and legitimate interests.

According to D.Abdukadyrov, the right to initiate legislation is a politico-legal phenomenon, where three branches of government are involved. Legislative initiative is one of the forms of realization of state power, and it has a political character. The legislative initiative is a specific form of the state's law-making legislative function for each branch of state authority⁴.

D.R.Ogorodnikov and A.Vinogradov emphasized that "the legislative initiative is a set of actions, which entails submission of bill or legislative proposal to the legislative body, and the parliament will consider the issue of adopting of a new law, amendment or repealing of current laws"⁵.

M.A.Krasnov and V.Kryazhkov assume that the legislative initiative is a compulsory

* IsmoilovBobirmirzo – listener of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan.

and initial stage of law-making process, which means that a draft law is submitted by a competent state body or official – subject of the legislative initiative⁶. Similar descriptions have been suggested in a number of legal sources⁷.

N.Korkunov, in turn, described the legislative initiative as a formal right to the adoption of a new law that had been legally binding and would be considered by the legislature compulsory⁸. Y.Magaziner and B.Abduchieva consider that the legislative initiative is the right to require to adopt a law⁹.

Another researcher, E.T.Ramazanova, who specializes in this matter, wrote: «Legislative initiative is the process of obtaining objective facts about the need to adopt a particular law by subjects of legislative initiative. As with any learning process, it is also realized using complex learning procedures and methods .A.Ibramova emphasizes the commitment of subjects of the legislative initiative to the submission of the initiative strictly in the prescribed manner and the parliament's obligation for it's consideration¹⁰.

As we have seen, the right to initiate legislation is interpreted narrowly and broadly. In a narrow sense, the right to initiate legislation is the right of the competent state bodies and officials to submit proposals to the legislative body to adopt, amend or repeal laws and its consideration by the supreme legislative body is obligatory. In the broader sense, the right to initiate legislation is the introduction of any legislative proposal to the supreme legislative body, which does not stipulate a commitment of supreme legislative body to accept them for consideration.

Also, the analysis of legal literature indicates that the legislative initiative is interpreted in three different ways: 1) an independent stage of the law-making process; 2) the subjective right of competent state authorities and officials; 3) the constitutional and legal institute, which develops within the framework of law-making and extends the scope of social relations related

to the submission of a draft law (legislative proposal) to the parliament.

In order to find out how the laws are in line with the present requirements or the necessity of the proposed law depends primarily on monitoring. It must be strictly adhered to the principle of openness in the process of monitoring the legislation, so that it does not have an institutional approach or the interests of particular social groups, to exclude them from the interests of society and human interests¹¹.

It should be noted that attraction of non-profit non-governmental organizations, political parties and other interested organizations to the process of monitoring of legislation will be very effective in the formation of civil society. Participation of various political parties and other public associations and social groups in the monitoring of legislation plays an important role in ensuring public participation in the law-making process. Ultimately, the democratic situation formed in the republic allows law-abiding public opinion to be incorporated into the law, and to combine the interests and will of different social groups.

Thus, the institute of legislative initiative means the right of subjects defined by the Constitution (state bodies and officials) to introduce the legislature a bill or legislative proposal on adoption, alteration or repealing of certain law(s) and a set of legal acts related to the consideration of this initiative by the Legislative Chamber of the Oliy Majlis in procedure specified by law and the adoption of the relevant decision.

In conclusion, the right to initiate legislation is an important legal institution representing the fundamental character of a democratic legal state and its law-making process. The institute of legislative initiative has a special place and importance for the law-making process, and ensures the harmony of interests of “citizen-society-state”, promotes the effectiveness of legal regulation of various social relations in the society, and is an important factor in timely filling legal gaps.

¹ Yevstifeyev D.M. Potrebnosti i interesilichnosti: obshcheteoreticheskiye i konstitutsionno-pravovyye aspekty // Uralskiy forum konsitutsionalistov (Yekaterinburg, 5–9 oktyabrya 2015 goda). Vypusk 1 / Otv. red. M.S. Salikov. – Yekaterinburg: Izdatelskiy dom Uralsko gosudarstvennogo yuridicheskogo universiteta, 2016. – S. 270.

² Abdusattarov T. Qonun loyihalarini Oliy Majlis Qonunchilik palatasiga kiritish tartibi: muammolar va xalqaro tajriba // Qonun ijodekorligi va qonunchilik texnikasi: nazariya va malaiyot muammolari. Seminar materiallar. – Toshkent: TDYuI, 2005. – B-72.

³ Odilqoriyev H.T. O'zbekiston Respublikasida qonunchilik jarayoni. – Toshkent: O'zbekiston, 1995. – B.86.; Lebedev V.A., Royzman N.V. Zakonodatelnaya initsiativa – stadiya zakonodatelnogo protsessa v Rossiyskoy Federatsii. – Chelyabinsk: Obrazovaniye, 2010 – 162 s.

⁴ Abdukadyrov D.X. Zakonodatelnaya initsiativa sudebnoy vlasti v Respublike Uzbekistan: Avtoref. diss. ...kand. yurid. nauk. – Tashkent: TGYul, 2010. – S.7.

⁵ Ogorodnikov D.R. Stadiya zakonodatelnoy initsiatiivi zakonotvorcheskogo protsessa v Rossiyskoy Federatsii: problemi i puti sovershenstvovaniya // Studencheskiy nauchniy forum. – 2011 (www.rae.ru); Vinogradov A.S. Konstitutsionno-pravovye osnovi prava zakonodatelnoy initsiativa sub'ektov Rossiyskoy Federatsii: Avtoref. diss. ... kand. yurid. nauk. – M., 2009. – S.11.

⁶ Tolkoviy slovar konstitutsionnix terminov i ponyatiy / M.A.Krasnov, V.A.Kryajkov. – SPb., 2004. – S.86.

⁷ Suxarev A.Ya. Bolshoy yuridicheskiy slovar. – M., 2010. – S. 213; Yuridicheskiy ensiklopedicheskiy slovar. – M., 2006. – S. 105.; Chexarina V.I. Pravo zakonodatelnoy initsiatiivi i yego vliyaniye na protsess stabilizatsii zakona / Konsepsiya stabilnosti zakona / Otv. red. V.P. Kazimirchuk. – M., 2000. – S. 95.; Piskunova Ye.A. Stadiya realizatsii prava zakonodatelnoy initsiatiivi v regionalnom zakonodatelnom protsesse v Rossiyskoy Federatsii // V mire nauchnix otkritiy. – 2015. – №3.4(63) (Sotsialno-gumanitarnie nauki). – S. 2078-2091.; Mamedov D.O. Zakonodatelnaya initsiativa v zakonotvorchestve sub'ekta Rossiyskoy Federatsii: Avtoref. diss. ... kand. yurid. nauk. – Yoshkar-Ola, 2011. – S.7-8.

⁸ Korkunov N.M. Leksii po obshey teorii prava. – SPb., 2003. – S. 366.

⁹ Magaziren D.M. Izbrannye trudi po obshey teorii prava/ Otv. red. d.yu.n, prof. A.K.Kravsov. – SPb., 2006. – S. 71.; Aduchiyeva B.B. Zakonodatelnaya initsiativa v parlamente: obsheye i osobennoye // Istoricheskiye, filosofskiy, politicheskiye i yuridicheskiye nauki, kulturologiya i iskusstvovedeniye. Voprosi teorii i praktiki. – Tambov: Gramota, 2012. – №10(24): v 2-x ch. Ch. I. – C. 17-19.

¹⁰ Abramova A.I. Pravo zakonodatelnoy initsiatiivi: problemi obespecheniya i zashiti // Jurnal rossiyskogo prava. – 2006. – №3. – S.12-13.

¹¹ Kucheryavsev D.A. Sovershenstvovaniye konstitutsionnogo regulirovaniya osushestvleniya prava zakonodatelnoy initsiatiivi Rossiyskoy Federatsii // Vestnik Buryatskogo gosudarstvennogo universiteta. – 2014. – №2. – S.213-214.

COMPARATIVE INDICATORS TO MEASURE PROGRESS ON HUMAN RIGHTS

On November 21-22, 2017 an international conference “Comparative Indicators to Measure Progress on Human Rights: International Practice and Experience of Uzbekistan” was held in Tashkent and Samarkand.

The conference was organized jointly by the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan, the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the UNHCR Regional Office for Central Asia, the United Nations Development Program in Uzbekistan and the F.Ebert Foundation (Germany) in Uzbekistan, the OSCE Project Co-ordinator in Uzbekistan.

It was attended by experts from the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights, the UNDP Regional Center in Istanbul, as well as well-known political scientists and jurists from Slovakia, China and other countries, deputies of the Legislative Chamber and members of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, representatives of executive and judicial authorities, civil society institutions, educational institutions, international organizations and diplomatic corps and media.

The main focus of the event is to study successful international practice on measuring the progress of human rights in the world, to develop indicators for ensuring and protection of certain categories of human rights and freedoms, in particular civil, political, social, economic, cultural, as well as rights and freedoms under conditions of globalization and information technologies.

The event provided information on the work carried out in accordance with the Strategy actions in five priority areas of the Republic of Uzbekistan in the field of human rights protection. Issues of improving the legislation of the Republic of Uzbekistan, international mechanisms for protecting human rights, national and international experience in assessing the effectiveness of national human rights institutions, indicators of

measuring the level of gender equality and respect for human rights, etc. were discussed.

Director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan A.Saidov, head of the UNICEF office in our country S.Graumann and others noted that under the leadership of President Shavkat Mirziyoyev in Uzbekistan, in the process of building a democratic legal state and a strong civil society, special attention is paid to ensuring the rights, freedoms and legitimate interests of a person.

In the years of independence, a stable political system has been formed in our country that meets modern criteria of democracy and human rights. Measures have been taken to liberalize the life of the state and society, to further democratization and liberalization of the judicial and legal system, to strengthen the legislative framework that guarantees the protection of citizens' rights and freedoms.

Thanks to the First President of our country Islam Karimov, the highest priority in the Constitution of the Republic of Uzbekistan is defined a person and his dignity. The laws guarantee the mechanisms and guarantees for its provision.

Under the leadership of the President of our country Shavkat Mirziyoyev, large-scale reforms being carried out to ensure comprehensive development of the state and society, modernization of the country and liberalization of all spheres of life. In order to ensure human interests and constant dialogue with people, 2017 is declared in our country the Year of Dialogue with People and of Human Interests. By the Decree of the President of our country of February 7, 2017 the Strategy of Actions on the five priority development directions of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 was adopted.

Within the implementation of the Strategy of Actions over the past period, more than 20 laws, over 700 decrees and decisions of the President, government acts were adopted aimed at further

modernizing the country, ensuring the rule of law and human rights, really improving the standard of living and quality of life of the population.

Today, Uzbekistan has joined more than 70 international human rights instruments, ratified ten basic UN documents, and has been consistently fulfilling its obligation to respect and protect human rights and freedoms.

Uzbekistan maintains an active and constructive dialogue with the statutory and treaty bodies, specialized agencies of the United Nations and special procedures of the UN Human Rights Council. Cooperation with the special procedures of the UN HRC is carried out in accordance with their constituent documents.

In 2017, UN Secretary General António Guterres, UN High Commissioner for Human Rights Zeid Ra'ad al-Hussein, UN Special Rapporteur on the freedom of religion and belief Ahmed Shahid visited Uzbekistan.

Following the visit of the High Commissioner, the Parliament of our country adopted the Action Plan for further development of cooperation with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. This document includes more than 90 events in the field of protection of human rights and freedoms.

The year 2017 in Uzbekistan has become a year of extensive work to ensure human rights," said Richard Komenda, head of the regional office for Central Asia of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. "It is worth noting that organizational and legal measures in this direction are in line with international standards, they practically reflect human interests. The conference, conducted in accordance with the Action Plan developed by the Parliament of Uzbekistan, will serve as an important factor in continuing the joint work at a qualitatively new level.

National institutions for the protection of human rights and freedoms of Uzbekistan – the Authorized Person of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan (Ombudsman), the National Human Rights Center, the Institute for Monitoring Current Legislation under the President of the Republic of Uzbekistan – are actively involved in ensuring the rule of law, protecting the rights of citizens through legislation. This year, in our country, a new non-judicial mechanism for protecting the rights

of entrepreneurs – the Institute of Business Ombudsman has been created.

Over the years of independence, more than 35 national reports of Uzbekistan have been submitted to the UN treaty bodies. State bodies jointly with civil society institutions are implementing more than 10 National Action Plans to implement the recommendations of the UN treaty bodies following the consideration of national human rights reports.

At the same time our practice shows that that the effective enforcement of human rights depends on the availability of appropriate tools for the further development of measures to develop a particular area of human rights. Comparative indicators are an important tool for measuring progress, as their application will allow to study the real situation with human rights and to develop further steps to improve the protection of human rights.

Comparative indicators are widely used at the national level, and are extremely important in effective management. The use of indicators and benchmarks in the field of human rights allows the state to effectively monitor and evaluate progress in the implementation of international human rights norms.

Within the framework of the implementation of the second priority area of the Strategy of Actions, legislative and organizational measures are being taken to ensure the rule of law and genuine independence of the judiciary. In accordance with international standards, a new constitutional body of the judiciary was created - the Supreme Judicial Council. The term of office of judges has been increased. In order to prevent unreasonable delays in the courts, the time for their consideration has been radically changed. It reduced the period of preliminary detention from 72 to 48 hours, strengthened the role of lawyers. These measures fully comply with the recommendations of the Human Rights Council and the UN treaty bodies following the consideration of the national reports of Uzbekistan.

– "Uzbekistan is carrying out large-scale work to achieve the goals of sustainable development", said Izabel Chan, consultant at the UNDP Regional Center in Istanbul. – "Cooperation with your country is aimed at addressing the issues of economic, social development and environmental protection in the way of achieving these goals".

The chairman of the UN Committee on Elimination of All Forms of Discrimination against Women, Ombudsmen of Kazakhstan, Kyrgyzstan, the Republic of Lithuania, the Russian Federation, Tajikistan, as well as representatives of the Ombudsman Institute of Azerbaijan and Poland attended the international conference.

– “Last year I was in Uzbekistan and observed the process of transformation in your society”, – said Tatyana Moskalkova, the Human Rights Ombudsman of the Russian Federation. – “These renovations, first of all, are connected with the absolutely new attitude to the society”, formed by the President Shavkat Mirziyoyev. Today, the Virtual and People’s Reception Rooms of the President provide an opportunity for every citizen to conduct a dialogue with the state body, restore violated rights and appeal against wrong decisions. In your country, great work is being done to ensure freedom of religion and belief, to improve the social and spiritual environment. Over the past period of 2017, 16,000 citizens, unknowingly exposed to the influence of destructive religious movements, were returned to society, which attests to the great importance attached to human rights”.

The participants of the conference noted that in Uzbekistan the issue of human rights protection is considered as a priority task of the country’s policy and it is solved in cooperation with international partners.

According to the participants, within the framework of the further development of the Republic of Uzbekistan, it is important to develop its own set of indicators for assessing the social, economic, cultural, environmental, legal policy of the state from the point of view of the protection of constitutional human and citizen’s rights.

The plenary and sectional meetings of the conference discussed the development criteria in the field of human rights, international practice and experience of Uzbekistan, and the issues of expanding international cooperation in this direction.

Within the framework of the international forum, an exhibition dedicated to ensuring and protecting human rights in Uzbekistan was organized.

The conference “Comparative Indicators to Measure Progress on Human Rights: international

practice and experience of Uzbekistan” continued its work in Samarkand on November 22.

On the second day of the conference, the participants discussed the indicators, the mechanisms for nationalizing the Sustainable Development Goals and the practice of Uzbekistan in this area.

Director of the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan A.Saidov, Deputy Permanent Representative of the United Nations Development Program in Uzbekistan F.Karakhanov, speaking about the goals and objectives of the conference, noted that representatives and experts of international organizations, senior officials of state and public organizations outlined actual issues on the protection of human rights.

Initiated by the head of our state, and the consistently implemented Strategy of Actions for the five priority development directions of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021 is an important guide of activity in the protection and guarantee of human rights in our country. The tasks set out in the Strategy of Actions are in tune with the UN Sustainable Development Goals and are the “road map” for their implementation in Uzbekistan.

Deputy Prime Minister of the Republic of Uzbekistan, Chairperson of the Women’s Committee of Uzbekistan, T.Narbayeva, in her speech highlighted the reforms implemented on the basis of the Strategy of Actions, in particular, on ensuring gender equality in the society, protecting women’s rights, and their active participation in the life of the state and society. In the matter of protecting the rights and interests of women, along with state bodies, non-state non-profit organizations are also actively working.

The conference stressed that the international community developed indicators to measure progress in the field of human rights and freedoms in order to organize the activities of state bodies, to ensure respect for human rights and freedoms, to further develop national human rights institutions. These indicators cover socio-economic, political, legal, cultural, demographic indicators, as well as indicators related to combating crime and the administration of justice.

The consultant of the Office of the UN High Commissioner for Human Rights Nicolas Fazel noted the importance of implementing the

system of indicators and stressed that human rights indicators contribute to the formation of human rights policies, the evaluation of openness and publicity in the country and are important for meeting the standards and commitments in the field of human rights. Along with this, the system of indicators is aimed at assessing trends in the country's sustainable development and identifying the most significant dimensions of accelerated development.

– “The results of the reforms implemented over the past year under the leadership of the President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev can also be seen on the example of protecting human rights and interests”, Kyrgyz Ombudsman Kubatbek Otorboyev said. – “A vivid example of this is the reforms implemented in the judicial and legal sphere, the system of work with citizens' appeals. At the same time, we support the initiative put forward by President Shavkat

Mirziyoyev at the 72nd session of the UN General Assembly on the development of the International Convention on the Rights of Youth. This idea will now be of current importance for the future of young people, the protection of their rights”.

At the end of the conference, participants noted that the use of indicators for assessing the state to ensure human rights contributes to the creation of alternative mechanisms for expressing attitudes to human rights violations, provides an opportunity to prevent such phenomena and take measures to restore rights.

The participants of the international conference got acquainted with the historical monuments and holy places of Samarkand, enjoyed the sights of the city.

Khokim of the Samarkand region T. Zhuraev spoke at the conference.

Based on materials of UZA

GLOBAL CHALLENGES OF THE PRESENT AND ENHANCEMENT OF THE EFFICIENCY OF INTERNATIONAL LAW

From January 28 to February 1, 2018 in Moscow, the 61st Annual Meeting of the Russian Association of International Law on “Global Challenges of the Present and Enhancement of the Effectiveness of International Law” was held, in which UN experts, representatives of the Council of Europe, OSCE, CIS, SCO, leading scientists and specialists in the field of international law participated. The annual meeting of the Russian Association of International Law was attended also by the Director of the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan A.Saidov.

The Annual Meeting considered issues on improving the effectiveness of international law, its role in ensuring human rights in the context of information technology development, international cooperation in combating crime and others. Speakers emphasized that 70 years ago the first universal international treaty on human rights «the Universal Declaration of Human Rights» was adopted, which led to the beginning of a new stage in the development of international law. As a result, in

the modern world a new branch of international law – international human rights law has been formed.

The initiative of the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M.Mirziyoyev on holding the Asian Human Rights Forum dedicated to the 70th anniversary of the adoption of the Universal Declaration of Human Rights in Samarkand was a deep resonance to the participants of the Annual Meeting.

* * *

On January 30, 2018, the Embassy of the Republic of Uzbekistan in Moscow hosted a briefing dedicated to the 80th anniversary of the First President of our country, an outstanding state and political figure, the great son of the Uzbek people Islam Karimov.

The briefing was attended by Russian experts, analysts, representatives of business and academic spheres and media, the diplomatic corps, the Uzbek diaspora. In the briefing, A.Saidov shared his memories about Islam Karimov with the participants of the event.

TRAINING IN INTERNATIONAL MIGRATION LAW

February 1-3, 2018 in Samarkand, a training was held on “The main directions of the development of international migration law”, organized jointly by the National Human Rights Center, and the Coordinating Office of the International Organization for Migration – the United Nations Migration Agency.

The training was attended by representatives of the Agency for External Labor Migration under the Ministry of Employment and Labor Relations, the Women’s Committee of Uzbekistan, the Union of Youth of Uzbekistan, the University of World Economy and Diplomacy, Tashkent State University of Law, the Academy of the Ministry of Internal Affairs, the Lawyers’ Training Center under the Ministry of Justice.

The training was aimed at:

- raising the level of awareness of representatives of state bodies, non-governmental non-profit organizations and other civil society institutions on the main areas of development and content of international migration law, mechanisms and guarantees for the protection of human rights;

- familiarizing with international practices and programs to improve mechanisms for the regulation of illegal migration, with the development of practical recommendations on

their possible development and improvement;

- determining the list of general principles and interactions of state bodies and civil society institutions, according to which the mechanism of migration regulation is to be implemented.

During the training, international experts stressed that at present the international community is taking significant efforts to effectively confront illegal migration. This problem is widely taken into account in developing international legal acts on combating international crime within the UN framework.

It was noted that Uzbekistan had ratified the Convention for the Suppression of the Traffic in Persons and of the Exploitation of the Prostitution of Others and the Convention against Transnational Organized Crime. The Law “On Combating Trafficking in Human Beings” was adopted. To coordinate the activities, the Republican Interdepartmental Commission on Combating Trafficking in Human Beings was established, which has its regional offices. In order to protect victims of trafficking in human beings, the Republican Rehabilitation Center was established to provide assistance and protection to victims of human trafficking.

Upon completion of the training, all participants were given certificates.

THE RIGHT TO EDUCATION IN THE FIELD OF HUMAN RIGHTS: INTERNATIONAL STANDARDS AND NATIONAL PRACTICES

On February 8-9, 2018, a round table was held in Nukus organized by the National Human Rights Center of the Republic of Uzbekistan jointly with the OSCE Project Coordinator in Uzbekistan on “The right to education in the field of human rights: international standards and national practice”.

During the “round table” the participants got acquainted with the main directions of ensuring the state policy of Uzbekistan in the field of human rights and freedoms in the context of implementing the Strategy of Actions on the

five priority directions of development of Uzbekistan. Of particular interest to the attendees was information on international standards and mechanisms for the protection of human rights, incentives and encouragements for human rights education, as well as measures taken to implement international instruments ratified by Uzbekistan in national legislation. A culture of human rights is being formed in the country among employees of state bodies and civil society institutions, the role of mass media in the education in the field of human rights is being strengthened.

It was also noted that education in the field of human rights is important in professional development of civil servants in the spirit of international understanding and cooperation, respect and observance for human rights and fundamental freedoms, responsibility and respect for the rights of others, and the further development of a universal culture of human rights.

According to foreign experts, the provisions relating to human rights education are included in many international treaties and instruments, including the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the Vienna Declaration and Program of Action, and others.

Human rights education contributes greatly to the realization of human rights, promotes the long-term prevention of human rights violations and violent conflicts, the attainment of equality and sustainable development, and broader public participation in decision-making processes within the democratic system.

The participants of the round table emphasized that the development of the Republic of Uzbekistan is currently characterized by the emergence of radically new socio-economic, political and legal models of interaction between the state and society. Political activity is growing, profound reforms are being carried out in all spheres. The goal is to build a democratic state and a fair society, where the priority is the implementation

of the most important principle – “Human interests are above all”. In order to ensure a permanent dialogue with the people, the Virtual and People’s Reception Centers of the President of the Republic of Uzbekistan are established everywhere, virtual receptions function on official websites of state bodies.

As a result of the round table, the participants came to the conclusion that one of the most important conditions for a significant increase in the levels of legal consciousness and legal culture in our state should be the further development and expansion of legal education and education in the field of human rights, the formation of a culture of human rights. The basic knowledge of one’s rights and duties, the ability to acquire, exercise and protect human rights should become an integral feature of both employees of state bodies and of every citizen.

The training was attended by representatives of the People’s Reception Centers of the President of the Republic of Uzbekistan in the Republic of Karakalpakstan and Khorezm region, the Ministry of Justice of the Republic of Karakalpakstan and the Justice Department of the Khorezm region, the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Karakalpakstan and the Department of Interior affairs of Khorezm region, the Prosecutor’s Office of the Republic of Karakalpakstan and Khorezm regional prosecutor’s office, institutions of civil society and the media.

MEETING WITH THE DELEGATION OF THE WESTMINSTER FOUNDATION FOR DEMOCRACY OF GREAT BRITAIN

On February 12, 2018, the National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan held a meeting of the Chairman of the Committee on Democratic Institutions, Non-Governmental Organizations and Self-governing Bodies of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Director of the Center A.Saidov with the delegation of the Westminster Foundation for Democracy of Great Britain, consisting of program director D.Oshenessi and senior manager for Europe and Central Asia K.Levik.

The Westminster Foundation for Democracy was established in 1992 to assist developing countries with a young democracy in carrying

out democratic reforms. The main functions of the Foundation are to implement projects to strengthen democratic institutions with a special priority for the development of parliamentarism, to increase the activity of political parties, to encourage cooperation with the British Parliament and political parties, to support civil society institutions, women’s organizations and research in the political economy, reform and promotion of human rights.

Issues on deepening bilateral cooperation in the development of parliamentarism, as well as strengthening the role of parliament in ensuring human rights were discussed at the meeting.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИЙ ЖУРНАЛ

1 (77) - 2018

Главный редактор:
Акмал САИДОВ

**Международный
редакционный совет**

Аслан АБАШИДЗЕ
(Российская Федерация)
Алексей АВТОНОМОВ
(Российская Федерация)
Уильям БАТЛЕР
(США)
Тадеуш БОДИО
(Польша)
Рольф КНИПЕР
(Германия)
Дидье МОС
(Франция)
Анджея ХОДУПСКИЙ
(Польша)
Петер ЮЗА
(Словацкая Республика)

Редколлегия:

Убайдулла МИНГБАЕВ
Танзила НОРБАЕВА
Улугбек МУХАММАДИЕВ
Кудратилла РАФИКОВ
Дилноза МУРАТОВА

**Заместители
главного редактора:**

Эркин ЭРНАЗАРОВ
Фулом МИРЗАЕВ

Ответственный секретарь:
Бобирмирзо ИСМОИЛОВ

ОТ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ

Новая мысль, новая идея и инновации – важные
критерии прогресса 108
Узбекистан выделит 100 тысяч долларов США
Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека 110

2018 ГОД – «ГОД ПОДДЕРЖКИ АКТИВНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ИННОВАЦИОННЫХ ИДЕЙ И ТЕХНОЛОГИЙ»

Д. Касимов. Роль «Бизнес Омбудсмана» в защите прав и законных
интересов субъектов предпринимательства 111
К. Абдурахманов. Узбекистан: курс на инновационное развитие .. 113

ВОПРОСЫ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА

А. Саидов. Внедрение эффективной национальной
модели защиты прав, свобод и интересов молодого поколения 118

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА – В 2017 ГОДУ** 125

УЗБЕКИСТАН И МИР

С. Рахимов. Торгово-экономическое сотрудничество
Узбекистана в рамках СНГ 132

ВОПРОСЫ ПРАВА

Ё. Розимова. Современный этап развития военного
образования в Узбекистане 138
И. Тургунов. Служить и защищать – наша главная задача 141

КОНФЕРЕНЦИИ. СЕМИНАРЫ. ПРЕЗЕНТАЦИИ 145

УЧРЕДИТЕЛЬ:



НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

СОУЧРЕДИТЕЛИ:



ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ
УЗБЕКИСТАНА



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОЛИЙ
МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА (ОМБУДСМАН)

НОВАЯ МЫСЛЬ, НОВАЯ ИДЕЯ И ИННОВАЦИИ – ВАЖНЫЕ КРИТЕРИИ ПРОГРЕССА

По инициативе главы нашего государства 2018 год назван «Годом поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий». Как было подчеркнуто в первом Послании Президента Ш.М.Мирзиязева парламенту страны – Олий Мажлису: «Сегодня мы переходим на путь инновационного развития, направленного на коренное улучшение всех сфер жизни государства и общества»¹.

Как известно, в 2017 году, вошедшем в историю как новый этап нашего прогресса, была принята глубоко продуманная Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Данный документ по своей сути стал «дорожной картой» системных реформ во всех областях жизни общества.

В Послании Президента, в первую очередь, было обращено внимание на то, что в прошлом году все силы и возможности государства и общества были мобилизованы на выполнение целей и задач Стратегии действий. В этом отношении важнейшим шагом стало последовательное выполнение мер, предусмотренных в Государственной программе «Год диалога с народом и интересов человека».

В рамках Стратегии действий только в минувшем году были приняты свыше 20 законов и более 700 подзаконных актов. Как отмечал глава нашего государства, каждое решение, касающееся жизни страны, принимается на основе непосредственного диалога с народом, с учетом мнений общественности. Краеугольным камнем нашей деятельности становится принцип «Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу»².

В 2017 году, объявленном в стране «Годом диалога с народом и интересов человека», осуществлена значительная работа, направленная на реализацию провозглашенного нами девиза «Интересы человека – превыше всего». Эта работа стала еще одним важным шагом на пути осуществления ключевых принципов нашей Конституции.

В этом смысле в истории Узбекистана 2017 год стал годом создания новой системы прямого диалога с народом, эффективного решения его жизненных проблем. Являющиеся основой этой системы Народные приемные и Виртуальная приемная Президента Республики Узбекистан стали своеобразным демократическим институтом по работе с обращениями граждан.

В прошлом году был создан Союз молодежи Узбекистана, осуществлены конкретные меры по активизации фондов «Махалла» и «Нуроний». Как отметил Президент: «...это еще одно подтверждение нашей работы по практической реализации прав и свобод человека»³.

В Самарканде создается Международный научно-исследовательский центр имени Имама Бухари, а в Ташкенте - Центр исламской цивилизации. Цель этих благородных дел - утвердить в сознании наших детей истинно гуманистическую суть Ислама, просвещенный Ислам.

В экономической сфере в 2017 году были сделаны первые шаги по реализации эффективных реформ, отвечающих современным требованиям. Благодаря им в минувшем году устойчивые темпы экономического роста в стране составили 5,5 процента, объем экспорта увеличился на 15 процентов. Положительное сальдо во внешней торговле достигло 854 миллиона долларов⁴.

Последовательно реализуются и государственная политика по реформированию социальной сферы. Говоря о развитии культурно-гуманитарной сферы, прежде всего, следует отметить, что в прошлом году было принято 12 важных документов, касающихся вопросов культуры, искусства и литературы, средств массовой информации.

И в сфере внешней политики были достигнуты значительные результаты в развитии дружеских и взаимовыгодных отношений с зарубежными государствами, в первую очередь с

соседними странами. В 2017 году состоялся 21 визит на высшем уровне, проведены встречи с руководителями и представителями более 60 государств и международных организаций. В результате заключено свыше 400 соглашений, подписаны торговые и инвестиционные договоры в общей сложности почти на 60 миллиардов долларов США⁵.

Узбекистан на новом уровне развивает сотрудничество с такими международными структурами, как Организация Объединенных Наций, Исламская организация сотрудничества, Шанхайская организация сотрудничества, Содружество Независимых Государств. Участие и выступление с высокой трибуны ООН на 72-сессии Генеральной Ассамблеи нашего Президента Ш.М.Мирзиёева продемонстрировали открытость Узбекистана международному сообществу, его заинтересованности расширению сотрудничества в целях обеспечения мира, прогресса и благосостояния народов.

В Послании главы нашего государства парламенту были определены основные задачи социально-экономического развития Республики Узбекистан в 2018 году. Так, для создания совершенно новой системы в сфере государственного управления намечается разработка и принятие Закона «О государственной службе», а также неукоснительная реализация Концепции административных реформ в Республике Узбекистан.

Для повышения эффективности реализуемых реформ определены меры, направленные на повышение роли и значение парламента, депутатов и сенаторов, превращение Олий Мажлиса в подлинную школу демократии, инициатора и решающую силу в реализации реформ. В этих целях намечена разработка и реализация Концепции совершенствования законотворчества и нормотворчества.

«Все мы должны хорошо осознавать: единственным источником и автором закона должен быть народ»⁶, – подчеркнул Президент. Самое важное, наши граждане на примере собственной жизни должны ощущать проводимые преобразования, чувствовать, что в системе государственной власти действительно есть их представители. Обеспечение межпартийной конкуренции, создание равных условий для всех политических субъектов является

важным условием усиления роли парламента. Также необходимо разработать и принять единый Избирательный кодекс, отвечающий международным нормам и стандартам.

В реформах, направленных на построение открытого гражданского общества, обеспечение защиты прав и свобод человека, важная роль принадлежит негосударственным некоммерческим организациям. В целях организации эффективного сотрудничества с негосударственными некоммерческими организациями намечается создание при Президенте Республики Узбекистан Консультативного совета по развитию гражданского общества. Наряду с этим будет принят Закон «Об общественном контроле».

В 2017 году была начата масштабная работа по обеспечению подлинной независимости судебной власти. Для продолжения этой реформы в отрасли при Олий Мажлисе будет создана комиссия по содействию обеспечения независимости судебной власти. Особое внимание будет уделено внедрению института “Хабеас корпус” и усилению судебного контроля при проведении следствия, либерализации некоторых деяний и их исключению из категории преступлений, смягчению уголовного наказания с точки зрения гуманизма.

Намечено поднять на новый уровень работу по воспитанию молодого поколения гармонично развитыми, физически здоровыми и духовно зрелыми личностями. К таким мерам относится и создание Международной ассоциации молодежи Узбекистана и организации в Самарканде Форума молодежи Центральной Азии.

Предстоит сделать еще многое для эффективной и своевременной реализации Концепции национальной безопасности и Оборонной доктрины. Укрепление оборонного потенциала нашего государства, повышение боевой мощи армии – одна из важных задач. Необходимо принять Государственную программу формирования и развития оборонно-промышленного комплекса для обеспечения Вооруженных Сил современным вооружением и военной техникой, указал Высший Главнокомандующий нашими Вооруженными силами.

Результаты коренных реформ, реализуемые в нашей стране по инициативе Президента Ш.М.Мирзиёева в настоящее время высоко

оцениваются международными организациями, а также общественностью. Наши усилия, направленные на обеспечение прав человека, полностью созвучны Целям устойчивого развития Организации Объединенных Наций.

Следует отметить, что в нашей Конституции отражены основные принципы Всеобщей декларации прав человека, 70-летие которой будет широко отмечаться во всем мире в 2018 году. Как отметил глава нашего государства: «Мы также примем специальную государственную программу для всесторонней пропаганды сути и значения этого первого универсального международного документа о правах человека. Мы выступаем с инициативой в качестве итогового мероприятия нашей целевой практической работы провести в ноябре 2018 года в Самарканде Азиатский международный форум по правам человека»⁷.

Во время визита делегации Управления Верховного комиссара ООН по правам чело-

века во главе Верховного комиссара ООН по правам человека Зейдом Раадом аль-Хусейном 10-12 мая 2017 года в Узбекистан Верховный комиссар дал высокую оценку проводимым в Узбекистане реформам, при этом особо отметил, что готов поддержать Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Принятие в июне 2017 года парламентом Узбекистана плана действий из более чем 90 мероприятий дал новый импульс расширению и укреплению практических и открытых диалогов между нашей страной и Управлением Верховного комиссара ООН.

Это сотрудничество продолжается. Президентом Ш.М.Мирзиёевым было удовлетворено обращение Верховного комиссара ООН Зейда Раада аль-Хусейна о рассмотрении возможности добровольного взноса в бюджет Управления Верховного комиссара в сумме 100 тысяч долларов США.

¹ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису – «Народное слово», 23 декабря 2017 г.

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Мирзиёев Ш.М. Конституция – основа нашей свободной и благополучной жизни, дальнейшего развития и процветания страны / Доклад на торжественном собрании, посвященном 25-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан // «Народное слово», 8 декабря 2017 г.

УЗБЕКИСТАН ВЫДЕЛИТ 100 ТЫСЯЧ ДОЛЛАРОВ США УПРАВЛЕНИЮ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Состоявшийся 10-12 мая 2017 года визит делегации Управления Верховного комиссара ООН по правам человека во главе с Верховным комиссаром Зейдом Раадом аль-Хусейном в нашу страну поднял сотрудничество между Узбекистаном и ООН на новый уровень.

В ходе визита Верховный комиссар ООН высоко оценил осуществляемые в Узбекистане реформы и выразил готовность поддерживать широкомасштабные преобразования, реализуемые в рамках Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Принятие парламентом Узбекистана в июне 2017 года Плана действий,

состоящего из более чем 90 мероприятий, придало новый импульс расширению конструктивного и открытого диалога между нашей страной и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека.

Сегодня это сотрудничество активно продолжается. Президентом нашей страны Шавкатом Мирзиёевым было одобрено обращение Верховного комиссара Зейда Раада аль-Хусейна о рассмотрении возможности добровольного взноса в бюджет управления. Узбекистан внесет в фонд Управления Верховного комиссара ООН по правам человека 100 тысяч долларов США.

РОЛЬ «БИЗНЕС ОМБУДСМАНА» В ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Дилмурод КАСИМОВ *

Бизнес в рыночной экономике выступает в роли основного сектора, определяющего темпы экономического роста. Все развитые государства активно поддерживают данный сектор, так как от него зависит экономическая стабильность страны и основная часть занятости населения.

В этой связи, именно Конституцией Республики Узбекистан гарантирована защита собственности и имущественных отношений, которая определила будущее страны, социально-политическое формирование государства и общества.

За годы независимости в Республике Узбекистан созданы благоприятный инвестиционный климат, широкая система правовых гарантий и льгот для иностранных инвесторов, разработана целостная система мер по стимулированию деятельности субъектов предпринимательства.

На практике доказана эффективность малого бизнеса и частного предпринимательства. Этот сектор экономики стал одним из факторов, играющих значительную роль в создании новых рабочих мест и стабильных источников дохода населения.

Следовательно, совершенствование законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность и защиту прав частной собственности было возведено в ранг государственной политики.

Инициативой Президента Республики Узбекистан 2018 год объявлен как «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» и утверждена Государственная программа по реализации

Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах.

В соответствии с данной программой Президентом Республики Узбекистан объявлен сроком на два года мораторий на проведение проверок финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства.

Данная преференция создаст для субъектов предпринимательства условия для уверенного осуществления своей предпринимательской деятельности и повысит темпы их роста.

Необходимо отметить, что мероприятия, осуществленные в соответствии со Стратегией действий в Год диалога с народом и интересов человека, претворились в жизнь и показывают свои результаты.

В частности, в 2017 году Узбекистан полностью перешел на свободную конвертацию национальной валюты, и устранены барьеры на покупку иностранной валюты, отменен изживший себя порядок по обязательной продаже валютной выручки, поступившей от экспорта товаров и услуг, а также законодательством гарантированы вкладываемые инвестиции и репатриация прибыли.

Снижены импортные таможенные платежи, а на некоторые товары они полностью отменены, на постоянной основе ведется работа по снижению налоговой нагрузки для бизнеса.

В соответствии с законодательными актами создан принцип приоритета прав предпринимателей во всех сферах взаимоотношений с государственными органами управления, существенно повышена ответственность должностных лиц за нарушения, допущенные ими в отношении субъектов предпринимательства и частной собственности.

Наряду с этим, установлены кардинально новые меры, направленные на либерализацию ответственности представителей бизнеса.

Дилмурод Касимов - Уполномоченный при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Введен такой порядок, как освобождение субъектов предпринимательства и их работников от всех видов ответственности, если они впервые совершили правонарушение при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности, добровольно устранили допущенные нарушения и возместили причиненный материальный ущерб.

Кроме того, установлен запрет на применение в отношении субъектов предпринимательства уголовного наказания в виде лишения права на занятие предпринимательской деятельностью.

Указанные меры предоставляют возможность гражданам, впервые совершившим правонарушение и загладившим свою вину, продолжить свою предпринимательскую деятельность без негативных последствий, что также стимулирует их деловую активность.

Для улучшения благоприятной инвестиционной среды созданы четырнадцать свободных экономических зон, где инвесторам предоставлены широкие льготы.

В результате применяемых мер только за 2017 год в Республике Узбекистан созданы свыше ста пятидесяти тысяч субъектов предпринимательства, из них свыше двухсот — это предприятия с иностранными инвестициями.

Благодаря принятым мерам, Узбекистан в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса-2018» только за последний год поднялся на 13 позиций и вошел в десятку мировых лидеров по улучшению делового климата.

Принята Концепция административной реформы в Республике Узбекистан, где четко регламентированы дальнейшее сокращение административного воздействия на отрасли экономики и расширение рыночных механизмов управления.

Важно отметить, что вместе с принимаемыми мерами в сфере улучшения деловой среды, защита прав и законных интересов субъектов бизнеса также является первоочередной задачей.

Для создания новых действенных механизмов в этой сфере по инициативе Президента Республики Узбекистан впервые учрежден институт Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Указанная мера свидетельствует о переходе на качественно новый уровень государственной политики в данной области.

Международная практика показала, что институт бизнес-омбудсмана является своеобразным мостом между государством и предпринимателями.

Так, Уполномоченный по защите прав предпринимателей осуществляет свои полномочия самостоятельно и независимо от государственных органов, их должностных лиц, подчиняясь только Конституции и законам Республики Узбекистан.

В своей деятельности дает объективную оценку фактам нарушения прав предпринимателей исходя из принципов справедливости, верховенства закона и приоритета прав предпринимателей, принимает меры по своевременному устранению нарушений законодательства.

Необходимо отметить, что деятельность Уполномоченного регулируется специальным Законом об Уполномоченном по защите прав предпринимателей.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Узбекистан и пользуется правом неприкосновенности.

Уполномоченный участвует в формировании и реализации государственной политики в сфере предпринимательства, осуществляет контроль за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательства государственными органами, оказывает субъектам предпринимательства правовую поддержку при осуществлении проверок их деятельности, изучает практическую реализацию норм и требований законодательства о гарантиях свободы предпринимательской деятельности.

Для осуществления Уполномоченным своих задач ему предоставлен ряд прав и полномочий. В частности, Уполномоченный вправе:

- изучать неукоснительное исполнение законодательства по соблюдению прав и законных интересов субъектов предпринимательства государственными органами;
- осуществлять мониторинг законности проведения проверок деятельности субъектов предпринимательства, вносить предложения по принятию комплексных мер по предупреждению фактов незаконного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательства;
- запрашивать и получать от государственных органов и организаций статистические, аналитические материалы, заключения и иную

информацию по вопросам, входящим в его компетенцию;

Вместе с тем, Уполномоченный может:

- письменно объявлять должностным лицам государственных органов и иных организаций предостережения;

- вносить руководителям государственных органов и иных организаций представления об устранении выявленных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих.

Также, Уполномоченный вправе обращаться в суды с заявлениями и исками в интересах субъектов предпринимательства.

Указанные права и полномочия создают условия для совершенствования законодательства в сфере с учетом мнений и предложений субъектов предпринимательства, всестороннего анализа имеющихся проблем в правоприменительной практике, а также принятия всех необходимых мер для повышения эффективности исполнения актов законодательства.

Главное, будут незамедлительно устранены факты незаконных вмешательств в деятельность субъектов предпринимательства, приняты эффективные меры по предупреждению любых проявлений нарушения их прав и законных интересов, расширены возможности эффективного использования механизмов восстановления нарушенных прав субъектов предпринимательства, в том числе через суд.

В Год диалога с народом и интересов человека с целью изучения и решения насущных

вопросов субъектов предпринимательства Уполномоченный побывал во всех районах и городах регионов республики, провел открытый диалог свыше с тридцатью тысячами предпринимателей и оказал практическую помощь тем, кто обратился за ней.

Кроме того, в целях эффективной реализации задач, Уполномоченным подписаны меморандумы с государственными органами, негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества по сотрудничеству в области защиты прав субъектов предпринимательства и развития их деятельности.

За короткий период Уполномоченным по защите прав предпринимателей рассмотрены свыше семисот обращений бизнес структур. Около двухсот проблем, изложенных в обращениях предпринимателей были положительно решены.

В ближайшей перспективе Уполномоченным по защите прав предпринимателей планируется осуществить международное сотрудничество с представителями аналогичных институтов зарубежных стран, международными организациями, национальными органами иностранных государств и иными учреждениями в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Осуществляемые мероприятия в будущем послужат для поддержания субъектов предпринимательства, гарантий их правовой защиты, а также предотвращения различных препон и барьеров, возникающих перед ними.

УЗБЕКИСТАН: КУРС НА ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ

Каландар АБДУРАХМАНОВ *

«Инновация – значит будущее. Если мы сегодня начинаем строить наше великое будущее, то должны делать это, прежде всего, на основе инновационных идей, инновационного подхода»¹, – эти слова, произнесенные Президентом Узбекистана Шавкатом Мирзиёевым в

Послании парламенту страны стал и лейтмотивом широкомасштабных и смелых реформ, начатых в республике. Они вызывают огромный интерес в мире, их широко комментируют средства массовой информации, политики и эксперты. Политические обозреватели одного из ведущих в Турции экономических изданий – «Derin Ekonomi» включили Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева в первую

* Каландар Абдурахманов – доктор экономических наук, академик Академии наук Республики Узбекистан.

десятку лидеров в мире, способных оказать существенное влияние на изменение ситуации в своих странах и регионах.

Действительно, в течение всего одного года была проделана колоссальная работа в политической, экономической и социальной сферах, в стране произошли, без всякого преувеличения, поразительные изменения. Главой государства был провозглашён и целеустремленно начал претворяться в жизнь принцип — «Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу». Новая система прямого диалога с населением, эффективного решения его жизненных проблем — Народные приемные и Виртуальная приемная стали своеобразным демократическим институтом по работе с обращениями граждан.

Разработана и принята Концепция административной реформы, направленная на коренную модернизацию системы государственного управления, создание компактной и профессиональной системы исполнительных органов, с внедрением в них современных методов менеджмента.

Кардинальные изменения произошли в судебной-правовой сфере, системе прокуратуры и органов внутренних дел, направленные на обеспечение законности и социальной справедливости. Была осуществлена свободная конвертация национальной валюты.

Новое развитие получили дружеские и взаимовыгодные отношения с зарубежными государствами, в первую очередь с соседними странами, на основе принципа «Главный приоритет внешней политики Узбекистана — Центральная Азия». Это позволило создать в регионе совершенно новую политическую атмосферу, существенно укрепить взаимосвязи, основанные на взаимном доверии и добрососедстве.

Продуманные и глубокие реформы уже начали давать свои положительные результаты. За короткое время в стране введен в строй 161 крупный промышленный объект, позволяющий дополнительно производить продукции на 1,5 триллиона сумов. Среди них такие гиганты индустрии, как Кандымский и Мубарекский газоперерабатывающие комплексы. Налажена деятельность новых 12 свободных экономических и 45 промышленных зон, которые способствуют ускоренному развитию регионов республики. Ведется ра-

бота по организации в ближайшем будущем еще 50 новых промышленных зон.

В городах и селах построено типовых и многоэтажных домов общей жилой площадью более 3,5 миллиона квадратных метров. По сравнению с предыдущими годами объемы жилищного строительства резко возросли, к примеру, относительно 2010 года, когда была начата реализация программы строительства жилья по типовым проектам, — в 3,5 раза, а по отношению к 2014 году — в 2 раза. Учитывая потребности людей, было начато строительство доступного жилья по обновленным проектам на основе льготных ипотечных кредитов.

Благодаря осуществленным мерам в 2017 году устойчивые темпы экономического роста в Узбекистане составили 5,5%, объем экспорта увеличился на 15%. Положительное сальдо во внешней торговле достигло 854 млн. долл. США. Золотовалютные резервы государства увеличились на 1,1 млрд. долл.

Хотя 2017 год ознаменовал начало нового этапа в социально-экономическом развитии страны, перед ней стоит много актуальных задач по укреплению национальной экономики, чтобы войти в ряд государств, динамично развивающихся за счет внедрения моделей инновационного развития, экспорта передовых идей, «ноу-хау» и «умных» технологий. По данным Международного валютного фонда, несмотря на то, что Узбекистан обладает богатейшими природными ресурсами, значительным экономическим потенциалом по объему валового внутреннего продукта, тем не менее, на душу населения он занимает 134-ю позицию в мировом рейтинге 187 стран, что во многом связано с низкой производительностью труда. Серьезным препятствием на пути экономического развития страны является отставание в технологическом плане, устаревшая система управления в экономике, неактивное внедрение инновационных идей.

Из-за неосуществленной модернизации отрасли, отсутствия инновационных технологий при добыче природного газа его потери остаются чрезвычайно высокими — 20-23%. А в результате устаревших линий электропередач — 15-20% электроэнергии не доходит до потребителей, бесполезно расходуясь в самой сети.

Основой экономического роста в современных условиях становятся именно инновацион-

ные факторы, постиндустриальные технологии и непрерывный процесс обновления знаний и технологий. Сегодня наиболее успешными и устойчивыми являются те страны, в которых реализуются инновационные модели развития и «умные» технологии. Устойчивый прогресс таких стран, их конкурентоспособность на мировом рынке основывается не на экспорте природных ресурсов и использовании физического труда, а на инновационных идеях и разработках.

Один из классиков экономической теории Й. Шумпетер пришел к выводу, что инновационный продукт не только улучшает характеристики отрасли или отдельного товара, но и способствует качественному изменению в экономической системе, переходу её на новую ступень развития².

Другой известный ученый Н. Сакураи осуществил международные сопоставления, которые позволили определить вклад инноваций в прирост ВВП ведущих стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Его исследования показали, что до 60 % прироста производительности труда этих стран в указанный период обеспечивалось инновациями³.

Современные научные исследования также показывают существование тесной зависимости международной конкурентоспособности национальной экономики от уровня инновационной активности в стране: чем выше уровень инновационной активности, тем больше конкурентоспособность страны на мировом рынке⁴.

Это подтверждает и доклад «Глобальный инновационный индекс- GII-2017», подготовленный совместно Корнельским университетом, школой бизнеса INSEAD и Всемирной организацией интеллектуальной собственности. Рейтинг GII-2017 охватывает 127 стран, которые в совокупности производят 98% мирового ВВП. Он включает 81 индикатор инновационной деятельности, которые сгруппированы по семи основным направлениям: 1) институты, 2) человеческий капитал, 3) инфраструктура, 4) развитие рынка, 5) развитие бизнеса, 6) развитие технологий и экономики знаний и 7) развитие креативной деятельности. Примечательно, что лидирующие страны в Глобальном инновационном индексе также занимают передовые позиции в «Глобальном индексе конкурентоспособности – GCI - 2017-2018», который проводился Все-

мирным экономическим форумом совместно с сетью партнёрских организаций – ведущих исследовательских институтов и компаний в странах, анализируемых в отчёте.

В исследовании Всемирного экономического форума представлены два индекса, на основе которых составляются рейтинги стран: Индекс глобальной конкурентоспособности и Индекс конкурентоспособности бизнеса. Лидерство этих стран в инновационном развитии основывается на их инновационной активности. Инновационная активность – это показатель, отражающий темпы, масштабы и продолжительность разработки и внедрения нововведений, основанных на использовании достижений научно-технического прогресса и передового опыта.

В стратегическом плане инновационная активность определяется следующими показателями:

- качеством инновационной стратегии конкуренции;
- уровнем мобилизации инновационного потенциала;
- уровнем привлеченных капиталовложений - инвестиций;
- уровнем методов и культуры, используемых при проведении инновационных изменений;
- обоснованностью реализуемого уровня инновационной активности.

Например, один из лидеров в Глобальном инновационном индексе – Швеция на научно-исследовательские и опытно конструкторские разработки (НИОКР) направляет 3,62% своего ВВП. А в США расходы на НИОКР составляют около трети мировых (33-35%). По данным R&D Funding Forecast, у стран-лидеров в Глобальном инновационном индексе высока и доля наукоемкости в ВВП.

В Узбекистане 2018 год объявлен «Годом поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий». Как отметил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев: «В этой связи хотел бы коротко остановиться на понятии активное предпринимательство. Это такое направление в экономике, когда бизнес-деятельность организуется на основе инновационных, современных подходов, передовых технологий и методов управления»⁵.

В Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным

направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» намечено создание благоприятных правовых, организационных условий для развития активного предпринимательства, внедрения инновационных идей и технологий. Будут разработаны законы «Об инновационной деятельности» и «О науке», предусматривающие, в том числе меры государственной и общественной поддержки инновационной и научной деятельности, включая беспроцентное кредитование инновационных проектов и предоставление государственных гарантий коммерческим банкам за их кредитование⁶.

В целом в стране в 2017-2021 годах намечено реализовать в общей сложности 649 инвестиционных инновационных проектов на сумму 40 млрд. долл. США⁷.

Примечательно, что Узбекистаном с зарубежными государствами, международными и региональными финансовыми институтами заключено свыше 400 соглашений, подписаны торговые и инвестиционные договоры в общей сложности почти на 60 миллиардов долларов США. Восстановлено сотрудничество с Европейским банком реконструкции и развития, установлены партнерские связи с Европейским инвестиционным банком. Динамичный характер приобретает взаимодействие с Всемирным банком, Международным валютным фондом, Азиатским банком развития, Исламским банком развития, Азиатским банком инфраструктурных инвестиций.

В 2017 году в республике в сфере информационных технологий оказаны услуги на 7,7 триллиона сумов или на 26% больше, чем годом раньше. В рамках Инвестиционной программы было освоено 260 миллионов долл. США. Однако в настоящее время в индексе информационно-коммуникационного развития Узбекистан среди 176 стран занимает 95-е место.

С учетом этого в целях коренного совершенствования институциональных и организационно-правовых основ поддержки инновационной деятельности, стимулирования внедрения инновационных идей, разработок и технологий, научных достижений образовано Министерство инновационного развития, призванное для осуществления единой государственной политики в сфере инновационного и научно-технического развития.

Принимаются и практические меры для поддержки и стимулирования научно-исследовательской и инновационной деятельности, активного внедрения передовых технологий. В созданном Мирзо-Улугбекском инновационном центре статус резидента получили уже более 140 предприятий, на которых сегодня работает более тысячи программистов. В 2018-2021 годах они должны увеличить не менее чем в 2 раза объем работ и услуг, в 1,8 раза – их экспорт.

Узбекистан обладает высоким потенциалом для развития ядерной физики и атомной энергетики. Между правительствами Узбекистана и России подписано соглашение, предусматривающее строительство атомных электростанций и исследовательских реакторов в республике, производство радиоизотопов и их применение в промышленности, медицине и сельском хозяйстве, научные и фундаментальные исследования минерально-сырьевой базы.

В стране намечено также создание национальной аэрокосмической отрасли. Для ее развития будут привлекаться иностранные инвесторы на основе государственно-частного партнерства с целью создания национальной космической инфраструктуры наземного базирования и производственного назначения.

Большое внимание уделяется и дальнейшему внедрению современных эффективных и энергосберегающих технологий. Приблизительный потенциал солнечной, ветровой и гидроэнергетики Узбекистана составляет более 530 млрд кВтч, 520 млрд кВтч и 1800 кВтч установленной годовой мощности соответственно. Таким образом положено начало развитию гелиоэнергетики. За счет привлечения средств Азиатского банка развития реализуется проект строительства солнечной электростанции мощностью 100 МВт в Самаркандской области. До 2021 года планируется строительство фотоэлектрических станций мощностью по 100 МВт в Навоийской и Сурхандарьинской областях.

В рамках проекта, финансируемого Всемирным банком, был разработан Атлас ветров - интерактивная информационно-аналитическая система ветроэнергетического потенциала Узбекистана, разработанная методом компьютерного моделирования. Атлас показывает, что страна обладает значительными ветровыми ресурсами, достаточными для

создания крупных ветряных электростанций в отдельных регионах.

Уместно здесь упомянуть и о том, что текстильная промышленность Узбекистана способна перерабатывать до 1,4 млн. тонн хлопкового волокна. Для эффективного использования этой мощности создаются хлопково-текстильные кластеры, предусматривающие выращивание, ценообразование и реализацию хлопкового сырья между хлопкосеющими фермерскими хозяйствами и предприятиями текстильной промышленности на основе рыночных механизмов.

Узбекистан стремится стать конкурентоспособным на мировой арене и в области науки, интеллектуального потенциала, современных кадров. Осуществляется также значительная работа по дальнейшему совершенствованию системы высшего образования. В частности, принята Программа комплексного развития системы высшего образования в 2017-2021 годах. За счет вновь организованных институтов и филиалов вузов количество высших образовательных учреждений в республике достигло 81, в том числе в 7 филиалах зарубежных университетов готовятся высокопрофессиональные кадры по мировым образовательным стандартам. В настоящее время создаются также и филиалы Московского института стали и Вебстерского

университета США.

Повышается роль и значение Академии наук республики. Многие научно-исследовательские институты, переданные ранее вузам и другим ведомствам, вновь возвращены ей. После многолетнего перерыва были проведены выборы в Академию наук. Талантливые ученые, пользующиеся авторитетом в стране и за рубежом, были удостоены высокого звания академика. Они активно включились в осуществление программы инновационного развития национальной экономики.

Послание Президента Узбекистана парламенту было обращено не только к народу страны, но и всему мировому сообществу. Это свидетельство того, что Узбекистан стремительно преобразуется, взяв курс на инновационное развитие. Высокий приоритет приобретает вопрос создания самых благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом экономическая система страны становится все более прозрачной, что играет важную роль в привлечении капиталовложений и обеспечении справедливой конкуренции.

Инновационная модель развития Узбекистана должна стать локомотивом экономического роста, фактором обеспечения стабильности и благосостояния населения нашей страны.

¹ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису // «Народное слово», 23 декабря 2017 г.

² Schumpeter J.A. Theorie der wirtschaftlichen Entwicklung. -Leipzig: Verlag von Duncker & Humblot, 1912.

³ Sakurai N., Ioannidis E., Papaconstantinou G. The Impact of R&D and Technology Diffusion on Productivity Growth: Evidence for 10 OECD Countries in the 1970s and 1980s // STI Working Papers. OECD. 1996/02.

⁴ Atkinson R.D. An innovation and competitiveness-centered approach to deficit reduction // The information technology

⁵ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису // «Народное слово», 23 декабря 2017 г.

⁶ Schumpeter J.A. Theorie der wirtschaftlichen Entwicklung. -Leipzig: Verlag von Duncker & Humblot, 1912.

⁷ Sakurai N., Ioannidis E., Papaconstantinou G. The Impact of R&D and Technology Diffusion on Productivity Growth: Evidence for 10 OECD Countries in the 1970s and 1980s // STI Working Papers. OECD. 1996/02.

⁸ Atkinson R.D. An innovation and competitiveness-centered approach to deficit reduction // The information technology & innovation foundation. -January 2014.

⁹ Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису // «Народное слово», 23 декабря 2017 г.

¹⁰ Указ Президента Республики Узбекистан от 22 января 2018 года «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий» // «Народное слово», 24 января 2018 г.

¹¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // «Народное слово», 8 февраля 2017 г.

ВНЕДРЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ МОДЕЛИ ЗАЩИТЫ ПРАВ, СВОБОД И ИНТЕРЕСОВ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ

Акмал САИДОВ *

Республика Узбекистан – молодое независимое государство, более 60% населения которого составляют дети и молодежь в возрасте до 30 лет. В связи с этим, ключевым и приоритетным направлением государственной политики является создание наилучших и благоприятных условий для физического, интеллектуального и духовного развития детей и молодежи, всесторонняя защита их прав, свобод и законных интересов, а также социальная поддержка детей-сирот, детей, лишенных семейного окружения, детей, воспитывающихся в многодетных и малообеспеченных семьях.

Как подчеркнул Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев: “Результаты реализуемых в настоящее время реформ непосредственно зависят от расширения рядов молодых кадров, обладающих высокой духовностью, умеющих самостоятельно мыслить, способных взять на себя ответственность за судьбу и будущее Родины. С этой целью был принят еще один важный документ – Указ «О мерах по повышению эффективности государственной молодежной политики и поддержке деятельности Союза молодежи Узбекистана»¹.

Политика Республики Узбекистан в отношении детей и молодежи основана на положениях Конвенции ООН о правах ребенка и других международно-правовых документах по вопросам прав и свобод человека, а также собственном опыте, накопленном в данной сфере, который нашел отражение в более 100 законах и иных нормативно-правовых актах, среди которых приоритетное место занимают Конституция Республики Узбекистан, кодек-

сы и законы «О гарантиях прав ребенка» и «О государственной молодежной политике», которые создали прочную правовую базу и организационно-правовые механизмы обеспечения соблюдения и защиты прав детей и молодежи.

В стране созданы все необходимые правовые, институциональные, программные, социально-экономические, культурные условия для обеспечения прав, свобод и законных интересов детей и молодежи. Несмотря на принятые меры, отмечается необходимость в совершенствовании национальной системы защиты прав молодого поколения на основе реализации «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах».

Комитет ООН по правам ребенка в своих Заключительных замечаниях по итогам рассмотрения Третьего-Четвертого национальных докладов Узбекистана по выполнению Конвенции о правах ребенка отметил необходимость создания единого государственного органа по координации всей деятельности, связанной с реализацией Конвенции в стране, совершенствования системы мониторинга и оценки состояния осуществления прав детей и молодежи, учреждения для этой цели института Уполномоченного по правам ребенка, дальнейшего совершенствования законодательства, направленного на полную имплементацию Конвенции о правах ребенка, закрепляющей весь комплекс личных, политических, экономических, социальных и культурных прав детей и молодежи.

Республика Узбекистан позитивно восприняла рекомендации Комитета ООН по правам ребенка, закрепила мероприятия по их реализации в Национальном плане дей-

* Акмал Саидов - директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, академик.

ствий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека и международных договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана по вопросам прав и свобод человека (2014-2016 г.г.), в частности касающихся глубокого изучения эффективности функционирующих в стране национальных институтов по правам человека, в т.ч. института Омбудсмана, и учреждения должностей специализированных омбудсманов, ведущих мониторинг прав и свобод отдельных категорий граждан. В рамках реализации рекомендаций Комитетов ООН, в Узбекистане учреждена должность Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства и широко обсуждается вопрос о создании института Омбудсмана по правам ребенка и молодежи.

Необходимость внедрения института Омбудсмана по правам ребенка и молодежи, а также принятие Закона «Об Омбудсмане по правам ребенка и молодежи» в Узбекистане, связана со следующими факторами:

во-первых, ратифицировав в 1992 году Конвенцию о правах ребенка, Республика Узбекистан приняла на себя обязательства по выполнению всех необходимых законодательных, административных и других мер для осуществления прав, признанных Конвенцией, исходя из принципа наилучшего обеспечения прав ребенка;

во-вторых, Республика Узбекистан обязана создать необходимые условия, механизмы и процедуры, направленные на защиту всех прав, предусмотренных Конвенцией, недопущение дискриминации детей, обеспечение их прав на обращение в соответствующие государственные органы и право быть выслушанными в ходе разбирательства, связанного с нарушением их прав;

в-третьих, Комитет ООН по правам ребенка в течение ряда лет рекомендует Узбекистану учредить должность Уполномоченного по правам ребенка, как органа, содействующего реализации прав детей и молодежи, которые предусмотрены в Конвенции о правах ребенка;

в-четвертых, в ст.5 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка» закреплена норма о возможности создания в стране уполномоченного органа по правам ребенка

в целях обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов ребенка и координации деятельности государственных и иных органов, организаций по защите прав ребенка;

в-пятых, в Государственной программе «Год социальной защиты» (2007 г.) был предусмотрен специальный пункт об изучении вопроса о создании института Омбудсмана по правам ребенка в Узбекистане для ведения постоянного мониторинга соблюдения прав детей и отслеживания ситуации в данной сфере;

в-шестых, в Национальном плане действий по выполнению рекомендаций СПЧ и международных договорных органов ООН по правам человека по итогам рассмотрения национального доклада Республики Узбекистан по вопросам прав и свобод человека (2014-2016 г.г.) включен п.15.2 о рассмотрении вопроса о создании в Узбекистане института Детского Омбудсмана;

в-седьмых, внедрение в Узбекистане института Омбудсмана не только по правам ребенка, но и молодежи полностью находится в русле коренных преобразований, осуществляемых во всех сферах жизни общества, задач, предусмотренных «Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах», которая нацелена на дальнейшее совершенствование государственной политики в отношении детей и молодежи, укрепление гарантий защиты их прав и свобод на основе кардинального пересмотра форм и процедур рассмотрения обращений граждан, в т.ч. в отношении детей и молодежи, развития общественного управления и общественного контроля за деятельностью государственных органов и должностных лиц в сфере обеспечения прав детей и молодежи;

в-восьмых, необходимость в дополнительной структуре по защите прав детей и молодежи вызывается также целесообразностью формирования системы обеспечения безопасности молодого поколения, детей и молодежи от возрастающих в мире таких угроз как религиозный экстремизм, терроризм, наркомания, торговля людьми, незаконная миграция, «массовая культура». Ведение диалога с детьми и молодежью, удовлетворение их запросов и потребностей, оказание им практической помощи в решении их проблем, содействие их

физическому и духовному развитию – входят в задачи детских омбудсманов Швеции и многих других стран;

в-девятых, внедрение института Омбудсмана по правам детей и молодежи может содействовать решению проблемы защиты прав детей и молодежи в стране, которые являются предметом заботы многочисленных министерств, ведомств, учреждений и организаций, что приводит к разобщенности правовых, социальных, психологических, медицинских, педагогических и иных мер защиты детей, отсутствию эффективной интеграции усилий всех субъектов, ведущих работу с детьми на основе мониторинга реализации положений международных и национальных норм права, касающихся прав молодого поколения;

в-десятых, международный и зарубежный опыт деятельности специализированных омбудсманов по правам ребенка и молодежи показывает, что они способствуют совершенствованию государственного управления в интересах, внедрению положений Конвенции о правах человека в законодательство и правоприменительную практику, повышению уровня общественного сознания в сторону усиления уважения личности молодого человека, его чести и достоинства, прав, свобод и законных интересов как государственными структурами, так и родителями и лицами их заменяющими.

В настоящее время институт Омбудсмана по делам детей имеется в странах Европы (Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Исландия, Испания, Люксембург, Россия, Норвегия, Финляндия, Швеция) и в Латинской Америке (Гватемала, Колумбия, Коста-Рика, Перу), а также в Канаде, Израиле и Новой Зеландии. Институт Омбудсмана по делам детей - это новое, быстроразвивающееся явление, и его создание является неотъемлемым элементом мониторинга соблюдения страной своих обязательств в сфере защиты прав детей и молодежи.

Существование Омбудсмана по делам детей и молодежи является для общества показателем того внимания, которое уделяется их проблемам, и подтверждает их общественную значимость как личностей, обладающих своими собственными правами, и именно с такого отношения начинается процесс уважения их прав.

В большинстве зарубежных стран деятельность Детских омбудсманов регулируются специальными законами (Польша - Закон «Об Омбудсмане по правам ребенка» от 6 января 2000 г.; Ирландия - «Об Омбудсмане для детей» 2002 г.; Франция - «О Детском защитнике» от 6 марта 2000 г.; Швеция - Акт «О Детском Омбудсмане» от 1 июля 1993 г.; Литва - Закон «О Контроллере по защите прав ребенка» от 25 мая 2000 г.).

При подготовке проекта Закона «Об Омбудсмане по правам детей и молодежи» Рабочей группой, созданной при НЦПЧ при поддержке ЮНИСЕФ, с учетом рекомендаций 40 государственных органов и ННО, международных организаций, принявших участие в его экспертизе обращено приоритетное внимание следующим вопросам:

Изучение зарубежного опыта правового регулирования Детского омбудсмана показывает, что в основном, он носит следующие названия: «Омбудсман по правам ребенка», «Омбудсман по правам детей», «Детский омбудсман (защитник)», «Контроллер по защите прав ребенка», «Уполномоченный по правам ребенка», «Комиссар по делам детей и молодежи» и др. При этом, некоторые Детские омбудсмены зарубежных стран, несмотря на свое название, выполняют свои функции не только в отношении детей, но и молодежи. В частности, Детский омбудсман Швеции охватывает своей деятельностью мониторинг положения детей и молодежи, осуществляет регулярное взаимодействие с ними в школах и молодежных клубах, проведение с ними дискуссий, реализацию проектов, направленных на демократизацию процессов, охватывающих детей и молодежь, активизацию молодежного движения и т.д.

Представляется важным, учитывая опыт Швеции и других стран при определении наименования и правового статуса Детского Омбудсмана в Узбекистане, исходя из коренных реформ, осуществляемых в сфере защиты прав и интересов молодежи и поддержки государством развития молодежного движения в стране, определить следующее название Омбудсмана по правам ребенка и молодежи – «Уполномоченный Президента Республики Узбекистан по правам детей и молодежи».

Представляется целесообразным создание в Узбекистане самостоятельного и незави-

симого национального института по правам детей и молодежи, состоящего при Президенте Республики Узбекистан, обладающего широким мандатом по содействию реализации положений Конвенции о правах ребенка, международных документов по правам молодежи на основе рассмотрения обращений о нарушениях прав детей и молодежи и проведения мониторинга и оценки ситуации в данной сфере.

1. Цель Закона Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Президента Республики Узбекистан по правам детей и молодежи» состоит в регулировании общественных отношений, связанных с порядком создания и деятельности Уполномоченного по правам детей и молодежи по содействию реализации положений Конвенции ООН о правах ребенка и других международных договоров о правах детей и молодежи в Республике Узбекистан.

2. В задачи Закона входят:

- определение правил и процедур назначения и освобождения от должности Уполномоченного по правам детей и молодежи;

(далее: «Уполномоченный»)

- закрепление его целей, задач, основных направлений деятельности, функций, прав и форм деятельности;

- определение порядка рассмотрения обращений граждан, в т.ч. непосредственно детей, по поводу нарушений прав, свобод и законных интересов детей и молодежи, и процедур расследования ситуации в данной сфере по собственной инициативе Уполномоченного;

- определение форм его участия в совершенствовании законодательства в данной области;

- определение форм взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и управления при разрешении обращений и проведении по собственной инициативе мониторинга исполнения международного и национального законодательства;

- закрепление форм участия в информировании государственных органов и населения о правах ребенка и молодежи и основных направлениях взаимодействия с институтами гражданского общества;

- установление гарантий деятельности Омбудсмана и др.

3. Назначение Уполномоченного по правам детей и молодежи может осуществляться

Президентом Республики Узбекистан сроком на 5 лет на основе представления Кенгашей Законодательной Палаты, Сената Олий Мажлиса и Союза молодежи Узбекистана. Лица, выдвигаемые на должность Уполномоченного, должны обладать высокой и признанной репутацией и авторитетом в обществе, значительным опытом работы в сфере, связанной с содействием физическому, интеллектуальному и духовному развитию подрастающего поколения, навыками ведения прямого и открытого диалога с молодежью и детьми. Заместители Уполномоченного должны обязательно иметь юридическое образование и стаж работы с детьми не менее 5 лет.

4. Принципы деятельности Омбудсмана: независимость, самостоятельность, неучастие в политической деятельности, приоритетное обеспечение прав и интересов детей и молодежи, законность, учет норм и принципов международного права, справедливость, гуманность, нравственность; открытость, гласность и демократизм, конфиденциальность.

Уполномоченный принимает присягу перед Президентом Республики Узбекистан.

5. Досрочное освобождение от должности Уполномоченного и его заместителя осуществляется по следующим основаниям:

- по собственному желанию;
- в случае потери гражданства;
- потери физической и умственной способности выполнять обязанности;
- по приговору суда;
- ввиду непрофессионального выполнения обязанностей.

6. Субъекты, деятельность которых находится под юрисдикцией Уполномоченного.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка и молодежи в Узбекистане должна быть направлена на соблюдение прав, свобод и законных интересов ребенка и молодежи: 1) органами государственной власти и управления; 2) неправительственными организациями, органами самоуправления граждан; 3) должностными лицами; 4) организациями, предприятиями и учреждениями независимо от форм собственности.

7. К основным направлениям деятельности Уполномоченного относятся:

разъяснение прав, свобод и законных интересов детей и молодежи; пропаганда по-

ложений Конвенции ООН о правах ребенка и других международных стандартов прав детей и молодежи;

обеспечение гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов детей и молодежи посредством своевременного и качественного рассмотрения обращений физических и юридических лиц по поводу нарушений прав и законных интересов детей и молодежи; содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов детей и молодежи;

информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей и молодежи на основе регулярного мониторинга соблюдения прав детей и молодежи;

содействие в совершенствовании законодательства о правах, свободах и законных интересах детей и молодежи и деятельности органов государственной власти, органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций в области обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка посредством представления консультаций, рекомендаций и заключений по данным вопросам;

развитие международного сотрудничества в области обеспечения прав, свобод и законных интересов ребенка и др.

8. Уполномоченный должен быть наделен следующими правами:

а) осуществлять беспрепятственный прием граждан, в т.ч. детей, рассматривать обращения, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов детей и молодежи, и жалобы на решения или действия (бездействия) органов государственной власти, их должностных лиц, организаций, посредством требования у них необходимой информации и материалов, заслушивания их объяснений по делу;

б) проверять самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими сообщения о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов детей и молодежи с привлечением экспертов и специалистов в данной области;

в) оказывать детям, а также их законным представителям бесплатную юридическую

помощь по вопросам защиты их прав, свобод и законных интересов ребенка;

г) обращаться в суд с заявлением о защите нарушенных прав, свобод и законных интересов детей и молодежи в случаях предусмотренных законом, либо предлагать обратиться в суд с подобным заявлением компетентным органам;

д) принимать участие лично, либо через своего представителя в установленных законом случаях и формах в судебных процессах с целью защиты и восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов детей и молодежи;

е) принимать участие в разработке и проведении экспертизы нормативно-правовых актов, затрагивающих права, свободы и законные интересы детей и молодежи;

ж) направлять в компетентные органы ходатайства о привлечении к дисциплинарной, административной либо уголовной ответственности лиц, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав, свобод и законных интересов детей и молодежи;

з) иметь другие права, не противоречащие законодательству.

В Законе представляется нецелесообразным наделение Уполномоченного такими функциями как урегулирование споров между детьми, их родителями, которые входят в компетенцию соответствующих государственных органов.

Уполномоченный должен быть наделен обязанностью представления Президенту, парламенту Республики Узбекистан ежегодного доклада о результатах своей деятельности, который должен быть объектом открытого обсуждения со стороны институтов гражданского общества.

Специальные доклады Уполномоченного могут быть представлены на рассмотрение в правительство, министерства и ведомства по отдельным аспектам прав детей и молодежи.

Уполномоченный должен не только рассматривать жалобы граждан о нарушении прав детей и молодежи, но и на основе их изучения, обобщения и анализа, выявлять условия развития общества, которые могут отрицательно сказаться на физическом, интеллектуальном, психическом и духовно-нрав-

ственном развитии детей. Именно этот орган должен вырабатывать стратегию выполнения Республикой Узбекистан международных стандартов прав детей и молодежи и координировать выполнение национальных планов действий по их реализации, всесторонне содействовать имплементации международных стандартов о правах ребенка и молодежи в законодательство и деятельность государственных органов Республики Узбекистан.

9. Функции Уполномоченного по мониторингу ситуации в сфере соблюдения и защиты прав детей и молодежи могут состоять в следующем:

1. Мониторинг соответствия законов и иных нормативно-правовых актов, касающихся детей и молодежи, положениям Конвенции о правах ребенка и другим международным документам по вопросам прав человека.

2. Мониторинг выполнения международных обязательств Республики Узбекистан в сфере защиты прав и свобод детей и молодежи.

3. Мониторинг нарушений индивидуальных прав и интересов детей и молодежи и изучение причин и условий, способствующих их нарушению.

4. Формирование системы сбора, анализа, обобщения и оценки прогресса, достигнутого Республикой Узбекистан в сфере защиты прав и интересов детей и молодежи.

5. Выработка мер и рекомендаций по совершенствованию национальной системы защиты и продвижения прав детей и молодежи и информирование об этом соответствующие государственные органы и общественные структуры.

10. Формы работы Уполномоченного непосредственно с детьми и молодежью:

информирование и консультирование детей и молодежи о способах реализации их прав и свобод, о своей деятельности и др.;

создание «телефонов доверия» для детей и молодежи, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в экстренной помощи;

посещение детей и молодежи в школах и иных образовательных учреждениях, закрытых детских учреждениях, молодежных структурах, местах содержания под стражей и исполнения наказания, создание специальных

веб-сайтов для ведения диалога с детской и молодежной аудиторией;

проведение социологических опросов, посвященных изучению мнения детей и молодежи о деятельности отдельных государственных органов и должностных лиц, а также по иным интересующим их вопросам;

учреждение при Уполномоченном института советников по делам детей и молодежи из их числа для проведения консультаций, связанных с соблюдением прав детей и молодежи;

углубление взаимодействия с институтом «Детского парламента»;

проведение информационно-образовательных мероприятий при активном участии детей и молодежи;

содействие деятельности «Детских парламентов» и иных институтов, деятельность которых направлена на усиление участия детского населения в совершенствовании государственного управления и др.

11. Организационные и финансовые основы деятельности Уполномоченного.

Для практической организации деятельности Уполномоченного по правам детей и молодежи создается специальный аппарат (Секретариат, Бюро и т.д.) являющийся юридическим лицом, финансируемым за счет государственного бюджета. Руководители и сотрудники аппарата должны назначаться Уполномоченным из числа лиц, имеющих высшее юридическое образование на конкурсной основе.

В Аппарате Уполномоченного могут быть созданы следующие структурные подразделения: 1. Отдел гражданских и политических прав; 2. Отдел социально-экономических и культурных прав; 3. Отдел недискриминации и равенства прав перед законом; 4. Отдел информационно-образовательной деятельности; 5. Отдел сотрудничества с негосударственными и международными организациями; 6. Отдел кадров; 7. Канцелярия.

В состав вышеперечисленных отделов должны входить заведующие отделами, их заместители и специалисты соответствующего профиля, которые подбираются на основе открытого конкурса, объявляемого в СМИ и заключения срочного трудового договора после проведения проверки их соответствия работе в офисе Уполномоченного на основе психологических тестов и т.п.

12. В целях повышения эффективности деятельности Уполномоченного могут создаваться:

- институт регионального представителя Уполномоченного;
- экспертные и консультативные советы по рассмотрению обращений граждан;
- координационные советы по мониторингу ситуации в сфере соблюдения прав детей и молодежи;
- общественные советы по социальному партнерству;
- печатные органы Омбудсмана и др.

Учреждение института Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по правам детей и молодежи и принятие закона о его правовом статусе деятельности позволит:

- создать дополнительный эффективный институт соблюдения и защиты прав детей и молодежи в Узбекистане;
- усилить охрану и безопасность детей и молодежи, обеспечить реальное осуществ-

ление прав, свобод и законных интересов молодого поколения;

- постоянно совершенствовать деятельность государственных и иных структур, занимающихся проблемами детей и молодежи, предотвращать конфликты, возникающие в данной сфере;
- обеспечить полную имплементацию положений Конвенции о правах ребенка и других международных стандартов в законодательство и правоприменительную деятельность;
- сформировать национальную базу данных статистической информации об условиях жизни детей и молодежи;
- повысить уровень информированности детей и молодежи о своих правах, сформировать культуру прав детей и молодежи в семье и обществе в целом;
- создать орган, представляющий права и интересы детей и молодежи в государственных органах и способный оказывать необходимое содействие восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов детей и молодежи.

¹ Мирзиёев Ш.М. Конституция – основа нашей свободной и благополучной жизни, дальнейшего развития и процветания страны / Доклад на торжественном собрании, посвященном 25-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан // «Народное слово», 8 декабря 2017 г.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА - В 2017 ГОДУ

Основные направления деятельности

2017 год ознаменовал начало нового этапа в динамичном и устойчивом развитии страны. Он стал первым годом реализации «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах», годом создания новой системы прямого диалога с народом, эффективного решения его жизненных проблем в рамках Государственной программы “Год диалога с народом и интересов человека”.

В выступлении Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева на торжествах, посвященных празднованию 26-летия независимости Республики Узбекистан, докладе на торжественном собрании, посвященном 25-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан и Послании Олий Мажлису были определены программные задачи социально-экономического развития страны, в том числе обеспечения прав, свобод и законных интересов человека.

За короткое время в Народные приемные и Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан обратились более 1,5 миллиона граждан, были положительно решены копившиеся годами проблемы многих людей, что свидетельствует об утверждении в стране народовластия не на словах, а на деле.

Кардинально изменились судебная сфера, системы прокуратуры и органов внутренних дел, являющихся важнейшими институтами обеспечения социальной справедливости. Принят новый Закон Республики Узбекистан “О распространении правовой информации и обеспечении доступа к ней”, открывающий более широкие возможности для ознакомления с документами, касающимися прав, свобод и законных интересов граждан, другими материалами.

Еще одним подтверждением обеспечения в нашей стране прав и свобод человека стало получение гражданства Республики Узбе-

кистан более 1100 лицам, проживающих в стране и не имевших этого статуса.

Принят ряд указов и постановлений Президента Республики Узбекистан о совершенствовании деятельности таких негосударственных некоммерческих организаций, как фондов «Махалла», “Нуроний”, Союза молодежи Узбекистана, Совета фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель, Торгово-промышленной палаты, Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан, их поддержки. В настоящее время в стране насчитывается более 9 тысяч ННО, действуют филиалы и представительства 29 международных и иностранных неправительственных организаций.

В 2017 году состоялись визиты Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша и впервые делегации Управления Верховного комиссара ООН по правам человека во главе с Зейд Раад аль Хусейном, а также международной неправительственной организации «Хьюман Райтс Вотч» в Узбекистан.

Национальным центром по правам человека в рамках выполнения государственной программы «Года диалога с народом и интересов человека» в 2017 году:

- инициированы новые формы международного сотрудничества и взаимодействия с Управлением Верховного Комиссара по правам человека ООН и иными ведущими международными структурами;

- подготовлены Национальные доклады и аналитические информации в международные договорные органы и специальные процедуры ООН о выполнении международных обязательств Республики Узбекистан в сфере прав и свобод человека;

- принято участие в подготовке, обсуждении и экспертизе проектов законов и иных нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование национальной системы защиты прав, свобод и законных интересов граждан;

- оказана экспертно-консультативная поддержка деятельности государственных органов и институтов гражданского общества в подготовке аналитических материалов, предложений и рекомендаций, договоров и соглашений, программных документов по вопросам, касающимся усиления координации партнерских отношений и форм сотрудничества в сфере прав и свобод человека;

- оказано содействие развитию и укреплению общественного управления, современных форм осуществления общественного контроля, повышению уровня социального партнерства между государственными органами и институтами гражданского общества в контексте усиления гарантий надежной защиты прав и свобод человека;

- проведена широкая информационно-просветительская работа по информированию населения, представителей органов государственной власти и управления, общественных структур о положениях и содержании Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах и Государственной программы «Год диалога с народом и интересов человека», организация конференций, «круглых столов», семинаров и встреч, посвященных обсуждению актуальных аспектов защиты прав и свобод человека, в т.ч. социально уязвимых групп населения в свете вышеуказанных стратегических документов;

- осуществлена издательская деятельность, направленная на глубокое исследование хода коренных реформ, осуществляемых в различных сферах жизни общества, поиск новых форм развития и совершенствования взаимодействия государственных органов и населения страны, правовых механизмов укрепления общественного контроля и социального партнерства в сфере обеспечения верховенства Конституции и законов в обществе, усиления гарантий защиты прав и свобод человека;

- приняты конкретные меры по совершенствованию организационно-правовых основ деятельности Национального центра по правам человека, ведению открытого и прямого диалога с гражданами и их общественными формированиями по вопросам улучшения

взаимодействия и сотрудничества по защите прав граждан посредством повышения эффективности работы с обращениями физических и юридических лиц.

Углубление международного сотрудничества в сфере развития сильного гражданского общества и повышения эффективности национальной системы прав человека

Республика Узбекистан, как и другие государства-участники международных договоров по правам человека, представляет в международные договорные органы ООН национальные доклады о выполнении международных пактов и конвенций по вопросам прав человека. Национальный центр по правам человека принимает непосредственное и самое активное участие в подготовке и представлении международным органам национальных докладов.

В 2017 году были подготовлены Пятый Национальный доклад Узбекистана по выполнению Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также аналитические материалы о выполнении Республикой Узбекистан:

- Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Безопасность журналистов и проблема безнаказанности»;

- Резолюции Совета по правам человека ООН «Права человека при отправлении правосудия, включая правосудие в отношении несовершеннолетних»;

- Резолюции Совета по правам человека ООН «Активизация усилий в целях искоренения насилия в отношении женщин: вовлечение мужчин и мальчиков в предупреждение и пресечение насилия в отношении всех женщин и девочек» и другие.

Представители Центра принимали активное участие в информировании международной общественности о реформах, осуществляемых в Узбекистане, в ходе международных мероприятий по вопросам прав человека.

В рамках визита делегации Управления Верховного комиссара ООН по правам человека во главе с Зейд Раад аль-Хусейном в

Узбекистан состоялась встреча с директором Национального центра Республики Узбекистан по правам человека А.Х.Саидовым, в ходе которой были обсуждены вопросы дальнейшей демократизации общества, усиление гарантий надежной защиты прав и свобод граждан, а также выстраивания конструктивного диалога с правозащитными механизмами ООН.

Во время встречи в Национальном центре со Специальным докладчиком Совета ООН по правам человека по вопросу о свободе религии или убеждений с А. Шахидом была представлена информация об основных направлениях государственной политики по обеспечению права на свободу вероисповедания, состоянии выполнения Республикой Узбекистан международных обязательств в области прав человека, в том числе свободе совести, а с делегацией международной неправительственной организации «Хьюман Райтс Вотч» - рассмотрены вопросы обеспечения прав человека в Узбекистане и роли правозащитных организаций в этом процессе, а также возможные направления взаимного сотрудничества.

Делегация Республики Узбекистан во главе с директором Национального центра по правам человека А.Х.Саидовым приняла участие в Сегменте высокого уровня 34-й и 35-й сессий Совета ООН по правам человека и в мероприятиях Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Женеве, 137-й сессии Ассамблеи Межпарламентского союза, мероприятиях Межпарламентской Ассамблеи стран-участниц Содружества Независимых Государств, связанных с 25-летием данной организации в Санкт-Петербурге. А.Х. Саидов в составе делегации принял участие и в Ежегодном совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению в Варшаве, 13-м заседании Совета сотрудничества «Узбекистан-Европейский Союз».

Сотрудники Национального центра по правам человека принимали участие в международных мероприятиях, посвященных поддержке национальных правозащитных учреждений, защите прав трудовых мигрантов, вопросам борьбы с торговлей людьми в

Южной Корее, Филиппинах, Казахстане и в других странах.

Национальным центром совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), Региональным отделением УВКПЧ ООН по Центральной Азии, Представительством Программы развития ООН, Представительством Детского фонда ООН, Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане, Координационным офисом Международной организации по миграции по Центральной Азии, Фондом имени Фридриха Эберта были проведены международные конференции, семинары, «круглые столы» и тренинги на темы:

- «Сравнительные показатели по измерению прогресса в области прав человека: международная практика и опыт Узбекистана»;

- «Актуальные вопросы сотрудничества институтов гражданского общества и государственных органов в повышении правовой культуры населения: национальный опыт и международная практика»;

- «Повышение эффективности системы отчетности по выполнению международных конвенций ООН по правам человека в Республике Узбекистан: подготовка национальных и альтернативных докладов по выполнению Конвенции о правах ребенка»;

- «Имплементация положений Факультативного протокола к Конвенции ООН по правам ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии: международный опыт и практика Узбекистана»;

- «Индикаторы в области прав человека, представление докладов и определение прогресса в выполнении обязательств в рамках механизмов ООН по правам человека»

- «Право на образование в области прав человека: международные стандарты и национальная практика»;

- «Формирование и развитие системы общественного управления в сфере обеспечения защиты прав и свобод человека в свете выполнения Государственной программы «Год диалога с народом и интересов человека»;

- «Повышение правовой культуры и правового сознания населения, эффективное сотрудничество государственных структур

с институтами гражданского общества и средствами массовой информации»

- «Борьба с торговлей людьми: защитные меры и защита жертв торговли людьми»;

- «Институт Детского Омбудсмана как дополнительный демократический механизм защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в сфере реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг.»;

- «Имущественные права и интересы ребенка: итоги мониторинга законодательства и правоприменительной практики в сфере соблюдения прав ребенка на жилье и имущество» и другие.

Совершенствование законотворческой деятельности как важное условие реализации прав и свобод человека

В 2017 году Национальный центр по правам человека принял участие в подготовке и экспертизе следующих проектов законов и иных нормативно-правовых актов:

- Закона «О трудовой миграции»;

- Закона «О наркологической помощи»;

- Закона о внесении изменений в Трудовой кодекс Республики Узбекистан по вопросам введения запрета ограничения права приема на работу ранее судимых лиц;

- изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об обращениях физических и юридических лиц»;

- изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства»;

- изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмане);

- изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел»;

- изменений и дополнений в ст.17 Закона Республики Узбекистан «О Парламентском контроле»;

- концепции совершенствования конституционно-правового статуса Уполномоченно-

го Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана);

- проекта Указа Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке представления Республикой Узбекистан политического убежища» и Положения о предоставлении политического убежища в Республике Узбекистан, Пояснительной записки к Положению;

- Программы мероприятий по противодействию коррупции в Республике Узбекистан и другие.

Значительное место в деятельности Центра в 2017 году занимали координация и консультативно-экспертная поддержка органов государственной власти и управления по вопросам прав человека. В этой деятельности Центра ведущими партнерами являются министерства иностранных дел, юстиции, внутренних дел, Генеральная прокуратура Республики Узбекистан и другие.

В 2017 году Центр и органы государственной власти и управления совместно организовывали информационно-просветительские мероприятия, посвященные актуальным аспектам обеспечения прав и свобод человека, формированию культуры прав человека в деятельности сотрудников правоохранительных органов.

Центром проводилась следующая экспертно-консультативная поддержка государственных органов и ННО:

- по реализации Плана практических мероприятий («Дорожной карты») по продвижению инициатив Республики Узбекистан, выдвинутых на 72-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН 20 сентября 2017 года;

- по «Плану работы по совершенствованию международной договорно-правовой деятельности Республики Узбекистан на 2017-2020 годы»;

- по проекту Программы развития ООН на тему: «Содействие в реализации рекомендаций договорных органов ООН в Республике Узбекистан»;

- по плану действий по реализации рекомендаций Верховного комиссара ООН по правам человека на 2017 – 2018 годы.

Центр осуществляет сотрудничество с Министерством юстиции по вопросам со-

вершенствования национальной системы защиты прав и свобод человека по следующим направлениям:

- совершенствование законодательства по вопросам прав человека;
- мониторинг выполнения национальных планов действий по выполнению рекомендаций международных договорных органов по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана по правам человека;
- разработка программных документов, направленных на дальнейшее совершенствование системы защиты прав человека;
- подготовка и утверждение национальных планов действий Узбекистана по правам человека;
- координация деятельности Межведомственной рабочей группы по изучению состояния соблюдения прав и свобод человека правоохранительными и другими государственными органами;
- проведение совместной информационно-просветительской деятельности на правозащитную тематику и другие.

Центр в 2017 году осуществлял взаимодействие с правоохранительными и судебными органами в следующих направлениях:

- информирование о рекомендациях международных договорных органов в сфере прав человека в отношении судов и правоохранительных органов;
- участие в межведомственных рабочих группах, комиссиях правоохранительных органов и Пленума Верховного суда Республики Узбекистан;
- получение информации и статистических данных из вышеуказанных органов для подготовки национальных докладов Узбекистана и аналитической информации, запрашиваемой международными структурами;
- проведение информационно-просветительских мероприятий для населения и образовательных семинаров для работников вышеуказанных органов и т.д.

Центр принимал активное участие и в работе Республиканской межведомственной комиссии по противодействию торговли людьми и Республиканской межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан.

Развитие социального партнерства с институтами гражданского общества в сфере прав человека

Негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества оказывают правовую помощь, содействуют повышению уровня политического сознания граждан, проводят работу с молодежью и женщинами, поддержке уязвимых слоев населения. Они широко информируют население страны о положениях основных международных документов по правам человека, сами активно участвуют в их реализации.

Значительно возросла роль институтов гражданского общества в совершенствовании законодательства, регулирующего права и свободы человека посредством как разработки законопроектов, их общественной экспертизы, а также организации широкого обсуждения проектов законов и других нормативно-правовых актов. Национальный центр по правам человека осуществляет координационные и консультативно-экспертные мероприятия, направленные на их поддержку.

В 2017 году большое внимание уделялось участию институтов гражданского общества в пропаганде и обеспечении выполнения международных норм, Конституции и законов Республики Узбекистан, регламентирующих права и свободы человека, Государственной программы «Год диалога с народом и интересов человека», развитии и углублении социального партнерства, а также информационно-просветительской и образовательной деятельности по вопросам защиты прав и свобод человека.

В 2017 году при поддержке Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане принята и начала реализовываться «Концепция расширения сотрудничества и прямого диалога Национального центра Республики Узбекистан по правам человека с институтами гражданского общества на 2017-2020 гг.», направленная на совершенствование механизмов и процедур взаимодействия Центра с институтами гражданского общества в сфере обеспечения защиты прав и свобод человека.

Национальным центром по правам человека были проведены тренинги для

представителей государственных органов по вопросам в области прав человека, информационно-просветительские встречи со слушателями Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции.

Мониторинг ситуации в сфере защиты прав и свобод человека

В 2017 году Национальный центр по правам человека систематически проводил мониторинг о соблюдении прав и свобод человека, хода исполнения национального законодательства о противодействии торговле людьми, состояния обеспечения занятости населения, особенно выпускников профессиональных колледжей, создания новых рабочих мест и вопросов социальной защиты граждан.

Одним из показателей деятельности государственных органов по соблюдению прав и свобод человека являются обращения граждан в Национальный центр по правам человека по данному поводу.

Отдел по связям с общественностью Национального центра по правам человека осуществляет приём граждан и изучает поступившие письменные обращения.

В 2017 году в Центр поступило 1960 обращений граждан, что на 674 меньше чем годом раньше. Это еще одно доказательство эффективности деятельности Народных приемных и Виртуальной приемной Президента Республики Узбекистан, организованных в отчетном году. Из общего количества обращений – 98 – коллективные, 40 – поданы юридическими лицами, 1920 – физическими лицами.

В обращениях излагаются нарушения норм процессуального и трудового законодательства, свободы предпринимательской деятельности, права на неприкосновенность личности, необъективное рассмотрение дел судебными органами, вопросы социального обеспечения. При этом о нарушениях прав ребенка сообщалось в 72, прав женщин – в 69, прав инвалидов – в 26, прав пенсионеров – 21, случаях коррупции – в 10 обращениях.

197 жалоб касаются деятельности судов по гражданским делам, 300 – по уголовным

делам, 45 – по административным делам и 10 – хозяйственным делам.

В результате проведенных проверок по 81 обращению – восстановлены нарушенные права, по 164 – оказано содействие в реализации законных прав и интересов, по 442 – даны консультации о способах решения возникших проблем. Доводы 231 жалобы не подтвердились.

Анализ обращений граждан в Национальный центр по правам человека позволяет сделать выводы о недостатках в ряде государственных, административных и хозяйственных, особенно местных органов организации прямого диалога с населением, функционирования системы работы с обращениями физических и юридических лиц. Для этого требуется осуществление системного мониторинга и контроля за рассмотрением обращений граждан на всех уровнях управления.

Информационно-просветительская и издательская деятельность в сфере прав человека

Центром в 2017 году проведены научно-практические конференции, «круглые столы», посвященные участию институтов гражданского общества в пропаганде и разъяснении положений Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, Государственной программы «Год диалога с народом и интересов человека», совершенствовании правовых основ в осуществлении государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности, обеспечении надежной защиты прав и свобод граждан, охране материнства и детства и других.

В 2017 году Центр продолжил свою издательскую деятельность. Были выпущены книги, научно-популярные брошюры, сборники международных документов по правам человека, материалы проведенных международных конференций, издавались журналы «Демократизация и права человека» и «Общественное мнение. Права человека».

Так журналом «Демократизация и права человека» особое внимание было уделено освещению Стратегии действий по пяти

приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, Государственной программы «Год диалога с народом и интересов человека», 26-летию государственной независимости Республики Узбекистан и 25-летию принятия Конституции Республики Узбекистан. Также публиковались теоретические и аналитические статьи, посвященные пропаганде прав и основных свобод человека, повышению правовой грамотности населения, социальному партнерству. На страницах журнала со своими статьями выступили государственные и общественные деятели, видные ученые многих стран.

В минувшем году совместно с Центром изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» был продолжен выпуск журнала «Общественное мнение. Права человека». Основную информационную базу журнала составляют результаты социологических исследований, проводимые Центром изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр», которые представляются в виде аналитических и информационных материалов по актуальным проблемам политологии и права, социологии и экономики, философии и истории, культурологии и другим.

В специальных рубриках «Правовые вопросы: теория и практика» и «Университеты демократии» публикуются материалы, направленные на решение актуальных проблем

совершенствования законотворческой деятельности, либерализации судебно-правовой системы, повышения правовой культуры и правосознания граждан, обеспечение защиты социальных, политических, экономических прав, формирование демократических ценностей в сознании людей.

В 2017 году Национальным центром по правам человека были изданы следующие сборники, монографии и брошюры:

- Национальная система обеспечения надежной защиты прав и свобод человека в Узбекистане: достижения за годы независимости;
- Конституция ва давлат рамзлари;
- Организация общественного контроля за исполнением законов в Республике Узбекистан;
- Имплементация положений Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах: опыт Узбекистана;
- Одам савдоси ва унга қарши курашиш;
- Законодательство Республики Узбекистан по защите прав социально уязвимых детей;
- Реализация международных стандартов в области прав человека: опыт Узбекистана и другие;
- Материалы Международной конференции «Социальная инклюзия: новые ориентиры социализации детей».

ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УЗБЕКИСТАНА В РАМКАХ СНГ

Садриддин РАХИМОВ *

Общепринято мнение, что начало и развитие торгово-экономических взаимоотношений государственных объединений, располагавшихся в древности на территории современной Центральной Азии (ЦА), с другими государствами было положено благодаря Великому Шелковому пути.

Географическое расположение и природные ресурсы территории современного Узбекистана и других государств Центрально-азиатского региона издавна содействовали формированию международного торгового и экономического сотрудничества, развитию народного ремесленничества, промышленности и сельского хозяйства. Производимые продукции местных мастеров были известны далеко за пределами ЦА.

Эти обстоятельства и стали основой для создания и развития кооперирующего производства с высокой степенью обобществления труда, что в последующем явилось причиной возникновения экономической интеграции.

Таким образом, цепочка эволюции современного мирового хозяйства началась с осмысления сущности и значения международного разделения труда и кооперирования производства, а экономическая интеграция представляет собой процесс экономического взаимодействия нескольких стран, нацеленный на создание единого хозяйственного комплекса на основе международных соглашений.

Предпосылки интеграции экономик стран СНГ в постсоветский период

В условиях современного мира главными тенденциями в мировой экономике является глобализация, т.е. превращения мирового хозяйства в единый рынок товаров и услуг, и

международная экономическая интеграция, которое способна стать действенным механизмом скоординированного участия в решении общемировых экономических проблем. И в этой связи участие в международных и региональных интеграционных процессах является одним из ключевых способов самоидентификации каждого государства в мировом сообществе.

В период существования СССР Узбекистан был глубоко интернирован в систему разделения труда. Основными сферами специализации узбекской экономики, имевших общесоюзное значение, являлись хлопководство, производство плодоовощной продукции, шёлковая индустрия и каракулеводство, золотодобывающая промышленность, добыча природного газа и цветных металлов, добыча и переработка урановых руд, сектор машиностроения и авиационного производства. В советский период Узбекистан, в целом, не имел экономической самостоятельности. В бывшем СССР в централизованном порядке распределялись финансовые ресурсы, а также структура и объёмы производства и товарных поставок. В этих условиях товарооборот Узбекистана был замкнут, главным образом, на внутрисоюзный рынок и в меньшей степени на рынки стран-членов Совета экономической взаимопомощи¹ (главным образом, Польши, Чехословакии, Венгрии и Болгарии), а тем более других государств мира, так как вопросами торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами в основном занималось союзное руководство. При этом около 60% экспортно-импортных операций Узбекистана приходилось на Россию и порядка 25% на советские республики ЦА².

С учреждением СНГ в 1991 г. наряду с вопросами укрепления мира, безопасности и стабильности на территории государств-участников важное значение также придавалось и взаимодействию в торгово-экономической и гуманитарной сфере, что было зафиксиро-

Садриддин Рахимов - докторант Института истории Академии наук Республики Узбекистан.

ровано в его основополагающих документах. В частности, в Алма-Атинской декларации СНГ от 1991 года отмечалось в приверженности к сотрудничеству в формировании и развитии общего экономического пространства³, а в принятом в 1993 году Уставе СНГ в числе целей Содружества были определены: осуществление сотрудничества в экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях, а также всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства⁴.

Важно учесть, что исследование интеграционных процессов в рамках СНГ не представляется возможным без учета существовавшей десятилетиями экономической системы бывшего Советского Союза, на территории которого появились новые независимые государства.

Экономика СССР не только относилась к экономике интеграционного типа, но в ней была достигнута и наивысшая степень интегрированности хозяйства.

Материальную основу Советского Союза образовывали общая производственная инфраструктура, хозяйственные связи, кооперация крупных и средних предприятий. При этом на территории Союза десятилетиями создавались единые энергетические, газовые, транспортные, коммуникационные, топливные системы⁵.

С прекращением существования СССР государства-участники СНГ были объективно заинтересованы в поддержании и установлении более эффективных торгово-экономических взаимоотношений. Главными предпосылками для формирования экономической интеграции новых независимых государств на постсоветском пространстве являлись географическая их близость, наличие исторически сложившихся экономических связей, единой транспортной и другой инфраструктуры, относительная близость уровней технико-экономического развития и степени рыночной зрелости, общность экономических и иных проблем, стоящих перед новыми странами.

Однако с развалом Советского Союза экономическое положение большинства стран Содружества резко ухудшилось, прежде всего, вследствие разрыва на фоне внешнеэкономической

переориентации большинства бывших союзных республик на «дальнее зарубежье», ранее действовавших взаимных хозяйственных связей, неурегулированности механизмов ценообразования и валютно-финансовых отношений.

В этих условиях не могло не усиливаться осознание необходимости нормализации существовавших десятилетиями экономических связей, принятия законодательных мер, которые позволили бы воссоздать некогда единое экономическое пространство, но уже с учетом появления на постсоветском пространстве новых государств. В сложившейся ситуации партнеры по СНГ в целях дальнейшего поиска решения по развитию своих экономик, наряду с укреплением национальной государственности также большое внимание начали уделять совместному решению имеющихся проблем переходного периода, т.е. к развитию многостороннего сотрудничества и формированию экономической интеграции на взаимовыгодной основе. В частности, в первые годы существования Содружества в рамках объединения были заключены многосторонние и двусторонние соглашения об общих условиях поставок товаров, об обмене экономической информацией, о принципах сближения хозяйственного законодательства, о согласовании антимонопольной политики, о мерах по охране промышленной собственности, о порядке транзита, о координации работы железнодорожного транспорта, о воздушном сообщении, о межгосударственных отношениях в области энергетики, о научно-техническом сотрудничестве и другие. А для обеспечения регулирования экономической деятельности в рамках СНГ 6 июля 1992 г. был создан Экономический Суд. Тем не менее, для эффективности принятых вышеперечисленных многосторонних соглашений в рамках СНГ было необходимо правовое упорядочение всей соответствующей деятельности с учетом рыночных взаимоотношений.

Таким образом, с учетом имеющихся между странами СНГ проблем осуществления хозяйственных связей, а также в целях установления эффективного торгово-экономического взаимодействия страны-участницы интеграционного объединения осознали необходимость формирования многосторон-

них экономических отношений в рамках Содружества на рыночной основе по принципу экономической целесообразности.

Инициативы по созданию зоны свободной торговли в пространстве СНГ

Попытка объединения всех усилий по многостороннему экономическому сотрудничеству стран СНГ была воплощена в правовой форме в заключенном 24 сентября 1993 г. Договоре о создании Экономического союза, подписанный одиннадцатью государствами СНГ (Украина присоединилась к нему как ассоциированный член в апреле 1994 г.). Договор по сути являлся рамочным, он декларировал образование экономического интеграционного объединения стран-участниц, прежде всего, путем создания межгосударственной (многосторонней) ассоциации свободной торговли, и предусматривал, что все конкретные обязательства по его построению должны быть дополнительно обусловлены в отдельных двусторонних и многосторонних соглашениях.

15 апреля 1994 года президенты Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Узбекистана и Украины подписали Соглашение о зоне свободной торговли (ЗСТ). Соглашением подразумевалось, что в ЗСТ будет осуществляться беспоплатная торговля, будут отменены тарифные и нетарифные ограничения во взаимной торговле и таким образом устранятся многочисленные торговые барьеры, что будет стимулировать увеличение товарооборота и создаст предпосылки для устойчивого экономического роста стран Содружества. Однако ввиду обнаружившихся расхождений в интересах участников Соглашения оно так и не вступило в силу, а во взаимоотношениях между партнерами по СНГ продолжал действовать режим свободной торговли, который был зафиксирован в двусторонних соглашениях о свободной торговле, заключенных между государствами СНГ.

2 апреля 1999 года страны СНГ вновь вернулись к идее о необходимости создания зоны свободной торговли, подписав в Москве соответствующий Протокол.

Согласно Протоколу, взамен действовавшего в Содружестве двустороннего режима

свободной торговли вводился многосторонний. Однако многосторонний режим свободной торговли фактически до конца сформирован не был, так как страны Содружества так и не приступили к согласованию общего перечня изъятий из режима свободной торговли, который в соответствии с условиями этого международного договора должен был стать его составной частью. В результате между партнерами по СНГ продолжал действовать зафиксированный в двусторонних соглашениях режим свободной торговли.

В целом можно отметить, что действующий на пространстве Содружества в рамках двусторонних преференциальных торговых соглашений режим свободной торговли обусловил сокращение количества тарифных и нетарифных ограничений при импорте товаров. Постепенная либерализация взаимной торговли привела к существенному росту товарооборота, который только за 2003–2010 гг. вырос более чем в 2 раза. Вместе с тем в условиях объективной несбалансированности взаимной торговли в Содружестве острой необходимостью являлось завершение введения ее полномасштабного режима. Так как на тот период между различными странами СНГ действовало порядка 110 соглашений о взаимной торговле, то это приводило к различным дискриминационным последствиям в торгово-экономических взаимоотношениях⁶.

Для придания дополнительного импульса экономическому взаимодействию государств-участников СНГ, обеспечению устойчивого развития, конкурентоспособности национальной экономики стран Содружества и укрепления их позиций в мировой хозяйственной системе, а также поиска взаимоприемлемых решений всего спектра экономических проблем, в ноябре 2008 года главы правительств СНГ утвердили Стратегию экономического развития Содружества на период до 2020 года.

В принятой Стратегии одним из приоритетных направлений развития взаимодействия стран-участниц было определено завершение формирования и функционирование зоны свободной торговли в рамках СНГ в соответствии с нормами и правилами Всемирной торговой организации (ВТО). В документе также отмечалось, что «развитие экономического сотрудничества в рамках СНГ не

противоречит развитию отношений с другими государствами, не ограничивает и не ущемляет их взаимодействие»⁷.

Учитывая необходимость в формировании условий для свободного движения товаров в рамках СНГ и интеграции в международную торговую систему 18 октября 2011 года главами правительств 8 государств – участников СНГ (Армении, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана, Молдавии, России, Таджикистана и Украины) был подписан Договор о зоне свободной торговли⁸.

В мае 2013 года, на заседании Совета глав правительств СНГ в Минске, Республика Узбекистан подписала Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли СНГ между его сторонами и Узбекистаном и тем самым стала девятым членом Договора.

Необходимо отметить, что Узбекистан с момента образования СНГ был в числе тех государств, которые выступали за углубление экономической интеграции, сохранение хозяйственных связей на новой основе, без политизации интеграционных процессов. В этой связи республика выступает за формирование полноценной зоны свободной торговли на пространстве Содружества, основанной на принципах, не ухудшающих действующий между странами торговый режим, что становится важным условием обеспечения стабильного социально-экономического развития в рамках СНГ⁹.

Проведенный сравнительный анализ положений нового Договора о ЗСТ и Соглашения о зоне свободной торговли от 1994 года позволяет сделать вывод, что новый Договор в отличие от Соглашения о ЗСТ и Протокола об изменениях и дополнениях к нему (1999г.) полностью базируется на принципах и соглашениях ВТО.

Договор о зоне свободной торговли фиксирует отмену количественных ограничений во взаимной торговле государств – участников СНГ в форме квот, лицензий или других мер. Стороны согласились также не использовать технические, санитарные и фитосанитарные меры в качестве барьеров для торговли. Создаваемая зона свободной торговли наряду с обеспечением роста взаимного товарооборота и усиления конкурентных позиций продукции хозяйственных субъектов на рынках СНГ так-

же направлена на способствование созданию режима свободного перемещения капитала, рабочей силы, товаров и услуг.

С принятием Договора о ЗСТ прекращены действия Соглашения о создании зоны свободной торговли (1994 г.), Протокола о внесении изменений и дополнений к нему (1999 г.) и более ста других международных и двусторонних договоров о свободной торговле, которые действовали между сторонами до принятия данного документа.

В рамках реализации положений Договора по формированию полноценной ЗСТ в пространстве Содружества государствами-участниками осуществляется постоянная работа по ликвидации тарифных и нетарифных ограничений во взаимной торговле. Уменьшается количество случаев применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле. Так, в 2011 году такие меры применялись в отношении 25 товарных позиций, в 2012 году – 22 позиций, в 2013 году – 20 позиций и в 2014 году – 18. Сократилось количество товарных позиций (изъятий), к которым применяются таможенные пошлины при импорте¹⁰.

На состоявшемся в октябре 2017 года очередном заседании Совета глав государств Содружества наряду с другими вопросами особое внимание было уделено экономической тематике, обсуждению шагов, направленных на углубление торговых и инвестиционных связей, а также на устранение существующих барьеров на пути движения товаров и услуг.

В своем выступлении на данном заседании Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев отметил, что Узбекистан выступает за формирование полноценной зоны свободной торговли на пространстве СНГ без каких-либо изъятий и ограничений. Стратегически важными направлениями сотрудничества для Узбекистана являются транспорт и коммуникации, формирование эффективной интегрированной транспортной системы на пространстве Содружества, наиболее полное использование огромного транзитного потенциала региона, а также развитие международного и регионального туризма. «Узбекистан также заинтересован в реализации со странами-участницами СНГ новых конкретных проектов в торговой, ин-

вестиционной, инновационной и финансовой сферах. Готовы совместно развивать венчурные проекты и индустриальные зоны», - сказал глава государства¹¹.

Важное значение для развития экономического взаимодействия на пространстве СНГ также имеет подписанное в ноябре 2017 г. в Ташкенте Соглашение об обмене информацией, необходимой для определения и контроля таможенной стоимости товаров в странах СНГ. Данный документ направлен на углубление сотрудничества в целях обеспечения достоверности декларируемой таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенные границы стран интеграционного объединения¹².

Необходимо отметить, что Республика Узбекистан в соответствии с заключенными двусторонними соглашениями о сотрудничестве в области внешнеэкономической деятельности предоставляет режим наибольшего благоприятствования¹³ 46 странам мира¹⁴, что также взаимодополняет формирующуюся в рамках Содружества зону свободной торговли и способствует созданию максимально благоприятных условий для расширения инвестиционного и торгово-экономического сотрудничества государств-участниц СНГ, наращиванию их экспортного потенциала и продвижению продукции на новые внешние рынки.

Главным показателем интегрированности в глобальную экономическую систему является степень вовлеченности стран в международный товарообмен. Судя по динамике доли СНГ в мировом товарном экспорте и импорте, интенсивность внешнеэкономических связей

Содружества растет. Так, если в 1993 году доля СНГ в мировом товарном экспорте (импорте) составляла 1,5% (1,2%), то к 2012 году товарный экспорт (импорт) вырос до 4,4% (3,1%). Общий объем экспорта товаров государств-участников СНГ в 2012 году составил более 800 млрд. долл. США, а импорта – около 570 млрд. долл. США. Значительную роль по увеличению показателей СНГ в международном товарообороте сыграла и Республика Узбекистан, где показатели объемов экспорта с 2002 по 2012 год выросли на 431,2%¹⁵.

Таким образом, в условиях современного мира региональное сотрудничество в рамках Содружества можно рассматривать как эффективную площадку для открытого и доверительного обмена мнениями по широкому спектру вопросов взаимодействия и регулирования хозяйственных процессов с целью максимального социально-экономического эффекта для всех государств-участников.

С момента создания СНГ Узбекистан выступает за углубление экономической интеграции и сохранение хозяйственных связей на новой рыночной основе, а также создание полноценной зоны свободной торговли в рамках объединения без каких-либо изъятий и ограничений. Принимаемые усилия по формированию экономической интеграции и реализации в полном объеме положений Договора о ЗСТ позволит обеспечить свободный доступ товаров национальных производителей на рынки стран СНГ, будет способствовать дальнейшему развитию взаимной торговли и экономическому потенциалу стран Содружества, а также их интеграции в международную торговую систему.

¹ Совет экономической взаимопомощи (1949 -1991гг. межправительственная экономическая организация, в которую входили Албания (прекратила участие в работе СЭВ в 1961), Болгария, Венгрия, Вьетнам, ГДР (до 1990), Куба, Монголия, Польша, Румыния, СССР, Чехословакия. Секретариат находился в Москве.

² В.Парамонов, А.Строков. Распад СССР и его последствия для Узбекистана: экономика и социальная сфера. 2006 г. С. 3-4.

³ Алма-Атинская декларация СНГ от 21 декабря 1991 г.

⁴ Устав СНГ от 22 января 1993 г.

⁵ Доклад рабочей группы Совета глав субъектов РФ при МИД России «Проблемы и перспективы развития международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ с партнерами в рамках СНГ». Сайт МИД РФ: http://www.mid.ru/activity/COORDINATING_and_ADVISORY_BODY/meetings/-/asset_publisher/o0D4RcICOGw8/content/id/483902 (14.11.2017 г.)

⁶ Зона свободной торговли в странах СНГ. Сайт РИА-НОВОСТИ. <https://ria.ru/economy/20090415/168192821.html> (18.10.2017)

⁷ Стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 года (подписан 14 ноября 2008 года) <http://cis.minsk.by/page.php?id=18764> (11.08.2017)

⁸ Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

⁹ Участие Республики Узбекистан в СНГ. Сайт МИД РУ: <http://mfa.uz/ru/cooperation/international/83/> (6.12.2017)

¹⁰ Информация о ходе выполнения Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ. <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=4998> (18.10.2017)

¹¹ <http://www.podrobno.uz/cat/economic/uzbekistan-podderzhal-formirovanie-polnotsennoy-zony-svobodnoy-torgovli-v-sng/> (05.12.2017)

¹² Газета «Народное слово» №223 (6887) от 4 ноября 2017 года.

¹³ Режим наибольшего благоприятствования в торговле - экономический и юридический термин, означающий установление в международных договорах и соглашениях положений, при которых каждая из договаривающихся сторон обязуется предоставить другой стороне, её физическим и юридическим лицам не менее благоприятные условия в области экономических, торговых и иных отношений, какие она предоставляет или предоставит в будущем любому третьему государству, его физическим или юридическим лицам. Режим наибольшего благоприятствования предусматривает предоставление таможенных льгот, а также преимуществ в отношении внутренних налогов и сборов, которыми облагается производство, обработка и обращение импортируемых товаров, и т.д.

¹⁴ Перечень стран, с которыми подписаны соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве с представлением режима наибольшего благоприятствования: Австрия, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Бразилия, Великобритания, Венгрия, Вьетнам, Германия, Греция, Дания, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Иран, Ирландия, Испания, Италия, Иордания, Кипр, Корея, Китай, Латвия, Литва, Мальта, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Пакистан, Польша, Сингапур, Словения, Румыния, Словакия, США, Турция, Финляндия, Франция, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония, Саудовская Аравия, Малайзия. http://www.lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=665136 (15.11.2017)

¹⁵ Место государств-участников СНГ в глобальной экономике. Сайт Исполнительного комитета СНГ: <http://www.e-cis.info/page.php?id=24083> (11.08.2017)

СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ ВОЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

Ёркиной РОЗИМОВА *

17 февраля 2010 года было принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности военно-академических лицеев». За последние годы в республике проведена определенная работа по совершенствованию деятельности военно-академических лицеев. Приведена в соответствие с установленными государственными стандартами образования система обучения в военно-академических лицеях, создана необходимая инфраструктура, отвечающая современным требованиям и обеспечивающая эффективность организации учебно-воспитательного процесса, введена система конкурсного отбора учащихся с учетом специфики обучения в каждом лицее.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности военно-академических лицеев, было принято решение, что дети военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, погибших во время несения службы, будут поступать на льготной основе.

Целью деятельности военно-академического лицея является углубленное профильное, дифференцированное, профессионально ориентированное обучение, обеспечение интеллектуального развития, военно-патриотического воспитания учащихся.

Задачами военно-академического лицея являются: организация качественного обучения учащихся в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта среднего специального, профессионального образования; подготовка преданной Родине молодежи, воспитанной в духе высокой гражданственности и приверженности идеалам демократии, суверенитета, духовным и историческим ценностям нашего народа; привитие

учащимся высокой культуры, навыков, активного социально-гражданского поведения, обеспечивающего правильное понимание и сознательное соблюдение законодательства; обеспечение углубленной теоретической и профессиональной подготовки учащихся в соответствии с профилем лицея, необходимой и достаточной для продолжения их обучения в высших, в том числе военных, образовательных учреждениях по соответствующим специальностям; развитие у учащихся физической выносливости, силы, ловкости и быстроты.

Когда дело касается эффективности учебного процесса в военных академических лицеях, то в этом наблюдались недоработки.

Это говорит о том, что некоторые абитуриенты плохо владеют иностранными языками, не освоили знания по физике, математике, родному языку и узбекской литературе¹. Мониторинг показывает, что еще недостаточным остается уровень учебно-материальной базы начальной допризывной подготовки в образовательных учреждениях Хорезмской, Кашкарьинской, Джизакской областей. В них несвоевременно проводятся запланированные мероприятия по начальной допризывной подготовке. При этом в недостаточной степени не используется имеющийся потенциал развития данной сферы.

Стоит отметить, что часть военных кадров готовится на специализированных факультетах в гражданских вузах (военные медики, связисты, специалисты ПВО). На военных кафедрах гражданских вузов готовятся офицеры запаса. Подготовка военных кадров осуществляется также на базах зарубежных учебных центров и при участии иностранных специалистов. Особенно большое участие иностранные специалисты принимают в подготовке подразделений специального назначения.

В целях улучшения процессов учебы в военных академических лицеях и их кар-

* Ёркиной Розимова - независимый исследователь, кандидат исторических наук.

динального реформирования Президентом страны Шавкатом Мирзиёевым был принят Указ, который учитывая, что такие высокие качества великого государственного деятеля и полководца Сахибкирана Амира Темура, как преданность Родине, забота о народе, мужество, самоотверженность и справедливость, являются примером для молодого поколения, назвать все военные академические лицеи страны «Темурбеклар мактаби»². Отныне военные академические лицеи не будут называться лицей «Суворова», а «Темурбеклар мактаби». В связи с Указом Президента нашей страны всем военным академическим лицам страны присвоено название «Темурбеклар мактаби». Молодежь, обучающаяся в образовательных учреждениях с таким славным названием, будет воспитываться достойным защитником мира и спокойствия страны.

Необходимо особо отметить, что 6 января 2017 года Президент Шавкат Мирзиёев посетил Ташкентское высшее общевойсковое командное училище. Президент вместе с парламентариями и членами правительства провел совещание в стенах кузницы офицерских кадров и посмотрел, как и чем живут будущие командиры. Глава государства особо обращал внимание вопросу о совершенствовании структуры войск, перевооружении, улучшении законов в области обороны. Уделил внимание и социальной ответственности государства перед защитниками Родины. В первую очередь глава государства поручил разработать новую концепцию национальной безопасности.

Как подчеркивал Президент Шавкат Мирзиёев: «Мы объективно нуждаемся в выстраивании четкой государственной системы стратегического планирования обеспечения национальной безопасности. Центральное место в ней должна занимать регулярно обновляемая по мере необходимости Концепция национальной безопасности»³. Но при этом, в основе документа должны лежать незыблемые принципы — приоритет в сотрудничестве с соседями, гибкость и открытость во внешней политике и твердая установка на сохранение суверенитета и независимости. Основой армии должны стать патриотично настроенные офицеры. Для этого Президент обозначил два направления работы.

Первое - реформа высшего военного образования. Заняться им должна будет ре-

формированная Академия Вооруженных Сил Узбекистана. Новое военное учебное заведение будет заниматься обучением выбравших военную карьеру молодых людей, так и подготовкой и повышением их квалификации. Однако военная карьера для юношей будет начинаться не в стенах академии — в специально отобранных по всей стране лицеях и колледжах.

«Как всем известно, патриотизм является нравственной основой жизнеспособности любого государства... Именно поэтому мы должны предпринять конкретные шаги по формированию у граждан стойкого иммунитета против негативного воздействия чуждых нам идей и укреплению чувства ответственности за судьбу отечества»⁴, — подчеркнул глава государства.

Второе - сегодня Вооруженные Силы республики оснащены в основном еще советской боевой техникой, доставшейся по наследству от советской армии. В связи с этим Верховный Главнокомандующий заявил о необходимости создания в стране собственного военно-промышленного комплекса. Займется производством оружия новый госорган. Его создание поручено первому заместителю премьер-министра А.Раматову. Помимо этого, помочь в перевооружении и модернизации техники сможет Россия — в конце прошлого года страны подписали новый договор о военно-техническом соглашении.

В итоге реформирования военной сферы было создано несколько военных академий, училищ и лицеев, а также совершенно новая Академия Вооруженных Сил, которая, вобрала славные военные традиции Ташкентского высшего общевойскового командного училища и накопленный опыт деятельности Академии и ведущих научно-образовательных учреждений страны. В Академии будут продолжены подготовка лейтенантов, повышение квалификации действующих офицеров, а также специальная подготовка командирских кадров руководящего состава нашей армии.

В ходе реализации этой задачи в процесс обучения были внедрены новейшие методики и технологии, учебные аудитории оснащены современными тренажерами, учебным и лабораторным оборудованием и компьютерной техникой, созданы благоприятные условия для

повышения общей культуры слушателей, их досуга и занятий спортом.

При этом повышены требования к отбору кандидатов для выявления действительно достойных молодых людей, способных к обучению в военном училище, обладающих высоким интеллектом и лидерскими качествами. В этих целях в каждом регионе страны определены по два-три колледжа и лицея, которые наряду с основными функциями осуществляют более глубокую подготовку кандидатов для поступления в высшие военные образовательные учреждения⁵.

Так, коренным образом пересмотрена система допризывной подготовки молодежи к службе в рядах Вооруженных Сил Республики Узбекистан. Сегодня в 1441 профессиональном колледже и 144 академических лицеях страны в соответствии с программой допризывной подготовки обучается более 972 тыс. молодежи.

Также отмечена законодательная основа приема в высшие военные учебные заведения, которая осуществляется на основании утвержденных нормативно-правовых актов. В частности, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 июня 2014 года «О порядке отбора и правилах приема в высшие военные образовательные учреждения Республики Узбекистан» в 2016 году в указанные учебные заведения принят на учебу 801 курсант.

Также особое внимание уделяется формированию сержантского корпуса, являющегося основной опорой армии. Обучение сержантов осуществляется на базе организованных в

2001 году на основе передовых международных стандартов школ подготовки сержантов по 26 направлениям и специальностям. Кроме того, высококвалифицированные военные кадры также готовятся в учебных заведениях, подведомственных Министерству внутренних дел - милицейской Академии, Ташкентского высшего военно-технического училища и Ташкентской высшей технической школы пожарной безопасности, а также Института национальной безопасности. В высший военный таможенный институт ежегодно на учебу принимаются 125 слушателей.

Созданы соответствующие Программы по дальнейшему совершенствованию системы подготовки военных кадров и соответствующих нормативно-правовых актов, предусматривающих повышение требований к отбору кандидатов для поступления в высшие военно-образовательные учреждения, по созданию комплекса необходимых организационно-технических и других мер по эффективной организации деятельности колледжей и лицеев, на которые возлагаются дополнительные задачи по подготовке кандидатов для поступления в высшие военно-образовательные учреждения и другие⁶.

На сегодняшний день актуальными вопросами являются внедрение в процесс военного образования современных методов и технологий обучения, повышения качества отбора одаренной и способной молодежи, достойной для обучения в военно-образовательных учреждениях путем их раннего выявления, а также в этих целях определения в каждом регионе 2-3 профессиональных колледжей и лицеев.

¹ «Об итогах комплексной проверки деятельности военно-академических лицеев Министерства обороны Республики Узбекистан», 21.07.2011. /Приказы, справки и распоряжения МО РУз и НОШ ВС РУз, дело 21. Т.2 Л. 279.

² О мерах по повышению эффективности государственной молодежной политики и поддержке деятельности Союза молодежи Узбекистана. // Указ Президента Республики Узбекистан. 06.07.2017. www.lex.uz.

³ Современная мощная армия – гарант нашей мирной жизни. // Президент Республики Узбекистан, Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Шавкат Мирзиёев 26 января провел в Ташкентском высшем общевойсковом командном училище рабочее совещание с руководством Министерства обороны страны. 26.01.2017. www.uza.uz.

⁴ Там же.

⁵ Праздничное поздравление Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева защитникам Родины по случаю 25-летия образования Вооруженных Сил Республики Узбекистан. 13.01.2017. www.uza.uz.

⁶ Постановление Президента Республики Узбекистан от 24 января 2017 года «О Программе мер по реализации задач дальнейшего реформирования и развития Вооруженных Сил Республики Узбекистан».

СЛУЖИТЬ И ЗАЩИЩАТЬ – НАША ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА

Илхом ТУРГУНОВ *

За годы независимости в Узбекистане проведена глубокая по содержанию и значительная по своим масштабам системная и поэтапная работа по формированию мобильной, хорошо оснащенной современным вооружением и техникой Национальной армии, отвечающей самым высоким требованиям и стандартам, способной эффективно и надежно обеспечить безопасность и территориальную целостность страны, защитить мирную и спокойную жизнь нашего народа.

В результате глубоких системных преобразований в сфере оборонного строительства значительно повысились уровень боевой и политической подготовки и боеспособность нашей армии, существенно возрос престиж военной службы, возросли роль и значение Вооруженных Сил в обществе и государстве. Наша армия, вобравшая в себя лучший опыт мирового военного строительства и в то же время свято хранящая национальные традиции, стала надежным гарантом обеспечения безопасности Родины, мирного труда и спокойствия населения, поступательного развития страны на пути построения демократического правового государства, открытого гражданского общества.

Серьезным вызовом глобальной безопасности в мире являются продолжающиеся в различных государствах локальные войны, военное противостояние, конфликты, проявления терроризма.

Анализ современных войн и военных конфликтов показывает, что сегодня Вооруженные Силы должны быть готовы, прежде всего, к ведению быстротечных, локальных боевых операций, эффективно противодействовать незаконным, хорошо оснащенным вооруженным формированиям и диверсионно-террористическим группам, которые

могут использовать самые различные формы и методы осуществления вооруженных акций, направленных на нанесение существенного ущерба экономике, объектам жизнеобеспечения страны, жизни и здоровью ни в чем не повинных людей.

Все это и в первую очередь избранная главой государства стратегия по модернизации, демократическому обновлению страны обязывают нас усилить внимание к дальнейшему реформированию нашей армии, ее оснащению современным оружием и техникой, повышению эффективности боевой и политической подготовки войск, в целом - усилению потенциала и боеспособности наших Вооруженных Сил.

Логическим продолжением этих реформ стало создание по инициативе Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева Национальной гвардии Республики Узбекистан – самостоятельного рода войск, специального воинского формирования Вооруженных Сил Республики Узбекистан, предназначенного осуществлять деятельность по обеспечению общественной и государственной безопасности, защиты прав и свобод человека, населения от различных террористических угроз, преступных и иных противоправных посягательств, а также чрезвычайных ситуаций, согласно возложенных задач.

Аналогичные воинские подразделения – национальные гвардии, призванные защищать государственную и общественную безопасность, права и свободы человека, созданы и осуществляют деятельность в США, Турции, Франции, России, Казахстане, Белорусии и многих других государствах мира.

Следует отметить, что образование Национальной гвардии Республики Узбекистан было предусмотрено Законом Республики Узбекистан от 31 августа 1991 года «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», где указано, что Республика Узбекистан имеет право образовать Национальную гвардию.

* Илхом Тургунов – начальник Юридической службы Национальной гвардии Республики Узбекистан доктор юридических наук, доцент, полковник юстиции.

Как отметил Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев в своем выступлении на заседании Совета безопасности в расширенном составе: «За короткий период Национальная гвардия стала одним из важных звеньев в системе обеспечения безопасности страны и установила тесное взаимодействие со структурными подразделениями Вооруженных Сил. Теперь в каждом городе и области за выполнение проекта «Безопасная территория», охрану общественного порядка ответственность возлагается и на Министерство внутренних дел, и на Национальную гвардию. Для выполнения этих задач Национальная гвардия осуществляет свою деятельность в тесном сотрудничестве с органами государственной власти на местах, общественными организациями».

Важнейшей задачей Национальной гвардии Республики Узбекистан является повышение мобильности, маневренности, самостоятельности боевых подразделений, их способности к быстрому разворачиванию, эффективному реагированию на любые посягательства и угрозы безопасности страны, расширение и усиление оперативных, боевых возможностей специально созданных воинских подразделений по борьбе с терроризмом, обеспечению их усиленной подготовки, оснащение самым современным оружием и специальными средствами, обеспечение тесного взаимодействия с другими правоохранительными органами и воинскими формированиями Вооруженных Сил Республики Узбекистан по своевременному выявлению и прикрытию уязвимых мест в системе обороны страны, охраны государственной границы, которыми могут воспользоваться деструктивные силы, диверсионно-террористические группы для совершения преступных акций.

Вместе с тем растущий радикализм, конфликты и противостояния, происходящие в современном мире и ближайшем нашем окружении, продолжающаяся война в Афганистане и неопределенность в ее решении, активизация терроризма и религиозного экстремизма, расширение масштабов агрессивного наркотрафика в соседних государствах, возрастающие угрозы в непосредственной близости от наших границ - не могут не вызывать глубокого чувства озабоченности и тревоги.

Все это требует от военнослужащих Национальной гвардии Республики Узбекистан поддержания высокой бдительности и постоянной готовности к упреждающим решительным действиям по предотвращению попыток спровоцировать незаконные действия и преступления, обеспечения способности дать своевременный и достойный отпор любым агрессивным действиям, направленным против нашей страны и нашего народа.

В связи с этим, решающее значение приобретает вопрос эффективной подготовки эрудированных и современно мыслящих, интеллектуально развитых военных кадров, обладающих высокими профессиональными и духовно-нравственными качествами, способных в современных условиях эффективно выполнять поставленные перед ними задачи.

Важнейшим направлением в деятельности Национальной гвардии является кардинальное улучшение системы подготовки военных кадров и, в первую очередь, принципиально новым специальностям и дисциплинам, отражающим основные тенденции в развитии военного дела и военного искусства, изучение ими, с учетом зарубежного опыта, современных форм и методов проведения боевых действий.

По инициативе Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева в состав Национальной гвардии передан Военно-технический институт, который, как отметил в своем выступлении глава государства «должен стать одним из лучших высших учебных заведений страны, готовящих высокопрофессиональные кадры для нашей армии, вплоть до резерва высшего командного состава».

В настоящее время проведено реформирование Военно-технического института Национальной гвардии. Приняты меры по повышению научного потенциала учебного заведения, в том числе путем укомплектования должностей профессорско-преподавательского состава специалистами, имеющими ученые степени и звания.

Активизирована работа по совершенствованию учебно-воспитательного процесса, внедрению новых интерактивных форм и методов проведения занятий с применением современных информационно-коммуникационных технологий в ведомственных образовательных

учреждениях. В учебный процесс вводится новая учебная программа, предусматривающая, в числе прочего, углубленное изучение русского, английского, немецкого, китайского и арабского языков.

Важнейшим шагом в указанном направлении явилось создание, совершенно новой системы военно-патриотического воспитания и работы с молодежью, а также военного образования.

На основе изучения опыта ведущих зарубежных стран, с привлечением отечественных ученых, специалистов министерств высшего и среднего специального образования, народного образования, разработана Концепция военно-патриотического воспитания, предусматривающая целевую подготовку обучаемых в 56 общеобразовательных школах (в каждом регионе по 4 школы), 2 ведомственных лицеях и Военно-техническом институте Национальной гвардии.

Таким образом, создается единая система непрерывного образования «Школа – Академический лицей – Военно-технический институт».

Реализация данной Концепции позволит сформировать облик военнослужащего Национальной гвардии, призванного соблюдать законность и права человека, обладающего высоким уровнем патриотизма, профессионализма, морально-волевых и духовных качеств, толерантности, глубоко осознающего служебный и воинский долг, имеющего развитые практические навыки общения, диалога и взаимодействия с населением, эффективно применяющего методы убеждения и психологического воздействия, постоянно готового к решительным действиям в сложных, чрезвычайных, экстремальных и боевых условиях.

На сегодняшний день Национальной гвардией реализуются мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности войск, продолжается также работа по совершенствованию системы подготовки высококвалифицированных военных кадров, беззаветно преданных Родине. В ходе обучения курсантов Военно-технического института, особое внимание обращается на совершенствование и углубление знаний основных принципов и методов проведения

современных боевых операций в условиях возможного театра военных действий нашего региона, воспитание в войсках умения быстро ориентироваться и принимать решения в экстремальных и сложных условиях, передачу со стороны профессорско-преподавательского состава курсантам накопленного опыта, знаний основ применения современного оружия и других особенностей ведения современных боевых операций. Курсанты закаляют твердый волевой характер, способность самостоятельно мыслить, приобретают физическую закалку и высокие человеческие качества, оттачивают практические профессиональные навыки, одним словом, воспитываются в духе мужества, стойкости и верного служения Родине.

Анализ боевых операций в современных военных конфликтах и локальных войнах свидетельствует о применении принципиально новых боевых систем специального назначения, все шире используются бесконтактные формы и способы ведения войны с применением новейших информационных технологий, современных высокоточных видов вооружения. Все это усиливает тенденцию возрастания угроз миру, стабильности и устойчивому развитию региона.

В связи с чем, самое серьезное внимание со стороны командования Национальной гвардии Республики Узбекистан уделяется работе по повышению эффективности планирования, организации и проведения командно-штабных и тактических учений с использованием информационных технологий, на которых отрабатываются различные модели проведения боевых операций в условиях современного театра военных действий, формируются и развиваются командирские и лидерские качества, военнослужащими осваиваются новейшие формы, методы и приемы организации боевой подготовки, умелого применения вверенного современного вооружения и военной техники, усиления роли командиров в улучшении морально-нравственного климата, соблюдении дисциплины в воинских подразделениях.

На основе анализа передового опыта применения специальных подразделений прорабатываются вопросы поставки для Национальной гвардии современного военно-технического имущества. Проводятся

практические испытания образцов военной техники для определения эффективности ее эксплуатации в местных условиях.

Повседневная военная служба требует от военнослужащих постоянной собранности, высокой активности и инициативы. Одной из славных традиций в армейских коллективах является верность войсковому товариществу и взаимовыручке. Это чувство единой семьи, чувство локтя, сплоченных людей, родных по духу, по идее, по общности целей и решаемых задач. Именно единство ведет к достижению прочных, стабильных результатов, создает основу воинского мастерства, закаляет духовно и физически.

Задачей особой важности является кардинальное улучшение системы воспитательной работы, направленной на формирование у военнослужащих Национальной гвардии Республики Узбекистан высоких духовных, волевых качеств, чувства ответственности за судьбу Родины, здорового морально-нравственного климата в воинских коллективах.

Все это достигается в ходе организации и проведения морально-психологической, политической подготовки военнослужащих, направленной на формирование у военнослужащих высоких духовных, морально-нравственных качеств, активной жизненной позиции и патриотизма, укрепление ее независимости и безопасности, ведь именно они несут ответственность за безопасность страны, общества и народа.

Важное значение со стороны командования Национальной гвардии уделяется укреплению социальной поддержки военнослужащих, реализации принятых государственных программ, направленных на обеспечение необходимых жилищно-бытовых условий проживания и несения службы, медицинского и пенсионного обеспечения для военнослужащих и их семей. Военнослужащий на деле окружен заботой государства и общества.

На сегодняшний день, разработана Комплексная программа строительства и ремонта ведомственных объектов, зданий и сооружений, благоустройства и оснащения военных городков частей Национальной гвардии на 2018 и последующие годы.

Наряду с этим, Центральным аппаратом Национальной гвардии реализуется комплекс мер по совершенствованию нормативно-правовой базы деятельности Национальной гвардии. На текущий момент уже разработаны проекты 2-х законов Республики Узбекистан, 4-х указов и постановлений Президента Республики Узбекистан, 7-и постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Узбекистан; разработаны и утверждены 12 межведомственных постановлений, 4 директивы и ряд других внутриведомственных документов. Подготовлены предложения о внесении изменений и дополнений в 17 законов Республики Узбекистан, 3 указа Президента Республики Узбекистан и 32 постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Национальная гвардия Республики Узбекистан примет все меры и усилия по своевременному и эффективному выполнению задач, поставленных перед Вооруженными Силами Республики Узбекистан Оборонной доктриной, утвержденной Главнокомандующим Вооруженных Сил Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёевым, которая определяет принципы и подходы к обеспечению национальной безопасности Республики Узбекистан в военной сфере.

В Национальной гвардии Республики Узбекистан сегодня служат военнослужащие, глубоко преданные интересам Отечества, стоящие на страже мирной и спокойной жизни на нашей земле, способные дать своевременный и достойный отпор любым агрессивным действиям, направленным против нашей страны и нашего народа.

СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО ИЗМЕРЕНИЮ ПРОГРЕССА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

21-22 ноября 2017 года в Ташкенте и Самарканде прошла международная конференция «Сравнительные показатели по измерению прогресса в области прав человека: международная практика и опыт Узбекистана».

Организаторами конференции выступили Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Региональное отделение УВКПЧ ООН по Центральной Азии, представительства Программы развития ООН в Узбекистане и Фонда имени Ф. Эберта (Германия) в Узбекистане, Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане.

В работе международной конференции приняли участие эксперты Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, Регионального центра ПРООН в Стамбуле, а также известные политологи и правоведы из Словакии, Китая и других стран, депутаты Законодательной палаты и члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представители органов исполнительной и судебной власти, институтов гражданского общества, образовательных учреждений, международных организаций и дипломатического корпуса, СМИ.

Цель международной конференции – изучение успешной международной практики по измерению прогресса в области прав человека в мире, разработка индикаторов обеспечения соблюдения и защиты отдельных категорий прав и свобод человека, в частности, гражданских, политических, социальных, экономических, культурных, а также прав и свобод в условиях глобализации и информационных технологий.

На мероприятии была представлена информация о проводимой в соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах работе в сфере защиты прав человека. Обсуждались вопросы совер-

шения законодательства Республики Узбекистан и международные механизмы защиты прав человека, национальный и международный опыт оценки эффективности национальных институтов по правам человека, индикаторы измерения уровня гендерного равенства и соблюдения прав человека и другие.

Директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека А. Саидов, руководитель представительства Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в нашей стране С. Грауманн и другие отметили, что под руководством Президента Шавката Мирзиёева в Узбекистане в процессе строительства демократического правового государства и сильного гражданского общества особое внимание уделяется обеспечению прав, свобод и законных интересов человека.

В годы независимости в нашей стране сформирована стабильная политическая система, соответствующая современным критериям демократии и прав человека. Проведена работа по либерализации жизни государства и общества, дальнейшей демократизации и либерализации судебной-правовой системы, укреплению законодательной базы, гарантирующей обеспечение прав и свобод граждан.

Благодаря Первому Президенту нашей страны Исламу Каримову в Конституции Республики Узбекистан высшим приоритетом названы человек и его достоинство. Законами гарантированы механизмы и гарантии его обеспечения.

Под руководством Президента нашей страны Шавката Мирзиёева проводятся масштабные реформы по обеспечению всестороннего развития государства и общества, модернизации страны и либерализации всех сфер жизни. В целях обеспечения интересов человека и постоянного диалога с народом 2017 год объявлен в нашей стране «Годом диалога с народом и интересов человека». Указом Президента нашей страны от 7 февраля 2017 года принята «Стратегия действий по пяти

приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах».

Сегодня Узбекистан является участником более 70 основных международных документов по правам человека, ратифицированы десять основных документов ООН. Наша страна полностью выполняет обязательства по соблюдению и защите прав и свобод человека.

Узбекистан поддерживает активный и конструктивный диалог с уставными и договорными органами, специализированными учреждениями ООН и специальными процедурами Совета ООН по правам человека. Сотрудничество со специальными процедурами СПЧ ООН осуществляется в соответствии с их учредительными документами.

В 2017 году Узбекистан посетили Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш, Верховный комиссар ООН по правам человека Зейд Раад аль-Хусейн, Специальный докладчик Совета ООН по правам человека по вопросу о свободе религии и убеждений Ахмед Шахид.

По итогам визита Верховного комиссара парламентом нашей страны принят План действий по дальнейшему развитию сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. Этот документ включает более 90 мероприятий в области защиты прав и свобод человека.

«2017 год в Узбекистане стал годом масштабной работы по обеспечению прав человека, - сказал руководитель регионального отделения по Центральной Азии Управления Верховного комиссара ООН по правам человека Ришард Коменда. - Заслуживает внимания то, что организационно-правовые меры в этом направлении соответствуют международным стандартам, в них практически отображены интересы человека. Конференция, проводимая в соответствии с Планом действий, разработанным парламентом Узбекистана, будет служить важным фактором продолжения совместной работы на качественно новом уровне».

Действующие в Узбекистане национальные институты по защите прав и свобод человека - Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман), Национальный центр по правам человека, Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан - активно участвуют в обеспечении верховенства закона, защиты

прав граждан в рамках законодательства. В нынешнем году в нашей стране создан новый внесудебный механизм защиты прав предпринимателей – институт Бизнес-омбудсмена.

За прошедший период деятельности национальных институтов по правам человека в нашей стране накоплен большой опыт по сбору и обобщению информации в области соблюдения и защиты конституционных прав граждан, мониторингу ситуации с обеспечением различных категорий прав человека, подготовке докладов по выполнению международных обязательств в области прав человека, а также разработке национальных планов действий по реализации рекомендаций уставных и договорных органов ООН.

За годы независимости в договорные органы ООН представлено более 35 национальных докладов Узбекистана. Государственными органами совместно с институтами гражданского общества реализуется более 10 национальных планов действий по выполнению рекомендаций договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов по правам человека.

Вместе с тем практика показывает, что эффективное обеспечение прав человека зависит от наличия соответствующих инструментов для дальнейшей разработки мер по развитию той или иной области прав человека. Сравнительные показатели являются важнейшим инструментом по измерению прогресса, поскольку их применение позволит изучить реальную ситуацию с правами человека и разработать дальнейшие шаги по совершенствованию защиты прав человека.

Сравнительные показатели широко используются на национальном уровне и являются крайне важными в эффективном управлении. Применение показателей и ориентиров в области прав человека позволяет государству эффективно осуществлять мониторинг и оценивать прогресс в имплементации международных норм в области прав человека.

В рамках реализации второго приоритетного направления Стратегии действий принимаются законодательные и организационные меры по обеспечению верховенства закона и подлинной независимости судебной власти. В соответствии с международными стандартами создан новый конституционный орган судебного сообщества - Высший судейский совет. Увеличен срок полномочий судей. С целью

недопущения необоснованного затягивания судами дел коренным образом изменены сроки их рассмотрения. Сокращены сроки предварительного задержания с 72 до 48 часов, усилена роль адвокатов. Данные меры всецело отвечают рекомендациям Совета по правам человека и договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана.

«В Узбекистане проводится масштабная работа по достижению Целей устойчивого развития, - отметил консультант Регионального центра ПРООН в Стамбуле Изабель Чан. - Сотрудничество с вашей страной направлено на решение вопросов экономического, социального развития и охраны окружающей среды на пути достижения этих целей».

В работе международной конференции приняли участие председатель Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, омбудсмены Казахстана, Кыргызстана, Литовской Республики, Российской Федерации, Таджикистана, а также представители института Омбудсмана Азербайджана и Польши.

«В прошлом году я была в Узбекистане и наблюдала процесс преобразований в вашем обществе, - подчеркнула Уполномоченный по правам человека Российской Федерации Татьяна Москалькова. - Эти обновления, в первую очередь, связаны с абсолютно новым отношением к обществу, сформированным Президентом Шавкатом Мирзиёевым. Сегодня Виртуальная и Народные приемные Президента предоставляют возможность каждому гражданину вести диалог с государственным органом, восстановить нарушенные права и обжаловать неправильные решения. В вашей стране проводится большая работа по обеспечению свободы вероисповедания и убеждений, оздоровлению социально-духовной среды. За прошедший период 2017 года 16 тысяч граждан, по незнанию попавшие под влияние деструктивных религиозных течений, возвращены в общество, что свидетельствует о большом значении, уделяемом правам человека».

Участники конференции отметили, что в Узбекистане вопрос защиты прав человека рассматривается в качестве приоритетной задачи политики страны и решается в сотрудничестве с международными партнерами.

По мнению участников, в рамках дальнейшего развития Республики Узбекистан

важным представляется выработка собственного набора индикаторов оценки социальной, экономической, культурной, экологической, правовой политики государства с точки зрения защищенности конституционных прав человека и гражданина.

На пленарном и секционных заседаниях конференции обсуждались критерии развития в сфере прав человека, международная практика и опыт Узбекистана, вопросы расширения международного сотрудничества в этом направлении. В рамках международного форума организована выставка, посвященная обеспечению и защите прав человека в Узбекистане.

Конференция на тему “Сравнительные показатели по измерению прогресса в области прав человека: международная практика и опыт Узбекистана” 22 ноября продолжила свою работу в Самарканде.

На второй день конференции участники обсудили показатели, механизмы национализации Целей устойчивого развития и практику Узбекистана в этой области.

Директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека А.Саидов, заместитель постоянного представителя Программы развития ООН в Узбекистане Ф.Караханов, останавливаясь на целях и задачах конференции, отметили, что представителями и экспертами международных организаций, ответственными работниками государственных и общественных организаций были изложены актуальные суждения по защите прав человека.

Разработанная по инициативе главы нашего государства Шавката Мирзиёева и последовательно претворяемая в жизнь Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах является важным руководством к действию и в деле защиты и гарантирования прав человека в нашей стране. Предусмотренные в Стратегии действий задачи созвучны Целям устойчивого развития ООН и являются “дорожной картой” по их реализации в Узбекистане.

Заместитель Премьер-министра Республики Узбекистан, председатель Комитета женщин Узбекистана Т.Нарбаева в своем выступлении остановилась на реализуемых на основе Стратегии действий реформах, в частности, на обеспечении в обществе гендерного

равенства, защите прав женщин, их активном участии в жизни государства и общества. В деле защиты прав и интересов женщин, их поддержки наряду с государственными органами активную работу проводят и негосударственные некоммерческие организации.

На конференции подчеркивалось, что международным сообществом разработаны индикаторы по измерению прогресса в области прав и свобод человека в целях организации деятельности государственных органов по обеспечению соблюдения прав и свобод человека, дальнейшего развития национальных институтов по правам человека. Эти индикаторы охватывают социально-экономические, политические, правовые, культурные, демографические показатели, а также показатели, касающиеся борьбы с преступностью и отправлением правосудия.

Консультант Управления Верховного комиссара ООН по правам человека Николас Фазель отметил важное значение внедрения системы индикаторов и подчеркнул, что показатели в сфере прав человека способствуют формированию политики в сфере прав человека, оценки открытости и гласности в стране, имеют важное значение для соблюдения стандартов и обязательств в области прав человека. Вместе с тем система показателей имеет целью оценку тенденций устойчивого развития страны и выявление наиболее значимых измерений ускоренного развития.

По итогам конференции участники отметили, что использование индикаторов для оценки состояния обеспечения прав человека способствует созданию альтернативных механизмов выражения отношения к нарушениям прав человека, предоставляет возможность предупредить подобные явления и принять меры по восстановлению прав.

«Результаты реформ, реализуемых за последний год под руководством Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева, можно увидеть и на примере защиты прав и интересов человека, – сказал Уполномоченный Республики Кыргызстан по правам человека Кубатбек Оторбоев. – Ярким тому примером служат реформы, реализуемые в судебно-правовой сфере, система работы с обращениями граждан. Вместе с тем мы поддерживаем выдвинутую Президентом Шавкатом Мирзиёевым на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН инициативу о разработке Международной конвенции о правах молодежи. Эта идея в настоящее время будет иметь актуальное значение для будущего молодежи, защиты ее прав».

Участники международной конференции ознакомились с историческими памятниками и святыми местами Самарканда, осмотрели достопримечательности города.

На конференции выступил хоким Самаркандской области Т.Жураев.

По материалам УзА.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

28 января – 1 февраля 2018 года в Москве прошло 61-е Ежегодное собрание Российской Ассоциации международного права на тему «Глобальные вызовы современности и повышение эффективности международного права», в работе которого приняли участие эксперты ООН, представители Совета Европы, ОБСЕ, СНГ, ШОС, ведущие ученые и специалисты в области международного права. В Ежегодном собрании Российской Ассоциации международного права принял участие и

директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека А.Х. Саидов

В Ежегодном собрании были рассмотрены вопросы повышения эффективности международного права, его роль в обеспечении прав человека в условиях развития информационных технологий, международное сотрудничество в борьбе с преступностью и другие. Выступившие особо отметили, что 70 лет назад был принят первый универсальный международный

договор по правам человека – Всеобщая декларация прав человека, что привело к началу нового этапа развития международного права. В результате в современном мире сформировалась новая отрасль международного права – международное право прав человека.

Большой резонанс у участников Ежегодного собрания вызвала инициатива Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева о проведении Азиатского форума по правам человека, посвященного 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека в Самарканде.

* * *

30 января 2018 года в Посольстве Республики Узбекистан в Москве состоялся брифинг, посвященный 80-летию Первого Президента нашей страны, выдающегося государственного и политического деятеля, великого сына узбекского народа Ислама Каримова.

В брифинге приняли участие представители российских экспертно-аналитических, деловых, научно-академических кругов и СМИ, дипломатического корпуса, узбекской диаспоры. В брифинге своими воспоминаниями об Исламе Каримове с участниками брифинга поделился А.Саидов.

ТРЕНИНГ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ МИГРАЦИОННОМУ ПРАВУ

1-3 февраля 2018 года в Самарканде состоялся тренинг на тему «Основные направления развития международного миграционного права», организаторами которого выступили Национальный центр по правам человека, Координационный офис международной организации по миграции – Агентства ООН по миграции.

В тренинге приняли участие представители Агентства по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений, Комитета женщин Узбекистана, Союза молодежи Узбекистана, Университета мировой экономики и дипломатии, Ташкентского Государственного юридического университета, Академии Министерства внутренних дел, Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции.

Тренинг был нацелен на:

- повышение уровня информированности представителей государственных органов, негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества по основным направлениям развития и содержания международного миграционного права, механизмам и гарантиям защиты прав человека;

- ознакомление с международной практикой и программами усовершенствования механизмов урегулирования нелегальной миграции, с выработкой практических ре-

комендаций по возможному их развитию и улучшению;

- определение перечня общих принципов и взаимодействий государственных органов и институтов гражданского общества, согласно которым реализуется механизм регулирования миграции.

В ходе тренинга международные эксперты подчеркнули, что в настоящее время международное сообщество принимает значительные усилия для эффективного противостояния незаконной миграции. Данная проблема широко учитывается при разработке международно-правовых актов по вопросам борьбы с международной преступностью в рамках ООН.

Было отмечено, что Узбекистан ратифицировал Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и Конвенцию против транснациональной организованной преступности. Принят Закон «О противодействии торговле людьми». Для координации действий образована Республиканская Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми, имеющая свои региональные отделения. В целях защиты жертв торговли людьми создан Республиканский реабилитационный центр по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми.

По завершению тренинга всем участникам были выданы сертификаты.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

8-9 февраля 2018 года в Нукусе состоялся «круглый стол», организованный Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане на тему «Право на образование в области прав человека: международные стандарты и национальная практика».

В ходе «круглого стола» участники ознакомились с основными направлениями обеспечения государственной политики Узбекистана в области прав и свобод человека в контексте реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана, и формирования гражданского общества в стране. Особый интерес у присутствующих вызвала информация о международных стандартах и механизмах защиты прав человека, поощрительных и стимулирующих мерах по вопросам образования в области прав человека, а также меры, принимаемые по имплементации международных документов, ратифицированных Узбекистаном в национальное законодательство. В стране формируется культура прав человека среди сотрудников государственных органов и институтов гражданского общества, усиливается роль СМИ в образовании в области прав человека.

Также отмечалось, что образование в области прав человека имеет важное значение в повышении квалификации государственных служащих в духе международного взаимопонимания и сотрудничества, уважения прав человека и основных свобод, ответственности и уважения прав других людей, соблюдения защиты прав человека, дальнейшего развития всеобщей культуры прав человека.

По мнению зарубежных экспертов Положения, касающиеся образования в области прав человека, включены во многие международные договоры и документы, в том числе Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Венскую

декларацию и Программу действий и др.

Образование в области прав человека вносит огромный вклад в дело осуществления прав человека, содействует долгосрочному предотвращению нарушений прав человека и насильственных конфликтов, достижению равенства и устойчивого развития, а также более широкому участию общественности в процессах принятия решений в рамках демократической системы.

Участники «круглого стола» подчеркнули, что характерной особенностью развития Республики Узбекистан в настоящее время выступает становление кардинально новых социально-экономических, политических и правовых моделей взаимодействия государства и общества. Растёт политическая активность, проводятся глубокие реформы во всех сферах. Их цель – построение демократического государства и справедливого общества, где приоритетом является реализация важнейшего принципа – «Интересы человека превыше всего». В целях обеспечения постоянного диалога с народом повсеместно созданы Виртуальные и Народные приёмные Президента Республики Узбекистан, на официальных сайтах государственных органов функционируют виртуальные приемные.

По итогам «круглого стола» участники пришли к выводу о том, что одним из важнейших условий существенного повышения уровней правового сознания и правовой культуры в нашем государстве, должно стать дальнейшее развитие и расширение правового воспитания и образования в области прав человека, формирование культуры прав человека. Базовое знание своих прав и обязанностей, умение их приобретать, осуществлять и защищать должно стать неотъемлемой особенностью как сотрудников государственных органов, так и каждого гражданина.

В тренинге приняли участие представители Народных приемных Президента Республики Узбекистан в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области, Министер-

ства юстиции Республики Каракалпакстан и управления юстиции Хорезмской области, Министерства внутренних дел Республика Каракалпакстан и управления внутренних

дел Хорезмской области, прокуратуры Республика Каракалпакстан и Хорезмской областной прокуратуры, а также представители институтов гражданского общества и СМИ.

ВСТРЕЧА С ДЕЛЕГАЦИЕЙ ВЕСТМИНСТЕРСКОГО ФОНДА ДЕМОКРАТИИ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

12 февраля 2018 года в Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека состоялась встреча председателя Комитета по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, директора Центра А.Х Саидова с делегацией Вестминстерского фонда демократии Великобритании в составе директора программ Д. Ошенесси и старшего менеджера по Европе и Центральной Азии К. Левика.

Вестминстерский фонд демократии учрежден в 1992 году в целях содействия развивающимся странам с молодой демократией в проведении демократических реформ. Основ-

ными функциями фонда являются реализация проектов по укреплению демократических институтов с особым приоритетом на развитие парламентаризма, повышение активности политических партий, стимулирование сотрудничества с британским парламентом и политическими партиями, поддержку институтов гражданского общества и женских организаций, а также поддержка исследовательских работ в области политической экономики, осуществления реформ и продвижения прав человека.

На встрече были обсуждены вопросы углубления двустороннего сотрудничества в области развития парламентаризма, а также усиление роли парламента в обеспечении прав человека.

ТАҲРИРИЯТ	EDITORIAL STAFF	РЕДАКЦИЯ
Муаттархон ДОНИЁРОВА таҳририят мудири (ўзбек тили)	Muattarhon DONIYOROVA Chief editor (Uzbek)	Муаттархон ДОНИЁРОВА зав. редакцией (узбекский язык)
Қосимбой МАЪМУРОВ таҳририят мудири (инглиз тили)	Kosimboy MAMUROV Chief editor (English)	Қосимбой МАМУРОВ зав. редакцией (английский язык)
Шухрат НОМОЗБОЕВ катта муҳаррир (ўзбек тили)	Shukhrat NOMOZBOEV Senior Editor (Uzbek)	Шухрат НОМОЗБОЕВ ст. редактор (узбекский язык)
Сарвар МАҲМУДОВ катта муҳаррир (ўзбек тили)	Sarvar MAKHMUDOV Senior Editor (Uzbek)	Сарвар МАХМУДОВ ст. редактор (узбекский язык)
Наргиза ЗАКИРОВА катта муҳаррир (рус тили)	Nargiza ZAKIROVA Senior Editor (Russian)	Наргиза ЗАКИРОВА ст. редактор (русский язык)
Муҳлиса ҲАСАНОВА катта мутахассис	Mukhlisa KHASANOVA Senior Specialist	Муҳлиса ХАСАНОВА старший специалист

ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ, 1/2018
илмий-маърифий журнал

Журнал 2007 йил 22 январда Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигида 0202 рақами билан рўйхатдан ўтган.

«Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журнали
Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясининг
ҳуқуқшунослик, фалсафа, тарих ва социология фанлари бўйича диссертация асосий
илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрлар рўйхатига киритилган.

Материаллар «Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари» журналдан
кўчириб олинганда журнал номи кўрсатилиши шарт.

Эълон қилинган материалларда келтирилган факт ва рақамлар, кўчирмалар,
иқтисодий-статистик маълумотлар ростлиги ва аниқлиги учун муаллифлар жавоб беради.
Муаллиф фикри таҳририят нуқтаи назаридан фарқ қилиши мумкин.
Таҳририятга келган қўлёзма тақриз қилинмайди ва қайтарилмайди.

Таҳририят манзили:
Тошкент шаҳри, Мустақиллик майдони 5/3. Телефон: 239-41-42

Веб сайт: insonhuquqlari.uz
nhrc.uz
pravacheloveka.uz

Барча каталоглардаги журналнинг нашр кўрсаткичи:
Якка тартибдаги обуначилар учун: 1045.
Ташкилотлар учун: 1046.

Тайёр файлдан босишга рухсат этилди: 07.03.2018.
Бичими: 60x84 1/8. Босма табоқ: 19,0. Шартли босма табоқ: 17,67.
Жами 1000 нусха. Баҳоси шартнома асосида.