

目 录

考点一	被告和复议被申请人	1
考点二	经过复议案件的相关规则	1
考点三	原告和复议申请人	2
考点四	原告资格组织角度	2
考点五	追加共同被告、共同原告	3
考点六	第三人	3
考点七	级别管辖	3
考点八	特殊地域管辖	3
考点九	复议机关	4
考点十	受案范围	4
考点十一	行政复议和行政诉讼的衔接	4
考点十二	行政诉讼的一般程序	5
考点十三	行政诉讼的特殊程序	5
考点十四	民行交叉	6
考点十五	公益诉讼	6
考点十六	证据制度	6
考点十七	判决形式	7
考点十八	复议和诉讼知识对比表	7
考点十九	行政处罚	8
考点二十	行政许可	8
考点二十一	行政强制措施	8
考点二十二	行政强制执行	9
考点二十三	国家赔偿	9
考点二十四	必背细节	9

考点一 被告和复议被申请人

1. 猜题法	有资格成为被告的：局，政府 一般没有资格成为被告的：办公室，小组，协会，所。 (例外：取得授权)
2. 授权	行政强制措施：法律、行政法规 处罚、许可：法律、法规（行政法规和地方性法规） 其他权力：法律、法规、规章
3. 委托	A 委托 B，B 不可以做行政主体
4. 告错了和告漏了	错了：想变就变，不变就滚 漏了：追加被告、不加加为第三人
5. 经批准的行为	诉讼看名义，复议告上级
6. 开发区	1. 国务院或省政府批准的≈区政府，开发区自身或其所属部门（eg 环保局）均可作被告 eg 甲市设立乙开发区，该开发区经省政府批准设立。开发区处罚李某，被告为开发区 2. 非国务院或省政府批准的≈临时机构 (1) 有授权，可做被告； (2) 无授权，不可做被告，由开发区的设立者为被告 eg 甲市设立乙开发区，该开发区未经国务院、省政府批准设立。开发区处罚李某，被告为设立人甲市政府

考点二 经过复议案件的相关规则

<p>1. 被告规则</p> <p>不作为：原机关；复议机关</p> <p>改变：复议机关（改变仅包括改变处理结果）</p> <p>维持：原机关和复议机关（告漏了，通知加，不加，加为共同被告）</p> <p>【例】县公安罚款李某 500 元，提起复议，复议机关县政府：</p> <p>(1) 补充证据后，驳回李某复议请求，改变、维持 or 不作为？</p> <p>(2) 以处罚程序违法为由，确认罚款 500 元违法，改变、维持 or 不作为？</p> <p>(3) 认为李某请求不成立，驳回李某复议请求，改变、维持 or 不作为？</p> <p>(4) 认为李某请求超过复议申请期，不应立案，驳回李某复议请求，改变、维持 or 不作为？</p> <p>2. 级别管辖</p> <p>维持：作出原行政机关和复议机关为共同被告的，以作出原行政机关确定案件的级别管辖</p> <p>改变：复议机关决定级别管辖</p> <p>不作为：诉原机关，原机关决定级别；诉复议机关，复议机关决定级别管辖</p> <p>3. 地域管辖</p> <p>经过复议的案件，原机关所在地或复议机关所在地均有管辖权</p>

4. 举证责任

原行为的举证责任由原机关和复议机关承担，但证据谁拿都可以；
复议决定合法性举证责任，复议机关承担

5. 判决

维持：对复议决定和原行政行为一并作出裁判

(1) 作为违法（撤），复议维持违法（撤），**责令原机关重作**

(2) 原行为合法（驳回），复议决定违法（**确认违法或撤销**）

改变：判决撤销复议，时应**责令复议机关重新作出决定或判决回复原行为效力**→原机关为第三人

例1：张某违法，甲省乙市政府决定对其罚款1万元。张某不服向省政府申请复议，省政府将罚款改为5000元。张某起诉。被告？管辖法院？审理对象？

例2：张某违法，甲省乙市公安局决定对其罚款1万元。张某不服向省公安厅申请复议，省公安厅决定维持，但是增加了部分定案证据。张某起诉。被告？管辖法院？审理对象？

考点三 原告和复议申请人

行政主体

A

甲 ——— 乙

相对人甲有原告资格，相关人乙分情况讨论：

1. 亲属关系：X
2. 物权关系：✓
3. 侵权关系：✓
4. 竞争关系：✓
5. 合同关系：相关人有民诉，没行政，没民诉，有行政

考点四 原告资格组织角度

1. 股份制企业的**法定代表人、股东大会、股东会、董事会**等认为企业经营自主权受到侵犯的，可以企业的名义起诉。

2. 联营企业、中外合资企业、中外合作企业的联营、合资、合作各方，认为联营、合资、合作企业权益或者自己一方合法权益受到具体行政行为侵害的，均可以**以投资人名义**提起诉讼。

3. 非国有企业被行政机关注销、撤销、合并、强令兼并等而认为经营自主权受到侵犯的，**企业或其法定代表人**可以起诉。

4. 非营利法人的**出资人、设立人**认为行政行为损害法人合法权益的，可以**自己的名义**提起诉讼

5. 行政机关作出的涉及业主共有利益的行政行为

(1) **优先业主委员会**起诉

(2) 业主委员会不起诉的，专有部分占建筑物总面积过半数**或者**占总户数过半数的业主可以提起诉讼

考点五 追加共同被告、共同原告

追加共同被告	被告应为多人时，案件遗漏被告，如何追加： 第一步，法院通知原告追加共同被告，如果原告同意，则追加为共同被告 第二步，如果原告不同意追加，追加行政机关为第三人
追加共同原告	原告应为多人时，案件遗漏原告，如何追加： 第一步，法院追加被遗漏的当事人为共同原告，如果同意，则追加其为共同原告 第二步，如果原告不同意被追加，又不肯放弃实体权利，则追加其为第三人

考点六 第三人

原告型的第三人判断：和原告一样 【注意】与原告的利益相反的利害关系人，直接追加为第三人；与原告的利益一致的利害关系人，应首先考虑追加为共同原告，当事人不同意，才能追加为第三人 【例1】甲乙争议某片土地，县政府裁决土地给甲，乙起诉，应当直接追加甲为第三人 【例2】县政府征收左某和高某夫妇超生费，左某起诉，应首先考虑追加高某为共同原告，高某不同意，才能追加为第三人
被告型的第三人判断： 1. 与行政机关共同署名作出处理决定的非行政组织（假共同） 2. 两个以上行政机关作出相互矛盾的具体行政行为，非被告的行政机关可以是第三人 3. 应当追加被告而原告不同意追加的，法院应通知其作为第三人参加诉讼（共同行为告漏了，同考点四） 4. 复议改变后再起诉，被告为复议机关，原机关为第三人 【注意】被告型第三人只有以上4种情况
行政法的第三人都是有独三

考点七 级别管辖

中院是重点（应试：不是中院就是基层） 1. 县级以上政府（县政府、市政府和省政府）为被告或部委，政府工作部门做被告基层法院管辖 2. 海事类案件、证交所（含第三人） 3. 有涉外
--

考点八 特殊地域管辖

1. 关了的人诉关了强制措施，由被告所在地或者原告所在地人民法院管辖，原告所在地包括户籍地、经常居住地、被限制人身自由地 2. 因行政行为导致不动产物权变动而起诉的不动产案件，由不动产所在地人民法院管辖 【例】违章建筑物，县规划拆除是不动产案件，县规划局罚款5000不是不动产案件 3. 经复议的案件（改变、维持、不作为），可以由原机关所在地人民法院管辖，也可以由复议机关所在地人民法院管辖 4. 经最高人民法院批准，高级人民法院可以根据审判工作的实际情况，确定若干人民法院跨行政区域管辖行政案件（铁路法院有管辖权的来源）

考点九 复议机关

1. 政府工作部门
2. 一般权限政府（例外，省部级为被申请人）
3. 国家垂直领导机关（必须记住：海关、税务）
- 4 派出所做被申请人复议机关为县级公安局或县级政府

考点十 受案范围

1. 部分抽象行为可以附带性的起诉（其他规范性文件，国务院制定的其他规范性文件除外）
 - （1）一审开庭前提出，特殊情况也可以法庭调查中提出
 - （2）法院发现文件可能不合法的，应当听取文件制定机关的意见
 - （3）文件不合法处理结果

【不适用】不作为法院认定行政行为合法的依据，并在裁判理由中予以阐明

【提建议】作出生效裁判的法院向制定机关提出处理建议，在裁判生效之日起3个月内，向制定机关提出修或者废的司法建议

【告领导】可抄送制定机关的同级人民政府或上一级行政机关、监察机关以及规范性文件的备案机关

 - （4）接收司法建议的行政机关应当在收到司法建议之日起60日内予以书面答复。情况紧急的，法院可以建议制定机关或者其上一级行政机关立即停止执行该规范性文件
 - （5）备案制度，一般报送上一级法院进行备案。例外：国务院部门的文件还需层报至最高院，省政府文件层报至省高院
2. 事实行为不可诉（暴力侵权、行政指导、行政调解、重复处理行为、过程性行为）
3. 内部行为不可诉（内外看身份）eg 上级对下级督促履责行为
4. 司法行为不可诉（eg 仲裁行为，行政协助司法执行行为）
5. 行政合同行政诉讼可受案（特许经营协议，征收补偿协议）

考点十一 行政复议和行政诉讼的衔接

自由选择	<p>自由选择：</p> <p>具体行政行为</p> <p>省部级具体行政行为</p> <p>复议</p> <p>诉讼</p> <p>省部级复议</p> <p>国务院裁决（终局不可诉）</p> <p>诉讼</p>
复议前置	<ol style="list-style-type: none"> 1. 自然资源所有权或使用权 + 已经取得 + 给了别人 2. 纳税争议，例外，处罚、强制、反倾销税（自由选择） 3. 反垄断，禁止集中，限制集中的决定
复议终局	<p>出入境，外国人，限制人身自由</p>

考点十二 行政诉讼的一般程序

起诉	全知道	知道具体行政行为做出之日起 6 月内，有例外则从例外
	全不知	知道行为内容之日起 6 月内，且在行为做出之日起 5 年内（不动产 20 年内）
立案 登记制	1. 一律接受起诉状 2. 判断时间能当场则当场，不能当场 7 日内，7 日内仍无法判断，先予立案 3. 结果 （1）符合起诉条件，立案 （2）不符合起诉条件，不立案 （3）缺材料或有错误，一次性告知补正。补正后符合条件，立案；不符合，退回起诉状，但仍坚持起诉，裁定不立案	
答辩状	收到起诉状副本 15 日（同时还是管辖权异议期，被告举证期）	
开庭通知	提前 3 天，当事人传票传唤，其他人通知书通知	
审理对象	一审	被诉行政行为的合法性
	二审	对原审判决和被诉行政行为全面审查
审理期限	一审	6 个月；需延长由中院批，中院审理的由最高院批 注意：公告期间、鉴定期间、调解期间、中止诉讼期间、审理当事人提出的管辖异议以及处理法院之间的管辖争议期间不应计算在内
	二审	3 个月；需延长由中院批，中院审理的由最高院批

考点十三 行政诉讼的特殊程序

视为撤诉	原告或上诉人 1. 经合法传唤拒不到庭 2. 未经许可中途退庭 3. 未按规定缴纳诉讼费	
缺席判决	1. 被告无正当理由拒不到庭，或者未经法庭许可中途退庭的，可以缺席判决；（可以将被告拒不到庭或者中途退庭的情况予以公告，并可以向监察机关或者被告的上一级行政机关提出依法给予其主要负责人或者直接责任人员处分的司法建议） 2. 原告或上诉人申请撤诉不被准许，经合法传唤无正当理由不到庭，或未经许可中途退庭	
先予执行	行政机关依法支付抚恤金、最低生活保障金和工伤、医疗社会保险金的案件，权利义务关系明确、不先予执行将严重影响原告生活的，可以根据原告的申请，裁定先予执行 记忆：可怜的人申请可怜的钱 【注意】不包括残疾证的许可证，国家赔偿没有先予执行	
调解程序	行政案件原则上不适用调解，但是，行政赔偿、补偿以及涉及自由裁量权的案件可以调解 （1）调解的过程和结果不公开，但均有例外 （2）第三人可以申请，也可以通知参加调解	
首长出庭	1. 行政机关负责人（正职、副职、分管负责人）应当出庭；不能出庭的，应当委托行政机关相应的工作人员出庭。 2. 有正当理由不能出庭应诉的，应当向法庭提交情况说明，并加盖行政机关印章或者由该机关主要负责人签字认可。行政机关拒绝说明理由的，不发生阻止案件审理的效果，法院可以向监察机关、上一级行政机关提出司法建议 3. 负责人出庭的，可以委托一至二名诉讼代理人 4. 行政机关负责人不能出庭的，应当委托行政机关相应的工作人员出庭，不得仅委托律师出庭	
简易程序	适用条件	一审案件（注意不包括发回重审、再审案件）且： 【法定简易】简单清楚、争议不大且属于下列三情况之一的：①被诉行政行为是依法当场作出；②案件涉及款额二千元以下；③政府信息公开案件； 【协定简易】当事人各方同意适用简易程序的。
	和民诉三点不同	1. 法院级别：民诉基层，行政无要求 2. 审理期限：民诉 3 个月，行政 45 天 3. 当庭宣判：民诉要求，行政无要求 其余相同

考点十四 民行交叉

分别审理	应当分别立案，如果当事人未要求合并审理或法院不宜合并审理时，可以分别审理	
合并审理	适用前提	1. 仅限于 5 个与民事纠纷可能关联的行政行为：许可、登记、征收、征用、裁决 2. 当事人在一审开庭前提出；有正当理由的，也可以在法庭调查中提出 3. 只有行政纠纷、民事纠纷均可独立立案并属于同一法院管辖才可能合并审理
	应当分别立案	行政、民事两部分分别立案（独立收费），但因行政裁决案件附带的民事诉讼例外
	可以合并审理	由同一审判组织审理
	应当分别裁判	1. 行政争议和民事争议应当分别裁判，可分别上诉： 2. 仅对行政裁判或民事裁判上诉，未上诉的裁判在上诉期满后即发生法律效力 3. 第一审法院应将全部案卷一并移送第二审法院，由行政审判庭审理 4. 第二审法院发现未上诉的生效裁判确有错误的，按照再审程序审理

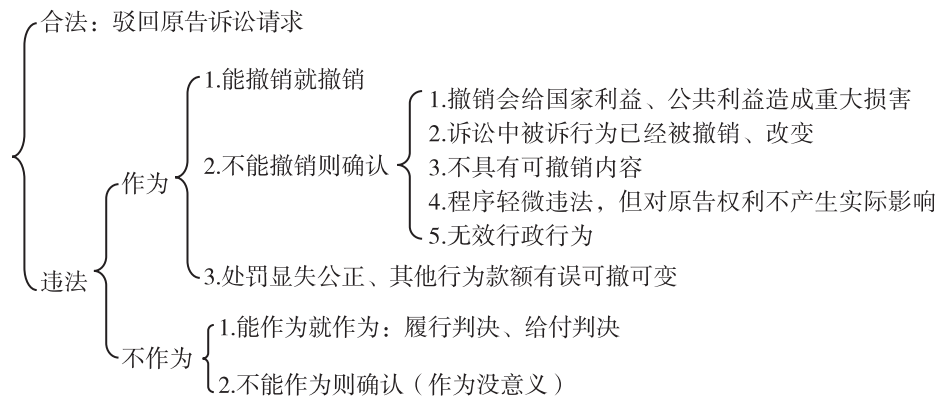
考点十五 公益诉讼

1. 提出主体：民诉（优先社会团体，其次检察院），行政（只有检察院）
2. 提出程序：民诉以公告为起诉前提，行政以检察建议为起诉前提

考点十六 证据制度

	被告	原告
举证责任	1. 被告承担证明行政行为合法的举证责任。 2. 被告不提供或者无正当理由逾期提供证据，视为没有相应证据。但是，被诉行政行为涉及第三人合法权益，第三人提供证据的除外。	1. 起诉时，应当提供其符合起诉条件的相应的证据材料（证明二个主体一个行为的存在） 2. 依申请行为的不作为案件，提出申请的证据。但被告应主动履行或原告因正当理由不能提供证据除外； 3. 行政赔偿或补偿诉讼，造成损害的事实。
其他内容	1. 原告或者第三人可以要求相关行政执法人员出庭说明，执法人员不是证人，只是说明 2. 法院认为有必要的，可以要求当事人本人或者执法人员到庭，就案件有关事实接受询问。在询问之前，可以要求其签署保证书。不签，待证事实又欠缺其他证据加以佐证，法院对其主张的事实不予认定 3. 一审中无正当理由未提供而在二审中提供的证据，法院不予接纳 4. 以非法手段取得的证据，不得作为认定案件事实的根据	

考点十七 判决形式



特别注意:

1. 程序轻微违法（超期、通知送达违法），判决为确认违法；程序不是轻微违法（未听证、未陈述申辩），判决为撤销
2. 无资格、无依据、无可能，属明显重大违法，法院判决确认无效。
3. 诉可撤销，法院认为无效，直接判无效；诉无效，法院认为可撤销，原告同意后才可撤销。

考点十八 复议和诉讼知识对比表

	行政复议	行政诉讼
受案范围	具体行政行为、行政合同、部分抽象行政行为	具体行政行为、行政合同、部分抽象行政行为，但行政终决除外
审查内容	合法性、合理性	合法性
第三人	可以通知；	同一个行为，应当通知 同一类行为，可以通知
经批准的行政行为	复议直接告上级	诉讼看名义
提起期限	60 日，法律规定超过 60 日的除外（ ≥ 60 日）	直接起诉 6 月，经复议后 15 日，法律有例外，从例外
审查受理	5 日内未书面通知申请人补正材料或不受理的，则自收到申请之日起即为受理	法院在 7 日内既不立案，又不作出裁定的，起诉人可向上一级院起诉
审理方式	书面审，重大复杂案件可以听证方式审理（既可以依职权、又可以依申请人申请）	开庭审（但事实清楚的，二审可书面审）
审理人数	2 人以上	3 人以上单数，简易程序 1 人审理
中止终止	人死中止满 60 日结案；行转刑终止	人死中止满 90 日结案；行转刑中止
审理期限	60 日，法律规定少于 60 日的除外（ ≤ 60 日）	一审 6 月、二审 3 月
处理权限	变更: 所有行政行为法律依据违法、事实依据违法、内容合理时可撤可变 维持: 合法作为	变更: 行政处罚显失公正，其他行为款额认定、确定有误时可撤可变 驳回: 合法行为

考点十九 行政处罚

处罚程序	<p>1. 简易程序 一般处罚：公民 50 以下，单位 1000 以下及警告 治安处罚：公民 200 以下及警告 (见到公安警察派出所就用治安管理处罚)</p> <p>2. 听证程序 一般处罚：应当告知权利的有吊责大款 治安处罚：应当告知权利的有吊，2000 以上罚款 【注意 1】处罚听证只有依申请，许可既有依申请、又有主动 【注意 2】听证除以上法定听证外，还有约定听证</p> <p>3. 一般程序 经审核才可负责人决定处罚，初次审核人应通过法考</p>
处罚时效	<p>1. 起止时间：从违法行为发生之日起计算；违法行为有连续或者继续状态的，从行为终了之日起计算</p> <p>2. 期限：违法行为在 2 年内未被发现的，不再给予处罚，法律另有规定的除外（治安管理处罚是 6 个月，税法处罚为 5 年）</p>
一事不再罚	对当事人的同一个违法行为，不得给予两次以上罚款
非处罚行为	常见的不具有惩戒性的行为，滞纳金、社会抚养费、撤销、注销、责令改正

考点二十 行政许可

撤销	撤回（废止）	注销	吊销
申请许可的过程中，许可行为违法	许可实施后情况发生变化	获得许可后，出现了无法许可无法继续其效力的情况	许可证不违法，当事人实施许可时违法

考点二十一 行政强制措施

1. 实施前须报单位负责人批准，紧急情况下，对于财产的强制措施需要 24 小时内向负责人报告并补办批准手续，紧急情况下限制人身返回机关后立即向负责人报告并立即补办批准手续。
2. 已被其他国家机关查封或冻结的场所、设施、财物、款项不得重复查封、扣押、冻结
3. 30 日 + 30 日，法律、行政法规另有规定的除外（冻结是法律另有规定除外）
4. 强制措施取消委托制度
5. 当场交付扣押决定书和清单，一式两份

考点二十二 行政强制执行

执行主体	<p>1. 间接执行（执行罚，代履行）：一般行政机关均可</p> <p>2. 直接执行</p> <p>（1）法律规定有直接强制执行权的机关自行强制执行（税收、海关、公安、国安、县以上政府）</p> <p>（2）没有获得法律规定的直接强制权的机关申请法院强制执行</p> <p>（3）当事人不复议、不诉讼，经催告仍不履行，在实施行政管理过程中已经采取查封、扣押措施的行政机关，可以将查封、扣押的财物依法拍卖抵缴罚款（口诀：山穷水尽疑无路，扣了货物抵罚款）</p>
执行程序（双轨制）	<p>1. 有执行权的自己执行</p> <p>（1）时间：履行期届满</p> <p>（2）步骤：一催、二辩、三执行。特别注意：催告不可诉</p> <p>（3）特殊情形：</p> <p>① 金钱类的义务（先间接后直接，间接执行的要求告知 + 数额不得超出本数 + 超过 30 日经催告仍不履行的可拍卖、划拨）</p> <p>② 代履行（交通安全、环境污染或自然资源破坏，行政机关自己或委托无利害关系人）</p> <p>2. 没有执行权的申请法院</p> <p>（1）时间：不复议、不诉讼、不履行，可以自期满后 3 个月内申请法院强制执行 + 催告满 10 天</p> <p>（2）形式审 7 天，实质审 30 天</p> <p>（3）申请机关所在地基层法院，例外，不动产所在地基层法院</p> <p>（4）审查行政庭，干活的执行庭</p>

考点二十三 国家赔偿

司法赔偿义务机关	一般谁做谁赔，限制人身自由赔偿义务机关后置
赔偿范围	<p>【刑事司法赔偿】</p> <p>逮捕、判决：不看事中看事后，没罪关了就要赔</p> <p>例外：免罪关了分前后，赔后不赔前</p>
刑事司法赔偿程序	<p>公检系统三步走：第一步自己；第二步上一级司法机关复议；第三步上一级的同级法院申请赔偿</p> <p>法院系统两步走：第一步自己；第二步上一级法院申请赔偿</p>
举证责任	限制人身自由期间，被限制人身自由人死、丧失行为能力，由赔偿义务人承担举证责任
赔偿范围	<p>1. 精神损害赔偿：关了打了就要赔，伤害轻了还不赔</p> <p>2. 原则上只赔直接损害，例外时赔偿间接损害</p> <p>（1）直接损害：企业停产留守职工工资、必须缴纳的税费、水电费、房屋场地租金、设备租金、设备折旧费</p> <p>（2）间接损失：利息</p> <p>3. 人身自由赔偿金决定赔偿的上一年平均工资计算</p>

考点二十四 必背细节

可收费：诉讼受案费、复议鉴定费、执行合理费、申请法院责令被告提交证据必要费用、许可中法律、行政法规另有规定的收费
可口头：口头传唤、信息公开申请、复议申请、诉讼申请、国赔申请、诉讼公民委托代理人、复议公民委托代理人、诉讼简易程序
可公告：许可委托、许可听证的启动、许可听证时地告知、责令限期拆除、被告缺席判决、被告不履行判决
可听证：处罚申请（吊责大款、吊 2000）、许可（申请/主动）、复议（重大复杂案件原告申请/主动）
1 人：形式审查、简易程序
2 人：实质审 2 人以上，调取证据 2 人以上，委托代理人 1-2 人
3 人：诉讼、司法赔偿中法院