

### **33. Направления деятельности Министерства финансов РФ.**

#### **1. Бюджет**

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

В условиях полной занятости нормализация бюджетной политики будет содействовать снижению инфляции к целевому уровню. В долгосрочном периоде формирование бюджетной политики на основе «бюджетных правил» обеспечит устойчивость бюджетной системы и укрепит макроэкономическую и финансовую стабильность, что будет способствовать формированию предсказуемых макроэкономических условий,

Бюджетный процесс (элементы):

- Составление
- Утверждение
- Исполнение
- Отчёт
- Контроль и аудит

Бюджетная классификация Российской Федерации — это система, которая используется для группировки и учета бюджетных средств. Она включает в себя несколько ключевых компонентов:

Основные элементы бюджетной классификации

1. Классификация доходов: налоговые доходы, неналоговые доходы, доходы от операций с капиталом
2. Классификация расходов: расходы на национальную оборону, расходы на образование, расходы на здравоохранение, социальные расходы
3. Классификация бюджетов: федеральный бюджет, региональные бюджеты, муниципальные бюджеты
4. Классификация по целям финансирования: развитие инфраструктуры, поддержка экономики, социальная политика

Бюджетные ассигнования — это средства, выделяемые из бюджета для финансирования определённых расходов. Они представляют собой плановые расходы, которые должны быть использованы на конкретные цели в рамках бюджета.

Классификация бюджетных ассигнований

1. По уровню бюджета:
  - Федеральные ассигнования
  - Региональные ассигнования
  - Муниципальные ассигнования
2. По целевому назначению:
  - Ассигнования на социальные нужды
  - Ассигнования на развитие инфраструктуры
  - Ассигнования на оборону
3. По срокам использования:
  - Краткосрочные ассигнования
  - Долгосрочные ассигнования

## **2. Межбюджетные отношения с регионами и муниципалитетами**

Межбюджетные отношения - взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса (ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Распределение межбюджетного трансферта между субъектами Российской Федерации:

- в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов
- в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)
- на государственную регистрацию актов гражданского состояния
- по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников СНГ несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций
- в отношении объектов культурного наследия
- в области охраны и использования охотничьих ресурсов
- в сфере охраны здоровья
- в сфере образования

### **1. Финансовые трансферы:**

- Дотации: Финансовая помощь, предоставляемая регионам и муниципалитетам для покрытия дефицита бюджета.
  - Субвенции: Средства, выделяемые на конкретные цели, такие как образование или здравоохранение.
  - Субсидии: Помощь, предназначенная для стимулирования определенных видов деятельности или проектов.
2. Распределение налоговых доходов - установление доли налоговых поступлений, которые остаются на уровне региона или муниципалитета. Это может включать налоги на доходы физических лиц, имущество и другие местные налоги.
  3. Контроль и отчетность - механизмы контроля за расходованием бюджетных средств и обязательства по предоставлению отчетов о выполнении бюджета. Это позволяет обеспечить прозрачность и подотчетность.
  4. Согласование планов - процессы, которые позволяют регионам и муниципалитетам согласовывать свои бюджетные планы с федеральными целями и стратегиями.
  5. Поддержка развития - финансирование программ и инициатив, направленных на развитие инфраструктуры, социальной сферы и экономики на уровне регионов и муниципалитетов.

## **3. Контрактная система**

Контрактная система — это механизм, регулирующий отношения между государственными органами и частными поставщиками услуг или товаров. Основные цели контрактной системы включают обеспечение эффективного использования бюджетных средств, повышение прозрачности и конкуренции в сфере государственных закупок. Вот ключевые элементы контрактной системы:

1. Законодательная база - регулируется федеральными законами и нормативными актами, которые устанавливают правила и процедуры для закупок.
2. Этапы закупки:
  - Планирование: Определение потребностей и формирование плана закупок.

- Торги: Проведение конкурентных процедур (аукционы, запросы предложений и т.д.) для выбора поставщика.
  - Заключение контракта: Оформление соглашения с выбранным поставщиком.
3. Прозрачность и доступность информации - обеспечение открытости информации о закупках, что позволяет общественности и заинтересованным сторонам следить за процессом и предотвращать коррупцию.
  4. Электронные закупки - использование электронных платформ для проведения закупок, что повышает эффективность и снижает административные барьеры.

#### 4. Налоговая политика

**Налоговая политика** — это система мер и принципов, регулирующих сбор налогов и управление налоговыми поступлениями в государстве. Налоговая политика является важным фактором регулирования деловой активности и формирования инвестиционно-привлекательной среды. Основным критерием, определяющим конкурентоспособность налоговой системы, является совокупная налоговая нагрузка на хозяйствующие субъекты, складывающаяся из номинального налогового бремени и издержек налогоплательщиков, связанных с исполнением обязанности по уплате налогов и сборов.

##### Виды налогов:

- **Прямые:** это налоги на доходы и имущество. Их оплачивает сам налогоплательщик (НДФЛ, на прибыль организаций, на недвижимость, транспортный)
- **Косвенные:** это налоги, которые включены в стоимость товаров и услуг (НДС, акцизы)
- **Федеральные:** НДС, акцизы, НДФЛ, налог на прибыль организаций
- **Региональные:** транспортный, на игорный бизнес, на имущество организаций
- **Местные:** земельный налог, налог на имущество физических лиц, торговый сбор

##### Системы налогообложения:

- **Пропорциональная:** налоговая ставка остается постоянной независимо от уровня дохода
- **Прогрессивная:** ставка налога увеличивается с ростом дохода
- **Регрессивная:** ставка налога уменьшается с увеличением дохода

##### Основные аспекты налоговой политики Минфина:

- Формирование налогового законодательства
- Сбор налогов и контроль
- Стимулирование экономического роста - создание благоприятных условий для ведения бизнеса через налоговые льготы и преференции, поддержка инвестиционной активности в ключевых отраслях экономики
- Налоговые льготы и преференции – установление налоговых вычетов, освобождений и других мер поддержки для опр категорий налогоплательщиков, таких как малый бизнес, соц уязвимые группы и предприятия, осуществляющие инвестиции в развитие

#### 5. Государственный долг

**Государственный долг** – долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, включая обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией.

##### Структура гос. долга:

1. **Внутренний** - долг, который государство обязано выплатить своим гражданам и юридическим лицам.
  - **Государственные облигации:** выпускаются для привлечения средств на внутреннем рынке

- **Займы у банков:** кредиты, полученные от коммерческих банков и финансовых учреждений
2. **Внешний** – долг, который государство должно иностранным кредиторам
- **Облигации, размещенные за границей:** долговые ценные бумаги, выпущенные на международных рынках.
  - **Займы от иностранных банков и организаций**
- Категории долга** – долг РФ (включая обязательства бывшего Союза ССР, принятые РФ), задолженность перед официальными двусторонними кредиторами – не членами Парижского клуба, задолженность перед официальными многосторонними кредиторами, задолженность по внешним облигационным займам
3. **Долгосрочные обязательства** – срок погашения более одного года, обычно имеют более низкие процентные ставки
4. **Краткосрочные обязательства** – срок погашения до одного года, используются для финансирования текущих расходов
5. **Валюта долга** – в местной и иностранной валюте

**Формы государственного долга:**

- кредитные соглашения и договоры, заключенные от имени РФ, как заемщика, с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями;
- государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;
- договоры и соглашения о получении РФ бюджетных ссуд и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
- договоры о предоставлении РФ государственных гарантий;
- соглашения и договоры, в т.ч. международные, заключенные от имени РФ, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств РФ прошлых лет.

**6. Фонд национального благосостояния**

**Фонд национального благосостояния** – часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. В нем аккумулируется часть нефтегазовых доходов, которые образуются у государства благодаря более высокой, чем планировалось, цене на нефть.

**Правила управления ФНБ** устанавливает Правительство Российской Федерации, управление осуществляет Министерство финансов. Отдельные полномочия по управлению Фондом могут быть возложены на Центральный банк.

**Целями управления Фонда** являются обеспечение его сохранности и получение в долгосрочной перспективе стабильных доходов от размещения средств Фонда.

**Средства ФНБ могут храниться:**

- в иностранной валюте на счете в ЦБ;
- в золоте на счете в ЦБ;
- в долговых обязательствах иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков;
- в долговых обязательствах международных финансовых организаций
- в долговых обязательствах и акциях юридических лиц

## **7. Бухгалтерский учет**

**Бухгалтерский учёт** – формирование документированной систематизированной информации об объектах, предусмотренных Федеральным законом «О бухгалтерском учёте», в соответствии с требованиями, установленными указанным Федеральным законом, и составление на ее основе бухгалтерской (финансовой) отчётности.

**Бухгалтерская (финансовая) отчётность** – информация о финансовом положении экономического субъекта на отчётную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчётный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом «О бухгалтерском учёте».

Консолидированная финансовая отчётность – систематизированная информация, отражающая финансовое положение, финансовые результаты деятельности и изменения финансового положения организации, которая вместе с другими организациями и (или) иностранными организациями в соответствии с Международными стандартами финансовой отчётности определяется как группа.

### **Что делает Минфин:**

- осуществление нормативно-правовое регулирования бух. учета и отчетности
- разработка и утверждение фед. стандартов бух. учета, правил его ведения и составления отчётности
- обеспечение методологического сопровождения бух. учета, разработка и утверждая методические рекомендации и указания
- оказание консультационной помощи
- организация и ведение бух. учета в бюджетной сфере, устанавливая единую систему бюджетного учета и отчетности и осуществляя контроль за соблюдением требований к бух. учету и отчетности в бюджетных организациях
- формирование и консолидация бюджетной отчетности, разрабатывая формы бюджетной отчетности и осуществляя сбор, обработку и консолидацию отчетности главных распорядителей бюджетных средств;
- проведение ведомственного фин. контроля, организация и координация внутреннего государственного фин. контроля.

## **8. Аудиторская деятельность**

**Аудиторская деятельность** (аудиторские услуги) – деятельность по проведению аудита и оказанию сопутствующих аудиту услуг, осуществляемая аудиторскими организациями, индивидуальными аудиторами.

**Аудит** - независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности.

**Аудиторская организация** - коммерческая организация, являющаяся членом саморегулируемой организации аудиторов.

### **Виды аудиторских организаций:**

По форме собственности

1. Государственные аудиторские организации: осуществляют аудит государственных учреждений и организаций.
2. Частные аудиторские фирмы: независимые компании, предоставляющие аудиторские услуги частным и корпоративным клиентам.

По масштабу деятельности

1. Международные аудиторские сети: крупные компании, работающие в нескольких странах.
2. Региональные и местные аудиторские фирмы: компании, работающие в определенных регионах или городах.

По специализации

1. Общие аудиторы: предоставляют широкий спектр услуг, включая финансовый аудит, налоговый аудит и консультации.
2. Специализированные аудиторы: фокусируются на определенных областях.

## **9. Проектная деятельность**

**Проектная деятельность** – деятельность, связанная с инициированием, подготовкой, реализацией, управлением изменениями и завершением проектов.

Проектное управление является инструментом организации кросс-функционального взаимодействия участников, обеспечивающим эффективное достижение стратегических целей Минфина России.

### **Ведомственные проекты:**

1. «Обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета» (цель – целостная система управления бюджетными рисками)
2. «Повышение качества управления бюджетным процессом и эффективности управления общественными финансами» (цель – развитие информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений, реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства)
3. «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» (цель – эффективность налоговых льгот, внедрение системы таможенного мониторинга, формирование системы прослеживаемости товаров в рамках Евразийского экономического союза)
4. «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях» (цель – гарантийная поддержка развития инфраструктуры, реализация инвестиционных проектов)
5. «Развитие финансовой инфраструктуры» (цель – развитие фин. рынка, регулирование деятельности фин. институтов и субъектов фин. рынка, оцифровка оборота драгоценных металлов, драгоценных камней)
6. «Управление федеральным имуществом» (цель – государство как эффективный собственник)

Реализация ведомственных проектов Минфина России направлена на:

- достижение приоритетов и целей государственной политики, ориентированной на обеспечение долгосрочной устойчивости федерального бюджета
- повышение качества управления бюджетным процессом и эффективности управления общественными финансами
- развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров
- управление государственным долгом и государственными финансовыми активами
- повышение результативности от участия в международных финансовых и экономических отношениях и т.д.

## **10. Финансовая политика**

Финансовая политика — это система мероприятий и действий государства, направленных на регулирование финансовых процессов в стране с целью достижения экономической стабильности и устойчивого роста. Она охватывает как государственные финансы, так и финансовую деятельность частного сектора. Министерством финансов РФ осуществляются функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

в сферах банковской и страховой деятельности, кредитной кооперации, микрофинансовой деятельности, финансовых рынков, организации и проведения лотерей, азартных игр, производства и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, государственного регулирования деятельности бюро кредитных историй. Основные аспекты финансовой политики включают:

1. Финансовая политика включает в себя стратегии и методы, используемые правительством для управления доходами, расходами, долгом и другими финансовыми ресурсами.
2. Цели:
  - Обеспечение макроэкономической стабильности.
  - Поддержание устойчивого экономического роста.
  - Снижение уровня безработицы и инфляции.
  - Социальная защита населения.
3. Основные направления финансовой политики
  - Бюджетная политика
  - Монетарная политика
  - Долговая политика
  - Инвестиционная политика
4. Инструменты финансовой политики
  - Налоги: Изменение налоговых ставок и условий налогообложения для стимулирования или сдерживания экономической активности.
  - Государственные расходы: Увеличение или сокращение государственных расходов в зависимости от экономической ситуации.
  - Процентные ставки: Изменение ключевой процентной ставки для регулирования кредитования и инвестиций.
  - Регулирование финансовых рынков: Установление норм и стандартов для банков и финансовых учреждений.

## **11. Накопительная и негосударственная пенсии**

Накопительная пенсия – ежемесячная денежная выплата гражданам, сформированная из средств пенсионных накоплений в системе обязательного пенсионного страхования и выплачиваемая гражданам по достижению возраста 65 лет для мужчин, и 60 лет для женщин. Средства пенсионных накоплений формировались у граждан за счет 6% страховых взносов, уплаченных работодателями в пользу работника. Вместе с тем с 2014 года действует «мораторий» на направление 6% страховых взносов на формирование накопительной пенсии.

Пенсионные накопления формируются страховщиком по обязательному пенсионному. Страховщиками по ОПС являются Пенсионный фонд Российской Федерации или негосударственный пенсионный фонд. Застрахованными лицами являются граждане, в пользу которых формируются средства пенсионных накоплений.

Также застрахованное лицо имеет право обратиться за назначением ему иного вида выплат за счет средств пенсионных накоплений:

- единовременная выплата средств пенсионных накоплений;
- срочная пенсионная выплата.

Единовременная выплата средств пенсионных накоплений – это одноразовая выплата всех сформированных на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица средств пенсионных накоплений в случае, если на индивидуальном лицевом счете застрахованного

лица недостаточно средств пенсионных накоплений для назначения ему накопительной пенсии.

Срочная пенсионная выплата – это ежемесячная выплата застрахованному лицу, которая осуществляется из средств пенсионных накоплений сформированных за счет средств дополнительных страховых взносов, взносов работодателя, взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, дохода от их инвестирования, средств материнского капитала, направленных на формирование накопительной пенсии, дохода от их инвестирования. Застрахованное лицо вправе по своему выбору получить вышеуказанные средства в виде срочной пенсионной выплаты, выплачиваемой в течение не менее 10 лет со дня ее назначения или в составе накопительной пенсии.

Негосударственная пенсия – денежная выплата, регулярно выплачиваемая негосударственным пенсионным фондом гражданину из средств, сформированных в системе негосударственного пенсионного обеспечения, в соответствии с условиями заключенного пенсионного договора.

Гражданин имеет право формировать дополнительную пенсию, заключив договор негосударственного пенсионного обеспечения с негосударственным пенсионным фондом и самостоятельно осуществлять взносы на формирование негосударственной пенсии.

При оформлении договора негосударственного пенсионного обеспечения гражданин может самостоятельно выбрать удобные для себя условия формирования негосударственной пенсии.

Крупные российские компании в целях сохранения и дополнительной мотивации высококвалифицированных кадров создают собственные корпоративные пенсионные программы. В рамках корпоративного пенсионного обеспечения формирование негосударственной пенсии осуществляет работодатель путем уплаты пенсионных взносов в пользу работника/гражданина.

## **12. Государственная поддержка жилищного (ипотечного) кредитования**

Меры государственной поддержки, реализуемые в целях улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации.

**Погашение ипотеки многодетным семьям в размере 450 тысяч рублей.** Выплата в размере 450 тысяч рублей предоставляется семьям, в которых с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2030 г. родились третий или последующие дети, на погашение основного долга и процентов по ипотечному кредиту. Для получения мер государственной поддержки заявитель и его дети должны быть гражданами Российской Федерации.

**Семейная ипотека.** Программа предусматривает субсидирование процентной ставки до уровня 6(5) процентов по ипотечным кредитам, выданным гражданам Российской Федерации на приобретение жилья на первичном рынке (за исключением сельских поселений на территории Дальневосточного федерального округа) или строительство индивидуального жилого дома, при рождении с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2030 г. первого ребенка или последующих детей.

Дата заключения кредитного договора: до 31 декабря 2030 г.;

Процентная ставка: до 6 % только в отношении части кредита, не превышающей 6 или 12 млн рублей соответственно. В отношении суммы, превышающей 6 млн рублей/12 млн рублей, кредитным договором может быть установлена иная процентная ставка.

Максимальная сумма кредита:

- до 12 млн рублей (включительно) – г. Москва, Московская область, г. Санкт-Петербург, Ленинградская области;
- до 6 млн рублей (включительно) – для иных субъектов Российской Федерации.



**Льготная ипотека.** Программа субсидирования процентной ставки до уровня 8 % годовых по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации на цели приобретения жилья на первичном рынке и объектов индивидуального жилищного строительства.

Дата заключения кредитного договора (договора займа): с 17 апреля 2020 г. по 1 июля 2024 г.

Размер процентной ставки: до 8 %.

Требование к заемщику: гражданство Российской Федерации.

Максимальная сумма кредита: до 6 млн рублей (включительно).

**Дальневосточная и арктическая ипотека.** Программа «Дальневосточная и арктическая ипотека» предусматривает субсидирование процентной ставки до уровня 2 % годовых по ипотечным кредитам, выданным для приобретения жилья или строительства индивидуального жилого дома на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также на сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации.

Дата заключения кредитного договора: с 1 декабря 2019 г. по 31 декабря 2030 г.

Срок кредита: не более 242 месяцев.

Размер процентной ставки: до 2 %.

**Сельская ипотека.** Программа субсидирования процентной ставки от 0,1 до 3 процентов годовых, в целях улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации, проживающих на сельских территориях. В указанное понятие не входят внутригородские муниципальные образования гг. Москвы и Санкт-Петербурга, а также муниципальные образования Московской области.

Дата заключения кредитного договора: не ранее 1 января 2020 г.

Срок кредита: не более 25 лет.

Размер процентной ставки: от 0,1 % до 3 %.

Максимальная сумма кредита: до 6 млн рублей (включительно).

### **13. Организация и проведение лотерей, азартных игр**

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере организации и проведения лотерей и азартных игр.

#### **Типы лотерей:**

- Государственные.
- Частные.

#### **Типы азартных игр:**

- Казино.
- Игровые автоматы.
- Букмекерские конторы.

**Регистрация:** Все лотереи и азартные игры должны быть зарегистрированы в Минфине.

### **Органы, осуществляющие государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей:**

**Правительство:** принятие нормативных-правовых актов

**Министерство финансов:** осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере организации и проведения азартных игр и лотерей

**ФНС:** Федеральный государственный контроль (надзор) за организацией и проведением азартных игр; и лотерей контроль за исполнением организаторами требований в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем; предоставление лицензий на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах

**5 игорных зон;** «Янтарная» Калининградская область, «Золотой берег» Республика Крым, «Приморье» Приморский край, «Красная поляна», «Сибирская монета Алтайский края

#### **14. Производство и реализация защищенной от подделок полиграфической продукции**

**Производство защищенной от подделок полиграфической продукции** — полный цикл полиграфических работ по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, включая разработку оригинал-макета, изготовление печатных форм, печать и отделку продукции с использованием высокозащищенных, трудновоспроизводимых технологий производства, информация о которых является конфиденциальной, нанесение нумерации, а также учет на всех этапах производства и хранения защищенной от подделок полиграфической продукции, ее полуфабрикатов, брака, печатных форм, специальной бумаги, специальных красок, иных объектов учета, несущих на себе элементы защиты от подделки и (или) используемых для формирования защитного комплекса.

**Реализация защищенной от подделок полиграфической продукции** — продажа защищенной от подделок полиграфической продукции производителем заказчику.

**Общие требования к защитному комплексу уровней защищенности «А», «Б», «В»:**

- специальная бумага, специальные краски, графические элементы защиты от подделки, дополнительно могут применяться оптически переменные защитные элементы
- продукция должна быть отпечатана не менее чем двумя из следующих способов печати: плоская, высокая, глубокая, трафаретная или цифровая печать.

**Правительство:** принятие нормативных-правовых актов в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»

**Минфин:** Осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции

**ФНС:** Лицензирование деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции

#### **15. Международные финансовые отношения и международное сотрудничество**

**Международные финансовые отношения** – государственная политика и нормативно-правовое регулирование в сфере финансовых отношений Российской Федерации с зарубежными странами, их объединениями, форумами, группами, международными финансовыми институтами, международными организациями, а также в сфере участия Российской Федерации в содействии международному развитию.

**Международные форумы** - Департамент отвечает за формирование и продвижение российской позиции по финансовым направлениям деятельности на основных многосторонних площадках, включая «Группу двадцати», БРИКС, АТЭС, ШОС. Обсуждение состояния и рисков для мировой экономики, координация мер экономической политики, финансирование здравоохранения, инвестиции в инфраструктуру, устойчивое финансирование и «зелёный» переход, международная финансовая архитектура, международное налогообложение, поддержка уязвимых стран.

**Международные организации** - Департамент отвечает за формирование и продвижение российской позиции в Международном валютном фонде (МВФ), а также участвует во взаимодействии с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

#### **Сотрудничество с зарубежными странами**

- **Межправительственные комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (МПК) со странами Европы, Азии, Африки и Латинской Америки** - Главный инструмент развития и координации двусторонних экономических отношений. Ключевая цель деятельности МПК состоит в выстраивании долгосрочных стабильных отношений на основе торгово-экономического, финансового, инвестиционного, технологического, транспортного и энергетического сотрудничества
- **Финансовые диалоги**

#### **Содействие международному развитию**

- **Взаимодействие с международными организациями и объединениями**
- **Двустороннее сотрудничество и помощь другим государствам**

#### **Сотрудничество с международными институтами развития**

**Институты развития с участием РФ** - международные организации, миссия которых состоит в содействии социально-экономическому развитию стран-членов в соответствии с целями, задачами и стратегиями таких институтов.

### **16. Производство, переработка и обращение драгоценных металлов и драгоценных камней.**

Данное направление деятельности Министерства финансов Российской Федерации определяет основы государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.

#### **Обеспечение контроля в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней**

1. **Федеральный государственный пробирный надзор** – это надзор за соблюдением обязательных требований в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.
2. **Ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывоз драгоценных камней, драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы**
  - согласование заявлений о выдаче лицензий на экспорт драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы
  - рекомендации для юридических лиц – резидентов, являющихся участниками международных выставок, по совершению таможенных операций в отношении наличных денежных средств, полученных от реализации выставочных образцов ювелирных изделий

### **17. Федеральная информационная адресная система (ФИАС) - федеральная государственная информационная система, обеспечивающая формирование, ведение и использование государственного адресного реестра.**

Присвоения, изменения и аннулирования адресов объектами адресации являются один или несколько объектов недвижимого имущества, в том числе земельные участки, здания, сооружения, помещения и объекты незавершенного строительства. Всё это осуществляется органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Ответственность за достоверность, полноту и актуальность содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах несет уполномоченный орган или орган государственной власти, разместившие такие сведения.

Федеральный орган исполнительной власти осуществляет следующие **полномочия**:

- 1) определяет порядок и способы предоставления сведений, содержащихся в государственном адресном реестре, органам государственной власти, органам местного самоуправления, физическим лицам и юридическим лицам, в том числе посредством обеспечения доступа к федеральной информационной адресной системе;
- 2) устанавливает размер платы, взимаемой за предоставление содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах в случае предоставления их на бумажном носителе и за предоставление обобщенной информации, полученной в результате обработки содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах, а также порядок взимания такой платы;
- 3) устанавливает порядок ведения государственного адресного реестра.

## **18. Единый федеральный информационный ресурс, содержащий сведения о населении Российской Федерации.**

### **Основные цели ЕФИР:**

1. Централизация данных: Создание единой базы данных, содержащей информацию о гражданах России, что позволяет упростить доступ к необходимой информации для государственных органов.
2. Улучшение качества услуг: Обеспечение более качественного и быстрого предоставления государственных услуг населению на основе актуальных данных.
3. Анализ и планирование: Использование собранной информации для анализа демографических и социальных тенденций, что способствует более эффективному планированию бюджета и социальных программ.

### **Основные функции:**

1. Сбор данных
2. Обработка и хранение
3. Обеспечение доступа
4. Взаимодействие с другими ведомствами

### **Структура:**

1. Базы данных: Хранение информации о гражданах, включая ФИО, дату рождения, место жительства, социальный статус и другие важные данные.
2. Интерфейсы для доступа: Упрощенные интерфейсы для государственных органов, позволяющие быстро запрашивать и получать необходимые данные.
3. Системы защиты данных: Механизмы для обеспечения конфиденциальности и безопасности личной информации граждан.

## **34. Направления деятельности Банка России.**

### **1. Денежно-кредитная политика**

Денежно-кредитная политика — часть государственной экономической политики, направленной на повышение благосостояния российских граждан. Ее приоритетом является обеспечение ценовой стабильности, то есть стабильно низкой инфляции. Банк России поддерживает инфляцию вблизи целевого уровня — 4%. Такая политика называется таргетированием инфляции. Основным инструментом денежно-кредитной политики — это ключевая ставка. Ключевая ставка — это процент, под который центральный банк выдает кредиты коммерческим банкам и принимает от них деньги на депозиты. Изменение ключевой ставки влияет на спрос через ставки в экономике и в конечном итоге — на инфляцию. При этом центральный банк опирается на макроэкономический прогноз и учитывает ситуацию в экономике и на финансовых рынках.

Ценовая стабильность — важный элемент благоприятной среды для жизни людей и ведения бизнеса, так как она:

- защищает доходы и сбережения в национальной валюте от непредсказуемого обесценения.;
- защищает граждан с невысоким уровнем дохода.;
- способствует повышению доступности заемного финансирования для компаний, так как снижает инфляционную премию, которые банки закладывают в процентные ставки;
- упрощает финансовое и инвестиционное планирование для бизнеса;
- увеличивает доверие к национальной валюте и создает условия для снижения валютизации активов и обязательств в экономике.

Основные принципы денежно-кредитной политики:

- Банк России устанавливает постоянно действующую публичную количественную цель по инфляции, чтобы население, бизнес, участники финансового рынка могли учитывать ее при планировании своей деятельности и принятии решений.
- При режиме таргетирования инфляции валютный курс является плавающим, то есть он формируется под влиянием спроса и предложения на валютном рынке.
- Основным инструментом денежно-кредитной политики Банка России является ключевая ставка.
- Банк России принимает решения по денежно-кредитной политике на основе макроэкономического прогноза с учетом анализа широкого круга информации.
- Банк России придерживается информационной открытости в области денежно-кредитной политики, чтобы повысить понимание и доверие к проводимой денежно-кредитной политике, сформировать предсказуемую экономическую среду для всех участников экономических отношений.

Инфляция — это устойчивое повышение общего уровня цен на товары и услуги в экономике. Обратный процесс — снижение общего уровня цен — называют дефляцией.

## **2. Финансовая стабильность**

Финансовая стабильность — это устойчивость финансовой системы к шокам и бесперебойное и эффективное ее функционирование.

Риски финансовой стабильности, с которыми может столкнуться финансовая система, можно поделить на внешние и внутренние. К внешним может относиться, например, глобальный экономический кризис, ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры, снижение цен на важные для страны экспортные товары и многие другие. Такие все чаще происходящие в современном мире явления, как торговые войны, введение одними странами санкций против других, дезинтеграционные процессы. К внутренним — «пузыри» (или по-другому — «перегрев») на отдельных рынках, утрата устойчивости крупными финансовыми институтами.

Основной инструмент поддержания финансовой стабильности для Банка России — это макропруденциальная политика, которая представляет собой комплекс мер для снижения системного риска на финансовом рынке или в его отдельных секторах.

Банк России активно разрабатывает и расширяет спектр применяемых макропруденциальных инструментов.

Антикризисные меры Банка России на финансовом рынке:

- Регуляторные послабления. Регуляторные послабления касаются применения финансовыми организациями макропруденциальных и пруденциальных норм. Использование послаблений смягчает последствия кризисов для финансовых

организаций, позволяет стабилизировать их финансовое положение, поддерживать кредитную активность и непрерывность деятельности

- Меры по поддержке рынков и ликвидности в национальной и иностранной валютах. Смягчение требований к обеспечению, расширение перечня принимаемых в обеспечение ценных бумаг и других активов увеличивают доступ кредитных организаций к кредитам Банка России. Введение новых инструментов по предоставлению банкам ликвидности способствует снятию напряженности на межбанковском рынке и продолжению кредитования. Банк России активно применял меры по поддержанию ликвидности в период повышенной волатильности на валютном и фондовом рынке в 2014–2015 годах. Кроме того, для поддержки рынков Банк России может проводить операции по покупке/продаже иностранной валюты.
- Меры финансового оздоровления. К мерам финансового оздоровления относятся:
  1. докапитализация финансовых организаций,
  2. реорганизация,
  3. реструктуризация долгов,
  4. выкуп проблемных активов,
  5. частичная компенсация убытков и другие меры финансовой помощи финансовым организациям.

### **3. Национальная платежная система**

Национальная платежная система обеспечивает безналичные расчеты и платежи граждан и юридических лиц.

На 1 января 2024 года в национальную платежную систему входят 27 платежных систем, 362 оператора по переводу денежных средств. Банк России обеспечивает устойчивость и бесперебойное функционирование национальной платежной системы, необходимую инфраструктуру для осуществления безналичных расчетов на территории Российской Федерации. В 2014 году Банк России учредил Национальную систему платежных карт (НСПК), на базе которой были созданы карты «Мир» и Система быстрых платежей (СБП). Также через НСПК обрабатываются все внутрироссийские платежи по картам международных платежных систем. На «Мир» приходится 56,0% объема всех операций по картам в России и 55,0% выпущенных карт. Карту «Мир» может открыть любой гражданин России, обязательно картой «Мир» обеспечиваются пенсионеры, государственные служащие, работники бюджетной сферы, люди, получающие бюджетные выплаты.

### **4. Наличное денежное обращение.**

**Чем занимается ЦБ:**

- банкнотами
- модернизацией банкнот
- памятными банкнотами
- монетами
- памятными и инвестиционными монетами
- организацией работы с денежной наличностью

**Эмиссия наличных денег и организация их оборота** — функция центральных банков, которая появилась раньше всех остальных. В соответствии со статьей 75 Конституции Российской Федерации денежная единица Российской Федерации — рубль, а денежная эмиссия осуществляется исключительно Банком России. Согласно статье 30 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» банкноты и монеты являются безусловными обязательствами Банка

России и обеспечиваются всеми его активами. Банкноты и монеты Банка России, сохранившие признаки платежеспособности, обязательны к приему для всех видов платежей, зачисления на счета, во вклады и для проведения переводов.

**Главные цели Банка России в области НДО** – обеспечение стабильности наличного оборота, поддержание высокого качества денежных знаков, оптимизация затрат на наличное денежное обращение на основе развития технической инфраструктуры, совершенствования бизнес процессов и практики взаимоотношений с участниками финансового рынка.

## **5. Развитие финансового рынка.**

### **Чем занимается ЦБ:**

- поддержкой малого и среднего предпринимательства
- развитием финансовых инструментов
- развитием сегментов финансового рынка
- инициативами участников финансового рынка
- управлением данными на финансовом рынке

ЦБ отвечает за надзор, регулирование и развитие всех секторов финансового рынка: банковской системы, страхового сектора, коллективных инвестиций и пенсионных накоплений, рынка ценных бумаг, микрофинансирования. Также Банк России несет ответственность за инфраструктуру финансового рынка — деятельность рейтинговых агентств, бирж, депозитариев и других участников. Для каждого из секторов финансового рынка Банк России вырабатывает принципы регулирования, которые не позволяют участникам накапливать риски и нарушать интересы клиентов. Это создает условия для формирования доверительной среды на финансовом рынке. Не менее важны конкуренция, доступность услуг и капитала, а также финансовая стабильность.

1. Создание условий для усиления роли финансового рынка в финансировании трансформации экономики при сохранении устойчивости финансового сектора.
2. Защита прав потребителей финансовых услуг и инвесторов, повышение финансовой доступности для граждан и бизнеса.
3. Цифровизация финансового рынка и развитие платежной инфраструктуры.
4. Трансформация системы внешнеторговых платежей и расчетов.
5. Обеспечение финансовой стабильности.

## **6. Развитие финансовых технологий.**

**Финтех** (финансовые технологии) — это предоставление финансовых услуг и сервисов с использованием инновационных технологий, таких как «большие данные» (Big Data), искусственный интеллект и машинное обучение, роботизация, блокчейн, облачные технологии, биометрия и других.

### **Чем в общем занимается ЦБ:**

1. Цифровой рубль (цифровая форма российской национальной валюты, которую Банк России планирует выпускать в дополнение к существующим формам денег. У рубля будут наличная, безналичная и цифровая формы. Они равноценны: один наличный рубль равен одному безналичному, а также одному цифровому рублю.)
2. Удаленная идентификация (механизм, позволяющий физическим лицам получать финансовые услуги дистанционно в разных банках, подтвердив свою личность с помощью биометрических персональных данных (изображение лица и голос)).

Создание и развитие платформы для удаленной идентификации позволяет перевести финансовые услуги в цифровую среду, повысить доступность финансовых услуг для потребителей, в том числе людей с ограниченными возможностями, пожилого и маломобильного населения, а также увеличить конкуренцию на финансовом рынке.

3. Система быстрых платежей (круглосуточный сервис Банка России, который позволяет мгновенно переводить деньги между счетами в разных банках по номеру мобильного телефона, оплачивать покупки, услуги и налоги, а также делать другие операции.)

4. Маркетплейс. Банк России инициировал проект «Маркетплейс» в 2017 году в целях создания законодательной базы для дистанционной розничной продажи финансовых продуктов (услуг) по всей стране в режиме «не выходя из дома», без географических ограничений и обязательного посещения офиса финансовых организаций.

#### **Основные цели развития финансовых технологий:**

- содействие развитию конкуренции на финансовом рынке;
- повышение доступности, качества и ассортимента финансовых услуг;
- снижение рисков и издержек в финансовой сфере;
- обеспечение безопасности и устойчивости при применении финансовых технологий;
- повышение уровня конкурентоспособности российских технологий.

Банк России работает над достижением указанных целей совместно с участниками финансового рынка, финтех-компаниями и заинтересованными государственными органами.

### **7. Защита прав потребителей финансовых услуг**

Банк России защищает интересы потребителей на финансовом рынке: следит за соблюдением финансовыми организациями обязательных условий договора, препятствует навязыванию услуг, сокрытию от клиентов существенной информации, введению их в заблуждение и другим недобросовестным практикам

**Защита прав потребителей включает два направления** — реактивное, то есть работу с жалобами и обращениями, и превентивное, когда Банк России сам выявляет на рынке практики, которые могут навредить интересам потребителей финансовых услуг, и работает над их устранением.

Граждане могут обращаться в Банк России с вопросами о деятельности финансовых организаций и жалобами на нарушение их прав такими организациями. Если компания нарушает законодательство или нормативные акты Банка России, регулятор проведет проверку и при необходимости примет меры надзорного реагирования.

**Поведенческий надзор** — это надзор за тем, как финансовые организации взаимодействуют с потребителем. Банк России анализирует практики продажи финансовых продуктов и услуг, полноту и корректность информации, которую получает потребитель перед заключением договора, соответствие самого договора законодательству, а также соблюдение и исполнение всех его условий финансовой организацией. Поведенческий надзор позволяет не только восстанавливать нарушенные права конкретных людей, но и устранять причины появления жалоб.

#### **Виды недобросовестного поведения участников финансового рынка:**

- Недобросовестное информирование
- Продажа неподходящих продуктов
- Непрозрачное ценообразование
- Подмена продукта



## **8. Информационная безопасность**

К киберрискам относятся:

- хищение средств клиентов финансовых организаций,
  - финансовые потери самих участников рынка,
  - нарушение надежности и непрерывности предоставления финансовых услуг,
  - развитие системного кризиса из-за кибератак, поразивших крупнейшие организации.
- защита прав потребителей финансовых услуг и повышение уровня доверия к цифровым технологиям,
  - создание условий для безопасного внедрения цифровых и платежных технологий и обеспечения технологического суверенитета,
  - обеспечение контроля рисков информационной безопасности, операционной надежности для непрерывности оказания банковских и финансовых услуг.

## **9. Противодействие недобросовестным практикам**

Противодействие недобросовестным практикам необходимо для защиты конкурентной среды, интересов потребителей финансовых услуг и взаимного доверия участников рынка. Банк России следит за выполнением всеми участниками финансового рынка установленных правил

**Инсайдерская информация** — это точные и конкретные сведения, которые могут существенно повлиять на цену финансовых инструментов, валют или товаров и не были ранее опубликованы.

**Неправомерное использование инсайдерской информации** — это сделки на рынке, при которых обладающий инсайдерской информацией получает дополнительную выгоду (инсайдерская торговля), передача этой информации другим людям или основанные на ней рекомендации заинтересованным участникам рынка. а, а также выявляет компании, незаконно предоставляющие финансовые услуги.

Регулятор также защищает права потребителей, выявляя компании, которые незаконно предлагают финансовые услуги или под видом легальной деятельности выманивают у людей деньги. Это, например, финансовые пирамиды, черные кредиторы, нелегальные брокеры или форекс-дилеры и другие.

## **10. Противодействие отмыванию денег и валютный контроль**

Легализация преступных доходов — это серьезное экономическое преступление. Преступники стремятся скрыть истинное происхождение и назначение своих денег, которые обычно связаны с коррупцией, уклонением от уплаты налогов, наркобизнесом, деятельностью террористических организаций и другими видами организованной преступности. Для этого они используют в качестве прикрытия обычные финансовые операции или обычную хозяйственную деятельность. Это называется подозрительными операциями. Для государства борьба с подозрительными операциями является очень важной задачей.

Банк России ведет борьбу с подозрительными операциями в финансовой системе во взаимодействии с Росфинмониторингом, правоохранительными органами, Федеральной налоговой службой и другими контрольно-надзорными органами. Банк России также контролирует проведение валютных операций кредитными и некредитными финансовыми

организациями. Валютный контроль — часть государственной политики. Он направлен на обеспечение устойчивости валюты Российской Федерации и стабильности внутреннего валютного рынка страны.

## **11. Допуск на финансовый рынок**

Для того чтобы вести деятельность на финансовом рынке, необходимо получить соответствующее решение о допуске от Банка России. В некоторых сегментах рынка это означает получение лицензии, в других — внесение организации в государственный реестр, присвоение статуса или аккредитацию.

Банк России принимает решение о допуске соискателя на финансовый рынок только после его тщательной проверки на соответствие законодательно установленным требованиям. Соискатель должен соблюсти ряд условий, необходимых для осуществления определенных видов финансовой деятельности, а его крупные владельцы (и их контролеры), члены органов управления, руководители и иные должностные лица должны соответствовать требованиям к деловой репутации.

Существуют различные варианты допуска участников финансового рынка:

- государственная регистрация юридического лица с одновременной выдачей лицензии,
- лицензирование определенных видов деятельности,
- внесение сведений о соискателе в реестр после проверки соответствия установленным требованиям,
- включение в реестр на основании содержащихся в ЕГРЮЛ сведений,
- присвоение статуса или аккредитация определенного участника финансового рынка.

## **12. Деловая репутация.**

Требования к собственникам, органам управления и персоналу организаций-участников финансового рынка. Цель их установления к членам органов управления, руководителям и собственникам финансовых организаций — недопущение к управлению неквалифицированных и недобросовестных лиц, имеющих возможность оказывать влияние на деятельность организации, а также защита прав и законных интересов участников финансового рынка, их клиентов и контрагентов.

Банк России контролирует соблюдение требований к квалификации и деловой репутации.

**Данным требованиям должны соответствовать:**

- члены органов управления и руководители финансовых организаций
- должностные лица финансовой организации
- собственники финансовой организации

Если человек не соответствует требованиям, применяемым к должностным лицам банков, он не сможет занимать руководящие должности и покупать крупные доли в страховых компаниях, НПФ, УК и микрофинансовых компаниях.

Для всех участников финансового рынка выравнены требования к порядку приобретения крупных (более 10%) пакетов акций и установления контроля в отношении крупных акционеров, а также к порядку раскрытия информации об акционерах (участниках) и о структуре собственности. Регламентируется порядок устранения нарушений, касающихся требований к деловой репутации. Кроме требований к деловой репутации, законом установлены требования к квалификации должностных лиц финансовых организаций, требования к финансовому положению для приобретателей более 10% акций (долей), а также ряд других требований и ограничений.

## **13. Исследования.**

**Направления экономических исследований** в Банке России в 2023-2025 годах

1. Монетарная экономика и денежно-кредитная политика

- структурная трансформация и денежно-кредитная политика

- инфляция и инфляционные ожидания

- ДКП и бюджетная политика

- анализ коммуникации ДКП

## 2. Развитие финансового сектора и пруденциальная политика

- финансовый сектор и финансы секторов экономики в условиях ее структурной трансформации

- поддержание финансовой стабильности и банковский надзор

## 3. Новые вызовы для экономики и политики Банка России

- цифровые валюты центральных банков

- децентрализованные финансы и цифровые активы

- «Зеленые» финансы и финансирование энергоперехода

- развитие и внедрение искусственного интеллекта, методов машинного обучения и анализа больших данных

## 4. Статистические исследования

Приоритетные темы:

- Разработка набора индикаторов, позволяющих на основе гранулярных и высокочастотных данных осуществлять мониторинг экономики на отраслевом и региональном уровнях, а также на уровне отдельных компаний.

- Построение аналитических показателей в дополнение к официальной статистике потребительских цен.

- Использование микроданных для расчета показателей долговой нагрузки.

## 5. Методологические исследования

- оценка эффектов и эффективности регулирования

- моделирование в условиях структурных сдвигов и короткой истории данных

## 14. Операции ЦБ

**На внутреннем рынке** Банк России проводит операции **денежно-кредитной политики**.

Также Банк России может предоставлять ликвидность кредитным организациям, испытывающим временные трудности с ее получением, или осуществлять операции для поддержания финансовой стабильности.

**На внешнем рынке** Банк России проводит операции в рамках **управления своими активами в иностранных валютах**. Эти активы относятся к международным резервам Российской Федерации.

- Регулирование денежной массы: ЦБ управляет объемом денежной массы в экономике через инструменты, такие как операции на открытом рынке, изменение ключевой процентной ставки и резервирования.

- Кредитование банков

- Надзор и контроль

- Эмиссия валюты

- Финансовая стабильность