

II. 도시행정의 실체

Ch 3. 도시계획(City planning)

1. 도시계획의 의의

- 계획(planning): 미래의 목표를 효율적으로 달성하기 위해 일련의 선택 과정을 거쳐 합리적으로 고안된 행위
- 정의:
 - 도시공간을 대상으로 도시가 원활히 기능하고 미래에 더욱 발전할 수 있도록 계획하고 실천하는 것
 - 도시 생활에 필요한 모든 환경을 능률적이고 효과적으로 공간에 배치하려는 계획
- 도시의 변화는 도시계획에 의해 인위적으로 유도될 필요 있음
- 도시계획은 도시변화에 대한 종합적 청사진(환경, 토지, 주택, 도시시설 등)
- 도시의 운영을 계획적으로 제어·통제하기 위한 공간 계획
- 건축, 토목 등의 공학적 요소에 대한 분석과 경제, 환경, 교통, 주택, 복지, 범죄, 재정 등의 비공학적 요소와 인간의 행태에 대한 분석 등이 필요

2. 도시계획의 발달

- 도시의 각종 기능에 대한 배치를 고려한 도시 계획의 작성은 오래전부터 있어 왔음
 - 메소포타미아지역의 우르, 우르크: 잘 정비된 도로와 수
 - 당나라의 장안, 신라의 경주, 일본 헤이안쿄
- 기원: 1573년 스페인: 공해방지, 위생 등
- 1909년 독일에서 근대적 의미의 용도지역지구제(zoning) 등장: 고도, 밀도, 토지이용성격 규정
- 영국산업혁명: 슬럼, 공공시설부족, 교통, 주택, 공해, 위생 등: 도시문제의 해결대안으로서의 계획 중요성 강조→하수도, 창문, 화장실, 부엌, 계단 등을 의무화
 - 18C후반: 공장도시
 - 19C 후반: Howard, Unwin, 전원도시
 - 20C: Abercrombie 그린벨트, 위성도시, 신도시

3. 도시계획 제도의 역사

- 도시계획의 출현
 - 18~19 C 에 급속히 확산된 공업도시의 비인간적인 노동자들의 주거환경에 대한 비판에서 시작
 - 산업혁명기 영국의 공중보건법(위생법)에서 출발함
 - 자본주의 경제체제의 모순점, 보이지 않는 손의 실패
- 성격
 - 도시계획 초기: 정치적, 경제적, 지리적 병폐의 치료를 위한 사회적 운동
 - 도시계획 확산: 도시재개발정책, 인구분산정책, 그린벨트 정책, 신도시 개발 등 도시의 물리적 구조에 대한 개선이 사회의 병폐를 해결할 수 있다는 개념으로 확산
- 도시계획의 정당성 획득
 - 영국의 공중보건법(1848) 제정: 도시계획제도의 출발점
 - 하수 시설 설치, 도로 포장, 오물 폐기에 대한 규제 등이 의무화→ 5년 후 근로자 연간 사망률 천명에서 30명, 평균수명 29세에서 48세
 - 미국의 용도지역제에 대한 유클리드 판결 : 지방정부 도시계획(설계)제도의 법적 정당성의 확보