

内部资料 请勿外传

# 老挝 投融资环境与风险分析 (2017 版)

# 老挝人民民主共和国

*The Lao People's Democratic Republic*



---

# 目 录

一、国情提要 .....	7
二、自然地理 .....	13
◆ 国名 .....	14
◆ 国旗 .....	14
◆ 国徽 .....	14
◆ 首都 .....	14
◆ 行政区划 .....	15
◆ 地理 .....	15
◆ 气候 .....	15
◆ 时差 .....	16
三、社会文化 .....	16
◆ 人口 .....	16
◆ 民族 .....	16
◆ 宗教 .....	16
◆ 语言 .....	16
◆ 货币 .....	16
◆ 历史 .....	17
◆ 重要节日 .....	17
◆ 教育 .....	17
◆ 医疗 .....	18
◆ 媒体 .....	18
◆ 风俗礼仪 .....	21
四、政治外交 .....	23
◆ 政局 .....	23
◆ 政体 .....	24
◆ 宪法 .....	24
◆ 议会 .....	24
◆ 领导人 .....	24
◆ 政府 .....	25
◆ 政党 .....	25
◆ 司法机构 .....	25

◆ 重要人物.....	26
◆ 国际关系.....	26
◆ 对华关系.....	26
<b>五、经济发展 .....</b>	<b>27</b>
◆ 经济概况.....	27
◆ 经济发展规划.....	28
◆ 经济增长.....	28
◆ 通货膨胀.....	29
◆ 失业率.....	30
◆ 固定资产投资.....	30
◆ 财政收支.....	30
◆ 财政政策.....	31
◆ 货币供应.....	31
◆ 货币政策.....	32
◆ 国际收支.....	33
◆ 外债.....	34
◆ 经济援助.....	35
◆ 外汇与黄金储备.....	36
◆ 基尼系数.....	36
◆ 水电油气成本.....	36
◆ 土地成本.....	37
◆ 劳动力成本.....	37
◆ 物流成本.....	38
◆ 全国发电量和用电量.....	38
<b>六、外贸投资 .....</b>	<b>38</b>
◆ 对外贸易.....	38
◆ 双边经贸.....	39
◆ 外国投资.....	40
◆ 中资投资.....	40
<b>七、资源禀赋 .....</b>	<b>43</b>
◆ 矿产资源.....	44
◆ 森林资源.....	44
◆ 水资源.....	44
<b>八、行业结构 .....</b>	<b>45</b>

◆ 总体结构.....	45
◆ 农业.....	45
◆ 工业.....	45
◆ 服务业.....	47
<b>九、基础设施 .....</b>	<b>47</b>
◆ 公路.....	47
◆ 铁路.....	48
◆ 水运.....	48
◆ 航空.....	49
◆ 通信.....	49
◆ 电力.....	50
◆ 基础设施建设规划.....	50
<b>十、金融机构 .....</b>	<b>51</b>
◆ 中央银行.....	51
◆ 商业银行.....	51
◆ 外资银行.....	52
◆ 中资银行.....	54
◆ 其他金融机构.....	54
<b>十一、金融环境 .....</b>	<b>55</b>
◆ 外汇管理.....	55
◆ 融资条件.....	55
◆ 信用卡使用.....	56
◆ 证券市场.....	56
<b>十二、产业政策 .....</b>	<b>57</b>
◆ 支持产业.....	57
◆ 限制产业.....	58
◆ 禁止产业.....	58
<b>十三、投资政策 .....</b>	<b>59</b>
◆ 投资主管机构.....	59
◆ 贸易主管机构.....	61
◆ 投资政策.....	61
◆ 行业政策.....	62
◆ 地区政策.....	62
◆ 特殊经济区域政策.....	63

---

◆ 进出口限制政策.....	64
◆ 税收政策.....	64
◆ 劳工政策.....	66
◆ 土地政策.....	68
<b>十四、风险评估 .....</b>	<b>69</b>
◆ 经济风险.....	69
◆ 投资风险.....	70
◆ 信用评级.....	70
<b>十五、投资建议 .....</b>	<b>72</b>
◆ 投资机遇.....	72
◆ 重点关注行业.....	73
◆ 愿为中资企业搭建投资及商务活动服务平台的机构 .....	75
◆ 中资企业和当地媒体打交道的经验与建议 .....	76
◆ 风险防范.....	76

## 一、国情提要

老挝主要经济发展指标

主 要 指 标	数 值				
	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年预测
1.名义 GDP (亿美元)	110	120	120	140	160
2.实际 GDP 增长率 (%)	8.5	7.5	7.0	6.9	7.4
3.人口 (百万)	6.6	6.7	6.8	6.5	7.0
4.人均名义 GDP (美元)	1701	1752	1812	2091	2234
5.外贸总额 (亿美元)	53.45	69.33	80	90	90
6.经常项目平衡 (亿美元)	0	-10	-20	-30	-30
7.外汇储备 (亿美元)	5.82	8.16	10	10	10
8.外债余额 (亿美元)	41.73	51.85	66.57	n.a.	n.a.
9.中央财政收支平衡 (十亿基普)	-5078.2	-3435.3	-4476	-7754.9	-7773.9
10.通货膨胀率 (年均, %)	6.4	4.1	1.3	1.3	2.1
11.汇率 (基普/美元)	7860.14	8048.96	8147.91	8112.5	8202.8

数据来源：老挝国家银行、世界银行、国际货币基金组织

老挝于 1893 年沦为法国保护国。1940 年 9 月被日本占领。1945 年 10 月 12 日宣布独立。1946 年法国再次入侵，1954 年 7 月法国从老挝撤军，不久美国取而代之。1962 年老挝成立联合政府。1964 年，美国支持亲美势力破坏联合政府，进攻解放区。1973 年 2 月，老挝各方签署了关于在老挝恢复和平与民族和睦的协定。1974 年 4 月成立了以富马为首相的新联合政府和以苏发努冯为主席的政治联合委员会。1975 年 12 月宣布废除君主制，成立老挝人民民主共和国。

老挝实行社会主义制度，老挝人民革命党为唯一政党。2016 年 1 月，老挝人民革命党“十大”通过了社会发展“八五”规划、十年战略和十五年远景规划，并完成换届，政权平稳过渡，与中国关系密切的前人民革命党总书记、国家主席朱马里（时年 80 岁）退出领导核心，本扬·沃拉吉当选中央总书记，并于 2016 年 4 月当选国家主席。本届政府 2016 年 4 月成立，总理通伦·西苏里。

**老挝政治稳定，安全风险低，整体社会环境较好。**

老挝社会安宁、人民友好，国内没有民族、宗教、政党、反叛武装斗争和冲突，与周边国家也没有边界冲突矛盾，国内社会环境较好。85%的老挝人信奉佛教。佛教在老挝社会、政治、生活各方面都有很高的地位。在人际交往中，老挝人大都态度诚恳，待人谦恭。

英国经济学人智库认为，2016 年上台的老挝新的领导团队没有转向年轻化，总统 78 岁、总理 70 岁。老挝政治不透明，政治策略（包括关键的政治任命）将继续在执政的老挝人民革命党高层闭门进行，

未来领导职位的候选人可能在 2016 年 4 月被任命的三个新任副总理中出现。下次国会选举将于 2021 年举行，老挝政府不可能允许反对党出现，老挝人民革命党将在一党制体系下保持选举的主导地位。

**老挝北部有苗族反政府组织，常在政府换届等重要节点制造恐怖事件，袭击中国公民，但对老挝整体投资环境、安全状况不构成威胁。**

老挝安全状况良好，被游客誉为“夜不闭户”的佛教国家。但也有个别评论说近两年老挝治安有变坏倾向。老挝北部曾长期存在由美国中情局支持的苗族反政府组织，“苗王”王宝在越战后被接到美国，并在此后数十年中继续在美国和泰国遥控指挥老挝境内的颠覆活动，每逢老挝领导层换届等关键时期，也是王宝势力活跃的时期。

老挝的主体民族佬族（与傣族、泰族是同一民族），聚居区在与泰国接壤的狭长一线，赛宋奔省是苗族人聚居的地方。2015 年 11 月，老挝军队在赛宋奔省展开了多次针对武装犯罪分子的行动，12 月，赛宋奔省发生一起本国旅客遭枪击事件，造成 1 死 3 伤，老挝政府在当地实施了宵禁。2016 年 2 月国防部副部长调任赛宋奔省省长。2016 年 1-3 月，老挝北部连续发生 3 起中国员工被袭致死事件。1 月 24 日上午，3 名中国公民在赛宋奔省遭爆炸物袭击（其中 1 人是来自云南省的矿物公司员工），造成 2 死 1 伤。3 月 1 日晚 7 时许，琅勃拉邦省普昆县某中资公司一伐木营地遭不明身份武装分子袭击，造成营地内中国工人 1 死 3 伤。3 月 23 日，一辆载有 25 名乘客及 3 名司机、从昆明开往万象的国际班车，在行驶至老挝琅勃拉邦与万象省交界处时，遭路边不明身份者枪击，车上 6 名中国公民受伤，一名跟在班车后驾车行驶的老挝司机中弹身亡。



老挝官方没有发布这几起袭击的详细调查结果，表示袭击只是普通的犯罪案件，袭击者是一些“强盗”。但据曾长期驻老挝的新华社首席记者荣忠霞介绍，苗族反政府组织的活动规律一直是在重要节点制造恐怖事件。2016 年，老挝是东盟轮值国主席；1 月，老挝人民革命党“十大”召开，完成换届；4 月，新政府上任，苗族反政府组织趁此重要时期，在前前后后制造了一系列恐怖事件。但这



并不对老挝的整体投资环境构成威胁，老挝南部、中部地区，尤其是万象非常安宁，总统府、政府机构对记者都不安检。

西方媒体不认同老挝官方的表态，他们认为，老挝面临的是有组织的反政府叛乱，并都提到了当地苗族人和美国中情局的关系。不少英文媒体在报道上述中国公民遇袭事件时，都提到了中国在老挝的投资。比如，美国《纽约时报》提到了中老铁路项目。

**老挝是最不发达国家之一，经济以农业为主，工业基础薄弱，政府继续重视发展农业，同时将推动手工业和加工制造业的发展。**

老挝的矿业、水力、森林资源丰富。全国可耕地面积约 800 万公顷，农业用地 470 万公顷。2016 年 12 月 27—28 日，总理通伦在农林业与农村发展年度会议上强调，老挝应利用自身优势，大力发展市场导向型农业，在保障绿色无公害的前提下调整农产品结构，优化农业产业链，推动农业机械化生产，发展农产品加工业，加快推动周边国家需求量较大的玉米、甘蔗、烟叶、木薯、花生、黄豆、薏仁米及大米等农产品的商品化经营。万象市农林厅计划 2017 年大力发展绿色农业，有机蔬菜种植面积将达 470 公顷，平均产量每公顷 8 吨以上。

老挝外资法规定，政府不干涉外资企业事务，允许外资企业汇出所获利润；外商可在老挝建独资、合资企业，享五年免税优惠。2016 年以来，老挝政府继续推动工业领域特别是手工业和加工制造业的发展，政府在 2017 年将力争手工业和加工制造业产值达到 6.9 万亿基普的目标，中资企业在老挝发展加工制造业面临机遇。

**中老铁路与泛亚铁路相连，将成为老挝经济增长的重要支柱，但中方应重视在当地的正面宣传，重视对当地劳动力的培训和雇佣。**

老挝的变“陆锁国”为“陆联国”战略与中国“一带一路”倡议高度契合，使两国共同发展的命运更紧密结合在一起。中老铁路、赛色塔综合开发区、老挝一号通信卫星地面站等中老合作重大项目为老挝社会经济发展带来切实利益。日益密切的中老经贸往来带动了老挝经济增长，2016 年，中国已成为老挝第二大贸易伙伴，仅次于泰国。

2016 年 12 月 25 日，中老铁路全线开工仪式在琅勃拉邦省琅勃拉邦县潘赛村举行。中老铁路在泰老边界接中泰铁路项目，构成泛亚铁路。老挝公共工程与运输部发布报告认为，中老铁路将帮助老挝实现与中国和其他东盟国家间的对外合作和联通战略，同时成为老挝吸引外国投资、现代技术和人力资源的重要工具。公共工程与运输部部长本占·辛塔冯表示，中老铁路项目是两国全面战略合作中具有历史意义的里程碑，将扩大和提升两国在经贸、投资、旅游等领域的合作，进一步增强两国在中国—东盟自贸区框架下的经贸往来。该项目将给老挝人民带来巨大实惠，将使老挝交通运输和日常往来更加方便、快捷、安全，大大降低运输成本，有力推动老挝农业、工业、贸易、投

资、旅游业等各领域的高速发展,改善民生及提高老挝国家发展水平。

中老铁路是第一个以中方为主投资建设并运营、与中国铁路网直接连通的境外铁路项目,起自两国边境磨憨/磨丁口岸,在老挝境内依次经过南塔、乌多姆赛、琅勃拉邦、万象省至首都万象市,全长 417 公里,工程 60% 以上为桥梁和隧道,项目工期 60 个月,预计于 2021 年建成通车,总投资额 374 亿人民币(合 58 亿美元)。

老挝主流媒体《人民报》、英文报《万象时报》对中老铁路进行了多次报道。《万象时报》2016 年 12 月 25 日报道称,中老铁路的建设将成为老挝经济增长的重要支柱。《万象时报》2017 年 1 月 3 日报道称,为配合中老铁路项目顺利实施,万象省、琅勃拉邦省、琅南塔省、乌多姆赛省等多地已开始进行相关拆迁移民工作,老挝国防部 1 月 4 日宣布启动拆弹工作,拆弹工作由老挝人民军负责,但仍有大量老挝普通民众尚不知该铁路的建设。劳动与社会福利部部长坎平表示,有关部门尚未告知该部修建铁路所需的老挝劳动力数量及技能要求,因此该部无法提供有针对性的技能培训工作。



中老铁路标段	长度	中标单位
1	磨丁至 Meuang Xay (88.65km)	中铁五局
2	Meuang Xay 至 Nam Seu 桥 (68.8km)	中铁国际
3	Nam Seu 桥至 Phou Sanaen (65.6km)	中铁八局
4	Phou Sanaen 至 Ban Pa 村 (61.49km)	中国水电
5	Ban Pa 村至 Phonhong (79.5km)	中国电建

6	Phonhong 至首都万象（65.7km）	中铁二局
---	------------------------	------

2016 年老挝经济增长率为 6.9%，未能达到 7.5% 的目标。考虑到中国对老挝铁路、电力等基础设施项目的支持，经济学人智库预期，2017 年老挝经济增速将达 7.7%，在支出方面，经济产出将受到投资支出、私人消费、铜和电力出口增长的支持。然而，没能完成预算目标将继续对政府构成压力，进而制约政府支出增长。

2016 年 11 月，老挝第八届国会第二次会议批准了调整经济发展目标的提案，即 2017—2020 年期间，老挝年均经济增长率为 7.2%，四年累计 GDP 约为 730 亿美元，人均 GDP 在 2020 年底达到 2978 美元。国际货币基金组织认为，2017-2021 年老挝经济增速将达到 7% 以上。经济学家和私营业主认为，老挝经济增长总体态势良好，能够达到 7% 的经济增长目标，但老挝政府需要在宏观经济、物价、促进投资和商业环境等方面加强管理。惠誉旗下研究机构 BMI 认为，由于中国经济疲软继续使贸易和投资承压，同时，老挝矿业前景可能持续走弱，经济多样化进程进展缓慢，因此，BMI 在 2016 年底预计老挝 2017 年实际 GDP 增速为 6.7%，低于此前的预测值 6.9%。

**老挝贸易赤字难以收窄，财政赤字高，基普汇率面临下行压力。**

长期以来，木制品、矿产、橡胶是老挝的主要出口产品，但 2016 年以来，老挝政府继续暂停矿产类项目的审批，还对已批准的项目进行检查；同时，老挝吸收的外国投资增多加大了进口需求，加之原油价格上升（2016 年 12 月老挝在全国范围内两次上调油价，包括汽油、普通汽油和柴油），预计 2017-2018 年老挝出口呈下降趋势，进口额持续增长，受此影响，贸易赤字在相当长的时间内会居于高位。老挝财政不平衡，政府负债高，占 GDP 比重将继续超过警戒线 60%。

虽然老挝的外汇流入预期增加（世界银行 2016 年底向老挝提供的从 2017 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的支持额度提升至 2.9 亿美元），但老挝外汇储备少，贸易持续逆差、财政赤字高以及强势美元将使得基普汇率难以保持稳定，并面临较大的下行压力。

**中老合作项目——赛色塔综合开发区、磨憨—磨丁经济合作区将成为老挝经济增长新引擎，为当地创造就业机会，提供财政收入。**

中国与老挝是山水相连的友好邻邦，两国政治上高度信赖，经济上紧密合作。2009 年 9 月，两国关系提升为“全面战略伙伴关系”。

中国作为老挝的最大投资国，为老挝的经济和社会发展做出了重要贡献。赛色塔综合开发区项目是两国政府共同确定的国家级合作项目，是老挝国家级经济专区，是其境内唯一一个中国国家级“境外经贸合作区”，已列入“一带一路”规划中的优先推进项目及国家发改委《国际产能和装备制造合作重点国别规划》重点项目，由云南建投集团所属云南省海外投资有限公司与万象市政府共同出资组建的老

中联合投资有限公司投资开发,位于万象市主城区东北方 17 公里处,占地 11.49 平方公里,投资总额约 3.5 亿美元,投资产业涉及能源化工、农畜产品加工、电力产品制造、饲料加工、烟草加工、建材科技、物流仓储等。赛色塔开发区运营方老中联合投资有限公司总经理刘虎 2016 年 10 月向媒体表示,开发区计划分三期建设,建成后有望吸引约 150 家企业,每年产值可达 60 亿美元,为当地创造 3 万多个就业机会,每年向万象市和老挝政府提供 3 亿美元的财政收入。云南建投集团计划在 5 至 10 年内将开发区打造成一个绿色、生态、宜居的万象新城,成为老挝对外开发开放、产能合作和投资合作的新高地。

2016 年 11 月 28 日,在李克强总理和通伦总理的见证下,商务部部长高虎城与老挝计划投资部部长苏潘在北京签署了《中国老挝磨憨—磨丁经济合作区共同发展总体规划(纲要)》。在空间布局方面,根据中老合作区发展基础,依托交通条件,以昆曼公路、中老铁路沿线区域为经济带,以磨憨、磨丁国际商贸金融区为两个核心,形成综合服务、保税物流、商贸金融、旅游等产业聚焦区域。

**农业是老挝政府鼓励外国企业投资的重点领域之一,也是中老投资合作的重点,投资老挝农业有较大潜力,仍需防范多重风险。**

老挝农业开发条件较好,但发展程度不高,中老具有极大互补性,合作潜力大。两国政府重视推动双边农业合作。2016 年 5 月 3 日-5 日,刚刚当选为国家主席的老挝人民革命党总书记本扬·沃拉吉应邀对中国进行正式友好访问,4 日签署的《中老联合声明》指出,双方要加强农业交流,推进无公害农产品贸易合作;继续加强在农作物育种、农业机械、生物质能源研发等领域合作;要扩大两国地方间合作,特别是沿边省份交流合作,充分发挥中国云南-老挝北部合作机制的作用;结合开展禁毒合作,大力发展边境地区替代种植产业。

为落实李克强总理提出的“东亚减贫合作倡议”,东亚减贫合作示范项目启动会于 2016 年 12 月 7 日在万象举行,根据项目设计,未来三年中国将在老挝、柬埔寨、缅甸 6 个村合作开展道路、供水等基础设施建设,扶持种植、养殖等农业产业,并开展社区环境整治,提供物资支持和派遣专家开展培训等活动,通过上述措施切实改善村民的生产生活条件,增强村庄的发展活力。

2016 年 4 月底,曾与老挝进行农业合作的广西农业职业技术学院院长杨昌鹏、桂林阳朔农民企业家唐清波等接受新华社记者专访时介绍了中老农业合作的潜力、风险。未来中老农业合作在四个方面有较大潜力:一是粮食作物机械化种植合作,二是绿色有机农产品项目合作,三是木材加工项目前景广阔。四是可再生沼气能源合作开发。

投资老挝农业仍需防范多重风险:一、政府管理体制不顺,行政效率低下,职能部门之间相互配合程度低,繁琐的项目审批程序仍是

增加外商投资成本和风险的主要原因之一。二、老挝部分现行法律、法规执行力度差，老挝政府在投资协议中承诺的优惠政策在实际操作中不能如约履行，老挝没有农业保险和针对外商农业投资的保险政策。三、农业基础设施建设不完善。公路网不完善，湄公河运输能力很有限，航空业运输在起步阶段，导致运输费用高于生产成本，农田灌溉设施非常落后，全国电网覆盖尚未达到 100%。四、老挝很多企业甚至政府的信用的概念不强，合同违约率高。企业在进行跨国合资前一定要对合作企业进行充分了解、调查，选择信用好的企业进行合作。五、投资绿色有机农产品投资前要充分了解当地的环境，对生产、加工、物流的各个方面都务必充分合理安排，才能取得投资的成功。

**标普、穆迪和惠誉尚未对老挝进行评级。**

**法国科法斯集团 2017 年 1 月对老挝国家信用评级、商业环境评级均是 D，与 2016 年相同。**

老挝国际收支脆弱，国际储备较少，难以有效应对外部冲击。自 2014 年以来经济增长减速，**目前是以贷款支持经济使得老挝至 2020 年将可能摆脱最不发达国家地位。**世界银行、亚开行以及老挝国家经济研究所专家在最近几年提示老挝政府警惕**债务风险**，穆迪在老挝决定修建中老铁路项目之后对其负债风险评估认为，规模巨大的负债将拖垮老挝因近几年经济发展而累积起来的实力。

世界银行发布的 2017 营商环境报告称，由于其他国家均积极推进商业环境的改革措施，**老挝营商环境的排名从 2016 年的 136 下降到 2017 年的 139**，但老挝政府通过采取如简化企业审批和注册程序，通过统计停电的频率和时间来合理分配商业用电等措施，均促进了境内商业活动快速发展，进一步改善了老挝国内的商业投资环境。

### 中信保对老挝的评级情况

	2016 年	2015 年
国家主权信用风险评级	CCC	-
展望	稳定	-
国家风险评级	6 (6/9)	6 (6/9)
展望	稳定	稳定

注：中信保对海外国家的风险评级定分为 9 级，其中 1 级风险最低，9 级风险最高，风险递增。2016 年对海外国家的主权信用风险评级为中信保首次对外发布，由 AAA 至 C 共 9 级，其中 AAA 风险最低，CCC 风险最高。

## 二、自然地理

老挝是位于中南半岛北部的内陆国家，北邻中国，南接柬埔寨，东临越南，西北达缅甸，西南毗连泰国，国土面积 23.68 万平方公里。边界线长度分别为 508 公里、535 公里、2067 公里、236 公里、1835 公里。境内 80% 为山地和高原，多被森林覆盖。



## ◆ 国名

老挝人民民主共和国（The Lao People's Democratic Republic）。

## ◆ 国旗



国旗旗面中间平行长方形为蓝色，占旗地一半，上下为红色长方形，各占旗地的四分之一。蓝色部分中间为白色圆轮，轮的直径为蓝色部分宽度的五分之四。蓝色象征富饶，红色象征革命，白色圆轮表示圆月。此旗原为老挝爱国战线旗帜。

## ◆ 国徽



呈圆形，由两束稻穗环饰的圆面上有具象征意义的图案：大塔是著名古迹，它是老挝的象征；齿轮、拦河坝、森林、田野等分别象征工业、水力、林业；稻穗象征农业。两侧的饰带上写着“和平、独立、民主、统一、繁荣昌盛”，底部的饰带上写着“老挝人民民主共和国”。

## ◆ 首都

万象（Vientiane），位于湄公河中游北岸的河谷平原上，隔河与泰国相望，是一座历史悠久的古城。由于万象沿湄公河岸延伸发展，呈新月形，因此万象又有“月亮城”之称。

万象是老挝第一大城市，是全国的政治、经济和文化中心。面

积约 3920 平方公里，人口 85 万（2015 年）。这里终年高温多雨，树木长青。最高平均气温 31.7℃，最低平均气温 22.6℃。

万象的佛教气氛浓厚，市内各种寺庙、古塔处处可见，主要佛寺有玉佛寺等。塔銮是老挝著名的佛塔，始建于 1560 年塞塔提腊国王统治时期，塔身高大雄伟，金碧辉煌，后历遭毁坏，也历经修葺，最终保存至今，成为万象市的标志和东南亚重要名胜古迹之一。塔銮广场是万象最大的广场，每年 11 月，这里举行盛大的塔銮庙会。

万象另一个标志性建筑是凯旋门，位于万象中心大道中央，为纪念老挝反殖民战争的牺牲者而建，远看很像巴黎的凯旋门。它由法国工程师设计，1969 年完工。与巴黎凯旋门不同的是，万象凯旋门的顶层加了一层佛塔顶，展现了老挝传统民族文化艺术特色。

万象已成为国际闻名的旅游城市，旅游业已成为当地的支柱产业，并带动了整个万象省的旅游业和经济发展。万象的编织及金银首饰工艺也颇有名气。老挝的主要大专院校多集中于万象。

## ◆ 行政区划

全国划分为 17 个省、1 个直辖市（万象市）。除首都万象外，其他主要的经济中心城市包括位于老挝北部的琅勃拉邦市、中部的沙湾拿吉市以及南部占巴塞省的巴色市。

## ◆ 地理

老挝地处北纬 14° -23 °，东经 100° -108°。国土面积 23.68 万平方公里。境内 80% 为山地和高原，且多被森林覆盖。地势北高南低，北部与中国云南的滇西高原接壤，东部老挝、越南边境为长山山脉构成的高原，西部是湄公河谷地和湄公河及其支流沿岸的盆地和小块平原。全国 200 公里以上河流 20 余条。全境自北向南分为上寮、中寮和下寮，上寮地势最高，川圹高原海拔 2000~2800 米，最高峰普比亚山海拔 2820 米。

湄公河在老挝境内干流长度为 777.4 公里，流经首都万象，作为老挝与缅甸界河段长 234 公里，老挝与泰国界河段长 976.3 公里。

## ◆ 气候

属热带、亚热带季风气候，分为雨季和旱季。每年 5-10 月为雨季，11 月至次年 4 月为旱季，年平均气温约 26℃，年降水量 1250-3750 毫米。

## ◆ 时差

老挝属东七区，比北京时间晚 1 个小时。无夏令时。

## 三、社会文化

老挝实行社会主义制度，政局稳定，社会安宁，民众普遍信仰佛教，性情随和好客。老挝总体社会环境安宁，居民幸福指数较高且热衷消费，较利于外国投资。

## ◆ 人口

650 万（2016 年）。

## ◆ 民族

分为 49 个民族，分属老泰语族系（约占全国人口的 60%）、孟-高棉语族系、苗-瑶语族系、汉-藏语族系，统称为老挝民族。

## ◆ 宗教

老挝国教即为佛教，85%的老挝人信奉佛教，大多信奉小乘佛教。

## ◆ 语言

通用老挝语，也称寮语，是老挝的官方语言。英语正逐步普及，部分人会法语。资格较老的政府官员多会说俄语或越南语，近年来，老挝国内出现了学习汉语的热潮。

## ◆ 货币

货币名称：基普（KIP），英文名称：Laotian Kip，基普原有旧符号：K，当前标准符号：LAK。基普是老挝自 1952 年起的法定流动货币；辅币单位阿特（目前阿特已退出流通，市面上流通的基普最小面值为 500 基普）。



## ◆ 历史

公元 1353 年建立澜沧王国，为老挝历史鼎盛时期。1893 年沦为法国保护国。1940 年 9 月被日本占领。1945 年 10 月 12 日宣布独立。1946 年法国再次入侵，1954 年 7 月签署恢复印度支那和平的日内瓦协议，法国从老挝撤军，不久美国取而代之。1962 年签订关于老挝问题的日内瓦协议。老挝成立以富马亲王为首相、苏发努冯亲王为副首相的联合政府。1964 年，美国支持亲美势力破坏联合政府，进攻解放区。1973 年 2 月，老挝各方签署了关于在老挝恢复和平与民族和睦的协定。1974 年 4 月成立了以富马为首相的新联合政府和以苏发努冯为主席的政治联合委员会。1975 年 12 月宣布废除君主制，成立老挝人民民主共和国。

## ◆ 重要节日

老挝的节日一般都与佛教节日或农时耕作有关，很多节日日期是按照老挝的佛历来定，所以节日的公历时间每年都在变。官方规定的节日有：新年节、老挝佛历新年泼水节、国际劳动节、国庆节。

泼水节：又称浴佛节、宋干节。节日这三天，老挝人在寺院拜佛、浴佛、泼水、栓线、布施、堆沙、放生等，同时在家里、大街上相互泼水、祝福，让纯洁的水洗刷掉过去的疾病、灾祸和祈求来年雨水充沛，五谷丰登，迎接美好的新的一年。在寺院里向佛像洒水。

塔銮节：节日期间，全国各地的僧侣和佛教徒前往在万象的塔銮朝拜，民众携带各种食物、香烛、鲜花等向僧侣布施，市民们举行传统的游行，在晚上进行秉烛绕塔和祭拜等活动。

老挝主要节日

节日	日期（公历）
新年节	1 月 1 日
建军节	1 月 20 日
人民革命党成立日	3 月 22 日
佛历新年泼水节	4 月 13-15 日
国际劳动节	5 月 1 日
老挝独立日	10 月 12 日
塔銮节	11 月（佛历 12 月）
国庆日	12 月 2 日

数据来源：东盟网

## ◆ 教育

学制分为小学五年，初中三年，高中四年。老挝现有四所大学，学生 5.4 万人。位于首都万象的老挝国立大学前身为东都师范学院，1995 年 6 月与其他 10 所高等院校合并设立国立大学，有 8 个学院。老挝南部占巴塞省、北部琅勃拉邦省的国立大学分校相继独立，被正式命名为占巴塞大学和苏发努冯大学。另有直属卫生部的卫生大学。各类专业学院 154 所（主要为私立学院），学生 5.9 万人。

中老两国于 1990 年开始互派留学生和进修生。2009 年，老、中两国共同批准创建老挝苏州大学。老挝是中国对外提供奖学金人数最多的国家之一。

## ◆ 医疗

老挝的医疗卫生事业逐年发展，国家职工和普通居民均享受免费医疗。据世界卫生组织统计，2012 年老挝全国医疗卫生支出占 GDP 的 1.9%，按照购买力评价计算，人均医疗健康支出 86 美元。2007-2013 年间，平均每万人拥有医生 2 人、护理和助产人员 9 人、药师 1 人。2013 年人均寿命为 66 岁。

老挝主要传染病为疟疾、登革热等。

## ◆ 媒体

老挝是社会主义国家，对意识形态的管控较为严密，因此主流媒体均基本为国营媒体，近年来政策已松动，民营媒体和电视台较多出现，但影响力均较弱。中文媒体除中国国际广播电台万象调频台和新华社万象分社运营的“新华老挝要闻”公众号之外，均为民间自媒体，在华人社会中拥有较大影响力。

### 1、主流媒体

全国各种报刊约有 20 种。《人民报》为老挝人民革命党中央机关报，创刊于 1950 年 8 月 13 日，用老挝文出版。其他还有《巴特寮报》、《新万象报》、《人民军报》等。外文报刊有英文报《万象时报》、《KPL 新闻》和法文刊物《革新周刊》。

巴特寮通讯社于 1968 年 1 月成立，为老挝国家通讯社。出版老挝文《巴特寮》日报（1999 年 12 月 2 日创刊）及英、法文《KPL 新闻》。老挝国家广播电台设在万象，用老挝语广播，对外用越、柬、法、英、泰语广播。此外，还有老挝人民军广播电台和 14 个省级广

---

播电台。老挝国家电视台：建于 1983 年 12 月，共三套节目。每天各播放节目 18 小时左右。

### 主要通讯社

巴特寮通讯社（Lao News Agency）

[Http://www.kpl.net.la](http://www.kpl.net.la)

1968 年 1 月成立,是老挝一个国营新闻机构。出版老挝文《巴特寮》日报(1999 年 12 月 2 日创刊)及英文日报《KPLNEWS》

### 主要电台电视台

(1) 老挝国家广播电台

<http://www.lnr.org.la/>

老挝国家广播电视台设在万象，用老挝语广播，对外用越、柬、法、英、泰语广播。此外，还有老挝人民军广播电台和 14 个省级广播电台。

(2) 老挝国家电视台

老挝官方电视台，建于 1983 年 12 月。每天播放老挝语节目 5 小时左右。

(3) 老挝警察卫视

成立于 2010 年 4 月 4 日，是老挝公安部主办的电视台，以报道公安部门活动为主。

(4) 老挝卫视（Lao StarTV）

成立于 2008 年 4 月 8 日，是老挝第一家私营电视台，以娱乐节目为主。

此外还有两家民营电视 MVLAO 和 TVLAO。

MVLao 成立于 2006 年由老挝政府与私企合资成立，并由老挝新闻文化旅游部授权指导，在 2010 年开播，以娱乐节目为主。

TVLAO 成立于 2012 年 12 月，于 2013 年 2 月 14 日开播，是纯私营电视台，以娱乐节目为主。

### 主要报纸

(1) 革新者报（Le Rénovateur）

网址：<http://www.lerenovateur.org.la>

革新者报是老挝唯一的法文报刊，由老挝外语出版社出版，于 1998 年创刊发行，主要提供老挝国内外新闻、时事、工业、旅游、文化、体育等方面。

(2) 万象时报（Vientiane Times）

网址：<http://vientianetimes.org.la/>

万象时报是老挝第一家英文报纸，它面向老挝首都万象地区出版的。它于 1994 年成立，起初，它是一份周报，在 2004 年改为周一至周五出版的日报，2007 年增加到了周六，目前每周出版 6 天。它是

由老挝外语出版社出版的英文报纸，它是新闻、文化和旅游部的一个专门机构。

(3) 人民报 (Pasaxon)

网址: <http://www.pasaxon.org.la>

老挝人民革命党中央机关报，创刊于 1950 年 8 月 13 日，用老挝文出版。

(4) 新万象报 (VientianeMai)

网址: <http://www.pasaxon.org.la/>

老挝人民革命党万象市委机关报

(5) 社会经济报 (Sethakit Sangkom)

网址: <http://www.ecom.org.la>

2007 年 1 月 1 日创刊，隶属于新闻、文化和旅游部，以经济报道为主的一家官方老挝文报纸。

(6) 巴特寮报 (Pathet Lao)

网址: <http://kpl.gov.la/default.aspx>

巴特寮报是老挝国家通讯社出版的一份官方老挝文报纸。

(7) LE RENOVATEUR

网址: <http://www.lerenovateur.org.la/>

LE RENOVATEUR 是老挝唯一的一份法语报纸。它是由新闻、文化和旅游部的一个专门机构老挝外语出版社出版的周报。其第一任主编为 Michel Leroy 支持的一个法国顾问 DouangtaManokoun。

主要新闻网站

目前老挝的主要新闻网站均为媒体网站，基本每天只更新媒体发布的信息，未有即时更新的新闻网站。

社交媒体

FACEBOOK: Tholakhong

老挝 FACEBOOK 等社交媒体较为流行，以“Tholakhong”为代表的自媒体由于新闻来源多、时效快，已拥有较大的社会影响力。

有线电视（数字电视）、卫星电视运营商

老挝对有线电视（数字电视）运营商和卫星电视运营商并无较多限制，目前首都万象地区的有线电视、数字电视运营商均为中资背景，系统内落地的电视节目包括泰国主流电视频道，HBO、CNN 及体育等西方流行电视频道，中国央视、地方卫视、凤凰卫视等主流中文频道，比较多元化。同时，政府对居民接收卫星电视也无限限制，泰国卫星（老挝居民）、中国卫星（在老华人）等均为较主要的接收对象。

2、外国媒体

---

目前在老挝设有常驻机构的外国媒体包括新华社、中国国际广播电台、越南通讯社、越南国家电视台等。

## ◆ 风俗礼仪

### 1、信仰

佛教在老挝社会、政治、生活各方面都有很高的地位。

### 2、社交礼仪

在人际交往中，老挝人大都态度诚恳，待人谦恭。在社交活动中，他们与别人见面时所行最多的见面礼节是合十礼，同时互问“您好”。

在对外交往中，或是年轻人居多的社交场合，老挝人有时也采用握手礼。但是，绝大多数的妇女还是习惯于采用合十礼。即使异性之间相互握手，男子也不可重重地狠握女子的手。异性之间亲吻拥抱，老挝人也看不惯。

老挝民间有一种传统的祝福礼仪——拴线。老挝人拴线的范围甚广，迎宾送客、婚嫁喜庆、逢年过节、出门远行等等皆在其列。拴线的主要作用，是系住灵魂，祛祸除邪，聚福集祉。具体的做法是：先默诵祝词，再由年轻姑娘或老大娘将浸过香水的洁白棉线先左后右地拴在被祝颂者的手腕之上。拴线之后，最好任其自行脱落，至少也要把它戴上三天，才会有成效。当老挝人给予自己拴线的礼遇后，勿忘当场向其行合十礼致意。

老挝人认为，直接称呼他人的姓名是不尊重对方的行为。在一般情况下，有必要这样做时，他们一定会先在对方姓名之前加上某些表示亲切或尊重的称呼。例如，意为“先生”的“探”，意为“大爷”的“仑”，意为“大妈”的“把”，意为“大叔”的“忒”，意为“大婶”的“那”，意为“大哥”的“艾”，等等。

老挝妇女在社交场所大都表现得极其恭顺。在一般情况下，她们绝对不会在来宾面前横着穿行。向客人递送物品时，她们通常都要采用蹲姿，有时甚至会跪在客人面前。

### 3、服饰礼仪

老挝的天气一年四季潮湿炎热，因此老挝人的服饰有明显的热带特色。不同民族的人，在着装方面也有显著的不同。

老龙族人的日常着装是：男子上身穿无领对襟上衣，下身劳作时穿长裤，休闲时则穿沙笼。平日，他们还时常将一条水布盘在头上，或是系在腰上。女子一般上身穿无领上衣，下身围以一条筒裙。同时，还讲究从右肩穿过左腋围上一条披肩，并在腰上系上饰有银制带花的腰带。每当过年过节或有重大活动时，女的要穿民族服装，盘起发髻，男的多穿西装，穿民族服装已较少。

老听族人的日常服装是：男子上穿衬衣，下穿深色长裤，或是围上一条很薄的红色布巾。女子喜欢穿色彩鲜艳的短上衣，黑色条纹布的花裙，或蓝色的裙子，并时常佩戴珠串一类的饰物。

#### 4、餐饮礼仪

老挝人的饮食讲究实惠，总体上来讲较为简单，平日他们吃的最多的是米饭和鲜鱼，只有逢年过节时才会宰猪杀羊。

在口味方面，老挝人偏好稍微酸、辣、甜一些的食物。以炒、烧、烤、余等方法烹制的菜肴，均受到他们的欢迎。在老挝民间，有一些很有特色的饭菜，例如竹筒饭、棕榈粳粳等等。

在日常生活里，老挝人很喜欢吸烟、嚼槟榔，并且大都能够喝酒。在老挝的许多地方，待客的一种主要礼仪，是宾主共饮一坛主人自制的糯米酒。在饮这种酒时，宾主要席地而坐，各自依次通过插入酒坛中的一个竹管来吸饮坛中之酒。老挝人认为，这种做法不但能够创造出一种亲切而热烈的气氛，而且有助于宾主之间加深感情。

老挝佛教徒多，他们在饮食上的规矩是：日进两餐，过午不食，不禁酒，不必食素，但“忌食十肉”并严格遵守，即不吃人肉、象肉、虎肉、豹肉、狮肉、马肉、狗肉、蛇肉、猫肉、龟肉等 10 种肉。

在进餐之际，老挝城市居民基本都使用叉、匙，只有在食用糯米饭时还按传统用右手捏成团然后蘸着酱料或菜汤食用。一些习惯使用筷子的老挝城市居民对筷子的用法已经跟中国人没有区别。

#### 5、商谈礼仪

到老挝洽谈商务，从事贸易活动的最佳时间是当年 10 月至第二年 3 月。老挝人约会如果迟到，也不要责怪他们不守时。如果你安排的会很重，可以当面或者通过电话强调一下约会的重要性，并把约会时间适当放宽一些，但不要命令，以免误会。和老挝人见面，可以送工艺品或购买传统礼篮（每到后要节日街边都有卖，基本都是一瓶酒加各种包装食品）作礼品，如给他的孩子送一些小玩具或糖果，他会非常感激的。接受老挝人的礼物时要用双手。

老挝人较注重礼仪着装，特别是参与有重要领导出席洽谈或会见等活动，男士尽量正装，或至少穿着长袖衬衣、长裤，女士也请长袖、长裙（务必过膝，长裤亦可。切勿穿着 T 恤、短裤、牛仔裤等过于休闲的服装出席重要会见或洽谈、以免被对方认为对其不尊重。

#### 6、习俗禁忌

在老挝，人们普遍钟爱白色，去宗教节日老挝人都会穿白色衣，寓意纯洁，包括邀请函、请柬等一般都喜爱装入白色信封，出席婚礼“随份子”（包括赠送大额小费等）也都用白色信封，尽量不要用中国人惯用的红包。

老挝人普遍信奉佛教，跟老挝人打交道时，务必要了解佛门禁忌，

并认真遵守。要特别重视以下四点：第一，不要对佛教进行非议。第二，不要对佛像不恭。不要用手或身体下部去触摸佛像，不要攀登或蹬踩佛像，不要乱丢佛像或是将其放进口袋里。第三，不要对僧侣有失敬意。不要站得或坐得高于僧侣，不要对僧侣出言不逊。妇女切记，不要与僧侣平起平坐，或是触碰对方。第四，不要对佛寺不加尊重。参观佛寺时，进门前要脱下鞋子，不要大声说笑，不要穿得过分随便。

在历史上，老挝与法国、越南都曾有过一段极其特殊的关系，老挝人对此都有自己的一定看法。与其进行交谈时，避免涉及类似问题。

老挝人认为，头是神圣之处，不容他人触摸；脚是下贱的部分，坐下来后不仅不应乱动，而且最好别让人看到。在老挝，用下巴指向某处意味着“请注意”。用左手触摸东西，或从坐卧之人身上跨过去，均为严重的失礼行为。与别人交谈时，将手放在口袋里或者手舞足蹈，也是不礼貌的。

在人际交往中，老挝人经常面含微笑。但他们的微笑往往有着不同的寓意：有时它表示问候，有时它表示窘迫，有时它还表示感兴趣。

## 四、政治外交

### ◆ 政局

老挝实行社会主义制度。老挝人民革命党是老挝唯一政党。1991年，老挝人民革命党第五届全国代表大会（简称老挝党“五大”）确定“有原则的全面革新路线”，提出坚持党的领导和社会主义方向等六项基本原则，实行对外开放政策。2001年老挝党“七大”制定了至2010年基本消除贫困，至2020年摆脱不发达状态的奋斗目标。2006年老挝党“八大”强调继续坚持党的领导、社会主义方向和革新路线，重申落实“七大”制定的中长期经济社会发展目标。2011年老挝党“九大”的主题是“加强全民团结和党内统一，发扬党的领导作用和能力，实现革新路线新突破，为2020年摆脱欠发达国家状态和继续向社会主义目标迈进奠定坚实基础”。

2016年1月18日-22日，老挝党“十大”召开，由11位中央政治局委员组成的新一届领导集体产生，本扬·沃拉吉当选老挝人民革命党中央委员会总书记。大会选举出由69名中央委员和8名候补委员组成的新一届中央委员会。本扬在党“十大”闭幕式上发表讲话说，本次大会取得丰硕成果，在多项重要事务上达成共识，其中包括老挝2030年愿景规划、第八个五年（2016年至2020年）社会经济发展计划等。2016年4月20日，老挝第八届国会第一次会议选举本



扬·沃拉吉为国家主席，中央政治局委员通伦·西苏里出任政府总理。会议还选举中央政治局委员巴妮·亚托杜为老挝第八届国会主席，并选举产生了一名国家副主席、4名国会副主席和3名副总理。此外，会议还通过了一份包括18名部长的内阁名单。

当前，老挝保持政治稳定和社会安定。

## ◆ 政体

老挝实行社会主义制度。

## ◆ 宪法

1991年8月，老挝最高人民议会第二届六次会议通过了老挝人民民主共和国第一部宪法。宪法明确规定，老挝人民民主共和国是人民民主国家，全部权力属于人民，各族人民在老挝人民革命党领导下行使当家作主的权利。

## ◆ 议会

老挝国会（原称最高人民议会，1992年8月改为现名）是国家最高权力机构和立法机构，负责制定宪法和法律。国会每届任期5年，每年召开两次会议，特别会议由国会常委会决定或由三分之二以上的议员提议召开。国会议员由地方直接选举产生。

本届（第八届）国会于2016年4月选举产生，国会议员149名，主席巴妮·雅陶都（女）。

## ◆ 领导人

**本扬·沃拉吉（Bounnhang VORACHIT）：**老挝人民革命党中央委员会总书记，国家主席。

1937年8月15日生于沙湾拿吉省。1954年3月参加工作。曾任沙湾拿吉省委书记、万象市委书记兼市长，1999年任副总理兼财政部长，2001年任总理，2006年当选国家副主席并于2011年连任。2016年1月在老挝党“十大”上当选中央总书记。2016年4月当选国家主席。





## ◆ 政府

政府是老挝国家最高行政机关。本届政府于 2016 年 4 月成立，设 18 个部及 3 个直属机构（央行、国家主席府、总理府，其中国家主席府设部长一名，总理府设部长 5 名）。

政府主要成员：政府总理通伦·西苏里，副总理兼国家监察总署署长本通·吉马尼（又译：芝马尼），副总理宋赛·西潘敦，副总理兼财政部长宋迪·隆迪。

## ◆ 政党

老挝人民革命党（The Lao People's Revolutionary Party）：老挝唯一政党和执政党，前身为印度支那共产党老挝支部。1955 年 3 月 22 日建立，原称“老挝人民党”，1972 年召开“二大”时改为现名。现有党员约 25 万人。其宗旨是：领导全国人民进行革新事业，建设和发展人民民主制度，建设和平、独立、民主、统一和繁荣的老挝，为逐步走上社会主义创造条件。老挝人民革命党全国代表大会每 5 年举行一次。

本届（第十届）中央委员会于 2016 年 1 月产生，由 69 名中央委员和 8 名中央候补委员组成。本扬·沃拉吉为党中央总书记。中央政治局委员共 11 人：本扬·沃拉吉（Bounnhang VORACHIT）、通伦·西苏里（Thongloun SISOUKITH）、巴妮·雅陶都（女）（Pany YATHOTU）、本通·吉马尼（Bounthong CHITMANY）、潘坎·维帕万（Phankham VIPHAVANH）、占西·普西坎（Chansy PHOSYKHA）、赛宋蓬·丰威汉（Saysomphone PHOMVIHANE）、占沙蒙·占雅拉（Chansamone CHANYALATH）、坎潘·蓬马塔（Khamphan PHOMMATHAT）、辛拉冯·库派吞（Sinlavong KHOUTPHAYTHOUNE）、宋赛·西潘敦（Sonexay SIPHANDONE）。

统一战线：老挝建国阵线成立于 1956 年 1 月，原名“老挝爱国战线”，是老挝人民革命党领导下的民族统一战线组织。主席赛宋蓬·丰威汉（Saysomphone PHOMVIHANE）。

## ◆ 司法机构

老挝最高人民法院为最高司法权力机关。最高人民法院院长坎潘·西提丹帕，2011 年当选，2016 年连任；最高人民检察院检察长坎山·苏冯，2011 年 6 月当选，2016 年连任。

## ◆ 重要人物



**通伦·西苏里 (Thongloun SISOULITH):** 老挝政府总理。

1945 年生于华潘省。曾任副外长、劳动和社会福利部部长、国会外交委员会主任。2001 年任副总理兼计划投资委主任，2006 年任副总理兼外长和中联部长，2015 年 7 月不再兼任中联部长。2016 年 4 月当选政府总理。

**巴妮·雅陶都 (女) (Pany YATHOTU):** 老挝国会主席。

1951 年生于川圹省，苗族。长期在金融部门工作，曾任国家银行行长、国会少数民族委员会主任、国会副主席。2010 年当选国会主席，2011 连任国会主席。2016 年 4 月当选为第八届国会主席。



## ◆ 国际关系

老挝奉行和平、独立和与各国友好的外交政策，主张在和平共处五项原则基础上同世界各国发展友好关系，重视发展同周边邻国关系，改善和发展同西方国家关系，为国内建设营造良好外部环境。2016 年老党“十大”重申继续坚持“少树敌、广交友”外交政策，保持同越南的特殊团结友好关系，加强与中国全面战略合作，加强与东盟国家睦邻友好，积极争取国际经济和技术援助。

老挝于 1997 年 7 月正式加入东盟。已同 138 个国家建交。

2016 年 9 月，东盟峰会在万象开幕。

## ◆ 对华关系

中国和老挝是山水相连的友好邻邦，1961 年 4 月 25 日建交。20 世纪 70 年代末至 80 年代中，双方关系曾出现曲折。1989 年以来，中老关系全面恢复和发展，双方在政治、经济、军事、文化、卫生等领域友好交流与合作不断深化，在国际和地区事务中密切协调与合作。老挝政府坚持一个中国立场，支持中国人民和平统一大业。

2000 年 11 月，国家主席江泽民访问老挝，这是 1961 年中老建交后中国国家元首首次访老，江泽民同国家主席坎代会谈，并发表《联合声明》，双方一致确定了新世纪中老关系 16 字方针，即“长期稳

定、睦邻友好、彼此信赖、全面合作”。2009年9月，胡锦涛总书记同来华访问的老挝党总书记朱马里会谈，双方一致同意把中老关系提升为全面战略合作伙伴关系。当前，在“一带一路”倡议下，老挝作为与我接壤的周边国家将在各领域合作中将发挥更重要作用。

中老领导人保持经常性互访。2016年，双方继续保持高层互访势头。1月，习近平总书记特使、中联部部长宋涛访问老挝。3月，老挝总理通伦来华出席澜沧江—湄公河合作首次领导人会议及博鳌亚洲论坛2016年年会。4月，王毅外长对老挝进行正式访问。5月，老挝党中央总书记、国家主席本扬对我国进行正式友好访问。6月，老挝副总理宋赛来华出席第四届中国—南亚博览会。7月，李克强总理在蒙古出席亚欧首脑会议期间会见老挝总理通伦，老挝国防部长占沙蒙访华。8月，老挝外长沙伦赛访华。9月，李克强总理赴老挝出席东亚合作领导人系列会议并对老挝进行正式访问，本扬来华出席二十国集团领导人杭州峰会，宋赛来华出席中国—东盟博览会。11月28日至12月1日，总理通伦正式访华。

2016年9月8日，正在老挝进行正式访问的李克强总理与老挝总理通伦举行会谈。会谈期间，在两国总理的共同见证下，国家发展改革委副主任何立峰代表中国政府，与老挝政府代表、计划与投资部部长苏潘签署了《中华人民共和国和老挝人民民主共和国关于编制共同推进“一带一路”建设合作规划纲要的谅解备忘录》，该备忘录是我与中国—中南半岛经济走廊沿线国家签署的首个政府间共建“一带一路”合作文件，将树立中国—中南半岛国家双边合作的典范。双方一致同意，秉持“一带一路”合作、发展、共赢的理念，按照共商、共建、共享原则，扩大在双方共同关注领域的多元化、多层次合作，不断创新合作机制、模式和内容。双方商定，在中老两国《共同推进“一带一路”建设合作规划纲要》中纳入基础设施、农业、能力建设、产业集聚区、文化旅游、金融、商业与投资等合作领域，并围绕其开展合作。何立峰还代表发改委，与老挝有关部门签署《关于确认并共同推动产能与投资合作重点项目的协议》，与老挝有关部门和我有关金融机构签署《共同编制老挝电力、中老铁路沿线综合开发、旅游等重点领域经济发展专项规划合作框架协议》。

## 五、经济发展

### ◆ 经济概况

老挝经济规模较小，以农业为主，工业基础薄弱。1986年起推

行革新开放，调整经济结构，即农林业、工业和服务业相结合，优先发展农林业；取消高度集中的经济管理体制，转入经营核算制，实行多种所有制形式并存的经济政策，逐步完善市场经济机制，努力把自然和半自然经济转为商品经济；对外实行开放，颁布外资法，改善投资环境；扩大对外经济关系，争取引进更多的资金、先进技术和管理方式。未来，水电、制造业、旅游业、农业和服务业将会成为老挝经济增长的驱动力。老挝已加入世界贸易组织，并于2015年12月成为东盟经济共同体的成员，老挝将吸引更多的外商直接投资，这些都将有助于老挝经济的快速持续增长。

## ◆ 经济发展规划

2016年4月，老挝第八届国民议会第一次会议审议通过了第八个五年（2016年至2020年）社会经济发展计划，以及未来十年（2016年至2025年）远景规划及2030年愿景规划等。

审议通过的第八个五年社会经济发展计划目标为全年经济增速不低于7.5%，2020年争取摆脱最不发达国家地位，并将人均国内生产总值从目前的1970美元提高到3190美元，人口预计超过700万。另一个主要目标是将全国居民贫困率降至10%以下，并努力提高15岁及其以上人群的识字率，到2020年占全国总人数的95%，同时确保医疗网络得到广泛拓展。未来十年发展战略中设定的年度经济增长目标为不低于7.5%，至2025年人均国内生产总值超过2015年1970美元的两倍，并将贫困率降低至5%以下。2030年远景规划目标则是到期实现中等收入国家地位。

此外，会议也审议通过了国会的五年计划、未来十年发展战略和未来十五年愿景等，其中未来五年计划制定50项新法律并对55项现行法律进行修改。未来十年发展战略目标是制定修改所有领域的法律，并使将老挝成功走向法制国家道路。至2030年，老挝将有望拥有各领域系统且全面的法律，通过严格执法保证人民权力先例，社会安全、公正、民主和文明。

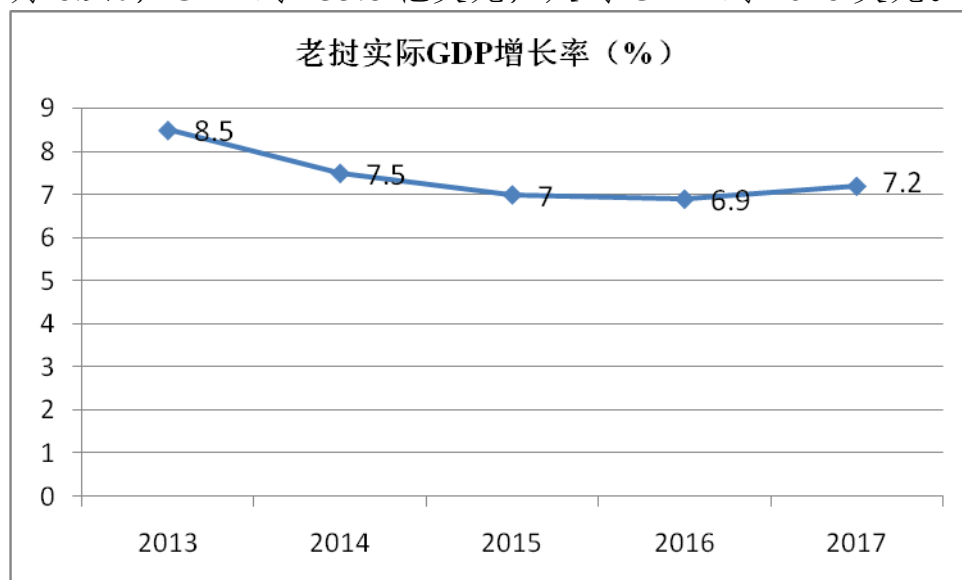
2016年11月，第八届国会第二次会议批准了调整经济发展目标的提案，即2017—2020年期间，老挝年均经济增长率为7.2%，四年累计GDP约为730亿美元，人均GDP在2020年底达到2978美元。

## ◆ 经济增长

老挝政府2016年1月表示，2011年—2015年，老挝国民生产总值年均增长7.4%，人均收入从319美元攀升至1970美元。世界银行

已于 2011 年将老挝从低收入国家提升到下中等收入国家行列。

2014-2015 财年老挝国内生产总值 (GDP) 约 127.4 亿美元, 同比增长 7.5%, 人均 GDP 约 1970 美元。2015—2016 财年老挝经济增长率为 6.9%, GDP 约 135.8 亿美元, 人均 GDP 约 2026 美元。



数据来源: 老挝国家银行

注: 2017 年数据是老挝政府目标值

### 老挝私人消费、公共消费、固定资产投资、国际收支 对实际 GDP 增长的贡献 (%)

	私人消费 (居民最终消费支出)	公共消费 (一般政府最终消费)	固定资产投资	国际收支
2014 年	5.2	0.2	3.2	-1.1
2015 年	3.3	1.4	3.6	-8.3
2016 年	3.8	1.1	5.7	-0.3

数据来源: 世界银行、亚洲开发银行

注: 国际收支项指外部余额 (external balance) 对实际 GDP 增长的贡献率。

## ◆ 通货膨胀

2014 年以来, 老挝通货膨胀率控制在 5% 以下, 总体通货膨胀水平可控。2016 年 1—7 月, 全国平均通胀率为 1.3%。

### 老挝通货膨胀率

	CPI (年平均, %)	CPI (期末, %)	PPI (年平均, %)
2014 年	4.13	2.4	n.a.
2015 年	1.28	0.9	n.a.
2016 年	1.6	2.49	n.a.

数据来源: 老挝国家银行、老挝统计局

注: 从 2016 年起, 老挝统计局把消费者价格指数 (CPI) 的基准年调整为 2015 年 12 月 =100

n.a. (not available, 没有数据)

## ◆ 失业率

老挝总体失业率较低，据世界银行 2015 年数据显示，老挝 2015 年失业率为 1.4%，多数劳动力在农业部门就业，工业部门就业人数逐渐增加，但是高技能劳动者数量较少，素质较低。

### 老挝的登记失业率与青年失业率

	登记失业率 (%)	青年失业率 (%)
2014 年	1.3	3.4
2015 年	1.4	n.a.
2016 年	n.a.	n.a.

数据来源：世界银行

## ◆ 固定资产投资

### 老挝全社会固定资产投资占 GDP 比重及对 GDP 增长的贡献

	占 GDP 比重 (%)	对 GDP 增长的贡献 (%)
2014 年	30.1	3.2
2015 年	32.9	3.6
2016 年	33.6	5.7

数据来源：世界银行

## ◆ 财政收支

### 老挝财政收支及公共债务占 GDP 比重 (%)

	财政收入 /GDP	财政支出 /GDP	财政余额 /GDP	基本财政 余额/GDP	公共债务 (十亿美元)	公共债务 /GDP
2014 年	24.1	27.8	-3.7	n.a.	7	60.4
2015 年	22.4	27	-4.5	n.a.	8	63.2
2016 年	19.7	26.6	-6.9	n.a.	8.49	58.7

数据来源：世界银行

从 2012 年开始，老挝政府财政收支处于赤字状态。2013 年财政赤字逐步扩大，达到财政收入的 23.53%。

由于 2015-2016 财年（止于 2016 年 9 月 30 日）前 6 个月的财政收入低于预期，国会在 2016 年 4 月通过了老挝政府要求减少预算的提案。2015-2016 财年财政收入从原定的 32.7 亿美元调低为 29.6 美元，支出从 39.9 亿美元调低为 38.9 亿美元。老挝财政部统计，2015-2016 财年前 10 个月财政收入只完成国会预定全年计划的 74.52%。

## ◆ 财政政策

老挝的每个财年是指当年 10 月 1 日至次年 9 月 30 日。

2012-2016 年，由于物价下滑，尤其是矿产、石油和农林产品价格下跌，周边国家电力进口不畅，使老挝财政收入不足，加上老挝税收管理存在的漏洞尚未得到彻底解决，已使该国预算赤字、内外负债成为其可持续发展的负面变量。据《万象时报》2016 年 8 月 18 日报道，为增加财政收入，老挝财政部考虑提高土地、道路使用方面的税率，并通过使用电子支付系统等方式，提升、便利税收工作。

2016 年 8 月 17 日至 19 日，副总理兼财政部长宋迪·隆迪在预算工作会议上说，财政部正与老挝央行一起，通过贷款、发行债券来维持资金流动性、应对预算支出的需求。老挝面临的主要挑战是预算支出的需求高于国家发展所需的财政收入能力。11 月，宋迪在国会第八届二次常会上表示，老挝 2017 年预算计划仍以适度的赤字来驱动增长，2017 年政府财政支出将依据实际财政收入情况进行分配，以节约和减少浪费性支出，保障政府重点工作计划。

老挝政府计划在 2017 年实现财政收入预算收入达 23.801 万亿基普（约合 28.9 亿美元），预算支出为 32.262 万亿基普（约合 39.17 亿美元）；预计出现赤字 8.461 万亿基普（约合 10.27 亿美元），相当于 GDP 的 6.52%。

2017 年，老挝除了预算赤字，还面临还债压力的挑战。老挝财政部表示，2017 年老挝政府国内外债务还债额达 6.591 万亿基普（约合 8 亿多美元）。2017 年计划偿还 1.897 万亿基普债务，其中偿还国外债务 1.32 万亿基普，国内 5610 亿基普。为此，老挝将利用总额为 8.8 万亿基普（约合 10.68 亿美元）的国内外贷款和发行总额为 3 万亿基普（约合 3.64 亿美元）的政府债券来解决上述问题。

由于老挝政府财政状况持续紧张，2015-2016 财年期间老挝政府暂不上调公务人员工资，计划于 2016-2020 年老挝经济社会发展 5 年规划落实后上调，根据当前财政情况，预计 2017-2018 财年执行工资上调。

## ◆ 货币供应

据老挝央行发布的数据，2014 年，M2 同比增长 25%，占 GDP 的比重达到 56%，主要是由于向经济中投放的信贷大幅增长 14% 所致。在 M2 的构成中，流通中的现金占 12%，本币存款占 44%，外币存款达到 44%。

据老挝央行 2017 年 1 月发布的 2016 年第二季度季报，第二季度，

老挝 M2 同比增长 11.21%，主要源于向经济领域投入的信贷比上个季度增长了 6.28%。其中，对私营部门的信贷增长了 7.73%，（占对经济领域投入信贷的 79.54%），对国有企业的信贷增长了 1.02%（占对经济领域投入信贷的 20.46%）。在 M2 的构成中，流通中的现金占 9.14%，本币存款占 46.16%，外币存款达到 44.69%。

### 老挝广义货币（M2）增长率（%）

	2014 年	2015 年	2016 年
M2 增长率	25.2	14.7	14.2

数据来源：老挝国家银行

## ◆ 货币政策

在国际金融仍不稳定，大宗商品价格剧烈波动的背景下，老挝央行继续通过非直接的货币政策工具保持国内物价的稳定，特别是政策基准利率，存款准备金率以及公开市场操作，以及继续公布每天指导汇率以引导商业银行和外汇相关机构。

### 1、利率

根据老挝央行 2017 年 1 月发布的 2016 年第二季度季报，老挝央行对于期限少于一周的贷款，继续维持年政策利率 4.5%；对一周以上贷款的政策利率为 5.31%；对两周至一年的贷款的政策利率为 10.63%。同时，央行对商业银行实行利率政策。此外，老挝央行不仅继续保持本币存款准备金率为 5%，外币存款准备金率为 10%，而且支持公开市场操作，同时充当商业银行的最后贷款人。

### 老挝存贷款利率、信贷增长率（%）

	贷款利率	存款利率	货币市场利率	国内信贷增长率
2014 年	13.625	3.1	6.5	17.7
2015 年	12.125	2.6	6.5	17.9
2016 年	14.00	2.0	6.5	17.5

数据来源：国际货币基金组织，世界银行

### 老挝商业银行的存贷款利率（%）

	2015 年 二季度	2015 年 三季度	2015 年 四季度	2016 年 一季度	2016 年 二季度
<b>1.存款利率</b>					
<b>基普账户</b>					
储蓄存款	1.00-4.20	0.10-4.20	0.10-3.00	0.10-1.96	0.02-1.96
定期存款					
3 个月	1.50-7.00	1.50-7.00	1.50-5.00	1.50-3.34	0.03-4.22
6 个月	1.50-8.50	1.50-8.50	2.50-5.00	2.50-4.22	0.04-4.22
12 个月	1.50-10.75	1.50-10.75	3.00-8.00	3.00-6.13	0.06-6.13



12 月以上	7.50-12.00	5.00-12.00	5.00-8.63	5.00-9.63	0.09-5.54
<b>美元账户</b>					
储蓄存款	010-2.00	0.10-2.25	0.10-2.25	0.05-2.00	0.01-2.00
定期存款					
3 个月	0.40-4.00	0.20-4.00	0.20-4.00	0.20-4.00	0.03-4.00
6 个月	0.60-5.00	0.40-5.00	0.40-5.00	0.40-5.00	0.04-5.00
12 个月	0.75-6.50	0.70-6.50	0.70-6.50	0.70-6.50	0.05-6.50
12 月以上	3.00-7.50	2.00-7.50	2.50-7.50	3.00-7.75	0.07-8.25
<b>2.贷款利率</b>					
<b>基普账户</b>					
客户 A（1 年）	6.50-20.50	6.04-18.00	5.33-15.46	5.19-14.00	5.09-14.00
客户 B（1 年）	10.50-16.50	7.30-15.00	7.25-14.23	6.56-14.00	6.25-15.00
客户 C（1 年）	11.50-16.50	7.30-15.00	7.25-15.00	6.56-14.00	5.07-15.00
<b>美元账户</b>					
客户 A（1 年）	5.25-16.00	4.12-16.00	4.80-12.00	4.26-12.00	4.21-12.00
客户 B（1 年）	7.15-11.50	6.60-11.50	6.75-10.00	5.39-10.00	5.39-12.00
客户 C（1 年）	7.80-11.50	6.60-11.50	6.75-11.00	5.39-11.00	4.70-12.00

数据来源：老挝国家央行 2016 年二季度季报

## 2、汇率

过去几年，老挝货币兑美元的汇率呈稳定上升的趋势。2005 年老挝央行公布的汇率为 10600 基普兑换 1 美元，2012 财年，基普对美元升值 1.81%，对泰铢贬值 0.46%。2016 年第二季度，老挝央行公布的平均汇率为 1 美元兑 8124.35 基普，1 泰铢兑 231.70 基普，与一季度相比，基普对美元升值 0.32%，对泰铢贬值 0.84%。

### 老挝基普汇率（基普/美元）

	汇率（平均）	汇率（年末）	实际有效汇率（CPI 调整）
<b>2014 年</b>	8048.9600	8097.7700	143.7
<b>2015 年</b>	8147.9658	8172.6000	156.6
<b>2016 年</b>	8112.5000	8149.6000	160.1

数据来源：老挝国家银行，世界银行

## ◆ 国际收支

据老挝央行统计，2014 年老挝国际收支为顺差 1.53 亿美元。其中，经常账户为逆差 11.78 亿美元，资本账户顺差为 17.20 亿美元。经常账户中，贸易逆差为 16.09 亿美元，而资本账户下国外投资流入较上年大幅增加。

2016 年二季度，老挝国际收支为逆差 1.5829 亿美元。其中，经常账户为逆差 2.3768 亿美元，资本和金融账户为盈余 5.1322 亿美元，总国际储备 8.3703 亿美元，相当于 5.4 个月的进口（未来预期是总国

际储备相当于 8 个月的进口)。

### 2014-2016 年老挝国际收支

	2014 年	2015 年	2016 年
经常账户余额 (亿美元)	-11.78	-20	-30
经常账户余额占 GDP 比重 (%)	-10.1	-18.4	-18.3
商品贸易余额 (亿美元)	-16.09	-20	-30
服务贸易余额 (亿美元)	0	0	0
一次收入 (亿美元)	0	0	0
二次收入 (亿美元)	0	0	0
资本账户 (亿美元)	17.20	n.a.	n.a.
金融账户 (亿美元)	n.a.	n.a.	n.a.
国际储备 (总储备) (亿美元)	10	10	10
进口用汇 (总储备可支付进口的月份) (月)	2.2	2.2	2.5

数据来源：老挝国家银行，老挝统计局，IMF

注：一次收入指收入余额 (income: balance)；

二次收入指经常转移余额 (current transfers: balance)

### ◆ 外债

世界银行数据显示，2014 年老挝公共外债和公共担保的外债存量为 56.31 亿美元。美国中央情报局 (CIA) 数据显示，截至 2014 年底，老挝外债总额约为 95.52 亿美元。据老挝财政部消息，2017 年老挝计划偿还 1.897 万亿基普债务，其中偿还国外债务 1.32 万亿基普 (合 1.6092 亿美元，按 1 美元兑 8202.8 基普计算)。

### 2014-2016 年老挝外债情况

	2014 年	2015 年	2016 年
外债总额 (存量, 亿美元)	110	110	120
偿债率 (债务占货物服务出口和初级收入比重, %)	10.1	19.3	10.1
负债率 (中央政府债务占 GDP 比重, %)	91.5	87.4	83.2
债务率 (债务占货物和服务出口的比重, %)	303.5	288.2	306.6
公共外债 (长期, 亿美元)	60	50	60
公共外债/公债 (%)	n.a.	n.a.	n.a.
公共外债/外债 (%)	55.2	57.2	n.a.
短期外债 (亿美元)	8.23	7.21	10
短期外债占外债总额比重 (%)	8.08	6.19	n.a.
债储率 (短期外债占外汇储备比重, %)	67.56	69.11	n.a.

数据来源：IMF，亚洲开发银行，世界银行

## ◆ 经济援助

据老挝官方发布的统计数据，老挝获得的官方发展援助（ODA），从 2010-2011 年度的 6.3 亿美元，增加到 2011-2012 年度的 7.0483 亿美元，2012-2013 年度达到 7.771 亿美元。

### 老挝获得官方发展援助情况

财年	官方发展援助项目数量 (个)	官方发展援助金额 (亿美元)	官方发展援助中的 无偿援助金额及 无偿援助项目数量	官方发展援助中的 贷款金额及 贷款项目数量
2012-2013	883	7.77	5.62	2.16
2013-2014	784	7.95	4.71 (644 个)	2.42 (58 个)
2014-2015	460	6.6	3.2 (388 个)	3.4 (77 个)
2015-2016	n.a.	7.93	2.45	5.48

数据来源：老挝财政部

注：老挝每个财年从当年 10 月 1 日至次年 9 月 30 日

2013-2014 财年老挝共获得官方发展援助项目 784 个，金额共计 7.95 亿美元，较上年增长 2.3%，超额完成计划 32.83%。其中无偿援助项目 644 个，金额 4.71 亿美元，下降 16.2%，占受援总额的 59.15%；各类贷款项目 58 个，金额 2.42 亿美元，增长 12%，占受援总额的 30.48%；人力资源项目 82 个，金额 8,191 万美元，占受援总额的 10.3%

2014-2015 财年老挝共获得官方发展援助项目 460 个，金额共计 6.6 亿美元，较 2014 年下降 16.9%。其中无偿援助项目 383 个，金额 3.2 亿美元；贷款项目 77 个，金额 3.4 亿美元。主要援助国及组织：日本、瑞典、澳大利亚、法国、中国、美国、德国、挪威、泰国及亚洲开发银行、联合国开发计划署、国际货币基金组织、世界银行等。外援主要用于公路、桥梁、码头、水电站、通讯、水利设施等基础建设项目。

2015-2016 财年，老挝收到的正式发展援助超过 6.462 万亿基普（约合 7.93 亿美元，按 1 美元兑 8147.91 基普计算），其中近 2 万亿基普（约合 2.45 亿美元）作为赠款，其余为贷款（约合 5.48 亿美元）。尽管未来外国援助将逐渐减少，但至少在 2017 年，老挝政府仍将获得超过 8.629 万亿基普的发展援助资金，占 2017 年财政支出计划的 23.73%。2016 年 12 月下旬，总理通伦在 2017 年社会经济发展规划和预算会议上指出，由于外国援助老挝的力度下降，中央和地方部门要制定更完善的发展议程，努力做到自力更生。

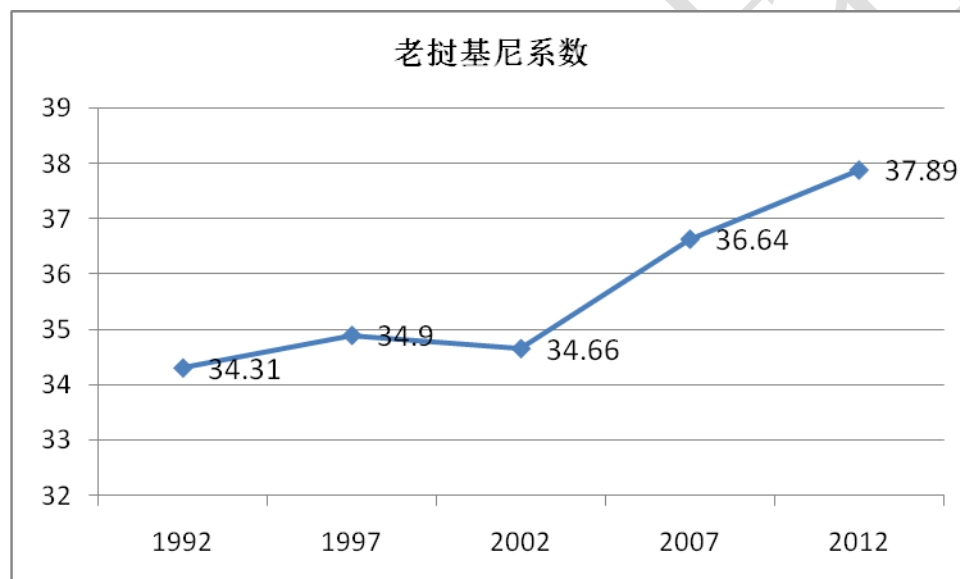
2016 年 11 月，世界银行东亚太平洋区副总经理维多利亚·夸夸女士在与老挝副总理、财长宋迪会晤时表示，世行进一步支持老挝发展，已把向老挝提供的从 2017 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的支持额度提升至 2.9 亿美元，此项支持将有助于实施老挝八五计划。

## ◆ 外汇与黄金储备

外汇储备主要用来支付外部债务并支持国际贸易，老挝外汇储备占对外净债务的比率为 11.36%。其中，外汇储备(减黄金)从 2010 年 7.36 亿美元到 2014 年 8.16 亿美元略有增长。黄金储备一直在 4 亿美元左右，2014 年为 3.44 亿美元，比较稳定。

2015 年年底，老挝总国际储备 9.3685 亿美元，相当于 6.37 个月的进口（CIF，到岸）；2016 年第二季度，老挝总国际储备为 8.3703 亿美元，相当于 5.4 个月的进口。

## ◆ 基尼系数



数据来源：世界银行

世界银行每 5 年对老挝进行一次统计，发布老挝的基尼系数情况。老挝 2012 年的基尼系数为 37.9，处于“收入相对合理”这一区间。从历史数据看，老挝基尼系数都较为稳定，一直处于该区间。

## ◆ 水电油气成本

**老挝水电气价格**

消费用途	水（美元/立方米）	电（美元/度）	气（美元/公斤）
居民及个人	10 立方米以下 0.066 美元； 11-30 立方米 0.13 美元； 31-100 立方米；	25 度以下 0.03 美元； 26-150 度 0.04 美元； 150 度以上 0.10 美元	每罐煤气 15 公斤， 价格为 25 美元
工业	100 立方米以上 0.36 美元	0.07 美元/度	

数据来源：中国驻老挝大使馆经商参处 2016 年报道

老挝城区的水、电供应基本有保证，成本相对较低，工业用水用电价格略高于居民价格。

## ◆ 土地成本

老挝《土地法》规定，外国人不能购买土地，只能租赁土地，租期一般不超过 50 年，特殊情况经批准不超过 75 年。目前政府规定的农业用地租赁价为每公顷 6-9 美元，执行过程中的价格通常是 30 美元，随着土地需求的增加，价格逐步上升。其他建筑、工业用地价格远高于农业。土地销售价在不同区域和不同行业有不同价格。如首都万象：远郊 100 美元/平方米，近郊 300 美元/平方米，市区 1500 美元/平方米。其他省会城市通常在 100-300 美元/平方米。

房屋政策同土地政策一样，外国人一般以租房为主，不购买房屋。外国人一般较喜欢租用一层或二层带有院子的别墅楼，面积有 100 平方米至 2000 平方米不等。房租价格主要不以面积计算，而以所处位置、院内、房内设施、房屋新旧、间数计算统价。如万象郊区的一套 3 卧、3 卫租价约为 500 美元/月，4 卧、4 卫约 800-1000 美元/月，5 卧、5 卫约 1000-1200 美元/月；市区租价则分别为 600-800 美元/月、800-1200 美元/月、1500-2000 美元/月。

近年来，以首都万象为代表的房地产价格有较大幅度上升，目前郊区售价为 100-200 美元/平方米，市区为 200-400 美元/平方米，具体价格由房子的新旧、大小、交通便利条件差异决定。

老挝的钢材（进口）、水泥等价格均高于中国。2014 年老挝办公楼建筑成本费用平均为 320-380 美元/平方米，居民楼为 280-330 美元/平方米，仓库为 200-220 美元/平方米，标准大厂房为 330-370 美元/平方米。

老挝主要建筑材料价格

品名	价格	品名	价格
水泥	95 美元/吨	河砂	7 美元/立方米
钢材	920 美元/吨	混合石料	24 美元/立方米

数据来源：中国驻老挝使馆经商参处 2016 年从当地建材市场采集

## ◆ 劳动力成本

目前老挝全国适龄劳动力人口达 371 万。用工单位在各领域的分布情况为：农业领域约 2982 个（2%）；工业领域 15068 个（9%）；贸易行业 62595 个（41.2%）；服务行业 71261 个（46.9%）。

老挝劳动力素质总体偏低，劳动力资源不足，尤其是技术劳动

力严重不足，原因之一是老挝工薪偏低，且每年约有几万熟练劳工赴泰国打工。

自 2015 年起，老挝社会劳动最低工资标准提高到 90 万基普（约合 112 美元）。这是建国以来老挝政府第六次提高最低工资标准。

## ◆ 物流成本

世界银行 2016 年 6 月 28 日发布的《2016 年物流绩效指数报告》，没有统计老挝的物流情况。

老挝交通基础设施欠缺，主要靠公路、水运和航空运输，运输时间长，物流成本较高。

## ◆ 全国发电量和用电量

2013-2014 财年，全国 1 兆瓦以上电站 25 座，总装机 324.4 万千瓦，境内输变电路全长 47242 公里；老挝国家电力公司下属电站 10 座，装机约 39 万千瓦，占总装机 12.04%；私人投资电站 15 座，装机 285.4 万千瓦，占总装机 87.96%；在建电站项目 12 个，输变电路项目 64 个；2013-2014 财年全年发电 154.69 亿度，同比增长 10.44%，出口电力 124.74 亿度，占发电总量的 81%，收入约 6.1 亿美元；自泰国、越南和中国进口电力 12.94 亿度，支出 6722 万美元。

据《万象时报》2016 年 2 月 5 日报道，截至 2015 年，老挝已建成 38 个发电厂，耗资超过 817000 亿基普（100 亿美元），总装机容量 626.5 万千瓦（即 6265MW）。这些发电厂每年发电量为 333.15 亿千瓦时，其中，老挝国内消费 20.4% 的电力，出口 79.6% 的电力。

# 六、外贸投资

## ◆ 对外贸易

老挝在 1997 年 7 月正式加入东盟，也是中国—东盟自贸区成员（10+1）及大湄公河次区域（GMS）合作成员。2012 年 10 月，老挝正式加入世界贸易组织（WTO），成为世贸组织的第 158 个成员，也是最后一个加入世贸组织的东盟国家。

老挝同 50 多个国家和地区有贸易关系，与 19 个国家签署了贸易协定，中国、日本、韩国、俄罗斯、澳大利亚、新西兰、欧盟、瑞士、加拿大等 35 个国家（地区）向老挝提供优惠关税待遇。主要外贸对象为泰国、越南、中国、日本、欧盟、美国、加拿大和其他东盟国家。

2014-2015 财年，老挝出口商品主要有矿产品、电力、农产品、手工业产品，进口商品主要有工业品、加工制成品、建材、日用品及食品、家用电器等。2015-2016 财年，老挝出口商品主要有农产品、药品、电力、电器、铜矿等。

老挝货物进出口额（单位：亿美元，%）

财年	进出口总额	同比增长	出口总额	同比增长	进口总额	同比增长	贸易差额	同比增长
2012-13	47.12	10.53	18.98	18.4	28.14	3.4	-9.16	-5.17
2013-14	81.3	11.5	35.8	-1.75	45.5	28.4	-9.7	-5.9
2014-15	77.69	-4.26	34.21	-0.38	43.48	7.11	-9.27	4.43
2015-16	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.

数据来源：老挝工贸部

## ◆ 双边经贸

中老双边贸易自 2003 年首次突破 1 亿美元。2014 年，中国成为老挝第一大出口市场以及第二大进口市场。

中国商务部新闻发言人 2016 年 12 月 2 日表示，中国是老挝的第一大援助国、最大外资来源地和第二大贸易伙伴，老挝是中国在东盟国家中第 3 大投资目的地。双方还在基础设施、人力资源、区域和次区域等领域开展密切合作。

据老挝工贸部进出口贸易司 2016 年 12 月公布的数据，2015-2016 财年头 9 个月，老中双边贸易总额已超 15 亿美元。其中，老向中出口总额为 9.5 亿美元，进口总额为 5.7 亿美元。中国已经成为老挝第二大贸易伙伴，仅次于泰国。

据中国海关统计，2014-2016 年，老挝是中国在东盟的第 9 大贸易伙伴。中国主要从老挝进口铜、木材、农产品等，向老挝出口汽车、摩托车、纺织品、钢材、电线电缆、通信设备、电器电子产品等。

中老货物进出口额（单位：亿美元，%）

1-12 月	进出口总额	同比增长	中国对老挝出口总额	同比增长	中国自老挝进口总额	同比增长	中国对老挝贸易差额	同比增长
2013 年	27.33	58.8	17.23	84.5	10.1	28.3	7.13	385
2014 年	38.18	39.2	20.32	18	17.86	74.8	2.46	-65.5
2015 年	27.90	-22.8	12.34	-33.0	15.56	-12.2	3.22	30.89
2016 年	23.38	-15.7	9.86	-19.6	13.53	-12.6	-3.67	204.4

数据来源：中国海关

## ◆ 外国投资

老挝自 1988 年开放投资以来，项目投资额日益增长。据老方统计，截至 2015 年底，老挝累计吸收外国投资约 182.27 亿美元，项目投资集中在矿业、水电、农业、服务业、工业和手工业等领域。其中，2014-2015 财年老挝共吸引外国投资 34.57 亿美元。

联合国贸发会议 2016 年 6 月发布的《2016 年世界投资报告》显示，2015 年老挝吸收外资流量为 12.20 亿美元；截至 2015 年底，老挝共吸收外资存量为 48.50 亿美元。

### 老挝吸引的外国直接投资（FDI）及对外直接投资（ODI）

	FDI 流量 (亿美元)	FDI 存量 (亿美元)	ODI 流量 (亿美元)	ODI 存量 (亿美元)	FDI 存量占 比(%GDP)	ODI 存量占 比(%GDP)
2014 年	9.13	36.3	0.01931	n.a.	30.25	n.a.
2015 年	12.20	48.50	0.01128	n.a.	40.42	n.a.
2016 年	10	n.a.	0	n.a.	n.a.	n.a.

数据来源：世界银行，亚洲开发银行

ODI 存量的英文全称：stock of outward foreign direct investment

## ◆ 中资投资

中国企业于 20 世纪 90 年代开始赴老投资办厂。近年来，一批有实力的中资企业进入老挝市场，投资领域不断扩大，投资方式多样化。

老挝计划投资部副部长坎连·奔舍那在 2016 年 11 月表示，中国投资者目前在老挝投资有约 764 个项目，涵盖领域广泛，包括矿产、农业、电力、手工艺品、旅游业等多个行业，其中 552 个项目为 100% 中国独资，212 个项目为中老合资，中国已成为老挝最大外资来源国。

### 1、我企业对老挝投资热情不断升温，涵盖领域广。

据中国驻老挝大使馆经济商务参赞处消息，2015 年，中国对老挝非金融类直接投资流量突破 10 亿美元，达 13.6 亿美元，同比增长 36.2%。截至 2015 年末，中国对老挝直接投资存量 48.42 亿美元，在东盟国家中位居第二，仅次于新加坡，首次超过印度尼西亚。目前仅在中国驻老挝大使馆经商参赞处备案的中国企业就已超过 300 家，投资项目从货物贸易、物流、农业种植、矿产开发到水电站、交通和电力基础设施、开发区以及卫星、铁路等多个领域都有涵盖。

### 2、工程承包和劳务合作稳步增长

据中方统计，2015 年，我对老挝工程承包合同额超 50 亿美元，达 51.6 亿美元，较 2014 年增长 39.8%。在东盟国家中仅次于印尼和马来西亚，位居第三。

### 3、我加大对老挝援助力度



中国已交付一批无偿援助的大型成套项目，如援老挝国际会议中心（2012 年）、援老挝会晒跨湄公河大桥（2013 年）、国家主席府元首接待楼（2014 年），老挝党中央办公楼（2016 年 3 月）、建国阵线培训中心（2016 年 11 月）、文化宫更新改造（2015 年 5 月）、国家银行卡支付系统（2015 年 11 月）等项目。老挝利用我援外优惠贷款实施项目共 25 个，包括：孟赛至巴蒙段公路改扩建、东马凯自来水厂、万象综合开发（修路及排水渠）、老挝卫星等项目。2006 年以来，老方利用我优惠出口买方信贷实施项目共 40 个，有公安部网络犯罪预防中心、老挝丰沙里省兰堆-本怒 1A 道路建设修整、南俄 1 水电站扩建、会兰庞雅水电站、南坎 2、南坎 3 水电站项目等。

#### **4、金融领域合作成效显著**

中国工商银行万象分行于 2011 年 11 月营业，为首家我在老投资的金融机构；2012 年，中国银联与老挝外贸银行合作正式开通银联卡业务；2013 年 11 月，太平洋证券与老挝农业促进银行、老挝信息产业有限公司合资成立的老中证券公司开业，这是中国首家经证监会批准的国外合资证券公司；2014 年 1 月，云南富滇银行与老挝外贸银行合资成立的老中银行在万象开业，这是国内城商行在境外设立的首家经营性机构；2015 年 3 月，中国银行万象分行开业。

截至 2015 年 9 月末，国家开发银行已经提供贷款支持了老挝 19 个项目，累计对老挝企业发放贷款 16 亿美元，贷款余额 14 亿美元，已成为在老挝的“第二大银行”。到 2015 年底，国开行在老挝项目新增承诺贷款达到 40 亿美元，国开行在老挝培育开发的项目融资需求已超过 100 亿美元，基本上都是电站、交通、经济开发区等对老挝未来社会经济发展至关重要的项目。

#### **5、中国在老挝重大合作项目**

##### **（1）中老铁路**

2015 年 11 月 13 日，中老铁路项目历时五年谈判在北京举行签约仪式。2016 年 12 月 25 日，中老铁路全线开工仪式在琅勃拉邦省琅勃拉邦县潘赛村举行。中老铁路是第一个以中方为主投资建设并运营、与中国铁路网直接连通的境外铁路项目，全线采用中国技术标准、使用中国设备。项目由两国边境磨憨/磨丁口岸进入老境内后，向南依次经过孟赛、琅勃拉邦、万荣至万象，全长 418 公里，其中 60% 以上为桥梁和隧道。项目总投资 374 亿人民币，由中老双方按照 70%：30% 的股比合资建设。建设标准为国铁 I 级、单线设计、电力牵引、客货混运，时速 160 公里/时。预计于 2020 年建成通车。

##### **（2）老挝通信卫星**

老挝一号通信卫星项目于 2012 年 12 月 1 日正式启动，由中国航天科技集团公司旗下中国运载火箭技术研究院的子公司——中国亚

太公司总承包，于 2015 年 11 月 21 日在中国西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭成功发射，2016 年 3 月 9 日在位于万象的卫星地面站举行在轨交付仪式。老挝亚太卫星公司为老挝及周边国家提供卫星通信、卫星电视直播、无线宽带等服务。

### （3）电网项目

2015 年 12 月 29 日，中国老挝首个合作成功的“一带一路”电网项目——230 千伏老挝北部电网工程在老挝琅勃拉邦举行投产仪式。老挝北部联网工程于 2014 年开工建设，是老挝国家能源战略关键项目。该项目由南方电网云南国际公司总承包，横跨老挝北部 4 省，包括 4 线 4 变，合同金额达 3.02 亿美元。项目投产运营后，将结束老挝北部电网孤网运行的历史，使其提级到 230 千伏，形成老挝全国统一的高电压等级骨干电网，并留有与中国南方电网的互联互通接口，为老挝跨国送电提供可能。该项目已促成 3.1 亿元人民币的电力设备出口，并带动了电力设计、监理、施工、设备制造等方面的中国企业“抱团出海”，进一步促进了国际电力产能合作。老挝国家电力公司还与南方电网云南国际公司签署了 500 千伏老挝那磨-勐晖输变电工程总承包（包括设计、施工、设备等）框架协议。该项目是 500 千伏中老联网项目项下老挝国内段部分，起于 500 千伏那磨变电站，止于 500 千伏勐晖变电站，全长约 132 千米。

### （4）水电站

老挝南俄 5 水电站是中国电力建设股份有限公司在老挝投资的第一个 BOT 项目，电站装机容量 120 兆瓦，项目总投资 1.9975 亿美元，特许商业运行期 25 年。电站于 2008 年 10 月 1 日开工兴建，2012 年 2 月 29 日下闸蓄水，2012 年 12 月 2 日进入商业运营期。特许商业运行期 25 年。截至 2016 年 12 月 3 日 14 时 58 分，由南俄 5 水电站 2016 年度上网电量突破 4 亿千瓦时，总累计上网电量 18.48 亿千瓦时，连续安全运行 1463 天。

由中国水电建设集团国际工程有限公司承建的老挝南俄 3 水电站于 2015 年 11 月 11 日在万象开工。这是老挝国家电力公司投资最大的水电站项目，位于中部赛孙本省境内，坝址区距万象约 200 公里。该电站是中国进出口银行在老挝的第一个商业贷款项目，除发电外，兼有养殖、旅游等综合用途。电站总装机容量为 480 兆瓦，平均年发电量 23.45 亿千瓦时。总投资额为 12.9 亿美元，施工期 6 年。

### （5）房地产

中工国际是中国房地产企业进军老挝的先锋。2011 年 4 月，中工国际与万象市政府签约，开发当地首个大型综合房产项目——东珍南项目，占地 25 公顷，包括 50 栋别墅和高档酒店、写字楼、商贸中心、医院以及娱乐健身中心等设施，总投资额约 1.8 亿美元。其中

50 栋别墅在 2012 年亚欧首脑会议举办期间免费提供给老挝政府接待与会国家领导人。2014 年 11 月，中工国际投资的万象新世界广场开盘，占地 46000 平方米，建筑面积 75000 平方米。它是集风情购物、滨河美食街、百货商场、电影院为一体的大型商业综合体，为老挝人民和外国游客提供一个集购物、餐饮、娱乐休闲为一体，兼具老挝文化风情和国际商业气息的现代化消费场所。

除中工国际外，其他中资企业也投入老挝房地产市场。2011 年 12 月，民营企业上海万峰房地产有限公司与老挝政府签署《塔銓湖专业经济区开发协议》，2012 年开工建设。项目位于万象市中心，占地面积 365 公顷，总投资约 128000 亿基普（约合 16 亿美元），拟在万象塔銓湖地区建成集文化、旅游、休闲、居住为一体的湖滨新城，规划建设项目有商业风情街、大型购物中心、国际金融商务中心、写字楼、五星级酒店、娱乐综合体、国际医疗中心、国际学校、高档住宅、餐饮、酒吧、佛塔寺庙、礼佛广场等。2015 年 6 月 15 日，塔銓湖经济专区一期首场推介会在万象举行。

2014 年 2 月，民营企业重庆方德房地产开发有限公司与老挝国防部经济局合作开发的现代化城市综合体项目拉萨翁广场动工。该项目建筑面积 15200 平方米，包括一栋五星级酒店、一栋甲级写字楼、一栋酒店式公寓和一座现代化购物中心，2015 年 9 月完成主体结构。老挝外交部指定拉萨翁酒店为 2016 年东盟峰会国家元首和政府首脑的下榻酒店。

2014 年 9 月，中航国际投资（老挝）有限公司在万象举办了“AVIC Townhouse”联排别墅项目开工仪式。该公司于 2014 年 8 月注册成立，合资方为中国航空技术国际工程有限公司和老挝吉达蓬集团。此项目位于万象市北部，距离市中心约 3 公里，占地 9800 平米，本期别墅总共 53 套，于 2015 年 3 月竣工。

随着拉萨翁广场项目 2016 年建成投入使用，该项目也能带动更多的中资企业，特别是重庆的大型商超、百货、物流、旅游、餐饮、娱乐、酒店管理以及跨境电商等企业入驻拉萨翁广场。中科控股及重庆方德两家公司的优势，带动更多的中国企业“走出去”，计划涉足老挝的基础设施建设、金融与保险行业、电力产业、能源矿产、医疗卫生与教育、生态旅游等领域。

## 七、资源禀赋

老挝有丰富的矿产、水力、森林资源，开发潜力大。湄公河水能蕴藏量 60% 以上在老挝境内。2012 年森林面积约 1700 万公顷，全国森林覆盖率约 50%，盛产柚木、酸枝、花梨木等名贵木材。

## ◆ 矿产资源

老挝矿产资源丰富，属中国三江成矿带延伸部分，已发现有铁、金、铜、铅、锌、钼、锑、锡、锰、铝土矿、钾盐、石膏、煤、稀土、宝石等 20 余种矿产，迄今得到开采的有金、铜、煤、钾盐、煤等。

据老挝矿产资源部初步勘查显示，老挝大约有金矿石储量 1700 万吨，铅锌矿石 80 万吨，可用于提炼 290 万吨铜的 1.82 亿吨铜矿石。还有锡矿石 160 万吨、铝土矿 1.25 亿吨、铁矿石 1400 万吨、石膏 1.28 亿吨、钾盐矿石 3.9 亿吨和煤矿石储量 3.74 亿吨。

金属矿产主要集中分布在沙耶武里、琅勃拉邦-川圹-华潘一带和川圹、华潘-甘蒙-沙湾拿吉-阿速坡一带，其中最集中和最有远景的地区是琅勃拉邦-华潘及其以南的川圹-甘蒙-阿速坡一带，该区域总面积约 7.5 万平方公里。

煤矿资源主要分布在南塔省南部、琅勃拉邦省西部、川圹省北部、丰沙里省北部和沙拉湾省中部等地区，煤年掘采量 10 万-12 万吨。石油主要分布在下寮的沙湾拿吉、沙拉湾、占巴塞 3 省地区和万象平原。盐矿主要分布在乌多姆赛省的南拉河沿岸和万象市东部的湄公河北岸等地区。玉石主要分布在波乔省、南塔省西部和乌多姆赛省西南部地区。石膏主要分布在沙湾拿吉省的东兴等地区。

## ◆ 森林资源

老挝政府设定了恢复森林覆盖率的目标，即 2015 年和 2020 年分别达到 65% 和 70%，以帮助村民减轻贫困，并抵御气候变化的影响。储量较大的有柚木、乌木、檀香木、沉香木、红豆杉、花梨木等。老挝是世界上森林面积所占比重大、珍贵木材多的国家之一。

## ◆ 水资源

老挝水电资源充沛，全国有 20 多条流程 200 公里以上的河流，其中最长的纵贯老挝的湄公河，境内全长 1877 公里，落差 484 米，湄公河水能蕴藏量 60% 以上在老挝境内。全国有 60 多个水能丰富的水电站建站点。老挝境内水电资源蕴藏量 3000 万千瓦，其中，流经老挝的湄公河蕴藏电力约为 1800 万千瓦，但利用率还不到 4%。

## 八、行业结构

### ◆ 总体结构

老挝 GDP 构成

财年	农林业		工业		服务业	
	增长率	占 GDP 比重	增长率	占 GDP 比重	增长率	占 GDP 比重
2012-2013	3.1%	25.2%	7.4%	28%	9.7%	38.9%
2013-2014	3%	25%	8.5%	29%	9.3%	39%
2014-2015	3.59%	23.15%	7.33%	32.42%	9.38%	37.87%
2015-2016	3%	23.3%	9%	28.8%	8.5%	39.8%

数据来源：老挝工贸部、老挝国家银行

### ◆ 农业

老挝土地资源丰富，日照时间长，雨水充足，农业开发条件较好。全国可耕地面积约 800 万公顷，农业用地约 470 万公顷。2014 年全国耕地面积 98.1 万公顷，实际种植面积 95.8 万公顷。

农作物主要有水稻、玉米、薯类、咖啡、烟叶、花生、棉花等。稻谷中糯稻占 90%。稻谷种植面积占全国农作物种植面积的 85%，主要分布在万象地区、沙湾拿吉省、沙拉湾省和占巴色省等，其中南部三省稻谷产量占总产量的 40%。老挝政府重视发展农业生产，加大农业投入，兴修水利，鼓励扩大旱稻种植面积。2015-2016 财年稻谷产量约 343 万吨。咖啡是老挝重要的出口农产品，质量优良，种植区主要分布在南部占巴色省、沙拉湾省和色贡省。

2016 年 11 月，老挝政府总理通伦·西苏里向老挝国会会议表示，由于香蕉种植大量使用化肥，对北部省份环境造成严重影响，政府已颁布命令禁止新增大面积香蕉种植，同时要求各省严格执行。

### ◆ 工业

老挝工业基础薄弱，没有重工业。主要工业企业有发电、锯木、采矿、炼铁、水泥、服装、食品、啤酒、制药等及小型修理厂和编织、竹木加工等作坊。

#### 水电业

“水电富国”是老挝的国家经济发展战略。老挝政府高度重视本国水电资源开发和利用，提出要将老挝建成“中南半岛蓄电池”的目标，为实现摆脱国家贫困和逐步实现工业化和现代化提供战略依

托。“水电业成为主要创汇行业，水电 90%左右出口泰国。

## 矿业

老挝矿业发展总体比较落后，由于经济和技术等方面的原因，许多矿产资源并没有得到有效的勘探和开发。2014-2015 财年老挝矿产产值 11.34 万亿基普（合 14.17 亿美元），共有国内外 76 家矿业公司在老挝从事矿业开发，出口矿产品 14.05 亿美元。

据老挝《经济社会报》2014 年 1 月 24 日报道，老挝计划投资部信息显示，截至 2013 年全国获批的矿产类投资项目达到 470 个，项目特许经营面积 36323.64 平方公里，总投资额 59 亿美元。其中，北部省份的特许经营面积最大，达到总面积的 59%。

老挝全国获批并进行勘探、开采的矿产项目主要集中在 21 种矿产中，其中投资项目数量最多的是铜矿，有 49 个项目，占总项目数的 24.02%，面积 14463 平方公里，占总面积的 39.82%；排名第二的是铁矿，共有 29 个项目，占总项目数的 14.12%，项目面积 3428 平方公里，占总面积的 9.44%；第三是金矿，有 24 个项目，占项目数的 11.76%，项目面积 4394 平方公里，占总面积的 12.10%；第四是煤炭，有 18 个项目，项目面积 2782 平方公里，占总面积的 7.66%。

矿产投资项目分布在全国各地，北部有 15 种矿产，特许经营面积 21433 平方公里，其中，铜矿占面积达一半以上，达到 57.56%，接下来依次是金矿、铁矿和煤炭；中部有 13 种矿产，特许经营面积 7584 平方公里，其中钾矿 2923 平方公里，占中部总特许经营面积的 38.55%，其次是金矿，2130 平方公里，占中部总特许经营面积的 28.10%，接下来是铁矿，占中部总面积的 14%；南部有 7 种矿产，特许经营面积 7297 平方公里，其中铝土矿面积 3101 平方公里，占南部总特许权区面积的 42.50%，接下来依次是铜矿和铁矿，分别占南部总特许经营面积的 23.24%和 15.39%。

采矿业在老挝还处于早期开发阶段。中国商务部驻昆明特派员办事处 2015 年 1 月表示，因缺乏投资经验和专业技术专长，老挝国内开发的矿业项目规模都比较小，矿业出口基本上是一些比较初级的原材料产品。但老挝重视矿业发展，非常欢迎外国的合作投资，这样可互利互惠，并促进可持续发展。在过去几年，尽管老挝政府已意识到资源可持续发展的必要性因而限制了矿产的无序发展，但采矿业仍是投资的热门行业。据老挝计划投资部统计，2012 年政府批准采矿项目 54 个，2013 年 48 个，2014 年截止到 10 月批准采矿项目 13 个。

大部分境外采矿投资者在老挝设立的企业为合资企业，2012 年合资企业投资额为 3.1 亿美元，国内企业和政府投资额 8700 万美元；2013 年矿业总投资额 11.8 亿美元，其中合资企业投资达 10.7 亿美元，国内投资 1.03 亿美元。尽管政府已暂停矿业投资优惠，瞄准出口市

场，但矿山投资仍是投资首选。老挝已经授予外国投资者 200 多个采矿许可证，涉及石油、天然气、褐煤、金矿以及宝石的勘探开发。在所有的投资者中，中国投资者持有采矿许可的比例最高，达到 50 个。

## ◆ 服务业

老挝服务业基础薄弱，起步较晚。执行革新开放政策以来，老挝服务业取得很大发展，尤其是旅游业，已成为经济发展的新兴产业。

### 旅游业

老挝琅勃拉邦、巴色县瓦普寺已被列入世界文化遗产名录，著名景点还有万象塔銮、玉佛寺，占巴塞的孔帕萍瀑布，琅勃拉邦的光西瀑布等。

老挝与 500 多家国外旅游公司签署了合作协议，开放 11 个国际旅游口岸，同时采取加大旅游基础设施投入、减少签证费，放宽边境旅游手续等措施，旅游业持续发展，成为老挝第二大收入来源，仅次于矿产业。老挝政府被欧洲旅游和贸易委员会评选为“2013 年世界最佳旅游目的地国”，这推动老挝吸引更多外国游客。

据老挝计划投资部统计，2014 年全年老挝接待外国游客共 390 万人次，同比增长 3.9%，创造收益约 6 亿美元，前三大游客来源国为泰国、越南和中国。全国共建成旅游景点 1916 个。

据老挝《巴特寮报》2017 年 3 月 1 日报道，2016 年赴老挝旅游人数 423.9047 万人，同比 2015 年减少 40 万人，主要是美国和东盟国家旅客减少。导致旅客减少的主要原因是：出入境老挝的手续还不够便利，缺乏独特性难吸引外来游客，对老挝的宣传还不到位以及周边国家对旅游业的重视给老挝带来了竞争压力等。

## 九、基础设施

老挝是东南亚唯一内陆国，陆路、水路、航空和铁路等基础设施落后，主要靠公路、水运和航空运输。

## ◆ 公路

老挝公路运输占全国运输总量的 82%。全国公路里程 47491 公里，其中混凝土路 697 公里，柏油路 6324 公里，碎石路 17556 公里，土路 22915 公里，没有高速公路。2015 年 2 月老挝指定 8 条国道为东盟高速公路，全长 2810 公里。只有两条国道符合东盟公路可承受轴重 11 吨的标准，其余六条国道只能承重 8.2-9.1 吨，需要进行改造升级。这需要大笔资金，老挝没有足够的资金支持，需要通过

长期低息贷款或赠款才能完成。

老挝政府已加大对基础设施的投入，贯通南北的 13 号公路保持通畅，中心城市基础设施有所改善。已建成 4 座连接泰国的跨湄公河大桥，分别是：万象-廊开府、沙湾拿吉省-穆达汉府、甘蒙他曲-那空帕依府、会晒-清孔。第一座跨湄公河老泰友谊大桥 1994 年建成通车，连接万象和泰国廊开府，耗资 3000 万美元，主要由澳大利亚政府融资援建。第二座跨湄公河老泰友谊大桥 2006 年建成通车，连接老挝沙湾拿吉省和泰国穆达汉府，使用日本银行的国际合作基金援建。第三座跨湄公河老泰友谊大桥 2011 年建成通车，连接老挝甘蒙省他曲市与泰国那空帕依府。第四座跨湄公河老泰友谊大桥（即会晒大桥）2013 年 12 月 11 日建成通车，连接老挝会晒和泰国清孔，由泰国政府拨款与中方出资援助老挝，中泰双方各投资 50% 来进行大桥及附属设施的修建，预算资金 14.86 亿铢（约 2.9 亿人民币）。

2015 年 5 月 9 日，老挝、缅甸两国间第一座跨湄公河友谊大桥通车。

## ◆ 铁路

老挝现有铁路 3.5 公里，从万象的塔那凉车站通往老泰边境的友谊大桥，由泰国政府投资 1.97 亿泰铢修建，2009 年 3 月通车。

在建的中老铁路是老挝实现‘陆联国’战略的最重要一环。2015 年 11 月 13 日，中老铁路项目在北京举行签约仪式，2016 年 12 月 25 日举行开工仪式，预计 2021 年建成通车。中老铁路是规划中的泛亚铁路中线的一部分，在老挝境内从中老边境的磨憨至万象全长 418 公里，并从万象跨越湄公河连接至泰国首都曼谷。

## ◆ 水运

老挝内河是仅次于公路的居第二位的交通运输线。内河航道总长 4600 公里，其中，湄公河老挝境内河段通航里程 1600 公里，是全国水运干道。湄公河流经 13 个省（市），沿湄公河有 20 多个小型码头，运输总量占 18%。上湄公河部分航道整治后，旱季能通行 150 吨级船只，雨季能通行 300 吨级船只，下湄公河河段从会晒以下仍未畅通。湄公河的内河航线在老挝境内可以分成 7 个自然航段：

1、南腊河口至会晒航线：航程 220 公里，河道宽窄不一，多明礁暗石和险滩，水流时急时缓。除清盛一带地势较为平坦外，其余地段大多是深山密林和峡谷堵坡，人烟稀少，河道航运较为困难，洪水期可通航 40~50 吨，枯水期只能通航 10~30 吨小舟船。



2、会晒至琅勃拉邦航段：航程 330 公里，途经孟巴塔、北本、北乌等重镇。河床多为岩石结构，河道中礁石和险滩较多。其中北乌至琅勃拉邦河段有许多河岛，枯水期为明礁，洪水期为暗礁。全年均可通航 40 吨级驳船，洪水期可通航 50~60 吨驳船。

3、琅勃拉邦至万象段：航程 420 公里，途经巴莱，孟南和沙拉空等县城，巴莱以北河段多急流、险滩和礁石，河宽 300~800 米，巴莱—万象河道地势平坦，河宽 800~1000 米，全年可通航 30 吨驳船，洪水期可通航 80~100 吨江轮。

4、万象至他曲航段：航程 386 公里，途径塔莫、北汕、巴嘎丁和欣奔等城镇，全航段均为优良的自然河段，河宽 1000~2000 米，全年可通航 50 吨级驳船，洪水期可通航 300~500 吨级江轮。

5、他曲至沙湾拿吉航段：船程 91 公里，沿岸地势平坦宽阔，河道全部为优良河段，水流十分缓慢，河宽 1000~2000 米，全年可通航 60 吨驳船，洪水期可通航 300 至 500 吨级江轮。

6、沙湾拿吉至巴色航段：航程 236 公里，河段中有锦马叻险滩，还有许多暗礁、石壁河急流，河段间水深和河宽相差很大，枯水期只能通航 10 吨以下的小舟船，有时不能通航，洪水期可通航 80~100 吨级江轮，但航行的危险较大。

7、巴色至隆孔（康岛）航段：航程 156 公里，河段中岛屿石山和礁石众多，计有 4000 余座，河宽 1000~4000 米，最宽处（含河岛）为 15 公里，全年可通航 30 吨级驳船，洪水期可通航 100~200 吨级的江轮。

## ◆ 航空

全国有 7 个机场，万象瓦岱、琅勃拉邦、沙湾那吉和巴色等机场为国际机场。老挝国际航班（截至 2016 年）主要有：万象市往返昆明、广州、南宁、海口、长沙、曼谷、清迈（泰）、金边、暹粒（柬）、河内、吉隆坡、新加坡、首尔；琅勃拉邦往返海口、成都、曼谷、清迈、乌隆（泰）、暹粒、河内、景洪、胡志明市；巴色往返曼谷、暹粒；沙湾拿吉往返曼谷。客运量为 44 万人次/年，货运量 2 万吨/年。

## ◆ 通信

2015 年 8 月 12 日，老挝邮电通信部党委会第一次代表大会在万象举行，邮电通信部部长兼党委书记谢姆·冯玛占（Hiem Phommachanh，又译：谢姆·蓬玛占）在会上表示，在电信领域，电信部门的一项显著成绩为在全国所有省份、首都以及 145 个县安

装光纤传输线路达 60000 公里。此外，无线电波监控中心在万象成立，有关无线电视和电信的老挝卫星项目(LaoSat1)将于 11 月完成。另一项显著成绩为国家互联网中心已完成升级以便收集信息，并通过单一渠道充当国内外电话和互联网运用的网关。建立预防和解决电脑紧急事件的中心，并把老挝互联网域名 dot la (.la) 列入国家互联网中心的管理下。另一项重要成果是为电脑和各种品牌手机开发了老挝键盘字体 Phetsarath 以及英语-老文-英语-老文的词典软件。全国 85% 的人口（650 万人）已使用座机或手机，90% 的村庄已覆盖移动信号。在邮政领域，全国 145 个县邮政网点覆盖率达到 88%。

老挝邮电通信部副部长谭沙迈·巩玛希在 2015 年 11 月表示，目前，老挝的电话使用率已达到 85%，比 2010 年提升了 15 个百分点，部分大城市的电话使用率达 100%；互联网（含宽带上网及光纤上网）使用率达到 21%，比 2010 年提升了 10 个百分点。老挝邮电信息通讯部已制定相应的方针，以加快 ICT 业务方面的人才培养，加强政府对网络社交媒体的管理，提升社会对网络社交媒体的认识等。

## ◆ 电力

老挝水资源丰富，除自用外还可出口，但少部分村、县尚未通电。据亚行统计，老挝还有 100 多个偏远山区没有用上电，老挝 14% 的家庭没有用上电，老挝还有很大的电力发展空间。

根据老挝国家电力公司（EDL）规划，在 2020 年，局部地区以 115KV 和 230KV 电网作为地区主网，国家级干网、跨区域电网连接以及外送越南和泰国电力网络通过 500KV 输电线路传输。尤其是外送越南和泰国电力需求越来越大（至 2020 年将超 5000MW），争取在 2020 年让全国 98% 的居民用上电。

## ◆ 基础设施建设规划

2014 年 10 月，老挝政府召开会议检讨国内道路发展状况及未来规划。老挝公共工程与运输部在会上披露了大规模升级国内道路基础设施的一项长期计划，总投资额近 60 亿美元。公共工程与运输部部长本占说，目前老挝公路网总里程已超过 45800 公里，并以每年 4.5% 速度增长。不过，老挝的道路交通发展水平落后于其他东盟国家，许多道路建设标准低于东盟地区基准，难以满足东盟一体化的需求。他说，老挝未来将大力提升道路建设标准，以适应东盟一体化要求，并致力于将老挝从“陆锁国”打造成为“陆联国”，政府将鼓励国营机构与民间资本联合投资以及申请国际援助来完成这一目标。

2017 年 2 月 21-22 日，老挝公共工程与交通运输部 2016 年全国会议在万象举行。会议制定了 2017 年工作计划，指出交通部将配合监察部门加强政府财政预算的执行，致力解决基础设施建设质劣价高问题，加强大城市开发新建管理，以符合绿色持久的发展目标，继续发展便捷安全的交通体系。老挝总理通伦在会上表示，根据老挝地理特点，必须把重点放在陆路运输，它是发展旅游的核心关键。

## 十、金融机构

### ◆ 中央银行

老挝国家银行（Bank of the Lao PDR., 缩写 BOL）是老挝的中央银行，是老挝的银行和金融机构管理部门。行长为宋袍·派西（Somphao PHAYSITH）。

### ◆ 商业银行

老挝现有 3 家国有商业银行：老挝外贸银行（BCEL）、老挝发展银行（LDB）、农业促进银行（APB）。有 7 家私营银行。

有 1 家专业银行，即 Nayoby Bank（NBB），它是老挝国家自己的银行，其政策是释放特别贷款，推动扶贫计划。在扩大贷款服务覆盖范围同时，考虑降低贷款利率。为使贷款服务覆盖偏远社区人民，银行有 10 家分行和 71 个服务站点，通过贷款服务与村庄基金相结合来开展试点计划。老挝的商业银行无法将其分支机构扩大到全国所有社区，NBB 填补了这个空缺。但 NBB 被指责贷款管理太差。

#### 老挝的本土银行

名称	地点				电话
	街道(Avenue)	村(Village)	区(District)	省(Province)	
3 家国有商业银行 (State - Owned Commercial Bank)					
Banque Pour Le Commerce Exterieur Lao Public	Pangkham	Xiengyuen	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 213 200
Lao Development Bank	Souphanouvong	Sihom	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 213 300-04
Agricultural Promotion Bank	Kaysone Phomvihane	Phakhao	Xaythany	Vientiane Capital	(856-21) 713 060
1家专业银行 (Specialized Bank)					
Nayoby Bank	Kaysone Phomvihane	Phonphanao	Xaysettha	Vientiane Capital	(856-21) 264 407-21
7 家私营银行 (Private Bank)					
Joint	Lane Xang	Hatsady	Chanthabouly	Vientiane	(856-21) 213

Development Bank				Capital	531-6
Phongsavanh Bank	Kaysone Phomvihane	Phakhao	Xaythany	Vientiane Capital	(856-21) 212 666
ST Bank Co., Ltd	Samsenthai	Anou	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 241 559-62
Indochina Bank	23 Singha	Nongbone	Xaysettha	Vientiane Capital	(856-21) 455 000
Booyoung Lao Bank Co.,Ltd	Nongbone	Phonxay	Xaysettha	Vientiane Capital	(856-21) 454 500-2
Lao Construction Bank	Cosco	Phonsynouan	Sisattanak	Vientiane Capital	(856-21) 285 555
Maruhan Japan bank Lao	23 Singha	Phonxay	Xaysettha	Vientiane Capital	(856-21) 266 000

数据来源：老挝国家银行 2016 年二季度季报

## ◆ 外资银行

老挝政府鼓励外国金融机构到老挝设立分支机构或成立合资企业。老挝现有 3 家合资银行，即老越银行 LVB、老法银行 BFL、老中银行 LCB；有 9 家外资子行，有 19 家外资银行分行。

### 老挝的合资银行和外资银行

名称	地点				电话
	街道(Avenue)	村(Village)	区(District)	省(Province)	
3 家合资银行（Joint State Commercial Bank）					
Lao-Viet Bank	Lane Xang	Hatsady	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 251 416
Banque Franco-Lao Ltd	Lane Xang	Hatsady	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 285 111
Lao China Bank Co.,Ltd	Kaysone Phomvihane	Phonxay	Xaysettha	Vientiane Capital	(856-21) 418 888
9家外资子行（Subsidiary Bank）					
ANZ Bank (Lao) Limited	Lane Xang	Hatsady	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 222 700-703
ACLEDA Bank Lao Ltd	Dongpala	Phonsavanhneua	Sisattanak	Vientiane Capital	(856-21) 264 994
International Commercial Bank Lao Limited	Hatsady	Hatsady Tai	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 250 388
RHB Bank Lao Limited	Kaysone Phomvihane	Phonsaart	Xaysettha	Vientiane Capital	(865-21) 455 116-117
Kasikornthai bank	Bourichane	Phonsynouan	Sisattanak	Vientiane Capital	(856-21) 410 885
Sacom Bank Lao Branch	Hengboun	Haysok	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 265 726
Vietin Bank Vientiane Branch	Khounboulom	Watchan	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 263 997
Canadia Bank	Pangkham	Xiegyeun	Chanthabuly	Vientiane	(856-21) 227

Lao Ltd				Capital	999
Saigon-Hanoi Commercial Joint Stock Bank Lao Branch	Lane Xang	Phonkoun	Pakse	Champasak	(856-31) 257 167
<b>19 家外资银行分行 (Foreign Branches)</b>					
Bangkok Bank, Vientiane Branch	Lane Xang	Sisaket	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 213 560
Krung Thai Bank, Vientiane Branch	Lane Xang	Xiengyuen	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 213 480
Ayudhya Bank, Vientiane Branch	Lane Xang	Hatsady	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 213 521
Thai Military Bank, Vientiane Branch	Samsenthai	Sihom	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 216 486
Siam Commercial Bank, Vientiane Branch	Lane Xang	Sisaket	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 213 500
Public Berhad Bank, Vientiane Branch	Talat Sao	Hatsady Tai	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 223 394
Public Berhad Bank, Sikhai Branch	Luangprabang	Watha	sikhottabong	Vientiane Capital	(856-21) 219 868
Public Berhad Bank, Savanakheth Branch	Sisavangvong	Soununtha	Kaysone Phomvihane	Savanakheth	(856-41) 252 131
Ayudhya Bank Savanakheth Branch	Sisavangvong	Soununtha	Kaysone Phomvihane	Savanakheth	(856-41) 252 360
Military Commercial Joint Stock Bank-Lao Branch	Kaysone Phomvihane	Phonsaart	Xaysettha	Vientiane Capital	(856-21) 990 901
ICBC Bank Vientiane Branch	Lane Xang	Hatsady	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 258 888
Public Berhad Bank, Pakse Branch	13 South	Phonsavanh	Pakse	Champasak	(856-31) 218 111
May Bank Lao Branch	Lane Xang	Hatsady	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 263 100
CIMB Thai Bank Vientiane Branch	Lane Xang	Hatsady	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 255 355

Cathay united bank Vientiane Capital Branch	Khounboulom	Hatsady	Chanthabouly	Vientiane Capital	(856-21) 255 688
Bank of China Limited Vientiane branch	Khouvieng	Nongchan	Sisattanak	Vientiane Capital	(856-21) 228 888
First Comercial Bank LTD, Vientiane Branch	23 Singha	Phonxay	Xaysettha	Vientiane Capital	(856-21) 415 318
Bangkok Bank Pcl, Pakse Branch	Khiewdongjorg	Phonsavanh	Parkse	Champasak	(856-31) 257 255
Malayan Banking Berhad Nongduang Branch	Asia	Nhongdaug	Sikhottabong	Vientiane	(856-21) 258160-1

数据来源：老挝国家银行 2016 年二季度季报

## ◆ 中资银行

中国工商银行万象分行（ICBC Bank Vientiane Branch）于 2011 年 11 月 28 日开业，为首家我在老挝投资的金融机构。2012 年 6 月成为老挝唯一人民币清算行，是工行境外机构中首家获得所在国监管机构授予人民币清算行业务牌照的分行。分行推动资产业务本土化发展，加大在老挝的信贷投放力度，其中包括通过项目贷款方式直接支持 2013 年亚欧峰会主要接待酒店等一批当地重点基础设施项目。该行与中国出口信用保险公司合作，在老挝外交公寓项目中成功办理老挝首笔非主权担保的“信保+银行”融资，探索出一条解决企业融资难问题的新路径。截至 2016 年 6 月末，工行万象分行总资产规模超过老挝外贸银行，成为老挝资产规模最大的商业银行。

云南富滇银行与老挝外贸银行合资成立的老中银行（Lao China Bank Co.,Ltd）于 2014 年 1 月在万象开业，这是国内城商行在境外设立的首家经营性机构。

中国银行万象分行（Bank of China Limited Vientiane branch）于 2015 年 3 月开业。

## ◆ 其他金融机构

老挝的保险业处于发展的初级阶段。1990 年出台《保险法》。2014 年 2 月，老挝政府通过实施新《保险法》等各项监管举措，致力于发展保险市场，力争建成现代保险监管体系的基本雏形。

老挝国家保险公司（AssurancesGeneralLaos，简称 AGL）是老挝政府与法国 AGF 保险集团（后被德国安联集团收购）于 1991 年达成协议共同出资建立的股份制公司，老挝政府持股 49%，法国保险公司持股 51%，股金共 200 万美元。老挝保险公司在老挝全国开设了 17 个分支机构，业务遍及全国，信誉良好。近年来，来自日本、泰国、越南等国的保险公司相继在老挝开立保险业务。

根据 2014 年实施的新《保险法》，外资进入老挝市场，可以采取合资或者全资子公司形式经营保险业务，但目前市场上已有的保险公司中，外资份额均不高于 80%（TokojayaLaoAssurance 为 80%）。外资必须有 5 年以上的保险从业经验。经营许可证由财政部颁发，但经营具体保险业务时还需要得到老挝投资管理与国际经济关系委员会的同意。2012 年入世之后老挝采取产寿分业经营，此前获得混业经营许可证的公司必须分设产寿险独立的子公司。老挝入世承诺确定入世 5 年内不限制外资持股比例，5 年后新设公司外资持股上限为 51%。

设立保险公司的最低资本金约合 200 万美元，实缴资本不得低于注册资本，且三分之一以上的注册资本必须在申请成立之初存入老挝本地的商业银行；获得许可证 90 天后，需将注册资本的 80% 存入老挝国内商业银行，剩余 20% 要求在一年之内存入。

## 十一、金融环境

### ◆ 外汇管理

老挝金融环境相对宽松，外汇管制逐渐放宽。根据老挝外汇管理规定，基普为有条件兑换，鼓励使用本国货币，但在市场上基普、美元及泰铢均能相互兑换及使用。人民币仅在老挝北部中老边境地区兑换使用。老挝央行网站公布的利率、汇率表上同时有基普、泰铢、美元的存贷款利率以及基普兑泰铢和美元的汇率。

在老挝注册的外国企业可以在老挝银行开设外汇账户，用于进出口结算。外汇进出老挝需要申报。

携带现金如超过 1 万美元，需要申报并获得同意方可出入境。在老挝工作的外国人，其合法税后收入可全部转出。

### ◆ 融资条件

老挝银行资产少，经营方式单一，尚未建立个人信用体系，银行惜贷，贷款条件及利息较高，当地信用卡使用尚未普及。

中资企业尚不能使用人民币在老挝开展跨境贸易和投资合作。

## ◆ 信用卡使用

2012 年，中国银联与老挝外贸银行合作开通银联卡业务，中国发行的带有银联标志或 VISA 及万事达卡可以在当地较大商店使用。

2015 年 11 月 30 日，中国银联、中国国家开发银行和老挝国家银行共同宣布，三方合作建设的老挝国家银行卡支付系统项目上线，使老挝境内发行的银行卡联网通用，银联在支付系统设施建设、运维服务等方面提供支持。国开行在此项目上创新援外代理新模式。

老挝是中国对外投资的新兴目的地之一，中国也是老挝国际游客主要来源地。顺应这一趋势，当地的银联卡业务得到较快发展。老挝八成 ATM 和商户都可受理银联卡，满足到访和本地银联卡持卡人的支付需求。老挝已发行 60 万张银联卡，占全国已发行银行卡总量的 70% 以上，“银联”已成为老挝第一大银行卡发卡品牌。

据 2016 年驻老挝的新华社首席记者介绍，在老挝，刷卡者要支付 1%-3% 的手续费，因而信用卡在当地还不普及，人们更多地使用现金支付。而在其他国家和地区，一般都是由商家支付刷卡手续费。

## ◆ 证券市场

2009 年 7 月，老挝国家银行与韩国证券交易所签署合资建设老挝证券市场协议。2010 年 10 月 10 日，老挝证券市场举行挂牌仪式，2011 年 1 月 1 日投入运营，首轮 IPO 2 只股票：外贸银行和大众发电。老挝证券市场的发展方向是，引入国际资产评估和信用评级机构，推出基金和企业债等产品。

### 证券公司

已有 4 家证券公司。其中，全资质的证券公司 3 家，分别是：老中合资的老—中证券、老泰合资的外贸银行—恭泰证券和老越合资的澜沧证券，可从事财务顾问、证券经纪及交易代理、证券承销等业务。1 家可从事财务顾问业务的老泰合资证券公司：APM (Lao)。

2010 年，老挝外贸银行与泰国 KT Zmico 证券合资成立外贸银行—恭泰证券，老挝发展银行和越南 SACOM 银行合资成立澜沧证券，承担老挝股票市场的买卖及发行等业务。

老—中证券由中国太平洋证券股份有限公司、老挝农业促进银行和老挝信息产业有限公司合资创建。2013 年 3 月 27 日，由三方合作的老中证券有限公司项目签约，同年 11 月 16 日开业，并获得老挝证管委颁发的永久牌照。这是中国首家经证监会批准的国外合资证券公司，总投资额 1000 亿基普（约合 8000 万元人民币），太平洋证券股份有限公司占股 39%，老挝农业促进银行占股 41%，信息产业



股份有限公司占股 20%。

### 上市公司

截至 2017 年 3 月，已有 5 家上市公司，其中 2 家国企：外贸银行、大众发电，3 家民企：老挝世界、老挝石油贸易公司、苏万尼家庭中心。老挝证券交易所在 2015 年 12 月 8 日召开的新闻发布会上称，至 2020 年，在老挝证交所的上市公司将达 25 至 30 家公司。为促进和鼓励更多投资者在老挝证交所上市，老挝证交所与老挝证券委员会办公室（Lao Securities and Exchange Commission Office）和证券公司合作并商讨决定，将股票交易服务费利率从 0.7% 和 1% 降至 0.2%。

### 外部审计机构

四大会计师事务所（普华永道、毕马威、安永、德勤）均已进入老挝。

### 托管银行

曼谷银行申请到资金托管银行资质。

### 股票交易指数和成交量

据老挝央行发布的 2016 年二季度季报，老挝股票交易指数（Lao Securities Exchange Index）在 2016 年二季度收于 1127.40 点，比一季度下降 3.08%。二季度总交易量达 250 万股，总交易值 3117.1 亿基普，下降 70.02%，其中，外国投资者的交易值占到总交易值的 60.89%。

### 老挝证券交易所股票指数和成交量走势



数据来源：老挝证券交易所（Lao Securities and Exchange, LSX）

## 十二、产业政策

### ◆ 支持产业

老挝鼓励外国投资的行业有：出口商品生产；农林、农林加工

和手工业；加工、使用先进工艺和技术、研究科学和发展、生态环境和生物保护；人力资源开发、劳动者素质提高、医疗保健；基础设施建设；重要工业用原料及设备生产；旅游及过境服务。

重点扶持三个产业：大米、谷类和食品生产、国内替代品的日用品生产、出口商品生产；对重要的基础设施建设、以生产出口商品为主或用来取代进口商品的农林和工业部门，给予一定的特殊照顾；鼓励主要使用当地资源和劳动力。

## ◆ 限制产业

老挝政府为维护国家安全，社会经济和环境而进行专控的行业：石油、能源、自来水，邮电和交通，原木及木材制品，矿藏及矿产，化学品，粮食，药品，食用酒，烟草，建材，交通工具，文化制品，教育，贵金属。

老挝政府于 2012 年暂停审批新的矿业、橡胶及桉树种植特许经营项目。在 2013 年 7 月召开的老挝七届国会五次会议上，国会要求尽快出台规定，遏制矿产滥采带来的巨大环境损害；对一些不遵守相关法律法规的矿产公司，政府可以终止合同，取缔违法开采行为。2017 年，老挝政府继续暂停矿产类项目的审批，同时还将对已批准的项目进行检查。截至 2016 年底，老挝全国已审批通过的有 657 家企业的 942 个项目，其中，中央政府批准的可以开展普查勘探或者矿产开采的企业有 226 家，地方政府批准的有 431 家。

2014 年初老挝政府出台了加强木材管理政策，主要有：要求在全国范围内，不允许任何企业向百姓收购珍贵木材，防止破坏林木；不许原木、方木、锯材、树根、树瘤、木材半成品及观赏植物等未成品出口，并要求加工成成品后出口；如检查发现各级政府有违法合谋开采、买卖木材，以及海关工作人员有内外串通或违法批准出关的现象，将严肃处理；国内外经营者如非法买卖木材，将严格按法律法规进行处罚等。

## ◆ 禁止产业

各种武器的生产和销售；各种毒品的种植、加工及销售；兴奋剂的生产及销售（由卫生部专门规定）；生产及销售腐蚀、破坏良好民族风俗习惯的文化用品；生产及销售对人类和环境有危害的化学产品和工业废料；色情服务；为外国人提供导游。

## 十三、投资政策

### ◆ 投资主管机构

工业与贸易部（简称工贸部）、计划投资部、政府办公厅分别对老挝投资的一般投资、特许经营投资和经济特区投资负责。

计划投资部（又译：计划与投资部，Ministry of Planning and investment，缩写 MPI）下属的投资促进部（Investment Promotion Department，缩写 IPD）是为投资者提供老挝投资程序方面的信息的第一站，其主要职能包括：促进老挝成为投资目的地，提供投资鼓励政策、筛选投资建议、修正投资数据和监控投资活动。

投资促进部包括 7 个部门，分别是：管理部（IPD1）、投资促进部（IPD2）、筛选项目部（IPD3）、法律事务部（IPD4）、规划和项目监控部（IPD5）、一站式服务部（IPD6）、国际投资合作部（IPD7）。

投资促进部网站（<http://www.investlaos.gov.la/>）介绍了投资的税收及非税收鼓励政策、各省及特殊经济区（SEZ）的投资项目等信息。投资促进部在中国、法国、日本、泰国、越南、俄罗斯分别设立了代表处（Representative Office）。

老挝计划投资部下属的投资促进部架构图



数据来源：老挝计划投资部

#### 1、老挝计划投资部及投资促进部联系方式： Ministry of Planning and Investment

---

Souphanouvong Avenue,  
Permanent Secretary Office Tel: +856 21 217010  
Investment Promotion Department (One Stop Service)  
Tel: +856 21 217012  
Fax: +856 21 215491  
IPD1: +856 21 218378  
IPD2: +856 21 216662  
IPD3: +856 21 216663  
IPD4: +856 21 216556  
IPD5: +856 21 217014  
OPD7: +856 21 219568

Email: [ipd@investlaos.gov.la](mailto:ipd@investlaos.gov.la)

Legal Affairs Division: [ipd4@investlaos.gov.la](mailto:ipd4@investlaos.gov.la)

**2、老挝投资促进部驻中国代表处联系方式：**

Ms. Phonexay Mounmixay (Attach é)

Economic and commercial Affairs

Embassy of the Lao PDR

No. 11F Dong Si Jie, San Li Tun

Beijing 100600, China

Tel: (+86) 10 6532 1224, (+86) 10 6532 1386

Fax: (+86) 10 6532 6748

Email: [ptou\\_3006@yahoo.com](mailto:ptou_3006@yahoo.com), [Laoemcn@public.east.cn.net](mailto:Laoemcn@public.east.cn.net)

**3、能够给中国企业提供投资合作咨询的其他机构**

(1) 中国驻老挝大使馆经济商务参赞处

地址: WatNak Road, Sisattanak, Vientiane, Lao P.D.R.

电话: 00856-21353459/60/61/62

传真: 00856-21353436

电邮: [la@mofcom.gov.cn](mailto:la@mofcom.gov.cn)

网址: [la.mofcom.gov.cn](http://la.mofcom.gov.cn)

(2) 老挝中资企业协会

老挝中国商会

地址: WatNak Road, Sisattanak, Vientiane, Lao P.D.R.

电话/传真: 00856-21-264386

(3) 老挝驻中国使(领)馆

老挝驻中国大使馆

地址: 北京市三里屯东四街 11 号

邮编: 100600

电话: 010-65321224 (办公室), 010-65323601 (商务处)

传真: 010-65326748

老挝驻昆明总领事馆 (负责云南、广东、广西三个省份的事务)

---

地址：云南省昆明市东风东路 96 号茶花宾馆 3 号楼 2 楼

邮编：650041

电话：0871-3175523/3176624

传真：0871-3178556

（4）老挝投资促进机构

老挝贸促中心

地址：104/4-5 Khounboulom Road, P.O.Box: 4107 Vientiane,  
Lao P.D.R.

电话：00856-21216207 或 241914

传真：00856-21213623

电邮：laotpc@hotmail.com, laotpc@yahoo.com

网址：www.laotrade.org.la

老挝国家工商会

地 址：Phonphanao Village, Saysettha District, P.O.Box:  
4596 Vientiane, Lao P.D.R.

电话：00856-21452579 或 453311, 453312

传真：00856-21452580

电邮：incci@laopdr.com

网址：www.incci.laotel.com

## ◆ 贸易主管机构

老挝贸易主管部门为老挝工贸部（下设省市工业与贸易厅、县工业与贸易办公室），主要职责是制定、实施有关法律法规，发展与各国、地区及世界的经济贸易联系与合作，管理进出口、边贸及过境贸易，管理市场、商品及价格，对商会或经济资讯机构进行指导以及企业与产品原产地证明管理等。

老挝与贸易相关的主要法律有《投资促进法》、《关税法》、《企业法》、《进出口管理令》、《进口关税统一与税率制度商品目录条例》等。

## ◆ 投资政策

《投资促进法》，2010 年 3 月颁布实施，由原来的《国内投资促进管理法》和《外国投资股促进管理法》合并而成。老挝对外国投资给予税收、制度、措施、提供信息服务及便利方面的优惠政策。2016 年 11 月 17 日，老挝计划投资部副部长坎连·奔舍那在国会八届 2 次会议上提议通过新投资促进法。他表示，修改后的投资促进法

能让国内外投资者更加方便、快捷、合规地参与到地区和国际经济活动中，得到更多的效益和政府保障，使国家社会经济绿色、长久发展。

《民法》规定了老挝的自然人之间、法人之间以及自然人与法人之间的财产关系，为私有财产提供保护。

《企业法》规定了企业成立、组织、运作、解散、转让和变更，划分企业类型，规范企业章程。

《矿产法》（1997 年 5 月实施，后进行修订）对矿产资源的所有权、保护和开发、环境保护、矿山经营者权益和当地居民权益和保护等做出的规定。

## ◆ 行业政策

老挝对鼓励外国投资的行业的实施税收优惠政策：

1、进口用于在老挝国内销售的原材料、半成品和成品可享受减征或免征进口关税、消费税和营业税。即：进口经有关部门证明并批准的原材料可免征进口关税和营业税；进口老挝国内有但数量不足的半成品 5 年内可按最高正常税率减半征收进口关税和营业税；进口经有关部门证明并批准的老挝国内有但数量不足或质量不达标的配件可按照东盟统一关税目录中的税率征收配件关税及消费税。

2、进口的原材料、半成品和成品在加工后销往国外的，可享受免征进口和出口的关税、消费税和营业税。

3、经老挝计划投资部批准进口的设备、机器配件可免征进口关税、消费税和营业税。

4、经老挝计划投资部或相关部门批准进口的老挝国内没有或有但不达标的固定资产可免征第一次进口关税、消费税和营业税。

5、经老挝计划投资部或相关部门批准进口的车辆（如载重车、推土车、货车、35 座以上客车及某些专业车辆等）可免征进口关税、消费税和营业税。

老挝开展 BOT 的行业主要有水电、矿产、地产等，特许经营年限水电行业一般为 25 年，矿产业为 30 年。在老挝开展 BOT 的外资企业主要来自中国、越南、泰国。

## ◆ 地区政策

老挝吸引外资较多的省（市）有万象市、万象省、甘蒙省、沙湾拿吉省等，琅勃拉邦省、乌多姆赛省、华潘省、波利坎赛省、沙拉湾省、阿速坡省、占巴塞省（又译：占巴色省）等也有较大潜力吸引外资，主要引资行业有农业、农产品加工、贸易、能源、矿产、旅

游业等。其中，万象市、沙湾拿吉省、琅勃拉邦省、占巴塞省是老挝授予特别优先权的战略省份。

老挝政府根据不同地区的实际情况给予投资优惠政策：一类地区，指没有经济基础设施的山区、高原和平原。免征 7 年利润税，7 年后按 10% 征收利润税。二类地区，指有部分经济基础设施的山区、高原和平原。免征 5 年利润税，之后 3 年按 7.5% 征收利润税，再之后按 15% 征收利润税。三类地区，指有经济基础设施的山区、高原和平原。免征 2 年利润税，之后 2 年按 10% 征收利润税，再之后按 20% 征收利润税。免征利润税时间按企业开始投资经营之日起算；如果是林木种植项目，从企业获得利润之日起算。

此外，企业还可以获得如下 4 项优惠：1、在免征或减征利润税期间，企业还可以获得免征最低税的优惠；2、利润用于拓展获批业务者，将获得免征年度利润税；3、对直接用于生产车辆配件、设备，老挝国内没有或不足的原材料，用于加工出口的半成品等进口可免征进口关税和赋税；4、出口产品免征关税。

对用来进口替代的加工或组装的进口原料及半成品可以获得减征关税和赋税的优惠；经济特区、工业区、边境贸易区以及某些特殊经济区等按照各区的专门法律法规执行。

## ◆ 特殊经济区域政策

2011 年底，老挝政府颁布《2011 年至 2020 年在老挝开发经济特区和专业经济区战略规划》，规划到 2015 年建立 14 个经济特区和专业经济区。自 2000 年设立经济开发区以来，老挝共批准设立了 10 个经济开发区，占地约 130 平方公里，其中有 2 个经济特区及 8 个专业经济区。即：沙湾-色诺经济特区、金三角经济特区、磨丁丽城专业经济区、万象嫩通工业贸易园、赛色塔综合开发区、东坡西专业经济区、万象隆天专业经济区、普乔专业经济区、塔銓湖专业经济区、他曲专业经济区。

老挝《投资促进法》规定，经济特区及专业经济区经营期限最长不超过 99 年，如对老挝经济社会发展贡献突出，在获得老挝政府同意后，可适当延长经营期限。

2016 年 4 月 8 日，老挝国家经济特区委员会（NCSEZ）副主席 Bouatha Khatthiya 女士在万象举办的一次技术会议上表示，在面临预算紧张和需要更多资金来维持经济增长的情况下，老挝政府已宣布将推出积极的方法来吸引外资，特别是吸引外资至老挝经济特区，老挝至 2020 年需要约 270 亿美元来促进国家发展，所以政府有关部门官员将通过游走海外来吸引外国投资者来老（包括经济特区）直接投资。

目前，老挝所有经济特区公司数量已达 260 多个，总注册资本 64 亿美元，总计 12.7 亿美元已花费在经济特区开发活动中。

## ◆ 进出口限制政策

老挝所有经济实体享有经营对外经济贸易的同等权利，除少数商品受禁止和许可证限制外，其余商品均可进出口。

禁止进口商品：枪支、弹药、战争用武器及车辆；鸦片、大麻；危险性杀虫剂；不良性游戏；淫秽刊物等 5 类商品禁止进口。

禁止出口商品：枪支、弹药、战争用武器及车辆；鸦片、大麻；法律禁止出口的动物及其制品；原木、锯材、自然林出产的沉香木；自然采摘的石斛花和龙血树；藤条；硝石；古董、佛像、古代圣物等 9 类商品禁止出口。

进口许可证管理商品：活动物、鱼、水生物；食用肉及其制品；奶制品；稻谷、大米；食用粮食、蔬菜及其制品；饮料、酒、醋；养殖饲料；水泥及其制品；燃油；天然气；损害臭氧层化学物品及其制品；生物化学制品；药品及医疗器械；化肥；部分化妆品；杀虫剂、毒鼠药、细菌；锯材；原木及树苗；书籍、课本；未加工宝石；银块、金条；钢材；车辆及其配件（自行车及手扶犁田机除外）；游戏机；爆炸物等 25 类商品进口需许可证。出口许可证管理商品：活动物（含鱼及水生物）；稻谷、大米；虫胶、树脂、林产品；矿产品；木材及其制品；未加工宝石；金条、银块等 7 类商品出口需许可证。

老挝对各类动植物产品的进口有检疫要求，要求对进口产品的特征及进口商的相关信息进行检查。动物检疫：根据老挝动物检疫规定，活动物、鲜冻肉及肉罐头等进口商须向农林部动物检疫司申请动物检疫许可证。商品入境时由驻口岸的动物检疫员查验产地国签发的动物检疫证和老挝农林部签发的检疫许可证。植物检疫：老挝农林部负责植物检疫工作。进口植物及其产品须在老挝的边境口岸接受驻口岸检查员检查，并出示产品原产国有关机构签发的植物检疫证。

## ◆ 税收政策

税收体系和制度：老挝实行全国统一的税收制度，外国企业和个人与老挝本国的企业和个人一样同等纳税。老挝共有 6 个税种，其中间接税含增值税和消费税 2 种，直接税含利润税、所得税、定额税、环境税、手续和服务费等 5 种。



## 主要赋税和税率

消费税：老挝政府规定：燃油、酒（含酒精）类、软饮料、香烟、化妆品、烟花和扑克牌、车辆、机动船只、电器、游戏机（台）、娱乐场所服务、电信服务、彩票和博彩业服务等 15 类商品和服务项目必须缴纳消费税，具体税率从 10%-110% 不等。

所得税：老挝政府规定：薪金、劳务费、动产和不动产所得、知识产权、专利、商标所得等必须缴纳所得税，具体税率以 30 万基普为起征点，30 万-150 万基普为 5%、150 万-400 万基普为 10%、400 万-800 万基普为 15%、800 万-1500 万基普为 20%、1500 万基普以上为 25%。外国人按总收入的 10% 计征。

利润税：按可收税利润（6000 万基普以上）的 35% 计征。

增值税：消费者在购买产品同时需额外支付产品进项价格 10% 的增值税。

## 企业在老挝报税的相关手续

纳税时间：12 月 31 日前，但利润税按季度纳税，个人所得税逐月缴纳；。

纳税渠道：企业按规定直接向所在税务登记部门缴纳。

纳税手续：企业直接到所在税务登记部门申报并缴纳。

纳税需要提供的相关材料：税务报表、发票、外国投资许可证、企业营业执照、企业经营许可证等。

## 海关管理规章制度

老挝引进智能海关征税新系统，有效防止税收流失并减少文书工作时间。2016 年，海关数据自动化系统已用于老挝各地的 23 个边境口岸，实现进口商和出口商自助支付关税功能。进口商和出口商仅需花费 15~30 分钟即可完成海关支付流程，而以前需花费半天甚至一整天时间来完成支付。使用新系统，进口商和出口商必须自行申报进出口货物，并支付相应的关税。此外，老挝财政部与各地方银行合作引入智能税收系统，让企业经营者通过银行实时缴纳税款。

管理制度：老挝政府于 1994 年 12 月颁布实施《统一制度和进口关税商品目录条令》，2005 年 5 月颁布实施《关税法》及 2001 年 10 月颁布实施《商品进出口管理法令》等法律法规，对海关管理作了系列规定。其中《关税法》对进出口商品限制、禁止种类、报关、纳税、仓储、提货、出关、关税文件管理及报关复核等作了相规定。

关税税率：老挝关税分自主关税、协定关税、优惠关税、减让关税和零关税等 5 种不同的税率。

报关流程：货物进入仓库→过磅→做仓库临时报关单→打货物临时报关单→报海关审核→报海关领导签字→打税单上税→海关检

验货物→付仓库费→海关作记录、进关。

报关所需材料：老挝计划投资部批文、企业投资许可证、企业申请报告、企业营业执照（复印件）、企业税务登记（复印件）和货物老文清单（含数量、价格、重量、规格等）。

2016 年 11 月 1 日起，老挝实施新的关税政策，即对入境人员随身携带超过 50 美元物品征收 10% 关税。

## ◆ 劳工政策

老挝国会于 2006 年 12 月通过《劳动法》（修改稿），有关工时、加班、工休、年休、解聘、工资或工薪及加班费、社保待遇等内容简介如下：

工时：普通工作，每周 6 天，每天不超过 8 小时，或者一个星期不超过 48 小时；特殊工作，如辐射性或疾病传染性工作、接触有毒烟雾或气味和危险化学物品的工作、在地下或隧道或水底下或天上的工作、冷热不正常的场所工作、振动性作业等每天不能超过 6 小时或每周不超过 36 小时。

加班：用工者在征得工会或劳工代表及本人同意后可以要求工人加班，加班时间每月不超过 45 小时或每天不超过 3 小时，非紧急情况下（如灾害或者对劳动单位造成巨大损失等）则禁止连续加班。

工休：劳动者有权每周休息 1 天，时间可协商确定；法定休息日休息；劳动者在出具医院证明情况下有权申请病假，但每年不得超过 30 天，病假期间有权获得正常工资；按天数、时数或承包量计算者，必须做满 90 天后才能按个人投保情况获得劳动报酬。

年休：工作满 1 年及以上者，可以申请休 15 天年假；从事重体力劳动或有害身体健康工作者可以申请休 18 天年假，休假期间获得正常工资。年假时间不能将每周休息日、法定休息日计算在内。

解聘：雇佣双方需解除劳动合同时，体力劳动者需提前至少 30 天、专业技术劳动者需提前 15 天向对方告知。有规定期限的劳动合同须在期限结束前至少 35 天告知对方，需继续合作者，合同双方需重新签订劳动合同；按工作量规定的劳动合同须在工作完成后才终止，如果受雇期间死亡，雇佣者须按实际完成工作量给受雇者支付工资及其他相关补助。

工资或工薪：老挝政府按不同工作种类制定不同的最低工资标准。加班费分两种情况，正常工作日加班者，白天以日常工资 150% 计算，晚上以 200% 计算；法定节假日、公休日加班者，白天以日常工资 250% 计算，晚上以 300% 计算；晚上（22:00-次日 5:00）轮值班补贴日常工资的 15%。

社保待遇：任何劳动单位必须参加强制性社会保险。

员工有权休息并照常领取工资的法定节假日：1、国庆节十二月二日（一天）；2.元旦一月一日（一天）；3、国际妇女节三月八日（女性员工休息一天）；4.老挝新年（三天）；5、国际劳动节五月一日（一天）；6、国家教师节十月七日（教师和教育管理者休息一天）；7、外籍员工可在其国籍所在国的国庆日休息一天。如发生上述法定节假日与正常每周休息日重合，则须进行补假或倒休。民族传统节日是否休息，则视雇主和雇员之间的协议而定。

### 外国人在当地工作的规定

老挝劳动社会福利部于 1999 年 3 月颁布实施《外籍劳工引进和使用管理决定》。该决定规定进入老挝务工人员必须身体健康并具有一定技能；需要引进外籍劳工单位和个人必须向老挝劳动社会福利部劳务司递交引进申请并注明所需数量、专业、时间等内容；获得批准后，用工单位须持相关材料到劳务司进行劳工登记（材料含：登记申请、引进批准书、护照、健康证、学历证或技能证明、简历、劳动合同、2 张相片）；外籍劳工入老工作的期限为半年或一年。需要延期者须办理延期手续（需递交的材料有：延期申请、用工者评价及推荐信、工作证、完税证明等）。

在老挝工作的外籍劳动力所签订的劳务合同，合同期不超过十二个月；合同期满后申请不超过十二个月的延期；总工作时间不得超过五年。管理级别和特定的专家将被特别对待。

对延长工作期限的申请的审批，主要基于对工作的必要性、业务操作、扩大生产和新技术的使用等因素的考虑。

为保证本国公民就业需求，老挝政府对外籍劳工进入有严格规定。需要引进外籍劳工的单位和项目必须向老挝社会福利劳动部申请引进外籍劳务指标，其中：体力劳动者不能超过劳动者总人数的 10%，脑力劳动者不能超过 20%，政府批准的特殊情况除外。规定工作期限为 2 年，可续期 2 年，最长不能超过 4 年。超过 4 年者不予批注工作证，居住证和工作签证，间隔 2 年后才可再申请。

2010 年老挝社会福利劳动部工作计划指出，随着老挝社会经济将继续保持快速发展，越来越多的援助项目、矿产、水电、建筑、加工、农业和服务业等产业将新增大量工作岗位。老挝的劳动力市场明显呈现出供小于求。外籍劳务需求方面，近年来老挝劳务市场出现“两增一减”的趋势，即：对高新技术人才、高级经营管理人才、新兴产业和特殊专业技能人才的需求明显在增加；对脏、苦、险行业工种需求增加；对普通工人、简单技工、低层次经营管理人才需求减少。如建筑业中工程规划设计人员、项目管理人员、工程师、监理工程师等供不应求，需从中日韩等国家输入。普通建筑工

人则多数是本地老挝人和越南籍工人。这类工人由于技能和劳动生产效率低下，供给过剩，导致工资待遇不断下降。外国人在当地工作应及时了解相关信息，正确评估赴老挝务工的收益与风险，并根据实际情况对个人的工作及生活适时作出调整与安排。

#### **赴老挝的工资准证办理：**

主管部门：老挝负责外国人工作许可管理的部门是老挝劳动社会 and 福利部外国工作人员管理司。

工作许可证制度：外国人赴老挝工作，必须获得当地劳动部门签发的的工作许可，并在老挝驻申请人所在国大使馆或领事馆办理 B2 商务签证。

申请程序：工作许可证由在老挝的雇主（公司或个人）向所在地劳动主管部门提出申请，经审核后，14 个工作日内发放工作许可证。

提供资料：申请工作许可证需携带聘用单位的聘用许可证明；一张一寸照片、含 B2 商务签证的护照和办证费用（120 美元/人/年）。

### **◆ 土地政策**

土地法的主要内容：老挝实行土地公有制，土地所有权禁止交易。地产市场的交易仅为土地使用权交易。老挝土地法根据老挝宪法的规定将土地国家所有权制度确立为国家唯一的土地所有权制度，即作为土地唯一所有者的国家对于自己所有的土地依法享有的占有、使用、收益和处分的权利。国家按照法律和规划统一管理全部土地，保证有目的和有成效地使用土地。

老挝《土地法》（1997 年颁布）规定，全国范围内的土地划分为以下八个类型：农业用地、林业用地、建筑用地、工业用地、交通用地、文化用地、国防、治安用地和水域用地。关于各类土地范围划分权和程序方面，中央一级政府在全国范围内分配和划分各类土地，然后向国会提议以便审议通过。地方政府在自己负责的范围内规定各类土地的范围，使之符合政府制定的土地类型范围的规定，然后向自己的上级政府提议以便审议通过。

老挝《土地法》规定，一旦认为有必要，可以把一种土地类型转向另一种类型，但在用作其他目标前，必须事先征得有关部门的许可并不得对自然环境和社会造成不良影响。

#### **外资企业获得土地的规定**

老挝《土地法》对本国人与外国人在土地使用形式上作了区分。本国个人、家庭及组织享有土地使用权和土地租赁权。而外国人、无国籍人仅仅享有土地租赁权。两者区别在于：土地租赁是从土地使用权中分离出来的一项独立财产权利。老挝《土地法》没有对土地

使用权的期限作出规定；土地使用权一般要求支付地租，但也可无偿。土地租赁为有偿形式，租金是必要条件；土地使用权具有流通性，可与作为抵押权的标的，设定权利抵押权。而土地租赁权一般不得让与，转租也受到限制或禁止。

外国人以及其他组织没有土地的使用权，只享有土地租赁权。其如果需从老挝公民手中租赁已开发的土地，则应由土地所在地的省、市或特区政府向财政部建议审批。至于外国人及上述个人的组织，是由土地所在地的省、市或特区政府向财政部建议决定。根据外国人投资的项目、产业、规模、特性，其租期最高不得超过 50 年，但可按政府的决定视情形续租。

外资参与当地农业投资合作的规定：老挝鼓励外资投资农业。获得土地方式主要有两个，即向政府租凭土地、向当地百姓租赁土地，租赁年限以合同约定为准。

## 十四、风险评估

### ◆ 经济风险

#### 1、经济发展优势

(1) 自然资源丰富。矿物质（铜、金、铝土、铁、锌），石油和农业商品（玉米、大米、甘蔗、橡胶、木薯、大豆、咖啡）

(2) 水电部门在扩大。

(3) 在老挝商品和能源部门的外国投资增多。

(3) 老挝加入了地区一体化（东盟）、是世贸组成员国。

#### 2、经济发展不足

(1) 老挝经济总量不大，经济基础薄弱，政府治理不力，贫困率高，市场需求量不大，国内消费能力有限。老挝以国有经济为主，国企效率低下，改革进程缓慢。产业结构滞后，经济发展困难。为挽救国企，保持社会稳定，老挝政府不得不对国企进行注资。

(2) 财政收入严重不足，债务存量高，导致主权风险明显。

(3) 贸易长期失衡，外汇储备不足。出口商品单一，出口市场比较集中。由于商品生产能力低，小型经济和小商业的全面发展还很脆弱，每年需进口大量商品，同时，随着东盟自由贸易协议的执行，进口关税进一步降低，因此持续多年的贸易逆差和经常账户赤字局面难以改变。

(4) 银行体系改革缓慢。老挝金融体系脆弱，由于贷款资金主要流向国企，而且存在着暗箱操作、吃回扣等现象，银行信贷质量差，

呆坏账率高。国际货币基金组织一直要求进行银行体系改革，但政府动作缓慢，因此也影响了国际金融组织对老挝的贷款援助。

## ◆ 投资风险

老挝政治环境稳定，市场经济日趋完善；资源丰富，地理位置优越；生产要素价格低廉，政策优惠，这是投资有利因素。同时，老挝在吸引外资方面面临许多挑战，包括：基础设施落后，运输成本高；劳动力结构单一；产业结构不合理，投资地区分布不均；法律法规执行力度差，政府行政效率低下，审批程序慢。老挝财政困难，政府项目存在预算不足、资金延迟到位等情况，建议中资企业慎重对待。

1、投资法规尚不完善。老挝投资法虽已颁布多年，但与其相配套的法规仍不完善和具体。在农业、通信、电力等行业至今仍缺乏行之有效的关于鼓励外国投资的具体法规。政策的随意性和行政干预往往动摇外商投资决心。此外，由于不规范和制度的欠缺，也给一些不法客商偷税漏税、虚投资、高控股、炒买项目提供了方便。

2、汇兑限制。根据有关规定，外国投资者可以汇出利润，但在实际操作中仍有障碍。外国投资者将利润汇出境外必须得到老挝国家银行批准。这一审批批准过程等待时间长，不透明和不确定性都很高。

3、行政办事效率低下。老挝政府管理体制不顺，机关官僚作风严重，办事效率低下，行业贪污腐败和索贿受贿现象较为普遍。虽然老挝政府为改善投资环境设立“窗口”式服务，但投资项目审批程序依然繁琐，有可能贻误投资时机。

4、基础设施落后，几乎所有的设备物资需进口，加大了企业投资建设和生产成本。尽管老挝政府一直在努力改善交通、通信等基础设施，但尚未全面普及，且因属于内陆国家，基础设施使用成本很高，投资竞争优势不明显。

5、劳动力素质较低。老挝文化教育落后，熟悉外经贸业务和专业技术的人员十分缺乏，一些工程项目因缺乏专业技术人员而不得不一再拖延。

6、境内存在少数民族问题。老挝社会治安总体良好，但在偏远少数民族地区（比如北部的苗族聚居区），偶发民族问题，曾出现过针对老挝政府的小规模袭击事件。

## ◆ 信用评级

标普、穆迪和惠誉尚未对老挝进行评级。

### 1、法国科法斯集团

2017 年 1 月对老挝国家信用评级、商业环境评级均是 D，与 2016 年相同。（科法斯评级分为 7 等，依据主要涉及 7 个方面，即外汇的清偿危机、债务的外延性、金融开放程度、银行系统的弱点、政治和制度上的稳定性、公司付款习惯、国家发展中的弱点等。）

### 科法斯公布的老挝主要经济指标

	2014	2015	2016（预测值）	2017（预测值）
GDP 增长率（%）	7.5	7.6	7.5	7.3
通货膨胀率（年均，%）	5.5	5.3	3.3	2.3
预算平衡（%GDP）	-4.5	-2.9	-3.0	-3.9
经常项目余额（%GDP）	-24.9	-23.1	-18.0	-17.6
公共债务（%GDP）	63.0	63.0	61.7	62.6

数据来源：法国科法斯集团 2017 年 1 月更新

## 2、世界银行

2016 年 10 月 24 日，世界银行发布了《2017 年全球营商环境报告》，对 190 个国家及地区的营商环境进行了排名，老挝排名第 139 位，比 2016 年排名（第 136 位）下降了 3 位。

### 老挝在世界银行《2017 年全球营商环境报告》中的具体排名

主题	2017 年排名	2016 年排名	排名变化
总体	<b>139</b>	<b>136</b>	<b>-3</b>
开办企业	160	168	+8
办理施工许可证	47	42	-5
获得电力	155	158	+3
登记财产	65	64	-1
获得信贷	75	70	-5
保护少数投资者	165	166	+1
纳税	146	143	-3
跨境贸易	120	116	-4
执行合同	88	86	-2
办理破产	169	169	没有变化
与前沿水平的距离*（百分点）	<b>53.29</b>	<b>52.44</b>	<b>+0.85</b>

数据来源：世界银行驻中国代表处

注：\*此方法展示了各经济体与“前沿水平”的距离，“前沿水平”反映了《营商环境报告》所包含的所有经济体在每个指标方面（自该指标被纳入《营商环境报告》起）表现出的最佳水平。每个经济体与前沿水平的距离以从 0 到 100 的数字表示，其中 0 表示最差表现，100 表示前沿水平。

## 十五、投资建议

### ◆ 投资机遇

老挝鼓励外商投资的领域主要包括：电力开发、农林商品生产和加工、养殖业、加工业、手工业、服务业。

老挝计划投资部投资促进司代司长阿中·老毛在 2013 年第三届老挝政府与中资企业对话会上表示，老挝有投资潜力的领域有农业、种植业、养殖业、不需要大面积用地的中小型加工业和养殖业、物流业、酒店业、餐饮业、旅游景区开发业等，其他还有根据新修改的《投资促进法》新规定的相关服务业，如医院、职业学校、大学等，老方邀请并欢迎中资企业增加对上述相关领域和项目的投资。

近几年，橡胶产业已成为老挝一项快速崛起的新产业，中国企业在老挝北部地区投资橡胶种植发展潜力巨大。

中老铁路于 2016 年 12 月 25 日举行全线开工仪式，围绕这一铁路建设以及建成后其所能辐射的领域，包括建材、服务、物流、餐饮、旅游等领域是较适宜投资关注的领域。特别铁路建成后因货物运输成本降低而受益的行业包括生态农业种植及加工、矿产、轻工业等亦可重点关注。同时，由于老挝正逐步完善法律，且越来越多的外资特别是中资企业在老挝投资，对法律服务、咨询等业务需求较大，法律服务领域也是可以重点关注。旅游和商务接待、翻译等也是老挝未来需求量较大的行业。

中老经济合作区为中资企业在老挝投资带来了更多机会。

#### 万象赛色塔综合开发区

中老两国政府于 2012 年 7 月签署《关于万象赛色塔综合开发区的协定》，由云南建投集团所属云南省海外投资有限公司与万象市政府共同出资组建的老中联合投资有限公司投资开发，位于万象市主城区东北方 17 公里处，占地 11.49 平方公里，是万象新城区的核心区，投资总额约 3.5 亿美元，投资产业涉及能源化工、农畜产品加工、电力产品制造、饲料加工、烟草加工、建材科技、物流仓储等。

赛色塔开发区运营方老中联合投资有限公司总经理刘虎 2016 年 10 月向媒体表示，截至 2016 年年底，一期 4 平方公里建设已完成，已具备道路、水、电、通讯、网络、有线电视等基础设施，已有老中东岩石化、新希望老挝公司、老挝国家检测中心等 30 户企业进驻，涵盖农产品加工、清洁能源生产、物流商贸、机械制造、电力设备、行业标准建设等行业。园区拥有 2 万平方米中小企业孵化



区、2000 平方米客户服务中心，能够为中小企业发展提供全方位支持。开发区一期主要发展工业产业，重点是农副产品加工、五金建材、机械制造、清洁能源生产、物流商贸以及支持科技创新和中小企业创业，二期及三期重点发展商贸，将努力建成万象新城。鉴于“一带一路”倡议实施后的良好前景，开发区 2016 年已向老挝政府提出申请，要将合作年限由 70 年延长至 99 年。云南建投集团计划在 5 至 10 年内将开发区打造成一个绿色、生态、宜居的万象新城，成为老挝对外开发开放、产能合作和投资合作的新高地。

### **磨憨—磨丁经济合作区**

2015 年 8 月，商务部部长高虎城与老挝副总理宋沙瓦·凌沙瓦在北京签署《中国老挝磨憨—磨丁经济合作区建设共同总体方案》，这是中国在西南方向建设的第一个跨境合作区。2016 年 4 月，该合作区获得国务院批复同意设立，合作区东至磨憨集镇，南至中老国境线，西至磨龙村，北至尚冈村茶场。

2016 年 11 月 28 日，在李克强总理和老挝通伦总理的见证下，商务部部长高虎城与老挝计划投资部部长苏潘分别代表两国政府在北京签署了《中国老挝磨憨—磨丁经济合作区共同发展总体规划(纲要)》。《总体规划》遵循“互利共赢、协同发展，先行先试、创新发展，生态保护、绿色发展，市场主导、科学发展”的原则进行编制。在空间布局方面，根据中老合作区发展基础，依托交通条件，以昆曼公路、中老铁路沿线区域为经济带，以磨憨、磨丁国际商贸金融区为两个核心，形成综合服务、保税物流、商贸金融、旅游等产业聚焦区域。在产业发展方面，发挥双方比较优势，中方区域重点发展总部经济，老方区域重点发展加工制造业，同时在商贸、现代物流、旅游等方面加强合作，形成高度融合、错位互补的产业联动发展格局。在基础设施建设方面，推进铁路、公路、机场等与中老合作区相关的交通基础设施建设，同时做好中老合作区供水、两污处理、供电等市政基础设施，强化合作区硬件支撑。在保障措施方面，在中老合作区联合协调理事会框架下，协调解决中老合作区建设的重大问题。

## **◆ 重点关注行业**

### **1、交通基础设施**

受中国“互联互通”提议启发，老挝提出变“陆锁国”为“陆联国”的战略设想，随着老中铁路和“一带一路”不断推进，老挝已将这一设想上升为国家战略，将内陆国家的劣势转变为地理位置优势，让交通不便的老挝通过互联互通成为连接周边国家的枢纽，特别是成为中国与东盟地区互联互通的一个重要节点。老挝政府将鼓

励国营机构与民间资本联合投资以及申请国际援助来完成这一目标。中国公司积极参与老挝的公路建设。

2015年4月29日，中铁二局集团有限公司与万象市公共工程运输厅与在万象举行了公路改造项目的签字仪式。这一项目包括两个部分，第一部分为万象那赛通县塔萨旺—塞丁村—彭芒村公路改造项目，第二部分为万象占塔布里县东岱村—农塔南—伯纳努村—西科达邦县奔坎村公路改造项目，总长度为28.7公里。

2015年5月21日，来自云南和湖南的中国企业分别与老挝公共工程与运输部签署谅解备忘录，将对中老边境磨汀至万象、万象至南部城市巴色全长1250公里的高速公路进行可行性研究和线路勘测，这意味着老挝境内首条高速公路提上议事日程。从磨汀至万象450公里的高速公路由云南建工集团进行前期可行性研究和线路勘测工作，万象至巴色全长800公里的高速公路由湖南建工集团、湖南省交通规划勘察设计院、湖南路桥建设集团等组成的企业联合体进行前期相关工作。修建均采用BOT（建设-经营-转让）模式。2017年1月27日，老挝计划投资部发布“首都万象至巴色高速公路BOT形式特许经营项目招标书，招标时间从2017年1月30日到-2017年2月14日。

## 2、能源

老挝的水能资源极其丰富，内陆河开发效益好，政府计划把老挝打造成为“亚洲的蓄电池”。中资企业在老挝建成的以BOT形式开发的水电站有南立1-2水电站和南俄5水电站。老挝政府欢迎更多有实力的中资企业来老挝开发水电资源。

## 3、工程机械

随着中国政府对外援建项目的深入，越来越多的中国工程公司参与到老挝的国家建设中，这给中国工程设备制造企业创造了机遇。中国工程设备企业可以主动联合老挝当地经销商，抓住机遇，积极开拓老挝市场，为老挝客户提供更全面、优质的工程机械产品和服务。

## 4、农业机械

中国农机、农具、农药、化肥、农用运输等的生产技术已具有一定的技术水平。老挝每年从中国引进大量的农机、农具、农药和化肥等。中国企业能将这些相关的生产直接转移到老挝，为企业带来新的竞争优势。老挝相对周边国家地广人稀，人口密度仅为每平方公里25人；土地资源丰富，土壤肥沃，气候条件优越，日照长、雨量充沛，极其适合粮食、经济和热带水果的种植。但老挝经济发展滞后，产业技术水平较低，管理水平低下，人才缺乏市场狭小。相对来说，中国在资金、技术、管理等方面具有优势，且市场广阔。

## 5、汽车业

老挝人比较爱开皮卡车，在老挝的皮卡和轿车，大部分都是日本的丰田，韩国的现代也占了部分商务车和小货车的市场。但是日本车和韩国车在老挝人的消费水平中算是高的。近几年，中国的奇瑞，比亚迪，长城，长安都陆续进入到老挝市场，但只占很少一部分市场，因为中国车相对于日本车和韩国车来说价格稍微低一些，所以还是受欢迎的。

## **6、医疗器械**

老挝的医疗卫生事业逐年发展，国家职工和普通居民均享受免费医疗。据世界卫生组织统计，2012 年老挝全国医疗卫生支出占 GDP 的 1.9%，按照购买力评价计算，人均医疗健康支出 86 美元。2007-2013 年间，平均每万人拥有医生 2 人、护理和助产人员 9 人、药师 1 人。2013 年人均寿命为 66 岁。

老挝主要传染病为疟疾、登革热等。老仍依赖发达国家（尤其是日本）的政府赠款来购买少量医疗器械产品，但这很难从根本上解决本国医疗卫生事业所需的医疗器械。老挝医疗器械市场的开发潜力很大。

## **6、优质农产品**

近年来，随着中国和老挝政府禁毒工作国际合作的进一步加强，老挝政府积极引进外资进行罂粟替代种植，云南省政府积极推进“桥头堡”战略，鼓励中国企业到老挝投资开发，与老挝的经贸合作呈现出良好的发展态势。老挝与中国的经济互补性较强，双方开展农业合作的潜力大。中国企业投资老挝农业，凭借自身的农业技术、管理和资金优势，依托老挝的自然条件、土地资源，能充分发挥各自的比较优势，实现互利双赢。

## **◆ 愿为中资企业搭建投资及商务活动服务平台的机构**

老挝中国总商会、中华总商会，均是有意愿与新华社合作为企业搭建投资及商务活动服务平台。

### **1、老挝中国总商会**

主要由中资企业参加。

会长：孙磊

电话：00856-20-95900001，00856-20-55513502。

### **2、老挝中华总商会**

主要由老挝华人华侨商界人士参加。

常务副会长：吴兴华

电话：00856-20-56598999，00856-20-28138222。

## ◆ 中资企业和当地媒体打交道的经验与建议

新华社驻万象前首席记者荣忠霞 2017 年 1 月调研报道，由于老挝整体政治和社会环境较为宽松，老挝当地媒体也相对较容易打交道，而且随着中老经贸合作关系近年来迅猛发展，当地媒体对两国经贸合作以及中资企业的相关活动也非常感兴趣，乐于报道。

中资企业在老挝发展，如需要当地媒体对某项活动进行报道，组织者可提前数日向当地媒体分别发送邀请函，告知时间地点活动内容即可，当地媒体在人员许可的情况下，一般都会派记者前来参加。由于老挝历史上被法国殖民，有小费文化传统，因此组织者需为老挝当地记者准备 10-20 万基普（约合 80-160 元人民币）/人的小费（这些记者在完成采访后均会主动向组织者索取）。老挝是典型的人情社会，如需在老挝长期与老挝媒体打交道，建议在每个重大节日如泼水节、元旦等向这些媒体的社长、总编们按老挝传统惯例赠送礼品篮，以加强关系，新华社新华丝路可在老挝提供相关引荐和联络服务。

得益于良好的两国关系，目前老挝媒体对中国企业的报道基本以正面为主，多数以中资工程项目的重大节点为报道重点。限于媒体发展和记者采写水平，老挝媒体本身深度和评论性报道较少，因此对于两国经贸合作也缺乏深度类报道。中国企业如需要加强宣传，可采取主动提供稿件加购买版面的方式在当地媒体进行突出宣传。

由于老挝人普遍对主流媒体并不太感兴趣，FACEBOOK 等社交媒体较为流行，民间的一些自媒体通过 FACEBOOK 传播，部分自媒体在老挝境内触角广阔，新闻来源多、时效快，已拥有较大的社会影响力，而且它们以突发事件报道为主，遍布老挝境内的中资项目需注意防范突发事故带来的负面影响，一旦出现突发事故，需监控 FACEBOOK 是否出现负面新闻，如出现，需利用中方有关机构如新华社等及时发布相关准确信息并联络老挝当地媒体进行公关，以扭转不利局面。

## ◆ 风险防范

在老挝开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保

险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

### **1、全面客观了解老挝的优惠政策**

老挝政府公布的外商投资优惠政策对不同行业、不同地区、不同贡献的企业有不同的标准，要全面、客观了解优惠政策申报条件、时限等，做好调研调查，规避政策风险。进入经济特区、工业园区的投资企业，虽然可享受保税、免税的政策，但企业要自行解决三通一平等基础设施的建设投入，需要统筹评估利弊关系。

### **2、投资老挝要注意环保 重视对当地自然环境的影响**

老挝政府已注意矿产滥采给环境带来的巨大危害。一些省份的小矿产公司使用氰化物在河边提炼黄金，还有公司利用合法外衣非法挖掘开采河沙，造成巨大的环境破坏。2013年7月召开的老挝七届国会五次会议上，国会已要求尽快出台规定，遏制矿产滥采带来的巨大环境损害；对一些不遵守相关法律法规的矿产公司，政府可以终止合同，取缔违法开采行为。同时老挝政府正在对一些已取得采矿许可但迟迟不进行开发的企业进行检查，必要时将吊销其采矿许可。而出于环保考虑，老挝政府决定取消4家中资企业在老投资的稀土加工厂生产许可证。上述4家中资企业均已投资建厂，其中3家民营企业、1家港资企业。中国驻老挝大使馆经济商务参赞处提醒中资企业注意风险，停止来老投资稀土加工行业。一些当地舆论存在有关中国在老挝的一些投资影响当地环境的指责，应引起重视。

### **3、适应老挝法律环境的复杂性**

老挝的法律、法规基本齐备，但还未形成公正合理的法治环境，人治环境浓厚，在执行过程中有时存在有法不依、执法不严的问题，需要企业在投资前做好充分调研和咨询，以避免产生纠纷后无法保证合法权益。随着老挝对外开放力度加大，各种法律都在修改完善中，需要持续关注最新法律、法规 and 政策的出台和修订，可聘用律师事务所和政府部门中的资深法律专家作为法律顾问。

特别需要注意的是：（1）在同老挝政府签订投资协议中，老方承诺的优惠政策应有法律作依据，否则在执行中仍可能会出现争议；（2）老挝计划投资部为老方外商投资的统一受理窗口部门，但在实际运作中仍存在内部程序多、时间长的问題，需要有耐心并保持沟通，及时提供补充资料和解答有关问题。

由于老挝人普遍较为懒散，政府公务人员效率较低且腐败盛行，工程项目掮客鱼龙混杂，往往利用企业急于拿到项目的心理要求企业支付数额较大的“代理费”或“保证金”，易导致企业遭受损失且无法追回。

### **4、投资经营中需注意成本调查、核算**

---

老挝人口少、市场小，难以规模化生产制造，大部分物资靠进口，成本相对较高，投资经营中需注意成本调查、核算。老挝基础设施建设条件欠佳，工业较难配套，物流成本较高，运输时间长，煤炭严重缺乏，水电虽丰富，但电网建设跟不上，全国仍有 1/6 的村不通电。

老挝交通基础设施落后，运输成本较高，企业如投资较多依赖运输和出口的行业，需仔细计算投入和产出成本，以避免无法收回投资成本。

老挝劳动力不足，且素质和技能有待提升，当地雇员一般不愿意加班加点，赶时间、工期的项目执行难度较大。

#### **5、投资老挝总体上有安全保障 但偶尔有暴力袭击事件**

老挝社会总体稳定，少有暴力、恐怖事件，但有针对外国投资企业的偷盗、抢劫案件发生，需注意人身、财物安全。遇到国内有重大活动时，有可能发生暴力袭击事件。

#### **6、重视老语翻译的准确性 尊重老挝的风俗礼仪**

由于老挝语是特殊语种，中方熟练掌握的人不多，在投资贸易的交流合作中，因语言不通或不准确，会错失很多商机。一个好的老语翻译很重要。老挝是佛教国家，十分讲究礼仪，尊重当地风俗、礼节、规矩及卫生要求十分重要。