

方法精讲-申论 1

(全部讲义+本节课笔记)

主讲教师：单淑玲

授课时间：2023.03.20



粉笔公考·官方微信

购买最新公考名师课程请关注微信公众号：立学公考 免费粉笔晨读Q群：700356033



第四篇 申论

购买最新公考名师课程请关注微信公众号：立学公考 免费粉笔晨读Q群：700356033

申论课程设置

申论方法精讲阶段共 7 次课，包含申论基础、单一题、综合题、公文题、文章写作题 5 个部分。在此阶段我们会对必考题型和高频考点进行讲解，这些内容都是后续阶段学习的基础，请大家务必认真对待。

方法精讲阶段授课安排如下。

课程名称	课程内容	授课时长
方法精讲——申论 1	申论基础 + 单一题（问题 + 影响）	3 小时
方法精讲——申论 2	单一题（对策）	2.5 小时
方法精讲——申论 3	综合题（词句解释题 + 观点现象分析题）	2.5 小时
方法精讲——申论 4	公文题（公文基础理论 + 方案类 + 总结类）	3 小时
方法精讲——申论 5	公文题（宣传类 + 评论类）	3 小时
方法精讲——申论 6	文章写作题（主题与观点）	2.5 小时
方法精讲——申论 7	文章写作题（文章结构）	2.5 小时

注：实际授课进度会根据老师的授课节奏和多数学员的接受情况适度微调，请各位学员根据课程的进度提前做好预习，以保证听课效果。



申论 方法精讲 1

学习任务：

1. 课程内容：申论基础（申论能力考查、申论题目示例、要点挖掘技巧）、单一题（问题、影响）
2. 授课时长：3 小时
3. 对应讲义：226 页~235 页
4. 重点内容：
 - (1) 申论能力考查
 - (2) 要点挖掘技巧
 - (3) 问题类题目的常见问法和答题技巧
 - (4) 影响类题目的常见问法和答题技巧



第一章 | 申论基础

一、申论能力考查

申论考试大纲（以国考副省级为例）

阅读理解能力——全面把握给定资料的相关内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳，多角度地思考资料内容，作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——准确理解把握给定资料所反映的问题，提出解决问题的措施或办法。

文字表达能力——熟练使用指定的语种，运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。

二、申论题目示例

申论试卷包括题干和给定资料两个部分。在实际答题中，首先要



阅读题干，明确作答任务，然后回到相应的资料中寻找信息点。

【例】(2018 江西卷)

根据“资料2”，对当前农村地区“乡村病”的具体表现进行概括。(15分)

要求：(1)全面，准确，简明；(2)不超过150字。

资料2

近年来，除却城市出现以住房拥挤、环境恶化、交通拥堵、生活质量下降等为表征的“城市病”之外，广大农村地区也开始出现了“乡村病”。

“外面像个村，进村不见人，老屋少人住，地荒杂草生。”这首小诗形象地描绘了乡村的景况。溧水镇庄里村是有着810年历史的老村，如今坑洼不平的黄泥路积水成洼，枯黄的杂草在砖缝里飘摇，许多废弃房屋已经倒塌。村小组长介绍，800多常住人口，差不多有400人在外务工，一幢幢200多平方米的老屋仅住着祖孙三人或四人。还抱怨说：“我们组织办班培训，让中青年掌握一技之长，他们外出谋生没问题。可是，让他们在家门口就业就不是村里能做到的，留守儿童、空巢老人的问题也不好解决。”与此同时，许多村庄出现了多年无人使用的宅基地。

在安置新村里，新建的楼房都是一层地下室加三层住房的户式，四至六口人的家庭均能满足需求，但仍有部分村民擅自搭建违章建筑，有的用来堆柴和放置农具，有的作为临时厕所，有的作为小厨房放置煤炉，还有的放置车辆，甚至有人违章搭建经营场所，用于卖菜卖早点、销售建筑石料等，还拉起或竖立各种广告牌。村民周师傅说，搬到新房一年多了，走的都是泥巴路，“晴天一身灰，雨天一身泥”；更让周师傅一家人担心的是，他家和邻居家中间空隙处设置了化粪池，但施工方没有将低洼处填平，导致积水很深，他特别担心5岁的孙子会掉进水坑。不远处的农田，村民正焚烧秸秆，现场浓烟滚滚，烟气刺鼻袭人。近边的池塘厚厚地覆盖了绿色的水藻，水面上还漂浮着各种垃圾、树枝等，水质泛黄，散发出一股难闻的气味。村民们说：“以前可以洗菜、洗衣服，如今拖把都不敢洗。”村道两边，尽管设立了很多垃圾桶，也新建有垃圾池，但仍然有装修垃圾和枯枝败叶等随意堆放，无人问津。





三、要点挖掘技巧

1. 摘抄

【例】根据给定资料，概括我国民间智库发展过程中面临的问题。

据统计，目前民间智库的运营方式和商业模式落后是其生存面临的最主要问题，如果单纯以传统的智库方式来运作，显然是行不通的。另外，一位法学专家谈到民间智库时认为，由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也存在着注册困难的问题。未来，民间智库要想突破当下的困境，还有很长一段路要走。

2. 概括归纳

【例 1】根据给定资料，概括出洞庭湖平原地区面临的发展困境。

上个世纪末，无论棉花、粮食还是渔业，洞庭湖平原的各县域大都曾以其富饶的资源闻名于世，一度成为靠旅游牵动产业发展使得城市从贫穷走向富裕的典范。只是随着现代农业步伐的加快，绝大多数还延续着计划经济时期生产模式的地区开始走“下坡路”，早已完全不能与曾经的洞庭同日而语。

被当地政府重点扶持的华容工业园区，情况也并不乐观。宽阔的马路上、空旷的厂房内，几乎看不到车辆和工人。一些工厂贴出告示，转租厂房。园区主任 A 告诉记者，这里为数不多的入驻企业也大多从事纺织和食品加工的本地小企业，鲜有高技术的外来户。

【例 2】阅读给定资料，概括当前我国科普工作发展中存在的主要问题。

科普工作的推进需要大量的人力资源。统计数据显示，2009 年全国共有科普人员 180.84 万人。其中，科普非专职人员 157.42 万人，而科普专职人员仅有 23.42 万人，只占科普人员总数的 12.95%。也就是说，加上兼职人员，全国每万人口中拥有的科普人员仅为 13.55 人。

3. 分析推导

【例 1】根据给定资料，归纳出我国网络安全发展方面存在的问题。

有律师表示，尽管我国有《国家安全法》《网络安全法》等，但这些相关法律只形成了个人信息保护政策的基本框架，而关于监管的范围、对象、内容、手段，以及执行机构、执法渠道等方面的内容还



需要进一步细化。

【例2】根据给定资料，分析指出我国消费者在购买汽车时存在的问题。

在汽车普及已久的社会中，人们对汽车的兴奋度会大大下降。在调查中，中国消费者和欧美日韩还存在很大差异，欧美日韩对于汽车消费品趋于理性，而目前我国大多数消费者，买车最先考虑的是品牌因素。某自主品牌汽车4S店销售人员说：“如果在基本持平的价格区间面临选择时，消费者基本会毫不犹豫地选择合资品牌。”





第二章 | 单一题

一、单一题基础理论

1. 单一题题型识别

单一题即作答要素明确且相对较少的题目。作答要素即为题干中明确指出的作答任务，如问题、对策、意义、变化、特点等。

【例 1】根据“给定资料 1”，分析 C 市目前幼儿教育发展的主要问题。(20 分)

要求：分析全面、准确，条理清晰；不超过 300 字。

【例 2】“给定资料 2”中，S 市进行了“局区合一”改革，请你概括这项改革的背景、措施和成效。(10 分)

要求：全面、准确、有条理，不超过 250 字。

2. 单一题答案结构

单一题的答案结构相对简单明了。

(1) 外在形式上体现为答案分条列点，常见的方法是加序号，即“1.2.3.”或“①②③”或“一、二、三。”。

(2) 内在逻辑上要确保每条要点话题一致，要点之间在内容上无交叉重叠；同时为了更好地体现答案逻辑，建议每条要点前都加上总括性信息。

【例】(2019 国考·副省级)根据“给定资料 1”，概括 S 市在乡风文明建设方面的举措。(10 分)

要求：全面、准确，不超过 150 字。

参考答案：

1. 加强基层党建。壮大队伍，选派优秀人才；将基层党建组织下沉。

2. 改善人居环境。推进农村环境综合整治和生态文明建设，提升环境。

3. 保护历史文化。修缮和活化文化遗存；提炼文化特色，打造



品牌。

4. 加强道德建设。开设讲堂、设置好人榜，宣传核心价值观；挖掘传统道德教育资源，引领风气。



二、常见要素识别及答题技巧

1. 问题

(1) 常见问法。

问题、不足、困境、瓶颈、挑战、难点等。

(2) 答题技巧。

①直接摘抄。寻找负面的标志性词汇：不科学、不合理、不到位、不均衡、不完善、不健全、不足；缺乏、缺少、缺失；少、低、差、弱、陈旧、单一等。

②归纳概括。对案例型资料、数据型资料等进行精准归纳概括。

③分析推导。对建议型表达或对比型资料进行分析推导。

【例】(2019 吉林·甲级卷)

资料 2

地方智库是指省级以下行政区内设立的各类型智库，是中国特色新型智库的重要组成部分，是地方经济社会发展的重要外脑。我国的地方智库划分为五类：一是各级党委政府研究室以及政府部门内部研究机构；二是社科院、党校行政学院等社会科学研究机构；三是高等院校内设研究机构；四是企业内的战略研究室（部）；五是民间智库，与前四类的官方和半官方智库不同，民间智库主要是由民间出资组织并且体现民间声音或者政策诉求的公共政策研究组织。

中国目前约有 2500 个智库，大都具有官方或半官方背景，民间智库所占比例不到 5%。官方和半官方智库由于拥有政府资源的优势，短期内依然是决策咨询的主要力量。一位民间智库负责人表示，尽管他们的工作效率及收费较其他一些非民间智库具有极大的优势，政府部门和各企事业单位一旦有相关的业务需要，首选仍然是官方和半官方智库。一般社会大众，包括民间企业，都习惯性地认为官方智库更具权威性。例如，长期为中国决策层提供政策和咨询的中国十大著名“智库”全部都是官方或半官方机构，却没有真正的民间智库。



一位法学专家谈到民间智库时认为，由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也面临着注册困难，一些非民间智库还会利用自己官方或半官方背景，对其他民间智库进行排挤，从而垄断了有限的市场。

资料 3

“一名优秀人才想落户北京，官方智库可以解决，而民间智库就不一定有这个能力，它在吸引人才方面就丧失了很大的优势。”在某民间智库研究中心谢主任眼中，优秀的智库人才并不缺乏，但他们很多都选择了“金饭碗”“铁饭碗”。她的一名学生曾供职于北京的一家民间智库。“这个学生经常给我打电话，问得最多的一个问题就是，他所写的这些报告有什么意义。”谢主任说，“这个学生研究的方向和对象都较具创新性，但很多时候报告只能发表在本智库的网站上，民间智库是需要生产出知识产品的，但这些产品通过哪些途径发表，发表出来谁来关注，又会引起怎样的反响，仅凭民间智库的力量，尚不能及。这名学生已经辞职，他希望能将自己的智慧体现出相应的价值。”

据统计，目前我国民间智库真正能够做到有效盈利的不足 7%，一位长期关注民间智库发展的学者认为，目前民间智库的运营方式和商业模式是生存的最主要问题，如果单纯以传统的智库方式来运作，显然是行不通的。“美国目前有多家经营很好的民间智库，他们都有非常新颖的课题和盈利模式，中国民间智库应该取经。”深圳某综合开发研究院就以咨政研究为主，兼顾社会服务，在十数年间的建设中形成了“以咨询收入支撑智库发展”的特色模式。其实民间智库未来发展的空间非常广阔，民间智库可考虑拓展业务范围，例如从事电视节目收视率的调查、收视习惯分析研究、给企业和电视台提供完备的广告投放及营销企划服务等。此外，民间智库还要具有国际视野。

问题：

根据给定资料 2、3，概括我国民间智库发展过程中面临的困难。
 (20 分)

要求：内容全面，语言准确，条理清晰，不超过 200 字。



2. 影响

(1) 常见问法。

影响大致可以分成正面影响和负面影响两类。在近几年的申论考试中，影响类题目出现频次更多的为“意义”。

①正面影响的常见问法：意义、效果、成果、积极作用等。

②负面影响的常见问法：危害、后果等。

(2) 答题技巧。

①正面影响。

直接摘抄：激发、促进、实现、提升、倒逼……；有利于、有助于、感动着、推动了、巩固了……

通过问题进行推导：资料中想通过某项举措去解决问题，或者问题已经被措施解决了，可以将问题推导为意义。

通过目的进行推导：资料中出现表示目的或目标的信息时，可推导为意义。

②负面影响。常见的表负面影响的词汇：引发、导致、造成、危及、损害……；消解着、割裂着、破坏了、阻碍了、致使……

③影响是由主题带来的改变，寻找要点时要以主题为参照系，时刻关注主题之后的要点信息。“影响”这一要素的信息表达形式是灵活的，因此在阅读资料时，不要只关注结果性的表达。

【例】概括 A 市推行权力清单制度的意义。

去年年底，A 市完成了权力清单制度改革。现在，不少干部反映，各部门画出权力流程图，监控权力具体运行，同时都能做到谨慎决策，常常要对照权力清单，看看是否依法，是否合规，不再随意在清单之外增设审批事项，知道如要新增权力必须要有法律依据。

【例】(2020 四川 · C 卷)

资料 1

“俺去年有 1000 多元的分红。”M 村富民生产互助专业合作社社员小李笑着说，“我们有 51 户村民领到了入股后的第一笔分红。”“这是咱们自己的‘银行’，钱存进去方便，将来我贷款也便利。”小李口中的“银行”——富民生产互助专业合作社，实际上是 L 镇为解决农民生产资金周转问题，在大量调研和借鉴其他省份做法的基础上，率





先在 M 村试点的新型农村合作金融。

2017 年 5 月富民生产互助专业合作社成立后，实行公司化运作方式，通过社员大会，设党小组、理事会、监事会，采取“政府支持 + 在外成功人士无偿入股 + 村民有偿入股”的形式筹集资金。贷款则由理事会审核把关，贷给信誉良好、有偿还能力的村民。贷款利率也低于信用社等银信部门，对贫困户、低保户的利息还低于普通农民。利息收入的 50% 用于本金滚动和村集体公益事业，30% 作为 60 周岁以上村民老年股和普通股分红，20% 用于合作社日常管理。

M 村以蔬菜种植为主导产业，3 万亩耕地将近一半是蔬菜地。农民想种植有机蔬菜，但前期投入成本大，资金周转不灵。商业贷款利息高、借贷周期长，远水解不了近渴。现在有了互助合作社，村民向理事会交个申请，快则几个小时，慢则两三天就能收到贷款。

小赵是村里有名的养鸡大户，2 万多只蛋鸡为他带来年营业收入 30 多万元。2017 年上半年，一场禽流感疲软了鸡蛋行情，小赵亏了十几万。2018 年开春，连买鸡仔的钱也没了。正当小赵一筹莫展时，村里刚成立的互助合作社雪中送炭。“我头一天申请，第二天就审核通过放了款，利息还很低。”这 5 万元贷款救了小赵。上半年行情回暖，他不仅填补了亏空，还多创收了十几万。还了贷款后，他又贷了 6 万元扩充鸡舍。

M 村有几栋闲置的村屋，在合作社动员下，户主人了“房屋股”，合作社将房子装修成民宿，搞起乡村旅游服务，这几户人家每年增收 3000 元，村集体收入也年增长 1.6 万元。

L 镇 J 村有种植韭菜和韭黄的传统，在韭菜经销商李先生的带领下，J 村的 26 户村民成立了韭菜合作社。合作社成立之后，得到了当地政府的大力支持。

合作社大力提升韭菜和韭黄的生产能力和产品品质，采取了五统一：统一品种选择，统一栽培管理技术，统一农业投入品供给，统一产品质量和规格，统一销售渠道。韭菜、韭黄的产量、质量、销路、名气大大得到提升，社员从韭菜产业中得到的收入达到户均 10 万元。韭菜合作社的成功，带动了周边三个村的村民种植韭菜，而这三个村的村民也组织起了自己的合作社。



问题：

根据“给定资料1”，概括农村合作社在带动农村经济发展上发挥的作用。(20分)



要求：全面，准确，有条理，不超过200字。



申论 方法精讲 2

学习任务：

1. 课程内容：单一题（对策）
2. 授课时长：2.5小时
3. 对应讲义：235页~244页
4. 重点内容：
 - (1) 概括措施类题目的题型识别和答题技巧
 - (2) 经验启示类题目的题型识别和答题技巧
 - (3) 提出对策类题目的题型识别和答题技巧

3. 对策

(1) 常见问法。

表对策的常见词汇：对策、措施、举措、建议、意见、做法、解决方法、经验、启示等。

(2) 考查题型及答题技巧。

概括措施类

①题型识别。

【例】根据“给定资料1”，概括S市在乡风文明建设方面的举措。

(10分)

要求：全面、准确，不超过150字。



②答题技巧——摘抄或归纳概括。

资料中出现表对策的标志性动词时，往往有得分点，可直接摘抄资料中已有的对策。常见的动词有：建立、健全、统筹、创新、规范、整顿、打击、扶持、规划、设置等。

【例】(2022 安徽·A 卷)

资料 1

“下班后我就顺路来学校带孩子回家，她在学校把作业都做完了，还跟着教练学了一节篮球课。”张大姐高兴地说，“以前一到下午三点半，厂房的机器还在响，我的耳边也响起了学校的放学铃，心里可着急了。现在有了课后服务，真是解了我们双职工家庭的燃眉之急。”

“随着我国城市化进程加快，双职工家庭越来越多，父母下班时间与子女放学时间不同步的问题越来越突出。课后服务是我们努力解决群众实际困难的一个举措。”H 市教育局李局长说，“我们要求课后服务包括课业辅导、体育锻炼和素质拓展三个板块，然后各个学校根据自身实际开展课后服务。”

“这是我每天最期待的时间！”今年读小学四年级的小薇开心地说。她和小伙伴们在等待市体校张教练的到来。每天课后服务时间，张教练都会准时来给孩子们上花样跳绳课。“我们根据小学生的身体和心理发育特点，制定出课后服务清单，让孩子们自主报名。比如体育锻炼就细分为篮球、足球、羽毛球、越野跑等很多类别。这样就能充分满足孩子们的不同需求。”班主任季老师说，“我们学校没有那么多体育师资，怎么办呢？正好市体校就在我们隔壁，就请体校的教练来开展志愿活动。张教练的花样跳绳给了孩子们很大的新鲜感和乐趣，非常受孩子们欢迎。”

“放学后在学校写作业，有不会的问题直接问老师，很方便。”小磊今年读初二，以前放学回家后遇到数学难题，爸爸妈妈都不会辅导，为此他很苦恼。现在，学校的课后服务提供作业辅导，这让他很开心。小磊的学校把课后服务分为三段：15:30 到 16:30 是班级看护，学生在教室写作业，轮值教师在教室辅导；16:30 到 17:30 是年级看护，学校设置了丰富多彩的社团活动，同年级的同学可以跨班级组团；



17:30到18:00是校级看护，有少数同学还没回家，学校集中安排教室，让大家阅读、下棋，轮值教师在教室进行看护。“我家离学校很近，爸爸妈妈下班又迟，以前回家后只有一个人，就觉得很无聊。有了校级看护，我就可以和同学交换课外书看。”小磊说，“这样安排太棒了。”

“闭上眼睛，有些疲倦的你，最先想到的是怎样的画面？”“我想到了前年和爸爸妈妈去海边，看到蓝色的海、黄色的落日。”“你听到了什么？”“我听到海浪拍击沙滩的声音……”这是一所中学为初三学生开设的情绪管理辅导课。“我们考虑到初三的学生正值青春期，又加上学业压力大，情绪容易不稳定，就开了这门课程。”这所中学的宋校长说，“希望我们提供的课后服务能对学生有长远的帮助，让他们今后回忆起母校都能满怀温情。”给同学们上情绪管理课的是学校的欧老师，欧老师原本就是学校的心理辅导老师，平时主要针对个别学生进行心理辅导，举办一些心理学的普及性讲座。要面对初三学生开设一个学期的情绪管理课，欧老师还是觉得压力很大。“学校一再强调课后服务要追求质量，不能玩花架子。”欧老师说，“课后服务的部分课程由我们这些校内教师承担，学校利用暑假对我们进行了针对性的培训，让我们站在讲堂上更有底气。”

“我们学校几乎所有老师都参与了课后服务，没有一个老师推辞。”宋校长说，根据教育局制定的课后服务收费和补助标准，课后服务一节课补助58元，“这是对老师劳动的尊重。老师们平时教学任务比较重，课后服务大大增加了老师负担，学校也想办法关爱教师，采取教师弹性上下班制，部分课程聘请有资质的社会机构，尽量减轻老师的负担。我们还在考虑怎样突破学校场地限制，让课后服务走出校园，让学生在更广阔的天地里收获更丰富的经历”。

李局长说：“我市的课后服务已经基本实现了义务教育学校全覆盖。目前，我们正在对寒暑假校内托管服务开展试点工作，今后学生可以按照就近原则跨校参加托管服务，着力破解中小学生假期‘看护难’这一群众急难愁盼问题。”

问题：

根据给定资料1，归纳H市的中小学校在开展课后服务方面的主要举措。（15分）





要求：准确全面，分条列出；不超过 250 字。

经验启示类

①题型识别。

【例 1】根据资料 1，梳理归纳国外运河遗产保护利用的主要经验。
(20 分)

要求：(1) 全面、准确，有条理；(2) 字数不超过 300 字。

【例 2】请根据给定资料 1，分析 M 县的成功做法对 G 市其他县深入开展精准扶贫工作有哪些启示。(20 分)

要求：紧扣资料，分析透彻，表达准确，不超过 300 字。

②答题技巧。

从其他主体（如其他地区、国家、企业等）的成功经验中借鉴。通常而言，借鉴而来的经验要具有普适性。

【例 1】给定资料中，M 农场的案例为新时代青年创业提供了哪些启示？

创立之初，M 农场就将人工智能引入水稻种植阶段。小李说：“传统农业，往往包含着最苦、最累、最费人工的劳作过程，我们希望通过高科技为传统农业增效。”他算了一笔“人工账”：以人工巡田、除草为例，传统农业中，高质量的巡田速度为每人每天 50 亩到 80 亩，一季稻田需巡田 130 天；每人每天人工除草约 1.5 亩到 2 亩，一季稻田需除草 3 至 4 轮。小李表示，这样的方式费时费力，即便给每亩稻田提供 1000 元人工费，也还是没有人愿意干。为了改变这一困境，M 农场使用田间机器鸭代替人来巡田、除草，效率提高 300%，成本降低 50%。

【例 2】芬兰政府鼓励创新的做法对我国政府在科技创新中应该发挥的作用提供了哪些有益的启示？

由芬兰政府总理主持的芬兰研发创新政策委员会每月月初讨论有关科技的重要议题。每年，芬兰政府在教育方面的支出仅次于社会福利开



支，在国家预算中占第二位。芬兰政府在教育方面的大量投入形成了完善的教育机制，为国家和企业培养出大批具有创新能力的专业人才。



【例】(2022 国考·副省级)

资料 1

B 公司是我国一家著名的装备制造企业，研制出了全球首款热效率突破 50% 的商业化柴油机。

“刚提出能不能挑战 50% 热效率时，就遭到技术专家的质疑：国外那些先进企业都没有做到，我们凭什么能做到？”该公司负责人王经理说，“我们就是要做别人没做过的。”他认为，在云谲波诡的行业市场变化中，只有通过超前研发，拥有强大的差异化竞争力，才能抵御风险，赢得优势。

公司专门成立了热效率技术攻关团队，通过大量的仿真和台架试验，经过上千种方案的探索分析，不断尝试与改进，最终把发动机各个方面功能发挥到极致，实现了热效率突破 50%。

“思路决定出路。”王经理说，以往一些科技企业遭遇挫败是因为单纯以技术为主导，按已有的技术去做产品，再去找销路，结果市场并不认可。现如今，货运市场竞争十分激烈，运费普遍不高，油耗成本却水涨船高，如何“开源节流”才是卡车客户要重点考虑的问题。“卡车司机驾驶搭载我们新款发动机的车辆，每百公里油耗能省 10% 左右，按照一年跑 20 万公里计算，以目前的油价一年就能省下三四万元的油耗成本。”王经理介绍说。

创新是一个不断尝试和失败的艰苦卓绝的过程。在一次新方案的台架试验中，当热效率即将突破 50% 时发生了意外，烧了发动机。所有人都做好了写检讨的准备，但让大家没想到的是，不仅没有被批评，还拿到了当月的前置奖励奖金。

前置奖励是 B 公司独具特色的激励措施。新技术新产品的开发周期较长，如果等到结项时再评审嘉奖，就会导致激励效果大打折扣，所以 B 公司将激励前置，在项目重要节点或者思维实现新突破时，就给予员工丰厚的奖金。“我们允许科研失败。”王经理说，在团队攻坚克难中，很多方案都是失败的，大家通过对失败案例的分析，甄选出更好的方向。



对于这种文化和生态，B公司发动机研究院姜院长印象也很深刻。2017年，姜院长成立博士工作室，专攻50%热效率项目。博士工作室研究经费上不封顶，没有人约束，可以做任何事。没多久他就成功申报了500万元经费，一个博士工作室刚成立就能给这么多钱，姜院长感慨万分。

B公司每个研究院每年有2000万元研发经费，无须审批，干什么自己说了算；公司连续两年拿出1亿元重奖科技人才；科研人员收入是管理人员的2倍以上；晚上加班有免费工作餐，下班打车报销，从本科到博士都有住房补贴……

更为难得的是，公司每年拿出1000万元用于支持“没有直接经济效益”的基础研究。“你能想象，一个博士团队，可能用5年、10年攻关一个科研项目，然后失败的情景吗？我们现在做的都是创造性的科研项目，一些基础研发时间很长，失败率也很高，唯一支撑大家的就是勇攀高峰的信念。”王经理言语中透露着坚毅。

近10年来，B公司仅在发动机业务方面就累计投入300亿元，研发费用、研发经费的比率保持在8%以上。“无论是抓住机遇抢抓行业‘黄金期’，还是积极应对行业‘寒冬’，我们始终心无旁骛攻主业。”王经理说，“我们的创新战略提出了两个‘不’：一是‘不关门’，以开放姿态利用世界上好的资源开展自主品牌建设；二是‘不违反’，遵守国际知识产权保护相关规定。”

近10年来，B公司先后收购了法国、意大利、德国等国家的多家企业。收购法国某公司时，B公司出价仅为299万欧元，而一家外国竞标者出价一度高达1500万欧元。B公司如何以低价取得了胜利？原因是B公司承诺该公司100多个员工一个也不下岗，而竞争对手则要求立即裁员30%，最终B公司提出的“文化融合，善意收购”得到了认可。

目前B公司在多个国家建立了研发中心，通过创新全球研发体系实现了技术共享、全球研发、协同共赢。公司对发动机研发流转进行了优化，建设了具有强大功能的、完整的、基于互联网支撑的全球协同研发平台。该平台秉持“统一标准、全球资源、快速协同、最优品质、集中管控”五大原则，充分考虑数据安全性，依托明确的信息共享机制，通过分布式部署，加快了研发进程，大大缩短了新产品推向市场的时间。B公司利用“互联网+”的技术优势，构建了



一套数字化协同研发机制，聚集全球智慧，为新产品研制提供优质资源，实现了传统制造技术的又一次创新飞跃。

从海外并购整合到合资建厂、技术输出，一张愈渐清晰的 B 公司国际化蓝图成为引领中国制造业的风向标。目前，B 公司产品远销全球 100 多个国家和地区，“一带一路”相关出口占集团出口总量的 90% 以上。

问题：

根据“给定资料 1”，请你谈谈 B 公司的案例为企业科技创新提供了哪些启示。（10 分）

要求：分析全面，条理清晰，不超过 200 字。



提出对策类

①题型识别。

【例 1】根据资料 1，就如何解决城中村存在的问题提出对策。（30 分）

要求：（1）考虑全面，对策合理，条理清晰；（2）总字数不超过 400 字。

【例 2】根据“给定资料 1”，分析部分城市马拉松赛事存在的主要问题并提出相应的改进措施。（20 分）

要求：（1）紧扣资料，符合实际；（2）表达准确，条理清晰；（3）字数不超过 400 字。

②答题技巧。

A. 通过问题反推。解决资料中的现有问题，提出对策的基本要求为：具有针对性、可行性、可操作性，切实可行等。

【例 1】针对人行道所存在的问题提出解决措施。

人行道上窨井盖凸出或凹陷，电表箱随意设置等，也影响行人通行。记者走访时发现，一些人行道边上的电表箱离地面不足 1.5 米，行人走路经过时，稍不留意就会被碰到。



【例 2】针对资料中农村存在的问题提出对策。

通过对 H 省将近 60 多位村民的走访调研，不难得出结论，农业面源污染的源头正是来自村民。“大家平日里施用农药、化肥，把生活废水排放到河里，这些不是很正常吗？”一位村民的话很具有代表性。这些行为暴露出了农民环保意识差。

- B. 直接摘抄或归纳概括。
- C. 借鉴他人的做法。

【例】(2021 国考·地市级)

资料 4

Z 市晚报策划了“城市出行”专题系列报道，本期聚焦“人行道”问题。以下是记者的调查报道：

下午 5 时许，盲人郑志涛手拿着一根盲杖，不停地左右敲打前方路面，沿正七街行走在机动车道上。

机动车道上车流汹涌，郑志涛为什么不走人行道？他有自己的理由。

郑志涛说，去年 10 月的一天，他在西开发区崇武街人行道上行走，他认为自己是走在盲道上，走的速度就很快，没料到，竟一头撞在了一棵大树上。从此以后，凡是外出，郑志涛再也不愿走人行道了，“还不如走机动车道，顺着马路牙子走，不会撞到树”。

记者进行了调查，发现正六街、丰产路、南七路、南九路等路段的人行道，有些地方被大树挡道，而且树木根系发达，裸露在外，行人一不小心就会被绊倒。“南七路人行道两侧的杨树最碍事，人行道只有两米多宽，大树就占了一半。”市民李先生说。

除了树木挤占，人行道上窨井盖凸出或凹陷，电表箱随意设置等，也影响行人通行。记者走访时，发现一些人行道边上的电表箱离地面不足 1.5 米，有些电表箱的门还是敞开的，行人走路经过时，稍不留意就会被碰到。“这些问题涉及多个部门，我们与相关单位也协商过，但收效甚微。”Z 市公安局交警支队的负责人说。

记者行至泉水路时，发现眼前的道路突然“断头”了，整个人行道都被工地围挡圈上封锁，周围也没有交通警示和疏导。在施工现场东侧入口前的人行道上，长百余米的路面堆满了施工用的建筑材料。不仅如此，还有几位工人蹲在人行道上对建筑材料进行焊接，俨然把



道路当成了施工现场。“这个建筑工地向北不足200米就是一所小学，这条道路就是家长接送孩子上下学的必经之路，现在人行道被占用，我们只能绕到机动车道上，加上又有很多大型运输车辆途经此处，真是太危险了！”市民刘先生说。一位急着送孩子去上学的家长也抱怨道：“去学校只有这一条路，现在人行道都被挡死了，一点空间都不留，这不是逼着我们往马路上走吗？”

记者调查发现，占道施工阻碍行人通行的现象在不少路段都存在。西中街人行道正在改造施工，两侧路面已被挖开，裸露在外的是干燥的尘土路面。环卫工人正在清扫路面，顿时扬起一阵尘土，并迅速扩散到方圆十来米，行人路过不禁皱着眉头，捂住口鼻。市民李女士说：“这个施工已经快半年了，怎么还没结束？有时候看他们根本没在施工，这样磨洋工，什么时候能结束呀？”另一位市民王先生则说：“人行道改造施工是好事，但为什么要两边同时开挖呢？我们都不知道路在哪里了。”

常六路的一栋商务楼门前，不少自行车和电动车杂乱无章地停放在人行道上。“这边的人行道本来就窄，被自行车和电动车占用后，行人通过非常困难，有些人索性走到了非机动车道上，很不安全。”市民杜先生说。“这里没有明显的禁停标志，周围也没有其他可以停放电动车的地方，为图方便，我就将车停在这儿了。”市民韩先生说。记者发现，商场、写字楼、地铁出入口等人流密集的公共场所，附近的人行道被非机动车占用的情况普遍存在。

记者前往多个路段探访，发现除了非机动车占道外，很多维修摊点也把生意做到了人行道上。在体育大街的人行道上，有配钥匙的，也有修自行车的，很是热闹。维修摊点地面上堆放着轮胎、马扎、砖头、木箱子，狼藉一片。

记者又来到金水路、中原路等路段，发现这些路段没有非机动车道，不少非机动车都开上了人行道。人车混行的现象较为严重，也导致不少事故发生。

“电动车速度太快了，走在路上胆战心惊的。”习惯步行上班的徐女士说，她走路时总是尽量靠右，但有一次还是被电动车刮了一下，差点儿受伤。

报道结语：人行道是城市重要的基础设施。只有不断更新和提升





对城市运行规律的认识，真正从人行道的本质功能出发，统筹做好建设和管理，才能保障行人的通行权益，让行人在人行道上惬意行走。

问题：

请你根据“给定资料4”，对乙市人行道存在的问题进行梳理，并提出解决建议。(20分)

要求：(1) 问题梳理全面、准确；(2) 所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；(3) 不超过450字。



申论 方法精讲 3

学习任务：

1. 课程内容：综合题（词句解释题 + 观点现象分析题）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：245 页~ 252 页
4. 重点内容：
 - (1) 词句解释题题型判断及答题思路
 - (2) 观点现象分析题题型判断及答题思路



第三章 | 综合题

综合题的特点为作答要素模糊且相对较多。常见综合题题型有词句解释题、观点现象分析题等。一般来说，不同的具体题型对应着不同的答案结构。

一、词句解释题

词句解释题即针对一个或多个词汇、短语或句子进行理解和分析的题目。在近几年的申论考试中，综合题主要以考查句子解释题为主。

1. 题型判断

谈……的含义；对……进行解释；谈对……的理解。

2. 常规思路

(1) 释义。

一般根据与所要解释的词语或句子相近的句子，如专家观点、权威观点、总结句等，得出词语或句子的字面含义。

(2) 分析相关要素。

围绕主题，写出资料中与题目相关的各种要素（如问题、原因、意义、危害等）。



(3) 对策。

应该怎么做：资料中有则摘抄；资料中没有，字数允许则补充。

3. 答题技巧

要关注题干围绕的核心话题，即主题信息，继而通过分析题干中指向的重点作答内容，预判相关要素。

【例 1】谈谈“预先失败”这一概念在“给定资料 4”中的含义。
(10 分)

要求：全面、准确，不超过 200 字。

【例 2】请结合给定资料中的具体事例，谈谈你对“海洋的污染将毁灭鱼儿的家园，但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已！”这句话的理解。(10 分)

要求：准确、全面，有逻辑性；不超过 250 字。

【例 3】“给定资料 3”画线句子提到“披荆斩棘也要开辟出让已经进城的‘农民工’变成‘新市民’的路”。请根据“给定资料 3、4”，谈谈你对这句话的理解。

要求：全面准确，逻辑清晰，语言简明；不超过 300 字。

【例 4】根据给定资料 2，谈谈你对画线部分“如果说交通是一个城市写在山川河流上的史书，那么 C 城书写的內容，肯定是丰富而精彩的”的理解。(20 分)

要求：(1) 紧扣资料，观点明确；(2) 逻辑清晰，语言准确；(3) 字数不超过 300 字。

【例 1】(2022 辽宁·B 卷)

资料 2

对于家乡的旧貌，土生土长的洋下镇梨洋村村民老钟仍记忆犹新：“我们村虽然有得天独厚的优美山水，但过去，村里污水横流，垃圾满地，‘室内现代化、室外脏乱差’，说的就是我们这里，经常被隔壁村的人看不起。”时隔两年，再次走进梨洋村，村里荒废的角落建起了休闲广场，健身器材、文化走廊、公共洗手间样样俱全，泥泞的乡间小路变成了宽阔的水泥路，农户房前院里，整齐地种着各种蔬菜和绿植，村容村貌焕然一新。“我们村开展环境卫生整治后，村庄道路宽了，出行更方便了，我家房前屋后也变得越来越整洁。乡亲们吃完



饭，就在休闲广场上散步聊天，生活质量比以前提高了不少，‘腰杆子’都挺直了！”村民老吴自豪地说。



2021年以来，梨洋村已经开展了10余次集中环境整治，组织党员干部、村民、返乡大学生对村里的生活垃圾、牛羊粪、废弃建筑材料等进行了全面清理。村委会胡主任介绍说：“我们还通过招标方式实现生活垃圾收集运输市场化运作，建立了小型微动力污水处理系统，生活垃圾处理站的两台焚烧炉每天能‘吃掉’6吨生活垃圾，有效解决了大家的生活垃圾和污水处理难题。”

村里还成立了保洁办公室，将人居环境整治转向物业化管理、市场化经营。在保洁办公室的推动下，村里陆续对村民家里的旱厕进行了水冲厕所改造。村民老张家的卫生间已经改造完成，新安装的马桶上贴着一张用户联系卡，上面标有维修、监督和村级联系人的电话。为壮大村集体经济，村里积极探索“党支部+龙头企业+合作社”的模式，以入股的方式增加村集体收入，带动村民增收。胡主任介绍道，梨洋村在镇里的农产品开发公司投入股金80万元，村集体经济收入按占股比例分红，每年保底收益为5万元。同时，公司还通过订单种植养殖、订单收购带动240户农户增收致富。今年，村里将重点发展肉鸭养殖项目，推动村民收入水平再上新台阶。

今年开春以来，村民老吕忙得不亦乐乎，每天不仅要饲养好自己养的5000多只鸭子，还要忙着收捡鸭蛋，然后送到附近的合作社加工。而就在几年前，他还只是一个养鸭规模不大的农户。老吕高兴地说：“过去养殖规模很小，现在一年收入有10万元左右，这得益于产业发展的带动。”为了更好地带动群众增收，村里还引导村民成立了专业的养殖合作社，不仅免费为像老吕这样的养殖户提供更多的养殖技术，还就近收购他们的产品进行深加工。在壮大集体经济的同时，也为村民提供了更多的就业岗位。

村民老王说：“村子近年来变化很大，房子漂亮，住着舒服，每天都有专门的人打扫卫生，村容村貌改进非常明显，更重要的是邻里关系和睦，家家户户都挂有家风家训。”村里建设的“家风家训一条街”对教育后代帮助很大，村里的孩子现在都能把家风家训背出来了。

今年初，在村委会的指导下，梨洋村召开了村民代表大会，大家一致举手通过了新修订的村规民约。此外，村里还组织大学生返乡开



展社会实践，通过实地走访老前辈、查阅文史资料，挖掘梨洋村的历史文化，探究过去的风俗习惯，编写了一本图文并茂的《梨洋村史》。下一步，村里还要推进村史研究成果转化，建设村史馆，并进一步实施乡贤文化工程，引导乡贤为本村的发展建言献策、出资助力。这些举措得到了镇政府的肯定，多次组织镇村干部前来“取经”。胡主任高兴地说：“村里的发展，既要摘掉‘穷帽子’，又要改变‘老样子’，还要留住‘好根子’。”

问题：

根据给定资料2，请谈谈你对“村里的发展，既要摘掉‘穷帽子’，又要改变‘老样子’，还要留住‘好根子’”这句话的理解。(20分)

要求：理解准确，分析透彻，简明扼要，不超过300字。

【例2】(2020 河南·乡镇卷)

资料2

“教师只有充分了解学生的情况，才能教好书、上好课。作为驻村第一书记，我只有了解了每一户贫困户的情况，才能做到‘因材施教’，采用不同的办法精准帮扶。”眼前这位戴着眼镜的淳朴中年男子是县教委派出的驻村干部宋书记，来到Q村后很快就熟悉了每一位村民和他们的家庭。

Q村地处大山深处，老百姓没有什么经济来源，在宋书记看来，想要脱贫必须要结合当地情况来发展相关产业。对当地气候、水土、资源等方面尽心地详细了解后，他决定带领村民发展养殖产业。“养殖业是比较适合本村发展的产业，我再申请企业帮扶，会取得比较好的效果。”宋书记胸有成竹地说。

“有了想法，一定要付诸行动，不能让它成为泡影。”宋书记带领村社干部组建了Q村源河专业合作社，在县教委和乡党委政府的指导下，让合作社的土豆、土鸡和生猪等农副产品通过专业合作社平台进入校园“放心餐桌”计划，销售到县城各个学校。2016年11月，Q



村吸引农业种植公司到当地种植辣椒 200 多亩，仅一年时间，Q 村的农副产品实现销售额 100 余万元，帮助贫困户实现了增收。“村民们的收入增加了，我心里踏实多了。”宋书记自豪地说。

“去年村里的土豆不好卖，我想方设法联系外地老板来收购，本来想帮村民解决问题，却出了问题。”宋书记回忆说，有的村民以次充好，装了很多烂了的土豆，还不按要求装，导致很多土豆受损，老板亏损很多。

“这件事让我明白，只有提升村民素质，才能真正脱贫。”宋书记感慨道。少数贫困户“等、靠、要”的思想还需进一步转变。因此，宋书记多次邀请企业负责人和相关专家做知识讲座、开展扶贫教育等活动，提升村民的思想素质。

“不仅要提升村民素质，村干部的素质教育也不容疏忽，因为这关系到一个村的发展方向。”宋书记说。他特邀党校的老师为村干部开展党课培训，还重新拾起自己的老本行——教学，亲自为村干部上党课，定期召开村干部座谈会，开展交心谈心活动，及时发现存在的问题，努力提高党性修养。

在 Q 村有这样一个特殊的家庭，全家人都患有严重疾病，户主老贺因腰椎骨质增生压迫神经瘫痪在床，急需手术，其妻患脑瘤和子宫瘤刚手术，读中学的儿子患血脂瘤，女儿也有疾病，常年需服用药物。得知这些情况，宋书记心里像压了一块石头。

“疾病让这个家庭喘不过气来，必须想办法解决！”宋书记坚定地说。他通过网络筹款平台为老贺一家发起了捐助，经过 1 个月的募捐，筹集到资金 4 万余元，他把筹集的资金亲自送到老贺手中。老贺躺在床上，含着泪握着宋书记的手激动地说：“您真是村民的好书记！”

如今，老贺已能正常行走了。宋书记还联系到了老贺两个孩子就读学校的领导，为他们争取到了助学金，来缓解这个家庭暂时的困难。

“只要村民有困难，不管是谁，我都会尽力去解决。”近年来，宋书记通过爱心组织为村里的 3 名孤儿对接了爱心人士进行一对一帮扶，每月提供帮扶资金 200 元，直至高中毕业或者年满 18 周岁；他还为村里的学校申请到住读生床上用品 50 套、爱心书包 50 个；通过县教委、县进修学校争取到市教育评估院党员干部结对帮扶 27 名贫困学生。





问题：

请结合“给定资料2”中宋书记的做法，谈谈你对“精准扶贫”中“精准”的理解。（15分）

要求：紧扣资料，内容完整，条理清晰，语言准确，不超过200字。

二、观点现象分析题

观点现象分析题即针对观点或现象进行分析评价的题目。

1. 题型判断

(1) 题干中出现：对……观点 / 现象的见解 / 看法 / 评价 / 评析 / 认识。

(2) 要求中出现：观点明确、分析透彻、论证充分、有理有据、论据充实等。

2. 常规思路

(1) 表态。

表态要依据题干和资料，而非个人主观判断。当资料中出现体现态度的信息时，要优先采用资料原词。

(2) 理由。

围绕主题，写出资料中能够支撑态度的各种要素（如问题、原因、意义、危害等）。

(3) 对策。

应该怎么做：资料中有则摘抄；资料中没有，字数允许则补充。

3. 高分技巧

(1) 表态的方法及常用表态词汇。

赞同的：正确的、科学的、合理的、全面的等。

反对的：不科学的、不合理的、不支持的、错误的、偏颇的、偏激的、绝对的、片面的等。

辩证看待、未知的：有积极方面、也有消极方面，有利有弊，有待考证，有待观察，尚未有定论等。



(2) 注意特殊要求。

有理有据，论据充实（答案中要有例证）。



【例】(2021 江苏·B类)

资料 6

今年年初的一天，市民小张、小李和小罗三人有说有笑地结伴逛街，经过一个路口时，不小心闯了红灯，被正在执勤的交警拦下。交警在查看、核验了三人的身份证后，对小张和小李进行了批评教育，而对小罗却开出了一张罚款通知单。小罗感到很不理解，三人一起闯红灯，为什么只罚自己一个人？

交警解释，自 2017 年开始，对于违反道路交通法律法规的行人，S 市交通管理部门在不违反相关法律规定的前提下，采用“累进式执法”的方式——行人有道路交通违法行为的，民警第一次会对其进行教育，第二次进行警告，第三次按照法律的规定进行处罚。小张、小李是第一次闯红灯被查，而小罗因为之前曾有乱穿马路、不走人行道的行为，今天已经是第三次被交警拦下了，了解政策后，小罗对处罚心服口服。

“累进式执法”实行三年来，S 市交管部门教育、查处行人 655.2 万余人次。“这是个什么概念？按照 S 市的人口结构来看，基本等于每个家庭单位都已接受过行人道路交通违法的教育和警告了。”市公安局交警总队勤务处勤务指导科何科长介绍，由于年龄、受教育水平以及守法意识等方面的差异，市民对交通法规遵守的程度往往不一样。“我们采取的是教育为主、处罚为辅的方式，屡教不改的才当场处罚。”应该说，大部分市民都有遵守交通法规的自觉性。但是要达到“将法律的威严时刻记在心上”的理想状况，还有很长的路要走。2019 年，S 市的亡人道路交通事故占到亡人事故总数的 18%，大多是行人违法闯红灯、乱穿马路等原因造成的。“要改善这种状况，还需要加大现场执法力度。”何科长说。

从今年 7 月开始，S 市取消“累进式执法”方式，对行人闯红灯、乱穿马路、不走人行道等道路交通违法行为，依据现行交通法律法规进行“现场直接处罚”。据市交警总队统计，执法首日全市共查处行人道路交通违法行为 900 余起。“有些人觉得交警严处行人违法是不



近人情，其实恰恰相反，通过严格依法处罚的手段警示违法人员，是为了最大限度地确保行人安全，进一步提升城市交通安全环境。”S市公安交警部门相关负责人说。很多市民也对这一做法表示理解。“我举双手赞成。严格执法是为了大家的安全，也可以让社会更文明。现在，确实感到交通路口行人违法行为明显减少了。”市民小孔说。

市交警部门表示，为了更好地执行“现场直接处罚”的措施，他们将根据道路和车流实际情况不断进行信号灯动态调整，最大限度保障车流、人流顺畅；如果市民发现路口、路段设置不合理，希望能及时向公安交警部门反映，他们将第一时间进行评估和优化。

问题：

“给定资料6”中S市对行人道路交通违法的执法方式，经历了“累进式执法”到“现场直接处罚”的变化，请对这一变化进行评析。

(20分)

要求：观点正确，层次清晰，分析透彻，篇幅300字左右。



申论 方法精讲 4

学习任务：

1. 课程内容：公文题（公文基础理论、方案类、总结类）
2. 授课时长：3 小时
3. 对应讲义：253 页～261 页
4. 重点内容：
 - (1) 公文基础理论
 - (2) 方案类公文的识别方法和写作框架
 - (3) 总结类公文的识别方法和写作框架



第四章 | 公文题

一、典型例题

【例 1】假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据给定资料 6～8，拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。（25 分）

要求：文字简明，分条撰写，有指导性与可行性；不超过 400 字。

【例 2】P 市某村的生猪养殖进入信息化时代。假如你是该村驻村干部，要向其他市县养殖户的管理人员介绍经验，请根据“给定资料 3”，写一篇在经验交流会上的讲话稿。（20 分）

要求：(1) 全面准确，符合实际；(2) 语言得体，有感染力；(3) 不超过 500 字。



二、阅卷要求

格式分：标题、称谓（主送机关）、落款。

内容分：问题、危害、意义、对策等。

语言分：通俗易懂、表达生动、有感染力、有号召力、态度诚恳、建议口吻等。

三、格式

（一）具体格式

1. 标题

（1）一般写法。

发文机关 + “关于” + 事由 + “的” + 文种。

例如：国务院关于坚决稳定市场价格的通知。

（2）书写格式。

标题要居中书写（不带书名号）。

2. 称谓或主送机关

（1）称谓（对象为人物）。

例如：尊敬的与会嘉宾、广大家长朋友们等。

（2）主送机关（对象为单位）。

例如：各社区、各街道办等。

（3）书写格式。

顶格书写。

3. 落款

（1）单位（个人）。

例如：某企业工会（写在时间上一行）。

（2）时间。

例如：2023年××月××日或者××××年××月××日。

（3）书写格式。

落款位于正文右下方，日期右空四个格子，发文者以日期为准上方居中。



(二) 公文有无格式对应表

题目	标题	称谓	落款
报告、通告、意见、通知等	有	有	有
倡议书、公开信、宣传稿	有	有	有
经验发言稿、事件处理发言稿	有	有	根据格子确定
时评、网评、新闻稿等	有	无	无
调查问卷、活动方案、提纲等	有	无	无
明确要求不写公文格式的命题方式	无	无	无



四、分类及真题演练

(一) 分类的标准

根据身份、对象和目的意图的不同，公文在内容要点的侧重点、语言表达和书写格式等方面会略有不同，按不同目的意图，公文大致分为四类：方案类、总结类、宣传类、评论类。

(二) 具体类别

1. 方案类

(1) 方案类公文的识别。

方案类公文主要是为某个或者某些对象能够更好地完成工作或任务而进行的规划，一般侧重对策、建议、具体做法。

(2) 典型的方案类公文。

指导意见、建议、活动方案等。

(3) 方案类公文的写作框架。

标题
主送机关或称谓：
开头：交代缘由（背景、根据、目的、意义、问题等）
主体：具体解决问题对策
结尾
发文者
× × × × 年 × × 月 × × 日



【例】(2020 湖北·县级卷)

资料 8

L 县是国家级贫困县，师资力量和办学条件整体比较落后。县一中虽然是该县的示范中学，但高考成绩并不是很理想。“其实我们的孩子都很勤奋，可总体成绩就是不如城市里的孩子。”吴副校长说，“孩子们都梦想着能接受和城里同龄人一样的教育，进行公平的竞争。”

得益于这两年脱贫攻坚进程的加快，县一中的软硬件有了较大改善。经过反复调查研究，县政府决定选择一家网络教育公司，在一中设立网络直播班，同步直播省城七中的课堂教学。在网络直播课程中，每门课都有线上线下两位老师，线上的是省城七中的优秀老师，负责课堂授课，线下的是一中的老师，负责课后辅导，学生们跟着省城七中同步上课、同步作业、同步练习。

罗同学是一中的高三学生，他对自己刚接触网络直播课程的情形记忆犹新：“那边的教学特点就是密度大，知识面广。我刚开始有些不适应，感觉差距还是有些大的。这种教学模式有它的特点，6 门学科有了 12 名指导老师。经过老师的辅导和自己的努力，不久就跟上了那个课堂，自信心也上来了。”

网络直播班班主任杨老师观察到，新教学模式带来成绩上的提高，更给学生提供了参照和动力。“他会觉得，在追梦的路上自己和省城七中的同学享有均等的机会，剩下的就看自己的奋斗了。”

何同学去年从一中网络直播班毕业，考入了一所名牌大学。她回忆说：“从省城七中的师生身上我学到很多东西，打开了我的视野，让我觉得有一个清晰的目标，考什么大学，想去什么样的地方。好像是道光，它照亮了我的梦想，让梦想变得明亮清晰。”

从最初引入一个班试点，逐渐发展到一中、二中两校 30 个网络直播班 1500 多名孩子，越来越多的孩子参与到了网络课堂中。关于网络直播班的教学效果，教育局王局长介绍说，当地普通班本科上线率在 45% 左右，而网络直播班的本科上线率达到 99.9%，其中一本上线率达到了 60%。

网络直播授课模式是“互联网+教育”的产物，在一定程度上打破了地区和学校之间的资源壁垒，使优质教育资源跨时空配置。王局



长说：“网络直播授课模式能取得目前的成效，本地教师的课后教学辅导也很关键，他们的工作量是普通班的3倍，很多教师要连续加班，这对教师的责任心是一个考验。”吴副校长认为这对教师来说也是锻炼和学习的机会，“我们的教师逐年分批次进入这种教学模式里锻炼，并且把省城七中的资源本土化，让它适合我们学生自己的特点，在这个过程中，我们教师的教学水平也得到了提升”。



问题：

根据“给定资料8”，假如你是某地级市教育局工作人员，请借鉴L县经验，提出全市利用互联网优化教育资源配置的工作要点。（25分）

要求：内容全面，观点鲜明，层次分明，格式规范，不超过300字。

2. 总结类

（1）总结类公文的识别。

总结类公文的主要目的是把具体情况告知或汇报给某个或者某些对象（其中具体情况中的要素要根据给定资料来确定）。

（2）典型的总结类公文。

汇报（提纲）、调查报告、简报、编者按等。

（3）总结类公文的写作框架。

标题

主送机关或称谓：

开头：行文背景（客观现状、根据、目的、介绍主题等）

主体：根据题干信息，呈现与主题相关的要素（问题、危害、意义、对策等）

结尾：根据行文场景补充结语

发文者

××××年××月××日



【例1】(2022 辽宁·B卷)

资料3

采摘、装篓、运送……新风镇年过六旬的老朱干起活儿来认真且麻利，丝毫不比年轻人逊色。他每天工作七八个小时，大概能采到500多斤桑叶，每斤按照0.3元计算，收入一百多块不成问题。老朱高兴地说：“累吗？当然累，但想着干一天就有一百多块的收入，累也高兴。”对于一辈子没离开过土地的老人而言，能在家门口就获得赚钱的机会，着实是一件令人高兴的事。靠着勤劳，老朱夫妇每年在蚕桑基地务工两个月，收入可达万余元，除此之外，老朱还将家里的6亩地入股当地龙头企业，每年可实现分红约4000元。

截至目前，通过旧产区“改造”、现产区“挖潜”、潜产区“扩容”等方式，新风镇蚕桑种植面积已达8800亩，每年养蚕1.1万张，产鲜茧56万斤。新风镇王镇长说：“其实，刚开始，我们推广种植、养殖不顺利，村民们认为种桑养蚕就是图个乐呵，靠这个怎么能增收！后来我们在几个村创建了蚕桑高产示范基地，带领农户们增收致富，并出台政策，整合各类涉农资金，对种植户、养殖户进行补助，稳住种养成本。大家看到这个真有钱赚，才慢慢铺开，达到现有的规模。”

老朱告诉我们：“你不要以为这只是简单种树，桑树种植也是需要技术的。如果镇里没有开展培训，邀请专家和技术人员到田间地头来指导我们，这片桑树林早就不行了。”为了促进桑蚕共育养殖，新风镇还组织小蚕共育户、养殖大户到蚕桑产业技术发达的地区进行培训，学习先进技术。同时，加大政策支持力度，秉持“龙头企业+合作社+农户”发展模式，引导龙头企业与政府签订保护价收购协议，在保护价协议基础上随行就市，并实行政府补助的政策机制，提高农户养殖积极性；扶持推动村集体与龙头企业结成合作伙伴，由村集体代行购销行为，实现企业、村集体、养殖户“三赢”。

2019年，新风镇引进了智能养蚕生产线，成为传统蚕桑产业“破茧成蝶”的关键节点。据了解，智能养蚕车间能够恒温恒湿控制蚕房环境，不仅突破了传统养蚕季节限制，最大限度延长了养蚕时间，同时也提高了蚕宝宝的存活率和出丝率。另一方面，机械化设备能够实现自动添桑、除沙、消毒、上蔟、采茧等功能，极大减少了人工成



本，减轻了劳动强度。提起智能养蚕车间，60多岁的智能蚕房负责人老李自豪地说：“智能养蚕生产线仅需单人操作，较传统养蚕效率提高30倍。”

依托优越的自然资源，上岭村种植果桑150亩，吸引了大批游客前来采摘、游玩。自2017年以来，村里已成功举办5届桑果采摘节，累计接待游客8万多人次，实现旅游增收260余万元。在上岭村党群服务中心，慕名而来的游客采摘完桑果，正在选购村里开发出来的桑叶面产品。除了桑叶面，由蚕桑产业开发出来的桑葚酒、桑葚膏、桑叶茶、蚕丝被等产品琳琅满目，让人眼花缭乱。上岭村党支部张书记介绍道：“我们的产品很多，质量也好，很受欢迎，客商经常会上门来买，镇里也帮我们与商超对接直销，还引入电商帮助营销，拓展销路，产业链比较完善。”

王镇长也告诉我们，在农旅融合的基础上，新风镇还致力于延伸打造蚕桑全产业链条，统筹谋划桑果酒厂、蚕桑烘焙站、桑菌厂、桑葚加工厂和蚕纱综合加工厂建设，打造“线上有丝路、线下有销路”的产业体系。目前，该镇已经与省里的企业签订了协议，将打造产教融合蚕桑特色实践基地，推动蚕桑产业与劳动教育、研学实践与乡村旅游融合，提高农产品附加值，促进乡村全面振兴。该项目将围绕“学、讲、看、做”开设劳动大课堂，开展采摘、养蚕、参观蚕丝被和桑果酒制作工艺、品尝桑蚕宴等，推动“农文商体旅”融合发展，实现农业“接二连三”。

问题：

新风镇推进蚕桑产业发展工作，入选了省乡村振兴局拟印发的乡村振兴典型经验汇编，请根据给定资料3，为新风镇撰写一份经验介绍材料。(25分)

要求：(1) 符合经验材料的写作要求；(2) 内容全面，条理清晰；(3) 不少于400字。





【例2】(2016国考·副省级)

资料4

中国当代相当一部分艺术家都在自己的创作中把“中国元素”和“中国符号”作为自己破茧而出的支撑点，这从艺术家黎明（化名）的行为、装置、水墨实验、油画、综合材料等借助不同的艺术材质和媒介、运用不同的语言表达方式的艺术创作中，可以直观反映出来。“中国精神”已经构成黎明创作心理环境的地理地貌和现实图景。在黎明早期的油画作品中，长城形象的运用既突出了中国元素、中国符号的意味，又在深层次中隐含着艺术家对纵深历史时空的挖掘以及与历史进行对话的强烈要求。他的装置作品《为长城延伸一万里》的展示，一路从北京大学、长城司马台，穿越昔日的罗马帝国，牢牢揳入欧洲文明发源地的希腊奥林匹斯山。其中蕴含的中国精神凸显了百年中国现代化进程中裹挟的极度不安的民族自尊与殖民语境中的主体性精神，这正是黎明表现大国意识的一个前提。

正是在这一点上，黎明不同于其他习用中国元素、中国符号的艺术家，他的巨幅综合材料系列作品也许最能反映他的艺术精神和中国精神的共振。布面、牛皮卡纸、水墨、长城风化的泥土、油墨、丙烯、工业胶粘剂等，在黎明的作品中构成时空、地理、人文三位一体的对话关系。在这类作品中，黎明表现出对中国精神和本土语言的强烈自信，挖掘的是中国传统文化在科技理性主义以摧枯拉朽之势洗劫世界的当下，如何以中国精神的文化想象，展开大国意识的责任抱负。

黎明的作品不拘泥于艺术的圆圈，包孕的是良知、人性和无尽的情怀，在黎明的行为水墨实验作品《捉影》系列中，我们可以从艺术家用中药为长城疗伤的创意中，感受艺术家良知的源头来自中国传统博大精深的文化精神，也从而使黎明将自身放置在作为一个中国文化责任担当上。正是源于这一责任意识，他一路实施着“捉影”的系列创作。而“捉影”本身的动机，在黎明策划执行的一系列展览的命名中，已经给出了现实的答案，比如“与传统打一照面”“水墨主义”“水墨社会”等，其中的水墨精神就是东方文化精神。

黎明还采用现代化机械制造冰砖，以冰雕的技法塑造基督教堂。无论他塑造的教堂多么壮观、华美，在城市的建筑丛林中依然那么渺小、微不足道。而上帝在哪里？这不是艺术家讨论的问题。在这一装



置作品中，我们感受到的是艺术家对西方在圣经宗教信仰上的文明的质疑和对自身文化立场的反省。同样地，《亚当与夏娃》描绘了人类走出伊甸园后的无所归依，将人性投射到现实语境中，表达了物欲横流、人性异化的浮躁焦虑心理，也指证了西方存在主义以人为中心的无端无助。毫无疑问，其捕捉到的影子背后是中国精神的内核——天人合一的境域。



问题：

某美术馆正在策划艺术家黎明的作品展，请根据“给定资料4”，为这一作品展撰写一则导言。(20分)

要求：(1) 围绕黎明的创作宗旨、作品材质及其艺术追求等方面作答；(2) 内容具体、层次分明、语言流畅；(3) 不超过400字。



申论 方法精讲 5

学习任务：

1. 课程内容：公文题（宣传类、评论类）
2. 授课时长：3小时
3. 对应讲义：261页～268页
4. 重点内容：
 - (1) 宣传类公文的识别方法和写作框架
 - (2) 评论类公文的识别方法和写作框架

3. 宣传类

(1) 宣传类公文的识别。

宣传类公文的主要目的是通过说服或宣传某种特定内容等转变他人的认知、看法，增长知识，进而倡导被宣传对象采取某些行动或者措施。



(2) 典型的宣传类公文。

公开信、倡议书、宣传稿等。

(3) 宣传类公文写作框架。

标题

主送机关或称谓：

开头：行文背景（客观现状、根据、目的、介绍主题等）

主体：劝服（谈利弊）或宣传某种特定的内容（知识、理念等）+
倡议（提出对策，根据宣传的目的进行权衡，对策不必然存在）

结尾：呼吁号召

发文者

×××× 年 ×× 月 ×× 日

【例1】(2022 江苏·A类)

资料 6

“瞧，这是工会给我们免费提供的围脖和手套，赶上这大冷天真是太实用了！”这几天，W市高新区快递小哥小田逢人就念叨加入工会的好处，小田是11月初加入到工会组织中的。今年以来，W市总工会针对新业态职工增长快、权益维护难等情况，力推新就业形态建会入会工作，在网约车司机、快递员、网约送餐员等群体成立工会组织35家，吸纳工会会员2563人。

“您下载并注册‘暖心工惠’APP，就可以在线申请网上入会，成为工会会员后就能参加我们定期组织的各项活动。”11月27日上午，在W市人才交流中心广场，市总工会工作人员正在进行“招新”宣传。这里是W市“工会进万家·新就业形态劳动者温暖行动”服务月工作推进会现场，会上发布了总工会面向新业态从业人员开展的一系列服务活动，包含为新业态从业人员送出8000个体检名额、合计200万元的体检服务在内等线上线下两大活动和六大类二十个服务项目，重点聚焦快递员、外卖配送员、网约车司机等新就业群体开展服务活动。活动现场，参加义诊的市人民医院医务人员正在为顺丰快递员小张测量血压，小张表示：“快递员工作经常早出晚归，吃饭没个准点，这次活动给我们普及健康知识，给身体提个醒，真是太重要了。”



“现在天越来越冷，不忙的时候我们都会到就近的驿站喝喝水，歇歇脚，充充电，感觉很暖心。”最近寒潮来袭，位于 W 市中心的几家工会服务驿站比往常热闹了许多，送餐间隙，这里成了网约送餐员和快递小哥们的“避风港”。近年来，W 市总工会整合社区党群服务中心、网格服务站、物业用房，联建共建快递小哥服务驿站 55 家，解决了快递末端用房紧张、快递员进小区难等问题。针对新业态工作特点，市总工会常态化开展交通安全培训，开通线上线下 24 小时心理和法律咨询服务，为新就业形态群体构建了“困难有处说，问题有人解”的关爱平台。

“哪里有职工，哪里就有工会组织。”W 市总工会严主席说，“新职业群体以灵活就业为主，数量庞大，目前仅 W 市就有 100 多万人，其中许多人对工会的职能、意义缺乏了解，这给我们发展新会员带来挑战。”为最大限度地将灵活就业人员组织到工会中来，W 市总工会在新业态职工中广泛开展政策咨询、技能培训、劳动权益维护等普惠服务，打造出线上线下有机融合、协同互动的多元服务体系，有效提升了新业态职工的归属感、幸福感。

问题：

“给定资料 6”中的 W 市总工会在新业态群体中发展新会员的工作正在持续推进中，假如你是该总工会一名工作人员，请你为招新工作拟定一份宣传单。(20 分)

要求：符合给定资料情境，有吸引力，操作性强，语言流畅，篇幅 350 字左右。

【例 2】(2018 辽宁卷)

资料 5

辽宁是一个英模辈出的地方。新中国成立以来，辽宁涌现出大量的英雄模范，其持续时间之长，涉及领域之广，社会影响之大，都足以让我们引以为豪。





英模共同的品质，是具有深厚的家国情怀，具有对人民深沉的热爱。其核心定义，就是对党忠诚、事业为上、一身正气。

党的十八大以来，习近平总书记多次对辽宁英模人物的先进事迹作出重要指示、给予高度评价、提出殷切期望。辽宁英模人物，传承和弘扬了光明正大、积极向上的浩然正气。英模精神，是社会主义核心价值观和正能量的集中体现。

郭明义是鞍钢集团矿业有限公司齐大山铁矿生产技术室业务主管，中华全国总工会副主席（兼职），第十八、十九届中央委员会候补委员。郭明义爱心团队正式成立于2009年7月，下设希望工程爱心联队、无偿献血志愿者应急服务大队、造血干细胞捐献志愿者大队、遗体（器官）捐献志愿者俱乐部、慈善义工大队、红十字志愿者急救队和红十字志愿者服务队七支大队。仅在鞍钢，加入爱心团队的干部职工就达8000多人。

多年来，在郭明义同志的感召、激励和引领下，爱心团队的广大志愿者积极投身捐资助学、无偿献血、捐献造血干细胞、捐献遗体（器官）、慈善义工、红十字志愿服务等社会公益领域，致力于服务帮助弱势群体，给无数困难家庭、困难学生送去帮助和希望，以实际行动倡导无私奉献精神，引领社会文明风尚，为推进社会主义核心价值体系建设、构建社会主义和谐社会做出了积极贡献，逐渐成为具有全国影响力的志愿者团队品牌。目前，全国各地已有17个省市自治区成立了170余支郭明义爱心团队的大队、分队，注册志愿者达到6万多名，参加活动的志愿者遍布全国。郭明义40多年如一日学雷锋做好事，时时处处发挥共产党员的先锋模范作用，弘扬正气，传递正能量，被人民群众誉为“爱心使者”“雷锋传人”，他用实际行动证明，在改革开放和市场经济条件下，“雷锋精神”依然具有强大的生命力、示范力和感召力。郭明义先后荣获“全国优秀共产党员”“全国助人为乐道德模范”“全国五一劳动奖章”“改革先锋”等荣誉称号。

罗阳，男，汉族，中共党员，1961年6月出生，辽宁沈阳人，航空工业沈阳飞机工业（集团）有限公司党委原副书记、董事长、总经理。作为航空工业沈飞的“掌舵人”，他胸怀报国强军赤子之情，创新提出“十个统筹”发展思路，推进管理创新、技术发展、体制机制改革等，推动企业经营模式转型，提升企业综合实力，带领沈飞迈入



持续跨越发展的快车道。任期内企业营业收入、工业总产值等主要指标大幅提高，利润跃升 61.8%。担任多个型号战斗机研制现场总指挥，带领沈飞完成了歼 -15 舰载机等多个重点型号战斗机研制，并成功实现设计定型和首飞，推动军用战斗机研制取得重大进展，为国家航空武器装备发展做出了突出贡献。2012 年 11 月，立志航空报国的罗阳，连续奋战八天七夜，倒在了航母舰载机成功试飞之后。习近平总书记沉痛哀悼因公殉职的罗阳同志，要求广大党员干部学习罗阳同志的优秀品质和可贵精神。罗阳同志被追授“航空工业英模”“全国优秀共产党员”“改革先锋”等荣誉称号。

黄群、宋月才、姜开斌，中船重工七六〇所的三位专家。当台风肆虐大连，国家重点实验平台在海浪冲击中面临危险的危急时刻，七六〇所的勇士们不顾个人安危，冲上平台，与狂风恶浪搏击，保护着实验平台的安全。黄群、宋月才、姜开斌为保护国家财产和同事的生命，毅然冲进险区，在与危险的殊死搏击中，被卷入巨浪，献出了宝贵的生命。习近平总书记充分肯定黄群等 3 名同志对党忠诚、恪尽职守、不怕牺牲的优秀品格，褒扬他们是共产党员的优秀代表和时代楷模。

新时代的我们，应该在学习英模、争当英模、弘扬正能量中实现人生价值。个人的理想只有融入国家的需求，才能实现。我们无论身处何种岗位，都应干一行、爱一行、钻一行，不断培养信念的能量、大爱的胸怀、忘我的精神、进取的锐气。有了这样的精神传承，具备这样的必胜气概，我们就一定能够担负起辽宁全面振兴的时代使命，成为实现伟大中国梦的筑梦英才！

问题：

根据资料 5，以 ×× 团省委名义，拟写一份给全省青年的向英模学习，做传递正能量使者的倡议书。（25 分）

要求：符合“倡议书”的写作要求，400 字左右。





4. 评论类

(1) 评论类公文的识别。

评论类公文的目的是对某些现象或观点进行评价。

(2) 典型的评论类公文。

时评、评论文等。

(3) 评论类公文的写作框架。

标题

开头：介绍评论对象（含义、表现等）+表明观点

主体：评析论证（根据题干倾向确定内容，结合资料丰富完善）

结尾：对策、升华等

（备注：评论类公文的标题一般不按照“发文机关 + ‘关于’ + 事由 + ‘的’ + 文种”的格式来写，也不重视文种的表达，而重视观点的体现。例如：告别“跟风” 走向成熟。）

【例】(2021 四川·省市县卷)

资料 3

77 岁的彝族老阿妈克迟莫，乘坐 5619 次列车从下普雄前往上普雄走访亲戚。阿妈很爱笑，也很健谈，因为牙齿几乎掉光，她笑着的时候总是害羞地抿着双唇。她说：“1968 年，25 岁从上普雄嫁到了下普雄，走了一天多的山路，才到夫家。两年后的 1970 年，‘小慢车’开了，40 多分钟就可以回娘家。”尽管最近几年山里的大多数村子都修了公路，但是大凉山区经常出现落石、滑坡和泥石流等地质灾害，阻断公路，冬季也经常封路。对于大凉山深处的彝族老乡们来说，“小慢车”还是最安全、时间最有保障的出行方式，很多时候也是唯一的出行方式。“即使某些区段因为各种原因无法通行，我们也会保障其他区段的运行。”乘务员阿呷说。

在过去的几十年间，“小慢车”早已彻底融入当地人的日常生活。作为孩子们的校车，当地人的赶集车、公交车、婚车……这趟列车也在用“润物无声”的方式支持着大凉山区的脱贫攻坚。即使是普通话不流利的彝族老乡，也会在听到“小慢车”三个字时，第一时间吐出



一个“好”字。

2020年是成昆铁路通车50周年，作为服务民族地区、助推地方经济、巩固国防建设的钢铁大动脉，成昆铁路串起了沿线群众的幸福生活。5619/5620次和5633/5634次两辆公益性“小慢车”与成昆线同龄，在悠长岁月里传承“铸道精神”，穿行于大凉山腹地，最长运行里程353公里，停靠26个车站，自1995年以来票价从未变过，最高25.5元，最低2元。5619次、5633次“小慢车”串联起彝族老乡们对美好生活的追求。一张张朴实无华的笑脸，让“小慢车”充满了阳光和温度。

3月开始，正是大凉山采收蕨菜、青岗藤、蒲公英、党参等土特产的季节。5633次尼波站开车后各车厢大件行李处都堆满了农产品。有的时候，这些土特产在“小慢车”上就完成了交易，老乡们在车厢里拿出秤杆子，当场称重交易，省时又省力，在到达终点前就已经把手上的土特产出售一空。阿莫此次乘车目的是收购蕨菜，他的随身物品很简单，一个皮质挎包、一杆秤。他穿梭在车厢里，不断寻找心仪之物，终于在8号车厢的大件行李处找到了几大包新鲜水嫩的蕨菜，在与货主沟通后，阿莫拿出秤杆子，一袋一袋地称了起来，这一趟阿莫收购了300多斤蕨菜。与阿莫同村的阿西，选择了“火车+电商”的新路，不再依靠坐火车运输货物赚钱了。他开办猪场，制作凉山腊肉，在电商平台销售，然后用火车把腊肉运到县城去发快递。今年春节，他的几千斤腊肉几乎销售一空，挣了几万块钱。

为了供阿树上学，父母通过“小慢车”销售家里种植的烤烟、土豆、玉米，他们最大的心愿就是阿树能找到一份稳定的工作。2017年，铁路部门履行扶贫承诺来到学校招工，阿树与另外5名彝族同学脱颖而出，成为“小慢车”的乘务员。得知儿子能够在“铁路部门”上班的消息，一家人都高兴坏了，妈妈说，这下阿树既找到了稳定的工作，又缓解了家里的经济压力。从乘客变为铁路人，“小慢车”一直温暖着这位青年的心。

近年来，“小慢车”列车党支部围绕精神文明建设和精准扶贫，积极促进民族团结进步，不断优化“彝乡情”服务内涵，完善便民利民措施，将民俗风情与列车服务举措结合，设计制作了带有彝族文化元素的揭示揭挂，列车方向牌和车内引导标识都标注了彝汉双语。同





时，班组服务小分队坚持到车厢、到座位进行安全服务和文明乘车宣传，一并提供针线包、胶带、捆扎绳等便民物品，车内乘务员“彝语”“汉语”双语言上岗，列车广播增加了彝汉双语播报服务。为了方便日常彝族老乡运输家禽、牲口，“小慢车”贴心地在行李车厢增设了牲畜拴挂处，每趟车进行消毒，实现了牲畜与旅客分开，让车厢环境更卫生、整洁。

为了让彝族老乡能把所有东西搬上车，有的车站还会提前开放站台，让老乡先把货物堆在车门前，有时这趟列车的开车时间会推迟几分钟。“我们这种车时间弹性大，不像高铁，都是按秒计算的。”列车员称，“和多数人熟悉的先买票再上火车的流程略有不同，‘小慢车’一路停靠的大多数车站都只能被称为乘降站，也就是可以上下车但不具有售票资格的车站，乘客从乘降站上车后再在车上补票。”

在阿呷看来，教育是阻断贫困的最重要的途径。现在更多彝族孩子能够走进教室，更多年轻人能够走出大山到外面学习、务工，这些都是让当地更快发展的希望。教育进步带来的最直接的变化就是在列车上随地吐痰、乱扔果皮，在车厢里抽烟的人少了，即使有，列车员的劝告也会被听进去。“以前打扫车厢卫生都是用铁铲的，甘蔗上市的时候，地上全是甘蔗渣滓，黏脚。”阿呷已在 5633/5634 次列车上工作了 20 多年。“工作的时候，其实就像在串亲戚，讲讲自家的喜事和烦心事，更能看到家乡正走在乡村振兴的路上。”她说，她喜欢在列车上的工作和生活。这是一辆开往春天的列车，为乡亲们带来了温暖和希望。

问题：

请结合“给定资料 3”，根据你对画线句子“这是一辆开往春天的列车，为乡亲们带来了温暖和希望”的理解，撰写一篇短评。(30 分)

要求：观点鲜明，简明扼要，语言生动。不超过 400 字。



申论 方法精讲 6

学习任务：

1. 课程内容：文章写作题（主题与观点）

2. 授课时长：2.5 小时

3. 对应讲义：269 页～287 页

4. 重点内容：

（1）申论作文评分阅卷规则

（2）确定作文主题和观点的方法



第五章 | 文章写作题

一、作文的评分规则

【例】历年作文真题阅卷规则

通读“给定资料”之后，你对当代中国农村正在发生的深刻变化一定有所感触。请你以“守望家园”为题，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）紧扣“给定资料”，结合个人体会；（2）观点鲜明，语言流畅，议论深刻，结构严谨；（3）总字数 800～1000 字。

阅卷规则：

一类文（35～40 分），必须符合以下几个条件。

（1）文章思路必须是以“变”“守”“望”展开。

（2）文章须紧扣主题，观点鲜明，说理充分，语言规范。文章要有强烈的情感及忧患意识，为变好而感到欣慰、为变坏而充满忧虑。文章要提出我们应回望过去、展望未来，守住土地之根和农村精神之根。

（3）思路十分正确、语言十分规范的给 38 分以上，但不能给满分。



二类文（28～34分），必须符合以下几个条件之一。

- (1) 文章能够扣住主题，观点比较明确，说理比较充分，语言规范。
- (2) 满足一类文要求，但错别字比较多。
- (3) 满足一类文要求，字数在650～800字，语言很规范。
- (4) 满足一类文要求，文章某个部分以“1、2、3”结构写作，写得很好的可以归为二类文。

三类文（16～27分），必须符合以下几个条件。

- (1) 文章没有紧扣主题，观点不明确，说理不充分，语言不规范，散文化严重。
- (2) 字数在650字以下，文章跑题，与题目无关或大段照抄资料；文章各个部分以“1、2、3”结构写作，比如“问题1、2、3”“原因1、2、3”“对策1、2、3”。

四类文（0～15分），必须符合以下几个条件。

- (1) 文章立场错误，思路混乱，语言表达极差。
- (2) 只有一个标题、几行字，一般只给2分。

二、作文的主题与观点

1. 主题与观点

文章的主题，即议论对象、写作对象；文章的观点，即在文章写作过程中，考生表达出来的所有重要信息。实际考试中，在找准主题后，可以从阐释含义，分析原因或意义、危害，提出对策等角度切入展开主题，即围绕一个特定主题，从关系、问题、原因、意义、危害、对策等角度提出观点，并结合资料内容和社会实际展开论述。

2. 如何确定作文的主题与观点

第一步：剖析题干，梳理写作方向。

第一组：

【例1】(2016湖北卷)参考给定资料，结合当前政府推动“大众创业、万众创新”的社会形势，以“众筹：金钱之外的价值”为题，自选角度，写一篇议论文。（40分）

要求：(1) 观点明确，认识深刻；(2) 内容充实，结构完整；
(3) 逻辑清晰，语言流畅；(4) 总字数1000～1200字。



【例2】(2019 江苏·A类) 给定资料中各级党委、政府顺应时代，推动融合发展所取得的成效一定带给你很多启示，请联系实际，从媒体融合发展说开去，写一篇文章。(40分)

要求：(1) 自选角度，自拟标题；(2) 参考给定资料，不拘于给定资料；(3) 观点明确，内容充实，结构完整；(4) 篇幅1000字左右。



第二组：

【例1】(2016 国考·副省级)“给定资料3”引用了《论语》中的话：“不学礼，无以立。”请以这句话为中心议题，联系社会现实，自拟题目，写一篇文章。(35分)

要求：(1) 自选角度，见解深刻；(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 总字数1000～1200字。

【例2】(2018 山东·B类)“给定资料8”中画线句子提到，“中国企业不可能总在风平浪静时‘走出去’，而注定只能‘在深海里练就游泳能力’，在一次次的弄潮中成长”。请围绕对这句话的思考，参考给定资料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(40分)

要求：(1) 观点明确，立意深刻；(2) 思路清晰，语言流畅；(3) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(4) 总字数1000～1200字。

【例3】(2019 福建·县级卷)给定资料5中提到，“我们与世界相交，与时代相通，才能让一切保值增值，更添赋流通的美”。请你根据对这句话的理解，自拟题目，写一篇文章。(50分)

要求：(1) 自选角度，立意明确；(2) 思路清晰，语言流畅；(3) 联系实际，不拘泥于“给定资料”；(4) 总字数1000～1200字。

第三组：

【例1】(2018 国考·副省级)请深入思考“给定资料5”画线句子“科学、艺术和古文化对于想象力都起着非常重要的作用，构成了想象力的源泉”，自拟题目，自选角度，联系实际，写一篇文章。(40分)



要求：(1) 观点明确，见解深刻；(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 字数 1000～1200 字。

【例 2】(2020 黑龙江·省级卷)“给定资料 5”中提到，“这是奋斗者的奖杯，这个奖杯上不仅有我的名字，还有我们团队的名字，其实还应该有国家的名字”。根据你的理解，参考给定资料，以“人生的奖杯”为主题，联系实际，自拟题目，写一篇文章。(40 分)

要求：(1) 自选角度，立意明确；(2) 思路清晰，语言流畅；(3) 参考给定资料，但不拘泥于“给定资料”；(4) 总字数 1000～1200 字。

【例 3】(2019 重庆·一卷)“给定资料 5”中提到，“信用体系建设，既要获取更多数据勾勒人格特征，也要注重保护每个人的隐私”。请你根据对这句话的理解，自拟题目，写一篇文章。(50 分)

要求：(1) 自选角度，立意明确；(2) 联系实际，不拘泥于“给定资料”；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 总字数 1000～1200 字。

第四组：

【例 1】(2020 山西·省级卷)给定资料 5 中画线部分提到，“人与城市互相依赖着，每一方都使另一方丰满有据”。请根据你对这句话的理解，参考给定资料，联系实际，自拟题目，写一篇议论文。(40 分)

要求：(1) 自选角度，立意明确；(2) 内容全面，结构完整；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 总字数 1000～1200 字。

【例 2】(2018 国考·地市级)“给定资料 6”中提到了老子关于“有”和“无”的观点，请你围绕给定资料反映的城市建设理念中的问题，联系实际，以“试谈‘有’与‘无’”为题写一篇文章。(40 分)

要求：(1) 自选角度，见解深刻；(2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 总字数 1000 字左右。

第二步：梳理资料，挖掘观点。

资料阅读顺序优先级：

指定资料—小题未涉及资料—主题与文章话题一致的已用资料
(阅读小题的题干及答案)。



【例 1】(2022 河南·县级卷)

“给定资料 5”中提到“这一过程绝非一日之功，但必须完成”，请结合你对这句话的理解，参考“给定资料”，联系现实，自拟题目，写一篇文章。(40 分)

要求：(1) 观点明确，见解深刻；(2) 参考给定资料，但不拘泥于给定资料；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 总字数 1000 字左右。

其他小题：

一、请结合“给定资料 1”，梳理概括 T 市柠檬产业高质量发展的成功经验。(20 分)

要求：全面准确，条理清晰，有概括性。不超过 300 字。

二、请结合“给定资料 2”，分析理解“新的枝桠”的含义。(20 分)

要求：准确，深入，有条理。不超过 300 字。

三、永新县领导准备与第一批入驻“人才科创飞地”的企业和研发人员进行座谈。请结合“给定资料 3”，拟写一篇座谈会上县领导的发言稿。(20 分)

要求：主题突出，层次清晰，不要求格式。不超过 400 字。

资料 1

T 市地处北纬 30 度，气候温和、雨量充沛、日照充足，年均气温 17°C，且具有偏酸性的土壤和便利的灌溉条件，是世界三大优质柠檬产地之一。

T 市农投集团依托省农科院技术力量，投入资金于 2018 年建成投产了柠檬种苗繁育中心；建立起柠檬良种脱毒三级繁育体系，两年可出成品苗，比传统方式提前一年左右，还具有长势快、抗逆性强等优点。该中心每年可培育出 100 万株以上柠檬商品苗。

在农业种植专家的指导下，该市 B 镇的万亩柠檬基地通过有机肥替代化肥、喷施叶面肥、果园生草栽培技术等标准化示范，在柠檬园开展病虫草害绿色防控，实现了农药化肥双减 30% 以上，农残抽检均优于国家标准，柠檬产量、品质大幅提升。2021 年，B 镇柠檬基地年产值上亿元，带动周边群众就业近千人，吸引返乡创业 50 余人，人均增收 3000 余元。

2021 年 10 月 21 日，2021 国际柠檬节在 T 市开幕，来自不同城市、地区的 150 多家企业和单位现场签约 51 个投资项目，签约总额





达 28 亿元。国内首个柠檬交易中心也同步上线，当天交易各类柠檬产品 2 万吨。当日，T 市与周边 6 个市区联合打造柠檬全产业链服务平台，共同推动标准化基地、精深加工、科研合作等方面共建共享。2022 年初，T 市柠檬电商运营中心正式启动运营。通过电商运营中心的多渠道市场拓展，加上直播带货等线上业态的持续开发，T 市柠檬销量实现持续快速增长。

慧达柠檬科技集团等 10 多家企业在 T 市投资建厂，集团徐总介绍说：“我们企业的主导产品就是果胶，作为重要食品添加剂，广泛应用于众多消费食品中。”依托 T 市巨大的柠檬种植和产量优势，慧达突破关键核心技术，一条生产线一年就可以消化掉 3.5 万吨果皮，生产出 2000 吨高质量果胶，产值达 2 亿元。集团研发人员超过了职工总数的十分之一，并建有 T 市柠檬深加工工程技术中心、T 市企业技术中心等创新平台。围绕柠檬产品精深开发，集团共拥有国家专利 30 余项，自主研发柠檬精深加工技术 300 余项。如今在 T 市，围绕着柠檬精深加工，已经开发出饮料、绿色食品、美容护肤品、生物医药及保健品等五大体系 350 多种产品，如柠檬蜜茶、柠檬面膜、柠檬香皂、柠檬精油、柠檬冻干片……

2018 年，T 市启动“四好农村路”建设工程，优化农村综合交通路网，在全市 40 多个村镇累计完成 200 公里道路建设。该市 C 镇以柠檬产业为抓手，聚焦农旅深度融合发展，以打造“柠檬小镇”为目标，推动农村人居环境整治，大力发展林下采摘、特色民宿、亲子体验等乡村旅游项目，年均吸引城市游客近 10 万人次。2021 年，该镇村集体经济总收入 600 万元，同比增长 12%。

在省银监局支持下，T 市引入 3 家保险公司，加大柠檬系列产品承保力度、拓展承保品种，共开办农业新险种 27 个，有效降低柠檬种植加工生产风险；还在 215 个行政村建立了普惠金融基地，其中 B 镇、C 镇等典型示范乡镇还设有“央行再贷款示范基地”。相关金融机构在 T 市柠檬产业领域的投资收益连续多年保持 5% 以上增长。

截至目前，T 市柠檬种植面积已达 32 万亩，现年产鲜果 28 万吨，综合产值 50 亿元，助力 5 万余农民增收致富。



资料 2

2016 年，S 县把“加快古道修复”列为十大民生实事之一。2019 年，开始谋划将古道修复工程纳入花园城镇建设中。2020 年，又将古道修复工程与文化名山、古镇、古村的建设等一起纳入诗路文化带建设。

S 县自然资源和规划局资源站张站长带领规划设计团队花了三四个月时间梳理、勘测全县的古道资源，发现许多古道的贯通性、历史性、人文性和景观性存在不同程度的损坏。在规划古道修复工作之初，他们坚持“修旧如旧”的同时，将建设具有带动意义的古道系统作为目标。比如，沿着 S 县上古乡茶岭古道一路攀爬，游客们可抵达的最顶端是“一峰九崖”中最负盛名的奇石山峰——美女峰。其间，通向山顶的最后 2 公里山路，是在原先两条小路的基础上修整而成的，也是古道修复时特意设计打造的延伸段。在已修复的古道中，类似的延伸段设计可以让上山的游客选择另一条古道下山，体验沿途多个古迹景点，不走回头路。

据初步统计，古道沿线有自然景观资源 800 多个，民宿、农家乐 300 余家，人文古迹 400 多处，涉及民间传说 100 多个。说起古道，S 县汝溪乡石宝村村民老蒋再熟悉不过。小时候上下学，他都得走上半小时古道；外婆家所在的天台村也在古道旁，不远处便是传说中徐霞客游天台山的首餐地、首宿地——筋竹岭，这是汝溪乡最引以为傲的文化资源。

汝溪乡党委书记说：“古时，筋竹岭古道是进入天台山的官道，一大批文人墨客经此前往天台山，留下众多诗词歌赋。现在，游客们通常会在这里读一读碑文，体验往返 1 小时左右的古道行，再驱车前往汝溪山水穿越拓展基地。”老蒋经营的汝溪山庄就在那附近，生意最好时一天接待过上千人。

地处天台山深处的洞鹿乡花茂村一度处于区域发展的中下游，而在天茂旅游发展公司刘经理看来，也正是因为地处深山，花茂村很好地保留了古民居、古廊桥、古道、古树、古民俗特色，从县城到村里的古道长约 8.3 公里，石阶两旁 1000 多株红豆杉、香樟、榧木等古树名木应接不暇。其中有一株空心树，树径很大，居中可以摆下一张圆桌，这正是花茂村后发起跑的优势所在。2021 年 2 月，花茂村和隔壁





的青茂村分别入股，与 S 县文旅集团签署整村运营协议，成立了天茂旅游发展公司。

天茂旅游发展公司利用村里的古民居，在古道口开了一家“乌养”村味馆，打造“乌养”系列产品展销厅。游客们走完古道，通常会在这里歇歇脚，也带一些当地的特色农产品回去。“我们从两个村流转了 270 亩梯田，种植乌米。”刘经理说，吃乌米饭、舞龙灯、提线木偶等传统习俗都在这里得到保留传承。以此为灵感，公司开发了乌米茶、乌米酒、乌米粽子等系列产品。去年，乌米系列创造了 150 多万元的销售额，还为当地村民发放了 40 余万元的劳务工资。不久前，S 县天台山片区的乡村入选省首批 100 个未来乡村试点。

古道是前人探索出的交通路网，因为时代的变迁，许多古道逐渐消失在人们的生活中。但随着古道的修复、再现，S 县的古道正伸展出新的枝桠。

资料 3

永新县城地处 Z 省 W 市深山，汉云江穿城而过，水质优异。1997 年，W 市为保障 700 多万人用水，选址永新修建大型水库。水库建成后，永新坚守“一缸净水”，对不符合生态功能的项目“一票否决”。20 多年来，累计拒绝 200 多亿元的工业投资。

产业发展是富民强县的关键，坚守“一缸净水”的永新却频频拒绝产业项目。永新要发展，突破口在哪里？2019 年以来，经过多轮讨论谋划，全县上下的发展思路逐渐统一，突破口就在“水”上。“坚守不是死守，换种思路看问题，永新就从‘因水受限’变成了‘以水发展’。”县发改局陈局长说，保护水生态并不意味着舍弃经济利益，永新守水保生态，用水谋发展，依靠汉云江走出了一条新路。

为了推动产业发展，永新县成立了白云洲水经济产业园。永新用水找到的第一个大项目是喜多智能化饮料制造。2019 年 7 月，喜多集团董事长带队到永新调研，其质检部工作人员提取汉云江原水样本，现场分析后发现，一些水质指标甚至优于城市里经过多轮处理的自来水。调研后仅 15 天，总投资近 5 亿元的项目正式签约，落户水经济产业园。该项目 2020 年 6 月全面投产，年产 6.1 亿瓶（罐）饮料，年产值达 10 亿元。



永新的目光并未局限在产业园区内，而是在大健康产业整体框架下，用“健康水”在全县织成一张网，将千家万户汇聚到这条全新的共富赛道上来。

“中蜂蜂蜜、糯米山药、高山杨梅……永新有一批发展成熟农产品品牌，大健康产业项目的到来，让它们获得了精深加工的机会，可以变身为蜂蜜水、杨梅汁等产品。”永新县农业产业发展中心廖主任说道。

永新县中蜂养殖规模达3.5万余箱，年产蜂蜜357吨。优米食品负责人薛总表示，正在建设的蜂蜜水饮料生产基地预计日消耗蜂蜜2至3吨，将优先采购当地蜂蜜做原料。

2021年，永新县农业农村局牵头开展中蜂产业帮扶项目，7000余户低收入农户参与其中，以蜂群、蜂箱、蜂具等入股，委托养蜂大户集中代养，蜂蜜统购统销，低收入农户享受保底收益和相应分红。

永新星辰农业开发有限公司和优米食品签约，负责向全县蜂农统筹收购蜂蜜。“蜂蜜水生产线带来了稳定的销路，大家吃下了‘定心丸’。”星辰农业徐经理说。2021年，永新中蜂产业产值4280余万元，蜂蜜水饮料投产后拉动产业继续强劲攀升。

2020年11月，永新县考察团赴省农林科技大学商讨校地全方位合作。2021年1月，永新与省农林科技大学共同投资成立大健康产业联合研究中心，总体目标是创建一个集食品科学与工程、农业工程、现代物流保鲜和农业科学等多学科交叉融合的协同创新研发中心，开展大健康产业的创新研发、系统集成、成果转移转化和产业化。

研究中心成立以来，省农林科技大学专家先后提出不少建议。永新县种植了6000多亩糯米山药，除了把糯米山药开发为八宝粥辅料，还有没有别的可能？“糯米山药主要成分是淀粉，制成糊状，特别适合掺入冰激淋，制成有独特口感和风味的新产品。”生物系统工程与食品科学学院林教授说，这样做，所需的糯米山药原料少，但成品价值高。这个点子给了永新县农业企业很大启发。同时，省农林科技大学还优选了一批冷藏保鲜、作物栽培等领域的技术专利，向永新县企业开放免费许可。

永新县还筹划在省级科创园区内创建服务本县发展的“人才科创飞地”，以此为平台，积极招引高层次人才，打造“研发在省会、产





业在永新”的引才、留才、用才模式。目前，第一批 6 家科技型企业
和相关研发团队正准备入驻。

资料 4

每年的三四月是纺织服装企业的销售旺季，但 2022 年春天的散
发疫情让本已回暖的 J 省部分企业再次陷入困境。

谈起三四月份的经营情况，J 省派森制衣厂李经理备感无奈：面
辅料进不来，产品送不出去。在给客户寄付样衣时，他每次都会同时
找四五家快递“多路突进”。“起初预判今年的海外订单会有所上涨，
本想大干一场。然而，疫情的反弹，却带来一场‘倒春寒’，一些海
外客户就因为交付期延长而选择退订。”力强纺织品有限公司胡总表
示，由于正常的生产周期被打乱，接下来一段时间很可能会经历订单
大幅下滑的空窗期。

达术纺织科技有限公司赵经理表示，公司前不久参加了“2022 首
届中国轻纺城云展（轻薄面料专场）”，由业务员在直播间向采购商推
介产品，收获了不少客户。同时，公司还调整了经营管理模式，走与
电商更匹配的“小单快返”路线。公司产品目前全部实现 7 至 10 天内
快返。“其实前两年，我们就开始进行线上布局，组建团队在多个视频
直播平台开拓业务，今年更是加快了转型步伐。”下游中小企业的产需
波动也不可避免地传导至上游的大型企业。一家从事化纤生产的大型
企业负责人说：“旺季不旺，从现有的产品库存积压情况来看，下游需求
量至少下降了三成左右。”

J 省纺织工业联合会段副会长表示：“我们将策划举办更多大规模的
‘云展会’，还计划在 7 月份启动 FDA 纺织行业应用指南数字服务
平台建设和完善 J 省纺织国际产能合作海外服务网络，建立海外联络
服务站，为企业海外投资提供政策咨询服务，开展海外客户服务和
感情联络工作。组建 J 省服装产业创新服务综合体，搭建‘时尚 E
家’应用场景，完成中小微传统服装加工企业的数字化改造，并由服
装产业服务综合体统一运营，推动产品设计、面料、制版、生产、造
型、仓储等资源共享，将中小微企业的设计、加工、销售等环节串珠
成链，实现从低小散作坊的‘各自为战’走向数字化园区的‘抱团发
展’。”目前已有近一万家企业入驻这个平台，无数中小微企业紧密联



系，形成了具有特色且充满活力的产业集群。

“集团为应对疫情影响而建立的产销协调周例会机制、物资调度调剂平台、原辅料临时转运基地等一系列物流畅通保供措施已经发挥效果，有效保证了生产稳定，也缓解了相关生产企业的原料供应紧张。现在整个产业链正逐渐恢复，各子公司也在稳步生产中，为接下来疫情稳定后的市场需求回暖做好准备。”恒益集团负责人说。

“这次疫情暴露了企业及上下游产业链的薄弱，我们正在考虑从精益管理、设备升级以及数字化转型等方面苦练内功。”力强纺织品有限公司胡总表示。

资料 5

“五一”假期刚过，大学生小郑结束见习转正了。他所在的公司是一家研发、生产新能源智能装备的上市公司，公司官网显眼位置写着口号：“要么不做，要做就做世界第一。”“比去年更忙，今年的订单是一个接一个。我们这批见习的同事都主动请战，积极参与新产品研发。”小郑说，虽然忙，但他对公司薪酬待遇、行业发展都非常满意。

老张的企业去年刚入选工信部“专精特新”企业名单。今年一季度，当很多企业面临原材料涨价、物流不畅等问题时，他们的产品订单量、销售额却同比大幅增长。老张自信满满地说：“我们立足在细分领域以持续的技术创新打破西方垄断，打造高性价比产品。企业成立至今才三年多时间，每年都保持着翻倍式增长。我们的产品主要用于蓝牙耳机、智能手环等移动便携穿戴设备，去年还成为多家知名企业的供应商。”

2022年一季度，G省规模以上制造业增加值同比增长6.2%，其中新能源、人工智能、新材料、电子设备、高精密度仪器设备、医药和医疗器械等企业合计占G省规模以上工业企业总数的33.3%，总量位居全国第一。2021年，G省电气电子、新材料制造、通用和专用设备等领域新增规模以上工业企业超过1万家，新能源汽车制造业产值同比增长34.2%，电子设备制造业产值同比增长23.5%，高端医疗器械和医药制造业产值同比增长26.8%。一串串亮丽数字的背后是政府及社会投资风向的转变，2021年全省高技术制造业投资猛增64.3%，先进制造业投资增长43.1%。





受 G 省发改委委托，陈教授近几年一直在跟踪研究全省经济结构，特别是工业结构调整的方向性、政策性问题。他指出：“G 省的‘新动能’制造业建立在改革开放以来不断增强的工业基础之上，也建立在全球制造业格局的演变之中。前几年刚起步时，确实拖累了全省 GDP 增速，但随着产业结构的调整、布局的落地，其后发制人、迅猛提速的效果立即显现，这一过程绝非一日之功，但必须完成。”

某银行 G 省分行熊副行长说：“我们的银行业务重心正在转向高新技术产业、‘专精特新’类企业的客户，很多银行都在这么做。我们认为，这些客户具有独立创新的企业家精神和抢抓市场的独特视野，具有高质量的成长性。为他们提供优质金融服务既是为了国家发展大战略，也是我们银行发展的机遇。”

高达智能是 G 省人工智能的龙头企业，企业负责人说：“我们在疫情与国际局势的双重影响下，持续增强供应链、产业链自主可控能力，与核心供应商合作，打破芯片、轴承、精密塑胶等受制于国外企业的不利局面，针对各种‘卡脖子’技术推动上下游关键部件国际化。我们应对疫情变化迅速研发出 3 款防疫机器人，不仅在国内得到成功应用，也出口到 25 个国家和地区。欧美多国现在就有 300 多所中小学、500 多座写字楼在使用我们的产品。”

制造业在转型升级，从业人员也在升级。2021 年，G 省出台《关于强化制造业高质量发展人才支撑的意见》，强调要以人才集群与企业集群相互促进为主线，创新人才发展体制、机制，优化人才发展生态环境，健全人才服务体系，强化中高级专业人才队伍建设，大力培养引进“新动能”制造业急需的“高精尖缺”人才。

【例 2】(2020 山西·省级卷)

给定资料 5 中画线部分提到，“人与城市互相依赖着，每一方都使另一方丰满有据”。请根据你对这句话的理解，参考给定资料，联系实际，自拟题目，写一篇议论文。(40 分)



要求：(1) 自选角度，立意明确；(2) 内容全面，结构完整；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 总字数 1000～1200 字。



其他小题：

一、请根据给定资料 2，概括小孙为带领村民脱贫致富做了哪些主要工作。(15 分)

要求：全面准确，简明扼要，条理清晰，不超过 200 字。

二、请根据给定资料 3，谈谈你对画线句子“企业家既要有仰望星空的格局与胸襟，也要有坐住板凳的定力和意志”的理解。(20 分)

要求：全面准确，分析透彻，条理清晰，不超过 300 字。

三、某省正开展优秀共产党员先进事迹巡回宣讲活动，假设你是宣讲团的成员，请根据给定资料 4，撰写一份“布衣院士”卢永根先进事迹的宣讲提纲。(25 分)

要求：(1) 紧扣资料，内容全面；(2) 语言准确，有逻辑性；(3) 字数不超过 400 字。

资料 1

党的十九大对我国发展提出了更高的奋斗目标，作出了从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国的战略安排，发出了实现中华民族伟大复兴中国梦的最强音。

改革开放 40 多年，就是一个追梦之旅。改革开放之初，我们党以非凡的胆略、坚定的自信设计了实现社会主义现代化的宏伟蓝图。从站起来、富起来到强起来，这是奋斗的力量，也是梦想的力量。改革开放 40 多年的历程也告诉我们：伟大事业都始于梦想，基于创新，成于实干。梦想是激发活力的源泉。只要有梦想，就会有力量。只要有梦想，则时光不弃，未来可期。

资料 2

几年前，小孙从一所名牌大学硕士研究生毕业，来到 A 省商务厅工作。有一次，省委、省政府组织“机关干部下基层”社会实践活动，她随着实践小组来到了商务厅的对口贫困村——岩山。

岩山美丽的风景、淳朴的民风、热情好客的村民令小孙印象深刻。不过，令她同样印象深刻的还有岩山的贫困。岩山共有 1345 户、4130 口人，其中贫困户占 60%，人均耕地不足 0.8 亩，村民收入主要



依靠传统农业和外出务工，是典型的国家级贫困村。脱贫是这里的村民一代又一代的梦想。如果能帮助岩山村这样长期贫困的地方摆脱贫困，人生该是多么有价值啊！小孙的心里涌起一个强烈的念头。于是，小孙主动请缨，担任岩山驻村帮扶工作组组长。

从驻村工作开始的第一天起，帮助岩山这个贫困村脱贫致富的沉甸甸的责任，便落在了小孙的肩上。刚入村时，小孙准备先找村民了解情况，但却听到了这样的风凉话：“咋还派个女干部？一个城里女人能干啥？”

为了开好头，获取村民的信任，她和工作组同事，田间地头了解情况，走家串户查找穷根。入村不到两个月，就完成了全村所有贫困户的走访，做到村里的“大事小情、家长里短”都了然于心。

岩山地势高，村里的自来水系统又年久失修，村民们经常处于缺水状态。小孙和工作组商议得先解决这个根本问题。随后，他们筹集资金，在全村开工建设引水上山工程，彻底改变了村里几十年来缺水的落后状况。刚去的那一年，小孙注意到各家都用自家喂养的土猪腌制成腊肉，味道非常鲜美。除自己食用外，每年各家都会有所可观的剩余。小孙与工作组同事在那年春节前，瞅准节日期间市场供货量增加的机会，积极利用微信朋友圈、联系微商等方式，全程参与推销，不仅给村民换来了“过年钱”，还使岩山的腊肉小有“名”气。一连串雪中送炭的实质性帮扶拉近了村民和工作组的距离，村民们被小孙这位“女干部”的真情付出深深打动。

“农村富不富，关键在支部。如何发挥基层党组织的战斗堡垒作用是驻村帮扶的首要工作。”小孙深有感触地说。为此，她和工作组同事带着村民党员积极开展学习教育活动，提升党员的先锋模范意识。为了提高村干部、村民代表引领产业发展、带领群众致富的能力，小孙多次组织大家到周边先进地区学习考察。“明显感觉到岩山的民心齐了，村干部的干劲足了、水平高了。”小孙帮助村民脱贫致富的信心更强了。

手工纺织是岩山村村民传统的生产生活方式，如何依托这个优势，增加村民收入成为小孙每天都要琢磨的“大事情”。在得知外省一家大型现代纺织企业老总是A省人，有回乡投资的想法后，小孙和工作组便第一时间与他取得联系，进行对接和项目考察。在充分了解到该纺织项目是非常适合岩山村的好项目后，小孙便积极与企业负责人沟



通招商想法。针对企业提出的十几条落实投资的实际问题，小孙带领工作组到市、县、乡各项目主管单位咨询政策、寻求支持。仅仅5个多月的时间，小孙和工作组就协助企业完成了项目选址、各项手续办理、厂房建设、员工培训等一系列重要工作。村干部介绍说，目前，一个依托“村集体+公司+农户”模式形成的纺织产业园区已建立起来。村民不仅可以在家门口就业，而且可以实现既拿薪金又领股金还得租金的长效增收，岩山村的脱贫梦正在逐步实现。

“咱们岩山再也不是那个靠天吃饭的穷地方了，现在不少在外打工的年轻人都回来了。”村民喜滋滋地指着驻村工作组的办公室说，“变化就是孙书记和她的组员到咱村来的那一天开始的。”

“我们的目标是成为北方最大的坯布集散地。”一个更大的梦想在小孙心中一点点描绘。

资料3

2002年，借着国家政策鼓励留学生回国创新创业的东风，留洋十年的丁先生怀着“做创新药”的梦想，背起行囊，与几位合伙人一道回国创业。第二年，BD药业成立。有人说，丁先生的这个抉择很有勇气。回国之前，丁先生已是国外著名大学的医学博士和执业医师，回国创业就意味着放弃了优渥的生活条件、高额的薪水，还要白手起家。然而在丁先生看来，这个选择顺理成章。“像我们这些知识分子，大多数还是有故土情结的，梦想着做出一份自己的事业，也希望用自己的知识为国家医药事业发展出份力。”除了游子的思乡情结，还有一点对丁先生来说非常重要——“国家鼓励海归创新创业，在国内可以做到在国外做不到的事”。他说，在国外，科学家只能做药物研发的其中某一段的研发，很少有几个科学家合作完成一个新药所有的研究，并将其产业化，只有在中国有这种机会。

与很多企业选择做仿制药不同，BD药业一开始就立志做新药，要在全球药业竞争中拥有完全知识产权。尽管BD药业现在已成为一家在全球肿瘤药物领域拥有多项核心自主知识产权的高科技公司，但回想企业初创时，丁先生有很多感慨，当时面临各种技术难题、无休止试药及资金链断裂等“生死劫”，但有志者事竟成，BD药业克服了重重困难，最终成功了。他们研制的抗癌药获得国家颁发的新药证





书，成为我国首个具有完全自主知识产权的同类抗癌新药。在 2015 年度国家科学技术奖励大会上，丁先生捧起了光荣的奖杯，这是国家对 BD 药业创新能力的巨大肯定。该药还被列入国际权威机构发布的新药研发年度报告，成为第一个获得国际机构认可的中国创制新药。

“拥有自主创新，才能拥有话语权，”丁先生常说，“要真正把中国的医药产业发展起来，得把中国人用药的话语权掌握在自己手里。”丁先生表示，自主研发是 BD 药业的看家本领。“船到中流浪更急，人到半山路更陡，愈进愈难、愈进愈险时不进则退，要非进不可。我们必须不断加强自主研发这一块，持续增加创新研发投入。BD 药业跑得这么快，源源不绝的动力就来自‘创新’二字。有自主研发作保证，我们就有底气开拓市场和开展合作。”BD 药业把眼光投向全球，通过与国际知名医药企业合作，及时掌握国际市场信息，在全球的抗肿瘤药物市场中奋勇开拓。

如今，BD 药业又种下了一颗新的梦想种子——以自家企业为基础，打造一座“医药梦工场”，搭建更大的创新平台，为全国医药产业的快速发展打造新引擎。丁先生说，这是一个为科学家、创业者造梦圆梦的项目，目标是打造一个具有国际先进水准的生物医药专业众创空间。未来，这里也将集聚一批医药领域的创业者。

研制新药去拯救病患，搭建创新平台去服务全行业。丁先生说这些都是出自一个企业家的担当。作为过来人，丁先生还想告诉创业者的是，企业家要有企业家的担当，企业家既要有仰望星空的格局与胸襟，也要有坐住板凳的定力和意志。“就拿我们医药行业来说，与一般的制造业不同的是，医药行业一方面与老百姓的身体健康密切相关，另一方面新产品的研发时间长、投入大、失败的风险高，要成功很难。”经历了风风雨雨，丁先生一直坚持“做老百姓吃得起的好药”，还对符合相关条件的患者进行免费赠药，赠药数量甚至超过了销售数量，这就是一位企业家的社会责任心。胸怀远方，迎接岁月的磨砺，才有了如今的 BD 药业。

资料 4

刚刚过完入党 70 周年的“生日”，89 岁的他安详离世，走得坦坦荡荡。积蓄，全都捐了；最后一笔党费，老伴代交了，有 1 万元之



多……这一生，他是那样简朴，又是那样富足，一生家国情，桃李满天下，留下了闪光的无字丰碑。他曾说，生活过得好，不是追求舒服，而是“无愧我心”。他，就是华南农业大学原校长、中国科学院院士、著名水稻遗传学家卢永根，人们亲切地称他为“布衣院士”。

生命最后的时光，卢永根躺在病床上，有些疲倦。可一说起当年入党时的情形，他眼中立刻发出明亮的光。“一个很小的房子，墙上挂着党旗。”老人的声音有些颤抖，“举右手，面向北方，延安就在北方，延安就是我们心中的太阳。”1930年，卢永根出生于香港的一个中产家庭，家里有电话，出门有汽车。11岁那年，日寇占领了香港，他被父亲送回广东老家避难，谁料想，这里也被铁蹄践踏。亲历了国土的沦丧，目睹了国民党政府的腐败，他苦苦寻求着希望和方向。1949年8月9日，卢永根加入了中国共产党。老伴说：“他把入党那一天看成生日，新生命的开始。所以，每年这一天，我都为他过生日。”

新中国成立前夕，卢永根受党组织派遣，离开香港到广州领导地下学联，迎接广州解放。“我为什么要抛弃安逸的生活回内地呢？是中国共产党指给我有意义的人生之路，只有社会主义祖国才是我安身立命的地方。”卢永根说。作为华南农业大学的校长，卢永根这样定位自己的三重角色：先党员，再校长，后教授。“虽然我现在疾病缠身，无法行走，但是，我的意识是清醒的，我的牵挂是不变的，我的信仰是坚定的！”岁月时光无法磨灭卢永根的初心。住院不久，卢永根和老伴向党组织郑重申请：“我俩大半辈子都没有离开过党。这个时候，也不能没有组织生活。”对此，校党委决定，由农学院党委书记等几名党员参加，每月在病房开一次党员学习会。“我全程收看了党的十九大开幕直播，听完总书记的报告，热血沸腾，备受鼓舞。”

卢永根大学毕业后留校任教，成为“中国稻作科学之父”丁颖教授的助手。“抗战时，丁老师带着水稻种、番薯种，一直逃难到云南，把种质资源保护下来。”卢永根十分敬佩。丁教授去世后，卢永根在极其艰苦的条件下，带领团队完成了恩师未竟的事业，保存了具有特色的野生水稻基因库，首次提出水稻“特异亲和基因”的新观点。近些年，卢永根研究团队共选育出作物新品种33个，在华南地区累计推广面积1000多万亩，新增产值15多亿元。





曾几何时，在美国的姐姐苦劝卢永根一家移民，可怎么也说不动他。卢永根说：“我是炎黄子孙，要为自己的祖国效力。”他在给留学生的信中写道：“外国的实验室再先进，也不过是替人家干活。”在他的劝导下，多名学生学成归国。“生命诚可贵，爱情价更高；若为祖国故，两者皆可抛！”在一次对学生的演讲中，卢永根化用著名诗句深情表白。晚年，又有人问他为什么非要留在国内，他说：“你向党、向人民做过许诺和宣誓，那自己要遵守了！”

走进老人的家，仿佛回到上世纪中叶。铁架子床锈迹斑斑，挂蚊帐用的是竹竿，一头绑着绳子，一头用钉子固定在墙上；台灯是几十年前的款式，收音机坏了一修再修……“这些东西没有用光用烂，还能用，物还没有尽其用。”卢永根说，“床已经很好了，我们刚结婚时，4个条凳架上板子，就是床。”出门，80多岁的老两口背着双肩包、头戴遮阳帽，挤公交、换地铁；吃饭，叮叮当当拎着饭盒，和学生一起在食堂排队打饭，吃得一粒米都不剩。看到有学生剩饭，卢永根总忍不住提醒：“多少株水稻才能出一碗米饭？”

880多万元储蓄，老两口没有留给唯一的女儿，一分不剩，全部捐给华南农业大学成立的“卢永根教育基金”。这些壮举，卢永根说是“还”：“党培养了我，这是做最后的贡献。”老伴也说：“国家给了我们许多，我们用不完了，当然还回去。”不仅“还”钱，他们觉得连生命都是党和国家的，也要“还”回去，双双办理了遗体捐献手续。

“布衣院士”卢永根走了，走得干干净净、清清爽爽。他不留财产、不留遗体、不留墓碑，但是，他却留下了很多很多……

资料 5

一身时尚的服装，坐在一辆新买的小汽车中，车中音响里播放着快节奏的流行歌曲，这一切都使得小王和十多年前刚从乡下老家来时判若两人。在 S 市这座大城市坚持了十多年来，快递员小王觉得自己离这个流光溢彩的大都市越来越近了，这个城市对他来说也不再那么陌生和疏离。他的梦想更进了一步，在这个大城市扎根，不再有外乡人的距离感。

十多年前，中国物流行业呈现出新的面貌，S 市的物流行业也呈现出蓬勃发展的势头。就是在此大背景下，小王从乡下老家来到 S 市



当了一名快递员。很长一段时间，晚上空闲的时候，小王会和几个朋友一起骑上电动车到江边兜风。江边高楼大厦林立，五颜六色的灯光闪烁着，江面上游船来来往往，一切都是如此新鲜，令他激动。小王似乎从江上温暖的夜风中感受到了勇气和力量，他梦想着早日融入这个城市，成为这个城市的一员。

从 2008 年开始，电商对物流业的助推，随后新《邮政法》实施以及经营模式的改革推动了快递业的迅猛发展。行业高速增长带来的红利，加上小王的勤奋努力，他的收入已过万。现在的小王不再穿路边摊上的假货，开始去大型购物商城买 800 元一双的工装鞋，还买了一辆十几万的小汽车。

2020 年初，一场新冠疫情突如其来，小王和他的同伴们成了 S 市一道美丽的风景线，他们坚守岗位，驰骋在这个城市的大街小巷，为隔离在家的市民们及时送去各种生活物资。小王说，每每给客户送件时听到一句简单的“谢谢”，都会让他体会到这份职业带来的被需要和被尊重的感觉。奔走在这个城市中时，小王也常常感受到这个城市里人情的温馨。市民们称 S 市的快递小哥像勤劳的小蜜蜂，是最辛勤的劳动者，为大家生活带来了便利。在夏天的时候，很多热心市民、商家在街道上摆放了专门的冰柜，免费提供饮料。每次路过这些蓝色帐篷下的冰柜，小王都觉得特别暖心。

小王很早就办理了 S 市的市民卡，市民卡不仅兼具医保卡和储蓄卡的功能，还能享受到泊车、乘坐公交车、租赁公共自行车等公共服务的优惠。为了推动外地人融入城市，S 市还推出了积分落户政策，只要积满一百分就可以落户。小王越来越感受到了这个城市很多制度传递出的温情。正如 S 市一部反映百姓日常的纪录片所讲，对于这座城市以及在其中像小王一样工作多年的人而言，人与城市互相依赖着，每一方都使另一方丰满有据。小王很感谢 S 市这个大城市，让他有一份稳定且有上升空间的工作。“当然，现在 S 市也离不开快递业，离不开我们的服务了。”小王说。





申论 方法精讲 7

学习任务：

1. 课程内容：文章写作题（文章结构）
2. 授课时长：2.5 小时
3. 对应讲义：288 页～299 页
4. 重点内容：
 - (1) 文章标题、开头、论证和结尾的写作技巧
 - (2) 作文真题解析示例

三、文章结构

何谓文章结构？文章结构是文章的谋篇布局。形式上，一般而言包括标题、开头、分析论证、结尾等基本构成部分。内容上，有以对策为主的文章结构，也有以分析内涵、原因、意义等为主的文章结构。文章没有固定套路模式，即文无定式，要根据具体文章确定。

(一) 如何写好标题

好的标题应该起到画龙点睛的作用。一般而言，完整的标题应该包含文章的主题和主要写作角度，如《安全生产重在防患于未然》，其中“安全生产”为文章的主题，“防患于未然”指明主要写作角度。常见的标题形式有以下几种。

1. 常规型标题

【例】

把简政放权做实做好（把 × × 做实做好）

加强信用体系建设势在必行（× × 势在必行）

夜间经济助力城市发展（× × 助力 × × ）

2. 比喻式标题

【例】

政务公开进入“快车道”

绘好科技创新的“工笔画”

家教是孩子最好的“营养剂”



3. 警醒式标题

【例】

莫让诗词“热”一时
新闻，不要以伤害为代价
文化艺术，勿以传统反现代

4. 对称式标题

【例】

开放文化资源 促进共享传承
良法殷殷嘱托 行者莫忘善治
激发内生动力 推动可持续发展

5. 主副式标题

【例】

平衡
——幸福生活需处理好“快”与“慢”的关系
试谈“有”与“无”
——城市建设理念的辩证法
不患寡而患不均
——扶贫工作要注重公平

(二) 如何写好开头

文章开头的作用是突出文章主题，引出观点。文章开头大致可以分解为几个部分：背景铺垫、引出主题，阐释或简要论述主题，引出文章后续观点。

文章开头可以是一个段落，也可根据实际的情况拆分成两个段落。

【例 1】(2020 江苏·A 类)“给定资料 5”中提到：“想象一种语言就意味着想象一种生活方式，网络世界为这种想象提供了无限可能。”请结合对这句话的理解，围绕“网追正能量 担当新时代”这一主题，联系实际，写一篇议论文。(40 分)

要求：(1) 自选角度，自拟标题；(2) 参考给定资料，不拘于给定资料；(3) 观点明确，内容充实，结构完整；(4) 篇幅 1000 字左右。

开头范例：

互联网时代，网络新一代形成了自己的社交“黑话”体系，不同





群体之间有不同的语言，不同的语言背后是不同的生活方式。但是潇洒的背后也并不意味着放肆的狂欢、无尽的娱乐，互联网既不是法外之地，也不是回避社会的安乐窝，而应是我们接受和传递正能量的平台。这就既需要个人主动传播优质内容，也需要互联网企业承担社会责任，还需要政府加强网络空间治理，打造清朗网络环境。

【例2】(2021甘肃·市县卷)“给定资料4”中提到“复活容易，活好难”，请你深入思考这句话，联系实际展开联想，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(40分)

要求：(1) 观点正确，见解深刻；(2) 思路清晰，结构完整；(3) 语言流畅，书写工整；(4) 字数800～1000字。

开头范例：

“复活容易，活好难”，这告诫我们不能把改革目标简单地定位为“活着”，更重要的是要能激发各项事业的发展原动力，实现全面振兴、稳健前行。然而产业规模小而散、社会公共服务不健全、文化重传承不重革新等问题，都反映了当前的发展缺少预见性、长远性，难以实现经济社会稳健发展。显而易见，这个时代的主旋律就是要激发内生动力，实现多领域可持续发展。

(三) 论证的结构与方法

1. 论证结构

论证是阐述自己的观点后，通过举例子、讲道理等手段对观点加以证明，使观点获得支撑的过程，即“论证=观点+论据”。

2. 论证的方法

论证是用论据证明观点的过程。

方法一：举例论证——用一个典型案例或者多个案例来证明观点。

【例】“心底无私天地宽”，只有做到一心为公，不谋私利，才能经得起考验。从周恩来定下“十条家规”要求家人“不谋私利，不搞特殊化”，到焦裕禄因孩子看了场“白戏”便严厉批评并立即把票钱如数送还，并建议县委起草《干部十不准》，再到“四有”书记谷文昌、“新愚公”李保国……他们严守公私界限，不徇私情、不谋私利的品格，不仅树起了共产党人的旗帜和标杆，也在人民群众心中矗立起一座座不朽的丰碑。



方法二：道理论证——运用讲道理的方法来证明观点。

【例】实现从业者能力素质的整体升级，是破解制造业落后的前提。产业发展的真正动力在于其背后的“人”，我们要发挥产业中各种角色的主观能动性，激发积极性、创造力。企业的管理者对于企业的影响是最为深刻的，管理者的思想往往就是企业的发展方向，管理者的眼光决定企业发展的战略部署和企业的未来。现代企业家只有具备企业管理知识、改革创新精神，方能让企业在发展的轨道上越走越远。除此之外，高素质的产业工人队伍更是产业发展的中坚力量——这种高素质，既表现为过硬的职业技能，更表现为爱岗敬业、严谨细致、肯于钻研等职业精神，这也是制造业发展的必要条件。



方法三：引用论证——引用名言、国家政策、科学原理等来证明观点。

【例】水是万物之源，更是智慧和道德情操的象征。所谓“上善若水”，在老子眼中，水是世间一切真善美的化身。孔子也说过：“水有五德，有德、有义、有道、有勇、有法，君子遇水必观。”要提高智慧和情操，我们就要静下心来向水学习。

方法四：对比论证——把两种事物加以对照、比较后，推导出它们之间的差异点，使结果映衬而出的论证方法。

在写申论作文时，通常我们可以分别从正反两个方面来阐述道理或举例子，以此来突出其中一方，从而更有力地论证观点。

【例】市场管理关乎人民最真切的生活感受，影响着千千万万家庭的幸福。政府在推进职能整合，打破分段管理格局方面取得了一定的成绩，实行了“标准化”管理，监管频率增加，监管效率提升。但也出现了个别基层监管执法人员专业性不足，市场监管水平有待加强等问题，这给政府公信力带来严重考验。在加强市场管理呼声不断高涨的今天，稳步推进体制改革，实行统一的市场监管显得尤为重要。

3. 论证的形态

论证是多种论证方法的组合，一般来说，一个论证段可以同时包括多种论据形态。常见的论证形态有以下几种。

(1) 观点 + 举例论证 + 道理论证 + 总结。

【例】制定法律法规应从社会实际出发，并随着客观形势的变化与时俱进。古有荆人涉澭，以过去的水面标记为准，忽视了实际水位，死伤惨重；后有楚人刻舟求剑，以船上刻痕为标志，却忘记船在前进。



用旧的法律法规来治理国家同样不符合实际。时代已经改变了，原本的客观形势也已经发生了变化，如果仍固守原本的法律法规，一定会在治理国家时遇到诸多困难。因此我们要从社会实际出发，与时俱进地制定法律法规。

(2) 观点 + 引用名言 + 对比论证 + 总结。

【例】茶风即作风，干部要有“务实味”，倾听百姓心声，多为百姓办实事办好事。李克强总理曾说，以民之所望为施政所向。基层群众所呼唤的，往往不是多么宏大的愿景，而是身边“小事”的切实解决。但反观当下，在某些基层单位中却出现用文件“传达”文件，用会议“解决”会议的不良之风。长此以往，“办公室”与“街头巷尾”的距离会越来越远，我党执政根基堪忧。因此，党员干部要多听百姓呼声，多为百姓办实事。我们既要呼唤多一些“陈岩石”式的政府官员，又要重视体制机制的作用，建立并完善各类“市长服务热线”“乡村规章制度”，用全心全意为人民服务的汗水，赢得民众的掌声。

(3) 观点 + 引用论证 + 排比论证 + 总结。

【例】成就伟大事业，实现伟大梦想要务实，需躬行实践、深耕细作，还需在过程中善于变通、与时俱进。“制心一处，无事不办。”从卖油翁到庖丁解牛，从运斤成风到百步穿杨，从郢匠挥斤再到百炼成钢，众多能工巧匠通过执着实践，终于实现游刃有余甚至技进乎道。如果说秉承匠心的探索能展现格物致知的深刻哲学，那当下随着开放的发展，我们还要顺应需求，主动求变。

(四) 如何结尾

文章结尾的作用就是收束全文，体现出文章结构的紧凑、完整，回扣、突出文章的主题。篇幅不宜过长，语言要干脆有力，富有总结性或鼓舞性。

1. 总结式

【例】重视低碳发展，既需要发挥政府主导作用，完善制度，加强宣传，完善设施，也需要企业转变模式，积极创新，大力支持，更需要民众的支持。这才是共建美丽中国的题中应有之义。

2. 展望式

【例】真正实现低碳发展、建设美丽中国，不是一蹴而就的，仍



任重而道远。但我坚信，我们只要不辱使命地干、坚持不懈地改、与时俱进地变，那么终有一天能够让中国变得更美丽。



3. 呼吁号召式

【例】中华文化是最文明、最平和、最具有包容性的文化之一，让我们一起学习中华文化，践行中华文化，传播中华文化。让我们自信大方、大声地告诉世界：我们来了！

四、作文真题示例

【例】(2022 辽宁·B 卷)

给定资料 4 中提到，“村村通”变成了“村村痛”，“村村痛”又变成了“村村通”。从“通”到“痛”，又从“痛”到“通”，这样的变化带给我们很多思考。请深刻理解给定资料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(40 分)

要求：(1) 观点明确，见解深刻；(2) 思路清晰，语言流畅；
(3) 800 ~ 1000 字。

其他小题：

一、根据“给定资料 1”，请谈谈桐城街道驿道社区嵌入式养老服务模式的特点。(15 分)

要求：全面、准确，有条理，不超过 200 字。

二、根据给定资料 2，请谈谈你对“村里发展，既要摘掉‘穷帽子’，又要改变‘老样子’，还要留住‘好根子’”这句话的理解。(20 分)

要求：理解准确，分析透彻，简明扼要，不超过 300 字。

三、新风镇推进蚕桑产业发展工作，入选了省乡村振兴局拟印发的乡村振兴典型经验汇编，请根据给定资料 3，为新风镇撰写一份经验介绍材料。(25 分)

要求：(1) 符合经验材料的写作要求；(2) 内容全面，条理清晰；
(3) 不少于 400 字。

资料 1

这一天，在桐城街道驿道社区，30 多名老人在社工的带领下，围在一起做风筝，今年 76 岁的赵大爷正专心致志地给风筝涂上自己喜欢的颜色。赵大爷说：“我们不出社区，就能与老伙伴摆龙门阵、唱



唱歌、跳跳舞，感觉日子过得很充实，越活越精神，越活越高兴。”

“螺蛳壳里做道场”，驿道社区嵌入式养老服务中心场地虽小但功能复合，配套了无障碍通道、理疗间、多功能室、助餐室、护理间、康复室等，适应了养老服务多层次、多样化的要求。“我们积极开设老年课堂，每个星期都会提前把每一堂课的时间和内容以课程表的方式排好，轮流开展。我们的活动有趣味运动会、画画、红歌会、舞蹈比赛等。同时，联系社会上的志愿者或社区医院，嵌入整个活动流程，不断丰富老年人生活，让老人老有所养、老有所乐。”中心社工部赖主任说。

在这个中心，社工团队还会定期上门为老人开展义务理发、足浴和健康检查等嵌入式服务，为辖区老人提供更多便利。社区居民熊大姐说：“早上八点半跳舞，然后搞活动，还给我们检查眼睛和量血压，我很高兴。”80岁的曹奶奶说：“20多年前我老伴儿去世，两个女儿嫁得比较远，长年不在身边，我在家很孤单。现在我们不用远离熟悉的环境，在家附近就能享受到服务，他们的照顾很专业，还能与街坊邻居拉家常，这样的养老方式让我觉得很舒心。”

端午节这天，社区居民张叔在家煲好鸽子汤，送到中心给中风卧床多年的老母亲尝尝鲜，不烫不凉，正好入口。他说：“我们双职工家庭无法长期留人在家看护老母亲，幸好中心就在家边上，下班后过来探视，送点吃的喝的都挺方便。”

不仅如此，中心将所服务的老人分为了两个群体，一个是住在里面的，一个是需要上门服务的。对于住在里面的，中心对每位老人都有一套个性化服务方案。针对晚上睡眠不好的老人，会安排工作人员通过睡觉前按摩等方式帮助老人放松心情，更好入睡；针对一些情绪经常波动的老人，会安排工作人员陪老人聊天谈心，帮助他们找出原因，恢复情绪。“大家对中心评价都非常高。我们每月只交不多的钱，就可以享受用餐、定期体检、心理咨询等一系列服务。我现在生活规律、开心，感激党的好政策。”91岁的刘奶奶高兴地说。

而对于需要上门服务的，除了基本服务外，考虑到他们大都是失能失智人员，中心则主要在康养恢复上下功夫。“我老伴儿已经卧床多年，许多功能开始萎缩，中心工作人员不仅没嫌弃，还专门为他定做了一套理疗方案，包括定时派人来针灸、按摩等。”居民老倪说。



除此之外，中心还积极打造网格化联动工作站，运用智慧网格化管理平台，建立人脸 3D 信息库，通过信息系统掌握社区老人的动态档案，包括基本情况、服务动态等，构建起完整的服务链条。75 岁的陈大妈患有阿尔茨海默病，子女因工作原因不在身边，老人常常一出门就找不到回家的路。于是，中心工作人员对她给予了特别关注，并与其亲属、保安、警察、热心居民等形成联络网，以便她意外走失时能及时处理。

“我们现在所在的是中控室，相当于我们的大脑，电视机里是我们掌握的老人数据库，能够体现社区所有老人的基本信息、定制需求和服务情况等，当然我们也为这些信息都做好了保密工作。同时，这些数据我们做到了每天及时更新。”驿道社区党总支秦书记介绍说。

中心在系统的帮助下，会定期对社区老人进行巡查。去年 7 月，中心工作人员巡查时发现有位独居老人躺在床上，呼其不应，身体僵硬且无法动弹。中心工作人员立即拨打应急救援电话，并第一时间通知其外地子女。由于现场应急处理措施得当，老人得到了及时救治，转危为安。

秦书记说：“今后，我们将进一步探索这种‘自家的养老院’嵌入式养老模式，将老人们的个体行动无缝嵌入整个服务网络，让他们在情感上更容易接受，为他们提供更完善的养老服务。”

资料 2

对于家乡的旧貌，土生土长的洋下镇梨洋村村民老钟仍记忆犹新：“我们村虽然有得天独厚的优美山水，但过去，村里污水横流，垃圾满地，‘室内现代化、室外脏乱差’，说的就是我们这里，经常被隔壁村的人看不起。”时隔两年，再次走进梨洋村，村里荒废的角落建起了休闲广场，健身器材、文化走廊、公共洗手间样样俱全，泥泞的乡间小路变成了宽阔的水泥路，农户房前院里，整齐地种着各种蔬菜和绿植，村容村貌焕然一新。“我们村开展环境卫生整治后，村庄道路宽了，出行更方便了，我家房前屋后也变得越来越整洁。乡亲们吃完饭，就在休闲广场上散步聊天，生活质量比以前提高了不少，‘腰杆子’都挺直了！”村民老吴自豪地说。

2021 年以来，梨洋村已经开展了 10 余次集中环境整治，组织党





员干部、村民、返乡大学生对村里的生活垃圾、牛羊粪、废弃建筑材料等进行了全面清理。村委会胡主任介绍说：“我们还通过招标方式实现生活垃圾收集运输市场化运作，建立了小型微动力污水处理系统，生活垃圾处理站的两台焚烧炉每天能‘吃掉’6吨生活垃圾，有效解决了大家的生活垃圾和污水处理难题。”

村里还成立了保洁办公室，将人居环境整治转向物业化管理、市场化经营。在保洁办公室的推动下，村里陆续对村民家里的旱厕进行了水冲厕所改造。村民老张家的卫生间已经改造完成，新安装的马桶上贴着一张用户联系卡，上面标有维修、监督和村级联系人的电话。为壮大村集体经济，村里积极探索“党支部+龙头企业+合作社”的模式，以入股的方式增加村集体收入，带动村民增收。胡主任介绍道，梨洋村在镇里的农产品开发公司投入股金80万元，村集体经济收入按占股比例分红，每年保底收益为5万元。同时，公司还通过订单种植养殖、订单收购带动240户农户增收致富。今年，村里将重点发展肉鸭养殖项目，推动村民收入水平再上新台阶。

今年开春以来，村民老吕忙得不亦乐乎，每天不仅要饲养好自己养的5000多只鸭子，还要忙着收捡鸭蛋，然后送到附近的合作社加工。而就在几年前，他还只是一个养鸭规模不大的农户。老吕高兴地说：“过去养殖规模很小，现在一年收入有10万元左右，这得益于产业发展的带动。”为了更好地带动群众增收，村里还引导村民成立了专业的养殖合作社，不仅免费为像老吕这样的养殖户提供更多的养殖技术，还就近收购他们的产品进行深加工。在壮大集体经济的同时，也为村民提供了更多的就业岗位。

村民老王说：“村子近年来变化很大，房子漂亮，住着舒服，每天都有专门的人打扫卫生，村容村貌改进非常明显，更重要的是邻里关系和睦，家家户户都挂有家风家训。”村里建设的“家风家训一条街”对教育后代帮助很大，村里的孩子现在都能把家风家训背出来了。

今年初，在村委会的指导下，梨洋村召开了村民代表大会，大家一致举手通过了新修订的村规民约。此外，村里还组织大学生返乡开展社会实践，通过实地走访老前辈、查阅文史资料，挖掘梨洋村的历史文化，探究过去的风俗习惯，编写了一本图文并茂的《梨洋村史》。下一步，村里还要推进村史研究成果转化，建设村史馆，并进一步实



施乡贤文化工程，引导乡贤为本村的发展建言献策、出资助力。这些举措得到了镇政府的肯定，多次组织镇村干部前来“取经”。胡主任高兴地说：“村里的发展，既要摘掉‘穷帽子’，又要改变‘老样子’，还要留住‘好根子’。”



资料 3

采摘、装篓、运送……新风镇年过六旬的老朱干起活儿来认真且麻利，丝毫不比年轻人逊色。他每天工作七八个小时，大概能采到500多斤桑叶，每斤按照0.3元计算，收入一百多块不成问题。老朱高兴地说：“累吗？当然累，但想着干一天就有一百多块的收入，累也高兴。”对于一辈子没离开过土地的老人而言，能在家门口就获得赚钱的机会，着实是一件令人高兴的事。靠着勤劳，老朱夫妇每年在蚕桑基地务工两个月，收入可达万余元，除此之外，老朱还将家里的6亩地入股当地龙头企业，每年可实现分红约4000元。

截至目前，通过旧产区“改造”、现产区“挖潜”、潜产区“扩容”等方式，新风镇蚕桑种植面积已达8800亩，每年养蚕1.1万张，产鲜茧56万斤。新风镇王镇长说：“其实，刚开始，我们推广种植、养殖不顺利，村民们认为种桑养蚕就是图个乐呵，靠这个怎么能增收！后来我们在几个村创建了蚕桑高产示范基地，带领农户们增收致富，并出台政策，整合各类涉农资金，对种植户、养殖户进行补助，稳住种养成本。大家看到这个真有钱赚，才慢慢铺开，达到现有的规模。”

老朱告诉我们：“你不要以为这只是简单种树，桑树种植也是需要技术的。如果镇里没有开展培训，邀请专家和技术人员到田间地头来指导我们，这片桑树林早就不行了。”为了促进桑蚕共育养殖，新风镇还组织小蚕共育户、养殖大户到蚕桑产业技术发达的地区进行培训，学习先进技术。同时，加大政策支持力度，秉持“龙头企业+合作社+农户”发展模式，引导龙头企业与政府签订保护价收购协议，在保护价协议基础上随行就市，并实行政府补助的政策机制，提高农户养殖积极性；扶持推动村集体与龙头企业结成合作伙伴，由村集体代行购销行为，实现企业、村集体、养殖户“三赢”。

2019年，新风镇引进了智能养蚕生产线，成为传统蚕桑产业“破茧成蝶”的关键节点。据了解，智能养蚕车间能够恒温恒湿控制蚕房环



境，不仅突破了传统养蚕季节限制，最大限度延长了养蚕时间，同时也提高了蚕宝宝的存活率和出丝率。另一方面，机械化设备能够实现自动添桑、除沙、消毒、上簇、采茧等功能，极大减少了人工成本，减轻了劳动强度。提起智能养蚕车间，60多岁的智能蚕房负责人老李自豪地说：“智能养蚕生产线仅需单人操作，较传统养蚕效率提高30倍。”

依托优越的自然资源，上岭村种植果桑150亩，吸引了大批游客前来采摘、游玩。自2017年以来，村里已成功举办5届桑果采摘节，累计接待游客8万多人次，实现旅游增收260余万元。在上岭村党群服务中心，慕名而来的游客采摘完桑果，正在选购村里开发出来的桑叶面产品。除了桑叶面，由蚕桑产业开发出来的桑葚酒、桑葚膏、桑叶茶、蚕丝被等产品琳琅满目，让人眼花缭乱。上岭村党支部张书记介绍道：“我们的产品很多，质量也好，很受欢迎，客商经常会上门来买，镇里也帮我们与商超对接直销，还引入电商帮助营销，拓展销路，产业链比较完善。”

王镇长也告诉我们，在农旅融合的基础上，新风镇还致力于延伸打造蚕桑全产业链条，统筹谋划桑果酒厂、蚕桑烘焙站、桑菌厂、桑葚加工厂和蚕纱综合加工厂建设，打造“线上有丝路、线下有销路”的产业体系。目前，该镇已经与省里的企业签订了协议，将打造产教融合蚕桑特色实践基地，推动蚕桑产业与劳动教育、研学实践与乡村旅游融合，提高农产品附加值，促进乡村全面振兴。该项目将围绕“学、讲、看、做”开设劳动大课堂，开展采摘、养蚕、参观蚕丝被和桑果酒制作工艺、品尝桑蚕宴等，推动“农文商体旅”融合发展，实现农业“接二连三”。

资料4

在李家村的生态农场里，几名头戴草帽的村民早就忙得不可开交。农场技师老卢一边指挥着工友装运蔬菜，一边说：“前来收购的货车就停在路边，清晨采摘，上午运送，保证新鲜。幸亏路好，叶子不会被颠坏，我们的蔬菜水果都不愁销路了。”老卢提到的这条路是李家村通往外界的村路，宽8米，长700米，是新修的沥青路，平整宽敞，三轮车、小汽车、货车在路上川流不息。

这里最早是泥土路，一下雨就变成一片烂泥，又滑又臭，接着是



砂石路，后来“村村通”时硬化成3米宽的水泥路，现在是升级改造后的沥青路。想起当时“村村通”工程把水泥路修到村口时的情景，李家村村支书老李记忆犹新：“虽然水泥路只修到了村口，村子里还是泥土路，但大伙儿个个都夸党的政策好，祖祖辈辈出行难的问题解决了。”但是没过多久，许多村民都买了小车，还有做生意的货车也多起来了，原来还算宽敞的水泥路很快就显得太窄了，两车相遇经常发生剐蹭，甚至引发司机争吵，“村村通”变成了“村村痛”。为方便群众出行，县里启动农村公路升级改造工程。县政府提出要“村村通沥青路，组组通水泥路，户户通连户路”。李家村的村路经过翻新改造拓宽，从3米变成了8米，还建了两条水泥路从村子里穿过，然后又在每家每户门口修了一条小路连到村子里的水泥路上。

村里开客车的小李说：“以前道路狭窄，行人、摩托车都紧靠客车，自己开车提心吊胆，而且道路缺乏修护，有很多裂缝和坑坑洼洼，一路颠簸不停，让人很难受。现在新修的沥青路宽敞平整，乘客们很舒心，生意也越来越好。”

在村里开农家乐的村民小曾也是道路变迁的受益者。他说：“现在道路越来越宽，基础设施越来越好，开车来游玩的人越来越多，我们以前一天只有两三桌客人，现在每天都有六七桌。”这条路已经成为名副其实的“致富路”。村路拓宽后，旅游大巴都能开进来了，大家都想办法发展副业，番薯酒、腊味、自制的“土菜”通过新修建的村路运到了一个个买家的手中。

指着一辆运送快递的电动三轮车，老李说：“你看，自从道路改造升级后，我们这里也兴起了快递。以前道路不好，我们寄快递、拿快递都要走很远的路到镇上去。”在老李看来，快递的兴起不仅意味着提供生活便利，增加就业岗位，还意味着原本偏僻的村庄与外面的世界越来越紧密地联系起来了，“村村痛”又变成了“村村通”。看着村路上来来往往的车子和行人，老李满脸笑容地说：“这条路不仅修到了村庄，也修到了我们群众的心里啊！”





方法精讲-申论 1（本节课笔记）

说在课前

1. 课程是系列的，精讲、强化、刷题
2. 笔记会提示，请集中精力听课
3. 讲义 226 页

【注意】说在课前：

1. 课前答疑梳理：
 - (1) 字如果漂亮，可能会加 1-2 分，或者 2-3 分；如果需要练字，可以关注 B 站“不止本韵”博主，免费帮助练字。
 - (2) 预习申论课程：读材料和做题。
2. 本课程是系列课程，包括精讲、强化、刷题，单淑玲老师负责申论精讲课程部分，主要讲解方法和技巧。学完精讲课程，申论一般不能够直接达到 70 分、80 分的水平；如果能够达到，主要原因是学员自身能力较高。学习精讲课程时，主要学习方向、思路。
3. 精讲课程会分题型讲解，各类题型应该得到的分数、目标分数、现在跟上能得到的分数都会讲解。
4. 老师讲课时需要一边思考一边讲课，语速可能不快，注意不要催促。
5. 听课时需要全神贯注、跟上老师思路，不用像高中学习时那样做大量笔记，显示自己学得认真，老师会在精髓的知识点处提醒截图。

目录

Contents

- 01 申论基础
- 02 单一题（问题、影响）

01 申论基础

【注意】切入申论学习。

1. 学完行测部分，发现行测偏理科、客观，可能有人对申论存在有色眼镜：

FB 粉笔直播课

申论偏文科，得分不客观，所以是个玄学，主要靠运气。如果这样的认知成立，则申论科目没有学习的必要。

2. 需要树立正确的申论认知，并不是文科生就一定有优势，后面会呈现申论答案内容。

先从一句话说起：申论考察考生是否具备从事国家机关工作的基本能力……

【注意】从定义开始看申论考查内容。

1. 基本能力，模拟公务员的日常工作：

(1) 公务员岗位每天接触最多的是文字，即材料，基本能力考查读懂材料的能力，而不是写出撼动人心的文章的能力。

(2) 领导给了一摞材料，要求一天看完之后在 20 分钟内汇报材料内容。在汇报过程中，需要全面、不漏点、有条理，让领导抓住关键。也就是说，申论就是读懂材料。

2. 读懂材料的关键是抓重点，申论是掘金的过程。材料中有“水分”，例如煽情的句子、切入的句子、列举事例，在给领导汇报时，需要抓住重点、核心、关键点。

3. 当公务员的第一步是读懂材料，申论考试考核读懂材料能力，出题人会对考查能力进行包装。

一、申论能力考查

申论考试大纲（以国考副省级为例）

阅读理解能力——全面把握给定资料的相关内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳，多角度地思考资料内容，作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——准确理解把握给定资料所反映的问题，提出解决问题的措施或办法。

文字表达能力——熟练使用指定的语种，运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。

FB 粉笔直播课

【注意】申论能力考查：申论考试大纲（以国考副省级为例）。

1. 一共考查四个能力：阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。能力表述看起来玄之又玄、高大上，老师用通俗的语言进行解释。

2. 阅读理解能力：材料直接。

(1) 举例：

①材料：考生学申论时发现每个材料的每个字都认识，连在一起也能读出来，但是读不懂材料的意思，说明阅读理解能力不强。

②问题：考生在学习申论的过程中面临什么问题？

③材料梳理：材料有直接的描述：阅读理解能力不强。

④作答：

a. 材料中有直接表述，直接摘抄即可，写成阅读理解能力不强，可以得分。

b. 自己的语言表达：读不懂、能力不行。可以用自己的语言答题，如果和摘抄的词是同义词即可得分，如果不是同义词，则不得分。

(2) 出题以及阅卷需要保证公正地选拔人才，所以答案大部分内容是从材料中摘抄的、是客观的。

(3) 小结：阅读理解能力就是摘抄关键词的能力。有些学员申论分数高，是摘抄能力强；有些学员答题时也是主要从材料中直接摘抄，但是不是摘抄的核心、关键的部分，分数低。

3. 综合分析能力：材料内容表述比较婉约、讲故事、讲数据。

(1) 举例：昨天晚上我回家后读了 2 个小时的申论，以最慢的速度阅读，但是读完之后竟然不知道在写什么。

(2) 举例梳理：材料内容不能直接摘抄，“2 个小时、最慢、不知道在写什么”都不可以直接摘抄，需要翻译成阅读理解能力差。

(3) 小结：

①婉约派和直接派材料表达意思相同，只是表述不够直截了当、云里雾里、没有捅破窗户纸。

②婉约派材料需要综合分析，大概占 10%。

4. 提出和解决问题能力：材料内容表述偏阴阳。

(1) 举例：给你报个班，去培训你的阅读理解能力。

FB 粉笔直播课

(2) 举例梳理：不直接说，而是通过提出对策：报班培训，表达阅读理解能力不强。

(3) 小结：阴阳派材料需要根据问题提对策、根据对策提问题，即反推。

5. 文字表达能力：申论题目作答时需要说人话（不可以阴阳、婉约，需要直接）、简短。

二、申论题目示例

申论题目包括题干和材料 2 个部分，在实际答题中，要首先阅读题干，明确作答任务，然后回到相应的材料中寻找信息点。

2018 年江西卷的例题就是为了让你看看申论考试咋回事。

作答要求

第一题

GEP反映了生态系统产生的直接、间接或潜在的经济效益。请你根据“给定资料1”，谈谈A市是如何利用GEP核算实现生态产品价值的。（10分）

要求：全面、准确、有条理。不超过200字。

第二题

有关部门正在征集知识产权服务优秀案例，计划编印《知识产权服务案例汇编》。假如L市知识产权信息服务中心的相关实践入选为优秀案例，请你根据“给定资料2”，撰写一篇案例摘要。（15分）

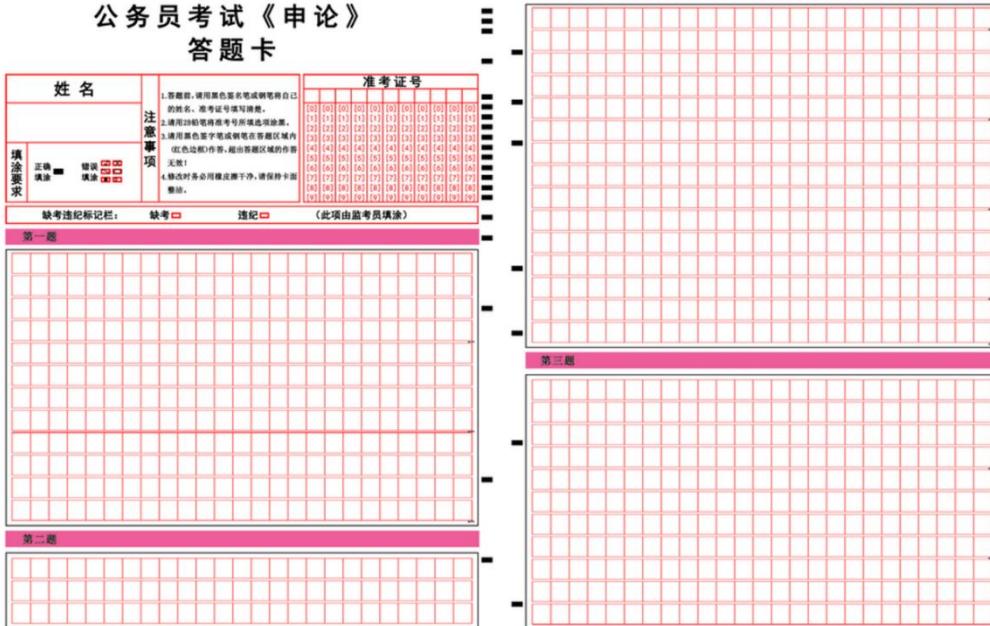
要求：

- (1) 紧扣资料，内容全面，突出做法和意义；
- (2) 表述准确，条理清晰；
- (3) 不超过300字。

第三题

假如你是S市新能源办公室调研组成员，请根据“给定资料3”，梳理S市在推进整县屋顶分布式光伏开发试点过程中存在的问题，并提出解决问题的建议。（20分）

FB 粉笔直播课



【注意】申论题目示例：以零基础学员为标准，进行讲解。

1. 申论考试一般是 1 份答题纸、1 份答题卡和 1 份 A4 纸（可能没有，没关系，至少有答题纸和答题卡 2 个部分），A4 纸可以作为练习纸。

2. 答题纸：

(1) 答题纸是 1 个小册子，由两部分构成：前面是材料，后面是作答要求，根据材料和作答要求，将答案写在答题卡上。

(2) 上图答题纸呈现的是 2023 年国考申论的前三题的作答要求部分，第四、五题的作答要求没有呈现。

3. 答题卡：

(1) 上图呈现答题卡形式，答题卡 1 行有 25 个字，为了方便标注了“100”“200”或者“50”这样的整数。目前考试字数要求一般是 150 字、200 字，基本不会出现“220 字”“180 字”，都是 50 或者 100 的整数倍数。

(2) 答题卡规定答题位置，不能将第二题写到第一题、第一题写到第二题的位置上。

(3) 答题卡每人只有 1 张，不能多要。

(4) 答题卡有多页。

4. 国考申论一共五道题目（一般情况下有大作文题），考试时间共计 3 个小时。如果先将答案全部写在草稿纸上，然后再抄到答题卡上，则考试时间不够。如果三个小时只作答前面四道题，最后一道大作文题没有写，则直接丢失大作文

粉笔直播课

题的 35 分，上岸可能性很小。

5. 考试时间紧张，且是一次性的，容不得犯错，建议功夫花在平时，多做题，且按照考试的时间要求，在 3 个小时内完成五道题。

6. 后续会讲解写错字如何处理，以及是否需要简单列提纲。

例【2018 年江西卷】

根据“材料 2”，对当前农村地区“乡村病”的具体表现进行概括。（15 分）

要求：（1）全面，准确，简明；（2）不超过 150 字。

材料 2（材料节选）

近年来，除却城市出现以住房拥挤、环境恶化、交通拥堵、生活质量下降等为表征的“城市病”之外。广大农村地区也开始出现了“乡村病”。

……不远处的农田，村民正焚烧秸秆，现场浓烟滚滚，烟气刺鼻袭人。近边的池塘厚厚地覆盖了绿色的水藻，水面上还漂浮着各种垃圾、树枝等，水质泛黄，散发出一股难闻的气味。村民们说：“以前可以洗菜、洗衣服，如今拖把都不敢洗。”村道两边，尽管设立了很多垃圾桶，也新建有垃圾池，但仍然有装修垃圾和枯枝败叶等，随意堆放，无人问津。

【注意】

1. 本题主要是让学员了解申论的题目和材料形式，而不是如何解题。
2. 申论答题需要先看题目，然后看材料，最后写答案。
3. 学员当前申论学习难处在于不知道满分答案、阅卷规则以及自己作答是否准确。

2021 国考地市级

“给定资料 1”中，风林村在实施“村寨银行”项目后，发生了巨大变化。请你谈谈风林村有了哪些变化。（10 分）

要求：全面、准确、有条理，不超过 250 字。

1. 村级事务以自治为主。村民因地制宜制定村规民约，“一事一议”落到实处，村民之间更加和睦。
2. 发展观念发生了变化。村寨银行激发了村民保护生态的内生动力，保护自

Fb 粉笔直播课

然环境成为了一种自觉。

3. 发展方式发生了变化。坚持可持续发展理念，由过去依靠砍树卖钱到如今开展多元化生产经营致富。

4. 物质生活越来越富裕。村民通过多种经营，也提升了收入，并对未来充满了信心。

5. 生态与环境越来越好。为风林村的经济发展提供了多种途径，如建客栈、开餐馆、跑运输等。

赋分标准：

按点给分，每个点 2 分，总共 10 分，卷面与逻辑不清晰可扣 1 分，概括词是重点。

自治为主、发展观念（保护自然环境成为一种自觉）抄这个也是 2 分、发展方式发生变化（多元生产经营致富）抄这个也是 2 分、物质生活越来越富、生态环境越来越好，每点 2 分，共 10 分，卷面与逻辑不清晰扣 1 分。

【注意】

1. 本题是 2021 年国考地市级题目，本节课只看题目、答案、阅卷规则，联考与国考内容、形式、理论是一样的，只是题目不同。

2. “‘给定资料 1’……不超过 250 字”是申论间的问题，问题之后会有相应材料，根据材料答题。

3. 直接看答案和阅卷规则/标准：

(1) 答案中的“村级事务以自治为主”“发展观念发生了变化”“发展方式发生了变化”“物质生活越来越富裕”“生态与环境越来越好”是中心主旨，称为前置词；答案以分门别类呈现，分了 5 类。

(2) 前置词：

① “按点给分……重点”：“概括词是重点”即前置词是重点。

② “自治为主……越来越好”：从“发展观念（保护自然环境成为一种自觉）抄这个也是 2 分、发展方式发生改变（多元生产经营致富）抄这个也是 2 分”可以看出，同义词可以得分。

③ “每点 2 分，共 10 分”：

FB 粉笔直播课

- a. 如果不写前置词，答案第一条写成村民因地制宜制定村规民约，“一事一议”落到实处，村民之间更加和睦，会让阅卷人有被考查概括能力的感觉，只给1分，所以不能不写前置词。
 - b. 如果前置词写在后面，答案第一条写成村民因地制宜制定村规民约，“一事一议”落到实处，村民之间更加和睦，综上：村级事务以自治为主。这样写是可以的，但是不建议，重点出现比较慢；将前置词写在前面，直接出现关键处。所以，前置词必须写，还需前置。
 - c. 答案每条前置词的字数不需要相同（每条前置词都是8个字），阅卷没有此要求，也不存在最好。举例：答案第一条前置词写开始自治，第二条前置词写发展观念发生了巨大变化，第三条前置词写发展方式方面，都是可以的，重点信息写到即可。
 - d. 标序号，可以用大写“一、二、三、四”，也可以用“1. 2. 3. 4”，后面课程会详细讲解。
 - e. 字数够，可以每条另起一行分段写；字数不够，可以不分段写。
4. 答疑：前置词是归纳概括的，还是从材料中摘抄的；如何控制字数；如何知道答案要点条数等实质性、关键性问题会在后续课程中结合题目进行讲解，此处主要涉及表面的相关知识点。
5. 注意记忆答题方式/形式。
6. “因地制宜、村规民约、‘一事一议’”这类词写不出来，说明处理材料能力不行。

那么我怎么才能写成上页那样的答案呢？

审题：明确作答任务以及利用哪些材料完成任务

材料：摘抄

归纳

反推

【注意】不能靠自编，需要依托材料。

三、要点挖掘技巧

FB 粉笔直播课

1. 摘抄

【例】根据给定资料，概括我国民间智库发展过程中面临的问题。

【解析】“问题”是坏事，需要去材料中找民间智库面临的坏事，不能依靠自编，学员可能对民间智库领域也不熟悉，所以申论不考查专业知识，而是考查阅读理解能力。

资料

据统计，目前民间智库的运营方式和商业模式落后是其生存面临的最主要问题，如果单纯以传统的智库方式来运作，显然是行不通的。另外，一位法学专家谈到民间智库时认为，由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也存在着注册困难的问题。未来，民间智库要想突破当下的困境，还有很长一段路要走。

【解析】资料：

1. “另外”“也”表并列，将材料分成三个部分，每个部分找出答案要点。
2. “据统计……行不通的”：
 - (1)“落后、传统、行不通”表达不好信息，是形容词，不是得分的关键点。
 - (2)这三个词形容运营方式和商业模式，得分词、关键词是运营方式和商业模式。
 - (3)三个形容词中选择“落后”(可以说明白)，即写成运营方式和商业模式落后。
3. “另外……不完善”：“另外”表并列，出现第二个点，“不完善”形容的是政策环境和法律制度，直接摘抄。
4. “民间智库……要走”：“也”后面出现答案要点：注册难；“未来……要走”没有答案要点。
5. 资料梳理：
 - (1)材料中一共找到三个答案要点，作答时不能将三个点串联起来，即不能写成由于政策环境、法律制度不完善、运营方式落后，导致……，申论答案不是用大长句表达，而是用简洁的短句表达。
 - (2)答案要点：运营方式和商业模式落后，政策环境和法律制度的不完善，注册难。

FB 粉笔直播课

(3) 答案要点都是从材料中摘抄的，直接罗列即可。

(4) 此环节解决点的问题，前置词问题后面会详细讲述，从易到难学习。

6. 申论题 70%左右是摘抄，10%左右是归纳，10%左右是反推。摘抄占比大，需要总结摘抄技巧、方法：

(1) 关联词：

① “另外”“也”是关联词，表并列。

②还有表转折的关联词，举例：李雷说：“韩梅梅，今天晚上一起看电影。”韩梅梅回复说：“非常感谢你邀请我，但是我要和男朋友一起看”，转折之后是重点。

③小结：关联词有表并列、转折、因果关系等，注意关联词出现的位置。出题人将大量答案塞在申论材料中，不是均匀分布的，需要去找明显的地方，关联词是第一个明显的地方。

(2) 规范词汇：“运营方式和商业模式落后、政策环境和法律制度的不完善”表达规范，就如中央电视台新闻内容、省长、局长等领导讲话内容，这些规范的词汇是答案要点，也很明显。

(3) 有人出来说话：举例：一位法学家，出题人借专家、教授、局长、隔壁老王等之口，即有人出来说话、提示，相关内容可以摘抄。

(4) 隐晦（标点符号、专有词汇）：

①分号：举例：“商业模式落后……；政策制度不完善……；”，分号表示并列。

②双引号：举例：我们要增强“四个自信”，双引号中是专有词汇（如四个自信、两个维护、八项规定、反四风），直接摘抄；如果双引号中不是专有词汇，而是表修饰、比喻，找到本体即可。

③冒号：表解释说明。

那么我该如何审题？如何处理材料呢？

审题：明确作答任务以及利用哪些材料完成任务

材料：摘抄：

1. 有人出来说话

FB 粉笔直播课

2. 有转折、并列等关联词

3. 有：“”等标点符号

4. 又规范表达、高频表达

归纳

反推

【注意】答疑：

1. 学员目前的申论低分原因是读题时秒杀，在不理解题目的情况下直接读材料。

2. “根据给定资料，概括我国民间智库发展过程中面临的问题”：题目问的是面临的问题，不是自身存在的问题。举例：考公务员，自身存在的问题是阅读理解能力不强，面临的问题是竞争激烈，比如说一千人争一个岗位。此题中，政策环境和法律制度的不完善是面临的问题，觉得不是的学员可能是看到“由于”就认为后面不是问题的相关内容，只根据要素和技巧去找答案要点，看到“由于”“导致”等直接忽略，这样会导致得低分。

3. 做申论题，需要读懂材料，不是用别人的方法、套路，否则不懂题干问什么、材料读什么。老师教的方法需要在吸收理解之上运用，不是盲目、单纯地使用，秒杀一切题目。

2. 概括归纳

【例 1】根据给定资料，概括出洞庭湖平原地区面临的发展困境。

【解析】题目需要作答的是面临的发展困境。

资料

上个世纪末，无论棉花、粮食还是渔业，洞庭湖平原的各县域大都曾以其富饶的资源闻名于世，一度成为靠旅游牵动产业发展使得城市从贫穷走向富裕的典范。只是随着现代农业的步伐加快，绝大多数还延续着计划经济时期生产模式的地区才开始走“下坡路”，早已完全不能与曾经的洞庭同日而语。

【解析】资料第一段：

1. “上个世纪……典范”：未出现问题，是铺垫内容，申论中称为“水分”。

FB 粉笔直播课

申论材料中“水分”不少，大部分关键点在材料中，但是会用“水分”掩盖，所以申论答题是一个掘金、挤“水分”的过程。

2. “只是……同日而语”：

(1) “只是”表示转折，转折之后出现答案要点。

(2) “下坡路”是比喻，不能直接摘抄，此处是表述生产模式不行了，还沿用计划经济，如果写沿用计划经济时期，字数太多，格子可能不够，可以写成生产模式落后。

(3) “随着现代农业的步伐加快”：农业现代化表述阴阳，即其他都现代化了，但是洞庭湖没有现代化，可以写成农业生产模式落后，跟不上现代化步伐，“现代化、生产模式”均来自于材料。

(4) “早已完全不能与曾经的洞庭同日而语”：煽情的、云里雾里的内容不写。

被当地政府重点扶持的华容工业园区，情况也并不乐观。宽阔的马路上、空旷的厂房内，几乎看不到车辆和工人。一些工厂贴出告示，转租厂房。//园区主任A告诉记者，这里为数不多的入驻企业也大多是从事纺织和食品加工的本地小企业，鲜有高技术的外来户。

【解析】资料第二段：

1. “被当地……不容乐观”：无实质性内容，不容乐观是一个空词、煽情的词，需要写明白怎么不容乐观。

2. “宽阔……转租厂房”：不是直接派表述，是婉约派表述，且有问题描述，不能直接摘抄马路、厂房、车辆、工人、告示，因为是长篇大论，不够简洁、直接。如果大街上没有车辆、人，所有店铺关闭，没有人在店铺吃饭，这样的情形是萧条、冷清的，即此处的问题概括为萧条、冷清。归纳概括分析不是需要简单背诵，而是理解、思考、调动词汇。

3. “园区……外来户”：

(1) “园区主任A”：有人出来说话，关注后面是否有答案要点。

(2) “小企业”表示问题，直接摘抄。

(3) “鲜有”表示少，缺少高技术。

FB 粉笔直播课

4. 接触一则材料时，不清楚是完全摘抄还是完全归纳。采用原则：尽力抄，不能摘抄时进行归纳。按此方法梳理上述材料：

(1) “上个世纪末……典范”：属于“水分”，忽略。

(2) “现代化农业的步伐”：表述规范直接摘抄。

(3) “生产模式”：表述规范直接摘抄。

(4) “被当地……不乐观”：煽情表述，忽略。

(5) “宽阔的……转租厂房”：

①表达啰嗦，啰嗦的罗列表述不能直接摘抄。举例：介绍说：“这是我大姨，这是我二姨，这是我三姨，这是我大舅，这是我二舅”，这样的表述是啰嗦不可取的，可以概括为亲戚。回归本题：婉约派表述需要进行归纳概括，一共四个问题（工人、车辆、马路和厂房空旷、转租），可以概括为经济萧条。

②答疑：不能归纳为人才，此处涉及马路厂房空、车辆、工人、转租四个方面的问题，用人才不能代替所有的方面。

(6) “园区……外来户”：有人出来说话，提示有答案要点，小企业和少高技术是关键词。

5. 资料第一、二段梳理：

(1) 找到关键词，写进答案中，注意说人话、简洁。

(2) 答案要点：

①农业生产模式落后，跟不上现代步伐。

②小企业生产，缺乏高技术，经济凋敝。

(3) 摘抄内容多，需要归纳的少，5个词中只有一个词是归纳的，归纳和摘抄有明显的区分。此环节不讲解答案组织，只涉及写出答案要点。

(4) 答疑：

①经济萧条、凋敝、不景气是同义词，同义词可以得分。

②怎么从厂房、马路、车辆、人归纳出经济，后面会讲解。

③答案要点的前后顺序可以互换，比如写成小企业生产，经济凋敝，缺乏高技术。

那么我该如何审题？如何处理材料呢？

FB 粉笔直播课

审题：明确作答任务以及利用哪些材料完成任务

材料：摘抄：

1. 有人出来说话
2. 有转折、并列等关联词
3. 有：“”等标点符合
4. 又规范表达、高频表达

归纳：罗列或者大量描述不直接不清楚的材料

反推

【注意】大多数情况是摘抄，如果材料罗列或者大量描述的是不直接、不清楚的内容，比如讲故事（有较多废话），需要归纳。

【例 2】阅读给定材料，概括当前我国公民科学素质方面存在的主要问题。

资料：

科普工作的推进需要大量的人力资源。统计数据显示，2009 年全国共有科普人员 180.84 万人。其中，科普非专职人员 157.42 万人，而科普专职人员仅有 23.42 万人，只占科普人员总数的 12.95%。也就是说，加上兼职人员，全国每万人口中拥有的科普人员仅为 13.55 人。

【解析】例 2：

1. “科普工作的推进需要大量的人力资源”：人力资源是关键词。
2. “统计数据显示……13.55 人”：
 - (1) “也就是说”表总结。
 - (2) 材料核心关键词是科普人员，材料给出大量数据，不能将大量数据写进答案，用语言形容问题。
 - (3) “科普专职人员仅有 23.42 万人”：“仅”表示少，科普专职人员少；“每万人口中拥有的科普人员仅为 13.55 万人”：“仅”表示少，科普人员少。表述少，可以写占比低，也可以直接写少。
3. 资料梳理：答案要点：科普人员短缺，尤其缺乏专职科普人员（少、占比低）。
4. 答疑：不写人力资源，原因：科普工作的人力资源，即科普人员，作答时

FB 粉笔直播课

先锁定人的问题，再具体化问题。

5. 小结：对数据进行简单归纳，不是直接抄。

那么我该如何审题？如何处理材料呢？

审题：明确作答任务以及利用哪些材料完成任务

材料：摘抄：

1. 有人出来说话
2. 有转折、并列等关联词
3. 有：“”等标点符号
4. 又规范表达、高频表达

归纳：

1. 描述不直接的材料，多为案例
2. 反复暗示或者罗列，多为数据

反推

【注意】归纳：讲故事、案例、数据的时候，需要简单归纳。

3. 分析推导

【例 1】根据给定资料，归纳出我国网络安全发展方面存在的问题。

资料

有律师表示，尽管我国有《国家安全法》《网络安全法》等，但这些相关法律只形成了个人信息保护政策的基本框架，而关于监管的范围、对象、内容、手段，以及执行机构、执法渠道等方面的内容还需要进一步细化。

【解析】例 1：

1. 题干问的是问题，材料中是对策，属于阴阳派材料，举例：不直接说情商低，而是说还有很大的提升空间。
2. “有律师表示，尽管我国有《国家安全法》《网络安全法》等”：两个法律是罗列，不需要写进答案。
3. “但这些法律只形成了个人信息保护政策的基本框架”：写成个人信息保护政策更清楚，不写法律不健全。

FB 粉笔直播课

4. “而关于监管……进一步细化”：“而”表示转折，“范围……执法渠道”罗列内容不能都抄，“还需要进一步细化”说明现在不够细化，可以写成个人信息保护政策不够细化。

5. 答案要点：个人信息保护政策不够细化。答案要点是从材料中直接摘抄的，只是需要对材料中阴阳的部分进行翻译。

6. 答疑：

(1) 答案内容不够多，没有写到法律、监管：

①申论题目有字数限制（比如限制 200 字），不能面面俱到写上每个点。
②回归材料：法律和政策在原则上不能互替，实际上可以互替，都是高层面的，必须遵循的，有政策制度不完善、政策法律不完善、法律制度不完善这些说法，所以同义词可以替代，不写法律。

③字数够，可以写上监管；字数不够，可以不写。

(2) 国家网络安全：比如出卖个人信息、出卖国家信息、网络赌博，网络安全面临的问题是个人信息保护政策/法律不够细化。

(3) 如果觉得监管是重点，答案可以写成个人信息保护政策监管上不够细化。

(4) 申论考试时需要节省字数，不能写上每个细枝末节的内容，本题写上个人信息保护就能得分。从前面讲述的阅卷规则看：自治、发展观念、发展方式、物质生活、生态环境是得分点，而没有说后面一定要写上哪些点才得分。

(5) 做题时，有些学员 200 字够用，有些学员 200 字不够用，原因在于：不管是“水分”还是“叶子”，都写进答案。举例：本题的关键点是“个人信息保护” 6 个字，但是有些学员会写到 20 个字，将政策、法律、监管、监管范围等都写上。要注意写关键词，而不是什么都写，答案会显得没有条理、没有章法、喧宾夺主。

(6) 材料表述的不是监管的问题，是个人信息保护政策的问题：有基本框架，但是没有监管细节。基本框架和没有细节是相同意思，不写基本框架。先说清楚是哪个方面，再说清楚具体的点。

7. 小结：申论答题需要摘抄，但不是每个字、词、点都抄，抄核心要点；反推，即阴阳派材料，关键词不需要自己写，是材料中有的，如个人信息保护，绕

F 粉笔直播课

弯地抄。

【例 2】根据给定资料，分析指出我国消费者在购买汽车时存在的问题。

在汽车普及已久的社会中，人们对汽车的兴奋度会大大下降。在调查中，中国消费者和欧美日韩还存在很大差异，欧美日韩对于汽车消费品趋于理性，而目前我国大多数消费者，买车最先考虑的是品牌因素。某自主品牌汽车 4S 店销售人员说：“如果在基本持平的价格区间面临选择时，消费者基本会毫不犹豫地选择合资品牌。”

【解析】

1. “在汽车普及……很大差异”：没有直接说明我国消费者的问题。
2. “欧美日韩……品牌因素”：“欧美日韩对于汽车消费品趋于理性”说明我国对于汽车消费品不理性。“而且”表并列，“买车最先考虑的是品牌因素”说明我国过于重视品牌因素。
3. “某自主品牌……合资品牌”：例子是为了证明我国过于重视品牌，解释的内容不需要再写了，属于“水分”。
4. 遇到案例要先考虑是否有证明的语言，如果有就直接摘抄，如果没有就要自己归纳。
5. 答案要点：消费不理性，盲目/过于重视品牌。

那么我该如何审题？如何处理材料呢？——截图审题：明确作答任务以及利用哪些材料完成任务

材料：摘抄：

1. 有人出来说话
2. 有转折、并列等关联词
3. 有：“”等标点符合
4. 又规范表达、高频表达

归纳：

1. 描述不直接的材料，多为案例
2. 反复暗示或者罗列，多为数据

FB 粉笔直播课

反推：材料答非所问，比如题干问问题但材料给的是对策

【注意】

1. 摘抄：这节课的重点都在这里，申论大部分的答案都是直接摘抄的，如果有非常规范的，比如产业转型、延长产业链、中国式现代化、拉近干群关系这些词汇就是申论答案，抄上去就能得分。还会出现“但是、反而、还、也、不但”等关联词，如果是因果关系，问因就写因，问果就写果，如果是问题就找转折之后，并列说明前后都有点。有时会假借他人之口，比如专家、教授、领导、群众出来说话，说的话里的关键词比较规范、重要也可以直接摘抄。还有不明显的，给一个双引号，里面有专有词汇，或是给一个分号、冒号，这时就抄前面的内容。能摘抄要尽量摘抄，因为摘抄最容易。
2. 归纳：如果出现案例，就去案例的前面或者后面找找是否有想要证明的道理，有就直接摘抄，没有就去归纳。如果出现数据，就把数据变为概述。
3. 反推：如果是阴阳材料，题干问的是问题，材料是对策，这时就反推。
4. 阅读理解能力：打直球的就摘抄，婉约的就是归纳，阴阳就反推。



【注意】

FB 粉笔直播课

1. 如果想练习摘抄、归纳、反推，可以去粉笔 APP 练习，选择公务员申论，在里面可以进行练习。做一道题会用 1 小时，但用一个片段练习摘抄，用 30 秒 -1 分钟就可以练习完，平时在公交车上也可以练习。
2. 建议先练习摘抄，如果摘抄很厉害了，可以达到 80% 的正确率，然后再练习归纳，事例和数据的归纳都可以练习，用 1-2 分钟就可以练习完。

第二章 单一题

一、单一题基础理论

1. 单一题题型识别

题干中作答要素明确且相对较少的题目。

要素即为题干中明确指出的作答任务，如：问题、对策、意义、变化、特点等。

【注意】

1. 讲解第一个题型单一题，粉笔叫单一题，其他机构叫概括题，不管是什么题型，这只是内部的理论，不需要下很多功夫，粉笔把申论分为四个题型，第一个就是单一题。

2. 单一题的要素明确，问的内容比较清晰，类似打直球，不会让自己很懵。

【例 1】根据“给定资料 1”，分析 C 市目前幼儿教育发展的主要问题。（20 分）

要求：分析全面、准确，条理清晰；不超过 300 字。

【例 2】“给定材料 2”中，S 市进行了“局区合一”改革，请你概括这项改革的背景、措施和成效。（10 分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 250 字。

【解析】

1. 例 1：题目很清晰，要求找问题。
2. 例 2：要求概括改革的背景、措施和成效，能直接看懂题目。
3. 能看懂的题目就是单一题，并且没有格式要求。

FB 粉笔直播课

2. 单一题答案结构

单一题的答案结构相对简单明了。

1. 外在形式上体现为答案分条列点，常见的方法是 1、2、3 或①、②、③或一、二、三。
2. 内在逻辑上要确保每条要点话题一致，在要点之间内容无交叉重叠；同时为了更好的体现答案逻辑，建议每条要点都加上总括性信息。

【解析】

1. 单一题序号常见的方法是 1、2、3 或①、②、③或一、二、三，用哪个都可以，不会因为哪个形式而多得分。
2. 内在逻辑上要确保每条要点话题一致，在要点之间内容无交叉重叠，即分门别类，上道题分了五类，分几类是材料决定的。

【例】（2019 年国考副省级卷）根据“给定资料 1”，概括 S 市在乡风文明建设方面的举措。（10 分）

要求：全面、准确，不超过 150 字。

参考答案：

1. 加强基层党建。壮大队伍，选派优秀人才；将基层党建组织下沉。
2. 改善人居环境。推进农村环境综合整治和生态文明建设，提升环境。
3. 保护历史文化。修缮和活化文化遗存；提炼文化特色，打造品牌。
4. 加强道德建设。开设讲堂、设置好人榜，宣传核心价值观；挖掘传统道德教育资源，引领风气。

1. 加 强 基 层 党 建 。 壮 大 队 伍 ， 选 派 优 秀 人 才 ； 将 基 层 党 建 组 织 下 沉 。	2. 改 善 人 居 环 境 。 推 进 农 村 环 境 综 合 整 治 和 生 态 文 明 建 设 ， 提 升 环 境 。	3. 保 护 历 史 文 化 。 修 缮 和 活 化 文 化 遗 存 ； 提 炼 文 化 特 色 ， 打 造 品 牌 。	4. 加 强 道 德 建 设 。 开 设 讲 堂 、 设 置 好 人 榜 ， 宣 传 核 心 价 值 观 ； 挖 掘 传 统 道 德 教 育 资 源 ， 引 领 风 气 。	←
--	--	--	--	---

【解析】

FB 粉笔直播课

1. 上小学或是初中时学习过分层，比如段1-2、段3、段4-6 分别为一个层次，并且都有中心主旨，每个中心主旨就是申论的前置词，分几层就有几条，按照材料的顺序去分即可。

2. 这道题分了四类，不是每道题都是五类，注意自己写答案不能加粗。

常见扣分项：卷面不整洁



【注意】

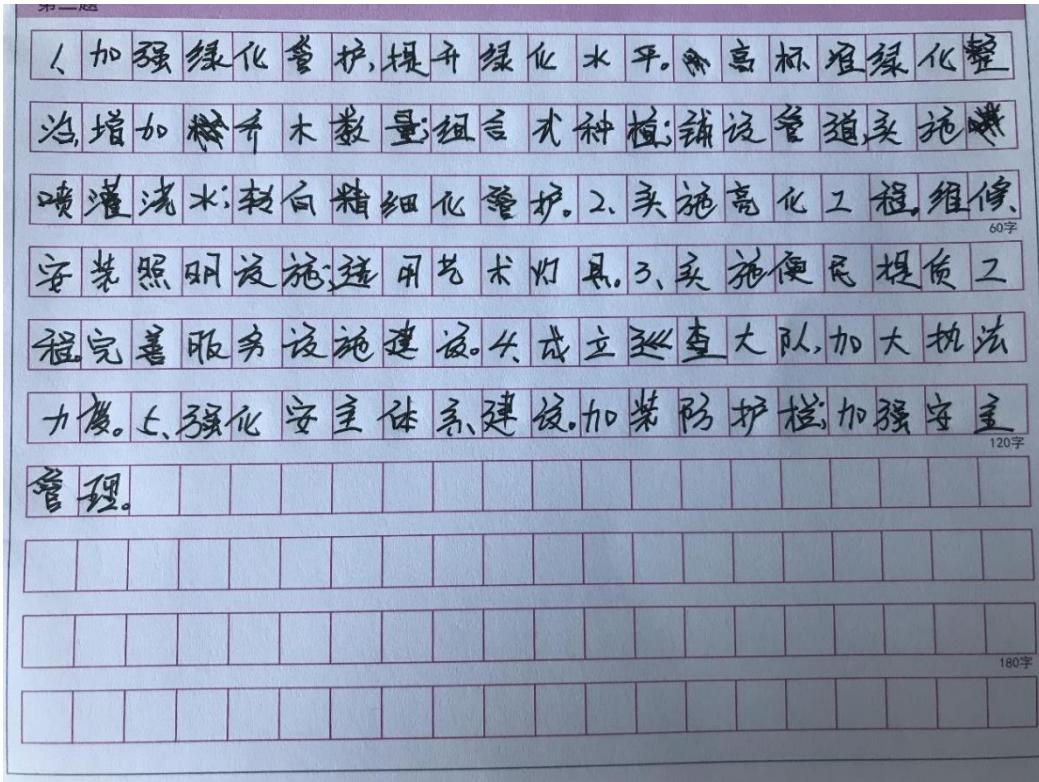
1. 这个样卷没有写“答”，单一题不需要写“答”。比如问中国汽车消费存在什么问题，也不需要在开头写“中国汽车消费存在的问题如下”，也不需要开头空两格，公文和作文会讲解格式，前面的题目不存在格式，从第四节课开始才会讲解格式。字数够就分段，字数不够就不分段。

2. 出现错别字就画一个斜杠，但样卷涂抹很严重，非常不整洁。

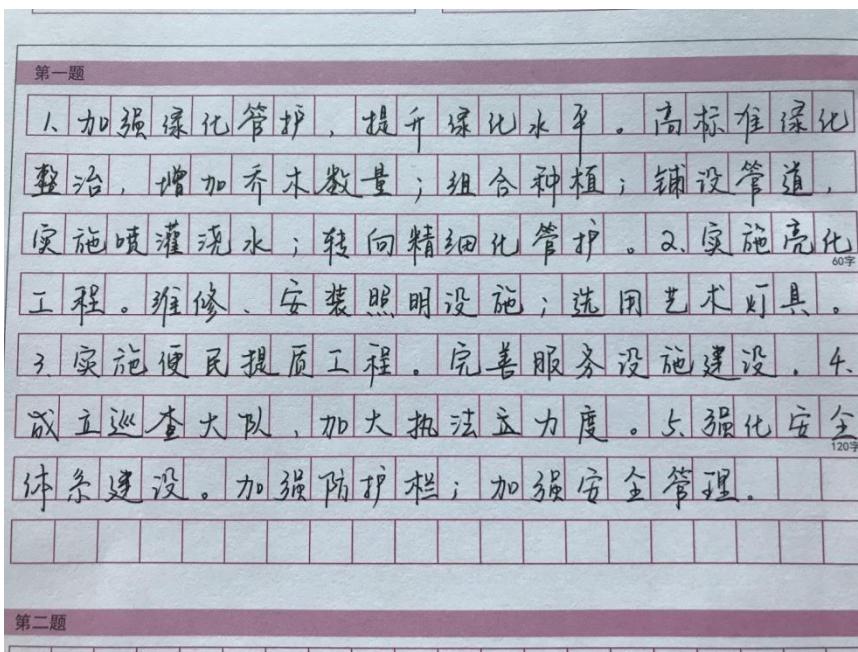
3. 标点符号要占格，不要为了多写几个词就让标点不占格，去年黑龙江的阅卷，有的同学所有的点都写上了，但只拿了50多分，因为标点不占格10分的题目只有4-5分，阅卷老师能看出来自己的标点是否占格。近几年出现大量标点符号不占格的情况，如果是个别的标点不占格阅卷老师不会在意，因为每天要阅卷很多，如果大量标点都不占格就会扣分。标点必须占格，没有人去数格子，就看写了几行来判断字数。申论考的就是能否抓住重点，如果多写了几个词就是“玩赖”，坚决不行。

FB 粉笔直播课

常见扣分项：标点序号占格不规范



【注意】一个标点符号都没有，看上去非常拥挤，看着非常累。



【注意】

1. 虽然字写出格子外了，但是不影响得分。

FB 粉笔直播课

2. 个别的标点不占格不会影响得分，写不写答或题干的问法也不影响得分，不要在乎外在形式。

测试你学的咋样

请你指出哪个题是单一题？

- A: 根据给定资料 3，请概括 L 县“苹果产业后整理”的主要举措。
- B: 省里召开“数字城市”建设座谈会，F 市被邀请做经验介绍。假设汪副市长参加此次会议，请根据给定资料 7，为汪副市长拟写一份发言提纲。
- C: 根据“给定资料 2”，谈谈你对“现在撤掉的是‘眼中的柜台’，但我们更要在撤掉‘心中的柜台’上下功夫”这句话的理解。

【解析】A 是单一题。

测试你学的咋样：请你指出下列那幅图片是单一题的答题框架

- 1. 完善相关制度和规划。出台文件，健全公共安全体制机制和基层应急管理组织体系；征集群众意见，提出干预目标和计划。
- 2. 推进城市发展。创建综合减灾示范单位；开展灾害综合风险普查试点和监测预警信息化建设；建设韧性城市，提升抗灾能力、适应能力和自我修复能力。
- 3. 强化领导干部责任。及时开展救灾，保障物资供应和灾后重建；加强灾害信息员队伍建设，进行灾情统计报送、开展灾情核查评估。
- 4. 健全基层安全力量。组建综合应急救援队伍；动员社会力量组成志愿者队伍；组织各企事业单位职工成立应急队伍。
- 5. 加强知识宣传和演练。运用线上线下多种方式加强安全教育，提升防灾意识；宣传、推广应急知识、生存技能；开展应急、救灾演练。

硬资源指的是科学的城市建设规划，具体包括：科学的城市空间布局，完备的城市基础设施、通畅的交通通信、充足的食品药品保障等。

软支撑指的是全社会的防灾减灾意识、能力：政府层面具备有效的治理方式、抵御灾害的风险意识；社区具备组织动员能力、应急管理能力；居民有积极、坚强的抗灾心态，安全意识和防范能力。

硬资源是打造韧性的城市的物质条件，也是基本前提，决定了城市抗灾能力的上限；而软支撑则关系到能否对硬资源进行有效利用、调配，决定了城市抗灾能力的下限。综上所述，二者是从不同维度打造韧性城市，互为依托，缺一不可。

【解析】第一幅图片是单一题的答题框架，因为有前置词。

问题、影响、对策

【注意】单一题常考的要素有问题、影响、对策，分为两部分讲解，本节课讲解问题和影响要素，通过理论带题，下节课讲解对策。

二、常见要素识别及答题技巧

1. 问题

FB 粉笔直播课

(1) 常见问法

问题、不足、困境、瓶颈、挑战、难点等。

【注意】问题是“以‘问题’为基本母体然后进行变化，比如问不足、瓶颈、难点、挑战，可以随便换主题，因为每年申论的话题都不同。比如今年考文化保护，问在保护传统文化方面面临的困难或是在保护文化方面存在哪些难点没有解决，这种问法都要找负面信息。”

(2) 答案来源

①直接摘抄：寻找负面的标志性词汇：不科学、不合理、不到位、不均衡、不完善、不健全、不足；缺乏、缺少、流失；少、低、差、弱、陈旧、单一等。

②归纳概括：对案例型材料、数据型材料等进行精准归纳概括。

③分析推导：对建议型表达或对比型材料进行分析推导。

【注意】

1. 看材料要先摘抄，如果有案例但没有证明，或是有很多数据，也需要归纳，如果有阴阳就去反推。

2. 直接摘抄：问题需要用否定的词汇，比如不科学、不合理、不到位、少、低、差、弱、单一。

3. 归纳概括：对案例型材料、数据型材料等进行精准归纳概括。

4. 分析推导：对建议型表达或对比型材料进行分析推导。

【例 1】2019 年吉林 · 甲

根据给定资料 2、3，概括我国民间智库发展过程中面临的困难。（20 分）

要求：内容全面，语言准确，条理清晰，不超过 200 字。

【解析】

1. 要找的是困难，要找负面、否定、不好的内容。

2. 要求：

(1) 内容全面：题是按点得分，有好几条内容，一般申论考试都是 100 分，一道题 20 分，阅卷规则中每条会小于等于 5 分，因此这道题最少答 4 条，也可能是 5 条每条 4 分，大多数都是 4-5 条。

FB 粉笔直播课

(2) 语言准确：摘抄材料要比自己归纳总结准确。

(3) 条理清晰：条理清晰是分门别类的意思，按照材料的顺序写答案，每读完一段都可以总结出中心主旨，如果读下一段时要问自己是否与上段的中心主旨一样，如果一样就是一条，不一样就是两条。

(4) 不超过 200 字：写答案之前要列提纲，老师会领着大家列提纲。

3. 老师按照自己考场上的做题习惯讲解，单一题的答题模式是“1. 前置词+具体要点；2. 前置词+具体要点；3. 前置词+具体要点”，具体有几条要看材料。

审题获得

1. 前置词+具体要点
2. 前置词+具体要点
3. 前置词+具体要点

资料 2：

段 1：地方智库是指省级以下行政区内设立的各类型智库，是中国特色新型智库的重要组成部分，是地方经济社会发展的重要外脑。我国的地方智库划分为五类：一是各级党委政府研究室以及政府部门内部研究机构；二是社科院、党校行政学院等社会科学研究机构；三是高等院校内设研究机构；四是企业内的战略研究室(部)；五是民间智库，与前四类的官方和半官方智库不同，民间智库是主要由民间出资组织并且体现民间声音或者政策诉求的公共政策研究组织。

【解析】资料 2 第一段：

1. “地方智库……重要外脑”：没有出现问题，属于“水分”，直接过掉。
2. “我国的地方智库……民间智库”：看到一、二、三、四、五条知道在婉转罗列，考试时不能都写上，需要进行分析。第五类才是民间智库，智库有五类，但民间智库只占五分之一，说明民间智库的数量少。
3. “与前四类的官方和半官方智库不同，民间智库是主要由民间出资组织并且体现民间声音或者政策诉求的公共政策研究组织”：出现阴阳的说法，一共五类，前四类都是官方或半官方的，但民间智库不是官方的，这也是民间智库面临

FB 粉笔直播课

的问题，即民间智库缺少官方、半官方背景。如果这里没看出来，就一定要提高警惕性，一定要挖掘材料。

4. “中国目前约有 2500 个智库，大都具有官方或半官方背景，民间智库所占比例不到 5%”：第一段看不出来没关系，第二段的开头也说明大都具有官方或半官方背景，说明民间智库缺少官方、半官方背景，也可以写其他智库有官方、半官方背景，申论答案的表达很灵活，答案不一定非要一样，关键词一致即可，关键词是官方、半官方背景。“民间智库所占比例不到 5%”说明占比低/少。

5. 段 1 和段 2 的第一句话都是在说民间智库的量少，前置词可以是数量少。

6. 资料 2 第一段梳理：要点：数量少。地方智库多为官方、半官方机构，民间智库种类少，占比低。

7. 这是阅卷规则的第一点，要仔细阅读材料，这就是阅读理解能力。阅卷看的是官方、半官方背景，还有少、低。

8. 注意不要带入自己的感情，认为本来就是民间的智库，不应该有官方背景，不要带入自己的现实感觉。大家都知道民营企业，我国有国企、合资企业等，这些企业中民营企业只是其中的一个，并且 2500 个企业中只有 5%的民营企业，说明民营企业的数量小、能力小、背景小。

9. 答案有 200 字，不是每个字都得分，只有关键词得分，这段的得分点就是官方、半官方，还有少、低。答案不需要串联起来，只写关键词即可。

段 2：中国目前约有 2500 个智库，大都具有官方或半官方背景，民间智库所占比例不到 5%。官方和半官方智库由于拥有政府资源的优势，短期内依然是决策咨询的主要力量。一位民间智库负责人表示，尽管他们的工作效率及收费较其他一些非民间智库具有极大的优势，政府部门和各企事业单位一旦有相关的业务需要，首选仍然是官方和半官方智库。一般社会大众，包括民间企业，都习惯性地认为官方智库更具权威性。例如，长期为中国决策层提供政策和咨询的中国十大著名“智库”全部都是官方或半官方机构，却没有真正的民间智库。

【解析】资料 2 第二段：

1. 读这段材料时要看是否在说量少的问题，如果依然是量少就合并，如果不是在说量少就分为第二个层次，做题要养成这个习惯。

FB 粉笔直播课

2. “官方和半官方智库……主要力量”：在说官方的智库（阴阳），需要反推，官方和半官方智库拥有政府资源优势，说明民间智库没有政府资源优势。“短期内依然是决策咨询的主要力量”说明民间智库不是主要力量，自己的力量弱，即竞争力弱。

3. “一位民间智库……半官方智库”：出现负责人说话，要重点关注。“他们”指的是民间智库，前四种智库是非民间智库，民间智库什么都很好，但是不选择自己，说明不认可民间智库，不被认可、信任、选择，这里就是归纳出来的。

4. “一般社会大众……权威性”：认为官方智库更有权威性，说明民间智库没有权威性，即缺少权威性。

5. “例如……民间智库”：“例如”之后不用看了，为了证明缺少权威性。

6. 民间智库没有政府资源，竞争力弱，不被认可，缺少权威性。四个词不能随便找一个前置词，因为没有一个词可以包含其他三个词，需要自己总结。可以通过高频词确定，短期内有决策不找民间智库，有业务需要也不找民间智库，社会大众也不选择民间智库，说明在业务上不找民间智库，可以把“业务”前置，即业务量少。

7. 资料 2 第二段梳理：要点：业务少。无政府资源优势，缺乏竞争力，社会认同度低，权威性遭质疑（对总括词的解释）。

8. 业务这个词是材料的，政府资源优势、权威性也是材料的，竞争力是通过“力量”得到的，只有“社会认同度低”是自己总结的，但通过慢慢学习就会理解这个词，其他的词需要写上。这道题要求 200 字，要尽量抄材料里简洁的词。

9. 所有的事情都围绕“业务”在说，属于中心词、核心词，没有政府资源优势所以不找自己，不认可自己所以不找自己，没有权威性所以不找自己，都在说明自己没有业务，这就是中心词。最重要的词汇是前置词，后面是具体的解释。

段 3：一位法学专家谈到民间智库时认为，由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也面临着注册困难，一些非民间智库还会利用自己官方或半官方背景，对其他民间智库进行排挤，从而垄断了有限的市场。

【解析】资料 2 第三段：

1. “一位法学专家……注册困难”：说明法律政策不完善，注册难。

FB 粉笔直播课

2. “一些非民间智库……有限的市场”：官方、半官方前面写过了，官方、半官方排挤民间智库，垄断市场。

3. 前面提到了法律政策不完善，注册难，后面提到了被官方机构垄断和排挤，这些都与市场相关，在市场上不被公平对待，连注册都不可以，即市场环境不公平。

4. 资料 2 第三段梳理：要点：市场环境不公平。法律政策不完善，注册难，被官方机构垄断和排挤。

5. 自己想干烟草，但自己不能注册烟草公司，这属于国家垄断，烟草、水都是关乎国计民生的，如果民间智库没有官方背景就不能干，这就是不公平的。比如考公务员，其他省份都可以考，但黑龙江省的不可以考，这就是不公平。市场也是这样，同样都是智库，民间智库也是其中的一个种类，官方的很快就能注册，但是民间智库不可以注册，这就是不公平。不需要写为“因为法律制度注册不完善，导致不能注册，最后被官方、半官方排挤垄断”。

材料 3

段 1：“一名优秀人才想落户北京，官方智库可以解决，而民间智库就不一定有这个能力，它在吸引人才方面就丧失了很大的优势。”在某民间智库研究中心谢主任眼中，优秀的智库人才并不缺乏，但他们很多都选择了“金饭碗”“铁饭碗”。她的一名学生曾供职于北京的一家民间智库。“这个学生经常给我打电话，问得最多的一个问题就是，他所写的这些报告有什么意义。”谢主任说，“这个学生研究的方向和对象都较具创新性，但很多时候报告只能发表在本智库的网站上，民间智库是需要生产出知识产品的，但这些产品通过哪些途径发表，发表出来谁来关注，又会引起怎样的反响，仅凭民间智库的力量，尚不能及。这名学生已经辞职，他希望能让自己的智慧体现出相应的价值。”

【解析】资料 3 第一段：

1. 本段不是讲市场环境，开始讲人才，高频词、核心词是人才，是第四条。
2. “一名优秀人才想落户……很大的优势”：说明民间智库不能吸引人才。
3. “在某民间智库……‘铁饭碗’”：说明没有选择民间智库，“金饭碗”“铁饭碗”是比喻词，不是规范词，是指稳定，选择了稳定、官方的职业，说明民间

FB 粉笔直播课

智库不稳定。

4. “她的一名学生……有什么意义”：在讲故事，接着看后文。
5. “谢主任说……较具创新性”：说明这名学生是人才。
6. “但很多时候报告……尚不能及”：转折之后是重点，说明在民间智库缺少发表途径、缺少反响、缺少关注。
7. “这名学生已经辞职，他希望能让自己的智慧体现出相应的价值”：委婉地说明在民间智库不能实现、发挥价值。
8. 资料 3 第一段梳理：要点：引进人才难。落户难，不稳定，缺少发表途径、关注度低、反响差，难以实现价值。
9. 答疑：
 - (1) 有的同学不理解“智库”是什么，考试的时候可能会出现不理解的词，例如人防、技防、转型升级，不懂词义没关系，能够读懂材料即可，这就是阅读理解能力。
 - (2) “落户”是材料中的关键词。

段 2：据统计，目前我国民间智库真正能够做到有效盈利的不足 7%，一位长期关注民间智库发展的学者认为，目前民间智库的运营方式和商业模式是生存的最主要问题，如果单纯以传统的智库方式来运作，显然是行不通的。“美国目前有多家经营很好的民间智库，他们都有非常新颖的课题和盈利模式，中国民间智库应该取经。”深圳某综合开发研究院就以咨政研究为主，兼顾社会服务，在十数年间的建设中形成了“以咨询收入支撑智库发展”的特色模式。其实民间智库未来发展的空间非常广阔，民间智库可考虑拓展业务范围，例如从事电视节目收视率的调查、收视习惯分析研究、给企业和电视台提供完备的广告投放及营销企划服务等。此外，民间智库还要具有国际视野。

- 【解析】资料 3 第二段：
1. 看材料需要注意“翻篇了吗”，是不是和“人才”相关。
 2. “据统计，目前我国民间智库真正能够做到有效盈利的不足 7%”：说明关键词是“盈利”。
 3. “一位长期关注……显然是行不通的”：有人说话的地方通常有答案，“最

FB 粉笔直播课

“主要”提示核心词，说明前置词是“运营方式和商业模式落后”。

4. “美国目前……应该取经”：说明中国民间智库缺乏创新、不够新颖。
5. “深圳某综合……特色模式”：反推即大多数民间智库没有特色、不综合、不开放。
6. “其实民间……企划服务等”：举例说明业务不能单一，要开放、综合。
7. “此外，民间智库还要具有国际视野”：“此外”表并列，“还要”说明目前没有国际视野。
8. 本段强调商业模式落后，“最主要”提示核心词，可以前置。
9. 资料 3 第二段梳理：要点：运营方式和商业模式落后。盈利方式传统、单一，缺乏创新性、开放性以及国际视野。

考场列提纲

材料 2

段 0-1.5：数量少

段 1.5-3：业务少

段 4：环境不公

材料 3：

段 1：缺人才

段 2：运营方式和商业模式落后

【注意】

1. 考试时，读完材料可以简单列提纲，做到大脑清醒、心里有数。
2. 本题一共 200 字，分为 5 条，每条大概 40 字，申论考试每一条答案基本均匀，可以把每一条控制在 40 字以内。
3. 答案中写到“盈利低/少/不足”均可得分。

【参考答案】

1. 数量少。地方智库多为官方、半官方机构，民间智库种类少，占比低。
2. 业务少。无政府资源优势，缺乏竞争力，社会认同度低，权威性遭质疑。
3. 市场环境不公平。法律政策不完善，注册难，被官方机构垄断和排挤，缺

粉笔直播课

少公平竞争环境。

4. 引进人才难。落户难，不稳定，缺少发表途径、关注度低、反响差，难实现价值。
5. 运营方式和商业模式落后。盈利方式传统、单一，缺乏创新性、开放性以及国际视野。

1. 数量少。地方智库多为官方、半官方机构，民间智库种类少，占比低。
2. 业务少。无政府资源优势，缺乏竞争力
社会认同度低，权威性遭质疑。
3. 市场环境不公平。法律政策不完善，注册难，被官方机构垄断和排挤，缺少公平竞争环境。
4. 引进人才难。落户难，不稳定，缺少发表途径、关注度低、反响差，难实现价值。
5. 运营方式和商业模式落后。盈利方式传统、单一，缺乏创新性、开放性以及国际视野。

【解析】

1. 答案字数没有超过 200 字。
2. “开放性”写为业务狭窄/封闭均可，同义词可以得分。

归纳词汇总结

1. 社会认同度：看不起，心理上不认同行为上不选择
2. 市场不公平不规范：垄断、抄袭、价格战、恶性竞争
3. 成果转化：研究成果能不能问世，能不能被应用
4. 视野开阔：了解外面事物，看的更远

【注意】

1. 申论要注重逻辑，按照材料的顺序，每段结束之后要问自己“翻篇了吗”“话题转换了吗”，多数材料的特点是以段为单位，也可能相邻的段落是一个点。

FB 粉笔直播课

2. 怎么去找前置词。

(1) 要点能够分为五条，大量的前置词是摘抄得来，例如“人才”高频出现，要将人才作为前置词；“运营方式和商业模式”中出现“最”，提示是核心词；“市场”出现在段落最后，总分结构要注意首句，分总结构要注意最后尾句。

(2) 找前置词有三种方法，即高频词（一个词的出现次数）、核心词（最、都、必须、核心）、总括词（开头或者结尾），如果用这三种方法都写不出总括词，则需要进行概括。

3. 单一题省考要得到 80% 的分数，国考要得到 72-75% 的分数，课程有精讲、强化、套题三阶段，通过方法精讲课要达到 60-65% 的分数。

单一题高分=逻辑+要点

1. 数量少。地方智库多为官方、半官方机构，民间智库种类少，占比低。	2. 业务量少。无政府资源优势，缺乏竞争力，社会认同度低，权威性遭质疑。	3. 市场环境不公平。法律政策不完善，注册难，被官方机构垄断和排挤，缺少公平竞争环境。	4. 引进人才难。落户难，不稳定，缺少发表途径、关注度低、反响差，难实现价值。	5. 运营方式和商业模式落后。盈利方式传统、单一，缺乏创新性、开放性以及国际视野。
------------------------------------	--------------------------------------	---	---	---

逻辑：转换话题

前置词：摘抄+归纳

(总括词、高频词、核心词)

要点：摘抄+归纳+反推

【注意】单一题得高分要注意逻辑+要点。

二、影响

——“主题”带来的作用或改变

从时间上看：影响通常发生在主题之后

2. 影响

(1) 常见问法

FB 粉笔直播课

影响大致可以分成正面影响和负面影响两类。在近年申论考试中，影响类题目出现频次更多的为“意义”。

①正面影响的常见问法：意义、效果、成果、积极作用等。

②负面影响的常见问法：危害、后果等。

【注意】影响可以分为好的和坏的，好的即意义、效果、成果、积极作用，坏的即危害、后果，现在更加强调弘扬，考试考正面的较多。

2. 答案来源

(1) 正面影响：

①直接摘抄：激发、促进、实现、提升、倒逼……；有利于、有助于、感动着、推动了、巩固了……

②通过问题进行推导：材料中想通过某项举措去解决问题，或者问题已经被措施解决了，可以将问题推导为意义。

③通过目的进行推导：材料中出现表示目的或目标的信息时，可推导为意义。

(2) 负面影响：引发、导致、造成、危及、损害……；消解着、割裂着、破坏了、阻碍了、致使……

(3) 影响是由主题带来的改变，寻找要点时要以主题为参照系，时刻关注主题之后的要点信息。“影响”这一要素的信息表达形式是灵活的，因此在阅读资料时，不要只关注结果性的表达。

意义的来源——截图

1. 直接摘抄；

2. 解决问题（材料里只有问题没有意义）；

3. 实现目的（材料里只有目的没有意义）；

4. 对策分不清时写上

举例理解

请概括共产人的奋斗意义。

粉笔直播课

当时中国一穷二白，为了推翻压在百姓头山的三座大山，无数共产党人前赴后继，甚至献出宝贵生命。正如农民刘某所说，共产党打土豪分田地，让我有了安身立命之地。

答案：结束中国一穷二白的面貌，推翻三座大山，打土豪分田地农民安身立命之地。（本例题只讲要点，没有逻辑设计，故没有前置词）

【注意】

1. 意义来源：

- (1) 直接摘抄：出现标志性词汇（引发、激发、促进）可以直接摘抄。
- (2) 问题推导：例如想说这个人对这个家很重要，一般会说这个人没有出现的时候这个家什么都不行、一穷二白，他出现之后什么都好了。申论材料比较难，会给出他出现之前的事情，需要反推、预判他出现之后的事情。
- (3) 目的推导：例如“为了……”，目的、意义不分家，对策、意义都可以通过动词引导，例如努力干活多挣钱，上大学学知识，挣钱看上去是对策，但实际上也是意义，如果分不清则都写。

2. 举例理解：举例只讲要点，不涉及逻辑，所以没有前置词。要点是通过摘抄得出，需要找中国共产党奋斗的意义。

- (1) “当时中国一穷二白，为了推翻压在百姓头山的三座大山”：意义是结束一穷二白的面貌，推翻三座大山。
- (2) “无数共产党人前赴后继，甚至献出宝贵生命”：不属于意义，是明确的对策，能区分清楚则不写。
- (3) “正如农民刘某……安身立命之地”：“让”表意义，直接摘抄，即让农民/人民有安身立命之地。可能有人认为是对策，有人认为是意义，保险起见都写入答案。

【例】(2020 年四川 · C 卷)

根据“给定资料 1”，概括农村合作社在带动农村经济发展上发挥的作用。
(20 分)

要求：全面，准确，有条理，不超过 200 字。

【解析】

FB 粉笔直播课

1. “概括农村合作社在带动农村经济发展上发挥的作用”：问的是影响，是好的影响，是对经济的影响。

2. 要求：

(1) 全面，准确，有条理：本题至少分为 4 条，或者 5 条；尽量摘抄，不能摘抄则要归纳；每一条都要有前置词，之后加上具体要点。

(2) 不超过 200 字：写答案之前要养成列提纲的习惯。

资料 1

段 1：“俺去年有 1000 多元的分红。”M 村富民生产互助专业合作社社员小李笑着说，“我们有 51 户村民领到了入股后的第一笔分红。”“这是咱们自己的‘银行’，钱存进去方便，将来我贷款也便利。”小李口中的“银行”——富民生产互助专业合作社，实际上是 L 镇为解决农民生产资金周转问题，在大量调研和借鉴其他省份做法的基础上，率先在 M 村试点的新型农村合作金融。

【解析】资料 1 第一段：

1. “俺去年有 1000 多元……第一笔分红”：“分红”高频出现，也可以写为收入、钱。

2. “这是咱们自己的……贷款也便利”：“方便”“便利”是意义，即方便存钱、贷款，直接摘抄。

3. “小李口中的……合作金融”：“为了”之后是要点，即资金周转。“资金周转”可以作为前置词，可以概括其余两个要点。

4. 资料 1 第一段梳理：要点：方便资金周转。方便村民存款和贷款，促进生产互助和金融合作，增加收入/分红。

5. 答案中“促进生产互助和金融合作”是因为本条要点太短而增加的内容，保证和其余要点一样长，考试时可以不写。如果要求 200 字，要点全部写到，写 150 字也可以得分，目前是因为担心要点写不全，所以要尽量多写。除了大作文之外都不需要凑字数，关键词写到即可。

段 2：2017 年 5 月富民生产互助专业合作社成立后，实行公司化运作方式，通过社员大会，设党小组、理事会、监事会，采取政府支持+在外成功人士无偿

FB 粉笔直播课

入股+村民有偿入股的形式筹集资金。贷款则由理事会审核把关，贷给信誉良好、有偿还能力的村民。贷款利率也低于信用社等银信部门，对贫困户、低保户的利息还低于普通农民。利息收入的 50%用于本金滚动和村集体公益事业，30%作为 60 周岁以上村民老年股和普通股分红，20%用于合作社日常管理。

【解析】资料 1 第二段：

1. “2017 年 5 月富民生产互助专业合作社成立后，实行公司化运作方式”：是对策表述，分不清对策和意义的时候才需要写，且写上得分概率很小。
2. “通过社员大会……筹集资金”：顿号词群不需要写入答案，“政府支持+在外成功人士无偿入股+村民有偿入股的形式筹集资金”即多渠道、多元化、多种方式筹集资金，是对策，得分概率很小。
3. “贷款则由理事会……有偿还能力的村民”：强调严格审核把关，属于对策，分不清且字数够则可以写入答案，对策是做法表述，意义是结果表述。
4. “贷款利率……低于普通农民”：“也”表并列，即贷款利率低；“还”表并列，即帮助贫困户、低保户。
5. “利息收入……日常管理”：看不到在经济方面发挥的作用，“村集体公益事业”不属于经济作用，分红的要点前文已经写过，要点反复写只得一遍分。
6. 本段强调低利率，合作社可以惠及农民/金融惠民（可以进行积累，下次遇到这类情况可以用到）。
7. 资料 1 第二段梳理：要点：惠及农民/金融惠民。公司化运作，多元化筹集资金，把控贷款门槛，提供低利率贷款、帮助贫困户、低保户，发展公益事业。
8. 答疑：
 - (1) 不能写为“助力农业发展”，因为文段中没有提到。
 - (2) 本段和资金周转是两回事，第一段针对所有人，第二段针对没钱的人。

段 3：M 村以蔬菜种植为主导产业，3 万亩耕地将近一半是蔬菜地。农民想种植有机蔬菜，但前期投入成本大，资金周转不灵。商业贷款利息高、借贷周期长，远水解不了近渴。现在有了互助合作社，村民向理事会交个申请，快则几个小时，慢则两三天就能收到贷款。

段 4：小赵是村里有名的养鸡大户，2 万多只蛋鸡为他带来年营业收入 30 多

FB 粉笔直播课

万元。2017年上半年，一场禽流感疲软了鸡蛋行情，小赵亏了十几万。2018年开春，连买鸡仔的钱也没了。正当小赵一筹莫展，村里刚成立的互助合作社雪中送炭。“我头一天申请，第二天就审核通过放了款，利息还很低。”这5万元贷款救了小赵。上半年行情回暖，他不仅填补了亏空，还多创收了十几万。还了贷款后，他又贷了6万扩充鸡舍。

【解析】资料1第三、四段：

1. 段3强调种植业，段4强调养殖业，两段强调对农业本身的好处，前置词即助力农业发展/助力种植业、养殖业。写的时候要解释如何助力农业发展，已经写过的内容（分红、低利率等）不需要再写。

2.“M村以蔬菜种植……远水解不了近渴”：说明有两大问题，即成本和资金周转，之前已经写过，不需要再写。

3.“现在有了互助……就能收到贷款”：强调及时、高效。

4.“小赵是村里有名的……小赵亏了十几万”：说明做生意有风险。

5.“2018年开春……6万扩充鸡舍”：“利息低”“高效率”不需要再写；可以写“扩大生产”。

6. 资料1第三、四段梳理：要点：助力农业发展/发展养殖业、种植业。及时获得经营资金，抵御市场风险，弥补亏损、扩大生产。

7. 目前提到的要点：资金周转、帮助穷人、助力农业。

段5：M村有几栋闲置的村屋，在合作社动员下，户主入了“房屋股”，合作社将房子装修成民宿，搞起乡村旅游服务，这几户人家每年增收3000元，村集体收入也年增长1.6万元。

【解析】资料1第五段：

1. 本段强调对旅游业有帮助。

2.“M村有几栋闲置的村屋”：“房屋”属于资源。

3.“在合作社动员下……装修成民宿”：强调利用闲置资源、盘活闲置资源。盘活即利用闲置资源。

4.“搞起乡村……增长1.6万元”：强调发展旅游业，增加集体和村民收入。

5. 前置词：不能用旅游业，农村原本只有农业，现在发展直播、旅游、多样

FB 粉笔直播课

化产业，即产业多元化。

6. 资料 1 第五段梳理：要点：推动产业多元化。盘活闲置资源，发展旅游业，增加村民和集体收入。

7. 乡村振兴、产业多元化是高频考点。

段 6：L 镇 J 村有种植韭菜和韭黄的传统，在韭菜经销商李先生的带领下，J 村的 26 户村民成立了韭菜合作社。合作社成立之后，得到了当地政府的大力支持。

【解析】资料 1 第六段：

1. 段 3 讲种蔬菜，段 6、7 讲种韭菜，可能会有一种想要合并的冲动。但如果能分开尽量分开，因为中间隔着段 4、5。

2. “L 镇 J 村有种植……韭菜合作社”：“韭菜、韭黄”是表面的，实际是强调有传统产业。传统观念中的传统产业是老套的、落后的，如果传统产业变得高大上，即转型升级，例如《亮剑》中李云龙的“二八大盖”变为“意大利炮”，就是转型升级。

3. “合作社成立之后，得到了当地政府的大力支持”：“得到了”强调意义，即政府重视、大力支持。

段 7：合作社大力提升韭菜和韭黄的生产能力和产品品质，采取了五统一：统一品种选择，统一栽培管理技术，统一农业投入品供给，统一产品质量和规格，统一销售渠道。韭菜、韭黄的产量、质量、销路、名气大大得到提升，社员从韭菜产业中得到的收入达到户均 10 万元。韭菜合作社的成功，带动了周边三个村的村民种植韭菜，而这三个村的村民也组织起了自己的合作社。

【解析】资料 1 第七段：

1. “合作社大力提升韭菜和韭黄的生产能力和产品品质”：“提升”既是行为又是意义，即提升生产能力和产品品质，是围绕升级在说。

2. “采取了五统一……统一销售渠道”：冒号表解释说明，不需要全部写，强调统一化、标准化，不明确是措施还是意义，事实上，采取措施必然产生标准化、统一化的意义。

FB 粉笔直播课

3. “韭菜、韭黄的产量、质量、销路、名气大大得到提升”：属于罗列，无法进行归纳概括，可以写为“多方面得到提升”。在完全不会归纳概括且字数允许的时候，可以写全，即“产量、质量、销路、名气得到提升”。本题写“竞争力”不会得分，因为看不出和别人比较、有竞争力。

4. “社员从韭菜产业中得到的收入达到户均 10 万元”：“收入”前文已经写过，不需要再写。

5. “韭菜合作社……自己的合作社”：强调带动周边，写为“辐射效应”不一定得分，关键词是助力传统产业转型升级。

6. 资料 1 第六、七段梳理：要点：助力传统产业升级。获得政府支持，统一化，提升生产能力、品质、销路和名气，带动了周边发展。

考场上列提纲

段 1：周转资金

段 2：惠民

段 3-4：发展农业

段 5：产业多元化

段 6-7：产业升级

【注意】段 1 强调周转资金，段 2 强调惠民，段 3 强调农业，段 4 强调多种产业，段 5-7 强调传统产业升级。

【参考答案】

1. 方便资金周转。方便村民存款和贷款，促进生产互助和金融合作，增加收入。

2. 金融惠民。公司化运作，多元化筹资，把控贷款门槛，提供低利率贷款，助力贫困户和低保户，发展公益事业。

3. 助力农业发展。缩短贷款周期，获得经营资金，抵御市场风险，弥补亏损。

4. 推动产业多元化。盘活闲置资源，发展旅游业，增加村民和集体收入。

5. 推动传统产业升级。获得政府支持，统一化操作，提升生产能力、品质、销路和名气，形成辐射效应。

FB 粉笔直播课

1. 方便资金周转。方便村民存款和贷款，促进生产互助和金融合作，增加收入。2. 金融惠民。公司化运作，多元化筹资，把控贷款门槛，提供低利率贷款，助力贫困户和低保户，发展公益事业。3. 助力农业发展。缩短贷款周期，获得经营资金，抵御市场风险，弥补亏损。4. 推动产业多元。盘活闲置资源，发展旅游业，增加村民和集体收入

5. 推动传统产业升级。获得政府支持，统一化操作，提升生产能力、品质、销路和名气，形成辐射效应。

【解析】字数是足够的，做这一类题一般用 20-25 分钟。

单一题高分=逻辑+要点

1. 方便资金周转。方便村民存款和贷款，促进生产互助和金融合作，增加收入。2. 金融惠民。公司化运作，多元化筹资，把控贷款门槛，提供低利率贷款，助力贫困户和低保户，发展公益事业。3. 助力农业发展。缩短贷款周期，获得经营资金，抵御市场风险，弥补亏损。4. 推动产业多元。盘活闲置资源，发展旅游业，增加村民和集体收入

5. 推动传统产业升级。获得政府支持，统一化操作，提升生产能力、品质、销路和名气，形成辐射效应。

逻辑：转换话题

前置词：摘抄+归纳

(总括词、高频词、核心词)

要点：摘抄+归纳+反推

【注意】

1. 单一题要注意逻辑+要点，逻辑就是按照材料的顺序，每读完一段话都要思考“翻篇了吗”。
2. 前置词可以找总括词、高频词、核心词。
3. 答疑：“品牌”只出现了一个词即名气，如果只写“品牌”，则属于以偏概

F 粉笔直播课

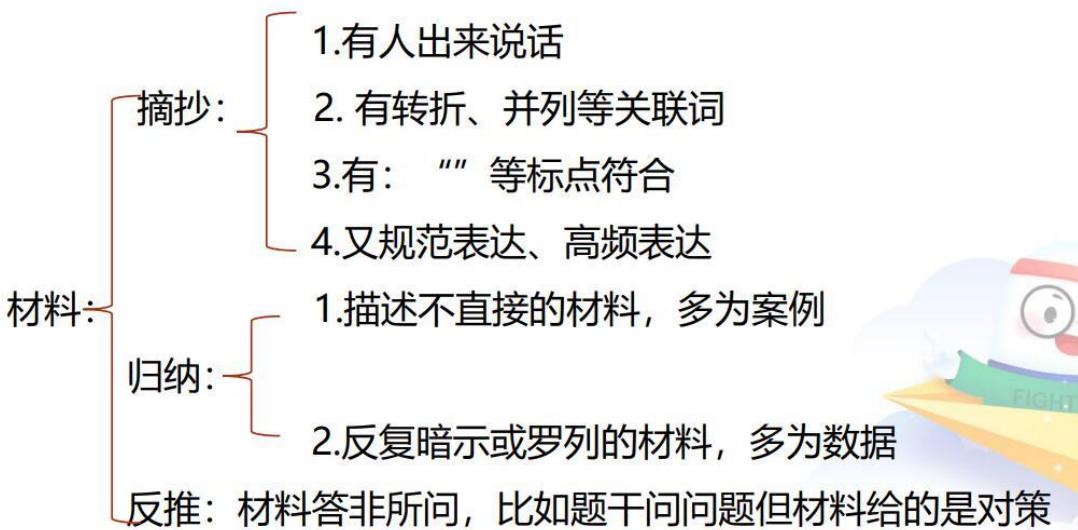
全。

积累

1. 产业多元化：种多种作物、样多种生物、不仅种地还销售，还搞旅游等。
2. 产业融合：一般特指农村发展旅游业，主要是农旅融合、文旅融合。
3. 延长产业链：往往指深加工，增加附加值。比如种玉米，煮成粥卖。
4. 农业现代化：规模化、机械化、智能化等。

那么我该如何审题？如何处理材料呢？——截图

审题：明确作答任务以及利用哪些材料完成任务



【注意】

1. 学习申论必须记住：材料直接就摘抄，材料委婉就归纳，材料阴阳就反推。
2. 意义、作用、好处、积极影响是常考内容。

意义的来源——截图

1. 直接摘抄；
2. 解决问题（材料里只有问题没有意义）；
3. 实现目的（材料里只有目的没有意义）；
4. 对策分不清时写上。

举例理解请概括共产人的奋斗意义。

当时中国一穷二白，为了推翻压在百姓头上的三座大山，无数共产党人前赴

FB 粉笔直播课

后继，甚至献出宝贵生命。正如农民刘某所说，共产党打土豪分田地，让我有了安身立命之地。

答案：结束中国一穷二白的面貌，推翻三座大山，打土豪分田地农民安身立命之地。（本例题只讲要点，没有逻辑设计，故没有前置词）

【注意】做法：直接摘抄、解决问题、实现目的、对策分不清则写为意义。

单一题高分=逻辑+要点——截图

逻辑：一般按照材料顺序，转化话题就出逻辑（//-///）

要点：摘抄+归纳+反推（能抄尽抄）

前置词摘抄：总括词、高频词、核心词

【注意】

1. 注意逻辑+要点，一般按照材料顺序，话题转换则属于新的要点。
2. 前置词：总括词、高频词、核心词。
3. 做申论题不能直接编、抄、没有章法，该摘抄要摘抄（按照材料顺序摘抄，一般不需要打乱材料顺序）、委婉的要归纳、阴阳的要反推。
4. 申论要想得高分必须注重逻辑+要点，逻辑即按照材料顺序，要点即摘抄、归纳、反推。负面影响很少考。
5. 下节课讲解三道题目，要将题目的提纲列出来。
6. 答疑：晨读材料怎么用。
 - (1) 申论要想得高分，要多做题，晨读只是锦上添花。有的同学没有任何积累，可以考 80 多分，因为要点都可以在材料中挖掘。
 - (2) 要在大量做题的基础上进行晨读，一是可以增加词汇量，积累规范表达，对做小题有帮助；二是为了大作文，要分析框架、记录语言。要明确晨读材料分为几个方面、按照什么顺序书写、分论点之间的关系是什么、有哪些好的句子，例如要当群众的贴心人暖心人，解决群众的急难愁盼。
7. 老师讲解的内容全部都是有效的方法，希望大家能够有所收获。



遇见不一样的自己

Be your better self

