Vládní návrh

**ZÁKON**

ze dne .............................. 2025

**o správě informací o stavbě a vystavěném prostředí a o změně zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

**SPRÁVA INFORMACÍ O STAVBĚ A VYSTAVĚNÉM PROSTŘEDÍ**

Hlava I

**Úvodní ustanovení**

## Předmět a účel zákona

# Tento zákon upravuje práva a povinnosti při správě informací o stavbě a vystavěném prostředí[[1]](#footnote-1)).

# Účelem zákona je

* + 1. úprava vytváření informační základny pro hospodárnou, efektivní a účelnou přípravu, provádění, užívání, údržbu, provádění změn a odstraňování stavby,
    2. úprava vytváření informační základny pro hospodárnou, efektivní a účelnou správu a rozvoj vystavěného prostředí,
    3. stanovení jednotných standardů a postupů pro vytváření informačního modelu stavby,
    4. stanovení jednotných standardů a postupů pro vytváření informačního modelu vystavěného prostředí.

## Vymezení pojmů

# Pro účely tohoto zákona se rozumí

* + 1. správou informací o stavbě standardizované postupy pořizování, poskytování, udržování, využívaní a uchovávání informačního modelu stavby,
    2. informačním modelem stavby digitální reprezentace fyzických a funkčních charakteristik stavby a dalších informací spojených s celým životním cyklem stavby,
    3. informačním modelem vystavěného prostředí digitální reprezentace fyzických a funkčních charakteristik vystavěného prostředí a dalších účelově seskupených informací o území, stavbách a vztazích týkajících se vystavěného prostředí,
    4. datovým standardem stavby specifikace požadavků na informace o stavbě vyplývajících z potřeb přípravy, provádění, užívání, údržby, provádění změn a odstraňování stavby,
    5. společným datovým prostředím soubor nástrojů a požadavků, prostřednictvím kterých se uchovává, spravuje a sdílí obsah informačního modelu stavby nebo jeho části.

Hlava II

**Informační model stavby**

## Povinné osoby

# Povinnou osobou pro účely tohoto zákona je

* + 1. Česká republika, která ji plní prostřednictvím organizační složky státu, jíž přísluší se stavbou hospodařit,
    2. státní příspěvková organizace,
    3. státní podnik,
    4. státní organizace,
    5. vyšší územní samosprávný celek, pokud není stavba svěřena k hospodaření jiné osobě,
    6. příspěvková organizace zřízená vyšším územním samosprávným celkem,
    7. jiná právnická osoba podle § 4 odst. 1 písm. e) zákona o zadávání veřejných zakázek s výjimkou
       1. právnické osoby, kterou převážně financuje, může v ní uplatňovat rozhodující vliv nebo jmenuje nebo volí více než polovinu členů v jejím statutárním nebo kontrolním orgánu obec,
       2. právnické osoby, která zadává sektorové veřejné zakázky podle § 151 zákona o zadávání veřejných zakázek.

*CELEX 32014L0024*

## Povinné pořizování a udržování informačního modelu stavby

# Informační model stavby pořizuje povinná osoba podle § 3 písm. a) až d) a písm. f) pro stavbu, se kterou má právo nebo příslušnost hospodařit, nebo povinná osoba podle § 3 písm. e) až g) pro stavbu ve svém vlastnictví, pokud

* + 1. stavba podléhá evidenci v katastru nemovitostí nebo se zapisuje do digitální technické mapy kraje,
    2. pořizovací cena nebo předpokládaná hodnota přesahuje finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku na stavební práce podle zákona o zadávání veřejných zakázek a
    3. povinné osobě vznikla povinnost pořídit vybranou sadu informací podle § 7.

# Povinná osoba pořizuje a udržuje informační model stavby ve společném datovém prostředí, pokud tento zákon dále nestanoví jinak.

# Povinná osoba udržuje informační model stavby tak, aby obsahoval aktuální informace alespoň o stavebně-technickém a požárně-bezpečnostním řešení stavby a aktuální informace vyplývající z požadavků kladených na stavbu, její užívání nebo údržbu podle jiného právního předpisu[[2]](#footnote-2)).

*CELEX 32014L0024*

**Výjimky z povinného pořizování a udržování informačního modelu stavby**

# Povinnost pořídit a udržovat informační model stavby se nevztahuje

* + 1. na stavby povinné osoby nacházející se v zahraničí,
    2. na stavby, k nimž vykonává působnost stavebního úřadu Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra nebo Ministerstvo spravedlnosti[[3]](#footnote-3)),
    3. na stavby, u kterých organizační složce státu vznikla příslušnost hospodařit podle § 11 zákona o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, nebo u kterých organizační složky státu nebo státní organizace v působnosti zákona o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích rozhodly o jejich trvalé nepotřebnosti podle § 14 odst. 7 tohoto zákona, po dobu trvání jejich příslušnosti hospodařit k takové stavbě.

## Obsah informačního modelu stavby

# Informační model stavby obsahuje v závislosti na fázi životního cyklu stavby alespoň

* + 1. ucelenou část představující prostorové uspořádání a charakteristiky stavby, jejích konstrukcí a prvků ve strukturované podobě (dále jen „digitální model stavby“),
    2. informace o harmonogramu výstavby,
    3. informace o podmínkách povolení stavby,
    4. informace o investičních nákladech stavby,
    5. informace vztahující se k užívání a údržbě stavby,
    6. dokumentaci stavby podle jiného právního předpisu,
    7. informace o úkonech správních orgánů a právních jednáních souvisejících s přípravou, prováděním, užíváním, údržbou, prováděním změn a odstraňováním stavby,
    8. informace o změnách dokončené stavby.

# Povinná osoba vymezí podmínky a rozsah sdílení informačního modelu stavby.

# Obsah informačního modelu stavby je neveřejný, pokud tento zákon nebo jiný právní předpis nestanoví jinak.

# Podrobnosti obsahu a pravidla pro tvorbu informačního modelu stavby stanoví prováděcí právní předpis.

## Vybrané sady informací

# Informační model stavby obsahuje informace, ze kterých se pořizují vybrané sady informací, které tvoří jeho ucelené části (dále jen „informační kontejner“).

# Pro stavbu, která není změnou dokončené stavby podle stavebního zákona[[4]](#footnote-4)), a pro změnu dokončené stavby, pro kterou je informační model stavby pořízen, pořizuje povinná osoba z informačního modelu stavby informační kontejner pro účel

* + 1. povolení stavby nejpozději s podáním žádosti o povolení záměru[[5]](#footnote-5)),
    2. provádění stavby nejpozději k okamžiku
       1. zahájení zadávacího řízení pro veřejnou zakázku, jejímž předmětem je provedení stavby, nebo
       2. zahájení provádění stavby v případě, že technické podmínky veřejné zakázky na stavební práce jsou stanoveny požadavky na výkon nebo funkci[[6]](#footnote-6)),
    3. kolaudace stavby nejpozději s podáním žádosti o vydání kolaudačního rozhodnutí[[7]](#footnote-7)),
    4. převzetí, užívání a údržby stavby nabyté výstavbou zahrnující informace o skutečném provedení stavby nejpozději k okamžiku převzetí stavby pro její užívání,
    5. převzetí, užívání a údržby stavby nabyté jinak než výstavbou nejpozději do 2 let ode dne nabytí stavby do vlastnictví státu nebo vyššího územního samosprávného celku.

# Pro změnu dokončené stavby podle stavebního zákona4), pro kterou není informační model stavby pořízen, se použije odstavec 2 obdobně s tím, že před pořízením informačního kontejneru podle odstavce 2 písm. a) nebo b) povinná osoba pořídí informační kontejner reprezentující skutečný stav stavby pro tu část stavby, která má být změnou dotčena.

# Pokud předpokládané investiční náklady stavby přesáhnou finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku na stavební práce v průběhu zpracování dokumentace pro povolení stavby, informační kontejner podle odstavce 2 písm. a) se nemusí pořizovat.

# Obsah, rozsah a strukturu informačního kontejneru pro jednotlivé účely podle odstavce 2 a 3 stanoví prováděcí právní předpis.

## Datový standard stavby

# Digitální model stavby se pořizuje elektronicky v otevřeném strojově čitelném formátu v jednotném datovém standardu stavby. Datový standard stavby zveřejňuje Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví na internetových stránkách. Požadavky na obsah a tvorbu datového standardu stavby stanoví prováděcí právní předpis.

# Tvorbu, správu a rozvoj datového standardu stavby zajišťuje Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví. V případě staveb, pro které podle § 333 odst. 2 stavebního zákona stanoví technické požadavky a požadavky na rozsah a obsah projektové dokumentace Ministerstvo dopravy, zajišťuje tvorbu a rozvoj datového standardu stavby Ministerstvo dopravy.

## Společné datové prostředí

# Povinná osoba pořizuje informační model stavby ve společném datovém prostředí.

# Společné datové prostředí musí umožňovat

* + 1. správu informací o stavbě, tvorbu transakčních protokolů a dalších systematicky uspořádaných záznamů chráněných proti zpětným změnám,
    2. výběr a předání informačního modelu stavby nebo jeho části prostřednictvím rozhraní pro programování aplikací.

# Pokud je součástí informačního modelu stavby nebo jeho části utajovaná informace podle jiného právního předpisu, nemusí být součástí společného datového prostředí, pokud by takovým postupem mohlo dojít k porušení právních předpisů vztahujících se k ochraně utajovaných informací.

# Podrobné požadavky na společné datové prostředí stanoví prováděcí právní předpis.

**Výkon státní správy v oblasti informačního modelu stavby**

# Kontrolu nad dodržováním povinností podle tohoto zákona týkajících se pořizování a udržování informačního modelu stavby vykonává Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „ministerstvo“).

# Ministerstvo připravuje seznam závazných českých technických norem nebo jejich částí obsahujících podrobnější technické požadavky související se správou informací o stavbě, které stanoví Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví postupem obdobným pro stanovení určených technických norem[[8]](#footnote-8)).

Hlava III

**Informační model vystavěného prostředí**

## Součásti informačního modelu vystavěného prostředí

# Informační model vystavěného prostředí sestává ze základního modelu vystavěného prostředí a z doplňků základního modelu vystavěného prostředí, jsou-li pořizovány.

## Základní model vystavěného prostředí

# Základní model vystavěného prostředí obsahuje údaje o objektech vystavěného prostředí reprezentující spojitě celé území státu v rozsahu nezbytném pro hospodárnou, efektivní a účelnou správu a rozvoj vystavěného prostředí.

# Základní model vystavěného prostředí vytváří a aktualizuje Zeměměřický úřad. Podkladem pro tvorbu a aktualizaci základního modelu vystavěného prostředí jsou zejména údaje základního registru územní identifikace, adres a nemovitostí, digitální technické mapy kraje, základní báze geografických dat České republiky, údaje z informačních modelů staveb a údaje z jiných informačních systémů veřejné správy.

# Zeměměřický úřad je správcem informačního systému základního modelu vystavěného prostředí, který je informačním systémem veřejné správy. Prostřednictvím tohoto informačního systému zajišťuje Zeměměřický úřad tvorbu, aktualizaci a zpřístupňování údajů základního modelu vystavěného prostředí.

# Podrobnosti vymezení obsahu základního modelu vystavěného prostředí a pravidla pro jeho tvorbu a správu stanoví prováděcí právní předpis.

## Doplněk základního modelu vystavěného prostředí

# Doplněk základního modelu vystavěného prostředí obsahuje podrobné údaje o objektech vystavěného prostředí reprezentující dílčí území státu, případně další údaje stanovené pořizovatelem s ohledem na účely, ke kterým má být takový doplněk používán.

# Doplněk základního modelu vystavěného prostředí může pořídit a zpřístupnit pořizovatel, kterým je

* + 1. obec pro území obce, nebo části obce,
    2. kraj pro území kraje, nebo části kraje,
    3. příslušná správa národního parku nebo Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky pro území národního parku nebo chráněné krajinné oblasti, nebo části národního parku nebo chráněné krajinné oblasti,
    4. Ministerstvo dopravy pro území dotčené stavbou celostátní dráhy[[9]](#footnote-9)) nebo stavbou dálnice nebo silnice I. třídy[[10]](#footnote-10)),
    5. ministerstvo pro území dotčené vybranou stavbou energetické infrastruktury[[11]](#footnote-11)),
    6. orgán veřejné správy, jemuž přísluší ochrana veřejného zájmu, pro území dotčené tímto veřejným zájmem.

# Na základě dohody pořizovatelů může být doplněk základního modelu vystavěného prostředí pořízen více pořizovateli jako společný.

# Pořizovatel je správcem informačního systému veřejné správy, ve kterém se doplněk základního modelu vystavěného prostředí vytváří. Je-li doplněk základního modelu vystavěného prostředí vytvářen více pořizovateli jako společný, je správcem informačního systému doplňku základního modelu vystavěného prostředí jeden z pořizovatelů určený jejich dohodou.

# Pravidla pro tvorbu a správu doplňku základního modelu vystavěného prostředí stanoví prováděcí právní předpis.

# **Údaje důležité z hlediska obrany, vnitřního pořádku nebo bezpečnosti státu**

# Údaje o objektech vystavěného prostředí důležitých pro obranu, vnitřní pořádek nebo bezpečnost státu se v základním modelu vystavěného prostředí zobrazují podle údajů poskytnutých Ministerstvem obrany, Ministerstvem vnitra pro objekty Ministerstva vnitra, Úřadu pro zahraniční styky a informace a pro objekty organizačních složek státu, které jsou součástí Policie České republiky nebo Hasičského záchranného sboru České republiky, nebo Bezpečnostní informační službou. Údaje o objektech vystavěného prostředí, které jsou kritickou infrastrukturou, se v základním modelu vystavěného prostředí zobrazují obdobně jako v digitální technické mapě kraje.

# (2)   Jestliže jsou údaje o objektech podle odstavce 1 vedeny v doplňku základního modelu vystavěného prostředí, musí odpovídat údajům v základním modelu vystavěného prostředí. To se nepoužije pro údaje o objektech vedené v doplňku základního modelu vystavěného prostředí pořizovaném příslušným správním úřadem podle odstavce 1 pro území s objekty vystavěného prostředí důležité z hlediska obrany, vnitřního pořádku nebo bezpečnosti státu a pro území s objekty, které jsou kritickou infrastrukturou.

# **Přístup k obsahu informačního modelu vystavěného prostředí**

# Informační model vystavěného prostředí se člení na veřejnou a neveřejnou část. Neveřejnou část tvoří údaje, které jsou jako neveřejné vedeny v digitální technické mapě kraje.

# Údaje veřejné části informačního modelu vystavěného prostředí jsou přístupné každému k nahlížení na internetových stránkách pořizovatele informačního modelu vystavěného prostředí.

# Údaje z informačního modelu vystavěného prostředí jsou přístupné orgánům veřejné správy v rozsahu nezbytném pro výkon jejich působnosti a osobám, o nichž tak stanoví jiný právní předpis.

# Podrobnosti zpřístupňování údajů a výměnný formát základního modelu vystavěného prostředí stanoví prováděcí právní předpis.

Hlava IV

**Přestupky**

## Přestupky

# Povinná osoba se dopustí přestupku tím, že

* + 1. nepořídí informační model stavby podle § 4 odst. 1,
    2. neudržuje informační model stavby podle § 4 odst. 3,
    3. nedodrží stanovený obsah informačního modelu stavby podle § 6, nebo
    4. v rozporu s § 7 nepořídí informační kontejner.

# Za přestupek podle odstavce 1 lze uložit pokutu do 400 000 Kč.

# Přestupky podle odstavce 1 projednává ministerstvo.

# Hlava V

# **Zmocňovací a přechodná ustanovení**

## Zmocňovací ustanovení

# Ministerstvo vydá vyhlášku k provedení § 6 odst. 4, § 7 odst. 5, § 8 odst. 1 a § 9 odst.4.

# Český úřad zeměměřický a katastrální vydá vyhlášku k provedení § 12 odst. 4, § 13 odst. 5 a § 15 odst. 4.

## Přechodné ustanovení

# V případě, že dokumentace pro povolení stavby byla zpracovánapřede dnem nabytí účinností tohoto zákona a zadávací řízení pro veřejnou zakázku na zhotovení stavby bude zahájeno do 5 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, nemusí povinná osoba pořídit pro tento záměr informační model stavby a informační kontejner podle § 7 odst. 2 písm. a) až c). V  případě takové stavby pořídí povinná osoba informační model stavby a informační kontejner podle § 7 odst. 2 písm. d) nejpozději ke dni převzetí stavby pro její užívání.

ČÁST DRUHÁ

**Změna zákona o technických požadavcích na výrobky**

Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění zákona č. 71/2000 Sb., zákona č. 102/2001 Sb., zákona č. 205/2002 Sb., zákona č. 226/2003 Sb., zákona č. 277/2003 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 229/2006 Sb., zákona č. 481/2008 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 490/2009 Sb., zákona č. 155/2010 Sb., zákona č. 34/2011 Sb., zákona č. 100/2013 Sb., zákona č. 64/2014 Sb., zákona č. 91/2016 Sb., zákona č. 183/2017 Sb., zákona č. 265/2017 Sb., zákona č. 277/2019 Sb., zákona č. 526/2020 Sb., zákona č. 87/2023 Sb. a zákona č. 152/2023 Sb., se mění takto:

* + - 1. Na konci textu nadpisu § 5 se doplňují slova „**a datového standardu stavby**“.
      2. V § 5 odst. 1 se za slova „technických norem“ vkládají slova „a datového standardu stavby podle zvláštního právního předpisu19)“.

Poznámka pod čarou č. 19 zní:

„19) Zákon .../2025 Sb., o správě informací o stavbě a vystavěném prostředí a o změně zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.“.

* + - 1. V § 5 odst. 2 větě poslední se za slova „distribuci českých technických norem“ vkládají slova „a tvorbu, správu a rozvoj datového standardu stavby podle zvláštního právního předpisu19)“.

ČÁST TŘETÍ

**ÚČINNOST**

# Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2027, s výjimkou

* + 1. ustanovení § 7 odst. 2 písm. e) a § 7 odst. 3, která nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2032, a
    2. ustanovení části první, hlavy III, která nabývají účinnosti dnem 1. ledna 2030.

IV.

**DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

**I. OBECNÁ ČÁST**

1. **Zhodnocení platného právního stavu včetně zhodnocení současného stavu ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

V současné době není v České republice problematika správy informací o stavbě, ani problematika informačního modelu stavby, čímž se rozumí metoda BIM (český ekvivalent k pojmu „*Building Information Modelling/Management*“[[12]](#footnote-12) byl zvolen s ohledem na snahu vyhnout se užití anglicismů v normativním textu českého zákona, avšak v této důvodové zprávě bude využíván souhrnný výraz „*metoda BIM*“), legislativně nikterak komplexně upravena.

Jediná zmínka o metodě BIM, resp. o informačním modelování staveb je v zákoně č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů („zákon o zadávání veřejných zakázek“), který v § 103 odst. 3 stanoví, že „*Zadavatel může v případě veřejných zakázek na stavební práce, projektové činnosti nebo soutěžích o návrh v zadávací dokumentaci uvést závazný požadavek na použití zvláštních elektronických formátů včetně nástrojů informačního modelování staveb a uvést požadavky na obsah, strukturu nebo formát dat. Pokud tyto formáty nejsou běžně dostupné, zajistí k nim zadavatel dodavatelům přístup*.“ Toto ustanovení je toliko transpozicí směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU, ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a zrušení směrnice 2004/18/ES, v platném znění. Požadavky na vystavěné prostředí pak nejsou v českém právním řádu zakotveny nijak (kromě jeho základního terminologického vymezení v zákoně č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů).

Metoda BIM je však obsažena ve vládní strategii Digitální Česko, což je koncepce koordinované a komplexní digitalizace České republiky 2018+, a tedy je počítáno s rozvojem této metody a jejím využitím v českém prostředí.[[13]](#footnote-13) V současné době však neexistují jednotná pravidla pro účelné a efektivní pořizování, poskytování, udržování, využívání a uchovávání informací při managementu staveb během celého jejich životního cyklu, což možnost širšího využívání metody BIM v České republice značně komplikuje.

Modelování vystavěného prostředí je pak obsaženo v rámci věcného záměru zákona o národní infrastruktuře pro prostorové informace („NIPI“), který byl schválen vládou usnesením č. 36 ze dne 19.  července 2021. Podle shora uvedeného věcného záměru je „*pro účely harmonizace a zpřístupnění autoritativních datových zdrojů vzniklých na základě využití metody informačního modelování staveb a souvisejících postupů digitalizace procesů ve vystavěném prostředí pro efektivní podporu agend veřejné správy i soukromého sektoru nutnou podmínkou existence integrační platformy pro modelování vystavěného prostředí, jakožto nedílné součásti referenčního rozhraní*.“ Konkrétní provedení tohoto záměru se bude realizovat prostřednictvím referenčního sdíleného a bezpečného rozhraní informačních systémů veřejné správy ve smyslu zákona č.  365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Digitální a informační agentura nadto připravuje na základě vládou schváleného věcného záměru zákona o správě dat veřejného sektoru (usnesení vlády č. 576 ze dne 16. srpna 2023) návrh zákona o správě dat a o řízeném přístupu k datům. Návrh zákona implementuje principy správy dat veřejného sektoru a upravuje regulaci řízeného přístupu k datům veřejného sektoru. Tzn. návrh zákona má být v oblasti správy dat kompatibilní i s touto navrhovanou právní úpravu.

Zároveň lze upozornit na to, že již v listopadu 2016 bylo Vládou ČR schváleno usnesení č. 958, o významu metody BIM (Building Information Modelling) pro stavební praxi v České republice a návrh dalšího postupu pro její zavedení, v rámci kterého vláda vyjádřila podporu zavádění a rozvoji metody BIM v České republice, a to především s ohledem na její provázanost s ekonomickým růstem a zároveň konkurenceschopností České republiky na mezinárodním poli. Současně vláda Ministerstvu průmyslu a obchodu („MPO“) uložila za podpory ostatních ministerstev připravit Koncepci zavádění metody BIM v České republice. Na vlastním zpracování Koncepce se kromě MPO podílelo zejména Ministerstvo dopravy („MD“), resp. Státní fond dopravní infrastruktury („SFDI“) a dále experti Odborné rady pro BIM z.s. („czBIM“).

Koncepce zavádění metody BIM v České republice byla Vládou ČR schválena usnesením č. 682 v září 2017 (dále též „Koncepce“). Na základě usnesení vlády č. 1087, o plnění Koncepce zavádění metody BIM (Building Information Modelling) v České republice ze dne 21. prosince 2022 byla zpracovávána aktualizace Koncepce. Tato aktualizace Koncepce zavádění metody BIM byla vládou schválena usnesením č. 519 dne 24. 7. 2024.

Koncepce BIM původně zahrnovala harmonogram 38 opatření zaměřených na 7 tematických oblastí: základní technická opatření, problematika veřejných zakázek, povolovací procesy, propojení na národní infrastrukturu pro prostorové informace, vzdělávání a pilotní projekty. Koncepce byla v následujících letech průběžně aktualizována. Aktualizace harmonogramu Koncepce byla schválena v lednu 2021 usnesením vlády č. 41/2021. Aktualizované znění opatření č. 23 ukládá zavést povinnost použití metody BIM pro nadlimitní veřejné zakázky na stavební práce (ve smyslu zákona o zadávání veřejných zakázek), financované z veřejných rozpočtů, včetně zhotovení jejich přípravné a projektové dokumentace, se zohledněním závěrů z vyhodnocení pilotních projektů a s přihlédnutím ke specifikům jednotlivých druhů staveb.

Zároveň lze poukázat též i na Programové prohlášení vlády, v jehož části Konektivita a rozvoj sítí je obsažen bod „*Předložíme návrh zákona o informačním modelování staveb a vystavěného prostředí (BIM), který umožní využívání a sdílení dat pro přípravu staveb, jejich povolování a užívání v průběhu doby jejich životnosti (digitální dvojčata)*.“ Tento úkol byl promítnut v rámci Plánu legislativních prací vlády, kdy pro rok 2022 bylo ministrovi průmyslu a obchodu uloženo předložit „*věcný záměr zákona o vytváření, sdílení, užití a správě informací o stavbě během jejich celého životního cyklu (věcný záměr zákona o informačním modelování staveb)*“. Věcný záměr zákona byl v roce 2022 předložen do mezirezortního připomínkového řízení a 3. května 2023 byl schválen usnesením vlády č. 298, s tím, že ministrovi průmyslu a obchodu bylo uloženo do 31. prosince 2023 předložit Vládě ČR návrh zákona. V důsledku provádění expertních konzultací se zainteresovanými subjekty a série jednání, která k textu návrhu zákona probíhala ještě před oficiálním připomínkovým řízením, byl termín k předložení návrhu zákona vládě upraven usnesením vlády č. 44 ze dne 17. ledna 2024 na září 2024.

Nad rámec výše uvedeného lze konstatovat, že již v současnosti je metoda BIM u některých staveb využívána (například sídlo Nejvyššího kontrolního úřadu, Kampus Albertov Univerzity Karlovy, propojení budovy Jubilejní Masarykovy ZŠ v Třinci s budovou tělocvičny, Letiště Praha, město Třebíč k zajištění parkování v prostředí zdravotnického zařízení nemocnice v Třebíči, Kraj Vysočina k mapování a analýze procesů silničního hospodářství kraje, Ministerstvo obrany pro výstavbu nové sportovní haly, Ministerstvo spravedlnosti k výstavbě justičního areálu v Ústí nad Labem, Hlavní město Praha včetně některých městských částí - Praha 14 pro rekonstrukci Domova seniorů Bojčenkova). Ve většině případů se však jedná o částečné využití metody BIM pouze pro dílčí etapy stavebního procesu. Vzhledem k tomu, že nejsou specifikovány závazné standardy na národní úrovni, musí si účastníci každého projektu dohodnout vlastní podmínky. To může být problematické pro využití při dalších fázích projektu (následné správy budovy) či rekonstrukcích (změny dokončené stavby) v průběhu životního cyklu staveb.

Od roku 2012 jsou v ČR postupně přejímány technické normy týkající se metody BIM organizací ISO a CEN, které vznikají kombinací podnětů od jednotlivých států a spolupracujících organizací (liason), kdy významným přispěvatelem je aliance buildingSMART International. V roce 2016 pak zahájila na národní úrovni činnost technická normalizační komise TNK 152 „Organizace informací o stavbách a informační modelovaní staveb“.

Pro efektivní používání informačního managementu je nezbytné, aby došlo k legislativnímu zakotvení gestora, resp. garanta zavádění metody BIM na úrovni státní správy. Ostatně obdobný požadavek vznesli rovněž autoři věcného záměru k zákonu o národní infrastruktuře pro prostorové informace („NIPI“), který byl schválen vládou usnesením č. 636 dne 19. července 2021, když konstatovali, že absence legislativního zakotvení komplikuje implementaci NIPI. S neexistencí legislativního rámce je spojena taktéž i nevymahatelnost povinnosti používání metody BIM tam, kde by to bylo efektivní a účelné.

Další rovinou vyvěrající z absence právní úpravy je to, že stávající nastavení řeší nedostatečně otázku sdílení dat a není schopné reagovat na problém nízké ochoty sdílení dat souvisejících se stavbami, resp. konkrétní výstavbou. V době, kdy je kladen zvýšený důraz na digitalizaci veřejné správy, je sdílení dat mezi zainteresovanými osobami a orgány naprosto klíčové, a je tak nezbytné jít této snaze naproti ve všech oblastech, kde to přichází v úvahu. Právě i v rámci zavádění metody BIM je třeba vytvářet prostředí, kde se budou data potřebná pro další správu stavby sdílet mezi zúčastněnými osobami. Data je nutné umožnit zpracovávat a uchovávat v určené struktuře a v otevřeném a neutrálním formátu podporujícím interoperabilitu. Tak se umožní jejich další použití v budoucnu.

Z toho důvodu také v České republice Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví („ÚNMZ“) prostřednictvím České agentury pro standardizaci („ČAS“) zajišťuje tvorbu datového standardu stavby („DSS“), který specifikuje požadavky na uspořádání dat v digitálním modelu stavby a jenž je zdarma poskytován veřejnosti.[[14]](#footnote-14) Datový standard stavby určuje pravidla pro data digitálního modelu stavby. Datový standard je připravován tak, aby mohl při sdílení využívat schéma IFC, není ale vázán výlučně na toto schéma. Datový standard pouze definuje strukturu a podrobnost dat tak, aby byl jasný jejich rozsah (podrobnost) a kde mají být přesně v modelu uložena.

Účelem zavedení informačního modelu vystavěného prostředí je zase poskytnout jednotný modelový základ a prostorový kontext pro integraci dat, zobrazování a analýzu vystavěného prostředí, staveb, zařízení, včetně jejich vlastností, zejména stavu, vzájemných faktických a funkčních vztahů a dalších údajů, a to zejména pro potřeby agend veřejné správy. Informační model vystavěného prostředí umožňuje nevnímat každou stavbu pouze samostatně, ale umožňuje ji vidět ve vazbách k dalším stavbám, včetně sítí dopravní a technické infrastruktury či k okolnímu veřejnému prostoru.

S ohledem na výše uvedené tak lze konstatovat, že chybějící legislativní úprava metody BIM a standardizace s tím souvisejících postupů způsobuje obtíže v dalším rozšiřování použití této metody v České republice, což má negativní důsledky. Zástupci odborné veřejnosti se shodují, že legislativní zakotvení metody BIM je nezbytné pro další rozvoj na poli stavebnictví a správy staveb. Rozšíření metody BIM tak bude mít pozitivní důsledky i pro konkurenceschopnost České republiky na mezinárodním poli. To ostatně platí i pro model vystavěného prostředí, neboť standardizace modelování vystavěného prostředí umožní v budoucnu vytvářet a využívat účelové dílčí informační modely pro podporu jednotlivých agend veřejné správy a určených subjektů.

Předmětná oblast se nikterak nedotýká zákazu diskriminace a rovnosti mužů a žen.

1. **Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Účelem návrhu zákona je vytváření informační základny pro hospodárné, efektivní a účelné nakládání se stavbou a správu a rozvoj vystavěného prostředí. Nakládáním se stavbou se přitom rozumí příprava, provádění, údržba, užívání, provádění změn i odstraňování stavby. V tomto smyslu je nutné stanovit jednotné standardy a postupy pro vytváření informačního modelu stavby a informačního modelu vystavěného prostředí. Tímto způsobem pak bude zaručen řízený přístup k aktuálním informacím o stavbách a o vystavěném prostředí, které bude možné efektivně v reálném čase využívat. Navrhované řešení bude mít vliv jak na efektivitu při výstavbě, účinné užívání a údržbu budov a infrastruktury, tak na racionální rozvoj vystavěného prostředí.

Za tímto účelem návrh zákona vymezuje práva a povinnosti jednotlivých subjektů při správě informací o stavbě a o vystavěném prostředí. Přitom platí, že návrh zákona bude kromě úvodních ustanovení, přestupků a zmocňovacích a přechodných ustanovení rozdělen na 2 hlavní hlavy. První z nich se týká informačního modelu stavby a druhá pak informačního modelu vystavěného prostředí.

**Informační model stavby**

* návrh zákona vymezuje, u kterých staveb se **má povinně pořizovat a udržovat informační model stavby**. Jedná se o stavbu podléhající evidenci v katastru nemovitostí, nebo zapisovanou do digitální technické mapy kraje, pokud její předpokládaná hodnota nebo pořizovací cena přesahuje finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku na stavební práce podle zákona o zadávání veřejných zakázek, a pokud povinné osobě vznikla povinnost pořídit informační kontejner,
* návrh zákona vymezuje, **kdo bude muset povinně pořizovat informační model stavby.** Povinnými osobami bude zejména Česká republika, vyšší územní samosprávný celek a další specifikované právnické osoby s úzkým propojením na stát,
* návrh zákona **počítá rovněž s výjimkami z povinnosti pořizovat a udržovat informační model stavby**, a to u majetku povinné osoby nacházející se v zahraničí, u staveb, k nimž vykonává působnost stavebního úřadu Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra nebo Ministerstvo spravedlnosti, u staveb, u kterých organizační složce vznikla příslušnost hospodařit dle § 11 zákona č. 219/2000 Sb. o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o majetku státu“) nebo u staveb, u kterých bylo rozhodnuto o jejich nepotřebnosti pro stát,
* návrh zákona stanoví s odkazem na bližší specifikaci v prováděcím právním předpise **obsah informačního modelu stavby**,
* návrh zákona stanoví **povinnost pořizovat z informačního modelu vybranou sadu informací** (informační kontejner) **pro určitý účel** (povolení stavby, kolaudaci, převzetí užívání a údržbu stavby atp.),
* návrh zákona stanoví, že digitální model stavby, který je součástí informačního modelu stavby, se pořizuje **v jednotném datovém standardu** tak, aby byly informace i v budoucnu, příp. jiným uživatelem dobře využitelné,
* návrh zákona stanoví, že **informační model stavby se vede** (až na výjimky) **ve společném datovém prostředí,** ve kterém se obsah informačního modelu stavby uchovává a spravuje a ke kterému mají přístup osoby účastnící se konkrétního stavebního projektu,
* návrh zákona dále určuje, že kontrolu nad dodržováním povinností ve vztahu k pořizování a udržování informačního modelu stavby vykonává MPO, které může rovněž projednávat přestupky za nedodržování povinností stanovených zákonem,
* návrh zákona v rámci přechodných ustanovení konstruuje náběh povinností vztahujících se k informačnímu modelu stavby tak, aby projektová dokumentace zpracovávaná před účinností zákona byla ještě po nějakou dobu využitelná v rámci realizace výstavbových projektů i po účinnosti zákona, a návrh zákona tak neměl negativní dopad na časový a finanční harmonogram již připravovaných projektů.

**Informační model vystavěného prostředí**

* návrh zákona vymezuje, že informační model vystavěného prostředí sestává ze **základního modelu vystavěného prostředí a z jeho doplňků**,
* předpokládá se, že propojení základního modelu vystavěného prostředí a jeho doplňků zajistí **referenční rozhraní veřejné správy, které je stanovené** zákonem o informačních systémech veřejné správy,
* návrh zákona stanoví, že **základní model vystavěného prostředí** pořizuje a zpřístupňuje **povinně** Zeměměřický úřad, tento model obsahuje základní údaje o objektech vystavěného prostředí na území České republiky,
* návrh zákona stanoví, že **doplněk základního modelu vystavěného prostředí** se pořizuje **fakultativně**, a to podle konkrétní potřeby jeho pořizovatele; doplněk obsahuje podrobné údaje o objektech vystavěného prostředí reprezentující konkrétní území, může být pořízen pro území obce, kraje, národního parku nebo chráněné krajinné oblasti, pro území dotčené stavbou vybrané dopravní či energetické infrastruktury či pro jiné území dotčené jiným veřejným zájmem,
* návrh zákona **stanoví výjimky pro vedení údajů o stavbách důležitých z hlediska obrany, vnitřního pořádku a bezpečnosti,**
* návrh zákona **odkládá účinnost** části týkající se informačního modelu vystavěného prostředí o tři roky tak, aby bylo možné se na povinnosti pramenící z pořizování a udržování informačního modelu vystavěného prostředí náležitě připravit.

Návrh zákona také obsahuje některé další změny souvisejících s návrhem zákona. Bylo přistoupeno k legislativní konstrukci, kdy se nevytváří tzv. změnový zákon, a to z důvodu, že počet doprovodných zákonů je velmi nízký. Tyto se proto jako související připojí přímo k návrhu zákona. Ačkoliv se jedná o řešení méně časté, než jak je tomu v případě připojení tzv.  doprovodného zákona se souborem změnových předpisů, jedná se o řešení legislativně možné. Návrh zákona je veden minimalizací doprovodných změn a obsahuje skutečně pouze to, co je nezbytné, aby byl právní řád provázaný a funkční.

Ve vztahu k zákazu diskriminace a k rovnosti mužů a žen lze konstatovat, že navrhovaná právní úprava se těchto problematik nikterak nedotýká, a proto nemá žádné relevantní dopady v těchto oblastech. Právní úprava stanovuje povinnosti toliko vybraným veřejnoprávním korporacím, jejich organizačním složkám a příspěvkovým organizacím, a vybraným právnickým osobám.

**c) Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku**

V současné době v České republice neexistují jednotné standardy pro pořizování a uchovávání informačního modelu stavby či informačního modelu vystavěného prostředí. Informační model stavby v současné době vytváří pouze ten stavebník, který se k takovému kroku dobrovolně rozhodne. Ani poté však takový stavebník není vázán jednotným standardem, který by byl závazně stanoven a měl by být využíván jednotně. Z tohoto důvodu je možné, aby stavebník pořizoval informační model stavby, nicméně tento nemusí být srovnatelný, resp. údaje v něm obsažené nemusí být srovnatelné s jiným informačním modelem, což omezuje možnost využívání dat z jednotlivých informačních modelů stavby do budoucna. Takové řešení rovněž komplikuje správu, užívání a provoz stavby po dokončení její výstavby, neboť k jednou pořízeným datům nemusí mít přístup další osoby, které by tento přístup mít měly a mohly, nadto tato data mohou být obtížně vyhodnotitelná.

Ačkoliv by jednotné standardy mohly být stanoveny například pouze v usnesení vlády, čímž by zavazovaly všechny členy vlády, ministerstva, jiné ústřední orgány státní správy, ostatní správní úřady a další subjekty, pokud tak stanoví zvláštní zákon, toto řešení by nepokrývalo všechny subjekty, u kterých bylo vyhodnoceno, že je pro ně pořizování informačního modelu stavby účelné. Povinnosti dalším subjektům lze stanovovat pouze na úrovni zákona, z tohoto důvodu bylo vyhodnoceno, že je třeba připravit zákonnou úpravu.

Z hlediska komplexnosti právní úpravy pak bylo zvoleno řešení speciálního zákona, který novou regulaci popíše ve svém souhrnu tak, aby se jednalo o úpravu přehlednou. Předkladatel byl nicméně veden snahou zatěžovat povinné osoby novými povinnostmi pouze v nezbytně nutném rozsahu tak, aby pořizování a následné udržování informačního modelu stavby a informačního modelu vystavěného prostředí ještě vedlo ke svému cíli, a přitom nebylo nepřiměřeně zatěžující.

Navrhovaná úprava ve svém celku tak představuje moderní nástroj pro správu informací o stavbách a vystavěném prostředí, které budou dostupné, srovnatelné a dále využitelné s potenciálem předcházet problémům ve výstavbě a následné správě pramenící z nedostatku informací, jejich nedostupnosti a nedostatečné koordinovanosti dotčených subjektů. Návrh zákona vymezuje nové nezbytné pojmy, povinné osoby a konkrétní povinnosti, které těmto osobám při pořizování a uchovávání informačního modelu stavby a informačního modelu vystavěného prostředí ukládá.

V době digitalizace veřejné správy je sdílení dat naprosto klíčové, a je třeba s tímto principem počítat a uplatňovat jej ve všech oblastech, kde to přichází v úvahu; je tedy nutné i při správě informací o stavbě vytvářet prostředí, kde se budou data nezbytná pro další správu stavby sdílet mezi zainteresovanými osobami. Data je potřeba umožnit zpracovávat a uchovávat v předepsané struktuře a v otevřeném a neutrálním formátu podporujícím interoperabilitu. Tak se umožní jejich další použití v budoucnu. Vzhledem k okruhu povinných osob je pak nezbytné, aby povinnosti spojené s informačním modelem stavby a informačním modelem vystavěného prostředí byly stanoveny zákonem.

**d) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky**

Navrhovaná úprava je v souladu s ústavním pořádkem, zejména s

* čl. 2 odst. 3 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky („Ústava“), podle něhož lze státní moc uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon,
* čl. 79 odst. 1 Ústavy, podle něhož lze působnost správních orgánů stanovit pouze zákonem,
* čl. 101 odst. 3 Ústavy, podle něhož mají územní samosprávné celky právo vlastnit majetek a hospodařit podle vlastního rozpočtu,
* čl. 101 odst. 4 Ústavy, podle něhož může docházet k zásahu do územní samosprávy toliko způsobem stanoveným zákonem, vyžaduje-li to ochrana zákona.

V tomto kontextu lze konstatovat, že stanovení povinnosti vyšším územním samosprávným celkům zpracovávat informační model stavby je plně v souladu s Ústavou deklarovaným právem na územní samosprávu.

Na podporu výše uvedeného lze odkázat na odbornou literaturu k povaze územní samosprávy a možnosti zasahovat do ní, podle které platí, že *„Podle Ústavy lze tedy samostatnou působnost obcí (a krajů) stanovit pouze zákonem a stejným způsobem (ale také právě jen tímto způsobem) je tak možné samostatnou působnost územním samosprávným celkům odejmout, tedy omezit její rozsah. Územním samosprávným celkům pochopitelně není možné odebrat tu (samostatnou) působnost, která vyplývá přímo z Ústavy, tzn. především pravomoc vydávat obecně závazné vyhlášky a právo mít vlastní majetek a hospodařit podle vlastního rozpočtu. Ostatní rozsah územní samosprávy (samostatné působnosti) je nicméně s největší pravděpodobností tak jako tak závislý na zákoně, neboť jak již konstatoval i Ústavní soud v nálezu publikovaném pod č.*[*53/2003 Sb.*](https://www.beck-online.cz/bo/document-view.seam?documentId=onrf6mrqgazv6njt&refSource=text)*, „Ústavou obecně vyjádřené právo na samosprávu jistě nesmí být zákonodárcem vyprázdněno, je však jisté, že zákonodárce má široký prostor pro určení záležitostí, jež je nejlépe spravovat na místní nebo oblastní úrovni bez větších zásahů ústřední státní moci. Nepoliticky, vysloveně z právních, ekonomických, politologických a dalších hledisek, lze stěží předem určit, které záležitosti mají místní nebo oblastní dopad, a zaslouží si proto vynětí z působení ústřední moci. Rozhodování o kompetencích územní samosprávy je vždy politické. Dokonce záležitosti zřejmě místního či oblastního rázu mohou získat celostátní význam, například mohou být dotčena základní lidská práva a svobody nebo se důsledky mohou přenášet přes hranice územního samosprávného společenství obyvatel, což je stále častější právě v prostředí vysoké mobility obyvatelstva“. Je sice otázkou, zda existuje nějaké přirozené právo obcí či jiných územních společenství osob na samosprávu, které by stát svými zákony toliko uznával, či zda jsou obce i obecní samospráva naopak výtvorem státu a jeho zákonů (obdobný spor se vede i v případě lidských práv), z praktického hlediska je nicméně relevantní především to, že rozsah obecní samosprávy, resp. územní samosprávy jako takové, je (kromě stručných základů v Ústavě) dán právě zákonnou úpravou, ať již obsaženou v obecním nebo*[*krajském zřízení*](https://www.beck-online.cz/bo/document-view.seam?documentId=onrf6mrqgayf6mjshe&refSource=text)*či jiných zákonech.“*[[15]](#footnote-15)

Z uvedeného textu vyplývá nesporná závislost rozsahu územní samosprávy na zákonném vymezení, zároveň však zůstává v platnosti požadavek, aby zákonnou úpravou nedošlo k vyprázdnění práva na územní samosprávu.

Stanovení povinnosti zpracovávat informační modely staveb jistě zásahem do územní samosprávy vyšších územních samosprávných celků je, avšak samotná existence tohoto zásahu není rozhodující, neboť je dále důležité posuzovat i důvod zásahu a jeho rozsah. K důvodu lze odkázat na kapitolu věnující se nezbytnosti přijetí navrhované právní úpravy, tedy jde o rozšíření užívání metody BIM, která v širším důsledku podporuje udržitelný rozvoj a efektivní vynakládání zdrojů a hospodaření s majetkem. Rozsah zásahu do územní samosprávy pak lze hodnotit jako zanedbatelný, a to především ve srovnání s rozsahem zásahů již nyní obsažených v českém právním řádu.

Odborná literatura také konstatuje, že: *„[n]aproti tomu v té části obecní samosprávy, která povahu veřejné moci nemá (např. hospodaření s majetkem), vystupuje obec v zásadě jako kterýkoliv jiný subjekt soukromého práva. Obec zůstává i v tomto případě veřejnoprávní korporací, vystupuje však tak, jako kdyby byla právnickou osobou soukromého práva, tzn. platí pro ni zásada přesně opačná, tedy „co není zakázáno, je dovoleno“, resp. že může činit, co není zákonem zakázáno, a nesmí být nucena činit to, co zákon neukládá (viz*[*čl. 2*](https://www.beck-online.cz/bo/document-view.seam?documentId=onrf6mjzhezv6mjomnwde&refSource=text)*odst. 4 Úst a*[*čl. 2*](https://www.beck-online.cz/bo/document-view.seam?documentId=onrf6mjzhezv6mromnwde&refSource=text)*odst. 3 LPS). To nevylučuje, aby zákon obci stanovil určitá omezení, např. při nakládání s majetkem, která ostatním vlastníkům uložena nejsou (např.*[*§ 38 OZř*](https://www.beck-online.cz/bo/document-view.seam?documentId=onrf6mrqgayf6mjshaxhazrtha&refSource=text)*nebo*[*§ 23 ÚzmRoz*](https://www.beck-online.cz/bo/document-view.seam?documentId=onrf6mrqgayf6mrvgaxhazrsgm&refSource=text)*), pokud však taková omezení zákonem stanovena nejsou, platí i pro obec výše uvedená zásada.“*[[16]](#footnote-16)

Nad rámec výše uvedeného lze zmínit například povinnost zveřejňování záměrů při úmyslu nakládat s majetkem územních samosprávných celků a pak též i úpravu zákona o zadávání veřejných zakázek, v rámci které je stanovena územním samosprávným celkům povinnost postupovat při veřejných zakázkách dle pravidel stanovených tímto zákonem.

Všechny výše zmiňované zásahy do územní samosprávy spojuje společný cíl – řádné a účelné hospodaření s majetkem územních samosprávných celků, přičemž tento cíl je obsažen i v rámci povinnosti využívat metodu BIM, neboť ačkoliv vstupní náklady na pořízení informačního modelu stavby jsou o něco vyšší, tak v delším časovém horizontu užívání stavby se tyto zvýšené náklady plně vykompenzují sníženými náklady v rámci jejího provozu. V zásadě se jedná o analogii k veřejným zakázkám, kdy administrace veřejných zakázek je finančně i administrativně náročná, avšak zajistí, že subjekt, který je povinen postupovat podle zákona o zadávání veřejných zakázek, získá nejvýhodnější nabídku za dodržení kvalitativních vlastností, které si předem definuje.

Lze tak uzavřít, že z pohledu ústavou garantovaného práva na územní samosprávu zavedením povinnosti vyšších územních samosprávných celků pořizovat informační model stavby nedochází k vyprázdnění tohoto práva, nýbrž toliko k dílčímu omezení, které je vedeno mimo jiné racionálním úmyslem o co nejefektivnější hospodaření s majetkem, a navrhovanou právní úpravu je tak možné považovat za ústavně konformní.

Navrhovaná právní úprava je rovněž v souladu s Listinou základních práv a svobod, vyhlášenou usnesením předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., jako součást ústavního pořádku České republiky („Listina“), a to zejména s

* čl. 2 odst. 2 Listiny, podle kterého lze státní moc uplatňovat jen v případech a mezích stanovených zákonem, a to způsobem, který zákon stanoví,
* čl. 4 odst. 1 Listiny, podle kterého mohou být ukládány povinnosti toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování lidských práv a svobod,
* čl. 2 odst. 3 Listiny, podle kterého každý může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nemůže být nucen činit, co zákon neukládá.

Navrhovaná právní úprava tedy splňuje ústavní požadavek stanovení povinnosti na úrovni zákona a vyhovuje též zásadám pro stanovení mezí základních práv a svobod podle čl.  4 Listiny. Návrh zákona rovněž ve vztahu k přestupkům plně respektuje zásadu „nullum crimen sine lege, nulla poena sine lege“ podle čl. 39 Listiny.

Navrhovaná právní úprava nijak nesnižuje práva dotčených subjektů a nejsou jí diskriminovány žádné specifické skupiny adresátů právních norem. Respektuje obecné zásady ústavního pořádku České republiky a není v rozporu s nálezy Ústavního soudu, ani dalšími ústavními zákony.

**e) Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Navrhovaná právní úprava je plně v souladu s právními předpisy Evropské unie, právními zásadami z nich vyplývajících a judikaturou Soudního dvora Evropské unie.

Navrhovaná právní úprava není přímou transpozicí evropských předpisů, ani jejich přímým provedením.

V daném kontextu lze nicméně upozornit na vztah návrhu zákona se Směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU o zadávání veřejných zakázek, v rámci které bylo veřejným zadavatelům umožněno vyžadovat „*použití zvláštních elektronických nástrojů, jako jsou elektronické grafické programy pro stavební informace a obdobné nástroje*“ (čl. 22 odst. 4), a  Směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU, o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb, v rámci nichž bylo zadavatelům umožněno vyžadovat „*použití zvláštních elektronických nástrojů, jako jsou elektronické modelovací nástroje pro stavební informace a obdobné nástroje*“ (čl.  40 odst. 4). Podstatou využití těchto nástrojů je, že takové nástroje jsou běžně dostupné, jinak by museli zadavatelé v souladu s textem výše citovaných směrnic poskytnout alternativní přístupové prostředky. Lze konstatovat, že metoda BIM, která může představovat nástroj ve smyslu uvedených směrnic, je ve stavebnictví využívána dlouhodobě. Dle průzkumů[[17]](#footnote-17) je BIM využíván v současnosti již téměř polovinou projektových společností, a to alespoň pro některé projekty. V průzkumu „Environmentální trendy v rezidenční výstavbě v České republice“ společnosti Wavin Czechia z roku 2021 přes 30 % respondentů uvedlo, že metodu BIM využívá pro více než polovinu projektů. Zároveň je na trhu běžně dostupná řada různých programů pro práci metodou BIM. Jedná se tedy o dostupný nástroj, požadavek na jeho využití při veřejném zadávání je legitimní a s implementací nového předpisu by tak neměl být dle RIA výraznější problém.

Navrhovaná právní úprava zakotvuje a definuje standardy pro metodu BIM do českého právního řádu, což nepochybně povede k zpřehlednění a zjednodušení využití této metody a v konečném důsledku i k častější aplikaci metody BIM v rámci veřejných zakázek. Navrhovaný zákon tak ve svém důsledku zlepšuje prostředí pro aplikaci výše uvedených směrnic.

Informačního modelu vystavěného prostředí se evropská úprava nedotýká.

**f) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Navrhovaná právní úprava je plně v souladu s mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána.

Navrhovaná právní úprava je v souladu s Úmluvou o ochraně lidských práv a základních svobod a jejími protokoly, jakož i s judikaturou Evropského soudu pro lidská práva.

V rovině souladu zásahu do územní samosprávy s Evropskou chartou místní samosprávy lze odkázat na čl. 4 odst. 4 této mezinárodní smlouvy, který říká, že *„[p]ravomoci poskytnuté místním společenstvím jsou zpravidla plné a výlučné. Jiný orgán, ústřední či regionální, do nich může zasáhnout nebo je omezit jen stanoví-li tak zákon.“* Zásah do územní samosprávy je v tomto konkrétním případě činěn zákonem, přičemž tento zásah je řádně odůvodněn sledovanými cíli (podrobněji viz písmeno d) obecné části této důvodové zprávy), pročež návrh zákona je tak plně souladný s Evropskou chartou místní samosprávy.

**g) Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky**

Hospodářské a finanční dopady navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a podnikatelské prostředí jsou podrobně analyzovány v závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace („RIA“), která tvoří nedílnou součást předkládaného materiálu. Stejně tak jsou v RIA podrobně zhodnoceny zvažované varianty řešení. Návrh zákona tedy v této části v podrobnostech odkazuje na RIA.

Obecně se dá shrnout, že přijetím předmětného návrhu zákona dojde v konečném důsledku k úsporám. Příručka EU BIM Task Group z roku 2017 pro zavádění BIM evropským veřejným sektorem například odhaduje při širším přijetí informačního managementu staveb do roku 2025 úspory na celosvětovém trhu nemovitostí a infrastruktury ve výši 15–25 %.[[18]](#footnote-18) Základním předpokladem úspor je komplexní funkce modelu a stavby v průběhu užívání. Hrubý produkt evropského stavebnictví činí přibližně 9 % HDP Evropské unie, stavebnictví je však jedno z nejméně digitalizovaných odvětví se stagnující nebo klesající mírou produktivity,[[19]](#footnote-19) roční míra produktivity tohoto odvětví se za posledních dvacet let zvýšila podle příručky pouze o 1 %. Několik zpráv z tohoto odvětví odhalilo systémové problémy ve stavebním procesu, které se týkaly míry spolupráce, nedostatečných investic do technologií, vývoje a výzkumu a špatného managementu informací. Zefektivnění těchto procesů pomocí využívání informačního managementu staveb a celkové digitalizace stavebnictví by tak přineslo výraznou úsporu nákladů.

Náklady spočívají především v zajištění i/ proškolení odpovědných osob; ii/ společného datového prostředí (CDE); iii/ doplnění IT infrastruktury; iv/ rozšíření stávajících systémů o datový standard. Na konečnou výši nákladů bude mít logicky vliv další vývoj digitalizace stavebního řízení. V rámci resortu MPO pak vzniknou náklady spojené se zajištěním kompetence koordinačního subjektu související zejm. s vynucováním zákonem nově stanovených povinností a implementací metody BIM, jako například tvorba datového standardu.

Pro oblast informačního modelu vystavěného prostředí lze na základě analýzy dopadů regulace mezi hlavní investici zařadit výdaje na pořízení základního modelu vystavěného prostředí a jeho správu. S realizací základního modelu vystavěného prostředí jsou spojeny nové výdaje kapitoly státního rozpočtu Český úřad zeměměřický a katastrální: výdaje na prvotní pořízení základního modelu vystavěného prostředí (předpokládány ve výši 150 mil. Kč) a výdaje na jeho správu (odhadovány ve výši 20 mil. Kč/ročně). Tyto výdaje začnou být vynakládány od 1. 1. 2026 tak, aby informační model vystavěného prostředí byl k okamžiku nabytí účinnosti příslušné části zákona, tj. 1. 1. 2030, již vybudován. Výdaje bude nezbytné zohlednit při přípravě rozpočtu kapitoly Českého úřadu zeměměřického a katastrálního pro dané roky.

Dále v oblasti vystavěného prostředí se bude jednat o výdaje na propojení základního modelu vystavěného prostředí a jeho doplňků. Toto bude zajišťovat referenční rozhraní veřejné správy dle zákona č. 365/2000 Sb., které je však nutno pro tyto potřeby upravit, neboť stávající referenční rozhraní veřejné správy takové propojení nyní neumožňuje. Výdaje spojené s modernizací a rozšířením referenčního rozhraní vzniknou na straně Digitální a informační agentury a jsou na základě expertního odhadu vyčísleny přibližně na částku   
100 mil. Kč (investiční cca 77 mil. Kč; provoz a podpora: cca 20 % ročně z ceny implementace a nákupu; a další související výdaje cca 10 mil. Kč – analýza potřeby, školení, call centrum, podpora a další doprovodné výdaje). Prostředky na realizaci začnou být vynakládány postupně v návaznosti na nabytí účinnosti zákona, nejdříve však od 1. 1. 2027, tak, aby referenční rozhraní bylo včas připraveno pro všechny výše uvedené potřeby. Pro financování se bude Digitální a informační agentura snažit získat finanční prostředky i z fondů EU.

Využití metody BIM přináší z dlouhodobého hlediska úsporu celkových nákladů a zkrácení doby přípravy projektu, a to zejména díky komplexní přípravě stavby v digitálním prostředí. Zároveň lze zvýšit efektivitu jejího provádění a tím opět zredukovat náklady. Pomocí analýzy digitálního modelu stavby je možné například zobrazit případné kolize konstrukcí nebo chyby již při návrhu stavby, nikoliv až při jejím provádění, díky čemuž nedojde k vynaložení nadbytečných nákladů na materiál, čas a práci při výstavbě a opravách (což má zároveň pozitivní dopad na životní prostředí).

Hlavními kategoriemi přínosů BIM dle RIA jsou:

* efektivita a snížení požadavků na zdroje,
* kontrola a snížení chybovosti,
* zvýšení kvality produktu,
* spolupráce,
* úspora času a nákladů,
* udržitelnost,
* externí přínosy.

Další náklady by přitom veřejný sektor ušetřil i při provozu staveb. Stěžejní přínosy metody BIM lze totiž podle analýzy dopadů regulace[[20]](#footnote-20) zaznamenat právě ve fázi užívání stavby, resp. facility managementu. Náklady vlastníka při pořízení stavby představují pro pozemní stavby pouze 23 % všech nákladů, které musí vlastník vynaložit na celkovou správu v průběhu celého životního cyklu stavby. 77 % nákladů vynakládá vlastník na následnou správu stavby (jedná se zejména o náklady na provoz, údržbu a opravy) až po její příp. odstranění (náklady spojené s likvidací tvoří 6 %). A právě ve fázi užívání stavby (facility managementu) lze předpokládat největší úspory (pro dopravní stavby není poměr investice/provoz podle údajů ministerstva dopravy takto výrazný). RIA dovozuje, pokud bychom předpokládali, že při použití BIM u všech těchto zakázek by bylo možné ve fázi užívání stavby ušetřit 10 % z nákladů vynaložených v této fázi, že úspory pro stát by dosáhly řádově vyšších stamilionů korun každý rok. Při následné správě stavby je mimo jiné levnější, efektivnější a snazší navrhování případných změn dokončené stavby (rekonstrukce), neboť jsou všechna data o stavbě pohromadě v digitálním formátu a jsou i nadále využitelná během celého jejího životního cyklu. Tato data také mohou sloužit ke zlepšení bezpečnosti staveb (například v případě vzniku požáru lze v informačním modelu stavby zobrazit veškerá potřebná data včetně materiálu), což přináší další finanční úspory při správě. Nezanedbatelným faktorem je také transparentnost při využití společného datového prostředí, kde je zajištěna auditní stopa. V případě jakéhokoliv problému je možné zjistit, v jaké fázi projektu vznikla případná chyba. Využití digitálního formátu dat též přináší snadnější vyhledávání v těchto informacích a jejich správu a využití, dochází tak ke snadnější administraci správy a údržby staveb. RIA k tomu uvádí, že například v případě oblastní nemocnice s plochou 45 000 m2 s více jak 10 provozovnami, z toho cca polovinou s lůžkovou péčí o celkové kapacitě více než 800 lůžek, lze očekávat snížení časové náročnosti práce provozního facility managera při řízení systému revizí v modelu BIM+CAFM o 10 - 15 %.[[21]](#footnote-21)

Konkrétní odhad úspor/přínosů dle IFMA CZ, z.s. lze shrnout následovně:

* Úspora z periodického neopakování chybné výměry
* Administrativní úspora času nad kontrolou pasportu/přípravou veřejné zakázky
* Administrace správy a údržby

Jako další možné přínosy lze zmínit, že stanovení povinnosti informačního managementu staveb pro veřejné zadavatele také zvýší přehlednost a transparentnost dat o stavbách.

Obdobné závěry lze uvést i v případě modelu vystavěného prostředí. V zahraniční odborné literatuře je možno najít široký výčet přínosů plynoucích z využití modelů vystavěného prostředí. Tyto přínosy jsou tím vyšší, čím vyšší je naplněnost těchto modelů relevantními daty a informacemi. Využití modelů vystavěného prostředí nicméně ještě v praxi nemá delší historii fungování, RIA uvádí pouze některé dílčí výstupy pro kvantifikaci možných přínosů. Relevantní konkrétní hodnotu cituje v případě britské úspory 7 miliard liber ročně ve formě úspor při využití národního digitálního dvojčete. RIA uvádí, že „*tuto informaci doprovází údaj, že 600 miliard liber by mělo být v příštím desetiletí vynaloženo jen na novou infrastrukturu ve Spojeném království. Pokud by infrastruktura tvořila polovinu stavebních investic, mohly by úspory z použití modelu vystavěného prostředí dosáhnout cca 5 % oproti situaci bez modelu.*“ Model vystavěného prostředí lze také použít k efektivnějšímu provozu budov, k modelování změn a účinků v reálném životě, z hlediska životního prostředí lze s jeho pomocí lépe využívat zdroje, snižovat jejich spotřebu, lépe recyklovat a vytvářet udržitelnější města. Podle RIA lze ve Finsku „*integrací 3D datových modelů vytvořených soukromými společnostmi a veřejným sektorem a zpřístupněním těchto modelů potenciálním uživatelům ušetřit až 20 % nákladů na plánování a výstavbu.“* Konkrétní přínosy vystavěného prostředí formuluje i hlavní město Praha, patří mezi ně využití modelu vystavěného prostředí jako analytického datového podkladu pro přípravu prostorové/výškové regulace do nového metropolitního územního plánu, lepší posuzování rozvojových záměrů, zdroj informací o prostorovém/výškovém kontextu staveb, umožňuje modelovat teplotu povrchů, vzduchu, vlivu zástavby na proudění vzduchu, energetického modelování, umožňuje simulační modelování atp.

Dopady na podnikatelské prostředí lze vyhodnotit pozitivně. Významnou většinu nákladů, kterou musí hospodářské subjekty k využívání metody BIM vynaložit, je nutné vnímat především jako investici do inovací, aplikace trendu digitalizace společnosti a sektoru, a především k udržení konkurenceschopnosti na trhu. Tuto investici by tudíž musely v určité podobě subjekty provést i bez této regulace. Užitečnost metody BIM pro veřejný sektor uznala v roce 2014 i Evropská unie. Směrnice 2014/24/EU, o zadávání veřejných zakázek umožnila zadavatelům v celé Evropě, aby mohli při zadávání veřejných zakázek požadovat použití metody BIM. Navíc stále více evropských vlád a organizací veřejného sektoru zavádí programy na podporu širšího využívání BIM na celostátní i regionální úrovni, a to jak na dobrovolné bázi, tak prostřednictvím povinného využití metody BIM například u staveb z veřejných rozpočtů.[[22]](#footnote-22) Dá se proto očekávat, že tuto metodu začnou využívat další evropské státy v daleko širším měřítku a bez používání metody BIM bude velmi obtížné pro hospodářské subjekty konkurovat zahraničním společnostem nejen při výstavbě v zahraničí, ale i v ČR. Jak je vidět v mezinárodním srovnání využívání metody BIM, v řadě evropských zemí (zejména Spojeném království, Nizozemsku či skandinávských zemích) je výstavba za pomoci metody BIM velmi rozšířená již nyní. Pro udržení konkurenceschopnosti na evropském trhu i v rámci celkové modernizace stavebního průmyslu je alespoň postupné přecházení na využívání digitálních prostředků a výstavby pomocí metody BIM do jisté míry nezbytné.[[23]](#footnote-23) Při výstavbě větších projektů se již na dobrovolné bázi v současné době metoda BIM využívá, a programy pro vytváření digitálních modelů i řešení pro společná datová prostředí jsou tudíž na českém trhu běžně dostupné. Na trhu také panuje shoda hospodářských subjektů na využívání standardizovaného schématu IFC.

**h) Zhodnocení sociálních dopadů, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopadů na ochranu práv dětí a dopadů na životní prostředí,**

V rovině sociálních dopadů, dopadů na rodiny, dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny lze konstatovat, že navrhovaná právní úprava žádné takovéto dopady nemá, neboť se týká toliko vybraných veřejnoprávních korporací, jejich organizačních složek a příspěvkových organizací, a vybraných právnických osob, na fyzické osoby navrhovaná právní úprava přímo, ani nepřímo, nedopadá.

Z pohledu dopadů na životní prostředí lze konstatovat, že navrhovaná právní úprava má zjevně pozitivní dopady na životní prostředí. Díky využití metody BIM je možné pracovat s informačním modelem stavby během celého životního cyklu stavby. Prostřednictvím informačního managementu staveb i prostřednictvím modelu vystavěného prostředí je možné lepší zhodnocení dopadů staveb na životní prostředí, neboť metoda BIM i model vystavěného prostředí zajišťují reálný model staveb a usnadňují tak možnost ekologičtější výstavby s větším ohledem na životní prostředí. Standardizací a digitalizací při informačním managementu staveb se také nahradí dosavadní materiálové náklady spojené s ukládáním technické dokumentace a manipulace s ní. Díky komplexnímu plánování stavby a jejího průběhu zároveň dochází ke zredukování odpadu, a tím ke snížení uhlíkové stopy celé stavby. Kromě managementu životního cyklu stavby softwarové nástroje pro BIM zpracovávají i informace o ekologické výstavbě a udržitelnosti a ekologické analýzy, jejich simulace a oceňování.

**i) Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navrhovaná právní úprava nemá žádné dopady z hlediska ochrany soukromí a osobních údajů, neboť návrh zákona pracuje čistě s technickými údaji. Navrhovaná právní úprava se tedy nedotýká ochrany soukromí a osobních údajů a je v souladu se zákonem č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů, který upravuje práva a povinnosti při zpracování osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů, a rovněž s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů), v platném znění.

**j) Zhodnocení korupčních rizik**

V rámci navrhované právní úpravy se nepředpokládá, že by došlo k negativní změně poměrů v oblasti korupčních rizik. Naopak lze předpokládat v tomto ohledu pozitivní dopady, a to zejména ve zvýšení transparentnosti při rozhodování veřejné správy na základě existujících dat a informací, což odpovídá cílům Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2023 až 2026.

**k) Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Navrhovaná právní úprava nemá negativní dopad na bezpečnost nebo obranu státu. Naopak lze předpokládat v tomto ohledu pozitivní dopady, kdy pro zajištění bezpečnosti budou k dispozici podrobnější informace o stavbách a vystavěném prostředí na území České republiky.

Návrh zákona také zohledňuje důležitost některých staveb pro účely zajištění bezpečnosti a ochrany státu a z tohoto důvodu pro ně předpokládá zvláštní režim.

V případě informačního modelu stavby návrh zákona stanoví, že povinnost pořizovat a udržovat informační model stavby se nebude dotýkat staveb, k nimž vykonává působnost stavebního úřadu Ministerstvo dopravy, Ministerstvo vnitra nebo Ministerstvo spravedlnosti ve smyslu § 35 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů („**stavební zákon**“).

V případě informačního modelu vystavěného prostředí rozhoduje o způsobu zobrazení údajů o objektech důležitých pro obranu, vnitřní pořádek a bezpečnost státu Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra a Bezpečnostní informační služba, resp. údaje o objektech vystavěného prostředí v tomto případě poskytují tyto subjekty. Tzn. subjekty, v jejichž působnosti je zabezpečování bezpečnosti a obrany státu, určí, jakým způsobem budou informace o objektech poskytnuty tak, aby nedošlo k ohrožení zákonem chráněného zájmu.

Navrhovaná úprava nemá dopad na právní předpisy týkající se ochrany utajovaných informací a bude s nimi v souladu. Správa dat bude probíhat také v souladu s právními předpisy týkajícími se kybernetické bezpečnosti.

**l) Zhodnocení dopadů na rodiny**

Navrhovaná právní úprava nepředpokládá dopad na rodiny.

Navrhovaná právní úprava nemá vliv na plnění funkcí rodiny, na hendikepované členy rodiny ani rodiny samoživitelů, na posílení integrity a stability rodiny a posílení rodinné harmonie, lepší rovnováhy mezi prací a rodinou a na posílení mezigeneračních a širších příbuzenských vztahů.

**m) Zhodnocení územních dopadů, včetně dopadů na územní samosprávné celky**

Navrhovaná právní úprava se vztahuje na celé území České republiky a nevytváří tak rozdíly mezi jednotlivými regiony.

V rámci dopadu na územní samosprávu pak lze blíže odkázat na písmeno d) obecné části důvodové zprávy, ve které je z ústavního hlediska rozebrána přípustnost uložit povinnost pořídit informační model stavby územnímu samosprávnému celku. Tato povinnost se nadto týká toliko vyšších územních samosprávných celků, obcím není povinnost využít metodu BIM návrhem zákona uložena. Pro obce je to pouze možnost, jejíž využití je závislé plně na jejich uvážení.

Dále lze poukázat na to, že navrhovaná právní úprava zavádí pro územní samosprávné celky možnost (nikoliv povinnost) pořídit doplněk k základnímu modelu vystavěného prostředí, ve kterém budou obsaženy podrobné údaje o objektech vystavěného prostředí reprezentující dotčené území. Tzn. v tomto ohledu nemá navrhovaná právní úprava na územní samosprávné celky dopad, pokud se samy nerozhodnou doplněk základního modelu vystavěného prostředí pořídit.

**n) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zásadami digitálně přívětivé legislativy, včetně zhodnocení rizika vyloučení nebo omezení možnosti přístupu specifických skupin osob k některým službám v důsledku digitalizace jejich poskytování (digitální vyloučení)**

Navrhovaná právní úprava se oblasti digitálně přívětivé legislativy dotýká, přičemž je koncipována tak, aby naplňovala jednotlivé zásady, konkrétně:

* budování přednostně digitálních služeb,
* digitalizace informací o stavbě a jejím životním cyklu, vytvoření modelu vystavěného prostředí;
* maximální opakovatelnost a znovupoužitelnost dat a služeb,
* existence datových sad týkajících se konkrétní stavby či dotčeného území bez časového omezení;
* budování služeb přístupných a použitelných pro všechny, včetně osob se zdravotním postižením,
* možnost využití nástrojů a rovný přístup k informacím je zaručen pro všechny osoby bez rozdílu, tzn. nedochází k diskriminaci žádné skupiny osob;
* sdílené služby veřejné správy,
* veřejně přístupná část informačního modelu vystavěného prostředí, využití metody BIM při digitalizaci stavebního řízení;
* konsolidace a propojování informačních systémů veřejné správy,
* vytváření informačního modelu vystavěného prostředí na základě informací, kterými orgány veřejné moci již disponují, propojení základního modelu vystavěného prostředí a jeho doplňků zajišťuje referenční rozhraní veřejné správy podle zákona o základních registrech;
* mezinárodní interoperabilita spočívající v budování služeb propojitelných a využitelných v evropském prostoru,
* standardizace formátu údajů a dat v souladu s mezinárodními normami a v podobě, která je běžná i v dalších evropských státech;
* ochrana osobních údajů v míře umožňující kvalitní služby,
* není relevantní, neboť nebude docházet k nakládání s osobními údaji, nýbrž toliko s technickými;
* otevřenost a transparentnost včetně otevřených dat a služeb,
* veřejně přístupná část informačního modelu vystavěného prostředí;
* technologická neutralita,
* zajištění otevřeného formátu dat, který umožní využívání různých softwarových nástrojů, a tudíž nevznikne závislost na jednom typu technologického, resp. programového vybavení;
* uživatelská přívětivost,
* standardizace využívaných formátů, dostupnost dat veřejně přístupné části informačního modelu vystavěného prostředí.

Lze uzavřít, že navrhovaná právní úprava je vytvořena tak, aby všechny výše uvedené relevantní zásady naplňovala.

V rovině rizika digitálního vyloučení lze konstatovat, že navrhovaná právní úprava ze své podstaty umožňuje využití digitálních dat i pro jejich prezentaci v podobě listinné zamezující digitálnímu vyloučení.

**II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

**Část první (Správa informací o stavbě a vystavěném prostředí)**

**Hlava I (Úvodní ustanovení)**

**K § 1 (Předmět a účel zákona)**

Úvodní ustanovení textu návrhu zákona vymezuje předmět a účel navrhované právní úpravy.

Návrh zákona má za cíl upravit práva a povinnosti při správě informací o stavbě a o vystavěném prostředí. Návrh zákona neusiluje o detailní úpravu konkrétních postupů, ale cílem je nastavit rámec pro to, jakým způsobem pořizovat a dále nakládat s informačním modelem stavby i informačním modelem vystavěného prostředí, aby se jednalo o postupy standardizované, které budou moci být sdíleny mezi zainteresovanými subjekty (členy projektového týmu, správci stavby atp.). Současně při tom navazuje na zahraniční zkušenosti a na informace z pilotních projektů realizovaných v České republice.

Účelem zákona pak je vytváření informační základny pro hospodárnou, efektivní a účelnou přípravu, provádění, užívání, údržbu, provádění změn a odstraňování stavby. Nastavení informační základny má napomoci řízení informací spojených s konkrétní stavbou během celého jejího životního cyklu. Jedná se tedy nejenom o fáze navrhování, přípravu či provádění stavby, ale také o fázi jejího následného užívání. Spolu s tím mají být stanoveny jednotné standardy a postupy pro vytváření informačního modelu stavby, aby mohly být informace o stavbách efektivně a jednotně spravovány.

Účelem zákona je také vytvářet informační základnu pro hospodárnou, efektivní a účelnou správu a rozvoj vystavěného prostředí. Informační model vystavěného prostředí má poskytovat digitální obraz území zahrnující stavby a prostranství včetně umělých i přírodních prvků, zaznamenat jejich základní identifikaci, umístění a také jejich vzájemné vazby a vlastnosti. Z povahy věci bude informační model vystavěného prostředí tvořen integrací prostorových dat a systémových funkčností včetně dat z digitálního modelu stavby, tzn. částí informačního modelu stavby, a to prostřednictvím jednotného technického a metodického rámce. Informační model vystavěného prostředí tak umožní nevnímat každou stavbu samostatně, ale vidět ji ve vazbách i k dalším stavbám, včetně inženýrských sítí vedoucích pod/nad pozemkem, či k okolnímu veřejnému prostoru. S vytvářením informační základny pro správu a rozvoj vystavěného prostředí úzce souvisí stanovení jednotných standardů pro vytváření informačního modelu vystavěného prostředí, což je rovněž jedním z účelů navrhované právní úpravy.

Pouze při aplikaci stanovených pravidel a standardů pro informační model stavby a informační model vystavěného prostředí se bude jednat o data srovnatelná a dále využitelná, neboť budou důvěryhodná a aktuální.

**K § 2 (Vymezení pojmů)**

Ustanovení § 2 vymezuje základní pojmy, které jsou v návrhu zákona opakovaně používány. Jedním z cílů návrhu zákona je stanovit jednoznačnou terminologii pro aplikační praxi. Základními pojmy, které návrh zákona vymezuje, jsou správa informací o stavbě, informační model stavby, informační model vystavěného prostředí, datový standard stavby a společné datové prostředí.

Správou informací o stavbě návrh zákona rozumí standardizované postupy pořizování, poskytování, udržování, využívání a uchovávání informačního modelu stavby. Jedná se tedy o nakládání s daty informačního modelu stavby během celého jejího životního cyklu, od přípravy, provádění, užívání, až po její odstraňování, přičemž podstatný je z pohledu informačního modelování rovněž způsob nakládání s informacemi. V daném kontextu je tedy podstatné, že správou informací o stavbě se v souvislosti s návrhem zákona rozumí standardizovaný soubor činností a postupů. Jednotné standardy a postupy pro správu informací o stavbě stanoví prováděcí právní předpis, v tomto případě vyhláška Ministerstva průmyslu a obchodu.

Informační model stavby je digitální reprezentace fyzických a funkčních charakteristik stavby a dalších informací spojených se všemi fázemi životního cyklu stavby. Informační model stavby je zpravidla vedený ve společném datovém prostředí. Zákon nedefinuje speciálně pojem stavba, v tomto ohledu respektuje terminologii obecného zákona, který stavbu definuje, a tuto terminologii přebírá, resp. v tomto smyslu se stavbou pracuje (§ 5 stavebního zákona). Definice uvedená v návrhu zákona se věnuje informačnímu modelu stavby jako digitální reprezentaci konkrétních charakteristik stavby, tzn. zavádí určitý standard pro data, která ze své podstaty musí být uspořádaná. Informační model stavby přitom zahrnuje data nejenom z fáze přípravy a provádění stavby, ale i z fáze následného užívání stavby, tedy jakéhokoliv nakládání se stavbou, a to s využitím informačního modelování. Jedná se tedy o celý životní cyklus stavby, jak s tímto termínem pracuje například také zákon o zadávání veřejných zakázek.

Informační model stavby zahrnuje výkresovou i textovou dokumentaci, přitom se nejedná pouze o strojově čitelná data, ale obsahuje jak data strojově čitelná, tak i data interpretovatelná pouze člověkem. Cílem tedy je, aby se v informačním modelu stavby nacházela veškerá podstatná data, která se ke stavbě váží. Může to tedy být nejenom digitální model stavby, ale také nejrůznější další informace a dokumenty, jako je například povolení stavby, které budou uchovávány v informačním modelu stavby, nicméně které nebudou strukturované takovým způsobem, aby pomocí programové aplikace z nich bylo možné získat požadované informace. Digitální je tedy v daném kontextu míněno jako opak analogového. Digitalizované je vše, veškeré elektronické dokumenty vč. těch naskenovaných.

Informační model stavby tedy představuje soubor informací o stavbě, které můžou být obrazové, geometrické i popisné (alfanumerické). Jedná se o množinu vybraných sad dat (informačních kontejnerů, viz dále). Informační model stavby umožňuje tyto informace vést a sdílet v elektronické podobě v průběhu času. Aby efektivní sdílení dat fungovalo, musí být informační model stavby veden ve společném datovém prostředí, pokud zákon nestanoví jinak (viz § 4). Obsah a pravidla pro tvorbu informačního modelu stavby, stejně jako podrobné požadavky na společné datové prostředí stanoví Ministerstvo průmyslu a obchodu vyhláškou.

Informační model vystavěného prostředí je digitální reprezentace fyzických a funkčních charakteristik vystavěného prostředí a dalších účelově seskupených informací o území, stavbách a vztazích týkajících se vystavěného prostředí. Samotný pojem vystavěné prostředí je používán ve smyslu § 12 písm. t) stavebního zákona, který za vystavěné prostředí považuje „*prostředí vytvořené nebo upravené člověkem zahrnující stavby a volná prostranství veřejná i neveřejná*“. Informační model vystavěného prostředí je tedy nutné chápat jako jednotný modelový základ a prostorový kontext pro integraci dat, zobrazování a analýzu vystavěného prostředí. Návrh zákona definuje základní rámec informačního modelu vystavěného prostředí. Konkrétní obsah základního modelu vystavěného prostředí, pravidla pro tvorbu a správu základního modelu vystavěného prostředí i jeho doplňků stanoví vyhláška, která bude v tomto případě v gesci Českého úřadu zeměměřického a katastrálního.

Dále návrh zákona definuje datový standard stavby, kterým se rozumí specifikace požadavků na informace o stavbě vyplývajících z potřeb nakládání se stavbou, tzn. přípravy, provádění, užívání, údržby, provádění změn a odstraňování stavby. Datový standard stavby představuje základní nástroj zefektivnění práce s daty o stavbě. Datový standard stavby umožňuje přenosy digitálních strukturovaných informací o stavbě mezi jednotlivými účastníky v rámci celého životního cyklu stavby, a to nezávisle na jednotlivých softwarových řešeních. Datový standard stavby zajistí, aby byly informace do digitálního modelu stavby pořizovány standardním způsobem a byly v budoucnu využitelné ve všech případech, kdy to bude potřebné. Zajistí tedy strukturované sdílení konkrétních dat napříč informačními systémy veřejné správy, neboť mimo jiné představuje nástroj pro interoperabilitu (např. s informačními systémy stavební správy).

Konečně návrh zákona definuje společné datové prostředí, kterým se rozumí soubor nástrojů a požadavků, prostřednictvím kterých se uchovává, spravuje a sdílí obsah informačního modelu stavby nebo jeho části.

**Hlava II (Informační model stavby)**

**K § 3 (Povinné osoby)**

Ustanovení § 3 je řazeno v hlavě II návrhu zákona týkající se informačního modelu stavby. Pokud se návrh zákona vztahuje k povinné osobě, jsou jimi ve smyslu § 3 ty povinné osoby, které mají za určitých okolností pro určité typy staveb povinnost pořídit informační model stavby.

Povinnost pořídit informační model stavby se váže primárně k osobám, které hospodaří s majetkem České republiky. Povinnou osobou je tedy Česká republika, která povinnost pořídit informační model stavby plní prostřednictvím organizační složky státu příslušné k hospodaření se stavbou. Takovými organizačními složkami jsou ve smyslu § 3 zákona o majetku státu „*ministerstva a jiné správní úřady státu, Ústavní soud, soudy, státní zastupitelství, Nejvyšší kontrolní úřad, Kancelář prezidenta republiky, Úřad vlády České republiky, Kancelář Veřejného ochránce práv, Akademie věd České republiky, Grantová agentura České republiky a jiná zařízení, o kterých to stanoví zvláštní právní předpis anebo tento zákon (§ 51); obdobné postavení jako organizační složka státu má Kancelář Poslanecké sněmovny a Kancelář Senátu*“. Podle § 3 odst. 2 zákona o majetku státu není organizační složka právnickou osobou, tím však není dotčena její působnost nebo výkon předmětu činnosti podle zvláštních právních předpisů. Její jednání v těchto případech je jednáním státu.

Další, kdo má povinnost pořizovat informační model stavby, z důvodu, že hospodaří s veřejnými prostředky, jsou státní příspěvkové organizace příslušné k hospodaření se stavbou (viz § 54 a násl. zákona o majetku státu). Státní příspěvkové organizace mají specifické postavení, přičemž při hospodaření s majetkem mají podobné postavení jako organizační složky státu. Proto je jejich zařazení mezi povinné osoby logické.

Povinnost pořizovat informační model stavby má také státní podnik, který má právo hospodaření ke stavbě (viz zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů), a státní organizace, která má právo hospodaření ke stavbě (viz § 19 zákona č. 77/2002 Sb., o akciové společnosti České dráhy, státní organizaci Správa železnic a o změně zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů). Podle § 2 zákona č. 77/1997 Sb. má státní podnik právo hospodařit s majetkem státu a nemá vlastní majetek. Podle § 20 zákona č. 77/2002 Sb. státní organizace Správa železnic rovněž hospodaří s majetkem státu.

Do výčtu povinných osob jsou dále zahrnuty vyšší územní samosprávné celky, a to ke stavbám v jejich vlastnictví, pokud nejde o majetek svěřený k hospodaření jiné osobě, a dále pak příspěvková organizace zřízená vyšším územním samosprávným celkem ke stavbám v jejím vlastnictví nebo ke stavbám svěřeným jí k hospodaření. Vyššími územními samosprávnými celky jsou ve smyslu čl. 99 Ústavy kraje. Vyšší územní samosprávné celky byly vytvořeny na základě ústavního zákona č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Zařadit vyšší územní samosprávné celky a jimi zřizované příspěvkové organizace do výčtu povinných osob, které mají pořizovat informační model stavby, zapadá do koncepce zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, podle které musí být majetek kraje „*využíván účelně a hospodárně v souladu s jeho zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti“.*

K posouzení přípustnosti stanovit povinnost vyšším územním samosprávným celkům pořizovat informační model stavby lze odkázat na obecnou část důvodové zprávy. Ve stručnosti lze shrnout, že navrhovaná právní úprava neodporuje právu na územní samosprávu a jedná se pouze o dílčí stanovení limitů pro nakládání s majetkem, kterých zná český právní řád mnoho – ke srovnání zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon o zadávání veřejných zakázek, či zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

V daném kontextu lze doplnit, že vzhledem k tomu, že podle zákona č. 347/1997 Sb. se vyšším územním samosprávným celkem rozumí také hlavní město Praha (část první, čl. I, bod 1 zákona č. 347/1997 Sb.), je takto nutné chápat i text předkládaného návrhu zákona. Tzn. návrh zákona předpokládá, že hlavní město Praha patří mezi povinné osoby, a tudíž na něj dopadají povinnosti podle návrhu zákona.

Inspirací pro zavedení povinné osoby v § 3 písm. g) návrhu zákona byl § 4 odst. 1 písm. e) zákona o zadávání veřejných zakázek, který za veřejného zadavatele považuje také tzv. jinou právnickou osobu. Návrh zákona odkazuje přímo na definici v § 4 odst. 1 písm. e) zákona o zadávání veřejných zakázek s tím, že z této definice stanovuje dvě výjimky. Pro výklad § 3 písm. g) návrhu zákona je tak zcela použitelný výklad k § 4 odst. 1 písm. e) zákona o zadávání veřejných zakázek s níže popsanými výjimkami.

Vzhledem k tomu, že povinnou osobou není obec, nemůže být povinnou osobou ani právnická osoba, kterou obec převážně financuje, může v ní uplatňovat rozhodující vliv nebo jmenuje nebo volí více než polovinu členů v jejím statutárním nebo kontrolním orgánu. Výjimka obsažená v § 3 odst. 1 písm. g) bodu 1 souvisí s odkazem na zákon o zadávání veřejných zakázek, a proto bude možné využít eurokonformního výkladu za účelem vymezení této výjimky.

Dále je postaveno najisto, že sektoroví zadavatelé, kteří zadávají sektorové veřejné zakázky dle § 151 zákona o zadávání veřejných zakázek, nejsou povinnou osobou.

**K § 4 (Povinné pořizování a udržování informačního modelu stavby)**

Povinnost pořídit a udržovat informační model stavby mají podle návrhu zákona povinné osoby pouze u stavby podléhající evidenci v katastru nemovitostí nebo zapisované do digitální technické mapy kraje, a to za situace, pokud předpokládaná hodnota stavby nebo pořizovací cena přesahuje finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku na stavební práce podle zákona o zadávání veřejných zakázek. Neposuzuje se přitom celková hodnota stavby, ale objem vynaložených veřejných prostředků pro účely (i) výstavby či (ii) změny dokončené stavby. Může se tedy jednat i o výstavbu či změnu dokončené stavby zahrnující pouze část stavby. Další podmínkou je, že povinné osobě vznikla povinnost pořídit vybranou sadu informací podle § 7. Jinými slovy dříve, než povinné osobě vznikne povinnost pořídit některý z informačních kontejnerů (tedy pro povolení stavby, užívání stavby atp.), nemusí informační model stavby pořizovat a udržovat.

Které stavby jsou předmětem evidence katastru nemovitostí stanoví § 3 zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů. Výčet nemovitostí zde uvedených je taxativní a nelze jej tudíž výkladem jakkoliv rozšiřovat. Katastr nemovitostí se soustředí na evidování těch nejvýznamnějších nemovitostí. Návrh zákona se v tomto od zavedené praxe nijak neodchyluje a pracuje s kategorií staveb zapisovaných do katastru nemovitostí.

Obsah digitální technické mapy kraje stanoví § 4b zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zeměměřictví“). Obsah digitální technické mapy kraje tvoří údaje o druzích, umístění, průběhu a vlastnostech objektů a zařízení dopravní a technické infrastruktury včetně údajů o jejich ochranných a bezpečnostních pásmech a údajů o záměrech na provedení změn dopravní a technické infrastruktury v území, a údaje o umístění, průběhu a vlastnostech vybraných stavebních a technických objektů a zařízení a vybraných přírodních objektů na zemském povrchu, pod ním nebo nad ním, které charakterizují základní prostorové uspořádání území. Údaje o technické infrastruktuře pak tvoří zejména údaje o zařízeních přenosové a distribuční soustavy v elektroenergetice a přepravní a distribuční soustavy v plynárenství, o výrobnách plynu, zásobnících plynu, těžebních plynovodech, rozvodných tepelných zařízeních, produktovodech, ropovodech a skladovacích zařízeních, podzemních sítích elektronických komunikací a kabelových nadzemních komunikačních vedeních sítí elektronických komunikací, vodovodech a kanalizacích, vedeních veřejného osvětlení, zařízeních na odstraňování nebezpečného odpadu, skládkách, spalovnách, zařízeních zpracovávajících biologicky rozložitelné odpady, stavbách ke snižování ohrožení území živelními nebo jinými pohromami, vodních dílech, potrubní poště, a dalších objektech a zařízeních významných z hlediska účelu vedení digitální technické mapy.

Důležitým předpokladem nicméně je, že se povinnost pořídit informační model stavby týká pouze stavby nebo její části, jejíž pořizovací cena nebo předpokládaná hodnota přesahuje finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku na stavební práce podle zákona o zadávání veřejných zakázek. Nadlimitní veřejnou zakázkou je podle § 25 zákona o zadávání veřejných zakázek, taková zakázka, jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo přesahuje finanční limit stanovený nařízením vlády zapracovávajícím příslušné předpisy Evropské unie. Finanční limit pro určení nadlimitní veřejné zakázky na stavební práce ve smyslu § 4 nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, činí aktuálně 135.348.000 Kč. V případě nadlimitních veřejných zakázek se tedy jedná o svým finančním rozsahem dostatečně velké zakázky, na kterých bude po jejich dokončení dobře patrný benefit pramenící z využívání dat o stavbě během celého jejího životního cyklu.

Návrh zákona dále předpokládá, že povinnost pořídit informační model stavby vzniká v momentě pořízení vybrané sady dat (informačního kontejneru) dle § 7 návrhu zákona. Tzn. u nově připravovaných staveb vzniká obvykle povinnost pořídit informační model stavby k datu podání žádosti o povolení záměru, u změn dokončených staveb, tzn. rekonstrukcí, vzniká až v případě žádosti o povolení záměru v případě změny dokončené stavby, Jinými slovy, u již existujících staveb vzniká povinnost pořídit informační model stavby až v případě jejich změny (rekonstrukce), ne dříve. Pokud dochází k obnově stavby podle původního povolení a dokumentace bez nutnosti jejího opětovného povolování ve smyslu § 264 stavebního zákona, ani v takovém případě není nutné informační model stavby pořizovat.

Návrh zákona stanoví, že povinná osoba pořizuje a udržuje informační model stavby ve společném datovém prostředí. Z tohoto principu existuje výjimka, pokud je součástí informačního modelu stavby utajovaná informace. Ta nemusí být vedena ve společném datovém prostředí, pokud by existovaly obavy, že tímto postupem by mohlo dojít k jejímu ohrožení.

Logickým důsledkem pořízení informačního modelu stavby je jeho udržování aktuálním tak, aby odpovídal skutečnému stavu, a to minimálně v rozsahu stavebně-technického a požárně-bezpečnostního řešení stavby, dále pak aby obsahoval aktuální informace vyplývající z požadavků kladených na stavbu, její užívání nebo údržbu podle jiného právního předpisu. Takovými požadavky mohou být povinnosti vyplývající například ze zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů, zejm. jeho hlavy IV, dále pak zákona č. 250/2021 Sb., o bezpečnosti práce v souvislosti s provozem vyhrazených technických zařízení a o změně souvisejících zákonů, nebo zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších přepisů. Tzn. provozní záležitosti stavby budou určovány vždy v konkrétním případě podle aktuálního stavu konkrétní stavby. Pokud je pro výstavbu tedy pořízen informační model stavby, bude nutné tento model pořídit i pro změnu již dokončené stavby (rekonstrukci). Jenom tak zůstanou data aktuální a využitelná i při následné správě stavby. V případě, že novým majitelem stavby, u které je informační model stavby pořízen, se stane osoba odlišná od osoby povinné podle § 3, povinnost udržovat informační model stavby a vytvářet informační kontejnery v takovém případě tento nový majitel mít nebude.

**K § 5 (Výjimky z povinného pořizování a udržování informačního modelu stavby)**

Návrh zákona počítá s tím, že pořizování informačního modelu stavby nemusí být účelné a efektivní ve všech případech. Z tohoto důvodu předpokládá určité výjimky.

První výjimka z povinnosti pořídit a udržovat informační model stavby se týká především majetku jakékoliv povinné osoby nacházejícího se v zahraničí. Návrh zákona vychází z toho, že v zahraničí se stavebník musí řídit tam platnými a účinnými právními předpisy a povinnost pořídit informační model stavby by mohla být v některých případech nerealizovatelná. Přitom skupinu takových případů lze dopředu pouze obtížně identifikovat. Z tohoto důvodu se jeví jako logické, aby tato výjimka platila pro všechen majetek povinné osoby nacházející se v zahraničí.

Další výjimku z povinnosti pořídit a udržovat informační model stavby tvoří stavby, k nimž vykonává působnost stavebního úřadu Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra nebo Ministerstvo spravedlnosti (§ 35 stavebního zákona). Jedná se o stavby důležité z hlediska zajištění strategických bezpečnostních zájmů České republiky, u kterých by nemuselo být pořizování informačního modelu stavby účelné právě z důvodu ohrožení chráněného veřejného zájmu. Vyjmenované stavební úřady jsou tzv. jinými stavebními úřady ve smyslu § 30 stavebního zákona.

Další výjimka vyplývá z dočasnosti hospodaření s některými stavbami, ke kterým státu vznikla příslušnost hospodařit například v důsledku odúmrtě, příp. staveb, o kterých bylo rozhodnuto o jejich nepotřebnosti pro stát. Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových přebírá velké množství budov, u kterých bude teprve následně (velice často v horizontu delším než 1 rok) rozhodnuto o jejich dalším využití. Povinnost vytvářet informační model stavby v takových případech by byla nehospodárná.

**K § 6 (Obsah informačního modelu stavby)**

Návrh zákona demonstrativním výčtem vymezuje, co je obsahem informačního modelu stavby. Podle návrhu zákona je jeho obsahem alespoň

* ucelená část představující prostorové uspořádání a charakteristiky stavby, jejích konstrukcí a prvků ve strukturované podobě (dále jen „digitální model stavby“),
* informace o harmonogramu výstavby,
* informace o podmínkách povolení stavby,
* informace o investičních nákladech stavby,
* informace vztahující se k užívání a údržbě stavby; takové informace zahrnují i harmonogram a popis kontrol, preventivní plán údržby provozu atp.,
* dokumentace stavby podle jiného právního předpisu (typicky stavební zákon atp.),
* informace o úkonech správních orgánů a právních jednáních souvisejících s přípravou, prováděním, užíváním, údržbou, prováděním změn a odstraňováním stavby; v tomto smyslu se jedná zejm. o veřejnoprávní úkony jako nejrůznější povolení, souhlasy atp.
* informace o změnách dokončené stavby.

Informační model stavby obsahuje všechny relevantní informace o stavbě během celého jejího životního cyklu. Tzn. jedná se nejenom o informace vztahující se k povolení konkrétní stavby, ale také k průběhu výstavby, správě stavby během jejího užívání, tak i informace o případných změnách dokončené stavby. V daném kontextu je nutné zdůraznit, že výčet běžných součástí informačního modelu stavby není konečný, ale dle aktuální situace mohou být jeho obsahem i další informace, které budou pro konkrétní stavbu relevantní a důležité. Naopak obsah či rozsah informací v něm uvedených může být také užší z toho důvodu, že pro příslušnou fázi a účel užití vybrané sady informací ještě nejsou k dispozici (např. informace o změnách dokončené stavby pro informační kontejner pro účel povolení prvotně připravované stavby).

Podmínky, za kterých bude informační model stavby sdílen jeho uživateli, a rozsah tohoto sdílení vymezí povinná osoba. Je to tedy povinná osoba, která nastaví práva přístupu k informačnímu modelu stavby podle rolí jednotlivých osob. Okruhem osob oprávněných k přístupu k informačnímu modelu stavby je z logiky věci definován i přístup ke společnému datovému prostředí (viz § 9). Tj. vytváření příslušné informační základny nemá znamenat všeobecné zpřístupnění informačního modelu stavby, neboť část obsahu informačního modelu stavby může podléhat například autorskoprávní ochraně. Stejný princip platí i pro přístup do společného datového prostředí, ve kterém je informační model stavby veden.

Návrh zákona explicitně stanoví, že obsah informačního modelu stavby je neveřejný. Ustanovení jiných právních předpisů tímto ustanovením nejsou dotčena, tj. pokud právní předpis stanoví, že jsou konkrétní informace veřejné, neveřejnost informačního modelu stavby jako takového na tuto skutečnost nemá vliv a tyto zveřejnit lze. Informační model stavby jako celek bude přístupný pouze konkrétním osobám, které se účastní příslušné fáze konkrétního záměru, tj. které jsou k přístupu oprávněny. Typicky se bude jednat o stavebníka, projektanty a další osoby, které se účastní výstavbového procesu, či které potřebují data o stavbě v rámci fáze jejího užívání. Bude vždy záležet na povinné osobě, komu, jakým způsobem nastaví přístupy k informačnímu modelu stavby tak, aby mohl tento plnit svůj účel.

Podrobnosti obsahu a pravidla pro tvorbu informačního modelu stavby stanoví vyhláška Ministerstva průmyslu a obchodu. Tj. vyhláška stanoví i to, jakým způsobem se budou řešit specifika jednotlivých staveb. Například pro národní kulturní památky a kulturní památky podle památkového zákona bude stanovena výjimka z podrobného zobrazení atypických prvků staveb.

**K § 7 (Vybrané sady informací)**

Návrh zákona se dále věnuje vybraným sadám informací, které tvoří informační model stavby a které se vytváří k určitému účelu. Vybraná sada informací, která tvoří vždy ucelenou část informačního modelu stavby (dále jen „informační kontejner“) .

V průběhu životního cyklu stavby různí autoři vytvářejí, spravují a kontrolují informace, z nichž některé mohou podléhat dohodám o duševním vlastnictví. Tyto informace se organizují v informačních kontejnerech, které jsou postupně přidávány jeden ke druhému, čímž se stávají součástí informačního modelu stavby. Na úrovni těchto kontejnerů se upravují práva, a to jak editační - za vytvoření a úpravy každého informačního kontejneru je zodpovědný určený člen projektového týmu – tak i práva přístupová, aby bylo zajištěno, že k informacím obsaženým v předmětném informačním kontejneru mají přístup všichni ti, kteří je potřebují pro svou práci. Tímto principem založeném na práci s informačními kontejnery dochází k efektivnímu sdílení informací a synergickým efektům, klade to však značné nároky na to, aby byla správně zvolena strategie členění informačního modelu.

Stavební projekt rozeznává dvě zásadní fáze spojené (i) na jedné straně s přípravou záměru, přípravou a prováděním stavby včetně úprav modelu vzniklých během předávání stavby do provozu, (ii) na straně druhé se samotným převzetím v daném stavu, provozem, užíváním a udržováním stavby. Informace z první fáze tvoří tzv. PIM (Project Information Model; projektový informační model), ze druhé fáze tzv. AIM (Asset Information Model; provozní informační model). Informace jsou uloženy v počítačových souborech, ze kterých se pro určitý účel a milník v projektu sestavují informační kontejnery. Ty zachycují určený obsah v daném stavu. V informačním modelu se tedy vedle sebe vyskytují jak informační kontejnery vzniklé v průběhu přípravy a realizace stavby, tak i informační kontejnery vzniklé i v průběhu provozu stavby.

Obecně se tedy dá říct, že informační kontejner je uložený stav specifikovaného výběru informací z informačního modelu stavby pro daný účel v daném milníku stavebního projektu. V případě informačních kontejnerů se tedy jedná o několik různých pohledů na třídění informací, informace lze třídit dle časového, tematického aspektu apod. Současně platí, že kontejnery mohou vznikat i pro jiné účely, než které jsou určeny povinně zákonem. Dále také platí, že k určitému účelu může vzniknout vícero informačních kontejnerů, které ovšem nebudou totožné co do rozsahu informací. Toto řešení například pomůže chránit některé informace (utajované informace), ale neznemožní vytvářet jinak funkční informační kontejner.

Informačním kontejnerem lze tedy pro účely návrhu zákona chápat pojmenovanou trvalou množinu informací opětovně získatelnou ze souboru, systému nebo z hierarchie úložiště aplikace. Tvoří ji společně strukturovaně uložená strukturovaná i nestrukturovaná data a metadata v jednom počítačovém souboru.

Z výše popsaných informačních kontejnerů tvořících informační model stavby je dále možné pomocí softwarových nástrojů tvořících CDE vybrat určitou množinu informací pro specifický účel, např. pro podání žádosti o povolení záměru nebo pro kolaudaci stavby. Takto vybrané sady informací představují taktéž informační kontejnery, které mohou být následně, například jako tzv. BPP balíček (Building Permit Package), předány do jiných agendových systémů, v tomto uvedeném příkladu do informačních systémů stavební správy.

Návrh zákona odpovídá souboru technických normem ČSN EN ISO 19650, který s uvedenými termíny pracuje.

Vztah mezi informačním modelem stavby, z něj následně vytvářeným informačním kontejnerem a požadavky na informace pro účely uvedené v § 7 odst. 2 a 3 demonstruje následující obrázek:

požadavky na informace pro specifikovaný účel

informační kontejner

informační

model

stavby

Informační kontejner se tedy vytváří výběrem konkrétních dat z informačního modelu stavby podle požadavků na informace pro určený účel. Návrh zákona předpokládá povinné pořízení konkrétních informačních kontejnerů, v okamžicích, kdy je třeba prokazatelně zaznamenat určitý milník životního cyklu stavby. Povinně tedy bude povinná osoba pořizovat informační kontejner pro účel:

* povolení stavby, který se pořizuje povinně nejpozději s podáním žádosti o povolení záměru podle stavebního zákona (§ 4 záměr, § 182 a násl. řízení o povolení záměru, § 211 povolení stavby),
* provádění stavby, který se pořizuje nejpozději k okamžiku (i) zahájení zadávacího řízení pro veřejnou zakázku, jejímž předmětem je provedení stavby, nebo (ii) zahájení provádění stavby v případě, že podmínky veřejné zakázky na stavební práce jsou stanoveny požadavky na výkon nebo funkci ve smyslu § 92 odst. 2 zákona o zadávání veřejných zakázek,
* kolaudace stavby, který se pořizuje nejpozději s podáním žádosti o kolaudaci stavby (§ 232 stavebního zákona); takový informační kontejner je v podrobnosti informačního kontejneru pro povolení záměru v rozsahu stanoveném v § 232 odst. 2 stavebního zákona; v rámci připravované prováděcí vyhlášky upravující obsahové náležitosti informačního kontejneru pro kolaudaci stavby bude respektováno, aby mohl zároveň sloužit pro aktualizaci základního modelu vystavěného prostředí. Současně bude dořešena otázka dostupnosti informačního modelu pro kolaudaci pro správce základního modelu vystavěného prostředí,
* převzetí, užívání a údržby stavby nabyté výstavbou zahrnující informace o skutečném provedení stavby nejpozději k okamžiku převzetí stavby pro její užívání, tento kontejner zahrnuje například i povolení a podmínky zkušebního provozu, pokud dochází k převzetí stavby, příp. nařízeného zkušebního provozu; informační kontejner musí podle návrhu zákona mít pro následnou efektivní správu budovy k dispozici povinná osoba, nicméně je předpoklad, že tato povinná osoba bude pořízení informačního kontejneru požadovat na základě závazku vyplývajícího z uzavřené smlouvy po zhotoviteli,
* převzetí, užívání a údržby stavby nabyté jinak než výstavbou, který se pořizuje do 2 let ode dne nabytí stavby do vlastnictví státu nebo vyššího územního samosprávného celku; v tomto případě se jedná o již existující stavby, k jejichž nabytí dochází například na základě kupní smlouvy, nejedná se nicméně o případ změny příslušnosti k hospodaření, tj. převody mezi jednotlivými organizačními složkami – povinnost pořídit informační kontejner pro takové stavby vznikne až v případě změny dokončené stavby (rekonstrukce),
* doložení skutečného stavu stavby nebo její části, který se pořizuje před podáním žádosti o povolení záměru v případě změny dokončené stavby (již existující stavby) nebo její části, pro kterou není informační model stavby pořízen; v tomto případě se jedná o pořízení či vytvoření informačního kontejneru za účelem získání základních informací o stavbě nebo její části v případech, kdy taková data prozatím neexistují. Jedná se tedy o obdobu pasportu stavby. Rozsah části stavby, pro kterou se bude tento informační kontejner pořizovat, bude záviset na tom, jak bude třeba napojit například novou část na existující celek, tzn. část stavby musí být plánovanou změnou přímo dotčena. Pořízení informačního kontejneru skutečného stavu stavby je předpokladem (tj. musí předcházet) pořízení informačního kontejneru pro povolení stavby a informačního kontejneru pro provádění stavby.

Koncepce návrhu zákona je taková, že v § 7 odst. 2 jsou uvedeny povinně pořizované informační kontejnery pro stavby, které nejsou změnou dokončené stavby podle § 6 stavebního zákona, tzn. pro novostavby, příp. pro změny dokončených staveb, pro které je informační model stavby již pořízen. Ustanovení § 7 odst. 3 pak stanoví, že pro změnu dokončené stavby, pro kterou není informační model stavby pořízen, se postupuje obdobně jako v případě tzv. novostaveb, nicméně pokud se jedná o změnu dokončené stavby, pro kterou ještě není informační model stavby pořízen, je nejprve třeba pořídit informační kontejner reprezentující skutečný stav stavby (obdoba pasportu stavby) pro tu část stavby, která má být změnou dotčena.

Podklady nutné pro jednotlivá stavební řízení jsou explicitně uvedeny ve stavebním zákoně. Návrh zákona na požadované informace k jednotlivým druhům povolení podle stavebního zákona nemá žádný vliv, nemá ambici zasahovat do obsahu projektové dokumentace stanovené jiným právním předpisem. Předpokládá se nicméně, že z požadavků takto stanovené projektové dokumentace bude vycházet. V této souvislosti se také předpokládá následná úprava vyhlášky č. 169/2016 Sb., o stanovení rozsahu dokumentace veřejné zakázky na stavební práce a soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr, ve znění pozdějších předpisů, z níž bude vyplývat, že příslušný informační kontejner bude součástí zadávací dokumentace veřejné zakázky na stavební práce.

V daném kontextu je nicméně třeba dále poznamenat, že reálně v průběhu výstavby může vznikat daleko širší paleta informačních kontejnerů, a to i pro jiné účely, než jaké povinně předpokládá návrh zákona. Může tedy vzniknout informační kontejner například pro reklamace vad, pro připomínky k dokumentaci atp. V těchto (nepovinných) případech pořízení informačního kontejneru budou stěžejní aktuální potřeby zúčastněných osob, a to v rozsahu ujednání smluvních stran.

Obsahem povinně pořizovaných informačních kontejnerů bude jak standardní dokumentace staveb ve formě elektronických dokumentů (např. PDF/A), tak i její digitální podoba reprezentovaná jako digitální model stavby (ve formátu IFC). Jednotlivé informační kontejnery a požadavky na ně, tzn. obsah, rozsah, a struktura informačního kontejneru pro jednotlivé účely užití, budou detailně specifikovány prováděcím právním předpisem připravovaným Ministerstvem průmyslu a obchodu s předchozím projednáním s Ministerstvem pro místní rozvoj tak, aby efektivně pokryly oprávněné potřeby vlastníka stavby vyplývající z relevantních právních předpisů, technických norem a 3E principů.

Z praxe je zřejmé, že v projektové fázi ještě nemusí být zřejmá konečná hodnota stavby. Proto návrh zákona stanoví, že pokud předpokládané investiční náklady stavby přesáhnou finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku na stavební práce v průběhu zpracování projektové dokumentace pro povolení stavby, není třeba dodatečně pořizovat informační kontejner podle § 7 odst. 2 písm. a) (tj. pro povolení stavby). Nicméně platí, že u takové stavby je již povinností pořídit informační kontejner podle § 7 odst. 2 písm. b) (tj. pro provádění stavby). Pokud by hodnota stavby přesáhla limit pro nadlimitní veřejnou zakázku až v průběhu výstavby, zákon nestanoví povinnost v těchto případech dodatečně pořizovat informační model stavby, resp. konkrétní informační kontejner.

Aby stavebník mohl pořízená data využít pro řízení o povolení záměru, příp. pro kolaudační řízení, předpokládá se možnost vložení obsahu informačního kontejneru podle § 7 odst. 2 písm. a) do informačních systémů veřejné správy dle prováděcího právního předpisu vydaného k provedení stavebního zákona. Provázání na digitalizované stavební řízení je tedy předpokládáno v konkrétních uzlových bodech celého procesu. Podrobnosti formy a způsobu vkládání údajů do informačního systému stanoví Ministerstvo pro místní rozvoj jako ústřední orgán státní správy ve věcech územního plánování a stavebního řádu ve smyslu § 14 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky, ve znění pozdějších předpisů (kompetenční zákon), vyhláškou. Celý systém správy dat o stavbě bude kompatibilní tak, aby je bylo možno využít v rámci dalších fází jejího životního cyklu.

**K § 8 (Datový standard stavby)**

Digitální model stavby jako součást informačního modelu stavby se pořizuje elektronicky v otevřeném strojově čitelném formátu v jednotném datovém standardu stavby.

Strojově čitelný formát je třeba chápat tak, jak s nimi pracují již nyní právní předpisy, například § 2 písm. e) zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, příp. § 3a odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, tzn. jako formát datového souboru s takovou strukturou, která umožňuje programovému vybavení snadno nalézt, rozpoznat a získat z tohoto datového souboru konkrétní informace, včetně jednotlivých údajů a jejich vnitřní struktury. Otevřený formát pak oba výše zmiňované právní předpisy chápou jako formát datového souboru, který není závislý na konkrétním technickém a programovém vybavení a je zpřístupněn veřejnosti bez jakéhokoli omezení, které by znemožňovalo využití informací obsažených v datovém souboru.

Díky jednotnému datovému slovníku a možnosti definovat prostřednictvím otevřeného formátu pro strojové čtení požadavků na informace kdy, kde, pro koho a proč jsou data důležitá, je možné definovat potřeby strojového zpracování pro jednotlivé dodavatele software a umožnit tak snazší práci již v prostředí návrhových software. Datový slovník bude vycházet z připravovaného zákona o správě dat a o řízeném přístupu k datům, který má řešit problematiku datových slovníků obecně. Zároveň toto uspořádání umožňuje data ve finální podobě validovat jak z pohledu naplněnosti modelu, tak věcné správnosti (kontrola minimálních požadavků), což by mělo v budoucnu vést k rychlejší kontrole dat při digitálním stavebním řízení. Datový standard stavby zveřejní Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví způsobem umožňujícím dálkový přístup (na internetových stránkách). Přístup k němu bude bezplatný, aby mohl být univerzálně využitelný.

Požadavky na obsah a tvorbu datového standardu stavby stanoví vyhláška Ministerstva průmyslu a obchodu. Tvorbu, správu a rozvoj datového standardu stavby zajišťuje Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví jako správní úřad podřízený Ministerstvu průmyslu a obchodu. Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví je tento úkol svěřen novelizací zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky, ve znění pozdějších předpisů, který je součástí návrhů novelizace právních předpisů souvisejících s předkládaným návrhem zákona. V případě vybraných staveb dopravní infrastruktury tvorbu a rozvoj datového standardu zajišťuje Ministerstvo dopravy. Jedná se o takové stavby, pro které podle § 333 odst. 2 stavebního zákona stanoví technické požadavky a požadavky na rozsah a obsah projektové dokumentace Ministerstvo dopravy, tzn. stavby dálnic, silnic, místních komunikací a veřejně přístupných účelových komunikací, staveb drah a civilních leteckých staveb.

**K § 9 (Společné datové prostředí)**

Návrh zákona stanoví povinnost, že informační model stavby povinná osoba pořizuje ve společném datovém prostředí. V návaznosti na to je tedy nutné upravit společné datové prostředí jako takové, aby naplnilo svůj účel, tedy aby byly všechny postupy související se stavbou digitalizovány a aby tak společné datové prostředí umožňovalo sjednocení komunikace související se stavbou.

Společné datové prostředí slouží pro uchovávání, spravování a sdílení obsahu informačního modelu stavby nebo jeho části. Je to nástroj, kde je uložen nejen digitální model stavby, ale společně s ním také veškeré dokumenty vážící se ke stavbě. Je to společné datové prostředí, které umožňuje sdílet informační model stavby a všechny informace v něm obsažené. Zásadní je tedy nastavit společné datové prostředí tak, aby jednotliví stavebníci či zadavatelé měli do společného datového prostředí přístup. Tento přístup bude nastavován v souladu s pokyny konkrétní povinné osoby. Jedná se tedy o informační systém veřejné správy, který umožní nastavit nejen práva přístupu k dokumentům, ale který současně do sebe dokáže integrovat oprávnění přístupu pro všechny činnosti či procesy, stejně jako komunikaci.

Součástí společného datového prostředí je i nastavení pravidel komunikace účastníků projektu a záznamy o ní. Ve společném datovém prostředí se vytváří transakční protokol a evidují další záznamy. Tyto záznamy musí být prováděny systematicky a musí být chráněny proti zpětným změnám. Zejména v případě složitějších projektů dochází během fáze přípravy i samotné výstavby k celé řadě změn a úprav. To sebou nese celou řadu různých požadavků a dodatečných schvalování. Přesunutí veškeré komunikace i procesů do online přístupného společného datového prostředí může předcházet budoucím nedorozuměním a procesy související se stavbou výrazně zjednodušit a zpřehlednit, neboť záznam o požadovaných úpravách bude ve společném datovém prostředí zaznamenán.

Současně také musí být zajištěno, aby společné datové prostředí umožnilo výběr a předání informačního modelu stavby nebo jeho části (informačního kontejneru), a to prostřednictvím otevřeného rozhraní pro programování aplikací (API). Tímto způsobem bude zajištěno, že společné datové prostředí bude architektonicky otevřené a bude umožňovat komunikaci s jinými informačními systémy včetně dalších společných datových prostředí, aniž by docházelo k předepisování konkrétních softwarových řešení, která by měla být povinnými osobami používána.

Z povinnosti vést v informačním modelu všechny informace zákon předepisuje výjimku pro utajované informace, aby se předcházelo nebezpečí narušení ochrany takových informací.

Společné datové prostředí není elektronický systém spisové služby. Lze jej přirovnat k informačním systémům podle § 3a zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě, ve znění pozdějších předpisů (jako příklad poslouží eKLEP či e-Sbírka). Procesy, postupy a datové formáty pro účely výběru archiválií budou stanoveny v součinnosti s Národním archivem.

Službu poskytování společného datového prostředí může pro povinnou osobu zajišťovat třetí osoba.

Ministerstvo průmyslu a obchodu stanoví vyhláškou podrobné požadavky na společné datové prostředí tak, aby naplňovaly v požadované míře detailu zákonem stanovené vlastnosti.

**K § 10 (Výkon státní správy v oblasti informačního modelu stavby)**

Navrhované ustanovení stanoví kompetenci Ministerstva průmyslu a obchodu ve vztahu ke kontrole nad dodržováním povinností stanovených návrhem zákona. Je to tedy Ministerstvo průmyslu a obchodu, které bude mít pravomoc dohlížet na to, zda konkrétní povinná osoba pořídí informační model stavby či informační kontejner a zda jej udržuje aktuální. Pro účely kontroly se užije zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů, jakožto obecný procesní předpis pro oblast kontrol.

Pokud se v rámci přípravy prováděcích předpisů ukáže, že je třeba odkázat na technické normy, Ministerstvo průmyslu a obchodu připraví seznam závazných českých technických norem nebo jejich částí obsahujících podrobnější technické požadavky související se správou informací o stavbě, které určí Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví jako určené technické normy pro účely tohoto zákona a oznámí je ve Věstníku podle jiného právního předpisu. Může jít například o ČSN EN ISO 19650 Organizace a digitalizace informací o budovách a inženýrských stavbách včetně informačního modelování staveb (BIM) – Management informací s využitím informačního modelování staveb. V takovém případě by Ministerstvo průmyslu a obchodu zajistilo bezplatný přístup k takto určeným technickým normám. Předmětné ustanovení tedy umožňuje Ministerstvu průmyslu a obchodu připravit seznam závazných technických norem pouze pro účely tohoto návrhu zákona.

**Hlava III (Informační model vystavěného prostředí)**

**K § 11 (Součásti informačního modelu vystavěného prostředí)**

Informační model vystavěného prostředí tvoří ucelenou hlavu návrhu zákona, tzn. tato hlava představuje jeho komplexní úpravu pro účely tohoto zákona.

Informační model vystavěného prostředí vychází z definice vystavěného prostředí uvedené v § 12 písm. t) stavebního zákona, kterým se rozumí prostředí vytvořené nebo upravené člověkem zahrnující stavby a volná prostranství veřejná i neveřejná. Samotný informační model vystavěného prostředí je definován v § 2 písm. b) návrhu zákona a rozumí se jím digitální reprezentace fyzických a funkčních charakteristik vystavěného prostředí zahrnující účelově seskupené informace o území, stavbách, vztazích, omezeních a procesech týkajících se vystavěného prostředí.

Informační model vystavěného prostředí je tedy účelovým seskupením informací o území, stavbách na něm a údajích o vztazích, omezeních či procesech, které v něm probíhají. Účelem je poskytnout jednotný modelový základ a prostorový kontext pro integraci dat, zobrazování a analýzu vystavěného prostředí, staveb, zařízení, včetně jejich vlastností, zejména stavu, vzájemných faktických a funkčních vztahů a dalších údajů, a to jak pro potřeby agend veřejné správy, tak pro potřeby soukromého sektoru. Cílem zákona je stanovení podmínek pro tvorbu modelu vystavěného prostředí tak, aby jednotlivé datové zdroje vstupující do informačního modelu vystavěného prostředí byly integrovatelné, vzájemně kompatibilní a umožnily vytvářet a udržovat digitální modely pro podporu cílových agend.

Informační model vystavěného prostředí tak umožňuje nevnímat každou stavbu samostatně, ale vidět ji ve vazbách i k dalším stavbám, včetně inženýrských sítí vedoucích pod/nad pozemkem, či k okolnímu veřejnému prostoru. Pro plné zhodnocení dat v rámci informačního modelu stavby při přípravě, provádění, údržbě, užívání, provádění změn, příp. odstraňování jednotlivých staveb nebo jejich komplexů v rámci digitalizovaných agend veřejné správy a dalších subjektů je nezbytné standardizovat postup modelování informací o vystavěném prostředí jako součást služeb eGovernmentu.

Informační model vystavěného prostředí sestává ze základního modelu vystavěného prostředí a z doplňků základního modelu vystavěného prostředí, jsou-li pořizovány. Základní model vystavěného prostředí tedy musí být pořízen za podmínek a v čase, které stanoví návrh zákona, přičemž jeho jednotlivé doplňky vzniknout mohou, ale nemusí. Bude vždy záležet na rozhodnutí pořizovatele, zda doplněk základního modelu vystavěného prostředí pořídí. Pořizovatelem základního modelu vystavěného prostředí je Zeměměřický úřad, pořizovatelem doplňku může být obec, kraj, či jiný orgán veřejné správy pro konkrétně vymezený účel a území (viz § 13 návrhu zákona). Přitom platí, že pořizovatelé jednotlivých doplňků nejsou shodní s pořizovatelem základního modelu vystavěného prostředí (pokud doplněk nepořizuje přímo Zeměměřický úřad).

Propojení základního modelu vystavěného prostředí a jeho doplňků bude zajišťovat referenční sdílené a bezpečné rozhraní informačních systémů veřejné správy ve smyslu zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů.

**§ 12 (Základní model vystavěného prostředí)**

Základní model vystavěného prostředí má poskytovat digitální obraz území České republiky zahrnující stavby a prostranství včetně umělých i přírodních prvků. Základní model vystavěného prostředí má zaznamenat jejich základní identifikaci, umístění, vzájemné vazby a vlastnosti. Z povahy věci bude základní model vystavěného prostředí tvořen integrací prostorových dat a systémových funkčností včetně dat z informačních modelů staveb (zejména z digitálních modelů staveb) prostřednictvím jednotného technického a metodického rámce. Základní model vystavěného prostředí tak má sloužit jako primární modelový referenční rámec především pro agendy územního plánování, územního rozvoje, povolování staveb, bezpečnosti, obrany a civilní ochrany, ochrany životného prostředí apod.

Návrh zákona tedy stanoví, že základní model vystavěného prostředí obsahuje údaje o objektech vystavěného prostředí reprezentující spojitě celé území státu v rozsahu nezbytném pro hospodárnou, efektivní a účelnou správu a rozvoj vystavěného prostředí. V daném případě výraz spojitě vytváří novou datovou vrstvu nad daty, která jsou zpracovávána parciálně pro jednotlivé kraje a umožňuje jejich zobrazování celistvě. Podrobnosti vymezení obsahu základního modelu vystavěného prostředí a pravidla pro jeho tvorbu a správu stanoví prováděcí právní předpis, tentokrát se jedná o vyhlášku vydávanou Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním. Definuje se tedy standard základního modelu vystavěného prostředí.

Návrh zákona dále explicitně stanoví, že základní model vystavěného prostředí se vytváří a jeho údaje se aktualizují zejména na podkladě údajů základního registru územní identifikace, adres a nemovitostí, digitální technické mapy kraje, základní báze geografických dat České republiky, údajů z informačních modelů staveb a údajů z jiných informačních systémů veřejné správy. Základní model vystavěného prostředí může být samozřejmě aktualizován i vlastní činnosti Zeměměřického úřadu. Upřesnění rozsahu požadavků na údaje z jiných informačních systémů veřejné správy bude specifikováno v prováděcím předpisu jako součást vymezení obsahu základního modelu vystavěného prostředí. V této souvislosti je potřebná spolupráce dotčených subjektů, zejména Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva životního prostředí a Ministerstva dopravy. Základní model vystavěného prostředí pořizuje a zpřístupňuje Zeměměřický úřad jako správní úřad zeměměřictví s celostátní působností. Zeměměřický úřad je také správcem informačního systému veřejné správy, ve kterém je veden základní model vystavěného prostředí.

**§ 13 (Doplněk základního modelu vystavěného prostředí)**

Na rozdíl od základního modelu vystavěného prostředí, který je povinně pořizován pro celé území státu, je doplněk základního modelu vystavěného prostředí pořizován pouze pro určité předem specifikované dílčí území a pořizovatel se může rozhodnout, zda k jeho pořízení přistoupí či nikoliv.

Doplněk základního modelu vystavěného prostředí obsahuje podrobné údaje o objektech vystavěného prostředí reprezentující konkrétní dotčené území, případně další údaje stanovené pořizovatelem, který se k jeho pořízení rozhodne. Konkrétní obsah doplňku bude záviset na účelu, ke kterému má být doplněk používán. V tomto smyslu je konstruováno i zmocňovací ustanovení pro vydání vyhlášky. Na rozdíl od základního modelu vystavěného prostředí Český úřad zeměměřický a katastrální, který má vydat vyhlášku k provedení tohoto ustanovení, nestanoví podrobnosti vymezení jeho obsahu, ty si stanoví konkrétní pořizovatel. Vyhláška bude obsahovat pouze pravidla pro tvorbu a správu doplňku tak, aby doplněk byl kompatibilní se základním modelem vystavěného prostředí, příp. s ostatními doplňky.

Doplněk základního modelu vystavěného prostředí může pořídit

- obec pro území obce,

- kraj pro území kraje,

- správa národního parku nebo Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky pro území národního parku nebo chráněné krajinné oblasti,

- Ministerstvo dopravy pro území dotčené stavbou celostátní dráhy ve smyslu § 3 odst. 1 písm. a) zákona o drahách, stavbou dálnice, nebo silnice I. třídy ve smyslu § 4 a § 5 odst. 2 písm. a) zákona o pozemních komunikacích,

- Ministerstvo průmyslu a obchodu pro území dotčené vybranou energetické infrastruktury ve smyslu § 1 odst. 4 zákona o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury,

- jiný orgán veřejné správy pro území dotčené veřejným zájmem, který tento orgán chrání, jako zbytková kategorie pro případ, že v průběhu doby dojde takový orgán veřejné správy k závěru, že pořízení doplňku základního modelu vystavěného prostředí je vhodné a účelné.

Doplněk základního modelu vystavěného prostředí je veden v informačním systému veřejné správy, jehož správcem je pořizovatel. Obecně platí, že jednotliví pořizovatelé mohou doplněk základního modelu vystavěného prostředí pořídit jako společný, pokud se tak dohodnou. Takový postup může být hospodárný a efektivnější. V takovém případě se pořizovatelé současně dohodnou, kdo bude správcem infomačního systému, ve kterém bude doplněk veden.

**§ 14 (Údaje důležité z hlediska obrany, vnitřního pořádku nebo bezpečnosti státu)**

Stejně jako v případě informačního modelu stavby, tak i informační model vystavěného prostředí zohledňuje, že existují určité bezpečnostní, příp. obranné zájmy státu, pro které by mohlo být pořízení, resp. zveřejnění informačního modelu problematické. Současně je v tomto ustanovení zohledněn fakt, že vystavěné prostředí zobrazuje údaje o celém území státu, tzn. nepořídit základní model vystavěného prostředí pouze pro jeho část by bylo z bezpečnostního pohledu o to více nápadné a v konečném důsledku problematické. Z tohoto důvodu ustanovení explicitně umožňuje zobrazovat v základním modelu vystavěného prostředí údaje o objektech vystavěného prostředí důležitých z hlediska obrany, vnitřního pořádku nebo bezpečnosti státu podle údajů poskytnutých Ministerstvem obrany, Ministerstvem vnitra pro objekty Ministerstva vnitra, Úřadu pro zahraniční styky a informace a pro objekty organizačních složek státu, které jsou součástí Policie České republiky nebo Hasičského záchranného sboru České republiky, nebo Bezpečnostní informační službou. Toto ustanovení je inspirováno § 3 odst. 5 katastrálního zákona, který tento způsob vedení údajů umožňuje pro případ zobrazování v katastrální mapě. Takové ustanovení může mít svůj praktický dopad například ve vztahu k územím vojenských újezdů atp. Stejně tak platí, že údaje o objektech vystavěného prostředí, které jsou kritickou infrastrukturou, se v základním modelu vystavěného prostředí zobrazují v souladu s digitální technickou mapou kraje.

Současně platí, že dohodnutý způsob vedení údajů o objektech vystavěného prostředí důležitých z hlediska obrany, vnitřního pořádku a bezpečnosti státu v základním modelu vystavěného prostředí musí být souladný s vedením těchto údajů v jeho doplňku. Tj. údaje o takových objektech musí být vedeny stejně v základním modelu vystavěného prostředí i v jeho doplňku. Pokud se tedy bude nacházet v katastru obce vojenský újezd, příslušná obec převezme údaje o této části území ze základního modelu vystavěného prostředí.

Pokud by nicméně doplněk pořizoval přímo orgán státní správy podle odstavce 1 (tedy například Ministerstvo obrany bude chtít pořizovat doplněk o objektech vystavěného prostředí vojenského újezdu), může si pro svoji vlastní potřebu pořídit doplněk reprezentující dotčené území dle svého uvážení, tedy s ohledem na účel, ke kterému má být takový doplněk používán.

**K § 15 (Přístup k obsahu informačního modelu vystavěného prostředí)**

Každý informační model vystavěného prostředí, tedy jak ten základní, tak jeho doplněk, má svoji veřejnou a neveřejnou část. Platí, že údaje veřejné části informačního modelu vystavěného prostředí jsou k nahlížení přístupné každému, a to způsobem umožňujícím dálkový přístup (tj. na internetových stránkách). Tyto údaje budou zveřejňovány bezplatně. Zákon stanoví, že neveřejnou část informačního modelu vystavěného prostředí (tzn. jak základního, tak i jeho doplňku) tvoří údaje, které jsou jako neveřejné vedeny v digitální technické mapě kraje.

Údaje informačního modelu vystavěného prostředí, tzn. jak jeho veřejné, tak neveřejné části, jsou přístupné orgánům veřejné správy pro plnění úkolů při výkonu veřejné správy a dalším osobám, pokud tak o nich stanoví jiný právní předpis. Tyto orgány budou moci pro výkon své působnosti získávat z informačního modelu vystavěného prostředí strukturovaná data automatizovaně.

Vyhláška Českého úřadu zeměměřického a katastrálního současně stanoví podrobnosti zpřístupňování údajů a výměnný formát základního modelu vystavěného prostředí.

**Hlava IV (Přestupky)**

**K § 16 (Přestupky)**

Na předchozí ustanovení týkající se kompetencí při kontrole vymáhání povinností souvisejících s informačním modelem stavby navazuje ustanovení o přestupcích, které stanoví konkrétní skutkové podstaty, za kterých se povinná osoba dopustí přestupku.

Zákon konstruuje konkrétní skutkové podstaty, při kterých dochází k přestupku. Přestupek se váže výhradně na povinné pořizování a udržování informačního modelu stavby ve smyslu § 4 návrhu zákona.

Jedna skutková podstata se váže na situaci, kdy není pořízen informační model stavby, ač má být povinnou osobou pořízen. Tato skutková podstata tedy směřuje na situace, kdy, ač se jedná o povinnou osobu vymezenou v § 3 návrhu zákona a stavbu zapisovanou do katastru nemovitostí s předpokládanou hodnotou pro nadlimitní veřejnou zakázku na stavební práce ve smyslu § 4 návrhu zákona, a povinné osobě již vznikla povinnost pořídit informační kontejner, povinná osoba nepořídí v rozporu se zákonem informační model stavby.

Další skutková podstata spočívá v tom, že informační model stavby není udržován tak, aby odpovídal potřebám nakládání se stavbou podle § 4 odst. 3 návrhu zákona. Informační model stavby, resp. data v něm obsažená mají být aktuální tak, aby byla v případě potřeby ihned k využití (například pro účely facility managementu). Tímto bude docíleno kýženého stavu pro efektivní správu stavby kdykoliv v budoucnu. Proto tato skutková podstata přestupku směřuje na situace, kdy povinná osoba sice pořídí informační model stavby, nicméně dále s ním nepracuje a další úpravy stavby nejsou v rámci modelu zaznamenávány. Informační model stavby tedy neobsahuje aktuální data, která by o skutečném stavu stavby vypovídala (a to v minimálním rozsahu obsahujícím alespoň stavebně-technické a požárně-bezpečnostní řešení stavby a aktuální informace vyplývající z požadavků kladených na stavbu, její užívání nebo údržbu podle jiných právních předpisů).

Další skutková podstata pak spočívá v tom, že povinná osoba sice přistoupí k pořízení informačního modelu stavby, nicméně je nenaplní informacemi požadovanými návrhem zákona nebo v souvislosti s ním vydanými prováděcími právními předpisy. V konečném důsledku se tak nebude jednat o informační model stavby ve smyslu zákona, neboť data v něm obsažená nebudou standardizovaná a ztratí se tak základní benefit, který pořízení informačního modelu stavby představuje.

Návrh zákona definuje speciální skutkovou podstatu rovněž pro informační kontejner, byť tento je součástí informačního modelu stavby. Tj. přestupkem bude rovněž nepořízení informačního kontejneru, příp. nepořízení úplného informačního kontejneru.

Za spáchání přestupku lze podle návrhu zákona uložit pokutu až do výše 400.000 Kč. Konkrétní výše pokuty bude záviset na závažnosti přestupku, ke které bude správní orgán při jejím ukládání přihlížet. Horní hranice nikterak nevybočuje z přestupků předpokládaných například stavebním zákonem (§ 301). Při určení konkrétní výše pokuty bude tedy správní orgán zohledňovat následky porušení návrhem zákona předpokládaných povinností a okolnosti, za nichž byl přestupek spáchán. Proces bude řešen podle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů.

Přestupky bude projednávat Ministerstvo průmyslu a obchodu vzhledem ke svým kontrolním oprávněním, které jí návrh zákona dává. Ministerstvo by mělo konat v případě, že se dozví (v rámci kontroly ve veřejné správě či jinak), že došlo k jednání, které nasvědčuje tomu, že mohlo dojít ke spáchání přestupku. V takovém případě danou situaci prověří.

**Hlava V (Zmocňovací a přechodná ustanovení)**

**K § 17 (Zmocňovací ustanovení)**

Návrh zákona obsahuje zmocnění pro vydání prováděcích právních předpisů. Jedná se o standardní postup, kdy konkrétní technické vymezení je vhodnější upravit podzákonným právním předpisem, který může flexibilněji reagovat na možnou potřebu jeho modifikace, zejména vzhledem k dynamicky se rozvíjejícím možnostem technických řešení. Zmocňovací ustanovení je společné pro informační model stavby, tak pro informační model vystavěného prostředí.

Zmocněny k vydání prováděcích právních předpisů jsou Ministerstvo průmyslu a obchodu jako gestor agendy informačního modelu stavby a Český úřad zeměměřický a katastrální jako úřad, který má dlouhodobě zkušenosti s nejvýznamnějšími systémy v oblasti prostorových dat pro celé území České republiky, jako například se správou základního systému registru územní identifikace, adres a nemovitostí, správou základní báze geografických dat či správou informačního systému digitální mapy veřejné správy.

Ministerstvo průmyslu a obchodu je tedy zmocněno k vydání vyhlášky pro

- podrobnosti obsahu a pravidla pro tvorbu informačního modelu stavby,

- obsah, rozsah a strukturu informačního kontejneru pro jednotlivé účely,

- požadavky na obsah a tvorbu datového standardu stavby,

- podrobné požadavky na společné datové prostředí.

K vydání vyhlášky pro obsah, rozsah a strukturu informačního kontejneru pro jednotlivé účely je zmocněno Ministerstvo průmyslu a obchodu, nicméně předpokládá se úzká součinnost s Ministerstvem pro místní rozvoj a v přípravě vybraných staveb dopravní infrastruktury s Ministerstvem dopravy.

Příprava tezí vyhlášek, pro které je Ministerstvo průmyslu a obchodu zmocněno vydat prováděcí právní předpis, vzniká v úzké součinnosti s profesními komorami a dalšími dotčenými subjekty, aby stanovené požadované informace a jejich podrobnost byly účelné pro další správu informací o stavbě.

Český úřad zeměměřický a katastrální je zmocněn k vydání vyhlášky o

- podrobnostech vymezení obsahu základního modelu vystavěného prostředí, pravidel pro jeho tvorbu a správu,

- pravidlech pro tvorbu a správu doplňku informačního modelu vystavěného prostředí,

- podrobnostech zpřístupňování údajů a výměnném formátu základního modelu vystavěného prostředí.

Platí, že navržené ustanovení je sběrné ustanovení, ale jednotlivá zmocnění pro vydání prováděcího právního předpisu jsou uvedená přímo v konkrétním navrhovaném ustanovení tak, aby byl text právního předpisu maximálně přehledný.

Textace prováděcích právních předpisů bude důsledně dbát hierarchie právních předpisů. Prováděcí právní předpisy nebudou stanovovat nové povinnosti, ani rozšiřovat povinnosti nad rámec dosavadních povinností stanovených ve zvláštních právních předpisech.

**K § 18 (Přechodné ustanovení)**

Vzhledem k tomu, že návrh zákona vstupuje do procesu povolovacího řízení pro určité (povinné) osoby s novými povinnostmi, stanoví se zde najisto, v jakých situacích se nově stanovené povinnosti bezprostředně po účinnosti zákona použijí. Z hlediska správy informací o stavbě by bylo vhodné, aby povinnost pořizovat informační model stavby platila pro všechny povinné osoby ihned po účinnosti zákona. Návrh zákona nicméně zohledňuje, že řízení o povolení záměru trvá delší dobu, a ne vždy se podaří ihned po vyhotovení projektové dokumentace zahájit povolovací řízení.

Návrh zákona proto stanoví, že za situace, kdy projektová dokumentace pro povolení stavby byla zpracována před účinností návrhu zákona a zadávací řízení pro veřejnou zakázku na zhotovení stavby bude zahájeno do 5 let od účinnosti návrhu zákona, nemusí povinná osoba pořizovat informační model stavby a informační kontejner podle § 7 odst. 2 písm. a) až c) (tj. pro povolení stavby, provádění stavby a pro kolaudaci). Nejpozději ke dni převzetí stavby pro její užívání povinnou osobou vzniká nicméně povinné osobě povinnost pořídit pro tento záměr informační kontejner podle § 7 odst. 2 písm. d) (tj. pro převzetí, užívání a údržbu stavby nabyté výstavbou). Jedná se o inspiraci § 329 stavebního zákona, podle kterého lze po určitou dobu po účinnosti zákona namísto projektové dokumentace ve smyslu stavebního zákona předložit dokumentaci zpracovanou podle dosavadních právních předpisů (stavebního zákona z roku 2006) s určitými modifikacemi, tj. taková dokumentace musí být zákonem specifikovaným způsobem doplněna.

**Část druhá**

**K § 19 (Změna zákona o technických požadavcích na výrobky)**

Tato část zákona navazuje na návrh zákona, když do zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ukotvuje kompetenci Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví na tvorbě, správě a rozvoji datového standardu stavby podle návrhu zákona.

**Část třetí**

**K § 20 (Účinnost)**

Předpokládané nabytí účinnosti návrhu zákona je k 1. 1. 2027 tak, aby respektovalo předpokládanou délku legislativního procesu. Datum účinnosti také předpokládá, že stavební zákon bude již platný, účinný a plně aplikovatelný, budou k němu připraveny navazující podzákonné předpisy tak, aby byly zajištěny všechny nutné provazby mezi pořizováním informačního modelu stavby a jeho využitím v rámci digitálního stavebního řízení.

Současně návrh zákona stanoví, že povinnost pořídit informační kontejner podle § 7 odst. 2 písm. e) (tj. pro převzetí, užívání a údržbu stavby nabyté jinak než výstavbou) nabude účinnosti za 5 let po účinnosti zákona jako celku. Jedná se například o situace, když povinná osoba uzavře kupní smlouvu na stavbu s osobou, která neměla povinnost pořizovat informační model stavby a tento tedy neexistuje. V takovém případě dostávají účastníci smluvního vztahu čas se nově zaváděným povinnostem přizpůsobit.

Stejná lhůta, tedy 5 let po účinnosti zákona jako celku, platí i pro pořízení informačního kontejneru podle § 7 odst. 3 (tj. pro účely doložení skutečného stavu stavby při změně dokončené stavby, pro kterou není k dispozici informační model stavby). Jedná se o případy, kdy pro konkrétní stavbu prozatím neexistuje informační model stavby, nicméně povinná osoba bude nadlimitní veřejnou zakázkou usilovat o změnu takové stavby (rekonstrukci). V takovém případě musí nejprve vzniknout příslušný kontejner, který bude moci být následně realizací záměru upravován. Součástí takového kontejneru budou pouze taková data, která budou moci být efektivně využita při správě budovy.

Účinnost ustanovení týkající se povinnosti pořizovat základní model vystavěného prostředí se rovněž předpokládá později, a to z důvodů přípravy specifikace pro tvorbu základního modelu vystavěného prostředí a jeho úvodního naplnění. Vzhledem k náročnosti přípravy budou ustanovení, která se týkají informačního modelu vystavěného prostředí, účinná 3 roky po účinnosti zákona jako celku, tj. k 1. 1. 2030.

V Praze dne 6. listopadu 2024

Předseda vlády:

prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL.M.

podepsáno elektronicky

Ministr průmyslu a obchodu:

Ing. Lukáš Vlček

podepsáno elektronicky

1. ) § 12 písm. t) zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-1)
2. ) Například zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 250/2021 Sb., o bezpečnosti práce v souvislosti s provozem vyhrazených technických zařízení a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, nebo zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-2)
3. ) § 35 stavebního zákona, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-3)
4. ) § 6 stavebního zákona, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-4)
5. ) § 184 stavebního zákona, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-5)
6. ) § 92 odst. 2 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-6)
7. ) § 232 odst. 1 stavebního zákona, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-7)
8. ) Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-8)
9. ) § 3 odst. 1 písm. a) zákona č. 266/1994 Sb., o drahách, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-9)
10. ) § 4 a § 5 odst. 2 písm. a) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-10)
11. ) § 1 odst. 4 zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-11)
12. Původně bylo využívání metody BIM vázáno spíše na projekční část životního cyklu stavby, a proto se používala zkratka ve významu BIM (Building Information Modelling) neboli informační modelování staveb. Postupně se ukázalo, že správa informací hraje klíčovou roli od prvotního stavebního záměru, přes výstavbu, správu a provoz až po demolici a odstranění stavby, která již dosloužila. Proto se význam zkratky BIM obsahově rozšířil a nyní je používána pro Building Information Management, správa informací o stavbě. [↑](#footnote-ref-12)
13. Viz https://www.digitalnicesko.cz/. [↑](#footnote-ref-13)
14. Memorandum o spolupráci při přípravě DSS uzavřely MPO a ČAS v srpnu 2021 se třemi klíčovými profesními organizacemi - ČKA, ČKAIT, SPS. Viz https://www.koncepcebim.cz/dokumenty?z=270. [↑](#footnote-ref-14)
15. (VEDRAL, Josef. § 7 [Samostatná a přenesená působnost]. In: VEDRAL, Josef, VÁŇA, Luboš, BŘEŇ, Jan, PŠENIČKA, Stanislav. Zákon o obcích (obecní zřízení). 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2008, s. 46–47.) [↑](#footnote-ref-15)
16. (VEDRAL, Josef. § 7 [Samostatná a přenesená působnost]. In: VEDRAL, Josef, VÁŇA, Luboš, BŘEŇ, Jan, PŠENIČKA, Stanislav. Zákon o obcích (obecní zřízení). 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2008, s. 48.) [↑](#footnote-ref-16)
17. Viz Analýza dopadů regulace (RIA) zpracovávaná k věcnému záměru zákona, i k návrhu zákona. [↑](#footnote-ref-17)
18. Dle European Construction Sector Observatory dosahoval evropský trh BIM v roce 2016 objemu 1,8 miliardy EUR a předpokládá se, že do roku 2023 vzroste o 13 % na 2,1 miliardy EUR. (viz Building Information Modelling in the EU construction sector. Trend Paper Series, March 2019. European Commission, Ref. Ares(2019)1807182 - 19/03/2019). [↑](#footnote-ref-18)
19. Viz například ESCO: Digitalisation in the construction sector, April 2021 in https://bimaplus.org/uncategorized/digitalisation-in-the-construction-sector-ecso-report/. [↑](#footnote-ref-19)
20. Kapitola 3.3.1. Přínosy v rámci fáze FM, odkaz na práci Hochová, D. (2019): BIM ve Facility Managementu – převzetí modelu pro provozní fázi budovy. Diplomová práce. ČVUT, Fakulta stavební, Katedra technologie staveb, Praha. [↑](#footnote-ref-20)
21. V této souvislosti lze nicméně konstatovat, že kvalita projektované dokumentace je úměrná i kvalitě zadání a také způsobu a formy, jakou je zadávána. [↑](#footnote-ref-21)
22. Aktuálně kompletní metodu BIM používá v evropských zemích 29 % stavebních firem, z průzkumu vyplývá, že se jedná spíše o větší firmy. in ESCO: Digitalisation in the construction sector, April 2021 in https://bimaplus.org/uncategorized/digitalisation-in-the-construction-sector-ecso-report/ [↑](#footnote-ref-22)
23. Viz také ESCO: Digitalisation in the construction sector, April 2021 in https://bimaplus.org/uncategorized/digitalisation-in-the-construction-sector-ecso-report/. [↑](#footnote-ref-23)