国际组织  
**International Organisation**

**授课教师**朱杰进 教授

**助教**韩思颖

**目录**

[第一讲 为什么国际组织重要且有趣 2](#_Toc209004567)

[一、中国与国际组织互动的重要性 2](#_Toc209004568)

[二、中国与国际组织关系的历史演变 2](#_Toc209004569)

[第二讲 国际组织的概念与分类 3](#_Toc209004570)

[一、国际组织的概念 3](#_Toc209004571)

[二、国际组织的分类 4](#_Toc209004572)

[三、国际组织的成员资格 4](#_Toc209004573)

第一讲 为什么国际组织重要且有趣

2025.9.10

一、中国与国际组织互动的重要性

中国同国际组织互动是高度重要的。教授认为，从国内的角度看，国际组织有助于推动中国国内改革，使得中国顺应人类文明的大潮流，如“重返联合国”对中国改革开放的推动作用、加入WTO对深化经济体制改革的作用等；从国际的角度看，国际组织有助于促进中国和平崛起，突出中国不是与现有国际体系对立的“异端国家”。

教授认为，国际组织与中国如何运用自己增强的权力有关。通过积极参与国际组织，“把权力关进制度的笼子”，发挥负责任大国作用，中国的和平崛起才有可信度（credibility）。

二、中国与国际组织关系的历史演变

自1919年加入国际联盟以来，中国与国际组织的关系演变经历了约六个阶段：

* 1919~1949：被动参与
* 1949~1971：不参与
* 1971~1978：初步参与
* 1978~1992：部分参与
* 1992~2008：全面参与
* 2008至今：双向参与

1919年至1949年，中国被动地参与着国际组织的活动。1931年“九一八”事变后，国际联盟派出了李顿调查团，但其调查报告侵害了中国利益，无法令中国满意，中国成为了国际组织体系的“受害者”。1944至1945年，在联合国的创立过程中，中国发挥了一定作用，但大国地位仍较为虚弱，故在很大程度上依然是跟随同盟国。

新中国成立后，在“一边倒”的外交方针下，中国与苏联、东欧等社会主义国家开展合作；美国等西方国家仍然接受台湾当局，不承认新中国，二战后美国主导建立的国际组织把中国拒之门外。1950年，美国率领的“联合国军”与中国在朝鲜战场发生军事冲突，中国认为国际组织是美帝国主义的工具，开始成为国际组织“愤怒的挑战者”。1960年代，中国提出要“两个拳头打人”，依靠第三世界，反美帝、苏修，进一步挑战既有国际组织。1963年，中国联合印尼，举办“新兴力量运动会”以对抗国际奥林匹克运动会；又倡议建立“新兴力量组织”以对抗联合国。

1971年10月25日，联合国大会第2758号决议恢复中华人民共和国在联合国的合法席位；中国重返联合国，有助于中国获得国际社会的承认。但是，中国在国际组织方面依然是初步的消极参与，扮演着“观察者”的角色。1971年，中国外交部和外经贸部提出关税与贸易总协定（GATT）是帝国主义国家对外贸易扩张和争夺世界市场的工具，参加GATT不便于我国对不同国家采取不同的贸易政策，因此建议我国暂缓参加；当然，由于当时中国并未实行市场经济体制，故中国也不可能提出加入GATT的申请。

1978年，党的十一届三中全会决定改革开放，真正开启了中国加入国际组织的进程，成为了国际组织体系的“融入者”。1980年，中国先后恢复了国际货币基金组织（IMF）和世界银行（WB）的成员国地位。1984年，中国加入国际原子能机构（IAEA）；1986年，中国加入亚洲开发银行（ADB），并申请恢复关贸总协定的缔约方地位。中国开始运用国际组织来帮助国内发展，但通常选择那部分不要求国内政策重大变革的国际组织。

1989年后，中国遭到西方国家集体制裁，国际环境极度恶化，迫切需要参与国际组织来缓解与西方国家的关系。1992年，邓小平南巡，中国确立建设社会主义市场经济体制的改革目标。1996年，中国签署《全面禁止核试验条约》。1997年和1998年，中国签署了《经济、社会和文化权利公约》《公民权利和政治权利国际公约》。1997年，东南亚金融危机爆发，中国倡议建立了东盟“10+3”合作机制。2000年，中国创办了中非合作论坛（FOCAC）。2001年，中国加入了世界贸易组织（WTO），创办了上海合作组织（SCO）、博鳌亚洲论坛（BFA）。2003年，中国发起了朝核问题六方会谈机制（SPT）。

2008年至今，中国成为了国际组织体系的变革者。中国发起创办了亚洲基础设施投资银行（AIIB）、金砖国家新开发银行（NDB）、澜沧江-湄公河合作机制（LMC）等一系列新国际组织和倡议。

第二讲 国际组织的概念与分类

2025.9.17

一、国际组织的概念

国际组织是由两个以上的国家或者其他国际行为体，为实现特定的目标，依据国际协议而建立的常设机构。上述概念体现了国际组织的四个要素：行为体、目标、协议、常设机构。

行为体

**“行为体”**的要求是两个以上的国家或者其他国际行为体。若行为体是主权国家，就是政府间国际组织；若行为体是非政府组织，就是非政府间国际组织。例如，金砖国家新开发银行的创始成员为巴西、俄罗斯、印度、中国和南非，银行的成员资格向联合国成员国开放。又例如，盖茨基金会是一个国际非政府组织，其成员就是非国家行为体。

国际组织一定是为了实现特定目标而建立的，这就涉及国际组织的**宗旨和目标**。例如，新开发银行的宗旨是为金砖国家及其他新兴经济体和发展中国家的基础设施建设和可持续发展项目动员资源，作为现有多边和区域金融机构的补充，促进全球增长与发展。又例如，盖茨基金会的宗旨是“所有生命价值平等，致力于消除不平等现象”。

国际组织是依据**国际协议**而成立的。国际协议是阐明国际组织的宗旨目标、治理结构、职权范围、活动程序、成员权利和义务的基本文件（basic text）。基本文件有不同名称，如国际联盟的盟约（covenant）、联合国的宪章（charter）、世界卫生组织的组织法（constitution）、国际民航组织的公约（convention）、世界银行的协定（agreement）、万国邮政联盟的条约（treaty）、国际刑事法院的规约（statute）等。从这个意义上讲，国际组织创建的过程就是国际协议起草、谈判、达成的过程。

国际组织必须建立具体而稳定的组织机构和行政设施——即**常设机构**（standing body）。常设机构的有无，就区分了国际组织与临时性（ad hoc）、一次性（one shot）的国际合作。

二、国际组织的分类

至2020年，世界上已有约7.3万个国际组织，其中2000多个为政府间国际组织，7.1万个为国际非政府组织。这些国际组织，可以从不同维度进行分类。

按照成员性质，可以分为**政府间国际组织（IGO）**和**非政府间国际组织（INGO）**。政府间国际组织，有如国际联盟、联合国等；国际非政府组织，有如绿色和平组织、国际红十字等。

按照成员开放度，可以分为**开放性国际组织（universal IO）**和**限制性国际组织（restricted IO）**。开放性国际组织，有如联合国、世界卫生组织、国际劳工组织等；限制性国际组织，有如联合国安全理事会、世界贸易组织、七国集团、欧盟、经济合作与发展组织（OECD）等。

按照成员地理范围，可以分为**全球性国际组织**和**地区性国际组织**。全球性国际组织，有如世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等；地区性国际组织，有如亚洲开发银行、亚太经济合作组织、欧洲联盟、非洲联盟、阿拉伯国家联盟等。

按照议题范围，可以分为**综合性国际组织（general IO）**和**专门性国际组织（specialised IO）**。综合性国际组织，有如联合国、国际联盟、欧洲联盟、东南亚国家联盟等；专门性国际组织，有如世界气象组织、世界贸易组织、世界卫生组织、国际劳工组织、国际知识产权组织等。

按照协议性质，可以分为**条约型国际组织（treaty-based IO）**和**论坛型国际组织（forum-based IO）**。如果所依据的国际协议是具有法律约束力的国际条约，就称为条约型国际组织，也被称为正式国际组织，有如联合国、国际货币基金组织、世界银行、世界贸易组织、新开发银行、亚投行等；如果所依据的国际协议不具有法律约束力，则被称为论坛型国际组织，也被称为非正式国际组织，有如七国集团、亚太经济合作组织、二十国集团、金砖国家等。非国际条约的国际协议一般称为公报（communique）、宣言（declaration）、声明（statement）、谅解备忘录（MOU）。从程序上看，国际条约需要在国内经过立法部门批准，在国际上需要在联合国登记和公布。

三、国际组织的成员资格

国际组织的成员可以分为创始成员（original member, founding member）和加入成员（elective member），也可以分为正式成员、准成员和部分成员。

国际组织的基本文件一般会规定接纳新成员国的条件。例如，《联合国宪章》规定，成员国必须是爱好和平的国家，并愿意履行宪章所规定的义务；《关于新开发银行的协定》规定，新开发银行的成员资格向联合国成员开放，其加入的时间和条件由银行理事会以特别多数确定。

又例如，世贸组织的创始成员须具备两个条件：

1. 在1995年1月1日《建立世贸组织协定》生效前，已经成为关贸总协定的缔约方；
2. 在货物贸易和服务贸易领域做出关税减让和具体承诺。

世贸组织向任何申请加入的国家开放。申请加入方必须同世贸组织成员谈判“议定”的条件加入，不同的申请加入方根据自己的经济发展水平开展有关谈判，因此，各申请加入方的加入条件各不相同。