日本政治与对外关系  
**Politics and Foreign Relations of Japan**

**授课教师**包霞琴 教授

**助教**王龙升

**目录**

[第一讲 日本战败与“维护国体论” 3](#_Toc194592284)

[一、何为“大东亚战争” 3](#_Toc194592285)

[（一）明治维新以来的日本战略思想 3](#_Toc194592286)

[（二）“大东亚共荣圈” 4](#_Toc194592287)

[二、“维护国体论” 4](#_Toc194592288)

[（一）稳健派登场 4](#_Toc194592289)

[（二）波茨坦公告与日本投降 5](#_Toc194592290)

[第二讲 美国占领与新宪法的诞生 5](#_Toc194592291)

[一、美国的占领政策 5](#_Toc194592292)

[（一）美国对战后日本的构想 5](#_Toc194592293)

[（二）美国的早期占领政策 6](#_Toc194592294)

[（三）东京审判 6](#_Toc194592295)

[二、冷战的爆发与美国占领政策的调整 7](#_Toc194592296)

[（一）美国占领政策调整 7](#_Toc194592297)

[（二）片面媾和与全面媾和之争 7](#_Toc194592298)

[三、“旧金山会议”与“旧金山和约” 7](#_Toc194592299)

[（一）“旧金山和约” 7](#_Toc194592300)

[（二）日华和平条约 8](#_Toc194592301)

[（三）新中国的对日政策 9](#_Toc194592302)

[第三讲 从政党林立到“55年体制”的确立 9](#_Toc194592303)

[一、日本政党政治历史 9](#_Toc194592304)

[（一）明治时代的日本政党政治 9](#_Toc194592305)

[（二）军国主义时代的日本政党政治 10](#_Toc194592306)

[（三）战后的日本政党政治 10](#_Toc194592307)

[二、“55年体制”的形成与崩溃 11](#_Toc194592308)

[（一）整肃 11](#_Toc194592309)

[（二）社会党与自民党 11](#_Toc194592310)

[（三）“55年体制”的特征 11](#_Toc194592311)

[（四）“55年体制”的崩溃 12](#_Toc194592312)

[第四讲 “反吉田路线”的鸠山一郎内阁与岸信介内阁 12](#_Toc194592313)

[一、“鸠山热”与日苏邦交正常化 12](#_Toc194592314)

[（一）“鸠山热” 12](#_Toc194592315)

[（二）日苏邦交正常化 13](#_Toc194592316)

[二、岸信介的强权政治与外交 14](#_Toc194592317)

[（一）岸信介的外交主张 14](#_Toc194592318)

[（二）赔偿外交与积极的东南亚外交 14](#_Toc194592319)

[（三）反共亲蒋的对华政策 15](#_Toc194592320)

[（四）修改“日美安全保障条约” 15](#_Toc194592321)

[第五讲 池田内阁与佐藤内阁的政治与外交 16](#_Toc194592322)

[第六讲 七十年代的日本外交 16](#_Toc194592323)

[一、中日邦交正常化 16](#_Toc194592324)

[（一）中日民间外交 16](#_Toc194592325)

[（二）中日邦交正常化谈判 17](#_Toc194592326)

[（三）《中日联合声明》 18](#_Toc194592327)

[二、尼克松冲击与自主外交的提出 18](#_Toc194592328)

[（一）尼克松冲击 18](#_Toc194592329)

[（二）田中内阁的“自主外交” 18](#_Toc194592330)

[三、福田内阁的全方位外交 19](#_Toc194592331)

[（一）福田内阁的东南亚外交 19](#_Toc194592332)

[（二）《中日和平友好条约》 20](#_Toc194592333)

第一讲 日本战败与“维护国体论”

2025.2.27

一、何为“大东亚战争”

对于第二次世界大战，在日本有不同的说法，如“15年战争”“太平洋战争”等，而当时最流行的“大东亚战争”的称呼，其思想渊源是“大东亚共荣圈”。而要了解这一思想渊源是如何形成的，就要回顾明治维新以来的日本思想。

（一）明治维新以来的日本战略思想

1. 明治维新

在明治维新之前，德川幕府统治着日本，即江户时代。当时的德川幕府采取了“锁国”政策，既不与外界进行贸易来往，又断绝了与中国的朝贡关系。1853年，美国东印度舰队司令佩里率舰来日，即“黑船事件”，打开了日本的国门。1854年，《日美和亲条约》签订，这是日本与西方国家签订的第一个不平等条约。1854年至1859年，日本又与法、荷、俄、英签订了《安政五国条约》，同样是丧权辱国的不平等条约。在明治维新后，日本外交的一个重点就是与西方列强修改这些条约，直到1900年这些不平等条约才或修改或废除。

面对列强的威胁，当时的日本社会产生了两种对策：一种是“尊王攘夷论”，要求推翻当时实权统治的德川幕府，实现王政复古；这一论调最终导向了明治维新；另一种是“开国论”，即主动开国，与西方各国协调，向西方列强学习。在明治时代的前期，“开国论”占了主流，日本开始在政治、经济、生活方式等方面全面向西方学习，甚至达到了“崇洋媚外”的地步。

2. “脱亚论”与“兴亚论”

1868年明治维新之后，日本开始学习西方，逐渐形成了西式的议会、政党、宪法等。但日本与西方的不同之处在于天皇，因而宪法也与西方各国有较大不同。近代以后，“兴亚论”和“脱亚论”是最主要的两大思潮：脱亚论主张“脱亚入欧”，强调与西方列强相协调，共同侵略亚洲国家；兴亚论主张“大亚洲主义”，强调“亚洲连带”，认同东方文化，团结合作共同抵御西方，由日本作为亚洲盟主，与西方列强抗衡。亚洲主义是一种思想与行动的总称，与东亚各国民族危机和民族觉醒相联，在不同时期有特定的内容与含义。

1885年，福泽谕吉撰写了《脱亚论》，主张“脱中国化”，是脱亚论的代表；他认为，在西方列强主导的“适者生存”世界，从中国而来的儒家思想已不适用，只有强化自身才能博得世界上的一席之地。脱亚论也是当时日本官方采纳的思想。1893年樽井藤吉的《大东合邦论》则是兴亚论的代表，他本人在之后也创立了“东洋社会党”，但影响力没有脱亚论大。

在这一时期，虽然脱亚论是主流，但日本也涌现出了各类兴亚论的组织机构，如“振亚会”“兴亚会”“东亚会”等。其中，1898年由近卫笃麿建立的“东亚同文会”还接受了政府的补助金。一些兴亚论的组织还与孙中山的同盟会联系密切，希望同盟会在推翻清王朝后再来改造日本。在这一时期，亚洲主义还是一种朴素的民族主义思想。

1894年至1895年，中日甲午战争后，日本成为拥有殖民地的亚洲国家，日本的中国观发生本质性变化，“日本盟主论”甚嚣尘上。这一时期，“日本盟主论”的代表作有内村鉴三《代表性的日本人》（1894）、新渡户稻造《武士道》（1899）、冈仓天心《东洋的理想》（1903）《东洋的觉醒》（1904）等。甲午战争后，日本占领了辽东半岛，但随后在三国干涉的压力下被迫归还，当时的日本将此视为耻辱，为日俄战争埋下了伏笔。日俄战争后，列强加速瓜分中国，为独占中国、排除列强而提出的“中国保全论”又开始在日本兴起，犬养毅的“东亚会”、近卫笃麿的“同文会”都支持这一观点，甚至于“东亚同文会”纲领的第一条就是“保全中国”。

关于当时日本的“大亚洲主义”，中国的一些有志之士也有所关注，如章太炎于1897年发表的《论亚洲自为唇齿》，以及1919年李大钊的《大亚细亚主义与新亚细亚主义》。

日本民族既得到了欧美霸权文化，也有亚洲王道文化的本质。今后究竟是做西方霸道的鹰犬，还是做东方王道的干城，就在你们日本国民的慎择。

——孙中山《大亚细亚主义》

3. “中国瓜分论”

1918年一战结束后，日本是战胜国，在中国获得了大量利益，成为了国际联盟五大国之一；日本成为了“列强”之一，但遭到了英美的排挤，日本认为这是对自身的不公平。1918年，近卫笃麿之子近卫文麿发表了《排除英美本位的和平主义》。近卫家族是天皇所封的贵族，有权参政，近卫文麿也因其父亲身份而很早就进入了政界，在其中平步青云，历任贵族院议员、副议长、议长，第34、38、39任内阁总理大臣。

当然，当时日本的实力还未及英美，因此日本国内也有以币原喜重郎为代表的一派主张“协调外交”，与西方缓和。直到20世纪20年代末田中义一上台后，日本开始推行对西方的强硬外交，甚至在之后退出了国联。

（二）“大东亚共荣圈”

20世纪20年代之后，日本的扩张遇到了两大阻力。第一是中国的民族主义：1928年，南京国民政府成立，民族工业近代化开始，反日抗日情绪逐渐高涨。第二是西方列强的抵制和排挤，如1924年美国的“排日移民法”。

由上述两大阻力，在30年代后，日本决定从“脱亚入欧”转向了“排欧入亚”。1937年，近卫文麿上台，宣告建立所谓的“日满华东亚新秩序”；1942年，日本宣布建立“大东亚新秩序”，将其范围扩大到东南亚。在具体方针方面，日本采取南进政策。1940年9月，《德意日同盟条约》签订；1941年4月，《日苏中立条约签订》；10月18日，东条英机内阁成立。

在很大程度上，“大东亚战争”的名称来自于其发生的地域。在当时的日本，还设有“大东亚省”，供日本各傀儡政权内部会晤商谈。

二、“维护国体论”

（一）稳健派登场

1943年起，盟军在太平洋战场上开始反攻；5月的阿留申群岛战役与7月的塞班岛战役对日本军力与士气造成了重大打击。1944年7月18日，东条内阁辞职；22日，小矶国昭上台，提出“保卫成果的和平论”，但盟国并未接受。1945年4月1日，美军攻占冲绳岛；5日，小矶内阁下台；7日，军部的铃木贯太郎上台，其迫在眉睫的事务也是求和。当时，日本的军部在寻求“本土决战”“一亿玉碎”；外务省则在寻找外交突破口，其一个方案是寻求苏联的斡旋，但彼时苏联已在雅尔塔会议上承诺了对日开战，此事不了了之。

战争形势急转直下之时，外务省出身的东乡茂德、近卫文麿、吉田茂等稳健派文官开始涌现，他们提出“维护国体论”，即维持战后日本的天皇制。他们认为应尽快结束战争，一方面是针对主张“本土决战”的军部，另一方面是针对日渐壮大的日本共产党势力。

1945年2月，近卫等人上书天皇，认为“在维护国体方面最值得担忧的不是战败，而是因战败而可能爆发的共产主义革命”。稳健派的主张得到了天皇支持；此后，天皇逐渐由支持军部转为支持稳健派文官，终战处理工作的主导权也被稳健派掌控。

（二）波茨坦公告与日本投降

7月26日，中英美发表“波茨坦公告”，敦促日本无条件投降。

政府不认为（公告）有何重大价值，吾等惟有将战争进行到底。

——铃木贯太郎内阁

8月6日，广岛原子弹爆炸；8日，苏联对日宣战；9日，长崎原子弹爆炸。14日，在稳健派的支持下，天皇召开“御前会议”，讨论投降事宜；15日，天皇宣读“终战诏书”。在天皇宣布投降后，日本上下陷入了一定时期的混乱，军部要求从稳健派手中“夺回天皇”，也有军部成员集体自杀；日本民众也对此感到迷惑。

日本投降后，军部已不成气候，近卫文麿等部分政要也被判为战犯。17日，东久迩宫稔彦组建了临时内阁。在此后日本的混乱时期内，稳健派与盟军驻日司令部的人员站了出来，成为了压制混乱、重建国家的重要力量。

第二讲 美国占领与新宪法的诞生

2025.3.6

一、美国的占领政策

（一）美国对战后日本的构想

美国占领日本的目标是将其建成“民主和平国家”，不再成为美国和国际社会的威胁。早在1944年5月，美国就发布了《美利坚合众国的对日目标》，其中包括两点：第一，非军事化改革，使日本不再成为对美国及太平洋地区各国的威胁；第二，民主化改革，在日本建立尊重别国权利和履行国际义务的政府。

占领日本的虽然是“盟军司令部”，但其中基本上都是美国人员，包括以麦克阿瑟为代表的军人和以惠特尼为代表的民政局文官。麦克阿瑟一到日本，就解散了日本的军队（大本营）和警察。惠特尼则草拟了《告日本国民书》，其中规定：

1. 把天皇置于盟军最高统帅的指挥之下；
2. 禁止流通日币，使用美军军票；
3. 封闭法院，案件均由美军军事法庭审理。

这份文件的条款十分严苛，但在稳健派对麦克阿瑟的沟通与说服下，其并未颁布；之后对日本的占领也没有想象中那么严厉。1945年10月9日，东久迩宫稔彦内阁因其中大部分成员与战争有直接关系而被迫下台，币原喜重郎内阁成立，吉田茂任外相。根据麦克阿瑟的要求，这个要组建的内阁应是亲美政权，其必须对美国不反感，没有战争嫌疑，并且通晓外交；因此，主张协调外交、亲美外交的币原喜重郎，以及曾担任驻英大使、反对太平洋战争的吉田茂就是很合适的人选。

（二）美国的早期占领政策

美国的早期占领政策包括非军事化政策和民主化政策：

1. 非军事化政策
   1. 解除日军武装，解散军事机构；
   2. 逮捕战犯，整肃右翼；
   3. 加重战争赔偿，达到经济非军事化。
2. 民主化政策
   1. 五大改革令；
      1. 妇女解放与参政；
      2. 保障工人结社权、交涉权，鼓励成立工会、政党；
      3. 教育民主化与自由化；
      4. 司法制度改革，废除秘密司法制度；
      5. 经济机构民主化。
   2. 解散财团，土地改革；
   3. 制定新宪法。

其中，新宪法的基本原则有：

1. 强调主权在民，推行象征天皇制；
2. 放弃战争，维护世界和平；
3. 实行议会民主，责任内阁制；
4. 地方自治政权；
5. “刚性”宪法：修宪需获得参众两院2/3以上支持，再进行全民表决，1/2以上支持才可修改。

**第九条** 日本国民衷心谋求基于正义与秩序的国际和平，永远放弃以国权发动的战争、武力威胁或武力行使作为解决国际争端的手段。

为达到前项目的，不保持陆海空军及其他战争力量，不承认国家的交战权。

——《日本国宪法》

（三）东京审判

美国占领的第一阶段是军事阶段，即非军事化和民主化（1945.8~1948.10），包括停止军需生产、解散军队、逮捕战犯；颁布人权指令（自由言论、释放政治犯、彻底废除思想警察等）；民主化五大改革指令（妇女解放、鼓励成立工会、学校教育民主化、废除秘密审问司法制度、经济机构民主化）等。

1946年5月至1948年11月的东京审判没有追究天皇责任；28名甲级战犯被起诉，7名被判处绞刑（东条英机、土肥原贤二、板垣征四郎、松井石根、木村兵太郎、广田弘毅、武藤章）、16名无期徒刑（如东乡茂德〔20年〕、重光葵〔7年〕），大川周明免除追诉，2名判决前病死（松冈洋右、永野修身）。天皇被免除战争责任是基于麦克阿瑟稳定日本、推行占领政策的需要而导致的，天皇本人作为日本的最高权力机构，一切战争都由他最终决定，因此其不负有战争罪行的说法是非常值得商榷的。

二、冷战的爆发与美国占领政策的调整

（一）美国占领政策调整

美国占领的第二阶段是政治阶段，即对日占领政策的调整（1948.10~1950.6），重整军备、红色整肃。第三阶段则是扶植（经济）阶段。

冷战爆发尤其是朝鲜战争爆发后，美国开始着力帮助日本恢复经济，由加重战争赔偿转为终止赔偿，进行了道奇经济改革。此外，美国还支持日本政府加强治安、压制民主势力，即所谓“赤色整肃”。

美国帮助日本重整军备。1948年5月，海上保安厅成立。1950年8月，75000人的“警察预备队”成立。1952年，将警察预备队改为保安队，成立保安大学。1954年，《防卫厅设置法》《自卫队法》颁布，建立自卫队，保安大学改为防卫大学。可见，这一时期，美国的对日占领政策的变化是：

* **经济上：**严格限制→大力扶持；
* **政治上：**惩罚右翼→镇压左翼；
* **军事上：**非军事化→武装日本。

（二）片面媾和与全面媾和之争

保革对立是日本战后政治力量的基本形态。基于这一情况，对战后日本的道路，就有了三条路线之争：

* **保守力量：**吉田路线（轻武装、重经济、向美一边倒）；
* **革新力量：**非武装中立路线（轻武装、和平外交、中立国家）；
* **岸信介、鸠山一郎等人：**武装自立路线（重整军备、制定自主宪法、对美独立）。

在战后主要推行的是保守力量的吉田路线。

当时，还有片面媾和与全面媾和之争。革新力量主张全面媾和论，反对军备，坚持中立，反对提供军事基地，实现全面媾和。1948年，50多位学者联合发表“关于战争与和平的日本科学者的声明”；1949年3月，成立“和平问题谈话会”，就日本独立后与美结盟还是中立问题展开讨论，坚决主张“中立政策”。在政界，社会党、共产党主张全面媾和。媒体方面，《朝日新闻》支持全面媾和。日本劳动工会总评会议、日教组等也支持全面媾和。但是，当时占上风的仍是保守力量推行的片面媾和。旧金山体制、日美安保体制、《旧金山和约》、《日美安保条约》《日美行政协定》都是其结果。

三、“旧金山会议”与“旧金山和约”

（一）“旧金山和约”

朝鲜战争爆发后，为解决在日占领的压力，美国迫切地希望从法理上解除对日战争状态。1951年9月4日，对日媾和会议在旧金山召开，52个国家参加，49个国家于9月8日签署《对日和平条约》。该条约于1952年4月28日生效。其内容包括：

1. 日本承认朝鲜独立；
2. 日本放弃对台湾和澎湖列岛的一切权利和要求，放弃对南太平洋及西沙群岛的一切权利和要求；
3. 日本同意将琉球群岛和小笠原群岛置于联合国托管之下，而以美国为惟一管理当局；
4. 日本不得自愿加入集体安全协定，盟国可同日本缔结双边协定，在日驻军；
5. 盟军承认日本领土领海的主权，实质上放弃对日本的赔偿要求。

中国没有参加旧金山会议。以苏联为代表的社会主义国家没有在条约上签字，它们认为该条约对日本过于宽容。

在该条约签订后，日美签订《日美安保条约》，规定美军可以继续在日本驻扎，因此美军实际上并未从日本撤出。

（二）日华和平条约

1. 《日华和平条约》签订

旧金山对日媾和会议中国没有代表参加。日本独立后，面临选择大陆还是台湾建立外交的问题。美国方面希望积极地推行反共政策，因此主张日本同台湾当局建交；但日本首相吉田茂作为务实派，希望效仿英国，承认中华人民共和国，与大陆更大的市场产生贸易往来，也有利于恢复日本经济。

早日签订对日和约，使日本恢复主权，加入自由世界，共同反共。

——约翰·杜勒斯

无论中国是红色的还是绿色的，中国是天然的市场，日本必须考虑市场问题。

——吉田茂

不管意识形态如何，要从现实外交角度自主决定。现在的对华关系要从通商上考虑，看对方态度而定。日本认为，也可以在上海设立驻外办事处。

——吉田茂

对于意见的分歧，杜勒斯向吉田茂施加压力，要求其必须选择台湾当局，否则就使美国参议院不通过《对日和平条约》，日本就难以恢复主权。最终，吉田茂向杜勒斯递交“吉田书简”，保证与台湾当局缔结建立正常关系的条约。与此同时，蒋介石“以德报怨”，广播讲话《抗战胜利告全国军民及世界人士书》；1950年，《中苏友好互助条约》签订；台湾当局所谓“中华民国”还占领着联合国的席位；基于上述背景，日本选择与台湾当局建立“外交关系”，于1952年4月28日（《旧金山和约》生效的当日）签订了《日华和平条约》。

《日华和平条约》的基本内容有：

1. 结束日本与“中华民国”之间的战争状态；
2. 日本根据旧金山和约放弃对于台湾及澎湖列岛以及南沙群岛及西沙群岛之一切权利；
3. 1941年12月9日前中日两国缔结的所有条约、协定均因战争结果而归无效；
4. 尽早缔结贸易、航空航运、渔业等协定。

2. 赔偿问题

战争赔偿一般分为两种：

* **一般赔偿：**对战争受害者进行的金钱、实物赔偿；
* **劳务赔偿：**对受害者提供修缮、人员和技术合作。

台湾当局的立场是：“如果日本对其他国家支付赔偿的话，中国也会提出同样的要求。”但是，急于与日本建立关系的台湾当局放弃了战争赔偿。

（三）新中国的对日政策

在《日华和平条约》签订后，中华人民共和国外交部发表声明，认为这一条约是无效的。台湾当局不能代表中国，中华人民共和国是中国的唯一合法政府。

当时，中国的对日政策有：

1. 以《开罗宣言》和《波茨坦公告》为基础，共同对日缔结和平条约，反对美国的片面媾和，反对《对日和平条约》；
2. 反对美国对日本的长期占领，反对日本再军备；
3. 反对日本政府与台湾的国民党蒋介石集团缔结和平条约；
4. 对日本人民与实施了错误政策的日本政府区别对待，支持日本人民的独立、和平与中日友好（两分法）；
5. 中国以平等互惠、和平共处为基础与日本建立友好关系，发展贸易关系，反对日美两国的封锁与禁运。

第三讲 从政党林立到“55年体制”的确立

2025.3.13

一、日本政党政治历史

（一）明治时代的日本政党政治

1. 日本政党政治的产生

明治政府的建立受到了诸多元老的支持。在政府建立后，这些元老分为了两派，一派主张对亚洲大陆扩张，建立“大日本帝国”，即西乡隆盛、板垣退助等人提出的“征韩论”（1870年）；另一派则主张先聚焦于内政治理，即苍岩具视、大久保利通、木户孝允等人提出的“内治论”。“内治论”一时占了上风。

1873年，明治六年政变发生，西乡隆盛、板垣退助等人退出政坛；为了对抗当时的政府，板垣退助、江藤新平等人开始发动自由民权运动，于1874年建立了“爱国公党”，发表了《设立民选议院建议书》，要求建立国会、颁布宪法；后来这个政党改名为“自由党”。1881年，明治十四年政变发生，有影响力的贵族大隈重信被免去参议员，此后他也开始参与自由民权运动，建立了“立宪改进党”。在自由民权运动的推动与呼吁之下，天皇宣布，将于1889年颁布宪法，1890年召开国会。

1898年，第一届政党内阁——“隈板内阁”成立，大隈任总理大臣兼外务大臣，板垣任内务大臣，但仅存5个月。这在很大程度上是因为当时的权力主要还是把握在天皇和枢密院手中。1900年，伊藤博文组建“立宪政友会”，虽形式上是政党，但实际上是天皇的附庸，这个政党也在之后与另两党的竞争中获得了日本国会的最多席位；1909年，伊藤博文在哈尔滨被杀。一战后，日本政党政治获得长足进展。1919年，政党内阁原敬内阁设立，原敬成为明治时代第一位“平民首相”；1921年，原敬在东京车站遭到暗杀。

总之，虽然日本的政党政治在明知时代发源，但政党政治是十分脆弱的。当时内阁的阁员大多来自长洲、萨摩二藩，普遍较为年轻，他们都是被天皇所任命的，并没有实权。

2. 《明治宪法》

1889年，《日本明治宪法》颁布，其特点是“钦定宪法”“天皇主权”。天皇是集行政、司法、立法、军事统帅权于一身的最高统治者。另一个特点是“双重政治结构”，即宪法之外的《皇室典范》：虽然有选举之政府（如众议院、政党内阁），但还有非选举之政府（如元老、枢密院、军部〔军权独立，由现役军人担任〕）。总之：

1. 国家主权属于天皇，内阁、议会、法院是天皇的辅助机构；
2. 内阁由天皇任命的大臣组成，并对天皇负责；
3. 议会只是政府提出的预算案、或法律草案的审议决定机关，在军队统帅、文武官员的任免、条约缔结等方面毫无权力。

（二）军国主义时代的日本政党政治

30年代后，日本进入了军国主义时代。40年代后，进入战时体制，政党被解散，成立“大政翼赞会”。1942年，改为“翼政政治会”，466名议员中458名参加了“翼政政治会”。

（三）战后的日本政党政治

二战结束后，御用政治团体相继解散，新的政党纷纷建立，其中有五个影响力较大的政党：

* **社会党：**1945年11月2日成立，由战前三个政党成员组成：社会民主党（西尾末广、片山哲）、日本劳农党（浅沼稻次郎、河野实）、日本无产党（加藤勘十、铃木茂三郎）。在光谱上位于左翼，属于革新力量。其党纲主张“劳动阶级的联合体，确保国民自由，建立民主体制；排除资本主义，实行社会主义；反对一切军国主义思想及行动；实现持久和平。”总之，其基本纲领是政治上确立民主主义体制；经济上推行社会主义；对外奉行和平政策。
* **自由党：**成立于1945年11月9日，以原政友会鸠山一郎为中心组成，联合了一批有影响力的社会活动家、学者、评论家、财界人物，给人以耳目一新的感觉。在光谱上属于资产阶级保守政党。1946年战后第一次选举中成为议会第一大党。其基本纲领是：杜绝军国主义，按照世界公理，建设新日本；维持国体，建立民主、负责任的政治体制；促进自由的经济活动，再建农工商各产业；尊重人权，高扬社会和政治道德；尊重人权，提高妇女地位，以期社会稳定、幸福。
* **进步党：**成立于1945年11月16日。以原民政党和政友会的一些派别为中坚而形成的，是战时“大日本政治会”的转型。在光谱上属于资产阶级保守政党。其基本纲领是：拥护国体，推行民主主义，确立以议会为中心的责任政治；尊重个人自由，促进世界和平和人类幸福；调整产业，发展生产，公正分配，建立新的经济体制。
* **共产党：**1922年7月成立，战前被作为非法政党受到镇压。1945年12月1日恢复，召开了时隔19年的第四届代表大会，德田球一被选举为党首。1946年2月第五届党代会提出“和平革命论”。在光谱上属于激进左翼。政党目标是：打倒天皇制，建立人民共和政府；惩治一切战争罪犯；废除旧宪法和旧议会，实现民主主义革命。
* **协同党：**成立于1945年12月18日。主张劳资协调，保守偏左。成员大都曾是大政翼赞运动的积极分子，但后来加入反东条内阁运动。其基本纲领是：维持皇统；确立民主政治体制；打破包括资本垄断在内的全部封建因素；推行以勤劳、自主、相爱为基调的协同主义。

二、“55年体制”的形成与崩溃

（一）整肃

1945年12月18日，众议院被解散；1946年1月占领当局发布第一次解除公职备忘录，对进步党冲击最大，274名议员只有14名能参加大选；自由党13名能参加；协同党只有2名。1946年战后首次大选（明治宪法最后一次大选）后，466名议员中381名为新议员：自由党140人、进步党94人、社会党93人、协同党14人、共产党5人，新人占81.8%。

自由党作为第一大党，鸠山一郎本可以组阁，但占领当局认为鸠山有战争嫌疑，被解除公职。吉田茂代替鸠山成为自由党党首，并联合进步党组成第一届吉田内阁。当时，鸠山一郎与吉田茂达成了“鸠山-吉田密约”——吉田提出三个条件：不负责筹集党的资金；不允许干涉内阁人事安排；不想干时可以随时辞职。鸠山一郎同意，并补充了一个条件：整肃结束后若自己重返政坛，则吉田茂要把自由党总裁之位让回来。

（二）社会党与自民党

1947年大选，参众两院社会党均为第一大党，众院的选举结果是：社会党143席、自由党131席、民主党126席、国民协同党31席、共产党4席。社会党联合民主党、国民协同组成联合政权，片山哲为首相，芦田均为外相，但因政策失误仅维持8个月就被迫辞职，继任的芦田均（民主党总裁）也因“昭和电工案件”而很快下台。

此时，社会党内部也出现了问题。围绕媾和问题，社会党分裂为左派和右派社会党，就支持还是反对“旧金山和约”和“日美安保条约”问题产裂。1949年大选，社会党的议席从143跌到48席。1955年大选中，社会党左右两派在众议院达到156席，再次成为第一大党。

可见，从1947年到1955年，日本的政党政治较为混乱，多数时候是保守力量占上风，有时也有左翼力量占优。但是，随着50年代冷战局势的加剧，日本财团与美国都不希望看到社会党上台，因此扶持自民党就成为了必然。

50年代后，保守党发生混乱，自由党因鸠山一郎重返政界与吉田斗争激烈（吉田茂没有按密约约定将总裁之位让给鸠山一郎），自由党分裂为140名的吉田派和119名的鸠山派。1954年鸠山派成立民主党，拥有121个众院席位。由于社会党的合并，大财团坚决要求自由党和民主党合并，结果于1955年11月两党合并为自民党。从此，日本政党政治进入以保守的自民党长期执政，以社会党为主要在野党的政治格局，即“55年体制”直至1993年自民党下台。

（三）“55年体制”的特征

55年体制的特征有：

1. 形式上自民党、社会党等“多党制”，实质上自民党占绝对优势的“一党优位制”，“一党独大制”；
2. 政府决策过程被自民党、官僚、财界所控制，所谓“官政财”三位一体的决策机制；
3. 政府权力的更换由战后初期的多党轮流执政转变为自民党内不同派别之间的相互更迭，即自民党内派别之争代替了国会的多党之争；
4. 政府决策过程排除社会党、共产党势力，但社会党、共产党势力转向地方自治体，争取社会公众的广泛支持。

（四）“55年体制”的崩溃

1993年，自民党为平息金权政治丑闻而宣布“彻底改革”，导致部分党员退党成立“先驱新党”“新生党”等。自民党在1993年7月大选中未过半数以上席位，成立了由细川护熙为首相的8党联合政权，小泽一郎在幕后操控。1994年6月，自民党与社会党合作组成联合政府，社会党委员长村山富市担任首相。社会党为此修改党章，承认自卫队合法合宪，默认日美安保条约和驻日美军的存在，开始保守化，希望效仿美国形成“两个保守政党轮流执政”。

阪神大地震后，村山内阁被指应对不力，被迫辞职下台。1996年1月，自民党总裁桥本龙太郎组阁任首相，恢复执政地位；2001年小泉纯一郎上台，执政5年多。2009年，民主党上台执政；民主党是从社会党和自民党中分裂出来的，与保守化的社会党一样，希望形成“两个保守政党轮流执政”的局面。民主党执政直到2012年，其执政期间中日、日美关系恶化，因而下台。2012年，自民党安倍晋三上台，执政七年多；日本政党界自民党一党独大、党内安倍独大的态势长期保持；2020年，安倍晋三辞职，此后的两届大选中自民党表现尚可。2022年，安倍晋三被刺杀。在2024年大选中，自民党席位未过半数，其基盘显出脆弱形态。自民党直至现在仍在执政。

第四讲 “反吉田路线”的鸠山一郎内阁与岸信介内阁

2025.3.20

吉田茂属于自民党内部的保守本流，而鸠山一郎与岸信介则是保守本流中的保守派，他们奉行的是“反吉田路线”。

一、“鸠山热”与日苏邦交正常化

（一）“鸠山热”

1951年，鸠山一郎重返政界。由于吉田茂与鸠山一郎的矛盾，鸠山另立民主党，联合社会党反对吉田路线。1954年12月，民主党组成内阁。

鸠山一郎的民主党之所以能够上台，一方面是因为1953年至1954年日本没有了战争特需，经济陷入萧条，鸠山一郎承诺将打开社会主义阵营的市场，恢复经济；另一方面是因为当时美国在日本扩张军备、扩建机场，引得民众不满，又有第五福龙号事件（日本渔民在比基尼岛附近捕鱼时遭受了美国核试验导致的辐射），因此日本国内反美情绪高涨。此时，鸠山一郎提出了大众政治、国民外交、修改宪法、自主防卫的主张，与官僚政治、秘密外交、轻武装、向美一边倒的吉田路线针锋相对，鸠山一郎一时有了“维护国家利益的政治家”的形象，在日本民间形成了“鸠山热”。

（二）日苏邦交正常化

鸠山一郎执政期间，尽快回归国际社会是主要课题。当时，日本迫切希望加入联合国，重返国际社会，但是由于日苏还有尚未解决的矛盾，因此每次都被苏联一票否决。因此，鸠山一郎开始将实现日苏邦交正常化作为目的。日本要与苏联解决的矛盾有：

1. 解救被俘日本人（被俘者：日方数据：57.5万人，至1948年送还47.1万，被扣留尚有10万。苏方数据：已经送还510409人，尚在服役的1487人，因病接受治疗者9人）；
2. 解决北太平洋渔业权问题（被扣日本渔船559艘，渔民2311人）；
3. 日本扩大国际经贸的需要；
4. 解决北方四岛问题。

斯大林去世之后，苏联的外交方向也有重大转变，赫鲁晓夫开始尝试与西方“和平共处”，希望通过与日本建立正常关系以在苏美之间建立缓冲地带。苏联与日本的谈判的主要阻碍是北方四岛问题。

北方四岛指的是北海道东北部的齿舞群岛、色丹岛、国后岛、择捉岛。苏联占领北方四岛的依据是

1. 《雅尔塔协定》《波茨坦公告》对南库页岛（日称桦太）与千岛群岛的占有是苏联参加对日作战的目的之一；1945年9月，苏联占领了北方四岛；1946年，苏联将南库页岛和千岛群岛编入苏联版图；
2. 《旧金山和约》中，日本放弃对千岛群岛及库页岛一部分及附近的一切权利。

日本要求收回北方四岛的依据则是：

1. 《雅尔塔协定》是秘密协定，日本没有参加，日本不受其约束；
2. 北方四岛不属于千岛群岛，是日本固有领土，不是通过战争获得的；
3. 1905年的《朴茨茅斯条约》中，沙俄承认朝鲜为日本“保护国”，获得旅顺、大连租界权，并将南库页岛及附近岛屿永远让予日本。

在谈判中，日苏双方就此问题相持不下。时任日本外相的重光葵在其中做了许多努力，最终苏联作出了妥协，表示可以在和平条约签订后归还齿舞群岛和色丹岛，但对国后岛和择捉岛寸步不让。对于这一条件，鸠山内阁较为认可，但日本民众与美国都反对这一决定。在多方压力下，鸠山一郎最终仍决定答应苏联的条件，但日苏两国一直没有签订和平条约（因为一旦签署，相当于承认苏联对国后岛和择捉岛的占有），直到今天日俄之间也没有签订和平条约。

1956年10月19日，日苏签署《日苏联合宣言》，主要内容有：

1. 结束战争状态，建立和平友好的善邻关系；
2. 互派大使级外交使节；
3. 遵循《联合国宪章》，以和平手段解决国际争端；
4. 苏联支持日本加入联合国；
5. 苏联释放并遣返被拘留的战前俘虏，并继续调查失踪人员；
6. 苏联放弃战争赔偿要求；
7. 尽早进行缔结和平条约的谈判；
8. 已签订的《渔业协定》与《联合宣言》同时生效；
9. 苏联同意将齿舞、色丹移交给日本，但只能在和约签订后进行。

从《联合宣言》看，鸠山一郎的许多诉求都得到了满足；苏联也通过《联合宣言》在战略上实现了一些目的，改善了商贸环境。

勃列日涅夫上台后废除了《联合宣言》，要求美军撤出日本。

无论如何，对于1956年的日本而言，《联合宣言》是一个重大胜利，鸠山一郎内阁在外交上开拓了社会主义阵营的天地，后来也与中国签订了民间贸易协定，这在当时受美国制约颇多的日本外交下是难能可贵的。

二、岸信介的强权政治与外交

（一）岸信介的外交主张

1956年12月，自民党左翼的石桥湛山就任内阁总理大臣，但不久后即因病辞职，由时任外相的岸信介任新首相。

岸信介的主张有：

1. 摆脱占领体制，建立独立的国家体制，修改宪法、重新军备；修改日美安全保障条约，实行自主防卫；
2. 1957年日本发表外交三原则：联合国外交为中心，与自由主义国家相协调，坚持作为亚洲一员的立场。

（二）赔偿外交与积极的东南亚外交

岸信介作为一个大亚洲主义者，主张进行亚洲外交，由赔偿外交转变为经济外交。1951年签署的《对日和平条约》第14条规定“日本承认在战争中给他国造成的损失与苦难，承认进行赔偿义务”，但又规定赔偿的前提条件：

1. 领土被日本占领作为限制条件，苏、英、法、加、澳等国被排除；
2. 未规定赔偿数额和起止期限，使日本掌握主动；
3. 支付形式限定劳务赔偿。

根据这一条，东南亚有四个国家自1952年起开始催促日本履行赔偿义务，认为日本的战争赔偿是解决与日本关系的前提条件。

* **印度尼西亚：**175亿美元（172亿），结果1958年签订协议，2.23亿美元产品和劳务（12年），4亿美元经济合作贷款，日本放弃1.769亿美元债务；
* **菲律宾：**80亿美元，结果1953年签订打捞赔偿协定，1956年签订赔偿协定：5.5亿美元产品（20年）和劳务，2.5亿美元贷款；
* **缅甸：**1954年签署，2亿美元赔偿，5000万美元建合资企业；
* **南越：**20亿美元要求，结果1959年签订协议，3900万美元产品服务，1700万美元贷款；1973年日本与北越建交，无偿提供85亿日元经济援助。

实际上，日本政府将赔偿作为开拓东南亚市场的一步棋。岸信介指出，东南亚外交可以拓展市场，“把印尼、马来亚、泰国等东南亚国家纳入日本势力范围，变成一个中型的帝国主义”。对美国，岸信介则将其解释为为美国的亚太战略效劳，遏制共产主义向东南亚扩张。此外，由于日本与中国台湾当局所谓“建交”，与中国大陆的联系一度断裂，岸信介希望以东南亚替代失去的中国市场。

岸信介积极的东南亚外交的具体举措有：

1. **赔偿外交：**将解决赔偿问题看成日本重返东南亚的台阶。日本先后与菲律宾、印尼、南越等签署了赔偿协定和经济合作协定；
2. **“东南亚开发基金设想”：**利用“美国的资金、日本的技术、东南”亚的资源联合开发东南亚构想”。虽然这一设想在当时并未得到美国的支持，但后来在佐藤荣作执政时期得以实现。

（三）反共亲蒋的对华政策

岸信介是战后第一个作为日本首相访问台湾的人，他秉持反共意识形态，支持台湾国民党当局“反攻大陆”。

从某种意义上说，共产党对日本的渗透，中国比苏联更可怕。因此，从这个意义上说，如果收复大陆，对我们来说是非常好的。

——岸信介

在岸信介访问台湾后，中国外交部对此严厉谴责，中日关系迅速恶化。鸠山内阁和石桥内阁时期，中日民间贸易有了很大发展。但岸上台后破坏了第四次民间贸易的谈判和执行，本来迅速发展的民间交流也被迫中止。

在岸信介执政时期，还发生了“长崎国旗事件”。1958年，日中友好协会长崎支部举办了中国邮票剪纸展览会，会场悬挂着五星红旗。有两名日本人撕毁了中国国旗，中国政府提出抗议，但岸政府对那两个日本人的行为进行辩护。

（四）修改“日美安全保障条约”

《日美安保条约》是在吉田茂内阁时期签订的，其中有许多不规范的表述，如没有规定期限、美军可在日本镇暴、没有规定美国对日本的保护义务等。因此，在鸠山一郎内阁时期，重光葵就与美国国务卿杜勒斯商议修改条约，但杜勒斯以日本没有军事力量拒绝。

岸信介上台后，开始重整防卫力量，以此为前提开始推进修改“日美安全保障条约”。1957年6月14日，通过了战后第一个长期防卫计划《第一次防卫力量整备计划》，计划陆上自卫队要达到18万人，海上自卫队舰艇吨位要达到12.4万吨，航空自卫队飞机达到1300架等。在提出此计划后，1958年起，岸信介内阁开始与美方谈判；当时，日本政界的革新派（如社会党）对修订条约、摆脱美国控制呼声很高，民间反美情绪更是高涨，美国面对这些压力也不得不有所妥协。1960年1月19日，日美签订了《日本与美利坚合众国共同合作及安全保障条约》，不平等内容得到初步修正：

1. 明确规定了该条约与联合国宪章的关系（从属于联合国宪章）；
2. 明确规定了美国对日本防卫的义务；
3. 事先协商制度：明确规定驻日美军的配备、重要装备的变更、使用日本设施和区域时，须事先与日本政府协商；
4. 删除了“内乱条款”；
5. 有效期为10年，10年后任何一方都可以提出终止该条约。

但是，《日美安保条约》的实质精神却基本没有改变；并且，其中还有一个“远东条款”，声称要保卫远东和平，这就使这一条约不再只是一个双边条约，而是一个多边条约。

**第六条** 为促进日本安全、维持国际和平与远东安全，美国获准使用在日本的陆海空军事设施与用地。使用上述陆海空军事设施与用地及驻日美军应以另一协议约束。有关协议取代按照日本与美国在1952年2月28日于东京签署安全保障条约第三条下行政协议。

——《日本与美利坚合众国共同合作及安全保障条约》

在左翼政党的质询下，岸信介声称“远东”指的是关岛-日本-朝鲜-台湾-菲律宾（“第一岛链”）之内的地域。这就导致，如果将来在台海或朝鲜再发生冲突，日本就势必会被卷入美国的战争，这与当时日本强烈的反战思潮背道而驰。为了通过《日美安保条约》，岸信介出动警察，阻止反对通过条约的议员进入国会，最终强行通过了《日本安保条约》；这一行为显示出岸信介的专断，舆论甚至认为这是回到了战前。因此，日本国内的“反安保”运动高涨，民众发动大量游行示威，与警察发生激烈冲突。

迫于日本国内的反美、反岸信介浪潮，岸信介内阁被迫取消了艾森豪威尔原定的访日行程，艾森豪威尔派来的特使也被日本民众围在机场，最后是被美军直升机营救了出去。最终，岸信介辞职下台。

日本政坛的传承较为突出。例如，岸信介的外孙安倍晋三是日本第90、96-98任内阁总理大臣，外孙岸信夫曾任防卫大臣；鸠山一郎的孙子鸠山由纪夫是日本第93任内阁总理大臣；吉田茂的外孙麻生太郎则是自民党内部的大佬。

第五讲 池田内阁与佐藤内阁的政治与外交

2025.3.27

第六讲 七十年代的日本外交

2025.4.3

一、中日邦交正常化

（一）中日民间外交

战后中日关系的起点是冷战格局、旧金山体制、日华和平条约。

1952年至1972年是民间外交时期。中国方面民间先行，以民促官，发展国际统一战线。中国秉持二分法，将日本人民与日本政府相区别，团结日本人民，对日本政府的反华政策作斗争。在这一时期，中日的民间交流、政党交流还是比较频繁的。

日本政府对华主张政经分离，政治上不承认中华人民共和国，没有与华外交关系，但是还是推动与中国进行经济贸易与文化交流。但是，政治上的敌视会导致经济交流的失败，政经分离的理念在岸信介内阁、佐藤荣作内阁时期难以执行，因此中国政府在60年代提出政经不可分原则，提出了政治三原则——停止反华言论；停止制造两个中国；不阻挠关系正常化进程。

日本民间存在亲中国力量。经济界认为日本经济发展需要与中国合作；也有一些民间友好人士认为中日传统文化相近，因此偏好与中国交流。日本的一些在野党从政治立场上则希望走非武装中立道路，与中国共同反美。1952年，第一个中日民间贸易协定签署。1954年，鸠山内阁时期，民间往来扩大。

（二）中日邦交正常化谈判

1. 中日复交三原则

在中日邦交正常化的谈判过程中，公明党、社会党等在野党发挥了重要作用。公明党中央执行委员长竹入义胜与周恩来多次交流，记录的“竹入笔记”为中日邦交正常化谈判奠定了基础。

中国提出了中日复交三原则：

1. 中华人民共和国是中国惟一的合法政府；
2. 台湾是中华人民共和国的一个省，是中国不可分割的领土的一部分；
3. 日华和平条约是非法的、无效的、必须废除。

此外，双方还有“不公开的三原则”（默契）：

1. 中国默认日美安全保障条约；
2. 中国放弃战争赔偿——一方面延续“二分法”不给日本人民造成压力，另一方面减轻田中角荣面对的日本国内压力；
3. 不涉及钓鱼岛问题——不久之前联合国方面在钓鱼岛附近勘探出了大量油气资源，中、日、台湾当局都对此抱有想法；为防止领土谈判长期拖延，故搁置领土争端。

2. 中国的战略考虑

之所以在当时推进中日复交，中国是具有战略考虑的。第一，当时中苏关系极其紧张，珍宝岛事件已经发生，基于对抗苏联的考虑，中国希望与日本复交；第二，孤立台湾，如果能在日本这个亚洲的重要国家上有所突破，则孤立的效果会更显著；第三，促进经济合作，日本在当时已经是一个经济大国，中日在经济合作上是可以深化合作的。

3. 谈判过程中的难点

在中日谈判过程中，出现了一些难点。

* 1. 中日复交起初的表述是“战争状态结束”，但是日本外务省条约局长认为，《日华和平条约》中已经宣布了中日战争状态结束，因此将其修改为“不正常状态结束”。此事后来被周恩来谴责。
  2. 日台断交以口头形式宣布。因为《日华和平条约》是被日本国会通过的，如果将日台断交写入新的文件，那么就具有了法律的性质，回到日本后需要被国会通过，可能导致田中角荣的下台。因此，1972年9月29日发表《中日联合声明》，联合声明签字仪式后，大平正芳外相在记者招待会上宣布：“作为日中邦交正常化的结果，‘日华和平条约’已失去继续存在的意义，并宣告结束，台湾与日本的外交关系将不能维持。”
  3. 日方对历史问题的表述。大平正芳在来华后的晚宴上，将日本对中国的侵略表述为“麻烦”，中方认为这一表述过轻。因此，在《中日联合声明》中，日方对历史问题的表述是：

日本方面痛感日本国过去由于战争给中国人民造成的重大损害的责任，表示深刻的反省。

——《中日联合声明》

当然，为了尽快达成复交，在《中日联合声明》中，并没有对战争的定性，也没有道歉；但是，这仍然是日本政府首次对侵华战争作出了正式表态。

（三）《中日联合声明》

1972年9月29日，《中日联合声明》发表，主要内容有：

1. 中日两国之间迄今为止的**不正常状态**宣告结束；
2. 日本政府承认中华人民共和国是中国的**唯一合法政府**；
3. 中华人民共和国政府重中：台湾是中华人民共和国领士部分割的一部分，**日本国政府充分理解和尊重这个政府的这一立场**，并坚持遵循波茨坦公告第八条的立场；
4. 中日政府决定自1972年9月29日起建立外交关系，**尽快互换大使**；
5. 中华人民共和国政府宣布：为了中日两国人民的友好，**放弃对日本国的战争赔偿要求**；
6. 两国政府同意**在和平共处五项原则的基础上**，建立持久的和平友好关系；
7. 中日邦交正常化**不针对第三国**，两国任何一方都不应在亚洲合太平洋地区谋求霸权，反对其他国家或集团建立这种霸权的努力；
8. 两国政府为了巩固和发展和平友好关系，**同意进行以缔结和平友好条约为目的的谈判**；
9. 两国政府为了发展关系和扩大人员往来，**同意进行以缔结贸易、航空、航海、渔业等协定为目的的谈判**。

二、尼克松冲击与自主外交的提出

（一）尼克松冲击

1965年，日本对美贸易出现黑字，美国要求日本开放市场的压力日增。1969年1月，尼克松发表讲话，要求日本对毛织品、化纤产品的对美出口实行自主规制。日美贸易摩擦激化。之后，美国宣布“新经济政策”，停止美元与黄金的兑换，对进口商品征收10%的进口附加税；迫使日元升值17%，日本产品的国际竞争力下降。

美国的越顶外交也让日本不满。1970年10月，日美首脑会谈时，约定在对华政策上要紧密协商，但佐藤政权仅在8分钟前才得知尼克松访华的消息——日本被“出卖”了。内外交困的佐藤于1972年6月宣布辞职。

尼克松冲击与自主外交的提出是中日邦交正常化的背景。中国当时已开始回归国际社会：1970年10月，中国与加拿大建交；11月与意大利建交；1971年11月回归联合国。

（二）田中内阁的“自主外交”

1. “自主外交”概述

美国的衰退促使日本推行独立自主外交。

我们曾经把基本方针放在与美国协调上，极力避免参加国际政治活动，然而美元地位的下降，迫使我们走自主外交的艰苦道路。

——大平正芳

田中内阁“自主外交”的基本特征是以不拉开与美国的距离为前提，通过发展与其他国家的关系来体现日本外交的自主性，并把亚洲作为日本外交新领域的重点地区。

20世纪70年代的石油危机给日本的社会经济带来了巨大冲击，由此，日本也开始了对中东的能源外交。

田中角荣下台的主要缘由是洛克希德案，他担任首相期间（1972~1974），收受5亿日元贿赂，促成全日空采购洛克希德飞机。1976年，田中角荣被捕；1983年，一审判决4年徒刑，罚款5亿日元，田中不服上诉；1987年，上诉被驳回，田中再次提起二审上诉；1995年最高法院再次驳回上诉，维持原判，但田中已于1993年病逝。

虽然经历丑闻而下台，但田中角荣在自民党内部仍然有强大的影响力，这就有赖于日本的“金权政治”：战前财阀介入军事工业，与军部联合；战后与政治家勾结，为政治家提供资金，政治家给财阀提供政策便利和好处。

2. “自主外交”的具体内容

尼克松上台后，开始推行“尼克松主义”，国际体系从“美国治下的和平”转变为“责任分担的和平”，这为作为经济大国的日本追求国际影响力提供了客观条件。

1973年6月，美国总统尼克松突然宣布对大豆等农产品实施全面出口禁运以应对粮食减产、国内通货膨胀问题，使大豆自给率仅有3%的日本深受“大豆冲击”的影响。

1973年至1979年间两次中东石油危机后，日本意识到非军事性的威胁来源进一步增多，消极依靠美国的保护无法满足其多重安全需求。日本被阿拉伯产油国划入限制石油供应的“非友好国家”中，这给当时对中东石油的依赖达88%的日本带来了极大的社会不安与经济混乱。

1973年5月，通产省大臣中曾根康弘访问了伊朗、沙特阿拉伯、科威特、阿联酋四国——日本从这四国石油进口量占比超70%。从此，日本的中东外交从亲以色列转向亲阿拉伯，以援助、投资、贸易加强与阿拉伯各国关系，直接参与能源开发来确保石油的稳定供应——“开发进口”。

三、福田内阁的全方位外交

（一）福田内阁的东南亚外交

日本对东南亚“赔偿外交”开展后，大量日本企业、日本商品来到东南亚，本地企业大量倒闭破产；同时，日本本土开始重视环保，大量高排放产业从日本迁移到东南亚，破坏了东南亚各国的环境；因此，东南亚的反日思想开始积累。1974年，田中角荣访问东盟，遭到反日浪潮。

福田内阁上台后，提出了“全方位外交”。1977年8月，福田赳夫首相访问东南亚，发表了《我国的东南亚政策》的演说，即是“福田主义”，其核心内容如下：

1. 日本决心奉行彻底的和平政策，不做军事大国；
2. 日本与东南亚各国不仅要在经济、政治方面，而且要在社会、文化等广泛的领域内建立起“心心相印”的信赖关系；
3. 日本要站在“对等合作者”的立场，给予积极合作。

福田内阁提出了“ODA五年倍增计划”：以1977年的14.24亿美元为基准，争取到1980年对外援助总额翻一番；1979年对华ODA六个项目中就有四项是输煤铁路或港口的建设。

（二）《中日和平友好条约》

《中日和平友好条约》自1972年开始酝酿，但直到1978年才签订。其中的障碍有：第一，苏联反对条约中的“霸权条款”，称日本若接受“霸权条款”就是在针对苏联；第二，自民党内反华亲台势力的阻挠；第三，中国政局的动荡。

当然，当时也有一些推动力量，如苏联的扩张政策、日本财界的战略、福田作为鹰派的有利条件等。其中，日本财界是最重要的推动力量——石油危机后，日本财界开始推行石油资源多元化，因而它们希望与中国展开石油贸易。

1978年8月12日，中日在北京签署了《中日和平友好条约》，其主要内容有：

1. 在和平共处五项原则基础上，发展持久的和平友好关系。
2. 遵循联合国宪章的原则，以和平手段解决一切争端，而不诉诸武力或武力威胁。
3. 按照平等互利合互不干涉内政的原则，进一步发展两国的经济关系与文化关系。
4. 本条约不影响缔约各方同第三国的关系。
5. 本条约有效期10年，双方宣布终止之前继续有效；缔约任何一方在10年期满时可以书面提出终止本条约。

10月23日，邓小平访日。1979年日本开始向中国提供ODA援助（包括无偿援助、技术援助、90%低息贷款等）。日本对华ODA援助可被看作是一种战后补偿的替代形式：日本有其经济战略需要（市场准入、稳定回报、资源获取）；中国则受益于基础设施建设，推动经济发展和改革开放。