

□ 专题文论

丝绸之路经济带 欧亚发展 中俄合作

丝绸之路经济带与中俄合作新机遇

张建平 李敬

【内容提要】丝绸之路经济带的内涵是要致力于实现“五通”，具有发展理念、建设内涵、空间范围开放包容等特征。欧亚经济联盟即将成立，整个欧亚大陆局势势必进入新的再平衡。在丝绸之路经济带建设方面，中俄拥有广阔的合作和发展空间。表现在经贸合作领域，无论是在宏观经济层面，还是发展和对接跨境基础设施，以及扩大双边贸易与投资规模、深化金融合作、推进高新技术和教育合作、强化中俄能源合作、扩大制造业和大农业领域的合作等全面经贸合作层面，两国都有很大互利共赢空间。

【关键词】中国 俄罗斯 丝绸之路经济带

【中图分类号】F125 【文献标识码】A 【文章编号】2095-1094 (2014) 05-0019-0010

在全球经济体系中，欧美日发达经济体正在试图构造 21 世纪新的全球贸易与投资规则体系。中俄两国则从各自国家的实际情况出发，试图探索新的国际合作模式，努力构筑多极化世界格局和多样化发展道路。中国在西向战略指引下，以丝绸之路经济带建设为依托，试图打造与俄罗斯、中亚国家、西亚国家和中东欧国家以及欧洲国家之间的陆上繁荣带。俄罗斯在东向战略指引下，以欧亚发展带和中俄合作为依托，正在逐步融入亚太合作。在全球政治经济格局大调整和大变化的进程中，中俄两国正在迎来新的历史性合作机遇。

一、丝绸之路经济带的内涵、特征与空间范围

2013 年 9 月，中华人民共和国主席习近平访问哈萨克斯坦，提出了共建“丝绸之路经济带”的

战略构想。2013 年 11 月，党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出了“加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设”的要求。这是顺应全球和亚太战略格局新变化，统筹国内国际两个大局，培育我国国际竞争新优势的重大战略部署。

（一）丝绸之路经济带的内涵

丝绸之路经济带的内涵是要致力于实现“五通”：一是政策沟通，国家领导人、部门、地方各层次进行政策对话；二是道路连通，既有传统的公路、铁路、航空、航运、管道等连通，也有电力、电信、邮政、边防、海关、质检、规划等新领域连通；三是贸易畅通，重点促进贸易和投资便利化；四是货币流通，推广本币结算、货币互换，丰富支付手段；五是民心相通，促进不同文明和宗教之间的交流对话，推进教育、文化交流，发展旅游。丝

【作者简介】张建平，国家发展和改革委员会对外经济研究所国际合作室主任；李敬，北京大学软件与微电子学院硕士研究生。

绸之路经济带建设对于中国的总体外交格局与经略周边具有重要战略意义,是我国更加主动对外开放战略重要组成部分,同时也是我国许多外交新理念的重要的试验场所,是不同文明相互交流和交往的重要渠道。丝绸之路经济带建设有助于激发中国与亚欧非国家之间的深度合作,寻求政治合作、安全合作突破口,使中国将来的和平发展处于更有利的战略态势。

(二) 丝绸之路经济带具有三个特征

1. 丝绸之路经济带的发展理念开放包容

丝绸之路经济带建设是基于各国文化认同框架下推动的经济合作,底蕴是丝绸之路文化。作为合作发展的新理念和新倡议,丝绸之路经济带体现和平、交流、理解、包容、合作、共赢精神,将秉持开放包容精神,依靠我国与有关国家既有的双多边机制性合作与非机制性合作,借助既有的、行之有效的区域合作平台,陆续推出基建、交通的互联互通及贸易投资的便利化等措施;依赖“丝绸之路”经济、人文、商贸的千年传承,并赋予其新的合作意义。用创新的合作模式建设丝绸之路经济带,不是追求建立经济区域一体化组织,不刻意追求强制性制度安排,不但不会与上海合作组织、欧亚经济联盟、中国—东盟(10+1)等既有合作机制产生竞争,还会为这些机制注入新的内涵和活力。有关各方可以将现有的、计划中的合作项目衔接起来,形成整合效应。

2. 丝绸之路经济带的建设内涵开放包容

丝绸之路经济带是一个复杂、包容、开放的系统工程。有关国家可以由易到难,以点带面,由线到片,逐步形成更大范围的区域合作。丝绸之路经济带国家无论大小、强弱都是平等参与者和建设者,共同商议、共同建设、共同受益。丝绸之路经济带优先领域和早期收获项目可以是基础设施互联互通,也可以是贸易投资便利化和产业合作;可以是金融合作,也包括人文交流。在丝绸之路经济带平台上相关国家将政治互信、地缘毗邻、经济互补的优势转化为务实合作优势,目标是政通人和、互利互惠和共同发展。丝绸之路经济带构想虽然是中国倡议,但却是一个多元、开放、需要区域内各国共同推进的合作进程,通过打造互利共赢的利益共同体把各国紧密联系起来。

3. 丝绸之路经济带的空间范围开放包容,具有弹性

丝绸之路经济带东连亚太经济圈,西接发达的欧洲经济圈,将成为“世界上最长、最具有发展潜力的经济大走廊”。这条“新丝绸之路”以连接中外海上贸易交通线为平台和载体,并由此建立起中外经济贸易和人文交流关系。

丝绸之路经济带倡议的地域和国别范围开放包容,具有弹性,许多周边国家和我国国内很多省份都将是丝绸之路经济带的共同建设者。俄罗斯和蒙古国以及中亚、西亚、南亚和东南亚国家是优先方向,中东和东非国家是丝绸之路经济带交汇地,欧洲、独联体和北非国家也可融入合作。中国国内的各相关省份都可以参与。未来丝绸之路经济带进程中的很多项目,涉及国家和实体可能更多,开放性更强。应形成基于多条经济带的纺锤形经济网络,与俄罗斯及中亚国家推动的欧亚发展相衔接,覆盖整个欧亚大陆。

概括而言,丝绸之路经济带包括“内四”走向、丝绸之路经济大核心区和“外三”走向。

第一,“内四”走向。丝绸之路经济带在我国境内可分为东北、华北、华中和华南四种走向。东北走向可围绕满洲里—绥芬河—符拉迪沃斯托克(海参崴)至中国东部港口,以及蒙古—吉林—长吉图经济走廊构建陆海结合丝绸之路经济带;华北通道从环渤海向西经呼和浩特,过兰州、跨乌鲁木齐,出阿拉山口最终到哈萨克斯坦;华中通道沿长江经济带和陇海铁路经济带,到西安,过兰州,汇入核心带;或走西宁,跨格尔木,经和田最终到喀什;华南通道自珠三角城市群,经长株潭城市群,经四川、重庆,到达兰州,汇入核心带,或走南陆下昆明,经中印缅孟经济走廊与海上丝绸之路相连。

第二,丝绸之路经济大核心区。从陕西至新疆沿着兰新铁路,沿线地带将构筑丝绸之路经济大核心区。该区将汇集国内四走向经济带和外三走向的经济带,从而形成3+1+4的丝绸之路经济带网络。

第三,“外三”走向。丝绸之路经济带在境外可分为北、中、南三路。北路自新疆伊宁出境,经阿拉木图、克孜勒奥尔达、阿克托别等地,与俄罗斯、乌克兰、罗马尼亚及希腊、阿尔巴尼亚、意大利等国城市相通,延伸到法国、西班牙、葡萄牙等;

中路自新疆的若羌、于田、和田、喀什等地出境，经吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、阿富汗北部，与德黑兰、巴格达、大马士革等里海、黑海南部和北非诸国城市相通；南路从新疆走向南亚，从新疆叶城出境，经阿富汗喀布尔南下，到巴基斯坦的卡拉奇、瓜达尔地区，打造中巴战略交通和经济走廊及中印缅孟经济走廊。

（三）丝绸之路经济带的性质：合作方式多元化

合作方式多元化是因为亚洲现在的经济发展、政治体制乃至文化社会都有很大差异。丝绸之路经济带建设将围绕经济走廊建设、经济开发区、互联互通、人文交流、跨国运输线、金融合作等，构建机制性合作与非机制性合作的多元化合作格局。机制性合作方面，推动与沿线国家商签或修订双边投资协定，加快与有关国家签订或修订签证、领事保护、司法协助、人员往来便利化等政府间条约和协定，通过设立亚洲基础设施开发银行推动金融领域机制性合作。非机制性合作方面，促进周边国家的交通及基础设施建设，加快陆上互联互通。与沿线国家加强合作和政策交流，改善口岸通关设施条件，深化区域通关一体化合作，增强技术性贸易措施透明度。共建一批技术研发中心、先进技术示范与推广基地，帮助提升相关国家科技创新能力等。

二、欧亚合作新形势推动中俄合作

在乌克兰危机爆发与美国和欧盟相继对俄实施制裁的情况下，当前，中俄关系再次迎来了历史机遇。欧亚经济联盟即将成立，整个欧亚大陆局势势必进入新的再平衡。在丝绸之路经济带建设方面，中俄拥有广阔的合作和发展空间。与此同时，金砖国家开发银行（以下简称金砖银行）的成立，是中俄金融合作的又一重大成果，将继续加强中俄两国的经贸合作。区域合作方面，大图们江机制将与欧亚大陆桥建设一道继续推动两国的经贸合作。

（一）欧亚经济联盟（EAEU）推动欧亚大陆新平衡

欧亚大陆可以划分为三大经济板块，分别是欧

洲板块、欧亚经济联盟板块和亚洲板块。在欧亚一体化进程中，欧亚经济联盟具有纽带作用。2014年5月29日，俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦三国总统在哈国首都阿斯塔纳签署《欧亚经济联盟条约》，宣布欧亚经济联盟将于2015年1月1日正式启动。新联盟将成为欧亚大陆工业化的东南部与欧亚西半部即欧洲之间的主要联系渠道。

2013年9月，习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表题为《弘扬人民友谊共创美好未来》的重要演讲时强调：“加强上海合作组织同欧亚经济共同体合作，我们可以获得更大发展空间。”中俄是全面战略协作伙伴而不是竞争对手，欧亚经济联盟不会影响中俄两国及中国与欧亚地区其他国家开展正常合作和交流。虽然，欧亚经济联盟与上合组织地缘交叉、成员重叠、利益交汇，但不会对上合组织产生负面影响。

20世纪90年代，欧盟的成立标志了欧洲经济一体化进入正轨。21世纪初，东盟、东盟10+1、东盟10+3、东盟10+6机制先后建立。随着欧亚经济联盟将于2015年正式生效，整个欧亚大陆势必会走向一个新的平衡机制。

（二）超区域合作需要中俄多领域合作

1. 丝绸之路经济带建设：中俄合作空间广阔

2014年2月，习近平主席赴俄罗斯参加索契冬奥会时，向俄罗斯总统普京表示欢迎俄罗斯参与丝绸之路经济带和海上丝绸之路建设，使它成为两国全面战略协作伙伴关系发展的新平台。俄罗斯总统普京回应：“俄罗斯积极响应中国的倡议，愿将俄罗斯跨欧亚铁路与丝绸之路经济带对接，创造出更大效益。”

欧亚交通运输走廊历史上始终贯穿俄罗斯，现如今，促进这条走廊上的商品贸易、技术交流对于加强中俄两国合作来说非常有意义。与此同时，海上通道同样将发挥重要作用，随着北极航线的不断拓展，往来于欧亚的商贸运输将更加便利，将给包括中国在内的亚洲国家带来更多机遇。

在古代，丝绸贸易连通了欧亚大陆；而在当今社会，某一特定领域的合作并不足以实现建设经济带的构想。对中俄两国而言，任何领域的合作都应进行尝试，加强全方位、多领域合作是建设丝绸之路经济带的关键。

2. 金砖银行成立：中俄金融合作新成果

2014年7月15—16日，金砖国家领导人第六次会晤在巴西举行。金砖国家开发银行宣布成立，启动资金为1000亿美元，主要资助金砖国家以及其他发展中国家的基础设施建设，对金砖国家具有非常重要的战略意义。金砖银行意义超越经济和金融，其核心就是地缘政治，金砖国家的合作将上升至全新层次。对中俄两国来说，金砖银行是两国金融合作新的里程碑。同时，金砖银行也将对丝绸之路经济带建设起到重要支撑作用。

（三）区域与次区域合作潮流和趋势：中俄面临历史性机遇

2000年以后，中俄区域合作发展迅速，两国在经贸、能源、投资、科技、教育、文化等领域的合作日益扩大，两国地方交往也日益频繁，巩固和发展这种友好关系，不仅有利于两国的繁荣与发展，也有利于地区和世界的和平、稳定与发展。当前中俄两国的区域合作正面临着历史性机遇。中俄区域和次区域合作中大图们江机制、欧亚大陆桥建设与丝绸之路经济带建设需要重点关注。

1. 大图们江机制（GTI）

图们江先后流过中国、朝鲜和俄罗斯三国边界，最终注入日本海，具有特殊的地理意义。联合国开发计划署多年来一直希望这里能成为一个国际区域合作的典范。我国于2009年批准的《中国图们江区域合作开发规划纲要》，是东北亚各国中第一个在中央政府层面通过的区域规划。这一规划纲要涵盖长春、吉林和延边等重点城市，是为促进该区域的跨国贸易和经济合作而设立的。2012年4月13日，国务院批准设立中国图们江区域（珲春）国际合作示范区。示范区功能定位于立足珲春市、依托长吉图、面向东北亚、服务大东北，建设我国面向东北亚合作与开发开放的重要平台。国家将从财税产业布局和投资、土地利用、境外基础设施建设、金融创新等九个方面赋予特殊的支持政策。规划纲要对东北亚区域合作具有重大经济意义和政治意义。

2. 欧亚大陆桥建设

欧亚大陆桥为欧洲与亚洲两侧海上运输线连接起来的便捷运输铁路。现有三条，其中第一欧亚大陆桥从中国出发经俄罗斯符拉迪沃斯托克和

吉林省珲春市，再横穿俄罗斯西伯利亚通向欧洲各国，最后到荷兰鹿特丹港。这一大陆桥将中俄两国紧密联系在一起，促进了两国的经贸合作和物资人员流动。

（四）中俄之间的相互需求和相互依存需要加强合作

俄罗斯联邦海关总署的统计数据显示，2014年第一季度俄中贸易额达216.54亿美元，同比增长2.2%。2014年5月，俄罗斯总统普京访问中国，此间中俄两国元首举行会谈，习近平主席表示，2015年中俄贸易额将达到1000亿美元，2020年将达到2000亿美元。

中国作为俄罗斯最大贸易伙伴国，与俄罗斯在产业结构上形成优势互补，中国的轻工业制造品、家电、汽车、金属制品等是俄罗斯进口产品中的主力。对中国来说，俄罗斯对华出口主要为石油、天然气等。除了制造业和能源，中俄在金融方面也有很大的合作前景，未来中俄双方金融机构可以开展“银银合作”，创新金融服务产品，扩展投融资市场，助推两国企业间的交流合作。

2013年10月，中俄两国总理定期会晤期间，李克强和梅德韦杰夫商定将哈洽会更名为“中国—俄罗斯博览会”，以创新中俄经贸合作平台，拓展合作领域，提升合作水平。2014年7月，首届中俄博览会在哈尔滨召开，展会期间黑龙江省共签订进出口合同31.5亿美元，合作项目260项。

在中俄合作不断升温的表象之下，两国实际上都迫切地需要经济结构转型。当前俄罗斯的产业结构严重依赖能源出口，国内产业竞争力始终不强，无论是投资还是内需，都很难在出口萎靡的前提下得到发展。数据显示，在美联储缩减量化宽松措施的影响下，外资从俄罗斯撤离现象严重，2013年前10个月，俄罗斯资本外流累计达480亿美元，大量资本外逃导致卢布贬值，年通货膨胀率升至7.4%，国内消费也被压制。与此同时，中国的产业结构过度依赖制造业，制造业占国内生产总值（GDP）比重仍然高达45%，远远高出发达国家制造业比重。不过，据国家统计局2014年7月的统计数据显示，2014年1—5月，服务业增加值占比大幅提升，达49%。这体现了我国的经济结构正在不断趋好。

三、深化中俄战略合作的新机遇

2013年中国提出建设丝绸之路经济带、加大西向发展力度。与此相呼应,为推动远东地区开发,2013年上半年俄罗斯联邦政府批准并对外公布了《俄罗斯远东和贝加尔地区社会经济发展国家规划》,毗邻中国北方的俄远东地区成为俄罗斯发展的重点。俄罗斯的东向战略与中国的西向战略相向而行,相辅相成,从我国的角度讲,俄罗斯是中国丝绸之路经济带上的重要伙伴。2014年5月的“亚信”峰会上,普京向习近平主席表示俄方支持建设丝绸之路经济带,促进交通基础设施互联互通,欢迎中方参与俄罗斯远东地区开发。中俄两国应抓住机遇,从政治、经济、安全、战略等角度打造全方位的合作伙伴关系。

2014年5月20日,中俄签署了《中俄关于全面战略协作伙伴关系新阶段的联合声明》,中俄双方将致力于把全面、平等、互信的战略协作伙伴关系提升至更高水平。俄方认为中方提出的建设丝绸之路经济带倡议非常重要,高度评价中方愿在制定和实施过程中考虑俄方利益。双方将寻找丝绸之路经济带项目和欧亚经济联盟之间可行的契合点。丝绸之路经济带的开发给中俄之间的合作带来了新的机遇。未来一段时间的中俄关系如能得到稳步推进,两国全面战略协作伙伴关系将步入一个崭新的阶段。

中俄作为世界大国,相互合作不仅有益于两国,也将有益于两国所在的相关区域,有益于全球事务的公平公正和全球治理的逐步完善。从这个意义上讲,中俄合作的战略定位既要考虑两国在双边合作中的战略需求,也要考虑两国在区域合作层面的战略角色,更要考虑两国在全球治理平台上的战略作用。

(一) 中俄合作的战略目标

1. 强化政治互信: 拥有共同战略利益追求的大国伙伴

中俄合作历史悠久,源远流长。经历了各个历史时期的艰难考验,目前中俄拥有历史上最好的双边关系。未来中俄两国要进一步提升双边战略合作水平,首先需要继续不断增强政治互信,不断巩固和扩大共同战略利益,使两个大国之间的战略合作,不仅拥有高水平的政治外交与安全合作,同时也有高水平的经贸合作,打造战略利益共同体,为

两国在地区和全球事务中发挥更加主动的建设性作用奠定坚实基础。

2. 超越能源合作: 拥有巨大经济合作潜力的经济伙伴

中俄两国目前的经贸合作以能源资源合作为主,对中国保障能源安全、促进俄罗斯经济发展发挥了积极作用。但中俄相互贸易规模与相互投资水平不能满足两国间的迫切现实需要。面对中俄两国市场的潜在需求和经济合作潜力,两国完全有能力超越现有的能源合作,走向全方位的经贸合作。俄罗斯正在改变过去的西向战略,实施东西平衡战略,正致力于改变过多依赖资源能源的经济结构。中国在努力转变经济发展方式和调整经济结构。俄罗斯高素质的人力资源、较高的科技教育水平与中国充裕的资本、庞大的制造能力和巨大的市场需求相结合,将推动双方经济结构的战略性调整,也可能改变欧亚大陆的经济合作格局。

3. 区域合作机制: 共同致力地区安全繁荣的核心伙伴

中俄两国同为上海合作组织的重要力量。建立在中俄与中亚国家共同需求基础上的上海合作组织,为中国与俄罗斯及中亚国家构筑了有效的地区安全网络,成功地遏制和打击了恐怖势力和民族分裂势力,成为维护地区安全和繁荣发展的重要保障。中俄在其中发挥着关键性作用。

中俄两国同为东北亚区域合作中的平衡力量。在东北亚区域合作大格局中,中俄两国在解决朝核问题、推进东北亚能源合作和经贸合作、推进大图们江机制次区域合作方面发挥着正能量的作用。面对东北亚合作的艰难进程,中俄两国通过在联合国大图们江框架下开展地方合作发展机制(Local Development Mechanism)、设立东北亚开发银行协会和推动地方层面的贸易投资,不断促进区域共同发展。

中俄合作也将成为亚太区域合作中的潜在力量。目前的亚太合作格局中,中俄合作分量显然低于中美合作,俄罗斯在亚太地区的经济影响力相对有限。目前俄罗斯在俄白哈关税同盟基础上正致力于发展欧亚经济联盟并将其带入亚太合作,俄罗斯与越南及新西兰的双边自贸区协定也在谈判进程中。中俄未来在亚太区域加强合作的潜在力量将十

分巨大。

4. 全球治理平台：共同构建多极世界格局的支柱伙伴

目前，政治互信、价值观接近和战略利益趋同正在使中俄两个大国在复杂多变的全球和地区事务格局中，相互协作日益默契，战略利益取向趋于一致。特别是面对美国在全球推行单一价值观和强权政治，中俄两国在朝核、伊朗、叙利亚、乌克兰、斯诺登事件等重大国际问题方面协调配合，对全球事务发挥了积极平衡作用。未来中俄将成为共同构建多极世界格局的支柱伙伴，在全球治理中发挥日益重要的建设性作用。在金砖合作机制框架下，中俄两国与印度、巴西和南非通过日益加强的全方位战略合作，正在努力形成全球治理中的新机制和新平台。

（二）中俄经贸合作领域

在本文关注的经贸合作领域，中俄两国还有很大互利双赢的空间。经贸合作是中俄伙伴关系的重要根基，也是促进两国关系全方位提升的重要契机。未来的中俄经贸合作必须综合考虑各个层面，有机配合，确保两国全方位、多层次合作的顺利推进。

1. 宏观经济层面合作

宏观经济层面的合作是促进两国关系务实发展的重要前提。目前，在中国东北和俄罗斯远东地区，中俄双方都已制定了各自的中长期战略规划：我国国家发改委2013年出台的《黑龙江和内蒙古东北部地区沿边开发开放规划》、俄罗斯2013年公布的《俄罗斯联邦远东和贝加尔地区社会经济发展国家规划》等；两国领导人交流互访以及地方合作机制化水平提高，战略、规划、政策层面合作方向也日渐清晰。一段时间内，两国应坚持以2009年中俄两国政府共同批准的《中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区合作规划纲要（2009—2018年）》为框架，促进《中俄农业投资合作规划》、《中俄林业合作规划》等中长期具体合作规划的编制和实施。下一步的关键在于将这些战略规划落到实处。这就要求中俄双方继续加强包括产业政策、区域政策、财政政策和货币政策等方面的宏观经济政策的交流和协调，促进两国以及区域间的产业和市场资源互补、推动区域流通和市场整合，创造稳定的经济环境，为两国经贸合作的顺利展开创造有利条件。

2. 加快发展和对接跨境基础设施

跨境基础设施建设是提高地区一体化水平、促进投资和经贸往来的重要基础。以我国位于中、朝、俄三国边界的珲春国际合作示范区为例，通道不畅一直制约珲春的发展。多年来，由于珲春口岸通而不畅，致使货物量不足，运输成本高，影响了与俄朝经贸的发展，制约了出口加工区招商引资和项目建设^①。可见基础设施建设是我国北方边境地区开发发展的当务之急，且需保质保量。从俄罗斯的角度讲，远东地区即使按照俄罗斯本国的标准也是欠开发的不发达地区，而且经济主要依赖同中国的贸易^②。根据中国驻哈巴罗夫斯克总领馆经商室的信息，“俄罗斯直接投资基金”2014年计划将对俄远东地区的基础设施项目投资额扩大至20亿美元（2013年为10亿美元），拟积极落实普京总统的指示，将与中方加强在物流、旅游和矿产开采等领域以及在“同江—下列宁斯阔耶”铁路桥建设项目上的投融资合作^③。中国应在基础设施建设方面采取积极的姿态，发挥比较优势。首先，应保证现有的连接两国的交通设施稳定运营，发现并排除问题，加强维修改造；加强调研评估，优化选址和建设方案，加快开通新的运输通道；在俄罗斯与我国边境地区，也可采取基础设施跨境投资的方式，帮助吸引俄罗斯人力与资本在这一地区的聚集，同时展现对移民与安全问题的解决诚意^④。

《中俄关于全面战略协作伙伴关系新阶段的联合声明》明确提出加快发展跨境交通基础设施，包括建设同江—下列宁斯阔耶和黑河—布拉戈维申斯克（海兰泡）界河桥，改善中方货物经俄铁路网络、远东港口及北方航道过境运输条件。2014年2月26日，中俄同江—下列宁斯阔耶铁路界河桥工程已在黑龙江两岸开工奠基。4月，交通运输部副部长翁孟勇率团赴俄罗斯与俄罗斯联邦运输部副部长齐杰诺夫在布拉戈维申斯克共同主持召开了中俄跨境基

① 石丹、衣保中：《基于动力系统的长吉图旅游一体化研究》，载《商业研究》2012年第12期。

② Judah B., Kobzova J., Popescu N. Dealing with a post-BRIC Russia. London: European Council on Foreign Relations, 2011.11.

③ 《俄方高度重视“同江—下列宁斯阔耶”跨河铁路桥建设进展》，2014年7月25日，<http://khabarovsk.mofcom.gov.cn/article/jmxxw/201407/20140700674530.shtml>

④ 周念利、黄宁：《中俄政治与经贸关系发展的非对称现象分析及应对》，载《东北亚论坛》2014年第2期。

基础设施联合工作组第一次会议,双方就跨境基础设施项目、过境运输合作等达成重要共识,将重点推动黑河、洛古河、东宁等界河公路桥以及黑河索道等项目建设。这一系列建设项目将在中俄边界打通更多窗口,大大分流和缓解交通和运输压力,也将有利于降低交易成本,促进两国投资贸易和人员往来。

在重视的同时,必须将跨境基础设施发展和对接作为一个系统工程来看待。完成交通、运输基础设施对接只是达成两国互联互通的第一步。首先,在改善陆路、航运交通基础设施的同时,口岸海关和边检的互联互通必须配套跟进,提高检疫、通关节的效率。除了继续提高口岸基础设施建设水平外,更重要的是边境口岸要努力建设电子审批以及电子报关等综合电子政务系统,以最大限度方便企业通关;运用现代信息技术,提高海关管理效率和通关效率;大力提升口岸行政管理与服务水平;积极探索口岸公路、铁路联动和多式联运的现代物流通关架构。在质检领域,建立多层次的检验检疫合作机制和沟通渠道,加强对已有协议的落实,加强检验检疫技术合作,构建检验检疫信息合作和交流统一平台,开展认证领域合作及相互承认认证结果。只有促进基础设施配套设施的全套对接,才能真正提高效率,达到基础设施建设的目的^①。

其次,做到基础设施跨境对接的同时必须做到内外联通,同时加大对外和对内运输物流网络的建设,才能突破区域范围内基础设施的瓶颈。一些中俄内陆边境城市和地区面临人口稀少、经济基础薄弱、基础设施不完善等现状。这就要求在边境地区和内地大城市之间建立起有效的联动机制。这样既可以发挥边境城市的区位优势,又能使边境城市得到内陆大中城市的依托和支撑,从而最大限度地发挥整体优势,从以口岸经济、边境贸易为主到以带动产业上下游纵深合作,实现由点状向条状经济带开发过渡,强化对外合作参与能力和实力^②。两国可选取绥芬河—符拉迪沃斯托克经济走廊连接,满洲里、黑河、哈巴罗夫斯克(伯力)等口岸城市作为关键合作节点进行改革试点,从实践中总结经验,完善改革制度,再加以推广。

3. 超越资源能源合作,走向全面经贸合作

2014年中俄签署的联合声明表示,两国将建立全面的中俄能源合作伙伴关系^③。能源和资源合

作作为近年来中国和俄罗斯双边关系中的热点之一,随着双方在新的国际形势下逐步调整战略重点而持续升温^④。随着中国经济的发展,能源和资源缺口逐步拉大,中俄在能源供求方面的巨大互补性不断深化。此次中俄能源合作伙伴关系的确立也强调了中俄能源合作的多层次和多样化。固然,能源和资源领域是中俄合作的重要方面,但从以往的经验来看,一方面,俄罗斯的政治环境、世界能源价格等方面的变数还是很大的。能源和资源作为有着很强政治和战略意味的合作领域,其中的风险因素不能避免。另一方面,无论是与同处东北亚的发达经济体日本相比,还是与同为金砖国家的新兴经济体巴西、印度相比,俄罗斯与中国的贸易与投资关系,特别是贸易关系,都是落后和迟缓的^⑤。与目前中俄的政治关系相比,两国的经贸关系更是滞后。因此,在深化与俄罗斯资源能源合作的同时,中国必须坚持能源和资源来源和种类多元化。同时,中俄两国应致力于超越资源能源合作,向全面经贸合作的方向发展。

商业环境不佳是俄罗斯一直存在的问题^⑥,也是我国与俄罗斯经贸关系大大滞后的重要原因之一。我国的产品和投资要打入俄罗斯市场,就要从最基本的信用培育做起,首先加强自身的诚信体系建设,强化出口企业和对俄投资企业的信用管理,并参与俄罗斯的市场信用建设,再要求俄罗斯市场环境的改善。同样在目前的中亚与俄罗斯商品市场,韩国在拓展市场方面就是十分成功的。俄罗斯与韩国的贸易额占远东地区的近1/3^⑦。我国企业和相关部门可以研究借鉴韩国拓展和培育俄罗斯市场的成功模式,促进中俄两国经贸发展的合作共赢。中俄两国要注重发挥贸易与投资相互促进的作用,加

① 米军等:《中俄经济融合水平测度及促进策略》,载《经济社会体制比较》2014年第2期。

② 李天野:《地理距离、边界效应与中国沿边地区跨境次区域合作——兼论珲春国际合作示范区的发展》,载《东北亚论坛》2014年第4期。

③ 《中俄关于全面战略协作伙伴关系新阶段的联合声明》,载新华网2014年5月20日。

④ 李文华、贾渊培:《构建中俄能源合作新格局》,载《中国能源报》2014年3月31日。

⑤ 周念、利黄宁:《中俄政治与经贸关系发展的非对称现象分析及应对》,载《东北亚论坛》2014年第2期。

⑥ 《过半俄罗斯人认为国内商业环境不佳》,载《中华工商时报》2013年6月5日。

⑦ Russia-S.Korea trade relations high on the agenda, 11-13-2013, <http://www.CCTV.com>

大我国企业对俄罗斯实施“走出去”战略力度,加大相互投资力度,进行要素对接,利用俄罗斯高素质人力资源,构筑区域供应链和中俄生产网络。目前在俄罗斯非常成功的中国品牌华为早在1997年就在俄罗斯首都莫斯科设立地区总部,2001年在莫斯科建立研发中心,并与俄罗斯科技大学共同建立客户培训中心,到2012年在当地有11个办公室和1300多名员工,其中80%是当地聘用。这种在俄投资模式不失为我国企业进一步在俄罗斯投资的良好借鉴。

第一,扩大双边贸易与投资规模。2014年两国发表的联合声明表示,将继续努力推动双边贸易额在2015年前达到1000亿美元、在2020年前达到2000亿美元。从2013年的数据来看,中俄双边的贸易额占俄罗斯对外贸易总额的11.8%^①,仅占我国对外贸易总量的2%^②。中国对俄累计投资占俄累计吸引外资总额的8.4%,占我国对外直接投资存量的6.1%^③。相对我国对外投资和贸易水平,近年来的中俄投资水平上升速度很快,但贸易合作水平(的提升速度)滞后于投资合作水平,且我国的贸易顺差十分严重。

声明强调要落实中俄政府间经济现代化领域合作备忘录,以保障双边贸易平衡,优化贸易结构,大力增加相互投资。这种情况下,未来的中俄经贸合作更应注重贸易和投资的相互促进,尤其应加大对俄实施“走出去”战略的力度,以投资发展带动贸易发展。声明提到我国在俄境内建设交通基础设施项目,综合开发矿产资源,建设经济型住房,都是两国生产要素对接的良好途径。中国企业可以利用俄罗斯的农林业、石油开采等资源能源优势,以入股的形式获取共同开发权,建立境外加工工业基地,促进高附加值产品的生产和出口,开拓俄罗斯相对薄弱但竞争日益激烈的轻工业产品市场。中国也应欢迎俄罗斯对中国的机械制造业、电子产品等俄罗斯自中国主要进口商品制造业进行投资,结合振兴东北老工业基地的战略,提高我国工业制造业的设备水平,促进我国产业转型升级,同时调节贸易结构。

此外,同样值得注意的是,两国应加快发展服务业。服务业的发展周期长,但在整体经济结构中的地位越来越高,利润空间也越来越大。加快服务业的发展是中国经济转型的需要。近年来习近平

主席进一步强调“不以GDP论英雄”,更有利于地方政府促进服务业的发展,有利于中俄开展金融、贸易、教育、文化艺术、信息咨询与服务等产业。产业整合方面,跨境服务贸易的发展将推动商业服务向跨境电子商务的方向发展、旅游业与绿色产业相结合。

第二,深化金融合作。中俄之间的金融合作是促进两国贸易投资、推动人民币国际化的突破口。2008年的国际金融危机后,中国对俄启动了本币贸易结算;2010年,俄罗斯成为首个在中国境外实现人民币直接挂牌交易的国家;2011年中俄本币结算从边境贸易扩大到了一般贸易,并扩大了地域范围;乌克兰危机爆发后美欧对俄罗斯实行制裁,再次为中俄金融合作的深化提供了契机。中国银联为受美方制裁的俄罗斯银行提供了支付渠道,这为人民币扩大海外储备、参与国际融资提供了机遇。2014年8月,中俄就签署双边货币互换协议达成了一致。这不仅能够在一定程度上防范来自美元的汇率风险,还将进一步促进中俄在贸易、投资和借贷中扩大中俄本币直接结算规模,推动人民币国际化,甚至促进中俄两国的金融体制改革。

金融业的发展将服务于贸易投资,两国深化金融合作必将进一步推动贸易投资。但一些收效周期长、所需投入多但社会效益高的项目,例如基础设施建设,大型工业、农业项目,以及一些环境保护项目等,仍然面临较大的资金缺口。同时,从目前的情况看,我国有许多具备对外经贸权的企业,但大型工业企业、高科技公司开展对俄经贸合作却偏少,具有一定开拓能力和市场竞争能力的外贸企业则更少。融资问题是导致我国从事对俄经贸合作的企业整体综合实力不强,进出口商品结构过于单一的原因之一。而由于俄罗斯各大银行的贷款利率普遍偏高,加之证券市场发展欠佳,致使企业的融资成本过高不利于外国资本的进入^④。随着中俄相互

① 根据《商务部2013年俄罗斯货物贸易及中俄双边贸易概况》数据计算。http://countryreport.mofcom.gov.cn/record/view/110209.asp?news_id=38022

② 根据国家统计局数据计算。

③ 根据中国驻俄使馆经商参处网站俄联邦国家统计局公布的2013年俄吸引外资和对外投资情况的统计数据计算。<http://ccn.mofcom.gov.cn/spbg/show.php?id=15262>

④ 夏焕新、李涛:《哈尔滨银行对俄金融合作战略升级的对策研究》,载《俄罗斯学刊》2014年第2期。

投资合作的进一步发展,中俄投资项目中的融资需求日益增多。成立上合组织开发银行、东北亚合作开发银行都将为中俄融资问题化解更多难题。

目前金砖银行已经成立,通过金砖银行合作,新兴发展中国家将搭建自己在世界金融体系中的平台,避免短期资金流动压力,加强全球金融稳定,开创国际金融治理的新时代。

第三,重点推进高新技术和教育合作。中俄应当重点推进高新技术和教育合作。在高新技术产业方面,中俄应提高合作效率,共同开展和平利用核能、民用航空、航天基础技术研究、空间对地观测、卫星导航、深空探测和载人航天等领域重点项目合作。两国深化科技交流,首先是在确保经费和科技投入对等、创新链条完整、有效保护知识产权基础上开展联合科研。因此我国在科研支持和产业转化机制、知识产权保护方面的完善工作必须提早重视。

同时,两国要促进高等教育和艺术教育的交流。例如中国海洋大学、潍坊工商职业学院与符拉迪沃斯托克国立经济服务大学开展的中俄联合培养项目,对于弥补中俄合作拓展产生的高素质人才缺口、增进两国青年的交流和文化认同十分有利。俄罗斯的艺术教育水平很高。在艺术教育方面促进两国师生交流、引进俄罗斯艺术教育的师资力量,对中俄文化艺术交流和发展都将有所裨益。

旅游业是中俄贸易的重要组成部分,促进文化交流的同时也大大带动了经贸发展。但文化交流对经贸发展的贡献绝不仅局限于旅游业和文化产业本身对经济的拉动。文化交流可以增进两国人民的相互理解和信任,减少贸易中的摩擦,化解困难,拓展两国经贸合作的领域,是两国形成紧密、稳定的合作关系的重要基础。

第四,继续强化中俄能源合作伙伴关系。经过长达十年的谈判,2014年5月,中俄终于达成了天然气供应协议。根据双方商定,从2018年起,俄罗斯开始通过中俄天然气管道东线向中国供气,输气量逐年增长,最终达到每年380亿立方米,累计30年,合同价值总额4000亿美元。至此,中国天然气进口形成四大通道布局,进一步满足了我国对清洁能源的需求,对于治理日益严峻的大气污染,其重要性不言而喻。俄对华供应天然协议可谓东北亚能源合作领域的新突破。同时,中俄联合声明也

强调进一步深化石油领域合作,以开发俄境内煤矿和发展交通基础设施等方式扩大煤炭领域合作,尽快研究在俄建设新发电设施,扩大对华电力出口。能源问题事关国家安全和发展的,继续强化中俄能源合作伙伴关系,既要注重新能源的合作,也要注重传统能源的合作,创新合作方式,也将有利于巩固中俄两国长期稳定的战略合作关系。

第五,扩大制造业和大农业领域的合作。在强化能源合作重点、弥补金融、文化等当前弱项产业的同时,制造业和大农业的合作前景同样广阔。制药、医疗设备、化工、木材加工、造船、运输机械制造、有色冶金等领域都是中俄进口贸易的主要领域。在这些领域,我国应抓住与俄罗斯生产要素的比较优势,实施与俄罗斯的产业链和价值链衔接。例如林业木材加工业领域,中国是俄罗斯木材资源第一进口大国,中俄实行森林资源长期战略合作,具有良好的互补性和合作基础。据研究,俄罗斯的可采森林资源非常丰富。但由于交通运输等基础设施条件差,采伐工艺水平低,木材加工设备不足,特别是劳动力资源缺乏,森林资源长期以来不能得到有效利用^①。2001年以来,中俄开始合作制定林业规划,至今已进入三期阶段(伊尔库茨克州)。未来中俄两国在林业方面要重点发展森林资源开发和木材深加工产业,必须充分考虑当地资源开发、保护各方利益以及有关贸易政策,考虑实现森林资源合作的可持续发展。

要扩大农业合作,改善农产品贸易和农业生产投资条件,支持两国农业企业开展合作。俄罗斯以及中亚各国都是农业自然条件优越的地区,其粮食和棉花等土地密集型产品具有出口比较优势,而以劳动和资本集约型为主的加工食品、糖、油料、水果和反季节蔬菜较为紧缺。中国和中亚国家、俄罗斯在农业科技合作、市场需求等方面都存在很强的互补性^②。中国与中亚、俄罗斯各国可共同制定农业资源开发规划,共同提高农业生产水平,加强地区合作。

(责任编辑 李淑华)

① 姚予龙等:《俄罗斯森林资源开发潜力与中俄合作的重点领域》,载《资源科学》第9期。

② 李豫新、朱新鑫:《农业“走出去”背景下中国与中亚五国农业合作前景分析》,载《农业经济问题》2010年第9期。

The Silk Road Economic Belt and Sino-Russian Cooperation New Opportunities

ZHANG Jianping, LI Jing

Abstract: The Silk Road economic belt is committed to achieve "five connections", including the characteristics of development idea, construction connotation, and open and inclusive space, etc. Eurasian economic union is going to be established, the whole situation in Eurasian area will enter into a brand new re-balance. In terms of Silk Road economic belt construction, China and Russia have broad space for cooperation and development. Regardless of the macroeconomic level or the comprehensive economic and trade cooperation level that is characterized by the development and docking in cross-border infrastructure, expanding the scale of bilateral trade and investment, deepening financial cooperation, promoting new and high technology and education cooperation, strengthening energy cooperation between China and Russia, and expanding cooperation in the field of manufacturing and agricultural, China and Russia have great mutual benefit space.

Keywords: China; Russia; Silk Road economic belt

Экономический пояс Шелкового пути и новые шансы китайско-российского сотрудничества

Чжан Цзяньпин, Ли Цзин

【Аннотация】 Строительство экономического пояса Шелкового пути базируется на “пяти коммуникациях” между странами региона (политические контакты, дорожное сообщение, свободная торговля, денежное обращение, единодушие народов), проект имеет концепцию развития, содержание строительства, пространственную открытость и инклюзивность. У Китая и России имеется обширное пространство для взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества. Это может быть как макроэкономическое сотрудничество, так и сотрудничество в таких направлениях, как совместное развитие и стыковка трансграничных инфраструктурных объектов, расширение масштабов двусторонней торговли и инвестиций, углубление взаимодействия в финансовой сфере, в сфере высоких технологий и образования, энергоресурсов, производственной и сельскохозяйственной отраслях.

【Ключевые слова】 Китай; Россия; экономический пояс Шелкового пути