

美欧自贸区将加速发达国家经济一体化进程

■ 张建平 / 文

2012年,在全球经济复苏乏力、经济增速明显下滑的大背景下,全球自由贸易协定谈判出现了新的进展。继美国在2011年高调推动TPP(跨太平洋伙伴关系协议)谈判,并诱导日本加入TPP谈判后,日本与欧盟启动了自贸区谈判,中日韩、RCEP(区域全面经济伙伴关系^[1])谈判也宣布启动。而美欧自贸区谈判在停滞十年后旧事重提,重新启动谈判,不仅对美欧双方的经济,而且对全球区域经济合作格局都将产生深远影响。

全球经济格局变化 催生了美欧自贸区谈判

从美国金融危机到欧债危机,全球经济进入了新一轮的深度调整时期。以美欧为代表的主要发达经济体经济复苏缓慢,深层次的经济矛盾和问题不断涌现,失业率高启,财政政策和货币政策操作捉襟见肘。与此相对照,新兴经济体和发展中经济体的作用不断提升,成为全球经济发展的重要引擎。全球经济格局正在发生质的变化。发展中经济体的规模正在接近和即将超越发达经济体。在这种形势下,发达经济体感受到了明显的压力,无论是从全球竞争的战略层面,还是从解决国内矛盾和危机

的战术层面,都需要寻求新的解决方案,自由贸易区自然成为了一种战略方案。

从全球看,每一次经济危机都显著推动了区域经济一体化进程。这在东亚地区尤为明显。今天,发达国家也正在顺应这一趋势。从全球贸易投资自由化和便利化的发展进程看,多哈回合明显遇阻,特别是发达经济体对多哈回合失去了兴趣。与此相对照,自由贸易协定蓬勃发展,成为推动全球贸易投资自由化和便利化的重要途径。尤其是在金融危机后和经济复苏乏力时期,各国都在致力于寻求新的经济增长动力,自由贸易协定已经成为一种有效的工具。特别是欧洲和美国,作为全球主要经济体和全球两大主要消费市场,在危机背景下,推进自由贸易协定谈判有利于提振信心,有利于进一步推进二者之间贸易与投资关系,有利于欧美与发展中国家竞争,有利于创造更多的就业机会,推动经济复苏。由于美欧自贸区会对其他国家产生贸易转移效应,因此,发展中国家占领欧美市场的难度将明显加大。从这个意义上讲,美欧自贸区是美欧保持和提升全球竞争力的客观需要。美欧自贸区反过来也将影响未来全球经济格局。

美欧自贸区可能使 发达国家继续成为全球 经贸规则制定者和引导者

到目前为止,欧盟的经济一体化水平是全球最高的。欧盟已与东盟、韩国等亚洲国家签署了自由贸易协定。欧盟与印度、日本的自贸区协定也在谈判进程中。美国则早在1994年就与加拿大、墨西哥组成北美自贸区,形成了共同市场,目前正在致力于跨太平洋伙伴关系协议(TPP)的谈判。自由贸易区其实质是一个无壁垒共同产品市场,选择地理位置临近的国家构建自贸区,最基本的利益是拉近贸易距离,降低本国全球产品贸易成本;扩充本国所处地域共同市场规模,增强本地域市场全球区位优势;为本地域关税同盟、货币同盟等高层次区域经济合作奠定基础。

第一,欧美自由贸易协定将推动构建21世纪新的国际贸易投资规则体系。欧美自贸区有可能与欧日自贸区及TPP一起构筑21世纪新的国际贸易规则体系,从而实现发达国家在21世纪继续主导全球贸易投资规则的格局。从美国高调入主TPP起,美国就提出要构筑全领域、无豁免的高标准FTA(自由贸易协定),并在知识产权保护、竞争中立性、国有企



2013年2月26日，美国国务卿克里访问德国，敦促美欧抓住难得机会，达成跨大西洋自由贸易区协议。图为德国外长韦斯特韦勒（左）欢迎到访的克里（右）。

业规制、环保标准和劳工标准等问题上树立新的标准体系。由于欧美在上述贸易投资相关议题领域的价值观和发展趋向十分相近，在欧美自贸协定谈判过程中，美欧极易一拍即合，从而使 TPP 谈判与美欧 FTA 谈判形成联动效应。考虑到日本一方面宣布将加入 TPP 谈判，另一方面已经开始与欧盟的自贸区谈判，这就使发达经济体之间走向经济联合的前景渐趋明朗，并很有可能大大推动其他国家和地区自贸协定的谈判。发达国家所形成的协定，将成为 21 世纪新一代国际贸易投资规则体系的重要内容。

第二，欧美自由贸易协定谈判也将为大经济体之间的 FTA 树立样板。根据目前全球自贸协定的发展状况，可建立一个“大国之间难成自贸区”的假说，这是因为国土规模大、经济规模大的经济体之间，诸如美国、欧盟、日本、俄罗斯、中国、印度、巴西等，相互之间要形成自贸区，由于利益关系复杂，影响范围太大，较难

推进自贸区建设。新加坡这样的小国与中美欧都能签订自贸协定，原因在于其产业规模小，产业结构深层次矛盾不复杂，与大国谈判容易达成共识。美欧作为全球最发达的两个大经济体，有望实现突破，迈出这一关键步伐。

欧美自贸协定谈判，其在贸易条件、市场准入、国民待遇、知识产权保护、环境标准、劳工标准等各个方面如果能够达成共识，很可能成为其他未有实质进展 FTA 谈判的标杆，推动国际贸易投资规则体系的建设，对全球贸易投资会产生极为深远影响。

欧美自贸协定谈判有坚实基础

从过去到现在，由于历史、文化、经济渊源，美欧之间始终拥有十分密切的经济贸易投资关系，欧盟和美国互为对方最大贸易伙伴。1990 年欧美共同发表《跨大西洋联合声明》后，双方多次重申要推动经济一体化，但实质性合作成果主要是少量贸易便利

化措施。实际上，欧盟与美国在产业结构方面有一定互补性。欧洲有全球最好的奢侈品制造业、发达的金融业及高新技术产业。美国则在高新技术、金融服务等领域世界领先，双方可通过签订自贸协定进一步加强合作。

2012 年底奥巴马连任后，双方谈判才有了重大突破。奥巴马希望加强美欧经济合作关系，特别是美欧作为服务业为主导的国家，应积极推动实施国际服务业协议（International Services Agreement）。而德国、英国等欧洲国家领袖也一直敦促奥巴马加快推行美欧自由贸易协议。目前欧美双方已预备联合评估报告，并已在基本上达成共识，美欧双方也已经同意成立专家小组，并努力消除目前的谈判障碍。

在全球事务中，欧美始终是关键战略伙伴。美欧开启自贸协定谈判，从效果上将形成北约的“经济版”。鉴于美欧双方目前经济问题积重难返，特别是美国国内面临巨大财政压力，欧洲仍旧处于主权债务危机困境中，美欧自贸区谈判重启首先将提振美欧市场信心，中长期将推动经济调整与复苏。同时，美欧形成一体化市场能强化跨大西洋的政治与军事联盟，共同协调亚洲战略。正如美国领导人所言，美国亚洲战略并不是把重心从欧洲转向亚洲，而是与欧洲一起把重心转向亚洲。可以说，欧洲与美国在亚洲战略上的高度一致性是其自贸谈判的另一重要基础。

此外，加拿大已经与欧盟基本完成了自贸区谈判，将为美欧自贸区谈判提供借鉴，减少障碍。考虑到目前 TPP 谈判成员国家之间发展差距巨大，短期内难以判断能否在 2013 年底出现重大突破。RCEP、中日韩自贸区



欧盟鼓励特色品种养牛，养牛场规模相对较小，因此美欧自贸区一旦达成，美国的大规模农场养牛将对欧盟市场形成不小冲击。图为美国加利福尼亚现代化养牛场。

谈判对于 TPP 的谈判进程也构成了一定压力。欧洲与美国发展水平相近，对于未来全球贸易投资规则的价值观高度一致，相较于 TPP 谈判，在货物贸易、服务贸易、投资和知识产权等领域的谈判相对难度低一些。在欧美共同核心利益推动下，美欧盟合作伙伴关系非常可靠，可以应对以中国为代表的新兴经济体的全球影响力。

欧美自贸协定也面临艰巨挑战

虽然欧美 FTA 谈判将消除贸易壁垒与促进经济增长，但欧洲方面强调食品安全、转基因作物种植，以及文化视听服务是不可谈判领域。美欧双方都有各自关切的敏感产品，很容易发生贸易摩擦。欧美对农产品统一标准制定难度很大。如美国荷尔蒙牛肉、莱克多巴胺猪肉、氯漂洗鸡肉及转基因作物等，因不符欧盟健康标准，无法进入欧盟市场；而美国基于对疯牛病的忧虑，禁止进口欧盟的牛肉、奶制品。受欧洲消费者较为苛刻的影响，欧盟对食品安全标准、转基因作

物种植等也有自己的定义与模式，尤其是法国在转基因作物问题上态度坚决。如果将这些领域纳入谈判目标，将会给双方谈判造成巨大障碍。美国希望未来进一步打开欧盟农产品市场，不仅涉及降低出口关税，还要解决动植物检疫及卫生措施问题，而欧洲农民则忧虑其自身竞争力。欧盟的农场规模往往比美国同行小很多，还要承担社会环境和动物福利要求，担心市场开放后超市将充斥美国廉价农产品。以牛肉为例，美国大规模农场养牛，成本较低。欧盟，特别是法国，鼓励特色品种养牛业，养牛场规模相对小成本高，政府补贴较多，面对美国牛肉竞争力相对较弱。牛肉市场将是美欧交锋的重要领域。

到目前为止，欧洲各成员国均未否定欧美进行全面自由贸易与投资协议谈判的原则，但在谈判即将开始之际成员国可发出自己的声音。考虑到欧盟严格的动物健康与福利、环境及消费者利益等法规已经实施，这些法规不会因美欧自由贸易协定而改变。

因此，农业将成为双方 FTA 谈判中最困难的领域之一。

此外，在服务自由化方面，美欧 FTA 应能够进一步开放服务市场，内容需超越彼此目前已达成的协定做出的承诺，需要解决双方州或省一级层面国际竞争领域的有关壁垒，这对美欧均非易事。在政府公共采购领域，欧盟政府每年采购所涉企业产值占欧盟 GDP 的 25%，关系到 3100 万就业岗位。美欧自贸协定需要推动各级政府尽可能使企业享受国民待遇，双方在这方面都任务艰巨。与美国相比，欧洲全面参与 FTA 谈判也非易事，即使欧洲各国总体上都支持开展谈判，但在具体谈判领域，欧盟国家之间的内部协调成本也很高。从上述挑战看，欧美谈判 FTA 还需要一定时间。■

（作者系国家发改委对外经济研究所国

际合作室主任，研究员）

（责任编辑：刘娟娟）

[1] 即以东盟为主导的区域经济一体化合作。