

续下去了,构建市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明五位一体的新体制,将为丝绸之路经济带建设创造新的制度环境。

三是过去靠政府推动发展的模式不能再继续下去了,构建使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的新体制,将为丝绸之路经济带建设创造新的市场环境。其重要特点就是更加公平、规范、透明、有序、法治。为了实现这个目标,就要推进国家治理体系和治理能力现代化,把法无授权不可为和法无禁止皆可为落实,使丝绸之路经济带建设在法治轨道和规范秩序基础上推进和发展。

## 建设丝绸之路经济带,“走出去” 培育国际合作与竞争新优势

我国将通过资本输出的方式,带动我国全球贸易布局、投资布局、生产布局的重新调整。如在“一带一路”建设中,我国将以资源型产业和劳动密集型产业为重点,在沿线国家发展“三头在外”(能源在外、资源在外、市场在外)的产业,并进而带动产品、设备和劳务输出。

另一方面,积极与丝绸之路经济带沿线国家增强合作,逐步建设跨境生产和贸易供应链。大力发展本地贸易、离岸贸易、电子商务等多种贸易模式。突破内陆沿边地区发展贸易投

资的局限,创造更好的投资和贸易环境,吸引国内及全球最优秀的采购网络、分销网络、结算体系,与沿线国家企业和个人一道,共同扩大双向贸易和投资规模,增加当地就业、税收和经济增加值贡献。

研究表明,2014—2020年间,中国累计向国外提供的进口商机将达17万亿美元,对外直接投资存量将突破1.2万亿美元,将为世界其他国家贡献700万个新增就业岗位,对世界经济平均贡献将达到27%。

中国“一带一路”建设,将用实际行动证明:中国正在给沿线国家和地区带来新的合作机遇和发展前景。

# 亚太自贸区建设启动 APEC 经济合作的新征程

国家发改委对外经济研究所国际合作室主任 张建平



亚太自贸区(FTAAP)的全面战略研究将为亚太地区一体化产生重要推动作用。作为亚太地区最高级别的国际经济合作平台,APEC可以成为推动亚太自贸区建设的平台;其建设

过程和最终结果也必将从金融支持、基础设施互联互通、改革创新与增长、贸易投资自由化与便利化等多个层级的逐级推进,才能促进APEC经济合作迈上一个新的台阶,最终走向亚太自贸区。本次APEC启动亚太自贸区进程,开启了APEC经济合作的一个新征程。

## 亚太自贸区是所有经济体的共同需求

首先,自贸区的建设是促进亚太地区实现更加高效的资源配置、形成

生产分工网络的条件要求。在经济全球化和区域经济一体化进程中,由于科技不断进步和交通运输和通讯手段不断改进,基于垂直专业化分工的全球价值链和供应链合作已经成为国际分工与合作的主流模式。例如,美国拥有苹果手机的品牌、设计、技术和芯片,日本负责生产部分芯片、内存和屏幕,韩国提供内存和屏幕,中国台湾提供部分组件,中国主要负责加工组装就是典型案例。著名的东亚生产网络就是全球价值链的发展结果。亚太经济体已一致认识到未来亚太的

创新与包容性发展目标的实现,需要依赖全球供应链的不断扩展,从而使所有亚太经济体,特别是那些发展中、欠发达、最不发达经济体能够融入到区域性网络中,从而获得宝贵的发展机遇,从根本上解决贫困和发展能力不足问题。因此,亚太经济体加强全球价值链合作是有战略眼光、有洞察力的重大举措,也是实现共享发展成果、达到合作共赢目标的必经之路。

今年5月的亚太经合组织贸易部长会议提出,2015年前使区域供应链绩效指数提高10%,将使区域内贸易投资环境、生活环境等均发生明显改善和优化,对其他地区吸引力显著增强。要实现这一目标,有赖于各成员间相互投资的增加,投资环境的改善,基础设施互联互通,以及投资的进一步自由化和便利化。

其次,亚太自贸区是缓解当前全球经济贸易碎片化、提高亚太地区综合竞争力的要求。目前双边、多边自贸区数量和类型越来越多,这样的发展态势实际上反映出亚太各经济体之间希望通过自由贸易协定,推进贸易和投资的自由化和便利化进程,共享增长和发展的强烈动机。然而发达经济体、新兴经济体和发展中经济体都有不同的诉求。当今世界的经贸格局正面临碎片化的趋势,双边和多边自贸区泛滥,导致了所谓“意大利面条碗”现象,各自自贸区各自不同的规则给企业投资和贸易反而带来了更大的困难。推进亚太自由贸易区的建设能够更大程度的推进亚太区域一体化进程,从而使我们的经济合作效率更高,使各经济体都能从自贸区当中获得利益。

FTAAP设立的意义,首先是将消除这种碎片化效应,其次有助于亚太

经济体在更大范围的合作平台上优化资源配置和开展合作,有助于亚太在全球竞争力的提升。FTAAP也将包容区域内所有的双边、三边和巨型FTA(自由贸易协定),使所有亚太经济体融入到区域经济一体化进程中,成为亚太合作的建设性伙伴之一。未来FTAAP的规则将趋于规范,标准将逐步提升,既照顾到发达经济体的高标准要求,同时也兼顾发展中经济体的现实条件。

### 亚太自贸区的路线图复杂,需要深入研究论证

在全球经贸日益碎片化、政治经济形势日益复杂的条件下,亚太自贸区的路线图制定将会是极其复杂和具有挑战性的,因而其可行性研究需要深入地探讨论证。

一方面,由于发展差距过大,亚太地区经济增长的不确定性给自贸区的建设带来挑战。最近这十几年的发展过程当中,亚太地区成为全球经济增长引擎的作用越来越显著。然而由于目前全球经济复苏乏力,在亚太的很多发展中经济体受全球市场波动的影响很大。同时,一些发达经济体货币政策的变化导致很多新兴经济体市场出现了如外资出逃、货币贬值等很多负面因素。很多发展中经济体正面临从出口导向型向创新型的经济增长模式转型的压力,这是一个很大的挑战。许多发展中经济体不可能在一夜之间适应发达经济体提出的贸易投资自由化和便利化的高标准和严要求。发达经济体要深刻认识到发展与合作的艰巨性、挑战性和阶段性。拔苗助长将会导致区域发展与区域合作夭折。另一方面,上文提到的“意大利面碗”

效应也增加了亚太自贸区建设的复杂性。亚太地区有很多不同类型的自贸区,有些自贸区之间的关系非常复杂。基于这些因素,中国提出希望能够共同加强合作,构筑面向未来的亚太伙伴关系,实际上是希望能够把这些问题都涵盖进来,并且寻求一些解决的方案。

### 亚太自贸区的建设与推进是一个复杂的系统工程

在复杂的经济环境和发展程度差异较大的条件下,亚太自贸区的积极意义只有在合理设计、充分协商的基础上才能够实现。贸易投资自由化是自贸区建设的核心内容,而融资条件、投资环境、分工网络的建构则同样是支撑自贸区的重要环节。因此亚太自贸区的建设与推进是一个复杂的系统工程。基础设施的互联互通将是最为重要的基础。本次APEC将PPP推至基础设施建设重要模式的高度,意在调动商业资本参与互联互通建设。另一方面,区域金融治理的补充和完善,也将成为促进互联互通的又一种重要金融支持。

亚洲基础设施投资银行为亚太自贸区的进一步推进提供新的开发性金融支持。虽然中国目前是世界第二大经济体,但是在区域性的金融治理方面,中国没有机会发挥自己的作用。在亚洲开发银行中,日本是主导,中国只是一个参与的角色。而在世界银行和国际货币基金组织中,中国的投票权也受到了很大的限制,中国的外汇储备、经济实力,以及在基础设施开发建设方面的优势都无法得到充分发挥。亚投行,以及前不久由中国、巴西、俄罗斯、印度和南非签署成立

的金砖国家开发银行，将使我国这三方面的优势得到综合发挥，一方面能够带动自身发展，另一方面也可以和亚太地区其他经济体形成共赢的局面。

值得注意的是，今年7月，美国奥巴马政府曾公开反对筹备亚投行，将其视为对现有金融秩序的挑战，并称其可能降低其他开发银行的标准。而世界银

行行长金墉则表达了对亚投行的支持，他强调：“我个人认为，世界银行可以与亚投行很好地共存。中国渴望世界银行的专业人力资源，诸多方面符合彼此的利益关系。中国政府从很早以前便就此问题与世行展开协商，尤其在亚洲，基础设施投资资金并不充足。”

在亚投行以及世行、亚行的金融

支持下，亚太自贸区基础设施的互联互通将加速发展，而互联互通又会进一步促进贸易与投资的自由化、便利化，推动各经济体融入到全球供应链和区域生产网络中来。这样才能逐步缩小发展差距，共建未来。亚太自贸区的实现也有赖于此。

## APEC 与互联互通

南开大学 APEC 研究中心主任 刘晨阳

自 2013 年以来，互联互通成为了 APEC 合作的热点之一。2014 年的 APEC 会议将“加强全方位基础设施和互联互通建设”列为三大核心议题之一。该领域的合作涵盖基础设施建设、人员跨境流动，以及规制的协调与融合等多个层面，前景非常广阔，将在构建新型亚太伙伴关系的进程中发挥重要的作用。

### APEC 互联互通合作的意义

当前，经济全球化和区域经济一体化持续深入发展，APEC 成员通过不断加强贸易与投资往来，逐渐形成了相互交织、高度依存的亚太区域生产和销售网络。然而，全球金融危机的爆发和蔓延也暴露出 APEC 各成员乃至整个亚太地区经济结构的深层次问题。目前，亚太经济仍然处于深度调整期，既有复苏迹象，也面临基础不稳、动力不足、速度不均的问题。如何在“后危机”时代拓展和深化区域合作，实现亚太经济全面、均衡、可持续的增长目标成为了摆在 APEC

成员面前的共同课题，而深入推进亚太地区的互联互通合作就成为一条有效的路径。

首先，互联互通可以强化亚太统一大市场的物质基础。该领域的合作一方面可以巩固 APEC 各成员在地理空间上和经济上的统一性和整体性，促进和深化现有的贸易投资合作机会；另一方面也可以促进低收入的发展中经济体更好地融入区域生产网络体系中，开拓产品出口与经济增长的新源泉，从而提升地区经济竞争力。

其次，互联互通合作有助于促进亚太区域经济一体化。可靠、高效的供应链已被证明是经济稳定增长的核心要素之一。加强区域内供应链的连通性和便捷性有助于提高 APEC 地区内的营商环境，增加物流环节的确定性和可预见性，同时在技术上确保更多企业能够参与区域贸易。因此，互联互通合作将在提升亚太区域经济一体化的质量与实效方面发挥越来越重要的作用。

第三，互联互通合作符合 APEC



成员的共同利益。APEC 发展中成员可以通过加大基础设施投资形成新的经济增长点，而 APEC 发达成员则可以通过互联互通合作完善全球商品生产网络，进一步扩大在其他经济体市场的影响力。因此，该领域的合作不仅有利于 APEC 各成员的经济增长，而且可以挖掘成员之间的利益契合点，实现互利共赢。

### 互联互通进展及面临的挑战

虽然 APEC 全面启动互联互通合作的时间不长，但无论是在战略规划层面，还是在具体合作领域，都已经取得了显著的进展。

在物理性的互联互通方面，APEC