

## 加快亚太创新发展是 APEC 核心议题

国家发展和改革委员会对外经济研究所 张建平 北京大学软件学院 聂伟

自金融危机爆发以来,全球经济复苏迟缓,国际贸易面临的挑战逐渐增多,亚太经济体的发展环境存在着很大的不确定性。同时,亚太很多经济体目前正处于工业化发展的初期或中期阶段,以中国为代表的发展中大国正值经济转型和产业结构调整的关键期。在经济全球化继续推进、亚太区域经济一体化进程日趋深入的过程中,如何通过创新发展推进亚太经济走向稳定、均衡、可持续的发展之路,如何通过创新发展走向低碳、绿色的未来,已经成为 APEC 重点关注的内容。

面对复杂的全球经济环境和各经济体内部的经济形势,APEC 成员国近年来对增长方式进行了深入探讨,并一致认为,传统增长方式已经不可持续,创新才是推动经济增长、实现亚太地区繁荣和发展的重要途径。这使得创新逐渐成为 APEC 的核心议题。2010 年,APEC 领导人将“创新增长”与“平衡性增长、包容性增长、可持续增长、安全增长”一起列入“APEC 领导人增长战略”。2011 年,通过了《亚太经合组织领导人促进有效、非歧视和市场导向的创新政策的声明》。2012 年和 2013 年,创新都与当年会议的主题和优先议题紧密相关。2014 年,中国作为 APEC 的东道主,先后举办了多项聚焦“创新驱动发展”的重要会议,并强调,各经济体应该分享经验,鼓励增强中小企业创新能力,改善中小企业创新政策环境,以创新促进中小企业发展。可见,各国政府、工商界和学术界已经越来越深刻地认识到创新在促进企业发展乃至国家经济增长中的核心作用。然而,就目前来看,APEC 各成员国之间仍然缺乏统一的有关创新增长合作的机制安排,不利于在各国之间建立新型合作关系。因此,建立统一、目标明确、规则完备的合作机制成为 APEC 在创新增长方面的核心目标。

APEC 的首要宗旨是促进经济增长和发展,特别是绿色发展,同时要缩小不同经济体之间的发展差距,实现共同繁荣。这一宗旨必然需要推进创新发展才能实现。而在当前全球经济复苏乏力的背景下,无论是美国、中国、日本这样的大经济体,还是一些小经济体,也都迫切需要通过创新化解当前发展的各种难题。

首先,APEC 致力于推进成员国贸易和投资自由化。贸易自由化协定的达成,一方面有利于扩大各成员国的对外开放水平,刺激各国货物的出口。而企业为了更好地抢占市场,获得竞争优势,对于技术改进和创新就更为积极和迫切。另一方面也有利于消除市场阻力,营造公平的竞争环境,让企业直面国际市场竞争,促使企业不断改进生产技术和经营管理能力,不断进行自主创新。而投资自由化协议极大地降低了跨国投资的风险预期,为企业参与国际投资提供制度保证。更多的跨国投资意味着亚太区域内产业链的衔接和供应链的建立,从而形成巨大的创新需求,也为创新提供更广阔的应用空间。

其次,APEC 构建了各成员国之间科技交流的平台。APEC 各层次的交流会议和对话机制,为各国科研机构、高校和企业研发部门进行合作和交流提供了便利。在知识大爆炸和科技迅速发展的时代背景下,很难由一国单独承担所有的科研任务,特别是较为高端、涉及众多领域的科技研发任务,很多关键领域的科技创新需要各类科研组织之间的紧密合作和技术支持。然而,由于亚太各国在制度、文化和法律体系上的差异,这一区域内的国际技术交流合作并不活跃。因此,APEC 不仅有助于国际贸易和投资的自由化,也是各国之间展开对话、促进交流和相互了解的窗口,从而为来自不同国家的科研组织进行技术交流合作奠定必要的基础。

再次,历次 APEC 会议上关于知识产权的研讨和共识有利于促进跨国技术合作,营造良好的创新环境。具有较高科技实力的企业进行海外投资时,很大的一个顾虑就是自身的核心技术能否

得到投资国法律体系的承认和保护。如果缺乏知识产权上的保护，企业更倾向于那些法律体系较为完善的国家，同时企业之间也将很少进行联合投资和跨国技术合作。而这样的投资与合作，是帮助技术较为落后的国家实现技术追赶和科技进步的核心动力。APEC 在知识产权领域的合作和共识，极大地促进了各成员国企业间的联合投资和跨国技术合作，也为技术创新和进步提供了更为坚实的平台。

为了进一步加强亚太区域合作，APEC 各经济体还可以从以下几个方面强化创新支持政策，营造鼓励企业创新发展的良好政策环境。

一是在构建全球价值链的进程中推进创新合作。随着国际贸易的深入发展，生产、贸易、投资和服务等环节已越来越紧密地联系起来。APEC 经济体在加强全球供应链合作、促进贸易规模扩大的同时，还应实现更均衡的资源配置，让更多的发展中经济体参与到全球供应链中来，使 APEC 成员国共同受益，为这些经济体的技术和商业创新提供发展机遇和市场空间。

二是采用多种方式加强和支持亚太地区中小企业的技术交流与合作。如建立类似中国所倡导的 APEC 中小企业信息化促进中心、举办多层次的中小企业交流和科技合作峰会等，以更好地发挥 APEC 作为国际技术交流和合作的平台作用。

三是加强亚太地区金融机构合作，鼓励建立合作机制及专项贷款制度，为企业创新与合作提供融资支持。融资难是当前中小企业发展道路上最急需解决的问题。当中小企业进入特定的发展阶段时，它们对于企业创新所需的资金要求迅速增加，然而，由于获取资金的渠道和能力有限，使其难以进行自主创新。因此，亚太地区的金融机构应该广泛开展合作，建立金融扶持的合作机制，为企业特别是中小企业的创新提供资金保障。

四是在保护知识产权的前提下，推进适用技术的转移和普及推广。特别是对于那些已经过了知识产权保护期，或企业有意愿普及推广的技术设备以及一些国际联合研发的技术，应当在 APEC 现有体系上搭建有关技术转让的信息共享与交易平台，加快技术在不同经济体之间的合理流动。