

稳步拓展制度型开放

2021-11-02 07:30 来源：人民日报海外版 张建平

“十四五”时期，中国进入新发展阶段。在新发展理念指导下，中国正坚定不移扩大开放，持续深化商品和要素流动型开放，稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动形成更高水平开放型经济新体制，以高水平开放吸引全球优质要素资源。

在此过程中，中国利用外资仍有巨大潜力可以挖掘，主要有两大类。

一是面对中国大市场的市场驱动型外资。从消费市场规模看，2012年至2020年，中国社会消费品零售总额从20.6万亿元增长到39.2万亿元，年均增长8.4%，中国已经成为全球第二大消费市场。从结构上看，居民的消费水平和生活品质不断提升，消费升级特征显著，中国已成为全球消费市场增量的最大贡献者，汽车、奢侈品等消费市场均占全球30%以上。如此大规模的市场，任何一家大型跨国公司都难以忽视，因此“十四五”时期这方面的外资增量将非常可观。

二是成本驱动型的外资。中国产业体系完整、基础设施完善，目前已成为全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，拥有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，能够制造世界上大多数工业产品，这使得外资企业在中国寻找上下游关联配套产业的效率非常高。中国的产业集聚效应和规模效应是全球独一无二的。从劳动力成本来看，尽管近年来国内劳动力成本在攀升，但和发达国

家与新兴工业化国家相比，仍然具有明显的比较优势。同时，中国拥有比较完备的人力资源体系。综合考虑这些因素，大量外资企业将中国视为全球供应链和价值链的核心，通过在中国投资进一步推动亚太市场布局 and 全球市场布局。

与巨大潜力相呼应，中国还在不断扩大外商投资准入范围，为外商来华投资提供更多机遇和支撑。“十三五”时期，全国和自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施连续 4 年修订。全国外商投资准入限制措施减至 33 项，自贸试验区外商投资准入限制措施减至 30 项。2020 年首次发布海南自由贸易港外商投资准入负面清单，准入限制措施为 27 项。随着负面清单逐步缩减，中国制造业已基本开放，金融、交通运输、商贸物流、专业服务等服务业有序放开。“十四五”时期，外商投资准入负面清单预计将进一步压减，在金融、电信等关键行业进一步放宽外资市场准入。在当前全球资本流动放缓的背景下，这些开放举措将进一步增强外商来华投资的信心。

与此同时，中国正着力优化投资环境，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。建立健全知识产权快速协同保护和信用联合惩戒机制，持续推进知识产权纠纷仲裁调解工作，加大知识产权保护力度。完善外贸外资协调机制，组建重点外资项目工作专班，健全外商投资服务体系，加强外商投资企业和重点外商投资项目服务保障。加快推进自贸试验区建设，数量由 4 个增至 21 个，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。同时，多双边和区域经

贸关系不断深化，中欧投资协定谈判如期完成，新签和升级 8 个自贸协定，累计与 26 个国家和地区签署 19 个自贸协定，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成功签署，为利用外资营造良好外部环境。

总的来看，“十四五”时期，中国将更大力度推动高水平对外开放，从压减外资准入负面清单到扩大鼓励外资目录范围，从提升监管水平到加强外资服务，从打造市场化、法治化、国际化营商环境到促进国际投资自由化、便利化，一系列举措将推动中国利用外资规模进一步增加、利用外资结构不断优化，更好服务构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动经济高质量发展。