



人民日报观点：平衡兼顾是要义

建 言

2013年01月31日08:24

来源：人民网—人民日报

手机看新闻

打印网摘纠错商城分享推荐

人民微博

字号

从国际经验看，英国城市化是以发展轻工业为先导，带动能源、工矿、交通工业发展。但城市化加速发展以牺牲农业为代价，“圈地运动”以暴力形式强制农业人口向非农产业转移，农业停滞不前，粮食、肉类和农业原料不得不依赖从国外进口，农业发展不足的局面反过来制约了城市化推进。美国在城市化过程中出现城市中心交通拥挤、环境恶化、住房紧缺、犯罪率高等问题。日韩两国政府重视提高农村劳动力素质、优先发展劳动密集型产业、选择合理的转移方式，但政府过度干预、优势公共资源过于集中的城市化模式造成大城市人口过度集中，并引发交通拥堵、环境污染、房价飞涨等一系列问题。

中国的城镇化规模前所未有。中国特定的人口规模、资源禀赋、城乡关系、区域差异以及社会经济发展的阶段性特点，决定了中国城镇化难有可借鉴的国际模式。与其他国家和地区相比，中国城镇化面临独特困难和挑战。中国新一轮城镇化进程中需要平衡三大关系：

第一，城镇化同粮食安全的关系。有学者认为城镇化发展将导致大量人口由农业部门向非农业部门转移，城镇用地规模增长将减少耕地面积，严重影响国家粮食自给能力和粮食安全。一方面，这种挑战确实存在，另一方面，城镇化有利于推进农业现代化，推进第一产业向第二、三产业延伸，推进农业产业结构调整 and 农业经济的可持续发展。研究表明，我国中、西部城镇化能显著提高粮食安全水平，东、中部地区的非农就业对粮食安全无显著负向影响。从全国层面看，县域城镇化对粮食安全有显著正向作用。加快城镇化对我国粮食安全不会构成威胁，反而有推动作用。中国也可通过海外农业投资、适当增加粮食进口和储备、寻求可持续粮食和食品消费模式，提升粮食安全保障水平。

第二，城镇化同资源支撑的关系。我国人均资源匮乏，加快城镇化无疑对土地、矿产、能源的需求量会显著增加。我国城镇消耗的能源、原材料居世界较高水平。城市建筑能耗和汽车能耗面临很大挑战。在我国生活能源消费中，城镇占61%；城镇人均生活用能是农村的1.83倍。根据经济发展规律，当经济结构重心从低能源强度的农业转向高能源强度的工业，然后随着经济向服务业转型，能源强度又会降低。随着我国城镇化进程日趋成熟，对基础设施和城市化项目需求的逐渐减弱，产业结构不断升级，高能源强度工业部门在产业结构中比重下降，能源强度也随之下降。因此，城镇化过程对能源资源的绝对需求量增加，但能源消耗强度将会下降。同时，我国正实施严格的节能减排目标管理和建设资源节约型、环境友好型社会。通过发展循环经济、不断提升能源效率和鼓励绿色消费，可化解城镇化面临的资源能源挑战。

第三，城镇化同环境保护的关系。城镇化与工业化伴生过程所引发的生态破坏加剧、污染排放增加是我国城镇化面临的巨大挑战。我国城镇化率每增长1个百分点，带来的城镇生活污水排放量将增加11亿吨，二氧化碳排放量、城镇生活垃圾产生量也呈上升趋势。生活污染、汽车尾气污染和工业污染是城镇环境恶化的主因。中国需要通过完善城市公共交通和给排水基础设施、使用清洁能源、大力发展中小城镇等综合措施应对城镇化带来的环境压力。

展望未来，城镇化既是我国经济增长的巨大引擎，也是世界经济增长的巨大动力。这个动力独一无二，世界上很难有第二个国家有中国这样的城镇化规模，也将很难有中国城镇化对全球经济增长的拉动效应。中国城镇化将在中国经济国际化加速、中国经济与世界经济互动不断增强的进程中逐步推进，不仅会造福中国，也会造福世界。

（作者单位为国家发改委对外经济研究所）

延伸阅读：

赵克石：要掌握习主席系列重要讲话精髓要义 切实武装脑子

中方吁解决乌克兰问题兼顾平衡 建立启动协调机制

张伯里：治理的要义在于“共治”和“法治”

《黑暗之魂2》开发商：游戏画质降级是为了平衡