

从新战略高度看中日韩自贸区建设

《瞭望新闻周刊》 2012024 期作者/本文总字数:1922 字

文/张建平(国家发改委对外经济研究所国际合作研究室主任)

建立中日韩自贸区的战略考量不在于追求本国较高的贸易创造或 GDP 增长,而在于经济要素的区域化配置和增强整个东亚的全球竞争力,培育新的竞争优势

近日召开的中日韩首脑会议宣布将在 2012 年底启动三国自贸区谈判。在三国既面临来自产业界(特别是农业)的挑战,也面临安全、领土争端、外交等方面诸多负面影响因素的情况下,谈判的大门该如何开启,而又该如何从战略上看待三国自贸区的建设?

首先,建设中日韩自贸区是三国顺应国际经济发展规律的必然选择。根据国际产业转移规律,制造业需要不断地向生产要素成本较低的广大发展中国家转移。显然,建设中日韩自贸区是顺应国际产业转移与分工客观规律,密切三国贸易与投资关系,减少相互投资与贸易交易成本,通过经济协作而实现的共赢模式。从这个意义上说,中日韩自贸区是不以某个国家或某些人意志为转移的客观经济规律的必然选择。

其次,中日韩自贸区是三国顺应国际区域经济一体化趋势、推动东亚区域经济合作的关键步骤。中日韩三国国内生产总值总量已超过 10 万亿美元,占东亚国内生产总值的 70%,正在逼近欧洲经济规模,与北美、欧洲并列为世界经济三大经济圈。但在经济一体化进程方面,却明显滞后于欧洲、北美,也远远落后于东盟和拉美。从东亚区域合作进程看,中国提出了 10+3 的倡议,日本提出了 10+6 的倡议,澳大利亚提出了亚太共同体的设想。无论选择哪种路径,按照从易到难、从简单到复杂的自贸区建设原则,中日韩自贸区是推动东亚区域经济一体化的关键步骤。

第三,中日韩自贸区有助于三国防范经济危机和市场波动的冲击。金融危机有力地推动了东亚区域经济一体化进程。1997 年亚洲金融危机后,东亚各国为摆脱危机,开始寻求区域合作机制。2001 年中国与东盟率先开始了建立自贸区的谈判。此后,推动了日、韩与东盟签署了自由贸易协定,10+3 基本框架得以形成,清迈倡议和货币互换协议等金融领域合作平台得以建立。2002 年第一轮中日韩自贸区的联合研究启动。但由于多种原因,中日韩自贸区建设并没有取得实质性进展。2008 年遭受美国金融海啸剧烈冲击后,从陷入衰退的日本经济能够迅速从危机中复苏、韩国经济能够在 2009 年恢复增长以及日韩对中国出口发挥的重要拉动作用等方面,三国已清楚地认识到,中日韩自贸区有助于三国共同防范全球性的经济危机以及区域内市场波动冲击。中日韩自贸区的建设再次被提上了议事日程。

第四,日韩对中国市场依赖程度不断加深,客观上需要建立中日韩自贸区。从国家间贸易关系看,目前日韩对中国市场依赖度正在不断提升。日本对中国的贸易依存度从 2000 年的 10% 上升至 2009 年的 21%;韩国对中国的贸易依存度从 2000 年的 10% 上升至 2009 年的 23%。同时,中国对日本的贸易依存度显著下降,对韩国的贸易依存度与过去基本持平。

特别是在中国大陆与台湾签署海峡两岸经济合作框架协议之后,韩国与台湾在争夺中国大陆市场的竞争中已处于劣势。应当看到,随着中国不断加强自主创新,中国的产业竞争力也在不断提升。对于日本和韩国而言,中日韩自贸区建立

得早，意味着更加主动。反之，日韩与中国的谈判难度将会不断增加，也将付出更高的机会成本。

第五，中日韩自贸区将深化三国产业链合作、培育新的国际竞争优势。目前中日韩均面临着调整国内经济结构的历史重任。日本作为亚洲最发达经济体，但高额政府债务和 2011 年日本贸易收支时隔 31 年再次出现赤字，表明依靠出口的日本经济增长模式已进入历史性转折点。未来日本经济增长动力将日益依赖中国市场。

韩国作为较发达新兴经济体，未来发展也面临着经济结构转型升级，第二产业比重需进一步下降，服务业比重需进一步提升。中国转变经济发展方式和追求低碳、绿色可持续发展，为日韩制造业和服务业企业提供了巨大市场和发展空间。中日韩自贸区将在东亚生产网络基础上，进一步密切三国的产业合作关系，深化三国的产业链合作，优势互补，合作发展，从而在全球市场上创造出新的竞争优势。

当然，中日韩三国之间也存在产业竞争关系，自贸区会对三国不同产业带来不同影响。有的受益，有的受损。总体而言，日本和韩国在中高端制造业优势最明显，但农业问题会非常突出。中国制造业整体优势在中低端，部分制造业可能受到日韩产业影响，但农业会受益。三国应从全局看待产业损益，不应只看局部损失。对中国而言，建立中日韩自贸区的战略考量不在于追求本国较高的贸易创造或 GDP 增长，而在于经济要素的区域化配置和增强整个东亚的全球竞争力，培育新的竞争优势。