

网易财经

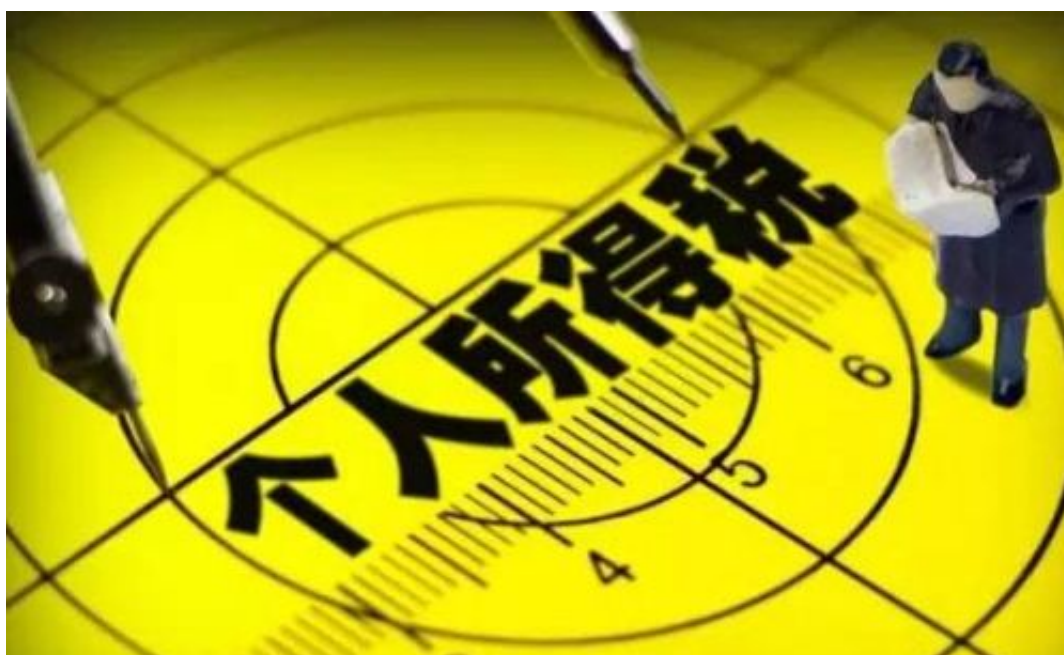
## 关于《中华人民共和国个人所得税法修正案（草案）》

### 致全国人大常委会的修订建议

全国人民代表大会常务委员会：

2018 年 6 月 29 日，中国人大网公布《中华人民共和国个人所得税法修正案（草案）》（以下简称“草案”），并开始为期一个月向公众征求意见的法定程序，7 月 28 日，征求意见结束。

个税法修正案草案向全社会征求意见，引发了公众对个税的讨论。时隔 7 年后，个税起征点调整为 5000 元，网易财经经过调查发现，这一起征点仍然偏低，建议至少应当上调至 1 万元。



以下为原因。

### 若把 5000 元作为个税起征点，则全国仍有省市居民将超标缴个税

个税的基本减除费用标准，也就是民众所俗称的个税起征点，其设定是为了保障人们最基本的生活不受缴税的影响，也就是说，每个月用来满足最基本生活需要的支出，不应当缴税。那么 7 年过去了，现在能够满足民众最基本需求的月支出是多少呢？

根据统计局的数据，用各省市的月均消费性支出乘以对应的就业者负担人数，可以得出现在每个月居民生活必需支出的参考值。2011 年个税起征点的修订过程，曾经参考了这一算法 [1]。

网易财经计算发现，2016 年时，至少 39 个大中城市 [ii]（上海、广州、北京、深圳、杭州、长沙、宁波、无锡、温州、厦门、金华、南京、包头、济南、呼和浩特、天津、青岛、乌鲁木齐、沈阳、大连、武汉、福州、烟台、泉州、哈尔滨、贵阳、长春、西安、惠州、成都、三亚、昆明、郑州、兰州、银川、洛阳、牡丹江、南昌、常德）和 9 个省份（上海、北京、浙江、广东、天津、江苏、福建、辽宁、内蒙古），满足其居民每月必要生活支出的费用已经超过了 3500 元，也就是说，这些地方的劳动者在超标缴纳个税。

即使将个税起征点提高到 5000 元，上海、广州、北京、深圳、杭州、长沙、宁波这些一线城市的每月生活必要支出也都在 5000 元以上，这部分费用并不能被 5000 元的个税免征额完全覆盖。

省份	数据时间	年均消费支出	月均消费性支出	就业者负担人数	个税参考值
上海	2016	39856.76	3321.40	1.9	6310.65
北京	2016	38255.52	3187.96	1.9	6057.12
浙江	2016	30067.66	2505.64	1.9	4760.71
广东	2016	28613.33	2384.44	1.9	4530.44
天津	2016	28344.58	2362.05	1.9	4487.89
江苏	2016	26432.93	2202.74	1.9	4185.21
福建	2016	25005.52	2083.79	1.9	3959.21
辽宁	2016	24995.89	2082.99	1.9	3957.68
内蒙古	2016	22744.45	1895.37	1.9	3601.20
山东	2016	21495.29	1791.27	1.9	3403.42
湖南	2016	21420	1785.00	1.9	3391.50
新疆	2016	21228.5	1769.04	1.9	3361.18
重庆	2016	21030.94	1752.58	1.9	3329.90
青海	2016	20853.17	1737.76	1.9	3301.75
四川	2016	20659.81	1721.65	1.9	3271.14
宁夏	2016	20364.23	1697.02	1.9	3224.34
湖北	2016	20040.03	1670.00	1.9	3173.00
安徽	2016	19606.25	1633.85	1.9	3104.32
甘肃	2016	19539.22	1628.27	1.9	3093.71
西藏	2016	19440.48	1620.04	1.9	3078.08
陕西	2016	19368.9	1614.08	1.9	3066.74
贵州	2016	19201.68	1600.14	1.9	3040.27
吉林	2016	19166.38	1597.20	1.9	3034.68
河北	2016	19105.89	1592.16	1.9	3025.10
海南	2016	19015.47	1584.62	1.9	3010.78
云南	2016	18622	1551.83	1.9	2948.48
黑龙江	2016	18145.16	1512.10	1.9	2872.98
河南	2016	18087.79	1507.32	1.9	2863.90
江西	2016	17695.65	1474.64	1.9	2801.81
广西	2016	17268.45	1439.04	1.9	2734.17
山西	2016	16992.82	1416.07	1.9	2690.53

表 1 各省份满足居民最基本生活必要支出费用（数据来源：国家统计局 计算 / 制表：网易财经）

城市	数据时间	年均消费性支出	月均消费性支出	就业者负担人数	个税参考值
上海	2016	39856.76	3321.40	1.9	6310.65
广州	2016	38398	3199.83	1.9	6079.68
北京	2016	38255.52	3187.96	1.9	6057.12
深圳	2016	36480.6	3040.05	1.9	5776.10
杭州	2016	35686	2973.83	1.9	5650.28
长沙	2016	31825.56	2652.13	1.9	5039.05
宁波	2016	31584	2632.00	1.9	5000.80
无锡	2016	31438	2619.83	1.9	4977.68
温州	2016	30965	2580.42	1.9	4902.79
厦门	2016	30867	2572.25	1.9	4887.28
金华	2016	30311	2525.92	1.9	4799.24



南京	2016	29772	2481.00	1.9	4713.90
包头	2016	28632	2386.00	1.9	4533.40
济南	2016	28537	2378.08	1.9	4518.36
呼和浩特	2016	28352	2362.67	1.9	4489.07
天津	2016	28344.58	2362.05	1.9	4487.89
青岛	2016	28285	2357.08	1.9	4478.46
乌鲁木齐	2016	27915	2326.25	1.9	4419.88
沈阳	2016	27655	2304.58	1.9	4378.71
大连	2016	27118.67	2259.89	1.9	4293.79
武汉	2016	26535	2211.25	1.9	4201.38
福州	2016	26392	2199.33	1.9	4178.73
烟台	2016	25737	2144.75	1.9	4075.03
泉州	2016	25210	2100.83	1.9	3991.58
哈尔滨	2016	24340.1	2028.34	1.9	3853.85
贵阳	2016	24334.86	2027.91	1.9	3853.02
长春	2016	24096.3	2008.03	1.9	3815.25
西安	2016	23798.9	1983.24	1.9	3768.16
惠州	2016	23778.5	1981.54	1.9	3764.93
成都	2016	23514	1959.50	1.9	3723.05
三亚	2016	23436	1953.00	1.9	3710.70
昆明	2016	23430	1952.50	1.9	3709.75
郑州	2016	23210	1934.17	1.9	3674.92
兰州	2016	22893	1907.75	1.9	3624.73
银川	2016	22897.85	1908.15	1.9	3625.49
洛阳	2016	22659	1888.25	1.9	3587.68
牡丹江	2016	22546	1878.83	1.9	3569.78
南昌	2016	22532	1877.67	1.9	3567.57
常德	2016	22416.4	1868.03	1.9	3549.26
西宁	2016	21997	1833.08	1.9	3482.86
合肥	2016	21805	1817.08	1.9	3452.46
扬州	2016	21064	1755.33	1.9	3335.13
重庆	2016	21031	1752.58	1.9	3329.91
唐山	2016	21014	1751.17	1.9	3327.22
济宁	2016	20335	1694.58	1.9	3219.71
岳阳	2016	19355	1612.92	1.9	3064.54
泸州	2016	19275.55	1606.30	1.9	3051.96
锦州	2016	19202.51	1600.21	1.9	3040.40
石家庄	2016	19182	1598.50	1.9	3037.15
吉林	2016	19166.38	1597.20	1.9	3034.68
海口	2016	19015	1584.58	1.9	3010.71
秦皇岛	2016	19011.18	1584.27	1.9	3010.10
北海	2016	18861	1571.75	1.9	2986.33
宜昌	2016	18728	1560.67	1.9	2965.27
湛江	2016	18416.5	1534.71	1.9	2915.95
九江	2016	18273	1522.75	1.9	2893.23
韶关	2016	18142.53	1511.88	1.9	2872.57
丹东	2016	17904	1492.00	1.9	2834.80

襄阳	2016	17770.55	1480.88	1.9	2813.67
平顶山	2016	17701.95	1475.16	1.9	2802.81
桂林	2016	17649	1470.75	1.9	2794.43
徐州	2016	17254.95	1437.91	1.9	2732.03
道义	2016	16987	1415.58	1.9	2689.61
赣州	2016	16914.75	1409.56	1.9	2678.17
南充	2016	16780.3	1398.36	1.9	2656.88
太原	2016	16775	1397.92	1.9	2656.04
南宁	2016	15885	1323.75	1.9	2515.13
蚌埠	2016	15602	1300.17	1.9	2470.32
安庆	2016	15029.93	1252.49	1.9	2379.74
大理	2016		0.00	1.9	0.00

表 2 70 个大中城市满足居民最基本生活必要支出费用（数据来源：国家统计局 计算 / 制表：网易财经 注：大理数据缺失。）

征税的原则是不能破坏社会生活，不能侵及公民的基本生活。“每月基本生活必要支出高于免征额”意味着，个人在未能满足自身生活需要的时候，已经先行缴税了。



图 1 全年居民消费价格比上年上涨折线图（来源：中华人民共和国国民经济和社会发展统计公报（2011-2017） 制图：网易财经）

### 个税起征点应提高至 1 万元

2017 年，国家统计局公布的城镇居民人均消费支出是 24445 元 [iii]，由此可得人均月消费支出为 2037.08 元，如果就业者负担人数按照 1.9 计算，则每人每月满足其基本生活的必要支出为 3870.46 元。

中国个人所得税从 1981 年开征，到今天已有近 38 年历史，如果算上本次个税起征点的调整，则个税起征点一共调整过 4 次 [iv]（2006 年提高到 1600 元，2008 年提高到 2000 元，2011 年提高至 3500 元，2018 年提出提高到 5000 元），平均每 9.5 年调整 1 次。

近五年来（2013 年 - 2017 年），城镇居民人均消费支出年平均增长率为 7.23%，按此计算，如果下次提高个税起征点是在 9.5 年后，且这 9.5 年城镇非私营单位就业人员平均工资的年平均增长率仍维持 7.23% 的增速，则 9.5 年后每人每月满足其基本生活的必要支出为 7514.08 元，远远不是 5000 元的扣除额可以覆盖的。

计算过程如下：

$$\text{城镇居民人均月消费支出(元)} = \frac{24445}{12} = 2037.08$$

$$\text{每人每月满足其基本生活的必要支出(元)} = 2037.08 * 1.9 = 3870.46$$

$$\begin{aligned}\text{近五年(2013 年 - 2017 年)城镇居民人均消费支出年平均增长率} &= \sqrt[5]{24445 - 18487.5} - 1 \\ &= 0.072328 = 7.23\%\end{aligned}$$

$$\text{平均调整个税起征点的间隔年} = \frac{38}{4} = 9.5$$

$$\begin{aligned}\text{个税免征额参考值(元)(按城镇居民人均消费增速算)} &= 3870.46 * (1 + 7.23\%)^{9.5} \\ &= 7514.08\end{aligned}$$

注：计算保留两位小数。

注：计算保留两位小数，下同。

如果我们考虑另外一个维度——劳动者的工资增长率，根据国家统计局的数据，2017 年，城镇非私营单位就业人员平均工资为 74318 元 [v]，比 7 年前上次调整个税起征点时增加了 32519 元，这 7 年来城镇非私营单位就业人员平均工资的年平均增长率达到了 10.07%，从更接近民生的角度来说，假设下次上调个税起征点是在 9.5 年后且接下来的 9.5 年城镇非私营单位就业人员平均工资的年平均增长率仍以不低于 10.07% 的速度增长，则个税起征点需至少达到 9626.80 元，才能追平居民的工资平均增速。

计算过程如下：

$$\begin{aligned}\text{2011 年 - 2017 年城镇非私营单位就业人员平均工资的年平均增长率} \\ &= \sqrt[6]{74318 - 41799} - 1 = 0.10066381 = 10.07\%\end{aligned}$$

$$\begin{aligned}\text{个税免征额参考值(元)(按城镇非私营单位就业人员平均工资增速算)} \\ &= 3870.46 * (1 + 10.07\%)^{9.5} = 9626.80\end{aligned}$$

而按照中国经济长期向好的发展趋势来看，人民生活水平和工资水平的提高是必然，城镇非私营单位就业人员平均工资的年平均增长率在接下来的时间里，大概率是要超过 2011 年 - 2017 年 10.07% 的增长率，因此上述得出的 9626.80 的数字还会更高。

因此，网易财经建议，本次个税起征点应提高至至少 10000 元。

详细数据附表：

指标1	2017年	2016年	2015年	2014年	2013年		
城镇居民人均消费支出(元)	24445	22078.9	21392.36	19968.08	18487.54		
城镇居民人均消费支出_同比增长(N)	5.8%	7.9	7.1	8			
城镇居民人均消费支出(元)	2037.08553						
城镇居民人均消费支出(元)*就业人员人数1.9	3870.45833						
2017年底的1年年均增长率	0.07228204						
指标2	2017年	2016年	2015年	2014年	2013年	2012年	2011年
城镇私营单位就业人员平均工资(元)	74218	67369	60029	56268	52483	48769	44799
城镇私营单位就业人员月平均工资(元)	6193.16667	5614.08333	5002.41667	4689.00000	4373.58333	4064.08333	3733.25000
2017年底的1年年均增长率	0.10066381						
平均调整个税起征点的时间(年)	9.5						
距上一次调整个税起征点的时间(年)	T						
	9.5年后再提高个税起征点情况下			7年后再提高个税起征点情况下			
个税免征额参考值(按城镇居民人均消费增速算)	7514.98056			6210.39431			
个税免征额参考值(按城镇私营单位就业人员平均工资增速算)	9626.799412			7874.347129			

数据来源：国家统计局、计算、网易研究云