## 第八章：发展全过程人民民主

1. 为什么我国不能搬来一座政治制度上的“飞来峰”？

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上指出， ＂设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发，既要把握长期形成的历史传承，又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还要把握现实要求、着眼解决现实问题，不能割断历史，不能想象突然就搬来一座政治制度上的飞来峰”。  
习近平总书记借助政治制度上的“飞来峰”这个形象比喻，强调中国的政治发展道路和政治制我国不能搬来一座政治制度上的“飞来峰”，其主度，不是外来移植的，而是内生性演化的结果。要原因在于：  
（1）政治制度具有独特性、多样性的特点，是不可能千篇一律的，世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式。不能用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度、用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明。  
政治制度的发展演变具有内生性的特征，这就意味着每个国家的政治制度都不是从他国“飞来”的，而是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。党的十八大之前，一些人对中国特色社会主义政治制度自信不足， ＂历史终结论”“社会主义失败论”等甚嚣尘上。习近平总书记批评了两种观点，一种观点是“看到别的国家有而我们没有就简单认为有欠缺，要搬过来”，另一种观点是“看到我们有而别的国家没有就简单认为是多余的，要去除掉＂。这两种观点都是简单化的、片面的，因而都是不正确的。  
（2）照抄照搬他国的政治制度，把别的国家的政治制度“搬过来”、生搬硬套外国政治制度模式的想法，就是一种“飞来峰”的思维方式。这种思维方式只看到了事物发展的外因条件，但不清楚内因的决定性作用，其症结是对本国的历史文化、政治制度不自信，总觉得“外来的和尚会念经”“外国的月亮比中国圆”。实际上，只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才最可靠，也最管用。中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的，未来要继续茁壮成长，也必须深深扎根于中国的社会土壤。

2.怎样理解全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主？  
（1）全程人民民主是最广泛的民主

①我国宪法规定，国家的一切权力属于人

民。人民既充分享有民主选举权利，又充分享有民主协商、民主决策、民主管理、民主监督权

利；既参与国家事务管理，又参与经济和文化事业以及社会事务管理；

②既参与国家发展顶层设计的意见建议征

询，又参与地方公共事务治理；

关、司法机关等渠道表达意愿，又通过人民团

③既通过党委、人大、政府、政协、监察机体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织以及其他组织等渠道表达诉求。

④因此，全过程人民民主是全体人民共同持续参与，各个民族共同平等享有，不同地域、不同领域、不同层级、不同群体均实现全面覆盖的民主体系，是最广泛的民主。

（2）全过程人民民主是最真实的民主

①全过程人民民主把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起，充分彰显了人民的主体地位，彰显了人民民主的真实性。

②全过程人民民主真实反映人民的期盼、希望和诉求，从国家大政方针和社会治理，到百姓的收入、就业、医疗、教育、养老、住房等，都有地方说、说了有人听、听了有反馈，都能落实到党和政府的施政措施中。

③人民的意愿和呼声，经过民主决策程序成为党和国家的方针政策，进而通过政权体系顺利转化为实现人民意愿的具体实践，能够确保人民真正当家作主。

④人民的事人民管，人民的事人民办。人民的获得感、幸福感、安全感不断提升，生存权、发展权、健康权得到充分保障。

⑤因此，全过程人民民主是真真切切落实到国家政治生活和社会生活各方面、为全体人民真真切切感知和认同的民主体系，是最真实的民

主。（3）全过程人民民主是最管用的民主

①全过程人民民主体现了社会主义民主的优势，保证在党的领导下有效治理国家，切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象；

②保证人民依法行使权利，切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象；

③加强社会各种力量的合作协调，切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象；

④巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系，切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象；

⑤发展基层民主，切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象；

⑥形成治国理政的强大合力，切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。

因此，全过程人民民主具有显著的实践优越性，是最管用的民主。

3.如何健全人民当家作主的制度体系？

人民当家作主必须通过一定的制度予以保障。加强人民当家作主制度保障，要不断坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，构建多样、畅通、有序的民主渠道，有效保证党的主张、国家意志、人民意愿相统一。（1）人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。  
①这一根本制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进；  
②坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率；  
③正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。  
④人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体，要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，保证人民依法享有广泛权利和自由，确保党和国家在决策、执行、监督、落实各个环节上都能听到来自人民的声音；  
⑤支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督；  
⑥支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威；加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系；  
⑦完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。  
（2）中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度构成了我国的基本政治制度，反映了我国社会主义民主政治的独特优势，是保障各政党、各阶层、各民族和基层人民群众当家作主的重要基础。①中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造。  
②在人民民主的共同旗帜下，中国共产党与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，形成“共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政＂这一具有鲜明中国特色的新型政党制度。  
③中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构。民族区域自治制度是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容和制度保障。  
④坚持和完善民族区域自治制度，要坚持统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。基层群众自治制度是社会主义民主政治建设的基础。⑤要发展基层民主，保障人民依法直接行使民主权利，实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。  
（3）重要政治制度是建立在我国根本政治制度和基本政治制度基础上的、由根本政治制度和基本政治制度派生而来，体现在国家治理各领域各方面各环节的具体政治制度，与我国根本政治制度、基本政治制度相衔接，保障人民当家作主制度体系有效运行。要顺应中国式现代化建设的新要求、满足人民对民主的新期待、适应全过程人民民主制度健全新目标，不断推进重要政治制度体系完善和发展。

4.如何理解统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝？

统一战线是中国共产党夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，也是实现中华民族伟大复兴的重要法宝。

（1）统战工作的本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题。统一战线因团结而生，靠团结而兴。

①统一战线工作范围包括：民主党派成员，无党派人士，党外知识分子，少数民族人士，宗教界人士，非公有制经济人士，新的社会阶层人士，出国和归国留学人员，香港同胞、澳门同

胞，台湾同胞及其在大陆的亲属，华侨、归侨及侨眷，其他需要联系和团结的人员。

②统一战线的工作对象为党外人士，重点是其中的代表人士。新征程上，要牢牢把握统战工作的本质要求，真正把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。

（2）统战工作的关键是要坚持求同存异，发扬“团结一批评一团结”的优良传统，在尊重多样性中寻求一致性，找到最大公约数、画出最大同心圆。

①统一战线是一致性和多样性的统一体，只讲多样性、不讲一致性，统一战线就是“一盘散沙”，不能同心协力；

②只讲一致性、不讲多样性，统一战线就会变成“清一色”，失去应有作用。要坚持一致性和多样性相统一，增进一致而不强求一律、尊重差异而不扩大分歧、包容多样而不弱化主导。

（3）统一战线是做人的工作，搞统一战线是为了壮大共同奋斗的力量。对党外人士，要多接触、多谈心、多帮助，讲尊重、讲平等、讲诚

恳，也要坚持讲原则、讲纪律、讲规矩，出于公心为党交一大批肝胆相照的党外朋友。

（4）统一战线是党领导的统一战线。党的领导是统一战线最鲜明的特征，坚持党的领导是统一战线最核心最根本的问题。

①加强新时代统一战线工作，根本在于坚持党的领导。党对统一战线的领导主要是政治领

导，即政治原则、政治方向、重大方针政策的领导，主要体现为党委领导而不是部门领导、集体领导而不是个人领导。

②要巩固新时代爱国统一战线，不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位，也要尊重、维护、照顾同盟者的利益，帮助党外人士排忧解难。统战工作是全党的工作，必须大家共同来做，构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局。