



**北京航空航天大学**  
B E I H A N G U N I V E R S I T Y

**“冯如杯”**

**学生创意大赛竞赛论文**

**打造“三公消费”公开典型运作模式**

---

## 打造“三公消费”公开典型运作模式

**摘要：**政府信息公开条例是我国打造“阳光政府”的里程碑，而条例却存在一定的形式化和粗糙化的问题。与此同时，公民知情权意识的不断增强，政治腐败导致的政府权威的下降，让我们不得不思考进一步推进政府信息公开的进程。“三公消费”一直为社会舆论所诟病，建立“三公消费”公开的典型模式成为当务之急。

**关键词：**三公消费；知情权；运作模式；信息公开

---

## Abstract:

Government information publicity has been regarded as a milestone of the establishment of “information transparency” in China. However, there are still lots of weak parts in the Government Information Publicity Regulations, including the empty formalization and the rough conceptions. Meanwhile, the Government Authority has been weakened because of the increasing demand of right of knowledge and the government’s corruption. We have to figure out how to publicize the government information. Also, Consumption of public funds on three major private purposes has been widely criticized in today’s society, which should be taken into our consideration.

## Key words:

Consumption of public; funds on three major private purposes;  
right to know solution; government information publicity

---

## 目录

引言 .....	1
一、“三公消费”公开的含义定位 .....	1
(一) “三公消费”的含义 .....	1
1、“三公消费”的不同含义 .....	1
2、“三公消费”含义分析 .....	1
(二) “三公消费”与政府信息的关系 .....	2
1、政府信息的含义和范围 .....	2
2、“三公消费”与政府信息的关系 .....	3
(三) “三公消费”公开的概念 .....	3
二、公开“三公消费”的理论支持 .....	4
(一) “三公消费”公开的历史背景 .....	4
1、以美国为例,西方“三公消费”公开的历史进程 .....	4
2、中国“三公消费”公开的历史进程 .....	5
(二) “三公消费”公开的法学理论支持 .....	6
1、公民知情权利 .....	6
2、政府告知义务 .....	6
(三) “三公消费”公开的政治基础 .....	6
(四) “三公消费”公开的经济基础 .....	7
(五) “三公消费”公开的现实基础 .....	7
1、施行楷模 .....	7
2、社会舆论 .....	13
三、以美国、英国和日本为例比较西方信息公开运作模式	13

---

(一) 美国、英国和日本信息公开运作模式比较 .....	13
(二) 美、英、日三国“三公消费”信息公开比较表 [ 1 6 ] .....	13
<b>四、中国“三公消费”公开典型运作模式的构建.....</b>	<b>15</b>
(一) 白庙乡、广州市政府和中央各部委“三公消费”公开模式比较 .....	15
1、从适用主体方面 .....	15
2、从适用客体方面 .....	15
(二) 打造“三公消费”公开典型模式 .....	16
1、适用范围 .....	16
2、公开方式 .....	17
3、制定“三公消费”标准 .....	17
(三) 中国“三公消费”公开制度的救济途径 .....	17
1、救济途径的类型 .....	17
2、救济途径的选择 .....	18
<b>五、结论.....</b>	<b>18</b>
<b>致谢.....</b>	<b>19</b>

## 图表目录

表格 1 .....	8
表格 2 .....	9
表格 3 .....	11
表格 4 .....	12
表格 5 .....	14



## 引言

随着政府服务职能的定位改变和公民知情权意识的不断增强，公众对政府信息公开的要求越来越强烈。而近来“三公消费”的隐秘化和腐败化让其站在舆论的风口浪尖。本文通过对国内现实情况的分析和国外先进经验的分析，以及对理论的分析试图打造“三公消费”公开的典型运作模式，以实现政府的透明化，进一步实现民主与法治。

### 一、“三公消费”公开的含义定位

#### （一）“三公消费”的含义

##### 1、“三公消费”的不同含义

百度百科对“三公消费”的定义是：三公消费，指政府部门人员在因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费产生的消费。[1]维基百科对“三公消费”的定义是：三公消费，是指财政拨款支出安排的出国（境）费、车辆购置及运行费、公务接待费这三项经费。由于这三项费用的滥用涉及中华人民共和国党政机关的公费旅游、公车消费、公款吃喝等不良行为，故为社会普遍关注。[2]

##### 2、“三公消费”含义分析

###### （1）“三公消费”的内容

上段中两个对“三公消费”的定义如出一辙，“三公消费”无非因公出国（境）费、公务车购置和运行费、公务招待费。其中因公出国（境）费包括国际旅费、伙食费、公杂费、住宿费和其他费用。公务车购置和运行费包括车辆采购费、车辆维护费、养路费、耗油费等。公务招待费按照各单位业务招待费的开支内容主要体现为三个部分，一是按规定允许列支的“在接待地发生的交通费、用餐费和住宿费”，其中餐费占大部分。二是单位购买烟酒、食品、礼品费用，这部分开支也是越来越多的。三是虚开票据、乱支滥报，如以报销餐费名义乱发奖金福利，用虚开发票资金套出用于其他开支。

从“三公消费”的内容看，既包括正当费用，也包括一些不为人知或者不可为人所知的内容。因此通过制度约束“三公消费”中的不正当消费是非常必要的。

## （2）“三公消费”的主体

“三公消费”的主体广义上党政机关，而狭义上是行政机关。百度百科中的定义并没有突出“三公消费”的主体，而在维基百科中，则把主体定位为中华人民共和国党政机关。在《中华人民共和国政府信息公开条例》（下文简称“政府信息公开条例”）第二条规定“本条例所称政府信息，是指行政机关在履行职责过程中制作或者获取的，以一定形式记录、保存的信息。”因此，政府信息公开条例中对于主体的界定是“行政机关”，即政府。国外关于信息公开的主体不一，但多数是政府。本文采狭义上的行政机关。

## （二）“三公消费”与政府信息的关系

### 1、政府信息的含义和范围

政府信息公开条例第二条规定“本条例所称政府信息，是指行政机关在履行职责过程中制作或者获取的，以一定形式记录、保存的信息。”

政府信息公开的范围在政府信息公开条例第二章中明文规定，其中一部分是行政机关应当主动公开的。第九条规定“行政机关对符合下列基本要求之一的政府信息应当主动公开：（一）涉及公民、法人或者其他组织切身利益的；（二）需要社会公众广泛知晓或者参与的；（三）反映本行政机关机构设置、职能、办事程序等情况的；（四）其他依照法律、法规和国家有关规定应当主动公开的。”第十条规定“县级以上各级人民政府及其部门应当按照本条例第九条的规定，在各自职责范围内确定主动公开的政府信息的政府信息的具体内容，并重点公开下列政府信息：（一）行政法规、规章和规范性文件；（二）国民经济和社会发展规划、专项规划、区域规划及相关政策；（三）国民经济和社会统计信息；（四）财政预算、决算报告；（五）行政事业性收费的项目、依据、标准……”第十一条规定：“设区的市级人民政府、县级人民政府及其部门重点公开的政府信息还应当包括下列内容：（一）城乡建设和管理的重大事项；（二）社会公益事业建设情况；（三）征收或者征用土地、房屋拆迁及其补偿、补助费用的发放、使用情况……”第十二条规定“乡（镇）人民政府应当依照本条例第九条的规定，在其职责范围内确定主动公开的政府信息的具体内容，并重点公开下列政府信息：（一）贯彻落实国家关于农村工作政策的情况；（二）财政收支、各类专项资金的管理和使用情况……”以上已经对政府信息主动公开的范围做出了正面规定。



“以公开为原则，以不公开为例外”是政府信息公开的原则，因此有必要对“例外”部分有所认识。《中华人民共和国保守国家秘密法》（下文简称“保守国家秘密法”）对国家秘密的范围做出了规定。第二条规定“国家秘密是关系国家的安全和利益，依照法定程序确定，在一定时间内只限一定范围的人员知悉的事项。”而该法第二章第八条规定“国家秘密包括符合本法第二条规定的下列秘密事项：（一）国家事务的重大决策中的秘密事项；（二）国防建设和武装力量中的秘密事项；（三）外交和外事活动中的秘密事项以及对外承担保密义务的事项；（四）国民经济和社会发展中的秘密事项；科学技术中的秘密事项；（五）科学技术中秘密事项；（六）维护国家安全活动和追查刑事犯罪中的秘密事项；（七）其他经国家秘密工作部门确定应当保守的国家秘密事项。不符合本法第二条规定的，不属于国家秘密。政党的秘密事项中符合本法第二条规定的，属于国家秘密。”国家秘密是政府信息一般不需公开的基准。

## 2、“三公消费”与政府信息的关系

通过对政府信息的定义和范围描述，可以看出“三公消费”属于政府信息的一部分。但是，“三公消费是否属于政府信息公开的范围呢？还需要进一步分析。

从政府信息公开的基本要求看政府信息具有三个基本特点：一是涉及公民、法人或者其他组织切身利益的；二是需要社会公众广泛知晓或者参与的；三是反映本行政机关机构设置、职能、办事程序等情况的。“三公消费主要产生于行政机关人员履行职责过程中，也是需要社会公众广泛知晓或参与的。因而从原则上看，“三公消费”应该是须公开的政府信息的一部分。从国家秘密的范围看，“三公消费”是不属于国家秘密的。

因此，“三公消费”是政府应当主动公开的信息的一部分。

### （三）“三公消费”公开的概念

在法律上，政府信息公开是指国家行政机关和法律、法规以及规章授权和委托的组织，在行使国家行政管理职权的过程中，通过法定形式和程序，主动将政府信息向社会公众或依申请而向特定的个人或组织公开的制度。在政府信息公开概念的基础上，定义“三公消费”公开的概念，即国家行政机关和法律、法规以及授权和委托的组织，通过法定形式和程序，主动将政府工作人员因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费产生的消费向社会公众公开的。在此我认为，“三公消费”应该是属于政府主

动公开的范围，不需要特定的个人或组织的申请。

## 二、公开“三公消费”的理论支持

“三公消费”的公开是历史发展的趋势，也是现实的要求，有着深刻的法理学、经济学、政治学、和社会学理论支持。

### （一）“三公消费”公开的历史背景

#### 1、以美国为例，西方“三公消费”公开的历史进程

美国是当今世界上信息公开影响最大的国家，其制度建构也是十分完善的，为各国争相效仿。美国路易斯·布兰代斯大法官在判词中曾写道“阳光是最好的消毒剂，而电灯是最有效的警察”。为了“阳光”，美国信息公开制度历经艰辛，而成为楷模。

1791 年《宪法第一修正案》（First Amendment）规定政府机构不得以任何形式限制公众对政府信息的利用；1895 年的《版权法》对《宪法第一修正案》做出了重要补充，它规定版权保护不适用于政府的任何文件、报告等文本，派出了政府机构享有版权持有人权利的任何可能性。这两个法律体现了美国开放政府信息的基本规则。二战后，随着民主政治的发展，美国于 1946 年制定了《联邦行政程序法》（Federal Administrative Procedure Act），该法第 3 节规定了公众有权得到政府信息，但同时受公众利益的限制。1966 年制定的《信息自由法案》（Freedom of Information Act）对《联邦行政程序法》进行了修改，规定政府文件具有公共财产的性质，明确规定了除可以不公开的九种例外情形外（后文详细论述）其他政府文件都应该公开。之后又相继颁布了《隐私法》（The Privacy Act）、《精简公文法》（Paperwork Reduction Act）、《电子信息自由法案》（Electronic Freedom of Information Act）等有关政府信息公开的法律法案，进一步完善了政府信息公开制度。[3]

而美国的“三公消费”公开制度都已经被包含在上述的法律制度中，并切实有效在现实中得以运行和实现。美国的“三公消费”都有明确的标准。公款出差以省钱为第一原则，除残疾和赶时间等特护理由外不批准坐头等舱，旅行时间少于 14 小时不批准坐商务舱；而美国公务员出差的住宿标准根据目的地物价指数调整，同时会有一定的杂费。而公款用车更是节约，联邦政府公务车总数 65.2 万，公车私用上司甚至要遭“连坐”停

职。至于公款吃喝，出差有固定的饮食标准，而“牙签法案”规定，企业或者行业的游说者不得摆宴席请官员吃饭，只可以请他们参加酒会。酒会上所有的食品都只能用牙签或者手指头拿着吃，故有人也称作“指头食品立法”。[4]严格的“三公消费”标准使得公民对政府的消费有所了解，而完善的政府信息公开制度使得“三公消费”变得更加明晰。

## 2、中国“三公消费”公开的历史进程

我国自古以来是“法藏官府，威严莫测”、“民可使由之，不可使知之”，春秋战国时期郑国资产铸刑书而开我国法律先河，却被无情压制。新中国成立后，我国政府的政务公开制度也一直没有施行，信奉老子所说：国之重器，不可示人。改革开放以后，政府信息公开的观念传入中国，中国政府信息公开的大幕渐渐拉起。

在《政府信息公开条例》颁布之前，发布了多个关于政府信息公开的文件，如《中共中央办公厅、国务院办公厅关于在实行村务公开和民主管理制度的通知》、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步推行政务公开的意见》、《国务院办公厅政府信息公开指南（试行）》、《最高人民法院关于审理政府信息公开行政案件若干问题的规定》。而在立法方面，《中华人民共和国行政复议法》、《中华人民共和国行政诉讼法》、《中华人民共和国行政监察法》等多部立法都对政府信息公开有所涉及。但是关于“三公消费”的制度和文件是少之又少的。

2010年3月12日，位于四川省巴中市巴州区的“中国全裸第一乡”白庙乡在网上“晒账本”，将2010年1月份盒月份白庙乡政府的公务开支明细在网络上公开，采取“两表五步法”的方式，大到1269元的招待费，小到1.5元的购买信纸费，百姓了解了政府的花费，增加了对政府的信任。2010年3月30日，国土资源部率先公布部门预算，之后各中央部委在各自的官网上公布部门收支预算总表和部门财政拨款支出预算表。广州市从1995年开始进行预算公开，而今年2月29日又发布了广州市市直属行政事业单位2010年“三公”经费开支情况，这为市和县等政府做出了榜样。

纵观中国政府信息公开的历史和“三公消费”公开的历史，我们可以看出中国公开之路的累累硕果，但也不禁为中国公开中存在的问题以及前进的道路而担忧。

## （二）“三公消费”公开的法学理论支持

### 1、公民知情权利

麦迪逊曾说过“不予民众信息或不予其获取信息之手段，则所谓民众之政府或为滑稽剧之序幕。或除此两者之外什么也不是。知识务须支配无知，而且意欲担当统治者的公民必须以知识所给予的力量武装自己。”[5]公民的知情权是公民的一项基本权利，是在社会契约基础上存在的。公民的知情权有狭义和广义之分，广义的知情权是指知悉、获取信息的自由与权利，包括从官方或非官方知悉、获取相关信息。包括知政权、社会知情权和个人信息知情权。狭义的知情权则是指知政权，具体来知政权是指公民依法享有的直系国家事务、政府行为以及国家机关工作人员的活动，了解国家政策、法律法规的权利。[6]“三公消费”作为政府的信息，有必要公之于众。

### 2、政府告知义务

“一切有权利的人都容易滥用权力，这是万古不易的一条经验。有权利的人们使用权利直到遇有界限的地方才休止”“要防止滥用权力，就必须以权力约束权力。”[7]政府作为权力的执行机关，做社会公共服务机关，一方面控制着社会的秩序，关系着公民共存环境的好坏，因此必须受到一定的监督；另一方面政府掌握着政府的信息，且处于优势地位，如果政府不公开信息，公民在一定条件下是无法获知的，如此公民的监督只是“无本之木，无水之源”。因此政府有责任有义务对政府信息进行公开。而“三公消费”是政府信息中与政府的廉洁和权威关系非常密切的，政府更有义务公开“三公消费”。

## （三）“三公消费”公开的政治基础

依法执政，民主执政和科学执政是当今中国的执政方针。罗尔斯认为：“公正的法治秩序是正义的基本要求，而法治取决于一定形式的正当过程，正当过程又通过程序来体现。[8]科恩的《论民主》里也谈到“如果民主国家中，不论间接或直接民主，有治理权的公民处于一无所知的状态，要想治理好这个国家是不可能的。”[9]两位著名的法学家都在隐射或者强调“公开”的重要性。信息的公开可以促进程序的正当，程序的正当

又可以促进法治，这使得政府信息公开实现法治的必由之路。法治在于平等，平等在于民主，民主在于参与，而真正参与则需要信息的知晓，因此信息的公开对于法治尤其必要。而“三公消费”是公民对政府评价和监督的重要标准。综上所述，公开“三公消费”符合我国执政的理念。

#### （四）“三公消费”公开的经济基础

法经济学有三个基础理论：1、斯密定理：自愿交换对个人是互利的。2、科斯定理：在交易成本为零的情况下，不管怎样选择法律规则、配置权利，有效益的结果都会出现。换言之，当交易成本为零，并且个人适合做行动时，法律权利的任何分配都是有效益的。如果存在交易成本，有效益的结果就不可能在每个法律规则、每种权力配置下都同样的产生。即在交易成本为整数的条件下，不同的权利界定和分配会带来不同的效益的资源配置。此时有效益的权利界定和分配是使交易成本的效应——这些效应包括交换代价的实际发生和有避免交换代价的愿望诱使的无效益的选择——减至最低的界定和分配。3、波斯纳定理：如果市场交易成本过高而抑制交易，那么权力应该赋予最珍视它们的人。[10]“三公消费”符合科斯定理的条件，政府公开“三公消费”的信息，公民通过公开的信息对政府进行监督，这样会促进“双赢”和整个社会的利益平衡。

#### （五）“三公消费”公开的现实基础

##### 1、施行楷模

###### （1）中央各部委

2010年是政府信息公开的“爆发年”，中央各部委率先进行信息公开，拉开了政府信息公开的大幕。2010年3月30日国土资源部率先公布部门预算，之后各中央陆续在各自官方网站上公布部门收支预算总表和部门财政拨款支出预算表。

中央各部委预算收支详情见下表：（按总预算收入由高到低排序。单位：亿元。资料信息来自各部委网站。[11]）

表格 1

序号	部门名称	总预算收入/支出	财政拨款	事业收入	公共服务支出	住房保障支出
1	交通运输部	1211.66	1066.01	60.59	0.40	4.97
2	农业部	252.67	166.79	37.86	——	13.50
3	工业和信息化部	220.86	112.85	61.89	——	7.59
4	科学技术部	212.45	199.36	3.44	——	0.31
5	商务部	151.58	145.61	0.54	4.15	0.15
6	中国气象局	118.07	61.64	0.39	——	7.53
7	国家自然科学基金委员会	90.36	83.81	——	——	0.07
8	水利部	89.91	36.46	24.54	0.06	2.55
9	文化部	47.64	25.50	3.79	——	1.10
10	国家林业局	46.48	33.06	4.88	——	2.74
11	中国银行业监督管理委员会	46.35	46.32	——	——	2.85
12	国家海洋局	43.90	27.75	6.14	0.02	1.98
13	国土资源部	34.74	20.50	4.91	——	1.36
14	国务院国有资产监督管理委员会	34.34	14.68	5.75	0.08	1.20
15	国家知识产权局	33.92	23.83	——	22.75	0.92
16	国家统计局	30.86	27.56	0.51	25.55	1.66
17	国家安全生产监督管理总局	28.50	11.37	7.72	——	1.20
18	财政部	24.54	16.55	2.03	8.15	0.61
19	中国地震局	24.07	18.22	1.70	——	1.64
20	国家测绘局	19.73	14.32	3.33	——	0.76
21	中国社会科学院	10.48	8.02	0.52	0.08	0.56
22	审计署	9.68	7.50	0.28	8.40	0.52
23	住房和城乡建设部	8.43	2.82	5.16	——	0.26
24	国家发展和改革委员会	8.07	5.49	1.68	5.08	0.29
25	中国证监会	7.62	7.08	——	——	0.57
26	国家食品药品监督管理局	7.07	5.04	1.86	——	0.25
27	保险监督管理委员会	6.99	6.95	——	——	0.65
28	国家工商行政管理总局	5.18	4.07	0.71	4.96	0.11
29	民政部	4.62	3.16	0.24	——	0.17
30	国家文物局	4.54	2.41	0.37	——	0.07
31	国家人口和计划生育委员会	4.28	3.34	0.36	3.85	0.09

32	国家电力监管委员会	3.63	2.01	0.12	——	0.13
33	国家邮政局	2.09	2.05	——	——	0.08
34	国家行政学院	2.06	0.95	0.30	——	0.07
35	中国工程院	0.97	0.63	——	——	0.02

## (2) 广州市政府

广州市政府财政信息公开是我国政府信息公开的典范，其规范化和制度化值得其他政府学习。

中国广州政府门户网站标题栏“政府服务”中有“信息公开”一项，信息公开包括是政府信息公开指南、市政府信息公开目录、市政府信息公开年报、部门与区县信息公开、信息公开制度与保障与依申请公开六大板块，同时下辖若干小的内容，这些中包括财务管理。“财务管理”是我们借鉴和学习的。

广州市政府的“财务管理”板块包括财政预决算、专项经费、区县预算、部门预算、行政事业性收费、经营服务性收费、公用事业收费、教育收费、物业管理收费和医疗收费。财政预决算从1996年开始至今的包括广州市1995年到2011年预算执行情况和1996年到2012年预算草案的报告，广州市1996年到至今预算概况及改革情况，以及从2009年开始的每月的财政一般预算收支情况等共60条财政预决算报告，更值得注意的是，2012年2月29日发布的广州市市直属行政事业单位2010年“三公”经费开支情况（如下图[12]）。

**表格 2**

项目	具体开支内容	经费支出	备注
因公出国（境）经费	市直属行政单位、事业单位工作人员公务出国（境）的住宿费、旅费、伙食补助费、杂费、培训费等；包括海外经济合作交流、教育文化科技交流活动和举办高素质人才海外培养等	0.51 亿元	

公务用车购置费	市直行政单位、事业单位购置公务用车的支出（含车辆购置税），包括黄标车淘汰更新，执法执勤用车、救护车和工程车等特种用车和一般公务用车报废更新等。	2.28 亿元	由于治理空气污染需要，2010 年广州市集中进行了黄标车淘汰更新及执法执勤用车的报废更新，造成当年公务用车购置费用开支较大。
公务用车运行维护费	市直行政单位、事业单位公务用车燃料费、维修费、过桥过路费、保险费等支出	3.35 亿元	
公务接待费支出	市直行政单位、事业单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）费用，包括国际访问、亚（残）运会及九艺节等大型活动和外省市交流接待。	1.41 亿元	

### （3）白庙乡

2010 年 3 月 12 日，四川省巴中市巴州区白庙乡因在网上“晒账本”而一夜间全国文明。

白庙乡在公开过程中主要采用了“两表五步法”。“两表”中一张是办公业务费开支统计表，另一张是资金运行程序表。而“五步法”，分别为申请、办理、申报、上网、结算。查阅白庙乡政府网站的公示，2010 年 3 月公示的财政收支包括 2009 年财政决算、2010 年财政预算公开、2010 年政府机关公务开支明细开支公示、2010 年民政兑现公式三个大项。其中，1 月份白庙乡公务开支明细开支公示表格显示，向政府支出公务开支明细 44 笔，共 8240.5 元，大到 1269 元的招待费，小到 1.5 元的购买信纸花费。而 2010 年白庙乡的公开内容进一步详细。如，在 2010 年 12 月的办公业务费开支统计表中，可以看到：白庙乡在 12 月份支出 36 元用于购买胶水、笔等办公用品，支出 24 元用于添置纸杯、矿泉水，为环卫支付 6800 元，还花了 2020 元订阅 2011 年的报刊。除了款项的金额和发生时间，还列出了事由，标出经办人、证明人、审批人、安排人。

下图是白庙乡公开过的“账本”[13][14]



表格 3

白庙乡2011年财政支出预算表										
项目	支出合计	预算							项目支出	
		基本支出						对个人和家庭 补贴		商品和服务支出
		工资福利				社会保险费				
小计	基本工资	津贴补贴	奖金							
合计	1575109	710119	434268	237672	21126	17053	646266	218724		
一般公共服务	631147	442406	199932	226856	15818		37617	151224		
人大事务	52879	39717	13644	24936	1137		60	13102		
行政运行	52879	39717	13644	24936	1137		60	13102		
政府办公厅（室）及相关机构事务	262209	188245	80076	101496	6673		20352	53612		
行政运行	262209	188245	80076	101496	6673		20352	53612		
统计信息事务	15595	12535	9876	1836	823		60	3000		
事业运行	15595	12535	9876	1836	823		60	3000		
专项调查活动										
财政事务	114809	68567	38676	26688	3223		120	46102		
行政运行	44685	36523	12468	23016	1039		60	8102		
事业运行	70124	32064	26208	3672	2184		60	28000		
人口与计划生育事务	74565	46718	23676	21912	1130		16745	11102		
行政运行	43828	35666	13560	20976	1130		60	8102		
计划生育免费基本技术服务	16625						16625			
其他人口与计划生育事务支出	14112	11052	10116	936			60	3000		
群众团体事务	20151	11989	9372	1836	781		60	8102		
行政运行	20151	11989	9372	1836	781		60	8102		
共产党事务	90939	74615	24612	47952	2051		120	16204		
行政运行	90939	74615	24612	47952	2051		120	16204		
教育										
普通教育										
小学教育										
其他普通教育										
教育附加及基金支出										
地方教育附加支出										
社会保障和就业	373678	186022	183144	1836	1042		184656	3000		
社会保险经办机构	18442	15382	12504	1836	1042		60	3000		
行政事业单位离退休	350436	170640	170640				179796			
归口管理的行政单位离退休	333924	170640	170640				163284			
事业单位离退休	16512						16512			
其他行政事业单位离退休支出										
抚恤	4800						4800			
优抚抚恤										
义务兵优待	4800						4800			
在乡复员、退伍军人生活补助										
自然灾害生活救助										
地方自然灾害生活补助										
自然灾害灾后重建补助										
其他农村社会救助										
五保供养										
医疗卫生	17053	17053				17053				
医疗保障	17053	17053				17053				
行政单位医疗										
事业单位医疗	17053	17053				17053				
农村卫生										
乡镇卫生院										
其他农村卫生支出										
环境保护										
退耕还林										
退耕现金										
退耕还林粮食折现补贴										
城乡社区事务	34020						29520	4500		
其他城乡社区事务支出	34020						29520	4500		
其他城乡社区事务支出	34020						29520	4500		
农林水事务	502158	64638	51192	9180	4266		371520	60000		
农业	47926	38866	30792	5508	2566		60	9000		
事业运行	47926	38866	30792	5508	2566		60	9000		
林业	31772	25712	20400	3672	1700			6000		
林业事业机构	31772	25712	20400	3672	1700			6000		
农村综合改革	422460						371460	45000		
对村民委员会和村党支部的补	422460						371460	45000		
水利										
小型农田水利工程										
交通运输										
公路水路运输										
公路养护										
工商业金融等事务										
中小企业事务										
其他中小企业事务										
其他支出										
住房保障支出	17053						17053			
住房公积金	17053						17053			
其他支出	17053						17053			
其他支出										

表格 4

白庙乡2011年12月公费开支公示表										
序号	时间	金额	科目	事由	业主	经办人	证明人	审批人	安排人	备注
1	2011.12.6	799	电话费	电话	郭娟	袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
2	2011.12.12	566	电费	办公用电	李德超	袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
3	2011.12.5	150	误餐费	巴城办事	巴城馆	欧明雄	李英	欧明清	张映上	
4	2011.12.14	950	环卫费	垃圾桶	杨某某	欧明雄	袁静华	欧明清	欧明清	
5	2011.12.25	50	办公费	鼠标	电脑城	袁静华	罗晓勇	欧明清	欧明清	
6	2011.12.28	50	交通费	巴城办事		袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
7	2011.12.30	50	交通费	巴城办事		袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
8	2011.12.25	180	办公费	电脑电源	电脑城	袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
9	2011.12.8	144	资料费	四川省情杂志		袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
10	2011.12.7	350	办公费	墨粉盒	电脑城	袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
11	2011.12.19	77	交通费	巴城办事		袁静华	彭娟	欧明清	张映上	
12	2011.12.22	70	交通费	巴城办事		袁静华	彭娟	欧明清	张映上	
13	2011.12.19	48	资料费	四川档案		袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
14	2011.12.4	150	交通费	回白庙办事	张志	袁静华	欧明清	欧明清	欧明清	
15	2011.12.4	120	误餐费	巴城办事	巴城馆	袁静华	李英	欧明清	张映上	
16	2011.12.22	200	交通费	回白庙开紧急会	张志	袁静华	彭娟	欧明清	张映上	
17	2011.12.24	335	办公费	制度牌	政府街	袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
18	2011.12.17	350	招待费	公司来客	巴城馆	袁静华	李英	欧明清	张映上	
19	2011.12.15	300	误餐费	巴城办事	巴城馆	袁静华	李英	欧明清	张映上	
20	2011.12.28	111	资料费	统战资料		袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
21	2011.12.22	50	交通费	巴城办事	郭玉林	袁静华	张映上	欧明清	欧明清	
22	2011.12.9	280	办公费	政府公章更换		袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
23	2011.12.12	350	培训费	成都培训		袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
24	2011.12.19	77	交通费	巴城办事	李继红	袁静华	彭娟	欧明清	张映上	
25	2011.12.11	140	交通费	到村检查安全工作	张志	袁静华	彭娟	欧明清	张映上	
26	2011.12.8	128	资料费	保密资料		袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
27	2011.12.8	180	办公费	路由器一个	电脑城	袁静华	彭娟	欧明清	张映上	
28	2011.12.16	3100	对官补贴	补助费用	彭娟	李英	彭娟	欧明清	欧明清	
29	2011.12.9	55	交通费	巴城办事	彭娟	屈均	彭娟	欧明清	张映上	
30	2011.12.7	285	误餐费	巴城整资料	巴城馆	李秀春	袁静华	欧明清	欧明清	
31	2011.12.2	80	交通费	巴城办事	的士	李秀春	袁静华	欧明清	欧明清	
32	2011.12.17	400	环卫费	清洁办公大楼及街道清扫	严存志	袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
33	2011.12.	100	交通费	领导回白庙开会	李继红	李代波	彭娟	欧明清	欧明清	漏统
34	2011.12.11	100	交通费	领导回白庙处理紧急情况	毛娃	李英	张映上	欧明清	张映上	
35	2011.12.5	80	环卫费	清理场镇周边卫生		李培福	袁静华	欧明清	欧明清	
36	2011.11.	200	误餐费	征兵	刘红荣	李英	袁静华	欧明清	欧明清	
37	2011.12.4	100	误餐费	巴城办事	巴城馆	李英	袁静华	欧明清	张映上	
38	2011.12.13	150	交通费	巴城办事		李英	彭娟	欧明清	张映上	
39	2011.12.9	300	办公费	路由器	电脑城	李英	欧明清	欧明清	欧明清	
40	2011.12.6	29	办公费	矿泉水一件,纸杯一托	刘群英	彭娟	罗晓勇	欧明清	罗晓勇	
41	2011.12.9	23	办公费	软云一包	刘群英	袁静华	屈均	欧明清	屈均	
42	2011.12.11	77	办公费	矿泉水三件,纸杯一托	刘群英	彭娟	屈均	欧明清	屈均	
43	2011.12.15	20	办公费	帽子笔	刘群英	袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
44	2011.12.26	84	办公费	水一件纸杯两托,中华烟	刘群英	袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
45	2011.12.30	88	办公费	玉溪烟4包	刘群英	李英	袁静华	欧明清	欧明清	
46	2011.12.3	14	办公费	购笔	谢圣楠	袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
47	2011.11.24	230	办公费	软云一条(办公用租)	谢圣楠	袁静华	欧明清	欧明清	欧明清	漏统
48	2011.12.1	150	交通费	党政领导到巴中开会	李春梅	李英	欧明清	欧明清	欧明清	
49	2011.12.3	80	交通费	党政领导到巴中开会	李春梅	欧明清	欧明清	欧明清	欧明清	
50	2011.12.12	80	交通费	记者到白庙调研工作	李春梅	屈均	杨兵	欧明清	欧明清	
51	2011.12.12	80	交通费	党政领导到成都培训	李春梅	袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
52	2011.12.24	150	交通费	党政领导到巴中开会(往返)	李春梅	袁静华	彭娟	欧明清	张映上	
53	2011.12.5	200	交通费	送记者回城	陈波	袁静华	彭娟	欧明清	张映上	
54	2011.12.30	200	交通费	到巴城办事	陈波	袁静华	彭娟	欧明清	张映上	
55	2011.12.13	48	办公费	电话插、插头	陈刚	袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
56	2011.12.14	158	环卫费	洁厕净、扫帚、扫帚等	陈刚	袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
57	2011.12.16	435	环卫费	10平方线3圈	陈刚	罗晓勇	袁静华	欧明清	欧明清	
58	2011.12.16	125	办公费	烤火炉(1个)	陈刚	屈均	袁静华	欧明清	欧明清	
59	2011.12.16	38	办公费	公牛牌插板(1个)	陈刚	屈均	袁静华	欧明清	欧明清	
60	2011.12.22	270	办公费	水管闸水表	陈刚	欧明清	袁静华	欧明清	欧明清	
61	2011.12.5	95	招待费	法律援助局来乡	蔡勇	彭娟	李英	欧明清	欧明清	
62	2011.12.12	145	招待费	区级部门来客	蔡勇	袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
63	2011.12.12	235	招待费	区级部门来客	蔡勇	袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
64	2011.12.16	119	误餐费	环境整治	蔡勇	袁静华	欧明雄	欧明清	欧明清	
65	2011.12.28	800	办公费	贺卡		袁静华	彭娟	欧明清	张映上	
66	2011.11.25	60	资料费	老龄支部定民主法制一份		袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	漏统
67	2011.12.31	300	资料费	中国法制报		袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
68	2011.12.31	195	资料费	中国安全生产报		袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
69	2011.12.1	200	误餐费	区开环境整治特别会	巴城馆	欧明清	袁静华	欧明清	张映上	
70	2011.12.13	215	误餐费	到区办事	巴城馆	欧明清	袁静华	欧明清	张映上	
71	2011.12.20	80	交通费	到区开安全工作会议	陈正泽	欧明清	袁静华	欧明清	张映上	
72	2011.12.20	160	误餐费	巴城办事	巴城馆	欧明清	袁静华	欧明清	张映上	
73	2011.12.16	160	交通费	6.7.9.10村检查环境整治	李佳	欧明清	袁静华	欧明清	张映上	
74	2011.12.24	100	交通费	到村检查环境整治	李佳	欧明清	袁静华	欧明清	张映上	
75	2011.12.26	120	交通费	1.2.3.4.5.6.7.8.9.10村检查工作(往返)	李佳	欧明清	袁静华	欧明清	张映上	
76	2011.12.11	220	办公费	水三件、茶叶半斤、烟一包		欧明清	袁静华	欧明清	张映上	
77	2011.12.30	576	资料费	人民日报		欧明雄	袁静华	欧明清	欧明清	
78	2011.12.30	139.2	资料费	求是		欧明雄	袁静华	欧明清	欧明清	
79	2011.12.30	858	资料费	四川日报		欧明雄	袁静华	欧明清	欧明清	
80	2011.12.30	360	资料费	四川党的建设		欧明雄	袁静华	欧明清	欧明清	
81	2011.12.30	336	资料费	党建文摘		欧明雄	袁静华	欧明清	欧明清	
82	2011.12.30	216	资料费	党建		欧明雄	袁静华	欧明清	欧明清	
83	2011.12.30	285.6	资料费	新华电讯		欧明雄	袁静华	欧明清	欧明清	
84	2011.12.30	57.6	资料费	半月谈		欧明雄	袁静华	欧明清	欧明清	
85	2011.12.31	200	交通费	巴城办事		李代波	杨兵	欧明清	杨兵	
86	2011.12.30	836	办公费	办公椅换窗子		袁静华	彭娟	欧明清	欧明清	
87	合 计	20168								
分管领导意见：已审核。李英 2012.1.6 主要领导意见：同意上网公示。欧明清 201										

## 2、社会舆论

白庙乡的“全裸”引起了舆论的哗然，全国的目光都投在了这个小乡镇上，有无限赞美也有一些质疑。当然对于政府信息公开这件事的态度是绝对赞美，置疑的是政府开销原来“如此”。我想这种质疑也正好达到了政府信息公开的效果。德国当代著名媒体专家赫尔曼·迈恩指出：“如果说在议会制政府中设置的其他组织不能或不能充分地履行批评和监督的职能，那么大众传播媒介的批评和监督便具有重要意义；如果没有报刊、广播电台和电视台发现弊端，并通过报道引起议会的质询和派出调查委员会，民主社会就会处于屈服于腐败或官僚主义专横的危险之中。”[15]社会大众的舆论对于“三公消费”的公开既是一种监督，也是一种激励。

## 三、以美国、英国和日本为例比较西方信息公开运作模式

### （一）美国、英国和日本信息公开运作模式比较

西方的近代化起步，早于东方。早期思想启蒙家霍布斯和洛克提出了社会契约论，对于政府有了重新的定位。政府不再是以前的绝对权威者，而是社会公共服务者，政府的重新定位使得政府必须重新整合政府的执政方式，应该建立一个法治透明的政府，以树立其在公众中的权威。与此同时，民主法治思想萌生，公民的知情权意识增强，参与国家治理的渴求越来越高。因此公众也想政府提出了公开信息的要求。

为了适应这种时代的潮流和社会的舆论，民主法治国家就不断寻找建立透明政府之路，直至约二百年前，美国打开了全世界政府信息公开的大幕，之后各国争相效仿，“政府信息公开”之风盛行。

其中美国、英国以及效仿西方的日本是政府信息公开的典型国家，他们为我国政府信息制度的建立提供了借鉴。

### （二）美、英、日三国“三公消费”信息公开比较表 [16]

表格 5

国家		美国	英国	日本
	法律制度	《美国信息公开法》 Freedom of Information Act, US FOIA)	《英国信息公开法》 ( Freedom of Information Act 2000, UK FOIA)	“关于行政机关保有情报公开法律”(《情报公开法》)
适用范围	适用主体	1) 军事机关 2) 国营事业(含由政府控制的公司) 3) 其他所有行政部门的机关(含总统行政室及独立管制机关) 不包括立法机关和司法机关	1) 政府中央、地方机关、全国卫生机构、教育机构及警察机关; 2) 受托行使公权力之第三人; 3) 百分之百所有之公营公司。	1) 国家行政机关包括依法律规定设置于内阁之下的内阁官房、内阁法制局、安全保障会议等 2) 依国家行政组织法第三条二项规定设置之国家行政机关如府、省、委员会及厅; 3) 其它机关
	适用客体	“机关记录”即由行政机关持有的一切信息, 不论其形式是书面或电子文件, 包括“三公消费”	“官方持有”信息即官方持有的以一切形式记录的信息, 包括“三公消费”。	包括“三公消费”
救济与执行		申请公开信息, 遭到行政机关拒绝的, 应当“穷尽行政救济途径”后, 向联邦地方法院提起诉讼。F O I A 规定联邦地方法院有权核发禁制令, 命令被告机关公开申请的信息。 诉讼时, 法院应当重新审查行政机关不予公开的决定, 被告机关可以就申请信息应当豁免负举证责任, 提出答辩。 经全盘审酌, 法院认定被告机关不应拒绝申请的, 应当判决命令被告机关公开有争议的信息, 并应当命被告机关偿付诉讼费用, 包括原告所支出的律师费用和其他支出。拒不开公开信息的, 法院应当以藐视法庭罪论处。	申请人不服官方拒绝(否认)公开信息的决定时, 应先根据机关内部的救济途径, 寻求救济, 在穷尽机关内部救济程序无法获得救济时, 得申请信息官对官方不批准的决定进行深层审查。 申请人或机关在得到信息官做成的“认定通知”, 向“信息法庭”申诉; 只有机关能够就信息官所做的“执法通知”及“信息通知”, 向“信息法庭”提出申诉。关于信息官之决定, 信息法庭得对“事实基础”与“法律基础”两者进行审查。不服信息法庭之裁决的, 可以向 High Court 上诉, 这是信息公开争议的最终救济。	日本情报公开法对有权决定机关所做的不公开的决定性质应当受到行政不服审查法和行政诉讼法中的处分, 承认公开请求人或其他利害关系人提起行政不服审查及抗告诉讼。 而, 日本情报公开法最终实行“横断型咨询机关”方式, 并于总理府设置对应于各行政机关首长的咨询, 审议调查不服审查申请的情报公开审查会。

## 四、中国“三公消费”公开典型运作模式的构建

### （一）白庙乡、广州市政府和中央各部委“三公消费”公开模式比较

#### 1、从适用主体方面

制度的适用主体是与管辖范围密切相关的。中央各部委预算收支的公开主体就是中央各部委，属于中央级别的领域；广州市政府“三公经费”开支公开的主体是广州市政府，属于市级的领域；白庙乡的“全裸”主要是白庙乡政府，属于乡镇级别的领域。

#### 2、从适用客体方面

对于适用客体是我们需要认真对比，认真反思的。

中央三十五个部委公开的预算收支包括了总预算收支和支出、财政拨款、事业收入、公共服务支出、住房保障支出，而在交通运输部的支出预算表中包括了一般公共服务（档案事务）、外交（国际组织）、公共安全（公安）、教育（普通教育、教师进修及干部继续教育）、科学技术（应用研究、科技条件与服务、其他科学技术支出）、社会保障和就业（行政事业单位离退休）、医疗卫生（公立医院、公共卫生）、交通运输（公路水路运输）、住房保障支出（住房改革支出），其中交通运输费用占最大比例，但是每个科目没有详细的列明。

广州市政府公开的“三公经费开支就是按照因公出国（境）经费（包括市直行政单位、事业单位工作人员公务出国<境>的住宿费、旅费、伙食补助费、杂费、培训费等；包括海外经济合作交流、教育文化科技交流活动和举办高素质人才海外培养等）、公务用车购置费（市直行政单位、事业单位购置公务用车的支出<含车辆购置税>，包括黄标车淘汰更新，执法执勤用车、救护车和工程车等特种用车和一般公务用车报废更新等。）公务用车运行维护费（市直行政单位、事业单位公务用车燃料费、维修费、过桥过路费、保险费等支出）、公务接待费支出（市直行政单位、事业单位按规定开支的各类公务接待<含外宾接待>费用，包括国际访问、亚<残>运会及九艺节等大型活动和外省市交流接待。广州市政府列出的科目比各部委的更为详细，但仍然比较粗糙。

白庙乡则是“全裸”：除了与各部委、政府的财政预算开支相似的公开，白庙乡难

能可贵的是把公务费开支进行公示。在公务费开支表中，包括了电话费、电费、办公电话、误餐费、环卫费、办公费、交通费、资料费、招待费、培训费、村官补助等项目。同时，需要注有事由、业主、经办人、证明人、审批人、安排人等。详细的项目支出，层层上报的程序让我们对白庙乡的信息公开充满了希望，我们也希望在未来的中国可以实行此种全面公开。

## （二）打造“三公消费”公开典型模式

### 1、适用范围

#### （1）适用主体

“三公消费”适用的主体不能仅限于一个“白庙乡”、一个“广州市”，而应该走向全国，从中央到省、市、县、乡甚至村，都必须进行“三公消费”的公开。但是将“三公消费”公开模式推向全国必定是充满坎坷与挫折。

“三公消费”公开是十分有难度的，原因是多方面的。第一是政府的思维定式，《政府信息公开条例》规定以公开为原则，以不公开为例外，但政府部门还是倾向于把政府的这些信息视为秘密，不能主动公开，遇到公民申请公开，仍然“犹抱琵琶半遮面”。第二是缺乏严格的制度管理，政府部门裁量权过大，国家行政学院教授汪玉凯举例说，广州政府主动公开了预算，而上海政府遇到公民申请仍不公开，同时地方政府，“公开不公开两可，就是因为政府部门们没有受到严格约束”。第三是缺乏监督机制，人大会议仍然是“橡皮图章”，不能真正起到监督的作用，普通民众想监督却没有办法。[17]

因此，“三公消费”全国范围内的全面公开任重而道远。

#### （2）适用客体

比较白庙乡、广州市和中央各部委的公开的预算信息，我们在欢欣鼓舞时也不得不感到忧虑。中央各部委的预算公开表只是粗糙的列出来，具体每一笔钱的具体花费都没有注明，这个让我们普通大众还是不安心。广州的预算公开表也只是一些粗线条的数据。只有白庙乡的数据非常细致，小到 1.5 元的信纸，大到几千元的招待费，这也正是我们所希望和倡导的。

在打造“三公消费”公开的典型模式中，我们必须把公开做的更为彻底，以“白庙乡”模式为典范，让政府透明化，规范化，重整政府权威。

## 2、公开方式

根据《中华人民共和国政府信息公开条例》第 15 条规定“行政机关应当将主动公开的政府信息，通过政府公报、政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视等便于公众知晓的方式公开。”第 16 条规定“各级人民政府应当在国家档案馆、公共图书馆设置政府信息查阅场所，并配备相应的设施、设备，为公民、法人或者其他组织获取政府信息提供便利。行政机关可以根据需要设立公共查阅室、资料索取点、信息公告栏、电子信息屏等场所、设施，公开政府信息。行政机关应当及时向国家档案馆、公共图书馆提供主动公开的政府信息。这些公开方式应该来说是比较完整的。在“三公消费”公开的过程中，我认为应该切实的按照政府信息公开条例规定的公开方式，结合当地的情况进行公开。

## 3、制定“三公消费”标准

以上的确定公开范围、公开方式，只是“治标”，而不能“治本”，最根本的方法应该是明确规定“三公消费”的标准。

美国政府关于“三公消费”的规定事无巨细，甚至有些婆婆妈妈，任何纳税人的钱来龙去脉细致入微。比如其中一些标准：坐头等舱只有几个极其特殊的情况：第一，出差这是残疾人，在经济舱内无法方便的活动；第二，有重要会议或活动参加，须在 24 小时内赶到，在此时间段内无法订到经济舱；第三，随身携带重要机密文件，或有特供随从，飞往对美国不友好的国家。其中，乘坐头等舱的公务员需提供书面的医院证明且每两年必须复查一次。如果是无法订到经济舱的情况，须提供各大主要航空公司的票务信息。相比于美国，中国的出行费、旅行费是参差不齐，基本没有严格限制。

因此，我国要实行“三公消费”的公开，有必要施行切合实际的“三公消费”标准。

## （三）中国“三公消费”公开制度的救济途径

### 1、救济途径的类型

行政救济包括行政复议和行政诉讼两种方式。行政复议是指公民、法人或者其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益，向行政复议机关提出复议申请，行政复议机关依照法定程序对被申请的进行合法性、合理性的审查，并做出行政复议决定的法律制度。行政诉讼是指以诉讼的方式来解决行政争议的制度。

行政复议与行政诉讼衔接又包括复议选择型、复议前置型、复议前置终局型、复议选择型终局型和复议后选择裁决终局型。

## 2、救济途径的选择

### （1）行政监督

《政府信息公开条例》第三十三条第一款规定“公民、法人或者其他组织认为行政机关不依法履行政府信息公开的义务的，可以向上级机关、检察机关或者政府信息公开工作主管部门举报。收到举报的机关应当予以调查处理。”可见中国主要是通过上级机关、检察机关或者政府信息公开工作主管部门进行监督；与中国相比，国外一些国家对政府信息有专业的机关进行管理，如英国的“信息官”。我觉得我国可以借鉴这一模式，设立专门的政府信息公开管理机关，也可以对“三公消费”公开事宜进行管理。

### （2）行政复议与行政诉讼

《政府信息公开条例》第三十三条第二款规定“公民、法人或者其他组织认为行政机关在政府信息公开工作中的具体行政行为侵犯其合法权益的，可依法申请行政复议或者提起行政诉讼。”这也就说中国既可以进行行政复议，也可以进行行政诉讼，且没有具体规定行政复议和行政诉讼的衔接类型。而在美国、英国和日本都是实行行政复议前置型的行政救济模式。

“三公消费”作为与政府密切相关的一种行政行为，有必要进行一定的监督和救济。但是“三公消费”的公开没有特定的对象，不属于具体行政行为，因此，“三公消费”并不适用于具体行政行为的行政救济模式。而我觉得行政前置型的救济模式更符合“三公消费”的公开。

## 五、结论

从“防民之口甚于防川”到“权利在阳光下运行”，需要改革的决心和严格的制度设计。在政府腐败行为日益严重、“三公消费”为公众所诟病时，我们需要制定切实可行的“三公消费”运行模式，改善现状。本文通过打造“三公消费”公开典型的运作模式，从适用主体、适用客体、公开方式、制订“三公消费”标准方面进行规范，同时从行政监督、行政复议和行政诉讼三个方面阐述“三公消费”公开的救济途径。



## 致谢

在此首先感谢冯如杯竞赛活动为我们提供了展示的平台，让我们的作品有机会参与竞赛；同时，衷心感谢黄卉老师一直以来对我的辅导；还要感谢我的同学朋友们在论文写作期间对我的帮助和意见。

[参考文献]

- [1]三公消费，资料来源于百度百科，<http://baike.baidu.com/view/2045865.htm>，访问时间 2012 年 3 月 31 日。
- [2]三公消费，资料来源于维基百科，<http://zh.wikipedia.org/wiki>，访问时间 2012 年 3 月 31 日。
- [3]杨凡：《美国政府信息公开：启示与借鉴》，载于《学习与实践》2009 年第 9 期。
- [4]《美国的“三公消费”》，资料来源于网易，<http://liuxue.xdf.cn/wzy/zb/zx/309762.shtml>，访问时间 2012 年 3 月 31 日。
- [5] Madison 给 W.T.Barry 的信，1822 年 8 月 4 日
- [6]知情权，资料来源于百度百科，<http://baike.baidu.com/view/170122.htm>，访问时间 2012 年 3 月 31 日。
- [7]【法】孟德斯鸠：《论法的精神》（上册）商务印书局 1982 年版，第 154 页。
- [8]【美】约翰·罗尔斯著：《正义论》，中国社会科学出版社，1988 年版，第 225 页。
- [9]【美】科恩著，聂崇信等译：《论民主》，商务印书馆，1988 年版，第 159 页。
- [10]【美】理查德·A·波斯纳。《法律的经济分析》[M]。苏力译，北京：中国大百科全书出版社，1997。
- [11] 2010 中央 35 部委预算收支一览表（详图），资料来源于中国信息主管网，<http://www.cio360.net/h/2177/345769-14394.html>，访问时间 2012 年 3 月 31 日。
- [12] 广州市市直行政事业单位 2010 年“三公”经费开支情况，资料来源于<http://www.gz.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/gzgov/s2831/201202/901943.html> 广州市政府网，访问时间 2012 年 3 月 31 日
- [13] 白庙乡 2011 年财政支出预算表，资料来源于白庙乡政府网站，<http://www.bzbmx.com/portal.php?mod=view&aid=227>，访问时间 2012 年 3 月 31 日。
- [14] 白庙乡 2011 年 12 月公务费开支公示表，资料来源于白庙乡政府网站，<http://www.bzbmx.com/portal.php?mod=view&aid=1032>，访问时间 2012 年 3 月 31 日。
- [15] HermannMeyn， “ MassenmediellinderBundesrepublikDeutschland ”，转引自刘光兴：《德国的知情权制度》，《岳麓法学评论》第二卷，湖南大学出版社 2001 年版。
- [16]汤德宗：《英国、美国、日本信息公开法比较》，资料来源于新浪博客，网址：[http://blog.sina.com.cn/s/blog\\_507de1780100h3x7.html](http://blog.sina.com.cn/s/blog_507de1780100h3x7.html)，访问时间 2012 年 3 月 31 日。
- [17]《“三公消费”难公开的三大原因》载于《中国企业家》，1999 年 11 月 30 日。