

Граждане как субъекты ГПО

продолжение

Анастасия Цыганова

Ограничение дееспособности

Ограничение дееспособности граждан возможно лишь в случаях и в порядке, которые прямо установлены законом (п. 1 ст. 22 ГК РФ). Оно заключается в том, что гражданин лишается способности своими действиями приобретать такие гражданские права и создавать такие гражданские обязанности, которые он в силу закона уже мог самостоятельно приобретать и создавать.

Ограничение частичной дееспособности

- Ограничение частичной дееспособности несовершеннолетних в возрасте 14-18 лет;
- Выражается в ограничении или полном лишении права распоряжаться заработком, стипендией или иными доходами.

Основания ограничения частичной дееспособности

- Расходование денег на цели, противоречащие закону и нормам морали (покупка спиртных напитков, наркотиков, азартные игры и т.п.);
- Неразумное расходование денег без учета потребностей в питании, одежде и т.д.

Круг лиц, имеющих право обратиться в суд

Обратиться в суд с ходатайством об ограничении или о лишении несовершеннолетнего права самостоятельно распоряжаться заработком, стипендией или иными доходами могут:

- родители несовершеннолетнего;
- его усыновители или попечители;
- орган опеки и попечительства.

В чем заключается ограничение

На основании решения суда заработок, стипендия, иные доходы несовершеннолетнего полностью или частично должны выдаваться не ему, а его законным представителям – родителям, усыновителям, попечителю.

Срок ограничения дееспособности несовершеннолетнего

Если в решении суда не указан срок, на который ограничивается дееспособность несовершеннолетнего, то ограничение действует до достижения несовершеннолетним 18 лет либо до отмены ограничения судом по ходатайству тех лиц, которые ходатайствовали об ограничении.

Ограничение полной дееспособности

Законом допускается ограничение полной дееспособности совершеннолетних граждан, ставящих свою семью в тяжелое материальное положение из-за пристрастия к азартным играм или злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами (п. 1 ст. 30 ГК).

Пристрастие к азартным играм

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» под пристрастием к азартным играм как основанию для ограничения дееспособности гражданина понимается психологическая зависимость в виде труднопреодолимого влечения к игре, характеризующаяся расстройством поведения, психического здоровья и самочувствия гражданина, проявляющаяся в патологическом влечении к азартным играм, потере игрового контроля, а также в продолжительном участии в азартных играх вопреки наступлению неблагоприятных последствий для материального благосостояния членов его семьи.

В чем заключается ограничение

- Ограниченные в дееспособности совершеннолетние граждане вправе самостоятельно совершать лишь мелкие бытовые сделки;
- Другие сделки они могут совершать лишь с согласия попечителя;
- Попечителю предоставлено право получать и расходовать заработок, пенсию и иные доходы такого гражданина;
- Над гражданами, ограниченными судом в дееспособности, устанавливается попечительство (п. 1 ст. 30 и п. 1 ст. 33 ГК).

Круг лиц, имеющих право обратиться в суд

Дело об ограничении гражданина в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами может быть возбуждено на основании заявления членов его семьи, органа опеки и попечительства, медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь (п. 1 ст. 281 ГПК РФ).

Имущественная ответственность ограничено дееспособных граждан

Ограничение дееспособности не оказывает влияния на имущественную ответственность гражданина, в том числе на его деликтоспособность. Ограниченно дееспособный гражданин несет самостоятельную имущественную ответственность как по совершенным сделкам, так и за причиненный вред.

Ограничение в дееспособности совершеннолетнего гражданина вследствие психического расстройства

Когда совершеннолетний гражданин вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий или руководить ими, но лишь при помощи других лиц, предусмотренных п. 2 и 3 ст. 30 ГК, суд может ограничить или лишить такого гражданина права самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами (абз. 4 п. 2 ст. 30 ГК).

Имущественная ответственность ограничено дееспособных вследствие психического расстройства

Гражданин, дееспособность которого ограничена вследствие психического расстройства, самостоятельно несет имущественную ответственность по совершенным им сделкам. Поскольку он может понимать значение своих действий или руководить ими, хотя и нуждается в помощи других лиц, он должен признаваться деликтоспособным.

Ограничение в дееспособности вследствие психического расстройства: сделки

Согласно п. 2 ст. 30 ГК ограниченно дееспособный гражданин вследствие психического расстройства самостоятельно совершает сделки, предусмотренные п. 2 ст. 26 ГК, с письменного согласия попечителя:

- 1 сделки, связанные с осуществлением права автора произведения науки или иного охраняемого законом результата интеллектуальной деятельности;
- 2 сделки, связанные с внесением в соответствии с законом вкладов в кредитные организации и распоряжением ими;
- 3 распоряжение выплачиваемыми на него алиментами, социальной пенсией, а также иными предоставляемыми на его содержание выплатами, в течение срока, определяемого попечителем;
- 4 сделки по распоряжению своим заработком, стипендией и иными доходами, а также мелкие бытовые и иные сделки, предусмотренные п. 2 ст. 28 ГК.

Ограничение в дееспособности вследствие психического расстройства: отмена и недееспособность

Поскольку основания, в силу которых гражданин, страдающий психическим расстройством, был ограничен в дееспособности, могут отпасть, суд, согласно п. 3 ст. 30 ГК, вправе решить вопрос об отмене ограничения дееспособности и, соответственно, установленного над ним попечительства.

Если психическое состояние гражданина, ограниченного в дееспособности вследствие психического расстройства, изменилось, в результате чего им утрачена возможность понимать значение своих действий или руководить ими при помощи других лиц, суд признает его недееспособным.

Признание гражданина недееспособным

- Гражданин, вследствие психического расстройства не способный понимать значение своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством (п. 1 ст. 29 ГК);
- Необходимо заключение о состоянии психики гражданина, выдаваемое судебно-психиатрической экспертизой по требованию суда, а также обязательное участие прокурора и представителя органа опеки и попечительства;
- Гражданин считается недееспособным лишь после вступления решения суда в законную силу. На основании судебного решения над ним устанавливается опека.

Круг лиц, имеющих право обратиться в суд

Дело о признании гражданина недееспособным вследствие психического расстройства может быть возбуждено в суде на основании заявления членов его семьи, близких родственников (родителей, детей, братьев, сестер) независимо от совместного с ним проживания, органа опеки и попечительства, медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь, или стационарной организации социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами (п. 2 ст. 281 ГПК РФ).

Признание гражданина недееспособным: сделки

П. 2 ст. 29 ГК требует от опекуна, совершающего сделки от имени признанного недееспособным гражданина, учитывать мнение такого гражданина, а при невозможности этого принимать во внимание информацию о его предпочтениях, полученную от его родителей, прежних опекунов, иных лиц, оказывавших такому гражданину услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности.

Частичное восстановление дееспособности

В п. 3 ст. 29 ГК установлено правило о том, что при развитии способности гражданина, признанного недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими, но лишь при помощи других лиц суд признает такого гражданина ограниченно дееспособным, а установленная над ним опека отменяется и в отношении него устанавливается попечительство (см. также п. 19 Постановления Пленума ВС РФ № 25).

Правовое регулирование

- Конституция Российской Федерации (пп. «к» ч. 1 ст. 72);
- Гражданский кодекс Российской Федерации (ст. ст. 31-40);
- Семейный кодекс Российской Федерации (гл. 20);
- Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ.

Опека

- Опека устанавливается над малолетними детьми в возрасте до 14 лет и над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства (п. 1 ст. 32 ГК);
- Сущность: вместо ребенка, не достигшего 14 лет, либо вместо лица, признанного судом недееспособным вследствие психического расстройства, все его гражданские права и обязанности осуществляет специально назначенное лицо – опекун;
- Опекуны совершают от имени и в интересах подопечных все необходимые сделки, а также выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах, без специального полномочия.

Попечительство

- Попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет и над гражданами, ограниченными судом в дееспособности.
- Сущность: специально назначенное органом опеки и попечительства лицо (попечитель) оказывает несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охраняет их от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также дает согласие на совершение ими действий, допускаемых ст. 30 ГК (ст. 2 Закона об опеке и попечительстве).

Органы опеки и попечительства

- Органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта РФ (п. 1 ст. 34 ГК и ст. 6 Закона об опеке и попечительстве);
- Вместе с тем органы местного самоуправления имеют право участвовать в осуществлении деятельности по опеке и попечительству. При отсутствии на территориях муниципальных образований органов опеки и попечительства их органы местного самоуправления могут наделяться законами субъектов РФ полномочиями по опеке и попечительству (п. 1. 1 ст. 6 Закона об опеке и попечительстве), являясь органами опеки и попечительства.

Решения органов опеки и попечительства

Органы опеки и попечительства принимают решение об установлении опеки (попечительства) на основании соответствующего решения суда и издают постановления о назначении конкретного гражданина опекуном (попечителем). Остальные функции в области опеки и попечительства выполняют соответствующие отделы (управления) органов исполнительной власти субъекта РФ:

- в отношении несовершеннолетних – отделы (управления) народного образования;
- в отношении лиц, признанных недееспособными вследствие психического расстройства, – отделы (управления) здравоохранения либо отделы (управления) социальной защиты населения.

Полномочия органа опеки и попечительства в отношении подопечного возлагаются на орган, который установил опеку или попечительство.

Назначение опекуна или попечителя

У каждого гражданина, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может быть один опекун или попечитель (за исключением случаев, установленных Законом об опеке и попечительстве). Одно и то же лицо, как правило, может быть опекуном или попечителем только одного гражданина.

Назначение опекуна или попечителя

- При назначении опекуна или попечителя в первую очередь принимаются во внимание нравственные и иные личные качества;
- Согласно п. 2 ст. 35 ГК опекунами и попечителями могут назначаться только совершеннолетние дееспособные граждане;
- Согласно п. 2 ст. 10 Закона об опеке и попечительстве орган опеки и попечительства вправе требовать от гражданина, подавшего заявление о назначении его опекуном или попечителем, представления сведений о себе, а также запрашивать информацию о нем, которая позволит установить его способность исполнять обязанности опекуна или попечителя, в органах внутренних дел, органах записи актов гражданского состояния, медицинских и иных организациях.

Опекуном или попечителем гражданин может быть назначен только с его согласия, поскольку эти отношения основаны на принципе добровольности.

Опекуны и попечители детей

Опекунами и попечителями детей, согласно п. 3 ст. 146 и п. 1 ст. 127 СК, не могут стать:

- лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей);
- лица, ограниченные в родительских правах;
- бывшие усыновители, если усыновление было отменено по их вине;
- лица, которые по состоянию здоровья (по перечню заболеваний, устанавливаемому Правительством РФ) не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребенка.

Основания для установления опеки / назначения опекуна или попечителя

- Основаниями для назначения опекунов или попечителей в отношении несовершеннолетних граждан могут быть заявление их родителей, а также заявления самих несовершеннолетних граждан;
- Установление опеки или попечительства допускается также по договору об осуществлении опеки или попечительства, в том числе, согласно ст. 145 СК, по договору о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, по договору о патронатной семье;

Опекуны и попечители

Опекун, будучи законным представителем подопечного, полностью заменяет его в имущественных отношениях и вправе совершать от имени подопечного все сделки, необходимые для обеспечения его интересов и целей опеки. Попечитель имеет право давать или не давать согласие на совершение сделок подопечным.

Права и обязанности опекунов и попечителем

Права и обязанности опекунов и попечителей определяются гражданским законодательством, а их права и обязанности относительно обучения и воспитания несовершеннолетних подопечных – семейным законодательством (ст. 15 Закона об опеке и попечительстве).

Ограничение прав опекунов и попечителей относительно сделок

Без предварительного разрешения органа опеки и попечительства опекун не вправе совершать, а попечитель не вправе давать согласие на совершение сделок:

- по отчуждению, в том числе обмену или дарению, имущества подопечного, сдаче его в аренду, в безвозмездное пользование или в залог;
- влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного (п. 2 ст. 37 ГК РФ).

Вознаграждение опекунов и попечителей

Выплата какого-либо вознаграждения опекунам и попечителям не предусмотрена. Свои обязанности по общему правилу они исполняют безвозмездно, если законом не предусмотрено иное (п. 1 ст. 36 ГК РФ и ст. 16 Закона об опеке и попечительстве). Так, по договору об осуществлении опеки или попечительства ребенка опекун или попечитель исполняют свои обязанности возмездно.

Освобождение опекуна или попечителя от исполнения им своих обязанностей

При отсутствии у органов опеки и попечительства претензий к деятельности опекуна или попечителя его освобождение от своих обязанностей, согласно п. 1 ст. 39 ГК РФ, происходит:

- при возвращении несовершеннолетнего подопечного родителям или при его усыновлении (удочерении);
- при помещении подопечного под надзор образовательной или медицинской организации либо организации, оказывающей социальные услуги, или иной организации, в том числе организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если это не противоречит интересам подопечного.

Освобождение опекуна или попечителя от исполнения им своих обязанностей

Освобождение от выполнения обязанностей опекуна или попечителя возможно по их просьбе, а также по инициативе органа опеки и попечительства в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и опекуна или попечителя, в том числе временного. Просьба должна быть обоснована уважительными причинами:

- болезнь;
- изменение имущественного положения;
- отсутствие взаимопонимания с подопечными;
- изменение места жительства и т.п.

Решение об освобождении от обязанностей опекуна (попечителя) принимает орган опеки и попечительства.

Отстранение опекуна или попечителя от исполнения им своих обязанностей и замена его другим лицом (п. 3 ст. 39 ГК)

Применяется при ненадлежащем выполнении опекуном или попечителем лежащих на нем обязанностей, в том числе:

- при использовании им опеки или попечительства в корыстных целях;
- при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи;
- при выявлении органом опеки и попечительства фактов существенного нарушения опекуном или попечителем правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом (п. 5 ст. 29 Закона об опеке и попечительстве).

Опека или попечительство прекращаются и по другим основаниям (ст. 40 ГК).

Граждане как субъекты ГПО

продолжение

Анастасия Цыганова