

Les mécanismes de financement du Développement Economique Local : caractérisations et stratégies adaptées aux Pays les Moins Avancés

Par : Annick Eudes JEAN-BAPTISTE

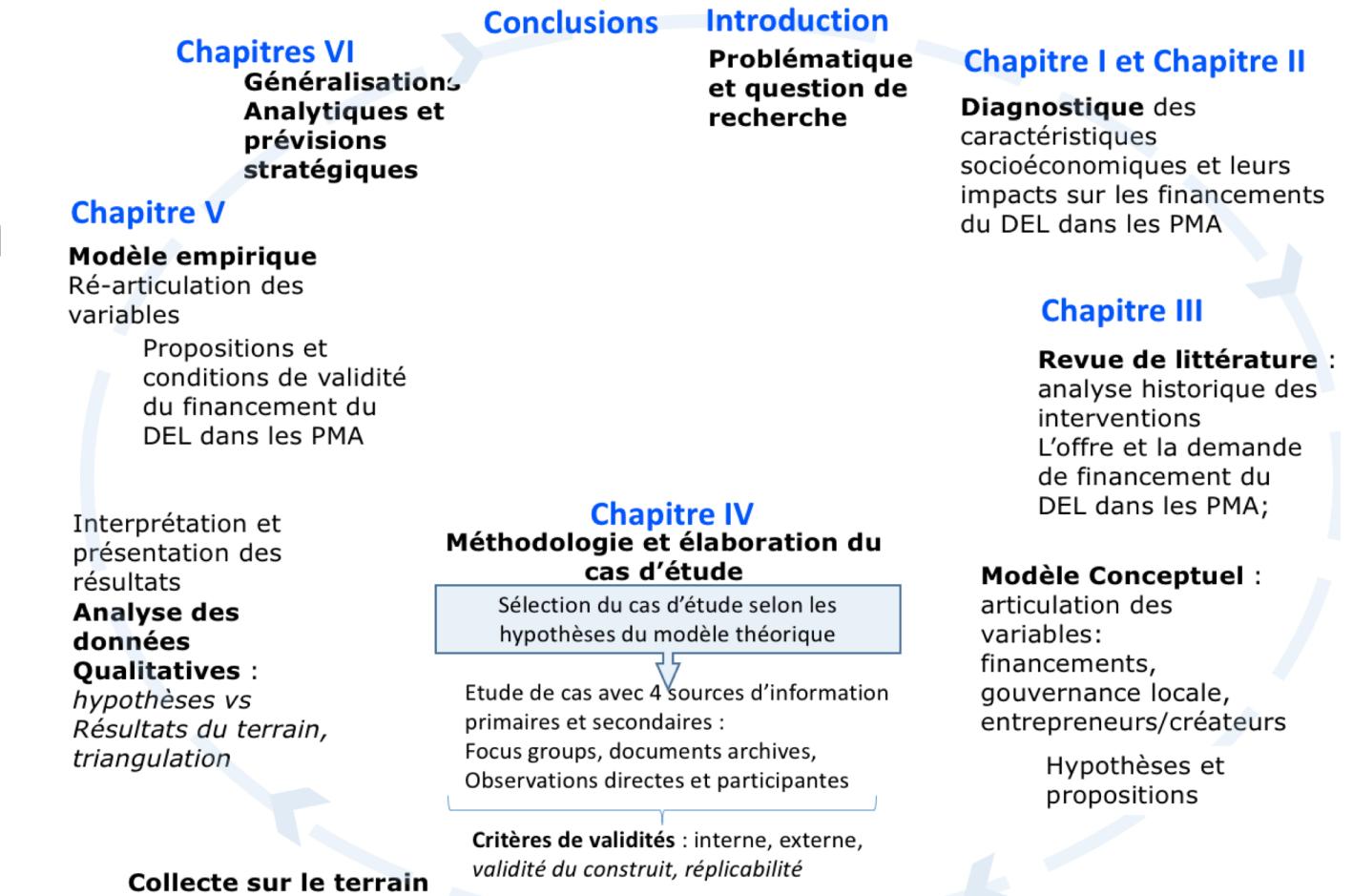
Directeurs de thèse :

Ivan SAMSON & Christophe ASSENS

7 Juin 2018

Sommaire de la présentation

1. Problématique
2. Fondements théoriques
3. Méthodologie
4. Résultats



Problématique

Au delà de la classification du CE des NU (**revenu par habitant, retard de développement, vulnérabilité économique**), les PMA sont aussi caractérisés par :

- Une agriculture de subsistance à faibles revenus ;
- Une forte concentration de la production et de l'exportation de produits de base ;
- Un impact du changement climatique ;
- L'absence d'un secteur privé dynamique et un climat des affaires défavorable;
- Les PMA --> dans une **trappe à la pauvreté + cercle vicieux** productivité-investissement --> **instabilité politique chronique + corruption**.
- Ces obstacles peuvent être surmontés --> Financements appropriés + entreprenariat;
- **Comment provoquer une transmutation durable du système qui permettrait d'impulser une nouvelle dynamique locale capable de stimuler le développement économique et social dans les PMA ?**
- Le **Développement Économique Local** (DEL) : croissance endogène basée sur la production d'une valeur ajoutée que le secteur privé et les acteurs locaux peuvent générer.

Les références théoriques : **point de vue traditionnel**

- **Point de vue traditionnel** --> parallèle direct entre les **initiatives entrepreneuriales, la connaissance, le crédit et l'augmentation du revenu par habitant** (Penny, 1968, Schultz, 1964, Patrick, 1966).
- Dans ces approches les capitaux étaient considérés comme un **moyen d'induire l'innovation et la croissance** (Patrick, 1966).
- **Objectif 1 : transférer des ressources** des secteurs traditionnels vers les secteurs productifs afin de stimuler les réponses entrepreneuriales (& concurrencer le crédit informel).
- **Objectif 2 : crédit subventionné** était accordé au secteur agricole, les agriculteurs seraient incités à acquérir de nouvelles technologies, ce qui aurait un impact positif sur la croissance économique et le développement.
- **Les interventions directes** : mesures & applications directes de fonds publics par le biais de crédits ciblés; le financement par l'assistance technique aux finances rurales des municipalités, des institutions officielles, etc. (Benjamin, Yaron, & Piprek, 1997).

Les références théoriques : **nouveaux paradigmes - modèles axés sur la demande**

Approches fondées sur le marché --> : une attitude plus large envers les modalités de financement;

- La **mobilisation de l'épargne et l'extension des services financiers** du crédit agricole, aux activités non agricoles et en fonction de la politique générale de développement de l'époque;
- une approche davantage **axée sur le marché** est comprise pour allouer les financements (Banque Mondiale - --> Von Pischke, (1991), Hoff et al., (1993), Benjamin and Yaron, (1997));
- Ces auteurs ont appelé les gouvernements à **corriger les défaillances du marché** par le **biais de réformes politiques et réglementaires** plutôt que par le biais des programmes de crédit dirigé basés sur les subventions.

Mais, pour les Pays les Moins Avancés ...

- Le niveau de corruption, la fragilité économique, le manque de capacités gouvernementales, l'absence d'un secteur privé, les entrepreneurs, l'informalité des entreprises ; La fragmentation des marchés ont diminué l'impact et la performance des interventions...

(Blair, 1984; Sonne, 2010, Adams, Graham, & Pischke, 1984; Hoff, Braverman, Stiglitz, & Ray, 1994)

Typologie des approches du financement du DEL

L'offre de financement [années 50-80]:

- Les interventions indirectes & directes (approches actives);

La demande de financement [années 80 – 2016]:

- == > aller au delà du crédit agricole --> activités non-agricoles;
- Associer l'offre de financement à la demande formulée par les acteurs --> inclusion dans les territoires;

Les initiatives des finances locales [2000 - 2016] :

- Débloquer les secteurs financiers nationaux;
- Financer des projets d'infrastructures économiques et sociales locales ;
- Favoriser l'implication de l'investissement privé
- **Micro-credits, subventions, Partenariats Publics Privés**
- ...

Les financements « mixtes »:

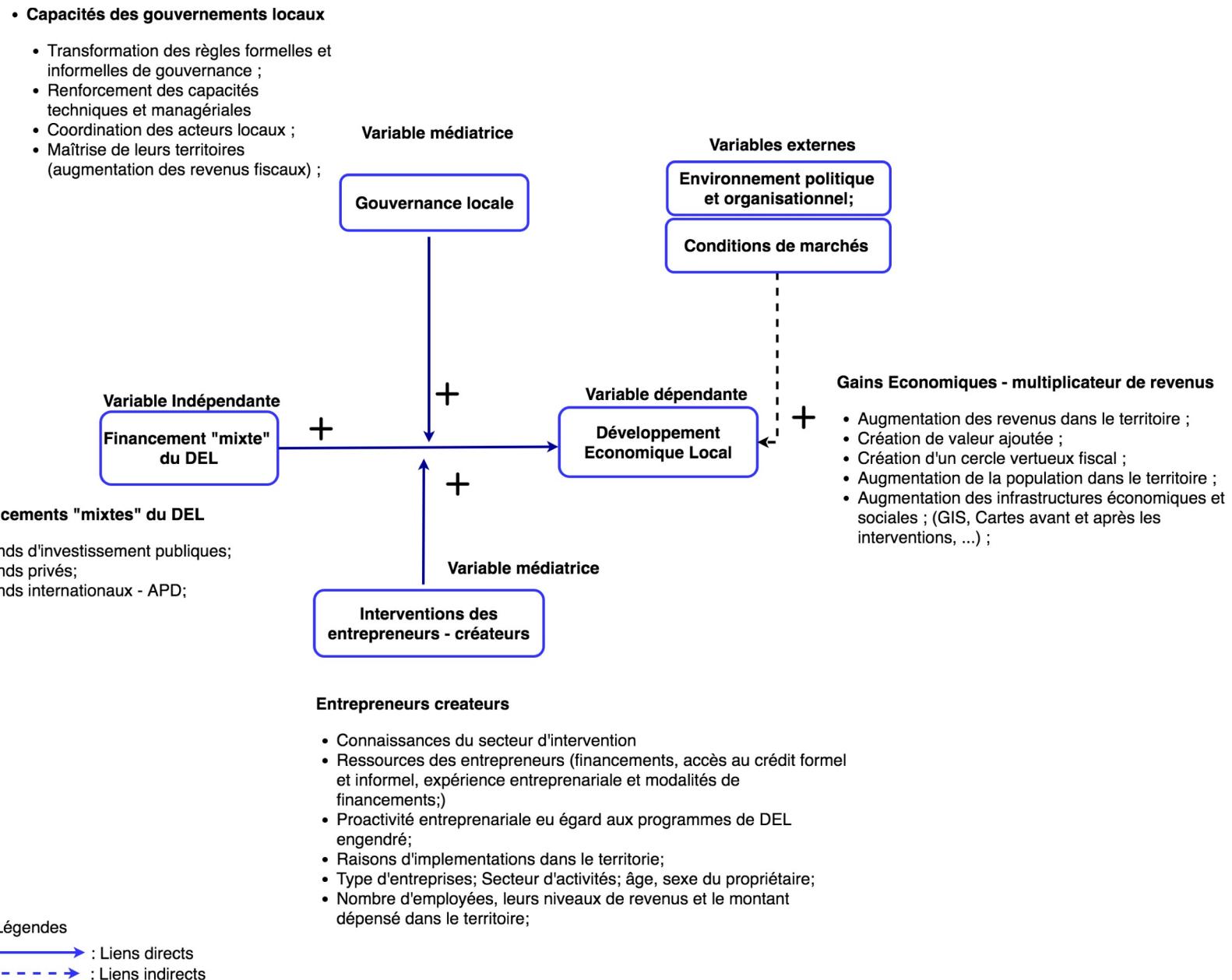
Il est possible d'obtenir des impacts des financements dans les territoires en utilisant un panier de financement articulant l'apport financier des différents acteurs :

- gouvernement local,
- gouvernement central,
- institutions internationales.

Modèle théorique du financement du développement local dans les Pays les Moins Avancés

Trois conditions pour un DEL dans les PMA

1. **Règles du jeu; Institutions** (acteurs locaux : gouvernements locaux ; entrepreneurs/créateur/ gov. central)
2. **Financements adaptés- capitaux** (variable indépendante);
3. **Acteurs locaux** (Entrepreneurs créateurs – gouvernements locaux);



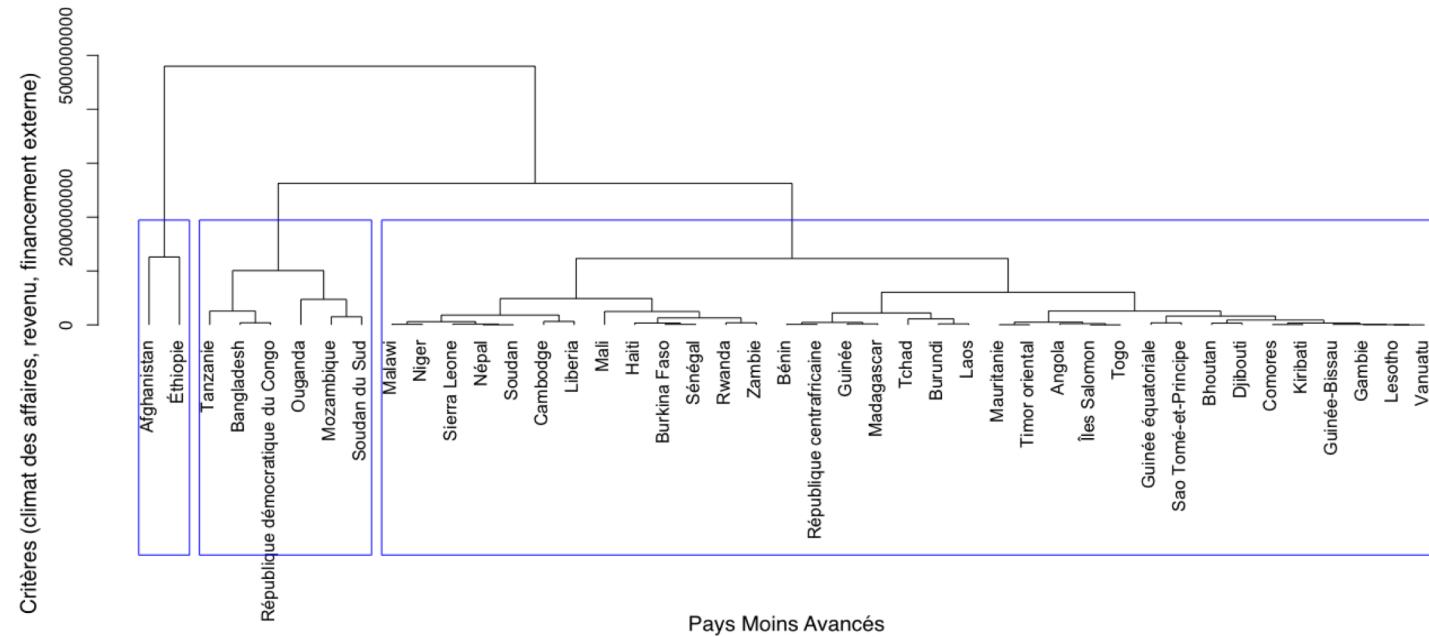
Méthodologie: classification et choix du cas

Opérationnalisation démarche utilisée :
 classification des PMA --> sélection des zones d'études --> analyse de cas (correspondance de structures).

1. L'étude de cas « intégrée » avec des sous-unités présentes dans un cas global;
2. Type de financements « mixtes », + le niveau d'investissement + la nouveauté du cas.
3. Une quasi-expérience et longitudinale pour la mesure du DEL.

Modes de justifications spécifiques dans le constructivisme pragmatique validation des connaissances génériques via des mises à l'épreuve dans l'action.

--> Recherches qualitatives.



Classification Ascendante hiérarchique selon 3 critères :

1. Le climat des affaires ;
2. Les niveaux de revenus par habitants ;
3. Le volume d'aide publique au développement net reçu par les PMA.

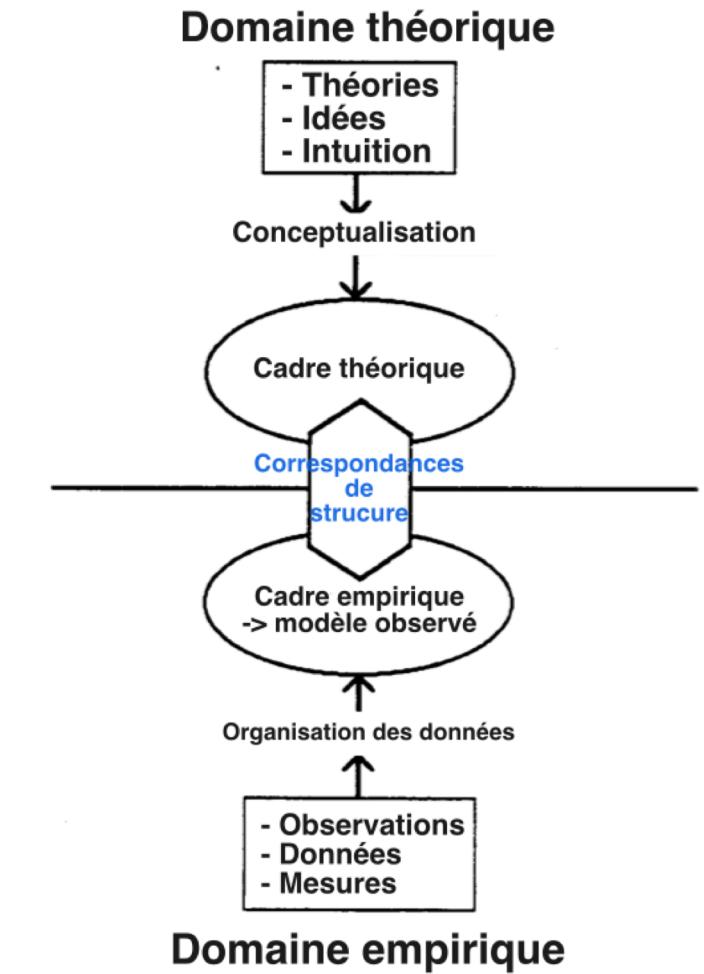
Méthodologie: validité et analyse des données

Correspondances de structures et validité

- **Traitements des observations dans une perspective multivariée plutôt que d'une perspective univariée.**
- **Correspondances de structures pour comparer les résultats de l'analyse empiriques avec ceux prédis par la théorie (Yin 2013);**
- La tâche inférentielle --> **faire correspondre les deux motifs** (modèle théorique & modèle empirique).

L'analyse des données

- **Triangulation des données primaires et secondaires**
- Contrairement aux analyses statistiques, les études de cas ne sont pas généralisables à l'ensemble de la population;



*Modèle correspondance de structures de base
(Yin, 2013; Trochim, 1989)*

Méthodologie: terrain et données de l'étude

Terrain d'étude : deux départements d'un PMA (la classification les variables du modèle théorique) ;

Unités d'analyse : 25 projets d'infrastructures de DEL financés avec les apports des OI, ONG, Municipalités => constituant les sous-unités présentes dans un cas global (139,134,000 USD);

Sources de données primaires

- **14 tables rondes** avec les acteurs clés locaux/internationaux impliqués dans le DEL
- **L'observation participante : recherche-action** (Unicef, PNUD, OCHA) (2014 à 2015), (USAID) (2016 à 2017).
- **L'observation directe** sur terrain

Sources de données secondaires

- Documentations, documents d'archives, base de données (municipalités, USAID, UNDP, ...)



Tables rondes : NU, Société Civile, OI, ONG, Gouvernement américain, Municipalités & sur la route ...

Résultat 1 : Financements “mixtes” --> Territoires (VI-->VD)

- **Augmentation des infrastructures** et du niveau d'emploi dans les zones d'interventions ;
- Les **retombés des financements mixtes permettent aux municipalités de doubler leurs revenus** (+ d'activités économiques) ;
- La **recherche de profits et d'opportunités -->** alignement entre les objectifs de profits et de développement local.
- **Cependant :**
- **Les financements dont les produits sont orientés vers l'exportation -->** faible intégration dans les territoires et l'emploi par rapport à l'investissement initial.

Communes	Situation initiale avant les interventions 2012/2013	2013/2014	2014/2015	2015/2016	Variations à l'année de base	PIB per capita annuel 2013, en USD
Caracol	34 684	88 964	82 156	262 914	658%	617
Limonade	184 000	322 276	515 154	646 999	252%	617
Ouanaminthe	736 000	1 226 176	3 003 754	2 490 072	238%	1 585
Cap Haïtien	25 438 000	36 341 656	35 258 126	36 518 625	44%	3 304
Delmas	303 140 000	334 728 798	352 879 294	422 347 763	39%	7 293
Kenscoff	3 864 000	5 955 482	4 421 888	4 683 082	21%	3 100
Saint-Marc	7 130 000	6 271 134	5 234 708	5 782 265	-19%	1 723
Acul-du-Nord	276 000	100 096	211 922	151 843	-45%	1 585
Carrefour	84 640 000	36 881 190	38 733 104	36 930 408	-56%	4 015
Total	425 442 684	421 915 772	440 340 106	509 813 970	20%	

Résultat 2 : La gouvernance territorial (VM)

- **Faible coordination** entre le gouvernement local + population + les bailleurs de fonds internationaux (OI/ONU/ONG); -----> **Le dialogue institutionnel absent;**
- **Règles de gouvernances informelles** surpassent les règles formelles entre les institutions du DEL (Importance des **relations sociales**);
- Caractère *flou* de la **notion de « territoire »**;
- **Absence de transparence** entre les estimations des fonds collectés et ceux qui reviennent à la municipalité. (c.f. Circuit monétaire des redevances fiscales);
- Faiblesse de la **mémoire institutionnelle** et des normes de **contrôle interne**;

Entre temps :

- Il n'existe actuellement **aucun instrument financier** par lequel les conseils locaux pourraient mettre en œuvre **le développement économique local**.
- **L'instrument financier** à utiliser pour le DEL **dans les PMA**
 - Refléter une décentralisation budgétaire; contrôle de leur budget + liés aux revenus générés;

Résultat 3 : Les entrepreneurs-créateurs dans le système de DEL (VE)

- **Déterminants pour les microentreprises des territoires : les sources de financements + l'accès à des débouchés + le renforcement des filières de production.**
 - **Les activités économiques sont liées à l'ordre social** : la mobilisation fiscale reste plus difficile chez les grandes entreprises qu'au niveau des microentreprises ...
 - L'intervention des entrepreneurs/créateurs est **une variable externe au modèle général du financement** du DEL/PMA.
-
- **Construction de deux formes d'intégration pour le DEL :**
 1. Un lien entre l'agriculture et les zones rurales avec les marchés urbains
 2. Une intégration horizontale et verticale entre les filières porteuses.
 - **Cependant :**
 - Les municipalités et l'Etat central ont des comportements de prédateurs au lieu d'être des facilitateurs ou des catalyseurs d'opportunités pour les micro-entrepreneurs.

Résultat 4 : Préconditions au DEL dans les PMA

- **La planification conjointe du développement économique local : révision des plans de développement du conseil municipal local avec la population ;**
 - Soumission de plans de développement ;
 - Participation active des acteurs locaux à l'élaboration du plan de développement.
- **Les collectivités locales au même niveau de gouvernance et de capacité > à la situation actuelle --> L'acquisition de compétences supplémentaires...**
- **Politiques de soutien aux microentreprises (intégrés – Verticalement et Horizontalement) -->**
 - Environnement favorable à l'épanouissement du secteur privé --> Investissements + conditions préalables aux Partenariats Publics-Privés.
 - Niveau d'intégration économique entre les villes et villages ;
 - Environnement macroéconomique et politique stable;

Résultat 5 : Stratégies du financement du DEL dans les PMA

ENTREPRENEURS-CREATEURS	MUNICIPALITES Stratégie ascendante	MUNICIPALITES Stratégie descendante
<p>Politiques sectorielles d'appui aux PME et microentreprises --> création de valeur ajoutée en fonction des ressources territoriales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Cercle vertueux du DEL généré par les activités économiques locales --> l'augmentation des revenus des municipalités ; • L'identification des ressources locales --> compétitivité durable à la localité; 	<ul style="list-style-type: none"> • Actions spécifiques par les autorités centrales : un soutien financier et non financier accru pour les conseils locaux de l'État;
<ul style="list-style-type: none"> • Accès au crédit formel et des politiques macroéconomiques --> • Politiques macroéconomiques pour un environnement propice à l'épanouissement des entreprises ; • Création d'un climat favorable à l'épanouissement du secteur privé aux IDE (dans les moyen, long terme); • Intégration des PME, micro-entreprises dans les territoires (création de réseaux de filières, création de chaines de valeurs); • Support aux entreprise intégrées dans les territoires (horizontalement, verticalement) ; 	<p>La construction d'infrastructures matérielles (énergie, routes, transports, logistique) peut également être intégrée dans la stratégie du développement local à travers des modalités de financement (« mixtes »)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Rédaction d'une stratégie de développement local est un projet participatif --> Vision partagée et coordonnée des parties prenantes; • Renforcement de la gouvernance locale <p>Renforcement des capacités des municipalités</p> <ul style="list-style-type: none"> - Contrôle interne ; - Maintient de la mémoire institutionnelle; - Instruments financiers par lequel les conseils locaux pourraient mettre en œuvre le DEL. - Système de collecte des taxes + redevances fiscales; --> microentrepreneurs

Merci