

COHESIÓN ENTRE EL DISCURSO POLÍTICO Y LAS PREOCUPACIONES CIUDADANAS EN LAS ELECCIONES GENERALES DE ESPAÑA DE 2023

Ágatha Del Olmo Tirado
22 de Enero de 2026

1. RESUMEN

Este trabajo analiza la relación entre el discurso político de los principales partidos españoles (PSOE, PP, VOX y SUMAR) y las prioridades expresadas por la ciudadanía. El objetivo principal es evaluar si existe coherencia entre los temas destacados en los programas electorales y lo que los ciudadanos consideran más relevante.

Para caracterizar el perfil ideológico de los partidos políticos se lleva a cabo un proceso de *Topic Modeling* estructural (STM) sobre sus programas electorales con el fin de medir su *Issue salience*, es decir, qué problemas trataron en general y de qué forma los abordaron cada uno. En paralelo, se analizan los datos de la encuesta del CIS para identificar qué problemas consideran más importantes los ciudadanos, enfocándose en la primera preocupación declarada por cada persona.

A partir de estos datos, se calculan distribuciones de las preocupaciones ciudadanas por partido y se estiman modelos de regresión multinomial para evaluar cómo varía la probabilidad de que un votante se identifique con un partido según su problema prioritario. Esto permite comparar de manera sistemática las prioridades temáticas de los ciudadanos con las de los programas electorales.

El estudio no pretende establecer causalidad entre el discurso político y las expectativas ciudadanas ni viceversa, sino aportar evidencia sobre la alineación temática en el contexto de las elecciones generales españolas de 2023, apoyándose en literatura reciente sobre el *Issue ownership*.

2. INTRODUCCIÓN

Hace escasos meses cumplía cincuenta años el inicio del proceso democrático en España. Medio siglo después, el sistema político continúa caracterizándose por el desacuerdo y la fragmentación. Desde 2015, el tradicional bipartidismo se ha visto sustituido por un escenario de pluripartidismo mucho más polarizado. Este cambio de sistema surge en un momento de volatilidad electoral, intensificada por el descontento de la ciudadanía durante la recesión económica. Como consecuencia, distintos autores señalan que los partidos políticos se han apoyado más en el discurso emocional, mostrándose incapaces de abordar los principales problemas de los ciudadanos (González, 2024), lo que aumenta la distancia entre los españoles y sus representantes.

Según la teoría del *issue ownership*, un partido es el dueño de un tema si los votantes lo consideran como el más competente para abordarlo, pero esta influencia se limita a aquellos individuos que piensan que el problema es clave o *salient* (Bélanger & Meguid, 2008). En este marco, el presente estudio analiza los problemas que los ciudadanos españoles consideran más importantes y los compara con las prioridades temáticas de los programas electorales de los principales partidos: PP, PSOE, SUMAR y VOX.

Por un lado, para caracterizar estas prioridades, se aplican técnicas de *Structural Topic Modeling* sobre los programas electorales de los partidos para medir qué temas enfatiza cada uno. Con el fin de capturar las preocupaciones ciudadanas y su relación con los partidos, se utilizan datos individuales procedentes del Barómetro de diciembre 2023 del Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS).

Diversos trabajos previos han aplicado técnicas de *Topic Modeling* para estudiar discursos políticos. Por ejemplo, Grimmer y Stewart (2013) muestran que los métodos automatizados de análisis de texto permiten identificar de manera sistemática los temas que los políticos enfatizan en sus discursos, sin necesidad de categorías predefinidas. Este estudio se diferencia al comparar directamente las prioridades de los partidos con las preocupaciones de los ciudadanos, evaluando la coherencia entre lo que los políticos prometen y lo que la población considera relevante.

Se plantean tres preguntas de investigación principales: (1) ¿Qué temas priorizan los partidos políticos en sus programas electorales y en qué se diferencian sus enfoques? (2) ¿Cuáles son las principales preocupaciones de los españoles y cómo varían según su intención de voto? (3) ¿Existe coherencia entre las prioridades declaradas por los partidos y las expectativas de la población?

Para responder a estas preguntas, se definen los siguientes objetivos específicos: (1) Identificar los temas prioritarios de los principales partidos españoles a partir de sus programas electorales mediante *Topic Modeling* estructural. (2) Analizar las principales preocupaciones de los ciudadanos en relación con su intención de voto, utilizando datos de la encuesta del CIS. (3) Comparar la relevancia de los temas partidarios con las expectativas ciudadanas para evaluar la coherencia entre el discurso político y las prioridades de la población.

3. METODOLOGÍA

3.1. Fuentes de los datos

Este estudio se basa en datos provenientes de diversas fuentes oficiales y reconocidas, que proporcionan información actualizada y relevante sobre las variables clave analizadas: el discurso político, y la percepción de los principales problemas en España junto con la intención de voto.

- Discurso político de los partidos: Los programas electorales completos de los principales partidos para las elecciones generales de julio de 2023¹ se obtuvieron de sus respectivos sitios web oficiales (PP, 2025; PSOE, 2023; VOX, 2023; SUMAR, 2023).
- Percepción de los ciudadanos e intención de voto: Se emplearon los microdatos del Barómetro del Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS), correspondiente a diciembre de 2023, que incluyen información

¹ El PDF del PP de 2023 no era procesable mediante R debido a sus características técnicas (estructura compleja y contenido no extraíble como texto), por lo que se optó por utilizar el programa electoral de 2025 como sustituto, asumiendo continuidad en sus prioridades temáticas.

sobre las principales preocupaciones de la población y su intención de voto declarada (CIS, 2023).

3.2. Limpieza y modelado de los temas de los programas electorales

Los textos de los programas electorales fueron preprocesados para eliminar espacios innecesarios, símbolos especiales, números y títulos, además de unir palabras separadas por guiones al final de las páginas y consolidar todo el contenido de cada programa en un único texto. A continuación, los textos se dividieron en fragmentos de aproximadamente 200 palabras, manteniendo las oraciones completas y evitando que el último fragmento del programa quedara demasiado corto (menos de 50 palabras), en cuyo caso se unía al fragmento anterior.

Los textos ya preprocesados se utilizaron para realizar un *Structural Topic Model* (STM) . Esta técnica se eligió frente a métodos tradicionales como LDA porque permite incorporar metadatos directamente en el modelo, lo que facilita analizar cómo varían las prioridades temáticas entre los distintos partidos y obtener estimaciones más interpretables sobre la prominencia del tema (*issue salience*).

Una vez estimado el modelo, se calcularon los efectos de la variable “partido” sobre la prevalencia de cada tema mediante la función *estimateEffect()*. Para ello, se estableció al PSOE como categoría de referencia, de modo que los coeficientes estimados para el resto de partidos (PP, SUMAR y VOX) indican en qué medida la importancia de cada tema difiere con respecto al discurso del PSOE.

3.3. Limpieza y modelado del Barómetro del CIS

De los microdatos del CIS se seleccionaron exclusivamente las variables relativas a la intención de voto y a la percepción de los problemas prioritarios, descartando el resto de las preguntas por no ser relevantes para el estudio.

En primer lugar, se usó la pregunta “P7. ¿Cuál es, a su juicio, el principal problema que existe actualmente en España? ¿Y el segundo? ¿Y el tercero?”. De esta se extrajo únicamente el problema principal declarado por cada encuestado, y se filtraron las respuestas para conservar aquellas más relacionadas con los temas identificados previamente mediante el STM aplicado

a los programas electorales: “La crisis económica, los problemas de índole económica”, “La educación”, “La inseguridad ciudadana”, “La violencia de género”, y “El cambio climático”.

En segundo lugar, se utilizó la información relativa a la intención de voto procedente de la pregunta “P11. *Suponiendo que mañana se celebrasen elecciones generales, es decir, al Parlamento español, ¿a qué partido votaría Ud.?*”, restringiendo los datos a los partidos mencionados previamente.

En primer lugar, se realizó un análisis descriptivo para explorar cómo se distribuyen las principales preocupaciones ciudadanas según la intención de voto. Para ello, se construyó una tabla de frecuencias agrupando los encuestados por partido y por problema considerado más importante, y se calculó la proporción que representa cada problema dentro de cada partido.

En segundo lugar, se estimó un modelo de regresión logística multinomial, donde la variable dependiente es la intención de voto (partido político) y la variable independiente es el problema considerado más importante. Este tipo de modelo es adecuado ya que la variable dependiente es de tipo categórico no ordenada, permitiendo evaluar cómo la probabilidad relativa de votar a un partido frente a otro varía en función de la preocupación principal del encuestado.

Finalmente, a partir del modelo multinomial, se calcularon predicciones de probabilidad mediante la función *ggpredict()*. Estas predicciones representan la probabilidad estimada de votar a cada partido dado que un determinado problema sea considerado el más importante.

4. RESULTADOS

4.1. Temas detectados en los programas electorales

El análisis mediante *Structural Topic Modeling* aplicado a los programas electorales permitió identificar cinco bloques temáticos recurrentes en el discurso de los partidos analizados tal como se observa en la Tabla 1.

Descripción del tema	Palabras más representativas
Economía	Empresas, empleo, economía, vivienda
Igualdad de género	Mujeres, igualdad, violencia, género
Educación y cultura	Educación, cultura, formación, deporte
Medio ambiente	Rural, sector, transición, sostenible
Justicia y seguridad	Ley, justicia, seguridad, derecho

Tabla 1- Interpretación de los temas del STM y sus palabras más representativas. Elaboración propia.

Estos cinco bloques recogen los principales temas presentes en los programas electorales. A partir de estos, se analizan las diferencias en la relevancia otorgada a cada tema por los distintos partidos.

4.2. Diferencias en las prioridades temáticas entre partidos

El análisis de efectos del STM revela diferencias estadísticamente muy significativas según el partido político. Se utiliza una estimación de efectos con el PSOE como el partido base, los valores estimados de cada tema se pueden observar en la Tabla 2 junto con su significatividad estadística²:

Tema	PP	SUMAR	VOX
Economía	- 0.06 (.)	- 0.14 (***)	- 0.12 (***)
Igualdad de género	- 0.14 (***)	- 0.06 (**)	- 0.09 (**)
Educación y cultura	- 0.11 (***)	0.07 (***)	- 0.12
Medio ambiente	- 0.13 (***)	0.09 (***)	-0.01
Justicia y seguridad	0.44 (***)	0.03 (.)	0.33 (***)

Tabla 2- Efectos estimados de la relevancia temática por partido político con el PSOE como base.

En comparación con el PSOE, tanto SUMAR como VOX dedican considerablemente menos atención a las cuestiones económicas, mientras que el PP también muestra un menor énfasis, aunque en menor medida.

Respecto a la igualdad de género y la violencia, los tres partidos presentan coeficientes negativos y estadísticamente significativos frente al PSOE, lo que

² Los niveles de significancia se indican de la siguiente forma: Estadísticamente significativo al 0.01% (***), al 0.05% (**) y al 0.1% (.).

indica que este partido otorga la mayor relevancia a estos temas. La disminución es particularmente notable en el caso del PP.

En lo que concierne a educación y cultura, se observa un patrón distinto: mientras que el PP y VOX dedican significativamente menos atención a estos temas que el PSOE, SUMAR muestra un énfasis más fuerte, con un coeficiente positivo y estadísticamente significativo.

Por lo que respecta al medio ambiente y la sostenibilidad, el PP centra menos atención a estas cuestiones que el PSOE, mientras que SUMAR vuelve a enfatizar más este tema. VOX, en cambio, no presenta diferencias significativas respecto al PSOE, sugiriendo una presencia similar del tema ambiental en ambos programas.

Finalmente, en relación con justicia y seguridad, tanto el PP como VOX muestran un mayor interés en estos temas en comparación con el PSOE. SUMAR, por su parte, no se diferencia de forma significativa, indicando un nivel de atención comparable al del PSOE.

4.3. Preocupaciones ciudadanas según la intención de voto

A partir de los microdatos del CIS, se analizó la distribución de las principales preocupaciones ciudadanas en función de la intención de voto. La Tabla 3 presenta la proporción de encuestados que mencionan cada problema como el más importante, desagregada por partido político.

Problema principal	Votantes PP	Votantes PSOE	Votantes SUMAR	Votantes VOX
Cambio climático	2%	7%	20%	-
Economía	86%	71%	70%	91%
Educación	7%	4%	6%	-
Inseguridad ciudadana	4%	4%	4%	9%
Violencia de género	1%	13%	4%	0%

Tabla 2- Porcentaje de votantes que están interesados en cada problema según el partido. Elaboración propia.

Los datos muestran diferencias claras en las prioridades según el partido. La economía es el tema predominante para todos, especialmente entre votantes de VOX (91%) y PP (86%), y algo menor para PSOE (71%) y SUMAR (70%). El cambio climático destaca solo entre votantes de SUMAR (20%), mientras que es

casi irrelevante para PP (2%) y VOX (0%). La educación tiene un peso bajo en todos los electores, pero especialmente para VOX (0%), mientras que en la inseguridad ciudadana es el más relevante (9%).

4.4. Probabilidad de voto según la preocupación principal

Para evaluar de forma más precisa la relación entre preocupaciones ciudadanas e intención de voto, se estimó un modelo de regresión logística multinomial. A partir de este modelo, se calcularon probabilidades predichas de voto para cada partido en función del problema considerado más importante por el encuestado. Se pueden observar los resultados en el Gráfico 1.

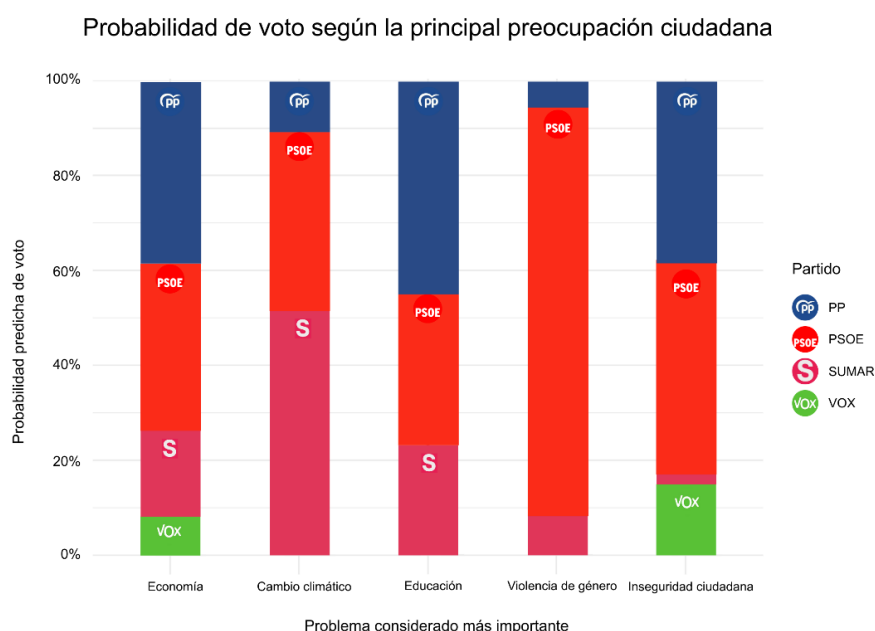


Gráfico 1- Resultados de las predicciones usando el modelo multinomial. Elaboración propia.

Los resultados muestran que ciertas preocupaciones aumentan la probabilidad de apoyar a partidos específicos. Por ejemplo, considerar la inseguridad ciudadana como el problema principal incrementa notablemente la probabilidad de votar a VOX, mientras que la violencia de género se asocia principalmente con el PSOE y el cambio climático con SUMAR. En contraste, el PP mantiene un perfil más homogéneo, siendo relevante para preocupaciones económicas, de inseguridad ciudadana y de educación, pero con menor peso en cambio climático o violencia de género.

5. CONCLUSIONES

El análisis de los programas electorales mediante *STM* identificó cinco bloques temáticos recurrentes: economía, igualdad y violencia de género, educación y cultura, medio ambiente y justicia/seguridad. En términos generales, los partidos muestran prioridades distintas: VOX y PP enfatizan la seguridad, PSOE la igualdad de género y, junto con el PP, la economía, y SUMAR el cambio climático.

Los datos de la encuesta del CIS reflejan que, aunque la economía sigue siendo la principal preocupación de los ciudadanos, existen diferencias según la intención de voto: los votantes de VOX priorizan la inseguridad ciudadana, los del PSOE la violencia de género y los de SUMAR el cambio climático, mientras que el PP destaca levemente en educación. Esto confirma que las preocupaciones ciudadanas no son homogéneas y reflejan distintos perfiles de votante.

Interpretando la intención de voto como un indicador de quién perciben los ciudadanos como el más capaz de abordar el problema que les preocupa (*issue ownership*), los resultados muestran una coherencia parcial entre las prioridades ciudadanas y el discurso de los partidos. Temas como la seguridad, la igualdad de género y el cambio climático se asocian de manera relativamente clara con VOX, PSOE y SUMAR, respectivamente. En contraste, otros problemas como la economía muestran apoyos más difusos entre los votantes, lo que sugiere que la correspondencia entre lo que los ciudadanos consideran importante y lo que los partidos priorizan no es absoluta.

Los resultados de este estudio ofrecen información relevante por un lado para organizaciones políticas. Conocer qué temas priorizan los votantes según su intención de voto y cómo los partidos los abordan puede servir para diseñar estrategias más alineadas con las preocupaciones ciudadanas. Por otro lado, también resultan de gran interés social y académico como base el análisis del comportamiento electoral y de la relación entre discurso político y demandas de la población.

En este sentido, futuros estudios podrían ampliar el análisis incorporando más años y ciclos electorales, lo que permitiría evaluar cómo evolucionan las

prioridades temáticas de los partidos y los votantes. De la misma forma, se podrían incluir más variables sociodemográficas del Barómetro para encontrar patrones entre los votantes. También sería útil integrar datos no estructurados adicionales, como redes sociales o debates electorales, para complementar los programas con otras formas de discurso político, e incluso ver si hay diferencias entre ellos. A nivel metodológico, podrían explorarse modelos más avanzados capaces de capturar matices en el tratamiento de cada tema, por ejemplo, diferenciando cuándo uno es mencionado para criticar una política existente frente a cuando se propone una nueva.

Finalmente, el estudio presenta varias limitaciones que conviene tener en cuenta. En primer lugar, el PDF del programa electoral del PP de 2023 no pudo procesarse debido a su formato, por lo que se utilizó el de 2025; aunque se asume cierta continuidad en las prioridades del partido, esto podría introducir discrepancias en la comparación. En segundo lugar, con el fin de simplificar el trabajo, de la encuesta del CIS solo se consideró la primera prioridad declarada por los ciudadanos, lo que reduce la información de las preocupaciones. Además, muchos temas podrían relacionarse con varias respuestas, pero se optó por limitar a una única respuesta por tema. Por último, como consecuencia del diseño de la encuesta del CIS, no se registraron casos de votantes de VOX cuya principal preocupación fuera la violencia de género o el medio ambiente, limitando la capacidad del modelo para estimar las probabilidades de voto reales.

6. REFERENCIAS

- Bélanger, É., & Meguid, B. M. (2008). Issue salience, issue ownership, and issue-based vote choice. *Electoral Studies*, 27(3), 477-491.
<https://doi.org/10.1016/j.electstud.2008.01.001>
- Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS). Barómetro de diciembre 2023.
<https://www.cis.es/es/estudios/barometro-de-diciembre-2023?cuestionario=17810&muestra=25916&pregunta=641871&variable=1024192&chartType=bar>
- González, J. J. (2024). Las razones del voto en la España democrática (1977-2023). LOS LIBROS DE LA CATARATA.

Grimmer, J., & Stewart, B. M. (2013). Text as Data: The Promise and Pitfalls of Automatic Content Analysis Methods for Political Texts. *Political Analysis*, 21(3), 267–297. doi:10.1093/pan/mps028

Partido Popular (PP). (2025). *Ponencia política julio 2025*.
https://www.pp.es/storage/2025/07/POLITICA_PARTIDOPOPULAR_2025.pdf

Partido Socialista Obrero Español (PSOE). (2023). *Un programa para lo que importa. elecciones generales 23 julio 2023*.
https://www.psoe.es/media-content/2023/07/PROGRAMA_ELECTORAL-GENERALES-2023.pdf

SUMAR. (2023). *Un programa por ti. Elecciones generales 23 de julio 2023*.
<https://movimientosumar.es/wp-content/uploads/2023/07/Un-Programa-para-ti.pdf>

VOX. (2023). *Programa electoral para las Elecciones Generales del 23J de 2023*.
<https://www.voxespana.es/programa/programa-electoral-vox>

7. ANEXOS

Los códigos en R y las bases de datos utilizadas para el análisis de este estudio han sido subidos a un repositorio público en GitHub, para facilitar la transparencia y reproducibilidad de los resultados. Se puede acceder a todo el material en el siguiente enlace:
https://github.com/agathadelolmo/cohesion_discurso_preocupaciones