Αρ.Κατ. 19972/979

Ημερ. 19/07/2011

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ Λ. ΓΙΑΝΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΑΘΗΝΩΝ - ΧΕΙΡΟΥΡΓΟΣ τ. ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΥΓΕΙΑΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ **ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ**

> Προς Την Βουλή Των Ελλήνων Ερώτηση και Αίτηση Κατάθεσης Εγγράφων Για τον κ. Υπουργό Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων

Θέμα : Διαφάνεια χρηματοδότησης ΑΕΙ

Καταθέτω στο Σώμα έγγραφο του Υπουργείου σας (Α.Π. 92/17-1-2011) με το οποίο εντέλλεσθε την ανάρτηση στο διαδίκτυο για λόγους διαφάνειας των χρηματοδοτουμένων από τους ΕΛΚΕ ερευνητικών προγραμμάτων των ΑΕΙ και παρακαλώ να με ενημερώσετε για την συμμόρφωση η όχι των οργάνων διοικήσεως των ΑΕΙ και των ΕΛΚΕ σε αυτό.

Παράλληλα παρακαλείσθε να γνωστοποιήσετε στο Σώμα τις ηλεκτρονικές πηγές στο διαδίκτυο από όπου ο ενδιαφερόμενος μπορεί να ενημερωθεί για την κίνηση χρηματοδοτήσεως της έρευνας στα ΑΕΙ διότι τα σχετικά στοιχεία από πολλούς αναφέρεται ότι δεν υπάρχουν ακόμη στο διαδίκτυο παρά την εντολή σας. Πώς θα αντιμετωπίσετε ή έχετε ήδη αντιμετωπίσει την τυχόν έλλειψη συμμόρφωσης των ΑΕΙ στο μέτρο αυτό;

Aθήνα, 19/07/2011

Ο Ερωτών Βουλευτής

Αθανάσιος Γιαννόπουλος

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ ΙΩΑΝΝΗ ΠΑΝΑΡΕΤΟΥ

Μαρούσι, 17 Ιανουαρίου 2011 Α.Π.: 92

Προς: Όπως ο Πίνακας διανομής

Θέμα: Συμμόρφωση με τις διατάξεις του N 3861/2010 «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάζεις»

Σχετ.: 1. Οι αριθμ.ΔΙΣΚΠΟ/Φ.8/οικ./22.07.2010 και 20868/29.09.2010 εγκύκλιοι του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης 2. Το αριθμ. Φ.102/7/29046/B7/12.03.2010 έγγραφό μας για δημοσιοποίηση στοιχείων για τα ερευνητικά προγράμματα

Οπως γνωρίζετε, με το Νόμο 3861/2010 (ΦΕΚ 112/Α'/13.07.2010) «Ενίσχυση της διαφάνειαςμε την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις» καθίσταται υποχρεωτική η ανάρτηση στο Διαδίκτυο των νόμων, προεδρικών διαταγμάτων, κανονιστικών αποφάσεων και γενικά όλων των πράξεων των κυβερνητικών και διοικητικών οργάνων με σκοπό την επίτευξη της μέγιστης δυνατής δημοσιότητας της κυβερνητικής πολιτικής και της διοικητικής δράσης. Με την ευρεία αυτή δημοσιότητα και την δυνατότητα πρόσβασης στην πληροφορία, που παρέχεται στους πολίτες με τα σύγχρονα μέσα διαδικτυακής επικοινωνίας, επιχειρείται η υλοποίηση της πολιτικής για την διαφάνεια της δημόσιας δράσης.

Κατόπιν αυτού όλοι οι φορείς του Δημόσιου Τομέα, όπως αυτοί προσδιορίζονται στο άρθρο 2 παράγραφοι 2 και 3 του παραπάνω νόμου, υποχρεούνται σε συμμόρφωση με τις διατάξεις αυτού και τις οδηγίες - κατευθύνσεις, που παρέχονται με τις σχετικές εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (Σχετικό 1).

Επειδή όμως παρατηρείται το φαινόμενο της πλημμελούς συμμόρφωσης, καλούμε τους φορείς, στους οποίους απευθύνεται το παρόν έγγραφο, να μεριμνούν για την άμεση ανάρτηση στην οικεία ιστοσελίδα τους όλων των αποφάσεων και πράξεων που εκδίδουν επί θεμάτων της αρμοδιότητάς τους ή συναρμοδιότητας με τρίτους, συμπεριλαμβανομένων και των πράξεων των σχετικών με την υλοποίηση ερευνητικών προγραμμάτων και την διαχείριση ειδικών λογαριασμών προς αποφυγή των συνεπειών της διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του νόμου.

Όσον αφορά στην νομιμότητα ανάρτησης στο διαδίκτυο δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, για την οποία υποβλήθηκαν σχετικά ερωτήματα, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 του παραπάνω νόμου η ανάρτηση στο Διαδίκτυο των πράξεων, που αναφέρονται στο άρθρο 2, παράγραφος 4 αυτού, πραγματοποιείται με την επιφύλαξη των κανόνων για την προστασία του ατόμου από την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Δεν αναρτώνται δηλαδή πράξεις, στις οποίες περιλαμβάνονται ευαίσθητα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, όπως αυτά ορίζονται στο νόμο 2472/1997, άρθρο 2β και αφορούν «στη φυλετική ή εθνική προέλευση, στα πολιτικά φρονήματα, στις θρησκευτικές ή φιλοσοφικές πεποιθήσεις, στη συμμετοχή σε συνδικαλιστική οργάνωση, στην υγεία, στην κοινωνική πρόνοια και στην ερωτική ζωή, στα σχετικά με ποινικές διώξεις ή καταδίκες, καθώς και στη συμμετοχή σε συναφείς με τα ανωτέρω ενώσεις προσώπων», καθώς και πράξεις των οποίων το απόρρητο προβλέπεται ρητά από ειδικότερες διατάξεις ή την κείμενη νομοθεσία περί κρατικών απορρήτων. (Σχετική και η γνωμοδότηση 1/2010 της Αρχής Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα επί του προσχεδίου του νόμου 3861/2010.)

Κατά συνέπεια προσωπικά δεδομένα, όπως το Α.Φ.Μ. του αναδόχου μιας υπηρεσίας, ενός έργου και γενικά κάθε αντισυμβαλλομένου των αποδεκτών – δημόσιων φορέων του παρόντος εγγράφου, τα οποία αναρτώνται στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια», καθώς και οι πρόσθετες αμοιβές μελών ΔΕΠ και ΕΠ, που αποτυπώνονται σε διοικητικές πράξεις και συνιστούν δημόσια δαπάνη, ανεξάρτητα αν αυτή βαρύνει απ' ευθείας τον Κρατικό Προϋπολογισμό ή τους ΕΛΚΕ δεν συνιστούν ευαίσθητα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα και κατά συνέπεια δεν εμπίπτουν στις εξαιρέσεις του άρθρου 5.

Το επιχείρημα ότι, επειδή σύμφωνα με την αριθμ. 354/2003 γνωμοδότηση του ΝΣΚ,

οι πρόσθετες αμοιβές σε βάρος των ΕΛΚΕ αποτελούν μισθό, και οι πράξεις μισθοδοσίας δεν προβλέπεται να αναρτώνται στο διαδίκτυο, με συνέπεια να εξαιρούνται και αυτές της υποχρεωτικής δημοσιοποίησης στο Πρόγραμμα Διαύγεια, δεν ευσταθεί, για τους εξής λόγους: Η προαναφερόμενη γνωμοδότηση, η οποία έγινε αποδεκτή από τον Υπουργό Οικονομικών, επιλύει το θέμα της φορολογικής μεταχείρισης των πρόσθετων αμοιβών, που καταβάλλονται σε μέλη ΔΕΠ και ΕΠ από του ειδικούς λογαριασμούς έρευνας, αποδίδοντας σε αυτές τον χαρακτήρα της μισθοδοτικής αμοιβής για λόγους φορολογικούς. Η μηνιαία μισθοδοσία των απασχολούμενων στους φορείς της Κεντρικής και Γενικής Κυβέρνησης αποτελεί τακτική αμοιβή αυτών, η οποία πηγάζει από την πράξη διορισμού και ως δαπάνη προβλέπεται στον προϋπολογισμό κάθε φορέα, ο οποίος και αναρτάται υποχρεωτικά. Σύμφωνα με τις νομικές διευκρινίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, που αναρτήθηκαν στο διαδίκτυο, δεν απαιτείται η μεμονωμένη, πέραν του προϋπολογισμού του φορέα, ανάρτηση των τακτικών (μηνιαίων) αποδοχών των υπαλλήλων στο Πρόγραμμα Διαύγεια σε μηνιαία βάση. Η πρόσθετη αμοιβή των μελών ΔΕΠ και ΕΠ, που καταβάλλεται από τους ειδικούς λογαριασμούς έρευνας, αποτελεί έκτακτη ειδική αμοιβή, που απορρέει από διακριτή της μισθοδοσίας διοικητική πράξη, με συνέπεια να αποτελεί επιμέρους δαπάνη του

φορέα, η ανάρτηση της οποίας είναι υποχρεωτική, σύμφωνα με την παράγραφο 6 του

άρθρου 2 του παραπάνω νόμου.

Ο Υφυπουργός Ιωάννης Πανάρετος