Semanario COMEXPERU

7















Se autoriza la difusión y reenvío de esta publicación electrónica en su totalidad o parcialmente, siempre que se cite la fuente, enlace con www.comexperu.org.pe/semanario.asp



Lo que se debió hacer desde el primer día

Para 2014, diversos analistas y hasta el Poder Ejecutivo apuestan por la recuperación de los países desarrollados y la puesta en marcha de una serie de proyectos mineros. Así, confían en que se darán las condiciones para recuperar la confianza empresarial y retomar la senda de crecimiento perdida en los últimos años. Esto todavía es incierto y, por lo mismo, en lugar de esperar sentados tal recuperación, el Perú debería ejecutar tareas de una agenda pendiente que se viene acumulando con el tiempo.

Urge mejorar la calidad en infraestructura. Cerrar la brecha existente debe ser prioridad de quienes diseñan políticas públicas. El Gobierno debe desarrollar un planeamiento multianual de las inversiones en infraestructura, acelerar las APP bajo la modalidad de concesiones a largo plazo, mejorar y simplificar el proceso de elaboración y evaluación de las inversiones que requieren el uso de recursos públicos, e incentivar las iniciativas privadas.

El sector salud enfrenta grandes problemas desde hace varios años, sobre todo en las zonas rurales, donde prevalece la desnutrición crónica en menores de cinco años. Por su parte, la situación de la educación pública tampoco es motivo de orgullo. La última prueba PISA nos colocó en el último puesto general y el *ranking* de competitividad del Banco Mundial nos considera un país con pobre calidad educativa. No solo esto, el ratio de inversión en educación sobre PBI es del 3%, uno de los más bajos de la región. Urge modernizar nuestro sistema educativo, considerando que es la formación de los futuros peruanos la que está en juego y esto compromete el desarrollo del país.

La seguridad es uno de los puntos débiles de la actual gestión. Asaltos, secuestros, extorsiones a personas y empresas, y homicidios aumentan la sensación de inseguridad y perjudican la imagen internacional del Perú. Tristemente, somos considerados dentro de los países donde el crimen y la violencia imponen altos costos a los negocios.

Desarrollar un plan que permita en un futuro cercano que todos los peruanos tengan acceso a agua potable y al sistema de saneamiento es fundamental. Para ello, debe considerase la posibilidad de alianzas con el sector privado con el fin de hacer esto posible. Los más pobres pagan por un servicio de agua potable al sector privado informal, a precios altísimos y con pésima calidad. El sector privado formal, en alianza con el Estado, podrían ofrecer un servicio que llegue a todos los peruanos.

Indeci, Senasa, Digesa, Digemid e ITP son instituciones que deben modernizarse, agilizarse y brindar servicios de calidad a los usuarios. Estas entidades, entre otras, deben acompañar el desarrollo de las empresas y no entramparlas ni enredarlas. La posibilidad de tercerizar al sector privado muchos de los servicios que estas agencias prestan, lograría dinamizar las operaciones empresariales, disminuir los costos y mejorar su eficiencia.

Estas son algunas de las tareas que deben ser realizadas, o al menos iniciadas con convicción y entusiasmo. Le queda tiempo al Gobierno para hacerlo y dejar las acciones enrumbadas para la próxima administración.

Eduardo Ferreyros Gerente General de COMEXPERU

Director
Eduardo Ferreyros Küppers
Co-editores
Rafael Zacnich Nonalaya
Álvaro Díaz Bedregal
Promoción Comercial
Helga Scheuch Rabinovich

Equipo de Análisis Raisa Rubio Córdova Pamela Navarrete Gallo Walter Carrillo Díaz Juan Carlos Salinas Morris Mario Rivera Liau Hing Corrección
Angel García Tapia
Diagramación
Carlos Castillo Santisteban
Publicidad
Edda Arce de Chávez
Suscripciones
Giovanna Rojas Rodríguez

COMEXPERU-Sociedad de Comercio Exterior del Perú Bartolomé Herrera 254, Miraflores. Lima 18, Perú. e-mail: semanario@comexperu.org.pe Telf.: 625 7700 Fax: 625 7701

Reg. Dep. Legal 15011699-0268







EN EL BANQUILLO DE LOS ACUSADOS

Ante la exigencia de Guatemala, por una práctica comercial irregular del Perú que distorsiona el comercio entre ambos países, este 14 y 15 de enero, el Mincetur deberá exponer en Ginebra, ante un Grupo Especial establecido por el Órgano de Solución de Diferencias de la Organización Mundial de Comercio (OMC), la sustentación de nuestro país sobre la imposición de un "derecho adicional" que afecta la importación de algunos productos agrícolas. Como vimos en la edición N.º 715 del Semanario de COMEXPERU, el 12 de abril de 2013, Guatema-la hizo ante la OMC una solicitud de consultas –que inicia formalmente un caso legal ante la OMC– respecto al sistema de franja de precios peruano, que en la práctica permite a nuestro país imponer un derecho adicional que aplica a las importaciones de productos agropecuarios como arroz, azúcar, maíz, leche y algunos productos lácteos. Cabe señalar que todos estos episodios son registrados por nuestros actuales y potenciales socios comerciales. Con estas prácticas comerciales, difícilmente seremos vistos como un país serio y confiable.



UN SALUDO A LA BANDERA

El reciente Proyecto de Ley N.º 3129, presentado por el Ejecutivo, plantea una serie de modificaciones e incorporaciones al D. L. N.º 1020, que aprueba la Ley marco de las Asociaciones Público-Privadas (APP). Entre otras cosas, el proyecto de ley propone la creación del "Registro Nacional de Contratos de Asociación Público Privada", cuya organización, contenido y procedimientos serán establecidos por el MEF, y en el cual se incluirán los contratos suscritos y sus modificaciones. ¿No burocratizaría esto aún más los procedimientos para las APP? Además, se plantea que las entidades de la administración pública no podrán dictar disposiciones que constituyan barreras burocráticas para la obtención de permisos, licencias o autorizaciones para la ejecución de proyectos. En el entender del Ejecutivo, esto "aseguraría" el cumplimiento de las obligaciones del Estado en los contratos de las APP; pero ¿cuánto puede aportar el dictaminar que una entidad estatal no cree barreras burocráticas para las APP cuando éstas ya se encuentran enquistadas en tales entidades? Es absurdo e innecesario. Ya existen una ley, un reglamento y una entidad (Indecopi) que sanciona a las entidades estatales que generen barreras burocráticas. ¿Es esta la manera en la que el Estado busca incentivar la inversión privada? No se necesita ley, sino decisiones.



A MAL TIEMPO...

En las últimas semanas, la confianza del consumidor en EE.UU., así como en la zona del euro, se ha recuperado. Sin embargo, lejos de esperanzarse en la recuperación de las "grandes economías", el Gobierno peruano debería buscar mecanismos que promuevan la inversión en nuestro país y abrir nuevos mercados con economías como Rusia, India, Indonesia, Israel y los países árabes, que permitan colocar nuestros productos no tradicionales, así como ampliar y diversificar nuestra oferta exportable, que es la que genera mayor empleo. Las llamadas economías desarrolladas aún enfrentan las consecuencias de la crisis internacional, en algunos casos con mayor dificultad que otros. Por ejemplo, recientemente, el Senado de EE.UU. aprobó la extensión de los beneficios del seguro de desempleo para 1.3 millones de estadounidenses, el cual expiró en diciembre de 2013. Según *The Economist*, la extensión del seguro hasta finales de 2014 podría aumentar el PBI en un 0.2% e incrementar el número de empleos. Sin embargo, el Gobierno estadounidense aún enfrenta el problema del aumento del déficit (el programa costaría alrededor de US\$ 25,000 millones), así como el desempleo de largo plazo. Hacia noviembre de 2013, los desempleados de largo plazo (seis meses sin empleo) fueron el 37.3% del total. Así las cosas, no podemos esperar una mágica recuperación de la economía mundial. Necesitamos medidas efectivas que aumenten nuestra competitividad. Solo de esta forma podremos afrontar una coyuntura económica internacional poco favorable. ¿Qué esperamos?



OBRAS POR IMPUESTOS

Bajo la modalidad de Obras por Impuestos, el consorcio Banco de Crédito del Perú (BCP) y la Terminal Internacional del Sur (Tisur) invertirán S/. 4.9 millones en la ejecución de obras en la provincia de Mollendo (Arequipa), que beneficiaría a 2,179 pobladores.

Según ProInversión, a diciembre de 2013 se tiene una cartera de proyectos por un monto de inversión de más de US\$ 10,500 millones en todos los sectores, que esperan aún ser adjudicados.



Más de 47 años diseñando soluciones a la medida Jr. Gaspar Hernández 700, Lima - Tel: (511) 611-6363













Perspectivas del "oro negro" hacia 2014

En 2013, la agenda del Gobierno ha estado enfocada en producción minera y de gas. Sin embargo, el petróleo, así como la electricidad, requiere atención urgente, ya que en el mercado se perfila un escenario incierto: el aumento en la oferta del shale oil. Se proyecta que al final del año EE.UU. producirá 2 millones de barriles diarios, que es más de lo que ese país importa en petróleo anualmente. Esto presionará el precio a la baja, junto con otras razones comerciales y políticas, sujetas también al éxito de las negociaciones entre Israel y la Autoridad Palestina mediadas por los EE.UU. y al avance en las conversaciones sobre el programa nuclear de Irán. Las empresas del sector estiman que el precio del petróleo Brent se cotizará, en promedio, en US\$ 98 por barril y el West Texas Intermediate (WTI), en US\$ 89.

Aun así, según un reporte del Barclays Bank, en 2014 las empresas del rubro aumentarán el gasto en exploración y producción en US\$ 723,000 millones a nivel mundial, lo que representa un crecimiento del 6.1% con respecto al año pasado. En esa inversión destacan las zonas del Medio Oeste estadounidense (+14%), Latinoamérica (+13%), Rusia y los países de la antigua Unión Soviética (+11%). Este aumento del gasto en nuestra región sería liderado por las expectativas en la ampliación de las actividades petrolíferas en México (PEMEX, hasta un 14%), Venezuela (Petróleos de Venezuela - PDVSA, 50%), Colombia (Pacific Rubiales, 37%) y Ecuador (PetroAmazonas, 36%). Dicho pronóstico se basa en las exploraciones exitosas de varias empresas de capital abierto, como Ecopetrol, Pacific Rubiales y Canacol Energy. No obstante, existen casos en los que se espera recortes para alcanzar un equilibrio entre el flujo de ingresos y los gastos, como el caso de Petrobras en Brasil, que incursionó hace varios años en la exploración de aguas profundas sin un resultado sólidamente exitoso. Asimismo, según la Administración de Información Energética de EE.UU. (EIA, por sus siglas en inglés), la demanda mundial de petróleo aumentará en 1,200 millones de barriles diarios, alcanzando un consumo de 91,500 millones de barriles al día.

Como podemos ver, hay grandes expectativas en nuestra región. En cuanto al Perú, ¿estaremos preparados para afrontar el reto de ampliar la producción y aumentar nuestras ventas de petróleo al mercado mundial? Lamentablemente nuestro sistema jurídico e institucional hace que esta tarea sea cuesta arriba.

¿CON EL TANQUE VACÍO?

Entre 2009 y 2013, la producción peruana fiscalizada de petróleo1 acumulada a noviembre disminuyó un 5.9%, al llegarse a producir un promedio de 62,552 barriles diarios. Esto se debe a la pobre gestión estatal en este sector extractivo y a las trabas políticas y legales que enfrenta la inversión en el sector. Como lo mencionamos en ediciones anteriores (ver Semanario N.º 694), el bajo uso de la capacidad instalada del oleoducto Norperuano, las trabas administrativas y las señales de decisiones arbitrarias en función de intereses políticos -como la intención (frustrada, felizmente) de estatizar la refinería de La Pampilla y ponerla bajo la administración de Petroperú- alteran el panorama e incentivos de los inversionistas sobre el mercado peruano.

En este sentido, proyectos como la modernización de la refinaría de Talara representan un desatino, ya que el Gobierno está destinando US\$ 1,000 millones como garantía para los inversionistas de esa iniciativa. Dicho monto saldrá del erario nacional, es decir, de los bolsillos de todos los peruanos. El Estado perua-

Producción fiscalizada de petróleo en enero-noviembre (barriles por día) 80.000 75.000 71,044 69 650 70.000 65.000 62 552 60.000 55,000 Fuente: MEM. Elabo

no tiene que dejar de jugar a ser empresario, porque esto no solo perjudica el mercado del crudo en nuestro país, al producir distorsiones e ineficiencia en el sector, sino que además es asumido a partir de los impuestos que pagan todos los peruanos.

Debemos apresurarnos. El cambio más significativo en el mercado del petróleo sería explicado por la demanda de los países con mayor poder adquisitivo, que viene reduciéndose desde 2005. Asimismo, aun teniendo en cuenta el crecimiento de la industria de China e India, los factores tecnológicos (como el shale oil y la adaptación de los bienes de capital a las fuentes renovables de energía) contraerán la demanda del llamado "oro negro". El Estado peruano debe evitar las barreras de producción que desincentivan la inversión, como las demoras en las licencias y procesos de evaluación ambiental para exploración, antes de que sea muy tarde. Además, debe destinar sus recursos a actividades socialmente rentables, proyectos que le competen y que son realmente urgentes y esenciales para el crecimiento, como la educación, la salud, la seguridad y la infraestructura básica y de transporte.

¹ Son los hidrocarburos producidos en un punto de fiscalización, en determinada área de contrato, y medidos bajo términos y condiciones acordados en cada contrato (Decreto Supremo N.º 049-93-EM).



volver al índice



¿Y cómo lo hace?

Entre los años 1970 y 1990, el sistema educativo tradicional de Finlandia, fuertemente relacionado con el estatus socioeconómico del estudiante, dio un giro de 360 grados. En dicho país se decidió apostar por un modelo moderno, de más alcance equitativo y de mayor calidad, aplicando reformas que le permitieron ocupar el primer puesto general en la prueba PISA en 2003. Desde entonces, Finlandia está siempre entre los primeros lugares en cada una de las pruebas clasificatorias, siendo considerado hasta hoy como uno de los países con mejor sistema educativo del mundo.

Uno de los principales pilares de su éxito es que la educación es considerada una de las carreras más prestigiosas del mercado (nada más alejado de la realidad peruana). El Gobierno finlandés invierte intensivamente en formar maestros altamente calificados. Prueba de ello es que su ratio de inversión en educación como porcentaje del PBI se mantiene alrededor del 7%, por encima del promedio europeo del 5%. En Finlandia, los profesores son elegidos de entre un grupo selecto de graduados, reciben tres años de preparación adicional (posgrado) totalmente financiado por el Estado y aquellos que obtienen el mejor desempeño son situados en los primeros grados de enseñanza (primaria). Esta condición otorga a los docentes una mayor autonomía para implementar sus métodos de enseñanza, puesto que el sistema confía en sus competencias.

Entre otras reformas, el Ministerio de Educación finlandés remarca que las escuelas son ahora generalmente pequeñas, de no más de 300 alumnos y con aulas también reducidas. Los niños inician su etapa escolar a los siete años y reciben educación gratuita en todos los

Ranking de calidad del sistema educativo En qué medida el sistema educativo del país cumple con las necesidades de una economía

Ranking	País/Economía	Valor
1	Suiza	6.0
2	Finlandia	5.9
3	Singapur	5.8
20	Costa Rica	4.9
74	Chile	3.6
86	Colombia	3.5
104	Argentina	3.2
134	Perú	2.7
138	Paraguay	2.6
140	República Dominicana	2.5
141	Honduras	2.4
142	Haití	2.3
145	Egipto	2.2
146	Sudafrica	2.1
147	Yemen	2.0
148	Libia	. 1.9

Fuente: Banco Mundial. Elaboración: COMEXPERU

niveles, incluso en la universidad. Reciben material didáctico, almuerzos y transporte; es decir, lo necesario para permitirles tener una educación de alta calidad. Asimismo, la familia y la sociedad juegan un rol importante, pues existe un amplio sentido de responsabilidad que permite a los alumnos formarse en un ambiente adecuado para ello. La autoridad estatal sostiene que los padres están convencidos de que si bien el centro de estudios se encarga de parte importante de la formación de sus hijos, son ellos los principales responsables de su educación y la complementan reforzando las enseñanzas y valores en casa.

Según la NEA (National Education Association) de los EE.UU., los resultados en Finlandia son destacables: más del 99% de los estudiantes completan satisfactoriamente la educación básica y alrededor del 90% termina la educación secundaria. Dos tercios de los graduados ingresan a universidades o a escuelas politécnicas, y más del 50% de la población adulta participa en programas de educación.

¿Y EN EL PERÚ?

La situación en el Perú está lejos de parecerse a la de Finlandia. La educación peruana no es motivo de orgullo. El cargo de maestro de escuela pública es poco valorado y el ratio de inversión en educación como porcentaje del PBI se encuentra alrededor del 3% desde 2008 (2.9% en 2012), un porcentaje muy bajo si lo comparamos con el 7% de Finlandia.

La última prueba PISA (2012) nos coloca en el último lugar de los países evaluados. Y no solo esto demuestra que necesitamos cambios ¡para ayer! El último reporte de competitividad 2013-2014, del Banco Mundial, evaluó la calidad de los sistemas educativos en 148 países y colocó al Perú en el puesto 134, al considerarnos un país con pobre calidad educativa, por debajo de países como Chile, Colombia, Bolivia, Argentina y Venezuela. Esto a pesar de ser Perú uno de los países con mejor desempeño macroeconómico, incluso por encima de Finlandia.

Seguramente, replicar todo lo positivo del sistema educativo finlandés en nuestro país es complicado. Ello se lo debemos a la falta de decisión política de nuestros gobernantes, por no llevar a cabo reformas en un sector que, está demostrado, aporta al bienestar y desarrollo de una economía a mediano y largo plazo. Y esto sin mencionar la aversión de ciertos grupos en el Magisterio a implementar un sistema educativo basado en la meritocracia (ver semanarios N.º 685 y N.º 692), lo cual viene deteriorando, aún más, la calidad de la educación en nuestro país y frustrando el futuro de los jóvenes peruanos más pobres.

Tal como señala el responsable de las evaluaciones PISA, Andreas Schleicher, el caso finlandés podría dar una línea guía de por dónde deberíamos ir los países menos desarrollados en este sector, para mejorar el nivel educativo. Las evidencias lo confirman. ¿Hasta cuándo tendremos que esperar por un sistema educativo moderno? ¿Por cuánto tiempo más el ala radical del Sutep se saldrá con la suya? ¿Y hasta cuándo nuestro Gobierno permitirá que este grupo de extremistas domine el sistema con el que hoy se forma a los futuros peruanos? La mejor política de asistencia, llamada hoy "política social", no supone solo dar dinero y alimentos, sino antes dar a los ciudadanos la mejor educación de modo que sean libres para procurar su bienestar. Lo contrario es seguir sometiéndolos a lo poco que el Estado pueda darles.





ECONOMÍA



No esperemos sentados

Según estimaciones del FMI, la economía peruana registró en 2013 su crecimiento más bajo desde 2005. Esto se debió, entre otros factores, a la incertidumbre del entorno internacional, que afectó a todos los sectores de la economía y en gran medida a las exportaciones y las importaciones peruanas (ver <u>Semanario N.º 734</u>). Para 2014, el FMI estima un mejor panorama para la economía mundial, con proyecciones de crecimiento del 3%, 0.7 puntos porcentuales más que en 2013. Sin embargo, si bien existen luces de mejora, estas son aún tenues, y eso sustenta la inseguridad sobre esta aparente recuperación de la economía internacional.

ENTORNO INTERNACIONAL

Las proyecciones del Banco Central Europeo y del FMI para 2014 indican que la eurozona pasaría de caer un 0.4% en 2013 a un crecimiento de alrededor del 1%. No obstante, la situación es aún crítica y no es solo atribuible a los PIGS¹, que proyectan tasas de desempleo para 2014 del 17.7%, 12.4%, 26%, y 26.7%, respectivamente. Incluso Alemania, motor de la eurozona, ha sufrido los estragos de la crisis, mostrando en las estimaciones del FMI un crecimiento de apenas un 0.49% en 2013, y en los años subsiguientes proyecciones de alrededor del 1.4%.

Las opiniones también se encuentran divididas, lo que muestra una notoria incertidumbre sobre la situación de la eurozona. Olli Rehn, comisario europeo de Asuntos Económicos y Monetarios, afirma que se ha llegado a un "punto de inflexión" tras la contracción de 2013. Con diferente postura, John Blower, en *The Economist*, resalta el mérito de la supervivencia de la eurozona en 2013, pero no descarta una desintegración futura debido a protestas.

Asimismo, en EE.UU. también se han observado signos de mejora. El FMI proyecta un incremento de un punto porcentual en el crecimiento del PBI para 2014 (del 1.6% al 2.6%). También se estima una continua reducción de la tasa de desempleo, con proyecciones del 7.4%, 6.9% y 6.4% para 2014, 2015 y 2016, respectivamente. No obstante, 2013 contó con el optimismo de haber iniciado un camino seguro para salir de la crisis, los resultados no fueron del todo alentadores.

Desde 2008, la Reserva Federal de EE.UU. (FED, por sus siglas en inglés) empleó una política de flexibilización monetaria mediante los continuos *quantitative easings*², con la intención de dinamizar la economía. En 2013, se intentó abandonar esta medida, anunciando la reducción del estímulo monetario, lo que produjo inestabilidad en las monedas de muchos países emergentes, incluso Brasil sufrió una caída del valor real del 1.5% (Bloomberg). Sumado a esto, se ha dado ya un cambio de mando en la FED. Janet Yellen asumió el cargo desde enero. Si bien existe una promesa de continuidad y de un retiro gradual del estímulo económico, un cambio de manejo generará cierta incertidumbre al inicio.

El caso chino es peculiar y positivo. En los últimos años, ha implementado cambios en busca de una economía más sostenible. Ha pasado de un modelo exportador a uno basado en el consumo interno. Como afirma su presidente Xi Jinping, es necesario aceptar un menor crecimiento económico de China (pasó de alrededor del 10% en el periodo 2002-2011 a un 7% en los últimos años), a cambio de la sostenibilidad del mismo. Esta intención se refleja en las nuevas medidas aprobadas en noviembre de 2013, que contemplan en mayor medida las fuerzas del mercado, la participación de la inversión del sector privado y la competencia extranjera industrial. Sin embargo, tal como señala el académico de la Universidad de Cambridge, Gabriel Palma, existen debilidades importantes, como el incremento del volumen del *stock* de créditos, sin un adecuado control sobre estos (según la agencia calificadora Fitch, el sistema bancario en la sombra³ representa el 70% del PBI chino). No obstante, China tiene un crecimiento importante y las reformas apuntan a que este sea sostenible.

Como se observa, si bien existen signos positivos en la economía internacional, estos no son concluyentes, puesto que la incertidumbre sigue latente. La recuperación de los mayores socios comerciales es muy importante para la economía peruana. Evidentemente, un impacto positivo incrementaría los flujos comerciales y viceversa; no obstante, esperar y depender exclusivamente de esto no es una opción. Como economía emergente, el Perú tiene poca o nula influencia en los resultados mundiales. Los problemas internos como la inseguridad ciudadana, la alta informalidad, las barreras burocráticas, entre otros, son aspectos de igual o incluso mayor trascendencia, y en ellos, sí podemos cambiar el resultado final.

³ Conjunto de entidades financieras que quedan fuera del alcance de la regulación.



ADIOS **VISAS** ADIOS **COLAS**

AGILICE SU VIA JE DE NEGOCIOS

Exoneración de visa en 18 economías del APEC.

Via rápida en migraciones en 21 economías del APEC.

APEC BUSINESS
TRAVEL CARD
LA CREDENCIAL DE ALTO NIVEL EJECUTIVO
QUE LE OFRECE GRANDES VENTAJAS
EN SUS VIAJES DE NEGOCIO

SOLICITELA AL
625 7700

volver al índice

www.comexperu.org.pe ● ● ● 06

¹ Portugal, Italia, Grecia y España.

² Los quatitative easings son una medida de expansión monetaria. En términos generales, se crea dinero y se inyecta al mercado a través de diversos mecanismos.



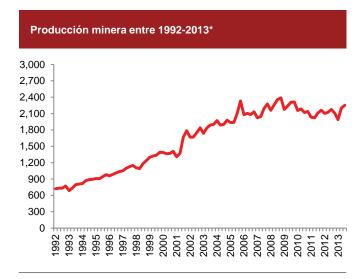
Desempeño de la industria minera en 2013

El Perú, como la mayoría de países latinoamericanos, es una economía que se caracteriza por ser primario-exportadora. En otras palabras, la producción interna se sostiene en gran parte por los envíos al extranjero de bienes basados en recursos naturales. Estos bienes involucran un proceso productivo que otorga finalmente un bajo nivel de valor agregado. Efectivamente, la economía peruana, a lo largo de su historia republicana, ha experimentado periodos de auge y caída basados, en muchos casos, en recursos naturales. El Perú tuvo, por ejemplo, el auge del caucho desde finales del siglo XIX hasta inicios del siglo XX, la era del guano (1840-1870) y el boom de la harina de pescado (década de 1960). Y en los últimos años, la minería ha sido el motor del crecimiento económico de nuestro país.

Indudablemente, el sector minero es uno de los más importantes en el país, con un liderazgo en la producción metálica y no metálica tanto a nivel regional como mundial¹. En cuanto a la producción real minera (medida en soles de 1994), según cifras del BCRP, en el tercer trimestre de 2013 ésta ascendió a S/. 2,251 millones, un 3.4% más respecto al mismo periodo del año anterior. No obstante, el precio de los *commodities* ha venido cayendo a lo largo de 2013, debido principalmente a la caída en la demanda por estos minerales de parte de sus principales compradores, como China (ver <u>Semanario N.º 734</u>). Esta situación ha afectado el valor de nuestra producción minera y en consecuencia nuestra producción nacional, pues esta industria aporta aproximadamente el 3.6% del PBI global.

Acumulando los tres primeros trimestres de 2013, la producción alcanzó un valor de S/. 6,445 millones, cifra superior en un 0.7% respecto al mismo periodo del año anterior. Asimismo, el valor de la producción minera en el periodo antes señalado es un 18% mayor a la de hace 10 años, y genera el doble del valor de la producción de hace 20 años. El aumento de la misma, que puede apreciarse en el primer gráfico, es explicado por mayores niveles de exploración y explotación en canteras, es decir, mayores proyectos e inversiones. Así, según cifras del Ministerio de Energía y Minas (MEM), la inversión en la industria minera en 2012 fue casi siete veces superior a la que hubo cinco años antes (2007), al pasar de U\$ 1,249 millones en 2007 a US\$ 8,549 millones en 2012, teniendo un crecimiento promedio anual del 37.8%.

No obstante, si bien según el MEM la cartera estimada de inversión en minería a agosto de 2013 ascendió a US\$ 57,403 millones y está compuesta por 50 principales proyectos, tan solo 10 proyectos de ampliación se han realizado hasta hoy, y solo 11 cuentan con un estudio de compatibilidad ambiental



*Cifras trimestrales. En millones de nuevos soles de 1994. Fuente: BCRP, Elaboración: COMEXPERÚ

(EIA) aprobado. Cabe apuntar también que la política y el activismo dogmático (basado en motivos distintos de la evidencia científica sobre efectos ambientales), e incluso violento y delictivo en muchos casos, ya ha contaminado y perjudicado cualquier estudio de impacto ambiental en el Perú en los últimos años. Esto es más frecuente desde la creación del Ministerio de Ambiente.

Así, una de las principales razones por las cuales, en muchos casos, no se ejecutan los proyectos mineros son las protestas generadas por grupos políticos regionales. Estos buscan detener la inversión minera (y el desarrollo del país en general), perennizar la pobreza en estas zonas y facilitar un terreno político fértil para sus proyectos radicales a futuro. No es casualidad que la mayoría de estos seudodefensores del ambiente o el agua lleguen a cargos públicos regionales desde los que continúan con su agenda política, esta vez en uso del dinero de todos los peruanos. Según la Defensoría del Pueblo, a noviembre de 2013, se detectó que de las 143 controversias vinculadas a recursos naturales (llamadas por ellos "conflictos socioambientales" activos y latentes) registradas durante el mes, el 74.8% están relacionados con la actividad minera. En muchos de los casos los problemas surgieron porque ciertas organizaciones indígenas ejercen oposición argumentando que

volver al índice

www.comexperu.org.pe ● ● 07

¹ Para 2012, el Perú tuvo el primer lugar en la producción de oro, plomo, estaño y zinc a nivel latinoamericano y el segundo lugar en plata, cobre y molibdeno. A nivel mundial, nuestro país se ubica en segundo lugar en la producción de plata, y en tercer lugar en la producción de zinc, estaño y cobre.



se generará contaminación en las zonas de influencia, a pesar de tenerse un EIA aprobado. En paralelo, existe una amplia condescendencia del Gobierno con respecto a la minería ilegal, la cual genera impactos negativos en el ambiente y la sociedad (ver <u>Semanario N.º 704</u>), y recibe de la actual administración plazos largos y cada vez más extendidos para alguna vez cumplir con la ley. Además, según el último informe del Observatorio de Conflictos Mineros del Perú (OCM), se pronostica que habrá más problemas de este tipo en 2014.

2013 ha sido un año lleno de frenos, trabas y desincentivos a la inversión privada minera, tanto por la adopción de políticas impertinentes, anuncios que alarmaron a los inversionistas y hasta trabas legales, como una consulta previa cuyo reglamento no termina de aplicarse efectivamente ni en los plazos establecidos y esperados. Si bien se hablaba de un año de megaproyectos, las trabas burocráticas generan procesos engorrosos e ineficientes que han ralentizado la puesta en marcha de dichas inversiones. Es increíble pensar que para fines de noviembre de 2013 estaba paralizado el 42% de los proyectos mineros. Es necesario un verdadero compromiso por parte del Gobierno para revertir esta situación en 2014. Está claro que hay varios proyectos mineros a la espera de luz verde para iniciar sus operaciones. El problema radica en la falta de voluntad política y de normas claras. ¿Cuándo tendremos decisiones?

EXPORTACIONES

La industria minera representa aún el grueso de las exportaciones peruanas. De enero a octubre de 2013, las exportaciones mineras ascendieron a US\$ 19,166 millones (-12.1%), el 55.3% de las exportaciones totales en el mismo período. Esto representa un crecimiento promedio anual del 6.4% en los últimos ocho años. Cabe resaltar que desde 2011, los envíos al extranjero vienen reduciéndose, en gran parte por los problemas políticos y de gestión citados líneas arriba.

Los principales destinos de estas exportaciones en el periodo enero-octubre de 2013 fueron China, con US\$ 4,864 millones; Suiza, con US\$ 2,557 millones, y EE.UU, con US\$ 2,424 millones. Entre los principales productos enviados al extranjero desde el Perú, en primer lugar se encuentra el oro, con una participación del 36% en las exportaciones mineras totales (US\$ 6,835 millones, -14.6%); en segundo lugar, el cobre y sus concentrados, con 32% (US\$ 6,202 millones, -8,9%); en tercer lugar, los cátodos y secciones de cátodo de cobre refinado, con 9% (US\$ 1,798 millones, 9.1%); en cuarto lugar, el plomo,



con 5% (US\$ 927 millones, -44.1%), y en quinto lugar se encuentra el zinc, con 5% (US\$ 889 millones, 3.5%).

Entre las principales empresas exportadoras resaltan en este período la Compañía Minera Antamina, con envíos por US\$ 2,690 millones (-15.6%); Southern Perú Copper Corporation, con envíos por US\$ 1,926 millones (-9.4%), y Consorcio Minero S.A. Cormin, que exportó minerales por US\$ 1,557 millones (-25.2%).

Según el MEM, se espera que en 2014 las exportaciones mineras del Perú se incrementen un 10% respecto al año pasado, gracias al inicio de operaciones del proyecto Toromocho en Junín. Esto generaría un impacto positivo en el canon minero, el cual contribuyó a reducir la pobreza en zonas urbanas durante 2013 y tiene proyectado lograr una reducción del 25% en este año. No obstante, es importante tener presente que el valor de las exportaciones depende fuertemente tanto de la reactivación de la demanda por minerales como del alza de los precios de estos *commodities*.

volver al índice