

Se autoriza la difusión y reenvío de esta publicación electrónica en su totalidad o parcialmente, siempre que se cite la fuente, enlace con <a href="http://www.comexperu.org.pe/semanario.asp">http://www.comexperu.org.pe/semanario.asp</a>



## Contenido Del 10 al 16 de agosto del 2009



#### SEMANARIO COMEXPERU

Directora
Patricia Teullet Pipoli
Co-editores
Sofía Piqué Cebrecos
Ricardo Paredes Castro
Promoción Comercial
Helga Scheuch Rabinovich

Equipo de Análisis Alfredo Mastrokalos Viñas Rafael Zacnich Nonalaya José Pinilla Bustamante Publicidad Edda Arce de Chávez Suscripciones Giovanna Rojas Rodríguez Diseño Gráfico Carlos Castillo Santisteban Corrección Angel García Tapia

COMEXPERU-Sociedad de Comercio Exterior del Perú Bartolomé Herrera 254, Miraflores. Lima 18, Perú. e-mail: semanario@comexperu.org.pe Telf.: 422-5784 Fax: 422-5945

Reg. Dep. Legal 15011699-0268









# ECITOTIA WALL STREET



### En manos de los políticos

"Algunos políticos y los pañales tienen una cosa en común: han de ser sustituidos regularmente v por las mismas razones".

Una de las cosas que más llamó la atención en el mensaje presidencial fue que, a diferencia de otros años y tal vez por las numerosas críticas recibidas, Alan García parece haberse esmerado en marcar distancia con el sector empresarial (las pocas menciones que hizo fueron más bien negativas, como el bajo nivel de gasto del fondo minero, los abusos de las tarjetas de crédito, el precio de las medicinas o la mala calidad del servicio telefónico).

Así, siendo que hacía muy poco el ministro de Economía había anunciado la meta de poner al Perú en el primer lugar regional en el ranking de competitividad del Doing Business, el Presidente obvió el asunto, aun cuando estaba directamente relacionado con temas que sí abordó, como la reforma del Estado o la necesidad de enfrentar la crisis internacional y recuperar el ritmo de crecimiento.

En esa misma línea, otra preocupante omisión fue que, siendo que el Presidente siempre ha enfatizado el buen desempeño de la economía peruana y su éxito en haberse diferenciado de otras economías de la región para continuar atrayendo inversión extranjera, no hiciera mención alguna a la oferta de Dubai Ports World para invertir US\$ 1,300 millones adicionales en el muelle norte del Callao. No hace falta detallar el impacto que tendría una inversión así en la competitividad de nuestras exportaciones y, en general en la economía nacional, desde su solo anuncio. Por ello, resulta técnicamente inexplicable que el ministro Cornejo pretenda revitalizar a ENAPU cuando, como nunca (y gracias a DP World), se cuenta con los recursos suficientes para superarla y pagar las pensiones de los trabajadores. Sus recientes declaraciones solo pueden tener justificación política.

Pero la competitividad es un concepto técnico y tenemos que defenderla evitando que cada vez más decisiones que debieran ser técnicas, estén en manos de políticos. El más clamoroso y reciente ejemplo del daño que puede hacer la interferencia política (interesada) vs. las decisiones técnicas es Taboada, al punto que casi perdemos la seguridad jurídica por una extraña "expresión de interés" del flamante ministro Allison en la concesión.

A medida que nos acerquemos al final del periodo de gobierno, es probable que más políticos estén en cargos ocupados hoy por técnicos. No todos, pero ciertamente algunos de esos políticos deberán ser cambiados por las razones mencionadas en la cita anónima con la que empezamos estas líneas... Aunque hayan estado "en uso" muy poco tiempo, hay "embarradas" que obligan al cambio inmediato.

> Patricia Teullet Gerente General COMEXPERU

HSBC entiende los beneficios de tener un solo banco en todo el mundo para desarrollar tu negocio a nivel global

Llámanos al 616 4722 Contáctanos en ww.hsbc.com.pe





## Hechos de nportancia (1.77) REFEST



### Canal rojo, canal verde

¿ADIÓS A LAS TRABAS "CULTURALES"?

Como hemos señalado en ediciones anteriores (ver Semanarios Nº 461 y 505), las trabas burocráticas, además de constituir un enorme desincentivo a la inversión nacional y extranjera, son uno de los mayores obstáculos a la inversión privada y, aunque parezca irónico, también pública. Dentro de la maraña burocrática, los permisos y pronunciamientos del Instituto Nacional de Cultura (INC), que pueden llegar a tardar meses e incluso años, se han convertido en un tremendo obstáculo para la inversión en infraestructura, concretamente; algo inaceptable en un país como el Perú, que tiene un déficit de infraestructura estimado en más de US\$ 23,000 millones (IPE, 2005) y que necesita con urgencia estas inversiones para combatir la crisis económica y potenciar su competitividad y crecimiento de largo plazo. Por esta razón, el reciente anuncio de que el Ejecutivo presentará al Congreso un proyecto para reducir los plazos del INC para emitir los Certificados de Inexistencia de Restos Arqueológicos (CIRA), es una muy buena noticia. Ojalá sea pronto.

PREPARAN PROCEDIMIENTO ÚNICO PARA LA ATENCIÓN EN LAS MUNICIPALIDADES

De momento, solo un 26% de las entidades del Estado ha cumplido con simplificar sus trámites y actualizar su TUPA. En vista de los pocos avances logrados en este tema, el premier, Javier Velásquez Quesquén, anunció que la Unidad de Gestión Pública de la PCM buscará establecer un único protocolo de procedimientos para las municipalidades, con el objetivo de hacerlos más simples. Asimismo, afirmó que los municipios donde la simplificación se expresa con mayor eficacia son, justamente, los que más inversiones captan. Si se lograse establecer este protocolo único, representaría un paso adelante en la reducción de las barreras burocráticas (ver Semanario Nº 525) que afectan negativamente la competitividad de nuestro país al imponer costos innecesarios a las empresas y a la ciudadanía en general.

AVANZANDO EN EL MUNDO DIGITAL

La semana pasada, ProInversión otorgó la buena pro de la concesión de la banda Wi Max al consorcio BWDC-Metsanco, conformado por las empresas Broadband Wireless Development Corporation (Islas Vírgenes) y Metsanco Limited (República de Chipre), ambas del Grupo Scartel, que maneja operaciones de telefonía inalámbrica en Rusia, bajo la marca Yotta. Según las bases del concurso, el operador privado deberá instalar 9,000 conexiones de internet en el primer año y 60,000 al quinto de la concesión, la cual tiene una duración de 20 años y puede ser renovada por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones. Asimismo, el consorcio tiene un año para instalar equipos, maquinaria, software y hardware con capacidad suficiente para atender la demanda de doce provincias a nivel nacional; siendo el objetivo final todo el territorio peruano. Cabe resaltar que una de las ventajas del sistema Wi Max es que tiene la capacidad de proveer internet inalámbrico -relativamente barato- hasta a 50 kilómetros de distancia, lo cual lo hace ideal para abastecer a nuestra complicada geografía, principalmente las zonas rurales más alejadas.

CESES COLECTIVOS: NUNCA MÁS... ¡POR FAVOR!

Dicen que "no hay primera sin segunda". Lamentablemente, en el caso de los ceses colectivos se ha llegado hasta una cuarta lista -que esperamos sea la última-, que beneficia a 7,676 ex servidores públicos que fueron despedidos en medio de las necesarias reformas económicas de principios de los noventas. Ahora, los "cesados" -no exentos de controversias por acusaciones de discrecionalidades y favoritismos del partido de gobierno- deberán elegir uno de los beneficios previstos en el Decreto de Urgencia Nº 026-2009, es decir, la reincorporación o reubicación laboral, la jubilación adelantada o la compensación económica. Pero, ¿qué sentido puede tener el reincorporar a trabajadores que fueron despedidos hace más de 15 años, muchos de los cuales, sino la mayoría, pertenecían a la paquidérmica e inservible burocracia ochentera que tanto daño le hizo al Perú? Como señalamos en el Semanario Nº 509, de la mano con el sostenido crecimiento económico de los últimos años, el empleo también se ha incrementado en todos los sectores y regiones del país. En fin, lo hecho, hecho está; total, solo nos cuesta a todos los peruanos que pagamos impuestos y queremos sacar adelante al Perú.



#### Grupo Interbank ahora en China

Que tus productos lleguen más fácil y rápido a China. Nueva Oficina Comercial en Shanghai. www.ifhperu.com





## Actualidad



### Sierra Productiva

Impulsado por la Federación Departamental de Campesinos del Cusco, con la colaboración del Instituto para una Alternativa Agraria, el programa Sierra Productiva comenzó en 1994 en la microcuenca de Jabón Mayo. En ese entonces comprendía a 14 comunidades campesinas. Estas lograron implementar en cinco años 18 tecnologías productivas y conservacionistas, partiendo de técnicas incaicas y otras más modernas, que implicaron una relativamente baja inversión, pero con sorprendentes resultados. Actualmente, el programa está revolucionando el desarrollo de más de 30,000 familias en regiones como Cusco, Apurímac, Areguipa, Ayacucho, Huancavelica, Junín y Puno.

#### **MOTOR DEL CAMBIO**

La tecnología base es el riego por aspersión, a través de un reservorio rústico impermeabilizado con arcilla, tuberías de plástico, mangueras y aspersores (puede partirse de botellas plásticas). De este modo, se puede acumular agua y usarla eficientemente, a diferencia del riego por inundación, y se aprovechan fuentes naturales de agua, como puquios, manantiales y canales. Ello permite a las familias dejar de depender de solo tres meses de lluvia al año.

Sumando a esta técnica (que garantiza mejores cultivos, incluso tras las heladas) el uso de semillas mejoradas -por ejemplo, para 15 variedades de hortalizas y cuatro de pastos-, en zonas altoandinas las familias pueden tener, en un área de 1,000 m², un huerto con 15 hortalizas que producen todo el año, lo cual mejora notablemente su alimentación e ingresos. Asimismo, el pasto puede pasar de crecer 5 cm a 5 m al año, gracias a lo cual, con el uso de establos mejor organizados, más limpios y con especies mejoradas de ganado, la producción de leche se ha elevado de 2 litros diarios por vaca hasta 30 litros. De esta manera, las familias pueden consumir y vender diariamente no solo leche, sino también sus derivados. Igualmente, está impulsándose el ganado de engorde: hay toros que alcanzan un peso mayor a 500 kilos y pueden venderse a entre S/. 2,000 y S/. 3,000 en las ferias ganaderas.

El módulo básico de riego por aspersión, por familia, cuesta alrededor de S/. 600. Si se añade un huerto fijo a campo abierto, los pastos asociados, mini parcelas y animales menores, el costo asciende a S/. 1,100. Con S/. 1,500 se puede instalar un "fitotoldo" (invernadero). Bajo este, hay familias en Tayacaja (Huancavelica) que cultivan, a más de 3,200 metros de altura, frutas y verduras como plátanos, sandías y maíz, gracias a una temperatura interior alrededor de los 30 grados. Una de las técnicas es emplear el abundante ichu para abrigar los brotes, hasta que sean lo suficientemente resistentes.

Por otro lado, mediante secadores artesanales operados con energía solar, las semillas y vegetales pueden transformarse en harina para postres. Actualmente, los campesinos producen mermeladas de diversos cultivos, como habas, perejil, oca o zanahoria; panetones de hortalizas como el brócoli; y pan de papa, betarraga o acelga; recibiendo precios mucho mayores que cuando solo vendían el insumo.

Otro módulo comprende establos mejorados, energía, desechos y cocinas solares, entre otros, y su costo asciende a S/. 4,500. Por ejemplo, los excrementos de los animales son reciclados en un "biodigestor". La mezcla genera gas ecológico, que ingresa a un gran balón y, a través de tuberías, llega a las cocinas. Estas cocinas ecológicas evitan la inhalación de humo dentro de la vivienda y las consiguientes enfermedades respiratorias y oculares. Asimismo, mediante simples termas solares se puede contar con agua caliente todo el día, lo cual contribuye notablemente a la salud. Tecnologías sencillas para filtrar el agua también contribuyen a prevenir enfermedades.

Gracias a estas herramientas, los habitantes de zonas altoandinas han pasado de ganar entre S/. 80 y S/. 120 mensuales a entre S/. 300 y S/. 500 en el primer año y, aplicando las 18 tecnologías, pueden llegar a S/. 4,000 mensuales. Los campesinos que lideraron este cambio se autodenominaron *yachachiq*, es decir, quien lleva el conocimiento, en quechua. Actualmente existen más de 1,700 *yachachiq* en el país y cada uno puede asesorar a 10 familias. Incluso están enseñando en los colegios. Así, el conocimiento se transmite con facilidad.

#### MÁS ALLÁ DEL ASISTENCIALISMO

Saludamos que el Gobierno haya aprobado recientemente Mi Chacra Productiva, una réplica de esta iniciativa con la modalidad de FONCODES. Pero hay quienes, como la ex ministra del MIMDES, Carmen Vildoso, temen que, con aquella entidad y dicho ministerio abrumados por nuevos recursos, el proyecto pase al olvido.

Ojalá no sea así, pues Sierra Productiva es una alternativa realmente eficiente en la lucha contra la pobreza. Pero lo que la hace especial es que no se basa en el asistencialismo, sino en el espíritu emprendedor de las propias familias. No es como la entrega de un subsidio, que termina ahí y genera dependencia. Es la entrega de conocimiento, que perdura, se renueva y da poder a quienes lo poseen. Con este programa, las familias no solo ven mejoras en nutrición y salud; la posibilidad de ser productivos también impulsa la autoestima y las aspiraciones personales.













## Economía



### ¿Kramer vs. Kramer?

Casi en simultáneo a las declaraciones del ministro de Economía respecto de mejorar nuestro puesto en el *ranking* de competividad del Doing Business (ver <u>Semanario Nº 529</u>), DIGESA pone nuevas trabas a la actividad productiva y no por <u>primera vez</u>. En esta oportunidad, se está dificultando la importación de chatarra de hierro y acero (residuos sólidos **no peligrosos**), insumo indispensable para el desarrollo de la actividad de producción y comercialización de acero (barras, perfiles, planchas de acero y otros).

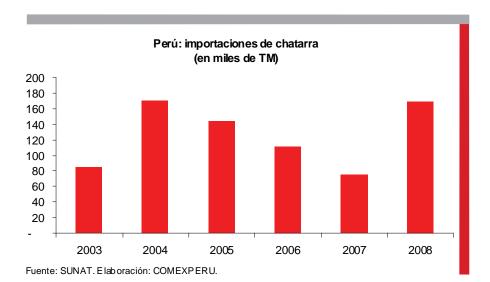
La actitud de DIGESA es incluso más incomprensible en cuanto, sabiendo que la economía peruana continúa batallando por alcanzar las ya reducidas proyecciones de crecimiento (del 6% al 3%) y conociendo que el acero es insumo esencial para sectores clave de toda economía como la construcción industrial, autoconstrucción, metalmecánica, minería, entre otros, ha establecido un procedimiento imposible de cumplir.

Por si fuera poco, DIGESA también conocía perfectamente la situación de la industria mundial del acero, subsidiada y en crisis (ver <u>Semanario Nº 525</u>), que obliga a las empresas peruanas a hacer esfuerzos heroicos para mantenerse en el mercado, continuar operando y (ojo) mantener el empleo en ese sector, que se estima en aproximadamente 5,000 puestos de trabajo en el reciclado de chatarra, 5,000 en la fabricación de acero, 1,000 en el transporte, 18,000 en la comercialización y 40,000 entre maestros fierreros y carpinteros metálicos.

En este contexto, cabe preguntarse si esta nueva traba es un boicot de un sector del Ejecutivo contra otro, o solo un impasse presto a solucionarse.

#### TRABAS CRÓNICAS

Desde el año 1999, la importación de chatarra debe ser autorizada previamente por DIGESA por tratarse de un residuo sólido. El procedimiento incluía una serie de documentos y comunicaciones sustentatorias en las que se involucraba incluso a las autoridades de salud del país de origen (que argüían que ellas no tenían nada que certificar, al ser la chatarra un residuo no peligroso), y además tenía un plazo máximo formal de evaluación y resolución de 30 días útiles una vez presentado el expediente completo.



Ello imponía serios sobrecostos por

la pérdida de fuentes de abastecimiento o cambios en las condiciones comerciales (los proveedores prefieren venderle a países que facilitan la importación de chatarra), interrupciones en el flujo continuo de la chatarra (porque no se puede nacionalizar sin la autorización de DIGESA), la necesidad de presentar nuevamente la documentación sustentatoria para cada importación parcial, entre otros.

Este proceso era innecesario y engorroso, considerando que: i) la chatarra de hierro y acero es un desecho no peligroso, que no afecta en medida alguna al medio ambiente; ii) la industrialización de la chatarra ferrosa contribuye al reciclaje de residuos sólidos que son desechados por la sociedad misma; iii) los importadores de chatarra son empresas serias, perfectamente identificadas e importadores frecuentes; y iv) el aumento de la demanda por acero ha aumentado la importación de este insumo (ver gráfico), por lo que el Estado debería facilitar su comercio y no entorpecerlo.





## Economía



Dada las características de la industria siderúrgica peruana y del insumo en mención, lo razonable es que los plazos sean cortos y con silencio administrativo positivo, de acuerdo con el artículo 1º de la Ley Nº 29060 Ley del Silencio Administrativo, pues, al tratarse de residuos sólidos **no peligrosos**, no se afecta significativamente el interés público incidiendo en la salud o el medio ambiente.

Asimismo, disponer de la chatarra en forma oportuna es importante porque permite:

- Minimizar los costos de inventario, que son mayores por la incertidumbre en las fechas de entrega del insumo, debido a los trámites administrativos.
- Evitar realizar grandes volúmenes de importación que, en un escenario de precios altamente volátil, es lo más apropiado. El no disponer de facilidades y rapidez en los trámites obliga a importar grandes lotes de chatarra de Estados Unidos (por el tamaño de lote y transporte marítimo).
- Evitar los sobrecostos que se originan por comprar chatarra sustituta originaria de mercados distintos a los tradicionales y de mayor costo.

#### **CUANDO EL REMEDIO ES PEOR QUE LA ENFERMEDAD**

Ante el pedido formal de facilitar los trámites, el 11 de julio del 2009 se publicaron modificaciones a estos procedimientos, reduciéndolos a tres días, pero con silencio **administrativo negativo**.

Asimismo, se ha añadido como requisito la presentación de una copia del Estudio Ambiental correspondiente (PAMA), sin especificar si será por una sola vez o cada vez que presenten un expediente.

Dicho cambio no solo no representa ninguna mejora respecto de la posición inicial, sino que constituye un cambio totalmente contraproducente, toda vez que cualquier falta de respuesta significa que la empresa se encuentra imposibilitada de realizar la importación, a menos que inicie un trámite de apelación de plazo indefinido.

Esta situación fue advertida a DIGESA, con lo que dicha entidad debe explicar por qué, a pesar de ello, insistió con la imposición de la barrera.

Solo para refrescar la memoria (porque no tiene nada que ver con este asunto), existen estudios como <u>"The Regulation of Entry"</u>, publicado en The Quarterly Journal of Economics 2002, que han encontrado que, por lo general, una mayor regulación (a lo que algunos economistas se refieren como "red tape") va acompañada de un mayor nivel de corrupción.

El presidente de la República muchas veces ha llamado la atención al sector empresarial, reclamando mayores inversiones. La economía no está creciendo al ritmo que se requiere para salir de la pobreza ni para aumentar el empleo a los niveles necesarios. La industria siderúrgica y su relacionada, la industria de la construcción, tienen importantes efectos multiplicadores, por lo que son clave para alcanzar las metas de crecimiento.

Tal parece que el ministro de Salud le debe una explicación al Presidente.









### El muelle norte y una extraña propuesta

En esta coyuntura, en la que es difícil atraer grandes y urgentes inversiones en áreas donde estamos tan rezagados como infraestructura portuaria, resulta sorprendente que tras casi ocho meses desde que Dubai Ports World (DP World) presentara un proyecto de US\$ 1,300 millones para, por fin, modernizar el muelle norte del Callao, el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) proponga que dicha iniciativa se realice en "alianza estratégica" con ENAPU, actual responsable de la arcaica y precaria situación del puerto.

#### ¡SI HASTA MANTENDRÍAN A LOS TRABAJADORES!

El 4 de mayo de este año, tras haber concluido la Autoridad Portuaria Nacional su análisis técnico de la iniciativa de DP World y encontrar satisfactorias las respuestas de la empresa a sus observaciones, ProInversión convocó a un concurso público para contratar al consultor que realice el estudio de factibilidad económica del proyecto. Con dicha evaluación, el gobierno nacional podría declararlo de interés y proceder a la concesión (directamente o vía concurso, de presentarse otros inversionistas interesados).

Se estimaba que en junio o julio se habría podido tomar una decisión. No obstante, el proceso para el estudio de factibilidad se habría suspendido, porque el MTC todavía no habría emitido una opinión formal sobre la conveniencia o no de la propuesta. Finalmente, tras mantener un largo silencio sobre un proyecto de semejantes dimensiones, el MTC dio señales de vida pero para -a través de declaraciones en prensa y no mediante una respuesta formal a la empresa- proponer modificarlo con el fin de incluir a ENAPU, la máxima expresión de la ineficiencia estatal.

Al respecto, debemos recordar que gracias a la gestión de ENAPU el puerto del Callao es uno de los más lentos de la región, lo cual se ha traducido en congestión y sobrecostos. Nuestro primer puerto tiene muelles que han superado su vida útil y se ha caracterizado por una capacidad de atención para naves de los años 70. Su insuficiente profundidad le impide recibir a los portacontenedores de gran capacidad que circulan actualmente, como las naves Súper Post Panamax (más de 8,000 TEU), que sí podría atender con el proyecto privado. Hasta hace poco, el Callao era el único de los diez primeros puertos de la región que no tenía grúas pórtico, también esenciales para recibir naves más modernas y mejorar el movimiento de contenedores por hora, que rondaba los 13. Así, los buques llegan a esperar hasta cuatro días en completar operaciones de carga, con lo que los costos por congestión para las navieras se han estimado en alrededor de US\$ 125 millones anuales.

Recientemente, OSITRAN indicó que para el año 2014 el rendimiento de las grúas pórtico (recién este año comenzaron a operar dos en el muelle norte) alcanzaría los 29 contenedores por hora y que este 2009 sería de 20 en promedio. Sin embargo, en el puerto de Valparaíso (Chile) la velocidad promedio es de 76 contenedores por hora. La iniciativa privada pretende establecer un mínimo de 75 para el muelle norte (ver otros <u>beneficios</u>).

Sabemos que, debido a la falta de recursos financieros locales, ENAPU no podría acceder a financiamiento externo para obtener el capital necesario para expandir el puerto, acelerar obras y cubrir incrementos en costos. Asimismo, la mayor presencia de un organismo estatal como este en un proyecto privado generaría trabas burocráticas que le restarían flexibilidad y rapidez a la toma de decisiones como la compra de equipo, selección de proveedores y reestructuración de deuda. Adicionalmente, la imparcialidad del Estado al momento de fijar las tarifas reguladas para los usuarios del puerto se vería afectada.

Por otro lado, el proyecto de DP World no implica necesariamente la desaparición de ENAPU, que no se encarga solo del muelle norte. La propuesta incluye un sitio en el directorio para la empresa estatal y, por si fuera poco, DP World ha planteado mantener a sus trabajadores (a excepción de sus altos ejecutivos) y hacerse cargo del 100% de sus pasivos pensionarios (estimados en aproximadamente US\$ 200 millones), lo cual liberaría al Estado del problema social que actualmente enfrenta por este motivo.

#### **GATO ENCERRADO**

En consecuencia, no nos queda más que preguntarnos: ¿qué busca realmente el MTC con una mayor participación de ENAPU en la iniciativa privada? Hay que considerar, además, que el proyecto de DP World fue presentado según la Ley Marco de Asociaciones Público-Privadas (D. L. Nº 1012), la cual establece que, una vez presentada la iniciativa privada, el proponente no podrá realizar unilateralmente modificaciones sustanciales.

Al margen de las posibilidades del proyecto y de qué empresa finalmente lo lleve a cabo, en la actual coyuntura económica mundial, el solo hecho de que alguien piense invertir US\$ 1,300 millones en un proyecto en el Perú es una excelente señal. El Estado no debería retrasar la evaluación de iniciativas como esta y menos proponer alianzas con entes que simbolizan todo lo contrario a la modernización que se busca.



