

ГЛАВА 7. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

7.1. Понятие, сущность и классификация внебюджетных фондов.

**7.2. Значение внебюджетных фондов в финансовой системе
зарубежных стран**

**7.3. Развитие внебюджетных фондов в Республике
Узбекистан**

Ключевые слова: внебюджетные целевые фонды - социальные целевые фонды - экономические целевые фонды - источники внебюджетных фондов

7.1. Понятие, сущность и классификация внебюджетных фондов

Внебюджетные фонды государства — совокупность финансовых ресурсов, имеющих строго целевое назначение и находящихся в распоряжении государственных или местных органов самоуправления. Посредством формирования внебюджетных фондов происходит перераспределение национального дохода органами власти и управления в пользу определенных социальных групп населения и приоритетных сфер экономики.

Внебюджетные средства находятся в распоряжении органов государственной власти разного уровня и концентрируются в специальных фондах, предназначенных для финансирования определенных мероприятий. Таким образом, внебюджетные фонды - это способ организации государственных финансовых ресурсов.¹

Внебюджетные фонды - это финансово-кредитные учреждения,

¹ Финансы, денежное обращение и кредит.: Учебник / Под ред. М.В. Романовского и О.В. Врублевской. 2-е изд. М.: ЮРАЙТ, 2010. -С.180.

которые созданы для удовлетворения социально-экономических потребностей населения, осуществляющие свою деятельность независимо от государственных бюджетов и публично - правовых образований. Средства, обобществленные внебюджетными фондами, используются для процесса воспроизводства. Наиболее важными задачами, которые решают Внебюджетные фонды являются: обеспечение дополнительными средствами приоритетных сфер экономики и расширение социальных услуг населению.

Внебюджетные фонды - это неотъемлемая часть финансовой системы страны, в соответствии с этим, им присущи следующие особенности:

- строгая целевая направленность, контролируемая органами власти;
- они обладают общей налоговой природой, все тарифы взносов устанавливаются государством, они обязательны;
- базой финансового формирования фондов являются обязательные отчисления как юридических, так и физических лиц;
- государственные денежные средства фондов являются обособленными и не включаются в бюджетные планы, а также законодательно не подлежат переводу на другие цели.

Внебюджетные фонды функционируют автономно от бюджета, что является их характерной чертой. Не смотря на это, все денежные средства внебюджетных фондов являются собственностью государства, которое регламентирует их деятельность.

Исторически государство вместе с расширением своей деятельности нуждалось во все новых расходах. Средства для их покрытия централизовались в особых фондах и были предназначены для особых целей. Такие фонды носили, как правило, временный характер. С выполнением государством намеченных мероприятий и прекращением их финансирования фонды оканчивали свое существование.

Количество специальных фондов постоянно менялось: одни возникали, другие аннулировались. В целом наблюдалась тенденция к

увеличению количества и объема фондов. Множественность внебюджетных фондов создавала определенные финансовые неудобства, так как в одних фондах наблюдалась нехватка средств, в других избыток, и требовала дополнительных расходов на управление ими. С укреплением централизованного государства начинается период унификации фондов.

Расходование этих фондов происходит строго по целевому назначению, а именно: на государственное и социальное страхование, дополнительное финансирование затрат на укрепление материально-технической базы, социальное обеспечение фискальных и правоохранительных органов, на развитие социальной и производственной инфраструктуры территорий.

В современных условиях наряду с бюджетом вновь повышается значение внебюджетных фондов. Увеличение количества и объема этих фондов объясняется рядом причин. Во-первых, у органов государственной власти появляются дополнительные средства для вмешательства в хозяйственную жизнь и финансовой поддержки предпринимательства, особенно в условиях нестабильной экономики. Во-вторых, эти фонды, будучи автономными от бюджета, предназначены для решения новых важных задач, которые требуют особого внимания со стороны государства. Именно появление внебюджетных фондов со строго целевым использованием средств обеспечивает более эффективный государственный контроль. В-третьих, внебюджетные фонды могут при определенных условиях, то есть при наличии активного сальдо, использоваться для покрытия бюджетного дефицита.

Внебюджетные фонды как мы отмечали создаются несколькими основными путями. Один путь - это выделение из бюджета определенных расходов, имеющих особо важное значение, и второй - формирование внебюджетного фонда с собственными источниками доходов². Так, во многих странах был создан фонд социального

²Финансы: Учеб. пособие / Под ред. АМ. Ковалевой. 6-е изд. М.: Финансы и статистика, 2010. -С.62

страхования, предназначенный для социальной поддержки определенных групп населения. Другие фонды появляются в связи с возникновением новых ранее неизвестных расходов, которые заслуживают особого внимания со стороны общества. В этом случае по предложению правительства законодательный орган принимает специальное решение об образовании данного внебюджетного фонда. Так в ряде государств возникли экономические внебюджетные фонды. Специальные внебюджетные фонды предназначены для целевого использования. Обычно в названии фонда указана цель расходования средств.

Материальным источником внебюджетных фондов, как и других звеньев финансовой системы, является национальный доход. Преобладающая часть фондов создается в процессе его перераспределения.

Главными методами мобилизации национального дохода в процессе перераспределения при формировании фондов выступают:

- специальные налоги и сборы;
- средства из бюджета;
- займы;
- добровольные взносы юридических и физических лиц.

В первом случае специальные налоги и сборы устанавливает законодательная власть, и это основной метод формирования специальных фондов, в основном этот метод используется для формирования общегосударственных внебюджетных фондов.

Значительное количество государственных внебюджетных фондов формируется за счет средств центрального и местных бюджетов. Средства бюджетов поступают в форме безвозмездных субсидий или определенных отчислений от налоговых доходов.

Доходами внебюджетных фондов могут выступать и заемные средства. В тех случаях, когда внебюджетные фонды имеют положительное сальдо, оно может быть использовано для приобретения ценных бумаг и получения прибыли в форме дивидендов или процентов.

Кроме того, доходную часть внебюджетных фондов могут образовывать спонсорские средства, добровольные пожертвования, дары юридических и физических лиц.

Разнообразие фондов обуславливает сложные многоступенчатые связи, которые возникают между фондами и другими звеньями финансовой системы. В этой связи можно выделить односторонние, двусторонние и многосторонние связи.

При односторонних связях денежные средства идут в направлении от финансовых звеньев к внебюджетному фонду. Такая связь возникает при формировании внебюджетных фондов или при использовании ими средств. Например, валютные фонды многих стран образуются за счет средств центрального бюджета в форме безвозвратных субсидий. Односторонняя связь появляется и в том случае, когда фонд перечисляет часть своих ресурсов другим финансовым звеньям. Например, дорожный фонд США, создаваемый за счет специальных налогов, при наличии излишков предоставляет займы федеральному бюджету.

При двусторонних связях денежный поток движется между внебюджетными фондами и другими звеньями финансовой системы в обоих направлениях. Так, фонды социального страхования образуются не только за счет страховых взносов, но и средств центрального бюджета. При наличии активного сальдо они одновременно приобретают ценные бумаги и становятся кредитором бюджета.

При многосторонних связях один внебюджетный фонд одновременно соединяется с разнообразными финансовыми звеньями, т. е. деньги движутся в разных направлениях между ними.

Область перераспределения средств внебюджетных фондов гораздо уже, чем у государственного бюджета, так как рамки перераспределения финансовых ресурсов внебюджетных фондов ограничены целевым назначением фонда, а в отраслевых фондах - еще и отраслевой принадлежностью. Такая ограниченность в перераспределительной функции данного звена финансовой системы

в отдельных случаях имеет ряд преимуществ перед бюджетной формой перераспределения финансовых ресурсов. При выделении во внебюджетный фонд части финансовых средств легче просматривается соразмерность централизуемых источников и потребностей, более оперативно решаются вопросы управления данной частью финансовых ресурсов, устраняется неизбежность дефицита по этим фондам, что невозможно достигнуть в бюджетах в условиях экономического кризиса.

Отдельное место занимают государственные целевые фонды, которые являются фондами, консолидируемыми в составе Государственного бюджета, для каждого из которых законодательством определены источники средств, нормы и условия поступления средств из каждого источника, а также цели, на которые эти средства могут быть использованы. В случае нехватки средств в одном из них, для покрытия его расходов могут использоваться средства других фондов, входящих в состав такого Консолидированного государственного бюджета, или же помощь самого государственного бюджета или одного из его звеньев, например, Республиканского бюджета. В случае же избытка средств, то данные средства могут быть оставлены в государственном целевом фонде для использования в следующем финансовом году или быть перенаправлены для использования другими внебюджетными фондами.

Государственные внебюджетные фонды, являясь составной частью финансовой системы государства, обладают рядом особенностей:

- запланированы органами власти и управления и имеют строгую целевую направленность;
- денежные средства фондов используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет;
- формируются в основном за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц;
- страховые взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие

при их уплате, имеют налоговую природу, тарифы взносов устанавливаются государством и являются обязательными;

- денежные ресурсы фонда находятся в государственной собственности, они не входят в состав бюджетов, а также других фондов и не подлежат изъятию на какие-либо цели, прямо не предусмотренные законом;

- расходование средств из фондов осуществляется по распоряжению Правительства или специально уполномоченного на то органа (Правление фонда).

Рассмотрим классификацию внебюджетных фондов.

По правому положению внебюджетные фонды делятся на государственные и местные.

По срокам действия фонды делятся на временные и постоянные.

Можно также классифицировать внебюджетные фонды по их отношению к бюджету на:

- внебюджетные фонды, включаемые в бюджет;
- самостоятельные внебюджетные фонды;
- фонды, обладающие частичной самостоятельностью.

Экономические фонды предназначены для регулирования хозяйственной жизни. К экономическим относятся следующие фонды:

- инвестиционные;
- кредитные;
- резервные;
- конъюнктурные и т.д.

Средства таких фондов направляются на финансирование частных предприятий и малорентабельных предприятий. Помощь представляется в форме безвозмездных субсидий и льготных кредитов.

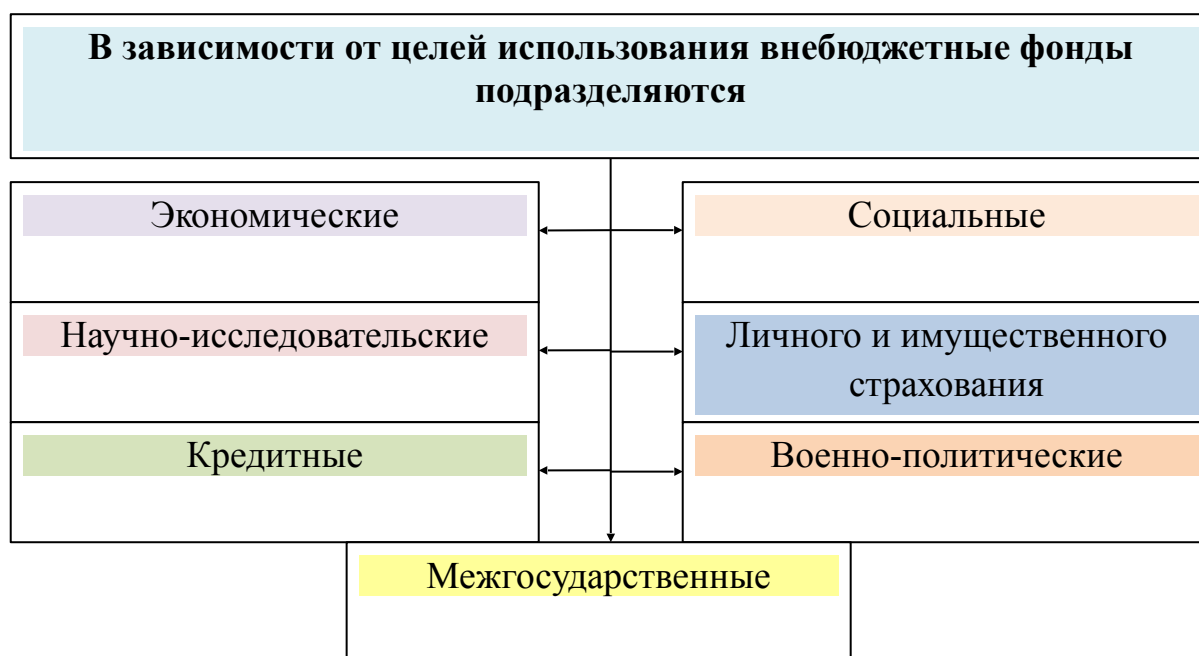


Рис.7.1. Классификация внебюджетных фондов в зависимости от целей использования³

Социальные фонды - это фонды, ресурсы которых предназначены для оказания услуг населению. Государственные социальные внебюджетные фонды являются целевыми централизованными фондами финансовых ресурсов, формируемые за счет обязательных платежей и отчислений юридических и физических лиц и предназначенные для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение, охрану здоровья и медицинскую помощь. В зависимости от источников формирования, назначения и масштабов использования внебюджетные фонды подразделяются на централизованные и децентрализованные.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что внебюджетные фонды являются одним из инструментов, которые обеспечивают выполнением государством ряда его функций и задач.

³ Выполнено на основе информации учебного пособия Финансы/ Под ред. АМ. Ковалевой. 6-е изд. М.: Финансы и статистика, 2010.-С.65

7.2. Значение внебюджетных фондов в финансовой системе зарубежных стран

Внебюджетные фонды появились задолго до возникновения бюджета. Их появление связано с расширением деятельности государства, что требовало новых расходов и, соответственно, дополнительных средств для их осуществления. Количество государственных фондов постоянно менялось, они, как правило, носили временный характер, имели вид специальных фондов или особых счетов и требовали дополнительных расходов на управление ими.

К наиболее ранним внебюджетным фондам относятся благотворительные фонды, зародившиеся еще в древнем мире в Китае, Индии, Египте, Древней Греции и Древнем Риме. В исламском мире формировались фонды «вакуф», что в переводе с арабского языка означает «имущество, изъятое из гражданского оборота и переданное государством на религиозные или благотворительные цели». Впоследствии эти фонды стали наделяться различными функциями: социальными, экономическими, политическими, идеологическими и другими.

Укрепление централизованного государства привело к унификации многочисленных специальных фондов, которые впоследствии были объединены в государственный бюджет (конец XVII века).

В процессе общественного развития, формирование внебюджетных фондов продолжает использоваться государствами для реализации своих функций и задач в более полном объеме. Так, в конце XIX века в Германии канцлером Отто фон Бисмарком впервые в мире введена система социального страхования, получившая широкое распространение в различных странах мира и основанная на принципе солидарной ответственности поколений, положенной в основу создания пенсионных фондов.

В период мирового экономического кризиса 1929-1933 годов у

государств возникает потребность в образовании дополнительных фондов денежных средств вне бюджета, что было продиктовано необходимостью расширения воздействия государства на ход развития экономики. В этот период появляются государственные внебюджетные фонды экономического содействия и социальной поддержки (для защиты интересов отдельных социальных групп).⁴

В современных условиях актуальность государственных внебюджетных фондов сохраняется, особенно в странах с переходной экономикой, а также в периоды экономических спадов, так как:

- данные фонды наряду с бюджетом позволяют государству вмешиваться в экономику и обеспечивать финансовую поддержку предпринимательства;
- целевой характер и назначение внебюджетных фондов облегчает контроль со стороны государства за эффективностью использования их средств;
- при определенных условиях (наличие активного сальдо) средства фондов могут привлекаться для покрытия дефицита бюджета.

Внебюджетные фонды имеют строго целевое назначение, автономное управление и могут формироваться на основе обособления и выделения из бюджета определенных, имеющих для данного периода особую значимость, расходов, либо на основе закрепления за фондами собственных источников доходов.

Внебюджетные фонды по размеру приближаются к государственному бюджету страны, например, во Франции, в Японии из внебюджетных фондов финансируется свыше половины государственных расходов, в Великобритании – около трети. За счет специальных фондов государство предоставляет субсидии и кредиты предприятиям, внешние займы, оказывает социальные услуги населению.

⁴СирожиддиноваЗ.Х. Бюджетная система Республики Узбекистан. Учебник. - Т. "infoCom", 2010.

Как правило, внебюджетные фонды имеют целевой характер. Так, фонд социального страхования предназначен для выплат пенсий и пособий застрахованным. Кредитные фонды имеют целью предоставление ссуд предприятиям или другим странам. Однако в некоторых фондах вид расходов не всегда точно определен. Так, в Великобритании существует фонд главного казначея (министра финансов), который создается из остатков фондов министерств и ведомств, чтобы поддержать равновесие во всех фондах.

В Японии имеется специальный счет, по которому ведется перераспределение налоговых поступлений. Часть доходов государственного бюджета концентрируется на этом счете и направляется в зависимости от потребностей в местные бюджеты. Это перераспределение вызвано различиями в численности населения и уровнем развития префектур.

Специальные фонды отличаются друг от друга по правовому положению, по целям использования.

По правовому положению специальные фонды делятся на государственные и местные. Первые находятся в распоряжении центрального правительства. К наиболее важным относятся инвестиционные, валютные и другие фонды.

В распоряжении местных органов власти имеется множество местных фондов, среди которых наиболее крупные - заемные. В Великобритании такой фонд действует с конца XIX в. и используется для финансирования капитальных вложений. В зависимости от целей использования специальные фонды разделяются на экономические, научно-исследовательские, кредитные, социальные, военно-политические, межгосударственные.

Экономические фонды предназначены для регулирования хозяйственной жизни. К ним относятся, например, инвестиционные, конъюнктурные.

Средства этих фондов направляются на финансирование частных компаний и низкоприбыльных государственных предприятий, особенно в период циклических кризисов. Помощь предоставляется в

форме безвозмездных субсидий и льготных кредитов.

В США функционирует фонд перестройки и развития экономики, который формируется за счет средств федерального бюджета. Главная его задача - страхование банковских операций с частными промышленными компаниями.

С 1984 г. через этот фонд осуществляется управление новыми программами экономического развития, прежде всего в черной металлургии. Этот фонд также стимулирует частный бизнес, особенно в годы спада производства. Кроме того, помощь предпринимательству может оказываться на уровне штатов. Так, каждый штат имеет фонд агентства экономического развития, целью которого является предоставление компаниям прямой финансовой поддержки.

Во Франции после окончания Второй мировой войны был образован фонд модернизации, который после объединения с другими фондами в 1955 г. был преобразован в фонд экономического и социального развития (ФЭСР). В него поступают главным образом займы, размещаемые на рынке ссудных капиталов, а также отчисления из бюджета. Фонд финансирует инвестиционные программы и планы регионального развития, размещения производительных сил в стране, переквалификации рабочей силы, перевода промышленных предприятий из индустриальных центров в отсталые районы. Средства предоставляются в форме безвозвратных ссуд и долгосрочных льготных займов национализированным и частным предприятиям, осуществляющим инвестиции в соответствии с общегосударственной программой развития.

В Японии действуют так называемый инвестиционный бюджет (программа государственных инвестиций и займов) - наиболее крупный фонд, который формируется из средств сберегательных, страховых, пенсионных и других доверительных фондов и используется для финансирования государственного сектора в форме безвозвратных субсидий и льготных кредитов, а также специальные счета (автономные бюджеты центрального правительства или местных властей).

Во многих странах созданы научно-исследовательские фонды, используемые для поддержки научных исследований в промышленности, строительстве, для содержания государственных научных центров, осуществляющих фундаментальные разработки. Так, в США действуют 2 крупных фонда: национальный научный фонд (ННФ) и научный фонд бюро стандартов (НФБС).

Средства ННФ формируются за счет поступлений из федерального бюджета, отчислений от прибыли промышленных предприятий, взносов университетов и колледжей. Они расходуются на финансирование программ в области фундаментальных исследований, премии ученым за научные исследования, на строительство научных центров, подготовку кадров. НФБС финансирует компании, которые проводят эксперименты и доводят научные исследования до уровня промышленного и сельскохозяйственного использования.⁵

В Великобритании фонд национальной корпорации по развитию исследований имеет самостоятельный баланс и не зависит от государственного бюджета. Его средства формируются за счет доходов от продажи лицензий на право использования изобретений. Государство предоставляет фонду бессрочные авансы и ежегодные субсидии. Средства фонда расходуются на капитальные вложения частных предприятий, занимающихся разработками научных проблем и внедрением результатов этих разработок в производство. На средства фонда ведутся исследования в лабораториях государственных университетов, национальных и частных компаниях, которые доводятся до промышленного освоения.

Кредитные фонды - ресурсы, находящиеся в распоряжении государственных банков, сберегательных касс, других кредитных учреждений, предоставляемые на условиях возврата и уплаты процентов. Преимущественным правом пользования такими фондами обладают юридические лица, выполняющие государственные заказы

⁵ Финансы. Учебник для вузов. Под ред. проф. Л. А. Дробозиной. М. ЮНИТИ. 2010 г. – С. 256.

или работающие по государственным программам развития страны. Большое распространение кредитные фонды получили во Франции: Банк Франции, Банк внешней торговли, депозитарно-сохранные кассы.

В США функционирует ряд кредитных фондов, которые осуществляют программы, сосредоточенные в 3 важнейших отраслях - сельское хозяйство, жилищное строительство и внешнеэкономические связи. Для кредитования сельского хозяйства создан фонд администрации фермерского кредита, осуществляющий координацию деятельности федеральных земельных банков, федеральных банков среднесрочного кредита и федеральной кооперации.

Фонды этих кредитных учреждений формируются за счет средств казначейства, а также путем продажи собственных обязательств и используются для предоставления ссуд на различные цели (реализацию урожая, строительство складов и др.).

Важное значение для экспорта американского капитала имеет фонд Экспортно-импортного банка США. Банк выдает кредиты (на срок до 15-20 лет) американским экспортным компаниям, предоставляет гарантии по экспортным кредитам частных банков (в пределах 30-60% суммы кредита). Основным источником ресурсов банка - собственные средства и займы.

В Японии существует большое количество кредитных фондов, среди них весьма влиятельны фонды финансовых корпораций (финансирования жилищного строительства, финансирования малых и средних предприятий) и фонды специальных банков (Экспортно-Импортного банка Японии, японского Банка развития, Центрального кооперативного банка для сельского хозяйства и др.).

Фонды финансовых корпораций формируются за счет средств бюджета, а также процентов за выдаваемые кредиты. Эти фонды предоставляют займы под умеренные проценты с целью финансирования "рискованных предприятий" или оказания помощи тем компаниям, которые не имеют доступа к другим источникам

кредита.

Социальные фонды - ресурсы, которые предназначены для оказания социальных услуг населению. Рост численности лиц наемного труда в результате развития производства, увеличение разрыва в интересах различных социальных групп общества, вызванное научно-техническим прогрессом, и другие факторы, о которых говорилось ранее, привели к необходимости увеличения фондов социального страхования.

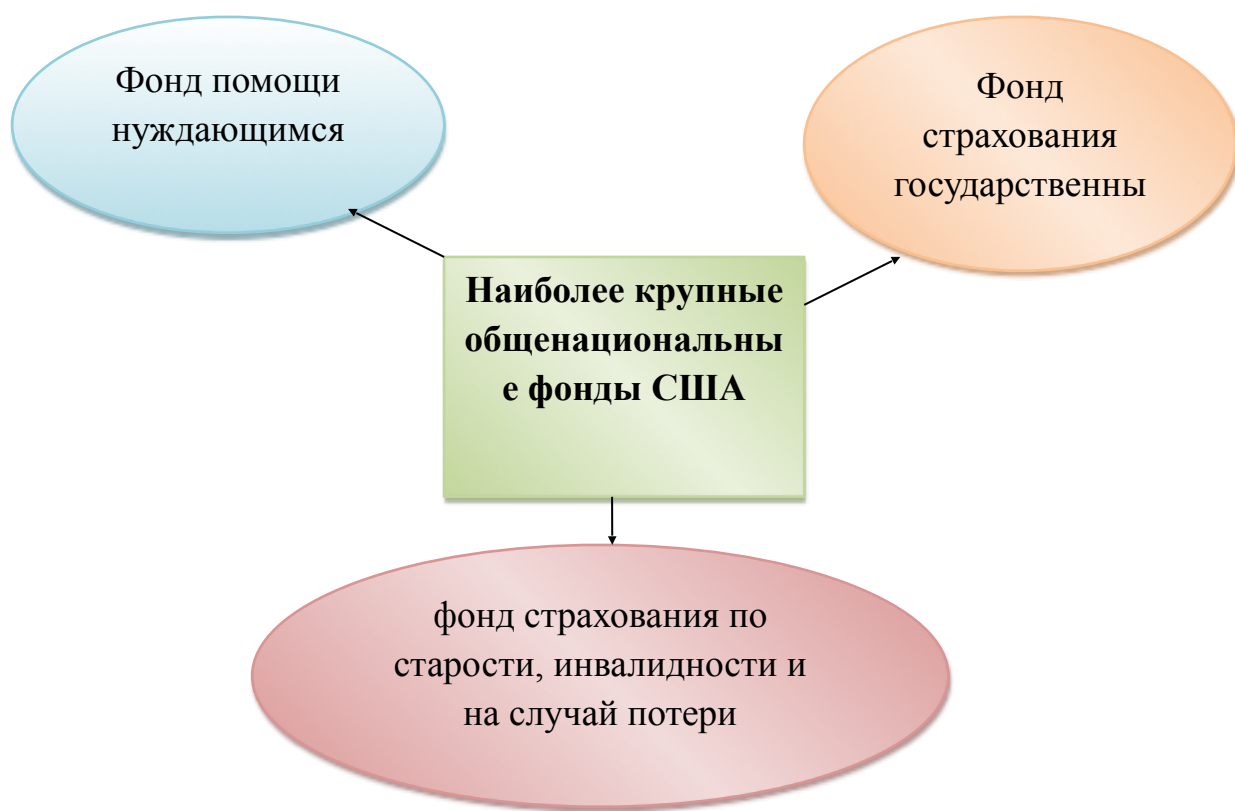


Рис. 7.2. Наиболее крупные общенациональные фонды Соединенных Штатов Америки⁶

После 2008 г. размеры социальных фондов возросли в 5-8 раз. Они формируются за счет: страховых взносов частных лиц, страховых взносов предпринимателей, субсидий государства.

⁶ Составлено на основе информации по учебнику для вузов «Финансы».. Под ред. проф. Л. А. Дробозиной. М. ЮНИТИ. 2010 г.-С.389

Взносы застрахованных частных лиц представляют прямой вычет из их дохода, т.е. по существу это прямой целевой налог. Ставка взноса в большинстве развитых стран устанавливается в процентах к валовому доходу и является пропорциональной независимо от величины дохода. Предусматривается годовая максимальная сумма взноса или максимальный доход, к которому применяется ставка.

Ставки взноса составляют: в США – 7,15% (для физических и юридических лиц одинаковая ставка), в Великобритании - 5,7 и 9% (в зависимости от дохода), во Франции - 5,7%, в Японии - 5,3%.

В некоторых странах, например в США, уплачивается один взнос с физических лиц по всем видам страхования, в других - несколько (ФРГ, Япония), причем их уплата дает право на некоторые виды социальных услуг.

Страховые взносы с предприятий взимаются в процентах не к общему фонду заработной платы занятых, а к заранее установленной максимальной валовой заработной плате, т.е. суммы, превышающие этот максимум, не учитываются. Чем выше доля квалифицированных работников в компании и чем выше их заработная плата, тем меньше отчислений производит компания в социальные фонды.

Отчисления в социальные фонды включаются в издержки производства и увеличивают цены. В США для осуществления социальных программ действует множество социальных фондов, находящихся в различном административном подчинении.

В ФРГ фонды социального страхования включают множество автономных фондов, охватывающих отдельные виды страхования, в том числе пенсионное страхование рабочих и служащих, страхование по болезни, страхование по безработице и другие.

В Великобритании функционируют два основных социальных фонда: фонд национального страхования и пенсионный фонд государственных предприятий.

В Японии насчитывается 4 крупных фонда: фонд страхования здоровья, фонд национальных пенсий, фонд страхования от производственного травматизма, фонд страхования от безработицы.

Во Франции к наиболее значительным социальным фондам относятся фонд страхования по болезни, инвалидности, материнству, пенсионный фонд, фонд помощи семьям, национальный фонд помощи безработным.

Среди межгосударственных фондов наибольшее значение имеют Международный валютный фонд, задачей которого является урегулирование международной ликвидности в целях равновесия платежного баланса, и Международный банк реконструкции и развития (МБРР), предоставляющий разным странам долгосрочные кредиты для расширения производственных мощностей обычно сроком на 20 лет под гарантию правительств стран-членов. В Европейском Союзе созданы ряд межгосударственных фондов, в том числе, бюджет ЕС, Европейский фонд развития и другие.

7.3. Развитие внебюджетных фондов в Республике Узбекистан

Процесс развития рыночных отношений в республике начался при крайне неблагоприятных условиях (кризис поразил фактически все сферы и отрасли экономики, упал уровень жизни населения) и был осложнен ограниченностью финансовых ресурсов. В этой связи для обеспечения выполнения государством важнейших задач по стабилизации социальной и экономической сфер в Узбекистане начинают формироваться целевые внебюджетные фонды.

В Узбекистане в 1992 году было образовано 6 государственных целевых внебюджетных фондов для решения определенных задач:

- Фонд содействия занятости - для решения проблем, связанных с высвобождением занятой рабочей силы и ростом безработицы;
- Фонд восстановления минеральных ресурсов - для развития собственной минерально-сырьевой базы;
- Республиканский дорожный фонд - для решения проблем по поддержанию и развитию автотранспортных коммуникаций на территории Узбекистана;
- Узгосфонд- для решения макроэкономических задач;

- Фонд социального страхования - для социального обеспечения и социального страхования;
- Фонд Совета Федерации профсоюзов- для решения задач по обеспечению защиты прав трудящихся.

С 1995 года в госбюджете консолидируются средства государственных целевых внебюджетных фондов с сохранением за ними целевой направленности использования средств. Эта мера способствует консолидации всех государственных средств под контролем фискальных органов государства.

В 1998 году количество внебюджетных фондов, консолидируемых в государственном бюджете с отражением средств в специальных разделах «Доходы целевых фондов» и «Расходы целевых фондов», сократилось до четырех, за которыми Законом РУз «Об утверждении бюджетного кодекса» от 25 декабря 2013 года был закреплён статус государственных целевых фондов, консолидируемых в составе государственного бюджета, к ним относились:

- Республиканский дорожный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан;
- Специальный счет Государственного комитета Республики Узбекистан по управлению государственным имуществом;
- Государственный фонд содействия занятости;
- внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан.

Для каждого из них законодательством определены источники средств, нормы и условия поступления средств из каждого источника, а также цели, на которые эти средства могут быть использованы.

Согласно Закону Республики Узбекистан от 30.12.2022г. №ЗРУ-813 «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2023 год» в государственном бюджете с сохранением обособленности и целевой направленности аккумулируются средства следующих государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов:

- Фонд «Эл-юрт умиди»;
- Централизованный фонд по возмещению убытков физическим

и юридическим лицам в связи с изъятием у них земельных участков для общественных нужд;

- Внебюджетный Пенсионный фонд;
- Государственный фонд содействия занятости;
- Фонд поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом;
- Фонд общественных работ;
- Фонд развития садоводства и тепличного хозяйства;
- Фонд развития виноделия;
- Фонд развития скорой медицинской помощи;
- Фонд поддержки лиц с инвалидностью;
- Внебюджетный Республиканский целевой книжный фонд;
- Государственный фонд поддержки предпринимательской деятельности;
- Фонд развития информационно-коммуникационных технологий;
- Фонд поддержки туризма;
- Гарантийный фонд по обслуживанию государственного долга;
- Государственный целевой фонд по поддержке семьи и женщин;
- Внебюджетный Фонд по управлению, трансформации и приватизации государственных активов;
- Фонд развития рыбоводства;
- Фонд государственного медицинского страхования;
- Фонд по финансированию образовательных кредитов;
- Целевой фонд по развитию автомобильных дорог;
- Фонда развития систем водоснабжения и канализации;
- Фонд финансирования науки и поддержки инноваций;
- Фонд привлечения населения к предпринимательству.

Также, учитываются средства и расходы Фонда реконструкции и развития Республики Узбекистан.

Государственные целевые фонды - фонды, образуемые в соответствии с действующим законодательством для финансирования отдельных государственных расходов и консолидируемые в составе

бюджетной системы страны для обеспечения более полного государственного контроля за поступлением и целевым использованием средств.

Создание государственных целевых фондов, порядок формирования и использования средств фондов определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистана.⁷ Оперативное управление осуществляется специально созданным административным аппаратом, который имеет соответствующие права и обязанности.

⁷ Бюджетный кодекс Республики Узбекистан от 26.12.2013 г.