# Manual de la Convención de Ramsar, 4a. edición







#### Acerca de la Convención sobre los Humedales

La Convención sobre los Humedales (Ramsar, Irán, 1971) es un tratado intergubernamental cuya misión es "la conservación y el uso racional de los humedales mediante acciones locales, regionales y nacionales y gracias a la cooperación internacional, como contribución al logro de un desarrollo sostenible en todo el mundo". En septiembre de 2006 el total de naciones adheridas a la Convención como Partes Contratantes era de 153, y había más de 1.600 humedales de todo el mundo, con una superficie mayor de 145 millones de hectáreas, designados para su inclusión en la Lista de Humedales de Importancia Internacional de Ramsar.

#### ¿Qué son los humedales?

Tal como define la Convención, en los humedales se incluye una amplia variedad de hábitat tales como pantanos, turberas, llanuras de inundación, ríos y lagos, y áreas costeras tales como marismas, manglares y praderas de pastos marinos, pero también arrecifes de coral y otras áreas marinas cuya profundidad en marea baja no exceda de seis metros, así como humedales artificiales tales como estanques de tratamiento de aguas residuales y embalses.

## Copyright © 2006, Secretaría de la Convención de Ramsar

Esta publicación ha de ser citada como sigue: Secretaría de la Convención de Ramsar, 2006. Manual de la Convención de Ramsar: Guía a la Convención sobre los Humedales (Ramsar, Irán, 1971), 4a. edición. Secretaría de la Convención de Ramsar, Gland (Suiza).

Queda autorizada la reproducción de los datos contenidos en esta publicación con fines educativos y otros fines no comerciales sin permiso previo de la Secretaría de Ramsar, siempre que se cite como es debido.

Foto de la portada: Sitio Ramsar Refugio de Vida Silvestre Gandoca-Manzanillo, Costa Rica. Foto: Julio Montes de Oca, UICN-ORMA, 2004.

# Manual de la Convención de Ramsar

# Guía a la Convención sobre los Humedales

(Ramsar, Irán, 1971) 4a. edición

Secretaría de la Convención de Ramsar - 2006

Manual de la Convención de Ramsar: Guía a la Convención sobre los Humedales (Ramsar, Irán, 1971), 4a. edición. Gland (Suiza): Secretaría de la Convención de Ramsar, 2006.

Copyright © Secretaría de la Convención de Ramsar 2006

Queda autorizada la reproducción de datos contenidos en esta publicación con fines educativos y otros fines no comerciales sin permiso previo de la Secretaría de Ramsar siempre que se cite como es debido. Queda prohibida la reproducción de los mismos para reventa u otros fines comerciales sin la autorización previa por escrito de la Secretaría de Ramsar.

Nota: Las denominaciones de entidades geográficas empleadas en este *Manual* y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no entrañan, de parte de la Secretaría de la Convención de Ramsar, juicio alguno sobre la condición jurídica de ningún país, territorio o región, o sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.



# 2 de febrero -Día Mundial de los Humedales

Únase a la conmemoración del aniversario de la Convención por la comunidad Ramsar de todo el mundo.

# Índice

Prefacio a la 4a. edición				
1.1 1.3 1.4 1.5 1.6 1.7 1.8 1.9 1.1	¿Qué son los humedales? ¿Por qué conservar los humedales? ¿Por qué una convención internacional sobre los humedales? ¿Por qué se adhieren los Estados a la Convención de Ramsar? ¿Quién puede adherirse a la Convención de Ramsar?	6 6 7 8 12 15 16 17 19 19		
2.1 2.2 2.3	eve historia de la Convención de Ramsar Antecedentes El Protocolo de París y las Enmiendas de Regina Cronología de Ramsar - hitos Otros materiales de lectura	25 25 26 26 33		
3.1 3.2 3.3 3.4 3.5 3.6	Las regiones Ramsar Comités Nacionales Ramsar			
4. Ap	Apoyo a las Partes Contratantes			
4.1		50 50 52 54 55 59		
4.3	<ul> <li>Sitios incluidos en la Lista</li> <li>4.3.1 Criterios para la identificación de Humedales de Importancia Internacional</li> <li>4.3.2 La Ficha Informativa de los Humedales Ramsar</li> <li>4.3.3 La Base de Datos sobre los Sitios Ramsar</li> <li>4.3.4 Sistema de Clasificación de Tipos de Humedales</li> <li>4.3.5 El Registro de Montreux</li> <li>4.3.6 Misiones Ramsar de Asesoramiento</li> </ul>	60 63 65 66 66 69		

# La Convención sobre los Humedales (Ramsar, Irán, 1971)

		4.3.7	Artículo 3.2	71		
	4.4	4.4.1 4.4.2 4.4.3 4.4.4 4.4.5 4.4.6	cración internacional Cooperación con las Partes Contratantes y entre ellas Conservación de humedales transfronterizos Conservación transfronteriza de especies Hermanamiento de sitios Ramsar Cooperación regional en el marco de Ramsar Programas de asistencia a pequeños proyectos: FPS y WFF Respaldo a proyectos y organismos de apoyo externo	72 73 73 75 76 77 79 82		
	4.5	4.5.1	vas y formación Reservas Formación	83 83 83		
	4.6		nicación del mensaje de Ramsar El Programa de comunicación, educación y concienciación del público (CECoP) de la Convención	85 86		
		4.6.3 4.6.4 4.6.5 4.6.6	Ramsar e Internet Día Mundial de los Humedales y materiales para el DMH Los Premios a la Conservación de los Humedales El Centro de Recursos para el Uso Racional Publicaciones Letreros en los sitios Ramsar	87 88 89 90 91		
5.	¿Cómo se adhieren los Estados a la Convención de Ramsar? 5.1 El instrumento de adhesión 5.2 Designación de humedales para la Lista de Ramsar 5.3 Costo de adhesión a la Convención					
Apé	ndice	es				
1	Texto de la Convención de Ramsar			97		
2	Resoluciones y Recomendaciones de la Conferencia de las Partes Contratantes					
3	Bibliografía 11					
4	El 'Juego de herramientas de Ramsar': Índice de la serie de Manuales					
5	Glosario de siglas, abreviaturas y términos 116					

# Prefacio a la 4a. edición

Cuando el *Manual de Ramsar* fue compilado por T. J. Davis y publicado por primera vez en 1994 tuvo una buena acogida como vademécum esencial para orientarse en el cúmulo a veces desconcertante de resoluciones, lineamientos y términos de Ramsar. No obstante, quedó desfasado rápidamente, sobre todo porque la labor realizada por la Conferencia de las Partes en su 6a. Reunión, celebrada en Brisbane en 1996, aportó nuevas ideas y orientaciones para la evolución de la Convención.

Se publicó pues una segunda edición en 1997, en la que se incorporaron todos los cambios institucionales de los tres años precedentes e incluyeron como anexos todos los documentos importantes relacionados con la Convención.

Ahora bien, después de la COP7, celebrada en San José en 1999, se estimó que los materiales documentarios de Ramsar se habían vuelto demasiado voluminosos para ser incluidos en forma de apéndices en el *Manual* y en enero de 2000 se publicó por separado la primera edición de los nueve volúmenes del "Juego de Herramientas de Ramsar" (*Manuales Ramsar para el uso racional de los humedales*) a fin de dar acceso a todas las orientaciones importantes adoptadas por la COP. Ese momento supuso una ruptura en el *Manual de Ramsar*.

Los Manuales han demostrado ser de una utilidad inestimable y una tercera edición, que incluye los documentos orientadores aprobados por la COP8 en 2002 y la COP9 en 2005, se está poniendo a disposición actualmente en el sitio Web de Ramsar y pronto estará disponible también en CD-ROM. Así con todo, se echaba en falta el *Manual*, y muchas personas opinaban que seguía siendo necesaria una corta introducción impresa a la Convención y sus procesos.

Así pues, en 2004 se preparó una tercera edición, la cual tomaba en consideración todos los cambios registrados desde 1997, y ahora las nuevas revisiones de esta cuarta edición suponen una actualización hasta diciembre de 2006. Los enlaces para acceder a los documentos y recursos de Ramsar mencionados en el texto cuya fuente no se indica en él figuran en el apéndice 3. De igual modo, se proporcionan referencias a los materiales presentados en los 17 volúmenes de los *Manuales Ramsar para la conservación y el uso racional de los humedales* (3ª ed., 2006).

Nota: En algunos pasajes del texto que sigue figuran remisiones a otras secciones, señaladas con el símbolo § seguido del número de la sección correspondiente.

Diciembre de 2006

# 1. La Convención de Ramsar

# 1.1 ¿Qué es la Convención de Ramsar sobre los Humedales?

La *Convención sobre los Humedales* es un tratado intergubernamental aprobado el 2 de febrero de 1971 en la localidad iraní de Ramsar, situada a orillas del Mar Caspio. Así, aun cuando hoy el nombre que suele emplearse para designar la Convención es "Convención sobre los Humedales (Ramsar, Irán, 1971)", ha pasado a conocerse comúnmente como "la Convención de Ramsar". Ramsar es el primero de los tratados modernos de carácter intergubernamental sobre conservación y uso sostenible de los recursos naturales, pero en comparación con los más recientes, sus disposiciones son relativamente sencillas y generales. Con los años la Conferencia de las Partes Contratantes ha desarrollado e interpretado los principios básicos del texto del tratado y ha conseguido que la labor de la Convención corra pareja con la evolución de las percepciones, prioridades y tendencias del pensamiento ambiental

El nombre oficial del tratado, *Convención relativa a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas*, refleja el énfasis puesto inicialmente en la conservación y el uso racional de los humedales sobre todo como hábitat de tales aves. Sin embargo, con los años la Convención ha ampliado su alcance de aplicación hasta abarcar la conservación y el uso racional de los humedales en **todos sus aspectos**, reconociendo que los humedales en tanto que ecosistemas son extremadamente importantes para la conservación de la biodiversidad y el bienestar de las comunidades humanas, cubriendo así el alcance completo del texto de la Convención. Por este motivo el empleo cada vez más frecuente de la versión corta del título del tratado, la "Convención sobre los Humedales", es enteramente apropiado. (Para modificar el nombre del tratado sería preciso enmendar el propio tratado, lo que supone un complicado proceso que, de momento, las Partes Contratantes no toman en consideración.)

La Convención entró en vigor en 1975 y hoy (diciembre de 2006) cuenta con 153 Partes Contratantes, o Estados miembros, de todo el mundo. Si bien el mensaje central de Ramsar es la necesidad de usar todos los humedales de forma sostenible, la "estrella" de la Convención es la **Lista de Humedales de Importancia Internacional** (la "Lista de Ramsar") – hasta ahora las Partes han designado más de 1.634 humedales con una superficie de 145 millones de hectáreas (1,45 millones de kilómetros cuadrados), equivalentes a una superficie superior a la de Alemania, Francia, España y Suiza juntas, para inclusión en la lista y protección especial como "sitios Ramsar".

La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) ese la Depositaria¹ de la Convención, pero la Convención de Ramsar no forma parte del sistema de convenios y acuerdos sobre medio ambiente de las Naciones Unidas y la UNESCO. La Convención depende únicamente de la Conferencia de las Partes Contratantes (COP) y su

El Depositario recibe, examina y da por buenos los instrumentos de adhesión de cada Estado miembro del tratado, conserva el texto oficial de la Convención en seis idiomas oficiales y aporta interpretaciones jurídicas del texto cuando es preciso. El Depositario no desempeña función alguna en la administración y/o aplicación del tratado.

administración corriente ha sido confiada a una secretaría, bajo la autoridad de un Comité Permanente elegido por la COP. La Secretaría de Ramsar está alojada en la sede de la UICN–Unión Mundial para la Naturaleza en Gland (Suiza).

La misión de la Convención de Ramsar, adoptada por las Partes en 1999 y revisada en 2002 es "la conservación y el uso racional de los humedales mediante acciones locales, regionales y nacionales y gracias a la cooperación internacional, como contribución al logro de un desarrollo sostenible en todo el mundo".

# 1.2 ¿Qué son los humedales?

Los humedales son zonas donde el agua es el principal factor controlador del medio y la vida vegetal y animal asociada a él. Los humedales se dan donde la capa freática se halla en la superficie terrestre o cerca de ella o donde la tierra está cubierta por aguas poco profundas.

La Convención de Ramsar aplica un criterio amplio a la hora de determinar qué humedales quedan sujetos a sus disposiciones. Con arreglo al texto de la Convención (Artículo 1.1), se entiende por humedales:

"las extensiones de marismas, pantanos y turberas, o superficies cubiertas de aguas, sean éstas de régimen natural o artificial, permanentes o temporales, estancadas o corrientes, dulces, salobres o saladas, incluidas las extensiones de agua marina cuya profundidad en marea baja no exceda de seis metros".

Además, a efectos de proteger sitios coherentes, el Artículo 2.1 estipula que los humedales que se incluirán en la Lista de Ramsar de Humedales de Importancia Internacional:

"podrán comprender sus zonas ribereñas o costeras adyacentes, así como las islas o extensiones de agua marina de una profundidad superior a los seis metros en marea baja, cuando se encuentren dentro del humedal".

En general, se reconocen cinco tipos de humedales principales:

- marinos (humedales costeros, inclusive lagunas costeras, costas rocosas y arrecifes de coral);
- estuarinos (incluidos deltas, marismas de marea y manglares);
- lacustres (humedales asociados con lagos);
- ribereños (humedales adyacentes a ríos y arroyos); y
- palustres (es decir, "pantanosos" marismas, pantanos y ciénagas).

Además, hay **humedales artificiales**, como estanques de cría de peces y camarones, estanques de granjas, tierras agrícolas de regadío, depresiones inundadas salinas, embalses, estanques de grava, piletas de aguas residuales y canales. La Convención de Ramsar ha adoptado un Sistema Ramsar de Clasificación de Tipos de Humedales que incluye 42 tipos, agrupados en tres categorías: humedales marinos y costeros, humedales continentales y humedales artificiales.

Según el texto de la Convención se consideran humedales marinos los que alcanzan una profundidad de hasta **seis metros** en marea baja (según parece,

esta cifra corresponde a la profundidad máxima a la que se pueden sumergir los patos marinos en busca de alimento), pero el tratado prevé también la inclusión dentro de los límites de los humedales protegidos de aguas de una profundidad superior a seis metros, e islas. Cabe señalar también que se entiende que los lagos y ríos en su totalidad quedan comprendidos en la definición de humedales de Ramsar, cualquiera que sea su profundidad.

Hay humedales en todas partes, desde la tundra hasta el trópico. No se sabe con exactitud qué porcentaje de la superficie terrestre se compone actualmente de humedales. Según la estimación del Centro Mundial de Monitoreo de la Conservación del PNUMA sería de unos 570 millones de hectáreas (5,7 millones de km²) – aproximadamente el 6% de la superficie de la Tierra – de los cuales 2% son lagos, 30% turberas arbustivas o abiertas ("bogs"), 26% turberas de gramíneas o carrizo ("fens"), 20% pantanos y 15% llanuras aluviales. Mitsch y Gosselink, en la 3a. edición de su libro de texto de amplia difusión Wetlands (2000), opinan que oscila entre 4% y 6% de la superficie de la Tierra. Los manglares cubren unos 240.000 km<sup>2</sup> de zonas costeras y se estima que quedan unos 600.000 km² de arrecifes de coral en el mundo. Ahora bien, pese a que en un estudio mundial preparado para la COP7 de Ramsar, celebrada en 1999, se afirmó que "la información disponible actualmente no permite dar una cifra aceptable de la extensión de los humedales a escala mundial", se indicó también que, según la 'mejor' estimación mundial mínima, oscilaría entre 748 y 778 millones de hectáreas. En el mismo informe se indicó que este "mínimo" podría aumentar a un total de entre 999 y 4.462 millones de hectáreas si se tuvieran en cuenta otras fuentes de información.

## 1.3 ¿Por qué conservar los humedales?

Los humedales figuran entre los medios más productivos del mundo. Son cunas de diversidad biológica y fuentes de agua y productividad



Chozas para la pesca en el canal Bevanella en el sitio Ramsar "Ortazzo e Ortazzino" en la costa del Adriático al sur del Delta del Po. Foto: Tobias Salathé, Ramsar, 2003.

primaria de las que innumerables especies vegetales y animales dependen para subsistir. Dan sustento a altas concentraciones de especies de aves, mamíferos, reptiles, anfibios, peces e invertebrados. Los humedales son también importantes depósitos de material genético vegetal. El arroz, por ejemplo, una especie común de los humedales, es el principal alimento de más de la mitad de la humanidad.

Las múltiples funciones de los ecosistemas de humedales y su valor para la humanidad se han llegado a comprender y documentar en grado creciente en los últimos años. Esto se ha traducido en gastos ingentes para restablecer las funciones hidrológicas y biológicas de humedales degradadas o interrumpidas. Con todo, esto no basta – los empeños de los dirigentes mundiales para hacer frente a la aceleración de la crisis hídrica y a los efectos del cambio climático ponen de relieve que se ha iniciado la carrera para mejorar las prácticas apreciablemente a escala mundial. Y ello en momentos en que todo indica que la población del mundo aumentará en 70 millones de personas por año en los próximos 20 años.

El consumo mundial de agua dulce aumentó seis veces entre 1900 y 1995 – más del doble del índice de aumento de la población. Un tercio de la población del mundo vive hoy en países que están experimentando ya estrés por déficit hídrico en grado moderado a alto. Para 2025 dos de cada tres habitantes de la Tierra bien podrían vivir en condiciones de estrés por déficit hídrico.

La capacidad de los humedales de adaptarse a condiciones dinámicas e índices de cambio cada vez más rápidos será crucial para las comunidades humanas y las especies silvestres en todas partes conforme se vaya percibiendo de lleno el impacto del cambio climático en las bases de sustentación de los ecosistemas. No llama pues la atención que los humedales y los servicios que nos prestan estén en el punto de mira de todo el mundo.

Los encargados de la formulación de políticas y la toma de decisiones adoptan con frecuencia decisiones en materia de desarrollo basadas en cálculos sencillos de las ventajas y los inconvenientes monetarios de las propuestas que tienen ante sí – la importancia de los humedales para el medio ambiente y las sociedades humanas ha sido infravalorada tradicionalmente en estos cálculos debido a lo difícil que es asignar un valor monetario a los valores y beneficios, así como a los bienes y servicios de los ecosistemas de humedales. Así, un número creciente de economistas y otros científicos están trabajando en el campo cada vez más importante de la valoración de los servicios de los ecosistemas. Se trata de una tarea difícil, pero para que los encargados de la toma de decisiones cuenten con información correcta sobre la relación entre los valores monetarios de un humedal saludable y las pérdidas económicas de un humedal destruido o degradado, no hay más remedio que avanzar en este sentido. Algunos estudios recientes han indicado que los ecosistemas prestan servicios de un valor equivalente a por lo menos 33 billones de dólares EUA por año, de los cuales 4,9 billones se atribuyen a los humedales.

Además, los humedales son importantes, y a veces esenciales, para la salud, el bienestar y la seguridad de quienes viven en ellos o en su entorno. Figuran

entre los medios más productivos del mundo y reportan un amplio abanico de beneficios.

#### a) Funciones

Las interacciones de los componentes físicos, biológicos y químicos de un humedal, como los suelos, el agua, las plantas y los animales, hacen posible que desempeñe muchas funciones vitales, como por ejemplo:

- almacenamiento de agua;
- protección contra tormentas y mitigación de crecidas;
- estabilización de costas y control de la erosión;
- recarga de acuíferos (movimiento descendente de agua del humedal al acuífero subterráneo);
- descarga de acuíferos (movimiento ascendente de aguas que se convierten en aguas superficiales en un humedal);
- depuración de aguas;
- retención de nutrientes;
- retención de sedimentos;
- retención de contaminantes;
- estabilización de las condiciones climáticas locales, particularmente lluvia y temperatura.

#### b) Valores

Los humedales reportan a menudo beneficios económicos enormes, como por ejemplo:

- abastecimiento de agua (cantidad y calidad);
- pesca (más de dos tercios de las capturas mundiales de peces están vinculadas a la salud de las zonas de humedales);
- agricultura, gracias al mantenimiento de las capas freáticas y a la retención de nutrientes en las llanuras aluviales;
- madera y otros materiales de construcción;
- recursos energéticos, como turba y materia vegetal;
- recursos de vida silvestre;
- transporte;
- un amplio espectro de otros productos de humedales, incluidas hierbas medicinales;
- posibilidades de recreación y turismo.

Además, los humedales poseen atributos especiales como parte del patrimonio cultural de la humanidad – están asociados a creencias religiosas y cosmológicas y a valores espirituales, constituyen una fuente de inspiración estética y artística, aportan información arqueológica sobre el pasado remoto, sirven de refugios de vida silvestre y de base a importantes tradiciones sociales, económicas y culturales locales.

En el contexto de la Evaluación de los Ecosistemas del Milenio (EM), publicada en 2006, se describe a los ecosistemas como el complejo de comunidades vivas (incluidas las comunidades humanas) y del medio ambiente no vivo (Componentes de los Ecosistemas) que interactúan (a través de Procesos Ecológicos) como una unidad funcional que proporciona, entre otras cosas, una variedad de beneficios a los seres humanos (Servicios de los Ecosistemas).

El término "servicios de los ecosistemas" incluye los servicios de aprovisionamiento, regulación y culturales, que afectan directamente a las personas, y los servicios de apoyo, que son necesarios para mantener a los anteriores servicios. En el Informe de Síntesis preparado por la EM para la Convención de Ramsar (Finlayson, C.M., D'Cruz, R. & Davidson, N.C. 2005. Wetlands and water: ecosystem services and human well-being, World Resources Institute, Washington D.C.) se ofrece más información sobre el particular. En el contexto de la Convención de Ramsar los "servicios de los ecosistemas" hacen referencia a productos, funciones y atributos, según se define en la Resolución VI.1, y

según se define en la Resolución VI.1, y su alcance se amplía para incluir valores culturales materiales y no materiales, beneficios y funciones, tal como se esboza en el documento COP8 DOC.15, Aspectos culturales de los humedales.

Algunos términos empleados en anteriores lineamientos y documentos de Ramsar figuran a continuación en paralelo a los empleados en la EM.

# Términos de la EM que se aplican en los lineamientos de Ramsar y otros usos de la Convención

## Componentes de los Ecosistemas:

físicos, químicos, biológicos (hábitat, especies, genes)

**Procesos Ecológicos** dentro de los ecosistemas y entre los mismos

## Servicios de los Ecosistemas:

aprovisionamiento; regulación; culturales; apoyo

# Términos utilizados en distintos lineamientos previos de Ramsar y otros documentos

"componentes", "características", "atributos", "propiedades"

"procesos", "interacciones", "propiedades"; "funciones"

"servicios", "beneficios", "valores", "funciones", "bienes", "productos"

Estas funciones, valores y atributos – estos "servicios de los ecosistemas" y "componentes" – sólo pueden mantenerse si se permite que los procesos ecológicos de los humedales sigan funcionando. Desafortunadamente, y a pesar de los progresos realizados en los últimos decenios, los humedales siguen figurando entre los ecosistemas más amenazados del mundo, sobre todo a causa de la continua desecación, conversión, contaminación y sobreexplotación de sus recursos.

La carpeta informativa de 11 documentos titulada "Humedales: Valores y Funciones" y el juego de 10 documentos de la carpeta informativa sobre "El patrimonio cultural de los humedales" de la Convención se pueden solicitar a la Secretaría o consultar en la Web de Ramsar. En el Anexo A a la Resolución IX.1 (2005) figura una interpretación exhaustiva de la

terminología tradicional de Ramsar en términos de la Evaluación de los Ecosistemas del Milenio.

# 1.4 ¿Por qué una convención internacional sobre los humedales?

La Convención de Ramsar sobre los Humedales se elaboró como medio de llamar la atención internacional sobre el ritmo con que los hábitat de humedales estaban desapareciendo, en parte debido a la falta de comprensión de sus importantes funciones, valores, bienes y servicios. Los gobiernos que se adhieren a la Convención están expresando su disposición a comprometerse a invertir el curso de esta historia de pérdida y degradación de humedales.

Además, muchos humedales son sistemas internacionales que se extienden más allá de las fronteras de dos o más Estados, o forman parte de cuencas hidrográficas que incluyen a más de un Estado. La salud de estos y otros humedales depende de la calidad y la cantidad de agua transfronteriza suministrada por ríos y otros cursos de agua, lagos o acuíferos subterráneos. Los mejores propósitos de los países situados de uno y otro lado de estas fronteras pueden resultar infructuosos sin un marco de deliberación y cooperación internacionales que reporte beneficios mutuos.

Los impactos del ser humano en las fuentes de abastecimiento de agua, como la contaminación agrícola, industrial o doméstica, se pueden registrar a distancias apreciables de los humedales, a menudo allende las fronteras de los Estados afectados. Donde ocurre esto, es posible que se degraden o incluso destruyan hábitat de humedales y que se pongan en peligro la salud y los medios de subsistencia de las poblaciones locales.

Muchas especies de fauna de humedales, por ejemplo algunas especies de peces, muchas aves acuáticas, insectos como mariposas y libélulas, y mamíferos como las nutrias, son especies migratorias cuya conservación y manejo ha de ser también objeto de cooperación internacional.

En suma, los humedales constituyen un recurso de enorme valor económico, cultural, científico y recreativo para la vida humana; los humedales y las personas son en definitiva interdependientes. Es pues menester poner coto a la invasión y pérdida de humedales y es preciso adoptar medidas para conservar los recursos de los humedales y utilizarlos racionalmente. Para lograr esto en el plano mundial hacen falta actividades de cooperación intergubernamental. La Convención de Ramsar sobre los Humedales sirve de marco para tales actividades internacionales, así como para actividades nacionales y locales.

# 1.5 ¿Por qué se adhieren los Estados a la Convención de Ramsar?

La condición de miembro de la Convención de Ramsar:

 entraña aceptación de los principios que la Convención representa y adhesión a ellos, facilitando la elaboración en el plano nacional de políticas y acciones, incluso legislación, que ayuden a las naciones a utilizar lo mejor posible sus recursos de humedales en la búsqueda de un desarrollo sostenible;

- ofrece al país la posibilidad de hacerse oír en el principal foro intergubernamental sobre conservación y uso racional de los humedales;
- da mayor publicidad y prestigio a los humedales designados para ser incluidos en la Lista de Humedales de Importancia Internacional e incrementa pues las posibilidades de apoyo a medidas de conservación y uso racional;
- permite acceder a la información más reciente y a asesoramiento sobre la adopción de las normas de la Convención aceptadas en el plano internacional, como los criterios para identificar humedales de importancia internacional, la aplicación del concepto de uso racional y los lineamientos sobre la planificación del manejo de los humedales;
- da acceso a asesoramiento especializado sobre problemas de conservación y manejo de los humedales a nivel nacional y en sitios determinados gracias a contactos con funcionarios y colaboradores de la Secretaría de Ramsar y, si procede, a la aplicación del mecanismo de la Misión Ramsar de Asesoramiento; y
- fomenta la cooperación internacional respecto de las cuestiones concernientes a los humedales y trae consigo la posibilidad de conseguir apoyo para proyectos sobre humedales, bien en el marco de los programas de asistencia en forma de pequeñas subvenciones de la propia Convención o de sus contactos con organismos multilaterales y bilaterales de apoyo externo.

Según los Informes Nacionales presentados por las Partes Contratantes, la Convención ha contribuido a menudo a detener o evitar actividades de desarrollo que afectan adversamente a humedales. Algunos ejemplos de esto incluyen:

- la modificación de las actividades de desarrollo adyacentes al sitio Ramsar de Åkersvika en Noruega, que redundó en una mayor protección del sitio, un incremento de su tamaño y la ampliación de la zona de amortiguación (1992);
- la sustitución de un proyecto de explotación de yacimientos de metales pesados en las dunas del sitio Ramsar de St. Lucia en Sudáfrica por alternativas de desarrollo inocuas para el medio ambiente (1996);
- medidas para poner fin a la agricultura ilícita que estaba repercutiendo adversamente en el Pantano de Nariva en Trinidad y Tabago y elaboración de un plan de manejo integrado para el sitio (1996);
- la cancelación de los planes de acondicionamiento de un vertedero de desperdicios en Fujimae, el único sistema importante de bajos de lodo que queda en las cercanías de la ciudad de Nagoya (Japón), cuando en 2001 las autoridades municipales se sumaron al movimiento en pro de la designación de Fujimae como sitio Ramsar;
- la suspensión de los planes para construir un nuevo gran aeropuerto que incluía al sitio Ramsar de las marismas de Cliffe, parte del Estuario del Támesis, en Inglaterra, cuando el Gobierno del Reino Unido en

2003 concluyó que "la importante situación internacional de algunos de sus hábitat . . . significa que sería necesario que ante cualquier efecto potencialmente perjudicial el gobierno hubiera demostrado que había sopesado todas las alternativas razonables. A la luz de las consultas realizadas, el gobierno está satisfecho de que se hubieran encontrado alternativas razonables para Cliffe".

Muchas Partes Contratantes han observado que sus esfuerzos de conservación han sido facilitados sobremanera por la inscripción de un humedal en el Registro de Montreux de sitios que requieren atención prioritaria (§4.3.5). Por ejemplo:

- El **Oasis de Azraq** en Jordania resultó favorecido por la inscripción en el Registro de Montreux y la Misión Ramsar de Asesoramiento (MRA) conexa que se llevó a cabo, ya en 1990, para estudiar los factores que ponían el humedal en peligro y recomendar soluciones. Su condición de sitio Ramsar jugó también un papel importante en la aprobación de un importante proyecto financiado por el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (FMAM).
- En 1996 el Comité Ramsar de Austria hizo notar que la inscripción de Donau-March-Auen en el Registro de Montreux y la Misión Ramsar de Asesoramiento llevada a cabo en 1991 habían tenido efectos positivos en las características ecológicas del sitio. Se ha elaborado un plan de uso racional con la participación directa de ONG y se ha recibido financiación LIFE de la Comisión Europea para actividades de manejo.
- Las conclusiones de una primera Misión Ramsar de Asesoramiento llevada a cabo en 1992 a fin de que formulara recomendaciones sobre los cambios adversos en las características ecológicas de la Reserva Natural de Srebarna en Bulgaria sirvieron de base para inscribir el sitio Ramsar y del Patrimonio Mundial en el Registro de Montreux y las autoridades se comprometieron a aplicarlas. El Fondo Ramsar de Pequeñas Subvenciones aportó los medios para elaborar el plan de manejo del sitio y una segunda MRA, realizada conjuntamente con la UICN y la Convención sobre el patrimonio mundial en octubre de 2001, observó "una tendencia estable y sostenida al mejoramiento de las características ecológicas", y concluyó que "Bulgaria ha dado muestras de contar con la determinación, el marco legislativo, la capacidad científica y de manejo y el apoyo de la población para hacer efectivos y mantener" los valores del humedal. La misión recomendó que, tras aportar información adicional, las autoridades pusieran en marcha el procedimiento para retirar Srebarna del Registro de Montreux y la Lista del Patrimonio Mundial en Peligro.
- El Lago Chilika, la laguna más extensa de la costa oriental de la India fue designada sitio Ramsar en 1981. Debido a la fuerte degradación provocada sobre todo por el encenagamiento y la obstrucción del canal de entrada de agua de mar, que se tradujo en la proliferación de especies invasoras de agua dulce, un descenso de la productividad de la pesca y una pérdida global de biodiversidad, Chilika se añadió al Registro de Montreux en 1993. El Organismo de Desarrollo de Chilika, creado en 1992 para encarar estos problemas, ha puesto en marcha un audaz programa de acción para restaurar el ecosistema y mejorar



El Organismo de Desarrollo de Chilika, lago Chilika (India), fue el ganador del Premio Ramsar a la Conservación de los Humedales de 2002 por su manejo innovador y sus esfuerzos de participación comunitaria. Foto: Ramsar / Najam Khurshid.

las condiciones socioeconómicas de las comunidades locales. La restauración del Lago Chilika se caracterizó por la fuerte participación de las comunidades, la colaboración de varias instituciones nacionales e internacionales y sistemas de monitoreo y evaluación intensivos. Una Misión Ramsar de Asesoramiento visitó el sitio en 2001 y concluyó que debía ser retirado del Registro de Montreux, siempre que se mantuvieran y monitorearan las medidas de manejo. Este caso es un buen ejemplo de como la inscripción de un sitio en el Registro de Montreux puede servir para promover medidas encaminadas a corregir cambios en las características ecológicas y mejorar las condiciones socioeconómicas de la población que vive en un sitio y su entorno. El Organismo de Desarrollo de Chilika se adjudicó el Premio Ramsar a la Conservación de los Humedales en 2002 por sus innovadores empeños.

No es menester que los humedales revistan importancia internacional para que la Convención de Ramsar juegue un papel en su conservación y uso racional. El mero hecho de ser un Estado Parte Contratante en la Convención puede servir para establecer el marco legislativo y de manejo necesario para asegurar la productividad a largo plazo y unas funciones ambientales efectivas de todos sus humedales.

# 1.6 ¿Quién puede adherirse a la Convención de Ramsar?

Según el Artículo 9.2 de la Convención sobre los Humedales "Todo miembro de la Organización de las Naciones Unidas o de una de sus agencias especializadas, o de la Agencia Internacional de la Energía Atómica, o Parte de los Estatutos de la Corte Internacional de Justicia, puede ser Parte Contratante en esta Convención". Desafortunadamente, los organismos

supranacionales, como la Unión Europea, no cumplen pues los requisitos para adherirse a la Convención, pero pueden concertar de todos modos acuerdos bilaterales de trabajo con la secretaría de la Convención.

Ningún Estado es demasiado pequeño para adherirse, siempre que pueda designar un humedal que cumpla uno de los Criterios para la Identificación de Humedales de Importancia Internacional (§4.1.1) adoptados por la Conferencia de las Partes Contratantes en la Convención.

# 1.7 ¿A qué se comprometen las Partes que se adhieren a la Convención de Ramsar?

Dado que los humedales son importantes para mantener procesos ecológicos fundamentales y debido a su rica flora y fauna y a los beneficios que reportan a las comunidades locales y a la sociedad humana en general, los objetivos generales de la Convención son asegurar su conservación y uso racional. Los Estados que se adhieren a la Convención aceptan cuatro compromisos principales, a saber:

# 1.7.1 Inscripción de sitios en la Lista (Artículo 2 de la Convención. Véase el apéndice 1)

La primera obligación de cada Parte Contratante en virtud de la Convención es designar en el momento de la adhesión al menos un sitio para ser incluido en la Lista de Humedales de Importancia Internacional (la "Lista de Ramsar") (Artículo 2.4) y promover su conservación, y además seguir designando "humedales idóneos de su territorio para ser incluidos en la Lista" (Artículo 2.1). La selección para la Lista de Ramsar debe descansar en la importancia del humedal en términos ecológicos, botánicos, zoológicos, limnológicos o hidrológicos. Las Partes Contratantes han elaborado criterios y lineamientos específicos para identificar sitios que cumplen los requisitos para ser inscritos en la Lista de Ramsar.

En virtud del Artículo 3.2 (§4.3.7), las Partes se han comprometido a tomar "las medidas necesarias para informarse lo antes posible acerca de las modificaciones de las condiciones ecológicas de los humedales en su territorio e incluidos en la Lista, y que se hayan producido o puedan producirse como consecuencia del desarrollo tecnológico, de la contaminación o de cualquier otra intervención del hombre. Las informaciones sobre dichas modificaciones se transmitirán sin demora" a la Secretaría de Ramsar.

# 1.7.2 Uso racional (Artículo 3 de la Convención)

De conformidad con la Convención las Partes Contratantes tienen el deber general de incluir las cuestiones relativas a la conservación de los humedales en sus planes nacionales de uso del suelo. Se han comprometido a elaborar y aplicar su planificación de forma que favorezca, en la medida de lo posible, "el uso racional de los humedales de su territorio" (Artículo 3.1 del tratado).

La Conferencia de las Partes Contratantes ha aprobado lineamientos sobre cómo lograr el "uso racional", que ha sido interpretado en el sentido de que es sinónimo de "uso sostenible" (§4.2). La COP ha adoptado también

orientaciones detalladas sobre la formulación de Políticas Nacionales de Humedales y la planificación del manejo de humedales determinados.

# 1.7.3 Reservas y capacitación (Artículo 4 de la Convención)

Las Partes Contratantes se han comprometido también a establecer reservas de naturaleza en humedales, estén o no inscritos en la Lista de Ramsar, y se espera asimismo que promuevan la capacitación en materia de estudio, manejo y custodia de los humedales.

# 1.7.4 Cooperación internacional (Artículo 5 de la Convención)

Las Partes Contratantes han convenido también en sostener consultas con otras Partes Contratantes sobre la aplicación de la Convención, especialmente en lo relativo a los humedales transfronterizos, los sistemas hídricos compartidos y las especies compartidas.

# 1.7.5 Cumplimiento de los compromisos

La Convención de Ramsar no representa un régimen reglamentario ni prevé sanciones por incumplimiento del tratado o de los compromisos derivados del mismo - con todo, sus disposiciones constituyen un tratado solemne y en ese sentido tienen carácter obligatorio con arreglo al derecho internacional. Toda su estructura descansa en la expectativa de una transparente responsabilidad común y equitativamente repartida. El hecho de no cumplir con esta expectativa puede dar lugar a una situación de incomodidad política y diplomática en foros o los medios internacionales de alta visibilidad y en términos generales impedirá que la Parte concernida aproveche al máximo lo que, de no ser por ello, sería un sistema robusto y coherente de contrapesos y salvaguardias y marcos de apoyo mutuo. El incumplimiento de los compromisos del tratado puede afectar a la eficacia de otras maneras, por ejemplo de los esfuerzos para recaudar fondos para la conservación de los humedales. Además, en algunas jurisdicciones las obligaciones con arreglo a Ramsar se han incorporado al derecho y /o las políticas internas que tienen efectos en sus sistemas judiciales.

## 1.8 Interpretación ulterior de los compromisos

Con los años la Conferencia de las Partes Contratantes ha interpretado y ampliado estas cuatro obligaciones principales previstas en el texto del tratado y ha elaborado lineamientos para facilitar a las Partes la tarea de cumplirlas. Estos lineamientos se han publicado en la serie de Manuales de Ramsar y figuran en la Web de Ramsar.

Si bien las Resoluciones no tienen la misma fuerza jurídica que los compromisos especificados en el texto de la Convención propiamente dicho, las Partes Contratantes han interpretado sus deberes con mayor precisión en la Resolución 5.1 (1993) de la Conferencia de las Partes (*Marco de referencia para la aplicación de la Convención de Ramsar*), en los términos siguientes:

#### a) Conservación de los humedales

 designar humedales para la Lista de Humedales de Importancia Internacional;

- elaborar y aplicar su planificación de forma que favorezca la conservación de los sitios incluidos en la Lista;
- informar a la Secretaría de cualquier modificación en las condiciones ecológicas de los sitios inscritos en la Lista;
- compensar toda pérdida de recursos de humedal si se retira o reduce un humedal de la Lista;
- aplicar los Criterios de Ramsar para la identificación de humedales de importancia internacional;
- valerse de la ficha descriptiva y del sistema de clasificación de Ramsar para describir los sitios inscritos en la Lista;
- considerar medidas de manejo apropiadas después de la designación y, según proceda, hacer uso del Registro de Montreux [y de los mecanismos de las Misiones Ramsar de Asesoramiento];
- elaborar y aplicar su planificación para promover el uso racional de los humedales;
- adoptar y aplicar las *Directrices para la Aplicación del Concepto de Uso Racional*, en especial en lo que concierne a la elaboración y aplicación de políticas nacionales de humedales, y las *Orientaciones adicionales sobre el uso racional*;
- proceder a evaluaciones del impacto ambiental antes de realizar transformaciones en los humedales;
- crear reservas naturales en los humedales y tomar las medidas adecuadas para su custodia;
- aumentar las poblaciones de aves acuáticas mediante el manejo de humedales apropiados;
- realizar inventarios nacionales de humedales que identifiquen los sitios importantes para la diversidad biológica de los humedales;
- capacitar personal competente para el estudio, manejo y custodia de los humedales.

# b) Fomento de la cooperación internacional en materia de conservación de humedales

- promover la conservación de los humedales conjugando políticas nacionales a largo plazo y una acción internacional coordinada;
- consultar con otras Partes Contratantes sobre el cumplimiento de las obligaciones que se derivan de la Convención, especialmente en lo relativo a especies, humedales y sistemas hidrológicos compartidos;
- promover cuestiones relativas a la conservación de los humedales ante los organismos de asistencia para el desarrollo;
- establecer proyectos de rehabilitación de humedales.

## c) Fomento de la comunicación sobre la conservación de los humedales

- fomentar la investigación y el intercambio de información;
- preparar informes nacionales para las Conferencias de las Partes;
- incrementar el número de Partes Contratantes.

# d) Apoyo a la labor de la Convención

- convocar y asistir a las Conferencias de las Partes;
- adoptar el Protocolo de París y las Enmiendas de Regina;
- hacer contribuciones financieras al presupuesto de la Convención y al Fondo Ramsar de Pequeñas Subvenciones.

#### 1.9 Presentación de informes

Un aspecto extremadamente importante de los deberes de las Partes, sugerido en el texto y confirmado luego en decisiones de la COP, guarda relación con la presentación de informes sobre la aplicación de la Convención en su territorio. Las Partes informan sobre los progresos realizados en el cumplimiento de sus compromisos con arreglo a la Convención presentando Informes Nacionales trienales (§3.1) a la Conferencia de las Partes Contratantes – éstos se preparan siguiendo un modelo adoptado por las Partes que se ciñe al Plan Estratégico de Convención y pasan a ser de dominio público. Además, en virtud del Artículo 3.2 del tratado (§4.3.7), se prevé que las Partes informen a la Secretaría sobre cualesquiera cambios en las características ecológicas de los humedales que hayan inscrito en la Lista o riesgos para ellas, y que respondan a las preguntas formuladas por la Secretaría sobre informaciones de esta clase recibidas de terceros.

# 1.10 La Convención de Ramsar hoy

En diciembre de 2006 hay 153 Partes Contratantes, o Estados miembros, de todas las regiones del mundo. Más de 1.634 humedales, con una superficie de 145 millones de hectáreas (1,45 millones de kilómetros cuadrados), mayor que la de Alemania, Francia, España y Suiza juntas, han sido designados para ser incluidos en la Lista de Humedales de Importancia Internacional.

Los representantes de las Partes Contratantes se dan cita al menos cada tres años en reuniones de la "Conferencia de las Partes Contratantes", o COP (§3.1), para deliberar sobre la aplicación de la Convención y su desarrollo, examinar las experiencias nacionales, pasar revista al estado de los sitios inscritos en la Lista de Humedales de Importancia Internacional, adoptar orientaciones técnicas y de política dirigidas a las Partes sobre asuntos que afectan a los humedales de su territorio, promover actividades de cooperación, recibir informes de organizaciones internacionales y aprobar el presupuesto de la secretaría de la Convención para los tres años siguientes.

La Convención la administra una secretaría (§3.3), un órgano independiente acogido por la UICN–Unión Mundial para la Naturaleza, que está sujeta a la autoridad del Comité Permanente de Ramsar. Su sede se halla en Gland (Suiza).

# 1.11 El Plan Estratégico de Ramsar y los "tres pilares" de la Convención

En su 6a. Reunión, celebrada en Brisbane (Australia) en 1996, la Conferencia de las Partes Contratantes (COP6) aprobó un innovador Plan Estratégico 1997-2002 que se convirtió en modelo para los procesos de planificación de otras convenciones. Tras el éxito de dicho plan, la COP8, celebrada en Valencia (España) en 2002, concluyó tres años de consultas y redacción adoptando el **Plan Estratégico 2003-2008**. Su propósito es no sólo mantener el impulso del primer plan sino también tomar en consideración el hecho de que hacía falta un enfoque aún más amplio de la conservación de los humedales y el desarrollo sostenible, en particular respecto de la reducción de la pobreza y la seguridad alimentaria e hídrica, enfoques integrados de ordenación de los recursos hídricos, el cambio climático y sus impactos

previsibles, el aumento de la globalización del comercio y la reducción de los obstáculos al comercio, el incremento del papel del sector privado y la influencia creciente de los bancos de desarrollo y los organismos internacionales de desarrollo.

En el segundo Plan Estratégico, las Partes Contratantes procuran cumplir con sus compromisos en materia de conservación y uso racional de los humedales basándose en "tres pilares" de acción, a saber:

- avanzar hacia el **uso racional de sus humedales** gracias a un amplio abanico de acciones y procesos que contribuyen al bienestar de los seres humanos (comprendidas la reducción de la pobreza y la seguridad alimentaria y de abastecimiento de agua) mediante la gestión sostenible de los humedales, de la asignación del agua y del manejo de las cuencas hidrográficas, comprendida la elaboración y aplicación de políticas y planes nacionales sobre los humedales; la revisión y la harmonización del marco legislativo y de los instrumentos financieros que afectan a los humedales; la realización de inventarios y de evaluaciones; la integración de los humedales en el proceso de desarrollo sostenible; la participación de los ciudadanos en la gestión de los humedales y el mantenimiento de sus valores culturales por las comunidades locales y los pueblos indígenas; el fomento de las actividades de comunicación, educación y concienciación de los ciudadanos; el aumento de la participación del sector privado; y la ejecución de la Convención de Ramsar armonizándola con otros acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente:
- b) prestar especial atención a la identificación, la designación y la gestión de un conjunto coherente y exhaustivo de sitios a fin de completar la Lista de Humedales de Importancia Internacional (la Lista de Ramsar) como contribución al establecimiento de una red ecológica mundial, y velar por que los sitios incluidos en la Lista sean monitoreados y gestionados eficazmente; y
- c) cooperar en el plano internacional en sus actividades de conservación y uso racional de los humedales mediante la gestión de los recursos hídricos, los humedales y las especies de los humedales transfronterizos, colaborar con otras convenciones y organizaciones internacionales compartiendo informaciones y conocimientos especializados y aumentando la corriente de recursos financieros y tecnologías pertinentes a los países en desarrollo y países en transición.

Cada uno de estos 'tres pilares' es abordado por un Objetivo General del Plan Estratégico. Otros dos Objetivos Generales proporcionan los medios necesarios para aplicar eficazmente los objetivos relacionados con los tres pilares de la Convención. Los cinco Objetivos Generales dan estructura a un total de 21 Objetivos Operativos, que abarcan las siguientes áreas temáticas:

- 1. Inventario y evaluación
- 2. Políticas y legislación, comprendidas la evaluación del impacto y la valoración
- 3. Integración del uso racional de los humedales en el desarrollo sostenible
- 4. Restauración y rehabilitación

- 5. Especies invasoras exóticas
- 6. Comunidades locales, pueblos indígenas y valores culturales
- 7. Participación del sector privado
- 8. Incentivos
- 9. Comunicación, educación y concienciación del público
- 10. Designación de sitios Ramsar
- 11. Planificación y monitoreo del manejo de los sitios Ramsar
- 12. Gestión de los recursos hídricos, los humedales y las especies de humedales compartidos
- 13. Colaboración con otras instituciones
- Aprovechamiento compartido de conocimientos técnicos e informaciones
- 15. Financiación de la conservación y el uso racional de los humedales
- 16. Financiación de la Convención
- 17. Mecanismos institucionales de la Convención
- 18. Capacidad institucional de las Partes Contratantes
- 19. Organizaciones Internacionales Asociadas y otras
- 20. Formación y capacitación
- 21. Adhesión a la Convención

El Plan Estratégico 2003-2008 está disponible en español, francés e inglés en la Web de Ramsar y se puede solicitar en versión impresa o CD-ROM a la Secretaría de Ramsar.

# 1.12 Sinergias con otras convenciones sobre el medio ambiente

Las ventajas de la coordinación y colaboración entre convenciones y organizaciones internacionales con cometidos afines o coincidentes han sido objeto de amplio reconocimiento hace ya algún tiempo. La Secretaría de Ramsar ha puesto y sigue poniendo mucho empeño en desarrollar sinergias con otros instrumentos relativos al medio ambiente. En algunos casos, las evaluaciones de seguimiento de los progresos tangibles de estas relaciones han demostrado que la iniciativa bien ha merecido la pena a todas las partes interesadas. Análogamente, la Secretaría de Ramsar ha venido adoptando medidas enérgicas para alentar a las "Autoridades Administrativas Ramsar" (coordinadores nacionales, §3.4) a establecer relaciones de trabajo estrechas con sus homólogos de otras convenciones en el plano nacional. (En §3.9.se hace referencia a las sinergias con organizaciones e instituciones distintas de convenciones.)

# Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB)

En enero de 1996 las secretarías de la Convención de Ramsar y del CDB firmaron un primer Memorándum de Cooperación, y en noviembre de ese año la COP3 del CDB invitó a Ramsar "a que coopere como asociada con funciones de dirección" en la ejecución de las actividades del CDB relacionadas con humedales. Se elaboró y ejecutó pues un Plan de Trabajo Conjunto 1998-1999 de ambas convenciones, y luego se ejecutó con éxito un segundo Plan de Trabajo Conjunto para el período 2000-2001 – hoy, un tercer Plan de Trabajo Conjunto, para el período 2002-2006, hecho suyo por la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica en su sexto período de sesiones, celebrado en abril de 2002, y por la COP8 de Ramsar, celebrada en noviembre de 2002, sigue sirviendo de referente básico para la cooperación mutua entre ambas convenciones y ya se está

preparando un cuarto Plan de Trabajo Conjunto para 2007 en adelante. Las Conferencias de las Partes en ambas convenciones han pedido también que se incremente la comunicación y la cooperación entre sus organismos subsidiarios científicos, el Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico (SBSTTA) del CDB y el Grupo de Examen Científico y Técnico de Ramsar (GECT, §3.5), y los miembros de cada organismo participan regularmente en la labor y las reuniones del otro.

# Convención sobre la conservación de las especies migratorias de animales silvestres (CEM)

En febrero de 1997 la Secretaría de Ramsar y la Secretaría de la CEM firmaron un primer Memorándum de Entendimiento cuyo propósito es asegurar la cooperación entre ambas secretarías en materia de promoción conjunta de ambas convenciones; actividades de conservación conjuntas; recogida, almacenamiento y análisis de datos; y nuevos acuerdos sobre especies migratorias, incluidas especies migratorias amenazadas y especies cuyo estado de conservación es desfavorable. Se han constatado ya algunos resultados concretos de esta relación, particularmente en lo que atañe a la labor coordinada de Ramsar y del Acuerdo africano y euroasiático sobre las aves acuáticas migratorias (AEWA) del CEM. En abril de 2004 se firmó un plan de trabajo conjunto de carácter tripartito entre las secretarías del CEM, el AEWA y la Convención de Ramsar.

# Convención sobre el patrimonio mundial de la UNESCO

En mayo de 1999 se firmó un Memorándum de Entendimiento entre la Secretaría de Ramsar y el Centro del Patrimonio Mundial. La Secretaría de Ramsar y el funcionario del Patrimonio Mundial encargado de los sitios naturales mantienen una estrecha relación de trabajo con vistas a:

- promover propuestas de designación de humedales con arreglo a ambas convenciones;
- examinar los modelos de informes y coordinar la presentación de informes sobre sitios compartidos;
- contribuir a los empeños de capacitación de ambas convenciones;
- coordinar las iniciativas de recaudación de fondos en relación con sitios compartidos; y
- fomentar el establecimiento de comités nacionales conjuntos.

En particular, el Patrimonio Mundial y Ramsar han colaborado durante los últimos años de forma extraordinariamente estrecha en las misiones conjuntas de asesoramiento de expertos despachadas a Ichkeul en Túnez, Djoudj y Diawling en el Senegal y Mauritania, y al Lago Srebarna en Bulgaria.

# Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (CNULD)

Los humedales revisten una importancia crucial en todas partes y más aún en las tierras áridas. La Secretaría de Ramsar estuvo pues presente en el primer período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la CNULD, celebrada en octubre 1997, donde distribuyó a los delegados un documento informativo sobre los "Humedales en las Zonas Áridas". En diciembre de 1998, en el segundo período de sesiones de la Conferencia

de las Partes en la CNULD, celebrada en Dakar, el Secretario General de la Convención de Ramsar y el Secretario Ejecutivo de la CLD firmaron un Memorándum de Cooperación entre las secretarías para facilitar el aumento de la comunicación entre ellas, coordinar esfuerzos y evitar duplicaciones. No obstante, hasta ahora la cooperación práctica entre las secretarías se ha venido desarrollando con lentitud.

# Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)

En el contexto de los preparativos para la COP5 de la CMNUCC, la Secretaría de Ramsar encargó a la UICN que elaborara un documento técnico titulado *Los humedales y el cambio climático – Examen de la colaboración entre la Convención sobre los Humedales (Ramsar, Irán, 1971) y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.* El documento se tradujo a los seis idiomas oficiales de las Naciones Unidas y se distribuyó en el Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico (SBSTA) de la CMNUCC y a los delegados a su COP5.

Esto llevó al SBSTA a pedir a la secretaría de la CMNUCC que se coordinara con la secretaría de la Convención sobre los Humedales respecto de las cuestiones identificadas en el informe verbal presentado por el representante de esa secretaría a fin de determinar cómo se podría reforzar la cooperación entre las convenciones. El SBSTA pidió a la secretaría que le presentara un informe sobre este asunto en su 12º período de sesiones. La Secretaría de Ramsar está colaborando con la secretaría de la CMNUCC en la preparación de un documento oficial con el propósito de presentarlo al SBSTA y a una Conferencia venidera de las Partes en la CMNUCC. En la Resolución VIII.3 (2002), la Conferencia de las Partes pidió al GECT de Ramsar que siguiera colaborando con la CMNUCC y el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) en lo que atañe a las relaciones entre los humedales y el cambio climático.

#### Convenios regionales y comisiones de cuencas

La Secretaría de Ramsar ha dado también efectividad a memorandos de cooperación con el Convenio para la protección y el desarrollo del medio marino de la región del Gran Caribe (Convenio de Cartagena) del PNUMA, firmado por primera vez en mayo de 2000 y una nueva versión se concluyó en 2005, y con la Oficina de Coordinación del Plan de Acción para el Mediterráneo del Convenio para la Protección del Medio Marino y de la Región Costera del Mediterráneo (Convenio de Barcelona), firmado por primera vez en febrero de 2001, con un memorando de cooperación que se acordó nuevamente y se firmó en 2006. En diciembre de 2006 se firmó un memorando de cooperación con el Convenio para la protección y el desarrollo sostenible de los Cárpatos (Convenio de los Cárpatos). El Programa Regional del Pacífico para el Medio Ambiente (SPREP) está asociado a la Convención de Ramsar en el marco de un Plan de Trabajo Conjunto que se inició en 2002 y ahora incluye, en oficinas del SPREP en Samoa, a un Experto de Ramsar para la región de Oceanía, y la **Comisión** Internacional para la Protección del Río Danubio (ICPDR) coopera en los términos de un acuerdo firmado por primera vez en noviembre de 2000. Además, la Convención de Ramsar participa de cerca en la labor de la Comisión de la Cuenca del Lago Chad y la Autoridad encargada de

la cuenca del Níger, entidades con las que la Secretaría de Ramsar firmó sendos memorandos de cooperación en noviembre de 2002, y en marzo de 2006 se concluyó un nuevo acuerdo con la Comisión Internacional de Bassin Congo-Ougangui-Sang (CICOS).

## Otras estrechas relaciones con organismos oficiales

Además, Ramsar colabora estrechamente con el **Programa sobre el Hombre y la Biosfera (MAB) de la UNESCO** según los términos de un programa de trabajo conjunto que se acordó por primera vez en 2002 y en febrero de 2006 concluyó un nuevo acuerdo de cooperación con la **Agencia Europea del Medio Ambiente**. En junio de 2006 se firmó un acuerdo con el **Sistema Mundial de Observación Terrestre** (SMOT) y la Secretaría ha estado colaborando muy estrechamente con la **Agencia Espacial Europea** en relación con su proyecto GlobWetland, que se encarga de desarrollar herramientas de monitoreo y manejo basadas en datos provenientes de la observación terrestre para un proyecto experimental que abarca 50 sitios Ramsar de todo el planeta. Recientemente la colaboración entre Ramsar y la **Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación** (FAO) ha revestido gran importancia, y se están debatiendo acuerdos de cooperación con la FAO y el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR).

#### Coordinación entre convenciones

La Secretaría de Ramsar participa en las reuniones de coordinación de convenciones organizadas por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y ha acogido con agrado la tendencia de estas reuniones a concentrarse menos en cuestiones puramente administrativas y más en cuestiones de coordinación sustantivas. La Secretaría de Ramsar ha contribuido horas/funcionario y fondos a grupos de trabajo mixtos y estudios encaminados a armonizar las prescripciones de las convenciones relativas a la biodiversidad, como por ejemplo, al estudio realizado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Centro Mundial de Monitoreo de la Conservación (PNUMA-CMMC) sobre la viabilidad de armonizar las prescripciones sobre presentación de informes de los distintos instrumentos, y participa en el Grupo de Gestión Ambiental (GGA) del PNUMA.

En virtud de una decisión de la COP8 de la CMNUCC (2002) se invitó a la Convención de Ramsar a participar en la labor del Grupo Conjunto de Enlace (GCE) de las "Convenciones de Río", la CMNUCC, el CDB y la CNULD. Además, las cinco convenciones relacionadas con la biodiversidad – el CDB, la CITES, la CEM, Ramsar y la del Patrimonio Mundial – cuentan con un Web conjunta administrada por la secretaría del CDB, que se puso en funcionamiento en marzo de 1999, y la Convención de Ramsar participa activamente como miembro de pleno derecho en el Grupo de Enlace sobre la Diversidad Biológica, el cual se compone de esas cinco convenciones.

# 2. Breve historia de la Convención de Ramsar

#### 2.1 Antecedentes

La propuesta inicial en pro de una convención internacional sobre los humedales se formalizó en 1962 durante una conferencia que formaba parte del Proyecto MAR (de "MARshes", "MARécages", "MARismas"), programa establecido en 1960 a raíz de la preocupación despertada por la rapidez con que grandes extensiones de marismas y otros humedales de Europa estaban siendo "recuperados" o destruidos de otras maneras, con el descenso consiguiente del número de aves acuáticas.

La Conferencia MAR la organizó el Dr. Luc Hoffmann con la participación de Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Naturales (ahora UICN–Unión Mundial para la Naturaleza), el Buró Internacional para el Estudio de las Aves Acuáticas y los Humedales, IWRB (ahora Wetlands International) y el Consejo Internacional para la Preservación de las Aves, CIPA (ahora BirdLife International), y se celebró en Les Saintes Maries-de-la-Mer en la Camarga francesa, del 12 al 16 de noviembre de 1962.

En los ocho años siguientes el texto de la Convención se fue negociando en una serie de reuniones internacionales de carácter técnico (St. Andrews, 1963; Noordwijk, 1966; Leningrado, 1968; Morges, 1968; Viena, 1969; Moscú, 1969; Espoo, 1970), celebradas sobre todo bajo los auspicios del IWRB, la orientación del profesor. G.V.T. Matthews y la dirección del Gobierno de los Países Bajos. En un primer momento la convención prevista iba dirigida específicamente a la conservación de las aves acuáticas mediante el establecimiento de una red de refugios, pero a medida que el texto fue cobrando forma, sobre todo con el asesoramiento especializado del consultor jurídico Sr. Cyrille de Klemm, la conservación de los hábitat de humedales (en vez de las especies) pasó a primer plano.

Por último, el texto de la Convención fue acordado el 2 de febrero de 1971 y firmado por los representantes de 18 países el día siguiente en una reunión internacional organizada por el Sr. Eskander Firouz, Director del

Departamento de Caza y Pesca del Irán, celebrada en el balneario de Ramsar a orillas del Caspio en Irán.

La Convención entró en vigor en diciembre de 1975 cuando la UNESCO, depositaria de la Convención, recibió el séptimo instrumento de adhesión o ratificación, el de Grecia. La Convención celebró su 35º aniversario en 2006 y hoy cuenta con Partes Contratantes de todas las regiones del mundo.



Desde su adopción la Convención de Ramsar ha sido enmendada en dos ocasiones: por un protocolo (un nuevo tratado que enmienda el tratado original) en diciembre de 1982, y por una serie de enmiendas al tratado original, conocidas como las "Enmiendas de Regina", de 1987.

# 2.2 El Protocolo de París y las Enmiendas de Regina

El **Protocolo de París** fue aprobado en una Reunión Extraordinaria de la Conferencia de las Partes Contratantes celebrada en la sede de la UNESCO en París en diciembre de 1982. El Protocolo, que entró en vigor en 1986, estableció un procedimiento para enmendar la Convención (Artículo 10 *bis*) y adoptó versiones oficiales del tratado en alemán, árabe, español, francés, inglés y ruso. Casi todas las Partes Contratantes han aceptado ya el Protocolo de París y las nuevas Partes Contratantes normalmente se adhieren a la Convención de Ramsar en su forma enmendada por el Protocolo de París y las Enmiendas de Regina (apéndice 1).

Las Enmiendas de Regina son una serie de enmiendas a los Artículos 6 y 7 que se aceptaron en una Conferencia Extraordinaria de las Partes Contratantes (§3.1) celebrada en Regina (Canadá) en 1987. Éstas no afectaron a los principios sustantivos básicos de la Convención, sino que versaron sobre su funcionamiento – en pocas palabras, las enmiendas especificaron las atribuciones de la Conferencia de las Partes, establecieron un Comité Permanente entre reuniones de la Conferencia y tanto una secretaría permanente como un presupuesto para la Convención. Si bien estas enmiendas entraron en vigor el 1º de mayo de 1994, en el ínterin las Partes se ciñeron voluntariamente a sus disposiciones en consonancia con el espíritu de la Resolución 3.4 de la Reunión de 1987.

# 2.3 Cronología de Ramsar - hitos

#### 2 de febrero de 1971

La Convención sobre los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas es aprobada por 18 países reunidos en la localidad iraní de Ramsar y firmada al día siguiente.

# Enero de 1974

Australia se convierte en el primer Estado en depositar un instrumento de adhesión a la Convención.

## Diciembre de 1974

Una Conferencia Internacional sobre Conservación de los Humedales y las Aves Acuáticas se celebra en Heiligenhafen (Alemania) y adopta, con carácter de recomendación, los primeros "Criterios que se han de emplear para identificar Humedales de Importancia Internacional"; se había previsto que la conferencia fuese la 1a. Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes, pero un número insuficiente de países la habían ratificado para que entrara en vigor a tiempo.

#### 21 de diciembre de 1975

La Convención de Ramsar entra en vigor cuatro meses después de que un séptimo Estado, Gracia, deposita un instrumento de adhesión. (Los seis primeros fueron Australia, Finlandia, Noruega, Suecia, Sudáfrica e Irán.)

# Agosto de 1979

Se invita a las Partes Contratantes a preparar los primeros Informes Nacionales sobre la aplicación de la Convención en su territorio con vistas a su presentación a la Conferencia de las Partes Contratantes en su 1a. Reunión.

#### Noviembre 1980

La 1a. Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes, Cagliari (Italia):

- adopta nuevos criterios para identificar humedales aptos para designación para la Lista de Humedales de Importancia Internacional;
- aprueba la elaboración de un protocolo (lo que se haría luego en París) para enmendar el tratado.

#### Diciembre de 1982

La Conferencia de las Partes Contratantes adopta un Protocolo que modifica el texto original de la Convención de Ramsar en una Reunión Extraordinaria celebrada en la sede de la UNESCO en París.

#### Mayo de 1984

La segunda Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes, celebrada en Groningen (Países Bajos):

• establece el marco para aplicar la Convención, una lista de compromisos y prioridades para el trienio venidero.

# Octubre de 1986

Entra en vigor el Protocolo de París (después de ser aceptado por dos tercios de las Partes Contratantes que había en 1982).

#### Mayo-junio de 1987

La Conferencia de las Partes Contratantes adopta las Enmiendas de Regina a los Artículos 6 y 7 de la Convención en una Reunión Extraordinaria.

La 3a. Reunión (ordinaria) de la Conferencia de las Partes Contratantes, celebrada en Regina (Canadá):

- adopta criterios revisados para la identificación de humedales de importancia internacional;
- adopta directrices para la aplicación del concepto de uso racional de los humedales;
- establece el Comité Permanente, que se reúne por primera vez;
- aprueba el establecimiento de la Secretaría de Ramsar en dos dependencias, una en la sede de la UICN en Gland (Suiza) y otra en la sede del IWRB en Slimbridge (Reino Unido);
- establece vínculos científicos y técnicos formales con la UICN y el IWRB.
- establece un Grupo de Trabajo sobre Uso Racional.

#### Enero de 1988

La Secretaría de Ramsar se establece oficialmente como secretaría permanente de la Convención y el Sr. Dan Navid (EUA) ocupa el cargo de Secretario General.

El Comité Permanente de Ramsar establece la Misión Ramsar de Asesoramiento (denominada entonces 'Procedimiento de Monitoreo', y luego 'Procedimiento de Orientación para la Gestión') en su cuarta reunión, celebrada en Costa Rica.

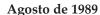


#### 1989

Se adopta el primer logotipo de Ramsar (un ave de una especie no determinada en vuelo seguida de trazos en azul y verde pastel)

#### Enero de 1989

Viet Nam se convierte en la 50a. Parte Contratante en la Convención.



Ramsar publica su primer libro, *A Legal Analysis of the Adoption of the Implementation of the Convention in Denmark* (Análisis jurídico de la adopción de la aplicación de la Convención en Dinamarca), de Veit Koester (que forma parte de la serie de documentos de la UICN sobre política y derecho ambientales).

#### Julio de 1990

La 4a. Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes, celebrada en Montreux (Suiza):

- aprueba el marco para la aplicación de la Convención;
- elabora y adopta criterios revisados para la identificación de humedales de importancia internacional;
- amplía las directrices para la aplicación del concepto de uso racional;
- consolida la Secretaría de Ramsar en una única dependencia alojada en la sede de la UICN en Gland (Suiza);
- decide que el IWRB siga encargándose de mantener la Base de Datos de Ramsar sobre los sitios inscritos en la Lista;
- formaliza el Procedimiento de Orientación para la Gestión;
- establece el Registro de Montreux (que no pasa a denominarse oficialmente así hasta junio de 1993);
- establece el Fondo para la Conservación de los Humedales (que luego pasó a denominarse "Fondo Ramsar de Pequeñas Subvenciones para la Conservación y el Uso Racional de los Humedales");
- adopta el español como tercer idioma de trabajo juntamente con el francés y el inglés.

#### Diciembre de 1991

Se celebra la primera Reunión Regional de Ramsar (Asia) en Karachi (Pakistán).

#### Junio de 1993

La 5a. Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes, celebrada en Kushiro (Japón):

- adopta la Declaración de Kushiro como base para las prioridades de las Partes Contratantes para el trienio siguiente;
- establece el Grupo de Examen Científico y Técnico (GECT);
- adopta orientaciones adicionales para la aplicación del concepto de uso racional de los humedales;
- adopta directrices para la planificación del manejo de los humedales.

#### Junio de 1993

Se publica *The Ramsar Convention on Wetlands: Its History and Development* (La Convención de Ramsar sobre los Humedales: historia y evolución), de G.V.T. Matthews.

#### Octubre de 1993

Publicación de *Towards the Wise Use of Wetlands* (Hacia el uso racional de los humedales), el Informe del Proyecto sobre Uso Racional.

#### Diciembre de 1993

Lituania se convierte en la 80a. Parte Contratante en la Convención.

# Enero de 1994

La primera reunión del GECT se celebra en asociación con la Asamblea General de la UICN en Buenos Aires (Argentina).

#### Mayo de 1994

Entran en vigor las Enmiendas de Regina a los Artículos 6 y 7 de la Convención.

#### Diciembre de 1994

El Sr. James McCuaig, adscrito por Environment Canada, asume el cargo de Secretario General interino por espacio de seis meses en reemplazo del Sr. Dan Navid.

# Agosto de 1995

El Sr. Delmar Blasco (Argentina) se convierte en el segundo Secretario General de la Convención.

#### Enero de 1996

Las secretarías de la Convención de Ramsar y del Convenio sobre la Diversidad Biológica firman un Memorándum de Cooperación, TONVENTION CONVENTION CANADATION

el primero de una serie de memorandos entre la Secretaría de Ramsar y

las secretarías de otros acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente (AMMA). En los años siguientes se elaboran Planes de Trabajo Conjunto para incrementar las sinergias entre ambas convenciones.

#### Febrero de 1996

Se pone en funcionamiento la página Web de la Convención de Ramsar.

#### Marzo de 1996

La 6a. Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes, celebrada en Brisbane (Australia):

- adopta el Plan Estratégico 1997-2002;
- adopta criterios para identificar humedales de importancia internacional teniendo en cuenta los peces;
- adopta definiciones de trabajo de "características ecológicas" y lineamientos para describir y mantener las características ecológicas de los sitios incluidos en la Lista;
- adopta una Resolución sobre Ramsar y el agua.

#### Octubre de 1996

El Comité Permanente designa oficialmente el 2 de febrero Día Mundial de los Humedales.

El Comité para los Humedales Mediterráneos (Com/MedWet) se establece como primer acuerdo regional en el marco de la Convención.

Mundial

de los

## Febrero de 1997

Las Bahamas y Georgia se adhieren a la Convención el 7 de febrero, convirtiéndose en las Partes Contratantes 99a. y 100a.

#### 2 de febrero de 1997

El Día Mundial de los Humedales se celebra por primera vez en unos 50 países y se convierte en acontecimiento anual.

# Mayo de 1997

La Secretaría establece el Foro de Ramsar, un grupo de debate electrónico de carácter público sobre cuestiones relacionadas con Ramsar.

Se inicia el Programa de Pasantías de Ramsar con la llegada del primer grupo de cuatro asistentes de los Coordinadores Regionales.

Ramsar publica *Valoración Económica de los Humedales* en español, francés e inglés.

#### Octubre de 1997

Se inicia la primera fase trienal de la iniciativa Humedales para el Futuro gracias a un acuerdo entre la Secretaría de Ramsar, el Departamento de Estado de los Estados Unidos y el Servicio de Pesca y Vida Silvestre de los EUA, que luego se prorroga.

#### Diciembre de 1997

La Secretaría de Ramsar publica *Wetlands, Biodiversity and the Ramsar Convention: the role of the Convention on Wetlands in the conservation and wise use of wetlands* (Los humedales, la biodiversidad y la Convención de Ramsar: el papel de la Convención sobre los Humedales en la conservación y uso racional de los humedales), compilado por A.J. Hails.

#### Enero de 1998

En cumplimiento de un acuerdo firmado por la Secretaría de Ramsar, el Grupo Danone del sector privado, el FMAM francés y el Gobierno de Francia se establece el Proyecto Evian para facilitar actividades de comunicación y capacitación en el marco de la Convención.



#### Octubre de 1998

El Comité Permanente adopta el nuevo logotipo de Ramsar (formado por la palabra Ramsar sobre fondo azul-verde y dos rayas blancas que evocan olas).

#### Mayo de 1999

En la 7a. Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes, celebrada en San José (Costa Rica) se:

- adopta un "juego de herramientas" compuesto de lineamientos sobre Políticas Nacionales de Humedales, examen de leyes e instituciones, manejo de cuencas hidrográficas, educación y concienciación del público, cooperación internacional y otras cuestiones;
- adopta un Marco Estratégico para el desarrollo de la Lista de Ramsar;
- revisa el sistema de representación de las regiones en la Convención y renueva la composición del Comité Permanente y del GECT;
- hace entrega de los primeros Premios a la Conservación de los Humedales a cinco galardonados;
- confirma oficialmente a BirdLife International, la UICN-Unión Mundial para la Naturaleza, Wetlands International y al Fondo Mundial para la Naturaleza como 'Organizaciones Internacionales Asociadas a la Convención'.

#### Julio de 1999

Honduras designa el Sistema de Humedales de la Zona Sur de Honduras, milésimo sitio Ramsar de la Convención.

#### Septiembre de 1999

La Society of Wetland Scientists pone en marcha su programa de subvenciones anuales 'Marco de Apoyo a Ramsar'; el programa sigue en funcionamiento hasta 2004.

#### Mayo de 2000

Se publican las nueve separatas del "Juego de Herramientas de Ramsar" (los *Manuales de Ramsar para el Uso Racional de los Humedales*). La Universidad de las Naciones Unidas publica una versión en CD-ROM en septiembre de 2002.

#### Febrero de 2001

Ramsar y el Programa sobre el Hombre y la Biosfera de la UNESCO ponen en funcionamiento una página Web conjunta. Ambas secretarías convienen en un Programa de Trabajo Conjunto en marzo de 2002.

#### Noviembre de 2001

La Unidad de Coordinación de MedWet, filial de la Secretaría de



Ramsar dotada de cinco funcionarios, dirigida por el nuevo Coordinador de MedWet, Spyros Kouvelis, y financiada por el Gobierno de Grecia y miembros del Comité MedWet, abre sus puertas en Atenas (Grecia).

#### Junio de 2002

La superficie de los Humedales de Importancia Internacional del mundo supera los 100 millones de hectáreas a raíz de la designación de Abanica del río Pastazo por el Perú.

#### Noviembre de 2002

La 8a. Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes, celebrada en Valencia (España):

- adopta nuevas orientaciones dirigidas a las Partes sobre asignación y manejo de recursos hídricos, planificación del manejo de sitios, manejo integrado de zonas costeras, inventario de humedales, tipos de humedales insuficientemente representados, restauración de humedales y turberas;
- adopta un nuevo Plan Estratégico para el período 2003-2008;
- adopta un nuevo modus operandi para el Grupo de Examen Científico y Técnico (GECT);
- adopta un Programa de comunicación, educación y concienciación del público (CECoP) para el período 2003-2008, que sucede al Programa de Promoción 1999-2002;
- hace entrega de una segunda serie de Premios Ramsar a la Conservación de los Humedales a tres organizaciones.

# Agosto de 2003

El Dr. Peter Bridgewater (Australia) sucede a Delmar Blasco como tercer Secretario General de la Convención.

# Octubre de 2005

Finlandia añadió a la Lista 38 sitios Ramsar, con lo que el número total logró superar la marca de los 1.500.

#### Noviembre de 2005

La 9a. reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes, Kampala (Uganda):

- adopta nuevos lineamientos para las Partes, que tratan el manejo de aguas subterráneas, el manejo de cuencas hidrográficas y la evaluación rápida de la biodiversidad de los humedales;
- adopta marcos para comprender las relaciones entre los lineamientos existentes sobre uso racional, cuestiones relacionadas con el agua, e inventario, evaluación y monitoreo de humedales;
- establece un Grupo de Trabajo Administrativo, un Grupo de Supervisión del GECT y un Grupo de supervisión de las actividades de CECoP como funciones del Comité Permanente;
- suscribe ocho iniciativas regionales en el marco de la Convención y autoriza apoyo financiero para cinco de ellas;
- adopta un nuevo modus operandi para el Grupo de Examen Científico y Técnico (GECT);
- aprueba Resoluciones de interés actual sobre recursos pesqueros, reducción de la pobreza y gripe aviar;
- admite un quinto miembro para las Organizaciones Internacionales Asociadas de la Convención; y
- hace entrega de la tercera serie de Premios Ramsar a la Conservación de los Humedales a cuatro ganadores.

#### Diciembre de 2005

Barbados se adhiere a la Convención como su 150ª Parte Contratante.

## Agosto-septiembre de 2006

Publicación de la serie de Informes Técnicos de Ramsar y de la 3a. edición de los Manuales Ramsar para el uso racional de los humedales, que ahora ya consta de 17 volúmenes.

#### 2.4 Otros materiales de lectura

Sendas publicaciones de Ramsar (§4.5.7) aportan antecedentes detallados sobre la evolución histórica y jurídica de la Convención de Ramsar hasta 1993:

The Ramsar Convention on Wetlands: Its History and Development (La Convención de Ramsar sobre los Humedales: historia y evolución), de G.V.T. Matthews, 1993; y

La Evolución Jurídica de la Convención de Ramsar, de C. de Klemm e I. Créteaux, 1993.

Otras fuentes de antecedentes:

Clare Shine y Cyrille de Klemm, *Wetlands, Water and the Law* (Los Humedales, el Agua y el Derecho). Gland: UICN y Bonn: Centro de Derecho Ambiental de la UICN, 1999.

Michael Bowman, "The Ramsar Convention on Wetlands: Has it Made a Difference?" (¿Ha cambiado algo la Convención de Ramsar sobre los Humedales?), en *Yearbook of International Co-operation on Environment and Development* 2002/2003 (London: Earthscan), 61-8. [reproducido en http://ramsar.org/key\_law\_bowman2.htm]

# 3. ¿Cómo funciona la Convención de Ramsar?

La Convención de Ramsar se aplica sobre la base de una asociación de colaboración continua entre las Partes Contratantes, el Comité Permanente y la Secretaría de la Convención con el asesoramiento del organismo subsidiario de expertos, el Grupo de Examen Científico y Técnico (GECT), y el respaldo de las Organizaciones Internacionales Asociadas (OIA). Cada tres años los representantes de las Partes Contratantes se reúnen como Conferencia de las Partes Contratantes, el órgano de la Convención encargado de formular políticas, que adopta decisiones (Resoluciones y Recomendaciones) para administrar la labor de la Convención e incrementar la capacidad de las Partes de alcanzar sus objetivos.

El *Marco para la Aplicación de la Convención de Ramsar*, adoptado por primera vez en la Conferencia de las Partes de 1984 (Recomendación 2.3), enunció tanto los compromisos a largo plazo como las prioridades en que las Partes Contratantes en la Convención debían centrar su atención – en sus Reuniones siguientes la Conferencia ha actualizado el Marco a la vista de las decisiones de la COP y, en él se han acordado objetivos prioritarios para las Partes, el Comité Permanente y la secretaría para el trienio siguiente. Desde 1996 esto se ha hecho en un **Plan Estratégico** y el Plan de Trabajo conexo, en que se han enunciado, en el contexto de los objetivos prioritarios, las acciones asignadas o solicitadas a las Partes, al Comité Permanente, la Secretaría, al GECT, las OIA y otros colaboradores. Las actividades en curso de la Convención se enmarcan en su segundo Plan Estratégico, para el período 2003-2008.

# 3.1 La Conferencia de las Partes Contratantes

La Conferencia de las Partes Contratantes (COP) es el órgano rector de la Convención. Los representantes de los gobiernos de las Partes Contratantes se reúnen cada tres años para recibir informes nacionales sobre el trienio anterior, aprobar acuerdos sobre el programa y presupuesto para los tres años siguientes y examinar orientaciones dirigidas a las Partes respecto de una serie de problemas ambientales tradicionales y nuevos. (Los deberes de la Conferencia se enuncian en los Artículos 6 y 7 de la Convención (véase el apéndice 1)).

En estas Reuniones pueden participar como observadores sin derecho de voto representantes de Estados que no son miembros, instituciones intergubernamentales y organizaciones no gubernamentales (ONG) nacionales e internacionales. El "Reglamento" contiene disposiciones sobre votación por las Partes, pero en la práctica hasta ahora ninguna decisión sustantiva ha sido sometida a votación, pues todas las decisiones han acabado adoptándose por consenso.

El programa de cada Reunión de la COP incluye varias sesiones técnicas en las que se analizan importantes cuestiones tradicionales y nuevas en el campo de la conservación y el uso racional de los humedales, inclusive nuevas interpretaciones y desarrollo de los conceptos y orientaciones fundamentales de la Convención en los principales ámbitos de aplicación. Las sesiones técnicas presentan informes al plenario, que normalmente redundan en la adopción de Resoluciones y Recomendaciones. Las Reuniones de la COP de Ramsar han cobrado renombre como encuentros

muy efectivos, que dan cabida a la intervención y participación activas de los círculos no gubernamentales y académicos.

Después de cada Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes la Secretaría de la Convención publica las correspondientes Actas y en los últimos años lo ha venido haciendo en CD-ROM. Las Actas suelen contener:

- un informe resumido de las Sesiones Plenarias;
- las Resoluciones y Recomendaciones adoptadas por la Conferencia;
- una lista de participantes;
- (a contar de la COP8) los Informes Nacionales de las Partes; y
- otros documentos de trabajo o informativos transmitidos a la COP.

Las Actas de todas las reuniones de la Conferencia de las Partes se han reproducido también en la Web de Ramsar, juntamente con otros materiales, incluso fotografías en el caso de las reuniones más recientes.

## Los Informes Nacionales y el 'Instrumento de Planificación Nacional'

En la Recomendación 2.1 (1984) se instó a las Partes a presentar Informes Nacionales (IN) detallados a la Secretaría por lo menos seis meses antes de cada Reunión ordinaria de la Conferencia y esta tradición se ha mantenido sin interrupción hasta ahora. La Convención de Ramsar se precia de tener el porcentaje más alto de presentación de IN de todas las Convenciones relacionadas con el medio ambiente – de las 113 Partes que había cuando se celebró la COP7 en 1999, se recibieron 107 IN (97%) y 3 Partes que se habían adherido hacía poco quedaron exentas; de las 133 Partes que había cuando se celebró la COP8 en 2002, se recibieron 119 IN (95%) y 8 Partes que se habían adherido a la Convención recientemente quedaron exentas; de las 146 Partes que había cuando se celebró la COP9 en 2005, 5 Partes que se habían adherido recientemente quedaron exentas, se recibieron 118 IN (84%) a tiempo para los debates, y posteriormente se recibieron algunos más.

Los Informes Nacionales se presentan en uno de los tres idiomas oficiales y pasan a ser de dominio público. La Secretaría de Ramsar los analiza y resume en forma de sinopsis por regiones, que se presentan a la COP como documentos de trabajo oficiales. Los textos de los Informes Nacionales propiamente dichos se reproducen en la página Web de Ramsar y su contenido se analiza e inserta en la base de datos de la Secretaría, lo que hace posible elaborar informes estadísticos sobre la aplicación de la Convención en lo que atañe a un abanico de variables.

## Los Informes Nacionales:

- aportan una sinopsis útil de las experiencias nacionales;
- sirven para monitorear la aplicación de la Convención en forma continua;
- son un medio de intercambiar información sobre las medidas de conservación adoptadas, todo problema que pudiera haberse planteado y soluciones apropiadas para ellos.

Los Informes Nacionales sobre la aplicación de la Convención, cuya estructura sigue la del Plan Estratégico vigente, aportan información sobre los avances alcanzados por cada Parte en el logro de los Objetivos Operativos previstos en dicho Plan y las correspondientes acciones

solicitadas en él. Cada trienio el Comité Permanente adopta un "Instrumento de Planificación Nacional/Modelo de Informe Nacional" que ha de enviarse a las Partes bastante antes de cada Reunión de la COP – este documento tiene por objeto no sólo facilitar la presentación de informes sobre los logros alcanzados, sino también, y esto es quizá más importante, ayudar a las Partes a estructurar sus actividades en el marco del Plan Estratégico. Cuando el Instrumento Nacional de Planificación se emplea en la forma prevista por la COP, la presentación de los informes nacionales se vuelve menos gravosa y sólo requiere una "instantánea" de la labor en curso en un momento dado.

## Reuniones ordinarias de la Conferencia de las Partes Contratantes

- 1. Cagliari (Italia), 1980
- 2. Groningen (Países Bajos), 1984
- 3. Regina (Canadá), 1987
- 4. Montreux (Suiza) 1990
- 5. Kushiro (Japón) 1993
- 6. Brisbane (Australia), 1996
- 7. San José, (Costa Rica), 1999
- 8. Valencia, (España), 2002
- 9. Kampala (Uganda), 2005
- 10. Changwon (República de Corea) (programada para 2008)

## Reuniones extraordinarias de la Conferencia de las Partes Contratantes

- 1. París (Francia), 1982
- 2. Regina (Canadá), 1987



La 9ª reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes, Kampala (Uganda), 2005. Foto: D. Peck, Ramsar.

#### 3.2 El Comité Permanente

El Comité Permanente de la Convención de Ramsar es el órgano ejecutivo que representa a la COP entre sus reuniones trienales en el marco de las decisiones tomadas por ella. Las Partes Contratantes que son miembros del CP son elegidas por la COP en cada una de sus reuniones para que se desempeñen como tales durante los tres años siguientes, hasta la reunión siguiente. El CP se estableció en virtud de la Resolución 3.3 de la Conferencia de las Partes Contratantes de 1987. Sus tareas se enunciaron por primera vez en el "Marco para la Aplicación de la Convención de Ramsar" (Resolución 5.1, 1993), pero las actuales son las definidas en la Resolución VII.1 (1999):

"Las Partes Contratantes que hayan aceptado ser elegidas Representantes Regionales en el Comité Permanente desempeñarán las siguientes tareas:

- Designar a sus delegados ante el Comité Permanente teniendo en cuenta sus importantes responsabilidades como representantes regionales, en consonancia con el párrafo 10 de la presente Resolución, y hacer cuanto puedan para que sus delegados o sus reemplazantes asistan a todas las reuniones del Comité.
- Cuando un grupo regional cuente con más de un representante regional, comunicarse y celebrar consultas periódicas con el otro representante regional o los otros representantes regionales.
- Comunicarse y celebrar consultas con las Partes Contratantes de su grupo regional, y aprovechar las posibilidades de viajar dentro de su región y la asistencia a reuniones regionales o internacionales para sostener consultas sobre cuestiones relacionadas con la Convención y para promover los objetivos de la misma.
- Recabar las opiniones de las Partes Contratantes de su grupo regional antes de las reuniones del Comité Permanente.
- Asesorar a la Secretaría cuando se fije el orden del día de las reuniones regionales.
- Asumir responsabilidades adicionales participando en los subgrupos establecidos por el Comité Permanente.
- Dar el asesoramiento solicitado por el Presidente y/o los presidentes de subgrupos y/o la Secretaría de la Convención.
- En las regiones que sea necesario, hacer esfuerzos deliberados para alentar a otros países a adherirse a la Convención."

El Comité Permanente se reûne normalmente una vez al año, generalmente en las dependencias de la Secretaría en Suiza – además, se reûne justo antes de cada Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes, transformándose en Comité de la Conferencia durante todo el período de la COP; y luego se vuelve a reunir el último día de la COP y los miembros recién elegidos eligen a su presidente y vicepresidente y fijan la fecha de su primera reunión de trabajo sustantivo.

Actualmente hay 16 miembros regionales y dos miembros *ex officio* del Comité Permanente, elegidos sobre una base proporcional entre los países de las regiones Ramsar:

- a) un representante por cada grupo regional donde hay de 1 a 12 Partes Contratantes,
- b) dos representantes por cada grupo regional donde hay de 13 a 24 Partes Contratantes,
- c) tres representantes por cada grupo regional donde hay de 25 a 36 Partes Contratantes,
- d) cuatro representantes por cada grupo regional donde hay de 37 a 48 Partes Contratantes,
- e) cinco representantes por cada grupo regional donde hay de 49 a 60 Partes Contratantes.

Además de los Representantes Regionales, los países anfitriones de la última Reunión de la COP y de la venidera son miembros de pleno derecho, y los países anfitriones de la Secretaría de Ramsar y de Wetlands International, así como las cinco Organizaciones Internacionales Asociadas participan como observadores permanentes. Las demás Partes Contratantes siempre pueden participar en las reuniones del Comité Permanente y de los grupos de trabajo en calidad de observadoras y, de no haber objeciones, pueden participar como observadores otros países y organizaciones no gubernamentales.

La composición del Comité Permanente en el período 2006-2008 es la siguiente:

África: Benin, Gabón, Kenya y Malawi

Asia: China, República Islámica del Irán y Tailandia Europa: Austria, República Checa, Georgia y Eslovenia

Neotrópico: Bahamas, Ecuador y El Salvador

América del Norte: Estados Unidos

Oceanía: Samoa Anfitrión de la COP9: Uganda

Anfitrión de la COP10: República de Corea

Observadores permanentes: Países Bajos, Suiza, BirdLife International, UICN-Unión Mundial para la Naturaleza, Instituto Internacional para el Manejo del Agua (IWMI), Wetlands International, WWF International.

El Presidente y el Vicepresidente del Comité Permanente en el período 2006-2008 son el Sr. Paul Mafabi (Uganda) y el Sr. John Bowleg (Bahamas), respectivamente.

## Órganos subsidiarios del Comité Permanente, 2006-2008

Subgrupo de Finanzas, presidido por los EE.UU. (establecido mediante la Decisión SC16-1, 1995)

Subgrupo sobre la COP10, presidido por la República de Corea (Decisión SC34-6)

Subgrupo sobre el Plan Estratégico, presidido por Bahamas (Decisión SC34-5)

Grupo de Trabajo Administrativo (Resolución IX.24, Decisión SC34-3) Grupo de supervisión de las actividades de CECoP, presidido por

Bahamas (Resolución IX.18, Decisión SC34-12)

Comité de Supervisión del GECT (Resolución IX.11)

El presupuesto básico de la Convención incluye fondos para facilitar a los Representantes Regionales de los países en desarrollo y de los países con economía en transición la asistencia a las reuniones del Comité Permanente.

#### 3.3 La Secretaría

La **Secretaría de la Convención de Ramsar** es la secretaría permanente de la Convención y se encarga de la coordinación de las actividades corrientes de la Convención. Está alojada en las dependencias de la sede de la UICN-Unión Mundial para la Naturaleza en Gland (Suiza) y desde el punto de vista jurídico a sus funcionarios se les considera empleados de la UICN.

La Secretaría la dirige un Secretario General, que da cuenta de su cometido al Comité Permanente y supervisa la labor de unos pocos funcionarios (13 en la actualidad) de políticas/técnicos, comunicaciones y administrativos, cuatro pasantes y cinco miembros de la Secretaría de MedWet en Atenas (Grecia). El personal de políticas y técnico de la Secretaría está compuesto por el Secretario General y el Secretario General Adjunto, y cuatro Coordinadores Regionales encargados de asistir a las Partes (de África, las Américas, Asia y el Pacífico y Europa); los pasantes se desempeñan como Asistentes de los Coordinadores Regionales, con los que forman "equipos de asesoramiento regional" de dos personas. Cada uno de los Coordinadores Regionales también proporciona su liderazgo en diversas cuestiones temáticas, según



Sede de la Unión Mundial para la Naturaleza (UICN) en Gland (Suiza), donde la Secretaría de la Convención de Ramsar tiene sus instalaciones. Foto: D. Peck, Ramsar.

corresponda, tales como arrecifes de coral, humedales de montaña, turberas, reducción de la pobreza, etc. El equipo de comunicaciones se encarga de promover la Convención y las actividades del personal de su Secretaría, sus asociados y colaboradores mediante comunicados de prensa, productos educativos y de concienciación y documentación. Los funcionarios de Ramsar se desenvuelven en varios idiomas (en particular los tres idiomas oficiales de la Convención, español, francés e inglés) y prestan servicios especializados en una serie de campos profesionales. Periódicamente se contratan consultores cuando hace falta.

Los tres miembros del personal del Centro Regional Ramsar de Capacitación e Investigación sobre los Humedales en el Hemisferio Occidental (CREHO) en Panamá y el Oficial de Ramsar para Oceanía albergado por la Secretaría del Programa Regional del Pacífico Sur para el Medio Ambiente (SPREP), Apia (Samoa), están considerados como miembros asociados al personal de Ramsar.

#### Las funciones de la Secretaría son:

- mantener al día la Lista de Humedales de Importancia Internacional (§4.3), tomando nota de todas las adiciones y enmiendas que se le introduzcan, y la Base de Datos sobre los Sitios Ramsar (la labor corriente de desarrollo de la Base de Datos se ha subcontratado con Wetlands International);
- coadyuvar en la convocación y organización de la Conferencia de las Partes, las reuniones del Comité Permanente y del GECT, así como de las reuniones regionales de Ramsar;
- prestar apoyo administrativo, científico y técnico a las Partes Contratantes, sobre todo en relación con la aplicación del Plan Estratégico de Ramsar;
- colaborar en la tarea de conseguir la adhesión de nuevas Partes Contratantes;
- dar a conocer las decisiones, Resoluciones y Recomendaciones de la COP y del Comité Permanente;
- desempeñar funciones de secretaría para el Grupo de Examen Científico y Técnico y mantener la funcionalidad del Servicio de Apoyo al GECT con base en la web;
- buscar fondos para el Fondo de Pequeñas Subvenciones (§4.4.6), distribuir un llamamiento anual a presentar propuestas y evaluar las propuestas de proyectos recibidas de las Partes Contratantes, así como las propuestas para el programa de asistencia Humedales para el Futuro;
- administrar los proyectos financiados con contribuciones reservadas para fines determinados;
- mantener a las Partes Contratantes, la comunidad Ramsar y el público informados acerca de los acontecimientos relacionados con la Convención;
- informar y brindar asesoramiento, dentro de lo posible, a quienes deseen información acerca de los temas que conciernen a la Convención y los humedales;
- organizar Misiones Ramsar de Asesoramiento a petición de Partes Contratantes (§4.3.6) y contribuir al seguimiento de los correspondientes informes; y

• promover cauces de cooperación con otras Convenciones, instituciones intergubernamentales y ONG nacionales e internacionales.

## 3.4 Autoridades Administrativas y notificaciones diplomáticas

El Jefe de Estado o Gobierno o el Ministerio de Relaciones Exteriores de cada Parte Contratante designa a una agencia nacional para que se desempeñe como organismo de aplicación, o "Autoridad Administrativa", de la Convención en ese país. La Autoridad Administrativa coordina las comunicaciones con la Secretaría de Ramsar y es el principal organismo encargado de la aplicación del tratado. (A diferencia de muchas otras convenciones, Ramsar considera "coordinador nacional" al organismo designado y no a alguien adscrito a él.) Se espera que la Autoridad Administrativa sostenga consultas y coopere con tantos otros organismos gubernamentales e instituciones no gubernamentales como sea posible a fin de asegurar los mejores resultados posibles en el logro de las metas de la Convención de Ramsar (véase asimismo §3.8, Comités Nacionales Ramsar).

La Secretaría transmite las comunicaciones oficiales sobre los asuntos de la Convención mediante notificaciones diplomáticas dirigidas a la misión permanente ante las Naciones Unidas en Ginebra o a la embajada en Berna según determine cada Parte Contratante. Normalmente se envían copias de las notificaciones a la Autoridad Administrativa de cada Parte Contratante. Cuando un país no tiene representación diplomática en Suiza las notificaciones se suelen transmitir a su embajada en otra capital europea o a la misión permanente del país ante las Naciones Unidas en Nueva York.

# 3.5 El Grupo de Examen Científico y Técnico

El Grupo de Examen Científico y Técnico de la Convención de Ramsar se estableció en virtud de la Resolución 5.5 (1993) como órgano subsidiario de la Convención para que diera orientaciones científicas y técnicas a la Conferencia de las Partes, al Comité Permanente y a la secretaría de Ramsar. Sus integrantes, cuyos servicios no se remuneran, son elegidos por el Comité Permanente entre los candidatos presentados por las Partes, pero se desempeñan a título personal como expertos en las disciplinas científicas requeridas por el Plan de Trabajo del GECT y no como representantes de su país. La Resolución VII.2 (1999) modificó la composición del GECT, la Resolución VIII.28 (2002) estableció su *modus operandi* y mandato detallados, y la Resolución IX.11 (2005) estableció el *modus operandi* revisado que sirve de marco para la labor actual del GECT.

Durante el trienio 2006-2008 la Dra. Heather Mackay (Sudáfrica) ocupa la presidencia del GECT, y la Sra. Rebecca D'Cruz (Malasia), la vicepresidencia. La composición de los miembros del Grupo es la siguiente: seis miembros que representan a cada una de las seis regiones de Ramsar, y que están encargados de mantener relaciones con las comunidades científicas de sus regiones; seis expertos temáticos elegidos para que brinden su experiencia en las áreas de trabajo prioritarias durante el período; y representantes de las cinco Organizaciones Internacionales Asociadas (véase §3.9 *infra*), con lo que suma un total de 17 miembros. Además, las Partes han determinado una lista de 24 secretarías de convenciones, órganos científicos dependientes de convenciones y organizaciones científicas a las que se invita oficialmente como Organizaciones Observadoras, así como varios consultores, expertos



La reunión de junio de 2006 del Grupo de Examen Científico y Técnico (GECT); Heather MacKay y Rebecca D'Cruz en el centro. Foto: Personal de Ramsar.

y organizaciones adicionales a quienes se pide que participen cuando resulta necesario. El Secretario General Adjunto orienta y supervisa desde la Secretaría los progresos realizados en la labor del GECT.

El Plan de Trabajo del GECT para cada trienio se estructura en torno a las tareas prioritarias determinadas por el Comité Permanente, que se basan en lo solicitado por la Conferencia de las Partes en el Plan Estratégico y sus Resoluciones y Recomendaciones. Los miembros y observadores del Grupo desempeñan sus tareas con la asistencia de una red de coordinadores nacionales del GECT, quienes les prestan asesoramiento directo sobre los asuntos de los que se ocupa y sirven de enlace entre el Grupo y otros expertos idóneos en cada país. Los grupos de trabajo del GECT y los coordinadores nacionales del GECT se comunican entre sí por correo y grupos de debate electrónico.

La labor del GECT es facilitada además por el **Servicio de Apoyo al GECT** con base en la web, creado por Wetlands International y de cuyo mantenimiento se encarga en la actualidad el personal de la Secretaría. La finalidad del Servicio de Apoyo es poner a los grupos de trabajo del GECT y a los Coordinadores Nacionales en contacto con expertos de otras redes de las Organizaciones Internacionales Asociadas y otros grupos, identificar lagunas en los conocimientos especializados requeridos y procurar colmarlas, establecer un mecanismo de intercambio de recursos informativos

adicionales para las tareas previstas en el Plan de Trabajo del GECT y facilitar la comunicación entre los grupos de trabajo, los coordinadores nacionales y otras fuentes de asesoramiento técnico.

## 3.6 El presupuesto de la Convención de Ramsar

La Conferencia de las Partes Contratantes revisa la reglamentación financiera de la Convención y adopta el presupuesto básico para el trienio siguiente en cada una de sus reuniones ordinarias. La Convención emplea el franco suizo como moneda de trabajo. La Secretaría prepara los proyectos de presupuesto y notas explicativas, que se presentan al Comité Permanente para que los haga suyos antes de las reuniones ordinarias de la Conferencia. El presupuesto básico cubre los siguientes gastos principales:

- funcionamiento de la secretaría de la Convención (véase la lista de actividades en §3.3);
- una parte de los gastos por concepto de reuniones del Comité
   Permanente y del GECT, incluidos los gastos de participación de los miembros de países en desarrollo y países con economía en transición;
- una contribución a Wetlands International para la administración de la Base de Datos sobre los Sitios Ramsar y el Servicio de Información sobre Sitios Ramsar;
- los gastos de la UICN por concepto de acogida de las dependencias de la Secretaría;
- modesta financiación para las actividades de apoyo al programa de CECoP de la Convención; y
- gastos de apoyo a iniciativas regionales en el marco de la Convención.

Los gastos de viaje de los delegados a la COP de los países en desarrollo y los países con economía en transición se sufragan normalmente con contribuciones voluntarias de otras Partes Contratantes.

Las Partes Contratantes presentes y votantes aprueban el presupuesto por consenso en una Reunión ordinaria de la Conferencia. La contribución de cada Parte Contratante al presupuesto básico se calcula según un porcentaje basado en su contribución al presupuesto de las Naciones Unidas, utilizando la escala aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas o una contribución mínima de 1.000 francos suizos caso de que dicho porcentaje sea inferior a esta suma.

El presupuesto básico para el trienio 2006-2008 es de 4.054.390 francos suizos (unos 3,3 millones de dólares EUA o 2,8 millones de euros según los tipos de cambio vigentes en septiembre de 2006), 4.206.277, y 4.365.094 francos suizos para cada uno de los tres años.

Además de las cuotas anuales abonadas por los Estados miembros para financiar el presupuesto básico, la Secretaría de Ramsar recibe contribuciones voluntarias de Partes Contratantes, ONG y otros donantes para ejecutar proyectos especiales o cumplir con acuerdos contractuales. Entre los ejemplos de esto figuran contribuciones para sufragar los gastos de Misiones Ramsar de Asesoramiento (§4.3.6); apoyar proyectos por conducto del Fondo Ramsar de Pequeñas Subvenciones, la Iniciativa Humedales para el Futuro (§4.4.6) y la Subvención Suiza para África; llevar a cabo actividades

adicionales de comunicaciones; y organizar reuniones regionales, otras reuniones y seminarios de capacitación.

## 3.7 Las regiones Ramsar

El sistema de regionalización de la Convención entró en vigor con la adopción de la Resolución 3.3 (1987), relativa al establecimiento de un Comité Permanente encargado de supervisar la aplicación de la Convención entre las reuniones trienales de la Conferencia de las Partes. La regionalización es un aspecto importante del funcionamiento de la Convención en términos de la estructura del Comité Permanente, la organización de la plantilla y los deberes de la Secretaría, así como de las modalidades de cooperación entre las Partes Contratantes mediante representación y reuniones regionales.

Este sistema se revisó en la COP7 (1999) y la Convención de Ramsar cuenta actualmente, para fines técnicos y administrativos, con seis regiones:

- África
- Asia
- Europa
- Neotrópico (América del Sur y Central y la región del Caribe)
- América del Norte (Canadá, México y los Estados Unidos)
- Oceanía

La lista completa de los países de cada región (tanto de los que son Partes como de los que no se han adherido aún) ha sido determinada en la Resolución VII.1 (1999).

En la Secretaría de Ramsar hay un Coordinador Regional y un pasante/ asistente para cada una de las regiones siguientes: África, Asia y el Pacífico, Europa y las Américas (Neotrópico y América del Norte). Los asuntos relativos a la región de Oceanía los lleva normalmente el Secretario General Adjunto con aportaciones del Coordinador Regional y Asistente para Asia y el Pacífico.

#### Reuniones regionales

Desde 1991 la Secretaría de Ramsar ha venido organizando reuniones regionales y subregionales, por regla general para preparar las reuniones de la Conferencia de las Partes. Estas reuniones ofrecen a las Partes de las regiones y subregiones la posibilidad de establecer redes de cooperación y debatir problemas y soluciones comunes y/o de preparar respuestas regionales comunes, cuando procede, a las cuestiones y los documentos que se examinarán en la COP. Para sufragar los gastos de estas reuniones, sobre todo por concepto de viajes y dietas, la Secretaría recauda contribuciones financieras voluntarias caso por caso de Partes, organismos de asistencia para el desarrollo y ONG interesadas.

# Reuniones Regionales de Ramsar de preparación para la COP9

Región	Fechas	Lugar
3ª Reunión Regional Panamericana de Ramsar	7 a 12 de noviembre de 2004	Mérida (México)
Reunión regional europea sobre la aplicación y eficacia de la Convención de Ramsar	4 a 10 de diciembre de 2004	Yerevan (Armenia)
Reunión regional de África sobre la COP9 de Ramsar	4 a 8 de abril de 2005	Arusha (Tanzanía)
Reunión regional preparatoria de la COP9 de Ramsar para Asia	13 a 16 de mayo de 2005	Beijing (China)
Reunión preparatoria de la COP9 de Oceanía	29 a 30 de septiembre de 2005	Nadi (Islas Fiji)

Puede consultar los informes sobre estas reuniones en el siguiente sitio Web de Ramsar: http://www.ramsar.org/index\_cop9\_s.htm.

# Reuniones regionales y subregionales preparatorias de la COP8

Región/subregión	Fechas	Lugar
África Meridional/África Oriental	12 a 14 de noviembre de 2001	Lusaka (Zambia)
África Central y Septentrional	20 a 22 de marzo de 2002	Argel (Argelia)
África Occidental, Comoras y Madagascar	5 a 7 de junio de 2002	Cotonou (Benin)
América del Sur	10 a 12 de septiembre de 2001	Buenos Aires (Argentina)
América Central /Caribe y América del Norte	26 a 28 de septiembre de 2001	San Pedro Sula (Honduras)
Panamericana - Neotrópico y América del Norte	1 a 5 de julio de 2002	Guayaquil (Ecuador)
Asia Oriental	1 a 3 de octubre de 2001	Bangkok (Tailandia)
Asia Occidental y Central	3 a 5 de febrero de 2002	Teherán (Irán)
Oriente Medio	7 a 9 de octubre de 2002	Beirut (Líbano)
Paneuropea	13 a 18 de octubre de 2001	Bled (Eslovenia)
Oceanía	6 a 8 de mayo de 2002	Apia (Samoa)

Los informes de estas reuniones figuran en la Web de Ramsar, http://ramsar.org/cop8/cop8\_regionalmeetings\_schedule.htm.

# 3.8 Comités Nacionales Ramsar

En la Recomendación 5.7 de la COP y el Plan Estratégico se alienta a las Partes Contratantes a establecer Comités Nacionales Ramsar (o Comités Nacionales de Humedales) que pueden:

 ampliar en el plano nacional la óptica de aplicación de la Convención, haciendo participar a los organismos oficiales competentes, instituciones científicas y técnicas, autoridades regionales y locales, comunidades locales, ONG y al sector privado para encarar cuestiones tales como:

- políticas nacionales de humedales,
- manejo de los sitios Ramsar,
- aplicación de los mecanismos del Registro de Montreux y la Misión Ramsar de Asesoramiento (§4.3.5 y 6),
- inclusión de nuevos sitios en la Lista de Ramsar, y
- presentación de propuestas al Fondo Ramsar de Pequeñas Subvenciones (§4.4.6).

Además, los Comités Nacionales pueden:

- hacer aportaciones especializadas a los Informes Nacionales para las reuniones de la Conferencia de las Partes Contratantes, y
- examinar la aplicación de las Resoluciones y Recomendaciones adoptadas por la Conferencia de las Partes Contratantes.

Y lo que es más importante, los Comités Nacionales Ramsar o de Humedales proporcionan un mecanismo para difundir el enfoque de la Convención para las cuestiones de los humedales y del agua más allá de los individuos y órganos gubernamentales que se encargan oficialmente de su aplicación. Lo ideal es que los Comités Naciones den cabida a tantos sectores del gobierno y representantes de los interesados directos como sea posible.

Un gran número de Partes Contratantes ha establecido ya Comités Nacionales Ramsar, aunque éstos varían mucho de un país a otro. Por ejemplo, algunos comités están integrados por representantes de varios organismos oficiales competentes y organizaciones no gubernamentales adecuadas y a veces por académicos y diversos expertos, mientras que otros pueden estar organizados como comités gubernamentales (incluidos los gobiernos regionales en los Estados federales), o como órganos asesores esencialmente no gubernamentales.

# 3.9 Cooperación con otras organizaciones

La Convención de Ramsar mantiene, por conducto de la Secretaría y demás órganos, estrechas relaciones de trabajo con otras organizaciones internacionales intergubernamentales y no gubernamentales para establecer una alianza estratégica en pro de la conservación de los humedales. Las relaciones con otras convenciones relativas al medio ambiente se examinan en §1.12.

#### **UNESCO**

La Secretaría mantiene relaciones estrechas con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), que:

- se desempeña como depositaria de los instrumentos de adhesión y ratificación de la Convención (§5.1) y asesora, si procede, sobre asuntos jurídicos conexos;
- puede recibir de Partes Contratantes pormenores sobre nuevos sitios designados para ser inscritos en la Lista de Humedales de Importancia Internacional cuando tales designaciones no se comunican directamente

- a la Secretaría. La UNESCO da traslado de los pormenores sobre todos los sitios incluidos en la Lista a la Secretaría;
- contribuye a publicaciones de Ramsar;
- produce copias certificadas de la Convención en los idiomas oficiales de las Naciones Unidas y otros idiomas.

# Programa sobre el Hombre y la Biosfera de la UNESCO

La Secretaría de Ramsar mantiene relaciones estrechas con el Programa MAB, que incluyen un Programa de Trabajo Conjunto que funciona desde 2001-2002 y una página Web conjunta (http://www.unesco.org/mab/BRs/brs\_ramsar.shtml) en la que se describen los humedales que han sido designados a la vez sitios Ramsar y Reservas de la Biosfera.

#### Organizaciones Internacionales Asociadas

La Convención colabora de forma especialmente estrecha con cuatro organizaciones no gubernamentales (ONG) mundiales que han estado asociadas al tratado desde un principio y fueron confirmadas en su condición oficial de Organizaciones Internacionales Asociadas a la Convención en la Resolución VII.3 (1999). En la Resolución IX.16 (2005), las Partes consideraron que el IWMI reunía los requisitos establecidos en 1999 para la condición de OIA y aprobaron que esa organización pasara a ser la quinta asociada oficial de la Convención. Las cinco OIA son:

- BirdLife International (antes CIPA)
- UICN Unión Mundial para la Naturaleza
- IWMI Instituto Internacional para el Manejo del Agua
- Wetlands International (antes IWRB, la Asian Wetlands Bureau y Humedales para las Américas)
- WWF (Fondo Mundial para la Naturaleza) International

Las OIA prestan un apoyo inestimable a la labor de la Convención a nivel mundial, regional, nacional y local, sobre todo ofreciendo asesoramiento técnico especializado, asistencia para la aplicación sobre el terreno y apoyo financiero, por conducto de las dependencias de sus respectivas sedes así como de sus oficinas y filiales nacionales y regionales y de sus redes de expertos. Además, ellas mismas encarnan la doctrina de la Convención de Ramsar y su concepto de uso racional y apoyan la aplicación de los lineamientos de Ramsar en su propia labor en todo el mundo. Las OIA participan también regularmente como observadoras en todas las reuniones











de la Conferencia de las Partes y del Comité Permanente, y como miembros plenos del Grupo de Examen Científico y Técnico.

#### Otras organizaciones no gubernamentales y organismos afines

En muchos países hay también un cuerpo de ONG que apoya a la Convención de Ramsar, colabora con el gobierno y participa activamente en la promoción y el logro de las metas del tratado. La Secretaría de Ramsar procura mantener el máximo contacto posible con el mayor número posible de ONG locales, nacionales e internacionales (además de las cinco asociadas enumeradas anteriormente) que simpatizan con los principios de Ramsar y realizan actividades acordes con los objetivos de la Convención.

A diciembre de 2006 la Secretaría de Ramsar se beneficia específicamente de acuerdos de cooperación de varias clases con:

- Ducks Unlimited,
- Eurosite,
- Global Nature Fund
- la Asociación Internacional de Evaluación de Impacto Ambiental (AIEIA),
- LakeNet,
- la Society of Wetland Scientists (SWS),
- The Nature Conservancy y
- Wetland Link del Wildfowl and Wetlands Trust.

Por otra parte, varias organizaciones más han sido invitadas oficialmente a participar como observadoras en la labor Grupo de Examen Científico y Técnico (GECT) de la Convención, incluidas

- la Global Water Partnership (Asociación Mundial del Agua),
- la Iniciativa Internacional sobre los Arrecifes de Coral (ICRI),
- el International Mire Conservación Group (IMCG),
- la International Peat Society (IPS),
- el Centro Mundial de Monitoreo de la Conservación (PNUMA-CMMC),
- el Instituto de los Recursos Mundiales (WRI), y
- el Consejo Mundial del Agua

Un número cada vez mayor de ONG nacionales e internacionales se hacen un deber en participar en las reuniones de la Conferencia de las Partes en Ramsar, que a su juicio ofrecen muchas posibilidades de establecer vínculos de colaboración e influir en las políticas y acciones de los gobiernos. A la 8a. Reunión de la COP (2002), celebrada en España, asistieron 27 ONG internacionales y 109 organizaciones no gubernamentales nacionales que actúan directa o indirectamente en el campo de la conservación y uso sostenible de los humedales; en la COP9, celebrada en Uganda (2005), estuvieron presentes como observadores 26 ONG internacionales y 71 ONG nacionales.

## Organismos de apoyo externo y sector privado

La Secretaría de Ramsar mantiene contactos activos con varios organismos de apoyo externo, como el Banco Mundial y los bancos regionales de desarrollo, y ha invitado con condición de observador al Fondo para el

Medio Ambiente Mundial (FMAM). Todos ellos aportan financiación para proyectos sobre humedales y proyectos que afectan a humedales. Se mantienen contactos también con el Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y la Comisión Europea. Varios organismos nacionales de asistencia para el desarrollo, con los que la Secretaría mantiene contactos estrechos, han aportado asistencia financiera para proyectos, reuniones, informes y actividades sobre el terreno relacionadas con Ramsar.

Desde 1998 el Grupo Danone del sector privado ha venido prestando un apoyo financiero generoso a las actividades de la Convención en materia de comunicación, educación y concienciación del público, así como de capacitación en el marco del denominado "Proyecto Evian".

DANONE

# 4. Apoyo a las Partes Contratantes

En esta sección se describe la asistencia ofrecida a las Partes Contratantes para ayudarles a cumplir sus obligaciones con arreglo a la Convención.

# 4.1 El "Juego de Herramientas" de Ramsar

Con el discurrir de los años, la Conferencia de las Partes Contratantes ha ido adoptando un conjunto considerable de orientaciones científicas, técnicas y políticas para ayudar a las Partes a tratar las cuestiones que componen los "tres pilares" de la Convención: uso racional de los humedales, Humedales de Importancia Internacional y cooperación internacional. En el año 2000 se comenzó a compilar todo el conjunto de orientaciones existente hasta la fecha en una serie de nueve manuales, en los cuales se combinaban lineamientos oficiales con materiales ilustrativos y estudios de caso, cuyo objetivo era ofrecer ayuda práctica adicional para la aplicación. Titulado oficialmente *Manuales Ramsar para el uso racional de los humedales*, ese conjunto pronto pasó a ser conocido como el "Juego de Herramientas de Ramsar".

En 2004, en una edición posterior de los Manuales, que para entonces ya había aumentado a 14 volúmenes, se incluían las orientaciones adoptadas por la 8a. reunión de la Conferencia de las Partes (noviembre de 2002), y en 2006 se publicó la tercera edición, que actualmente consta de 17 volúmenes e incluye los resultados de la 9a. reunión de la COP (noviembre de 2005). En el Apéndice 4 figura la lista de los títulos.

Entre el nuevo material preparado por el Grupo de Examen Científico y Técnico para su consideración y adopción por la COP9 figura un conjunto práctico de documentos "marco" que sirven para identificar todos los demás lineamientos más concretos y describen cuándo y cómo debe utilizarse cada uno respecto de los otros – se trata del "Marco conceptual para el uso racional de los humedales", el "Marco integrado para los lineamientos de la Convención en relación con el agua", el "Marco integrado para el inventario, la evaluación y el monitoreo de los humedales", y los "Marcos para el manejo de sitios Ramsar y otros humedales". Muchos de los lineamientos concretos se describen en las páginas siguientes.

## 4.2 El concepto Ramsar de uso racional

Con arreglo al Artículo 3.1 de la Convención las Partes Contratantes se comprometen a "elaborar y aplicar su planificación de forma que favorezca la conservación de los humedales incluidos en la Lista y, en la medida de lo posible, el uso racional de los humedales de su territorio". Valiéndose de este concepto "de uso racional", que no tenía precedentes cuando se redactó la Convención, ésta continúa subrayando que el uso por el ser humano sobre una base sostenible es enteramente compatible con los principios de Ramsar y la conservación de los humedales en general. El concepto Ramsar de uso racional se aplica a todos los humedales y recursos hídricos del territorio de cada Parte Contratante y no únicamente a los sitios designados Humedales de Importancia Internacional. Su aplicación es crucial para asegurar que los humedales puedan seguir desempeñando su función vital de sustento de la diversidad biológica y el bienestar humano.

Conforme la expresión "uso racional" fue siendo aceptada en los círculos de Ramsar y empleada en otros contextos con distintos propósitos, la Conferencia de las Partes reconoció la necesidad de precisarla y en su 3a. Reunión, celebrada en Regina (Canadá) en 1987, adoptó una definición, que se revisó en la Resolución IX.1, Anexo A (2005), de la forma siguiente:

"El uso racional de los humedales es el mantenimiento de sus características ecológicas, logrado mediante la implementación de enfoques por ecosistemas, dentro del contexto del desarrollo sostenible."

Para coadyuvar a las Partes en la aplicación del concepto de uso racional, el Grupo de Trabajo sobre Uso Racional, establecido en Regina, elaboró Directrices para la aplicación del concepto de uso racional, que la COP4 adoptó en Montreux (Suiza) en 1990. En la 4a. Reunión se instituyó también el Proyecto sobre Uso Racional, con financiación del Gobierno de los Países Bajos, y un grupo internacional de expertos inició la labor que culminó en las Orientaciones adicionales para la aplicación del concepto de uso racional, adoptadas por las Partes en su 5a. Reunión, celebrada en 1993, así como en el libro de principios y estudios de casos titulado Towards the Wise Use of Wetlands (Hacia el uso racional de los humedales), compilado por T.J. Davis (Ramsar, 1993).

En las 'Directrices sobre Uso Racional' originales se subraya que es importante para las Partes Contratantes que:

 adopten políticas nacionales de humedales, lo que supone revisar su legislación y sus instituciones para encarar los asuntos relativos a los humedales (bien como

instrumentos de política autónomos o parte de planes nacionales de medio ambiente, estrategias nacionales de biodiversidad u otros mecanismos de planificación nacional estratégica);

• **elaboren programas** de inventario, monitoreo, investigación, capacitación, educación y concienciación del público sobre los humedales; y

 tomen medidas en humedales elaborando planes de manejo integrados que abarquen los humedales en todos sus aspectos y sus relaciones con la correspondiente cuenca de captación.

La definición original de 1987 de uso racional de los humedales estableció el importante principio de Ramsar de que su propósito era "para beneficio de la humanidad":

"El uso racional de los humedales es su uso sostenible para beneficio de la humanidad de manera compatible con el mantenimiento de las propiedades naturales del ecosistema" (Recomendación 3.3, 1987, ahora reemplazada).

Al mismo tiempo, la definición adjunta de "uso sostenible" de un humedal contenía la formulación ya tradicional de sostenibilidad:

"El uso de un humedal por los seres humanos de modo que produzca el mayor beneficio continuo para las generaciones presentes, manteniendo al mismo tiempo su potencial para satisfacer las necesidades y aspiraciones de las generaciones futuras"

En las Directrices sobre Uso Racional también se destacan los beneficios y valores de los humedales para control de los sedimentos y la erosión; control de crecidas; mantenimiento de la calidad del agua y reducción de la contaminación; mantenimiento del suministro de aguas superficiales y subterráneas; sustento de la pesca, el pastoreo y la agricultura; esparcimiento al aire libre y educación para una sociedad humana; y estabilidad climática.

La Secretaría de Ramsar coadyuva a las Partes Contratantes en la aplicación de las Directrices y las Orientaciones adicionales originales y sus consiguientes compromisos sobre el uso racional de los humedales:

- dando asesoramiento especializado a cargo del personal técnico de la Secretaría y su red o de consultores externos;
- distribuyendo los demás lineamientos adoptados por la Conferencia de las Partes sobre muchos aspectos de la conservación y el uso racional de los humedales;
- financiando proyectos por conducto del Fondo Ramsar de Pequeñas Subvenciones, Humedales para el Futuro y la Subvención Suiza para África; y
- recaudando fondos de terceros para proyectos sobre uso racional.

Los documentos sobre las Directrices y las Orientaciones adicionales originales fueron innovadores en su momento, pero desde entonces han ido quedando en parte obsoletos debido a al amplio conjunto de orientaciones conexas que posteriormente ha adoptado la Conferencia de las Partes, y la Resolución IX.1, Anexo A, *Marco Conceptual para el uso racional de los humedales y el mantenimiento de sus características ecológicas* (2005), representa un intento de ofrecer un contexto coherente para todos esos diversos aspectos.

La labor continua del GECT de perfeccionamiento y refinación del concepto de uso racional se refleja en muchos de esos documentos adicionales de orientación que han sido adoptados por la COP (véase el apéndice 3, Bibliografía).

**Nota**: El principio de "uso racional" consagrado en el Artículo 3.1 de la Convención en 1971 y su definición y aplicación por la Conferencia de las Partes Contratantes se han establecido y han evolucionado con total independencia del denominado "movimiento de uso racional" surgido en los últimos años en América del Norte. El empleo de la misma expresión no significa forzosamente que haya entendimiento y/o un propósito comunes.

# 4.2.1 Establecimiento de políticas nacionales de humedales

## a) Disposiciones institucionales y de organización

A contar de la 1a. Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes (Cagliari, 1980) y en repetidas ocasiones desde entonces, las Partes en la Convención de Ramsar han reconocido que las políticas nacionales de humedales son un aspecto fundamental de la aplicación del concepto de uso racional.

Para facilitar a las Partes Contratantes la tarea de elaborar sus Políticas Nacionales de Humedales, la Conferencia de las Partes ha adoptado *Lineamientos para elaborar y aplicar políticas nacionales de humedales* (Resolución VII.6, 1999), que se reproducen en la Web de Ramsar y en el Manual 2 de Ramsar.

En ellos se insta enérgicamente a las Partes que no lo han hecho aún a que elaboren políticas o estrategias nacionales de humedales, o consagren a los humedales partes definidas de las estrategias de medio ambiente o biodiversidad, y se describe a grandes rasgos un proceso consultivo multisectorial de amplia base de elaboración de políticas para dirimir conflictos de intereses y velar por que todos los interesados directos se identifiquen con la Política.

Además, otros dos documentos orientadores aprobados por la COP facilitan la planificación de la política de humedales a escala nacional y regional, a saber, los *Lineamientos para integrar la conservación y el uso racional de los humedales en el manejo de cuencas hidrográficas* (Resolución VII. 18, 1999) y los *Principios y lineamientos para incorporar cuestiones concernientes a los humedales en el manejo integrado de las zonas costeras* (MIZC) (Resolución VIII. 4, 2002).

# b) Legislación

Desde la adopción de la Recomendación 4.4 en 1987 la Conferencia de las Partes Contratantes ha venido exhortando a las Partes a examinar sus mecanismos jurídicos para cerciorarse de que sus leyes e instituciones nacionales, provinciales y locales que afectan a la conservación y uso racional de los humedales y los productos de humedales no entren en conflicto entre sí o contengan omisiones o ambigüedades.

En la Sesión Técnica de la COP7 (1999) consagrada a la planificación nacional para la conservación y el uso racional de los humedales, las Partes aprovecharon un documento de antecedentes sustantivo preparado por un destacada especialista en derecho ambiental y adoptaron Lineamientos sobre la realización de tales exámenes que habían sido elaborados por expertos del Centro de Derecho Ambiental de la UICN y refinados en seminarios organizados por la Secretaría de Ramsar.

Los *Lineamientos para examinar leyes e instituciones a fin de promover la conservación y el uso racional de los humedales* (adoptados mediante la Resolución VII.7) aportan un amplio y detallado plan para establecer un equipo de examen y velar por que dé los distintos pasos necesarios para evaluar la efectividad de las actuales medidas jurídicas e institucionales referentes a los humedales a fin de promover su conservación y uso racional, incluida la identificación de las medidas jurídicas e institucionales sectoriales que afectan a los humedales directa o indirectamente. Tanto los lineamientos como el documento de antecedentes se pueden consultar en el Manual 3 de Ramsar.

Clare Shine, la autora del documento de antecedentes para la COP7, es también coautora, con el fallecido Cyrille de Klemm, de *Wetlands, Water and the Law: using the law to advance wetland conservación and wise use* (Los humedales, el agua y el derecho: utilización del derecho para promover la conservación y el uso racional de los humedales)(Centro de Derecho Ambiental de la UICN, 1999), 332 páginas, distribuido por UICN Publication

Services Unit, 219c Huntingdon Road, Cambridge CB3 0DL, Reino Unido (fax +44 1223 277175, correo electrónico info@books.iucn.org).

## 4.2.2 Conocimientos sobre los humedales y sus valores

Para administrar los humedales con efectividad es necesario conocer bien su funcionamiento. Las actividades de inventario, evaluación, monitoreo, investigación y capacitación son útiles en este sentido. Los estudios de casos de uso racional publicados por la Secretaría son fuentes de información importantes (*Towards the Wise Use of Wetlands*, 1993); ahora ya están muy desfasados, pero el Grupo de Examen Científico y Técnico está preparando una actualización analítica de esos estudios de casos originales.

#### a) Inventario

En la Resolución VII.20 (1999) las Partes Contratantes reconocieron la importancia de un inventario nacional exhaustivo como base fundamental de muchas actividades necesarias para lograr el uso racional de los humedales, incluidas la formulación de políticas, la identificación y designación de sitios Ramsar, así como la documentación de las pérdidas de humedales y humedales restaurables. En la Resolución VII.20 la COP alentó también la recogida de información con vistas al manejo de los humedales compartidos, incluidos los situados en cuencas hidrográficas y/o zonas costeras cuando fuera procedente – instó a las Partes Contratantes que no hubieran completado aún inventarios nacionales exhaustivos de sus recursos de humedales a que asignaran la más alta prioridad a la compilación de tales inventarios, y pidió al GECT que revisara y perfeccionara los modelos de inventarios de humedales y gestión de datos existentes, incluido el recurso a la teledetección y a sistemas de información geográfica de bajo costo y fáciles de emplear.

El GECT elaboró pues el *Marco para el Inventario de Humedales*, adoptado por la COP en su Resolución VIII.6 (2002) de la COP y reproducido en el Manual 12 de Ramsar. El Marco aporta orientaciones para proyectar un inventario de humedales a distintas escalas, desde el plano de los sitios hasta los planos provincial, nacional y regional y en él se explica el proceso de inventario en 13 pasos, que van de la definición de objetivos hasta la elección de una metodología y la programación de un estudio piloto.

### b) Monitoreo

El monitoreo es el proceso de medir los cambios en las características ecológicas de cualquier humedal durante un período dado y se puede llevar a cabo con distinto grado de intensidad dependiendo de la financiación y/o la(s) tecnologías disponible(s).

Los métodos de monitoreo incluyen simples observaciones de campo, teledetección, técnicas de toma de muestras cuantitativas, como la recogida de material vegetal de humedales, y, cuando se trata de cambios en los valores sociales, observación participativa. En la Resolución VI.1 de la Conferencia de las Partes (Brisbane, Australia, 1996) se adoptó un sucinto *Diagrama descriptivo para establecer un programa de monitoreo de un humedal* a fin de asistir a las Partes.

El *Marco integrado para el inventario, la evaluación y el monitoreo de humedales preparado* por el GECT y adoptado mediante la Resolución IX.1, Anexo E (2005), señaló que "para lograr la conservación y el uso racional de los humedales, en línea con los compromisos recogidos en la Convención de Ramsar, se precisa:

- a) establecer la ubicación y las características ecológicas de los humedales (inventario de referencia);
- b) evaluar el estado y las tendencias de los humedales y las amenazas a los mismos (evaluación);
- c) monitorear el estado y las tendencias, incluida la identificación de disminuciones en las amenazas existentes y la aparición de nuevas amenazas (monitoreo); y
- d) emprender acciones (tanto *in situ* como *ex situ*) para corregir los cambios que provocan o pueden provocar cambios en las características ecológicas (manejo).

El Marco integrado proporciona descripciones y orientaciones sobre todos esos aspectos de la cuestión y emplaza todos los lineamientos de Ramsar existentes y planificados en un esquema coherente. El documento se puede consultar en el Manual 11 de Ramsar.

## 4.2.3 Actuaciones en humedales determinados

## a) Aspectos ecológicos

Para mantener el funcionamiento ecológico de un humedal hace falta un enfoque de manejo integrado a escala de la cuenca que dé cabida a los distintos usos y actividades compatibles con la sostenibilidad.

El manejo de esta clase ha de adoptar un enfoque integrado basado en los principios de la biología, la economía, las políticas y las ciencias sociales. También se han de considerar las preocupaciones globales, como por ejemplo los sistemas de humedales compartidos, las especies compartidas y la cuestión del cambio del clima mundial.

## b) Actividades humanas

Para lograr el uso racional de un humedal de forma que las generaciones actuales y venideras puedan aprovechar sus beneficios es preciso establecer un equilibrio que conserve el tipo de humedal. Las actividades correspondientes pueden variar entre:

- protección estricta sin explotación de recursos;
- explotación de recursos limitada;
- explotación sostenible de los recursos a gran escala; o
- intervención activa en el humedal, incluida su restauración.

El manejo se puede adaptar para que responda a las condiciones locales, tenga en cuenta las culturas locales y respete los usos tradicionales.

## c) Planificación integrada del manejo

Además de los otros documentos orientadores descritos en este Manual, las Partes Contratantes han adoptado una serie dinámica de lineamientos y principios sobre un conjunto de cuestiones de manejo enfrentadas por las

Partes a la hora de planificar con vistas a la conservación y el uso racional de los recursos de humedales y la aplicación de la Convención de Ramsar.

# Nuevos Lineamientos para la planificación del manejo de los sitios Ramsar y otros humedales

Reconociendo que la conservación de los humedales y el uso racional de sus recursos requiere un acuerdo global entre los distintos administradores, propietarios, ocupantes y otros interesados directos, y que el proceso de planificación del manejo proporciona el mecanismo para alcanzarlo, las Partes Contratantes adoptaron un primer conjunto de *Lineamientos para la planificación del manejo de los sitios Ramsar y otros humedales* en la COP5, celebrada en 1993 (Resolución 5.7). Su aplicación racional y flexible en humedales de muchos tipos y tamaños ha sido eficaz, pero con el tiempo quedó en evidencia que hacía falta reformularlos.

En el trienio 1999-2002 el Grupo de Examen Científico y Técnico (GECT) redactó Nuevos Lineamientos, centrados en los planes de manejo propiamente dichos como parte de un proceso dinámico y continuo de planificación del manejo, y aportó orientaciones adicionales sobre evaluación del impacto ambiental, económico y social y análisis de costos-beneficios, usos múltiples, diseño y mantenimiento de zonas de amortiguamiento, y aplicación del enfoque de precaución. Éstos se adoptaron en la Resolución VIII.14 (2002) y se pueden consultar en el Manual 16.

# Lineamientos para establecer y fortalecer la participación de las comunidades locales e indígenas en la gestión de los humedales

En la Recomendación 6.3 (1996), las Partes Contratantes reconocieron que las comunidades locales e indígenas están especialmente interesadas en garantizar un manejo racional de los humedales en su región y, en particular, que las comunidades indígenas pueden poseer sus propios conocimientos, experiencias y aspiraciones con respecto a la gestión de los humedales. Hicieron notar también que el uso racional de los humedales redundará en beneficio de la calidad de vida de las comunidades locales e indígenas y que, además de participar en el manejo de sitios, estas poblaciones han de obtener los beneficios resultantes de la conservación y el uso racional de los humedales.

En la Recomendación se pidió a las Partes que hicieran esfuerzos especiales para alentar la participación efectiva e informada de las comunidades locales e indígenas en sitios incluidos en la Lista de Ramsar y otros humedales y sus cuencas de captación, así como su intervención directa, a través de los mecanismos apropiados, en la gestión de los humedales, y reconocer el valor de los conocimientos y aptitudes de las comunidades locales e indígenas en relación con la gestión de los humedales empeñándose especialmente por alentar y facilitar su participación en la elaboración y aplicación de políticas y programas de humedales.

Además, la COP6 encargó a la Secretaría de Ramsar que, en consulta con el Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF), el Kushiro International Wetlands Centre, el Caddo Lake Institute, la UICN - Unión Mundial para la Naturaleza y otras ONG con experiencia regional y local en la materia elaborara criterios y orientaciones para involucrar a las comunidades locales

e indígenas en la gestión de los humedales a fin de que la COP los examinara en su reunión siguiente. Al cabo de tres años de reuniones y seminarios de redacción celebrados en un período de tres años bajo la dirección del Grupo de Política Social de la UICN y las otras organizaciones citadas, que contaron con el respaldo financiero de los gobiernos de Australia, Suiza y el Reino Unido, los delegados a la COP7 pudieron examinar un documento sustantivo de antecedentes en una Sesión Técnica, pasar revista a 23 estudios de casos de todo el mundo y luego adoptar los Lineamientos (Resolución VII.8) a fin de prestar una asistencia sustancial a las Partes en la aplicación de este aspecto del principio de uso racional. Los lineamientos se pueden consultar en el sitio Web de Ramsar y en el Manual 5 de Ramsar.

## Principios y lineamientos para la restauración de humedales

En la Recomendación 4.1 (1990) se observa que "el mantenimiento y conservación de los humedales existentes resulta siempre preferible y más económico que su rehabilitación subsiguiente" y que "los programas de restauración no deben menoscabar la acción de conservación de los sistemas naturales existentes". La experiencia pone claramente de relieve que las técnicas de restauración disponibles no redundan casi nunca en condiciones equivalentes a las de los ecosistemas naturales intactos. El corolario de esto es que el canje de hábitat o ecosistemas de alta calidad por promesas de restauración se debe evitar excepto cuando intervienen intereses nacionales fundamentales. Con todo, la restauración de sitios determinados puede contribuir a la gestión en curso de los humedales de elevada calidad existentes, por ejemplo mejorando el estado general de la cuenca de captación y contribuyendo a mejorar la gestión en materia de asignación de recursos hídricos.

Reconociendo la importancia de la experiencia adquirida en materia de restauración de humedales y el aumento del interés por la restauración entre las Partes Contratantes, en la Recomendación 6.15 (1996) se instó "al Grupo de Examen Científico y Técnico [GECT] a que, en colaboración con la Secretaría y las Partes Contratantes y asociados interesados, definiera lineamientos relativos a principios para la restauración...de humedales". En la Resolución VII.17, titulada *La restauración como elemento de la planificación nacional para la conservación y el uso racional de los humedales*, se asignó al GECT la tarea de perfeccionar estos lineamientos y herramientas.

En el trienio 1999-2002 los expertos del GECT y sus colaboradores elaboraron los *Principios y lineamientos para la restauración de humedales*, adoptados en la Resolución VIII.16 (2002), Manual 16 de Ramsar, y establecieron un minisitio Web donde figuran otras orientaciones sobre herramientas y métodos, incluidos estudios de casos, para la restauración de humedales (http://ramsar.org/strp/strp\_rest\_index.htm). Los lineamientos prevén un proceso escalonado de identificación, elaboración y ejecución de un proyecto de restauración.

Lineamientos para la asignación y el manejo de los recursos hídricos a fin de mantener las funciones ecológicas de los humedales

En 2002 la Conferencia de las Partes Contratantes, reconociendo "la contribución vital que suelen aportar los humedales para garantizar la asignación de los recursos hídricos de los que depende el bienestar de

los seres humanos, inclusive la seguridad en materia de alimentos y abastecimiento de agua, y para el control de las inundaciones y el alivio de la pobreza", pero "consciente también de la creciente demanda de agua dulce en muchas partes del mundo y de la amenaza que esto supone para el mantenimiento de las funciones de los ecosistemas de humedales y de su biodiversidad", adoptó una serie de lineamientos sobre asignación de recursos hídricos (Resolución VIII.1) e instó a las Partes a valerse de ellos, adaptándolos según fuese necesario a las condiciones nacionales. Los Lineamientos empiezan con una serie de siete principios básicos que se han de tener siempre en cuenta y continúan con un examen de seis ámbitos de asignación y ordenación de los recursos hídricos que indica claramente los pasos generales que han de dar los profesionales. Los Lineamientos están respaldados por un documento de antecedentes, "Allocation and management of water for maintaining wetland ecosystem functions: processes, strategies and tools" (Asignación y manejo de los recursos hídricos a fin de mantener las funciones de los ecosistemas de humedales: procesos, estrategias y herramientas), redactado también por el GECT y presentado a título informativo a los delegados a la COP8. Los Lineamientos y el documento de antecedentes se pueden consultar en el Manual 8 de Ramsar.

# Lineamientos para integrar la conservación y el uso racional de los humedales en el manejo de cuencas hidrográficas

Las cuencas hidrográficas o de captación (las tierras situadas entre el nacimiento y la desembocadura de un río, incluidas las drenadas por él) y los sistemas costeros y marinos influenciados por las descargas de las cuencas son importantes unidades geográficas para considerar el manejo de los humedales y los recursos hídricos. En la Resolución VII.18 (1999) la COP adoptó orientaciones dirigidas a las Partes, tanto para los sectores del gobierno que se encargan directamente de los humedales como para los demás sectores que se ocupan de otras cuestiones de planificación, posiblemente más amplias, sobre cómo integrar los principios de la conservación y uso racional de los humedales en la planificación del manejo de toda la extensión de las cuencas hidrográficas de que los humedales forman parte.

Los Lineamientos tratan de temas como el fortalecimiento de la política y la legislación, la participación de los interesados directos y la población en general, la reducción al mínimo de los impactos de los proyectos de uso del suelo y del agua en los humedales, el mantenimiento de los regímenes hidrológicos naturales y la cooperación internacional respecto de las cuencas hidrográficas compartidas. El GECT preparó *Ordenación de las cuencas fluviales: orientaciones adicionales* y fue adoptado mediante la Resolución IX.1, Anexo Ci (2005); tanto los Lineamientos como las Orientaciones adicionales se pueden consultar en el Manual 7 de Ramsar.

# Principios y lineamientos para incorporar las cuestiones concernientes a los humedales en el manejo integrado de las zonas costeras (MIZC)

Las Partes en la Convención de Ramsar han reconocido la importancia de asegurar la conservación y el uso racional de los humedales de las zonas costeras comprometiéndose sin reservas con procesos de MIZC. En la Recomendación 6.8 se pidió a las Partes Contratantes que adoptaran y

aplicaran principios de planificación estratégica y gestión integrada de las zonas costeras para facilitar la toma de decisiones sobre la conservación y el uso racional de los humedales costeros y en la Resolución VII.21 las Partes Contratantes resolvieron examinar y modificar las políticas vigentes que tuvieran efectos perjudiciales para los humedales de zonas de intermareas y tratar de adoptar medidas para la conservación a largo plazo de estas áreas.

Los *Principios y lineamientos* adoptados en la Resolución VIII.4 (2002) fueron elaborados por el GECT para contribuir a asegurar que el carácter esencial de la conservación y el uso racional de los humedales costeros para el desarrollo sostenible de las zonas costeras se comprenda mejor, en vez de considerarse, como ocurre a menudo, sólo como una cuestión sectorial de conservación de la naturaleza y zonas protegidas. Los *Principios y lineamientos* pueden consultarse en el Manual 10 de Ramsar.

## Lineamientos para acción mundial sobre las turberas (AMT)

Estos Lineamientos, redactados por el GECT con asistencia particular de expertos del International Mire Conservación Grupo y la International Peat Society, sientan las bases para la elaboración de un plan mundial de acción sobre las turberas por las Partes Contratantes en Ramsar, los órganos de la Convención, las Organizaciones Internacionales Asociadas y otras organizaciones empeñadas en abordar las cuestiones concernientes a las turberas. Los Lineamientos se adoptaron en la Resolución VIII.17 (2002). De conformidad con la Resolución, a finales de 2003 se creó un Comité de Coordinación, compuesto por representantes de gobiernos interesados y organizaciones expertas en turberas, con objeto de preparar un plan de aplicación para la acción mundial sobre las turberas, y esa labor todavía está en curso.

# 4.2.4 El Proyecto sobre Uso Racional

Tras la adopción de las orientaciones ampliadas para la aplicación del concepto de uso racional por la Conferencia de las Partes Contratantes de 1990, el Gobierno de los Países Bajos aportó fondos para un proyecto de tres años de duración concebido para sacar enseñanzas de una serie de experimentos prácticos en materia de uso racional de los humedales. La finalidad del proyecto era dar ejemplos de uso racional de sitios específicos de todas las regiones del mundo, así como ejemplos prácticos de interrelación de actividades humanas y humedales y aportar información sobre los procesos de elaboración de inventarios y políticas nacionales de humedales.

El Proyecto sobre Uso Racional lo coordinó la Secretaría con el apoyo técnico del Grupo de Trabajo sobre Uso Racional (establecido por la Conferencia de las Partes Contratantes de 1987), el Programa de Humedales de la UICN y la Universidad de Leiden (Países Bajos). Se eligieron 17 estudios de casos, de países desarrollados y en desarrollo, que aseguraron la más amplia representación geográfica posible en distintos contextos socioeconómicos. En cada caso los estudios examinaron (a) los **problemas** observados, (b) los **métodos** empleados para contrarrestarlos, (c) los **resultados y logros** alcanzados, y (d) las **conclusiones**. Ramsar publicó un informe sobre el proyecto, titulado *Towards the Wise Use of Wetlands*, en 1993 y ha establecido una base de referencia para la reflexión de la Convención sobre los aspectos

prácticos del uso racional desde entonces, como se puede apreciar en los numerosos documentos orientadores preparados ulteriormente por el GECT y adoptados por la COP que amplían y perfeccionan el concepto en muchos sentidos.

#### 4.3 Sitios incluidos en la Lista

Al adherirse a la Convención cada Parte Contratante se compromete a designar por lo menos un sitio para ser incluido en la **Lista de Humedales de Importancia Internacional** (la "Lista de Ramsar"). La inclusión de un sitio en esta Lista le confiere el prestigio del reconocimiento internacional y representa el compromiso del gobierno de tomar todas las medidas necesarias para asegurar el mantenimiento de sus características ecológicas. Si bien la inscripción en la Lista de Ramsar supone reconocer la importancia internacional del sitio, en el Artículo 2.3 de la Convención se estipula que: "La inclusión de un humedal en la Lista se realiza sin perjuicio de los derechos exclusivos de soberanía de la Parte Contratante en cuyo territorio se encuentra dicho humedal."

Se espera que después de la adhesión las Partes Contratantes designen otros humedales "idóneos" para inscribir en la Lista (Artículo 2.1) o amplíen los límites de los ya inscritos. Escogen humedales de su territorio teniendo en cuenta su importancia internacional en términos ecológicos, botánicos, zoológicos, limnológicos o hidrológicos, medida a la luz de los Criterios de la Convención para la Identificación de Humedales de Importancia Internacional. La información sobre cada sitio inscrito en la Lista se incluye en la Base de Datos sobre los Sitios Ramsar mantenida por Wetlands International en virtud por contrata con la Convención de Ramsar.

En su 7a. Reunión (mayo de 1999) la Conferencia de las Partes adoptó un *Marco estratégico y lineamientos para el futuro de la Lista de Humedales de Importancia Internacional de la Convención sobre los Humedales (Ramsar, Irán, 1971)* (Resolución VII.11). La visión para la Lista adoptada en este marco, tal como se modificó mediante la Resolución IX.1, Anexo B (2005), es:

ᄱ

"Crear y mantener una red internacional de humedales que revistan importancia para la conservación de la diversidad biológica mundial y para el sustento de la vida humana a través del mantenimiento de los componentes, procesos y beneficios/servicios de sus ecosistemas."

El *Marco Estratégico* fija cinco objetivos generales para la Lista, así como una meta concreta: "Garantizar que la Lista contenga por lo menos 2.500 sitios que abarquen 250 millones de hectáreas en 2010".

Los humedales que se contemple añadir a la Lista de Ramsar han de ser designados **por el gobierno nacional** y, concretamente, por el organismo del gobierno nacional que ha sido autorizado para representar al país en lo concerniente a la aplicación de la Convención de Ramsar, esto es, la "Autoridad Administrativa" (§3.4). Al designar un nuevo sitio Ramsar el gobierno nacional se compromete pues a "promover su conservación". Las distintas Partes cuentan con sus propios procedimientos para proponer posibles sitios Ramsar de su territorio antes de que se tome la decisión

ф

nacional de designarlos (por ejemplo, la política de los Estados Unidos se expone en http://international.fws.gov/fedregister/ramsarfr.html) y es recomendable que las personas y ONG partidarias de que se añadan humedales a la Lista de Ramsar se comuniquen desde un principio con la Autoridad Administrativa de su país.

Al adherirse a la Convención la nueva Parte ha de mandar directamente al Director General de la UNESCO (con copia a la Secretaría de Ramsar) la información sobre por lo menos un humedal que cumpla los Criterios para ser incluido en la Lista de Ramsar y un mapa donde sus límites estén delineados claramente. La UNESCO, Depositaria de la Convención de Ramsar, remite esta información a la Secretaría de Ramsar con la notificación oficial de la adhesión de la nueva Parte Contratante. Sin embargo, se ruega tener presente lo siguiente: todas las designaciones subsiguientes de humedales para ser inscritos en la Lista de Ramsar han de ser transmitidas por la Autoridad Administrativa directamente a la Secretaría de Ramsar – después de la adhesión de la Parte la UNESCO no interviene en forma alguna en las designaciones para la Lista de Ramsar. La comunicación ulterior de nuevas designaciones por cauces diplomáticos puede complicar y frenar innecesariamente el proceso de evaluación de las nuevas propuestas de designación y la adición de sitios nuevos a la Lista.

Excepcionalmente las Partes Contratantes pueden, por "motivos urgentes de interés nacional", retirar de la Lista o reducir los límites de un humedal ya incluido en ella (Artículo 2.5 de la Convención). La Convención estipula, sin embargo, que tales retiros o reducciones deben ser compensados mediante la designación como sitio Ramsar de otro humedal con valores del humedal que sean similares, bien en la misma región o en otro lugar (Artículo 4.2). En la práctica sólo se han registrado unas pocas reducciones de límites y la cláusula sobre "motivos urgentes de interés nacional" no ha sido invocada jamás respecto de los únicos sitios que han sido retirados de la Lista de Ramsar -- tres de los cuales habían sido designados antes de la adopción de los Criterios, quedando luego en evidencia que no cumplían ninguno de ellos (se designaron tres sitios nuevos a título de compensación). Las Resoluciones VIII.20 (2002) y IX.6 (2005) contienen orientaciones sobre interpretación de estas cuestiones.

En las Resoluciones VII.11 (1999) y VIII.10 (2002) las Partes Contratantes han exhortado enérgicamente a que las Partes se valgan del *Marco Estratégico* a la hora de procurar hacer efectiva la Visión para la Lista de Ramsar, esto es, crear una red internacional coherente de humedales importantes.

Además, el *Marco Estratégico* se refiere a la cuestión de los Humedales de Importancia Internacional y al principio Ramsar de "uso racional"; incluye lineamientos para adoptar un enfoque sistemático de identificación de humedales prioritarios para ser designados con arreglo a la Convención de Ramsar; y actualiza los **Criterios para la Identificación de Humedales de Importancia Internacional** (§4.3.1) de la Convención, así como los lineamientos para su aplicación y las metas a largo plazo.

Se ha puesto a punto también un **Sistema de Clasificación de Tipos de Humedales** (§4.3.4), que sirve de medio para llevar de forma sencilla y coherente un registro de los distintos tipos de humedales en la Base de Datos de Ramsar.

La Parte Contratante interesada tiene la posibilidad de inscribir los sitios incluidos en la Lista cuyas características ecológicas han cambiado, están cambiando o pueden cambiar en un Registro especial conocido como **Registro de Montreux** (§4.3.5), una lista de los sitios Ramsar que requieren atención prioritaria en materia de conservación. Estos sitios pueden beneficiarse de la aplicación del **mecanismo de la Misión Ramsar de Asesoramiento** (§4.3.6), que la Secretaría de Ramsar emplea para organizar misiones técnicas a fin de tratar de hallar soluciones y asesorar a las autoridades competentes. En virtud del **Artículo 3.2** de la Convención (§4.3.7) las Partes se comprometen a informarse acerca de los posibles cambios en las características ecológicas de los sitios incluidos en la Lista y a informar sobre ellos sin demora a la Secretaría de Ramsar.

El establecimiento de **inventarios de humedales** (§4.2.2) basados en la mejor información científica disponible en los planos nacional e internacional constituye una base eficaz para lograr designar el mayor número posible de humedales para inscribir en la Lista de Ramsar y crear una red lo más coherente posible de sitios. Algunas Partes Contratantes, como los Países Bajos y el Reino Unido, han aplicado los Criterios de Ramsar a un inventario nacional de humedales, elaborado una lista detallada de sitios que cumplen estos Criterios y designan los sitios progresivamente, conforme se van completando las formalidades a nivel nacional. La Conferencia de las Partes ha adoptado un *Marco de Ramsar para el Inventario de Humedales* (Resolución VIII.6, 2002) para coadyuvar a las Partes en la preparación de sus inventarios.

Cuando se le pide que lo haga, la Secretaría y sus asociados técnicos pueden ser capaces de ayudar a las Partes Contratantes y los Estados que se están preparando para adherirse a la Convención a levantar un inventario, en particular a los Estados que no cuentan ya con un inventario nacional de carácter científico. Se alienta a las Partes Contratantes que cuentan con inventarios nacionales científicos a prestar apoyo técnico y/o financiero a los Estados miembros que carecen de ellos.

Para designar un humedal a fin de inscribirlo en la Lista de Ramsar no hace falta que éste haya sido declarado zona protegida. De hecho, la inclusión en la Lista de la Convención de Ramsar, sobre todo en el caso de sitios objeto de uso intensivo por comunidades humanas – bien para extraer recursos o aprovechar las funciones naturales del humedal – puede conferir la protección necesaria para asegurar su sostenibilidad a largo plazo. La mejor forma de lograr esto es preparando y ejecutando un plan de manejo apropiado con la participación activa de todos los interesados directos.

La Lista de Ramsar de Humedales de Importancia Internacional la mantiene al día la Secretaría de Ramsar. La Lista está organizada por orden alfabético de los nombres de los Estados Miembros e indica el nombre, la fecha de designación, el lugar, la superficie total y las coordenadas geográficas de cada sitio Ramsar. Además, la Secretaría de Ramsar publica una versión anotada de la Lista, que contiene un párrafo descriptivo sobre cada sitio Ramsar – la Secretaría de Ramsar ofrece sin cargo alguno la versión impresa, de 420 páginas (se vuelve a imprimir cada tres meses) y los textos actualizados de forma continua están disponibles también en la Web de Ramsar (http://ramsar.org/profile/profile\_index.htm). Las Fichas

Informativas Ramsar (FIR) originales presentadas por las Partes para cada designación de un sitio Ramsar, o sus actualizaciones más recientes, se pueden descargar para la mayoría de los sitios en formato PDF de la página del Servicio de Información sobre Sitios Ramsar (http://www.wetlands.org/rsis/) que mantiene Wetlands International.

En su Reunión de octubre de 1996 el Comité Permanente invitó a las Partes a adoptar un texto uniforme (traducido al idioma local) para todos los letreros donde se indique que el correspondiente humedal es sitio Ramsar de Importancia Internacional (§4.5.8).

# 4.3.1 Criterios para la Identificación de Humedales de Importancia Internacional

El texto de la Convención (Artículo 2.2) estipula que:

"La selección de los humedales que se incluyan en la Lista deberá basarse en su importancia internacional en términos ecológicos, botánicos, zoológicos, limnológicos o hidrológicos" e indica que "en primer lugar deberán incluirse los humedales que tengan importancia internacional para las aves acuáticas en cualquier estación del año".

El proceso de adoptar criterios específicos para identificar humedales internacionalmente importantes se inició en 1974, pero los primeros Criterios oficiales sólo se acordaron en la COP1, celebrada en 1980. La Conferencia de las Partes revisó los Criterios en 1987 y 1990 y en la COP6 (1996), las Partes añadieron nuevos Criterios basados en los peces y la pesca. Los Criterios se reorganizaron en dos grupos – según su representatividad y/o singularidad y la biodiversidad – en el *Marco Estratégico y lineamientos para el desarrollo futuro de la Lista* (adoptado en la Resolución VII.11, de 1999), y en la COP9 (2005) se añadió un noveno Criterio que abarca a las especies animales no aviarias dependientes de los humedales.

El *Marco Estratégico* contiene amplios lineamientos para aplicar los Criterios de forma consistente. La COP8 de Ramsar (2002) pidió al Grupo de Examen Científico y Técnico (GECT) que examinara los Criterios Ramsar de designación de sitios en relación con los componentes indicativos de la diversidad biológica enumerados en el anexo I del Convenio sobre la Diversidad Biológica, particularmente en relación con criterios y lineamientos relativos a las características socioeconómicas y culturales de los humedales, con vistas a la posible armonización de los criterios de selección de sitios y las prioridades de conservación de sitios del CDB.

En reconocimiento de que puede ocurrir que un sitio Ramsar designado para ser incluido en la Lista antes de la adopción de la última versión de los Criterios posiblemente no cumpla ya ninguno de los Criterios vigentes, o que en un sitio Ramsar se hayan perdido ulteriormente los valores ecológicos que en su momento motivaron su inclusión, la práctica seguida por la Secretaría ha sido evaluar, en consulta con la Parte Contratante concernida, qué medidas podrían hacer falta para ampliar, fortalecer o restablecer las funciones y los valores del humedal lo bastante como para que cumpla los requisitos de inscripción en la Lista. Cuando no hay posibilidad alguna de ampliar o fortalecer/restablecer sus funciones y valores, la Parte Contratante interesada encarga a la Secretaría que retire el

Criterios para la Identificación de Humedales de Importancia Internacional		
Grupo A de los Criterios Sitios que comprenden tipos de humedales representativos, raros o únicos		Criterio 1: Un humedal deberá ser considerado de importancia internacional si contiene un ejemplo representativo, raro o único de un tipo de humedal natural o casi natural hallado dentro de la región biogeográfica apropiada.
Criterios basados en especies y comunidades ecológicas  Criterios  Criterios específicos basados en aves acuáticas  Sitios de importancia internacional para conservar la diversidad biológica  Criterios específicos basados en peces  Criterios específicos basados en peces  Criterios específicos basados en peces		Criterio 2: Un humedal deberá ser considerado de importancia internacional si sustenta especies vulnerables, en peligro o en peligro crítico, o comunidades ecológicas amenazadas.
	basados en especies y comunidades	Criterio 3: Un humedal deberá ser considerado de importancia internacional si sustenta poblaciones de especies vegetales y/o animales importantes para mantener la diversidad biológica de una región biogeográfica determinada.
		Criterio 4: Un humedal deberá ser considerado de importancia internacional si sustenta especies vegetales y/o animales cuando se encuentran en una etapa crítica de su ciclo biológico, o les ofrece refugio cuando prevalecen condiciones adversas.
	específicos	<b>Criterio 5</b> : Un humedal deberá ser considerado de importancia internacional si sustenta de manera regular una población de 20.000 o más aves acuáticas.
	Criterio 6: Un humedal deberá ser considerado de importancia internacional si sustenta de manera regular el 1% de los individuos de una población de una especie o subespecie de aves acuáticas.	
	específicos	Criterio 7: Un humedal deberá ser considerado de importancia internacional si sustenta una proporción significativa de las subespecies, especies o familias de peces autóctonas, etapas del ciclo biológico, interacciones de especies y/o poblaciones que son representativas de los beneficios y/o los valores de los humedales y contribuye de esa manera a la diversidad biológica del mundo.
	peces	Criterio 8: Un humedal deberá ser considerado de importancia internacional si es una fuente de alimentación importante para peces, es una zona de desove, un área de desarrollo y crecimiento y/o una ruta migratoria de la que dependen las existencias de peces dentro o fuera del humedal.
	Criterio 9: Un humedal deberá ser considerado de importancia internacional si sustenta habitualmente el 1% de los individuos de la población de una especie o subespecie dependiente de los humedales que sea una especie animal no aviaria.	

sitio de la Lista y seguidamente aplica las disposiciones sobre compensación enunciadas en el Artículo 4.2 de la Convención. Esto sólo ha ocurrido en contadas ocasiones. Las Partes adoptaron las *Orientaciones para el examen de la retirada o la reducción de los límites de un sitio incluido en la Lista de Ramsar* anexo a la Resolución IX.6 (2005), que incluye un análisis de situaciones en las que pueda surgir la necesidad de retirar o reducir un sitio Ramsar, así como un cuidado proceso de ocho etapas que las Partes deben seguir si alguna vez llega a resultar necesario.

#### 4.3.2 La Ficha Informativa de los Humedales Ramsar

La **Ficha Informativa de los Humedales Ramsar ("FIR")** es el medio empleado por las Partes Contratantes para presentar información sobre los humedales designados para ser inscritos en la Lista de Humedales de Importancia Internacional y mantenerla al día. Las cuestiones sobre las que se ha de informar empleando la Ficha Informativa – inclusive información fáctica sobre superficie, altitud, tipos de humedales, ubicación, jurisdicción, etc.; motivos que justifican aplicar los Criterios invocados para determinar la importancia internacional; y una serie de datos adicionales sobre, entre otras cosas, valores hidrológicos, flora y fauna, usos del suelo, factores socioculturales, medidas de conservación y posibles riesgos – fueron decididas por la Conferencia de las Partes de 1990 (Recomendación 4.7), y han sido actualizadas periódicamente desde entonces y, más recientemente, en varias Resoluciones en la COP9 (2005). La información presentada en las Fichas Informativas se introduce en la Base de Datos sobre los Sitios Ramsar (§4.3.3) y sirve de base para monitorear y analizar las características ecológicas de cada sitio y evaluar el estado y las tendencias de los humedales en los planos regional y mundial.

La Ficha Informativa sirve de formulario internacional uniforme para describir los humedales y ha de ir acompañada del mapa más actualizado disponible que indique con precisión los límites del correspondiente sitio Ramsar. Las Fichas Informativas de los Humedales Ramsar cumplimentadas y estos mapas se han de mandar directamente a la Secretaría de Ramsar con una carta firmada por el jefe de la Autoridad Administrativa en representación del gobierno nacional que solicita la adición del correspondiente humedal a la Lista de Ramsar (tratándose de la designación obligatoria del **primer sitio Ramsar** de una nueva Parte las FIR y los mapas adjuntos deben ser enviados al Director General de la UNESCO juntamente con el instrumento de adhesión, con copias a la Secretaría).

Para facilitar a los encargados la tarea de cumplimentar el formulario se facilitan otros textos, que deben leer primero: una *Nota Explicativa y Lineamientos* donde se explica cómo rellenar la Ficha Informativa; el "Sistema de Clasificación de Tipos de Humedales" (§4.3.4); así como el *Marco Estratégico*, donde se explican los Criterios para la Identificación de Humedales de Importancia Internacional (§4.3.1).

En la Resolución 5.3 se reconoce que algunas Partes Contratantes pueden contar con información y/o recursos insuficientes para completar la FIR como es debido. En ella se exhorta a dichas Partes a consultar los inventarios regionales de humedales y a los organismos asesores pertinentes, incluidas las ONG, cuando proceda, y a recabar asistencia de la Secretaría de Ramsar – se ha conseguido a menudo asistencia para estudios que redundan en la

designación de nuevos sitios del Fondo Ramsar de Pequeñas Subvenciones o gracias a los buenos oficios de las Organizaciones Internacionales Asociadas y otras ONG.

Por otra parte, cuando los equipos de la Secretaría encargados de asesorar a las regiones reciben FIR con datos o mapas inadecuados, colaboran con la Autoridad Administrativa de la Parte interesada para conseguir que la información y presentación se ciña a la norma establecida por la Conferencia de las Partes en sus Resoluciones antes de que el sitio se añada formalmente a la Lista de Ramsar.

Datos actualizados de las FIR. En la Resolución VI.13 (1996), las Partes pidieron que las FIR para todos los sitios Ramsar se actualizaran y se volvieran a presentar a la Secretaría al menos una vez cada seis años, con el fin de que los datos que la Base de Datos de los Sitios Ramsar pone a disposición del público tengan una cierta actualidad y puedan servir como herramienta de manejo para la detección y el monitoreo de cambios ocurridos en los sitios a lo largo del tiempo. El éxito logrado por las Partes para mantener la información sobre sus sitios a ese nivel de actualidad se puede observar en la página Web "Situación de la información y los mapas de las FIR" (http://www.ramsar.org/ris/key\_ris\_status\_s.htm).

## 4.3.3 La Base de Datos sobre los Sitios Ramsar

La Lista de Humedales de Importancia Internacional y el Registro de Montreux (§4.1.5) se basan en la información almacenada en la Base de Datos sobre los Sitios Ramsar, que es mantenida por Wetlands International en su sede de Wageningen (Países Bajos) por contrata con la Secretaría de Ramsar. Los servicios de Base de Datos prestados por Wetlands International a través de su Servicio de Información sobre Sitios Ramsar tienen por objeto:

- habilitar a la Secretaría para responder con rapidez a informes sobre cambios en las características ecológicas de los Sitios inscritos en la Lista;
- preparar expedientes informativos para el personal y los consultores de la Secretaría que participan en proyectos especiales;
- suministrar información al personal técnico de la Secretaría que interviene en proyectos sobre uso racional o planes de manejo;
- dar respuesta a preguntas y solicitudes de datos de las Partes Contratantes, las organizaciones asociadas, los investigadores y el público;
- preparar textos e ilustraciones sobre sitios determinados para publicaciones de Ramsar;
- suministrar datos esenciales a quienes estén levantando inventarios mundiales, regionales y nacionales de humedales.

Wetlands International ha desarrollado el Servicio de Información sobre Sitios Ramsar (http://www.wetlands.org/rsis/) para que sea posible buscar y acceder directamente a un amplio espectro de datos, análisis estadísticos y mapas de sitios.

## 4.3.4 Sistema de Clasificación de Tipos de Humedales

En la Ficha Informativa de los Humedales de Ramsar se solicita información sobre todos los tipos de humedales existentes dentro de los límites del sitio designado, según un orden de predominancia dentro del sitio. En 1990 la Conferencia de las Partes Contratantes aprobó (Recomendación 4.7) un "Sistema de Clasificación de Tipos de Humedales" preceptivo, que luego enmendó.

El propósito no era que las categorías enumeradas en la clasificación fueran científicamente exhaustivas, sino únicamente proporcionar un marco amplio para identificar con rapidez los principales tipos de humedales representados en cada sitio y señalar claramente el "tipo de humedal dominante". El Sistema identifica 42 tipos de humedales, agrupados en tres categorías, a saber, "marinos y costeros", "continentales" y "artificiales".

# Sistema de Clasificación de Tipos de Humedales de Ramsar

Los códigos se basan en el Sistema de Clasificación de Tipos de Humedales aprobado en la Recomendación 4.7, enmendada por las Resoluciones VI.5 y VII.11 de la Conferencia de las Partes Contratantes. Las categorías enumeradas a continuación sólo tienen por objeto aportar un marco muy amplio que facilite la identificación rápida de los principales hábitat de humedales representados en cada sitio.

## Humedales marinos y costeros

- A -- **Aguas marinas someras permanentes**, en la mayoría de los casos de menos de seis metros de profundidad en marea baja; se incluyen bahías y estrechos.
- B -- Lechos marinos submareales; se incluyen praderas de algas, praderas de pastos marinos, praderas marinas mixtas tropicales .
- C -- Arrecifes de coral.

фГ

- D -- Costas marinas rocosas; incluye islotes rocosos y acantilados.
- E -- **Playas de arena o de guijarros**; incluye barreras, bancos, cordones, puntas e islotes de arena; incluye sistemas y hondonales de dunas.
- F -- Estuarios; aguas permanentes de estuarios y sistemas estuarinos de deltas.
- G -- Bajos intermareales de lodo, arena o con suelos salinos ("saladillos").
- H -- **Pantanos y esteros** (zonas inundadas) intermareales; incluye marismas y zonas inundadas con agua salada, praderas halófilas, salitrales, zonas elevadas inundadas con agua salada, zonas de agua dulce y salobre inundadas por la marea.
- I -- Humedales intermareales arbolados; incluye manglares, pantanos de "nipa", bosques inundados o inundables mareales de agua dulce.
- J -- **Lagunas costeras salobres/saladas**; lagunas de agua entre salobre y salada con por lo menos una relativamente angosta conexión al mar.
- K -- Lagunas costeras de agua dulce; incluye lagunas deltaicas de agua dulce.
- Zk(a) -- Sistemas kársticos y otros sistemas hídricos subterráneos, marinos y costeros.

### **Humedales** continentales

- L -- **Deltas interiores** (permanentes).
- M -- **Ríos/arroyos permanentes**; incluye cascadas y cataratas.
- N -- Ríos/arroyos estacionales/intermitentes/irregulares.
- O -- **Lagos permanentes de agua dulce** (de más de 8 ha); incluye grandes madre viejas (meandros o brazos muertos de río).

坱

P -- **Lagos estacionales/intermitentes de agua dulce** (de más de 8 ha); incluye lagos en llanuras de inundación.

坱

Q -- Lagos permanentes salinos/salobres/alcalinos.

虰

- R -- Lagos y zonas inundadas estacionales/intermitentes salinos/salobres/alcalinos.
- Sp -- Pantanos/esteros/charcas permanentes salinas/salobres/alcalinos.
- Ss -- Pantanos/esteros/charcas estacionales/intermitentes salinos/salobres/alcalinos.
- Tp -- **Pantanos/esteros/charcas permanentes de agua dulce**; charcas (de menos de 8 ha), pantanos y esteros sobre suelos inorgánicos, con vegetación emergente en agua por lo menos durante la mayor parte del período de crecimiento.
- Ts -- Pantanos/esteros/charcas estacionales/intermitentes de agua dulce sobre suelos inorgánicos; incluye depresiones inundadas (lagunas de carga y recarga), "potholes", praderas inundadas estacionalmente, pantanos de ciperáceas.
- U -- **Turberas no arboladas**; incluye turberas arbustivas o abiertas ("bog"), turberas de gramíneas o carrizo ("fen"), bofedales, turberas bajas.
- Va -- **Humedales alpinos/de montaña**; incluye praderas alpinas y de montaña, aguas estacionales originadas por el deshielo.
- Vt -- **Humedales de la tundra**; incluye charcas y aguas estacionales originadas por el deshielo
- W -- **Pantanos con vegetación arbustiva**; incluye pantanos y esteros de agua dulce dominados por vegetación arbustiva, turberas arbustivas ("carr"), arbustales de *Alnus sp*; sobre suelos inorgánicos.
- Xf -- **Humedales boscosos de agua dulce**; incluye bosques pantanosos de agua dulce, bosques inundados estacionalmente, pantanos arbolados; sobre suelos inorgánicos.
- Xp -- Turberas arboladas; bosques inundados turbosos.
- Y -- Manantiales de agua dulce, oasis.
- Zg -- Humedales geotérmicos.
- Zk(b) -- Sistemas kársticos y otros sistemas hídricos subterráneos, continentales.

Nota: "Ilanuras de inundación" es un término utilizado para describir humedales, generalmente de gran extensión, que pueden incluir uno o más tipos de humedales, entre los que se pueden encontrar R, Ss, Ts, W, Xf, Xp, y otros (vegas/praderas, sabana, bosques inundados estacionalmente, etc.). No es considerado un tipo de humedal en la presente clasificación.

## **Humedales** artificiales

- 1 -- Estanques de acuicultura (por ej. estanques de peces y camaroneras)
- 2 -- **Estanques artificiales**; incluye estanques de granjas, estanques pequeños (generalmente de menos de 8 ha).
- 3 -- Tierras de regadío; incluye canales de regadío y arrozales.
- 4 -- **Tierras agrícolas inundadas estacionalmente**; incluye praderas y pasturas inundadas utilizadas de manera intensiva.
- 5 -- **Zonas de explotación de sal**; salinas artificiales, salineras, etc.
- 6 -- **Áreas de almacenamiento de agua**; reservorios, diques, represas hidroeléctricas, estanques artificiales (generalmente de más de 8 ha).
- 7 -- Excavaciones; canteras de arena y grava, piletas de residuos mineros.
- 8 -- **Áreas de tratamiento de aguas servidas**; "sewage farms", piletas de sedimentación, piletas de oxidación.
- 9 -- Canales de transportación y de drenaje, zanjas.
- Zk(c) -- Sistemas kársticos y otros sistemas hídricos subterráneos, artificiales.

## 4.3.5 El Registro de Montreux

El **Registro de Montreux** es un registro de los humedales inscritos en la Lista de Humedales de Importancia Internacional en los que se están produciendo, se han producido o pueden producirse cambios en las características ecológicas como consecuencia del desarrollo tecnológico, la contaminación u otra intervención del ser humano. El Registro se lleva como parte de la Lista de Ramsar. La Conferencia de las Partes ha adoptado definiciones de trabajo de "características ecológicas" y "cambio en las características ecológicas" (Apéndice 5), así como un *Marco para evaluar el riesgo en humedales*.

Este Registro se estableció en la Recomendación 4.8 de la Conferencia de las Partes Contratantes (1990). En la Resolución 5.4 de la Conferencia (1993) se determinó que el Registro de Montreux debía emplearse para identificar los sitios a los que debe prestarse una atención prioritaria a nivel nacional e internacional con miras a su conservación. Como expresaron en la Resolución VIII.8 (2002), las Partes estiman "que la inclusión voluntaria de un sitio determinado en el Registro de Montreux es un instrumento útil que las Partes Contratantes pueden aprovechar cuando:

- a) la demostración del compromiso nacional de corregir los cambios facilite esta tarea;
- b) la puesta de relieve de casos particularmente graves sea provechosa en los planos nacional y/o internacional;
- c) una atención positiva de los círculos conservacionistas nacionales e internacionales favorezca al sitio; y/o
- d) la inscripción en el Registro dé orientaciones sobre la asignación de los recursos disponibles de mecanismos financieros."

En la Resolución VI.1 (1996) se establecieron procedimientos más precisos para emplear el mecanismo del Registro de Montreux, con orientaciones sobre los pasos que se han de dar para inscribir sitios Ramsar en el Registro y retirarlos de él. Sólo es posible inscribir sitios en el Registro o retirarlos del mismo con la aprobación de las Partes Contratantes donde se hallan. En diciembre de 2006 había 58 sitios en el Registro de Montreux – 23 sitios que habían sido inscritos en él han sido retirados (aunque uno de ellos ha sido reinscrito).

Si la Parte Contratante interesada así lo solicita, la Secretaría puede despachar una misión técnica, conocida como "Misión Ramsar de Asesoramiento", a fin de que analice la situación reinante en uno o más sitios determinados del Registro de Montreux, dé asesoramiento sobre las medidas que cabe adoptar y evalúe la conveniencia de retirar un sitio del Registro de Montreux una vez adoptadas medidas eficaces.

# 4.3.6 Misiones Ramsar de Asesoramiento

Se presta especial atención al suministro de asistencia a los Estados miembros en materia de manejo y conservación de sitios incluidos en la Lista cuyas características ecológicas están amenazadas. Esto se hace a menudo en el marco de la **Misión Ramsar de Asesoramiento**, un mecanismo de cooperación técnica adoptado formalmente en la Recomendación 4.7 en 1990. (Con anterioridad la Misión Ramsar de Asesoramiento se había



La reunión del equipo de asesoramiento de Ramsar con miembros de la comunidad local durante la Misión Ramsar de Asesoramiento al Sistema de Humedales de la Bahía Bluefields en Nicaragua, diciembre de 2005

denominado Procedimiento de Monitoreo y Procedimiento de Orientación para la Gestión.)

El objetivo principal de este mecanismo es prestar asistencia a países desarrollados y en desarrollo por igual para resolver los problemas o amenazas que hacen necesaria la inscripción en el Registro de Montreux.

En la mayor parte de los casos la aplicación de este mecanismo consiste en la visita de un equipo de dos o tres expertos que elaboran un informe sobre sus conclusiones y recomendaciones. Cuando recibe una solicitud de una Parte Contratante la Secretaría conviene en el mandato de la misión con las autoridades competentes y determina qué clase de expertos será preciso incluir en el equipo visitante. El proyecto de informe del equipo se transmite a las autoridades competentes que han solicitado la misión para que lo examinen y el informe final revisado se convierte en documento público, que puede servir de base para adoptar medidas de conservación en el sitio. En algunos casos las recomendaciones de la Misión Ramsar de Asesoramiento han servido de marco para la prestación de asistencia financiera por el Fondo de Pequeñas Subvenciones y organismos de apoyo externo.

Entre 1988 y 2006 el mecanismo de la Misión Ramsar de Asesoramiento ha sido aplicado en 58 sitios o grupos de sitios Ramsar. Las primeras misiones consistieron a veces en una corta visita de uno de los funcionarios técnicos de la Secretaría, pero con los años las misiones han tendido a volverse más formales y con frecuencia más minuciosas, con la participación de equipos

pluridisciplinarios, a veces en colaboración con otros órganos, como la Convención sobre el patrimonio mundial.

La Secretaría mantiene una cuenta especial de proyectos a fin de recibir contribuciones voluntarias de Partes Contratantes y ONG para sufragar los gastos de Misiones Ramsar de Asesoramiento enviadas a países en desarrollo y países con economía en transición.

	Aplicaciones del mecanismo de la entre 20	Misión Ramsar de Aseson 00 y 2006	ramiento
	Nombre del Sitio	País	Año
41	Ichkeul*	Túnez	2000
42	Djoudj, Diawling*	Senegal, Mauritania	2000
43	Delta del Ebro	España	2000
44	Turberas de Sumava	República Checa	2001
45	Parc National de la Kéran	Togo	2001
46	Ría de Mühlenberger	Alemania	2001
47	Lago Srebarna*	Bulgaria	2001
48	Laguna de Llancanelo	Argentina	2001
49	Ouse Washes	Reino Unido	2001
50	Lago Chilika	India	2001
51	Doñana	España	2002
52	La Mare d'Oursi	Burkina Faso	2003
53	Kyliiske (Delta de Danubio)**	Ucrania	2003
54	Humedales de Kolkheti Central	Georgia	2005
55	Kopacki Rit	Croacia	2005
56	Skadarsko Jezero	Serbia y Montenegro	2005
57	Sistema de Humedales de la Bahía Bluefields	Nicaragua	2005
58	Albufera de Valencia	España	2006
( * Mi	sión conjunta con la Convención sobre el	patrimonio mundial y la UICN	)

En diciembre de 2006 una misión adicional para Chile se encuentra en la fase de planificación. La lista íntegra de Misiones Ramsar de Asesoramiento se puede consultar en la Web de Ramsar (http://www.ramsar.org/index\_ram. htm) o solicitarse a la Secretaría. En la misma dirección Web se puede conseguir la mayor parte de los informes de las distintas MRA.

#### 4.3.7 Artículo 3.2

El **Artículo 3.2** de la Convención prescribe que cada Parte Contratante "tomará las medidas necesarias para informarse lo antes posible acerca de las modificaciones de las condiciones ecológicas de los humedales en su territorio e incluidos en la Lista, y que se hayan producido o puedan producirse como consecuencia del desarrollo tecnológico, de la contaminación o de cualquier otra intervención del hombre. Las

<sup>\*\*</sup> Misión conjunta con el Programa sobre el Hombre y la Biosfera de la UNESCO)

informaciones sobre dichas modificaciones se transmitirán sin demora" a la Secretaría de Ramsar. Es más, cuando la Secretaría ha sido notificada por un tercero (por ejemplo, una ONG nacional o local) sobre un cambio o posible cambio de esta clase, considera dicha información como una notificación con arreglo al Artículo 3.2 y se comunica con la Autoridad Administrativa de la Parte concernida, pide aclaraciones sobre la situación y ofrece asesoramiento si hace falta. La Secretaría da cuenta también al informante original, según proceda, de las respuestas recibidas de la Autoridad Administrativa y las medidas adoptadas por ella. (Las Partes aportaron nuevas aclaraciones sobre los compromisos en virtud del Artículo 3.2 en la Resolución VIII.8, de 2002.)

Además, en virtud del **Artículo 8.2** de la Convención la Secretaría de Ramsar tiene el deber de informar a las demás Partes Contratantes acerca de "cualquier modificación de la Lista o cambio en las características de los humedales incluidos en ella" y de velar por que dichos asuntos se examinen en la reunión siguiente de la Conferencia de las Partes.

## 4.4 Cooperación Internacional

La Convención de Ramsar está llamada a desempeñar una función central en el contexto de la cooperación internacional, pues representa el principal marco para la cooperación intergubernamental respecto de las cuestiones concernientes a los humedales. El Artículo 5 de la Convención sobre los Humedales estipula que: "Las Partes Contratantes celebrarán consultas sobre el cumplimiento de las obligaciones que se deriven de la Convención, especialmente en el caso de un humedal que se extienda por los territorios de más de una Parte Contratante o de un sistema hidrológico compartido por varias de ellas. Al mismo tiempo, se esforzarán por coordinar y apoyar activamente las políticas y regulaciones actuales y futuras relativas a la conservación de los humedales y de su flora y fauna".

Para coadyuvar a las Partes Contratantes en el cumplimiento de este deber en virtud de la Convención, en su 7a. Reunión (mayo de 1999) la Conferencia de las Partes adoptó *Lineamientos para la cooperación internacional con arreglo a la Convención de Ramsar* (Resolución VII.19), que abarcan los siguientes ámbitos:

- Gestión de humedales y cuencas hidrográficas compartidos
- Gestión de especies dependientes de humedales compartidos
- Labor de Ramsar en asociación con convenciones y organismos internacionales/regionales relacionados con el medio ambiente
- Intercambio de expertos e información
- Asistencia internacional en apoyo de la conservación y el uso racional de los humedales
- Aprovechamiento y comercio internacional sostenibles de productos de origen vegetal y animal procedentes de los humedales
- Regulación de la inversión extranjera para garantizar la conservación y el uso racional de los humedales.

Al adoptar los Lineamientos la Conferencia pidió a las Partes Contratantes que prestaran especial atención a la identificación de humedales, cuencas hidrográficas y especies dependientes de humedales compartidos y cooperaran con otras Partes en su gestión; armonizaran la aplicación de la Convención de Ramsar con la de otros tratados; aumentaran el número de

acuerdos de hermanamiento de sitios; e incrementaran el nivel y eficacia de los programas de asistencia internacional para el desarrollo conducentes a la conservación y el uso sostenible de los humedales a largo plazo.

## 4.4.1 Cooperación con las Partes Contratantes y entre ellas

La Convención de Ramsar facilita una corriente continua de información sobre los asuntos concernientes a los humedales entre las Partes Contratantes estableciendo normas internacionales de conservación de los humedales y sirviendo de foro internacional para debatir las cuestiones mundiales relativas a los humedales.

La Secretaría sirve de centro de coordinación de las comunicaciones con las Partes Contratantes y entre ellas:

- promoviendo y organizando actividades con arreglo al Artículo 5 de la Convención, relativo a los humedales y sistemas hídricos compartidos (apéndice 1);
- organizando y colaborando en la organización de reuniones regionales y seminarios técnicos, así como las reuniones de la COP;
- facilitando iniciativas de conservación multilaterales, como la Iniciativa para los Humedales Mediterráneos (MedWet), entre otras.

## 4.4.2 Conservación de humedales transfronterizos

El Artículo 5 de la Convención estipula que las Partes Contratantes celebrarán consultas respecto de los humedales o sistemas hídricos compartidos. Es posible que las acciones de un único Estado sean insuficientes para conservar y administrar humedales porque:

- muchos humedales y cursos de agua cruzan fronteras nacionales;
- muchas especies de humedales son migratorias;
- el manejo de humedales requiere a menudo intercambios de experiencias entre países; y
- con frecuencia hace falta asistencia para el desarrollo para las acciones de conservación de los humedales en los países en desarrollo.

Para coadyuvar a las Partes Contratantes a cumplir sus obligaciones en este terreno la Secretaría:

- reúne información sobre los humedales y sistemas hídricos compartidos por dos o más Partes Contratantes donde hay por lo menos un humedal incluido en la Lista de Humedales de Importancia Internacional;
- analiza, en consulta con la Convención sobre la conservación de las especies migratorias y otras secretarías competentes, información pertinente con miras a identificar poblaciones de animales migratorios que posiblemente requieran medidas de conservación acordadas por dos o más Partes Contratantes;
- promueve, en consulta con las Partes Contratantes, acuerdos bilaterales o multilaterales sobre humedales situados en vías migratorias que se extienden por el territorio de dos o más Partes Contratantes; y
- informa sobre los resultados de estas actividades a la Conferencia de las Partes Contratantes en cada una de sus reuniones.

Los ejemplos recientes de cooperación internacional en torno a humedales y sistemas hídricos compartidos relacionada con sitios Ramsar y la Convención de Ramsar incluyen los siguientes:

- La creación del Parque Transfronterizo Lagos de Prespa por Albania, Grecia y la ex República Yugoslava de Macedonia, inaugurado el 2 de febrero de 2000, Día Mundial de los Humedales.
- El impulso dado a partir de mayo de 2002 a la colaboración en la gestión de los humedales de la Polesie, compartidos por Belarús, Polonia y Ucrania.
- Los empeños de los Estados miembros de la Comisión del Lago y la Autoridad encargada del Níger, con asistencia del Programa Mundial de Agua Dulce del WWF y respaldo financiero del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, para designar humedales de importancia internacional sus sectores de estas extensas cuencas y la labor conducente a colaborar en su manejo, sobre todo en el marco de los memorandos de cooperación firmados por la Secretaría con la Comisión y la Autoridad en noviembre de 2002.
- La "Plataforma Ramsar Trilateral" para las llanuras aluviales de Morava-Dije, firmada por Austria y las Repúblicas Checa y Eslovaca en agosto de 2001 – en 2002 las ONG Daphne de la República Eslovaca, Distelverein de Austria y Veronica de la República Checa se adjudicaron el Premio Ramsar a la Conservación de los Humedales por la asistencia prestada a este proyecto.

#### Sitios Ramsar transfronterizos

Cada vez más, las Partes Contratantes de Ramsar designan sus sitios Ramsar nuevos y existentes como **sitios Ramsar transfronterizos**, lo que implica que un humedal ecológicamente cohesivo se extiende a través de fronteras nacionales y las autoridades del sitio Ramsar de ambos o todos los lados de la frontera han acordado oficialmente colaborar en su manejo, y han notificado a la Secretaría tal decisión. Entre los ejemplos recientes cabe señalar:

- las llanuras aluviales, que acabamos de mencionar, del sitio Ramsar trilateral de la confluencia de los ríos Morava, Dyje y Danubio (designación trilateral de 30 de junio de 2004), que se compone de las anteriores designaciones nacionales: Donau-March-Auen, Untere Lobau (Austria), Moravské luhy (llanuras aluviales del río Morava) (República Eslovaca), Mokrady dolního Podyjí (llanura aluvial de la parte inferior del río Dyje) (República Checa);
- el Vallée de la Haute-Sûre; designación bilateral de 23 de marzo de 2004 (Bélgica y Luxemburgo);
- el sistema de grutas Domica-Baradla; designación del sistema de grutas de Baradla y sus humedales conexos el 14 de agosto de 2001 (Hungría), y de Domica, el 2 de febrero de 2001 (República Eslovaca); y



Bosque inundado del río Dyje en la parte de la República Checa del "Sitio Ramsar Trilateral de los Llanos Aluviales de la Confluencia de los Ríos Morava, Dyje y Danubio".

Foto: Tobias Salathé, Ramsar, 2004.

 el Upper Tisza Valley; designación bilateral, el 4 de diciembre de 2004, de Felsö-Tisza (Tisza superior) (Hungría) y el río Tisa (República Eslovaca).

#### 4.4.3 Conservación transfronteriza de especies

El Artículo 5 de la Convención estipula que las "Partes Contratantes... se esforzarán por coordinar y apoyar activamente las políticas y regulaciones actuales y futuras relativas a la conservación de los humedales y de su flora y fauna". Muchas especies de aves migratorias siguen vías o rutas migratorias donde hay humedales que utilizan como lugares de descanso y alimentación. Para lograr conservar tales especies eficazmente es necesario que los Estados que comparten dichos sistemas o se hallan en dichas vías cooperen entre sí. La Secretaría procura facilitar esta cooperación.

En la Recomendación 4.12 de la Conferencia de las Partes Contratantes se reconoce el concepto de vía migratoria para la conservación de especies de aves de humedales y se alienta a las Partes Contratantes a:

 participar en estudios coordinados a nivel internacional y relativos a las aves acuáticas, y a llevar a cabo estudios especiales en sus territorios para identificar los humedales de importancia internacional para las aves acuáticas en cualquier momento de los ciclos anuales de dichas especies;

- concertar acuerdos bilaterales o multilaterales de conservación de aves acuáticas migratorias;
- cooperar con otras Partes Contratantes situadas a lo largo de una misma vía de migración en materia de asistencia financiera e intercambio de información y competencia.

Se han elaborado varios programas de cooperación sobre vías migratorias para el manejo de especies de humedales compartidos o la conservación de especies determinadas. Los principales ejemplos son:

- el Plan de Manejo de las Aves Acuáticas de América del Norte (1986), del Canadá, los Estados Unidos y México;
- la Red de Reservas para Aves Playeras del Hemisferio Occidental establecido a lo largo de las costas oriental y occidental de América del Norte y América del Sur en 1985;
- el Acuerdo sobre las Aves Acuáticas Migratorias de África y Eurasia (1996), establecido en el marco de la Convención sobre las Especies Migratorias;
- la Estrategia de conservación de las aves acuáticas migratorias de Asia y el Pacífico (1996); y
- la Iniciativa sobre la vía migratoria del Atlántico oriental lanzada por Amigos de la Tierra–España (1997).

La Secretaría de Ramsar y la Secretaría de la Convención sobre la conservación de las especies migratorias de animales silvestres (CEM) han firmado un Memorándum de Cooperación con vistas a incrementar la sinergia entre ambos tratados. Un plan de trabajo tripartito entre Ramsar, la CEM y el Acuerdo africano y euroasiático sobre las aves acuáticas migratorias (AEWA) se firmó en abril de 2004.

### 4.4.4 Hermanamiento de sitios Ramsar

En la Resolución 4.4 de la Conferencia de las Partes Contratantes se pide a la Secretaría que promueva acuerdos bilaterales y multilaterales de hermanamiento de sitios en el marco de la Convención de Ramsar. El acuerdo de hermanamiento de la Camarga y el Delta del Danubio firmado en 1992 por los Gobiernos de Francia y Rumania fue uno de los primeros acuerdos de esta clase sobre sitios inscritos en la Lista de Ramsar, y uno de los más recientes es "Steps For the Future", acuerdo de hermanamiento entre las ciudades de Narashino (Japón), y Brisbane (Australia), para los sitios Ramsar Yatsu Higata Tidal Flat y los Humedales de Boondall en Moreton Bay.

El texto de un acuerdo de este tipo que mejore la conservación de ecosistemas de humedales hermanados puede tratar entre otras cosas de lo siguiente:

- estudio y monitoreo de la diversidad biológica de los sitios, incluido el intercambio de conocimientos especializados de gestión de datos y técnicas de inventario y monitoreo;
- recurso a la cartografía y a tecnología moderna como la de teledetección;
- estudio de los aspectos jurídicos de los humedales;
- intercambio de información sobre técnicas de restauración;

- elaboración de planes de manejo;
- establecimiento de locales de enseñanza y programas de concienciación del público.

El Plan Estratégico 2003-2008 de Ramsar propugna el "hermanamiento y/o la creación de redes de humedales transfronterizos y de humedales que tienen rasgos en común, a modo de mecanismo importante para compartir conocimientos y proporcionar posibilidades de formación y capacitación" y fija la meta para 2003-2005 de "al menos 75 arreglos de hermanamiento, de los que se informará a la Secretaría para darlos a conocer en la Web" de Ramsar.

#### 4.4.5 Cooperación regional e iniciativas

#### La Iniciativa Medwet

La Resolución VIII.30 (2002) aporta *Orientaciones para promover iniciativas regionales en el marco de la Convención sobre los Humedales* basadas en el ejemplo eficaz de la Iniciativa para los Humedales Mediterráneos o MedWet. MedWet es un mecanismo de coordinación de actividades relacionadas con humedales en la cuenca del Mediterráneo concebido para involucrar a los principales interesados directos y su meta es "detener e invertir la pérdida y degradación de los humedales mediterráneos como contribución a la conservación de la biodiversidad y al desarrollo sostenible en la región".

MedWet se originó en la Conferencia internacional organizada por la International Waterfowl & Wetlands Research Office (IWRB) [hoy Wetlands International] en Grado (Italia) en febrero de 1991. El proyecto MedWet1 (1992-1996), financiado por la Unión Europea, en el que participaron los cinco Estados miembros de le UE del Mediterráneo (España, Francia, Grecia, Italia y Portugal), empezó a crear la red de colaboración de MedWet y perfeccionó métodos y herramientas regionales. Como parte de MedWet1 los 11 asociados participantes elaboraron la Estrategia sobre los Humedales Mediterráneos tras amplias consultas en la región. MedWet1 culminó en una importante Conferencia sobre los humedales mediterráneos (Venecia, Italia, junio de 1996), en la que se adoptó la Estrategia sobre los Humedales Mediterráneos, basada en el primer Plan Estratégico global de la Convención de Ramsar.

El mismo año (1996), la Convención de Ramsar sobre los Humedales, que había orientado el desarrollo de la Iniciativa MedWet, estableció el Comité para los Humedales Mediterráneos Com/MedWet. El Com/MedWet se reúne anualmente y da orientación estratégica y dirige la aplicación de la Iniciativa; lo integran representantes de 25 gobiernos mediterráneos, la Autoridad Palestina, la Comisión Europea, convenciones intergubernamentales y organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales y los centros de investigación en humedales Centro de Biotopos/Humedales de Grecia (EKBY), Station Biologique de la Tour du Valat de Francia, Sede para el Estudio de los Humedales Mediterráneos (SEHUMED) con sede en España, Centro de Zonas Húmedas del Instituto de Conservaçao da Natureza (ICN) con sede en Portugal y Agenzia regionale per la protezione ambientale della Toscana (ARPAT) (Italia).

En 1999 MedWet se convirtió en una estructura interregional formal para la aplicación de la Convención de Ramsar (Resolución VII.20 de la COP7 de Ramsar) y sirve de modelo para estructuras de cooperación sobre los humedales en otros lugares. Con el respaldo financiero del Gobierno de Grecia se estableció una Unidad de Coordinación de MedWet (llamada en la actualidad Secretaría



La Villa Kazouli, sede de la Secretaría de MedWet en Atenas.

de MedWet) dependiente de la Secretaría de Ramsar integrada por el Coordinador de MedWet (quien da cuenta de su labor al Secretario General) y cuatro colaboradores, todos ellos considerados como personal destacado de la Secretaría de Ramsar con sede en Atenas (Grecia), que cuenta con la asistencia del "Equipo de MedWet" compuesto por cinco conocidos institutos de investigación y conservación (EKBY, SEHUMED, Tour du Valat, UICN y ARPAT).

## Otras iniciativas regionales

A raíz del éxito de MedWet y el desarrollo del Centro Ramsar CREHO en Panamá (§4.5.2 infra), y ante la propuesta de las ideas de los Lineamientos para la cooperación internacional con arreglo a la Convención de Ramsar (1999), las Partes, reunidas en Valencia en 2002, establecieron las Orientaciones para promover iniciativas regionales (Resolución VIII.30) y alentaron la propuesta de iniciativas adicionales para su aprobación y su posible apoyo financiero. La Resolución IX.7 (2005), Iniciativas regionales en el marco de la Convención de Ramsar, supuso un comienzo excelente. En ella, las Partes refrendaron oficialmente varias iniciativas como redes regionales o subregionales para el desarrollo de capacidades y cooperación, en concreto, la Red de humedales de la zona costera del África Occidental (WacoWet); ChadWet; NigerWet; la Alianza de la CMDS de tipo II para la conservación y el uso sostenible de los sitios de importancia internacional para aves acuáticas migratorias en Asia Sudoriental y Oriental y Australasia (la Alianza); la Estrategia Regional para la conservación y el uso racional de los humedales altoandinos; y la Iniciativa regional para la protección y el uso racional de los humedales de las islas del Pacífico, además de varias otras como **centros** regionales de capacitación y desarrollo de capacidades, a saber, el Centro Regional Ramsar de Capacitación e Investigación sobre los Humedales en Asia Occidental y Central (Irán) (RRC-CWA) y el Centro Regional Ramsar de Capacitación e Investigación sobre los Humedales en el Hemisferio Occidental (CREHO).

Además, en la Resolución IX.7 se reconoció que varias otras iniciativas ofrecían posibilidades para la cooperación en el marco de la Convención y autorizó un apoyo financiero por valor de 200.000 francos suizos para las iniciativas MedWet, WacoWet, RRC-CWS, la Estrategia Altoandina y CREHO, que debía examinar anualmente el Comité Permanente.

## 4.4.6 Programas de asistencia a pequeños proyectos

Fondo de Pequeñas Subvenciones para la Conservación y el Uso Racional de los Humedales

El Fondo de Pequeñas Subvenciones para la Conservación y el Uso Racional de los Humedales (FPS) fue establecido por la Conferencia de las Partes Contratantes en 1990 (con el nombre de "Fondo para la Conservación de los Humedales"). El FPS presta asistencia financiera en forma de pequeñas subvenciones (de hasta 40.000 francos suizos por proyecto) para proyectos en países en desarrollo y países con economía en transición. Actualmente se desembolsan fondos para actividades relacionadas con la aplicación del Plan Estratégico 2003-2008 de la Convención, incluidas solicitudes de asistencia de emergencia.

Desde 1990 hasta finales de 2005 se han financiado 186 proyectos en cerca de 87 países por un monto total de unos 7 millones de francos suizos.

Las operaciones del Fondo descansan enteramente en contribuciones voluntarias. En los últimos años han hecho contribuciones voluntarias al Fondo los gobiernos de Alemania, Austria, Bélgica, Dinamarca, España, los Estados Unidos, Francia, Irlanda, Islandia, Japón, Mónaco, los Países Bajos, el Reino Unido y Suecia, así como el WWF International. Además, en algunos casos organizaciones como Wetlands International, en el marco de su acuerdo con el Ministerio de Asuntos Exteriores de los Países Bajos (DGIS), y el Programa Mundial de Agua Dulce del Fondo Mundial para la Naturaleza, se han hecho cargo de proyectos presentados al Fondo Ramsar de Pequeñas Subvenciones para financiarlos directamente.

Como norma general las solicitudes completadas en español, francés o inglés han de ser recibidas por la Secretaría de Ramsar a más tardar el 30

## Lista de proyectos financiados por el FPS de Ramsar en 2006

Antigua y Barbuda. Inventario de humedales en Antigua y Barbuda

Ф

Benin y Togo. Proyecto transfronterizo de apoyo al manejo de recursos participativos de los manglares de Chenal Gbaga del sudeste de Togo y sudoeste de Benin

Kiribati. Actividades preparatorias nacionales para la adhesión de Kiribati a la Convención de Ramsar

República Kirguisa. Desarrollo de la Estrategia Nacional de Conservación de los Humedales de la República Kirguisa

Republic de Moldova. Desarrollo de escenarios de manejo para el nuevo sitio Ramsar Unguri-Holosnita y fomento de la concienciación de la política de uso racional de la Convención de Ramsar

Viet Nam. Uso racional, basado en la comunidad, de los humedales locales en el sitio Ramsar Xuan Thuy, norte de Viet Nam

En diciembre de 2006 se anticipa que pronto se dispondrá de fondos adicionales para apoyar tres nuevos proyectos en el presente ciclo.

de junio de cada año, pero el personal de la Secretaría de Ramsar puede dar asesoramiento sobre las propuestas de proyectos presentadas antes del 30 de abril. Con todo, se puede solicitar asistencia de emergencia en cualquier momento. Las solicitudes han de ser avaladas por la Autoridad Administrativa de la Convención de cada país. Tras una evaluación a cargo del personal técnico de la Secretaría de Ramsar, con el asesoramiento de miembros del Grupo de Examen Científico y Técnico, de las organizaciones asociadas y de expertos a título personal cuando es preciso, se someten recomendaciones al Comité Permanente para que las estudie y apruebe en su reunión anual. Son muy poco frecuentes los casos en que se conceden subvenciones a dos propuestas de proyectos de un mismo país en el mismo ciclo anual, y no se suele suministrar fondos en países que no han completado de forma satisfactoria sus proyectos previos del FPS.

Las Directrices operativas del Fondo de Pequeñas Subvenciones y el formulario para presentar propuestas se pueden obtener en español, francés e inglés por conducto de la Secretaría de Ramsar o de su Web (http://ramsar. org/sgf/key\_sgf\_index\_s.htm).

#### Humedales para el Futuro

Desde 1995 la Secretaría de Ramsar, el Departamento de Estados de los Estados Unidos y el Servicio de Pesca y Vida Silvestre de los EUA han colaborado en una iniciativa especial, el programa de formación del Fondo Humedales para el Futuro (FHF), que beneficia a instituciones y personas de América Latina y el Caribe mediante la creación de capacidad y la formación en materia de conservación y uso racional de los humedales. Esta iniciativa promueve la aplicación del concepto de "uso racional" de los humedales fortaleciendo la capacidad de los países de gestionar sus recursos de humedales a perpetuidad y contribuyendo a integrar la conservación y gestión de los humedales en el proceso de desarrollo. Todas las actividades propuestas han de ceñirse a los principios, lineamientos y recomendaciones de la Convención de Ramsar. Una vez evaluadas las propuestas por el personal de la Secretaría de Ramsar, los proyectos son elegidos conjuntamente por la Secretaría y el Servicio de Pesca y Vida Silvestre de los EUA y administrados por la Secretaría.

Desde su inicio, el FHF ha prestado asistencia a unos 224 proyectos de 22 países, con un total de casi 3 millones de dólares EUA, compuesta por ayudas que variaron entre varios cientos de dólares hasta un máximo de 20.000 dólares EUA, y para la cual se requería contar con una financiación paralela de al menos el 50% del costo total del proyecto.







坱

# Lista de proyectos financiados por la iniciativa Humedales para el Futuro en 2005

Argentina. Evaluación de patrones de diversidad de la ictiofauna y desarrollo de pautas para la sustentabilidad y conservación de los recursos pesqueros del sitio Ramsar Río Pilcomayo y Parque Nacional Río Pilcomayo.

Argentina. Proyecto para la conservación, protección y evolución continua de la biodiversidad en la Reserva Natural 'Vaquerías', Cuenca del Lago San Roque.

Argentina. Una propuesta estratégica para humedales del Chaco Salteño.

Argentina. Propuesta de trabajo sobre humedales patagónicos (Mallines).

Argentina. Humedales de la Argentina. Un documental que descubre los secretos más valiosos de los humedales, sus problemas y sus soluciones.

Bolivia. Recuperación el Humedal Palmar de las Islas.

Colombia. Conservación de Humedales Altoandinos en el Departamento de Caldas.

Bolivia. Recuperación el Humedal Palmar de las Islas.

Ecuador. Primer Simposio Nacional sobre Humedales, Loja-Ecuador.

México. Rescate y conservación de la biodiversidad en los humedales de San Crisanto.

Perú. Generando capacidades para la gestión de los humedales en la costa peruana.

Perú. Valoración y mantenimiento del manglar de San Pedro, en Vice, Sechura, departamento de Piura, Perú.

Los patrocinadores de Humedales para el Futuro tienen interés en asociarse con instituciones de formación, desempeñar una función catalizadora de actividades de formación sobre los humedales en curso o proyectadas en la región o en complementar iniciativas existentes de capacitación y enseñanza con instrucción relativa a los humedales. Véanse mayores informaciones en http://ramsar.org/wff/key\_wff\_index.htm.

## La Subvención Suiza para África



ФГ

El Fondo Suizo de Subvenciones para África, administrado por la Secretaría de Ramsar, es una generosa contribución ofrecida por el Gobierno Federal de Suiza que se añade a las cuotas anuales que proporciona al presupuesto básico de la Convención, con objeto de prestar su apoyo a la conservación de los humedales y el uso racional, así como a la aplicación de la Convención en África. Esa contribución anual se remonta a 1989, tras el establecimiento en 1988 de la Secretaría de la Convención en Suiza. La Subvención Suiza es extremadamente útil para la financiación de medidas de emergencia o actividades concretas adecuadas en zonas que necesitan conservar y usar racionalmente los humedales. Dicha contribución, que se eleva a 130-150.000 francos suizos anuales, también resulta particularmente útil para promover la Convención en la región. Se administra bajo la supervisión del Asesor Superior para África en la Secretaría de Ramsar, en colaboración con las

## Asignaciones de la Subvención Suiza para África en 2005

坱

República Democrática del Congo. Preparación de una Política Nacional de Humedales.

Ghana. Desarrollo de un Plan de Acción basado en la Estrategia Nacional de Humedales de 1999.

Túnez. Preparación de una Política Nacional de Humedales.

Uganda. Restauración y rehabilitación del humedal de Nakivubo.

## Asignaciones aprobadas para la Subvención Suiza en 2006

Adhesión de Zimbabwe a la Convención;

可

Elaboración de un manual para desarrollar las capacidades de las Autoridades Administrativas en su cometido diario para la aplicación de la Convención en África;

Aumento de la producción agrícola y de alimentos a través del uso racional de los recursos de los humedales del río Senegal (Mandéry) y las lagunas de Oursi en Burkina Faso y la mitigación de la pobreza entre las comunidades rurales de los alrededores;

Promoción del uso de briquetas hechas de hierbas de totoras y espadañas (*Typha* spp.) como combustible leñoso alternativo y oportunidad de generación de ingresos en las zonas rurales y periurbanas de humedales afectados por totoras y espadañas en Nigeria;

Creación de una red de sitios Ramsar a lo largo del río Congo.

autoridades suizas, y no hay que seguir ningún trámite oficial para esta iniciativa. Véase página 82.

## 4.4.7 Respaldo a proyectos y organismos de apoyo externo

A la Secretaría de Ramsar se le ha pedido que inicie y mantenga contactos con organismos que prestan apoyo externo, tanto para que tomen conciencia de la necesidad de que la conservación y el uso racional formen parte integrante de sus proyectos, como para solicitarles más apoyo para proyectos conducentes a la gestión ecológicamente racional de los humedales.

Por ejemplo, es posible que para aplicar las recomendaciones formuladas en el informe de una Misión Ramsar de Asesoramiento hagan falta inversiones importantes que requieran apoyo externo en el caso de los países en desarrollo y los países con economía en transición. Es pues conveniente que los gobiernos y organizaciones donantes presten particular atención a estas necesidades a fin de asegurar los beneficios de la aplicación de dichas recomendaciones.

La Secretaría asigna alta prioridad a la colaboración con organismos donantes para coadyuvar en la labor referente a humedales en los países en desarrollo. Por ejemplo, actualmente, tan sólo en África, el personal de Ramsar colabora con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) en relación con proyectos multilaterales en los que participan los cincos Estados de la Comisión de la Cuenca del Chad, los nueves Estados de la Autoridad encargada de la cuenca del Níger y los Estados del área abarcada

por el Acuerdo sobre las Aves Acuáticas Migratorias de África y Eurasia (AEWA). Además, Ramsar participa en proyectos sobre humedales en África que se benefician de asistencia bilateral de organismos de Bélgica, Dinamarca, Francia, Noruega, los Países Bajos, Suecia, Suiza y la Unión Europea. Al mismo tiempo, Ramsar está colaborando también con proyectos africanos que reciben asistencia financiera y en especie de las Organizaciones Internacionales Asociadas a la Convención (BirdLife International, el Instituto Internacional para el Manejo del Agua, la UICN, Wetlands International y el WWF, sobre todo del Programa Mundial de Agua Dulce), así como de Oiseaux Migrateurs du Paléarctique Occidental (OMPO), la Macarthur Foundation, la MAVA Foundation, la Fondation internationale du Banc d'Arguin (FIBA) y la Convención de la UNESCO sobre el patrimonio mundial. Una asistencia apreciable del sector privado para proyectos relacionados con Ramsar en África ha sido aportada también por el Grupo Danone, Banrock Station Wines y la empresa francesa de transporte aéreo Point Afrique, que hace donativos de medios de transporte y viviendas de bajo costo para coadyuvar en el desarrollo africano.

#### 4.5 Reservas y formación

### 4.5.1 Reservas

El Artículo 4.1 de la Convención estipula que: "Cada Parte Contratante fomentará la conservación de los humedales y de las aves acuáticas creando reservas naturales en aquellos, estén o no incluidos en la Lista, y tomará las medidas adecuadas para su custodia".

La Recomendación 4.4, reconociendo el valor que reviste la creación de reservas naturales de humedales de distintos tipos y extensión, así como el valor de las reservas para promover la educación para la conservación y la conciencia pública de la importancia de la conservación de los humedales y de los objetivos de la Convención, insta a las Partes Contratantes a:

- establecer redes nacionales de reservas naturales que abarquen humedales tanto incluidos como no incluidos en la Lista;
- establecer un marco jurídico adecuado o estudiar sus mecanismos jurídicos para la definición, creación y protección efectiva de reservas naturales de humedales;
- elaborar programas de educación para la conservación vinculados con las redes de reservas de humedales;
- incluir reservas de humedales en inventarios nacionales que indiquen su emplazamiento y valores; y
- elaborar y aplicar planes de manejo integrado para reservas de humedales.

#### 4.5.2 Formación

El Artículo 4.5 de la Convención estipula que: "Las Partes Contratantes fomentarán la formación de personal para el estudio, la gestión y la custodia de los humedales". El personal capacitado, sobre todo en los campos de la gestión, la enseñanza y la administración, es esencial para la conservación y el uso racional efectivos de los humedales y sus recursos.

A la hora de establecer programas de formación se ha de prestar atención a lo que sigue:

- la definición de las necesidades de formación;
- el "análisis de las necesidades de formación", para determinar las diferentes necesidades por regiones, países y sitios;
- los destinatarios (desde programas de concienciación dirigidos al público en general y a los encargados de formular políticas hasta capacitación profesional de quienes intervienen directamente en la administración y gestión practicas de humedales);
- el tema (dotar a los gestores y administradores de humedales de los conocimientos profesionales necesarios para establecer, defender y aplicar el concepto de uso racional de los humedales).

Los tipos de formación más importantes para los profesionales que intervienen en las prácticas de uso racional son:

- cursos sobre manejo integrado (con la participación de especialistas en distintos campos para llegar a un entendimiento y enfoque comunes);
- cursos sobre manejo de humedales (incluida información sobre las técnicas más recientes);
- cursos para personal de campo, como custodios y guardabosques (inclusive para comprensión básica del concepto de uso racional, la aplicación de la legislación y la sensibilización del público); y
- "formación de formadores" que pueden replicar los cursos o talleres en cualquier otro sitio.

Las actividades de formación han de desempeñar una función catalizadora, dar cabida a organizaciones gubernamentales y no gubernamentales y transferir conocimientos adquiridos, por ejemplo, del nivel regional a posibles instructores en el plano local. Se han de elaborar y actualizar manuales de formación y otros materiales útiles con carácter de proceso continuo.

La Secretaría de Ramsar asigna alta prioridad a la prestación de asistencia a las Partes en materia de formación y creación de capacidad respecto de los humedales. Tan solo en África, por ejemplo, en los últimos años la Secretaría ha organizado o contribuido a talleres o seminarios de formación a nivel regional celebrados en el Camerún, Ghana, el Senegal, Uganda y Zambia, y a nivel nacional celebrados en Angola, Benin, Burundi, el Chad, Djibouti, Guinea, Madagascar, Mauricio, Mozambique, Nigeria, la República Centroafricana, el Sudan y Tanzanía. Por otra parte, varios seminarios más se han financiado con cargo al Fondo de Pequeñas Subvenciones y en la región Neotropical el programa Humedales para el Futuro, de la Convención, se dedica enteramente a prestar asistencia para formación y creación de capacidad.

Además, entre 1994 y 2004 el Secretario General de Ramsar presidió las juntas de directores de los Cursos internacionales sobre manejo y restauración de humedales que ofreció en esos años el Wetlands Advisory and Training Centre (WATC) de Lelystad (Países Bajos) y del East African Wetland Management Course (EAWMC), una iniciativa de formación regional para administradores de humedales organizada por el Kenya Wildlife Service Training Institute (KWSTI) juntamente con el WATC.

En los últimos años, los nuevos enfoques para el desarrollo de capacidades han adquirido una dimensión cada vez más regional, de tal modo que es posible orientar la capacitación según las necesidades específicas de las regiones. En mayo de 2005 el Gobierno de los Países Bajos informó al Comité Permanente de Ramsar de que la Junta Asesora del RIZA había pasado a ser la "Junta Asesora sobre Desarrollo de Capacidad para la Convención de Ramsar", y observó que deseaba continuar con su apoyo activo de la Convención y que seguiría apoyando los desarrollos en la creación de capacidades en la comunidad de Ramsar. Bajo la presidencia del Secretario General de Ramsar, los miembros de la Junta Asesora – educadores experimentados en humedales como los de RWS-RIZA, Wageningen International, UNESCO-IHE, Wetlands International y el Tour du Valat, así como representantes del Ministerio de Agricultura, Naturaleza y Calidad de los Alimentos de los Países Bajos – están trabajando para hacer llegar los valores y métodos de Ramsar a profesionales y educadores de muchas partes del mundo.

En otro orden de desarrollos más recientes, en virtud de un acuerdo entre el Gobierno de Panamá y la Convención sobre los Humedales, en 2003 se estableció en la Ciudad del Conocimiento en Ciudad de Panamá (Panamá) el "Centro Regional Ramsar de Capacitación e Investigación sobre los Humedales en el Hemisferio Occidental", con el fin de promover la

investigación sobre el manejo y uso racional de los humedales en todas las Américas a través de la capacitación y el desarrollo de herramientas para la evaluación de impactos, metodologías y uso económico añadido a mecanismos de comunicación. El Centro, conocido por su acrónimo español de CREHO, cuenta en la actualidad con una plantilla de tres personas con condición de personal asociado a la Secretaría de Ramsar y lleva a cabo un programa completo de actividades; se podrá acceder a su sitio Web, que comenzará a funcionar a principios de 2007, en http://www.creho.org/.



La Conferencia de las Partes en Ramsar también ha aprobado la creación del Centro Regional Ramsar de Capacitación e Investigación sobre los Humedales en Asia Occidental y Central, que tiene su sede en la ciudad de Ramsar, en la República Islámica del Irán, y contribuyó con ayuda financiera a principios de 2006. Se puede acceder al sitio Web del Centro en http://www.ramsarcenter-cwa.org/. El Ramsar Center Japan (RCJ), en Ota-ku (Japón), no está directamente asociado a la Convención pero lleva a cabo un programa activo de apoyo a la investigación y la capacitación en la región de Asia-Pacífico, especialmente en su organización del Simposio trienal sobre los humedales de Asia – la Sra. Reiko Nakamura, creadora del RCJ en 1990, fue uno de los ganadores del Premio Ramsar a la Conservación de los Humedales en la COP9 en 2005.

### 4.6 Comunicación del mensaje de Ramsar

El mensaje de Ramsar sobre la conservación y el uso racional de los humedales y sus recursos naturales se comunica a nivel internacional gracias a las actividades de la Secretaría y las organizaciones asociadas y en los planos nacional y local a las de las Partes Contratantes y ONG locales.

Una de las funciones esenciales de la Secretaría es promover la comunicación sobre la conservación de los humedales en general y de la Convención en particular, mediante:

- frecuentes comunicados informativos y de prensa transmitidos al público por Internet y otros medios;
- publicaciones informativas y otros materiales de promoción con el logotipo de Ramsar;
- la preparación y pronunciación de charlas y discursos en reuniones nacionales e internacionales y artículos en publicaciones pertinentes;
- contribuciones a publicaciones de otras organizaciones; y
- asistencia financiera para publicaciones pertinentes de otras organizaciones en las que se suele reproducir el logotipo de Ramsar.

La Secretaría de Ramsar cuenta actualmente con tres **carpetas informativas** para distribuir sin cargo alguno: La introducción básica a la Convención; *Valores y Funciones de los Humedales*; y *El Patrimonio Cultural de los Humedales*. Las tres figuran también en la Web de Ramsar. El llamativo folleto "**La Convención sobre los Humedales**" contiene información básica sobre Ramsar y en "**Las soluciones de emergencia raramente conducen a la sostenibilidad**" (DIN A-4) figura una introducción al concepto de Humedales de importancia internacional.

# 4.6.1 El Programa de comunicación, educación y concienciación del público (CECoP)

En la Resolución VII.9 de la 7a. Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes (COP7) se adoptó el primer programa de acciones para promover la comunicación, la educación y la concienciación del público (CECoP) en el marco de la Convención. Basándose en un examen de los logros del primer programa de CECoP las Partes adoptaron un nuevo y ambicioso programa para el período 2003-2008 (en conjunción con el nuevo Plan Estratégico 2003-2008 de Ramsar), que recoge la experiencia adquirida. La *visión* del nuevo programa de CECoP de la Convención de Ramsar es:

### "Que la gente pase a la acción en pro del uso racional de los humedales."

El Programa de CECoP especifica un gran número de acciones que han de ser impulsadas por las Partes, la Secretaría de Ramsar, el GECT, las Organizaciones Internacionales Asociadas y otros colaboradores, agrupadas en tres Objetivos Generales, cada uno de los cuales incluye varios Objetivos Operativos.

Objetivo General 1 - Conseguir que se reconozca la efectividad de los procesos de comunicación, educación y concienciación del público (CECoP) relativa a los humedales a todos los niveles y en relación con la Convención en todos sus aspectos.

Objetivo General 2 - Suministrar apoyo y herramientas para llevar a cabo actividades eficaces de comunicación, educación y concienciación del público (CECoP) relativa a los humedales en los planos nacional y local.

Objetivo General 3 - Integrar el uso racional de los humedales en la sociedad y habilitar a la gente para actuar.

Las Partes Contratantes han designado **coordinadores nacionales de CECoP** gubernamentales y no gubernamentales que se prevé formen parte de una red mundial de expertos para intercambiar información, promover la difusión de materiales útiles y respaldar la elaboración o ampliación de programas que ofrezcan posibilidades de participación de personas, grupos y comunidades en el manejo de los humedales y los recursos hídricos. Para facilitar esta tarea se ha creado una sección sobre la labor de CECoP en la Web de Ramsar y se ha puesto en funcionamiento un grupo de debate electrónico de carácter público para intercambio de noticias, opiniones, anuncios y recomendaciones sobre de temas de CECoP relativa a los humedales.

El Programa de CECoP 2003-2008 se puede consultar en la Web de Ramsar y en el Manual 4 de la tercera edición de la Serie de Manuales de Ramsar. El Experto de Programa de CECoP de la Secretaría mantiene un sitio Web sobre cuestiones de CECoP que forma parte del sitio Web principal de Ramsar, http://ramsar.org/outreach\_index.htm.

#### 4.6.2 Ramsar e Internet

En diciembre de 2006 la **Web de Ramsar**, establecida en febrero de 1996, contenía más de 10.000 archivos y 7.700 imágenes y acude a él un promedio de 5.500 usuarios al día, consultándose alrededor de 25.000 páginas de esta Web al día. El Comité Permanente encomendó el diseño de la Web de Ramsar con la consigna de que fuera simple y cabalmente organizado, con el objetivo de encontrar rápidamente los documentos más que el de impresionar. Las páginas se han concebido para que resulten atractivas pero se ha buscado que fueran lo más sencillas y rápidamente descargables posible, con un fondo blanco e imágenes simples. Habida cuenta de que el mandato de la Convención consiste en llegar a lectores de todas partes del mundo, la presentación se ha optimizado para equipos y programas informáticos heredados. El sitio, mantenido por el personal de la Secretaría, tiene tres finalidades:

- Información sobre Ramsar: informar al público acerca de la Convención de Ramsar y sus principios de "uso racional", así como de sus estructuras, historia, objetivos y métodos;
- Documentación: poner a disposición todos los documentos de la Convención, en particular el tratado, listas totalmente actualizadas de Partes Contratantes, sitios Ramsar, etc.; los textos de todas las Resoluciones de la Convención, criterios, lineamientos, manuales, formularios de solicitud; los textos completos de todos los libros y demás publicaciones de la Convención; los Informes Nacionales y la documentación de la COP preparados para la Conferencia de las Partes; los documentos relativos al orden del día antes de todas las reuniones importantes, para que el público formule observaciones; los acuerdos de cooperación con otras organizaciones, etc., la mayoría de los mismos en los tres idiomas oficiales de la Convención, y todos ellos en formato HTML, pero algunos de ellos también en formato Word y PDF;

• Noticias de máxima actualidad: ofrecer a los colegas y el público un "centro de intercambio de información" de las noticias más actuales acerca de las actividades de la "familia de Ramsar", es decir, de las Partes de la Convención y la Secretaría, las cinco Organizaciones Internacionales Asociadas, los convenios y convenciones conexos y los sitios Ramsar, incluidos informes de las reuniones, anuncios de posición y actualidades del personal, relatos sobre los logros de ONG y organizaciones con quienes tenemos memorandos de cooperación, muchos de ellos con fotografías, así como vínculos con otros recursos de la Web relacionados con Ramsar.

Listas de destinatarios de correo electrónico. Desde junio de 1997 la Secretaría ha mantenido una lista pública de destinatarios de correo electrónico denominada Foro de Ramsar, posteriormente el Foro de Humedales, para el intercambio por esa vía de noticias, anuncios y solicitudes de información y asesoramiento sobre cuestiones relacionadas con Ramsar. En diciembre de 2006 el Foro contaba con 860 miembros de todo el mundo. Para incorporarse al Foro de Ramsar, los interesados han de mandar un mensaje en blanco a: ramsar-forum-join@indaba.iucn.org. Acto seguido el moderador de la lista pide confirmación (a fin de excluir a los contaminadores) y luego, a vuelta de correo se manda automáticamente un mensaje de bienvenida y más información.

Intercambios Ramsar, que funciona en paralelo al Foro y no tiene carácter público, es una serie de tres listas administrativas creadas en 1997 para facilitar las comunicaciones oficiales entre quienes intervienen formalmente en la Convención. Hay tres versiones separadas de Intercambios, en español, francés e inglés, y entre los participantes figuran todas las Autoridades Administrativas, las misiones diplomáticas permanentes de las Partes Contratantes y los Comités Nacionales Ramsar cuyas direcciones de correo electrónico se conocen, así como los observadores permanentes y las ONG asociadas. No está abierto al público.

La **Lista Ramsar de CECoP** es el grupo de debate electrónico público de la Secretaría integrado por los Coordinadores Nacionales designados por las Partes y particulares interesados. La lista de CECoP existe en versiones separadas para quienes se expresan en español, francés e inglés y, en diciembre de 2006 unas 750 personas figuraban en ella.

#### 4.6.3 Día Mundial de los Humedales y materiales para el DMH



El 2 de febrero de cada año es el Día Mundial de los Humedales, que señala la fecha de la adopción de la Convención sobre los Humedales el 2 de febrero de 1971 (el texto fue firmado oficialmente el día siguiente). El DMH se celebró por primera vez en 1997 y desde entonces ha tomado un vuelo sorprendente. Cada año organismos oficiales, organizaciones no gubernamentales y grupos de ciudadanos de todos los niveles de la comunidad han venido haciendo propicia la ocasión para llevar a cabo acciones dirigidas a concienciar al público respecto de los valores y beneficios de los humedales en general y la Convención de Ramsar en particular. Cada año a contar de 1997 se han reproducido en la Web de la Convención informes de más de 90 países sobre actividades de las más diversas características y magnitudes realizadas el DMH, desde conferencias y seminarios, paseos por la naturaleza, competiciones de arte infantil,

regatas y jornadas de limpieza de la comunidad, hasta entrevistas emitidas por radio y televisión y cartas dirigidas a diarios, para instituir nuevas políticas de humedales, nuevos Sitios Ramsar y nuevos programas en el plano nacional.

Cada año la Secretaría de Ramsar ha producido una serie de artículos de promoción que se ponen sin cargo alguno a disposición de quienes están programando actividades para el Día Mundial de los Humedales



Día Mundial de los Humedales en Filipinas,

para su comunidad. Éstos han incluido carteles decorativos y educativos, pegatinas, folletos, marcapáginas, calendarios de bolsillo, salvapantallas, documentos de antecedentes citables, animaciones flash y vídeos, y cada año la Secretaría ofrece no sólo materiales nuevos, sino también los remanentes de años anteriores. En la página índice del DMH en la Web de Ramsar (http://ramsar.org/wwd/wwd\_index.htm) se accede a una lista de los materiales de promoción disponibles.

#### 4.6.4 Premios a la Conservación de los Humedales

El Premio Ramsar a la Conservación de los Humedales se estableció en 1996 para reconocer y honrar, cada tres años, a las personas, organizaciones y organismos oficiales que han hecho una contribución importante a la conservación y uso sostenible de los humedales en cualquier parte del mundo. En las tres primeras ediciones de estos premios, de 1999, 2002 y 2005, cada uno de ellos estuvo acompañado por un "Premio Especial Evian" de 10.000 dólares EUA donados generosamente por el Grupo Danone.

1999: En las ceremonias celebradas en San José (Costa Rica) en la COP7 de Ramsar en 1999, el premio para personas naturales lo compartieron Vitaly G. Krivenko (Federación de Rusia) y Víctor Pulido (Perú); el premio para organizaciones no gubernamentales lo compartieron la Asociación de la Ribera del Lago Naivasha (Kenya) y la Asociación para la Conservación de Prespa (Grecia); el premio de la categoría "coalición gubernamental/no gubernamental" se lo adjudicó el Pacific Estuary Conservation Program (Canadá).

2002: En las ceremonias celebradas en Valencia (España) en la COP8 de Ramsar en 2002, los premios fueron concedidos a Banrock Station Wines (Australia), al Organismo de Fomento del Lago Chilika (India) y a la Iniciativa Trinacional de ONG para la llanura aluvial de Morava-Dyje (Austria y las Repúblicas Checa y Eslovaca), y se otorgaron reconocimientos de excelencia a la Dra. Monique Coulet de Francia y el Dr. Max Finlayson de Australia.

**2005:** En la COP9, celebrada en Kampala (Uganda) en 2005, se concedió el Premio Ramsar para el Manejo al Dr. Sh.A. Nezami Baloochi, del Departamento de Medio Ambiente de la Provincia de Gilan (República Islámica del Irán); el Premio para la Ciencia, al Prof. Shuming Cai, de

la Academia de Ciencias de China; y el Premio para la Educación se repartió entre la Sra. Reiko Nakamura, fundadora del Ramsar Center Japan en 1990, y el Wetlands Centre Australia.

#### 4.6.5 El Centro de Recursos para el Uso Racional

El Centro de Recursos para el Uso Racional es una sección permanente de la Web de Ramsar (http://ramsar.org/wurc/wurc\_index.htm) que, hasta la fecha, ha abarcado cinco iniciativas.

El **Programa de CECoP** (comunicación, educación y concienciación del público) de Ramsar adoptado por primera vez para 1999-2002 y revisado a fondo para 2002-2005 en la Resolución VIII.31 (COP8, 2002) incluye, entre otras cosas, un centro basado en Internet de facilitación de noticias, información y materiales para ayudar a las Partes y otros a elaborar e intercambiar ideas sobre la CECoP relativa a los humedales. Este minisitio Web (http://ramsar.org/outreach\_index.htm), puesto en funcionamiento en abril de 2001, se actualiza casi a diario y en él figuran también las señas de los coordinadores nacionales gubernamentales y no gubernamentales de las actividades de CECoP de todas las Partes Contratantes.

La **Wise Use Resources Library** (Biblioteca de recursos para el uso racional) es una variopinta colección de materiales útiles reproducidos en la Web de Ramsar y en otros sitios que pueden servir como ejemplos para los profesionales e incluyen políticas/estrategias nacionales de humedales, planes de manejo de sitios Ramsar y asuntos de derecho y legislación.

El minisitio Web sobre Restauración de Humedales es obra del Grupo de Examen Científico y Técnico (GECT), en particular del Dr. Bill Streever, representante de la Society of Wetland Scientists, y se insertó en la Web de Ramsar en 2001 y 2002. El sitio incluye una guía ilustrada de métodos de restauración, un glosario, una bibliografía y vínculos con proyectos de restauración e información sobre posibilidades de capacitación que, en conjunto establecen un marco adicional para los *Principios y lineamientos para la restauración de humedales* adoptados hace poco (2002). (El sitio no se ha actualizado sustancialmente desde sus comienzos.)

La colección de **informes finales de los proyectos completados del Fondo Ramsar de Pequeñas subvenciones** aporta información interesante sobre los proyectos propiamente dichos y con frecuencia sobre los sitios Ramsar donde han sido ejecutados. Los informes sirven también de ejemplos útiles para quienes están contemplando redactar sus propias propuestas de proyecto para el FPS.

La Serie de Manuales de Ramsar sobre el uso racional de los humedales, actualmente en su 3a. edición, es una colección de 17 volúmenes que componen el "Juego de Herramientas de Ramsar", todos ellos en español, francés e inglés, donde figuran todos los Lineamientos adoptados hasta ahora por la Conferencia de las Partes Contratantes para ayudar a las Partes a aplicar la Convención y su principio de uso racional. Los Manuales propiamente dichos están disponibles en formato PDF sobre CD-ROM y se pueden descargar del sitio Web de Ramsar http://ramsar.org/lib/lib\_handbooks2006\_s.htm. (El índice de la serie se reproduce en el apéndice 4 del presente Manual.)

La serie de Informes Técnicos de Ramsar (ITR) incluye los exámenes e informes detallados sobre conocimientos técnicos de antecedentes preparados por el Grupo de Examen Científico y Técnico (GECT) a petición de las Partes Contratantes, que previamente sólo se habían puesto a disposición en la mayoría de los casos como "documentos informativos" para las reuniones de la Conferencia de las Partes (COP). La serie se ha concebido para garantizar una accesibilidad creciente y más duradera de dichos documentos. Se pueden proponer para su inclusión en la serie otros informes que no surgen a petición de la COP al GECT, pero que éste considere que ofrecen información pertinente para apoyar la aplicación de la Convención. A finales de 2006 se publicaron los dos primeros ITR – Lowcost GIS software and data for wetland inventory, assessment and monitoring y Valoración de humedales: lineamientos para valorar los beneficios derivados de los servicios de los ecosistemas de humedales.

Todos los Informes Técnicos de Ramsar serán examinados por miembros y observadores expertos designados por el GECT y se pueden descargar desde el siguiente sitio Web: http://ramsar.org/lib/ lib\_rtr\_index.htm.

#### 4.6.6 Publicaciones

Los pedidos de publicaciones de Ramsar pueden dirigirse directamente a la Secretaría de Ramsar y también pueden descargarse en el sitio Web de Ramsar de la "Biblioteca de Ramsar", http://ramsar.org/index\_lib.htm.

- Manuales de Ramsar para el Uso Racional de los Humedales (el "juego de herramientas" de Ramsar), Sandra Hails y Dwight Peck (2006), compiladores, 17 cuadernillos DIN A4 disponibles en formato PDF sobre CD-ROM. En el sitio Web de Ramsar hay versiones en español, francés e inglés.
- Wetlands, Biodiversity and the Ramsar Convention: the Role of the Convention on Wetlands in the Conservation and Wise Use of Biodiversity (Los humedales, la biodiversidad y la Convención de Ramsar: el papel de la Convención sobre los Humedales en la conservación y uso racional de la biodiversidad), A. J. Hails, compiladora (1996-97), 196 páginas. Una recopilación notable con capítulos introductorios de Peter Bacon y Michael Smart y cerca de 30 estudios de casos de todas las Regiones Ramsar. Incluye mapas y buenas fotografías a color. Disponible únicamente en inglés.
- Valoración económica de los humedales: Guía para decisores y planificadores, Edward B. Barbier, Mike Acreman y Duncan Knowler (1997), 144 páginas. Reseña los beneficios que las técnicas de valoración económica reportan cuando se aplican a los humedales y proyectos de desarrollo de los mismos y explica algunas de estas técnicas detalladamente. Varios estudios de caso, un glosario y una bibliografía incrementan la importancia de este libro para los teóricos y administradores directos por igual. Hay versiones en español, francés e inglés.
- La Evolución Jurídica de la Convención de Ramsar relativa a los Humedales de Importancia Internacional, Cyril de Klemm en colaboración con Isabelle Crétaux (1995), 224 páginas. En este libro los

estudiosos de los aspectos jurídicos de las convenciones relativas al medio ambiente hallarán una reseña pormenorizada de la evolución de la Convención hasta la Conferencia de Kushiro (1993). Edición trilingüe en español, francés e inglés.

- Towards the Wise Use of Wetlands: Report of the Ramsar Convention Wise Use Project (Hacia el uso racional de los humedales: Informe del proyecto sobre uso racional de la Convención de Ramsar), T. J. Davis, compilador (1993), 180 páginas. Este libro reseña en detalle el movimiento impulsado por Ramsar en pro del "uso racional" y contiene 17 estudios de casos de diferentes regiones del mundo. Disponible únicamente en inglés.
- The Ramsar Convention on Wetlands: its history and development (La Convención de Ramsar sobre los Humedales: historia y evolución), de G. V. T. Matthews (1993), 130 páginas. Este libro contiene una reseña histórica y análisis sobresalientes a cargo de uno de los 'padres fundadores' de la Convención. Disponible únicamente en inglés.
- Actas de la 9a. Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes, Kampala (Uganda), 2005. Una publicación en formato PDF sobre CD-ROM que se puede descargar desde la Web y que contiene el Informe de la Conferencia, la lista de participantes y todas las Resoluciones aprobadas por las Partes, en español, francés e inglés, así como (únicamente en sus idiomas originales) los Informes Nacionales presentados por las Partes y los documentos informativos elaborados previamente para su estudio por la COP.
- Actas de la 8a. Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes, Valencia, España, 2002. Dos volúmenes encuadernados que contienen las Resoluciones y el Informe de la Conferencia. Disponible en español, francés e inglés. La versión en CD-ROM contiene muchos materiales adicionales en los tres idiomas e incluye los textos de los Informes Nacionales.
- Actas de la 7a. Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes, San José, Costa Rica, 1999. Tres volúmenes encuadernados que contienen las Resoluciones y Recomendaciones adoptadas por la COP, el Informe de la Conferencia y la Lista de Participantes. Hay versiones en español, francés e inglés.
- Actas de la 6a. Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes Brisbane, Australia, 1996. Carpeta de anillas con 12 separatas DIN A4. Hay versiones en español, francés e inglés.

### 4.6.7 Letreros en los sitios Ramsar

En su Decisión SC19.18 (1996) el Comité Permanente ha invitado a las Partes Contratantes a señalar los sitios Ramsar mediante letreros con el siguiente texto traducido al idioma local o a los idiomas locales:

垉

ESTE SITIO, QUE TIENE UNA SUPERFICIE DE XXX HECTÁREAS, HA SIDO DESIGNADO POR EL GOBIERNO NACIONAL PARA SU INCLUSIÓN EN LA LISTA DE HUMEDALES DE IMPORTANCIA INTERNACIONAL DE ACUERDO CON LA CONVENCIÓN SOBRE LOS HUMEDALES, TRATADO INTERNACIONAL FIRMADO EN RAMSAR (IRÁN) EN 1971 PARA PROMOVER LA CONSERVACIÓN Y USO SOSTENIBLE DE LOS HUMEDALES DE TODO EL MUNDO.

El organismo responsable de la protección y gestión de este sitio es: (nombre y dirección, incluido el número de teléfono y fax, del organismo correspondiente)

Alternativa para países con un sistema federal de gobierno: A PROPUESTA DE (NOMBRE DEL GOBIERNO DEL ESTADO O PROVINCIA), ESTE SITIO, CON UNA SUPERFICIE DE XXX HECTÁREAS, HA SIDO DESIGNADO POR EL GOBIERNO NACIONAL.....

## 5. Cómo se adhieren los Estados a la Convención de Ramsar

El Artículo 9.2 de la Convención sobre los Humedales (Ramsar, Irán, 1971) estipula que: "Todo miembro de la Organización de las Naciones Unidas o de una de sus agencias especializadas, o de la Agencia Internacional de la Energía Atómica, o Parte de los Estatutos de la Corte Internacional de Justicia, puede ser Parte Contratante en esta Convención". Desafortunadamente esto significa que los organismos supranacionales, como la Comisión Europea, no cumplen los requisitos para adherirse la Convención, aunque pueden de todos modos concertar acuerdos bilaterales de colaboración con su secretaría.

## 5.1 El instrumento de adhesión

Para adherirse a la Convención el Estado interesado ha de firmarla y depositar el correspondiente instrumento de ratificación o adhesión (siendo obligatorio designar un primer Sitio Ramsar) en poder del Depositario de la Convención de Ramsar, esto es, el Director General de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), 7, place de Fontenoy, 75700 París (Francia), juntamente con una copia para la Secretaría de Normas Internacionales y Asuntos Legales, situada en la misma dirección.

El instrumento de ratificación o adhesión ha de llevar la firma del Jefe de Estado o Gobierno o del Ministro de Relaciones Exteriores. (Se han de mandar copias de todas las comunicaciones dirigidas a la UNESCO a la Secretaría de la Convención.) Acto seguido, la UNESCO notifica la adhesión de la nueva Parte Contratante a la Secretaría de Ramsar y a las demás Partes Contratantes.

## Ejemplo de documento de adhesión a la Convención de Ramsar:

El suscrito, [nombre], [cargo]

Gobierno de [nombre del país]

certifica que el Estado de [nombre del país]

se adhiere a la

Convención sobre los Humedales de Importancia Internacional

especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas

de 2 de febrero de 1971

enmendada por el Protocolo de 3.12.82,

y acepta las enmiendas a los Artículos 6 y 7 de dicha Convención (1987).

EN TESTIMONIO DE LO CUAL, he firmado y sellado el presente Instrumento de Adhesión

HECHO en [nombre de la ciudad capital], [fecha].

[cargo y firma]

Obsérvese que es importante que el instrumento incluya una frase similar a "enmendado por el Protocolo de 1982 y las modificaciones a los Artículos 6 y 7 de 1987".

#### 5.2 Designación de humedales para la Lista de Ramsar

El documento de adhesión a la Convención transmitido por el Jefe de Estado o Gobierno o del Ministerio de Relaciones Exteriores a la UNESCO ha de hacerse en paralelo con la designación de **por lo menos un humedal** para que sea inscrito en la Lista de Humedales de Importancia Internacional. A partir de entonces cada Parte "designará humedales idóneos de su territorio para ser incluidos en la Lista" (Artículo 2.1). No hace falta que el Parlamento ratifique la designación del primer sitio ni la de los siguientes por tratarse de decisiones administrativas tomadas por el organismo oficial competente siguiendo los procedimientos vigentes en cada país. Toda designación debe incluir:

- a) una Ficha Informativa sobre los Humedales de Ramsar (FIR), que se puede bajar de la página Web de Ramsar (http://ramsar.org/ris/key\_ris\_ index.htm) o solicitar a la Secretaría de Ramsar, cumplimentada por sitio; y
- b) un mapa que indique los límites de cada sitio designado.

N.B.: Todas las designaciones siguientes de humedales para inscripción en la Lista de Ramsar se han de transmitir directamente a la Secretaría de Ramsar y no a la UNESCO. No hace falta que las designaciones ulteriores vayan firmadas por el Jefe de Estado o Gobierno o el Ministro de Relaciones Exteriores, pero deben llevar la firma del jefe del organismo público designado oficialmente para actuar en nombre del gobierno nacional en la aplicación de la Convención de Ramsar.

Es importante tener presente que no es necesario que los Sitios designados para ser incluidos en la Lista de Ramsar hayan sido designados áreas legalmente protegidas antes de la designación. La inscripción con arreglo a la Convención de Ramsar eleva los Sitios a una categoría superior (como lugares de reconocida "importancia internacional"), hace que se les preste más atención y debería contribuir a su conservación y uso racional a largo plazo. Los usos de los humedales por los seres humanos son compatibles con su inscripción en virtud de Ramsar, siempre que estén en armonía con su concepto de "uso racional" (uso sostenible) y no provoquen cambios adversos en sus características ecológicas. Los Estados miembros no renuncian en forma alguna a su soberanía sobre sus Sitios Ramsar.

Deben añadirse humedales a la Lista de Humedales de Importancia Internacional de la Convención si cumplen cualquiera de los nueve Criterios para que se le atribuya importancia internacional. La inscripción ha de ser hecha por el gobierno nacional, que se compromete implícitamente a velar por que se mantengan las características ecológicas del sitio. Los funcionarios locales o agrupaciones de particulares que quieran proponer humedales para ser incluidos en la Lista de Ramsar deben comunicarse con la "Autoridad Administrativa" de su país, esto es, el organismo (recién mencionado) del gobierno nacional al que el Jefe de Estado o el Ministro de Asuntos Exteriores ha hecho responsable de la aplicación de la Convención

en el país. Distintas Partes Contratantes han establecido sus propios procedimientos de designación, que varían mucho de un país a otro. En http://ramsar.org/about/about\_admin\_auth.htm figura un listado de las Autoridades Administrativas, que se puede solicitar también a la Secretaría de Ramsar.

#### 5.3 Costo de adhesión a la Convención

La Conferencia de las Partes aprueba un presupuesto (en francos suizos) para el trienio siguiente en cada una de sus reuniones ordinarias. Las Partes Contratantes contribuyen a este presupuesto el mismo porcentaje que aportan al presupuesto de esa Organización según lo previsto en la escala aprobada cada año por la Asamblea General de las Naciones Unidas, con la salvedad de que la Conferencia de las Partes ha establecido una contribución de un monto **mínimo**, de 1000 francos suizos (aprox. 800 dólares EUA o 630 euros en septiembre de 2006) para todas las Partes.

## **Apéndice 1**

# Texto de la Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional Especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas

Ramsar, 2.2.1971 Modificada según el Protocolo de París, 3.12.1982 y las Enmiendas de Regina, 28.5.1987

Las Partes Contratantes,

Reconociendo la interdependencia del hombre y de su medio ambiente,

**Considerando** las funciones ecológicas fundamentales de los humedales como reguladores de los regímenes hidrológicos y como hábitat de una fauna y flora características, especialmente de aves acuáticas,

**Convencidas** de que los humedales constituyen un recurso de gran valor económico, cultural, científico y recreativo, cuya pérdida sería irreparable,

Deseando impedir ahora y en el futuro las progresivas intrusiones en y pérdida de humedales,

**Reconociendo** que las aves acuáticas en sus migraciones estacionales pueden atravesar las fronteras, y que en consecuencia deben ser consideradas como un recurso internacional,

**Convencidas** de que la conservación de los humedales y de su flora y fauna pueden asegurarse armonizando políticas nacionales previsoras con una acción internacional coordinada,

Han convenido lo siguiente:

#### Artículo 1

- A los efectos de la presente Convención son humedales las extensiones de marismas, pantanos
  y turberas, o superficies cubiertas de aguas, sean éstas de régimen natural o artificial,
  permanentes o temporales, estancadas o corrientes, dulces, salobres o saladas, incluidas las
  extensiones de agua marina cuya profundidad en marea baja no exceda de seis metros.
- 2. A los efectos de la presente Convención son aves acuáticas las que dependen ecológicamente de los humedales.

#### Artículo 2

- 1. Cada Parte Contratante designará humedales idóneos de su territorio para ser incluidos en la Lista de Humedales de Importancia Internacional, en adelante llamada "la Lista", que mantiene la Oficina establecida en virtud del Artículo 8. Los límites de cada humedal deberán describirse de manera precisa y también trazarse en un mapa, y podrán comprender sus zonas ribereñas o costeras adyacentes, así como las islas o extensiones de agua marina de una profundidad superior a los seis metros en marea baja, cuando se encuentren dentro del humedal, y especialmente cuando tengan importancia como hábitat de aves acuáticas.
- 2. La selección de los humedales que se incluyan en la Lista deberá basarse en su importancia internacional en términos ecológicos, botánicos, zoológicos, limnológicos o hidrológicos. En primer lugar deberán incluirse los humedales que tengan importancia internacional para las aves acuáticas en cualquier estación del año.
- 3. La inclusión de un humedal en la Lista se realiza sin prejuicio de los derechos exclusivos de soberanía de la Parte Contratante en cuyo territorio se encuentra dicho humedal.

- 4. Cada Parte Contratante designará por lo menos un humedal para ser incluido en la Lista al firmar la Convención o depositar su instrumento de ratificación o de adhesión, de conformidad con las disposiciones del Artículo 9.
- 5. Toda Parte Contratante tendrá derecho a añadir a la Lista otros humedales situados en su territorio, a ampliar los que ya están incluidos o, por motivos urgentes de interés nacional, a retirar de la Lista o a reducir los límites de los humedales ya incluidos, e informarán sobre estas modificaciones lo más rápidamente posible a la organización o al gobierno responsable de las funciones de la Oficina permanente especificado en el Artículo 8.
- 6. Cada Parte Contratante deberá tener en cuenta sus responsabilidades de carácter internacional con respecto a la conservación, gestión y uso racional de las poblaciones migradoras de aves acuáticas, tanto al designar humedales de su territorio para su inclusión en la Lista, como al ejercer su derecho a modificar sus inscripciones previas.

#### Artículo 3

- 1. Las Partes Contratantes deberán elaborar y aplicar su planificación de forma que favorezca la conservación de los humedales incluidos en la Lista y, en la medida de lo posible, el uso racional de los humedales de su territorio.
- 2. Cada Parte Contratante tomará las medidas necesarias para informarse lo antes posible acerca de las modificaciones de las condiciones ecológicas de los humedales en su territorio e incluidos en la Lista, y que se hayan producido o puedan producirse como consecuencia del desarrollo tecnológico, de la contaminación o de cualquier otra intervención del hombre. Las informaciones sobre dichas modificaciones se transmitirán sin demora a la organización o al gobierno responsable de las funciones de la Oficina permanente especificado en el Artículo 8.

#### Artículo 4

- 1. Cada Parte Contratante fomentará la conservación de los humedales y de las aves acuáticas creando reservas naturales en aquéllos, estén o no incluidos en la Lista, y tomará las medidas adecuadas para su custodia.
- 2. Cuando una Parte Contratante, por motivos urgentes de interés nacional, retire de la Lista o reduzca los límites de un humedal incluido en ella, deberá compensar en la medida de lo posible, la pérdida de recursos de humedales y, en particular, crear nuevas reservas naturales para las aves acuáticas y para la protección de una porción adecuada de su hábitat original, en la misma región o en otro lugar.
- 3. Las Partes Contratantes fomentarán la investigación y el intercambio de datos y de publicaciones relativos a los humedales y a su flora y fauna.
- 4. Las Partes Contratantes se esforzarán por aumentar las poblaciones de aves acuáticas mediante la gestión de los humedales idóneos.
- 5. Las Partes Contratantes fomentarán la formación de personal para el estudio, la gestión y la custodia de los humedales.

## Artículo 5

Las Partes Contratantes celebrarán consultas sobre el cumplimiento de las obligaciones que se deriven de la Convención, especialmente en el caso de un humedal que se extienda por los territorios de más de una Parte Contratante o de un sistema hidrológico compartido por varias de ellas. Al mismo tiempo, se esforzarán por coordinar y apoyar activamente las políticas y regulaciones actuales y futuras relativas a la conservación de los humedales y de su flora y fauna.

#### Artículo 6

- 1. Se establecerá una Conferencia de las Partes Contratantes para revisar la presente Convención y fomentar su aplicación. La Oficina a que se refiere el Artículo 8, párrafo 1, convocará las reuniones ordinarias de la Conferencia de las Partes Contratantes a intervalos no mayores de tres años, a menos que la Conferencia decida otra cosa, y reuniones extraordinarias a petición por escrito de por los menos un tercio de las Partes Contratantes. En cada reunión ordinaria, la Conferencia de las Partes Contratantes determinará el lugar y la fecha de la reunión ordinaria siguiente.
- 2. La Conferencia de las Partes Contratantes será competente:
  - (a) para discutir sobre la aplicación de esta Convención;
  - (b) para discutir las adiciones y modificaciones a la Lista;
  - (c) para considerar la información referida a los cambios en las condiciones ecológicas de los humedales incluidos en la Lista, proporcionada en aplicación del Artículo 3.2;
  - (d) para formular recomendaciones, generales o específicas, a las Partes Contratantes, y relativas a la conservación, gestión y uso racional de los humedales y de su flora y fauna;
  - (e) para solicitar a los organismos internacionales competentes que preparen informes y estadísticas sobre asuntos de naturaleza esencialmente internacional que tengan relación con los humedales.
  - (f) para adoptar otras recomendaciones o resoluciones con miras a fomentar la aplicación de la presente Convención.
- 3. Las Partes Contratantes se encargarán de que los responsables de la gestión de los humedales, a todos los niveles, sean informados y tomen en consideración las recomendaciones de dichas Conferencias en lo relativo a la conservación, gestión y uso racional de los humedales y de su flora y fauna.
- 4. La Conferencia de las Partes Contratantes adoptará el reglamento de cada una de sus reuniones.
- 5. La Conferencia de las Partes Contratantes establecerá y revisará permanentemente el reglamento financiero de la presente Convención. En cada una de sus reuniones ordinarias votará el presupuesto del ejercicio financiero siguiente por una mayoría de los dos tercios de las Partes Contratantes presentes y votantes.
- 6. Cada Parte Contratante contribuirá al presupuesto según la escala de contribuciones aprobada por unanimidad por las Partes Contratantes presentes y votantes en una reunión ordinaria de la Conferencia de las Partes Contratantes.

#### Artículo 7

- Las Partes Contratantes deberán incluir en su representación ante Conferencias a personas que sean expertas en humedales o en aves acuáticas, por sus conocimientos y experiencia adquiridos en funciones científicas, administrativas o de otra clase.
- 2. Cada una de las Partes Contratantes representadas en una Conferencia tendrá un voto, y las recomendaciones, resoluciones y decisiones se adoptarán por mayoría simple de las Partes Contratantes presentes y votantes, a menos que en la Convención se disponga otra cosa.

#### Artículo 8

1. La Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y de los Recursos Naturales desempeñará las funciones de la Oficina permanente en virtud de la presente Convención,

hasta el momento que otra organización, o un gobierno, sea designado por una mayoría de los dos tercios de todas las Partes Contratantes.

- 2. Las obligaciones de la Oficina permanente serán, entre otras:
  - (a) colaborar en la convocatoria y organización de las Conferencias previstas en el Artículo 6:
  - (b) mantener la Lista de Humedales de Importancia Internacional y recibir información de las Partes Contratantes sobre cualquier adición, extensión. supresión o reducción de los humedales incluidos en la Lista, según lo previsto en el Artículo 2.5;
  - (c) recibir información de las Partes Contratantes sobre cualquier modificación de las condiciones ecológicas de los humedales incluidos en la Lista, según lo previsto en el Artículo 3.2;
  - (d) notificar a las Partes Contratantes cualquier modificación de la Lista o cambio en las características de los humedales incluidos en ella, y proveer para que dichos asuntos se discutan en la Conferencia siguiente;
  - (e) poner en conocimiento de la Parte Contratante interesada las recomendaciones de las Conferencias en lo que se refiere a dichas modificaciones de la Lista o a los cambios de las características de los humedales incluidos en ella.

## Artículo 9

- 1. La Convención permanecerá indefinidamente abierta a la firma.
- 2. Todo miembro de la Organización de las Naciones Unidas o de una de sus agencias especializadas, o de la Agencia Internacional de la Energía Atómica, o Parte de los Estatutos de la Corte Internacional de Justicia, puede ser Parte Contratante en esta Convención mediante:
  - (a) la firma sin reserva de ratificación;
  - (b) la firma bajo reserva de ratificación, seguida de la ratificación;
  - (c) la adhesión.
- 3. La ratificación o la adhesión se efectuarán mediante el depósito de un instrumento de ratificación o de adhesión ante el Director General de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (llamada en adelante "el Depositario").

#### Artículo 10

- 1. La Convención entrará en vigor cuatro meses después de que siete estados hayan pasado a ser Partes Contratantes en la Convención, de conformidad con las disposiciones del Artículo 9.2.
- 2. A partir de ese momento, la Convención entrará en vigor para cada Parte Contratante cuatro meses después de la fecha en que la haya firmado sin reserva de ratificación o en que haya depositado su instrumento de ratificación o de adhesión.

#### Artículo 10 bis

- 1. La presente Convención podrá enmendarse en una reunión de las Partes Contratantes convocada con ese fin de conformidad con el presente Artículo.
- 2. Toda Parte Contratante podrá presentar propuestas de enmienda.
- 3. El texto de toda propuesta de enmienda y los motivos para la misma se comunicarán a la organización o al gobierno que actúe como Oficina permanente en virtud de esta Convención (denominada en adelante "la Oficina"), y ésta las comunicará sin demora a todas las Partes

Contratantes. Cualquier comentario de una Parte Contratante sobre el texto se comunicará a la Oficina durante los tres meses siguientes a la fecha en que la Oficina haya comunicado las propuestas de enmienda a las Partes Contratantes. La Oficina inmediatamente después de la fecha límite de presentación de los comentarios, comunicará a las Partes Contratantes todos los que haya recibido hasta esa fecha.

- 4. A petición por escrito de un tercio de las Partes Contratantes, la Oficina convocará a una reunión de las Partes Contratantes para examinar toda propuesta de enmienda comunicada con arreglo al párrafo 3. La Oficina consultará a las Partes en cuanto a la fecha y lugar de la reunión.
- 5. Las enmiendas se aprobarán por mayoría de los dos tercios de las Partes Contratantes presentes y votantes.
- 6. Una vez aprobada la propuesta la enmienda entrará en vigor, para las Partes Contratantes que la hayan aceptado, el primer día del cuarto mes que siga a la fecha en que los dos tercios de las Partes Contratantes hayan depositado un instrumento de aceptación ante el Depositario. Para toda Parte Contratante que deposite un instrumento de aceptación después de la fecha en que los dos tercios de las Partes Contratantes hayan depositado un instrumento de aceptación, la enmienda entrará en vigor el primer día del cuarto mes que siga a la fecha de depósito del instrumento de aceptación por esa Parte.

#### Artículo 11

- 1. Esta Convención permanecerá en vigor por tiempo indefinido.
- 2. Toda Parte Contratante podrá denunciar la Convención transcurridos cinco años de la fecha de entrada en vigor para dicha Parte, mediante notificación por escrito al Depositario.

#### Artículo 12

- 1. El Depositario informará lo antes posible a todos los Estados que hayan firmado la Convención o se hayan adherido a ella de:
  - (a) las firmas de esta Convención;
  - (b) los depósitos de instrumentos de ratificación de esta Convención;
  - (c) los depósitos de adhesión a esta Convención;
  - (d) la fecha de entrada en vigor de esta Convención;
  - (e) las notificaciones de denuncia de esta Convención.
- 2. Cuando esta Convención haya entrado en vigor, el Depositario la hará registrar en la Secretaría de la Organización de las Naciones Unidas, de conformidad con lo dispuesto por el Artículo 102 de la Carta.
- EN FE DE LO CUAL, los infrascritos, debidamente autorizados al efecto, firman la presente Convención.
- HECHO en Ramsar el día 2 de febrero de 1971 en un sólo ejemplar original en inglés, francés, alemán y ruso, textos que son todos igualmente auténticos\*. La custodia de dicho ejemplar será confiada al Depositario, el cual expedirá copias certificadas y conformes a todas las Partes Contratantes.
- \* Conforme a lo estipulado en el Acta Final de la Conferencia que dio por concluido el Protocolo, el Depositario suministró a la Segunda Conferencia de las Partes Contratantes las versiones oficiales de la Convención en árabe, chino y español, versiones que fueron preparadas en consulta con los gobiernos interesados y con la asistencia de la Oficina.

# Apéndice 2

# Resoluciones y Recomendaciones de la Conferencia de las Partes Contratantes en la Convención de Ramsar

## 1a. Reunión de la Conferencia de las Partes (Cagliari, Italia, noviembre de 1980)

Recomendación 1.1	Avanzar en la adhesión de Estados que no son aún Partes Contratantes
Recomendación 1.2	Apoyar a los países en desarrollo para que a su vez contribuyan con la
	Convención
Recomendación 1.3	Aumentar el número de sitios incluidos en la Lista de Humedales de
	Importancia Internacional
Recomendación 1.4	Desarrollo de líneas directrices para la selección de sitios a incluir en la
	Lista de Humedales de Importancia Internacional
Recomendación 1.5	Inventarios nacionales de humedales
Recomendación 1.6	Análisis de los valores de los humedales como parte del proceso de
	planificación
Recomendación 1.7	Elaboración de un protocolo que permita establecer un procedimiento de enmiendas para la Convención
Recomendación 1.8	Elaboración de un protocolo de enmienda a la Convención, con la
	intención de extender su eficacia
Recomendación 1.9	Convocatoria para una Reunión de la Conferencia de las Partes
	Contratantes una vez el protocolo propuesto en la Recomendación 1.7 entre en vigor
Recomendación 1.10	Establecimiento de una secretaría permanente para la Convención de
	Ramsar
Recomendación 1.11	Agradecimiento al gobierno de Italia como huésped de la reunión

# 2a. Reunión de la Conferencia de las Partes (Groningen, Países Bajos, mayo de 1984)

Recomendación 2.1	Presentación de informes nacionales
Recomendación 2.2	Enmiendas a la Convención
Recomendación 2.3	Lineamientos prioritarios para la acción
Recomendación 2.4	Posibilidades de proporcionar apoyo financiero u otra ayuda a la
	Secretaría Interina
Recomendación 2.5	Designación del Mar de Wadden para la Lista de Humedales de
	Importancia Internacional
Recomendación 2.6	Conservación y manejo de los Humedales del Sahel
Recomendación 2.7	Conservación del Parque Nacional de Aves Djoudj, en Senegal
Recomendación 2.8	Establecimiento de un Área Protegida en la Cuenca del Río Senegal, en
	Mauritania
Recomendación 2.9	Medidas para la conservación y protección de humedales no designados
	para su inclusión en la Lista de Humedales de Importancia Internacional
Recomendación 2.10	Agradecimiento al Gobierno de los Países Bajos

# 3a. Reunión de la Conferencia de las Partes (Regina, Canadá, mayo-junio de 1987)

ción
i

Recomendación 3.1	Criterios para la identificación de los humedales de importancia internacional y directrices para su uso
Recomendación 3.2	Necesidad de mayores estudios sobre las vías de migración
Recomendación 3.3	Uso racional de los humedales
Recomendación 3.4	Responsabilidad de los organismos de asistencia para el desarrollo hacia
	los humedales
Recomendación 3.5	Tareas de la Oficina en relación con los organismos de asistencia al
	desarrollo
Recomendación 3.6	Incremento de Partes Contratantes en África
Recomendación 3.7	Incremento de Partes Contratantes en América Central, el Caribe y
	Sudamérica
Recomendación 3.8	Conservación del sitio Ramsar de Azraq
Recomendación 3.9	Modificación de las condiciones ecológicas de los sitios Ramsar
Recomendación 3.10	Incremento de Partes Contratantes en Asia y el Pacífico
Recomendación 3.11	Recomendación de agradecimiento

# 4a. Reunión de la Conferencia de las Partes (Montreux, Suiza, junio-julio de 1990)

Resolución 4.1	Interpretación del Articulo 10 bis, párrafo 6 de la Convención
Resolución 4.2	Idiomas de Trabajo de la Conferencia de la Partes Contratantes
Resolución 4.3	Fondo para la Conservación de los Humedales
Resolución 4.4	Aplicación del Articulo 5 de la Convención
Resolución 4.5	Las Condiciones de Adhesión

En su 4a. Reunión la Conferencia de las Partes Contratantes aprobó otras cuatro resoluciones:			
Anexo del Documento C	.4.12: Resolución sobre el marco para aplicar la Convención y prioridades para 1991-1993		
Anexo del Documento C			
Anexo del Documento C			
Anexo del Documento C	.4.15: Asuntos de la secretaría		
Recomendación 4.1	Restauración de los humedales		
Recomendación 4.2	Criterios para la identificación de humedales de importancia		
	internacional		
Recomendación 4.3	Informes nacionales		
Recomendación 4.4	Creación de reservas de humedales		
Recomendación 4.5	Educación y capacitación		
Recomendación 4.6	Establecimiento de inventarios científicos nacionales de sitios Ramsar potenciales		
Recomendación 4.7	Mecanismos para una mejor aplicación de la Convención de Ramsar		
Recomendación 4.8	Modificaciones en las Condiciones Ecológicas de los Sitios Ramsar		
Recomendación 4.9	Sitios Ramsar en el Territorio de Partes Contratantes Específicas		
Recomendación 4.9.1	Parque Nacional de Doñana, España		
Recomendación 4.9.2	Everglades, EE.UU.		
Recomendación 4.9.3	Oasis de Azraq, Jordania		
Recomendación 4.9.4	Conservación del Leybucht, República Federal de Alemania		
Recomendación 4.9.5	Sitios Ramsar de Grecia		
Recomendación 4.10	Directrices para la aplicación del concepto de uso racional		
Recomendación 4.11	Cooperación con las organizaciones internacionales		
Recomendación 4.12	Cooperación entre Partes Contratantes para el manejo de especies migratorias		

Recomendación 4.13 Responsabilidad de los Bancos Multilaterales de Desarrollo (BMD) en

relación con los Humedales

Recomendación 4.14 Agradecimiento al país anfitrión (Suiza)

# 5a. Reunión de la Conferencia de las Partes (Kushiro, Japón, junio de 1993)

Resolución 5.1	La Declaración de Kushiro y el marco de referencia para la aplicación de la Convención
Resolución 5.2	Asuntos financieros y presupuestarios
Resolución 5.3	Procedimiento para la designación inicial de sitios para la Lista de Humedales de Importancia Internacional
Resolución 5.4	El Registro de sitios Ramsar en los que se han producido, se están produciendo o pueden producirse cambios en las condiciones ecológicas ("Registro de Montreux")
Resolución 5.5	La Creación de un Grupo de Examen Científico y Técnico
Resolución 5.6	El uso racional de los humedales
Resolución 5.7	La planificación para el manejo de los sitios Ramsar y otros humedales
Resolución 5.8	La financiación y funcionamiento futuros del Fondo de Ramsar para la Conservación de los Humedales
Resolución 5.9	La aplicación de los criterios Ramsar para la identificación de humedales de importancia internacional
Recomendación 5.1	Sitios Ramsar en territorios específicos de Partes Contratantes
Recomendación 5.2	Orientaciones para la interpretación del Articulo 3 ("condiciones
D 1 1/ -0	ecológicas" y "cambio en las condiciones ecológicas")
Recomendación 5.3	Las características esenciales de los humedales y la necesidad de zonificación de las reservas de humedales
Recomendación 5.4	La relación entre la Convención de Ramsar, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y la Convención sobre la Diversidad Biológica
Recomendación 5.5	La inclusión de la conservación y el uso racional de los humedales en los programas bilaterales y multilaterales de cooperación para el desarrollo
Recomendación 5.6	El papel de las organizaciones no gubernamentales (ONG) en la Convención de Ramsar
Recomendación 5.7	Los comités nacionales
Recomendación 5.8	Las medidas para fomentar la conciencia pública del valor de los humedales en las reservas de humedales
Recomendación 5.9	Establecimiento de directrices Ramsar sobre humedales de importancia internacional como hábitat de peces
Recomendación 5.10	La campaña pro humedales en 1996 con ocasión del 25º aniversario
Recomendación 5.11	El nuevo local de la sede en Suiza
Recomendación 5.12	Agradecimientos a los anfitriones Japoneses
Recomendación 5.12	Promoción y fortalecimiento de la región Neotropical de Ramsar
Recomendación 5.14	Colaboración para los humedales del Mediterráneo
Recomendación 5.15	Los idiomas de trabajo de la Conferencia de las Partes Contratantes
Title Tille	200 International de la conferencia de mo l'artes confiduantes

# 6a Reunión de la Conferencia de las Partes (Brisbane, Australia, marzo de 1996)

Resolución VI.1	Definición de trabajo de características ecológicas, lineamientos para
	describir y mantener las características ecológicas de los sitios incluidos
	en la Lista, y funcionamiento del Registro de Montreux

Resolución VI.2 Adopción de criterios específicos para identificar Humedales de

Importancia Internacional en base a peces

Resolución VI.3	Revisión de los Criterios de Ramsar para la identificación de Humedales
D 1 1/ 177.4	de Importancia Internacional y de los lineamientos para su utilización
Resolución VI.4	Adopción de estimaciones de tamaños de población para la utilización de
D1: / X/I F	los criterios específicos basados en aves acuáticas
Resolución VI.5	Inclusión de los humedales subterráneos cársticos como un tipo de
Resolución VI.6	humedal en el sistema de clasificación de Ramsar
Resolution vi.o	El Fondo para la Conservación de los Humedales [que ha pasado a denominarse Fondo Ramsar de Pequeñas Subvenciones para la
	Conservación y el Uso Racional de los Humedales (FPS)]
Resolución VI.7	El Grupo de Examen Científico y Técnico [GECT]
Resolución VI.8	Asuntos relacionados con el Secretario General
Resolución VI.9	Cooperación con el Convenio sobre la Diversidad Biológica
Resolución VI.10	Cooperación con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y
	sus organismos de ejecución: el Banco Mundial, el PNUD y el PNUMA
Resolución VI.11	Consolidación de las Recomendaciones y Resoluciones de la Conferencia
	de las Partes Contratantes
Resolución VI.12	Inventarios Nacionales de Humedales y sitios candidatos para inclusión
	en la Lista
Resolución VI.13	Presentación de información relativa a los sitios incluidos en la Lista de
	Ramsar de Humedales de Importancia Internacional
Resolución VI.14	Declaración del 25º Aniversario de Ramsar, Plan Estratégico 1997-2002, y
D 1 1/ 177.15	Programa de Trabajo de la Oficina de Ramsar 1997-1999
Resolución VI.15	Enmienda a las Reglas de Procedimiento con efecto a partir de la 7a.
D 1 '/ 1711/	Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes
Resolución VI.16 Resolución VI.17	Los procedimientos de adhesión
Resolución VI.17 Resolución VI.18	Asuntos financieros y presupuestarios Establecimiento del Premio Ramsar a la Conservación de los Humedales
Resolución VI.19	Educación y concienciación del público
Resolución VI.20	Agradecimiento al pueblo y al gobierno de Australia
Resolución VI.21	Evaluación e informes sobre la situación de los humedales
Resolución VI.22	Consideración de una reducción de los gastos generales de la Oficina
	de Ramsar, y en particular de un posible traslado de la Oficina y sus
	actividades
Resolución VI.23	Ramsar y el agua
Recomendación 6.1	Conservación de las turberas
Recomendación 6.2	Evaluación del Impacto Ambiental
Recomendación 6.3	Participación de la comunidades locales e indígenas en la gestión de los
	humedales Ramsar
Recomendación 6.4	La "Iniciativa de Brisbane" sobre el establecimiento de une red de
	sitios incluidos en la Lista ubicados a lo largo de la vía migratoria Asia
D 1 1/ 65	Oriental-Australasia
Recomendación 6.5	Establecimiento de más programas de capacitación de administradores
D	de humedales
Recomendación 6.6	Nombramiento de funcionarios de enlace Ramsar en las regiones
Recomendación 6.7	Conservación y uso racional de los arrecifes de coral y ecosistemas asociados
Recomendación 6.8	
Recomendación 6.9	Planificación estratégica en las zonas costeras Marco para la elaboración y aplicación de Políticas Nacionales de
recontenductor 0.7	Humedales
Recomendación 6.10	Promoción de la cooperación en lo relativo a valoración económica de los
	humedales

# La Convención sobre los Humedales (Ramsar, Irán, 1971)

D 1 1/ (11	M + ' ' + 110 '' 1111
Recomendación 6.11	Mantenimiento de la Cooperación en pro de los humedales del
	Mediterráneo
Recomendación 6.12	Conservación y uso racional de los humedales en las actividades
	financiadas por los sectores público y privado
Recomendación 6.13	Lineamientos para la planificación del manejo de los sitios Ramsar y
	otros humedales
Recomendación 6.14	Productos químicos tóxicos
Recomendación 6.15	Restauración de humedales
Recomendación 6.16	La conservación y el uso racional de los humedales en los programas
	bilaterales y multilaterales de cooperación para el desarrollo
Recomendación 6.17	Sitios Ramsar específicos en algunas Partes Contratantes, inclusive:
Recomendación 6.17.1	Los sitios Ramsar en Grecia
Recomendación 6.17.2	La Reserva Nacional de Paracas y la estrategia nacional para la
	conservación de humedales en el Perú
Recomendación 6.17.3	Oasis de Azraq, Jordania
Recomendación 6.17.4	Sitios Ramsar de Australia
Recomendación 6.17.5	Sitios Ramsar en la Cuenca inferior del Danubio
Recomendación 6.18	Conservación y uso racional de los humedales en la región de las islas del
	Pacífico

# 7a. Reunión de la Conferencia de las Partes (San José, Costa Rica, mayo de 1999)

Resolución VII.1	Clasificación de los países por regiones en el marco de la Convención, y composición, funciones y responsabilidades del Comité Permanente, incluidas las tareas de los miembros del Comité Permanente
Resolución VII.2	Composición y modus operandi del Grupo de Examen Científico y Técnico (GECT)
Resolución VII.3	Asociaciones con organizaciones internacionales
Resolución VII.4	Asociaciones y cooperación con otras convenciones, inclusive infraestructura armonizada de gestión de información
Resolución VII.5	Evaluación crítica del Fondo de Pequeñas Subvenciones para la Conservación y el Uso Racional de los Humedales (FPS) y su funcionamiento futuro
Resolución VII.6	Lineamientos para elaborar y aplicar políticas nacionales de humedales
Resolución VII.7	Lineamientos para examinar leyes e instituciones a fin de promover la conservación y el uso racional de los humedales
Resolución VII.8	Lineamientos para establecer y fortalecer la participación de las comunidades locales y de los pueblos indígenas en el manejo de los humedales
Resolución VII.9	Programa de Promoción de la Convención - 1999-2002
Resolución VII.10	Marco para evaluar el riesgo en humedales
Resolución VII.11	Marco estratégico y lineamientos para el desarrollo futuro de la Lista de Humedales de Importancia Internacional de la Convención sobre los Humedales
Resolución VII.12	Sitios incluidos en la Lista de Ramsar de Humedales de Importancia Internacional: descripciones oficiales, estado de conservación y planes de manejo/gestión, incluida la situación de sitios determinados del territorio de algunas Partes Contratantes
Resolución VII.13	Lineamientos para identificar y designar sistemas cársticos y otros sistemas hidrológicos subterráneos como Humedales de Importancia Internacional
Resolución VII.14	Especies invasoras y humedales
Resolución VII.15	Incentivos para promover la aplicación del principio de uso racional

Resolución VII.16	La Convención de Ramsar y la evaluación del impacto: estratégico,
Resolución VII.17	ambiental y social La restauración como elemento de la planificación nacional para la
Resolución VII.18	conservación y el uso racional de los humedales Lineamientos para integrar la conservación y el uso racional de los
Resolución VII.19	humedales en el manejo de cuencas hidrográficas Lineamientos para la cooperación internacional con arreglo a la Convención de Ramsar
Resolución VII.20	Prioridades para el inventario de humedales
Resolución VII.21	Mejora de la conservación y el uso racional de los humedales situados en zonas de intermareas
Resolución VII.22	Estructura de colaboración respecto de los humedales mediterráneos
Resolución VII.23	Cuestiones relativas a la definición de los límites de los sitios Ramsar y compensación de hábitat de humedales
Resolución VII.24	Compensación de la pérdida de hábitat y otras funciones de los humedales
Resolución VII.25	Evaluación de la calidad de las aguas en los humedales
Resolución VII.26	Establecimiento de un Centro Regional Ramsar para la Capacitación e Investigación sobre Humedales en el Hemisferio Occidental
Resolución VII.27	Plan de Trabajo de la Convención para el trienio 2000-2002
Resolución VII.28	Asuntos financieros y presupuestarios
Resolución VII.29	Agradecimiento al país anfitrión
Resolución VII.30	Situación de Yugoslavia respecto de la Convención de Ramsar
Recomendación 7.1	Plan de acción mundial para el uso racional y el manejo de las turberas
Recomendación 7.2	Los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, los ecosistemas de humedales insulares y la Convención de Ramsar
Recomendación 7.3	Cooperación multilateral para la conservación de aves acuáticas migratorias en la región de Asia y el Pacífico
Recomendación 7.4	Iniciativa Humedales para el Futuro

### 8a. Reunión de la Conferencia de las Partes (Valencia, España, noviembre de 2002)

Resolución VIII.1	Lineamientos para la asignación y el manejo de los recursos hídricos a fin de mantener las funciones ecológicas de los humedales
Resolución VIII.2	El Informe de la Comisión Mundial de Represas (CMR) y su pertinencia para la Convención de Ramsar
Resolución VIII.3	Cambio climático y humedales: impactos, adaptación y mitigación
Resolución VIII.4	Principios y lineamientos para incorporar las cuestiones concernientes a los humedales en el manejo integrado de las zonas costeras (MIZC)
Resolución VIII.5	Asociaciones de colaboración y sinergias con Acuerdos Multilaterales sobre Medio Ambiente y otras instituciones
Resolución VIII.6	Un Marco de Ramsar para el Inventario de Humedales
Resolución VIII.7	Insuficiencias y armonización de las orientaciones de Ramsar sobre características ecológicas, inventario, evaluación y monitoreo
Resolución VIII.8	Evaluación del estado y de las tendencias de los humedales y presentación de informes sobre el particular y la aplicación del Artículo
	3.2 de la Convención
Resolución VIII.9	"Directrices para incorporar los aspectos de la diversidad biológica a la legislación y/o los procesos de evaluación del impacto ambiental y de evaluación ambiental estratégica" aprobadas por el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) y su pertinencia para la Convención de Ramsar

# La Convención sobre los Humedales (Ramsar, Irán, 1971)

Resolución VIII.10	Mejorar la puesta en práctica del Marco estratégico y la Visión para la
	Lista de Humedales de Importancia Internacional
Resolución VIII.11	Orientación adicional para identificar y designar tipos de humedales
	insuficientemente representados como Humedales de Importancia
	Internacional
Resolución VIII.12	Mejorar el uso racional y la conservación de los humedales de montaña
Resolución VIII.13	Mejorar la información sobre los Humedales de Importancia
	Internacional (sitios Ramsar)
Resolución VIII.14	Nuevos lineamientos para la planificación del manejo de los sitios Ramsar y otros humedales
Resolución VIII.15	El "Registro de San José" para la promoción de la gestión de los
Resolution viii.13	humedales
Resolución VIII.16	Principios y lineamientos para la restauración de humedales
Resolución VIII.17	Lineamientos para la acción mundial sobre las turberas
Resolución VIII.18	Especies invasoras y humedales
Resolución VIII.19	Principios orientadores para tomar en cuenta los valores culturales de los
	humedales para el manejo efectivo de los sitios
Resolución VIII.20	Orientación general para interpretar la expresión "motivos urgentes de
	interés nacional" en el artículo 2.5 de la Convención y para considerar la
	compensación prevista en artículo 4.2
Resolución VIII.21	Definición más precisa de los límites de los sitios Ramsar en las Fichas
	Informativas de los Humedales Ramsar
Resolución VIII.22	Cuestiones relativas a los sitios Ramsar que ya no cumplen o nunca han
	cumplido los Criterios de designación de Humedales de Importancia
	Internacional
Resolución VIII.23	Los incentivos como herramientas para lograr el uso racional de los
	humedales
Resolución VIII.24	Directrices del PNUMA para mejorar el cumplimiento de los acuerdos
	ambientales multilaterales, y Directrices para la observancia en materia
	de medio ambiente a nivel nacional y la cooperación internacional en la
	lucha contra la violación de las leyes en virtud de las cuales se aplican los
	acuerdos ambientales multilaterale <b>s</b>
Resolución VIII.25	El Plan Estratégico 2003-2008 de Ramsar
Resolución VIII.26	Aplicación del Plan Estratégico para 2003-2008 en el trienio 2003-2005 e
	Informes Nacionales para la COP9 de Ramsar
Resolución VIII.27	Asuntos financieros y presupuestarios
Resolución VIII.28	Modus operandi del Grupo de Examen Científico y Técnico (GECT)
Resolución VIII.29	Evaluación del Fondo de Pequeñas Subvenciones para la conservación y
	el uso racional de los humedales (FPS) y establecimiento de un Fondo de
	Dotación de Ramsar
Resolución VIII.30	Iniciativas regionales para aplicar la Convención en mayor grado
Resolución VIII.31	Programa de comunicación, educación y concienciación del público
	(CECoP) 2003-2008 de la Convención
Resolución VIII.32	Conservación, manejo integral y uso sostenible de los ecosistemas de
D 1 ./ MH 22	manglar y sus recursos
Resolución VIII.33	Orientaciones para la identificación, el manejo sostenible y la designación
D 1 : 4 - VIII 24	de lagunas temporales como Humedales de Importancia Internacional
Resolución VIII.34	Agricultura, humedales y manejo de los recursos hídricos
Resolución VIII.35	Repercusiones de los desastres naturales, en particular de la sequía, en
Pagalución VIII 20	los ecosistemas de humedales
Resolución VIII.36	La Gestión Ambiental Participativa (GAP) como herramienta para el
	manejo y uso racional de los humedales

Resolución VIII.37	Cooperación internacional para la conservación de aves acuáticas migratorias y sus hábitat en la región de Asia y el Pacífico
Resolución VIII.38	Estimaciones del tamaño de las poblaciones de aves acuáticas y
	determinación y designación de Humedales de Importancia Internacional
Resolución VIII.39	Los humedales altoandinos como ecosistemas estratégicos
Resolución VIII.40	Lineamientos para compatibilizar el uso de las aguas subterráneas y la
	conservación de los humedales
Resolución VIII.41	Establecimiento de un Centro Regional Ramsar de Capacitación e
	Investigación sobre los Humedales en Asia Occidental y Central
Resolución VIII.42	Los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo en la región de Oceanía
Resolución VIII.43	Estrategia Subregional de la Convención de Ramsar para América del Sur
Resolución VIII.44	Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) y aplicación de la
	Convención de Ramsar en África
Resolución VIII.45	Funcionamiento de la Conferencia de las Partes Contratantes y eficacia de
	las Resoluciones y Recomendaciones de Ramsar
Resolución VIII.46	Agradecimiento al pueblo y las autoridades de España

# 9a. Reunión de la Conferencia de las Partes (Kampala, Uganda, noviembre de 2005)

Resolución IX.1	Orientaciones científicas y técnicas adicionales para llevar a la práctica el concepto de Ramsar de uso racional
Resolución IX.1, Anexo A	Marco Conceptual para el uso racional de los humedales y el
Dagalución IV 1 Anova P	mantenimiento de sus características ecológicas
Resolución IX.1, Anexo B	Marco estratégico y lineamientos revisados para el desarrollo futuro de la Lista de Humedales de Importancia Internacional
Resolución IX.1, Anexo C	Marco integrado para los lineamientos de la Convención de Ramsar
	en relación con el agua
Resolución IX.1, Anexo C	i Ordenación de las cuencas fluviales: orientaciones adicionales y marco general para el análisis de estudios monográficos
Resolución IX.1, Anexo C	ii Lineamientos para el manejo de las aguas subterráneas a fin de
	mantener las características ecológicas de los humedales
Resolución IX.1, Anexo D	1
	aplicación efectiva de la Convención de Ramsar
Resolución IX.1, Anexo E	
	humedales
Resolución IX.1, Anexo E	<u>.</u>
	humedales continentales, costeros y marinos
Resolución IX.2	Futura aplicación de los aspectos científicos y técnicos de la Convención
Resolución IX.3	Participación de la Convención de Ramsar sobre los humedales en el
	proceso multilateral hidrológico actual
Resolución IX.4	La Convención de Ramsar y la conservación, producción y uso sostenible
	de los recursos pesqueros
Resolución IX.5	Sinergias con otras organizaciones internacionales que se ocupan de
	la diversidad biológica, incluida la colaboración en la preparación de
	informes nacionales y su armonización entre los convenios y acuerdos
	relacionados con la biodiversidad
Resolución IX.6	Orientaciones acerca de qué hacer respecto de los sitios Ramsar que han
	dejado de reunir los Criterios para su designación
Resolución IX.7	Iniciativas regionales en el marco de la Convención de Ramsar
Resolución IX.8	Racionalizar la ejecución del Plan Estratégico 2003-2008 de la Convención

# La Convención sobre los Humedales (Ramsar, Irán, 1971)

Resolución IX.9	El papel de la Convención de Ramsar en la prevención y mitigación de los impactos asociados a los fenómenos naturales, incluidos los inducidos o exacerbados por las actividades humanas
Resolución IX.10	Condición de la "Secretaría de Ramsar" y empleo de esta expresión
Resolución IX.11	Modus operandi revisado del Grupo de Examen Científico y Técnico (GECT)
Resolución IX.12	Asuntos financieros y presupuestarios
Resolución IX.13	Evaluación del Fondo de Dotación de Ramsar como mecanismo para proveer de recursos al Fondo de Pequeñas Subvenciones
Resolución IX.14	Humedales y reducción de la pobreza
Resolución IX.15	El estado actual de los sitios en la Lista Ramsar de Humedales de Importancia Internacional
Resolución IX.16	Organizaciones Internacionales Asociadas (OIA) a la Convención
Resolución IX.17	Examen de las decisiones de la Conferencia de las Partes Contratantes
Resolución IX.18	Creación de un Grupo de supervisión de las actividades de CECoP de la Convención
Resolución IX.19	Importancia de los simposios regionales sobre los humedales en la aplicación eficaz de la Convención de Ramsar
Resolución IX.20	Planificación y manejo integrados y transbiómicos de los humedales, en especial en los pequeños Estados insulares en desarrollo
Resolución IX.21	Tomar en cuenta los valores culturales de los humedales
Resolución IX.22	Los sitios Ramsar y los sistemas de áreas protegidas
Resolución IX.23	La gripe aviar hiperpatogénica y sus consecuencias para la conservación y el uso racional de los humedales y las aves acuáticas
Resolución IX.24	Mejora de la administración de la Convención Ramsar
Resolución IX.25	Agradecimiento al país anfitrión

### Apéndice 3

### Bibliografía

Los siguientes títulos figuran en la página Web de Ramsar (http://ramsar.org) y corresponden también a publicaciones de Ramsar, sobre todo a la tercera edición del "Juego de Herramientas de Ramsar", Manuales de Ramsar para el Uso Racional de los Humedales (2006).

### Lineamientos sobre el uso racional de los humedales

- **Asignación de recursos hídricos**: *Marco integrado para los lineamientos de la Convención de Ramsar en relación con el agua* (2005). http://ramsar.org/key\_guide\_framework\_water\_s.htm, Manual no. 6.
  - Lineamientos para la asignación y el manejo de los recursos hídricos a fin de mantener las funciones ecológicas de los humedales (2002). http://ramsar.org/key\_guide\_allocation\_s.htm, Manual no. 6.
- **CECoP**: *Programa de comunicación, educación y concienciación del público (CECoP) 2003-2008 de la Convención sobre los Humedales* (2002). http://ramsar.org/key\_guide\_cepa\_s.htm, Manual no. 4.
- **Concepto de uso racional**: *Marco Conceptual para el uso racional de los humedales y el mantenimiento de sus características ecológicas* (2005). http://ramsar.org/key\_guide\_ framework\_wiseuse\_s.htm, Manual no. 1.
  - Directrices para la aplicación del concepto de uso racional (1990). http://ramsar.org/key\_guide\_wiseuse\_s.htm.
  - *Orientaciones adicionales para la aplicación del concepto de uso racional* (1993). http://ramsar.org/key\_guide\_wiseuse\_add\_s.htm.
- **Cooperación internacional**: Lineamientos para la cooperación internacional con arreglo a la Convención de Ramsar (1999). http://ramsar.org/key\_guide\_cooperate\_s.htm, Manual no. 17.
- **Evaluación del riesgo**: *Marco para evaluar el riesgo en humedales* (1999). http://ramsar.org/key\_guide\_risk\_s.htm.
- Inventario, evaluación, monitoreo: Marco integrado para el inventario, la evaluación y el monitoreo de humedales (2005). http://ramsar.org/key\_guide\_framework\_inventory\_s.htm. Manual no. 11. Un Marco para el Inventario de Humedales (2002). http://ramsar.org/key\_guide\_inventory\_s.htm, Manual no. 12.
  - Directrices para la evaluación rápida de la biodiversidad de los humedales continentales, costeros y marinos (2005). http://ramsar.org/res/key\_res\_ix\_01\_annexei\_s.htm.
- **Leyes e instituciones**: *Lineamientos para examinar leyes e instituciones a fin de promover la conservación y el uso racional de los humedales* (1999). http://ramsar.org/key\_guide\_laws\_s.htm, Manual no. 3.
- Lista de Ramsar: Marco Estratégico y lineamientos para el desarrollo futuro de la Lista de Humedales de Importancia Internacional (3a. edición, 2006). http://ramsar.org/key\_guide\_list2006\_s.htm, Manual no. 14.
  - Orientaciones para el examen de la retirada o la reducción de los límites de un sitio incluido en la Lista de Ramsar (2005). http://ramsar.org/key\_guide\_site\_restrict\_s.htm.
  - Orientación general para interpretar la expresión "motivos urgentes de interés nacional" en el artículo 2.5 de la Convención y para considerar la compensación prevista en artículo 4.2 (2002). http://ramsar. org/ key\_guide\_articles\_s.htm.
- **Manejo de aguas subterráneas:** *Lineamientos para el manejo de las aguas subterráneas a fin de mantener las características ecológicas de los humedales* (2005). http://ramsar.org/key\_guide\_groundwater\_s.htm, Manual no. 9.

- Manejo de cuencas hidrográficas: Lineamientos para integrar la conservación y el uso racional de los humedales en el manejo de cuencas hidrográficas (1999). http://ramsar.org/key\_guide\_basin\_s.htm, Manual no. 7.
  - Ordenación de las cuencas fluviales: orientaciones adicionales y marco general para el análisis de estudios monográficos (2005). http://ramsar.org/key\_guide\_riverbasins\_s.htm. Manual no. 7.
- Manejo de zonas costeras: Principios y lineamientos para incorporar las cuestiones concernientes a los humedales en el manejo integrado de las zonas costeras (MIZC) (2002). http://ramsar.org/key\_guide\_iczm\_s.htm, Manual no. 10.
- **Participación en el manejo**: *Lineamientos para establecer y fortalecer la participación de las comunidades locales y de los pueblos indígenas en el manejo de los humedales* (1999). http://ramsar.org/key\_guide\_indigenous\_s.htm, Manual no. 5.
- **Planificación del manejo**: Nuevos lineamientos para la planificación del manejo de los sitios Ramsar y otros humedales (2002). http://ramsar.org/key\_guide\_mgt\_new\_s.htm, Manual no. 16.
- **Políticas nacionales de humedales**: *Lineamientos para elaborar y aplicar políticas nacionales de humedales* (1999). http://ramsar.org/key\_guide\_nwp\_s.htm, Manual no. 2.
- **Registro de Montreux**: *Lineamientos para el funcionamiento del Registro de Montreux* (1996).http://ramsar.org/key\_mr\_guide\_s.htm, Manual no. 15.
- **Restauración**: *Principios y lineamientos para la restauración de humedales* (2002). http://ramsar.org/key\_guide\_restoration\_s.htm, Manual no. 8.
- **Tipos de humedales insuficientemente representados**: *Orientación para identificar y designar turberas, pastizales húmedos, manglares y arrecifes de coral como Humedales de Importancia Internacional* (2002). http://ramsar.org/key\_guide\_under-represented\_s.htm, Manual no. 14.
- **Turberas**: *Lineamientos para la acción mundial sobre las turberas (AMT)* (2002). http://ramsar.org/key\_guide\_peatlands\_s.htm.

### Procesos de la Convención

Plan Estratégico 2003-2008: http://ramsar.org/key\_strat\_plan\_2003\_s.htm.

### Lista de Ramsar de Humedales de Importancia Internacional

Versión actualizada de la Lista de Humedales de Importancia Internacional: http://ramsar.org/index\_list.htm.

The Annotaded Ramsar List (Lista de Ramsar Anotada): http://ramsar.org/profile/profile\_index. htm.

Versión actualizada de la lista de sitios inscritos en el Registro de Montreux: http://ramsar.org/key\_montreux\_record.htm.

Ficha Informativa de los Humedales de Ramsar: http://ramsar.org/ris/key\_ris\_index.htm.

### Órganos de La Convención

### **Las Partes Contratantes**

Lista actualizada de las Partes Contratantes en la Convención: http://ramsar.org/key\_cp\_s.htm. Lista de las Autoridades Administrativas de las Partes Contratantes: http://ramsar.org/about/about\_admin\_auth.htm.

Notificaciones diplomáticas dirigidas a las Partes: http://ramsar.org/index\_key\_docs.htm#dip. Informes Nacionales: http://ramsar.org/cop9/cop9\_natlrpts\_index.htm, http://ramsar.org/cop8/cop8\_nr\_natl\_rpt\_index.htm..

### La Conferencia de las Partes Contratantes

Actas de las reuniones de la COP: http://ramsar.org/index\_key\_docs.htm#conf.
Resoluciones y Recomendaciones de la COP: http://ramsar.org/index\_key\_docs.htm#res
Reglamento de la Conferencia de las Partes Contratantes (1999). http://ramsar.org/key\_rules\_cop.
htm.

### El Comité Permanente

Composición actual del Comité Permanente: http://ramsar.org/about/about\_stancomm.htm. Informes de las reuniones del Comité Permanente: http://ramsar.org/sc/key\_sc\_index.htm.

#### La Secretaría de Ramsar

Composición actual de la Secretaría de Ramsar: http://ramsar.org/about/about\_bureau.htm.

### El Grupo de Examen Científico y Técnico (GECT)

Composición actual del GECT: http://ramsar.org/about/about\_strp.htm.

Informes de las reuniones y decisiones del GECT: http://ramsar.org/strp/key\_strp\_index.htm.

Lista de Coordinadores Nacionales para el GECT: http://ramsar.org/key\_nfp\_strp.htm.

Términos de Referencia de los Coordinadores Nacionales para el GECT: http://ramsar.org/strp/key\_strp\_nfp\_tor.htm.

### Iniciativa para los Humedales Mediterráneos

Comité MedWet, documentos: http://ramsar.org/key\_medcom\_index.htm. Unidad de Coordinación de MedWet: http://www.medwet.org/.

### Programa de comunicación, educación y concienciación del público

Programa de CECoP de la Convención, 2003-2008: http://ramsar.org/key\_cepa\_programme\_s.htm Página Web sobre CECoP de la Convención: http://ramsar.org/outreach\_index.htm. Lista actualizada de los coordinadores gubernamentales y no gubernamentales de CECoP: http://ramsar.org/key\_nfp\_cepa.htm.

### Programas de asistencia

Fondo Ramsar de Pequeñas Subvenciones: http://ramsar.org/sgf/key\_sgf\_index.htm. Iniciativa Humedales para el Futuro: http://ramsar.org/wff/key\_wff\_index.htm.

### Misiones Ramsar de Asesoramiento

Informes de las MRA: http://ramsar.org/index\_ram.htm.

### Premio a la Conservación de los Humedales

Premio Ramsar a la Conservación de los Humedales, criterios y procedimientos (2002). http://ramsar.org/award/key\_awards\_index.htm.

Ganadores del premio, 1999: http://ramsar.org/award/key\_awards99\_index\_e.htm Ganadores del premio, 2002: http://ramsar.org/award/key\_awards2002\_report\_s.htm Ganadores del premio, 2005: http://ramsar.org/award/key\_awards2005\_report\_s.htm

### Colaboración con otros AMMA y organizaciones

Memorandos de entendimiento y cooperación: http://ramsar.org/index\_mou.htm.

Página Web conjunta de las convenciones relativas al medio ambiente: http://www.biodiv.org/cooperation/joint.shtml.

### Carpetas informativas

Carpeta informativa básica de Ramsar: http://ramsar.org/index\_about\_ramsar.htm#info. "Valores y Funciones de los Humedales": http://ramsar.org/info/values\_intro\_s.htm.

"El patrimonio cultural de los humedales": http://ramsar.org/wwd/2/wwd2002\_infopack\_pdfmenu. htm.

### **Apéndice 4**

# "Juego de herramientas" de Ramsar – Manuales para el uso racional de los humedales (2006)

(incluidos los Lineamientos adoptados por la Conferencia de las Partes en sus reuniones 7a., 8a. y 9a.)

Pilar 1 de la Convención: El uso racional

### Uso racional de los humedales

Manual 1 Marco conceptual para el uso racional de los humedales

Las políticas y la legislación sobre los humedales

Manual 2 Políticas nacionales de humedales

Elaboración y aplicación de políticas nacionales de humedales

Manual 3 Leyes e instituciones

Examen de leyes e instituciones para promover la conservación y el uso racional de los humedales

### Los humedales y la gente

Manual 4 CECoP sobre los humedales

Programa de comunicación, educación y concienciación del público (CECoP) de la Convención, 2003-2008

Manual 5 Técnicas participativas

Establecimiento y fortalecimiento de la participación de las comunidades locales y de los pueblos indígenas en el manejo de los humedales

### Los humedales y el agua

Manual 6 Lineamientos acerca del agua

Marco integrado para los lineamientos de la Convención en relación con el agua

Manual 7 Manejo de cuencas hidrográficas

Integración de la conservación y del uso racional de los humedales en el manejo de las cuencas hidrográficas

Manual 8 Asignación y manejo de los recursos hídricos

Lineamientos para la asignación y el manejo de los recursos hídricos a fin de mantener las funciones ecológicas de los humedales

Manual 9 El manejo de las aguas subterráneas

Manejo de las aguas subterráneas a fin de mantener las características ecológicas de los humedales

### Los humedales y la planificación del espacio

Manual 10 Manejo de las zonas costeras

Cuestiones concernientes a los humedales y manejo integrado de las zonas costeras

### Inventario, evaluación y monitoreo de los humedales

Manual 11 Inventario, evaluación y monitoreo

Marco integrado para el inventario, la evaluación y el monitoreo de humedales

### Manual 12 Inventario de humedales

Un marco de Ramsar para el inventario de humedales

### Manual 13 Evaluación del impacto

Directrices para incorporar los aspectos de la diversidad biológica a la legislación y/o los procesos de evaluación del impacto ambiental y de evaluación ambiental estratégica

Pilar 2 de la Convención: Designación y manejo de sitios Ramsar

### Los Humedales de Importancia Internacional

### Manual 14 Designación de sitios Ramsar

Marco estratégico y lineamientos para el desarrollo futuro de la Lista de Humedales de Importancia Internacional

Manual 15 Cómo abordar la modificación de las características ecológicas

### Manejo de humedales

### Manual 16 Manejo de humedales

Marcos para manejar sitios Ramsar y otros humedales

Pilar 3 de la Convención: Cooperación internacional

### Cooperación internacional

### Manual 17 Cooperación internacional

Lineamientos para la cooperación internacional con arreglo a la Convención de Ramsar sobre los Humedales

# Apéndice 5

# Glosario de siglas, abreviaturas y términos de Ramsar

### **SIGLAS**

	order to
AA AEWA AMMA BLG	Autoridades Administrativas, organismos encargados de la aplicación de Ramsar Acuerdo sobre las Aves Acuáticas Migratorias de África y Eurasia Acuerdo multilateral sobre el medio ambiente Grupo de Enlace sobre la Diversidad Biológica (Biodiversity Liaison Group) (CDB,
DEG	CITES, CEM, Ramsar, y el Convenio para la protección del patrimonio mundial cultural y natural)
CAD	Comité de Ayuda al Desarrollo (OCDE)
CDB	Convenio sobre la Diversidad Biológica
CEC	Comisión de Educación y Comunicaciones (UICN)
CECoP	Comunicación, educación y concienciación del público
CEM	Convención sobre la conservación de las especies migratorias de animales silvestres
CGE	Comisión de Gestión de Ecosistemas (UICN)
CIESIN	Consorcio para la Red Internacional de Información sobre las Ciencias de la Tierra
CITES	Convención Internacional sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres
CMAP	Comisión Mundial de Áreas Protegidas (UICN)
CMDS	Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, 2002
CMMC	Centro Mundial de Monitoreo de la Conservación (PNUMA)
	C Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CMR	Comisión Mundial de Represas
CNP	Coordinadores Nacionales (para CECoP y el GECT)
CNR	Comité Nacional Ramsar / Comité Nacional de Humedales Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación
CNULD COP	Conferencia de las Partes Contratantes
COP10	10a. Reunión de la Conferencia de las Partes Contratantes
CP	Comité Permanente de Ramsar
CP35	35a. reunión del Comité Permanente de Ramsar
CR	"Coordinadores Regionales" de Ramsar para África, Asia, Europa y el Neotrópico (con
021	base en la Secretaría de Ramsar)
CSE	Comisión de Supervivencia de Especies (UICN)
DMH	Día Mundial de los Humedales (2 de febrero)
ECP	Educación y conciencia pública
EIA	Evaluación del impacto ambiental
EKBY	Centro Griego de Humedales/Biotopos
EM	Evaluación de ecosistemas del milenio
FHF	Iniciativa Humedales para el Futuro
FIR	Ficha Informativa de los Humedales de Ramsar
<b>FMAM</b>	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FMB	Foro Mundial sobre la Biodiversidad
FPS	Fondo Ramsar de Pequeñas Subvenciones
GECT	Grupo de Examen Científico y Técnico de Ramsar
GECT13	13a. reunión del Grupo de Examen Científico y Técnico
GME	Grupo Mixto de Enlace (de las Convenciones de Río)
GPA	Programa de Acción Mundial para la protección del medio marino frente a las
	actividades realizadas en tierra

Asociación Internacional de Evaluación de Impacto Ambiental

Iniciativa sobre las Cuencas Fluviales

IAIA ICF ICN Instituto de Conservação da Natureza, Portugal

IIAC Iniciativa internacional sobre los arrecifes de coral

IMCG International Mire Conservation Group (Grupo internacional para la conservación de

las "mires")

IN Informes Nacionales preparados por las Partes Contratantes antes de cada reunión de

la COP de Ramsar

IPCC Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (Naciones Unidas/

OMM)

**IPS** International Peat Society

IWRB International Waterfowl and Wetlands Research Bureau (hoy denominada Wetlands

International)

KIWC Kushiro International Wetlands Centre (Centro Internacional de Humedales de

Kushiro)

MAB Programa sobre el Hombre y la Biosfera de la UNESCO

MIZC Manejo Integrado de las Zonas Costeras MRA Misión Ramsar de Asesoramiento

NEPAD Nueva Alianza para el Desarrollo de África

OCDE Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OIA Organizaciones Internacionales Asociadas a la Convención

**ONG** Organización no gubernamental

**PAMT** Plan de Acción Mundial sobre las Turberas

PC Parte Contratante, o Estado miembro, de la Convención

PMEI Programa Mundial sobre Especies Invasoras

PNH Políticas (o Estrategias, Planes, etc.) Nacionales de Humedales

PNUD Programa de las Naciones Unidas para el DesarrolloPNUMA Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

**REMH** Red mundial sobre economía de los humedales

RM Registro de MontreuxSAT Sistema de alerta temprana

SBSTA Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico de la CMNUCC SBSTTA Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico del CDB

SG Secretario General

SGA Secretario General Adjunto

SPREP Programa Regional del Pacífico Sur para el Medio Ambiente

ST Sesiones Técnicas de las COP de Ramsar

SWS Society of Wetland Scientists TR Términos de referencia

UICN - Unión Mundial para la Naturaleza

UNCTAD Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

UNESCO Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

WLI Wetland Link International

WRI Instituto de los Recursos MundialesWWF Fondo Mundial para la NaturalezaWWT Waterfowl and Wetlands Trust

#### **GLOSARIO**

**Atributos de los humedales** = los atributos de un humedal incluyen su diversidad biológica y sus características culturales y patrimoniales únicas. Estos atributos pueden conducir a ciertos usos o a la obtención de productos particulares, pero también pueden tener una importancia intrínseca y no cuantificable (definición adoptada en la Resolución VI.1).

- **Autoridad Administrativa** = el organismo interno de cada Parte Contratante al que el gobierno nacional encarga aplicar la Convención de Ramsar en su territorio.
- Base de Datos sobre los sitios Ramsar = archivo de datos ecológicos, biológicos, socioeconómicos y políticos, así como de mapas donde aparecen los límites de todos los sitios Ramsar, mantenido por contrata para la Convención por Wetlands International en Wageningen (Países Bajos).
- **Cambio en las características ecológicas** = "alteración adversa, causada por la acción humana, de cualquiera de los componentes, procesos y/o beneficios/servicios del ecosistema" (Resolución IX.1, Anexo A).
- **Características ecológicas** = "la combinación de los componentes, procesos y beneficios/servicios del ecosistema que caracterizan al humedal en un determinado momento" (la última definición, Resolución IX.1, Anexo A).
- Cartas de contacto = método empleado por la Secretaría de Ramsar para recabar información de las Partes Contratantes cuando se le informa por cualquier medio acerca de riesgos inminentes en sitios Ramsar.
- Comité de Humedales Mediterráneos = comité de gobiernos y ONG creado por el Comité Permanente de Ramsar en su 19a. reunión (1996) que, bajo el patrocinio de la Secretaría de Ramsar, da orientaciones a todas las partes interesadas, particularmente a la Secretaría de Ramsar y al Coordinador de MedWet, sobre medidas y actividades prácticas para aplicar la Estrategia sobre los Humedales Mediterráneos.
- Comité Nacional Ramsar = el órgano establecido por muchas Partes Contratantes para que coadyuve a la Autoridad Administrativa oficial en la aplicación de la Convención en el país, integrado generalmente por expertos técnicos y científicos, representantes de ONG e interesados directos, así como de funcionarios de otros sectores gubernamentales. A veces se denomina "Comité Nacional de Humedales".
- Comité Permanente = comité de las Partes Contratantes en Ramsar, creado en 1987, que dirige la labor de la Convención y la Secretaría entre las reuniones trienales de la COP. Sus miembros los elige la COP sobre una base proporcional entre las regiones de Ramsar e incluyen también a representantes de la Parte que ha acogido la reunión más reciente de la COP y de la que vaya a acoger la siguiente. Suiza (anfitrión de la Secretaría de Ramsar) y los Países Bajos (anfitriones de Wetlands International), así como las cinco Organizaciones Internacionales Asociadas son observadores permanentes en el CP.
- **Compensación** = el significado de este término aún no ha sido establecido con precisión; aparece en el Artículo 4.2 de la Convención, que prevé el deber de compensar cuando una Parte Contratante suprime un sitio Ramsar de la Lista o reduce sus límites.
- Convención relativa a los Humedales de Importancia Internacional especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas = nombre oficial de la Convención; el nombre abreviado "Convención sobre los Humedales (Ramsar, 1971)" es de uso más corriente.
- **Criterios Ramsar** = los Criterios para la Identificación de Humedales de Importancia Internacional empleados por las Partes Contratantes y los órganos consultivos para identificar humedales que cumplen los requisitos para ser incluidos en la Lista de Ramsar en razón de su representatividad o singularidad o sus valores de biodiversidad.
- **Día Mundial de los Humedales** = el 2 de febrero (es decir, el aniversario de la firma de la Convención en 1971), designado por el Comité Permanente en 1996 como ocasión oficial para celebrar actos y festejos en cada Parte Contratante a fin de señalar a la atención del público los valores y beneficios de los humedales y la función de la Convención en su mantenimiento.

- **Directrices sobre Uso Racional** = Directrices para la Aplicación del Concepto de Uso Racional adoptadas como anexo de la Recomendación 4.10, posteriormente revisadas con asesoramiento especializado en muchas ocasiones en relación con varios aspectos del concepto, y parcialmente obsoletas.
- Enfoque por ecosistemas = "una estrategia para la gestión integrada de tierras, extensiones de aguas y recursos vivos por la que se promueve la conservación y utilización sostenible de modo equitativo" (Convenio sobre la Diversidad Biológica).
- Enmiendas de Regina = conjunto de enmiendas a los Artículos 6 y 7 de la Convención de Ramsar, aprobadas por la COP en su 4a. Reunión, celebrada en Regina (Canadá) en mayo de 1987; entraron en vigor en mayo de 1994.
- **Estrategia sobre los Humedales Mediterráneos** = plan de objetivos y actividades respaldado por la Declaración de Venecia (Conferencia sobre Humedales Mediterráneos, Venecia, junio de 1996), para alcanzar la meta de: "detener e invertir la pérdida y degradación de los humedales mediterráneos como contribución a la conservación de la biodiversidad y al desarrollo sostenible en la región".
- **Fondo de Pequeñas Subvenciones** = fondo creado en 1990 y mantenido con el presupuesto básico de la Convención y contribuciones voluntarias para apoyar proyectos de países en desarrollo y países con economía en transición encaminados a aplicar el Plan Estratégico 1997-2002, preparar la adhesión a la Convención o prestar asistencia de emergencia para sitios Ramsar amenazados.
- Funciones de los humedales = actividades o acciones que tienen lugar de forma natural en los humedales como resultado de las interacciones entre la estructura y los procesos del ecosistema. Las funciones abarcan la regulación de las crecidas; la retención de nutrientes, sedimentos y contaminantes; el mantener la cadena trófica; la estabilización de orillas y control de la erosión; la protección contra las tormentas; y la estabilización de las condiciones climáticas locales, en particular la lluvia y la temperatura (definición adoptada en la Resolución VI.1).
- Grupo de Examen Científico y Técnico = el órgano subsidiario de asesoramiento científico de la Convención, creado en 1993, integrado por 6 miembros para las regiones y 6 miembros para los temas, elegidos por el CP, y representantes de las cinco Organizaciones Internacionales Asociadas, así como observadores invitados de otros AMMA y organizaciones, que presta asesoramiento sobre una serie de cuestiones científicas y técnicas a la Secretaría y al Comité Permanente.
- Iniciativa de Brisbane = recomendación de la 6a. Reunión de la Conferencia de las Partes (1996) relativa al establecimiento de una red de humedales de la Lista de Ramsar y otros humedales de importancia internacional para las aves costeras migratorias a lo largo de la vía migratoria Asia Oriental-Australasia.
- **Iniciativa Evian** = conjunto de actividades de comunicación y creación de capacidad administradas por la Secretaría de Ramsar con financiación del Grupo Danone del sector privado.
- Iniciativa Humedales para el Futuro = programa de financiación creado en 1995 y administrado por el Departamento de Estado de los EUA, el Servicio de Pesca y Vida Silvestre de los EUA y la Secretaría de Ramsar a fin de suministrar fondos de contrapartida para capacitación y creación de capacidad en la Región Neotropical.
- **Lista de Humedales de Importancia Internacional ("Lista de Ramsar") =** la lista de humedales que las Partes Contratantes en cuyo territorio se hallan han clasificado como de importancia

- internacional teniendo en cuenta uno o más de los criterios adoptados por la Conferencia de las Partes.
- **Lista de Ramsar** = la Lista de Humedales de Importancia Internacional.
- **MedWet** = la Iniciativa sobre los Humedales Mediterráneos, administrada por la Secretaría de MedWet (que forma parte de la Secretaría de Ramsar y tiene su sede en Atenas, Grecia).
- Misión Ramsar de Asesoramiento = el método por el que, previa invitación de una Parte Contratante, la Secretaría de Ramsar, con expertos consultores si procede, puede evaluar la situación de un sitio Ramsar amenazado, incluido a menudo en el Registro de Montreux, y formular recomendaciones para mejorarla.
- Motivos urgentes de interés nacional = el significado de esta expresión aún no ha sido establecido con precisión; estos motivos se mencionan en el Artículo 2.5 de la Convención y son la única circunstancia en que cabe suprimir de la Lista o reducir los límites de un humedal ya designado. La Resolución VIII.20 da a las Partes orientaciones para interpretar esta expresión
- **Secretaría de Ramsar** = la secretaría de la Convención de Ramsar sobre los Humedales, alojada en la sede de la UICN Unión Mundial para la Naturaleza, en Gland (Suiza).
- Organizaciones Internacionales Asociadas = las cinco organizaciones no gubernamentales reconocidas oficialmente que coadyuvan en la aplicación de la Convención, es decir, BirdLife International, la UICN Unión Mundial para la Naturaleza, IWMI Instituto Internacional para el Manejo del Agua, Wetlands International y el WWF (Fondo Mundial para la Naturaleza) International.
- Partes Contratantes = los países que son Estados miembros de la Convención de Ramsar sobre los Humedales (153 en diciembre de 2006). Pueden adherirse a la Convención todos los Estados que son miembros de las Naciones Unidas, de uno de los organismos especializados de las Naciones Unidas o del Organismo Internacional de Energía Atómica o Partes en el Estatuto de la Corte Internacional de Justicia.
- **Políticas Nacionales de Humedales** = uno de los instrumentos más importantes previstos en la Convención para garantizar el uso racional y la gestión integrada de los humedales Ramsar y otros humedales de cada Parte Contratante (pueden denominarse también Estrategias, Planes, etc.).
- Premios a la Conservación de los Humedales = Premios Ramsar establecidos en 1996 para reconocer y honrar, cada tres años, a las personas, organizaciones y organismos oficiales que han hecho una contribución importante a la conservación y al uso racional de los humedales en cualquier parte del mundo conferidos en cada reunión trienal de la Conferencia de las Partes Contratantes.
- **Productos de los humedales** = los productos generados por los humedales incluyen recursos de vida silvestre; pesca; recursos forestales; forrajes; recursos agrícolas; y abastecimiento de agua. Estos productos son generados por interacciones entre los componentes biológicos, químicos y físicos del humedal (definición adoptada en la Resolución VI.1).
- **Protocolo de París** = enmienda al texto de la Convención de Ramsar que prevé un procedimiento de enmienda de la Convención (Artículo 10 *bis*) y versiones de ella en más idiomas, adoptada por la Conferencia de las Partes en su reunión extraordinaria celebrada en París en 1982.
- Ramsar = ciudad del Irán situada a orillas del Mar Caspio donde la Convención sobre los Humedales fue firmada el 2 de febrero de 1971, motivo por el que se le da el nombre informal de "Convención de Ramsar sobre los Humedales".

- Regiones Ramsar = África, América del Norte, Asia, Europa, Neotrópico y Oceanía.
- Registro de Montreux = la lista de sitios Ramsar en que se ha producido, se está produciendo o se puede producir algún cambio en las condiciones ecológicas como consecuencia del desarrollo tecnológico, de la contaminación o de cualquier otra intervención del hombre (establecida en virtud de la Resolución 5.4). A los sitios del Registro de Montreux debe prestarse una atención prioritaria a nivel nacional e internacional con miras a su conservación y se les da prioridad en la aplicación del mecanismo de la Misión Ramsar de Asesoramiento.
- Servicio de Información sobre sitios Ramsar = un servicio en línea ofrecido por Wetlands International (http://www.wetlands.org/rsis/) con el fin de que el público pueda acceder y realizar búsquedas en la Base de Datos sobre los sitios Ramsar.
- Sitios Ramsar = humedales designados por las Partes Contratantes para ser incluidos en la Lista de Humedales de Importancia Internacional por el hecho de cumplir uno o más Criterios Ramsar.
- **Tour du Valat** = la Station Biologique de la Tour du Valat, situada en la Camarga, en el sur de Francia, una de las instituciones de investigación sobre los humedales más importantes del mundo.
- **Umbral del 1**% = 6º Criterio de los Criterios para la Identificación de Humedales de Importancia Internacional para la Lista de Ramsar: "habiendo datos cuantitativos poblacionales disponibles, de manera regular [el sitio] sostiene el 1% de los individuos de una población de una especie o subespecie de aves acuáticas".
- Uso racional de los humedales = "el mantenimiento de sus características ecológicas, logrado mediante la implementación de enfoques por ecosistemas, dentro del contexto del desarrollo sostenible" (última definición, Resolución IX.1, Anexo A, 2005. La definición precursora de 1987 reza: "su uso sostenible para beneficio de la humanidad de manera compatible con el mantenimiento de las propiedades naturales del ecosistema" (Recomendación 3.3).
- **Uso sostenible de un humedal** = El uso de un humedal por los seres humanos de modo que produzca el mayor beneficio continuo para las generaciones presentes, manteniendo al mismo tiempo su potencial para satisfacer las necesidades y aspiraciones de las generaciones futuras (Recomendación 3.3, 1987).
- Valores de los humedales = los beneficios percibidos para la sociedad, tanto directos como indirectos, que resultan de las funciones de los humedales. Estos valores incluyen el bienestar humano, la calidad ambiental y el albergar vida silvestre (definición adoptada en la Resolución VI.1).
- **Wetlands International** = la principal organización mundial sin fines de lucro de conservación de humedales, asociada a la Convención en muchas actividades y contratada para administrar la Base de Datos sobre los Sitios Ramsar.

# Manual de la Convención de Ramsar, 4a. edición



Secretaría de la Convención de Ramsar Rue Mauverney 28 CH-1196 Gland, Suiza Tel.: +41 22 999 0170

Correo electrónico: ramsar@ramsar.org Página Web: http://www.ramsar.org

