

**Oficina de la Secretaría Ejecutiva de la
Comisión Económica para América Latina y el Caribe**

Nota conceptual

**Iniciativa para aumentar la capacidad prospectiva legislativa, fortalecer y crear
nuevas comisiones de futuro en América Latina y el Caribe**

1. Introducción

El mundo se encuentra en un punto de inflexión. Los rápidos avances tecnológicos, entrelazados con diversos fenómenos políticos, sociales y ambientales, provocan cambios profundos, complejos e inciertos. No solo es importante la cantidad de cambios sino la aceleración con que estos suceden. Atravesamos una era de disrupción e incertidumbre sin precedentes en décadas recientes. El mundo, como acaba de decir el Secretario General de la ONU, ingresó a una etapa de “caos”. Estos múltiples cambios exigen contar con instituciones y mecanismos que permitan interpretar el contexto y anticipar el futuro mediante escenarios variados.

La función prospectiva y estratégica de los países es indispensable y debe organizarse de modo que sea un ejercicio permanente en el que participen las diversas fuerzas políticas con representación parlamentaria. El propósito de la prospectiva legislativa es anticipar las opciones estratégicas que tiene el Estado, con base en un pensamiento a largo plazo que adopte políticas de Estado y coordinar con efectividad la agenda pública, no solo del Congreso sino del conjunto del país, a través de una mayor capacidad para el diálogo social permanente. Esto implica tender puentes, coordinar actores, generar consensos y alianzas que permitan afrontar estos grandes desafíos.

La Segunda Cumbre Mundial de Comisiones de Futuros en Montevideo, Uruguay, congregó a más de 300 parlamentarios representando a 70 Parlamentos de todo el mundo entre el 25 y 27 de septiembre de 2023. Organizada conjuntamente por el Parlamento de Uruguay y la Unión Interparlamentaria (UIP), la reunión tomó como punto de partida los resultados de la Primera Cumbre Mundial celebrada en Finlandia y se enriqueció con la participación de más de 25 destacados expertos internacionales. En el evento se hizo un llamado a las Naciones Unidas para que en la Asamblea General de 2024 y la Cumbre del Futuro de 2024 se destaque que el mandato democrático y las iniciativas orientadas al futuro de los parlamentos son clave para soluciones sostenibles y evolutivas para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

La experiencia internacional es rica en ejemplos y buenas prácticas. Un buen número de países desarrollados vienen fortaleciendo de manera permanente las capacidades de anticipación, elaboración de escenarios y de estrategias nacionales, sectoriales y territoriales. Entre las principales experiencias que cabe mencionar a nivel global figuran, entre otras, Finlandia, Francia, España (en Europa) Canadá y Estados Unidos (en las Américas), Reino Unido, Singapur, UE y OCDE. Por el contrario, *América Latina necesita con urgencia fortalecer su capacidad de pensar futuro, tanto en el ámbito legislativo como en el ejecutivo*. La mayoría de los países de la región carecen, en nuestros días, de instituciones tanto en el ámbito legislativo, salvo contadas excepciones - Chile y Uruguay -, como en el ejecutivo, que ayuden a gobernar con perspectiva de largo plazo. No obstante, algunos otros países de la región cuentan con ciertas iniciativas, en diferente grado de desarrollo, mediante las cuales se pretende poner en marcha comisiones de futuro.

2. Objetivos de la iniciativa

Para subsanar este déficit, la iniciativa de la CEPAL tiene como objetivo principal aumentar las capacidades de prospectiva legislativa y gobernanza anticipatoria mediante el establecimiento de una red de comisiones de futuro de los parlamentos de la región de América Latina y el Caribe, con el propósito de:

- Realizar reuniones regionales de comisiones de futuro parlamentarias latinoamericanas y del Caribe para facilitar la cooperación horizontal y el intercambio de buenas prácticas entre ellas.
- Fortalecer las comisiones de futuro existentes en aquellos países de la región que ya cuentan con ellas, proporcionando recursos y capacitación para mejorar su funcionamiento, eficacia, impacto y relevancia.
- Promover la creación de nuevas comisiones de futuro en aquellos países que aún no disponen de estas pero que tienen interés en establecerlas, brindando asistencia técnica, apoyo institucional y buenas prácticas para su establecimiento y desarrollo.
- Explorar la posibilidad de apoyar el establecimiento de comisiones de futuro en el ámbito del poder ejecutivo para buscar las sinergias entre ambos poderes en el contexto de sistemas presidenciales.

3. El valor de conocer el estado del arte y la frontera de conocimiento de la experiencia internacional

Conocer y comparar la capacidad prospectiva legislativa en el mundo y en América Latina y el Caribe representa una oportunidad única para la CEPAL para ayudar a establecer una iniciativa dirigida a fortalecer la capacidad de los parlamentos de la región para anticipar y abordar los desafíos futuros.

En este contexto, la organización de la Primera Conferencia Regional de las Comisiones de Futuro Parlamentarias en Santiago de Chile, 20 y 21 de junio, 2024, permitirá identificar desafíos y oportunidades para el fortalecimiento y consolidación de las comisiones de futuro parlamentarias en América Latina. Se examinarán temas estratégicos tales como: - la propuesta de la CEPAL para avanzar hacia un modelo de desarrollo más productivo, inclusivo y sostenible en América Latina y el Caribe; - el panorama global y regional de las principales tendencias geopolíticas y geoestratégicas y sus implicaciones estratégicas para el diseño de la agenda pública; - el estado del arte en materia de comisiones de futuro parlamentarias en el mundo y en América Latina; - las nuevas respuestas de política pública frente a desafíos emergentes como el cambio climático y la Inteligencia Artificial; la construcción de capacidades para la Gobernanza anticipatoria y la prospectiva legislativa: Herramientas, mecanismos y enfoques para fortalecer la innovación y adaptación legislativa.

Finalmente, mediante un trabajo participativo, en el evento se espera construir con los participantes una agenda de recomendaciones y compromisos específicos para la creación de una red latinoamericana y caribeña que fortalezca las Comisiones de Futuro. Como también producir insumos de calidad para poner en valor para la Cumbre del Futuro de las Naciones Unidas en 2024, desde el punto de vista de los Parlamentos y su articulación con los gobiernos de América Latina y el Caribe.

Este evento no está abierto al público para facilitar la apertura de la conversación y la confianza entre los panelistas y los parlamentarios invitados; las conferencias serán grabadas para efectos de realización de las memorias pertinentes. Los funcionarios de CEPAL pueden participar en el evento, pero se recomienda que anuncien y confirmen su participación.

Primera Conferencia Regional de las Comisiones de Futuro Parlamentarias

Santiago, 20 y 21 de junio, 2024

Sala Raúl Prebisch, CEPAL, Naciones Unidas

Programa Preliminar

Jueves 20 de junio

8.00 – 8.30 horas Registro de participantes y entrega de materiales

8.45 – 9.15 horas **Bienvenida y presentación del seminario**

Introducción al tema de las comisiones de futuro parlamentarias en América Latina. Breve presentación de cada uno de los participantes

- **José Manuel Salazar-Xirinachs, Secretario Ejecutivo, CEPAL**
- **Juan Antonio Coloma**, Presidente de la Comisión de Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología e Innovación del Senado y ex Presidente del Senado, Chile
- **Rodrigo Goñi**, Presidente de la Comisión de Futuro de la Cámara de Diputados del Congreso del Uruguay

9.15 – 10.30 horas **Sesión 1. Repensar, reimaginar, transformar: Los qué y los cómo para avanzar hacia un modelo de desarrollo más productivo, inclusivo y sostenible**

Presenta: **José Manuel Salazar-Xirinachs**, Secretario Ejecutivo, CEPAL

10.30 - 11.00 horas Pausa para café

11.00 - 13.00 horas	<p>Sesión 2. Panorama global y regional latinoamericano de las principales tendencias geopolíticas y geoestratégicas. Implicaciones para el trabajo de las comisiones de futuro parlamentarias de América Latina</p> <p><u>Moderador:</u> José Manuel Salazar-Xirinachs, Secretario Ejecutivo, CEPAL</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rebeca Grynspan, Secretaria General, UNCTAD, Ginebra (virtual) • Aranca Gonzalez Laya, Paris School of International Affairs (virtual) • Andrea Meza, Secretaria Ejecutiva Adjunta, Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (UNCCD) (virtual) • Francisco Chahuán, Senador nacional, integrante de la Comisión de Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología e Innovación del Senado, Chile • Zulma Sosa, Coordinadora, Área de Población y Desarrollo, CELADE, División de Población, CEPAL • Eliziane Gama, Senadora de la República Federal de Brasil (video) <p>Presentaciones. Formato dinámico. Debate</p>
13.00 – 14.30 horas	Receso almuerzo libre
14.30 – 16.00 horas	<p>Sesión 3. El papel de las comisiones de futuro parlamentarias para dar respuesta a desafíos emergentes, los casos del cambio climático y de la Inteligencia Artificial</p> <p><u>Moderador:</u> Rodrigo Goñi, Presidente de la Comisión de Futuro de la Cámara de Diputados del Congreso del Uruguay</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dragoș Tudorache, Parlamento Europeo. Marco regulatorio sobre inteligencia artificial, Rumania (virtual) • Daniel Innerarity, Investigador de la Universidad del País Vasco y director de su Instituto de Gobernanza Democrática. Es profesor Instituto Universitario Europeo en Florencia (virtual) • Cecilia Vera, Oficial de Asuntos Económicos, Oficina de la Secretaría Ejecutiva de la CEPAL • Camila Gramkow, Oficial de Asuntos Económicos, Oficina de CEPAL en Brasilia <p>Mesa redonda. Intercambio de ideas y propuestas</p>
16.00 – 16.30 horas	Pausa para café

16:30 - 18:00 horas

Sesión 4. Experiencias de comisiones de futuro parlamentarias en países latinoamericanos y nuevas iniciativas. Casos de formulación de las políticas públicas para el desarrollo

Modera: **Daniel Zovatto**, Consultor externo de la CEPAL

- **Juan Antonio Coloma**, Presidente de la Comisión de Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología e Innovación del Senado y ex Presidente del Senado, Chile
- **Rodrigo Goñi**, Presidente de la Comisión de Futuro de la Cámara de Diputados del Congreso del Uruguay
- **Andrea Álvarez**, Diputada, Asamblea Legislativa de Costa Rica
- **Blanca Alcalá Ruiz**, Vicepresidenta de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, México, Presidenta del Consejo Consultivo del Parlamento Latinoamericano y Caribeño (PARLATINO)

Panel de expertos. Presentaciones. Debate

Viernes 21 de junio

9.00 – 10.30 horas

Sesión 5. El estado del arte en materia de comisiones de futuro parlamentarias en el mundo. Experiencias exitosas

Modera: **Silvia Hernández**, Jefe de Gabinete, Oficina de la Secretaría Ejecutiva de la CEPAL

- **Jeanette Kwek**, Directora, Centro para Futuros Estratégicos, Grupo Estrategia, Oficina del Primer Ministro, Singapur (virtual)
- **Freya Windle – Wherle**, European Parliament, Directorate-General for Parliamentary Democracy Partnerships, Strategy and Communication
- **Timo Harakka**, Miembro del Parlamento de Finlandia, ex Ministro de Transporte y Comunicaciones, Vicepresidente del Comité para el Futuro del Parlamento de Finlandia (video)
- **Sirkka Heinonen**, PhD, Profesora Emérita, Centro de Investigación de Futuro de Finlandia (FFRC), Universidad de Turku (video)

Análisis comparativo. Debate

10.30 – 11.00 horas

Pausa para café

11.00 – 12.30 horas	<p>Sesión 6. Capacidades para la Gobernanza anticipatoria y la prospectiva legislativa: Herramientas, mecanismos y enfoques para fortalecer la innovación y adaptación legislativa. Casos</p> <p><u>Modera:</u> Javier Medina, Secretario Ejecutivo Adjunto, CEPAL</p> <ul style="list-style-type: none"> • Alana Poole, Jefa Adjunta, Centro Global Red de Laboratorios de Futuros de las Naciones Unidas (virtual). • Piret Tõnurist, Experta Principal de Gobernanza de la Innovación Anticipatoria de la OECD (virtual). • Moema Freire, Especialista en Políticas de Esferas Públicas Abiertas e Inclusivas, Centro Regional para América Latina y el Caribe, PNUD <p>Mesa redonda: Intercambio de ideas y propuestas</p>
12.30 – 14.00 horas	Almuerzo
14.00 – 15.30 horas	<p>Sesión 7.</p> <p>A. Desafíos y oportunidades para el fortalecimiento y consolidación de las comisiones de futuro parlamentarias en América Latina.</p> <p>B. Estrategias para la promoción de la cultura prospectiva en los parlamentos latinoamericanos.</p> <p><u>Modera:</u> Javier Medina, Secretario Ejecutivo Adjunto, CEPAL</p> <ul style="list-style-type: none"> • Guido Girardi, Vicepresidente Ejecutivo de la Fundación Encuentros del Futuro, ex Presidente del Senado, Chile <p>Trabajo participativo: Comisiones que ya existen, Comisiones que están creándose, Comisiones en sistemas presidenciales que requieren trabajo simultaneo en poder ejecutivo y legislativo</p>
15.30 – 16.00 horas	Pausa para café
16.00 – 18.00 horas	<p>Sesión 8. Recomendaciones y compromisos para establecer una red dirigida a fortalecer la gobernanza legislativa anticipatoria y el trabajo de las comisiones de futuro en los parlamentos latinoamericanos.</p> <ul style="list-style-type: none"> • José Manuel Salazar-Xirinachs, Secretario Ejecutivo, CEPAL <p>Propuesta de recomendaciones. Acuerdos</p>
18.00 – 18.30 horas	<p>Conclusiones y cierre del seminario. Idealmente se dará a conocer la declaración final de la reunión regional</p> <ul style="list-style-type: none"> • José Manuel Salazar-Xirinachs, Secretario Ejecutivo, CEPAL • Juan Antonio Coloma, Presidente de la Comisión de Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología e Innovación del Senado y ex Presidente del Senado, Chile • Rodrigo Goñi, Presidente de la Comisión de Futuro de la Cámara de Diputados del Congreso del Uruguay

**Primera Conferencia Regional de las
Comisiones de Futuro Parlamentarias**

**First Regional Conference of
Parliamentary Committees of Future**

Lista de Participantes/Participants

Argentina

Karina Banfi, Diputada Nacional/Member of the National Parliament

Brasil/Brazil

Eliziane Gama, Senadora de la República Federal de Brasil/Senator of the Federal Republic of Brazil

Colombia

Clemente Forero, Miembro de la Academia Colombiana de Ciencias Económicas/Member of the Colombian Academy of Economic Science

Costa Rica

Andrea Álvarez, Diputada, Asamblea Legislativa/Member of the Legislative Assembly

Chile

Juan Antonio Coloma, Presidente de la Comisión de Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología e Innovación del Senado y ex Presidente del Senado, Chile/ Chair of the Committee of the Future, Challenges, Science, Technology and Innovation and former Chair of Senate

Francisco Chahuán, Senador nacional, integrante de la Comisión de Desafíos del Futuro, Ciencia, Tecnología e Innovación del Senado/National Senator, Member of the Senate Committee of the Future, Challenges, Science, Technology and Innovation

México/Mexico

Blanca Alcalá Ruiz, Vicepresidenta de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, Presidenta del Consejo Consultivo del Parlamento Latinoamericano y Caribeño (PARLATINO)/ Vice-Chair of the Presiding Officers of the Chamber of Representatives and Chair of the Advisory Council of the Latin American and Caribbean Parliament

Paraguay

José Daniel Oviedo, Senador Nacional/National Senator

República Dominicana/Dominican Republic

Pedro Catrain, Senador/Senator

Uruguay

Rodrigo Goñi, Presidente de la Comisión de Futuro de la Cámara de Diputados del Congreso del Uruguay/Chair of the Committee of the Future of the House of Representatives of Uruguay

Parlamento Latinoamericano y Caribeño (PARLATINO)

Jorge Pizarro, ex Presidente del Parlamento Latinoamericano y Caribeño (PARLATINO) y ex Presidente del Senado/former President of Latin American Parliament and former President of Senate