




# Teoría Política y Derecho Público

Comisión 6

Max Weber



# Max Weber (1864-1920).

- Sociólogo Alemán.
- Analizó las organizaciones desde diferentes puntos de vista:
  - Burocracia y Democracia.
  - Autoridad y comportamiento.
- Obras predominantes:
  - “Economía y Sociedad” y “La Ética Protestante y el Espíritu del Capitalismo”.
- Le dio nombre a la burocracia:
  - Del griego “Buros” (Escritorio) y “Kratos” (Gobierno).
  - Consideró al siglo XX como el siglo de las burocracias.
- Construyó el concepto de “tipos ideales”.



# Max Weber: Aportes a la administración – tipos de sociedad.

- La sociedad tradicional:

- Predominan características patriarcales y hereditarias.

- La sociedad carismática:

- Predominan características místicas, arbitrarias y personalistas.

- La sociedad legal, racional o burocrática

- Predominan normas impersonales y racionalidad para escoger medios y fines.

## Max Weber: Tipos de sociedad.

| Tipos de sociedad             | Características                                    | Ejemplos   |
|-------------------------------|--|--|
| Tradicional                   | Patriarcal, patrimonial y conservadora             | Clan, tribu, familia, sociedad medieval                          |
| Carismática                   | Personalista, mística, arbitraria y revolucionaria | Grupos revolucionarios, partidos políticos, países en revolución |
| Legal, racional o burocrática | Racionalidad de medios y de fines                  | Estados modernos, grandes empresas, ejércitos                    |



# Max Weber: Aportes a la administración – tipos de autoridad legítima.

## ➤ Autoridad tradicional:

- Los subordinados consideran que las órdenes de los superiores están justificadas porque siempre se hicieron las cosas de esa manera.
- El poder tradicional no es racional, puede transmitirse por herencia.

## ➤ Autoridad carismática:

- Las órdenes se aceptan porque están justificadas por el liderazgo y la personalidad de quien las emite.
- El poder carismático no tiene base racional, es inestable y con características revolucionarias.

## ➤ Autoridad legal, racional o burocrática:

- Las ordenes están justificadas porque están basadas en un conjunto de normas consideradas legítimas, y de las cuales se deriva el poder de mando.

# Max Weber: Tipos de autoridad.

| Tipos de sociedad             | Características                                  | Legitimación   | Aparato Administrativo   |
|-------------------------------|--|--|--|
| Tradicional                   | No es racional, el poder es heredado o delegado. | Tradición, hábitos, usos y costumbres.   | Forma patrimonial y forma feudal.  |
| Carismática                   | No es racional ni delegable                      | Características personales (heroísmo, magia, poder mental) y carismáticas del líder.       | Inconstante e inestable. Escogido según lealtad y devoción al líder, no por calificaciones técnicas. |
| Legal, racional o burocrática | Impersonal, formal, meritocrático                | Justicia de la ley. Promulgación y reglamentación de nomras legales previamente definidas. | Burocracia   |

# Max Weber: Acción social.

## ➤ Acción social:

- Hace referencia a una acción que tiene como objetivo impactar en la conducta de otra persona.
- Las acciones mecánicas no son acción.
- Las conductas reactivas no son una acción.
- Imitar la conducta ajena no es una acción social.

- Acción racional con arreglo a fines: tiene en cuenta los fines que se establecieron. Estableces un objetivo y tratas de cumplirlo.
- Acción racional con arreglo a valores: tiene en cuenta valores éticos, morales y/o religiosos.
- Acción social afectiva: está movilizada por sentimientos.
- Acción tradicional: hace referencia a acciones internalizadas, determinadas por una costumbre arraigada.



# Dominación y tipos de dominación (1/2)

- El concepto de dominación:
  - Posibilidad de encontrar obediencia dentro de un grupo determinado para mandatos específicos.
  - Se requiere un mínimo de voluntad/interés de obediencia.
  - La legitimidad no es una condición sine qua non para que se de la dominación.
  - “Obedecer” implica hacer algo sin tener en cuenta la voluntad propia.
- Dominación racional:
  - Se basa en la legalidad las órdenes establecidas.
    - Se obedecen órdenes impersonales y objetivas legalmente instituidas (y a las personas designadas en función de dicha legalidad formal).
  - Categorías fundamentales.
  - Cuadro administrativo burocrático.



## Dominación y tipos de dominación (2/2)

### ■ Dominación tradicional:

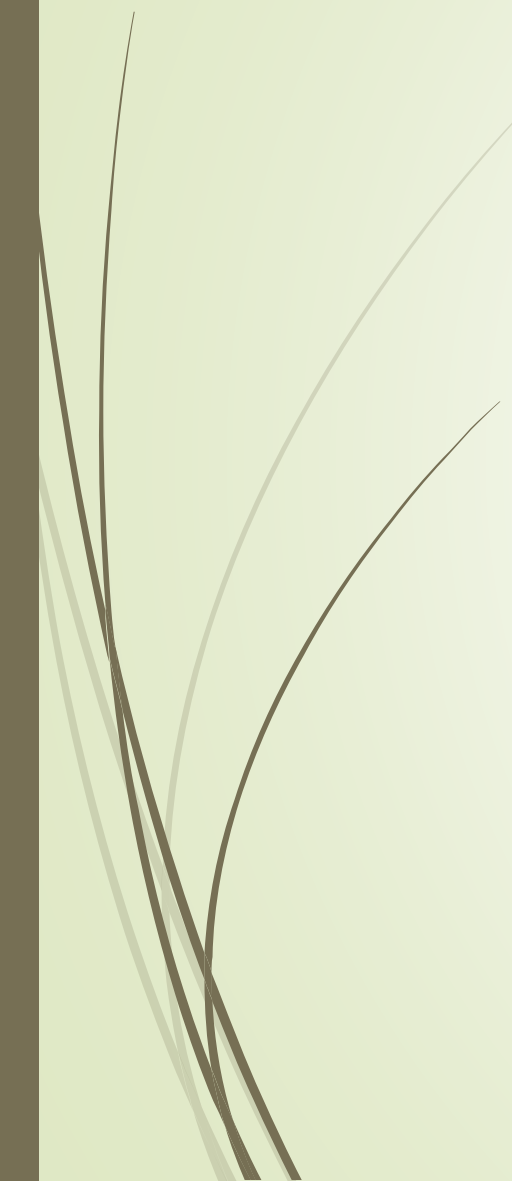
- La legitimidad del mandato descansa en las tradiciones.
  - Se obedece al señor que indica la tradición, y al círculo que lo rodea.
  - Los mandatos del señor parten de la fuerza de la tradición o de su libre albedrío (limitado por la tradición).
- Cuadro administrativo:
  - Características.
  - Dominación estamental: los poderes de mano fueron apropiados por el CA.
  - División estamental: una elite estamental dicta disposiciones concretas
- Economía fiscal:
  - Es irracional porque coexisten:
    - Una tradición respecto a la naturaleza y coexistencia de los impuestos.
    - Arbitrariedad respecto a los derechos vinculados y a la distribución de las cargas tributarias.

### ■ Dominación carismática:

- La rutinización del carisma.
  - Mutación a variante tradicional o racional.



# Características de la burocracia.

- Carácter legales de las normas y reglamentos.
  - Carácter formal de las comunicaciones.
  - Carácter racional y división del trabajo.
  - Impersonalidad en las relaciones.
  - Jerarquía de autoridad.
  - Rutinas y procedimientos estandarizados.
  - Competencia técnica y meritocrática.
  - Especialización de la administración.
  - Profesionalización de los participantes.
  - Completa revisión del funcionamiento.
- 



# Supuestos económicos y sociales de la estructura burocrática moderna.

- La evolución de la economía monetaria es un supuesto de la burocracia, ya que hay que compensar con salarios a los funcionarios.
- El desarrollo específico de las tareas administrativas siempre ha sido un terreno apto para la burocratización de la administración.
- La burocratización es provocada más por el aumento intensivo y cualitativo de las tareas administrativas, que por la ampliación extensiva y cuantitativa.



# Ventajas técnicas de la organización burocrática.

- Precisión, velocidad, certidumbre, subordinación estricta.
  - La superioridad técnica de la organización burocrática ha sido la razón de su progreso respecto a otras formas de organización.
  - La burocracia es equivalente a una máquina (para los modos de producción no mecanizados).
- 