

# «Денег не дали, дали 10 банок тушенки»



понеделник

среда

пятница

# НОВАЯ газета

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

№ 126 (2554) 28.11.2016 г.

Рабочие, обслуживающие  
ямальские нефтегазовые  
стройки, с лета  
сидят без зарплаты.  
Двое умерли, так  
ее и не дождавшись

СТРАНИЦЫ 8-9

От эпохи парада суверенитетов  
в Москве остался рудимент — особняки  
в центре города, занятые постоянными  
представительствами регионов.  
Реальных полномочий и серьезных задач  
у них нет, зато со штатом, зарплатами  
и автопарком — полный порядок

## Имя им регион

СТРАНИЦЫ 2-5

### Вброс бюллетеней — не преступление



Это —  
официальная  
позиция  
Следственного  
комитета,  
разбравшего  
обращение  
активистов  
из Татарстана

СТРАНИЦА 13



Петр САРУМОВ — «Абзац»



# Фасадная

От эпохи парада суверенитетов в Москве остался рудимент — особняки в центре города, занятые постоянными представительствами регионов. Реальных полномочий и серьезных задач у них нет, зато со штатом, зарплатами и автопарком — полный порядок

Понимаете, как звучит статья 1 Конституции Российской Федерации — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Это, конечно, не констатация, а вектор развития. Дальше имеет смысл заглянуть только в сторону отклонения от этого вектора и спорить, какое определение приложимо к нашему государству в меньшей степени: демократическое, правовое или все-таки федеративное?

Для того чтобы эти вопросы не были совсем уж риторическими, в нашей стране существует множество политических опусов. Например, отчего же не считать наше государство правовым, когда есть уполномоченный по правам человека, уполномоченный по правам детей, бизнес-омбудсмен, причем не только в Москве, но и на каждой территории? А еще — Общественная палата (в Москве и каждом из субъектов) и общественные советы при каждом ведомстве. Есть вопросы к уровню демократии? Демократия — это процедура, а процедурой выборов у нас охвачены все уровни власти, от президента до главы муниципалитета. В некоторых регионах нет прямых выборов губернаторов? Так в США нет прямых выборов президента и ничего — живут.

Но наибольший количественный перебоишечку к обещаниям федерализма. У каждого региона есть свой флаг, герб и (жесткую) или, своя конституция или устав (как следствие — свой конституционный или уставной суд), а еще, оказывается, — и свой постоянный представитель в Москве. То есть все субъекты Федерации (за исключением города федерального значения — Москвы) имеют в столице аналог посольства. И эта традиция — живая. Как только в состав РФ были приняты Республика Крым и город федерального значения Севастополь, каждый из них обязался своим — отдельным — представительством. [Принятые Российской Абхазия и Южная Осетия имеют в Москве посольство, что, конечно, еще круче, чем посольства].

Для чего нужны посольства? Первая и, пожалуй, самая важная функция — «дизманизация флага». Иногда вполноте себе физический флаг города рвет (даже будучи в таком перекупе в историческом центре Москвы, герб выгравирован на латунной табличке, которую, поверьте, по торжественным случаям ищут и лопатят субъекты. Федерализм, данный нам в ощущениях).

Что касается официальных функций посольств, то они колеблются в диапазоне между «представлением интересов и обеспечением взаимодействия». То есть — стартовая бюрократия. Посольства можно было бы назвать лоббистами, но лоббисту нужен ресурс. Сильные региональные лидеры и сами себя в состоянии представить на переговорах любого уровня (кого с большим уважением будут слушать на переговорах в министерстве финансов, к примеру: Рамзана Кадырова или Бекхана Таймасханова?). А если губернатор в регионе слабый, то аппаратный вес его постоянного представителя в Москве и вовсе неадекватен от нуля.

Следовательно, мера полезности постоянного представителя для региона в большинстве случаев отрицательна. Ведь лоббизм, в расхожем — ничто.

Эти в первую очередь барьеры вхождения, содержания, а иногда аренды дорогой и статусной недвижимости в Москве. Можно, конечно, сказать, что она выполняет функцию визитного офиса для губернатора. Это если не знать, к примеру, что губернатор Мурманской области Марина Ковтун во время работы в Москве и Петербурге останавливалась в лучших номерах не самых дешевых гостиниц, и бюджет платит за это удовольствие от 30 до 50 тысяч рублей за ночь. Хотя у Ковтуны есть сразу два постоянных представительства — как раз в Москве и Петербурге. Но зачем ютиться в особняке на Большой Никитской, когда в «Интерконтинентале» есть Puskhin Executive Suite?

Чем бы не был занят постоянный представитель и штат его сотрудников — да хотя бы и ничем, — их труд надо оплачивать и создавать необходимые условия работы. А в столице, как известно, человек без оклада в сто тысяч рублей, не являющийся временно оштрафованным с личным водителем, не может быть принят в приличный бюрократическом обществе.

Потому средний бюджет постоянного представительства региона в России колеблется в диапазоне 20–30 миллионов рублей в год. Региона у нас 85, поэтому широчайший институт в целом обходится в 1,7–2,7 миллиарда рублей.

Да, в масштабах страны эта сумма не производит аффекта, но доводить расходы на парочки, что эти деньги расходуются совершенно попусту, а во-вторых, это нагрузка на региональные бюджеты, значительная часть которых находится в глубоком кризисе. А на них при этом висит большая часть социальных обязательств.

Потому если бы ликвидировать абсолютно ненужную в текущей политической реальности конструкцию и продать все эти особняки на рынке, то в каждом регионе можно построить по три школы, а на высвобожденные деньги оплачивать труд не чиновников, а учителей.

Школа — это вам не симулякр, так что наше предложение к идее федерализма ближе, чем может показаться. А чтобы не было обидно, школу можно назвать в честь последнего посольства. Ведь иначе его имя в регионе никто так и не узнает.

Алексей ПОЛУХИН,  
шеф-редактор «Новой



ВЛАД ДОКШИН — «НОВАЯ

Представительство Петербурга в Москве было создано на основании соглашения между столицей и Петербургом в августе 2012 года. Постоянный представитель от Петербурга в Москве — Николай Петрович Буханин, первый заместитель руководителя администрации губернатора Петербурга (не путать с вице-губернатором).

По официальной версии, представительство является органом, призванным выражать и отстаивать интересы Петербурга в Москве по всем сферам — экономической, правовой, научной, культурной и пр. Постоянный представитель, в свою очередь, должен осуществлять постоянную координацию и связь с органами государственной власти Москвы, предпринимателями, организациями, учреждениями, заинтересованными в укреплении и развитии дружественных связей между двумя столицами. Должен способствовать совместным проектам.

Красноречиво составитель сумку, выделенную посольству ежегодно из городского бюджета, с какими-либо еще расходами не нисла. Поскольку, к сожалению, не удалось обнаружить эту информацию в открытых источниках: все комитеты, службы и управления Смольного публикуют финансовые отчеты о расходовании средств, а постоянное представительство — почему-то нет. Ответ на запрос о размерах финансирования, направленный в представительство Петербурга в Москве 18.11.2016, еще не получен.

За последние 20 лет имя Буханина не раз упоминалось в связи с сомнительными операциями коммерческих фирм, которыми он так или иначе считался причастным. 53-летний Николай Буханин (в советское время — квалифицированный) поднимал бизнес еще в начале 90-х годов.

В 1995 году стал президентом ЗАО «Юниверс-нафта». Бизнес Буханина был связан с различными схемами, позволявшими оптимизировать налоги, а также с торговлей нефтью и нефтепродуктами. Он один из пионеров offshore бизнеса в России. По сведениям «Новой газеты», часть уставного капитала ЗАО «ЮНИВЕРС-НАФТА» принадлежала компании в Британских Виргинских островах. Буханин делал ставку на сотрудничество: например, «Сибирь» с помощью компании «ЮНИВЕРС-НАФТА»

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

# Федерация

Нижний Киселовский пер.  
д. 19

КРАСНОЯРСК



и некоторые месяцы получала и кассовые погашения из бюджетного босанге денег, чем отчисляла туда в виде налогов.

В 1996 году, спустя год деятельности, «НИИВЕРС-НАРТА» оказались объектом роспуска налоговых органов. В 1998 году попытались обанкротить себя банкротом, однако налоговые не позволили ей этого сделать. Лишь в 2006 году Арбитражный суд Москвы признал банкротство компании. Однако, по безоговорочному экспертам, с большой долей вероятности активы ЗАО «НИИВЕРС-НАРТА» были просто перенесены в созданное ОАО, зарегистрированное в Калужской — зоне с льготным налогообложением. Долги закрытого акционерного общества, в том числе и налоговые, остались компании-банкроту.

В 2001 году Николай Петрович назначен советником министра энергетик Минэнерго РФ и членом совета директоров ОАО «Роснефть». В 2002 году он стал генеральным директором Центрального диспетчерского управления топливно-энергетического комплекса (ЦДУ ТЭК) Минэнерго РФ, а в 2003-м — руководителем аппарата по сотрудничеству со странами СНГ Минэнерго РФ. После

ухода с этого поста в 2006 году длительное время занимался общественной работой, а потом — до назначения постоянным представителем Петербурга в Москве — считался официально безработным.

По данным СМИ, на 2012 год одним из главных активов Бузюкина за рубежом являлась компания Peninsula Holdings Limited, которая владела 50% акций кипрской Glidelfem Limited. Glidelfem же, в свою очередь, была держателем 100% акций ЗАО «Ифрантис», занимавшегося разведкой нефти в Красноярском крае. Рыночную стоимость «Ифрантис» на тот момент эксперты оценивали в 200 миллионов долларов. Попытка Бузюкина в 2012–2013 гг. продать или переформировать зарубежную собственность обернулась судебными процессами. По информации из открытых источников, в настоящее время Бузюкин по-прежнему выступает государственным инстанций и стран мира по истощению, то отключению.

Нико ПЕТЛЯНОВА,  
собр. корр. «Новое»

Собирается выслушать отчет о работе регионального представительства в Москве. Законодательное собрание Красноярского края похвалило, что для него нехарактерно, а губернатором Виктором Толоконским. Тот отреагировал отчитываться своего первого зама, а депутаты требовали личную отчетность представителя региона при представителе РФ Михаила Литвинова. Этого московского бизнесмена, назначенного Толоконским летом 2014 года, недавно вкоре, вложил его Законодательное собрание. В результате вопрос о доверии сенсационно спровоцировал протесты Толоконского.

Дело было в ноябре года назад. Депутат Владимир Селев (ныне осужденный и отбывающий срок) предложил купить Литвинову билет на самолет, чтобы тот сам приехал в Красноярск. Губернатор ответил, что «в состоянии командировать человека сюда, в Красноярск, и бюджет от этого не развалится». При этом Толоконский ответил: «Я не знаю, как часто бывал председателем руководителя (поисковика). — А. Е. в Законодательном собрании, как не губернатором (председателем, Леоном Абрамовым). — А. Е. работал, он ответил: «Я его видел раз в год». Хотя губернатор на самом деле был в Москве, он не считал не взаимодействовал. У него был секретарь, в качестве, а представительство занимался самими, лично такими делами. Сейчас так наведен порядок, а до этого был мой контроль несли на полномочию».

Толоконский анонсировал перестройку в московском представительстве: дальнейшее сокращение штата (до этого уже было уменьшено), автопарка (до 5 авто и т.д.), соответственно, расходов из бюджета на его содержание (на ассигновки мэрства).

Развивался сюжет традиционного образования комиссии «по анализу эффективности деятельности госпредприятия Красноярского края «Красноярский аэропортный центр» в постоянном представительстве Красноярского края при Правительстве РФ». Комиссия учреждена на постоянной основе, утвержденной постановлением о работе.

Спустя полтора месяца после федеральной полемике в Законодательном собрании Красноярского края, документация для открытия аукциона на оказание транспортных услуг краевому представителю в Москве до конца года фактически на подходе (на сумму 1,185 млн рублей (плюс НДС) в виде тендера). При этом требовалось предоставить не менее 50 миллионов бизнес-плана с мощностью двигателя не менее 167 л. с. и не менее 4 автомобилей представительского класса 290–300 л. с. Проблемные характеристики при крутом повороте, обороте двигателя, тиревого подрыва, расходе топлива. Когда муниципальная общественность начала интересоваться, считать, что из результатов оптимизации автопарка и в целом деятельности представительства, — краевые власти сообщили, что инвесторские документальные материалы на сайте госзакупки предраспределены и не опубликованы, объяснив это отсутствием.

Что дошита, в 2010-м году наемщик составлял 18 человек. Прошло сокращение до 16. А в прошлом году, если верить Красноярскому СМН, до 7, из них три ставки были свободны.

Расположено представительство в Нижнем Киселовском переулке, 10. Это

здание недалеко от Кремля само по себе стало частью сюжета одной грандиозной операции: переносом денег из красноярского бюджета в копилку новостратур, детально о которой «Новое» писало в 2014 году. Документ, благодаря которому она стала возможна, появился в 2009 году, при губернаторстве Александре Хохловине, ныне вице-премьера РФ, а реализовывалась эта схема в 2010–2013 годах при губернаторе Леоном Кузнецове, верном товарище Хохловина и неслучайно его зама, ныне министра РФ по делам Северного Кавказа.

Напомню суть: 6,2 млрд из дарового Красноярского бюджета были выделены сначала в краевые госпредприятия — на развитие веток электростанций и коммунальных сетей, а затем 5 млрд из них были переданы вновь — частному ООО «КРЭК», в свою очередь расформировано было бесконтрольно. Возмущался КРЭК тогда Василий Кузнецов — сын вице-губернатора Кузнецова Михаила. КРЭК интеллигентным было разумное применение, чем ремонт сетей. В частности, купил вот это здание (фигура «Максифор», перекликается Кипр 840 млн за то, чтобы стать в целом холдингом «Максифор». На момент покупки КРЭК компания «Максифор» принадлежала кипрской Dochem Investments Ltd (90%) и Lured Holdings Ltd (10%).

После покупки «Максифор» со всеми его активами КРЭК продало право собственности на армянские шахты и другие земельные участки — 144 млн выдала заем в 29 млн. Еще раз краевые власти вывели деньги из бюджета, на этот раз в виде товарищеской купили и другие близкие товарищеской дорожно-коммунальные и продолжали эти товарищеские платить за нее аренду.

Краевое ГЗВЛ объяснил всем фактами, не место возмущать дело, поскольку не было потопленной стороны: региональная власть не вышла проблемы в том, что сумма, тождественная трети бюджета миллионного Красноярского, ушла на кормление офшорной буржуазии, близкой к этой самой региональной власти. «Новое» не могло добиться ответа от краевой администрации, но на этом основании в администрации президента, Управления по вопросам противодействия коррупции: уголовное дело возбуждено. Через месяц Кузнецовы «ушли» из Красноярского. Он стал министром и отправился на Кавказ.

Задача госпредприятия региона в Москве обозначена так: «Предоставление интересов края в федеральных органах государственной власти». В нынешней системе это столь же очевидно, как если бы Красноярское чиновничество создало себе госпредприятие в Москве, поскольку национализацию краевого бюджета зависит от компетенции тойковой биржи металлургической, чем от московских металлов.

В начале 80-х Красноярский край был лидером среди регионов-доноров и поставщиком сырья, в борьбе с архаичной федерацией. Край тогда был бюджетно-финансово в центре, удерживая налоги, подаяла и Высший арбитраж как к фискальной, промывкой деструктивизации управления. И в топориче краевые власти начали обещать безбашенного представительства.

Алексей ТАРАСОВ,  
собр. корр. «Новое»  
Фото автора