



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрационный № 58030

от " 9 " апреля 2020г.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

П Р И К А З

Москва

24 марта 2020 г.

№ 59

**Об утверждении Порядка организации профессионального обучения
и среднего профессионального образования лиц, осужденных к лишению
свободы и отбывающих наказание в учреждениях
уголовно-исполнительной системы Российской Федерации**

В соответствии с частью 8 статьи 80 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7598; 2019, № 30, ст. 4134) и подпунктом 42.4 пункта 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 42, ст. 4108; 2018, № 44, ст. 6713), п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации профессионального обучения и среднего профессионального образования лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу приказ Минюста России от 07.05.2013 № 67 «Об утверждении Порядка осуществления начального профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы» (зарегистрирован Минюстом России 21.05.2013, регистрационный № 28435).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на статс-секретаря – заместителя Министра В.В. Федорова.

Министр

К.А. Чуйченко

ПОРЯДОК
организации профессионального обучения и среднего профессионального
образования лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание
в учреждениях уголовно-исполнительной системы
Российской Федерации

1. Настоящий Порядок регулирует организацию профессионального обучения и среднего профессионального образования лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – осужденные, обучающиеся осужденные соответственно), не имеющих профессии, по которой они могут работать в исправительном учреждении (далее – Учреждение) и (или) после освобождения из него.

2. Организация профессионального обучения и среднего профессионального образования осужденных осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации и настоящим Порядком.

3. Профессиональное обучение и среднее профессиональное образование осужденных осуществляется в федеральных казенных профессиональных образовательных организациях ФСИН России (далее – образовательные организации), Учреждениях (при наличии лицензии), которые имеют право реализовывать следующие основные образовательные программы:

образовательные организации:

основные программы профессионального обучения – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих;

основные профессиональные образовательные программы: образовательные программы среднего профессионального образования – программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих (далее – образовательные программы СПО);

Учреждение:

основные программы профессионального обучения – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих,

программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

4. Основными задачами профессионального обучения и среднего профессионального образования осужденных являются:

интеллектуальное, культурное и профессиональное развитие;

привитие и закрепление трудовых навыков для их ресоциализации через профессию, труд и законопослушное поведение;

приобретение знаний, умений и навыков, формирование их для выполнения компетентных работ;

удовлетворение потребностей личности в углублении и расширении образования;

удовлетворение потребностей учреждений и рынков труда субъектов Российской Федерации в рабочих кадрах из числа осужденных, в том числе по наиболее востребованным рабочим профессиям;

способствование социальной адаптации и социальной реабилитации личности.

5. Лицензирование образовательной деятельности, государственная аккредитация образовательных организаций осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

ФСИН России ежегодно до 1 июля устанавливает план выпуска осужденных из образовательных организаций по основным программам профессионального обучения в учебном году на основании заявок территориальных органов ФСИН России. Указанные заявки формируются на основании:

внутрисистемной потребности в рабочих кадрах из числа осужденных;

прогнозной потребности рынков труда субъектов Российской Федерации в квалифицированных кадрах по результатам мониторинга информации органов службы занятости об имеющихся вакансиях;

численности осужденных, не имеющих профессии в Учреждении.

6. Учреждение:

осуществляет учет не имеющих профессии осужденных для их направления на обучение в образовательную организацию по основным профессиональным образовательным программам и основным программам профессионального обучения;

осуществляет выявление осужденных, желающих повысить свою квалификацию;

формирует заявки на осуществление в учебном году профессионального обучения и среднего профессионального образования осужденных в соответствии с прогнозной потребностью собственного производства уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, а также результатами анализа рынков труда субъектов Российской Федерации;

организует сбор и представление в образовательную организацию информации, характеризующей осужденных, направляемых на обучение;

издает приказ о направлении осужденных на обучение в образовательную организацию;

представляет в приемную комиссию образовательной организации копии документов, подтверждающих наличие основного общего или среднего общего образования у осужденного, направленного на обучение по образовательным программам СПО;

создает условия для проведения учебной и производственной практики обучающегося осужденного образовательной организации и выполнения запланированных заданий учебной и производственной практики, контроля за ее результатами по изготовлению продукции, выполнению работ и оказанию услуг осужденными;

осуществляет ежедневный контроль за посещаемостью учебных занятий обучающимися осужденными;

предоставляет сведения образовательной организации о предстоящем условно-досрочном освобождении от отбывания наказания (переводе в другое Учреждение уголовно-исполнительной системы Российской Федерации для дальнейшего отбывания наказания) осужденных;

обеспечивает направление (с учетом данных, имеющих в личном деле осужденного) в иные образовательные организации запросов о подтверждении наличия у осужденного образования и квалификации соответствующего уровня по профессии, специальности или направления подготовки.

7. Прием на обучение осужденных в образовательные организации и отчисление из образовательных организаций осуществляются в соответствии со статьей 55 Федерального закона № 273-ФЗ. Правила приема и отчисления разрабатываются и утверждаются образовательными организациями, Учреждением самостоятельно по согласованию с территориальным органом ФСИН России.

8. Образовательная организация в учебном году во взаимодействии с территориальным органом ФСИН России, структурными подразделениями Учреждений проводит работу по профессиональной ориентации осужденных в соответствии с полученными от Учреждения данными о численности осужденных, не имеющих профессии, и потребности в рабочих кадрах на производственных объектах Учреждений, для последующей организации приема осужденных в образовательную организацию.

9. Рассмотрение и согласование возможности приема в образовательную организацию осуществляется на основании заявления осужденного. Решение о направлении осужденного на обучение принимается комиссией Учреждения, в состав которой входят представители центра трудовой адаптации осужденных (производственной (трудовой) мастерской) (далее – ЦТАО), структурных

подразделений (филиалов) медицинских организаций уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, воспитательного отдела и отдела безопасности (режима и надзора) и специального учета, согласно информации, имеющейся в личном деле осужденных, не имеющих профессии. Зачисление в образовательную организацию производится в соответствии с приказом образовательной организации после издания приказа Учреждения о направлении на обучение.

Зачисление в образовательную организацию осужденных на обучение по образовательным программам СПО осуществляется не позднее 25 августа текущего года.

После приема осужденных на обучение в образовательной организации формируются личные дела. Порядок формирования личного дела определяется локальным нормативным актом образовательной организации.

10. С целью обучения не имеющих профессии осужденных комплектование учебных групп по основным программам профессионального обучения осуществляется круглогодично.

11. Учебный год начинается 1 сентября и заканчивается в соответствии с учебным планом соответствующей образовательной программы.

Начало учебного года может переноситься образовательными организациями при реализации образовательной программы СПО в очно-заочной форме обучения не более чем на один месяц, в заочной форме обучения – не более чем на три месяца.

12. Для обучения по образовательным программам СПО принимаются осужденные, имеющие образование не ниже основного общего или среднего общего образования.

Получение среднего профессионального образования на базе основного общего образования осуществляется с одновременным получением среднего общего образования в пределах соответствующей образовательной программы среднего профессионального образования. В этом случае образовательная программа среднего профессионального образования, реализуемая на базе основного общего образования, разрабатывается на основе требований соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов среднего общего и среднего профессионального образования с учетом получаемой профессии или специальности среднего профессионального образования¹.

К освоению основных программ профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих

¹ Статья 68 Федерального закона № 273-ФЗ; пункт 3 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.01.2014 № 36 (зарегистрирован Минюстом России 06.03.2014, регистрационный № 31529), с изменениями, внесенными приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.12.2015 № 1456 (зарегистрирован Минюстом России 13.01.2016, регистрационный № 40560), от 26.11.2018 № 243 (зарегистрирован Минюстом России 21.01.2019, регистрационный № 53458) и от 26.03.2019 № 131 (зарегистрирован Минюстом России 22.04.2019, регистрационный № 54472).

допускаются осужденные различного возраста, в том числе не имеющие основного общего или среднего общего образования, включая осужденных с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости)².

Факт наличия (отсутствия) у осужденного образования определяется Учреждением на основании документов об образовании и (или) квалификации, имеющихся в личном деле осужденного, а при их отсутствии – справок об обучении, полученных от образовательных организаций, в соответствии с запросами Учреждения.

13. При отсутствии медицинских противопоказаний осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, больными, страдающими хроническими заболеваниями, а также осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, могут по их желанию пройти соответствующее профессиональное обучение или получить среднее профессиональное образование по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих с учетом соблюдения требований законодательства Российской Федерации об образовании и законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов³.

14. Основные программы профессионального обучения и образовательные программы СПО осваиваются в формах, предусмотренных частью 2 статьи 17 Федерального закона № 273-ФЗ.

15. Изучение дисциплин «Безопасность жизнедеятельности», «Физическая культура», а также обеспечение обучающихся осужденных доступом в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» при реализации образовательных программ СПО осуществляется в соответствии с требованиями ФГОС в части, не противоречащей Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации, Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденным приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295⁴, и распорядку дня осужденных.

² Пункт 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292 (зарегистрирован Минюстом России 15.05.2013, регистрационный № 28395), с изменениями, внесенными приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.08.2013 № 977 (зарегистрирован Минюстом России 17.09.2013, регистрационный № 29969), от 20.01.2015 № 17 (зарегистрирован Минюстом России 03.04.2015, регистрационный № 36710), от 26.05.2015 № 524 (зарегистрирован Минюстом России 17.06.2015, регистрационный № 37678), от 27.10.2015 № 1224 (зарегистрирован Минюстом России 12.11.2015, регистрационный № 39682).

³ Статья 108 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 2, ст. 198; 2012, № 14, ст. 1551; 2013, № 27, ст. 3477).

⁴ Приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2016, регистрационный № 44930) с изменениями, внесенными приказами Минюста России от 06.07.2017 № 127 (зарегистрирован Минюстом России 11.07.2017, регистрационный № 47372), от 28.12.2017 № 284 (зарегистрирован Минюстом России 16.01.2018, регистрационный № 49650), от 27.03.2019 № 51 (зарегистрирован Минюстом России 12.04.2019, регистрационный № 54369) от 27.06.2019 № 121 (зарегистрирован Минюстом России 04.07.2019, регистрационный № 55151).

16. Максимальный объем учебной нагрузки обучающегося осужденного составляет 54 академических часа в неделю, включая все виды аудиторной и внеаудиторной учебной нагрузки.

Для всех видов аудиторных занятий академический час устанавливается продолжительностью 45 минут.

Объем обязательных аудиторных занятий и практики при очной форме обучения не должен превышать 36 академических часов в неделю⁵.

17. Образовательные программы СПО включают в себя учебный план, календарный учебный график, рабочие программы учебных предметов, дисциплин (модулей), оценочные и методические материалы, а также иные компоненты, обеспечивающие воспитание и обучение обучающихся осужденных, которые разрабатываются, утверждаются и ежегодно обновляются образовательными организациями самостоятельно на основе федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования (далее – ФГОС), примерных учебных планов, примерных основных образовательных программ.

Основные программы профессионального обучения включают в себя учебный план, календарный учебный график, рабочие программы учебных предметов, дисциплин, оценочные и методические материалы, а также иные компоненты, обеспечивающие воспитание и обучение обучающихся осужденных, которые разрабатываются, утверждаются и ежегодно обновляются образовательными организациями самостоятельно на основе квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках и (или) профессиональных стандартах (при наличии), а также в иных нормативных правовых актах Российской Федерации.

Учебный план образовательной программы СПО определяет перечень, трудоемкость, последовательность и распределение по периодам обучения учебных предметов, дисциплин (модулей), практики, иных видов учебной деятельности обучающегося осужденного и формы их промежуточной аттестации.

18. Использование при реализации образовательных программ методов и средств обучения и воспитания, образовательных технологий, наносящих вред физическому или психическому здоровью обучающихся осужденных, запрещается.

19. Применение в образовательном процессе технических средств осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации.

20. Сроки обучения обучающихся осужденных в образовательных

⁵ Пункты 27, 28 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 (зарегистрирован Минюстом России 30.07.2013, регистрационный № 29200), с изменениями, внесенными приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 31 (зарегистрирован Минюстом России 07.03.2014, регистрационный № 31539) и от 15.12.2014 № 1580 (зарегистрирован Минюстом России 15.01.2015, регистрационный № 35545).

организациях по образовательным программам СПО устанавливаются в соответствии с нормативными сроками их освоения, определяемыми ФГОС, с учетом различных форм обучения, образовательных технологий, а также особенностей и условий отбывания наказания осужденными в Учреждении⁶.

21. Численность обучающихся осужденных в учебной группе не должна превышать 25 человек. В образовательных организациях, осуществляющих обучение несовершеннолетних осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, а также осужденных, содержащихся в помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и следственных изоляторах учебные занятия, а также учебная и производственная практики могут проводиться образовательным учреждением с группами обучающихся осужденных меньшей численности или в индивидуальном порядке. Образовательные организации вправе объединять группы обучающихся осужденных при проведении учебных занятий в виде лекций.

22. Обучающийся осужденный в случае перевода его в другое исправительное учреждение имеет право на перевод и завершение обучения по основной программе профессионального обучения или образовательной программе СПО в образовательную организацию, расположенную на территории нового места отбывания наказания, при наличии возможности его зачисления на обучение⁷.

Порядок и основания перевода определяются образовательной организацией.

23. Образовательная организация должна располагать материально-технической базой, обеспечивающей проведение всех видов лабораторных работ и практических занятий, дисциплинарной, междисциплинарной и модульной подготовки, учебной практики, предусмотренных учебным планом образовательной организации. Материально-техническая база должна соответствовать действующим санитарным и противопожарным нормам.

24. Учебная и производственная практики обучающихся осужденных осуществляются в соответствии с Положением о практике обучающихся осужденных, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 291⁸.

Учебная практика проводится в учебных, учебно-производственных мастерских, лабораториях образовательной организации, а при необходимости – на производственных площадях Учреждения.

25. Производственная практика обучающихся осужденных проводится по завершении основного курса обучения согласно учебным планам на

⁶ Часть 4 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ.

⁷ Статья 34 Федерального закона № 273-ФЗ.

⁸ Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 291 «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования» (зарегистрирован Минюстом России 14.06.2013, регистрационный № 28785) с изменением, внесенным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.08.2016 № 1061 (зарегистрирован Минюстом России 07.09.2016, регистрационный № 43586).

производственных площадях, машинах и оборудовании Учреждения и в соответствии с приказом Учреждения о зачислении обучающихся образовательной организации на производственную практику на рабочие места ЦТАО.

Производственная практика обучающихся осужденных, водворенных в штрафной изолятор, переведенных в помещения камерного типа или единые помещения камерного типа, проводится после отбытия меры взыскания либо отдельно от других обучающихся осужденных в специально оборудованных рабочих камерах. Производственная практика обучающихся осужденных, находящихся в строгих условиях отбывания наказания, проводится также отдельно от других обучающихся осужденных в отдельных помещениях.

26. Формы, периодичность и порядок проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся осужденных определяются образовательной организацией самостоятельно⁹. Положение о текущем контроле успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся осужденных утверждается образовательной организацией.

27. Государственная итоговая аттестация обучающихся осужденных в образовательной организации осуществляется в соответствии с Порядком проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.08.2013 № 968¹⁰.

28. Перечень выпускных квалификационных работ образовательная организация согласовывает с Учреждением.

29. Для обучающихся осужденных, освоивших образовательные программы профессионального обучения в форме самообразования в период трудовой деятельности в ЦТАО Учреждения, может быть организована и проведена экстерном промежуточная и итоговая аттестации. Государственная итоговая аттестация и квалификационный экзамен обучающихся осужденных не могут быть заменены оценкой уровня их подготовки на основе текущего контроля успеваемости и результатов промежуточной аттестации.

30. Обучающимся осужденным, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию по образовательным программам СПО, выдается диплом о среднем профессиональном образовании, подтверждающий получение среднего профессионального образования и квалификацию по соответствующей профессии среднего профессионального образования.

⁹ Статья 28 Федерального закона № 273-ФЗ.

¹⁰ Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.08.2013 № 968 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования» (зарегистрирован Минюстом России 01.11.2013, регистрационный № 30306) с изменениями, внесенными приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.01.2014 № 74 (зарегистрирован Минюстом России 05.03.2014, регистрационный № 31524) и от 17.11.2017 № 1138 (зарегистрирован Минюстом России 02.12.2017, регистрационный № 49221).

31. Обучающимся осужденным, успешно сдавшим квалификационный экзамен по результатам профессионального обучения присваивается квалификационный разряд, класс, категория по соответствующей профессии рабочего, должности служащего и выдается свидетельство о профессии рабочего, должности служащего.

32. В случаях досрочного освобождения от отбывания наказания или перевода в другие Учреждения обучающихся осужденных образовательная организация прекращает досрочно образовательные отношения с обучающимися осужденными.

Аттестационная комиссия оценивает обучающихся осужденных по фактически достигнутому уровню квалификации.

Обучающимся осужденным не менее полугода, но не завершившим по каким-либо причинам освоение образовательной программы СПО, а также обучающимся осужденным по программам профессионального обучения и прошедшим итоговую аттестацию по профессиям рабочих, должностям служащих согласно Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2002 № 787¹¹ и (или) профессиональным стандартам по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих присваивается квалификационный разряд, класс, категория и выдается свидетельство о профессии рабочего, должности служащего, образец которого утверждается образовательными организациями¹².

33. Обучающимся осужденным, не прошедшим итоговую аттестацию или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также обучающимся осужденным, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из образовательной организации, выдается справка об обучении или о периоде обучения по образцу, самостоятельно устанавливаемому образовательной организацией, осуществляющей образовательную деятельность¹³.

Диплом о среднем профессиональном образовании, свидетельство о профессии рабочего, должности служащего, справка об обучении или периоде обучения заверяются печатью образовательной организации, хранятся в личном деле осужденного в Учреждении и выдаются ему при освобождении из Учреждения.

34. На Учреждение при реализации основных программ профессионального обучения распространяются требования, установленные законодательством Российской Федерации в сфере образования, в том числе настоящего Порядка.

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2002 № 787 «О Порядке утверждения единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 44, ст. 4399; 2003, № 52 (ч. 2) ст. 5066).

¹² Статья 28 Федерального закона № 273-ФЗ.

¹³ Статья 60 Федерального закона № 273-ФЗ.