

هیئت وزیران در جلسه ۱۴۰۲/۱۰/۲۴ به پیشنهاد

شماره ۵۹۰۲۲ مورخ ۱۴۰۲/۳/۲۸ وزارت کشور و به استناد ماده ( ۲۱ ) قانون نحوه تشکیل و فعالیت تشکل های صنفی و تخصصی مصوب ۱۴۰۱ ، آیین نامه اجرایی قانون مذکور را به شرح زیر تصویب کرد :

آیین نامه اجرایی قانون نحوه تشکیل و فعالیت تشکل های صنفی - تخصصی

فصل اول : تعاریف

ماده ۱ - در این آیین نامه ، اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می روند :

الف - قانون : قانون نحوه تشکیل و فعالیت تشکل های صنفی - تخصصی مصوب ۱۴۰۱ .

ب - تشکل

: تشکیلاتی که به وسیله دارندگان کسب یا پیشه یا حرفه یا تخصص یا مهارت معین تشکیل شده و اهداف ، برنامه ها و اقدامات آن به صورت غیرسیاسی ، غیردولتی ، غیرتجاری ، غیرانتفاعی و داوطلبانه در جهت منافع خاص مربوط به آن صنف بوده و مطابق اساسنامه مصوب خود و در سطح ملی یا استانی تحت عناوینی همچون « جمعیت » ، « انجمن » ، « جامعه » ، « مجمع » ، « خانه » و « کانون » فعالیت می کند .

ج

- ارکان تشکل : اشخاصی که مسئولیت تشکیل ، اداره و فعالیت تشکل را مطابق اساسنامه تشکل بر عهده دارند ، از قبیل هیئت مؤسس ، مجمع عمومی ، هیئت مدیره ، مدیرعامل ، بازرسان و یا سایر عناوین مشابه .

د - هیئت مؤسس : اشخاص حقیقی که امور مربوط به تأسیس تشکل و وظایف مرتبط با آن را پیگیری و برای دریافت مجوز اولیه تأسیس و پروانه فعالیت ، اقدام می نمایند .

هـ - مجمع عمومی : بالاترین رکن تشکل است که مطابق اساسنامه با اجتماع اعضا تشکیل می گردد .

و - هیئت مدیره : متشکل از منتخبان مجمع عمومی است که مطابق اساسنامه ، مسئولیت تحقق اهداف تشکل را بر عهده دارد .

ز - مدیرعامل : عالی ترین مقام اجرایی تشکل است که مطابق اساسنامه تشکل از سوی هیئت مدیره و یا مجمع عمومی انتخاب و مسئولیت اجرای وظایف تشکل را بر عهده دارد .

ح - بازرسان : اشخاصی که برای نظارت بر عملکرد ارکان تشکل از سوی مجمع عمومی انتخاب می شوند .

ط - اساسنامه : سند مصوب مجمع عمومی است که متضمن ساختار ، تشکیلات ، ارکان و حدود وظایف و اختیارات ، نحوه تعیین و تغییر اعضای ارکان ، عضویت در تشکل ، شرایط تغییر و اصلاح اساسنامه ، مبنای اعتبار اسناد اداری و مالی ، تعیین منابع مالی ، نحوه انحلال و سایر موارد مربوط به تشکل مصرح در این قانون در چهارچوب قوانین و مقررات و موازین شرعی می باشد .

ی - مجوز اولیه : مجوز موقتی است که جهت تحصیل شرایط لازم برای صدور پروانه فعالیت تشکل ، توسط کارگروه صادر می شود .

ک - پروانه فعالیت : مجوزی است که به تشکل اجازه داده می شود تا مطابق اساسنامه و در چهارچوب قوانین و مقررات نظام جمهوری اسلامی ایران فعالیت کند .

ل - تشکل ملی : تشکلی حداقل ( ۵۰۰ ) نفره است که حداقل در یک دوم کل استان های کشور شعبه یا نمایندگی داشته و اعضای آن نیز از همان استان ها باشند .

م - تشکل استانی : تشکلی است که شعب یا نمایندگی آن محدود به یک استان بوده و اعضای آن صرفا از همان استان باشند .

ن - عضو تشکل : داوطلب واجد شرایطی که مراحل عضویت را گذرانده و با پذیرش اساسنامه ، دارای تعهدات و حقوق مندرج در آن است .

ماده ۲ - اهداف ، برنامه ها و اقدامات تشکل به صورت غیرسیاسی ، غیردولتی ، غیرتجاری ، غیرانتفاعی و داوطلبانه است .

تبصره ۱ - منظور از غیردولتی ، عدم وابستگی به دستگاه های اجرایی موضوع ماده ( ۵ ) قانون مدیریت خدمات کشوری ، عدم دخالت دستگاه های اجرایی موضوع ماده ( ۵ ) قانون مدیریت خدمات کشوری در تأسیس ، اداره و استمرار و همچنین عدم فعالیت مقامات و مسئولان و کارکنان دولتی و نهادهای حاکمیتی ، به عنوان مؤسس ، عضو هیئت مدیره و مدیرعامل است .

تبصره ۲ - غیرسیاسی به این معناست که اهداف ، فعالیت و اقدامات تشکل خارج از اهداف و صلاحیت های مقرر برای احزاب ( موضوع قانون نحوه فعالیت احزاب و گروه های سیاسی مصوب ۱۳۹۴ ) می باشد . هرگونه بهره برداری از امکانات ، جایگاه و اعتبار تشکل برای فعالیت های سیاسی ممنوع است .

تبصره ۳ - غیرتجاری و غیرانتفاعی به این معناست که هدف از تأسیس تشکل و برنامه ها و اقدامات آن ، فعالیت های مستقیم یا غیرمستقیم اقتصادی ، تجاری و انتفاعی به منظور کسب و تقسیم سود و منافع آن بین اعضا ، مؤسسان ، مدیران و کارکنان نمی باشد .

تبصره ۴ - فعالیت داوطلبانه به این معناست که مشارکت افراد در تأسیس و اداره تشکل اختیاری و بدون دریافت دستمزد می باشد .

ماده ۳ - زیرسامانه تشکل های صنفی - تخصصی از محل اعتبارات مصوب مربوط و امکانات موجود ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ این آیین نامه توسط دبیرخانه کارگروه کشوری ، ذیل پایگاه اطلاع رسانی وزارت کشور ایجاد می شود و تمامی فرایندهای ثبت تقاضا ، ارائه و تکمیل مدارک و گزارش از سوی تشکل ها و نیز ابلاغ تصمیمات کارگروه های کشوری و استانی از طریق این سامانه انجام می شود .

ماده ۴ - به منظور صدور مجوز اولیه ، پروانه فعالیت و نظارت

بر فعالیت تشکل های ملی و استانی به ترتیب کارگروه تشکل های صنفی - تخصصی در سطح کشور و استان تحت عناوین « کارگروه کشوری » و « کارگروه استانی » ، مرکب از اعضای ذیل تشکیل می شوند :

الف - کارگروه کشوری :

- ۱ - معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه ای وزارت کشور ( دبیر ) .
- ۲ - نماینده وزارت صنعت ، معدن و تجارت به انتخاب وزیر .
- ۳ - نماینده وزارت تعاون ، کار و رفاه اجتماعی به انتخاب وزیر .
- ۴ - نماینده وزارت جهاد کشاورزی به انتخاب وزیر .
- ۵ - نماینده وزارت میراث فرهنگی ، گردشگری و صنایع دستی به انتخاب وزیر .
- ۶ - نماینده وزارت ورزش و جوانان به انتخاب وزیر .
- ۷ - نماینده قوه قضائیه به انتخاب رئیس قوه قضائیه ( بدون حق رأی ) .
- ۸ - نماینده فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران به انتخاب فرماندهی کل ( بدون حق رأی ) .
- ۹ - نماینده سازمان بسیج مستضعفین به انتخاب رئیس ( بدون حق رأی ) .
- ۱۰ - نماینده دستگاه یا دستگاه های اجرائی کشوری مرتبط با حوزه فعالیت تشکل حسب مورد ( بدون حق رأی ) .
- ۱۱ - نماینده اتاق اصناف ایران به انتخاب رئیس ( بدون حق رأی ) .
- ۱۲ - نماینده تشکل های ملی دارای پروانه به انتخاب آنها ( بدون حق رأی ) .

ب - کارگروه استانی :

- ۱ - معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری ( دبیر ) .
- ۲ - مدیرکل صنعت ، معدن و تجارت استان .
- ۳ - مدیرکل تعاون ، کار و رفاه اجتماعی استان .
- ۴ - مدیرکل جهاد کشاورزی استان .
- ۵ - مدیرکل میراث فرهنگی ، گردشگری و صنایع دستی استان .

۶ - مدیرکل ورزش و جوانان استان .

۷ - نماینده رییس کل دادگستری استان ( بدون حق رأی ) .

۸ - نماینده فرماندهی انتظامی استان به انتخاب فرماندهی ( بدون حق رأی ) .

۹ - نماینده فرماندهی سپاه استان به انتخاب فرماندهی ( بدون حق رأی ) .

۱۰ - نماینده دستگاه یا دستگاه های اجرایی استانی مرتبط با حوزه فعالیت تشکل حسب مورد ( بدون حق رأی ) .

۱۱ - نماینده اتاق اصناف استان به انتخاب رییس ( بدون حق رأی ) .

۱۲ - نماینده تشکل های استانی دارای پروانه به انتخاب آنها ( بدون حق رأی ) .

تبصره ۱ - اعضای موضوع جزء ( ۱۲ ) بندهای ( الف ) و ( ب ) مطابق دستورالعمل صادره از سوی وزیر کشور حداکثر ظرف

یک سال از تاریخ لازم الاجراشدن قانون در سطح استان به استانداری و در سطح ملی به وزارت کشور معرفی می شوند . کارگروه تا تاریخ مزبور بدون حضور نمایندگان فوق الذکر تشکیل شده و فعالیت خواهد نمود .

تبصره ۲ - اعضای موضوع اجزای ( ۱۱ ) و ( ۱۲ ) بندهای ( الف ) و ( ب ) برای مدت دو سال انتخاب می شوند و تا معرفی اعضای جدید به کار خود ادامه می دهند .

تبصره ۳ - جلسات

کارگروه با حضور حداقل هفت نفر از اعضا<sup>۱</sup> که پنج نفر از آنها دارای حق رأی هستند ، رسمیت می یابد و تصمیمات آن از جمله صدور پروانه با رأی اکثریت مطلق اعضای حاضر و دارای حق رأی ، معتبر است .

تبصره ۴ - دبیرخانه کارگروه های کشوری و استانی ، با استفاده از نیروی انسانی و امکانات موجود تشکیلات اجرایی کارگروه می باشد که به ترتیب در محل وزارت کشور و استانداری

ها زیر نظر کارگروه ، تشکیل و توسط دبیر اداره می شود . معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه ای وزارت کشور به عنوان دبیر کارگروه کشوری و معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری به عنوان دبیر کارگروه استانی ، مسؤولیت اجرایی امور محوله را بر عهده دارند . برگزاری جلسات ، دعوت از اعضا<sup>۱</sup> ، تدوین و ارسال دستور جلسات به اعضا<sup>۱</sup> و ابلاغ نتایج درخواست های ارسالی از وظایف دبیرخانه کارگروه است .

تبصره

۵ - مقام یا نهاد منصوب کننده اعضای کارگروه های کشوری و استانی ملزم است که شرط وثاقت و امانت را در هنگام انتصاب اعضای کارگروه از طریق استعلام از مراجع ذی صلاح مطابق تشریفات مقرر احراز نماید .

ماده ۵- وظایف کارگروه های کشوری و استانی به شرح زیر است :

الف - بررسی شرایط تأسیس و صدور مجوز اولیه و پروانه فعالیت تشکل .

ب - احراز شرایط اعضای ارکان و مسؤولان تشکل .

پ - بررسی و تأیید اساسنامه و تغییرات احتمالی آن .

ت - نظارت بر فعالیت تشکل ها مطابق قانون .

ث - بررسی و اتخاذ تصمیم در مورد تخلفات موضوع قانون .

ج - بررسی گزارش های مالی و عملکرد سالانه تشکل ها .

چ - رسیدگی به گزارش های مستند اشخاص حقیقی و حقوقی در رابطه با تشکل ها در چهارچوب قانون .

ح - توقیف پروانه فعالیت و معرفی تشکل ها به دادگاه ذی صلاح جهت انحلال موضوع قانون .

## تبصره

- نماینده دستگاه اجرائی موضوع جز ( ۱۰ ) بندهای ( الف ) و ( ب ) ماده ( ۴ ) مکلف است گزارش ارسالی سالانه فعالیت تشکل ها را مورد بررسی قرار داده و جمع بندی کارشناسی آن را به کارگروه ارائه نماید .

ماده ۶ - مجوز اولیه مجوزی موقتی است که برای متقاضیان تأسیس تشکل صادر می شود تا اقدامات لازم جهت راه اندازی شعب و نمایندگی ( برای تشکل

های ملی ) ، عضوپذیری ، برگزاری مجمع عمومی مؤسس و تحصیل شرایط لازم برای صدور پروانه فعالیت را به انجام رسانده و اسناد و مدارک آن را به کارگروه ارائه نمایند . مدت اعتبار مجوز اولیه شش ماه است و هیئت مؤسس می تواند در صورت وجود دلایل موجه و با تأیید کارگروه ذی ربط این مدت را تنها برای یک بار به مدت سه ماه تمدید نمایند . پس از اتمام مهلت های مذکور ، مجوز اولیه فاقد اعتبار خواهد بود .

ماده ۷ - برای دریافت مجوز اولیه ، متقاضیان مکلفند تقاضانامه خود را با امضای حداقل دو سوم اعضای هیئت مؤسس و برحسب محدوده جغرافیایی فعالیت در دبیرخانه کارگروه ذی

ربط ثبت و نسبت به اخذ شناسه رهگیری اقدام نماید . محدوده جغرافیایی فعالیت بر اساس حدنصاب مقرر در جداول زیر با پیشنهاد هیئت مؤسس و در چهارچوب شاخص های تقسیمات کشوری تعیین می شود :

جدول شماره یک : تعداد اعضا و مؤسسين و هیئت مدیره و بازرسان تشکل های استانی

□ جمعیت استان □ حداقل تعداد

عضو تشکل □ حداقل تعداد اعضای

هیئت مؤسس □ حداقل تعداد اعضای

هیئت مدیره □ حداقل تعداد بازرسین □

□ --- □ --- □ --- □

□ استان های تا دو میلیون نفر جمعیت □ ( ۱۰۰ ) نفر □ ( ۵ ) نفر □ ( ۳ ) نفر اصلی و ( ۲ ) نفر علی البدل □ ( ۱ ) نفر اصلی و ( ۱ ) نفر علی البدل □

□ استان های دو تا سه میلیون نفر جمعیت □ ( ۱۵۰ ) نفر □ ( ۷ ) نفر □ ( ۵ ) نفر اصلی و ( ۲ ) نفر علی البدل □ ( ۱ ) نفر اصلی و ( ۱ ) نفر علی البدل □

□ استان های بیش از سه میلیون نفر جمعیت □ ( ۲۰۰ ) نفر □ ( ۹ ) نفر □ ( ۷ ) نفر اصلی و ( ۲ ) نفر علی البدل □ ( ۲ ) نفر اصلی و ( ۱ ) نفر علی البدل □

جدول شماره دو : تعداد اعضا و مؤسسين و هیئت مدیره و بازرسان تشکل های ملی

□ تعداد استان های دارای شعبه و دفتر نمایندگی □ حداقل تعداد

هیئت مؤسس □ تعداد عضو □ حداقل تعداد اعضای هیئت مدیره □ حداقل تعداد بازرسین □

□ --- □ --- □ --- □

□ ( ۱۶ ) استان □ ( ۱۷ ) نفر □ ( ۵۰۰ ) تا ( ۱۰۰۰ ) نفر □ ( ۵ ) نفر اصلی و ( ۲ ) نفر علی البدل □ ( ۱ ) نفر اصلی و ( ۱ ) نفر علی البدل □

□ از ( ۱۰۰۱ ) تا ( ۵۰۰۰ ) نفر □ ( ۷ ) نفر اصلی و ( ۲ ) نفر علی البدل □ ( ۲ ) نفر اصلی و ( ۱ ) نفر علی البدل □  
□ از ( ۵۰۰۱ ) تا ( ۱۰/۰۰۰ ) نفر □ ( ۹ ) نفر اصلی و ( ۳ ) نفر علی البدل □ ( ۲ ) نفر اصلی و ( ۱ ) نفر علی البدل □  
□ بیش از ( ۱۰/۰۰۰ ) نفر □ ( ۱۱ ) نفر اصلی و ( ۳ ) نفر علی البدل □ ( ۳ ) نفر اصلی و ( ۱ ) نفر علی البدل □

ماده ۸ - متقاضیان تأسیس ، عضویت و ارکان تشکل باید دارای شرایط زیر باشند :

الف - اعتقاد به اسلام .

تبصره - اقلیت های دینی مذکور در قانون اساسی ، صرفاً از شرط اعتقاد به اسلام معافند و سایر شرایط قانونی لازم را باید دارا باشند .

ب - التزام عملی به قانون اساسی و نظام مقدس جمهوری اسلامی ایران .

پ - داشتن تابعیت ایرانی و ترک تابعیت غیرایرانی .

د - داشتن سن حداقل بیست و پنج سال تمام برای اعضای ارکان تشکل و هجده سال تمام برای متقاضیان عضویت .

هـ - داشتن حداقل مدرک دیپلم یا معادل آن برای اعضای ارکان تشکل .

و - عدم محکومیت کیفری مؤثر و عدم محرومیت از حقوق اجتماعی .

ز - دارا بودن مجوز ، مدرک یا سابقه کسب یا پیشه یا حرفه یا مهارت یا تخصص مرتبط به صورت مستند .

تبصره - کانون های بازنشستگان از حکم این جز □ مستثنی هستند .

ح - داشتن کارت پایان خدمت وظیفه عمومی یا کارت معافیت دائمی جهت عضویت آقایان در ارکان تشکل .

ط - عدم وابستگی به احزاب ، سازمان ها و گروه های غیرقانونی و هواداری آنها .

ی - عدم اعتیاد به مواد مخدر و روانگردان و عدم استعمال آنها .

ک - داشتن وثاقت و امانت برای متقاضیان تأسیس و عضویت در ارکان تشکل .

ماده ۹ - مدارک موردنیاز جهت

تقاضای صدور مجوز اولیه به شرح زیر است و باید به همراه تقاضانامه ، از طریق زیرسامانه موضوع ماده ( ۳ ) این آیین نامه به دبیرخانه کارگروه ذی ربط ارائه و یک نفر به عنوان نماینده هیئت مؤسس تعیین شود :

۱ - اسامی و کاربرگ مشخصات فردی اعضای هیئت مؤسس .

۲ - تصویر صفحات شناسنامه و کارت ملی اعضای هیئت مؤسس .

۳ - استشهادیه وثاقت و امانت از ( ۵ ) نفر از معتمدین وثیق و امین محلی از جمله امام جماعت مساجد ، بسیج ، اعضای شوراهای اسلامی شهر و روستا و افراد متخصص مرتبط با موضوع فعالیت تشکل .

۴ - تصویر مجوز ، مدرک یا سابقه کسب یا پیشه یا حرفه یا مهارت یا تخصص اعضای هیئت مؤسس .

تبصره - در خصوص کانون های بازنشستگی ارائه حکم بازنشستگی کفایت می نماید .

۵ - تصویر آخرین مدرک تحصیلی اعضای هیئت مؤسس .

۶ - تصویر کارت پایان خدمت یا معافیت دائمی برای آقایان عضو هیئت مؤسس .

۷ - گواهی عدم محکومیت کیفری مؤثر .

۸ - گواهی عدم اعتیاد .

۹ - اساسنامه پیشنهادی .

ماده ۱۰ - اساسنامه باید حاوی شرایط زیر باشد :

الف - نام کامل تشکل و عنوان اختصاری .

تبصره - تشکل می تواند از هر نام و نام اختصاری و نمادی استفاده نماید ، مگر اسامی موهن یا مغایر با شئون دینی ، فرهنگی و همچنین عناوینی که منع قانونی دارد و یا توسط دستگاه های اجرایی موضوع ماده ( ۵ ) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶ و یا تشکل های دیگر مورد استفاده قرار گرفته اند و نیز عناوین مشابه آنها که عرفاً به تشخیص کارگروه موجب اشتباه گردد .

ب - اهداف ، موضوع و مدت فعالیت و برنامه های تشکل برای تحقق اهداف .

ج - نشانی مرکز اصلی و محدوده جغرافیایی فعالیت .

د - نحوه ایجاد شعب و دفاتر نمایندگی .

هـ - ساختار و ارکان به همراه شرح وظایف ، نحوه فعالیت ، حدود اختیارات و مسئولیت هر رکن به تفکیک و نحوه تعیین و عزل آنها .

و - نحوه تصویب اساسنامه و تغییر و اصلاح آنها و نحوه تصویب دستورالعمل های اجرایی و مالی تشکل .

ز - نحوه تأمین منابع مالی .

ح - نحوه عضوگیری و شرایط کلی عضویت .

ط - نحوه انحلال و تعیین تکلیف دارایی ها پس از انحلال .

ی - نحوه ارائه گزارش های عملکرد اجرایی و مالی به اعضای تشکل و نیز بازرسی و حسابرسی مشخص از آنها .

ماده ۱۱ - دبیرخانه کارگروه کشوری و استانی ، پس از دریافت تقاضانامه و تکمیل مدارک مندرج در ماده ( ۹ ) توسط متقاضیان از طریق زیرساخت موضوع ماده ( ۳ ) این آیین نامه ، موظف است ظرف مدت یک هفته نسبت به اخذ استعلام از قوه قضائیه ، وزارت اطلاعات ، سازمان اطلاعات سپاه پاسداران انقلاب اسلامی ، فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و دستگاه اجرایی مرتبط با تخصص تشکل اقدام نماید .

تبصره ۱ - دستگاه های استعلام شونده موظفند ظرف



مهلت پانزده روز کاری از تاریخ صدور استعلام ، نظر قطعی خود را اعلام کنند . در مواردی که دستگاه استعلام شونده برای اظهارنظر نیازمند مدت زمان بیشتری است ، می تواند حداکثر برای دو هفته با ذکر دلایل موجه از کارگروه ، تقاضای تمدید وقت نماید . اعلام نظر دستگاه های استعلام شونده باید بدون ابهام و هرگونه قید و شرط و مستند به دلایل قانونی باشد . عدم پاسخ به استعلام در مهلت مقرر ، به منزله تأیید است .

تبصره ۲ - کارگروه می تواند مهلت احراز شرایط برای ثبت و صدور مجوز اولیه را تنها برای یک بار به مدت دو ماه تمدید نماید .

ماده ۱۲ - پس از دریافت

پاسخ استعلامات و یا اتمام موعد مقرر قانونی ، دبیرخانه کارگروه کشوری و استانی موظف است پرونده متقاضیان را برای اتخاذ تصمیم در جلسه کارگروه مطرح و نتیجه را به نماینده هیئت مؤسس ابلاغ نماید .

ماده ۱۳ - در صورت عدم احراز شرایط تأسیس ، کارگروه موظف است در مدت مقرر دلایل عدم

صدور مجوز و یا رد تقاضا را به طور مستند و مستدل به اطلاع نماینده هیئت مؤسس برساند . اعضای هیئت مؤسس می توانند ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ مراتب اعتراض را به کارگروه اعلام نمایند . کارگروه مکلف است ظرف یک ماه به اعتراض پاسخ دهد . در صورت رد مجدد درخواست از سوی کارگروه ، اعضای هیئت مؤسس می توانند ظرف مهلت سی روز از زمان ابلاغ به دیوان عدالت اداری شکایت کنند . در صورت شکایت شاکی نسبت به تشخیص شرایط ، رعایت ضوابط قانونی و تطبیق موضوع و فرایند ، شعبه دیوان مکلف است ضمن دریافت دلایل دستگاه استعلام شونده و پس از بررسی موضوع ، مبادرت به انشای رأی ماهوی نماید .

ماده ۱۴ - در صورت موافقت کارگروه و صدور مجوز اولیه ، هیئت مؤسس تشکل باید اقدامات زیر را جهت تحصیل شرایط اخذ پروانه

فعالیت انجام دهد و مدارک زیر را به دبیرخانه کارگروه ذی ربط ارائه نماید . دبیرخانه موظف است مدارک را برای تأیید و صدور پروانه فعالیت در جلسه کارگروه مطرح و نتیجه را به نماینده هیئت مؤسس ابلاغ نماید .

۱ - عضوپذیری و تنظیم مدارک عضویت شامل مشخصات دقیق با درج کد ملی و تعداد عضو .

۲ - انتشار آگهی دعوت به مجمع عمومی

مؤسس و برگزاری مجمع عمومی به منظور تصویب اساسنامه و انتخاب اعضای هیئت مدیره و بازرسان تشکل با هماهنگی کارگروه ذیربط و دعوت کتبی از نماینده کارگروه برای حضور در جلسه مجمع عمومی .

۳ - برگزاری جلسه تعیین سمت اعضای هیئت مدیره شامل رییس هیئت مدیره ، نایب رییس ، مدیرعامل ، خزانه دار و سایر سمت های مندرج در اساسنامه .

۴ - تأسیس شعب یا نمایندگی برای تشکل های ملی با تصویب آن در مجمع عمومی مؤسس و اعلام تعداد آن به کارگروه ذی ربط .

تبصره - دبیرخانه موظف است مدارک را برای تأیید و صدور پروانه فعالیت در جلسه کارگروه مطرح و نتیجه را به نماینده هیئت مؤسس ابلاغ نماید .

ماده ۱۵ - مجوز اولیه تأسیس جهت راه اندازی و تحصیل شرایط برای صدور پروانه فعالیت و برگزاری مجمع عمومی مؤسس جهت تصویب اساسنامه بوده و اعتبار دیگری ندارد .

تبصره ۱ - هیئت مؤسس موظف است ظرف شش ماه از تاریخ صدور مجوز اولیه نسبت به تشکیل مجمع عمومی مؤسس جهت تصویب اساسنامه اقدام نماید ، در غیراین صورت مجوز اولیه تأسیس ، باطل می شود .

تبصره ۲ - هیئت مؤسس می تواند در صورت وجود دلایل موجه و با تأیید کارگروه این مهلت را تنها برای یک بار به مدت سه ماه تمدید کند .

تبصره ۳ - تا زمانی که تشکل ، پروانه فعالیت را دریافت ننموده است حق هیچ گونه فعالیتی ندارد .

ماده ۱۶ - پروانه فعالیت تشکل های استانی یا ملی در صورت ارائه اسناد مبنی بر تأیید برگزاری مجمع عمومی با حضور حداقل دو سوم اعضای تشکل و تصویب اساسنامه مطابق شرایط قانونی توسط نماینده کارگروه حاضر در جلسه مجمع عمومی و عدم ارتکاب تخلف از مفاد قانون صادر یا تمدید می گردد .

تبصره ۱ - در صورتی که کارگروه ظرف سه ماه پس از تأیید اسناد برگزاری مجمع عمومی توسط تشکل و اسناد مربوط به تعداد اعضا و تأسیس دفتر حسب مورد ، به هر دلیلی پروانه فعالیت را صادر نکند ، دبیر موظف است ظرف یک ماه پس از انقضای مهلت ، پروانه فعالیت نهایی را در صورت وجود شرایط ، صادر کند .

تبصره ۲ - در صورت عدم احراز شرایط صدور پروانه فعالیت ، نتیجه درخواست مستند و مستدل به صورت کتبی به متقاضیان اعلام می شود . متقاضیان پروانه فعالیت می توانند ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ نظر کارگروه ، به دبیرخانه کارگروه اعتراض خود را ارسال نمایند . در صورت اعتراض ، کارگروه موظف است حداکثر ظرف سه ماه نسبت به اعتراض متقاضیان پروانه فعالیت رسیدگی و اعلام نظر کند . در صورت رد درخواست اعتراض از سوی کارگروه ، تشکل ها می توانند ظرف سی روز از تاریخ ابلاغ نتیجه اعتراض ، در دیوان عدالت اداری طرح شکایت نمایند .

تبصره ۳ - در صورت عدم احراز شرایط صدور پروانه فعالیت ، مجوز اولیه صادر شده باطل می شود و هیئت مؤسس حق هیچ گونه فعالیتی تحت عنوان مجوز اولیه مذکور را ندارد .

ماده ۱۷ - پس از تأیید مدارک و اعلام موافقت کارگروه با اساسنامه و صدور پروانه فعالیت تشکل ، دبیرخانه کارگروه موظف است دو نسخه اساسنامه مصوب ، صورتجلسه مجمع عمومی ، صورتجلسه تعیین سمت و مشخصات مدیران و بازرسان تشکل را با هزینه تشکل برای ثبت به روزنامه رسمی کشور ارسال نماید . پیگیری ثبت اساسنامه در اداره کل ثبت شرکت ها و مؤسسات غیرتجاری و به تبع شناسایی به عنوان شخصیت حقوقی بر عهده تشکل است و باید یک نسخه آگهی تأسیس ، آگهی ثبت شخصیت حقوقی و روزنامه رسمی کشور را به دبیرخانه کارگروه ذی ربط ارائه نماید .

تبصره - پس از ارائه اسناد مربوط به ثبت شخصیت حقوقی تشکل به دبیرخانه کارگروه ذی ربط ، پروانه فعالیت توسط دبیر صادر می شود .

ماده ۱۸ - کلیه تشکل ها موظفند تغییرات مربوط به اساسنامه

، اعضای ارکان و صورت جلسات برگزاری مجامع عمومی خود را به کارگروه اعلام نمایند . در صورتی که کارگروه تغییرات صورت گرفته را مغایر قانون تشخیص داد ، لازم است با ارائه دلایل و استنادات قانونی ، اصلاح آن را از تشکل درخواست نماید . تشکل موظف به رفع ایرادات مزبور می باشد . در صورت عدم تأمین نظر کارگروه ، پروانه فعالیت تشکل توقیف می شود و رفع آن منوط به انجام اصلاحات مورد نیاز است .

تبصره - عضویت همزمان یک فرد در ارکان بیش از یک تشکل اعم از استانی یا ملی ( به جز مجمع عمومی ) ممنوع می باشد .

ماده ۱۹ - مدت تصدی اعضای هیئت مدیره دو سال است . هیئت مدیره تشکل مکلف است حداقل سه ماه قبل از پایان

دوره تصدی خود ، اقدامات لازم را برای برگزاری مجمع عمومی و انتخاب اعضای جدید هیئت مدیره به عمل آورد ، به گونه ای که تا پایان دوره اعتبار هیئت مدیره ، انتخاب مدیران جدید تشکیل انجام شده باشد .

تبصره - در صورت عدم اقدام هیئت

مدیره جهت برگزاری مجمع عمومی ، بازرس یا بازرسان و یا یک چهارم از اعضای تشکل می توانند با هماهنگی دبیرخانه کارگروه ذی ربط ، نسبت به انجام دعوت از اعضا برای تشکیل مجمع عمومی اقدام نمایند .

ماده ۲۰ - مجامع عمومی تشکل های ملی که دارای بیش از ( ۱۰۰۰ ) نفر عضو هستند ، در دو مرحله به شرح زیر برگزار خواهد شد :

الف - مرحله اول شامل انتخاب نمایندگان اعضای شعب و نمایندگی ها .

ب - مرحله دوم شامل برگزاری مجمع عمومی تشکل با حضور نمایندگان منتخب شعب و نمایندگی های استانی .

تبصره ۱ - هیئت مدیره تشکل یا رکن برگزارکننده مجمع عمومی مکلف است حداقل دو ماه قبل از برگزاری مجمع عمومی ، اقدامات لازم جهت برگزاری مجامع شعب و نمایندگی های استانی

را به عمل آورده و حداقل یک هفته قبل از برگزاری مجمع عمومی ، موضوع را به صورت کتبی به دبیرخانه کارگروه ذی ربط اعلام کند و هماهنگی لازم برای حضور نماینده کارگروه در مجمع عمومی را به عمل آورد .

تبصره ۲ - هر یک از شعب و نمایندگی های استانی تشکل های ملی ، باید تعداد دو نفر از بین اعضای خود انتخاب و به

عنوان نماینده منتخب به مجمع عمومی تشکل معرفی نمایند . در صورتی که تعداد اعضای یک شعبه یا نمایندگی استانی بیش از ( ۲۰۰ ) نفر باشد ، به ازای هر ( ۲۰۰ ) نفر بعدی ، یک نماینده افزایش خواهد یافت .

تبصره ۳ - تشکل می تواند مطابق اساسنامه ، برگزاری مجامع عمومی

خود را به صورت الکترونیک پیش بینی نماید . دستورالعمل نحوه برگزاری مجامع الکترونیک و نحوه نظارت بر آن ظرف سه ماه از تاریخ لازم الاجراشدن این آیین نامه توسط وزیر کشور تصویب و ابلاغ می شود .

ماده ۲۱ - سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است هزینه های جاری و نظارتی دبیرخانه کارگروه کشوری و کارگروه های استانی را در بودجه سالیانه وزارت کشور و استانداری ها پیش بینی نماید .

فصل سوم : حقوق و تکالیف

ماده ۲۲ - تشکل ها پس از دریافت پروانه فعالیت و ثبت آن در چهارچوب قوانین و مقررات کشور ، از حقوق زیر برخوردار می شوند :

الف - مشاوره ، اظهارنظر و ارائه پیشنهاد و راهکار به دستگاه های اجرایی در فرایند برنامه ریزی مراجع دولتی و عمومی غیردولتی در سطوح استانی یا ملی حسب مورد متناسب با تخصص و موضوع فعالیت تشکل .

تبصره - دستگاه های اجرایی

موضوع ماده ( ۵ ) قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند در فرایند وضع مقررات عام الشمول ، حسب مورد نظرات و پیشنهادات تشکل های صنفی - تخصصی مربوط به موضوع را ( در صورت ارائه ) دریافت نمایند .

ب - پیگیری و مطالبه حقوق در مسایل حوزه تخصصی تشکل از دستگاه های ذی ربط .

ج - ارائه خدمات حسب تخصص و حوزه فعالیت به اعضای تشکل .

د - انعقاد تفاهم نامه همکاری با اشخاص حقیقی و حقوقی اعم از دولتی و غیردولتی در چهارچوب صلاحیت خود .

هـ - ارائه خدمات آموزشی و انتشار نشریه و ایجاد تارنما ( وب سایت ) و استفاده از سایر ابزارهای اطلاع رسانی و محصولات فرهنگی ، آموزشی و پژوهشی با رعایت قوانین و مقررات مربوط در حوزه تخصصی خود .

تبصره - تشکل های متقاضی نشریه الکترونیکی یا مکتوب می توانند درخواست خود را به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی برای صدور مجوز ارسال کنند . وزارت مزبور موظف است پس از دریافت تقاضا حداکثر ظرف سه ماه نسبت به صدور مجوز یا ارائه دلایل عدم صدور مجوز مطابق قوانین و مقررات اقدام کند . در صورت عدم صدور مجوز ، تشکل ها می توانند به دیوان عدالت اداری شکایت نمایند .

و - حق دادخواهی در مراجع قضایی و شبه قضایی .

ماده ۲۳ - منابع درآمدی تشکل ها عبارتند از :

الف - حق عضویت اعضا .

ب - کمک ها و هدایای نقدی و غیرنقدی اشخاص حقیقی و حقوقی ایرانی یا غیرایرانی با مجوز کارگروه ، وزارت اطلاعات ، سازمان اطلاعات سپاه پاسداران انقلاب اسلامی و وزارت امور خارجه .

ج - وجوه حاصل از فعالیت های قانونی انجام شده در چهارچوب موضوع فعالیت ، اهداف و اساسنامه .

تبصره ۱ - هرگونه استفاده تشکل ها از منابع و امکانات دستگاه های اجرایی موضوع ماده ( ۵ ) قانون مدیریت خدمات کشوری و موضوع ماده ( ۲۹ ) قانون برنامه پنجاه ششم توسعه اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۹۵ ممنوع است . کانون های بازنشستگان از حکم این تبصره مستثنی هستند و تابع قوانین و مقررات مربوط می باشند .

تبصره ۲ -

تشکل ها موظفند منابع مالی خود را با رعایت این قانون در اساسنامه تعیین کنند و کلیه دریافتی ها و پرداختی های خود را از طریق حساب بانکی انجام دهند و عملکرد مالی خود را در دفاتر مالی مربوط ثبت کنند .

فصل چهارم - نظارت

ماده ۲۴ - کارگروه موظف است ضمن دریافت و بررسی

گزارش عملکرد مالی و اجرایی سالیانه تشکل ، نسبت به نظارت دوره ای بر عملکرد ( از جمله صورت های مالی و برخورداری از شرایط قانونی ) ، در محل تشکل اقدام و نتیجه را در جلسه کارگروه مطرح نماید .

ماده ۲۵ - ارتکاب هر یک از رفتارهای زیر توسط تشکل ها در صورت احراز توسط کارگروه ، تخلف محسوب می شود :

الف - نقض مبانی دین مبین اسلام و تبلیغ و فعالیت علیه موازین اسلامی از جمله نشر مطالب الحادی و اهانت به مقدسات مذهبی ؛

ب - هرگونه فعالیتی که مخل آزادی ، استقلال ، تمامیت ارضی و وحدت ملی ، منافع ملی

و مصالح جمهوری اسلامی ایران و نظم عمومی باشد از جمله جرم های ضد امنیت داخلی و خارجی کشور ، انتشار و افشای اسناد طبقه بندی شده ، اجتماع و تبانی برای ارتکاب جرم ها و غصب عناوین و مشاغل .

پ - اعمال خلاف قانون اساسی و نقض حقوق ملت از جمله ایراد تهمت ، افترا ، شایعه پراکنی ، آموزش و ترویج خشونت و هر نوع اعمال منافی عفت .

ت - عدم رعایت اساسنامه .

ث - ارائه آثار غیرعلمی و خارج از حوزه صنفی - تخصصی موضوع اساسنامه .

ج - عدم ثبت درآمدها و منابع تأمین آن و مصارف و هزینه ها .

چ - عدم ارائه دفاتر مالی به کارگروه و عدم مطابقت درآمدها و هزینه ها با قوانین و مقررات کشور .

#### تبصره

۱ - در صورتی که رفتار ارتكابی صرفا ماهیت تخلف داشته باشد ، کارگروه وفق قانون به آن رسیدگی و اقدام به صدور رأی می نماید ، اما چنانچه رفتار ارتكابی مصداق یکی از جرائم باشد ، کارگروه مکلف است مراتب را جهت رسیدگی به مرجع قضایی صالح ارسال کند . در صورت صدور رأی مبنی بر براءت یا محکومیت قطعی نسبت به عنوان مجرمانه توسط مرجع قضایی ، کارگروه فاقد صلاحیت رسیدگی به این عنوان خواهد بود اما صرفا چنانچه این رفتار واجد وصف متخلفانه به غیر از عناوین مجرمانه رسیدگی شده در مرجع قضایی باشد ، کارگروه صالح به رسیدگی است . مراجع قضایی مکلفند آرای قطعی خود را به کارگروه ارسال کنند .

تبصره ۲ - تشکل ها مکلفند ارتباطات خود با سفارتخانه ها ، نمایندگی تشکل های کشورهای خارجی و بین المللی را با اطلاع وزارت کشور ، وزارت اطلاعات

و سازمان اطلاعات سپاه پاسداران انقلاب اسلامی و أخذ مجوز از وزارت امور خارجه و دستگاه اجرایی مرتبط حسب مورد در چهارچوب منافع ملی و امنیت ملی انجام دهند . دریافت هرگونه کمک از اشخاص حقیقی و حقوقی خارجی و دولت های بیگانه و سازمان های بین المللی صرفا با اطلاع و کسب مجوز از کارگروه ، وزارت اطلاعات و سازمان اطلاعات سپاه پاسداران انقلاب اسلامی و وزارت امور خارجه امکان پذیر است .

تبصره ۳ - فعالیت تشکل های موضوع قانون خارج از اهداف احزاب سیاسی موضوع

بند ( ۱ ) ماده ( ۱ ) قانون نحوه فعالیت احزاب و گروه های سیاسی مصوب ۱۳۹۴ می باشد . انجام هرگونه فعالیت سیاسی از سوی تشکل ها ممنوع بوده و در صورت ارتکاب ، پروانه فعالیت تشکل توقیف می گردد .

ماده ۲۶ - در صورتی که تشکل ها مرتکب تخلفات مذکور در ماده فوق شوند ، کارگروه متناسب با موارد تخلف یک یا چند مورد از موارد زیر را اعمال می کند :

الف - تذکر شفاهی و مهلت یکماهه برای اصلاح وضعیت .

ب - تذکر کتبی با ذکر دلیل و تعیین تخلف و مهلت یکماهه برای اصلاح .

پ - تعلیق فعالیت تشکل حداکثر به مدت سه ماه .

ت - توقیف پروانه به مدت سه ماه تا یک سال .

ث - توقیف پروانه فعالیت و تقاضای انحلال از دادگاه صالح .

تبصره ۱ - کارگروه موظف است قبل از اتخاذ تصمیم از نماینده تشکل مربوط جهت ارائه توضیحات دعوت نماید .

تبصره ۲ - تصمیم کارگروه بجز تقاضای انحلال ، ظرف سی روز پس از ابلاغ توسط دبیرخانه کارگروه ، قابل شکایت در دیوان عدالت اداری است .

ماده ۲۷ - انحلال و خاتمه فعالیت تشکل به دو صورت زیر است :

الف - انحلال اختیاری مطابق شرایط مقرر در اساسنامه .

ب - انحلال به موجب رأی دادگاه صالح .

تبصره ۱ - در مواردی که مفاد اساسنامه

برای تأسیس و یا تعیین اعضای ارکان تشکل در مدت دو سال اجرا نشود و یا پروانه تشکل به موجب تصمیم و رأی کارگروه توقیف شود ، کارگروه موظف است موضوع را جهت انحلال به دادگاه صالح ارجاع نماید .

تبصره ۲ - در صورت انحلال تشکل ، ضمن آگهی انحلال در روزنامه رسمی توسط وزارت کشور یا استانداری حسب مورد ،

امور مربوط به تصفیه اموال آن با رعایت حقوق دولت و اشخاص ، زیر نظر دادگاه محل استقرار دفتر تشکل با حضور نماینده وزارت کشور یا استانداری حسب مورد و نماینده دادستان مطابق اساسنامه انجام می شود .

تبصره ۳ - پس از توقیف پروانه یا انحلال

تشکل ، هر نوع فعالیت با عنوان تشکل مزبور جرم بوده و مرتکب به یکی از مجازات های تعزیری درجه شش موضوع ماده ( ۱۹ ) قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ به استثنای مجازات حبس محکوم می شود .

ماده ۲۸ - هرگونه بهره برداری از تشکل ها در جهت اهداف غیرتخصصی و غیرمرتبط

با اساسنامه آنها توسط دستگاه های اجرایی موضوع ماده ( ۵ ) قانون مدیریت خدمات کشوری ممنوع است . در صورت تخلف از این ماده ، دادستان مکلف است ضمن صدور دستورات لازم جهت جلوگیری از اقدامات

مزبور ، موضوع را از طریق مراجع صالح قضایی پیگیری نماید . مرتکب به مجازات موضوع ماده ( ۵۷۶ ) کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی ( تعزیرات و مجازات های بازدارنده ) مصوب ۱۳۷۵ محکوم می شود .

ماده ۲۹ - تشکل های دارای مجوز فعالیت موظفند ظرف یک سال از تاریخ لازم الاجراشدن قانون ، وضعیت خود را با شرایط مندرج در قانون ، تطبیق دهند و گزارش آن را به کارگروه ذی ربط ارسال نمایند

. در صورت تأیید اقدامات تشکل از سوی کارگروه مربوط ، پروانه فعالیت تشکل تمدید می شود . کارگروه ذی ربط در صورت وجود دلایل موجه می تواند مدت مقرر در این ماده را حداکثر برای شش ماه تمدید نماید .

ماده ۳۰ - ارائه درخواست تطبیق وضعیت بر عهده هیئت

مدیره و در صورت عدم اقدام لازم از سوی آنان بر عهده بازرسان تشکل است . در صورت عدم اقدام هیئت مدیره و یا بازرسان تشکل ، درخواست ارائه شده از سوی یک چهارم اعضای تشکل ملاک عمل قرار می گیرد .

تبصره - در صورت عدم اقدام جهت تطبیق وضعیت ظرف مهلت مقرر در قانون ، پروانه فعالیت قبلی تشکل لغو می شود .

ماده ۳۱ - پس از اعلام موافقت کارگروه ذی ربط با تطبیق وضعیت تشکل و تصویب طرح جدید اساسنامه در مجمع عمومی فوق العاده ، تشکل موظف است نسبت به برگزاری جلسه مجمع عمومی عادی به طور فوق العاده به منظور انتخاب اعضای جدید هیئت مدیره و بازرسان اقدام نماید .

تبصره - در خصوص تشکل هایی که تا زمان لازم الاجرا شدن این آیین نامه اقدام به انتخاب اعضای هیئت مدیره و بازرسان نموده اند ، در صورت موافقت مجمع عمومی فوق العاده با انتخابات مذکور ، نیازی به برگزاری مجمع عمومی عادی به طور فوق العاده تا زمان پایان مدت تصدی مندرج در اساسنامه نخواهد بود .

ماده ۳۲ - تعاونی ها از قبیل تعاونی های اعتباری ، تولید و مصرف موضوع قانون بخش تعاونی اقتصاد جمهوری اسلامی ایران ؛ سازمان ها و اتحادیه های صنفی و حرفه ای مانند اتحادیه های صنفی موضوع قانون نظام صنفی کشور ، سازمان های نظام پزشکی ، دامپزشکی ، مهندسی ساختمان ، پرستاری ، روانشناسی و مشاوره و مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی ، احزاب و تشکل های سیاسی که براساس قانون نحوه فعالیت احزاب و گروه های سیاسی تشکیل شده یا می شوند ، کانون ها و سازمان های دانشجویی و دانش آموزی مانند انجمن های علمی دانشجویی ، انجمن های اسلامی و کانون های فرهنگی دانشجویی ؛ تشکل های کارگری و کارفرمایی موضوع فصل ششم قانون کار ، انجمن های علمی دارای مجوز از وزارت علوم ، تحقیقات و فناوری ، مؤسسات و تشکل های فرهنگی ، هنری و ادبی اعم از عضو پایه و غیر آن و همچنین مؤسسات فرهنگی که بر اساس ضوابط و مقررات تأسیس مراکز ، مؤسسات ، کانون ها و انجمن های فرهنگی و نظارت بر فعالیت آنها ( مصوب ۱۳۷۵ شورای عالی انقلاب فرهنگی با اصلاحات بعدی ) تشکیل شده یا می شوند ، هیئت های مذهبی ، هیئت های امنای مساجد ، حسینیه ها ، بقاع متبرکه و موقوفات ، باشگاه ها و هیئت های ورزشی ، مراکز ترک اعتیاد ، مؤسسات تجاری و انتفاعی ، سازمان های مردم نهاد و مؤسسات موضوع بندهای ( ۱ ) تا ( ۱۲ ) ماده ( ۲۶ ) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰ از شمول این آیین نامه مستثنی هستند .

ماده ۳۳ - کارگروه نمی تواند با ثبت تشکل های موازی که به موجب موارد مستثنی شده در ماده ( ۳۲ ) تحت نظارت دستگاه های ذی ربط تأسیس می شوند ، موافقت نماید .

تبصره - چنانچه تشکلی در سطح ملی یا استانی موازی با موارد مستثنی شده در ماده ( ۳۲ ) قبلا از سوی نهادهای دیگر به غیر از دستگاه های عضو کارگروه به ثبت رسیده باشد ، با پیشنهاد دستگاه ذی ربط ، کارگروه موظف است ضمن توقف فعالیت تشکل ، اقدامات لازم جهت انحلال آن را در چهارچوب قانون به عمل آورد .

ماده ۳۴ - آیین نامه اجرایی واحدهای صنفی موضوع قانون فعالیت احزاب موضوع تصویب نامه شماره ۶۲۸۲/ت/۹۵ مورخ ۱۳۶۸/۲/۲۴ لغو می گردد .

محمد مخبر

معاون اول رییس جمهور