

هیئت وزیران در جلسه ۱۴۰۲/۱۰/۲۴ به پیشنهاد

شماره ۵۹۰۲۲ مورخ ۱۴۰۲/۳/۲۸ وزارت کشور و به استناد ماده (۲۱) قانون نحوه تشکیل و فعالیت تشكل های صنفی و تخصصی مصوب ۱۴۰۱ ، آیین نامه اجرایی قانون مذکور را به شرح زیر تصویب کرد :

آیین نامه اجرایی قانون نحوه تشکیل و فعالیت تشكل های صنفی - تخصصی

فصل اول : تعاریف

ماده ۱ - در این آیین نامه ، اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می روند :

الف - قانون : قانون نحوه تشکیل و فعالیت تشكل های صنفی - تخصصی مصوب ۱۴۰۱ .

ب - تشكل : تشکیلاتی که به وسیله دارندگان کسب یا پیشه یا حرفه یا تخصص یا مهارت معین تشکیل شده و اهداف ، برنامه ها و اقدامات آن به صورت غیرسیاسی ، غیردولتی ، غیرتجاری ، غیرانتفاعی و داوطلبانه در جهت منافع خاص مربوط به آن صنف بوده و مطابق اساسنامه مصوب خود و در سطح ملی یا استانی تحت عناوینی همچون « جمعیت » ، « انجمن » ، « جامعه » ، « مجمع » ، « خانه » و « کانون » فعالیت می کند .

ج - ارکان تشكل : اشخاصی که مسؤولیت تشکیل ، اداره و فعالیت تشكل را مطابق اساسنامه تشكل بر عهده دارند ، از قبیل هیئت مؤسس ، هیئت مدیره ، مدیرعامل ، بازرسان و یا سایر عناوین مشابه .

د - هیئت مؤسس : اشخاص حقیقی که امور مربوط به تأسیس تشكل و وظایف مرتبط با آن را پیگیری و برای دریافت مجوز اولیه تأسیس و پروانه فعالیت ، اقدام می نمایند .

ه - مجمع عمومی : بالاترین رکن تشكل است که مطابق اساسنامه با اجتماع اعضاء تشکیل می گردد .

و - هیئت مدیره : متشکل از منتخبان مجمع عمومی است که مطابق اساسنامه ، مسؤولیت تحقق اهداف تشكل را بر عهده دارد .

ز - مدیرعامل : عالی ترین مقام اجرایی تشكل است که مطابق اساسنامه تشكل از سوی هیئت مدیره و یا مجمع عمومی انتخاب و مسؤولیت اجرای وظایف تشكل را بر عهده دارد .

ح - بازرسان : اشخاصی که برای نظارت بر عملکرد ارکان تشکل از سوی مجمع عمومی انتخاب می شوند .

ط - اساسنامه : سند مصوب مجمع عمومی است که متنضمن ساختار ، تشکیلات ، ارکان و حدود وظایف و اختیارات ، نحوه تعیین و تغییر اعضای ارکان ، عضویت در تشکل ، شرایط تغییر و اصلاح اساسنامه ، مبنای اعتبار اسناد اداری و مالی ، تعیین منابع مالی ، نحوه انحلال و سایر موارد مربوط به تشکل مصرح در این قانون در چهارچوب قوانین و مقررات و موازین شرعی می باشد .

ی - مجوز اولیه : مجوز موقتی است که جهت تحصیل شرایط لازم برای صدور پروانه فعالیت تشکل ، توسط کارگروه صادر می شود .

ک - پروانه فعالیت : مجوزی است که به تشکل اجازه داده می شود تا مطابق اساسنامه و در چهارچوب قوانین و مقررات نظام جمهوری اسلامی ایران فعالیت کند .

ل - تشکل ملی : تشکلی حداقل (۵۰۰) نفره است که حداقل در یک دوم کل استان های کشور شعبه یا نمایندگی داشته و اعضای آن نیز از همان استان ها باشند .

م - تشکل استانی : تشکلی است که شعب یا نمایندگی آن محدود به یک استان بوده و اعضای آن صرفا از همان استان باشند .

ن - عضو تشکل : داوطلب واجد شرایطی که مراحل عضویت را گذرانده و با پذیرش اساسنامه ، دارای تعهدات و حقوق مندرج در آن است .

ماده ۲ - اهداف ، برنامه ها و اقدامات تشکل به صورت غیرسیاسی ، غیردولتی ، غیرتجاری ، غیرانتفاعی و داوطلبانه است .

تبصره ۱ - منظور از غیردولتی ، عدم وابستگی به دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری ، عدم دخالت دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری در تأسیس ، اداره و استمرار و همچنین عدم فعالیت مقامات و مسئولان و کارکنان دولتی و نهادهای حاکمیتی ، به عنوان مؤسس ، عضو هیئت مدیره و مدیرعامل است .

تبصره ۲ - غیرسیاسی به این معناست که اهداف ، فعالیت و اقدامات تشکل خارج از اهداف و صلاحیت های مقرر برای احزاب (موضوع قانون نحوه فعالیت احزاب و گروه های سیاسی مصوب ۱۳۹۴) می باشد . هرگونه بهره برداری از امکانات ، جایگاه و اعتبار تشکل برای فعالیت های سیاسی ممنوع است .

تبصره ۳ - غیرتجاری و غیرانتفاعی به این معناست که هدف از تأسیس تشکل و برنامه ها و اقدامات آن ، فعالیت های مستقیم یا غیرمستقیم اقتصادی ، تجاری و انتفاعی به منظور کسب و تقسیم سود و منافع آن بین اعضا ، مؤسسان ، مدیران و کارکنان نمی باشد .

تبصره ۴ - فعالیت داوطلبانه به این معناست که مشارکت افراد در تأسیس و اداره تشکل اختیاری و بدون دریافت دستمزد می باشد .

ماده ۳ - زیرسامانه تشکل های صنفی - تخصصی از محل اعتبارات مصوب مربوط و امکانات موجود ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ این آیینه نامه توسط دبیرخانه کارگروه کشوری ، ذیل پایگاه اطلاع رسانی وزارت کشور ایجاد می شود و تمامی فرایندهای ثبت تقاضا ، ارائه و تکمیل مدارک و گزارش از سوی تشکل ها و نیز ابلاغ تصمیمات کارگروه های کشوری و استانی از طریق این سامانه انجام می شود .

ماده ۴ - به منظور صدور مجوز اولیه ، پروانه فعالیت و نظارت

بر فعالیت تشکل های ملی و استانی به ترتیب کارگروه تشکل های صنفی - تخصصی در سطح کشور و استان تحت عنوان « کارگروه کشوری » و « کارگروه استانی » ، مرکب از اعضای ذیل تشکیل می شوند :

الف - کارگروه کشوری :

- ۱ - معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه ای وزارت کشور (دبیر) .
- ۲ - نماینده وزارت صنعت ، معدن و تجارت به انتخاب وزیر .
- ۳ - نماینده وزارت تعاون ، کار و رفاه اجتماعی به انتخاب وزیر .
- ۴ - نماینده وزارت جهاد کشاورزی به انتخاب وزیر .
- ۵ - نماینده وزارت میراث فرهنگی ، گردشگری و صنایع دستی به انتخاب وزیر .
- ۶ - نماینده وزارت ورزش و جوانان به انتخاب وزیر .
- ۷ - نماینده قوه قضائیه به انتخاب رئیس قوه قضائیه (بدون حق رأی) .
- ۸ - نماینده فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران به انتخاب فرماندهی کل (بدون حق رأی) .
- ۹ - نماینده سازمان بسیج مستضعفین به انتخاب رئیس (بدون حق رأی) .
- ۱۰ - نماینده دستگاه یا دستگاه های اجرائی کشوری مرتبط با حوزه فعالیت تشکل حسب مورد (بدون حق رأی) .
- ۱۱ - نماینده اتاق اصناف ایران به انتخاب رئیس (بدون حق رأی) .
- ۱۲ - نماینده تشکل های ملی دارای پروانه به انتخاب آنها (بدون حق رأی) .

ب - کارگروه استانی :

- ۱ - معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری (دبیر) .
- ۲ - مدیر کل صنعت ، معدن و تجارت استان .
- ۳ - مدیر کل تعاون ، کار و رفاه اجتماعی استان .
- ۴ - مدیر کل جهاد کشاورزی استان .
- ۵ - مدیر کل میراث فرهنگی ، گردشگری و صنایع دستی استان .

۶ - مدیرکل ورزش و جوانان استان .

۷ - نماینده رییس کل دادگستری استان (بدون حق رأی) .

۸ - نماینده فرماندهی انتظامی استان به انتخاب فرماندهی (بدون حق رأی) .

۹ - نماینده فرماندهی سپاه استان به انتخاب فرماندهی (بدون حق رأی) .

۱۰ - نماینده دستگاه یا دستگاه های اجرایی استانی مرتبط با حوزه فعالیت تشكیل حسب مورد (بدون حق رأی) .

۱۱ - نماینده اتاق اصناف استان به انتخاب رییس (بدون حق رأی) .

۱۲ - نماینده تشكیل های استانی دارای پروانه به انتخاب آنها (بدون حق رأی) .

تبصره ۱ - اعضای موضوع جزء (۱۲) بندهای (الف) و (ب) مطابق دستورالعمل صادره از سوی وزیر کشور حداکثر ظرف

یک سال از تاریخ لازم الاجراشدن قانون در سطح استان به استانداری و در سطح ملی به وزارت کشور معرفی می شوند . کارگروه تا تاریخ مذبور بدون حضور نماینده‌گان فوق الذکر تشکیل شده و فعالیت خواهد نمود .

تبصره ۲ - اعضای موضوع اجزای (۱۱) و (۱۲) بندهای (الف) و (ب) برای مدت دو سال انتخاب می شوند و تا معرفی اعضای جدید به کار خود ادامه می دهند .

تبصره ۳ - جلسات

کارگروه با حضور حداقل هفت نفر از اعضاء که پنج نفر از آنها دارای حق رأی هستند ، رسمیت می یابد و تصمیمات آن از جمله صدور پروانه با رأی اکثریت مطلق اعضای حاضر و دارای حق رأی ، معتبر است .

تبصره ۴ - دبیرخانه کارگروه های کشوری و استانی ، با استفاده از نیروی انسانی و امکانات موجود تشکیلات اجرایی کارگروه می باشد که به ترتیب در محل وزارت کشور و استانداری ها زیر نظر کارگروه ، تشکیل و توسط دبیر اداره می شود . معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه ای وزارت کشور به عنوان دبیر کارگروه کشوری و معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری به عنوان دبیر کارگروه استانی ، مسؤولیت اجرائی امور محوله را بر عهده دارند . برگزاری جلسات ، دعوت از اعضاء ، تدوین و ارسال دستور جلسات به اعضاء و ابلاغ نتایج درخواست های ارسالی از وظایف دبیرخانه کارگروه است .

تبصره

۵ - مقام یا نهاد منصوب کننده اعضای کارگروه های کشوری و استانی ملزم است که شرط وثاقت و امانت را در هنگام انتصاب اعضای کارگروه از طریق استعلام از مراجع ذی صلاح مطابق تشریفات مقرر احراز نماید .

ماده ۵- وظایف کارگروه های کشوری و استانی به شرح زیر است :

الف - بررسی شرایط تأسیس و صدور مجوز اولیه و پروانه فعالیت تشكیل .

ب - احراز شرایط اعضای ارکان و مسؤولان تشكیل .

پ - بررسی و تأیید اساسنامه و تغییرات احتمالی آن .

ت - نظارت بر فعالیت تشكیل ها مطابق قانون .

ث - بررسی و اتخاذ تصمیم در مورد تخلفات موضوع قانون.

ج- پرسی گزارش های مالی و عملکرد سالانه تشکل ها .

چ - رسیدگی به گزارش های مستند اشخاص حقیقی و حقوقی در رابطه با تشکل ها در چهارچوب قانون.

ح - توقیف پروانه فعالیت و معرفی تشكل ها به دادگاه ذی صلاح جهت انحلال موضوع قانون.

تہصیر ۵

^{۱۰}- نماینده دستگاه اجرائی، موضوع جزء (۴) بندهای (الف) و (ب) ماده (۴) مکلف است گزارش ارسالی، سالانه فعالیت تشكیل ها را مورد بررسی، قرار داده و جمع بندی کارشناسی، آن را به کارگروه ارائه نماید.

ماده ۶ - مجوز اولیه مجوزی موقتی است که برای متقارضیان تأسیس تشکل صادر می شود تا اقدامات لازم جهت راه اندازی شعب و نمایندگی (برای تشکل های ملی) ، عضوپذیری ، برگزاری مجمع عمومی مؤسس و تحصیل شرایط لازم برای صدور پروانه فعالیت را به انجام رسانده و اسناد و مدارک آن را به کارگروه ارائه نمایند . مدت اعتبار مجوز اولیه شش ماه است و هیئت مؤسس می تواند در صورت وجود دلایل موجه و با تأیید کارگروه ذی ربط این مدت را تنها برای یک بار به مدت سه ماه تمدید نمایند . پس از اتمام مهلت های مذکور ، مجوز اولیه فاقد اعتبار خواهد بود .

ماده ۷ - برای دریافت مجوز اولیه ، متقاضیان مکلفند تقاضانامه خود را با امضای حداقل دو سوم اعضای هیئت مؤسس و بر حسب محدوده جغرافیایی فعالیت در دبیرخانه کارگروه ذی ربط ثبت و نسبت به اخذ شناسه رهگیری اقدام نماید . محدوده جغرافیایی فعالیت بر اساس حدنصاب مقرر در جداول زیر با پیشنهاد هیئت مؤسس و در چهارچوب شاخص های تقسیمات کشوری تعیین می شود :

□ جمعیت استان □ حداقل تعداد

عضو تشكیل حداقل تعداد اعضای

هیئت مؤسس □ حداقل تعداد اعضای

هیئت مدیره □ حداقل تعداد بازرسین □

□ ----- □ ----- □ ----- □ ----- □ ----- □

تعداد استان های، دارای، شعبه و دفتر نمایندگ، حدائق، تعداد
جدول شماره دو : تعداد اعضا و مؤسسين و هيئت مدیره و بازرسان تشكيل های ملي

هیئت مؤسس □ تعداد عضو □ حداقل تعداد اعضای هیئت مدیره □ حداقل تعداد یازده سین

□ ----- □ ----- □ ----- □ ----- □ ----- □

١٦) استان □ نفر □ (٥٠٠) تا (١٠٠٠) نفر اصلی و (٢) نفر علی البدل □ (١) نفر اصلی و (١) نفر علی البدل □

□ از (۱۰۰۱) تا (۵۰۰۰) نفر □ (۷) نفر اصلی و (۲) نفر علی البدل □ (۲) نفر اصلی و (۱) نفر علی البدل □
□ از (۱۰۰۰) تا (۵۰۰۱) نفر □ (۹) نفر اصلی و (۳) نفر علی البدل □ (۲) نفر اصلی و (۱) نفر علی البدل □
□ بیش از (۱۰۰۰) نفر □ (۱۱) نفر اصلی و (۳) نفر علی البدل □ (۳) نفر اصلی و (۱) نفر علی البدل □

ماده ۸ - متقاضیان تأسیس ، عضویت و ارکان تشکل باید دارای شرایط زیر باشند :

الف - اعتقاد به اسلام .

تبصره - اقلیت های دینی مذکور در قانون اساسی ، صرفا از شرط اعتقاد به اسلام معافند و سایر شرایط قانونی لازم را باید دارا باشند .

ب - التزام عملی به قانون اساسی و نظام مقدس جمهوری اسلامی ایران .

پ - داشتن تابعیت ایرانی و ترک تابعیت غیرایرانی .

د - داشتن سن حداقل بیست و پنج سال تمام برای اعضای ارکان تشکل و هجده سال تمام برای متقاضیان عضویت .

ه - داشتن حداقل مدرک دیپلم یا معادل آن برای اعضای ارکان تشکل .

و - عدم محکومیت کیفری مؤثر و عدم محرومیت از حقوق اجتماعی .

ز - دارا بودن مجوز ، مدرک یا سابقه کسب یا پیشه یا حرفه یا مهارت یا تخصص مرتبط به صورت مستند .

تبصره - کانون های بازنیستگان از حکم این جزء مستثنی هستند .

ح - داشتن کارت پایان خدمت وظیفه عمومی یا کارت معافیت دائمی جهت عضویت آقایان در ارکان تشکل .

ط - عدم وابستگی به احزاب ، سازمان ها و گروه های غیرقانونی و هواداری آنها .

۵ - عدم اعتیاد به مواد مخدر و روانگردان و عدم استعمال آنها .

ک - داشتن وثاقت و امانت برای متقاضیان تأسیس و عضویت در ارکان تشکل .

ماده ۹ - مدارک موردنیاز جهت

تقاضای صدور مجوز اولیه به شرح زیر است و باید به همراه تقاضانامه ، از طریق زیرسامانه موضوع ماده (۳) این آیین نامه به دبیرخانه کارگروه ذی ربط ارائه و یک نفر به عنوان نماینده هیئت مؤسس تعیین شود :

۱ - اسامی و کاربرگ مشخصات فردی اعضای هیئت مؤسس .

۲ - تصویر صفحات شناسنامه و کارت ملی اعضا هیئت مؤسس .

۳ - استشهادیه وثاقت و امانت از (۵) نفر از معتمدین وثيق و امين محلی از جمله امام جماعت مساجد ، بسیج ، اعضای شوراهای اسلامی شهر و روستا و افراد متخصص مرتبط با موضوع فعالیت تشکل .

۴ - تصویر مجوز ، مدرک یا ساقیه کسب یا پیشه یا حرفه یا مهارت یا تخصص اعضای هیئت مؤسس .

تبصره - در خصوص کانون های بازنیستگی ارائه حکم بازنیستگی کفایت می نماید .

۵ - تصویر آخرین مدرک تحصیلی اعضای هیئت مؤسس .

۶ - تصویر کارت پایان خدمت یا معافیت دائمی برای آقایان عضو هیئت مؤسس .

۷ - گواهی عدم محکومیت کیفری مؤثر .

۸ - گواهی عدم اعتیاد .

۹ - اساسنامه پیشنهادی .

ماده ۱۰ - اساسنامه باید حاوی شرایط زیر باشد :

الف - نام کامل تشكل و عنوان اختصاری .

تبصره - تشكل می تواند از هر نام و نام اختصاری و نمادی استفاده نماید ، مگر اسامی موهن یا مغایر با شئونات دینی ، فرهنگی و همچنین عناوینی که منع قانونی دارد و یا توسط دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶ و یا تشكل های دیگر مورد استفاده قرار گرفته اند و نیز عناوین مشابه آنها که عرفا به تشخیص کارگروه موجب اشتباه گردد .

ب - اهداف ، موضوع و مدت فعالیت و برنامه های تشكل برای تحقق اهداف .

ج - نشانی مرکز اصلی و محدوده جغرافیایی فعالیت .

د - نحوه ایجاد شعب و دفاتر نمایندگی .

ه - ساختار و ارکان به همراه شرح وظایف ، نحوه فعالیت ، حدود اختیارات و مسئولیت هر رکن به تفکیک و نحوه تعیین و عزل آنها .

و - نحوه تصویب اساسنامه و تغییر و اصلاح آنها و نحوه تصویب دستورالعمل های اجرایی و مالی تشكل .

ز - نحوه تأمین منابع مالی .

ح - نحوه عضوگیری و شرایط کلی عضویت .

ط - نحوه انحلال و تعیین تکلیف دارایی ها پس از انحلال .

ی - نحوه ارائه گزارش های عملکرد اجرایی و مالی به اعضای تشكل و نیز بازرگانی و حسابرسی مشخص از آنها .

ماده ۱۱ - دبیرخانه کارگروه کشوری و استانی ، پس از دریافت تقاضانامه و تکمیل مدارک مندرج در ماده (۹) توسعه متقاضیان از طریق زیرسامانه موضوع ماده (۳) این آیین نامه ، موظف است ظرف مدت یک هفته نسبت به اخذ استعلام از قوه قضائیه ، وزارت اطلاعات ، سازمان اطلاعات سپاه پاسداران انقلاب اسلامی ، فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و دستگاه اجرایی مرتبط با تخصص تشكل اقدام نماید .

تبصره ۱ - دستگاه های استعلام شونده موظفند ظرف

مهلت پانزده روز کاری از تاریخ صدور استعلام ، نظر قطعی خود را اعلام کنند . در مواردی که دستگاه استعلام شونده برای اظهارنظر نیازمند مدت زمان بیشتری است ، می تواند حداکثر برای دو هفته با ذکر دلایل موجه از کارگروه ، تقاضای تمدید وقت نماید . اعلام نظر دستگاه های استعلام شونده باید بدون ابهام و هرگونه قید و شرط و مستند به دلایل قانونی باشد . عدم پاسخ به استعلام در مهلت مقرر ، به منزله تأیید است .

تبصره ۲ - کارگروه می تواند مهلت احراز شرایط برای ثبت و صدور مجوز اولیه را تنها برای یک بار به مدت دو ماه تمدید نماید .

ماده ۱۲ - پس از دریافت

پاسخ استعلامات و یا اتمام موعد مقرر قانونی ، دبیرخانه کارگروه کشوری و استانی موظف است پرونده مقاضیان را برای اتخاذ تصمیم در جلسه کارگروه مطرح و نتیجه را به نماینده هیئت مؤسس ابلاغ نماید .

ماده ۱۳ - در صورت عدم احراز شرایط تأسیس ، کارگروه موظف است در مدت مقرر دلایل عدم صدور مجوز و یا رد تقاضا را به طور مستند و مستدل به اطلاع نماینده هیئت مؤسس برساند . اعضای هیئت مؤسس می توانند ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ مراتب اعتراض را به کارگروه اعلام نمایند . کارگروه مکلف است ظرف یک ماه به اعتراض پاسخ دهد . در صورت رد مجدد درخواست از سوی کارگروه ، اعضای هیئت مؤسس می توانند ظرف مهلت سی روز از زمان ابلاغ به دیوان عدالت اداری شکایت کنند . در صورت شکایت شاکی نسبت به تشخیص شرایط ، رعایت ضوابط قانونی و تطبیق موضوع و فرایند ، شعبه دیوان مکلف است ضمن دریافت دلایل دستگاه استعلام شونده و پس از بررسی موضوع ، مبادرت به انشای رأی ماهوی نماید .

ماده ۱۴ - در صورت موافقت کارگروه و صدور مجوز اولیه ، هیئت مؤسس تشكل باید اقدامات زیر را جهت تحصیل شرایط اخذ پروانه فعالیت انجام دهد و مدارک زیر را به دبیرخانه کارگروه ذی ربط ارائه نماید . دبیرخانه موظف است مدارک را برای تأیید و صدور پروانه فعالیت در جلسه کارگروه مطرح و نتیجه را به نماینده هیئت مؤسس ابلاغ نماید .
۱ - عضوپذیری و تنظیم مدارک عضویت شامل مشخصات دقیق با درج کد ملی و تعداد عضو .

۲ - انتشار آگهی دعوت به مجمع عمومی

مؤسس و برگزاری مجمع عمومی به منظور تصویب اساسنامه و انتخاب اعضای هیئت مدیره و بازرسان تشكل با هماهنگی کارگروه ذیربطر و دعوت کتبی از نماینده کارگروه برای حضور در جلسه مجمع عمومی .

۳ - برگزاری جلسه تعیین سمت اعضای هیئت مدیره شامل رئیس هیئت مدیره ، نایب رئیس ، مدیرعامل ، خزانه دار و سایر سمت های مندرج در اساسنامه .

۴ - تأسیس شعب یا نمایندگی برای تشكل های ملی با تصویب آن در مجمع عمومی مؤسس و اعلام تعداد آن به کارگروه ذی ربط .

تبصره - دبیرخانه موظف است مدارک را برای تأیید و صدور پروانه فعالیت در جلسه کارگروه مطرح و نتیجه را به نماینده هیئت مؤسس ابلاغ نماید .

ماده ۱۵ - مجوز اولیه تأسیس جهت راه اندازی و تحصیل شرایط برای صدور پروانه فعالیت و برگزاری مجمع عمومی مؤسس تصویب اساسنامه بوده و اعتبار دیگری ندارد .

تبصره ۱ - هیئت مؤسس موظف است ظرف شش ماه از تاریخ صدور مجوز اولیه نسبت به تشکیل مجمع عمومی مؤسس جهت تصویب اساسنامه اقدام نماید ، در غیراین صورت مجوز اولیه تأسیس ، باطل می شود .

تبصره ۲ - هیئت مؤسس می تواند در صورت وجود دلایل موجه و با تأیید کارگروه این مهلت را تنها برای یک بار به مدت سه ماه تمدید کند .

تبصره ۳ - تا زمانی که تشكل ، پروانه فعالیت را دریافت ننموده است حق هیچ گونه فعالیتی ندارد .

ماده ۱۶ - پروانه فعالیت تشكل های استانی یا ملی در صورت ارائه استناد مبنی بر تأیید برگزاری مجمع عمومی با حضور حداقل دو سوم اعضای تشكل و تصویب اساسنامه مطابق شرایط قانونی توسط نماینده کارگروه حاضر در جلسه مجمع عمومی و عدم ارتکاب تخلف از مفاد قانون صادر یا تمدید می گردد .

تبصره ۱ - در صورتی که کارگروه ظرف سه ماه پس از تأیید استناد برگزاری مجمع عمومی توسط تشكل و استناد مربوط به تعداد اعضا و تأسیس دفتر حسب مورد ، به هر دلیلی پروانه فعالیت را صادر نکند ، دبیر موظف است ظرف یک ماه پس از انقضای مهلت ، پروانه فعالیت نهایی را در صورت وجود شرایط ، صادر کند .

تبصره ۲ - در صورت عدم احراز شرایط صدور پروانه فعالیت ، نتیجه درخواست مستند و مستدل به صورت کتبی به مقاضیان اعلام می شود . مقاضیان پروانه فعالیت می توانند ظرف یک ماه از تاریخ ابلاغ نظر کارگروه ، به دبیرخانه کارگروه اعتراض خود را ارسال نمایند . در صورت اعتراض ، کارگروه موظف است حداکثر ظرف سه ماه نسبت به اعتراض مقاضیان پروانه فعالیت رسیدگی و اعلام نظر کند . در صورت رد درخواست اعتراض از سوی کارگروه ، تشكل ها می توانند ظرف سی روز از تاریخ ابلاغ نتیجه اعتراض ، در دیوان عدالت اداری طرح شکایت نمایند .

تبصره ۳ - در صورت عدم احراز شرایط صدور پروانه فعالیت ، مجوز اولیه صادر شده باطل می شود و هیئت مؤسس حق هیچ گونه فعالیتی تحت عنوان مجوز اولیه مذکور را ندارد .

ماده ۱۷ - پس از تأیید مدارک و اعلام موافقت کارگروه با اساسنامه و صدور پروانه فعالیت تشكل ، دبیرخانه کارگروه موظف است دو نسخه اساسنامه مصوب ، صورتجلسه مجمع عمومی ، صورتجلسه تعیین سمت و مشخصات مدیران و بازرسان تشكل را با هزینه تشكل برای ثبت به روزنامه رسمی کشور ارسال نماید . پیگیری ثبت اساسنامه در اداره کل ثبت شرکت ها و مؤسسات غیرتجاری و به تبع شناسایی به عنوان شخصیت حقوقی بر عهده تشكل است و باید یک نسخه آگهی تأسیس ، آگهی ثبت شخصیت حقوقی و روزنامه رسمی کشور را به دبیرخانه کارگروه ذی ربط ارائه نماید .

تبصره - پس از ارائه استناد مربوط به ثبت شخصیت حقوقی تشكل به دبیرخانه کارگروه ذی ربط ، پروانه فعالیت توسط دبیر صادر می شود .

ماده ۱۸ - کلیه تشكل ها موظفند تغییرات مربوط به اساسنامه ، اعضای ارکان و صورت جلسات برگزاری مجامع عمومی خود را به کارگروه اعلام نمایند . در صورتی که کارگروه تغییرات صورت گرفته را مغایر قانون تشخیص داد ، لازم است با ارائه دلایل و استنادات قانونی ، اصلاح آن را از تشكل درخواست نماید . تشكل موظف به رفع ایرادات مزبور می باشد . در صورت عدم تأمین نظر کارگروه ، پروانه فعالیت تشكل توقيف می شود و رفع آن منوط به انجام اصلاحات مورد نیاز است .

تبصره - عضویت همزمان یک فرد در ارکان بیش از یک تشكل اعم از استانی یا ملی (به جز مجمع عمومی) ممنوع می باشد .

ماده ۱۹ - مدت تصدی اعضای هیئت مدیره دو سال است . هیئت مدیره تشكل مکلف است حداقل سه ماه قبل از پایان

دوره تصدی خود ، اقدامات لازم را برای برگزاری مجمع عمومی و انتخاب اعضای جدید هیئت مدیره به عمل آورد ، به گونه ای که تا پایان دوره اعتبار هیئت مدیره ، انتخاب مدیران جدید تشكل انجام شده باشد .

تبصره - در صورت عدم اقدام هیئت

مدیره جهت برگزاری مجمع عمومی ، بازرس یا بازرسان و یا یک چهارم از اعضای تشکل می توانند با هماهنگی دبیرخانه کارگروه ذی ربط ، نسبت به انجام دعوت از اعضا برای تشکیل مجمع عمومی اقدام نمایند .

ماده ۲۰ - مجامع عمومی تشكل های ملی که دارای بیش از (۱۰۰۰) نفر عضو هستند ، در دو مرحله به شرح زیر برگزار خواهد شد :

الف - مرحله اول شامل انتخاب نمایندگان اعضای شعب و نمایندگی ها .

ب - مرحله دوم شامل برگزاری مجمع عمومی تشكل با حضور نمایندگان منتخب شعب و نمایندگی های استانی .

تبصره ۱ - هیئت مدیره تشكل یا رکن برگزارکننده مجمع عمومی مکلف است حداقل دو ماه قبل از برگزاری مجمع عمومی ، اقدامات لازم جهت برگزاری مجامع شعب و نمایندگی های استانی را به عمل آورده و حداقل یک هفته قبل از برگزاری مجمع عمومی ، موضوع را به صورت کتبی به دبیرخانه کارگروه ذی ربط اعلام کند و هماهنگی لازم برای حضور نماینده کارگروه در مجمع عمومی را به عمل آورد .

تبصره ۲ - هر یک از شعب و نمایندگی های استانی تشكل های ملی ، باید تعداد دو نفر از بین اعضای خود انتخاب و به

عنوان نماینده منتخب به مجمع عمومی تشكل معرفی نمایند . در صورتی که تعداد اعضای یک شعبه یا نمایندگی استانی بیش از (۲۰۰) نفر باشد ، به ازای هر (۲۰۰) نفر بعدی ، یک نماینده افزایش خواهد یافت .

تبصره ۳ - تشكل می تواند مطابق اساسنامه ، برگزاری مجامع عمومی

خود را به صورت الکترونیک پیش بینی نماید . دستورالعمل نحوه برگزاری مجامع الکترونیک و نحوه نظارت بر آن ظرف سه ماه از تاریخ لازم الاجراشدن این آیین نامه توسط وزیر کشور تصویب و ابلاغ می شود .

ماده ۲۱ - سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است هزینه های جاری و نظارتی دبیرخانه کارگروه کشوری و کارگروه های استانی را در بودجه سالیانه وزارت کشور و استانداری ها پیش بینی نماید .

فصل سوم : حقوق و تکالیف

ماده ۲۲ - تشكل ها پس از دریافت پروانه فعالیت و ثبت آن در چهارچوب قوانین و مقررات کشور ، از حقوق زیر برخوردار می شوند :

الف - مشاوره ، اظهارنظر و ارائه پیشنهاد و راهکار به دستگاه های اجرایی در فایند برنامه ریزی مراجع دولتی و عمومی غیردولتی در سطوح استانی یا ملی حسب مورد مناسب با تخصص و موضوع فعالیت تشكل .

تبصره - دستگاه های اجرایی

موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند در فایند وضع مقررات عام الشمول ، حسب مورد نظرات و پیشنهادات تشكل های صنfi - تخصصی مربوط به موضوع را (در صورت ارائه) دریافت نمایند .

ب - پیگیری و مطالبه حقوق در مسایل حوزه تخصصی تشکل از دستگاه های ذی ربط .

ج - ارائه خدمات حسب تخصص و حوزه فعالیت به اعضای تشکل .

د - انعقاد تفاهem نامه همکاری با اشخاص حقیقی و حقوقی اعم از دولتی و غیردولتی در چهارچوب صلاحیت خود .

ه - ارائه خدمات آموزشی و انتشار نشریه و ایجاد تارنما (وب سایت) و استفاده از سایر ابزارهای اطلاع رسانی و محصولات فرهنگی ، آموزشی و پژوهشی با رعایت قوانین و مقررات مربوط در حوزه تخصصی خود .

تبصره - تشکل های متقاضی نشریه الکترونیکی یا مکتوب می توانند درخواست خود را به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی برای صدور مجوز ارسال کنند . وزارت مزبور موظف است پس از دریافت تقاضا حداکثر ظرف سه ماه نسبت به صدور مجوز یا ارائه دلایل عدم صدور مجوز مطابق قوانین و مقررات اقدام کند . در صورت عدم صدور مجوز ، تشکل ها می توانند به دیوان عدالت اداری شکایت نمایند .

و - حق دادخواهی در مراجع قضایی و شبه قضایی .

ماده ۲۳ - منابع درآمدی تشکل ها عبارتند از :

الف - حق عضویت اعضا .

ب - کمک ها و هدایای نقدي و غیرنقدي اشخاص حقیقی و حقوقی ایرانی یا غیرایرانی با مجوز کارگروه ، وزارت اطلاعات ، سازمان اطلاعات سپاه پاسداران انقلاب اسلامی و وزارت امور خارجه .

ج - وجود حاصل از فعالیت های قانونی انجام شده در چهارچوب موضوع فعالیت ، اهداف و اساسنامه .

تبصره ۱ - هرگونه استفاده تشکل ها از منابع و امکانات دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری و موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۹۵ ممنوع است . کانون های بازنیستگان از حکم این تبصره مستثنی هستند و تابع قوانین و مقررات مربوط می باشند .

- تبصره ۲

تشکل ها موظفند منابع مالی خود را با رعایت این قانون در اساسنامه تعیین کنند و کلیه دریافتی ها و پرداختی های خود را از طریق حساب بانکی انجام دهند و عملکرد مالی خود را در دفاتر مالی مربوط ثبت کنند .

فصل چهارم - نظارت

ماده ۲۴ - کارگروه موظف است ضمن دریافت و بررسی

گزارش عملکرد مالی و اجرایی سالیانه تشکل ، نسبت به نظارت دوره ای بر عملکرد (از جمله صورت های مالی و برخورداری از شرایط قانونی) ، در محل تشكل اقدام و نتیجه را در جلسه کارگروه مطرح نماید .

ماده ۲۵ - ارتکاب هر یک از رفتارهای زیر توسط تشكل ها در صورت احراز توسط کارگروه ، تخلف محسوب می شود :

الف - نقض مبانی دین مبین اسلام و تبلیغ و فعالیت علیه موازین اسلامی از جمله نشر مطالب الحادی و اهانت به مقدسات مذهبی ؛

ب - هرگونه فعالیتی که مخل آزادی ، استقلال ، تمامیت ارضی و وحدت ملی ، منافع ملی

و مصالح جمهوری اسلامی ایران و نظم عمومی باشد از جمله جرم های ضد امنیت داخلی و خارجی کشور ، انتشار و افشاء اسناد طبقه بندی شده ، اجتماع و تبانی برای ارتکاب جرم ها و غصب عناوین و مشاغل .

پ - اعمال خلاف قانون اساسی و نقض حقوق ملت از جمله ایراد تهمت ، افترا ، شایعه پراکنی ، آموزش و ترویج خشونت و هر نوع اعمال منافي عفت .

ت - عدم رعایت اساسنامه .

ث - ارائه آثار غیرعلمی و خارج از حوزه صنفی - تخصصی موضوع اساسنامه .

ج - عدم ثبت درآمدها و منابع تأمین آن و مصارف و هزینه ها .

ج - عدم ارائه دفاتر مالی به کارگروه و عدم مطابقت درآمدها و هزینه ها با قوانین و مقررات کشور .

تبصره

۱ - در صورتی که رفتار ارتکابی صرفاً ماهیت تخلف داشته باشد ، کارگروه وفق قانون به آن رسیدگی و اقدام به صدور رأی می نماید ، اما چنانچه رفتار ارتکابی مصدق یکی از جرائم باشد ، کارگروه مكلف است مراتب را جهت رسیدگی به مرجع قضایی صالح ارسال کند . در صورت صدور رأی مبنی بر برائت یا محکومیت قطعی نسبت به عنوان مجرمانه توسط مرجع قضایی ، کارگروه فاقد صلاحیت رسیدگی به این عنوان خواهد بود اما صرفاً چنانچه این رفتار واجد وصف متخلفانه به غیر از عناوین مجرمانه رسیدگی شده در مرجع قضایی باشد ، کارگروه صالح به رسیدگی است . مراجع قضایی مکلفند آرای قطعی خود را به کارگروه ارسال کنند .

تبصره ۲ - تشكل ها مکلفند ارتباطات خود با سفارتخانه ها ، نمایندگی تشكل های کشورهای خارجی و بین المللی را با اطلاع وزارت کشور ، وزارت اطلاعات

و سازمان اطلاعات سپاه پاسداران انقلاب اسلامی وأخذ مجوز از وزارت امور خارجه و دستگاه اجرایی مرتبط حسب مورد در چهارچوب منافع ملی و امنیت ملی انجام دهند . دریافت هرگونه کمک از اشخاص حقیقی و حقوقی خارجی و دولت های بیگانه و سازمان های بین المللی صرفاً با اطلاع و کسب مجوز از کارگروه ، وزارت اطلاعات و سازمان اطلاعات سپاه پاسداران انقلاب اسلامی و وزارت امور خارجه امکان پذیر است .

تبصره ۳ - فعالیت تشكل های موضوع قانون خارج از اهداف احزاب سیاسی موضوع

بند (۱) ماده (۱) قانون نحوه فعالیت احزاب و گروه های سیاسی مصوب ۱۳۹۴ می باشد . انجام هرگونه فعالیت سیاسی از سوی تشكل ها ممنوع بوده و در صورت ارتکاب ، پرونده فعالیت تشكل توقيف می گردد .

ماده ۲۶ - در صورتی که تشكل ها مرتکب تخلفات مذکور در ماده فوق شوند ، کارگروه متناسب با موارد تخلف یک یا چند مورد از موارد زیر را اعمال می کند :

الف - تذکر شفاهی و مهلت یکماهه برای اصلاح وضعیت .

ب - تذکر کتبی با ذکر دلیل و تعیین تخلف و مهلت یکماهه برای اصلاح .

پ - تعلیق فعالیت تشكل حداقل به مدت سه ماه .

ت - توقيف پروانه به مدت سه ماه تا یک سال .

ث - توقيف پروانه فعالیت و تقاضای انحلال از دادگاه صالح .

تبصره ۱ - کارگروه موظف است قبل از اتخاذ تصمیم از نماینده تشکل مربوط جهت ارائه توضیحات دعوت نماید .

تبصره ۲ - تصمیم کارگروه بجز تقاضای انحلال ، طرف سی روز پس از ابلاغ توسط دبیرخانه کارگروه ، قابل شکایت در دیوان عدالت اداری است .

ماده ۲۷ - انحلال و خاتمه فعالیت تشکل به دو صورت زیر است :

الف - انحلال اختیاری مطابق شرایط مقرر در اساسنامه .

ب - انحلال به موجب رأی دادگاه صالح .

تبصره ۱ - در مواردی که مفاد اساسنامه برای تأسیس و یا تعیین اعضای ارکان تشکل در مدت دو سال اجرا نشود و یا پروانه تشکل به موجب تصمیم و رأی کارگروه توقيف شود ، کارگروه موظف است موضوع را جهت انحلال به دادگاه صالح ارجاع نماید .

تبصره ۲ - در صورت انحلال تشکل ، ضمن آگهی انحلال در روزنامه رسمی توسط وزارت کشور یا استانداری حسب مورد ،

امور مربوط به تصفیه اموال آن با رعایت حقوق دولت و اشخاص ، زیر نظر دادگاه محل استقرار دفتر تشکل با حضور نماینده وزارت کشور یا استانداری حسب مورد و نماینده دادستان مطابق اساسنامه انجام می شود .

تبصره ۳ - پس از توقيف پروانه یا انحلال

تشکل ، هر نوع فعالیت با عنوان تشکل مذبور جرم بوده و مرتكب به یکی از مجازات های تعزیری درجه شش موضوع ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ به استثنای مجازات حبس محکوم می شود .

ماده ۲۸ - هرگونه بهره برداری از تشکل ها در جهت اهداف غیرتخصصی و غیرمرتبط

با اساسنامه آنها توسط دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری ممنوع است . در صورت تخلف از این ماده ، دادستان مکلف است ضمن صدور دستورات لازم جهت جلوگیری از اقدامات مذبور ، موضوع را از طریق مراجع صالح قضایی پیگیری نماید . مرتكب به مجازات موضوع ماده (۵۷۶) کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی (تعزیرات و مجازات های بازدارنده) مصوب ۱۳۷۵ محکوم می شود .

ماده ۲۹ - تشکل های دارای مجوز فعالیت موظفند ظرف یک سال از تاریخ لازم الاجراشدن قانون ، وضعیت خود را با شرایط مندرج در قانون ، تطبیق دهنده و گزارش آن را به کارگروه ذی ربط ارسال نمایند . در صورت تأیید اقدامات تشکل از سوی کارگروه مربوط ، پروانه فعالیت تشکل تمدید می شود . کارگروه ذی ربط در صورت وجود دلایل موجه می تواند مدت مقرر در این ماده را حداقل برای شش ماه تمدید نماید .

ماده ۳۰ - ارائه درخواست تطبیق وضعیت بر عهده هیئت

مدیره و در صورت عدم اقدام لازم از سوی آنان بر عهده بازرسان تشکل است . درصورت عدم اقدام هیئت مدیره و یا بازرسان تشکل ، درخواست ارائه شده از سوی یک چهارم اعضای تشکل ملاک عمل قرار می گیرد .

تبصره - در صورت عدم اقدام جهت تطبیق وضعیت ظرف مهلت مقرر در قانون ، پروانه فعالیت قبلی تشکل لغو می شود .

ماده ۳۱ - پس از اعلام موافقت کارگروه ذی ربط با تطبیق وضعیت تشکل
و تصویب طرح جدید اساسنامه در مجمع عمومی فوق العاده ، تشکل موظف است نسبت به برگزاری جلسه مجمع عمومی عادی به منظور انتخاب اعضای جدید هیئت مدیره و بازرسان اقدام نماید .

تبصره - در خصوص تشکل هایی که تا زمان لازم الاجرا شدن این آیینه اقدام به انتخاب اعضای هیئت مدیره و بازرسان نموده اند ، در صورت موافقت مجمع عمومی فوق العاده با انتخابات مذکور ، نیازی به برگزاری مجمع عمومی عادی به طور فوق العاده تا زمان پایان مدت تصدی مندرج در اساسنامه نخواهد بود .

ماده ۳۲ - تعاونی ها از قبیل تعاونی های اعتباری ، تولید و مصرف موضوع قانون بخش تعاونی اقتصاد جمهوری اسلامی ایران ؛ سازمان ها و اتحادیه های صنفی و حرفه ای مانند اتحادیه های صنفی موضوع قانون نظام صنفی کشور ، سازمان های نظام پزشکی ، دامپزشکی ، روانشناسی و مشاوره و مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی ، احزاب و تشکل های سیاسی که براساس قانون نحوه فعالیت احزاب و گروه های سیاسی تشکیل شده یا می شوند ، کانون ها و سازمان های دانشجویی و دانش آموزی مانند انجمن های علمی دانشجویی ، انجمن های اسلامی و کانون های فرهنگی دانشجویی ؛ تشکل های کارگری و کارفرمایی موضوع فصل ششم قانون کار ، انجمن های علمی دارای مجوز از وزارت علوم ، تحقیقات و فناوری ، مؤسسات و تشکل های فرهنگی ، هنری و ادبی اعم از عضوپایه و غیر آن و همچنین مؤسسات فرهنگی که بر اساس ضوابط و مقررات تأسیس مراکز ، مؤسسات ، کانون ها و انجمن های فرهنگی و نظارت بر فعالیت آنها (مصوب ۱۳۷۵ شورای عالی انقلاب فرهنگی با اصلاحات بعدی) تشکیل شده یا می شوند ، هیئت های مذهبی ، هیئت های امنای مساجد ، حسینیه ها ، بقاع متبرکه و موقوفات ، باشگاه ها و هیئت های ورزشی ، مراکز ترک اعتیاد ، مؤسسات تجاری و انتفاعی ، سازمان های مردم نهاد و مؤسسات موضوع بندهای (۱) تا (۲۶) ماده (۱۲) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۰ از شمول این آیینه اقدام نماید .

ماده ۳۳ - کارگروه نمی تواند با ثبت تشکل های موازی که به موجب موارد مستثنی شده در ماده (۳۲) تحت نظارت دستگاه های ذی ربط تأسیس می شوند ، موافقت نماید .

تبصره - چنانچه تشکلی در سطح ملی یا استانی موازی با موارد مستثنی شده در ماده (۳۲) قبل از سوی نهادهای دیگر به غیر از دستگاه های عضو کارگروه به ثبت رسیده باشد ، با پیشنهاد دستگاه ذی ربط ، کارگروه موظف است ضمن توقف فعالیت تشکل ، اقدامات لازم جهت انحلال آن را در چهارچوب قانون به عمل آورد .

ماده ۳۴ - آیین نامه اجرایی واحدهای صنفی موضوع قانون فعالیت احزاب موضوع تصویب نامه شماره ۹۵/ت ۶۲۸۲/۲/۲۴ مورخ ۱۳۶۸/۲/۲۴ لغو می گردد .