

借力发展到聚力转型

-滦平县东沟村转变发展方式实现跨越式发展的启示

蔄泽林 吴利国 王海洋



沟村,映入眼帘的是一座座新砖瓦 水,通上有线电视,整洁的大街小 巷,美丽的休闲广场彰显新农村的 文化特色……该村紧紧围绕"依托 优势,双维发展,推进全村和谐社 会建设"这一科学发展主题,让发 展成果更多地惠及广大老百姓。

"村里变化这么大,多 亏了有个好支书"

东沟村是滦平县的一个小山 村,全村185户居民,680口人,耕 地面积950亩,矿产资源丰富,主 要以钒钛矿为主。2004年以前, 均年收入不足300元的"穷村",一 个家族矛盾突出、干群关系紧张, 常年有人上访告状的"乱村",村集 体欠下的外债近百万元。而该村 20多年前就开始采矿,经营者换 了一茬又一茬,村里被占山占地得 不到及时补偿,在企业务工的村民 工资得不到及时发放,群众抵触情 绪很大,截车断道,拉闸断电等阻

针对东沟村存在的问题,滦平 乡武装部部长的曹国刚成为合适 人选。

民兵连长、村长,1988年上调到邻 中,全票当选村支部书记。 乡白旗乡做计划生育工作,后因工

部部长。2005年,曹国刚辞去乡 沟村担任党支部书记。

理财,完全由村理财小组管理,村 的改善,群众心和气顺,再无集体 "两委"班子主要负责协调事情,不 经手一分钱,村集体收入的60%直 刚被承德市委、市政府评为"新农 接发给村民,40%用于集体,发展 曹国刚重点抓队伍建设,重新

确定无职党员岗,根据村情增设了 一个村企协调发展岗,细化了考核 和奖励办法,使每个党员都参与到 东沟村的建设之中,增强了他们的 责任感和使命感。曹国刚自己率 先垂范,全身心地投入到村集体事 业当中,不论白天黑夜随叫随到, 这个村是一个靠救济、等扶持、人 凡事亲自到场解决矛盾,无论是企 业与村民之间、运输车之间、村民 之间、甚至是两口子吵嘴,他都根 据情况一一化解。有时为了化解 一个纠纷,他早晨4点就去当事 人的家门口等着,直到事情解决。 曹国刚办事公道、敢说敢管,逐步 带动了其他的党员干部,开始自觉

几十人、甚至上百人集体上访,有 的发展尽心尽力、不辞辛劳时说 组织全镇干部集中到村里做工作, 次地协调,最终企业恢复了正常 县里也多次派出工作组进村,但都 生产,群众利益也得到了初步的 党员竟没能选出一个支部书记。 时理赔。

县委组织部会同红旗镇党委提出,开始,抓班子、带队伍,服务群众、要男劳力的意外伤害保险、育龄矿山运输的车辆150台,80%的劳计、输液,做到随叫随到,解决村民谋变才能大发展。他们大胆提紧抓住出现的新情况、新问题, 要拓宽视野,跳出东沟,不局限于 服务企业,破解发展难点、清除发 妇女的健康保险。 本村本镇,采取多渠道选任的办 展障碍,壮大集体经济。为解决村 法,在全县范围内选政治素质高、 班子"瘫、软、散"的问题,着手整章 这些活动的时候,我们平时几个 到集体收入分成7000多元。东沟 新的问题也随之而来,喝大酒、搞 维,采取成立专业合作组织和动 满足村民群众精神文化生活的 能力强、有丰富农村工作经验的干 建制,无职党员设岗定责,让每个 姐妹在一块打打麻将啊,唠唠嗑 村借助外力,开发自然资源,形成 赌博的出现了,比吃比穿比阔气 员村民集资人股等措施,聚合内 新期待,同时还营造了好的村 部,派到村里担任党支部书记。经 党员都在惩乱治穷上发挥先锋模 啊,经常闹矛盾,不团结。现在我 了工业反哺农业的良好态势。几 事情发生了。由于富裕伴生的消 力,转型谋变。实施村民整体搬 风,推进了和谐乡村建设。事实 过推荐、考察、筛选把关,时任小营 范作用。他自己更是率先垂范,不 们整天有事干了,姐儿几个凑到 年来,先后新建了村级组织活动 极现象引起了曹国刚和村"两委" 迁,腾出村里比较平坦的500多亩 说明,农民富了口袋更要富脑 论白天黑夜,到处都可以看到他为一块儿,每天来到这儿扭秧歌、唱场所、修建高标准的休闲文化广班子的重视,他们认为,富了口袋土地建设高标准的无公害绿色农袋,要富而思进,因势利导,用健 曹国刚退伍后,在东沟村任过 续几年,他在东沟村"两委"换届

走进河北省滦平县红旗镇东 作成绩突出,被选拔为小营乡武装 万元以上,人均年纯收入逾万元。 每个村民不但每年拿到村里发的 房拔地而起,户户用上达标自来 武装部部长职务,受县委委派到东 7000元的工资,在企业务工的村 民更有近2万元的收入,村民生活 曹国刚上任后实行公开民主 水平不断提高,村容村貌得到很大 上访等事件发生。2007年,曹国 村建设工作先进个人";2008年, 被承德市委评为"优秀共产党员"; 户每人发放了100元补贴。 2008年,被承德市委评为"一好双 强"型村党组织书记;2008年,被 评为承德市"十大新闻人物";2009 年,被评为市级"优秀党务工作者" 和河北省"优秀共产党员"。

"别看我们这是农村, 也享受到了城里人一样

红旗镇东沟村的群山中拥有 情民意分析会、问计问策恳谈会 着上亿吨的低品位钒钛铁矿,全 镇企业80%的矿石来自该村,2008 年完成财政收入600多万元,全村 每个村民不但每年可拿到村里发 的7000多元的"工资",同时凭借 村集体矿产资金的优势,村容村 理。二是主动服务企业。东沟村 貌得到了彻底的改变,百姓的生 每年出原矿1200万吨,但选场在

受到了全村村民的一致好评,吸 演出",并获得第三名的好成绩。

如今的东沟村民是真正过上 了好日子。村五组居民65岁的孙 书阁对此深有感触。他说:"我打 了30多年的光棍,过去因为穷, 提了多少次亲都不妥。这两年村 里环境好了,我自己也有了固定 的收入,去年终于娶上了媳妇。 一个,村里好几个年纪和 我差不多的老哥们儿都娶上了媳 妇。现在家里彩电、冰箱都有了, 有的人还买了电动车,有饭吃有 挺好。"而二组的村民王敬全是村 里的"大操",红白喜事都找他,这 两年他可忙得够呛:"前几年一找 我就是往出抬人,现在找我都是 好事儿,光这两年我们村就娶进 来几十个新媳妇,还买了上百辆 小汽车,再忙再累但心里豁亮。"

部并没有忘记村里的弱势群体。 村干部与困难户结对子,进行一对 一帮扶。2005年扶持困难户8户, 帮助建房4处,帮扶资金5000多 元。春节时,村里为老年人、特困

"走科学发展之路,是 东沟村的必然选择"

"走科学发展之路,是东沟村 的必然选择。"曹国刚坚定地说。 他带头贯彻科学发展观,实施科 学治村,把眼光放到了新农村建 设和未来发展的蓝图上。

村"两委"班子分别召开了村

和经济发展座谈会,确定了"筑巢 引凤、合作开发、壮大实力、扩大 规模"的思路,一是从优化环境人 手,对个别群众为个人利益阻挠 以分钩机、分采矿点的办法,把矿 平方米的文化广场。同时,村支部 们说,全村矿产资源是不少,但是 合作开发是工业反哺农业的有效 "多亏了村里给上了财产保 石运输问题彻底解决。村"两委" 投资5万元健全了图书室,购置了 一业独支,借力发展形不成产业 载体,而对农村富余劳动力的转移 没能从根本上解决问题,甚至出现 保障。对全村以户为基准,每年 险,不然我家房子着火损失就大 班子成员常年24小时不关手机, 必备的基本设施,订阅了各类报 链,很难实现可持续发展。进行 吸纳则是工业反哺农业的主要支 扣留县、镇工作组的情况,在2004 由企业出资进行一次性补偿,同了。"东沟村的吴凤侠激动地说。只要企业有事,不论白天黑夜随纸、书刊,还成立了秧歌队,活跃了产业结构调整,转型谋变,学会多点,农村与企业合作,企业与农村 年村党支部班子换届时,20多名时,对部分户震碎玻璃等全部及该村从去年开始,农村医疗保险叫随到,亲自到现场解决问题。村民的文化生活。今年又投资20条腿走路,科学统筹发展是东沟互补,是一条实现工业反哺农业, 由村集体支出。今年,该村出资 环境的优化和主动服务,密切了 万元,建起了村医务室,并计划以 村的必然选择。在多方论证的基 统筹城乡协调发展的成功之路。 在5年内,曹国刚从治穷惩乱 34万元,为每户上了家财保险、主 引进企业与村民的关系,全村到 补贴的形式让村医免费为村民打 础上,他们认为转型就得大手笔, 力到企业就业,人均月收入1500 的基本就医难问题。 "每天傍晚扭秧歌,以前没有 元以上;全村每人每年还可以拿 村民服务,为企业解难的身影。连 歌、跳舞,不再东家长、西家短,也 场,建起了村民洗浴中心和生态 不等于富了脑袋,有了金钱不等 业示范园区,同时在山地发展无 康向上的精神文化生活,占领农 不打麻将了,每个人看上去都年 厕所,修筑了400米水泥路面街 于提高了文明素质。为此,由村 公害绿色林果和蔬菜种植,改变 村业余文化阵地,培育新农民, 轻了,我觉得挺好的。"孙凤云道,对村容村貌进行了绿化、美化集体拿出资金建成了文化活动现有房屋设施用途,大力发展养引导新农民,为建设新农村发挥 如今,这个村集体年收入600 说。该村的文艺演出队成立以 和亮化。今年,又借助企业支持 室、远程电化教育室,修建了文化 殖业。村民在向外搬迁住进新民 生力军作用。

来,在"八一"、"十一"、"中秋节"、 投资200万元修建了外环路,村集 广场,建起了图书馆、老年活动中 "老人节"等节日进行专场演出, 体每年为男同志上100元的意外 伤害保险,为女同志上1000元的 引了越来越多的村民参与。还代 健康保险,逢年过节,为70岁的 表红旗镇去市里参加"老年文艺 老人和特困户每人发放百元以上 样,在刚开始过上吃穿不愁,手有 的补贴。同时建起了村医务室, 余钱的日子后,觉得没有什么营 为村民免费诊病、打针、输液,解 决了村民的"就医难"

> 为了居民出行方便,修通了村 内400米主街道,167户居民户户通 上水泥路。今年10月份,由孙淑 君、孙国立两名党员垫资24万元, 重新修建了被运输车辆损坏的村 内 500 米路。同时协调企业投资 200多万元,带领村民修建外环路, 成为矿区运输的专用通道。

为了提高村民的生产、生活 质量,美化村庄环境,挖排水沟 450米,排水沟加盖板1300米,安 装路灯40盏。先后栽植松树400 多棵,柏树1000多棵,樱桃100多 棵。村党支部出资十余万元为各 户百姓建造了生态厕所,还设置 了专门的垃圾清运车,每天早中 晚三次清理。为了实现村民洗澡 不出村的目标,该村建起了群众 村民普遍富裕了,但是村党支 洗浴中心,每个村民每月可以得 到10张免费澡票。

为了使全村老百姓有休闲娱

心,组建秧歌队、篮球队,丰富群 众的业余文化生活,占领业余文 化阵地。东沟村正像村民说的那 生消磨时间,经常在一块打打麻 将,喝喝酒,唠唠嗑,有时还不免 闹些小矛盾、出现小纠纷。 现在, 村里有了文化广场,每天来到这 扭秧歌、唱歌、跳舞,不再东家长 西家短,没有时间打麻将了。过 去下了班就凑人喝酒、打架生事 的小青年,现在一有空就跑到图 书馆看书"充电",学知识长本领, 用他们的话讲,要积蓄挣大钱的 "资本"和力量。村里还成立了业 余文艺演出队,让村民自己演自 己、唱自己,使村民群众在自娱自 乐中既娱乐身心、又净化心灵。

关于东沟村下一步的发展, 曹国刚已经有了新的想法:山上 的矿虽然不少,但毕竟是资源型 的,总有一天会采完的。在利用 好现有资源的同时,也不能丢下 长久赖以生存的土地,走科学发 展之路,是东沟村的必然选择。 作为东沟村党支部书记的曹国刚

居后,村里还要通过集约化经营 专业化发展,搞玉米系列产品深 加工项目,进一步提高农民收 入。同时,建设相应配套的文化 体育设施,丰富农民群众业余文 化生活。现在,这个村已投资80 万元,率先把东沟村建成"宽带 村",实现了户户有电脑,家家通 网络,让村民群众人还没搬出为 山,心却已经与外部世界紧密机 联。目前,该村的整体搬迁规划 图纸已经接近尾声,实质性的搬 迁工作准备已经基本就绪。

有益的启示

启示一: 滦平县委和红旗镇 两级党委从实际中出发,坚持用 宽阔的视野选人,破除画地为牢 克服了在少数人中和小范围内选 人及能上不能下等问题,做到人 事相宜、知人善任,选出了农村建 设的带头人。多渠道选用人是探 索村党支部书记选、派、兼、聘和 跨村、跨乡任职新途径的有益探 索和成功实践。

启示二:具有资源优势的乡村 可以借助工业企业发展破解缺资 和村"两委"班子在学习中,结合 金、缺技术的难题,壮大集体经



东沟村村民和城里人一样,也领工资了

出,要转变故土难离的固有观念, 及时跟进,倡导读书学习,开展 村子富了,村民的钱包鼓了, 冲破守家在地挣钱吃饭的惯性思 丰富多彩的文艺体育活动,不仅

乐的场所,全面推进了休闲广场建 本村的发展实际,认真研究和思 济。农村富余劳动力更可以依托

启示三:东沟村在富裕后,紧



干净整洁的村医务室,解决村民基本就医难问题



文艺活动让村民乐开怀。



东沟村"两委"班子深入企业,为企业发展出谋划策