







星期二

第8705期(今日八版)

中共中央国务院中央军委举行大会 庆祝探月工程嫦娥二号任务圆满成功

息、锐意创新的壮丽篇章。这一重大成就, 对推动我国航天事业发展、引领我国科技 创新,对激励全党全军全国各族人民意气 风发地投身改革开放和社会主义现代化事 业具有十分重要的意义。

中共中央政治局常委、全国人大常委会 委员长吴邦国主持庆祝大会。中共中央政治

常委、全国政协主席贾庆林,中共中央政治局 常委李长春,中共中央政治局常委、中央书 记处书记、国家副主席、中央军委副主席习 近平,中共中央政治局常委、国务院副总理 李克强,中共中央政治局常委、中央纪委书 记贺国强,中共中央政治局常委、中央政法委 书记周永康出席大会。 (下转第四版)

巩固"十一五"好势头 实现"十二五"好开局

-写在中央农村工作会议召开之际

农业与农村经济持续平稳较快发展,粮食生产实现创纪录 的"七连增",农民收入增长迅速,新农村建设扎实推进,农村社 会全面进步。2010年"三农"发展成绩显著,成为我国经济社会 发展突出亮点之一,这为我们应对国内外复杂多变的经济环境、 应对来自国内外和自然界的严峻挑战奠定了坚实的基础。在我 们即将迎来2011年、谋划"十二五""三农"工作宏篇巨制之际,我 们完全可以说,2010年"三农"发展成就,不仅是"十一五"经济社 会发展的一个完美收官,是"十一五""三农"发展的亮丽篇章,而 且为"十二五"开好局、起好步保持了一个强劲的势头。

理论体系日渐成熟 政策框架基本形成

"十一五"时期"三农"发展的辉煌成绩,是党中央国务院带领 全国亿万农民群众、高举科学发展的旗帜取得的,是在一个成熟 的加强"三农"发展的理论体系和强农惠农政策框架下取得的。

党的三代领导集体高度重视"三农"发展,尤其是党的十六 大以来,以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体顺应历史潮 流,在处理工农关系、城乡关系和解决"三农"问题上,进行了一 系列具有重大指导意义的理论创新,逐步形成了推进农村改革 发展的新理念、新论断、新思路,新时期"三农"工作的基本思路 和理论体系日渐成熟,政策框架基本形成。

2003年初召开的中央农村工作会议给广袤的农村带来了 春的讯息,胡锦涛总书记在会上明确指出:更多地关注农村,关 心农民,支持农业,把解决好农业、农村和农民问题作为全党工 作的重中之重。""重中之重"的阐述,把对"三农"问题重视程度 提到了前所未有的高度,这是我们党在"三农"理论认识上的巨 大飞跃,是传统"重农"思想在新时期的突破和升华。

不断发展的"三农"实践对"三农"理论不断提出新的要求, "重中之重"这一基本要求指导下的"三农"理论获得了前所未 有的创新和发展。统筹城乡经济社会发展的基本方略,"两个 趋向"的重要论断和我国总体上已到了以工促农、以城带乡发 展阶段的重大判断,工业反哺农业、城市支持农村和"多予、少 取、放活"的基本方针,走中国特色农业现代化道路的基本方 向,建设社会主义新农村的战略任务等等,都是在"重中之重" 的科学定位下获得的最新理论成果。

我们仅选取统筹城乡发展和新农村建设这两个命题进行 简单回顾,就会发现这些理论产生的清晰脉络,

从党的十六大首次提出要统筹城乡经济社会发展开始,到 十六届三中全会提出的"五个统筹",再到十七届三中全会将统 筹城乡放到了推进农村改革发展中一个非常重要和核心的位 置。党中央站在国民经济和社会发展全局的高度,根据世界经 济社会发展的普遍规律和我国经济与社会发展的阶段性特点,

明确提出统筹城乡经济社会发展,逐步形成城乡经济社会发展 一体化新格局,标志着发展理念上的重大变化。

2005年10月,党的十六届五中全会提出了建设社会主义新 农村的重大历史任务。当年年底召开的中央经济工作会议指 出,要使社会主义新农村建设成为全党全国的共同行动。2006 年初颁发的中央一号文件,深刻阐述了建设新农村的重大意义、 内涵,提出了推进新农村建设的总体要求和重大方针政策。 2008年10月召开的十七届三中全会又强调"把建设社会主义新 农村作为战略任务",这是我们党总揽全局,高瞻远瞩,对农村改 革发展和新农村建设构想的进一步细化,为亿万农民提出了具 体而明确的奋斗目标。顺应潮流、符合国情、深得民心。

不仅如此,"重中之重"的基本定位,成为新时期七个中央 一号文件的指针。

这里有一组数据——从2004年到2010年,中央连续7年发出 7个一号文件指导"三农"工作,粮食生产连续7年增产,农民人均纯 收入连续7年较快增长。看似巧合的背后,蕴含着必然的联系。 是7个一号文件的出台推动"三农"工作出现了少有的好局面。

2004年2月,《中共中央、国务院关于促进农民增加收入 若干政策的意见》公布。中央一号文件在时隔18年后重新锁 定"三农",拉开了新时期重农、强农、惠农宏伟篇章的序幕。紧 接着,以提高农业综合生产能力、建设社会主义新农村、发展现 代农业、进一步夯实农业基础、促进农业稳定发展农民持续增 收、加大统筹城乡发展力度等为主题的每年一号文件连续出 台,指导着"三农"工作扎实开展。新时期的七个中央一号文件 对"三农"事业的推进和发展作出了一系列具有里程碑和划时 代意义的制度安排,它犹如七座历史丰碑矗立在中国现代化进 程中的一个个重要节点上,不仅镌刻着统筹城乡发展的每一个 坚实的脚印,也记录了农业农村发展的巨大成就,凸现了我们 党领导"三农"工作在理论和实践上的高屋建瓴与匠心独运。

系统性和创新性相结合的"三农"理论开启了"三农"工作 历史性的新航程,一系列针对性强、指向明确、含金量高的政策 前所未有地出台了:

——征收了2600多年的"皇粮国税"终于在2006年画上了句号; ——粮食直补、农机具购置补贴、良种补贴、农资综合补贴等 扶持农业生产的补贴密集出台,力度不断加大;新型农村合作医 疗、农村免费义务教育、农村最低生活保障、新型农村社会养老保 险等政策逐步出台,公共财政的阳光开始普照农民的生产生活;

——全面放开粮食购销市场、农村税费改革、集体林权制 度改革、扶持农业产业化经营等等,一系列重大改革举措增添 了农业农村发展的动力和活力。

纵观这些"三农"理论的务实性、系统性,强农惠农政策的 多样性,完全勾勒了一幅富有可操作性的"路径图"。从思想上 关注"三农",从感情上贴近"三农",从工作上侧重"三农",使 '三农"事业发展出现前所未有的变化。

新华社北京12月20日电中共中央、国 务院和中央军委20日上午在人民大会堂举

行大会,隆重庆祝我国探月工程嫦娥二号

任务圆满成功。中共中央总书记、国家主

席、中央军委主席胡锦涛发表重要讲话。他

强调,嫦娥二号任务圆满成功,是我国探月

工程取得的又一成就,是我们建设创新型国

家取得的又一成果,是中国人民攀登世界科

惠农政策力度大 农村经济风景好

"三农"理论的渐趋成熟,惠农政策的逐年加大,催生出了生 动的"三农"实践,带来了农业农村经济的大好局面。回望"十一 五"时期的五年,我们的一个普遍感受是国家的"米袋子"更满了, 市民的"菜篮子"更丰富了,农民的"钱袋子"更鼓了、生活更好了。 这五年,有两句话可以简单勾勒出农业农村经济发展的轮 廓:挑战极不寻常、成就历史少有。

这五年,农业和农村经济发展一直伴随着自然灾害,自然 灾害偏重发生、频繁发生、异常发生。再加上国际农产品市场 发生剧烈波动,国际金融危机暴发和不断扩散蔓延,农业农村 经济面临空前挑战。但是,我们经受住了考验,这五年,不仅没 有出现历史上大灾之后大减产的现象,而且连年增粮增收,形 势之好历史少有。我国之所以能沉着应对诸如汶川特大地震、 百年罕见的国际金融危机、国际粮价飞涨等天灾人祸,就是因

以下的一组数据真实地反映了这几年农业农村经济所取 得的成绩:

为农业连年丰收奠定了坚实的基础。

一粮食生产连续七年增产,总产连续4年稳定在1万亿 斤以上,这在历史上是从未有过的:

-"菜篮子"产品增长迅速,供应充足,品种丰富。而且,肉

蛋奶、水产品,还有蔬菜、茶叶、水果等,总体上产量都在稳步增加; -农民收入这几年增长迅速,"十一五"前四年年均实际增长 8.3%,今年有望继续较快增长,预计超过前四年平均水平。五年间平 均增速超过"七五"以来各个时期,增收金额之大历史上从未有过。

-农业物质技术装备条件得到改善,今年农作物耕种收 综合机械化率达到52%,比2005年提高16个百分点;农业科技 进步贡献率超过52%,比"十五"末期提高近5个百分点。两个 52%,标志着我国农业生产方式开始进入机械作业为主的历史 新阶段,标志着科技已经成为我国农业发展的决定性力量。

同时,农村二三产业稳定发展,农业对外开放迈出新步伐,农业 经营体制机制创新取得新进展,社会主义新农村建设开创了新局面。

五年来,尤其是今年农业农村经济保持良好发展势头,实现 了中央要求的"确保粮食生产不滑坡、确保农民收入不徘徊、确保 农村发展好势头不逆转"目标,圆满完成了"十一五"规划确定的 主要任务,为满足国内需求、管理好通胀预期提供了重要支撑,为 应对各种风险挑战、保持经济平稳较快发展发挥了重要作用。

农业农村经济的长足发展,使我们已经实现了主要农产品 供给由长期短缺到总量平衡、丰年有余的历史性转变。"十二 五"时期是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期 是加快建设现代农业的重要机遇期。十七届五中全会提出,在 工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,是"十二五" 时期的一项重大任务。可以说,今后一个时期,机遇与挑战并 存。农业部提出,"十二五"时期的工作重点是,"米袋子"要做 强主产区,优化品种结构;"油瓶子"要"多油并举",稳定自给 率;"菜篮子"还要丰富品种,提高品质。

刚刚闭幕的2010年中央经济工作会议强调,强农惠农的 思想认识只能增强不能削弱,强农惠农的政策力度只能加大不 能减小。这一指导思想给农民吃了一颗定心丸,必将激发广大 农民的生产热情,农业农村经济必将迎来新一轮发展高潮

民生建设成重点 农村社会进活力

统筹城乡经济社会发展是党的基本方略。党的十七届三 中全会勾勒出破除城乡二元结构的具体构想:"扩大公共财政 覆盖农村范围,发展农村公共事业,使广大农民学有所教、劳有 所得、病有所医、老有所养、住有所居。繁荣发展农村文化、大 力办好农村教育事业、促进农村医疗卫生事业发展、健全农村 社会保障体系、加强农村基础设施和环境建设……

"十一五"期间,随着一项项措施的陆续出台,破除城乡二 元结构的步伐不断加快,统筹城乡机制逐步建立,城乡经济社 会发展一体化的崭新格局逐渐形成。

2007年, 重庆市正式启动了建设全国统筹城乡综合配套 改革试验区工作。8.2万平方公里的巴渝大地,成为统筹城乡 综合配套改革的一块试验田。重庆市确定推进户籍、土地、社 会保障、公共财政、农村金融、行政体制等六项制度改革,拆除 横亘在城乡之间的"高墙"。与此同时,作为全国统筹城乡综合 配套改革试验区的四川省成都市,也逐步建立起新型的城乡 "一盘棋"工作机制和体制。

"十一五"期间,从中央到地方,一系列强农惠农政策大大 加强了各项农村社会事业发展:

——免费义务教育全面实现。中央和地方政府共同安排 资金100亿元推进农村义务教育改革发展。到2008年秋季学 期,全国城乡全面实现了免费义务教育。这是中华民族教育史 上的一个里程碑,也是对世界全民教育的重大贡献

——农民群众看病难、看病贵问题得到缓解。"小病忍、大病 挨、重病才往医院抬。"这句顺口溜曾形象地表达了以往农民看 病难、看不起病的无奈与辛酸。 五年间, 国家加快基层医疗卫生 服务体系建设,县、乡、村三级医疗卫生服务网络得到进一步健 全,新型农村合作医疗覆盖绝大多数农村人口,显著缓解广大农 民群众的看病难、看病贵问题。 (下转第四版)

强农惠农政策力度不断加大 稳粮增收创新实践扎实推进 部分省(区、市)领导访谈

河力 争 副省长 食 总

■■本报记者 江娜

2010年,河南省粮食总产量达到1087.4亿 斤,连续7年创历史新高,连续5年超千亿斤。 12月20日,河南省副省长刘满仓在接受记者 采访时说,作为粮食产量第一大省,河南省明 年将稳定粮食种植面积,强化技术措施落实, 力争粮食总产稳定在1000亿斤以上。

"明年是'十二五'开局之年,河南省将围 绕中原经济区建设,扎实推进农业农村各项工 作。"刘满仓说,除了要坚持不懈抓粮食生产, 还要抓以水利建设为重点的农业基础建设,抓 好防汛抗旱和病险水库除险加固、大中型灌区

渠系及田间防洪除涝、中小河流河道建设,狠抓中低产田改造,建设 高标准农田。要抓农民增收,继续挖掘农业潜力保增收,努力提高 劳动生产率、土地产出率、资源利用率和产品优质率,提高农业整体 效益;全面落实惠农政策助增收,做到丝毫不打折、一刻不延误、半 点不棚架,稳定农民增收预期,给农民实实在在的好处;大力发展劳 务经济促增收,加强对农民的培训力度,扩大培训范围,最大限度拓 展农民务工增收空间。要抓农业发展方式转变,推进农业结构战略 | 性调整,鼓励和支持优势产区集中发展大宗农产品,健全农业社 会化服务体系;抓好农业科技创新和推广能力建设。要抓新型城 | 镇化, 坚持把新型农村社区建设作为城乡统筹的结合点、城乡一 体化的切人点,以新型城镇化带动"三化"协调发展,通过开展新型 | 农村社区建设,使农村向城镇靠近,城镇向农村延伸,改善农村生产 生活条件,缩小城乡差距。要抓农村改革,深化集体林权制度、投融 一资、县级供销社等改革,探索推进土地适度规模经营,继续深化农业 科技体制机制改革,进一步深化农信社等金融机构改革。

包川 新 省 汉 委常 业 发 **月受** 委 理 副 力口 小块

黄 华 莉

庚

■■本报记者 沈建华

江苏是全国人口密度最大的省份,土地资 源紧缺,工业化、城市化进程走在全国前列,如 何走出一条加快现代农业发展新路? 江苏省委 常委、副省长黄莉新的体会是"要不断创新农业 发展理念,加快农业发展方式的转变"。在访谈 中,她概括为"五个创新",创新发展思路,推进 农业转型升级;创新农业科技,提高农业核心竞 争力;创新体制机制,增强农业农村发展活力; 创新扶持政策,持续增加"三农"投入;创新管理 模式,形成"三农"工作合力。

黄莉新说,2011年要牢牢把握城乡发展一体 化重大战略,牢牢把握工业化致富农民、城市化带动农村、产业化提升 农业根本思路,牢牢把握保障农产品供给、促进农民增收中心任务,加快 转变农业发展方式,突出发展现代农业、推进农民创业就业、改善农村民 生、加强村庄规划建设整治、创新体制机制"五个重点",努力实现粮食稳 定发展、农业增效、农民增收、农民利益增进、农村发展活力增强。

如何确保和通过哪些有效途径实现上述目标? 黄莉新说,在具 体工作中,重点抓好这样几项工作:加快转变农业发展方式,大力推 进现代高效农业建设;推进农民创业就业,促进农民收入持续较快 增长;加强农村基础设施和社会事业建设,切实改善农村民生;加强 农村规划建设和环境整治,大力改善村容村貌;深化农村改革,增强 农村发展的动力和活力。

黄莉新分析说,做好"十二五"时期的"三农"工作,既面临难得 机遇,也面临不少新的困难和挑战。只要我们工作思路上勇于创 新,改革实践上大胆探索,江苏通过不懈努力,一定能够探索出一条 有中国特色、江苏特点的农业现代化道路

加 快 建 副 设 现 贾 水 利 大 体



■■本报记者 于洪光

日前,记者就山东省水利建设问题采访了 山东省副省长贾万志。贾万志强调,"十一五" 期间山东水利投资447.5亿元,基本建成了山东 水网框架,提高了水资源保障能力,是山东水利 大投入、大建设、大发展、大见效的重要时期。

"十二五"期间山东水利发展战略,将以实现 水资源可持续利用、提升水利保障能力为目标, 大规模增加投入,进一步加强水利基础设施建 设,加快传统水利向现代水利的跨越。

贾万志说,为此,将加快建设山东现代水 利"六大体系"。

第一,加快构建城乡一体的供水保障体系。2011年胶东调水工 程全线通水,2013年南水北调东线山东段全部竣工,基本建成全省 骨干水网和部分区域水网,构建"南北贯通、东西互济、蓄引结合、库 河相联、城乡一体"的水网体系;加大以平原水库为主的水源建设, 农村自来水普及率达95%以上,有效灌溉面积达7500万亩。

第二,加快构建安全可靠的防洪减灾体系。2012年完成中小河 流重点河段治理,防洪标准达20-50年一遇;进一步实施治淮工程, 提高沂沭泗河中上游防洪标准,完善南四湖防洪体系。

第三,加快构建雨洪水资源化工程体系。建设河道拦蓄、地下 水库、塘坝谷坊、截渗补源等工程,新增雨洪水资源5亿立方米。

第四,加快构建水系生态体系。以水系生态建设为重点,治理 水土流失8000平方公里;主要湖泊、河流、水库水质达标率达60%, 城市水源地水质达标率达90%以上。

第五,加快构建节水型社会管理体系。 第六,加快构建现代水利信息化体系。



J 元 市 **上**曾 委常 以文 沒致 活 委 内有 常务副

市

正



云力



■■本报记者 邓俐

在重庆城乡统筹"一圈两翼"发展格局中, "两翼"涵盖渝东北和渝东南17个区县,集三 峡库区、少数民族地区和连片贫困地区于-体,是重庆市经济最不发达的板块。重庆发展 的短板在"两翼","两翼"发展的难点在农村, 农村发展的症结在农民收入太低。

对此,重庆市委常委、常务副市长马正 其在接受本报记者专访时说,统筹城乡从 "最不发达板块"发力,就是要用"智慧经济" 激活"两翼"。

记者:今年2月21日,重庆市"两翼"农户 万元增收工程工作会发出总动员令,一场硬仗随即全面打响。这项 史无前例历经两年调研论证的农民增收工程,目标是"两翼"农民人 均纯收入年均增长18%左右,年均增加800元以上,到2012年户均 增收1万元,其中有劳动能力的农户95%以上实现万元增收。一年 来的苦战,捷报频传。"两翼"农户万元增收工程实施首年效果显 著。这样的增长态势,您认为是哪些方面的因素所致?

马正其:有五个方面重点工作的综合推动因素。

一是以林下经济为重点,产业发展明显加快。围绕增收目标和 产业布局,市和区县有规划,乡镇有方案,村有台账,户有明白卡。 坚持因户施策,做到规划落实到户、增收项目到户、工作指导到户。 我们围绕畜、禽、菜、果、林、药、烟等,大力培育主导产业,发展了一 大批示范乡镇、村和户。

二是以就业创业为重点,增收渠道明显拓宽。一方面大力发展 劳务经济,一方面支持区县特色工业园区、乡镇企业、小城镇和乡村 (下转第八版) 旅游发展,带动农民就业增收。