

本报网址

"十二五"时期农业农村工作指导思想:全面贯彻党的十七大和十七届三 中、四中、五中全会精神,以邓小平理论和"三个代表"重要思想为指导,深入贯彻落 实科学发展观,牢固树立"重中之重"战略思想,按照在工业化、城镇化深入发展中 同步推进农业现代化的要求,在经济结构战略性调整中着力夯实农业农村发展基 础,在收入分配格局调整中着力促进农民增收,在保障和改善民生中着力强化农村 基础设施和公共服务,不断加大强农惠农政策力度,深入推进农村改革创新,加快 转变农业发展方式,加快推进社会主义新农村建设,加快形成城乡经济社会发展一 体化新格局,为促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定提供有力支撑。

大兴水利强基础 狠抓生产保供给 2011年农业农村工作总体要求: 力促增收惠民生 着眼统筹添活力

中央农村工作会议在京举行

科学谋划"十二五"时期农业农村发展 全面部署2011年农业农村工作

新华社北京12月22日电(记者 车玉明 董峻)中央农村 工作会议21日至22日在北京举行。会议认真贯彻落实党的十 七大和十七届三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精 神,系统总结2010年农业农村工作,科学谋划"十二五"时期农 业农村发展,重点研究加快水利改革发展问题,全面部署2011

党中央、国务院高度重视这次会议。会前,中央政治局常 委会议、国务院常务会议和中央农村工作领导小组会议专门研 究了会议文件,对做好明年农业农村工作提出了明确要求。

会议讨论了《中共中央、国务院关于加快水利改革发展的 决定(讨论稿)》。中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉 出席会议并讲话。

会议指出,2010年是我国经济社会发展极不平凡的一年, 也是"三农"工作历尽艰辛、砥砺奋进、再创佳绩的一年。全国 上下在党中央、国务院的坚强领导下,齐心协力,成功应对了极 为严重的自然灾害、农产品市场价格异常波动和非常复杂的外 部环境,农业农村发展取得了极不平常的显著成就。全年粮食 总产10928亿斤,增产312亿斤,实现了半个世纪以来的首次 "七连增"。预计全年农民人均纯收入超过5800元,实际增长 10%左右。农村民生和公共事业快速发展,体制机制创新深入 推进,农村社会保持和谐稳定。我国"三农"发展取得的显著成 就,为巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果、保持国民经济 平稳较快发展提供了有力支撑,为战胜各种风险挑战、维护改 革发展稳定大局奠定了坚实基础。

会议指出,"十一五"的5年,是"重中之重"战略思想不断 丰富发展、强农惠农政策体系加快完善、农民物质利益和民主 权利得到有效保障的5年,是现代农业加快发展、新农村建设 加快推进、城乡关系发生深刻变化的5年。我们不仅创造了巨 大的物质财富,而且积累了解决"三农"问题的宝贵经验,进一 步探索和拓宽了适合我国国情的农业农村发展道路。

会议强调,明年农业农村发展还面临着很多新的困难和问 题,粮食生产和农民收入要在连续7年增产增收的高基数上继 续前行,农产品供给和市场价格要在多种影响因素叠加交织的 高变数中保持稳定,农业农村发展要在经济社会发展全局提出 的高要求下延续向好势头,面临的困难之多、压力之重、挑战之 大,是这些年来从未有过的。我们必须进一步增强危机感、紧 迫感、责任感,切实做好应对各种风险挑战的准备,不断加大强 农惠农力度,创新农村工作思路,凝聚支持"三农"力量,奋力夺 取明年农业农村工作新胜利。

会议指出,"十二五"时期,农业农村工作的指导思想是:全 面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神,以邓小 平理论和"三个代表"重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展 观,牢固树立"重中之重"战略思想,按照在工业化、城镇化深入 发展中同步推进农业现代化的要求,在经济结构战略性调整中 着力夯实农业农村发展基础,在收入分配格局调整中着力促进



12月21日至22日,中央农村工作会议在北京举行。中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉出席会议并讲话。

农民增收,在保障和改善民生中着力强化农村基础设施和公共 服务,不断加大强农惠农政策力度,深入推进农村改革创新,加 快转变农业发展方式,加快推进社会主义新农村建设,加快形 成城乡经济社会发展一体化新格局,为促进经济长期平稳较快 发展和社会和谐稳定提供有力支撑。

会议强调,2011年是"十二五"时期开局之年,做好农业农 村工作具有特殊重要的意义。2011年农业农村工作的总体要 求是:大兴水利强基础,狠抓生产保供给,力促增收惠民生,着 眼统筹添活力。我们要坚决贯彻中央部署,采取有力措施,加 大落实力度,力争"十二五"时期农业农村发展有个良好开局。 会议提出了明年农业农村工作的重点任务:

一、继续大幅度增加"三农"投入,巩固完善强化强农惠 农政策。切实做到"三个重点、三个确保",财政支出重点向

农业农村倾斜,确保用干农业农村的总量、增量均有提高:预 算内固定资产投资重点用于农业农村基础设施建设,确保总 量和比重进一步提高;土地出让收益重点投向农业土地开 发、农田水利和农村基础设施建设,确保足额提取、定向使 用。切实加强金融对"三农"的服务,引导金融机构加大涉农 信贷投放力度,保持涉农贷款增量占比不低于上年,涉农贷 款增速不低于同期各项贷款增速

二、毫不放松抓好农业生产,切实保障主要农产品有效供 给。稳定发展粮食生产是明年"三农"工作的首要任务,要确保 稳住粮食播种面积,努力提高单产。要加快全国新增千亿斤粮 食生产能力规划实施进度,抓紧制定实施全国粳稻生产发展规 划,加快健全粮食主产区利益补偿机制。下大力气抓好"菜篮 子"产品生产,坚持大生产大流通,继续利用好优势产区的生产 能力,同时加大销区就地生产和就地供应力度。

三、大力改善农产品流通和市场调控,努力保持农产品价 格合理水平,畅通农产品流通渠道,加快形成流通成本低、运行 效率高的农产品营销网络。规范和降低集贸市场摊位费和超 市进场费。强化农产品市场监管,规范粮棉油糖等主要农产品 收购秩序,严厉查外发布虚假信息、恶意炒作、哄抬物价等不法 行为。运用多种调控手段,努力稳定农产品市场。

四、加强农业物质技术装备建设,强化农业发展基础支撑。 抓紧制定实施全国高标准农田建设总体规划,力争到2020年新 建8亿亩高标准农田。加强农业科技创新和推广能力建设,力 争2011年完成在全国普遍建立健全乡镇或区域性农业技术推 广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共机构的任务。

五、着力保障和改善农村民生,建设农民幸福生活的美妇 家园。综合施策、多措并举,提高农民职业技能和创收能力,千 方百计增加农民收入。继续扎实推进农村饮水、公路、沼气、危 房改造,促进农村教育、三级医疗卫生服务体系、公共文化服务 体系的建设和发展,抓好新型农村社会养老保险扩大试点工 作。制定和实施未来10年农村扶贫开发纲要及相关规划。

六、深入推进农村改革,不断增强农村发展活力。完善农 村土地管理制度,全面深化、整体推进集体林权制度改革,完善 草原承包经营制度。尽快明确农村土地承包关系保持稳定并 长久不变的政策含义和实施办法,研究出台农村土地承包经营 权流转指导意见。划定永久基本农田,扩大征地制度改革试 点。深入推进农村综合改革,大力改善农村金融服务,统筹研 究解决好农民工问题。

会议指出,我国水利改革发展的任务极为艰巨复杂,党中 央、国务院从党和国家事业全局的高度全面部署水利改革发 展,有利于全党全社会统一思想认识、形成治水兴水合力,既是 基层干部群众、"三农"战线同志和社会各界的热切期盼,也为 推动水利跨越式发展提供了难得的历史机遇。

会议强调,做好新形势下的水利工作,必须深入贯彻落 科学发展观,把水利作为国家基础设施建设的优先领域,把农 田水利作为农村基础设施建设的重点任务,把严格水资源管理 作为加快转变经济发展方式的战略举措,注重科学治水、依法 治水,突出加强薄弱环节建设,大力发展民生水利,不断深化水 利改革,加快建设节水型社会,促进水利可持续发展,努力走出 一条中国特色水利现代化道路。

会议指出,明年实现农业增产、农民增收的目标极为重要 推动农村改革需要统筹协调的关系极为复杂,保持农村和谐稳 定需要开展的工作极为繁重,必须进一步加强和改善党对"是 农"工作的领导,充分发挥党的政治优势和组织优势,不断提高 党领导农村科学发展的能力和水平,为促进农村经济社会又好 又快发展提供根本保证。

会议强调,夺取明年农业丰收,保持农村发展好势头,打好 "十二五"时期第一仗,意义非凡,任务艰巨,使命光荣。我们要紧 密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社 会主义伟大旗帜,坚定信心,开拓进取,扎实工作,圆满完成农业 农村发展各项任务,以优异成绩迎接中国共产党成立90周年。

国务委员兼国务院秘书长马凯主持了第一次全体会议 黑龙江、江苏、安徽、宁夏等省、自治区和吉林省榆树市、河南省 新乡市、广东省增城市的有关负责同志在大会上发了言。

参加这次会议的有中央农村工作领导小组成员,各省、自 治区、直辖市及计划单列市党委和政府分管农业和农村工作的 负责同志,新疆生产建设兵团负责同志,中央和国家机关及军 队有关部门负责同志等。

农业国际合作不断加强

■■本报记者 崔丽

"十一五"期间,我国农业国际合作不 断加强,农业发展空间日益拓展,农业国际 地位和影响力显著提升,为农业农村经济 发展和国家总体外交作出了重要贡献。

农产品贸易持续发展,推动了结构调 整和农民增收。我国农产品贸易额由 2005年的563.8亿美元增加到2009年的 923.3 亿美元,增长63.8%,年均增幅 13.2%。我国已成为世界第三大农产品贸 易国。美国、东盟、南美市场份额稳中有 升,西亚、非洲等新兴市场得到积极开拓, 欧盟市场份额基本持平,日本、韩国的市场

份额有所下降,市场结构得到优化。东部 地区继续发挥引领作用,中部地区实现平 稳发展,西部地区年均增幅超过全国平均 水平,农产品贸易地区发展更加均衡。农 产品贸易保持良好发展势头,促进了农业 结构调整和比较优势发挥,增加了农产品 有效供给,带动农民持续增收,为农业农村 经济发展作出重要贡献。

引进一大批技术,提升了农业发展实 力。农业部门围绕农业发展重点领域、科 技进步关键环节,积极引进国外先进技术、 人才和管理经验,重点引进优良的品质资 源、先进的农业装备和核心技术。

(下转第二版)

乡镇企业实现又好又快发展

■■本报记者 赵经平

"十一五"期间,乡镇企业经历国际金 融危机的考验,继续高歌猛进,实现了又好 又快发展,取得了突出成就,为国民经济发 展和推动"三农"工作做出了重要贡献。

经济总量持续增长。2009年乡镇企业 增加值 93532 亿元,比 2005 年增长了 85.1%,年均实际增长12.3%。乡镇企业增 加值占国内生产总值的比重从2005年的 27.7%上升到28.1%。乡镇企业已吸纳从业 人员15588万人,占全国就业人口的比重 由 2005 年的 18.8%上升到 20.0%。乡镇企 业在县域经济中的作用日益突出,在地区 增加值和工商税收中的比重普遍达到60% 左右,成为经济支柱。

产业结构得到明显优化,二三产业发 展迅速。2009年,乡镇企业第一、二、三产 业的增加值分别是873亿元、71351亿元、 21344亿元,占乡镇企业增加值的0.9%、 76.3%、22.8%。规模工业的支撑作用得 到增强,2009年,全国乡镇规模以上工 业实现增加值49146亿元,年均实际增 长16.5%,占全部乡镇企业增加值的比重 为 52.5%,比 2005 年提高 9.1 个百分点。 第三产业迅速发展,2009年,乡镇企业第 三产业比2005年增长了92.2%,年均实际 递增12.4%,所占比重比2005年提高了0.9 个百分点。 (下转第二版)

刚刚闭幕的中央农村工作会议, 深刻分析当前农业农村形势,精心谋 划"十二五"农业农村发展,全面部署 明年农业农村工作,重点研究加快水 利改革发展,制定出台一系列政策措 施,对于继续保持农业农村发展良好 势头,为"十二五"时期"三农"工作开 好局起好步具有重要的指导意义。

今年是我国经济社会发展极不 平凡的一年,也是"三农"工作历尽艰 辛、再创佳绩的一年。自然灾害极为 严重,农产品市场异常波动,外部环 境非常复杂,面对一系列严峻挑战, 党中央、国务院科学判断、沉着应对,

人民日报社论:

再创农业农村发展新辉煌

干部群众吃大苦、出大力,农业农村 发展持续向好,在极其困难之年取得 了极不寻常的成就:粮食产量再创新 高,实现"七连增";农民收入年增长 再创新高,实现"七连快";农村民生 加速改善,农村改革深入推进,抗灾 救灾有力有效,为巩固和扩大应对国 际金融危机冲击成果、保持经济平稳 较快发展提供了强大支撑,为战胜各 种风险挑战、维护改革发展稳定大局 奠定了坚实基础,为"十一五"圆满收 官做出了重大贡献。

过去的5年,是农业发展最好、农 村变化最大、农民实惠最多的历史时 期之一。完全可以自豪地说,"十一

期"。在充分肯定成绩的同时,应当清 醒地看到,农业农村发展还面临很多困 难和问题:当前我国经济社会结构中最 大的问题是城乡二元结构明显,收入分 配中最突出的问题是城乡居民收入差 距拉大,产业发展中最严重的问题是 农业基础薄弱。 (下转第二版)

巩固农村基层民主建设成果 丰富完善村民自治实践

访民政部部长李立国

■■本报记者 孙乃会

近几年,我国在农村基层民主政 治建设方面新闻频现——《村民委员 会组织法》修订颁布、广大农村基层不 断建立健全工作制度、村民自治的内 容和形式不断创新,村务公开和民主管 理"难点村"治理工作不断深化…… "十一五"期间,我国在基层民主政治方 面发生了哪些变化? 今后这方面需要 如何巩固、发展?带着这些问题,本报 记者采访了民政部部长李立国。

记者:请问,"十一五"期间,我国 农村的村民自治在形式和内容上发生 了哪些变化? 广大村民在村级事务中 的知情权、决策权、管理权和监督权的

行使情况如何? 李立国:"十一五"期间,在党中 央、国务院的正确领导下,在各级各部

门和社会各界的共同推动下,在亿万 农民群众的伟大实践中,我国农村的 村民自治建设取得了显著成效。一是 法律制度体系基本确立。全国29个 省(区、市)颁布了村委会组织法实施 办法,31个省(区、市)出台了村委会 选举办法,8个省份专门制定了村务 公开条例,大量相关的行政规章和工 作规则也相继出台,村民自治初步形 成了一个较为完整的法律制度体系。

二是农村基层民主政治的组织建 设得到加强。目前,全国共有村委会 59.9万个,村民小组480万个。85%以 上的村建立了村民会议或者村民代表 会议制度,92%以上的村建立了村民 理财小组、村务公开监督小组等组 织。各地还积极培育和发展农村服务 性、公益性、互助性社会组织。依托这 些组织,村民广泛开展了协商议事、自

我管理、自我监督等群众性自治活动。 三是农村基层民主政治建设的内容

逐步充实。在巩固以往成就的基础上, 各地根据农村的新形势和新任务,不断 拓展民主决策、民主管理、民主监督的范 围,基本实现了村民群众普遍关心的问 题在哪里、农村基层民主政治建设的内 容就延伸到哪里,使得农村基层民主政 治建设的内容不断发展、逐渐充实。

四是农村基层民主政治建设的形 式不断丰富。各地积极健全村党组织 领导的充满活力的村民自治机制,深 人开展民主选举实践、民主决策实践、 民主管理实践和民主监督实践,推进 了村民自治实践形式的制度化、规范 化和程序化。

近年来,在各地各部门的共同努 力下,各地普遍建立了以村民会议和 村民代表会议为主要载体的民主决策 的组织形式,全国35%以上的村每年 召开村民会议;75%以上的村每年召 开 1 次以上村民代表会议;98%以上 的村制定了村民自治章程和村规民 约;90%以上的村建立了村民民主理 财小组、村务公开监督小组;90%以上 的县(市、区)编制了村务公开目录; 91%以上的村建立了村务公开栏。

此外,"四议两公开"工作法(即党 支部提议、村"两委"商议、党员大会审 议、村民会议或村民代表会议决议、审 议结果公开、实施结果公开)逐步推 广,村务公开、民主评议、村干部定期 报告工作、村干部离任审计等活动普 (下转第二版)