## 農民日報

# 农家书屋周刊

全国农家书屋工程协调小组办公室指导

■一句话新闻

### 对农家书屋进行分析评估

书屋工程建设工作会议上,柳斌杰 署长在讲话中透露,新闻出版总署

家书屋的评估报告,重点对农家书 屋已产生的影响和发挥的作用进 行分析评估,柳斌杰说:"这也是对 我们工作的检验。"

王斌

# 今明两年具有"决胜"意义

### 柳斌杰署长谈书屋工程建设形势和任务

在1月12日举行的全国农家书屋 工程建设工作会议上,新闻出版总署署 长、农家书屋工程建设领导小组组长柳 斌杰指出:到2012年农家书屋基本覆盖 全国所有行政村,是中央对我们提出的 新的要求,今明两年对胜利完成农家书 屋工程建设任务具有"决胜"意义。我 们必须站在新的历史起点上,更加充分 地认识新形势下加快农家书屋工程建 设的重要性和紧迫性。

#### 下定决心,奋发有为,做好 今明两年工作

农家书屋工程建设已经取得了 很大成绩,但是我们也要清醒地看到 接下来工作的艰巨性。今明两年,是 投资建设的高峰期,我们要建设农家 书屋30多万家。就今年来说,中央已 下达的建设计划都要在今年完成,仅 中西部地区的建设任务就达到近20 万家,比过去5年建设数量的总和还

要多。因此,落实好省级配套资金, 就成了推动农家书屋工程建设最重 要的问题。应该说,有的地方难度还 很大,特别是中部的一些农业大省, 像河南、河北今年应该配套资金都在 2.5亿元左右,湖南在2亿元左右,山 西、湖北也都在1亿多元以上。对这 个问题大家一定要高度重视,要把中 央的要求和这两年的工作安排主动 向省委、省政府主要领导汇报,千方 百计争取财政支持,尽可能做到省级 财政拿大头,市财政补上剩余的,县 级财政好的强县、强市可适当分担一 些,其他县就出力不出钱了。因为从 实际情况来看,县级财政资金落实不 是很好,影响了工程进度和质量。减 轻基层财政压力,有利于确保配套资 金足额落实到位,也有利于调动基层 部门工作的积极性。在落实好2010 年和2011年配套资金的同时,也要提 前着手,协调2012年配套资金,为全

面完成建设工作打好基础。

### 明确责任,加快进度

整体推进建设工作。各省(区、 市)要把今明两年建设任务分解落实 到每个县(市、区)、乡(镇)、村,明确工 作标准和时间进度,督促各地做好基 础性工作。2011年是农家书屋工程 建设决胜之年,资金已经下达, 《2010—2011年农家书屋重点出版物 推荐目录》也已经出台,各省(区、市) 要认真谋划,统筹安排,把全年工作 往前赶。总署的要求是,2010年的建 设计划要在今年4月底之前完成, 2011年的建设计划要在8月底之前 完成,有的省可能将两年的计划一并 实施。不论采取何种方式,到9月 份,今年这20万家农家书屋务必全部 建成,留下时间充实完善,进行验收, 填报电子地图,更重要的是有足够的 时间为2012年农家书屋工程全面收 官工作做好准备。我们的目标是, 2012年6月底之前农家书屋工程基 本竣工,以优异的成绩向建党90周年 和"十八大"召开献礼。

#### 抓住重点,解决问题,扎实 做好各项具体工作

一是做好规划和选址。农家书 屋越往后推难度越大,很多还没有建 书屋的村庄地处偏远、交通不便、基 门沟通协调,充分利用农村现有公共 设施,特别是村级党组织活动场所、 已经撤销的小学校都是可以利用的 有利条件,要加强资源整合,实现综 合利用。二是进一步做好选书配书 工作。要深入调研,多倾听基层群众 的意见,多研究新农村建设的实际情 况,多了解农民群众读书学习的新要 求、新期待。要把配书的重点放在促 进农民增收致富,提高农民文化素 质,引领农民生活风尚,关注青少年 健康成长上。配书不能搞一刀切,不 要简单化,尽可能做到根据各地实际 情况进行差异化配书。同时,出版物 的选配要严格按照规定和全国推荐 目录执行,品种、数量、选配比例都要 符合要求。各省局要加强审查把关, 坚决不允许用库存书、图书馆下架的 旧书、"关系书"以及质次价高的伪劣 图书抵顶农家书屋图书数量,捐赠旧 书不能计算在财政资金购书的数量 中。三是合理安全使用资金。要严 格按照规定加强资金管理,提高资金 使用效益,要将财政资金全部用于购 买出版物,避免出现结余资金;要认 真研究制定政府采购方案,避免采购 价格过高或过低,杜绝资金使用和采 购当中出现违规违纪问题。四是严 格督查验收。督查要注意方式方法, 注重细节,提高工作实效性,避免形

础设施落后,因此,要积极与有关部



新闻出版总署署长、农家书屋工程建设领导小组组长柳斌杰在大会上作报告。

式主义、大而化之。督查验收是手 段,目的是要通过检查发现问题,通 过整改解决问题,加强薄弱环节,推 动整个工作。五是提高信息系统填 报质量。要充分认识信息系统在加 强监管方面的作用,切实把信息系统 建设作为农家书屋工程重要的一项 工作来抓,采取必要措施,做到随建 随验随填,提高信息的完整性和准确 性,建设和使用好"电子地图"。

#### 加强管理,注重使用,巩固 农家书屋建设成果

发挥村级党团组织优势,强化农 家书屋管理。要注重选好管理员的问 题,要重视从村干部、团干部、农村青 年致富带头人、大学生村官当中推选 合适人选担任农家书屋管理员,也要 用好退休干部、退休乡村教师、志愿者 和肢残知识青年的积极性,完善管理 员培训、使用、评价、激励机制,逐步培 养形成一支扎根基层、甘于奉献、业务 熟练、服务热心的稳定的农家书屋管 理员队伍。

立足当前,着眼长远,谋划农家书 屋未来发展。农家书屋到2012年覆 盖所有行政村,集中建设工作告一段 落后,并不意味这项工作已经结束。 我们要认真吸取以往一些文化支农项 目一阵风、不长久的教训,要着眼于制 度建设,逐步探索有利于农家书屋长 效发展机制。要放在新农村建设的总 体工作中考虑,找好农家书屋与村级 阵地建设、农村党员干部现代远程教 育、新型农民科技培训项目、村邮站、 文化信息资源共享、"三下乡"等惠民 工程的结合点,解决好资源的综合利 用。只要我们始终坚持"政府主导建 设,社会积极捐助,农民自主管理,书 屋创新发展"的原则,坚持把群众需 要、群众满意作为工作出发点,不搞形 式主义,不建"临时工程",农家书屋一 定会扎根农村,服务农民,保持长久的

# 科技兴农知识富农 促进发展方式转变

农业部党组成员、人事劳动司司长 梁田庚



部党组成 员、人事劳 动司司长 梁田庚在 大会上发 表讲话。

农家书屋是推动科技兴农、知识 富农,促进传统农业向现代农业转变 的重要平台。在新闻出版总署和有关 部门的共同努力下,在地方各级党委、 政府的积极推动下,农家书屋工程发 展迅速,成绩显著。目前,全国一半的 行政村都建设了农家书屋,刚才听了 各位领导的发言更是深受启发、深受 鼓舞。在这里,我代表农业部对农家 书屋工程取得的突出成绩表示衷心的

刚刚过去的2010年,在党中央、 国务院的坚强领导下,农业农村经济 发展取得了极不寻常的成就,战胜了 严重的自然灾害和各种复杂局面,实 现了粮食生产七连增,保持了农民收 入快速增长的好势头,为经济社会发 展,特别是控制通胀、促进民生做出了 重要贡献。农业农村经济发展的可喜 成就,一个重要原因是大力推动农业 新技术、新成果转化,不断强化农业的 科技支撑。党的十七届五中全会提 出,要在工业化、城镇化深入发展中同 步推进农业现代化。落实中央的战略 部署,实现"三化统筹"同步推进目标, 必须进一步转变农业发展方式,切实 把农业农村经济发展转变到依靠科技 进步和提高劳动者素质的轨道上来。 农家书屋作为广大农民朋友学习知 识、学习技术、了解市场、掌握信息的 平台,已经成为促进农业科技成果转 化、提高农村劳动者素质的重要载体, 也必将在农业农村经济的发展中发挥 越来越大的作用。

农家书屋工程是中央推出的一项 文化惠民工程,是实现城乡基本公共 服务均等化、繁荣和发展农村文化事 业的重要抓手。党的十七届五中全会 提出,着力保障和改善民生,必须逐步 完善符合国情、比较完整、覆盖城乡、 可持续的基本公共服务体系,推进基 本公共服务均等化。城里有图书馆, 农村有书屋,这是传播科技文化知识 的重要载体,是提高城乡居民精神文 明水平的有效形式。建设好农家书 屋,不仅使农民群众充分享受到平等 的文化权益,享受到改革开放和经济 发展、社会进步等成果,而且还在很大 程度上促进和帮助广大农民朋友,用 知识改变命运,用知识改变农村面 貌。农家书屋的建设和推广,必将进 一步激发和增强广大农民建设社会主 义新农村的使命感和责任感,必将有 力地促进农业发展方式的转变、促进 现代农业的发展。

这次会议提出,要力争在"十二 五"期间提前三年实现全国65万个行 政村全覆盖的目标。农业部作为全国 农家书屋工程协调小组成员单位,将 一如既往地支持和配合做好农家书屋 工程的实施工作。我们坚信,有中央 的高度重视,在新闻出版总署的周密 部署下,农家书屋这一强农惠农工程 一定会取得更大的成绩,一定能为促 进我国"三农"事业的科学发展做出更 大的贡献。

从今年起,农民日报专门开办了农 家书屋周刊,第一期创刊号已经和大家 见面,柳斌杰署长对此非常关心和重 视,专门撰写了"代发刊词",指出"农家 书屋工程需要新闻媒体积极参与" 农业系统的新闻媒体和各级农业部门 将积极响应党中央、国务院的号召,投 身农家书屋工程建设,为保障农民文化 权益、改善农民文化生活和提高农民素 质做出积极贡献。

# "推动建设"仍是重点

-王岩镔司长谈2011年农家书屋工程建设

2011年是农家书屋工程建设 非常关键的一年,根据新闻出版 总署党组的工作部署,我们要站 在全面建设小康社会的高度,切 实落实好中央农村工作会议精 神,坚定不移地仍然把"推动建 设"作为今年工作的重点。前不 久,中央下达了中西部地区2010 年和2011年的建设计划,共计 19.9万家,都要在今年完成。此 外,东部地区今年还计划建设2万 多家。这批书屋建成后,全国的 覆盖率将达到75%以上,这就是 我们今年的工作目标。

### 抓重点地区

2011年要重点推动 4万个行 政村以上的省,包括山东(8.1万 个)、河北(4.98万个)、河南(4.86 万个)、四川(4.82万个)、湖南 (4.37万个)以及浙江省刚刚纳入 体系的3万个行政村。这六个省 的工作量占整个农家书屋工程建 设总量的48%,是实现农家书屋 工程全面竣工的重点。

这几个省有不同的实际情况 和面临的难题。由于今年要完成 两年的建设任务,河北、河南两省 配套资金都在2.5亿元左右,所以 要把解决好资金问题放在最根本 的位置,要千方百计争取省级财 政多投入,不能把压力全推到基 层。同时也要采取有效办法,保 证市县足额配套,避免因资金不 到位而影响工程进度和质量。东 部的山东省两年内还要再建设4 万多家书屋,浙江省已开始纳入 "建设体系",既有新建的任务,还 有对原有的阅览室进行完善达标 的工作。所以要做好规划,制定 切实可行的方案,明确工作进度, 按着方案一步步推进。

### 抓关键问题

建设好农家书屋,在资金问 题解决之后,配好书就成为关 键。农家书屋工程建设最容易出 问题的地方就是出版物的配备, 从我们检查和掌握的情况看,主



发行管理司 司长、农家 书屋办公室 主任王岩镔 在大会上通 报当前书屋 工程建设工 作情况。

新闻出

要表现在几个方面:一是个别地 方没有严格按总署推荐目录配 书,旧版书过多,而且在总署提 出问题后仍没有很好地纠正。二 是极个别地方以低价购买图书, 其中有库存书,也有高定价低折 扣的书。三是对捐赠图书把关不 严,一些捐赠的图书不适合农民 阅读,有的是图书馆下架的旧 书,有的复本过多,影响农家书 屋的整体质量,并造成社会上对 农家书屋的不良评价。针对这些 问题,总署专门下发了《关于应 立即纠正农家书屋出版物配备当 中有关问题的紧急通知》,明确 指出问题,要求各地对照查找, 认真纠正。

《2010-2011年农家书屋重点 出版物推荐目录》经总署批准,已 于1月7日发布。由于2011年资 金也同时下达,为了加快建设进 度,方便地方开展工作,我们就把 这次的目录定为2010年~2011年 的目录。各地一定要本着高度负 责任的态度,严格按照总署规定 执行,以全国推荐目录为基础,进 一步做好选书配书工作。今年的 建设任务重,绝不允许为完成数 量而降低配书的标准和质量,更 不允许把库存书、质次价高的劣

质书配到农家书屋。总署纪检监

察局和农家书屋办公室将对此进

关于东部地区配书的问题, 尽管中央财政没有给东部地区补 助资金,但是作为一项政府统一 规划实施的工程,农家书屋的标 准要统一。东部地区使用财政资 金建设的书屋,一定要按照总署 的规定配书。对于自建、捐建的 书屋,各级新闻出版部门要严格 把关,图书数量不达标的要及时 补充,内容不适合的要调整下架, 及时更换。我们建议并提倡,对 各有关方面捐赠的一般质量的出 版物和农家书屋建设之前存在的 旧书,最好同新书区别放置。

同时,我们还要关注几个问 题,一是采购价格过高或过低的 问题。价格过高,2万元可采购的 出版物就少;价格过低,出版社不 愿供货,一些库存书、低价书就有 了可乘之机。所以我们提倡以图 书印张价作为基本依据进行采 购。二是结余资金的问题,要把 钱全部用于购书,不能只按码洋 配。三是书屋"挂锁"的问题,最 近中央领导同志几次提出这个问 题,希望各省一定要加强研究。 我们要求书屋每周开放时间不低 于20个小时,有条件的地方要能 做到天天开放。

### 实实在在的事 实实在在地办

-2010年书屋工程建设新进展

2010年是农家书屋工程建设关键的 一年。2009年底,全国农家书屋工程建设 东部地区经验交流会和中西部地区经验 交流会召开后,各地积极借鉴江苏、云南 的建设经验,大力落实资金,扎实推动工 作,到2010年底,提前完成了"十一五"确 定的工作目标,并启动了农家书屋工程 "十二五"建设工作。

### 基础建设取得新进展

2010年初,新闻出版总署就确定了围绕 重点地区、针对主要问题来推动工作的思 路,上半年重点抓了行政村在2万个以上的 省的农家书屋建设工作,纠正了一些地方在 资金使用、书目配备、书屋管理当中存在的 问题,确保了提前完成"十一五"任务。同时 积极与财政部协调,落实了2010年和2011 年专项资金,并制定了新的出版物推荐目 录,为进一步加快建设、实现2012年农家书 屋工程全面竣工打下了坚实的基础。

### 关键问题取得突破

农家书屋工程到了现阶段,要做到建 管并重,管理员问题是需要花大力气解决 的关键问题。自2010年以来,新闻出版总 署农家书屋办公室就与中组部、共青团中 央等部门沟通,争取农家书屋工程与村级 党组织和共青团组织开展阵地共建。目 前,这项工作已经有了好的基础和进展, 预计近期会有一个突破,这对解决农家书 屋管理员问题、加强书屋的管理和使用将 起到重要的推动作用。

### 创新发展有了新举措

2010年,总署继组织开展关注农家 书屋建设公益海报征集活动后,又组织 开展了"我的书屋,我的家"——全国农 家书屋阅读演讲活动。这次活动得到了 各地的积极响应,从乡村选拔推荐一直 到总署表彰颁奖,开展得轰轰烈烈,参加 人数多、涉及范围广。颁奖晚会在中央 电视台播出后,引起了很大的社会反 响。"阅读演讲"活动不仅反映了农家书 屋在农村发挥的阵地作用,而且通过电 视播出的形式,鼓励和调动了农民阅读 学习文化知识的热情,吸引了更多的人 关注农民、支持农家书屋工程建设。

本版摄影 张迁平