



各地 快讯

重庆重点帮扶"两翼"农户

渝东北、渝东南是重庆的"两翼",有贫困人口 112.8万人,贫困村1621个,贫困区县15个,分别占 全市贫困地区的78%、81%、88%,是集大山区、大库 区、贫困地区和革命老区于一体的特殊贫困片区。 重庆市委、市政府清醒地认识到,重庆要加快统筹 城乡发展,关键在振兴"两翼"帮助农民增收。为 此,市委、市政府决定,从今年开始到2012年实施 "两翼"农户万元增收工程。他们坚持以"森林重 庆"建设为着力点,深化集体林权制度改革,振兴林 业产业,做大做强柑橘优势产业,加快森林旅游业 发展。坚持以林下经济为突破口,积极发展种植养 殖,万元增收手段得以丰富和强化。目前,该工程 已全面展开、有序推进,取得了阶段性成果,确保 "两翼"农民收入年均增速明显快于全市平均水平, 与"一圈"农民和城镇居民收入差距明显缩小。

湖北脱贫试点两年显效

湖北省委、省政府2009年初决定,在全省29个 扶贫开发工作重点县中选择7个开展贫困山区脱 贫奔小康试点,总体要求"3年取得明显成效,5年 建成湖北省脱贫奔小康示范县、山区新农村建设先 进县,为全面建设小康社会奠定坚实基础"。两年 来,各级党委政府高度重视、高层领导高位推进,试 点县广大干部群众积极参与,7个试点县市地区生 产总值增长20%,初步形成了一村一品、一乡一业、 一县一特的产业新格局,7县市农民人均纯收入增 加14.7%,贫困人口减少10%,建成了一批环境优 美、生态和谐的新农村。

浙江欠发达地区发展提速

浙江近年来在战略部署上,把加快欠发达地 区发展作为全面建设小康社会工作的重中之重。 在工作重心上,围绕持续增收,大力推进低收入农 户增收致富。在支持重点上,突出增强内生功能, 着力推进基础设施建设和人口产业集聚。在扶持 方式上,坚持多层次、多方式推进,加大对重点地 区、特殊区域的帮扶力度。在推进力量上,强化政 府主导,建立健全财政转移、生态补偿、职能扶贫、 结对帮扶等支持体系。2006—2009年,欠发达地 区生产总值、人均生产总值、城镇居民人均可支配 收入、农村居民人均纯收入增幅分别比全省平均 高出2.6、3.5、1.0、3.9个百分点,欠发达地区农民人 均纯收入与全省平均水平之比缩小到1:1.5。

湖南推进"两项制度"有效衔接

今年2月,国务院扶贫办在湖南召井农村最低 生活保障制度和扶贫开发政策有效衔接试点工作 总结会后,湖南抓住机遇扎实推进"两项制度"有 效衔接,在45个县开展了这项工作。共识别登记 扶贫对象101.6万人,安排财政扶贫资金2.4亿元, 对其中60万名扶贫对象开展了直接帮扶,1/3的受 扶对象今年收入有明显增加。从调查的情况来 看,两项制度有效衔接是一件深受贫困农民欢迎 的好事,各地普遍要求扩大帮扶规模,提高帮扶水 平。明年,湖南计划投入3.2亿元财政扶贫资金, 直接帮扶80万名扶贫对象,并逐年扩大规模提高 标准,不断提高扶贫资金到户的比例,加大对贫困 农民的直接帮扶力度。

广东扶贫"双到"动真格

2009年广东省委、省政府作出"规划到人、责 任到户""双到"工作部署,计划3年对全省3409个 贫困村、70万户316万贫困人口通过实施扶贫开发 "双到"工作责任制,采取"一村一策、一户一法"等 综合扶贫措施,到2012年确保80%被帮扶的贫困 户基本实现稳定脱贫,被帮扶的贫困村基本改变落 后面貌。据不完全统计,截至目前全省已落实到贫 困村的帮扶资金达到37亿元,平均每村108万元, 被帮扶贫困户有42.19%达到脱贫标准。

山西瞄准对象完善移民扶贫

山西现有35个国家扶贫开发工作重点县和 22个省定贫困县,集中分布在东部太行山干石山 区,西部吕梁山黄土残垣沟壑区和晋北高寒冷凉 区。特别是有100多万贫困人口居住在地理位置 偏僻的山庄窝铺,移民扶贫任务艰巨。1996年以 来,在国务院扶贫办的支持指导下,他们合理确定 移民扶贫对象和规划,实事求是选择搬迁和安置 方式,因地制宜解决移民用地和住房建设问题,切 实加强移民搬迁资金使用和项目管理,整合资源 配套基础设施和发展社会事业,积极扶持移民群 众培育发展后续产业,基本解决了百人以下山庄 窝铺的移民搬迁问题,共有7382个村、50.8万贫困 人口实现脱贫致富,成功探索出一条符合山西实 际、具有山西特色的移民扶贫道路。

国务院扶贫开发领导小组办公室主任 范小建

心、采取更有力的措施,坚决打好新 贡献者。 一轮扶贫开发攻坚战。

扶贫开发成就巨大

扶贫开发纲要(2001-2010)》

提出的奋斗目标是:"尽快解

决少数贫困人口温饱问题,进

一步改善贫困地区的基本生

产生活条件,巩固温饱成果,

提高贫困人口的生活质量和

综合素质,加强贫困乡村的基

础设施建设,改善生态环境,

逐步改变贫困地区经济、社

会、文化的落后状况,为达到

标将如期实现。这主要表现在

以下5个方面:一是贫困人口

大幅度减少。农村贫困人口从

2000年底的9423万减少到

2009年的3597万,下降了

61.8%, 贫困发生率从10.2%减

少到3.8%。592个重点县贫困

人口从2001年末的5677万人

减少到2009年的2175万人。

二是重点县农民人均纯收入明显增

加。从2001年的1277元增加到2009

年的2842元,年均实际递增7.6%,略

高于全国农村的平均增长水平。三

是基础设施社会事业全面加强。

2002-2009年,重点县新增基本农田

4509.7万亩,新建及改扩建公路里程

84.3 万公里,新增教育卫生用房

2930.1万平方米。饮用自来水、深水

井农户比重从51.7%提高到60.3%,自

然村通路比例从72.2%提高到86.9%,

通电比例从92.8%提高到98.0%,通电

话比例从52.6%提高到91.2%,通广播

电视比例从83.9%提高到94.5%。

2009年适龄儿童在校率达到97.4%,

接近全国平均水平。重点县乡卫生

院、村卫生室的比重从2002年的

68.6%增至2009年的79.6%;有合格

乡村医生、卫生员的比重从70.8%增

至 79%;有合格接生员的比重从

66.6%增至75%。四是县域经济较快

发展。2001-2009年,重点县人均

地区生产总值从 2658.1 元增加到

9549元,增长了2.59倍,年均增长

17.3%;人均地方财政一般预算收入

从122.5元增加到429元,增长了2.5

倍,年均增长17%。五是生态环境进

一步改善。2002-2009年,重点县

退耕还林还草14254.5万亩,新增经

济林面积13153.3万亩,新增草场面

增强了贫困地区广大群众的自强

自立精神和自我发展能力,为促

进国民经济持续健康发展,促进

政治稳定、民族团结、边疆巩固和

约700万人。

经过十年的努力,这一目

小康水平创造条件。'

2001年颁布的《中国农村

社会的又一个关键十年。要如期实 献。我国也是最早实现联合国 的奋斗目标,我们必须下更大的决 标的国家,成为全球减贫的主要 重,农民生计尚未得到稳定解决。

本世纪头十年的扶贫开发即将 社会和谐发挥了重要作用,为全 倍。近几年的情况就更加突出。贫 面建设小康社会做出了积极贡 困地区防灾抗灾能力明显不足。许 现到2020年基本消除绝对贫困现象 《千年发展目标》贫困人口减半指 后,农牧业生产受灾害威胁十分严



国务院扶贫办主任范小建(中)在与云南文山州富宁县山瑶聚居村寨的干部群众座谈。

扶贫开发任务十分艰巨

一是贫困人口规模依然庞大,减 贫趋势呈马鞍形,返贫面临新的压 力。2009年,全国1196元以下的贫 困人口还有3597万,占农村总人口的 3.8%。比例不高,但规模不小。2001 年以来,我国的减贫趋势呈现出明显 的马鞍形变化。2000—2003年,低收 入以下贫困人口年均减少301.7万, 减贫进程较"八七计划"期间明显放 缓。2004—2007年,随着统筹城乡 以工促农战略的实施,国家相继出台 了农业补贴,农村社会保障等政策, 加大对贫困地区基础设施和公共服 务事业的投入力度,减贫速度明显加 快,低收入以下贫困人口年均减少 1049.5万。2008年金融危机爆发后, 减贫进程受到明显影响,当年贫困人 口只减少313万,2009年也仅减少 410万人,年均脱贫人口规模基本回 归到2000—2003年的水平。而这种 局面,还是在农村全面建立最低生活 保障制度,不断提高低保标准的情况

二是发展严重不平衡,连片特困 地区的矛盾更加突出。根据国家统 计局贫困监测数据,2001-2009年, 积7965.01万亩,实施扶贫异地搬迁 贫困人口比例,西部从61%增加到 66%,民族地区8省从34%增加到

严重自然灾害的几率是其他地区的5 续发展能力;更加注重人力资源开发, 总责的扶贫开发工作责任制。

困现象凸显。城乡居民收入差距仍 在不断拉大。2009年,我国城乡之间 的居民绝对收入差距已超过1.2万 元,城乡收入之比达到3.33:1。农村 内部的收入差距也在扩大。按农村 居民收入五等分划分,2000年农村内 部最高收入家庭的人均收入是最低 收入家庭的6.5倍,2009年扩大到8 倍。在贫困地区,一些县财政收入的 高增长掩盖了农民收入的低增长,城 镇的繁荣掩盖了农村的落后,少数大 户的富裕掩盖了多数人收入不高。

精心谋划扶贫开发工作

前不久召开的党的十七届五中全 会对"十二五"扶贫开发提出了明确要 求,做出了总体部署。根据国务院第 101次常务会议精神,从今年3月起我 们即着手2011-2020年新纲要的编 制工作,目前已取得了比较一致的意 见。新纲要(送审稿)在《国家八七扶 贫攻坚计划》和《中国农村扶贫开发纲 要(2001-2010年)》基础上,紧密结合 新阶段新形势新特点,描绘了今后十 年扶贫开发工作的宏伟蓝图。

一是新阶段扶贫开发工作的总体 要求。在指导思想上,强调要深入贯 彻落实科学发展观,把基本消除绝对 贫困现象作为首要任务,把集中连片 特殊困难地区作为主战场。坚持统筹 扶贫开发工作的深入推进, 40.4%,贵州、云南、甘肃从29%增加 发展,以促进就业、增加收入、改善民 生、加快发展为核心,坚持政府主导, 三是自然灾害威胁严重,防灾抗 以专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫为支 灾能力不足。据统计,贫困地区遭受 撑,更加注重转变发展方式,增强可持

提高综合素质;更加注重基本公共服 务均等化,改善生产生活生态条件;更 加注重解决连片特困地区贫困问题, 努力实现更好更快发展。在工作方针 上,要继续坚持开发式扶贫方针,实行 四是收入差距仍在扩大,相对贫 扶贫开发和农村居民最低生活保障制

> 度有效衔接。把扶贫开发作 为脱贫致富的主要途径,不断 增强贫困地区和贫困人口自 我发展能力;把社会保障作为 解决温饱的基本手段,逐步完 善保障体系。在基本原则上, 要坚持政府主导、分级负责, 突出重点、分类指导,部门协 作、合力推进,自力更生、社会 帮扶,统筹兼顾、科学发展,改 革创新、扩大开放。在总体目 标上,到2015年,贫困人口显 著减少;到2020年,基本消除 绝对贫困现象。努力缓解相 对贫困问题,扭转收入差距扩

二是重点扶持对象范 围。明确提出今后十年扶持 对象分为重点扶持群体、集中 连片特殊困难地区和重点扶 持县、村3个层次。逐步提高 国家扶贫标准。把扶贫标准 以下具备劳动能力的贫困人 口作为扶贫开发的主要对 象。注重对少数民族、妇女、 儿童、残疾人实行帮扶。国家

将连片特困地区作为扶贫攻 坚的主战场,各省、自治区、直辖市也 可确定若干省级连片特困地区。国 家继续在中西部地区确定重点县,完 善调整机制。各省、自治区、直辖市 可根据当地实际确定省级重点县,认 定一批重点扶持的贫困村。

三是扶贫开发主要措施。专项 扶贫、行业扶贫、社会扶贫将作为未 来国家扶贫战略的3个重要支点。 在专项扶贫方面,重点实施扶贫易地 搬迁、整村推进、以工代赈、产业扶 贫、就业促进、扶贫试点、老区建设等 7个方面工作。在行业扶贫方面,明 确部门职责,在发展特色产业,开展 科技扶贫、完善基础设施、发展文教 事业、改善公共卫生和人口服务、提 高社会保障水平、重视能源生态环境 建设等7个方面加大支持倾斜力 度。在社会扶贫和国际交流合作方 面,继续加强党政机关和企事业单位 定点扶贫、推进东西扶贫协作、进一 步发挥军队和武警部队作用、动员企 业和社会各界参与扶贫工作,积极开

展国际交流合作。 四是政策保障和组织领导。在 政策保障上,要完善有利于贫困地 区、贫困人口发展的扶贫战略和政策 体系,对农村贫困人口全面实施扶贫 政策。同时,就加大财税支持、实施 投资倾斜、完善贫困地区金融服务、 强化产业扶持,以及在土地使用、生 态建设、人才保障、区域发展等方面, 提出了政策措施。在组织领导上,要 建立"中央统筹、省负总责、县抓落 实"的管理体制和"工作到村、扶贫到 户"的工作机制,实行党政一把手负

全国扶贫开发人才发展十年规划将出台

为贯彻落实人才强国战略和《国家中长期人才发展 规划纲要(2011—2020年)》总体要求,为新阶段扶贫开 发提供有力支撑,国务院扶贫办将制定《全国扶贫开发 人才发展规划(2011-2020年)》。据悉,该规划提出 到2020年扶贫开发人才建设的总体目标是扶贫开发 事业和贫困地区人才总量稳步提升,人才结构趋向合 理,各类各层次人才素质普遍提高,扶贫开发各类人才 队伍不断壮大,贫困地区人才缺乏和流失现象明显改观。

规划还要求,重点县分管扶贫工作的党政干部 每3年轮训一遍;推进定点扶贫、东西协作中的干部 交流规范化、制度化建设,县以上党政机关到贫困地 区定点扶贫(挂职)每年3700人次以上,东西扶贫协 作干部交叉挂职300人次以上;每年培养扶贫业务骨 干700名以上;加强重点贫困村扶贫项目管理人才队 伍建设,力争实施整村推进的重点贫困村具有1名扶 贫项目管理专业知识的本土人才;力争每年新增扶 贫领域理论研究人员100名。国家每年培训贫困地 区基层组织负责人和农村致富带头人400人以上;每 省(区、市)每年培训此类人员不少于1000人次;大幅 度提高重点县农村各类实用人才比例;通过各类职 业院校每年为每个重点县培养200名"两后生";在全 国22个中西部省(区、市)建立志愿者驿站,力争每年 动员和安排1万人次志愿者到贫困地区参与扶贫工 作;通过技能培训,中西部贫困地区每年转移青壮年 劳动力60万人次以上,稳定就业率不断提高。



重庆市贫困户子女参加夏季扶贫技能培训开学典礼。

扶贫开发试点展示

贵州推进石漠化治理

石漠化地区黔西南州、毕节地区 普安、晴隆、兴仁、册亨、望谟、毕 节、威宁、赫章、纳雍、大方10个县 草地生态畜牧业产业化科技扶贫 项目资金9000万元,12月下达黔 西南州、毕节地区中央财政产业 化扶贫资金4000万元,全部用于 实施草地生态畜牧业产业化科技 扶贫项目。截至12月10日,两地 州2010年人工种草228700亩,圈 舍建设291800平方米,采购发放 基础母羊 131245 只、公羊 6031 只。目前,项目已初步发挥作用, 并取得较好的扶贫效果。

阿坝综合防治大骨节病

四川阿坝州扶贫开发和综合 防治大骨节病试点工作跨入实施 的第三年。通过上下协调和共同 努力,全年完成投资84707万元。 目前易地育人,在校学生2.64万 人,巩固率100%,兑现生活补助 补差2.61万人,完成98%。更换 粮食,现已兑现4.16万人,601.04 万公斤粮食,完成36%。社会保 障,实施农村低保4.11万人,完成 100%;实施医疗救助3.97万人,完 成96.56%。移民安置,扶贫开发 整村推进144个村,实施户办工程 1.81万户,完成96.96%。

阿合奇边境扶贫见成效

新疆阿合奇县在前期3年 试点工作基础上,2010年在新一 轮边境扶贫的推动下,预计全年 完成生产总值3.4332亿元,比上 年增长17%。实施富民安居工 程300户,建成上下水、电、暖、 路全面配套的住宅区5个。新 建戈壁设施农业大棚650座,草 料基地1.5万亩,极大地改善了 农牧区灌溉条件。预计全年农 牧民人均纯收入达1697元,同 比增长15%。小学办到乡,初中 办到县,县、乡、村卫生服务网络 以及新农合、新农保制度建设等 社会事业顺利发展,边境地区群 众生产生活条件得到明显改善。

山瑶有望5年脱贫

瑶族支系山瑶主要分布在 云南文山州富宁县新华等6个乡 镇,共有8429人。由于自然历史 原因,有1231户5687人主要居 住篱笆房、杈杈房,2008年农民 人均纯收入670元,人均粮食275 公斤,处于整体深度贫困状态。 在国务院扶贫办,云南省委、省 政府领导的关怀指导下,文山州 政府编制完成了《云南省富宁县 瑶族支系山瑶群众综合扶贫发 展规划》,山瑶扶持规划期为5 年,2010-2014年完成基础设施 项目建设,后两年完成产业发展 和巩固提高项目建设,基本解决 山瑶群众温饱和脱贫致富问题。

洋芋产业助定西脱贫

甘肃定西市是全国最贫困 的地区之一,也是中国反贫困事 业首开先河的地方。上世纪90 年代中期,全市把"洋芋工程"作 为扶贫攻坚的"四大工程"之一, 扩量改良,提质增效,不仅保障 了粮食生产自给平衡,也为整体 基本解决绝对贫困群众温饱做 出了重要贡献。经过10多年产 业培育和扶持,到2010年,农民 人均从马铃薯产业中获益约占 农民人均纯收入的25%左右,农 村两类贫困人口由2000年底的 90.2万人预计减少到2010年底 的43.19万人。

西藏溜索时代"倒计时"

西藏贫困地区山高谷深,人 口居住分散。据统计,2008年底 全区仍保存最原始的交通工具 溜索84条,涉及昌都、林芝、那 曲和日喀则4个地区、20个县、 46个乡,总人口40501人,贫困 人口 12329 人。 2009 年—2010 年,国务院扶贫办、财政部进一 步加大了对西藏溜索改造的支 持力度,目前西藏已完成溜索改 建人畜吊桥23座,使得1800户、 10205 名群众彻底告别"溜索时 代"。剩余61处溜索改建将在 明年完成。

本版内容除署名外,均由 国务院扶贫办提供