"甘肃舟曲特大山洪泥石流灾害抢险救援主题展览"在京举行

回良玉、刘云山出席开幕式

新华社北京12月22日电 "风雨同舟,舟曲 不屈——甘肃舟曲特大山洪泥石流灾害抢险救 援主题展览"22日在中国人民革命军事博物馆开 幕。中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉 出席开幕式,中共中央政治局委员、中央书记处 书记、中宣部部长刘云山出席开幕式并讲话。

今年8月8日,甘肃省甘南藏族自治州舟曲 县发生特大山洪泥石流灾害。在党中央、国务 院和中央军委坚强领导下,全党全军全国各族

人民团结奋战,夺取了抢险救援的重大胜利,谱 写了中国防灾减灾史上的又一奇迹。

刘云山说,舟曲特大山洪泥石流灾害发生后, 胡锦涛总书记等中央领导同志高度重视、果断决 策,迅速调集各方力量赶往灾区,并亲赴一线指导 抢险救援工作。广大军民在极其困难和严峻挑战 面前,全力搜救和转移安置群众,快速展开堰塞湖 排险、河道疏通、城区清淤等各项救援和灾后重建 工作。在抢险救援斗争中,涌现出一大批先进集 体和先进个人,展示了中国共产党和中国人民的 伟大力量,彰显了社会主义制度的优越性。

刘云山指出,举办这次展览就是要全面再 现舟曲特大山洪泥石流灾害抢险救援历程,再 现广大军民昂扬的精神风貌,弘扬在抢险救援 斗争中展示的伟大民族精神和时代精神,引导 干部群众进一步增强战胜困难的信心和决心, 进一步坚定走中国特色社会主义道路、实现中 华民族伟大复兴的理想信念。

中央军委委员、解放军总政治部主任李继

中央宣传部、解放军总政治部、甘肃省委等 有关部门负责同志,舟曲抢险救援一线英模代 表,首都各界群众、高校师生和解放军、武警部 队代表,共1000多人参加开幕式。

此次展览由中央宣传部、解放军总政治部、 甘肃省委主办,新华通讯社、中国人民革命军事 博物馆承办。展览将持续到2011年1月22日。

农村扶贫10年目标顺利实现

日在京召开的全国扶贫工作会议上了解 到,《中国农村扶贫开发纲要(2001-2010)》 实施10年来,农村贫困人口从2000年底 的9423万减少到2009年的3597万,贫困 发生率从10.2%下降到3.8%,从今年前三 季度的情况看,贫困人口将进一步减少; 国家扶贫开发工作重点县农民人均纯收 人年均实际递增略高于全国农村平均水 平;贫困地区基础设施社会事业全面加 强。《纲要》提出的目标任务已经实现。

国务院扶贫开发领导小组副组长、 办公室主任范小建全面总结了《纲要》实 施10年来扶贫开发取得的成就。他指 出:"今年以来,党中央、国务院带领全党 全国人民抗灾救灾,继续实施一系列应 对金融危机、加快转变经济发展方式以 及改善民生、促进就业、稳定物价等重大 战略举措,农业农村保持了连续7年的好 形势,为实现《中国农村扶贫开发纲要 (2001-2010)》目标发挥了重要作用。"

他说,2010年贫困地区广大干部群

扶贫开发各项工作扎实推动、进展顺利 全国扶贫开发工作取得积极进展。他从 11个方面部署了2011年的扶贫开发工 作:颁布实施新10年扶贫纲要及专项规 划;组织进行全国扶贫开发先进单位(个 人)评选表彰;举办"新世纪中国农村技 贫开发成就展";进一步加大扶贫开发挤 人;认真抓好各专项重点扶贫工作;启云 连片特困地区综合治理试点;大力拓展 社会扶贫领域;进一步完善扶贫工作机 制;强化扶贫开发工作考核;做好扶贫开 发宣传;加快推进扶贫立法。

范小建最后强调,当前农村扶贫 开发正处在前后两个10年交替的重 要时期,积极做好开局之年的各项] 作,任务艰巨,责任重大,使命光荣 扶贫系统要在以胡锦涛同志为总书记 的党中央领导下,全面贯彻落实科学 发展观,开拓创新,扎实工作,乘势而 上,努力开创扶贫开发工作的新局面。 以优异的成绩迎接建党90周年。

水土保持法修订草案二审稿规定

本报讯(记者 申保珍)十一届全国 人大常委会第十八次会议12月20日下 午举行第一次全体会议,会议对水土保 持法修订草案进行了第二次审议。二 审稿规定"国家鼓励和支持承包治理荒 山、荒沟、荒丘、荒滩,防治水土流失,保 护和改善生态环境,促进土地资源的合 理开发和可持续利用,并依法保护土地 承包合同当事人的合法权益。""承包治 理荒山、荒沟、荒丘、荒滩和承包水土流 失严重地区农村土地的,在依法签订的 土地承包合同中应当包括预防和治理 水土流失责任的内容。"

据介绍,全国人大常委会第十六 次会议对水土保持法修订草案进行了 初次审议。审议之后,中国人大网公 布了草案,向社会征求意见。在征求 意见过程中,有些常委委员和地方、部 门提出,修订草案有关承包"四荒"治 理水土流失的规定,应与土地管理法、 农村土地承包法等法律相衔接,在水 土流失严重地区承包农村土地也要承 担防治水土流失的责任,并应在签订 土地承包合同的时候明确相应的责 任。同时,对承包治理"四荒"的,国家 应当给予鼓励和支持。对此,二次审

修订草案一审稿还规定,"生产建 设活动造成水土流失的,应当进行治 理;不治理或者无力治理以及治理后仍 不能恢复原有水土保持功能的,治理责 任人应当缴纳水土保持补偿费"。一些 地方提出,此规定对地方多年的实际做 法作了改变,不够妥当。二次审议稿将 此修改为"生产建设活动造成水土流失 的,应当进行治理。在山区、丘陵区、风 沙区以及水土保持规划确定的容易发 生水土流失的其他区域进行生产建设 活动,损坏水土保持设施、地貌植被,不 能恢复原有水土保持功能的,应当缴纳 水土保持补偿费,专项用于水土流失预 防和治理。"同时,在法律责任一章增加 "违反本法规定,开办生产建设项目或 者从事其他生产建设活动造成水土流 失,不进行治理的,由县级以上人民政 府水行政主管部门责令限期治理;逾期 仍不治理的,县级以上人民政府水行政 主管部门可以指定有治理能力的单位

承包治理"四荒"应防治水土流失

议稿作出上述规定。

乡镇企业实现又好又快发展

加快产业转移步伐,区域结构逐 步改善。2009年,中西部地区的乡镇 企业实现增加值29528亿元,占全国 乡镇企业增加值的31.6%,比2005年 提高了0.8个百分点;东北地区实现增 值的9.7%,比2005年提高0.8个百分 点;东部地区实现增加值54942亿元, 占全国乡镇企业增加值的58.7%,比 2005年下降了1.6个百分点。

产业集聚水平不断提高,园区经 济快速发展。2009年,全国建成乡镇 企业园区 9712 个, 入驻企业 775191 家,从业人员2387万人,比2005年增 长19.8%;完成总产值101431亿元,比 2005年增长138.5%,占全部乡镇企业 总产值的比重达到25.5%,比2005年 提高6个百分点。集聚效应还带动促 进了城镇化进程。

技术创新能力不断增强,人员素 质产生可喜变化。2009年末,乡镇企 业已建立技术创新中心和研发机构 39550个,比2005年增长54.8%。在我 国的转让专利中,约有60%被乡镇企

业购买。2009年乡镇企业里的中专 及技校以上文化程度的职工人数达 到3456万人,比2005年增长68.9%,占 从业人员的比重由2005年的14.3%提 高到22.2%;具有初级及以上技术职 称人数达到1339万人,比2005年增长 67.4%, 占从业人员的比重由 2005年 的5.6%提高到8.6%。

代为治理,所需费用由违法行为人承

乡镇企业又好又快发展,增强了 对"三农"的支持带动作用。乡镇企 业已成为统筹城乡发展的重要力 量。2009年,全国乡镇企业从业人员 比2005年增加1316万人;乡镇从业人 员占乡村就业人员的比重达到 33.3%,比2005年提高了3.9个百分 点,成为农民非农就业的主要载体; 乡镇企业支付劳动报酬 17347 亿元。 比2005年增长56.0%;农村居民人均 从乡镇企业获得的收入从2005年的 1121元增加到1807元,增长61.2%,占 农民人均纯收入的比重35.1%,比 2005年提高了0.7个百分点;支农建 农及补助社会性支出总额394亿元, 比2005年增长110.3%,"十一五"以来 累计达到1100多亿元。

福建积极推动"三下乡"活动

近年来,福建积极开展文化科技卫生"三下乡"活动,不 断拓展服务领域,创新方法手段,完善长效机制,形成了一 批富有特色、广受欢迎的品牌活动,在广大乡村造就了一支 支"永不走"的本土文化队伍,实现了"三下乡"向"多下乡"、 "常下乡"、"常在乡"的转变。

目前,福建已有30多个省直部门参加"三下乡"服务团,从 文化科技卫生"三下乡"延伸至之理论、政策、法律、体育、广播电

福建在精心组织"三下乡"示范活动的同时,广泛开 展阶段性、专题性下乡活动,让农村群众长期受益。 今 年以来,福建开展"千村万镇文化行"等文化活动2. 4万 多场,参与群众2500多万人次。福建省文化厅厅长宋闽 旺说,福建建设流动文化服务网络,持续开展"送戏下 乡"等惠农活动,基本实现为全省农村乡镇每月演一场

福建已经在广大农村造就一支支永不走的"三下乡"队 伍。宋闽旺说,福建采取县聘、乡管、村用的方式在全省行 政村选聘村级文化协管员,通过举办培训班、开展技能大赛 等加强素质能力建设,14771名村级文化协管员已成为新农 村文化建设的"领舞者"。

福建还深入推进文化惠民工程,20户以上自然村村村 通工程提前两年半完成"十一五"任务,建成农家书屋8150 家、文化信息资源共享工程各级支中心和基层服务网点 15247个,农村电影放映工程基本实现"一村一月一场电影" 的目标,乡乡都有文化站的目标近90%,全省拥有15000多 个农村集镇(村)文化中心、文化俱乐部、图书室、文化户等, 为"三下乡"活动的深人开展提供了广阔的舞台。

近年来,福建省不断夯实基层文化宣传阵地,加强农 村人才队伍培养,解决好"输血"与"造血"的关系,把"送 文化"发展为"种文化",变"三下乡"为"常在乡"、"留在

(上接第一版)要从根本上改变这种状况,必须在工 业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,毫不 动摇地把"三农"工作放在重中之重的位置。

明年是"十二五"时期开局之年,做好农业农村 工作,具有特殊重要的意义。当前我国宏观经济平 稳运行仍面临复杂形势,影响"三农"的不稳定不确 定因素增多。连年增产增收的高基数背后,各种支 撑力量已经绷得很紧。大好形势之下,往往潜伏着 危机。明年在高起点上延续农业农村发展的好势 头,难度很大,挑战空前,我们不能有丝毫懈怠 农惠农的思想认识只能增强不能减弱,强农惠农的 政策力度只能加大不能减小。导向要明确,措施要 过硬,行动要坚决。

实践一再证明,越是宏观环境复杂,越是经济 发展遇到难处,越要高度重视"三农"工作。稳增 长、控通胀、调结构,哪一样离得开农业、农村、农 民?在我们这样一个13亿人口的发展中大国,农业 有好收成,农民有好收入,农村有好局面,经济社会 发展才有底气、有基础,国家现代化建设的整盘棋

做好明年农业农村工作,要按照中央农村工作 会议的要求,深入贯彻落实科学发展观,加快转变农 业发展方式,大兴水利强基础,狠抓生产保供给,力 促增收惠民生,着眼统筹添活力,突出重点,瞄准难 点,力争在关键环节上取得突破。

大兴水利强基础,就是要针对水旱灾害频发、水 利建设滞后的瓶颈制约,大幅度增加投入,大规模开 展建设,大力度推进改革。当前更要突出农田水利 建设、中小河流治理和小型水库除险加固,着力夯实 水利这个最重要的基础,从根本上改变靠天吃饭的

狠抓生产保供给,就是要针对农产品总体供给 偏紧、部分品种短缺的紧迫问题,毫不放松粮食生 产,落实扶持政策,强化领导责任,细化工作措施,加 强科技支撑,搞好高产创建,促进农业结构优化,努 力增加农产品有效供给。

力促增收惠民生,就是要针对城乡居民收入差 距仍在扩大的严峻局面,努力开辟就业门路,努力拓 宽增收渠道,努力发展农村公共事业,推动农村低 保、新农合、新农保、扶贫开发等取得较大突破,多为 农民办好事谋福利。

着眼统筹添活力,就是要针对城乡二元体制制 约依然明显的突出矛盾,继续深化农村改革,促进土 地增值收益和农村存款主要用于农业农村,促进符 合条件的农业转移人口进城落户,促进公共教育、医 疗和文化资源等更多向农村倾斜,不断增添农业农 村发展活力。

明年农业农村发展大政方针已定,任务非常艰 巨,工作极为繁重。各级党委和政府要站在全局和 战略的高度,切实担负起领导农业农村发展的责任, 确保力量不削弱、工作不放松,舍得真金白银,拿出 真招实策,抓住机遇,乘势而上,再创"十二五"农业 农村发展新辉煌。 新华社北京12月22日电



湖口县科技助力冬季农业

本报讯(记者 文洪英)近日,记者在江西 湖口县看到一派喜人景象:绿油油的油菜,像 一层碧绿的地毯,铺在尚未采摘完的棉田上, 绿白相间,一望无际,十分醒目。湖口县城山 镇陈岭村54岁的村民徐火兰告诉记者:"今 年家里种了5亩棉花还套种了5亩油菜。由 于今年棉花价格高,一亩收了500斤籽棉,每 斤售价4.8元,扣除成本,共收入5000多元。 幸亏有技术员指导,要不,我和老伴两个人根 本不可能种好这么多棉花和油菜。"这只是湖 口县冬季农业的一个剪影。

湖口县以农民增收为目的,以科技为支 撑,合理利用冬季一切可以利用的耕地资 源,大力发展油菜、绿肥、蔬菜和早熟梨生 产,全县23.5万亩耕地全部种上了油菜等冬

(上接第一版)据不完全统计,"十一五"期间,

农业利用外资总额46亿美元左右。全国各地

加大吸引外商直接投资力度,2009年比2005

年利用外商直接投资实际金额增长近一倍。

与此同时,通过农业进口税收专项优惠政策,

引进农作物种苗3亿株,种畜禽660多万头

(只),草种4.4万吨和大量水产苗种,缓解了

国内农用良种供需矛盾;通过政府间合作项

南南合作创新发展赢得了各方赞誉。近年

目,引进了一大批先进技术、装备。

湖口县完善了冬季农业科技支撑的机 制。该县实行了班子成员包片、业务站包乡、 技术干部包村组的工作机制,深入田间地头, 开展技术培训,开展巡回指导。目前,全县油 菜高产创建示范点全面开了一次会,举办了2 期培训班,印发《油菜高产栽培技术操作规 程》、《红花草高产栽培技术》等技术材料1.5 万余份,发放了施肥建议卡4000余份,刷写 了200余条宣传标语,详细介绍了亩产200公 斤油菜籽的育苗移栽、棉行套播、水田机械开 沟免耕直播等技术要点,将油菜、红花草良种 和油菜"三(争)增一防' 培技术送到农民手中。

为切实提高科技人户率,做到了科技人员

加强与联合国粮农组织在"粮食安全特别计划 亚太中心等落户中国,中国人出任联合国粮农 组织副总干事等重要职务,使我们参与农业国 框架"下的"南南合作",捐赠3000万美元设立信 托基金,成为农业援外发展新亮点。力所能及 际合作事务的能力进一步增强。在世界动物 卫生组织的合法权利得到恢复,进入世贸组织 地通过世界粮食计划署向莱索托、津巴布韦等 谈判的核心圈,在中国-东盟、大湄公河次区 缺粮国家提供无偿紧急粮食援助。"十一五"期 间,共向发展中国家派遣了458名农业专家和技 域、中非合作等机制中发挥引领作用。 术人员,向非盟、南太平洋岛国、中亚国家及缅 甸、朝鲜、老挝、蒙古、越南等国家和地区提供禽

利用多双边合作途径,加强对西部地区 的农业技术培训。农业部门通过实施中国— 加拿大小农户适应全球市场项目、中国-加拿 大可持续农业发展项目、中国-加拿大动物健 康项目,培训西部农业管理和技术人员、农民 近2.5万人次,提高了项目区农民进入市场的 组织化程度,促进其转变传统的耕作和养殖

直接到户,该县将"一卡一牌一册"及时发放到

每个示范户。即:一卡是指导员与农户的联系

卡。要求指导员将自己的工作单位、姓名、联

系电话填制统一规格的卡片,张贴在示范户的

显现位置,便于示范户技术咨询联系、便于监

督;一牌是科技示范户门牌。要求指导员上门

技术服务时,将科技示范户门牌钉在显现位

置;一册是《科技示范户手册》。要求深入示范

户家中,指导示范户填写好《科技示范户手

册》。在进行冬季农业的田间技术指导时,广

大农技员深入到田间地块,指导农户进行冬种

生产。记者在文桥乡农技推广站看到,一个40

平方米的教室密密麻麻摆满了桌椅,黑板上写

着:冬季开沟排水的注意事项。站长李直军

说,他们刚培训完了一批农民。

在华召开禽流感防控国际筹资大会、中非农业 来,农业部加大境外农业技术试验示范、人员派 出和在华培训力度,推动南南合作取得新成效。 合作论坛等重要国际会议,成功当选国际食品 在赞比亚、贝宁等14个非洲国家建立了农业技 法典农药残留委员会主席国并举办多次会议, 术示范中心,示范推广种、养业先进适用技术。 得到了国际社会广泛支持。国际马铃薯中心 方式,提升了农产品质量和竞争力。

流感、口蹄疫等防控物资和技术援助。

农业国际地位和影响力不断提升。倡议

(上接第一版)一些地方还创造了"村务大事村民公 决"、农村"民主日"、设立村务监督委员会等办法,有 效保障了村民群众的知情权、决策权和监督权。

记者:今年10月28日,第十一届全国人大常委会 第17次会议审议通过了修改后的《中华人民共和国村 民委员会组织法》。请问,今后在落实这个法律中,村 级组织和村民需要注意哪些问题?

李立国:村级组织和广大村民是《村民委员会组 织法》的实践主体,也是保证法律正确实施的关键所 在。落实好这部法律,村级组织和村民重点需要做好 以下几项工作:

一是要认真学习法律。村级组织和广大村民要 认真学习领会《村民委员会组织法》的精神实质和具 体要求,充分认识到这部法律在保障村民群众民主权 利、推进农村基层民主政治建设中的重要地位和作 用,进一步坚定推进村民自治的信心和决心,学会依 法进行自我管理、自我教育、自我服务。

二是要加强村级配套制度建设。要对照《村民委 员会组织法》的规定,对村民自治章程和村规民约等

相关制度进行修订,使村规民约、村民自治章程与法 律法规相一致,不断完善村民自治实践的制度体系。

三是要切实提高法律制度的执行力。要把法律 的基本精神和具体规范不折不扣地落实到民主选举实 践、民主决策实践、民主管理实践和民主监督实践中,不 断提高村民自治的规范化、制度化和程序化水平。

四是要加强制度和实践创新。村级组织和广大 村民群众要充分发扬首创精神,根据农村改革发展的 新形势新情况,大胆创新农村民主形式,丰富民主内 容,拓展民主渠道,不断完善村民自治制度,提升村民 自治的实践水平。

记者:请您介绍一下,"十二五"期间民政部门在 村民自治领域的工作重点有哪些?

李立国:一是认真贯彻落实《村民委员会组织法》, 继续完善村民自治制度。要强化村民自治功能,扩大村 民自治领域,引领村民自治向着自治组织更加健全、自 治活动更加规范、自治范围更加扩大、自治程序更加完 善、自治保障更加有力、自治成效更加明显的方向前进, 切实保障农民群众享有更多更切实的民主权利。

巩固农村基层民主建设成果 丰富完善村民自治实践 二是不断深化村民自治实践,不断完善和丰富村 党组织领导的充满活力的村民自治机制。要按照公 平、公正和公开的原则,进一步健全完善民主选举制 度和程序。要规范村民会议授权事项,确保村民群众 直接行使民主权利。要进一步创新村民代表会议制 度,强化村民代表会议职能,切实保障村民群众的决 策参与权。要适应农村经济社会的发展变化,积极探 索新形势下民主议事和民主管理的规则和程序,探索 保证妇女参与村级公共事务的新途径新方法。要进 一步健全完善民主评议、任期和离任经济责任审计、 罢免等制度措施,加大对村干部的监督,切实保障村 民的合法权益不受侵害。要建立健全村务监督委员 会或者其他形式的村务监督机构,进一步健全完善村 务公开制度,努力开创村民自治新局面。

三是全面推进农村社区建设,不断提高农村社区 自治和服务功能。实践证明,农村社区建设夯实了农业 发展基础,改变了农村环境面貌,提高了农民生活水平 和生活质量,受到了广大农村居民的普遍欢迎。目前我 部正在总结前一阶段实验工作经验的基础上,会同有关

部门抓紧制定全国范围内积极推进农村社区建设的政 策意见,明确农村社区建设的重要意义、指导思想、目标 要求、基本原则、重点任务和保障手段,力争到"十二五" 期末,在全国农村地区普遍开展农村社区建设,将60% 以上的农村社区基本建设成为管理有序、服务完善、文 明祥和的社会生活共同体。"十二五"期间农村社区建设 的重点是加快农村社区服务体系建设,努力构建起城乡 统一的社区服务设施、服务组织、服务网络、服务队伍和 运行机制。更具体地说,服务设施建设要相互配套,要 体现综合性、多功能;服务组织体系建设要发挥社区党 组织、自治组织、专业服务机构的主体作用,大力培育和 发展各类服务性、公益性、互助性社区社会组织,鼓励和 引导企事业单位、社会组织在社区开展连锁化、专业化 品牌化经营和服务;服务网络建设要在区(县、市)或以 上层面建设社区综合信息服务平台,实现数据一次采 集、资源多方共享、服务在线办理;服务队伍建设将鼓励 高校毕业生、复转军人、社会工作者等社会优秀人才从 事社区服务工作,大力推行社区志愿者注册登记制度 提高社区服务人员的专业化、职业化水平;服务体制机 制建设需要着力理顺社区内外权责关系,健全政府部门 间的协调机制、政府与社区间的合作机制、社区组织之 间的互动机制,优化社区服务发展的制度环境,基本建 立多方参与、优势互补、利益协调、规范有序的社区服务 运行机制。