

**Курсы гражданской обороны, защиты от ЧС и пожарной безопасности
Северодвинска**
МКУ «Аварийно-спасательная служба Северодвинска»

Методическое учебное пособие

Разработали: Максимова О.В. Наумова Н.А.



**ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И
ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС**



МКУ «АСС Северодвинска»

**Северодвинск
2024**

Содержание

1. ТРЕБОВАНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС.....	2
2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС	5
3. СТРУКТУРА И ПРОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ, ВХОДЯЩИХ В РСЧС.....	10
4. РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ СИЛ ГО И РСЧС; УРОВНИ РЕАГИРОВАНИЯ, ИХ ВВЕДЕНИЕ И УСТАНОВЛЕНИЕ, А ТАКЖЕ МЕРОПРЯТИЯ, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ ПО НИМ.....	15
5. ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС.....	22

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АСР - аварийно-спасательные работы
АСДНР - аварийно-спасательные и другие неотложные работы АСФ - аварийно-спасательное формирование
АХОВ - аварийно химически опасные вещества
АЭС - атомная электростанция
БОВ - биологические опасные вещества
ГО - гражданская оборона
ГОСТ - государственный стандарт Российской Федерации
ГСМ - горюче-смазочные материалы
ДДС - дежурно-диспетчерская служба
ЕДДС МО - единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования
ЗПУ - запасной пункт управления ЗС - защитное сооружение
КЧС и ОПБ - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
МО - муниципальное образование
МРОТ - минимальный размер оплаты труда
МЧС России - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
НАСФ - нештатные аварийно-спасательные формирования
НФГО - нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне
ОИВ субъекта РФ - органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
ОМС - органы местного самоуправления
ПДК - предельно допустимая концентрация
ПОО - потенциально опасный объект ПРУ - противорадиационное укрытие
РВ - радиоактивные вещества
РОО - радиационно опасный объект
РСЧС - единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
РХН - радиационное и химическое наблюдение
СИЗ - средства индивидуальной защиты
СЭП - сборный эвакуационный пункт
УМЦ - учебно-методический центр
ФОИВ - федеральный орган исполнительной власти
ЧС - чрезвычайная ситуация

1. ТРЕБОВАНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС .

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является актуальной задачей государства. В России в настоящее время осуществляется совершенствование такой защиты. Так, с принятием ФЗ от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» началось формирование новой системы защиты населения и территорий от ЧС мирного времени.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) объединяет в себе органы управления, силы и средства:

- федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ);
- органов исполнительной власти субъектов РФ (ОИВС);
- органов местного самоуправления (ОМСУ);
- организаций (объектов экономики)

в компетенцию которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Функционирование РСЧС регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

Указ Президента РФ от 11 января 2018 г. N 12 «Об утверждении основ государственной политики РФ в области защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 года». В этом документе рассматриваются основные угрозы, влияющие на состояние защиты населения и территорий от ЧС, а также цель, задачи и приоритетные направления государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС (далее- ЗНТЧС).

Основной закон, которым руководствуется в своей деятельности РСЧС, это ***Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»***. Данный закон определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» определяет порядок организации и деятельности РСЧС, разграничения прав и полномочий различных уровней власти в решении вопросов защиты населения и территорий от ЧС.

Единая система призвана повысить готовность государства к выполнению мероприятий по предупреждению и ликвидации аварий, катастроф и стихийных бедствий в мирное время. При этом система ГО и РСЧС действовали и действуют под единым руководством МЧС РФ.

РСЧС осуществляет свою деятельность как правило в 3 направлениях (ст. 3 ФЗ № 68-ФЗ от 21 декабря 1994), это:

- 1) предупреждение возникновения ЧС;
- 2) ликвидация чрезвычайных ситуаций, включающая проведение аварийно-спасательных работ, а также других мероприятий по устраниению непосредственной угрозы жизни людей, восстановлению жизнеобеспечения;
- 3) снижение потерь и ущерба от ЧС.

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются –

Закон №68-ФЗ Статья 4 Основные задачи, решаемые РСЧС

- 1 Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территории от ЧС
- 2 Осуществление целевых и научно-технических программ по предупреждению и повышению устойчивости функционирования организаций.
- 3 Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, Сбор, обработка, и выдача информации в области защиты населения и территории от ЧС.
- 4 Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.
- 5 Организация оповещения населения о ЧС и информирования населения о ЧС, в том числе экстренного оповещения населения.
- 6 Прогнозирование угрозы возникновения ЧС и оценка социально-экономических последствий.
- 7 Создание резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС.
- 8 Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территории от ЧС.
- 9 Ликвидация чрезвычайных ситуаций.
- 10 Осуществление мероприятий по социальной защите населения в ЧС, проведение гуманитарных акций.
- 11 Реализация прав и обязанностей населения и участников ликвидации ЧС в области защиты от ЧС.
- 12 Международное сотрудничество в обл. защиты населения и территории от ЧС.

2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС.

Система РСЧС разделена на две подсистемы:

**Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 № 794
«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**

Решения задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется по территориальному и ведомственному принципу.



Территориальная подсистема РСЧС имеет 5 уровней:

1. Федеральный (возглавляет министр МЧС России).
2. Межрегиональный (возглавляет Полномочный представитель Президента РФ в Федеральном округе).
3. Региональный (возглавляет Губернатор субъекта РФ).
4. Муниципальный (возглавляет Главы муниципального образования).
5. Объектовый (возглавляет руководитель организации).

Межрегиональный уровень появился в результате деления России на 7 округов: Центральный, Северо-Западный, Южный, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный. Этот уровень необходим для управления силами и средствами РСЧС, организаций и координации взаимодействия с сопредельными республиками, краями и областями в случае возникновения региональных или глобальных ЧС.

Межрегиональный уровень состоит из 4 межрегиональных центров (МРЦ), которые возглавлять начальники МРЦ МЧС России: Центральный, Северо-западный, Сибирский и Южный межрегиональный центры.

Каждый МРЦ состоит из региональных центров субъектов РФ, составляющих региональный уровень РСЧС. Всего в РФ 89 субъектов (региональных центров).



– На территории Архангельской области действует **Областной закон от 21.04.2014 № 116-7-03 «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», а также постановление Администрации Архангельской области от 16 июня 2015 года № 226-пп «Об утверждении Положения об Архангельской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**, в соответствии с которым на территории области создана и функционирует Архангельская территориальная подсистема РСЧС, состоящая из звеньев, соответствующих ее административно-территориальному делению.

Звенья Архангельской подсистемы РСЧС создаются органами местного самоуправления. Организация, состав сил и средств Архангельской подсистемы РСЧС, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утвержденными в установленном порядке органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Муниципальное звено МО Северодвинск входит в состав Архангельской

подсистемы РСЧС и является территориальной подсистемой муниципального уровня Архангельской подсистемы РСЧС, оно осуществляет свою деятельность в соответствии с *постановлением Мэра Северодвинска от 18.05.2007 № 151 «Об утверждении Положения о муниципальном звене Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования «Северодвинск»*.

Архангельская подсистема РСЧС действует на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Объектовый уровень создается Приказом руководителя о создании объектового звена территориальной (функциональной) подсистемы РСЧС. Приказом утверждается: структура объектового звена и положение об объектовом звене. Руководство объектовым звеном территориальной (функциональной) подсистемы РСЧС осуществляют руководитель организации.

Объектовый уровень территориальной и функциональной подсистемы РСЧС
объекты экономики, обязанные создавать объектовые звенья



организации относящиеся к категории по гражданской обороне



потенциально-опасные объекты экономики



критически-важные объекты экономики



объекты с массовым пребыванием

Потенциально-опасные объекты - объект, на котором производят, эксплуатируют или транспортируют радиоактивные (РОО, пожаровзрывоопасные (ПВОО), химически опасные (ХОО) и биологически опасные (БОО) вещества. т.е. объекты, имеющие важное производственное значение и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время (ТЭЦ, стадионы);

Критически важный объект — нарушение или прекращение работы данног объекта приведет к масштабным негативным последствиям для территории, либо к существенному снижению безопасности и обеспечения жизнедеятельности населения (организации финансово-банковской системы, объекты ТЭК, хранилища сжиженных нефти и газов; крупные железнодорожные узлы, морские порты, аэропорты);

Объект с массовым пребыванием - тот, на котором возможно одновременно пребывание более 5000 человек (торговые центры);

Социально значимые объекты экономики (например, объекты коммунальной инфраструктуры, объекты систем жизнеобеспечения).

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти (министерствами) для организации работы по защите от ЧС в соответствующих сферах деятельности. Уровни здесь определяются в соответствии с ведомственной структурой. Функциональные подсистемы решают задачи в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере своей деятельности, а так же они могут привлекаться к ликвидации последствий ЧС на различных уровнях территориальной подсистемы РСЧС

Перечень данных подсистем приведен в приложении к Постановлению Правительства от 30 декабря 2003 г. № 794.



Так, Всероссийская служба медицины и катастроф является функциональной подсистемой Минздрава, и работает на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровне. Руководство этой подсистемой

осуществляет Министр здравоохранения РФ. В МВД России действует подсистема охраны общественного порядка, в Минтруде - функциональная подсистема социальной защиты населения, пострадавшего от ЧС и т.д.

Всего 18 Министерств и ведомств образуют 44 функциональные подсистемы. Их организация, состав сил и средств, порядок их деятельности определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти по согласованию с МЧС России.

В Архангельской области 12 территориальных федеральных органов исполнительной власти образуют 26 функциональных подсистем :

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ПОДСИСТЕМЫ РСЧС АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ	
Министерство РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий	
Функциональные подсистемы	Уполномоченные организации, тел. ОД
Предупреждение и тушение пожаров	ГУ МЧС России по Архангельской области 65-17-07, 21-50-01, 65-70-45
Мониторинг и прогнозирование ЧС	
Координация деятельности по поиску и спасению людей во внутренних водах и территориальном море РФ	ААКАСЦ МЧС России – филиал ФГКУ «Северо-Западный регионального поисково-спасательного отряда МЧС России» 278-728
Предупреждение и ликвидация ЧС на водных ПСО во внутренних водах и террит. море	
МИНЭНЕРГО	
Функциональные подсистемы	Уполномоченные организации, тел. ОД
Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), топливно-энергетического комплекса и в организациях (на объектах) находящихся в ведении Министерства энергетики Российской Федерации	ГУ ОАО "ТПК-2" по Архангельской области АТЭЦ-89115935575 СТЭЦ-89115937717 СТЭЦ-89115934420
	Филиал ОАО "СО ЕЭС" Архангельское РДУ (88182)63-01-33, 63-01-07
	Филиал ОАО "МРСК Северо-Запада" "Архнегро" (88182)67-64-52
МИНСЕЛЬХОЗ	
Функциональные подсистемы	Уполномоченные организации, тел. ОД
Защиты сельскохозяйственных животных	
Защиты сельскохозяйственных растений	Управление ФС по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (88182)28-60-24, 20-54-60
Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Минсельхоза России.	
Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Росрыболовства	Двинско-Печорское территориальное управление Госкомрыболовства (88182)65-43-01, 68-62-98
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	
Функциональные подсистемы	Уполномоченные организации, тел. ОД
Охраны общественного порядка	Управление Министерства внутренних дел Архангельской области (88182)28-60-20
МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ	
Функциональные подсистемы	Уполномоченные организации, тел. ОД
Предупреждения и ликвидации ЧС Вооружённых Сил РФ	Баломорская военно-морская база (88182)58-34-45
РОСГВАРДИЯ	
Функциональные подсистемы	Уполномоченные организации, тел. ОД
Предупреждения и ликвидации ЧС Войск национальной гвардии РФ	ФГКУ УВО ВНГ России по Архангельской области (8182) 209-007
МИНТРАНС	
Функциональные подсистемы	Уполномоченные организации, тел. ОД
Транспортного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций	Архангельский регион СКД-филиала ОАО "РЖД" (88182)67-33-00, ф. 67-23-68
Организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах РФ	Сольвычегодский регион СКД-филиала ОАО "РЖД" (88183)76-35-57, ф. 6-33-98
Организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности	Администрация морского порта "Архангельск" (88182)63-71-00
Полетами гражданской авиации (Росавиация)	Архангельская региональная поисково-спасательная база (88182)46-21-06
Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на железнодорожном транспорте (Росжелдор)	Архангельский регион СКД-филиала ОАО "РЖД" (88182)67-33-00, ф. 67-23-68
	Сольвычегодский регион СКД-филиала ОАО "РЖД" (88183)76-35-57, ф. 6-33-98
РОСТЕХНАДЗОР	
Функциональные подсистемы	Уполномоченные организации, тел. ОД
Надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой	Территориальное управление ФС по надзору в санитарной сфере в Архангельской области (88182)20-05-89
МИНПРИРОДЫ	
Функциональные подсистемы	Уполномоченные организации, тел. ОД
Противопаводковых мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений	Двинско-Печорское БасВУ (88182)20-80-76
Наблюдения, оценки и прогноз опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды	Северное межрегиональное Территориальное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (88182)22-33-93
	Управление ФС по надзору в сфере природопользования (Ростехнадзора) по АО (88182)20-69-00, ф. 8-921-073-28-86
МИНКОМСВЯЗИ	
Функциональные подсистемы	Уполномоченные организации, тел. ОД
	УФПС по Архангельской области-филиал ФГУП "Почта России" (88182)21-19-43
Электросвязи и почтовой связи	ТУ Северо-Западный филиал ПАО "Ростелеком" (88182)20-50-01
Территориальные органы ФОИВ	-12
Функциональных подсистем	-26
Уполномоченных организаций	-23

3. СТРУКТУРА И ПРОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ, ВХОДЯЩИХ В РСЧС (НА ВСЕХ УРОВНЯХ).

В соответствии со ст. 6 Постановлением Правительства РФ № 794, для того, чтобы решать вопросы защиты населения и территорий от ЧС на каждом уровне РСЧС должны быть созданы:

Органы управления

Для осуществления руководства деятельностью по предупреждению и ликвидации ЧС (состоят из: координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления)

Силы и средства

Для выполнения задач по спасению людей, материальных и культурных ценностей, снижению потерь и ущерба в зонах ЧС.

-на объектовом уровне это НАСФ или НФГО.
-на муниципальном уровне это силы постоянной готовности- аварийно-спасательные, пожарно-спасательные формирования, аварийно-диспетчерские формирования коммунально-эксплуатационных служб и управляющих организаций, подразделения охраны общественного порядка и скорой медицинской помощи, аварийно-технические подразделения ПОО, укомплектованные персоналом, спецтехникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, поддерживающие их в готовности к выполнению задач по предназначению.

Резервы финансовых и материальных ресурсов

Для обеспечения проведения мероприятий по ликвидации ЧС, а также для первоочередного жизнеобеспечения спасенного населения

Так, для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются

- резервный фонд Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий;
- резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Системы связи, оповещения и информационного обеспечения

Для своевременного оповещения органов управления, сил и средств, населения об угрозах или возникновении ЧС.

Структура органов управления на всех уровнях

К органам управления системы РСЧС относятся:

Координационные органы управления

Это комиссии по чрезвычайным ситуациям и противопожарной безопасности (КЧС и ОПБ), образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности.

Координационными органами единой системы являются:

- на *федеральном уровне* - Правительственная КЧС и ОПБ;
- на *межрегиональном уровне* (в пределах соответствующего федерального округа) - территориальные органы МЧС России, расположенные в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов.;
- на *региональном уровне* (в пределах территории субъекта РФ) — КЧС и ОПБ исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- на *муниципальном уровне* (в пределах территории муниципального образования) – КЧС и ОПБ органа местного самоуправления. В Северодвинске это КЧС и ОПБ Северодвинска (в соответствии с [Постановлением Администрации Северодвинска от 26.05.2020 № 250-па «О создании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Северодвинска»\).](#)
- на объектовом уровне — КЧС организации.

Постоянно действующими органы управления

Осуществляют организационно-методическое руководство, планирование действий по предупреждению и ликвидации ЧС, контроль готовности сил и средств соответствующего уровня

- на *федеральном уровне* — МЧС РФ;
- на *межрегиональном уровне* — Межрегиональный центр МЧС РФ;
- на *региональном уровне* - органы, специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ. В

Архангельской области - Главное управление (ГУ МЧС России) по Архангельской области;

- на *муниципальном уровне* - создаваемые при ОМС органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В Северодвинске это Отдел гражданской защиты - Отдел гражданской защиты (ОГЗ) Администрации Северодвинска.

- на *объектовом уровне* - структурные подразделения организаций (работники), специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Органы повседневного управления:

Осуществляют круглосуточный контроль за текущей обстановкой, сбор и обмен информацией, а также обеспечивают экстренное реагирование на возникшую ЧС, проводят оповещение при ЧС.

- на *федеральном уровне* - Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС), а также центры управления (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями;

- на *межрегиональном уровне* — Межрегиональный ЦУКС МЧС РФ;

- на *региональном уровне* — региональный ЦУКС МЧС - ФКУ ЦУКС ГУ МЧС России по Архангельской области .

- на *муниципальном уровне* - создаваемые в установленном порядке ЕДДС МО, а также дежурно- диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые ОМС. В Северодвинске это МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба - «ЕДДС Северодвинска».

- на *объектовом уровне* - дежурно-диспетчерские службы организаций.

Структура органов управления РСЧС на всех уровнях

Уровни создания системы	Координационные органы	Постоянно действующие органы	Органы повседневного управления
Федеральный (территория РФ)	Правительственная комиссия КЧС и ОПБ	МЧС России	Национальный ЦУКС МЧС РФ
Межрегиональный (территория нескольких субъектов РФ)	Правительственная комиссия КЧС и ОПБ	ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу	ЦУКС ГУ МЧС РФ по г. Санкт-Петербургу
Региональный	КЧС и ОПБ республики, края, области	Региональный центр –ГУ МЧС России по Арх. области	ЦУКС ГУ МЧС России по Арх. области
Муниципальный	КЧС и ОПБ района, города	Управление (отдел) по ГО и ЧС ОГЗ Северодвинска	ЕДДС муниципального образования
Объектовый	Объектовые КЧС и ОПБ	Отдел, сектор, работник, уполномоченный по ГОЧС	ДДС организации, объекта

Объектовый уровень РСЧС в организации (учреждении) создается Приказом руководителя о создании объектового звена территориальной (функциональной) подсистемы РСЧС (далее название организации), которым утверждается Положение об объектовом звене.



Муниципальное звено МО Северодвинск функционирует на основании следующих нормативно-правовых актов:

- постановление Мэра Северодвинска от 18.05.2007 № 151 «Об утверждении Положения о муниципальном звене Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования «Северодвинск»;
- постановление Администрации городского округа АО «Северодвинск» от 14.09.2020 № 394-на «О подготовке и содержании в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории Северодвинска от чрезвычайных ситуаций».

Объектовые звенья Архангельской территориальной подсистемы РСЧС должны быть созданы в следующих организациях

(п.2 Постановления от 18.05.2007 № 151)

Организации территориальной подсистемы РСЧС Северодвинска

- 1.1. ОАО «ПО «Севмаш»
- 1.2. ОАО «ЦС «Звездочка»
- 1.3. ОАО «СПО «Арктика»
- 1.4. ОАО «Северный рейд»
- 1.5. Северодвинская ТЭЦ-1 ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области
- 1.6. Северодвинская ТЭЦ-1 ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области
- 1.7. ОАО «Северодвинск молоко»
- 1.8. ОАО «Мясные продукты»
- 1.9. Северодвинская газонаполнительная станция ОАО «Архангельскоблгаз»

Структура и состав сил муниципального звена МО «Северодвинск»:

**Постановление Администрации городского округа АО "Северодвинск" от 14.09.2020 N 394-па
"О подготовке и содержании в готовности необходимых сил и средств для ЗНТ
Северодвинска от ЧС"**

1. Силы и средства постоянной готовности организаций, входящих в функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенных на территории Северодвинска

- 1.1. 7 пожарно-спасательная часть 1 поисково-спасательного отряда ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Архангельской области (по согласованию)
- 1.2. Федеральное государственное казенное учреждение "Специальное управление ФПС N 18 МЧС России" (по согласованию)
- 1.3. Отдел Министерства внутренних дел России по городу Северодвинску (по согласованию)
- 1.4. Северодвинский местный гарнизон (по согласованию)
- 1.5. Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Центральная медико-санитарная часть N 58 Федерального медико-биологического агентства России" (по согласованию)
- 1.6. Акционерное общество "Производственное объединение "Северное машиностроительное предприятие" (по согласованию)
- 1.7. Акционерное общество "Центр судоремонта "Звездочка" (по согласованию)
- 1.8. Северодвинские городские тепловые сети ПАО "ТГК-2" (по согласованию)
- 1.9. Северодвинский филиал АО "Архангельскоблгаз" (по согласованию)
- 1.10. Архангельский филиал ПАО МРСК "Северо-Запада" производственное отделение "Архангельские электрические сети" Северодвинский РЭС (по согласованию)
- 1.11. Филиал федерального бюджетного учреждения здравоохранения "Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области в г. Северодвинске" (по согласованию)
- 1.12. Северодвинский филиал федерального государственного казенного учреждения "Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии России по Архангельской области" (по согласованию)

2. Силы и средства постоянной готовности исполнительных органов государственной власти АО и подведомственных им учреждений, расположенных на территории Северодвинска

- 2.1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области "Северодвинская станция скорой медицинской помощи" (по согласованию)
- 2.2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области "Северодвинская городская клиническая больница N 2 скорой медицинской помощи" (по согласованию)

3. Силы и средства постоянной готовности Северодвинска

- 3.1. Муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Северодвинска»
- 3.2. Муниципальное казенное учреждение "Аварийно-спасательная служба Северодвинска"
- 3.3. Муниципальное казенное учреждение "Центр обеспечения функционирования образовательных организаций Северодвинска"
- 3.4. Северодвинское муниципальное унитарное предприятие "ГОРСВЕТ"
- 3.5. Северодвинское муниципальное унитарное предприятие "Спецавтохозяйство"
- 3.6. Северодвинское муниципальное унитарное предприятие "ГОРВИК"
- 3.7. Муниципальное производственное жилищное ремонтно-эксплуатационное предприятие Северодвинска
- 3.8. Северодвинское муниципальное унитарное предприятие "Жилищный трест"
- 3.9. Северодвинское муниципальное унитарное предприятие "Управляющая организация "Созидание"
- 3.10. Северодвинское муниципальное унитарное предприятие "Производственное жилищно-коммунальное объединение "Ягры"
- 3.11. Северодвинское муниципальное унитарное предприятие "Жилищно-коммунальное хозяйство"

4. РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРОЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС.

Основные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы введения режимов функционирования органов управления и сил РСЧС:

- *Федеральный закон 68-ФЗ от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».*
- *Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».*

ФЗ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера» регламентирует **режим функционирования органов РСЧС** (ст. 1) как «определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы ЧС и возникновения ЧС порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации». Устанавливаются следующие режимы функционирования:



Руководитель соответствующего уровня (федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС) на основании решения КЧС и ОПБ, может установить один из следующих режимов функционирования:

- а) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС;
- б) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации ЧС.

При введении режима повышенной готовности или ЧС, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил региональной подсистемы РСЧС должностные лица, могут определять **руководителя работ по ликвидации ЧС** и принимать дополнительные меры по защите населения и территории от ЧС.

Руководитель работ по ликвидации ЧС готовит для вышестоящих должностных лиц предложения по принятию дополнительных мер, предусмотренных действующим законодательством. Он несет ответственность за все мероприятия по ликвидации ЧС. Решения руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне ЧС, если иное не предусмотрено законодательством.

При введении режимов функционирования «повышенной готовности» или «чрезвычайной ситуации» определяются:

обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации	УКАЗ ГУБЕРНАТОРА ОРЕНBURГСКОЙ ОБЛАСТИ	главное управление министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и техногенным катастрофам, поисково-спасательной службе и туризму по Челябинской области
границы территории, на которой может возникнуть ЧС, или границы зоны ЧС	г. Оренбург № 794-рд	ПРИКАЗ Челябинск
силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС	О введение на территории Оренбургской области режима повышенной готовности	№ 34-п/п
перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по ее ликвидации	В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и техногенных катастроф», постановлением Правительства Оренбургской области от 30 ноября 2009 года № 393-п «Об утверждении плана мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Челябинской области», постановлением Правительства Оренбургской области от 20 декабря 2010 года № 402-п «О введении на территории Оренбургской области режима повышенной готовности в целях обеспечения безопасности населения Оренбургской области в связи с чрезвычайными ситуациями и революционными превращениями 2018/2019 года постановлению».	3. Министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области (Попов А.В.), министерству экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (Логинов А.А.), министерству социального развития Оренбургской области (Савицкая Т.С.), министерству здравоохранения Оренбургской области (Золотников Г.Г.), министерству образования Оренбургской области (Сафонова Г.Н.), министерству культуры и спорта Оренбургской области (Каримова Е.В.) и министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области (Лескун Г.А.) в режиме повышенной готовности принять меры по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.
должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель ликвидации ЧС	1. Извести с 24 декабря 2018 года по 9 января 2019 года на территории Оренбургской области о введении на территории Оренбургской области режима повышенной готовности Главному управлению МЧС России по Челябинской области и силам Оренбургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. 2. Правила для проведения временных мероприятий, направленных на минимизацию возможных последствий в случае возникновения чрезвычайной ситуации, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций. 3. Министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области (Попов А.В.), министерству экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (Логинов А.А.), министерству социального развития Оренбургской области (Савицкая Т.С.), министерству здравоохранения Оренбургской области (Золотников Г.Г.), министерству образования Оренбургской области (Сафонова Г.Н.), министерству культуры и спорта Оренбургской области (Каримова Е.В.) и министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области (Лескун Г.А.) в режиме повышенной готовности принять меры по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.	В связи с образованием подъема меженисторого жилого дома в г. Магнитогорске и в иных организациях управления и спасательного реагирования на ЧС, приказом №2
		3. Внести в 31.12.2018 внести для Главного управления МЧС России по Челябинской области, ФГКУ «ДЧС ГУ МЧС России по Челябинской области», ФГКУ «2 ОМБУ по Челябинской области», ФГКУ «3 ОМБУ по Челябинской области», ФГКУ «ФПС по Челябинской области», ФГКУ «ЧПС по Челябинской области», ФГКУ «СРПС по Челябинской области» режим функционирования «ПОДЪЕМ ЧЕЛЯБИНСКОГО СТЫЖАВИНА».
		2. С 08.10.31.12.2018 назначить инженерный штаб ДЧС Главного управления МЧС России по Челябинской области (Приложение №1). 3. Внести в 31.12.2018 назначить инженерный штаб ДЧС Главного управления МЧС России по Челябинской области в г. Магнитогорск к месту ЧС (Приложение №2).
		4. Внести в 31.12.2018 назначить инженерный штаб Главного управления МЧС России по Челябинской области в г. Магнитогорск к месту ЧС.
		5. В 08.00 31.12.2018 назначить аварийно-спасательную группировку Главного управления МЧС России по Челябинской области.
		6. Заместителю начальника Главного управления МЧС России по Челябинской области (по инженерному управлению) назначить Шелепову С.А. и приказать ей немедленно приступить к работе механизированного отряда Челябинской области.
		7. Заместителю начальника Главного управления МЧС России по Челябинской области (по инженерной подсистеме гражданской обороны) назначить внутреннюю службу Трушину В.В. обеспечить готовность резерв сил и средств.

Режимы функционирования ЧС

Решение об изменении режима функционирования принимает руководитель соответствующего уровня РСЧС.



Непосредственную команду на изменение режима функционирования отдает оперативный дежурный ЕДДС (диспетчер ДДС организации).

Постановление Правительства РФ № 794 от 30.12.2003г. «О единой Государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» (Статья 24)

Мероприятия РСЧС в режимах функционирования

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами региональной подсистемы РСЧС, являются: приведение при необходимости сил и средств региональной подсистемы РСЧС в готовность к реагированию на ЧС, а также вводятся правила поведения для населения.

Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями при введении режима повышенной готовности или ЧС».

В соответствии с этим постановлением Правительство РФ может принять решение о введении режима повышенной готовности или ЧС на всей территории РФ/ на ее части в случае угрозы возникновения/возникновении ЧС федерального или межрегионального характера и устанавливает **обязательные для исполнения** гражданами и организациями Правила поведения.

Органы государственной власти субъектов РФ и органы МС также получили право устанавливать обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или ЧС. Кроме того, могут устанавливать дополнительные обязательные правила поведения (но! они не могут противоречить правилам, установленным Правительством РФ)

Указ Губернатора Архангельской области от 17.03.2020 № 28-у «О введении на территории Архангельской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Архангельской территориальной

подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС и мерах по противодействию распространению на территории Архангельской области новой коронавирусной инфекции».

Задачи, решаемые органами управления объектового звена в различных режимах функционирования РСЧС.

**Режим
повседневной
деятельности**

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в сфере защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил региональной подсистемы РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в ЧС, в том числе при получении сигналов экстренного оповещения;
- пропаганда знаний в сфере защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;
- ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработка мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования.

Режим повышенной готовности

- усиление контроля состояния окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил региональной подсистемы РСЧС на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам региональной подсистемы РСЧС данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о ЧС;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств региональной подсистемы РСЧС в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

Режим чрезвычайной ситуации

- непрерывный контроль состояния окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;
- оповещение руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;
- организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств региональной подсистемы РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения

к ликвидации возникших ЧС;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС.

Уровни реагирования

При возникновении ЧС устанавливаются в зависимости от :

- характера (источника) и масштабов (последствий) ЧС;
- количества необходимых для ликвидации ЧС сил и средств РСЧС;
- прогноза развития ЧС

Финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников имущества в соответствии с законодательством РФ.



Уровень реагирования

Региональный
(межмуниципальный)

Должностное лицо, наделенное правами устанавливать уровень реагирования

Федеральный

решением Правительства РФ

Особый

решением Президента РФ

Условия введения уровня реагирования

решением высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ)

при ликвидации ЧС силами и средствами организаций, ОМСУ и ОИВ субъекта РФ, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона ЧС находится в пределах территории одного субъекта РФ.

при ликвидации ЧС силами и средствами ОИВ субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более субъектов РФ.

при ликвидации ЧС с привлечением сил и средств ФОИВ, в том числе специально подготовленных сил и средств ВС РФ, других войск и воинских формирований.

5. ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС.

Обязанности руководителя в области защиты населения и территорий от ЧС

Задачи руководителя в рамках функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС):

Руководитель организации создает **объектовое звено РСЧС** и является **его руководителем**

Руководитель организации **создает Комиссию по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности** руководит её работой и возглавляет её лично.

Руководитель организации создает **структурное подразделение** (назначает освобожденного или нештатного работника) **уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС** утверждает положение (инструкцию) и осуществляет контроль за его деятельностью.

Руководитель организации **создает дежурно-диспетчерскую службу** (дежурную службу) и **создает стационарный повседневный пункт управления** в организации.

Руководитель организации **ОБЕСПЕЧИВАЕТ** своевременное представление информации в области защиты от ЧС природного и техногенного характера в рамках информационного взаимодействия.

Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС

Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
- обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от ЧС;
- создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС;
- обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

Права и обязанности граждан в области защиты от ЧС

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧС
Гл. 4 ФЗ-68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

Граждане Российской Федерации имеют право:

- **на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения ЧС;**
- использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество, предназначенное для защиты населения от ЧС;
 - быть информированными о риске, которому могут подвергнуться в местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
 - обращаться лично и направлять индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территории от ЧС;
- участвовать в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;
- **на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС;**

**ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ
ОТ ЧС**

**Гл. 4 ФЗ-68 «О защите населения и территорий от ЧС
природного и техногенного характера»**

Граждане Российской Федерации имеют право:

- **на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах ЧС;**
- на бесплатное государственное социальное страхование;
- **получение компенсации и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС;**
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи сувечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территории от ЧС;
- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего отувечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территории от ЧС.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

**Гл. 4 ФЗ-68 «О защите населения и территорий от ЧС
природного и техногенного характера»**

Граждане Российской Федерации обязаны:

- ◆ соблюдать законы и иные нормативно-правовые акты РФ, законы и нормативно-правовые акты субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ◆ соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;
- ◆ изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приемы оказания первой мед. помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
- ◆ постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- ◆ выполнять правила поведения при угрозе и возникновении ЧС;
- ◆ при необходимости оказывать содействие в проведении АСДНР.
 - ◆ Эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, или из зоны ЧС при получении информации о проведении эвакуационных мероприятий.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации граждане обязаны (ст. 3 Постановления Правительства РФ от 02 апреля 2020 № 4147):

Граждане обязаны

- Соблюдать общественный порядок, требования законодательства
- Выполнять требования руководителя ликвидации ЧС и должностных лиц, осуществляющих ликвидацию ЧС
- Иметь при себе документы
- Эвакуироваться и использовать СИЗ
- Принять меры по вызову уполномоченных должностных лиц при обнаружении пострадавшего и оказывать первую помощь(при отсутствии угрозы жизни и здоровью)

При угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации гражданам запрещается (ст. 4 Постановления Правительства РФ от 02 апреля 2020 № 417):

Гражданам запрещается:

- Затруднять действия уполномоченных и работников общественного транспорта;
- Заходить за ограждения;
- Создавать угрозу собственной безопасности, жизни и здоровью
- Создавать угрозу безопасности, жизни и здоровью иных лиц;
- Распространять заведомо ложную информацию об угрозе возникновения или возникновении ЧС.

Ответственность за нарушение требований нормативных правовых актов в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства РФ в области защиты населения и территорий о ЧС, создании условий и предпосылок к возникновению ЧС, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях *должностные лица и граждане РФ* дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а *организации* - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ (ст. 28 ФЗ № 68 -ФЗ от 21 декабря 1994 года «№о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Ответственность граждан и должностных лиц за нарушение требований законодательства в области ГО и защиты от ЧС предусмотрена *Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ*:

Статья 20.5. Нарушение требований режима чрезвычайного положения

Нарушение требований режима чрезвычайного положения (за исключением нарушения правил комендантского часа) -

влечет наложение административного штрафа на *граждан* в размере *от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до тридцати суток; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административный арест на срок до тридцати суток.*

Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения -

влечет наложение административного штрафа на *должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей..*

2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, -

влечет наложение административного *штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.*

Статья 20.6 1. Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения

1. Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 настоящего Кодекса, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на *граждан в размере от одной тысячи до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.*

2. Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6.3 настоящего Кодекса, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, либо повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влекут наложение административного штрафа на *граждан в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.*

Распоряжением Правительства РФ от 12.04.2020 N 975-р был утвержден Перечень должностных лиц органов управления и сил РСЧС, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Данный перечень включает в себя, в том числе руководителей созданных при органах местного самоуправления органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и их заместителей.

Кроме этого, **статья 13.15. «Злоупотребление свободой массовой информации» дополнена частями 10.1 и 10.2** следующего содержания:

10.1. Распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях под видом достоверных сообщений заведомо недостоверной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан, и (или) о принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты от указанных обстоятельств -

влечет наложение административного *штрафа на юридических лиц в размере от одного миллиона пятисот тысяч до трех миллионов рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой.*

10.2. Распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, повлекшее смерть человека, причинение вреда здоровью человека или имуществу, массовое нарушение общественного порядка и (или) общественной безопасности, прекращение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики,

промышленности или связи, -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трех миллионов до пяти миллионов рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой»;

Часть 11 указанной выше статьи изложено в следующей редакции:

«Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 10, 10.1 или 10.2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц – от шестисот тысяч до девятысот тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти миллионов до десяти миллионов рублей с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой».