

ТЕМА: ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА

Государственные нормативные требования охраны труда

2 УРОК ИЗ 11

Суть регуляторной гильотины

Часто нормативные документы кажутся нам тяжелыми для восприятия. А непонятные и избыточные требования увеличивают нагрузку на специалистов. Чтобы избавиться от таких правовых актов, правительство решило применить метод «регуляторной гильотины». Чтобы вам стал понятен принцип работы «гильотины», мы подготовили урок о том, как она действует.

Зачем нужна реформа

Регуляторную гильотину используют, когда действующие правила устарели, не могут обеспечить безопасность людям и мешают развиваться предприятиям. С ее помощью сокращают количество обязательных требований к бизнесу, избавляют его от избыточного контроля и абсурдных требований. За короткий срок и при низких затратах неактуальные нормы устраняют, а требования, которые сложно соблюдать, — упрощают.

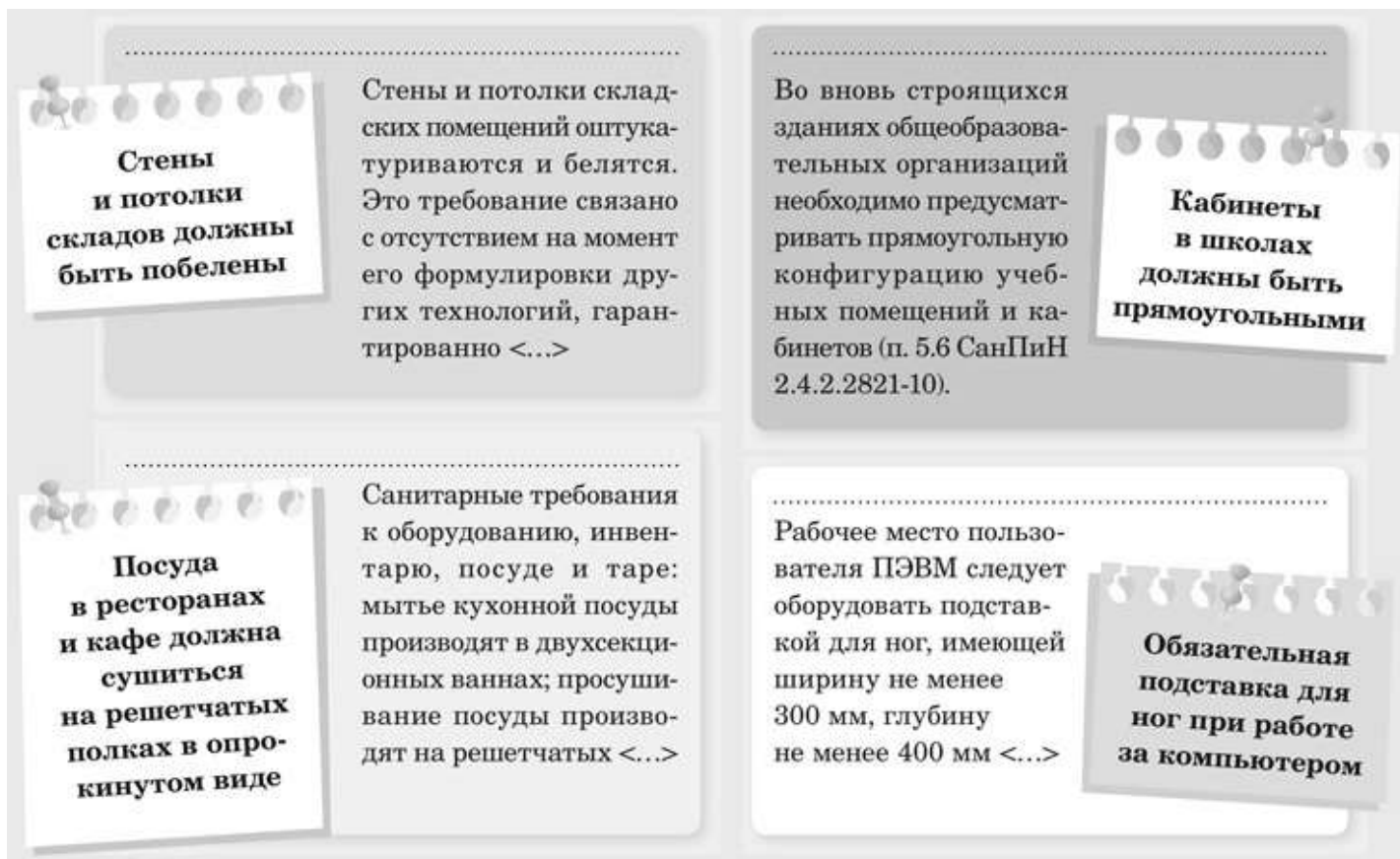


Рисунок 1. Примеры абсурдных требований по санитарно-эпидемиологическому законодательству

Если реформа проходит успешно, издержки и риски предприятий снижаются. Это повышает конкуренцию, приводит к притоку инвестиций и новым рабочим местам. В Хорватии, например, регуляторная гильотина позволила сэкономить бизнесу 65,6 млн долл. В Южной Корее за 11 месяцев пересмотрели более 11 тыс. нормативных актов и отменили почти половину из них. Прогнозируют, что реформа в этой стране создаст не меньше 1 млн новых рабочих мест.

У регуляторной гильотины в России две цели: обновить обязательные требования с учетом риск-ориентированного подхода и разработать новые правила для проверок контролеров.

Достичь этих целей планируют до 1 января 2021 года. К этому сроку должны принять Закон об обязательных требованиях. Он установит правила, по которым будут принимать НПА, и позволит не соблюдать устаревшие требования, если их не успеют отменить.

Работодателям дадут больше времени, чтобы подготовиться к изменениям. Новые обязательные требования будут вступать

не раньше чем через три месяца после того, как их опубликовали. Если документ успели принять до декабря — с 1 марта следующего года, когда утвердили до июня — с 1 сентября. Закрепят право некоторых предприятий на экспериментальные правовые режимы: им разрешат не применять обязательные требования. В законе определяют также, кто и как вправе официально разъяснять обязательные требования.

Законом о госконтроле заменят Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, по которому сейчас проводят проверки. Проверяющих обяжут вести профилактику нарушений. В перечень контрольно-надзорных мероприятий внесут выездное обследование, контрольную и мониторинговую закупку, выборочный контроль, инспекционный визит и рейд. Предприятия разделят на шесть категорий риска, от которых будет зависеть периодичность проверок.

Как работает регуляторная гильотина

Реформа начинается с того, что в правительстве создают специальное подразделение — Департамент регуляторной политики. Все действующие правила считают и вносят в базу данных. Каждое из них рассматривают трижды:

- специалисты министерств и госслужб;
- заинтересованные стороны: представители деловых кругов, эксперты;
- сотрудники специального подразделения по реформе.

Нормативные акты анализируют и пересматривают. Изменить или отменить устаревшие нормы, решают в зависимости от того, как они влияют на предприятия.



Рисунок 2. Механизм работы регуляторной гильотины

Реформаторы выясняют, является ли правило законным, необходимым и понятным для бизнеса. После проверки по каждому правилу принимают решение: одобрить его, исключить или упростить. Правила, которые признали неактуальными, правительство и парламент отменяют или упрощают. От начала и до конца реформы обычно проходит 18–30 месяцев.