

# L'arrimage entre politiques publiques et santé des populations: constats et défis

## Le point de vue de la santé des populations

**Gilles Paradis, MD, MSc, FRCPC**

Professeur titulaire et Directeur

Département d'Épidémiologie, biostatistique et santé au travail

Titulaire de la chaire Strathcona en épidémiologie, Université McGill

**Anne-Marie Hamelin, PhD, MHSc**

Directrice associée, Programme de formation 4P

**Atelier Politiques publiques et santé des populations**

**Semaine Santé et Société**

Le 27 janvier 2015 – Université du Québec à Montréal

# Plan

---

1. Capacité de la santé des populations (SP) à intervenir dans les politiques publiques (PP)
  - 1.1 Forces
  - 1.2 Faiblesses
2. Bons coups et limites des actions de la santé des populations envers les politiques publiques
  - 2.1 Gains
  - 2.2 Limites
3. Quelles attentes? Quelles directions?
4. Conclusion

# 1. Capacité SP $\Rightarrow$ PP:

## 1.1 Forces

---

- ▶ Vision systémique et globale
- ▶ Valeurs, principes d'action, historique
- ▶ Bases scientifiques solides
  - ▶ Connaissance des problèmes
  - ▶ Connaissance des déterminants
  - ▶ Connaissance du contexte (local à national)
  - ▶ Connaissance des voies de solutions
  - ▶ Mesure de l'impact
- ▶ Approche des déterminants sociaux et de réduction des inégalités

# 1. Capacité SP $\Rightarrow$ PP:

## 1.1 Forces (2)

---

### ▶ Instruments

- ▶ Loi de santé publique
- ▶ Article 54
- ▶ Objectifs de santé
- ▶ PNSP et ses déclinaisons
- ▶ Responsabilités populationnelles
- ▶ Professionnalisme
- ▶ Imputabilité

# 1. Capacité SP $\Rightarrow$ PP:

## 1.1 Forces (3)

---

### ▶ Réseaux

- ▶ Internationaux (Commission des déterminants sociaux, ...)
- ▶ Nationaux (ASPC, Urban Health Network, CCNSP, ACSP, ...)
- ▶ Provinciaux (Tables nationales, ASPQ, ...)
- ▶ Régionaux (...)

### ▶ Expertises

- ▶ INSPQ, INESS, ISQ, ...
- ▶ Université, ESP
- ▶ Commissaire à la santé et bien-être
- ▶ Etc.

# 1. Capacité SP $\Rightarrow$ PP:

## 1.2 Faiblesses

---

- ▶ Performance du modèle de SP
- ▶ Manque de communication
- ▶ Travail en silo
- ▶ Faible culture d'évaluation
- ▶ Lourdeur bureaucratique
- ▶ Pas de culture d'innovation
- ▶ Liens inégaux avec le réseau de soins et de services
- ▶ Science de l'intervention en situation de complexité à inventer
- ▶ Apport insuffisant des sciences sociales

# 1. Capacité SP $\Rightarrow$ PP:

## 1.2 Faiblesses (2)

---

- ▶ Difficulté de gestion des actions sectorielles
- ▶ Image floue dans le public
  - ▶ Qui est le défenseur de la santé des québécois?
- ▶ Perception négative des décideurs au niveau provincial et fédéral
  - ▶ Empêcheurs de tourner en rond
- ▶ Manque d'autonomie des organisations

## 2. Bons coups et limites des actions de SP $\Rightarrow$ PP: 2.1 Gains

---

- ▶ Historiques
- ▶ Contemporains
  - ▶ Surveillance/Connaissance
  - ▶ Contrôle et prévention
  - ▶ Identification des déterminants
- ▶ Impact mitigé
  - ▶ Lutte aux inégalités sociales
  - ▶ Échangeur Turcotte
  - ▶ Pont de l'autoroute 30
  - ▶ Etc.
- ▶ Succès récents
  - ▶ Casino de Montréal
  - ▶ Pont Jacques-Cartier
  - ▶ Lois sur le tabac
  - ▶ Sites d'injections supervisées
  - ▶ Nouveaux vaccins



## 2. Bons coups et limites des actions de SP $\Rightarrow$ SP: 2.2 Faiblesses

---

- ▶ Mandat de plaidoyer affaibli
- ▶ Imputabilité vs contrôle politique
- ▶ Analyse stratégique
- ▶ Plus-value de la santé publique pas clairement articulée
- ▶ Formation des intervenants de santé publique
- ▶ Capacité d'évaluations
  - ▶ Des actes de SP
  - ▶ Des impacts
- ▶ Recherche appliquée réalisée dans les milieux de SP
- ▶ Culture de recherche et innovation

### 3. Quelles attentes? Quelles directions?

---

- ▶ Repenser la formation
- ▶ Repenser l'organisation
  - ▶ Imputabilité
  - ▶ Recherche
  - ▶ Mandats
- ▶ Repenser le fonctionnement
  - ▶ Culture d'évaluation
  - ▶ Analyse stratégique et tactique
  - ▶ Interventions en situation de complexité

### 3. Quelles attentes? Quelles directions? (2)

---

- ▶ Recentrer la recherche
- ▶ Réflexion sur les enjeux éthiques
- ▶ Repenser la communication
  - ▶ Organisationnelle
  - ▶ Relations avec les médias
- ▶ Modus vivendi avec les décideurs et les politiciens

## 4. Conclusion

---

- ▶ Quel avenir pour la SP et les PP?
- ▶ Adaptation mutuelle ou extinction
- ▶ Le bon, la brute ou le truand?