

Решение

по делу №052/01/11-1888/2023

о нарушении антимонопольного законодательства

город Нижний Новгород

16 мая 2024 года

В соответствии с частью 2 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции» резолютивная часть решения оглашена 07 мая 2024 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее - Нижегородское УФАС России, антимонопольный орган, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии: <...>, заместителя руководителя Управления;

членов комиссии: <...>, начальника отдела по борьбе с картелями и контролю органов власти, <...>, главного государственного инспектора отдела по борьбе с картелями и контролю органов власти; (далее — комиссия),

с участием представителя ООО «Леро» - <...>, действующей по доверенности от 18.09.2023 (срок действия - три года), а также представителя ООО «Первей» - <...>, действующей по доверенности от 18.09.2023 (срок действия - два года),

рассмотрев 07.05.2024 в открытом заседании, в том числе путем видеоконференц-связи, дело №052/01/11-1888/2023, возбужденное по признакам нарушения ООО «Первей» (ИНН 5262357840, адрес места нахождения: 603024, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, Казанская наб, д. 5, офис 23) и ООО «Леро» (ИНН 5260167258, адрес места нахождения: 603040, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул Сутырина, д. 33, кв. 18) п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

установила:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также — Нижегородское УФАС России, Управление, антимонопольный орган) выявлены следующие признаки заключения и реализации запрещенного антимонопольным законодательством соглашения (картеля) между ООО «Первей» и ООО «Леро» при участии в 6 закупочных процедурах в электронной форме с номерами извещений: 0332200061723000018, 0332200061723000019, 0332200061723000017, 0332200061723000010,

0332200061723000005, 0332200061723000008, которые детально проанализированы антимонопольным органом:

1. отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности — получению прибыли;
2. нетипичное поведение при подаче ценовых предложений при участии в закупочных процедурах;
3. использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и ином участии в электронных торгах, а также подписании по результатам таких торгов контрактов;
4. формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом;
5. наличие заключенного договора на тендерное сопровождение.

Приказом руководителя Нижегородского УФАС России № 240/23 от 10.08.2023 в отношении ООО «Первей» и ООО «Леро» возбуждено дело №052/01/11-1888/2023 по признакам нарушения последними пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции и создана комиссия для его рассмотрения.

Определением председателя комиссии Нижегородского УФАС России - заместителя руководителя Управления <...> от 17.08.2023 дело №052/01/11-1888/2023 назначено к рассмотрению, ООО «Первей» и ООО «Леро» привлечены к участию в рассмотрении настоящего дела в качестве ответчиков (№ИК/16184/23 от 17.08.2023).

Определением комиссии Нижегородского УФАС России № ИК/21534/23 от 03.11.2023 срок рассмотрения дела №052/01/11-1888/2023 о нарушении антимонопольного законодательства продлен до 16.05.2024.

17.04.2024 Комиссия приняла заключение об обстоятельствах настоящего дела (исх.№ИК/7284/24 от 22.04.2024).

17.04.2024 определением комиссии Нижегородского УФАС России

(№ИК/7235/24 от 19.04.2024) рассмотрение дела №052/01/11-1888/2023 отложено на 02.05.2024 в 14 часов 00 минут (по московскому времени), в связи с принятием заключения об обстоятельства по настоящему делу.

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона «О защите конкуренции» был объявлен перерыв в заседании Комиссии до 14 часов 00 минут 07.05.2024.

07.05.2024 в ходе рассмотрения дела представители ООО «Первей» и ООО «Леро» с обстоятельствами дела, отраженными в определении о назначении дела к рассмотрению, не согласились, считают в действиях названных организаций отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Изучив материалы дела, заслушав представителей ответчиков, оценив имеющиеся доказательства, комиссия приходит к следующему.

13.03.2023 Государственным бюджетным учреждением дополнительного образования «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Вега» (ИНН 5260008353) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку цифровой лаборатории (естествознание) для

создания новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ различных направленностей в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 2023 году» Цифровая лаборатория (естествознание) (номер извещения: 0332200061723000018).

Электронная торговая площадка — АО «ЭТС».

Заказчиком является Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Вега» (ИНН 5260008353).

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) составила 1 650 000 рублей 00 копеек.

На участие в данном аукционе поступило 2 заявки: ООО «Первей» (ИНН 5262357840) и ООО «Леро» (ИНН 5260167258).

При подаче ценовых предложений ООО «Первей» и ООО «Леро» использовали идентичную инфраструктуру с IP-адресом - 89.109.40.183.

ООО «Первей» и ООО «Леро» в заявке на участие указали идентичный адрес электронной почты - perveytender@yandex.ru.

Авторы создания и сохранения файла «Конкретные показатели» заявки на участие у участников ООО «Первей» и ООО «Леро» идентичны: «Бухгалтерия» и «рс» соответственно, а также дата последнего вывода на печать — «01.07.2022 12:19».

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика от 22.03.2023 конкурсной комиссией решено отклонить заявку на участие в электронном аукционе участника ООО «Леро» по причине непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Федерального закона 44-ФЗ, а именно: в заявке участника п.1.10.1.1 не указано кол-во Соединительного USB кабеля (шт.).

По результатам данного электронного аукциона между ГБУ ДО РЦ «Вега» и ООО «Первей» заключен контракт № 2526000835323000037 от 03.04.2023 на сумму 1 617 000 рублей 00 копеек.

Согласно сведениям единой информационной системы контракт исполнен, сумма фактического исполнения составила 1 617 000 рублей 00 копеек.

13.03.2023 Государственным бюджетным учреждением дополнительного образования «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Вега» (ИНН 5260008353) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку цифровой лаборатории (физиология, экология полевая, экология стационарная, гидрохимическая) для создания новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ различных направленностей в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 2023 году» (номер извещения: 0332200061723000019).

Электронная торговая площадка — АО «ЭТС».

Заказчиком является Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Вега» (ИНН 5260008353).

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) составила 1 918 820 рублей 00 копеек.

На участие в данном аукционе поступило 2 заявки: ООО «Первей» (ИНН 5262357840) и ООО «Леро» (ИНН 5260167258).

При подаче ценовых предложений ООО «Первей» и ООО «Леро» использовали идентичную инфраструктуру с IP-адресом - 89.109.40.183.

ООО «Первей» и ООО «Леро» в заявке на участие указали идентичный адрес электронной почты - perveytender@yandex.ru.

Авторы создания и сохранения файла «Конкретные показатели» заявки на участие у участников ООО «Первей» и ООО «Леро» идентичны: «Бухгалтерия» и «рс» соответственно, а также дата создания содержимого - «23.02.2022 12:41» и дата последнего вывода на печать — «01.07.2022 12:19».

По результатам проведения электронного аукциона ООО «Первей» (участник № 2) признан победителем с предложенной ценой контракта 1 861 255 рублей 40 копеек (процент снижения НМЦК составил 3%). ООО «Леро» (участник № 1) заняло 2-е место с предложенной ценой контракта 1 870 849 рублей 50 копеек (процент снижения НМЦК составил 2,5%).

По результатам данного электронного аукциона между ГБУ ДО РЦ «Вега» и ООО «Первей» заключен контракт № 2526000835323000033 от 03.04.2023 на сумму 1 861 255 рублей 40 копеек.

Согласно сведениям единой информационной системы контракт исполнен, сумма фактического исполнения составила 1 861 255 рублей 40 копеек.

Согласно представленным письменным пояснениям ООО «Первей» от 03.07.2023 в целях исполнения контракта по закупочной процедуре №0332200061723000019 заключен договор поставки №000178-0523ЮЛ от

15.05.2023 с иным хозяйствующим субъектом - ООО «Релаб».

13.03.2023 Государственным бюджетным учреждением дополнительного образования «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Вега» (ИНН 5260008353) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку цифровой лаборатории (биология) для создания новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ различных направленностей в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 2023 году» (номер извещения: 0332200061723000017).

Электронная торговая площадка — АО «ЭТС».

Заказчиком является Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Вега» (ИНН 5260008353).

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) составила 1 950 000 рублей 00 копеек.

На участие в данном аукционе поступило 2 заявки: ООО «Первей» (ИНН 5262357840) и ООО «Леро» (ИНН 5260167258).

При подаче ценовых предложений ООО «Первей» и ООО «Леро» использовали идентичную инфраструктуру с IP-адресом - 89.109.40.183.

ООО «Первей» и ООО «Леро» в заявке на участие указали идентичный адрес электронной почты - perveytender@yandex.ru.

Авторы создания и сохранения файла «Конкретные показатели» заявки на участие у участников ООО «Первей» и ООО «Леро» идентичны: «Бухгалтерия» и «рс» соответственно, а также дата создания содержимого - «23.02.2022 12:41» и дата последнего вывода на печать — «01.07.2022 12:19».

По результатам проведения электронного аукциона ООО «Первей» (участник №2) признан победителем с предложенной ценой контракта 1 911 000 рублей 00 копеек (процент снижения НМЦК составил 2%). ООО «Леро» (участник №1) заняло 2-е место с предложенной ценой контракта 1 920 750 рублей 00 копеек (процент снижения НМЦК составил 1,5%).

По результатам данного электронного аукциона между ГБУ ДО РЦ «Вега» и ООО «Первей» заключен контракт № 2526000835323000034 от 03.04.2023 на сумму 1 911 000 рублей 00 копеек. Дополнительным соглашением №1 от 19.04.2023 количество товара увеличено на 10% с пропорциональным увеличением его цены и внести в связи с этим цена контракта составила 2 038 400 рублей 00 копеек.

Согласно сведениям единой информационной системы контракт исполнен, сумма фактического исполнения составила 2 038 400 рублей 00 копеек.

Согласно представленным письменным пояснениям ООО «Первей» от 03.07.2023 в целях исполнения контракта по закупочной процедуре № 0332200061723000017 заключен договор поставки №000178-0523ЮЛ от 15.05.2023 с иным хозяйствующим субъектом - ООО «Релаб».

09.03.2023 Государственным бюджетным учреждением дополнительного образования «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Вега» (ИНН 5260008353) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку акустической системы для создания новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ различных направленностей в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 2023 году» (номер извещения: 0332200061723000010).

Электронная торговая площадка — АО «ЭТС».

Заказчиком является Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Вега» (ИНН 5260008353).

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) составила 1 989 899 рублей 46 копеек.

На участие в данном аукционе поступило 4 заявки: ООО «Первей» (ИНН 5262357840), ООО «Моноблок СПб» (ИНН 7839129343), ООО «Леро» (ИНН 5260167258), ООО «Айтискул» (ИНН 5249154390).

При подаче ценовых предложений ООО «Первей» и ООО «Леро» использовали идентичную инфраструктуру с IP-адресом - 89.109.40.183.

ООО «Первей» и ООО «Леро» в заявке на участие указан идентичный адрес электронной почты - perveytender@yandex.ru.

Авторы создания и сохранения файла «Конкретные показатели» заявки на участие у участников ООО «Первей» и ООО «Леро» идентичны: «Бухгалтерия» и «рс» соответственно, а также дата создания содержимого - «23.02.2022 12:41», дата последнего сохранения - «07.03.2023 16:14», дата последнего вывода на печать — «01.07.2022 12:19».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 20.03.2023 конкурсной комиссией решено отклонить заявку на участие в электронном аукционе участника ООО «Моноблок СПб» по причине несоответствие информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Федерального закона 44-ФЗ, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, а именно: формат системы 2.1 не соответствует показателям, установленным заказчиком.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика от 20.03.2023 конкурсной комиссией решено отклонить заявку на участие в электронном аукционе участника ООО «Леро» по причине несоответствие информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Федерального закона 44-ФЗ, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, а именно: формат системы 3.0 не соответствует показателям, установленным заказчиком.

По результатам проведения электронного аукциона ООО «Первей» (участник № 2) признан победителем с предложенной ценой контракта 1 761 060 рублей 96 копеек (процент снижения НМЦК составил 11,5%). ООО «Айтискул» (участник № 4) заняло 2-е место с предложенной ценой контракта 1 920 750 рублей 00 копеек (процент снижения НМЦК составил 1,5%).

По результатам данного электронного аукциона между ГБУ ДО РЦ «Вега» и ООО «Первей» заключен контракт № 2526000835323000031 от 31.03.2023 на сумму 1 804 542 рубля 84 копейки.

Фактическая сумма оплаты составила 1 804 542 рубля 84 копейки.

Согласно представленным письменным пояснениям ООО «Первей» от 03.07.2023 в целях исполнения контракта по закупочной процедуре №0332200061723000010 заключен договор поставки №БР23-0485 от 23.03.2023 с иным хозяйствующим субъектом - ООО «Беркс».

28.02.2023 Государственным бюджетным учреждением дополнительного образования «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Вега» (ИНН 5260008353) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку многофункционального устройства (МФУ) (номер извещения: 0332200061723000005).

Электронная торговая площадка — АО «ЭТС».

Заказчиком является государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Вега» (ИНН 5260008353).

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) составила 671 066 рублей 62 копейки.

На участие в данном аукционе поступило 5 заявок: ООО «Первей» (ИНН 5262357840), ООО «Леро» (ИНН 5260167258), ООО «Айтискул» (ИНН 5249154390), ООО «Навигатор» (ИНН 7802637206), Горбунов Денис Евгеньевич (ИНН 34400898612).

При подаче заявки на участие ООО «Первей» и при подаче ценовых предложений ООО «Леро» использовали идентичную инфраструктуру с ГРадресом - 89.109.40.183. У участников ООО «Первей» и ООО «Леро» в заявке на участие указан идентичный адрес электронной почты - perveytender@yandex.ru.

К составу первой части заявки ООО «Первей» приложены документы:

«Конкретные показатели». К составу заявки ООО «ЛеРо» - документы: «Конкретные показатели».

Следует отметить, что у документов совпадают авторы создания и сохранения: «Бухгалтерия» и «рс», а также дата создания содержимого, дата последнего сохранения и дата последнего вывода на печать - «23.02.2022 12:41», «07.03.2023 16:14» и «01.07.2022 12:19».

Более того, установлено, что вышеуказанные документы совпадают по всем критериям (CRC32, CRC64, SHA256, SHA-1, BLAKE2sp) хэш-суммы файла, где CRC32 — E41AB836, CRC64 - 7694F11511CC7C5F, SHA256 -

e298460bb61b37872e1c2d950d67ff4c5d352eabab4c38ee189466f3879116f6, SHA-1 - 5ab4d6bbe83c7fc8deeb78efe4044be4e19539eb, BLAKE2sp -

758af53d1fb95a961caa616e3151346299e6d5080ceeaef3687c8ec62fab8709.

В совокупности с этим стоит оценивать и факт полного совпадения размеров файлов. Размер файла - это то количество пространства, которое он занимает на жестком диске. Основная единица измерения размера файла - байт. Полное совпадение размеров файлов, то есть совпадение количества байт или килобайт

или их незначительное различие, может свидетельствовать об идентичности содержимого таких файлов.

Таким образом, совпадение размеров файлов заявок ООО «Первей» и ООО «Леро» свидетельствует о создании таких файлов по одному «образцу» с полным копированием содержания таких заявок. Совпадают размеры вышеуказанных файлов - 35130 байтов (34 кб) и хэшсумма файлов по всем критериям: Размер, CRC32, CRC64, SHA256, SHA-1, BLAKE2sp. Хэш-сумма файла (контрольная сумма файла) - это его уникальное цифровое значение, которое не может совпадать у двух различных файлов (в том числе с одинаковым наименованием) и остается неизменным в случае изменения наименования файла (при неизменности содержания такого файла).

Совпадение хэш-сумм файлов, поданных вышеуказанными лицами для участия в аукционе свидетельствует об абсолютной идентичности таких файлов.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 22.03.2023 конкурсной комиссией решено отклонить заявку на участие в электронном аукционе участника ООО «Навигатор». Участник (ООО «Первей») не реализовал право на участие в электронном аукционе.

По результатам проведения электронного аукциона ООО «Леро» (участник № 5) признан победителем с предложенной ценой контракта 499 944 рубля 70 копеек (процент снижения НМЦК составил 25,5%). Горбунов Денис Евгеньевич (участник № 4) занял 2-е место с предложенной ценой контракта 560 340 рублей 67 копеек (процент снижения НМЦК составил 16,5%). ООО «Айтискул» (участник № 1) заняло 3-е место с предложенной ценой контракта 607 315 рублей 32 копейки (процент снижения НМЦК составил 9,5%).

По результатам данного электронного аукциона между ГБУ ДО РЦ «Вега» и ООО «Леро» заключен контракт № 2526000835323000018 от 21.03.2023 на сумму 499 944 рубля 70 копеек.

Фактическая сумма оплаты составила 499 944 рубля 70 копеек.

Согласно представленным письменным пояснениям ООО «Леро» от 06.07.2023 в целях исполнения контракта по закупочной процедуре №0332200061723000005 заключен дилерский договор № ЦС-ПО-00129 от 21.03.2023 с иным хозяйствующим субъектом - ООО «О-Си-Эс-Центр».

04.03.2023 Государственным бюджетным учреждением дополнительного образования «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Вега» (ИНН 5260008353) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку биноклей для создания новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ различных направленностей в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 2023 году» Заказчиком является Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Вега» (ИНН 5260008353) (номер извещения 0332200061723000008).



Электронная торговая площадка — АО «ЭТС».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) составила 412 800 рублей 00 копеек.

На участие в данном аукционе поступило 2 заявки: ООО «Первей» (ИНН 5262357840) и ООО «Леро» (ИНН 5260167258).

При подаче заявки на участие и ценовых предложений ООО «Первей» и ООО «Леро» использовали идентичную инфраструктуру с IP-адресом - 89.109.40.183.

У участников ООО «Первей» и ООО «Леро» в заявке на участие указан идентичный адрес электронной почты - perveytender@yandex.ru.

Авторы создания и сохранения файла «Конкретные показатели» заявки на участие у участников ООО «Первей» и ООО «Леро» идентичны: «Бухгалтерия» и «рс» соответственно, а также дата содержания заявки - «23.02.2022» и дата последнего вывода на печать — «01.07.2022 12:19».

По результатам проведения запроса предложений ООО «Леро» (участник № 2) признано победителем с предложенной ценой контракта 410 736 рублей 00 копеек (процент снижения НМЦК составил 0,5%). ООО «Первей» (участник № 1) заняло 2е место с предложенной ценой контракта 412 799 рублей 99 копеек (процент снижения НМЦК составил 0%).

По результатам данного запроса предложений между ГБУ ДО РЦ «Вега» и ООО «Леро» заключен контракт № 2526000835323000020 от 27.03.2023 на сумму 410 736 рублей 00 копеек.

Фактическая сумма оплаты составила 410 736 рублей 00 копеек.

Согласно представленным письменным пояснениям ООО «Леро» от 06.07.2023 в целях исполнения контракта по закупочной процедуре №0332200061723000008 заключен договор поставки № 22/03/23 от 22.03.2023 с иным хозяйствующим субъектом - <...>.

Дополнительно антимонопольным органом проанализирован ответ, представленный интернет-провайдером - филиалом ОЦО ПАО «Ростелеком» в городе Нижний Новгород, согласно которому IP-адрес 89.109.40.183 является статическим и предоставлен ООО «Первей» (ИНН 5262357840) по договору №352001026256 от 04.11.202, адрес предоставления услуги доступа к сети интернет: г. Н.Новгород, наб. Казанская, д. 5.

Вместе с тем, согласно сведениям из ЕГРЮЛ, а также предоставленным документальным подтверждениям самих указанных лиц, адреса места нахождения организаций следующие:

- у ООО «Первей» (ИНН 5262357840): г. Нижний Новгород, ул. Казанская Набережная, д.5, офис № 23;
- у ООО «Леро» (ИНН 5260167258): г. Нижний Новгород, ул. Большая Покровская, д. 75, п. 1 (до августа 2022 г.) и г. Нижний Новгород, ул. Сутырина, д. 33, кв. 18 (после августа 2022г.).

Дополнительно ООО «Первей» представлен договор аренды по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Казанская Набережная, д.5, офис № 34. ООО «Леро» представлены договоры по следующим адресам: г. Нижний Новгород, ул. Суетинская, д. 1А пом. 4 с 2019 г. по 2021 г. (договор аренды нежилого помещения от 24.07.2019); г. Нижний Новгород, ул. Суетинская, д. 1А пом. 9 с 2021г. по 2022г. (договор аренды нежилого помещения от 01.11.2021); г. Нижний Новгород, п. Черепичный, д. 14Г пом. 2П с 2022 г. (договор аренды нежилого помещения от 18.04.2022).

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам невозможно, поскольку действующие стандарты DHCP (от англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла; представляет собой сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что при совместном участии в торгах хозяйствующими субъектами-конкурентами ООО «Первей» и ООО «Леро» использовалась единая инфраструктура при подготовке и участии в указанных закупках, с помощью которой названные организации создавали видимость конкурентной борьбы, о чем свидетельствует, в том числе подача заявок, ценовых предложений и заключение договоров по результатам закупок с одного и того же IP-адреса.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации; при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Исходя из имеющейся в антимонопольном органе информации (письменные пояснения ООО «Леро» и ООО «Первей») между указанными лицами в рассматриваемый период времени заключены следующие договоры:

1. договор на оказание юридических услуг № 1/22 от 01.04.2022;
2. договор на тендерное сопровождение организации от 01.09.2022.

В соответствии с договором на оказание юридических услуг №1/22 от 01.04.2022 заказчик (ООО «Первей») поручает, а исполнитель (ООО «Леро») обязуется оказать юридические услуги по вопросам ведения хозяйственной деятельности заказчика.

Предметом договора на тендерное сопровождение организации от 01.09.2022 является оказание исполнителем (ООО «Первей») комплекса услуг в целях участия заказчика (ООО «Леро») в закупках в рамках Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223 «О закупках товаров работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», а также иных тендерах.

1. 04.2024 и 02.05.2024 посредством электронной почты от ООО «Леро», а также от «Первей» поступили письменные возражения на заключение об обстоятельствах настоящего дела.

Рассмотрев названные возражения, комиссия приходит к следующим выводам.

Довод ООО «Леро» и ООО «Первей» о том, что у организаций указан один IP-адрес, поскольку все компьютерное оборудование в офисе ООО «Первей» имеет один IP-адрес, что не свидетельствует об использовании единой инфраструктуры.

Вышеуказанный довод, комиссия отклоняет в силу следующего.

Управлением установлено, что ООО «Леро» и ООО «Первей» при участии в аукционах использовался один IP-адрес 89.109.40.183.

Вышеуказанное свидетельствует, что ООО «Леро» и ООО «Первей» при подаче заявок, подаче ценовых предложений совместно использовали общую инфраструктуру, принадлежащую ООО «Первей», которая предоставлялась ООО «Первей» вместе с правом аренды офисных помещений. Интернет-провайдером предоставлены сведения о том, что данный IP-адрес является статическим, а также о местоположении точки доступа к интернету. Факт о том, что все компьютерное оборудование, находящееся в офисе ООО «Первей», не опровергает установленных антимонопольным органом фактов. Следовательно, довод ООО «Первей» и ООО «Леро» об ошибочном выводе управления об использовании единой инфраструктуры является необоснованным.

Доводы ООО «Леро» и ООО «Первей» о том, что:

1. факт совпадения IP-адресов предоставления бухгалтерской и налоговой отчетности в налоговый орган совпадают, поскольку директор ООО «Леро» (Богданова Е.Ю.) подавала данную отчетность из офиса ООО «Первей»;
2. адреса электронной почты, а также содержание (авторов создания) заявок организаций обусловлено наличием договора на тендерное сопровождение,

отклоняются Комиссией как необоснованные, поскольку при наличии вышеуказанных фактов действия ООО «Леро» и ООО «Первей» не могут быть разумно интерпретированы как добросовестное поведение при участии в закупочных процедурах, позиционирования ответчиков (ООО «Леро» и ООО «Первей») по делу как конкурентов на товарном рынке.

Относительно доводов ООО «Первей» о том, что по закупочным процедурам №№ 0332200061723000018, 0332200061723000019, 0332200061723000017,

0332200061723000010 заявки организаций (ООО «Леро» и ООО «Первей») не являются идентичными, в связи с тем, что по одной закупочной процедуре одна заявка отклонена, по остальным — документы созданы задолго до участия в закупочной процедуре является несостоятельным.

Материалы дела содержат прямые доказательства, подтверждающие наличие договоренности участников о поддержании цен на торгах.

Согласно п. 24 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, при возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» при возникновении спора о наличии соглашения, запрещенного пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона, судам следует давать оценку совокупности доказательств, свидетельствующих о наличии причинноследственной связи между действиями участников торгов и повышением, снижением или поддержанием цен на торгах.

Под соглашением в силу п. 18 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Следовательно, не соблюдение формы гражданско-правового договора не может расцениваться как свидетельство отсутствия недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

При доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

Антимонопольным органом было установлено, что ООО «Леро» и ООО «Первей» заключено письменное соглашение, природу которого можно отнести к антиконкурентным.

На основании вышеизложенного довод о том, что заявки организаций не являются идентичными, что, по мнению ответчиков, свидетельствует об отсутствии антиконкурентного соглашения является необоснованным.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции установлены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, к которым относятся, в том числе, сокращение числа

хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Из указанных норм следует, что конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя выполняемых ими работ, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В пункте 20 Постановления № 2 разъяснено, что достигнутые между хозяйствующими субъектами договоренности (соглашения), согласованные действия запрещаются антимонопольным законодательством, если целью и (или) результатом соглашений и согласованных действий является недопущение (устранение, ограничение) соперничества хозяйствующих субъектов на товарных рынках (часть 2 статьи 1, пункты 7 и 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

С учетом положений пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашениями хозяйствующих субъектов могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе как оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы), так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении.

Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок.

Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что несколько хозяйствующих субъектов намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке (пункт 21 Постановления № 2).

Как следует из разъяснений Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках,

в том числе на торгах», утвержденных протоколом от 17.02.2016 № 3, при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств. Для констатации антиконкурентного соглашения допустимо проанализировать ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства.

По итогам доказывания совокупность косвенных признаков соглашения (при отсутствии доказательств обратного) может сыграть решающую роль.

Законом строго определен перечень случаев, когда действия хозяйствующих субъектов (в том числе входящих в одну группу лиц) не могут рассматриваться в качестве нарушения статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Так, в соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения статьи 11 не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1. распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
2. осуществление функций исполнительного органа юридического лица. Таким образом, действие исключения, предусмотренного частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, распространяется на случай непосредственного участия в деятельности организаций (либо опосредованного через юридических лиц), участвующих в соглашении, возможность принятия управленческих решений в силу такого участия, либо подконтрольности одному лицу при соблюдении хотя бы одного из условий, предусмотренных частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения материалов установлено следующее. Генеральным директором ООО «Первей» (ИНН 5262357840) в рассматриваемый период времени является <...>.

Учредителем ООО «Первей» (ИНН 5262357840) в рассматриваемый период времени является <...> (доля в уставном капитале 100 %).

Генеральным директором ООО «ЛЕРО» (ИНН 5260167258) в рассматриваемый период времени является <...>.

Учредителем ООО «ЛЕРО» (ИНН 5260167258) в рассматриваемый период времени является <...> (доля в уставном капитале 100 %).

ООО «Леро» и ООО «Первей» в рассматриваемый антимонопольным органом период не подпадают под требования части 7 и части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции и не являются подконтрольной группой лиц.

В рамках рассмотрения поступивших материалов проведен анализ состояния конкуренции на соответствующем товарном рынке, о чем составлен аналитический отчет.

В соответствии с пунктом 10.10 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» анализ состояния конкуренции на товарном рынке проведен по следующим этапам:

1. определение временного интервала исследования;
2. определение предмета торгов (по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статьи 17 Закона о защите конкуренции); предмета договоров, заключаемых в отношении государственного и (или) муниципального имущества (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции); предмета договоров на оказание соответствующих финансовых услуг (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 18 Закона о защите конкуренции);
3. определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах, - в случаях, возбуждения дел по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Проанализированные выше аукционы по критерию участия в них лиц, указанных в обращении, образуют следующую группу: Антимонопольным органом установлено 6 закупочных процедур с номерами извещений 0332200061723000018, 0332200061723000019, 0332200061723000017, 0332200061723000010, 0332200061723000005, 0332200061723000008 совместное участие в которых принимали ООО «Первей» и ООО «Леро».

Поскольку из имеющихся в антимонопольном органе материалах следует, что соглашение между ООО «Первей» (ИНН 5262357840) и ООО «ЛЕРО» (ИНН 5260167258) заключено и действовало в период с 28.02.2023 по 13.03.2023, то целесообразным представляется оценить его влияние на ситуацию на рынке поставки наборов по закреплению изучаемых тем по предметным областям основного общего образования, в течение обозначенного периода, но с учетом сроков давности, предусмотренных статьей 41.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, временной интервал исследования 1 группы хозяйствующих

субъектов (ООО «Первей» и ООО «Леро») определен периодом с 28.02.2023 (дата опубликования извещения о проведении аукциона с номером извещения 0332200061723000005) по 03.04.2023 (дата заключения контракта по аукциону с номером извещения 0332200061723000019).

Из проанализированных закупочных процедур следует, что в них принимали участие следующие хозяйствующие субъекты: ООО «Айтискул» (ИНН 5249154390), ООО «Навигатор» (ИНН 7802637206), ООО «Первей» (ИНН 5262357840), Горбунов Денис Евгеньевич (ИНН 344600898612), ООО «Леро» (ИНН 5260167258), ООО «Моноблок СПб» (ИНН 7839129343).

Анализ сведений об основных и дополнительных видах деятельности вышеперечисленных организаций, содержащихся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц (<https://egrul.nalog.ru>) следует, что они осуществляют деятельность на одних товарных рынках, то есть являются конкурентами, как по состоянию на момент участия в рассматриваемых электронных аукционах, так и на момент составления настоящего отчета.

По результатам анализа вышеуказанной информации можно проследить следующие косвенные признаки наличия заключенного письменного картельного соглашения между ООО «Первей» и ООО «Леро»:

1. отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли;
2. использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и ином участии в электронных торгах, а также подписании по результатам таких торгов контрактов;
3. формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом;
4. наличие заключенного договора на тендерное сопровождение.

Описанные выше действия свидетельствуют о нарушении запретов пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что привело к заключению письменного антиконкурентного соглашения между ООО «Первей» (ИНН 5262357840) и ООО «Леро» (ИНН 5260167258).

Общая сумма заключенных контрактов, а также общая фактически оплаченная сумма по результатам исполнения таких контрактов по 6 аукционам в которых принимали участие ООО «Первей» и ООО «Леро» (№№0332200061723000018, 0332200061723000019, 0332200061723000017, 0332200061723000010,

0332200061723000005, 0332200061723000008) составила 8 231 878 рублей 94 копейки, при общей НМЦК - 8 592 586 рублей 08 копеек (в пределах срока давности, предусмотренного ст. 41.1 Закона о защите конкуренции). Общая сумма полученного дохода составила 8 231 878 рублей 94 копейки.

Ущерб от реализации указанного картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен.

В связи с этим Комиссия Нижегородского УФАС России полагает, что оснований



для передачи решения по делу №052/01/11-1888/2023 в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела в связи с наличием признаков состава преступления, предусмотренного статьей 178 УК РФ, в рассматриваемом случае не имеется.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении

антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Основания для прекращения производства в связи с истечением срока давности рассмотрения дела в отношении ООО «Леро» и ООО «Первей» отсутствуют, поскольку срок давности по выявленным антиконкурентным соглашениям не истек. Основания для выдачи ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в нём отсутствуют в связи с завершением реализации соглашения.

Полученные в ходе рассмотрения настоящего дела документы и материалы являются достаточными для принятия решения Комиссией Нижегородского УФАС России.

Руководствуясь статьями 23, 41, 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия, решила:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Первей» (ИНН 5262357840, адрес места нахождения: 603024, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, Казанская наб, д. 5, офис 23) и общество с ограниченной ответственностью «Леро» (ИНН 5260167258, адрес места нахождения: 603040, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул Сутырина, д. 33, кв. 18) признать нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.
2. Предписание по настоящему делу не выдавать.
3. Передать материалы дела №052/01/11-1888/2023 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Нижегородской области в течение трех месяцев со дня его принятия. Указанное решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о защите конкуренции лица, участвовавшие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, представляют в федеральный антимонопольный орган жалобу на решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа, нарушающие единообразие в применении антимонопольными органами норм антимонопольного

законодательства, в течение одного месяца со дня принятия решения.

В силу части 1.1 статьи 52 Закона о защите конкуренции в случае, если решение и (или) предписание антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

По правилам части 2 статьи 49 Закона о защите конкуренции текст решения в полном объеме будет изготовлен в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня оглашения резолютивной части решения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>