

Gobierno de España

De Wikipedia, la enciclopedia libre

[Ir a la navegación](#) [Ir a la búsqueda](#)

Gobierno de España

[Logotipo del Gobierno de España.svg](#)

Logotipo oficial del Gobierno de España.

[Palacio de la Moncloa \(2\).jpg](#)

Pabellón de Consejos del Palacio de La Moncloa,
donde se celebran las reuniones ordinarias del

[Consejo de Ministros](#).

Información general

Tipo	Poder ejecutivo
Fundación	29 de diciembre de 1978 ^[nota 1]
Jurisdicción	Territorio nacional
País	Flag of Spain.svg España
Sede	Palacio de la Moncloa

Organización

Presidente	Pedro Sánchez
Vicepresidenta primera	Carmen Calvo
Vicepresidenta segunda	Nadia Calviño
Vicepresidenta tercera	Yolanda Díaz
Vicepresidenta cuarta	Teresa Ribera
Composición	Consejo de Ministros Comisiones Delegadas del Gobierno
Entidad superior	Administración General del Estado

	Ministerios
Dependencias	Administración General del Estado
Empleados	515.931 (julio de 2020) ^[1]
Presupuesto anual	550.483.874.770 € (2021) ^[2]

[Sitio web](#)

[[editar datos en Wikidata](#)]

El **Gobierno de España**, también denominado **Gobierno de la Nación**, es el órgano constitucional que encabeza el [poder ejecutivo](#) del [Reino de España](#) y dirige la [Administración General del Estado](#). Según la [Constitución española](#), sus funciones son dirigir la política interior y exterior, la administración [civil](#) y [militar](#) y la defensa del [Estado](#); así como de ejercer la función ejecutiva y la potestad [reglamentaria](#) de acuerdo con la Constitución y las leyes.

El Gobierno es políticamente dependiente y responsable ante el [Congreso de los Diputados](#), que lo elige a través de la investidura o censura de su [presidente](#), conforme al [sistema parlamentario](#) establecido por la [Constitución de 1978](#). Además, el Congreso puede destituir al Gobierno mediante la [moción de censura](#). Su regulación fundamental se sitúa en el Título IV de la Constitución, así como en el Título V de dicho documento —respecto de su relación con las [Cortes Generales](#)—, y en la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno.

El actual Gobierno de España es el [Segundo Gobierno Sánchez](#), presidido por [Pedro Sánchez Pérez-Castejón](#) en una coalición entre el [Partido Socialista Obrero Español](#) (PSOE) y [Unidas Podemos](#). Se compone de veintidós ministerios, cuatro de ellos vicepresidencias, además de la Presidencia del Gobierno. Sánchez tomó posesión del cargo el 2 de junio de 2018 tras la adopción de una moción de censura contra [Mariano Rajoy](#) ([PP](#)), el anterior titular. Tras las [elecciones generales de España de noviembre de 2019](#), fue investido por segunda vez el 8 de enero de 2020.^[3]

Índice

- [1 Principios constitucionales](#)
- [2 Composición](#)
 - [2.1 Requisitos](#)
 - [2.2 Fuero penal](#)
- [3 Organización](#)
 - [3.1 Consejo de Ministros](#)

- [3.2 Comisiones Delegadas del Gobierno](#)
- [3.3 Presidente del Gobierno](#)
- [3.4 Vicepresidente del Gobierno](#)
- [3.5 Ministerios](#)
- [3.6 Órganos de colaboración y apoyo](#)
 - [3.6.1 Secretarios de Estado](#)
 - [3.6.2 Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios](#)
 - [3.6.3 Secretariado del Gobierno](#)
 - [3.6.4 Gabinetes](#)
- [3.7 Comisionados](#)
 - [3.7.1 Actuales](#)
 - [3.7.2 Extintos](#)
- [4 Funciones](#)
 - [4.1 En relación con el poder legislativo](#)
 - [4.2 En relación con la Corona](#)
 - [4.3 En relación con el poder judicial](#)
 - [4.4 Dirección política](#)
 - [4.5 Función presupuestaria](#)
- [5 Parlamentarismo](#)
 - [5.1 Investidura](#)
 - [5.2 Control político](#)
 - [5.3 Responsabilidad política](#)
 - [5.3.1 Cuestión de confianza](#)
 - [5.3.2 Moción de censura](#)
- [6 Gobierno en funciones](#)
- [7 Véase también](#)
- [8 Referencias](#)
 - [8.1 Notas](#)
- [9 Bibliografía](#)
- [10 Enlaces externos](#)

Principios constitucionales[[editar](#)]

La actuación del Gobierno está regida por los siguientes principios de funcionamiento:

- **Principio de dirección presidencial:** el presidente del Gobierno dirige a los ministros y puede nombrarlos o cesarlos libremente.
- **Principio de responsabilidad:** el presidente responde políticamente ante el [Congreso de los Diputados](#) por la actuación del Gobierno. El eventual cese del presidente supone el cese del Gobierno.
- **Principio de colegialidad:** el Gobierno, entendido como Consejo de Ministros, es un órgano colegiado integrado por una pluralidad de miembros del Gobierno.
- **Principio de solidaridad:** el Gobierno responde en forma solidaria por la

actuación de cada uno de los miembros del Gobierno.

- **Principio departamental:** los miembros del Gobierno, además de integrantes de dicho órgano colegiado, son también los titulares de los órganos departamentales encargados de un área competencial más o menos homogénea.

Composición[[editar](#)]



Gobierno de Pedro
Sánchez (diciembre de
2018)

Artículo principal: [Segundo Gobierno Sánchez](#)

Según el artículo 98 de la [Constitución Española](#) y el artículo 1.2 de la [Ley del Gobierno](#), el Gobierno de España está compuesto por:

- El [presidente del Gobierno](#).
- El [vicepresidente o vicepresidentes](#), si existen. Su existencia es potestativa y no obligatoria. Sus funciones son las que les encomiende el presidente y sustituir a este en su ausencia o indisponibilidad.
- Los [ministros](#). El nombramiento y cese lo realiza el rey a propuesta del presidente del Gobierno. Sus funciones son las del ámbito departamental de sus ministerios.
- Otros miembros. Existe la posibilidad de incorporar otras figuras en el gobierno por ley. Sin embargo, la Ley del Gobierno actualmente vigente prohíbe expresamente esta opción, permitida constitucionalmente.

Requisitos[[editar](#)]

De acuerdo con el artículo 11 de la Ley del Gobierno, «para ser miembro del Gobierno se requiere ser español, [mayor de edad](#), disfrutar de los derechos de [sufragio activo](#) y [pasivo](#), así como no estar inhabilitado para ejercer empleo o cargo público por sentencia judicial firme».

Fuero penal[[editar](#)]

Los miembros del Gobierno gozan de un fuero procesal penal propio, de manera que habrán de ser juzgados por la Sala de lo Penal del Tribunal Supremo.^[4]

La iniciación de una causa por [traición](#) o contra la seguridad del Estado solo podrá responder a la iniciativa de una cuarta parte del Congreso de los Diputados, aprobada por la mayoría absoluta del mismo,^[5] no pudiendo ser concedido el indulto en tales supuestos.^[6]

Organización[\[editar\]](#)

Los miembros del Gobierno se reúnen en [Consejo de Ministros](#) y en [Comisiones Delegadas del Gobierno](#).

Se contemplan también diversos órganos de colaboración y de apoyo del Gobierno en el Capítulo II del Título I de la Ley del Gobierno, concretamente los [secretarios de Estado](#), la [Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios](#), el Secretariado del Gobierno y los Gabinetes.

Consejo de Ministros[\[editar\]](#)

Artículo principal: [Consejo de Ministros de España](#)

El Consejo de Ministros es el órgano colegiado plenario del Gobierno. Reúne a todos los miembros del Gobierno (presidente, ministros, y en caso de existir, vicepresidentes y ministros sin cartera), pudiendo ser convocados los [secretarios de Estado](#).^[7]

Dada su composición, el Consejo de Ministros suele identificarse con el propio Gobierno, ostentando además una naturaleza dual (de eslabón) como órgano de Gobierno y como órgano Administrativo. Esto último ha llevado a la [jurisprudencia constitucional](#) a sostener la teoría del "acto de Gobierno" (regido por la oportunidad política), frente al "[acto administrativo](#)" (que aun pudiendo ser discrecional, es judicializable).^[8]

Comisiones Delegadas del Gobierno[\[editar\]](#)

Artículo principal: [Comisión Delegada del Gobierno](#)

Las Comisiones Delegadas del Gobierno son órganos colegiados reducidos, que se crean y suprimen por Real Decreto del Consejo de Ministros, a propuesta del presidente del Gobierno.^[9]

Dicho Real Decreto habrá de recoger los miembros del Gobierno que integran la Comisión Delegada (pudiendo incluirse secretarios de Estado), nombrando a un presidente y a un secretario, y determinando las funciones que desempeñará el órgano.^[10]

Habrán de preparar las propuestas a realizar en el Consejo de Ministros,

cuando éstas requieran la intervención conjunta de varios Ministerios. También tienen entre sus funciones la de resolver los asuntos, que pese a afectar a varios Ministerios, no requieren de la intervención de todos ellos, descongestionando así la labor del Consejo de Ministros. Finalmente, se encargarán de coordinar la actuación conjunta de los Ministerios que la integren, así como de examinar las cuestiones de carácter general que tengan relación con varios de sus Departamentos Ministeriales.^[11]

La regulación del órgano se sitúa en la Ley de Gobierno, exigiendo para su modificación, creación y supresión un Real Decreto del Consejo de Ministros a propuesta del presidente del Gobierno.

La presidencia de toda Comisión Delegada recae en el presidente del Gobierno o en sus vicepresidentes. De manera excepcional, se ha incluido como miembro de una Comisión Delegada del Gobierno a un alto cargo sectorial.

A finales de la IX Legislatura, las Comisiones Delegadas del Gobierno serían:

- [Consejo de Seguridad Nacional](#)
- [Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos](#)
- Comisión Delegada del Gobierno para Política Autonómica
- Comisión Delegada del Gobierno para Política Científica y Tecnológica
- Comisión Delegada del Gobierno para Política de Inmigración
- Comisión Delegada del Gobierno para el Cambio Climático
- Comisión Delegada del Gobierno para Política de Igualdad
- Comisión Delegada del Gobierno para la Cooperación al Desarrollo

Presidente del Gobierno[[editar](#)]

Artículo principal: [Presidente del Gobierno de España](#)

Se trata de la magistratura con mayor poder político efectivo del Estado. Es el miembro más importante del Gobierno, siendo además el encargado de proponer al jefe del Estado libremente el nombramiento y la destitución de ministros y vicepresidentes. La confianza del Congreso de los Diputados de España le es otorgada a él personalmente, teniendo por ello una autoridad general y absoluta dentro del Ejecutivo.

El artículo 98.2 de la Constitución de 1978, afirma que el presidente del Gobierno «dirige la acción del Gobierno y coordina las funciones de los demás miembros del mismo, sin perjuicio de la competencia y responsabilidad directa de éstos en su gestión». Junto con una amplia gama de funciones de carácter constitucional, su tarea de cara a la Administración Pública viene enumerada en el artículo 2 de la Ley de Gobierno (LGob), que le encarga la determinación orgánica y funcional del Gobierno, la representación de este y de su política, y la dirección y coordinación de los miembros del equipo de Gobierno.

Así, en lo referente a la estructuración orgánica y funcional del Gobierno, el presidente, según dicta el artículo 2.2.j LGob, será el encargado de «crear, modificar y suprimir, por Real Decreto, los Departamentos Ministeriales, así como las secretarías de Estado». También decide qué personas ocuparán los ministerios y las vicepresidencias, que serán nombrados formalmente por el Rey a propuesta del presidente. Cabe destacar que se trata de un "acto reglado"», en cuanto a la imposibilidad constitucional que tiene el monarca para oponerse o modificar tal propuesta, quedando vinculado por completo a la voluntad expresada por el presidente del Gobierno.

Por otro lado, representa al Gobierno y su política en las relaciones que este mantenga con el resto de [órganos constitucionales](#), de manera que la actuación del presidente podrá hacer surgir una eventual responsabilidad [jurídica](#) del Gobierno al que representa. De nuevo se trata de una función legitimada por el vínculo de confianza directo existente entre el presidente y el Congreso de los Diputados, y no entre el propio Gobierno y la Cámara Baja.

Finalmente, la función más importante del presidente del Gobierno consiste en dirigir la actuación de cada uno de los miembros del Gobierno, así como de este en su conjunto. Así, en el plano formal, según el artículo 2.2.g LGob, se le atribuye la competencia para «convocar, presidir y fijar el orden del día de las reuniones del Consejo de Ministros...». Igualmente, en el plano material, es el encargado de establecer un programa político sobre el que el Congreso dará su confianza en la sesión de investidura, según lo que se desprende del artículo 99.2 de la Constitución. Artículo 99.2 CE: El candidato propuesto conforme a lo previsto en el apartado anterior expondrá ante el Congreso de los Diputados el programa político del Gobierno que pretenda formar y solicitará la confianza de la Cámara. En el mismo sentido, será responsable de la ejecución de tal programa, para lo que podrá dar instrucciones a los miembros del Gobierno, supervisar el cumplimiento de objetivos, determinar prioridades y garantizar la coherencia de la actuación del conjunto de ministerios, tal y como se desprende del apartado m) del artículo 2.2 LGob.

Legislatura	Presidente	Partido	Inicio	Final
I Legislatura	Adolfo Suárez 1979 (cropped image 3x4).jpg	Adolfo Suárez González	Logo UCD.svg UCD	2 de abril de 1979
	Leopoldo Calvo-Sotelo 1978 (cropped).jpg	Leopoldo Calvo-Sotelo	Logo UCD.svg UCD	26 de febrero de 1981
II Legislatura	3. Felipe González	Felipe González	Logo PSOE, 1976-2001.svg	26 de febrero de 1982 2 de diciembre de 1982 2 de diciembre de 1996

III					
Legislatura					
IV	1989b	Márquez	PSOE	de 1982	
Legislatura	(cropped).jpg				
V					
Legislatura					
VI	José María	José	People's Party	5 de	17 de
Legislatura	4. Aznar 1999	María	(Spain) Logo	mayo	de
VII	(cropped).jpg	Aznar	(1993-2000).svg	PP 1996	de
Legislatura					2004
VIII	José Luis	José Luis	Logotipo del	17 de	21 de
Legislatura	5. Rodríguez	Rodríguez	PSOE.svg	PSOE	de
IX	Zapatero	Zapatero		2004	de
Legislatura	2006				diciembre
	(cropped).jpg				de 2011
X					
Legislatura	Mariano	Mariano		21 de	2 de junio
XI	6. Rajoy 2011f	Rajoy	PP 2015.png	PP	de 2018
Legislatura	(cropped).jpg	Brey		de 2011	
XII					
Legislatura	Pedro	Pedro	Logotipo del	2 de junio	Actualidad
XIII	Sánchez	Sánchez	PSOE.svg	PSOE	
Legislatura	7. 2019 (3x2	Pérez-		de 2018	
XIV	cropped).jpg	Castejón			
Legislatura					

Vicepresidente del Gobierno[[editar](#)]

Artículo principal: *[Vicepresidente del Gobierno de España](#)*

La vicepresidencia, o vicepresidencias en su caso, es un órgano de existencia puramente eventual y de carácter esencialmente personal, que se extingue si cesa la persona que lo ostenta, y que puede combinarse con la condición de ministro. El presidente del Gobierno propondrá al rey libremente el número de vicepresidencias, así como sus titulares, y en el mismo sentido. El rey los nombra y separa (artículo 100 CE).

En lo referente a sus funciones, cabe destacar que no hay regulación alguna en la Constitución, siendo una materia regulada por la Ley de Gobierno. Así, su artículo 13 afirma que las funciones del presidente del Gobierno serán asumidas por los vicepresidentes en los casos de vacante, ausencia o enfermedad, siguiendo el correspondiente orden de prelación.

En el caso de que un vicepresidente no acumule en su persona alguna cartera

ministerial, ello le da cierta capacidad de coordinación de áreas gubernamentales, ostentando su titular una relativa supremacía política sobre el resto de ministerios que tengan interés en la materia en cuestión.

Por otro lado, el artículo 3.1 permite que el presidente encomiende el ejercicio de determinadas funciones a los vicepresidentes, sirviendo estos de apoyo funcional de la Presidencia del Gobierno. Esta tarea, sin duda, es la más relevante del presente órgano.

Ministerios[[editar](#)]

Artículo principal: [Ministerio \(España\)](#)

Órganos de colaboración y apoyo[[editar](#)]

Los titulares de los órganos de colaboración y apoyo no son considerados miembros del Gobierno en el sentido estricto del [Consejo de Ministros](#).

Estos órganos encuentran parte de su regulación esencial en la Ley del Gobierno (Título I, Capítulo II), que en su Exposición de Motivos, los define como *un engarce fundamental entre el Gobierno y la Administración*.^[12]

Secretarios de Estado[[editar](#)]

Artículo principal: [Secretario de Estado \(Administración General del Estado\)](#)

La Secretaría de Estado es un órgano superior, integrado en la [Administración General del Estado](#) y sometido a la dirección de un ministro o del presidente del Gobierno.^[13]

Sus competencias vendrán determinadas por Real Decreto, ocupándose generalmente de un determinado sector homogéneo de actividad dentro del ámbito competencial del Ministerio al que estén adscritos; o de la presidencia del Gobierno, en su caso.^[13]

Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios[[editar](#)]

Artículo principal: [Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios](#)

Compuesta por los [secretarios de Estado](#) y los [subsecretarios](#) de los distintos Ministerios, esta Comisión se encarga de la preparación y estudio de las cuestiones a tratar en las sesiones del [Consejo de Ministros](#).^[14]

La Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios es un órgano de colaboración y apoyo al Gobierno. Se encarga de estudiar y preparar los asuntos

que se someten a deliberación en los Consejos de Ministros, sin derecho a adoptar decisiones o acuerdos por delegación del Gobierno.

Su presidencia corresponde a un vicepresidente del Gobierno, o en su caso, al ministro de la Presidencia. La Comisión está integrada por los titulares de las Secretarías de Estado y por los subsecretarios de los distintos Departamentos Ministeriales. Reglamentariamente se determinará quien ejerce la Secretaría de la Comisión.

Todos y cada uno, de los asuntos que vayan a someterse a aprobación del Consejo de Ministros son examinados por la Comisión a excepción de los que reglamentariamente determine las normas de funcionamiento del Consejo.

Secretariado del Gobierno[[editar](#)]

Artículo principal: [Secretariado del Gobierno](#)

El Secretariado del Gobierno, orgánicamente integrado en el [Ministerio de la Presidencia](#),^[15] se encarga de proporcionar apoyo técnico y administrativo al [Consejo de Ministros](#), a las [Comisiones Delegadas](#) y a la [Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios](#).^[16]

Gabinetes[[editar](#)]

Los Gabinetes son órganos de marcado carácter político que asisten al presidente del Gobierno, a los vicepresidentes, a los ministros y a los secretarios de Estado.^[17]

Conforme a la Ley del Gobierno, los Gabinetes desempeñan «tareas de confianza y asesoramiento especial sin que en ningún caso puedan adoptar actos o resoluciones que correspondan legalmente a los órganos de la Administración General del Estado».^[17]

De acuerdo con los actuales reales decretos que regulan los gabinetes (419/2018) y (595/2018), los Gabinetes se estructuran de la siguiente manera:

- Gabinete del presidente.
 - Director.
 - Director adjunto.
 - 2 Secretarías Generales.
 - 2 Direcciones Generales.
- Gabinete de la vicepresidenta.
 - Director.
 - Un máximo de nueve asesores.
- Gabinete de los ministros.
 - Director.

- Un máximo de cinco asesores.
- Gabinetes de los secretarios de Estado.
 - Director.
 - Un máximo de tres asesores.

Comisionados[[editar](#)]

Aunque no es un cargo muy común dentro de la [Administración](#), existe la posición de comisionado o alto comisionado, un alto cargo nombrado por el Gobierno para llevar a cabo una tarea específica con el rango de secretario de Estado o subsecretario.

Actuales[[editar](#)]

Actualmente existen dos comisionados, todos ellos con rango de [subsecretario](#):

- El [Alto Comisionado para la lucha contra la pobreza infantil](#), creado en [2018](#) para acabar con la desigualdad y la pobreza infantil así como supervisar el cumplimiento por parte del resto de administraciones del [Convención sobre los Derechos del Niño](#) y el resto de acuerdos internacionales suscritos sobre la materia. Depende directamente del [presidente del Gobierno](#).^[18]
- El **Alto Comisionado para España Nación Emprendedora**, creado en 2020 para coordinar las acciones de las administraciones públicas en temas relativos al emprendimiento económico y tecnológico. Depende directamente del presidente del Gobierno.^[19]

Extintos[[editar](#)]

- Con motivo del [Desastre del Prestige](#) a finales de [2002](#), el Gobierno creó en [2003](#) el *Comisionado para las actuaciones derivadas de la catástrofe del buque "Prestige"* para colaborar en las tareas de reparación de los daños causados por este. Fue suprimido en [2004](#). Tenía rango de secretario de Estado y dependía del [vicepresidente del Gobierno](#).^[20]

Para esta tarea también existieron dos comisionados, uno dependiente del [ministro de Fomento](#) y otro del [ministro de Medio Ambiente](#).^[21]
- En 2003 fue creado el *Comisionado del Gobierno para la participación de España en la reconstrucción de Irak* y sus funciones fueron asumidas por el [secretario de Estado de Defensa](#).^[22]
- Tras los [Atentados del 11 de marzo de 2004](#), el Gobierno creó el *Alto Comisionado de Apoyo a las Víctimas del Terrorismo* con el objetivo de colaborar con las administraciones públicas en la asistencia a las víctimas. Tenía rango de secretario de Estado y dependía del [presidente del Gobierno](#).^[23]

- En [2005](#) fue creado el *Comisionado del Gobierno para la celebración de la XXXII Copa del América* con el objetivo de coordinar las organización de la [Copa América de Vela de 2007](#), tras la cual cesó en sus funciones. Tenía rango de subsecretario y dependía del [ministro de Administraciones Públicas](#).^[24]
- Entre [2011](#) y [2013](#) existió el *Comisionado del Gobierno para las actuaciones derivadas del terremoto de Lorca*, renombrado en [2012](#) como *Comisionado del Gobierno para la Reconstrucción y Reactivación Económica de la Zona de Lorca*, para impulsar, coordinar, seguir y, en su caso, proponer al Gobierno las medidas necesarias, en colaboración con la [Región de Murcia](#) y el [Ayuntamiento de Lorca](#). Tenía rango de secretario de Estado y dependía de los [ministros de la Presidencia](#) y Fomento.^[25]
- Entre [2012](#) y [2018](#) existió el cargo de [Alto Comisionado del Gobierno para la Marca España](#) para mejorar la imagen exterior y promocionar [España](#). Tenía rango de secretario de Estado y dependía del [ministro de Asuntos Exteriores](#). En 2018 sus funciones fueron asumidas por la [Secretaría de Estado de la España Global](#).
- Entre 2017 y 2020 existió el cargo de [Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico](#) para desarrollar una estrategia común a nivel nacional para afrontar el progresivo [envejecimiento poblacional](#), del [despoblamiento territorial](#) y de los efectos de la [población flotante](#). Dependía de la [ministra de Política Territorial y Función Pública](#).^[26] En 2020 sus funciones fueron asumidas por la [Secretaría General para el Reto Demográfico](#).
- Entre 2018 y 2020 estuvo activo el [Alto Comisionado para la Agenda 2030](#) para coordinar todas las medidas llevadas a cabo por las [Administraciones Públicas](#) y asegurar el cumplimiento de los [Objetivos de Desarrollo Sostenible](#) de las [Naciones Unidas](#). Dependía directamente del [presidente del Gobierno](#), y fue suprimido en 2020 asumiendo sus funciones la [Secretaría de Estado para la Agenda 2030](#).

Funciones[[editar](#)]

Las funciones del Gobierno se encuentran vinculadas a un programa que ha de ser aceptado por el Congreso de los Diputados, que podrá ser sometido a cuestión de confianza o a una moción de censura.

En relación con el poder legislativo[[editar](#)]

Art. 80 y 88, proyectos de ley, prioridad ante las proposiciones de las Cortes Generales; dictar decretos legislativos y [decretos ley](#); potestad para dictar reglamentos; la actividad de gobierno se articula a través de un programa y se materializa en leyes.

En relación con la Corona[[editar](#)]

El refrendo de los actos del rey asumiendo la responsabilidad, excepto la disolución de la cámara y proposición del presidente que lo refrenda el presidente de la Cámara.

En relación con el poder judicial[[editar](#)]

Propone el nombramiento del fiscal general del Estado, el nombramiento de dos miembros del Tribunal Constitucional, interponer el recurso de inconstitucionalidad y miembros del Consejo General del Poder Judicial.

Dirección política[[editar](#)]

El gobierno asesora al presidente del Gobierno ante la disolución del parlamento y la prestación de la cuestión de confianza. El artículo 97 atribuye al gobierno la dirección de la política interior y exterior, ligada a la defensa y las relaciones internacionales.

Función presupuestaria[[editar](#)]

Elabora el presupuesto y las Cortes Generales lo examina y aprueban, el Gobierno realiza la planificación económica para armonizar y equilibrar el desarrollo regional.

Parlamentarismo[[editar](#)]

Artículo principal: *[Parlamentarismo](#)*

El Gobierno responde solidariamente de su gestión política ante el [Congreso de los Diputados](#). En igual medida, se somete al control político tanto del Congreso de los Diputados como del [Senado](#).

Investidura[[editar](#)]

La investidura parlamentaria recae sobre el [presidente del Gobierno](#), quien a su vez nombra libremente a los [ministros](#) y demás miembros del Gobierno.

La investidura del presidente se produce a propuesta del [rey](#) tras la correspondiente ronda de consultas con los grupos parlamentarios.^[27] El candidato habrá de exponer su [programa político](#) ante el [Congreso de los Diputados](#),^[28] resultando investido si obtiene la confianza de su [mayoría absoluta](#).^[29]

En caso de no obtener dicha mayoría absoluta, la votación habría de repetirse transcurridas 48 horas. En esta ocasión, el candidato resultaría investido con una mera [mayoría simple](#).^[29]

Si tras dos meses repitiendo dicho procedimiento sigue sin resultar investido ningún candidato, el rey procederá a disolver las [Cortes](#), convocando acto seguido nuevas elecciones generales.^[30]

Control político^[editar]

Las Cámaras y sus Comisiones podrán recabar, a través de sus presidentes, la información y ayuda que precisen del Gobierno y departamentos, de las autoridades del Estado o de las CC. AA. Podrán reclamar también la presencia de los miembros del Gobierno.

Los miembros del Gobierno tienen acceso a las sesiones de las Cámaras y de sus Comisiones y facultad de hacerse oír en ellas. El Gobierno y cada uno de sus miembros están sometidos a las interpelaciones y preguntas que se les formulen en el Congreso de los Diputados o en el Senado.

Responsabilidad política^[editar]

La responsabilidad política es un tipo de control parlamentario que puede implicar el cese del Gobierno *in solidum*. En España, esta forma de control solo puede ser ejercida por el [Congreso de los Diputados](#).^[31]

Cuestión de confianza^[editar]

Artículo principal: [Cuestión de confianza \(Gobierno de España\)](#)

La cuestión de confianza es un procedimiento constitucional por el que, a iniciativa del presidente del Gobierno y previa deliberación del [Consejo de Ministros](#), el Congreso otorga su confianza al Gobierno por mayoría simple, o la retira en caso de no obtener dicha mayoría.^[32]

En el supuesto de que el Congreso de los Diputados niegue su confianza, se producirá la dimisión del Gobierno, abriendo acto seguido un nuevo proceso de [investidura](#).^[33]

Moción de censura^[editar]

Artículo principal: [Moción de censura \(Gobierno de España\)](#)

La moción de censura es un procedimiento constitucional por el que, a iniciativa de la décima parte de los diputados^[34] se exige responsabilidad política al Gobierno, y su aprobación por mayoría absoluta en el Congreso de los Diputados provoca el cese del Gobierno^[35] y la sustitución del presidente por el candidato que debe proponerse en la propia moción.

El sistema constitucional español plantea un modelo de [moción de censura constructiva](#), caracterizado por sustituir directamente al presidente por un nuevo candidato.^[36] Se trata de una medida destinada a fomentar la estabilidad del Gobierno y evitar los vacíos de poder, objetivo que también se refleja en la prohibición de que los mismos diputados que iniciaron una moción de censura puedan volver a poner en marcha el procedimiento durante el mismo periodo de sesiones.^[37]

En cuanto al procedimiento, la Constitución señala que, tras el inicio de una moción de censura, se abrirá un plazo de dos días en que pueden presentarse mociones alternativas. La votación solo podrá iniciarse transcurridos cinco días desde el planteamiento de la moción de censura.^[38]

Gobierno en funciones^{[[editar](#)]}

Artículo principal: [Gobierno en funciones \(España\)](#)

El artículo 101 de la Constitución española establece en su apartado primero que «El Gobierno cesa tras la celebración de elecciones generales, [Moción de censura](#), por dimisión o fallecimiento de su presidente». A ello añade en su apartado segundo que «El Gobierno cesante continuará en funciones hasta la toma de posesión del nuevo Gobierno».

Hasta la aprobación de la Ley del Gobierno no se establecía de forma expresa limitación alguna en su actividad por más que desde la doctrina y la práctica política se defendía la necesidad de autorrestricción durante dichos períodos.

La continuidad en funciones del órgano gubernamental dibuja en este una naturaleza diferenciada que se asienta en la finalidad de su actuación: impedir que se produzca una parálisis de la función de gobierno y posibilitar el traspaso de poderes y la formación del nuevo Ejecutivo. Esto debiera traducirse, teóricamente, y desde consideraciones políticas, en la inhabilitación del mismo para el desarrollo de su programa de gobierno conforme a consideraciones partidistas, y la limitación de su actividad a la ordinaria administración de los asuntos públicos, con la lógica habilitación —con independencia de tales criterios— para los supuestos en que la urgencia de la medida así lo pudiera hacer preciso; se limita así la acción del Gobierno, condicionando la libertad de sus fines, contenidos y formas de actuación.

Trasladar estas ideas a la práctica no resulta fácil. En ausencia de previsión expresa que limite el ámbito de actuación de un Gobierno que permanece en funciones, son los usos constitucionales los que darán, en todo caso, la pauta de la interpretación de dicha continuidad y sus consecuencias. Con tal ausencia únicamente podría esbozarse la exclusión de determinadas competencias de su elenco de potestades sobre la base de la existencia de limitaciones implícitas

derivadas de la propia estructura institucional; con excepción de estas, el resto de competencias las tendría habilitadas jurídicamente, por más que sería igualmente problemático concretar aquellas.

De cualquier forma, y si pretende darse un paso más allá que salga de una escueta reconducción a la autorrestricción gubernamental o del diseño de limitaciones implícitas, debemos afirmar que ni acotar las competencias de un Gobierno en funciones resulta operación sencilla, ni hacerlo resuelve, sin más, los problemas que conlleva analizar las consecuencias prácticas de la naturaleza diferenciada de un Gobierno en este estado.

Intentar delimitar este ámbito de actuación podía hacerse a través de dos operaciones diferenciadas, mediante un acercamiento positivo o negativo al mismo. Aquella primera encontraría el problema de su interpretación y aplicación, puesto que una delimitación positiva parece precisar, en todo caso, [conceptos jurídicos indeterminados](#) para su resolución; la segunda sería más realista y factible ya que al excluirse expresamente determinadas competencias resultarían prácticamente innecesarios mayores análisis.

La Ley de Gobierno 50/1997 se sirvió de ambas perspectivas a la hora de abordar este fenómeno, regulando de manera minuciosa tanto la configuración de su estatus diferenciado como sus competencias; así, por un lado determinó como ámbito propio de actuación de un Gobierno en funciones el «despacho ordinario de los asuntos públicos», pudiendo ir más allá de este límite en supuestos de «urgencia» o de «interés general»; recordemos el tenor literal de esta Ley:

Artículo 21. “(..) 3. El Gobierno en funciones facilitará el normal desarrollo del proceso de formación del nuevo Gobierno y el traspaso de poderes al mismo y limitará su gestión al despacho ordinario de los asuntos públicos, absteniéndose de adoptar, salvo casos de urgencia debidamente acreditados o por razones de interés general cuya acreditación expresa así lo justifique, cualesquiera otras medidas.”

A esta determinación acompañó una lista tasada (y detallada) de potestades que no podrían ser ejercitadas en ningún caso durante la permanencia en funciones del Gobierno, sistematizándolas en función de que se tratara de limitaciones en las facultades del Gobierno o de su presidente.

Artículo 21. “(..) 4. El presidente del Gobierno en funciones no podrá ejercer las siguientes facultades: a) Proponer al rey la disolución de alguna de las Cámaras, o de las Cortes Generales. b) Plantear la cuestión de confianza. c) Proponer al rey la convocatoria de un referéndum consultivo. 5. El Gobierno en funciones no podrá ejercer las siguientes facultades: a) Aprobar el Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado. b) Presentar proyectos de ley al Congreso de los Diputados o, en su caso, al Senado. 6. Las delegaciones legislativas

otorgadas por las Cortes Generales quedarán en suspenso durante todo el tiempo que el Gobierno esté en funciones como consecuencia de la celebración de elecciones generales.”

Estas previsiones específicas junto a aquellas más genéricas del apartado tercero conforman el campo de actuación del Gobierno en funciones en nuestro ordenamiento, restringiéndole su capacidad de dirección política, concebida como aquella actividad del Gobierno dirigida a orientar e impulsar la actuación del sistema estatal en su conjunto, al entender que es en aquella donde se traduce o debe traducirse la transformación de la legitimidad del Gobierno en estos períodos. (Véase, Reviriego Picón, F., El Gobierno cesante o en funciones en el ordenamiento constitucional español, *Boletín Oficial del Estado*, 2002).

Con motivo del gobierno en funciones de [Mariano Rajoy](#) entre [2015](#) y [2016](#), el Gobierno se negó en repetidas ocasiones a someterse al control del [Congreso de los Diputados](#) alegando que no existía una relación de confianza entre ambos poderes por el hecho de estar en funciones y, por lo tanto, no cabía un control del poder legislativo sobre el ejecutivo. Ante esta situación, el Congreso denunció al poder ejecutivo frente al [Tribunal Constitucional](#) por negarse a someterse a su control y, el [22 de noviembre de 2018](#), el alto tribunal sentenció que el Gobierno «menoscabó la atribución constitucional» que la Constitución confiere al Congreso y que aunque normalmente "el control de la acción del Gobierno se ejercerá en el marco de la confianza que ha de existir entre el Gobierno y el Congreso de los Diputados», ello no significa que «excepcionalmente, como lo son también los periodos en los que no hay relación de confianza entre el Congreso y el Gobierno, no pueda ejercitarse la mencionada función de control» puesto que «la función de control que corresponde a las [Cortes Generales](#) está implícita en su carácter representativo y en la forma de gobierno parlamentario que establece el artículo 1.3 de la [Constitución](#), no pudiendo negarse a las Cámaras todo ejercicio de la función de control, ya que con ello se afectaría al equilibrio de poderes previsto en nuestra Constitución». ^{[39][40][41]}

Véase también^{[[editar](#)]}

- [Anexo:Gobiernos de España](#)
- [Consejo de Ministros de España](#)
- [Administración Pública de España](#)
- [Composiciones del Gobierno de España por legislatura](#): se listan los artículos con las diferentes composiciones de los gobiernos de España, desde la [Transición](#) hasta la actualidad.
- [Anexo:Ministras del Gobierno de España](#)

Referencias^{[[editar](#)]}

1. [↑ «Boletín Estadístico del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas»](#). Julio 2020.
2. [↑ «Anexo I \(1\), Distribución de los créditos por programas»](#). *Boletín Oficial del Estado* (341): 126281, Sec. I. 31 de diciembre de 2020. Consultado el 24 de enero de 2021.
3. [↑](#) 20minutos (8 de enero de 2020). [«Pedro Sánchez promete por segunda vez ante el rey el cargo de jefe del Gobierno»](#). *www.20minutos.es - Últimas Noticias*. Consultado el 9 de enero de 2020.
4. [↑](#) Art. 102.1 CE
5. [↑](#) Art. 102.2 CE
6. [↑](#) Art. 103.3 CE
7. [↑](#) Art. 5.2 LG
8. [↑](#) STC 196/1990
9. [↑](#) Art. 6.1 LG
10. [↑](#) Art. 6.2 LG
11. [↑](#) Art. 6.4 LG
12. [↑](#) EM LG
13. [↑](#) [a](#) [b](#) Art. 7 LG
14. [↑](#) Art. 8 LG
15. [↑](#) Art. 9.2 LG
16. [↑](#) Art. 9.1 LG
17. [↑](#) [a](#) [b](#) Art. 10.1 LG
18. [↑](#) [«Real Decreto 419/2018, de 18 de junio, por el que se reestructura la Presidencia del Gobierno.»](#). *boe.es*. Consultado el 23 de enero de 2019.
19. [↑](#) [«Real Decreto 136/2020, de 27 de enero, por el que se reestructura la Presidencia del Gobierno.»](#). *boe.es*. Consultado el 29 de enero de 2020.
20. [↑](#) [«Real Decreto 1/2003, de 3 de enero, por el que se crea el Comisionado para las actuaciones derivadas de la catástrofe del buque "Prestige".»](#). *www.boe.es*. Consultado el 23 de enero de 2019.
21. [↑](#) [«Real Decreto 101/2003, de 24 de enero, por el que se crean los Comisionados de los Ministerios de Fomento y Medio Ambiente y el Coordinador del Ministerio de Defensa para las actuaciones de los respectivos Departamentos derivadas de la catástrofe del buque "Prestige".»](#). *www.boe.es*. Consultado el 23 de enero de 2019.
22. [↑](#) [«Real Decreto 462/2003, de 25 de abril, por el que se crea el Comisionado del Gobierno para la participación de España en la reconstrucción de Irak.»](#). *boe.es*. Consultado el 23 de enero de 2019.
23. [↑](#) [«Real Decreto 2317/2004, de 17 de diciembre, por el que se crea el Alto Comisionado de Apoyo a las Víctimas del Terrorismo.»](#). *boe.es*. Consultado el 22 de marzo de 2019.
24. [↑](#) [«Real Decreto 1227/2005, de 13 de octubre, por el que se crea el Comisionado del Gobierno para la celebración de la XXXII Copa del América.»](#). *boe.es*. Consultado el 23 de enero de 2019.
25. [↑](#) [«Real Decreto 1367/2011, de 7 de octubre, por el que se crea el Comisionado del Gobierno para las actuaciones derivadas del terremoto de Lorca.»](#). *boe.es*. Consultado el 23 de enero de 2019.
26. [↑](#) [«Real Decreto 40/2017, de 27 de enero, por el que se crea el Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico y se regula su](#)

[régimen de funcionamiento.](#)».

boe.es. Consultado el 23 de enero de 2019.

27. [↑](#) Art. 99.1 CE
28. [↑](#) Art. 99.2 CE
29. [↑](#) [a](#) [b](#) Art. 99.3 CE
30. [↑](#) Art. 99.5
31. [↑](#) Art. 108 CE
32. [↑](#) Art. 112 CE
33. [↑](#) Art.114.1 CE
34. [↑](#) Art.113.2 CE
35. [↑](#) Art.113.1 CE
36. [↑](#) Art. 113.2 CE
37. [↑](#) Art. 103.4 CE
38. [↑](#) Art. 113.3 CE
39. [↑](#) [«El Constitucional concluye que el Gobierno en funciones de Rajoy tenía que haberse sometido al](#)

[control parlamentario](#)».

RTVE.es. 22 de noviembre de 2018.

Consultado el 23 de enero de 2019.

40. [↑](#) Press, Europa (22 de noviembre de 2018). [«El Pleno del TC respalda que el Gobierno en funciones del PP podía ser controlado por el Parlamento](#)». *www.europapress.es*. Consultado el 23 de enero de 2019.
41. [↑](#) Álvarez, Javier (22 de noviembre de 2018). [«El Constitucional desmonta que un gobierno "en funciones" no pueda someterse a control de las Cortes](#)». *Cadena SER*. Consultado el 23 de enero de 2019.

Notas^{[editar](#)}

1. [↑](#) El Gobierno adoptó su forma jurídica actual con la entrada en vigor de la Constitución de 1978, pero la existencia de un poder ejecutivo nacional es bastante anterior a esta fecha. La determinación de la fecha de creación del poder ejecutivo puede retrotraerse a momentos anteriores de la [historia de España](#), que pueden variar según el criterio histórico o legal utilizado.

Bibliografía^{[editar](#)}

- Aguiar de Luque, Luis: "La posición del gobierno cesante o en funciones en el ordenamiento constitucional español", El Parlamento y sus transformaciones actuales, Garrorena, A., (Ed.), Asamblea Regional de Murcia/Tecnos, Madrid, 1990, págs. 261 a 270.
- Reviriego Picón, Fernando: El Gobierno cesante o en funciones en el ordenamiento constitucional español, BOE, Madrid, 2003
- Satrústegui, Miguel: "El cese del Gobierno y el Gobierno cesante", Comentarios a la Constitución Española de 1978, Tomo VIII, Alzaga, O., (Ed.), Editorial Revista de Derecho Privado, Madrid, 1998

Enlaces externos^{[editar](#)}

- [La Moncloa](#), página oficial de la Presidencia del Gobierno
- [Vicepresidencia primera del Gobierno](#), página oficial de la Vicepresidencia

primera del Gobierno de España.

- [Ministerio de la Presidencia](#), página oficial
- [Ministerio de Política Territorial y Administración Pública](#), página oficial
- [Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno](#), en [BOE](#)
- [Gobiernos de España 1931-2004](#)
- [INVEST IN SPAIN](#), Sociedad Estatal para la Promoción y Atracción de las Inversiones Exteriores.
- ['Cómo se realiza el traspaso de poderes tras unas elecciones'](#), [Practicopedia.com](#)

Control de autoridades

• Proyectos Wikimedia

- [Wd Datos: Q1194749](#)
- [Commonscat](#) Multimedia: [Government of Spain](#)

• Identificadores

- [WorldCat](#)
- [VIAF: 141321160](#)
- [BNE: XX87000](#)
- [Microsoft Academic: 2800821610](#)
- **Repositorios digitales**
- [Dialnet: 2997649](#)

Obtenido de «https://es.wikipedia.org/w/index.php?title=Gobierno_de_España&oldid=134396090»

[Categorías](#):

- [Gobierno de España](#)
- [Constitución española de 1978](#)

[Categorías ocultas](#):

- [Wikipedia:Artículos con datos por trasladar a Wikidata](#)
- [Wikipedia:Artículos con datos locales](#)
- [Wikipedia:Artículos con identificadores VIAF](#)
- [Wikipedia:Artículos con identificadores BNE](#)
- [Wikipedia:Artículos con identificadores Microsoft Academic](#)
- [Wikipedia:Artículos con identificadores Dialnet](#)

Menú de navegación

Herramientas personales

- No has accedido

- [Discusión](#)
- [Contribuciones](#)
- [Crear una cuenta](#)
- [Acceder](#)

Espacios de nombres

- [Artículo](#)
- [Discusión](#)

☐

Variantes

Vistas

- [Leer](#)
- [Editar](#)
- [Ver historial](#)

☐

Más

Buscar

Navegación

- [Portada](#)
- [Portal de la comunidad](#)
- [Actualidad](#)
- [Cambios recientes](#)
- [Páginas nuevas](#)
- [Página aleatoria](#)
- [Ayuda](#)
- [Donaciones](#)
- [Notificar un error](#)

Herramientas

- [Lo que enlaza aquí](#)
- [Cambios en enlazadas](#)
- [Subir archivo](#)

- [Páginas especiales](#)
- [Enlace permanente](#)
- [Información de la página](#)
- [Citar esta página](#)
- [Elemento de Wikidata](#)

Imprimir/exportar

- [Crear un libro](#)
- [Descargar como PDF](#)
- [Versión para imprimir](#)

En otros proyectos

- [Wikimedia Commons](#)

En otros idiomas

- [Aragonés](#)
- [العربية](#)
- [Asturianu](#)
- [Català](#)
- [Ελληνικά](#)
- [English](#)
- [Esperanto](#)
- [Euskara](#)
- [Français](#)
- [Galego](#)
- [עברית](#)
- [Italiano](#)
- [한국어](#)
- [Polski](#)
- [Português](#)
- [Svenska](#)
- [Türkçe](#)
- [Українська](#)
- [Tiếng Việt](#)
- [中文](#)

[Editar enlaces](#)

- Esta página se editó por última vez el 30 mar 2021 a las 17:30.
- El texto está disponible bajo la [Licencia Creative Commons Atribución Compartir Igual 3.0](#); pueden aplicarse cláusulas adicionales. Al usar este sitio, usted acepta nuestros [términos de uso](#) y nuestra [política de](#)

[privacidad](#).

Wikipedia® es una marca registrada de la [Fundación Wikimedia, Inc.](#), una organización sin ánimo de lucro.

- [Política de privacidad](#)
- [Acerca de Wikipedia](#)
- [Limitación de responsabilidad](#)
- [Versión para móviles](#)
- [Desarrolladores](#)
- [Estadísticas](#)
- [Declaración de cookies](#)

- [Wikimedia Foundation](#)
- [Powered by MediaWiki](#)