

¿Otro clavo en el ataúd del excepcionalismo mexicano?

La remoción de la no reelección consecutiva

Eric Magar y Alejandro Moreno

ITAM

Taller Casa de la Marquesa
18 de mayo 2018

El cambio institucional ha sido continuo (Molinar 1991)

1950s centralización

1964 RP compensatoria

1979 reducción de las barreras de entrada

1994 RP en el Senado

1997 regulador electoral independiente

...

Constante: prohibición de reelección consecutiva general desde 1934

El cambio institucional ha sido continuo (Molinar 1991)

1950s centralización

1964 RP compensatoria

1979 reducción de las barreras de entrada

1994 RP en el Senado

1997 regulador electoral independiente

...

Constante: prohibición de reelección consecutiva general desde 1934

Los *term limits* debilitan la contraloría externa de los políticos

- Cortan la conexión electoral (Mayhew 1973),
subsiste la reputación colectiva solamente
- Promoción del voto personal → **reconocimiento** del ocupante
(*name recognition* Cain, Ferejohn, Fiorina 1987)

1 El cambio electoral

2 Importancia

3 Coahuila 2017

4 Conclusión

1 El cambio electoral

2 Importancia

3 Coahuila 2017

4 Conclusión

Sorprendió la remoción de la “no reelección” consecutiva

- Dip. federales pueden reelegirse hasta 4 periodos consecutivos
- Senadores hasta 2 periodos
- Ocupantes deben ser renominados por el partido que los eligió
- Patada inicial: intermedia de 2021

La soledad de Costa Rica

Reformadores dieron discreción institucional a los estados

- Diputados locales: 2, 3 o 4 periodos consecutivos
- Alcaldes y regidores: 1 o 2 periodos consecutivos
- Candado partidista obligatorio
- Inaplicable para los propios reformadores

Varianza de los calendarios electorales → ocupantes accederán a la boleta **progresivamente**

Reformadores dieron discreción institucional a los estados

- Diputados locales: 2, 3 o 4 periodos consecutivos
- Alcaldes y regidores: 1 o 2 periodos consecutivos
- Candado partidista obligatorio
- Inaplicable para los propios reformadores

Varianza de los calendarios electorales → ocupantes accederán a la boleta **progresivamente**

Reelección de diputados solamente

Aguascalientes, Durango, Hidalgo, Tlaxcala, Veracruz

Reelección de alcaldes solamente

Coahuila, Quintana Roo, Tamaulipas

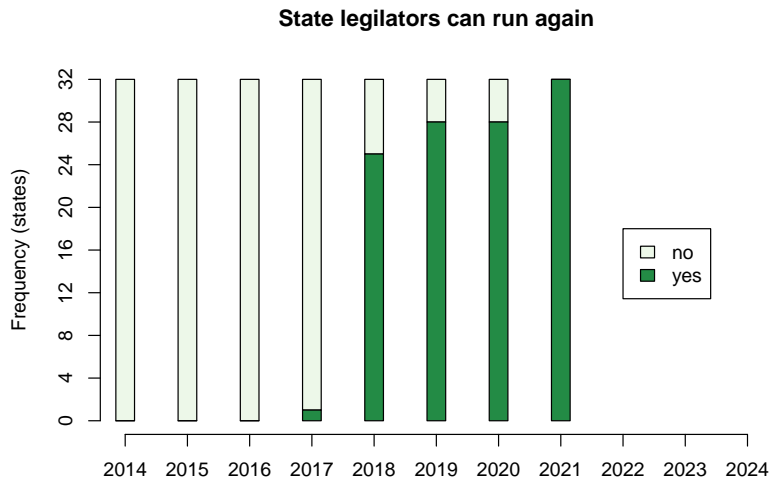
Eligen diputados y alcaldes sin reelección

Federales, Cd de México, Puebla, Sonora

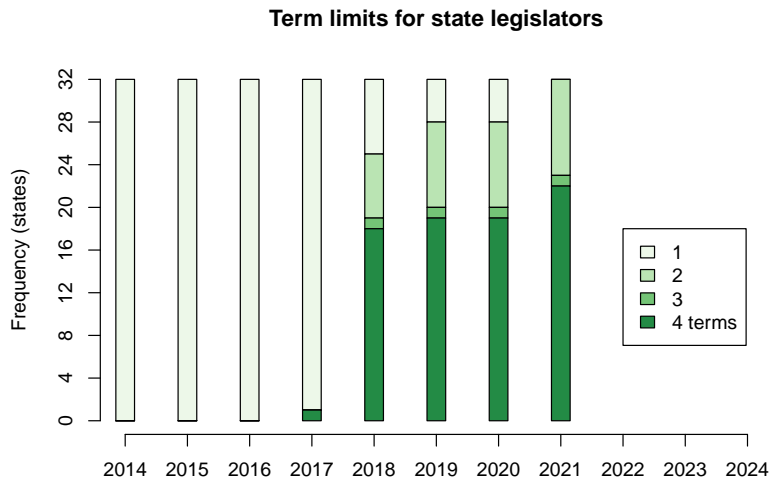
Reelección de diputados y de alcaldes

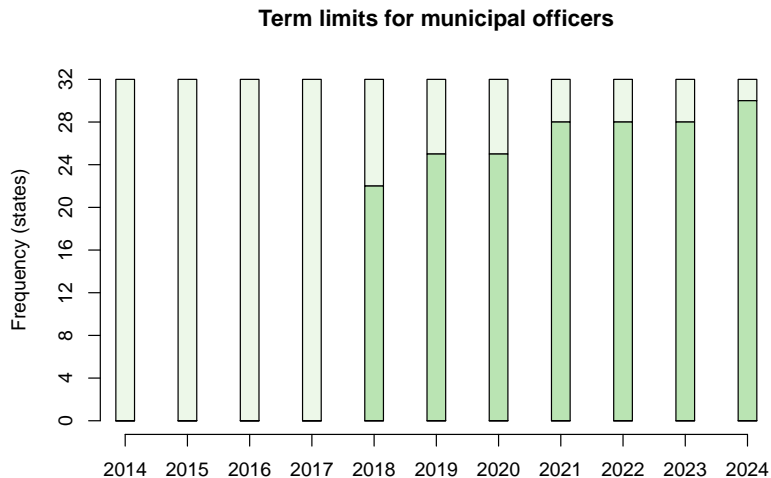
Baja California Sur, Campeche, Colima, Chiapas, Chihuahua, Guanajuato, Guerrero, Jalisco, México, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Oaxaca, Querétaro, San Luis Potosí, Sinaloa, Tabasco, Yucatán, Zacatecas

La gradual adopción en legislaturas estatales

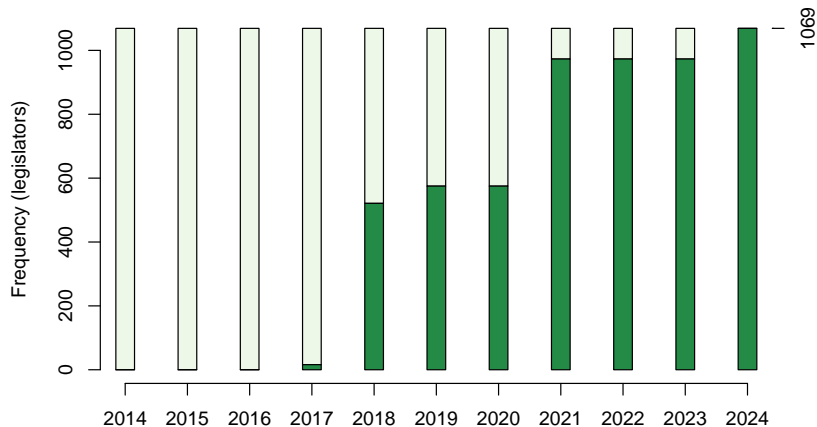


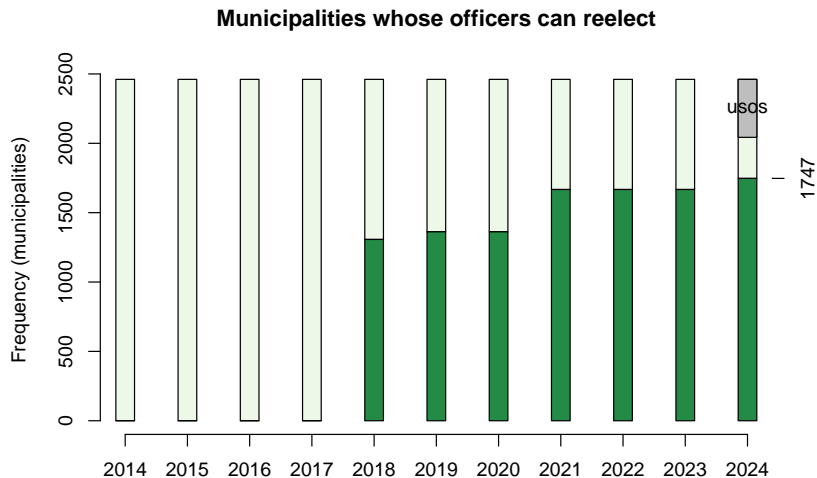
Gradual adoption in state legislative elections





Lawmakers nationwide (SMD) who can reelect





1 El cambio electoral

2 Importancia

3 Coahuila 2017

4 Conclusión

¿Importa todo esto?

Posible, pero incierto

Alta rotación en muchas democracias
con reelección (Micozzi, Saiegh)

Congreso argentino, 1983–2001

Periodos consecutivos	%	
1	85	(ambición progresiva)
2	11	
3+	4	(ambición estática)

Ocupantes y reelección

	buscaron	consiguieron	retornaron
Brasil	70	60	42
Chile	71	83	59
EE.UU.	95	91	86

¿Importa todo esto?

Posible, pero incierto

Alta rotación en muchas democracias
con reelección (Micozzi, Saiegh)

Congreso argentino, 1983–2001

Periodos consecutivos	%	
1	85	(ambición progresiva)
2	11	
3+	4	(ambición estática)

	Ocupantes y reelección		
	buscaron	consiguieron	retornaron
Brasil	70	60	42
Chile	71	83	59
EE.UU.	95	91	86

¿Importa todo esto?

Posible, pero incierto

Alta rotación en muchas democracias
con reelección (Micozzi, Saiegh)

Congreso argentino, 1983–2001

Periodos consecutivos	%	
1	85	(ambición progresiva)
2	11	
3+	4	(ambición estática)

	Ocupantes y reelección buscaron	consiguieron	retornaron
Brasil	70	60	42
Chile	71	83	59
EE.UU.	95	91	86

Hay espacio para el optimismo (Godoy 2014)

Año	% retornaron
1917	18
1918	25
1920	15
1922	26
1924	25
1926	30
1928	40
1930	42
1932	27
1934	0

- BCS
 - Los Cabos, Loreto
 - 3 municipios más, no
- Jalisco
 - Ahualulco, Puerto Vallarta, Tamazula, Tlajomulco, Tlaquepaque, Tuxpan, Zapopan
 - 119 no
- Michocán
 - Buenavista, Huetamo, Morelia, Morelos, Pajacuarán, Parácuaro, Pátzcuaro, La Piedad, Queréndaro, Sahuayo, Tangancícuaro, Taretan, Tarímbaro, Zacapu
 - 99 no
- Morelos
 - Cuautla, Jiutepec
 - 31 no
- Oaxaca
 - Oaxaca, San Felipe Jalapa, San Lucas Ojitlán
 - 122 no

Los pesimistas: el candado partidista mina de origen la conexión electoral (Merino et al. 2014)

Aún así, podría haber algún espacio para maniobrar (quizás bastante)

- Dos clases de candidatos: campeones de boxeo y los demás (Zaller)
- El partido puede coartar la ambición de sus campeones bajo su propio riesgo
- Por ende, el juego es más complejo, amenazas bi-direccionales

Los pesimistas: el candado partidista mina de origen la conexión electoral (Merino et al. 2014)

Aún así, podría haber algún espacio para maniobrar (quizás bastante)

- Dos clases de candidatos: campeones de boxeo y los demás (Zaller)
- El partido puede coartar la ambición de sus campeones bajo su propio riesgo
- Por ende, el juego es más complejo, amenazas bi-direccionales

1 El cambio electoral

2 Importancia

3 Coahuila 2017

4 Conclusión

Primer proceso con ocupantes en la boleta desde 1932

- 3 diputados renominados → ambición estática
- 6 diputados buscaron alcaldías → ambición progresiva
- 16 se retiraron → sin ambición

Encuesta preelectoral de mayo incluyó reactivos de *name recognition* (Cain, Ferejohn, Fiorina 1987)



- 21** El 3 de abril iniciaron las campañas para renovar el Congreso del Estado. Si yo le preguntara los nombres de los candidatos a diputado en este distrito, ¿usted me podría decir todos los nombres, algunos nombres o no recuerda ningún nombre en este momento?
- 1) Todos 2) Algunos 3) No recuerda 4) No contestó

- 22** Ahora piense por favor en los diputados locales actuales.
- Si yo le preguntara las cosas que ha hecho su diputado por esta comunidad, ¿usted podría mencionarme muchas cosas, algunas, diría que no hizo nada o no recuerda en este momento? [5=NS/NC]
- 1) Muchas 2) Algunas 3) No hizo nada 4) No recuerda

- 25** Le voy a leer unos nombres, para cada uno, ¿podría decirme si le es muy conocido, algo conocido, poco o nada conocido?

[1=Muy conocido; 2=Algo; 3=Poco; 4=Nada conocido; 5=NS/NC]

- a Javier Díaz González
- b Lily Gutiérrez Burciaga
- c Georgina Cano Torralva
- d Ana Isabel Durán
- e Sonia Villareal
- f Lariza Montiel
- g Armando Pruneda
- h Leonel Contreras Pámanes
- i Florencio "Lencho" Siller

Mayor reconocimiento de nombre entre votantes

- ¿se debe a la gestoría y responsividad del ocupante a sus representados?
- ¿o resulta de la propia campaña electoral?

Tres aproximaciones:

- 1 comparar distritos con/sin ocupante en la boleta
- 2 comparar inicio/fin de la campaña
- 3 explotar la **redistribución** para comparar votantes dentro del distrito

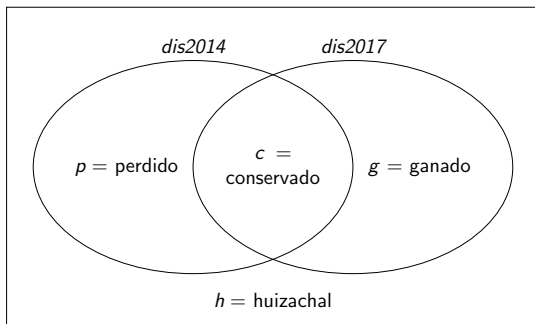
Mayor reconocimiento de nombre entre votantes

- ¿se debe a la gestoría y responsividad del ocupante a sus representados?
- ¿o resulta de la propia campaña electoral?

Tres aproximaciones:

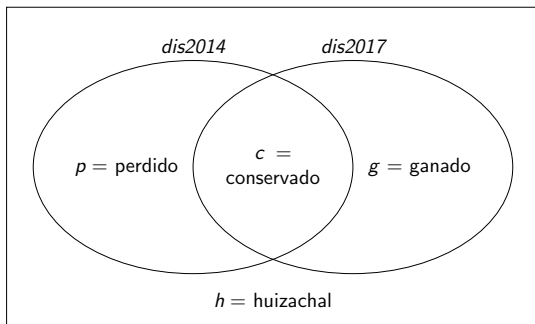
- 1 comparar distritos con/sin ocupante en la boleta
- 2 comparar inicio/fin de la campaña
- 3 explotar la **redistribución** para comparar votantes dentro del distrito

La redistribución como mecanismo de separación



	Efecto del ocupante	Efecto de la campaña	Efecto total
1	$c > g$	$c = g$	$c > g$
2	$c > p$	$c > p$	$c > p$
3	$c > h$	$c > h$	$c > h$
4	$p ? g$	$p < g$	$p ? g$
5	$p > h$	$p = h$	$p > h$
6	$g > h$	$g > h$	$g > h$

La redistribución como mecanismo de separación



	Efecto del ocupante	Efecto de la campaña	Efecto total
1	$c > g$	$c = g$	$c > g$
2	$c > p$	$c > p$	$c > p$
3	$c > h$	$c > h$	$c > h$
4	$p ? g$	$p < g$	$p ? g$
5	$p > h$	$p = h$	$p > h$
6	$g > h$	$g > h$	$g > h$

Los ocupantes

Ocupante	Cabecera/ municipio	Margen	Secciones				Encuestados			
			<i>p</i>	<i>c</i>	<i>g</i>	<i>h</i>	<i>p</i>	<i>c</i>	<i>g</i>	<i>h</i>
A. Ambición estática (MR→MR)										
Javier PRI	Saltillo	-12	14	64	13	1,619	14	56	0	938
Lily PRI	R. Arispe	+14	0	117	0	1,593	0	56	0	952
Gina PRI	Acuña	-17	0	78	21	1,611	0	70	0	938
B. Ambición progresiva (MR→municipio)										
Lencho PRI	Frontera	+8	83	41	0	1,586	42	28	0	938
Sonia PRI	P. Negras	+12	0	88	0	1,622	0	56	0	952
Analsabel PRI	San Pedro	+3	48	75	0	1,587	14	42	0	952
C. Ambición progresiva (RP→municipio)										
Armando PAN	Frontera	-8	1,635	75	0	0	966	42	0	0
Lariza PAN	P. Negras	-12	1,635	75	0	0	966	42	0	0
Leonel PPC	Matamoros	-7	1,648	62	0	0	966	42	0	0

Nueve regresiones

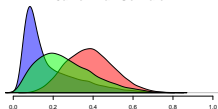
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
dconservado	1.813***	2.372***	4.912***	4.491***	3.021***	3.002***	-.220	1.104*	2.928***
dhaHecho	.868***	.764***	1.462***	.309	.926***	.465	.855***	.509	.264
dinteresaPol	.352	1.028***	1.342***	.750**	.524**	.864***	.275	.706**	.571*
dsmartPh	-.266	.371	-.180	-.045	.214	-.496*	.262	-.432	-.425
dpan	.147	-.110	-.034	.717	.015	1.199***	.336	.776*	1.145***
dpri	.351	.151	-.014	.635*	.175	-.180	.194	.432	.155
dmorena	-.104	.589	.257	-15.198	-1.171	.768	-1.006	-.255	.877
Constant	-2.994***	-3.820***	-4.445***	-3.878***	-3.487***	-3.387***	-3.291***	-3.872***	-3.582***
Observations	1,008	1,008	1,008	1,008	1,008	1,008	1,008	1,008	1,008
Log Likelihood	-264	-231	-170	-175	-235	-209	-230	-147	-183
Note:	*p<0.1; **p<0.05; ***p<0.01								

Results (name recognition in x-axis)

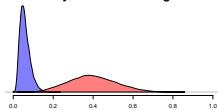
Ambición

estática

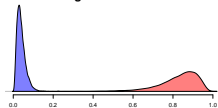
Javier Díaz González



Lily Gutiérrez Burciaga

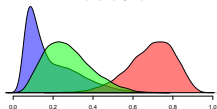


Georgina Cano Torralva

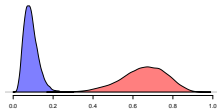


progresiva (MR)

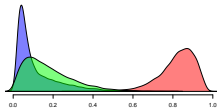
Lencho Siller



Sonia Villarreal Pérez

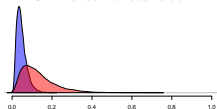


Ana Isabel Durán Piña

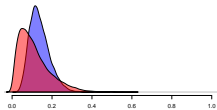


progresiva (RP)

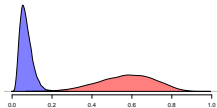
J. Armando Pruneda Valdez



Lariza Montiel Luis



Leonel Contreras Pámanes



Hipótesis: $h < p < c$

1 El cambio electoral

2 Importancia

3 Coahuila 2017

4 Conclusión

- Resultados sustanciales y consistentes con efecto de ocupante
- Diseño mejorable para un estudio de 2018
- La reelección consecutiva tiene enorme potencial para remozar la representación
- Si se cumple o no el potencial = prometedora agenda en política mexicana

¡Gracias!

- Resultados sustanciales y consistentes con efecto de ocupante
- Diseño mejorable para un estudio de 2018
- La reelección consecutiva tiene enorme potencial para remozar la representación
- Si se cumple o no el potencial = prometedora agenda en política mexicana

¡Gracias!